



С. А. Липина

ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
ПОТЕНЦИАЛ
И СТРАТЕГИЧЕСКОЕ
РАЗВИТИЕ**



Липина С.А.

Чеченская Республика: Экономический потенциал и стратегическое развитие.

Москва. Издательство: ЛКИ. 2007. 320 с.

ISBN 978-5-382-00252-1 Формат издания: 60х90/16 (~145х217 мм)

Данная работа посвящена проблеме возрождения экономики и социальной сферы Чеченской Республики, ее стратегического развития на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Ключевой задачей данного исследования было определение факторов экономического роста республики и оценка ресурсного потенциала Чеченской Республики с точки зрения конкретизации конкурентных преимуществ в рыночном пространстве.

Информационная база данной монографии включает официальные статистические публикации по различным аспектам экономического, социального и демографического развития республики, результаты научной экспертизы, официальные данные Правительства Чеченской Республики, данные статистической и аналитической информации, в том числе разработанной различными научными организациями по заказу Минэкономразвития Чеченской Республики (разрешение № 329 от 02.03.2006 г.), содержания которых вполне достаточно для получения значимых обобщенных выводов и заключений.

Книга представляет практический интерес для студентов, аспирантов, преподавателей учебных заведений, особенно регионов Северного Кавказа, социологов, экономистов, научных сотрудников и всех, кому небезразлично будущее развитие Чеченской Республики.

МОНОГРАФИЯ «Чеченская Республика: Экономический потенциал и стратегическое развитие» С.А. Липина

Эта научная монография была закончена в первой половине 2007 года, когда о процессе возрождения Чеченской Республики только начинали говорить, когда республика ещё лежала в послевоенных руинах и многие сомневались в том, что процесс восстановления и созидания возможен.

В данной работе рассказывается о социально-экономическом потенциале Республики – природно-ресурсном и человеческом капитале, который при полномасштабном развитии позволит превратить республику в один из лучших уголков России. Республике предстоит воссоздать заново весь производственный ресурс, который был практически полностью уничтожен военными действиями. За эти 3,5 года многое изменилось, но много ещё предстоит сделать...

Оглавление

Предисловие.....	6
Введение.....	8
Глава 1. Геоэкономическое положение	10
1.1. Историко-экономический аспект конфликта.....	10
1.2. Особенности поверхности	22
1.3. Водные ресурсы	28
1.4. Особенности климата	32
1.5. Почвы и их разнообразие	33
1.6. Полезные ископаемые	36
1.7. Транспортное обеспечение республики.....	43
1.7.1. Железнодорожный транспорт.....	43
1.7.2. Автомобильный транспорт	45
1.7.3. Трубопроводный транспорт.....	48
1.7.4. Авиационный транспорт.....	49
1.8. Население	50
Глава 2. Территориально-зональное деление Чеченской республики	60
2.1. Центральная территория	61
2.1.1. Грозненский (сельский) район	62
2.1.2. Гудермесский район	63

2.1.3. Курчалоевский район	64
2.1.4. Сунженский район	65
2.1.5. Ачхой-Мартановский район	66
2.1.6. Урус-Мартановский район	66
2.1.7. Шалинский район	67
2.2. Северная территория	68
2.2.1. Надтеречный район	69
2.2.2. Наурский район	70
2.2.3. Шелковской район	72
2.3. Южная территория	73
2.3.1. Веденский район	75
2.3.2. Ножай-Юртовский район	76
2.3.3. Итум-Калинский район	77
2.3.4. Шаройский район	77
2.3.5. Шатойский район	78

Глава 3. Экономика на современном этапе: стратегическое развитие и возможности для инвестиций	80
3.1. Промышленность Чеченской Республики	84
3.2. Электроэнергетика	86
3.3. Развитие нефтяной, газовой и химической промышленности	95
3.4. Машиностроение	116
3.5. Воссоздание и развитие строительной индустрии региона	126
3.5.1. Жилищно-коммунальное хозяйство Чеченской Республики	149
3.5.2. Водоотведение	151
3.5.3. Теплоснабжение	155
3.5.4. Механизм развития ЖКХ и жилищного строительства	156

3.6. Лесная и деревообрабатывающая промышленность	168
3.7. Легкая промышленность	175
Производство художественных изделий — промыслы	178
3.8. Связь и коммуникации	179
3.8.1. Состояние информатизации Чеченской Республики	185
3.9. Сельское хозяйство	187
3.9.1. Пищевая промышленность	214
Глава 4. Социальная сфера	220
4.1. Социальная защита населения	224
4.2. Пенсионное обеспечение	229
4.3. Социальное страхование	233
4.4. Образование	239
4.5. Восстановление и развитие культурного наследия	255
4.6. Развитие физкультуры и спорта	269
4.7. Молодежная политика	273
4.8. Здравоохранение	284
4.9. Геоэкологические проблемы	300
Список литературы	312

Предисловие

Монография С. А. Липиной выходит к читателю как раз тогда, когда в Чеченской республике происходят большие позитивные изменения в политической и экономической жизни. Публикаций на тему возрождения экономики Чеченской республики существует немало, однако данная работа несет большой информационный ресурс и детальное исследование геоэкономического пространства, экономического потенциала и проблем социального характера республики. В связи с этим особое значение приобретает анализ информации о современном состоянии всех отраслей экономики и социальной сферы, выявление наиболее острых ситуаций, оценка возможностей и национальных особенностей хозяйственного комплекса Чечни.

В основу настоящей книги положены исследования, проводимые автором на базе большого массива официальных, статистических и информационных публикаций научно-исследовательского характера, которые были изучены и проанализированы с позиций региональной проблематики, экономического потенциала и процессов возрождения, происходящих в Чеченской республике.

Особый интерес представляет своеобразие изложения материала, оригинальность по замыслу, исполнению и результатам работы, где впервые аргументированно дается экономическая оценка ресурсного потенциала Чеченской республики с точки зрения конкретизации конкурентных преимуществ.

шеств в рыночном пространстве. Использование методики исторического сопоставления развития хозяйственного комплекса республики до и после конфликта позволяют автору представить процесс возрождения экономики и социальной сферы республики в стратегическом плане.

Показывая свое видение развития хозяйственного комплекса Чеченской республики на современном этапе, автор уверена, что у республики есть не только потенциал для восстановления, но и огромный запас людских, геоэкономических и организационных ресурсов для решения ключевых проблем республики. Придавая этносоциальную окраску многим процессам, происходящим в регионе, С. А. Липина убедительно доказывает необходимость возрождения экономики республики с обязательным условием использования культурного и исторического наследия чеченского народа, его традиций и национального менталитета.

Книга отличается от других публикаций по проблемам восстановления Чеченской Республики своей толерантностью, обостренным чувством гражданской ответственности перед народом, среди которого прошло становление автора как личности. С. А. Липина решительно отстаивает свой взгляд на процесс скорейшего сглаживания региональной диспропорции и включения экономики республики в экономическое пространство России, доказывая исследованием необходимость системного, программного решения социально-экономических проблем и определения приоритетов развития базовых отраслей экономики и социальной сферы Чечни в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Председатель ГНИУ СОПС
Минэкономразвития России и РАН

академик РАН



10.4.7

А. Г. Гранберг

Тебе, моя Чечня, посвящаю...

Введение

Кризис в Чеченской Республике — явление настолько сложное и многопроблемное, что даже по прошествии многих лет его будет трудно объективно оценить. События такого порядка не могут иметь однозначного толкования, поскольку у каждого участника есть и будет своя правда и свое суждение.

«История еще вынесет свой вердикт тому, что произошло в Чечне на рубеже веков. Последствия войны, её отголоски ещё долго будут тревожить умы и сердца людей, задумывающихся над сложнейшей проблемой российско-чеченских отношений и стремящихся к её решению»¹.

«...было ясно, что курс на независимость в условиях отсутствия плебисцита, со ставкой на силу..., при низком уровне политической культуры властвующих элит и в России, и в Чечне, криминальной сущности режима в Грозном, существующем расколе чеченского общества о путях достижения независимости, направленных действиях античеченских сил неизбежно обернется очередной трагедией, большой кровью для чеченцев, этноцидом народа. Так, к сожалению, и случилось»².

«Мы все помним, как начинались события пятнадцатилетней давности, когда люди, не имеющие никакого отношения к историческому прошлому нашего народа, ловко мани-

¹ Куликов А. С. Лембик С. А. Чеченский узел. Хроника вооруженного конфликта 1994–1996 гг. М.: Дом педагогики, 2000.

² Гакаев Ж. Ж. Чеченский кризис, его природа и эволюция // Культура Чечни: история и современные проблемы. М.: Наука, 2002.

пулирую настроениями в массах, разными популистскими и псевдопатриотическими лозунгами, ввергли наш народ в пучину хаоса и разрухи»³.

Трудно перечислить все мнения об этих драматических событиях, которые произошли на рубеже XX века в маленькой республике по имени Чечня. Парадокс заключается в том, что любая попытка докопаться до истинных причин произошедшего не должна осуждаться ни теми, кто хотел бы скрыть правду и виновных, ни теми, кто раздувает размеры катастрофы до невероятных масштабов. У каждой из сторон своя правда, и потому она — не вся правда, и не только правда. Сейчас, когда Чеченская республика начала строить мирную жизнь, когда укрепляется государственность и порядок, особенно необходима большая осторожность в оценке происходящих тогда событий. Поэтому цель работы — присоединиться к тем, кто в настоящее время строит новую жизнь в республике, защищает историю нашего Отечества, с его трагедиями и радостями, поражениями и победами, кто остается верен заветам предков и думает о том, что мы передадим своим потомкам.

Будучи гражданином России, родившейся и выросшей в Чеченской Республике, я не могу не принять участие в возрождении моей Родины.

Поскольку невозможно говорить о сегодняшнем состоянии экономики и социальной сферы Республики не затронув причин, по которым регион оказался в столь тяжелом положении, я попытаюсь изложить происходившие в 90-е годы XX столетия события методом констатации фактов, известных всем. И предоставляю высказать свое мнение об этих драматических событиях тем, кто знает о них не понаслышке и более мудр, как и принято у нас на Кавказе.

³ Алханов А. Д. Вступительное слово на Всероссийской научной конференции. Москва, 19–20 апреля 2005 г.

Глава 1

Геоэкономическое положение

1.1. Историко-экономический аспект конфликта

К середине 80-х годов XX столетия в социально-экономической сфере страны четко обозначились признаки застоя и нарастания системного кризиса. Падали темпы производства, жизненный уровень населения из месяца в месяц снижался. Политическое руководство Советского Союза установило курс на «ускорение социально-экономического развития народно-хозяйственного комплекса». Настроения в обществе все чаще диктовали необходимость проведения кардинальных изменений и преобразований. По всей стране росла роль политической оппозиции. Общественные движения объединяли не только социально активную молодежь, но и имели в лице кооперативного движения развивающуюся экономическую основу. «Данный этап играл большую роль в формировании активного политического самоопределения значительной части общества, вызревании умонастроений оппозиционного характера»⁴.

⁴ См.: Саенко Г. В. Российское государство с 90-х годов XX века и мы — общество. М., 2002.

После волны экономических забастовок, прокатившихся летом 1988 года по всей территории Советского Союза, политическая обстановка в стране обострилась до предела. На фоне отмежевания партийных организаций большинства республик СССР, правительств союзных республик, бездействия исполнительных союзных структур, оппозиция вела активную психологическую атаку на массовое сознание населения страны через СМИ. Происходила децентрализация власти и передача больших полномочий в субъекты советской федерации. Сама ситуация требовала изменений, реформирования советского федерализма. Бездействие партийного руководства вызывало все большее недовольство национальных элит, возглавляющих республики.

На фоне «перестройки» и ослабления советской системы управления, резкой социальной поляризации населения, неприятия национальными регионами стратегии реформ, в Чечено-Ингушской АССР, в одном из самых спокойных, с точки зрения стабильности общественно-политической жизни, регионе, как, собственно, и в других субъектах уже лишь де-юре существующего государства, начало формироваться активное, оппозиционное существующей власти, движение. Если вначале это были выступления интеллигенции против извращения истории и в защиту окружающей среды, то вскоре выступления стали принимать массовый характер с выдвиганием на первый план политических требований.

«Давно скрываемый конфликт между нахождением Чечено-Ингушской автономной республикой в составе РСФСР и необходимостью подчинения советским законам, с одной стороны, и этнополитической и этнорелигиозной организацией чеченского общества — с другой, привел к нарастанию стихийной суверенизации и к процессам перерождения власти»⁵.

⁵ Джандаров И. А.-Х. Становление государственности Чечни. С. 119.

«В чеченских событиях отразились противоречивые социально-экономические и политические процессы. Это, с одной стороны, исторически обоснованное стремление чеченского народа к самоопределению, с другой — борьба социальных низов за равенство и социальную справедливость. Трагедия Чечни состоит в том, что на волне общедемократического и национального движения к власти прорвалась маргинальная элита. В результате под флагом идей национального возрождения, суверенитета был совершен очередной передел власти и собственности в корпоративных интересах. Свергнув власть коммунистической номенклатуры, социальные низы вскоре стали жертвой новой власти — диктатуры постсоветской элиты, национальной по форме, антинародной по содержанию»⁶.

Тезис о полной независимости Чечни был обманом, рассчитанным на непросвещенных людей. Ведь если говорить о жизненных интересах чеченского народа, то он был заинтересован в сохранении единого с Россией политического, правового, экономического и культурного пространства.

В принятой в ночь с 26 на 27 ноября 1990 года на внеочередной сессии Верховного Совета ЧИАССР Декларации о государственном суверенитете ЧИАССР «не было оговорено, в состав какого государства — СССР или РСФСР входит республика... что вызвало особую нервность у союзного руководства и руководства России. Хочу добавить, что содержание Декларации для высшего союзного и российского руководства не было секретом. Более того, после ее принятия обе стороны проявили к ней интерес. Естественно, каждая из них преследовала свои цели. Таким образом, Чечено-Ингушетия поневоле оказалась втянутой в борьбу между союзным центром и федеральной властью. Союзный

⁶ Гакаев Ж. Ж. Указ. соч. С. 316.

центр, выстраивая тактику в соответствии с логикой своих стратегических задач, стал поощрять желание Чечено-Ингушской Республики поднять свой уровень до союзного и тем самым удовлетворять амбиции большинства народных депутатов ЧИР. А федеральный центр тоже, исходя из своих целей, пытался использовать позицию Чечено-Ингушетии, четко выраженную в только что принятой Декларации, и против союзного руководства, якобы поощряющего сепаратизм российских автономий (в частности Татарстана и Чечено-Ингушетии), и против коммунистической номенклатуры, якобы узурпировавшей власть в ЧИАССР»⁷.

В рассматриваемый период происходила перегруппировка политических сил республики. В результате нерешительной политики республиканской власти, не признающей лидеров народного движения в качестве равноправных партнеров, организационно оформилась оппозиция и успела приобрести свою социальную базу поддержки. Теперь она могла ставить перед собой конкретные задачи по завоеванию власти в республике. Собственно, в Центре России чуть ранее начали происходить те же политические изменения, когда лидеры оппозиции пришли к выводу, что союзный центр практически повержен, в начале 1990 года ими был взят курс на взятие власти в России в свои руки.

Приход к власти Общенационального конгресса чеченского народа (ОКЧН) привел к возникновению нового правящего класса, расслоению чеченцев по имущественному принципу, усилению внутренних противоречий в чеченском обществе, его криминализации. В ноябре–декабре нелегитимный парламент принял решение об упразднении в рес-

⁷ Бугаев А. М. Национально-государственное строительство в Чечне: история и современность // Чеченская Республика и чеченцы. История и современность. М.: Наука, 2006.

публике существующих органов власти и об отзыве народных депутатов СССР и РСФСР от ЧИР. Используя национально-религиозные лозунги, исполнительная власть по существу ликвидировала власть законодательную.

Не случайно, что центробежные процессы в Российской Федерации наибольшее развитие получили в Чечне. Из комплекса причин, обусловивших подобный исход событий, необходимо выделить два фактора: социально-экономический и историко-политический.

Исследователи современных политических процессов на Северном Кавказе О. Васильева и Т. Музаев главную причину «чеченской революции» видят в социально-экономическом факторе, в частности, в пауперизации основной массы сельского населения Чечено-Ингушетии, что было результатом непропорционального развития хозяйственной инфраструктуры автономной республики в советский период.

В течение десятилетий сельскохозяйственные районы Чечено-Ингушетии являлись аграрным придатком гигантской нефтедобывающей и нефтехимической промышленности Грозного. Кадровая политика советской администрации поощряла приток в Грозненский нефтепромышленный район квалифицированной рабочей силы из центральной части России и, фактически, препятствовала в этом чеченцам и ингушам. В результате в сельских районах Чечено-Ингушетии, отличающихся высоким естественным приростом населения, появились десятки тысяч безработных, что усугубило положение в республике. К 1991 году количество «избыточного сельского населения» в Чечено-Ингушетии превысило 100 тыс. человек (а по неофициальным данным приближалось к 200 тыс.), что составляло приблизительно 20 % (по неофициальным данным около 30 %) трудоспособного населения. Эти люди и стали основной ударной силой развернувшегося движения. Несомненно, что, кроме националь-

ных чувств, их воодушевляла надежда на социальное обновление.

Однако едва ли можно отрицать, что не менее важную роль сыграл исторический фактор. На протяжении 6–7 поколений, которые зафиксированы в исторической памяти чеченцев, «Российское государство, сначала в лице царской империи, а затем — Советского Союза, неоднократно вело против них истребительные войны, проводило массовые депортации населения и другие противоправные действия, квалифицируемые сегодня как геноцид. Чеченцы доступными им способами оказывали активное сопротивление. Эта длительная, бескомпромиссная борьба в значительной степени повлияла на формирование современного чеченского менталитета. Сказанному, разумеется, не противоречит тот факт, что между многими представителями чеченского и русского народов всегда существовали вполне мирные и дружеские связи. За несколько веков тесных взаимоотношений русский язык стал для чеченцев, как и для многих других народов бывшего Советского Союза, вторым родным языком, а русская культура, в определенном смысле, способствовала развитию национальной культуры. Однако негативный опыт политических отношений с государством, на фоне развала СССР и „парада суверенитетов“, зародил в чеченском обществе стремление к независимости»⁸. В последующий период наблюдается ужесточение правящего в республике режима, применение им силы против российских военнослужащих и оппозиции. Разворачивается широкомасштабное вытеснение русскоговорящего населения.

«Страшный урон традиционной культуре чеченцев нанесла яндарбиевско-удуговская пропаганда тотальной лжи и псевдокультуры. Культ силы, национальной исключительно-

⁸ Анчабадзе Г. З. Вайнахи. Тбилиси, 2001.

сти, несвойственное чеченцам пренебрежительное отношение к другим народам, разжигание этнической ненависти к русским, ставка на низменные инстинкты людей стали содержанием официальной идеологии. Одним словом, дудаевский период чеченской истории вновь продемонстрировал старую истину: уровень демократии не должен превышать уровень культуры»⁹.

Все эти события проходили на фоне того, что экономика и государственность России после августа 1991 года, с началом «радикальных экономических реформ», оказалась на грани общенациональной катастрофы. После развала СССР все автономные области (кроме одной) объявили себя республиками и вместе с уже существовавшими заявили о своем суверенитете. Это создавало сильный потенциал сепаратизма и центробежных тенденций. В экономике остановились многие крупные предприятия, целые отрасли промышленности. Валовой внутренний продукт, уровень жизни населения снизились примерно вдвое по сравнению с дореформенными показателями. Кардинальное разрушение системы на основе шок-терапии и приватизация легли на плечи населения вместе с невиданным обогащением новой экономической и политической элиты. Реформирование начала 90-х годов сопровождалось широкой криминализацией населения, разных сфер общественной жизни и структур власти. Преступность становилась для одних основным способом обеспечения высокого и материального статуса, для иных — средством выживания, для других — выражением социального протеста.

К этому времени экономика Чеченской Республики, так же как и экономика всей России, переживала глубокий и затяжной кризис: валовой региональный продукт республики сократился на 70 %, катастрофически росла безработица,

⁹ Гакаев Ж. Ж. Указ. соч.

социальная сфера находилась в страшно запущенном состоянии, люди, проживающие в республике, были лишены работы, пенсий, всякого участия в общественной жизни страны. Промышленные предприятия останавливаются. Начинается массовый отток населения из республики. Работают только нефтедобывающие и нефтеперерабатывающие предприятия. «За три года (1991–1993) около 9 миллиардов нефтедолларов бесследно исчезли в правительственных кругах Чечни вместе с почти 20 миллионами тонн нефти, закачиваемой Россией по трубопроводам на нефтеперегонные предприятия криминальной Чечни, а рабочие нефтеперерабатывающих заводов в это время сидели без зарплаты»¹⁰.

Происходит дальнейшая милитаризация республики. Нарастает преступный беспредел. Среди населения распространяется огромное количество огнестрельного оружия, которое продолжает поступать в республику как из других регионов, так и из-за рубежа. Наблюдается резкий рост преступности — волна бандитизма, грабежей, убийств захлестнула республику. Преступность в некотором смысле становится единственным способом социального выражения человека, видом поведения. Это был способ достижения социальных благ и власти, это был способ выражения желаний и потребностей, оставшихся неудовлетворенными другим способом. Лишенное в одночасье всех социальных благ, обещанного благополучия, уставшее от тупиковой политической ситуации, население, каждый по-своему, пыталось выжить.

«Экономика, производственная деятельность, работа — все это было забыто, власть перестала интересоваться этой „материей“. Приоритет был отдан разовым финансовым операциям дельцов. Так происходило сращивание дудаевской власти с федеральным военным гражданским чиновничест-

¹⁰ Куликов А. С., Лембик С. А. Указ. соч.

вом и влиятельной группой „новых“ русских, специализирующихся на финансовых операциях, продаже оружия, масштабных сделках с нефтепродуктами... В то же время основная масса населения оказалась безработной, предоставленной судьбе. Социальные институты общества деградировали, исчезла культурная жизнь, учеба для молодежи перестала быть привлекательной... Соответственно, стремительно нарастала преступность, кражи, разбойные нападения, убийства. Виновников некому было отлавливать — правоохранные органы оказались подорванными и тотально коррумпированными, отныне они обслуживали исключительно интересы правящей верхушки и „влиятельных людей“. Целые шайки молодежи специализировались на ввозе краденых машин из других государств, городов России и СНГ. Наркомания, проституция, бытовое разложение, а несколько позже и работорговля в форме похищения людей для получения выкупа — эти совершенно чуждые ранее для чеченского общества явления стали быстро распространяться повсюду. Все эти разлагающие процессы развивались под вой правящей камарилы и их добровольных пропагандистов о „торжестве идей суверенитета“, „уникального независимого Ичкерийского государства“, „восстановления истинных шариатских норм...“¹¹.

В России в этот период времени начался процесс строительства российского федерализма. Предполагалось, что принятый 31 марта 1992 года Федеративный договор остановит «парад» суверенитетов. Но два региона — Татарстан и Чечня — его не подписали. Лишь в феврале 1994 года был подписан Договор с Татарстаном «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и

¹¹ *Хасбулатов Р. И.* От несвободы — к тирании. Культура Чечни: история и современные проблемы. М.: Наука, 2002.

органами государственной власти Республики Татарстан». Согласно этому договору Республика Татарстан получила значительную самостоятельность в решении не только внутренних, но и внешнеполитических и внешнеэкономических вопросов. С руководством Чечни так и не удалось договориться. Также и попытки Центра силами оппозиции изменить положение в республике, восстановить на её территории соблюдение элементарных прав человека и действие Российской Конституции зашли в тупик. Именно к концу 1994 года укрепление российской государственности и противоречия в чеченском руководстве обусловили реальные возможности навести порядок в республике с использованием комплекса в меньшей степени военных, в большей степени политических и экономических мер. Но к великому сожалению, планирование данной операции и её политическое сопровождение оказались для Москвы непосильной задачей.

Вот что об этом пишет Г. Трошев в своей книге «Моя война»: «Уже к началу первой чеченской кампании Д. Дудаев располагал значительной боевой силой: две бригады, семь отдельных полков, три отдельных батальона. Личного состава: около 5–6 тысяч, а с доукомплектованием в короткие сроки (5–6 суток) — 15–20 тысяч человек. Солидно выглядело и техническое боевое оснащение: танков — 42; БМП, БТР — 66; орудий и минометов — 123; средств ПВО — 40; почти 42 тысячи единиц стрелкового оружия. Кроме того, в населенных пунктах были созданы „отряды самообороны“ общей численностью до тридцати тысяч человек. Фактически целая армия, хорошо укомплектованная и вооруженная»¹².

«Военно-политические и финансовые элиты России три года возвращали режим Дудаева, превратив Чечню в своеоб-

¹² Трошев Г. Н. Моя война. Чеченский дневник окопного генерала. М.: Вагриус, 2001.

разный анклав для отмывания денег и бесконтрольной продажи нефтепродуктов, оружия, наркотиков. Идея независимости превратилась, по сути, в декорацию, фиговый листок, ширму для прикрытия преступных афер власти по ограблению чеченского народа и обогащению чеченских и российских постсоветских элит. Национал-радикалы Чечни использовали свободолюбие чеченцев для утверждения власти награбленных денег... Начавшиеся внутрирежимные разборки, новый передел теневых доходов между финансово-политическими группировками Москвы и Грозного, а главное — стремление замести следы совершённых преступлений, спровоцировали гражданскую войну в Чечне и затем ввод российских войск под предлогом разоружения противоборствующих сторон»¹³.

Так началось великое противостояние, породившее две военные компании, унесшее многие тысячи человеческих жизней, вызвавшее огромную волну миграции мирного населения, которое потеряло в период конфликта близких, родных, имущество, и разрушившее практически полностью всю экономику и социальную сферу некогда благополучного региона Северного Кавказа.

Прошло более 15 лет от начала той конфликтной ситуации, сложившейся в Чечне в 90-х годах прошлого столетия, и приведшей республику на грань экономической катастрофы. За годы военных действий Чеченская Республика превратилась в один из наиболее экономически отсталых субъектов Российской Федерации с практически полностью разрушенным экономическим потенциалом, включая промышленные предприятия, социальную инфраструктуру и жилищно-коммунальное хозяйство, объекты транспортной инфра-

¹³ Гакаев Ж. Ж. Указ. соч.

структуры и инженерные сети. Фактически потерян существовавший в начале 1990-х годов кадровый потенциал республики в результате вынужденной миграции из нее абсолютного большинства квалифицированных специалистов, прежде всего из числа русскоязычного населения. Вследствие крайне низкого образовательного уровня значительной части незанятых в экономике и не имеющих какого-либо опыта трудовой деятельности, чрезвычайно высок уровень безработицы трудоспособного населения¹⁴.

Сейчас на фоне стремительно развивающихся позитивных изменений в Чеченской Республике можно утверждать, что сегодня республика твердо стоит на пути строительства и созидания. Возрождение экономики и социальной сферы является в настоящее время приоритетной задачей для всего народа Чечни. Важно учитывать тот факт, что главной ценностью и основной движущей силой развития республики являются люди, жители самой республики, от их доходов, условий жизни, окружающей среды и семейного благополучия зависит восстановление и развитие Чечни. Как говорил первый Президент Чеченской Республики Ахмат-хаджи Кадыев, «только сами чеченцы наведут порядок в республике».

Поэтому уже сегодня необходимо закладывать фундамент для будущего развития, т. е. продумать и проработать вопросы общественной безопасности, развития научно-производственного и сельскохозяйственного потенциала республики.

Тщательно проанализировав сложившуюся в экономике ситуацию и сопоставив накопившиеся проблемы с теми ресурсами и возможностями, которые уже есть и которые могут быть найдены в ходе дальнейшей доработки Стра-

¹⁴ См. подробнее Концепцию ФЦП «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2007–2010 гг.».

тегии развития республики, предлагаю вам свое видение перспектив развития экономики и социальной сферы Чеченской Республики.

1.2. Особенности поверхности

Чеченская Республика расположена в северо-восточной части Кавказа, на северном склоне Большого Кавказского хребта и прилегающих равнинах. На западе Чеченская Республика граничит с Республикой Ингушетия, на северо-западе — с Республикой Северная Осетия — Алания, на севере — со Ставропольским краем и на востоке — с Дагестаном. Южная граница Чечни проходит по гребням хребтов, отделяющих ее от Грузии. На остальном протяжении четко выраженных естественных рубежей нет и граница проводится по условным линиям.

С севера на юг Чеченская Республика простирается на 170 км, с запада на восток — более чем на 100 км.

До сих пор не определена граница между Чеченской Республикой и Республикой Ингушетия. На ряд территорий Малгобекского и Сунженского районов претендуют обе стороны. По соглашению, достигнутому еще между руководством Чеченской Республики Ичкерия и Ингушетии, окончательное решение вопроса о границах было отложено на неопределенный срок. Нынешнее руководство обеих республик и федеральный центр также не торопятся с его разрешением, ожидая, когда для этого сложатся более благоприятные условия. Пока же фактически сложившаяся граница между двумя республиками по большей части не совпадает с условно обозначенной. Неопределенность границ с Ингушетией не позволяет назвать точную площадь территории Чеченской Республики. Приблизительно она должна составить около 17 тыс. кв. км.

Особенность территории республики заключается в уникальности сочетания равнин, предгорий и высоких гор. В связи с этим сравнительно небольшая по площади Чеченская республика отличается разнообразием природных условий. Если совершить путешествие и пересечь ее с севера на юг, то можно наблюдать, как полупустыня сменяется степью, которая при приближении к горам переходит в лесостепь. Южнее лежит пояс горных лесов, выше них раскинулись цветущие субальпийские и альпийские луга, а еще выше, в заоблачную высь поднимаются вершины Бокового хребта, покрытые вечными снегами и ледниками.

Основными причинами, обусловившими большое разнообразие природных условий, являются различные типы поверхности республики. Около половины Чечни занято низменностью и равнинами, а остальная площадь приходится на горы и возвышенности. Около 35 % территории Чеченской Республики занимают горные хребты, межгорные долины и котловины. Остальная территория — равнины, большей частью сильно пересеченные возвышенностями. Горы занимают всю южную часть республики полосой шириной 30–50 км. Горные хребты имеют ярко выраженное широтное направление: Лесистый (Черные горы), Пастбищный, Скалистый, Боковой, Водораздельный и др. Каждый из них имеет свои геолого-морфологические и ландшафтные особенности.

От северной границы Чечни до реки Терек раскинулась чеченская часть обширной *Терско-Кумской* низменности. Ее ровная поверхность постепенно понижается в сторону Каспийского моря, опускаясь ниже уровня Мирового океана в северо-восточном углу республики. Северную часть республики (к северу от Лесистого хребта) занимают равнины, разделенные антиклинальными грядами на ряд обособленных частей. С юга на север это: Чеченская подгорная наклонная равнина, Терская и Сунженская антиклинальные зоны, вы-

раженные в рельефе Терским и Сунженским низкогорными хребтами, Терско-Кумская равнина.

Чеченская равнина — восточное продолжение Северо-Осетинской — вытянута в широтном направлении и расчленена неглубокими, но широко разработанными долинами притоков реки Сунжи (Ассы, Фортанги, Гехи, Мартана, Аргуна). На севере ограничена Сунженским хребтом, на востоке переходит (через реку Аргун) в Грозненскую равнину.

Сунженский хребет — это низкогорная гряда, длиной около 150 км, расчлененная на целый ряд поднятий — Сунженский, Грозненский, Алдынский хребты с выступами до 650–700 м над уровнем моря.

Севернее Сунженского хребта расположена такая же система Терского хребта. Их разделяет засушливая Алханчуртская долина. Терский хребет состоит из собственно Терского хребта, Али-Юртовской, Эльдаровской возвышенностей, хребтов Хаян-Корт, Брагунского и Гудермесского и достигает примерно таких же высот, как и Сунженский (500–700 м). Сложен теми же легкоразмываемыми четвертичными суглинками и глинами миоцена и сармата.

Терско-Кумская равнина в пределах Чеченской Республики условно разделяется на Надтеречную (правобережную) и Затеречную (левобережную) части. Примерно три четверти равнины занимает Притеречный песчаный массив с резко выраженным всхолмленным рельефом: песчаные гряды высотой 5–20 м, шириной до 30–35 м, песчаные бугры и впадины.

К югу от Терека протянулась *Терско-Сунженская* возвышенность. Она состоит из тянувшихся в широтном направлении двух невысоких хребтов с мягкими и округлыми очертаниями — *Терского* и *Сунженского*, разделенных *Алханчуртской* долиной. От передовых хребтов Большого Кавказа Терско-Сунженскую возвышенность отделяет широкая и пло-

дородная *Чеченская равнина* — наиболее густонаселенная часть республики.

Еще сравнительно недавно, в первой половине XIX века, Чеченская равнина, была покрыта густыми лесами, но сегодня большая часть их уже вырублена. В настоящий момент лесные массивы занимают около 17 % территории, преимущественно в горной зоне. На равнинах лес сохранился в основном в понижениях и долинах рек.

Вся южная часть республики расположена на северном склоне Большого Кавказа. Здесь один над другим возвышаются четыре параллельных хребта, рассеченные во многих местах глубокими ущельями, по дну которых мчатся бурные реки.

Самый северный и низкий из хребтов — *Черные горы*. Такое название хребет получил от покрывавших его от подножия до вершин густых лесов, придающих ему издали темно-зеленую, почти черную окраску. Черные горы представляют собой моноклираль, сложенную верхнемеловыми и кайнозойскими отложениями (мергелями, песчаниками, глинами). Горы расчленены глубокими речными долинами на отдельные массивы с высотами до 1 000–1 200 м над уровнем моря. Очертания гор мягкие, склоны поросли густыми буково-дубовыми лесами.

Продолжительность периода с температурами выше 10°C примерно 170–180 дней с общей суммой температур 2 500–3 000°. Снежный покров 12–15 см, количество осадков за год — 600–700 мм.

Южнее Черных гор тянется *Пастбищный* хребет, получивший название от прекрасных горных пастбищ, широко раскинувшихся на его склонах. Пастбищный хребет выше Лесистого (Черных гор) и также изрезан долинами транзитных рек (Чанты-Аргун и Шаро-Аргун). Отдельные вершины Пастбищного хребта имеют высоту порядка 2 000 м. Здесь расположена значительная часть субальпийских лугов республики.

Продолжительность периода с температурами выше 10°C — 170 дней. Снежный покров лежит с ноября по конец марта и достигает глубины 120–125 см. Годовая сумма атмосферных осадков — до 800 мм.

За Пастбищным хребтом находится более высокий и суровый *Скалистый* хребет, увенчанный остроконечными гребнями. Скалистый хребет представляет собой куэсту, расчлененную поперечными речными долинами на отдельные короткие хребты и плато. Гребень имеет резкие очертания — остроконечные пики и скалы. Высота хребта достигает 3 000 м. Сложены горы известняками и доломитами и имеют ярко выраженный асимметричный характер: северные склоны пологие, длинные, а южные круто обрываются к межгорным котловинам, образуя по всей длине эскарп высотой до 800–1 000 м. Буково-грабовые и березовые леса, сравнительно редкие сосновые рощи покрывают склоны хребта до высоты 2 000–2 500 м.

Дней с температурой выше 10°C не более 100 в году. Безморозный период менее 100 дней и длится до середины сентября. Снег лежит 150–200 дней, а годовая сумма атмосферных осадков — более 800 мм.

Еще дальше, вдоль границ с Грузией, возвышается цепь снежных гор Бокового хребта. Боковой хребет состоит из отдельных массивов, высотой более 4 000 м над уровнем мирового океана.

Расположенная тут вершина — Тебулосмта (Тюлой-Лам, Тебулос-МТА) — поднимается на 4 494 м над уровнем моря. Это высочайшая точка не только Чечни, но и всего Восточного Кавказа. Через хребет проходит множество перевалов разной степени проходимости.

Водораздельный хребет включает Снеговой и Пирики-тельский хребты. Между Скалистым и Боковым хребтами и поперечными средневысотными водоразделами располага-

ются так называемые «аридные» котловины (Галанчожская, Итум-Калинская, Шаройская) и примыкающие к ним долины, также относящиеся к северо-юрской депрессии. Склоны котловин выполнены глинами, глинистыми сланцами, песчаниками среднеюрского возраста, породами, легко поддающимися разрушению. Это обусловило сильную изрезанность, пестроту и неоднородность рельефа при общей мягкости очертаний. В условиях «дождевой тени» наветренные и подветренные склоны резко контрастируют в микроклиматическом плане: первые (склоны северной экспозиции) менее освещены, получают обильное увлажнение, богаче растительный покров; вторые (южной и восточной экспозиции) находятся в дождевой тени, засушливы, с избытком прогреваются. Для климата котловин в целом характерна сухость воздуха, большое количество солнечных дней в году, малая облачность и незначительное количество дней с туманами и осадками. Почвы горно-степные каштанового и черноземного типов, чередуются с лугово-степными и слабо развитыми трудно классифицируемыми почвами наподобие светло-каштановых. Почвы в целом маломощны, слабо дифференцированы на горизонты, защебенены.

Котловины и поперечные долины неплохо освоены в хозяйственном отношении.

Нижние части северных склонов Пастбищного, Скалистого и Бокового хребтов, как и вся область Черных гор, покрыты лесами, верхняя граница которых простирается до высоты 1 800 м над уровнем океана, но в некоторых случаях достигает 2 000–2 200 м.

Таким образом, по характеру рельефа территория разделяется на четыре части: Терско-Кумскую низменность, Терско-Сунженскую возвышенность, Чеченскую равнину и горную часть. Каждая из них отличается не только строением поверхностей, но и особенностями климата, вод, почв, расти-

тельности и животного мира. А это, в свою очередь, создает различные условия для жизни и хозяйственной деятельности населения. Благоприятные климатические и почвенные условия на большей части территории республики обуславливают возникновение здесь развитой базы сельскохозяйственного производства.

1.3. Водные ресурсы

Ресурсы поверхностных вод в республике значительны. Хотя по территории они распределены неравномерно. В то время когда горная часть и примыкающая к ней Чеченская равнина имеет густую, разветвляющуюся речную сеть, Терско-Сунженская возвышенность и районы, расположенные севернее Терека, рек не имеют. Причина этого в особенностях рельефа и климатических условиях, в первую очередь в распределении осадков.

Предгорные районы богаты пресными грунтовыми водами. Глубина залегания грунтовых вод 2–20 м, встречаются небольшие озера.

Главная река — Терек. Он берет начало в Грузии с ледников Главного Кавказского хребта. В верхнем течении Терек — типичная горная река с большим падением. Сжатый с двух сторон скалистыми берегами он мчитесь с оглушительным шумом, ворочая огромные камни и разбрасывая по воздуху серебристые брызги. Затем река течет по равнинам Северной Осетии и Кабардино-Балкарии, принимая с левой стороны множество притоков, и, круто повернув на восток, достигает пределов Чечни. Там уже Терек — многоводная равнинная река, текущая в широкой плодородной долине. Пройдя Чечню, на территории Дагестана Терек разветвляется в обширную дельту и впадает в Каспийское море.

Почти все остальные реки Чечни (крупнейшие из них *Сунжа, Аргун, Асса*), берут начало на склонах Большого Кавказа. Большинство из них в верхнем и среднем течении имеют ярко выраженный горный характер со скоростью течения свыше 2–3 м/с. Температура воды — 14–15°C. Лишь вырвавшись на равнину, они постепенно замедляют бег, неся свои воды к Тереку. Из общей площади бассейна реки Терек — 92,5 тыс. кв. км. — на долю Чеченской Республики приходится, по экспертной оценке, около 16 тыс. кв. км., или 17,3 %, включая безводные северные Наурский и Шелковский районы (левобережье реки Терек). Гидрографическая сеть — 6 655 водотоков общей длиной 23 764 км — хорошо развита только в правобережной части бассейна, ее образуют основной приток Терека река Сунжа и ее притоки Аргун, Асса, Белка и другие реки, берущие начало в отрогах Кавказского хребта. Все реки имеют высокогорное, снеговое и ледниковое питание, растянутое на теплый период года, когда проходит 50–80 % годового стока. Естественная минерализация речных вод находится в пределах 0,2–0,5 г/л, что не снижает их качества.

Горные реки обладают существенным для условий республики гидроэнергетическим потенциалом, который может осваиваться в основном путем строительства малых ГЭС мощностью до 100 мВт; так, на реке Аргун и его притоке реке Шаро-Аргун возможно строительство без регулирования стока пяти ГЭС с общей выработкой 1 080 млн кВт·ч, что составляет более половины экономически эффективной части потенциала гидроэнергетических ресурсов.

Воды рек и озер являются природной средой для производственной деятельности предприятий рыбного хозяйства — прудовых полносистемных хозяйств, прудовых нагульных хозяйств, прудовых рыбопитомников, форелевых хозяйств и озерных товарных хозяйств. Кроме того, в среднем течении

реки Терек на участке от г. Моздока до станицы Каргалинской находятся естественные нерестилища терского стада осетровых, по условиям воспроизводства которых требуется поддержание в реке гарантированных расходов с общим объемом стока — 3,66 куб. км, или 28,2 % среднегогодового стока реки Терек в республике.

Привлекательны водные объекты — реки, озера, водохранилища — и для организации различных видов туризма и отдыха населения.

Таким образом, поверхностные воды республики имеют огромный потенциал для комплексного использования в экономике: водоснабжения населения, выработки гидроэлектроэнергии, обеспечения функционирования рыбного хозяйства и рекреации, что является важным фактором диверсификации экономики, повышения эффективности водопользования.

Подземные воды. На территории Чеченской Республики выявлены значительные ресурсы подземных вод, разнообразных по своим физико-химическим параметрам — пресные, минеральные и термальные. Эксплуатационные запасы этих видов вод значительны по объемам и могут практически без ограничений обеспечить возможный спрос.

Пресные подземные воды. Эксплуатационные запасы пресных подземных вод объемом 1 095,2 тыс. куб. м/сутки сосредоточены в основном в 4 разведанных в период до 1980 г. крупных месторождениях с минерализацией 0,3–0,8 г/л: Чернореченском и Восточно-Сунженском — для хозяйственно-питьевого водоснабжения г. Грозный, Гудермес и Аргун; Самашкинском — для хозяйственно-питьевого и производственно-технического водоснабжения предприятий и населения г. Грозного; Наурское — для орошения земель в районе отгонных пастбищ.

Термальные подземные воды. Эксплуатационные запасы термальных подземных вод республики составляют 64,68 тыс.

куб. м/сутки (22,5 % от запасов Южного федерального округа), в том числе распределенного фонда — 57,66 тыс. куб. м/сутки, нераспределенного фонда (государственный резерв) — 7,02 тыс. куб. м/сутки. Минеральные подземные воды разведанных месторождений — Серноводского, Чанты-Аргунского и Исти-Су — по химическому составу относятся к хлоридно-гидрокарбонатной натриевой, хлоридно-гидрокарбонатно-сульфатной натриевой, сульфатно-гидрокарбонатной натриевой, гидрокарбонатной натриевой, йодо-бромной хлоридной натриевой водам. Они предназначены для применения в бальнеологических целях на местных курортах и для промышленного розлива лечебно-столовой воды. По своим физико-химическим параметрам термальные подземные воды предназначены для теплоснабжения и горячего водоснабжения производственных предприятий, в том числе теплично-парникового хозяйства и жилищного сектора.

Исключительно важную роль в орошении сельскохозяйственных земель в республике играют реки, прежде всего в полупустыне. По территории Чеченской Республики проходит Наурско-Шелковская ветвь Терско-Кумского канала. Протяженность ветви 168 км, а пропускная способность — 27 кубометров воды в секунду. От нее отходит для обводнения песчаных пастбищ бурунная ветвь.

Для орошения Надтеречной равнины построен крупный Надтеречный канал. Алханчуртская долина орошается Алханчуртским каналом. По Чеченской равнине пролегли Асса-Сунженский, Самашкинский, Ханкальский, Брагунский и другие каналы.

От военных действий оросительная сеть пострадала незначительно, но в последние годы не проводились работы по очистке русла каналов. В результате — каналы обмелели, упала их пропускная способность. Требуется серьезная работа и на шлюзовом хозяйстве.

Озера встречаются как на равнинах, так и в горной части. Хотя их по количеству сравнительно немного, они весьма разнообразны по происхождению и характеру водного режима. Здесь существуют озера следующих типов: золотые, пойменные, оползневые, запрудные, тектонические и ледниковые. Озеро *Казеной-Ам*, расположенное в Чечне, у границы с Дагестаном, на высоте 1 870 м над уровнем моря, — самое крупное высокогорное озеро на Северном Кавказе. Площадь его водной поверхности около двух квадратных километров, максимальная глубина — 72 м. Озеро образовалось в результате горного обвала, запрудившего речную долину огромной плотиной. Оно очень красивое, и его по праву можно считать природной достопримечательностью всего Северного Кавказа.

Высоко в горах Южной Чечни расположено и другое озеро — *Галанчож-Ами*. Воды озера безжизненны, в них не плещется рыба. Это свойство, объяснимое наличием сероводорода, дало повод людям считать озеро священным.

Общая площадь ледников (67 кв. км) составляет 0,6 % площади бассейна оледенения. Ледники питают реки Ассу, Аргун. Развита ледники на Пирикательском и Снеговом хребтах, на южной границе Чечни, на гребне Бокового хребта и в районе горы Диклос-Мта.

1.4. Особенности климата

К факторам, оказывающим влияние на формирование климата республики, относятся как само географическое расположение на Северо-Восточном Кавказе, в южной части умеренного климатического пояса, так и местные факторы. Наибольшее влияние оказывает близость Каспийского моря, сложный, сильно пересеченный рельеф, отсутствие

высоких преград с севера и горные хребты на юге, отгораживающие Чечню от субтропического климата Южного Кавказа.

В северной части климат континентальный: на Терско-Кумской низменности средняя температура января -3°C , июля $+25^{\circ}\text{C}$. На Чеченской равнине средняя температура января -4°C , июля $+22$, $+24^{\circ}\text{C}$. В горах средняя температура января -5°C в низкогорье, до -12°C и ниже в высокогорье; июля — соответственно $+21$ и $+5^{\circ}\text{C}$.

Атмосферные осадки распределяются неравномерно. Меньше всего осадков выпадает на Терско-Кумской низменности: до 300–400 мм в год. При движении к югу количество осадков постепенно увеличивается: на Чеченской равнине 400–600 мм; в горах 600–1 200 мм в год. Северные склоны Большого Кавказа, обращенные к влагоносным северным ветрам, орошаются обильнее, чем южные. В высокогорье, где господствуют западные воздушные течения, западные склоны получают больше осадков, чем склоны, обращенные к востоку. В глубоких долинах и котловинах осадков всегда меньше, чем на окружающих склонах. Особой засушливостью отличается Алханчуртская долина.

1.5. Почвы и их разнообразие

Разнообразие почв в республике связано с климатическими различиями и сложностями рельефа. Состояние земель характеризуется сильной водной и ветровой эрозией, загрязнением промышленными и сельскохозяйственными отходами, изменениями ландшафтов.

Почвы на Терско-Кумской низменности каштановые и светло-каштановые, на Терско-Сунженской возвышенности — карбонатные черноземы. На Чеченской равнине пре-

обладают луговые почвы, а на возвышенных участках — выщелоченные черноземы, в долинах рек — аллювиальные и лугово-болотные почвы; в горах — горно-лесные и горно-луговые.

На равнинных территориях республики, на равнинно-предгорных территориях наблюдается общее увеличение мощности гумусового профиля с севера на юг — от Терско-Кумских массивов песков до Черных гор. Обширные массивы песков, занимающие более 210 тыс. га, практически лишены гумусового горизонта. Только кое-где на обводненных массивах закрепленных песков сформировался маломощный, очень слабо развитый гумусовый слой.

Очень малую мощность гумусового профиля имеют светло-каштановые карбонатные слабо дифференцированные почвы. Гранулометрический состав этих почв супесчаный, иногда — песчаный. Мощность гумусового профиля повсеместно меньше 20 см.

В каштановых остаточно-луговых и лугово-каштановых почвах мощность гумусового профиля заметно увеличивается.

У легкосуглинистых почв она составляет преимущественно 30–50 см, у супесчаных — преимущественно 20–30 см.

Мощность гумусового профиля лугово-каштановых почв, имеющих в основном суглинистый гранулометрический состав (от легкого до тяжелого суглинка), составляет, как правило, 30–50 см.

Каштановые карбонатные почвы имеют также в основном суглинистый гранулометрический состав (от легкого до тяжелого суглинка). Поэтому мощность гумусового профиля у этих почв довольно значительна и составляет 30–50 см.

Темно-каштановые почвы имеют средне- и тяжелосуглинистый гранулометрический состав. Процессы водной эрозии на этих почвах развиты слабо или практически отсутст-

вуют. В основном эти почвы имеют мощность гумусового профиля 30–50 см.

Черноземы имеют в основном тяжелосуглинистый и глинистый гранулометрический состав. Мощность их гумусового профиля в целом значительна, но существенно варьирует. Это связано в первую очередь с тем, что степень водной эрозии на черноземах весьма различна. В большинстве случаев мощность гумусового профиля варьирует в пределах 40–80 см.

У серых лесных почв подгорных равнин, мало распространенных на территории республики, мощность гумусового профиля составляет 20–40 см.

Значительной мощностью гумусового профиля отличаются различные варианты луговых почв, расположенные на Сунженской предгорной равнине. Они имеют тяжелосуглинистый, реже — суглинистый гранулометрический состав. В связи с равнинными условиями рельефа процессы водной эрозии на этих почвах не развиты.

Чеченская равнина, являясь экономическим ядром Чеченской Республики, отличается благоприятными климатическими и почвенными условиями для развития сельского хозяйства. Большая часть территории республики располагается в зоне, где имеются уникальные условия для выращивания различных сортов зерновых культур, а также занятий овощеводством, виноградарством и садоводством. Кроме того, велика доля естественных кормовых угодий. Развитие региона требует решения проблемы водообеспеченности некоторых северных районов путем поддержания имеющихся обводнительно-оросительных систем и строительства новых, увеличения объемов бурения скважин для использования подземных вод, расширения масштабов гидрогеологических работ. Это диктует необходимость радикального улучшения системы водопользования и охраны водных ресурсов от загрязнения.

1.6. Полезные ископаемые

В республике выявлены значительные топливно-энергетические ресурсы, сырье для развития строительной индустрии, а также ресурсы подземных вод.

Минерально-сырьевой потенциал является важнейшим природно-ресурсным фактором восстановления Чеченской Республики и ее последующего социально-экономического развития в долгосрочной перспективе.

Основными составляющими минерально-сырьевого потенциала республики являются:

- ресурсы углеводородного сырья — нефти, растворенного (попутного) и свободного газа и конденсата;
- ресурсы минерального сырья — кирпично-черепичного, керамзитового, песчано-гравийного, цементного и другого для производства разнообразных строительных материалов;
- ресурсы подземных вод — пресных, минеральных и термальных.

Необходимо отметить, что особенностью оценки современного состояния минерально-сырьевой базы республики является то, что она основывается на результатах геологического изучения и геологоразведочных работ, проведенных в период до начала 90-х годов прошлого века.

И хотя начиная с 2001 г. Управление природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России по Чеченской Республике ежегодно составляет государственные программы геологического изучения недр, программы лицензирования, однако они не находят действенной поддержки в федеральных структурах. Поэтому и работы по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы в настоящее время практически не проводятся.

Главное богатство недр Чеченской Республики — нефть, разведанные запасы которой еще недавно оценивались в 60 млн т. Добыча газа незначительна. Местное население издавна пользовалось нефтью для бытовых нужд. Нефть добывалась в местах ее естественных выходов, для чего рыли специальные колодцы, в которых нефть накапливалась и время от времени вычерпывалась кожаными ведрами. Еще в 1823 году был построен керосиновый завод в Моздоке (ныне в Северной Осетии), где перерабатывали нефть, добываемую из чеченских месторождений. В 1893 году в районе Грозного была пробурена первая нефтяная скважина глубиной 133 м, из которой ударил мощный фонтан нефти. Так было положено начало развитию грозненской нефтяной промышленности, старейшей после Бакинской. Грозненский нефтеносный район относится к наиболее стародобывающим нефтегазоносным территориям России. Его промышленное освоение датируется началом 90-х годов XIX века¹⁵.

По составу нефти Чеченской Республики преимущественно парафинистые с высоким содержанием бензина. Большая часть месторождений расположена в пределах системы Терского хребта, однако нефтедобывающие скважины располагаются и на Сунженском хребте, и на моноклинали Черных гор. Месторождение нефти имеется и в долине реки Фортанга. В настоящее время в пределах Грозненского нефтяного района основными продуктивными комплексами являются нижнемеловой, верхнемеловой и неогеновый.

Дальнейшее развитие минерально-сырьевой базы углеводородов в пределах Терско-Каспийского краевого прогиба связывается с поисками залежей в юрском подсолевом комплексе Передовых хребтов.

¹⁵ Нефтегазоносные провинции СССР: Справочник / Алиев И. М., Аржевский Г. А., Григоренко Ю. Н. и др. М.: Недра, 1983. С. 151.

Текущие суммарные извлекаемые ресурсы нефти Чеченской Республики в пределах Грозненского нефтяного района значительны и на 01.01.2004 г. оценивались в 148,72 млн т. На их долю в региональной структуре ресурсов нефти Северного Кавказа и Южного федерального округа в целом приходится соответственно более 21 % и около 10 %.

К разрабатываемым месторождениям с наиболее крупными извлекаемыми запасами относятся: Старогрозненское, Горячеисточненское, Гойт-Кортовское, Северо-Брагунское, Октябрьское, Гудермесское, Брагунское и Эльдаровское.

Ресурсы природного газа Чеченской Республики представлены растворенным (попутным) и свободным газом, но, с учетом отсутствия в регионе собственной угольной базы, могут и должны играть существенную роль в его топливно-энергетическом балансе.

Балансовые запасы свободного газа Чеченской Республики на 01.01.2004 г. — 14,535 млрд куб. м сероводородсодержащего газа. Они связаны с разрабатываемыми Старогрозненским, Ханкальским газонефтяными месторождениями и Бенойским нефтегазоконденсатным месторождением, а также с законсервированным Датыхским газонефтяным, концентрирующим 61 % общереспубликанских балансовых запасов свободного газа. Добыча свободного газа в регионе осуществляется на Бенойском месторождении.

Бенойское месторождение введено в эксплуатацию на нефть в 1978 г. и числится разрабатываемым до настоящего времени.

Таким образом, ресурсы углеводородного сырья, особенно нефти, достаточны для возможного роста их добычи. Прирост разведанных (извлекаемых) запасов может быть обеспечен за счет проведения геологоразведочных работ, а также путем повышения уровня извлечения нефти, который на сегодняшний момент чрезвычайно низок. Необходима ин-

тенсификация добычи нефти на разрабатываемых месторождениях за счет применения современных технических средств и технологий воздействия на пласт, повышающих дебиты нефтяных скважин и уровень извлечения балансовых геологических запасов из недр.

Ресурсы нефти и газа имеют стратегическое значение для региона и являются основой восстановления и развития нефтегазодобывающей и химической отраслей промышленности, определяющих перспективы и эффективность развития экономики республики. Поступления от реализации добываемой нефти и продуктов ее переработки станут основой формирования доходной части республиканского бюджета.

Кроме того, геологическое строение территории Чеченской Республики, в котором участвуют разнообразные по литологическому составу породы мезозойского и кайнозойского возраста, предопределяет наличие здесь мощного минерально-сырьевого потенциала для развития промышленности строительных материалов.

В горной части региона крупные ресурсы строительных камней заключены в отложениях широкого стратиграфического диапазона — от верхней юры до неогена, представленных песчаниками, известняками-ракушечниками и доломитами; то же относится и к перспективам развития минерально-сырьевой базы природных облицовочных камней, которые также оцениваются положительно. В качестве сырья рассматриваются отдельные разновидности известняков неогена и верхнего мела, известняков и мраморов верхней юры. В горных районах сосредоточены огромные запасы цементных мергелей, известняков, доломитов, гипсов. Наиболее значительные запасы цементных мергелей разведаны в долине Чанты-Аргуна. На их базе, а также используя расположенные рядом залежи верхнемайкопских глин, действовал Чир-Юртовский цементный завод.

Месторождения известняков практически неисчерпаемы, причем встречаются известняки красивых расцветок. Они хорошо шлифуются и могут использоваться как облицовочный материал.

Месторождения гипса и ангидрита расположены между реками Гехи и Шаро-Аргун. Наиболее крупное месторождение находится севернее селения Ушкалой. Гипсово-ангидритовые залежи достигают здесь 195 м. Некоторые разновидности гипсов и ангидритов могут использоваться как поделочный камень для изготовления сувениров и художественных изделий.

Разведано в Чечне и несколько месторождений песчаников, наиболее крупные из которых — Серноводское, Самашкинское, Чишкинское — долгое время использовались для получения стенового и бутового камня. Здесь же встречаются и кварцевые пески, пригодные для стекольного производства.

Надежное обеспечение цементом и другими стройматериалами жилищного и промышленного строительства предопределяет необходимость восстановления Чири-Юртовского цементного завода на минерально-сырьевой базе Дуба-Юртовского месторождения глин и Черногорского месторождения известняков.

В ближайшем будущем восстановление Грозненского комбината стройматериалов № 2 по производству кирпича на базе Петропавловского месторождения суглинков и Гудермесского кирпичного завода на базе месторождения суглинков Гудермесское-2 обеспечит собственным кирпичом стройки республики.

