



**Уральский
федеральный
университет**

имени первого Президента
России Б.Н.Ельцина

**Институт государственного
управления
и предпринимательства**

Н. Н. МЕНЬШЕНИНА

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Учебное пособие

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
УРАЛЬСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ ПЕРВОГО ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ Б. Н. ЕЛЬЦИНА

Н. Н. Меньшенина

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Рекомендовано методическим советом УрФУ
в качестве учебного пособия для студентов, обучающихся
по программе магистратуры по направлению подготовки
38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Екатеринбург
Издательство Уральского университета
2016

ББК Х91я73-1
М513

Рецензенты:

кафедра социального права, государственной и муниципальной службы
Уральского государственного юридического университета

(заведующий кафедрой доктор юридических наук,
профессор В. Ш. Шахатдинов);

Р. Р. Вафин, кандидат юридических наук,
доцент кафедры профсоюзных, гуманитарных
и естественно-научных дисциплин Екатеринбургского филиала
Академии труда и социальных отношений

Меньшенина, Н. Н.

М513 Международное право : [учеб. пособие] / Н. Н. Меньшенина ; М-во образования и науки Рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2016. – 100 с.
ISBN 978-5-7996-1805-6

В учебном пособии рассматриваются генезис, нормы, принципы, отрасли, институты и субъекты международного права. Дается описание норм международного права в области регулирования проблем личности, гуманитарных основ межгосударственных отношений. Изложены основные современные теории международного права в сфере экономики, воздушного, морского, экологического и космического пространства.

Адресовано магистрантам и аспирантам, специализирующимся в области государственного и муниципального управления, менеджмента, политологии, социологии, юриспруденции, а также научным работникам, государственным и муниципальным чиновникам, общественности.

ББК Х91я73-1

Предисловие

Главная цель данного учебного пособия – помочь студентам понять суть международного права, его отраслей, норм и принципов, особенностей и проблем правоприменительной практики. В пособии приводятся характеристики основных понятий и методов дисциплины «Международное право». Значительное внимание уделено генезису науки, нормам, принципам, отраслям, институтам и субъектам международного права. Более подробно дается методическое описание норм международного права в области регулирования проблем личности, гуманитарных основ межгосударственных отношений.

В повседневных взаимоотношениях мы регулярно руководствуемся без всякого принуждения нормами морали, религии или традициями, например, в семье, в церкви или в студенческом коллективе, считая это для себя обязательным. Однако студенты, изучившие основы права (особенно уголовного или административного), сложно воспринимают то, что возможно существование и действие норм права без принуждения. Международное право – это как раз такая отрасль права, где *санкции международно-правовых норм* отражены, как правило, в международных обычаях и носят абсолютно *добровольный и неопределенный характер*. Санкции международно-правовых норм можно было бы сформулировать так: «Данное международное правонарушение влечет за собой меру ответственности, которая определяется заинтересованными сторонами». Студенту при анализе конкретной межгосударственной ситуации необходимо помнить основы международного права, его особенности по субъектам, источникам, ответственности, методу правового регулирования. Затем нужно определить отрасль международного права, понять особенности регулирования в ней тех или иных международных отношений, найти для применения конкретный международно-правовой акт, сужая круг поиска юридической нормы.

Данное пособие может служить дополнением к любому из учебников по международному праву, а также к первоисточникам, регулирующим сферу международных отношений. Студент, изучающий эту дисциплину, при необходимости будет обращаться к списку литературы, который мы приводим в данном учебном пособии, к опубликованным курсам, конспектам лекций и практикумам по данному виду права. В списке литературы мы даем значительное количество юридических электронных баз данных, которые помогут подробнее изучить программу учебной дисциплины.

Глава 1

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО И МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Международное право как социальный феномен. Возникновение и основные этапы развития международного права. Соотношение внутригосударственного и международного права. Международное публичное и международное частное право. Источники международного права. Система современного международного права. Международное право и политические нормы. Международное право и международная мораль. Международное право и современный этап развития межгосударственных отношений.

Основные этапы возникновения международного права.

Международное право как отрасль права классически оформилась лишь в XVIII в. До этого ее именовали «правом народов», «общенародным правом», используя существовавший в юриспруденции Древнего Рима термин *jus gentium* [1, 2].

Действительно, если исходить из первоначального смысла понятия международного права как права именно в отношениях между народами (*jus inter gentes*) [2, 3], то можно предположить, что первые обычные нормы зародились еще в период первобытно-общинного строя, до становления государственности. Данные археологии показывают, что уже в то время союзнические связи племен не сводились лишь к заботе о внешней защите, а включали в себя множество других норм поведения, которые, закрепляясь с течением времени, привели к появлению права в форме обычая.

Если же понятие «международное право» толковать как право межгосударственное, то придется признать, что оно возникает одновременно с процессом становления государственности и безусловно оказывает на нее влияние. Межплеменные отношения

не только предшествовали межгосударственным, но и сопутствовали им, являлись их составной частью. Рабовладельческие государства на протяжении двух с лишним тысячелетий, то есть периода большего, чем «возраст» современного международного права, существовали с окружающим их первобытно-общинным миром.

Таким образом, *международное право – это результат общественной практики. Возникнув как способ осознания людьми (личностями, группами, классами) своего материального интереса, особенно в связи с постоянно изменяющимися международными отношениями, оно оказало и продолжает оказывать огромное влияние на развитие государств и народов.* В течение всей истории человечества оно не только развивалось вместе со сменой способов производства, но и определенным образом влияло на них.

Именно поэтому международное право имеет естественно-объективное значение. Общая предпосылка его становления не воля государств, а условия материальной жизни человечества в их историческом развитии, взаимоотношения человека с окружающим миром, общественное разделение труда и в конечном итоге возникновение государств. Воля государства сама является общественным отношением. Классическое международное право, уже конституируемое как политический и правовой институт, зародилось вместе с появлением государств и оформлением международных отношений. Первоначально, в Древнем мире, международное право выступало в форме правовых обычаев (например, обычай заключения перемирия) и было весьма несовершенным. В период Средневековья в международно-правовую практику вошли такие понятия, как «суверенитет», «нейтралитет», «открытое море»; появились посольства, новые, более совершенные виды договоров.

Большое значение для теоретического развития международного права и выделения его в самостоятельную отрасль юридической науки имеют труды голландского юриста Г. Гроция (1583–1645) и его последователей [4]. После революций XVII–XVIII вв. началось формирование качественно иных международных отношений и соответствующего им международного права. В международные отношения пришли идеи равенства, суверенитета, невмешательства

во внутренние дела, неприкосновенности государственной территории, неотъемлемости основных прав и свобод человека. На Венском конгрессе 1815 г. была предложена первая кодификация дипломатического права. В 1856 г. в Париже был разработан целый ряд норм права морской войны. На Гаагской конференции 1899 г. были приняты конвенции, регламентирующие правила ведения войны и запрещающие наиболее варварские методы. На второй Гаагской конференции (1905–1907) были приняты первые конвенции о праве разрешения международных споров.

По мере развития экономических, технических, военных и других международных связей появились международные договоры и межгосударственные соглашения, регулирующие вопросы международного сотрудничества в самых различных областях. После Первой мировой войны была учреждена в 1919 г. первая универсальная международная организация – Лига Наций. Однако она не смогла стать надежным институтом обеспечения мира и безопасности государств. Эта задача была возложена на Организацию Объединенных Наций, созданную в 1945 г., после окончания Второй мировой войны. В 1970-е гг. государствами был разработан целый комплекс международно-правовых норм, призванных способствовать разоружению, укреплению безопасности и взаимодействия стран Европы. Была проведена работа по кодификации международного права, подписаны конвенции о праве международных договоров, правопреемстве государств, правах человека.

Таким образом, необходимо выделять несколько специфических этапов развития международного права, связанных с отражением глобальных процессов в мировой геополитике:

1. *Этап континентального и морского противостояния государств* (146 г. до н. э. – вторая половина XVII в.). Данный этап был связан с формированием основ международного права в рамках римского права, развивавшегося и отражающего противостояние «континентального» Рима и «морского» Карфагена, сотрясавшее мир более двух тысячелетий тому назад. Его история закончилась в 146 г. до н. э., когда римская армия штурмом взяла непокорный город.

2. *Вестфальский этап* (1648–1814). Этап, начало которого положила вестфальская система международных отношений, отражавшая новые геополитические реалии. Главными действующими лицами становятся «национальные государства» или нации-государства. Появление такого рода государств – важнейший признак, ознаменовавший наступление Нового времени, с приходом которого мир вступил на путь индустриального развития. Возникавшие национальные государства утверждали новый принцип границ, которые начинали проводиться по естественно-географическому и языковому признакам. Все эти процессы требовали новых норм правового регулирования отношений между странами. Франция, Англия, Испания, Швеция и стали главными центрами силы в Европе, их бурное развитие способствует развитию европейской системы международного права, основаниями которого до сих пор являются принципы и нормы римского права.

3. *Венский этап* (1814–1815). Венская система положила начало формированию континентальной системы международного права, основу которой составил имперский принцип контроля географического пространства и границ между государствами. Сложившуюся в результате всех этих катаклизмов новую расстановку сил в межгосударственных отношениях оформил Венский конгресс (1814–1815), состоявшийся после окончательной победы России над Наполеоном. Главными мировыми центрами силы при этом стали Российская и Австро-Венгерская империи, а также Британская колониальная империя (формально Великобритания), которая была провозглашена империей в 1876 г.

4. *Версальский этап* (1915/1918–1945). Версальская эпоха, начавшаяся после поражения Тройственного союза в Первой мировой войне (1914–1918), кардинальным образом изменила геополитический расклад сил. Рухнули Германская, Австро-Венгерская, Российская и Турецкая империи, ранее бывшие мощными политическими центрами. На развалинах этих могучих государств появилось несколько небольших, их авторы версальской системы полагали включить в сферу своего влияния. Версальский мирный договор 1919 г. назвал первой среди континентальных держав Францию,

а среди морских – Англию. Для России у политиков стран-победительниц даже не оказалось места в Европе. По их мнению, она вообще не должна была существовать как могучая держава. От имени Лиги Наций – неотъемлемой части Версальского договора – были поделены колонии Германии и Турции. Согласно плану президента США В. Вильсона Россию, в которой в 1917 г. произошла Октябрьская революция, предполагалось разделить на сферы влияния: Кавказ следовало рассматривать как часть Турецкой империи, Среднюю Азию отдать под протекторат какой-нибудь европейской державе, на европейской части России и в Сибири создать достаточно представительные правительства. Для достижения этой цели 15 государств мира высадили войска в различных точках России, принеся ей огромные страдания, человеческие, материальные и духовные потери.

В Первой мировой войне больше всех приобрела буржуазия США. Соединенные Штаты на Вашингтонской конференции в 1922 г. добились права иметь равный с Англией военно-морской флот, который давал возможность контролировать не только важнейшие морские коммуникации, но и морское пространство. При помощи «карманной» Лиги Наций страны-победительницы создали между Германией и Советской Россией «санитарный кордон» из государств, ориентированных на Францию и Англию. Таким образом, две великие континентальные державы – Германия и Советская Россия – были лишены прямых тесных контактов, изолированы друг от друга. Установленный мировой порядок был направлен против Советской России, Германии и Китая. Но без учета геополитических интересов этих мощных стран любая мировая политическая система не будет жизнеспособной. Соответственно данный этап развития международного права был связан с доминированием англосаксонской правовой системы и формированием международных норм и организаций с существенным ориентиром на защиту международного развития США как государства типа мировой державы.

5. *Потсдамский этап* (1945–1992). Потсдамская эпоха начинается в 1945 г. в небольшом зале маленького городка, неподалеку

от Берлина, где за круглым столом была подписана Потсдамская система договоров, зафиксировавшая новый баланс сил, сложившийся в Европе после победы над Германией и ее союзниками. Эта система определила новые границы, расстановку новых межгосударственных сил. В Потсдаме было констатировано, что мир из многополюсного стал биполярным: с одной стороны – СССР и его союзники, представлявшие континентальную силу; с другой – США и их союзники, представлявшие в большинстве морскую силу. Противоборство этих полюсов и определило содержание Потсдамского этапа международных отношений и международного права.

Вторая мировая война похоронила Версальский мир. Советский Союз принял на себя основную тяжесть этой войны, понеся огромные человеческие и материальные потери, но вышел из нее военно-стратегически гораздо более крепким, чем был до войны. Впервые в своей истории Россия создала вокруг себя мощный геополитический блок (Варшавский договор и СЭВ). В дальнейшем на его разрушение с помощью идеологического и информационного оружия США ушло почти полвека.

6. *Беловежский этап* (1992–2014). Этот этап в развитии международного права характеризуется появлением новых государств, возникших после распада СССР. Новые властители мира – США – стали формировать новый мировой порядок, опираясь в основном на идеи версальской системы, в которой не находится достойного места для России. По-прежнему усилия этой системы будут направляться на создание правовых норм и организаций, сдерживающих развитие современной России, постсоветских государств, Китая, исламского мира, Индии. Однако Россия, преодолевая тяжелые политические, экономические, социальные и иные последствия распада СССР, в последние годы все увереннее заявляет о себе как о важном субъекте современного международного права, проводящем гибкую и разумную внешнюю политику с учетом своих национальных интересов (Абхазия, Украина).

7. *Крымский этап* (2014 – по настоящее время) как формирование нового этапа развития международного права. Связан с распа-

дом Украины, началом возвращения России статуса мировой державы, формированием новой системы взаимоотношений как между Европой и США, так и между государствами внутри самой Европы. Все эти международные процессы вызывают потребность правового регулирования, прежде всего проблем безопасности личности и дальнейшего правового оформления ее статусов: беженцы, перемещенные лица, вынужденные переселенцы, иностранцы, лица без гражданства, граждане. Данный этап, очевидно, будет характеризоваться развитием норм гуманитарного права, права военных действий, права информационной безопасности государств.

Роль международного права в регулировании межгосударственных отношений. В настоящее время процесс универсализации международного права идет полным ходом благодаря активному международному сотрудничеству государств. Следует учитывать, что процессы глобализации, происходящие в современном мире, оказывают влияние на всю систему международного права. Поэтому следует опираться на общепринятое определение международного права. *Современное международное право можно определить как систему юридических норм, регулирующих отношения между государствами и другими субъектами международного права, создаваемых путем согласования воль участников этих отношений и обеспечиваемых в случае необходимости принуждением, которое осуществляется государствами, а также международными организациями* [5, 2]. Данное определение является общепризнанным.

Главной функцией международного права является регулирование международных отношений, поскольку в роли главных его субъектов выступают государства. Следовательно, механизм формирования и действия норм международного права носит межгосударственный, а не надгосударственный характер. В международных отношениях не существует надгосударственных механизмов принуждения. При необходимости государства сами обеспечивают поддержание международного правопорядка с помощью созданных ими международно-правовых институтов. Следует помнить,

что международное право выполняет следующие функции: регулирующую, поскольку устанавливает твердые правила взаимоотношений государств; обеспечительную, потому что побуждает государства следовать определенным правилам поведения; охранительную, так как обеспечивает их законные права и интересы.

Необходимо отметить, что международные отношения также не ограничиваются межгосударственными, межвластными. Происходят постоянные контакты между физическими и юридическими лицами различных государств, на уровне международных неправительственных организаций. Они регулируются либо национальным правом соответствующего государства, либо нормами международного частного права. Вместе с тем наблюдается тесная взаимосвязь международного публичного и частного права. И то и другое в широком смысле регулируют международные отношения. Международное частное право как совокупность норм, регулирующих гражданско-правовые отношения, имеющие международный характер, не должно противоречить общепризнанным принципам международного публичного права. Международные соглашения, регулирующие гражданско-правовые отношения, во многих случаях заключаются в развитии межгосударственных договоров.

Соотношение международного и внутригосударственного права. Международное право и внутригосударственное право являются самостоятельными системами права, хотя и оказывают определенное влияние друг на друга. Нормы международного права определяют права и обязанности только его субъектов, т. е. государств. Официальные органы государства, его физические и юридические лица не подчиняются непосредственно нормам международного права. Чтобы обеспечить реализацию международных обязательств, государство осуществляет меры по трансформации международно-правовых норм в национальные законы и правила. При этом многие государства в своем внутреннем законодательстве исходят из приоритета норм международного права над внутригосударственными. Этот принцип преимущественного значения норм международного права закреплен в ст. 27 Венской конвенции

о праве международных договоров 1969 г., согласно которой участник договора не может ссылаться на положение своего внутреннего права в качестве оправдания невыполнения обязательств по договору. Примат международного права над внутригосударственным правом является одной из правовых гарантий сотрудничества между государствами, обеспечения прав и свобод человека. Примат международного права над национальным является также необходимым условием функционирования самого международного права. Следует помнить, что нормы международного права не есть что-то навязанное государствам извне, это результат их согласованной воли. В соответствии с Конституцией Российской Федерации, если международным договором предусмотрены правила, противоречащие законам РФ, следует применять правила международного договора (ч. 4, ст. 15 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г.).

