

МАКСИМЪ КОВАЛЕВСКІЙ.

**ПРОИСХОЖДЕНІЕ
СОВРЕМЕННОЙ ДЕМОКРАТІИ**

НАРОДНАЯ МОНАРХІЯ.



**РАЗБОРЪ СОЦІАЛЬНАГО И ПОЛІТИЧЕСКАГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КОНСТИТУАНТЫ.**

ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стран.
Предисловіе	VII—IX
ГЛАВА I. Переходъ отъ сословнаго представительства къ народному	1—55
ГЛАВА II. Декларация правъ чловѣка и гражданина . . .	56—99
ГЛАВА III. Ликвидация среднесѣковаго сословнаго и иму- щественнаго строя. Паденіе сенъеріальнаго права и мѣстныхъ привилегій. Переворотъ въ собственности и секуляризація церковныхъ земель.	100—160
ГЛАВА IV. Соціальное законодательство конституанты.— Народные запросы и правительственныя рѣшенія . .	161—256
ГЛАВА V. Что помѣшало французамъ прошлаго вѣка заим- ствовать англійскую систему двухъ палатъ.	157—288
ГЛАВА VI. Королевское вето.	289—318
ГЛАВА VII. Функціи національнаго собранія.	319—333
ГЛАВА VIII. Избирательное право.	330—363
ГЛАВА IX. Организация исполнительной власти	369—414
ГЛАВА X. Право войны и мира.	415—451
ГЛАВА XI. Отношеніе законодательства и исполненія.— Министерская отвѣтственность	452—488
ГЛАВА XII. Организация судебной власти	489—570

ПРЕДИСЛОВІЕ.

„Народная монархія“.... Когда въ одномъ изъ засѣданій конституанты депутатъ Вимпфенъ впервые употребилъ этотъ терминъ, почти на всѣхъ скамьяхъ послышался протестъ. Чудовищнымъ казалось сочетаніе такихъ будто бы исключających другъ друга понятій, какъ самодержавіе короля и самодержавіе народа. Самъ ораторъ счелъ пужнымъ прибавить въ свое оправданіе, что онъ съ намѣреніемъ окрестилъ зарождающуюся конституцію прозвищемъ *démocratie royale*, чтобы показать всю ея безпочвенность и несообразность.

Но прошло сто лѣтъ, и переживаемый нами конецъ вѣка видитъ почти повсемѣстное торжество на Западѣ той самой формы государственнаго устройства, которая, какъ неизвѣстная Аристотелю и Монтескье, признана была противорѣчащей самой природѣ вещей. Торжествующая демократія не разрываетъ союза съ наследственнымъ представителемъ національнаго единства; съ своей стороны этотъ послѣдній все болѣе и болѣе отрѣшается отъ характера главы феодальной іерархіи, перваго дворянина своего государства; онъ признаетъ за собою новую миссію верховнаго посредника между классами и защитника интересовъ народныхъ массъ. Именемъ английской королевы проводятся реформы, которыя по сво-

ему радикализму далеко опередили дѣло конституанты. Король Бельгій ищетъ опоры для своего вето въ принципѣ прямой аппеляціи къ народу, и учрежденіе, всего болѣе отвѣчающее демократическому идеалу народа-законодателя, я разумѣю *referendum*, находитъ въ немъ горячаго поборника.

Констатируя фактъ привязанности испанскаго домоса къ монархіи, республиканецъ Кастеларъ признаетъ возможнымъ мирное развитіе народовластія и подъ эгидою монархіи; въ свою очередь наслѣдникъ Виктора Эмануила и цѣлой династіи бойцевъ за монархическое единство Италіи, открыто заявляетъ въ своемъ обращеніи къ палатамъ, что благосостояніе народныхъ массъ и демократическія реформы—та цѣль, къ которой направлена вся его политика.

Всеобщее право голосованія, котораго тщетно требовали Робеспьеръ и Маратъ, положено въ основу имперскихъ учрежденій Германіи и никѣмъ другимъ, какъ желѣзнымъ канцлеромъ, въ которомъ пользы по признать горячаго ревнителя монархическаго принципа. Всѣ избирательныя реформы, агитируемыя или проводимыя въ Англіи, Бельгій, Голландіи, Австріи, болѣе или менѣе приближаются къ тому же демократическому типу.

Такимъ образомъ, „народная монархія“ изъ того „чудовища“, какимъ она казалась въ концѣ прошлаго вѣка, сдѣлалась господствующимъ типомъ политическаго устройства. Принципъ 1789 года, удачныя и неудачныя рѣшенія, какія даны были конституантою большинству социальнымъ и политическимъ задачъ, приобрѣли снова характеръ современности. Въ концѣ XIX столѣтія мы ждемъ еще отвѣта на вопросъ, что было жизненнаго въ тѣхъ новыхъ порядкахъ, какими подарила Францію революція; въ какой мѣрѣ ошибки „учредителей“, ихъ сознательное или безсознательное служеніе „частному

интересу“ буржуазіи въ ущербъ „общему“ и „депутатскому самодержавію“, въ ущербъ королю и народу отсрочили мирное торжество народной монархіи.

Рѣшенію этихъ вопросовъ и посвящены ближайшіе два тома моего сочиненія. Они заняты разборомъ учредительной дѣятельности конституанты и тѣхъ многообразныхъ вліяній, подъ которыми депутаты постопонно уклонились отъ первоначальной программы, выставленной въ наказахъ и какъ нельзя лучше отразившей на собѣ народные запросы и ходячія соціально - политическія теоріи.

Въ первой части изслѣдованія анализированы и подвергнуты критикѣ тѣ рѣшенія, какія конституанта дала основнымъ вопросамъ общественнаго и государственнаго устройства. Во второй приведена оцѣнка, какую со стороны современниковъ заслужила эта учредительная дѣятельность, и изложенъ ходъ событій, заставившихъ депутатовъ подвергнуть новому пересмотру уже изданные ими основные законы. Принятіемъ конституціи 1791 года и закрытіемъ учредительнаго собранія заканчивается эта вторая и послѣдняя часть, такъ какъ дальнѣйшія событія представляютъ по естественный ходъ вновь созданной парламентской машины, а систематическое ея разрушеніе зародившейся още въ эпоху конституанты и быстро умножившейся республиканской партіей.

Періодъ „законодательнаго собранія“ не можетъ служить эпилогомъ народной монархіи; онъ является начальной главою „республики и демократическаго цезаризма“.

Максимъ Ковалевскій.

17 іюня 1895 года.

ГЛАВА I.

Переходъ отъ сословнаго представительства къ народному:

§ 1.

Отъ современниковъ революціи, отъ людей, непосредственно участвовавшихъ въ томъ «возрожденіи Франціи», какое утредительное собраніе ставило себѣ цѣлю, не вполне ускользала мысль, развитіе которой читатель нашелъ въ послѣдней главѣ перваго тома. Редактируя свои мемуары въ 1808 году, Малуэ — этотъ лучший представитель партіи умѣренныхъ, окрещенной имъ названіемъ «безпристрастныхъ», (*impartiaux*) задается подобно намъ, вопросомъ: что помѣшало французамъ упрочить политическую свободу мирнымъ путемъ, путемъ взаимнаго соглашенія между правительствомъ и національнымъ собраніемъ? «Людовикъ XVI, говоритъ онъ, никогда не думалъ о возможности положить конецъ революціи иначе, какъ обнародованіемъ разумной и свободной конституціи. Несомнѣнно также, что къ подобной конституціи стремилось большинство въ собраніи и что въ самомъ меньшинствѣ, по меньшей мѣрѣ, половина депутатовъ раздѣляла то же желаніе. Почему же, несмотря на это единодушіе, несмотря на то, что вся нація и ея представители, король и его министры, умѣренные и крайніе, «безпристрастные» и «бѣшеные» одинаково желали свободы въ границахъ монархическаго устройства, это всеобщее желаніе не нашло осуществленія, и монархія принесена была въ жертву демократіи?» Отвѣчая на этотъ вопросъ, Малуэ говоритъ: «одно слово — равенство породило замѣшательство во всѣхъ умахъ и не нашлось чело-

вѣка, достаточно сильнаго, чтобы сдержать это равенство въ желательныхъ границахъ» ¹⁾).

Такое заявленіе вполнѣ понятно въ устахъ человѣка, думавшаго, что представительство возможно только для собственниковъ, и что свобода не можетъ ужиться съ порядкомъ тамъ, гдѣ нѣтъ избирательнаго ценза ²⁾. Интересно поэтому отмѣтить, что и изъ противоположнаго Малуэ лагеря слышатся приблизительно тѣ же рѣчи.

Не съ соболѣзнованіемъ, а съ полнымъ сознаніемъ достигнутой побѣды, говоритъ Редереръ о французской революціи, какъ о порожденной преимущественно духомъ равенства. «Не знаю, нишетъ онъ въ 1831 году, признають ли мое заявленіе похвалою французамъ или порицаніемъ, но истина или по крайней мѣрѣ то, что я считаю истиной, заставляетъ меня сказать, что всего ревнивѣе моя нація относится къ равенству; она ставитъ его выше свободы и собственности и понимаетъ его въ смыслѣ возможности для каждаго достигнуть того значенія и почета, право на которые даетъ заслуга». Это предпочтеніе, оказываемое французами равенству надъ свободой, проявилось съ особенной силой въ эпоху революціи. Недовольство сословными различіями и желаніе добиться равенства въ правахъ было въ господствующимъ мотивомъ. «То, что французская нація, говоритъ Редереръ, сдѣлала въ 89 году для упроченія свободы и собственности, было только послѣдствіемъ и выполненіемъ всего предпринятаго ею въ интересахъ равенства» ³⁾.

Иностранцы, имѣвшіе возможность всесторонняго и глубокаго изученія французской жизни въ эпоху учредительнаго собранія,

¹⁾ *Mémoires de Malouet*. 1774 г. (томъ II, стр. 123).

²⁾ „Во всѣхъ политическихъ сообществахъ, говоритъ Малуэ въ письмѣ къ своимъ довѣрителямъ, существуетъ правящій классъ „*classe dirigeante*“, взгляды котораго направляютъ общественное мнѣніе; этотъ классъ всегда малочисленъ, такъ какъ въ составъ его могутъ войти только люди, пользующіеся достаткомъ, образованіемъ и досугомъ, необходимыми для того, чтобы предаться отвлеченному мышленію (*Ibid.*, стр. 80). Одинъ этотъ классъ, по мнѣнію Малуэ, и долженъ быть допущенъ къ представительству (*Ibid.*, стр. 87).

³⁾ *L'esprit de la révolution de 89 par Roederer* (изд. 1831 г., стр. 7, 10).

въ одно слово утверждаютъ, что стремленіе къ равенству было преобладающимъ. Нельзя прочесть депешъ венеціанскаго посла Капелло или дневника американца Морриса безъ того, чтобы не вынести убѣжденія, что безъ отбѣны феодализма и связанныхъ съ нимъ привилегій, безъ распространенія на всѣхъ гражданъ права на занятіе общественныхъ должностей и обязанности платить налогъ, однимъ словомъ, безъ уравнинія сословій передъ закономъ и судомъ, французы никогда бы не помирились съ существованіемъ самой даже либеральной конституціи. Моррисъ на каждомъ шагу высказываетъ удивленіе тому, что французами овладѣлъ, какъ онъ выражается, «республиканскій», точнѣе, демократическій духъ. Епископъ Аррасскій превозноситъ предъ нимъ преимущества американской конституціи и видитъ ея недостатки въ удержаніи нѣкоторыхъ чертъ англійскихъ аристократическихъ порядковъ. Въ салонахъ герцогини Тессе разговоры напоминаютъ тѣ, какіе ведутся въ Филадельфіи, и высказываются пожеланія, которыя въ глазахъ Морриса ни мало не отвѣчаютъ французскимъ условіямъ. Говоря о политическихъ возрѣніяхъ Лафайета, Моррисъ утверждаетъ, что они осуществимы только въ республикѣ, отнюдь не въ монархіи. «Молодые дворяне, замѣчаетъ онъ, развили въ себѣ какую-то нѣру въ естественное равенство людей; республиканизмъ сдѣлался своего рода нравственной инфузнцей» ¹⁾.

«Если принципы, высказываемые среднимъ сословіемъ, одержатъ верхъ, спѣшитъ заявить Капелло, 19 января 1788 года, Франція неминуемо сдѣлается демократической державой». 15 іюля слѣдующаго года Капелло уже считаетъ свои пророчества осуществившимися. Взятіе Бастиліи въ его глазахъ является сигналомъ обращенія Франціи въ народную монархію. Будучи самъ сторонникомъ аристократическихъ порядковъ и направляя свои депешы на имя венеціанскаго сената и государственныхъ инвизиторовъ, онъ, очевидно, не можетъ отнестись къ зарождающимся порядкамъ иначе, какъ съ отрицаніемъ. Онъ видитъ въ нихъ источникъ анархіи и возможность будущаго разложенія

¹⁾ Diary and letters of Gouverneur Morris, стр. 33, 34, 35, 50, 58, (томъ I, изд. 1889 года).

Франція ¹⁾). Невѣроятная разнузданность, пишетъ онъ, 17 августа 89 года, первый результатъ «возрожденія націи на демократическихъ началахъ». Духъ равенства, нежеланіе повиноваться, вотъ что французы понимаютъ подъ свободой. Не даромъ же это слово неизмѣнно прикрывало собою всякія посягательства на законный порядокъ. И Катилина, ставъ во главѣ всѣхъ преступниковъ Рима, заявлялъ, что ратуетъ за свободу. Если бы понимать свободу такъ, какъ дѣлаютъ это французы, пришлось бы отказаться и отъ законовъ, и отъ арміи; пришлось бы помириться съ тою жизнью, какую разбойники ведутъ «въ лѣсахъ» ²⁾).

Въ «реляціи» о результатахъ своей миссіи, реляціи, прочитанной имъ въ засѣданіи венеціанскаго сената 2 декабря 1790 года, Капелло возлагаетъ всю отвѣтственность за недавнія событія на тѣ демократическіе принципы, выразителями которыхъ явились депутаты среднего сословія. «Но на этихъ принципахъ», говоритъ онъ,—построена была ими цѣлая доктрина,—доктрина, болѣе отвѣчающая требованіямъ метафизики, чѣмъ жизни. Самые пагубные выводы сдѣланы были изъ нея. Принципъ народнаго суверенитета,—принципъ, вѣрный по существу, но не применимый на практикѣ, послужилъ основаніемъ къ заключенію, что всѣ люди абсолютно равны между собою. Но такое равенство не существуетъ даже въ природѣ, а чтобы провести его въ жизнь, надо предварительно все разрушить. Это именно и было сдѣлано: отмѣнены были сословія, всѣ виды корпоративнаго устройства, всѣ промежуточные стадіи между правительствомъ и народомъ, все то, что, подобно кольцамъ одной цѣпи, связываетъ суверена съ подданными и подданныхъ съ сувереномъ. Эта химера общаго равенства произвела рѣшительное замѣшательство въ умахъ, разрушила дисциплину въ арміи и внесла неповиновеніе повсюду. Такъ какъ абсолютное равенство непримиримо съ существованіемъ дворянства, отмѣнили дворянство; а такъ какъ монархія немыслима безъ дворянства, то

¹⁾ „Il pin bel regnod' Europa, пишетъ онъ 27 октября 1789 г., è in una epree di dissoluzione“.

²⁾ Денеша 31 августа 1789 года.

уничтожили также и монархію. На мѣсто ея установили какую-то королевскую демократію, т. е. образъ правленія, не имѣющій имени. Онъ, пожалуй, былъ бы возможенъ въ небольшомъ городѣ или округѣ, но ужъ никакъ не въ государствѣ, имѣющемъ 24 милліона подданныхъ¹⁾).

Только широкимъ преобладаніемъ во французской революціи этой нивелирующей тенденціи объясняется то отрицательное отношеніе, въ какое становятся къ ней даже горячіе приверженцы политической свободы въ Англіи. Я разумѣю не одного Борка, враждебность котораго къ принципамъ 89 года слишкомъ хорошо извѣстна. Я имѣю въ виду также такихъ болѣе свободно относящихся къ нимъ умовъ, какъ дипломатъ и публицистъ Милесъ, искавшій наравнѣ съ Моррисомъ чести быть принятымъ въ среду якобинскаго клуба и возлагавшій, по собственному утвержденію, большія надежды на то, что съ революціей падетъ власть «мелкихъ деспотовъ, угнетавшихъ собою Германію, и процарится повсюду торжество свободы и справедливости». Но тотъ самый Милесъ, который въ письмѣ къ герцогу Аренбергскому не скрываетъ своего увлеченія революціей, называя ее на своемъ невозможномъ французскомъ языкѣ «премной вещью» (*une sage chose*), въ то же время жалуется, что *дикій духъ демократіи* овладѣлъ націей и что, благодаря ему, король, дворянство и духовенство преданы на растерзаніе и угнетеніе²⁾. Другой англичанинъ, Сомерсъ, не менѣе рѣшительно заявляетъ, что руководящій дѣятелями 89 года мотивъ — уравнять всѣхъ людей не лѣпъ, такъ какъ при немъ немыслимо никакое правительство³⁾.

§ 2.

Борьба старыхъ идей съ новыми, гражданского равенства съ сословностью началась еще за нѣсколько лѣтъ до созыва гене-

¹⁾ *Raccolta cronologico-ragionata di documenti inediti, che formano la storia diplomatica della caduta della Repubblica di Venezia, tomo primo, Augusta 1790, стр. 36.*

²⁾ *Miles to Henry James Pye, Paris January 5, 1791 (Correspondence of W. A. Miles on the french revolution, т. I, стр. 124.*

³⁾ *The idea of putting all persons upon an equality can never do. (Ibid., т. I, стр. 139).*

ральныхъ штатовъ. Первою ареною ея были созданныя Пеккеромъ провинціальныя собранія. Въ Дофинѣ привилегированные и непривилегированные сошлись въ убѣжденіи, что основу народнаго представительства должна составить собственность, а не происхожденіе. Эта провинція, наряду съ Берри, Верхней Гвие-ной и Нижней Нормандіей, поставила образцы того новаго порядка, упроченіемъ котораго вскорѣ задались депутаты буржуазіи; я разумѣю двойное представительство средняго сословія и поголовный счетъ голосовъ. Позднѣе, когда на очередь выступилъ вопросъ о созывѣ генеральныхъ штатовъ, указы Дофинѣ связали депутатовъ обязательствомъ не соглашаться на другой порядокъ преній и голосованія, кромѣ того, какого держалось мѣстное собраніе провинціи ¹⁾.

Совмѣстное засѣданіе сословіи далеко не являлось повсюду нововведеніемъ. Оно издревле существовало въ Лангедокѣ. Здѣсь, по словамъ Лаверня, всѣ сословія сходились въ одномъ залѣ, и голосъ каждаго депутата считался въ отдѣльности. Абсолютное большинство имѣло рѣшающее значеніе; а такъ какъ среднее сословіе насчитывало столько же депутатовъ, сколько два высшія, то его вліянію, повидимому, обезпеченъ былъ перевѣсъ ²⁾. Правда, его преобладаніе было только кажущимся, такъ какъ представителями буржуазіи на штатахъ являлись муниципальныя власти, покупавшія должности у правительства, надѣляемыя взаимныя правами личными или наследственными и перѣдко передававшія дѣтямъ за-одно со своими функціями и сословныя преимущества. Одинъ изъ будущихъ вожаковъ контръ революціи, графъ D'Антрегъ, въ мемуарѣ, посвященномъ критикѣ личнаго состава провинціальныхъ штатовъ Лангедока, указываетъ въ числѣ другихъ и эту характерную особенность ихъ внутренняго устройства; послѣдствіемъ ея, говоритъ онъ, является «тиранія привилегированныхъ» ³⁾.

¹⁾ Chérest. *La chute de l'ancien régime* v. II, стр. 382.

²⁾ См. «*Les assemblées provinciales*» sous Louis, par de Lavergne. XVI. Стр. 397.

³⁾ Mémoire sur la constitution des Etats de la province de Languedoc, et sur le danger qui menace la liberté publique, quand les provinces sont régies par des Etats inconstitutionnels. par M-r le comte d'An-

Тѣ же недостатки въ представительствѣ средняго сословія мы находимъ и на провинціальныхъ штатахъ Прованса. Они послужили основаніемъ для той демократической агитаціи, которая сразу сдѣлала изъ Мирабо популярнѣйшаго народнаго трибуна. Нападая на нихъ, будущій депутатъ отъ Экса признавалъ необходимыхъ требованій правнаго устройства представительства распространіе его безразлично на всѣхъ жителей или по крайней мѣрѣ на всѣхъ собственниковъ; онъ настаивалъ также на равномѣрности въ распредѣленіи его между округами, — равномѣрности, предполагающей за каждымъ не только одинаковое число голосовъ, но и равенство вліянія и власти; его удовлетворяло только двойное представительство средняго сословія, другими словами — принадлежность буржуазіи числа голосовъ, одинаковаго съ тѣмъ, какимъ пользуются совмѣстно оба высшія сословія ¹⁾).

Въ Бретани еще болѣе рѣзкое владычество дворянъ на штатахъ дало Волю поводъ развивать въ своей газетѣ «*La sentinelle du peuple*» мысль о необходимости послѣдовать примѣру Дофинэ, потребовать, подобно ему, соединеннаго засѣданія сословіи и предоставленія среднему по меньшей мѣрѣ половины голосовъ ²⁾).

Такимъ образомъ, даже въ тѣхъ провинціяхъ, которымъ, несмотря на успѣхи абсолютизма, удалось сохранить въ большей или меньшей неприкосновенности свое исконное самоуправленіе, общественное мнѣніе высказывалось въ пользу возможнаго расширенія правъ средняго сословія и требовало, чтобы вліяніе

traigues. «Le tiers, composé des maires et consuls de quelques villes, et des syndics de quelques diocèse, ne peut se croire le représentant du peuple, puisque, lorsque, le roi vendit les mairies, attacha au droit de ces places, celui d'assister aux états», стр. 6.

¹⁾ Chérest, т. II, стр. 327.

²⁾ Среднее сословіе не имѣло въ штатахъ Бретани другихъ представителей, кромѣ муниципальныхъ властей, должности которыхъ издавна объявлены были продажными. Приходское духовенство не назначало отъ себя депутатовъ; голоса отбирались по сословіямъ. Во всѣхъ вопросахъ, не касавшихся обложенія, согласія дворянства и духовенства имѣло рѣшающее значеніе (*Histoire de la Révolution de 1789 par deux amis de la liberté*). Томъ I, стр. 115.

привилегированных уравнишено было двойнымъ представительствомъ буржуазіи и поголовнымъ счетомъ голосовъ.

Въ тотъ моментъ, когда французская нація была призвана къ производству выборовъ въ генеральныя штаты и къ составленію наказовъ, двойное представительство среднего сословія сдѣлалось, по крайней мѣрѣ въ глазахъ большинства, своего рода политическимъ трюизмомъ. Многіе избирательные округа включили его въ число своихъ требованій, свидѣтельствуя тѣмъ самымъ о сочувствіи, съ какими встрѣчено было проведенное Неккеромъ ¹⁾ рѣшеніе распространить эти порядки провинціального представительства и на генеральныя штаты. Венеціанскій посолъ, Антоніо Капелло, въ своихъ депешахъ вѣрно передалъ современное настроеніе, говоря, что судьба будущихъ штатовъ и всего королевства зависитъ не отъ одного лишь двойного числа голосовъ буржуазіи, но и отъ того, будетъ ли она представлена лицами, взятыми изъ собственной среды, или же въ равной мѣрѣ дворянами и духовными, какъ это имѣло мѣсто въ 1614 году.

Необходимо, думаетъ онъ, связать среднее сословіе въ собственныхъ его интересахъ обязательствомъ не назначать депутатами привилегированныхъ. Но еще большее значеніе имѣеть вопросъ о томъ, будутъ ли сословія засѣдать совместно или врозь, и будутъ ли голоса отбираться поголовно, или по сословіямъ. Капелло выражаетъ общее многими убѣжденіе, говоря, что отъ того или другаго рѣшенія зависитъ «возрожденіе или окончательный упадокъ тѣхъ феодальныхъ порядковъ, съ которыми такъ успешно боролся еще кардиналъ Ришелье» ²⁾. За

¹⁾ См. Jules Flammarion. Le second ministère de Necker, Revue historique dirigée par G. Monod, Mai—Aout 1891, p. 33. Вранстенъ настаивалъ на сохраненіи порядковъ 1614. Онъ соглашался только на увеличеніе числа депутатовъ отъ большихъ городовъ, что дало бы среднему сословію представительство въ 400 или 450 человекъ. Неккеръ сталъ грозить отставкой. Вмѣстительство королевы все уладило. Въ ея присутствіи рѣшено было дать среднему сословію двойное число депутатовъ и предоставить самимъ сословіямъ рѣшеніе вопроса о порядкѣ голосованія.

²⁾ См. въ приложеніи болѣе подробную передачу его депешъ отъ 22 декабря 1788 года. Мирабо высказывалъ ту же мысль въ письмѣ къ Мо-

одно съ французскими патриотами, онъ ожидаетъ отъ правительства рѣшительнаго шага въ ту или другую сторону, и его разочарованіе такъ же искренно и такъ же оправдывается дальнейшимъ ходомъ событій, какъ и разочарованіе Малуэ, Мирабо или Ривароли, при видѣ, что Неккеръ и руководимое имъ министерство не поднимаютъ вопроса о порядкѣ преній и голосованій, предоставляя инициативу въ этомъ дѣлѣ сословіямъ.

Другой очевидецъ, тайный корреспондентъ польскаго двора, указываетъ намъ на дѣйствительную причину правительственнаго невмѣшательства, говоря, что дворъ одинаково недоволенъ и дворянствомъ, и духовенствомъ, и парламентомъ, и среднимъ сословіемъ ¹⁾.

Личный секретарь Маріи-Антуанеты, Ожаръ, въ отвѣтъ на замѣчаніе, что при поголовномъ счетѣ голосовъ послѣдуетъ неминуемая гибель высшихъ сословій, выслушалъ изъ устъ королевы слѣдующее заявленіе: «Дворянство и духовенство во многомъ виновны передъ нами, они покинули насъ въ минуту нужды, слѣдуя въ этомъ примѣру парламента» ²⁾.

Пассивное отношеніе правительства разнѣ объясняется современниками. Одни, подобно американскому послу Джеферсону или австрійскому графу Мерси Аржанто, видятъ источникъ его въ томъ, что министерство боится возстановить противъ себя буржу-

вильону отъ 8 мая того же года: „que les états de 1614 soient adoptés, nous redevenons autant qu'il est en nous un peuple féodal“. (Charles de Loménie. Les préliminaires de la séance royale de 23 Juin 1789 въ Annales de l'école des sciences politiques, 1890, стр. 105).

¹⁾ La cour n'est contente ni des nobles, ni du clergé, ni du Parlement, ni du tiers-état. „Correspondance secrète inédite sur Louis XVI, Marie-Antoinette, la cour et la ville de 1777 à 1792, lettre du 15 avril 1789. Versailles. T. II.

²⁾ Mémoires secrets d'Augeard, стр. 190. Одно характерное свидѣтельство можно найти въ мемуарахъ Bouillé. Въ отвѣтъ на сдѣланное имъ замѣчаніе о необходимости задуть въ огонь начавшуюся въ Бретани борьбу средняго сословія съ привилегированными, Булье получилъ отъ министра Монморена слѣдующій отвѣтъ: „Le roi est trop mécontent de la noblesse et du parlement de Bretagne pour les protéger contre la bourgeoisie, justement irritée de leur insolence et de leurs vexations; qu'ils s'arrangent entre eux, mais le gouvernement ne s'en mêlera pas“. (Mémoires du Marquis de Bouillé publ. par Berville et Barrière, стр. 71).

ацію, такъ какъ, только благодаря ей поддержкѣ, возможно задуманное имъ обложеніе высшихъ сословій налогами. Изъ народа, пишетъ Джеферсонъ, выдавлены все соки; волей-неволей приходится наложить руку на имущество дворянъ и церкви, но для этого правительству необходимо имѣть на своей сторонѣ среднее сословіе ¹⁾. «Неккеръ, заявляетъ въ свою очередь Мерси, пишетъ въ угодливости буржуазіи и въ достигаемой этимъ путемъ популярности средства добыть денегъ. Единственная цѣль этого министра—обезпечить государству необходимый доходъ для покрытія неотложныхъ издержекъ» ²⁾.

Понадаются и менѣе благопріятныя правительству толкованія. Тайный корреспондентъ польскаго двора не отстываетъ, напр., передъ мыслью, что правительство не прочь породить между сословіями несогласіи и столкновенія, вызвать скандалы, «въ самый разгаръ которыхъ ему пожалуй удастся внезапно опустить занавѣсъ, съ цѣлью предотвратить трагическую развязку» ³⁾.

Какъ бы то ни было, но упорное молчаніе Неккера въ день открытія штатовъ на счетъ порядка преній и голосованія, въ связи съ намеками на необходимость воздержаться отъ немедленнаго рѣшенія въ желательномъ для буржуазіи смыслѣ и тѣмъ избѣжать разлада сословій ⁴⁾, вызвали въ рядахъ большинства съ трудомъ сдерживаемое недовольство.

Современники въ одно слово говорятъ о томъ ужасномъ ине-

¹⁾ Jefferson's Writings, т. II. Письмо къ Вашингтону, Мадисону и др. осенью 1788 года.

²⁾ Письмо Мерси къ Йосефу II, 22-го февраля 1789 года. „Correspondance secrète du comte Mercy Argenteau avec l'Empereur Joseph II et le prince de Kaunitz“, т. II, стр. 223.

³⁾ De Lescure. Correspondance secrète, т. II, письмо отъ 1-го марта 1789 г., стр. 334.

⁴⁾ „Tout annonce que si une partie de cette assemblée demandait que la première de vos déterminations fût un vœu pour délibérer par tête sur tous les objets qui seront soumis à votre examen, il resulterait de cette tentative, si elle était obstinée, une scission telle, que la marche des Etats Généraux serait arrêtée ou longtemps suspendue, et l'on ne peut prévoir quelle serait la suite d'une semblable division“. Archives parlementaires, т. VIII, стр. 24. Речь Неккера при открытіи штатовъ въ Версаль.