А разработка карьеров по добыче песчано-гравийных материалов на Ханкальско-Белготоевском месторождении и песков для производства бетона на Червленском месторождении уже дает строительный материал республике.

У селения Малые Варанды расположено месторождение минеральных красок — охры, мумия. В горах известны также залежи поваренной и калийной соли.

В республике разведаны месторождения каменного и бурого углей, которые из-за невысокого качества и небольших запасов до сих пор не разрабатывались.

К сожалению, рудоносность Чеченской Республики еще недостаточно изучена. В горной части отмечено несколько месторождений меди и полиметаллов. В верхнем течении Шаро-Аргуна открыто сурьмяно-вольфрамовое месторождение с содержанием олова, тантала и ниобия. Интерес представляет и месторождение серы.

На Чеченской равнине имеются многочисленные месторождения кирпично-черепичных и гончарных глин, гравия. На Терско-Сунженской возвышенности известны крупные месторождения строительных и стекольных песков, известняка-ракушечника, песчаников, кирпично-черепичных и отбеливающих глин.

Наличие крупных запасов минерального сырья для производства строительных материалов уже в настоящее время обеспечивает быстрорастущий спрос на эти виды продукции и является основным фактором развития строительной индустрии для целей жилищного и производственного строительства на этапах восстановления республики и развития ее экономики.

Обеспечивая потребности региона в строительном сырье, они составляют прочную основу для развития строительной индустрии, решающей задачи восстановления разрушенного жилья в частном и муниципальном секторах и производственных объектов различных отраслей экономики, а также задачи строительства на последующих этапах социально-экономического развития. При необходимости прирост запасов этого вида минерально-сырьевых ресурсов может быть получен путем проведения геологоразведочных

работ, переоценки их запасов, а также при восстановлении системы управления и контроля над их использованием.

Недра республики располагают, как уже говорилось выше, значительными запасами пресных подземных вод, включая минеральные и термальные воды. В республике многочисленны минеральные источники (Серноводские, Чишкинские и т. д.) различного минерального состава, температуры, с широким диапазоном лечебных свойств. Однако благоприятные бальнеологические и климатические факторы в настоящее время совершенно не используются. В перспективе это дает возможность не только восстановить ныне практически бездействующий Серноводский курорт, но и создать дополнительно курортно-рекреационную и туристическую зону при развитии соответствующей инфраструктуры.

Большую ценность представляют также напорные термальные воды, залегающие на большой глубине. Их можно использовать для теплофикации населенных пунктов и создания тепличных хозяйств. Освоение ресурсов термальных подземных вод позволит оптимизировать структуру топливно-энергетического баланса на локальном уровне.

Использование пресных подземных вод может обеспечить решение острой социальной проблемы обеспечения населения качественной питьевой водой в условиях кризисного загрязнения поверхностных источников водоснабжения нефтью и нефтепродуктами, другими загрязняющими веществами.

Эксплуатационные запасы пресных подземных вод в ближайший период рассматриваются как основной источник питьевого водоснабжения населения, особенно в городах республики.

Минерально-сырьевой фактор является в целом благоприятным для решения соответствующих задач восстановления Чеченской Республики и ее социально-экономического развития.

1.7. Транспортное обеспечение республики

Удобное географическое положение Чеченской Республики в перспективе будет способствовать дальнейшему развитию производительных сил, особенно после завершения работ по восстановлению разрушенной транспортной и инженерной инфраструктуры, объектов связи и телекоммуникаций. Основные трассы наземных видов транспорта (железнодорожного, трубопроводного и автомобильного) пересекают экономически наиболее развитую и густонаселенную предгорную зону и представляют собой часть дорог бывшего союзного значения. Здесь расположены все города Чечни, главные массивы обрабатываемых земель и наиболее крупные сельские населенные пункты.

Для Чеченской Республики еще недавно были характерны в целом хорошие показатели обеспеченности территории транспортными коммуникациями. Вместе с тем по технической оснащенности и приспособленности путевого хозяйства транспортные коммуникации уже тогда отставали от современных требований.

В настоящее время в республике в полном объеме функционируют два вида транспорта: автомобильный и железнодорожный, каждый из которых несет серьезную нагрузку по доставке строительных материалов, продовольствия, товаров народного потребления.

1.7.1. Железнодорожный транспорт

Основным видом транспорта республики остается железнодорожный. Только в 2002 году, по данным Госкомстата России, железнодорожным транспортом в Чеченскую республику ввезено свыше 583 тыс. т грузов. Для этих целей

было задействовано около 13 тыс. вагонов. А в 2004 году от деятельности железнодорожного транспорта уже было получено доходов в сумме 1 372,6 млн руб., отправлено 246,9 тыс. вагонов, перевезено 250,7 тыс. пассажиров.

Для Чеченской Республики еще недавно были характерны в целом хорошие показатели обеспеченности территории транспортными коммуникациями. Например, на каждую тысячу кв. км ее территории приходилось 18,7 км железных дорог (в 3 раза выше, чем в среднем по Российской Федерации) и 105 км шоссейных дорог (почти в 2 раза выше, чем по России). Вместе с тем по технической оснащенности и приспособленности путевого хозяйства транспортные коммуникации уже тогда отставали от современных требований. Протяженность железнодорожных путей внутри республики составляла свыше 300 км. Кроме того, 200 км подъездных путей имели промышленные предприятия, элеваторы и другие хозяйства. Железнодорожный транспорт, некогда игравший ведущую роль в осуществлении внешних производственных и экономических связей Чеченской Республики (три четверти всех грузоперевозок), ныне пришел в упадок.

Железнодорожное хозяйство Чеченской Республики пострадало еще до начала военных действий, поскольку в ряде районов (прежде всего Гудермесском) действовали организованные банды, грабившие, в основном, грузовые поезда. В ходе военных действий в той или иной степени пострадали все железнодорожные станции Чечни, оказались разрушенными значительные участки железнодорожного полотна, путевое хозяйство, уничтожены локомотивные и вагонные депо в Грозном и Гудермесе.

До сегодняшнего дня не восстановлено сообщение от Грозного до Ингушетии, поезда идут по северному маршруту (затеречная ветка) и на восток от Грозного — к Гудермесу и далее к Дагестану. Еще в 90-х годах произошел полный де-

монтаж электролиний вдоль железнодорожного полотна — железная дорога Чечни перешла на тепловозную тягу.

В настоящее время объем грузовых перевозок по железной дороге в несколько десятков раз ниже, чем на закате советской власти. Главное место в грузоперевозках занимают строительные грузы — 231,0 тыс. т, а также нефть и нефтепродукты — 98,9 тыс. т (действуют два нефтеналивных пункта: «Червленная-Узловая» и «Ищерский»). Широко используется железная дорога и для транспортировки грузов, предназначенных для Объединенной федеральной группировки, действующей в Чечне.

Пассажирское сообщение незначительно; транзитное сообщение отсутствует полностью. Кроме нескольких ежедневных пригородных маршрутов (в том числе маршрут «Грозный — Хасавюрт») два раза в неделю ходит поезд «Грозный — Москва».

В целом состояние железных дорог, технический уровень, мощность подвижного состава, обеспеченность ремонтно-профилактической базой в Чеченской Республике неудовлетворительные и потребуются значительные капиталовложения на их ремонт и модернизацию.

1.7.2. Автомобильный транспорт

Наиболее доступным и активно эксплуатируемым в республике является автомобильный транспорт. Общая протяженность автомобильных дорог в начале 90-х годов прошлого столетия составляла 2,8 тыс. км, в том числе 2,7 тыс. км с твердым покрытием. В период между первой и второй военной операцией усилия правительства Чеченской Республики Ичкерия были сосредоточены в основном на строительстве перевальной автомобильной дороги в Грузию, которой придавалось «стратегическое значение», как единственному транс-

портному коридору во внешний мир, минуя территорию Российской Федерации. К концу 1998 года чеченский участок трассы, длиной в несколько десятков километров, был сдан строителями. Чеченские дорожники вели работы и на грузинском участке трассы, однако открытие широкого транспортного коридора в Грузию так и не состоялось.

К началу 2001 года было разрушено или находилось в аварийном состоянии до 70 % дорог с твердым покрытием и до 80 % искусственных сооружений на них. Значительный ущерб был нанесен автомобильным дорогам Чеченской Республики и во время сильного наводнения в июне 2002 года. Стихийным бедствием было разрушено 160 км дорог и 33 моста.

Плотность автодорог с твердым покрытием в республике сегодня выше среднего значения Южного федерального округа (93 км) и составляет 150 км на 1 000 кв. км. В январе 2003 года протяженность автомобильных дорог общего пользования составляла 2 984 км, в том числе с асфальтобетонным покрытием — 1 015 км, с гравийным покрытием — 1 921 км. По итогам 2006 года автомобильные дороги общего пользования составляют 3 105 км, с твердым покрытием — 2 789, из них с усовершенствованным покрытием — 1 175 км. Проходящая по территории республики федеральная трасса М-29 (Ростов — Баку) входит в состав международного транспортного коридора. На долю автомобильных перевозок приходится до 80 % грузоперевозок и до 85 % пассажирских перевозок. Если обеспеченность дорогами в предгорной зоне в целом удовлетворительная, то в горных районах состояние дорог и их густота традиционно отстают от потребностей. Состояние автомобильных дорог по всей Чеченской Республике нельзя считать удовлетворительным: они не приспособлены для скоростного движения, имеют слабое покрытие, плохое обустройство, многие участки, разбитые во время военных действий, до сих пор не восстановлены. Ремонтно-восстановитель-

ные работы ведутся выборочно. Такая ситуация не позволяет республике полноценно использовать существующий транзитный потенциал. Поэтому для ускоренного восстановления экономики республики необходима полная реконструкция и дальнейшее развитие транспортной системы, строительство и восстановление мостовых переходов, обеспечение современными видами автотранспорта, увеличение городских, пригородных междугородних (внутриреспубликанских) и межрегиональных маршрутов.

В апреле 2004 года Правительством Чеченской Республики принята специальная Программа восстановления и строительства автомобильных дорог общего пользования Чеченской Республики на период до 2010 года «Дороги мира и возрождения Чечни». Реализация Программы была рассчитана на два этапа. На первом этапе (2004–2006) основной упор планировалось сделать на восстановление дорог с асфальтобетонным покрытием, связывающих г. Грозный со всеми районными центрами и крупнейшими населенными пунктами. Полная реализация задач первого этапа позволила бы обеспечить безопасное и круглогодичное транспортное сообщение по всей территории Чеченской Республики.

На втором этапе (2007–2010) должна пройти реконструкция и капитальный ремонт главных автомагистралей и сооружений на них, связывающих Чеченскую Республику с соседними регионами России с доведением их технических параметров до уровня современных требований.

В целом к 2010 году общая протяженность автомобильных дорог в Чеченской Республике должна по Программе возрасти до 3 380 км, в том числе протяженность дорог с капитальным покрытием увеличится на 275 км. Пропускная способность важнейших магистралей возрастет в 1,4 раза, круглогодичной транспортной связью будут обеспечены 173,0 тыс. кв. км. сельскохозяйственных угодий в горной части Чечни.

Программа восстановления и строительства автомобильных дорог по масштабам Чеченской Республики представляет собой достаточно амбициозный проект, нацеленный не только на развитие республиканской транспортной инфраструктуры, но и создание необходимых условия для экономической реинтеграции Чечни в Юг России.

Наличного автомобильного парка (автобусов и грузовых автомобилей разной грузоподъемности) в целом хватает для удовлетворения имеющихся потребностей. В настоящее время автомобильными перевозками обеспечивается до 80 % грузоперевозок и до 85 % пассажирских перевозок внутри Чеченской Республики. Автобусное сообщение связывает Грозный почти со всеми районами республики.

Государственные автохозяйства сильно пострадали в последние годы — значительная часть грузовых и пассажирских перевозок осуществляется частными извозчиками. Однако в Чеченской Республике до сих пор нет не только крупных, но и средних частных транспортных компаний. При этом автотранспортный парк Чеченской Республики ежегодно возрастает в среднем на 8–12 %.

1.7.3. Трубопроводный транспорт

Чеченская республика занимала важное стратегическое положение в генеральной схеме транспортировки нефти и газа по трубопроводам всего Юга России. Еще недавно трубопроводный транспорт играл значительную роль в экономике Чеченской Республики. По трубопроводам поступали в Чечню на переработку нефть и газ, вывозились продукты нефтепереработки. Общая протяженность нефте- и газопроводов по территории республики составляла около 1 000 км. Однако в последние годы, в связи с полным разрушением нефтеперерабатывающих предприятий и с прекра-

щением поступления нефти на переработку в г. Грозный, большая часть трубопроводов не используется. До последнего времени эксплуатируется участок магистрального нефтепровода «Баку — Новороссийск» и небольшая часть трубопроводов, по которым перекачивается добываемая в Чечне нефть.

До 1992 года из Грозного осуществлялось управление системой магистральных нефтепроводов протяженностью 2 000 км и производительностью до 58 млн т в год (1990 г.). По территории Чеченской Республики в субмеридиональном направлении пролегает нефтепровод Баку — Махачкала — Грозный — Тихорецк — Новороссийск (Туапсе).

В конце 1992 года по официальным данным прокачка нефти была остановлена по территории республики в магистральном трубопроводе Баку — Новороссийск и начата постройка обходной ветки. Тем не менее существуют другие данные о заборе нефти в республике.

Таким образом, Чеченская республика на долгий срок потеряла статус транзитной зоны общероссийского значения для передачи нефти. И политического или экономического решения по данному вопросу до сих пор не принято.

Большая часть нефтепроводов и магистральные газопроводы, пересекающие Чечню (примерно 510 км) физически устарели, с них сошла изоляция. Проведение ремонтных работ требуют большого количества средств и специальной техники. До сих пор этими работами занимается ОАО «Грознефтегаз».

1.7.4. Авиационный транспорт

На территории Чеченской Республики было расположено три аэродрома — в Грозном, Ханкале (пригород Грозного) и станице Калиновской (за Тереком, в Наурском районе). Из них только один, Грозненский, изначально строился как гражданский. Он был способен принимать тяжелые транспортные са-

молеты, но его пропускная способность была ограничена возможностями одной взлетно-посадочной полосы. До начала военных действий в 1994 г. из Грозного самолетами можно было вылететь в несколько крупнейших городов Российской Федерации (Москва, Санкт-Петербург, Ростов-на-Дону и др.), в некоторые столицы ближнего зарубежья (Алма-Ата), а также в страны дальнего зарубежья (речь идет о так называемых «коммерческих» рейсах в Турцию и страны Персидского залива). Чеченская государственная авиакомпания «Стигл» имела несколько собственных самолетов и неплохо подготовленные экипажи, хотя обеспечение полетов целиком производилось диспетчерскими службами Российской Федерации.

Восстановленный в Грозном аэропорт принял первых пассажиров 8 марта 2007 года. Реконструкция проводилась с учетом самых высоких международных требований с привлечением специалистов по современным технологиям. На сегодняшний день он может принимать самолеты среднего класса (Ту-134, Ту-154, Боинг-737), пропускная способность аэровокзала — 150 пассажиров в час. Длина взлетно-посадочной полосы — 2,8 км. В перспективе аэропорт способен играть существенную роль в перевозке пассажиров и грузов.

Водный транспорт в Чеченской Республике отсутствует.

1.8. Население

Для Чеченской Республики характерны необычайные для других регионов Северного Кавказа процессы естественного и механического движения населения. Перепись проводилась в 1989 году, когда существовала еще Чечено-Ингушская Республика, и ее данные безнадежно устарели, так как на протяжении 90-х годов в Чеченской Республике происходили мощные миграционные процессы, кардинально изменившие

демографическую картину. В результате ухудшения экономической ситуации и военных действий в республике возрос миграционный отток населения в другие регионы. Кроме того, военные конфликты образовали огромное количество вынужденных беженцев и переселенцев из республики, не говоря уже о числе погибших. Попытки же провести перепись населения в 1994 и 1997 годах завершились неудачей.

До последнего времени имелись существенные расхождения в данных о численности населения республики. Основное количество показателей по Чечне в федеральных ежегодниках стали приводить только после создания регионального уровня управления в 2003 году.

По данным Федеральной службы государственной статистики численность всего населения в 2006 году составляла 1 162,8 тыс. человек.

Демографическая ситуация в настоящее время в Чеченской Республике характеризуется устойчивой положительной тенденцией. За счет высокого уровня рождаемости и реэмиграции. Так, на протяжении 80-х годов средний коэффициент рождаемости на тысячу жителей чеченцев составлял 31,7 и был одним из самых высоких в Российской Федерации. Данных за 90-е годы нет, но по данным 2003, 2004, 2005 и 2006 годов рождаемость в Чеченской Республике по-прежнему далеко опережает смертность. Так, в 2003 году естественный прирост населения составил 20 580 человек. При этом в 2004 году рождаемость превысила смертность в 3,9 раза. Кроме того, в республику возвращаются беженцы и переселенцы, а также идет приток рабочей силы из других регионов России. В 2006 году естественный прирост населения составил 22 100 человек.

До сих пор традиционно высокой является в Чечне детская смертность, долгое время остававшаяся одной из самых высоких по России. Считается, что в 90-е годы при сохране-

нии высокого уровня рождаемости этот показатель вырос еще больше. Как показывает официальная статистика, по крайней мере в 2002 и в 2003 годах детская смертность в Чеченской Республике имела тенденцию к снижению. (В 2002 году умерло 297 детей в возрасте до 1 года, то в 2003 году — уже 282). А уже в 2006 году этот показатель составил 470 человек.

В настоящее время основными причинами смертности среди населения Чеченской Республики являются болезни системы кровообращения — 34,6% всех зарегистрированных смертей; злокачественные новообразования — 10,0 %; болезни органов дыхания — 9,5 %.

Характерно, что на втором месте среди причин смертности взрослого населения еще недавно значились убийства и преднамеренные повреждения — 11,2 % (976 случаев в 2002 году против 808 — в 2003 году). Трудно сказать, учитывались ли здесь полностью все погибшие в ходе возникающих время от времени боестолкновений. Во всяком случае, реальная цифра смертей в Чеченской Республике была выше, поскольку ежегодно в результате похищений без вести пропадало несколько сот человек.

В республике высок уровень инфекционных заболеваний. На 1 января 2007 года среди зарегистрированных инфекционных заболеваний преобладали — острые респираторно-вирусные инфекции (ОРВИ) — 61 131 случаев, острые кишечные заболевания — 3 054, активные формы туберкулеза — 686, вирусный гепатит — 281, эпидемический паротит — 340.

Анализ структуры постоянно проживающего населения Чечни позволяет сделать следующие выводы:

1. Ситуация в размещении и развитии производительных сил с учетом того, что промышленность в республике в результате кризиса и военных действий только восстанавлива-

ется, отрицательно сказалась на показателях экономической активности населения.

За годы кризиса произошло сокращение занятости населения. Незанятое трудоспособное население в 2004 году составляло 440 358 человек (80,8 % от числа экономически активного населения). Это привело к значительному росту безработицы и снижению жизненного уровня населения. Численность зарегистрированных безработных на начало 2006 года составляла 322 681 человек.

Особенно остро стоит проблема безработицы среди молодежи, каждый третий на бирже труда — человек в возрасте до 29 лет. Актуальность решения данной проблемы объясняется особенностями данной возрастной группы, которая в большей степени, чем другие, склонна к девиантному поведению, в том числе совершению преступлений насильственно-корыстной направленности.

2. В республике идет снижение доли городского населения, или процесс рурализации. Неблагоприятные условия жизни из-за военных действий в городах вызвали значительное уменьшение городского населения, в результате оттока беженцев в села и в соседние регионы. Так, численность населения в Грозном снизилась на 44 % и составляла в 2002 году 223 тыс. человек. По статистическим данным в 2005 году городское население Чечни составляло 387,6 тыс. человек, а сельское — 753,7 тыс. человек. *Согласно этим данным республика является одним из самых сельских регионов России.*

3. Необычным для республики является и то, что доля женского населения в регионе превышает долю мужского населения всего на 7,2 %, тогда как общероссийский показатель доходит до 15 % и выше. К тому же демографическая ситуация на перспективу в целом оценивается позитивно, так как продолжается естественный прирост населения, который подкрепляется значительной долей женщин Чечни в

фертильном возрасте (54,13 % от всего женского населения). К 2010 году прогнозируется рост численности населения республики, которая должна составить 1,266 млн человек.

4. Особенности возрастной структуры городов отражают общую демографическую ситуацию в республике. Основная часть населения находится в трудоспособном возрасте (более 54 %), другая ее значительная часть — дети до 16 лет (более 37 %). Это предъявляет особые требования к формированию мировоззрения социальной городской среды.

Очень важно наладить информационное и консультационное обеспечение населения по вопросам трудового законодательства, организовать социально-психологическую поддержку безработных, руководствоваться своеобразным «горским этикетом», который находит поддержку во всех слоях населения республики.

Информация о вакансиях и предложениях на рынке труда, получаемая государственными структурами занятости, должна концентрироваться в одном центре и быть общедоступной, при этом администрациям следует оказывать помощь в создании альтернативных некоммерческих организаций по содействию занятости.

Ситуацию можно исправить, если перейти к гибкой системе подготовки кадров на основе мониторинга и прогнозирования, востребованности конкретных профессий, прежде всего на республиканском, а также на региональных и общероссийском рынках труда. При проведении ярмарок вакансий рабочих и учебных мест и информировании населения и работодателей о положении на рынке труда желательно учитывать специфику национальных традиций чеченского народа, когда превалирует справедливость и равенство, а самое главное — уважение к старшим.

Целесообразно развивать инфраструктуру общественных работ (в сфере мелиорации, расчистки завалов, благоустрой-

ства территорий и др.) — это, несомненно, будет давать непосредственные результаты не только трудового характера и занятости, а повысит морально нравственные качества молодежи. Ведь передавая из поколения в поколение традиционные нормы народного поведения, основы вайнахского этикета, всегда одной из основных форм общения молодежи являлся традиционный институт взаимопомощи («белхи») — обычай, в центре которого находился совместный неоплачиваемый труд. Желательно государственным структурам повысить уровень финансирования общественных работ с точки зрения обеспечения питанием и инвентарем.

Чечня возвращается к мирной жизни. В связи с этим перед Министерством образования Чеченской Республики стоит задача профессиональной подготовки и переподготовки по востребованным в рыночных условиях специальностям, способствующим развитию предпринимательства (бухучет, маркетинг, менеджмент организаций и др.). В условиях предстоящего массового строительства жилых, социальных и иных объектов в республике необходимо организовать подготовку по специальностям строительной сферы. Учитывая неразвитость агропромышленного комплекса (обеспеченность республики собственными продуктами питания составляет не более 30 %), следует организовать подготовку специалистов для агропромышленного сектора, создать иные условия для его развития. Мотивация к труду в промышленности должна быть заложена в школьные программы, она должна находить отражение в местном телевидении, радиопередачах и т. п.

Пока не следует заблуждаться насчет качества рабочей силы в республике. Основной контингент трудоспособного населения не имеет рабочей квалификации или утеряти ее за прошедшие годы. Республика за годы кризисной ситуации потеряла основную часть квалифицированной рабочей силы и инженерных кадров. Эта часть населения уже трудоуст-

роилась в пределах России и вряд ли будет готова вернуться назад.

Сейчас, не оставляя без внимания главную задачу — трудоустройство средних и старших возрастов из числа безработных в пределах республики, целесообразно особо ориентироваться на вновь входящее в трудоспособный возраст население, его надо готовить и ориентировать на производительный труд.

Без достаточной социальной и экономической мотивации молодежь будет игнорировать рабочие места в промышленности в силу ее относительно низкой конкурентоспособности по уровню оплаты труда по отношению к другим сферам приложения труда (например, торговля, строительство и т. п.).

В этике труда, где непосредственно соприкасаются этнические и социальные основы вайнахских норм поведения, старшему поколению, уважаемым авторитетам (старикам, в первую очередь) необходимо оказывать определенное влияние на те или иные нормы поведения в связи с социальными изменениями в обществе и экономике республики. Вновь создаваемые рабочие места должны быть ориентированы на определенные трудовые навыки населения, которое можно максимально рано привлекать к восстановлению предприятий и к освоению поступающего на них оборудования.

Видимо, придется смириться с потерей бывших кадров рабочих и техников, но это не является основанием для отказа от проведения на определенном этапе программы приглашения их обратно в республику.

Учитывая последствия военных действий в республике, надо создавать условия по социализации инвалидов, путем предоставления им дополнительных рабочих мест, открытия специальных предприятий, организации производства на дому и т. д. Эти мероприятия должны регулироваться и поощряться государственными и общественными органами.

Традиционно в чеченской семье кормильцем, добытчиком материальных средств являлся мужчина, но война перевернула привычные устои жизни, обрушила многие ценности, на которых держалась прочность семьи, её достаток. Трагические события, происходившие на территории республики, внесли кардинальные изменения в разделение обязанностей полов в сфере семейно-бытовых отношений. Теперь зачастую женщина становится кормилицей семейного очага. Это случается по многим причинам. Главные из них — это безработица, потеря кормильца или его инвалидность, многодетность. Ранее в Чечне, особенно в сельской местности, традиционно в многодетных семьях, администрация сельских советов привлекала женщин к выполнению определенных работ на дому (вайнахские национальные промыслы, производство швейных изделий для трикотажной фабрики, завода медицинских инструментов и т. д.). Сейчас эти производства на дому также можно практиковать, тем более привлекая к работам и людей с ограниченными возможностями с фиксацией трудовой деятельности, по желанию занятых, в трудовой книжке. Это позволит впоследствии при начислении пенсионного обеспечения учитывать соответствующий трудовой стаж. Также решатся вопросы воспитания детей в многодетных семьях, и, одновременно, будет пополняться семейный бюджет.

Таким образом, среди наиболее значимых факторов, определяющих сложившуюся ситуацию на республиканском рынке труда, можно отметить следующие:

- Высокие темпы роста численности трудоспособного населения, обеспечивающие стабильное увеличение числа выходящих на рынок труда при снижающейся занятости и сокращении количества вакансий и темпов прироста создаваемых рабочих мест.

- Возрастная структура трудоспособного населения. Её молодежный характер способствует росту рынка рабочей силы.
- Высокий уровень неудовлетворенности спроса на рабочие места. Низкое качество предлагаемых рабочих мест.
- Большое количество мелких сельских населенных пунктов с локальными замкнутыми рынками труда, которые слабо взаимодействуют в рамках единого регионального рынка труда.
- Недостаточная развитость транспортной инфраструктуры, низкая информированность жителей из-за отсутствия или труднодоступности услуг занятости делают поиск работы для значительной части незанятого населения практически невозможным.
- Деформация мотивации труда. Подавляющая часть населения медленно перестраивается на рыночные условия и наемный труд у частных предпринимателей.

Все эти факторы обостряют сложившуюся стабильную ситуацию в Чеченской Республике и требуют немедленного разрешения, которое вполне возможно при правильной политике Федерального центра и руководства республики. Реализация программных мероприятий социально-экономического развития Чеченской Республики на 2007–2010 годы позволит снизить уровень зарегистрированной безработицы к 2010 году как минимум в 2 раза по сравнению с 2005 годом.

В тоже время необходимо признать, что кардинально решить проблему избыточных трудовых ресурсов за счет создания рабочих мест в Чеченской Республике невозможно.

Кроме того, недостаток легальных рабочих мест в республике обусловил расцвет неформальной занятости.

Чаще всего неформальной занятостью охвачена молодежь и лица среднего возраста, преимущественно мужчины. Отрас-

лями, где больше всего распространена неформальная занятость, являются строительство, нефтедобыча, торговля, сфера услуг и сельское хозяйство. Оценка размеров неформальной занятости крайне затруднена в силу ее «подпольного» характера, а также вследствие того, что отсутствуют четкие критерии, позволяющие отнести к ней тот или иной вид трудовой деятельности, квалифицируемой как занятость населения. Антисоциальный вид неформальной занятости приводит к ухудшению криминальной обстановки, повышению социальной напряженности в обществе и маргинализации населения.

В этой связи необходимо разработать необходимую нормативную базу для урегулирования миграции (прежде всего вахтовым методом) избыточных трудовых ресурсов республики в регионы России с дефицитом трудовых ресурсов (главным образом, Север, Сибирь и Дальний Восток).

Такая миграция возможна на основе межрегиональных соглашений с администрациями заинтересованных субъектов Российской Федерации с осуществлением (при необходимости) мер экономического стимулирования предприятий и организаций, привлекающих рабочую силу из республики.

Глава 2

Территориально-зональное деление Чеченской республики

В республике:

Городов — 5:

г. Грозный
г. Аргун
г. Гудермес
г. Урус-Мартан
г. Шали

Районов — 15:

Ачхой-Мартановский
Веденский
Грозненский (сельский)
Гудермесский
Итум-Калинский
Курчалоевский
Надтеречный
Наурский
Ножай-Юртовский
Сунженский
Урус-Мартановский
Шалинский
Шаройский
Шатойский
Шелковской

Сельских населенных пунктов — 332

На основе комплексной оценки и учитывая неоднородность территории с точки зрения условий для развития отдельных отраслей экономики, республика может быть разделена на три территориальные зоны, объединяющие ряд районов республики.

2.1. Центральная территория

Центральная зона — территория наиболее активной хозяйственной деятельности, в настоящее время характеризуется наибольшей плотностью населения (г. Грозный, Грозненский (сельский), Гудермесский, Ачхой-Мартановский, Урус-Мартановский, Шалинский, Курчалоевский районы, примерно треть территории республики). Это — основная зона расселения, здесь проживает около 80 % населения республики, в связи с чем эта территория испытывает высокие антропогенные нагрузки и, соответственно, требует к себе наиболее бережного отношения. Зона, наиболее благоприятная для хозяйственной деятельности: центральная часть республики.

Кроме того, это зона формирования промышленно-логистического узла «Грозный — Аргун — Гудермес» (на базе нефтяного комплекса, трудоемкого машиностроения, транспорта).

Центральная (срединная) зона в основном занята Чеченской равниной (лучшие на Северном Кавказе почвы, распаханные степи) и долиной реки Терек с прилегающими территориями (сады, виноградники, рисоводство). В пределах этой зоны расположены основные залежи углеводородного сырья.

Территория наиболее освоена хозяйственной деятельностью и концентрирует большую часть производительных сил республики: значительную часть наиболее продуктивных сельскохозяйственных угодий, всю сеть городских и большую часть наиболее крупных сельских поселений, подавляющую часть населения республики, практически весь промышленный потенциал, основные транспортно-инженерные коммуникации, в том числе транзитные, и т. д.

Вместе с тем это — наиболее неблагоприятная в экологическом отношении зона: высокий уровень загрязнения окружающей среды, подтопление и засоление почв, «всплывание нефти» (нефтяная линза под Грозным и др.). При обилии

водных ресурсов в этой зоне ощущается постоянная нехватка чистой питьевой воды: водные ресурсы подвержены загрязнению, засорению и истощению.

Для использования потенциала этой территории необходимо проведение крупных работ по восстановлению нормальных экологических параметров окружающей среды, восстановлению и реконструкции мелиоративной системы, которой охвачено более половины пахотных земель этой территории и которая в настоящее время почти полностью бездействует, что в свою очередь вызвало засоление значительных площадей сельскохозяйственных угодий.

Преимущественно сельскохозяйственное использование территории: зона плодородия: Ачхой-Мартановский, Урус-Мартановский, Грозненский, Шалинский районы; зона: Ачхой-Мартановский, Урус-Мартановский, Грозненский, Сунженский районы.

2.1.1. Грозненский (сельский) район

Грозненский район занимает центральную часть Чечни. По природным условиям район делится на три части — равнинную, предгорную и горную. Район протянулся к югу от реки Терек через Сунженскую возвышенность до Черных гор.

Сунженская возвышенность состоит из двух невысоких хребтов: Терского и Сунженского, которые разделены Алхан-Чуртской долиной. Алхан-Чуртская долина занимает центральную часть Грозненского района. Долина орошается Алхан-Чуртским каналом, питающимся водами реки Сунжи. Между рекой Терек и Терским хребтом неширокой полосой вытянулась Надтеречная равнина. Южная часть района располагается на склоне Большого Кавказа — на Черных горах.



Почвы в притеречной зоне в основном каштановые, в центральной части района — суглинистые или тяжелые суглинистые. В горной части — черноземы.

Грозненский район расположен в южной части умеренного климатического пояса. С его географическим положением связана продолжительность теплого периода года и значительное количество тепла.

На территории встречаются все переходные типы — начиная от засушливого климата Терско-Кумских сухих степей и до холодного влажного климата высокогорий.

В северной части района — климат континентальный, засушливый. Лето продолжительное и жаркое. Средняя температура июля достигает $25,5^{\circ}\text{C}$. Зима мягкая, средняя температура января -4°C , но бывают и морозы ниже -20°C .

Преобладают ветры восточных направлений.

Протяженность района с севера на юг составляет 58,4 км, а с запада на восток — 78,2 км. Площадь территории, которую занимает район, составляет 151,4 тыс. га. Земельная площадь госхозов — 124,9 тыс. га. Под сельскохозяйственное производство выделено 72,6 тыс. га, а под промышленное производство — 1,2 тыс. га.

Численность населения составляет более 122,5 тыс. человек. Мужское население составляет 46%.

2.1.2. Гудермесский район

Гудермесский район расположен в юго-восточной части Чеченской Республики и граничит с Республикой Дагестан. Районным центром является город Гудермес, расположенный в экономически важном месте, в 40 км от города Грозного. В Гудермесе имеется крупный железнодорож-



ный узел четырех направлений — на города Астрахань, Баку, Моздок, Грозный.

Рельеф в основном равнинный. В южной части перерезается невысоким Гудермесским хребтом, верхняя часть которого покрыта лесами, а южные и северные склоны пригодны для землепользования.

Территорию района пересекают 3 реки. Кроме того, имеется много выходов естественных горячих серно-железных источников с температурой 80°C и выше. Источники используются для устройства бань в бальнеологических целях и в охлажденном виде для орошения.

Климат района сухой, лето продолжительное и жаркое. Зима короткая и теплая. Снеговой покров неустойчив и не превышает 10–15 см. Весна начинается в первой половине марта. Осень сухая, теплая. Климатические условия благоприятны для выращивания теплолюбивых культур: риса, кукурузы, винограда и др.

Численность населения в районе составляет 102 тыс. человек.

2.1.3. Курчалоевский район

Курчалоевский район занимает 975 кв. км. Протяженность территории с запада на восток в среднем 35 км, с севера на юг — 27 км. Занято под сельскохозяйственное производство — 13 488 га.



Район граничит на востоке с Ножай-Юртовским районом, на севере и западе с Гудересским и Шалинским районами, на юге с Веденским районом. Центр района — с. Курчалой.

Согласно природному районированию республики, территория Курчалоевского

района делится на две природные зоны: горную и предгорную. Зона достаточного увлажнения. Среднегодовое количество осадков 480 мм. Наибольшее количество осадков выпадает в первой половине лета; лето жаркое, максимальная температура достигает +40°C.

Предгорная зона пригодна для возделывания зерновых и кормовых культур, садоводства и животноводства. Горная зона пригодна в основном для возделывания технических культур — таких как табак.

На территории Курчалоевского района находится 13 органов местного самоуправления, в их состав входят 20 сельских населенных пунктов. Население Курчалоевского района — 106 820 человек.

2.1.4. Сунженский район

Сунженский район Чеченской Республики находится на западе Чечни и граничит на севере — с Надтеречным районом, на юге и востоке — с Ачхой-Мартановским районом, а на западе — с Республикой Ингушетия. Расположен район у подножия Сунженского хребта, являющегося частью Терско-Сунженского хребта.

Сунженский район образован в 1920 году на I съезде народов Терека после Октябрьской революции. До 1929 года он назывался Сунженским казачьим округом. В 1922 году было создано Чеченское Автономное образование. В 1929 году Сунженский казачий округ вошел в состав Чеченского Автономного образования. В 1934 году была создана Чечено-Ингушская Автономная Республика со столицей в г. Грозном, и Сунженский казачий округ был переименован в один из районов Чечено-Ингушской республики.



Территория района составляет 424,7 кв. км. Численность населения на 2004 г. составляла 19 543 человека. Районный центр — с. Серноводск.

2.1.5. Ачхой-Мартановский район

Ачхой-Мартановский район занимает общую площадь 105 тыс. га. Под сельское хозяйство отведено 62 928 га, под промышленное производство — 2 890 га.

Ачхой-Мартановский район расположен в юго-западной части Чеченской Республики. На севере район граничит с Сунженским районом, на северо-востоке с Грозненским районом, на востоке — с Урус-Мартановским, а на юге — с Шатойским районом.

Ачхой-Мартановский район расположен в предгорьях Большого Кавказского хребта; климат континентальный. По территории района протекают реки Асса, Фортанга, Сунжа, Нитхой, Ачхой и Шалажи.

Преобладают луговые и горно-луговые почвы, растительность луговая, разнотравно-злаковая. Район имеет сельскохозяйственное направление. В сельском хозяйстве ведущее место занимает производство зерновых культур, а также мясомолочное животноводство.

На территории Ачхой-Мартановского района находится 14 органов местного самоуправления в 14 населенных пунктах. Административный центр — Ачхой-Мартан. Население района на 1 января 2004 года составило 88 769 человек.



2.1.6. Урус-Мартановский район

Площадь территории, которую занимает район, составляет 649 км². Протяженность территории с запада на восток — 29 км, а с севера на юг — 31 км.

Под сельскохозяйственное производство занято 29 918 га, а под промышленное производство — 3 га. Протяженность водопроводных линий составляет 210 км, телефонных линий — 67 км, газопровод — 325 км, внутрихозяйственные дороги — 128 км.



Урус-Мартановский район расположен в центральной части Чеченской Республики. На севере граничит с Грозненским районом и землями города Грозного. С востока — Грозненским, с юга — Шатойским, на западе с Ачхой-Мартановским районами. Центр района — город Урус-Мартан.

Общая площадь землепользования в административных границах района составляет 64 915 га, из них 37 962 приходится на землепользование госхозов. Земли Гослесфонда на территории района занимают 24 175 га.

Все хозяйства района многоотраслевые. Основное направление Урус-Мартановского района — растениеводческое и плодово-овощное. В районе насчитывается 12 населенных пунктов. По данным статистики на 1 сентября 2004 года численность населения составляла 107 993 человек. Самая большая численность населения в городе Урус-Мартан — 36 587 человек.

2.1.7. Шалинский район

Шалинский район Чеченской Республики образован в 1920 году; расположен он в юго-восточной части республики. В район входят десять населенных пунктов, райцентр — город Шали. Район занимает территорию, отличающуюся разнообразием рельефа и почв, и граничит с пятью районами республики.



Территория района составляет 655,08 кв. км.

Сельхозугодий — 29 677 га.

Приусадебный фонд земли — 4 168 га.

Пашня — 2 924 га.

Численность населения составляет 116 077 чел.

Плотность населения — 177 человек на 1 кв. км.

В районе имеются предприятия разных отраслей экономики, главные из которых — сельскохозяйственные, стройиндустрии, пищевой промышленности. В ходе военных действий значительно разрушена производственная база района. В настоящее время из перечисленных предприятий выпускают продукцию только 4 предприятия (кирпичный завод, хлебозавод, типография, мехлесхоз). Численность работающих в промышленности — 162 человека.

Недра района богаты нефтью и крупными запасами строительных материалов.

Территория лесного массива составляет 21 700 га. Древесный состав очень разнообразен, богат ценными породами деревьев.

По территории района протекают четыре реки: Аргун, Басс, Джалка, Хул-Хулау. Также имеется множество оросительных каналов, в настоящее время требующих мелиоративных работ. Климат района умеренно континентальный; температуры воздуха: средняя январская — (-6°C), средняя июльская — ($+20^{\circ}\text{C}$). Местный климат благоприятен для выращивания зерновых и овощных культур. В поймах рек имеются заливные луга, благоприятные для разведения крупного рогатого скота и птицы.

2.2. Северная территория

Северная зона республики — часть Терско-Кумской низменности. Согласно природному районированию республики территория зоны делится на две природные зоны: степ-

ную (сухая степь) и притеречную (степь). Климат сухой континентальный. Среднегодовое количество осадков — 369 мл. Наибольшее количество осадков выпадает в первой половине лета. Максимальная температура достигает $+42^{\circ}\text{C}$. Нередко почва прогревается до $+65^{\circ}\text{C}$, что отрицательно влияет не только на растения, но и на животных. Иногда почва подвергается ветровой эрозии в сухой степи (буруны).

По климатическим условиям северная часть района пригодна для развития животноводства, южная и юго-восточная наряду с животноводством пригодна для развития полеводства, виноградарства. Вместе с тем площади, которыми располагает район, обладают большими потенциальными возможностями для дальнейшего развития его производственных сил в сельском хозяйстве. Перспективна притеречная территория Северной зоны (Наурский и Шелковской районы), как за счет развития традиционных отраслей — виноградарства и виноделия, плодоводства, животноводства (в том числе овцеводства), так и за счет развития промышленности, как перерабатывающей сельскохозяйственное сырье, так и машиностроения, нефтепереработки и нефтехимии, промышленности строительных материалов, энергетики, а также учреждений научного обслуживания и подготовки кадров, придорожного автомобильного сервиса, сферы услуг в целом.

Наблюдается дефицит ресурсов. Основным вид хозяйственного использования — овцеводство, зона виноградарства и виноделия: Надтеречный, Наурский, Шелковской и частично Грозненский районы.

2.2.1. Надтеречный район

Надтеречный район образован 8 марта 1926 года, расположен в северо-западной части республики. На севере район граничит со Ставропольским краем и Наурским районом



республики, на востоке и юге — с Грозненским и Сунженским районами, на юго-западе — с Республикой Северная Осетия — Алания.

Административным центром района является с. Знаменское с население 9 450 чел.

На территории района находятся 14 населенных пунктов, из них 2 рабочих поселка, 12 органов местного самоуправления.

Население района на 01.01.2004 г. составило 52 416 человек.

Расстояние от районного центра до республиканского (г. Грозный) — 99 км.

Надтеречный район по природному районированию делится на 2 зоны: притеречную и центральную. Главный водной артерией района является река Терек, кроме того, по территории района с запада на восток проходит Магистральный канал, питающийся из реки Терек.

На Надтеречной равнине (2 и 3 терраса) распространены темно-каштановые карбонатные почвы от супесчаного до глинистого. По склонам Терского хребта — черноземы обыкновенные сильно- и слабо-солонцеватые.

2.2.2. Наурский район

23 января 1935 года Указом Верховного Совета СССР был образован Наурский район как самостоятельная административно-территориальная единица.

История района имеет давние страницы: 230 лет назад на левом берегу Терека из переселенцев с Волги и Дона возникли первые поселения — станицы Наурская,



Мекенская, Калиновская, Ищерская. Уже в 1771 году в станицу Ищерскую вошел будущий предводитель Всероссийского крестьянского восстания Емельян Пугачев. С челобитной от Терских казаков он двинулся в Петербург, а затем в 1773 году со знаменитой реки Урал возглавил народное восстание, всколыхнувшее до основания всю помещичью крепостническую Россию.

Основу всей экономики района вплоть до 1917 года составляло сельское хозяйство.

В XIX столетии на территории района возникла еще одна группа населенных пунктов — станица Николаевская в 1848 году, станица Савельевская в 1886 году, хутора Капустин в 1823 году, Кречетов в 1885 году, Корнеево в 1866 году, Селиванкин в 1888 году, хутор Постный в 1870 году и Клинков в 1892 году.

К 1916 году Наурские казаки образовали 16 хуторов, Клиновские — 27, а всего на территории района насчитывалось 70, с 750 хозяйствами.

Площадь территории, которую занимает Наурский район, составляет 2 205 км². Протяженность территории с запада на восток — в среднем 60 км, с севера на юг — 40 км. Под сельскохозяйственное производство занято 2 045 км², а под промышленное производство — 3,9 км².

Район и граничит на востоке с Шелковским районом, на севере и на западе — с Республикой Дагестан и Ставропольским краем, на юге — с Грозненским и Надтеречным районами. Центр района — станица Наурская.

Согласно природному районированию республики территория района делится на две природные зоны: степную (сухая степь) и притеречную (степь). Климат сухой континентальный. Среднегодовое количество осадков — 369 мм. Наибольшее количество осадков выпадает в первой половине лета. Максимальная температура достигает +42°C.

Иногда почва подвергается ветровой эрозии в сухой степи (буруны).

По климатическим условиям северная часть района пригодна для развития животноводства, южная и юго-восточная наряду с животноводством пригодна для развития полеводства, виноградарства. Вместе с тем площади, которыми располагает район, обладают большими потенциальными возможностями для дальнейшего развития его производственных сил в сельском хозяйстве.

На территории Наурского района находится 13 органов местного самоуправления, в их состав входят 29 сельских населенных пунктов. Население Наурского района — 44 302 человека.

2.2.3. Шелковской район

Шелковской район образован в 1923 году и расположен на северной окраине республики. Район граничит по реке Терек с Грозненским, Гудермесским, Наурским районами, а также с республикой Дагестан. Административным центром является станица Шелковская с населением в 9,2 тыс. человек.



Шелковская расположена на юго-востоке района в 70 км от Грозного. Все население района — сельское и проживает в 25 населенных пунктах. На 1 января 2004 года население района, по предварительным данным, вместе с перемещенными лицами составляло 52 700 человек.

Населенные пункты концентрируются на юге и востоке вдоль Терека и транспортных магистралей. Район имеет относительно высокую плотность железных дорог. Протяженность железных дорог в пределах границ района на участках

Астрахань — Кизляр — Червленно-Узловая составляет 72 км, на участке Гудермес — Ищерская — Прохладный — 24 км. Протяженность сети автомобильных дорог общего пользования в районе составляет 233,6 км; все дороги с твердым покрытием. Основу автомобильной трассы составляет автодорога республиканского значения Ставрополь — Прохладный — Моздок — Кизляр — Крайновка (115,6 км). Автомагистраль проходит в непосредственной близости от железнодорожной линии Кизляр — Червленно-Узловая, что дает возможность переключить грузы с железной дороги на автомобильную.

Общая земельная площадь района составляет 299,4 тыс. га, в том числе пашня — 34,9 тыс. га, протяженность с юга на север 50 км, с запада на восток — 96 км. По территории — самый крупный район Чеченской Республики.

На территории района выявлены месторождения нефти, строительного материала. Район характеризуется низкой лесистостью (5,2 %) и относится к лесодефицитным. Лесными массивами занято 19,8 тыс. га, что составляет 6,6 % общей площади.

2.3. Южная территория

Южная (горная) зона, занимающая более 1/3 территории, это северные склоны Большого Кавказского хребта (высокогорье, среднегорье, низкогорье). Почти для всей территории республики здесь большую опасность представляют сели, лавины и оползни.

Однако эта территория обладает значительным ресурсным потенциалом. Прежде всего, это большие площади альпийских лугов, которые являются фактически «дешевыми» пастбищами, способными по некоторым оценкам принять около миллиона голов овец. Не менее ценным ресурсом яв-

ляются экологически чистые лечебные травы, лесные ресурсы с ценными породами деревьев.

Достаточно полноводные реки с большим перепадом высот являются весьма мощным гидроэнергетическим ресурсом, запасы гидроэнергии оцениваются в 14 млрд кВт·ч, из них 3,1 млрд кВт·ч — экономически эффективные.

Живописные природные ландшафты, горные рельефы, удобные для прокладки горнолыжных трасс, лечебные свойства климата, наличие геотермальных и минеральных вод — все это является ценным курортологическим ресурсом.

Горная зона республики (Введенский, Ножай-Юртовский, Итум-Калинский, Шатойский, Шаройский районы).

Потенциально — зона активной хозяйственной деятельности. В ближайшей перспективе приоритетное развитие здесь могут получить промышленность строительных материалов, а также сельское хозяйство: овцеводство, пчеловодство, табаководство, шелководство, с первичной переработкой сырья и сетью заготовительных организаций. В лесохозяйственной деятельности преобладает восстановление лесов. Перспективно также развитие горных курортов и туризма.. Учитывая пограничный статус этих районов, необходимо предусмотреть развитие стратегических функций, требующих отвода для этих целей земель, в том числе и на территории заповедника, а также их обустройства.

Зоны (ареалы) охраняемого природного ландшафта: заказники, Аргунский архитектурно-природный заповедник. Предусматривается природно-охранная деятельность, экологический мониторинг, развитие туризма и рекреации, формирование Национального парка, восстановление и развитие экономической базы, объектов социальной сферы административных центров горных районов: Итум-Кале, Шатоя, Шароя, Ведено, Ножай-Юрта.

Пограничная зона: территория Итум-Калинского, Шаройского района.

2.3.1. Веденский район

Веденский район образовался в 1923 году. Площадь района составляет 956 тыс. кв. км. Административным центром является село Ведено. Веденский район расположен в горной части республики, в его территорию в основном входят отроги Черных гор, сплошь покрытых густыми лесами, и часть большого Кавказского хребта с его альпийскими лугами.

Смежные высокогорные районы Чечни и Дагестана сообщаются посредством автодороги, проходящей через перевал. Она идет от села Ботлих до Ведено. На подходе к перевалу со стороны Чечни дорога проходит по берегу озера Кезеной-Ам, у самого края отвесного обрыва над водой. Ее здесь называют «царской дорогой»: она была вырублена в скалистом склоне специально для проезда кареты Александра II, который в 1871 году приезжал полюбоваться Кавказом.



Достопримечательностью района является Кезеной-Ам — самое крупное и единственное озеро в горах, находящееся на высоте 1 870 м над уровнем моря; глубина его — 72 м. Это озеро по своим размерам и по высоте над уровнем моря стоит в одном ряду с Голубыми озерами Кабардино-Балкарии и озером Рица в Швейцарии. Одно время здесь размещалась база Олимпийской команды Союза по гребле на байдарках. Селение Харачой славится удивительной природной достопримечательностью — «Девичья коса». Так назван родниковый источник, который течет со склона горы и быстрым ручейком сбегает по желобу, образованному из отложений солей источника.

Веденский — горный район, и поэтому климатические условия отличаются вертикальной зональностью. На севере района до высоты 1 000 м климат умеренно-континентальный, с теплым летом и мягкой зимой, а к югу с подъемом высоты климат становится менее континентальным — с прохладным летом и умеренно холодной зимой.

В северной части развиты горно-лесные, бурые, переслойно-карбонатные почвы, на северо-востоке района — горно-лесные, серовато-бурые почвы. В южной части района развиты горно-луговые слабоподзолистые, горно-луговые, субальпийские, горно-степные скелетированные почвы. Население Веденского района составляло на 2004 г. около 35 тысяч человек.

2.3.2. Ножай-Юртовский район

Ножай-Юртовский район расположен в горной зоне. Климат умеренный, годовая сумма осадков 150–170 мм, почвы тяжелые глинистые.

Площадь территории, которую занимает район, составляет 62,9 тыс. га. Под сельскохозяйственное производство занято 23 420 га, а под промышленное производство — 465 га. Протяженность водопроводных линий — 75 км, газопровода — 1 732.



Район расположен на юго-востоке республики и граничит на востоке с республикой Дагестан, на севере с Гудермесским районом, на западе с Курчалоевским районом, а на юге с республикой Дагестан.

Население Ножай-Юртовского района составляет 38 266 человек. Район занимает 8 место среди районов по численности населения. Плотность населения составляет 607 человек на км².

2.3.3. Итум-Калинский район

Самый южный район республики, расположенный на склоне Большого Кавказа, от которого отрогами отходят хребты Маисти, Тебулосский с главной вершиной Чечни Тебулосмта — 4 492 м. Территория — 48 434 га, население 5 515 человек. На территории района расположено пока одно предприятие ГУП Агрокомбинат «Башлам».



2.3.4. Шаройский район

Шаройский район образовался 26 мая 2000 года. Общая территория составляет 37 622 га, под сельхозпроизводство занято 3 тыс. га. Количество населения — 4 906 человек. Плотность населения — 7,5 человека на 1 кв. км.



Район расположен на самом юге республики в горной зоне на границе с Дагестаном. Граничит с Итум-Калинским районом на западе, Введенским и Шатойским на севере. Уникальные климатические условия горного района позволят в будущем здесь создать санаторно-курортную и рекреационную зоны. Природные условия позволяют выращивать табак, картофель, овощи и фрукты (особенно хороши сливы). Известны залежи мрамора, гипса, горного хрусталя, строительного камня. Слабо разведаны залежи железной руды, полиметаллических руд и урана. Леса богаты ценными породами древесины (бук, дуб, липа и др.).

2.3.5. Шатойский район

Шатойский район расположен на юге Чеченской Республики. Климат умеренный, годовая сумма осадков 150–200 мм, почвы каменистые, суглинистые, с коэффициентом плодородия от 0,7 до 0,9 единиц на горных альпийских лугах.

Площадь территории, которую занимает район, — 50,498 га., под сельскохозяйственное производство занято 17,453 га, под промышленное производство — 2,9 га.

Протяженность водопроводных линий — 24,6 км, электролиний — 19,6 км, дорог — 120,5 км.

Район расположен в горной зоне и граничит на севере с Грозненским районом, на юге с Итум-Калинским, на востоке с Шаройским, на западе с Урус-Мартановским районами. Центр района — с. Шатой.

Согласно природному расположению территория района делится на горную и лесистую природные зоны и лежит в ущелье двух горных рек Шарой-Аргун и Ченты.



Наибольшее количество осадков выпадает весной и осенью, самые жаркие месяцы — июль, август. Максимальная температура достигает $+40^{\circ}\text{C}$, почва прогревается до $+160 - +180^{\circ}\text{C}$ в зависимости от склонов.

Особенности гор: на южных и восточных склонах скалистые, а с запада и с севера — лесистые и с альпийскими лугами. Северо-восточные и южные склоны имеют почву в основном каменистую, где коэффициент плодородия на отдельных участках достигает 0,7 единиц. В пойменных местах земли подвержены водной эрозии, южные склоны гор — ветровой эрозии, северные склоны при обильных осадках (весной и осенью) подвержены оползням.

Южные склоны гор более пригодны для животноводства (особенно овцеводства). Северные склоны пригодны для выращивания зерновых, овощеводства, садоводства (за исключением косточковых ранних и виноградарства).

На территории Шатойского района находятся 12 органов местного самоуправления, в их состав входит 28 сельских населенных пунктов. Население района на 01.01.2000 г. составляло 12 273 человека. Плотность населения составляет 240 человек на кв. км.



Глава 3

Экономика на современном этапе: стратегическое развитие и возможности для инвестиций

Анализ современных географических, экономических, транспортных и демографических характеристик Чеченской Республики позволяет назвать факторы, влияющие на развитие промышленности республики:

1. Удобное транзитное положение республики.
2. Включенность территории в общегосударственные сети линий электропередач, нефтепроводов, газопроводов и продуктопроводов.
3. Наличие в республике значительного внутреннего рынка сбыта готовой продукции для отраслей, ориентированных на конечное потребление, в первую очередь на повседневные потребности местного населения.
4. Приграничное положение территории республики и наличие возможностей для организации приграничной и трансграничной торговли готовой продукцией.
5. Наличие на территории республики перевальной автодороги в Грузию.

Кроме того, следует также отметить ряд факторов, которые являются определяющими и будут основными на ближайшие годы:

- наличие избыточных трудовых ресурсов и лимитирующие возможности их вовлечения в различные сферы экономики, в том числе и в промышленное производство;
- наличие в пределах республики конкурентных по отношению к ее соседям экономических преимуществ для потенциальных инвесторов;
- способность правительства республики и руководителей предприятий и организаций обеспечить быстрый выход вновь вводимых предприятий на уровень безубыточного производства.

Рассматривая вопросы перспектив развития экономики республики, также нельзя уходить и от некоторых *отрицательных факторов*, которые действуют сейчас и будут сохранять свое влияние на достаточно длительный период. Поэтому в самом ближайшем будущем видится необходимым проведение следующих мероприятий.

1. Работа над имиджем республики

- Самые первые предприятия и организации республики, начавшие функционировать, должны активизировать свое участие в российских выставках-ярмарках.
- Необходима постоянная работа с центральными СМИ об успехах республики в развитии экономики.
- Нужны активные действия политиков республики на международном уровне по формированию нового имиджа Чечни.

2. Улучшение качества рабочей силы

Основной контингент трудоспособного населения не имеет специальной квалификации или утерял ее за про-

шедшие годы. Также республика потеряла большую часть квалифицированной рабочей силы и инженерно-технических кадров.

Здесь главная задача — трудоустройство средних и старших возрастов из числа безработных в пределах республики, при этом целесообразно особо ориентироваться на входящих в трудоспособный возраст. Без достаточной социальной и экономической мотивации молодежь будет игнорировать рабочие места в промышленности в силу ее относительно низкой конкурентоспособности по уровню оплаты труда по отношению к другим сферам приложения труда (например, торговля, строительство и т. п.). На вновь создаваемые рабочие места необходимо максимально рано привлекать рабочих для восстановления предприятий и освоения поступающего на них оборудования.

3. Инвестиционные проблемы

Необходимо концентрировать ограниченные инвестиционные средства на определенных социально-необходимых объектах, а не разбрасывать их по многочисленным, что затягивает сроки реального ввода мощностей. В проектах финансирования восстановления промышленности важно предусматривать затраты на финансовое поддержание предприятий до их выхода на уровень безубыточного производства и финансирование для формирования оборотных средств на кредитной или безвозвратной основе. Необходимо формирование финансово-промышленных групп с сильной финансовой и научно-интеллектуальной базой, ориентированной на рыночную экономику.

