The background of the entire page is a complex network diagram. It features numerous nodes of varying sizes, colored in shades of blue, purple, and orange. These nodes are interconnected by a dense web of thin, light-colored lines, creating a sense of global connectivity and data flow. The overall aesthetic is modern and technological.

Справочник по тыловому обеспечению **НАТО**

ноябрь 2012

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Справочник НАТО по тыловому обеспечению публикуется под эгидой Комитета НАТО по тыловому обеспечению (ЛК) с целью ознакомления специалистов по тылу на каждом уровне с основными принципами, направлениями политики, концепциями и организациями НАТО, с которыми они столкнутся при выполнении своей работы. НАТО и условия безопасности, в которых действует эта организация, постоянно меняются. Наглядным свидетельством преобразований, произошедших в сфере тылового обеспечения НАТО с момента опубликования издания «Справочника НАТО по тыловому обеспечению» 2007 года, является изменение названия Конференции начальников служб тыла (КНСТ), ставшей теперь Комитетом по тыловому обеспечению (ЛК). Была принята новая Стратегическая концепция НАТО, которая послужила руководством при обновлении перспектив, стратегических целей и задач в сфере тылового обеспечения. Более того, продолжается переход системы ТО НАТО к совместному тыловому обеспечению. Долг всех специалистов по тылу – сделать все для того, чтобы концепции ТО, необходимые для обеспечения развертываемости и боевой устойчивости войск (сил) НАТО, менялись в соответствии с политическими и иными руководящими указаниями и, самое важное, оперативными потребностями. Текущие принципы направления политики и концепции нашли свое отражение в настоящем издании справочника, но его дальнейшая польза будет зависеть от постоянной работы по обновлению справочника, и читатели должны пользоваться последней редакцией справочных материалов, перечисленных в справочнике.

Данный справочник не является официально согласованным документом, и на него не нужно ссылаться как на справочный документ. Он необязательно отражает официальное мнение или позицию НАТО, государств, командований или агентств по всем затронутым вопросам политики; справочник не пытается рассмотреть текущие вопросы или дать ответы на проблемы, с которыми специалисты по тылу столкнутся на театре, поскольку они будут меняться с течением времени и в зависимости от обстоятельств.

Если у читателей есть предложения по улучшению или внесению дополнений в справочник, просьба направлять их в секретариат ЛК.

Секретариат ЛК
Международный секретариат
Секция потенциалов тылового обеспечения
Управление оборонной политики и планирования
штаб-квартира НАТО
1110 Брюссель
БЕЛЬГИЯ

СОДЕРЖАНИЕ

ГЛАВА 1

НОВАЯ СТРАТЕГИЧЕСКАЯ КОНЦЕПЦИЯ СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО СОЮЗА, ОБЩИЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРИНЦИПЫ И СТРУКТУРЫ

ВВЕДЕНИЕ	3
Принятие решений в НАТО	3
СТРАТЕГИЧЕСКАЯ КОНЦЕПЦИЯ СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО СОЮЗА	3
ПОЛИТИЧЕСКИЕ РУКОВОДЯЩИЕ УКАЗАНИЯ	4
КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД	5
СТАБИЛИЗАЦИЯ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ	5
ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ВОЕННАЯ СТРУКТУРА НАТО	6
Североатлантический совет (САС)	6
Комитет заместителей постоянных представителей (КЗПП)	6
Комитет оборонной политики и планирования (КОПП)	6
Комитет по оперативной политике (КОП)	7
Военный комитет (ВК)	7
Комитет по политике и партнерству (КПП)	7
Комитет по гражданскому чрезвычайному планированию (КГЧП)	8
Комитет по тыловому обеспечению (ЛК)	8
Совет Россия–НАТО (СРН)	8
Комиссия НАТО–Украина (КНУ)	9
Комиссия НАТО–Грузия (КНГ)	9
СТРУКТУРА СЕКРЕТАРИАТА ШТАБ-КВАРТИРЫ НАТО	10
Генеральный секретарь (ГС)	10
Международный секретариат (МС)	10
Международный военный штаб (МВШ)	10
СТРУКТУРА ОРГАНОВ ВОЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ НАТО	11
Структура органов военного управления НАТО	11
Структура объединенных вооруженных сил НАТО (НФС)	12
Войска (силы) различных степеней боеготовности	12
Силы реагирования НАТО (НРФ)	13

ОРГАНИЗАЦИИ И АГЕНТСТВА	13
Организация НАТО по обеспечению (НСПО).....	13
Организация НАТО по закупкам (НПО).....	13
Организация НАТО по связи и информации (НКИО).....	14
Общая система обслуживания НАТО (НССЭ).....	15
Организация НАТО по науке и технологии (НСТО).....	15
Агентство НАТО по стандартизации (НСА).....	15
СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	16

ГЛАВА 2

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В НАТО

ВВЕДЕНИЕ	19
ОПРЕДЕЛЕНИЯ	20
ФУНКЦИИ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	23
Снабжение	23
Материальная часть.....	23
Услуги	23
Управление информацией по тыловому обеспечению	24
Техническое обслуживание и ремонт В и ВТ	24
Перевозки и транспорт.....	24
Прием, сосредоточение и последующее выдвижение войск (РСОМ)	25
Инженерно-инфраструктурное обеспечение	25
Медицинское обеспечение	25
Поддержка фирм-поставщиков	25
Поддержка принимающей страны.....	26
СМЕЖНЫЕ ФУНКЦИИ	26
Военно-гражданское сотрудничество (СИМИК).....	26
Стандартизация и оперативная совместимость в НАТО	26
Защита окружающей среды	26
Снабжение нефтепродуктами.....	27
Обезвреживание взрывоопасных предметов (ОВП).....	27
ВЕБСАЙТ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАТО	27
СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	28
ПРИЛОЖЕНИЕ ко Главе второй	29
КЛАССЫ ПРЕДМЕТОВ СНАБЖЕНИЯ	29

ГЛАВА 3

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В НАТО

ВВЕДЕНИЕ	33
ПЕРСПЕКТИВЫ И ЦЕЛИ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАТО	33
Введение	33
Стратегические цели и задачи	34
Процесс «Перспективы и цели ТО НАТО»	35
Представление отчетной документации по перспективам и целям	36
КОМИТЕТЫ НАТО ПО ТЫЛОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ	37
Комитет по тыловому обеспечению (ЛК)	37
ДРУГИЕ ОРГАНЫ НАТО, ЗАНИМАЮЩИЕСЯ ТЫЛОВЫМ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ	41
Координационный совет по тыловому обеспечению стратегических командований	41
Комитет по планированию запасов при Координационном совете ТО СК	41
Консультативный комитет СК по планированию ТО	41
Рабочая группа СК по управлению информацией по службам ТО по функциональному назначению (ЛОГФС ИМ РГ СК)	41
Форум стратегических командований по перевозкам и транспорту (МТФ СК)	42
Медицинские группы	43
Главная объединенная конференция СК по инженерному обеспечению	44
ВЗАИМООТНОШЕНИЯ	44
Европейский союз (ЕС)	44
Организация Объединенных Наций (ООН)	45
Евроатлантический координационный центр реагирования на стихийные бедствия и катастрофы (ЕКЦРСБК)	45
СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ:	45
ПРИЛОЖЕНИЕ к Главе третьей	46
ЭКСПЕРТНЫЕ СОВЕТЫ И ГРУППЫ КОМЕДС	46

ГЛАВА 4

ПРИНЦИПЫ, ПОЛИТИКА И ДОКТРИНА НАТО В ОБЛАСТИ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

ВВЕДЕНИЕ	51
-----------------------	----

ИЕРАРХИЯ ОСНОВНЫХ ПРИНЦИПОВ И ДОКТРИНЫ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	51
ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И ПОЛИТИКА КОЛЛЕКТИВНОГО ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАТО	54
ПРИНЦИПЫ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	54
НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ТО	56
Общие положения	56
Ответственность	56
Полномочия	57
Планирование ТО в системе оборонного планирования	58
Планирование тылового обеспечения операций	58
Управление тыловым обеспечением	59
Готовность и устойчивость ТО	59
Сотрудничество в области ТО	59
Перераспределение ресурсов ТО	60
Многонациональное коллективное ТО	61
Финансирование и предоставление ресурсов	61
Гражданские ресурсы	61
Поддержка жизненного цикла	62
АСПЕКТЫ КОМПЛЕКСНОГО ПОДХОДА, СТАБИЛИЗАЦИИ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ТЫЛОВЫМ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ	62
СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	63

ГЛАВА 5

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ В ТЫЛОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ

ВВЕДЕНИЕ	67
ПРОЦЕСС ОБОРОННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ НАТО (НДПП)	67
УПРАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИЕЙ ПО ТЫЛОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ	70
Нормативные рамки для создания архитектуры системы информации о тыловом обеспечении (ЛОГИС)	71
ГОТОВНОСТЬ И УСТОЙЧИВОСТЬ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	71
ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАПАСОВ НАТО	72
СТАНДАРТИЗАЦИЯ И ОПЕРАТИВНАЯ СОВМЕСТИМОСТЬ	72
СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	73

ГЛАВА 6

ПЛАНИРОВАНИЕ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОПЕРАЦИЙ

ВВЕДЕНИЕ	77
ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ	78
РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	79
ПАРАМЕТРЫ ПЛАНИРОВАНИЯ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	79
Многонациональное тыловое обеспечение	79
Штаб Межвидовой группы по тыловому обеспечению	79
Планирование перевозок	80
Планирование медицинского обеспечения	80
Планирование снабжения и технического обслуживания	80
Планирование инфраструктуры	80
Планирование обеспечения нефтепродуктами	80
Поддержка принимающей страны	80
Заключение договоров и финансирование	81
Участие государств, не являющихся членами НАТО	81
Координация с национальными подразделениями	81
Координация с международными организациями и неправительственными организациями	82
Прием, сосредоточение и последующее выдвижение войск (PCOM)	82
Завершение операции и (или) учений	82
Стабилизация и восстановление	82
ПРОЦЕСС ФОРМИРОВАНИЯ СИЛ	83
Заявка на выделение многонациональных объединенных сил и средств	83
Заявка на выделение сил и средств для ТВД	83
Организационно-штатное расписание, действующее во время кризиса	83
ПРОЦЕСС ПЛАНИРОВАНИЯ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ (ЛОПП)	83
ДОНЕСЕНИЯ ПО ТЫЛОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ (ЛОГРЕП)	84
ВИДЫ ТО ПО ФУНКЦИОНАЛЬНОМУ НАЗНАЧЕНИЮ (ЛОГФАС) и СЛУЖБЫ ТО ПО ФУНКЦИОНАЛЬНОМУ НАЗНАЧЕНИЮ (ЛОГФС)	84
ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ОПЕРАТИВНОГО ТО (ОЛСМ)	85
ПОМОЩЬ В ПЛАНИРОВАНИИ СО СТОРОНЫ ГРАЖДАНСКИХ СТРУКТУР	85
СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	86

ГЛАВА 7

МНОГОНАЦИОНАЛЬНОЕ КОЛЛЕКТИВНОЕ ТЫЛОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	89
МНОГОНАЦИОНАЛЬНОЕ ТЫЛОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	89
ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ НАТО И ИХ ПРИМЕНЕНИЕ В ОПЕРАЦИЯХ	90
Направления политики по ТО	91
Командование и управление силами и средствами тыла	91
Медицинское обеспечение НАТО	92
Перевозки и транспорт	93
Ресурсы и направления политики финансирования	93
КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ РАМКИ ДЛЯ ОПЕРАЦИЙ НАТО	93
ТЫЛОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СИЛ РЕАГИРОВАНИЯ НАТО (НРФ)	93
Общая информация	93
Руководящие указания Военного комитета МС 526 – Концепция тылового обеспечения операций НРФ	95
Руководящие указания Военного комитета МС 551 – Концепция медицинского обеспечения операций НРФ	95
МЕЖВИДОВАЯ ГРУППА ПО ТО: АЖР-4.6(В)	95
ВАРИАНТЫ МНОГОНАЦИОНАЛЬНОГО ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ:	
АЖР-4.9	96
Тыловое обеспечение с помощью ведущей страны	97
Тыловое обеспечение с помощью страны с функциональной специализацией	97
Многонациональное интегрированное подразделение ТО	97
Многонациональное подразделение ТО	97
Использование подрядных организаций для тылового обеспечения операций	98
МНОГОНАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	98
Многонациональный центр координации тылового обеспечения (МЛСС)	98
Договоренности о многонациональном тыловом обеспечении	98
Совместное финансирование тыловых ресурсов	99
Взаимное техобслуживание летательных аппаратов	99
СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	100

ГЛАВА 8

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОРЮЧЕ-СМАЗОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ

ВВЕДЕНИЕ	103
КРИЗИСНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ.....	103
ГСМ ВОЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ И ПРИНЦИП ИСПОЛЬЗОВАНИЯ УНИВЕРСАЛЬНОГО ТОПЛИВА.....	104
Принцип использования универсального топлива.....	104
СИСТЕМА ТРУБОПРОВОДОВ НАТО	104
СТРАТЕГИЯ НАТО ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕСТАРНЫМИ ГОРЮЧЕ-СМАЗОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ	105
ОБЕСПЕЧЕНИЕ АВИА-, ВОЕННО-МОРСКИХ БАЗ И БОЕВЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ	106
ЭКСПЕДИЦИОННЫЕ ОПЕРАЦИИ.....	106
РАЗВЕРТЫВАЕМОЕ ТОПЛИВОЗАПРАВОЧНОЕ ОБОРУДОВАНИЕ: МОДУЛЬНАЯ КОНЦЕПЦИЯ.....	106
ПЛАНИРОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГСМ	107
СТАНДАРТИЗАЦИЯ, ВЗАИМОЗАМЕНЯЕМОСТЬ И ОПЕРАТИВНАЯ СОВМЕСТИМОСТЬ	107
ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ГОРЮЧЕ-СМАЗОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ	107
СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ.....	108
ПРИЛОЖЕНИЕ к Главе 8.....	109
ПАМЯТКА О ГСМ В НАТО	109

ГЛАВА 9

ДОГОВОРЕННОСТИ, ЗАКЛЮЧАЕМЫЕ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОПЕРАЦИЙ

ВВЕДЕНИЕ	113
ОПРЕДЕЛЕНИЯ.....	113
ДОГОВОРЕННОСТИ ОБ ОПЕРАТИВНОМ ТЫЛОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ.....	113
КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД.....	114
ПРИНЯТАЯ В НАТО КОНЦЕПЦИЯ ПРИНИМАЮЩЕЙ СТРАНЫ	115

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ДОГОВОРЕННОСТЕЙ О ПОДДЕРЖКЕ ПРИНИМАЮЩЕЙ СТРАНЫ.....	115
ПРИНЦИПЫ ПОДДЕРЖКИ ПРИНИМАЮЩЕЙ СТРАНЫ	116
ПЛАНИРОВАНИЕ ПОДДЕРЖКИ ПРИНИМАЮЩЕЙ СТРАНЫ.....	117
НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ПОДДЕРЖКИ ПРИНИМАЮЩЕЙ СТРАНЫ	119
Направления политики, применяемые к командующему НАТО	119
Направления политики, применяемые к направляющей стране ...	119
Направления политики для принимающей страны	120
БАЗА ДАННЫХ СИЛ И СРЕДСТВ.....	120
ПРИВЛЕЧЕНИЕ МЕСТНЫХ ПОДРЯДЧИКОВ	121
ВОЕННО-ГРАЖДАНСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	121
СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ.....	122

ГЛАВА 10

ПЕРЕВОЗКИ И ТРАНСПОРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	125
ПРИНЦИПЫ ПЕРЕВОЗОК И ТРАНСПОРТА	125
НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ДЛЯ ПЕРЕВОЗОК И ТРАНСПОРТА	126
Общие направления политики	126
Планирование перевозок и транспорта.....	127
Направления политики поддержки гражданских сил и средств вооруженным силам	128
Направления политики поддержки вооруженных сил в рамках гражданских операций	129
Направления политики для закупки ресурсов	129
Направления политики применительно к командованию, управлению и связи	130
ЗАДАЧИ И ОБЯЗАННОСТИ СИСТЕМЫ ПЕРЕВОЗОК И ТРАНСПОРТА.....	130
Штаб-квартира НАТО	130
Военно-гражданское планирование и поддержка.....	130
Экспертная группа по реализации Комплексного подхода (КОМПАСС)	131
Органы военного управления НАТО.....	131
Государства	133

МНОГОНАЦИОНАЛЬНЫЕ КООРДИНАЦИОННЫЕ ЦЕНТРЫ	134
Европейский центр координации перевозок (МССЕ).....	134
Многонациональный комитет по руководству морскими перевозками.....	134
Афинский многонациональный центр координации морских перевозок.....	135
ПРОЧИЕ ОРГАНЫ, ЗАНИМАЮЩИЕСЯ ВОПРОСАМИ ПЕРЕВОЗОК И ТРАНСПОРТА.....	135
Европейский авиатранспортный парк.....	135
Европейское авиатранспортное командование.....	135
Многонациональные интегрированные подразделения ТО по управлению воинскими перевозками	136
СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ.....	136

ГЛАВА 11

МЕДИЦИНСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	139
Комитет начальников военно-медицинских служб (КОМЕДС).....	139
Функции и обязанности.....	140
Состав	140
Подчиненные рабочие группы	141
Система военно-медицинского обеспечения	141
РЯД КОМПОНЕНТОВ ВОЕННО-МЕДИЦИНСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НА ТВД, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИХ ОБЩИЙ ИНТЕРЕС С МЕДИЦИНСКОЙ И ТЫЛОВОЙ ТОЧЕК ЗРЕНИЯ	142
Медицинское материально-техническое обеспечение	142
Медицинская эвакуация.....	142
Оперативное медицинское обеспечение силами и средствами внешних подрядчиков	142
РОЛЬ И МЕСТО МЕДИЦИНСКИХ ШТАБНЫХ СЛУЖБ.....	143
ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ.....	143
СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ.....	144

ГЛАВА 12

ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

ВОЕННО-ИНЖЕНЕРНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ (ВИО)	147
--	------------

ИНЖЕНЕРНО-ИНФРАСТРУКТУРНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ (ИИО)	147
ОБЩЕЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ	147
ОБЪЕМ И МАСШТАБ ОБЕСПЕЧЕНИЯ	148
ПРИОРИТЕТНОСТЬ УСИЛИЙ	149
СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	149

ГЛАВА 13

ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ВООРУЖЕНИЙ И ВОЕННОЙ ТЕХНИКИ

ВВЕДЕНИЕ	153
ПОДХОД НАТО К ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ	153
ПРИНЦИПЫ И ПОЛИТИКА ТЕХНИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ	153
СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	154

ГЛАВА 14

ФИНАНСОВЫЕ СТРУКТУРЫ НАТО, ПРОЦЕДУРЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ДЛЯ ОПЕРАЦИЙ ВНЕ СТАТЬИ 5 ПОД РУКОВОДСТВОМ НАТО

ВВЕДЕНИЕ	157
Совет по политике и планированию ресурсов	157
Инвестиционный комитет	158
Бюджетный комитет	158
Комитет НАТО по делам личного состава	159
СРЕДНСРОЧНЫЙ ПЛАН РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РЕСУРСОВ	159
ОБЗОР КОМПЛЕКСОВ СИЛ И СРЕДСТВ И ПРОГРАММА ПО ИНВЕСТИЦИЯМ В ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ	159
Обзор процесса формирования комплекса сил и средств	160
Первый этап	160
Второй этап	161
Третий этап	161
Четвертый этап	161
Пятый этап	162
ПРОГРАММА НАТО ПО ИНВЕСТИЦИЯМ В ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ	162
ВОЕННЫЙ БЮДЖЕТ	163

ПОЛИТИКА ФИНАНСИРОВАНИЯ ОПЕРАЦИЙ ВНЕ	
СТАТЬИ 5 ПОД РУКОВОДСТВОМ НАТО	163
СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	165

ГЛАВА 15

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОДРЯДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ДЛЯ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОПЕРАЦИЙ

ВВЕДЕНИЕ	169
ПРЕИМУЩЕСТВА ПРИВЛЕЧЕНИЯ ПОДРЯДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ДЛЯ ТО ОПЕРАЦИЙ	170
ПЛАНИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИЛ И СРЕДСТВ ПОДРЯДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ДЛЯ ТО	170
ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ПОДРЯДЧИКОВ	172
ОБЯЗАННОСТИ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ПОДРЯДЧИКОВ	172
ПОЛНОМОЧИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ПО ПОДРЯДУ СИЛ И СРЕДСТВ	172
ФУНКЦИИ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ ПОДРЯДЧИКАМИ	172
СТАТУС И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОДРЯДЧИКОВ	173
МНОГОНАЦИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	173
ФАКТОРЫ ОПЕРАТИВНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРИВЛЕЧЕНИЕ ПОДРЯДЧИКОВ	174
ИНТЕГРАЦИЯ СИЛ И СРЕДСТВ ПОДРЯДЧИКА	174
КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ДОГОВОРА	175
ПРАВОВАЯ И ФИНАНСОВАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ	175
УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ	176
ГОТОВНОСТЬ	176
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	177
СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	178

ГЛАВА 16

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО РАЗВИТИЮ ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ В СФЕРЕ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

РАМКИ ПАРТНЕРСТВА С НАТО	181
«ПАРТНЕРСТВО РАДИ МИРА» (ПРМ)	181
СРЕДИЗЕМНОМОРСКИЙ ДИАЛОГ (СД)	182
СТАМБУЛЬСКАЯ ИНИЦИАТИВА О СОТРУДНИЧЕСТВЕ (СИС)	182
ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ РАМКИ (ВПР)	183
ЕДИНОЕ МЕНЮ СОТРУДНИЧЕСТВА С ПАРТНЕРАМИ	183
Процесс планирования и анализа по программе	
«Партнерство ради мира» (ПАРП)	184
Индивидуальный план действий партнерства (ИПАП)	184
Целевые фонды	185
Концепция оперативных потенциалов (КОП)	185
КОМИТЕТЫ НАТО, ЗАНИМАЮЩИЕСЯ ТЫЛОВЫМ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ, И СОДЕЙСТВИЕ СО СТОРОНЫ МС И МВШ	186
Постоянная группа экспертов по тыловому	
обеспечению стран-партнеров	186
Постоянная группа медицинских экспертов стран-партнеров	186
Содействие со стороны МС и МВШ	186
УПРАВЛЕНИЕ ВОЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА (УВС)	186
СОТРУДНИЧЕСТВО ПО ТЫЛОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ МЕЖДУ НАТО И РОССИЕЙ	187
СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	187

ГЛАВА 17

ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ТЫЛОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	191
МЕТОДЫ ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА	191
Соглашения о производстве для:	191
Соглашения о стандартизации:	191
КОНФЕРЕНЦИЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНЫХ ВЕДОМСТВ ПО ВООРУЖЕНИЯМ (КНДВ) – АС/259	191
Подструктура КНДВ	192

ДРУГИЕ КОМИТЕТЫ И ОРГАНЫ НАТО, УЧАСТВУЮЩИЕ В ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ	193
Комитет по противовоздушной и противоракетной обороне НАТО	193
Руководящие комитеты по проектам НАТО (РКП НАТО)	193
Организация НАТО по закупкам	194
Организация НАТО по науке и технологии (НСТО)	194
Организация НАТО по связи и информации	195
ПРОЦЕДУРЫ ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА	196
Планирование вооружений: Система поэтапного планирования вооружений (СППВ)	196
Процесс оборонного планирования НАТО	196
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПАРТНЕРСТВА	197
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ТЫЛОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ	197
Интегрированное тыловое обеспечение (ИТО)	197
Анализ тылового обеспечения (АТО)	197
Расчет затрат по жизненному циклу (ЗЖЦ)	198
СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	198

ГЛАВА 18

ОБСЛУЖИВАНИЕ В ПРОЦЕССЕ ЭКСПЛУАТАЦИИ

ВВЕДЕНИЕ	201
ОРГАНИЗАЦИЯ НАТО ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ (НСПО)	201
Комитеты по партнерству в обеспечении (СПК)	201
СОВМЕСТНОЕ ТЫЛОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В НСПА	202
Биржа средств ТО НАТО (НЛСЕ)	202
Система складского обеспечения НАТО (НДСС)	202
Электронная база данных НАТО по боеприпасам (eNADB)	203
РУКОВОДЯЩИЕ КОМИТЕТЫ ПО ПРОЕКТАМ НАТО (РКП НАТО) ...	203
СИСТЕМА КОДИФИКАЦИИ НАТО (НКС)	203
СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	204

ГЛАВА 1

НОВАЯ СТРАТЕГИЧЕСКАЯ КОНЦЕПЦИЯ
СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО СОЮЗА, ОБЩИЕ
ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРИНЦИПЫ И СТРУКТУРЫ



Североатлантический совет (НАТО)

ВВЕДЕНИЕ

Организация Североатлантического договора (НАТО) была основана 4 апреля 1949 года, когда двенадцать государств-учредителей подписали Вашингтонский договор, и подпадает под действие статьи 51 Устава Организации Объединенных Наций (ООН). Договор – образец краткости и ясности – подготовил почву для адаптации Североатлантического союза к постоянно меняющейся динамике международной безопасности. В него заложена гибкость и возможность браться за новые проблемы и решать их в соответствии с требованиями меняющейся обстановки. Ряды членов НАТО неизменно расширялись, и в настоящий момент в состав Североатлантического союза входят 28 государств Северной Америки и Европы, приверженные достижению целей Договора. Двери НАТО по-прежнему открыты для европейских демократий, которые готовы и способны взять на себя ответственность и обязательства в связи с членством, в соответствии со статьей 10 Вашингтонского договора. В виду того, что современные условия безопасности требуют большей солидарности, основные принципы партнерства НАТО также неуклонно расширяли в целях создания более тесных и эффективных отношений с различными странами и международными учреждениями.

Принятие решений в НАТО

В НАТО решения принимаются на основе консенсуса, в результате обсуждений и консультаций среди стран-членов. Принятое консенсусом решение – это договоренность, достигнутая с общего согласия и поддерживаемая каждым государством-членом; это проявление общей воли суверенных государств, являющихся членами Североатлантического союза. Североатлантический совет (САС) наделен действенными политическими полномочиями и правами на принятие решений; в его состав входят постоянные представители всех государств-членов, а заседания проводятся как минимум раз в неделю. Также проводятся заседания Совета на более высоком уровне с участием министров иностранных дел, министров обороны или глав государств и правительств, однако полномочия, права на принятие решений и сами решения Совета обладают одинаковым статусом и силой, независимо от того, на каком уровне проводится заседание.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ КОНЦЕПЦИЯ СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО СОЮЗА

На встрече в верхах НАТО в ноябре 2010 года в Лиссабоне главы государств и правительств утвердили новую Стратегическую концепцию Североатлантического союза¹. В нынешних условиях сфера безопасности охватывает широкий и меняющийся спектр вызовов безопасности территории и населения стран НАТО. Для обеспечения их безопасности Североатлантический союз должен и будет продолжать эффективно выполнять, в неизменном соответствии с международным правом, три ключевые задачи, каждая из которых способствует обеспечению безопасности членов организации:

- **Коллективная оборона.** В соответствии со Статьей 5 Североатлантического договора, страны-члены НАТО будут всегда оказывать помощь друг другу в случае нападения. Это обязательство остается твердым и нерушимым. НАТО будет осуществлять сдерживание и защиту от любой угрозы агрессии, а также от новых вызовов в сфере безопасности там, где они угрожают основам безопасности отдельных стран-членов и Североатлантического союза в целом.

1) *PO(2010)0169, Стратегическая концепция Североатлантического союза*

- **Кризисное регулирование.** НАТО обладает уникальным и действенным набором политических и военных средств для преодоления кризисов любого характера – накануне, во время и после завершения конфликтов. НАТО будет активно использовать соответствующее сочетание этих политических и военных средств, чтобы помочь регулировать возникающие кризисы, которые могут потенциально затрагивать безопасность Североатлантического союза, еще до того, как они перерастут в конфликты; чтобы прекратить текущие конфликты там, где они затрагивают безопасность Североатлантического союза, и чтобы помочь упрочению стабильности в постконфликтных ситуациях там, где это способствует безопасности евроатлантического региона.
- **Безопасность на основе сотрудничества.** Североатлантический союз подвергается воздействию политических событий и событий в сфере безопасности за пределами его границ, а также может сам воздействовать на эти события. НАТО будет активно работать в целях укрепления международной безопасности посредством партнерства с соответствующими странами и другими международными организациями; внося активный вклад в контроль над вооружениями, нераспространение и разоружение; а также оставляя открытыми двери Североатлантического союза для всех европейских демократий, которые удовлетворяют критериям НАТО.

Все члены НАТО привержены принципам индивидуальной свободы, демократии, прав человека и верховенства закона. Для того, чтобы как можно эффективнее и результативнее выполнять целый спектр задач НАТО, страны-члены будут постоянно вести процесс реформ, модернизации и трансформации.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ РУКОВОДЯЩИЕ УКАЗАНИЯ

Политические указания, согласованные министрами обороны стран НАТО 10 марта 2011 года² являются руководством для дальнейшей трансформации оборонных сил и средств, а также реализации связанных с обороной аспектов Стратегической концепции, согласованной в Лиссабоне. В них определены общие цели и задачи, которые должны быть выполнены странами Североатлантического союза в рамках Процесса оборонного планирования НАТО. Этот общий процесс планирования призван способствовать максимальной согласованности национальных планов с планами Североатлантического союза, сократить излишнее дублирование, добиться максимальной координации, эффективного и результативного использования ресурсов, а также наметить направления для возможного сотрудничества, в том числе посредством общих решений. Североатлантическому союзу требуются мощные, мобильные и способные к разворачиванию силы для ведения операций как в рамках статьи 5, так и операций кризисного реагирования, не подпадающих под действие статьи 5. Более того, для ведения операций обоих типов требуются, по большому счету, одни и те же силы и средства. В этой связи страны НАТО будут добиваться максимальной степени разворачиваемости своих сил и способности к обеспечению длительности действий.

По всей вероятности, НАТО и впредь придется выполняться ряд меньших по масштабу, но сложных операций, вместе с тем Североатлантический союз должен сохранить свою

2) C-M(2011)0022, Политические руководящие указания

способность к проведению широкомасштабных операций высокой интенсивности, в том числе в поддержку коллективной обороны. Для того чтобы Североатлантический союз мог выполнять эти задачи, он должен быть способен начать и обеспечивать проведение объединенной группировкой двух крупных и шести менее масштабных операций одновременно для целей коллективной обороны и кризисного регулирования на территории НАТО, на ее периферии и на стратегическом удалении.

В виду того, что лишь несколько стран НАТО могут самостоятельно развертывать и обеспечивать свои войска (силы), важно, чтобы НАТО и страны-члены организации продолжали заниматься коллективным тыловым обеспечением, с тем чтобы предоставить командующим НАТО максимальную гибкость при выполнении текущих и будущих задач за счет эффективного тылового обеспечения, прежде всего – совершенствования способности к развертыванию и обеспечению длительности действий, более способных и оперативно совместимых сил тыла, а также оптимизированного управления тылом, при максимальной экономической эффективности для Североатлантического союза. В целях удовлетворения требований по медицинской помощи при проведении операций Североатлантического союза и оправдания ожиданий, важно, чтобы НАТО и государства-члены и впредь развивали, сохраняли и поддерживали необходимые медицинские силы и средства на индивидуальной основе или совместно с другими союзниками по НАТО.

КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД

Опыт, приобретенный в Афганистане, Ливии и Косово, свидетельствует о том, что для преодоления вызовов сегодняшнего дня международное сообщество должно придерживаться комплексного подхода, использовать широкий набор гражданских и военных инструментов, полностью соблюдая при этом мандаты и автономность принятия решений всеми участниками процесса. В связи с этим главы государств и правительств стран НАТО, указав на то, что от НАТО не требуется создавать силы и средства исключительно для гражданских целей, тем не менее согласились³ разработать прагматические предложения, направленные на более последовательное применение инструментов кризисного регулирования, которыми обладает НАТО, а также практическое сотрудничество на всех уровнях с партнерами, ООН и другими соответствующими международными организациями, неправительственными организациями и местными структурами при планировании и проведении текущих и будущих операций, исходя из требований целесообразности. Эти предложения должны формулироваться с учетом новых уроков и гибких вариантов корректировки процедур военного и политического планирования в НАТО в целях повышения гражданско-военного взаимодействия.

СТАБИЛИЗАЦИЯ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ

Совет разработал политические руководящие указания, которых должен придерживаться Североатлантический союз для более оптимального вовлечения НАТО в работу по стабилизации и восстановлению⁴, когда предполагается, что это

3) *PO(2010)0143-FINAL, Доклад о комплексном подходе*

4) *PO(2010)0140 (FINAL), Политические руководящие указания по улучшению участия НАТО в стабилизации и восстановлении*

понадобится при проведении будущих операций. Этими указаниями также необходимо руководствоваться и применять их при ведении текущих операций. Помимо этого, они также должны помочь и дополнить работу в связи с поставленной главами государств и правительств задачей по дальнейшему совершенствованию результатов деятельности НАТО по стабилизации и восстановлению в рамках усилий международного сообщества и собственного вклада НАТО в гражданско-военный подход.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ВОЕННАЯ СТРУКТУРА НАТО

Североатлантический совет (САС)

САС (или Совет) – высший руководящий орган НАТО и единственный орган Североатлантического союза, полномочия которого вытекают непосредственно из статьи 9 Североатлантического договора. В соответствии с договором, в обязанности Совета входит учреждение подчиняющихся ему органов. С тех пор было создано большое количество комитетов и групп планирования для оказания поддержки в работе Совета или исполнения обязанностей по конкретным направлениям, например, оборонному планированию, оперативному планированию и военным вопросам.

Комитет заместителей постоянных представителей (КЗПП)

КЗПП (его также называют Комитетом заместителей) занимается «сквозными» вопросами, начиная со стратегического и политического надзора в таких областях, как кадровая политика, новая штаб-квартира и заканчивая реформой комитетов и энергетической безопасностью, а также выполняет функцию комитета, улаживающего вопросы, по которым не удалось добиться консенсуса в комитетах, отвечающих за них. КЗПП подчиняется непосредственно Североатлантическому совету.

В зависимости от обсуждаемой темы обязанности председателя КЗПП исполняет помощник генерального секретаря, возглавляющий соответствующее управление Международного секретариата (МС) или его заместитель. Помогает в работе Комитету Управление по политическим вопросам и политике безопасности, которое отвечает за общую координацию его деятельности.

КЗПП был создан в 2010 году в рамках реформы комитетов НАТО⁵ и заменил Главный политический комитет.

Комитет оборонной политики и планирования (КОПП)

КОПП – главный консультационный орган САС по оборонным вопросам, касающимся всех государств-членов; он также играет ведущую роль по оборонным аспектам партнерства.

КОПП – ключевой комитет, объединяющий в своем составе советников по оборонным вопросам из представительств всех государств. Он занимается широким рядом вопросов, например, трансформацией, оборонными потенциалами, реформой агентств, закупками по линии общего финансирования и противоракетной обороной, а в расширенном формате (КОПП(Р)) он руководит Процессом оборонного планирования НАТО.

5) *PO(2010)0074-REV2, Рекомендации Группы заместителей постоянных представителей по пересмотру комитетов*

Председательствование в КОПП построено гибко и зависит от обсуждаемой темы, однако постоянным председателем КОПП является помощник генерального секретаря по оборонной политике и планированию; на заседаниях в расширенном формате обязанности председателя исполняет заместитель генерального секретаря НАТО.

Этот комитет получил название КОПП после проведения реформы комитетов⁵ в июне 2010 года. Он заменил два органа – Исполнительную рабочую группу и Комитет по обзору обороны. У КОПП нет подчиняющихся ему комитетов.

Комитет по оперативной политике (КОП)

КОП играет ведущую роль в разработке и реализации политики, связанной с операциями. Задача комитета – последовательно и своевременно консультировать САС, которому он непосредственно подчиняется. Он также стремится к углублению сотрудничества между политическими и военными органами штаб-квартиры НАТО.

В этом Комитете представлены все государства-члены. Регулярно проводятся заседания КОП в формате Международных сил содействия безопасности (ИСАФ или МССБ) и Сил для Косово (КФОР или СДК) с участием стран, не входящих в НАТО, которые выделили силы и средства в состав ИСАФ в Афганистане и КФОР в Косово.

В работе КОП помогает Оперативное управление Международного секретариата. Комитет был создан вслед за реформой комитетов⁵ в июне 2010 года и заменил Группу координации политики.

Военный комитет (ВК)

ВК – высший орган военного управления НАТО; политическое руководство его работой осуществляет Совет. Председательствует на его заседаниях избираемый на эту должность председатель; комитет является основным органом, дающим САС рекомендации по военным вопросам. В состав комитета постоянного созыва входят старшие офицеры, которые служат военными представителями (ВП) своих стран и представляют начальников генеральных штабов (НГШ). ВК является неотъемлемой частью политического и руководящего аппарата Североатлантического союза и является важнейшим связующим звеном между процессом принятия политических решений в САС и интегрированными структурами управления НАТО, на которые возложены обязанности по проведению военных операций и дальнейшей военной трансформации Североатлантического союза. В обязанности ВК также входит надзор над разработкой военной политики и доктрины НАТО и выдача руководящих указаний стратегическим командующим (СК) НАТО. Стратегические командующие подчиняются Военному комитету и отвечают за общее руководство и ведение работы по всем военным вопросам Североатлантического союза в пределах своего круга ведения. ВК опирается в своей деятельности на Международный военный штаб (МВШ).

Комитет по политике и партнерству (КПП)

КПП – единый военно-политический комитет, отвечающий за все программы НАТО по внешним связям с государствами, не являющимися членами организации. Он также занимается отношениями между НАТО и другими международными организациями. КПП предоставляет Североатлантическому совету всеобъемлющие обобщенные рекомендации по всем вопросам политики внешних связей НАТО.

Заседания Комитета проводятся в различных форматах: в формате 28 со странами НАТО; со странами-партнерами в рамках партнерства с конкретными регионами – в формате Совета евроатлантического партнерства (СЕАП), Средиземноморского диалога (СД) и Стамбульской инициативы о сотрудничестве (СИС); с отдельными странами, не входящими в состав организации, в формате «28+1»; а также в форматах «28+N» по конкретным вопросам с согласия государств НАТО.

КГПП был создан в апреле 2010 года и сменил Политический комитет.

Комитет по гражданскому чрезвычайному планированию (КГЧП)

КГЧП – главный консультационный орган НАТО, призванный защищать гражданское население и использовать гражданские ресурсы для выполнения задач НАТО. Гражданское чрезвычайное планирование предоставляет НАТО важнейших гражданских специалистов и средства в таких областях, как готовность к терроризму и ликвидации его последствий, оказание гуманитарной помощи и реагирование на стихийные бедствия и катастрофы, а также защита важнейших объектов инфраструктуры. КГЧП координирует планирование в ряде областей, чтобы обеспечить, при необходимости, гражданскую поддержку при проведении военных операций Североатлантического союза или оказать содействие государственным органам власти при возникновении гражданских чрезвычайных ситуаций.

КГЧП подчиняется непосредственно САС. Обязанности председателя на пленарных заседаниях (два раза в год) исполняет Генеральный секретарь, однако на практике на них председательствует помощник Генерального секретаря по операциям, а на еженедельных заседаниях в постоянном составе председательствует заместитель помощника Генерального секретаря по планированию, гражданскому чрезвычайному планированию и учениям. Заседания проводятся поочередно с участием только государств-членов НАТО и с участием стран-партнеров.

КГЧП был создан в 50-е годы, когда НАТО впервые разработала программу по гражданскому чрезвычайному планированию.

Комитет по тыловому обеспечению (ЛК)

Основные комитеты НАТО опираются на структуру комитетов, чтобы каждая страна-член была представлена на каждом уровне во всех областях деятельности НАТО, в которых она участвует. ЛК был создан в 2010 году в рамках реформы комитетов⁵ и заменил бывшую Конференцию начальников служб тыла НАТО (КНСТ) в качестве главного органа, консультирующего САС и ВК по вопросам оперативного тылового обеспечения. Это совместный военно-гражданский орган, отвечающий за анализ потребностей Североатлантического союза в оперативном тыловом обеспечении и обеспечение адекватного ТО при проведении операций НАТО. На ЛК возложены основные обязанности, от имени САС, по координации вопросов по всему спектру тылового обеспечения с другими органами НАТО, занимающимися ТО. Регулярно проводятся заседания Комитета в формате только для стран НАТО, а также с представителями стран-партнеров.

Совет Россия–НАТО (СРН)

СРН является механизмом для консультаций, выработки консенсуса, сотрудничества, совместного принятия решений и проведения совместных действий. В рамках СРН

каждое государство-член НАТО по отдельности и Россия работают как равноправные партнеры по широкому спектру вопросов евроатлантической безопасности, представляющих общий интерес.

Совет Россия–НАТО был создан во время встречи в верхах между НАТО и Россией, проходившей 28 мая 2002 года в Риме, с принятием Декларации «Россия–НАТО: новое качество». Цели и принципы, сформулированные в Основополагающем акте Россия–НАТО о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности⁶, подписанном в 1997 году и по-прежнему являющемся официальной основой отношений России и НАТО, получили новое развитие в заявлении, принятом по итогам встречи в верхах в Риме.

Работа в рамках СРН сосредоточена на всех областях, представляющих взаимный интерес и намеченных в Основополагающем акте. С согласия государств-членов СРН в повестку дня Совета могут быть внесены новые направления работы. Под эгидой СРН Россия и государства-члены НАТО заседают на равноправной основе в формате 29.

Под эгидой СРН был создан ряд рабочих групп и комитетов в целях развития сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом, по вопросам нераспространения, миротворчества, ПРО ТВД, организации воздушного движения, гражданских ЧС, военной реформы, тылового обеспечения и научного сотрудничества, уделяя при этом основное внимание новым угрозам и вызовам. Экспертам было поручено вести работу по отдельным проектам в других важнейших областях.

Комиссия НАТО–Украина (КНУ)

КНУ – орган принятия решений, отвечающий за развитие взаимоотношений НАТО и Украины и руководство деятельностью по сотрудничеству. Она также является форумом, на котором ведутся консультации между странами НАТО и Украиной по вопросам безопасности, представляющим взаимный интерес.

КНУ была создана 9 июля 1997 года⁷ в Мадриде с подписанием главами государств и правительств стран НАТО и Украины «Хартии об особом партнерстве между НАТО и Украиной».

Под эгидой КНУ были созданы совместные рабочие группы для проведения работы в конкретных областях: реформа в сфере обороны и безопасности, вооружения, экономическая безопасность, сотрудничество в сфере науки и окружающей среды.

Комиссия НАТО–Грузия (КНГ)

КНГ была создана в сентябре 2008 года как форум для политических консультаций и практического сотрудничества, призванный помочь Грузии добиться своей цели – стать членом НАТО. Рамочный документ, учредивший этот орган, был подписан генеральным секретарем НАТО и премьер-министром Грузии 15 сентября 2010⁸ года в Тбилиси. Сразу же после этого состоялось инаугурационное заседание Комиссии, во время визита САС в Грузию.

6) DPA(97)742, Основополагающий акт Россия–НАТО

7) SG(97)631, Хартия НАТО–Украина

8) DSG(2010)0598, Углубление отношений НАТО и Грузии посредством эффективного военного сотрудничества

КНГ стремится к углублению политического диалога и сотрудничества между НАТО и Грузией на всех надлежащих уровнях. Она также следит за процессом, инициированным на встрече в верхах в Бухаресте в апреле 2008 года, когда страны НАТО пришли к соглашению о том, что Грузия станет членом организации. В этой связи КНГ нацелена на оказание содействия Грузии в работе по проведению политических, экономических и оборонных реформ, связанных с ее евроатлантическими устремлениями, направленными на членство в НАТО, при этом особый упор делается на достижении важнейших демократических и институциональных целей.

СТРУКТУРА СЕКРЕТАРИАТА ШТАБ-КВАРТИРЫ НАТО

Генеральный секретарь (ГС)

Генеральный секретарь НАТО – старший сотрудник международного секретариата Североатлантического союза. В его обязанности входит руководство процессом консультаций и принятие решений в Североатлантическом союзе, а также обеспечение выполнения решений. Генеральный секретарь также является главным официальным представителем организации и возглавляет Международный секретариат организации. Во всех аспектах работы генеральному секретарю помогает личная канцелярия.

Международный секретариат (МС)

Работа Североатлантического совета и подотчетных ему комитетов осуществляется при поддержке Международного секретариата. В состав Международного секретариата входят: личная канцелярия генерального секретаря, семь управлений⁹ и Служба безопасности НАТО. Каждое управление возглавляет помощник генерального секретаря (ASG).

Основная роль МС – консультировать, предоставлять методические указания и оказывать административную поддержку представительствам стран при штаб-квартире НАТО. Он помогает реализовывать решения, принятые на уровне различных комитетов, содействуя таким образом процессу выработки консенсуса и принятия решений в Североатлантическом союзе.

Международный военный штаб (МВШ)

Точно так же, как МС является исполнительным секретариатом, помогающим в работе Совету и его комитетам, МВШ, под руководством начальника Международного военного штаба, является исполнительным комитетом, оказывающим прежде всего поддержку ВК. В состав МВШ входит Аппарат начальника МВШ, пять управлений¹⁰ и

9) Два из них представляют непосредственный интерес для тех, кто занимается тыловым обеспечением: Управление оборонных инвестиций (DI), отвечающее прежде всего за вопросы производственного тылового обеспечения, и Управление оборонной политики и планирования (DPP), в котором секретариат ТО занимается вопросами оперативного ТО. Остальные управления: Управление новых вызовов безопасности (ESC), Управление по политическим вопросам и политике безопасности (PASP), Управление по операциям (OPS), Управление общественной дипломатии (PDD) и Административно-хозяйственное управление (EM).

10) Разведывательное управление (INT), Оперативное управление (OPS), Управление планирования и политики (P&P), Управление сотрудничества и региональной безопасности (C&RS) и Управление по тыловому обеспечению и ресурсам (L&R).

подчиняющиеся им бюро и службы. Под руководством своего начальника МВШ готовит анализ, исследования и отчеты, которые ложатся в основу обсуждений и решений в ВК. Он также отвечает за планирование, оценку и предоставление рекомендаций по военным вопросам для рассмотрения Военным комитетом и за реализацию политики и решений ВК в соответствии с указаниями. МВШ является важнейшим связующим звеном между политическими органами принятия решений Североатлантического союза и Стратегическими командованиями (СК), а также поддерживает тесные связи с МС.

СТРУКТУРА ОРГАНОВ ВОЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ НАТО

Структура органов военного управления НАТО

Структура органов военного управления, в отличие от структуры объединенных вооруженных сил (ОВС) НАТО, является механизмом, позволяющим органам военного управления НАТО осуществлять управление силами, выделенными им для проведения объединенных операций с участием нескольких видов ВС – сухопутных войск, военно-морских сил или военно-воздушных сил. Она основана на иерархической структуре стратегических командований – Стратегического командования НАТО по операциям (СКО) и Командования НАТО по трансформации (КТ) – и подчиняющихся им командований – двух командований ОВС НАТО и компонентных командований НАТО, по одному для каждого вида ВС: СВ, ВМС и ВВС. Помимо этого КТ курирует Объединенный центр анализа и обобщения опыта. Для проведения всех операций НАТО привлекаются разворачиваемые или стационарные элементы, силы и средства, имеющиеся в наличии в интегрированной структуре управления и ОВС, в соответствии с потребностями и неотложными задачами конкретной операции. Это относится как к операциям, проводимым Североатлантическим союзом в ответ на угрозу одной или нескольким странам-членам в соответствии со статьей 5 Договора, так и к операциям по поддержанию мира или иным военным операциям, решение о проведении которых принято Североатлантическим советом (операции вне статьи 5). Структура управления подразделяется на три уровня: стратегический, оперативный и компонентный.

На стратегическом уровне ОВС НАТО применяются согласно военно-политическим рамкам, утвержденным ВК и одобренным САС, предназначенным для достижения стратегических целей Североатлантического союза, при этом общее управление осуществляет Верховный главнокомандующий ОВС НАТО в Европе (ВГК ОВС НАТО в Европе), выполняющий свои обязанности из штаба СКО – штаба ВГК ОВС НАТО в Европе (SHAPE), расположенного в городе Монс (Бельгия). На оперативном уровне планированием и проведением операций, исходя из полученных стратегических военных указаний, руководит специально назначенный командующий НАТО, исполняющий свои обязанности в штабе ОВС НАТО или в оперативном штабе разворачиваемой группировки. Штаб командования компонентом обеспечивает командующим ОВС на оперативном уровне специализированные знания и навыки по конкретному виду ВС, а также консультации по планированию и проведению объединенных операций. Штабы командований компонентами ВВС и ВМС являются стационарными, тогда как штаб командования компонентом СВ способен осуществлять развертывание в качестве оперативного штаба разворачиваемой группировки. Штабу каждого командования компонентом оказывают поддержку другие специализированные структуры и подчиняющиеся подразделения, в зависимости от характера и масштаба операций,

а при необходимости они могут быть усилены дополнительными подразделениями и личным составом, которые обладают необходимой подготовкой и обеспечивают надлежащий уровень готовности.

Структура объединенных вооруженных сил НАТО (НФС)

НФС представляет собой организационные договоренности, объединяющие войска (силы), предоставленные на временной или постоянной основе государствами-членами в распоряжение Североатлантического союза, наряду с соответствующими структурами управления, либо как часть многонациональных сил НАТО, либо как дополнительные национальные контингенты, выделенные для НАТО. Эти войска (силы) имеются в наличии для проведения операций НАТО в соответствии с заранее определенными критериями готовности. Как показывает опыт действий в Афганистане, Ливии и Косово, для преодоления вызовов сегодняшнего дня требуются малочисленные, более мобильные силы, которые можно гибко применять для выполнения целого ряда военных задач, в отличие от скопления крупных, тяжело вооруженных сил, приданных постоянным штабам, что характеризовало структуры сил во времена «холодной войны». Современная структура ОВС НАТО построена таким образом, чтобы осуществить быструю переброску в район кризиса или конфликта, тогда, когда потребуются, и туда, где потребуется, и быть способной выполнять свои функции вдали от мест дислокации, под началом штаба Объединенной оперативно-тактической группировки.

Войска (силы) различных степеней боеготовности

Как правило, у НАТО нет отдельных войск (сил), помимо тех, которые выделяют для проведения военных операций государства-члены. В этой связи, когда САС принимает решение о проведении операции, государств-члены должны предоставить воинские контингенты, для чего осуществляется процесс формирования сил. При этом могут привлекаться и силы стран, не входящих в НАТО, например, стран-участниц «Партнерства ради мира» (ПРМ), Средиземноморского диалога (СД), Стамбульской инициативы о сотрудничестве (СИС) и так называемых «стран-партнеров по всему миру» (Афганистан, Австралия, Ирак, Монголия, Новая Зеландия, Пакистан, Республика Корея и Япония)

Структура объединенных вооруженных сил НАТО, в соответствии с концепциями развертываемых сил НАТО (НДФ), основана на двух главных принципах: наличие, что включает предварительно заявленные количественные уровни, готовность сил и развертываемость (мобильность); а также гибкость, которая включает в себя оперативную совместимость, способность к длительным действиям и многонациональность. Готовность – это ключ к наличию штаба НАТО и войск (сил) для выполнения целого ряда задач Североатлантического союза. Готовность штаба или части (подразделения) определяется как период времени между моментом, когда отдается приказ приступить к выполнению задачи, и моментом, когда штаб или часть (подразделение) готовы к выполнению задачи с места дислокации мирного времени (места постоянной дислокации или передового базирования) или готовы к развертыванию.

Для того чтобы обеспечить гибкость при выполнении целого ряда задач, а также обозначить, какие ОВС имеются в наличии для поступления в распоряжение командующих НАТО, штабы и войска (силы) можно подразделить на две категории

по степени боеготовности: Силы повышенной боеготовности и Силы постоянной боеготовности. В совокупности Силы повышенной боеготовности и Силы постоянной боеготовности образуют Войска (силы) различных степеней готовности. Готовность Сил повышенной боеготовности должна варьироваться от 0 до 90 суток и включать потенциал Сил реагирования НАТО (НРФ), необходимый для немедленного реагирования в состоянии готовности от 0 до 30 суток. Силы постоянной боеготовности должны быть обозначены как силы, готовность которых составляет от 90 до 180 суток, и которые используются, как правило, для обеспечения развернутых штабов и сил.

Силы реагирования НАТО (НРФ)

Создание НРФ – неотъемлемая часть трансформации военных сил и средств НАТО, дополняющая Пражские обязательства по потенциалам, выдвинутые на встрече в верхах в Праге, и новую структуру органов военного управления. НРФ – объединенная группировка, в состав которой входят части и подразделения СВ, ВМС и ВВС, включая необходимые структуры тылового обеспечения, и которая может быть адаптирована для выполнения конкретных задач и быстро развернута, где бы не потребовал Североатлантический совет. В состав группировки входят технологически продвинутые, гибкие, развертываемые, оперативно совместимые и способные обеспечивать себя части и подразделения, готовые направить свои войска (силы) первого эшелона в течение пяти суток и способные действовать в течение тридцати суток без дополнительной поддержки. Речь не идет о постоянном формировании: в состав группировки входят части и подразделения, выделенные государствами-членами по системе ротации на определенный срок, прошедшие необходимую учебную подготовку и получившие совместную сертификацию. Миссия НРФ – оперативно обеспечить демонстрацию силы и присутствие НАТО на раннем этапе в поддержку операции по статье 5 или операции кризисного реагирования вне статьи 5. НРФ состоит из сил повышенной готовности – Сил немедленного реагирования, включая силы и средства управления в оперативном звене, и Резерва сил реагирования, степень боеготовности которого несколько ниже.

ОРГАНИЗАЦИИ И АГЕНТСТВА

Помимо политической штаб-квартиры и структуры органов военного управления в НАТО есть также ряд специальных организаций и агентств, расположенных в различных государствах-членах Североатлантического союза. Существует два вида организаций (агентств): одни выполняют функции координаторов проектов, а другие оказывают услуги. В результате проведенного недавно обзора¹¹ произошло слияние нескольких существующих организаций и их агентств.

Организация НАТО по обеспечению (НСПО)

НСПО была создана 1 июля 2012 года в результате слияния Организации НАТО по техническому обслуживанию и снабжению (НАМСО), Организации по управлению центральноевропейским трубопроводом (ЦЕПМО) и Организации НАТО по воздушным переброскам (НАМО). Она оперативно, эффективно и экономично решает вопросы тылового обеспечения, обеспечения операций и систем (средств), обслуживания

11) PO(2011)0242, План проведения реформы агентств НАТО

в интересах стран НАТО, органов военного управления НАТО и стран-партнеров на индивидуальной или коллективной основе в мирное время, в условиях кризиса и войны, а также, при необходимости, помогает добиться максимальной способности и гибкости их вооруженных сил, контингентов и других организаций – в рамках руководящих указаний Североатлантического совета – в целях выполнения их основных задач.

В НСПО имеется Наблюдательный совет агентства (АСБ), в состав которого входят представители каждой страны НАТО, и Исполнительный совет, являющийся Агентством НАТО по обеспечению (НСПА). В агентстве есть Генеральный менеджер и секретариат.

Организация НАТО по закупкам (НПО)

Организация НАТО по закупкам (НПО) осуществляет в НАТО многонациональные программы по закупке вооружений и поставляет НАТО, государствам-членам и прочим заказчикам потенциалы (средства), обеспечивая рамки для будущих и текущих программ (в настоящий момент ими занимаются: Организация НАТО по управлению программой воздушного дальнего радиолокационного обнаружения и управления (НАПМО), Организация НАТО по управлению «Еврофайтером» и «Торнадо» (НЕТМО), Организация НАТО по управлению вертолетной техникой (НАХЕМО), Организация НАТО по управлению комплексами средней расширенной ПВО (НАМЕАДСМО) и Организация НАТО по управлению системой наблюдения за наземной обстановкой (НАГСМО), постоянно стремясь при этом повысить эффективность, результативность и добиться экономии затрат.

НПО была создана в июле 2012 года и в настоящий момент находится на этапе «формирования», который завершится в 2014 году. На этом этапе Конференция руководителей национальных ведомств по вооружениям (КНДВ) будет выполнять функции руководящего органа НПО, вместе с АСБ и исполнительным органом – Агентством НАТО по закупкам (НПА). Руководитель НПА будет генеральным конструктором. Для того чтобы привлечь внимание к необходимости определенной автономии существующих закупочных программ, НПО будет выполнять функцию холдинга, в который будут постепенно интегрированы имеющиеся сегодня многонациональные закупочные агентства, и при этом будет сохранена надлежащая автономность.

Организация НАТО по связи и информации (НКИО)

Организация НАТО по связи и информации (НКИО) была учреждена 1 июля 2012 года после слияния Организации НАТО по обслуживанию систем связи и информации (НКСО), Организации НАТО по консультациям, командованию и управлению (НKKУО), Организации НАТО по управлению системой воздушного командования и управления (НАКМО) и Бюро программы активной эшелонированной баллистической противоракетной обороны. Намерение состоит в том, чтобы с максимальной выгодой удовлетворить общие потребности нескольких или всех стран НАТО в обеспечении наличия потенциалов и оказании услуг, связанных с консультациями, командованием и управлением, а также связью, информацией и кибернетической защитой. Таким образом, это будет также способствовать интеграции функций разведки, наблюдения, рекогносцировки, обнаружения цели и связанного с этим обмена информацией.

НСИО включает АСБ, в состав которого входят представители каждой страны НАТО, а также исполнительный орган, которым является Агентство НАТО по связи и информации (НКИА). В агентстве есть генеральный менеджер и секретариат, включая многонациональные программы и партнерства по связи и информации.

Общая система обслуживания НАТО (НССЭ)

НАТО изучает вопрос о целесообразности создания общей структуры обслуживания. Рассматриваются на предмет включения в эту структуру следующие направления: финансы и учет (общие закупки), кадры, управление общими информационными технологиями (ИТ), объекты и инфраструктура.