чатлѣннѣ, какое произвели на присутствующихъ эти заявленія. Австрійскій посоль доводитъ до свѣдѣнія своего государя, что рѣчь Неккера «вызвала порицаніе и ропотъ» даже въ рядахъ средняго сословія, которое все болѣе и болѣе убѣждается въ томъ, что его требованія далеко не находятъ полного признанія въ правительственныхъ кругахъ ¹⁾. Министерство, — пишетъ три недѣли спустя тотъ же Мерси, — дѣлаетъ непростительную ошибку, пребывая въ томъ «старгическомъ снѣ», въ какое оно впало по собственной волѣ ²⁾.

Никто строже Мирабо не относился къ этому ничѣмъ не оправдываемому невмѣшательству; въ его глазахъ оно неминуемо должно было повести къ гибели самой монархіи. Чтобы спасти ее, говорилъ онъ Ла-Марку, необходимо, имѣть опредѣленный планъ, цѣльную правительственную программу. Въ письмахъ къ Моніону и Монморену онъ возвращается къ той же мысли — оставить сословіямъ свободу согласиться между собою, голосовать совместно или врознь, проводить недѣли и мѣсяцы въ безплодныхъ препирательствахъ, только усиливающихъ общественную рознь, кажется ему верхомъ безумія. Вмѣсто того, чтобы оттягивать созваніе штатовъ, пишетъ онъ въ декабрѣ 88 года, министерству слѣдовало остановиться на мѣрахъ, которыя бы сдѣлали контроль представителей не только безопаснымъ, но даже весьма желательнымъ для правительства. Если бы въ рядахъ его нашелся хоть одинъ ловкій государственный дѣятель, короля убѣдили бы высказаться въ пользу народныхъ притязаній. Его поведеніе не заставляло бы, какъ теперь, предугадывать въ немъ противника средняго сословія ³⁾.

При болѣе внимательномъ отношеніи къ тому, что происходило на выборахъ, Людовику XVI и его совѣтникамъ, не трудно было бы въ самомъ дѣлѣ вывести то заключеніе, что среднее сословіе не помирится съ иными порядками голосованія, кромѣ тѣхъ, которые гарантируютъ ему по меньшей мѣрѣ равенство вліянія съ высшими. Не въ одномъ Дофинѣ выставлено было

¹⁾ Письмо отъ 10 марта 89 г., стр. 39.

²⁾ Ibid., стр. 249.

³⁾ См. переп. Мирабо съ гр. Ла-Маркомъ. изданіе Бакура, т. I, стр. 93, 341. 350.

требованіе, чтобы депутаты буржуазіи не иначе участвовали въ собраніяхъ, какъ застѣдая рядомъ съ дворянами и духовными. То же стремленіе покончить съ сословной организаціей народнаго представительства сказывалось и въ такихъ, напр., какъ, какъ наказъ города Анжэ, объявившій, что впредь не должно существовать самого термина «среднее сословіе», и депутаты буржуазіи будутъ называть себя депутатами отъ общинъ ¹⁾).

На парижскихъ выборахъ особенно наглядно сказалось это стремленіе къ всесословности, стремленіе, которому, казалось, не вполнѣ чуждо и меньшинство дворянства. Будущій депутатъ отъ Парижа, Бальи, отмѣчаетъ въ своемъ дневникѣ, что одной изъ первыхъ мѣръ, принятыхъ собраніемъ избирателей отъ буржуазіи, было предписать повѣрку выборовъ совмѣстно всѣми сословіями ²⁾. Бальи утверждаетъ, что подобное рѣшеніе не встрѣчало противодѣйствія въ средѣ парижскаго дворянства, которое въ это время высказывалось въ пользу соединенія сословій ³⁾.

Солидарность сословій столицы проявлялась и во взаимномъ обмѣнѣ наказами, и въ обращенномъ дворянствомъ къ среднему сословію приглашеніи замѣнить индивидуальный выборъ депутатовъ выборомъ по спискамъ, и въ рѣшеніи буржуазіи не обходить избраніемъ членовъ двухъ высшихъ сословій, рѣшеніи, благодаря которому Сіейсъ сдѣлался депутатомъ отъ Парижа.

Если желаніе большинства націй не было принято въ расчетъ, если правительство отказалось отъ первоначальнаго рѣшенія не вмѣшиваться во внутренніе распорядки штатовъ только для того, чтобы настоять на сохраненіи сословной обособленности: то причина тому лежитъ въ той поддержкѣ, какую аристократическія притязанія нашли у самаго подножія престола. Въ ихъ пользу высказывались не только принципы крови, которые, за исключеніемъ старшаго брата короля (Monsieur) и герцога Орлеанскаго, ходатайствовали о сохраненіи регламентовъ 1614 г.,

¹⁾ Résumé des cahiers, т. III, стр. 28.

²⁾ Mémoires de Baffly, jeudi, 23 avril, стр. 15 и 36.

³⁾ Ibid., стр. 25. J'avoue que mon avis était alors pour la réunion: il faut rendre justice à la noblesse de Paris, elle la désirait, et si toute la noblesse de France avait eu les mêmes sentiments, la révolution qui ne s'en serait pas moins opérée, aurait eu une autre forme.

но и въ хранитель печати Барантэнъ, тайно руководившемъ той реакціей, которой удалось добиться отставки Неккера и производства *сюр д'ѣтат* 23 іюня 89 г. Дѣйствуя совместно, они посѣщивши заручиться поддержкой королевы, благодаря посредничеству близкой къ ней семьи Подицьковъ и личному вмѣшательству графа Артуа, вѣрнаго друга дворянства, едва не принявшаго на себя званіе одного изъ его депутатовъ и отклонившаго эту честь только по настояніямъ короля. Этими политическими союзникамъ не трудно было забрать въ свои руки слабохарактернаго Людовика XVI. 4-го іюня 89 года, Мерси Аржанто уже пишетъ: «король на сторонѣ духовенства и дворянства» ¹⁾, а ту же мысль развиваетъ двумя недѣлями раньше Мирабо, замѣчая въ письмѣ къ маіору Мовильону: «что касается до повелителя, то онъ всецѣло на сторонѣ магнатовъ» ²⁾.

Вотъ въ какихъ условіяхъ открылись первыя засѣданія собранныхъ въ Версалѣ сословныхъ представителей.

Далеко не всѣмъ изъ нихъ было извѣстно дѣйствительное отношеніе главы государства къ привилегированнымъ. Этими объясняется, почему, по словамъ Бертрана де-Молевиля, депутаты бретонской буржуазіи искали сближенія съ правительствомъ въ надеждѣ найти въ немъ оплотъ противъ дворянства. Самъ Мирабо, несмотря на ясное пониманіе характера дѣйствующихъ лицъ и тайныхъ ихъ цѣлей, надѣялся еще вовлечь Неккера въ болѣе рѣшительную поддержку выставленной среднимъ сословіемъ программы. Одна неподатливость министра заставила его рѣзко прервать уже начатыя съ нимъ переговоры ³⁾. Предоставленные самимъ себѣ, сословія упорствовали, одни въ отстаиваніи «неразрывно связанной съ старинной конституціей обособленности»,

¹⁾ Стр. 248.

²⁾ *Lettres de Mirabeau au major de Mauvillon*, стр. 463.

³⁾ Подробности объ этомъ можно найти въ мемуарахъ Малуэ. Добившись, при его посредничествѣ, свиданія съ министромъ, Мирабо при встрѣчѣ сказалъ ему: меня увѣрили, что вы поняли и одобрили мотивы, побудившіе меня къ личному объясненію. «Малуэ, отвѣтилъ Неккеръ, сообщилъ мнѣ, что вы намерены сдѣлать мнѣ какія-то предложенія. Въ чемъ состоятъ они?» — Мои предложенія сводятся къ одному, отвѣтилъ обиженный депутатъ, къ пожеланію вамъ добраго утра (*Ma proposition est de vous souhaiter le bonjour*), т. I. стр. 282.

другіе въ обезпеченіи «отвѣчающей разуму и естественному праву» всесловности. Чтеніе протоколовъ ихъ засѣданій вызываетъ въ умѣ представленіе о большей принципиальности дворянства и относительной податливости болѣе, чѣмъ на половину составленной изъ буржуазіи церковной камеры. Вотъ въ какихъ, напр., словахъ передаетъ дворянство свою увѣренность, что совместная повѣрка избирательныхъ полномочій неизбежно поведетъ къ нарушенію вѣками созданныхъ устоевъ. Одинъ изъ его комиссаровъ, уже извѣстный намъ графъ Д'Антрепъ, не только приводитъ въ пользу раздѣльности сословій рядъ историческихъ прецедентовъ, не только ссылается на обязательный характеръ данныхъ депутатамъ полномочій, но и старается выгородить свой консерватизмъ отъ упрека, что подъ нимъ скрывается желаніе сохранить податныя изъятія и привилегіи. Сторонникъ Руссо, онъ ищетъ въ ученіи Монтескье теоретическихъ основъ для защищаемыхъ имъ взглядовъ. Между королями и собраніемъ народныхъ представителей, разсуждаетъ онъ, по самой природѣ вещей, должно существовать соперничество. Оно выродилось бы въ тиранію одного изъ нихъ или, наоборотъ, анархію, если бы противники не раздѣляли посредствующія власти. Онѣ одни въ состояніи образовать преграду всякимъ новшествахъ, предотвратить возможность всякихъ захватовъ и обезпечить прочность и неизмѣнимость законовъ и учреждений. Такими именно посредствующими органами являются самостоятельныя собранія высшихъ сословій. На что жалуются противники абсолютизма какъ не на то, что при немъ власть монарха не находитъ нужнаго противовѣса во власти націи. Но что предлагаютъ намъ для его созданія: ни больше, ни меньше, какъ установленіе власти еще болѣе сильной и ужасающей, — власти единого нераздѣльнаго собранія, обуреваемого всеми страстями, податливаго на раздраженіе, жаждущаго упрочить свое владычество на пракъ сильнаго, — правѣ, которому нѣтъ границъ ¹⁾).

Сколько ни старается ораторъ замаскировать скрытыя побужденія дворянства ссылками на историческое право и требованія политической теоріи, но дѣйствительный мотивъ того консерва-

¹⁾ Archives parlementaires, т. I. стр. 54.

тизма, какое высшее сословіе обнаруживаетъ въ отставяніи пережившихъ себя порядковъ, внезапно проглядываетъ во фразахъ въ родѣ слѣдующей: законъ, который хотятъ отмѣнить и который является одной изъ основъ конституціи, служить лучшей гарантіей для собственности. Никакой декретъ, исходящій отъ средняго сословія, не можетъ обезпечить ее намъ въ равной мѣрѣ, такъ какъ при единствѣ власти въ государствѣ и возможности отмѣнить прежнее рѣшеніе собранія новымъ, нѣтъ основанія считать подобный декретъ вѣчнымъ и неизмѣннымъ ¹⁾).

Въ отвѣтъ на такія заявленія меньшинству дворянства, благопріятному сліянію съ среднимъ сословіемъ, оставалось только настаивать на томъ, что задача штатовъ—не столько упрочить старую, сколько создать новую конституцію. А если такъ, то «вето» дворянской камеры является ненужнымъ препятствіемъ къ дѣлу политическаго возрожденія Франціи. Какъ учредительное, а не просто законодательное, настоящее собраніе должно быть свободно отъ подобнаго тормоза, а для этого необходимо совмѣстное обсужденіе и поголовный счетъ голосовъ. Эту именно мысль высказываетъ графъ Криаліонъ въ первомъ же засѣданіи дворянской камеры, 6-го мая 89 года ²⁾. Еще обстоятельнѣе развиваетъ ее нѣсколько времени спустя Лалли-Толендаль. Этому депутату безъ труда удастся установить тотъ фактъ, что пресловутая конституція, которую на словахъ желали бы сохранить депутаты отъ дворянства, на самомъ дѣлѣ далеко не отвѣчаетъ даже ихъ политическимъ идеаламъ. Нерѣдко, говорятъ Лалли-Толендаль, осуждаютъ тѣхъ, кто высказываетъ сомнѣніе на счетъ самаго существованія во Франціи конституціи, но какъ не сознаться, что у насъ нѣтъ закона, которымъ бы генеральные штаты признавались участниками суверенитета. Нѣтъ закона, устанавлиющаго періодичность ихъ созыва, гарантирующаго свободу личности отъ произвольныхъ посягательствъ и свободу печати. Не признается даже необходимость нашего согласія на налогъ, и за послѣднія два столѣтія мы обложены были поборами въ триста или четыреста милліоновъ, помимо всякаго участія съ

¹⁾ Ibid., стр. 53.

²⁾ Archives Parlementaires, 1-ère série, т. VIII, стр. 28.

нашей стороны. Итъ также закона, объявляющаго ответственность министровъ; виновники жестокаго произвола, расточители казны, нарушители святыни правосудія, не были призваны къ отвѣту и не понесли заслуженной кары. Гдѣ, наконецъ, та грамота, тотъ національный и вмѣстѣ съ тѣмъ королевскій актъ, та великая хартія, на которой бы опирался неизмѣнный порядокъ государственнаго устройства, изъ котораго бы каждый могъ узнать, въ какой мѣрѣ онъ долженъ пожертвовать личной независимостью и частной собственностью, чтобы добиться обезпеченія прочихъ свободъ, хартіи, въ которой бы всѣ частные интересы и всѣ власти нашли точное обозначеніе своихъ границъ. Согласитесь же въ необходимости нѣкотораго снисхожденія къ тѣмъ, кто позволяетъ себѣ сомнѣваться въ существованіи французской конституціи. Откажемся лучше отъ этого призрака и вѣрнимъ его дѣйствительностью ¹⁾. И Лалли-Толлендакъ ясно видитъ, подобно Д'Антрегу, что причиной, по которой дворянство не хочетъ согласиться на повѣрку выборовъ сообща, является опасеніе, какъ бы совмѣстное засѣданіе сословій не повело къ отмѣнѣ феодальныхъ правъ, этого особаго вида дворянской собственности. Слѣдуя примѣру Д'Антрега, онъ требуетъ отъ средняго сословія торжественнаго признанія «неприкосновенности почетныхъ привилегій и сеньоріальныхъ правъ» въ отмѣнѣ на обязательство платить падающій на всѣ сословія налогъ ²⁾.

§ 3.

Что поражаетъ насъ въ положеніи, занятомъ на штатахъ депутатами отъ дворянства, это рѣшительное противорѣчіе его съ тѣми взглядами, какихъ въ теченіе всего XVIII вѣка и въ особенности въ последнее царствованіе держались его любимые писатели. Никто не заподозритъ, разумѣется, Монтескьё въ систе-

¹⁾ *Convenez au moins qu'on peut accorder quelque indulgence à ceux qui ne peuvent se préserver de quelque doute sur l'existence de la notre. Archives Parlementaires, т. VIII, стр. 108.*

²⁾ *Que l'un souscrive à l'égalité entière de répartition de tous les subsides, et que l'autre reconnaisse l'inviolabilité de tous les privilèges honorifiques et droits seigneuriaux. Archives Parlementaires, т. VIII, стр. 57.*

матической враждебности къ дворянству, а между тѣмъ этотъ писатель рѣшительно возстаетъ противъ мысли дать всему дворянству, какъ таковому, особое представительство въ государствѣ; не даромъ ссылается онъ такъ охотно на примѣръ превозносимой имъ Англіи, верхняя палата которой составлена не изъ выбранныхъ отъ дворянства, а изъ высшихъ чиновъ церковной іерархіи, старшихъ представителей немногихъ аристократическихъ родовъ и лицъ, надѣленныхъ наследственной пэріей по королевскому выбору.

Тотъ же Монтескье сознается, что онъ «не дорожитъ особо сословными привилегіями духовенства» ¹⁾. Едва ли нужно доказывать, что энциклопедисты, вліянія которыхъ не избѣжало и дворянство, были рѣшительными противниками дальнѣйшаго удержанія сословныхъ привилегій, сословныхъ изъятій и сословнаго представительства, или чтобы Руссо и Мабли были виновны, хотя косвенно, въ поддержкѣ отвѣчающихъ имъ порядковъ. О вліяніи, какое «просвѣтительная философія», прошлаго столѣтія произвела въ этомъ отношеніи на членовъ высшихъ сословій, можно судить хотя бы по тому, что ея взгляды сплошь и рядомъ воспроизводятся въ ихъ письмахъ и рѣчахъ. Вотъ, напримѣръ, какимъ образомъ одинъ священникъ въ Греноблѣ говоритъ въ своей корреспонденціи съ Мунье о жалобахъ, какія вызываютъ чрезвычайныя богатства церкви и внутреннія нестроенія духовнаго сословія. «Постоянно озабоченные реформами и устройствомъ общественнаго благополучія, не найдете ли вы нужнымъ заняться нами; не полагаете ли вы, что члены духовенства, слишкомъ могущественны, слишкомъ богаты и слишкомъ часто подаютъ поводъ къ скандалу. Утративши первичный духъ христіанства, благодаря легкости, съ которой блага жизни становятся намъ доступны, мы точно забыли, что Евангеліе удѣляетъ лишь сиромное мѣсто въ царствіи небесномъ тому, кто присвоилъ себѣ слишкомъ видное мѣсто въ царствіи земномъ. Пренебрегая ученіемъ Христа, мы видимъ въ тѣхъ почестяхъ, какія оказываются религіи и въ тѣхъ благахъ, какими надѣляется церковь, только средство къ личному возвеличенію. Какой соб-

¹⁾ Je ne suis point entêté des privilèges des ecclésiastiques.

лазнь представляет для всякаго добродѣтельнаго и честнаго гражданина наше равнодушіе къ дѣйствительнымъ интересамъ христіанства, наше наглое великолѣпіе, непомѣрная расточительность, какую мы обнаруживаемъ въ распоряженіи землями и имуществами, неизмѣнно выдаваемыми нами за достояніе бѣдныхъ...¹⁾

Что въ рядахъ дворянства существовали однохарактерныя воззрѣнія на невозможность поддержать благовидными доводами устарѣлыя привилегіи,—на это указываетъ уже упомянутый выше фактъ широкаго господства въ его средѣ демократическихъ принциповъ, частью вынесенныхъ изъ Америки, частью заимствованныхъ у популярнѣйшихъ публицистовъ вѣка. Такимъ образомъ, все давало поводъ думать, что собранные на штаты представители высшихъ сословій обнаружатъ значительную податливость по отношенію къ среднему и добровольно откажутся отъ защиты давно осужденныхъ общественнымъ мнѣніемъ привилегій. Между тѣмъ съ самаго открытія штатовъ дворянство обнаружило поразительную косность въ защитѣ этихъ самыхъ преимуществъ. «Когда, — рассказываетъ одинъ изъ членовъ дворянской камеры, Александръ Ламетъ, — въ нашей средѣ поставленъ былъ вопросъ объ отказѣ отъ податныхъ изъятій, и большинство уже готово было высказаться на этотъ счетъ въ утвердительномъ смыслѣ, Лекармантье-де-Шалуэ, членъ парламента въ Руанѣ, внезапно потребовалъ голоса и съ большой горячностью сталъ доказывать, что подобное новшество возможно только при совершенномъ непониманіи правъ дворянства. Разъ дворянство будетъ призвано къ платежу налоговъ наравнѣ съ среднимъ сословіемъ, оно тѣмъ самымъ перестанетъ существовать. Оно немыслимо безъ привилегій, — въ привилегіяхъ лежитъ его жизненная сила». Послѣ долгихъ преній принято было предложеніе д'Эпремениля объявить, что дворянство ждетъ момента выработки новой конституціи сословными камерами для того, чтобы заявить согласный съ его полномочіями отказъ отъ податныхъ изъятій²⁾. Такимъ образомъ оправдалось пророчество

¹⁾ Письмо помѣчено Греноблемъ 15 декабря 1788 года. *Autour d'une révolution par le comte d'Herisson* (изд. 1888, стр. 3).

²⁾ Ferrières, *Mémoires*, t. I, стр. 42.

уже цитированнаго нами гренобльскаго священника, писавшаго Мунье, что, какъ и слабо въ членахъ высшихъ сословій сознание правоты ихъ привилегій, каждое, дѣйствуя какъ цѣлое, способно еще обнаружить отпоръ всякому проекту ихъ упраздненія. Недавно опубликованныя письма одного изъ депутатовъ марсельскаго дворянства къ маркизу Крепи знакомятъ насъ съ тѣмъ настроеніемъ, въ какое приведены были представители высшихъ сословій на штатахъ благодаря быстрымъ успѣхамъ средняго. 13-го мая 89 года анонимный корреспондентъ, сообщая о томъ, что буржуазія хочетъ поголовнаго счета голосовъ и что Неккеръ на ея сторонѣ (?), прибавляетъ: «хотя министръ и подвергается открытымъ нападкамъ со стороны Мирабо, хотя эти два жерзавца (*gueux*) повидимому ссорятся между собою; но на самомъ дѣлѣ они идутъ рука въ руку». Педѣли три спустя, говоря объ обѣдѣ у Неккера, на которомъ присутствовало до двадцати депутатовъ отъ общинъ «изъ числа самыхъ бѣшеныхъ», то же лицо съ негодованіемъ передаетъ: «они не разъ заявляли членамъ отъ дворянства, что конференція комиссаровъ, назначенныхъ отъ средняго сословія для переговоровъ съ высшими, ведутся только для виду и что они ни на единую іоту не отступятъ отъ своихъ притязаній. Поголовный счетъ голосовъ обязателенъ, по ихъ словамъ, потому, что среднее сословіе одно составляетъ націю: къ чему бы послужило двойное представительство его, при отдѣльномъ засѣданіи сословій. Вздумай только король распустить штаты силой, они, по возвращеніи въ свои провинціи, добьются прекращенія дальнѣйшаго платежа налоговъ и провозглашенія банкротства. Неккеръ поддерживаетъ ихъ и стремится къ низверженію монархическаго строя». Дворянство, значитъ въ письмѣ отъ 18 іюня, въ неслыханномъ возбужденіи (*dans une fermentation incroyable*); оно ждетъ минуты, когда придется обнажить шпагу. Имѣется намѣреніе поднять на него простонародье и вырѣзать поголовно его представителей. Слухами объ этомъ стараются запугать кого слѣдуетъ и вызвать присоединеніе къ среднему сословію. Неккеръ готовъ принести дворянство въ жертву. 23-го іюня генеральныя штаты кажутся корреспонденту какимъ-то «разбойничьимъ притономъ», въ которомъ хотятъ покончить и съ монархіей и съ дворян-

ствомъ. Среднее сословіе, подобно деспоту, рѣшаетъ все собственной властью ¹⁾).

Одновременно другой сторонникъ дворянства, по словамъ герцога Карса, уподоблялъ камеру средняго сословія «*randémonium* Мильтона», пророчилъ ей судьбу долгаго парламента и затруднялся только въ рѣшеніи вопроса, кому суждено будетъ играть при ней роль Кроувеля ²⁾).

Депутаты отъ дворянства опасались сдѣлаться жертвой новой Варооломеевской ночи. «Среднее сословіе, утверждали они, не скрываетъ болѣе своего намѣренія отдать ихъ и духовенство на растерзаніе толпѣ» ³⁾).

Правда, со времени окончанія парижскихъ выборовъ въ дворянской камерѣ образовалось меньшинство въ 47 человекъ, члены котораго, благодаря денежнымъ связямъ съ финансистами, не прочь были присоединиться къ требованіямъ буржуазіи. Но ихъ оппозиція большинству едва не повела къ кровавой стычкѣ. На вечерѣ у маркиза Монтескье рѣшено было, по словамъ Ламета, что меньшинство ближайшимъ образомъ заявитъ о своемъ намѣреніи засѣдать рядомъ съ представителями общинъ.

Клермонъ Тоннеръ, какъ первый изъ депутатовъ отъ Парижа, долженъ былъ повести объ этомъ рѣчь. Но при самомъ уже открытіи сессіи можно было убѣдиться, что большинству непосредъ извѣстно это намѣреніе: выраженіе лицъ и содержаніе рѣчей одинаково свидѣтельствовали о враждебности. Противники измѣряли другъ друга взглядомъ точно предъ началомъ сраженія. Многіе ораторы позволяли себѣ косвенные намеки и напередъ высказали неодобреніе планамъ меньшинства. Казалось, началъ на него открыто въ самыхъ рѣзкихъ выраженіяхъ. «Часть со-

¹⁾ Correspondence d'un député de la noblesse de la sénéchaussée de Marseille avec le marquis de Créquy (D'Héricault. Révolution française, Recueil de documents, t. II, стр. 193 и слѣд., 223 и слѣд.

²⁾ Mémoires du duc de Cars, t. II, 1890, стр. 60.

³⁾ „La fermentation est incroyable: je ne serais point étonné de voir une S^{te} Barthélemy de la noblesse et du clergé. Le tiers état ne s'en cache plus, il l'affiche. J'ai entendu de mes propres oreilles un orateur le conseiller dans le Palais Royal (lettre à m^r Marquis de Créquy du 26 Juin 1789, d'Héricault. Révolution française, t. 2).

бранія, сказалъ онъ, желала бы отдѣлиться. Но она не по-
сѣбаетъ этого сдѣлать». При этихъ словахъ изъ рядовъ мень-
шинства раздались крики негодованія. Въ ту же минуту гер-
цогъ Кайлюсъ, принадлежавшій къ большинству, бросился въ
середину залы, схватился за шпагу и наполовину вынулъ ее изъ
ноженъ. Меньшинство отвѣчало тѣмъ же, и герцогу Люксембург-
скому, президенту собранія, съ трудомъ удалось убѣдить депу-
татовъ вернуться на ихъ мѣста. «Всѣ мы, пишетъ Ламетъ,
ждали, что Клермонъ Тоннеръ воспользуется наставшей тиши-
ной, чтобы представить нашу декларацію, но онъ сдѣлалъ намъ
знакъ и мы оставили вмѣстѣ съ нимъ залъ засѣданія. Тогда
онъ объяснилъ намъ, что при томъ раздраженіи, какое овладѣло
умами, онъ не рѣшается выполнить своего полномочія. Онъ
боятся кровавой схватки, послѣдствія которой могутъ быть
весьма печальны. Мы съ своей стороны настаивали на томъ, что
наша честь оскорблена и что пути отступленія отрѣзаны. Вер-
нувшись въ залъ, Клермонъ Тоннеръ потребовалъ голоса и уже
заручился согласіемъ предсѣдателя, какъ вдругъ послѣдній объ-
явилъ засѣданіе закрытымъ и поспѣшно ушелъ, сопровожда-
емый членами бюро. Мы узнали впослѣдствіи, что поводомъ къ
закрытію была полученная герцогомъ Люксембургскимъ анонимная
записка слѣдующаго содержанія: «господинъ президентъ, пре-
рвите засѣданіе немедленно; я объясню вамъ причину впослѣд-
ствіи». Предсѣдатель, полагая, что авторъ записки—членъ боль-
шинства, послѣдовалъ данному совѣту. Но оказалось, что за-
писка написана была графомъ Силлери, членомъ меньшинства.
Собравшись вечеромъ снова у маркиза Монтескьё, меньшинство
рѣшило сдѣлать письменное заявленіе о своемъ присоединеніи
къ депутатамъ средняго сословія и послать его на имя прези-
дента. Насъ побудило къ этому, пишетъ Ламетъ, опасеніе, чтобы
новое столкновеніе съ членами большинства не дало повода при-
дворной партіи къ закрытію штатовъ ¹⁾).

Отъ иностранцевъ, проживавшихъ въ это время во Франціи,
не ускользалъ ни серьезный характеръ дворянской оппозиціи,

¹⁾ Histoire de l'assemblée constituante par Alex. Lameth., томъ I (изд. 1828), Détails sur la chambre de la noblesse, стр. 407.

ни ея побудительныя причины. Въ депешѣ, помѣченной еще 22 декабря 1788 года, Капелло сообщалъ сенату въ Венеціи, что дѣйствительная причина, по которой дворянство не хочетъ за-сѣдать въ одной палатѣ съ среднимъ сословіемъ та, что оно дорожитъ своими привилегіями, сенъеріальными правами, и податными изъятіями. «Дворянство не хочетъ платить, пишетъ онъ, и ссылается на свои старинныя вольности и злоупотребленія, источникъ которыхъ лежитъ въ феодализмѣ. Пока еще не ставится вопроса объ упраздненіи личныхъ прерогативъ дворянства, его преимущественнаго права на занятіе высшихъ должностей въ церкви и арміи, а только о томъ, чтобы заставить его платить подати наравнѣ съ народомъ. Франція наводнена брошюрами то отстаивающими, то нападающими на эти притязанія. Податныя изъятія дворянства, источникъ которыхъ теряется во мракѣ вѣковъ, одними признаются законными привилегіями, а другими — предрассудками ¹⁾).

§ 4.

Въ то время какъ дворянство въ громадномъ большинствѣ продолжаетъ настаивать на обособленности сословныхъ камеръ, буржуазія, высказавшись съ самаго начала въ пользу совмѣстной повѣрки, считаетъ полезнымъ дать своимъ противникамъ возможность «не спѣша и послѣ зрѣлаго обсужденія присоединиться къ ея рѣшенію». Къ чему излишняя поспѣшность, говоритъ Мунье; не лучше ли искать соглашенія». Дадимъ время высшимъ сословіямъ, прибавляетъ Мирабо, проникнуться той мыслью, что всѣ равно заинтересованы въ правильности выборовъ и понимаютъ опасность вызваннаго упрямствомъ раскола. Эти рѣчи показываютъ, въ какомъ примирительномъ настроеніи открыты были дебаты. Но уже въ концѣ первой сессіи, 6-го мая, среднее сословіе увѣдомлено о постановленіи дворянства произвести повѣрку полномочій въ отдѣльности. На слѣдующій день, когда Малуэ предлагаетъ послать депутацію къ высшимъ сословіямъ съ выраженіемъ соболѣзнованія, что они медлятъ своимъ прибытіемъ,

¹⁾ Депеша отъ 22 декабря 1788 г.