В свете концепции объективного дуализма взаимодействие международного и внутригосударственного права выглядит следующим образом. Внутригосударственное право должно быть согласовано с международным так, чтобы обеспечивать осуществление последнего. Если для выполнения положений международного права необходимо внутригосударственное правотворчество, то происходит *«переадресовка»* положений международного права субъектам внутригосударственного права. Наименование этого процесса в юридической литературе вызывает значительные разногласия. Наиболее распространенным термином для его обозначения является *«трансформация»*, хотя иногда его употребляют в качестве наименования лишь одного из способов согласования международного и внутригосударственного права. Предлагаются также такие термины, как *«рецепция»*, *«национально-правовая имплементация»*. Данный термин обозначает суть процесса, «переадресовку», независимо от того, как она осуществляется. Реально переадресуются не нормы международного права как таковые. На межгосударственном уровне они продолжают существовать и действовать. Просто во внутригосударственной сфере появляются в результате «переадресовки» правила, внешне повторяющие гипотезы и диспозиции междуна-

родно-правовых норм, но уже применительно к субъектам внутригосударственного права. Рассмотрим некоторые из них: инкорпорацию, легитимацию, отсылку.

Инкорпорация – формальное «включение» норм международного договора во внутреннее право государства посредством «включения» самого договора в его законодательство. *Легитимация* – принятие особого внутригосударственного акта с целью обеспечения выполнения государством норм международного права или индивидуальных международно-правовых актов. Такой внутригосударственный акт не повторяет все внешние признаки соответствующего международно-правового акта. *Отсылка* – использование для урегулирования каких-либо внутригосударственных отношений правил, установленных международными договорами или обычаями.

Система современного международного права. *Система международного права – это распределение норм международного права и индивидуальных международно-правовых установок, не имеющих нормативной основы, по институтам, отраслям и подотраслям с учетом их взаимосвязи, обуславливающей целостность международного права.* Основные ее элементы – отрасли, институты, нормы.

Отрасль права – это совокупность обособленных юридических норм и правовых институтов, которыми регулируется определенная область общественных отношений, обладающих качественным своеобразием. В основе системы международного права лежат объективные критерии, а во второй половине XX в. начинается заметное выделение отраслей. Этот процесс продолжается и в настоящее время по мере расширения круга вопросов, становящихся предметом межгосударственного сотрудничества. Такими отраслями являются международное публичное право, международное частное право, право международных договоров, дипломатическое право, воздушное, космическое, морское право. Так, *международное публичное право – это система обязательных норм, выраженных в признанных субъектами этого права источниках,*

являющихся общеобязательным критерием правомерно дозволенного и юридически не дозволенного. Благодаря действию этих норм осуществляется международное сотрудничество или принуждение к соблюдению норм права. Неотъемлемыми элементами системы международного права являются международно-правовые нормы. *Норма международного права – правило поведения участников межгосударственных отношений, обеспечиваемое принуждением, осуществляемым государствами индивидуально или коллективно, непосредственно или через созданные ими международные механизмы.*

Они группируются в однородные относительно самостоятельные комплексы, называемые институтами международного права. *Международно-правовой институт – это группа правовых норм, которая регулирует однородные международные отношения, связанные между собой общим объектом* (например, институт территориального моря). Еще раз подчеркнем, что объектом международно-правовой отрасли является весь комплекс однородных международных отношений (например, международное воздушное право). Существуют также отрасли и институты, общие для всего международного права. Это комплексы международно-правовых норм, касающиеся международно-правовой субъектности. При этом границы между указанными отраслями и институтами носят условный характер ввиду существенных изменений, происходящих как в отдельных отраслях международного права, так и во всей его системе в целом.

Глава 2

НОРМЫ И ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Понятие норм международного права. Общие и локальные нормы международного права. Диспозитивные и императивные нормы международного права. Понятие принципов международного права. Принцип суверенного равенства государств. Принцип неприменения силы и угрозы силой. Принцип нерушимости государственных границ. Принцип территориальной целостности государств. Принцип мирного разрешения международных споров. Принцип невмешательства. Принцип всеобщего уважения прав человека. Принцип самоопределения народов. Принцип сотрудничества государств. Принцип добровольного выполнения международных обязательств.

Источники и нормы международного права. Под международным правом понимают те формы, в которых содержатся его нормы. Основным и главным источником международного права считают *международный договор*, поскольку он в четкой, определенной форме выражает волю сторон, направленную на установление, изменение или прекращение их взаимных прав и обязанностей. Подавляющее большинство норм современного международного права имеет договорный характер, и данные договорные нормы международного права признаны подавляющим большинством его субъектов. Другим источником международного права выступает *международный обычай*. Обычные нормы международного права – это нигде не зафиксированные, но юридически обязательные правила поведения, которых государства и другие субъекты международного права придерживаются в силу сложившихся традиций.

Санкции международно-правовых норм отражены, как правило, в международных обычаях и носят абсолютно неопределенный

характер. Санкции международно-правовых норм можно было бы сформулировать так: «Данное международное правонарушение влечет за собой меру ответственности, которая определяется заинтересованными сторонами». Чаще всего она предусматривается соглашением между государством-правонарушителем и государством (или государствами), пострадавшим от правонарушения. Решения и постановления международных организаций, не являясь источником международного права, могут играть значительную роль в процессе формирования норм и стать правовой нормой только в случае ее признания участниками международного общения.

Совет Безопасности ООН в соответствии со ст. 25 Устава ООН принимает решения, обязательные для государств – ее членов. Однако такие решения касаются отдельных случаев и должны быть основаны на действующих принципах и нормах международного права. Они представляют собой акты применения к какой-либо конкретной ситуации действующих принципов и норм. Национальное законодательство, а также решения национальных судов имеют обязательную силу только для субъектов национального права, но отдельные их положения могут получить международное признание и стать либо договорными, либо обычными нормами международного права.

Все нормы международного права можно классифицировать по сфере действия на универсальные, локальные и региональные, а по нормативной силе действия – на императивные и диспозитивные. *Универсальные нормы* международного права регулируют отношения всех его субъектов. Их главными отличительными признаками являются глобальность действия, всеобщая обязательная сила, создание и отмена их международным сообществом в целом. Универсальные нормы образуют общее международное право. *Локальные нормы* действуют среди ограниченного круга участников. Их основным источником являются договоры, которые регулируют отношения, не охватываемые общим международным правом. Локальные нормы не входят в общее международное право. *Региональные нормы* распространяют свое действие на субъекты международного права в пределах определенных регионов. В свя-

зи с развитием интеграционных процессов они соответствуют потребности государств в более высоком уровне нормативного регулирования вплоть до создания такой его формы, как наднациональная (например, Европейский союз). К *императивным* относятся нормы, устанавливающие четкие, конкретные пределы определенного поведения. Субъекты международного права не могут по собственному усмотрению изменять объем и содержание своих прав и обязанностей. *Диспозитивными* являются нормы, в рамках которых субъекты международного права по соглашению между собой могут сами в зависимости от обстоятельств определять свое поведение, взаимные права и обязанности.

Основные принципы международного права. Принципы международного права, образуя его фундамент, обладают высшей юридической силой и представляют собой общественные нормы международного права (см., например, [6, 7–9]). Остальные его нормы и международные действия его субъектов должны соответствовать их положениям. Принципы международного права в качестве норм обязательны для всех субъектов. Они носят универсальный императивный характер и служат критериями законности всех остальных международных норм. Принципы международного права находятся во взаимосвязи, и за нарушением одного из них неизбежно следует несоблюдение других. Формируются они на основе обычая и договора.

Первоначально принципы международного права выступали в форме международно-правовых обычаев, но с принятием Устава ООН они обрели договорно-правовую форму. Однако и в этом документе принципы международного права изложены еще в прежней форме, требующей более детального их раскрытия. В 1960-е гг. в ООН была проведена работа по кодификации основных принципов его Устава, которая завершилась в 1970 г. принятием Генеральной Ассамблеей декларации о принципах международного права, подлежащих применению с целью развития дружеских отношений и сотрудничества между государствами. В декларации представлены все семь основных принципов: 1) принцип неприменения силы

и угрозы силой; 2) принцип мирного разрешения споров; 3) принцип суверенного равенства государств; 4) принцип невмешательства; 5) принцип самоопределения народов; 6) принцип сотрудничества; 7) принцип добросовестного выполнения международных обязательств. В Заключительном акте Хельсинкского совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе добавлены еще три принципа: нерушимость границ, территориальная целостность государств и уважение прав человека, его основных свобод.

Глава 3

СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Понятие субъектов международного права. Типология субъектов международного права. Государство как главный субъект международного права. Понятие государственного суверенитета. Виды государств как субъектов международного права. Основные права и обязанности государств. Национальные государства в условиях глобализации. Основные международные факторы в условиях глобализации. Международная правосубъектность наций и народов, борющихся за политическую независимость. Государственноподобные образования и их виды. Виды и формы международно-правового признания. Проблемы правопреемства государств. Международные организации как субъекты международного права. Транснациональные субъекты и международное право.

Типология субъектов международного права. *Субъект международного права – это носитель международных прав и обязанностей, возникших в соответствии с общими нормами международного права либо международно-правовыми предписаниями. Существуют две категории субъектов международного права – первичные (суверенные) и производные (несуверенные). Первичными субъектами международного права являются государства (в некоторых случаях народы и нации) в силу присущего им национального суверенитета. Государства признаются носителями международно-правовых норм и обязанностей. Суверенитет делает их независимыми от других субъектов международного права и дает возможность самостоятельно участвовать в международных отношениях.*

Государство – это образование с универсальной международной правосубъектностью, обладающее определенной территорией и постоянным населением, а также государственным суверенитетом, обеспечивающим юридическое равенство с другими госу-

дарствами, независимость и самостоятельность. Государства – наиболее полномочные и организованные субъекты международного права, имеющие решающие средства воздействия на международные отношения и обладающие универсальным правом участия в любых международно-правовых действиях. Первичные субъекты международного права – это государства, а при определенных обстоятельствах также народы и нации, которые самостоятельно участвуют в международных отношениях и эволюционируют в направлении обретения в той или иной форме собственной государственности. Это самостоятельные образования, которые уже в силу своего существования (*ipso facto*) являются носителями международных прав и обязанностей, что носит объективный характер и не зависит от чьей-либо внешней воли.

Приведем примеры того, как форма государства влияет на возможную реализацию его международной правосубъектности. *Федерация* – сложное государство, состоящее из отдельных территориальных единиц, субъектов Федерации, обладающих определенной политико-правовой самостоятельностью. Носителями международных прав и обязанностей они могут быть только в той степени, в какой федеральное законодательство допускает их непосредственное и автономное от центральной власти участие в международных отношениях. Так, Федеральный закон РФ о международных договорах РФ 1995 г. относит заключение международных договоров к ведению РФ и устанавливает, что международные договоры РФ, затрагивающие вопросы, относящиеся к ведению субъектов РФ, заключаются по согласованию с соответствующими субъектами РФ. На переходном этапе в России, как и в других странах, наблюдались случаи провозглашения субъектами своей международной правосубъектности (в конституциях, декларациях, заявлениях и законах), противоречащие основному закону федерации и договорам о разграничении полномочий. Можно отметить с удовлетворением, что в феврале 2007 г. потерпела неудачу попытка властей Татарстана к юбилею своего президента заключить новый договор о разграничении полномочий с федерацией, который предоставил бы республике гораздо больше полномочий по сравнению с другими ее субъектами.

Конфедерация – это союз независимых государств для достижения какой-либо общей цели, их международно-правовое объединение, предполагающее в достаточной степени координацию их действий, прежде всего во внешнеполитической и военной областях. Обычно она выполняет функции субъекта международного права только в этих областях, когда участники наделяют ее соответствующими полномочиями, а сами сохраняют полную международную правосубъектность.

Современная международно-правовая ситуация характеризуется конфликтогенностью в связи с отказом некоторых крупных государств признавать правосубъектность таких первичных субъектов международного права, как борющиеся нации и народы. Тем самым, *борющиеся нации и народы* в ходе практической реализации права на самоопределение при наличии организованных властных структур способны выступать в международных делах от имени своего народа и отражать интересы большинства населения в целях создания самостоятельного демократического государства (например, современные ДНР и ЛНР). Признание их в качестве субъектов международного права всегда связано с вопросами внутренней и международной политики.

Характерно, что в документах ООН речь обычно идет не о народах и нациях, а о национально-освободительных движениях, определение статуса которых было критически важным в ходе массовой деколонизации стран в послевоенные десятилетия. По существу же центральным является вопрос правосубъектности государства, находящегося в процессе формирования. В этом случае она отличается от правосубъектности государства как таковой, что, однако, носит временный, переходный характер. Задача же состоит в том, чтобы определить правовой статус борющегося народа (нации) и обеспечить ему защиту в рамках международного права. *Таким образом, международную правосубъектность наций и народов необходимо рассматривать в следующем ключе: право на самоопределение хотя и признается международным сообществом за всеми нациями и народами, не каждая нация или народ могут рассматриваться как субъект международного права.*

Лишь нация или народ, борющиеся за свое освобождение и создавшие определенные властные структуры, объединенные единым центром, способным выступать от имени нации или народа в межгосударственных отношениях, могут претендовать на статус субъекта международного права. Практически такими структурами являются вооруженные отряды, но не разрозненные, а имеющие единое командование, которое чаще всего одновременно выступает и как политическое руководство.

Производные (вторичные) субъекты международного права – это образования, источником правосубъектности которых являются соглашения или любые иные договоренности первичных субъектов, прежде всего государств, а в ряде случаев и соглашения уже конституированных производных субъектов международного права. Производными (несуверенными) субъектами международного права являются межправительственные организации и государственноподобные образования, создаваемые первичными субъектами международного права. Учреждая таковые, государства наделяют их международной правосубъектностью. Международные межправительственные организации, безусловно, относятся к субъектам международного права. Неправительственные международные организации обычно этим статусом не обладают, хотя в ряде случаев можно говорить о наличии элементов международной правосубъектности, когда государства наделяют ими такую организацию. Тогда организация вправе вступать в договорные отношения с государствами, другими организациями и даже контролировать ход выполнения международных договоров, как, например, Международный Красный Крест – по Женевским конвенциям о военнопленных.

Правосубъектность международной организации является специальной, поскольку ограничена целями и полномочиями, которые регламентированы соответствующими учредительными документами. Среди основных прав международных организаций – право участвовать в создании международно-правовых норм, пользоваться привилегиями, иммунитетом и внутренними правами, определяемыми государствами-участниками. Международно-правовым

статусом пользуются и некоторые политико-территориальные образования: вольный город и город-государство. *Вольный город – это самостоятельное территориально-политическое образование с правовым режимом, установленным договором и гарантированным государствами или международными организациями.* Статус вольного города имели Краков (1815), Данциг (1919), Триест (1947), Западный Берлин (1971).

Ватикан – город-государство, который является международным центром католической церкви. В силу сложившегося обычая Ватикан активно участвует в международных отношениях, подписывает международные договоры. Ватикан как город-государство создан по договору между Италией и Святым престолом 1929 г., а Ватикан как Святой престол имеет дипломатические отношения с 165 странами, включая Россию, участвует в важнейших международных конференциях и конвенциях. В отношении Мальтийского ордена и ряда названных городов можно говорить об элементах международной правосубъектности, объем которой зависит от заинтересованных государств и целей создания данного субъекта. Пример – соглашение четырех держав по Западному Берлину 1971 г. Триест как вольный город был провозглашен по мирному договору между Италией и Югославией, но постепенно стал итальянским приграничным городом с определенной автономией. При этом к таким вольным городам нельзя относить «вольный город Одессу» и другие портовые города (в том числе и Владивосток), где режим порто-франко, называемый в художественной литературе «вольная гавань», установленный в определенный исторический период, представлял собой лишь освобождение ввозимых товаров от импортной пошлины.