Организация НАТО по науке и технологии (НСТО)

Государства и НАТО выразили свою удовлетворенность работой, выполняемой в рамках программы научно-технологического сотрудничества, и хотят сохранить на том же уровне качество этой деятельности, сделав ее более заметной и доступной для руководства НАТО, а также лучше связать это с совместно финансируемой научно-технической деятельностью. Для повышения эффективности и результативности научно-технической работы в НАТО, предлагаются единое управление и четкое руководство. В связи с этим государства решили создать Организацию НАТО по науке и технологии (НСТО) и передать этой новой организации функции Организации по исследованиям и технологии (ОИТ) и Центра подводных исследований НАТО.

Руководит НСТО Совет по науке и технологии (СНТ), в состав которого входят руководители научно-технических ведомств стран, а представители других научно-технических структур в НАТО играют консультативную роль. СНТ подчиняется Совету через ВК и КНДВ. Научно-технологическая организация НАТО будет способна быстро реагировать на требования, задачи и приоритеты своих клиентов, поскольку они сами – либо непосредственно государства, либо через различные комитеты НАТО, а также стратегические командования и три новых агентства – будут принимать участие в ее работе. СНТ приложит усилия, направленные на то, чтобы результаты научно-технической работы лучше использовались, а также будет способствовать предоставлению знаний и консультаций при принятии решений Североатлантическим союзом и государствами.

Государства договорились учредить должность старшего научного сотрудника, который будет выполнять обязанности председателя СНТ и старшего научного консультанта руководства НАТО в штаб-квартире организации. Старший научный сотрудник будет направлен государством и выбран СНТ. В работе ему будет помогать Бюро старшего научного сотрудника; он будет представителем СНТ при генеральном секретаре и Совете. Старший научный сотрудник отвечает перед СНТ за эффективную координацию научно-технической программы НАТО и выступает в качестве руководства НАТО.

Агентство НАТО по стандартизации (НСА)

Агентство НАТО по стандартизации (НСА) – орган НАТО, организующий работу по стандартизации. Цель стандартизации в НАТО – повысить оперативную эффективность Североатлантического союза посредством оперативной совместимости вооруженных

сил государств-членов, а также войск (сил) НАТО, стран-партнеров и других государств, что позволит более эффективно использовать имеющиеся ресурсы. НСА – единый, интегрированный орган, в котором работают военные и гражданские сотрудники, и перед которым поставлена задача координировать всю деятельность НАТО по стандартизации в рамках интегрированной структуры Североатлантического союза. НСА координирует и оказывает поддержку в проведении всех видов работ по оперативной стандартизации (доктрина и порядок работы), стандартизации имущества и административной стандартизации от имени Военного комитета (ВК), Комитета по стандартизации (КС) и других органов постановки задач, таких как Комитет по тыловому обеспечению, КНДВ и Совет по консультациям, командованию и управлению. Она также курирует всю терминологическую работу в НАТО и деятельность по стандартизации в гражданской сфере.

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

PO(2010)0169, Стратегическая концепция Североатлантического союза

C-M(2011)0022, Политические руководящие указания

PO(2010)0143-FINAL, Доклад о комплексном подходе

PO(2010)0140 (FINAL), Политические руководящие указания по совершенствованию участия НАТО в стабилизации и восстановлении

PO(2010)0074-REV2, Рекомендации Группы заместителей постоянных представителей по пересмотру комитетов

DPA(97)742, Основополагающий акт Россия–НАТО

SG(97)631, Хартия НАТО–Украина

DSG(2010)0598, Углубление отношений НАТО и Грузии посредством эффективного военного сотрудничества

PO(2011)0242, План проведения реформы агентств НАТО

ГЛАВА 2

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В НАТО



Построенная НАТО база

ВВЕДЕНИЕ

Во время «холодной войны» НАТО придерживалась принципа, согласно которому «тыловое обеспечение» было обязанностью государств. В связи с этим организация уделяла внимание лишь тому, чтобы были определены и удовлетворены общие требования, предъявляемые к тыловому обеспечению. Этим принципом НАТО руководствовалась при составлении планов и ведении действий до начала 90-х годов, когда сложилось общее понимание, что стратегическая ситуация, на которой этот принцип был основан, претерпела коренные изменения.

К январю 1996 года специалисты НАТО по тыловому обеспечению признали, что Североатлантическому союзу брошены новые вызовы. В частности, в связи с сокращением военных ресурсов стало ясно, что необходимо расширять сотрудничество в области тылового обеспечения и придавать ему более многонациональный характер. Эти новые вызовы потребовали от Североатлантического союза, чтобы он был способен обеспечивать и вести операции кризисного реагирования вне статьи 5, возможно на значительном удалении от национальной тыловой и промышленной базы, на территории стран, не входящих в НАТО, где нет функционирующей и способной оказать поддержку принимающей страны. Все это необходимо делать в рамках законов мирного времени, не имея возможности прибегнуть к мобилизации и (или) законодательству, действующему при чрезвычайном положении. Помимо этого необходимо было интегрировать войска (силы) стран, не входящих в НАТО, и их тыловое обеспечение.

Конференция начальников служб тыла (КНСТ) (сегодня этот орган называется Комитет по тыловому обеспечению, ЛК) в своем качестве главного органа Североатлантического союза, занимающегося вопросами тыла, сформулировала, исходя из бывшей Стратегической концепции Североатлантического союза, принципы и политику быстро реагирующего, гибкого и оперативно совместимого тылового обеспечения – документ МС319 «Принципы и политика тылового обеспечения НАТО». Она также разработала перспективы развития ТО НАТО, нацеленные на решение задачи по созданию коллективной ответственности НАТО и стран-членов в сфере ТО. Чтобы добиться такой коллективной ответственности, нужна тесная координация и сотрудничество между национальными органами и органами НАТО как на этапе планирования, так и на этапе проведения операции, при этом больше внимания должно уделяться эффективному использованию гражданских коммерческих ресурсов.

На опыте операций под руководством НАТО на Балканах, в Афганистане, в районе Средиземного моря и в Ливии страны убедились в ценности коллективного подхода к тыловому обеспечению и полностью поддержали реализацию этой стратегии. В политических руководящих указаниях¹² от 2011 года говорится: «В виду того, что только несколько стран НАТО могут самостоятельно развертывать и обеспечивать свои войска (силы), важно, чтобы НАТО и государства-члены продолжали создавать коллективное тыловое обеспечение с тем, чтобы предоставить командующим НАТО максимальную гибкость при осуществлении текущих и будущих миссий с помощью эффективного ТО, особенно повышения способности к проведению развертывания и к обеспечению длительных действий, наличия более способных и оперативно совместимых сил ТО, а также оптимизированного управления тылом, причем по наиболее выгодной цене

12) С-М(2011)0022, Политические руководящие указания

для стран НАТО». Это полностью отражено в текущих документах о перспективах ТО и соответствующих стратегических целях и задачах¹³, а также сочетается с новой Стратегической концепцией¹⁴ Североатлантического союза, принятой главами государств и правительств на встрече в верхах в Лиссабоне в ноябре 2010 года.

Для того, чтобы эффективно выполнять обязанности по коллективному тыловому обеспечению, НАТО должна обеспечить объединенное управление тылом и управление тылом по видам ВС, наметить потребности по оперативному ТО, планировать решения по обеспечению для удовлетворения этих потребностей и сделать так, чтобы эти средства были заметными. Государства должны предоставить необходимые средства и ресурсы для национального и многонационального ТО, уступив при этом соответствующие полномочия, с тем чтобы командующий НАТО мог выполнить свою задачу. Это не предполагает, что государства не могут отдать предпочтение национальным решениям по ТО, но суть заключается в том, что подобные решения рассматривались прежде всего для удовлетворения единственных в своем роде потребностей страны, которые не могут быть удовлетворены с помощью многонациональных сил и средств, с тем чтобы добиться большей эффективности для всех сторон-участниц и сократить общее бремя ТО на театре. В этой связи скоординированное планирование – важнейший аспект эффективного и экономичного использования ресурсов.

ОПРЕДЕЛЕНИЯ

С точки зрения жизненного цикла тыловое обеспечение – это связующее звено между развернутыми войсками (силами) и промышленной базой, производящей вооружения и военное имущество¹⁵, необходимые войскам для выполнения поставленной перед ними задачи. В НАТО дается следующее определение тылового обеспечения:

«Тыловое обеспечение»¹⁶ – это наука планирования и осуществления передвижения и содержания войск (сил). В самом широком смысле этот термин применяется к аспектам военных операций, связанным со следующими видами деятельности:

- проектирование, разработка, закупка, хранение, транспортирование, распределение, техническое обслуживание, эвакуация и утилизация военного имущества;
- транспортирование личного состава;
- закупка или строительство, техническое обслуживание, эксплуатация и реализация объектов;
- закупка или предоставление услуг;
- санитарно-медицинское обеспечение.

Данное определение охватывает широкий круг обязанностей в различных сферах деятельности, осуществляемой в НАТО. Если рассматривать тыловое обеспечение

13) AC/305-D(2010)0015, *Перспективы и цели ТО НАТО на период 2011-2020 гг.*

14) PO(2010)0169, *Стратегическая концепция Североатлантического союза»*

15) *Военное имущество: вооружение и военная техника в самом широком смысле, включая транспортные средства, оружие, боеприпасы, горючее (топливо) и т. д.*

16) ААР-6, *Глоссарий терминов и определений НАТО*

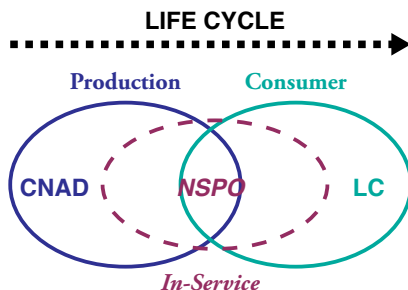
как деятельность по созданию запасов и средств, а также по обеспечению боевой устойчивости систем оружия и войск (сил), то можно выделить три важных аспекта тылового обеспечения, отражающих весь жизненный цикл тыловых ресурсов: производство, техническое обслуживание в процессе эксплуатации и потребление (расход). Ниже даются определения этих аспектов, повсеместно принятые в структурах НАТО, занимающихся тыловым обеспечением:

«Производственное тыловое обеспечение»¹⁵ (также известное под названием **«закупочное тыловое обеспечение»**) – часть деятельности по тыловому обеспечению, касающаяся научно-исследовательской работы, проектирования, конструкторских разработок, производства и приемки военного имущества». В производственное ТО входят следующие направления: стандартизация и оперативная совместимость, заключение договоров, гарантия качества, закупки запчастей, анализ надежности и военных характеристик, стандарты безопасности для В и ВТ, тактико-технические характеристики и производственные процессы, испытания и проверка (включая необходимые средства и полигоны), кодификация, выпуск технической документации по В и ВТ, контроль за правильностью комплектации и модификации комплектации. В штаб-квартире НАТО ведущими органами являются Управление инвестиций в оборону Международного секретариата и Отдел вооружений Управления по тыловому обеспечению и ресурсам Международного военного штаба (МВШ). Конференция руководителей национальных ведомств по вооружениям (КНДВ) – это главный комитет НАТО, отвечающий преимущественно за координацию данного аспекта тылового обеспечения.

«Обслуживание в процессе эксплуатации» – часть деятельности по тыловому обеспечению, которая является связующим звеном между производственными и потребительскими аспектами ТО; в нее входят функции, связанные со снабжением, получением, хранением, распределением и реализацией военного имущества, что необходимо для технического обслуживания В и ВТ и снабжения войск (сил). Несмотря на то, что техническое обслуживание в процессе эксплуатации связано с деятельностью по обеспечению наличия и годности систем оружия и техники, в реальности началом этого процесса является решение о постановке системы на вооружение. Главная организация, отвечающая за эту работу в НАТО, – Организация НАТО по обеспечению (НСПО).

«Потребительское ТО»¹⁵ (также называется **оперативное ТО**) – часть деятельности по тыловому обеспечению, которая касается получения (первоначальной продукции), хранения, транспортирования, технического обслуживания (включая ремонт и эксплуатационную надежность) и утилизацию военного имущества, а также предоставление поддержки и оказание услуг. Потребительское ТО включает: управление запасами, выделение объектов или сооружение объектов (исключая материальную составляющую и объекты, необходимые для функционирования объектов производственного ТО), управление перевозками, предоставление отчетов о надежности и неисправностях, нормы безопасности при хранении, транспортно-погрузочные операции и соответствующую подготовку. Руководят этой работой в штаб-квартире НАТО Секция тылового обеспечения в Управлении оборонной политики и планирования Международного секретариата и Отдел тылового обеспечения в Управлении по тыловому обеспечению и ресурсам Международного военного

штаба. Комитет по тыловому обеспечению – это главный комитет НАТО, отвечающий преимущественно за потребительское ТО.



Справа на рисунке представлены в виде сфер три этапа жизненного цикла и органы, играющие ведущую роль на каждом из них. Эти три сферы касаются взаимоотношений между производителем и потребителем, но существует еще два дополнительных аспекта, характеризующих осуществление различных видов ТО.

Коллективная ответственность за тыловое обеспечение: Принцип коллективной ответственности за тыловое обеспечение отражает тот факт, что ни НАТО, ни какое-либо государство не в состоянии взять на себя полностью обязанности по тыловому обеспечению операции НАТО. В этой связи НАТО и государства обязаны, с учетом потребностей и ограничивающих обстоятельств каждого¹⁷, сотрудничать в области ТО операций таким образом, чтобы совместными усилиями удовлетворять общие потребности. В виду абстрактного характера обязанностей на уровне политики, было согласовано следующее определение принципа коллективной ответственности за ТО¹⁸:

«Ряд индивидуальных и по большей части дополняющих друг друга обязанностей НАТО и государств по совместной организации и предоставлению ТО операций НАТО, с учетом потребностей и ограничивающих обстоятельств каждого».

Коллективное тыловое обеспечение – общий подход к исполнению коллективных обязанностей по тыловому обеспечению. В более формальном плане оно определяется следующим образом:

«Коллективный подход к планированию, формированию, согласованию и расстановке приоритетов, которого придерживаются НАТО и государства, в отношении сил и средств и ресурсов тыла НАТО и государств, а также деятельности по тыловому обеспечению миссий, операций и учений НАТО посредством использования общих процессов и организационных структур»¹⁹.

Многонациональное тыловое обеспечение: при проведении многонациональных операций тыловое обеспечение должно быть фактором повышения боевой эффективности. С учетом того, что опасность может исходить с различных

17) Сюда могут относиться правовые, финансовые или нормативные ограничивающие факторы.

18) EAPC(SNLC)D(2007)0003-REV1, Уточнение принципа коллективной ответственности за тыловое обеспечение

19) AC/305(EAPC)D(2012)0006, определение коллективного тылового обеспечения

направлений, а ресурсы тылового обеспечения сокращаются и в силу принципа общей ответственности за ТО, использование многонационального ТО для повышения эффективности и результативности приобретает все большее значение. Хотя еще нет общепринятого в НАТО определения понятия «многонациональное тыловое обеспечение», эту функцию можно описать как тыловое обеспечение операций с использованием многонациональных средств, таких как механизм ведущего государства, функциональная специализация страны и многонациональное интегрированное ТО».

ФУНКЦИИ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Очень важно отметить, что различные функции тылового обеспечения и связанные с этим функции сводятся воедино и образуют систему ТО. Специалист НАТО по одному из видов ТО часто работает со специалистом по другому виду ТО и должен, как минимум, с пониманием относиться к обязанностям и проблемам коллег. Например, отправной точкой при планировании ТО являются руководящие указания, сформулированные либо на государственном уровне, либо на уровне НАТО; затем к координации планирования ТО подключаются все соответствующие отделы организаций, будь то оперативные отделы, административные или отделы ТО гражданских служб или военных. В текущей редакции МС 319 подробно представлены различные функции. Ниже кратко изложены основные функции:

Снабжение

К снабжению относятся все материальные средства и предметы, используемые в вооружении и военной технике (В и ВТ), обеспечении и обслуживании вооруженных сил (в Приложении перечислены классы предметов снабжения). К функции снабжения относится также определение норм запасов, поставка, распределение и пополнение запасов.

Материальная часть

К производственному или закупочному ТО относится материальная часть, начиная с первого этапа жизненного цикла и заканчивая списанием с инвентарного учета. Первая часть цикла, включающая разработку ТТХ, проектирование и производство, без сомнения является функцией производственного ТО. Прием В и ВТ на вооружение, распределение и хранение, ремонт, техническое обслуживание и списание (утилизация) явно принадлежат к сфере потребительского ТО. Тем не менее, на этапе первоначального проектирования В и ВТ, относящемся к производственному ТО, должны учитываться и такие аспекты потребления как ремонт и техническое обслуживание, поэтому проектирование относится к обоим видам ТО.

Услуги

Для обеспечения действий боевых частей и подразделений или осуществления ТО необходимы кадры и квалифицированные специалисты, обладающие навыками по оказанию широкого спектра услуг: пополнение запасов в боевых условиях, картообеспечение, трудовые ресурсы, почтовое обслуживание и курьерская связь, полевые кухни, банно-прачечное обслуживание, похоронная служба и т.д. Эти услуги

могут оказываться либо национальному контингенту, либо контингентам других государств и (или) многонациональных штабов НАТО, а эффективность обслуживания зависит от тесного взаимодействия тех кто, занимается вопросами оперативного планирования, ТО и работы гражданских служб.

Управление информацией по тыловому обеспечению

Система управления информацией по тыловому обеспечению позволяет сочетать существующую информационную технологию с процессами и методами ТО в целях удовлетворения потребностей командующих НАТО и стран-союзниц в информации о ТО. Большому числу пользователей в НАТО и в государствах необходима информация о ТО, предоставляемая руководству, управленческому звену и исполнителям. Системы передачи информации о ТО эффективны, если с их помощью надлежащие сведения своевременно поступают к тому, кому они нужны, и при этом обеспечивается соответствующая защита информации. Эти системы должны охватывать все виды ТО и при необходимости играть роль связующего звена между ними и другими функциями. Системы ТО НАТО должны быть оперативно совместимы с уже существующими и создаваемыми национальными и союзными системами. Можно также рассмотреть вопрос об интерфейсе с промышленными системами, если это целесообразно и эффективно с точки зрения затрат.

Техническое обслуживание и ремонт В и ВТ

Техническое обслуживание – это совокупность мероприятий по поддержанию материальной части в определенном состоянии или по восстановлению данных параметров, включая ремонт. Во многом эффективность действий СВ, ВМС и ВВС зависит от высоких стандартов проводимого в мирное время профилактического технического обслуживания В и ВТ и сопутствующих материальных средств. Под ремонтом понимается совокупность мер по восстановлению пригодности материальной части к эксплуатации в кратчайшие сроки.

Аварийный ремонт в боевых условиях – это важный метод, благодаря которому улучшается возможность использования материальной части при проведении операций. Благодаря этому методу в максимально быстрый срок, независимо от причины отказа техники, восстанавливается боеспособность поврежденного имущества, чтобы оно было применено для выполнения задачи. Необходимо оперативно провести оценку ущерба, для чего необязательно всегда использовать автоматизированную аппаратуру диагностики или какие-либо сложные инструменты. Прежде всего, необходимо ограничить ущерб, установить, чем он вызван, разработать план устранения повреждений и свести к минимуму риск, которому подвергается техника и работающие с ней люди. По выполнении оперативной задачи вслед за аварийным ремонтом в боевых условиях необходимо провести специальное техническое обслуживание или ремонт, чтобы В и ВТ вновь были полностью годны к эксплуатации.

Перевозки и транспорт

Для выполнения всего спектра задач, функций и операций Североатлантического союза требуются средства, позволяющие гибко и своевременно осуществлять перевозки

войск (сил) на ТВД и с одного ТВД на другой. Этот принцип применяется также и к тыловому обеспечению, необходимому для организации операции и обеспечения длительности действий.

Прием, сосредоточение и последующее выдвижение войск (PCOM)

Прием, сосредоточение и последующее выдвижение войск (PCOM) – это стадия развертывания, во время которой части и подразделения, личный состав, В и ВТ и материальная часть доставляются из портов высадки (выгрузки) в конечный пункт назначения. Несмотря на то, что PCOM является оперативной задачей, для ее выполнения требуются в значительной мере средства тылового обеспечения. Поэтому для планирования и осуществления PCOM необходимо комбинировать планирование ТО, перевозок и поддержки принимающей страны.

Инженерно-инфраструктурное обеспечение

Несмотря на то, что инженерно-инфраструктурное обеспечение не является исключительно функцией тылового обеспечения, оно требует тесной координации с органами ТО, в силу того, что задачи инженерно-инфраструктурного обеспечения непосредственно связаны с ТО и способствуют решению таких задач ТО, как создание путей сообщения и строительство вспомогательных объектов. Инженерное обеспечение сокращает разрыв между ТО и операциями и в конечном итоге непосредственно влияет на успех как ТО, так и операций. Приобретение, строительство и эксплуатация объектов лежат в основе Программы НАТО по инвестициям в обеспечение безопасности. Этот термин обычно используется в НАТО применительно к сооружениям и объектам, предназначенным для обеспечения ВС.

Медицинское обеспечение

Данная функция предполагает создание эффективной системы медицинского обеспечения для лечения и эвакуации больных, пострадавших и раненых военнослужащих, сведения к минимуму срока, на который военнослужащие выбывают из строя по причине ранения или заболевания, и для возвращения раненых в строй. В силу этих причин эффективная система медицинского обеспечения считается средством, поднимающим моральный дух, и потенциальным фактором повышения боевой эффективности. И хотя обычно ответственность за медицинское обеспечение возложена на государства, планирование должно быть гибким и учитывающим возможности для координированного многонационального подхода к вопросам медицинского обеспечения. Степень многонациональности будет различной в зависимости от того, в каких условиях приходится выполнять задачу, и от готовности государств участвовать в какой бы то ни было форме в объединенной системе медицинского обеспечения. Медицинское обслуживание также играет жизненно важную роль в защите войск (сил).

Поддержка фирм-поставщиков

Все большее значение для проведения операций приобретает работа по заключению договоров, особенно когда действия ведутся за пределами зоны ответственности

НАТО. Данный инструмент немаловажен, и к нему можно прибегнуть, чтобы быстро получить доступ к имеющимся в стране ресурсам, приобретая предметы снабжения и обеспечивая услуги, необходимые командующему. Тема поддержки фирм-поставщиков полностью представлена в Главе 15.

Поддержка принимающей страны

Частично потребности в общих и штатных средствах ТО удовлетворяются за счет поддержки принимающей страны при наличии таковой, что влияет на численность и масштаб задачи сил тылового обеспечения боевых действий, которые выделяются для проведения операции.

СМЕЖНЫЕ ФУНКЦИИ

Военно-гражданское сотрудничество (СИМИК)

С момента окончания «холодной войны» военно-гражданское сотрудничество в поддержку комплексного подхода к операциям, особенно в районах развертывания, приобрело новую динамику. В связи с новой обстановкой изменились и потребности, и в настоящий момент командующим НАТО приходится выполнять совершенно новые задачи. Опыт, накопленный в результате действий на Балканах, в Ливии и Международными силами содействия безопасности (ИСАФ или МССБ) в Афганистане показывает, что командующим НАТО приходится решать гражданские задачи и взаимодействовать с гражданскими организациями, что призвано содействовать выполнению миссии, при этом гражданские ресурсы предоставляются военным, а военные ресурсы предоставляются международным и неправительственным организациям в целях оказания содействия со стороны военных в реализации комплексного подхода.

Стандартизация и оперативная совместимость в НАТО

Стандартизация – это основной инструмент, необходимый для достижения оперативной совместимости. Оперативная совместимость имеет принципиальное значение для сотрудничества в области ТО и сказывается прямым образом на обеспечении выполнения миссии и боевой эффективности войск (сил). Минимальные требования по оперативной совместимости – это унифицированность концепций, доктрин и порядков действий (процедур), совместимость В и ВТ и взаимозаменяемость предметов снабжения для боевых действий. По мере возможности необходимо применять гражданские стандарты, а страны-союзницы должны стремиться перенимать согласованные стандарты (нормы) НАТО.

Защита окружающей среды

Положения национального законодательства и международных соглашений в области защиты окружающей среды все в большей степени затрагивают военные операции, в частности операции реагирования на кризисы вне статьи 5. Необходимо учитывать, каким образом требования по защите окружающей среды сказываются на осуществлении функций ТО. Это освещено в документах: МС 469, Военные принципы

и политика НАТО в области защиты окружающей среды, СТАНАГ 7141 (пятая редакция) и Объединенная доктрина НАТО по защите окружающей среды при осуществлении военной деятельности под руководством НАТО.

Снабжение нефтепродуктами

Система снабжения ГСМ НАТО должна справляться с целым спектром оперативных потребностей Североатлантического союза и обеспечивать снабжение ГСМ, как бы ни были удалены районы развертывания и как бы ни были рассредоточены силы, учитывая при этом расширяющееся сотрудничество между НАТО и странами-партнерами, а также соответствующими гражданскими службами и органами военного управления. В силу финансовых соображений, требований, связанных с экономией на масштабах и необходимостью повышать оперативную совместимость, постоянно приходится искать новые и новаторские подходы к обеспечению горючим (топливом).

Обезвреживание взрывоопасных предметов (ОВП)

К действиям по ОВП относится разведка, обнаружение, установление местонахождения, обозначение, предварительное определение характерных особенностей и сообщение о возможном наличии взрывоопасных предметов. Вслед за этими действиями проводится оценка на месте, обезвреживание, изъятие и конечная утилизация неразорвавшихся боеприпасов взрывного действия (взрывоопасных предметов). Сюда также можно отнести боеприпасы взрывного действия, представляющие опасность в результате повреждения или износа. В Информационно-техническом центре обезвреживания ОВП НАТО хранятся данные о всех видах боеприпасов и взрывчатых веществ (ВВ), использовавшихся в прошлом и используемых в настоящее время. Этот центр незамедлительно оказывает консультационные услуги по вопросам, связанным с ОВП.

ВЕБСАЙТ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАТО

Вебсайт тылового обеспечения НАТО <https://dpplog.hq.nato.int> предоставляет пользователям доступ к документам неограниченного пользования, в которых изложены основные принципы и доктрина, а также к информации Комитета, включая извещения о созыве заседаний, повестки дня, перечни решений, связанную с этим документацию и необходимые сведения о контактных лицах. На вебсайте также размещены ссылки на различные структуры и организации НАТО. Ведется проект по переводу существующего приложения в оболочку совместного пользования ("sharepoint"). Новый вебсайт улучшит функционирование существующей системы, а также создаст дискуссионные форумы и сделает мероприятия ТО более заметными. На новом вебсайте будут размещены инструкции о получении доступа к нему.

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Серия публикаций MC 319, Принципы и политика ТО НАТО

C-M(2011)0022, Политические руководящие указания

AC/305-D(2010)0015, Перспективы и цели ТО НАТО на 2011-2020 гг.

PO(2010)0169, Стратегическая концепция Североатлантического союза

AAP-6 НАТО Глоссарий терминов и определений НАТО

EAPC(SNLC)D(2007)0003-REV1, Уточнение принципа коллективной ответственности за тыловое обеспечение

AC/305(EAPC)D(2012)0006, Определение коллективного тылового обеспечения

MC 469, Военные принципы и политика НАТО в области защиты окружающей среды

STANAG 7141 (пятая редакция), Объединенная доктрина НАТО по защите окружающей среды при осуществлении военной деятельности под руководством НАТО

ПРИЛОЖЕНИЕ

Классы предметов снабжения

КЛАССЫ ПРЕДМЕТОВ СНАБЖЕНИЯ

В НАТО принято распределять предметы снабжения по пяти классам:

Класс I

Продовольствие, т.е. продукты питания и корм, потребляемые личным составом или животными, для которых установлены приблизительно единые нормы, независимо от конкретных боевых условий или условий местности.

Класс II

Предметы снабжения, выдаваемые по нормам, установленным в организационно-штатном расписании и табели имущества, т.е. обмундирование, оружие, инструменты, запасные части, транспортные средства.

Класс III

Все виды нефтепродуктов и горюче-смазочных материалов (ГСМ) за исключением тех ГСМ, которые используются для летательных аппаратов или в таких видах оружия, как огнеметы; т.е. к данной категории относятся: бензин (газолин), дизельное топливо, углеродистые и коксовые смазки.

(Класс IIIa – авиационное топливо и смазочные материалы)

Класс IV

Предметы снабжения, нормы первоначальной выдачи которых не определены в утвержденных табелях имущества. Обычно к данной категории относятся фортификационные и строительные материалы, а также дополнительные партии предметов, первоначальная выдача которых разрешена (класс II), например, дополнительные единицы транспортных средств.

Класс V

Различные виды боеприпасов, ВВ и химических веществ.

ГЛАВА 3

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ТЫЛОВОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ В НАТО

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии со Стратегической концепцией²⁰ (см. Главу первую), система тылового обеспечения должна оказывать поддержку при выполнении целого ряда задач НАТО. Силы и средства ТО крайне важны для большого количества операций, которые может понадобиться проводить НАТО, в частности для операций по оказанию помощи при бедствиях или операций по стабилизации и восстановлению. ТО является инструментом реализации операций и в этой связи выполняет две функции: во-первых, эффективное ТО позволяет группировкам НАТО осуществлять переброски и поддерживать военную мощь в удаленном районе операций с помощью расширенной сети путей сообщения; во-вторых, тыловое обеспечение может стать несиловым фактором оперативного воздействия по всему спектру задач, особенно когда речь идет об операциях, в большой мере зависящих от тылового обеспечения.

ПЕРСПЕКТИВЫ И ЦЕЛИ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАТО

Введение²¹

Перспективы и цели ТО НАТО – это общее руководство к планированию тылового обеспечения. Они реализуют связанные с ТО аспекты руководящих указаний высокого уровня в рамках процесса оборонного планирования НАТО (НДПП). Помимо своей роли в общей системе НДПП, Перспективы и цели ТО НАТО являются основным механизмом, позволяющим решать непростые задачи по ТО при проведении текущих операций, направлять преобразование ТО и создавать потенциалы ТО посредством совершенствования унифицированности и координации самостоятельных усилий.

Перспективы и цели ТО НАТО состоят из четырех уровней: перспективы, в которых сформулирован общий долгосрочный замысел работы Североатлантического союза в области тылового обеспечения; стратегические цели, которые представляют направления долгосрочной работы на десятилетний период, соединяя таким образом широкое видение и детализированные задачи, а также придавая им структуру; цели, в которых уточняется, какой орган играет ведущую роль в выполнении задачи и какие группы и органы должны внести вклад в эту работу и к какому сроку; и задачи, то есть, программы работы Исполнительной группы Комитета по тыловому обеспечению (ЛКЕГ), Группы по перевозкам и транспорту (МТГ), Комитета по ГСМ (ПК), Группы по транспортированию опасных грузов (ТДГГ), Группы по управлению информацией по тыловому обеспечению (ЛОГ ИМГ), Постоянной группы экспертов по ТО стран-партнеров (СГПЛЕ), тыловых групп обоих стратегических командований и (или) секретариата, ответственных за выполнение работы, которую необходимо проделать для выполнения задач. Документ «Перспективы и цели ТО» призван сформулировать задачи, выполнение которых позволит достичь определенную стратегическую цель. Однако существует большая вероятность того, что одна или несколько задач позволят достичь не одну, а несколько стратегических целей.

20) *PO(2010)0169, Стратегическая концепция Североатлантического союза*

21) *AC/305-D(2010)0015, Перспективы и цели тылового обеспечения НАТО*

Текущие **Перспективы ТО** сформулированы на основе Политических руководящих указаний (ПГ)²², и в них подчеркивается необходимость равномерно сочетать оперативную эффективность и требования результативности. В них написано:

«Предоставить командующим НАТО максимальную гибкость при выполнении текущих и будущих задач посредством эффективного тылового обеспечения, в частности повышения способности к развертыванию и ведению длительных действий, более способных и оперативно совместимых сил тыла, а также оптимизированного управления тылом, причем с наибольшей выгодой для стран НАТО».

Стратегические цели и задачи

В перспективах говорится о меняющемся характере тылового обеспечения операций НАТО. В этой связи перспективы нацелены на то, чтобы развивать сегодняшние концепции, структуры, а также силы и средства ТО, с тем чтобы выйти на такой уровень ТО, который задан в Стратегической концепции. Согласно «Перспективам ТО НАТО», работу по тыловому обеспечению в НАТО необходимо вести по четырем основным направлениям: совершенствование развертываемости войск (сил) НАТО, повышение боевой устойчивости войск (сил) НАТО, наличие более способных и оперативно совместимых войск (сил) тыла, оптимизированная структура управления тыла. Ниже кратко изложены стратегические цели:

Стратегическая цель 1 – совершенствование развертываемости. Данная стратегическая цель состоит в совершенствовании и, при необходимости, создании с помощью объединенных и многонациональных подходов средств, позволяющих повысить способность НАТО к своевременному развертыванию экспедиционных войск (сил) там, где они потребуются. Работа нацелена на создание эффективных механизмов быстрого развертывания; улучшение наличия и использования транспортных средств, необходимых для стратегических перебросок (перевозок) и передвижения по ТВД; создание механизмов координации и согласования по времени развертывания, приема, сосредоточения и последующего выдвижения.

Стратегическая цель 2 – повышение боевой устойчивости. Данная стратегическая цель состоит в совершенствовании и, при необходимости, создании средств, позволяющих повысить способность НАТО к обеспечению экспедиционных сил, в том числе Сил реагирования НАТО (НРФ), причем в течение длительных периодов времени, сохраняя при этом способность обеспечивать широкомасштабные операции высокой интенсивности в соответствии с согласованным уровнем устремлений НАТО. Это способствует тыловому обеспечению операций за счет выявления проблем с ТО и поиска решений. Работа направлена на оптимизацию тылового обеспечения посредством многонациональных решений, поддержки подрядных организаций и других механизмов поддержки. Она способствует преобразованию ТО, поскольку при этом вырабатываются и внедряются технологические и коммерческие решения.

Стратегическая цель 3 – предоставить более способные и оперативно совместимые силы тыла. Данная стратегическая цель состоит в улучшении

22) С-М(2011)0022, Политические руководящие указания

результатов процессов оборонного планирования и формирования сил в части, касающейся тылового обеспечения, путем улучшения наличия сил и средств ТО в распоряжении командующего НАТО, с тем чтобы предоставить ему инструменты, необходимые для эффективного тылового обеспечения всей группировки. Работа также нацелена на повышение оперативной совместимости войск (сил) стран НАТО, а также ВС стран НАТО и ВС стран-участниц программы «Партнерство ради мира», Средиземноморского диалога, Стамбульской инициативы о сотрудничестве и контактных стран; оптимальное использование, при необходимости, сил и средств ТО, не относящихся к НАТО; унификацию планирования и процедур ТО с другими организациями. Оперативная совместимость направлена на полную совместимость процедур, оборудования и техники, а также систем информации и связи ТО среди стран НАТО и стран, не входящих в НАТО и выделяющих воинские контингенты.

Стратегическая цель 4 – оптимизация управления тыловым обеспечением.

Данная стратегическая цель состоит в совершенствовании структуры управления ТО НАТО, с тем чтобы предоставить командующему максимальную свободу действий. Работа направлена на совершенствование общей архитектуры управления информацией по ТО с целью повышения способности НАТО к планированию, управлению и организации ТО для выполнения целого ряда задач, поставленных перед НАТО. Данная стратегическая цель также направлена на формирование эффективных и способных быстро реагировать многонациональных средств и механизмов управления ТО, информации и связи в поддержку операций НАТО.

В сформулированных целях отражены руководящие указания, обнародованные руководством Комитета по тыловому обеспечению (ЛК) в том, что касается конкретики и качества. В целях намечены действия, которые требуется предпринять, агентства, которые должны это сделать, а также временные сроки, в которые надо завершить эту работу. Стратегические цели представляют направления усилий, которые носят долгосрочный характер и рассчитаны на десятилетний период, тогда как цели – это ряд в основном краткосрочных и среднесрочных высоко приоритетных задач, которые анализируются и пересматриваются раз в два года. Цели могут отображать работу, которую необходимо проделать в поддержку одной и более стратегических целей, однако они перечислены под стратегической целью, достижению которой они способствуют больше всего.

Процесс «Перспективы и цели ТО НАТО»

Процесс «Перспективы и цели ТО НАТО» следует концептуальной системе планирования. Стратегическая концепция Североатлантического союза является общим руководством высокого уровня для НАТО. Политические руководящие указания (ПГ) образуют рамки и определяют политический курс дальнейшей трансформации (преобразования) НАТО, намечая при этом первоочередные задачи по потенциалу Североатлантического союза и областям планирования. В ПГ установлены требования по потенциалу на ближайшие 10-15 лет. Они предписывают комитетам и органам НАТО, отвечающим за соответствующие области планирования, реализовывать ПГ в своей деятельности посредством разработки детализированных основных принципов, директив и указаний. Министерские директивы (МГ), Стратегические приоритеты

и задачи органов военного управления НАТО (НМА), а также руководящие указания Военного комитета (ВК) по Выполнению военными политических руководящих указаний также учитываются при разработке «Перспектив и целей ТО НАТО». Наконец, опыт ТО, обобщенный в ходе текущих и предыдущих операций, также влияет на разработку «Перспектив и целей ТО НАТО».

Исходя из руководящих указаний высокого уровня, уроков, вынесенных в ходе операций, требований по военным потенциалам, которые формулируются в рамках таких процессов, как Обзор потребностей в силах и средствах и результатов предыдущего цикла «Перспектив и целей ТО НАТО», Комитет по тыловому обеспечению при содействии Стратегических командований (СК) проводит анализ требований по потенциалу, определяет, каких сил и средств не хватает, и намечает задачи, распределяя требования надлежащим образом между государствами, комитетами, секретариатами штаб-квартиры НАТО или СК. В практическом плане ЛК прodelывает эту работу через подчиняющиеся ему группы и секретариат при содействии СК, на основании руководящих указаний, разработанных самим ЛК. Вместе с тем ЛК анализирует ход работы и предоставляет при необходимости дальнейшие указания.

Представление отчетной документации по перспективам и целям

Что касается организации и исполнения, «Перспективы и цели» состоят из трех уровней. Отчетная документация по «Перспективам и целям» предоставляется на следующих уровнях:

Уровень 1 (стратегические цели): рассматривается Советом, Военным комитетом или министрами.

Уровень 2 (цели): рассматривается ЛК. Рекомендации Комитету по тыловому обеспечению представляют ЛКЕГ, МТГ и ПК. Если по каким-то вопросам требуется более подробная информация, она поступает в результате работы, прodelываемой на третьем уровне.

Уровень 3 (задачи): используется органами, играющими ведущую роль в достижении определенной цели; отчетная документация представляется вниманию ЛКЕГ, МТГ и ПК. Ведущие органы представляют ЛКЕГ, МТГ и ПК анализ вопроса, помогая в работе и составлении рекомендаций.

Доклад о том, как идет работа по достижению целей, представляется ЛК в виде Ежегодного отчета о тыловом обеспечении, который также направляется министрам обороны для принятия к сведению. Помимо соблюдения требования, согласно мандату ЛК, о представлении ежегодных отчетов министрам обороны, в виду того, что по установившейся практике основное внимание в докладе уделяется выполнению работы, предусмотренной в «Перспективах и целях», отпадает потребность в дополнительных отчетах. Отзывы министров на Ежегодный отчет о тыловом обеспечении являются ценным указанием для начала каждого цикла «Перспектив и целей ТО НАТО».

Раз в два года проводится обзор «Перспектив и целей ТО НАТО», при этом основная задача – обновление целей в соответствии с новыми требованиями высокого уровня и развитием ситуации. В силу их долгосрочного характера перспективы и стратегические цели должны пересматриваться не так часто. ЛК утверждает перспективы,

стратегические цели и цели. Конкретные задачи, которые необходимо выполнить, чтобы проделать работу, как правило, определяют ведущие органы, если только ЛК не проявит особый интерес к ним.

КОМИТЕТЫ НАТО ПО ТЫЛОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ

Комитет по тыловому обеспечению (ЛК)

Заседания главного комитета, занимающегося тыловым обеспечением, – ЛК – проводятся два раза в год под председательством генерального секретаря, причем в них участвуют совместно военные и гражданские сотрудники. У комитета есть два постоянных сопредседателя: помощник генерального секретаря по оборонной политике и планированию и заместитель председателя Военного комитета. Комитет подчиняется одновременно Совету и ВК, что свидетельствует о том, что тыловое обеспечение зависит как от гражданских, так и от военных факторов.

В состав комитета входят высокопоставленные военные и гражданские представители министерств обороны или аналогичных ведомств, отвечающие за оперативные аспекты ТО в государствах-членах. В работе комитета также принимают участие представители СК, Агентства НАТО по обеспечению (НСПА), Агентство НАТО по стандартизации (НСА), Комитет начальников военно-медицинских служб стран НАТО (КОМЕДС) и другие отделы секретариата штаб-квартиры НАТО. В соответствии со своим общим мандатом ЛК занимается вопросами оперативного ТО в целях повышения результативности, эффективности и боевой устойчивости войск (сил) Североатлантического союза и общей координации, от имени Совета, работы по ТО во всех комитетах и органах НАТО.

ЛК действует через ряд подчиняющихся ему органов. Основной подчиняющийся орган – **ЛКЕГ**, консультирующий ЛК по общим гражданским и военным вопросам ТО. Действуя от имени ЛК, ЛКЕГ:

- отслеживает и координирует реализацию основных принципов, программ и инициатив в области ТО среди государств, СК и других органов НАТО, занимающихся тылом и смежными вопросами;
- является форумом для решения проблем ТО и стандартизации ТО;
- координирует с МТГ, ПК и другими существующими специализированными органами, включая те, которые могут быть созданы. Он согласует их работу с общей политикой и программами ЛК по тылу, когда их работа является частью более широких усилий по ТО.

ЛКЕГ также разрабатывает политику, программы и инициативы для рассмотрения ЛК. Заседания ЛКЕГ проводятся два раза в год в том же формате, что и ЛК. Состав ЛКЕГ такой же, что ЛК, обязанности гражданского сопредседателя в нем исполняет начальник отдела потенциалов ТО Международного секретариата (МС), а военного сопредседателя – заместитель начальника Управления по ТО и ресурсам Международного военного штаба.

МТГ – подчиняющийся ЛК орган, который занимается перевозками и транспортом. МТГ консультирует ЛК по вопросам перевозок и транспорта; эта группа отслеживает и координирует реализацию основных принципов, программ и инициатив по перевозкам

и транспорту посредством консультаций и сотрудничества среди государств, СК и других групп и агентств НАТО, занимающихся транспортными и смежными вопросами. Обязанности гражданского сопредседателя исполняет начальник отдела потенциалов ТО Международного секретариата (МС), а военного сопредседателя – заместитель начальника Управления по ТО и ресурсам Международного военного штаба; заседания проводятся два раза в год в том же формате, что ЛК. УМТГ есть постоянная подчиняющаяся рабочая группа – Группа перевозок опасных грузов (ТДГГ), которая отвечает за формулирование основных принципов, осуществление руководства и выдачу указаний по безопасному обращению и перевозкам опасных грузов всеми видами гражданского и военного транспорта. Помимо этого в МТГ представлены три транспортных группы (ТГ) Комитета по гражданскому чрезвычайному планированию (КГЧП).

Обязанности гражданского сопредседателя в ПК исполняет начальник отдела потенциалов ТО Международного секретариата (МС), а военного сопредседателя – заместитель начальника Управления по ТО и ресурсам Международного военного штаба (МВШ). ПК – главный консультативный орган в НАТО по вопросам оперативного ТО, связанным с нефтепродуктами. Он действует от имени ЛК, полномерно консультируясь с НМА и другими органами, по всем вопросам, представляющим интерес для всей НАТО и связанным с военными ГСМ, смежными продуктами и оборудованием, Системой трубопроводов НАТО (НПС) и другими нефтяными объектами в поддержку Командования НАТО по операциям (СКО). В его обязанности входит:

- проводить вместе с другими руководящими органами НАТО обзор, давать анализ и оценку общей организации, политике, планам, процедурам и силам и средствам тылового обеспечения вооруженных сил нефтепродуктами в Североатлантическом союзе, чтобы повысить показатели, результативность, эффективность и безопасность объектов НАТО, используемых для хранения, погрузки-разгрузки и выдачи военных топлив;
- развивать стандартизацию видов топлива (горючего), смазочных материалов и сопутствующих продуктов, используемых всем аппаратами и средствами ВМС, СВ и ВВС для повышения эффективности и оперативной совместимости сил НАТО и сил под руководством НАТО;
- повысить эффективность сил НАТО и сил под руководством НАТО посредством стандартизации объектов, оборудования и процедур для работы с ГСМ;
- выполнять функцию центрального органа и площадки для рассмотрения вопросов, связанных с нефтепродуктами, используемыми ВС;
- контролировать основные принципы эксплуатации и технического обслуживания Системы трубопроводов НАТО;
- разрабатывать, в тесном взаимодействии с соответствующими комитетами, руководящие указания для расширения гражданско-военного сотрудничества.

У ПК есть две постоянные рабочие группы, на которые возложены следующие обязанности:

- **Рабочая группа НАТО по ГСМ** – (Комитет Североатлантического союза (АС)/112(NF&LWG)), который является центральным органом и форумом

для обзора и развития стандартизации ГСМ и сопутствующих продуктов, используемых всеми аппаратами и средствами BMC, CB и BBC в целях повышения эффективности и оперативной совместимости сил НАТО и сил под руководством НАТО. Этой группе помогают в работе три подгруппы:

- Рабочая подгруппа ГСМ BMC – AC/112(NAVAL F&LWP);
- Рабочая подгруппа ГСМ CB – AC/112(ARMY F&LWP);
- Рабочая подгруппа ГСМ BBC – AC/112(AVIATION F&LWP).
- **Рабочая группа по топливо-заправочному оборудованию** – AC/112(PHEWG), которая является центральным органом и форумом для обзора и повышения эффективности и оперативной совместимости сил НАТО и сил под руководством НАТО посредством стандартизации объектов, оборудования (включая развертываемое топливо-заправочное оборудование) и порядка работы с ГСМ, изложенных в Соглашении НАТО по стандартизации (СТАНАГ) 1135.

Постоянная группа экспертов по ТО стран-партнеров (СГПЛЕ), под руководством групп ЛКЕГ и МТГ с участием стран-партнеров определяет, разрабатывает и способствует использованию сил и средств ТО стран-партнеров, которые эти страны готовы выделить для проведения операций под руководством НАТО. СГПЛЕ также представляет стратегическим командованиям рекомендации по предварительным договоренностям о тыловом обеспечении. Более того, в формате группы обсуждаются вопросы ТО, касающиеся ПРМ, которые может поднять любой из членов ЛКЕГ и МТГ с участием стран-партнеров. Заседания СГПЛЕ проводятся два раза в год; председательствует в группе одна из стран-партнеров, которая берет на себя обязанности председателя на два года. В состав СГПЛЕ входят ответственные работники стран НАТО и стран-партнеров, Международного секретариата, МВШ, стратегических командований и НСПА.

Группа управления информацией по тыловому обеспечению (ЛОГ ИМГ) – орган НАТО, занимающийся управлением общей информацией по тыловому обеспечению. Группа была создана для того, чтобы рассматривать, анализировать и рекомендовать требования по управлению информацией по ТО НАТО. ЛОГ ИМГ выступает в качестве спонсора, который занимается требованиями по информации о тыловом обеспечении НАТО в соответствии с сетевым потенциалом НАТО, помогая в проведении текущих и будущих операций НАТО. ЛОГ ИМГ работает с национальными военными органами, органами и агентствами НАТО, государствами и промышленностью, где это целесообразно, чтобы добиться максимальных результатов от прилагаемых усилий. ЛОГ ИМГ отчитывается о своей работе перед ЛКЕГ и представляет рекомендации по важнейшим решениям, которые необходимо принять.

Помимо вышеупомянутых комитетов по ТО, есть еще ряд других групп, которые занимаются такими вопросами, как погрузочно-разгрузочное оборудование, техническое обслуживание, аварийный ремонт в боевых условиях и тыловое обеспечение боевых действий, подробные сведения о которых размещены на вебсайте НСА.

Комитет начальников военно-медицинских служб стран НАТО (КОМЕДС) поддерживает связь с ЛК и консультирует ВК по военно-медицинским вопросам, касающимся деятельности НАТО. От имени Военного комитета КОМЕДС также ведет координацию всех вопросов, связанных с направлениями политики в медицинской

сфере, порядком и способами действий в рамках НАТО. Заседания Комитета проводятся два раза в год. В состав КОМЕДС входят:

- начальники военно-медицинских ведомств всех государств, представленных в Военном комитете;
- сотрудник МВШ, курирующий медицинские вопросы;
- советники по военно-медицинским вопросам СКО и КТ;
- председатель Объединенного медицинского комитета (в качестве наблюдателя).

КОМЕДС представляет необходимые рекомендации по разработке и оценке основных принципов НАТО в военно-медицинской сфере и порядка организации медицинского обеспечения. Комитет изучает возможности и намечает работу, которую нужно проделать для совершенствования и расширения существующих между государствами-членами договоренностей о координации, стандартизации и оперативной совместимости. Это благоприятствует и улучшает обмен информацией, касающейся организации, принципов и порядка работы военно-медицинских служб государств-членов НАТО и стратегических командований (СК). Помимо этого, он способствует обмену информацией, касающейся медицинской помощи и научно-исследовательских разработок между государствами НАТО, для того чтобы достижения одной страны были доступны и всем остальным. Наконец, КОМЕДС проводит исследования общей и узкой направленности на следующие темы: принципы и направления политики по организации работы полевой медицинской службы, медицинская подготовка, профилактическая медицина, военная фармация и медицинская техника, стоматология, гигиена продуктов питания, пищевые технологии и ветеринарная медицина, военная психиатрия, военно-медицинские структуры, операции и процедуры, координация и сотрудничество в области военно-медицинских исследований.

Специальная рабочая группа Совета Россия–НАТО по тыловому обеспечению (СРН(ТО)) – совместная гражданско-военная группа, основная задача которой состоит в том, чтобы намечать возможности для совместных действий во всех областях тылового обеспечения, включая воздушный транспорт и дозаправку в воздухе, а также в том, чтобы выдвигать и реализовывать программы и инициативы о гражданском и военном сотрудничестве в области тылового обеспечения между странами-участниками СРН. В ежегодный план действий по ТО входят все инициативы СРН о сотрудничестве в области ТО, как по линии гражданских, так и по линии военных служб. Посредством обсуждений на уровне секретариата, различных обменов, практикумов и семинаров группа сосредоточивает свои усилия, в частности, на развитии обмена информацией по таким направлениям, как основные принципы тылового и медицинского обеспечения, доктрина, структуры и обобщение опыта, стремясь заложить надежную основу для взаимопонимания в области тылового обеспечения. Осуществляя свою деятельность, группа занимается разнообразными темами: структуры высокого уровня, разрабатывающие основные принципы тылового и медицинского обеспечения, ТО миротворческих операций, проводимых развернутыми группировками, поддержка принимающей страны, гражданская коммерческая деятельность, оперативная совместимость топлива, медицинское обеспечение операций, обобщенный опыт, накопленный НАТО и Россией при ведении действий на ТВД в настоящий момент и в прошлом, а также учебная подготовка в области ТО.

ДРУГИЕ ОРГАНЫ НАТО, ЗАНИМАЮЩИЕСЯ ТЫЛОВЫМ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ

Координационный совет по тыловому обеспечению стратегических командований

В 1996 году стратегические командования создали Координационный совет по ТО СК, выполняющий функцию главного форума по координации вопросов политики и планирования ТО, касающихся Североатлантического союза в целом. Координация проводится между стратегическими командованиями, органами военного управления НАТО, странами НАТО и определенными агентствами. В обязанности Координационного совета входит консультировать стратегические командования и представлять рекомендации по руководящим указаниям и доктрине в области ТО, концепциям, структурам, планам и процедурам в поддержку операций НАТО. Различные органы помогают Координационному совету выполнять его обязанности.

- Комитет по планированию запасов при Координационном совете ТО СК;
- Консультативный комитет СК по планированию ТО;
- Рабочая группа СК по управлению информацией по службам ТО по функциональному назначению.

Комитет по планированию запасов при Координационном совете ТО СК

Главная задача данного комитета – предоставлять специализированные консультации в целях реализации тех аспектов политики ТО при длительных действиях войск (сил) и готовности тыла (МС 55/4), которые касаются Североатлантического союза. Руководящие указания по планированию готовятся по всем классам предметов снабжения, при этом особый упор делается на боеприпасах, имеющих решающее значение для исхода боя. С 2011 года предпринимаются большие усилия по полной унификации процесса планирования запасов и оборонного планирования. В 2012 году в моделирование потребностей были включены количественные показатели, используемые для планирования боеприпасов «воздух-земля» и боеприпасов ВМС, а до начала очередного цикла потребностей в 2016 году будут унифицированы модели ПВО и СВ.

Консультативный комитет СК по планированию ТО

Задача Консультативного комитета СК по планированию ТО – предоставлять специализированные консультации по всем вопросам ТО, связанным с обеспечением боеспособных и оперативно совместимых войск (сил) для проведения текущих и будущих операций. Комитет взаимодействует с другими специализированными группами по тылу и предоставляет консультации по вопросам оборонного и оперативного планирования. Основное внимание комитет уделяет вопросам планирования ТО, затрагивающим страны НАТО; однако был реализован ряд проектов, оказавших поддержку странам-партнерам в СГПЛЕ.

Рабочая группа СК по управлению информацией по службам ТО по функциональному назначению (ЛОГФС ИМ РГ СК)

Рабочая группа СК по управлению информацией по службам ТО по функциональному назначению – главная группа СК по информационным системам и технологии. ЛОГФС

ИМ РГ – группа обоих стратегических командований, которой помогают в работе региональные командования и которая занимается доктринальными, оперативными и техническими аспектами ЛОГФС. В обязанности группы входит управление комплектами сил и средств ЛОГФС, координация информационно-технологических аспектов Программы научной работы, координация информационно-технологических экспериментов по ТО, взаимодействие и предоставление указаний Агентству НАТО по связи и информации, а также надзор за учебной подготовкой, связанной с ЛОГФС, в Школе систем связи и информации НАТО. Группа также выступает в качестве форума стратегических командований, на котором ведется обсуждение и определяется первоочередность вопросов ЛОГФС в контексте различных компонентов ЛОГФС, с учетом текущих проблем и будущих подвижек. Помимо этого группа организует взаимодействие между пользователями ЛОГФС и Агентством НАТО по связи и информации.

Форум стратегических командований по перевозкам и транспорту (МТФ СК)

Форум стратегических командований по перевозкам и транспорту был создан в 1996 году. На этом форуме стратегические командования, органы военного управления НАТО, страны-члены и ряд агентств обсуждают вопросы перевозок и транспорта, вытекающие из обязанностей по обеспечению перевозок и транспортированию, возложенных на командующего НАТО, а также из концепции и основных принципов, выработанных штаб-квартирой НАТО.

Это главный форум для координации между стратегическими командованиями, странами НАТО и рядом агентств вопросов политики и планирования перевозок и транспорта, затрагивающих Североатлантический союз в целом. В обязанности данного форума входит консультировать стратегические командования и представлять рекомендации по руководящим указаниям и доктрине, концепциям, структурам, планам и процедурам в области перевозок и транспортирования в поддержку операций НАТО. Два раза в год проводятся либо пленарные заседания форума в формате НАТО/ПРМ, либо только в формате НАТО. Сопредседатели форума представляют два стратегических командования: от СКО – начальник Центра координации перевозок НАТО при Штабе ВГК ОВС НАТО в Европе, а от СКТ – начальник секции объединенного развертывания и ТО при длительных действиях войск (сил), Отдел перевозок и транспорта. При необходимости сопредседатель может пригласить представителей других органов и организаций.

Форум СК по перевозкам и транспорту:

- дает рекомендации и (или) консультирует по вопросам доктрины, концепций, структур, планов и процедур в поддержку операций НАТО;
- предлагает решения по вопросам перевозок и транспорта, затрагивающим несколько государств-членов;
- способствует стандартизации и оперативной совместимости в области перевозок и транспорта в увязке с Программой НАТО по стандартизации (НСП);
- анализирует потребности командующего НАТО в перевозках и транспорте для обеспечения планов операций и, при необходимости, рекомендует внести изменения;

- используя в качестве программы работы перспективы и цели по перевозкам и транспорту, создает комитеты и (или) рабочие группы для изучения вопросов, согласованных форумом, и представления отчетов;
- направляет отчеты ЛК и МТГ, а также другим органам в соответствии с согласованным решением или указаниями.

Медицинские группы

Существует семь постоянных медицинских групп, подчиняющихся КОМЕДС:

- **Военно-медицинская рабочая группа по стандартизации** отвечает за предоставление другим медицинским рабочим группам и экспертным советам консультаций на рабочем уровне по вопросам стандартизации в медицинской сфере, а также за организацию работы по составлению, ратификации и обнародованию соглашений по стандартизации (СТАНАГ) и публикаций НАТО (АП);
- **Военно-медицинские структуры, операции и процедуры** разрабатывает доктрину и процедуры для объединенных военно-медицинских структур, организаций и медицинского обеспечения всех видов операций. Она также вносит специализированный вклад по планированию в медицинской сфере в НДПП;
- **Военная рабочая группа по здравоохранению** разрабатывает доктрину и процедуры, связанные с военно-медицинским потенциалом здравоохранения НАТО, с тем чтобы, опираясь на имеющиеся результаты, развивать клинические методы, общие профессиональные методы и стандарты, а также постоянно повышать качество;
- **Медицинская рабочая группа химической, биологической, радиологической и ядерной защиты** разрабатывает доктрину и процедуры для защиты от радиации, биологического и химического оружия, лазерного оружия направленной энергии и (или) опасных факторов, возникающих в результате военных операций, исключая при этом доктрину и процедуры в области профилактической медицины и лечения профессиональных заболеваний;
- **Рабочая группа по здравоохранению военнослужащих** разрабатывает доктрину и процедуры по всем аспектам профилактической медицины в условиях операций, таким как гигиена, прививки, химиопрофилактика, обнаружение, диагностика и профилактика неинфекционных заболеваний эпидемиологического характера; также занимается всеми медико-экологическими аспектами в условиях операций;
- **Консультативный совет по биомедицине** координирует работу по стандартизации в области биомедицинской защиты, выявляет пробелы в работе руководящих органов и научно-исследовательских групп, а также консультирует медицинские рабочие группы по вопросам создания биомедицинской защиты НАТО;
- **Постоянная группа медицинских экспертов стран-партнеров** – основной орган, занимающийся медицинскими вопросами с участием стран-партнеров.