Мирабо отказывается общинамъ впредь до повѣрки полномочій даже въ правѣ назначить подобную депутацію. По его словамъ, выжиданіе и пріостановка всякой дѣятельности предписываются обстоятельствами. Мунье старается примирить оба предложенія, рекомендуя отдѣльнымъ членамъ палаты испробовать свое вліяніе на депутатовъ отъ дворянства и склонить ихъ къ согласію. Такимъ образомъ, среднее сословіе обнаруживаетъ на первыхъ порахъ сговорчивость и настоящій политическій смыслъ. Не въ примѣръ дворянству, оно старается поставить на свою сторону общественное мнѣніе, объявляя засѣданія открытыми для публики ¹⁾, Тѣмъ самымъ оно прямо разрываетъ съ старинной практикой генеральныхъ штатовъ, не допускавшихъ народа къ присутствію. Одинъ изъ депутатовъ, Мирабо, даетъ одновременно первый примѣръ обнародованія политическихъ прешій путемъ печати. Основанная имъ газета, *Journal des Etats Généraux* наталкивается, правда, на цензурные запреты и вскорѣ перестаетъ выходить, но только для того, чтобы возродиться снова въ формѣ «Личныхъ посланій депутата къ его избирателямъ». Подобныя посланія прямо входили въ число полномочій, и потому избѣгали случайностей правительственной репрессіи. Среднее сословіе объявляетъ себя солидарнымъ и съ этими попытками установить гласность дебатовъ. Оно открыто высказало свое соболѣзнованіе по поводу встрѣченныхъ Мирабо препятствій. Когда нѣсколько дней спустя Малуэ приходитъ на умъ потребовать исключенія публики изъ залы засѣданій, Волнэ спѣшитъ поставить на видъ, что присутствующіе на галлерей граждане не иностранцы, а братья, что они въ правѣ слѣдить за дѣйствіями депутатовъ, такъ какъ послѣдніе не болѣе, какъ ихъ уполномоченные. Я не могу, говоритъ онъ, уважать того, кто ищетъ потемокъ. Истина можетъ и должна выступать наружу; я раздѣляю мнѣніе того

¹⁾ Нѣкоторые депутаты дворянства и во главѣ ихъ Клермонтъ Тоннеръ не прочь были допустить публику и на засѣданія дворянской камеры. Въ письмѣ герцога Бирова отъ 16-го іюня 89 г. мы читаемъ: *Mr-le Comte de Clermont-Tonnerre a demandé que l'on décidât si les séances seraient publiques, quand le local le permettrait. M-de Cazalès a observé qu'il fallait régner sur l'opinion publique avant de la prendre pour guide. La motion a été renvoyée à un autre jour (lettres au chevalier de Roger, sup. 5).*

философа, который объявлялъ, что въ его поведеніи нѣтъ ничего тайнаго, и что онъ готовъ жить въ домѣ изъ стекла ¹⁾. Предложеніе Малуэ не находитъ поддержки, и публика, сперва отдѣленная отъ депутатовъ одной рѣшеткой, продолжаетъ допускаться и внослѣдствіи на галлерею.

Среднее сословіе заявляетъ о своемъ разрывѣ съ исторической традиціей, признававшей за нимъ лишь третье мѣсто въ рядахъ народнаго представительства и не хочетъ поэтому именовать себя иначе, какъ общинами королевства. Буасси д'Англа, на засѣданіи 15-го мая пускаетъ даже впервые въ обращеніе терминъ «національное собраніе» желая заявить тѣмъ самымъ, что въ его глазахъ «общины—понятіе равнозначительное всей націи» ²⁾.

Чтобы устранить тѣ возраженія противъ совмѣстной повѣрки выборовъ, какія депутаты отъ дворянства искали въ историческихъ прецедентахъ, Тиржэ ссылается на примѣръ штатовъ 1483 года, на которыхъ сословія дѣйствовали совмѣстно. Обособленность ихъ засѣданій, говоритъ онъ, началась не ранѣе 1560 года, т. е. въ «эпоху полнаго броженія умовъ и партійной ненависти». Примѣръ 1614 года уже потому не убѣдителенъ, что задачи, какія ставило себѣ собраніе въ это время, ни мало не отвѣчаютъ настоящимъ. Тогда дѣло шло о представленіи однихъ жалобъ сословій, *doléances particulières*, теперь-же депутаты уполномочены найти средства къ примиренію правъ націи съ прерогативами королевской власти ³⁾. Среднее сословіе не оставляетъ также безъ отвѣта того возраженія, какое противъ совмѣстной повѣрки сдѣлано было Д'Антрегомъ, видѣвшимъ въ потерѣ «дворянскаго и церковнаго «вето» источникъ деспотіи». Мирабо справедливо указываетъ, что всемогущество палаты немыслимо, пока существуетъ королевское вето, необходимость котораго кажется ему столь очевидной, что, по собственному сознанію, онъ согласился бы скорѣе жить въ Турціи, нежели въ предѣлахъ государства, «въ которомъ самовластное

¹⁾ Archives Parlementaires т. VIII, стр. 55.

²⁾ Archives Parlementaires т. VIII, стр. 38. Vous vous constituerez non pas en ordre séparé, non pas en chambre du tiers état, mais en Assemblée nationale....

³⁾ Archives Parlementaires, т. VIII, стр. 46.

собрание не уравновѣшено правами короля». Въ пользу совместной повѣрки депутатъ отъ Экса приводитъ еще то соображеніе, что она устраняетъ необходимость обращенія къ королевскому совѣту въ спорныхъ случаяхъ, какъ это имѣло мѣсто на прежнихъ сессіяхъ. Тѣмъ самымъ исчезаетъ, по его словамъ, опасность «etre chambre et despotisée par aggrég. du conseil», т. е. становится нелепымъ вмѣшательство исполнительной власти въ составъ законодательнаго собранія ¹⁾). Мирабо обвиняетъ дворянъ въ скрытомъ желаніи, породить въ королѣ недовѣріе къ проектамъ и намѣреніямъ средняго сословія. Поступая такимъ образомъ, они руководствуются сознаніемъ, что король въ связи съ народомъ обладаетъ неотразимою властью, передъ которой должны пасть всѣ тиранническіе предрасудки, всѣ притязанія на угнетеніе, всякое противодѣйствіе, источникомъ котораго является личный интересъ ²⁾). Изъ устъ оратора раздается вторичный призывъ къ образованію національнаго собранія (Assemblée nationale). Онтъ дѣлаетъ его почти за мѣсяць до знаменитаго засѣданія, въ которомъ, по предложенію Леграна, среднее сословіе рѣшило присвоить себѣ это наименованіе ³⁾). Депутатъ отъ Экса не скрываетъ того, что совместная повѣрка выборовъ не болѣе, какъ первый шагъ къ сліянію сословій, къ замѣнѣ сословнаго представительства народнымъ. Съ нею неразрывно связанъ, говорятъ онъ, переходъ къ поголовному счету голосовъ ⁴⁾).

Что касается до церковной камеры, то она съ самаго начала распалась на двѣ рѣзко отличныя другъ отъ друга половины: епископы пожелаали отдѣлиться отъ кюре, занять особую скамью въ залѣ засѣданій; они всячески высказывали свое сочувствіе дворянскимъ рѣшеніямъ и старались предупредить возможность сліянія.

¹⁾ Archives Parlementaires, т. VIII, стр. 58.

²⁾ Ibid., стр. 58.

³⁾ Ibid., стр. 59. Засѣданіе 29 мая.

⁴⁾ Ibid., стр. 71. Ou ne doit pas se dissimuler que la vérification des pouvoirs préjuge la question du mode d'opinion; car vérifier les pouvoirs, n'est-ce pas délibérer sur la légalité ou l'illégalité de ces mêmes pouvoirs? Cette question est donc nécessairement liée à celle de la délibération par ordre ou par tête; ou, pour mieux dire, c'est la même question.

Но сознание, что большинство не на ихъ сторонѣ и что взятыя изъ среды буржуазіи священники скрыто сочувствуютъ своимъ собратьямъ въ камерѣ среднего сословія, заставило ихъ избрать примирительную политику. Въ надеждѣ обойти ту опасность, какой грозилъ расколъ дворянства и буржуазіи, и заручиться сочувствіемъ простонародья, они прибѣгли къ слѣдующей уловкѣ ¹⁾ Особымъ комиссарамъ поручено было пригласить отъ ихъ имени депутатовъ отъ общинъ къ немедленному обсужденію мѣръ противъ голода и дороговизны припасовъ. Всякое рѣшеніе, принятое въ этомъ смыслѣ среднимъ сословіемъ, доказывало бы готовность его приступить къ выполненію возложенныхъ на него задачъ, не измѣняя прежней практикѣ обособленнаго засѣданія палаты; оно сдѣлалось бы прецедентомъ и для будущихъ рѣшеній, установило бы, или вѣрнѣе—упрочило сословную обособленность. Съ другой стороны, формальный отказъ равнозначителенъ былъ бы, въ глазахъ нуждающагося люда; т. е. большинства націи, явному пренебреженію его интересами и сразу выставилъ бы въ невыгодномъ свѣтѣ политику среднего сословія. Но его депутаты избѣжали поставленной имъ ловушки. Популусъ и Гара нашли возможнымъ заявить о своемъ сочувствіи къ народнымъ бѣдствіямъ, не предпрѣлая вопроса о порядкѣ голосованія. По словамъ Лалли-Толендали, депутаты отъ народа нашли въ предложеніи духовенства не болѣе, какъ маневръ, направленный къ тому, чтобы заставить ихъ организоваться на нежелательныхъ имъ началахъ ²⁾.

И это свидѣтельство вполне подтверждается содержаніемъ тѣхъ рѣчей, какія произнесены были въ народной камерѣ въ отвѣтъ комиссарамъ духовенства. «Я полагаю, сказалъ одинъ

¹⁾ Миробо весьма удачно передаетъ это различіе въ политикѣ дворянъ и высшихъ церковныхъ іерарховъ, говоря: „каждое изъ привилегированныхъ сословій остается вѣрнымъ своей природѣ: одно рубить съ плеча, — другое хитрить. Письмо къ неизвѣстному лицу, ноябрьское мѣсяцъ 1789 года. Бакуръ, корреспонденція Миробо съ Ла-Маркомъ, т. I, стр. 350.

²⁾ Presque tous les représentants du peuple y ont vu un piège pour les entraîner dans la nécessité de se constituer autrement qu'ils ne voulaient se constituer. Archives Parlementaires, т. VIII, стр. 73.

пзъ присутствующихъ, что нельзя обсуждать ничего раньше, какъ порѣшивши съ вопросомъ о собственномъ устройствѣ¹⁾. «Въ предложеніи духовенства, замѣтилъ Популусъ, выступаетъ одновременно желаніе расположить народъ въ свою пользу и отвлечь среднее сословіе отъ его, главной задачи. Я хотѣлъ бы поэтому предпослать его обсужденію новый призывъ къ депутатамъ церковной камеры о соединеніи съ среднимъ сословіемъ». Въ этомъ смыслѣ и состоялось рѣшеніе. Текстъ его буквально гласитъ слѣдующее: «проникнутые сознаніемъ общихъ съ вами обязанностей, тронутые до слезъ общественными бѣдствіями, мы просимъ и умоляемъ васъ присоединиться къ намъ немедленно, для обсужденія тѣхъ мѣръ, какими можно помочь имъ»²⁾. Такимъ рѣшеніемъ палата среднего сословія одновременно избѣгала упрека въ нерадѣніи къ интересамъ простонародья и необходимости положить конецъ своей агитаціи въ пользу всеобщности.

Послѣ неудачи церковнаго посредничества оставалась еще надежда добиться соглашенія при вмѣшательствѣ правительства. Малуэ, за одно съ епископомъ Лангрскимъ, сдѣлалъ попытку склонить Неккера къ мысли, соединить въ одну верхнюю палату обѣ высшія и дозволить среднему сословію провозгласить себя народной камерой. Этотъ проектъ, отвѣчавшій извѣстному пристрастію женеваго банкира къ англійскимъ порядкамъ, по собственному сознанію Малуэ, не находилъ поддержки въ средѣ самихъ штатовъ. Нельзя поэтому винить министра въ томъ, что онъ не рѣшился принять на себя отвѣтственность за такое новшество³⁾. Неудача заставила Малуэ и руководимыхъ имъ умѣренныхъ прервать всякіе переговоры съ правительствомъ, поступить такъ, какъ сдѣлалъ это Мирабо послѣ своего ни къ чему не поведшаго свиданія съ министромъ⁴⁾.

¹⁾ Засѣданіе 6-го іюня 1789 года.

Un membre. Je pense qu'on ne peut délibérer qu'après que l'on sera constitué.

²⁾ Ibid., стр. 76.

³⁾ Malouet. Mémoires, VI, стр. 258.

⁴⁾ Все, что Мирабо сказалъ на этомъ памятномъ свиданіи, было: „j'ai l'honneur de vous souhaiter le bonjour“.

Правительство поставлено было въ необходимость пойти собственною дорогою. Предлагая назначеніе каждымъ сословіемъ комиссаровъ съ цѣлью добиться соглашенія, оно устами Неккера заявило, что право постановлять рѣшенія въ высшей инстанціи по всѣмъ спорамъ, поводъ къ которымъ даютъ неправильности въ выборахъ, принадлежитъ никому иному, какъ королю ¹⁾. Такимъ образомъ, оправдались высказанные Мирабо опасенія, и отказъ отъ совместной повѣрки полномочій сдѣлался чѣмъ-то равнозначущимъ вмѣшательству исполнительнѣйшей власти въ опредѣленіе личнаго состава законодательной. Преслѣдуемая среднимъ сословіемъ задача замѣнить сословное представительство народнымъ осложнилась теперь заботой о независимости собранія отъ короля и министровъ. Явилась, такимъ образомъ, новая необходимость настаивать на совместной дѣятельности сословій, и предложеніе Сіейса провозгласить себя національнымъ собраніемъ, не дожидаясь присоединенія дворянъ и духовныхъ, но оставляя за ними это право, явилось какъ нельзя болѣе кстати. Оно сразу встрѣтило всеобщее сочувствіе, такъ какъ было единственнымъ выходомъ изъ опасности, единственнымъ средствомъ положить конецъ инерціи штатовъ и предупредить возможность правительственнаго вмѣшательства. Ставя его, Сіейсъ дѣйствовалъ въ духѣ выставленной имъ самимъ доктрины, — онъ оставался вѣренъ своему положенію: среднее сословіе должно быть всѣмъ въ государствѣ; изъ этого положенія можно было сдѣлать только тотъ выводъ, что собраніе его депутатовъ, но истиннѣ, можетъ считаться собраніемъ французскихъ представителей и выраженіемъ общей воли націи.

§ 5.

Чтобы понять причину той поспѣшности, съ какой среднее сословіе объявило себя національнымъ собраніемъ Франціи, надо

¹⁾ C'est donc au Roi que semble appartenir, en raison et en équité, le jugement final sur toutes les contestations relatives aux élections. Ce principe est une suite, une dépendance du règlement souverain qui a déterminé pour cette fois le nombre respectif des députés aux états généraux. Archives Parlementaires, т. VIII, стр. 67.

принять во вниманіе распространенные въ обществѣ слухи объ интригахъ, привилегированныхъ, поддержкѣ, какую они находятъ при дворѣ и о мѣрахъ, будто-бы принятыхъ правительствомъ съ цѣлью положить неожиданный конецъ дальнѣйшему существованію штатовъ ¹⁾. Недавно отпечатанныя мемуары герцога Карса въ связи съ признаніями личнаго секретаря королевы Ожара, даютъ право утверждать, что въ основаніи всѣхъ этихъ слуховъ лежала извѣстная доля истины. Мы узнаемъ изъ первыхъ, что братъ короля, герцогъ Артуа, настаивалъ передъ Людовикомъ XVI на изданіи деклараціи о немедленномъ распусканіи штатовъ подъ предлогомъ неправоулыностей, допущенныхъ при ихъ созывѣ. Нѣкоторые баляжи, однаково въ провинціи и столицѣ, сочли нужнымъ опротестовать эти неправоулыности. Правительству, по мнѣнію герцога Артуа и его ближайшихъ совѣтниковъ, надлежало присоедишиться къ этому протесту. Объявляя штаты закрытыми, оно должно было предписать производство новыхъ выборовъ и назначить мѣстомъ собранія Суассонъ, Компіенъ или Ноіонъ, вообще—любой городъ Франціи, за исключеніемъ Парижа и Версаля ²⁾. Этотъ планъ значительпо расходился съ тѣмъ, какой предложенъ былъ Ожаромъ королевѣ, послѣ предварительнаго одобренія его извѣстнымъ государственнымъ дѣятелемъ и министромъ Людовика XV-го Машо. Въ отличіе отъ проекта, упоминаемаго герцогомъ Карсъ, Ожаръ довольствовался однимъ переселеніемъ штатовъ въ Суассонъ; оно должно было совпасть съ переѣздомъ двора въ Компьенъ и образованіемъ военнаго лагеря въ 30 тысячъ человекъ въблизи этого города ³⁾.

¹⁾ Въ мемуарахъ Баляи значится: *L'Assemblée était très pressée de se constituer. On était instruit que le gouvernement n'était pas content de la fermeté qu'annonçaient les communes... En conséquence on avait l'idée et la crainte d'ordres arbitraires qui pouvaient être décernés soit contre des particuliers pour les éloigner, soit contre l'Assemblée même pour la séparer et pour l'anéantir*, *Mémoires de Bailly*, т. I, стр. 151. Приблизительно то же заявляетъ и Магуэ (*Mémoires*, т. I, стр. 248), говоря объ „assertion accréditée dans toutes les classes du peuple: la cour et les ministres veulent paralyser les états généraux, ne veulent pas que le peuple soit libre, et se réunissent pour l'empêcher à la noblesse et au clergé“.

²⁾ См. *Mémoires du Duc de Cars*, т. II, стр. 66.

³⁾ *Mémoires secrets d'Angéard*, стр. 181.

Дюбоа де Крансэ не далеку отъ истины, когда приписываетъ двору намѣреніе разсѣять штаты въ случаѣ нужды даже силою ¹⁾, Таинный корреспондентъ польскаго двора въ письмѣ отъ 21-го іюня также намекаетъ на интриги, жертвою которыхъ долженъ былъ сдѣлаться Неккеръ: съ минуты на минуту, пишетъ онъ, ожидаютъ замѣны его Амекуромъ ²⁾. Послѣ сказаннаго понятны тѣ нападки на окружавшихъ короля аристократовъ, которымъ, по словамъ аббата Костера ³⁾, предавались члены національнаго собранія на первыхъ-же своихъ сессіяхъ. Въ его корреспонденціи, этомъ доселѣ не изданномъ источникѣ, приписываются Мунье выраженія, по своей рѣдкости мало уступающія діатрибамъ Сіейса или Мирабо. «Аристократія, сказалъ будто-бы депутатъ отъ Дофинэ, при послѣднемъ издыханіи, — нельзя медлить, надо нанести ей рѣшительный ударъ». Подозрительность по отношенію въ высшимъ сословіямъ достигла такихъ размѣровъ, что въ депешѣ отъ 4-го іюля 89-го года Мерси-Аржанто, передавая подробности недавнихъ событій, пишетъ своему державному корреспонденту: если бы приведены были въ исполненіе предложенія враждебной Неккеру партіи, поголовное избіеніе дворянъ и духовенства представилось бы болѣе, чѣмъ вѣроятнымъ ⁴⁾.

Частности знаменитаго засѣданія, на которомъ послѣдовало провозглашеніе палаты средняго сословія національнымъ собраніемъ въ подробности изложены въ мемуарахъ Бальи. Они слишкомъ хорошо извѣстны, чтобы нужно было воспроизвести ихъ въ подробности. Отмѣтимъ только тотъ фактъ, что потребовалось четырехъ сессій прежде, чѣмъ среднее сословіе остановилось на выборѣ подобающаго собранію имени. Особенно ха-

¹⁾ См. Dubois Crangé. 1885. Analyse de la Révol. Française, стр. 26.

²⁾ Correspondance secrète publiée par de Lescure, т. II, стр. 64.

³⁾ La séance royale du 23 juin 1789. Les préliminaires et ses suites par Brette. (Rév. Française. 1892, 14 juillet).

⁴⁾ Correspondance du comte Mercy - Argenteau, т. II, стр. 252. Въ этой депешѣ же говорится: La cour pensait a se mettre en lieu de sureté, ce qui n'aurait pas été facile, vu la defection des troupes. Такимъ образомъ, и Мерси подтверждаетъ ходячіе слухи о намѣреніи двора укрыться въ Компіенъ или въ другомъ какомъ-либо городѣ подаль отъ столицы.

рактеренъ для тогдашняго настроенія неуспѣхъ, какимъ сопровождалось предложеніе Мирабо, объявить себя народною палатою. Собраніе отступило передъ этою мыслью, боясь чтобы такая кличка не набросила на него невыгодной тѣни. Одинъ изъ очевидцевъ, книгопродавецъ Гарди, авторъ не разъ уже упомянутыхъ нами мемуаровъ, слѣдующимъ образомъ передаетъ то впечатлѣніе, какое сдѣлала на него, какъ и на прочихъ присутствующихъ настойчивость Мирабо: «съ трудомъ удалось ему добиться слова, пишетъ онъ; заручившись наконецъ согласіемъ президента, онъ начинаетъ разглагольствовать съ тѣмъ же безстыдствомъ, какимъ отличаются его писанія. Упорно настаиваетъ онъ на томъ, чтобы собраніе предпочло назвать себя не національнымъ, а «народнымъ». Въ порывѣ раздраженія, со всѣми признаками гнѣва, онъ передаетъ въ руки предсѣдателя подписанное имъ предложеніе, несмотря на почти поголовный протестъ присутствующихъ ¹⁾).

Чтобы отстоять свою мысль, Мирабо счелъ нужнымъ сослаться на примѣры Англіи, Голландіи, Америки, доказывать, что заявленіе солидарности съ народомъ никогда никого не унижало. «Потому именно и слѣдуетъ вамъ назвать себя его именемъ, говорилъ онъ, обращаясь къ своимъ товарищамъ, что это имя недостаточно уважается во Франціи. Оно предано поношенію; противъ него возстаютъ наши предрассудки, наша гордость и тщеславіе. Аристократы произносятъ его не иначе, какъ съ презрѣніемъ. На комъ, какъ не на насъ, лежитъ поэтому обязанность возвысить и облагородить его, сдѣлать его уважаемымъ въ глазахъ правительства и дорогимъ всякому французу. Не принадлежи намъ это имя по праву, намъ все же слѣдовало бы принять его. Мы оказали бы тѣмъ существенную услугу народу, *народу, который есть все*, народу, котораго мы представляемъ, чьи интересы ввѣрены нашей защитѣ, что не мешаетъ однако многимъ изъ насъ краснѣть при одной мысли быть его уполномоченными, возвести наши права къ нему, къ первоисточнику» ²⁾. «Несмотря на эту краснорѣчивую защиту

¹⁾ La séance du 13 juin 1789 d'après un témoin oculaire (par Morin Rev. Fr. 1889, page 537).

²⁾ Засѣданіе 15 мая 1789 года.

правъ народа окрестить своимъ именемъ собраніе собственныхъ представителей, среднее сословіе отступило передъ мыслью назвать свою камеру народной, и предпочло именоваться «національнымъ собраніемъ».

Балли рассказываетъ, что когда дѣло дошло до голосованія, существовавшее дотолѣ единеніе въ средѣ палаты внезапно сѣнилось такою рознью, что если бы противниковъ не раздѣляло бюро президента и секретарей, дѣло не обошлось бы безъ личнаго столкновенія ¹⁾. Одни требовали, несмотря на позднее время, немедленнаго рѣшенія, другіе отсрочки его до ближайшаго засѣданія. Это послѣднее мнѣніе въ концѣ концовъ взяло верхъ, и только 17-го юня прошло большинствомъ голосовъ предложеніе Сіэйса о томъ, чтобы представители отъ общинъ провозгласили себя національнымъ собраніемъ. Это предложеніе значительно отличалось отъ того, какое сдѣлано было тѣмъ же депутатомъ въ одномъ изъ предшествовавшихъ засѣданій. Самое названіе «національнаго» придумано было Лерантъ и заимствовано Сіэйсомъ изъ его проекта. Изъ 581 депутатовъ, присутствовавшихъ въ тотъ день въ залѣ засѣданій, 491 утвердили своимъ согласіемъ текстъ слѣдующаго постановленія: Собраніе вслѣдъ за повѣркою полномочій, признаетъ, что оно составлено уже изъ представителей девятиности сотыхъ всей націи. Такая масса депутатовъ не можетъ оставаться въ бездѣйствіи по причинѣ отсутствія представителей нѣкоторыхъ балляжей (напр., Беарна) и нѣкоторыхъ классовъ гражданъ, ибо разъ тѣ и другіе были призваны на засѣданіе, ихъ отсутствіе не въ силахъ помѣшать осуществленію наличными членами ихъ полномочій, особенно, когда это является, какъ нынѣ, неотложной необходимостью. Только представителямъ, полномочія которыхъ подверглись повѣркѣ, предоставлено выражать народную волю; по настоящее собраніе составлено изъ нихъ, а слѣдовательно, ему надо поручить истолкованіе и заявленіе общей воли націи. Сіейсъ ставилъ на видъ, что повѣрка выборовъ произведена была дворянствомъ въ закрытомъ засѣданіи, при отсутствіи всякаго общественнаго контроля. Наоборотъ, полномочія депутатовъ средняго сосло-

¹⁾ Mémoires de Bailly, т. I стр. 154.

вія провозглашени были громко при открытыхъ дверяхъ. При этомъ всѣ депутаты, безъ различія сословій, въ алфавитномъ порядкѣ призваны были въ предъявленію своихъ правъ на присутствіе. Чтобы положить конецъ всякимъ дальнѣйшимъ недоразумѣніямъ и сразу порвать съ традиціей тѣхъ промежуточныхъ противобѣсовъ между правительствомъ и народомъ, въ которыхъ высшее сословіе видѣло существенную черту французской конституціи, предложенный Сіеѳсомъ декретъ гласитъ: между престоломъ и собраніемъ нѣтъ и не можетъ существовать никакого veto или *recoiir négatif*. Титулъ «національное собраніе», продолжаетъ цитируемый нами документъ, одинъ отвѣчаетъ современному положенію вещей, во первыхъ, потому, что заседающіе въ немъ лица одни являются законными и публично признанными представителями; во вторыхъ, потому, что они посланы въ собраніе почти всею совокупностью націй; въ третьихъ, наконецъ, потому, что представительство едино и нераздѣльно по природѣ, и къ какому бы сословію не принадлежалъ депутатъ, онъ не въ правѣ осуществлять своихъ функцій отдѣльно отъ собранія ¹⁾.

Такъ совершилась зачѣна сословнаго представительства народнымъ, такъ исполнена была задача, къ которой издавна направлены были усилія провинціальныхъ штатовъ, и созданныхъ по ихъ образцу земскихъ собраній. Декретъ 17-го іюня означеновалъ собою нѣкую революцію въ державшихся до того государственныхъ порядкахъ. Онъ не могъ поэтому избѣгнуть упрека въ несоотвѣтствіи съ историческимъ правомъ, въ противозаконномъ новшествѣ. Даже тайные союзники среднего сословія, въ родѣ Неккера, считали возможнымъ говорить объ узурпаціи. Объявляя себя національнымъ, дѣлая видъ, что оно можетъ обойтись безъ участія двухъ высшихъ сословій, среднее, пишетъ Неккеръ въ своемъ трактатѣ о французской революціи, оказывалось виновнымъ въ присвоеніи непринужденной ему власти ²⁾. По словамъ Малуэ, несправедливо заподозренный въ демагогіи министръ отнесся съ самаго начала съ

¹⁾ Mémoires de Brissot, т. 1, стр. 158 до 160.

²⁾ De la Rév. tr. par M-r Necker. Paris. 1797, стр. 178.

полнымъ порицаніемъ къ принятому собраніемъ декрету. «Вы превзошли ваши полномочія, присвоивъ себѣ всю полноту законодательной власти, говорилъ онъ въ обращеніи къ депутатамъ; ваше постановленіе не имѣетъ законнаго основанія; теперь очередь за королемъ,—онъ долженъ войти въ обладаніе законодательной властью и указать каждому подобающее мѣсто» ¹⁾. Въ средѣ меньшинства палаты мысль о правительственной репрессіи встрѣчала поддержку; и Малуэ, дважды протестовавшій противъ предложеннаго собранію декрета, требовалъ теперь отмены его министрами при содѣйствіи королевскаго вето и отсрочки дальнѣйшихъ сѣсій на шесть недѣль или два мѣсяца. Подобно Неккеру, онъ ссылаясь при этомъ на то, что депутаты превзошли свои полномочія и нуждаются въ новыхъ инструкціяхъ избирателей ²⁾.

Чтобы оградиться отъ опасности внезапнаго перерыва въ дѣятельности, депутаты средняго сословія остановились на мысли—связать съ дальнѣйшимъ существованіемъ собранія и судьбу платимыхъ націей податей. Въ томъ же засѣданіи семнадцатаго іюня было постановлено, что существующіе налоги должны быть собираемы попрежнему впредь до распушенія палаты, но что съ этимъ распущеніемъ прекращается и законное основаніе къ ихъ взиманію. Поступая такимъ образомъ, палата слѣдовала вѣками освященной практикой англійскихъ парламентовъ, нашедшихъ въ срочности субсидій ближайшую гарантію своей періодичности. Желая въ тоже время расположить въ свою пользу общественное мнѣніе и поддержать одновременно кредитъ правительства, національное собраніе объявило, что консолидація государственнаго долга составитъ одну изъ ближайшихъ его задачъ и что оно отнынѣ ставитъ кредиторовъ правительства подъ защиту чести и добросовѣстности французской націи. Ища поддержки въ низшихъ слояхъ общества, непосредственно захѣтыхъ наступившей дороговизной припасовъ, среднее сословіе подымаетъ поставленный уже духовенствомъ вопросъ и торжественно обязывается посвятить себя въ ближайшемъ будущемъ разслѣдо-

¹⁾ Mémoires de Malouet, т. I, стр. 284.