Основное — создание прозрачности финансовой деятельности предприятия для кредиторов и инвесторов, обеспечение безопасности цивилизованного бизнеса. Важно учесть и тот факт, что произошла практически полная потеря прежних свя-

зей по кооперации и рынкам сбыта готовой продукции, а также отсутствует сотрудничество с родственными министерствами и ведомствами.

Таким образом, анализ субъективных и объективных факторов, действующих в настоящее время на восстановление хозяйства, дает возможность сказать: ***Чеченская республика обладает значительным потенциалом развития.***

Во-первых, это достоинства геоэкономического положения, особенно с точки зрения межрегионального и международного транзита в направлениях Восток — Запад и Север — Восток.

Во-вторых, это природно-ресурсный комплекс: благоприятный климат, разнообразные сельскохозяйственные угодья, значительные запасы минерального сырья (особенно углеводородов), лесные, гидроэнергетические, рекреационные и туристические ресурсы.

В-третьих, наличие конкурентоспособных производств (нефтегазовая промышленность, отдельные отрасли сельского хозяйства) и возможности расширения их состава с опорой на трудовой и природно-ресурсный потенциал.

В-четвертых, это человеческий капитал: увеличивающиеся трудовые ресурсы с хорошей возрастной структурой, растущий уровень образования, традиции трудовой деятельности.

Проведя экономическую оценку элементов ресурсного потенциала с точки зрения конкретизации конкурентных преимуществ в рыночном пространстве, можно сделать общий вывод, что объективные факторы позволяют формировать в Чеченской Республике конкурентную экономику, обеспечивающую достойное качество жизни.

3.1. Промышленность Чеченской Республики

Промышленность Чеченской Республики зародилась в конце XIX века после открытия крупных месторождений нефти. Приток российского и иностранного капитала в нефтедобывающую и нефтеперерабатывающую промышленность способствовал и строительству железных дорог, появлению других промышленных предприятий по обслуживанию нефтепромыслов, транспорта и т. д. При этом промышленность концентрировалась исключительно на территории Грозного.

К 90-м годам прошлого столетия Чеченская Республика подошла промышленно развитой территорией. На территории республики работали предприятия по добыче и переработке нефти, электроэнергетики, а также машиностроения, химической, легкой, пищевой промышленности, по производству строительных материалов и пр. По объему и значимости выпускаемой продукции республика занимала одно из ведущих мест на Северном Кавказе. На ее долю приходилось около половины всей добычи нефти и газового конденсата, две трети переработки, примерно четверть производства бельевого трикотажа, свыше десятой части пластических масс, производимых в этом регионе.

В республике был освоен выпуск машин, оборудования, аппаратов и приборов до 115 наименований, из них 43 впервые в мировой практике. По объему и номенклатуре выпускаемой продукции промышленность Чеченской Республики занимала одно из ведущих мест на Северном Кавказе, имела устойчивую тенденцию роста всех производственных мощностей, а ее продукция экспортировалась в десятки зарубежных стран мира.

Однако довольно значительный промышленный потенциал Чеченской Республики уже к 90-м годам имел целый ряд «слабых» мест. Это, прежде всего, сверхнормативная изношенность основных производственных фондов, медленные темпы их обновления, медленное внедрение передовых технологий, низкий рост производительности труда, «многоступенчатый» возраст оборудования, который нередко совпадал с датой возникновения самого предприятия, низкое качество продукции, зачастую не отвечающее мировым стандартам, и, как следствие, ограниченные возможности для развития внешнеэкономических связей.

Между тем непрофессиональное управление экономикой начала 90-х годов и последующий разрушительный военный конфликт привели к почти полному уничтожению промышленного потенциала Чеченской Республики. В результате на начало 2000 года промышленность республики находилась в следующем состоянии:

- полная остановка работы всех предприятий;
- разрушена значительная часть основных фондов;
- разграблены основные и оборотные средства;
- покинула республику значительная часть промышленно-производственного персонала.

Поэтому приходится констатировать, что в настоящее время объемы производства во всех отраслях экономики в несколько раз меньше уровня 1990–1991 годов. Конкурентоспособной на внешних рынках является только добыча нефти, дающая 98,6 % общего объема промышленной продукции (в 2005 году добыто 2 200 тыс. т). Однако основные доходы от продажи нефти (в основном на экспорт) пока получает ОАО Роснефть. Притом республиканский бюджет остается самым высокودотационным в России.

3.2. Электроэнергетика

До 1917 года на территории республики не было больших электростанций. Несколько дизельных электроустановок небольшой мощности, сооруженных в конце XIX века, обеспечивали работу на нефтяных скважинах и нефтеперегонных заводах. В 1929 году была введена в строй электростанция имени Коминтерна (ныне ТЭЦ-1), самая крупная по тому времени на Северном Кавказе. Позднее, в 1952 году, вступила в строй Новогрозненская ТЭЦ (ТЭЦ-2). Её ввод дал возможность значительно увеличить производство электрической и тепловой энергии.

В апреле 1959 года Управление нефтеперерабатывающей промышленности передало городу Грозный свою котельную, которую переименовали в ТЭЦ-3. Для обеспечения электроэнергией и теплом промышленных предприятий города Аргун была построена Шалинская ТЭЦ. Все крупные ТЭЦ республики были соединены с единой Северо-Кавказской энергетической системой. Общая мощность перечисленных выше электростанций составляла 497 тыс. кВт. Все они в качестве топлива использовали природный газ и топочный мазут.

Все ТЭЦ работали по тепловому графику и отличались низкими удельными расходами топлива на отпущенную электроэнергию и тепло. Поэтому на ТЭЦ-1 была начата работа по замене устаревшего оборудования на более современное. В период с 1976 по 1980 годы были заменены три старых турбоагрегата. В системе «Грозэнерго» были созданы объединенные дирекции для ТЭЦ-1 и ТЭЦ-3 (персонал 490 человек), для ТЭЦ-2 и ТЭЦ-4 (персонал 520 человек). В двух сетевых производственных организациях — Западных и Восточных электросетях — работало 440 и 480 человек персонала. Всего на предприятиях электроэнергетики работало 3 000 человек.

Основное потребление электрической энергии осуществлялось крупными нефтеперерабатывающими заводами НПЗ им. А. Шерипова, им. В. И. Ленина, им. Н. Анисимова. Объем промышленного потребления электроэнергии составлял 85–90 % от суммарного потребления республики.

Все высоковольтные линии сходились на основных понизительных подстанциях (Г-330, ГРП-110, «Гудермес-Тяговая») и подстанциях четырех ТЭЦ.

Система линий электропередачи 110 кВ строилась по принципу резервирования и представляла несколько контуров в виде колец по периметру республики, г. Грозного и вокруг промышленной зоны.

Энергетическое хозяйство Чечни в результате двух войн оказалось разрушенным почти полностью, и восстановление, по большому счету, только начинается. Восстановлена полностью только теплоэлектроцентраль в городе Аргун, которая не имеет необходимой тепловой нагрузки из-за временного отсутствия промышленных потребителей. Восстановление одной из ТЭЦ Грозного, например ТЭЦ-3, возможно при наличии достаточной тепловой нагрузки.

На настоящий момент введен в строй пусковой комплекс (первая очередь) ТЭЦ № 4 в составе двух котлов Е-50-3,9-440 ГМ и одного турбогенератора П-6,3/0,5-1. Объем производства электроэнергии составляет порядка 50–80 млн кВт·ч в год, что в настоящее время обеспечивает только 5 % потребностей республики.

Ввод в эксплуатацию первого энергоблока ТЭЦ-4 имеет стратегическое значение для нормальной работы энергосистемы, тогда как в настоящее время система работает с пониженными параметрами напряжения и частоты. С вводом в работу этих объектов будет решена проблема качества подаваемой потребителям электроэнергии и будет обеспечена надежность и бесперебойность электроснабжения.

Восстановлены 76 крупных понизительных подстанций общей мощностью 709 Мва, линии электропередачи напряжением 35 кВ и более, протяженностью 1 778 км.

Темпы восстановительных работ энергетического комплекса Чеченской Республики идут с опережением развития хозяйственного комплекса республики и его отдельных отраслей.

Поэтому в настоящее время приостановлены и не разрабатываются «Генеральная схема электроэнергетики Чеченской Республики на 2020 г.», а также «Концепция развития системы электроснабжения Чеченской Республики до 2020 г.» (институтом «Южэнергосетьпроект» г. Ростов-на-Дону).

Хотя ОАО «Нурэнерго» проводит активную техническую политику по восстановлению энергетического комплекса Чеченской Республики, однако, следует отметить, что оборудование многих действующих подстанций, хотя и было отремонтировано и введено в работу, морально устаревшее. В связи с этим руководство ОАО «Нурэнерго» считает необходимым параллельно с восстановлением, решать вопрос реконструкции и технического перевооружения эксплуатируемых подстанций. Главные усилия объединения «Нурэнерго» сосредоточены на объектах производственной инфраструктуры. Так, за последнее время восстановлен ряд высоковольтных линий электропередач, заново построено несколько десятков подстанций и других объектов инфраструктуры. В частности, за 2003 год введено в эксплуатацию 335,6 км линии электропередач ВЛ 330-350 кВ, 470 км линии электропередач 6-10-0,4 кВ (все в сельской местности).

Данные Минэкономразвития республики свидетельствуют о продолжающемся росте потребления электроэнергии в республике, что связано с возвращением основной части населения и ростом объема восстановительных и строительных работ.

В настоящее время на балансе ОАО «Нурэнерго» находятся 109 понизительных подстанций напряжением 110/35 кВ, в том числе на предприятиях: Северные электрические сети (СЭС) — 33 понизительные подстанции; Восточные электрические сети (ВЭС) — 31 понизительная подстанция; Западные электрические сети (ЗЭС) — 45 понизительных подстанций.

Процент загрузки всех понизительных подстанций на 01.01.05 г. составлял 80–85 %. В режиме перегруза работают подстанции 110 кВ «Северная», 35 кВ «Катыр-Юрт», 35 кВ «Электроприбор», 35 кВ «Черноречье».

По данным ОАО «Нурэнерго» «ЕЭС России» (письмо № 002/70 от 10.02.05 г.) максимальная мощность в ОЗМ составила 270,28 МВт. Суммарное электропотребление — 1 033,91 млн кВт·ч, в том числе по промышленности — 27,04 млн кВт·ч в год (2,6 %).

В настоящее время электроснабжение Чеченской Республики осуществляется от сторонних энергосистем и основано на покупке электроэнергии:

- ОАО «Дагэнерго» по ВЛ 110 кВ № 149, 128, 148 и ВЛ 35 кВ № 55 а;
- Севкавказэнерго по ВЛ 110 кВ № 120;
- ОАО «Ингушэнерго» по ВЛ 110 кВ № 102;
- Ставропольэнерго по ВЛ 110 кВ № 123, 124 и по ВЛ 35 кВ № 583.

Возможен выход республики через специальную коммерческую структуру для закупки более дешевой электроэнергии от Волгоградской АЭС.

В целом ОЭС Северного Кавказа в настоящее время (после пуска Волгоградской АЭС) будет избыточна по электроэнергии, что создаст благоприятные условия для электроснабжения восстанавливаемой экономики Чеченской Рес-

публики. Принципиальное же значение для развития экономики в целом и особенно промышленности будет иметь величина тарифа на электроэнергию и тепло. Поэтому необходимо добиться того, чтобы тарифы были ощутимо ниже, чем у соседних республик и краев. А в настоящее время покупка электроэнергии на ФОРЭМ для промышленности республики обходится в 1 руб. 32 коп./кВт·ч, в то время как в Дагестане — 48 коп./кВт·ч.

Практически вся потребляемая электроэнергия поставляется из субъектов Российской Федерации. Что касается потребности Чеченской Республики в электроэнергии, то еще недавно она оценивалась приблизительно в 250 МВт.

К тому же частным потребителям электроэнергия до сих пор отпускается бесплатно, что существенно облегчает положение материально необеспеченных слоев.

В связи с восстановлением, реконструкцией и техническим перевооружением нефтедобывающей промышленности и строительством нефтеперерабатывающих предприятий, а также развитием современных технологий на основных производствах, потребуется надежное и качественное снабжение потребителей дешёвой тепловой и электрической энергией.

Поэтому в рамках проводимой реформы в электроэнергетике Российской Федерации, **в перспективе** возможно создание единой территориальной генерирующей компании путем объединения сетей и электростанций Чеченской Республики и соседних с ней республик Ингушетии и Дагестана. Вся равнинная, северная часть территории республики без больших проблем может иметь электроснабжение от общей системы ЛЭП.

В ближайшей перспективе представляется целесообразным осуществить освоение в Чеченской Республике гидроэнергетических и термальных запасов энергии.

Для этого необходимо, изучив опыт энергетиков Дагестана, Кабардино-Балкарии, Краснодарского края, других регионов России, в республике начать освоение и использование гидроэнергоресурсов горных рек.

Валовой *гидроэнергетический* потенциал Чечни оценивается в 10–14 млрд кВт·ч по крупным рекам и 1,4 млрд кВт·ч по малым рекам в средний по водности год. Возможности использования основных стволов рек Терека и Сунжи незначительны ввиду малых падений (менее 0,5 м/км) и отсутствия приемлемых инженерно-топографических условий для строительства плотин.

Экономически эффективная и технически осуществимая к освоению доля общего потенциала гидроэнергетических ресурсов оценивается в 3,1–5,0 млрд кВт·ч, что соизмеримо с перспективными потребностями республики. Эти мощности являются значительным резервом дешевой и экологически чистой возобновляемой энергии, способной существенно пополнить в перспективе энергетический баланс республики, поскольку в настоящее время большая часть электроэнергии получается извне. Прогрессирующая нехватка электроэнергии, необходимость коренного улучшения социально-экономических условий жизни местного населения и создания рабочих мест диктуют необходимость скорейшего начала освоения этих ресурсов.

На современном уровне изученности гидроресурсов наибольший практический интерес также представляет сооружение ГЭС небольшой мощности на существующих водохозяйственных объектах (каналах) и некоторых горных реках. Причем первоочередными представляются как раз проекты на каналах, потенциал которых составляет около 100 млн кВт·ч. Из естественных водотоков наиболее перспективными для энергетического освоения малыми ГЭС специалисты считают реки: Аргун, Шаро-Аргун, Аксай, Ансалта и Мартан. В на-

стоящее время в республике может эксплуатироваться пять крупных магистральных каналов, на которых проектировщиками выделено более 50 перепадных инженерных сооружений с напором от 2,7 до 19,7 м и расходами от 1,0 м³/с до 17,5 м³/с. Эти каналы могут быть использованы не только для обеспечения потребностей ирригационной сети, но для электроснабжения близлежащих населенных пунктов.

Около 40 % гидроэнергетического потенциала Чечни сосредоточено на реке Аргун и ее притоке Шаро-Аргун. Многолетние изыскания «Мособлгидропроекта» (1971–1990) позволяют на уровне рабочих гипотез предположить, что наиболее благоприятным для энергетического использования является участок реки Аргун от истока (отметка +1 010 м) до села Старые Атаги (+330 м), на котором сконцентрировано 65 % гидроэнергетического потенциала реки.

Таким образом, в горной части республики, в перспективе, возможно строительство локальных комплексных энергетических узлов в составе микро и малых ГЭС и ветроэлектростанций. Одной из рек может быть Аргун с каскадом из 5 малых ГЭС общей установленной мощностью в 5,2 МВт и выработкой 0,94 млрд кВт·ч электроэнергии. Судя по приведенным данным, это будут ГЭС с суточным регулированием стока, что будет создавать трудности для потенциальных потребителей электроэнергии. Для повышения степени надежности электроснабжения и для резервирования мощности их можно подключить к общей системе ЛЭП.

Начальную стадию этих работ — разработку ТЭО, проведение предварительных изысканий и начало работ по сметно-проектной документации, изыскание местных ресурсов строительных материалов и т. п. можно начать с 2007 года. Задача для энергетиков, ученых и Министерства промышленности и энергетики вполне реальная и выполнимая. Для этого необходимо подготовить пакет документов для включения этого

проекта в Федеральную целевую программу «Энергоэффективная экономика».

Данный каскад будет иметь в первую очередь важное социальное значение. Это позволит начать глубокую электрификацию отдаленных горных районов, где имеются заброшенные земельные угодья и есть возможности для возобновления животноводства и садоводства, а также заготовки древесины.

В ближайшем будущем в республике необходимо начать исследование еще одного невостребованного энергетического потенциала — это термальные воды.

Разведанные запасы *геотермальной энергии* позволяют ежегодно извлекать 40–50 млн м³ гидро- и парогидротерм, что эквивалентно расходованию 1 млн т нефти. На государственный баланс принято 14 гидротермальных (теплоэнергетических) месторождений, 11 из которых ограничено эксплуатируются АО «Нефтегазгеотерм» в целях теплоснабжения. Гидротермы залегают на глубинах от 0,7 до 3,8 км, температура воды (гидрокарбонатно-натриевого типа, в основном) на забое скважин достигает 80–100 °С, встречаются и парогидротермы с температурой 103–108 °С (Ханкальское, Дубовское, Щелковское). Суммарная производительность гидротермальных месторождений республики (категории А + В + С₁) может составить 64,7 тыс. м³/сут.

Термальные воды уже находили применение в теплоснабжении отдельных промышленных, коммунальных и сельскохозяйственных (парниковых) предприятий в г. Грозный и его окрестностях. На базе Петропавловского и Ханкальского месторождений термальных вод еще в 80-е годы намечалось строительство трех более сложных циркулярных систем теплоснабжения г. Грозного, но по различным причинам эти проекты не были осуществлены. О технической возможности и рентабельности осуществления подобных проектов свиде-

тельствует опыт соседнего Дагестана. Поэтому в условиях энергетического дефицита в республике утилизация тепловой энергии недр имеет хорошие перспективы.

Многие известные залежи термальных вод приурочены к разведанным в Чечне нефтяным месторождениям и являются, таким образом, сопутствующими. При реализации проектов промышленного освоения гидротермальных залежей могут быть использованы имеющиеся разведочные и эксплуатационные скважины, в том числе из фонда простаивающих, и другие элементы инфраструктуры нефтяных месторождений. Однако для теплоснабжения и, особенно, для реализации проектов строительства геотермальных электростанций желательно получение высокотемпературных (90–108 °С), самоизливающихся (фонтанирующих) паро- и гидротерм, а большинство известных в Чечне залежей имеют температуру 70–80 °С. Поэтому для реализации программы использования термальных вод необходимо проведение поисково-разведывательных работ в различных районах республики на предмет разработки месторождений для отопления теплиц, жилых домов, промышленных зданий. В ближайшем будущем дальнейшие исследования свойств термальных вод могут позволить установить возможность их использования в лечебных целях, для производства электроэнергии, а также получения в промышленных масштабах из вод верхнемеловых залежей ценных компонентов — лития и йода.

На перспективу можно выдвинуть предложения по целесообразности разработки проектов и других возобновляемых эффективных источников энергии. В республике большое количество солнечных дней в году (до 265), поэтому имеется возможность применения солнечных коллекторов для производства электроэнергии, отопления и горячего водоснабжения, особенно в отдаленных степных районах, для чабанских хозяйств. Кроме того, имеются большие запасы ветровой

энергии, тем более что направления ветров удовлетворяют требованиям и условиям эксплуатации оборудования для строительства ветропарков, единичная мощность которых до 10 кВт, а скорость ветра до 3,5 м/с.

Крайне важно во всех реализуемых проектах по использованию альтернативных источников энергии привлекать научный и производственный потенциал, который существует в республике, и ученых из Чечни, разбросанных в различных уголках нашей страны и за рубежом.

3.3. Развитие нефтяной, газовой и химической промышленности

С начала 2000 года началось восстановление нефтяной промышленности Чеченской Республики. С этой целью Правительством Российской Федерации было принято постановление от 1 сентября 1999 г. № 1320 «О мерах по нормализации общественно-политической ситуации на территории Чеченской Республики». На сегодняшний день на территории Чеченской Республики работает федеральная целевая программа «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики на 2002 и последующие годы». Эта программа пересматривалась семь раз и многие задачи, которые ставились, так и остались невыполненными. Поэтому Правительство Российской Федерации совместно с правительством Чеченской Республики решило эту задачу таким образом: создать программу не только восстановления, но и развития республики, где роль заказчика берет на себя правительство субъекта Федерации. В этом году предусматривается принятие новой Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на

2007–2010 гг». Эта программа содержит строго регламентированный классификатор развития каждой отрасли, разработки по подотраслям, вплоть до конкретных предприятий. Поэтому хочется надеяться, что при создании эффективного механизма реализации программы нефтяная и газовая промышленности республики в ближайшей перспективе удовлетворят потребности в нефтепродуктах не только Чечни, но и Кавказского региона.

Немного истории. В добыче нефти на территории республики в 1990 году было занято примерно 7,6 тыс. человек. По данным Госкомстата России в 1994 году в Чеченской Республике было добыто 2,6 млн т нефти. На самом же деле, по самым скромным подсчетам специалистов, там к 1991 году ежегодно добывалось не менее 4,2 млн т нефти в год, а перерабатывалось на территории ЧИАССР до 18 млн т нефти и это давало 6 % совокупного валового национального продукта СССР.

После распада Союза удельный вес Чечни в валовом национальном продукте вырос до 10–12 %. По территории республики проходили важные нефтегазопроводы к портам Черного моря, в том числе ветки от Каспийского и Тенгизского месторождений нефти (одного из крупнейших в СНГ). Такой огромный нефтяной куш, ставший по существу (на тот момент) бесхозным, не мог не спровоцировать схватку новых элит. При этом следует иметь в виду, что нефть и из других регионов России поступала в Грозный, перерабатывалась и реализовалась вплоть до осени 1994 года¹⁶. Доходы от операций с нефтью и нефтепродуктами в республике составляли десятки миллиардов долларов. Ситуация вокруг Чечни еще более активизировалась после подписания «контракта века» об условиях разработки и транспортировки нефти Каспийско-

¹⁶ Куликов А. С., Лембик С. А. Указ. соч.

го бассейна. Здесь столкнулись интересы России, США, Турции и Ирана, Закавказских республик, мировых компаний.

Вся добываемая нефть поступала на переработку в ПО «Грознефтеоргсинтез», где на заводе им. В. И. Ленина была сосредоточена первичная переработка нефти, и продукция его служила сырьем для других заводов объединения. По состоянию на 1.01.1991 г. мощность НПЗ по первичной переработке в республике была следующая: Грозненский НПЗ — 19,0 млн т, НПЗ им Шерипова — 1,0 млн т, а Новогрозненский НПЗ им. Анисимова получал полупродукты с завода Грозненского НПЗ и производил высокооктановый бензин и дизельное топливо. Грозненский завод товарных продуктов производил конечные нефтепродукты методом компаундирования.

Суммарная мощность Грозненских НПЗ намного превосходила местную добычу нефти, поэтому для их загрузки основную часть нефти транспортировали по нефтепроводу из Поволжья. Нефтеперерабатывающий комплекс республики выпускал полный ассортимент продуктов нефтехимии, включая производство авиационного керосина и реактивного топлива, а также парафина и смазочных масел. Обеспечивались поставки низкооктановой фракции прямогонного бензина по продуктопроводу в г. Буденновск на нефтехимический комбинат. Высокое качество местной нефти и наличие на заводах современных установок по гидроочистке легких фракций первичной перегонки, риформинга с гидроочисткой позволяли получать качественные светлые нефтепродукты и масла.

Общее число занятых на переработке нефти составляло свыше 20 тыс. человек. На Грозненском газоперерабатывающем заводе из попутного нефтяного газа производили сжиженный бытовой газ и газовый бензин. Проектная мощность завода составляла 2 млрд куб. м попутного газа в год. На нем было занято примерно 1,3 тыс. человек. В 1990 году в республике насчитывалось 194 промышленных предприятия, кото-

рые с разной степенью полноты можно было отнести к 12 укрупненным отраслям промышленности. Основным звеном в структуре промышленного производства Чеченской Республики была добыча и переработка нефти.

Помимо нефти в республике добывался и перерабатывался попутный нефтяной и природный газ. В 1994 году было добыто по тем же данным примерно 1,0 млрд куб. м природного газа и более 800 млн куб. м попутного нефтяного газа.

Поэтому развитие нефтяной промышленности республики — стратегическая линия, обеспечивающая экономическую безопасность всего Северокавказского региона, и является ключевым вопросом программы восстановления и развития экономики Чеченской Республики на сегодня и на длительную перспективу. Это включает в себя реорганизацию системы управления в добыче нефти, в восстановлении системы продажи нефтепродуктов и сжиженного газа, в переработке нефти и связанных с этим процессом предприятий нефтехимической промышленности и вспомогательных машиностроительных заводов.

По существу, **речь должна идти о проекте создания заново локального производственно-научно-образовательного нефтегазохимического холдинга, комплекса или кластера.** Такая постановка вопроса требует применения для его решения нетрадиционных подходов к проектированию методов государственного регулирования и управления вплоть до создания самостоятельного министерства или какой-либо другой управляющей структуры в рамках республиканского правительства.

До сих пор во всех материалах по проблемам восстановления экономики республики господствует устаревший отраслевой, ведомственный подход, который не учитывает возможности сопряженного развития производства на основе принятых в мире комплексного или кластерного подходов и

получения на этой основе дополнительного экономического эффекта.

По данным геологической разведки, которая проводилась до 1991 года, запасы нефти в Чечне превышали 220 млн т, в том числе «тяжелой» (асфальто-битумной) нефти — около 60 млн т. Следует учитывать большую обводненность месторождений, которая на некоторых участках превышает 30 %, что приводит к снижению объемов и эффективности добычи. В результате возрастает опасность потери в недрах значительной части извлекаемых ресурсов.

За минувшие годы никто не занимался геологоразведочными работами. Те данные, что были, не сохранились. Это очень беспокоит специалистов республики, так как точные оценки запасов сырья отсутствуют. Наиболее исследована лишь Карагано-Чокрагская залежь, запасы которой оцениваются в 6 млн т.

Не ведутся геологоразведочные работы и в настоящее время, что сказывается не только на объемах эксплуатационного бурения, но и на разработке нового парка скважин. В простое находится более 25 % эксплуатационного фонда скважин, ремонт и пуск которых в настоящее время невозможен, по причине отсутствия необходимых ассигнований для развития геологоразведочных и буровых работ, обустройства месторождений, внедрения прогрессивной техники и технологии добычи, а также транспортировки и переработки нефти.

Запасы фонтанирующих скважин могут обеспечить добычу нефти на 25–30 лет. Поэтому **первым шагом должно стать возобновление геологоразведки для прогнозирования извлекаемых запасов нефти на период, превышающий срок окупаемости капиталовложений в переработку нефти.**

Нефть Чеченской Республики характеризуется высоким газовым фактором — в некоторых местах до 300 куб. м на

1 т добытой нефти. В настоящее время попутный газ проходит сепарацию, после которой получаемый сухой газ содержит повышенное количество попутных фракций и не соответствует стандарту. Часть газа сжигается на факеле, хотя он также может быть реализован.

Возможен вариант строительства современного газоперерабатывающего завода, мощностью в 500 млн куб. м с получением газового конденсата, пропан-бутана и сухого топливного газа. Это позволит создать примерно 300 рабочих мест. Газовый конденсат в сочетании с добычей конденсата из подземной линзы — сырьевая основа для развития в республике нефтехимической промышленности. Ориентировочные затраты на завод могут составить около 400 млн руб. Помимо экономического эффекта этот завод позволил бы решить вопросы экологии добычи попутного газа.

В 2001 году в России по данным Госкомстата Российской Федерации было переработано 178 млн т нефти, а в 2004 году — 195,3 млн т. Наличные мощности по первичной переработке нефти в стране оценивались по состоянию на 1.01.2004 г. в 260 млн т. Таким образом, пока в стране имеется значительный избыток мощностей по первичной переработке нефти, однако мощности по вторичным и особенно третичным процессам гораздо меньше. А само оборудование на большинстве НПЗ устарело. На перспективу в России возможно возникновение дефицита нефтепродуктов соответствующего качества в связи с переходом «Автопрома» к стандартам ЕВРО-2 и ЕВРО-3. Российские нефтяные компании, имеющие собственные НПЗ, вкладывают инвестиции в их техническую реконструкцию, однако этот процесс явно отстает от темпов роста парка автомобилей.

Определяющие тенденции развития мировой нефтеперерабатывающей промышленности — техническая реконструкция существующих крупных НПЗ и строительство мини-

заводов, мощностью до 300–500 тыс. т, в районах потребления светлых нефтепродуктов. В России за последние двадцать лет появилось более двух десятком мини-НПЗ, в основном в местах добычи конденсата. Эти заводы имеют высокий выход светлых нефтепродуктов — до 90 % — и поставляют свою продукцию местным потребителям. Строительство двух мини-НПЗ, мощностью по 500 тыс. т нефти, в ЧР не позволяет использовать возможности имеющейся производственной инфраструктуры, поэтому этот вариант требует тщательной проработки.

Возможно рассмотрение двух принципиально различных и конкурирующих вариантов развития переработки нефти в ЧР:

- частичное восстановление оборудования одного из прежних заводов на мощность, соответствующую современной добыче нефти;
- строительства нового НПЗ по глубокой переработке нефти (до 92 %), примерной мощностью в 2,0 млн т нефти.

Полные затраты по первому варианту можно оценить только после разработки проектно-сметной документации на восстановление АВТ-2 и инфраструктуры НПЗ им. Шерипова. По экспертной оценке их уровень может быть равен 130–170 млн долларов при условии максимально возможного использования сохранившихся на нем сооружений, оборудования и инфраструктуры. Стоимость строительства нового НПЗ, мощностью в 2,0 млн т, может быть оценена по известным аналогам в зависимости от глубины переработки нефти в 450–850 млн долларов.

Доводы за развитие нефтепереработки в ЧР:

- Наличие ресурсов собственной нефти и части прежних кадров.

- Желание правительства республики иметь собственный фонд светлых нефтепродуктов для организации устойчивого снабжения всех отраслей хозяйства, которые длительное время могут быть убыточными и финансово неустойчивыми.
- Необходимость иметь стабильный источник формирования налогооблагаемой базы для республиканского бюджета.
- Сохраняющаяся возможность создать заново в республике систему высшего и среднего специального образования и НИИ нефтяного профиля.
- Плохое техническое состояние НПЗ в Туапсе и Краснодаре, а также работа Волгоградского НПЗ почти на пределе его мощности.
- Дефицит мощностей на НПЗ Северного Кавказа, из-за чего светлые и темные нефтепродукты частично приходится завозить из Самары и Новокуйбышевска.
- Возможность в перспективе восстановить собственные нефтехимические производства и/или восстановить связи с Буденновским химкомбинатом, который работает на часть своей мощности из-за дефицита сырья.

В качестве первоочередных проектов в первую очередь можно рекомендовать развитие сети малых предприятий по добыче и переработке нефти и нефтепродуктов техногенного происхождения и нефтяных шламовых отходов (ГУП «Эко-тех») в битум, мастики, мягкие кровли, битумные краски и другую продукцию с целью скорейшего решения проблемы утилизации нефти, развития экономики и для решения экологических проблем республики не по затратному способу.

ЧР может взять на себя реализацию этих проектов как образец для других регионов страны и для мира в целом. Проблема экономически целесообразного решения экологических

проблем утилизации отходов нефтяной промышленности одна из актуальных в нашей стране. В различных районах страны накоплены значительные запасы нефтяных отходов, но серьезной работы по их использованию не ведется. Между тем эта проблема нуждается в научном сопровождении производства, в разработке пилотных установок и проектов малых, мобильных предприятий.

Чеченская Республика на основе имеющейся научной базы (специалисты ЗАО «ГрозНИИ», ОАО «Грознефтегаз», видные ученые РАН с мировым именем, НИИ АН ЧР и многие другие) имеет шанс стать ведущей по этому направлению в России и привлечь под эту идею средства российских нефтяных компаний, российских органов охраны природы и международных экологических фондов. Например, на сегодняшний день закрытое акционерное общество «Грозненский нефтяной научно-исследовательский институт» является одним из ведущих институтов нефтеперерабатывающей отрасли Российской Федерации. Он владеет многолетним опытом как в области исследований в лабораторных и пилотных условиях, так и техники применения и разработки высокоэффективных технологий.

В связи с этим более чем целесообразно разработать целевую программу создания республиканского производственно-научно-образовательного нефтегазохимического комплекса или кластера.

Помимо вышеперечисленных в этом комплексе (кластере) можно выделить ряд важных, первоочередных инфраструктурных проектов:

- 1) строительство сети автозаправочных станций для снабжения местного населения и транзитного автотранспорта;
- 2) восстановление распределительных газопроводов и станций заправки баллонов сжиженным газом для сельской местности;

- 3) реконструкция и восстановление сети местных нефтепроводов и обустройство нефтепромыслов для исключения фактов кражи нефти;
- 4) глубокая цементация выведенных из эксплуатации бездействующих скважин и охрана сборных нефтепроводов.

Для развития нефтяного комплекса в республике необходимо создание условий для возвращения хотя бы части прежних высококвалифицированных кадров, что решит проблему подготовки и привлечения в эту отрасль уже имеющегося населения.

Необходимо провести не ангажированное, а глубокое и всестороннее исследование этой проблемы с учетом эффективности капиталовложений в геологоразведку и рост добычи нефти, в повышение степени утилизации попутного газа, сравнения прибыли от прямой продажи нефти и от ее переработки и т. п.

Необходимо спроектировать весь нефтегазохимический кластер республики целиком во времени и пространстве, а не выхватывать из него отдельные проблемы.

В перспективе можно рассчитывать на то, что в отраслях нефтяной промышленности республики может быть занято не менее 10–12,5 тыс. человек.

Являясь ведущей отраслью хозяйства республики, нефтяная промышленность до середины 1990-х годов обеспечивала, за счет поставок с грозненских заводов, свыше 40 % потребности Северо-Кавказского экономического района в автомобильном бензине и до 50 % потребности в дизельном топливе. Потребность же Чечено-Ингушетии в основных нефтепродуктах практически полностью обеспечивалась поставками ПО «Грознефтеоргсинтез». К настоящему времени мощности ПО «Грознефтеоргсинтез» по известным причинам практически полностью выведены из строя. Действующ-

щие в настоящее время нефтеперерабатывающие предприятия Северного Кавказа — Туапсинский НПЗ, Афи́пский НПЗ и КраснодарЭко́нефть — не в состоянии обеспечить потребность Северо-Кавказского региона в нефтепродуктах.

Сопоставление объемов производства основных нефтепродуктов на НПЗ Северного Кавказа с объемами поставок нефтепродуктов на местные рынки из других регионов России показывает, что дефицит региона в основных нефтепродуктах в 2004 году составлял по автомобильному бензину — 2,1 млн т, по дизельному топливу — 0,2 млн т, при избытке топочного мазута свыше 1,25 млн т. Однако, если принять во внимание, что 3/4 произведенного в 2004 году на НПЗ Северного Кавказа дизельного топлива и свыше 90 % топочного мазута было вывезено на экспорт, окажется, что фактический дефицит составил еще бо́льшую величину.

Все вышеперечисленное подтверждает, что развитие нефтеперерабатывающей отрасли в республике **достаточно выгодно**, а строительство нового нефтеперерабатывающего завода позволит получать не только высококачественное моторное топливо, но и сырье для нефтехимического производства.

В качестве основной сырьевой базы нового нефтеперерабатывающего завода в Чеченской Республике рассматривается грозненская нефть, запасы которой оцениваются примерно в 25–30 млн т, а также перекачиваемая по нефтепроводу КТК тенгизская нефть в объеме около 1–1,5 млн т в год.

Ранее нефтепереработка в ЧР была рассчитана на переработку любой нефти независимо от содержания в ней серы. С разрушением новых установок гидроочистки дизельного топлива, риформинга бензина и производства серы на НГПНЗ имени Н. А. Анисимова, переработка сернистой нефти в Грозном не представляется возможной без строительства новых установок гидроочистки керосино-гайловых фракций, риформинга с гидроочисткой, производства серы.

Несмотря на катастрофическое состояние объектов нефтеперерабатывающего комплекса, не вызывает сомнения необходимость его ускоренного восстановления. Бытующее мнение об экономической выгоде продажи сырья (сырой нефти) выражает ведомственные, а не государственные интересы.

Целесообразность восстановления нефтепереработки диктуется следующим:

- 1) Более эффективное использование сырьевых ресурсов.
- 2) Обеспечение на начальном этапе около 1 000 рабочих мест только на основном производстве и снятие тем самым социальной напряженности.
- 3) Обеспечение поступлений в местный бюджет.
- 4) Обеспечение экологической безопасности (ликвидация кустарной переработки нефти и ввод в эксплуатацию природоохранных объектов).
- 5) Обеспечение республики нефтепродуктами собственного производства и т. д.

Это только основные внешние аргументы в пользу возрождения переработки нефти, существует множество более глубоких доводов с учетом тенденций развития современного общества, государства.

В результате предварительного анализа и оценки состояния технологических установок и производств специалистами представляется целесообразным восстановление нефтеперерабатывающего комплекса ЧР на существующей площадке одного из бывших заводов, вместо строительства нового завода на новой площадке. Использование существующих строительных коммуникаций, подземных инженерных сетей, железобетонных эстакад и оснований резервуаров, канализационных систем и т. д. позволит по приближенным оценкам снизить затраты на восстановление нефтепереработки на 30–40 %, соответственно сократить

сроки строительно-монтажных восстановительных работ на 1,2–1,8 года.

Приближенное сравнение затрат на восстановление нефтепереработки на базе существующих объектов и строительство нового НПЗ такого же состава приведены ниже.

1. Для строительства современного нового НПЗ, мощностью 2 млн т в год, с неглубокой (около 65 %) переработкой нефти требуется порядка 450–500 млн долларов и срок около 4–5 лет. Для обеспечения глубины переработки нефти на уровне 85–90 % потребуется еще 3–4 года и дополнительные капитальные вложения на уровне 280–350 млн долларов.
2. По предварительным оценкам восстановление разрушенных объектов нефтеперерабатывающего комплекса ЧР с организацией переработки около 2 млн т в год нефти с глубиной переработки около 65 % на площадке ГНПЗ им. А. Шерипова потребует значительно меньше времени (от 11 до 16 месяцев с постепенным наращиванием мощности) и капитальные затраты около 85–100 млн долларов в зависимости от результатов тотальной инвентаризации и технического освидетельствования оборудования восстанавливаемых установок и объектов нефтепереработки на первом этапе. Строительство установки риформинга бензина, мощностью 600 тыс. т/год, потребует 32–33 млн долларов и срок 1,5–2 года.

Для обеспечения глубинной переработки нефти до 95 % (III этап) потребуются дополнительные капитальные вложения на уровне 280–350 млн долларов и до 3-х лет, как и в случае строительства нового НПЗ. Возможно в этом случае снижение затрат на строительно-монтажных работах по общезаводскому хозяйству за счет частичного использования существующих объектов.

Учитывая реальные условия привлечения инвестиций, необходимость ускорения ввода в строй нефтеперерабатывающих мощностей следует предусмотреть программу поэтапного ввода технологических процессов и схем переработки нефти.

По предварительной оценке наиболее целесообразно поэтапное восстановление нефтеперерабатывающего комплекса по топливному варианту в следующей последовательности.

Для восстановления нефтепереработки может быть использована площадка ГНПЗ им. А. Шерипова. На данной площадке компактно разместится вся инфраструктура завода, включая систему налива и отгрузки нефтепродуктов как железнодорожным, так и автомобильным транспортом, резервуарное хозяйство хранения товарной продукции, основные технологические установки и все вспомогательные подразделения завода.

На первом этапе необходимо организовать подготовку и переработку смеси Грозненской нефти на установках первичной переработки с получением прямогонных товарных нефтепродуктов. Для этой цели необходимо задействовать установки первичной перегонки нефти на базе атмосферной части установки АВТ-2 ГНПЗ им. А. Шерипова. Это позволит в короткие сроки начать реальную переработку нефти с получением товарной продукции.

Вся вырабатываемая на 1 этапе прямогонная продукция будет соответствовать требованиям товарной продукции за исключением бензина. Для получения из бензина-сырца товарного бензина Аи-80 и Аи-92 необходимо будет вовлекать в него привозную октанповышающую добавку для доведения качества до соответствующих требований ГОСТа.

На втором этапе предполагается дальнейшее наращивание объемов перерабатываемой нефти с улучшением качества товарной продукции и повышением экономических пока-

зателей за счет получения высокооктанового бензина на новой установке риформинга. При этом отпадет необходимость закупки октанповышающих добавок.

На первом и втором этапах будет обеспечена глубина переработки на уровне 67–70 %. Получаемый атмосферный остаток будет соответствовать требованиям малосернистого котельного топлива.

На третьем этапе предполагается ввод мощностей с целью углубления переработки нефти и обеспечения экологической безопасности. Для этого рекомендуется ввод современного комплекса каталитического крекинга с переработкой в качестве сырья всего вырабатываемого мазута.

Возвращаясь к основным проблемам, касающимся промышленности республики, следует отметить, что одним из серьезных недостатков являлась высокая степень концентрации промышленности в городе Грозном, вследствие чего образовался большой разрыв между уровнем производства столицы и других городов ЧР. В Грозном было сосредоточено почти 80 % промышленных предприятий республики, в том числе все нефтеперерабатывающие и химические заводы, а также более 2/3 предприятий машиностроительной и металлообрабатывающей промышленности.

Отраслевая структура промышленного производства республики крайне непропорциональна. Структурные недостатки проявлялись не только в деформации, связанной с гипертрофированным развитием нефтедобычи, но и в узости набора производств, которыми представлены в республике прочие отрасли промышленности.

Сегодня доля нефтедобычи составляет 98,7 % от общего объема промышленного производства республики. Так, в 2004 году в республике было добыто 1 млн 974 тыс. т нефти. По сравнению с 2002 годом объем добычи возрос на 32,3 %. Ежесуточная добыча нефти составляет 5 850 т.

Таким образом, развитие нефтеперерабатывающей отрасли в республике достаточно выгодно, а строительство нового нефтеперерабатывающего завода позволит получать не только высококачественное моторное топливо, но и сырье для **нефтехимического производства**.

В ЧР работали **химические предприятия** двух разных типов. Одни были ориентированы на использование местных трудовых ресурсов и обслуживали преимущественно потребительский спрос населения и промышленности. Эти предприятия в своей работе не зависели от местной нефтехимической промышленности. Поэтому их восстановление зависит только от наличия капиталовложений и может осуществляться опережающими темпами.

Вторая группа в своей работе была связана с поставками сырья с НПЗ. Их пуск можно рассматривать в связке с восстановлением переработки нефти или добычи конденсата.

Первоочередные проекты в нефтехимической промышленности ЧР с точки зрения рыночной целесообразности — завод по производству лако-красок, по производству товаров народного потребления и по производству металлополимерных, полиэтиленовых и стеклопластиковых труб для ЖКХ.

Современный рынок страны испытывает большой дефицит в высококачественных красках для строительства и для машиностроения.

Создание таких предприятия, только по современным технологиям, на основе снабжения их вспомогательными материалами по импорту, может обеспечить республике особое место на рынке страны. Для участия в строительстве этих заводов желательно привлечь в качестве инвестора, полного собственника или совладельца одну из финских или немецких фирм. В этом случае возможен вариант заключе-

ния соглашения с одной из автомобилестроительных фирм нашей страны или иностранной фирмой о поставках ей высококачественных материалов для окраски легковых или грузовых автомашин.

Второй и равнозначный объект в этой отрасли — завод по производству упаковки (пленка), тары и бытовых изделий из пластика. Потребность в этих видах продукции велика, это быстро утилизируемый продукт.

Третий проект связан с развитием производства современных труб для ЖКХ. Все вышеперечисленные предприятия, учитывая возможную величину занятых, могут быть расположены в Грозном.

На среднесрочную перспективу необходимо рассмотреть возможность восстановления биохимического завода. В перспективе на 2010 год можно рассчитывать на то, что на предприятиях этой отрасли могут быть заняты не менее 1 100–1 500 человек.

Особенно актуальной в настоящее время, в связи с восстановлением и развитием нефтехимической промышленности, является проблема окружающей среды.

Экологическая обстановка в республике остается сложной. Продолжается, хотя уже не в прежних объемах, загрязнение поверхностных и подземных вод, почв и атмосферного воздуха продуктами горения, испарения, переработки, утечки нефти и нефтепродуктов, наличием химических веществ и радиоактивных источников, кустарной переработки нефти и конденсата на минизаводах, расположенных в населенных пунктах и вблизи них.

Ужасающе велико загрязнение водных объектов сбросами нефтепродуктов и органическими веществами. Не восстановлены биологические очистные сооружения (БОС), канализационно-насосные станции, ливневые канализации.

Канализационные стоки без очистки сбрасываются в поверхностные водные объекты, а также в подвальные помещения жилых домов, создавая реальную угрозу возникновения инфекционных заболеваний.

Военный период оказал негативное воздействие на качество почв во многих районах республики, прежде всего — это загрязнение грунтов нефтепродуктами. Наибольшие нефтяные загрязнения были отмечены возле объектов заправки, хранения, транспортировки нефтепродуктов и горюче-смазочных материалов, а также возникли при авариях на объектах ТЭК. Основные причины образования этих загрязнений — изношенность нефтяной инфраструктуры, особенно нефтехранилищ и топливопроводов, а также низкий уровень их технической эксплуатации.

В условиях Чеченской Республики нефтяные пласты залегают на небольшой глубине (иногда до 5–6 м), поэтому часто нефть бьет фонтаном или просачивается на поверхность почвы, что ведет к ее загрязнению. Появились очаги, где почва перенасыщена нефтью. На отдельных участках территории республики глубина проникновения нефтепродуктов в почву составляет более 2 м, напорные воды до глубины 250 м имеют превышение ПДК по нефтепродуктам в 15 раз. Необходимые мероприятия в этом направлении не проводятся.

Опасная ситуация, угрожающая возникновением экологической катастрофы, сложилась в результате образования гигантской (в несколько квадратных километров) нефтяной линзы под городом Грозный, возникшей в результате многолетнего закачивания под землю отходов от переработки нефти. Прорыв этой линзы в реку Сунжу и далее в реку Терек приведет к экологической катастрофе не только на территории Чеченской Республики, но всего Северного Каспия. Однако даже необходимой разведки контуров и объемов линзы в настоящее время не ведется.

Учитывая кризисное состояние дел, следует срочно предпринимать оперативные действия по перехвату потоков нефтепродуктов, стекавших в форме подземных речек на восток и северо-восток Грозного, в сторону Сунженского и Октябрьского водозаборов.

Чтобы предотвратить экологическую катастрофу в г. Грозном и в бассейнах рек Сунжа и Терек, необходимо как можно быстрее приступить к работам по программе мониторинга и полностью овладеть ситуацией, не допуская в дальнейшем стихийного развития событий.

Следует принять меры, которые позволят организовать квалифицированную добычу, сбор и переработку техногенных нефтепродуктов. Научно-исследовательским институтом г. Грозного и специалистами ОАО «Грознефтегаз» разрабатывается программа «Экология и природные ресурсы Чеченской Республики» по переработке техногенных нефтепродуктов, которая и является научно-технической базой для организации квалифицированной переработки с минимальными затратами на внедрение и освоение.

Экологическая обстановка, сложившаяся на территории республики, настолько опасна и непредсказуема, что если не принять широкомасштабных мер к её ликвидации, это грозит катастрофой для всего Северного Кавказа.

В Чеченской Республике важнейшей задачей является реабилитация экономики, разрушенной в период военных действий, снятие социальной напряженности путем создания новых рабочих мест, эффективное внедрение инновационных технологий, направленных на повышение благосостояния и обеспечение здоровья нации.

Успешное восстановление и развитие экономики и социальной сферы в ЧР в значительной степени определяется уровнем использования собственных сырьевых ресурсов. В результате военных действий экономика ЧР практически

лишилась бизнеса в нефтяной сфере — самой доходной отрасли промышленности. Сегодня ни у кого не вызывает сомнения необходимость скорейшего восстановления нефтеперерабатывающей промышленности.

Нефтяной комплекс начал возрождаться в декабре 1999 года, когда грозненские рабочие приступили к тушению горящих скважин. В результате диверсий и военных действий горело одновременно более 50 скважин в разных районах республики. Несмотря на трудности, чеченские нефтяники практически потушили все факелы. Восстанавливаются нефтепарки, принимающие продукцию со скважин, снова начинают функционировать нефтегазопроводы, идет ремонт железнодорожной станции Червленная-Узловая, через которую осуществляется отгрузка. Добычу углеводородного сырья осуществляет ОАО «Грознефтегаз» — дочерняя компания НК «Роснефть».

На начало деятельности ОАО «Грознефтегаз» среднесуточная добыча нефти составляла около 800 т в начале 2001 года и сейчас доведена до 5 600 т, т. е. увеличена в 7 раз. За этот период выполнен большой объем ремонтно-восстановительных и строительных работ. При этом восстановлены полностью разрушенные центральные сборные пункты (ЦСП): «Хан-Корт», «Гойт-Корт», «Брагуны», нефтеналивной пункт «Червленная-Узловая».

Ликвидировано 122 открытых фонтана, рекультивировано и очищено от «замазученности» 13 000 га земель. Введена в эксплуатацию 131 скважина, в том числе 77 фонтанных скважин и 54 скважины механического фонда.

Восстановлены и вновь построены нефтегазопроводы, общей протяженностью более 130 км. Восстановлены установки подготовки газа «Октябрьская», «Гойт-Корт», «Соленая Балка». Строятся системы поддержания пластового давления на месторождениях «Горячеисточненское», «Октябрь-

ское», «Северные Брагуны», построена система подготовки нефти на нефтепарке «Брагуны», строится система автоматического пожаротушения на нефтепарке «Хаян-Корт», газопровод «ГРС Брагуны — Гойт-Корт». Недавно начаты работы по реконструкции объектов системы нефтегазосбора на месторождениях «Эльдарадово», и «Старогрозненское»

При плане добычи нефти 1,67 млн т в 2004 году, фактическая добыча нефти составила 1, 97 млн т. Уже в 2005 году было добыто 2,2 млн т нефти и 530 млн кубометров газа.

В текущем году вступят в эксплуатацию центральные сборные пункты (ЦСП) «Октябрьский», «Соленая Балка», «Эльдарадово», нефтепровод от нефтепарка «Брагуны» до нефтеналивного пункта (ННП) «Червленная-Узловая» и другие производственные объекты.

Однако до полного достижения прежнего уровня бюджетобразующего сектора республиканской экономики еще далеко, тем более что кроме хозяйственной деятельности приходится учитывать и обеспечивать защиту структуры, людей и продукта.

Сегодня наиболее острой региональной проблемой для России остается проблема Чечни. По существу, она определяет ближайшее и более отдаленное будущее всего Северного Кавказа, и в определенном смысле юга Российской Федерации в целом. Идет трудный, но, хочется надеяться, необратимый процесс восстановления на этой территории федеральных законов и конституционных органов власти, налаживания взаимопонимания и взаимодействия ее ветвей, восстановления и обустройства мирной жизни.

Этот процесс должен осуществляться на основе единого замысла, когда усилия и воля государства, все включенные федеральные ресурсы подчинены достижению общей цели — возврату Чечни в рамки российского правового и экономического поля.

3.4. Машиностроение

Еще совсем недавно в Чеченской Республике было хорошо развито машиностроение, специализировавшееся на производстве нефтепромыслового и нефтехимического оборудования, автоспецоборудования, запорной арматуры, аппаратов для нефтеперерабатывающей промышленности.

Машиностроительными предприятиями республики выпускались мощные агрегаты для цементирования скважин и гидроразрыва нефтяных пластов, буровые насосы, фонтанная арматура высокого давления, сложные аппараты для нефтеперерабатывающей и химической промышленности, тракторные прицепы, автогаражное и электромонтажное оборудование, посудомоечные автоматы и транспортирующие устройства для предприятий пищевой промышленности, электрофотографические ротационные машины и копировальные аппараты, радиоприемники, медицинские инструменты, точные приборы.

В составе машиностроения и металлообрабатывающей промышленности республики было более 20 предприятий, подавляющее большинство которых располагались в Грозном. Помимо Грозного заводы располагались в городах Аргун и Гудермес. По объему и значимости выпускаемая предприятиями машиностроения продукция имела большой удельный вес не только для республики, но и для Северо-Кавказского региона. За последние годы перед кризисом на промышленных предприятиях было внедрено около 200 поточных механизированных, комплексно-механизированных, а также 15 автоматизированных линий. Государственный «Знак Качества» имело более 100 видов изделий.

Нижеследующая таблица составлена по данным Госкомстата России за 1990–1991 гг. Данные по численности занятых приведены с округлением до целых чисел. Материалы Минэкономразвития ЧР.

Список предприятий машиностроения и металлообработки республики по данным на начало 1991 г.

Наименование и местоположение предприятия	Число занятых, чел.	Производимая продукция
1. Центр «СеверокавказНефтеМашСервис», г. Грозный...	100	Ремонт оборудования и инструмента
2. Ремонтно-наладочное управление «Грозэнерго», г. Грозный...	270	Ремонт электрооборудования
3. Завод «Пищемаш», г. Аргун...	780	Оборудование для мясомолочной промышленности
4. Завод «Автоспецоборудование», г. Грозный...	940	Гаражное оборудование
5. Завод «Красный молот», г. Грозный...	5 000	Оборудование нефтепромысловое, буровое, геологоразведочное, литье стальное и чугунное
6. Завод «Металлист», г. Грозный...	220	Изделия из пластмасс, кровати металлические, садовый инвентарь
7. Завод «Нефтехимзапчасть», г. Грозный...	200	Оборудование для нефте-, газоперерабатывающей промышленности, литье чугунное
8. Завод «Трансмаш», г. Грозный...	560	Тракторные прицепы, запчасти к тракторам
9. Контейнерный завод, г. Грозный (он же ГУП, производственно-строительное предприятие)...	140	Контейнеры и поддоны

Окончание таблицы

Наименование и местоположение предприятия	Число занятых, чел.	Производимая продукция
10. Завод «Грознефтемаш», г. Грозный...	630	Оборудование нефте-промысловое
11. Завод «Электроприбор», г. Грозный...	2 300	Приборы, средства автоматизации и запчасти к ним
12. Электромеханический завод, г. Грозный...	430	Низковольтная аппаратура, подстанции
13. Электроремонтный завод, г. Грозный...	70	Ремонт электродвигателей для кранов
14. Механический завод «Штамп», г. Гудермес (он же завод «Мединструмент»)...	370	Оборудование для нефтегазоперерабатывающей и химической промышленности
15. Опытный завод «Нефтепродуктооборудование», г. Грозный...	200	Тара для нефтепродуктов, фильтрующие элементы
16. Опытный завод «Промавтоматика», г. Грозный...	1 350	Приборы, средства автоматизации и запчасти к ним, специальное технологическое оборудование
17. Опытный завод СКБ «ЭФА», г. Грозный (он же ГУП «Оргтехника»)...	250	Средства электронографии
18. Экспериментально-механический завод, г. Грозный...	200	Оборудование для коммунального хозяйства
19. Радиотехнический завод «Синтар», г. Грозный	700	Передающая и бытовая радиоаппаратура
20. Механический завод, г. Гудермес...	Нет данных	Нет данных

В современных условиях часть предприятий переименована. Всего по вышеприведенным данным в машиностроении республики было занято примерно 8,5 тыс. человек.

В сегодняшних условиях с точки зрения целесообразности восстановления некоторые предприятия машиностроения являются проблемными. Прежняя специализация предприятий, как заданная для восстановления и реконструкции, представляется возможной и целесообразной только после полной инвентаризации основных средств. Исключение составляет, пожалуй, лишь завод по производству медицинского инструмента в Гудермесе, у которого после радикальной реконструкции есть возможности получить часть ассортимента продукции у родственных предприятий.

Для остальных заводов следует говорить только о возможном наборе специализаций при наличии оборотных средств и портфеля заказов.

Проведя анализ структуры производства и рынка продукции машиностроения на Северном Кавказе, можно говорить о некоторых имеющихся рыночных нишах ряда продукции в этой отрасли.

1. Производство комплектующих деталей для автомобильной промышленности и сельскохозяйственного машиностроения, а также для ремонта имеющейся в эксплуатации техники.
2. Производство на базе шасси грузовых автомобилей ГАЗа, УРАЛАЗа или ЗИЛа спецтехники (мусоровозы, автоцистерны, рефрижераторы, кунги, пожарная техника, торговые лавки, автомастерские и т. п.).
3. Производство дешевых грузопассажирских автобусов для сельской, особенно горной, местности.
4. Производство запасных частей и текущий ремонт оборудования для нефтяной промышленности.

5. Ремонт электромоторов, сложной бытовой техники, легковых и грузовых автомобилей, ремонт строительной техники.

Поскольку кадры для этих предприятий придется создавать постепенно, путем их подготовки, целесообразной представляется следующая последовательность развертывания в республике машиностроительного производства:

- ремонтное производство;
- изготовление отдельных деталей и узлов по кооперации с уже действующими заводами России;
- освоение производства конечной продукции.

Однако, несмотря на полную разрушенность предприятий машиностроения, в Министерстве промышленности и энергетики Чеченской Республики считают, что производственные мощности ряда предприятий должны быть восстановлены и смогут выпускать так необходимую в настоящий момент хозяйству республики продукцию.