Помимо этих медицинских групп существует еще 12 экспертных советов и групп, как изложено в Приложении.

Медицинская консультативная группа СК является форумом для обсуждения медицинских вопросов стратегическими командованиями. Группа занимается вопросами, вытекающими из обязанностей командующего НАТО, связанных с медициной, а также концепций и основных принципов, разработанных штаб-квартирой НАТО.

Главная объединенная конференция СК по инженерному обеспечению

Цель этой конференции – совершенствование общей организации военно-инженерного дела в Североатлантическом союзе. К руководству развитием всех аспектов военно-инженерного потенциала, особенно в том, что касается оборонного планирования, концепций, доктрин и стандартизации на более высоком уровне привлекается опыт старших инженеров НАТО и государств. С учетом результатов деятельности формируется программа работы Совета по стандартизации СВ при Военном комитете, Рабочей группы по инженерному обеспечению ВС и Центра передового опыта по инженерному обеспечению ВС, а также представляются рекомендации САС, ВК, командованиям НАТО и государствам. ЛК установил официальные отношения с Главной объединенной конференцией СК по инженерному обеспечению в целях укрепления синергии, которая уже существовала между этими двумя органами.

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ

Помимо различных органов тылового обеспечения, о которых рассказано выше, специалисты НАТО по тылу тесно взаимодействуют в соответствии с текущими руководящими указаниями со следующими структурами:

Европейский союз (ЕС)

Активный и эффективный ЕС вносит вклад в общую безопасность евроатлантического региона, и поэтому ЕС – единственный в своем роде и важнейший партнер для НАТО. Большинство государств являются членами обеих организаций, и всех их объединяют общие ценности. НАТО признает важность более сильной и способной европейской обороны. Более того, вступление в силу Лиссабонского договора, который создает рамки для укрепления потенциала ЕС, необходимого для преодоления общих вызовов безопасности, всячески приветствуется. Страны НАТО, не входящие в ЕС, вносят значительный вклад в эти усилия. Их полноценное участие в этих усилиях принципиально важно для стратегического партнерства между НАТО и ЕС. НАТО и ЕС могут и должны играть взаимодополняющую и усиливающую друг друга роль по поддержанию международного мира и безопасности. НАТО решительно настроена на внесение своего вклада в создание более благоприятных условий, которые позволят ей:

- полноценно укреплять стратегическое партнерство с ЕС в духе полной взаимной открытости, транспарентности, взаимодополнения, уважения автономности и институциональной целостности обеих организаций;
- углублять практическое сотрудничество при проведении операций на всех этапах кризиса, начиная с координации планирования и заканчивая оказанием друг другу поддержки на местах;
- расширять политические консультации, включив в них все вопросы, вызывающие взаимную озабоченность, чтобы обмениваться оценкой и взглядами;

- более полномерно сотрудничать в деле развития потенциала, чтобы свести к минимуму дублирование и добиться максимальной эффективности затрат.

Организация Объединенных Наций (ООН)

Сотрудничество между НАТО и ООН по-прежнему вносит существенный вклад в безопасность, благодаря операциям в различных точках мира. Североатлантический союз стремится к углублению политического и практического сотрудничества с ООН, о чем говорится в Декларации НАТО и ООН, подписанной в 2008 году, в том числе посредством:

- более активного взаимодействия и связи между штаб-квартирами организаций;
- более регулярных политических консультаций;
- углубления практического сотрудничества в работе по кризисному регулированию, в которой участвуют обе организации.

Евроатлантический координационный центр реагирования на стихийные бедствия и катастрофы (ЕКЦРСБК)

Основная функция ЕКЦРСБК – координировать реагирование НАТО и стран-партнеров на стихийные бедствия и техногенные катастрофы в евроатлантическом регионе. Центр направляет работу по ликвидации последствий различных ЧС, включая борьбу с наводнениями и лесными пожарами, а также последствиями землетрясений и ураганов. Для НАТО и стран-партнеров Центр также функционирует как инструмент обмена информацией по оказанию помощи в связи с бедствиями. Все задачи выполняются при тесном взаимодействии с Управлением ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН), за которым сохраняется первичная роль по координации международных действий по оказанию помощи в связи с бедствиями и катастрофами. ЕКЦРСБК задуман как региональный координационный механизм, оказывающий поддержку ООН и дополняющий ее работу. Более того, функция ЕКЦРСБК заключается прежде всего в координации, а не в руководстве. В случае бедствия или катастрофы, требующей международной помощи, отдельные страны НАТО и страны-партнеры должны решать, оказывать помощь или нет, исходя из полученной от ЕКЦРСБК информации.

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ:

РО(2010)0169, Стратегическая концепция Североатлантического союза

АС/305-D(2010)0015, Перспективы и цели ТО НАТО на 2011-2020 гг.

С-М(2011)0022, Политические руководящие указания

ПРИЛОЖЕНИЕ

Экспертные советы и группы КОМЕДС

ЭКСПЕРТНЫЕ СОВЕТЫ И ГРУППЫ КОМЕДС

Экспертные советы и группы, подчиняющиеся КОМЕДС:

- **Экспертный совет стоматологической службы (DS EP).** Разрабатывает доктрину и процедуры в следующих областях: методика для всех аспектов стоматологии и челюстно-лицевой хирургии в оперативных условиях; задачи, организация, оборудование, подготовка ЛС по вопросам, касающимся стоматологического обслуживания и полевой службы идентификации личности по стоматологическому статусу; обмен информацией о стоматологии и челюстно-лицевой хирургии;
- **Экспертный совет по медицине катастроф (EM EP).** Разрабатывает доктрину и процедуры по методике оказания неотложной медицинской помощи в оперативной обстановке, связанной с оказанием экстренной медицинской помощи лицами, не являющимися медицинскими работниками, санитарями, терапевтами, состоящими на службе в качестве военных врачей, а также по общим силам и средствам, которые требуются для передовых бригад хирургов, с тем чтобы определить, какие минимальные навыки ожидаются от лиц, оказывающих экстренную медицинскую помощь в оперативных условиях;
- **Экспертный совет по обеспечению безопасности продуктов питания и воды (FWSS EP).** Разрабатывает доктрину и процедуры по всем аспектам гигиены продуктов питания и воды, технологии и инспекции ветеринарно-медицинских аспектов в оперативных условиях;
- **Экспертный совет по медицинской технике и военной фармакологии (MMMP EP).** Разрабатывает доктрину и процедуры для создания общих стандартов и требований по медицинской технике и фармацевтическим препаратам в оперативных условиях, а также по работе с фармацевтической и медицинской техникой в оперативных условиях;
- **Военный экспертный совет по психическому здоровью (MMH EP).** Разрабатывает доктрину и процедуры по всем аспектам психологического и психиатрического лечения до, во время и после развертывания воинского контингента и участия военных специалистов по психическому здоровью в медицине катастроф в мирное и военное время;
- **Экспертный совет по военно-медицинской подготовке (MMT EP).** Разрабатывает доктрину и процедуры по унификации всех аспектов военно-медицинского образования и учебной подготовки, задачам, методике и учебным пособиям;
- **Экспертный медицинский совет по средствам связи и информации (MedCIS EP).** Разрабатывает доктрину и методические процедуры по всем

аспектам управления медицинской информацией в оперативных условиях, таким как медицинская документация, распределение и учет больных и раненых, медицинское наблюдение и иной учет медицинской информации для владения обстановкой в целях управления, связи и информации, с тем чтобы наметить общую военно-медицинскую техническую архитектуру на основе стандартов НАТО по технической архитектуре для сбора, донесения и распространения медицинской информации;

- **Экспертный совет по медицинским вопросам BMC (MedN EP).** Разрабатывает доктрину и процедуры по всем аспектам медицинской службы BMC;
- **Экспертный совет по медицинским вопросам специальных операций (SOFM EP).** Разрабатывает доктрину и процедуры по всем медицинским аспектам, связанным с действиями сил специальных операций;
- **Экспертный совет по медицинской разведке (MedIntel EP).** Тесно связан с Рабочей группой по здравоохранению военнослужащих. Задача данного экспертного совета – выступать инициатором и разрабатывать общие принципы, политику, доктрины, концепции, процедуры, программы и методику для органов медицинской информации НАТО в целях содействия военно-медицинскому планированию и операциям. Совет занимается рядом вопросов в интересах государств и руководящих органов НАТО, определяющих политику и принимающих решения в медицинской сфере, способствуя тем самым оперативной совместимости среди вооруженных сил государств НАТО, стран-партнеров и других государств, при необходимости;
- **Экспертная группа по телемедицине (TMED ET)** – постоянная подгруппа Экспертного медицинского совета по средствам связи и информации. Ее задача – инициировать, разрабатывать и рекомендовать общие принципы, политику, доктрины, концепции, процедуры и способы действий для медицинского сообщества НАТО в целях содействия применению телемедицины в поддержку военно-медицинского планирования и операций, а также разработки и обновления Соглашения о стандартизации 2517. Благодаря постоянному обмену информацией о текущем положении дел и развитии возможностей телемедицины внутри стран, Экспертная группа поощряет создание оперативно совместимых систем, пригодных для использования в медицинских целях в многонациональных условиях НАТО. Через Экспертный медицинский совет по средствам связи и информации Экспертная группа представляет государствам и руководящим органам НАТО, определяющим политику и принимающим решения в медицинской сфере, ряд вопросов и предлагает решения, чтобы способствовать оперативной совместимости среди вооруженных сил государств НАТО, стран-партнеров и других стран, при необходимости;
- **Медицинская консультативная группа по вопросам крови (MedBAT)** – постоянная подгруппа Военной рабочей группы по здравоохранению; ее задача – инициировать, разрабатывать и рекомендовать медицинскому сообществу НАТО общую доктрину и принципы использования крови и продукции на основе крови.

ГЛАВА 4

ПРИНЦИПЫ, ПОЛИТИКА И ДОКТРИНА НАТО
В ОБЛАСТИ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

ВВЕДЕНИЕ

Новая Стратегическая концепция Североатлантического союза²³, принятая главами государств и правительств на встрече в верхах в Лиссабоне в ноябре 2010 года, требует способного быстро реагировать, гибкого и оперативно совместимого тылового обеспечения, чтобы справиться с вызовами, брошенными Альянсу. Комитет по тыловому обеспечению (ЛК) разработал на основе Политических руководящих указаний²⁴ видение ТО НАТО, в котором подчеркивается, что оперативная эффективность должна сочетаться с требованиями по результативности.

ИЕРАРХИЯ ОСНОВНЫХ ПРИНЦИПОВ И ДОКТРИНЫ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Структура основных принципов и руководящих указаний по ТО



Рис. 4.1 Структура основных принципов и руководящих указаний по ТО

Документы, в которых сформулированы **основные принципы ТО НАТО**, разрабатываются органами НАТО самого высокого уровня. Комитеты НАТО, такие как ЛК, представляют Военному комитету рекомендации на утверждение, затем, в зависимости от случая, они либо принимаются к сведению Североатлантическим советом, либо утверждаются. Как правило, основные принципы ТО утверждает как ВК, так и САС. Документы стратегического уровня, определяющие основные принципы ТО, публикуются затем в виде распоряжений Совета (С М) и документов ВК. В документе С М(2001)44 «Основные принципы сотрудничества в области ТО НАТО» представлено общее видение по всему диапазону ТО, что призвано расширять сотрудничество и общую систему ТО Североатлантического союза. «Принципы и политика ТО НАТО»²⁵ – важнейший политический документ, в котором закреплён принцип коллективной ответственности за тыловое обеспечение между странами и НАТО, а командующий НАТО наделён необходимыми полномочиями для исполнения своих обязанностей в сфере ТО. На основе этих общих политических документов ЛК и подчиняющиеся

23) РО(2010)0169, Стратегическая концепция Североатлантического союза

24) С-М(2011)0022, Политические руководящие указания

25) Документы МС 0319, Принципы и политика ТО НАТО

ему органы разрабатывают конкретные документы, в которых изложены основные принципы обеспечения готовности и устойчивости²⁶, поддержки принимающей страны²⁷, военно-инженерного обеспечения²⁸, нефтепродуктов²⁹, перевозок и транспорта³⁰, а Комитет начальников военно-медицинских служб (КОМЕДС) разрабатывает основные принципы медицинского обеспечения³¹. Среди них:

С-М(2001)44, Основные принципы сотрудничества в области ТО НАТО

DPC-D(2002)2 и MC 0055/4, Политика НАТО по обеспечению готовности и устойчивости ТО НАТО;

С-М(2003)101 и MC 0319/2, Принципы и политика ТО НАТО;

MC 0326/3, Принципы и политика НАТО в области медицинского обеспечения;

С-М(2000)0056-REV1 и MC 0334/2, Политика и принципы НАТО по поддержке принимающей страны;

С-М(2002)10 и MC 0336/3, Политика и принципы НАТО по перевозкам и транспорту; MC 0343/1, Военная помощь НАТО при проведении международных операций по реагированию на бедствия;

С-М(2006)0013 и MC 0533, Политика и принципы НАТО по техническому обслуживанию В и ВТ;

С-М(2007)0004, Политика НАТО по использованию сил и средств подрядных организаций для тылового обеспечения операций.

Разработка **доктрины НАТО** ведется под руководством органов постановки задач (ТА). ЛК является органом постановки задач при разработке доктрины объединенного ТО; он делегировал эти полномочия Исполнительной группе Комитета по ТО в формате стандартизации (ЛКЕГ-С) и Комитету по нефтепродуктам по всем вопросам стандартизации нефтепродуктов в НАТО. Стратегические командования (СК) реализуют принципы многонациональности в тыловом обеспечении Североатлантического союза посредством разработки доктрины объединенного ТО. Рабочая группа по стандартизации при Комитете по тыловому обеспечению (ЛК СРГ), заменившая с 1 января 2012 года Комитет по доктрине стратегических командований, разработала под руководством ЛКЕГ-С важнейшую публикацию по доктрине ТО AJP-4(B). Вместе с Форумом стратегических командований по перевозкам и транспорту (МТФ) и Медицинской консультативной группой стратегических командований (МЕДАГ) составляет серия документов нижестоящего уровня, касающихся конкретных областей тылового обеспечения. Затем Стратегические командования разрабатывают директивы об исполнении и руководства по планированию. Советы по стандартизации видов ВС выполняют от имени Военного комитета функции органов постановки задач при разработке доктрины ТО для каждого из видов ВС, а также широкого ряда методов, способов и процедур ТО. Органы постановки задач – ТА и ДТА, – включая ЛК, ЛКЕГ-С и ВК

26) MC 0055/4 [DPC-D(2002)2], Политика НАТО по обеспечению готовности и устойчивости ТО

27) MC 0334/2, Политика и принципы НАТО по поддержке принимающей страны

28) MC 560/1, Политика военно-инженерного обеспечения, сформулированная ВК

29) EAPC(NPC)D(2009)0001-REV2, Политика, принципы и характеристики системы поставки нефтепродуктов НАТО

30) MC 0336/3, Политика и принципы НАТО по перевозкам и транспорту

31) MC 0326/3, Принципы и политика НАТО в области медицинского обеспечения

поручают ЛК СРГ, Форуму по перевозкам и транспорту, Медицинской консультативной группе и рабочим группам советов по стандартизации видов ВС разработку доктрины в соответствующих областях. Штаб Стратегического командования по трансформации играет ведущую роль в создании и последующей доработке доктрины объединенного ТО, а штаб ВГК ОВС НАТО в Европе оказывает ему содействие в разработке. Для надлежащего выполнения этой работы требуется также содействие со стороны штаб-квартиры НАТО, штабов ОВС НАТО и государств. В частности, поддержка со стороны штаб-квартиры НАТО и государств заключается в участии в рабочих группах, заседаниях, на которых координируются вопросы доктрины, а также в подготовке проектов доктрин, публикаций НАТО (АП) и соглашений по стандартизации (СТАНАГ), которые поручено разработать.

Документы, в которых изложена **доктрина ТО ОВС НАТО**, распространяются в виде **совместных публикаций НАТО (AJP)**. В этих публикациях представлена основополагающая доктрина ТО, на основании которой определяются более подробно различные методы и процедуры ТО. Были разработаны или находятся на этапе разработки следующие публикации:

- AJP-4 Доктрина ТО ОВС НАТО
- AJP-4.4 Доктрина перевозок и транспорта ОВС НАТО
- AJP-4.5 Доктрина и процедуры поддержки принимающей страны ОВС НАТО
- AJP-4.6 Доктрина по организации Межвидовой группы по ТО
- AJP-4.7 Доктрина ОВС НАТО по нефтепродуктам
- AJP-4.9 Способы организации многонационального ТО
- AJP-4.10 Доктрина ОВС НАТО по медицинскому обеспечению
- AJP-4-11 Доктрина ОВС НАТО по отслеживаемости сил и средств

Публикации НАТО по тыловому обеспечению (ALP) являются вспомогательными документами по доктрине многонационального ТО, в которых описывается ТО компонентов и видов ВС. В рамках общей структуры документов и публикаций НАТО AJP-4 были подготовлены или началась разработка следующих изданий по вопросам доктрины ТО:

- ALP-4.1 ТО многонациональных ВМС
- ALP-4.2 Доктрина ТО СВ
- ALP-4.3 Доктрина и процедуры ТО ВВС

СТАНАГи и Публикации НАТО по обеспечению ГСМ (AFLPs) разрабатываются в целях стандартизации горюче-смазочных материалов, связанной с ними продукции и топливо-заправочного оборудования; например, AFLP-7 «Полевые технические средства обеспечения горючим».

Тактические приемы, методика и процедуры ТО являются подробными документами, в которых изложен порядок действий и которые публикуются, в первую очередь, в виде директив стратегического командования и соглашений НАТО о стандартизации (СТАНАГ). С текстами СТАНАГ, посвященными вопросам тылового обеспечения, можно ознакомиться на вебсайте Агентства НАТО по стандартизации.

Руководящие указания НАТО по планированию ТО обычно разрабатываются на уровне стратегического командования или нижестоящими органами. В них входят связанные с ТО элементы Общих оперативных планов и прочих документов по планированию видов ТО в соответствии с Директивой по комплексному оперативному планированию, изданной Стратегическим командованием по операциям (СКО), в которой определены основные направления обмена информацией с другими членами Группы оперативно-стратегического планирования (ГОСП) или Объединенной группы оперативного планирования (ОГОП).

Руководящие указания СКО по функциональному планированию – тыловое обеспечение (ФПГ-Log) предназначены для использования специалистами по планированию стратегического и оперативного ТО в целях координации работы по планированию операций НАТО. Они также предназначены для использования специалистами по планированию в государствах, чтобы определить уровень взаимодействия со штабом ВГК ОВС НАТО в Европе на каждом этапе процесса планирования и понять, какая информация имеется на каждом этапе процесса планирования, в целях обеспечения транспарентности планирования кризисного реагирования НАТО.

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И ПОЛИТИКА КОЛЛЕКТИВНОГО ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАТО

Во всех программных документах, перечисленных выше, обнародованы принципы и политика в области коллективного ТО. Большая часть этих документов посвящена какому-либо конкретному виду ТО, например, медицинскому обеспечению или перевозкам и транспорту, и только в документах МС 0319 изложены общие принципы и политика, относящиеся ко всем аспектам коллективного ТО. В связи с этим остальная часть данной главы будет посвящена этим принципам и политике.

ПРИНЦИПЫ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Коллективная ответственность. Государства и руководящие органы НАТО несут коллективную ответственность за тыловое обеспечение операций Североатлантического союза. Принцип коллективной ответственности является стимулом для совместного предоставления и использования государствами и НАТО сил и средств, а также ресурсов ТО, что позволяет более эффективно и с лучшими результатами обеспечивать войска (силы). Стандартизация, сотрудничество и многонациональность ТО составляют в совокупности основу для гибкого и эффективного использования системы ТО, способствуя таким образом успешному проведению операций.

Полномочия. Существует важная взаимосвязь между ответственностью и полномочиями. Если на командующего НАТО возлагается ответственность, то государства и НАТО должны наделять его равноценными полномочиями, чтобы он мог выполнять свои обязанности должным образом. Командующий НАТО соответствующего звена должен быть наделен достаточными полномочиями по управлению ресурсами ТО, чтобы оптимально организовать прием, применение, обеспечение боевой устойчивости и перегруппировку войск (сил), выделенных государствами Североатлантическому союзу. При проведении операции под руководством НАТО это

относится и к командирам многонациональных воинских контингентов не входящих в НАТО стран, действующих в составе многонациональных сил.

Главенство оперативных потребностей. Все усилия по организации тылового обеспечения, как со стороны военного, так и со стороны гражданского сектора, должны быть направлены на удовлетворение оперативных потребностей, необходимых для успешного проведения операции.

Сотрудничество. Взаимодействие среди государств и НАТО имеет принципиальное значение. Сотрудничество по всему спектру тылового обеспечения, в том числе между гражданским и военным сектором в государствах и между государствами поможет наилучшим образом использовать ограниченные ресурсы. При проведении операций реагирования на кризисы вне статьи 5 к этому взаимодействию должны быть подключены и государства, не являющиеся членами НАТО, а также при необходимости иные организации.

Координация. На всех уровнях внутри государств, а также между государствами и НАТО необходимо координировать тыловое обеспечение. Координация должна также вестись с государствами, не являющимися членами НАТО, а при необходимости и с другими организациями. Типовые и постоянно действующие соглашения – это инструменты, способствующие координации и взаимодействию в области ТО. Общая ответственность за координацию возложена на НАТО, и координация должна вестись в рамках повседневной работы.

Гарантированное предоставление. Государства и НАТО должны выделить в индивидуальном порядке или коллективно ресурсы ТО для обеспечения войск (сил), выделенных для включения в ОВС НАТО в мирное время, в период кризисов и конфликтов.

Достаточность. В целях выполнения всего спектра возможных задач Североатлантического союза необходимо организовать тыловое обеспечение в достаточном объеме и с соблюдением надлежащего качества в нужный момент и на нужном направлении. Должно быть гарантировано непрерывное тыловое обеспечение любой операции под руководством НАТО, на всем протяжении времени, которое потребуется для выполнения задачи.

Эффективность. Ресурсы ТО должны использоваться настолько эффективно и бережливо, насколько это возможно. Необходимо своевременно определять потребности, чтобы оптимизировать реальное выделение ресурсов и их эффективное использование.

Гибкость. Система тылового обеспечения должна действовать на опережение, должна быть способна к адаптации и быстро реагировать на меняющуюся обстановку, чтобы добиться поставленной цели. Гибкость улучшается, если при планировании учитываются возможные изменения обстоятельств.

Заметность и прозрачность. Для эффективного тылового обеспечения крайне важно, чтобы система ресурсов ТО была заметной и прозрачной. Для организации эффективного тылового обеспечения в районе боевых действий многонациональной оперативно-тактической группы командующим НАТО необходим своевременный обмен точной информацией.

НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ТО

Общие положения

Для организации тылового обеспечения необходимо, с одной стороны, предоставление средств ТО в мирное время, их объектов и запасов, а с другой стороны – способность пополнять запасы и выделять подкрепление, чтобы наладить своевременное и непрерывное обеспечение. Необходимо также предусмотреть соответствующие договоренности для проведения операций реагирования на кризисы вне статьи 5.

Ответственность

Ответственность за оснащение войск (сил) и за предоставление, в индивидуальном порядке или за счет совместных договоренностей, ресурсов ТО, требуемых для обеспечения войск (сил), выделенных Североатлантическому союзу в мирное время, в период кризисов и конфликтов, возложена на государства. В конечном итоге ответственность за обеспечение несут государства, однако для эффективной поддержки развертываемых штабов и обеспечения широкого ряда сил и средств на ТВД, требуются коллективные решения.

Государства отвечают за то, чтобы у частей и подразделений, выделенных Североатлантическому союзу, была надежная и эффективная структура ТО, соответствующая конкретной миссии, в том числе пропорциональный вклад в силы и средства обеспечения ТВД³².

Наконец, государства контролируют свои ресурсы до тех пор, пока они не выделены НАТО на основании согласованного механизма передачи полномочий. Командующий НАТО принимает на себя управление совместно предоставленными ресурсами в соответствии с поступившими указаниями и отвечает за тыловое обеспечение сил. Войска (силы) НАТО должны действовать в соответствии с принципом единства усилий и как можно больше придерживаться принципа единоначалия, сведя к минимуму изолированные друг от друга национальные или компонентные средства обеспечения и расширяя сотрудничество по многонациональному, объединенному и коллективному тыловому обеспечению.

Командующий НАТО отвечает за планирование и координацию ТО в районе его ответственности, а также за определение вместе с государствами, выделяющими воинские контингенты, потребностей в тыловом обеспечении на всех этапах проведения операции. Командующий НАТО также отвечает за организацию ТО на ТВД с привлечением ресурсов, выделенных государствами, принимающей страной и (или) коммерческих ресурсов по согласованию с государствами, выделяющими воинские контингенты.

Командующий НАТО отвечает за разработку и обнародование плана коллективного ТО, на который опирается оперативный план. В этом плане необходимо указать, какие структуры и процедуры требуются для снижения конкуренции за дефицитные ресурсы между государствами и штабом НАТО. В план также должны войти положения о том, каким образом, будут осуществляться различные виды ТО. Как изложено в главе

32) EAPC(SNLC)D(2008)0007, *Руководящие указания* по внесению пропорционального вклада в силы и средства тылового обеспечения на один период ротации Сил реагирования НАТО (НРФ)* (*Руководящие указания должны быть истолкованы как не имеющие обязательной юридической силы)

15, в самом начале процесса планирования рассматриваются вопросы, связанные с заключением договоров об оказании поддержки и привлечении структуры, которой будет поручена работа с подрядчиками.

Командующий НАТО должен удостовериться в создании организационной структуры сил ТО и соответствующей системы управления и в их способности обеспечить проведение операции. Командующий НАТО также координирует вопросы обеспечения с государствами, выделяющими воинские контингенты, и принимающей страной и несет ответственность за координацию всей работы по ТО, даже в том случае, когда участвующие государства используют исключительно национальную систему ТО.

Государства и руководящие органы НАТО несут коллективную ответственность за то, чтобы командующему НАТО был обеспечен доступ к необходимой информации по ТО.

Командиры воинских контингентов не входящих в НАТО стран, действующих в составе многонациональных сил в рамках операции под руководством НАТО, также должны быть наделены соответствующими полномочиями. И наоборот, обязанности командующих НАТО также будут распространяться на воинские контингенты не входящих в НАТО стран, участвующие в операциях под руководством НАТО.

Полномочия

Согласно документу МС 0319, командующий НАТО наделен основными полномочиями, позволяющими ему гарантировать надлежащее обеспечение вверенной ему группировки и организовать систему ТО, необходимую для удовлетворения оперативных потребностей. Структуры управления ТО должны предоставить командующему НАТО соответствующего звена полномочия по обеспечению группировки за счет использования ресурсов ТО, имеющихся в районе боевых действий многонациональной оперативно-тактической группы, заручившись предварительным согласием государств. Основные полномочия командующего позволяют ему:

- распоряжаться совместно финансируемыми тыловыми ресурсами и принимать на себя функции оперативного управления многонациональными средствами ТО, в соответствии с указаниями;
- ставить задачи всем подразделениям ТО на ТВД, которые не являются штатными единицами группировок тактического звена и выделены командующему НАТО на основании, как минимум, ЛОГКОН³³;
- в целях обеспечения группировок перераспределять средства ТО государств в соответствии с предварительно согласованными положениями и условиями;
- проводить инспекции и требовать представления донесений о количестве и качестве четко указанных средств ТО, выделенных для обеспечения переданных в подчинение командующего войск (сил). Для стран, не являющихся членами НАТО, предусматривается сертификация подразделений ТО и указанных средств до развертывания.

33) Управление тыловым обеспечением (ЛОГКОН): полномочия, которыми наделяется командующий НАТО, в отношении выделенных тыловых подразделений и организаций в районе боевых действий многонациональной оперативно-тактической группы, включая национальные подразделения поддержки; эти полномочия позволяют ему координировать во времени, определять первоочередность и интегрировать их функции ТО.

Этими основными полномочиями наделяются и командиры воинских контингентов не входящих в НАТО стран, участвующих в операции под руководством НАТО и действующих в составе многонациональных сил.

Планирование ТО в системе оборонного планирования

Планирование ТО является составной частью планирования строительства ОВС и Процессы планирования и анализа в рамках ПРМ (ПАРП); оно продолжается в рамках более комплексного процесса оборонного планирования НАТО (НДПП), как изложено в Главе 5. Именно на этом уровне стратегические командования по согласованию с государствами-членами определяют, какие гражданские и военные средства ТО требуются для развертывания, обеспечения и перегруппировки войск (сил) НАТО в соответствии с уровнем устремлений НАТО. Разработанные в результате этой работы общие принципы ТО, структура и процедуры должны быть адаптированы к конкретным группировкам, их применению и вариантам обеспечения.

СК должны удостовериться в том, чтобы требования по наличию сил и средств ТО были своевременно и надлежащим образом включены в НДПП, с тем чтобы можно было убедить государства, в том числе страны, участвующие в ПАРП, в целесообразности их создания (приобретения) и предоставления этих сил и средств Североатлантическому союзу для использования в операциях под руководством НАТО. В ходе процесса оперативного планирования определяются полномочия, ответственность и финансирование системы многонационального ТО.

В целях оказания содействия государствам в типовом и долгосрочном планировании запасов в рамках общего процесса оборонного планирования СК отвечают за разработку требований по созданию запасов при согласовании с государствами, а также за опубликование этих требований для государств как часть процесса оборонного планирования НАТО. Цели НАТО по созданию запасов должны служить надлежащими указаниями по всем классам предметов снабжения и должны рассматриваться вместе с другими обязательствами государств по обороне территории, учебной подготовке и участию в других международных организациях. Однако если НАТО не разрабатывает подобных указаний, применяются национальные факторы планирования.

Планирование тылового обеспечения операций

Планирование ТО операций закреплено в документе МС 0133/4 – системе оперативного планирования НАТО и в документе СКО ФПГ-Лог. В документе детализированы категории планирования и уровень ответственности. Общая доктрина ТО, концепции и структуры должны быть адаптированы к конкретной группировке и операции. Все виды ТО, описанные ниже в этом документе, являются жизненно важной и неотъемлемой частью процесса планирования. Планирование ТО операций (ОЛП) подробно описано в главе 6.

ОЛП должно быть комплексным, с самого начала процесса к нему необходимо привлекать все заинтересованные военные, гражданские, национальные и международные структуры. Этот подход позволит в большей мере владеть обстановкой, углубить взаимодействие и оптимально использовать ресурсы.

Чтобы добиться оптимального применения ресурсов, обеспечить своевременную и эффективную поддержку, а также воспользоваться потенциальными преимуществами

многонациональности, страны, выделяющие воинские контингенты, и НАТО должны вести совместное планирование тылового обеспечения с самого начала процесса оперативного планирования. Процесс формирования сил должен идти с учетом различных уровней стандартизации. А при планировании ТО операций нужно учитывать возможность участия государств, не входящих в НАТО, и иных организаций, а также многонациональные решения в сфере обеспечения и привлечение подрядчиков. Главная задача ОЛП – определить требования и возможные варианты оказания поддержки, которые страны НАТО и страны, выделяющие воинские контингенты, могут выбрать и реализовать до развертывания.

Управление тыловым обеспечением

Командующий НАТО определяет структуру управления для удовлетворения потребностей конкретной операции, используя при этом возможности органов военного управления НАТО и структуры ОВС. Соответствующее решение принимается на раннем этапе оперативного планирования, с тем чтобы назначенные части и подразделения могли приступить к необходимому планированию и подготовке. Благодаря этому гибкому подходу управление отвечает потребностям конкретных операций. С этой целью государства должны наделять командующих НАТО полномочиями по управлению ТО и предоставлять силы и средства, необходимые командующим для выполнения на всех этапах операции возложенных на них обязанностей. Сюда относится координация, определение первоочередности и согласование ТО, а также передача подразделений, обеспечивающих ТО на ТВД, в оперативное управление (ОПКОН). Речь идет о таких подразделениях, как многонациональные интегрированные подразделения ТО и конкретные подразделения ТО, указанные в процессе формирования сил и предоставленные государствами. Таким образом, можно будет спланировать и организовать эффективную систему ТО в поддержку операции. Средства, принадлежащие национальной системе обеспечения, в которую входят подразделения, выполняющие функции ведущего государства в области ТО (ЛПН) и государства, специализирующегося на определенном виде ТО (ЛРСН), должны быть выделены командующему НАТО как минимум в рамках ЛОГКОН. Как правило, НАТО развертывает Межвидовую группу ТО, которая подчиняется командующему развернутой группировкой НАТО через соответствующий отдел штаба и отвечает за ТО на ТВД с использованием выделенных национальных ресурсов, ресурсов принимающей страны и (или) коммерческих ресурсов, а также за координацию ТО всего театра. Функция управления национальными ресурсами ТО сохраняется за государствами.

Готовность и устойчивость ТО

Устойчивость ТО должна позволить выйти на уровень устремлений НАТО, определенный в Политических руководящих указаниях. Государства и НАТО разрабатывают планы по ТО, обеспечивающие наличие ресурсов ТО в достаточном количестве и надлежащего качества. Эти ресурсы должны иметь такую же или большую степень готовности и такие же или большие возможности для проведения развертывания, что и войска (силы), которые они обеспечивают. Эти тыловые ресурсы должны обеспечивать весь диапазон операций НАТО.

Сотрудничество в области ТО

Необходимо рассматривать сотрудничество в области ТО как наиболее эффективный способ удовлетворения потребностей в тыловых ресурсах. К числу мер повышения

эффективности системы ТО в целом относится целый ряд вариантов многонационального ТО, поддержка со стороны подрядчиков, лизинг, общие или многонациональные закупки, заблаговременная подготовка средств, создание общих фондов и совместное с другими государствами пользование, а также договоренности о совместном приобретении и управлении запасами определенных материальных средств. В документе Политика НАТО по сотрудничеству в области тылового обеспечения³⁴ представлены рамки и дальнейшие указания, закладывающие основу сотрудничества в области ТО. Предназначение этого документа – обрисовать общую перспективу для всего тылового обеспечения, чтобы укрепить тем самым сотрудничество и гарантировать Североатлантическому союзу наилучшую систему обеспечения.

Перераспределение ресурсов ТО

Штатными силами и средствами ТО распоряжаются в первую очередь сами государства. Тем не менее, в исключительных обстоятельствах, когда выполнение поставленной задачи оказывается под угрозой, командующий НАТО может отдать приказ о перераспределении национальных ресурсов ТО, чтобы справиться с неожиданно возникшей нехваткой средств. Перераспределение не проводится с целью восполнить пробелы в запасах материальных средств какого-либо государства. К государствам предъявляется требование по обеспечению войск (сил), как предписано в документах MC 55.

Ресурсы ТО – это силы и средства, которые могут включать В и ВТ, личный состав, предметы снабжения и услуги. Имущество ТО относится к категории ресурсов ТО и включает в себя материальные средства, запасные части, запасы и расходные предметы снабжения. Численность личного состава ограничена ЛС существующих частей и подразделений ТО; этот ЛС перераспределяется в качестве службы. Командующий НАТО может рассмотреть возможность перераспределения всех этих средств, если сочтет это необходимым для успешного проведения операции.

Ресурсы ТО частей и подразделений, переданных в состав многонациональных сил, могут быть перераспределены с учетом ограничений, оговоренных в сообщении о передаче полномочий. Ресурсы, закрепленные за НСЕ или иные ресурсы ТО, заявленные государствами как ресурсы, которые не могут быть выделены, не подлежат перераспределению. Тем не менее, это не воспрещает командующему НАТО, в случае если он сочтет это необходимым, направить командира национального контингента (или НСЕ) запрос об оказании содействия.

Несмотря на то что на всех командующих НАТО возложены обязанности по ТО, и все они наделены полномочиями по ТО, проводить перераспределение уполномочены лишь командующие ОВС НАТО, командующие Межвидовой группой ТО, командующие компонентами ВВС, СВ и ВМС и те командующие, которым были переданы соответствующие права в силу договоренностей о передаче полномочий, в том числе командиры частей и подразделений, переданных в состав многонациональных сил. Как правило, право командующего НАТО на перераспределение вступает в силу после передачи полномочий.

При наличии достаточного времени, перед тем как провести перераспределение или вскоре после перераспределения командующий НАТО уведомляет заинтересованные

34) С-М(2001)44, Политика НАТО по сотрудничеству в области тылового обеспечения

органы государств и командующих НАТО о мероприятиях по перераспределению. После того как будет установлена необходимость провести перераспределение, командующий НАТО дает указания подчиненным ему командирам национальных подразделений о передаче ресурсов ТО. Как только позволит оперативная обстановка, переданные таким образом ресурсы ТО будут заменены получившим их государством, или, в соответствии с договоренностями, будет возмещена их стоимость в пользу государств, предоставивших эти ресурсы.

Многонациональное коллективное ТО

Многонациональное коллективное ТО подробно описано в Главе 7.

Финансирование и предоставление ресурсов (см. также Главу 14)

Государства отвечают за проведение развертывания, обеспечение боевой устойчивости и перегруппировку своих войск (сил). Для этого государства закупают и обслуживают за свой счет национальные ресурсы ТО, несмотря на то что государства и командующий НАТО должны принимать во внимание договоренности о совместном многонациональном обеспечении.

Командующий НАТО должен определить потребности в ресурсах и получить необходимые разрешения на выделение финансирования вместе с документами по планированию. В частности, требования к обеспечению разведки, развертывания сил первого эшелона и создания штаба должны быть определены и включены в необходимый пакет финансирования, который в принципе должен быть предоставлен СК в момент начала предварительного развертывания.

В зависимости от условий конкретного проекта стратегические объекты инфраструктуры могут финансироваться по линии Программы НАТО по инвестициям в обеспечение безопасности, а при распределении бюджетных ассигнований по различным статьям должен быть принят во внимание вопрос покрытия из средств военного бюджета расходов на эксплуатацию и техническое обслуживание. Стратегические командования должны определить минимальные военные потребности. Те потребности, которые считаются стратегическими объектами инфраструктуры, могут соответствовать критериям, на основании которых они будут совместно финансироваться. С учетом того, что предусмотрено совместно покрывать лишь расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание штаба НАТО в районе боевых действий многонациональной оперативно-тактической группы, за совместное финансирование дальнейших мероприятий отвечает штаб-квартира НАТО.

Гражданские ресурсы

Гражданские силы и средства могут дополнять силы и средства ВС, точно так же, как силы и средства ВС могут быть задействованы при оказании помощи в связи с бедствиями и катастрофами, в работе по стабилизации и восстановлению, которые проводятся под руководством гражданских структур. Технические средства гражданских структур, имущество и услуги могут использоваться для своевременной организации эффективного ТО при проведении любой операции под руководством НАТО или не под руководством НАТО. Система обеспечения может быть создана с привлечением

исключительно гражданских ресурсов, если это позволяет надежным образом удовлетворять оперативные потребности выделенных войск (сил). Для повышения эффективности, включая совместное пользование и согласование, необходимо проводить политику централизованных закупок и управления гражданскими ресурсами.

В законодательных системах государств должны быть предусмотрены положения и иные механизмы, способствующие своевременному использованию гражданских ресурсов в мирное время, в период кризисов и конфликтов. Это особенно важно для быстрого развертывания войск (сил) и обеспечения их боевой устойчивости.

Поддержка жизненного цикла

В материально-техническую функцию ТО, как правило, входит весь жизненный цикл материальных средств; как правило, ответственность за выполнение этой функции сохраняется за государствами. Однако осуществление этой деятельности на многонациональной основе может повысить эффективность и результативность оказываемой поддержки. На всех этапах жизненного цикла материальных средств основной упор необходимо делать на максимальной оперативной совместимости. С самого раннего этапа все участники процесса управления материальными средствами должны быть ознакомлены с требованиями по обеспечению материальных средств, силами и средствами ТО и ограничивающими факторами при проведении многонациональных и объединенных операций и должны учитывать их.

Стратегия НАТО по поддержке жизненного цикла должна быть использована для организации технического обеспечения, удовлетворяющего наиболее эффективным образом оперативные потребности НАТО и государств. В рамках данной стратегии закупки и потребление ТО становятся единым процессом. Применять эту стратегию необходимо уже на начальном этапе, когда формулируется требование, чтобы она максимально отразилась на работе по НИОКР и наличии системы оружия, а общие расходы были наиболее рентабельными.

АСПЕКТЫ КОМПЛЕКСНОГО ПОДХОДА, СТАБИЛИЗАЦИИ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ТЫЛОВЫМ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ

Прежде всего силы и средства ТО предназначены для оказания эффективной поддержки воинским контингентам. Их вторичная функция заключается в содействии реализации Комплексного подхода, эффективно сочетающего политические, гражданские и военные инструменты кризисного регулирования. Военные силы и средства ТО, запасы материально-технических средств, а также средства управления могут использоваться в целях оказания содействия местному населению до тех пор, пока надлежащие гражданские структуры, такие как государственные органы, неправительственные организации или местные органы власти не смогут взять на себя выполнение этих задач. Данная функция предполагает не только оказание поддержки местному населению, но и помощь в налаживании гражданских структур, с тем чтобы они могли помогать местному населению, например, оказание поддержки неправительственным организациям и международным организациям, содействие гражданскому персоналу в таких вопросах, как стратегический и тактический транспорт, обеспечение ГСМ, медицинское обеспечение, снабжение продуктами питания, складирование и техническое обслуживание. В зависимости от операции,

функций отдельных стран и НАТО Организация Североатлантического договора может вносить существенный вклад в Комплексный подход, но она не может руководить этой работой. Руководство осуществляется несомненно Организацией Объединенных Наций, отвечающей за координацию необходимых гражданских и военных аспектов кризисного регулирования и миростроительства в контексте текущих и будущих операций. НАТО решает в каждом конкретном случае, как оказывать поддержку международному сообществу в реализации комплексного подхода и вносить вклад в возможные операции по стабилизации и восстановлению, обеспечивая безопасную обстановку, а также свободу передвижения для соответствующих национальных органов, населения и иных структур и организаций.

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

РО(2010)0169, Стратегическая концепция Североатлантического Союза

С-М(2011)0022, Политические руководящие указания

С М(2001)44, Политика НАТО по сотрудничеству в области тылового обеспечения

Серия публикаций МС 0319, Принципы политика ТО НАТО

МС 0055/4, Политика НАТО по обеспечению готовности и устойчивости ТО

МС 0334/2, Принципы и политика НАТО по поддержке принимающей страны

МС 560/1, Политика военно-инженерного обеспечения, сформулированная Военным комитетом

ЕАРС(NPC)D(2009)0001-REV2, Политика, принципы и характеристики системы поставки нефтепродуктов НАТО

МС 0336/3, Принципы и политика НАТО по перевозкам и транспорту

МС 0326/3, Принципы и политика НАТО в области медицинского обеспечения

МС 0343/1, Военная помощь НАТО при проведении международных операций по реагированию на бедствия

МС 0533, Принципы и политика НАТО по техническому обслуживанию В и ВТ

AJP-4, Доктрина объединенного ТО НАТО

AJP-4.4, Объединенная доктрина НАТО по перевозкам и транспорту

AJP-4.5, Объединенная доктрина и процедуры НАТО по поддержке принимающей страны

AJP-4.6, Доктрина НАТО по межвидовой группе ТО

AJP-4.7, Объединенная доктрина НАТО по нефтепродуктам

AJP-4.9, Виды многонационального тылового обеспечения

AJP-4.10, Объединенная доктрина НАТО по медицинскому обеспечению

AJP-4.11, Объединенная доктрина НАТО по отслеживанию сил и средств

ALP-4.1, Многонациональное ТО военно-морских сил

ALP-4.2, Доктрина тылового обеспечения сухопутных войск

ALP-4.3, Доктрина и порядок тылового обеспечения военно-воздушных сил

AFLP-7, Полевые технические средства обеспечения горючим

EAPC(SNLC)D(2008)0007, Руководящие указания* по внесению пропорционального вклада в силы и средства тылового обеспечения на один период ротации Сил реагирования НАТО (НРФ) (*Руководящие указания должны быть истолкованы как не имеющие обязательной юридической силы)

MC 0133/4, Планирование операций НАТО

** Guidelines should be interpreted as non-binding.*

ГЛАВА 5

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ
В ТЫЛОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ

ВВЕДЕНИЕ

В НАТО существует два основных процесса планирования. Первый процесс планирования связан с конкретной миссией и называется оперативным планированием. Второй процесс – единственный в своем роде процесс планирования Североатлантического союза, направленный на создание достаточного потенциала, позволяющего выйти на уровень устремлений НАТО, то есть, одновременно проводить две крупномасштабные объединенные операции и шесть менее масштабных объединенных операций. Данный долгосрочный процесс называется Процессом оборонного планирования НАТО (НДПП). Работой по планированию в сфере тылового обеспечения руководит Комитет по тыловому обеспечению (ЛК), при этом Консультативный комитет по планированию ТО при Стратегических командованиях (ЛПАК) оказывает содействие в этой работе и предоставляет свои знания и умения в военной сфере.

ПРОЦЕСС ОБОРОННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ НАТО (НДПП)

В приведенной на схеме ниже модели Процесса оборонного планирования НАТО³⁵ представлен новый четырехлетний процесс, состоящий из пяти этапов и направленный на то, чтобы определить, какие силы и средства требуются НАТО, чтобы выйти на уровень устремлений, «справедливо распределить» эти потребности между государствами-членами, выявить недостающие силы и средства и, наконец, организовать работу на национальной, многонациональной и совместной основе в целях восполнения недостающих потенциалов. У стран-партнеров НАТО имеется аналогичный процесс планирования, в котором отражены многочисленные вопросы ТО, считающиеся важными для более формального планирования странами-союзницами по НАТО.

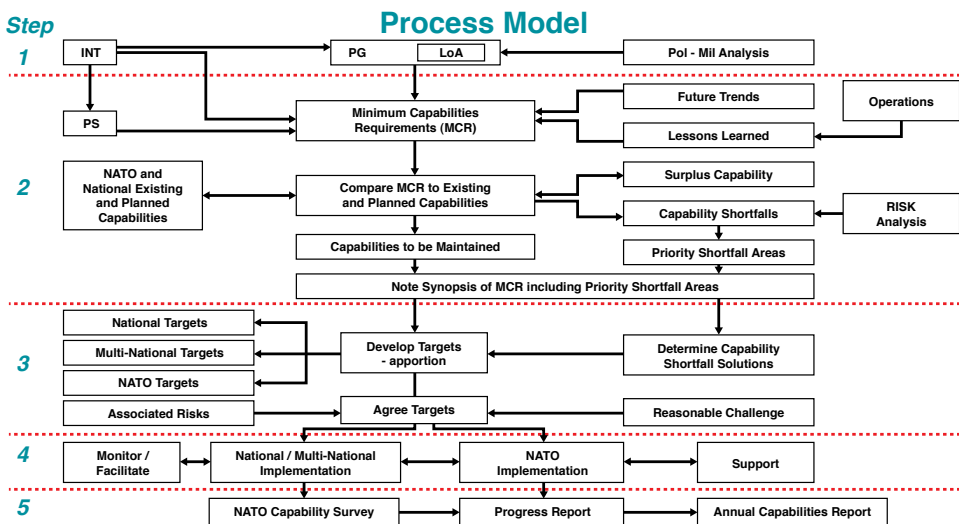


Рис. 5.1 – Модель НДПП

35) PO(2009)0042, Модель процесса оборонного планирования НАТО

НДПП образует рамки для гармонизации национального оборонного планирования и оборонного планирования в НАТО, что позволяет наиболее эффективно выполнять согласованные задачи, охватывая при этом весь жизненный цикл потенциала. Процесс состоит из пяти основных функций, которые носят, как правило, последовательный и циклический характер, хотя периодичность, с которой выполняются отдельные функции, может варьироваться, а функция содействия реализации выполняется постоянно:

- Этап 1: разработка политических руководящих указаний;
- Этап 2: определение потребностей;
- Этап 3: распределение потребностей и определение целей;
- Этап 4: содействие реализации;
- Этап 5: анализ результатов.

Ниже представлены этапы НДПП:



Рис. 5.2 – Процесс оборонного планирования НАТО

Пять этапов НДПП аналогичны предыдущим подходам к долгосрочному планированию. Каждый из пяти этапов описан последовательно, однако работа может вестись одновременно на нескольких этапах. Первый этап заключается в определении политических руководящих указаний для оборонного планирования. Двумя основными документами, в которых представлены руководящие указания на настоящий момент, являются Стратегическая концепция Североатлантического союза³⁶ и Политические руководящие указания³⁷. Эти документы направляют работу по оборонному планированию во всех областях планирования и устанавливают уровень устремлений НАТО. Помимо этого, благодаря комплексному подходу к планированию лучше интегрированы новые

36) РО(2010)0169, Стратегическая концепция Североатлантического союза

37) С-М(2011)0022, Политические руководящие указания

области, такие как операции под руководством гражданских структур, а также наука и технологии. На первом этапе ведущую роль играет Международный секретарит (МС), осуществляющий свою работу через Комитет оборонной политики и планирования, с тем чтобы отразить консенсус среди государств по данным параметрам планирования.

В политических руководящих указаниях особо оговаривается планирование в сфере тылового обеспечения как одна из признанных областей планирования:

«В виду того, что лишь несколько стран НАТО могут независимо провести развертывание и обеспечивать свои войска (силы), важно, чтобы государства-члены НАТО продолжали вести коллективное тыловое обеспечение, с тем чтобы предоставить командующему НАТО максимальную гибкость при проведении текущих и будущих операций посредством эффективного тылового обеспечения, особенно с точки зрения совершенствования развертываемости, боевой устойчивости, более способных и оперативно совместимых сил тыла, а также оптимизированного управления тылом, добиваясь при этом наибольшей рентабельности для государств».

Непосредственное участие органов ТО на первом этапе ограничено, однако ЛК в качестве главного комитета, занимающегося вопросами тыла, может внести свой вклад в Политические руководящие указания в момент их пересмотра.

Второй этап НДПП – определение потребностей. Минимальные требования по силам и средствам будут сформулированы в результате Анализа требований по потенциалам и определяют минимум сил и средств, необходимых для выполнения количественных и качественных устремлений, обозначенных в Политических руководящих указаниях. Руководит работой на данном этапе Командование по трансформации ОВС НАТО, которое координирует работу с соответствующими специализированными структурами и Агентством по связи и информации, имеющим навыки проведения исследований, связанных с операциями. Второй этап считается завершенным, когда утверждены Минимальные требования по силам и средствам и подготовлен документ, определяющий порядок очередности недостающих сил и средств. В задачи ЛПАК на данном этапе входит экспертный анализ номенклатуры потенциалов и заявок по потенциалам, а также анализ типовых ситуаций и основных исходных посылок при моделировании. ЛПАК и другие комитеты, специализирующиеся на вопросах ТО, ставят в известность о результатах моделирования Минимальных требований по силам и средствам в тех областях, которыми они занимаются.

Третий этап: распределение требований и постановка задач. На данном этапе формулируются задачи для существующих или планируемых потенциалов в соответствии с Минимальными требованиями по силам и средствам. Затем эти задачи распределяются между государствами, группами государств и НАТО, и намечаются предварительные варианты действий, направленных на восполнение недостающих сил и средств. На данном этапе ведущая роль переходит от СКТ к Международному секретариату. ЛПАК может сыграть важную роль на третьем этапе, организовав между начальным и заключительным заседанием по распределению задач в рамках НДПП заседание ЛПАК для подачи заявок и оказания посреднических услуг, в котором примут участие государства, а ЛПАК выступит в качестве специализированного органа.

Четвертый этап НДПП призван содействовать реализации и способствовать национальным, многонациональным и коллективным усилиям, направленным на восполнение пробелов в планировании. До сведения ЛК доводятся результаты долгосрочного планирования в сфере потенциалов тылового обеспечения; может быть создана специальная группа, которая займется теми элементами, в которых постоянно испытывается нехватка. Роль ЛПАК – консультировать в разработке вариантов, помогающих исправить положение, и участвовать в усилиях специальной группы.

Заключительный этап – анализ результатов. В ходе Обзора обороны НАТО проводится анализ национальных и коллективных планов стран-союзниц по НАТО, чтобы выяснить, насколько силы и средства Североатлантического союза способны выполнить требования, содержащиеся в Политических руководящих указаниях. Сначала государства отвечают на Опрос по потенциалам в рамках оборонного планирования, затем их ответы проверяются на последующих двусторонних и многосторонних заседаниях. По получении от государств ответов на Опрос по потенциалам НАТО проводит Обзор обороны. Стратегические командования вместе с Международным секретариатом готовят документ с оценкой ВС «Анализ ЛС НАТО», в котором рассматривается, какие воинские контингенты выделены странами и насколько они соответствуют целевым показателям по численности ВС; в этом документе также дается анализ прогресса страны на пути трансформации и представлены заключения СК о том, какой эффект это возымеет. К окончательной редакции «Анализа ЛС НАТО» прилагаются соответствующие таблицы по войскам (силам), финансовые и экономические таблицы, а также общий обзор. Этот общий обзор согласуется Комитетом по оборонной политике и планированию на многостороннем заседании в расширенном составе, прежде чем он будет согласован на министерском уровне и включен в виде приложения в Общий отчет Генерального секретаря. КТ руководит работой по военным аспектам «Анализа ЛС НАТО», а СКО оказывает содействие в данном процессе, придавая ему оперативную направленность.

По завершении этой работы СК составляют отчет под названием «Соответствие требованиям и анализ риска», в котором выявляется степень нехватки тех или иных средств и то как это отразится на проведении операций. Отчет направляется в штаб-квартиру НАТО в Брюсселе, где рассматривается вопрос об участии стран, не подключенных к официальному процессу оборонного планирования, прежде всего – стран-партнеров, при обсуждении проблемы нехватки сил и средств. По остальным пробелам в потенциалах принимаются политические решения о внесении изменений в уровень устремлений, увеличению сил и средств, предоставляемых НАТО и (или) государствами, или принятии риска в связи с нехваткой потенциалов. Помимо этого обзор является ключевым механизмом, позволяющим получить обратную реакцию для подготовки очередного цикла планирования. Участие ЛПАК помогает повысить качество вопросов и таблиц, используемых в Опросе по потенциалам в рамках оборонного планирования, и научить специалистов по тылу в разных странах вести планирование, основанное на потенциале.

УПРАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИЕЙ ПО ТЫЛОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ³⁸

В документе, в котором определена политика НАТО в области тылового обеспечения,³⁹

38) Более подробная информация о Группе по управлению информацией по ТО (ЛОГ ИМГ) и Группе по управлению информацией по видам ТО по функциональному назначению (ЛОГФС ИМ РГ) содержится в Главе 3.

39) Серия публикаций МС 319, Принципы и политика ТО НАТО

указано, что государства и руководящие органы НАТО несут коллективную ответственность за тыловое обеспечение. Государства должны гарантировать надлежащее тыловое обеспечение (ТО) сил, выделенных для НАТО, в мирное время, в период кризисов и конфликтов, как в пределах границ НАТО, так и в поддержку операций, осуществляемых за их пределами. Однако для соблюдения согласованного принципа коллективной ответственности за ТО предполагается, что НАТО и государства примут меры или создадут возможности для более активного сотрудничества и работы на многонациональной основе в области ТО. Для эффективной организации и координации обеспечения войск (сил) НАТО, требуется своевременная и точная информация по ТО. В результате этого возникла необходимость в тесной координации и взаимодействии при проведении многонациональных операций НАТО, и организация решила действовать на опережение, чтобы удовлетворить текущие и будущие потребности в информации.

Нормативные рамки для создания архитектуры системы информации о тыловом обеспечении (ЛОГИС)

Нормативные рамки⁴⁰ устанавливают параметры управления для систем информации и связи, а также для услуг, определяя тем самым принципы создания архитектуры системы информации о ТО. Таким образом, создается архитектура информационной системы, на основании которой будет идти разработка и гармонизация существующих и будущих систем Североатлантического союза, связанных с ТО.

В этом документе описаны основные требования и руководящие принципы, необходимые для разработки и внедрения архитектуры НАТО ЛОГИС. Данная архитектура должна сделать «нужную информацию» легко доступной для «нужных людей в нужное время».

В нормативных рамках отдельные страны или все государства НАТО, организации и агентства НАТО, государства, не являющиеся членами НАТО, организации или промышленные предприятия призываются участвовать в зависимости от конкретного случая. Управление, гармонизация и координация должны входить в обязанности информационно-технологического управленческого органа, который должен быть создан будущими участниками среды ЛОГИС.

ГОТОВНОСТЬ И УСТОЙЧИВОСТЬ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Политика НАТО по обеспечению готовности и устойчивости ТО изложена в документе МС 55/4. В ней представлены принципы и политика, связанные с готовностью и устойчивостью, и содержатся конкретные указания для государств и указания по планированию запасов НАТО.

Существует ряд важных концепций, которые необходимо понять применительно к данной сфере планирования. Главное – понять, что ВС относятся к категории ведения бизнеса по принципу «на всякий случай», в силу чего многочисленные теории о системе поставок, рассчитанные на коммерческие производственные мощности, не могут быть применены. Во-вторых, запасы можно сравнить со страховым полисом, позволяющим продолжать действовать до тех пор, пока не будет осуществлена замена требуемой

40) EAPC(SNLC)D(2002)21, 23 августа 2002, Нормативные рамки КНСТ для создания архитектуры системы информации о тыловом обеспечении

запчасти. Данный срок поставки является критическим фактором при определении количества запасных частей, которые необходимо иметь на хранении.

Готовность ТО – составляющая общей готовности части или воинского контингента. Часть или подразделение повышенной готовности готово осуществить развертывание с места дислокации. При этом вся необходимая учебная подготовка была завершена, стратегические переброски (перевозки) организованы, и все запасы, необходимые для выполнения задачи, имеются в наличии и готовы для транспортирования. Устойчивость ТО означает создание и поддержание системы поставок на театре таким образом, чтобы сохранять общую боевую мощь войск (сил). Запасы входят в эту схему устойчивости.

ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАПАСОВ НАТО

Планирование запасов НАТО, включая планирование боеприпасов, началось в середине 80-х годов и стало одним из первых направлений планирования, которое ведется с помощью детализированного моделирования потребностей. В рамках усилий НДПП, направленных на создание единого источника для всех потребностей НАТО, все четыре модели расчета потребностей в боеприпасах Системы программного обеспечения оптимизации ресурсов командований ОВС НАТО были упрощены и переведены в Обзор требований по потенциалам (КРР) НДПП. Модели боеприпасов «воздух-земля» и ВМС были включены в КРР-12 (2012), а модели боеприпасов ПВО и СВ будут включены до КРР-16 (2016).

СТАНДАРТИЗАЦИЯ И ОПЕРАТИВНАЯ СОВМЕСТИМОСТЬ

Политика стандартизации НАТО⁴¹ описывает механизмы, с помощью которых НАТО добивается оперативной совместимости посредством стандартизации, трактуемой как разработка и внедрение концепций, доктрин, процедур и проектных решений с целью достижения и поддержания совместимости, взаимозаменяемости или унифицированности, необходимых для того, чтобы выйти на заданный уровень оперативной совместимости или оптимизировать использование ресурсов в сфере операций, материально-технического обеспечения или административно-хозяйственной деятельности.

Признавая важность стандартизации для Североатлантического союза, Североатлантический совет (САС) учредил Организацию НАТО по стандартизации (НСО)⁴², задача которой – гармонизировать и координировать всю деятельность по стандартизации. В состав НСО входит Комитет по стандартизации (КС), представители КС и Агентство НАТО по стандартизации (НСА). Каждый из этих органов отвечает за разработку и совершенствование процесса стандартизации, создающего механизмы, способствующие обмену информацией, необходимой экспертам государств, чтобы прийти к соглашению о том, как лучше всего добиться стандартизации.

КС курирует деятельность НСО, отвечающей за оказание поддержки вышестоящим комитетам, которых САС наделил полномочиями органов постановки задач (ТА). В настоящий момент к их числу относятся: Конференция руководителей национальных ведомств по вооружениям (КНДВ), Совет по консультациям, командованию и

41) C-M(2010)0063, Политика стандартизации НАТО

42) EAPC(NCS)D(2009)0002, Устав Организации НАТО по стандартизации

управлению (СККУ), Комитет по ПВО и ПРО, Комитет по тыловому обеспечению (ЛК) и Военный комитет (ВК). Органы постановки задач могут делегировать подчиняющимся им органам свои полномочия по инициированию, разработке и утверждению документов НАТО по стандартизации.

ЛК разработал политику по стандартизации тылового обеспечения⁴³, чтобы гарантировать ее заметность, координацию и (или) контролирование всей деятельности по стандартизации ТО, а также гарантировать вертикальную (между различными ТА) и горизонтальную (внутри ТА) последовательность всех документов и продуктов по стандартизации ТО и связанных с ТО. В политике освещено инициирование, разработка и управление всеми документами и продуктами по стандартизации ТО и связанными с ТО. Она распространяется на все государства-члены НАТО, соответствующие органы и кадры, а также на органы НАТО, участвующие в процессе стандартизации ТО. Обеспечивать выполнение политики – функция Исполнительной группы ЛК в формате стандартизации (ЛКЕГ(С)). Рабочая группа ЛК по стандартизации (ЛК СРГ), подчиняющаяся ЛКЕГ(С), разрабатывает документы по стандартизации ТО и консультирует другие органы, занимающиеся стандартизацией, по вопросам разработки, обзора и гармонизации документов по стандартизации ТО и связанных с ТО.

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

РО(2009)0042, Модель процесса оборонного планирования НАТО

РО(2010)0169, Стратегическая концепция Североатлантического союза

С-М(2011)0022, Политические руководящие указания

Серия публикаций МС 319, Принципы и политика ТО НАТО

ЕАРС(SNLC)D(2002)21, 23 августа 2002, Нормативные рамки КНСТ для создания архитектуры системы информации о тыловом обеспечении

МС 55/4, Политика по обеспечению готовности и устойчивости ТО

С-М(2010)0063, Политика стандартизации НАТО

ЕАРС(NCS)D(2009)0002, Устав Организации НАТО по стандартизации

АС/305-D(2011)0021 и AS-1, Реформа стандартизации ТО

43) АС/305-D(2011)0021 и AS-1, Реформа стандартизации ТО

ГЛАВА 6

ПЛАНИРОВАНИЕ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОПЕРАЦИЙ

ВВЕДЕНИЕ

Для подготовки и проведения комплексных и многосторонних операций, необходимо разрабатывать всеобъемлющие оперативные планы, которые отражают все факторы, обуславливающие эффективное и успешное проведение операции. В документе МС 0133/4 «Оперативное планирование НАТО» изложено, каким образом Североатлантический союз, на уровне штаб-квартиры НАТО, инициирует, разрабатывает, координирует, утверждает, выполняет, проводит обзор, пересматривает и закрывает все категории оперативных планов. Директива по комплексному оперативному планированию (КОПД)⁴⁴ относится ко всем мероприятиям по оперативному планированию на стратегическом и оперативном уровне управления структуры органов военного управления НАТО и может быть адаптирована для компонентного (тактического) уровня в целях содействия совместному планированию. В связи с этим структуры планирования – Группа оперативно-стратегического планирования (ГОСП) при штабе ВГК ОВС НАТО в Европе, Объединенная группа оперативного планирования (ОГОП) на оперативном уровне и группа тактического планирования или планирования компонентов ВМС, СВ или ВВС – должны быть организованы на каждом уровне таким образом, чтобы они были совместимы, способствовали взаимодействию и совместному планированию.

Руководство по функциональному планированию ТО (ФПГ-Лог)⁴⁵ помогает специалистам по планированию ТО в планировании операций, намечая вклад ТО в процесс планирования. В Руководстве и в КОПД обозначены основные вопросы, касающиеся обмена информацией с другими участниками в рамках ГОСП и ОГОП, а также специалистами по планированию видов ТО по функциональному назначению в других штабах. С помощью этого руководства специалист по планированию делает расчеты по личному составу, необходимому для выполнения определенных функций, а также готовит концепции и составляет приложения к плану, в которых отражены виды ТО. Планирование ТО полностью интегрировано в процесс оперативного планирования (ОПП), и поэтому крайне важно, чтобы специалисты по планированию ТО досконально знали ОПП. Разработка части ОПП, касающейся ТО, координируется с государствами, взявшими обязательства по операции, и таким образом государства участвуют во всем процессе, от стратегического до тактического уровня. В этой связи специалисты по тылу должны предвосхищать действия и быть готовыми к немедленной координации с государствами по получении соответствующего разрешения.

В соответствии с представленным в КОПД процессом планирования, Верховный главнокомандующий ОВС НАТО в Европе (ВГК ОВС НАТО в Европе) предоставляет необходимую в процессе принятия решений штаб-квартирой НАТО информацию и создает условия, позволяющие командующему оперативного звена успешно выполнять задачи операции. В КОПД подчеркивается необходимость и метод создания условий для по-настоящему совместного планирования в духе полной транспарентности. Ни один официальный документ, издаваемый ВГК ОВС НАТО в Европе, не готовится без руководящих указаний от штаб-квартиры НАТО или значительного вклада назначенного командующего объединенной группировкой и подчиняющихся ему командиров.

44) СКО, промежуточная версия 3.0 от 29 ноября 2010 г.

45) AC/305(LSM)D(2010)0010 от 2 декабря 2010 г.

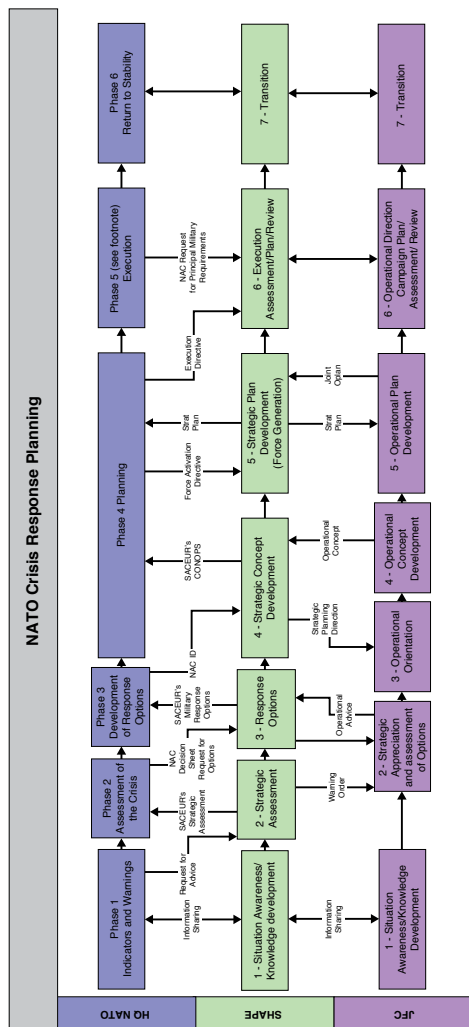


Рис. 6-1 – Планирование операций кризисного реагирования НАТО

На рисунке 6-1 представлено взаимодействие и обмен наработками (документами) между штаб-квартирой НАТО, штабом ВГК ОВС НАТО в Европе и командованиями ОВС НАТО на каждом этапе планирования операций кризисного реагирования НАТО. Как указано в схеме, этапы зависят от вкладов и результатов работы на каждом соответствующем уровне, и они не всегда начинаются одновременно.

ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ

В процессе оперативного планирования готовится ряд основных документов: варианты стратегического военного реагирования, замысел операции (КОНОПС), оперативный

план (ОПЛАН) и план действий в особой обстановке. Специалисты по тылу должны тесно взаимодействовать с сотрудниками других отделов на всех этапах работы по оперативному планированию, чтобы основной план и вспомогательные разделы, касающиеся ТО, были реалистичны и должным образом согласованы. Для реализации многонационального обеспечения⁴⁶ принципиально важно, чтобы НАТО и государства вели совместное планирование ТО на раннем этапе. И поэтому участвующие государства должны быть привлечены к процессу планирования, как можно раньше. ОПЛАН включает Приложение «R» по тыловому обеспечению с дополнением по медицинскому обеспечению, Приложение «S» по перевозкам. Приложение «R» необходимо координировать с другими вспомогательными приложениями, такими как финансовое приложение.

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

На всех уровнях планирования необходимо анализировать обстановку, в особенности политическую, экономическую, социальную и военную обстановку, а также географию ТВД, потребности в обеспечении и возможные варианты. Результаты этого анализа необходимо увязывать с руководящими указаниями по ведению действий, для того чтобы разработать концепцию тылового обеспечения. Обычно эта общая концепция изложена в пункте 4 КОНОПС и ОПЛАН; она разрабатывается специалистами по тылу, и в ней представлен замысел командующего касательно организации тылового обеспечения. Эта концепция может отражать:

- основные особенности ТВД и то, каким образом это может повлиять на организацию тылового обеспечения;
- приблизительный состав подразделений и средств ТО, которые потребуются;
- структуру управления тыловым обеспечением;
- вероятность поддержки принимающей страны;
- какие государства, возможно, выделят воинские контингенты, а также возможности для организации многонационального и объединенного тылового обеспечения.

ПАРАМЕТРЫ ПЛАНИРОВАНИЯ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Многонациональное тыловое обеспечение

За счет использования многонационального ТО на начальном этапе можно сэкономить на расходах, возникающих в связи с развертыванием и обеспечением личного состава, а также развертыванием и техническим обслуживанием В и ВТ.

Штаб Межвидовой группы по тыловому обеспечению

Если создается штаб Межвидовой группы ТО, он отвечает за координацию тылового обеспечения на театре с участвующими национальными подразделениями поддержки (НСЕ), командованиями компонент, принимающей страной и невоенными организациями. Он также отвечает за управление выделенными ресурсами в целях

46) Среди вариантов многонационального обеспечения – двусторонние или многосторонние договоренности, поддержка операции со стороны подрядчиков и поддержка принимающей страны.

организации согласованного ТО на театре. Он координирует по времени, определяет приоритеты и интегрирует подразделения ТО, государства, играющие ведущую роль в ТО, а также государства, специализирующиеся на определенном виде ТО, или ТО, предоставляемое подрядчиками, в интересах всей группировки.

Планирование перевозок

Первоначально большую работу по организации развертывания на ТВД выполняют сотрудники, занимающиеся перевозками и транспортом, поэтому в ходе оперативного планирования они должны получать информацию в полном объеме.

Планирование медицинского обеспечения

Медицинское обеспечение имеет критически важное значение для всех государств, поэтому необходимо координировать организацию медицинского обеспечения, чтобы не проделывать двойной работы по обеспечению дорогостоящим оборудованием и высококвалифицированным персоналом. Сохранение боевой мощи за счет оказания неотложной медицинской и хирургической помощи имеет чрезвычайно важное значение.

Планирование снабжения и технического обслуживания

В заявке на обеспечение боевой устойчивости указано, какое число суточных норм снабжения требуется на ТВД. При этом учитывается начальный этап операции, а также период, в течение которого предполагается вести действия.

Планирование инфраструктуры

В обязанности по инженерно-инфраструктурному обеспечению (МС 0536)⁴⁷ входит сооружение оперативных баз, содействие приему, сосредоточению и дальнейшему выдвигению войск, включая вопросы безопасности, такие как хранение боеприпасов.

Планирование обеспечения нефтепродуктами

В НАТО работа по планированию обеспечения нефтепродуктами ведется по двум направлениям: краткосрочное планирование для целей операций осуществляется в рамках процесса планирования ТО операций (ЛОПП), тогда как создание долгосрочного потенциала рассматривается в Процессе оборонного планирования НАТО (НДПП).

Поддержка принимающей страны

В документах МС 0334/2 и АJP-4.5(В) изложены руководящие принципы планирования поддержки принимающей страны. Наличие такой поддержки – ключевой фактор для планирования ТО. От этого зависит объем и масштаб требуемого ТО. Это также имеет существенное значение для общего процесса планирования. Планирование поддержки

⁴⁷⁾ В документе по инженерно-инфраструктурному обеспечению МС 0536 отражены вопросы строительства, восстановления, приобретения, ремонта, технического обслуживания и утилизации объектов инфраструктуры, необходимых для формирования, развертывания, размещения, обеспечения и перегруппировки воинских континентов. Сюда также включено строительство, восстановление и техническое обслуживание путей сообщения, а также содействие защите окружающей среды.

принимающей страны нужно вести параллельно с подготовкой планов операций. При разработке планов необходимо учитывать существующие договоренности о поддержке принимающей страны, меморандумы о взаимопонимании и двусторонние соглашения. Поручая стратегическим командованиям выполнение задачи, Североатлантический совет или Военный Комитет могут полностью передать Командованию НАТО по операциям полномочия по проведению переговоров на предмет поддержки принимающей страны. Переговоры должна вести группа опытных сотрудников, работающих по всем направлениям, включая правовые вопросы, гражданско-военное сотрудничество, инфраструктуру, финансы, закупки и заключение договоров, инженерно-техническое обеспечение, медицинское обеспечение, транспортирование и недвижимое имущество, если потребуется.

Заключение договоров и финансирование

Специалисты по ТО должны тесно взаимодействовать со специалистами по финансам для заключения договоров об оказании услуг, которые не могут быть обеспечены за счет военных средств. Договоры могут обеспечиваться за счет общего финансирования для структур НАТО, например, штаба Объединенной группировки, или национального финансирования. Всю работу по договорам ведет от имени СКО Агентство НАТО по обеспечению (НСПА). Более подробная информация о финансировании и поддержке подрядчиков представлена соответственно в главе 14 и 15.

Участие государств, не являющихся членами НАТО

Скорее всего, государства, не являющиеся членами НАТО, будут продолжать участвовать в операциях под руководством НАТО. Для того чтобы государства, не знакомые с порядком работы, принятым в НАТО, могли настолько быстро и полно быть интегрированы в общую структуру, насколько это позволяют сложившиеся обстоятельства, требуется высокая степень сотрудничества и координации. Это должно быть сделано уже в процессе планирования.

Сертификация участников, не являющихся членами НАТО, подтверждающая их компетенцию для участия, должна быть завершена как можно раньше. Государствам, не являющимся членами НАТО, может потребоваться индивидуальная помощь в организации тылового обеспечения.

Координация с национальными подразделениями

У большинства государств будут национальные подразделения поддержки (НСЕ) и (или) главный национальный представитель, которые будут вести координацию или организовывать национальное ТО. Начальник тыла НАТО и штаб Межвидовой группы ТО должны тесно координировать свою работу с этими организациями. По мере возможности и в целях содействия координации НСЕ будут расположены там же, где находится штаб Межвидовой группы ТО.

Чтобы свести к минимуму численность НСЕ и облегчить бремя ТО, НАТО должна поощрять государства к совместному использованию сил и средств ТО и договоренностей о многонациональном ТО.

Координация с международными организациями и неправительственными организациями

В связи с применением комплексного подхода к процессу планирования, к планированию должны быть подключены, по мере возможности, международные организации, такие как ООН, ОБСЕ или Красный крест, а также различные НПО, например, «Медсан сан фронтьер» («Врачи без границ»).

Прием, сосредоточение и последующее выдвижение войск (PCOM)

Прием, сосредоточение и последующее выдвижение войск (PCOM)—это этап развертывания, на котором части и подразделения, личный состав, В и ВТ, а также материальная часть доставляются из пунктов высадки (выгрузки) в конечный пункт назначения. Несмотря на то, что PCOM относится к оперативной сфере, для проведения этого этапа требуется организовать значительную систему ТО. Командующий НАТО должен, по возможности, максимально учитывать наличие поддержки принимающей страны, которая может способствовать проведению PCOM, предоставив инфраструктуру и услуги. В отсутствие поддержки принимающей страны, необходимой для PCOM, командующий НАТО должен заручиться возможностью использовать подразделения ТО государств, выделивших воинские контингенты, или коммерческие ресурсы для проведения PCOM в интересах группировки или попросить одно или несколько государств взять на себя функции ведущего государства, решающего вопросы ТО в интересах развертываемой группировки НАТО.

Завершение операции и (или) учений

При проведении перегруппировки может возникнуть необходимость решить вопросы, связанные с окружающей средой, управлением недвижимостью, подготовкой к транспортированию запасов боеприпасов, В и ВТ, учетом и утилизацией имущества, принадлежащего НАТО.

Стабилизация и восстановление

Для того, чтобы предоставить необходимые сведения и дать установки при проведении текущих операций, были разработаны Политические руководящие указания по совершенствованию участия НАТО в стабилизации и восстановлении⁴⁸. При этом требуется внимательно определить первоочередность в использовании ресурсов и избегать излишнего дублирования в работе, выполняемой другими международными организациями, в частности ООН и Европейским союзом (ЕС), которые могут предоставить дополняющие друг друга потенциалы. Специалисты по планированию должны надлежащим образом рассматривать связанные с этим мероприятия, которые могут включать:

- обеспечение безопасной обстановки и свободы передвижения;
- содействие в восстановлении общественной безопасности;
- содействие в восстановлении основных коммунальных служб и инфраструктуры;
- содействие в оказании гуманитарной помощи;
- содействие в создании условий, необходимых для управления и развития.

⁴⁸ PO(2010)0140 (FINAL), Политические руководящие указания по совершенствованию участия НАТО в стабилизации и восстановлении.

ПРОЦЕСС ФОРМИРОВАНИЯ СИЛ

Заявка на выделение многонациональных объединенных сил и средств

Параллельно с разработкой документов КОНОПС и ОПЛАН идет процесс формирования сил, направленный на то, чтобы установить, какие требуются силы и средства, и обеспечить предоставление требуемых сил и средств государствами, выделяющими воинские контингенты.

В заявке на выделение многонациональных объединенных сил и средств изложен перечень основных сил и средств, требуемых для операции, а также указывается, какие государства предложили выделить силы и средства по какой-либо категории. Государства, выделяющие воинские контингенты, отвечают за финансирование и организацию тылового обеспечения частей и подразделений, которые они указали в заявке. Сотрудники отдела ТО могут оказать помощь в организации многонационального ТО, особенно для небольших воинских контингентов или контингентов, выделенных государствами, не являющимися членами НАТО.

Заявка на выделение сил и средств для ТВД

В заявке на выделение сил и средств для ТВД перечислены основные потенциалы, необходимые для организации обеспечения непосредственно на ТВД, например, подразделения обслуживания портов (аэропортов). Государства, выделяющие части и подразделения для данной заявки, имеют право на возмещение расходов, связанных с предоставлением их командующему НАТО.

Организационно-штатное расписание, действующее во время кризиса

В организационно-штатном расписании, действующем во время кризиса, представлена организационная структура и дан перечень должностей, которые должны быть предусмотрены в развертываемом штабе. Частично сопряженные с этим расходы покрываются за счет системы совместного финансирования НАТО. Североатлантический союз организует ТО в соответствии с организационно-штатным расписанием, действующим во время кризиса.

ПРОЦЕСС ПЛАНИРОВАНИЯ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ (ЛОПП)

В документе ФПГ-Лог представлен процесс планирования ТО (ЛОПП), пред которым ставятся следующие задачи:

- создать более четкую картину обстановки;
- обеспечить участие на раннем этапе в процессе планирования;
- предоставить инструменты для совместного планирования;
- предоставить возможности для рассмотрения многосторонних и коммерческих решений;
- проводить инициативы, на которые опирается обзор ЛОПП;
- совершенствовать обучение и осуществление ЛОПП.

ДОНЕСЕНИЯ ПО ТЫЛОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ (ЛОГРЕП)

В документе МС 0053/4 говорится о том, что стратегические командования должны запрашивать донесения по тылу. С этой целью стратегические командования ввели систему представления донесений по тылу, что гарантирует своевременное поступление точной информации по тылу, в том числе отчетов, поступающих через виды ТО по функциональному назначению (ЛОГФАС) до передачи полномочий.

В томе V «Руководства по представлению отчетной документации в стратегических командованиях», в разделе донесения по тылу (Bi-SC Directive (Bi-SC D) 80-3 Vol V) даются необходимые указания по требуемой отчетности. Порядок и форма отчетности применяются во всех видах ВС – ВВС, СВ и ВМС – в мирное время, в период кризиса, в военное время, при проведении операций, не являющихся военными действиями. При необходимости государства, не являющиеся членами НАТО, могут без труда перейти на эту систему. Большинство донесений по тылу, вошедших в текст данной директивы, позволяют дать оценку силам и средствам ТО и указать на моменты, вызывающие беспокойство, или обменяться информацией с государствами, что необходимо для организации ТО. Нижестоящие штабы могут дополнять том V Bi-SC D 80-3 для удовлетворения своих оперативных потребностей в связи с конкретными операциями. Требования к представлению донесений по тылу при проведении текущих операций обычно изложены в Приложении СС к ОПЛАН – «Документация, отчеты и донесения» – или в дополнении к ОПЛАН, при составлении которого за основу берется том V Bi-SC D 80-3.

ЛОГАПДЕЙТ – это основное донесение по тылу. Цель ЛОГАПДЕЙТ – представлять командующему НАТО последние сведения об изменениях в центральном банке данных о силах и средствах, запасах конкретных видов В и ВТ и расходуемой материальной части, которые есть в наличии у войск (сил) государств, заявленных для НАТО, а также об указанных видах В и ВТ и расходуемой материальной части, которые есть в наличии у государств для обеспечения этих войск (сил).

ВИДЫ ТО ПО ФУНКЦИОНАЛЬНОМУ НАЗНАЧЕНИЮ (ЛОГФАС) и СЛУЖБЫ ТО ПО ФУНКЦИОНАЛЬНОМУ НАЗНАЧЕНИЮ (ЛОГФС)

ЛОГФАС – инструмент ТО НАТО, который позволяет с помощью интегрированных компьютерных программ вести обмен данными и донесениями между штабами НАТО, частями и подразделениями и государствами, выделившими воинские контингенты, на всех этапах планирования ТО и его непосредственного осуществления. Эти программы используют один и тот же формат банка данных, что позволяет беспрепятственно обмениваться данными. Модули ЛОГФАС предназначены для использования в рамках любых многонациональных учений или операции, и поэтому могут быть применены в контексте любых коалиционных действий или использоваться отдельными государствами. Будущее ТО НАТО – это переход к ЛОГФС. Эта система призвана помочь реализовать стремление НАТО к коллективной ответственности за ТО и в этой связи она предоставит: потенциал управления, возможности для коллективного планирования, большую наглядность, более широкие полномочия по ТО на ТВД, а также более гибкие и способные к адаптации силы и средства, с тем чтобы с помощью новых технологий оптимизировать бремя ТО, повысив таким образом эффективность и результативность. Сообщество органов ТО движется в направлении ЛОГФС; планируется, что в ближайшие пять лет будет полностью осуществлен переход на эту систему и ее реализация.

ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ОПЕРАТИВНОГО ТО (ОЛСМ)

ОЛСМ предназначено для оптимизации работы по определению первоочередности и координации потока ресурсов ТО, а также предоставления услуг непосредственно в районе боевых действий многонациональной оперативно-тактической группы (МОТГ) и вокруг него, с самого начала операции. ОЛСМ дает НАТО и государствам, выделившим воинские контингенты, возможность вести совместное планирование в масштабе времени, близком к реальному, и совершенствовать координацию ТО между ними посредством:

- принципов ФПГ-Лог;
- обновленных процессов, в число которых входят:
 - подключение на раннем этапе процесса оперативного планирования всех участников ТО, включая принимающую страну, чтобы они могли скоординировать двусторонние и многосторонние договоренности, а также коммерческие варианты организации обеспечения;
 - выявление на раннем этапе возможных элементов контингента;
 - выявление на раннем этапе критически важных аспектов развертывания;
 - предоставление на более раннем этапе полномочий по заключению договоров в целях удовлетворения потребностей в ТО на ТВД;
 - полномочия по ТО и управление ТО в районе боевых действий МОТГ посредством Межвидовой группы ТО;
 - совершенствование ТО и посредничество в выработке решений между НАТО и НСЕ в районе боевых действий МОТГ;
- сетевое управление ТО (управление функциональными службами ТО – ЛОГФС), которое обеспечит всеобъемлющий сбор и обработку данных, сделает потребности и ресурсы более заметными, а также будет способствовать принятию решений посредством моделирования и альтернативных вариантов и планов ТО.

Преимущества ОЛСМ – оптимизированные силы и средства, экономия на масштабах, сокращение дублирования усилий и снижение соперничества за ресурсы в районе боевых действий МОТГ. Как предполагается, к середине 2014 года будет создан начальный оперативный потенциал ОЛСМ, а в 2018 году – полный оперативный потенциал.

ПОМОЩЬ В ПЛАНИРОВАНИИ СО СТОРОНЫ ГРАЖДАНСКИХ СТРУКТУР

Как показывает опыт, обобщенный по итогам операций на Балканах и в Афганистане, для выполнения поставленной задачи командующим НАТО все больше и больше требуются возможности гражданских структур. Обеспечение со стороны подрядчиков, предоставляемое агентствами НАТО, например, Агентством НАТО по обеспечению (НСПА), или возможности поддержки со стороны других коммерческих организаций образуют основу гражданских сил и средств обеспечения, к которым может прибегнуть командующий НАТО. Помимо этого можно воспользоваться знаниями и опытом Транспортных групп (ТГ) при Комитете по гражданскому чрезвычайному планированию (КГЧП). Участие КГЧП на ранних этапах процесса планирования принципиально важно для того, чтобы определить и проанализировать все внутренние и внешние аспекты системы обеспечения до заключительного этапа планирования и выполнения задачи.

Примеры возможной поддержки действий военных со стороны ТГ:

- ТГ по гражданской авиации (ТГ(ГА)) предоставляет сведения о возможностях по организации коммерческих воздушных перевозок, которые могут быть использованы для переброски войск (сил) НАТО, и рекомендует эффективные и наиболее рентабельные варианты; также может проанализировать сложные вопросы, связанные с авиацией, с учетом положений национального и международного права, а также установленных правил.
- ТГ по внутренним наземным перевозкам (ТГ(ИСТ)) может предоставить информацию о возможностях использования железнодорожного транспорта для развертывания войск (сил) НАТО. Эта группа может выступить с инициативой о проведении исследований с целью изучения возможных наземных транспортных путей сообщения, которые могут быть использованы для обеспечения войск (сил) НАТО при проведении операций.
- ТГ по океанским перевозкам (ТГ(ОС)) является центральным органом НАТО для консультаций и оказания содействия по вопросам о коммерческих морских перевозках и защите гражданских судов и морских объектов от терактов.

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

МС 0133/4, Оперативное планирование НАТО

Директива по комплексному оперативному планированию, промежуточная редакция 3.0 от 29 ноября 2010 г.

АС/305(LSM)D(2010)0010, проект Справочника по функциональному планированию ТО

МС 334/2, Принципы и политика НАТО по поддержке принимающей страны

AJP-4.5(B), Объединенная доктрина и процедуры НАТО по поддержке принимающей страны

МС 0536, Политика ВК по инженерно-инфраструктурному обеспечению

РО(2010)0140 (FINAL), Политические руководящие указания по совершенствованию участия НАТО в стабилизации и восстановлении

МС 0053/4, Мандат Верховного главнокомандующего ОВС НАТО в Европе

Директива стратегических командований 80-3, том V, директива СК по предоставлению донесений, том V, донесения по тылу

ГЛАВА 7

МНОГОНАЦИОНАЛЬНОЕ КОЛЛЕКТИВНОЕ ТЫЛОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ



Многонациональное подразделение в действии

ВВЕДЕНИЕ⁴⁹

Немногие члены НАТО могут автономно разворачивать и обеспечивать свои силы, поэтому НАТО и ее членам необходимо продолжать применять механизмы коллективного ТО для предоставления командующим НАТО максимальной гибкости при осуществлении текущих и будущих миссий. Это может быть достигнуто путем оптимизации ТО, в частности повышения оперативности развертывания и боевой устойчивости, совершенствования умений и навыков тыловых подразделений и рационализации структур управления тылом при максимальной отдаче от вложенных членами НАТО средств. Практическое осуществление коллективных обязанностей по ТО имеет большое значение для обеспечения сил НАТО, в частности для доставки сил и средств тыла на ТВД. Тыловое обеспечение должно уметь сочетать в себе необходимую для экспедиционных операций маневренность и надлежащие возможности обеспечения длительных действий войск, а также использовать механизмы многонационального тылового обеспечения, ТО принимающей страны и силами подрядчиков на самых ранних стадиях планирования.

В том что касается медицинского обеспечения, для НАТО и ее членов принципиально важно продолжать создавать и поддерживать необходимые медицинские силы и средства, как на уровне отдельных стран, так и в сотрудничестве с другими членами НАТО, чтобы удовлетворить запросы и пожелания в отношении операций Североатлантического союза. Это предусматривает изучение и использование партнерских наработок, постоянное совершенствование медико-санитарной помощи в ходе операций, внедрение эффективной медицинской системы информации и связи, а также оптимизацию многонациональных и национальных закупочных механизмов.

Как уже указывалось, ряд тыловых потребностей может быть удовлетворен из военных и (или) невоенных источников через систему гражданского чрезвычайного планирования. Речь идет о потребностях в материальных ресурсах и консультациях экспертов.

В настоящее время идет разработка нескольких инициатив, направленных на рационализацию всех аспектов операций Североатлантического союза. Эта глава посвящена основным элементам данных инициатив со ссылками на их текущие издания.

МНОГОНАЦИОНАЛЬНОЕ ТЫЛОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ⁵⁰

Многонациональное тыловое обеспечение представляет собой инструмент, который, в зависимости от оперативных потребностей и конкретной ситуации, способен повысить экономическую эффективность и боеспособность войск (сил). В частности, многонациональное ТО может иметь следующие преимущества:

- сокращение общих затрат и численного состава сил и средств тыла,
- возможность для каждого государства вносить соизмеримый вклад в тыловое обеспечение,
- повышение гибкости многонациональных сил,
- экономия ограниченных местных ресурсов,
- большее воздействие командования объединенных сил или компонента НАТО,
- оптимальное использование опыта каждого государства.

49) *C-M(2011)0022, Политические руководящие указания*

50) *МС 319/2, Принципы и политика тылового обеспечения НАТО*

Многонациональное тыловое обеспечение – не самоцель, но штаб Межвидовой группы по ТО и аналогичные развертываемые структуры ВМС, такие как передовые базы тылового обеспечения или передовые пункты тылового обеспечения должны быть многонациональными, чтобы иметь возможность осуществлять свои функции. В ходе планирования сил и средств и формирования сил необходимо рассматривать вопрос, насколько необходимо и целесообразно его применять, и каковы будут преимущества его применения. Односторонние решения стран-членов в области тылового обеспечения могут отрицательно сказаться на эффективности выполнения задач командующего НАТО и соответствующих затратах. Оперативный опыт НАТО показывает, что при наличии отлаженных национальных структур тылового обеспечения бывает трудно перейти к механизмам многонационального ТО. Поэтому многонациональный подход к ТО необходимо внедрять в процесс тылового планирования уже на ранних стадиях.

Наряду с национальными механизмами тылового обеспечения национальных контингентов, в соответствии с которыми страны и (или) командующие НАТО предоставляют друг другу поддержку на разовой основе, существует три вида многонационального ТО (они перечислены ниже в порядке усиления многонационального характера или многонациональности):

- плановое взаимное обеспечение, поддержка принимающей страны, обеспечение операций силами и средствами подрядных организаций, договоренности о которых заключаются на двусторонней или многосторонней основе НАТО и (или) странами;
- обеспечение или услуги, которые страна официально обязуется предоставлять всем многонациональным силам или отдельным подразделениям этих сил под началом национального командования. Органом постановки задач в данном случае является командующий НАТО;
- обеспечение, которое как минимум одна страна официально обязуется предоставлять всем многонациональным силам или отдельным подразделениям этих сил под началом командующего многонациональных сил (например, многонациональные объединенные тыловые подразделения).

Многонациональное ТО бывает плановым или может вводиться в ходе операции по мере развития ситуации. НАТО и государства-члены принимают решение о внедрении одного из вышеперечисленных видов многонационального ТО, если он заменяет менее выгодные в экономическом отношении или в плане боеспособности национальные механизмы. На командующего НАТО возложена общая оперативная ответственность за выполнение конкретных задач, поэтому его должность лучше всего подходит для осуществления функции посредника между государствами при заключении подобных многонациональных договоренностей. Для этого обычно разрабатывается соответствующий меморандум о понимании или технические соглашения, в которых подробно оговариваются функциональные, административные и ресурсные аспекты подобных отношений.

ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ НАТО И ИХ ПРИМЕНЕНИЕ В ОПЕРАЦИЯХ

Руководящие указания Военного комитета МС 586 по вооруженным силам и их применению в операциях – основополагающий документ, разработанный совместно с государствами-членами. В нем сведены воедино несколько направлений политики в этой области, и заложена основа для Концептуальных рамок стратегических командований

для операций НАТО. Этот руководящий документ предназначен для штабов и сил, предоставляемых государствами в распоряжение НАТО для их использования в полном круге операций и миссий Североатлантического союза. В нем сформулированы:

- Принципы передачи в распоряжение и гибкости применительно к структуре военных сил и средств НАТО
- Структура всех вооруженных сил НАТО, а также их организация, наращивание и обеспечение, включая принципы боевого управления для обеспечения безотлагательного реагирования НАТО в случае возникающего кризиса
- Способы выделения ресурсов для этих сил и их тылового обеспечения
- Взаимосвязь с системой обучения, подготовки, учений и оценки НАТО
- Общие принципы взаимодействия между всеми соответствующими уровнями сил НАТО и стран, не являющихся членами организации, но участвующих в контингентах, а также взаимоотношения с другими национальными и международными организациями и агентствами
- Политические аспекты соответствующих договоренностей для бесперебойного взаимодействия Структуры органов военного управления НАТО и Структуры сил НАТО и надлежащего выполнения ими функций командования и управления в ходе операций НАТО в соответствии с уровнем устремлений НАТО, включая потребности в связи со Структурой органов военного управления НАТО, Структурой сил НАТО и национальными штабами.

Направления политики по ТО

В соответствии с руководящими указаниями Военного комитета МС 55 и МС 319, силы и средства тылового обеспечения должны быть выделены в распоряжение и готовы к применению командующим развернутых сил. Силы и средства ТО должны обладать такой же слаженностью, гибкостью, способностью быстро перестраиваться и маневренностью, как и обеспечиваемые ими силы. Для обеспечения такой гибкости и маневренности силы НАТО должны в максимальной степени соблюдать принципы единства усилий и единоначалия, ликвидируя противоречия между системами различных стран и компонентами ВС и активизируя многонациональное объединенное тыловое взаимодействие. Как упоминалось ранее, практическое осуществление коллективных обязанностей по ТО имеет большое значение для обеспечения сил НАТО, в частности для доставки сил и средств тыла на ТВД. Тыловое обеспечение должно сочетать в себе необходимую для экспедиционных операций маневренность и надлежащие возможности обеспечения длительных действий войск, а также использовать механизмы многонационального тылового обеспечения, ТО принимающей страны и силами подрядчиков на самых ранних стадиях планирования. Поэтому столь велика потребность в совместном тыловом планировании до операции и в рамках процесса оперативного планирования, особенно для выявления и удовлетворения потребностей при стратегическом развертывании, оптимизации механизмов многонационального ТО и ТО принимающей страны, а также силами подрядчиков до развертывания.

Командование и управление силами и средствами тыла

Концепция тылового обеспечения основана на принципах, сформулированных в серии

руководящих указаний МС 319 и применима ко всем операциям и миссиям НАТО. За планирование и координацию ТО отвечает назначенное командование оперативно-тактической группой (оперативное командование). Данное командование формирует и развертывает штаб межвидовой группы по ТО как оперативную структуру боевого управления для планирования, координации и синхронизации действий сил и средств тыла на ТВД. Штабное «ядро» этой структуры предоставляется структурой органов военного управления и структурой ВС НАТО, но при необходимости его следует пополнять за счет структуры ВС НАТО. В укомплектованном виде штаб межвидовой группы по ТО готов к развертыванию для выполнения задач по ТО на ТВД. Штаб межвидовой группы по ТО использует выделенные силы и средства тыла, ресурсы принимающей страны и силы и средства подрядчиков для обеспечения на соответствующем уровне. Действия сил и средств тыла на тактическом уровне координируются соответствующими командованиями компонентов ВС. Для обеспечения единства усилий все выделенные тыловые подразделения, не находящиеся в составе формирований тактического звена, должны передаваться в подчинение командующего НАТО в соответствии с механизмом управления силами и средствами тыла. Это не мешает государствам, в зависимости от их пожеланий, продолжать командовать собственными тыловыми ресурсами в рамках национальных подразделений поддержки.

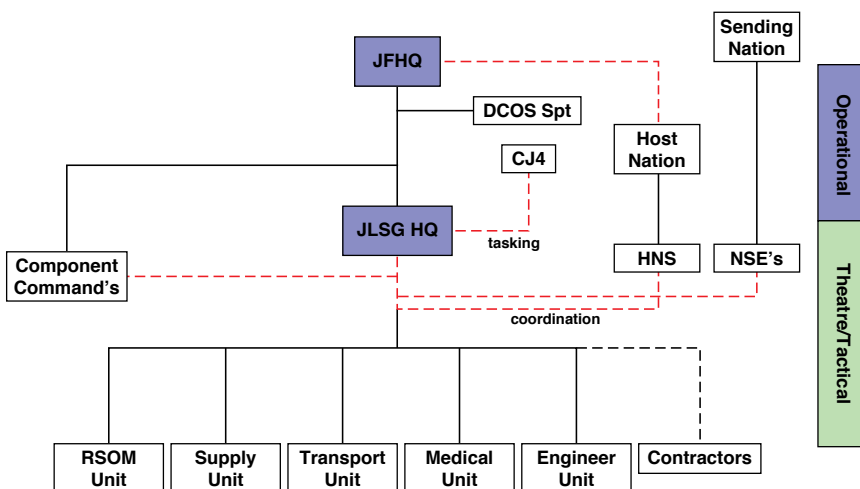


Рис. 7-1 – Модель развернутой системы командования и управления ТО

Медицинское обеспечение НАТО

Медицинское обеспечение основывается на принципах и направлениях политики, сформулированных в руководящих указаниях МС 326. Для медицинского обеспечения в ходе операций применяются принципы своевременности лечения, преемственности и непрерывности обслуживания и сопоставимых стандартов во всех звеньях системы медицинского обеспечения. Государства сохраняют за собой обязанности по медицинскому обеспечению своих сил, но общая ответственность за медицинское обеспечение многонационального контингента в целом возложена на оперативного командующего.

Перевозки и транспорт

На начальных этапах операции – в момент начала стратегического развертывания – рекомендуется обеспечить передачу полномочий, что позволит Центру координации перевозок НАТО обеспечивать надлежащую координацию и разведение транспортных потоков во избежание конкуренции между государствами за ограниченные транспортные ресурсы. Это также даст возможность эффективно управлять пропускной способностью аэропортов или морских портов выгрузки и используемых коммуникаций.

Ресурсы и направления политики финансирования (см. Главу 14)

Финансирование операций НАТО происходит за счет национальных, многонациональных и общих механизмов финансирования НАТО, включая целевые (трастовые) фонды. Направления политики Североатлантического союза в отношении финансирования конкретной операции, а также соответствующие договоренности утверждаются Советом НАТО на основе рекомендаций Совета по политике и планированию ресурсов. Управление финансированием осуществляется через компетентные финансовые комитеты.

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ РАМКИ ДЛЯ ОПЕРАЦИЙ НАТО

Военный комитет поручил Стратегическим командованиям НАТО подготовить Концептуальные рамки для операций НАТО, которые, в совокупности с МС 586, Направлениями политики ВК по ВС государств-членов НАТО и их применению в операциях, позволят лучше согласовать концепции развертываемых сил НАТО. Концептуальные рамки СК должны обеспечить комплексные инструкции всем штабам Структуры органов военного управления и Структуры сил НАТО, а также взаимодействующим с НАТО национальным штабам.

НАТО и ее члены должны совместно планировать и координировать операции в целях эффективного использования ресурсов, уменьшения численного состава тыловых подразделений, своевременности обеспечения и сокращения затрат. Совместное планирование должно начинаться на самых ранних стадиях, возможно, за несколько лет до оперативного развертывания, и продолжаться в ходе оперативного планирования. К планированию должны привлекаться все заинтересованные структуры, чтобы излагать потребности в тыловом обеспечении и возможности оптимального использования многонациональных и коммерческих механизмов. Для повышения эффективности ТО силы и средства тыла должны быть такими же сложенными, гибкими и маневренными, обладать такой же способностью быстро перестраиваться, как и обеспечиваемый ими контингент. Тыловое обеспечение должно строиться в зависимости от специфики каждой миссии.

ТЫЛОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СИЛ РЕАГИРОВАНИЯ НАТО (НРФ)

Общая информация

НРФ представляют собой один из самых масштабных проектов, когда-либо реализованных в НАТО. НРФ – основные силы НАТО для ведения экспедиционных операций на территории Североатлантического союза и за ее пределами. Одновременно НРФ являются движущей силой трансформации НАТО, придают импульс разработке новых концепций, а также и сил и средств.

В то время как выполнение задач в соответствии со статьей 5 в пределах территории НАТО остается фундаментом коллективной обороны НАТО, в последнее время возросло значение экспедиционных операций за ее пределами. НРФ стали первым шагом, который позволил НАТО лучше подойти к решению данного вопроса.

НРФ могут быть задействованы для выполнения ряда задач, а именно:

- в качестве сил первого эшелона для действий во враждебной обстановке при наличии поддержки принимающей страны или при ее отсутствии
- для поддержки в рамках контртеррористических операций
- в рамках операций и миссий Североатлантического союза, включая миротворческие операции
- в рамках операций по обеспечению эмбарго
- при эвакуации некомбатантов
- для поддержки в рамках операций по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, включая инциденты с радиологическими, химическими, биологическими и ядерными (РХБЯ) средствами и ситуации гуманитарного кризиса
- в качестве комплекса сил и средств для демонстрации силы (с целью устрашения и (или) для дипломатических целей).

НРФ представляют собой формирование численного состава бригады с соответствующими компонентами СВ, ВВС и сил специального назначения разной степени готовности. Штабное подразделение и сами силы находятся в режиме 5-30 суточной готовности со дня получения приказа о начале развертывания. После развертывания силы могут действовать автономно не менее 30 дней, если будет организован подвоз материальных средств. По своему характеру силы будут многонациональными, что не должно понизить их боеспособность, при условии их надлежащей подготовки и аттестации. НРФ должны обладать достаточной боевой устойчивостью, чтобы выполнять задачи сил первого эшелона во враждебной обстановке и подготовить ТВД для прибытия войск второго эшелона.

Базовая заявка на выделение объединенных многонациональных сил и средств составляется и дорабатывается на основе консенсуса стран-членов с тем, чтобы страны располагали информацией о требуемых типах и масштабах сил и средств. Для выполнения НРФ всех семи задач применяется только одна заявка. Базовая заявка является основой для создания надежных быстро развертываемых сил, обладающих достаточной оперативной гибкостью и устойчивостью. Командование многонациональной объединенной оперативно-тактической группировкой (МООТГ) отбирает требуемые войска и формирует их в соответствии с конкретной поставленной задачей. Поэтому крайне маловероятно, что на выполнение какой-либо задачи будут брошен весь контингент НРФ. Например, комплекс сил и средств для гуманитарной миссии будет отличаться от войск для операции, где должны быть задействованы силы первого эшелона, которым предстоит закрепиться на ТВД во враждебной обстановке. Тем не менее, ключевые подразделения должны быть способны передислоцироваться на требуемом направлении и достичь полного оперативного потенциала в самые сжатые сроки.

Силы и средства выделяются в подчинение НРФ по очереди отдельными странами или коллективно группой, как минимум из двух стран. Каждая смена состава запланирована на год, причем выделенные подразделения обычно служат в дежурном режиме в течение

полугода. До введения в состав НРФ войска проходят подготовку и слаживание в течение полугода. Два штаба МООТГ в Брунссуме и Неаполе руководят каждой годичной сменой состава и предоставляют ядро объединенного штаба на ТВД или развертываемого штаба межвидовой группы по ТО.

Формирование сил и средств ТО для НРФ должно руководствоваться прогрессивной шкалой в зависимости от условий операции. Действия в этом отношении необязательно должны быть поэтапными. К примеру, можно идти по следующему пути: совместная группа рекогносцировки по ТО из штабного «ядра» межвидовой группы по ТО МООТГ, Силы немедленного реагирования и затем – основной состав НРФ.

Руководящие указания Военного комитета МС 526 – Концепция тылового обеспечения операций НРФ

Руководящие указания МС 526 – Концепция тылового обеспечения операций НРФ – были приняты для завершения серии концептуальных документов, охватывающих вопросы готовности, нового порядка подчинения, программы аттестации, составленной с учетом необходимых отборочных критериев, и комплексов сил и средств, необходимых для удовлетворения потребностей НРФ. Тем не менее, МС 526 предполагается заменить на МС 586 – руководящие указания СК по ВС НАТО и их применению в операциях, причем основные элементы МС 526 были включены в последующую редакцию МС 319 – руководящих указаний о принципах и направлениях политики НАТО по ТО. МС 586 и Концептуальные рамки СК для операций НАТО станут основополагающими документами по ТО на оперативном и тактическом (ТВД) уровнях соответственно.

Руководящие указания Военного комитета МС 551 – Концепция медицинского обеспечения операций НРФ

Правила оперативного применения НРФ также потребовали изменить подход, применяемый в НАТО к медицинскому обеспечению развернутых подразделений. В этом плане основную роль играют подготовка к формированию сил, боевая подготовка и аттестация подразделений НРФ. Это требует высокой транспарентности и взаимодействия стран, выделяющих контингенты для НРФ, особенно если предстоит формировать многонациональные медико-санитарные подразделения. Концепция медицинского обеспечения НРФ (МС 551) была разработана в соответствии с требованиями, установленными в МС 586 и МС 319. Руководящие указания МС 551 посвящены составу и подготовке медицинской оперативной группы для смены состава НРФ. В общем, изменения в планировании и реализации медицинского обеспечения НРФ и операций НАТО отражены в полностью переработанном варианте Совместной публикации НАТО АJP 4.10(А) – Оперативное медицинское обеспечение. Конкретные требования в связи с трансформацией НАТО, касающиеся сил и средств, возможностей и гибкости медицинских подразделений НАТО в настоящее время вводятся в цикл планирования строительства ВС НАТО.

МЕЖВИДОВАЯ ГРУППА ПО ТО: АJP-4.6(В)

На начальных стадиях планирования операции предусматривается использование штабного «ядра» межвидовой группы по ТО. Затем на ТВД будет развернут штаб межвидовой группы по ТО, которому предстоит выполнять задачи приема, сосредоточения и последующего выдвижения войск (РСОМ) и тылового обеспечения на ТВД совместно с

национальными подразделениями поддержки, используя выделенные тыловые ресурсы и информационную систему по ТО, по заранее согласованной с государствами схеме. В зависимости от масштабов операции, межвидовая группа по ТО может быть усилена силами и средствами из Структуры органов военного управления НАТО и (или) Структуры сил НАТО. Государства отвечают за тыловое обеспечения своих сил на тактическом уровне, используя, по мере необходимости, двусторонние или многосторонние механизмы.

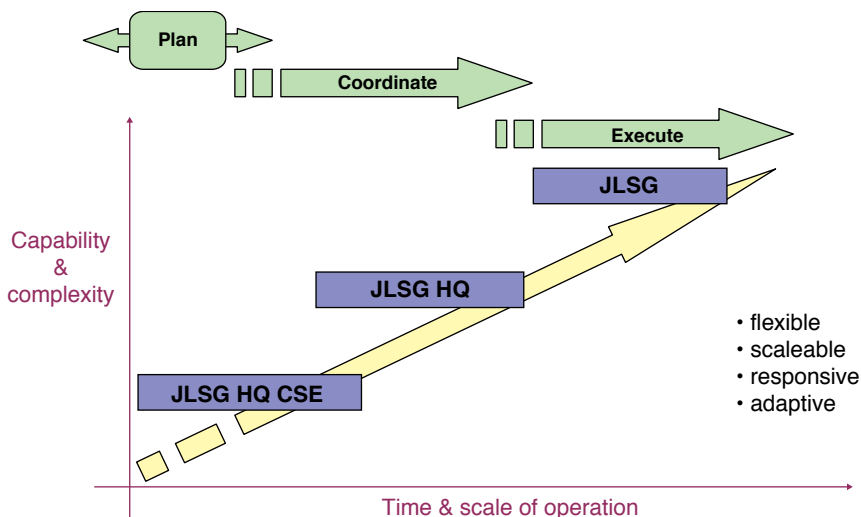


Рис. 7-2 – Формирование межвидовой группы по ТО в зависимости от выполняемых задач

ВАРИАНТЫ МНОГОНАЦИОНАЛЬНОГО ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ: АЈР-4.9

Командующий НАТО может использовать целый ряд вариантов ТО, начиная с полностью интегрированного многонационального тылового подразделения и заканчивая чисто национальными подразделениями ТО. Обычно ТО сил НАТО осуществляется путем сочетания различных вариантов. Тем не менее, независимо от используемого варианта, командующие национальных контингентов и командующие НАТО отвечают за тыловое обеспечение задействованных войск при длительных действиях. В любом случае, используемые варианты ТО должны соответствовать потребностям операции и принципам ТО, оговоренным в руководящих указаниях Военного комитета МС 319/2.

В дополнение к чисто национальному ТО, для облегчения нагрузки на каждую страну и повышения экономии за счет масштаба могут применяться следующие варианты многонационального ТО:

- Тыловое обеспечение с помощью ведущей страны
- ТО с помощью страны с функциональной специализацией
- Многонациональные интегрированные подразделения ТО
- Многонациональные подразделения ТО
- ТО силами и средствами подрядчика.

Эти варианты ТО могут внедряться на различных уровнях управления и в различной степени. Заинтересованные стороны принимают на разовой основе решение о варианте ТО, месте и сроках его применения. Соответствующий командующий НАТО может выступить в роли посредника между странами и при необходимости взять на себя функцию координатора. Все вышеперечисленные варианты можно использовать как в случае операций по статье 5, так и для других миссий и операций Североатлантического союза.

Тыловое обеспечение с помощью ведущей страны

Одна из стран-членов, используя собственные силы и средства, решает взять на себя функцию закупок и целый ряд других функций по тыловому обеспечению всех многонациональных сил или их отдельных подразделений и (или) штабов в определенном регионе и в течение определенного периода времени. Ведущая страна может также взять на себя координацию тылового обеспечения других стран в пределах ее функциональной сферы ответственности. В эти обязанности могут также входить закупки товаров и услуг. Компенсация и (или) возмещение оговариваются в соглашениях между заинтересованными сторонами. В большинстве случаев ведущая страна берет на себя выполнение всей функции, например, транспортирования.

Тыловое обеспечение с помощью страны с функциональной специализацией

Одна из стран-членов берет на себя функцию закупок предметов снабжения и (или) услуг какого-либо класса для всех многонациональных сил или их отдельных подразделений в определенном районе и в определенный промежуток времени. Компенсация и (или) возмещение оговариваются в соглашениях между заинтересованными сторонами. В большинстве случаев страна с функциональной специализацией берет на себя частичное выполнение определенной функции, например, поставки класса I – только боевые пайки или бутилированная вода, или класса III – только обеспечение контроля качества или поставки дизельного топлива.

Многонациональное интегрированное подразделение ТО

Как минимум две страны принимают решение взять на себя тыловое обеспечение многонационального контингента в оперативном подчинении у командующего НАТО на уровне МООТГ или компонента. Особенно привлекательным является такой вариант ТО, когда одна страна способна предоставить ядро подразделения и (или) командной структуры, вокруг которого можно сформировать все подразделение с помощью приданного личного состава. Подобные многонациональные подразделения позволяют успешно избегать дублирования усилий в пределах системы тыла всей операции. Компенсация и (или) возмещение оговариваются в соглашениях между заинтересованными сторонами.

Многонациональное подразделение ТО

Многонациональное подразделение ТО формируется, если не менее двух стран принимают решение на уровне МООТГ или тактическом уровне о совместном тыловом обеспечении многонационального контингента. Как правило, остается в системе национального подчинения.

Использование подрядных организаций для тылового обеспечения операций (см. Главу 15)

Привлечение подрядчиков приобретает все большее значение для ТО в ходе операций НАТО. В настоящее время подрядчики задействованы при выполнении растущего числа функций и задач, по мере того как государства-члены сокращают свои ВС, передают на внешний подряд отдельные функции и вводят в действие новейшие оружейные системы и оборудование. Помимо этого, развернутым силам сегодня приходится решать многочисленные задачи, например, помощь в послевоенном восстановлении национальной инфраструктуры, для которых они недостаточно оснащены. Подрядчики – важный инструмент, который может дать доступ к дополнительным ресурсам и услугам, но они не должны заменять собой военные силы и средства. С помощью внешних фирм можно усиливать или дополнять военные силы и средства ТО на основе разовых или постоянных договоров.

Командующие НАТО и страны-члены привлекают силы и средства местных подрядчиков на коммерческой основе для тылового обеспечения сил НАТО, когда такое решение выгодно с экономической точки зрения и позволяет высвободить военные ресурсы для более приоритетных задач. Командующий НАТО и страны-члены варьируют степень привлечения подрядчиков в зависимости от ситуации. За помощью в области использования подрядчиков для обеспечения операций НАТО целесообразно обращаться к Агентству НАТО по обеспечению (НСПА). Ввиду того, что только определенные категории товаров и услуг финансируются централизованно или через систему общего финансирования НАТО, большая часть договоров на подрядные работы финансируется из национальных бюджетов стран. НАТО координирует деятельность стран по привлечению подрядчиков в целях укрепления этого процесса, снижения конкуренции между странами и большей экономии за счет масштаба. Крайне необходимо соблюдать предусмотрительность в координации такого рода деятельности и сотрудничать со странами-членами. Эффективная координация привлечения сил и средств подрядчиков Североатлантическим союзом только больше укрепит, а не воспрепятствует усилиям стран.

МНОГОНАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Многонациональный центр координации тылового обеспечения (МЛСС)

МЛСС был создан в Праге (Чешская Республика) для усиления боеготовности сил НАТО путем обеспечения членов НАТО инструментами и условиями для оценки соответствия сил и средств ТО существующим потребностям и надлежащего информирования о координируемых мероприятиях. МЛСС предоставляет информацию в режиме реального времени о мероприятиях в сфере ТО, сокращает затраты на координацию мероприятий с помощью виртуальной среды и легкодоступную всем государствам централизованную базу данных по ТО. Государства могут подавать в МЛСС заявки об удовлетворении потребностей в обучении, подготовке и учениях в сфере тыла. МЛСС также служит постоянным координатором для государств по обработке информации и отработке инструментов информационного обмена в виртуальной среде.

Договоренности о многонациональном тыловом обеспечении

Эти соглашения заключаются на двустороннем и (или) многостороннем уровне между странами и (или) между странами и органами НАТО. Они призваны уменьшить бремя

ТО для каждой страны и повысить общую эффективность ТО и экономию тыловых ресурсов. Эти соглашения действуют для любого типа ТО или услуг и помогают избежать дублирования усилий. Командующим НАТО может быть поручено выступить посредниками и согласовывать заключение подобных договоренностей.

Совместное финансирование тыловых ресурсов (см. Главу 14)

Данный вариант включает ресурсы, которые отобраны для совместного финансирования и на которые были выделены соответствующие денежные средства. Процедуры финансирования должны быть разработаны и утверждены задолго до начала операции, и данные процедуры должны обладать достаточной гибкостью и оперативностью. К таким ресурсам могут относиться следующие технические средства и услуги (список не исчерпывающий):

- инфраструктура и недвижимое имущество, такие как склады, аэродромы, штабы, военные городки, порты и коммуникации
- эксплуатация и координация использования инфраструктуры и недвижимого имущества
- средства связи и информационные системы
- строительство тыловых сооружений.