²⁾ Ibid., стр. 283.

ванію, причинъ вызывающихъ недостаточность припасовъ, и найти средства къ ихъ устраненію, Съ этою цѣлью оно рѣшаетъ выбрать изъ своей среды комитетъ и постановляетъ ходатайствовать предъ королемъ о сообщеніи его членамъ всѣхъ нужныхъ свѣдѣній касательно народнаго продовольствія.

Нельзя не отдать собранію той справедливости, что оно какъ нельзя лучше сумѣло предупредить всѣ опасности и заинтересовать въ своемъ дѣлѣ различнѣйшіе классы общества, за исключеніемъ однихъ привилегированныхъ. Да и тѣмъ не отрѣзывался путь къ слиянію. Объявивши себя націей, среднее сословіе продолжало заявлять о готовности принять высшія въ свою среду, допустить изъ депутатовъ къ соединенному съ нимъ засѣданію. «Это, говорилъ президентъ Бальи въ своемъ обращеніи къ комиссарамъ дворянства, является особенно желательнымъ въ виду необходимости общихъ мѣръ къ облегченію народной нужды ¹⁾».

Правительство не сразу обнаружило нежеланіе допустить новые порядки представительства. На первыхъ порахъ король только косвенно выразилъ свое неодобрѣніе, порицая среднее сословіе за то, что оно примѣнило къ высшимъ терминъ: привилегированныя. Людовикъ XVI приглашалъ депутатовъ положиться на него, представить ему новыя доказательства своего довѣрія и своей привязанности къ престолу ²⁾. Дворъ въ это время находился въ Марли, куда дворянство и духовенство и послѣдшія направилъ особую депутацію съ протестомъ противъ случившагося. Правительство не отказывалось въ то же время отъ мысли склонить и дворянство къ большей уступчивости. Въ письмѣ, посланномъ Людовику XVI президенту дворянской камеры, герцогу Люксембургскому, можно было прочесть слѣдующій, ничѣмъ не прикрываемый упрекъ: «большая податливость дворянъ, большая готовность съ ихъ стороны сообразовать свои дѣйствія съ тѣмъ планомъ, который предложенъ былъ комиссарамъ по соглашенію, сдѣлало бы возможнымъ осуществленіе этихъ надеждъ ³⁾».

¹⁾ Mémoires de Bailly., т. I., стр. 162.

²⁾ Отвѣтъ короля на адресъ собранія отъ 16-го іюня. Mémoires de Bailly, стр. 174.

³⁾ Plus de déférence de la part de l'ordre de la Noblesse aurait peut-être

Но дворянство пока не обнаруживало готовности слѣдовать этимъ совѣтамъ и вступить на путь примиренія. Предложеніе герцога Орлеанскаго, отправиться въ полномъ составѣ въ залу средняго сословія для сообщенія ему своихъ полномочій и немедленной повѣрки ихъ «по сословіямъ», несмотря на эту оговорку, не нашло пока сочувствія въ большинствѣ. Оно сдѣлано было въ самый день провозглашенія національнаго собранія. Два дня спустя, 19-го іюня, герцогъ Мортемаръ считаетъ еще возможнымъ объявить неконституціоннымъ поведеніе средняго сословія и предлагаетъ своимъ товарищамъ сдѣлать о томъ торжественное постановленіе и сообщить его королю. На этотъ разъ, впрочемъ, большинство присоединилось къ менѣе рѣзкой редакціи адреса, предложенной герцогомъ де-Бруи.

И духовенство продолжало упорствовать въ своей оппозиціи, за обособленное существованіе церковной камеры стояло, впрочемъ лишь, 138 человекъ, противъ 127-ми. ¹⁾ Но при этомъ казалось уже весьма наглядно отношеніе народной толпы къ тѣмъ, кто всего ревнивѣе стоялъ на стражѣ сословной исключительности. Тогда какъ епископъ Бордосскій и епископъ Шартрскій, оба члены меньшинства, встрѣчены были при выходѣ горячими привѣтствіями, а нѣкоторые кюре прижимаемы были къ груди присутствующими, аббатъ Мори подвергся открытымъ оскорбленіямъ ²⁾.

Рѣшеніе приостановить дальнѣйшія засѣданія средняго сословія приведено было въ исполненіе правительствомъ двадцатаго іюля, быть можетъ, изъ опасенія, что духовенство не замедлитъ перейти на сторону средняго сословія. Правительство и на этотъ разъ не рѣшилось выступить открыто и обратилось къ недостойнымъ его уловкамъ. Подъ предлогомъ, что залъ, въ которомъ собирались депутаты средняго сословія, необходимъ для предстоящей королевской сессіи и что онъ нуждается въ соответствующихъ приспособленіяхъ, церемоніймейстеръ, маркизъ

amené la conciliation que je désirais. Письмо Duc de Liansun къ chevalier Roget de la Lante отъ 17-го іюня 1789 года.

¹⁾ Lettre sur les Etats Généraux de 1789 par le duc de Biron, стр. 8 и 9. См. также Mémoires de Bailly, стр. 178.

²⁾ Mémoires de Bailly, стр. 178 и 179.

де-Бреаз, уведомилъ президента, что входъ въ залъ будетъ закрытъ депутатамъ. Несмотря на протесты Баэли, ссылавшагося на отсутствіе непосредственнаго уведомления отъ короля и невозможность предупредить заблаговременно депутатовъ, графъ Фоссанъ, воспротивившійся попыткамъ депутатовъ проникнуть въ залъ вопреки запрету ¹⁾).

Депутатамъ осталось искать новаго мѣста для собраній. По предложенію Гидьотена, они направились въ Jeu de Paume, въ которомъ графъ Артуа и члены королевской семьи не разъ забавлялись игрою въ мячъ. Владѣлецъ этого заведенія, по словамъ Баэли, охотно уступилъ его въ распоряженіе президента. Съ трудомъ достали столъ и нѣсколько скамей для членовъ бюро. Прочимъ депутатамъ въ теченіе ряда часовъ пришлось простоять на ногахъ. Мнѣнія были крайне раздѣлены. Многіе, Мунье въ томъ числѣ, ожидали отъ Сіейса и его приверженцевъ предложенія перенести мѣсто засѣданій въ Парижъ. Баэли прямо утверждалъ это, говоря, что при такомъ рѣшеніи, депутатамъ предстояло бы направиться пѣшкомъ въ столицу и подвергнуться во время пути опасности задержанія. Баэли не называетъ Сіейса и глухо упоминаетъ о депутатѣ, занятомъ редакціей подобнаго предложенія. Но Малла дю Панъ прямо говоритъ, что мысль о переселеніи въ Парижъ принадлежала аббату ²⁾. Чтобы воспротивиться такому рѣшенію, Мунье остановился на мысли о торжественной присягѣ, «не отдѣляться отъ собранія и сходиться всюду, гдѣ этого потребуютъ обстоятельства, до момента созданія и упроченія конституціи». Таржэ, Шанельэ, Барнавъ поддерживали Мунье. Малуэ вздумалъ было восполнить это предложеніе присягой, не отдѣляться также отъ короля (*de ne jamais nous séparer du roi*). Но это дополненіе, по собственному его сознанію, встрѣчено было свистками, послѣ чего самъ авторъ посѣщилъ присоединиться къ большинству.

¹⁾ Comme nous allions y entrer, la foule des députés qui était hors la grille dans l'avenue, fit un mouvement pour nous suivre. M-r de Vossan fit prendre les armes, et courut après moi pour me demander d'interposer l'autorité du chef pour empêcher qu'on n'essayait de forcer la grille. Mémoires de Bailly, стр. 185.

²⁾ Mémoires de Bailly, стр. 89. Mémoires et correspondance de Mallet du Pan., т. I, стр. 165.

Это большинство составили все присутствующие, за исключеніемъ Мартина Д'Аухъ, который вызвалъ цѣлую бурю, заявивъ, что устанавливаемая собраніемъ присяга противорѣчитъ депутатскимъ полномочіямъ. Бальи не безъ труда удалось спасти его отъ опасности, проведши его боковымъ выходомъ ¹⁾). Принесенная депутатами присяга имѣла свои прецеденты. Третьяго мая 1788 г. въ полный разгаръ борьбы Бріэна съ парижскимъ парламентомъ д'Эпрениель предложилъ членамъ его связать себя торжественнымъ обѣщаніемъ, не соглашаться на внесеніе новыхъ эдиктовъ въ протоколы. Этотъ примѣръ и имѣлъ предъ глазами Мунье. Онъ самъ въ ближайшемъ будущемъ отнесется съ строгимъ осужденіемъ къ своему поступку, говоря: «эта роковая присяга была докушеніемъ на права монарха. Она отнимала у него возможность распущенія собранія даже въ случаѣ злоупотребленія власти» ²⁾).

Но тотъ же Мунье нѣсколько лѣтъ спустя даетъ болѣе объективную оцѣнку случившемуся, замѣчая: «только допустивши, что вся дальнѣйшая цѣль событій, поведшихъ Францію къ народной деспотіи, съ наглядностью представлялась нашему взору, можно дѣлать насъ отвѣтственнымъ за тогдашнее поведеніе» ³⁾).

Все современники и участники этого памятнаго засѣданія въ одно слово говорятъ намъ объ энтузіазмѣ, овладѣвшемъ какъ присутствующими депутатами, такъ и публикой, и вскорѣ сообщившемся демократическому большинству церковной камеры. Дѣйствительно, на слѣдующій день, 22-го іюня, послѣдовало давно ожидаемое присоединеніе духовенства. Депутаты засѣдали въ этотъ день не въ Jeu de Paume, а въ церкви св. Людовика. Направо отъ президента приготовлены были мѣста для перваго сословія королевства. Члены его, встрѣченные делегаціей отъ общины, вскорѣ проникли подъ своды храма и устами архіепископа віеннскаго заявили о своей рѣшимости войти въ составъ

¹⁾ Малуэ. *Mémoires*, т. I, стр. 285.

²⁾ *Recherches sur les causes qui ont empêché les français de devenir libres*, т. I, стр. 296, примѣчаніе.

³⁾ *De l'influence attribuée aux philosophes, aux francs-maçons et aux illuminés sur la révolution française*, стр. 109. См. *Un royaliste libéral en 1789*, Jean-Joseph Mounier par de Lanzaç de Laborie, стр. 92.

національного собранія, прибавляя, что совмѣстная повѣрка полномочій только сигналъ и прелюдія къ постоянному общенію сословіи (*le signal et le prélude de l'union constante*).

Въ томъ же засѣданіи положено было начало и частичному переходу дворянъ. Представители высшаго сословія Дофинзъ, маркизъ де Блаконъ и графъ д'Агуеть, вошли въ залъ собранія, объявляя, что присоединеніе духовенства устранило всѣ препятствія и что они согласны подвергнуть свои полномочія совмѣстному обсужденію ¹⁾. Правительству не приходилось медлить: переходъ сословнаго представительства въ народное грозилъ осуществиться самъ-собою, какъ результатъ необходимости, какъ отголосокъ общественнаго мнѣнія, издавна воспринятаемаго философами и публицистами въ идеяхъ равенства и изополитіи. «Партія, предводительствуемая барономъ Бретелемъ, которая, говоритъ Монлозье, не переставала оплакивать ошибку, сдѣланную при созывѣ штатовъ, не могла упустить удобнаго случая къ тому, чтобы путемъ правительственнаго вмѣшательства вернуться къ старымъ порядкамъ парламентской оппозиціи и королевскихъ *lettres de cachet*. Большинство того, что составляло общество, какъ въ Парижѣ, такъ и въ Версалѣ душею прилежала въ старому порядку. Ему одному приписывали способность оградить право и привилегіи, спасти высшія сословія. Тѣ же воззрѣнія были распространены въ большинствѣ дворянства и высшаго духовенства. Маршалъ Брогьи не скрывалъ, что возстановленіе стараго порядка кажется ему чѣмъ-то легко достижимымъ» ²⁾. Этимъ вліяніемъ надо приписать, что задуманное впервые Неккеромъ «королевское присутствіе» поставило себѣ задачи, далеко уклонившіяся отъ той программы, какую при созывѣ штатовъ имѣло въ виду правительство. Въ самомъ дѣлѣ, по мѣрѣ того, какъ общины все рѣзче и рѣзче обнаруживали свои революціонныя наклоненія, правительство продолжало шагъ за шагомъ отступать отъ выполненія имъ самимъ обѣщанныхъ реформъ. Въ рапортѣ Неккера отъ 27 декабря 1788 года, рапортѣ, одобренномъ королемъ, можно было прочесть обѣщаніе слѣдующихъ вольно-

¹⁾ *Mémoires de Bailly*, т. I, стр. 202.

²⁾ *Mémoires de Montlosier*, т. I, стр. 195.

стей: 1) право народа давать согласіе на налоги, 2) періодичность генеральныхъ штатовъ и созывъ ихъ въ назначенные ими самими сроки, 3) конецъ министерскому произволу въ расходованіи государственныхъ средствъ и установленіе постоянного бюджета, 4) неизмѣнность гражданского списка, 5) рѣшеніе генеральными штатами вопроса объ административномъ задержаніи *lettres de cachet*), 6) свобода печати, 7) созданіе во всѣхъ провинціяхъ земскихъ собраній, 8) упрощеніе административной машины, 9) равенство всѣхъ предъ налогомъ съ немногими изъятіями въ пользу мелкопомѣстныхъ дворянъ, лично завѣдующихъ своими землями. Всѣ пункты этой программы подверглись тщательному обсужденію. Хранитель печати Барантенъ говоритъ въ своихъ мемуарахъ о рядѣ засѣданій королевскаго совѣта, длившихся нередко четыре или пять часовъ. При голосованіи Барантенъ и Вильдедель обыкновенно оказывались въ оппозиціи; Нивэрне и Пюисюръ говорили ни да, ни нѣтъ, король же, вмѣстѣ съ Неккеромъ, Фуркѣ, Монмореномъ, де-ла-Люцернъ и Сень-Пристомъ, высказывались въ смыслѣ утвердительномъ.

Отъ этой программы, въ которой успѣло присоединиться большинство наказовъ, впервые сдѣлано отступленіе въ тронной рѣчи, открывшей собою засѣданіе штатовъ. Король говоритъ въ ней глухо о своемъ намѣреніи сохранить начальство надъ націей (*commander à la nation*) и о томъ авторитетѣ, «какимъ долженъ пользоваться правитель среди преданнаго монархіи народа». Будущія реформы, по его словамъ, не имѣютъ другаго источника, кромѣ нѣжнаго участія, какое самъ онъ принимаетъ въ общественномъ благополучіи (*tendre intérêt au bien public*). Говоряшій вслѣдъ за королемъ хранитель печати даетъ только слѣдующія обѣщанія: равенство налоговъ, передача штатамъ законодательства о печати, измѣненіе уголовного кодекса назначенной правительствомъ комиссіей судей, нѣкоторыя нововведенія въ дѣлѣ народнаго образованія и болѣе строгое исполненіе старыхъ регламентовъ на этотъ счетъ. Рѣчь Неккера, революціонная по формѣ и консервативная по содержанію, не прибавляетъ ко всему этому ничего существеннаго ¹⁾.

¹⁾ См. Le programme royal aux élections de 1789 (*La Révolution française*, v. XVI. Janvier—Juin 1789, стр. 288—299).

Теперь насталъ моментъ ослабить впечатлѣніе, произведенное недостаточностью правительственной программы. Явилась необходимость показать, что возложенныя на депутатовъ порученія, могутъ быть осуществлены въ равной мѣрѣ королемъ. Правительство задалось мыслью склонить общественное мнѣніе къ признанію, что среди взаимнаго непониманія и междуусобной розни, оно одно достаточно сильно и достаточно проникнуто сознаніемъ своихъ обязательствъ предъ націей, чтобы собственнымъ починомъ произвести неотложныя реформы. Такъ понявъ требованія времени Неккеръ, и такое направленіе думалъ онъ придать правительственному вѣщательству. По словамъ г-жи Сталь, задуманная имъ декларація ничѣмъ существенно не отличается отъ конституціонной хартіи, дарованной Людовикомъ XVIII, вслѣдъ за паденіемъ Наполеона. Съ этимъ можно согласиться только при нѣкоторыхъ оговоркахъ. Отмѣтимъ хотя бы тотъ фактъ, что провозглашенная національнымъ собраніемъ публичность преній нашла въ Неккерѣ рѣшительнаго противника и что отмѣняющая ее статья деклараціи 23 іюня принадлежитъ ему всецѣло. Если вѣрить Неккеру, редакція, текстъ которой, къ сожалѣнію, не сохранился, не настаивала на удержаніи сословныхъ камеръ и ограничивалась требованіемъ раздѣлить національное собраніе по меньшей мѣрѣ на двѣ палаты, по образцу англійскихъ ¹⁾

Но Неккеръ въ то же время сознается, что его проектъ допускалъ вето отдѣльныхъ палатъ по вопросамъ, задѣвавшимъ сословные интересы; высказываясь противъ налоговыхъ изъятій, онъ ставилъ собственность и сословныя преимущества дворянства и духовенства внѣ возможности какихъ бы то ни было посягательствъ, другими словами, Неккеръ старался сохранить существующій *status quo* сенъериальнаго права и служебныхъ привилегій дворянства ²⁾.

¹⁾ Le monarque écartait seulement avec vigueur les idées naissantes sur la constitution de ces états en une seule assemblée, et il déclarait d'une manière positive qu'il refuserait son assentiment à toute espèce d'organisation législative qui ne serait pas composée au moins de deux chambres (De la révolution française, т. I, стр. 194).

²⁾ Ibid., стр. 190.

При всемъ томъ, редакціи не суждено было пройти. Королева и графъ Артуа горячо приняли сторону дворянства. Неккеръ рассказываетъ, что засѣданіе совѣта, въ которомъ обсуждался предложенный имъ проектъ деклараціи, было внезапно прервано посланнымъ отъ Маріи-Антуанеты лицомъ. Король вызванъ на время для личныхъ переговоровъ и совѣтъ отсроченъ затѣмъ на нѣсколько дней. Когда послѣдовала новая сессія, прошла редакція графа Артуа, или вѣрнѣе—члена совѣта Видо де ла Туръ, дѣйствовавшего по его указаніямъ. Неккеръ и Монморенъ подали прошенія объ отставкѣ; но король отказалъ имъ въ ней, а графъ Артуа, обращаясь къ Неккеру, позволилъ себѣ даже сказать: мы удерживаемъ васъ какъ заложника, и дѣлаемъ васъ отвѣтственнымъ за всѣ послѣдствія ¹⁾). Несмотря на то, что дворянство, какъ мы увидимъ вскорѣ, нашло въ деклараціи 23 іюня рядъ постановленій, непосредственно задѣвавшихъ его интересы, оно тѣмъ не менѣе увидѣло въ ней, и не безъ основанія, попытку защитить его права и привилегіи отъ нападокъ общинъ. Ферьеръ рассказываетъ, что вслѣдъ за ея обнародованіемъ въ личномъ присутствіи короля представители дворянскаго сословія сочли нужнымъ принести выраженіе своей признательности какъ графу Артуа, такъ и Маріи-Антуанетѣ. Явившаяся съ этою цѣлю депутація благосклонно была принята королевой. Представляя ей наследника престола, Марія-Антуанета объявила, что даетъ его дворянству и надѣется породить въ умѣ своего сына убѣжденіе, что никто больше дворянства не стоитъ на стражѣ престола ²⁾).

Источники не разъ останавливаются на той мысли, что декларація 23 іюня заключала въ себѣ полное удовлетвореніе большинства требованій, высказанныхъ наказами.

Ея неуспѣхъ, думаютъ они, объясняется не недостаточностью обѣщанныхъ реформъ, а посторонними причинами: опасеніемъ, что дѣло общественной и политической реформы перейдетъ отъ нынѣ всецѣло изъ рукъ собранія въ руки короли, подозрѣніемъ,

¹⁾ См. письмо Томаса Джефферсона къ Джоржу Дже, отъ 24 - го іюня 89 года.

²⁾ См. Ферьеръ, т. I, стр. 59 и 60.

что вслѣдъ за обнародованіемъ королевскихъ милостей послѣдуетъ распушеніе штатовъ и возстановленіе прежняго самодержавія ¹⁾). Современные свидѣтельства даютъ нѣкоторое основаніе къ подобной оцѣнкѣ. Въ одномъ изъ своихъ тайныхъ донесеній двору Мирабо пишетъ, напр.: если бы включенныя въ текстъ деклараціи статьи выражены были въ качествѣ простыхъ пожеланій, осуществленіе которыхъ предоставлено штатамъ, страна немедля очутилась бы у ногъ короля ²⁾). Въ мемуарахъ Ожара также передается анекдотъ, ярко рисующій настроеніе депутатовъ отъ общинъ въ моментъ обнародованія деклараціи. Личный секретарь Маріи-Антуанеты утверждаетъ, что изъ устъ Таржю ему пришлось выслушать, немного дней спустя послѣ королевской сессіи, 23-го іюня слѣдующее заявленіе: существуй въ государствѣ частное лицо, которое такъ или иначе открыло бы мину золота, длиною съ Версальскій каналъ, и эта мина позволяла бы покрыть весь накопившійся дефицитъ, я бы приказалъ задушить этого человѣка; король теперь въ нашей власти, и мы извлечемъ изъ этого всю ту пользу, какая будетъ возможна ³⁾).

Если полагаться на только что приведенныя свидѣтельства, причины недовольства деклараціей лежали далеко не въ ней самой. Но такъ ли было въ дѣйствительности? Стоитъ сопоставить отдѣльныя статьи ея съ текстомъ наказовъ, чтобы вынести то убѣжденіе, что цѣлая сторона народныхъ требованій и желаній предается ею забвенію. Говоря это, я разумѣю не разъ предъявленный уже запросъ объ освобожденіи собственности отъ лежащихъ на ней путь сенъеріальнаго права, на упраздненіе того зависимаго характера отношеній между помѣщиками и крестьянами, на которомъ построена была система землевладѣнія и весь

¹⁾ Mémoires de Ferrières, стр. 58. La séance royale offrit l'odieux appareil d'un lit de justice.

²⁾ Note 47-ème, см. Annales de l'Ecole des Sciences Politiques за 1790-ый годъ. Les Préliminaires de la séance royale du 23 juin 1789, par Ch. de Loménie, p. 105.

³⁾ S'il existait dans le royaume un particulier quelconque qui, par hasard ou autrement, eût découvert une mine d'or grosse et longue comme le canal de Versailles, il faudrait étouffer cet homme là; nous tenons aujourd'hui le Roi dans notre puissance, il y passera dans toute l'étendue de la filière. Mémoires secrets D'Augeard, стр. 186.

соціальный строй Франціи стараго порядка. Декларация не только не говорит ни слова объ отмиѣнѣ феодализма, но, наоборотъ, заключаетъ въ себѣ прямое указаніе на то, что въ глазахъ правительства вытекающіе изъ феодализма повинности и платежи составляютъ законный видъ собственности и въ правѣ расчитывать на его защиту. Отмиѣняя податныя изъятія дворянства и церкви и провозглашая принципъ равнаго обложенія, декларация въ то же время принимаетъ мѣры къ охранѣ всѣхъ прочихъ преимуществъ, связанныхъ съ принадлежностью къ высшему званію, какъ-то: почетныхъ правъ, феодальной и сенъеріальной собственности, и вообще всѣхъ старинныхъ привилегій, корень которыхъ лежитъ въ существованіи высшихъ сословій. Всякія измѣненія въ этихъ преимуществахъ допустимы только подъ условіемъ согласія самого дворянства и церкви ¹⁾).

По справедливому замѣчанію Шереста, только что названныя статьи въ связи съ формальнымъ запрещеніемъ публичности преній и голосованій, одни наполняютъ собою ту часть декларации, которая посвящена изложенію немедленно подлежащихъ осуществленію реформъ ²⁾). Что касается до той ея половины, которая заключаетъ въ себѣ передачу королевскихъ намѣреній и плановъ на будущее, то она является скорѣе какой-то политической программой, нежели сводомъ уже достигнутыхъ реформъ. Многія изъ тѣхъ вольностей, которыя обѣщаны въ ней, переданы въ такой редакціи, которая предполагаетъ возможность ихъ обхода и тѣмъ самымъ лишаетъ принятыя правительствомъ обязательства всякаго серьезнаго значенія. Такъ, напр., правило, что налоги могутъ быть взимаемы только съ согласія народныхъ представителей, и что ихъ же согласіе необходимо для

¹⁾ Seront exceptées des affaires qui pourront être traitées en commun celles qui regardent les droits antiques et constitutionnels des trois ordres, la forme de constitution à donner aux prochain états généraux, les propriétés féodales et seigneuriales, les droits utiles et les prérogatives honorifiques des deux premiers ordres. IX. Le consentement particulier du clergé sera nécessaire pour toutes les dispositions qui pourraient intéresser la religion, la discipline ecclésiastique, le régime des ordres et corps séculiers et réguliers.

²⁾ Сравни, Шерестъ, т. III, стр. 268.

займовъ, прямо отиѣняется прибавкой, что въ случаѣ войны или другой опасности для націи, король въ правѣ немедленно приступить къ займу въ сто милліоновъ.

Почти всѣ указы высказываются въ пользу періодичности штатовъ. Королевская декларація ни мало не принимаетъ въ расчетъ и этого запроса. Въ ней нѣтъ указанія сроковъ, въ которые генеральные штаты подлежатъ возобновленію. Отъ короля попрежнему должно зависѣть опредѣленіе времени и мѣста ихъ собраний.

Въ деклараціи нельзя найти прямого признанія за штатами законодательной власти. Хранитель печати Барантэнъ объясняетъ причину, по которой правительство не сочло нужнымъ выговорить этого права сословному представительству, какъ этого требовалъ Неккеръ. «По нашему мнѣнію, пишетъ онъ, это ниспровергло бы основные законы государства». Въ мемуарахъ того-же Барантена можно встрѣтить попытку опредѣленія границы, въ которыхъ народное представительство допускается къ выраженію нуждъ и желаній націи. Отправляясь отъ того принципа, пишетъ онъ, что согласіе народа необходимо для созданія новаго налога и продленія срока прежняго, мы полагаемъ бы, что внѣ этихъ случаевъ всякое собраніе штатовъ излишне и можетъ имѣть мѣсто только въ силу спеціальнаго призыва короля. Согласно этому текстъ деклараціи говоритъ только о невозможности отиѣнить безъ участія сословій уже принятыя рѣшенія, рѣшенія скрѣпленные королевскою подписью, и обезпечивающія личную свободу, равенство налоговъ и существованіе провинціальныхъ собраний. Такая редакція, очевидно, не предполагала за штатами права законодательнаго почина, котораго, какъ мы уже сказали, не знала старинная французская монархія, постоянно стоявшая передъ глазами составителей деклараціи. Незвѣстна была ей также министерская отвѣтственность, которой однако требовали указы.

Что касается до публичныхъ правъ, то заявленіе, что свободу печати слѣдуетъ примирить съ уваженіемъ къ религіи, добрымъ нравамъ и честию гражданъ, а отиѣну административныхъ арестовъ въ силу *lettres de cachet* съ необходимостью сохранить общественное спокойствіе и честь семей не оставляютъ сомнѣнія въ томъ, что правительство и на этотъ разъ сохранило за собой редство къ обходу имъ самимъ обѣщанныхъ вольностей.

Отмѣняя только въ принципѣ всякаго рода податныя изъятія, оно предоставляло высшимъ сословіямъ практическое осуществленіе обѣщаннаго. Въ будущемъ также должно было вослѣдовать уравниеніе всѣхъ въ дѣлѣ несенія личныхъ повинностей. Пока послѣднія не замѣнены будутъ денежными взносами, дворянство и духовенство должны сохранить свободу отъ нихъ. Ни словомъ не упоминается объ отмѣнѣ служебныхъ преимуществъ дворянства, въ особенности высшаго.

Изъ всѣхъ видовъ сеньеріальныхъ правъ перестаетъ существовать одна только личная зависимость крестьянъ; всѣ же остальные, какъ-то: чмдшъ, или цензива, ренты и другія сеньеріальныя права и обязательства объявляются предметами постоянного уваженія и признанія. Отмѣна *l'ancien* или обязательства платить сборъ въ казну въ случаѣ покупки дворянскаго имѣнія, и выкупъ личной дорожной повинности заканчиваютъ собою рядъ реформъ, предпринимаемыхъ правительствомъ на пользу средняго сословія.

Изображая въ своемъ дневникѣ то впечатлѣніе, какое декларация 23-го іюня произвела въ обществѣ, Говерноръ Морисъ замѣчаетъ: король сегодня доставилъ большое удовольствіе дворянамъ и большое неудовольствіе среднему сословію ¹⁾. Прочитавши текстъ деклараціи, легко понять причину того и другаго. Правда, королевская власть рѣшалась поднять руку на нѣкоторые сословныя права и преимущества; но въ жертву приносились ей только тѣ привилегіи, отъ которыхъ дворянство считало нужнымъ отказаться прежде, слѣдуя въ этомъ отношеніи совѣту парламентовъ и нотаблей. Ихъ отмѣна не только не связывалась съ низверженіемъ сеньеріальныхъ порядковъ, но, наоборотъ, неприкосновенность послѣднихъ ставилась подъ защиту новой конституціи на ряду съ почетными правами и преимуществами высшихъ сословій и обособленностью ихъ представительства, каждый разъ, когда на обсужденіе поступаетъ вопросъ, такъ или иначе задѣвающий ихъ спеціальныя интересы. Мунье вѣрно передавалъ ту точку зрѣнія, съ какой среднее сословіе смотрѣло на увѣковѣченіе этой системы феодальнаго безправія

¹⁾ См. *Diary and letters of Gouverneur Morris.*, т. I, стр. 104.

и крѣпостнаго гнета, на этотъ открыто выраженный отказъ, отъ равенства и изополтін, отъ замѣны въ частности сословнаго представительства народнымъ». Подобная конституція, пишетъ онъ, неминуемо отдастъ народъ въ угнетеніе, упрочитъ злоупотребленія, породитъ междоусобную ненависть и вражду ¹⁾).