Известный далеко за пределами республики ГУП Аргунский завод «Пищемаш» уже возобновил свою работу в декабре 1999 года. И хотя полностью производственный процесс ещё не восстановлен, действуют механосборочный и котельно-сварочный цеха. В 2006 году было выпущено продукции на сумму более 6 623 тыс. руб. Полный ввод предприятия на запланированную мощность планируется осуществить в 2009 году. Разрабатывается проектно-сметная документация на восстановление литейного производства, модульного и механосборочного, а также производство кровельных материалов.

В настоящее время уже реализуется проект восстановления и реконструкции Гудермесского завода «Мединструмент», как наименее пострадавшего от военных действий. По этому заводу предварительно согласована с заводами-

изготовителями номенклатура передаваемой ему для производства продукции — в виде 16 наименований медицинских инструментов и товаров бытового потребления. Планируемое количество рабочих мест — 600. Это предприятие будет единственным производителем в Южном федеральном округе, специализирующимся на выпуске медицинских инструментов, продукции, которая пользуется повышенным спросом и крайне востребована внутренним и внешним рынками.

К началу 2005 года уже предусматривалось восстановление ряда крупных объектов промышленности с объемом затрат 110 млн руб. Поэтому в ближайшей перспективе работы по восстановлению и некоторой реконструкции производства в первых цехах заводов «Трансмаш», ГУП «Грозненский электроремонтный завод, «Промавтоматика» закончатся. Вероятнее всего, в первые годы своей деятельности эти предприятия будут убыточны и станут отвлекать часть средств республиканского бюджета на свое дотирование. Поэтому, наряду с продолжением восстановительного процесса, необходимо форсировать вывод этих предприятий на безубыточный уровень функционирования.

В первую очередь подлежат срочному восстановлению ремонтные заводы и предприятия, способные изготавливать простейшую продукцию, металлоизделия, запасные части, сельхозинвентарь и т. п. На базе этих заводов можно развернуть не только производство продукции, необходимой для восстановления экономики, но и наладить подготовку кадров для более серьезного производства в будущем.

Желательно уже сегодня собирать производственные коллективы восстанавливаемых предприятий, с тем чтобы они сами участвовали в процессе восстановления и реконструкции, одновременно проходя процесс социальной и производственной реабилитации.

Можно согласиться с мнением Правительства ЧР о необходимости разработки технико-экономического обоснования восстановления заводов «Молот», «Оргтехника», Грозненский электромеханический завод, что позволит оценить уровень необходимых для этого затрат и только на этом основании принять соответствующее управленческое решение.

В ближайшей перспективе Министерству промышленности и энергетики Чеченской Республики, Министерству финансов и привлекаемым инвесторам необходимо изучить фактическое состояние дел на предприятиях, приступить к работе над Концепцией и программой восстановления и развития существующих или строительства новых промышленных предприятий. Поэтому прогноз строительства новых машиностроительных заводов в республике следует рассматривать с точки зрения среднесрочной и долгосрочной программ. Кроме того, для экономической эффективности уже нет необходимости концентрировать все машиностроительные заводы в Грозном. Для размещения части из них могут быть изысканы площадки и в многочисленных населенных пунктах равнинной части республики.

В первоочередных мерах по развитию промышленного комплекса на основе использования современных высоких технологий, республика остро нуждается в привлечении инвестиций как в виде финансовых средств, так и новых технологий и оборудования. Поэтому в соответствии с планами и программами восстановления и развития промышленности Чеченской Республики необходимо прогнозировать инвестиционные процессы и возможные источники получения этих средств.

Преобладание в республике на современном этапе восстанавливаемых предприятий требует их реконструкции, а это значит, что они должны пройти несколько этапов реструктуризации и финансирования.

На начальном периоде необходимы детальное технико-экономическое обследование предприятий, полная ревизия основных средств с проведением анализа физического и морального износа производственных мощностей, списание с баланса предприятий вышедшего из строя, физически и морально устаревшего оборудования и других средств, реструктуризация долгов предприятий.

Кроме того, в первоочередных мерах нуждается определение и установление источников финансирования, а также разработка инвестиционных проектов и программ, подбор, обучение, повышение квалификации специалистов.

На следующем этапе особое внимание следует уделить определению объемов затрат для обеспечения ввода пусковых комплексов в целях выпуска продукции, востребованной в период восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики, и определению объемов капитальных вложений на перспективное развитие. Затем необходима разработка мероприятий, направленных на повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции и оказываемых услуг на основе постепенной замены устаревшего и изношенного основного технологического оборудования.

Однако в ближайшие годы в связи с негативной финансово-экономической ситуацией будет необходим поиск и привлечение инвестиций для нового строительства и реконструкции предприятий на современной инновационной основе с учетом развития рынка, а также привлечение партнеров для организации совместных производств и предприятий.

Значительные возможности для становления отраслевой науки и обеспечения подготовки высококвалифицированных специалистов по приоритетным научно-техническим направлениям предполагает тесное сотрудничество с Академией наук Чеченской Республики, Комплексным научно-исследовательским институтом РАН и другими учебными и науч-

ными учреждениями. Это создаст условия для социальной защищенности работников науки.

Развитию отрасли и стратегии технологического обновления будет способствовать реализация инвестиционных программ. При этом будет происходить поэтапное восстановление, техническое перевооружение существующих и строительство новых высокотехнологичных предприятий для обеспечения выпуска продукции, соответствующей мировым стандартам.

Реструктуризация отрасли, направленная на создание высокотехнологичного производства, внедрение в производство новых разработок и технологий, обеспечит выпуск конкурентоспособной продукции, создание новых наукоемких отраслей, поднятие уровня благосостояния промышленно-производственного персонала.

Весьма перспективным будет создание устойчивой налогооблагаемой базы, обеспечение роста бюджетных доходов всех уровней, в том числе формирование сбалансированного местного бюджета и возникновение отраслевых финансово-промышленных групп.

Важно отметить, что для обеспечения машиностроительного комплекса трудовыми квалифицированными кадрами необходимо прикрепить профессиональные училища и колледжи республики к конкретным машиностроительным предприятиям, с тем чтобы учащиеся могли участвовать в восстановлении заводов и запуске их в производство.

В ближайшие годы следует всячески поощрять развитие малого бизнеса в области ремонта сложной бытовой техники, эксплуатации и ремонта оборудования жилых домов, легковых и грузовых автомобилей, сельскохозяйственной техники и т. п.

В целом на первом этапе до 2010 года в машиностроении Чеченской Республики могут быть созданы примерно 4 300–5 000 рабочих мест.

По итогам 2003 года доля продукции машиностроения в общем объеме промышленности республики составила всего 0,11 %, а в 2005 уже около 8 %. За год потребителям отгружено продукции на 7,8 млн руб. При этом если из 84 организаций, прошедших государственную регистрацию в 2003 году, выпуск продукции осуществляли только 6, то в 2005 году уже 43. В общем объеме производства наибольший удельный вес — 82,1 % — приходился на завод «Трансмаш».

Предприятия машиностроения за 2005 год произвели 87 видов продукции, но, что заслуживает особого внимания, эта продукция, как правило, не являлась для них основной. Поскольку основные производственные мощности были полностью разрушены, а средств на переоснащение выделялось недостаточно, предприятия налаживают кустарный выпуск некоторых видов продукции, пользующейся спросом у населения. Так, на заводе «Электроприбор» развернут столярный цех, на заводе «Молот» производятся бытовые отопительные котлы нескольких наименований, железные ворота, решетки, бытовая техника и оборудование. В невероятно трудных условиях встают из руин и работают заводы. ГУП завод «Трансмаш», производящий уже в 2006 году тракторную прицепную технику различного назначения и выпустивший продукции на сумму 23 348 тыс. руб. ГУП Грозненский электроремонтный — производящий ремонт электродвигателей промышленного и бытового назначения — оказаны услуги за 2006 год на 2 188 тыс. руб. Запущено в 2006 году первое совместное предприятие с участием «Росэлектропром Холдинг» г. Санкт-Петербурга и Правительства Чеченской Республики — «Электропульт-Грозный».

Поэтому согласно проработанной проектно-сметной документации для восстановления предприятий Министерства

промышленности и энергетики Чеченской Республики необходимо еще развитие таких предприятий, как:

- ГУП «Спецавтоматика» для выпуска приборов и аппаратуры учета и контроля использования газа, воды, электроэнергии промышленного и бытового назначения, средств КИП и автоматики.
- Совместное производство на базе ГУП «Электромеханический завод» с ОАО «Московское электрооборудование и лифты» по производству современного высоковольтного и низковольтного оборудования и лифтов.
- ГУП ГОЭЗ «Автоматстром» — для обеспечения хозяйства и соседних регионов трубами из различных материалов (металлополимерных, полиэтиленовых и стеклопластиковых).

Результатом реализации программных мероприятий по вышеназванным объектам машиностроительного комплекса Чеченской Республики может быть выход промышленности на уровень капиталовложений 15–16 млрд руб. и выпуск продукции на сумму свыше 10 млрд руб. Это позволит обеспечить сбалансированность в развитии промышленности и социально-экономическом потенциале республики.

3.5. Воссоздание и развитие строительной индустрии региона

С начала 2000 года в Чеченской Республике происходит сложный и противоречивый процесс трансформации общественной системы, который прямо или косвенной затрагивает все сферы жизнедеятельности населения. Ключевым вопросом для большинства жителей республики остается одна из

самых острых и трудноразрешимых проблем — жилищная. Долгое время в республике решению жилищных вопросов не уделялось никакого внимания, что привело к хроническому дефициту жилья. Трагические события, происходившие в республике на рубеже тысячелетий, нанесли огромный экономический и социальный ущерб. О масштабах разрушений говорят следующие факты.

За период военных действий и стихийного бедствия 2002 года в Чеченской Республике полностью или частично разрушено свыше 154 тыс. домов и квартир в муниципальных домах. Общая площадь полностью разрушенного жилья составляет свыше 391 тыс. кв. м, из них только в г. Грозном свыше 376,77 тыс. кв. м. А имеют разрушение до 70 % дома и квартиры общей площадью 500,36 тыс. кв. м.

Общая площадь сохранившегося жилищного фонда в республике на 2002 год составила по оценкам экспертов около 13 млн кв. м, из них условно сохранившегося 4,5 млн кв. м. При этом следует учесть, что условно сохранившееся жилье имеет значительную долю разрушений до 70 %, и в расчетах может быть учтено только формально.

Но кроме жилого фонда, разрушены промышленные предприятия, объекты социально-культурного назначения (школы, больницы, дома культуры, театры, санатории и др.).

И поэтому трудно представить, как на фоне таких огромных разрушений, значительных объемов восстановительных и строительных работ практически не востребован и очень медленно восстанавливается строительный комплекс Чеченской Республики. А ведь это перспективное, приоритетное, чрезвычайно выгодное для инвесторов всех форм собственности дело.

Реализация программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики на 2002 и последующие годы» и выплата компенсаций за утраченный жи-

лищный фонд позволили начать формирование рынка жилья, дали определенную возможность осуществлять нововведения в данной сфере. Начатый процесс жилищного строительства в конечном итоге может позволить сформировать рынок жилья и жилищных услуг, что коренным образом может изменить ситуацию во всех сферах экономики.

Оценивая первые итоги реализации национальных проектов в Чеченской Республике, можно констатировать, что по основным направлениям происходит некоторый сдвиг в лучшую сторону, исключение составляет национальный проект «Доступное и комфортное жилье — гражданам России». Ведь жилищная проблема по-прежнему остается одной из наиболее острых социально-экономических проблем современной России, и Чеченской Республики в частности.

И это понятно, потому что с самого начала главный проект «Жилье» воспринимался даже в других, более благополучных субъектах Российской Федерации, как самая сложная задача, как самый трудный проект.

В целом, в рамках этого проекта должны быть решены жизненно-важные для большинства населения России следующие задачи:

- *Создание условий для развития жилищного и жилищно-коммунального секторов экономики, повышения уровня обеспеченности населения жильем путем увеличения объемов жилищного строительства.*
- *Обеспечение доступности жилья и коммунальных услуг в соответствии с платежеспособным спросом граждан и стандартами обеспечения жилыми помещениями.*

На ближайшую перспективу для Чеченской Республики самая сложная и многогранная стратегическая задача — восстановление жилищного фонда. А её решение сдерживается лимитируемым финансированием, ограниченными возмож-

ностями строительного комплекса, недостатком профессионально подготовленных кадров. Анализ существующего состояния строительной промышленности республики показал не только насущную потребность в развитии, но также выявил необходимость разработки Стратегии формирования строительного комплекса.

Реально подходя к ситуации, сложившейся в республике, важно отметить, что это сложный, долгий и противоречивый процесс, который требует не только огромных материальных, трудовых и финансовых затрат, но и эффективных инструментов по реализации восстановления и развития строительной индустрии в регионе.

Сопоставляя планируемые объемы жилищного строительства и объемы предстоящих работ по восстановлению утраченного жилищного фонда и доведению жилой площади Чеченской Республики до социальных норм Российской Федерации, следует отметить, что все это возможно только при *значительном увеличении темпов строительно-монтажных работ.*

Увеличение же темпов и объёмов строительно-монтажных работ *тесно связано с производством строительных материалов, которых так остро не хватает в республике.*

А крайне неудовлетворительное состояние предприятий стройиндустрии и промышленности строительных материалов, а так же собственных баз Министерства строительства Чеченской Республики не может обеспечить эту острую потребность в строителях. Поэтому необходимо в срочном порядке реанимировать ранее действовавшие ключевые предприятия строительного комплекса. В этих целях должны быть в полной мере использованы местные сырьевые ресурсы, позволяющие обеспечить внутренние потребности в извести, строительном гипсе, кирпиче, щебне, цементе, песке, в продукции из природного камня, в сборных бетонных и

железобетонных изделиях. Кроме того, необходимо реконструировать производственные базы строителей, оснастить их необходимым автотранспортом, строительными механизмами, новейшим оборудованием и инструментом.

Приоритетным условием развития жилищного и промышленного строительства является функционирование рынка строительных материалов, изделий и конструкций. Но парадокс заключается в том, что, несмотря на наличие минерально-сырьевых запасов, Чечня остро ощущает потребность во многих строительных материалах, особенно стеновых, которые могут и должны быть произведены на собственной территории.

Республика располагает богатыми сырьевыми ресурсами для дальнейшего развития этой отрасли. Особенно велики запасы нерудных полезных ископаемых.

Все эти материалы могут быть использованы в новом строительстве с некоторой корректировкой на современные технологии строительных работ. Наличие широкой сырьевой базы делает строительную индустрию инвестиционно привлекательной. За счет освоения горных и предгорных территорий, разработки карьеров по добыче строительных материалов можно обеспечить существенную долю национального дохода республики.

При планировании восстановления предприятий строительного комплекса следует использовать отчетные балансы запасов минерально-строительного сырья. При этом нужно рассматривать не только существующее состояние минерально-сырьевой базы, но и возможности ее расширения с указанием геологической и территориальной приуроченности отложений. Наряду с характеристикой природной минерально-сырьевой базы необходимо оценить возможность использования отходов нефтяной, нефтеперерабатывающей промышленности, техногенных отходов.

Баланс потребности и производства строительных конструкций и материалов обосновывает необходимое развитие производственной базы предприятий стройиндустрии, с учетом их технического перевооружения, реконструкции, расширения, а также создания новых мощностей с необходимой ориентировкой на внутренний рынок. Это предопределяет необходимость структурной перестройки производственной базы домостроения и промышленности строительных материалов.

В ходе перестройки производственной базы жилищного строительства наиболее сложной проблемой является судьба предприятий крупнопанельного домостроения, продукция которых в силу сложившейся конъюнктуры рынка не найдет сбыта.

Применение комбинированных систем в домостроении, при сочетании конструкций заводского производства с конструктивными элементами из монолитного бетона, ведет к удешевлению стоимости строительства и эксплуатации жилья. Данная специализация предприятий крупнопанельного домостроения позволит им быть востребованными на рынке, попутно развивая производство штучных стеновых и отделочных материалов.

При возведении малоэтажных зданий желательно использовать эффективные конструктивные элементы на основе дерева и легких листовых и плитных материалов, исключая применение при монтаже тяжелого кранового оборудования.

Значительные изменения должно претерпеть производство кирпича. В связи с низкой эффективностью использования обжиговых материалов в несущих конструкциях, применение кирпича будет в основном ограничиваться ограждающими конструкциями зданий. При этом основными видами применяемого глиняного и силикатного кирпича

станут пустотелые изделия, а основным видом кладки — эффективные кладки с использованием плитных и засыпных утеплителей.

Говоря о перспективах и приоритетах развития строительной индустрии в Чеченской Республике, необходимо подчеркнуть и то, что до известных событий республика имела мощный строительный комплекс, пожалуй, самый развитый на Северном Кавказе. За годы индустриального строительства в советский период на территории республики были возведены соответствующие производственные мощности по выпуску цемента, строительного кирпича, сборных железобетонных конструкций, нерудных материалов. Потребности республики в цементе полностью удовлетворялись, даже осуществлялись поставки в соседние регионы продукции Чир-Юртовского цементного завода.

Суммарная мощность предприятий по производству кирпича (более 300 млн условных штук в год) не только полностью удовлетворяла местный рынок, но и кирпич вывозился в соседние регионы.

Выпуск сборных бетонных, железобетонных изделий и конструкций производился на ряде крупных предприятий Чеченпромстройматериалов (КСМ-1, КСМ-2, Гудермесский кирпичный завод и др.), на предприятиях в системе АПК, суммарной мощностью более 600 тыс. м³/год.

Все нерудные материалы (песок, щебень, ГПС) производились также на предприятиях республики.

В системе местной промышленности строительных материалов также было налажено производство значительных объемов металлоконструкций, столярных изделий (в том числе паркета), товарного бетона и раствора, керамзита, извести, стеновых материалов, лакокрасочных материалов и линолеума.

Такое многообразие промышленных строительных мощностей позволяло республиканским строительным организациям выполнять объёмы строительно-монтажных работ более чем на 40,0 млрд руб. в год (в пересчете на текущие цены). Кроме того, значительные объёмы строительно-монтажных работ выполнялись субподрядными организациями, которые имели крупные производственные базы на территории республики.

По мере их восстановления, эти производства могут быть значительным ресурсом для возрождающегося рынка строительных материалов, который при соответствующем экономическом стимулировании может быть значительно расширен.

Кроме того, в республике действовала развитая система по подготовке высококлассных инженерно-технических и рабочих кадров для строительного комплекса на базе Грозненского нефтяного института, строительного техникума, учебных комбинатов и целого комплекса профтехучилищ. Трудно переоценить роль действующих и сегодня проектных институтов, таких как Грозгипронефтехим, Чеченгражданстрой и др. В республике еще сохранились инженерно-технические кадры строительной отрасли, хотя большая часть из них выехала в другие регионы России.

Хочется подчеркнуть, что ёмкость рынка для промышленности строительных материалов в Чеченской Республике велика и имеет достаточную собственную сырьевую базу и возможности для производства основных видов строительных материалов как в масштабе местного рынка, так и для поставок части продукции на внешние рынки.

В горных районах сосредоточены огромные запасы цементных мергелей, доломитов, гипсов. Наиболее значительные месторождения мергелей разведаны в долине реки Чанты-Аргуна, на их базе, а так же используя расположенные

рядом залежи верхнемайкопских глин, действовал Чир-Юртовский цементный завод.

Месторождения известняков практически неисчерпаемы, причем встречаются известняки очень красивых расцветок. Они хорошо шлифуются и могут быть использованы как облицовочный материал.

Имеются также крупные месторождения гипса и ангидрита в районе селения Ушкалой, а так же между долинами рек Гехи и Шаро-Аргун. Некоторые разновидности гипсов и ангидритов могут использоваться как поделочный камень для изготовления сувениров и художественных изделий. Этот промысел ранее в республике был хорошо развит, и не плохо бы было его опять возродить.

Долгое время использовались для получения стенового и бутового камня Серноводское, Самашкинское, Чишкинское месторождения песчаников. Здесь же встречались кварцевые пески, пригодные для стекольного производства. У селения Малые Варанды расположено месторождение минеральных красок — охры и мумия.

На Чеченской равнине имеются многочисленные месторождения кирпично-черепичных и гончарных глин, гравия.

Более того, в республике имеется в наличии так называемый специфический отходный материал — значительные объёмы бетонных и железобетонных конструкций разрушенных зданий и сооружений. Переработка данных конструкций позволит, с одной стороны, наладить производство инертных материалов, а с другой — решить экологическую проблему.

С 1 января 2005 года функции заказчика восстановительных работ в рамках Федеральной целевой программы «Восстановление социальной сферы и экономики Чеченской Республики» переданы Правительству Чеченской Республики. И, конечно, сразу перед Министерством строительства

Чечни возникли не только трудные задачи по обеспечению восстановления и строительства объектов, но и, прежде всего, проблема подъема из руин и развития строительной индустрии, а это является одним из самых перспективных направлений в восстановлении экономики Чеченской Республики. В силу известных обстоятельств, и прежде всего почти полностью разрушенного и небезопасного для здоровья людей жилищного фонда, износа и нарушения инженерных инфраструктур, разрушенных промышленных предприятий, зданий и сооружений социально-культурного назначения, предстоит тотальное и полное обновление всей инфраструктуры республики.

Между тем основной проблемой в производстве восстановительных работ является дефицит местных строительных материалов и изделий, вследствие чего их приходится завозить из соседних регионов, повышая тем самым их себестоимость на 50 % и более.

На сегодняшний день предприятия промышленности строительных материалов выпускают товарной продукции на сумму около 32 млн руб. в год. А только запланированное в рамках программы строительство жилья составляет более 4 млн кв. м, для чего необходимо строительных материалов и изделий на сумму более 20 млрд руб.

Необходимо учесть и то, что в ближайшей перспективе параллельно с Программой социально-экономического развития в республике планируются мероприятия по другим федеральным и республиканским программам (ряд программ в рамках Федеральной целевой программы «Жилье», «Переселение из ветхого аварийного жилья граждан России», Национальный проект «Доступное и комфортное жилье гражданам России» и др.).

Поэтому простой расклад на перспективу подтверждает, что республика является на ближайшие 10–15 лет самым

значительным потребителем строительных материалов, изделий и конструкций на Северном Кавказе.

Не вызывает сомнения и тот факт, что формируемый объем финансирования для решения социальных проблем Чеченской Республики на период 2010–2020 годов в пределах 250 млрд руб. недостаточен. Более того, следует обратить внимание на еще несколько секторов потребителей строительной продукции.

Одним из главных является ведомственное строительство объектов силовых министерств. Особенно большие объемы в районе Ханкала и аэропорта Северный, а также в местах дислокаций воинских частей, подразделений, пограничных застав. В настоящее время целые автоколонны ежедневно ведут завоз продукции строительной индустрии и промышленности строительных материалов на данные объекты. Все поставки идут из соседних регионов.

Вторым по потреблению строительных материалов является частный жилой фонд. В республике идет интенсивное частное жилищное строительство, особенно большие объёмы в сельской местности. Основными причинами этого являются демографический рост населения, возвращение беженцев, а также значительный объём частного жилищного фонда, подвергшегося частичному или полному разрушению.

На основе сложившегося положения в республике с таким огромным потреблением строительных материалов строительная индустрия имеет все необходимые условия для своего развития.

Имеющееся мнение о поставке продукции из соседних регионов малосостоятельно. Здравый смысл подтверждает, что это экономически неэффективно. Это, прежде всего, удорожание продукции ввиду огромных транспортных расходов, ограниченность транспортных коридоров, невозмож-

ность перевозки некоторых грузов, и самое главное, что строительная отрасль имеет все возможности и предпосылки стать второй по объемам товарной продукции отраслью экономики республики и служить гарантом её стабильности.

Вопрос в пользу немедленного восстановления строительной индустрии не раз поднимался на различных уровнях управления восстановительными работами в республике, ставился и на правительственном уровне, разрабатывалась Концепция региональной программы социально-экономического развития Чеченской Республики до 2010 года, но до сих пор он остается открытым.

Для решения задачи социально-экономического развития Чеченской Республики необходимо понимать, что промедление в стабилизации экономики грозит социальными взрывами, которые нарушат политическую и экономическую стабильность в республике. Что, в свою очередь, повлечет тенденции снижения объема привлеченных инвестиций как отечественного, так и зарубежного бизнеса.

Поэтому от успешного решения проблемы становления строительной промышленности на рельсы индустриализации и новых технологических производств зависит и упорядочение миграционных процессов, обеспечение промышленности республики квалифицированными кадрами.

И хотя в республике сохранились инженерно-технические кадры строительной отрасли, значительная часть из них выехала в другие регионы России. Уже сегодня необходимо начать интенсивно готовить новые кадры строителей. Возможно, на начальном этапе использовать специализированные ВУЗы соседних регионов, одновременно обеспечивая постепенное обновление учебно-лабораторных и производственных баз строительного факультета Грозненского нефтяного института, строительного техникума, восстанавливая и укрепляя республиканскую систему профтехобразования,

создавая широкопрофильные учебно-производственные системы при строительных организациях.

Сегодня как никогда актуальны и градостроительные проблемы для Чечни. Необходимо рассматривать их как концепцию социально-экономического градостроительного развития республики. В соответствии со Стратегией развития республики и её столицы г. Грозного Государственным институтом по проектированию городов (Гипрогор) уже подготавливался новый Генеральный план с проектом детальной застройки центральной части столицы. В нем учитываются самые современные тенденции развития градостроительства и природно-климатические особенности республики, национальный колорит и архитектурно-художественная выразительность городской среды в целом. И что принципиально важно, учитываются потребности в новых современных и надежных конструкциях с использованием местных строительных материалов.

Как уже отмечалось, в целях освоения строительным комплексом республики новых технологий, материалов, конструкций, уменьшающих себестоимость строительства, необходимо осуществить создание региональной нормативно-технической базы, обеспечивающей:

- внедрение новых технологий на предприятиях стройиндустрии;
- включение в типовые проекты и каталоги новых строительных материалов;
- разработку типовых и индивидуальных проектов в многоэтажном и индивидуальном жилищном строительстве, с учетом использования новых технологий строительства, снижающих материалоемкость и трудозатраты, обеспечивающих оптимизацию затрат на последующее содержание жилья;

- оснащение строительных предприятий механизмами для работы с прогрессивными технологиями и материалами;
- применение монолитной технологии, которая не только сократит многие издержки, важнейшей из которых является транспортная, но и, учитывая, что республика сейсмически опасный район, обеспечит заданное качество изготавливаемых изделий;
- развитие массового производства эффективных средств инженерного обеспечения индивидуального жилищного строительства и включение в типовые проекты сертифицированных приборов;
- использование местных строительных материалов;
- формирование кадрового потенциала строительного сектора ЧР;
- формирование новых источников налоговых поступлений в бюджет ЧР.

В свою очередь, для реализации этих программных мероприятий важными могут быть следующие приоритетные направления в области инноваций :

1. Применение современных технологий для разбора и утилизации больших объемов строительной продукции от разборки зданий и сооружений (так называемый строительный мусор), использование шлакозольных отвалов, что решит также экологические проблемы.
2. Опытные изыскания в области проведения ремонтно-строительных работ, создание и применение новых комплексных материалов с применением добавок и модификаторов, главным образом из отходов нефтехимии и нефтепереработки, обратив особое внимание на техногенные отходы.

3. Выработка новейших инновационных ресурсосберегающих технологий и методов возведения зданий и сооружений с учетом сейсмичности местности и просадочных грунтов.

Все современные технологии и научно-технические достижения могут базироваться на исследовательских и опытно-конструкторских проектах научными кадрами и специалистами Грозненского государственного нефтяного института им. Миллионщикова (ГГНИ), ОАО «ГрозНИИ». В республике уже имеется много разработок в сфере производства строительных материалов. Главными инноватарами технологий, инвестиционных проектов являются специалисты Грозненского нефтяного института. Некоторые разработки осуществляются совместно с Московским инженерно-строительным университетом.

Для реализации восстановительных работ, ввиду почти полной разрушенности базы строительной индустрии республики, необходимости скорейшего восстановления первоочередных объектов жизнеобеспечения, основным материалом становится мелкозернистый бетон. Этот материал удешевляет строительство и сокращает сроки выполнения ремонтно-восстановительных работ, значительно упрощает их технологии, утилизирует промышленные отходы.

Цементная промышленность относится к числу системообразующих производств для всех видов строительства и для местного рынка стройматериалов. Надежное обеспечение цементом массовых марок — 300, 400 и 500 всех видов — позволит проще решать эти задачи и одновременно насытить местный рынок одним из востребованных в частном секторе товаров.

В основном производится цемент самых покупаемых населением и строительными организациями марок 300–500. На всех заводах проектные мощности используются не пол-

ностью. Одна из причин этого — низкая экономическая эффективность использования устаревшего оборудования и технологии (работа по мокрому способу). Слабое место предприятий — не все они оснащены установками по затариванию цемента в мелкую расфасовку — по 25–50 кг в крафт-мешки или полиэтиленовую тару.

Эти задачи могло бы решить одно из главных строительных предприятий, Чир-Юртовский цементный завод, в полном восстановлении которого остро нуждается республика. Чир-Юртовский завод был пущен в 1974 году. На нем были установлены пять печей обжига по 5×125 м, работающие по мокрому способу производства. Проектная марка цемента — М500. Последний год работы предприятия — 1993, когда было выпущено 216,2 тыс. т цемента. Проектная мощность до 90-х годов этого предприятия составляла 1 млн 200 тыс. т цемента в год. И теперь, спустя 14 лет завод выпустил первую партию продукции. И с 1 апреля 2007 года начал работать в обычном режиме. Производительность первой линии завода составляет 600 т цемента в год, а с пуском всех трех линий предполагаемая мощность возрастет до 2 млн т продукции в год.

Если до конфликта здесь было четыре вида производства — это цементное (с проектной мощностью 1 млн 200 тыс. т в год), известковое, силикатное и камнеобрабатывающее, то сегодня в план восстановления по федеральной программе вошло только одно — цементное. Однако даже теперь, когда это предприятие включено в план восстановления, происходят постоянные срывы графика финансирования. При этом следует учитывать тот факт, что привозной цемент обходится республике на 25–30 % дороже, чем бы стоил местный.

Степень разрушения оборудования Чир-Юртовского цементного завода невелика, однако потеряно все горнодобы-

вающее оборудование и автотранспорт для добычи и поставок на завод исходного сырья. Удалось сохранить основные кадры, которые компактно проживают в заводском поселке на окраине Чир-Юрта. Завод располагает собственными карьерами по поставкам всех основных видов сырья, но потерял всю добычную технику (карьерные экскаваторы и самосвалы). Карьер по добыче известняка находится примерно в 16 км, а глины в 6–8 км от промышленной площадки завода. Разведанные и подготовленные запасы сырья могут обеспечить заводу работу в течение 40 лет.

К первостепенному по значимости относится пуск электроподстанции, компрессорной станции, котельной, кислородной станции, растворобетонного узла, очистных сооружений и системы оборотного водоснабжения, ремонтно-механического и электроремонтного, а также деревообрабатывающего цеха. Этот цех имеет современное итальянское оборудование для производства из местных пород древесины паркета. Таким образом, в первую очередь будут восстановлены все обслуживающие цеха и часть основного производства. Поскольку пуск первой очереди происходит по старой производственной схеме, в дальнейшем целесообразно проработать на проектном уровне вопрос о пуске следующих очередей с заменой старой производственной схемы на новую — с работой по сухому или комбинированному способу. Это даст возможность не только увеличить производство цемента без увеличения количества установленных печей обжига, но и снизить его себестоимость и повысить устойчивость предприятия на рынке сбыта готовой продукции.

Восстановление же завода по старой технологической схеме означает тиражирование морально устаревшего производства, которое будет заведомо убыточным после роста цен на природный газ, что неизбежно произойдет в ближайшие годы.

Известно, что в себестоимости цемента доля затрат на топливо и энергию составляют более 40 %. Сухой способ производства цемента позволяет сократить эти расходы. В мире по сухому способу работает 85 % всех заводов, а в России только 8 %. Переход на сухой способ производства позволит ежегодно экономить на энергии до 3–4 долларов на одну тонну производимого цемента плюс экономия на трудозатратах.

Пуск первой очереди завода позволил приступить к восстановлению располагавшихся ранее рядом известкового цеха и завода силикатных панелей, которые могут опираться в своей работе на инфраструктуру цементного завода.

Отраслевые аналитики предрекают грядущий дефицит цемента. К таким выводам пришли участники международной конференции «Петроцем-4». Причина в технической отсталости, нехватке инвестиций, высоком уровне потребления.

Необходимо срочно включать цементную промышленность в перечень приоритетных отраслей экономики. Сегодня на рынке цемента заправляют в основном частные производители. Цены подняты до среднеевропейского уровня. Соответственно и жилье дорожает из года в год. Поэтому развитие таких предприятий, как «Чеченцемент», которое является на 100 % федеральной собственностью, сможет в дальнейшем играть решающую роль в этом направлении.

В условиях государственной монополии есть возможность устанавливать в республике приемлемые цены на цемент и обеспечить им в первую очередь восстановление социально значимых объектов и жилого фонда. В перспективе по мере развития дорожного строительства часть продукции завода можно будет переориентировать на эти нужды. При этом республика может на много лет вперед не зависеть от конъюнктуры рынка цемента и баланса его производства и сбыта.

В республике необходимо в первую очередь пустить в действие Гудермесский и Ножай-Юртовский кирпичные заводы, особенно учитывая национальную традицию строительства жилых домов из кирпича. Помимо красного обожженного кирпича необходимо наладить производство кирпича силикатного и лицевого, а также блоков стеновых из природного камня.

Природные ресурсы ЧР позволяют начать производство глиняной черепицы, а после пуска первой очереди цементного завода появится возможность обеспечить местным сырьем внутреннее производство сборного железобетона.

Среди первоочередных объектов промышленности строительных материалов можно ожидать пуск в действие Аргунского карьероуправления (песок, щебень) и Грозненского ЖБИ-1. На территории ЧР известны месторождения мрамора и гранита. Это может позволить в среднесрочной перспективе наладить выпуск облицовочных и половых плит и плиток, а также ритуальных изделий местного производства.

Промышленность строительных материалов в ЧР имеет не только большой местный заказ, но достаточную сырьевую базу и возможности для развития производства в масштабе местного рынка и для поставок части продукции на внешние рынки. В целом предприятия этой отрасли могут обеспечить 2 000–2 300 рабочих мест.

При восстановлении предприятий по производству строительных материалов необходимо учитывать имеющиеся в республике большие объемы отходов строительной продукции (от разборки зданий и сооружений), так называемый строительный мусор. Поэтому будет своевременно развернуть технологические линии по переработке бетонных и железобетонных конструкций разрушенных зданий и сооружений на производственных базах заводов по производству железобетонных конструкций (Грозненском, Аргунском). Одновремен-

но использование строительных отходов решает важную проблему экономии сырьевых ресурсов и, что очень важно, задачи экологической программы, которую также важно решать в первую очередь.

Восстановление Аргунского завода крупнопанельного домостроения необходимо в связи с большим объемом крупно-панельных домов, подлежащих восстановлению, и незавершенностью их строительства, а также необходимостью замены разрушенных конструкций. Ориентировочно объем затрат для реализации данного проекта составит около 350 млн руб., кроме того, обеспечит рабочими местами до 3 тыс. человек.

В соответствии со стратегией развития строительного комплекса республики, необходимо по-новому подойти к перепрофилизации баз строительной индустрии, их соотношению, необходимому объему производства и территориальному расположению.

Восстановление разрушенных и строительство новых предприятий промышленности строительных материалов и изделий необходимо проводить с использованием новейших технологий. Это позволит после завершения процесса восстановления республики реализовать продукцию строительных материалов и изделий за пределами республики, и в дальнейшем строительная индустрия наряду с нефтяным комплексом станет системообразующей и наиболее доходной в структуре экономики республики.

Безусловно, «Стратегией восстановления и развития Чеченской Республики» предусмотрены масштабные проекты строительства новых объектов, рассчитанных на ввод в строй до 2010–2015 годов. Наибольшее внимание в проекте уделяется строительству в Грозном, прежде всего возведению жилья.

В ближайшие годы в городе появятся два новых микрорайона на 350 тыс. жителей, перестроится центральная часть

города, район площади Минутка, запланировано строительство спортивного комплекса имени первого президента республики Ахмата Кадырова, началось строительство нового жилья и промышленных объектов в других городах республики: ждет больших перемен г. Аргун. Значительные изменения будут и в важнейшем железнодорожном узле республики городе Гудермесе.

Такие грандиозные планы открывают перед чеченскими строителями широкие перспективы, но, одновременно, ставят множество проблем и трудновыполнимых задач.

Исходя из крайне неудовлетворительного состояния предприятий строительной индустрии, собственных баз, структурных подразделений, Министерство строительства Чеченской Республики вышло с предложениями по финансированию восстановления и развития этих предприятий.

Но, несмотря на все усилия министерства, в проекты программы включены только 4 объекта (Грозненский завод ЖБИ-1, Грозненский комбинат строительных материалов № 2, Аргунский завод) ЖБИ, Аргунское карьероуправление (Ханкальско-Белгатоевский карьер). Но даже на этих предприятиях не решены полностью вопросы поставки оборудования и корректировки сметной документации с учетом реальных цен на оборудование.

В настоящее время первостепенное значение нужно уделять своевременному выпуску проектно-сметной документации на восстанавливаемые объекты. Особо выделяя объекты пускового комплекса, задействованные на выпуск продукции.

Нужно также учитывать, что особенно близка и понятна чеченцам частная застройка. Многовековая практика строительства подтвердила, что частный жилой дом это эталон оптимальной организации жилой среды для человека. В нем есть все условия для наилучшей ориентации

жилья, четкого функционального зонирования планировки дома, устройства его эффективной связи с внешней средой и приусадебным участком, а также взаимосвязи с подсобными помещениями и постройками. Проживающим это создает комфорт, соответствующий привычному укладу жизни, культуре и традициям, а также простор для архитектурно-художественной мысли в соответствии с национальными традициями. Строительство индивидуального дома, в отличие от стандартного многоэтажного, является менее технологически сложным процессом. Участвовать в народной стройке смогут все жители республики. Основные затраты в структуре себестоимости строительства индивидуального дома приходятся на строительные материалы. Экономия на заработной плате строителей, плановых накоплениях и общих издержках строительных организаций позволит существенно сократить стоимость строительства и сделает жильё более доступным. Возведение малоэтажных частных домов в черте городов и городских поселений позволит существенно экономить бюджетные ресурсы и привлечь население республики к активному строительству собственного жилья. Данное строительство может быть профинансировано по ипотечной схеме кредитования.

Отсюда единственной полноценной и не имеющей альтернатив неизбежной стратегией жилищной политики может стать предоставление желающим семьям, возможно прежде всего молодым, значительного участка земли и одного-двухэтажного дома на 3–4 поколения одного рода. Первое, что надо организовать, согласуясь с традициями и привычками населения республики, — это систему проектирования и дизайна пространства. Рано или поздно, но люди придут к тому, что строить родовое гнездо, растить детей и внуков, создавать пространство для укрепления семьи и личностного

роста, много выгоднее и удобнее, чем жить в многоэтажных давно неремонтируемых или полуразрушенных домах.

Главным направлением проекта «Молодая семья» должна стать внеочередность и максимально льготные условия предоставления молодой семье усадьбы и дома (или денежной ссуды и участка земли, что более реально в условиях республики, где каждый житель умеет строить).

Ценовой уровень 150–180 долларов за 1 кв. м нового жилища, включая стоимость участка, но без завершающей отделки, значительно расширит объем платежеспособного спроса, а развитие в республике кредитно-залоговых и субсидиарных инструментов позволит регулировать его величину в зависимости от реально достижимых темпов строительства и его структуры. Для малоэтажного строительства существует много предложений технологических систем высокого уровня индустриальности, технологии объемно-модульных зданий, каркасно-деревянных технологий и др.

Подводя итоги рассмотрения основных составляющих уровня и качества жизни населения республики, приходится констатировать, что нерешенность жилищной проблемы, дискомфортные жилищные условия, неудовлетворительная экологическая обстановка, низкий уровень благосостояния населения из-за отсутствия рабочих мест — одна из главных причин дестабилизации и социальной напряженности в республике.

В случае реализации мероприятий по восстановлению и развитию строительной индустрии в Чечне, это позволит решить проблему безработицы населения, что, с одной стороны, гарантированно обеспечит строительный комплекс рабочими и инженерно-техническими кадрами, а с другой — снимет социальное напряжение в республике и обеспечит население стабильными заработками. В общей сложности

республиканский строительный комплекс может обеспечить работой до 50 тыс. человек.

Отрасли строительной промышленности относятся к числу ключевых, и их развитию должно быть уделено приоритетное внимание. Необходимо использовать самые новые российские и зарубежные технологии при проектировании восстановления этих производств. На первом этапе целесообразно сконцентрировать почти все производство строительных материалов в составе республиканских строительных организаций и только потом выводить часть из них в самостоятельное существование.

Одновременно в рамках Национального проекта необходимо приступить к принятию программы развития строительной индустрии и формированию инвестиционно привлекательного климата для частных инвесторов.

Федеральное руководство России стоит перед ответственным выбором. Что важнее для него: стабильная и экономически развитая Чеченская Республика или лоббистские интересы производителей продукции строительных материалов из других регионов России. Невозможно решать социальные, экономические и политические проблемы раздельно. Их решать надо вовремя и комплексно.

3.5.1. Жилищно-коммунальное хозяйство Чеченской Республики

Одним из основных направлений повышения уровня и качества жизни является улучшение жилищной обеспеченности населения. Но в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике жилищный фонд оказался в большей мере утраченным, резко снизился уровень благоустройства жилья, до сих пор остаются низкими темпы и качество строительства жилья и объектов ЖКХ. В крайне сложном

состоянии, большой степенью разрушенности, высокой изношенностью характеризуется и существующий основной фонд жилищно-коммунального хозяйства. И хотя сейчас в сфере жилищно-коммунального хозяйства ведутся определенные работы по восстановлению систем водоснабжения (водозаборы, водоводы, водонасосные станции), водоотведения (канализационно-насосные станции, очистные сооружения), теплоснабжения (котельные и теплотрассы) и электрообеспечения, все это остается важной проблемой для населения, так как все предоставляемые ЖКХ услуги низкого качества или вообще отсутствуют. Это отрицательно сказывается на здоровье людей и приводит к повышению эпидемиологической угрозы.

Среди причин сложившегося положения в ЖКХ можно отметить слабость республиканских и местных административных структур по управлению жилищной сферой и их недостаточный квалификационный уровень, слабость архитектурно-строительного контроля.

За период военных действий значительно пострадали инженерные сооружения и сети коммунального хозяйства республики. В настоящее время для всех инженерных сетей характерны: недостаточная мощность, недостаточная ёмкость и низкое техническое состояние сетей. Выведена из строя также большая часть городских отопительных систем. Крупнейшие ТЭЦ, помимо электроэнергии дававшие еще и тепло для жилых и административных зданий, — не работают. К тому же состояние подземных коммуникаций в настоящее время таково, что даже пуск ТЭЦ не позволит довести тепло до потребителей. В Грозном и по республике работают небольшие котельные, часть домов отапливается промышленными или самодельными газовыми и электрообогревателями.

Большие трудности имеются в обеспечении работы водопроводных и канализационных коммуникаций. Вода в

Грозный поступает с трех водозаборов: Чернореченского, Старосунженского и Самашкинского, каждый из которых частично разрушен. Не работают водонапорные станции — вода поступает в дома «самотеком» и не поднимается выше 2–3 этажей. В некоторых районах Грозного, например городке Маяковского в Старопромысловском районе, водопровод не работает уже несколько лет. Водоснабжение в ряде городских районов осуществляется или при помощи автотранспорта (цистернами), или ручными насосами, качающими воду из близко залегающих к поверхности водоносных слоев. В большинстве случаев вода подается населению только по магистральным водопроводам через водоразборные колонки, так как внутриквартальные и внутридворовые сети полностью не восстановлены. Вода, поступающая в городские системы, практически не очищается, и употребление ее рекомендуется только после длительного кипячения. Более того, все сооружения и сети были построены более 30–40 лет назад и имеют критическую степень износа. Проблема охраны и восстановления водных объектов является одной из острейших социально-значимых проблем ЧР. Загрязнение водных объектов наносит огромный экологический и экономический ущерб, что в конечном итоге приводит к различным заболеваниям и социальной напряженности в регионе.

3.5.2. Водоотведение

Система водоотведения республики находится в крайне неудовлетворительном состоянии в связи с физической изношенностью, засоренностью мусором и разрушениями, полученными в результате военных действий. Системы канализации не обеспечивают отвод и очистку стоков, даже выполнение полного восстановления биологических очистных

систем позволит обеспечить очистку только 25 % канализационных стоков.

Таким образом, в настоящее время во всех местах компактного проживания населения не осталось водных объектов, степень загрязнения которых не превышала бы допустимые нормы. Все реки республики непригодны для питьевого водоснабжения, в них сбрасываются сточные воды, содержащие 97 % загрязняющих веществ. Практически все основные водные объекты относятся к категориям *умеренно загрязненные, грязные, очень грязные*. Доминирующая часть выпусков сточных вод в республике относится к выпускам неочищенных сточных вод. Например, сброс канализационных сточных вод осуществляется выпусками неочищенных сточных вод, через которые проходит 90 % от общего объема загрязненных канализационных стоков.

Основными загрязнителями водных объектов являются предприятия ЖКХ, объекты энергетики, отходы нефтяной промышленности, ливневые стоки с городских территорий.

Значительная часть очистных сооружений или разрушена, или нуждается в капитальном ремонте и модернизации, но из-за отсутствия средств на эти цели, особенно по муниципальным организациям водопроводно-канализационного хозяйства, очистные сооружения работают в ненормативном режиме. В процессе формирования населенных пунктов, с учетом сложности рельефа, сложилось несколько разобщенных систем сбора сточных вод с выбросом их в водные объекты, реки, озера. Во всех населенных пунктах региона отсутствует система сбора и очистки ливневых вод.

Сточные воды с территорий городов и других населенных пунктов наряду с канализационными водами существенно загрязняют водные объекты, в связи с чем возникает проблема организованного отвода и последующей очистки этих вод.

Поэтому особенно необходима разработка отдельной системы ливневой канализации, с определением бассейнов канализования территории города или населенного пункта, выбора схем водоотводящих сетей, определения местоположения главных коллекторов, насосных станций, очистных сооружений, выпусков в водоприемник.

Хозяйственно-бытовые и дождевые стоки с территорий предприятий должны собираться в отдельные системы канализации и направляться на соответствующие очистные сооружения. Сброс загрязненных нефтепродуктами и органическими веществами стоков в водные объекты без очистки не должен допускаться.

Одними из опаснейших агентов при этом являются производные нефтепродуктов — бензапирены, мощные канцерогены, которые накапливаются в организмах животных и по пищевой цепи в конечном итоге передаются в организм человека.

Для большинства районов республики проблемными остаются вопросы защиты населения от оползневых явлений и весенне-летних паводков.

Так, в период прохождения паводка летом 2002 года на территории республики было затоплено 4 246 домов, из них полностью разрушено 747 домов, повреждено 70 км водопроводов, 87 мостов, 205 км автодорог.

Решение проблемы противопаводковой защиты крайне актуально для рек республики. Непосредственно в зоне затопления по руслу реки Терек находятся 15 крупных населенных пунктов с населением несколько десятков тысяч человек. Как правило, в период паводков в водостоки выносятся наибольшее количество загрязняющих веществ и наносится значительный ущерб гидротехническим сооружениям, домовладениям, коммуникациям. Для защиты прилегающей к реке Терек территории с населенными пунктами, промышлен-

ными и сельскохозяйственными объектами необходимо провести берегоукрепление, строительство и реконструкцию водооградительных дамб. Не менее актуальна проблема противопаводковой защиты и для внутренних (малых) рек Чеченской Республики.

Проблема загрязнения водной среды в течение многих лет является предметом обсуждения властных структур. В том числе были предприняты попытки решения отдельных вопросов охраны водных объектов в целевых программах ликвидации источников загрязнения окружающей среды. Однако, в силу значительной сложности проблемы и ряда других причин, практически ни одно сколько-нибудь серьезное мероприятие в этом направлении не было реализовано. Кроме того, вышеупомянутые программы не предусматривали решение проблемы в рамках всей территории Чеченской Республики, т. е. не имели целью полное оздоровление экологической обстановки, и, соответственно, не содержали полного объема мероприятий, обеспечивающих достижения поставленной цели.

Изложенные обстоятельства обусловили необходимость разработки комплекса охранных мероприятий, основанных на детальном анализе состояния водных объектов в виде подпрограммы.

Для более четкого разграничения ответственности ЖКХ, муниципалитетов и потребителей услуг, для привлечения инвестиций в сферу водоснабжения сегодня совершенствуется и нормативно-правовая база. Предполагается разработать и утвердить основные положения водохозяйственной политики республики.

В данной подпрограмме разработан перечень мероприятий, включающий: реконструкцию технологических элементов существующих очистных сооружений; реконструкцию выпусков сточных вод (и предложен вариант с оборудовани-

ем их модульными очистными сооружениями); строительство новых очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод; строительство очистных сооружений по сбору, отводу и очистке ливневых вод и переработке нефтешламов.

В соответствии с соглашением между Правительством Чеченской Республики и Администрацией города г. Грозного разработана стратегия развития системы водоснабжения и водоотведения города. В рамках работ по оказанию содействия в выработке технических стратегий была проведена диагностика технического состояния и эксплуатационных характеристик основных средств; определены потребности в капиталовложениях в период с 2005 по 2020 годы. Цель стратегии развития — повышение качества услуг водоснабжения и водоотведения г. Грозного до мирового уровня. В основе разработки стратегии развития лежит оценка текущего состояния основных средств и уровня услуг на основе системы ключевых показателей эффективности.

3.5.3. Теплоснабжение

В довоенный период теплоснабжение капитальной застройки в городах и крупных сельских населенных пунктах осуществлялось централизованно от ТЭЦ (г. Грозный и Аргун) и отопительных котельных. В настоящее время три ТЭЦ (№ 1, 2, 3), расположенные в Грозном, полностью разрушены и восстановлению практически не подлежат. Восстановлена лишь первая очередь ТЭЦ № 4 в Аргуне. Из 72 котельных суммарной мощностью 482,3 Гкал/ч в настоящее время восстановлены, вновь построены 41 котельная суммарной мощностью 124 Гкал/ч (26 %).

До недавнего времени в высшей степени неудовлетворительно работали городские и республиканские комму-

нальные и санитарные службы, ответственные за вывоз мусора и т. д. Не только Грозный, но и все крупные населенные пункты Чечни буквально «утопали» в мусоре, который собирался на стихийно образующихся свалках и не вывозился годами. Работники коммунальных служб объясняют сложившуюся кризисную ситуацию отсутствием финансирования, слабостью материально-технической базы. В результате создается реальная угроза возникновения инфекционных заболеваний и эпидемий.

3.5.4. Механизм развития ЖКХ и жилищного строительства

Для повышения эффективности и качества предоставляемых услуг ЖКХ, видимо, необходимо обеспечить восстановление и развитие жилищно-коммунального хозяйства на рыночных условиях, а это, в свою очередь, зависит от развития строительной базы и системных мероприятий в сфере строительных услуг.

Политика в области жилищно-коммунального хозяйства на этапе нового жилищного строительства должна быть сконцентрирована на решении следующих основных задач развития и деятельности отрасли:

- создание условий для сбалансированного с жилищным строительством развития инфраструктуры, путем стимулирования внебюджетных инвестиций, создания финансово-промышленных групп, акционерных обществ и других структур для совместного развития жилищно-коммунального хозяйства;
- обеспечение защиты интересов потребителей от предприятий-монополистов по качеству обслуживания и темпам роста тарифов путем повсеместного перехода на

проведение конкурсов и заключение договоров с предприятиями отрасли.

Основными направлениями совершенствования системы управления, содержания и эксплуатации жилищного фонда станут:

- разделение функций управления и обслуживания жилищного фонда;
- переход на договорные взаимоотношения заказчиков и подрядчиков;
- внедрение конкурсной основы отбора подрядчиков.

Разделение функций управления и обслуживания естественно предполагает создание двух взаимодействующих независимых структур, одна из которых — служба заказчика — обеспечивает эффективное управление жилищным фондом от лица собственника, а другая сторона — ремонтно-эксплуатационные предприятия, которые специализируются на выполнении исключительно подрядных функций по содержанию и эксплуатации жилищного фонда.

Для реализации функций заказчика на жилищно-коммунальное обслуживание местные органы самоуправления должны создать соответствующие структурные звенья — службы заказчика. Службы заказчика должны заключать договоры с подрядными предприятиями любых организационно-правовых форм на оказание услуг по содержанию и ремонту жилищного фонда только на конкурсной основе.

У заказчика, кроме того, должны остаться функции, выполняемые исключительно государственными структурами, а также должны быть созданы юридические группы, обеспечивающие стабилизацию работы по сбору платежей с физических и юридических лиц, финансирование строительства и приобретения жилья. На предстоящий период

органам государственной власти необходимо учитывать все многообразие и возможности существующих моделей (схем) финансирования жилищного строительства, получивших распространение в России за последние десять лет. Среди них:

- Банковское кредитование (в связи с большой величиной процентных ставок по кредитам коммерческих банков, заемщиками этой системы кредитования могут быть преимущественно слои населения с достаточно высокими уровнями декларируемого дохода).
- Ссудо-сберегательная схема (потенциальный покупатель в течение определенного срока (1–5 лет) накапливает на специальном сберегательном счете до 50 % стоимости квартиры). Затем он приобретает готовое жилье, а оставшуюся часть оплачивает в рассрочку в течение последующих 5–10 лет. Квартира переходит в собственность заемщика только после полной оплаты стоимости жилья.
- Жилищные сертификаты (данная схема реализуется, как правило, под контролем и под гарантии региональных или муниципальных органов власти). Инвестиционно-строительные компании привлекают средства населения в жилищное строительство на основе заключения специальных жилищных контрактов, выпуска облигаций, векселей или других ценных бумаг под гарантии государства.

Реализация схемы заключается в следующем. Эмитент — строительная компания — выпускает ценные бумаги, имеющие две номинальные стоимости: в долях квадратных метров площади жилья и их стоимости. Вкладчики приобретают жилищные сертификаты по эмиссионной цене, отражающей рыночную стоимость квадратного метра жилья. При

покупке определенного количества сертификатов вкладчик вправе получить кредит на покупку оставшейся части квартиры в погашение своих сертификатов.

- Классическая двухуровневая модель (ипотека).

Ипотечное кредитование как вид долгосрочного банковского кредитования ориентировано на платежеспособное работающее население.

- Долевое строительство и продажа жилья в рассрочку.

Строительно-инвестиционная компания привлекает средства населения на строительство нового жилья. То есть часть средств вкладывает сама компания, часть — будущие жильцы. Собственные вложенные средства компания окупает за счет получения платежей по рассрочке, которая выдается участникам долевого строительства со стороны населения.

- Создание муниципальных фондов поддержки жилищного строительства.

Модель основана на участии органов местного самоуправления и использовании средств местных бюджетов через уполномоченный орган (например, фонд) в финансировании строительства жилья, которое впоследствии продается гражданам. При этом около 50–60 % стоимости нового жилья граждане оплачивают за счет продажи (сдачи по зачету) собственного вторичного жилья, половину оставшейся суммы — за счет имеющихся собственных средств, а остаток — в рассрочку. Таким образом, для граждан, имеющих сбережения и готовых продать имеющееся жилье по заниженной цене, фактически организуется обмен с доплатой, т. е. региональный или местный фонд действует одновременно и как застройщик, и как риэлтер.

- Программа «Сельский дом».

Поддержка индивидуального жилищного строительства на селе основана на предоставлении долгосрочных беспроцентных (или льготных) кредитов на строительство жилья. В качестве примера можно привести программу «Сельский дом», реализуемую во многих регионах в целях улучшения жилищных условий сельских граждан, не обладающих достаточными собственными накоплениями. Бюджетная поддержка оказывается в виде предоставления долгосрочной беспроцентной ссуды гражданам, начавшим строительство дома и вложившим собственные средства в объеме не менее 30 % стоимости строительства. Строительство жилья, в основном, производится силами застройщика без привлечения подрядных организаций, что обуславливает невысокую стоимость 1 м² жилой площади.

- Жилые помещения, предоставляемые по договорам социального найма.

По договору социального найма жилого помещения собственник жилого помещения государственного жилищного фонда или муниципального жилищного фонда обязуется передать гражданину (нанимателю) жилое помещение во владение и в пользование для проживания в нем на условиях, установленных соответствующими правовыми документами.

- Бесплатное жилье отдельным категориям граждан.

Региональными и местными органами власти сохраняется такая форма, как предоставление бесплатного жилья отдельным категориям граждан (работникам организаций бюджетной сферы, льготникам в соответствии с законодательством и др.), строящегося или приобретающегося за счет средств бюджетов.

Таким образом, в настоящее время существует достаточно большое количество разрозненных моделей финансирования. Основными критериями выбора моделей, наиболее перспективных для условий Чеченской Республики, должны быть:

- соответствие государственной жилищной политике, реализуемой на федеральном и республиканском уровнях;
- взаимосвязанность и взаимозависимость моделей, позволяющая получить синергетический эффект;
- реальность оценки возможностей бюджетов и потенциала привлечения частных инвестиций.