Взаимное техобслуживание летательных аппаратов

Этот вариант ТО включает обслуживание летательного аппарата одной организацией, тогда как аппарат приписан к другой организации, в соответствии с установленными оперативными требованиями взаимного техобслуживания ЛА, за которое может взиматься определенная плата. Взаимное техобслуживание ЛА делится на две категории:

- **Взаимное техобслуживание на этапе А.** Техобслуживание ЛА на аэродроме (корабле), позволяющее ЛА вылететь на выполнение другого задания, не меняя варианта боевой нагрузки. Техобслуживание включает установку и съем устройства защиты комплекса боевых средств, дозаправку, пополнение запасов жидкостей и газов, устройства запуска тормозного парашюта и наземное обслуживание.
- **Взаимное обслуживание на этапе Б.** Техобслуживание ЛА на аэродроме (корабле), позволяющее ЛА вылететь на выполнение боевого задания. Техобслуживание включает все функции на этапе А, плюс погрузку оружия и (или) фото-/видео пленки и оборудования для образования инфракрасных ловушек и противорадиолокационных отражателей. Это включает обработку и расшифровку отснятой во время предыдущего задания фото-/видео пленки.

В Программу взаимного техобслуживания ЛА входят такие оперативные задачи, как разбор по результатам задания, постановка повторной задачи и планирование выполнения задания. Цель Программы взаимного техобслуживания – снабдить оперативных командующих гибкими инструментами, чтобы в самые сжатые сроки добиваться возвращения в строй боеготовых ЛА с помощью оперативной совместимости.

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

С-М(2011)0022, Политические руководящие указания

МС 319, Принципы и политика ТО НАТО

МС 586, Направления политики ВК по ВС НАТО и их применению в операциях

МС 526, Концепция ТО операций НРФ⁵¹

МС 551, Концепция медицинского обеспечения операций НРФ

АJP-4.6(B), Объединенная доктрина НАТО по межвидовой группе по ТО

АJP-4.9, Объединенная доктрина НАТО по способам многонационального ТО

51) МС 526 будет заменен МС 586, – Направления политики ВК по НАТО и их применению в операциях, когда основные элементы МС 526 будут включены в следующую редакцию МС 319 – Принципы и политика ТО НАТО.

ГЛАВА 8

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОРЮЧЕ-СМАЗОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ



Полевой трубопровод

ВВЕДЕНИЕ

Горючее – крайне важный для оборонного планирования НАТО предмет снабжения; оно также необходимо для поддержания общественно-экономической жизни. Его наличие нельзя принимать как данность. Руководящие указания для органов НАТО и национальных ведомств, содержащие направления политики, принципы и характеристики системы снабжения горючим НАТО, сформулированы в документе EAPC(NPC)D(2009)0001-REV2. В этом документе также описана Система трубопроводов НАТО, обозначены критерии для планирования, отчетная документация, и затронуты вопросы кризисного регулирования, инфраструктуры НАТО, стандартизации и оперативной совместимости. Далее в нем оговорены обязанности стран, Комитета по ГСМ и военных органов НАТО.

В Организации Североатлантического договора существует ряд комитетов, занимающихся вопросами топливного обеспечения и планирования снабжения горючим. Рассматриваемые ими вопросы можно объединить вокруг ряда направлений:

- гражданская готовность к решению проблем с горючим в НАТО
- распределение и хранение бестарных ГСМ военного назначения с помощью Системы трубопроводов НАТО и с использованием других вспомогательных объектов
- обеспечение авиа- и военно-морских баз, а также боевых подразделений ГСМ в ходе экспедиционных операций
- ГСМ военного назначения и смежные продукты, их взаимосвязь с оружейными системами, всеми типами В и ВТ и боевыми машинами;
- планирование обеспечения ГСМ
- стандартизация, взаимозаменяемость, оперативная совместимость и НИР в области ГСМ и смежных продуктов, а также технические средства обеспечения ГСМ.

КРИЗИСНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Неспособность НАТО и ее членов к коллективным действиям в случае крупного теракта или инцидента, нарушившего поставки нефтепродуктов, может ограничить возможности ВК по разработке рекомендаций для Североатлантического совета (САС). Это, в свою очередь, может лишить НАТО возможности принятия эффективных ответных мер. Поэтому Комитетом по ГСМ были разработаны организационная структура и порядок действий в кризисных ситуациях⁵², которые подвергаются регулярному пересмотру.

Гражданская готовность в области ГСМ также входит в круг обязанностей Комитета по ГСМ. В этой связи Комитет по ГСМ находится в контакте с Международным энергетическим агентством и Группой по транспорту (внутреннему наземному транспорту) Комитета по гражданскому чрезвычайному планированию, а также Группой по промышленным ресурсам и связи по вопросам, представляющим взаимный интерес.

52) AC/112-D(2010)0003, Структура и процедуры НАТО в области ГСМ в рамках операций кризисного регулирования

ГСМ ВОЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ И ПРИНЦИП ИСПОЛЬЗОВАНИЯ УНИВЕРСАЛЬНОГО ТОПЛИВА

Координирующим органом в области ГСМ и смежных продуктов военного назначения является Рабочая группа по ГСМ НАТО (АС/112), которая курирует технические аспекты военных ГСМ, включая политику универсального топлива. Подробные сведения об используемых в НАТО ГСМ для ВВС, СВ и ВМС содержатся в Приложении.

Принцип использования универсального топлива

Целью концепции использования универсального топлива⁵³ является достижение максимальной оперативной совместимости В и ВТ благодаря использованию одного вида топлива, а именно F-34, в боевых условиях для военной авиации наземного базирования, боевых машин, В и ВТ. С момента создания концепции в 1986 г. ряд исследований и испытаний, проведенных в странах-членах и партнерах НАТО, подтвердили целесообразность ее принятия. Процесс внедрения принципа использования универсального топлива рассчитан на три этапа. На первом этапе, который уже завершен, предусматривалось заменить F-40 на F-34 для авиации наземного базирования. На втором этапе предполагалось заменить дизельное топливо (F-54) на F-34 на боевых машинах сухопутных войск и ВТ, оснащенной компрессорными или газотурбинными двигателями, развернутыми на ТВД. Работу на данном этапе проводит самостоятельно каждое государство-член и страна-партнер НАТО в соответствии с собственной программой замены ВТ. Подробная информация о внедрении политики универсального топлива государствами-членами и накопленный опыт публикуются один раз в два года Рабочей группой по ГСМ. На третьем этапе предусмотрено полностью отказаться от использования бензина (F-67) для военных нужд в боевых условиях, с тем, чтобы свести потребности в бензине до такого минимума, который можно было бы удовлетворить в рамках национальных или двусторонних соглашений (а именно, путем использования канистр, бочек или гибких резервуаров). Данный этап еще продолжается, но может быть закончен до завершения второго этапа. Существует, тем не менее, растущая потребность в А-18 и F-67 для беспилотных летательных аппаратов (БПЛА), вопрос о которой рассматривает Рабочая группа по ГСМ и Рабочая группа по техническим средствам обеспечения ГСМ совместно с рабочими группами по БПЛА. Повсеместная доступность топлива F-34, соответствующего всемирному стандарту качества, способствовала принятию политики универсального топлива. Использование универсального топлива для ТО является выгодным по целому ряду причин технического, оперативного, экономического и природоохранного характера, но самым главным преимуществом является упрощение системы снабжения ГСМ и вспомогательной стационарной и развертываемой инфраструктуры, описанной в направлениях политики, принципах и характеристиках системы снабжения ГСМ НАТО.

СИСТЕМА ТРУБОПРОВОДОВ НАТО

В Систему трубопроводов НАТО входит девять отдельных систем, осуществляющих транспортирование и хранение нефтепродуктов военного назначения. Они расположены на территории Италии, Греции, Турции (две разных системы, на западе и востоке), Норвегии, Португалии, Великобритании, кроме того, существуют также Североевропейская система (на территории двух стран – Дании и Германии) и самая крупная система –

⁵³ ЕАРС(NPC)D(2005)0002, Принцип использования универсального топлива

Центральноевропейская, – на территории Бельгии, Франции, Германии, Люксембурга и Нидерландов. Система НАТО состоит из трубопроводов общей протяженностью 14,5 тыс. км, расположенных на территории двенадцати государств-членов НАТО, с целым комплексом сооружений: хранилища, подключенные к системе авиабазы, гражданские аэропорты, перекачивающие станции, нефтеочистительные заводы и пункты поступления нефтепродуктов. Распределение бестарных продуктов осуществляется объектами, финансируемыми Программой по инвестициям в обеспечение безопасности, средства которой пополняются за счет системы общего финансирования НАТО. Объектами трубопроводной сети управляют национальные организации, за исключением многонациональной Центральнооевропейской системы трубопроводов. Исчерпывающая информация о Системе трубопроводов НАТО содержится в Уставе Организации Системы трубопроводов НАТО и смежных топливных объектов⁵⁴.

Кроме вышеуказанных частей Системы трубопроводов НАТО, аналогичные системы имеются также у других членов НАТО. Потребности НАТО внесены в согласованные комплексы сил и средств для их реализации.

Для поддержания Системы трубопроводов НАТО в исправном состоянии и должной подготовки персонала необходимо оптимальное использование топливных объектов НАТО в мирное время. Страны должны эксплуатировать систему в максимальной степени для военных нужд и использовать резервные мощности на коммерческой основе, при условии, что факт коммерческого использования не умаляет приоритетности военного назначения системы. На коммерческой основе можно использовать без ограничений любые топливные объекты НАТО при условии соблюдения минимальных гарантий.

СТРАТЕГИЯ НАТО ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕСТАРНЫМИ ГОРЮЧЕ-СМАЗОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ

Способность НАТО обеспечивать топливом многонациональные силы, задействованные в операциях по статье 5 и прочих операциях и миссиях под руководством НАТО зависит от наличия развертываемой топливозаправочной техники и оборудования, а также стационарных объектов, осуществляющих подачу бестарного топлива. Эти объекты служат для транспортирования и хранения бестарного топлива и позволяют снабжать воинские контингенты, выполняющие задачи по статье 5 и силы НАТО, действующие за пределами зоны ответственности НАТО в ответ на кризис. В них также хранятся стратегические резервы НАТО и национальные резервы нефтепродуктов.

Система транспортирования и хранения бестарного топлива представляют собой ценный стратегический ресурс. Она позволяет удовлетворять потребности НАТО в ГСМ через безопасную и экологически безвредную подземную трубопроводную сеть большой протяженности, сооруженную на территории с правом прохода и способную обеспечить пиковые и регулярные потребности в топливе, необходимом для проведения операций. Хранение нефтепродуктов происходит в укрепленных резервуарах, оборудованных устройствами защиты. Таковы важные и уникальные характеристики системы, обеспечивающие энергетическую безопасность и надежность поставок ГСМ.

В стратегии обеспечения бестарными ГСМ сформулированы четкие всеобъемлющие принципы бесперебойного доступа к горюче-смазочным материалам через удобную

54) С-М(2009)0084, Устав Организации Системы трубопроводов НАТО и смежных объектов

и экономически выгодную систему транспортирования и хранения топлива. Эта стратегия составлялась и согласовывалась Комитетом по ГСМ от лица Комитета по тыловому обеспечению⁵⁵ в ходе консультаций с военными органами НАТО и прочими заинтересованными комитетами и в соответствии с его кругом полномочий⁵⁶. В стратегии проводится сопоставление военных потребностей в бестарном топливе, тыловых и ресурсных соображений и используется подход из «трех составляющих», чтобы продемонстрировать, как можно удовлетворить эти потребности и как провести соответствующую рационализацию стационарных объектов системы транспортирования и хранения ГСМ. Для удовлетворения потребностей НАТО в бестарном топливе в ней используется понятие «трех составляющих». Стратегия была утверждена Советом НАТО, и в настоящее время идет разработка специального документа, в который будут включены военные, тыловые и ресурсные аспекты ее реализации⁵⁷. Это позволит надлежащим образом уравновесить потребности в разворачиваемых технических средствах и стационарных объектах для обеспечения бестарными ГСМ.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ АВИА-, ВОЕННО-МОРСКИХ БАЗ И БОЕВЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ

За осуществление данных функций отвечает страна-пользователь, но ряд объектов может предоставляться в рамках Программы по инвестициям в обеспечение безопасности НАТО, например, емкости для хранения на авиабазах или соединительные элементы для подключения к Системе трубопроводов НАТО.

ЭКСПЕДИЦИОННЫЕ ОПЕРАЦИИ

Во время экспедиционных операций силам НАТО приходится действовать в районах, удаленных от стационарной инфраструктуры Системы трубопроводов. В целях уменьшения спроса на средства для стратегических перебросок для доставки горючего на ТВД, необходимо в максимальной степени пользоваться поддержкой принимающей страны или привлекать внутренние ресурсы страны, если таковые имеются в наличии. В отсутствие таких ресурсов НАТО и страны-участницы должны стараться удовлетворить оперативные потребности в ГСМ, добиваться экономии средств за счет масштаба и обеспечивать надлежащее качество топлива, предоставляемого через соответствующие многонациональные механизмы: ведущую страну по ТО, страну с функциональной специализацией, многонациональное интегрированное подразделение обеспечения ГСМ или подрядчика. Такие механизмы должны применяться в соответствии с принципом использования универсального топлива и нижеприведенной модульной концепцией.

РАЗВЕРТЫВАЕМОЕ ТОПЛИВОЗАПРАВОЧНОЕ ОБОРУДОВАНИЕ: МОДУЛЬНАЯ КОНЦЕПЦИЯ

Развертываемое оборудование – общее название, применяемое для всего специального мобильного военного оборудования, предназначенного для быстрого и эффективного снабжения топливом во время операций. Оно включает топливозаправочное оборудование

55) В соответствии с *РО(2010)0074-REV2, Рекомендациями Группы заместителей постоянных представителей по пересмотру структуры комитетов*

56) *АС/305-D(2010)0013, Круг полномочий Комитета по ГСМ*

57) *С-М(2011)0025-REV1, Стратегия НАТО по бестарному топливу*

оперативно-тактического назначения, мобильное оборудование для ремонта трубопроводов и легко развертываемые компоненты любого комплекса оборудования, предназначенного для приема и выдачи ГСМ. К данной категории не относится стационарная инфраструктура.

С появлением у НАТО новых задач акцент сместился со стационарной трубопроводной инфраструктуры на быстро развертываемые средства обеспечения экспедиционных сил НАТО. С этой целью НАТО разработала модульную концепцию, которая позволяет удовлетворить все потребности в ГСМ путем сочетания 16 разных совместимых модулей развертываемого топливозаправочного оборудования для приема, хранения и выдачи ГСМ на любом ТВД. Концепция, изложенная в Соглашении о стандартизации (СТАНАГ) 4605/AFLP-7, также позволяет странам НАТО и их партнерам удовлетворять все потребности в ГСМ с помощью многонационального решения, полученного путем объединения их сил и средств. Модульная концепция послужила основой для разработки программных средств ТО, таких как службы ТО по функциональному назначению (ЛОГ ФС) и содействия планированию снабжения ГСМ во время экспедиционных операций. Для определения потребностей в ней применяется понятие «единица потребления ГСМ», изложенное в СТАНАГ 2115.

ПЛАНИРОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГСМ

Планирование обеспечением ГСМ осуществляется на двух уровнях. Долгосрочное планирование входит в процесс оборонного планирования НАТО, а краткосрочное планирование в ходе операций является элементом процесса планирования оперативного ТО. За планирование обеспечения ГСМ отвечают, в первую очередь, военные органы НАТО, но контроль за данной работой осуществляет Комитет по ГСМ, который в установленном порядке отчитывается о своей деятельности в данной области перед Комитетом по тылу НАТО.

СТАНДАРТИЗАЦИЯ, ВЗАИМОЗАМЕНЯЕМОСТЬ И ОПЕРАТИВНАЯ СОВМЕСТИМОСТЬ

Комитет НАТО по ГСМ является органом постановки задач приблизительно для 50 СТАНАГ и союзных публикаций по ТО ГСМ, охватывающих вопросы ГСМ, смежных продуктов и технических средств обеспечения ГСМ. Данные СТАНАГ перечислены в Каталоге соглашений о стандартизации и союзных публикаций, размещенном на Интернет-сайте Агентства по стандартизации НАТО, и все они разрешены для передачи странам-партнерам, которые также могут посещать все заседания Комитета по ГСМ в формате СЕАП.

ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ГОРЮЧЕ-СМАЗОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

В настоящее время основным энергоносителем, использующимся для двигателей ЛА, транспортных средств и прочей военной техники являются ископаемые виды топлива. Однако глобальное потепление, истощение запасов нефти и политическая нестабильность в нефтедобывающих регионах уже сейчас заставляют искать другие более доступные, экономически выгодные и экологически безвредные энергоносители. Для удовлетворения будущих потребностей в энергоносителях Комитет по ГСМ разработал концепцию использования перспективных ГСМ⁵⁸, на основе которой страны-члены НАТО, Комитет по ГСМ (через РГ по ГСМ) и Организация

58) *ЕАРС(НРС)D(2010)0004, Концепция использования перспективных ГСМ Комитета по ГСМ*

по науке и технологии НАТО (через группу по прикладным технологиям ВТ) стремятся совместными усилиями улучшить рабочие параметры ВТ путем повышения ее КПД и обеспечения совместимости с альтернативными видами топлива. Эта деятельность проводится в тесном сотрудничестве с изготовителями двигателей и нефтепродуктов. Ее целью является разработка техники и спецификаций топлив, которые смогли бы соответствовать всем текущим и будущим требованиям по тактико-техническим и природоохранным характеристикам. Требование соответствия политике универсального топлива остается неизменным.

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

ЕАРС(NPC)D(2009)0001-REV2, Система снабжения ГСМ НАТО – принципы, направления политики и характеристики

АС/112-D(2010)0003, Организация действий и процедуры обеспечения ГСМ в НАТО в рамках операций по реагированию на кризис

ЕАРС(NPC)D(2005)0002, Принцип использования универсального топлива

С-М(2009)0084, Устав Организации Системы трубопроводов НАТО и смежных топливных объектов

РО(2010)0074-REV2, Рекомендации Группы заместителей постоянных представителей по пересмотру структуры комитетов

АС/305-D(2010)0013, Круг полномочий Комитета по ГСМ

С-М(2011)0025-REV1, Стратегия НАТО по безарному топливу

STANAG 2115 Единицы потребления ГСМ

STANAG 2536, Объединенная доктрина НАТО по ГСМ – AJP-4.7

STANAG 4605/AFLP-7, Развертываемые технические средства обеспечения ГСМ

МС 526, Концепция тылового обеспечения операций Сил реагирования НАТО (НРФ)

МС 586, Направления политики ВК по ВС НАТО и их использованию в рамках операций

ЕАРС(NPC)D(2010)0004, Концепция использования перспективных ГСМ Комитета по ГСМ

ПРИЛОЖЕНИЕ

Памятка о ГСМ в НАТО

ПАМЯТКА О ГСМ⁵⁹ В НАТО

АВИАЦИОННЫЕ ГСМ

Код НАТО

- F-18** авиационный бензин с низким октановым числом для применения на ЛА с поршневым индукторным двигателем. Данный вид горючего продолжает использоваться в ряде стран, в основном для ЛА тренировочной авиации.⁶⁰
- F-34** авиационное топливо для турбореактивных двигателей керосинового типа для применения на ЛА наземного базирования, оснащенных газотурбинными двигателями.⁶¹ Данное горючее содержит ингибитор обледенения системы подачи горючего⁶² (S-1745) и присадку, повышающую смазывающую способность⁶³ (S-1747)
- F-35** авиационное топливо керосинового типа для турбореактивных двигателей, используется на военных ЛА наземного базирования, оснащенных газотурбинными двигателями.⁶⁴ Данное горючее является эквивалентом F-34, но не содержит присадок S-1745 и S-1747.
- F-37** эквивалент F-34, но содержит присадку S-1749, повышающую термостойкость^{65 66}. Используется в отдельных странах, но не разрешено для применения при взаимном техобслуживании в НАТО.
- F-40** авиационное топливо с широким фракционным составом для турбореактивных двигателей, используется на военных ЛА наземного базирования, оснащенных газотурбинными двигателями.⁶⁷ Содержит ингибитор обледенения системы подачи горючего (S-1745) и присадку, повышающую смазывающую способность (S-1747). Топливо данного типа еще используется в нескольких странах, в основном для учебных целей. Внесено в список НАТО в качестве экстренного заменителя F-34/F-35.

59) Подробная информация об этих топливах содержится в Приложении С к СТАНАГ 1135.

60) Также известно под названием AVGAS/ABGAC.

61) Также известно под названием JP-8 или AVTUR/FSII ABTYP/ФСИИ.

62) F-1745 представляет собой присадку, понижающую температуру замерзания воды, выделяющейся из топлива по причине охлаждения в высокогорных условиях, и препятствует образованию кристаллов льда, тормозящих циркуляцию топлива в двигателе.

63) F-1747 улучшает смазывающие качества авиационного топлива.

64) Торговое название – Jet-A1 или AVTUR/ABTYP.

65) F-1749 – присадка, улучшающая термостойкость. Препятствует образованию осадка в высокотемпературных зонах системы подачи топлива ЛА.

66) F-37 также известно под названием JP-8+100.

67) Также известно под названием AVTAG/ABTAG.

- F-44** авиационное топливо керосинового типа с высокой температурой вспышки для турбореактивных двигателей, используется на военных ЛА палубной авиации, оснащенных газотурбинными двигателями.⁶⁸ Содержит присадки S-1745 и S 1747.

ГСМ для СВ

Бензин

- F-67** неэтилированный бензин (мин. октановое число 95). Соответствует европейскому стандарту EN 228 и поэтому взаимозаменяем с товарным бензином.

Дизельные топлива

- F-54** военное обозначение товарного дизельного топлива, используемого для дизельных двигателей. Соответствует европейскому стандарту EN 590, является эквивалентом американского дизельного топлива, известного под названием DF-2, взаимозаменяем с товарным дизельным топливом.
- F-63** дизельное топливо керосинового типа. Это F-34 плюс универсальная присадка S-1750 (0,1% от объема), которая, в связи с принципом использования универсального топлива, применяется при необходимости для улучшения смазывающих качеств и ускорения воспламенения F-34.

Данное топливо предназначено только для ВТ СВ и **не должно** применяться для ЛА.

S-1750 – комбинированная присадка для улучшения смазывающих качеств и ускорения воспламенения ГСМ для СВ.

ГСМ для ВМС

- F-75** легкое топливо для ВМС с низкой точкой застывания. Используется для высоко- и среднескоростных дизельных, газотурбинных двигателей, на ряде вертолетов (только в аварийной обстановке) и на корабельных парогенерирующих установках. В некоторых странах применяется на ВТ СВ, оснащенной дизельными двигателями.
- F-76** основное легкое топливо для ВМС. Используется для высоко- и среднескоростных дизельных, газотурбинных двигателей, на ряде вертолетов (только в аварийной обстановке) и на корабельных парогенерирующих установках. F-76 может нуждаться в особых условиях подачи и хранения из-за низкотемпературных характеристик.

68) Также известно под названием JP-5 или AVCAT/ABKAT.

ГЛАВА 9

ДОГОВОРЕННОСТИ, ЗАКЛЮЧАЕМЫЕ
ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОПЕРАЦИЙ

ВВЕДЕНИЕ

На государства-члены и органы НАТО возложена коллективная обязанность за тыловое обеспечение многонациональных операций НАТО⁶⁹. Они должны по возможности заключать договоренности, облегчающие выполнение всего круга задач НАТО, а именно проведение операций и учений в мирное время, в период кризиса и конфликта. В их число входят коллективная оборона – операции по статье 5, – и прочие операции и миссии Североатлантического союза, не подпадающие под действие статьи 5. Такая стратегия реальна только тогда, когда поддержку готовы предоставить принимающая страна и вспомогательные организации. Стратегическое командование НАТО по операциям (СКО) обеспечивает соответствие соглашений о поддержке членов НАТО оперативным потребностям без ущерба для боеспособности принимающей страны.

Возможность развертывания сил быстрого реагирования за пределами территории НАТО существенно повлияла на политику и процедуры планирования НАТО. В частности, возникла необходимость в более гибких и оперативных договоренностях о поддержке и механизмах планирования, которые можно было бы вводить в действие до операции или сразу после ее начала, чтобы в максимальной степени гарантировать требуемое тыловое обеспечение при сохранении или повышении эффективности и боеспособности.

Для достижения этой цели командующие НАТО должны участвовать в планировании обеспечения и обладать полномочиями на координацию планирования, если возникнет такая необходимость. Комитетом по тыловому обеспечению было составлено руководящее указание ВКМС 319/2, дающее командующим НАТО ключевые полномочия в сфере тылового обеспечения, в том числе по договоренностям о поддержке и по поддержке принимающей страны. Полномочия командующих НАТО применительно к поддержке принимающей страны подробно оговорены в руководящем указании МС 334/2 – Принципы и политика НАТО в области поддержки принимающей страны.

ОПРЕДЕЛЕНИЯ

- «Соглашением» именуется договоренность между сторонами о плане действий; соглашение НАТО с какой-либо страной или организацией не всегда считается юридически обязательным документом.
- «Поддержкой принимающей страны» именуется гражданское или военное содействие, предоставляемое в мирное время, во время кризиса или конфликта принимающей страной союзным силам и организациям, находящимся или действующим на территории этой страны или осуществляющим транзит через ее территорию⁷⁰.
- «Транзитом» именуется перевозка, пересечение или проезд по территории суверенного государства.

ДОГОВОРЕННОСТИ ОБ ОПЕРАТИВНОМ ТЫЛОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ

При возрастающей способности сил НАТО действовать в любой точке планеты трудно предугадать, в каком регионе потребуются заключить договоренности о поддержке, например, транзитные договоренности. Невзирая на это, штаб-квартира НАТО

69) С-М(2003)101(INV)/МС 319/2, Принципы и политика тылового обеспечения НАТО

70) ААР-6(2011), Глоссарий военных терминов и определений, используемых в НАТО (на английском и французском языках)

постоянно стремится заключать договоренности в потенциально значимых регионах. Международный секретариат НАТО также готов поддержать развертывание сил для операции и в максимально сжатые сроки заключить договоренности с суверенными государствами, по территории которых пролегают стратегически важные для перебросок маршруты. Штаб-квартира НАТО отвечает за подписание мультимодальных транзитных договоренностей и прочих типов соглашений от имени всех направляющих стран. Наличие единой транзитной договоренности или договоренности о поддержке с принимающей или транзитной страной обладает явными преимуществами и избавляет страну от большого числа двусторонних договоренностей с направляющими странами, а также в ряде случаев повышает эффективность благодаря многонациональным усилиям.

Договоренности о поддержке могут составляться в любой форме, а их тип и стиль часто определяются пожеланиями принимающей страны. Некоторые принимающие страны предпочитают меморандум о понимании, для других предпочтительнее типовая модель транзитного соглашения НАТО или менее официальный обмен письмами. Нередко ход развития операции ускоряет процесс заключения договоренностей о поддержке, но само составление документа может затянуться, если эксперты по политическим, техническим, правовым и финансовым вопросам обеих сторон пожелают прийти к компромиссу до его подписания.

КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД⁷¹

Руководствуясь опытом недавних операций, НАТО пришла к пониманию того, что военные средства – необходимое, но не достаточное условие для разрешения многих неоднозначных проблем с безопасностью, существующих у Североатлантического союза. НАТО должна работать совместно с другими структурами в Евроатлантическом регионе и за его пределами в рамках Комплексного подхода, в котором сочетаются политические, гражданские и военные инструменты кризисного регулирования. В направлениях политики НАТО по поддержке принимающей страны установлены рамки и процедуры предоставления поддержки до и во время кризиса. Основная задача документа – обозначить виды и способы предоставления поддержки ВС с начала операции. Рамки, позволяющие НАТО воспользоваться силами и средствами принимающей страны, могут быть расширены. В них можно включить НАТО и другие международные организации⁷², правительство принимающей страны, но, в любом случае, необходимо четко идентифицировать контактное лицо для связи с направляющими странами и международными организациями, в том числе с НАТО и ООН. Тем самым, принимающая страна будет надлежащим образом проинформирована о гражданско-военных потребностях, а также о способах, пунктах, видах, сроках и получателях поддержки. Для содействия данному процессу Отдел гражданско-военного планирования штаб-квартиры НАТО разрабатывает официальные рамки между НАТО, международными организациями и принимающими странами.

Главным предметом разногласий, которые зачастую способны затормозить успешный комплексный подход, являются хитросплетения правовых и финансовых систем внутри НАТО, среди государств-членов и международных организаций. В условиях

71) C-M(2008)0029-COR1, *Proposal on a Way Ahead on CA*

72) Примеры международных организаций включают Организацию Объединенных Наций, Всемирную продовольственную программу, Европейский союз, Африканский союз, Всемирный банк и Международный Красный Крест.

многонациональных операций тыловым структурам нередко приходится иметь дело со сложными правовыми механизмами, затрудняющими финансовые операции между ВС различных стран и другими организациями. Договоренности часто заключаются в двустороннем формате с другими государствами, за исключением официальных договоренностей между союзниками в НАТО. Для участия других стран в операции НАТО, формирования коалиции вокруг НАТО или коалиции с иным ядром могут потребоваться индивидуальные (военные или межгосударственные) договоренности, на которые, возможно, уйдет немало времени и усилий. Участие в процессе других федеральных правительственных ведомств, а также гражданских агентств и прочих организаций, задействованных в Комплексном подходе, приводит к многократному увеличению числа задач правового и финансового управления. По возможности НАТО стремится к заблаговременному заключению договоренностей, чтобы ничто не мешало ходу операции.

ПРИНЯТАЯ В НАТО КОНЦЕПЦИЯ ПРИНИМАЮЩЕЙ СТРАНЫ

Поддержка принимающей страны призвана оказать командующему НАТО и направляющим странам содействие в форме техники, объектов и услуг, включая услуги по обеспечению безопасности района и административное обеспечение в соответствии с механизмами, согласованными между направляющей страной и (или) НАТО и правительством принимающей страны. По существу, поддержка принимающей страны облегчает переброску сил в зону боевых действий путем содействия их приему, сосредоточению и последующему выдвижению (PCOM). Поддержка принимающей страны помогает сократить численность тыловых сил и средств, которые потребовались бы направляющей стране для материального обеспечения и передислокации сил. Цель концепции поддержки принимающей страны состоит в максимальном использовании механизмов поддержки для облегчения переговоров и выполнения административных задач принимающей страной путем введения стандартной процедуры и стандартной документации, которые могут применяться всеми сторонами. Для этого стратегические командования ввели в действие постоянный Меморандум о понимании для государств НАТО и PRM, а также стран, не входящих в НАТО, расположенных в тех районах, где могут быть развернуты силы НАТО. Это не исключает возможности заключения двусторонних договоренностей между сторонами.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ДОГОВОРЕННОСТЕЙ О ПОДДЕРЖКЕ ПРИНИМАЮЩЕЙ СТРАНЫ

Основой для механизмов поддержки принимающей страны являются договоренности и соглашения, заключаемые между соответствующими национальными ведомствами и НАТО. Регулирует статус сил и определяет их взаимоотношения с принимающей страной Соглашение о статусе сил (СОФА), подписываемое на высшем уровне между направляющей страной и (или) НАТО и властями принимающей страны. В соглашении СОФА могут содержаться общие положения о поддержке принимающей страны. Поэтому, если между сторонами уже существует подобное соглашение, оно может повлиять на поддержку принимающей страны и должно быть учтено при разработке механизмов поддержки принимающей страны.

В случаях отсутствия СОФА с принимающей страной необходимо в скорейшем порядке заключить такое соглашение. Для многих государств это не представляется

возможным. В подобных случаях между штаб-квартирой НАТО и принимающей страной заключается транзитное соглашение для предоставления права на транзит войск (сил) и имущества НАТО по территории принимающей страны, а принимающая страна должна санкционировать транзит по ее территории союзных сил и грузов. Транзитное соглашение включает ряд положений, ссылающихся на необходимую поддержку принимающей страны, и в некоторых случаях делает возможным составление технических договоренностей о поддержке принимающей страны без разработки меморандума.

Меморандум о понимании представляет собой правовой инструмент для учета в менее официальной форме конкретных оговоренных условий и обязательств и является выражением готовности участвующих в нем и подписывающих его сторон. Применительно к поддержке принимающей страны меморандум о понимании является основополагающим письменным документом, согласованным в двустороннем или многостороннем порядке, подразумевающим намерение или ответственность за обеспечение сил и структур НАТО. Он обеспечивает взаимно утвержденную военно-политическую и правовую основу для разработки дальнейших документов о реализации в пределах согласованных положений меморандума.

ПРИНЦИПЫ ПОДДЕРЖКИ ПРИНИМАЮЩЕЙ СТРАНЫ⁷³

Потребность НАТО в мобильных, гибких многонациональных силах подчеркивает необходимость наличия общих согласованных принципов поддержки принимающей страны, а также обеспечения командующим НАТО структуры для содействия разработке механизмов поддержки принимающей страны. Кроме того, все большую силу приобретает требование реализации экономии за счет масштаба и скорейшего и эффективного внедрения концепций обеспечения с учетом потребностей. Это обуславливает такой подход к поддержке принимающей страны, при котором она рассматривается как неотъемлемый элемент процесса тылового планирования и, следовательно, должна отражаться во всех планах тылового обеспечения. Для последовательного и эффективного планирования и реализации поддержки принимающей страны следует применять следующие принципы:

- Ответственность. Страны и органы НАТО коллективно отвечают за поддержку принимающей страны по всему диапазону операций под руководством НАТО. Такая ответственность способствует совместному планированию и осуществлению поддержки принимающей страны для эффективного обеспечения сил, причем каждое государство несет окончательную ответственность за тыловое обеспечение своих сил.
- Обеспеченность ресурсами. Страны в индивидуальном порядке, на основе совместных договоренностей или коллективно с НАТО должны предоставлять соответствующие ресурсы для обеспечения своих сил в мирное время, во время кризиса или конфликта. Поддержка принимающей страны, при условии ее наличия, является существенным дополнением к обеспечению сил. После заключения Меморандума о взаимопонимании поддержка предоставляется принимающей страной в максимальной степени, исходя из национального законодательства, национальных приоритетов и фактических возможностей принимающей страны.

73) C-M(2000)56-REV1/MC 334/2, Принципы и политика НАТО по поддержке принимающей страны

- Полномочия. Командующий НАТО наделен полномочиями, согласно которым он устанавливает требования по поддержке принимающей страны, приоритеты поддержки, предоставляемой соответствующим силам, а также инициирует планирование поддержки принимающей страны, включая переговоры. Будучи уполномоченным Стратегическим командованием НАТО по операциям, командующий также имеет полномочия на заключение договоренностей о поддержке принимающей страны для международных штабов НАТО и прочих совместно финансируемых структур. Данные полномочия также действуют в отношении участвующих в операции под руководством НАТО командующих многонациональных сил, которые являются представителями не входящих в НАТО стран.
- Координация и сотрудничество. Для планирования и предоставления поддержки принимающей страны важнейшее значение имеют координация и сотрудничество между НАТО и национальными властями по соображениям оперативной и экономической эффективности и во избежание конкуренции за ресурсы. Координация и сотрудничество осуществляются на соответствующих уровнях и при необходимости в них могут участвовать страны, не входящие в НАТО и прочие заинтересованные организации.
- Экономия. Планирование и реализация поддержки принимающей страны должны происходить с соблюдением требования наиболее эффективного и экономически целесообразного использования имеющихся ресурсов.
- Информированность. Информация о механизмах поддержки принимающей страны силам и структурам НАТО должна иметься в распоряжении у соответствующего командующего НАТО и у направляющей страны.
- Возмещение расходов. Принимающая страна не должна извлекать прибыль из официальной деятельности штаб-квартиры НАТО или сил, проводящих или участвующих в операциях, учениях, конференциях и тому подобных мероприятиях на их территории. Возмещение расходов на поддержку принимающей страны согласуется соответствующим образом между принимающей и направляющей страной и (или) командующим НАТО.

ПЛАНИРОВАНИЕ ПОДДЕРЖКИ ПРИНИМАЮЩЕЙ СТРАНЫ

Планирование поддержки принимающей страны является неотъемлемой частью тылового планирования, но как ключевой элемент оперативного планирования оно требует многоотраслевого участия всего аппарата планирования. Принимающая и направляющая страны, а также командующий НАТО отвечают за планирование и подготовку поддержки принимающей страны, тогда как вопросами заключения соответствующего меморандума о взаимопонимании занимаются принимающая страна и командующий НАТО. Командующий НАТО также должен быть в курсе других механизмов поддержки принимающей страны с не входящими в НАТО странами, – механизмами, которые способны помочь или оказать влияние на проведение операций под руководством НАТО.

Планирование поддержки принимающей страны должно быть максимально подробным, чтобы дать возможность принимающей стране должным образом оценить и удовлетворить потребности. Тем не менее, разнообразие типов операций может также потребовать применения в планировании многовариантного подхода. Для повышения эффективности

там, где это целесообразно, следует использовать механизмы, согласованные в рамках НАТО. По возможности следует заключать постоянно действующий Меморандум о поддержке принимающей страны, который охватывает широкий диапазон возможных операций. В любом случае, по возможности договоренности о поддержке принимающей страны должны заключаться на самой ранней стадии процесса планирования.

За подготовку договоренностей о поддержке принимающей страны отвечает отдел ТО штаба командующего НАТО. С самого начала необходима тесная координация с другими отделами штаба ввиду взаимосвязанности функций поддержки принимающей страны, военно-гражданского сотрудничества, подрядных работ и т.д. и также из-за правовых и финансовых условий договоренностей о поддержке

В процессе планирования командующие НАТО должны обеспечить тесную координацию между направляющими странами, как только они становятся известны, и принимающей страной. Эта координация должна проходить в соответствии с утвержденной доктриной и процедурами. Для того чтобы эффективно и гибко удовлетворять любые оперативные потребности, процедуры должны быть стандартизированными в максимальной степени. В них должны постоянно вноситься коррективы на основе опыта состоявшихся учений и операций.

Командир сил НАТО должен быть приглашен для участия в последующих двусторонних переговорах о поддержке принимающей страны между принимающей и направляющей странами для обеспечения взаимодействия и оказания необходимой помощи. В процессе разработки договоренностей о поддержке принимающей страны страны-члены и командир сил НАТО должны обеспечить передачу соответствующих указаний не входящим в НАТО странам.

Порядок планирования на всех его этапах подробно описан в руководящем указании AJP-4.5 – Объединенная доктрина НАТО и процедуры поддержки принимающей страны. Ниже изложены основные аспекты каждого этапа и то, как они вписываются в процесс тылового (оперативного) планирования. Командующим НАТО и странам, названным в качестве вероятных принимающих стран, рекомендуется как можно раньше выйти на этапы 1, 2 и 3, чтобы разработать необходимые базовые договоренности о поддержке принимающей страны для готовности к будущим операциям (учениям) и (или) общей оперативной обстановке.

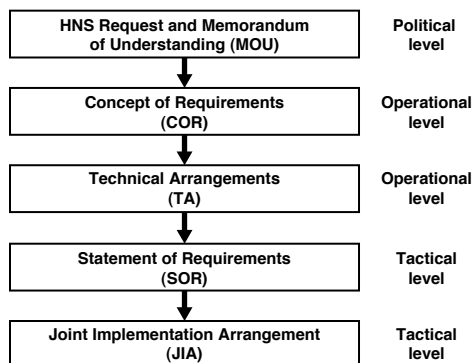


Рис. 9-1 – 5 этапов планирования поддержки

НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ПОДДЕРЖКИ ПРИНИМАЮЩЕЙ СТРАНЫ

Направления политики, изложенные в данном документе, охватывают обязанности командующих НАТО, направляющих стран и принимающей страны.

Направления политики, применяемые к командующему НАТО

Командующий НАТО ведет переговоры и заключает договоренности о поддержке принимающей страны для многонациональных штабов НАТО и, при наличии санкции, для определенных многонациональных подразделений и подразделений тылового обеспечения ТВД. Направляющим странам рекомендуется воспользоваться этими договоренностями путем присоединения к меморандуму о взаимопонимании о поддержке принимающей страны.

Для каждого плана операции, в рамках которого требуется поддержка принимающей страны, командующий НАТО должен установить порядок проведения переговоров между принимающей и направляющей страной и (или) подчиненными командующими подчиненных командований НАТО, в соответствии с доктриной и процедурами НАТО.

Командующий НАТО должен определять потребности в поддержке принимающей страны, а также осуществлять координацию и расстановку приоритетов среди потребностей в поддержке и в ее предоставлении, консультируясь со странами.

Командующий НАТО должен предоставить принимающей и направляющим странам необходимые сведения, включая контактную информацию, для надлежащего планирования и осуществления поддержки принимающей страны.

Командующему НАТО разрешается запрашивать донесения о силах и средствах, предоставляемых в рамках поддержки принимающей страны, выделенных и утвержденных принимающей страной для тылового обеспечения состоящих в его подчинении сил. Командующий НАТО также обязан информировать направляющую страну об имеющихся в наличии силах и средствах для поддержки принимающей страны.

В случае если принимается решение о применении общего финансирования НАТО или соответствующего механизма финансирования учений⁷⁴, до предоставления поддержки командующий НАТО совместно с принимающей страной разрабатывает детальные механизмы финансирования, применяемые для оплаты поддержки принимающей страны для многонациональных штабов, определенных многонациональных подразделений и тыловых подразделений на ТВД.

Направления политики, применяемые к направляющей стране

Направляющим странам рекомендуется присоединиться к меморандуму о взаимопонимании, заключенному между стратегическими командованиями и принимающей страной. В порядке присоединения могут быть урегулированы любые неразрешенные вопросы. Направляющая страна может также решить заключить собственный двусторонний меморандум с принимающей страной.

74) О механизмах общего финансирования см. также главу 14

Направляющая страна:

- участвует в процессе планирования и осуществления поддержки принимающей страны для повышения ее эффективности
- в самые сжатые сроки уведомляет принимающую страну и командующего НАТО о потребностях в поддержке и любых существенных изменениях по мере их принятия
- отчитывается перед соответствующим командующим НАТО о ходе переговоров о поддержке принимающей страны.

Наконец, до получения поддержки принимающей страны, направляющая страна отвечает за принятие соответствующих мер по возмещению финансовых средств.

Направления политики для принимающей страны

Принимающая страна информирует направляющие страны и соответствующего командира НАТО о возможностях предоставить поддержку для удовлетворения конкретных потребностей и о существенных изменениях этих возможностей по мере их возникновения. Кроме того, принимающей стране рекомендуется выявить другие возможности, чтобы оценить их потенциал в плане предоставления дополнительной поддержки. Сведения на эту тему можно почерпнуть в Каталоге сил и средств НАТО для поддержки принимающей страны.

Принимающая страна:

- продолжает управлять собственными ресурсами, выделяемыми для поддержки, кроме тех случаев, когда управление передается другой структуре
- участвует в процессе планирования и осуществления поддержки принимающей страны для повышения ее эффективности
- отчитывается о ходе переговоров о поддержке принимающей страны перед соответствующим командующим НАТО
- определяет нормы затрат для калькуляции затрат на поддержку принимающей страны
- обеспечивает максимальное соответствие двусторонних договоренностей и смежных планов поддержки принимающей страны требованиям оперативного планирования НАТО
- обеспечивает необходимое сотрудничество и координацию между гражданским и военным секторами с целью оптимального использования ограниченных ресурсов для поддержки принимающей страны.

БАЗА ДАННЫХ СИЛ И СРЕДСТВ

Для того чтобы командующим НАТО было легче оценивать возможности принимающей страны по предоставлению поддержки, им рекомендуется ознакомиться с другими силами и средствами для поддержки. Каталог сил и средств НАТО для поддержки принимающей страны содержит образцы информации об объектах, инфраструктуре и ресурсах, которые могут быть предоставлены в распоряжение командующего НАТО для тылового обеспечения находящихся у него подчинении сил. Данная информация предназначена исключительно для планирования. Она содержится в электронной

базе данных в качестве элемента системы Специализированных тыловых функций. Принимающей стране необходимо назначить контактное лицо для содействия в получении доступа к обновленной информации о силах и средствах государства, которые могут быть выделены для поддержки принимающей страны.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ МЕСТНЫХ ПОДРЯДЧИКОВ⁷⁵

Поддержка принимающей страны – не то же самое, что привлечение подрядчиков, поскольку такие подрядные работы не основаны на официальных соглашениях, являющихся фундаментом поддержки принимающей страны. Привлечение подрядчиков подразумевает закупку техники и услуг у гражданских организаций на коммерческой основе направляющей страной и (или) командующим НАТО для находящихся в его подчинении сил, которые задействованы в операции под руководством НАТО. Привлечение по подряду местных ресурсов не должно мешать поддержке принимающей страны и должно проводиться с учетом первоочередных нужд местного населения. Привлечение подрядчиков по возможности согласовывается с принимающей страной или его координацией занимается сама принимающая страна.

В случае отсутствия в принимающей стране законного правительства, с которым обычно согласуется поддержка принимающей страны, направляющая страна и (или) командующий НАТО может напрямую привлекать по подряду частные фирмы на территории принимающей страны. В подобных случаях необходимо, чтобы командующий НАТО создал систему для мониторинга или согласования подрядных договоров, чтобы избежать конкуренции за ограниченные ресурсы и, при необходимости, осуществляет расстановку приоритетов поддержки принимающей страны.

ВОЕННО-ГРАЖДАНСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО⁷⁶

Поддержку принимающей страны не следует путать с военно-гражданским сотрудничеством. Целью военно-гражданского сотрудничества является установление связей и поддержание полномасштабного сотрудничества между силами НАТО и гражданским населением и институтами страны в находящейся в ведении командующего НАТО зоне боевых действий с целью создания наиболее выгодных военно-гражданских условий. Управление сотрудничеством с гражданскими организациями в рамках поддержки принимающей страны всегда должно вестись в полном согласовании с надлежащими военными и гражданскими ведомствами принимающей страны.

75) О привлечении подрядчиков в ходе операций см. также главу 15

76) МС 411/1, Военные руководящие указания о военно-гражданском сотрудничестве

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

С-М(2003)101 (INV)/МС 319/2, Принципы и политика тылового обеспечения НАТО

ААР-6(2011), Глоссарий военных терминов и определений, используемых в НАТО (на английском и французском языках)

С-М(2008)0029-COR1, Предложения о будущих действиях в рамках Комплексного подхода

С-М(2000)0056-REV1/МС 334/2, Принципы и политика НАТО по поддержке принимающей страны

АJP-4.5, Совместная публикация НАТО – Доктрина и процедуры поддержки принимающей страны НАТО

МС 411/1, Политика ВС НАТО в области военно-гражданского сотрудничества

ГЛАВА 10

ПЕРЕВОЗКИ И ТРАНСПОРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ



«Аэробус А 400М» на взлетно-посадочной полосе

ВВЕДЕНИЕ

Понятие «перевозки и транспорт» включает в себя инфраструктуру, сооружения, авиа-, наземные и морские перевозки, систему командования и управления, технику, которые непосредственно используются для перебросок, управления воинскими перевозками, приема, сосредоточения и последующего выдвижения войск (РСОМ), обеспечения и передислокации сил. Перевозки и транспорт являются краеугольным камнем концепции операций Североатлантического союза, который требует капиталовложений в ресурсы, сооружения и технику. Необходимость согласованного планирования перевозок и транспорта НАТО является результатом новой стратегии НАТО в области обеспечения экспедиционных сил по следующим причинам:

- многонациональный характер сил НАТО требует координации и сотрудничества в области ресурсов для перевозок и транспорта, а не конкуренции
- гибкость в отборе сил НАТО и неясный характер будущих операций означает, что необходимо больше полагаться на планирование перевозок и транспорта с учетом базовых и разовых потребностей оперативного планирования. Во всем Североатлантическом союзе требуется большая опора на способность сил к быстрому развертыванию в удаленных регионах и тесной координации
- ограниченность транспортных ресурсов подчеркивает необходимость тесного взаимодействия между военными органами НАТО, комитетами, курирующими транспортную тематику, гражданскими агентствами НАТО и многонациональными центрами координации перевозок в процессе тылового обеспечения военных операций НАТО.

В руководящих указаниях МС 336/2 «Основы и руководящие принципы перевозок и транспорта в НАТО» содержатся принципы и направления политики в области перевозок и транспорта, а в АJP 4.4(A) изложена Объединенная доктрина перевозок и транспорта, призванные помогать государствам и НАТО взаимодействовать в условиях многонациональных объединенных операций. В АJP 3.13 представлена Объединенная доктрина по приему, сосредоточению и последующему выдвижению войск (РСОМ).

ПРИНЦИПЫ ПЕРЕВОЗОК И ТРАНСПОРТА

Ниже приведены принципы и направления политики перевозок и транспорта (выдержка из МС 336/3):

Коллективная ответственность. НАТО и страны-члены коллективно отвечают за перевозки и транспортное обеспечение операций НАТО. Конкретные обязанности перечислены ниже.

- Обязанности НАТО. Командующие сил НАТО отвечают за начало развертывания, расстановку приоритетов, его координацию и организацию (включая РСОМ), транспортирование при обеспечении длительных действий войск (подвоз материальных средств) и передислокации войск (сил), находящихся в их подчинении. Это должно происходить во взаимодействии со странами-членами.
- Обязанности стран. На страны возложены основные обязанности по приему транспортных ресурсов для развертывания, обеспечения длительных действий войск (сил) и передислокации. Эта ответственность может распространяться

на планирование и управление перевозками национальных контингентов, национальных компонентов многонациональных сил и, в случае, если государство приняло на себя обязанности ведущей страны, – многонациональной штабной группы. В отдельных случаях этот принцип не соблюдается, если необходимы сотрудничество, координация и экономия ресурсов, тогда заключаются двусторонние и (или) многосторонние договоренности о сотрудничестве.

Сотрудничество. Необходимым принципом является сотрудничество между НАТО и национальными ведомствами, как гражданскими, так и военными. Такое сотрудничество может быть двусторонним или многосторонним. Это подразумевает кооперативное или совместное использование транспортных ресурсов.

Координация. Необходимым принципом является координация перевозок и транспорта между НАТО, национальными военными и гражданскими ведомствами. Она применяется на всех надлежащих уровнях.

Экономическая эффективность. Способ оптимизации использования военных и гражданских ресурсов. Необходимо учитывать дополняющий друг друга и мультимодальный характер авиа-, морского и внутреннего наземного транспорта.

Гибкость. Планирование и осуществление перевозок и транспортного обеспечения должно своевременно реагировать на изменения динамики оперативной ситуации и потребностей.

Боевая эффективность. Планирование и осуществление перевозок и транспортного обеспечения должно ориентироваться на удовлетворение общих оперативных потребностей НАТО.

Простота. Необходимо как можно больше упрощать планы и процедуры.

Стандартизация. Стандартизация способствует успеху перевозок и транспортного обеспечения. Это относится в одинаковой мере как к процедурам, технике и аппаратуре, так и к системам, данным и программному обеспечению.

Мобильность. Необходимо по возможности разрабатывать такое оборудование, которое было бы совместимо с имеющимися транспортными ресурсами для подразделений и формирований с функцией мобильности.

Информирование и транспарентность. Для эффективного выполнения задач перевозок и транспорта необходим обмен данными о перевозках и транспорте между НАТО и национальными военными и гражданскими ведомствами.

НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ДЛЯ ПЕРЕВОЗОК И ТРАНСПОРТА

Общие направления политики

- НАТО и национальные военные и гражданские ведомства отвечают за разработку руководящих указаний и процедур и создание соответствующих структур для перевозок и транспортного обеспечения сил НАТО.
- Выполнению обязанностей государств по обеспечению достаточными ресурсами для перевозок и транспортного обеспечения может помешать дефицит требуемых транспортных средств. Поэтому государства должны, по возможности, предоставлять свои ресурсы НАТО для кооперативного или совместного пользования. Данные

ресурсы должны быть задействованы в соответствии с оперативными потребностями НАТО, и их координация должна проводиться на соответствующем уровне.

- **Кооперативное использование.** Страны предоставляют транспортные ресурсы или избыточные мощности в доступ другим странам в обмен на компенсацию и (или) возмещение затрат, которые, при необходимости, оговариваются в соглашениях между заинтересованными сторонами.
- **Совместное использование.** Страны предоставляют транспортные ресурсы или их избыточные мощности в доступ НАТО на безвозмездной основе или по договоренности о возмещении затрат.
- Международные перевозки должны осуществляться на основе стандартизированных и согласованных договоренностей. За разработку транзитных договоренностей о мультимодальных перевозках и, при необходимости, о правах на пролет с принимающими странами в мирное время и для конкретной операции отвечает Международный секретариат НАТО.
- Командующие НАТО проверяют действенность военных механизмов, как национальных, так и в рамках НАТО для удовлетворения оперативных потребностей НАТО в перевозках и транспорте.

Планирование перевозок и транспорта

- Планирование перевозок и транспорта – отдельный, но неотъемлемый элемент тылового планирования. Оно должно соответствовать силам и оперативному планированию.
- Военные органы НАТО и стран-членов отвечают за оперативное тыловое планирование. Планирование перевозок и транспорта для операций должно соответствовать приоритетам, установленным командующим НАТО.
- Планирование перевозок и транспорта должно учитывать задачи, выполняемые теми или иными войсками (силами), и соответствующие варианты их применения.
- Перевозки и транспорт НАТО и стран-членов должны согласовываться как можно раньше в процессе оперативного планирования.
- При планировании перевозок и транспорта на всех стадиях операции должна рассматриваться возможность использования поддержки принимающей страны и (или) местных ресурсов.
- Планировщикам перевозок и транспорта НАТО и стран-членов следует рассматривать возможность предварительного позиционирования запасов, техники и оборудования, чтобы улучшить оперативность работы перевозок и транспорта.
- РСМ представляет собой этап развертывания, на котором подразделения, личный состав, оборудование и техника перемещается из пункта прибытия (портов выгрузки) в конечный пункт назначения. Командующий МООТГ по согласованию с принимающей и направляющими странами должен разработать план РСМ в соответствии с подробным планом развертывания многонациональных сил. Если власти принимающей страны неспособны или не готовы предоставить необходимую поддержку на этапе РСМ, НАТО обязана назначить исполнительный орган или обратиться к ведущей стране с запросом выступить

в роли принимающей страны в интересах развертывания сил НАТО. PCOM также применим на этапе передислокации (PCOM в обратном направлении).

- Процесс планирования перевозок и транспорта обычно охватывает также обеспечение при длительных действиях войск и ротацию контингентов. При этом различие в условиях может сказаться на результатах планирования.
- Ценным источником информации являются гражданские эксперты по транспорту, которые также могут оказывать содействие военным планировщикам НАТО. При необходимости, стратегические командования прибегают к их консультациям и помощи на всех стадиях планирования развертывания (разработка замысла, стратегическое планирование, планирование перевозок и реализации) и его осуществления.
- Страны НАТО и, где возможно, не входящие в НАТО страны используют Систему развертывания и перевозок НАТО (АДАМС) в качестве инструмента для планирования развертывания многонациональных сил и передачи информации. Страны могут пользоваться системой АДАМС или любой другой системой для планирования развертывания на внутреннем, национальном уровне. Аналогичный инструмент под названием Визуализация выполненных задач (ЭВЕ) используется странами-участницами и НАТО для управления тыловыми ресурсами на ТВД.
- НАТО и военные органы НАТО обеспечивают включение в планы перевозок согласованной медицинской эвакуации.
- В целях повышения экономической эффективности планирование перевозок и транспорта для военных операций должно проводиться и координироваться на многонациональной и объединенной, военной и гражданской основе, охватывая все виды транспорта. Следует избегать отдельного планирования для комплексов военно-морских, сухопутных и военно-воздушных сил и средств.

Направления политики поддержки гражданских сил и средств вооруженным силам

Предоставление поддержки гражданскими силами и средствами вооруженным силам имеет ключевое значение для обеспечения гибкости при выполнении задач НАТО. На соответствующем уровне вооруженным силам требуется компетенция в области перевозок и транспорта для анализа возможностей гражданского транспортного обеспечения, его пригодности и осуществимости. Поэтому НАТО и страны-члены должны принимать меры по организации тесного взаимодействия между военными и гражданскими органами.

Государствам рекомендуется обеспечить наличие в национальном законодательстве и прочих договоренностях достаточной базы для закупки транспортных ресурсов для операций по статье 5 и операций по реагированию на кризисы вне статьи 5 (операции и миссии НАТО). Стратегические командования тщательно проверяют данный процесс и следят за проводимой странами разработкой законодательных и прочих механизмов в рамках ежегодного обзора сил и средств обороны, а Комитет по гражданскому чрезвычайному планированию (КГЧП) через группы по транспорту следит за процессом и консультирует страны на предмет соответствия законодательства или других национальных мер, в зависимости от обстоятельств, для транспортных ресурсов НАТО. См. также главу 6.

Направления политики поддержки вооруженных сил в рамках гражданских операций

Предоставление вооруженными силами поддержки в рамках гражданских операций реализуется согласно вышеупомянутым направлениям политики, учитывая вклад НАТО в комплексный подход с участием всего международного сообщества. См. также главу 4.

Направления политики для закупки ресурсов

Государства отвечают за предоставление транспортных ресурсов для перевозки своего личного состава и техники. В рамках национального планирования оперативного обеспечения соответствующие национальные гражданские и военные транспортные ведомства и органы должны участвовать в процессе закупок, который должен распространяться, в зависимости от обстоятельств, на соответствующие национальные и не национальные источники. Странам следует рассмотреть следующие возможности:

- заключение двусторонних или многосторонних соглашений с другими странами о предоставлении транспортных ресурсов
- заключение соответствующих договоренностей для доступа к гражданским транспортным ресурсам, используя в максимальной степени обычную торговую практику, включая возможность использования транспортных ресурсов стран, не входящих в НАТО, и договоров, действующих в конкретных условиях
- обращение с заявкой в Центр координации перевозок НАТО о получении доступа к транспортным ресурсам или избыточным мощностям, предоставленным странами для кооперативного или совместного пользования
- согласованное обращение к гражданскому транспортному рынку, т.е. приобретение ресурсов с учетом оперативных приоритетов и при максимальном снижении национальной конкуренции за ресурсы
- принятие мер регулирования или переназначения гражданских транспортных ресурсов, если оказывается, что коммерческий рынок неспособен удовлетворить требования. Меры могут быть конституционными, нормативными или договорными и могут включать двух- и многосторонние договоренности
- передача информации в соответствующие органы НАТО о военных и гражданских транспортных ресурсах, которые могут быть предоставлены для кооперативного или совместного пользования.