Г-жа Стааль справедливо указываетъ, что въ деклараціи допущена та роковая ошибка, что частные интересы высшихъ сословій признаны чѣмъ-то нераздѣльнымъ отъ интересовъ королевской власти, послѣдствіемъ же этого, прибавляетъ она, было то, что привилегированные вовлекли въ собственную погибель и монархію ²⁾). Монлозье вполнѣ подтверждаетъ высказываемый здѣсь взглядъ, говоря: одно сохраненіе деклараціей сословныхъ различій заставило общество добровольно закрыть глаза на всѣ ея благодѣянія ³⁾).

Но отмѣчая недовольство, вызванное консерватизмомъ правительства въ сферѣ общественныхъ вопросовъ, недовольство, особенно рѣзко проявившееся въ рядахъ средняго сословія, не будемъ также упускать изъ виду, что недостаточность политическихъ уступокъ и желаніе приписать ихъ всецѣло доброй волѣ короля, возстановили противъ деклараціи всѣхъ друзей свободы, не исключая и привилегированныхъ. Человѣкъ, вышедшій изъ ихъ среды и всегда дотогѣ стоявшій вдалекѣ отъ двора, маркизъ де-Ферьеръ, передаетъ въ своихъ мемуарахъ ту точку зрѣнія, съ какой его ближайшіе товарищи, члены провинціальнаго дворянства, смотрѣли на поведеніе короля и на содержаніе обнародованной имъ деклараціи. «Королевское присутствіе, пишетъ—онъ, воспроизвело всѣ ненавистныя подробности lit

¹⁾ Je ne verrai jamais dans une pareille constitution que l'oppression du peuple, le maintien de tous les abus, un levain de haine et de discorde entre tous les citoyens. (Exposé de la conduite de M. Mounier, p. 8). Un Royaliste libéral en 1789.—Jean Joseph Mounier par L. de Lansas de Laborie. 1887.

²⁾ Les intérêts des corps n'étaient point unis à ceux de la prérogative royale, et, en voulant les rendre inséparables, les privilégiés ont entraîné le trône dans leur propre chute:—Considérations sur la Révolution Française par M^{me} la Baronne de Staël. 1818, т. I, стр. 220.

³⁾ Mémoires de Monlosier, т. I, стр. 198 и 203.

de justice; солдаты и личная гвардія окружали залъ застѣданія; все, что приближалось къ престолу, носило печать молчаливаго унынія. Сама декларація никого не удовлетворила. Людовикъ XVI походилъ болѣе на деспота, дающаго приказы, нежели на монарха, призывающаго народныхъ представителей къ обсужденію интересовъ великой націи. Людей, которымъ повповненіе дѣлалось въ тягость, которые нетерпѣливо ожидали свободы, неприятно поражало частое повтореніе королемъ фразы: я этого хочу ¹⁾).

Ко всѣмъ этимъ причинамъ неспѣха слѣдуетъ прибавить еще одну. Неккеръ утверждаетъ, и не безъ основанія, что враждебность, съ какою встрѣчена была декларація 23-го іюня, въ значительной степени объясняется тѣмъ, что вводимыя ею реформы выдаваемы были за королевскую милость, а не за результатъ совокупной дѣятельности представительства и монарха. «Легко-ли повѣрить, пишетъ онъ въ 1792 г. При чтеніи декрета депутаты возмущены были прежде всего тѣмъ, что король принимаетъ слишкомъ большое участіе въ возрожденіи народнаго благополучія. По собственной инициативѣ, великодушно жертвуя своею властью, онъ объявлялъ, что налоги не будутъ взимаемы впредь безъ народнаго согласія. И отъ него также исходило предложеніе примирить свободу печати съ требованіями религіи и нравственности, оградить свободу личности и тому под. ²⁾).

Враждебные революціи историки и публицисты не разъ старались провести тотъ взглядъ, что декларація 23-го іюля какъ нельзя удачнѣе рѣшала поставленные временемъ вопросы ³⁾). Если вѣрить имъ, большая уступчивость, большее довѣріе къ королю и его министрамъ, позволили-бы среднему сословію, по-

¹⁾ *Memoires du Marquis de Ferrières.*, т. 1, стр. 58.

²⁾ См. *Du pouvoir exécutif dans les grands états* par Necker., т. II, 1792, стр. 233. Александръ Ламетъ въ своей исторіи національнаго собранія высказываетъ приблизительно то же, говоря: *Les formules impératives dans cette séance royale et le caractère qu'y prenait le roi comme seul représentant de la nation, ne considérant ses mandataires que comme de simples conseillers, n'était point de nature pour obtenir l'assentiment des députés.* *Histoire de l'assemblée nationale*, т. 1, стр. 29.

³⁾ Это сдѣлано въ послѣдній разъ Маріусъ Сепе въ монографіи *Паденіе во Франціи стараго порядка*. См. стр. 73 и слѣд.

нимо всякаго насильственнаго переворота, добиться необходимыхъ гарантій свободнаго политическаго строя. Послѣ сказаннаго о содержаніи деклараціи, трудно согласиться съ недобрымъ мнѣніемъ. Не будемъ забывать, что событія, ознаменовавшія собою конецъ прошлаго столѣтія, вызваны были въ такой же, если не большей мѣрѣ, стремленіемъ къ равенству, какъ и къ политической свободѣ. А этому стремленію королевская декларація, можно сказать, почти отказывала въ своемъ признаніи.

Какъ же говорить послѣ этого о возможности мирнаго рѣшенія ея задачъ, лежащихъ въ основѣ современной гражданственности. Декларация на самомъ дѣлѣ являлась компромиссомъ старыхъ порядковъ съ требованіями ходячей, не столько общественной, сколько политической доктрины, компромиссомъ, далеко не достаточнымъ, ставившимъ себѣ цѣлью скорѣе упроченіе стараго порядка, нежели его перестройку. На нее надо смотрѣть не какъ на исходный моментъ въ развитіи французской демократіи, а какъ на послѣднее слово старой Франціи, Франціи, столько же преданной самодержавію, сколько и аристократіи. При такихъ условіяхъ единоличному акту Людовика XVI-го трудно было сдѣлаться той «великой хартіей вольностей», какою считаютъ ее, неизвѣстно почему, нѣкоторые современники и многіе изъ недавнихъ повѣствователей. Нельзя поэтому, заодно съ авторомъ мемуаровъ Вебера, утверждать, что только демонстративному отсутствію Неккера на засѣданіи въ моментъ обнародованія деклараціи, этому такъ сказать молчаливому протесту популярнаго министра, надо приписать оппозицію буржуазіи и отказъ ея депутатовъ покинуть залъ засѣданій. Историки едва ли согласятся когда-либо въ опредѣленіи того вліянія, какое на это рѣшеніе оказала личная инициатива Бальи, Мирабо и Сиейса, которымъ авторы мемуаровъ разное приписываютъ честь починна энергическихъ предложеній и столь же строгихъ протестовъ; но исходъ неудачно начатаго правительствомъ столкновенія зависѣлъ, разумѣется, не отъ произнесенія тѣмъ или другимъ депутатомъ приписываемыхъ ему или придуманныхъ имъ въ послѣдствіи словъ ¹⁾. Онъ не обуславливался также исключи-

¹⁾ До сихъ поръ остается спорнымъ, сказалъ ли Мирабо церемоній-
нига II. КОРОЛЕВ. ДЕМОКРАТІЯ.

тельно податливостью Людовика XVI, будто бы не нашего друга ответа на извѣщеніе, что національное собраніе остается въ сборѣ, кромѣ: «не хотятъ расходиться, такъ пусть спятъ». Допуская даже ту версію, которая гласитъ, что посланная противъ депутатовъ военная команда была остановлена при входѣ дворянами-патріотами, обнажившими шпаги въ защиту товарищей, мы все же приходимъ къ заключенію, что оппозиція средняго сословія была сильна прежде всего сочувствіемъ къ ней общественнаго мнѣнія. Церемоніймейстеръ де-Брезэ, преклоняющійся предъ категорическимъ отказомъ президента исполнить королевскую волю и объявить засѣданіе закрытымъ; солдаты, не приводящіе въ исполненіе данного имъ приказа изъ нежеланія пролить кровь депутатовъ; король и королева, упрощающіе Неккера не покидать ихъ въ минуту опасности и подъ его вліяніемъ направляющіе къ дворянству и духовенству призывъ о немедленномъ присоединеніи къ среднему сословію; графъ д'Артуа, наставляющій передъ ними на томъ, что дальнѣйшая безопасность короля зависитъ отъ выполненія этого желанія: всѣ и каждый въ отдѣльности руководствуются однимъ и тѣмъ же мотивомъ, сознаніемъ, что общественное мнѣніе страны одобрило поведеніе національнаго собранія и осудило всѣ попытки монархической реакціи.

Если Неккеръ проповѣдуетъ уступчивость, то прежде всего потому, что въ его глазахъ нельзя положиться на армію. Его мнѣніе находитъ поддержку въ ближайшемъ начальникѣ парижскаго гарнизона, баронѣ Безенвалѣ, и оправдывается дальнѣйшимъ поведеніемъ французскихъ гвардейцевъ въ революцію 14-го

мейстеру де-Брезэ извѣстную фразу: *Allez dire à ceux qui vous envoient que nous sommes ici par la volonté nationale et que nous n'en sortirons que par la puissance des baïonnettes.* Смыслъ Мирабо приписываетъ себѣ нечто подобное въ 13-омъ письмѣ къ своимъ избирателямъ; но въ мемуарахъ маркиза де-Брезэ, сына того, кому данъ былъ этотъ отвѣтъ, приводится нѣсколько отличныхъ отъ этой редакціи. *Nous sommes rassemblés par la volonté nationale et nous ne sortirons que par la force.* Смыслъ заявленія остается впрочемъ прежній. Его не напоминаетъ и сдѣланная Баззъ запись: „*Allez dire à ceux qui vous envoient que la force des baïonnettes ne peut rien contre la volonté de la Nation*“. См. *Les Mirabeaux* par Louis de Loménie, т. IV, стр. 328.

іюня. Если Сіейсъ, несмотря на выслушанный отъ короля приказъ прекратить пренія и оставить залу присутствія, рѣшается сказать товарищамъ: «мы сегодня то же, что были вчера; а потому приступимъ къ дебатамъ», то опять таки изъ сознанія, что за нимъ стоятъ не только представители націй, не только окружающая собраніе толпа, но десятки и сотни тысячъ народа, одинаково въ Парижѣ и провинціяхъ. Если духовенство и дворянство, несмотря на принципиальныя различія, неохотно и скрѣпя сердце дѣлаютъ рѣшительный шагъ къ сближенію, приходятъ засѣдать на однихъ скамьяхъ съ среднимъ сословіемъ, выгораживая въ то же время свою свободу въ будущемъ, то опять-таки изъ убѣжденія, что въ данный моментъ общественное мнѣніе всецѣло стоитъ на сторонѣ національнаго собранія и что всякое противодѣйствіе съ ихъ стороны можетъ сдѣлаться поводомъ къ междоусобной войнѣ.

Напрасно нѣкоторые историки, и въ числѣ ихъ Шерэсть, стараются представить дѣло такимъ образомъ, какъ будто вынужденная уступчивость короля и высшихъ сословій была результатомъ напередъ обдуманнаго плана, составляла часть того заговора, какой дворъ и аристократическая партія составили противъ общины. Въ тайной перепискѣ близкаго совѣтника Маріи Антуанеты, Мерси Аржанто, нѣтъ ни единого намека на желаніе усыпить опасенія народнаго представительства и тѣмъ самымъ обезпечить успѣшность задуманнаго *coup d'état*. Наоборотъ, въ нихъ можно найти категорическое доказательство тому, что вслѣдъ за пораженіемъ, понесеннымъ 23-го іюня, король и королева рѣшились во всемъ положиться на Неккера и его союзниковъ въ министерствѣ — Монморена и Сентъ-Приста. Съ 23-го по 27-ое іюня, пишетъ Мерси австрійскому министру Кауниццу, всѣ здѣсь казались потерявшими голову; и къ тому было не мало основаній, такъ какъ за послѣдніе четыре дня голодъ, банкротство и междоусобная война казались неминуемымъ. Дворъ уже думалъ о томъ, чтобы переселиться въ какой-нибудь укрѣпленный городъ. Но это было едва ли выполнимо въ виду отпаденія войскъ, засвидѣтельственнаго рядомъ случаевъ неповиновенія. Если бы Неккеръ удалился отъ дѣлъ, какъ это было его намѣреніе, или если бы безумный проектъ графа

Артуа и другихъ членовъ королевской семьи подвергнуть министра задержанію не встрѣтилъ рѣшительнаго отпора въ король и королева, нельзя было бы избѣжать возстанія ¹⁾. Правительству тѣмъ труднѣе было бы остановиться на мысли, отвѣсти кому слѣдуетъ глаза подозрительнымъ заискиваніемъ, что народъ относился къ нему съ крайнимъ недовѣріемъ. Это недовѣріе на столько было сильно, что самые странные слухи принимались толпою на вѣру. Въ тайныхъ донесеніяхъ венеціанскаго, посла Антонио Капелло, какъ и въ рядѣ одновременныхъ свидѣтельствъ, можно сплошь и рядомъ найти упоминаніе о томъ, что всѣ ждутъ кровавой рѣзни. «Дома патріотовъ, пишетъ Капелло, помѣчены и должны быть преданы грабежу и пламени. Ожидается поголовное избіеніе вожаковъ оппозиціи, штурмъ Парижа, прибытіе въ него войскъ подземными ходами, будто бы существующими между Версалемъ и Бастиліей. Слухъ о предстоящемъ *coup d'état* носился въ воздухѣ прежде назначенія маршала Брольи главою парижскихъ войскъ, прежде внезапнаго пріѣзда барона Бретеля изъ деревни въ Версаль. Национальное собраніе, по предложенію Мирабо, еще раньше вступленія въ его ряды духовенства и дворянъ, принимало мѣры къ защитѣ своихъ членовъ отъ возможности произвольныхъ арестовъ, провозглашало неприкосновенность депутатовъ и отвѣтственность министровъ. Даже не допуская существованія какого-то издавна подготовляемаго заговора, сомнѣваясь въ томъ, чтобы съ достойнымъ Макиавелли коварствомъ дворъ старался усыпить недоуверіе будущихъ своихъ жертвъ, легко тѣмъ не менѣе объяснить, какъ слабохарактерный по природѣ король поддавался убѣжденіямъ окружавшей его камарильи, разъ только маршалу Брольи и старинному совѣтнику Бретелю удалось породить въ немъ увѣренность въ легкости, съ какой можетъ быть произведена контръ-революція. А что тотъ и другой въ дѣйствительности высказывались въ этомъ смыслѣ, на то имѣются у насъ согласныя показанія мемуаровъ Вебера, Безенваля и Монлозье. Вотъ что говоритъ первый, свидѣтельство котораго особенно

¹⁾ Correspondance secrète 4-го іюня 89 года, письмо къ Кауницу, т. II, стр. 354 и 355.

цѣнно, какъ близкаго къ королевѣ лица (онъ былъ ея молочнымъ братомъ). Разстояніе, отдѣляющее насъ отъ времени, когда произошли рассказываемыя событія, позволяетъ мнѣ упомянуть, въ чести Маріи Антуанеты, пишетъ Веберъ, что она, въ числѣ первыхъ, подала королю великодушный совѣтъ поддержать свою власть силой и отпустить министровъ, требовавшихъ отъ него политѣйшаго преклоненія предъ собраніемъ. Недавнія событія изъ жизни ея матери (Маріи Терезіи) указывали королевѣ на то, чего можно достигнуть однимъ смѣлымъ ударомъ, даже въ эпохи такихъ кризисовъ, изъ которыхъ, по общему мнѣнію, нѣтъ исхода ¹⁾. По словамъ другаго не только свидѣтеля, но и участника контръ-революціи, Безенвала, маршалъ Брольи проникнуть былъ убѣжденіемъ, что «однимъ словомъ ему удастся подчинить Парижъ, внушить страхъ національному собранію, укрѣпить корону на головѣ Людовика XVI и сосредотчить въ своихъ рукахъ бразды правленія ²⁾». Маршалъ Брольи, говоритъ въ свою очередь Монлозье, не скрывалъ своего желанія произвести насильственный переворотъ въ пользу стараго порядка; онъ сходился въ этомъ съ Бретелемъ и его приверженцами: ничто не казалось ему легче осуществленія такого замысла ³⁾. Въ мемуарахъ Бальи подробно рассказано все происходившее въ собраніи во второй половинѣ іюня. Сліянію палаты предшествовало, какъ мы видѣли, вступленіе отдѣльныхъ членовъ дворянства и духовенства: 24-го присоединилась часть церковной камеры, подъ предводительствомъ архіепископа Віенскаго; 25 — восемь кюре, съ ректоромъ парижскаго университета, вошедши въ залъ засѣданія, впервые сдѣлали заявленіе, что намѣрены оставаться въ немъ не только до момента, когда провѣрены будутъ ихъ полномочія, но и послѣ этого. Вскорѣ затѣмъ вошли и 47 депутатовъ отъ дворянства. Многіе изъ сторонниковъ средняго сословія продолжали тѣмъ не менѣе засѣдать въ дворянской камерѣ, отдѣльно отъ національнаго собранія, съ цѣлью поддержать въ немъ агитацію въ пользу окончательнаго сліянія. Если

¹⁾ Mémoires de Weber, т. I, стр. 364.

²⁾ Mémoires du Baron de Boesensval, т. II, стр. 354.

³⁾ Монлозье. Mémoires, стр. 195.

вѣрить Ферьеру, отсутствіе Лафайета въ національномъ собраніи не имѣло другой причины ¹⁾). Важнѣйшимъ препятствіемъ являлось однако то обстоятельство, что многіе дворянскіе указы запрещали депутатамъ засѣдать иначе, какъ по сословіямъ. Этимъ объясняется, почему Талейранъ счелъ нужнымъ предложить собранію 7-го іюля 89 года проектъ закона, объявлявшаго, что избиратели не въ силахъ связывать воли депутатовъ путемъ такъ называемыхъ повелительныхъ мандатовъ (*mandats impératifs*) ²⁾). Многіе изъ представителей, не ожидая исхода открывшихся по этому предмету преній, спѣшатъ въ свои баальжи и возвращаются оттуда съ новыми, болѣе широкими и свободными полномочіями. Такъ поступилъ въ числѣ другихъ Лафайетъ, который вслѣдъ затѣмъ присоединился къ засѣдавшимъ въ собраніи членамъ своего сословія.

Революція 14 іюля узаконила начавшееся раньше ея сліяніи сословій. Король призналъ самый фактъ обращенія генеральныхъ штатовъ въ національное собраніе. Явившись добровольно въ его среду, онъ заявилъ, что отнынѣ намѣренъ составлять одно съ націей и ждетъ отъ національнаго собранія помощи въ упроченіи государственнаго благополучія ³⁾). Людовикъ XVI, говоритъ Бальи, выразилъ тѣмъ самымъ свою готовность признать собраніе; онъ узаконилъ всѣ отмѣненные деклараціей 23 іюня декреты о поголовномъ счетѣ голосовъ, о сліяніи сословій въ одну палату. 16 іюля временный президентъ собранія, Клермонъ Топеръ, прочелъ присутствующимъ текстъ слѣдующаго заявленія, представленнаго ему отъ имени большинства дворянскихъ депутатовъ. «Считая себя связанными волею довѣрителей, многіе изъ насъ пока не рѣшались принять участія въ вашихъ работахъ. Но переживаемыя нами обстоятельства такъ близко касаются общественнаго блага и на столько требуютъ неотложныхъ рѣшеній, что мы думаемъ дѣйствовать вполнѣ согласно съ волею избирателей и только предупредить ея выраженіе, заявляя, что впредь будемъ подавать голосъ по всѣмъ обсуждаемымъ

¹⁾ Mémoires de Ferrières, т. I, стр. 67 и 68.

²⁾ См. Arch. Parlem., т. VIII, стр. 200 и 201.

³⁾ Мемуары Бальи, т. II, стр. 5 и 7.

собраніемъ вопросовъ». Депутаты парижскаго дворянства высказались затѣмъ въ томъ же смыслѣ. Очередь настала за духовенствомъ и кардиналъ Ларошъ-Фуко объявилъ о готовности его членовъ присоединиться къ собранію. «Такимъ образомъ, замѣчаетъ Бальи, національное собраніе оказалось въ полномъ составѣ, и его протоколы впервые признали, что всѣ депутаты, полномочія которыхъ подверглись повѣркѣ, имѣютъ голосъ въ подлежащихъ обсужденію дѣлахъ ¹⁾».

Но не ранѣе 29 іюля исчезли въ собраніи всякіе слѣды сословности. Въ этотъ именно день герцогъ Мортемаръ предложилъ упразднить тѣ порядки, въ силу которыхъ дворянство и духовенство занимали еще особыя скамьи. Его предложеніе, говоритъ Бальи, покрыто было аплодисментами ²⁾.

Замѣна сословнаго представительства народнымъ была первой побѣдой равенства надъ привилегіей. Но эта побѣда сдѣлала возможной и всѣ остальные. Безъ соединенія депутатовъ въ одномъ собраніи, не мыслимо было бы то дружное дѣйствіе средняго сословія съ приходскими кюре и дворянами-патріотами, которое обезпечило представителямъ націй численное большинство во всѣхъ дебатахъ. Только заручившись имъ, можно было пойти смѣло по пути общественнаго и политическаго возрожденія, проводить демократическія тенденціи и въ аграрное законодательство, и въ конституціонное устройство; но всѣ подобнаго рода реформы требовали времени. Не желая медлить, озабоченное прежде всего мыслью о констатированіи достигнутой имъ побѣды, среднее сословіе поспѣшило редакціей руководившихъ имъ принциповъ народнаго суверенитета и равенства. Оно приступило поэтому къ составленію деклараціи правъ.

¹⁾ Ibid., стр. 39.

²⁾ Ibid., стр. 171. Замѣтимъ однако, что въ журналахъ времени и въ томъ числѣ въ Монитерѣ, нѣтъ упоминаній объ этомъ предложеніи.

ГЛАВА II.

Декларация правъ человека и гражданина.

§ 1.

Съ конца іюня 1789 года генеральныя штаты Франціи, преобразованныя по волѣ средняго сословія въ единую всесословную камеру, національное собраніе, засѣдаютъ почти безъ перерыва день за днемъ. Сессіи длятся нерѣдко двѣнадцать часовъ подъ-рядъ; начинаются въ первомъ или второмъ по полудни и заканчиваются въ третьемъ или четвертомъ утра. Что, спрашивается, побуждаетъ депутатовъ обнаруживать такую лихорадочную дѣятельность; чему посвящаютъ они жаркіе дни лѣтнихъ мѣсяцевъ, не зная усталости, не требуя отдыха?

«Они заняты построеніемъ теоріи неправильныхъ сопряженій», пишетъ Карлайль. Они вырабатываютъ начала общей вѣсьмъ народамъ конституцій, думаютъ сами депутаты ¹⁾. Вотъ отзывы, повидимому, исключающіе другъ друга; на самомъ же дѣлѣ каждый въ своей односторонности заключаетъ долю истины.

И Карлайль правъ, думая, что поставленная собраніемъ задача имѣла скорѣе теоретическое, нежели практическое значеніе, что формулировка правъ человека принадлежитъ къ кругу дѣятельности ученыхъ академій, отнюдь не законодательныхъ

¹⁾ Если бы отъ всей конституціи 91 года не осталось ничего, кромѣ деклараціи, и этого одного достаточно было бы для ея безсмертія. Подобно Евангелію, она должна была сдѣлаться предметомъ преслѣдованія, ибо что она, какъ не благовѣстіе малымъ сиѣмъ (Rabaux S.^t Etienne. Оеuvres, стр. 321).

палаты. II депутаты правы, высказывая надежду, что ихъ манифестъ войдетъ со временемъ въ сознание всѣхъ цивилизованныхъ обществъ, сдѣлается и политическимъ credo народныхъ массъ, и руководящею нитью для законодателей. Исторія оправдала эти ожиданія. Кто, въ самомъ дѣлѣ, рѣшится отрицать, что такія положенія, какъ свобода отъ личнаго подчиненія и рабства, рабственно всѣхъ предъ закономъ и судомъ, всесословность, публичность и гласность правосудія, отдѣленіе судебной власти отъ законодательной, не позволяющее дать закону обратную силу, признаны въ наши дни не только ограниченными, но и неограниченными монархіями — Турціей и Россіей? Кому неизвѣстно также, что свобода духовныхъ проявленій личности соблюдается болѣе или менѣе повсюду, гдѣ существуютъ гарантіи и конституціи, т. е. на протяженіи всей западной Европы, всего Американскаго материка, значительной части Азіи, всей Австраліи и многихъ мѣстностей Африки?

Всесословность — это драгоценнѣйшее для людей 89 года благо — на столько успѣла проникнуть во всеобщее сознание даже отсталыхъ народностей, что всякая попытка уклониться отъ нея путемъ расширенія свободы одного класса, хотя бы и безъ ущерба остальнымъ, кажется намъ явною несправедливостью. Мы охотнѣе миримся съ равенствомъ въ безправіи, нежели съ неравенствомъ въ правахъ.

Повсемѣстное усвоеніе принциповъ 89 года само по себѣ уже ручается намъ за то, что принципы эти были не простыми теоретическими домыслами, а, наоборотъ, вынесенными изъ жизни убѣжденіями. Философскія абстракціи, воспринятыя въ текстъ конституцій, не становятся отъ этого частью нашего сознанія. Чтобы сдѣлаться ею, они должны отвѣчать существеннымъ потребностямъ общества, всѣми чувствуемой, хотя бы и смутно сознаваемой необходимостью.

Наказы 89 года, ставившіе на видъ депутатамъ необходимость изданія деклараціи правъ, относились къ ней не какъ къ отвлеченному теоретическому требованію, а какъ къ ясно сознаваемой практической задачѣ. Не имѣя возможности по многимъ причинамъ, говорить наказами средняго сословія отъ Рена. добиться сразу наилучшихъ законовъ и конституцій, и убѣжден-

ные также, что современное поколѣніе беспально воспримет-ствовать улучшенію ея въ будущемъ, проникнутые, наконецъ, сознаніемъ о необходимости соединить въ одно цѣлое вѣчные принципы общественнаго порядка, съ которыми надо будетъ считаться впредь при исправленіи существующихъ несовершенствъ въ учрежденіяхъ и отмѣнѣ злоупотребленій, депутаты генеральныхъ штатовъ должны начать свою законодательную дѣятельность съ изданія подробной деклараціи всѣхъ существенныхъ правъ гражданина и націи, правъ, которыя не могутъ быть отмѣнены никакимъ человѣческимъ закономъ¹⁾.

Если философскія абстракціи 1789 года нашли себѣ примѣненіе на практикѣ, оказались не мертвыми формулами, а вполне жизненными началами, то потому, что, думая провозгласить новыя для міра принципы, составители деклараціи о правахъ человека только давали признаніе тому, на что натолкнулъ ихъ, что выработалъ историческій опытъ. На первый взглядъ ихъ положенія представляются намъ цѣликомъ заимствованными изъ сочиненій кабинетныхъ мыслителей—Кумберланда, Локка, Руссо, Вольтера, Монтескье. На самомъ же дѣлѣ ихъ первоисточникомъ являются такіе законодательные памятники, какъ Великая Хартія вольностей, Актъ habeas corpus, Декларация вѣротерпимости, Петиція правъ, американская декларация независимости. Понятіе о неотчуждаемыхъ вольностяхъ, о правахъ, которыя не могутъ быть отняты ни законами, ни конституціями, было вполне установлено уже въ республиканской Англіи XVII-го вѣка. «Неотчуждаемыя и не знающія вліянія давности права», о которыхъ говоритъ декларация 89 года, это то самое, что англійскіе радикалы полутора столѣтіями раньше, и по ихъ примѣру Кромвель, обозвали «необходимыми устоями всякой конституціи», *essentials*. Въѣсть съ нуританскимъ радикализмомъ эти идеи перешли въ новый свѣтъ, проникли въ конституціи и законы от-

¹⁾ Arch. Parl. T. V, стр. 538. Требованіе составить декларацію правъ человека и гражданина высказано было наказами какъ дворянства, такъ и средняго сословія. Шервудъ приводитъ въ доказательство этой мысли выдержки изъ наказовъ дворянства Безьера, Манта, Парижа, а также изъ наказовъ средняго сословія Рена и другихъ (см. *La Chute de l'Ancien Régime* par Aimé Chérest., томъ II, стр. 465—468).

дѣльных штатовъ и провозглашены были торжественно всему міру въ составленной Джефферсономъ деклараціи независимости. Сама форма, въ которой люди 1789 г. пожелали обнародовать свои воззрѣнія на руководящіе принципы государственнаго устройства, та самая, къ которой ранѣе ихъ не разъ обращались англичане и къ которой еще недавно прибѣгли пионеры возникающей въ Сѣверной Америкѣ европейской гражданственности.

Если принципы 1789 года въ концѣ XVIII вѣка могли считаться новинкой, то только въ томъ смыслѣ, что отрицали тѣ самыя начала, на которыхъ былъ построенъ общественный и политическій складъ Франціи и всего европейскаго континента. Для феодальныхъ порядковъ, основанныхъ на привилегіяхъ и изъятіяхъ, провозглашаемый деклараціей принципъ равенства предъ закономъ и судомъ былъ своего рода смертнымъ приговоромъ. Политическая и гражданская свобода и начало народнаго суверенитета, очевидно, въ такой же мѣрѣ противорѣчили ученію «l'état c'est moi», пророча неминуемую гибель всемогущей и вездѣсущей бюрократіи.