Необходимо реализовать положительный опыт предоставления безвозмездных субсидий с использованием механизма открытия гражданам именных блокированных целевых счетов в уполномоченных региональных банках, берущих на себя обязательство защиты средств выделенной субсидии от инфляции и контроля над целевым использованием средств. Эффективность и доступность субсидий может быть значительно повышена при предоставлении субсидий в сочетании с получением ипотечного кредита на оставшуюся часть стоимости жилья, использованием объектов незавершенного жилищного строительства, накоплением средств при помощи жилищных бумаг или фондов развития жилищного строительства. Целесообразно также использовать опыт предоставления субсидий молодежным жилищным комплексам (МЖК).

Следующим направлением в выполнении программы по жилищному строительству возможен вариант, когда Правительство Чеченской Республики совместно с руководством Чеченского банка Сбербанка РФ будет проводить политику развития жилищного кредитования как важнейшего инструмента привлечения частных сбережений и инвестиций в жи-

лищный сектор, стимулирования платежеспособного спроса посредством схемы ипотечного кредитования. Сбербанк России имеет положительный региональный опыт кредитования приобретаемого жилья.

Экономически наиболее эффективным механизмом участия государства в становлении системы жилищного ипотечного кредитования является поддержка формирования вторичного рынка ипотечных кредитов для привлечения в сферу банковского кредитования долгосрочных внебюджетных финансовых ресурсов.

Функции по контролю за наличием и соблюдением условий договоров между собственниками государственных или муниципальных объектов жилищно-коммунального хозяйства, производителями услуг и потребителями, а также проведение конкурсов на обслуживание государственного и муниципального жилищного фондов предполагается возложить на государственную жилищную инспекцию при Министерстве строительства Российской Федерации. Одновременно жилищные инспекции будут осуществлять контроль над стимулированием процессов участия населения в управлении жилищным фондом.

Пока объемы бюджетного финансирования жилищной сферы недостаточны. Это обусловлено низким уровнем бюджетной обеспеченности в Чеченской Республике, в том числе муниципальных образований, а также ограниченностью средств федерального бюджета. Развитие рынка капитальных вложений, первичного и вторичного, сдерживается низкими доходами населения, а также высокой стоимостью банковских кредитов — до 18 % годовых. Слаба и инвестиционная составляющая в жилищную сферу из-за дороговизны строительных материалов, ввозимых в республику.

В Российской Федерации ведется интенсивная работа по правовому регулированию жилищной сферы. Приняты осно-

вополагающие Федеральные законы «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», «Об основах федеральной жилищной политики» и др. В дополнение республике необходимо создать целостную систему законодательных и иных правовых актов, связанных с жилищным строительством, жилищно-коммунальным хозяйством и сделками в жилищной сфере.

В ближайшее время необходимо предусмотреть разработку нормативных документов, вытекающих из пакета законов по формированию рынка доступного жилья на республиканском уровне и утвердить подзаконные ведомственные и региональные правовые акты, которые должны обеспечивать практический механизм реализации на местах подпрограммы, в частности по следующим вопросам:

- развитие сферы эксплуатации жилищного фонда на конкурентной основе в целях удешевления услуг, предоставляемых населению, и повышения их качества;
- создание регионального агентства по ипотечному кредитованию для формирования системы долгосрочного кредитования населения при строительстве, приобретении и реконструкции жилья, становления вторичного рынка ипотечных кредитов, для привлечения в сферу банковского кредитования целого спектра долгосрочных инвестиций;
- совершенствование системы предоставления гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, безвозмездных субсидий на строительство, реконструкцию и приобретение жилья за счет финансовых средств федерального и республиканского бюджетов;
- становление и развитие приватизации недвижимости в жилищной сфере путем установления механизмов пере-

дачи в общую долевую собственность граждан объектов общего пользования.

Необходимо разработать и ввести в действие положение, включающее:

- типовой договор найма в государственном и муниципальном жилищных фондах с разграничением взаимных прав и обязанностей нанимателя и наймодателя;
- порядок учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, цель которого — восстановить единую систему учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, определить круг претендентов на различные формы содействия в улучшении жилищных условий, пересмотреть перечень категорий граждан, имеющих право на первоочередное или внеочередное содействие в улучшении жилищных условий;
- упорядочение правовых актов об обмене жилых помещений внутри городов и междугородных обменах.

Правовое регулирование важнейших аспектов жилищной политики позволит более детально определить пути решения таких проблем, как энергосбережение в строительстве, восстановление производственной базы жилищного строительства, и в первую очередь цементного завода, реконструкции домов, нового жилищного строительства, развития инженерной инфраструктуры жилья.

Реализация программы нового строительства должна быть ориентированной на обеспечение населения Чеченской Республики качественным и доступным жильем при переводе жилищной сферы в безубыточный режим функционирования, развитие жилищного рынка, формирование реального слоя собственников как социальной базы жилищной реформы.

В условиях низких доходов основной массы населения ЧР и высокой коммерческой стоимости жилья, региональная жилищная политика должна быть нацелена на обеспечение доступности получения жилья. Необходимо проведение бесплатной приватизации занимаемого гражданами жилья в государственном или муниципальном жилищном фонде для обеспечения начального капитала с последующим улучшением жилищных условий.

Квартиры государственного и муниципального жилищных фондов могут быть приватизированы в объеме 60–65 % от общего их числа. Оставшаяся часть квартир (35–40 %) должна быть сохранена в качестве фонда социального использования, предоставляемого по договору найма или аренды. Данное соотношение должно быть соблюдено и при проведении нового строительства.

Для значительной массы населения республики улучшение жилищных условий возможно при использовании капитала в виде существующей квартиры или сумм, выплаченных в виде компенсации за утраченное жильё, а также привлечения государственных безвозмездных субсидий на строительство и приобретение жилья, ипотечных банковских кредитов и собственных накоплений.

В то же время должна быть сохранена практика бесплатного предоставления жилья в государственном и муниципальном жилищных фондах малоимущим гражданам, не имеющим иных возможностей улучшить жилищные условия. Органы местного самоуправления ежегодно должны устанавливать долю распределяемого муниципального жилья, предоставляемого бесплатно (или за доступную плату) на условиях договора найма.

Численность населения республики и ее структура являются важными отправными показателями при планировании объемов нового жилищного строительства, в том числе

квартир для муниципального жилищного фонда социального использования, а также объектов социальной сферы, образования, здравоохранения.

В соответствии с официальными результатами переписи населения ЧР, проведенной в 2002 году, численность населения республики составляла 1,104 млн человек. К 2010 году прогнозируется рост численности населения республики, которая должна составить 1,266 млн человек.

Особенности возрастной структуры городов отражают общую демографическую ситуацию в республике. Основная часть населения находится в трудоспособном возрасте (более 54 %), другая ее значительная часть — дети до 16 лет (более 37 %). Это формирует особые требования к формированию социальной городской среды.

Следовательно, массовое жилищное строительство должно сопровождаться развитием соответствующей инфраструктуры, которая непосредственно будет возводить объекты недвижимости, осуществлять содействие в подготовке сделок в жилищной сфере. Работа юридических и физических лиц, оказывающих консультационные услуги в сфере сделок с недвижимостью (риэлтеры, оценщики), на территории ЧР должна осуществляться при наличии государственной лицензии.

Следующим направлением при развитии массового строительства будет процесс приватизации жилья, который в той или иной форме потребует реализации. Это может привести к увеличению числа многоквартирных домов и групп домов, в которых квартиры или нежилые помещения будут находиться в частной собственности граждан или юридических лиц, а также в государственной или муниципальной собственности. Отсутствие аренды, установленного регламента содержания части недвижимости, находящейся в общей или долевой собственности, вызовет социальные конфликты, преждевременный их износ и выбытие.

Поэтому при реализации подпрограммы целесообразно формировать кондоминиумы уже на этапе строительства. В общую долевую собственность этих товариществ необходимо передавать места общего пользования жилых зданий.

Думается, что необходимо возобновить практику улучшения жилищных условий граждан в форме жилищно-строительных и жилищных кооперативов и молодежных жилищных комплексов. Молодежные жилищные комплексы нужно развивать на основе решения вопроса их статуса, долгосрочного кредитования и субсидирования, в основном за счет внебюджетных источников финансирования.

Целесообразно сформировать служебные жилищные фонды Министерства обороны Российской Федерации и МВД Российской Федерации для офицеров и членов их семей в закрытых и обособленных военных городках. При этом необходимо разработать механизм, позволяющий обеспечить проживающих в таких фондах военнослужащих постоянным жильем перед их увольнением в запас или отставку.

А для обеспечения жильем семей военнослужащих и сотрудников органов МВД, уволенных в запас или отставку, наряду с бюджетными субсидиями, предоставляемыми нуждающимся в жилье уволенным военнослужащим и размещаемыми на специальных индексируемых счетах в банке, возможно использование ипотечных кредитов и собственных средств уволенных с военной службы.

Средства федерального бюджета, направляемые на предоставление безвозмездных субсидий определенным категориям граждан, должны быть дополнены средствами, привлекаемыми из различных внебюджетных источников финансирования.

3.6. Лесная и деревообрабатывающая промышленность

По данным на 01.01.1991 г. лесопокрытая площадь в пределах Чечено-Ингушской республики составляла 285 тыс га, из них хвойные породы — 7,8 тыс га. Общий запас лесонасаждений в то время оценивался в 41,5 млн м. куб., а запас спелой и перестойной древесины в 8,6 млн м. куб. Расчетная лесосека по главному пользованию составляла 88 тыс. м. куб.

Занимая пятую часть территории республики, леса состоят из высококачественных пород, где преобладают ценные твердые породы — бук, граб, ясень. Во фруктовых садах и в лесах имеются значительные запасы ценнейшей мебельной и поделочной древесины — яблонь, груш, вишни и других фруктовых деревьев. Все это может послужить основой для развития в республике мебельной промышленности, способной производить высококачественную мебель из цельной древесины и на основе шпона ценных пород.

Роль лесных ресурсов в народном хозяйстве Чечни не оставалась постоянной. В дореволюционном прошлом древесина служила главным строительным материалом, а в топливном балансе дрова составляли его подавляющую часть. В годы становления индустрии лесозаготовки деревообработка служила основой ее промышленного развития. По мере развития хозяйственного комплекса республики на основе ускоренного роста топливно-энергетической, нефтехимической и машиностроительной групп производства доля лесной промышленности в индустрии республики постепенно сокращалась.

К началу кризиса лесная и деревообрабатывающая промышленность представляла собой комплекс производств,

обеспечивающих выращивание и эксплуатацию леса, его переработку на пиломатериалы и производство мебели.

Промышленная разработка леса велась в Черных горах Сунженского, Урус-Мартановского, Шатойского, Ачхой-Мартановского и Веденского районов.

Лесоразработки были механизированы: широко применяются передвижные электростанции, электропилы, трелевочные трактора. Полностью была механизирована валка и вывозка леса.

Крупными предприятиями по обработке древесины являлись мебельно-деревообрабатывающая фирма «Терек», Алханкалинский деревообрабатывающий комбинат и др. Они выпускали мебель, паркет, фанеру, древесно-стружечные плиты и другие виды изделий.

До самого последнего времени в республике осуществлялась интенсивная вырубка леса, и ежегодный вывоз деловой древесины составлял 120–130 тыс. м³. Поэтому регион был отнесен к числу с истощающимися лесными ресурсами.

В целях сохранения и воспроизводства их в 1989 году леса Чечни были переведены в первую категорию. Практически это означало, что прекращаются сплошные рубки лесов, за исключением санитарных.

Ситуация, сложившаяся в лесной промышленности, требует принятия неотложных мер по сохранению и воссозданию лесных массивов, плотность которых зависит от лесорастительной зоны и плотности населения, проживающего в данной местности. Процент лесистости на территории республики варьируется от 44 % (по Веденскому району) до 4 % (по Наурскому). Общий состав лесов представлен твердолиственными породами на 70 %, хвойными на 2,4 %, мягколиственными на 27,6 % региона. Особого внимания при восстановлении лесных массивов заслуживают лиственница и

кавказский бук. В результате неконтролируемой рубки лесов значительный урон нанесен лесным массивам республики. Мониторинг лесного фонда в доступной форме ведется на всей территории Чеченской Республики, однако установить фактическое состояние лесов Чеченской Республики сегодня невозможно. В Гудермесе, к примеру, вырубili реликтовые деревья.

Поэтому в настоящее время лесной фонд Чечни имеет, прежде всего, защитное значение, а потом уже промышленное. Основная часть лесов, находящаяся на горных склонах и Чеченской равнине, относится к I категории (137 тыс. га). Наряду с этим в Чечне имеют место большие потери леса в результате военных действий, нарушения почвенного слоя тяжелой техникой, уничтожения подростa древесины, что усиливает эрозийные процессы. Анализ состояния лесного фонда позволяет сделать вывод о необходимости принятия срочных неотложных мер по реабилитации лесов. Территория лесного фонда завалена поврежденными деревьями, что повышает вероятность возникновения очагов вредителей и болезней леса. Увеличивается степень вероятности перерастания очагов возгорания в крупные лесные пожары.

С момента создания институтов власти на территории Чеченской Республики (2000) лесовосстановительные работы не финансировались. Материально-техническое обеспечение лесного хозяйства нуждается в полном обеспечении. Имеющиеся единицы технических средств имеют стопроцентный износ. Разрушены административные здания лесхозов и лесничеств, а также производственные мощности.

В целом в системе лесного хозяйства республики сложилась чрезвычайная ситуация, требующая незамедлительного проведения мер по ликвидации последствий последнего десятилетия.

Для преодоления негативных последствий и обеспечения рационального использования лесного фонда требуется:

1. Проведение лесоустройства.
2. Строительство (восстановление) административных зданий (контор лесхозов и лесничеств).
3. Восстановление питомнического хозяйства.
4. Восстановление производственной базы.
5. Приобретение средств связи.
6. Приобретение автотракторного парка.
7. Строительство дорог лесохозяйственного назначения.
8. Строительство (восстановление) кордонов.

Восстановление лесопромышленного комплекса республики возможно при постановке под строгий контроль промышленной переработки древесины и сбалансированном потреблении восполняемых ресурсов. Разработка лесных массивов должна быть поручена ограниченному кругу специализированных предприятий. Которые, в свою очередь, должны наряду с заготовкой и переработкой древесины заниматься планомерной высадкой молодняка. Предприятия, получившие лицензии на ведение лесозаготовительной деятельности, должны иметь и целевое финансирование. В части коммерческой заготовки древесины — целевое кредитование, в части высадки молодых деревьев — бюджетное финансирование с фиксированным объемом работ. Целевые кредиты, выделенные действующим профильным предприятиям, должны быть направлены на приобретение нового технологического оборудования, которое должно повысить уровень комплексного использования древесного сырья. В составе нового оборудования должны быть машины и агрегаты, позволяющие производить из древесных отходов медицинские препараты, пищевые и кормовые добавки, сорбен-

ты, биологически активные вещества и другие продукты, удовлетворяющие потребности региона.

Однако в ближайшей перспективе республика нуждается в восстановлении и развитии лесной и деревообрабатывающей промышленности. Экономически эффективно из числа деревообрабатывающих предприятий, подлежащих восстановлению, выделить три, которые и должны будут организовать сеть сырьевых лесозаготовительных организаций:

- ГУП «Алхан-Калинский деревообрабатывающий комбинат». Предприятие ранее специализировалось по производству ДСП, строганого шпона, синтетической смолы, заготовке и переработке древесины. Программой восстановления предусматривается освоение дополнительной номенклатуры (паркет, ЧМЗ, мебельное и столярное производство) с годовым объемом выпуска товарной продукции на 30,0 млн руб., число работающих до 220 человек.
- ГУП «Грозненская экспериментальная мебельная фабрика». Специализировалась по производству офисной и мягкой мебели. Программой восстановления предусматривается освоение дополнительной номенклатуры (офисной мебели, кухонной, для лечебных и медицинских учреждений, столярное производство) с годовым объемом до 40 млн руб., число работающих до 180 человек.
- ГУП «Грозненский мебельно-деревообрабатывающий комбинат». Специализировался по производству мягкой мебели. Программой восстановления предусматривается освоение дополнительной номенклатуры (производство стульев, производство высокохудожественной мебели из твердых пород, производство кресел и кухонной мебели).

В настоящее время уже поступают инвестиции для восстановления Грозненского мебельно-деревообрабатывающе-

го комбината, Алхан-Калинского ДОКа, ГУП «Фагус» и картонажной фабрики «Дружба».

Картонажная фабрика в состоянии обеспечить местный спрос на простейшую продукцию — канцелярские товары, школьно-письменные принадлежности, картонная упаковка и тара, этикетки, рекламные буклеты. По мнению специалистов целесообразно рассмотреть вопрос о строительстве небольшого предприятия на 10–15 тыс. т по переработке макулатуры в санитарно-гигиенические изделия.

Ввиду того что современный рынок мебели в России сильно монополизирован, а оборудование для производства мебели дорого и дефицитно, необходим внешний инвестор, который возьмет на себя расходы по закупке оборудования, подготовке кадров и риски сбыта готовой продукции в обмен на производственные помещения и налоговые льготы от правительства республики.

В настоящее время ведущим производителем мебели на Северном Кавказе является фирма «Кавказ», возможно привлечь её инвестиции, другой вариант — искать иностранного инвестора. Это, например, может быть немецкая фирма Schieder Mobel Holding, которая начала активно проводить интервенцию на рынок мягкой мебели России и ищет территорию для строительства фабрики на Северном Кавказе, а также шведская торговая фирма «ИКЕА».

Среди ассортимента возможной к производству готовой продукции особо можно рекомендовать изготовление медицинской мебели. Это производство в России развито слабо, а потребность в этой продукции огромна. В республике возможно организовать производство школьной мебели, корпусной мебели и шкафов-купе на основе восстановления производственных коллективов и производственных помещений мебельного объединения «Терек» и Грозненской мебельной фабрики.

Кроме того, на вводимых в строй предприятиях может возникнуть республиканская фирма по производству шпона, производству деталей и древесины и сборке мебели.

Как уже отмечалось, следует помнить, что залесенность территории Чеченской Республики слабая. Поэтому продолжающаяся интенсивная заготовка ценной древесины может привести к разреженности горных лесов, высыханию родников, обмелению рек, развитию эрозии почвы в равнинной части, и особенно в горах, предгорьях. Это может создать угрозу селевых потоков и лавин. Поэтому одной из важных задач должно явиться совершенствование системы лесопользования и лесоразведения. Охрана лесных ресурсов требует особо строгого регулирования лесозаготовок и лесопереработки.

Представляется более эффективным другой возможный способ развития переработки древесины — это создание по межрегиональному договору в северных регионах европейской части страны (в Северо-Западном регионе) одного-двух леспромхозов (на 300–500 человек, занятых в каждом леспромхозе) по заготовке деловой древесины вахтовым методом силами трудящихся из Чечни. Часть древесины можно будет перерабатывать в стройматериалы для снабжения строек Чечни, а другую часть продавать на месте. Такое взаимодействие между регионами сможет решить несколько животрепещущих вопросов:

1. Обеспечит работой жителей республики.
2. Даст рабочую силу Северным регионам.
3. Сохранит ценные породы леса и обеспечит экологическое равновесие окружающей среды Северного Кавказа.

К 2010 году можно рассчитывать на наличие в этой отрасли не менее 1 200 рабочих мест. Поэтому важными задачами лесной и деревообрабатывающей промышленности

Чеченской Республики являются не только восстановление ранее существующих предприятий, но создание высокотехнологичных производств, обеспечивающих выпуск конкурентоспособной продукции на основе новых технологий и инвестиций, экологическое оздоровление лесосырьевых районов, повышение эффективности и комплексное использование собственного и привозного сырья, воспроизводство лесных ресурсов.

3.7. Легкая промышленность

Легкая промышленность до 90-х годов прошлого столетия была представлена несколькими подотраслями: швейной, обувной, трикотажной. Предприятия ее производили бельевой и верхний трикотаж, обувь, различные виды изделий индивидуального и массового пошива.

К наиболее крупным предприятиям легкой промышленности республики относились Грозненская обувная фабрика, Грозненское производственное швейное объединение, в которое входили все швейные предприятия Грозного, а также его филиалы в районах республики.

На уровне 1991 года общая численность занятых в легкой промышленности Чечни оценивалась в 10 тыс. человек.

Однако ее значение в общем объеме промышленной продукции было невелико.

В настоящее же время легкая промышленность имеет хороший потенциал для развития как с точки зрения наличия значительных трудовых ресурсов, так и с точки зрения достаточно широкого потребительского рынка. Следует учитывать, что устойчивое развитие отрасли чрезвычайно важно и в социальном плане. Уже сегодня в легкой промышленности республики занято более 1 500 человек, причем более 90 %

из них — женщины. Характерной особенностью легкой промышленности является и то, что в сельских районах она составляет до 30 % промышленного производства.

Чеченская Республика располагает еще и собственными резервами для развития легкой промышленности. Достаточно отметить, что ежегодно настриг шерсти здесь достигает 4 тыс. т, а производство овчины составляет 1,5 млн штук. Из-за отсутствия в республике предприятия по их обработке это и другое сырье вывозится за ее пределы.

Поэтому все предприятия этой отрасли нужно отнести к числу первоочередных для восстановления. Более того, применительно к этой отрасли целесообразно возобновить систему надомного труда, обеспечив желающих работать оборудованием, сырьем и заказом. Это позволит широко охватить всех желающих работой. Одновременно это может решить проблему социальной реабилитации большей части женского населения республики, в том числе и в горных селах. Учитывая рост населения республики и наличие в его составе неполных семей, где женщина единственный кормилец, развитию этой формы использования труда в легкой промышленности должно быть уделено особое внимание.

Кроме того, легкая промышленность — одна из наиболее естественных сфер для становления и развития малого бизнеса в республике. Сегодня малый бизнес в основном сконцентрирован в зоне розничной торговли (более 3/4 малого бизнеса). Швейные и обувные производства могут быть эффективно организованы при численности занятых менее 100 человек и весьма скромных стартовых инвестициях. Однако пока общий объем инвестиций в легкую промышленность остается незначительным из-за недостатка собственных средств предприятий. Ведь зачастую объем собственных средств у предприятий недостаточен даже для поддержания

процесса простого воспроизводства, а для проведения масштабного технического перевооружения отрасли необходимы серьезные вложения. Поэтому процесс обновления технической базы идет крайне медленно. Доля оборудования со сроком службы более 20 лет в общей возрастной структуре составляет не менее 80 %. Таким образом, основные фонды подавляющего большинства предприятий морально и физически устарели и непригодны для выпуска современных видов качественной продукции, что крайне важно для конкуренции на рынках сбыта.

Для реализации потенциала отрасли необходимо стимулировать формирование широкого слоя дееспособных производителей, обладающих достаточными ресурсами для развития, инвестиций, дизайнерских разработок и маркетинга собственной продукции. Для этого необходимо в том числе в ходе реализации рассмотренной недавно правительством республики программы поддержки малого предпринимательства предоставить приоритет малым предприятиям, работающим в легкой промышленности.

Учитывая, что легкая промышленность носит прежде всего муниципальный характер, необходимо содействовать выработке дополнительных инструментов по ее поддержке: форсировать предоставление субсидий на возмещение части затрат по уплате процентов по кредитам, представляемым на техническое перевооружение предприятий. Эта мера может стать эффективной государственной поддержкой малого бизнеса. Действующие в последние годы высокие процентные ставки российских кредитных организаций не позволяют предприятиям легкой промышленности пользоваться кредитами в необходимых объемах.

Практическая же реализация предложенных мер способна улучшить инвестиционный климат, стимулировать процессы технического перевооружения и повышения кон-

курентоспособности предприятий легкой промышленности. Учитывая сравнительно короткие сроки проведения инвестиционных проектов и быструю окупаемость капиталовложений в отрасли, легкая промышленность потенциально способна по меньшей мере удвоить объем производства в перспективе ближайших 5–7 лет. Цеха предприятий легкой промышленности можно размещать по крупным сельским населенным пунктам, где они могут функционировать на правах филиалов головного предприятия.

В настоящее время идет восстановление ГУП «Беркат», на котором освоены и подготовлены к запуску в производство около 30 наименований швейных изделий (школьная форма для мальчиков и девочек, постельное белье, спецодежда всех видов). Однако предприятие не смогло выйти на проектную мощность из-за отсутствия оборотных средств и портфеля заказов. Целесообразнее, чтобы дальнейшее восстановление предприятий легкой промышленности в республике шло поэтапно, сначала на основе закупки простейшего швейного и вязального оборудования и установки его по домам у желающих работать. В дальнейшем, по мере восстановления производственных помещений, можно будет переориентировать часть производственного персонала на работу в пределах предприятия, не исключая и домашнюю работу.

Производство художественных изделий — промыслы

В Чечне было традиционное для Северного Кавказа производство художественных изделий — промыслы (текстильная галантерея, игрушки, гончарные изделия, ювелирные изделия и т. п.). В этих промыслах в перспективе может быть занято более 800 человек персонала. На осно-

ве восстановления этого производства может получить развитие малый бизнес. Товары народного потребления в республике изготавливают не только «традиционные» отрасли, их производят и многочисленные предприятия тяжелой промышленности.

В первоочередном восстановлении нуждается учебно-производственное предприятие для слепых и глухих. Заслуживает внимания развитие сети небольших типографий и одного крупного многопрофильного полиграфического предприятия республиканского значения. Предприятия этой отрасли могут обеспечить к 2010 году создание примерно 1 000–1 200 рабочих мест.

3.8. Связь и коммуникации

В период до 1990 года отрасль связи в Чечено-Ингушской республике формировалась планомерно, на основе постоянного внедрения новых технологий, отвечающих духу времени. Рос объем и ассортимент услуг, повышался сервис их предоставления. За период с 1971 по 1990 годы основные фонды связи, создаваемые на базе новой техники и технологий, возросли в республике почти в 8 раз.

В этот же период появились новый телецентр, радиоцентр, в 3 раза увеличилось количество телефонных станций в г. Грозном. Во всех районных центрах были построены новые телефонные станции координатной системы, емкостью от 1,0 до 4,0 тыс. номеров, станции такого же типа на 0,2–1,0 тыс. номеров, включенные в центральные станции райцентра, появились во многих населенных пунктах. Широкое развитие получили кабельные и радиорелейные линии зонной связи.

В Чеченской Республике впервые в стране была создана глубоко резервированная сеть радиорелейных линий, что позволило организовать не только мощные пучки зоновой связи на все районы республики, но и обеспечить качественную подачу телевизионных программ из Грозного в районы, находящиеся в зонах отсутствия уверенного приема программ телевидения.

В г. Грозном были построены два почтамта: высокомеханизированный прижелезнодорожный почтамт и первый в стране доставочный почтамт, в котором управление и функционирование производственных и технологических процессов осуществлялось с использованием информационных технологий.

Строительство подавляющего большинства объектов связи в республике проводилось за счет средств местного бюджета, привлеченных средств заинтересованных организаций и собственных средств управления связи.

Таким образом, большинство гражданских сооружений объектов связи, вся технологическая часть зоновой связи и всех телефонных станций в районах республики финансировались, проектировались, строились и монтировались силами и средствами самой республики.

В результате военного конфликта все системы связи были нарушены или уничтожены. До сих пор республика испытывает значительный информационный голод.

В настоящее время состояние систем связи в Чеченской Республике остается недостаточным. Жители республики, особенно горных районов, лишены возможности пользоваться стационарными телефонами. Сеть фиксированной связи только восстанавливается. Кабельная телефонная связь настолько сильно разрушена, что телефоны стоят только в организациях и у юридических лиц, а мобильная связь доступна далеко не для всех в силу высокой стоимости услуг.

Во второй половине 2004 года, было дано разрешение на свободную работу мобильной телефонной связи в Чеченской Республике. Однако по требованию правоохранительных структур сохраняется ряд ограничений на этот вид связи. В частности, сим-карты, продающиеся в Чечне, действуют только на ее территории, а карты, приобретенные в других областях Северного Кавказа, не действуют в Чечне. Ограничено также и число действующих абонентов. При этом услуги мобильной связи в Чеченской Республике стоят примерно в 2–3 раза дороже, чем в среднем по северокавказскому региону. Ожидается, правда, что по мере развития этого вида связи и снятия действующих ограничений тарифы постепенно снизятся.

В этих условиях значительной части населения Чеченской Республики ничего другого не остается, как прибегать к услугам пунктов междугородной и международной телефонной связи. Всего в Чеченской Республике функционирует в настоящее время 42 переговорных пункта, в том числе 12 — в Грозном.

Но в самое ближайшее время планируется открыть в г. Грозном две современные автоматические телефонные станции. Одна из них — в Заводском районе — рассчитана на две тысячи номеров, а вторая — в Октябрьском — на одну тысячу номеров. По проекту эти станции будут оказывать самые современные услуги связи, в том числе в автоматическом режиме. Программой телефонизации предусмотрен ввод в столице еще трех современных АТС, что позволит решить проблему телефонной связи в столице республики.

Продолжаются работы по телефонизации и сельских районов республики. В станице Наурской уже установлено более 200 телефонов. Планируется установить современные телефонные станции в станицах Ищерской, Алпатово, Нико-

лаевской. С установкой мощных станций «Квант» в этих станицах не будет и затруднений с выходом в на междугород и Интернет, минуя дополнительных операторов.

На 1 февраля 2005 года к сети «Мегафон — Северный Кавказ» в республике было подключено 56 532 абонента, а к концу 2006 года планировалось около 80 тыс. абонентов мобильной связи.

В настоящее время на рынке услуг электросвязи действуют 2 компании, имеющие право на предоставление услуг электросвязи: ФГУП «Электросвязь» в ЧР — оператор междугородной, местной связи (лицензия Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации), «Мобиком-Кавказ» — оператор сотовой связи (лицензия Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации).

Финансирование восстановления и строительства новых сооружений и средств связи осуществлялось в соответствии с Программой «Восстановление экономики и социальной сферы на 2002 и последующие годы».

Программой предусматриваются работы по восстановлению городской и сельской телефонной связи (26 300 номеров, в том числе в г. Грозном — 14 000 номеров). Запланировано было также строительство внутризоновых цифровых радиорелейных линий и волоконно-оптических линий связи, ремонт и восстановление объектов почтовой связи.

В настоящее время монтируемая емкость цифровых станций эксплуатируется всего на 28 %, в том числе 43 % — по городским телефонным станциям, 12 % — по сельским телефонным станциям. Населенные пункты республики, кроме райцентров, связью не охвачены. Действующий рынок услуг электросвязи в ЧР монополизирован, и, что вполне естественно, в своей деятельности монополисты-опера-

торы в последнюю очередь руководствуются интересами потребителя.

Однако, как показывают экспертные оценки, компании, сферы интересов которых находились за пределами территории Чеченской Республики, сейчас обращают самое пристальное внимание на новый, неосвоенный рынок, и в состоянии обеспечить необходимые темпы развития как в сегменте традиционной проводной связи и радиодоступа, так и в сегменте сотовой связи и других видов услуг. Потенциал рынка услуг связи далеко не использован. К сожалению, планы действующих операторов по освоению номерной емкости не соответствуют реальным потребностям развивающейся экономики республики.

Краткий анализ рынка услуг связи Чеченской Республики показывает, что темпы восстановления отрасли недостаточны. Государственные структуры, бюджетные организации, население, зарождающийся бизнес республики фактически испытывают трудности использования современных инфокоммуникационных технологий. Не благоприятствует этому и высокий уровень монополизации сетей связи в лице Федерального ГУП «Электросвязь» в ЧР и оператора мобильной связи «Мобиком-Кавказ», создающий барьеры на пути использования транспортных сетей и приводящий к перекосам в тарифной политике.

Высокие тарифы, опережающие общероссийские, приводят к тому, что по сути, опосредованным образом, часть затрат на восстановление отрасли берут на себя сами пользователи: министерства, организации и население.

В предстоящий период для создания условий зарождающейся конкуренции с целью повышения качества услуг связи, расширения их ассортимента и снижения тарифов республика нуждается в наличии республиканских операторов местной телефонной связи. Они могут предоставлять весь

спектр современных инфокоммуникационных услуг, особенно в сельской местности и удаленных районах. Кроме того, возникает необходимость работы операторов передачи данных и телематических служб для доступа в Интернет.

Это позволит в короткие сроки:

- преодолеть отставание Чеченской Республики от развитых субъектов Российской Федерации по уровню социально-экономического развития;
- помочь скорейшему решению вопросов восстановления разрушенной системы здравоохранения — телемедицина (предоставление услуг по медицинскому обслуживанию там, где расстояние является критическим фактором) и телеобразование (внедрение информационно-коммуникационных технологий в образовательный процесс);
- расширить спектр информационно-коммуникационных услуг.

Несмотря на то, что в почтовых отделениях связи осуществляется прием корреспонденции и ее частичная доставка, главные трудности возникают в основном на конечном этапе доставки. Многие отделения связи на местах в техническом отношении не укомплектованы, не хватает машин для развозки почты, вся обработка которой производится вручную. Обычно адресатам доставляются только письма, которые сильно запаздывают. На денежные переводы и другую корреспонденцию ранее был введен мораторий на отправление в республику и из неё.

В настоящее время благодаря положительным изменениям, происходящим в республике после тринадцатилетнего перерыва, начала работать «Почта России» по денежным переводам в Чечню. Это стало возможным после запуска на территории республики системы переводов «Киберденьги».

Через Чеченский филиал «Почты России» в республику доставляются все пенсии, пособия и другие почтовые отправления. Однако пользоваться услугами системы возможно только в г. Грозном.

Необходимо в самое ближайшее время открыть прием и оформление денежных переводов и в других почтовых отделениях республики.

Задача Правительства Чеченской Республики в настоящее время видится в выборе приоритетных направлений стратегии развития отраслей связи, координации и согласовании действий существующих операторов связи и операторов, готовых выйти на рынок, а также регулярном анализе потребностей рынка и возможностей получения необходимых ресурсов.

В связи с передачей функций государственного заказчика по выполнению ФЦП «Восстановление экономики и социальной сферы ЧР (2002 год и последующие годы)» Правительству Чеченской Республики, для эффективного и рационального управления и использования основных средств связи, осуществления мониторинга отрасли во всех сферах деятельности, усиления контроля за целевым использованием бюджетных средств целесообразно передать объекты связи, находящиеся в федеральной собственности, в собственность Чеченской Республики.

3.8.1. Состояние информатизации Чеченской Республики

К настоящему времени в Чеченской Республике информатизация едва коснулась сферы оказания услуг связи. Это касается равнинной части республики, в основном городов Грозный, Гудермес, Аргун, Шали, Урус-Мартан, станицы Шелковская, села Ачхой-Мартан. В горной части республики (Ножай-Юртовский, Курчалоевский, Веденский, Шатойский, Итумка-

линский, Шаройский районы) работы в этой области находятся только в стадии разработки или же отсутствуют.

Благоприятным фактором является то, что власти разрешили деятельность интернет-кафе, и это позволяет пользоваться услугами электронной почты. Нынешний год должен быть решающим для развития телекоммуникационной отрасли Чечни. В ближайшее время на рынок выйдет второй оператор мобильной связи. В населенных пунктах по всей республике будет развернута сеть пунктов коллективного доступа в Интернет. Планируется создать доступ в школах и к домашним компьютерам.

В настоящее время во многих сферах, таких как пенсионное обеспечение, социальная защита населения, трудоустройство, образование, здравоохранение, наука, культура, природопользование и экология, ЖКХ, органы власти местного самоуправления, производство, торговля, информатизация сводится зачастую только к использованию персональных компьютеров для разработки и хранения документов.

Процесс формирования информационных ресурсов общего и коллективного пользования находится в начальной стадии развития, развитие инфокоммуникационной сети идет низкими темпами, и то в основном в рамках ФЦП («Восстановление и развитие единой сети электросвязи Российской Федерации»). Поэтому и процесс подготовки ИКТ специалистов происходит крайне медленными темпами, в том числе из-за отсутствия инфокоммуникационной структуры.

Отставание социально-экономического развития республики непосредственно связано с отсутствием программно-технического и телекоммуникационного обеспечения, информационных ресурсов:

- информационных ресурсов (баз данных), функционирующих в органах государственной власти и органах местного самоуправления в регионе;

- объектно-ориентированных баз данных, основным объектом учета которых являются население, юридические лица, объекты недвижимости, земельные участки и пр.;
- региональной системы регистрации информационных ресурсов;
- систем применения платежных карт и т. д.

На сегодня Министерство транспорта и связи Чеченской Республики — государственная структура, организующая и координирующая процесс информатизации в республике — разработало, в соответствии с ФЦП «Электронная Россия», Республиканскую программу информатизации. В результате реализации данной программы решаются как первоочередные задачи отрасли, так и стратегия развития инфокоммуникаций на перспективу.

Целью создания Республиканской инфокоммуникационной системы является реализация федеральных и республиканских целевых программ, направленных на восстановление информационно-коммуникационной инфраструктуры Чеченской Республики.

Таковыми программами являются «Программа восстановления и развития информационных и коммуникационных технологий Министерства транспорта и связи Чеченской Республики», «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)» и федеральная целевая программа «Электронная Россия 2002–2010 годы».

3.9. Сельское хозяйство

Общая площадь земельных угодий Чеченской Республики примерно 1 564,5 тыс. га. Из этого количества сельскохозяйственные угодья составляли 1 030,4 тыс. га, или 65,8 %.

При этом треть сельскохозяйственных площадей занимала пашня, остальное — кормовые угодья и многолетние насаждения. В начале 90-х годов Чеченская Республика давала примерно 3,5 % стоимости валовой продукции сельского хозяйства Северо-Кавказского региона. Это меньше той доли, которую она занимает в общей площади Северного Кавказа (примерно 5 %), что объяснялось худшими качественными характеристиками территории для развития сельского хозяйства. Основная доля пахотных земель находится в предгорной и равнинной зонах. При этом в засушливой затеречной зоне ведение сельскохозяйственного производства без орошения практически невозможно. До недавнего времени орошаемые земли составляли около 138,7 тыс. га, или примерно треть всей пашни.

В связи с известными событиями республике был нанесен трудно восполнимый ущерб не только инфраструктуре, промышленности, жилищному фонду, но и серьезно пострадал весь аграрный сектор. Разрушено до 80 % объектов сельскохозяйственного назначения, из оборота выведено более 150 тыс. га сельхозугодий. Некогда мощный производственный потенциал АПК был практически утрачен. Общий ущерб нанесен на сумму, превышающую 100 млн руб.

Большинство ранее используемых земель оказалось заброшенными, сократились посевные площади. Неухоженная земля зарастает бурьяном, напичкана опасными последствиями боевых действий, которые до сих пор угрожают здоровью и жизни людей. В результате в республике к 2001 году пригодны были лишь 20 % имеющейся в наличии пашни.

Более того, потеряна такая важная отрасль, как семеноводство, перестали существовать такие отрасли, как шелководство и табаководство, которые обеспечивали республике определенный доход и значительную занятость населения, практически полностью нарушена система орошения.

По сравнению с 1991 годом машинный парк сократился вчетверо. Обеспеченность аграрного хозяйства тракторами сократилась в 3,3 раза, зерноуборочными комбайнами в 4 раза, грузовыми автомобилями в 4,2 раза. Аналогичное положение сложилось и с другой сельскохозяйственной техникой.

К сожалению, не только количественно, но и качественно техническая оснащенность труда работников сельского хозяйства чрезвычайно низка, сельскохозяйственные работы ведутся с нарушением установленных сроков и низким качеством, что в свою очередь, естественно, приводит к значительным потерям во время уборки урожая. Ежегодно Чечня теряет около 50 тыс. т зерна.

Особо следует отметить плачевное состояние многолетних насаждений. С 1991 года практически не возобновлялись плантации садов и виноградников, тогда как старые за счет интенсивной несанкционированной раскорчевки постоянно уменьшаются в площадях, что, конечно, сказывается на производстве продукции. Отмечается невысокая урожайность зерновых культур, подсолнечника. Естественно, это связано с дефицитом азотно-фосфорных удобрений, так как за последнее десятилетие ни минеральные, ни органические удобрения практически не вносились.

В результате показатели урожайности и других культур значительно ниже тех, что республика имела до 1991 года. Так из-за длительного использования без научно-обоснованных севооборотов, разрушения многих водохозяйственных сетей и гидросооружений, а также необходимого набора сельскохозяйственной техники, удобрений, средств защиты растений и других негативных факторов произошло резкое убывание плодородия почвы.

По данным государственного учета ранее в республике имелось 138,7 тыс. га орошаемых земель. За период воен-

ных действий существенная часть этих угодий была изъята из оборота в связи с нарушением системы водоподачи (разрушена оросительная сеть). При этом за последние 15 лет не выделено ни одного рубля на восстановление оросительной сети и гидросооружений, на ремонт лотковой и коллекторной сети. За это же время не приобретено ни одной единицы мелиоративной техники. А ведь почти 85 % имеющейся сельхозтехники выработало свой технический и эксплуатационный ресурсы и морально устарело. Глубокий экономический кризис, в котором оказалась республика, сказался и на животноводстве, и в первую очередь пастбищном и горном.

Чеченская республика располагает благоприятными климатическими и почвенными условиями на большей части территории, что и определило возникновение в регионе развитой базы сельскохозяйственного производства. Преобладающие степные черноземные почвы способствовали развитию аграрного потенциала республики и позволяли эффективно осуществлять широкий спектр сельскохозяйственной деятельности: развивать зерновое хозяйство (продовольственное и фуражное зерно), выращивать виноград, масличные культуры, картофель, сахарную свеклу и другие овощные культуры. Лишь в горной части республики, особенно в высокогорье, где климат отличается прохладным летом и довольно продолжительной зимой, развивалось горное и пастбищное животноводство.

В советский период для развития сельского хозяйства республики были созданы соответствующие экономические условия. Основной специализацией растениеводства было производство зерновых культур, подсолнечника, сахарной свеклы. Кроме того, ведущими отраслями являлись овощеводство, садоводство и виноградарство. Выращиванию сельскохозяйственных культур уделялось самое пристальное

внимание, потому что имеющаяся необходимая материально-техническая база способствовала постоянному увеличению сельскохозяйственной продукции в нужном ассортименте. Это делалось за счет внедрения научно-обоснованных севооборотов, насыщения отрасли необходимым набором сельскохозяйственной техники, обеспечения её полной потребности органоминеральными удобрениями, средствами защиты растений, а также созданием базы семеноводства, а более 40 % посевов было размещено на орошаемых землях. В сельском хозяйстве бывшей Чечено-Ингушской республики работало свыше 12 тыс. тракторов различной модификации, более 2 тыс. зерноуборочных комбайнов, а также необходимая другая сельскохозяйственная и мелиоративная техника. Все это позволяло земледельцам республики динамично развивать агропромышленный комплекс и постоянно наращивать производство сельскохозяйственной продукции.

Не менее важное значение для республики имело и животноводство. Было широко распространено птицеводство, разведение крупного рогатого скота, свиноводство.

На республику приходилось 4,5 % молока от всего его производства по Северо-Кавказскому экономическому району, 2,7 % мяса и 2,5 % яиц. Но особое значение для страны имело пастбищное овцеводство, сочетавшее тонкорунное направление, в основном в равнинных районах, с полутонкорунным и грубошерстным в горах.

Таким образом, представляется возможным сказать, что в начале 1990-х годов аграрный сектор республики представлял достаточно развитую отрасль экономики.

В настоящее время республика является одним из самых сельских регионов России. Доля сельского населения по данным федеральных статистических органов в 2004 году составила 66,3 %, или более 743 тыс. человек. В сельской ме-

стности сейчас проживает около 450 тыс. человек трудоспособного населения. Значительная часть жителей занята в личном подсобном хозяйстве. Процессы, происходящие в сельском хозяйстве Чеченской Республики, укладываются в общероссийские тенденции.

Еще в первой половине 90-х годов все совхозы и колхозы Чеченской Республики были преобразованы в государственные хозяйства. Частной собственности на землю не было и нет, а идея частной собственности на землю в целом воспринимается негативно как в правительстве, так и у общественности. Сами госхозы к 2000 году оказались разворованы и ограблены, при этом их лучшие земли под различными предложениями перешли к частным лицам в долгосрочную аренду.

Поэтому прежде всего необходимо оформить права на пользование землей в Чеченской Республике. В настоящее время здесь все земли являются государственной и муниципальной собственностью. При этом права, на основании которых использовали землю предприятия, организации, хозяйства, общества, занимающиеся производством сельскохозяйственной продукции, оформлены только на площадь 100,4 га. Кроме того — государственные и муниципальные унитарные сельскохозяйственные предприятия имели право только на 985,6 га, научно-исследовательские и учебные учреждения и заведения на 2,1 га, подсобные хозяйства и прочие предприятия и учреждения на 6,2 га.

Права на землю во владение для граждан (объединения граждан), занимающихся производством сельскохозяйственной продукции, были оформлены на площадь 120,2 га, в том числе 59 га — крестьянские (фермерские) хозяйства, 1,6 га — садоводческие объединения, 49 га — предоставлены для индивидуального жилищного строительства, 0,9 га — животноводческие объединения, 8,9 га — предоставлены

для сенокосения и выпаса скота. Практически право на землю закреплено только на 1 120,6 га, при имеющихся 988,2 тыс. га сельскохозяйственных угодий и пашни 342 тыс. га.

Таким образом, в республике пока не развиты арендные земельные отношения в сельском хозяйстве, так как гражданам и юридическим лицам еще не оформлено в аренду ни одного гектара.

Поэтому следует выработать региональную нормативно-правовую базу по реформированию земельных отношений с учетом специфики Чеченской Республики и требований федерального законодательства: «Земельного кодекса Российской Федерации», «О разграничении государственной собственности на землю» от 17.07.2001 г. № 101-ФЗ, «О землеустройстве» от 18.06.2001 г. № 78-ФЗ, «О государственном земельном кадастре» от 02.01.2000 г. № 28-ФЗ.

Учитывая особые условия Чеченской Республики, здесь реальную значимость приобретает проблема использования сельскохозяйственных земель по назначению, предотвращения возможности их скупки. Поэтому необходимо предусмотреть закон о запрещении купли-продажи сельскохозяйственной земли.

В настоящее время производителями сельскохозяйственной продукции являются сельхозпредприятия, владеющие 68 % всех посевных площадей; крестьянско-фермерские хозяйства (23 % всех посевных площадей) и личные хозяйства населения (9 % посевных площадей). В конце 2003 года число крестьянско-фермерских хозяйств составляло 1,6 тыс., из которых государственную регистрацию прошли 1 255 хозяйств. Еще около 900 человек являлись арендаторами, занимающимися производством сельскохозяйственной продукции. Причем тенденция к увеличению количества крестьянско-фермерских хозяйств носит устойчивый характер.

Уже сейчас наметилось разделение труда между государственными производителями сельскохозяйственной продукции, крестьянско-фермерскими хозяйствами и арендаторами. Так, сельскохозяйственные организации являются основными производителями зерновых и зернобобовых культур, производством же картофеля и овощей почти исключительно занимаются крестьянско-фермерские хозяйства и арендаторы.

Способствует развитию личного подсобного хозяйства и дисперсный характер расселения по территории республики. Многие сельские администрации (муниципальные образования) оторваны от основных районов концентрации населения, вследствие этого личные хозяйства еще долго будут оставаться основным источником продуктов питания и доходов для удовлетворения социально необходимых норм. Поэтому можно прогнозировать, что роль личного подсобного хозяйства, не требующего значительных материальных затрат по восстановлению, будет ещё долго превалировать в большинстве отраслей сельскохозяйственного производства республики. Следовательно, даже для хозяйств мелких товаропроизводителей необходимо создать условия для наращивания объемов продукции и говорить о внедрении новых прогрессивных методов хозяйствования. С этой целью необходимо оказывать действенную помощь владельцам личных подсобных хозяйств техникой, удобрениями, семенами и другими видами услуг, с целью расширения посевных площадей и повышения уровня товарности хозяйства, роста уровня доходности, валового сбора овощей, картофеля и других видов продукции, увеличения занятости и снижения безработицы.

В республике сельскохозяйственные предприятия всех категорий и направлений стараются восстановить структуру производства, которая была до начала военных действий.

Однако отсутствие достаточных средств, необходимого количества техники, значительные разрушения оросительной сети, дефицит специалистов в области сельского хозяйства, нехватка минеральных удобрений приводят к увеличению затрат на производство, слабой урожайности большинства культур, а это сказывается на себестоимости продукции.

Сравнительный анализ производства основных сельскохозяйственных продуктов на душу населения позволяет сделать вывод, что по большинству показателей произошло снижение величин. Но самый значительный спад имеет место в выращивании сахарной свеклы, табака, подсолнечника и по производству шерсти.

Следует отметить, что до сих пор в республике продовольственное обеспечение населения значительно уступает научно обоснованным нормам питания. Потребление на душу населения мяса, молочных продуктов, яиц, картофеля и даже овощей меньше норм. Единственным продуктом питания, удовлетворяющим полностью потребности населения республики, является хлеб.

Поэтому основной целью восстановления и развития агропромышленного комплекса Чеченской Республики является максимальное удовлетворение потребностей населения в молоке и молочных продуктах, мясе и яйцах, овощах и картофеле, плодах и ягодах за счет местного производства. Кроме того, для развития перерабатывающей промышленности, прежде всего овощеконсервной, сахарной и винодельческой, необходимо сырье. Улучшение продовольственного снабжения населения будет являться залогом снятия социальной напряженности, стимулирования развития других отраслей, противодействовать кризисным явлениям рыночной конъюнктуры.

В сложившейся экономической ситуации в Чеченской Республике аграрный сектор дает в структуру национального

дохода примерно 34,2 %, а структуре розничного оборота товаров для населения около 2/3 выручки дают продовольственные товары и изделия сельскохозяйственного сырья. Поэтому в социальном плане решение продовольственной проблемы занимает первостепенное значение. Особенно это актуально для миллионного населения Чеченской Республики. Чтобы решить проблему обеспечения продовольствием населения, следует, прежде всего, преодолеть отставание в развитии агропромышленного комплекса, преломить ту отрицательную тенденцию, которая существует в производстве мяса и молока. Необходимо значительно ускорить предоставление льготных кредитов фермерским хозяйствам и гражданам, ведущим личное подворье. Негативные явления на продовольственном рынке, такие как импорт продовольствия, удорожание продуктов за счет перевозок, можно преодолеть путем увеличения объемов сельскохозяйственного производства, что позволит значительно сократить закупки за пределами республики. Немаловажным фактором, стабилизирующим продовольственную ситуацию, является обеспечение потребностей городского населения и промышленных центров республики плодовоовощной продукцией и картофелем.

Решение этой задачи в настоящее время в республике зависит от подсобных хозяйств, которые не имеют стабильной товарной основы и подвержены влиянию многих субъективных факторов. Поэтому им необходимо оказывать всемерную помощь, путем удешевления кредитных ресурсов, привлекаемых малыми формами хозяйствования, развития инфраструктуры обслуживания — сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов (заготовительных, перерабатывающих, кредитных, снабженческо-бытовых — оснащающих техникой, удобрениями, семенами).

Землеобеспеченность в Чеченской Республике ниже, чем в среднем по Северо-Кавказскому экономическому району.

К тому же в настоящее время одна треть этих земель вообще выпала из пользования. Эту проблему можно решить путем восстановления и введения в оборот земель, путем рекультивации за счет раскорчевки старых садов и виноградников. Кроме того, необходимо провести обследования многих заброшенных земель на предмет их безопасности от взрывоопасных предметов.

Основная доля пахотных земель находится в предгорной и равнинной зонах. До недавнего времени орошаемые земли составляли около 133 тыс. га, или примерно треть всей пашни. При этом в засушливой затеречной зоне ведение сельскохозяйственного производства без орошения практически невозможно. Введение в оборот вышеназванных площадей, интенсификация сельскохозяйственного производства, внедрение новых высокоурожайных, районированных сортов плодовых и овощных культур позволят резко увеличить производство сельскохозяйственной продукции.

Основные полевые культуры Чеченской Республики — озимая пшеница (средняя урожайность в течение многих лет 20–24 центнера с гектара), кукуруза, озимый ячмень, овес. До недавних пор это еще рис, подсолнечник и сахарная свекла. В горах главной культурой долгое время был табак, производство которого сейчас прекращено.

Расположенные вблизи городов крестьянско-фермерские хозяйства и арендаторы занимаются выращиванием овоще-водческой продукции и картофеля. Некоторых видов овощей и картофеля не хватает для внутреннего потребления и спрос на них удовлетворяется за счет ввоза из других регионов. Вместе с тем в горной зоне имеются прекрасные условия для выращивания картофеля. В Итум-Калинском и Шатоевском районах традиционно выращивали высококачественный и экологически чистый картофель, которого при хороших уро-

жаях хватило бы для покрытия значительной части внутреннего потребления.

Благоприятны для возделывания бахчевых культур северные области республики. Потенциально рентабельно в условиях Чечни выращивание винограда, однако за последние два десятка лет волевыми решениями властей площади под виноградниками то резко сокращались, то вновь увеличивались. Однако с 2003 года началось возрождение этой отрасли, прежде всего в Наурском, но и также в Надтеречном, Шелковском и Гудермесском районах. Новые посадки уже заняли более 1 300 га, только в прошлом году высажено более 188 га.

С учетом важности восстановления винодельческого комплекса Министерством сельского хозяйства республики разработана программа развития этой отрасли. Её цель — посадка новых виноградников, увеличение сбора винограда до 30–35 тыс. т. Кроме того, необходимо произвести изменения в самой структуре этого производства. Все убыточные хозяйства следует перевести на более эффективные формы собственности. В ближайшей перспективе крестьянско-фермерские хозяйства этой отрасли необходимо вывести за пределы государственных унитарных предприятий и сделать самостоятельными. Важно также подвергнуть контролю и изменениям формы выдачи лицензий предприятиям, производящим алкогольную продукцию. В целях стабилизации рынка этой продукции лицензии следует выдавать федеральными органами и только тем предприятиям, у которых нет кредиторской задолженности.

Виноделы республики уже сейчас добились неплохих результатов, улучшив качества создаваемых вин. Участие в специализированной международной ярмарке алкогольной продукции в сентябре 2005 года только подтвердило мастерство чеченских виноделов. Продукция винзавода «Наур-

ский», который в этом году отмечает свое 50-летие, была удостоена 7 медалей.

Природно-климатические условия Чеченской Республики позволяют также успешно развивать садоводство. В начале 90-х годов общая площадь земель, отведенных под сады и ягодники, составляла свыше 22 тыс. га. В настоящее время площадь, занимаемая этими культурами, значительно сократилась. Исходя из особенностей природно-хозяйственных условий региона, садоводство и овощеводство сможет сыграть огромную роль в восстановлении аграрно-промышленного комплекса республики. Эта отрасль не только обеспечит население овощами и витаминной фруктовой продукцией, но и работой.

Важно также восстановить эксплуатацию Надтеречного кагала для обводнения сельскохозяйственных угодий северных и центральных районов Чеченской Республики. Это даст импульс для возрождения рисоводства — высокорентабельной зерновой культуры.

Целесообразность затрат на необходимые мелиоративные работы и очистку коллекторов оправдается экономической эффективностью, а актуальность, в условиях массовой безработицы, — возрождением и развитием такой трудоемкой отрасли, как рисосеяние.

Поскольку в прежние годы Ножай-Юртовский район славился табаководством, а выращивание табака давало хорошую прибыль, то возрождение и развитие такой рентабельной отрасли, как табаководство может приобрести реальный смысл. При этом единственно верным решением одновременно с возрождением будет создание собственной перерабатывающей фабрики, чтобы не столкнуться с проблемой при сбыте сырья. Представляется очевидным, что за инвесторами, в таком выгодном производстве, дело не станет. А обеспечение района рабочими местами и пе-

переработка сырья на месте станет гарантией успеха и прибыли.

Стратегическое значение для развития растениеводства могут иметь изыскания специалистов опытно-производственных хозяйств Чечни по воссозданию семеноводческой отрасли. Ведь вопрос о необходимости хорошо продуманного выборочного завоза новых сортов сельскохозяйственных культур, адаптированных к условиям республики, решается очень трудно. Руководство НИИ сельского хозяйства Чеченской Республики уверено, что при выделении определенных средств на проведение научно-практических изысканий существует возможность существенно сократить расходы на закупку семенного фонда зерна и других культур, так как уже удалось выявить и предложить производству новые перспективные сорта и гибриды.

В настоящее время возрастает значение государственных органов в процессе производства, переработки, хранения и транспортировки плодовой и другой сельскохозяйственной продукции. До сих пор произведенная крестьянами продукция скупается по очень низким ценам, попадает, как правило, к перекупщикам. Для решения этого вопроса в рамках национального проекта необходимо всячески развивать малое предпринимательство, создавать потребительские кооперативы по всем направлениям — обслуживающие, заготовительные и первичной обработки. На эти цели выделяются как субсидированные, так и с уровня субъекта Российской Федерации кредиты. На каждый кооператив в год можно брать на 5 лет до 10 млн руб. на организационные мероприятия, обустройство и начальный капитал.

Гарантируя максимальную свободу в осуществлении сельскохозяйственной деятельности, государство все-таки должно стоять на страже и защите интересов, как населения, так и АПК. Рынок пока не может регулировать цены и ассортимент

сельскохозяйственной продукции, что является следствием несовершенства рыночной системы и, видимо, обязывает государство активно вмешиваться в установление соответствующих пропорций. Поэтому, исходя из низкой платежеспособности населения республики, необходимо установление минимальных цен на готовую продукцию АПК и регулирование цен на промышленную продукцию (технику, ядохимикаты, минеральные удобрения).