В условиях глобализации имеет место дискуссия (см. например, [5, 10, 11]) относительно роли различных субъектов современных международных отношений. Например, ставится вопрос о правосубъектности отдельных индивидов. Однако следует помнить, что одними из главных признаков субъектов международного права являются их коллективный характер и способность создавать нормы самого международного права. В отечественной доктрине

преобладает другая точка зрения, суть которой сводится к тому, что индивиды объективно не могут быть участниками межвластных, межгосударственных отношений и тем самым субъектами международного права. В настоящее время оформилась тенденция к расширению прямого доступа личностей в международные органы, связанная с растущим стремлением к защите прав человека с помощью международных механизмов. Сам по себе такой доступ не превращает их в субъектов международного права, а означает лишь то, что участники соответствующего договора берут на себя взаимное обязательство обеспечить этот доступ имеющимися в их распоряжении правовыми и организационными средствами. Таким образом, студенту, изучающему данный курс, важно понимать, что *физические лица в системе международных отношений не могут обладать международно-правовой субъектностью.*

Особенности государства как субъекта международного права. Государство характеризуют три элемента: население, территория и суверенная власть. Территориально-организационная структура государства может быть различной. Существуют *простые (унитарные)* и *сложные государства*. Федерация – это сложное государство, представляющее собой объединение территориальных единиц, пользующихся определенной политико-правовой самостоятельностью. Конфедерация – это международно-правовое объединение государств, координирующих свои действия, особенно во внешнеполитической и военной областях. В классическом виде конфедерация не является субъектом международного права, международной правосубъектностью обладают лишь ее члены.

Основу международно-правового статуса государства составляют права и обязанности. К *основным правам* относятся право на независимость и свободное осуществление своих законных прав; право юрисдикции над своей территорией, лицами и вещами, находящимися в ее пределах с соблюдением признанного международным правом иммунитета; равноправие с другими государствами; право на индивидуальную или коллективную самооборону против вооруженного нападения. В *обязанности государства*

входит уважение суверенитета других государств, соблюдение принципов международного права.

Основным признаком всякого государства является его суверенитет, который означает верховенство государства в пределах собственных границ и его самостоятельность во взаимоотношениях с другими государствами. *Юрисдикция государства раскрывает степень его суверенности*. Понятие «юрисдикция» многозначно. Под юрисдикцией нередко понимают компетенцию, круг полномочий, власть, право решать те или иные вопросы. Иногда юрисдикцию называют правовой властью. Юрисдикция не является чисто правовой категорией. Она характеризует возможности и пределы осуществления государством принуждения с целью обеспечения реализации им своего права и на основе права. Она означает также два неразрывно связанных друг с другом, но разных явления, которые принято называть предписательной юрисдикцией (*prescriptive jurisdiction*) и исполнительной (принудительной) юрисдикцией (*enforcement jurisdiction*) [5, 29].

Международное право рассматривает в качестве своего субъекта и участника международных отношений не какие-либо государственные органы или отдельных лиц, а государство в целом. Все значимые международно-правовые действия, совершенные уполномоченными официальными лицами, считаются совершенными от имени государства. Государства, как носители суверенитета, являются равными между собой юридически. Соответственно каждое из них обладает в международных отношениях одинаковой степенью юридической самостоятельности и независимости. Суверенитет государства возникает и исчезает вместе с его возникновением и исчезновением. Глобализация приводит к тому, что ставится под вопрос само существование государственного суверенитета. Весьма популярно мнение о том, что роль национальных государств стремительно падает. Такие тенденции действительно имеют место в международном политическом процессе, но делать вывод об исчезновении национального государства как актора международных отношений и субъекта международного права явно преждевременно.

Международно-правовое признание. Решающее значение для приобретения государством статуса субъекта международного права имеет *институт признания*. Признание есть односторонний добровольный акт государства, в котором прямо или косвенно заявлено о том, что оно рассматривает другое государство как субъект международного права и намерено поддерживать с ним официальные отношения.

Итак, разберем основные теории признания [1, 10]. В доктрине существуют *две теории признания: конститутивная и декларативная*. Согласно первой, конститутивной, *только признание придает дестинатору (адресату) признания соответствующее качество*: государству – международную правосубъектность, правительству – способность представлять субъект международного права в межгосударственных отношениях. Согласно декларативной теории *признание не сообщает дестинатору соответствующего качества, а лишь констатирует его появление и служит средством, облегчающим осуществление с ним контактов*. Широко распространено мнение, что декларативная теория в большей степени отвечает реальностям международной жизни. Обязанности признания не существует, это право государства. Существуют *две формы официального признания: де-юре и де-факто*. Признание де-юре – это полное и окончательное признание, оно влечет за собой установление дипломатических отношений. В отдельных случаях промежуточным этапом может быть налаживание консульских связей. Признание де-факто, на практике довольно редкое, означает официальное, но неполное признание, если государство считает полное признание преждевременным. Известна и форма признания *ad hoc* (признание на данный случай), которая применяется для решения государствами конкретных интересующих их вопросов.

Правопреемство государств означает смену одного государства другим в несении ответственности за международные отношения какой-либо территории. При правопреемстве различают *государство-предшественник* (государство, которое было заменено другим при правопреемстве) и *государство-правопреемник*

(государство, сменившее предшественника). Основаниями для возникновения вопроса о правопреемстве могут быть социальные революции, деколонизация, объединение или разделение государств, передача части территории другому государству. Длительное время основу института правопреемства составляли обычные нормы международного права. В конце 70-х – начале 80-х гг. XX в. в Вене были проведены международные конференции по кодификации норм о правопреемстве, на которых были приняты Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении международных договоров 1978 г. и Венская конвенция о правопреемстве в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1983 г.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Понятие и классификация международных организаций. Порядок создания международных организаций и прекращения их существования. Членство в международных организациях. Органы международных организаций. Особенности принятия решений в международных организациях. Создание и основные этапы развития. Организации Объединенных Наций. Устав и структура ООН. Порядок деятельности ООН. Специализированные учреждения ООН. Понятие и структура системы ООН. Региональные международные организации. Неправительственные организации и международное право.

Правовая природа и функции международных организаций. В условиях глобализации национальные и интернациональные интересы государств требуют активного сотрудничества на постоянной основе. С этой целью государства создают международные организации и наделяют их международно-правовой субъектностью, необходимой для осуществления ряда функций. Таким образом, правосубъектность международных организаций является производной от правосубъектности государств. *Международная неправительственная организация, являясь субъектом международного права, представляет собой учреждение, созданное на основе объединения государств и международного договора для достижения общих целей и имеющее свои постоянные органы, которые действуют в общих интересах государств-членов при уважении их суверенитета.* По своей компетенции и составу государственных участников эти организации подразделяются на межгосударственные *международные организации общей компетенции* – объединения государств, деятельность которых затрагивает все сферы отношений между ними (политическую, экономическую, культурную)

и т. д.); *международные межправительственные организации специальной компетенции* – объединения государств, деятельность которых затрагивает одну из специальных областей межгосударственных отношений; *универсальные (открытые) международные межправительственные организации* – объединения государств, открытые для всех государств мира; *закрытые международные межправительственные организации* – объединения государств с приемом новых членов только при согласии первоначальных учредителей; *региональные, международные, межправительственные организации* – объединения государств, расположенных в пределах одного региона.

В основе правовой природы международных организаций лежит наличие общих целей и интересов. Компетенция международной организации – это объект или сфера предметной деятельности, определяемые полномочиями, которые даны ей государствами-участниками. *Функции* международных организаций могут быть *регулирующими, контрольными и оперативными*. Они ограничены сферой закрепленной за ними компетенции. Сама же компетенция ограничена договорными рамками, очерченными государствами-участниками в договорных документах.

ООН и международное право. Важнейшей международной организацией является Организация Объединенных Наций, которая создана в целях поддержания мира, международной безопасности и развития сотрудничества между государствами. Устав ООН представляет собой универсальный международный договор и закрепляет основы современного международного права. Будучи конституционным документом, Устав регулирует деятельность ООН как международной организации. Устав ООН обязателен для всех государств. Этот документ определяет цели и принципы международного права, лежит в основе всеобъемлющей системы безопасности и кодекса поведения государств в экономической, военной, политической, экологической и гуманитарной областях. *Положения Устава ООН имеют преимущественную силу по отношению к другим международным договорам.*

Согласно ст. 1 Устава ООН была создана в целях: 1) поддержания международного мира, безопасности и принятия коллективных мер против их нарушителей; 2) развития дружественных отношений между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов; 3) осуществления международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера; 4) согласования действий наций в достижении этих целей. Организация Объединенных Наций – организация открытого типа, и каждое государство, принимающее на себя обязательства, изложенные в Уставе, может стать ее членом. Руководящими органами ООН были определены следующие организации: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности ООН, Секретариат ООН, Международный суд ООН, Экономический и социальный совет (ЭКОСОС), Совет по опеке. *Секретариат ООН – главный административно-технический орган ООН, обеспечивающий ее деятельность.* Возглавляет Секретариат Генеральный секретарь ООН – главное административное должностное лицо, которое назначается Генеральной Ассамблеей.

Специализированные учреждения ООН – это межправительственные организации универсального характера, осуществляющие сотрудничество в специальных областях: экономической, социальной, гуманитарной, в сфере образования, здравоохранения. Они функционируют на постоянной основе в соответствии с учредительными документами и соглашениями ООН и являются самостоятельными организациями, добровольно принявшими на себя статус специализированных учреждений. В рамках своего Устава ООН вырабатывает рекомендации для согласования их деятельности. В настоящее время существуют такие учреждения: Международная организация труда (МОТ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международный

валютный фонд (МВФ), Международная ассоциация развития (МАР), Международная финансовая корпорация (МФК), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (ИФАД), Всемирный почтовый союз (ВПС), Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международная морская организация (ИМО), Международный союз электросвязи (МСЭ), Всемирная метеорологическая организация (МВО), Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программа развития ООН (ПРООН), Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП).

ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ И МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ

Понятие права международных договоров. Юридическая природа международных договоров. Участники международных договоров. Объекты и виды международных договоров. Форма международных договоров. Порядок и стадии заключения международного договора. Вступление договора в силу. Обеспечение выполнения международных договоров. Порядок прекращения и приостановления действия международных договоров. Понятие международной конференции. Подготовка и созыв международной конференции. Правила процедуры и принятия решений. Делегации государств и органы конференций. Виды актов международных конференций и их правовое значение.

Международные договоры. Термин «международные договоры» почти устоялся и стал общеупотребительным [10, 11, 7–9]. *Международный договор – это регулируемое международным правом соглашение, заключенное государствами и другими субъектами международного права в письменной форме, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном, двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.* Главным принципом права международных договоров является принцип добросовестного выполнения международных обязательств, из них вытекающих. Отклонение от данного принципа в отношениях между субъектами международного права признано недопустимым. *Объект международного договора – это отношения субъектов международного права по поводу материальных и нематериальных благ, действий и воздержания от них.* Любой вопрос, если он относится к международным или внутренним делам государства, может стать объектом международного договора. Однако государства воздерживаются

от того, чтобы объектом договора становились вопросы, составляющие внутреннюю компетенцию государств. Под целью международного договора подразумевается то, что именно стремятся осуществить или достигнуть субъекты международного права, заключая договор.

По кругу участников международные договоры классифицируются на двусторонние и многосторонние. К многосторонним договорам относятся универсальные (общие), рассчитанные на участие всех государств, и договоры с ограниченным числом участников. Договоры подразделяются также на *открытые и закрытые*. Участником открытого договора может быть любое государство. Участие же в закрытом договоре зависит от согласия партнеров. *В зависимости от субъектов, вступающих в соглашение, различают межгосударственные, межправительственные и межведомственные договоры. По объектам регулирования договоры могут быть политическими, экономическими научно-техническими.*

Структурно договор состоит из названия (соглашение, конвенция, протокол, декларация, хартия и др.); преамбулы, формулирующей цели договора; основной части, где излагаются предмет договора, права и обязанности сторон; заключительной части, содержащей статьи об условиях вступления в силу и прекращения договора, указание на язык его текста и срок действия. Договоры нередко сопровождаются приложениями, протоколами и другой документацией. Заключением договора считаются все соответствующие действия, начиная с переговоров и вплоть до вступления договора в силу.

Фактами, подтверждающими окончательное согласие сторон на обязательность договора, принято считать его подписание, обмен документами, ратификацию (утверждение внешним органом власти), обмен ратификационными грамотами, присоединение к договору или другой какой-либо факт в соответствии с соглашением сторон. Договор становится юридически обязательным для участников в том порядке и в тот день, которые предусмотрены участниками в его положениях: например, с даты подписания, после ратификации, обмена ратификационными грамотами или их сдачи депозитарию. Рассматриваются следующие *условия и последствия недействительности договоров*: международный договор объявляется Уставом ООН недействительным, если

1) он заключен с явным нарушением внутренних конституционных норм, касающихся компетенции и порядка заключения договора (ст. 46);

2) согласие на обязательство по договору дано по ошибке, если ошибка касается факта или ситуации, существовавших при заключении договора и представлявших собой существенную основу для согласия на обязательность договора (ст. 48);

3) государство заключило договор под влиянием обманных действий другого участвующего в переговорах государства (ст. 49);

4) согласие государства на обязательность для него договора было выражено в результате прямого или косвенного подкупа его представителя другим участвующим в переговорах государством (ст. 50);

5) представитель государства дал согласие на условия договора под принуждением или угрозами, направленными против него (ст. 51);

6) заключение договора явилось результатом угрозы силой или ее применения в нарушение принципов международного права, воплощенных в Уставе ООН (ст. 52);

7) договор в момент заключения противоречит основным принципам международного права (ст. 53).

Если договор признан недействительным, то либо его участники полностью освобождаются от обязательств выполнения договора в дальнейшем, либо устраняются основания, которые послужили причиной недействительности договора. *Момент вступления договора в силу устанавливается следующим образом:* время вступления договора в силу обычно указывается в самом его тексте. Это может быть 1) дата подписания; 2) момент обмена ратификационными грамотами; 3) иной какой-либо порядок, указанный в самом договоре по решению договаривающихся сторон. Договор, подлежащий ратификации, может вступить в силу с момента подписания до его ратификации, если стороны так решили. Многосторонние договоры обычно подлежат ратификации и вступают в силу после того, как будет сдано на хранение депозитарию определенное количество ратификационных грамот.

Существуют оговорки и заявления к международному договору [7–9]. Выражая свои суверенные права, государство при подпи-

сании многостороннего договора, его ратификации или присоединении к договору может делать оговорки. Под «оговоркой» понимается *одностороннее заявление государства о том, что, соглашаясь с договором в целом, оно не считает себя связанным с тем или иным его положением*. Оговорка должна быть совместима с объектом и целями договора. Депозитарий обязан довести оговорку до сведения всех участников договора, и каждый из них имеет право выдвинуть возражения против оговорки, что вытекает из суверенных прав государств.

В ст. 45 Венской конвенции закреплён институт «эстоппель», суть которого сводится к тому, что *государство не вправе больше ссылаться на основания прекращения или приостановления действия международного договора или его недействительности, если оно, после того как ему стало известно о фактах, определённо согласилось или в силу своего поведения должно считаться молчаливо согласившимся с тем, что договор сохраняет силу, остаётся в действии или действителен*. Таким образом, ст. 45 Венской конвенции говорит о том, что нельзя отрицать того, что до этого было принято или признано. В применении к международным договорам *эстоппель* означает *утрату государством права ссылаться на основания их прекращения, приостановления или недействительности*.

Международные конференции – это временный коллективный орган суверенных государств-участников, создаваемый для достижения согласованных целей. Их задачи и деятельность должны соответствовать общепризнанным принципам международного права. Конференции могут носить различные наименования, что не имеет юридического значения. По кругу участников они могут быть универсальными и региональными; по времени работы – *ad hoc* (т. е. созданными для решения какого-либо вопроса) и периодическими, которые могут длиться по нескольку лет; по целям – мирными, политическими, экономическими, демилитаристскими и смешанными; по уровню представительства – конференции в верхах, глав правительств, министров иностранных дел.

Глава 6

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ И ДИПЛОМАТИИ

Внешняя политика и дипломатия. Дипломатия и дипломатическая служба в условиях глобализации. Понятие, система и источники дипломатического права. Внутригосударственные и зарубежные органы внешних сношений. Типология и функции дипломатических представительств. Условия начала и прекращения дипломатической миссии. Дипломатический корпус. Привилегии и иммунитет дипломатических представительств и их персонала. Дипломатическое право специальных миссий и международных организаций. Понятие консульского учреждения. Типология консульских учреждений. Функция консульских учреждений. Персонал консульских учреждений. Привилегии и иммунитеты консульских учреждений и их персонала.

Внешнеполитическая функция является одной из важнейших функций государства как политического института. В реальности внешняя политика государства тесно связана с дипломатией [12, 6]. *Под дипломатией следует понимать официальную деятельность по представительству интересов государства и проведению его внешней политики мирными средствами, преимущественно путем переговоров.* Внешнеполитическая и дипломатическая деятельность государства и его органов осуществляется на основе норм права внешних сношений, которые включают в себя два раздела – дипломатическое право и консульское право.

Дипломатическое право. Основным источником дипломатического права является Венская конвенция 1961 г. *Дипломатическое право – это отрасль международного права, представляющая собой совокупность норм, регламентирующих статус и функции*

официальных, т. е. выступающих от имени всего государства как такового, органов внешних сношений.