Ошибочно было бы думать однако, что разлагающая сила принциповъ 89 года не сказалась на континентѣ Европы задолго до ихъ обнародованія. Уже въ пятнадцатомъ вѣкѣ писатели, въ родѣ Филиппа де-Коминъ, почерпая свѣдѣнія объ англійской конституціи изъ сочиненій знаменитаго Фортескью¹⁾, будили въ общественномъ сознаніи французовъ никогда не исчезающій вполне запросъ на политическую свободу. Ихъ проповѣдь не можетъ быть названа беспочвенной, такъ какъ въ сравнительно недавнемъ прошломъ французы надѣлены были тѣми же учрежденіями, которыя послужили англичанамъ средствомъ къ обезпеченію началъ неприкосновенности личности и самостоятельности общества. Не о простомъ заимствованіи чужихъ гарантій говорятъ также писатели Лиги, призывая къ восстановленію во Франціи той же системы ограниченной сословіями монархіи, которая для англичанъ являлась очагомъ политической свободы. Ви-

¹⁾ De Laudibus legum Angliae—The difference between an absolute and limited monarchy.

зывая въ памяти попеременно примѣры средневѣковыхъ сословныхъ монархій, съ Англіей во главѣ, и классическихъ республикъ древности, писатели, какъ Готманъ и Ла-Боэси, одинаково подымали голосъ противъ «добровольнаго рабства», указывая въ то же время выходъ изъ него въ началѣ самостоятельности общества.

Въ ХVІІ вѣкѣ въ борьбѣ съ королевскимъ 'абсолютизмомъ и господствующею церковью начала англійской политической свободы не только получаютъ ту опредѣленность и законченность, которая предоставляла имъ дотошъ, но и находятъ себѣ существенное дополненіе въ невѣдомомъ еще Томасу Мору принципъ гражданского равенства. Этотъ принципъ впервые находитъ признаніе себѣ въ сферѣ религіозной. Онъ провозглашается представителями наиболѣе передовыхъ протестантскихъ сектъ, вожаки которыхъ незамѣтно вводятъ его въ область политики, объявляя себя «левеллерами», или нивелляторами. Вызванная въ значительной степени религіозными преслѣдованіями, первая англійская революція, въ виду невозможности достигнуть того «единообразія» въ дѣлахъ вѣры, о которомъ мечталъ Генрихъ VІІІ, Эдуардъ VІ и Елизавета, впервые вводитъ также въ понятіе личныхъ правъ англійскаго гражданства принципъ вѣротерпимости, а этотъ принципъ въ свою очередь является источникомъ развитія свободы слова и печати. Въ томъ же столѣтіи сперва въ Англіи, а затѣмъ на континентѣ составные элементы англійской свободы находятъ себѣ теоретическое выраженіе и обозначаются далеко не новымъ терминомъ «естественныхъ правъ личности» ¹⁾. Pamфлетная литература временъ республики и протектората подымаетъ и разрабатываетъ уже всѣ тѣ вопросы, болѣе систематическое выраженіе которыхъ мы находимъ впоследствии у Локка, Кумберланда, Юма, Монтескье и Руссо.

Ученіе о неотчуждаемыхъ правахъ и въ числѣ ихъ о свободѣ совѣсти, неприкосновенности личности и собственности, о значеніи, какое для свободы гражданъ имѣетъ отдѣленіе судебной власти отъ исполнительной, какъ устраняющее возможность за-

¹⁾ Терминомъ natural law — естественное право, уже Фортескью озаглаживаетъ одно изъ своихъ сочиненій.

моновъ «ad hoc», и т. п. уже ясно выражено въ многочисленныхъ трактатахъ и петиціяхъ Лилъборна и не отрицаются самими Кромвелемъ. Континентальной публицистикѣ XVIII вѣка останется только усвоить эти принципы, дать имъ болѣе полное метафизическое обоснованіе, привести ихъ въ стройную логическую послѣдовательность; Монтескье и Руссо одни внесутъ нѣкоторыя измѣненія въ эту въ полномъ смыслѣ слова англійскую систему личныхъ и народныхъ правъ. Первый доведетъ теорію Лилъборна и Локка о раздѣленіи властей до ея крайностей—полнаго обособленія и равновѣсія ¹⁾, второй—исказитъ англійское начало ограниченного народнаго суверенитета, суверенитета, не устраняющаго существованія не подлежащихъ отчужденію человѣческихъ правъ—античной идеей о всецѣломъ поглощеніи личности государствомъ и установитъ такимъ образомъ свой принципъ неограниченного и недѣлимаго народнаго верховенства ²⁾. Ошибки теоретиковъ вслѣдъ за тѣмъ отразятся на дѣятельности законодателей, и творцы единой американской гражданственности поспѣшатъ внести въ выработанный ими текстъ федеральной конституціи заимствованное у Монтескье начало обособленія властей, «какъ существеннѣйшую гарантію англійской свободы». Политическое сознаніе Франціи въ свою очередь усвоитъ себѣ всѣ эти провозглашаемыя теоріей положенія во всей ихъ исключительности и доктринерствѣ, и данные депутатамъ въ 1789 г. указы потребуютъ включенія въ «декларацію правъ человека и гражданина», наряду съ безспорными началами всякой, и прежде всего англійской, свободы, болѣе спорныя положенія о неограниченности народнаго суверенитета и необходимости въ интересахъ свободы не только

¹⁾ Il faut que le pouvoir arrête le pouvoir, говорятъ онъ.

²⁾ При заключеніи общественнаго договора, говоритъ онъ, каждый отчуждаетъ себя всецѣло (sans réserve). Руссо почему-то думаетъ, что такое полное отчужденіе, благодаря началу взаимности, не влечетъ къ умаленію ничьей свободы. (Chacun se donnant à tous ne se donne à personne; et comme il n'y a pas un associé sur lequel on n'acquière le même droit qu'on lui cède sur soi on gagne l'équivalent de tout ce qu'on perd et plus de force pour conserver ce qu'on a. (Du contrat social книга I, глава VI).

раздѣлнить, но и обособить другъ отъ друга законодательство, судъ и управленіе.

Правда, большинство наказовъ, и въ томъ числѣ тотъ, который данъ былъ Парижемъ депутатамъ отъ средняго сословія, указывая на націю, какъ на источникъ всякой власти въ государствѣ, въ то же время провозглашаютъ начало ограниченности этой власти, запрещая ей всякое посягательство на свободу и собственность гражданъ; правда, тѣ же указы открыто высказываются и противъ недѣлимости народнаго суверенитета, и противъ начала полного обособленія властей, и предоставляютъ законодательную власть совмѣстно королю и націи; но можно указать и на такіе, въ которыхъ, какъ, напр., въ наказахъ Медона, Этампа или Ниверне, строго проводится грань отличія между «областью воли—законодательствомъ» и «областью дѣйствія—исполненіемъ». Въ первой—полная неограниченность власти признается за націей, во второй—за королемъ. Власти должны быть такъ строго отдѣлены другъ отъ друга, что у короля отнимается всякое право измѣнить что-либо въ текстѣ вотированнаго народнымъ представительствомъ закона.

То обстоятельство, что большинство дѣятелей 89 года было знакомо съ требованіями свободы не изъ указаній опыта, а изъ чтенія метафизическихъ трактатовъ и кабинетныхъ размышленій¹⁾, не могло, разумѣется, не отразиться на ихъ дѣятельности. Читая дебаты учредительнаго собранія, невольно выносишь представленіе о какомъ-то свѣтскомъ соборѣ, занитомъ скорѣе формулированіемъ политическихъ догматовъ, нежели реформой въ законодательствѣ и управленіи. Членамъ его недостаточно отмѣны старинныхъ злоупотребленій и установленія новыхъ государственныхъ порядковъ; они мечтаютъ еще о томъ, чтобы своими предначертаніями произвести переворотъ въ самомъ складѣ мышленія, въ политическихъ вѣрованіяхъ и убѣжденіяхъ. Отсюда включеніе ими въ свою задачу такихъ цѣлей, которыя,

¹⁾ Locke, Cumberland, Hume, Rousseau, et plusieurs autres, говорятъ одинъ изъ депутатовъ учредительнаго собранія, de Londres, ont développé les mêmes principes que ceux que nous appliquons au jourd'hui, leurs ouvrages les ont fait germer parmi nous (Buche et Roux, т. II, стр. 205).

пожалуй, были бы понятны со стороны древняго законодателя, на половину религіознаго и нравственнаго, на половину свѣтскаго реформатора, но которымъ нѣтъ мѣста въ современныхъ кодексахъ и законахъ, обособляющихъ право отъ нравственности и религіи.

Къ чему, напримѣръ, безконечныя разсужденія о томъ, признать ли Бога источникомъ естественнаго закона; провозгласить ли общественный договоръ ¹⁾ началомъ всякаго общежитія, включить или не включать въ декларацію правъ тезисъ Кумберланда о томъ, что единственная цѣль правительства ²⁾—благоденствіе гражданъ? Къ чему также предложенія въ родѣ слѣдующаго: внести въ декларацію тезисъ, что «человѣкъ имѣетъ священное право на самосохраненіе и спокойствіе и что Верховное Существо создало всѣхъ людей свободными и равноправными» ³⁾? Вѣдь, по самому характеру своему, всѣ постановленія подобнаго рода необходимо должны остаться безъ санкціи, а санкція есть именно то, что отличаетъ законъ отъ нравственной или религіозной максимы.

Учредительное собраніе, несомнѣнно, исключило бы подобные вопросы изъ сферы своихъ обсужденій, если бы его цѣлью не было выработать «догматы вѣры» (*articles de foi*), обязательные для всѣхъ людей и для всѣхъ націй. Не ставъ оно себѣ этой цѣли—оно избѣжало бы справедливаго упрека Мирабо: «благодаря метафизическимъ тонкостямъ, вы сдѣлаетесь непонятными большинству и заслужите восторженное отношеніе всѣхъ, кто не уразумѣлъ васъ» ⁴⁾. Только тѣмъ, кто подобно Мирабо или Мунье, Лалли-Толендалю или Мале Дюпанъ, знакомы были съ механизмомъ свободныхъ учреждений, могло прійти въ голову выбросить изъ деклараціи правъ «все, чему можно научиться изъ книгъ и абстрактныхъ размышленій». Большинство депутатовъ держалось на этотъ счетъ противоположнаго взгляда. «Я намѣренъ представить на ваше обсужденіе то, до чего додумался

¹⁾ Сессія 17 августа 1789 г.

²⁾ Сессія 27 іюля 1789 г.

³⁾ Предложеніе аббата Боннефур, сдѣланное въ засѣданіи 19 августа 1789 г.

⁴⁾ Засѣданіе 20 августа 1789 г.

въ тиши и уединеніи. Я не имѣлъ иного руководителя, кромѣ разума, и другаго двигателя, помимо любви къ человечеству» ¹⁾. Эти слова депутата Креньера, требовавшего, чтобы собраніе включило въ текстъ деклараціи его личные домыслы, какъ нельзя лучше рисуется намъ точку зрѣнія законодателей 89 года. Понятіе о томъ, что конституціи не сочиняются, а растутъ, что ихъ значеніе и сила зависятъ не отъ логической послѣдовательности устанавливаемыхъ ими абстракцій, а отъ соответствія ихъ съ выработанными исторіей особенностями національнаго характера, повидимому, было чуждо большинству депутатовъ. «Всѣ народы призваны къ одной и той же конституціи, такъ какъ всѣ получили отъ природы одинаковыя права» ²⁾, — таково послѣднее слово ихъ политической мудрости. Оно объясняетъ намъ причину, по которой составители деклараціи смотрѣли на свою роль, какъ на роль всемірныхъ законодателей. Дать законодательное признаніе долго остававшимся въ забвеніи естественнымъ правамъ—развѣ это не то же, что надѣлать всѣ народы единственно возможной для нихъ конституціей, конституціей, источникомъ которой являлся бы не предшествующій опытъ, не историческое право, а разумъ, или что для нихъ то же, природа (*la nature*)? «Наша задача, говоритъ Петіонъ, не ограничивается одной Франціей; мы должны объявить, какія права составляютъ общее достояніе всѣхъ людей и всѣхъ временъ» ³⁾.

При такомъ настроеніи приходится только удивляться, что выработанная собраніемъ декларація отличается относительной трезвостью и практичностью; что, отказываясь отъ мысли опредѣлить, въ чемъ состоятъ права человека, «живущаго внѣ обществѣ, въ такъ называемомъ естественномъ состояніи», она озабочена установленіемъ того драгоценнаго для свободы начала, что въ государствѣ верховная власть не въ правѣ посягать на права гражданъ, что признаніе ихъ обязательно для нея. «Цѣль

¹⁾ См. рѣчь  de Crenière въ засѣданіи 1 августа 1789 г.

²⁾ Рѣчь того же депутата Креньера (Buche et Roux, т. II, стр. 193).

³⁾ Il ne s'agit pas ici de faire une déclaration des droits seulement pour la France, mais pour l'homme en général. Ces droits sont de tous les temps.

всякаго политическаго сообщества, читаемъ мы въ Декларациі— охрана естественныхъ и неотчуждаемыхъ правъ челоѣка. Права эти: свобода, собственность, безопасность и сопротивленіе угнетенію. Общество, въ которомъ эти права не гарантированы, не имѣетъ конституціи». Присутствіи однихъ этихъ словъ въ текстѣ деклараціи достаточно для того, чтобы признать въ ней не простое метафизическое разсужденіе о прирожденныхъ вольностяхъ, но практическую попытку обезпеченія публичной свободы.

Результатомъ продолжительныхъ и, по выраженію одного изъ современниковъ, «смертельно скучныхъ» ¹⁾ разсужденій о правахъ и гарантіяхъ явился не отвлеченный трактатъ о политикѣ, а основной законъ, провозглашающій, вопреки ходячей теоріи о безграничности суверенитета, освященное опытомъ Англии и Америки ученіе о неотъемлемыхъ правахъ. Руссо утверждалъ, что, при выходѣ изъ естественнаго состоянія, люди путемъ общественнаго договора всецѣло отчуждаютъ себя и принадлежащіи имъ права въ руки общества ²⁾ (*aliénation totale de chaque associé avec tous ses droits à toute la communauté*). Отсюда то послѣдствіе, что, такъ какъ никто не сохранялъ за собою никакихъ правъ, суверенитетъ общества яля, что то же, народа безграниченъ и не можетъ быть связанъ законами ³⁾. Дѣятели 89 г. не повѣряли обѣщанію Руссо, что «при такой взаимной уступкѣ всѣмъ и каждымъ принадлежащихъ ему правъ, отдѣльные граждане не только ничего не теряютъ, но и приобретутъ еще большую силу для сохраненія того, что имѣютъ». Они справедливо признали безграничность власти источникомъ деспотизма и тиранніи. Подобно англійскимъ радикаламъ XVII вѣка и дѣятелямъ американской революціи, люди 89 г. сочли нужнымъ не признавать во всѣхъ его послѣдствіяхъ ученія о неограниченности суверенитета, ученія, завѣщаннаго намъ древностью, нашего выраженіе себѣ и въ Аристотелевой Политикѣ, и въ Комментаріяхъ на нее Бодена, и въ политическихъ замышленіяхъ Гоббса, и въ соціальныхъ фантазіяхъ Руссо. Про-

¹⁾ Etienne Dumont de Genève. Souvenirs sur Mirabeau, стр. 138.

²⁾ Contrat Social, ch. VI et VII.

³⁾ Il est contre la nature du corps politique, que le souverain s'impose une loi qu'il ne puisse enfreindre. Contrat social, ch. 7.

возглашая новыя начала политической жизни, они избрали отправной точкой для своихъ построений выработанный не теоріей, а практикой принципъ, что власть всякаго правительства останавливается тамъ, гдѣ начинается посягательство на личность и собственность. Въ теоріи это начало не было признано и въ самой Англіи, гдѣ всемогущество парламента, составленнаго изъ короля, лордовъ и общинъ, доселѣ находить наглядное выраженіе въ поговоркѣ: «парламентъ все можетъ сдѣлать; онъ безсиленъ только обратить мужчину въ женщину и женщину въ мужчину». Англійская жизнь тѣмъ не менѣе въ теченіе столѣтій стремилась къ ограниченію этого правила, создавая съ каждымъ поколѣніемъ новыя гарантіи для свободы физическихъ и духовныхъ проявленій личности, свободы, нарушенія которой запрещены были самому парламенту. Съ расцвѣтомъ американской гражданственности, съ возникновеніемъ отдѣльныхъ штатовъ и ихъ конституцій, и это, всецѣло опирающееся на обычаѣ, правило нашло выраженіе себѣ на бумагѣ. Американскія деклараціи, и въ числѣ ихъ виргинская, включили его въ число обѣщанныхъ ими народу гарантій. Ихъ примѣръ оказался заразительнымъ и для французовъ. Кондорсе на столько увлекся имъ, что при самомъ созывѣ штатовъ сталъ требовать составленія акта, «который, заявляя о существованіи у человѣка неотъемлемыхъ правъ, тѣмъ самымъ связалъ бы до нѣкоторой степени руки всѣмъ властямъ, и судебной, и военной, и даже законодательной» ¹⁾. Сами составители деклараціи неоднократно ссылаются въ своихъ проектахъ на ея американскіе образцы. Для нѣкоторыхъ изъ нихъ не оставалось тайной, что практическій смыслъ всякой деклараціи подобнаго рода лежитъ ни въ чемъ иномъ, какъ въ возможности установить съ помощью ея извѣстныя границы всемогуществу не только исполнительной, но и законодательной власти. Въ той редакціи, на которой, въ виду необходимости скорѣйшаго завершенія работъ, остановилось большинство депутатовъ, далеко не точно передается то значеніе, какое связывали съ деклараціей ея ближайшіе виновники. Въ ней говорится только о возможности найти въ признаваемыхъ пра-

¹⁾ Lettre d'un gentilhomme à Messieurs de tiers état (Oeuvres, т. IX, стр. 234).

нахъ разумный критерій для сужденія о дѣятельности законодателей и правителей. Зная, въ чемъ состоятъ права человека, люди съумѣютъ правильно отнестись ко всему, что нарушаетъ эти права. Они вѣрнѣе поймутъ также въ каждомъ данномъ случаѣ характеръ налагаемыхъ на нихъ обязанностей. Все это, очевидно, лежитъ далеко отъ той воли практической цѣли — установить границы для всякой власти, которая, какъ мы видѣли, составляла заботу депутатовъ и нашла выраженіе себѣ въ отдѣльныхъ статьяхъ воздвигнутаго ими законодательнаго памятника. Объявляется это тѣмъ, что въ своемъ окончательномъ видѣ декларація представляетъ результатъ компромисса между различными теченіями, изъ которыхъ одно занято было установленіемъ практическихъ гарантій въ родѣ тѣхъ, какія извѣстны были въ Англіи и Америкѣ, а другое заботилось о возможно полномъ и послѣдовательномъ перечнѣ не только правъ, но и обязанностей гражданъ, съ указаніемъ на народъ, какъ на источникъ власти, и Верховное Существо. (*Être Suprême*), какъ на высшую санкцію «естественнаго закона».

Но что ближайшей цѣлью составителей деклараціи было поставить государственную власть—все равно, будетъ ли ею король или народное представительство—въ невозможность отнять у личности ея прпрощенныя права, это ясно слѣдуетъ какъ изъ содержанія происходившихъ въ собраніи преній, такъ и изъ того отношенія, въ какое стали къ нимъ представители прессы и наиболѣе популярныя вожди революціи. Одинъ изъ депутатовъ, де-ла-Бордъ, предложилъ включить въ текстъ акта слѣдующій афоризмъ: никакая власть не должна нарушать положенныхъ ей границъ; она преступитъ эти границы, если дозволитъ себѣ малѣйшее посягательство на естественныя права личности ¹⁾. Одновременно никто иной, какъ Кампль Демуленъ, высказывалъ ту мысль, что на землѣ не можетъ существовать власти неограниченной и что надъ «общеою волею», или — что то же — народнымъ суверенитетомъ надо поставить «естественное право» (*au dessus de la volonté générale il y a le droit naturel*) ²⁾.

¹⁾ Buchez et Roux, Hist. parl., т. II, стр. 312.

²⁾ Camille Desmoulins, La France libre. 1789, стр. 10.

Все значеніе деклараціи правъ сводится для меня къ признанію этой истины; составители ея не имѣютъ иной заслуги предъ потомствомъ. Самыя границы суверенитета указаны ими не всегда вѣрно, языкомъ сбивчивымъ и неточнымъ. Множество совершенно побочныхъ вещей и безцѣльныхъ разсужденій закрываютъ предъ читателемъ настоящий смыслъ деклараціи; спорныя по существу положенія, о происхожденіи общества путемъ договора, о необходимости войска для гарантіи правъ человека и гражданина и т. п. наполняютъ ея столбцы, вызывая со стороны критиковъ справедливыя замѣчанія, что «высшая похвала, которая можетъ быть сдѣлана имъ, есть признаніе ихъ ненужности» ¹⁾. Декларация, слѣдуя предсказанію Мирабо, не оказала большей живучести, чѣмъ та, которая составляетъ удѣлъ ежегодно возобновляемыхъ календарей, но провозглашенный ею принципъ необходимости ограниченія всякой, хотя бы и верховной власти, въ наши дни, какъ и сто лѣтъ назадъ, продолжаетъ оставаться наиболѣе существеннымъ требованіемъ публичной свободы. Установленіе его было равнозначительно разрыву не только съ тѣми взглядами, которыя завѣщены дѣятелемъ 89 года всею предшествующею исторіей ихъ страны, но и съ присущимъ всей древности воззрѣніемъ, что верховная власть по природѣ своей всемогуща. Это воззрѣніе на столько еще живо во многихъ изъ современниковъ революціи, что одинъ изъ нихъ, Бентамъ, даже прямо ставитъ составителямъ деклараціи въ вину то, что даетъ имъ наибольшее право на нашу признательность. Если бы декларация, говоритъ онъ, была въ силахъ поставить границы законодательному собранію, это было бы большимъ зломъ. Такія границы не нужны и опасны (*toute limite est inutile et dangereuse*). Бентамъ, или точнѣе его женевскій истолкователь—Дюмонъ, поясняетъ свою мысль, говоря: въ странѣ, въ которой законодатель озабоченъ расширеніемъ народнаго вліянія, въ которой предоставлено народу выбирать себѣ представителей, собираться на сходки и составлять петиціи, сдѣлано все возможное къ предотвращенію злоупотребленій: у свободнаго народа, надѣленнаго правомъ представительства, уздой по отношенію къ

¹⁾ Oeuvres de Jérémie Bentham, т. I. *Sophismes Anarchiques*, стр. 521.

законодателямъ можетъ быть одно общественное мнѣніе. Когда власть ихъ приведена только что указанными средствами въ зависимость отъ общественнаго мнѣнія, нѣтъ больше мѣста для опасеній и нѣтъ необходимости въ мѣрахъ предосторожности. «Ничто не въ состояніи замѣнить этой узды, ничто не въ состояніи придать ей больше силы, чѣмъ та, которую она имѣетъ. Всего же забавнѣе мысль, что законодатель можетъ связать себя фразами своего собственнаго изобрѣтенія» ¹⁾).

Говоря это, критикъ деклараціи 89 года упускаетъ изъ виду, что какъ законъ, такъ и общественное мнѣніе въ представительныхъ государствахъ всегда являются выразителями одного большинства, что въ критическіе моменты народной жизни, подобные тѣмъ, какіе представляетъ собою эпоха французской революціи, и свободное отъ всякой удержки, всемогущее собраніе легко можетъ подавить малѣйшее выраженіе разномыслія: разогнать митинги, запретить петиціи, отнять у члена меньшинства право голоса и тѣмъ самымъ подавить въ зародышѣ всякій протестъ. Въ такіе эпохи серьезную гарантію даетъ интересамъ меньшинства лишь та конституція, которая непосредственно принимаетъ подъ свою защиту публичные права гражданъ и ввѣряетъ ихъ охрану независимой отъ законодательства судебной власти.

Гдѣ нѣтъ этого, тамъ возможно, какъ показалъ опытъ Конвента, и при самой неограниченности народной власти то, что весьма удачно было названо Робеспьеромъ «деспотизмомъ свободы» (*le despotisme de la liberté*). Дѣятели 89 года ясно сознавали эту возможность. «Неограниченность власти, въ ихъ глазахъ, необходимо должна была вести къ деспотіи», все равно будетъ ли эта власть ввѣрена одному лицу, или цѣлому собранію ²⁾. Ихъ прозорливость тѣмъ болѣе заслуживаетъ удивленія, что, по вѣрному замѣчанію Ланфре, «люди, только что вышедшіе изъ подъ ига абсолютизма, весьма склонны думать, что источникъ

¹⁾ *Sophismes Anarchiques*, т. I, стр. 510.

²⁾ Buzot: „Un pouvoir ne pouvant être arrêté par rien, est par cela même despotique“. Это мнѣніе раздѣляемо было всеми членами Конвента. Уже въ учредительномъ собраніи его открыто высказывалъ Vissier (II. Parl. т. II, стр. 189); „Le despotisme de la multitude est le plus funeste de tous“.

употребленія лежитъ всецѣло въ принадлежности власти одному лицу. Замѣните его собраніемъ, и они охотно надѣлятъ собраніе еще болѣе неограниченными правами и вообразить себя свободными¹⁾.

Но если выставленный людьми 89 года принципъ заслуживаетъ полнаго одобренія, то справедливость заставляетъ сказать, что они не приняли всѣхъ нужныхъ мѣръ къ его упроченію.

Ихъ заявленія о неприкосновенности личности и собственности, о свободѣ мысли и релігіозной терпимости, остаются простыми обѣщаніями. Никакая власть не призвана специально къ охранѣ этихъ вольностей, никакихъ практическихъ средствъ не указано къ тому, чтобы доставить имъ торжество, въ случаѣ попытокъ къ ихъ низверженію со стороны законодательныхъ или административныхъ органовъ. Это тѣмъ болѣе не прощительно, что законодатели Франціи имѣли передъ собою готовый опытъ Англіи и Америки. Гдѣ есть право, тамъ должно быть и средство къ его защитѣ—судъ (*ubi jus, ibi justitia*), говорятъ римскіе юристы. Изъ народовъ новаго міра англичане ранѣе другихъ поняли всю обязательность такого правящаго и провозглашающаго, на примѣръ, свободу отъ произвольныхъ арестовъ, снабдили ее исковою охраной, поставили стражей ея суды королевства. То же, на еще болѣе широкую ногу, было задумано и проведено творцами американскаго единства. Тѣ самыя начала, которыми члены учредительнаго собранія думали облагодѣтельствовать человечество путемъ простаго напоминанія о нихъ, защищены были Гамильтономъ и Джефферсономъ не только отъ произвола администраціи, но и отъ тираніи законодательной власти, и съ этою цѣлью ввѣрены специальной заботливости федеральныхъ судовъ. Законы, противорѣчащіе этимъ началамъ, были объявлены неконституционными, и, какъ таковые, не подлежащими исполненію. Частному лицу, интересы котораго задѣваемы были ими, дано право судебного обжалованія этихъ законовъ, а за судомъ признана обязанность освободить въ каждомъ данномъ случаѣ доказавшаго свой искъ жалобщика отъ подчиненія имъ. Французскіе законодатели не сдѣлали ничего подобнаго. А между

¹⁾ *Essai sur la révolution française*, стр. 158.

тѣмъ данные имъ избирателями наказы открыто высказывались въ пользу некоей охраны «естественныхъ правъ».

Дворянство Монтаржиса, Ока, Гвиены, Кверси, Мелена, Лилля, Верманду, Понть-а-Мусона, Нижняго Лимузена, Бове въ одинъ голосъ требовало, чтобы лицо, виновное въ произвольномъ арестѣ, являющееся исполнителемъ не легально состоявшагося судебного приговора, а исходящаго отъ администраціи приказа о задержаніи (*lettre de cachet*), неслѣдствіемъ и унытіемъ и подлежало тѣлесному наказанію ¹⁾. Среднее сословіе присоединялось къ этому запросу и обнаруживало въ то же время заботливость о томъ, чтобы залогъ допускаемъ былъ возможно часто къ замѣнѣ личнаго задержанія. «Хартія Короля Іоанна», дозволяющая подобную замѣну, не разъ упоминается наказами, какъ достойный примѣръ для подражанія ²⁾. Суду также желаютъ ввѣрить избиратели Франціи охрану другого естественнаго права человѣка — свободу печати. Мѣры предупрежденія по отношенію къ ней должны быть отмѣнены, и никто, кромѣ суда, не въ правѣ рѣшать, совершено ли въ каждомъ данномъ случаѣ путемъ печати оскорбленіе религіи, нравственности и чести гражданъ, и подлежитъ ли соотвѣтственно писатель и типографщикъ определенному закономъ наказанію ³⁾.

Дѣятели 1789 года ни словомъ не обмолвились о той гарантіи, какую въ Америкѣ даетъ личнымъ правамъ возможность судебного обжалованія законовъ, не согласныхъ съ конституціей. Но изъ этого не слѣдуетъ, однако, чтобы въ ихъ сознаніе не проникло убѣжденіе, что законъ ни въ какомъ случаѣ не долженъ нарушать однажды признанныхъ государственныхъ устоевъ. Лоранъ справедливо останавливается на слѣдующихъ двухъ случаяхъ, какъ на рѣшительныхъ доказательствахъ того, что члены учредительнаго собранія считали себя связанными деклараціей и выраженными въ ней правами. «Когда въ іюль 1789 г., въ виду возникшаго подозрѣнія, что дворянство Бретани вступило въ за-

1) См. *Les Cahiers de 89*, par Léon de Poncis, стр. 127.

2) *Ibid.*, стр. 135.

3) Большинство наказовъ средняго сословія и дворянства, въ частности наказы средняго сословія отъ Медона и Мена. См. *Les Cahiers de 89*, стр. 153 и 154.

говоръ съ англичанами, одинъ изъ депутатовъ, Реубель, потребовалъ вскрытія частной корреспонденціи, собраніе отклонило это предложеніе, не желая опорочить своихъ реестровъ подобнымъ рѣшеніемъ. Когда, два года спустя, въ собраніе внесенъ былъ проектъ закона, воспрещающаго эмиграцію, Мирабо, усматривая въ немъ нарушение принципа личной свободы, открыто заявилъ, что никогда не станетъ повиноваться ему ¹⁾ (*je jure de n'y obéir jamais*). Само собраніе, въ виду, какъ значится въ его протоколахъ, несоотвѣтствія проекта съ принципами конституціи, отказалось выслушать докладчика ²⁾.