Существенный импульс развитию отраслей аграрно-промышленного комплекса республики могут дать федеральные и республиканские органы власти, предоставляя субсидии и кредиты в зависимости от объема производимой продукции и качества, от затраченных средств, а также осуществляя грамотную инвестиционную политику.

В связи с принятием на Федеральном уровне национального проекта «Развитие АПК» специалистам Министерства сельского хозяйства Чеченской Республики важно определить приоритетные направления по реализации основных задач, поставленных перед сельским хозяйством:

- ускоренное развитие животноводства;
- стимулирование малых форм хозяйствования;
- обеспечение жильем молодых специалистов на селе как элемент кадровой политики.

Эти проекты нацелены на конкретные результаты, в них определены четкие показатели на ближайшие 2 года. Задачи ставятся не только производственные и экономические, данные проекты направлены и на решение важной политической и социальной задачи — на поддержку сельского хозяйства как одного из главных, коренных укладов жизни российских народов. Что важно для Чеченской Республики, где большая часть населения проживает в сельской местности.

В ускоренном развитии нуждается весьма перспективная отрасль — животноводство. Сокращение поголовья скота и снижение его продуктивности привели к резкому уменьшению производства молока и мяса (с 1991–2001 гг. в 3,5 раза).

Между тем в республике можно реально рассчитывать на дальнейшее развитие животноводческой базы мясомолочного направления, птицеводства, овцеводства и козоводства. Наличие значительных естественных кормовых угодий предопределяет возможность развития мериносного овцеводства, дающего тонкую и полутонкую, весьма дефицитную шерсть, а также роста поголовья крупного рогатого скота мясного направления, в том числе и калмыцкой породы, мясо которой отличается высокими вкусовыми качествами.

Территориальная концентрация отраслей животноводства и её структура находятся в зависимости от кормовой базы. В настоящее время повсеместно доминирует разведение крупного рогатого скота, кроме горной части республики.

Важнейшей особенностью пастбищ в Чечне является их круглогодичное использование, т. е. возможность создания годового производственного цикла, построенного на сезонной смене участков, что позволяет значительно снижать затраты на производство продукции. Однако современное состояние экономики, развитие новых организационно-правовых норм не способствует формированию долгое время существовавших годовых производственных циклов смены разносезонных пастбищ. Снижение урожайности степных пастбищ, значительные затраты на производство страховых запасов стойловых кормов на зиму привели к тому, что зимнее пастбищное содержание скота в северных районах Чечни оказалось невыгодным, так как увеличило себе-

стоимость продукции до уровня стойлового содержания скота. Поэтому в настоящее время мясное животноводство в целом нерентабельно, а производство мяса крупного рогатого скота — самое убыточное. Между тем недостаточное развитие животноводства — одна из причин безработицы и бедности в сельской местности. Его развитие позволит решить не только важные экономические задачи республики, но и реально повысит благосостояние сельских жителей. В ближайшей перспективе развитие животноводства будет способствовать расширению производства зерновых и кормовых культур, а самое главное обеспечит качественной отечественной продукцией рынок республики.

Крайне важно в горных районах в основную сферу приложения труда положить исторически сложившуюся отрасль животноводства — горное овцеводство, являющееся ранее второй по значению отраслью.

Для создания экономико-административного механизма регулирования рыночных отношений приоритетными будут те направления, которые воздействуют на хозяйственные субъекты через их экономические интересы с целью обеспечения общечеловеческих интересов. Поэтому в основу этого механизма должны войти не только хозяйствующие субъекты, специализирующиеся на развитии традиционных занятий, но и те, чья деятельность может способствовать развитию сложившейся материальной культуры. Наиболее актуальным решением в организационном отношении будет выход из создавшегося положения в преобразовании существующих форм производства и собственности в частные мелкотоварные формы экономики в виде фермерских, приусадебных и коллективно-частных хозяйств и в добровольной их кооперации.

Исходя из особенностей хозяйственного комплекса горных районов Чечни и решения проблем безработицы, Фонд

поддержки малого предпринимательства республики разработал новый проект, подобного которому нет на всем Северном Кавказе. Это создание своего звероводческого хозяйства по примеру подмосковного зверосовхоза «Пушкинский», с которым и заключили договор о поставке молодняка пушных зверьков. Проект интересен тем, что предусматривает не только создание рабочих мест в горных Итумкалинском и Шаройском районах, но и учитывает привлечение специалистов — зоотехников и ветеринаров, которые на сегодняшний день тоже без работы. По заключению специалистов проект перспективен и быстро окупаем.

Поскольку в некоторых горных районах (Галанчожском, Итум-Калинском, Чеберлойском и Шаройском) совсем недавно восстановилась административно-управленческая и социально-экономическая инфраструктура, возникла острая необходимость и здесь создать условия для жизнеобеспечения проживающего населения, доведя их до уровня остальных районов. Для этих целей потребуются значительные средства, так как предстоят работы по строительству дорог, линий электропередач и связи, подстанций, жилых домов, школ, медпунктов и других объектов социальной и производственной инфраструктуры. Источником восстановления районных администраций и прочих государственных структур должно быть финансирование из бюджета Чеченской Республики.

Но наряду с этим в ближайшей перспективе трудно рассчитывать на рост производства без альтернативных рыночных механизмов финансирования, которые нужно искать в инвестировании восстанавливаемых и вновь создаваемых высокоэффективных предприятий, инвесторами которых стали бы частные лица и организации.

Исходя из особенностей исторически сложившегося землепользования горных районов Чеченской Республики,

представляется целесообразной передача пастбищных и луговых угодий в коллективную собственность сельским общинам с последующей передачей в лизинг отдельным селянам земли и скота с возможностью их выкупа через десять лет.

Для успешного проведения в жизнь национального проекта «Развитие АПК» необходимыми задачами должны стать гарантии государства по кредитам, предоставляемым горцам под закупку молодняка или по лизингу стада. Собственное поголовье скота за эти годы сократилось в горной Чечне в десятки раз. А так как в Ставропольском и Краснодарском краях идет систематическая распашка пастбищ под более выгодные здесь зерновые культуры и за счет этого идёт снижение поголовья овец и коз, то возможные излишки скота для соседних регионов, по межрегиональному соглашению, можно передать по лизингу в восстанавливаемые горные районы Чеченской Республики.

Преодолевая моральный упадок на селе, особенно в горных районах, важно понимать, что сельскохозяйственный сектор экономики — это очень важная сфера жизни для чеченского общества, которая решает целый ряд государственно-важных задач — обеспечение социального контроля над территорией, вопросы сохранения национальных традиций, уклада жизни горцев.

Республиканским органам власти и муниципальным органам местного самоуправления с участием Россельхозбанка важно провести широкомасштабную просветительскую и ознакомительную работу для ознакомления собственников земли с возможностями привлечения заемных средств на основе земельно-ипотечных кредитов. Эта работа будет содействовать созданию условий рынка ценных ипотечных бумаг и развитию сельской кредитной кооперации, что очень выгодно для сельского производителя. Как показал опыт по-

следних лет, для решения многих проблем работников села имеется довольно эффективный путь — образование сельских потребительских кооперативов (СпотрК), для их поддержки специально выделяются средства из федерального бюджета, распорядителем которого выступает ОАО «Россельхозбанк». В зависимости от вида деятельности потребительские кооперативы могут быть:

- перерабатывающие (переработка сельскохозяйственной продукции);
- сбытовые (продажа продукции, хранение, сортировка, сушка, мойка, расфасовка, упаковка и транспортировка);
- обслуживающие животноводческие фермы и подсобные хозяйства (проводящие ремонтные работы, ветеринарное обслуживание животных и племенную работу);
- снабженческие (закупка товаров, необходимых для производства сельскохозяйственной продукции в крестьянских фермерских хозяйствах и личных подсобных хозяйствах);
- кредитные и страховые.

Кроме того, сельские потребительские кооперативы могут быть смешанного типа, т. е. заниматься несколькими видами деятельности.

Республиканские органы управления АПК и информационно-консультативные пункты территориальных подразделений ОАО «Россельхозбанка» могут оказывать кооперативам информационную, организационную и консультационную поддержку. Это новое для сельского труженика дело, и ему надо твердо знать, что он может получить в кредитном кооперативе займы на закупку ГСМ, запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники, минеральных удобрений, средств защиты растений, кормов, на покупку молодняка скота и птицы и др.

Серьезнейшая задача, которая сегодня является индикатором одной из главных проблем в сельском хозяйстве республики, — это очень низкие доходы сельских тружеников и неспособность выплачивать им достойную заработную плату, особенно в сельскохозяйственных организациях.

С точки зрения товарных отношений, вероятно, необходимо создание в республике вновь нарождающихся крупных предприятий, способных работать не только на рынке республики — это агрохолдинги, которые интегрированы вертикально, где в одних руках сосредоточены и управление собственностью, и земля, и перерабатывающие предприятия, и даже торговое звено. Тогда здесь будут быстрее происходить и инновационные процессы, и внедрение передовых технологий, и оптимизация затрат на управление, и заработная плата по всему уровню предприятия будет совершенно другая.

Но на сегодняшний день надо понимать, что личные подворья и крестьянско-фермерские хозяйства пока будут доминировать на локальных рынках, на уровне муниципальных и районных образований, когда требуется поставка свежей, качественной, натуральной продукции.

Создавая общую систему развитого сельского хозяйства в республике, проводя линию на вертикальную интеграцию (крупные хозяйства) и горизонтальную интеграцию, которую можно отнести к кооперации, необходимо, чтобы каждый представитель предпринимательской деятельности (микро бизнес, малый бизнес и крупные компании) дополняли друг друга.

Между тем решение многих проектов для внедрения новых технологий для подъёма и развития сельского хозяйства невозможно без нового корпуса менеджеров, новых молодых специалистов. Значительные изменения, которые должны произойти в ближайшие 5 лет в сельскохозяйственном сек-

торе экономики Чеченской Республики, повлекут за собой необходимость найма и подготовки большого количества специалистов. Следует отметить, что потребности республики во многих специалистах могут удовлетворить собственные средние и высшие учебные заведения. Однако с пересмотром приоритетов в экономическом развитии Чеченской Республики возможны варианты целевого обучения в учебных заведениях соседних регионов.

Создавая условия для формирования эффективного кадрового потенциала агропромышленного комплекса республики, обеспечения села молодыми специалистами, необходимо решить главный вопрос — жильё. Поэтому основным механизмом привлечения специалистов (или их семей) является осуществление хозяйствующими субъектами (работодателями) обеспечения их доступным жильем по договору коммерческого найма. Очень привлекательным для молодых семей является то, что им предоставляются субсидии на федеральном уровне в размере 30 % рыночной стоимости жилья, которые субсидируются безвозвратно. При условии, что 40 % стоимости будет субсидировать по усмотрению республики с её бюджета, т. е. 70 %.

При распределении инвестиций обязательно должна учитываться структура внутреннего потока инвестиций, т. е. основной принцип иерархического построения финансовых приоритетов — государство в максимальной степени должно финансировать те проекты, которые имеют общероссийскую значимость (где возможен значительный выход продукции за пределы республики, например, виноградарство, овощеводство). За счет ликвидности сельскохозяйственной продукции эти отрасли могут в ближайшее время дать дополнительные весьма существенные источники поступлений средств в бюджет республики. На втором месте государственных приоритетов могут стоять

социально ориентированные объекты (например, молочная промышленность), которые могут и должны финансироваться республиканским бюджетом. Возможно и совместное финансирование. Большая часть других предприятий может быть профинансирована за счет республиканских средств, некоторые, финансовый результат которых проблематичен (из-за резкого сужения рынка, монополизации отрасли, в том числе транснациональными корпорациями, например, табак, шелководство), исключительно сторонними инвесторами. Интенсификация, как процесс дополнительного получения сельскохозяйственной продукции, возможен только, если для этого имеются предпосылки в виде инвестиционного потенциала, соответствующих кадров и создания производственной цепочки с высокой рентабельностью не менее 50 %.

Кроме того, надо исходить из того, что участвовать в восстановлении и развитии аграрного комплекса республики реально будут в основном только её граждане. А в условиях большого количества безработного населения эти трудовые ресурсы следует отнести к одному из потенциальных факторов развития экономики республики. Занятость населения должна стать потенциалом не только экономического роста, но социальной и политической стабилизации общества. В настоящее время подавляющее большинство населения, особенно сельских районов, прекрасно понимают цели и задачи этого национального проекта. Сегодня в Чечне многие желают стать фермерами. В республику начали поступать финансовые средства для кредитования крестьянско-фермерских хозяйств. Уже выдано более 200 кредитов. Их суммы составляют от 100 до 300 тыс. руб. Кроме того, для решения первоочередных проблем Министерство финансов Чеченской Республики выделило сельскохозяйственным предприятиям более 50 млн

руб. на ГСМ, 40 млн руб. — на приобретение семенного фонда и ещё 6 млн руб. — на лизинг техники. По подписанному в марте 2006 года соглашению между Правительством Чеченской Республики и ОАО «Агроماشхолдинг» в республику по лизингу поступает сельхозтехника из Волгограда, Владимира — трактора, из Красноярска — комбайны. Между тем ряд восстанавливаемых предприятий остро ощущают нехватку квалифицированных кадров, профессионалов, особенно для наладки механизмов в животноводческих комплексах. Предоставление кредитов для покупки жилья молодым специалистам (или их семьям) может решить не только эту проблему, но и выровнять условия труда и жизни городского и сельского населения, преодолеть различия между ними.

Завершился первый год реализации национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса». Как показывает опыт последних лет, регионы заметно отличаются друг от друга по степени готовности к реализации в жизнь национальных проектов, в том числе и в решении реальных практических задач по развитию АПК. В одних районах возросло внимание региональных органов власти к сельскому хозяйству, повысилась исполнительская дисциплина и ответственность управленческих кадров всех уровней, завершается разработка собственных проектов, а в других как бы продолжается болезнь начального периода. Причин тому много: так как центр тяжести работы по реализации проекта перемещается на региональный и муниципальный уровень, а навыки грамотной управленческой и организационной работы на местах во многом утрачены, кроме того, мешает необустроенность быта, многие не видят перспективы развития. Анализируя результаты реализации национального проекта по развитию аграрного сектора, приходится констатировать, что сегодняшнюю ситуацию в сельском хозяйстве трудно

назвать «эффективной, продуктивной и экономически выгодной, с хорошими условиями труда» (А. В. Гордеев, министр сельского хозяйства Российской Федерации. Интернет-конференция 20 ноября 2006 г.).

Основой современных и перспективных сдвигов в социально-экономическом развитии Чеченской Республики могут стать процессы не только вовлечения старых, но и создания новых производственных мощностей. Поэтому средства, направляемые сегодня в агропромышленный комплекс, дают возможность сохранять стабильность в регионе за счет растущей занятости населения на подсобных и личных хозяйствах. А привлечение значительной части безработного трудоспособного населения в отрасли сельского хозяйства и пищевой промышленности — значительно пополнить доходную часть республиканского бюджета. Поэтому содействие Правительства республики в реализации наиболее эффективных инвестиционных проектов в приоритетные отрасли АПК существенно повысит инвестиционный потенциал.

Сложная система построения сельского хозяйства как отрасли, да к тому же совмещенная с необходимостью увязки перерабатывающих отраслей, предполагает формирование нелинейной иерархической структуры, в основе которой лежат несколько важнейших приоритетов развития комплекса в настоящее время.

Агропромышленный комплекс, являясь одним из определяющих элементов создаваемого хозяйственного комплекса Чеченской Республики, требует комплексного подхода при решении современных и стратегических задач развития. Взаимосвязанность всех секторов развивающегося комплекса становится основной предпосылкой для успешного решения общей стратегической задачи — повышения благосостояния и улучшения условий жизни населения. Для Чеченской Республики, долгое время находившейся в

изоляции, необходимость участия в общероссийском разделении труда — шанс получить возможность ускоренными темпами преодолеть возникшее отставание, а за счет консолидации с уже созданными в стране крупными агропромышленными корпорациями, объединениями, холдингами резко увеличить интенсификацию сельскохозяйственного производства, наладить переработку продукции, получить новую технику и технологии.

Республика является частью Российской Федерации, следовательно, процессы, характерные для сельского хозяйства страны в целом, в каком-то скорректированном виде должны быть присущи и сельскому хозяйству Чеченской Республики. Это означает, что республика должна участвовать во всех федеральных целевых программах, посвященных развитию сельского хозяйства и сельской местности в целом, например, таких как «Социальное развитие села до 2010 года», «Плодородие России», получать на них финансирование, а деньги, идущие на восстановление и развитие, направлять в приоритеты, специфические для республики.

При этом структура инвестиций в разные сектора экономики определяется программой социально-экономического развития Чеченской Республики на ближайшие годы. Варианты, отражающие разный уровень инвестирования, требуют формирования разного программно-целевого подхода, неодинакового ранжирования проектов, отбора системы приоритетов.

Сложное современное состояние экономики Чеченской Республики, отставание от всех других субъектов Федерации может создавать дополнительные трудности в решении проблем как восстановления, так и развития отдельных отраслей сельскохозяйственного производства, даже при наличии достаточного количества инвестиций. Среди основных трудностей следует выделить:

- отсутствие законодательной базы по обеспечению развития традиционных отраслей сельского хозяйства республики и регионального землепользования;
- отсутствие землеустроительных организаций и работ, сложности в кадастровой оценке земли;
- выведение значительного количества земель из оборота в связи с военными действиями;
- большое количество земель требующих быстрой рекультивации нарушенных участков;
- изменение специализации сельскохозяйственных предприятий других территорий, что влечет за собой невосребованность некоторой продукции, ранее производимой на территории Чеченской Республики;
- изменение самосознания молодого поколения в республике, приводящее к возникновению других приоритетов в жизни — молодое поколение не видит себя в качестве основного производителя сельскохозяйственной продукции;
- снижение кадрового потенциала, особенно по профессиям, требующим технических навыков (механизаторы, электрики, наладчики оборудования);
- отсутствие современных менеджеров среднего (районного) звена, способных организовать хозяйствование на принципах рыночного подхода, со знаниями основ управления кадрами, менеджмента, маркетинга, современной агрономии, семеноводства, разведения животных, особенностей хранения и переработки сельскохозяйственной продукции.

Сельское хозяйство — отрасль, имеющая специфику в производстве, основанную на том, что человек, живущий в сельской местности, даже не будучи вовлеченным в общественный производственный сельскохозяйственный цикл, все

равно остается производителем сельскохозяйственной продукции на своем личном участке. Если продукция не становится товарной, а производится в количестве, позволяющем обеспечить имеющимися продуктами семью в полном объеме, иногда и несколько больше, то хозяйство уже участвует в классической политэкономической формуле «товар — деньги — товар». Это означает, что о безработице на селе можно говорить условно: при имеющемся участке земли редко кто будет голодать. Поэтому важнейшей задачей необходимо считать агитацию сельского населения для вовлечения его на основе возвратных кредитов в процесс создания товарной продукции в личном подсобном хозяйстве, в крестьянском (фермерском) хозяйстве, малом сельскохозяйственном предприятии.

3.9.1. Пищевая промышленность

Развитое сельское хозяйство, обеспечивающее сырьевой базой пищевую промышленность, обусловило её развитие в республике. Основными предприятиями по производству мяса и мясопродуктов были мясокомбинаты в городах Грозный, Гудермес, Аргун и станицах Наурская, Нестеровская; по производству молокопродуктов — молочные комбинаты в Грозном, Урус-Мартане, Шали; по производству консервов — плодоовощеконсервный комбинат в г. Грозный, по производству сахара — сахарный комбинат в г. Грозный.

Но положение в пищевой промышленности уже тогда полностью не отвечало запросам республики в обеспечении продуктами питания. Технический уровень ряда предприятий, их оснащённость физически и морально устарели и не соответствовали требованиям уже того времени. Износ основных промышленно-производственных фондов на от-

дельных предприятиях достигал уже тогда 30–50 % и требовал замены.

Поэтому без того слабо развитая пищевая промышленность Чеченской Республики и сегодня не может оправиться после глубокого спада 90-х годов и разрушений, причиненных военными действиями. Многие предприятия этой промышленности были разрушены, оставшиеся существенно снизили масштабы своего производства, а продукция промышленного виноделия и минеральных вод не выпускалась совсем. Работали только хлебозаводы, Аргунский мельничный комбинат и несколько мелких плодоовощных заводиков в районах. В основном эти же предприятия функционируют и в настоящее время (Грозненский консервный завод разрушен полностью).

Анализ восстановления и развития пищевой промышленности республики позволяет сделать вывод: пищевая промышленность нуждается в срочной поддержке правительственных органов. Прежде всего, необходимо реконструирование инвестирования в АПК и поддержка перерабатывающей промышленности.

Тем не менее, учитывая потенциальные возможности сельского хозяйства Чеченской Республики, можно констатировать, что пищевая промышленность имеет значительные резервы для развития. Сельское хозяйство ЧР способно при надлежащей организации дела обеспечить республиканскую пищевую промышленность достаточным сырьем: фруктами, виноградом, сахарной свеклой, овощами, мясом и молоком.

На данной стадии развития рыночных отношений, приоритетность развития пищевой промышленности не вызывает сомнения. Важным моментом является то, что республика запаздывает с развитием производства (сельского хозяйства и переработки сельскохозяйственной продукции)

примерно на 10–15 лет. Все соседние регионы Южного федерального округа уже привели свое хозяйство в соответствии с требованиями рыночных отношений. Переработка сельскохозяйственной продукции в республике может рассматриваться как **первичная** (для хранения и транспортировки в другие регионы страны), так и **глубокая**, позволяющая получить дополнительную прибавочную стоимость за счет создания свойств для длительного хранения как в натуральном, так и в переработанном виде. Создание предприятий глубокой переработки целесообразно только при необходимости завершения производственного цикла в пределах республики (малотранспортабельная продукция, технологическая необходимость) или при наличии существенных финансовых вливаний.

В ближайшей перспективе может решить проблему выхода из кризиса строительство малых или модульных предприятий. Нарращивание мощности этих предприятий возможно при увеличении поступления сырья. Они могут быть размещены в разных районах республики, что позволит, в связи с низким качеством дорожного покрытия, уменьшить объемы транспортируемой скоропортящейся продукции на далекие расстояния.

Зарубежный и отечественный опыт свидетельствуют, что отдельные небольшие, технически хорошо оснащенные предприятия имеют преимущества перед крупными. Они быстро реагируют на изменение потребительского спроса, эффективнее решают проблему сезонных колебаний производства. Строительство малых перерабатывающих предприятий целесообразно в тех случаях, когда ресурсы сырья незначительны и возникают трудности с доставкой его на крупные и средние предприятия.

Малые предприятия (модульные) могут быть сооружены в достаточно короткие сроки и с наименьшими затра-

тами. Капитальными могут быть только те заводы, которые по технологическим особенностям должны иметь капитальные строения (сахарный завод, предприятия виноделия).

У республики есть еще один серьезный ресурс — виноградарство. В настоящее время отрасль находится в упадке. Однако производственные мощности в ряде районов сохранились. В целях обеспечения конкурентоспособности отрасли, целесообразно привлечение на территорию республики крупных агрохолдингов, в частности собственных инвесторов. Это позволит провести реструктуризацию предприятий пищевой промышленности, их технологическое перевооружение и реконструкцию, что приведет к расширению на этой основе ассортимента и улучшению качества продукции, а также использованию сельскохозяйственного сырья за счет более глубокой его переработки.

Не менее важно для отрасли осуществить совершенствование экономических отношений с сельскохозяйственными производителями в целях развития агропромышленной интеграции.

В ближайшем будущем также целесообразно разработать систему бюджетного финансирования предприятий пищевой промышленности, имеющих стратегическое значение, — детское и лечебное питание, продукты, восполняющие дефицит белков, витаминов и др.

Анализируя восстановление отрасли за последние два года, можно заметить позитивные сдвиги. По итогам 2003 года предприятия пищевой промышленности выпустили продукции на 40,8 млн руб., что в общем объеме промышленной продукции составило всего 0,58 %. А уже за первое полугодие 2005 года предприятиями пищевой промышленности произведено продукции на 43,2 млн руб.

Следует отметить, что возобновилось производство минеральной воды (за первые 6 месяцев 2005 года разлито 96 тыс. литров минеральной воды).

Видимо, в ближайшее время очень перспективными, мало затратными и быстро окупаемыми инвестиционными проектами будут заводы по разливу минеральных столовых и лечебных вод, которыми богата республика. Ведь их можно разливать на месте в бутылки ПЭТВ или стеклянную тару.

Не вызывает сомнения и тот факт, что сельское хозяйство Чеченской Республики способно при надлежащей организации дела обеспечить республиканскую пищевую промышленность солидной сырьевой базой.

Нуждается в первоочередном восстановлении производство сахарного песка, макаронных и кондитерских изделий, заводы первичного виноделия в Наурском и Шелковском районах, консервные заводы в г. Грозном, Сунженском и Ачхой-Мартановском районах. В связи с этим важной задачей является ликвидация в республике дефицита мощностей по переработке мяса и молока, фруктов и овощей. Необходимо завершить восстановление винодельческого комплекса, где в доперестроечные времена получались высокие урожаи ценных сортов винограда, перерабатываемого на Кизлярском винно-коньячном заводе.

Необходимо создать предприятия по производству деревянной, стеклянной и пластиковой тары.

Темпы восстановления пищевой промышленности в республике должны определяться темпами роста населения и развития местной сырьевой базы.

Развитие пищевой промышленности — самый простой способ наполнения доходной части республиканского бюджета, поэтому она должна быть приоритетной на данной стадии развития экономики.

Предприятия этой отрасли могут обеспечить на уровне 2010 года занятость примерно для 900–1 200 человек.

Рыбоводство. Наличие довольно разветвленной сети ирригационных сооружений создает в Чеченской Республике неплохую базу для развития рыбного хозяйства. Кроме того, в реках Терек и Сунжа имеются нерестилища ценных осетровых пород. Что касается горных рек и озер, то многие из них прекрасно подходят для искусственного разведения форели. Впрочем, развитию рыбного хозяйства в Чеченской Республике никогда не уделялось должного внимания. Сильное загрязнение Сунжи отходами нефтепереработки и городскими стоками привело в свое время к гибели нерестилищ осетровых в этой реке. Что касается нерестилищ в Тереке, то осетр и белуга теперь просто не доходят вверх по течению до чеченской территории по двум причинам: во-первых, из-за плотины, перекрывающей рыбе свободный проход в верховья, а во-вторых, из-за масштабного браконьерства до границы республики.

Прудовые хозяйства в равнинной зоне еще недавно представляли на рынок рыбу двух пород: карп и толстолобик. В настоящее время рыбу этих пород разводят лишь в отдельных прудах, переданных в частную аренду. Во второй половине 80-х годов прошлого столетия планировалось также создание в горной зоне специализированных хозяйств по разведению форели, но эти планы так и остались нереализованными.

Природные условия Чеченской Республики, разнообразие ландшафтов и наличие значительных охотничьих угодий благоприятны для развития спортивной охоты. Причем места для охоты имеются как на равнине (например, затеречная бурунная степь или пойма Терека), так и в горной зоне. В этом смысле особенно привлекательна малонаселенная горная часть Чечни, в настоящее время практически закрытая для посещения гражданских лиц.

Глава 4

Социальная сфера

На протяжении последних лет по уровню социально-экономического положения Чеченская Республика стабильно находится в самом конце списка регионов России. Прежде всего, это — регион с традиционным отставанием темпов роста рабочих мест от темпов роста трудовых ресурсов. Незанятость трудом населения, по причине отсутствия рабочих мест, не ощущалась остро до экономических преобразований в 80-е годы прошлого столетия за счет маятниковой миграции из районов в города, в другие регионы страны, в том числе и в регионы Севера, а также за счет организации домашнего труда. Несоответствие структуры народного хозяйства структуре трудовых ресурсов по профессионально-квалификационному признаку и их территориальному размещению также способствовало тому, что значительное число работающих было занято за пределами своего населенного пункта или за пределами региона.

Но за последние 10–15 лет произошли как количественные, так и качественные изменения в социальной структуре трудовых ресурсов. В результате кризисной ситуации и военных действий был потерян кадровый состав республики, из-за вынужденной миграции из нее абсолютного большинства квалифицированных специалистов. Кроме того, была утрачена преемственность поколений, которая всегда так не-

обходима не только для становления профессионального уровня, но и для морально-нравственного развития народа. «Одной из жертв войны стала, прежде всего, гуманитарная и техническая интеллигенция. Это своего рода мозг и совесть любого народа. Восстановление рядов чеченской интеллигенции, старых кадров, тех, которые сложились как ученые, как специалисты еще до конфликта, воспитание нового поколения специалистов в области науки и образования чрезвычайно важны»¹⁷.

Поэтому в настоящее время, вследствие крайне низкого образовательного уровня значительной части людей, подросшей молодежи, не имеющей какого-либо опыта трудовой деятельности, в республике чрезвычайно высок уровень безработицы трудоспособного населения.

Социально-экономическая отсталость усугубляется слабым развитием рыночных отношений, низкой платежеспособностью населения и значительными рисками предпринимательской деятельности, которые сводят на нет инвестиционную привлекательность республики, что в свою очередь усиливает негативные составляющие в экономике и рост социальной напряженности.

Проблемы в значительной степени обостряются в условиях позитивной динамики демографических процессов в республике, связанных с увеличением рождаемости, а также возвращением в республику беженцев и вынужденных переселенцев.

Так же как и в целом по Северокавказскому региону, изменилась в Чеченской Республике и структура занятости. Государственный сектор окончательно лишился статуса основного работодателя. Процветающая коррупция, характер-

¹⁷ Тишков В. А. Чеченская республика и чеченцы: история и современность // Материалы Всероссийской конференции. М., 2005.

ная сегодня для экономических взаимоотношений по всей России, препятствует развитию свободного предпринимательства и, следовательно, мешает созданию новых рабочих мест. Государственным учреждениям, где квалифицированный специалист может рассчитывать на низкую зарплату, приходится с трудом удерживаться на рынке, и в такой ситуации о расширении штата сотрудников не может идти и речи. Около 60 % занятого населения Чеченской Республики работает в частном секторе, причем занятость в нем постоянно растет.

На сегодняшний день такие важные составляющие рыночной экономики, как:

- малый бизнес, развитие которого находится на крайне низком уровне, что препятствует решению большинства социальных проблем, прежде всего в сфере занятости;
- неразвитый региональный рынок, сдерживающий развитие ориентированных на него отраслей потребительского рынка, включая сферу рыночных услуг;
- сложившаяся узкоспециализированная промышленная структура республики с резким преобладанием доли отраслей нефтекомплекса;
- более высокий, чем в среднем по России, удельный вес ненаблюдаемой экономики в структуре ВРП (по промышленности ее экспертная оценка составляет 11–13 %, сельскому хозяйству — 70–80 %, строительству — 15–20 %, сфере услуг — 35–45 %, в том числе по транспорту и связи 45–55 %, торговле и общественному питанию — 70–80 %);
- высокий уровень безработицы, составляющий около 80 % трудоспособного населения — самый высокий по стране

— могут нести положительные тенденции только при условии последовательной поддержки развития соответствующей

щих отраслей и секторов экономики со стороны федерального центра.

Основные работодатели — нефтедобывающий комплекс, возрождающиеся предприятия строительной индустрии, промышленность, транспорт, сельское хозяйство. Наибольший темп роста числа рабочих мест отмечается в строительном комплексе. Несмотря на значительные сокращения сельскохозяйственного производства, занятость в сельской местности сохраняет некоторую стабильность за счет растущей занятости на подсобных и личных приусадебных хозяйствах.

Среди наиболее значимых факторов, определяющих сложившуюся критическую ситуацию на региональном рынке труда, нужно отметить:

- высокие темпы роста численности трудоспособного населения, обеспечивающие стабильное увеличение числа выходящих на рынок труда при снижающейся занятости и сокращении количества вакансий и темпов прироста вновь создаваемых рабочих мест;
- возрастная структура трудоспособного населения, ее молодежный характер способствует росту рынка рабочей силы;
- деформация мотивации труда;
- большое количество небольших сельских населенных пунктов с локальными замкнутыми рынками труда, которые слабо взаимодействуют в рамках единого регионального;
- недостаточная развитость транспортной инфраструктуры, низкая информированность жителей из-за отсутствия или труднодоступности услуг службы занятости, делают мобильный поиск работы для значительной части незанятого населения практически невозможным,

создавая почву для роста нелегальной или неформальной занятости;

- высокий уровень неудовлетворенности спроса на рабочие места;
- низкое качество предлагаемых рабочих мест.¹⁸

Сложившаяся негативная ситуация на рынке труда является серьезной угрозой стабильному восстановлению экономики республики, а также основным сдерживающим фактором устойчивого, прогнозируемого общественно-политического развития региона, в котором сохраняется выраженная внутренняя напряженность. Фактически отсутствует «средний класс», который считается основой стабильного общества. Кроме того, имеет место социальная напряженность, вызванная плохими условиями жизни, высокой степенью бедности подавляющей части населения, страхом за безопасность близких людей, перед необеспеченной старостью, острой необходимостью в жилье и его недоступностью, недостатком объектов социальной сферы и медицинского обслуживания.

4.1. Социальная защита населения

При разработке Схемы развития и размещения объектов социальной защиты основное внимание должно быть уделено созданию объектов, способствующих обеспечению социальной защиты самых уязвимых групп населения: детей, немощных стариков, инвалидов.

В республике большое число детей-сирот, в том числе оставшихся без попечения, и детей, не имеющих одного из

¹⁸ См. Концепция программы социально-экономического развития Чеченской Республики на 2007–2010 гг. (разработчик ЦСР ЧР).

родителей. Реабилитация детей, восстановление их жизненной активности возможна при условии создания сети социально-реабилитационных центров. Но самым лучшим социальным институтом реабилитации детей, конечно, является семья. Для развития подрастающего поколения круг воспитателей в семье, особенно в чеченской, бывает очень широк. Он, так или иначе, включает в себя весь тайп (род). С древнейших времен в менталитете чеченского народа всегда присутствовало уважительное отношение к старшим — им безукоснительно подчиняются, внимательно слушают их советы, они обеспечивают передачу нравственного опыта из поколения в поколение. В настоящее время в республике делается много для возрождения институтов толерантности и особенностей национальных традиций вайнахского народа. Правительством республики приняты меры по укреплению практики усыновления, опеки и попечительства, в том числе с оказанием существенной материальной поддержки. Сегодня в Чечне реализуется подготовленная правительством республики специальная программа по материальному стимулированию, устройству на воспитание в семьях сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Суть принятой программы заключается в том, что сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, исходя из менталитета чеченского народа и ситуации, будут определяться в семьи ближайших родственников. При этом детские приюты будут реорганизованы в центры социальной помощи семье и детям. Центры, в свою очередь, будут оказывать комплексную социальную помощь семьям, взявшим на воспитание или под опеку и попечительство сирот или детей, оставшихся без попечения родителей.

Кроме того, в республике большое число взрослых инвалидов (30 тыс.) и престарелых, нуждающихся в размещении в домах-интернатах. Ведь закон о «монетизации» льгот

еще более ухудшил их бедственное положение, а изменения в Налоговом кодексе ударили по деятельности объединений инвалидов и создаваемых ими предприятий и учреждений. Поэтому, если невозможно вернуть этим людям здоровье, необходимо подумать о разработке комплексной программы полноценной реабилитации инвалидов и их занятости. Обеспечить стимулирование путем налоговых льгот, денежных дотаций, предоставления дополнительных рабочих мест для людей с ограниченными возможностями, организации производства на дому и т. д.

Для обслуживания пенсионеров необходимо укреплять отделы труда и социального развития квалифицированными кадрами, создавать необходимые условия работы.

В настоящее время в функционировании комплексных центров обслуживания населения нуждаются более 20 тыс. человек из категории престарелых и инвалидов.

А пока обеспеченность инвалидов протезами, медикаментами составляет около 40 % от потребности. Имеется острая потребность в стационарах для протезно-ортопедического лечения больных.

Кроме того, в республике проживает более 15 000 детей-инвалидов, в том числе более 1 500 получили инвалидность в результате военных действий. Поэтому в числе безусловных приоритетов при распределении средств органами социальной поддержки должны быть обеспеченная старость для тех, кто уже отработал свое, поддержка детей, прежде всего инвалидов, и забота о людях с ограниченными возможностями. Создание условий поддержания здоровья и благополучия инвалидов является одним из важнейших направлений деятельности всех организаций и служб, оказывающих им помощь.

Значительная часть населения республики нуждается в социально-психологической, психоневрологической помощи.

В целях социально-психологической реабилитации необходимо расширить сеть кабинетов психологической помощи, обеспечить доступность населения в санаторном лечении, построить психоневрологические интернаты.

Для увеличения уровня занятости целесообразно создать систему социальной защиты незанятых граждан, которая должна выражаться в стимулировании их к поиску подходящей работы, развитию предпринимательской деятельности, надомному труду. Необходимо наладить информационное и консультационное обеспечение населения по вопросам трудового законодательства, организовать социально-психологическую поддержку безработных. Создать сеть альтернативных некоммерческих организаций по содействию занятости, в том числе организаций, обеспечивающих занятость женщин и молодежи.

Для налаживания системы трудоустройства, в том числе выпускников высших учебных заведений, целесообразно сформировать республиканскую (или в пределах Северного Кавказа) систему профессиональной ориентации, которая могла бы координировать действия всех заинтересованных структур, создать условия для повышения территориальной мобильности молодых специалистов. Необходимо решить проблему трудоустройства выпускников ВУЗов путем введения госзаказа на специалистов и восстановить систему профессиональной ориентации, в рамках которой молодые люди смогли бы определиться в выборе будущей профессии. В связи со сложившейся ситуацией на рынке труда представляется возможным законодательно обеспечить квотирование первого рабочего места для выпускников средних специальных и высших учебных заведений. Необходимо получить от предприятий республики планы по привлечению специалистов, востребованных в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе, в соответствии с

этим внести коррективы в образовательные процессы учебных заведений, связанные с подготовкой и переподготовкой кадров.

Учебным заведениям необходимо подойти к гибкой системе подготовки кадров на основе мониторинга и прогнозирования востребованности конкретных профессий на республиканском рынке труда, в том числе способствующих развитию предпринимательства.

Совершенствование инфраструктуры общественных работ позволит привлечь значительное число граждан к различным работам по улучшению экологической обстановки в республике, равно как и способствовать увеличению доходов нуждающихся семей. В условиях предстоящего массового строительства жилых, социальных и иных объектов в республике необходимо организовать подготовку по специальностям строительной сферы.

Учитывая неразвитость агропромышленного комплекса (обеспеченность республики собственными продуктами питания составляет не более 30 %), следует организовать подготовку специалистов для агропромышленного сектора.

В сфере трудовых отношений сегодня ярко проявляются две негативные тенденции: рост нарушений трудовых прав и ослабление контроля над их соблюдением.

Стратегия в области охраны труда — создание механизма социальной защиты трудящихся, сочетающего государственную контрольную функцию за состоянием условий и охраны труда на предприятиях всех форм собственности и создание автономной системы социального страхования от несчастных случаев на производстве. В республике необходимо создать единый информационный центр о вакансиях и предложениях на рынке труда, обеспечив открытый доступ к информации о правах и обязанностях наемных сотрудников. Подготовить и распространить памятку ра-

ботающим, касающуюся соблюдения норм трудового законодательства.

В повышении контроля над соблюдением трудовых прав и трудового законодательства кроме компетентных органов исполнительной власти значительную роль должны выполнять профсоюзы. Необходимо восстановить их наиболее значимые функции в сфере регулирования трудовых отношений, которые они ранее монопольно осуществляли.

4.2. Пенсионное обеспечение

В Чеченской Республике численность пенсионеров (на декабрь 2006 г.) составляет 237 тыс. человек. Доля пенсионеров в общем составе населения республики составляет около 20 %, в составе трудоспособного населения более 40 %. За последние пять лет количество пенсионеров ежегодно увеличивалось в среднем на 5–8 %. При этом темпы прироста всех категорий пенсионеров, кроме социальных, равномерные. Значительная часть лиц получает пенсии в связи с достижением пенсионного возраста. Причина увеличения числа пенсионеров — рост населения за счет его естественного прироста и возвращение жителей, выехавших за пределы республики в период вооруженного конфликта.

Неблагоприятная экономическая ситуация, сложившаяся в целом в России, неблагоприятно сказывается на положении этих социально уязвимых групп населения, большая часть которых живет за чертой бедности. В Чеченской Республике стоимость минимального набора продуктов питания на 1 июля 2004 года составляла 1 297,5 тыс. руб., что на 10 % дороже среднероссийского показателя. А финансовое и материальное положение данной категории лиц является сложным. Особенно сказывается нерешенность жилищной про-

блемы. Большая часть населения городов имеет неблагоприятные условия быта.

Для обслуживания пенсионеров необходимо укреплять отделы труда и социального развития квалифицированными кадрами, создать необходимые условия работы. Для централизованного и оперативного оказания гражданам содействия в **восстановлении документов**, дающих право на пенсионное обеспечение, выплату пособий, целесообразно при Правительстве республики создать соответствующую службу.

В целях оптимизации социального обслуживания населения целесообразно организовать систему приема и выдачи гражданам документов в режиме «**одного окна**». Указанная система эффективно применяется в деятельности отделов материально-бытового устройства, пенсий, государственных пособий, социальных выплат районных управлений социальной защиты населения Москвы.

Большое значение имеет социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, нуждающихся в постоянной или временной посторонней помощи в связи с частичной или полной утратой возможности удовлетворять свои основные жизненные потребности вследствие ограничения способности к самообслуживанию и (или) передвижению. В Чеченской Республике значительная часть лиц указанной категории обслуживается на дому. Плохие бытовые условия особенно неблагоприятно сказываются на данной группе лиц. Имеется острая необходимость в стационарных учреждениях социального обслуживания. В настоящее время существует 14 комплексных центров обслуживания населения, которые в должной мере не обеспечены оборудованием и лекарственными средствами. Только один из них имеет собственное здание, которое было построено за последние годы, но сдано в эксплуатацию без оборудования. Необходимо восстановить и

построить здания для 19 районных комплексных центров обслуживания населения. В функционировании данных центров нуждаются 20 тыс. человек из категории престарелых и инвалидов. Кроме этого, необходимо обеспечить данные центры оборудованием и лекарственными препаратами.

В республике действует только одно учреждение для престарелых и инвалидов. В настоящее время проводится восстановление трех домов-интернатов для престарелых и инвалидов в целом на 670 мест, но процесс восстановления растянут уже на несколько лет, что негативно сказывается как на состоянии социальной защиты, так и на эффективности использования бюджетных средств. В данных учреждениях нуждаются около 10 тыс. человек, из них престарелые — 4 тыс., инвалиды — 6 тыс. Поэтому необходимо добиться улучшения целенаправленности финансирования и сконцентрировать усилия по восстановлению указанных объектов.

Значительная часть населения республики нуждается в **социально-психологической**, психоневрологической помощи. В целях социально-психологической реабилитации необходимо расширить сеть кабинетов психологической помощи, обеспечить доступность населения в санаторном лечении. Кроме того, в самое ближайшее время необходимо организовать работу кабинетов психологической помощи во всех школах, средних специальных, высших учебных заведениях, крупных предприятиях, поликлиниках, иных медицинских заведениях.

Кризисная ситуация и ухудшение экономического положения в республике негативно отразились на социальном статусе семьи. Возросло количество малоимущих и неблагополучных семей. В республике 18 150 одиноких матерей получают пособия. Так как получаемые одинокими матерями пособия не могут обеспечить необходимый уровень жизни,

они вынуждены заниматься поиском любых временных работ. В связи с этим усилилась безнадзорность детей. Детских дошкольных учреждений мало, они не обеспечивают имеющуюся в них потребность.

В условиях кризиса на органы социальной защиты ложится дополнительный значительный объем работы. В сложившихся условиях важно не снизить качество социальной защиты населения, гибко изменять структуру органов социальной защиты, методы и режим работы. Ситуация осложняется расширением контингента лиц, нуждающихся в социальной помощи, ростом потребности в социальной помощи инвалидов, особенно детей.

Необходимо вырабатывать более совершенные механизмы учета доходов населения. Наряду с постоянными источниками дохода семьи, такими как зарплата, пенсия, пособия, необходимо учитывать доходы от личного подсобного хозяйства, денежные вклады в различные финансовые структуры, сдачу в аренду недвижимости и другие, а не действовать по принципу принадлежности к какой-либо социально-демографической группе без учета материально-бытового положения конкретного получателя. В результате можно обеспечить существенное повышение пособий семьям с низким уровнем доходов.

Необходимо соблюдать основные критерии отнесения граждан к категории нуждающихся в социальной помощи:

- отсутствие дохода, обеспечивающего установленный в регионе бюджет прожиточного минимума;
- одиночество и неспособность к самообслуживанию;
- невозможность получения трудового дохода вследствие несовершеннолетнего или престарелого возраста, наличие инвалидности, необходимость ухода за нетрудоспособными членами семьи;
- экстремальные ситуации.

4.3. Социальное страхование

Формирование системы медицинского страхования в Чеченской Республике проходит медленно. Вся нагрузка ложится на государственный бюджет. Это связано с отсутствием нормативной и законодательной базы, необходимой инфраструктуры, механизмов реализации страховых принципов, низкой собираемостью страховых взносов.

Все виды социальной защиты должны включать, насколько это возможно, наряду с компенсационными выплатами, также и профессиональные мероприятия, лечение и реабилитацию.

Социальное страхование является формой социальной защиты экономически активного населения от различных рисков, связанных с потерей работы, трудоспособности и доходов, на основе коллективной солидарности возмещения ущерба. Особенностью социального страхования является его финансирование из специальных внебюджетных фондов, формируемых из целевых взносов работодателей, работников при поддержке государства. В Чеченской Республике необходимо совершенствовать, а в некоторых случаях создавать заново, механизмы распределения материальных затрат между этими тремя субъектами рыночных отношений, что и призвана осуществлять система социального страхования. Анализируя практику социального страхования в республике, необходимо констатировать, что система социального страхования лишена признаков страховых отношений. Их предстоит создавать, привлекая существующие модели социального страхования из других регионов России с учетом особенностей ЧР.

Сегодня основной проблемой системы социального страхования в республике является проблема его финансирования. Очевидна необходимость непосредственного уча-

ствия работников в финансировании фондов социального страхования, что позволит им влиять на уровень своей социальной защиты. Каждый способный трудиться должен рассчитывать на свои возможности, а необходимый минимум должно гарантировать государство.

Рост доходов внебюджетных фондов социального страхования зависит и от уровня собираемости социальных страховых взносов с предпринимателей и организаций. Большинство предприятий — должники фондов социального страхования. Целесообразно передать функцию сбора социальных взносов государственной налоговой службе, или создать специализированную службу по сборам при фондах, или создать единую для фондов службу по сбору взносов.

В настоящий момент необходимо выработать такие оптимальные системы социальной защиты, которые бы экономически, политически и организационно распространялись на все слои и категории населения. Социальная защита сегодня в условиях социально-экономических преобразований в республике призвана создать предпосылки для формирования качественно новой социально-экономической и общественной системы и способствовать построению социального государства.

Поэтому социальная ориентация создаваемой в Чечне экономики должна означать, прежде всего:

1. Обеспечение необходимого уровня потребления для большей части населения, т. е. преодоления бедности, которая приобретает огромные масштабы и грозит деградацией, деморализацией и даже депопуляцией населения.
2. Обеспечение эффективной занятости для трудоспособного населения, создание условий и стимулов для ква-

лифицированного, творческого труда и проявления предпринимательской активности, что предполагает ориентацию экономики на производство товаров и услуг.

По статистике средняя заработная плата в Чеченской Республике одна из самых мизерных. Тем более люди, занятые неквалифицированным трудом, получают еще меньше, хотя работают зачастую в самых тяжелых условиях. Необходимо эффективный механизм своевременного пересмотра социальных выплат и пособий населению с учетом изменений в экономике, динамики цен на основные потребительские товары и услуги.

Для сокращения разрыва в уровне доходов населения и борьбы с бедностью возможно сделать основой всех экономических расчетов социальный стандарт потребления, куда были бы включены расходы на приобретение жилья, оплату услуг ЖКХ, лечение, питание и т. д. Кроме того, необходимо Правительству республики законодательно выступать с декларацией о намерении использовать дополнительные бюджетные средства на поддержку малоимущих, медицину, демографию, образование и науку, на экологию и общественную безопасность и обязать органы социальной опеки оказывать этим слоям населения всяческую поддержку.

В настоящее время в социальной поддержке нуждается значительная часть населения республики. В условиях ограниченных финансовых ресурсов акцент должен быть сделан на более рациональном использовании государственных инвестиций в социальную сферу. Рационализация использования средств предполагает их ориентацию на определенные рискованные группы населения. Дифференциация социальной защиты объективно необходима и в целях социального выравнивания населения по уровню материального положения различных групп. Этот подход является более эффективным,

ведь адресная помощь предоставляется только действительно нуждающимся. Так как основу экономического благосостояния любого общества составляет труд, нужно опираться на людей труда, создавать им условия, позволяющие зарабатывать на достойную жизнь и оплачивать определенный набор потребительских товаров и услуг. Именно эти люди являются гарантией общества от возможных политических потрясений.

Важным является развитие и расширение социальной функции бизнеса. Бизнес должен стать равноправным партнером государства, и даже основным в деле социальной защиты населения, особенно её трудоспособной части. Необходимо поощрять социальную деятельность, проводимую предприятиями и организациями, через налоговые и иные льготы. Социальная ответственность бизнеса, профсоюзов, негосударственных структур, роль благотворительных организаций крайне ограничены в силу их неразвитости, отсутствия основ правового и экономического регулирования такой ответственности. Поэтому функция социального регулирования в условиях восстановления и развития экономики должна осуществляться, прежде всего, правительственными органами республики. В настоящее время необходимо остановить процесс падения уровня жизни населения и хотя бы частично компенсировать потери наиболее нуждающимся группам населения в условиях кризисного состояния экономики.

Оптимальность социальной поддержки граждан в условиях ограниченности финансовых ресурсов выражается в оказании помощи лишь в определенных рамках и только в том случае, если исчерпаны или отсутствуют возможности для самостоятельного преодоления человеком возникших жизненных трудностей или получения помощи со стороны семьи, близких. В этой связи целесообразно построение та-

кой эффективной системы социальной защиты населения, которая была бы аналогична существующим во многих социально-ориентированных странах, но имела бы свои конкретные отличительные черты, отражающие социально-экономические, политические, исторические, духовные и национальные особенности Чеченской Республики.

Учитывая вышеизложенное, для окончательной стабилизации ситуации в республике должны быть, прежде всего, решены именно социальные вопросы. Поэтому необходима разработка специальной системы социальных гарантий, учитывающих цели и возможности экономического и социального развития. При реализации национального проекта по обеспечению доступного жилья в Чеченской Республике необходимо отдельно пересмотреть проблему восстановления г. Грозный. В качестве предложения можно рассмотреть вариант поквартальной реконструкции города с привлечением инвестиций из других субъектов Российской Федерации.

В свете сложившейся ситуации и с учетом изменений в Правительстве Чеченской Республики необходимо взять вопрос выделения и расходования целевых средств на общественный контроль. Возможно, с этой целью создать постоянную общественно-государственную рабочую группу по контролю над выделением и расходованием средств, предназначенных для восстановления социальной сферы и финансирования социальных программ в Чеченской Республике.

Для увеличения уровня занятости целесообразно создать систему социальной защиты незанятых граждан, которая должна выражаться в стимулировании их к поиску подходящей работы, развитию предпринимательской деятельности, надомному труду, самозанятости. Особое внимание уделить защите интересов женщин, особенно одиноких ма-

терей, а также работе с молодежью. Необходимо наладить информационное и консультационное обеспечение населения по вопросам трудового законодательства, организовать социально-психологическую поддержку безработных. Большую роль в этом может сыграть создание альтернативных некоммерческих организаций по содействию занятости, в том числе организаций, обеспечивающих занятость женщин и молодежи.

Восстановление экономики республики требует значительного числа высококвалифицированных специалистов: инженеров, техников, рабочих. В настоящее время в республике образовался их значительный дефицит практически во всех сферах деятельности. За последние 15 лет в Москве и других регионах страны выросло целое поколение выходцев из республики — специалистов разных профессий, которые могли бы работать во всех сферах экономики и услуг. Этот потенциал должен быть востребован сегодня в республике, поскольку количество специалистов, которое ежегодно выпускается ВУЗами республики, явно не в состоянии удовлетворить спрос на наиболее востребованные профессии. Следовательно, необходимо существенно увеличить подготовку специалистов, потребность в которых сегодня реально существует в экономике. В первую очередь это относится к здравоохранению и образованию, сельскому хозяйству и строительному комплексу. Увеличение числа специалистов для перечисленных отраслей должно осуществляться за счет сокращения выпускников по другим специальностям, без увеличения общей численности студентов, (учитывая, что 92,5 % студентов обучается за счет бюджетных средств). Кроме того, одной из основных причин, по которым молодые люди не могут обучаться в ВУЗах, является нехватка средств. Поэтому необходимо выдавать будущим студентам беспроцентные

кредиты на получение высшего профессионального образования за счет средств республиканского бюджета с дальнейшей обязательной отработкой по специальности. Затем за каждый год, отработанный по специальности, списывать стоимость года обучения в ВУЗе.

4.4. Образование

В Чеченской Республике значительно разрушены образовательные учреждения. Тяжелый урон нанесен гуманитарной составляющей процессов образования. Снизился общий уровень образованности населения.

Общее количество детей школьного возраста (от 6 до 16 лет) в республике составляет 211 315 человек. В республике функционируют около 460 средних школ и 4 школы-интерната, что соответствует довоенному уровню только в количественном исчислении, но не по техническому состоянию.

Нуждаются в срочном проведении капитального ремонта 310 общеобразовательных учреждений. Наиболее сложная ситуация сохраняется в Ачхой-Мартановском, Урус-Мартановском, Грозненском, Шалинском, Гудермесском и Курчалоевском районах. Кроме того, в арендованных помещениях занимаются более 40 школ.

Из 460 школ республики более 35 % отапливаются печами-буржуйками на газу, печами на твердом топливе, только в 50 % школ имеются автономные котельные. Неудовлетворительно решается вопрос питания учащихся, только в 20 % школ республики имеются столовые и в 196 школах буфеты. Централизованная система водоснабжения имеется в 50 % школ республики, из них 43 школы в г. Грозный. Децентрализованная система водоснабжения

имеется в 17 школах, из них 3 школы в г. Грозный. Остальные школы обеспечиваются привозной водой. Вопрос медицинского обслуживания учащихся также решен недостаточно. Уроки физической культуры проходят в большинстве школ в приспособленных помещениях, только в 30 % от общего количества школ имеются спортивные залы, но и они слабо оборудованы спортивным инвентарем, отсутствуют в большинстве школ и санитарно-гигиенические комнаты. В школах республики недостаточно решен и вопрос искусственного освещения.

Серьезные проблемы существуют и в графиках и системе работы общеобразовательных школ. Удельный вес учащихся, занимающихся во 2 смену, почти в 3 раза превышает среднероссийский уровень. До сих пор школьная система изнемогает от перегрузки, что, естественно, сказывается на качестве получаемых знаний. 91 % школ работает в две и три смены, средняя наполняемость классов намного выше нормы, а школ почти в два раза превосходит общероссийский показатель.

В результате 13 тыс. учителей, ведущих обучающий процесс, работают в экстремальных условиях.

В числе основных причин загруженности школ надо назвать:

- нехватку площадей, недостаточное количество классных помещений и школьной мебели для одновременного обучения;
- нехватку преподавательского состава;
- равномерный и сильный прирост учащихся, обеспеченный как вновь пришедшими в школу, так и второгодниками; преобладание в обучающем процессе детей-переростков (от 20 до 80 %), а также детей из семей, перемещенных в самой Чечне, но учившихся

ранее в другом районе, или пришедших после пропуска (год и более).

Что касается строительства новых общеобразовательных школ, которое потребуется осуществить для ввода дополнительных 40 тыс. мест, то их количество может варьировать от 100 до 130 школ, в зависимости от их наполняемости (400–300 учащихся в среднем на одну школу).

В целях получения среднего образования как можно большим числом учащихся необходимо увеличить число школ-интернатов, поскольку соотношение между школами, дающими общее и полное (среднее) образование, сильно отличается в городах и сельской местности. Примерно 90 % городских школ дают полное одиннадцатилетнее образование, а в отдаленных районах полное образование дают только около 50 %, т. е. половина школ обучает детей только до 9 класса. Создание системы интернатов позволит школьникам сельских районов получить полное (среднее) образование, особенно это касается Итум-Калинского, Ножай-Юртовского, Шаройского и Шатойского районов.

Вечерние школы также должны сохранить свое значение. Прежде всего, это затрагивает ту часть населения, чье образование было прервано военными событиями. Для решения проблемы обучения подростков, выпавших из системы образования, следует создать еще 6 вечерних школ и довести их общее число до 35. Это обусловлено значительным ростом числа учащихся в вечерних школах, особенно в г. Грозном, Урус-Мартановском и Веденском районах. Наиболее высокий прирост учащихся в вечерние школы наблюдается в сельской местности, где он составил 21,5 % за три последних года.

Наряду с вопросами создания ученических мест и строительства новых школ необходимо большое внимание уделять и целому ряду организационных и методических вопросов.