Основным договорным актом в данной области является Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г. (вместе с принятыми одновременно с ней Факультативным протоколом о приобретении гражданства и Факультативным протоколом об обязательном разрешении споров).

Особое внимание следует обратить на иммунитеты и привилегии, которыми в соответствии с этой конвенцией обладают дипломатические представительства и их персонал. *Иммунитет – это изъятие дипломатического представительства и его сотрудников из юрисдикции и принудительных действий со стороны государства пребывания.* Объем и характер иммунитетов и привилегий определен Венской конвенцией 1961 г. и для дипломатических представительств сводится к неприкосновенности помещений представительства; иммунитету имущества и средств передвижения (от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий); освобождению от всех государственных налогов, сборов и пошлин; неприкосновенности архивов и документов представительства в любое время и независимо от их местонахождения; праву на беспрепятственное сношение со своим центром. *Дипломатическая почта – корреспонденция между дипломатическим представительством и центральными органами внешних сношений – не подлежит вскрытию или задержанию. Дипломатические курьеры (сотрудники внешнеполитических ведомств, доставляющие или сопровождающие дипломатическую почту) неприкосновенны и подлежат особой защите со стороны государства пребывания.*

Для сотрудников дипломатического представительства действуют следующие *личные иммунитеты и привилегии*: неприкосновенность личности и жилища, полный иммунитет от уголовной юрисдикции страны пребывания, а также от гражданской и административной юрисдикции в отношении исполнительных действий; фискальный иммунитет; таможенные привилегии; освобождение от личных повинностей. Допускаются лишь *три изъятия* к сотруднику дипломатического представительства. Можно предъявить

судебный иск по поводу недвижимого имущества, которым дипломат или член его семьи владеет лично; судебный иск по наследственному делу, в котором эти лица выступают в качестве наследников; также можно предъявить судебный иск по поводу профессиональной или коммерческой деятельности, которой они занимаются в целях личной выгоды.

Для административно-технического персонала дипломатических представительств предусмотрен меньший объем иммунитетов и привилегий и еще меньший – для обслуживающего персонала. Дипломатические представительства, а также их сотрудники не только пользуются указанными правами, но и несут определенные обязанности в отношении страны пребывания. В обязанности членов представительств входят использование служебных помещений только для официальных целей, ведение всех официальных сношений через ведомство иностранных дел и другие ведомства; сотрудники представительств обязаны уважать законы страны пребывания, не вмешиваться в ее внутренние дела, не заниматься профессиональной и коммерческой деятельностью в целях личной выгоды.

Консульское право *можно охарактеризовать как совокупность международно-правовых принципов и норм, регулирующих деятельность консульских учреждений и членов их персонала и определяющих их статус, функции, права и обязанности.* Источниками консульского права являются международный договор и международный обычай. В современном консульском праве наиболее известными являются четыре многосторонние консульские конвенции. Универсальный характер имеет Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г. Весьма важное значение имеют положения внутригосударственного законодательства, определяющие статус, функции и структуру консульских органов, а также регулирующие определенные аспекты деятельности иностранных консульских учреждений.

В России к числу таких актов относятся сохраняющий в определенной степени свое действие Консульский устав 1976 г., а также

утвержденные президентом РФ от 5 ноября 1998 г. № 1330 Положение о Консульском учреждении Российской Федерации и от 13 октября 1998 г. Положение о почетном консуле Российской Федерации.

Необходимо понять, что установление дипломатических отношений влечет за собой установление консульских отношений, которые могут осуществляться и между государствами, не поддерживающими дипломатические отношения. В случае разрыва дипломатических отношений за этим не следует автоматическое прекращение консульских связей. В отличие от дипломатических представителей консул не является полномочным представителем своего государства в стране пребывания. Он представляет государство только по определенному кругу вопросов.

Функции консульских учреждений несколько уже, чем посольств. Они таковы: информирование властей представляемого государства о стране и округе пребывания; информирование находящихся в консульском округе соотечественников о законах и обычаях страны пребывания; учет соотечественников в консульском округе; консультационная и практическая помощь находящимся в консульском округе гражданам представляемого государства, представителям его органов и организаций; паспортно-визовая работа: выполнение функций органов записи актов гражданского состояния, совершение нотариальных действий; консульская легализация; истребование документов; охрана в стране пребывания прав и интересов несовершеннолетних или лиц, не обладающих дееспособностью, являющихся гражданами представляемого государства; представительство или обеспечение представительства соотечественников в судебных или иных учреждениях страны пребывания; выполнение поручений следственных или судебных органов представляемого государства.

В настоящее время консульская практика знает два вида штатных консульских учреждений – *консульские отделы дипломатических представительств и самостоятельные (отдельные) консульские учреждения*. Консул и любое другое консульское должностное лицо считаются приступившими к исполнению своей миссии с момента вступления в должность. Для этого необходимо,

чтобы соответствующее лицо было назначено компетентными органами представляемого государства и признано властями государства пребывания. Для выполнения консулом своей миссии необходимо получение консульского патента и экзекватуры.

Консульский патент – это документ, выдаваемый компетентными органами представляемого государства и подтверждающий факт назначения соответствующего лица главой самостоятельного консульского учреждения. После получения консульского патента власти принимающего государства решают вопрос о выдаче лицу, назначенному консулом, экзекватуры – определенного нормами международного права разрешения на выполнение своих функций в консульском округе. Получив экзекватуру, консул может приступить к выполнению своей миссии; порядок и форма выдачи экзекватуры регулируются законодательством принимающего государства.

Свои консульские сношения государства могут осуществлять и через посредство так называемых почетных (нештатных) консулов. *Почетный консул* – это лицо, не состоящее на государственной службе представляемого государства, но выполняющее по его поручению и с согласия государства пребывания консульские функции. Почетными консулами могут быть граждане представляемого государства, государства пребывания или какого-либо третьего государства.

Окончание миссии консула может иметь место в следующих случаях: 1) в случае отозвания консула представляемым государством; 2) аннулирования экзекватуры государством пребывания; 3) истечения срока консульского патента; 4) закрытия консульского учреждения в данном пункте; 5) прекращения консульских отношений в целом; 6) войны между государством пребывания и представляемым государством; 7) смерти консула; 8) выхода территории, где находится консульский округ, из-под суверенитета государства пребывания. Консул может быть объявлен *persona non grata*, и перед представляемым государством может быть поставлен вопрос о его отзыве. Государство пребывания в этом случае не обязано мотивировать причины аннулирования экзекватуры.

Существуют следующие классы и персонал консульских учреждений. *Самостоятельные консульские учреждения* подразделяются на следующие классы: 1) генеральные консульства; 2) консульства; 3) вице-консульства; 4) консульские агентства. *Класс консульского представительства* определяется по согласованию между государствами. В соответствии с классом консульского учреждения определяются и классы их глав: 1) генеральные консулы; 2) консулы; 3) вице-консулы; 4) консульские агенты.

Иммуниеты и привилегии, предоставляемые консульским учреждениям, в дипломатической практике практически идентичны привилегиям дипломатических представительств и устанавливаются Венской конвенцией 1963 г. *Сближение консульских и дипломатических иммунитетов и привилегий стало устойчивой тенденцией международного права.*

Из числа иммунитетов и привилегий консульских учреждений наибольшее значение имеет неприкосновенность консульских помещений. Неприкосновенностью пользуются также архивы и документация консульского учреждения в любое время и независимо от их местонахождения (ст. 33). При этом Конвенция 1963 г. допускает возможность выдвижения со стороны властей государства пребывания требования о вскрытии консульской вализы при наличии подозрений, что в ней содержится что-либо другое, кроме разрешенных к провозу предметов или служебной переписки консульства (п. 3 ст. 35).

К числу привилегий консульского учреждения относятся налоговые льготы (кроме оплаты конкретных видов услуг); таможенные привилегии, аналогичные дипломатическим; право пользоваться консульским щитом (эмблемой с изображением герба своей страны и наименованием консульства на языке представляемого государства и государства пребывания) и устанавливать флаг своей страны на здании консульства. Иммуниеты и привилегии членов персонала консульского учреждения носят функциональный характер. Члены персонала не могут быть подвергнуты аресту или предварительному заключению иначе, как на основании постановлений компетентных властей в случае совершения тяжких преступлений (ст. 41).

К привилегиям консульских должностных лиц, сотрудников консульств и членов их семей относятся определенные налоговые льготы (как правило, на основе взаимности); таможенные привилегии (освобождение от таможенного досмотра личного багажа и уплаты таможенных пошлин); освобождение от военной и других личных повинностей; право главы консульского учреждения устанавливать флаг представляемого государства на своей резиденции и на используемых им в официальных целях транспортных средствах.

Несмотря на это, как мы уже отмечали, сотрудники консульских учреждений, в отличие от сотрудников дипломатических представительств, *пользуются привилегиями в несколько ограниченном объеме*. В частности, консульские должностные лица могут быть подвергнуты задержанию или аресту в случае преследования за совершенные ими тяжкие преступления или исполнения вступившего в силу приговора суда. Консульская вализа при подозрении, что в ней содержится что-то другое, кроме разрешенных к провозу предметов или служебной переписки, может быть вскрыта. Консульские должностные лица с их согласия могут быть вызваны в суд для дачи показаний. Им может быть предъявлен иск с возмещением ущерба, причиненного дорожно-транспортным происшествием.

Глава 7

ГЛОБАЛЬНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНФЛИКТЫ, МЕЖДУНАРОДНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВО

Понятие права международной безопасности. Всеобщая безопасность. Региональная безопасность. Проблемы коллективной безопасности в Европе, история и современность. Правовое обеспечение разоружения и ограничение вооружений. Необходимость международно-правовой регламентации вооруженных конфликтов. Источники права вооруженных конфликтов. Правовые последствия начала войны. Участники военных действий. Нейтралитет в войне. Военная оккупация. Средства и методы ведения военных действий. Международно-правовая защита прав личности и культурных ценностей в условиях вооруженного конфликта. Международно-правовая регламентация окончания военных действий и окончания войны.

Право международной безопасности. В условиях глобализации понятие международной безопасности приобретает разное значение [1, 10, 13, 14]. Выделяют информационную, экологическую и другие виды безопасности. Здесь речь пойдет о международной безопасности как системе международных отношений, основанной на соблюдении всеми государствами общепризнанных принципов и норм международного права, исключающей решение спорных вопросов и разногласий с помощью силы или угрозы силой. Нормы права международной безопасности закреплены во многих международных договорах, Уставе ООН, уставах региональных организаций коллективной безопасности, соглашениях по разоружению и других международных документах. Основу права международной безопасности составляют основные принципы

международного права, такие как неприменение силы или угрозы силой, невмешательство во внутренние дела, добросовестное выполнение международных обязательств. В праве международной безопасности сложились отраслевые принципы: принцип равной и одинаковой безопасности для всех стран, принцип учета баланса интересов, принцип достаточности. Международное право также располагает обширным арсеналом конкретных средств обеспечения международной безопасности. К ним относятся мирные средства разрешения споров, коллективная безопасность (всеобщая и региональная); разоружение; меры по прекращению гонки вооружений, их ограничение; меры по предотвращению ядерной войны и внезапного нападения; неприсоединение и нейтралитет; меры по пресечению актов агрессии нарушения мира и угрозы миру; меры по укреплению доверия между государствами. Все эти средства должны регламентироваться договорами и проводиться в жизнь на основе принципов и норм действующего международного права.

Правовое регулирование международных конфликтов.

К международным вооруженным конфликтам относятся вооруженные столкновения между государствами; конфликты, в которых народы ведут борьбу против колониального господства, иностранной оккупации и расистских режимов за осуществление своего права на самоопределение, закрепленного в Уставе ООН и других международно-правовых актах. Совокупность специальных норм международного права, определяющих допустимость средств и методов ведения войны, обеспечивающих защиту жертв вооруженных конфликтов, устанавливающих взаимоотношения между воюющими и невоюющими государствами и др., принято называть законами и обычаями войны или международным гуманитарным правом. Существует и другое название этой отрасли международного права – право вооруженных конфликтов. Независимо от своего характера и целей (межгосударственные или гражданские войны), законности (оборонительные, национально-освободительные) или незаконности (агрессивные войны), вооруженные конфликты связаны с применением вооруженных средств борьбы, в ходе кото-

рой воюющие, а также не участвующие в военном конфликте стороны должны соблюдать существующие нормы международного права. Эти нормы запрещают наиболее жестокие средства и методы вооруженной борьбы, защищают гражданское население и культурные ценности, положение нейтральных государств, устанавливают уголовную ответственность за нарушение норм международного права.

Глава 8

ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА МИРНОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНФЛИКТОВ

Понятие международного спора. Мирные средства разрешения международных споров. Посредничество и переговоры. Роль международных организаций в деле мирного разрешения международных споров. Международный арбитраж. Международное судебное разбирательство. Международный суд ООН. Региональные международные суды.

Основные виды мирного разрешения международных споров. Статья 33 Устава ООН гласит, что государства, вступившие в спор, должны стремиться разрешить его путем переговоров, посредничества, примирения арбитража, судебного разбирательства, обращения в региональные органы, соглашением или иными мирными средствами по своему выбору. Наиболее распространенный и удобный способ устранения разногласий самими сторонами – переговоры. *Переговоры* могут быть проведены как в устной, так и в письменной форме. Цели, состав участников, уровень представительства на переговорах, их организационные формы и другие процедурные вопросы согласовываются спорящими сторонами. В соответствии с основными принципами и нормами современного международного права переговоры должны вестись на равноправной основе, исключающей нарушение суверенной воли заинтересованных сторон, без каких-либо предварительных ультимативных условий, принуждения, диктата или угроз. Позитивный исход переговоров может выразиться либо в непосредственном разрешении спора по существу, либо в достижении договоренности о применении иного мирного средства разрешения спора.

Одной из общепризнанных форм переговорного процесса являются *консультации*, которые могут стать как самостоятельным средством разрешения споров, так и средством профилактики возможных конфликтов. *Обследования* применяются в случаях, когда существуют противоположные оценки фактов, относящихся к спору. При этом за сторонами остается право воспользоваться полученными выводами по собственному усмотрению. *Примирение, или согласительная процедура*, применяется не только для выяснения фактов, но и для выработки конкретных рекомендаций, которые носят факультативный характер. *Добрые услуги* – это способ разрешения споров с помощью третьей стороны, которая по своей инициативе или по просьбе одной из сторон обеспечивает взаимодействие спорящих, не вступая в переговоры непосредственно.

Посредничество предполагает непосредственное участие третьей стороны (государства или представителей международных организаций) в переговорах в качестве самостоятельного участника. Кроме того, в отличие от добрых услуг, к посредничеству прибегают с согласия всех спорящих сторон, тогда как добрые услуги могут использоваться с согласия одной из них. Цель посредничества состоит не только в установлении контактов, но и в согласовании позиций спорящих сторон. В практике разрешения споров используются также международные *примирительные процедуры*. Стороны, находящиеся в споре, могут учреждать *международные следственные комиссии* для беспристрастного расследования причин спора. Выводы согласительных комиссий носят факультативный характер. Другим такого рода средством являются *международные согласительные комиссии*, которые не ограничиваются расследованием, а предлагают возможные решения спорного вопроса. Широко используются и международные судебные процедуры.

Роль международных организаций в деле мирного разрешения международных споров. ООН принадлежит главная роль в мирном разрешении международных споров. Совет Безопасности ООН в случае возникновения спора или конфликтной ситуации уполномочен рекомендовать сторонам надлежащую процедуру

или методы правового регулирования с целью обеспечения международного правопорядка и законности. Споры юридического характера должны быть переданы сторонами в Международный суд ООН. В случае угрозы миру, для предотвращения ухудшения ситуации или возникновения любого акта агрессии, Совет Безопасности может потребовать от заинтересованных сторон выполнения тех временных мер, которые он найдет необходимыми или желательными (ст. 40). В практике ООН применялись такие временные меры, как создание полностью или частично демилитаризованных зон, замораживание притязаний сторон, отвод войск, проведение временных демаркационных линий.

Глава 9

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Международное сотрудничество в области прав человека. Основные международно-правовые акты по проблемам прав человека. Стандарты в области прав человека и современные международные отношения. Международно-правовые вопросы гражданства. Правовой режим иностранцев. Права человека и право убежища. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев. Права человека в современных международных отношениях. Глобализация и проблемы прав человека в современном мире.