Послѣ этого остается только удивляться, какъ при такомъ ясномъ пониманіи отношенія, въ какомъ законы должны стоять къ конституціи, учредительное собраніе не приняло никакихъ судебныхъ гарантій къ обезпеченію ихъ «конституціонности». Оно не только не сдѣлало этого, не только не дало гражданамъ судебной защиты противъ тираніи законодательныхъ палатъ, но не установило даже начала исковой охраны публичныхъ правъ противъ произвола исполнительной власти. Средствомъ къ этому могло быть созданіе такъ называемой административной юстиціи, все равно — въ рукахъ спеціальныхъ или общихъ судовъ. Необходимо было надѣлать гражданъ, личные права которыхъ провозглашались деклараціей, правомъ обжалованія въ судебномъ порядкѣ всѣхъ дѣйствій чиновниковъ, клонящихся къ нарушенію этихъ правъ. Объявляя свободу отъ арестовъ, или равномерность налогового обложенія, необходимо было снабдить эти права исковой охраной. Въ такой охранѣ не отказывала вполнѣ гражданамъ и примирившаяся, повидимому, съ бюрократическимъ произволомъ Франція стараго порядка. Она не допускала ея, правда, по отношенію къ органамъ полиціи. Но юрисдикція на-

¹⁾ *Moniteur* 1 марта 1791 года. Laurent, *Etudes sur l'histoire de l'humanité, La révolution française*, т. I, стр. 53—55 второго изданія.

²⁾ *Rapport de M. Thouret au nom du comité de constitution* (Séance du Mardi 29 septembre 1789, *Moniteur*, № 65): L'objet essentiel de la constitution étant de définir et de séparer les différents pouvoirs... il paraît nécessaire qu'il soit statué constitutionnellement... que les assemblées administratives ne pourront être traversées, ni arrêtées dans leurs fonctions administratives par aucun acte du pouvoir judiciaire.

логовъ, возможность судебной защиты въ случаяхъ неправильной или неравномѣрной ихъ разверстки, была вполне признана. На половину судебныя, на половину административныя учрежденія, и во главѣ ихъ палаты сборовъ (*Cours des Aides*) и отчасти парламенты являлись стражами этой равномѣрности, и только въ послѣднія два столѣтія ихъ роль въ этомъ отношеніи была принижена захватами интендантовъ провинцій и королевскаго совѣта. Ничто не могло быть цѣлесообразнѣе, ничто не обѣщало болѣешихъ выгодъ для политической свободы, какъ дальнѣйшее расширеніе системы судебного обжалованія административныхъ мѣропріятій. Но провозглашая своимъ принципомъ подсудность каждому его естественнымъ судьямъ (*nul ne doit être distrait de ses juges naturels*), учредительное собраніе сразу приступило къ уничтоженію всѣхъ тѣхъ органовъ судебной власти, которые, въ его глазахъ, носили характеръ чрезвычайныхъ. Парламенты и палаты сборовъ были отмѣнены, съ той оговоркою однако, что функціи ихъ будутъ переданы обѣщаннымъ французамъ новымъ судамъ. Когда же дѣло дошло до надѣленія этихъ судовъ контролемъ за администраціею, юристы, въ родѣ Турэ, послѣдили выставить принципъ: «il faut que le cours de l'administration ne soit pas entravé par la justice» ¹⁾: необходимо, чтобы дѣятельность администраціи не была стѣсняема судами. Въ этомъ принципѣ видѣли прямое примѣненіе теоріи Монтескье объ отдѣленіи судебной власти отъ административной. Мысль о томъ, что торжество его было равнозначительно отказу дать практическое признаніе провозглашеннымъ деклараціей началамъ, повидимому, не смутила законодателей Франціи. Правда, нѣкоторые изъ нихъ, и во главѣ всѣхъ Мирабо, въ полномъ соотвѣтствіи съ духомъ англійской конституціи, признавали за каждымъ гражданиномъ и право, и обязанность, доводить до свѣдѣнія судовъ о всѣхъ нарушеніяхъ закона, какія позволяетъ себѣ администрація, но собраніе громаднымъ большинствомъ высказалось въ пользу того принципа, что для обжалованія такъ называемыхъ «*délits d'administration*», т. е. преступленій по должности, необходимо предварительное разрѣшеніе высшаго

¹⁾ Séance du Mardi, Déc. 1789. Moniteur, N° 101.

органа исполнительной власти въ департаментъ (такъ называемой директоріи) ¹⁾. Это правило, въ которомъ одинъ изъ депутатовъ—Реубель, справедливо находилъ полное противорѣчіе съ свободой, было затѣмъ примѣнено и по отношенію къ судебному преслѣдованію министровъ. Вышедшая изъ рукъ учредительнаго собранія конституція допустила обжалованіе ихъ дѣйствій предъ судами не иначе, какъ съ разрѣшенія законодательнаго собранія. Такимъ образомъ положено было начало тому правилу, полнымъ выраженіемъ котораго является знаменитая 75 статья консульской конституціи, сохранившая свою силу до временъ третьей республики: статья эта не допускаетъ преслѣдованія чиновниковъ иначе, какъ съ разрѣшенія ихъ начальства, въ частности государственнаго совѣта. Тщетно Бюзо ²⁾, указывая на «опасность, какой грозятъ свободѣ гражданъ подобныя ограниченія», тщетно требовалъ онъ, чтобы, по крайней мѣрѣ, вышедшіе въ отставку министры признаны были непосредственно подлежащими судебной отвѣтственности. Начало «безспорности» дѣйствій администраціи было установлено на практикѣ, частью подъ вліяніемъ унаслѣдованныхъ традицій, частью въ угоду теоретическому требованію о раздѣленіи и обособленіи властей.

И такъ, провозглашая принципъ ограниченности суверенитета, отказывая въ полнотѣ самодержавія не только королю и собранію, но и совокупности обоихъ, составители деклараціи 1789 года въ то же время не сдѣлали нужнаго, чтобы дать этому началу практическое признаніе. Они не устранили возможности нарушающихъ свободу и равенство дѣйствій ни со стороны законодателей, ни со стороны исполнительной власти; они не сдѣлали суда стражемъ конституціонности издаваемыхъ собраніемъ законовъ, ихъ согласованности съ провозглашенными деклараціей началами. Они не озаботились также правильнымъ устройствомъ административной юстиціи, не надѣлили гражданъ исковой охраной принадлежащихъ имъ публичныхъ правъ, не

¹⁾ Moniteur. Séance du mercredi 6 Avril 1791. Discussion sur l'organisation du ministère.

²⁾ Buchez et Roux. II. parl., т. II. стр. 274.

поставили администрацію подъ единственно возможный для нея контроль судебныхъ органовъ.

Эта ошибка сдѣлалась источникомъ постепенной отяѣны путемъ закона и административнаго распоряженія тѣхъ самыхъ принциповъ свободы и равенства, въ которыхъ учредительное собраніе справедливо находило выраженіе существеннѣйшихъ правъ личности.

Но, можетъ быть, такой исходъ былъ неизбеженъ, можетъ быть, данныя деклараціей обѣщанія несбыточны по самой своей природѣ, а защищаемыя ею начала не иное что, какъ разлагающіе принципы и «анархическіе софизмы»? Такъ, повидимому, склонны думать и баронъ Этвешъ въ своемъ «Разсужденіи о господствующихъ идеяхъ нашего времени», и Бентамъ въ своей знаменитой критикѣ самой деклараціи. Но въ такомъ случаѣ, какъ объяснить, что всѣ свободныя правительства построены на признаніи этихъ же самыхъ принциповъ; какъ объяснить, что Англія и Америка положили ихъ въ основу своей гражданственности, что вопросъ о неприкосновенности личности и собственности, о равенствѣ всѣхъ передъ закономъ и судомъ ставился и ставится повсюду, гдѣ только возникаетъ рѣчь о гарантіяхъ и конституціяхъ, о защитѣ противъ насилія и произвола?

Но исчерпываютъ ли собою эти «вольности» содержаніе самой деклараціи и то ли именно представленіе связывали съ началами свободы и равенства люди 89 года, какое мы соединяемъ съ ними нынѣ и какое сотнями лѣтъ раньше придаваемо было имъ составителями Великой Хартіи вольностей, акта Habeas Corpus, Деклараціи вѣротерпимости и Билля о правахъ? Если отвѣчаться отъ вѣрно отяѣченныхъ Бентамомъ несовершенствъ редакціи, если имѣть въ виду, какъ понимали сами составители деклараціи, формулируемые ими принципы свободы и равенства, необходимо придетъ къ заключенію, что между ихъ точкой зрѣнія и нашей нѣтъ существенной разницы. Понятіе о томъ, что въ наше время привыкли разумѣть подъ терминомъ матеріальной свободы, въ противоположность свободѣ формальной, о равенствѣ по отношенію не къ одному закону и суду, но и къ состоянію, остается имъ чуждымъ. Неприкосновенность собственности для нихъ такое же естественное право, какъ и свобода личности.

Самые смѣлые изъ нихъ — и опять таки во главѣ всѣхъ Мирабо — не идутъ дальше пожеланія, чтобы каждый гражданинъ имѣлъ свой участокъ земли — идеаль, очевидно навѣянный на него американскими порядками. Въ доложенномъ Мирабо отъ имени Комитета проектъ деклараціи прямо значитъ: «Гражданское равенство не есть равенство имуществъ, оно состоитъ въ томъ, что всѣ граждане равно подчиняются законамъ и имѣютъ равное право на ихъ защиту» ¹⁾. Основую всякому обществу, говоритъ другой участникъ въ составленіи деклараціи — Пеллеренъ — служить собственность и свобода ²⁾.

Въ первомъ по времени проектѣ — а такимъ надо признать тотъ, который изложенъ въ наказѣ, данномъ депутатами средняго сословія Парижа, — цѣлью законовъ признается защита собственности, и неприкосновенность ея возводится на степень обязательнаго для законодателя принципа ³⁾. Право собственности поставлено въ числѣ прирожденныхъ и неотчуждаемыхъ правъ, какъ въ проектѣ Лафайета, такъ и въ тѣхъ, авторами которыхъ являются Мунье и Сіэйесъ. Формула, придуманная Дюнономъ и цѣликомъ вошедшая въ окончательную редакцію, заявляя, что собственность священна и неприкосновенна и что никто не можетъ быть лишенъ ея иначе, какъ въ силу засвидѣтельствованной въ законномъ порядкѣ общественной необходимости и подъ условіемъ справедливаго вознагражденія (ст. XVII), отвѣчаетъ такимъ образомъ, общему воззрѣнію людей 89 года, что собственность есть неотъемлемое право человека. Будущіе монтаньяры, и въ числѣ ихъ Камилль Демуленъ, открыто объявляли себя сторонниками такого пониманія. Экспроприація государствомъ частной собственности помимо вознагражденія владѣльцевъ, какъ и всякій аграрный законъ, направленный къ передѣлу имуществъ, кажется ему невозможностью. Необходимость такого закона не вытекаетъ, по мнѣнію Демулена, изъ признаннаго собраніемъ принципа равенства. «Общество, разсуждаетъ онъ, не имѣетъ другихъ правъ, кромѣ тѣхъ, какія даны ему частными лицами, его составившими. Было бы безсмысліемъ допустить, что люди,

¹⁾ Ibid., стр. 304

²⁾ Buchez et Roux, т. I. стр. 337.

³⁾ Ibid., т. II, стр. 79, 178

соединившись въ общество для защиты отъ разбойниковъ, надѣлили верховную власть правомъ ихъ ограбить¹⁾. Между депутатами идутъ, правда, споры о томъ, что считать собственностью, подводить ли подъ понятіе ея церковную десятину, тѣ или другіе виды феодальныхъ правъ; видѣтъ ли въ налогѣ частичное отрицаніе собственности или, какъ думаетъ Мирабо, ту часть личнаго достоянія, какую гражданинъ отдаетъ въ общее пользованіе. Депутатовъ раздѣляетъ также такой вопросъ, какъ прирожденность права собственности. Одни, слѣдуя Локку, признаютъ ее существующей до государства; другіе, согласно съ ученіемъ Гоббса, Руссо и всей современной исторической школы правовѣдѣнія, утверждаютъ, что въ до-государственномъ состояніи всѣ вещи состояли въ обществѣ владѣній. Но эти частныя разнорѣчія не выходятъ изъ сферы метафизическихъ и историческихъ проблемъ и нисколько не подрываютъ силы того общаго положенія, что люди 89 г. далеко не были коммунистами, а, наоборотъ, приверженцами начала частной собственности. Гражданское равенство для людей 89 года сводится прежде всего къ отрицанію той эксплуатаціи человѣка человѣкомъ, какую представляло собою все еще остававшееся въ силѣ крѣпостное

¹⁾ Camille Desmoulins, *la France libre* (1789), стр. 10.

Луи Вланъ старается убѣдить читателя, что всѣ зародыши современнаго социализма, начиная отъ его принципа: *de chacun selon ses facultés et à chacun selon ses besoins*, и оканчивая практическимъ средствомъ его реализаціи — всемірной ассоціаціей, выражены уже въ слѣдующемъ отрывкѣ представленнаго Сіейсомъ проекта деклараціи: «природа даетъ человѣку потребности и средства къ ихъ удовлетворенію; два человѣка, будучи равно людьми, имѣютъ въ равной мѣрѣ всѣ права, вытекающія изъ человеческой природы. Существуютъ, правда, между людьми большія неравенства средствъ. Природа дѣлаетъ одинаково сильныхъ и слабыхъ. Она даетъ одному разумъ, въ которомъ отказывается другой; изъ этого слѣдуетъ, что между ними будетъ различіе продукта, различіе потребленія и пользованія (*inégalité de consommation, de jouissance*). Но изъ этого не слѣдуетъ, что не должно существовать равенства правъ. Ассоціація одно изъ средствъ, указанныхъ природою для достиженія счастья». Я полагаю, что достаточно прочесть подчеркнутыя мною слова, чтобы убѣдиться, что принципъ, каждому по его потребностямъ, не выражаетъ собою мысли Сіейса. Въдѣ „различіе въ потребленіи и пользованіи“ и выражаетъ собою характеръ современнаго индивидуализма, который, оче-

право. Приказы депутатамъ единогласны въ требованіи уничтожить безвозмездно гражданскую несвободу, барщину и другія такъ называемыя личныя права сеньеровъ по отношенію къ вилланамъ. Благородное соревнованіе, обнаруженное въ знаменитую ночь 4 августа привилегированными сословіями въ отказъ отъ своихъ правъ, и сравнительно слабое впечатлѣніе, какое произвелъ этотъ отказъ въ народныхъ массахъ, какъ нельзя лучше доказываютъ, по вѣрному замѣчанію Кппа, что равенство, въ смыслѣ отсутствія личной зависимости, проникло уже въ общее сознаніе и всѣмъ ожидалось, какъ нѣчто должное и неизбежное. Равенство означало также для составителей декларацій, какъ показываетъ самый ея текстъ, единообразіе законовъ и судовъ, отсутствіе элемента сословности въ налоговомъ обложеніи и отиравленіи государственной службѣ. Далѣе не шли ни требованія наказовъ, ни обѣщанія декларацій. Правда, въ ней можно найти намекъ на то, что въ будущемъ всѣ граждане равно будутъ участвовать въ изготовленіи законовъ и вотированіи налоговъ, но что подъ этимъ далеко не нѣлось въ виду введеніе всеобщаго права голосованія, доказываетъ легкость, съ которой незначительному и не популярному меньшинству удалось, по собственному его сознанію, провести при обсужденіи конституціи правило объ огра-

видно, имало не исключаетъ возможности того обращенія къ ассоціаціи, о которомъ говоритъ Сіэйсъ. (См. Исторія французской революціи Луи Блана. Изд. второе, томъ III, стр. 41).

Въ общемъ точка зрѣнія Сіэйса ничѣмъ не разнится отъ той, какую проводитъ Мирабо въ своемъ проектѣ деклараціи правъ, когда говоритъ: „гражданское равенство не есть равенство имуществъ; оно состоитъ въ равномъ подчиненіи всѣхъ законамъ и въ равномъ правѣ на ихъ защиту“. Это не мешаетъ тому же Мирабо объявить, что люди рождаются равными и свободными, что никто не имѣетъ большаго противъ другихъ права пользоваться своими естественными и пріобрѣтенными преимуществами; что это право, хотя не имѣетъ другой границы, кромѣ личнаго сознанія пользующагося, тѣмъ не менѣе не должно клониться къ ущербу ближнихъ. Въ послѣднемъ заявленіи можно, пожалуй, видѣть нѣкоторое ограниченіе принципа собственности, но во всякомъ случаѣ Мирабо не идетъ дальше того, что говорилъ классическій ея защитникъ Локкъ, объявляя, что право индивидуальнаго присвоенія возможно лишь подъ условіемъ оставленія другимъ равнокачественныхъ предметовъ въ достаточномъ количествѣ. Эта мысль можетъ быть, внушена была Мирабо чтені-

личеніи избирательнаго права одними «активными гражданами», т. е. лицами, платящими налогъ, равный заработку трехъ рабочихъ дней ¹⁾).

Целью также назвать крайними тѣ взгляды, какихъ составители деклараціи придерживаются по вопросу о личной свободѣ, свободѣ совѣсти и печати, петицій и сходовъ. Статья, провозглашающая свободу отъ арестовъ, напоминаетъ своимъ содержаніемъ знаменитую статью Великой Хартии: «*nullus liber homo capiatur vel imprisonetur... nisi per legale iudicium... vel per legem terrae*». «Ни одинъ человекъ не будетъ обвиненъ, арестованъ или содержимъ въ заточеніи иначе, какъ въ случаяхъ, определенныхъ закономъ и съ соблюденіемъ предписанныхъ имъ формъ», гласитъ ст. 7-я. Известно, что обѣщанная англичанамъ свобода отъ арестовъ была обезпечена не раньше, какъ послѣ того, когда новымъ актомъ (*Habeas corpus*) она поставлена была подъ защиту судовъ и ея нарушителямъ

емъ трактата Докка о гражданскомъ правительствѣ. Во всякомъ случаѣ, въ ней нельзя видѣть ничего похожаго на социализмъ или коммунизмъ. (См. проектъ деклараціи правъ, предложенный Мирабо отъ имени комитета, въ *Arch. Parl.*, томъ VIII, стр. 439).

Еслибы социалистическія и коммунистическія идеи действительно такъ раздѣляли депутатовъ, какъ стараются представить это некоторые писатели, протоколамъ собранія едва ли бы пришлось ограничиться немногими строчками при передачѣ порядка, въ какомъ принята была собраніемъ статья деклараціи, провозглашавшая принципъ неприкосновенности собственности. Вотъ буквальное воспроизведеніе того, что содержатъ на этотъ счетъ эти протоколы: «большинство депутатовъ хотятъ перейти къ обсужденію конституціи; немногіе настаиваютъ, чтобы декларація не была завершена безъ включенія въ нее статьи касательно собственности. Дюпоръ предлагаетъ редакцію, которая сразу встрѣчаетъ всеобщую поддержку. Это не значитъ, чтобы къ ней не было предложено прибавокъ и измѣненій, но статья Дюпора принята въ слѣдующемъ видѣ: Такъ какъ собственность право священное и неприкосновенное, то никто не можетъ быть лишенъ ея и т. д....» (*Arch. Parl.*, т. VIII, стр. 489).

¹⁾ См. Hérissou, *Autour d'une révolution. Lettre du comte de Virieu: L'opiniâtreté gagne seule des batailles. Par exemple, le principe, consacré de la propriété, nécessaire pour entrer dans les assemblées nationales, eut été perdu sans moi... Un jour de bonheur et de courage de ma part a valu à la nation d'être sauvée de ce dernier crime contre son bonheur et sa liberté, 1 Nov. 1789 (стр. 20).*

стало грозить положенное закономъ наказаніе. Необходимость судебной охраны сознаваема была въ 1789 году одинаково избирателями и депутатами. Первые открыто высказали въ своихъ наказахъ требованіе, чтобы исполнители противозаконныхъ предписаній, клонящихся къ лишенію гражданъ свободы, подлежали уголовной отвѣтственности. Вторые дали удовлетвореніе такому желанію, включивъ въ текстъ разбираемаго нами параграфа слѣдующія слова: «Наказанію подлежитъ всякій, кто издастъ приказъ о произвольномъ арестѣ или станетъ слѣдить за приведеніемъ его въ дѣйствіе, равно и тотъ, кто ходатайствуетъ о его изданіи». Остается только сожалѣть, что въ ближайшемъ будущемъ собраніе лишило эту гарантію всякаго практическаго значенія, оградивъ, какъ мы видѣли, чиновниковъ отъ возможности судебного преслѣдованія.

Опять таки, въ полномъ соотвѣтствіи съ требованіями англійской свободы, составители деклараціи спѣшатъ прибавить, что гражданинъ, призванный къ суду или задержанный властями «согласно закону», долженъ повиноваться немедленно; кто не дѣлаетъ этого, становится виновнымъ въ сопротивленіи властямъ. Что означаютъ эти слова, какъ не то же, къ чему стремится практика великобританскихъ или американскихъ судовъ, признавая за арестованнымъ право самозащиты въ томъ случаѣ, когда арестъ сдѣланъ чиновникомъ, не снабженнымъ письменнымъ приказомъ о его производствѣ, или когда этотъ приказъ составленъ не по формѣ, не заключаетъ въ себѣ имени или вѣдущихъ примѣтъ лица, которое предписано задержать, и не указываетъ на побудительную причину ареста?

Гарантію личной свободы англичане и, по ихъ примѣру, американцы видятъ также въ правѣ арестованнаго требовать залога личнаго задержанія залогомъ и поручительствомъ. О такой свободѣ поднята была рѣчь въ стѣнахъ учредительнаго собранія, но желаніе избѣжать частностей въ формулировкѣ этого справедливаго требованія повело къ принятію положенія, которое по своей неопредѣленности оправдываетъ всякія ожиданія, а на самомъ дѣлѣ ничего не обѣщаетъ. «Всякій считается невиновнымъ, пока не объявлена его виновность, гласитъ девятая статья деклараціи. Въ случаѣ, если признано будетъ нужнымъ аресто-

вать его, всякая суровость (*rigueur*), не необходимая для преслѣднія ему способнѣ уклониться отъ слѣдствія и суда (*pour s'assurer de sa personne*), должна быть строго преслѣдуема закономъ. Что надо разумѣть подъ такою суровостью, составители деклараціи не говорятъ, а между тѣмъ не только въ англійскомъ, но и во французскомъ прошломъ, они бы легко могли открыть нѣкоторыя положенія, указывающія на то, какія дѣйствія народное сознаніе признавало чрезмѣрно суровыми даже по отношенію къ справедливо задерживаемымъ преступникамъ: такими древніе кутюмы Франціи, за-одно съ англійскимъ общимъ правомъ, считали вторженіе ночью въ чужое жилище, отказъ въ замѣнѣ ареста поручительствомъ, чрезмѣрность требуемаго залога или недопущеніе къ представленію его. Учредительное собраніе оказало бы большую услугу свободѣ, если бы ограничилось напоминаніемъ объ этихъ гарантіяхъ. Зато полная одобренія заслуживаетъ та статья, которая, повторяя истину, сознавшую англичанами въ серединѣ XVII вѣка и поведшую къ отмене билля *of attainder*, постановляетъ, что законъ не будетъ имѣть обратнаго дѣйствія. «Никто не можетъ быть подвергнутъ наказанію, читаемъ мы въ 8-ой статьѣ деклараціи, иначе, какъ въ силу закона, изданнаго ранѣе совершеннаго имъ проступка». Это правило, выставляемое уже неотложнымъ требованіемъ политическими агитаторами временъ англійской республики, является дѣйствительнымъ источникомъ той теоріи, которая требуетъ отдѣленія судебной власти отъ законодательной. Распространенная въ равной мѣрѣ на отношенія законодательства къ исполненію, теорія эта сдѣлалась въ устахъ Монтескье пресловутымъ ученіемъ о раздѣленіи властей. Учредительное собраніе не преминуло включить ее въ свою декларацію въ той же общей формѣ, въ какой она вышла изъ рукъ ея ближайшаго творца. Статья 16-я гласитъ, между прочимъ, что общество, въ которомъ не установлено раздѣленія властей, не имѣетъ конституціи. Эта теоретическая сентенція въ гораздо меньшей степени призвана гарантировать неприкосновенность публичныхъ правъ, нежели менѣе общая по своему содержанію формула: «законъ не имѣетъ обратной силы». Истинна этого послѣдняго положенія такъ велика, услуга, оказываемая имъ свободѣ, такъ существенна, что оно проникло въ обществен-

ное сознаніе всѣхъ почти образованныхъ народовъ. Судебные уставы Императора Александра II дали ему открытое признаніе и у насъ.

Личная свобода, какъ понимаютъ ее составители деклараціи, такъ далека отъ крайностей и излишествъ, что Бентаму она кажется даже недостаточной. Критикуя 7-ю статью деклараціи, онъ замѣчаетъ: Статья эта въ той редакціи, какая дана ей собраніемъ, могла бы съ удобствомъ фигурировать и въ кодексъ Марокской имперіи. Слѣдуя ей, надо признать, что нѣтъ ничего незаконнаго въ исполненіи малѣйшихъ предписаній марокскаго султана. Вѣдь воля его законъ, все, что дѣлается согласно ей, имѣетъ законную силу ¹⁾. Этотъ упрекъ былъ бы справедливымъ, если бы собраніе въ самой деклараціи не высказало ясно, что именно оно считаетъ закономъ: «законъ, значитъ въ ней, есть выраженіе общей воли. Всѣ граждане имѣютъ равное право участвовать въ его составленіи лично или чрезъ представителей». Подъ такое опредѣленіе закона воля марокскаго султана, очевидно, не можетъ быть подведена.

Гораздо справедливѣе было бы, на мой взглядъ, обвинить составителей деклараціи въ слишкомъ робкомъ и далеко недостаточномъ обезпеченіи религіозной свободы. Разбираемый нами памятникъ довольствуется заявленіемъ, что «никто не долженъ быть преслѣдуемъ за убѣжденія, хотя бы и религіозныя, подъ тѣмъ условіемъ, однако, чтобы ихъ вѣншнее выраженіе не нарушало закономъ установленнаго общественнаго порядка». Бентамъ правъ, утверждая, что въ виду подобной оговорки, Людовикъ XIV охотно бы подписался подъ этой статьей. Вѣдь и въ его царствованіе протестанты подвергались преслѣдованію за нарушеніе закона, не признававшаго другой вѣры, кромѣ католической, а кто нарушаетъ законъ, очевидно подрываетъ и охраняемый имъ общественный порядокъ. При той формулировкѣ, какую свобода совѣсти получила со стороны учредительнаго собранія, еще вопросъ, имѣютъ ли члены другихъ церквей, кромѣ господствующей, свободу проповѣди и свободу культа. Та и другая вѣдь необходимо ведутъ къ дѣйствіямъ, легко подводи-

¹⁾ *Sophismes Anarchiques*, т. I, *Oeuvres de Jérémie Bentham*, стр. 518.

нымъ подъ квалификацію «нарушающихъ общественный порядокъ».

Только читая указы 1789 года, начинаешь понимать действительный источникъ той сдержанности, чтобы не сказать — робости, съ которой собраніе выражаетъ новое для Франціи начало религіозной свободы. Въ самомъ Парижѣ среднее сословіе настаиваетъ еще на признаніи одной господствующей вѣры (*une religion dominante*), и къ этому пожеланію жители Ренна въ Бретани прибавляютъ требованіе, чтобы католической вѣрѣ одной было дозволено публичное отправленіе богослуженія. Вѣротерпимость, въ тѣхъ размѣрахъ, въ какихъ она признаваема была за протестантами до отмены нантскаго эдикта, вотъ къ чему сводится программа большинства избирателей средняго сословія Ниверне, Провансъ, Труа и другихъ балъжей Франціи. Этотъ идеалъ почти уже былъ достигнутъ въ эпоху составленія деклараціи. Людовикъ XVI эдиктомъ 1787 возстановилъ для протестантовъ свободу, дарованную имъ при Генрихѣ IV. Онъ допустилъ ихъ снова къ пользованію гражданскими и политическими правами. Больше этого въ концѣ XVIII вѣка не требовали и сами протестанты. Что же касается до католиковъ, то имъ нельзя поставить въ вину, что ихъ заботливость о «схизматикахъ» ограничивалась, по выраженію дворянства Нижняго Лимузена, однимъ устройствомъ ихъ гражданского состоянія». Высказываясь въ пользу отмены уголовныхъ законовъ противъ протестантовъ, католическое духовенство въ то же время вооружалось противъ «универсальнаго толерантизма ретивыхъ декламаторовъ вѣка» ¹⁾.

При такихъ условіяхъ, удивительно ли, если предложеніе депутата Кастеллана, включить въ текстъ деклараціи слова: «никто не долженъ подлежать преслѣдованію за свои религіозныя убѣжденія или встрѣчать препятствіе въ отправленіи своего культа», несмотря на горячую защиту его Мирабо, не встрѣтило дружной поддержки въ стѣнахъ собранія, и если большинство депутатовъ дало предпочтеніе редакціи епископа Лиддскаго, ставящей свободу вѣроисповѣданія въ зависимость отъ такого разнорѣчиваго въ своей интерпретаціи требованія, какъ пона-

¹⁾ Ponceis. Les cahiers de 89, стр. 139—145.

решение отдельными церквами существующаго общественнаго порядка. Тщетно доказывалъ Мирабо, что одной терпимости со стороны господствующей церкви недостаточно ¹⁾ для обезпеченія религіозной свободы, тщетно ратовалъ онъ противъ самаго термина «господствующій» въ примѣненіи къ культу большинства, тщетно доказывалъ необходимость безусловнаго невмѣшательства государственной власти въ отправленіе отдельными церквами ихъ религіозныхъ требъ; большинство предпочло остановиться на формулѣ, оставлявшей ему свободу сохранить за католической церковью принадлежащія ей преимущества ²⁾.