Характерной особенностью системы образования ЧР является преобладание начальных классов (77 %). Количество детей, получающих начальное образование, составляет около 9 % всего населения республики, при этом значительное число учеников начальной школы не соответствует своему возрасту. Детей, отстающих от программы на 2 года, — более 6 тыс. человек, это самая многочисленная группа из всех переростков. Сложнее обстоит дело с обучением детей, отстающих на 3 и более лет. Требуется разработка специальных программ для учащихся, связанных с организацией экстерната (таких как заочное или дистанционное образование), а также система вечернего обучения. Помимо стандартного обеспечения учебного процесса необходимы школы, реализующие наверстывающее обучение и реабилитационную функцию. Однако анализ показывает, что наряду с необходимостью расширения функций школ, в настоящее время имеется недостаточность базы и профессиональных возможностей для такого расширения.

В процессе восстановления и развития системы среднего образования в республике типовое разнообразие школ должно быть увеличено, в него должны войти такие типы школ, как языковая (с углубленным изучением языка), школы развивающего образования и другие современные модели образовательных учреждений. Среди актуальных проблем на первое место встает проблема обучения детей русскому языку, особенно на начальном уровне, начиная с дошкольного образования. По данным Министерства образования Чеченской Республики, в среднем по республике в начальных классах в совершенстве владеют русским языком лишь 45–50 %, причем в некоторых районах этот показатель достигает 15–20 %.

Годы междоусобицы, раздиравшие республику после распада Советского Союза и дающие о себе знать по сего-

дняшний день, породили глубочайший кризис в духовной жизни общества, лишили чеченский народ четкой национальной перспективы, выдвинули на первый план ложные ориентиры, дезориентировали население, особенно молодежь. Сложился стереотип поведения, объединяющий беспринципные правила игры, выработанные практикой насаждения дикого капитализма, с разжиганием национальной и межконфессиональной конфронтации.

Исправлению сложившейся критической ситуации препятствует не только кризис общеобразовательной сферы, одним из проявлений которого является утрата подрастающим поколением знаний русского языка, создающая барьеры для межнационального общения. Около полумиллиона детей не прошли через среднюю образовательную школу, недополучили образования, не знают объективной истории своей родины, многих её традиций и ее место в общем культурном наследии России.

Хорошее знание русского языка открывает путь к полноценному культурному преобразованию духовного облика молодого поколения. Это особенно важно в условиях, когда снизился общий уровень образованности населения.

Республика испытывает острую нехватку преподавательского состава, примерно 3 000 учителей. И здесь следует отметить большую разницу в обеспечении образовательного процесса учителями между городом и сельскими районами республики. Поэтому необходимо организовать ускоренную подготовку педагогических кадров для общеобразовательных школ, открывая при ВУЗах системы дистанционного обучения и экстернат. Наибольший дефицит составляют преподаватели иностранных языков, чеченского языка и литературы, русского языка и литературы, математики, физики в таких районах, как Курчалоевский, Наурский, Урус-Мартановский, Грозненский, Шатойский и ряде других.

Наряду с учебным процессом и кадровым обеспечением остро стоит вопрос комплектации школ учебными пособиями и инвентарем. Если уровень обеспеченности учебниками по федеральным программам достигает 80 %, то с национальными учебниками дело обстоит далеко не лучшим образом. Книжный фонд сократился как минимум в десять раз. Число действующих библиотек сократилось на одну треть.

Наибольшую обеспокоенность вызывает дошкольное образование. Лишь 3,5 % детей республики охвачены дошкольным воспитанием, тогда как в соседних республиках Северного Кавказа и в среднем по России этот показатель более 40 %. Особенно тяжелое положение в южных районах республики, где проживает около 50 % всех детей дошкольного возраста и где нет ни одного детского сада.

Необходимость развития системы дошкольных учреждений связана также с решением такой важной проблемы, как начальное обучение детей русскому языку в системе дошкольного образования. Подготовительные классы, главной функцией которых могло бы стать обучение детей русскому языку, в общеобразовательных школах отсутствуют. В результате примерно 70 % чеченских детей дошкольного возраста не владеют русским языком, и решение этой проблемы фактически переносится в 1-е классы школ, значительно снижая тем самым эффективность учебного процесса в начальном образовании. Поэтому желательно, чтобы дети 4–5 лет посещали детские сады.

Однако совершенно очевидно, что в период до 2010 года выйти на средний по России уровень обеспеченности детей дошкольного возраста местами в дошкольных учреждениях невозможно. Нереально это сделать и при нормативах 60 и 40 мест на 100 детей дошкольного возраста соответственно в городах и районах республики. На перспективу может ста-

виться задача — довести число мест в дошкольных учреждениях в городах и районах соответственно до 20 и 10 на 100 детей дошкольного возраста. Однако фактические затраты на развитие дошкольного образования могут быть заметно сокращены. Во-первых, это связано с проведением инвентаризации состояния всех детских садов, которые ранее работали в республике, а сейчас заняты под другие социальные нужды. После соответствующего ремонта многие из них могут использоваться по прямому назначению. Во-вторых, в период до 2010 года не произойдет резкого роста занятости населения, а многие женщины останутся нетрудоустроенными и могут воспитывать детей дома. Причем домашнее воспитание детей в возрасте до 4-х лет предлагается даже стимулировать, предоставляя матерям пособия по уходу за ребенком в размере 500–1 000 руб., учитывая, что на содержание одного воспитанника дошкольного учреждения расходуется примерно 2,5 тыс. руб. в месяц (в среднем по России). А затем, по указанной ранее причине, желательно, чтобы дети в возрасте 4–5 лет посещали дошкольные учреждения.

Однако, несмотря на все трудности военных и послевоенных деструктивных лет, в системе народного образования в настоящее время происходят радикальные изменения в лучшую сторону.

За годы восстановительного периода система образования Чеченской Республики доказала, что способна продуктивно участвовать в решении задач восстановления мирной жизни. Учителя республики понимали высокую ответственность за детей перед обществом и государством. Оставаясь на своем месте при любых условиях и обстоятельствах, педагоги Чечни способствовали процессам консолидации нации и сохранению мира и жизни на вайнахской земле.

Поэтому понятно, что в настоящее время к образовательной системе Чеченской Республики предъявляется самая

высокая шкала требований и ожиданий. И Министерство образования и науки в качестве приоритетных направлений школы реализует основополагающие проекты по модернизации и повышению качества системы образования, нацеленные на решение основных проблем:

1. Повышение квалификации учителей, работников управленческого аппарата министерства и районных отделов образования.
2. Создание информационно-коммуникативных технологий в системе образования.
3. Материально-техническое оснащение и методологическое обеспечение Института повышения квалификации.

Кроме того, разработанный в 2004 году министерством проект концепции модернизации образования предусматривает использование новых педагогических технологий, компьютеризацию школ.

Только экономическая система, обладающая наивысшей производительностью труда за счет использования высококвалифицированной рабочей силы, новейших технологий и оборудования, создаваемых в рамках высокоразвитой науки и системы среднего и высшего образования способна выиграть в современных условиях. Поэтому обеспечение повышения качества рабочей силы за счет развития всей системы профессиональной подготовки кадров является самой приоритетной стратегической и тактической задачей.

Начальное профессиональное образование

На начало 2004 года в республике функционировало 15 дневных учебных заведений начального профессионального образования (НПО), с общим числом обучающихся 7,6 тыс. человек. По данным на 1 сентября 2004 года численность

учащихся составляла уже 10 150 человек. Для сравнения следует отметить, что в 1995 году, когда экономика республики почти полностью пришла в упадок, работало 18 училищ, а число обучающихся составляло 6,2 тыс. человек. Таким образом, хотя экономика республики находится сейчас в еще более разрушенном состоянии, численность учащихся возросла почти на 4 тыс. человек по сравнению с периодом до начала военных действий.

Однако нельзя не учитывать и определенные минусы.

Большинство учреждений до сих пор разрушены на 40–60 %, а дефицит площадей и степень материально-технической оснащенности составляет 10–20 % от необходимого уровня.

Следует отметить крайне неудовлетворительное состояние материальной базы для подготовки кадров. Морально устаревшая учебно-методическая литература частично сохранилась лишь в нескольких профессиональных училищах. Книжный фонд учреждений не обновлялся и не пополнялся в течение последних десяти лет. Сейчас общее количество учебной литературы по 12 учреждениям НПО составляет 4,2 тыс. экземпляров при потребности не менее 100 тыс.

Большая часть учреждений системы НПО функционирует в городах Грозном, Аргуне и Гудермесе, причем основной контингент учащихся составляет молодежь, проживающая в сельской местности — 66,8 %. Значительная доля обучающихся приходится на 12 сельских филиалов училищ и лицеев (в целом по республике — 54,6 %). Помимо этого, сама профильность учреждений НПО определяет преобладание сельской молодежи среди обучающихся; в 2-х учреждениях готовятся кадры непосредственно для сельского хозяйства, в 4-х — для транспорта, по два — для промышленности, жилищно-коммунального и бытового обслуживания населения и строительства.

В 2003 году учебными заведениями начального профессионального образования было подготовлено и выпущено 5,0 тыс. квалифицированных рабочих. Большинство учреждений начального профессионального образования выпускает юношей и девушек с квалифицированным разрядом по профессии и со средним (полным) общим образованием, что позволяет выпускникам поступать в средние и высшие образовательные учреждения.

На перспективу на базе учреждений НПО необходимо создавать учебные центры с краткосрочной подготовкой квалифицированных рабочих и специалистов, потребность в которых наиболее остро ощущается в каждый конкретный период становления экономики.

Необходимо также разработать программу подготовки и переподготовки высококвалифицированных кадров, в рамках которой:

1. Адаптировать программы начального и среднего профессионального образования к современным потребностям рынка труда республики, содействовать сотрудничеству с промышленными предприятиями и учреждениями республики. В первую очередь речь идет о подготовке специалистов для строительства, сельского хозяйства, здравоохранения, транспорта, жилищного и коммунального хозяйства. Кроме того, следует расширить учебные площади функционирующих сейчас техникумов в 1,5 раза и обеспечить учебно-методическими материалами и оборудованием.
2. Создавать благоприятные условия для открытия в республике филиалов ведущих ВУЗов России, научных лабораторий и тренинговых центров. Правительству Чеченской Республики необходимо выйти с предложением о решении вопроса по созданию в структуре ряда веду-

щих университетов и академий подготовительных отделений для выпускников школ Чеченской Республики с финансированием обучения и проживания за счет федерального бюджета.

Чтобы максимально обеспечить занятость и создать дополнительные рабочие места для возвращающихся в прежние поселения жителей республики, необходима твердая государственная политика, направленная на стимулирование организации малых производственных структур различных организационно-правовых форм.

Для обучения и подготовки рабочих кадров необходимо создание гибких учебно-производственных систем в структурах действующих ВУЗов и ССУЗов республики, на базе которых должны быть разработаны экспресс-программы уже в течение ближайшего времени. Основная проблема НПО заключается в настоящее время не в увеличении числа учащихся и учебных заведений, а в их техническом оснащении, обеспечении специальной литературой, создании лабораторной базы, мастерских, общежитий для иногородних.

При этом необходимо и дальше развивать сеть их филиалов в районах республики. В первую очередь это относится к Грозненскому, Курчалоевскому, Шалинскому, Гудермесскому и Ачхой-Мартановскому районам.

Следует также привлекать в НПО специалистов-практиков, поскольку за последние 10 лет из-за нестабильной обстановки произошел большой отток квалифицированных инженерно-технических кадров. В течение последних лет персонал профессиональных училищ практически не повышал свою квалификацию.

Крайне важно, чтобы некоторые техникумы республики являлись звеном уже сформировавшихся и вновь организуемых непрерывных образовательных циклов. В частности, на базе Чеченского государственного университета возможно

создание центра непрерывного медицинского образования. Необходим также вариант вхождения Грозненского колледжа экономики и управления в состав университетского комплекса. Формирование еще одного непрерывного образовательного цикла может происходить на основе тесного сотрудничества Грозненского педагогического колледжа и Чеченского государственного педагогического института.

Профилизация действующих ныне учреждений среднего профессионального образования отстает от потребностей хозяйства республики. Необходимо значительное расширение сети ССУЗов и спектра специальностей, по которым ведется подготовка. В частности, требуется организовать подготовку специалистов со средним специальным образованием по направлениям нефтяного, природоохранного комплексов, сельского хозяйства, коммунального хозяйства и транспорта, связи, строительства, педагогики.

До 1995 года в Чеченской Республике функционировало 12 учреждений среднего специального образования. В настоящее время возобновили работу 7 учреждений, в которых в 2004/05 году обучалось около 9 тыс. студентов. Республика отстает по уровню развития среднего профобразования от показателей по России, но в условиях отсутствия рабочих мест и слабой хозяйственной деятельности многих предприятий это отставание можно рассматривать как незначительное.

В ближайшей перспективе главное внимание, наряду с восстановлением материально-технической базы, надо уделить набору профессий, который в учреждениях среднего профобразования соответствует в должной мере потребностям хозяйства республики.

Что касается завершения работ по восстановлению Грозненского педагогического колледжа, Гудермесского педагогического училища и Грозненского колледжа экономики и

управления, то их восстановление заканчивается. В настоящее время необходимые средства могут понадобиться на строительство общежитий для студентов.

Поэтому число занятых в среднем профобразовании в период до 2010 года может увеличиться на 500–700 человек, при условии ликвидации дефицита преподавателей в 200–250 человек и увеличении обслуживающего персонала восстановленной материально-технической базы средних специальных учебных заведений.

Высшее образование

В республике функционируют три высших учебных заведения, в которых обучаются около 20 тыс. студентов. Чеченский государственный университет организован в 1972 году. На его 9 факультетах и 34 кафедрах готовятся специалисты в естественно-научной области, по юриспруденции, регионоведению, журналистике, филологии и социальной работе, финансовой и экономической деятельности и др. Университет имел хорошую научную базу, технические лаборатории, прекрасную библиотеку. В середине 90-х годов процесс развития университета был прерван начавшимися военными действиями. С марта 2000 года ЧГУ возобновил свою работу. В районных центрах ЧР открыто 5 филиалов. С полной нагрузкой работает подготовительное отделение.

Чеченский государственный педагогический институт основан в 1981 году. На его 7 факультетах: гуманитарном, физико-математическом, технико-технологическом, педагогическом, естествознания, физического воспитания и заочном, велась подготовка по 17 специальностям. Сегодня функционируют 6 факультетов, где обучаются около 5 тыс. студентов очного и заочного отделений. С 2003 года при пединституте открылась аспирантура на 16 мест.

Грозненский государственный нефтяной институт им. академика М. Д. Миллионщикова основан в 1920 году. ГЧНИ являлся ведущим нефтяным ВУЗом СССР и до начала 1990-х годов готовил инженерные кадры для нефтяной, газовой и нефтехимической промышленности и строительной индустрии СССР.

Дефицит площадей в настоящее время составляет 380 тыс. кв. м. Средняя площадь аудиторий и вспомогательных помещений в расчете на 1 студента составляет 7,8 кв. м, тогда как по нормам она не должна быть менее 18 кв. м. Занимаемая ими площадь составляет в среднем от 23 до 35 % необходимых площадей. Несмотря на крайне тяжелую обстановку в республике, численность студентов по сравнению с 1995 годом выросла в Чеченском государственном университете на 25 %, в Чеченском государственном педагогическом институте на 40 % и в Грозненском государственном нефтяном институте на 64 %.

В настоящее время более 60 % общей площади учебных заведений находится на капитальном ремонте, они испытывают трудности с обеспечением информационных систем. Нынешнее состояние чеченских ВУЗов в значительной степени ограничивает их возможности осуществлять широко-масштабную и полноценную научную и проектную работу, особенно в областях, относящихся к естественно-научному и техническому циклам. Дефицит современного оборудования не позволяет также обеспечить на современном уровне информатизацию научных исследований и проектов.

Восстановление экономики республики требует значительного числа высококвалифицированных специалистов, дефицит которых отмечается практически во всех сферах хозяйственной деятельности. Однако то количество специалистов, которое ежегодно выпускается ВУЗами, явно не в состоянии удовлетворить спрос на наиболее востребован-

ные профессии. В их числе практически отсутствуют кадры для сельского хозяйства и строительного комплекса, число будущих педагогов не превышает 80 человек, а число обучавшихся лечебному делу не превышает 60 человек. При таких темпах подготовки кадров проблему их дефицита, например в общем образовании и здравоохранении, не решить и за 20 лет. В то же время выпуск специалистов, обучавшихся по специальности социальная работа, составил почти 250 человек. Поэтому необходимо существенно увеличить подготовку специалистов, потребность в которых сегодня реально существует в экономике республики. В первую очередь это относится к здравоохранению и образованию, сельскому хозяйству и строительному комплексу. Увеличение числа специалистов для перечисленных отраслей должно осуществляться за счет сокращения выпускников по другим специальностям, без увеличения общей численности студентов, учитывая, что более 90 % студентов обучается за счет бюджетных средств.

В связи с резко увеличивающимся разрывом между запросами рынка труда и запросами работодателей, необходимо, чтобы учебная программа строилась с учетом заявок от республиканских министерств и ведомств. Таким образом, обучение будет вестись целенаправленно, с учетом реальных потребностей рынка труда.

В настоящее время в республике уже есть первые результаты. По заявке ГУП «Чеченсвязь» в ПУ № 2 набрана группа связистов-монтажников. В 2006 году республиканское Министерство образования и науки уже получило заявку от Министерства промышленности ЧР на подготовку специалистов для восстановления и развития экономики ряда отраслей. Грозненский педагогический колледж и Чеченский государственный пединститут апробировали схему непрерывного ускорения процесса обучения. Безусловно, развитие

современного профессионального образования в ЧР должно осуществляться во взаимодействии сети профессиональных учреждений с управленческими структурами, социальными институтами по трудоустройству молодежи и хозяйствующими субъектами.

Необходимо, прежде всего, определить потребности республики в количественном и качественном составе трудовых ресурсов. Привести деятельность образовательных учреждений в соответствие с потребностями республики и системой требований и показателей качества рабочей силы. Разработать механизм государственного и муниципального заказа на подготовку, переподготовку и повышение квалификации рабочих и специалистов, обязательно взаимодействия с крупным бизнесом по целевой подготовке специалистов. Создать систему дистанционного образования, интернет-центров, позволяющих преодолеть информационную изолированность образовательных учреждений в республике, создать сети бизнес-центров для подготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов малых предприятий. Вслед за профессиональным образованием устранить перекосы и в подготовке вузовских специалистов. Усовершенствовать структуру целевого набора чеченской молодежи в ВУЗы других регионов страны. Теперь, когда Чечня нуждается в специалистах с инженерно-технической подготовкой, специалистах жилищно-коммунального хозяйства, необходимо открытие филиальной сети образования по этим специальностям. Их необходимо открывать в сельских районах, с подтверждением целесообразности существования учебного заведения.

На государственном уровне оказать поддержку в кадровом обеспечении среднего и малого бизнеса (включая сферу социальных услуг). Рассмотреть возможность повышения оплаты труда профессорско-преподавательского состава и

инженерно-педагогических кадров. Разработать комплекс специальных мер по закреплению молодых специалистов в системе профессионального образования и привлечения на основе совместительства специалистов из различных отраслей экономики.

В ходе реализации этих мер необходимо создать условия для осуществления научных разработок прикладного характера и обеспечения их внедрения на предприятиях республики и за ее пределами.

Несмотря на все произошедшие изменения в количественном и качественном составе трудового потенциала ЧР, надо исходить из того, что только ее граждане могут реально участвовать в восстановлении разрушенного хозяйства. В этих условиях трудовые ресурсы следует отнести к одному из определяющих факторов развития экономики. Занятость населения республики должна стать потенциалом не только экономического роста, но и фактором социальной и политической стабилизации общества.

4.5. Восстановление и развитие культурного наследия

Культура для каждой нации является стержневой проблемой. Потеря культурного наследия приводит к деградации общества в цивилизованном развитии.

Когда говорят, что во время войны больше всего пострадала чеченская культура, то с этой мотивировкой трудно не согласиться. Действительно, унеся десятки тысяч человеческих жизней, разрушив основы всего хозяйствующего механизма, этот ураган конфликта нанес непоправимый и огромный ущерб культуре всего вайнахского народа. Инфраструк-

тура Минкультуры основательно разрушена в ходе боевых действий. Наиболее сильно пострадали объекты южных районов республики. В этих районах многие здания домов культуры и библиотек разрушены на 100 %.

Практически полностью уничтожена материально-техническая база ведущих республиканских учреждений: Национальной библиотеки, Национального музея, Республиканской детской библиотеки, Государственного ансамбля танца «Вайнах», Чеченской государственной филармонии, Чеченского государственного драматического театра им. Х. Нурадилова, Русского драматического театра им. М. Ю. Лермонтова, Республиканского театра кукол; разрушены все здания, представляющие историко-культурную ценность; памятники и памятные места, связанные с именами Л. Н. Толстого, А. И. Полежаева, М. Ю. Лермонтова, А. П. Чехова.

Значительно пострадал Аргунский государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник, в который входят более 60 архитектурных комплексов, около 150 наземных склепов, 20 культовых сооружений, 22 памятника природы (озера, водопады, луга, ценные лесные угодья); 13 памятников каменного зодчества получили разрушения в результате артиллерийских и авиаобстрелов.

Произошел мощный отток из республики квалифицированных специалистов сферы культуры и искусства.

Но надо отметить и то, что в это время более всего пострадал именно чеченский компонент культуры. На этот тезис правдиво ответил известный российский ученый, специалист по этнической истории В. А. Тишков:

«Территория республики была основным средоточием её (чеченской культуры) воспроизводства и основным местом проживания чеченцев. Конфликт оказался настолько разрушительным по своим масштабам, что его воздействие на чеченскую культуру может иметь и необратимые

последствия. Прежде всего, речь идет о двух невосполнимых утратах.

Во-первых, это уничтожение значительной части достояния художественной культуры (историко-архитектурные памятники, музейные ценности и творческие коллективы) и эпистолярного документального наследия (архивные документы, аудиовизуальные коллекции, домашние собрания фотографий и переписки и т. п.), которые сгорели или исчезли в ходе войны. Во-вторых, это исход значительной части культурной элиты за пределы Чечни, куда большинство её представителей уже никогда не вернется, а воспроизводство новых кадров потребует два-три поколения»¹⁹.

Здесь целесообразно подчеркнуть ещё несколько разрушительных влияний и деформаций, которые оказали свое воздействие на основополагающие истины и ориентации культурного наследия чеченского народа.

После 1991 года, когда произошел слом советско-культурного строя и идеологии, а этот процесс не миновал и все население СССР, в Чечне пытались заменить всё прошлое, наработанное светской культурой, на религиозную доктрину. Тем не менее радикальный исламизм (ваххабизм) не был принят большинством чеченского общества. Произошел возврат религии в духовную жизнь чеченцев. А военные действия со всеми бедствиями и ужасами, с горем и безысходностью положения, с морально-психологическими потрясениями, привели ещё к более широкому распространению религии. Уже сейчас культура чеченцев становится другой, более религиозной по содержанию и форме.

В настоящее время единого чеченского пространства нет. Общество разрознено и расколото в результате об-

¹⁹ Тишков В. А. Война и культуры // Культура Чечни: история и современные проблемы. М.: Наука, 2002.

ширной миграции. Поэтому оценку состояния культурного наследия нации следует производить в зависимости от места компактного проживания той или иной части бывшего населения республики. Следует подчеркнуть, что даже условия жизни, не только социальные и культурные составляющие, сильно отличаются у каждой чеченской диаспоры в зависимости от места её проживания. В результате приходится говорить не только о возрождении национальной культуры, но и необходимости консолидации чеченского общества, ныне разобщенного и разброшенного по всему миру. Уже сейчас необходимо собирать буквально по крупицам культурное наследие народа республики и думать о том, как чеченское общество будет встраиваться в мировую цивилизацию.

Остается актуальной еще одна составляющая культурного наследия сегодняшнего общества — это тема войны в художественной культуре чеченского народа. Историкам и писателям, художникам и драматургам, их критикам не уйти от этой трудной и болезненной темы, от величайшей трагедии в истории своего народа. У каждого из них будет своя версия и своя правда о этих событиях, потому как нет единого мнения на произошедшее. И поиски ответа на эти болезненные и трудные вопросы при сегодняшнем состоянии чеченского общества — вот главная составляющая исторических и культурных интерпретаций войны в Чечне во имя примирения и согласия.

Между тем идет процесс восстановления и, уже можно с уверенностью сказать, заложено начало развития экономики республики. Восстанавливаются разрушенные объекты культуры, вновь создаются творческие коллективы театров и телевидения, радиовещания, танцевальные и художественные группы, т. е. возвращается к жизни культурная сфера самого чеченского народа. Все вместе, они обладают одним из важ-

нейших свойств — сплочением людей в республике во имя мира и созидания. Их работа и заключается в том, чтобы через художественное творчество залечить у людей раны войны и поверить в лучшую жизнь.

Крайне важным для возрождения национальной чеченской культуры является то, что в республике остались носители морали, нравственных ценностей и традиций вайнахского народа. Это умудренные жизненным опытом простые люди — хранители устного народного творчества, это интеллектуальный потенциал республики: преподаватели институтов, этнографы, писатели, художники, поэты, артисты эстрады и театров, работники печати, радио и телевидения, учителя школ.

Не потеряло морального духа и готово поддержать инициативы и начинания этих людей молодое поколение, те, на чьи руки, умы и сердца возложена главная задача — восстановление и созидание новой Чечни.

Немаловажно и то, что сам народ не потерял веры и надежды в возрождение своей республики, её культуры и национального самосознания. До недавнего времени наиболее распространенной формой сохранения национальной культуры чеченского народа являлось создание благотворительных фондов, культурных центров, общественных движений в различных регионах Российской Федерации. В большинстве своем их патронировали и финансировали известные бизнесмены, выходцы из республики. Своими благотворительными акциями, гуманитарной помощью, материальной и финансовой поддержкой работников культуры и искусства, их коллективов они снискали благодарность соотечественников.

Важно также отметить, что в период военных действий большинство объектов культуры было разрушено, а оставшиеся и считающиеся действующими из-за отсутствия мате-

риально-технической базы не могут функционировать в полном объеме. Однако темпы строительства часто лимитируются нехваткой капиталовложений, а ритм работы — нехваткой специалистов в области культуры.

Из 336 объектов культуры, подлежащих восстановлению, работы в 2004 году проводились лишь по 9 объектам. Были введены в эксплуатацию районный дом культуры в с. Ножай-Юрт, сельский дом культуры в с. Воскресенское. Переходящими объектами стали концертный зал и общежитие «Актер» в г. Грозном. Серьезные проблемы возникли с восстановлением объектов культуры в сельской местности (с. Ведено, с. Шатой, ст. Наурская — районные дома культуры, детская школа искусств в ст. Наурская, сельский дом культуры в с. Энгель-Юрт).

В настоящее время ведущими задачами восстановления и развития культуры и искусств Чеченской Республики являются:

- дальнейшее строительство новых домов культуры в районах республики и г. Аргуне, кинотеатров в г. Грозном;
- создание современной библиотеки республиканского уровня (не менее 2–3 млн ед. хранения в г. Грозном, так как в настоящее время библиотечный фонд ЧР на 1 000 человек составляет всего 1,5 тыс. экземпляров;
- создание в районах централизованных библиотечных систем, оснащенных Интернетом, и пополнение их библиотечным фондом;
- восстановление работы Чеченской филармонии, республиканского училища искусств;
- финансирование национального ансамбля «Вайнах»;
- сохранение и восстановление памятников вайнахской культуры (архитектурных, письменных, народного творчества и др.).

На перспективу до 2010 года с учетом объектов инвестиционной программы предлагается особое внимание уделить восстановлению:

- Государственного театра им. Х. Нурадилова в г. Грозном (350 мест с объемом затрат 10 млн руб.);
- Центра этнокультурного развития в г. Грозном (5 500 кв. м, затраты 10 млн руб.);
- Спецбиблиотеки для слепых в г. Грозном (200 тыс. ед. хранения, затраты 3 млн руб.);
- музыкальных школ — 2 в г. Грозном и г. Шали (400 кв. м, затраты 2,0 млн руб.).

Восстановление сельских домов культуры и клубов должно быть ориентировано на наиболее крупные населенные пункты (с. Итум-Кали, с. Ведено, с. Надтеречное, с. Алхазурово, с. Толстой-Юрт, ст. Шелковская, с. Энгель-Юрт, с. Кошкельды, с. Алхан-Кала). Степень разрушения ДК различная (от 15 до 60 %), поэтому средняя стоимость затрат на один дом культуры в среднем составит около 2,5–3,0 млн руб.

В пяти городах республики необходимо срочное восстановление: библиотек и оснащение их литературой, здания национального музея в г. Грозном.

Целесообразно в целях экономии финансовых ресурсов библиотеки создавать в составе клубных учреждений. Крайне важно запланировать организацию передвижения киноустановок (автоклубов) для удовлетворения потребностей небольших сел в горной местности.

Наряду с этим следует организовывать школы, в которых дети получали бы дополнительное культурно-эстетическое образование.

Существует необходимость в подготовке и переподготовке кадрового состава, увеличения возможностей ста-

жировок специалистов в федеральных центрах России, в организации специальной творческой работы с одаренными детьми и студентами высших и средних заведений.

Особое место должна занимать работа по формированию выставок, концертов, смотров художественного творчества и восстановлению в полной мере Республиканского училища искусств.

Возникла острая необходимость по включению территории Чеченской Республики в единую информационную систему России и создания технических условий для работы Интернета. Все эти меры нацелены на улучшение психологической ситуации в республике, на утверждение гуманитарных начал в обществе.

С целью улучшения культурных связей республики с другими регионами Министерству культуры Чеченской Республики необходимо запланировать расширение гастрольно-концертной деятельности творческих коллективов по Южному федеральному округу России.

Крайне важно в качестве федеральной помощи объектам культуры Чечни расширить акции по пополнению фонда чеченских библиотек через российские библиотечные организации, Гуманитарный фонд «Северный Кавказ», Российский комитет программы ЮНЕСКО, а также через Московский благотворительный фонд «Содействие Чеченской Республике».

Наряду с этим в ближайшей перспективе необходимо ускорить выпуск учебных пособий, учебников, методических материалов по чеченской культуре; способствовать созданию у чеченцев собственной художественно-литературной элиты.

Наступивший мирный период и вхождение республики в мирное строительство требуют новых форм работы и духовных ориентиров. Они должны стать решающими в развитии

чеченской культуры. Однако нынешнее состояние учреждений культуры, социальное положение работников, их материальная необеспеченность вызывают немалую тревогу. Если, с одной стороны, это — недостаточное финансирование, низкий уровень оплаты труда творцов культуры, то, с другой стороны, не менее тревожное явление — это сокращение потребителей культурных благ. Происходит интенсивный отрыв молодого поколения от традиционных основ отечественной культуры, народных традиций, народной мудрости, под напором иностранной, западной массовой культуры, особенно через средства массовой информации, через продажу низкопробной литературы, прокатных центров и др., и это угрожает сегодня духовно-нравственным упадком среди подростков и молодежи.

Поэтому особой заботы со стороны республиканских органов и общественности заслуживает культура с ее непосредственной ориентированностью на человека, близостью к его повседневным нуждам и запросам. Необходимо обеспечить всему населению доступ к культурным ценностям за счет восстановления, строительства новых учреждений культуры, укрепления инфраструктуры культуры на селе. Необходимо восстановить в правах творческий труд, обратить особое внимание на творцов культуры.

Важнейшими направлениями в республике должны стать: формирование государственной системы поддержки творческих деятелей, повышение общественной роли работников культуры, обеспечение социальной и правовой защиты институтов культуры и их работников, осуществление политики протекционизма по отношению к возрождению национальной культуры и национальных традиций чеченского народа. Усилия и средства, вложенные сегодня в образование и культуру каждого молодого человека, завтра принесут обществу наибольшие дивиденды.

Политика в духовной сфере должна благоприятствовать созданию необходимых условий для равномерного, полноценного развития национальной культуры, диалога поколений, для сохранения, возрождения и развития богатейшего физического, образовательного, культурного наследия народов Чечни. Современная религиозная ситуация и тенденция развития государственно-конфессиональных отношений характеризуются такими явлениями, как возрастание влияния религии и ее институтов на общественно-политическую и духовную жизнь общества, расширение сферы деятельности религиозных организаций. Необходимо принять республиканский Закон «О свободе совести и о религиозных объединениях», который заложит надежную законодательную базу для эффективного решения проблем, имеющих во взаимоотношениях республиканских органов и религиозных объединений. Это, прежде всего, усиление позиций органов власти и управления по ряду направлений деятельности религиозных организаций, особенно по вопросам религиозного образования. События минувший лет свидетельствуют, что при недостаточном контроле со стороны государственных органов учреждения религиозного образования могут быть использованы для формирования у молодежи радикальных идей, несовместимых с исторически сложившимися религиозными традициями чеченского народа.

Деятельность средств массовой информации республики необходимо развивать на основе цивилизованного подхода к освещению социально-экономических преобразований, общественно-политических событий и возникающих в связи с ними проблем и ситуаций.

В настоящее время в Чеченской Республике ведут трансляцию 4 федеральных канала — «ОРТ», «РТР», «НТВ», «Культура» — и республиканская программа ГТРК «Вайнах»; их передачи принимаются на 70 % территории респуб-

лики. Три центральных радиовещательных программы: «Радио России», «Юность», «Чечня свободная» (РС «Маяк») и радио «ГТРК Чечни» осуществляют радиовещание по 18 часов в сутки каждая.

Издаются и распространяются среди населения 5 центральных, 21 республиканская и районная газеты, а также 3 республиканских журнала с ежемесячным суммарным тиражом более 135 тыс. экземпляров.

Несмотря на то, что информационный ресурс задействован немалый, приходится отмечать, что он не всегда является каналом общественного мнения и средством формирования и распространения достоверных научных знаний о культурном достоянии и культурных достижениях чеченского народа.

Поэтому средствам массовой информации необходимо стать действенным инструментом создания гражданского общества и иметь возможность сыграть свою определяющую роль в культурном возрождении республики.

Анализируя сложившуюся ситуацию сегодняшнего дня, необходимо отметить, что в процессе возрождения сферы культуры и искусств республики наметились позитивные тенденции: задействована сеть подведомственных учреждений, функционируют 31 детское учебное заведение, в которых учатся 3 186 человек, а также Республиканское училище искусств с количеством учащихся на дневном и заочном отделениях 152 человека. Сеть управленческих структур в сфере культуры и искусства Чеченской Республики практически полностью восстановлена и в большинстве районов начали работать клубы, дома культуры, библиотеки.

В настоящее время официально считаются действующими следующие учреждения республиканского ведения:

- Чеченский драматический театр им. Х. Нурадилова;

- Русский драматический театр им. М. Ю. Лермонтова;
- Республиканский театр кукол;
- Государственный ансамбль танца «Вайнах»;
- Государственный ансамбль песни и танца «Нохчо»;
- Государственный детский ансамбль песни и танца «Даймохк»;
- Национальный музей Чеченской Республики;
- Национальная библиотека (ранее — Республиканская универсальная библиотека имени А. П. Чехова);
- Республиканская специальная библиотека для слепых;
- Республиканская детская библиотека;
- Аргунский государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник;
- Республиканское училище искусств;
- Государственное управление по кинематографии;
- Центр народного творчества;
- Учебно-методический центр;
- Научно-производственный центр по реставрации памятников культуры.

В республике выходят восемь газет: республиканские — «Вести республики», «Даймохк», «Молодежная смена»; городская — «Столица плюс»; межрайонные — «Маршо», «Замма», «Гумс» и «Терская правда». Общий разовый тираж этих 8 газет составлял 69 тыс. экземпляров. В 2004 году возобновлен выпуск ряда газет и журналов: 1 городская — «Аргун» и 5 районных газет — «Зов земли», «Иман», «Халкъан дош», «Теркйист», «Терская новь»; 2 литературно-художественных журнала — «Нана», «Гоч». Планируется наладить выпуск Шатойской межрайонной газеты «Ламанан аз» («Голос гор»), Курчалоевской и Сунженской районных газет «Серло» («Свет») и «Сольжа» («Сунжа»).

После установки печатного оборудования в Надтеречной межрайонной типографии и базовой типографии «Грозненский рабочий» все газеты и журналы, в основном, печатаются в республике.

Регулярно выходят в свет два литературно-художественных журнала — «Вайнах» и «Орга», а также детский журнал «Стелаад» («Радуга»), который печатается в Нальчике.

Руководством министерства принимались меры по укреплению республиканской полиграфической базы, которая, в основном, сосредоточена в республиканском издательском комплексе «Грозненский рабочий» и в двух межрайонных типографиях, Надтеречной и Урус-Мартановской.

Библиотечная сеть Чеченской Республики до начала военных действий состояла из 362 публичных библиотек. Три библиотечных учреждения имели статус республиканских — Универсальная научная библиотека имени А. П. Чехова (ныне Национальная библиотека), Республиканская детская имени А. П. Гайдара и Республиканская специальная для слепых. Общий книжный фонд библиотек достигал 10,5 млн экземпляров. Фонд одной лишь Национальной библиотеки составлял 2,6 млн единиц хранения. Это была одна из крупнейших библиотек Кавказа с уникальным фондом. Он состоял не только из редких изданий на чеченском и ингушском языках, изданий XIX и XX веков, но и полного комплекта патентов и изобретений стран социализма за период 1957–1990 годов. Такого собрания патентов (приблизительно 800 тыс. экземпляров) не имела ни одна библиотека Кавказа и Юга России. До начала 90-х годов прошлого века потребности жителей Грозного в литературе удовлетворяли 32 городских и районных библиотеки с общим фондом 1,3 млн экземпляров. Общее количество библиотечных работников республики превышало 1 800 человек, четверть из которых имела высшее образование и 60 % — среднее специальное.

Сегодня книжный фонд сократился как минимум в десять раз. Он составляет 1 млн 376 тыс. экземпляров (данные 2003 г.). Число действующих библиотек сократилось на одну треть.

Здание Национальной библиотеки практически уничтожено, разграблен ее книжный фонд. Аналогичная ситуация и с Республиканской детской библиотекой. Незначительно пострадала лишь спецбиблиотека для слепых.

В последние два года библиотечная система Чечни начинает восстанавливаться. По линии Министерства культуры России в республику поступает библиотечное оборудование, идет процесс комплектования библиотек в рамках Федеральной целевой программы «Культура России». Впервые за последние 10 лет в первом полугодии 2003 года в библиотеки республики начали поступать по подписке периодические издания. В частности, Национальная библиотека получает 8 газет и 39 журналов. Общественные организации стали проводить в последнее время благотворительные акции по сбору книг для библиотек Чечни. Активно участвуют в этом процессе Российская библиотечная организация, Гуманитарный фонд «Северный Кавказ», Российский комитет программы ЮНЕСКО в России «Информация для всех» и Библиотечный благотворительный фонд, а также Московский благотворительный фонд «Содействие Чеченской Республике». Книжный фонд библиотек за последнее время пополнился на 66 тыс. экземпляров, 600 из них — дар Курчалойскому району от Минераловской районной библиотечной системы Ставропольского района. От Центрального коллектора библиотек России получен контейнер с литературой в количестве 6 562 экз., из них 4 900 экз. поступили от самого коллектора на финансовые средства Минкультуры России.

Таким образом, для решения остро стоящих проблем материально-технического обеспечения сферы культуры и искусства видится необходимым:

- восстановление и строительство объектов культуры и искусств, в том числе строительство Национальной библиотеки ЧР;
- установление Правительством ЧР социальных нормативов и норм, в соответствии с которыми будет расширена сеть учреждений культуры и искусства;
- ежегодное определение квот в творческих ВУЗах России для абитуриентов из ЧР; направление работников библиотек на обучение и стажировку в федеральные библиотеки, стажировка специалистов на базе федеральных центров переподготовки кадров по линии Минкультуры России;
- реформирование системы оплаты труда работников культуры и искусства в целях поднятия статуса и повышения уровня кадрового обеспечения сферы;
- централизованное приобретение для культурно-досуговых учреждений, учебных заведений, театрально-зрелищных организаций высококачественных музыкальных инструментов, сценического оборудования, средств связи, транспортных средств, специальной мебели;
- оказание организационной и материальной поддержки сельским учреждениям культуры.

4.6. Развитие физкультуры и спорта

Особое место в становлении здорового образа жизни чеченского народа занимали и занимают физкультура и спорт, которые традиционно развивались в республике. В первую очередь это разные виды спортивной борьбы, конный спорт, футбол и другие виды спорта. Спорт не только способствует укреплению здоровья населения, но и оказывает

заметное влияние на идеологию молодежи. «Спорт — вторая религия чеченцев. Он окрыляет их, придает им ощущение небывалой важности, питает их гордость. И потомкам вайнахов есть чем гордиться. Горная республика дала миру многих выдающихся спортсменов»²⁰. Успехи чеченских спортсменов активизировали в республике условия для развития профессионального спорта и организацию эффективной системы подготовки спортивного резерва. Традиции спортивной славы в настоящее время приумножают молодые спортсмены. Возрождаются такие любимые виды спорта, как бокс. В г. Гудермесе построен республиканский спортивный клуб «Рамзан», где недавно был проведен чемпионат Чечни. Благодаря продуманной и трудной работе тренеров команда «Терек» вырвалась в число сильнейших клубов страны.

Успехи чеченских каратистов вызвали признание и восхищение у японских коллег. Особой популярностью пользуются у молодежи дзюдо, самбо, таэквондо, баскетбол, настольный теннис, шахматы и шашки.

К сожалению, не все уроженцы республики защищают цвета национального флага. Многие уехали за пределы республики, некоторые вообще за рубеж.

Однако в настоящее время физической культурой и спортом занимается 10–12 % населения ЧР, хотя по другим республикам Северного Кавказа этот показатель достигает 40 %.

Остаются актуальными многие вопросы развития физкультуры и спорта в республике. Преподавание физкультуры в школах чаще всего отсутствует, потому что не хватает специалистов с физкультурным образованием и очень бедна материальная база. Отсутствуют снаряды, оборудование, спортивный инвентарь. Многие детско-юношеские школы

²⁰ *Растокин Ю.* // Российская газета. 2005. 29 марта. № 62.

разрушены, а из-за отсутствия финансирования, штатов, под воздействием паводков и погодных условий значительная часть построек пришла в негодность. Еще хуже дела обстоят с восстановлением плавательного бассейна в г. Грозном.

Утрачиваются традиции тренерской школы, постоянна нехватка тренеров не только в детских спортивных школах, но и учебных заведениях. Восстановление центральных стадионов в г. Грозном и Аргуне — важнейшая задача местных муниципалитетов. В настоящее время большинство спортивных сооружений разрушены. В числе разрушенных — один из крупнейших на Северном Кавказе 50-метровый крытый плавательный бассейн «Садко», олимпийская база «Казеной-Ам», республиканский стадион им. У. Ахтаева, Дворец спорта, гостиница «Турист» и многие другие объекты.

Поэтому активизация занятий физической культурой и спортом является важнейшей социальной задачей в ближайшие годы.

Еще одной специальной проблемой является — обеспечение доступа к занятиям физкультурой и спортом лиц с ограниченными физическими возможностями.

В ближайшей перспективе важно комитету по делам молодежи разработать и начать внедрять комплексные программы для создания условий привлечения к активным занятиям физической культурой и спортом до 20 % молодого населения республики. Для массового развития физкультуры и спорта наиболее важное значение имеет развитие плоскостных спортивных сооружений, строительство стадионов и создание физкультурно-оздоровительных комплексов. Наряду с этим необходимо оказывать поддержку профессиональным видам спорта, которые преобладают в республике.

В этих целях в системе физкультурно-оздоровительной и спортивной работы основными направлениями в период до 2010 года видятся следующие:

- увеличение площади плоскостных спортивных сооружений, прежде всего за счет строительства футбольных полей и спортивных площадок, а также 2–3 стадионов;
- создание спортивно-физкультурных и оздоровительных комплексов;
- восстановление в г. Грозном крупнейших на Северном Кавказе 50-метрового крытого плавательного бассейна «Садко», республиканского стадиона и Дворца спорта;
- возобновление работы олимпийских баз «Казеной-Ам» и «Баццар-Кад»;
- строительство учебно-тренировочной базы РФК «Терек» в с. Чишки;
- развитие национальных видов спорта;
- обеспечение доступа к занятиям физкультурой и спортом лиц с ограниченными физическими возможностями;
- подготовка спортивных тренеров со средним и высшим профессиональным образованием;
- организация турниров в рамках ЧР и Северного Кавказа по популярным видам спорта (футболу и мини-футболу, спортивной борьбе, стрелковым видам спорта, республиканской спартакиады молодежи и др.);
- создание условий для развития сети коммерческих спортивных центров и клубов;
- создание шахматных клубов и внедрение преподавания шахмат в средней школе в качестве факультатива.

Строительство спортивных объектов должно осуществляться в первую очередь в г. Грозном и других городах рес-

публики, а в сельской местности в крупных сельских населенных пунктах — центрах административных районов.

При этом затраты бюджета на финансирование спортивных объектов и сооружений увеличатся на порядок. Поэтому реализация программы может осуществляться с учетом финансовых ресурсов, которые реально направляются на развитие физкультуры и спорта.

С постепенным переходом республики к устойчивому развитию, обязательному восстановлению подлежат рекреационные маршруты в республике, особенно в горной части, некогда идеальные как природные парки развлечений и места отдыха. Такой подход создаст не только дополнительный фактор привлекательности для потенциальных инвесторов, но и будет способствовать открытию новых мест приложения труда и в определенной степени улучшению (хотя и в сезонный период) благосостояния местного населения.

4.7. Молодежная политика

Кризисные предвоенные годы, война и постконфликтная ситуация нанесли огромный ущерб всему населению республики, но наиболее остро отразились на молодом поколении. Этому поколению за последние пятнадцать лет пришлось не только многое пережить, но и теперь придется попытаться осмыслить свою роль в жизни и восстановлении Чечни.

Поэтому сегодня в Чеченской Республике наиболее остро и проявляются проблемы молодежи. Это связано с теми огромными переломами в общественно-политической жизни и социально-экономическими реалиями, которые произошли в республике за последние десятилетия. Проблемы проявляются в характере межпоколенческих взаимодействий, в со-

держании внутрисемейных, внутритайповых отношений, в существовании норм морали и устоев чеченского общества, регулирующих ценностные ориентации, жизненные планы, поведение молодых людей. Процессы, происходящие в молодежной среде Чечни, весьма противоречивы, неоднозначны, подчас разнонаправлены.

В настоящее время в среде подрастающего поколения можно выделить следующие негативные тенденции:

- деформируется система ценностей, углубляется разрыв между поколениями, падает авторитет родителей, лиц, старших по возрасту;
- каждое новое поколение детей и молодежи менее здорово, чем предыдущее, здоровье молодого поколения настолько ухудшается, его психические, соматические параметры настолько низки, что под угрозой генофонд нации, а в связи с военными действиями в республике довольно значительное число молодых инвалидов;
- резкое обострение проблемы занятости молодежи, социальной незащищенности — значительная часть молодых людей живет за чертой бедности, а это ведет к негативным изменениям в общественном сознании молодежи в целом;
- дифференцированный и ограниченный доступ к получению высшего образования, культурного развития в целом сужают слой молодежи, из которой общество и государство могут черпать будущую деловую, управленческую, интеллектуальную, духовную элиту; по этой причине не реализуются способности многих молодых людей, снижается интеллектуальный потенциал молодежи, а вместе с тем инновационные возможности общества;
- происходит разрушение духовных и нравственных ценностей молодежи.

Одновременно приходится отмечать и то, что среди **общественных проблем**, которые более всего тревожат молодых людей сегодня в республике, на первом месте стоят рост преступности, инфляция, рост цен, коррупция во властных структурах, экологическая ситуация, усиление неравенства доходов, разделение на бедных и богатых, пассивность граждан, их безразличие к происходящему.

В то же время одной из главных **личных проблем** молодых людей, является проблема материальной обеспеченности и здоровья, но ориентация на здоровый образ жизни формируется недостаточно активно.

Таким образом, приходится констатировать, что именно молодежь является наиболее ущемленной частью общества. Затруднения с получением образования, профессии, трудоустройства, социального самоопределения, созданием семьи, устройством быта, рождением и воспитанием детей, организацией оздоровления, досуга провоцируют рост миграционных настроений в молодежной среде, угрожая социально-экономическому развитию Чечни. Из трех тысяч дипломированных специалистов, ежегодно выпускаемых ВУЗами республики, устраиваются по специальности около десяти процентов, остальные уезжают в другие регионы России, за рубеж или пополняют число безработных.

В то же время рост охвата молодого поколения асоциальными проявлениями, увеличение числа правонарушений молодежи обостряет социальную напряженность, создает угрозу развитию правовых преобразований, становлению гражданского общества в республике.

Однако при всей тяжести нынешнего положения в республике вообще и молодежи в частности надо видеть, что *молодежь обрела большую меру свободы* как необходимое условие для плодотворной деятельности, самоопределения и самоутверждения, наметились определенные ориентиры

экономической свободы, политических убеждений, вероисповедования. Имея эти предпосылки, новое поколение сегодня уже вступает в практическую жизнь.

Хочется отметить, что на фоне реформ, политических перемен и событий последних лет происходят важные сдвиги в общественном сознании молодежи. Притом что в молодежной среде всегда был выше уровень социального оптимизма и более высока готовность к жизни и работе в новых условиях, однако и рост недовольства качеством жизни в последние годы стал ощутимее. Активизировались установки на обеспечение социальных гарантий, работу на государственных предприятиях и в учреждениях, на стремление иметь хотя и не слишком большую, но гарантированную зарплату.

Но для Чеченской Республики характерны тенденции, которые не всегда вписываются в общероссийские. Если по России происходит общее сокращение численности молодого населения, количества молодых семей, числа рождений детей, то в Чечне наблюдаются положительные демографические тенденции: увеличивается численность молодежи, вступающей в трудоспособный возраст, все большее число молодых создают семьи, рождаемость в республике самая высокая по стране.

Но в связи с этим увеличение численности подростков и молодежи ведет к углублению проблемы занятости, к увеличению безработного населения, нехватки жилья и социальной напряженности. Поэтому в республике при наличии положительных тенденций для формирования трудовых ресурсов, способных приумножать интеллектуальный и технологический потенциал, имеются отрицательные факторы социально-го характера.

Для решения проблем молодежи, создания прочного фундамента её будущего требуется целенаправленная социально-экономическая политика, последовательное реформирование

экономики, социальной сферы, составной частью которой является *сильная молодежная политика*. На фоне стремительно развивающихся позитивных изменений в Чеченской Республике, когда чеченский народ не только восстанавливает, но развивает все отрасли экономики, строит новые школы, больницы, спортивные сооружения, дома молодежи, важна самоидентификация народа, его продолжение в веках, его молодое поколение.

Поэтому в настоящее время социальное и экономическое развитие республики в значительной мере зависит от «молодежного фактора», определяющего параметры будущих трудовых ресурсов. Качество нынешнего молодого поколения предопределяет качество будущего экономически активного населения республики: его демографические и психофизические характеристики, уровень образования и профессиональной подготовки, нравственность, патриотизм и гражданскую зрелость. А для этого необходимо увеличение объемов подготовки специалистов, высококвалифицированных кадров, создание системы переподготовки и повышение квалификации кадров, что приведет к нарастанию технологического и инновационного потенциала Чеченской Республики.

Позитивный процесс возрождения республики в последние годы консолидирует в молодежной среде ярко выраженное понимание своей значимости в делах чеченского общества и восстановления хозяйства. Стремление большинства молодых людей самостоятельно решать свои вопросы и строить жизненную перспективу отразилось на их возросшей тяге к образованию, освоению престижных профессий. Ценность образования, во многом утратившего свое значение для чеченской молодежи в конце 90-х годов, вновь заняла место среди приоритетных жизненных ценностей.

В основной массе молодежи преобладают настроения и действия, свидетельствующие о ее нацеленности на жизнь и работу в условиях общества с рыночной экономикой. В целом молодое поколение лучше адаптируется к нынешним условиям и глубже входит в современную экономическую систему, чем старшее поколение. Несмотря на все проблемы и трудности, часть молодежи смотрит в будущее уверенно, настроено весьма патриотично, верит в будущее России и Чечни. Молодежь хочет жить в стране, обеспечивающей достойную жизнь своим гражданам, уважающей их права и свободы.

Совет общественных молодежных организаций Чеченской Республики четко обозначил свою позицию: «Мы хотим, и будем строить свою республику по демократическому признаку, в условиях равноправия. Теперь ничто не заставит нас свернуть с намеченного пути созидания и возрождения».

Таким образом, в целом республика имеет поколение, ориентированное на устойчивое развитие и созидательный труд.

Однако предпринимаемые меры пока не соответствуют масштабным социальным процессам, отражающим кризис вайнахского общества. Усиление социального неравенства в сфере доступа молодых людей к качественному образованию, слабая взаимоувязанность структуры подготовки специалистов в системе профессионального образования с потребностями рынка труда республики в квалифицированных кадрах обостряют проблемы молодежной безработицы, ведут к снижению трудовой мотивации, депрофессионализации молодых людей, нарастанию у них настроений социальной апатии, гражданского безразличия.

Неотложной ключевой проблемой является то, что большинство мер социальной поддержки молодежи в области тру-

доустройства, например квотирование рабочих мест, распределение после учебных заведений, ВУЗов на работу по специальности, отменены как нерыночные, а компенсирующие меры социальной защиты молодежи перед стихией рынка труда пока не разработаны и не приняты.

Меры по решению жилищной проблемы молодых семей не соответствуют масштабам самой проблемы.

Досуг молодежи — во власти коммерции. «Утечка умов» за пределы республики и за рубеж, вспышка социальных заболеваний, моральное разложение, утеря исторического оптимизма и чувства национального достоинства среди значительной части молодых чеченцев — итоги 15 лет кризисной ситуации в республике.

Для нейтрализации указанных тенденций необходимо формировать качественные характеристики молодого поколения.

Ориентеры нравственного воспитания молодежи определил Президент Чеченской Республики Рамзан Кадыров: «Если мы хотим воспитать подрастающее поколение в духе чеченского менталитета, мы должны сделать все возможное, чтобы сохранить устои и адаты чеченского народа».

Поэтому, естественно, что одним из основных социальных институтов, важнейшей сферой становления личности является **система образования**, которая за последние десятилетия была серьезно деформирована. В ближайшем будущем необходимо восстановить сеть ранее действовавших образовательных учреждений. В восстановлении системы образования основной акцент следует сделать на дошкольном и школьном образовании.

Необходимо организовать обучение русскому языку. Знание русского языка обеспечит полноценное культурное пре-

образование духовного облика вайнахской молодежи и поможет в дальнейшем продолжении учебы в учебных заведениях России.

Кроме того, следует **усилить социальную поддержку** на всех стадиях образования молодых людей из многодетных и малообеспеченных семей, детей-сирот, детей инвалидов.

В средних специальных, в высших учебных заведениях в первую очередь нужно восстанавливать факультеты, специалисты которых жизненно необходимы для скорейшего восстановления и функционирования экономической и социальной сферы республики, оснастить учебные заведения компьютерными классами.

Целесообразно создать широкую сеть курсов подготовки, переподготовки специалистов, повышения профессиональной квалификации, на которых было бы обеспечено получение необходимого образования и востребованных на рынке профессий. На период до завершения восстановления образовательных заведений в республике значительную часть молодежи следует направить для получения среднего и высшего образования в другие регионы России.

Установить систему выявления и оказания помощи и поддержки наиболее одаренных детей, предоставляя им возможность получить образование в лучших ВУЗах России.

Необходимо обеспечить создание и развитие системы дистанционного обучения. Основное внимание сосредоточить на содержательной стороне обучения. Образование должно выполнить не только социализирующую, но и реабилитирующую функции. Оно должно формировать у молодежи систему нравственных ориентаций, направленных на созидание. Молодежи важно видеть горизонты своей жизни и самой проектировать ее. Для формирования у молодежи ценностных ориентиров следует привлечь творческий потенциал республики.

Полнее использовать возможности телевидения и других средств массовой информации для пропаганды преимуществ созидательного труда, освещения всех сторон жизни населения республики. Акцент должен быть сделан на воспитании молодежи в духе патриотизма и толерантности, формировании у молодежи образа истинного национального героя — человека труда, занимающегося совершенствованием своих профессиональных навыков, духовным и физическим развитием.

Следует сформировать систему социально-профессиональной ориентации молодежи, особенно школьников, у которых жизненные интересы, склонности, предпочтения только формируются. Информировать их о содержании различных занятий, размерах вознаграждения, характере спроса на рынке труда, перспективах потребности народного хозяйства в тех или иных специалистах.

Большое значение в социализации окажет вовлечение молодежи в общественно полезную деятельность. Необходимо формировать для молодежи рабочие места, предоставить ей возможность получить востребованную на рынке профессию. Проведение социально ориентированной политики, разъяснение ее сути через средства массовой информации окажет положительное влияние на формирование жизненной позиции молодежи. Собственно, проблема намного глубже и обширнее, чем она представляется. Точнее говоря, необходимы мероприятия, направленные на то, чтобы молодое поколение воспитывалось в духе гуманизма и толерантности. Необходимы совместные мероприятия, направленные на встречи молодых людей из Чечни и из других субъектов Российской Федерации. Это могут быть различные акции по благоустройству городов или поселков, строительству объектов культуры или проведению праздников, а также в сферах, где большую роль иг-

рают субъективные факторы (готовности, направленность интереса и т. д.).