Международно-правовые проблемы гражданства. Следует отметить [1, 10, 11, 15], что *гражданство – это устойчивая правовая связь физического лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.* Согласно нормам международного права каждый человек имеет право на гражданство и не может быть произвольно лишен такового, право изменить его, право на въезд в страну своего гражданства и право проживать в этой стране. Гражданство регулируется внутренним законодательством государства. Приобретается оно двумя основными способами: по рождению и в результате приема в гражданство, в первом случае – по законодательству многих государств – гражданство предоставляется на основе права крови или права почвы. *Право крови* означает, что лицо приобретает гражданство родителей независимо от места своего рождения; *право почвы* состоит в том, что лицо приобретает гражданство государства, на территории которого оно родилось, независимо от гражданства родителей. Гражданство приобретает несколькими способами, в том числе и в результате натурализации, в порядке восстановления в гражданстве (реинтеграция), пожалования, в результате оптации.

Натурализация (укоренение) – предоставление гражданства лицу, не являющемуся гражданином страны по рождению, на основании решения компетентного органа. Можно выделить по крайней мере четыре вида процедуры натурализации: 1) натурализация, осуществляемая высшими органами государственной власти; 2) натурализация, осуществляемая органами государственного управления: правительством либо (чаще всего) центральными отраслевыми органами государственного управления (ведомствами внутренних дел); 3) натурализация, осуществляемая местными органами государственной власти (встречается крайне редко); 4) судебная натурализация (также встречается редко).

Пожалование гражданства, в отличие от натурализации, осуществляется по инициативе компетентных властей государства, а не по просьбе заинтересованного лица. Обычно гражданство в порядке пожалования предоставляют за особые заслуги перед государством.

Оптация – выбор гражданства населением территории, которая переходит от одного государства к другому по соглашению между последними. При оптации каждый гражданин имеет право выбора: остаться на прежней территории, но приобрести гражданство государства-преемника либо переехать на другую территорию своего государства, сохранив его гражданство.

Трансферт. При трансферте (переходе территории от одного государства к другому) мнение населения о том, хочет ли оно выбрать гражданство, не имеет значения. Население просто «передает» другому государству вместе с территорией.

Утрата гражданства происходит при выходе из него вследствие волеизъявления лица либо по причине лишения гражданства. Выход из гражданства может иметь место как по просьбе заинтересованного лица, так и по решению компетентных органов. В ряде случаев государство может отказать в просьбе о выходе из гражданства или отсрочить ее удовлетворение.

Двойное гражданство – наличие у гражданина гражданства двух или более государств. Двойное гражданство у человека может появиться как в силу рождения, так и в порядке волеизъявления в соответствии с национальными законами государств.

Множественное гражданство – наличие у лица гражданства двух или более государств, поэтому термин «множественное гражданство» является более точным, чем широко распространенный термин «двойное гражданство». Однако чаще встречается термин «двойное гражданство». Оно порождается коллизиями законов о гражданстве различных государств (например, основанных на праве почвы и праве крови).

В практике сложилось правило, вытекающее из государственного суверенитета. Согласно этому правилу государство, гражданин которого имеет также иностранное гражданство, рассматривает его исключительно как своего гражданина независимо от того, положительно или отрицательно относится это государство к приобретению его гражданином иностранного гражданства.

Приобретение гражданства в исключительном порядке может быть следующих видов: групповое приобретение – оптация (выбор гражданства) и реинтеграция (восстановление) в гражданстве. Индивидуальный прием в гражданство по просьбе заинтересованного лица называется натурализацией (укоренением). Законодательство многих стран требует для этого акта выполнения целого ряда особых условий, среди которых – проживание в течение определенного срока на территории данного государства, достижение совершеннолетия, знание языка, наличие средств к существованию. *Относительно утраты гражданства: можно выделить три ее формы – автоматическую утрату гражданства, выход из гражданства и лишение гражданства.*

Международное сотрудничество по проблемам прав человека. *Под правами человека* понимаются права, существенные для характеристики юридического положения индивида в любом современном обществе. Права человека принято делить на гражданские и политические, с одной стороны, и социально-экономические – с другой. К основным правам человека, защищаемым международным правом, относятся такие *гражданские и политические права*: 1) равноправие и недискриминация; 2) право на жизнь; 3) право на участие в государственном управлении; 4) право на за-

щиту от жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения; 5) право на свободу и личную неприкосновенность; 6) право на свободу передвижения и выбора места жительства; 7) право на свободу мысли, совести и религии; 8) право на свободу мнений и их выражения; 9) право на мирные собрания; 10) право на свободу ассоциаций и др. К *социально-экономическим правам* относятся: 1) право на труд; 2) право на справедливые и благоприятные условия труда; 3) право на создание профсоюзов; 4) право профсоюзов на свободную работу; 5) право на забастовки; 6) право на социальное обеспечение; 7) право на охрану и помощь семье, матерям, детям; 8) право на достаточный жизненный уровень; 9) право на охрану здоровья; 10) право на образование и участие в культурной жизни и др.

Для эффективного международного сотрудничества в области прав человека международное сообщество создало целый ряд контрольных механизмов и процедур, которые призваны наблюдать за применением норм и деятельностью государств в этой области. Контрольные механизмы представляют собой определенные организационные структуры, которые могут быть коллективными (комитеты, рабочие группы) и единоличными (специальные докладчики). Процедуры устанавливают порядок и методы получения информации по правам человека и степень реагирования на результаты исследований. Центральное место во всей системе контроля за соблюдением прав человека занимает ООН, в ее компетенцию входит рассмотрение проблем в области прав человека. Генеральная Ассамблея принимает специальные резолюции по этим вопросам. Резолюции подготавливает третий комитет (по специальным, гуманитарным и культурным вопросам). Этими же проблемами занимается ЭКОСОС, при котором создана Комиссия по правам человека и Комиссия по правам женщин. В рамках ООН при Секретариате действует и центр по правам человека, возглавляемый заместителем Генерального секретаря. Кроме того, в соответствии с основными международными договорами по правам человека были созданы специальные органы: Комитет по правам человека, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет против пыток, Комитет по правам ребенка.

Глобализация и проблема прав человека. Проблема прав человека в современных международных отношениях обретает новое измерение и в связи с набирающими силу процессами глобализации. Следует отметить, что сама глобализация не является принципиально новым феноменом, но сегодня мы наблюдаем ее новый, имеющий принципиальные отличия этап. В современном мире глобализация реализуется в соответствии с неолиберальными экономическими принципами, что неизбежно ведет к усилению разрыва между богатыми и бедными странами, усиливает социальную дифференциацию во всем мире. Нынешний вариант глобализации выгоден наиболее развитым в экономическом и технологическом отношении странам, стремящимся обеспечить свое доминирование и в политической сфере. Отсюда проистекает часто встречающееся суждение, что защита прав человека во внешней политике стран Запада все в большей степени демонстрирует опасные тенденции трансформации в инструмент продвижения безальтернативной модели глобализации, призванной обеспечить, в том числе с применением силы или угрозы силой, наиболее комфортные условия существования развитым странам. Это способствует подрыву принципа универсальности прав человека и увеличивает масштабы их нарушений. Уже и история XXI в. знает примеры массового исхода народа со своих территорий. Достаточно привести пример с ситуацией современной Сирии. В связи с данными глобальными процессами перед международным правом стоит архиважная задача определения и регулирования проблем с иностранцами, беженцами, перемещенными лицами.

Иностранцы – лица, которые находятся на территории иностранного государства, не являясь его гражданами. Каждое государство самостоятельно решает вопросы относительно въезда иностранцев на территорию своего государства и условий пребывания на ней [цит. по 10, 51]. Правовой статус иностранцев можно свести к трем видам: 1) *национальный режим* – иностранцы уравниваются в правах с собственными гражданами; 2) *режим наибольшего благоприятствования* – иностранцам предоставляются такие же права, как и гражданам любого третьего государства; 3) *специальный режим* –

для иностранцев устанавливается особый режим, более жесткий по сравнению с двумя вышеназванными. Общее для всех трех режимов состоит в том, что каждый из них предусматривает: а) соблюдение иностранцами законов и правил государства пребывания; б) привлечение иностранцев к уголовной, гражданской и административной ответственности за нарушение соответствующих законов государства пребывания; в) запрещение занимать определенные должности или заниматься отдельными видами деятельности.

Беженцы и перемещенные лица [10, 52]. Беженцы – это лица, покинувшие страну, в которой они постоянно проживали (чаще всего страну своего гражданства), в результате преследований, военных действий или иных чрезвычайных обстоятельств. В международное право понятие «беженцы» проникает после Первой мировой войны. Проблема беженцев нашла отражение в ряде международных договоров. В рамках ООН для содействия ее решению создано Управление Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ). 28 июля 1951 г. была заключена многосторонняя Конвенция о статусе беженцев. 16 декабря 1966 г. Генеральная Ассамблея приняла к сведению протокол, касающийся статуса беженцев, который предусматривал некоторые изменения конвенции. Он вступил в силу 4 ноября 1967 г. В Конвенции 1951 г. предусмотрены некоторые ограничения понятия «беженцы», связанные со временем наступления событий, послуживших причиной того, что соответствующие лица покинули страну своего гражданства или обычного местожительства (до 1 января 1951 г.) [10, 57].

Конвенция и Устав УВКБ включают в понятие «беженцы» лиц, которые, в силу вполне обоснованных опасений стать жертвами преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, находятся вне страны своей гражданской принадлежности и не могут пользоваться защитой правительства этой страны или не желают пользоваться такой защитой либо вследствие таких опасений, либо по причинам, не связанным с соображениями личного удобства; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожит-

тельства, не могут или не желают вернуться вследствие таких опасений либо по причинам, не связанным с соображениями личного удобства. Их нередко называют лицами без гражданства *de facto*, поскольку практически их статус ничем не отличается от статуса лиц без гражданства. В последние годы в практике УВКБ наблюдается тенденция применять его к некоторым категориям «*внутренних беженцев*», то есть лиц, которые недобровольно покинули какую-либо часть своей страны и вынуждены были поселиться в другой ее части. Иногда их именуют вынужденными переселенцами.

Право убежища – право каждого человека искать убежища от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем, а также право государства разрешать въезд и проживание на его территории лицу, которое преследуется в другой стране по политическим мотивам. Право убежища закреплено во Всеобщей декларации прав человека 1948 г., а также в Декларации о территориальном убежище, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 14 декабря 1967 г. в качестве рекомендации. Специальных правил относительно предоставления убежища и пользования им международное право не выработало.

В международной практике встречается *два вида предоставления убежища – территориальное и дипломатическое*. Первое означает, что государство предоставляет убежище на своей территории, а второе – в стенах своего дипломатического представительства, действующего в иностранном государстве. Предоставление дипломатического убежища практикуется в ряде государств Латинской Америки на основании Гаванской конвенции 1928 г. о дипломатическом убежище.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Процесс глобализации и уголовная преступность. Понятие международной борьбы с преступностью, ее особенности и формы. Борьба с преступностью на основе многосторонних и двусторонних соглашений. Борьба с распространением наркотиков. Международный терроризм и правовые основы борьбы с ним. Правовая помощь по уголовным делам. Порядок выдачи преступников. Роль международных организаций в борьбе с преступностью.

Преступления международного характера. Вначале следует охарактеризовать виды преступлений, для борьбы с которыми необходимо международное сотрудничество [10, 11].

Международный терроризм – это насильственные акты против граждан или объектов, в том числе находящихся под защитой международного права, убийства глав государств или правительств, их дипломатических представителей, взрывы посольств или миссий, представительств организаций, штаб-квартир международных организаций, взрывы в общественных местах. Европейская конвенция о борьбе с терроризмом (1976) отнесла к терроризму незаконный захват воздушных судов и действия на их борту, покушение на жизнь и свободу лиц, имеющих право на международную защиту, нанесение им телесных повреждений, взятие заложников и произвольное лишение их свободы, использование огнестрельного оружия и взрывных устройств, если это связано с опасностью для людей. Кроме того, государства могут по своему усмотрению отнести к международному терроризму и другие преступления. В РФ рассматривается вопрос о присоединении к этой конвенции. Важнейшими в борьбе с терроризмом являются прин-

ципы сотрудничества государств и всеобщего осуждения и признания противоправности терроризма во всех его проявлениях.

Захват заложников, совершаемый преступными и политическими группировками, принял угрожающие масштабы в мире. Это обусловило принятие в 1979 г. Генеральной Ассамблеей ООН Конвенции о борьбе с захватом заложников. К такому виду преступлений Конвенция относит захват или удержание лиц, сопровождаемые угрозой убийства, нанесения повреждений или дальнейшего удержания заложников с целью заставить третью сторону совершить любой акт или воздержаться от совершения любого акта в качестве прямого или косвенного условия освобождения заложников. К заложникам относятся лица, насильственно задерживаемые с вышеуказанной целью. По Конвенции государства-участники обязались сотрудничать в вопросах предупреждения такого рода преступлений, оказания помощи в борьбе с ними и наказания преступников.

Незаконный захват воздушных судов. Гаагская конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (1970) отнесла к преступлениям незаконный, путем насилия или угрозы его применения или другой формы запугивания, захват воздушного судна, находящегося в полете, или осуществление над ними контроля, или попытку совершения указанных преступлений, или соучастия в них. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (1971), внесла более развернутое определение деяниям против безопасности гражданской авиации. Преступные акты против безопасности гражданской авиации – это насилие в отношении лиц на борту воздушного судна в полете, разрушение или повреждение воздушного судна, находящегося в эксплуатации, разрушение, повреждение или вмешательство в эксплуатацию наземного аэронавигационного оборудования, сообщение ложных сведений, угрожающих безопасности полета воздушного судна.

Незаконное распространение наркотических средств является одной из важнейших областей сотрудничества государств в борьбе с преступностью. О важности этого направления свидетельствует

тот факт, что еще в 1912 г. была принята первая конвенция, запрещающая незаконное распространение наркотиков. В последующие годы эта конвенция была существенно дополнена и развита другими международными соглашениями, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1991 г. На постоянной основе международный контроль над наркотическими средствами и психотропными веществами осуществляют Комиссия по наркотическим веществам ЭКОСОС и Международный комитет по контролю за наркотиками.

Борьба с вербовкой наемников нашла правовое закрепление в Конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников 1989 г. *Наемник – это лицо, которое специально завербовано для участия в вооруженном конфликте или совместных насильственных действиях, направленных на подрыв конституционного порядка или территориальной целостности государства.* Основной мотив участия наемника в вооруженном конфликте или насильственных действиях – желание получить личную материальную выгоду. Наемник не входит в состав вооруженных сил воюющих государств.

Пиратство еще не отошло окончательно в прошлое. Конвенция 1958 г. определяет морское пиратство как международное преступление. К нему относятся незаконный захват, ограбление или потопление торговых или гражданских судов, совершаемые в открытом море частновладельческими или государственными судами, а во время войны – нападение военных судов на торговые суда нейтральных государств.

Рабство и работорговля. Рабство – это положение или состояние лица, в отношении которого осуществляются отдельные или все полномочия, присущие праву собственности. Работорговлей являются действия, связанные с захватом, приобретением лица для распоряжения им, с целью обращения в рабство, приобретением лица для продажи или обмена, продажа или обмен и любое действие по торговле и перевозке рабов. Сотрудничество государств в области борьбы с работорговлей и рабством регулируется Конвенцией 1926 г., Протоколом 1953 г. о внесении изменений в Кон-

венцию 1926 г. и Дополнительной конвенцией об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством 1956 г.

Борьба с торговлей людьми. Конвенция 1950 г. о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституцией третьими лицами устанавливает обязанность подвергать наказанию лиц, которые склоняют или совращают в целях проституции третье лицо, эксплуатируют проституцию третьего лица, даже с его согласия.

Борьба с отмыванием доходов от преступной деятельности. Регулируется рядом международных соглашений: Конвенцией ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1988), Конвенцией Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (1990). В рамках ООН разработан и типовой закон о борьбе с отмыванием денег, полученных от незаконного оборота наркотиков, который мог лечь в основу национального законодательства в этой области.

Борьба с подделкой знаков (фальшивомонетничество). Регулируется положениями Женевской конвенции о борьбе с подделкой денежных знаков 1929 г.

Борьба с преступлениями против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, является предметом Специальной конвенции 1973 г. Конвенция относит к подобным преступлениям преднамеренные убийства, похищения или нападения на лиц, пользующихся международной защитой, насильственные нападения на официальные помещения, жилые помещения или транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой, которые могут угрожать их личности или свободе, а также угрозу такого нападения или соучастие в перечисленных действиях.