Учитывая, что гражданские транспортные ресурсы обычно функционируют в рыночных условиях, НАТО и национальные власти будут продолжать разрабатывать коллективные договоренности, которые обеспечивают быстрый и надежный доступ к соответствующим гражданским ресурсам.

НАТО отвечает за предоставление транспортных ресурсов для перебросок многонациональных штабов и других совместно финансируемых сил и средств, таких как принадлежащие НАТО В и ВТ. Страна, пользующаяся транспортными ресурсами другой страны или какого-либо агентства, отвечает за возмещение затрат данной стране или агентству, если возмещение необходимо.

Направления политики применительно к командованию, управлению и связи

Командование и управление транспортными ресурсами осуществляют страны, владеющие этими ресурсами, если эти страны не договариваются об ином с органами НАТО.

НАТО поручает странам-членам задачи оперативного командования и управления транспортными ресурсами и предоставляет им подробные инструкции по их выполнению. Для обеспечения надежности системы связи и автоматической обработки данных должны передавать командующим своевременную информацию о ходе развертывания сил, имеющихся транспортных ресурсах и состоянии коммуникаций. Так как система АДАМС является инструментом НАТО для планирования многонациональных перевозок и транспортного обеспечения, странам рекомендуется и далее поддерживать использование АДАМС и передавать данные о перевозках и транспорте через эту систему.

ЗАДАЧИ И ОБЯЗАННОСТИ СИСТЕМЫ ПЕРЕВОЗОК И ТРАНСПОРТА

Система перевозок и транспорта должна быть способна быстро реагировать на объявление войны какой-либо страной, операцию по статье 5 или операцию по реагированию на кризис и наиболее оптимально пользоваться структурами НАТО и стран-членов. Для большей эффективности и легкости маневрирования ресурсами управление перевозками всегда осуществляется на высшем практическом уровне. Информация об этом изложена ниже.

Штаб-квартира НАТО

Штаб-квартира НАТО вырабатывает политические и военные руководящие указания путем консультаций со странами-членами по общим вопросам перевозок и транспорта. Международный секретариат и Международный военный штаб оказывают содействие в процессе планирования и реализации развертывания, предоставляя руководящие указания по политике и доктрине, а также разъяснения Стратегическим командованиям в процессе планирования транзита развернутых сил через территорию государств.

Координационный орган по тыловому обеспечению – Комитет по тыловому обеспечению – отвечает за координацию и согласование развития и осуществления руководящих принципов и концепций НАТО по перевозкам и транспорту. Группа по перевозкам и транспорту оказывает содействие КТ по вопросам руководящих принципов и концепций.

Военно-гражданское планирование и поддержка

СЕПС оказывает содействие военным органам НАТО через Секцию военно-гражданского планирования и поддержки и их группы по транспорту путем рекомендаций об имеющихся в наличии и использовании гражданских транспортных ресурсов и соответствующей инфраструктуры для операций НАТО и под руководством НАТО, путем помощи в приобретении гражданских ресурсов, а также согласования и стандартизации гражданских процедур для перевозок военного назначения.

Экспертная группа по реализации Комплексного подхода (КОМПАСС)

Руководство экспертной группой КОМПАСС в рамках участия НАТО в реализации Комплексного подхода осуществляет секция гражданско-военного планирования. КОМПАСС представляет собой группу экспертов стран-членов, готовых приступить к выполнению краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных задач в ходе определенных миссий НАТО. Специалисты в составе группы курируют вопросы политики, восстановления и стабилизации, СМИ, включая направления, выходящие за пределы традиционной сферы компетенции НАТО, а именно государственное управление, правовое государство и экономику. Эксперты могут оказать содействие военным органам НАТО на стратегическом, оперативном и тактическом уровне и командируются государствами-членами НАТО на добровольной основе.

Органы военного управления НАТО

СКО отвечает за вопросы реализации направлений и доктрины перевозок и транспорта и разработку планов перевозок и транспорта и оперативных процедур. Координацией стратегических перевозок, транспорта для обеспечения длительных действий (подвоза материальных средств) и передислокации сил НАТО занимается Центр координации перевозок НАТО, состоящий в подчинении у штаба ВГК ОВС НАТО в Европе (АМСС). Конкретно АМСС выполняет следующие функции:

- разработка детального плана развертывания многонациональных сил на основе национальных детальных планов развертывания. Детальный план развертывания многонациональных сил должен разрабатываться в тесной координации с командующим МООТГ, который отвечает за план PCOM, и дающей разрешение принимающей страной
- восполнение дефицита в транспортных средствах для стратегических перевозок в сотрудничестве со странами-членами
- выдача по запросу рекомендаций и содействие в разработке двусторонних и многосторонних соглашений и договоров
- консультации, когда это целесообразно, со специалистами из групп по транспорту и прочими источниками
- расстановка приоритетов и координация комплексного использования транспортных ресурсов, предоставленных странами для совместного пользования
- согласование с командующим МООТГ, представляющим совместно с СК заявку о потребностях. Командующий выдает конкретные оперативные руководящие указания, содержащие перечень приоритетов, пункты высадки (выгрузки), конечный пункт назначения и устанавливает необходимые сроки
- координация с заместителем командующего, если таковой назначен, который помогает командующему и обеспечивает бесперебойное поступление сил подкрепления через его зону ответственности.

Центр координации перевозок НАТО (АМСС) является главной структурой НАТО, позволяющей осуществлять планирование, анализ, расстановку приоритетов, координацию и организацию перевозок, обеспечивающих развертывание, передислокацию и транспортирование предметов снабжения при длительных действиях сил стран-членов

НАТО и не входящих в НАТО стран во время учений и операций. Планирование в АМСС сосредоточено обычно на стратегическом уровне, и осуществляемые им функции носят мультимодальный характер. Он отвечает, в том числе, за разработку и согласование национальных детальных планов развертывания и составление на их основе многонационального детального плана развертывания сил. Центр также обеспечивает транспортные операции при длительных действиях и передислокацию личного состава, В и ВТ для операций НАТО. Это включает разработку мультимодальных решений для стратегических перевозок при содействии на необходимых направлениях со стороны НСПА и групп по транспорту. Центр обычно не закупает транспортные ресурсы для обеспечения развертывания сил, но в некоторых случаях ему приходится осуществлять эту функцию, – при перевозке штабов НАТО или принадлежащих НАТО ресурсов, или если страны обращаются в Центр за соответствующей помощью.

АМСС осуществляет планирование перевозок как элемент оперативного планирования (куда входят заявки о потребностях, замыслы операций (КОНОПС), изучение потенциальных коммуникаций и портов высадки (выгрузки)) и следит за исполнением. Он также отвечает за мониторинг, оценку и регулирование фактических перевозок после того, как они начались. АМСС работает в тесном взаимодействии с другими координационными центрами, обеспечивающими перевозки в НАТО, такими как Европейский центр авиaperезвозок, Многонациональный центр координации морских перевозок, которые находятся в г. Эйндховене (Нидерланды), и Афинский многонациональный центр координации морских перевозок.

Командование НАТО по трансформации (КТ). Объединенная служба перевозок и транспорта для развертывания и обеспечения войск КТ отвечает за вопросы развертывания, передислокации, РСОМ и управления воинскими перевозками, представленные в стратегических концепциях, направлениях политики, доктринах и обучении, разрабатываемых с помощью сбора, анализа и использования обобщенного опыта. Объединенная служба перевозок и транспорта КТ выполняет следующие функции:

- руководство составлением учебных курсов и их преподавание в Школе НАТО, программа перспективного дистанционного обучения размещена по следующему адресу: <https://jatl.act.nato.int>;
- обеспечение стандартизации и оперативной совместимости посредством разработки средств для повышения профессионализма штабов, а также обучения и подготовки штабного персонала, рационализации процессов и процедур и совершенствования инструментов
- управление и координация многонациональных мер по трансформации, затрагивающих системы перевозок и транспорта с помощью разработки концепций, экспериментальных проектов, НИР, а также содействие в процессе оборонного планирования НАТО путем выявления дефицитов и расстановки приоритетов в силах и средствах, опираясь на существующие силы и средства и долгосрочные потребности
- накопление опыта и знаний государств на базе форума по перевозкам и транспорту СК, координация инновационных наработок и совершенствование таких функций, как развертывание (передислокация), управление воинскими перевозками и РСОМ
- содействие внедрению многонациональных подходов и инновационных решений для создания новых и оптимального использования имеющихся сил и средств, а также повышения оперативной совместимости и экономической эффективности.

Командования многонациональных объединенных оперативно-тактических групп (МООТГ) и компонентные командования имеют в своем составе штабной персонал, отвечающий за вопросы перевозок и транспорта. Командования МООТГ и компонентов создают и внедряют систему управления воинскими перевозками на ТВД, руководствуясь тем принципом, что командующий должен иметь под своим началом ресурсы, необходимые для выполнения поставленных перед ним задач. Структуры, осуществляющие перевозки и транспортирование, создаются с учетом потребностей конкретных операций.

Государства

На **направляющие страны** возложены следующие обязанности:

- разработка национального детального плана развертывания в формате АДАМС на основе распределения союзных сил и средств, которое включает приоритеты командующего НАТО
- управление перевозками сил стран и подразделений стран в составе многонациональных сил с учетом оперативных потребностей командующего НАТО
- определение потребностей в перевозках и принятие необходимых мер в области транспортирования, вслед за этим – совместное с СК выявление дефицитов и избытков в транспортных ресурсах стран с целью удовлетворения потребностей НАТО в перевозках
- ответ на запросы в области разработки и исполнения договоренностей по кооперативному использованию транспортных ресурсов с другими странами для соблюдения общих приоритетов НАТО
- управление и координация гражданских и военных транспортных ресурсов для сил стран и, при необходимости, для союзных сил
- откомандирование национальных представителей в Союзный центр координации перевозок и, при необходимости, в Национальный центр координации перевозок принимающей страны.

На **принимающие страны** возложены следующие обязанности:

- управление и координация перевозок сил на их территории с учетом приоритетов командующего сил НАТО и потребностей направляющих стран
- создание национального центра управления воинскими перевозками и соответствующей исполнительной структуры для координации перевозок и транспорта
- управление, поддержка и исполнение своих элементов плана PCOM, который составлялся в тесной координации с командующим МООТГ и направляющими странами
- предоставление СК информации о ситуации с транспортными ресурсами и инфраструктурой для какой-либо операции
- по мере необходимости, принятие и (или) реализация необходимых мер и согласование вопросов пересечения границ с соседними странами
- управление и эксплуатация гражданских и военных транспортных ресурсов стран (например, людских ресурсов, объектов, оборудования, инфраструктуры) для национальных нужд и нужд НАТО

- откомандирование, по мере необходимости, представителей для связи и взаимодействия в Центр координации перевозок НАТО (AMCC).

На **ведущие страны** возложены следующие обязанности

- выполнение частично или в полной мере вышеизложенных задач и обязанностей принимающей страны, если им приходится выступать в этой роли
- выполнение всех вышеизложенных задач по перевозкам и транспорту, если приходится выступать в роли направляющей страны для международных штабных групп и (или) подразделений с высокой степенью многонациональности
- при необходимости, взятие на себя руководства в выполнении конкретных задач по перевозкам и транспорту, поставленных НАТО в сотрудничестве со странами
- создание механизмов для компенсации и (или) возмещения затрат, связанных с функциями страны-координатора (организатора), совместно со всеми заинтересованными сторонами.

МНОГОНАЦИОНАЛЬНЫЕ КООРДИНАЦИОННЫЕ ЦЕНТРЫ

Европейский центр координации перевозок (МССЕ)

МССЕ – многонациональная структура, которая осуществляет глобальную координацию и оптимизацию использования воздушных, морских и наземных транспортных ресурсов, находящихся в собственности или в аренде у ВС государств-членов. Центр расположен на авиабазе Эйндховен в Нидерландах.

Перед МССЕ поставлены следующие задачи:

Согласование использования принадлежащих участникам ресурсов для стратегических перевозок (авиа-, морских и внутреннего наземного транспорта), а также дозаправки в воздухе для удовлетворения оперативных, учебных и регулярных потребностей в целях повышения экономической эффективности и боеспособности путем облегчения доступа к этим ресурсам и их максимальной загруженности. Оказание координационной помощи в рамках операций Евросоюза или НАТО. Предоставление по запросу участника координационных услуг третьей стороне.

Обмен, готовность к сотрудничеству и информирование о потребностях и возможностях являются неотъемлемыми составляющими деятельности МССЕ.

Многонациональный комитет по руководству морскими перевозками

Многонациональный комитет по руководству морскими перевозками призван обеспечивать НАТО и страны-члены дополнительными ресурсами для морских перевозок. Его цель – ликвидация дефицита в этой области в ближайшем будущем и в долгосрочной перспективе. Путь к достижению этой цели – создание комплекса сил и средств морского транспорта, состоящего из парка накатных судов (грузы на которые «закатываются» в трюм горизонтально на ролл-трейлерах, вагонах-платформах или на собственных колесах через специальные ворота и рампы) на базе договоров о гарантированном доступе, полного фрахта или на основе национальных ресурсов. На средства, полученные путем объединения ресурсов стран-членов НАТО, фрахтуются

специальные морские суда, на борту которых Североатлантический союз может быстро перебрасывать ЛС и ВТ. Морской транспортный консорциум финансирует фрахт не менее десяти специальных накатных судов.

Афинский многонациональный центр координации морских перевозок

Задачей Афинского многонационального центра координации морских перевозок является обеспечение доступа к морским транспортным ресурсам посредством торгов, фрахта и мониторинга зафрахтованных судов. Центр обладает необходимой гибкостью, позволяющей ему оказать содействие при развертывании, длительных действиях и передислокации сил в ходе операций и учений, независимо от необходимого количества и типа судов по оптимальным рыночным ценам. Центр обслуживает ООН, Евросоюз, НАТО и другие международные организации и страны, обеспечивая их необходимыми ресурсами. В число функций центра входят рекомендации по эффективному использованию стратегических транспортных ресурсов, подбор подходящих транспортных ресурсов в ответ на запрос клиента, предоставление необходимых сведений о потребностях в стратегических перевозках и резервных мощностях и мониторинг зафрахтованных судов.

ПРОЧИЕ ОРГАНЫ, ЗАНИМАЮЩИЕСЯ ВОПРОСАМИ ПЕРЕВОЗОК И ТРАНСПОРТА

Европейский авиатранспортный парк

Европейский авиатранспортный парк создан в целях оптимизации доступа к авиaperевозкам в Евросоюзе, разработки конкретных механизмов наилучшего использования существующих и будущих авиатранспортных ресурсов, предоставляемых государствами – постоянными участниками парка на военные нужды для удовлетворения оперативных потребностей отдельных государств, Евросоюза, НАТО и потребностей в ходе прочих операций, способов оптимизации заинтересованных существующих транспортных систем и структур и, в конечном итоге, для перевозок ЛС и ВТ с помощью любых транспортных ресурсов при минимальных ограничениях, например, путем согласования правил и процедур. Объединение авиатранспортных ресурсов в пул облегчает доступ к этим ресурсам и обеспечивает экономию на масштабах (ЛС, инфраструктура и ВТ) и повышает боеспособность. В целом, Европейский авиатранспортный парк представляет собой европейские рамки, призванные усилить сотрудничество в сфере военного авиатранспорта.

Европейское авиатранспортное командование

Европейское авиатранспортное командование размещено на авиабазе Эйндховен (Нидерланды). Это многонациональный центр управления, созданный для преодоления дефицита авиатранспортных ресурсов. Он координирует перевозки с использованием авиатранспортных ресурсов Франции, Нидерландов Бельгии и Германии, которые также входят в состав Европейской авиационной группы. В оперативном подчинении у командования состоит вся военно-транспортная авиация (за исключением вертолетов) стран-участниц, включая парк *Transall C-160* и *C-130 Hercules*. Со временем принадлежащие четырем странам-членам ЛА *Airbus A400M* будут переданы в подчинение Европейского авиатранспортного командования.

Многонациональные интегрированные подразделения ТО по управлению воинскими перевозками

Многонациональные интегрированные подразделения ТО по управлению воинскими перевозками созданы для координации и управления различными звеньями транспортной системы, используемой для переброски подразделений на этапах развертывания, обеспечения и передислокации в рамках операции или учений под руководством НАТО в условиях дефицита соответствующих сил и средств. Подразделение состоит из оперативного пункта и нескольких отрядов. Оно перебрасывается по приказу на ТВД, где может действовать автономно и круглосуточно в течение длительного периода в мультимодальных портах выгрузки (погрузки) одновременно. Подразделения являются существенным подспорьем в ходе операций НАТО. Участвовать в них может любое государство НАТО или страна-партнер, желающее присоединиться к этой совместной тыловой инициативе.

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

МС 336/3 Принципы и политика перевозок и транспорта НАТО

AJP-4.4(A) Объединенная доктрина НАТО по перевозкам и транспорту

AJP-3.13 Объединенная доктрина НАТО по развертыванию войск (сил)

ГЛАВА 11

МЕДИЦИНСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ



МССБ, Афганистан: медицинская эвакуация

ВВЕДЕНИЕ

В этой главе изложена информация о подходе, применяемом военно-медицинскими штабными службами для надлежащего медицинского обеспечения в рамках операций НАТО. С принципами, направлениями политики и процедурами медицинского обеспечения можно ознакомиться в руководящих указаниях Военного комитета МС 0326/3 – Принципы и политика медицинского обеспечения НАТО и текущей редакции Совместной публикации НАТО АJP-4.10 – Медицинская доктрина НАТО.

По традиции за медицинское обеспечения в ходе операций отвечало каждое государство в отдельности, в связи с чем в НАТО отсутствовал высший орган, которому были бы поручены задачи координации и содействия совместным проектам.

Появление у Североатлантического союза нового спектра задач сделало необходимым принятие общего согласованного подхода к медицинскому обеспечению. Такой подход позволяет равномерно распределить нагрузку, связанную с проведением операций, и оптимизировать использование ограниченных медицинских ресурсов. По этой причине в 1994 г. был создан Комитет начальников военно-медицинских служб НАТО (КОМЕДС).

Комитет начальников военно-медицинских служб (КОМЕДС)

КОМЕДС – высший военно-медицинский орган в Североатлантическом союзе. Он выполняет роль координатора и содействует выработке и согласованию военно-медицинских вопросов, а также консультирует Военный комитет НАТО (ВК) по всем медицинским вопросам.

КОМЕДС выполняет важную функцию – оказывает содействие военным медикам, которые вносят немалый вклад в поддержание боевой мощи ВС НАТО, удовлетворении растущих ожиданий населения в плане соблюдения прав человека на здоровье и высококачественное лечение, в выполнении Стратегической концепции НАТО⁷⁷, Политических руководящих указаний⁷⁸, применении Комплексного подхода и других аналогичных инициатив.

КОМЕДС ведет активную деятельность по разработке новых концепций, таких как Многонациональный подход к военной медицине⁷⁹, Модульный подход к военно-медицинским силам и средствам⁸⁰, медицинское обеспечение с привлечением подрядных организаций. КОМЕДС также активно содействует развитию партнерских связей, призывая страны-партнеры участвовать в его мероприятиях и свободно обмениваться доктринами и стандартами.

В 2011 г. КОМЕДС учредил Премия имени Доминика-Жана Ларрея⁸¹, присуждаемую военнослужащему военно-медицинской службы или, в исключительном порядке, военно-медицинской службе или структуре в целом. Премия присуждается за существенный

77) PO(2010)0169, Стратегическая концепция Североатлантического союза

78) C-M(2011)0022, Политические руководящие указания

79) Дополнение 1 к IMSM-0289-2012, Концептуальная основа многонационального подхода к военной медицине и модульному подходу к силам и средствам медицинского обеспечения

80) Дополнение 2 к IMSM-0289-2012, Концептуальная основа многонационального подхода к военной медицине и модульному подходу к силам и средствам медицинского обеспечения

81) Доминик-Жан Ларрей, начальник военно-медицинской службы французской армии при Наполеоне. Ему принадлежит ряд изобретений, в том числе, походные лазареты («амбулансы»), существенно улучшившие медицинскую помощь в полевых условиях.

вклад в укрепление многонационального взаимодействия в НАТО и (или) оперативной совместимости в сфере медицинского обеспечения или медико-санитарной помощи.

Функции и обязанности

КОМЕДС собирается ежегодно в пленарном формате и отчитывается перед Военным комитетом. Он выносит рекомендации Военному комитету по вопросам военно-медицинской политики и процедур НАТО с целью содействия координации, стандартизации и оперативной совместимости. КОМЕДС также помогает совершенствовать информационный обмен между НАТО и государствами, не входящими в ее состав, и реализует исследования общего и специального характера в таких областях, как профилактическая медицина, охрана здоровья ЛС, ветеринарная и зубоветеринарная службы, гигиена питания и психическое здоровье. В своей деятельности комитет опирается на ряд подчиненных рабочих и экспертных групп, подробная информация о которых содержится в главе 3. КОМЕДС является краеугольным камнем системы военно-медицинского обеспечения НАТО, особенно при проработке вопросов обеспечения операций, создании медицинских сил и средств в государствах и повышении качества медицинского обеспечения НАТО.

КОМЕДС представляет военных медиков в Организации НАТО по стандартизации и в таких специфических областях, как оборонное планирование, а также радиологическая, химическая, биологическая и ядерная (РХБЯ) защита.

Состав

Председатель комитета избирается на пленарном заседании сроком на три года. Страна, гражданином которой является председатель, предоставляет также офицера связи и взаимодействия при штаб-квартире НАТО. Он выступает контактным лицом по военно-медицинским вопросам между штаб-квартирой НАТО и государствами. По практическим соображениям офицер связи и взаимодействия также находится в тесном контакте с медицинским отделом Международного военного штаба (МВШ), предоставляющим ему содействие в работе. КОМЕДС тесно сотрудничает с медицинскими отделами Стратегического командования НАТО по операциям (СКО) и Командования НАТО по трансформации (КТ) по ряду направлений: оборонное планирование, создание сил и средств, потребности в сфере стандартизации, обучение, подготовка и аттестация.

В состав КОМЕДС входят:

- начальники военно-медицинских служб всех стран-членов
- начальник медицинского отдела МВШ, который также является советником по медицинским вопросам при начальнике МВШ
- советники по медицинским вопросам при двух стратегических командованиях – СКО и КТ.

В пленарных заседаниях и прочих мероприятиях комитета принимают участие в качестве наблюдателей:

- начальники военно-медицинских служб всех стран-участниц программ «Партнерство ради мира» (ППМ), Средиземноморский диалог, Стамбульская инициатива сотрудничества и глобальных партнеров организации (Афганистан, Австралия, Ирак, Монголия, Новая Зеландия, Пакистан, Республика Корея и Япония)

- председатель Объединенной группы по здравоохранению, сельскому хозяйству и продовольствию
- представитель Агентства НАТО по стандартизации (НСА), ВК, Комитета по тыловому обеспечению, Центра передового опыта по военной медицине НАТО, Группы по человеческому фактору и медицине Организации НАТО по науке и технологии, Группы по здравоохранению и социальному измерению Комитета программы НАТО «Наука ради мира и безопасности» и организации офицеров-резервистов военно-медицинской службы.

КОМЕДС может также приглашать для участия в своих мероприятиях страны, не входящие в НАТО и выделяющие контингенты для совместных операций, а также организации. В 2011 г. статус наблюдателя при КОМЕДС получили советник по медицинским вопросам при штабе Евросоюза и начальник военно-медицинских служб ВС Сингапура.

Подчиненные рабочие группы

Кроме вышеперечисленных органов в процессе выполнения своих задач КОМЕДС опирается также на ряд подчиненных рабочих и экспертных групп, деятельность которых подробно изложена в главе 3. Группы проводят заседания не реже одного раза в год по следующей тематике: военно-медицинские структуры, действия и процедуры (включая планирование и создание сил и средств, военно-профилактическая медицина (охрана здоровья ЛС), военная медицина, стандартизация, РХБЯ, экстренная медицинская помощь, военная психиатрия, зубоветеринарные службы, медицинское имущество и вопросы военной фармации, гигиена продовольствия и воды, ветеринария, медицинская подготовка, психиатрия, вопросы военной медицины в ВМС и системы управления медицинской информацией.

Система военно-медицинского обеспечения

Медицинские ресурсы, предоставляемые государствами для нужд операции, обычно остаются в национальном подчинении, за исключением сил и средств, обеспечиваемых через механизм общего финансирования НАТО. В этом последнем случае силы и средства поступают в подчинение командующего многонационального контингента НАТО на ТВД. Многонациональное взаимодействие является необходимым фактором обеспечения эффективности и беспоспособности системы на всех ее этапах: при оказании первичной медицинской помощи больному или раненому на поле боя, эвакуации, лечении по назначению, реабилитации. Степень взаимодействия может быть неодинаковой в различных звеньях этой цепи. Государствам, желающим обеспечивать деятельность военно-медицинских служб в многонациональном формате, предлагаются четыре уровня участия при сохранении возможности последующего перехода с одного уровня на другой. Речь идет о следующих уровнях: совмещение, взаимодействие, координация и интеграция. НАТО сохраняет за собой ответственность за достигнутый уровень интеграции.

РЯД КОМПОНЕНТОВ ВОЕННО-МЕДИЦИНСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НА ТВД, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИХ ОБЩИЙ ИНТЕРЕС С МЕДИЦИНСКОЙ И ТЫЛОВОЙ ТОЧЕК ЗРЕНИЯ

Медицинское материально-техническое обеспечение

Медицинское снабжение включает в себя закупки, хранение, перевозки, распределение, техническое обслуживание и утилизацию медицинской техники и лекарственных препаратов, в том числе донорской крови и ее компонентов и медицинских газов в целях оптимизации медицинского обеспечения и использования этого процесса в ходе планирования и реализации.

Задачей медицинского материально-технического обеспечения является устойчивость системы военно-медицинского обеспечения при любых условиях на ТВД. Масштаб и охват медицинского снабжения устанавливаются в зависимости от выполняемых задач. Руководящим принципом в рамках операции является ответственность государств за планирование и осуществление действенной системы медицинского МТО. При этом командующий НАТО может воспользоваться своими полномочиями для наиболее оптимальной координации национальных мероприятий в этой сфере. Экономия средств на масштабе может быть достигнута путем согласованного снабжения совместно финансируемых многонациональных ресурсов.

Планирование и реализация медицинского МТО является коллективной обязанностью тыловых и медицинских служб. Медицинская техника и оборудование – особый товар ввиду их особого статуса, нормативно-правовой базы, требований к обращению с ними и важности для спасения жизни пациентов. Медицинский персонал отвечает за идентификацию потребностей, качественные и количественные характеристики медицинского оборудования и лекарственных препаратов и рекомендации на предмет приоритетности поставок. Персонал тыловых служб отвечает за координацию перевозок и доставку медицинского оборудования и лекарственных препаратов в рамках всего плана тылового обеспечения. Медицинские и тыловые службы несут коллективную обязанность по отслеживанию медицинского оборудования и лекарственных препаратов, начиная с момента закупки и заканчивая их утилизацией.

Медицинская эвакуация

Медицинская эвакуация включает в себя такие элементы, как перевозки и транспортирование, но речь идет не только о перевозке пациентов под наблюдением медиков в лечебные учреждения как неотъемлемой части лечебного процесса, но и об обязательной медицинской помощи, оказываемой пациентам по мере необходимости медицинским персоналом в ходе эвакуации.

Оперативное медицинское обеспечение силами и средствами внешних подрядчиков

Многие годы НАТО переживает нехватку разворачиваемых сил и средств медицинского обеспечения. Преодоление дефицита сил и средств предполагает ряд альтернативных механизмов, в том числе привлечение коммерческих ресурсов для снятия нагрузки с ВС и их переключения на более приоритетные задачи развертывания. Выбор

конкретного механизма – прерогатива самих государств, но государства могут пожелать воспользоваться рамочными соглашениями, разработанными путем консультаций с НАТО. НАТО также может сыграть роль посредника в контактах с фирмами, действуя от имени своих членов. Независимо от выбранного механизма, главным требованием остается создание экономически эффективных, боеспособных, развертываемых и устойчивых медицинских сил и средств.

РОЛЬ И МЕСТО МЕДИЦИНСКИХ ШТАБНЫХ СЛУЖБ

Организация действенного медицинского обеспечения входит в обязанности командующего. Его координацию по поручению командующего осуществляет начальник медицинской службы формирования. Многонациональный объединенный медицинский штаб является отдельной от штаба тыла структурой и независимой функциональной областью (боевое обеспечение или обеспечение боевых действий войск в зависимости от государства). В результате медики выполняют двойную функцию в рамках штаба и подчиненных командований, включая межвидовую группу по ТО. Эти функции можно сформулировать следующим образом:

- Медицинское обеспечение на ТВД входит в обязанности командующего ТВД, но осуществляется советником по медицинским вопросам при штабе и штабным персоналом. Медицинский штабной персонал выполняет дополнительные функции: консультирует командующего, в том числе в области оценки угрозы с медицинской точки зрения и охраны здоровья ЛС и руководит работой Координационного центра эвакуации пациентов.
- Советники по медицинским вопросам подчиненных командований, включая межвидовые группы по ТО, отвечают за планирование, координацию и реализацию медицинского обеспечения только для определенных подразделений.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

За дополнительной информацией просьба обращаться по следующему адресу:

Офицер связи и взаимодействия КОМЕДС,
Управление по тыловому обеспечению и ресурсам,
Международный военный штаб,
Штаб-квартира НАТО,
1110 Брюссель
БЕЛЬГИЯ
Тел.: +32 2 707 9862
Факс: +32 2 707 9894

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

МС 0326/3, Принципы и политика медицинского-обеспечения НАТО

Серия публикаций АJP-4.10, Военно-медицинская доктрина НАТО

РО(2010)0169, Стратегическая концепция Североатлантического союза

С-М(2011)0022, Политические руководящие указания

Дополнения 1 и 2 к IMSM-0289-2012, Концептуальная основа многонационального подхода к военной медицине и модульного подхода к силам и средствам медицинского обеспечения

ГЛАВА 12

ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ⁸²



Работа инженерных войск

82) Некоторые справочные документы в данной главе в настоящее время находятся на стадии пересмотра. В связи с этим ссылки на них осуществляются в их текущем издании..

ВОЕННО-ИНЖЕНЕРНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ (ВИО)

Военно-инженерное обеспечение (ВИО) – действия инженерных войск, осуществляемые независимо от компонента или вида вооруженных сил, для формирования физических условий действий войск.⁸³ Неотъемлемым требованием каждой из совместных функций, на всех уровнях командования, в любой миссии, кампании или операции, является достижение необходимых целей посредством управления условиями действий, например, обеспечивая или не допуская передвижение, обеспечивая жизнедеятельность и развивая инфраструктуру.⁸⁴

ВИО поддерживает все операции (боевые и небоевые) на всех этапах, в том числе прием, сосредоточение и последующее выдвижение войск (РСОМ), обеспечение при длительных действиях и защита войск. Оно включает такие специализированные области, как охрана окружающей среды, военная разведка и управление инфраструктурой, в том числе заключение договоров на инженерно-строительное обеспечение с использованием местных ресурсов и для местного населения, а также поддерживает комплексный подход (КП), делая вклад в стабилизацию, восстановление и экономический рост. Кроме этого ВИО делает значительный вклад в другие силы и средства, особенно в обезвреживание взрывоопасных предметов (ОВП) и противодействие самодельным взрывным устройствам (СВУ).

Во время операций инфраструктура на театре военных действий имеет решающее значение, как для оперативных целей, так и для целей ТО. Тесное сотрудничество между личным составом, осуществляющим ТО и личным составом, осуществляющим ВИО, необходимо для повышения результативности и эффективности обеспечения развернутых сил.

ИНЖЕНЕРНО-ИНФРАСТРУКТУРНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ (ИИО)

ВИО тылового обеспечения, также известное как инженерно-инфраструктурное обеспечение (ИИО), характеризует функции ВИО, главным образом связанные с обеспечением объединенных сил РСОМ. Отдельными специализированными областями, оказывающими поддержку тыловому обеспечению, являются охрана окружающей среды, развитие инфраструктуры и свобода передвижения (СП).⁸⁵ Более конкретно, ИИО распространяется на строительство, восстановление, закупку, ремонт, техническое обслуживание и утилизацию тех объектов инфраструктуры, которые требуются для перевозки, развертывания, расквартирования, обеспечения при длительных действиях и перегруппировки войск. Помимо этого оно включает строительство, восстановление и техническое обслуживание коммуникаций и содействие защите окружающей среды.⁸⁶

ОБЩЕЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ

Инженерно-инфраструктурное обеспечение использует различные виды финансирования. Общее финансирование НАТО может быть использовано, если потребности отвечают

83) *МС 0560 Политика по военно-инженерному обеспечению, сформулированная Военным комитетом*

84) *Военно-инженерное обеспечение не включает деятельность тех «инженеров», которые осуществляют техническое обслуживание, ремонт и эксплуатацию транспортных средств, судов, летательных аппаратов, систем вооружения и военной техники. См. Главу 13.*

85) *Серия публикаций МС 319, Принципы и политика ТО НАТО*

86) *С-М(2005)0100/МС 536, Политика НАТО по инженерно-инфраструктурному обеспечению*

установленным НАТО квалификационным критериям. Более подробное описание структур финансирования НАТО в Главе 14.

Военно-инженерное обеспечение инфраструктуры включает содействие в оценке технических требований и баланса инвестиций для определения минимальных военных требований (МВТ), исходя из замысла операции и соответствия квалификационным критериям общего финансирования НАТО.

Военные инженеры помогают в определении потребностей оперативной инфраструктуры, предоставляют технические знания и опыт для их разработки и делают вклад в процесс определения основных требований пользователя.

ОБЪЕМ И МАСШТАБ ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Военно-инженерное обеспечение на этапе РСОМ имеет особое значение, так как РСОМ является важнейшим этапом любой экспедиционной операции, во время которого развертываемые силы превращаются в силы, способные выполнять оперативные потребности штаба объединенных сил. Командующий НАТО должен учитывать наличие поддержки принимающей страны, которая может способствовать проведению РСОМ, предоставив инфраструктуру и услуги.

Стратегические объекты инфраструктуры, такие как воздушные и морские порты, железнодорожные сети, дороги и мосты, могут быть частью структуры района боевых действий многонациональной оперативно-тактической группы. Гарантированное наличие таких объектов вероятно будет важно как для оперативной СП и маневрирования, так и для тылового обеспечения при длительных операциях. Обслуживание национальных стратегических объектов инфраструктуры является обязанностью принимающей страны (ПС). Однако, вероятно, инженерный персонал будет тесно взаимодействовать с соответствующими властями ПС, чтобы гарантировать, что это действительно так, а также предложить поддержку, консультации и информацию, включающие потребности НАТО.

Гражданские подрядчики и иные организации будут, вероятно, играть важную роль в предоставлении ВИО и, поэтому, будут рассматриваться как дополнительный источник сил и средств для объединенных сил. Подразделения ВИО имеют возможность планировать использование военного и гражданского потенциала ВИО и управлять им.

Военные инженеры из межвидовой группы по ТО (при ее использовании) будут отвечать за текущую деятельность ВИО, планирование, ресурсы инфраструктуры (включая недвижимое имущество), охрану и рациональное использование окружающей среды и экспертные знания и опыт в области обезвреживания взрывоопасных предметов, для того, чтобы давать рекомендации по всем вопросам, связанным с ВИО, содействовать процессу РСОМ и обеспечению длительности действий и переброске всех войск.

Отдел ВИО межвидовой группы по ТО со своим выделенным комплектом сил и средств, специально приспособленным к выполняемой задаче, главным образом сосредоточит внимание на обеспечении совершенствования необходимых условий инфраструктуры района размещения и промежуточного района сосредоточения и на техническом обслуживании коммуникаций. Когда межвидовая группа по ТО не используется в составе объединенных сил, начальник инженерной службы объединенных сил отвечает за выполнение этих функций и предоставление потенциала командующему объединенных сил.

ПРИОРИТЕТНОСТЬ УСИЛИЙ

Для обеспечения максимальной эффективности использования имеющихся ресурсов военно-инженерного обеспечения необходимо планировать централизованно, и в большинстве случаев выполнение задач должно быть децентрализованным и должно делегироваться самому низшему соответствующему звену командования. Начальник инженерной службы объединенных сил и штаб являются центральными органами планирования и реализации всех аспектов ВИО тылового обеспечения в выделенном районе боевых действий многонациональной оперативно-тактической группы.

Начальники инженерных служб подчиненных командований (в том числе межвидовая группа по ТО) отвечают за определение приоритетов и координацию военно-инженерного обеспечения в своих зонах ответственности. На любом этапе операции командующий многонациональной объединенной оперативно-тактической группой может полностью переключить основные усилия ВИО на тыловое обеспечение, а также может выделять силы и средства, обычно выделяемые в поддержку маневрирования, на развитие инфраструктуры и тыловое обеспечение при длительных действиях войск, увеличение свободы передвижения или обеспечение жизнедеятельности. В случае, если две или более структуры ВИО выделяются какому-либо штабу командования, они должны находиться под командованием и управлением штаба формирования ВИО для согласования и координации их усилий со знаниями и опытом в предметной области.

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

МС 0560/1, Политика военно-инженерного обеспечения, сформулированная Военным комитетом

С-М(2005)0100/МС 536, Политика НАТО по инженерно-инфраструктурному обеспечению

Серия публикаций МС 319, Принципы и политика ТО НАТО

АJP 3.12 (А), Совместная доктрина НАТО по военно-инженерному обеспечению

ГЛАВА 13

ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ВООРУЖЕНИЙ И ВОЕННОЙ ТЕХНИКИ



Ремонтная мастерская по обслуживанию наземной техники

ВВЕДЕНИЕ

Расширяющийся масштаб операций НАТО, в том числе защита от терроризма и происходящий в результате переход к экспедиционным операциям за пределами территории НАТО, оказывает значительное воздействие на тыловое обеспечение НАТО и его различные функциональные области, такие как техническое обслуживание вооружений и военной техники. Комитет по тыловому обеспечению (ЛК) определил, что для обеспечения более совершенных руководящих указаний для этой функции необходимы конкретные Принципы и политика технического обслуживания вооружения и военной техники НАТО. Основополагающее руководство было разработано и утверждено поочередно ЛК⁸⁷, Военным комитетом (ВК)⁸⁸ и Советом⁸⁹.

Техническое обслуживание является решающим фактором в обеспечении самого высокого уровня боеготовности сил и средств и предоставлении необходимого тылового обеспечения всех операций и учений НАТО, в том числе тех, которые проводятся в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций (ООН), Европейским Союзом (ЕС) и другими организациями. В данной главе описан подход, который НАТО и государства-члены должны применять при предоставлении своевременного и эффективного технического обслуживания таких операций в многонациональной обстановке. В ней придается должное значение растущей потребности НАТО в многонациональности.

ПОДХОД НАТО К ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ

Подход НАТО к техническому обслуживанию включает инженерно-техническую практику надежности и ремонтпригодности, а также методы анализ тылового обеспечения (АТО) и методы интегрированного тылового обеспечения (ИТО)⁹⁰, в том числе расчет затрат по жизненному циклу (ЗЖЦ); АТО, ИТО и ЗЖЦ описаны в Главе 17. Этот подход подчеркивает необходимость результативного и эффективного использования национальных, многонациональных ресурсов технического обслуживания, а также ресурсов НАТО для повышения боеготовности сил и средств для нужд командующего НАТО.

ПРИНЦИПЫ И ПОЛИТИКА ТЕХНИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

Всеобъемлющие принципы и политика в области тылового обеспечения изложены в справочных документах, которые в равной степени применимы к техническому обслуживанию ВВТ. В документе С-М(2005)0013, Принципы и политика технического обслуживания вооружения и военной техники НАТО, определены дополнительные принципы и политика, которые относятся к конкретным аспектам технического обслуживания. Следует отметить, что эти принципы рассматривают:

- коллективную ответственность органов власти государств-членов и НАТО за техническое обслуживание ВВТ, выделенных для НАТО;
- необходимость наделения командующих НАТО на соответствующем уровне

87) EAPC(SNLC)DS(2005)0002-AS1, 6 декабря 2005 г.

88) MC 0533, Принципы и политика технического обслуживания вооружения и военной техники НАТО

89) С-М(2006)0013-AS1, Принципы и политика технического обслуживания вооружения и военной техники НАТО

90) ALP-10, Руководящие указания по интегрированному тыловому обеспечению для многонациональных проектов по ВВТ

полномочиями в отношении сил, средств и ресурсов технического обслуживания, необходимых для предоставления эффективного технического обслуживания сил, выделенных государствами-членами;

- главенство оперативных потребностей;
- важность оперативной совместимости в контексте многонационального сотрудничества в области технического обслуживания и эффективности многонациональных сил;
- необходимость предоставления командующему НАТО полной обзорности ресурсов технического обслуживания и соответствующих сил и средств;
- необходимость обеспечения координации и сотрудничества на раннем этапе жизненного цикла ВВТ и процесса оперативного планирования; и
- воздействие, которое оказывает качество технического обслуживания на оперативную готовность сил.

Политика, определенная в документе С-М(2005)0013, является основой для разработки, подготовки и оптимизации технического обслуживания техники в процессе эксплуатации и новой техники и применяется как для профилактического, так и для внепланового технического обслуживания. Использование практики надежности и ремонтпригодности, а также методов ИТО и АТО направлено на повышение боеготовности, обслуживаемости и оперативной совместимости, что сокращает потребности в техническом обслуживании. Эта политика способствует тому, чтобы НАТО и государства-члены рассматривали многонациональные решения в сфере технического обслуживания, при этом обеспечивая предоставление технического обслуживания силам. Кроме этого политика рассматривает такие прочие факторы, как обязанности и полномочия участников, оперативная совместимость, результативность и эффективность, планирование технического обслуживания и обеспечения, различные аспекты ремонта, управление информацией о техническом обслуживании, конфигурационное управление, контроль качества, техника безопасности и защита окружающей среды. Применение этой политики оказалось очень успешным в текущих операциях с использованием принципа осуществления тылового обеспечения ведущим государством.

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

С-М(2001)44, Основные принципы сотрудничества в области тылового обеспечения НАТО

МС 0533, Принципы и политика технического обслуживания вооружения и военной техники НАТО

С-М(2005)0013, Принципы и политика технического обслуживания вооружения и военной техники НАТО

ALP-10, Руководящие указания по интегрированному тыловому обеспечению для многонациональных проектов по ВВТ

Серия публикаций МС 319, Принципы и политика ТО НАТО

ГЛАВА 14

ФИНАНСОВЫЕ СТРУКТУРЫ НАТО, ПРОЦЕДУРЫ И
НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ДЛЯ ОПЕРАЦИЙ ВНЕ
СТАТЬИ 5 ПОД РУКОВОДСТВОМ НАТО

ВВЕДЕНИЕ

У НАТО существует целый ряд различных механизмов финансирования оборонных сил и средств: национальное, многонациональное, совместное, общее финансирование и взносы в товарном эквиваленте. Для выполнения задач в ходе операций в Косово и Афганистане широко использовались трастовые фонды. Общие военные финансовые ресурсы НАТО включают Программу НАТО по инвестициям в обеспечение безопасности, военный бюджет и международные кадры. Программа в обеспечение безопасности финансирует общие инвестиционные проекты сил и средств Североатлантического союза. Из военного бюджета покрываются, главным образом, общие затраты на эксплуатацию и техническое обслуживание объединенной военной структуры НАТО, включая программы, которые курируются органами военного управления НАТО. Международные кадры позволяют укомплектовывать штат объединенной военной структуры, а также других структур, таких как Международный военный штаб (МВШ) и заполнять вакансии в агентствах НАТО. В управлении совместным финансированием НАТО участвуют различные комитеты организации: Совет по политике и планированию ресурсов, Инвестиционный комитет, Бюджетный комитет и Комитет НАТО по делам личного состава.

Совет по политике и планированию ресурсов

Совет по политике и планированию ресурсов – главный консультативный орган при Североатлантическом совете (САС) по управлению всеми общими ресурсами НАТО. На основе его рекомендаций САС составляет руководящие указания по вопросам ресурсов и рассматривает средне- и долгосрочные финансовые (ресурсные) планы по потребностям, наличию общих военных ресурсов, других видов финансирования для выполнения целей НАТО, приоритетов и ежегодных бюджетов. Он анализирует и одобряет комплексы сил и средств, предназначенные для утверждения САС и предоставляет рекомендации САС в случаях потенциального несоответствия между потребностями и ресурсами.

Деятельность Совета по политике и планированию ресурсов сосредоточена на общем управлении гражданским и военным бюджетами НАТО, а также Программой по инвестициям в обеспечение безопасности и кадрами. Это единственный орган, отвечающий за политику распределения ресурсов, включая отбор проектов по установленным критериям и их экономическую эффективность. Таким образом Совет по политике и планированию ресурсов координирует и предоставляет руководящие указания комитетам по ресурсам и имеет полномочия органа, ставящего задачи этим комитетам. Это единственный комитет по ресурсам, непосредственно подотчетный САС. Бюджетный и Инвестиционный комитеты подотчетны Совету по политике и планированию ресурсов.

Главная функция Программы по инвестициям в обеспечение безопасности – определение экономической эффективности комплексов сил и средств, предлагаемых к финансированию через эту программу и предоставление рекомендаций САС по их утверждению. Совет по политике и планированию ресурсов также рекомендует Совету НАТО ежегодный максимальный лимит взносов в Программу и Бюджетный комитет и предоставляет руководящие указания по осуществлению Программы и исполнению бюджета.

Инвестиционный комитет

В 2010 году в рамках пересмотра структуры комитетов по ресурсам штаб-квартиры НАТО бывший Комитет по инфраструктуре был переименован в Инвестиционный комитет. Он продолжает свою деятельность как отдельный орган, подотчетный непосредственно Совету по политике и планированию ресурсов.

Инвестиционный комитет отвечает перед САС за общую реализацию проектов Программы по инвестициям в обеспечение безопасности. В задачи Инвестиционного комитета входит:

- рассмотрение и выдача санкций на реализацию проектов для удовлетворения потребностей, утвержденных Советом НАТО
- составление профилей затрат и сроков реализации в пределах имеющихся средств
- мониторинг, оценка и контроль реализации инвестиционных проектов
- финансовое управление программой инвестиций в максимальных пределах взносов
- анализ соответствия критериям, в том числе критериям экономической эффективности реализации проектов на основе полученных от Совета по политике и планированию ресурсов и руководящих указаний
- заблаговременное оповещение Совета по политике и планированию ресурсов о потенциальном расхождении между требованиями и ресурсами.

Бюджетный комитет

В 2010 году бывшие Комитет по гражданскому бюджету и Комитет по военному бюджету были слиты в одну структуру, получившую название Бюджетный комитет. Этот комитет отвечает перед Советом по политике и планированию ресурсов за гражданский и военный бюджеты НАТО. Тем не менее, рассмотрение военного и гражданского бюджетов продолжает происходить раздельно ввиду различия в критериях совместного финансирования и источниках финансирования в большинстве государств.

На Бюджетный комитет возложены руководящие обязанности в области бюджета, планирования и направлений политики для военного и гражданского бюджетов и соответствующих ассигнований, передаваемых комитету САС. Он проводит анализ и выдает рекомендации в отношении военного и гражданского бюджетов, передаваемых в Совет по политике и планированию ресурсов для раздельного утверждения на Совете НАТО. Бюджетный комитет также осуществляет мониторинг, оценку и контроль реализации гражданского и военного бюджетов, периодически отчитываясь перед Советом по политике и планированию ресурсов. Таким образом Бюджетный комитет играет важнейшую роль в обеспечении эффективного использования ассигнованных средств и выполнении всех обязанностей, порученных финансовому комитету согласно Финансовому регламенту НАТО. Бюджетный комитет подотчетен САС через Совет по политике и планированию ресурсов за совместно пополняемые военный и гражданский бюджеты.

Иногда запросы на финансирование, подаваемые через Бюджетный и Инвестиционный комитеты, дублируют друг друга, особенно в области информационно-коммуникационных систем, где инвестиции способны существенно сказаться на затратах на эксплуатацию и содержание объектов. В таких случаях при необходимости проводятся совместные заседания обоих комитетов. В других случаях необходимо тесное взаимодействие комитетов.

Комитет НАТО по делам личного состава

Комитет по делам личного состава подотчетен САС через Военный комитет и отвечает за управление военными и гражданскими кадрами в структуре органов военного управления НАТО. У каждого подразделения имеется организационно-штатное расписание в мирное время и во время кризиса. Часто новый проект Программы по инвестициям в обеспечение безопасности, операция или миссия Североатлантического союза требует внесения изменений в штатное расписание мирного времени или во время конфликта. Подобно другим комитетам, Комитет по делам ЛС должен действовать в заранее установленных пределах, поэтому нередко необходимо сократить должности в одних подразделениях, для того чтобы иметь возможность покрыть затраты на новые должности. Создание новых сил и средств может в значительной степени сказаться на международных кадрах, и, соответственно, требует обширной координации. Управление по тыловому обеспечению и ресурсам МВШ обеспечивает кадровую поддержку Комитета по ЛС.

СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПЛАН РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РЕСУРСОВ

Планирование распределения ресурсов для покрытия военных потребностей происходит на основе среднесрочного плана распределения ресурсов, составляемого ежегодно Советом по политике и планированию ресурсов, а инструментом для гражданского бюджета является среднесрочный финансовый план.

Среднесрочный план распределения ресурсов обеспечивает стабильность планирования. Он содержит ориентировочный прогноз военных потребностей в финансировании для выполнения задач согласно приоритетам НАТО, оценку доступности данных потребностей в свете консолидированного заявления о воздействии, составляемого военными органами НАТО, а также конкретных рекомендаций Совету НАТО о максимальных пределах взносов на следующий финансовый год и плановых показателей на последующие четыре года. В Среднесрочном плане также предоставлены руководящие указания комитетам, отвечающим за реализацию, о планировании распределения ресурсов и затратах. Благодаря Среднесрочному плану и его обсуждению Совет НАТО получает сведения об общей ситуации с ресурсами и отдельных важных с финансовой точки зрения вопросах.

ОБЗОР КОМПЛЕКСОВ СИЛ И СРЕДСТВ И ПРОГРАММА ПО ИНВЕСТИЦИЯМ В ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ

Комплексом сил и средств называется совокупность национальных (военных и гражданских) и финансируемых НАТО капитальных инвестиций, затрат на эксплуатацию, техническое обслуживание, кадры и прочих сопутствующих затрат, которые, в сочетании с вооруженными силами и прочими основными требованиями дают возможность командующему НАТО обеспечить наличие определенного требуемого военного потенциала. Комплект сил и средств сосредоточен на мероприятиях, имеющих принципиальное значение для стратегии, а также конечной структуры сил и органов управления, и охватывает глобальные ресурсные последствия, как национального, так и международного масштаба. Они включают все элементы, необходимые для функционирования комплекса, и позволяют с большей гибкостью определить, какой элемент комплекта сил и средств подпадает под критерии для общего финансирования.

Исходя из вышеизложенного, комплекс сил и средств также выступает в роли важного инструмента планирования и составления программы в системе управления ресурсами, силами и средствами. Для Программы по инвестициям в обеспечение безопасности все потребности, кроме потребностей операций и миссий НАТО, как правило, подаются на рассмотрение в рамках комплекса сил и средств и конкурируют за финансирование на основе военных приоритетов, установленных для данных комплексов сил и средств.

Комплекс сил и средств состоит из трех частей:

- Определение потребностей в силах и средствах
- Консолидированное предложение о ресурсах и вспомогательная документация
- Вспомогательная документация (по мере необходимости).

Первая часть – определение потребностей. В ней сформулирована военная потребность НАТО, которая может быть частично или полностью удовлетворена через механизм общего финансирования НАТО и (или) международные кадры. В данной части содержатся подробные сведения о круге решаемых командующим задач, военной функции или военном компоненте, оперативной оценке и определяется объем требуемых сил и средств в данном комплексе, их заданные характеристики в отличие от имеющихся сил и средств.

Во **второй части** сравниваются необходимые и уже имеющиеся силы и средства, а также силы и средства, которые появятся в ближайшем будущем благодаря иным мерам. Она сосредоточена на выявлении ресурсов (инфраструктура, затраты на эксплуатацию, техническое обслуживание и кадры), необходимых для удовлетворения потребности, сформулированной в части «Определение потребностей» и сравнении этих потребностей с существующими силами и средствами для того, чтобы определить наличие избытка или дефицита.

Третья часть содержит вспомогательную документацию. В нее входят аналитические листки, предложения по проектам с подробным обсуждением их потребностей в ресурсах в формате «лист технических данных по проекту» (формат ПДС), (включая объем, затраты – инвестиции, эксплуатация, техобслуживание и кадры, – график с указанием ориентировочной даты запроса на авторизацию, подписания контракта и завершения), перечень потребностей в силах и средствах, которые зависят от соотнесенной оперативной оценки. Лист технических данных по проекту представляет собой документ, в котором обеспечение требуемых сил и средств представляется в форме различных проектов, определяющих, в свою очередь, будущие потребности в ресурсах (затраты).

Обзор процесса формирования комплекса сил и средств

Все потребности подлежат обработке через процесс формирования комплексов сил и средств. Этот процесс может быть разбит на пять этапов, увязанных с процессом оборонного планирования НАТО.

Первый этап

На первом этапе происходит идентификация комплексов сил и средств через процесс оборонного планирования и расстановка приоритетов среди них.

В предложениях по пересмотру данного этапа процесса оговаривается, что все необходимые элементы, связанные с процессом разработки сил и средств (все этапы разработки, начиная с анализа стратегической обстановки и заканчивая реализацией) должны быть объединены в отраслевые планы сил и средств. Далее, отраслевые планы сил и средств должны увязываться в генеральный план сил и средств, где учтены все потребности, которые необходимо удовлетворить, чтобы обеспечить Североатлантический союз соответствующими силами и средствами. Отраслевые планы сил и средств должны подкрепляться отраслевыми программами совершенствования сил и средств, в которых решаются вопросы конкретных дефицитов, выявленных в отраслевых планах.

Второй этап

Второй этап охватывает разработку комплексов сил и средств. На этом этапе два Стратегических командования (Стратегическое командование НАТО по операциям (СКО) и (или) Командование НАТО по трансформации (КТ)) определяют масштаб требуемых сил и средств и выявляют ресурсы, необходимые для реализации данных сил и средств в форме их определения. СК анализируют уже имеющиеся у командования ресурсы и предлагают проекты для ликвидации дефицита.

Некоторые проектные предложения периодически обновляются: в них включаются дополнительные проекты, а в уже имеющиеся проекты вносятся коррективы. В одних проектах фигурируют ресурсы, которые должны предоставляться государствами и предлагаются к национальному финансированию, в других – силы и средства, намного превышающие возможности какого-либо одного государства-члена НАТО и поэтому предлагаемые к общему финансированию. В ряде случаев компоненты проектного предложения могут финансироваться из национальных средств или из средств НАТО.

Третий этап

Третий этап процесса включает утверждение комплекса сил и средств. После того, как соответствующая документация подается в штаб-квартиру НАТО, Международный секретариат (МС) и МВШ работают совместно над составлением Совместного отборочного отчета. Затем Военный комитет анализирует комплекс сил и средств для подтверждения военной потребности ВС и ее приоритетности. Параллельно Совет по политике и планированию ресурсов устанавливает «соответствие критериям и доступность» предложений для общего финансирования. После одобрения Военным комитетом и Советом по политике и планированию ресурсов комплекс сил и средств передается на утверждение в САС.

С точки зрения Инвестиционного комитета и Программы по инвестициям в обеспечение безопасности ключевым событием для перехода к реализации (четвертый этап) является утверждение комплекса сил и средств Североатлантическим советом, которое дает сигнал к началу составления программы.

Четвертый этап

Четвертый этап представляет собой реализацию комплекса сил и средств. Как уже отмечалось, ключевым событием в этом плане служит утверждение комплекса сил и

средств на Совете НАТО. По принятии этого решения начинается работа по отдельным проектам вплоть до готовности сил и средств с участием конкретной принимающей страны. Именно на этом этапе Инвестиционный комитет должен также подвести итоги по проектам в комплексе сил и средств, учитывая финансовую ситуацию Программы по инвестициям в обеспечение безопасности на последующие несколько лет. Используемая методика называется «план реализации проектов комплекса сил и средств».

Существует четыре способа составления программ по проектам, однако только метод для комплексов сил и средств требует применения такого плана. Международный секретариат (Бюро по ресурсам НАТО) публикует такой план по каждому утвержденному комплексу сил и средств не позднее чем через три месяца после его утверждения. Принимающая страна составляет запрос на авторизацию проекта, который обрабатывается и получает санкцию Инвестиционного комитета. В момент авторизации Стратегические командования должны подтвердить наличие военной потребности в тех или иных силах и средствах. Инвестиционный комитет анализирует реализацию проектов, главным образом, через процедуру управления реализацией. Принимающая страна получает финансирование на основе прогнозов, содержащихся в Полугодовом финансовом отчете и последующих ежеквартальных требованиях о взносах. Государства погашают свою задолженность друг перед другом непосредственно по расчетам, произведенным Международным секретариатом, так как у Программы по инвестициям в обеспечение безопасности нет своего казначейства.

По завершении работ принимающая страна должна подать официальный запрос об организации совместной приемки приемочной группой, по результатам которой группа составляет отчет (рекомендацию) для официальной приемки Инвестиционного комитета в рамках материально-технических ресурсов НАТО. После проведения приемки принимающая страна должна представить проект на аудит в Международный совет аудиторов НАТО.

Пятый этап

Пятый этап начинается с того момента, когда комплекс сил и средств принят в эксплуатацию. Опыт, усвоенный на эксплуатационном этапе, должен быть внедрен на более ранних этапах и этапах разработки будущих комплексов сил и средств.

ПРОГРАММА НАТО ПО ИНВЕСТИЦИЯМ В ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ

Программа по инвестициям в обеспечение безопасности была модернизирована в 1993 году. Она основана на общих потребностях НАТО в определенных областях, содержащихся в среднесрочном плане распределения ресурсов, а именно:

- Операции и миссии НАТО
- Обеспечение развернутых сил
- Силы и средства в поддержку развертываемых сил
- Проведение подготовки, учений и обучения
- Реализация НИОКР для целей трансформации НАТО
- Обеспечение сил и средств командования, управления и связи для всего

Североатлантического союза

- Обеспечение сил и средств воздушного командования и управления для всего Североатлантического союза
- Техническое обеспечение структуры органов военного управления НАТО
- Развитие инициатив сотрудничества
- Сохранение ядерных сил сдерживания.