При этом необходим программный подход к системе заранее предусмотренных мероприятий. Зыбкая организационная структура не может обеспечить выполнения масштабных задач молодежной политики в отведенные сроки. Так случилось с поездом «Дружбы», где из-за непродуманности и спешки произошла профанация идейных и теоретических основ той задуманной молодежной политики, которая должна закладываться в инструменте ее реализации. Более интересным проектом стало участие команды «Чеченский след» в XV Международном фестивале КВН в Сочи.

Главной целью заботы о здоровье подрастающего поколения и молодежи является профилактика и пропаганда здорового образа жизни. В целях *формирования здорового образа жизни, укрепления здоровья молодого поколения* в республике нужна программа организации отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи.

А для укрепления здоровья молодого поколения и вовлечения его в занятия физической культурой и спортом необходимо проводить чемпионаты, спартакиады, всевозможные турниры, соревнования, походы и другие спортивные мероприятия. Для этой цели следует восстановить и создать новые спортивные сооружения, спортивные площадки во всех районах республики. Организовать многоуровневую систему соревнований по различным видам спорта с использованием призовых фондов, систему развлекательно-интеллектуальных игр.

Необходимо особое внимание уделить борьбе с распространением наркомании среди молодежи, использовать для этого все доступные методы. Организовать проведение широкомасштабной пиар-политики, направленной на профилактику наркомании, повысить эффективность работы спе-

циальных служб по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (незаконное производство и сбыт наркотиков).

В целях оптимизации системы социальной защиты детей следует создать республиканский электронный банк данных по учету детей-сирот, детей-инвалидов, детей, оставшихся без попечения родителей.

Для обеспечения социальной защиты молодежи следует в республике разработать законодательные акты, направленные на укрепление семьи, поддержку детства, обеспечение реализации молодежной политики.

В республике необходима положительная динамика наращивания темпов роста *учреждений молодежной инфраструктуры*, что является важным элементом деятельности по профилактике социально-негативных явлений в молодежной среде и социализации молодого поколения. Эта инфраструктура может быть различной направленности: социальные службы, досуговые учреждения, подростковые клубы.

В самом ближайшем будущем необходимо решение одной из самых острых проблем для молодежи республики — *жилищной проблемы*. Поэтому должна быть утверждена Республиканская программа государственной поддержки молодых семей в приобретении жилья и разработан механизм реализации этой программы.

Значительное внимание в республике необходимо уделять решению проблемы *занятости молодежи*. Возможны варианты создания Республиканской молодежной биржи труда, которая могла бы проводить работу по трудоустройству школьников, подростков и молодежи, в том числе на временную работу в летнее время.

Главная цель молодежной политики — создание правовых, организационных, экономических, социальных, политических условий для успешной социализации молодого по-

коления, обеспечения государственной поддержки молодой семьи и социально уязвимых групп молодежи.

К приоритетным направлениям государственной молодежной политики в Чечне могут быть отнесены:

- формирование здорового образа жизни молодого поколения, профилактика социально-негативных явлений;
- патриотическое, нравственное воспитание молодежи;
- создание равных условий и возможностей для получения профессионального образования;
- поддержка талантливой молодежи;
- поддержка молодой семьи;
- осуществление государственной поддержки молодежных общественных движений.

4.8. Здравоохранение

В настоящее время в республике имеет место значительное отставание уровня здравоохранения от среднероссийского. Известные трагические события фактически привели к разрушению не только материальной, но и организационной системы здравоохранения, прежде всего в городах. Санитарную и эпидемиологическую обстановку в республике можно охарактеризовать как неблагоприятную и напряженную. Сохраняется и сложная обстановка по ряду инфекционных заболеваний, таких как туберкулез, сибирская язва, бруцеллез, бешенство, лептоспироз.

Почти 100 % населения, проживающего в Чеченской Республике, страдает социально-стрессовым синдромом и посттравматическими психическими расстройствами, которые требуют психоневрологической и физической реабилитации.

По данным Минздрава ЧР, заболеваемость по сравнению с довоенной выросла в 10–15 раз. Анализ статистических данных здоровья населения, условий жизни, труда и питания, экологической обстановки, инфраструктуры отрасли здравоохранения, социально-экономического и правового положения граждан и медицинских работников показал присутствие в республике чрезвычайного медико-социального неблагополучия.

Многие медицинские учреждения все еще работают в полуразрушенных зданиях, а оставшиеся обветшали. Возможности же практического медицинского обслуживания в режиме оказания амбулаторной и неотложной помощи лучше сохранились в сельской местности. Одновременно остро ощущается недостаток в диагностической аппаратуре, инструменты и оборудование устарело, лекарственные фонды истощились, во многих поликлиниках и больницах нет точной воды, электричества, канализации. Первичная медицинская помощь остается слаборазвитой, а пропаганда здорового образа жизни только лишь зарождается.

Следующий фактор — это то, что в восстановительный период длительное время происходило распыление финансовых ресурсов по многочисленным объектам здравоохранения. Дело в том, что в рамках Федеральной целевой программы в 2002–2005 годах осуществлялось финансирование более ста объектов здравоохранения без учета их приоритетности и важности, но многие объекты так и не введены в строй. В результате до 2006 года завершились работы по восстановлению всего 10 объектов здравоохранения, из которых 7 расположены в г. Грозном.

При этом необходимо отметить, что вопрос технической оснащенности отрасли во многом влияет на кадровое обеспечение здравоохранения. Большинство медицинских работников не обеспечены необходимыми средствами для работы.

Специализацию врачи все также проходят на последнем курсе института. Общей практике только предстоит стать равноправной врачебной специальностью. Квалификация некоторых медицинских сестер низка, они способны выполнять только простейшие процедуры. Персонал лечебных учреждений поставлен в труднейшие условия, которые не способствуют высококвалифицированному обслуживанию. Подходы к лечению во многом устарели, больных, которым показано амбулаторное лечение, долго не диагностируют, и как результат — поздняя госпитализация. Поэтому одновременно с увеличением числа врачей и среднего медперсонала необходимо ликвидировать дефицит в специалистах по отдельным видам болезней (онкология, неврология, сердечно-сосудистая патология, офтальмология и др.). Многие больные направляются на обследование и лечение в клиники других регионов, прежде всего Южного федерального округа. Остро ощущается нехватка в обеспечении медицинскими работниками как восстанавливаемых специализированных лечебных учреждений (гастроэнтерологии, пульмонологии, наркологии, психиатрии, гематологии и др.), так и детских лечебных учреждений (особенно врачами педиатрами).

Многократно увеличилось число злокачественных заболеваний крови, онкологических и инфекционных заболеваний. По данным Министерства здравоохранения Чечни, на диспансерном учете в республике находятся более 16 тыс. туберкулезных больных. Общее число больных с активной формой туберкулеза превысило 5 тыс. (5 347). За 6 месяцев 2005 года выявлено 547 больных с активными формами туберкулеза, в том числе 46 детей. Детям туберкулинодиагностика не проводится из-за отсутствия туберкулина. Сложившиеся показатели по заболеваемости населения туберкулезом ни в коем случае нельзя считать достоверными, как и по ряду других заболеваний (онкология, эндокринология, пси-

хиатрия и т. д.). Прежде всего, это связано с тем, что 91 % больных выявляются по обращаемости и только в 9 % случаев при профосмотрах. Республика не располагает достаточной материальной базой для проведения профилактической работы.

Одной из наиболее важных проблем является охрана материнства и здоровья новорожденных. Состояние здоровья женщин и детей в республике в целом значительно хуже, чем по стране. Уровень материнской и младенческой смертности превышает средние показатели. В настоящее время число родов в республике с осложнениями составляет более 70 % от их общего числа, перинатальная смертность — 26,1 % (по России — 12,0 %), мертворождаемость — 10,7 % (6,4 %), при родах умерло 125,6 женщин на 100 тыс. новорожденных (по Российской Федерации — 33,6), из числа родивших женщин 82,4 % имели заболевания. Большинство родильных домов и родильных отделений не имеют необходимого оборудования для реанимации новорожденных (кислородные маски, аппараты для отсасывания слизи) и интенсивной терапии новорожденных. Нуждаются в усовершенствовании и необходимом оборудовании службы круглосуточной скорой помощи, связи, лабораторные службы, системы хранения и переливания крови.

Неблагоприятное жизнеобеспечение, тяжелый хронический стресс вследствие военных действий и условий жизни во время пребывания в миграции явились причиной резкого ухудшения состояния здоровья. А отсутствие постоянного жилья, низкий уровень жизни, нездоровая экологическая ситуация ещё более способствуют возникновению невротических и психических расстройств, апатико-депрессивных реакций, гипертонической болезни и других сердечно-сосудистых заболеваний, обусловленных стрессом, а также учащению язвенной болезни желудка и 12-перстной киш-

ки, холециститов, колитов, бронхиальной астмы. Отмечается значительное ухудшение репродуктивного здоровья женщин, отмечаются преждевременные роды, рождение детей с малой массой тела, более высокие цифры младенческой смертности.

В период военных действий и в период вынужденного переселения значительно ухудшилось здоровье и у детей всех возрастных групп, но в большей степени тех, кто был рожден именно в это время. Относительно более высокими среди рожденных в период военных действий были уровни недоношенных детей (47,3 ‰), расстройств дыхания (9,1 ‰) и инфекций, специфических для перинатального периода (5,5 ‰), а для рожденных в период пребывания семей в палаточных лагерях — частоты задержки роста и развития плода (140,6 ‰), родовой травмы (13,8 ‰) и врожденных аномалий (19,8 ‰). Все эти данные свидетельствуют о глубоких морфофункциональных нарушениях и снижении приспособительных возможностей потомства, что, несомненно, окажет негативное влияние на последующее здоровье и развитие детей.

У детей старшего возраста в 18,3 раза возросла частота острого бронхита, на 8,2 % острых респираторных инфекций, в 4,7 раз пневмоний, в 6–6,2 раза сальмонеллёза и гепатита А. Детскими инфекционными болезнями (ветряной оспой, корью и др.) переболело более 70 % детей. Отмечается рост хронических заболеваний (хроническим тонзиллитом, энурезом, аллергическими нарушениями и бронхиальной астмой, близорукостью, анемией, зубным кариесом). Растет число онкологических заболеваний, в том числе и у детей.

Следует подчеркнуть, что тяжелый хронический стресс вследствие экстремальных условий жизни, высокий уровень заболеваемости, снижающий функции многих сфер жизнедеятельности, особенно у женщин и детей, требуют дли-

тельной комплексной реабилитации с привлечением различных специалистов в области медицины, психологии, социально-правовой помощи.

Значительная часть населения нуждается в социально-психологической, психоневрологической помощи. Поэтому особое внимание должно быть уделено развитию *специализированной* медицинской помощи, в частности проведению диспансеризации, оказанию педиатрической, акушерско-гинекологической и другой помощи, а также расширению сети межрайонных лечебно-диагностических центров.

В то же время следует отметить, что имеющиеся и находящиеся в далеко не идеальных условиях больничные учреждения выполняют еще и функции амбулаторно-поликлинических учреждений, осуществляя не только стационарное, но и амбулаторное обслуживание населения. В первую очередь это относится к районным и участковым больницам.

Поэтому развитие и размещение больниц во многом определяет развитие мощностей по амбулаторно-поликлиническому обслуживанию населения. На 1 августа 2005 года мощности собственно амбулаторно-поликлинических учреждений составляли 8,6 тыс. посещений в смену на 10 тыс. населения, что, естественно, в несколько раз меньше нормативной потребности республики. В связи с этим необходимо, чтобы первичная медицинская помощь стала центральным звеном в системе здравоохранения. В ближайший период следует сформировать широкую сеть первичной врачебной помощи населению как за счет амбулаторно-поликлинических (фельдшерско-акушерские пункты, врачебные амбулатории, поликлиники, лечебно-диагностические центры), так и больничных учреждений.

Прежде чем перейти к рассмотрению основных задач по развитию здравоохранения, следует особо подчеркнуть, что

в республике преобладает сельское население (около 70 %) и такое соотношение сохранится до 2010 года.

В соответствии с этим в сельской местности основой расширения первичной амбулаторно-поликлинической сети должны стать фельдшерско-акушерские пункты (ФАПы) и врачебные амбулатории. Поскольку это наименее затратные объекты, то работу ФАПов можно обеспечить практически в каждом сельском населенном пункте, а в населенных пунктах с числом жителей примерно 3,0 тыс. человек — врачебных амбулаторий. Для этого потребуется создать примерно 40 новых ФАПов и 10 врачебных амбулаторий. В результате первичная медицинская помощь станет более доступной для большинства сельского населения. При этом врач сельской амбулатории будет во многом действовать как врач общей практики, что позволит также довести деятельность действующей участковой службы до модели врача общей практики (семейного врача). Такое положение фактически закрепляется условиями врачебной помощи в сельских районах республики в результате расширения функциональных обязанностей участкового врача и повышения оплаты его труда.

С целью повышения доступности медицинской помощи в сельских районах необходима также организация выездных бригад для оказания отдельных видов услуг. Такие бригады могут создаваться для обеспечения населения первичной медицинской помощью, например по вакцинации или консультативно-диагностической помощи.

Не менее важной является также проблема, связанная с развитием платной медицины, в том числе частной медицинской деятельности. Необходимо определить четкий перечень платных медицинских услуг, которые могут оказывать населению медицинские учреждения. Учитывая низкий уровень жизни основной массы населения и отсутствие реальных предпосылок для изменения ситуации, предоставляемые

платные услуги должны быть очень ограниченными и вводиться только в конце рассматриваемого периода.

В самом ближайшем будущем необходимо ввести в действие онкологический диспансер, а в связи с ростом числа ВИЧ-инфицированных необходимо начать строительство центра «Анти-СПИД» с оснащением его современной диагностической и лечебной аппаратурой и медикаментами.

В настоящее время ситуация в здравоохранении республики начинает изменяться к лучшему. В целях ускорения ввода наиболее необходимых для обслуживания населения медицинских учреждений, Минздравом ЧР было предусмотрено увеличение объемов финансирования в 2006 году. Повысилась степень технического оснащения в ряде восстанавливаемых и заново строящихся больничных и амбулаторно-поликлинических учреждений. Завозится современное медицинское оборудование, без которого ввод объектов здравоохранения во многом теряет смысл, а медицинские учреждения не могут нормально функционировать. Решение этой проблемы позволяет не только улучшить качество обслуживания населения, но и избежать оттока опытных специалистов из отрасли. Решить проблему кадрового обеспечения медучреждений республики за счет привлечения дополнительного медперсонала из других субъектов ЮФО и целевого набора абитуриентов по договорам ВУЗ — Минздрав ЧР будет очень сложно. Это можно сделать только в том случае, если организовать подготовку врачей в самой республике. В этих целях предлагается на базе Грозненского государственного университета создать необходимую клиническую базу по подготовке медицинских работников. Причем для этого не потребуются больших инвестиций, а главная проблема заключается в обеспечении учебного процесса преподавательским составом и учебной базой. Это позволит создать в республике собственную учебную и научную базу для

дальнейшего развития здравоохранения. Кроме того, особое значение для подготовки профессиональных кадров Республиканским медицинским колледжем будет иметь восстановление в полном объеме работы республиканских больниц для взрослых и детей.

Для эффективной работы системы здравоохранения в ближайшем будущем необходимо ликвидировать существенное отставание в обеспеченности населения врачами и работниками среднего медицинского персонала. В этом есть определенные результаты. На конец 2003 года в республике работали 1 784 врача всех специальностей, из них 730 в сельской местности. Из 5 840 работников среднего медицинского персонала в сельской местности работало 2 319 человек. Численность прочего медицинского персонала составляла 2 960 человек. Уже на 1 января 2007 года работают 2 140 врачей всех специальностей, из них педиатров 168, акушеров-гинекологов 282, а работников среднего медицинского персонала 6 449 человек.

И все-таки, если говорить о нормативной потребности, то дефицит врачей и работников среднего медперсонала составляет соответственно 4 и 7 тыс. человек к расчетной потребности в 2010 году. Однако разрыв между потребностью и численностью врачей и среднего медперсонала очень большой и ликвидировать его за ближайшие несколько лет, видимо, не представляется возможным.

В свете сложившейся ситуации, Министерством здравоохранения разработан план подготовки врачей первичного медицинского звена — терапевтов, педиатров, врачей общей практики, которых остро не хватает в лечебных учреждениях республики, эту основную проблему, требующую безотлагательного решения для реализации приоритетного национального проекта «Здоровье», в ближайшее время не решить. Уже в этом году проведена переподготовка 18 врачей

общей (семейной) практики, 38 терапевтов, 19 педиатров, всего должно быть подготовлено 78 врачей. Дальнейшая их переподготовка будет проходить в Ростовском государственном медицинском университете. Сформирован регистр персонала фельдшерско-акушерских пунктов, врачей, фельдшеров и медсестер скорой медицинской помощи ЧР. Их около 700 человек.

В настоящее время переподготовкой и повышением квалификации врачей в республике занялась и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Решающее значение для подготовки профессиональных кадров будет иметь восстановление в полном объеме работы республиканских больниц для взрослых и детей.

В рамках этой программы, в частности, возможность повысить профессиональную квалификацию получают около 3 000 врачей и медсестер, в Чечне будут открыты пять инфоцентров для медперсонала, а в Детскую республиканскую больницу и один из роддомов Грозного поступят медоборудование и спецмашины скорой помощи.

В этом году в рамках реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» для амбулаторно-поликлинических и медицинских учреждений Чечни поступило семнадцать кольпоскопов, тридцать лабораторий и четыре аппарата УЗИ. В ближайшее время больницы и поликлиники республики будут оснащены электрокардиографами. Врачи и медперсонал начали получать надбавки к зарплатам, в республику поступают необходимые медицинские препараты. Поступающая в республику вакцина против гепатита А, В и С уже доставляется в больницы и поликлиники и используется по назначению. Практически 90 % жителей республики уже привиты против гепатита. Наличие разветвленной, хорошо оснащенной амбулаторно-поликлинической сети и стационарозамещающих отделений позволит решить такую

принципиальную проблему, как профилактика и выявление заболеваний на ранней стадии, диспансеризация и оздоровление больных.

В республике сейчас действуют 16 санитарно-эпидемиологических бригад численностью 388 человек, усилиями которых в значительной мере удастся предотвращать вспышки инфекционных заболеваний. С начала 2004 года проводятся обследования: по гигиене труда проведено 616 обследований, по коммунальной гигиене — 1 775, гигиене питания — 2 644, гигиене детей и подростков — 800 обследований.

Одновременно для стабилизации санитарно-эпидемиологической обстановки и обеспечения необходимых санитарно-профилактических и противоэпидемических мероприятий, предотвращающих возникновение и распространение особо опасных инфекционных заболеваний среди населения, необходимо восстановление сети санитарно-профилактических учреждений, центров Госсанэпиднадзора и подготовка соответствующих специалистов.

Кроме того, в Чечню поступают медицинские препараты для ВИЧ-центров, которые также необходимы для лечения больных с таким заболеванием. По национальному проекту «Здоровье» будет полностью оснащен 2-й родильный дом. В настоящее время он уже открыт, работает и принимает пациентов. Началось постепенное оснащение медицинским оборудованием 9-й клинической больницы г. Грозного. Пополняются медоборудованием и лечебные учреждения во всех районах Чечни. Скоро откроется больница в г. Аргуне.

В результате военных действий в республике не осталось ни одного санатория и профилактория. Потребность в них чрезвычайно огромна. Республика богата целебными источниками и другими благоприятными для восстановления здоровья природными ресурсами. Представля-

ется целесообразным до 2010 года построить в республике 4 санатория. А в настоящее же время необходимо использовать возможности санаториев Северного Кавказа (Кабардино-Балкарии, Кавказские Минеральные воды) и других регионов России. Как варианты их использования можно рекомендовать приобретение республикой 2–3 санаториев или (и) использование на правах аренды 4–5 санаториев в прилегающих к республике субъектах Российской Федерации.

Кроме того, в республике до сих пор нет ни одного психоневрологического интерната. Существовавшее раньше учреждение данного направления в г. Шали, вместимостью 430 человек, разрушено. В учреждениях данного типа нуждается более 2 тыс. больных.

Укрепление материально-технической базы, оснащение современным медицинским оборудованием и укомплектование медицинскими кадрами позволит переориентировать часть объемов стационарной медицинской помощи на амбулаторную. Кадровое обеспечение восстанавливаемого здравоохранения потребует роста числа обучающихся в системе профобучения республики, увеличив ежегодный прием абитуриентов с 80 до 300 человек. Предлагается также увеличение целевых мест в медвузах и лечебных факультетах университетов субъектов Федерации ЮФО на условиях заключения трехсторонних договоров ВУЗ — МЗЧР — студент, с указанием специальности, по которой он будет работать после окончания ВУЗа.

Для повышения качества предоставления медицинских услуг необходимо предусмотреть дополнительное финансирование создания телекоммуникационной связи между больничными центрами и системы больничный центр — врач общей практики (семейный) для консультирования пациентов удаленных сельских районов. Эти меры позволят дове-

сти восстановительное лечение до 45 %, а медико-социальную помощь — до 15 %.

Главной задачей развития здравоохранения в период до 2010 года является формирование единой системы лечебных учреждений, способных предоставлять своевременную и качественную медицинскую помощь жителям республики, независимо от места их проживания. Кроме того, требуется не просто увеличить число больничных коек, а добиться, чтобы доля специализированных мест составляла не менее 70–80 % от их общего количества (по России 85 %). Увеличение количества специализированных коек должно осуществляться в крупных многопрофильных больницах, а также за счет расширения сети специализированных отделений в существующих сейчас многопрофильных лечебных учреждениях, прежде всего в центральных районных и участковых больницах.

Наряду с обеспечением республиканской и районных больниц современным диагностическим оборудованием и квалифицированными кадрами, необходимо повысить уровень оплаты труда медперсонала.

Оказание детям медицинской помощи необходимо проводить в многопрофильных детских больницах. Поэтому необходимо восстановление двух детских больниц в г. Грозном, мощности которых смогут обеспечить по профильным заболеваниям потребности не только города, но и крупнейшего Грозненского района.

ФАПы необходимы практически в каждом сельском населенном пункте, т. е. примерно 300 единиц на республику.

Для обслуживания жителей населенных пунктов с численностью жителей до 5 тыс. человек необходима *сеть амбулаторий*. В течение ближайших лет следует создать дополнительно 48 амбулаторий к 53 существующим единицам. Наибольшую емкость по посещаемости должны обеспечить

амбулаторно-поликлинические учреждения Грозненского, Курчалоевского, Шалинского и Гудермесского районов.

Для более крупных населенных пунктов необходимо сформировать *сеть участковых больниц*. Их число должно увеличиться на 15, в дополнение к 24 действующим, в районах с наиболее высоким ростом численности населения (в Шелковском, Гудермесском, Грозненском, Курчалоевском и Надтеречном районах).

Скорой медицинской помощью должны быть охвачены города и все сельские районы республики, поэтому оптимальное дополнительное число станций скорой помощи необходимо увеличить как минимум до 13 единиц, с закупкой специализированной автомобильной техники.

Для улучшения ситуации в республике в связи с большой материнской, перинатальной и младенческой смертностью, предлагается организация в ближайшее время двух лечебных учреждений (*перинатальные центры*), в составе которых необходимо включить консультативно-диагностическую поликлинику, акушерский стационар, педиатрический стационар и гинекологическое отделение. Эти центры будут предназначены для оказания помощи беременным женщинам, роженицам, и новорожденным детям на условиях бесплатной медицинской помощи.

Все вышеуказанные мероприятия позволяют *формировать единую систему медицинского обслуживания* от ФАП — амбулаторий — поликлиник — больниц общего и специализированного назначения до станций скорой помощи и центров Госсанэпиднадзора. Общие затраты на реализацию указанных выше мероприятий — примерно 1 000 млн руб.

Для улучшения санитарно-эпидемиологической и экологической обстановки в республике необходимо разработать территориальную программу и комплексный план мероприятий по профилактике инфекционных заболеваний на

территории Чеченской Республики. Поэтому необходимо провести санитарные обследования по объектам водоснабжения, в пунктах временного размещения переселенцев (ПВР), на водозаборных сооружениях во всех районах республики.

Для восстановления и нормального функционирования системы **здравоохранения** и обеспечения медико-биологической и психосоциальной реабилитации населения республики необходима реализация следующих задач:

- Представляется целесообразным в кратчайшие сроки разработать ряд административных и экономических мер, дающих возможность жителям республики пользоваться медицинскими услугами на территории любого муниципального образования, независимо от фактического места их проживания. Это касается, прежде всего, бюджетного финансирования действующих объектов здравоохранения, которое должно исключать муниципальные барьеры в медицинском обслуживании населения.
- С целью развития первичных звеньев медико-санитарной помощи необходимо в сельской местности расширить сеть фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий. Поскольку это наименее затратные объекты, то работу фельдшерско-акушерских пунктов можно обеспечить практически в каждом сельском населенном пункте, а в населенных пунктах с числом жителей более 3 тыс. человек — врачебных амбулаторий.
- Важно также развернуть на базе поликлиник сеть отделений медико-социальной реабилитации и терапии, дневных стационаров, центров амбулаторной хирургии.
- В целях обеспечения инвалидов и населения специализированными услугами здравоохранения создать при больницах ортопедические стационары и пр.

- Для оказания лечебно-диагностической и консультативной помощи населению необходимо создать передвижные лечебно-диагностические комплексы.
- Неотложной ключевой проблемой республики является переход к системе обязательного медицинского страхования, развитие бюджетно-страховой системы лекарственного обеспечения, совершенствование системы контроля качества лекарственного обеспечения.

Исходя из всего изложенного выше, в целом по отрасли в ближайшей перспективе необходимо финансирование следующих приоритетных мероприятий:

- обеспечение лечебных учреждений медицинским персоналом, включая организацию подготовки врачебных кадров в самой республике;
- развитие первичной медицинской помощи населению за счет создания в необходимом количестве мощностей лечебных учреждений, что позволит несколько сократить потребность в стационарах;
- закупка современного медицинского оборудования и новой техники для действующих лечебных учреждений.

В целом для реализации предложенной программы развития здравоохранения в республике необходимо 6,7–7,5 млрд руб., а ее реализация позволит дополнительно занять примерно 7–8 тыс. человек, в том числе 5,5–6,5 тыс. врачей и среднего медицинского персонала.

Главой Чеченской Республики Р. А. Кадыровым в целях системного, программного решения социально-экономических проблем и определения приоритетов развития базовых отраслей экономики и социальной сферы Чечни в среднесрочной и долгосрочной перспективе подписано постановление «Об утверждении Схемы развития и размещения производственных сил Чеченской Республики на период до

2010 года». Хотелось бы, чтобы проводимые реформы являлись средством формирования новой, эффективно работающей экономической системы, ориентированной на лучшее удовлетворение потребностей всего населения Чеченской Республики. Недопустимо сегодня недооценивать роль социальных и психологических аспектов в проведении преобразований в экономике. Падение уровня жизни в республике продолжается, и лишь в силах Федерального Центра совместно с действиями Правительства республики его приостановить и перейти от восстановления экономики и социальной сферы к дальнейшему устойчивому развитию.

4.9. Геоэкологические проблемы

За последнее десятилетие в республике случилось то, что мы можем назвать экологическим бедствием, что, прогрессируя, превращается в настолько негативный фактор, в том числе и в процессах социально-экономического развития, что создает угрозу социально-экологической катастрофы.

Еще до военной кампании 1994–1996 годов более 30 % территории республики характеризовалось как «зона экологического бедствия», и около 40 % территории имело статус «зоны с неблагоприятной экологической обстановкой», а Грозный входил в первую десятку неблагоприятных городов постсоветского пространства.

В качестве основного фактора, обуславливающего возрастание экологического риска в республике, можно назвать длительную (более 100 лет) эксплуатацию в Грозном предприятий переработки и хранения нефтепродуктов, которая в результате технологических потерь и аварийных сбросов привела к образованию техногенных залежей угле-

водородов. Что как следствие привело к загрязнению поверхностных вод, водоносных горизонтов грунтовых вод, а самое главное — питьевых источников.

Это происходило в результате халатности инженерно-технического состава, низкого уровня технической эксплуатации оборудования, из-за изношенности нефтяной инфраструктуры, отсутствия понимания важности экологических проблем среди руководства «Грознефти». Таким образом, под каждой из нефтебаз, нефтеперерабатывающим заводом, по пути следования многих нефтепроводов, в результате их разрывов, образовалась техногенная залежь нефтепродуктов, по сути, целые озера нефти, которые с разной скоростью по водоносным слоям просачиваются в водозаборы, бассейны рек. Все это ведет к необратимым процессам в гидрохимии, и тем более в биохимии, гидросферы бассейнов рек Сунжи, Терека и всего северного Каспия.

Учитывая кризисное состояние гидросферы республики, следует срочно предпринять оперативные меры по перехвату потоков нефтепродуктов, стекающих в форме подземных рек на восток и северо-восток Грозного, в сторону Сунженского и Октябрьского водозаборов.

Но еще бо́льшую угрозу для экологии и безопасности населения Чеченской Республики представляют техногенные продукты и отходы:

- техногенный дисциллитный нефтепродукт, который добывали в недалеком прошлом кустарным способом, проходивший переработку на кустарных мини-заводах;
- техногенный нефтепродукт, содержащий в значительном количестве твердую массу;
- отходы нефтепродуктов, которые накопились в прудах-накопителях и грунтах, образовавшие огромные линзы — «месторождения», созданные человеком.

Несмотря на представляемую экологическую угрозу, которая в десятки раз возросла за период военных действий, актуальность проблемы не принимает серьезной разработки на федеральном уровне, ею занимаются отдельные организации и личности, часто мало связанные между собой.

В настоящее время в Правительстве Чеченской Республики образован комитет по экологической безопасности, чьи функциональные обязанности определены в сфере контроля над использованием природных ресурсов и соблюдением при этом природоохранных мероприятий. Хотелось, чтобы они прежде всего обратили внимание на ликвидацию оставшихся мини-установок и колодцев на полуразрушенных предприятиях: Грозненском нефтеперерабатывающем комбинате им. В. И. Ленина, заводе имени А. Шерипова, в поселках Войкова и Мичурина и др.

Растекание нефти по поверхности земли, особенно в случаях ее утечки из транспортных систем, обуславливает широкомасштабное загрязнение почвенно-растительного покрова и, как следствие, уничтожение растительности.

На сегодняшний день это загрязнение настолько велико, что нарушились и стали изменяться условия обитания всех видов живых организмов, видоизменяются многие естественные процессы.

А загрязнение почв нефтепродуктами привело к нарушению их структуры, водного и солевого баланса. Претерпели существенные изменения состав и структура почвенного биоценоза, деградирует наземная растительность.

В республике природная среда пострадала еще более во время военных действий. Думается, что ни у кого не вызывает сомнения тот факт, что нанесен невосполнимый ущерб не только хозяйственным объектам и инфраструктуре, но и природе.

В результате применения средств поражения, передвижения тяжелой техники, инженерно-строительных работ, временной дислокации вооруженных формирований, вырубки древесных пород произошло разрушение почвенно-растительного покрова, зачастую гибель фауны, потеря биоразнообразия, сокращение числа микроорганизмов, произошла деформация грунтов, что в настоящее время повлекло сползание их и образование оползней. В предгорьях уничтожено много лесов и как результат сокращен выход подземных вод на поверхность, сократилось большое количество родников — главного источника питьевой воды для людей, а имеющиеся поверхностные и грунтовые воды в большинстве случаев загрязнены.

Восстановление загрязненной почвы должно начинаться, прежде всего, рядом рекультивационных мероприятий, которые можно связывать с восстановлением нормальной социально-экономической жизни самой республики.

Еще в начале 80-х годов прошлого столетия в Грозном была начата работа по выявлению мест скопления подземных техногенных залежей, и уже тогда был обнаружен под городом подземный нефтеводоносный горизонт с верхним плавающим слоем нефтепродуктов, мощностью до 12 м, в котором скопилось более 2 млн т нефтепродуктов. В пределах этой территории (30 кв. км) образовалась огромная линза — это продукт многолетнего скопления отходов от переработки нефти. Этот нефтяной горизонт выходит на поверхность в долине реки Сунжи, двигаясь в сторону реки Терека. Скорость подъема к поверхности нефтеносного горизонта не менее одного метра в год. Еще в начале 90-х годов в подвалах зданий Заводского и Октябрьского районов начала появляться техногенная нефть, которая и обусловила рытье колодцев для добычи нефти, что дало начало развитию теневой экономики в этой отрасли.

Чтобы предотвратить экологическую катастрофу в Грозном и в бассейнах рек Сунжи и Терека, необходимо как можно быстрее приступить к работам по программе мониторинга и полностью овладеть ситуацией, не допуская в дальнейшем стихийного развития событий. Следует принять меры, которые позволят организовать квалифицированную добычу, сбор и переработку техногенных продуктов.

В России и других нефтедобывающих странах достаточно активно разрабатываются способы и устройства для сбора и утилизации разлитых по поверхности жидкости (воды) нефтепродуктов. Среди известных преобладают способы, основанные на использовании боновых устройств для сбора плавающих по воде нефтепродуктов.

ЗАО «Грозненский нефтяной научно-исследовательский институт», являясь одним из ведущих институтов нефтеперерабатывающей отрасли Российской Федерации, владеет многолетним опытом в области исследования свойств техногенного продукта и может предложить несколько вариантов новейших технологий переработки нефтепродуктов техногенного происхождения.

Этим институтом подготовлен научно-технический отчет по теме «Переработка техногенного нефтепродукта», где на основании физико-химического анализа приведены технико-экономические соображения по возможным методам переработки нефтешламов с получением двойного эффекта: 1) в минимально короткие сроки очистить отстойники от нефтешламов; 2) получить доходность от вторичных продуктов.

Программа, разрабатываемая специалистами ОАО «Грознефть» и научно-исследовательским институтом г. Грозного «Экология и природные ресурсы Чеченской Республики», по переработке техногенных нефтепродуктов может явиться научно-технической базой для организации квалифицированной переработки с минимальными затратами на ее внедрение и

освоение. Проведённые исследования нефтешламов, их фазового состава и составляющих ингредиентов позволяют сделать следующие выводы и предложения.

По своим физико-химическим свойствам нефтешлам является чрезвычайно «необычным» (как пластилин, паста или солидол) и малотехнологичным материалом. Изученные свойства исходных нефтешламов и проведённые процессинговые эксперименты позволяют утверждать, что с применением наукоёмких методов и технологий, заимствованных из других отраслей, ЗАО «Грознефть» разработана высокорентабельная технология извлечения углеводородов из нефтешламов, разработана базовая технология мини-завода, построение которого целесообразно спланировать в 2 очереди:

- 1-я очередь — технология извлечения углеводородов из нефтешламов;
- 2-я очередь — технология переработки углеводородов в товарные нефтепродукты.

Доходность от первой очереди предположительно составит около 100 млн руб. в год, в качестве товарного нефтепродукта в виде мазута или котельного топлива должен выступать извлечённый из нефтешлама ловушечный нефтеконцентрат.

Строительство второй очереди комплекса представляется целесообразным как с точки зрения доходности, так и как вариант, исключающий проблемы с некачественными нефтепродуктами.

Исходя из принципов максимальной экологической безопасности и получения максимального количества товарного нефтепродукта, институтом был выбран метод, при котором извлекается максимальное количество углеводородов. Однако здесь приоритетным должен стать фактор технологич-

ности и энергозатрат, которые и должны показать наиболее эффективный метод. Во вновь разрабатываемой технологии главными являются стадии процесса по забору, подъему, транспортировке и разделению нефтешлама с выделением максимально чистых ингредиентов, т. е. углеводородная масса должна содержать минимально возможные количества как мехпримесей, так и воды. Принимая во внимание, что технологичность переработки мехпримесей зависит от содержания в них воды, разрабатывать технологию процесса придется при переделке (осушка, транспортировка и т. д.) мехпримесей в виде подвижной суспензии, пасты, рассыпчатой или спекшейся массы. Главным конечным продуктом практически во всех случаях является дизельное топливо, затем битум (выход которого составит 10–12 %), в процессе переработки будет получаться топливный газ в количестве 4–8 %, который целесообразно будет использовать на внутренние нужды.

Проблема чистоты атмосферы в Грозном возникла давно с развитием нефтяной промышленности, а задымленность воздуха носила местный характер. Однако развитие нефтехимического комплекса привело к увеличению объемов токсичных выбросов, которые уже и в 70–80-е годы были далеко не безвредны для природной среды и человека. Однако с конца 1996 года в атмосфере города Грозного и его пригородов уже основными загрязнителями воздушного бассейна республики становятся горящие скважины, только вокруг Грозного их горело около 14, которые выбрасывали в атмосферу окись углерода, сажу, бензол, толуол и бензопирен. Наиболее ядовитым является бензопирен, большое количество которого в настоящее время содержится в атмосфере, вызывая раздражение глаз, слизистых оболочек носа и горла, обострение легочных хронических заболеваний, приводит к болезни и гибели домашних животных, растений. Кроме то-

го, он усиливает коррозию металлов, растрескивание красок, резиновых и синтетических изделий, порчу одежды.

Серьезную экологическую опасность и сегодня представляют компоненты нефти, которые поступали в атмосферу при испарении во время горения. Они довольно устойчивы. Способны накапливаться в окружающей среде и вызывать разные виды онкологических заболеваний.

Эти вещества являются канцерогенным и, как показывают исследования, вызывают возникновение раковых болезней у людей от постоянного суммирования даже небольших доз в течение длительного времени.

Особой токсикологической ролью обладают металлоорганические соединения компонентов нефти, они при горении усиливают свою способность легко проникать в живую клетку, «втаскивая» за собой органическую часть компонента, которая оказывает сильнейшее токсическое действие на клетку. Уже сейчас в республике врачи наблюдают рост числа сердечно-сосудистых заболеваний и кожных болезней неизвестного происхождения, но самое страшное бедствие — это онкологические заболевания, которые стали результатом загрязнения среды проживания. Наиболее крупными очагами загрязнения стали густонаселенные Курчалоевский и Наурский районы. Теперь на месте врезок ранее функционирующих кустарных мини-заводов остались стоки нефти и её продуктов, площадью до 500 кв. м, нефтяные озера размером от 100 до 300 кв. м. В результате деятельности подземных заводов в республике загрязнено минимум 116 га лучших сельскохозяйственных земель. А это значит, что все эти территории должны быть изъяты из сельскохозяйственного оборота.

Еще в декабре 1994 года в Совет Безопасности Российской Федерации была представлена рабочая записка Межведомственной комиссии по экологической безопасности о воз-

можных катастрофических последствиях для природы региона. Особое внимание в ней было уделено загрязнению грунтов нефтепродуктами за долгие годы эксплуатации нефтепроводов, нефтеемкостей, скважин, занимающих десятки квадратных километров. Кроме того, в документе особое внимание уделялось и скотомогильникам — потенциальным источникам сибирской язвы. Только около Грозного, по данным Госсанэпиднадзора России, их было четыре. Кроме того, территория Чечни, да и всего Северного Кавказа в целом представляет собой естественный природный очаг многих опасных инфекций, особенно в теплый период.

Естественно, что военные действия усилили загрязнение вод, почв и воздуха. Не последнюю роль в этом сыграл образованный в 60-х годах спецкомбинат «Радон», который предназначался для захоронения на территории республики радиоактивных отходов малой и средней активности. Этот могильник во время военных действий никем не охранялся и был не единожды разграблен.

Воды реки Сунжи и других водоемов подверглись и бактериальному загрязнению вследствие разложения живых организмов.

Одним из серьезных видов экологического ущерба являются материальные остатки военных действий, так называемое «эхо войны». За период военных действий на территории республики было установлено огромное количество мин и фугасных зарядов. Оценка этого «эха войны» крайне затруднена, поскольку информация об их местоположении, количестве весьма приблизительна. Кроме того, считается, что до 10 % боеприпасов на поле боя не взрывается. Они могут детонировать когда угодно, т. е. через месяц или десятки лет, поэтому многие участки сельхозугодий, территории вдоль дорог, руины зданий, воронки от бомб и снарядов, поврежденная военная техника, оставшиеся военно-инженерные

сооружения (доты, дзоты, блокпосты) несут в себе огромную, не только экологическую опасность. И хотя примерно половина взрывоопасных предметов к настоящему времени изъята, остаются заминированными ещё значительные площади. Потому что разминирование идет в основном там, где проходит большой поток машин, в больших поселках и райцентрах, а отдаленные луга, пашни, пастбища остаются без внимания. Карт, где произведено минирование, нет. Поэтому в каждый весенне-полевой сезон сельскохозяйственных работ погибают люди.

Правительство России весьма обеспокоено экологической ситуацией в республике. В целях комплексного решения первоочередных экологических проблем Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2000 года № 334 был утвержден план мероприятий по ликвидации источников загрязнения и реабилитации загрязненных территорий Чеченской Республики. В действующей сегодня федеральной целевой программе «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)» ежегодно правительством пересматриваются мероприятия, направленные на ликвидацию источников загрязнения и реабилитацию территорий республики. Тем не менее, учитывая, что экологическая безопасность, наряду с политической, военной, экономической, информационной и другими видами безопасности, рассматривается как один из важных составных элементов национальной безопасности, в новой ФЦП «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики» видится необходимым предусмотреть следующие мероприятия по оздоровлению окружающей природной среды и реабилитации загрязненных территорий:

- Подготовить и принять на республиканском уровне ряд управленческих решений, направленных на обеспечение экологической безопасности.

- Создать систему производственно-экологического мониторинга (ПЭМ) с привлечением ученых экологов, Единой государственной системы экологического мониторинга, инженерно-технического состава ЗАО «ГрозНИИ» и «Грознефть», средств массовой информации. Основная цель организации и функционирования системы ПЭМ будет состоять в информационной поддержке принятия республиканских решений для обеспечения экологически безопасной эксплуатации.
- Восстановить в республике *государственную службу* наблюдения за состоянием окружающей природной среды с широкими полномочиями, которая будет заниматься выявлением источников загрязнения, их ликвидацией, оценкой степени загрязнения отходами этих мини-заводов и организацией проведения работ по рекультивации земель. Кроме того, определить полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды и их правовой статус в общении с ведомственными службами надзора.
- Целесообразно подтвердить в республиканском законодательстве статус республиканского инспектора в области охраны окружающей среды, который при исполнении своих должностных обязанностей в пределах своих полномочий имеет право в установленном порядке посещать в целях проверки организации, объекты хозяйственной и иной деятельности, независимо от форм собственности.

Особую актуальность в республике приобретает также проблема надежности оборудования для добычи нефти и её транспортировки в связи с устаревшими технологиями и новейшими требованиями к повышению экологии промышленных объектов. Поскольку монополистом по добыче нефти в Чечне является НК «Роснефть», то и в большей степени

от её организационной и финансовой поддержки зависит повышение требований к экологии промышленных объектов и привлечение специалистов ОАО «Грознефть», общественных организаций, ученых-экологов к улучшению экологической ситуации в республике.

При этом совершенно очевидно, что без поддержки федерального бюджета Правительству Чеченской Республики, местным органам управления, общественным организациям не удастся в обозримом будущем справиться со сложившейся экологической ситуацией. Поэтому хочу обратить внимание всех федеральных ведомств к сложившейся экологической ситуации в Чеченской Республике и к принятию адекватных мер и действий по решению социально-экономических задач, обеспечению высокого качества окружающей природной среды, защищенности жизненно-важных интересов личности от опасностей и угроз, возникающих в результате техногенных воздействий.

Список литературы

1. Анализ и оценка современной социально-экономической ситуации в Чеченской Республике: Доклад / Государственное научно-исследовательское учреждение «Совет по изучению производительных сил» (СОПС), Федеральное государственное унитарное предприятие «Российский государственный институт градостроительства и инвестиционного развития» (ГИПРОГОР); Научн. рук. председатель СОПС, академик А. Г. Гранберг. М., 2004.
2. *Авторханов А. И.* Пути возрождения горного животноводства Чеченской Республики. Роль агропромышленного производства в социально-экономическом развитии Чеченской Республики // Доклады на научной Всероссийской конференции, Москва. 19–20 апреля 2005 года. Материалы конференции / Институт этнографии и антропологии им. Миклухо-Маклая.
3. *Акаев В. Х.* Состояние и перспективы развития гражданского общества в Чеченской Республике // Проблемы соответствия партийной системы интересам гражданского общества современной России: Тез. докл. и сообщ. на рос.-герм. науч.-практ. конф., проводимой при поддержке фонда им. Фридриха Эберта. Ростов н/Д, 2004. Вып. 2. С. 47–50.
4. *Акаев В. Х.* Чеченское общество в поисках геополитической и социокультурной идентичности // Современные проблемы геополитики Кавказа: Сб. науч. ст. Ростов н/Д, 2001. С. 123–132.
5. *Алдамова И. В.* Этнополитизация конфликта в Чеченской Республике: причины, генезис и постконфликтное строительство: Автореф. дис. ... / Рос. акад. гос. службы при Президенте Рос. Федерации. М., 2004. 26 с.
6. *Алиханова Р. А.* Этнопедагогический потенциал чеченской семьи: Автореф. дис. ... / Чеч. гос. ин-т. Йошкар-Ола, 2004. 9 с.

7. Алибасов М. Л. Эколого-экономическая характеристика Чеченской Республики / МГУ. М., 2005. 25 с.
8. Анчабадзе Г. З. Вайнахи / Ред. Н. В. Гелашвили. Тбилиси, 2001.
9. Арбатов А. Г. Нет силового решения: [Чечен. кризис] / А. Г. Арбатов, Б. Е. Немцов, Г. А. Зюганов // Эхо планеты. 2002. № 46. С. 8–9.
10. Арцибашев А. Н., Марчук Г. И., Яблоков А. В. и др. Экологическая альтернатива. М.: Прогресс, 1990. 800 с.
11. Аслаханов А. А. Проблемы вынужденных переселенцев из Чеченской Республики // Проблемы миграционной политики в современной России. М., 2002. С. 56–58 (Шифр 2-09:01.23/П78).
12. Аслаханов А. А. Чеченская Республика в контексте современной национальной политики России // Культура Чечни: история и современные проблемы. М., 2002. С. 311–314 (Шифр 1-3/03/01 625).
13. Басханова Л. С.-Э. Чечня: общественное мнение в условиях этнополитического конфликта / Отв. ред. В. В. Черноус; Центр систем. регион. исслед. и прогнозирования ИППК РГУ и ИСПИ РАН. Ростов н/Д: Изд-во СКНЦ ВШ, 2004. 155 с. (Южнороссийское обозрение; Вып. 21).
14. Баснукаев М. Проблемы политико-экономического развития Чечни в постсоветский период // Мировая экономика и международные отношения. 2001. № 12. С. 85–93.
15. Большая стратегическая игра: Кремль и российско-чеченская война / Р. Хасбулатов. М.: Грааль, 2003.
16. Восстановление объектов ТЭК на территории Чеченской Республики в 2000–2004 гг. // ТЭК. 2004. № 2. с.
17. Гакаев Ж. Ж. Чеченский кризис, его природа и эволюция // Гакаев Ж. Ж. Культура Чечни: история и современные проблемы. М., 2002. С. 315–334 (Шифр 1-3/03/01 625).
18. Галицкий В. Молодежь будущее Чечни: Социал.-полит. обстановка в Чеч. Респ. // 39-Обозреватель. 2002. № 1. С. 39–46.
19. Гранберг А. Г. Современная ситуация и перспективы социально-экономического развития Чеченской Республики. Доклад на Всероссийской научной конференции // Материалы конференции. Москва, 19–20 апреля 2005 года / Институт этнологии и антропологии им. Миклухо-Маклая. Комплексный НИИ РАН.
20. Гордеев А. В. О сочетании и неотложных мерах по стабилизации и развитию АПК // Научные труды Всероссийского научно-иссле-

- довательского института экономики, труда и управления в сельском хозяйстве. М., 2000. Т. 2.
21. *Джандаров И. А.-Х.* Становление государственности Чечни (земельно-территориальный аспект).
 22. *Добаев И. П.* О некоторых аспектах восстановления экономики и социальной сферы Чечни // Управление региональным экономическим развитием Юга России: Докл. и сообщения на междунар. конф., нояб., 2000 г. / Северо-Кавказ. акад. гос. службы. Ростов н/Д, 2000. С. 180–183.
 23. Заключение ОАО «Мособлгидропроект» по проблеме «Потенциал гидроэнергетических ресурсов Чеченской Республики и перспективы его освоения», 2004 г.
 24. *Заурбекова Г. В.* Сепаратизм в Чечне / Ред. группа: Тишков В. А. (отв. ред.) и др.; Ин-т этнологии и антропологии РАН. М.: Ин-т этнологии и антропологии РАН, 2000. 41 с. (Исследования по прикладной и неотложной этнологии. № 135).
 25. *Кадыров А. А.* Этнополитическая специфика чеченского региона: историко-социологический анализ. М.: РИЦ ИСПИ РАН, 2003. 60 с.
 26. *Кадыров А. А.* Российско-чеченский конфликт: генезис, сущность, пути решения: Автореф. дис. ... / РАН, Ин-т соц.-полит. исслед. М., 2003. 25 с.
 27. *Кадыров А. А.* Российско-чеченский конфликт глазами чеченского народа: Рез-ты социолог. исслед. М.: РИЦ ИСПИ РАН, 2002. 44 с.
 28. Концепция поддержки и развития малого бизнеса и предпринимательства Чеченской Республики. Материалы Правительства ЧР. Грозный, 2004.
 29. *Куликов А. С., Лембик С.* Чеченский узел (Хроника вооруженного конфликта). 1994–1996 гг. М.: Дом педагогики, 2000. 304 с.
 30. Культура Чечни: история и современные проблемы / Отв. ред. Х. В. Туркаев; Ин-т этнологии и антропологии. М.: Наука, 2002. 380 с.
 31. *Магомедов Б. А.* Социальная ситуация в Чечне: постконфликтный период: Автореф. дис. ... / Сев.-Осет. центр соц. исслед. Владикавказ, 2005. 26 с.
 32. *Манкиев А. А.* О путях формирования толерантного сознания у населения Чеченской Республики и возрождения её полиэтничности // Научная мысль Кавказа. 2002. № 4. С. 67–74.

33. *Мукаева Л. А.* Трудовые ресурсы Чеченской Республики: факторы формирования и особенности использования (экономико-географический аспект): Автореф. дис. ... / Рост. гос. ун-т. Ростов н/Д, 2004. 24 с.
34. Национальная и региональная безопасность на Юге России: новые вызовы: Сб. науч. тр. / Отв. ред. В. В. Черноус; Центр. систем. регион. исслед. и прогнозирования ИППК РГУ и ИСПРИ РАН, Ассоц. по комплекс. изучению рус. нации. Ростов н/Д: Изд-во СКНЦ ВШ, 2003. 163 с. (Южнороссийское обозрение. Вып. 14).
35. О ходе восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики в январе–ноябре 2003 года // Статистический бюллетень / Гос. комитет Российской Федерации по статистике. 2003. Янв.-нояб. С. 5–30.
36. Об утверждении Положения об осуществлении государственного контроля за использованием и охраной водных объектов от 16.06.97 г. № 718.
37. Проблемы безопасности на Кавказе / Науч.-координац. совет по междунар. исслед. МГИМО (У) МИД России. М., 2005. 24 с. (Аналитические записки / Науч.-координац. совет по междунар. исслед. МГИМО (У) МИД России. Вып. 1(3), янв. 2005).
38. *Павлов В.* Нефтяная трагедия Чечни // Обозреватель Observer. 2001. № 11. С. 39–44.
39. *Парфенова А. И.* Выполнение комплекса мероприятий по восстановлению агропромышленного комплекса Чеченской Республики за 2002 г. // Информационный бюллетень / М-во сел. хоз-ва и продовольствия Рос. Федерации. 2003. № 1–2. С. 41–42.
40. Разработка порядка и требований, регламентирующих экологические вопросы передачи военных территорий (объектов) в гражданское пользование в ходе сокращения ВС РФ. Отчет ФЦГС, М., 2000.
41. *Рыжиков В. В., Гребеничиков П. А. Зоев С. О.* Чечено-Ингушская АССР. Грозный, 1971.
42. *Сайдуллаев М. М.* Чеченскому народу нет перевода: Ист.-публ. изд. М.: Ковиан, 2002. 223 с.: ил.
43. Ситуация в Чечне и пути выхода из кризиса: Итоговый докл. за 2000 г. / Нац. обществ. комис. по расследованию правонарушений и соблюдению прав человека на Сев. Кавказе. М.: Правовое просвещение, 2001.

44. Современное положение Чечни: социально-политический аспект: Сб. науч. ст. / Отв. ред. В. В. Черноус; Центр систем. регион. исслед. и прогнозирования ИППК при РГУ. Ростов н/Д: Изд-во СКНЦ ВШ, 2001. 122 с. (Южно-российское обозрение. Вып. 4).
45. Социально-экономические процессы на Юге России в январе–марте 2004 года: Информ.-аналит. материал по Юж. федер. окр. / Госкомстат России; Рос. обл. ком. гос. статистики. Ростов н/Д, 2004. 312 с.
46. Социально-экономические процессы на Юге России в январе–июне 2005 г.: Информ.-аналит. материал по Юж. федер. округу / Госкомстат России, Рост. обл. ком. гос. статистики. Ростов н/Д, 2005. 339 с.
47. Социально-экономические процессы на Юге России в январе–сентябре 2005 г.: Информ.-аналит. материал по Юж. федер. окр. / Ростовстат. Ростов н/Д, 2005. 343 с.: табл.
48. Социально-экономические процессы на Юге России в январе–марте 2005 года: Информ.-аналит. материал по Юж. федер. окр. / Федер. служба гос. статистики Ростовстат. Ростов н/Д, 2005. 325 с.
49. *Строев Е.* Переход к многоукладной экономике — стратегия реформирования АПК // Экономика. Управление. 1994. № 1.
50. *Темирсултанова Л. А.* Приоритетные направления восстановления и развития сельского хозяйства в Чеченской Республике (на материалах отрасли животноводства): Автореф. дис. ... / Кабард.-Балкар. гос. с.-х. акад. Нальчик, 2004. 23 с.
51. *Тишков В. А.* Общество в вооруженном конфликте: этнография чеченской войны / Ин-т этнологии и антропологии РАН. М.: Наука, 2001. 552 с.
52. *Тишков В. А.* Общество в вооруженном конфликте: Этнография чеченской войны / Ин-т этнологии и антропологии. 2-е изд., испр. М.: Наука, 2003. 551 с.
53. *Тишков В. А.* Чеченский дискурс как идеология крайностей: (анализ СМИ в условиях конфликта) // Этнодиалоги: Альм. М., 2003. № 2(20). С. 147–168.
54. *Трошев Г. Н.* Моя война: Чеченский дневник окопного генерала. М.: Вагриус, 2001. 382 с.
55. *Трошев Г. Н.* Чеченский рецидив: Записки командующего. М.: Вагриус, 2003. 380 с.

56. *Хамадов А. С. Мирзоева Т. А.* Экологическая ситуация в Чеченской Республике — угроза здоровью населения // Чечня на рубеже веков: Состояние и перспективы: Материал научно-практической конференции. Грозный, 2004.
57. *Хасбулатов Р. И.* Размышления о войне и мире: Кремль и российско-чеченская война. М.: Грааль, 2003. 397 с.: карты.
58. *Хачатуров Р. М., Турсунов Р. Ш., Хамидов Б. Х.* О предварительных результатах работ по восстановлению нефтегазодобывающего комплекса Чеченской Республики // Нефтегазовая вертикаль. 2004. № 1.
59. Центр общественных связей Минпромэнерго РФ «Восстановление объектов ТЭК на территории Чеченской Республики в 2000, 2004 годах» // ТЭК. № 2. С. 15.
60. *Черепанов В.* Об интеграции Чечни в составе Российской Федерации // Федерализм. 2003. № 3. С. 89–104.
61. Чеченская республика и чеченцы. История и современность. Материалы Всероссийской научной конференции. Москва, 19–20 апреля 2005 года / Отв. ред. Х. И. Ибрагимов; В. А. Тишков; Ин-т этнологии и антропологии им. Миклухо-Маклая; Комплексный НИИ РАН. Грозный; М.: Наука, 2006.
62. Чеченская миссия «Роснефти» // Нефтегазовая вертикаль. 2000. № 3.
63. Чеченские события и Дагестан: последствия и исторические уроки / Д. А. Эфендиева. Махачкала: Изд-во ДНЦ РАН, 2002. 119 с.
64. Чечня: от конфликта к стабильности: Проблемы реконструкции / Отв. ред. Д. Д. Гакаев, А. Д. Яндаров; Ин-т этнологии и антропологии РАН, Фонд гуманитар. содействия Чечен. Респ. М.: Фонд гуманитар. содействия Чечен. Респ., 2001. 277 с.
65. *Шерматова С.* Роль нефтяного фактора в чеченском конфликте // Центральная Азия и Кавказ. 2001. № 5. С. 86–93. 1 табл.
66. *Шокин С. Д.* Чеченский кризис: логика современного развития // Россия и Восток: основные тенденции социально-экономического и политического развития: Тез. докл. к общерос. науч.-метод. конф., 15–16 окт. 1998 г. Ярославль, 1998. С. 105–108.
67. Южный федеральный округ, 2004: Социально-экономические итоги: Информ.-аналит. материал / Федер. служба гос. статистики Рос. Федерации. Ростов н/Д, 2005. 325 с.