Основные направления межгосударственного сотрудничества в борьбе с уголовной преступностью. Борьба против уголовных преступлений является внутренним делом государства. Государство привлекает к ответственности и наказывает лиц, находя-

щихся на его территории, за преступления, предусмотренные его уголовным законодательством. Принцип государственного суверенитета исключает прямые действия властей одного государства на территории другого, поэтому обращение с просьбой о правовой помощи является единственной возможностью выполнить подобные действия. Это делает необходимым сотрудничество государств в данной области. Оно развивается путем заключения двусторонних, многосторонних и региональных международных соглашений. В практике международной борьбы с преступностью предусматриваются следующие виды правовой помощи: вручение и пересылка документов, предоставление информации о действующем праве и судебной практике, опрос обвиняемых, подсудимых, свидетелей, экспертов, проведение судебных экспертиз и судебного осмотра, передача вещественных доказательств, возбуждение уголовного преследования, выдача лиц, совершивших преступление. Правовая помощь оказывается в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством запрашиваемой стороны. Однако возможно применение процессуальных норм запрашивающего государства по его просьбе, если эти нормы не противоречат законодательству страны-партнера. В случае договоренности между государствами производится выдача (экстрадиция) – передача лица государством, на территории которого такое лицо находится, другому государству для привлечения его к уголовной ответственности или для приведения приговора в исполнение.

Политические и правовые средства в борьбе с международным терроризмом. Терроризм представляет собой весьма сложное и трудноподдающееся точному определению общественное явление. Неотъемлемое свойство терроризма – систематическое применение насилия, причем насилие используется при соответствующей социально-политической мотивации и идеологическом обосновании. Достижение поставленных террористами целей включает два этапа: на первом осуществляется акт устрашения, а на втором – террористы управляют поведением людей в выгодном для себя направлении. Следовательно, любая террористическая

акция представляет собой сложное по структуре явление, имеющее два объекта преступных посягательств. Первичный объект может быть отдельным физическим лицом, группой лиц или материальным объектом; вторичный – объект управления, которым можно считать общественные отношения в широком смысле. Поскольку первичными объектами террористических действий часто оказываются государственные деятели или учреждения, а вторичные объекты – общественные отношения – целиком находятся в сфере деятельности государства, терроризм представляет потенциальную угрозу любой государственной власти независимо от юридической формы и политико-идеологического содержания. Не случайно уголовные законодательства отдельных стран и международное право относят терроризм к разряду наиболее опасных преступлений.

Современное международное право квалифицирует многие виды преступных действий, подпадающих под определение террористических, в частности, захват заложников, авиационный терроризм. К разряду преступлений международного характера, то есть таких действий физических лиц, которые посягают на права и интересы двух или нескольких государств, международных организаций, физических или юридических лиц. За последние десятилетия создана значительная юридическая база в виде многочисленных международных конвенций для борьбы с терроризмом. В этих нормативных актах предусмотрены взаимные обязательства государств в противодействии различным видам и формам террористической деятельности. Среди них можно отметить Токийскую конвенцию 1963 г., Гаагскую конвенцию 1970 г., Монреальскую конвенцию 1971 г., направленные на борьбу с преступлениями террористов на воздушном транспорте; Нью-Йоркскую конвенцию 1973 г. о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой; Нью-Йоркскую конвенцию 1979 г. о борьбе с захватом заложников; Венскую конвенцию 1980 г.; Монреальскую конвенцию 1991 г. о маркировке пластических взрывчатых веществ. В некоторых регионах существуют собственные нормативные акты антитеррористического характера. Так, в 1977 г. под эгидой Совета Европы была принята Европейская конвенция

по борьбе с терроризмом. Страны СНГ заключили между собой договор о сотрудничестве в борьбе с терроризмом. В 2000 г. была принята межгосударственная программа сотрудничества по борьбе с терроризмом и другими проявлениями экстремизма, образован Антитеррористический центр СНГ.

Однако, как свидетельствуют примеры из истории международных отношений, далеко не всегда имело место добросовестное сотрудничество государств в сфере борьбы с терроризмом. Интересы отдельных государств, их лидеров и правящих элит в этой сфере нередко оказывались не только различными, но даже противоположными. К тому же следует помнить о том, что к террористическим приемам и средствам борьбы прибегали политические организации и движения самой разной ориентации – от крайне левых до крайне правых. Терроризм может приобретать религиозные или национальные формы. Поскольку не всегда легко отличить сепаратизм от национально-освободительного движения или установить четкую пропорцию между теми или иными политическими целями и допустимыми средствами их достижения, то создается почва для двойных стандартов при оценке террористической по форме и содержанию деятельности. В полной мере этот двойной стандарт применялся в годы холодной войны, когда противоборствующие сверхдержавы стремились к достижению своих глобальных целей, не слишком стесняясь в средствах. Последние события показали, что в мировой политике произошли качественные сдвиги.

Еще в начале 70-х гг. XX столетия многие исследователи отмечали появление и возрастание роли негосударственных акторов международных отношений при одновременном относительном снижении роли отдельных суверенных национальных государств. Сторонники неолиберальных взглядов обращали внимание на позитивный, с их точки зрения, характер подобных процессов. Между тем сегодня выявилась их негативная сторона. Благодаря техническому и технологическому прогрессу, развитию средств коммуникации неправительственные международные организации террористического толка, к которому, несомненно, относится и «Аль-Каида»,

и Исламское государство Ирака и Леванта (ИГИЛ), получили невиданные раньше для подобных структур возможности. Эти организации в новых условиях способны бросить вызов даже самым сильным в экономическом и военном отношении государствам, создать прямую угрозу для их безопасности. Государства же, как выяснилось, оказались слабо подготовленными к новым вызовам и уязвимыми по отношению к опасности, исходящей от противников, обладающих значительно меньшими ресурсами. Следовательно, можно сделать вывод о том, что вопросы безопасности приобретают новое измерение как на национальном, так и на международном уровне.

Глава 11

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Территория и государственная территория. Состав и юридическая природа государственной территории. Территориальное верховенство. Правовые основания и способы изменения государственной территории. Государственные границы. Правовой режим международных рек и озер. Международные пространства. Международно-правовой режим Арктики и Антарктики. Международное право и геополитика в условиях глобализации.

Пространство представляет собой важнейший ресурс международной политики. Недаром такое значение имели в прошлом и имеют сегодня геополитические концепции. Это можно объяснить тем, что в формировании национальных интересов любого государства большую роль играет пространственный фактор. В основе геополитики лежат объективные реалии. Прежде всего, это географический фактор: протяженность границ, расположение и пространственная протяженность одного государства относительно другого, наличие выхода к морю, народонаселение, рельеф местности, принадлежность государства той или иной части света, островное положение государства, наличие природных ресурсов. Из множества факторов, влияющих на деятельность людей, географический менее всего подвержен изменениям. Он служит основой преемственности политики государства, пока его пространственно-географическое положение остается неизменным. Вопросы территории, пространства в международных отношениях изучает не только геополитика, но и международное право [10, 11]. Рассматривая данную тему, следует исходить из того, что под территорией понимают пространство земного шара с его сухопутной и водной поверх-

ностью, недрами и воздушным пространством, а также космическое пространство и находящиеся в нем небесные тела.

По основным видам правового режима вся территория подразделяется на три типа: 1) *государственная территория*; 2) *территория с международным режимом*; 3) *территория со смешанным режимом*. Государственной является территория, которая находится под суверенитетом определенной страны. Основные признаки государственной территории – принадлежность и верховенство. Возможны лишь временные исключения в случае военной оккупации и международно-правовой аренды. К территориям с международным режимом относятся лежащие за пределами государственной территории земные пространства, не принадлежащие никому в отдельности. Они находятся в общем пользовании стран в соответствии с международным правом. Это, например, открытое море, воздушное пространство над ним и глубоководное морское дно за пределами континентального шельфа. К территориям со смешанным режимом относятся континентальный шельф и экономическая зона. Эти районы не находятся под суверенитетом отдельных стран и не входят в состав государственных территорий, но каждое прибрежное государство имеет суверенные права на разведку и разработку природных ресурсов прилегающих к нему континентального шельфа и экономической морской зоны, а также на охрану природной среды данных районов. Объем этих прав определяется международным правом. Особый международно-правовой режим установлен в Антарктике. Она полностью демилитаризована и открыта для научных исследований. Ни одна ее часть не находится под суверенитетом какого-либо государства.

Глава 12

МЕЖДУНАРОДНОЕ МОРСКОЕ ПРАВО И МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Возникновение и развитие международного морского права. Глобализация и проблемы Мирового океана. Классификация морских пространств. Внутренние морские воды. Архипелажные воды. Территориальное море. Прилежащая зона. Континентальный шельф. Исключительная экономическая зона. Открытое море. Международный район морского дна. Международные проливы. Международные морские каналы. Права государств, не имеющих морского побережья. Международные морские организации как субъекты международного права. Транснациональные субъекты и международное право.

Прежде всего здесь следует обратить внимание на классификацию морских пространств [10, 16, 17].

Внутренние воды – часть территории государства. Они включают водоемы, полностью окруженные берегами одного государства, акватории портов, морские бухты, заливы, лиманы, берега которых принадлежат одному государству, с шириной входа, не превышающей 24 мили. К внутренним водам также относят так называемые исторические воды, к которым принадлежат и воды некоторых заливов, независимо от ширины входа. Их перечень устанавливается государством. Например, северные моря относятся к внутренним водам РФ. Прибрежное государство, в силу своего суверенитета, определяет порядок доступа в них иностранных судов, которые подчиняются его юрисдикции. Иммунитетом от юрисдикции прибрежного государства пользуются лишь иностранные военные корабли, находящиеся во внутренних водах, с его согласия.

Территориальное море – морской пояс, расположенный вдоль берега или за внутренними морскими водами прибрежного госу-

дарства. Ширина территориального моря у подавляющего большинства государств составляет 12 морских миль. Территориальное море, воздушное пространство над ним, а также поверхность дна и недра находятся под суверенитетом прибрежного государства и являются частью его территории. *Внешняя граница территориального моря* считается морской государственной границей государства. Любая деятельность физических и юридических лиц здесь может осуществляться только с разрешения данного государства.

Изъятием из этих прав является право мирного прохода невоенных судов всех государств. Под *проходом* понимают плавание с целью пересечения этого моря, не заходя во внутренние воды или не останавливаясь на рейде или у портового сооружения за пределами внутренних вод. Проход считается *мирным*, если им не нарушаются мир и безопасность прибрежного государства. *Немирный проход* – допущение проходящим судном угрозы силы или ее применение против суверенитета, территориальной целостности или независимости государства; осуществление маневров или учения с оружием любого вида; акты, затрагивающие безопасность государства или не имеющие отношения к проходу.

Прилежащая зона – это зона открытого моря, примыкающая к территориальному морю прибрежного государства, шириной до 24 морских миль, отсчитываемых от исходных линий территориального моря. *Право прибрежного государства на прилежащую зону* сводится к праву предотвращения нарушения таможенных, фискальных, иммиграционных, санитарных законов или правил в пределах его территории или территориального моря, и праву наказания за нарушение указанных законов и правил.

Открытое море (по Конвенции 1958 г.) представляет собой морское пространство, расположенное за пределами территориального моря, открытое для общего и равноправного пользования всех наций без права распространения на него суверенитета какого-либо государства. Принцип свободы открытого моря лежит в основе его правового режима. Он состоит в том, что все государства имеют право на свободу судоходства, рыболовства, полетов, научных исследований, прокладывание подводных кабелей, возведение

искусственных островов и других установок. Открытое море резервировано для мирных целей. В открытом море судно подчиняется юрисдикции того государства, под флагом которого оно плавает, и рассматривается как часть территории государства регистрации. Арест и задержание судов могут быть проведены в открытом море только властями государства флага судна.

Исключительная экономическая зона – район за пределами территориального моря и прилегающий к нему район шириной до 200 морских миль от исходных линий, от которых измеряется ширина территориального моря. Прибрежное государство имеет суверенные права на разведку, разработку и сохранение живых и неживых природных ресурсов в водах, на морском дне и в его недрах, а также на управление ими. Прибрежное государство имеет право сооружать, а также разрешать и регулировать создание и эксплуатацию искусственных островов и установок, устанавливая вокруг них зоны безопасности, регулировать улов живых ресурсов, взимать сборы, разрешать научные исследования. Все другие государства пользуются в исключительной экономической зоне свободой судоходства, полетов, прокладки кабелей и трубопроводов при условии соблюдения соответствующих положений Конвенции 1982 г. Другие свободы открытого моря используются ими в той части, в какой это совместимо с правами и юрисдикцией прибрежного государства в этой зоне.

Континентальный шельф (по Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.) – это морское дно, включая его недра, простирающееся от внешней границы территориального моря прибрежного государства до пределов, установленных Конвенцией. В связи со сложностью определения границы континентального шельфа в соответствии с Конвенцией 1982 г. создается комиссия, которая должна рассматривать предложения государств по установлению границ континентального шельфа, если заинтересованные стороны не смогут прийти к соглашению по этому вопросу. Прибрежное государство осуществляет суверенные права на разведку и разработку естественных ресурсов шельфа. Другие государства могут заниматься этой деятельностью только с согласия прибрежного государства.

Однако его права не распространяются на воды, покрывающие континентальный шельф, и воздушное пространство над ним, где осуществляется свобода мореплавания и полетов воздушных судов. Под *международным районом морского дна* понимается дно морей и океанов и его недра, находящиеся за пределами национальной юрисдикции.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ВОЗДУШНОЕ ПРАВО

Глобализация и развитие воздушного транспорта. Генезис международного воздушного права. Источники международного воздушного права. Основные принципы международного воздушного права. Полеты в пределах государственной территории. Регулирование полетов в международном воздушном пространстве. Правовой статус воздушного судна и экипажа. Незаконное вмешательство в деятельность гражданской авиации и ответственность за него. Международная организация гражданской авиации (ИКАО).

Современная глобализация во многом связана с качественными изменениями в области транспортных коммуникаций. В последние десятилетия резко возросли объемы воздушных перевозок, интенсивность авиационного сообщения между странами и континентами. Все это неизбежно ведет к усилению роли международного воздушного права в международных отношениях. Наиболее важные положения, которые следует усвоить при изучении этой темы, таковы: воздушное пространство с точки зрения права подразделяется на пространство, входящее в состав территории суверенного государства, и международное пространство над открытым морем, международными проливами и Антарктикой [18, 19, 3]. Суверенитет государства над воздушным пространством ограничен его пределами. Правовой режим использования воздушного пространства определяется нормами, регулирующими как непосредственно международные передвижения, так и международные сообщения, то есть коммерческую деятельность гражданской авиации. Международными воздушными сообщениями считаются полеты через воздушное пространство более чем одного государства, выполняемые в коммерческих целях.

В международном воздушном праве действуют следующие принципы:

- принцип исключительного и полного суверенитета государств над их воздушным пространством, заключающийся в праве государства устанавливать режим использования их воздушного пространства;
- принцип свободы полета в открытом воздушном пространстве: воздушные суда в открытом воздушном пространстве пользуются свободой полета, подчиняются юрисдикции государства регистрации;
- принцип обеспечения безопасности международной гражданской авиации обязывает государства обеспечить техническую надежность авиационной техники, аэропортов, авиационных служб и воздушных трасс, вести борьбу с актами незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОСВОЕНИЯ КОСМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

Освоение космического пространства как глобальная проблема человечества. Понятие, предмет, источники и основные принципы международного космического права. Объекты и субъекты международного космического права. Правовое положение космического пространства и небесных тел. Правовое положение космонавтов и космических объектов. Правовое обеспечение отдельных видов космической деятельности. Международно-правовое ограничение использования космического пространства в военных целях. Международное космическое право и сотрудничество в области мирного использования космического пространства. Международные космические организации. Ответственность в международном космическом праве. Проблемы кодификации и развития международного космического права. Правовые основы космической деятельности в Российской Федерации.

Освоение космического пространства – одна из глобальных проблем, стоящих перед человечеством в начале XXI столетия. Международное космическое право представляет собой отрасль международного права, регулирующую отношения между его субъектами в связи с их деятельностью по исследованию и использованию космического пространства, включая небесные тела. Космическим пространством считается пространство, находящееся за пределами воздушного пространства [18, 19, 3]. Договорная граница между указанными пространствами в международном праве не определяется. В теории и на практике существует обычная норма, согласно которой спутники с минимально низкими орбитами

находятся за пределами воздушного пространства (110 км). Под космическими объектами подразумеваются созданные человеком космические аппараты различного назначения и их составные части (искусственные спутники Земли, автоматические и пилотируемые корабли и станции, ракеты-носители).

Международное космическое право регулирует деятельность, связанную с космическими объектами, с момента их запуска или сооружения в космическом пространстве (в том числе на небесных телах). До этого момента деятельность по их созданию и запуску находится в сфере внутригосударственного права, если об ином нет специальной договоренности между государствами. Общее правовое положение космического пространства, включая небесные тела, определяется тем, что на него не распространяется суверенитет какого-либо государства. Оно является открытым и свободным для исследования и использования государствами без какой бы то ни было дискриминации на основе равенства и в соответствии с нормами международного права (ст. I договора о космосе 1967 г.). Кроме того, государства обязаны (ст. IX этого же договора) при осуществлении деятельности в космическом пространстве учитывать интересы других государств и не создавать им помех в подобной деятельности. Обязанностью государства является также недопущение загрязнения космического пространства и неблагоприятных изменений земной среды вследствие доставки внеземных веществ.