Ввиду невозможности реализовывать проекты Программы по инвестициям в обеспечение безопасности в рамках ежегодного бюджета, она функционирует как многолетняя программа, а не как бюджет. Тем не менее средства на покрытие затрат запрашиваются и отчетность предоставляется на полугодовой основе, чтобы обеспечить соответствие требованиям по выделению ресурсов.

ВОЕННЫЙ БЮДЖЕТ

На Бюджетный комитет возложены общие обязанности по управлению военным бюджетом. Из международного военного бюджета оплачиваются затраты на эксплуатацию и техническое обслуживание (включая личный состав, эксплуатацию, операционные расходы во время миссий и капитальные затраты) системы международных штабов, программ и агентств НАТО. К военному бюджету относятся те же области потребностей среднесрочного плана распределения ресурсов, что и в Программе по инвестициям в обеспечение безопасности, но отчетность по Системе дальнего радиолокационного обнаружения и управления НАТО и Системе наблюдения НАТО за наземной обстановкой (АГС) предоставляется отдельно ввиду применения к ним иной схемы покрытия затрат.

Военный бюджет функционирует на ежегодной основе, соответствует календарному году и реализуется Бюджетным комитетом. Средства осваиваются Стратегическими командованиями и агентствами НАТО и предоставляются из оборонного бюджета государств-членов. Большая часть средств идет на покрытие текущих затрат.

ПОЛИТИКА ФИНАНСИРОВАНИЯ ОПЕРАЦИЙ ВНЕ СТАТЬИ 5 ПОД РУКОВОДСТВОМ НАТО

Практически все операции НАТО, включая операции в Афганистане и Косово, осуществляются под руководством НАТО и не подпадают под действие статьи 5. В октябре 2005 года были согласованы принципы пересмотренной политики финансирования таких операций⁹¹. Эти принципы представляют собой основу для разработки руководящих указаний для любой операции.

Общие принципы пересмотренной политики финансирования включают следующие положения:

- В основе **главного** механизма финансирования лежит принцип «затраты покрывает тот, кто их несет». Это означает, что государства покрывают все затраты, связанные с их участием в операции

91) *PO(2005)0098, Пересмотренная и дополненная политика финансирования операций вне статьи 5 под руководством НАТО*

- Только затраты, не относящиеся к какому-либо конкретному государству и утвержденные к общему финансированию, покрываются за счет средств НАТО
- Такие расходы ограничиваются минимальными военными потребностями, непосредственно поддерживающими военные аспекты операции
- Общее финансирование НАТО не используется для целей укрепления государственного строя стран
- Ряд сил и средств, относившихся прежде к сфере ответственности государств и имеющих критическое значение для ТВД, могут также быть отобраны для общего финансирования. Эти силы и средства передаются в оперативное или тыловое подчинение командующего ТВД и перечислены в плане операции в рамках заявления о потребностях на ТВД
- Вариант «ведущей страны» является предпочтительным для создания и поддержания необходимых сил и средств, состоящих из ее подразделений и подразделений других государств, но при общем финансировании затрат на развертывание, установку и эксплуатацию предоставленных сил и средств
- Затраты, утвержденные к общему финансированию, покрываются из военного бюджета и Программы по инвестициям в обеспечение безопасности и распределяются между всеми государствами-членами.

Примеры затрат, признанных подпадающими под критерии общего финансирования на разовой основе включают:

- затраты на эксплуатацию и техническое обслуживание развернутых штабных подразделений, включая их тыловое, административное и оперативное обеспечение, офисные помещения и техническое обслуживание объектов, медицинские учреждения класса 1 или 2, потребности в психологических операциях, местную связь и связь с подчиненными формированиями и арендованные линии
- транспортирование (вывоз и ввоз) на ТВД предметов снабжения и оборудования штабного назначения
- развертывание и передислокация личного состава по организационно-штатному расписанию, действующему в период кризиса
- конкретные дополнительные затраты существующих штабов НАТО
- дефицит в области стратегической связи
- информационно-коммуникационное оборудование и технические средства для баз разведданных
- капитальные затраты на штабные структуры и функции, такие как жилые помещения для ЛС по организационно-штатному расписанию в период конфликтов, боевое охранение, разминирование, ЯБХ, программное обеспечение и аппаратные средства, информационно-коммуникационные системы, ликвидация последствий ЧС и отслеживание сил.

В том, что касается договоренностей о финансировании, Совет по политике и планированию ресурсов консультирует Совет НАТО по вопросам общего финансирования параллельно с процессом утверждения Плана операции Военным комитетом. Комитет по инфраструктуре принимает решение об ответственности

принимающей страны за проекты Программы по инвестициям в обеспечение безопасности в срочном порядке (для удовлетворения неотложных потребностей).

СКО группирует заявки на выделение средств из военного бюджета от ведущих стран и передает их в Бюджетный комитет. Финансовый контролер ТВД непосредственно отвечает за финансовое управление и сбор средств для целей общего финансирования на ТВД.

НАТО может обратиться к странам, выделяющим войска для совместных операций, которые не являются членами НАТО, правительственным или неправительственным организациям за компенсацией возросших затрат, связанных с увеличившимся потреблением, и заявками от этих стран и (или) структур на удовлетворение дополнительных потребностей.

В том что касается **отчетности**, Совет по политике и планированию ресурсов отчитывается перед САС по вопросам финансирования текущих операций, а финансовый контролер СКО, принимающие страны и Инфраструктурный комитет отчитываются за освоение бюджетных средств.

В настоящее время эта политика финансирования находится в процессе пересмотра, результатом которого станет разработка новых политических руководящих указаний. В большинстве случаев, аутсорсинг рассматривается как последний альтернативный вариант, в случае если государства не могут предоставить военные силы и средства.

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

SG(2010)0471, Организационная структура комитета по ресурсам

PO(2005)0098, Пересмотренная и дополненная политика финансирования операций вне статьи 5 под руководством НАТО

ГЛАВА 15

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОДРЯДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ДЛЯ
ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОПЕРАЦИЙ



Продовольственная служба

ВВЕДЕНИЕ⁹²

Использование подрядных организаций для ТО операций позволяет квалифицированным коммерческим структурам обеспечивать развернутые на ТВД подразделения, с тем, чтобы такое обеспечение способствовало наиболее результативному и эффективному использованию ресурсов. Привлечение подрядных организаций для ТО операций НАТО является также полезным фактором повышения боевых возможностей войск для НАТО, ее государств-членов и стран-партнеров.

НАТО принимает участие в операциях кризисного реагирования с 1995 г., придерживаясь общепринятого принципа, согласно которому за тыловое обеспечение отвечали государства. Этот принцип в целом успешно применялся в Боснии и Косово, т.к. оперативный боевой порядок соответствовал раздельным механизмам ТО, а район операции совпадал с территорией НАТО, тем самым облегчая задачи ТО. Большинство государств, выделяющих воинские контингенты, могли использовать свои национальные системы тылового обеспечения, и потребность создавать потенциал для проведения экспедиционных операций была небольшой, при том, что операции проводились в основном из стационарных гарнизонов, расположенных по всему району операций. Кроме этого, структуры ОВС НАТО были по-прежнему достаточно мощными, т.к. полное воздействие сокращений в области обороны еще предстояло ощутить, и НАТО еще не начала операцию в Афганистане, что снижало нагрузку в области ТО на государства, выделяющие воинские контингенты.

Возможности или желание идти по пути создания тщательно спланированных многонациональных механизмов в области ТО были ограничены вплоть до встречи на высшем уровне в Праге в 2004 г., на которой было утверждено создание Сил реагирования НАТО (НРФ). Создание, развертывание и обеспечение этих многонациональных сил повышенной боеготовности численностью около 25 000 человек стали катализатором в осуществлении странами НАТО и структурами органов военного управления НАТО фундаментальных структурных, организационных и процедурных изменений. Эти концептуальные изменения предусматривали, что НРФ будут развертываемыми экспедиционными силами реагирования, обеспечивающими длительность своих действий, способными проводить наиболее трудные операции в суровых условиях при минимальной поддержке принимающей страны или ее полном отсутствии. Это заставило специалистов по тыловому обеспечению НАТО разработать дополнительную концепцию ТО, которая позволяла бы поддерживать экспедиционный характер, обеспечивать эффективность и сокращать общее количество тыловых подразделений на ТВД. Это требование, вместе с расширением миссии в Афганистане, распространившейся по всей стране, и связанными с ним значительным увеличением численности вооруженных сил и перерастанием экспедиционной операции в кампанию, предъявляли все более растущие потребности в интегрированном потенциале ТО государств, выделяющих воинские контингенты.

Все эти факторы способствовали тому, что многие страны начали в значительной степени использовать механизмы ТО по подряду. Несколько стран в рабочем порядке разрабатывали концепцию ТО, которая в значительной степени была основана на силах и средствах подрядчиков. Сегодня решения по тыловому обеспечению операций по подряду стали установившейся практикой в НАТО.

92) С-М(2007)0004, Политика НАТО по использованию сил и средств подрядных организаций для тылового обеспечения операций

ПРЕИМУЩЕСТВА ПРИВЛЕЧЕНИЯ ПОДРЯДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ДЛЯ ТО ОПЕРАЦИЙ

Привлечение подрядных организаций является фактором повышения боевых возможностей войск, имеющим особое значение в следующих ситуациях:

- численность личного состава национального контингента или войск в районе боевых действий многонациональной оперативно-тактической группы ограничена в связи с политическим решением;
- требуемые силы и средства не могут быть получены из военных источников;
- требуемые силы и средства не были выделены для операции;
- численность военных сил и средств недостаточна при длительных действиях войск в рамках операции;
- военные силы и средства требуются для других операций; и (или)
- использование местных подрядных организаций поддерживает согласованный План военно-гражданского сотрудничества;
- использование подрядчиков (из гражданского сектора или местных трудовых ресурсов) для выполнения определенных функций и в определенные периоды времени оказывается более экономически целесообразным; и
- существует оперативная потребность в преемственности и опыте, которую невозможно удовлетворить, используя личный состав в порядке ротации.

ПЛАНИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИЛ И СРЕДСТВ ПОДРЯДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ДЛЯ ТО

Плановое использование подрядных организаций может приобретать различные формы. Ниже перечислены самые распространенные из них:

- договоры о техническом обеспечении, в соответствии с которыми промышленные специалисты сопровождают войска с целью предоставления технических консультаций или обеспечения;
- договоры о системном обеспечении, в соответствии с которыми подрядная организация предоставляет ТО в рамках договора на поставку, ввод в эксплуатацию и техническое обслуживание систем вооружения и военной техники на определенном этапе или в течение всего их жизненного цикла;
- договоры аренды, в соответствии с которыми недвижимое имущество предоставляется в исключительное пользование заказчика для заранее определенных целей, обычно по твердой стоимости в течение всего срока действия договора, часто с возможностью выкупа имущества;
- партнерские договоренности на долгосрочной основе с генеральным подрядчиком, который, при необходимости, отдает отдельные элементы ТО на субподряд;
- неактивные договоры, которые заключаются с какой-либо фирмой на определенные товары и (или) услуги, и выполнение которых отложено до возникновения потребности;
- договоры о гарантированном доступе, которые юридически обязывают подрядчика предоставлять требуемые силы и средства в случае необходимости;
- договоры о приоритетном использовании, в которых с помощью письма о намерениях

выражается готовность подрядчика в случае необходимости предоставить требуемые силы и средства после тендера;

- приглашения принять участие в торгах, которые составляются и актуализируются, но которые выдаются потенциальным подрядчикам, по мере возникновения потребности;
- общие договоренности о размещении заказов, уже применяемые в агентствах НАТО, дают возможность заключать рамочные соглашения, с помощью которых несколько пользователей могут заключать один договор с каким-либо поставщиком; и
- закупки на спотовом рынке, в случае, когда на рынке имеются готовые товары и услуги, не требующие заблаговременного заключения договоров.

Подрядчики, занимающиеся техническим содействием и системным обеспечением, не заменяют собой военных, а скорее выгодно дополняют их усилия.

Договоры об аренде, партнерские договоренности, неактивные договоры и договоры о гарантированном доступе имеют преимущество своевременности, так как отпадает необходимость срочных запросов и проблема наличия товаров и услуг на рынке, поскольку при вступлении договора в силу начинают действовать правовые гарантии выполнения. Среди их недостатков – текущие издержки, связанные с накладываемым на подрядчика обязательством исполнить договор в неопределенное время и в неопределенном месте. Силы и средства, требующие значительных капиталовложений, могут считаться приемлемыми для договоров об аренде, неактивных договоров и договоров о гарантированном доступе, так как инвестиции могут быть сделаны поставщиком, а не заказчиком. Силы и средства, требующиеся в самом начале операции, могут считаться приемлемыми для договоров самого разного типа, которые могут заключаться заранее.

Приглашения принять участие в торгах более выгодны с экономической точки зрения, так как не влекут за собой подобных издержек. Однако экономическую выгоду приглашений участвовать в торгах следует сопоставлять с тем дополнительным временем, которое уходит на организацию торгов, заключение договора, а также с теми рисками, которые могут возникнуть в связи с ними. Силы и средства, которые обычно передаются на внешний подряд в ходе операции, могут считаться подходящими для таких приглашений.

Общие договоренности о размещении заказов целесообразны в случае, когда существует устойчивый спрос на недорогостоящие предметы снабжения, например расходные материалы. Они также подходят в контексте использования подрядчиков для ТО операций.

В случае если требуемые товары и услуги легкодоступны на рынке, закупки могут проводиться на спотовой основе через разовые договоры о подряде без заблаговременной подготовки.

Государства-члены могут прибегнуть к любому варианту привлечения подрядчиков в зависимости от условий. Если суммарные потребности стран достаточно велики, можно изучить возможность разработки партнерских договоренностей с коммерческим поставщиком, и привлекать его к участию в планировании ТО, а также в долгосрочном предоставлении услуг по тыловому обеспечению

ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ПОДРЯДЧИКОВ

Привлечение подрядчиков влечет за собой необходимость покрытия трех групп затрат:

- затраты на подготовку и управленческие затраты для НАТО и государств-членов;
- затраты, связанные с наймом подрядчиков, такие как подготовка и переброска; и
- оплата услуг подрядчиков. Услуги подрядчиков оплачиваются из ряда источников, таких как система общего финансирования НАТО, многонациональное финансирование, в том числе совместное финансирование и целевые фонды, и национальное финансирование.

ОБЯЗАННОСТИ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ПОДРЯДЧИКОВ

Обязанности по планированию и осуществлению ТО многонациональных операций НАТО силами и средствами подрядчиков выполняют коллективно государства-члены и органы НАТО. Эти коллективные обязанности способствуют совместному определению потребностей в ТО, которые могут быть удовлетворены гражданскими подрядчиками; установлению договорных отношений; а также предоставлению и использованию сил и средств и ресурсов подрядчика на основе предварительных договоренностей для эффективного и действенного ТО войск (сил). В настоящее время рассмотрение вариантов применения коммерческих структур в поддержку операций осуществляется в рамках процедуры планирования тылового обеспечения.

ПОЛНОМОЧИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ПО ПОДРЯДУ СИЛ И СРЕДСТВ

Командующий НАТО на соответствующем уровне должен обладать достаточными полномочиями для осуществления руководства предоставляемыми по подряду ресурсами, чтобы наиболее эффективным образом принимать, использовать, обеспечивать и передислоцировать войска (силы), выделенные ему государствами-членами. В случае если подрядной организацией является НАТО, командующий НАТО полностью управляет деятельностью подрядчиков в соответствии с действующими правилами и условиями, определенными в договоре. Если подрядной организацией является государство, и если тыловое обеспечение по подряду осуществляется только для национальных целей, полномочия командующего НАТО в отношении к предоставляемым по подряду ресурсам должны соответствовать условиям передачи полномочий или иным договоренностям, имеющимся между командующим НАТО и этим государством.

ФУНКЦИИ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ ПОДРЯДЧИКАМИ

При условии соответствующей подготовки и финансирования ТО, предоставляемое по подряду, способно повысить обеспечение операций, высвободить ресурсы боевого обеспечения/тылового обеспечения боевых действий для выполнения более приоритетных задач на других направлениях, восполнить выявленный дефицит в силах и средствах боевого обеспечения/обеспечения боевых действий и обеспечить где требуется длительные действия с меньшими затратами военных сил и средств, чем без привлечения подрядчиков. Применение подряда невозможно для осуществления боевых функций. Подряд может использоваться в ограниченном ряде функций боевого обеспечения и в обширном ряде функций обеспечения боевых действий войск, в том числе:

- технические услуги, оказываемые квалифицированными экспертами в области обеспечения технических систем или процессов. В числе таких услуг могут быть ТО по подряду, установка и техобслуживание систем оружия, эксплуатация и техобслуживание коммуникаций, некоторые аспекты обеспечения медицинских служб, технических служб связи и информации, обслуживание систем автоматической обработки данных, техническая подготовка и экспертные консультации на ТВД, которые, например, могут осуществляться национальными экспертами в определенных областях и техническими специалистами из агентств НАТО; и
- вспомогательные подразделения, которые обеспечивают переброски и осуществляют ТО при длительных действиях войск, например, стратегические перевозки, стратегическую авиамедицинскую эвакуацию, дозаправку в воздухе, эксплуатацию морских портов и аэропортов высадки (выгрузки), управление воздушным движением, пожаротушение, строительство и обслуживание базовых лагерей, безопасность объектов и установок, хранение и выдачу топлива, инфраструктурно-инженерное обеспечение, службы первой и специализированной медицинской помощи на ТВД, вспомогательные медицинские службы, наземный транспорт, техобслуживание и ремонт, восстановление, экологические службы (канализация, сбор отходов, сбор и эвакуация поврежденного имущества), водоснабжение и снабжение продовольствием, организация питания и привлечение местной рабочей силы.

СТАТУС И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОДРЯДЧИКОВ

Силы состоят из военнослужащих и некомбатантов. Работники фирмы-подрядчика (гражданский персонал, находящийся в составе сил или местная рабочая сила), являются некомбатантами. Местный персонал, независимо от гражданства, подчиняется законам того государства, на территории которого они выполняют работу, и не могут иметь правовой статус, предоставляемый гражданскому персоналу, входящему в состав сил.

НАТО и страны, участвующие в операциях НАТО, для обеспечения которых привлекаются подрядчики, должны четко определять статус персонала фирмы-подрядчика, а также техники, во всех договорах, соглашениях, договоренностях и прочих правовых документах, заключаемых с принимающими странами. В таких документах, как, например, Соглашение о статусе сил или Соглашение о транзите, должны быть оговорены компетенция, права на налоговые и таможенные льготы, визовый режим, ограничения на передвижения и прочие вопросы, которые желают согласовать принимающие страны.

МНОГОНАЦИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Для получения наилучших условий по договору, странам следует объединять свои потребности в общие запросы на предложения. Несмотря на то, что большинство стран, выделяющих контингенты для сил, могут иметь свой персонал для организации подрядных работ и могут быть готовы действовать независимо на ТВД, применение коллективного подхода несет в себе ряд существенных преимуществ. Поэтому странам следует использовать договорное бюро НАТО на ТВД и агентства НАТО, такие как Агентство НАТО по обеспечению и Организация НАТО по связи и информации, которые могут предоставлять услуги организации подрядных работ на ТВД на условиях компенсации расходов.

ФАКТОРЫ ОПЕРАТИВНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРИВЛЕЧЕНИЕ ПОДРЯДЧИКОВ

С точки зрения оперативного планирования, существует ряд факторов, влияющих на принятие решений о привлечении подрядчиков. Кроме того, для заблаговременного выяснения потребностей в подрядных работах и наиболее оптимального их применения в рамках операций требуются планирование и подготовка. Необходимо принимать к сведению следующие факторы:

- **Тип операции.** Операции, имеющие повышенный риск боевых действий (например, высадка десанта), в меньшей степени подходят для привлечения сил и средств подрядчиков, чем операции пониженной опасности (например, миротворчество и операции по стабилизации);
- **Стадия операции.** На ранних стадиях операции большая часть тыловых функций выполняется подразделениями ВС по причине повышенного риска, отдачи, экономической и боевой эффективности и безопасности. По мере стабилизации обстановки и снижения риска отдельные тыловые функции могут постепенно передаваться подрядчикам и местным ведомствам;
- **Защита сил.** Несмотря на способность к автономности, которой обладает большинство подрядчиков, они принадлежат к категории гражданского персонала и поэтому нуждаются в том, чтобы войска (силы) обеспечивали для них безопасные условия и определяли их потребности в соответствующем оснащении и подготовке для защиты от химической, биологической, радиологической и ядерной угрозы. В районах, где нет доступа к медицинским учреждениям, войскам (силам) также, возможно, потребуется обеспечивать медицинскую помощь. Таким образом, необходимо всегда сравнивать преимущества найма подрядчиков с теми ресурсами, которые необходимы для обеспечения охраны их жизни и здоровья; и
- **Меры обеспечения секретности операций.** Риск существует на двух уровнях: оперативном (знание военных планов и намерений) и тактическом (наблюдение на местах за военными силами и средствами и их деятельностью). В первом случае речь идет о риске, на который идут страны НАТО, прежде всего, при стратегических перебросках, в которых коммерческие поставщики уже давно играют важную роль. Во втором риск считается низким, когда нанятый по подряду персонал состоит из граждан государства, выделившего для сил воинский контингент, обеспечением которого занимаются данные специалисты; и высоким, если члены персонала – граждане принимающей или какой-либо третьей страны. В такой ситуации требуется проверка благонадежности данного персонала и его мониторинг.

ИНТЕГРАЦИЯ СИЛ И СРЕДСТВ ПОДРЯДЧИКА

Комитет по тыловому обеспечению проанализировал использование подрядчиков для обеспечения операций НАТО и сделал вывод, что всегда целесообразно назначать специалиста по интеграции сил и средств подрядчика для содействия военным штабам в планировании, а затем в предоставлении необходимого механизма ТО по подряду. Разумеется, военные штабы могут принять решение об использовании собственных сил и средств для осуществления процесса организации подрядных работ или ведущее государство будет готово взять на себя выполнение задачи по интеграции и использованию сил и средств подрядчика, но обычно для этого назначается опытный и ответственный специалист по интеграции сил и средств подрядчика. Одним из

ключевых элементов, обеспечивающих успех ТО по подряду, является использование присутствия на ТВД. Проблемы должны решаться быстро и должны предприниматься меры по устранению недостатков, чтобы ненадлежащее исполнение обязанностей подрядчиком не оказало серьезного воздействия на проведение операций. Помимо этого существуют события, такие как нападения на коммуникации, которые непосредственно препятствуют способности подрядчика предоставлять услуги на требуемом уровне, в таких случаях группа управления на ТВД должна совместно с военными разработать план действий по ликвидации последствий. Эффективность бюро по управлению на ТВД может быть значительно повышена, если сформировать штаб тылового обеспечения войск и иметь в наличии надежную, не находящуюся в передовом районе, организацию по тыловому обеспечению.

После того, как подрядчики отобраны заблаговременно до начала операции для ТО войск (сил), и выполнены требования по обеспечению секретности, они начинают участвовать в процессе планирования ТО операций, чтобы их силы и средства были должным образом включены в соответствующие приложения плана операции. Независимо от того, какие ресурсы используют подрядчики (свои собственные или нет), переброска подрядчиков должна быть учтена в общем плане развертывания сил НАТО.

Во время исполнения структура управления войсками должна осуществлять необходимое взаимодействие между подрядчиками и обеспечиваемыми эшелонами, чтобы подрядчик при необходимости получал информацию об оперативной обстановке, и с целью обеспечения гибкости в использовании подрядчиков для удовлетворения оперативных потребностей. Очень целесообразно обеспечить доступ специалиста по интеграции сил и средств подрядчика к системам защищенной связи НАТО, т.к. это способствует поддержанию транспарентности происходящих событий и текущих вопросов.

КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ДОГОВОРА

Командующим необходимо иметь функциональный штабной персонал, чтобы управлять исполнением договора, выявлять изменения в потребностях, договариваться о внесении изменений в договор, оценивать эффективность работы подрядчика, определять штрафные санкции за неисполнение договора и утверждать оплату предоставленных услуг.

Управление исполнением договоров, находящееся в ведении специалиста по контрактам, должно осуществляться таким образом, чтобы обеспечивать должное и своевременное выполнения обязательств подрядчиком и НАТО, и чтобы права НАТО в соответствии с условиями договоров осуществлялись на законных основаниях и в интересах Североатлантического союза и его клиентов.

ПРАВОВАЯ И ФИНАНСОВАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ

Независимо от того, как осуществляется коммерческий механизм ТО, существует потребность действовать на законных основаниях, чтобы защитить интересы всех сторон. При использовании ведущего государства это может быть обеспечено посредством подписания меморандума о взаимопонимании или технического соглашения с другими государствами, выделяющими воинские контингенты. Если в качестве специалиста по интеграции сил и средств подрядчика привлекается агентство, то обычно требуется документ, который называется договором о продажах. Он должен быть подписан

государствами, выделяющими воинские контингенты, и агентством. На обсуждение и согласование всех этих правовых документов с различными странами и штабами НАТО требуется время, поэтому начинать этот процесс необходимо как можно раньше.

УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ

Несмотря на то, что большинство экспедиционных операций в некоторой степени требуют привлечения подрядчиков для обеспечения основных классов предметов снабжения, варианты полного привлечения подрядчиков не подходят для всех типов операций. Уровни угроз и сопутствующие риски оказывают непосредственное воздействие на способность и готовность подрядчиков разворачивать свои силы и средства для обеспечения операции. Недавний опыт работы с подрядчиками показывает, что эта отрасль деятельности эффективна и готова к разворачиванию в опасных районах. Однако, подрядчики – не солдаты, и, хотя они могут выполнять критически важные задачи, существуют ограничения в том, какие задачи можно перед ними ставить. Командующий НАТО должен осознавать эти ограничения при принятии решения о том, использовать ли ему коммерческие структуры для организации тылового обеспечения. Специалисты служб тыла должны разработать стратегию управления рисками, которая бы в полной мере учитывала последствия привлечения подрядчиков в конкретной операции. Кроме этого в рамках такого анализа должны быть разработаны варианты потенциального военного реагирования на случай, если дальнейшее использование подрядчиков станет нерациональным.

ГОТОВНОСТЬ

Опыт показывает, что большинство сил реагирования не задействуются в крупных операциях с минимальным временем предупреждения. Меньшие по масштабу операции, такие как эвакуация некомбатантов или оказание гуманитарной помощи, скорее всего будут проводиться с минимальным временем предупреждения. Как правило, такие типы операций требуют быстрого разворачивания, которое в свою очередь обычно обуславливает использование сил, полностью комплектуемых военнослужащими и имеющими в своем составе силы и средства тылового обеспечения. Обычно в таких случаях планирование привлечения подрядчиков для тылового обеспечения является нецелесообразным. Главным сдерживающим фактором в привлечении подрядчиков для тылового обеспечения является отсутствие у военных заблаговременного взаимодействия с подрядчиками для обеспечения своевременного наличия их сил и средств. Еще одним сдерживающим фактором при планировании привлечения подрядчиков для обеспечения экспедиционных операций является ограниченный выбор возможностей, имеющихся для повышения готовности подрядчиков до такой степени, когда она будет обеспечивать свободу действий командующего и соответствовать ожиданиям страны о своевременном военном реагировании. Если требования к готовности устанавливаются на высоком уровне, как это обычно делается для большинства резервных сил, это становится крайне трудной задачей, как для специалиста по интеграции сил и средств подрядчика, так и для отрасли. Если ничего не делается, чтобы заранее подготовиться к привлечению подрядчиков, то отрасли будет очень трудно соблюсти требуемые сроки реагирования. Кризис может возникнуть в районе, где уже созданы компании, и если это так, то подрядчик должен будет соблюдать жесткие сроки предоставления услуг. Обычно от подрядчика требуется быть наготове и осуществить подготовку на ТВД прежде, чем начать предоставление услуг.

Командующему необходим диапазон вариантов использования подрядчиков, которые бы отвечали изменениям в оперативной обстановке.

Существует несколько путей повышения готовности к использованию подрядчиков. Самый базовый уровень предварительного планирования включает составление перечня заранее отобранных подрядных организаций, которые могли бы отвечать на общую заявку на выделение сил и средств НАТО. Такой предварительный отбор позволяет специалисту по интеграции сил и средств подрядчика связываться с компаниями, которые уже поставлены в известность о возможных потребностях. С развитием кризисной ситуации потребности могут уточняться по мере разработки процесса оперативного планирования. Такие заранее запланированные договоренности могут сэкономить 30-45 дней при организации подрядных работ. Несмотря на то, что это значительно экономит время на планирование, остается большой разрыв между сроками боевой готовности сил реагирования и временем, которое потребуется подрядчику для планирования, подготовки и начала предоставления предметов снабжения или услуг. Такой процесс предварительного отбора не требует наличия бюджета текущих затрат, поскольку нет подписанного контракта и денежные средства не выплачивались.

Следующим закономерным шагом является заключение договоров о гарантированном доступе на требуемые товары и услуги. Это совершенствует оперативность подрядчиков, потому что они получают вознаграждение за гарантированный доступ к товарам и услугам. Заключение договоров о гарантированном доступе в обычном порядке на этапе предварительной готовности содержит в себе некоторую степень риска, поскольку выполнение таких договоров потребует значительных ежегодных расходов, которые приведут к оптимальным результатам, только если будут развернуты силы. Несмотря на то, что договор о гарантированном доступе, как может показаться, повышает готовность, все равно существует риск и в зависимости от типа операции, он не может гарантировать готовности подрядчика. Всегда существует риск, что даже при наличии пунктов договора о штрафах, подрядчик может отказаться или быть неспособным развернуть свои силы и средства в конкретной операции или географическом районе. Текущие механизмы финансирования не упрощают процесс заключения договоров о гарантированном доступе, но остаются вариантом на случай, если оперативная обстановка потребует принятия таких подготовительных мер для обеспечения успешного выполнения задачи.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Ниже приведены основные принципы, которыми необходимо руководствоваться при разработке концепции коммерческого тылового обеспечения коалиционных операций:

- решение об использовании коммерческого решения для предоставления тылового обеспечения должно быть соответствующим образом оценено во время проведения процесса оперативного планирования;
- оперативность действий в рамках многонационального тылового обеспечения повышается при назначении специалиста по интеграции сил и средств подрядчика;
- важно, чтобы на ТВД имелся соответствующий штаб тылового обеспечения войск, перед которым была бы поставлена задача работать со специалистом по интеграции сил и средств подрядчика;
- при необходимости специалист по интеграции сил и средств подрядчика должен

быть способен развернуть и обеспечить длительную эффективную работу отдела по руководству проектом на ТВД;

- использование подрядчиков для тылового обеспечения потребует наличия соответствующей правовой документации. Для этого потребуется время и переговоры должны начинаться как можно раньше;
- как можно раньше должен быть создан бюджет текущих затрат и должен быть определен основанный на договоре уровень предварительного финансирования, исходя из согласованных уровней готовности для конкретных критически важных услуг и предметов снабжения; и
- подрядчики могут реагировать на задачи по обеспечению текущих операций, но командующие должны быть поставлены в известность об ограничениях использования подрядчиков. Необходимо проводить оценку рисков и иметь в наличии подходящие планы действий по ликвидации последствий на случай, если дальнейшее использование подрядчиков станет нерациональным.

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

C-M(2007)0004, Политика НАТО по использованию сил и средств подрядных организаций для тылового обеспечения операций

Серия публикаций MC 319, Принципы и политика ТО НАТО

ГЛАВА 16

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО РАЗВИТИЮ ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ
В СФЕРЕ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

РАМКИ ПАРТНЕРСТВА С НАТО

Существующие рамки партнерства, осуществляемого через Совет евроатлантического партнерства/программу «Партнерство ради мира» (СЕАП/ПРМ), Средиземноморский диалог (СД), Стамбульскую инициативу о сотрудничестве (СИС) и с глобальными партнерами (Австралия, Афганистан, Ирак, Монголия, Новая Зеландия, Пакистан, Республика Корея и Япония), оказались очень успешными для вовлечения государств-партнеров в процесс консультаций со странами НАТО и для интеграции сил и средств государств-партнеров в операции под руководством НАТО. Помимо этого посредством механизмов особых партнерств Россия, Украина и Грузия значительно расширили свои отношения с НАТО. Совет Россия–НАТО (СРН), Комиссия НАТО–Украина (КНУ) и Комиссия НАТО–Грузия являются специальными форумами для содействия в проведении регулярных консультаций и обсуждения общих вопросов безопасности в соответствии с Главой 1.

Цель Политики активного участия в безопасности на основе сотрудничества⁹³, утвержденной в апреле 2011 г., - значительно углубить и расширить партнерства НАТО и повысить их эффективность и гибкость, чтобы увеличить их вклад в евроатлантическую и международную безопасность в 21 веке. Эта политика позволит партнерам играть более полную роль, чем когда-либо раньше в разработке и осуществлении мероприятий и подходов в рамках сотрудничества с НАТО и среди партнеров. Стратегические цели отношений НАТО с партнерами:

- укрепление евроатлантической и международной безопасности, мира и стабильности;
- содействие региональной безопасности и сотрудничеству;
- содействие взаимовыгодному сотрудничеству по вопросам, представляющим общий интерес, в том числе международным усилиям по противодействию новым вызовам безопасности;
- подготовка к членству в НАТО заинтересованных и имеющих на это право стран;
- содействие демократическим принципам и реформам;
- увеличение поддержки операциям и миссиям под руководством НАТО;
- повышение информированности о событиях в сфере безопасности, в том числе посредством раннего предупреждения с целью предотвращения кризисных ситуаций; и
- укрепление доверия и достижение большего взаимопонимания, в том числе понимание роли и деятельности НАТО, в частности, посредством более активной общественной дипломатии.

Эта политика партнерства была разработана в тесном согласовании с партнерами и в духе солидарности для укрепления сотрудничества и общей безопасности.

«ПАРТНЕРСТВО РАДИ МИРА» (ПРМ)

Программа ПРМ была создана в декабре 1994 г. Государства-партнеры присоединяются и делают значительный вклад в усилия НАТО по обеспечению безопасности в Европе и за ее пределами. Партнерство играет важную роль в обеспечении международной

93) *РО(2011)0124, Политика для более эффективного и гибкого партнерства – активное участие в безопасности на основе сотрудничества*

стабильности и безопасности в соответствии с основной целью инициативы ПРМ – укреплять и распространять мир и стабильность в евроатлантическом регионе. Основные цели ПРМ:

- усиление политического диалога и практического сотрудничества по широкому кругу международных и соответствующих внутренних вопросов, вызывающих общую озабоченность, в частности, имеющих отношение к терроризму и другим новым угрозам безопасности;
- проведение военных реформ и реструктуризации оборонных институтов для создания современных, эффективных, действенных, доступных оборонных институтов, действующих под гражданским и демократическим контролем и способных поддерживать сотрудничество в сфере международной безопасности;
- подготовка заинтересованных партнеров к участию в операциях по статье 5 и вне статьи 5 посредством поддержки усилий партнеров по трансформации построения обороны и развития военной оперативной совместимости и сил и средств, которые обеспечивают ценный вклад в деятельность НАТО; и
- поддержка государств-партнеров, желающих вступить в НАТО, в соответствии с политикой «открытых дверей», закрепленной в Вашингтонском договоре и Приглашением ПРМ.

СРЕДИЗЕМНОМОРСКИЙ ДИАЛОГ (СД)

СД был создан в 1994 г. с целью осуществления вклада в региональную безопасность и стабильность в регионе Средиземного моря. Общая цель СД – осуществлять вклад в региональную безопасность и стабильность, достичь большего взаимопонимания и рассеять неправильные представления о НАТО среди стран Средиземноморского диалога посредством усиленного практического сотрудничества. Диалог отражает мнение Североатлантического союза о том, что безопасность в Европе тесно связана с безопасностью и стабильностью в средиземноморском регионе. В настоящее время в состав СД входят семь государств: Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Мавритания, Марокко и Тунис. Большинство инструментов партнерства были предоставлены в распоряжение партнеров по СД на встрече на уровне министров в Берлине в 2011 г.

СТАМБУЛЬСКАЯ ИНИЦИАТИВА О СОТРУДНИЧЕСТВЕ (СИС)

СИС была начата в 2004 г. и распространяется на государства Большого Ближнего Востока - Бахрейн, Катар, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты. Как ожидается, два государства из состава Совета сотрудничества стран Персидского залива (СССПЗ) – Оман и Саудовская Аравия – присоединятся к СИС. Данная инициатива имеет целью развивать практическое сотрудничество с заинтересованными странами. Она предлагает в соответствии с индивидуальными потребностями консультации по военной реформе, составлению военного бюджета и военному планированию, развитию военно-гражданского и военного сотрудничества для содействия достижению оперативной совместимости, борьбе с терроризмом, решению вопросов распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки, борьбе с незаконным оборотом. Сотрудничество в сфере тылового обеспечения сосредотачивает внимание на предоставлении странам СИС доступа к курсам и адаптированным к индивидуальным потребностям мероприятиям НАТО в сфере тылового обеспечения по запросу этих стран.

ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ РАМКИ (ВПР)

ВПР, согласованные в апреле 2011 г.⁹⁴, заменяют вариант 1999 г. и принимают во внимание опыт и уроки прошедших и текущих операций под руководством НАТО, такие как Силы для Косово (СДК) и Международные силы содействия безопасности (МССБ), в которых участвуют партнеры. Они определяют руководящие принципы, процедуры, условия и указания для участия «государств-партнеров по операциям» в политических консультациях и процессе формирования решений, как в оперативном планировании, так и в механизмах командования, для операций под руководством НАТО, в которых они принимают участие. ВПР используются как справочный документ для всех операций кризисного реагирования НАТО вне статьи 5, в которых участвуют государства, не входящие в НАТО и предоставляющие силы и средства (партнеры по операциям), или желают участвовать (потенциальные партнеры по операциям). ВПР осуществляются на политическом и военном уровнях. Заседания с партнерами по операциям в формате Совета проводятся на уровне глав государств, министров и постоянных представителей. На военном уровне процедуры ВПР применяются в обычном порядке. Заседания Военного комитета (ВК) в различных форматах, таких, как встречи на уровне начальников генеральных штабов, на уровне постоянных представителей, Рабочая группа ВК (по сотрудничеству), Рабочая группа ВК (по операциям) при необходимости проводятся в формате 28+ государства, не входящие в НАТО и предоставляющие силы и средства. Кроме этого партнерам предоставляются должности (штабной элемент программы «Партнерство ради мира») в механизмах военного управления НАТО, связанных с операциями (штабной элемент программы «Партнерство ради мира»). «Партнеры по операциям» участвуют в полном процессе консультаций по всем актуальным аспектам операции или обсуждении документов в виде регулярных встреч в соответствующих военных и политических органах.

ЕДИНОЕ МЕНЮ СОТРУДНИЧЕСТВА С ПАРТНЕРАМИ

Для оптимизации инструментов партнерства НАТО и гармонизации программ партнерства НАТО создала единое меню сотрудничества с партнерами⁹⁵, предоставляемое странам ПРМ, СД и СИС, а также тем глобальным партнерам, которые участвуют в программах партнерства с НАТО. Единое меню является «скользящей» программой, в которой периодически утверждаются конкретные мероприятия, сначала Военным комитетом через Рабочую группу ВК (по сотрудничеству), а затем Комитетом по политике и партнерству (КПП) от имени Совета. Электронная система управления и обмена информацией по партнерству в реальном времени (ePRIME) создает единую совокупность деятельности для партнеров. Партнеры продолжают предлагать свою деятельность соответствующим структурам и кроме этого всех партнеров призывают делать свою деятельность открытой для всех других партнеров. Органы, ответственные за организацию деятельности, могут рекомендовать, а страны НАТО утверждать ограничение доступа к отдельным видам деятельности.

Индивидуальные программы партнерства (ИПП) (ИПП для партнеров по ПРМ, Индивидуальные программы сотрудничества (ИПС) для партнеров по МД и СИС и специально разрабатываемые программы совместной деятельности для партнеров

94) *PO(2011)0141, Военно-политические рамки для участия партнеров в операциях под руководством НАТО*

95) *PO(2011)0125, Политика для более эффективного и гибкого партнерства – Совершенствование управления наших партнерств – Меню сотрудничества и индивидуальных программ*

по всему миру будут заменены Индивидуальными программами партнерства и сотрудничества (ИППС), разработанными всеми партнерами НАТО. ИППС является модульным документом. Содержание и структура ИППС может варьироваться в зависимости от конкретных интересов партнера и НАТО, а также от конкретных рамок сотрудничества, к которым относится данный партнер.

Сотрудничество в сфере тылового обеспечения является компонентом каждой из этих программ. Его главные цели:

- обмен информацией;
- гармонизация национальных концепций, принципов, политики, доктрины и процедур в сфере тылового обеспечения/медицины с концепциями, принципами, политикой, доктриной, директивами, методами и процедурами НАТО в сфере тылового обеспечения/медицины; подготовка кадров для всех функциональных областей тылового обеспечения, включая командование и управление, а также перевозку и транспортировку;
- создание жизнеспособных, доступных и оперативно совместимых национальных структур и потенциала в сфере тылового обеспечения/медицины;
- совершенствование оперативной совместимости национального потенциала в сфере тылового обеспечения/медицины посредством осуществления Целей партнерства (ЦП) и соглашений НАТО о стандартизации (СТАНАГ);
- выработка договоренностей о поддержке принимающей страны, структур и баз данных (каталог сил и средств); и

ознакомление с информационными системами и средствами тылового обеспечения НАТО, в том числе с Системой развертывания и перевозок НАТО (АДАМС), Системой кодификации НАТО (СК НАТО), концепциями и инициативами в сфере горюче-смазочных материалов НАТО, интегрированного тылового обеспечения (ИТО) и управления жизненным циклом.

Процесс планирования и анализа по программе «Партнерство ради мира» (ПАРП)

ПАРП является важнейшим элементом в укреплении военной оперативной совместимости и подготовке потенциальных кандидатов на вступление в НАТО. Механизм ПАРП, который предлагается государствам-партнерам на добровольной основе, рассчитан на двухлетний цикл планирования и создается по образцу собственной системы планирования строительства вооруженных сил НАТО. Цели планирования или цели партнерства (ЦП) обговариваются с каждой участвующей страной, после чего происходят тщательные контрольные проверки достигнутого прогресса. Существует множество ЦП в сфере тылового обеспечения, задача которых оказывать государствам-партнерам содействие в развитии оперативной совместимости тыловых структур и делать вклад в тыловое обеспечение операций под руководством НАТО.

Индивидуальный план действий партнерства (ИПАП)

ИПАП определяет приоритеты, координирует и организует все аспекты отношений между НАТО и партнером в рамках СЕАП и ПРМ в соответствии с целями НАТО и конкретными обстоятельствами и интересами каждого заинтересованного партнера. Кроме этого ИПАП

способствует координации двухстороннего содействия, предоставляемого отдельными странами НАТО и партнерами, и координации усилий с другими соответствующими международными организациями.

Для того, чтобы расширить и углубить сотрудничество со всеми партнерами НАТО, ПАРП и ИПАП предоставляются любым партнерам, имеющим политическую волю и способность углублять свои отношения с НАТО. Партнеры по ПРМ могут по выбору принять участие в ПАРП в любое время, заполнив Обзор ПАРП; возможность участия в ПАРП партнера, не входящего в ПРМ, требует одобрения Совета. Для ИПАП требуется одобрение Совета.

Целевые фонды

Задача Целевых фондов ПРМ – оказывать содействие государствам-партнерам в безопасном уничтожении запасов противопехотных мин, избыточных боеприпасов, неразорвавшихся боеприпасов, стрелкового оружия и легкого вооружения (СОЛВ). Структура политики Целевых фондов позволяет получающим содействие государствам-партнерам регулировать последствия военной реформы. Этот процесс может включать следующие проекты (но не ограничиваться ими): развитие гражданских и демократических реформ в вооруженных силах, переподготовка военнослужащих, уволенных в запас, конверсия военных баз и продвижение эффективного оборонного планирования и составления военного бюджета при демократическом контроле. Решение о том разрешать или не разрешать создание целевого фонда является исключительной прерогативой государств-членов НАТО.

Концепция оперативных потенциалов (КОП)

КОП, как один из главных военных инструментов, представляет собой более интегрированный подход к военному сотрудничеству, направленный на повышение боевой эффективности многонациональных сил. Она связывает обычное сотрудничество в контексте ПРМ и процесс формирования сил НАТО, который вводится в действие в случае кризиса. В 2009 г. КОП была открыта для стран СД и СИС. Кроме этого программа открыта для глобальных партнеров на основании решений Совета на индивидуальной основе. Другими главными особенностями являются база данных и механизмы оценки и обратной связи по оперативному потенциалу формирований, заявленных партнерами, а также механизмы осуществления. В рамках осуществления КОП стандарты оперативной совместимости и соответствующие оценки гармонизируются со связанными механизмами НАТО. Программа оценки и обратной связи КОП предназначена для совершенствования и оценки уровней оперативной совместимости и военного потенциала подразделений партнеров, чтобы укрепить оперативные отношения между Североатлантическим союзом и партнерами, участвующими в операциях под руководством НАТО, в том числе в Силах реагирования НАТО (НРФ). Кроме этого программа оценки и обратной связи КОП поддерживает трансформацию национальных сил обороны государств-партнеров. Она имеет два уровня оценки НАТО: цель первого уровня – оценить состояние оперативной совместимости подразделений партнеров на основании списка задач НАТО с помощью группы оценки НАТО; на втором уровне группа оценки оценивает военный потенциал подразделений на основании стандартов сил (войск), разработанных Стратегическим командованием по операциям (СКО). Партнеры, выделяющие свои войска в состав объединенных сил через КОП, оцениваются на способность использовать такие средства,

как АДАМС, эффективное отображение и донесения по тыловому обеспечению, а также проверяется, подготовили ли они операторов.

КОМИТЕТЫ НАТО, ЗАНИМАЮЩИЕСЯ ТЫЛОВЫМ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ, И СОДЕЙСТВИЕ СО СТОРОНЫ МС И МВШ

Постоянная группа экспертов по тыловому обеспечению стран-партнеров

Со времени создания в феврале 2000 г. Постоянной группы экспертов по тыловому обеспечению стран-партнеров (СГПЛЕ) государства-партнеры полностью интегрированы в деятельность Комитета по тыловому обеспечению (ЛК) и подчиненных ему групп. СГПЛЕ находится под руководством Исполнительной группы ЛК с государствами-партнерами и Группы по перевозкам и транспорту (МТГ) с государствами-партнерами. Она является открытым форумом для обсуждения тем тылового обеспечения, представляющих интерес для партнеров по ПРМ, СД и СИС и тех глобальных партнеров, которые имеют программу партнерства с НАТО, или для других стран, делающих вклад в операции под руководством НАТО. СГПЛЕ описана в Главе 3.

Постоянная группа медицинских экспертов стран-партнеров

В 2001 г. на пленарном заседании Комитета начальников военно-медицинских служб стран НАТО (КОМЕДС) была создана постоянная группа медицинских экспертов государств-партнеров. Группа взаимодействует со стратегическими командованиями НАТО по вопросам медицинских сил и средств, целей ПРМ и предварительных договоренностей в медицинской сфере. Постоянная группа медицинских экспертов стран-партнеров также описана в Главе 3.

Содействие со стороны МС и МВШ

Все государства-партнеры могут запрашивать содействие у Международного секретариата (МС) и Международного военного штаба (МВШ) по вопросам тылового обеспечения. В таких случаях организуются визиты с целью оказания содействия в сфере тылового обеспечения под руководством МС или визиты групп экспертов по тыловому обеспечению под руководством МВШ, в которые при необходимости входят соответствующие эксперты из МС и МВШ НАТО, стратегических командований (СК) и агентств. После визитов государствам-партнерам представляются отчеты, которые включают рекомендуемые варианты действий, для их рассмотрения с целью решения государствами-партнерами возникших проблем.

УПРАВЛЕНИЕ ВОЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА (УВС)

Управление военного сотрудничества является управлением стратегических командований, расположенное главным образом в Штабе Верховного главнокомандующего объединенными вооруженными силами НАТО в Европе (ВГК ОВС НАТО). Оно было создано в результате анализа договоренностей на уровне СК по поддержке военного сотрудничества с партнерами. Цель УВС – сосредоточить все связанные с партнерами военные виды деятельности, Стратегического командования НАТО по операциям (СКО), Командования НАТО по трансформации (КТ) и бывшей Группы координации партнерства (ГКП) в рамках единого органа с централизованным

подходом к управлению, чтобы устранять дублирование усилий и служить для партнеров единым органом комплексного обслуживания. Большинство сотрудников УВС находятся в Монсе (Бельгия), а в Норфолке (США) расположено подразделение обеспечивающее связь и взаимодействие с КТ. Задачи УВС: планировать, координировать, осуществлять политику, деятельность и мероприятия по развитию внешних военных связей НАТО и решать связанные с ними вопросы на уровне СК. Для каждого государства-партнера УВС разрабатывает план, ориентированный на конкретную страну.

СОТРУДНИЧЕСТВО ПО ТЫЛОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ МЕЖДУ НАТО И РОССИЕЙ

Интенсифицированное сотрудничество в области тылового обеспечения было начато после встречи на высшем уровне в Риме 2002 г. Признавая возрастающее значение сотрудничества в области тылового обеспечения и необходимость координации гражданских и военных аспектов современного тылового обеспечения вооруженных сил, постоянные представители стран СРН на своей встрече 26 января 2004 г. учредили Специальную рабочую группу по тыловому обеспечению (СРН ТО). СРН ТО описана в Главе 3. СРН на уровне военных представителей (СРН-ВП) также поддерживает деятельность в других форматах СРН с участием военных и избегает дублирования усилий с другими органами СРН. Цель военного сотрудничества в сфере тылового обеспечения – достичь уровня сотрудничества в сфере тылового обеспечения, достаточного, чтобы обеспечить возможность проведения совместных действий между НАТО и Россией. В настоящее время сотрудничество между НАТО и Россией в области тылового обеспечения развивается в трех направлениях: горюче-смазочные материалы, медицинское обеспечение и водоснабжение.

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

РО(2011)0124, Политика для более эффективного и гибкого партнерства – активное участие в безопасности на основе сотрудничества

РО(2011)0141, Военно-политические рамки для участия партнеров в операциях под руководством НАТО

РО(2011)0125, Политика для более эффективного и гибкого партнерства – Совершенствование управления наших партнерств – Меню сотрудничества и индивидуальных программ

ГЛАВА 17

ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ТЫЛОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

В отличие от потребительского тылового обеспечения, которое обеспечивает непосредственное тыловое обеспечение вооруженным силам, производственное тыловое обеспечение главным образом относится к промышленной сфере. Конференция руководителей национальных ведомств по вооружениям (КНДВ) является главным органом, отвечающим за военно-техническое сотрудничество НАТО, при этом другие комитеты и органы также участвуют в военно-техническом сотрудничестве в рамках Североатлантического союза. Управление оборонных инвестиций Международного секретариата (МС) является контактным пунктом по вопросам производственного тылового обеспечения в штаб-квартире НАТО.

Обязанность по оснащению и техническому обслуживанию вооруженных сил лежит на государствах-членах НАТО. В большинстве случаев научно-исследовательская работа, проектирование, конструкторские разработки и производство вооружений и военной техники (ВВТ) организуются каждой страной в соответствии с собственными национальными требованиями и обязательствами перед НАТО. Тем не менее, военно-техническое сотрудничество в Североатлантическом союзе делает вклад в реализацию потребностей в силах и средствах командующих стратегическими командованиями ОВС НАТО и способствует достижению оперативной совместимости сил в операциях НАТО

МЕТОДЫ ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Существует несколько путей осуществления военно-технического сотрудничества, например:

Соглашения о производстве для:

- изготовления идентичных ВВТ в разных странах;
- производства одной части «семейства оружия», например одна страна берет на себя производство системы оружия малой дальности, тогда как другие страны производят варианты системы средней и большой дальности;
- закупки ВВТ, произведенных другими странами; и
- создания совместного международного агентства по ВВТ.

Соглашения о стандартизации:

- для обеспечения совместимости определенных видов национальных ВВТ с ВВТ других стран;
- для обеспечения оперативной совместимости ВВТ; и
- об использовании взаимозаменяемых компонентов.

КОНФЕРЕНЦИЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНЫХ ВЕДОМСТВ ПО ВООРУЖЕНИЯМ (КНДВ) – АС/259

Основная часть совместной работы по определению возможностей сотрудничества в области исследований, разработки и производства военной техники и систем оружия для вооруженных сил проходит под эгидой КНДВ. Пленарные заседания

конференции проходят два раза в год под председательством Генерального секретаря НАТО. Постоянным председателем на заседаниях конференции является помощник генерального секретаря НАТО по оборонным инвестициям. В заседаниях КНДВ участвуют руководители национальных ведомств по вооружениям государств-членов, представители Военного комитета (ВК) и стратегических командований (СК) ОВС НАТО, председатели главных групп КНДВ, а также представители руководящих гражданских и военных органов, ответственных за различные аспекты производственного тылового обеспечения. КНДВ непосредственно отвечает за следующие четыре ключевых элемента сотрудничества:

- гармонизация военных потребностей в масштабах всего Североатлантического союза;
- содействие необходимой оперативной совместимости на поле боя;
- реализация возможностей сотрудничества, определенных КНДВ, и содействие более совершенному трансатлантическому сотрудничеству; и
- разработка важнейших технологий, включая расширенное совместное использование технологий.

Подструктура КНДВ

Подструктура КНДВ состоит из главных групп по вооружению (уровень 1), вспомогательных групп, отвечающих за специализированные проекты, (уровень 2) и рабочих групп экспертов (уровень 3). Дополнительную информацию о структуре КНДВ можно получить в Системе управления информацией по вооружениям (ЭИМС), во внутренней сети НАТО или на публичном сайте КНДВ (<https://diweb.hq.nato.int>), доступ на который контролируется и требует регистрации. К группам уровня 1 КНДВ относятся:

Главные группы КНДВ по вооружениям, чья деятельность распространяется на наземные, морские и воздушные боевые действия:

- Группа НАТО по вооружениям военно-морских сил (ГВВМС НАТО) – АС/141;
- Группа НАТО по вооружениям военно-воздушных сил (ГВВВС НАТО) – АС/224; и
- Группа НАТО по вооружениям сухопутных войск (ГВСВ НАТО) – АС/225.

В числе **Главных групп КНДВ**:

- **Консультативная промышленная группа НАТО (КПГ НАТО)** предоставляет КНДВ услуги экспертов в сфере оборонной промышленности по промышленным, техническим, экономическим, управленческим и другим актуальным аспектам исследований, разработки и производства вооружений в масштабах Североатлантического союза. Основное внимание уделяется проведению исследований в рамках КПГ с целью предоставления технологических консультаций для разработки программ под руководством КНДВ.
- **Группа управления жизненным циклом вооружений и военной техники – АС/327** – отвечает от имени КНДВ за политику, методы, использование и поддержку систем вооружения для удовлетворения требований НАТО по жизненному циклу, качеству и оперативной совместимости
- **Группа по обеспечению безопасности боеприпасов – АС/326** – отвечает от имени КНДВ за содействие обеспечению безопасности боеприпасов в течение

жизненного цикла и предоставляет стандарты и руководство по проектированию боеприпасов с учетом требований безопасности, их испытанию, транспортировке, обращению с ними и хранению, в том числе в ходе операций НАТО.

- **Группа руководителей национальных ведомств по кодификации – АС/135.** Данная группа отвечает за разработку, использование и техническое обслуживание Системы кодификации НАТО (СК НАТО) в поддержку сил НАТО. Группа работает в тесном сотрудничестве и получает административно-техническую поддержку от Агентства НАТО по обеспечению (НСПА), которое считается исполнительным органом группы.

Представители руководителей национальных ведомств по вооружениям прикомандированы к национальным делегациям при НАТО и представляют руководителей национальных ведомств по вооружениям. Представители обычно проводят заседания каждый второй понедельник, а также проводят регулярные заседания с представителями руководителей национальных ведомств по вооружениям государств-партнеров. Они осуществляют наблюдение за Планом управления КНДВ и действуют в качестве координаторов в штаб-квартире НАТО для соответствующих руководителей национальных ведомств по вооружениям.

ДРУГИЕ КОМИТЕТЫ И ОРГАНЫ НАТО, УЧАСТВУЮЩИЕ В ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ

В некоторых аспектах военно-технического сотрудничества также участвуют и других комитеты и органы НАТО:

Комитет по противовоздушной и противоракетной обороне НАТО

Председателем комитета является заместитель генерального секретаря. Заседания комитета проводятся два раза в год. Комитет представляет рекомендации Североатлантическому совету (САС) по всем аспектам развития программы противовоздушной и противоракетной обороны для территории стран НАТО и прилегающих морских районов. Что касается противоракетной обороны, комитет подчиняется САС через Комитет оборонной политики и планирования (с экспертами). В состав комитета входит подчиненная Группа по противовоздушной и противоракетной обороне.

Руководящие комитеты по проектам НАТО (РКП НАТО)

Проект НАТО – это формальный статус, который придает КНДВ проекту военно-технического сотрудничества, который должен отвечать следующим условиям:

- в проекте должны участвовать две или более стран НАТО;
- у НАТО должна существовать потребность в тех ВВТ, разработка которых является целью проекта, помимо этого о ходе реализации проекта необходимо ежегодно отчитываться перед КНДВ до тех пор, пока ВВТ не будут произведены или пока проект не будет завершен по другим причинам; и
- проект предусматривает положение, по которому допускается участие других заинтересованных стран НАТО, в том случае, если они примут приемлемые и справедливые условия стран-участниц проекта.

РКП НАТО – орган, состоящий из национальных представителей, созданный в соответствии с межправительственным соглашением между двумя или более странами НАТО для осуществления координации, реализации и контроля программы закупки ВВТ, которая подходит под определение «проект НАТО». В прошлом было разработано около 20 совместных проектов и некоторые из них продолжают иметь официальный статус проекта НАТО в соответствии с положениями Устава КНДВ.