Глава 15

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО И ГЛОБАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОСТИ

Глобальные проблемы современного мира. Роль международного права в разрешении глобальных проблем. Генезис, источники и основные принципы современного международного экологического права. Проблемы экологии в документах международных организаций и конференций. Концепция экологической безопасности. Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП). Правовые основы регионального сотрудничества по защите окружающей среды. Международное экологическое право и защита среды Мирового океана, атмосферы и околоземного космического пространства. Международно-правовые основы охраны животного и растительного мира. Международное право и борьба против военного воздействия на окружающую среду.

Для современного мирового развития весьма актуальны глобальные проблемы, среди них – экологическая. Появление и обострение экологической проблемы привело к формированию международного экологического права, или, как его еще называют, международного права окружающей среды [1, 10, 11]. Международное право окружающей среды – одна из самых молодых отраслей международного публичного права. Предметом международно-правового регулирования защиты окружающей среды являются предотвращение, сокращение и устранение ущерба окружающей среде из различных источников, обеспечение экологически обоснованного режима рационального использования природных ресурсов, обеспечение комплексного режима охраны исторических памятников и природных резерватов, научно-техническое сотрудничество государств по защите окружающей среды.

Все мировые природные ресурсы подразделяются на две основные категории – национальные и международные. Национальные природные ресурсы находятся под суверенитетом отдельных государств. Международные природные ресурсы находятся вне пределов юрисдикции какого-либо государства или в процессе своего естественного цикла оказываются на территории различных государств. В международном экологическом праве сложились следующие принципы: неотъемлемый суверенитет государств над своими природными ресурсами, защита окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений, недопустимость нанесения трансграничного ущерба, экологическая обоснованность рационального использования природных ресурсов, недопустимость радиоактивного заражения, защита экологических систем Мирового океана, запрет военного или любого враждебного использования средств воздействия на природную среду, обеспечение экологической безопасности, международно-правовая ответственность за ущерб окружающей среды.

ГЛОБАЛИЗАЦИЯ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Возникновение и развитие международного экономического права. Глобализация как экономический процесс и ее воздействие на международное право. Субъекты международного экономического права. Источники международного экономического права. Основные принципы международного экономического права. Международные экономические договоры. Правовое регулирование отдельных видов международных экономических отношений. Международные экономические организации. Взаимодействие и взаимовлияние международного публичного и международного частного права в условиях глобализации.

Источники международного экономического права. *Международное экономическое право – это отрасль международного права, регулирующая экономические отношения между государствами и другими субъектами международного права. Экономические отношения охватывают торговлю, коммерческие отношения, отношения в сферах производственной, научно-технической, валютно-финансовой, транспортной, связи, отношения интеллектуальной собственности, туризма.*

Источниками международного экономического права остаются те же источники международного права – международные договоры, решения международных правительственных организаций, международные обычаи [1, 10, 11, 16]. Основной формой международно-правового регулирования в этой области являются двусторонние и многосторонние договоры. Прежде всего, следует обратить внимание на торговые договоры, устанавливающие правовой режим, который стороны предоставляют друг другу в отношении таможенного обложения, регулирования ввоза и вывоза товаров,

торгового мореплавания, транспорта, транзита, деятельности физических и юридических лиц одной стороны на территории другой. Современная тенденция состоит в заключении торговых договоров на длительный срок и бессрочных. Другой разновидностью экономических соглашений являются соглашения о квотах экспортных и импортных поставок. Широко практикуется заключение разнообразных договоров по взаимным платежам и расчетам. Межгосударственные кредитные соглашения определяют порядок предоставления одним государством другому займа в денежной, товарной или смешанной форме с обязательствами погашения займа. К ним примыкают межгосударственные целевые кредитные соглашения, то есть предоставление государством кредитов другому государству для закупок конкретных товаров.

Соглашение о международных расчетах представляет собой межгосударственные соглашения о порядке осуществления расчетов за товары, услуги и прочие торговые и неторговые операции в международных экономических отношениях. Условия о порядке осуществления платежей часто включаются в другие соглашения. В практике международных отношений встречаются следующие виды соглашений по международным расчетам: платежные соглашения; клиринговые соглашения; платежно-клиринговые соглашения; долгосрочные комплексные соглашения об экономическом, промышленном и научно-техническом сотрудничестве; международные товарные соглашения.

Отраслевые принципы международного экономического права. На международное экономическое право как на отрасль международного права распространяются основные принципы международного права. Они определяют общие нормы взаимоотношений государств и конкретизируются применительно к экономической сфере международных отношений. Такими принципами, признанными большинством государств, являются принцип неотъемлемого суверенитета государств над их богатствами и естественными ресурсами; принцип свободы выбора формы организации внешнеэкономических связей; принцип экономической

недискриминации; принцип равенства и взаимной выгоды государств в международных экономических отношениях; принцип развития взаимовыгодного сотрудничества в области торговли, экономики, науки и техники.

Отдельную группу составляют так называемые договорные принципы, которые приобретают действительность в связи с включением их в каждом отдельном случае в соответствующие международные договоры:

1) *принцип наибольшего благоприятствования*, означающий, что одно договаривающееся государство предоставляет другому договаривающемуся государству, его юридическим и физическим лицам столь же благоприятный режим (права, привилегии, преимущества, льготы), как и тот, который оно предоставляет или предоставит в будущем любому третьему государству, его юридическим и физическим лицам; этот принцип тесно связан с принципом недискриминации в международных экономических отношениях, но он не является общепризнанным, а носит договорный характер;

2) *принцип национального режима*, который состоит в том, что иностранные граждане, иностранные предприятия и иностранные товары уравниваются в правах с собственными гражданами данной страны, национальными предприятиями и национальной продукцией;

3) *принцип взаимности* выражается в предоставлении иностранному государству, его физическим и юридическим лицам определенных прав, привилегий или льгот при условии, что предоставляющее государство, его физические и юридические лица пользуются аналогичными правами. Между государствами может быть установлен преференциальный режим, по которому государству другими государствами предоставляются торговые льготы, прежде всего в отношении таможенных льгот.

Глобализация и международное частное право. В отличие от международного публичного права, в котором главное место занимают политические отношения между государствами (обеспечение мира и международной безопасности, развитие межгосудар-

ственного сотрудничества в различных сферах), международное частное право регулирует те гражданско-правовые отношения, которые носят международный характер. Поэтому в международном публичном праве основными субъектами являются суверенные государства, а в международном частном праве к таковым относятся физические и юридические лица. Если два государства заключают между собой договор о двусторонней торговле, то этот юридический акт относится к сфере международного, публичного права, а если две фирмы из тех же стран заключают сделку о поставках каких-либо товаров, то между ними возникают отношения, регулируемые международным частным правом.

Государства также могут выступать субъектами международного частного права, но только в определенных ситуациях, например, когда государство становится наследником собственности, принадлежавшей физическому лицу. В течение последнего времени в развитии международного общения произошли грандиозные перемены. Они привели к значительному повышению роли международного частного права. Во-первых, следует отметить глобализацию в мировой экономике. Если столетие назад международное экономическое сотрудничество ограничивалось в основном торговым обменом, сегодня это не только торговля, но и многообразные формы промышленного и научно-технического сотрудничества, затрагивающие интересы огромного числа участников такого сотрудничества во всех странах мира.

Глобализация мирового хозяйства породила принципиально новые экономические субъекты – транснациональные компании, чья деятельность охватывает территории десятка государств на всех континентах земного шара. Во-вторых, глобализация привела к росту миграции населения. Причины этой миграции различны, но они порождают во многих странах сходные проблемы, связанные с правовым положением иностранных граждан на их территории. В-третьих, бурное развитие, связанное с процессом глобализации массовых коммуникаций, не только резко расширило информационный обмен между странами, но и породило острую проблему защиты интеллектуальной собственности.

Кроме этих причин повышение роли международного частного права в нашей стране связано с последствиями осуществлявшихся в течение последнего десятилетия изменений в экономической и политической сфере. Главное – это увеличение числа участников внешнеэкономической деятельности, рост иностранных инвестиций, расширение международных контактов на индивидуальном уровне. Все это способствует расширению сферы отношений, регулируемых международным частным правом.

ПРОЦЕССЫ ГЛОБАЛИЗАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Понятие международно-правовой ответственности. Субъекты международно-правовой ответственности. Основание международно-правовой ответственности государств. Классификация международно-правовой ответственности государств. Виды и формы международно-правовой ответственности государств. Особенности реализации международно-правовой ответственности в условиях глобализации. Обстоятельства, освобождающие от ответственности. Международно-правовая ответственность международных организаций. Международная уголовная ответственность физических лиц.

В данной теме необходимо обратить внимание на то, что международно-правовая ответственность – это юридическая обязанность субъекта-правонарушителя ликвидировать последствия вреда, причиненного другому субъекту международного права. Основанием для международно-правовой ответственности государства является совершение им международного правонарушения [10, 11, 4, 20, 2]. Международным правонарушением считается действие или бездействие государства, нарушающего международные обязательства, которые установлены нормами международного права. Международные правонарушения подразделяются на международные преступления и международные деликты.

Международные преступления – это особо опасные правонарушения, которые были совершены с грубым нарушением основополагающих норм международного права, имеющих жизненно важное значение для всего международного сообщества, и негативно воздействовали на всю систему международных отношений,

например, акты агрессии, рабство, геноцид, апартеид. Но соответствующего общепризнанного перечня международных преступлений пока не выработано.

Международные деликты – это международно-правовые деяния, не составляющие международного правонарушения. Например, нарушение государством обязательств по договорам, не имеющим основополагающего значения, невыполнение им решений международных судов и арбитражей. Таким образом, международные деликты не являются общественно опасными.

Субъектами международно-правовой ответственности могут быть только субъекты международного права. Физические и юридические лица не несут такой ответственности за правонарушения либо их ответственность рассматривается как гражданско-правовая.

Известны два вида международно-правовой ответственности: политическая и материальная. *Политическая ответственность* возникает вследствие факта нарушения нормы международного права, охраняющей интересы другого субъекта, и выражается в форме сатисфакций: заверения пострадавшей стороне о недопущении повторения такого правонарушения, принесение извинений, выражение сожаления, наказание конкретных виновников произошедшего. Применяются и ответные насильственные действия, осуществляемые пострадавшим субъектом, которые именуется репрессалиями (например, наложение ареста на имущество, конфискация). От репрессалий отличаются реторсии – ответные акции в связи с недружественными действиями, по своей сути не составляющими правонарушения (например, отзыв посла в ответ на недружественное заявление). От индивидуальных репрессалий следует отличать коллективные санкции, которые, в соответствии с Уставом ООН, могут применяться только на основании решений Совета Безопасности и носят обычно экономический или военный характер.

Материальная ответственность возникает вследствие нарушения норм международного права из-за имущественного ущерба, причиненного в результате правонарушения, и наличия причинной связи между правонарушением и данным ущербом. Она выра-

жается в обязанности возместить материальный ущерб. Возмещение ущерба может реализоваться в форме реституции, то есть восстановления материального положения, существовавшего до правонарушения, или в форме репарации – денежной или иной компенсации убытков потерпевшему. Деяние государства может быть квалифицировано как международно-противоправное только на основании международного права.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО КУРСУ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

1. Роль международного права в регулировании международных отношений.
2. Основные этапы генезиса международного права.
3. Система современного международного права.
4. Источники и нормы международного права.
5. Основные принципы международного права.
6. Субъекты международного права.
7. Государство как субъект международного права.
8. Международно-правовое признание.
9. Правопреемство государств.
10. Соотношение внутригосударственного и международного права.
11. Правовые основы деятельности международных организаций.
12. ООН и международное право.
13. Международные договоры.
14. Международные конференции.
15. Дипломатическое право.
16. Консульское право.
17. Право международной безопасности.
18. Правовое регулирование вооруженных конфликтов.
19. Международно-правовые средства мирного разрешения международных конфликтов.
20. Международное сотрудничество по проблемам прав человека.
21. Международно-правовые проблемы гражданства.
22. Международно-правовые основы борьбы с преступностью.
23. Территориальные проблемы в международном праве.
24. Правовой статус Арктики и Антарктики.
25. Международное морское право.

26. Международное воздушное право.
27. Международное космическое право.
28. Международное экологическое право.
29. Понятие, источники и основные принципы международно-экономического права.
30. Международные экономические организации.
31. Понятие и виды международных правонарушений.
32. Международно-правовая ответственность государств и международных организаций.
33. Международно-правовая ответственность физических лиц.
34. Международно-правовые санкции.
35. Беженцы и перемещенные лица.
36. Лица без гражданства.
37. Право убежища.
38. Иностранцы и граждане.
39. Правовое регулирование международного терроризма.
40. Этапы развития международного права.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. *Ашавский Б. М.* Международное право : учеб. 4-е изд., стер. М., 2011.
2. Курс международного права : в 7 т. М., 1989.
3. Международное космическое право / отв. ред. Г. П. Жуков, Ю. М. Колосов. М., 1999.
4. *Белкин Ю. Я., Фельдман Д. И.* История международного права. М., 1990.
5. Международное право. Общая часть : учеб. / отв. ред. Р. М. Вале-ев, Г. И. Курдюков. М., 2010.
6. *Демин Ю. Г.* Статус дипломатических представительств и их персонала : учеб. пособие. М., 1995.
7. *Талалаев А. Н.* Право международных договоров: общие вопросы. М., 1980.
8. *Талалаев А. Н.* Право международных договоров: действие и при-менение договоров. М., 1985.
9. *Филиппов С. В.* Оговорки в теории и практике международного договора. М., 1958.
10. *Куркин Б. А.* Международное право : учеб. пособие. М., 2008.
11. Международное право : учеб. / отв. ред. Ю. Я. Колосов, В. И. Куз-нецов [Электронный ресурс]. URL: http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Pravo/kolos/index.php (дата обращения: 21.10.2015).
12. *Блищенко И. П.* Дипломатическое право. М., 1990.
13. *Малинин С. А.* Международное право и международная безопас-ность. М., 1991.
14. *Попов В. П.* Международное уголовное право. М., 1997.
15. *Картошкин В. А.* Права человека в международном и внутриго-сударственном праве. М., 1995.
16. *Мартенс Ф. Ф.* Современное международное право цивилизован-ных народов. Т. 1, 2. М., 1896.
17. *Молодцов С. В.* Международное морское право. М., 1987.
18. *Колосов Ю. Н.* Ответственность в международном праве. М., 1975.
19. *Малеев Ю. Н.* Международное воздушное право. М., 1986.
20. *Глебов И. Н., Жданов Ю. Н.* Международное право: Альбом схем. М., 2001.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Ашавский Б. М. Международное право : учеб. 4-е изд., стер. / Б. М. Ашавский. – М. : Изд-во «Омега-Л», 2011. – 831 с.

Белкин Ю. Я. История международного права / Ю. Я. Белкин, Д. И. Фельдман. – М. : Международ. отношения, 1990. – 205 с.

Блищенко И. П. Дипломатическое право / И. П. Блищенко. – М. : Наука, 1990. – 182 с.

Глебов И. Н. Международное право : альбом схем / И. Н. Глебов, Ю. Н. Жданов. – М. : Щит-М, 2001. – 112 с.

Куркин Б. А. Международное право : учеб. пособие / Б. А. Куркин. – М. : Изд-во МГИУ, 2008. – 192 с.

Международное право : учеб. / отв. ред. Ю. Я. Колосов, В. И. Кузнецов [Электронный ресурс]. – URL: http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Pravo/kolos/index.php (дата обращения: 21.10.2015).

Международное право: Общая часть : учеб. / отв. ред. Р. М. Валеев, Г. И. Курдюков. – М. : Изд-во Статут, 2010. – 624 с.

Конституция России [Электронный ресурс]. – URL: http://constitution.garant.ru/DOC_50010.htm (дата обращения: 13.07.2015).

Федеральная служба охраны Российской Федерации. М., [2006] [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.fso.gov.ru/pir/p4.html> (дата обращения: 13.07.2015).

Гарант: законодательство с комментариями [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.garant.ru> (дата обращения: 13.07.2015).

Кодекс: все законодательство, судебная практика, нормы, правила, стандарты России [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.kodeks.net> (дата обращения: 13.07.2015).

КонсультантПлюс: справочные правовые системы [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.04.2015).

Референт: экспертные системы нового поколения [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.referent.ru> (дата обращения: 15.04.2015).

Автоматизированная система «Электронный банк данных судебных решений Верховного суда РФ» // Верховный суд Российской Феде-

рации [Электронный ресурс]. – URL: http://www.supcourt.ru/vscourt_detalle.php?id=1400 (дата обращения: 27.08.2015).

Законодательство / М-во эконом. развития и торговли Рос. Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.economy.gov.ru> (дата обращения: 27.08.2015).

Антарктические территории [Электронный ресурс]. – URL: nation-master.com (дата обращения: 13.07.2015).

Новозеландская Антарктика [Электронный ресурс]. – URL: antarcticanz.govt.nz (дата обращения: 13.07.2015).

Планы Бразилии в Антарктике [Электронный ресурс]. – URL: gaexp.ru (дата обращения: 15.07.2015).

Россия вступила в борьбу за передел территорий на Южном и Северном полюсах [Электронный ресурс]. – URL: newsru.com (дата обращения: 15.07.2015).

Схватка за Антарктиду [Электронный ресурс]. – URL: conspirology.org (дата обращения: 15.07.2015).

Территориальные претензии Германии в Антарктике [Электронный ресурс]. – URL: arlinka.ru (дата обращения: 06.06.2015).

Территориальные претензии Японии в Антарктике [Электронный ресурс]. – URL: ru.wikipedia.org (дата обращения: 12.08.2015).

ТЕРМИНЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Международное публичное право

Система международного права – целостный комплекс взаимосвязанных юридических норм: общепризнанных принципов, норм международного права (договорных и обычно-правовых), решений международных органов, рекомендательных резолюций международных органов, а также институтов международного права.

Кодификация международного права – систематизация международно-правовых норм, осуществляемая субъектами международного права, их точное формулирование, отражение международных обычаев в договорной форме.

Классификация норм международного права (по сфере действия норм) – универсальные (бытующие в форме обычаев, регулируют отношения всех его субъектов); партикулярные (действующие только среди ограниченного круга участников); региональные (действуют в пределах определенных регионов).

Классификация норм международного права (по нормативной силе) – императивные (устанавливающие четкие конкретные пределы определенного поведения); диспозитивные, в рамках которых субъекты международного права сами определяют свое поведение, взаимные права и обязанности в конкретных взаимоотношениях в зависимости от обстоятельств.

Принципы международного права – 1) принцип неприменения силы и угрозы силой; 2) принцип мирного разрешения споров; 3) принцип всеобщего уважения прав человека; 4) принцип суверенного равенства; 5) принцип невмешательства во внутренние дела государства; 6) принцип территориальной целостности государств; 7) принцип нерушимости границ; 8) принцип равноправия и самоопределения народов; 9) принцип сотрудничества; 10) принцип добросовестного выполнения международных обязательств.

Первичные (суверенные) субъекты международного права – государства (в некоторых случаях народы и нации), которые в силу при-

сущего им национального суверенитета признаются носителями международно-правовых норм и обязанностей.

Производные (несуверенные) субъекты международного права – создаваемые первичными субъектами межправительственные организации, государствовподобные образования.

Дипломатия – официальная деятельность государства и его органов внешних сношений по защите интересов страны и ее граждан, поддержанию и укреплению мира и добрососедских отношений с другими государствами.

Международный договор – регулируемое международным правом соглашение между субъектами этого права в письменной форме независимо от его наименования и количества связанных между собой документов.

Международные преступления – деяния, нарушающие основополагающие, жизненно важные интересы мирового сообщества (агрессия, геноцид, рабство, наемничество).

Международный терроризм – насильственные акты против граждан или объектов, в том числе находящихся под защитой международного права; убийства глав государств или правительств, их дипломатических представителей, взрывы посольств или миссий, представительств организаций, штаб-квартир международных организаций, взрывы в общественных местах и т. д.

Экстрадиция – передача лица государством, на территории которого такое лицо находится, другому государству для привлечения его к уголовной ответственности или для приведения к исполнению вынесенного ему приговора.

Права человека – права, существенные для характеристики правового положения лица в любом современном обществе.

Свободы – область человеческого поведения, в которую государство обязуется не вмешиваться.

Международная безопасность – система международных отношений, основанная на соблюдении всеми государствами общепризнанных принципов и норм международного права, исключающая решение спорных вопросов и разногласий с помощью силы или угрозы силой.

Международные вооруженные конфликты – вооруженные столкновения между государствами, вооруженная борьба против колониализма, иностранной оккупации, расистских режимов.

Немеждународные вооруженные конфликты – столкновения между правительственными силами и антиправительственными вооруженными формированиями или вооруженными группами в ходе гражданской войны.

Театр войны – сухопутная, водная и воздушная территория воюющих государств, открытое море и воздушное пространство над ним.

Комбатанты – личный состав регулярных вооруженных сил и иррегулярных формирований; экипажи торговых и гражданских самолетов, переоборудованных в военные; бойцы, участвующие в национально-освободительных войнах; население неоккупированных территорий, которое берется за оружие.

Некомбатанты – лица, не принимающие участия в военных действиях, обслуживающие и обеспечивающие боевую деятельность вооруженных сил, применяющие оружие только для самообороны.

Ультиматум – категорическое требование одного государства к другому занять в указанный срок определенную позицию по какому-либо вопросу, совершить определенные действия или выполнить другие условия под угрозой в случае невыполнения начать войну.

Парламентеры – лица, уполномоченные военным командованием на ведение переговоров с военным командованием неприятеля, пользующиеся правом неприкосновенности.

Нейтралитет в войне – особый правовой статус государства, не участвующего в войне и воздерживающегося от оказания помощи воюющим сторонам.

Внутренние воды – часть территории государства; водоемы, полностью окруженные берегами одного государства, акватории портов, морские бухты, заливы, лиманы, берега которых принадлежат одному государству, с шириной входа, не превышающей 24 мили, а также так называемые исторические воды (воды некоторых заливов, независимо от ширины входа).

Территориальное море – морской пояс, расположенный вдоль берега, а также за пределами внутренних морских вод (за архипелажными водами).

Открытое море – часть моря за пределами территориальных вод какого-либо государства, находящаяся в пользовании всех государств.

Исключительная экономическая зона – район за пределами территориального моря и прилегающий к нему. Его ширина может дохо-

доть до 200 морских миль от тех же исходных линий, от которых измеряется ширина территориального моря.

Международные морские каналы – искусственно созданные морские пути на территории определенных государств, находящиеся под их суверенитетом, с установленным международно-правовым режимом.

Континентальный шельф – морское дно, включая его недра, простирающиеся от внешней границы территориального моря прибрежного государства до пределов, установленных международным правом.

Международный район морского дна – район Мирового океана, находящийся за пределами континентального шельфа, вне действия национальной юрисдикции, правовой режим этого района определяется всеми государствами совместно.

Консультативное воздушное пространство – район над открытым морем, в пределах которого воздушным судам представляется полетная информация и ограниченное обслуживание диспетчерской службой в целях рассредоточения воздушных судов в данном районе.

Контролируемое воздушное пространство – район открытого моря, в пределах которого диспетчерская служба обеспечивает управление воздушным движением, прибрежное государство несет ответственность за обеспечение безопасности полетов.

Преступные акты против безопасности гражданской авиации – насилие в отношении лиц на борту воздушного судна в полете, разрушение или повреждение воздушного судна, находящегося в эксплуатации, разрушение, повреждение или вмешательство в эксплуатацию наземного аэронавигационного оборудования, сообщение ложных сведений, угрожающих безопасности полета воздушного судна.

Экономические отношения – торговля, коммерческие отношения, отношения в сферах производственной, научно-технической, валютно-финансовой, транспорта, связи, интеллектуальной собственности, туризма.

Международные кредитные соглашения – предоставление одним государством другому займа в денежной, товарной или смешанной форме с обязательством погашения займа.

Соглашения о международных расчетах – межгосударственные соглашения о порядке осуществления расчетов за товары, предоставление услуг и прочие торговые и неторговые операции в международных экономических отношениях.

Международное частное право

Иностраный элемент – это имущественные отношения, где субъектом выступает сторона, имеющая иностранное подданство; субъекты принадлежат одному государству, а объект находится за границей; возникновение, изменение или прекращение отношений, связанных с юридическим фактом, имеющим место за границей.

Состав международного частного права – коллизионные и материально-правовые нормы, регулирующие гражданско-правовые отношения с иностранным элементом, которые возникают в областях международного экономического, научно-технического и культурного сотрудничества, а также нормы, определяющие гражданские, семейные, трудовые и процессуальные права иностранцев.

Коллизионная проблема – проблема выбора права, подлежащего применению к тому или иному правоотношению.

Коллизионная норма – норма, определяющая, право какого государства должно быть применено к соответствующему правоотношению.

Материально-правовые нормы в международном частном праве – материально-правовые нормы международных отношений и внутреннего законодательства, предназначенные для регулирования гражданских отношений с иностранным элементом.

Унификация – создание единообразных (унифицированных) материально-правовых и коллизионных норм путем заключения государствами международных договоров.

Коллизионная привязка – указание на закон, правовую систему, применяемую к данному правоотношению.

Односторонняя коллизионная норма – норма, указывающая на применение отечественного закона.

Двусторонняя коллизионная норма – норма, указывающая на применение как отечественного, так и иностранного права.

Оговорка о публичном порядке – правило, по которому иностранный закон, к которому отсылает коллизионная норма, может быть не применен и основанные на нем права могут быть не признаны судами или другими органами данного государства, если такое применение закона или признание права противоречило бы публичному порядку данного государства.

Публичный порядок – социально-экономические устои государства.

Материальная взаимность – предоставление физическим и юридическим лицам иностранных государств той же суммы конкретных прав или полномочий, которыми пользуются отечественные граждане в данном государстве.

Формальная взаимность – предоставление иностранным физическим и юридическим лицам правомочий, которые вытекают из местного закона.

Реторсия – ограничительные меры, принимаемые государством в ответ на аналогичные меры другого государства.

Международные юридические лица – юридические лица, созданные непосредственно в силу международного договора либо на основании внутреннего закона одного или двух государств, принятого в соответствии с международным договором.

Транснациональные компании – предприятия, организованные по закону определенной страны и имеющие соответствующую национальность, однако действующие более чем в одной стране в форме агентств, отделений и филиалов.

Коммунитарные предприятия – предприятия, организуемые государствами, участвующими в процессе экономической интеграции, или же гражданами этих государств. Их национальность определяется законом инкорпорации.

Закон инкорпорации – определение национальности юридического лица по месту его учреждения.

Иностранные инвестиции – все виды имущественных и интеллектуальных ценностей, вкладываемых иностранными инвесторами в объекты предпринимательской деятельности и других видов деятельности в целях получения прибыли.

Привилегированный режим иностранных инвестиций – полное или частичное освобождение от уплаты таможенных пошлин и налогов, предоставление льгот при ввозе сырья и оборудования и вывозе готовой продукции.

Формы ограничений (изъятий) из предоставляемого режима иностранных инвестиций: 1) установление специального режима допуска иностранного капитала в определенной отрасли; 2) запрещение деятельности иностранного капитала в определенной отрасли; 3) установление ограничения доли иностранного участия в капитале предприятия.

тия (создание смешанных предприятий с обязательным участием национального капитала); 4) установление специального фискального режима; 5) проведение определенной концессионной политики.

Внешнеэкономические сделки – сделки, в которых хотя бы одна из сторон является иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом и содержанием которых являются операции по ввозу из-за границы товаров или по вывозу товаров за границу либо какие-нибудь подсобные операции, связанные с вывозом или ввозом товаров.

Односторонние внешнеэкономические сделки – выдача доверенности иностранному юридическому или физическому лицу на совершение действий от имени доверителя.

Двусторонние внешнеэкономические сделки – договоры международной купли-продажи, бартерные контракты.

Многосторонние внешнеэкономические сделки – договор о совместной деятельности, учредительный договор.

Фрахт – плата за перевозку грузов морским или воздушным путем, определяется тарифами или соглашением участников договора перевозки.

Франко-вагон – условие контракта, по которому продавец обязан получить вагон и погрузить в него проданный товар.

Объекты интеллектуальной собственности – произведения науки, литературы, искусства и других видов творческой деятельности в сфере производства, в том числе открытия, изобретения, рационализаторские предложения, промышленные образцы, программы для ЭВМ, базы данных, экспертные системы, ноу-хау, торговые секреты, товарные знаки, фирменные наименования и знаки обслуживания.

Объекты авторского права и смежных прав – произведения науки, литературы, искусства, независимо от их назначения и достоинства, если они обнародованы и существуют в какой-либо объективной форме, письменные, устные, в виде изображения, звуко- или видеозаписи, радио- или телепередачи, базы данных и программы для ЭВМ, исполнительская деятельность артистов, продукция производителей фонограмм.

Авторские права иностранцев РФ: а) в отношении произведений иностранных авторов, впервые выпущенных в свет на территории России, авторское право признается за автором-иностранцем; б) авторское право на произведение, созданное российским гражданином и выпущенное в свет за границей, признается за этим гражданином; в) за иностранцем авторское право на произведение, впервые выпущенное в свет

за границей, признается в России лишь при наличии международного договора.

Территориальный характер патентного права – технические достижения признаются в качестве изобретения только в результате принятия решения государственным органом (патентным ведомством), и права на изобретения возникают у какого-либо лица лишь в случае выдачи ему охранного документа (патента) Такой документ действует только на территории государства, в котором он был выдан. Для приобретения права на это изобретение в другом государстве требуются подача заявки и самостоятельная выдача патента или иного охранного документа в этом иностранном государстве.

Объекты охраны промышленной собственности – патентное изобретение, полезные модели, промышленные образцы, товарные знаки; знаки обслуживания, фирменные наименования и указания происхождения, а также пресечение недобросовестной конкуренции.

Патент на изобретение – удостоверяет признание заявленного технического решения изобретением, авторство на изобретение, приоритет изобретения и исключительное право на использование изобретения.

Простая лицензия – продавец лицензии (лицензия), предоставляя право на использование, изобретение покупателю (лицензиату), сохраняет за собой право использования изобретения на этой же территории или же право предоставления лицензии на таких же условиях другим лицам.

Исключительная лицензия – лицензиар предоставляет лицензиату исключительное право на использование изобретения в пределах, оговоренных в соглашении, или же может предоставлять аналогичные права другим лицам.

Товарный знак и знак обслуживания – условные обозначения, способные отличить товары и услуги одних лиц от однородных товаров и услуг других лиц.

Выморочное имущество – имущество, которое остается после смерти лица при отсутствии наследников. Выморочное движимое имущество передается государству, гражданином которого к моменту смерти являлся наследодатель, а выморочное недвижимое имущество переходит в собственность государства, на территории которого оно находится.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	3
<i>Глава 1.</i> Международное право и межгосударственные отношения	5
<i>Глава 2.</i> Нормы и принципы международного права	16
<i>Глава 3.</i> Субъекты международного права	20
<i>Глава 4.</i> Международные организации	29
<i>Глава 5.</i> Право международных договоров и международных конференций	33
<i>Глава 6.</i> Международно-правовые основы внешней политики и дипломатии	37
<i>Глава 7.</i> Глобальные и региональные международные конфликты, международная безопасность и право	44
<i>Глава 8.</i> Политические и правовые средства мирного урегулирования международных конфликтов	47
<i>Глава 9.</i> Права человека	50
<i>Глава 10.</i> Международно-правовые проблемы борьбы с преступностью	57
<i>Глава 11.</i> Территориальные проблемы в международном праве	65
<i>Глава 12.</i> Международное морское право и межгосударственные отношения	67
<i>Глава 13.</i> Международное воздушное право	71
<i>Глава 14.</i> Международно-правовые проблемы освоения космического пространства	73
<i>Глава 15.</i> Международное экологическое право и глобальные проблемы современности	75
<i>Глава 16.</i> Глобализация мировой экономики и международное право	77
<i>Глава 17.</i> Процессы глобализации и международно-правовая ответственность	82
Контрольные вопросы по курсу международного права	85
Библиографические ссылки	87
Список рекомендуемой литературы	88
Термины международного права	90

Учебное издание

Меньшенина Наталья Николаевна

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Учебное пособие

Зав. редакцией *М. А. Овечкина*
Редактор *Т. А. Федорова*
Корректор *Т. А. Федорова*
Компьютерная верстка *Г. Б. Головиной*

План изданий 2016 г. Подписано в печать 07.09.16.
Формат 60×84/16. Бумага офсетная. Гарнитура Times.
Уч.-изд. л. 5,1. Усл. печ. л. 5,8. Тираж 100 экз. Заказ 257.

Издательство Уральского университета
620000, Екатеринбург, ул. Тургенева, 4.

Отпечатано в Издательско-полиграфическом центре УрФУ
620000, Екатеринбург, ул. Тургенева, 4.
Тел.: + (343) 350-56-64, 350-90-13
Факс +7 (343) 358-93-06
E-mail: press-urfu@mail.ru