Организация НАТО по закупкам

Создание в июле 2012 г. Организации НАТО по закупкам позволило упразднить устаревшую бизнес-модель создания различных агентств под управлением РКП НАТО для разработки/закупки сил и средств. Организация НАТО по закупкам предоставит рамки для текущих и будущих программ, которые позволят быстрее, более эффективно и результативно начинать и осуществлять программы по закупке вооружений. Изучение возможностей по созданию новых программ по закупке вооружений, а также осуществление небольших проектов по вооружениям будут пользоваться поддержкой структуры сотрудничества Организации по закупкам под названием «партнерства по закупкам».

Агентство НАТО по закупкам – исполнительный орган Организации по закупкам – предложит существующие и новые возможности по программам закупки вооружений, чтобы извлечь выгоду от совместного использования общих функций обеспечения программ и, тем самым, повышая эффективность и экономическую целесообразность.

Организация НАТО по науке и технологии (НСТО)

Задача НСТО – оказание помощи в размещении инвестиций государств-членов и НАТО в науку и технологии, как стратегических инструментов реализации преимущества знаний и технологий для построения обороны и безопасности НАТО и государств-партнеров посредством:

- осуществления и содействия научно-технической деятельности,
- вклада в способность НАТО обеспечивать и влиять на разработку сил и средств в области безопасности и обороны; и
- поддержки принятия решений в странах НАТО и в Североатлантическом союзе.

НСТО состоит из Совета по науке и технологиям (СНТ), научно-технических комитетов и исполнительных органов. Руководящим органом НСТО является СНТ, в состав которого входят национальные делегаты, представляющие правительственные, промышленные и научные круги. СНТ назначается САС в качестве центрального органа, ответственного за международное сотрудничество в области военной науки и технологий, а также за координацию других видов деятельности и вопросов в области науки и технологий. Председатель СНТ подчиняется КНДВ и ВК.

Основная работа НСТО проводится сетями национальных экспертов, участвующих в совместных научно-исследовательских проектах, военных исследованиях и обмене информацией по всему спектру технологических дисциплин.

Организация НАТО по связи и информации

В результате широкой реформы агентств НАТО⁹⁶ в июле 2012 г. была создана Организация НАТО по связи и информации, в состав которой входят:

- Наблюдательный совет агентства, в котором представлены все страны НАТО;
- Исполнительный орган, состоящий из генерального директора и его штата (Агентство НАТО по связи и информации);
- многонациональные программы; и
- партнерства в области связи и информации.

Главным политическим комитетом в области консультаций, командования и управления (ККУ) является Совет НАТО по ККУ, который подчиняется САС и действует в качестве главного органа в области архитектуры ККУ. Он обеспечивает эффективную интеграцию средств ККУ в сеть в масштабах всей НАТО, тем самым поддерживая Концепцию сетевых потенциалов НАТО и Цели трансформации НАТО. Главный политический комитет отвечает за подготовку политики высшего уровня в выделенных областях ответственности. Он обеспечивает связи и согласованность с процессом оборонного планирования НАТО и воплощает стратегические цели и задачи НАТО или потребности в силах и средствах в политические курсы.

В работе Совету оказывают содействие национальные представители по консультациям, командованию и управлению (НП ККУ НАТО), которые, как правило, входят в состав национальных делегаций или военных представительств при штаб-квартире НАТО. Административно-техническую поддержку СККУ НАТО и его подструктурам оказывает Секретариат штаб-квартиры НАТО по консультациям, командованию и управлению (СШК ККУ НАТО), который является объединенной гражданско-военной структурой, подчиненной помощнику генерального секретаря по оборонным инвестициям и начальнику Международного военного штаба.

Разрабатываемые системы ККУ НАТО включают совместно финансируемые системы связи, информационные системы, датчики (и пункты оповещения), а также их объекты в НАТО и в национальных штабах, необходимые для политических консультаций, кризисного регулирования, гражданского чрезвычайного планирования и военного командования и управления. Деятельность систем ККУ НАТО в этих областях относится к многонациональному процессу принятия решений, который касается следующих вопросов:

- оперативная совместимость между национальными системами ККУ, а также между этими системами и совместно финансируемыми системами ККУ НАТО;
- стандартизация и совместная разработка, тестирование и закупка оборудования и систем ККУ НАТО и соответствующих национальных систем ККУ (включая навигационные системы и системы опознавания); и
- формирование политики, планирование, разработка программ, реализация, эксплуатация и техническое обслуживание совместно финансируемых систем ККУ НАТО.

96) PO(2011)0242, План проведения реформы агентств НАТО

ПРОЦЕДУРЫ ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Военно-техническое сотрудничество в рамках КНДВ в принципе основано на процессе обмена информацией, цель которого – достижение соглашения между странами и стратегическими командованиями (СК) по гармонизированным оперативным потребностям для того, чтобы развивать совместные программы по производству ВВТ. Поскольку ответственность за оснащение собственных вооруженных сил лежит на отдельных государствах-членах, НАТО может только поддерживать и содействовать такому процессу сотрудничества, но не регулировать его. Поэтому в НАТО не существует официальной или централизованной системы планирования в области вооружений. Тем не менее, для того, чтобы придать больше согласованности и структурированности усилиям в области сотрудничества, в НАТО были созданы две системы планирования/составления программ: Система планирования обычных вооружений (СПОВ)⁹⁷ и Система поэтапного планирования вооружений (СППВ)⁹⁸.

Планирование вооружений: Система поэтапного планирования вооружений (СППВ)

СППВ (административная публикация AAP-20) предназначается в качестве доступного, в случае необходимости, инструмента для проведения программ на систематической основе. Систему не следует рассматривать в качестве набора официальных и обязательных шагов по осуществлению проектов КНДВ. Существует ограниченное и довольно логичное количество этапов в сроке службы системы оружия, когда изменяется характер программы. На таких этапах необходимо принять решение относительно альтернативных вариантов действий. Цель СППВ – обеспечить на этих этапах структурированный подход к процессу принятия решений для всех уровней управления, участвующих в совместных научно-исследовательских и конструкторских разработках и программах производства в рамках НАТО.

Процесс оборонного планирования НАТО

Вводя процесс оборонного планирования в 2009 г., НАТО стремилась создать рамки для интеграции и гармонизации деятельности по оборонному планированию, осуществляемой странами и Североатлантическим союзом, чтобы наиболее эффективно выполнить согласованные задачи. В сфере вооружений он должен способствовать своевременному определению, разработке и поставке необходимых оперативно совместимых сил и предоставлять бесперебойный спектр планирования от краткосрочной до среднесрочной и долгосрочной перспективы.

Ожидается, что наряду с другими многонациональными совместными проектами, процесс оборонного планирования НАТО будет главным источником руководства планированием в области вооружений, в то время, как СПОВ и СППВ устареют и станут неактуальными способами военно-технического сотрудничества.

97) AAP-27, Система планирования обычных вооружений (СПОВ) – Справочник и руководство пользователя, издание 3 – 1996 г.

98) AAP-20, Система поэтапного планирования вооружений (СППВ), издание 2 – февраль 2010 г.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПАРТНЕРСТВА

КНДВ играет активную и важную роль в осуществлении практического сотрудничества в рамках ПРМ, со странами Средиземноморского диалога (СД), Стамбульской инициативы о сотрудничестве (СИС) и партнерами по всему миру (Австралия, Афганистан, Ирак, Монголия, Новая Зеландия, Пакистан и Республика Корея и Япония). По мере возможности группы КНДВ открыты для этих партнеров и других стран на основе взаимности и взаимной выгоды и в соответствии со стратегическими руководящими указаниями НАТО; КНДВ определяет новые возможности для сотрудничества с партнерами и другими странами, обращая внимание на те, которые могут привести к усовершенствованному оперативному обеспечению или сотрудничеству в области разработки сил и средств. Делегаты из стран ПРМ, СД, СИС и государств-партнеров по всему миру участвуют в открытых для них встречах или заседаниях и представляют свои страны таким же образом, как и делегаты из стран НАТО.

Государствам-партнерам и другим упомянутым выше странам также необходимо предоставить дополнительную подготовку и содействие в области работы с технической документацией НАТО и, особенно, со стандартами НАТО. По мере возможности деятельность КНДВ в формате ПРМ, СД, СИС и с партнерами по всему миру координируется с соответствующим сотрудничеством в других органах НАТО и, в частности, в Агентстве НАТО по стандартизации и Организации НАТО по стандартизации.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ТЫЛОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ

Интегрированное тыловое обеспечение (ИТО)

ИТО – намеренная интеграция соображений по тыловому обеспечению системы (ВБТ) в управление жизненным циклом системы на начальной стадии программы (проекта). ИТО предписывает, чтобы все элементы тылового обеспечения были спланированы, закуплены, испытаны и предоставлены своевременно и с наименьшими затратами. В поддержку устремлений Североатлантического союза бывшая Конференция начальников служб тыла НАТО (сейчас – Комитет по тыловому обеспечению) разработала в 1991 г. публикацию ALP-10 по интегрированному тыловому обеспечению⁹⁹. Документ определяет, что всем финансовым и иным ресурсам, необходимым для обеспечения боеготовности сил и средств, уделяется аналогичное внимание, как и ресурсам, необходимым для достижения требуемых рабочих характеристик и своевременной поставки техники.

ИТО строится вокруг модели управления жизненным циклом, подробно описанной в СППВ. Эта модель отображает общий срок службы системы: от оценки задания для разработки, через стадию эксплуатации до вывода из эксплуатации. Данная модель применима для проектов с общим и совместным финансированием.

Анализ тылового обеспечения (АТО)

АТО – структурированный процесс, цель которого определять, анализировать и представлять в количественной форме потребности в тыловом обеспечении, а также в течение стадии разработки влиять на конструкцию системы, чтобы обеспечить ее обслуживаемость. АТО делает акцент на простоте, определяя оптимальный уровень потребностей в

99) ALP 10, Руководящие указания по интегрированному тыловому обеспечению

тыловом обеспечении. Цель АТО – обеспечение оптимальных характеристик системы при минимальных затратах по жизненному циклу. АТО осуществляется на интерактивной основе в течение цикла закупки посредством исследований, взаимоувязок, консультаций, испытаний и оценки, которые приводят к последовательной доводке конструкции.

Во время проектирования анализ направлен на оказание содействия по включению требований по тыловому обеспечению в конструкцию ВВТ. К этому относится включение задач проектирования, связанных с тыловым обеспечением, надежности, ремонтопригодности и тестируемости.

В ходе проекта процесс АТО сосредотачивает внимание на предоставлении подробных описаний конкретных ресурсов, необходимых для обслуживания системы в течение периода эксплуатации, обеспечивая своевременную достоверную информацию для всех областей ИТО. Такая информация используется для планирования, закупки и развертывания средств обеспечения (личный состав, финансирование и материальные средства), чтобы развертываемые системы отвечали предъявляемым требованиям доступности.

На более поздних стадиях проекта (производство и техническое обслуживание во время эксплуатации) используется информация от потребителей для проверки непрерывной достоверности данных, чтобы обеспечить реализацию планов затрат по жизненному циклу.

Расчет затрат по жизненному циклу (ЗЖЦ)

Затраты по жизненному циклу (ЗЖЦ) представляют собой общую сумму прямых, непрямых, периодических, непериодических и иных связанных расходов, понесенных или планируемых, в процессе проектирования, разработки, производства, эксплуатации, ремонта и технического обслуживания основной системы оружия в течение ее предполагаемого срока службы. Анализ ЗЖЦ – повторяющийся процесс, который начинается в начале жизненного цикла программы/проекта и продолжается в течение всего жизненного цикла системы.

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Справочник НАТО

НАТО в цифрах и фактах

РО(2011)0242, План проведения реформы агентств НАТО

AAP-20, Система поэтапного планирования вооружений (СППВ), издание 2 – февраль 2010 г.

AAP-27, Система планирования обычных вооружений (СПОВ) – Справочник и руководство пользователя, издание 2 – 1996 г.

РО(2009)0042, Модель процесса оборонного планирования НАТО

РО(2009)0079, План осуществления и перехода – процесс оборонного планирования НАТО

ALP-10, Руководящие указания по интегрированному тыловому обеспечению

ГЛАВА 18

ОБСЛУЖИВАНИЕ В ПРОЦЕССЕ ЭКСПЛУАТАЦИИ

ВВЕДЕНИЕ

Обслуживание в процессе эксплуатации тесно связано с производственным тыловым обеспечением и является неотъемлемой частью управления жизненным циклом систем (СЛСМ). Хотя обслуживание в процессе эксплуатации относится к деятельности, необходимой для обеспечения наличия системы и ее готовности к применению, в действительности оно начинается с решения о принятии новой системы на вооружение. Планирование обслуживания в процессе эксплуатации ведется с начала проектирования системы. Принципиально важно как можно раньше наметить концепции технического обслуживания и обеспечения, поскольку от 60 до 80% общей стоимости системы относятся к периоду после введения системы в эксплуатацию. Более того, величина этой стоимости определяется на этапе научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. В силу этих причин концепции обеспечения и технического обслуживания необходимо определять как можно раньше на начальном этапе. Эти концепции известны как Интегрированное тыловое обеспечение (ИТО), которое описано в Главе 17.

ОРГАНИЗАЦИЯ НАТО ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ (НСПО)

Общие сведения о НСПО и Агентстве НАТО по обеспечению (НСПА) представлены в Главе 1. Устав НСПО изложен в документе C-M(2012)0047.

Комитеты по партнерству в обеспечении (СПК)

Партнерство по обеспечению – замечательный пример многонационального тылового обеспечения. Эти партнерские отношения могут создаваться в НСПО с помощью инициативы, в которой участвуют два или более государства НАТО, желающие наладить общее многонациональное ТО и (или) услуги и потенциалы в рамках миссии НСПО и в соответствии с указаниями Совета. Как правило, в партнерстве по обеспечению участвуют государства, желающие добиться экономии на масштабах, использовать общие знания и навыки, создать общие средства или договоренности о совместном ТО. Партнерство по обеспечению является неотъемлемой частью НСПО и ее юридического лица, что следует из статьи 4 Оттавского соглашения.

Для каждого партнерства по обеспечению необходим СПК, в состав которого входят представители каждого государства, участвующего в партнерстве по обеспечению. СПК взаимодействует с НСПА по вопросам, относящимся к его компетенции, в качестве комитета, подчиняющегося Наблюдательному совету агентства (АСБ). При необходимости СПК может создавать вспомогательные комитеты или рабочие группы, которые будут оказывать ему содействие и представлять рекомендации по вопросам партнерства по обеспечению.

О важности партнерства по обеспечению свидетельствует то, какими полномочиями наделены эти органы в структуре управления НСПО. Решение о том, как распределять расходы между собой и утверждать организационные вопросы, рабочую силу, бюджеты, программы и приоритеты – прерогатива государств, участвующих в партнерстве по обеспечению.

СОВМЕСТНОЕ ТЫЛОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В НСПА

Биржа средств ТО НАТО (НЛСЕ)

Общая цель НЛСЕ – повысить доступность ТО, добиться экономии на масштабах и упростить процесс снабжения. Для достижения этой цели информационно-технологическая система НЛСЕ содержит в себе ряд процессов и инструментов ТО, которые позволяют государствам, состоящим в НСПО, лучше справляться со своими обязанностями по управлению материальными средствами в контексте многонационального (объединенного) тылового обеспечения на основе сотрудничества. Система позволяет государствам, являющимся членами Партнерства по общему управлению материальными средствами (КОММИТ) обмениваться информацией об имеющихся в наличии материальных средствах в формате инвентарных номеров НАТО (НСН), что способствует:

- отслеживаемости предметов на «глобальном» уровне;
- перераспределению (включая в случае экстренной взаимной поддержки) имущества между государствами;
- созданию соглашений с промышленными предприятиями, в которых определяются общие положения и которые известны как договоры ЭКат1, основанные на существующих и будущих потребностях.

Система складского обеспечения НАТО (НДСС)

НДСС – это полностью интегрированный пакет программного обеспечения ТО, предназначенный для НАТО, который спроектировала, разработала и чье функционирование обеспечивает НСПА. Система распространяется на большинство функций ТО, такие как обозначение предмета снабжения, снабжение, складирование, управление запасами, техническое обслуживание, учет материальных средств, управление материальными средствами и парком транспортных средств. НДСС отличается большой масштабируемостью и работает на широкой гамме платформ (включая архитектуру «клиент-сервер», веб-доступ и веб-услуги). В сети общего пользования НАТО также есть доступ к НДСС как функциональной услуге.

В настоящий момент 59 организаций (сайтов) в тридцати различных географических точках пользуются НДСС: все базы Систем связи и информации НАТО, передовые пункты обеспечения, батальоны связи НАТО, а также большинство командований тыла при штабах НАТО. Еврокорпус – часть в составе Сил реагирования НАТО (НРФ) – также является пользователем НДСС.

Обеспечивается интерфейс НДСС с необходимыми системами программы ресурсов предприятия (ЭРП) (например, системы, приложения и продукты (САП) при обработке данных в НСПА) и средствами отслеживания партий грузов НАТО.

При необходимости НСПА оказывает содействие в установке пакета программ, включая закупку необходимых аппаратных средств и программного обеспечения, имеющегося на коммерческом рынке. Кроме того НСПА проводит подготовку (инструктаж) пользователей и предоставляет своим клиентам услуги специализированной службы технического сопровождения.

Электронная база данных НАТО по боеприпасам (eNADB)

Электронная база данных НАТО по боеприпасам – мощная поисковая система, в которой содержится обширная информация о боеприпасах; в нее вошли данные о более чем 338 тыс. предметов снабжения, находящихся на инвентарном учете материальных средств НАТО. В базу данных входят:

- данные о взаимозаменяемости боеприпасов, техническая информация и данные ТО по всем типам боеприпасов, используемых в странах НАТО;
- библиотека публикаций – сборник публикаций НАТО по боеприпасам (на английском и французском языках), а также ряд национальных публикаций по боеприпасам. В библиотеке можно вести поиск по словам или текстовым элементам;
- перекрестные ссылки между данными по боеприпасам и публикациями.

Доступ к этой базе данных предоставляется при оформлении годовой подписки уполномоченным государственным структурам и коммерческим фирмам.

РУКОВОДЯЩИЕ КОМИТЕТЫ ПО ПРОЕКТАМ НАТО (РКП НАТО)

Подробная информация о РКП НАТО представлена в Главе 17.

СИСТЕМА КОДИФИКАЦИИ НАТО (НКС)

Система кодификации НАТО (НКС) была создана Североатлантическим советом в 1958, и с тех пор все основные принципы и процедуры, связанные с НКС, согласовывались всеми странами НАТО. Помимо этого 35 стран, не входящих в НАТО, подписали с НАТО соглашения о спонсорстве, на основании которых им разрешено пользоваться НКС в рамках своих национальных систем.

НКС является единой общей системой наименования, классификации и присвоения инвентарных номеров предметам снабжения государств-пользователей, предназначенной для достижения максимальной эффективности в тыловом обеспечении и содействия в управлении данными по материальным средствам. Руководит системой НКС Группа руководителей национальных ведомств по кодификации (АС/135) под эгидой Комитета руководителей национальных ведомств по вооружениям НАТО (КНДВ), а реализацией системы занимаются Национальные бюро по кодификации каждого государства-пользователя.

НКС предоставляет точную информацию по наименованию предметов снабжения, позволяет документировать источники поставок и обеспечивает иную управленческую информацию. Система помогает решать проблемы, связанные с управлением снабжением, предоставляя своим пользователям непосредственный доступ к единому источнику актуальной информации.

Ниже приведены эксплуатационные и экономические преимущества для пользователей НКС:

- расширенные возможности по стандартизации и взаимозаменяемости посредством документирования и предоставления уникальных характеристик предметов снабжения;
- доступ к полному спектру информации по всем предметам снабжения,

имеющимся на инвентаризации у пользователей, что позволяет объединять ресурсы и совместно вести работу по закупке запасных частей и техническому обслуживанию общих В и ВТ, а также сводить к минимуму требуемый объем поставок запчастей и расходных предметов для оперативного развертывания;

- система позволяет пользователям легко определять запасные части для систем оружия и (или) заменяющие их средства, сокращая простой и способствуя повышению боевой эффективности группировки;
- общая, понятная всем пользователям терминология облегчает технический диалог между ними;
- компьютерная технология, позволяющая осуществлять эффективное документирование, обработку и передачу данных о предметах снабжения в удобном для пользователя режиме;
- значительная экономия для пользователей, поскольку система позволяет избежать создания новых предметов снабжения для запасных частей, определяемых через базу данных;
- усовершенствованный процесс определения потребностей в материальных средствах и формирования бюджета;
- эффективные скоординированные закупки за счет упразднения совпадающих закупок и утилизации одних и тех же предметов снабжения, консолидация заказов от нескольких пользователей, чтобы получить скидки при закупке больших партий, а также возможность увидеть несколько потенциальных источников снабжения;
- взаимозачет (обмен) материальными средствами, сокращение запасов, складирования, ведения данных и кадров, а также совершенствование реализации излишков материальных средств.

Группа АС/135 часто обращается к НСПА с просьбой проделать, на компенсационной основе, основные мероприятия по обеспечению кодификации, что включает следующие постоянные услуги:

- функциональная и техническая поддержка АС/135;
- предоставление административно-технических работников;
- организация публикаций АС/135 и работы веб-сайта;
- обеспечение передачи данных кодификации и качества данных;
- координация компакт-диска (CD-ROM/DVD) с Главным каталогом справочных данных по ТО НАТО, на котором записаны 16 млн. инвентарных номеров НАТО, 31 млн. номеров деталей, 1,2 млн. записей с информацией о производителях и продавцах (коды НАТО для государственных и коммерческих организаций) и 23 млн. регистраций пользователей. НСПА также управляет Почтовой системой НАТО (МБС), которая обеспечивает передачу данных среди стран-участниц.

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

С-М(2012)0047, Устав Организации НАТО по обеспечению

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В СПРАВОЧНИКЕ

AAR	Air-to-Air Refuelling дозаправка в воздухе
AC	Alliance Committee комитет Североатлантического союза
ACC	Air Component Command Командование компонентом BBC
ACO	Allied Command Operations Стратегическое командование НАТО по операциям (СКО)
ACROSS	Allied Commands' Resource Optimisation Software System Система программного обеспечения оптимизации ресурсов командований ОВС НАТО
ACSP	Aircraft Cross-Servicing Programme программа взаимного обслуживания летательных аппаратов
ACT	Allied Command Transformation Командование НАТО по трансформации (КТ)
ADAMS	Allied Deployment and Movement System Система развертывания и перевозок НАТО (АДАМС)
ADC	Air Defence Committee Комитет ПВО
ADL	Allied Disposition List перечень сил и средств НАТО
ADP	Automated Data Processing автоматизированная обработка данных
ADR	Annual Defence Review ежегодный обзор оборонной политики
AFLPs	Allied Fuels Logistic Publications публикация НАТО по обеспечению горюче-смазочными материалами
AFS	ACO Force Standards стандарты (нормы) для войск (сил) СКО
AGS	Alliance Ground Surveillance Система наблюдения НАТО за наземной обстановкой (АГС)
AHWG	Ad Hoc Working Group специальная рабочая группа
AIMS	Armaments Information Management System Система управления информацией по вооружениям (ЭЙМС)
AJP	Allied Joint Publication совместная публикация НАТО
ALP	Allied Logistics Publication публикация НАТО по тыловому обеспечению

ALSS	Advanced Logistic Support Site передовая база тылового обеспечения
ALTBMD	Active Layered Theatre Ballistic Missile Defence активная эшелонированная противоракетная оборона театра военных действий
AMCC	Allied Movement Coordination Centre Центр координации перевозок НАТО
AMDC	Air and Missile Defence Committee Комитет по противовоздушной и противоракетной обороне
AMSCC	Athens Multinational Strategic lift Coordination Centre Афинский многонациональный центр координации морских перевозок
AOM	Alliance Operations and Missions операции и миссии НАТО
AOO	Area of Operations зона (район) операции (боевых действий)
AOR	Area of Responsibility район ответственности
AP	Allied Publication публикация НАТО
APL	Anti-personnel Landmines противопехотные мины
APODs	Air Ports of Debarkation аэропорт высадки (выгрузки)
APP	Armament Procurement Programmes программы по закупке вооружений
ASB	Agency Supervisory Board Наблюдательный совет агентства (АСБ)
ASG	Assistant Secretary General помощник генерального секретаря
AVT	Applied Vehicle Technology прикладные технологии для боевых машин
BC	Budget Committee Бюджетный комитет
BDM	Battle-Decisive Munitions боеприпасы, имеющие решающее значение для исхода боя
BDR	Battle Damage Repair аварийный ремонт в боевых условиях
BFS	(NATO) Bulk Fuel Strategy Стратегия НАТО по обеспечению бестарными горюче-смазочными материалами

BioMedAC	Biomedical Advisory Council Консультативный совет по биомедицине
Bi-SC	Bi-Strategic Commands два стратегических командования
Bi-SC D	Bi-SC Directive директива стратегических командований
Bi-SC LCB	Bi-SC Logistic Coordination Board Координационный совет по тыловому обеспечению стратегических командований
Bi-SC LOGFS IM WG	Bi-SC Logistic Functional Services Information Management Working Group Рабочая группа СК по управлению информацией по службам ТО по функциональному назначению (ЛОГФС ИМ РГ СК)
Bi-SC LPAC	Bi-SC Logistics Planning Advisory Committee Консультативный комитет СК по планированию ТО
Bi-SC M&T Forum	Bi-SC Movement and Transportation Forum Форум стратегических командований по перевозкам и транспорту
Bi-SC MEDAG	Bi-SC Medical Advisory Group Медицинская консультативная группа стратегических командований
Bi-SC NSJEC	Bi-SC NATO Senior Joint Engineering Conference Главная объединенная конференция СК по инженерному обеспечению
Bi-SC SPC	Bi-SC Stockpile Planning Committee Комитет по планированию запасов при Координационном совете ТО СК
BOA	Basic Ordering Arrangements общие договоренности о размещении заказов
BOD	Board of Directors совет директоров
C2	Command and Control командование и управление
C3	Consultation, Command and Control консультации, командование и управление (ККУ)
C3B	Consultation, Command and Control Board Совет НАТО по консультациям, командованию и управлению (СККУ)
C3Reps	C3 Representatives национальные представители по консультациям, командованию и управлению (НП ККУ НАТО)

C&I	Communications and Information связь и информация
C&RS	Cooperation and Regional Security (Division) Управление сотрудничества и региональной безопасности
CA	Comprehensive Approach комплексный подход (КП)
CAIP	Capability Area Improvement Programmes программы по совершенствованию сил и средств
CAP	Capability Area Plans отраслевые планы сил и средств
CAPCAT	Capabilities Catalogue каталог сил и средств
CAPS	Conventional Armaments Planning System Система планирования обычных вооружений (СПОВ)
CBC	Civil Budget Committee Комитет НАТО по гражданскому бюджету
CBRN	Chemical, Biological, Radiological and Nuclear радиологический, химический, биологический и ядерный (РХБЯ)
CBRN Med WG	Chemical, Biological, Radiological and Nuclear Medical Working Group Медицинская рабочая группа химической, биологической, радиологической и ядерной защиты
CC	Component Command(s) компонентное командование
CE	Crisis Establishment организационно-штатное расписание, действующее во время кризиса
CEPC	Civil Emergency Planning Committee Комитет по гражданскому чрезвычайному планированию (КГЧП)
CEPMO	Central Europe Pipeline Management Organisation Организация по управлению центральноевропейским трубопроводом (ЦЕПМО)
CEPS	Central Europe Pipeline System Система трубопроводов в Центральной Европе
CF	Common-Funding общее финансирование
CFAO	Conceptual Framework for Alliance Operations Концептуальные рамки для операций НАТО
CHODs	Chiefs of Defence начальники генеральных штабов (НГШ)

CJ	Contract Integrator специалист по интеграции сил и средств подрядчика
CIA	Communications and Information Agency Агентство НАТО по связи и информации
CIMIC	Civil-Military Cooperation военно-гражданское сотрудничество
CIS	Communication and Information Systems системы связи и информации
CJ4	Combined Joint Logistics (Staff) многонациональный объединенный штаб (секретариат) по тыловому обеспечению
CJMed	Combined Joint Medical (Staff) многонациональный объединенный штаб (секретариат) по медицинскому обеспечению
CJSOR	Combined Joint Statement of Requirements заявка на выделение многонациональных объединенных сил и средств
CLS	Contractor Logistic Support тыловое обеспечение фирмой-поставщиком
C-M	Council Memoranda распоряжения Совета
CMC	Chairman of the Military Committee председатель Военного комитета
CMP	Capability Master Plan генеральный план сил и средств
CMPS Section	Civil-Military Planning and Support Section Секция военно-гражданского планирования и поддержки
CNAD	Conference of National Armaments Directors Конференция руководителей национальных ведомств по вооружениям (КНДВ)
COE	Centre of Excellence центр передового опыта (ЦПО)
COMEDS	Committee of the Chiefs of Military Medical Services in NATO Комитет начальников военно-медицинских служб стран НАТО (КОМЕДС)
COMEDS MMSOP	COMEDS Military Medical Structures, Operations and Procedures Военно-медицинские структуры, операции и процедуры КОМЕДС
COMMIT	Common Item Management Партнерство по общему управлению материальными средствами (КОММИТ)

COMPASS	Comprehensive Approach Specialist Support Экспертная группа по реализации комплексного подхода
CONOPS	Concept of Operations замысел операции (КОНОПС)
COP	Contingency Operation Plan план действий в особой обстановке
COPD	Comprehensive Operations Planning Directive Директива по комплексному оперативному планированию (КОПД)
COR	Concept of Requirements концепция потребностей
COTS	Commercial-off-the-Shelf готовое коммерческое изделие
CP	Capability/ies Package комплекс сил и средств
CPP	Capability Package Process процесс формирования комплекса сил и средств
CRD	Commander's Required Date сроки готовности, устанавливаемые командиром (командующим)
CRO	Crisis Response Operation операция по реагированию на кризис
CRR	Capability Requirements Review Обзор требований по потенциалам (KPP)
CS	Combat Support or Committee for Standardization 1. боевое обеспечение, обеспечение боевых действий войск; 2. Комитет по стандартизации
CSO	Contractor Support to Operations использование подрядных организаций для тылового обеспечения операций
CSP	Country Specific Plan план, ориентированный на конкретную страну
CSS	Combat Service Support тыловое обеспечение боевых действий
DASG	Deputy Assistant Secretary General заместитель помощника генерального секретаря
DCE	Design Chief Executive генеральный конструктор
DCMC	Deputy Chairman of the Military Committee заместитель председателя Военного комитета
DDP	Detailed Deployment Plan подробный план развертывания

DFHE	Deployable Fuels Handling Equipment развертываемое топливо-заправочное оборудование
DG IMS	Director General International Military Staff начальник Международного военного штаба
DI	Defence Investment (Division) Управление оборонных инвестиций
DJF HQ	Deployable Joint Force HQ штаб развертываемой группировки
DOS	Days of Supply суточная норма снабжения
DPCS	Defence Planning Capability Survey Опрос по потенциалам в рамках оборонного планирования
DPP	Defence Policy and Planning (Division) Управление оборонной политики и планирования
DPPC	Defence Policy and Planning Committee Комитет оборонной политики и планирования (КОПП)
DPPC(R)	DPPC (Reinforced) Комитет оборонной политики и планирования в расширенном составе
DPRC	Deputy Permanent Representatives' Committee Комитет заместителей постоянных представителей (КЗПП)
DS EP	Dental Service Expert Panel Экспертный совет стоматологической службы
DTA	Delegated Tasking Authority делегированные полномочия по постановке задач (ДТА)
EADRCC	Euro-Atlantic Disaster Relief Coordination Centre Евроатлантический координационный центр реагирования на стихийные бедствия и катастрофы (ЕКЦРСБК)
EAG	European Air Group Европейская авиационная группа
EAPC	Euro-Atlantic Partnership Council Совет евроатлантического партнерства (СЕАП)
EATC	European Air Transport Command Европейское авиатранспортное командование
EATF	European Air Transport Fleet Европейский авиатранспортный парк
EM	Executive Management (Division) Административно-хозяйственное управление
EM EP	Emergency Medicine Expert Panel Экспертный совет по медицине катастроф
eNADB	electronic NATO Ammunition DataBase Электронная база данных НАТО по боеприпасам

ePRIME	electronic Partnership Real-time Information, Management and Exchange system Электронная система управления и обмена информацией по партнерству в реальном времени
EOD	Explosive Ordnance Disposal обезвреживание взрывоопасных предметов (ОВП)
EODTIC	EOD Technical Information Centre Информационно-технический центр НАТО по ОВП
ERP	Enterprise Resource Programme программа ресурсов предприятия (ЭРП)
ESC	Emerging Security Challenges (Division) Управление новых вызовов безопасности
ETEE	Education, Training, Exercise and Evaluation учебно-образовательная подготовка, учения и оценка
EU	European Union Европейский союз (ЕС)
EUMS	European Union Military Staff Военный штаб Европейского союза
EVE	Effective Visible Execution Визуализация выполненных задач (ЭВЕ)
F&LWG	Fuels and Lubricants Working Group рабочая группа по ГСМ
F&LWP	Fuels and Lubricants Working Party рабочая подгруппа по ГСМ
FCU	Fuel Consumption Unit «единица потребления ГСМ»
FHPWG	Force Health Protection Working Group Рабочая группа по здравоохранению военнослужащих
FLR	Forces of Lower Readiness Силы постоянной боеготовности
FLS	Forward Logistic Site передовой пункт тылового обеспечения
FOC	Full Operational Capability полный оперативный потенциал
FOM	Freedom of Movement свобода передвижения (СП)
FPG-Log	Functional Planning Guide-Logistics Руководящие указания СКО по функциональному планированию – тыловое обеспечение (ФПГ-Лог)
FSII	Fuel System Icing Inhibitor ингибитор обледенения системы подачи горючего

FWSS EP	Food and Water Safety Support Expert Panel Экспертный совет по обеспечению безопасности продуктов питания и воды
GO	Governmental Organisation(s) правительственные организации
GOP	General Operations Plans общие оперативные планы
GRF	Graduated Readiness Forces Войска (силы) различных степеней боеготовности
HFM	Human Factors and Medicine (Panel) Группа по человеческому фактору и медицине
HN	Host Nation принимающая страна (ПС)
HNS	Host Nation Support поддержка принимающей страны
HQ	Headquarters 1. штаб; 2 штаб-квартира
HR	Human Resources людские ресурсы
HRF	High Readiness Forces Силы повышенной боеготовности
IBAN	International Board of Auditors NATO Международный совет аудиторов
IC	Investment Committee Инвестиционный комитет
ICI	Istanbul Cooperation Initiative Стамбульская инициатива о сотрудничестве (СИС)
ICP	Individual Cooperation Programmes индивидуальные программы сотрудничества
IEA	International Energy Agency Международное энергетическое агентство
IED	Improvised Explosive Devices самодельные взрывные устройства (СВУ)
IEL	Infrastructure Engineering for Logistics инженерно-инфраструктурное обеспечение (ИИО)
ILS	Integrated Logistic Support интегрированное тыловое обеспечение (ИТО)
IMP	Implementation Management Procedure порядок реализации (выполнения)
IMS	International Military Staff Международный военный штаб (МВШ)

INT	Intelligence (Division) Разведывательное управление
IOs	International Organisations международные организации
IOC	Initial Operating Capability начальный оперативный потенциал
IoS	Items of Supply предметы снабжения
IPAP	Individual Partnership Action Plan Индивидуальный план действий партнерства (ИПАП или ИПДП)
IPCP	Individual Partnership and Cooperation Programme Индивидуальная программа партнерства и сотрудничества (ИППС)
IPP	Individual Partnership Programmes индивидуальные программы партнерства (ИПП)
IRCSG	Industrial Resources and Communications Services Group Группа по промышленным ресурсам и связи
IRF	Immediate Reaction Force Силы немедленного реагирования
IS	International Staff Международный секретарит (МС)
ISAF	International Security Assistance Force Международные силы содействия безопасности (ИСАФ или МССБ)
IT	Information Technology информационные технологии
JALLC	Joint Analysis and Lessons Learned Centre Объединенный центр анализа и обобщения опыта
JD&S M&T Branch	Joint Deployment and Sustainment M&T Branch Объединенная служба перевозок и транспорта для развертывания и обеспечения войск
JFAI	Joint Formal Acceptance Inspections совместные официальные инспекции по приемке
JFC	Joint Force Command or Commander 1. командование многонациональной объединенной оперативно-тактической группы (МООТГ); 2. командующий МООТГ
JFC HQ	JFC Headquarters штаб командования МООТГ
JFHQ	Joint Force Headquarters штаб МООТГ

JHAFG	Joint Health, Agriculture and Food Group Объединенная группа по здравоохранению, сельскому хозяйству и продовольствию
JIA	Joint Implementation Arrangement(s) механизм совместной реализации
JLRT	Joint Logistic Reconnaissance Team совместная группа рекогносцировки по ТО
JLSG	Joint Logistic Support Group Межвидовая группа по тыловому обеспечению (МГ ТО)
JLSG HQ	JLSG Headquarters штаб Межвидовой группы по тыловому обеспечению
JLSG HQ CSE	JLSG HQ Core Staff Element основной состав штаба МГ ТО
JMC	Joint Medical Committee Объединенный медицинский комитет
JOA	Joint Operations Area район боевых действий многонациональной оперативно-тактической группы (МОТГ)
JOPG	Joint Operations Planning Group Объединенная группа оперативного планирования (ОГОП)
JSSR	Joint Staff Screening Report совместный отборочный отчет
JTF HQ	Joint Task Force Headquarters штаб Объединенной оперативно-тактической группировки
JTHQ	Joint Theatre Headquarters Объединенный штаб на ТВД
KFOR	Kosovo Force Силы для Косово (КФОР или СДК)
L&R	Logistics and Resources (Division) Управление по тыловому обеспечению и ресурсам
LC	Logistics Committee Комитет по тыловому обеспечению (ЛК)
LCB	Logistics Coordination Board Координационный совет по тыловому обеспечению
LCC	Life Cycle Cost/Costing or Land Component Command 1. затраты по жизненному циклу (ЗЖЦ); 2. расчет затрат по жизненному циклу; 3. командование компонентом СВ
LCEG	Logistics Committee Executive Group Исполнительная группа Комитета по тыловому обеспечению (ЛКЕГ)
LCEG(S)	LCEG in Standardization format Исполнительная группа ЛК в формате стандартизации (ЛКЕГ(С))

LCM	Life Cycle Management управление жизненным циклом
LCS	Life Cycle Support поддержка жизненного цикла
LC SWG	LC Standardization Working Group Рабочая группа ЛК по стандартизации (ЛК СРГ)
LETV	Logistic Expert Team Visits визиты групп экспертов по тыловому обеспечению
LLN	Logistic Lead Nation государство, играющее ведущую роль в тыловом обеспечении (ЛЛН)
LLOC	Land Lines of Communication наземные пути сообщения
LN	Lead Nation ведущее государство
LOA	Level of Ambition уровень устремлений
LOC	Lines of Communication пути сообщения, коммуникации
LOGCON	Logistic Control управление тыловым обеспечением
LOGFAS	Logistics Functional Area Services виды ТО по функциональному назначению (ЛОГФАС)
LOGFS	Logistics Functional Services службы ТО по функциональному назначению (ЛОГФС)
LOGFS IM WG	Logistics Functional Services Information Management Working Group
LOG IMG	Logistics Information Management Group Группа управления информацией по тыловому обеспечению (ЛОГ ИМГ)
LOGIS	Logistics Information System информационная система тылового обеспечения
LOGREP	Logistic Reporting донесение по тыловому обеспечению (ЛОГРЕП)
LOPP	Logistic Operations Planning Process процесс планирования ТО операций (ЛОПП)
LRSN	Logistic Role Specialist Nation государство, специализирующееся на определенном виде тылового обеспечения (ЛРСН)
LSA	Logistic Support Analysis анализ тылового обеспечения (АТО)

LSAV	Logistics Staff Assistance Visits визиты с целью оказания содействия в сфере тылового обеспечения
M&T	Movement and Transportation перевозки и транспорт
M&TF	Movement and Transportation Forum Форум по перевозкам и транспорту (МТФ)
M&TG	Movement and Transportation Group Группа по перевозкам и транспорту (МТГ)
MB	Military Budget военный бюджет
MBC	Military Budget Committee Комитет по военному бюджету
MBS	(NATO) Mailbox System Почтовая система НАТО (МБС)
MC	Military Committee Военный комитет (ВК)
MCC	Maritime Component Command командование компонентом ВМС
MCCE	Movement Coordination Centre Europe Европейский центр координации перевозок
MC/CS	MC in Chiefs of Defence Session заседание ВК на уровне начальников генеральных штабов
MCD	Military Cooperation Division Управление военного сотрудничества (УВС)
MCLSB	Military Committee Land Standardization Board Совет по стандартизации СВ при Военном комитете
MC/PS	MC in Permanent Session заседание ВК на уровне постоянных представителей
MCR	Minimum Capability Requirements минимальные требования по силам и средствам
MCWG(COOP)	MC Working Group (Cooperation) рабочая группа ВК (по сотрудничеству)
MD	Mediterranean Dialogue Средиземноморский диалог (СД)
MEDAD	Medical Advisor советник по медицинским вопросам
MEDAG	Medical Advisory Group Медицинская консультативная группа (МЕДАГ)
MedBAT	Medical Blood Advisory Team Медицинская консультативная группа по вопросам крови

MedCIS EP	Medical Communication and Information Systems Expert Panel Экспертный медицинский совет по средствам связи и информации
MedIntel EP	Medical Intelligence Expert Panel Экспертный совет по медицинской разведке
MedN EP	Medical Naval Expert Panel Экспертный совет по медицинским вопросам ВМС
Med Std WG	Military Medical Standardization Working Group Военно-медицинская рабочая группа по стандартизации
MHCWG	Military Health Care Working Group Военная рабочая группа по здравоохранению
MILENG	Military Engineering военно-инженерное обеспечение (ВИО)
MILREPs	Military Representatives военные представители
MILU	Multinational Integrated Logistics Unit многонациональное интегрированное подразделение тылового обеспечения
MIMU	Multinational Integrated Medical Units многонациональное интегрированное медико-санитарное подразделение
MJO	Major Joint Operation крупномасштабная объединенная операция
MLCC	Multinational Logistics Coordination Centre Многонациональный центр координации тылового обеспечения (МЛСС)
MLU	Multinational Logistic Unit многонациональное подразделение тылового обеспечения
MMH EP	Military Mental Health Expert Panel Военный экспертный совет по психическому здоровью
MMMP EP	Medical Material and Military Pharmacy Expert Panel Экспертный совет по медицинской технике и военной фармакологии
MMR	Minimum Military Requirements минимальные военные требования (МВТ)
MMT EP	Military Medical Training Expert Panel Экспертный совет по военно-медицинской подготовке
MN	Multinational многонациональный
MNDDP	Multinational Detailed Deployment Plan многонациональный подробный план развертывания

MOU	Memorandum of Understanding меморандум о взаимопонимании
MovCon MILU	Movement Control MILU многонациональное интегрированное подразделение ТО по управлению (воинскими) перевозками
MPRE	Mobile Pipeline Repair Equipment ремонтно-технологическое оборудование (ПТО), мобильное оборудование для ремонта трубопровода
MSSC	Multinational Sealift Steering Committee Многонациональный комитет по руководству морскими перевозками
MTRP	Medium-Term Resource Plan среднесрочный план распределения ресурсов
NA5CRO	non-Article 5 Crisis Response Operations операции по реагирования на кризис вне статьи 5
NAAG	NATO Army Armaments Group Группа по вооружению сухопутных войск НАТО (ГВСВ НАТО)
NAC	North Atlantic Council or Council Североатлантический совет (САС) или Совет
NACMO	NATO Air Command and Control System Management Organisation Организация НАТО по управлению системой воздушного командования и управления (НАКМО)
NAC(R)	North Atlantic Council (Reinforced) Североатлантический совет (в расширенном составе)
NADs	National Armament Directors руководители национальных ведомств по вооружениям
NADReps	National Armaments Directors' Representatives представители руководителей национальных ведомств по вооружениям
NAEW&CS	NATO Airborne Early Warning and Control System система дальнего радиолокационного обнаружения и управления (ДРЛОУ) НАТО
NAFAG	NATO Air Force Armaments Group Группа НАТО по вооружению ВВС (ГВБВС НАТО)
NAGSMO	NATO Alliance Ground Surveillance Management Organisation Организация НАТО по управлению системой наблюдения за наземной обстановкой (НАГСМО)
NAHEMO	NATO Helicopter Management Organisation Организация НАТО по управлению вертолетной техникой (НАХЕМО)

NAMEADSMO	NATO Medium Extended Air Defence Systems Management Organisation Организация НАТО по управлению комплексами средней расширенной ПВО (НАМЕАДСМО)
NAMO	NATO Airlift Management Organisation Организация НАТО по воздушным переброскам (НАМО)
NAPMO	NATO Airborne Early Warning and Control Programme Management Organisation Организация НАТО по управлению программой воздушного дальнего радиолокационного обнаружения и управления (НАПМО)
NATO	North Atlantic Treaty Organisation Организация Североатлантического договора (НАТО)
NC3O	NATO Consultation, Command and Control Organisation Организация НАТО по консультациям, командованию и управлению (НККУО)
NCAGE	NATO Commercial and Governmental Entity код НАТО для коммерческих и государственных организаций
NCB	National Codification Bureau Национальное бюро по кодификации
NCIA	NATO Communications and Information Agency Агентство НАТО по связи и информации (НКИА)
NCIO	NATO Communications and Information Organisation Организация НАТО по связи и информации (НКИО)
NCS	NATO Command Structure or NATO Codification System 1. Структура органов военного управления НАТО 2. система кодификации НАТО
NCSO	NATO Communications and Information Systems Services Organisation Организации НАТО по обслуживанию систем связи и информации (НКСО)
NCTC	NATO's Consignment Tracking Capability средства отслеживания партий грузов НАТО
NDF	NATO Deployable Forces развертываемые силы НАТО (НДФ)
NDMC	NATO Defence Manpower Committee Комитет НАТО по делам личного состава
NDPP	NATO Defence Planning Process процесс оборонного планирования НАТО (НДПП)
NDSS	NATO Depot and Support System Система складского обеспечения НАТО (НДСС)

NEL	NATO Evaluation Levels уровень оценки
NEO	Non-combatant Evacuation Operation операция по эвакуации некомбатантов
NEPS	North European Pipeline System Система североευропейского трубопровода
NET	NATO Evaluation Team группа оценки НАТО
NETMO	NATO Eurofighter and Tornado Management Organisation Организация НАТО по управлению «Еврофайтером» и «Торнадо» (НЕТМО)
NF&LWG	NATO Fuels and Lubricants Working Group Рабочая группа НАТО по ГСМ
NFRs	NATO Financial Regulations финансовый регламент НАТО
NFS	NATO Force Structure Структура объединенных вооруженных сил НАТО (НФС)
NGC	NATO-Georgia Commission Комиссия НАТО–Грузия (КНГ)
NGOs	Non-Governmental Organisations неправительственные организации (НПО)
NHQC3S	NATO Headquarters C3 Staff Секретариат штаб-квартиры НАТО по консультациям, командованию и управлению (СШК ККУ НАТО)
NIAG	NATO Industrial Advisory Group Консультативная промышленная группа НАТО (КПГ НАТО)
NLSE	NATO Logistics Stock Exchange Биржа средств ТО НАТО (НЛСЕ)
NMAs	NATO Military Authorities органы военного управления НАТО (НМА)
NMCC	National Movement Coordination Centre национальный центр координации перевозок
NMCRL	NATO Master Catalogue of References for Logistics Главный каталог справочных данных по ТО НАТО
NNAG	NATO Naval Armaments Group Группа по вооружению военно-морских сил НАТО (ГВВМС НАТО)
NNCN	Non-NATO Contributing Nations государство, не входящее в НАТО и предоставившее силы и средства

NNEC	NATO Network-Enabled Capability сетевой потенциал НАТО
NOR	NATO Office of Resources Бюро НАТО по ресурсам
NPA	NATO Procurement Agency Агентство НАТО по закупкам (НПА)
NPO	NATO Procurement Organisation Организация НАТО по закупкам (НПО)
NPS	NATO Pipeline System Система трубопроводов НАТО (НПС)
NPSC	NATO Project Steering Committees руководящие комитеты по проектам НАТО (РКП НАТО)
NRC	NATO-Russia Council Совет Россия–НАТО (СРН)
NRC(LOG)	NATO-Russia Council Ad Hoc Working Group on Logistics Специальная рабочая группа Совета Россия–НАТО по тыловому обеспечению (СРН ТО)
NRC-MR	NRC in Military Representatives format Совет Россия–НАТО на уровне военных представителей (СРН-ВП)
NRF	NATO Response Force Силы реагирования НАТО (НРФ)
NSA	NATO Standardization Agency Агентство НАТО по стандартизации (НСА)
NSE	National Support Element национальное подразделение поддержки (НСЕ)
NSIP	NATO Security Investment Programme Программа НАТО по инвестициям в обеспечение безопасности
NSN	NATO Stock Number инвентарный номер НАТО (НСН)
NSO	NATO Standardization Organisation Организация НАТО по стандартизации (НСО)
NSP	NATO Standardization Programme Программа НАТО по стандартизации (НСП)
NSPA	NATO Support Agency Агентство НАТО по обеспечению (НСПА)
NSPO	NATO Support Organisation Организация НАТО по обеспечению (НСПО)
NSSE	NATO Shared Services Environment Общая система обслуживания НАТО (НССЭ)

NSTO	NATO Science and Technology Organisation Организация НАТО по науке и технологии (НСТО)
NTL	NATO Task List список задач НАТО
NTM	Notice to Move уведомление о выдвижении
NUC	NATO-Ukraine Commission Комиссия НАТО—Украина (КНУ)
NURC	NATO Undersea Research Centre Центр подводных исследований НАТО
O&M	Operations and Maintenance эксплуатация и техническое обслуживание
OCC	Operational Capabilities Concept Концепция оперативных потенциалов (КОП)
OCC E&F	OCC Evaluation and Feedback (programme) Программа оценки и обратной связи КОП
OLCM	Operations Logistics Chain Management организация системы оперативного тылового обеспечения (ОЛСМ)
OLP	Operations Logistics Planning планирование тылового обеспечения операций (ОЛП)
OPC	Operations Policy Committee Комитет по оперативной политике (КОП)
OPCON	Operational Control 1. оперативное подчинение; 2. оперативное управление
OPLAN	Operation Plan оперативный план (ОПЛАН)
OPP	Operations Planning Process процесс оперативного планирования (ОПП)
OPS	Operations (Division) Оперативное управление
OSCE	Organisation for Security and Cooperation in Europe Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)
P&P	Policy and Plans (Division) Управление по политике и планированию
PAMD	Panel on Air and Missile Defence Группа по противовоздушной и противоракетной обороне
PAN	Public Access Network сеть общего пользования
PAPS	Phased Armaments Programming System Система поэтапного планирования вооружений (СППВ)

PARP	Partnership Planning and Review Process процесс планирования и анализа по программе «Партнерство ради мира» (ПАРП)
PASP	Political Affairs and Security Policy (Division) Управление по политическим вопросам и политике безопасности
PC	Petroleum Committee Комитет по ГСМ (ПК)
PCC	Partnership Coordination Cell Группа координации партнерства (ГКП)
PCM	Partnership Cooperation Menu Меню сотрудничества с партнерами
PDD	Public Diplomacy Division Управление общественной дипломатии
PDS	Project Data Sheet формат «лист технических данных по проекту» (ПДС)
PE	Peacetime Establishment организационно-штатное расписание мирного времени
PECC	Patient Evacuation Coordination Centre организационный центр эвакуации больных и раненых
PfP	Partnership for Peace «Партнерство ради мира» (ПРМ)
PG	Political Guidance or Partnership Goals 1. Политические руководящие указания (ПГ); 2. цели партнерства (ЦП)
PHE	Petroleum Handling Equipment технические средства обеспечения ГСМ
PHEWG	Petroleum Handling Equipment Working Group Рабочая группа по техническим средствам обеспечения ГСМ
PIP	Project Implementation Plan план реализации проекта
PMF	Political Military Framework Военно-политические рамки (ВПП)
pMS	(EU) Permanent Member States постоянные государства-члены (ЕС)
POC	Point of Contact контактное лицо
POD	Port of Debarkation порт высадки (выгрузки)
POL	Petroleum, Oil and Lubricants горюче-смазочные материалы (ГСМ)

Pol-Mil	Political-Military военно-политический
PPC	Political and Partnerships Committee Комитет по политике и партнерству (КПП)
PS	Planning Situation условия планирования; плановая обстановка; планируемая обстановка
PSA	Priority Shortfall Area порядок очередности недостающих сил и средств
PSE	Peace Staff Element штабной элемент программы «Партнерство ради мира»
PSYOPS	Psychological Operations психологические операции
R&M	Reliability and Maintainability надежность и восстанавливаемость
RC	Required Capability требуемые силы и средства
RD	Requirements Definition определение потребностей (требований)
RFP	Response Force Pool Резерв сил реагирования
RIFB	Ready Invitations for Bid запрос на предложение о заключении контракта; приглашение принять участие в торгах
Ro-Ro	Roll on-Roll off трейлерное (накатное) судно
RPPB	Resources Policy and Planning Board Совет по политике и планированию ресурсов
RSN	Role Specialist Nation государство, специализирующееся на выполнении определенной функции
RSOM	Reception, Staging and Onward Movement прием, сосредоточение и последующее выдвижение войск (PCOM)
RTO	Research and Technology Organisation Организация по исследованиям и технологии (ОИТ)
S&T	Science and Technology Наука и технология
SA	Sales Agreement договор о продаже

SACEUR	Supreme Allied Commander Europe Верховный главнокомандующий Объединенными вооруженными силами НАТО в Европе
SACT	Supreme Allied Command or Commander Transformation 1. Командование НАТО по трансформации; 2. Верховный главнокомандующий по трансформации объединенных вооруженных сил НАТО
SALW	Small Arms and Light Weapons стрелковое оружие и легкое вооружение (СОЛВ)
SAP	Systems, Applications and Products (in Data Processing) системы, приложения и продукты (при обработке данных), САП
SCs	Strategic Commands or Strategic Commanders 1. стратегические командования (СК); 2. командующие стратегическими командованиями
SCP	Sealift Capability Package комплекс сил и средств морских перевозок
SDOS	Standard Days of Supply стандартные суточные нормы снабжения; основные нормы расхода
SFC	Single Fuel Concept концепция использования универсального топлива
SFP	Single Fuel Policy принцип использования универсального топлива
SG	Secretary General генеральный секретарь
SGPLE	Standing Group of Partner Logistics Experts Постоянная группа экспертов по тыловому обеспечению стран-партнеров (СГПЛЕ)
SGPME	Standing Group of Partner Medical Experts Постоянная группа медицинских экспертов стран-партнеров (СГПМЕ)
SHAPE	Supreme Headquarters Allied Powers Europe Штаб Верховного главнокомандующего объединенными вооруженными силами НАТО в Европе (ВГК ОВС НАТО)
SJO	Smaller Joint Operation объединенная операция малого масштаба
SLCM	System Life Cycle Management управление жизненным циклом систем (СЛСМ)
SME	Subject Matter Expert специалист (по определенному вопросу)
SN	Sending Nation направляющая страна (НС)

SNLC	Senior NATO Logisticians' Conference Конференция начальников служб тыла (КНСТ)
SOFA	Status of Forces Agreement соглашение о статусе сил
SOFM EP	Special Operation Forces Medicine Expert Panel Экспертный совет по медицинским вопросам специальных операций
SOPG	Strategic Operations Planning Group Группа оперативно-стратегического планирования (ГОСП)
SOR	Statement of Requirements заявка на выделение сил и средств; ведомость расчетных требований
SPC	Senior Policy Committee or Support Partnership Committee 1. Главный комитет по политике; 2. Комитет по партнерству в обеспечении (СПК)
SPG	(Bi-SC) Stockpile Planning Guidance руководящие указания СК по планированию запасов
SPO	Strategic Priorities and Objectives стратегические приоритеты и задачи
SPODs	Sea Ports of Debarkation порты высадки (выгрузки)
SPOW	Scientific Programme of Work Программа научной работы
SRA	Suitability and Risk Assessment «Соответствие требованиям и анализ риска»
STANAG	NATO Standardization Agreement Соглашение НАТО о стандартизации (СТАНАГ)
STB	Science and Technology Board Совет по науке и технологиям (СНТ)
STO	Science and Technology Organisation Организация по науке и технологии (СТО)
TA	Tasking Authority or Technical Agreement or Transit Arrangement 1. орган постановки задач; 2. техническое соглашение; 3. договоренность о транзите
TACO	Theatre Allied Contracting Office договорное бюро НАТО на ТВД
TCN	Troop Contributing Nation государство, выделяющее воинский контингент
TCP	Tailored Cooperative Packages специально разрабатываемые программы совместной деятельности

TCSOR	Theatre Capability Statement of Requirements Заявка на выделение сил и средств для ТВД
TDGG	Transportation of Dangerous Goods Group Группа по транспортированию опасных грузов (ТДГГ)
TFHE	Tactical Fuel Handling Equipment полевые технические средства обеспечения горючим; топливозаправочное оборудование; полевые технические средства Службы горючего
TG	Transport Group(s) транспортная группа
TG(CA)	TG(Civil Aviation) ТГ по гражданской авиации (ТГ(ГА))
TG(IST)	TG(Inland Surface Transport) ТГ по внутренним наземным перевозкам (ТГ(ИСТ))
TG(OS)	TG(Ocean Shipping) ТГ по океанским перевозкам (ТГ(ОС))
TMED ET	Telemedicine Expert Team Экспертная группа по телемедицине
TOA	Transfer of Authority передача полномочий
TOC	Total Ownership Costs общая стоимость владения
TTPs	Tactics, Techniques and Procedures тактические приемы, методика и процедуры
UAV	Unmanned Aerial Vehicles беспилотный летательный аппарат (БПЛА)
UN	United Nations Организация Объединенных Наций (ООН)
UN-OCHA	United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН)
V&O	Vision and Objectives перспективы и цели ТО НАТО