Недостаточность той формулировки, какую религіозная свобода получила въ текстѣ деклараціи, не замедлила сказаться. Если бы вмѣсто того, чтобы ограничиться неопредѣленнымъ выраженіемъ, вызывающимъ скорѣе идею терпимости, нежели равноправія, декларація открыто признала равную свободу культа и проповѣди за всѣми исповѣданіями, предложеніе епископа Панси и монаха доузъ Жерля объявить католическую церковь государственной сдѣлалось бы немыслимымъ. Собранію не пришлось бы прибѣгать къ разнымъ недостойнымъ его уловкамъ съ цѣлью сдѣлать невозможнымъ обсужденіе этого законопроекта. Ламету нечего бы было объявлять его обидою для собранія подъ предлогомъ, что онъ возбуждаетъ сомнѣніе въ преданности къ католицизму, а Мирабо обошелся бы безъ напоминанія объ ужасахъ Варооломеевской ночи; призванныхъ обезпечить торжество «господствующей церкви». Собраніе избѣжало бы также справедливаго упрека аббата Мори: «вы ссылаетесь на ваше уваженіе къ католицизму, чтобы не давать ему официального признанія (*pour vous refuser à lui rendre hommage*); а Д'Эпремениль не въ правѣ былъ бы уподобить поведеніе Палаты тому, какому слѣдовали евреи, распинавшіе Христа, и въ то же время говорившіе ему: «радуйся царь Іудейскій!» ³⁾. Гораздо

¹⁾ Безграничная свобода вѣры, говоритъ онъ, въ моихъ глазахъ столь свѣдѣтельна, что терминъ „терпимость“, какимъ хотятъ обозначить ее, самъ по себѣ мнѣ кажется тиранническимъ (*Arch. Parl. Томъ VIII, стр. 473*).

²⁾ Buchez et Roux, т. II, стр. 324—335.

³⁾ См. Laurent. La révolution française. Часть II, стр. 381 и слѣд.

вѣрнѣе понималъ Мирабо характеръ новыхъ отношеній, какія должны были становиться между церковью и государствомъ, не только тогда, когда протестовалъ противъ предложенія Мори—назвать католическую церковь господствующей (*dominante*), но и тогда, когда, принимая, какъ президентъ собранія, депутацію квакеровъ, онъ объявлялъ имъ, что между Богомъ и сердцемъ человѣческимъ правительство не можетъ быть судьей; отъ государства зависитъ только дать или отказать въ признаніи связаннымъ съ тѣмъ или другимъ вѣроученіемъ социальнымъ и юридическимъ принципомъ, оно въ правѣ поэтому требовать и отъ квакеровъ вѣрности знамени и общественного засвидѣтельствованія ихъ браковъ и рожденій, хотя бы ученія этой секты и отрицали законность войны или религіозный характеръ брака ¹⁾. Но если собраніе недостаточно формулировало требованія религіозной свободы, то его во всякомъ случаѣ пельзя упрекнуть въ узкомъ ея пониманіи или нежеланіи распространить благотѣльное вліяніе этой свободы даже на тѣхъ общественныхъ паріевъ, какими во Франціи, какъ и повсюду, оставались еще въ это время не только евреи, но и актеры. Ни софистикъ Мори ²⁾, доказывавшаго, что евреи не религіозная секта, а нація, имѣющая свои особые законы, ни предубѣжденіямъ Реубеля, повторявшаго противъ евреевъ обычное обвиненіе въ исключительной алчности и готовности эксплуатировать своихъ согражданъ, не удалось поколебать рѣшимости собранія сохранить неприкосновеннымъ принципъ равенства всѣхъ предъ закономъ. Въ сентябрѣ 91 года въ одномъ изъ послѣднихъ слухъ засѣданій учредительное собраніе, по предложенію Дюпона де Немура, дало евреямъ вслѣдъ за актерами право активнаго гражданства. Когда Реубель вздумалъ было высказаться противъ подобнаго рѣшенія, Ренье при всеобщемъ сочувствіи заявлялъ, что надо призвать къ порядку всякаго, кто позволитъ себѣ нападки на принципъ равенства въ правахъ, ибо оно лежитъ въ основѣ самой конституціи ³⁾.

¹⁾ Ibid. Т. II, стр. 399 (Moniteur 12 февр. 91 г.).

²⁾ Moniteur 14-го октября, 24 и 25 дек. 89 года.

³⁾ Moniteur 29 сент. 91 г. Смори также письмо Реубеля къ Камиллу Демулену (Correspondance inédite de Camille Desmoulins), стр. 51 и

Какъ ни несовершенна была избранная учредительнымъ собраніемъ редакція, какой произволъ не предоставляетъ она вѣдѣтельству властей въ дѣла культа и проповѣди, все же справедливость заставляетъ признать, что въ деклараціи правъ религіозная свобода дѣлаетъ значительный шагъ впередъ на пути къ окончательному признанію. Надо вспомнить только, что нигдѣ въ Европѣ, не исключая даже короткаго періода республиканскаго режима въ Англіи, свобода вѣры не шла далѣе терпимости по отношенію къ однимъ христіанскимъ сектамъ. Англіійскіе радикалы XVII вѣка, не говоря уже о Кромвелѣ, не считали возможнымъ распространить эту терпимость, по крайней мѣрѣ путемъ закона, на магометаство и іудейство, а тѣмъ болѣе на язычество и невѣріе. Пуританская Англія принимала мѣры противъ перевода Корана на англійскій языкъ, настаивала на запрещеніи евреямъ свободнаго поселенія, открыто враждовала со всѣмъ, что въ ея понятіяхъ не отвѣчало вѣрѣ въ Христа и началамъ христіанской нравственности. Для атеистовъ одинаково, по воззрѣніямъ Бена, Кромвеля и Локка, не можетъ быть терпимости. Никакихъ подобныхъ различій не устанавливаетъ декларація. Для нея нѣтъ болѣе «христіанъ и нехристей, эллиновъ и іудеевъ». Учредительное собраніе озабочено только тѣмъ, чтобы равно допускаемыя имъ религіозныя секты не нарушали мира государства, но каковъ будетъ источникъ самихъ этихъ сектъ, и будутъ ли лежать въ основаніи ихъ христіанскіе догматы или проповѣдь невѣрія и свободнаго мышленія—для него безразлично. Въ этомъ отношеніи оно идетъ несравненно далѣе не только Англіи XVII и XVIII в., но и Америки, которая по примѣру своей бывшей метрополіи признаетъ христіанство, «однимъ изъ элементовъ своей конституціи», хотя и болѣе широко подводитъ подъ понятіе его раздѣляющія ея гражданъ вѣроученія, въ томъ числѣ гонимыя Кромвелемъ квакерство и социніанство. Справедливость заставляетъ сказать также, что къ протестантизму революціонная Франція отнеслась гораздо тер-

писью 5 января 90 года, гдѣ онъ говоритъ о многочисленномъ рабочемъ людѣ Эльзаса, угнетаемомъ и терпящемъ всякія вымогательства отъ этой жестокой орды ирриганцевъ, вливающей въ Эльзасъ и Лотарингію».

нимъ, чѣмъ сдѣлала это два столѣтія раньше революціонная Англія по отношенію къ католицизму. Подъ предлогомъ, что главою послѣдняго является иноземный государь, съ которымъ не только позволительно, но и благоразумно никогда не прекращать борьбы, Англія временъ Кромвеля поставила «папизмъ» въ число непризнаваемыхъ ею сектъ. До 1892 года католики не пользовались въ Англіи той полнотою гражданскихъ преимуществъ, какая обезпечена была во Франціи протестантамъ деклараціей правъ и даже ранѣе этого эдиктомъ 1787 года. Въ Ирландіи они всю первую половину вѣка продолжали оставаться въ «осадномъ положеніи». — И такъ, хотя не полной, но въ то же время далеко превосходящей все предшествовавшее, надо признать ту гарантію, какую религіозная свобода получила въ деклараціи правъ 89 года.

Еще строже былъ формулированъ собраніемъ другой видъ свободы духовныхъ проявленій личности — свобода слова, письма и печати. Свободное сообщеніе мыслей и взглядовъ есть одно изъ драгоцѣннѣйшихъ правъ человѣка, гласитъ 11-ая статья деклараціи. Каждый гражданинъ въ правѣ поэтому говорить, писать и печатать свободно; онъ отвѣчаетъ только за злоупотребленія этой свободой въ случаяхъ, опредѣленныхъ закономъ. Смыслъ этой статьи вполне станетъ яснымъ, если сопоставить ее съ другими, встрѣчающимися въ той же деклараціи, четвертой статьёй, опредѣляющей свободу, какъ право дѣлать все то, что не вредитъ другому, и пятой, постановляющей, что все незапрещенное закономъ должно считаться дозволеннымъ. Изъ сопоставленія этихъ статей легко вывести то заключеніе, что учредительное собраніе, отрицая въ корнѣ всякую систему предупрежденія, въ то же время не закрывало глазъ на возможность нарушенія словомъ и печатью правъ частныхъ лицъ и общества; что, вопреки несправедливо взводимому на него обвиненію въ полнѣйшемъ разнузданіи прессы, оно озабочено было мыслью о подчиненіи ея закону и суду. Провозглашая свободу отъ предварительной цензуры, дѣятели 89 года въ то же время высказывались въ пользу установленія карательныхъ мѣръ противъ всякихъ злоупотребленій свободой слова, какъ устного, такъ и печатнаго.

Въ этомъ отношеніи, какъ и при регулированіи порядковъ личнаго задержанія, они руководствовались не только теоретическими положеніями, но и вѣковымъ опытомъ свободныхъ странъ и, во главѣ ихъ, Англіи. Раздѣляя положеніе Мильтона о невозможности задержать свободное проявленіе мысли, они въ то же время не расходились съ нимъ въ оцѣнкѣ результатовъ, достигаемыхъ печатнымъ словомъ. И для нихъ, какъ и для англійскаго мыслителя, было ясно, что печать то же, что «зубы Дракона», что она можетъ сдѣлаться угрозой и общественному порядку и мирному существованію частныхъ лицъ, если не дать одинаково правительственнымъ властямъ и подданнымъ исковую охрану ихъ добраго имени и чести. Эта охрана дана была въ Англіи такъ называемымъ *libel-act*, которымъ предоставлялось право преслѣдовать предъ судомъ всѣ случаи клеветы и диффамаци и подвергать виновныхъ какъ уголовной карѣ, такъ и имущественному взысканію. Составители деклараціи, очевидно, прониклись вполне тѣми мыслями, которыя лежатъ въ основаніи англійскаго законодательства о печати. И это въ то время, когда общественное мнѣніе Франціи, насколько можно судить по наказамъ, далеко не было единодушно въ требованіи отмѣнить цензуру. Духовенство настаивало даже на усиленіи ея; видя въ ней защиту противъ невѣрія и свободнаго мышленія. Правительство призывалось было уничтожить въ корнѣ возможность изданія книгъ, брошюръ и журналовъ, враждебныхъ вѣрѣ, добрымъ правамъ и репутаціи частныхъ лицъ. Установленіе духовной цензуры, на ряду съ свѣтской, входило въ число желаній довольно либерально настроенныхъ въ другихъ вопросахъ привилегированныхъ сословій ¹⁾. Одно среднее сословіе открыто признавало право каждого говорить, писать и печатать, что угодно, подлежа ответственности только въ случаѣ нарушенія этимъ путемъ чужихъ признанныхъ закономъ правъ. Оно прибавляло къ этому требованію, чтобы редакторы и типографщики выставляли свои имена на дѣлаемыхъ ими изданіяхъ и совместно съ авторами отвѣчали за ихъ содержаніе ²⁾.

¹⁾ *Résumé des Cahiers*, t. II, p. 65.

²⁾ *Ibid.*

Нашъ взглядъ на крайнюю умѣренность, съ какой декларация правъ провозглашаетъ публичныя права гражданъ, находитъ новое подтвержденіе въ томъ фактѣ, что свобода сходокъ и петицій, давно признаваемая уже, — правда, съ известными ограниченіями, — въ Англіи и Америкѣ, не упомянута ею ни единымъ словомъ. Изъ этого не слѣдуетъ, однако, чтобы учредительное собраніе отказывало французамъ въ этой свободѣ. Признаніе ея прямо слѣдуетъ изъ факта отнесенія декларацией къ числу дозволенныхъ дѣйствій всѣхъ тѣхъ, которыя прямо не запрещаются закономъ. По умолчанію, о которомъ идетъ рѣчь, все же знаменательно, такъ какъ оно указываетъ въ составителяхъ декларации отсутствіе яснаго пониманія того громаднаго значенія, какое въ представительныхъ демократіяхъ призвано играть право сходокъ ¹⁾. Они далеки были отъ мысли видѣть въ митингахъ необходимое звено въ общемъ механизмѣ свободныхъ учрежденій, существенное восполненіе неизбѣжныхъ въ конституціяхъ недостатковъ и несовершенствъ. То, что говорить о митингахъ и возможности уравнивать ими ходъ парламентской машины и конституціонной борьбы партій современные публицисты и во главѣ ихъ Брайсъ, по всей вѣроятности, не было бы понято ни

¹⁾ Въ этомъ отношеніи на нихъ отразилось вліяніе политической доктрины XVIII вѣка и въ частности Маблі. Меня поражаетъ то обстоятельство, что біографы знаменитаго аббата не отмѣтили того любопытнаго факта, что этотъ смѣлый провозвѣстникъ идей современной демократіи не говоритъ ни слова въ пользу одного изъ тѣхъ правъ, въ которомъ при отсутствіи прямого участія въ дѣлахъ страны, благодаря господству представительной системы, народъ находитъ лучшее, чтобы не сказать единственное, средство такъ или иначе вліять на ходъ законодательства и управленія, на внутреннюю и внѣшнюю политику. Въ своихъ замѣткахъ на счетъ правительства и законовъ Соединенныхъ Штатовъ Маблі высказываетъ даже открыто осужденіе тому праву сходокъ и петицій, какому англичане и, по ихъ примѣру, американцы обязаны пріобрѣтеніемъ большинства своихъ политическихъ вольностей. — Я спрашиваю себя, пишетъ онъ, имѣетъ ли народъ право сходиться каждый разъ, когда ему вздумается, не подчиняясь въ то же время никакому правилу, никакой постоянной полиціи, не оставаясь подъ бдительнымъ взоромъ чиновника? Если таковъ смыслъ пенсильванскаго закона, надо сознаться, что такое желаніе быть народнымъ закономъ есть дѣйствительно анархическимъ. Но такое пожеланіе, которое Маблі подвергалъ такой строгой критикѣ, являлось

Ладанетомъ, ни Мирабо.—А между тѣмъ, справедливая оценка этой свободы, по всей вѣроятности, избавила бы дѣятелей 89 года отъ необходимости включать въ число заявляемыхъ ими правъ «право сопротивленія». Это право, столь же громко провозглашенное въ Англіи Великой Хартіей Вольностей, нашло практическое признаніе не раньше, какъ послѣ того, какъ за народомъ была признана свобода выражать это сопротивленіе въ формѣ митинговъ и петицій, открывающихъ, одинаково верховной власти и народнымъ представителямъ, глаза на дѣйствительныя нужды націи, побуждающихъ нерѣдко короля распустить сдѣлавшійся непопулярнымъ парламентъ или парламентъ прекратить свою оппозицію популярной правительственной программѣ.

Людямъ 89 года не доставало опыта представительныхъ демократій и ни по какой иной причинѣ, какъ по той, что самихъ этихъ демократій еще не было: Англія оставалась прежней аристократіей, да и Американскіе Штаты, съ ихъ ограниченной си-

.....
важно слѣдующее: — „народъ въ правѣ собираться и держать совѣщанія по вопросамъ общаго блага; онъ въ правѣ давать инструкціи своимъ представителямъ и требовать отъ законодательнаго собранія путемъ адресовъ, петицій и демонстрацій устраненія того вреда, на какой онъ считаетъ себя въ правѣ жаловаться“. Что же, спрашивается, побуждаетъ Мабли возмущаться такъ открыто противъ права сходовъ и петицій? Желая объяснить причину такой несообразности въ своихъ взглядахъ, онъ говоритъ: «Необходимо принять всѣ мѣры къ тому, чтобы окружить законодательную власть уваженіемъ; неисцѣлимый же законъ ставитъ ее въ зависимость отъ любого собранія, какое всякій интриганъ, всякій недоброжелатель и краснорѣчивый легко можетъ соединить вокругъ себя *). (*Observations sur le gouvernement et les lois des états unis d'Amerique*, томъ VIII полнаго собранія сочиненій изд. 1794—1795 г., стр. 368). Въ этомъ отношеніи Мабли уклонился отъ воззрѣній своего учителя Руссо, который, какъ мы видѣли, въ правѣ представительства (*droit de représentation*) видитъ одну изъ существеннѣйшихъ гарантій политической свободы. Онъ сдѣлалъ это, думая служить интересамъ представительнаго образа правленія, но послѣдній, какъ доказываетъ вѣковая примѣра Англіи и Америки, не требуетъ такихъ жертвъ. Распространеніе въ представительныхъ демократіяхъ системы — *referendum* — и примѣта законодательнаго почину народа, начало которому положено республиками Швейцаріи, служитъ новымъ доказательствомъ тому, что самое широкое примѣненіе права сходовъ и петицій мирится какъ нельзя лучше съ сохраненіемъ системы народнаго представительства.

стемой представительства, мало отвѣчали понятію о демократіи. Если бы составители деклараціи призваны были дѣйствовать столѣтіемъ позже, они, вѣроятно, съ выгодною для свободы замѣнили бы туманное по своему смыслу и анархическое по содержанию право «сопротивленія» вполне закономѣрнымъ и не грозящимъ порядку правомъ мирно сходиться для обсужденія своихъ нуждъ и мирно заявлять правительству и палатамъ о желательныхъ въ ближайшемъ будущемъ мѣропріятіяхъ.

Декларація занята не однимъ лишь изложеніемъ публичныхъ правъ гражданъ. Ея заботливость въ равной мѣрѣ вызываютъ и ихъ политическія права. Надо отдать ту справедливость собранію, что оно какъ нельзя вѣрнѣе поняло, въ чемъ именно лежитъ дѣйствительная гарантія системы самоуправленія общества. И говоря это, я разумѣю не провозглашеніе голаго принципа, что нѣтъ власти, которая бы не исходила отъ народа, такъ какъ принципъ этотъ, наравнѣ съ противоположнымъ ему началомъ: «нѣтъ власти иже не отъ Бога», можетъ быть одинаково источникомъ и народовластія и деспотіи. Римскіе императоры, какъ извѣстно, не производили своей власти ни отъ кого иного, какъ отъ народа; на суверенитетъ народа въ его естественномъ состояніи строилъ Гоббсъ свою теорію неограниченнаго правителя, свѣтскаго и духовнаго, а Кромвель свою систему военной диктатуры. Римскіе юристы, съ ихъ *lex regia*, какъ и авторъ *Левіаѳана*, ни мало не измѣняя своимъ убѣжденіямъ, могли бы подписаться подъ третьей статьею деклараціи, гласящей: никакое собраніе и никакое частное лицо не можетъ осуществлять власти, которая бы не исходила отъ народа. И въ столѣтіе, слѣдовавшее за революціей, ученіе о народѣ, какъ источникѣ всякаго верховенства, ни мало не мѣшало политическому подавленію политической свободы Бонапартами. Оба Наполеона открыто производили свою власть отъ народа. Объявляя себя единственнымъ представителемъ націи, Наполеонъ I въ своемъ обращеніи къ палатѣ указывалъ на народъ, какъ на виновника его власти. Приверженцы демократическаго централизма всегда были и доселѣ остаются партіей непосредственнаго воззванія къ народу (*appel au peuple*). Тяжелымъ опытомъ Франція дошла до сознанія, что разномысліе по вопросу о пер-

источникъ власти въ дѣйствительности мало затрогиваетъ существенный для народа вопросъ о политической свободѣ. Самоуправленіе общества, къ чему сводится на самомъ дѣлѣ эта свобода, отнесемъ ли мы ее, по примѣру англичанъ и американцевъ, къ предначертаніямъ Божескаго Промысла, или, по примѣру французовъ, къ народному выбору, возможно только подъ условіемъ участія народа чрезъ его представителей въ налоговомъ обложеніи, законодательствѣ и контролѣ за управленіемъ. Средствомъ къ послѣднему является отвѣтственность тѣхъ органовъ, которымъ народное представительство ввѣряетъ осуществленіе правительственныхъ функцій.

Эти далеко не сложныя истины были выработаны многовѣковымъ опытомъ средневѣковыхъ сословныхъ монархій. Въ серединѣ XIV в. онѣ признаваемы были во Франціи не хуже, чѣмъ въ Англіи или Арагоніи. Заслугу людей 1789 года составляетъ то, что, увлекаясь новѣйшими теоріями народного суверенитета и раздѣленія властей, платя имъ дань въ отдѣльныхъ положеніяхъ своей деклараціи, они въ то же время оцѣнивали по достоинству все значеніе этихъ старыхъ истинъ и соотвѣтственно старались дать имъ полное признаніе. «Всѣ граждане, объявляетъ декларація, участвуютъ чрезъ представителей въ изготовленіи законовъ (ст. 6), имѣютъ право лично или чрезъ нихъ удостовѣриться въ необходимости налога, дать на него согласіе или отказать въ немъ, опредѣлить его размѣръ, способъ обложенія, срокъ и порядокъ взиманія (ст. 14). Общество въ правѣ требовать отъ всякаго чиновника отчета въ его административной дѣятельности» (ст. 15).

Такое ясное пониманіе дѣйствительныхъ требованій всякаго свободнаго правительства указываетъ на знакомство членовъ учредительнаго собранія съ механизмомъ какъ англійской, такъ и американской конституціи. О Лафайетѣ Марія Антуанета говорила, что его взгляды и поступки опредѣляются тѣмъ, что дѣлается въ Филадельфіи. Бриссо обязанъ былъ отчасти своимъ вліяніемъ продолжительному пребыванію въ Англіи. Сочиненія Мирабо рисуютъ его намъ человекомъ, которому одинаково были доступны всѣ тонкости государственнаго механизма Англіи.

Голландіи, Пруссіи и Соединенныхъ Штатовъ ¹⁾. Члены собранія: Мазуэ, Лазар-Толендаль, Мунье и Вирье, принадлежать къ числу немногихъ политическихъ дѣятелей, сужденія которыхъ объ англійскихъ порядкахъ могутъ быть приводимы въ образецъ чуткости и прозорливости французскихъ публицистовъ. Но, можетъ быть, никто изъ французовъ XVIII-го вѣка, болѣе Малле-Дюпанъ не заслуживаетъ названія истолкователя началъ англійской конституціи, главное достоинство которой онъ видитъ въ томъ, что «она въ своихъ предначертаніяхъ постоянно имѣетъ предъ глазами неизбежное столкновеніе человѣческихъ страстей и одна умѣетъ пользоваться имъ для цѣлей свободы» ²⁾.

Отъ такихъ руководителей можно было ожидать конституціи, болѣе отвѣчающей жизненному опыту и потому болѣе почтенной и живучей, чѣмъ та, которою надѣлило Францію учредительное собраніе. И дѣйствительно, если бы голосъ ихъ не былъ заглушенъ тѣми, которыхъ тотъ же Малле-Дюпанъ изображаетъ поборниками начала неограниченнаго народнаго суверенитета, конституція 1791 г. не оказалась бы попыткой примирить непримиримое: монархическую форму и республиканское содержаніе, независимость исполнительной власти и требованіе, чтобы король приводилъ въ дѣйствіе нежелательные ему законы, свободу короля въ выборѣ министровъ и отвѣтственность ихъ передъ собраніемъ за направленіе ихъ политики, государственное верховенство монарха и запрещеніе ему входить въ стѣны палаты. Разумѣется, главная вина лежала въ событіяхъ, въ грозившей иноземной войнѣ, поднятой противъ Франціи эмиграціей, въ непрекращавшемся заговорѣ королевской партіи противъ новыхъ порядковъ, въ возрастающемъ, вслѣдствіе голода, раздраженія народныхъ массъ... но все это не мѣшаетъ потомству произнести надъ людьми 89 года то справедливое осужденіе, что

¹⁾ Buchez et Roux, т. I, стр. 337. Extrait des cahiers du tiers-état de Paris

²⁾ «La foule ne voit, ni ne verra de longtemps, que nous n'estimons pas les lois britanniques, uniquement parcequ'elles sont britanniques, mais parcequ'elles reposent sur l'action inévitable des passions humaines et sur les seuls moyens de les rendre utiles à la liberté (lettre à Mounier. Paris le 14 mars 1790). См. Le Comte d'Hérisson. Autour d'une révolution, стр. 94.

ихъ важнѣйшій законодательный памятникъ, конституція 91 года, стоитъ несравненно ниже тѣхъ ожиданій, какія могла вызвать составленная ими полтора года ранѣе декларація. Конституція 91 года не болѣе, какъ послѣдовательное развитіе и доведеніе до абсурда теоріи раздѣленія властей. Политическія статьи деклараціи—признаніе завѣщанныхъ опытомъ вѣковъ началъ правового государства.

Заключая въ себѣ гарантію публичныхъ правъ человека и политическихъ правъ народа, принципы 89 года, по замѣчанію нѣкоторыхъ критиковъ, совершенно упускаютъ изъ виду тѣ посредствующіе органы, какіе существуютъ въ обществѣ между государствомъ и индивидомъ: самоуправляемую сельскую и городскую общину и національность, какъ нѣчто отличное отъ народа, входящее въ его составъ, какъ часть въ цѣлое, подъ условіемъ сохраненія извѣстныхъ отличій, извѣстной доли автономіи, принимающей форму провинціальныхъ вольностей.

Первый упрекъ справедливъ развѣ въ примѣненіи къ тексту деклараціи, который дѣйствительно ни словомъ не упоминаетъ о системѣ мѣстнаго самоуправления. Его нельзя направить противъ всей учредительной дѣятельности собранія. Мѣстные указы рекомендовали депутатамъ созданіе системы свободныхъ общинъ и они свято исполнили эту миссію, надѣлавъ Францію избирательными мѣрами и муниципальными совѣтами.

Второй упрекъ не только несправедливъ, но не имѣетъ подъ собою почвы. Нельзя обвинять людей въ непризнаніи того, чего на самомъ дѣлѣ вовсе не было, или что потеряло уже всякій смыслъ и значеніе; а провинціальныя вольности Франціи—этотъ слабый остатокъ той ограниченной автономіи, какая признавалась была нѣкогда французскими монархами за присоединявшимся къ ихъ коронѣ землямъ,—въ 1789 г. находились именно въ сказанныхъ условіяхъ. Рука Ришелье и Людовика XIV прошла по нимъ гораздо ранѣе того, когда депутаты національнаго собранія, приравнивая вольности городовъ и провинцій къ потерявшимъ смыслъ и значеніе сословнымъ привилегіямъ, сочли нужнымъ принести ихъ въ жертву на «алтарь отчизны». Поступая такимъ образомъ, они, по собственному сознанію, руководились тѣмъ соображеніемъ, что ожидаемая конституція обез-

печить ихъ доверителямъ гораздо большія права, чѣмъ тѣ, какия гарантированы были имъ провинціальными вольностями. Полнаго вниманія заслуживаютъ слѣдующія слова депутатовъ отъ Прованса: «мы отказываемся отъ нашей (провинціальной) конституціи, надѣясь, что та, которую вы дадите всей Франціи, будетъ лучше (nous vous abandonnons notre constitution de Provence parce que nous espérons que vous nous en donnerez une meilleure ¹⁾ »). Слова эти лишній разъ доказываютъ ту неоспоримую истину, что ревнивое охраненіе провинціальной автономіи мыслимо лишь до тѣхъ поръ, пока эта автономія существуетъ бокъ-о-бокъ съ безправіемъ остальныхъ частей государства. Но стоитъ только государству вступить на путь политической свободы, и всякій мѣстный сепаратизмъ теряетъ свой *raison d'être*. Разсчетъ въ данномъ случаѣ очень простъ. Неравенство въ правахъ, разумѣется, лучше равенства въ безправіи, но какая надобность держаться за неравенство, когда всѣмъ обезпечена одинаковая свобода? Если отдѣльные города и провинціи, если Парижъ, Монпелье, Эксъ, спѣшили добровольнымъ отказомъ отъ своихъ спеціальныхъ учрежденій и судовъ, если позваніе муниципалитета столицы къ департаментамъ по случаю предстоящаго праздника федераціи: «мы болѣе не бретонцы, не провансалцы, не овернцы и не парижане, мы французы» всюду встрѣчаемо было съ несомнѣнными признаками энтузіазма, то источникъ всего этого лежитъ въ томъ, что съ 1789 года свобода, по выраженію Малуэ, сдѣлалась «свѣтломъ, одинаково озаряющимъ всѣхъ гражданъ государства» ²⁾.

Мы кончили съ разборомъ отдѣльныхъ статей деклараціи и

¹⁾ Buchez et Roux, H. Parlementaire, т. II, стр. 316.

²⁾ La liberté doit être comme l'astre du jour qui luit pour tout le monde (Buchez et Roux, H. parl., т. II, стр. 200). Учредительное собраніе не омрачало своей дѣятельности никакими мѣропріятіями къ искусственному водаренію въ школахъ и церквахъ одного французскаго языка. Законъ 20 іюня 1794 г., запрещающій употребленіе нѣмецкаго языка въ судахъ, школахъ и церквахъ, подъ страхомъ шестимѣсячнаго тюремнаго заключенія, дѣло якобинцевъ, и первымъ его исполнителемъ былъ Сенъ-Жюсть, засидѣвшій до двухъ тысячъ страсбургскихъ заключенныхъ въ тюрьму за неисполненіе этого приказа. См. Richter, Staats- und Gesellschaftsrecht der französischen Revolution, т. I, стр. 43.

намъ остается высказать нашъ взглядъ, частью на счетъ ея философскости, частью на счетъ значенія, какое въ наше время могутъ имѣть провозглашаемая ею начала. Какъ въ средѣ современниковъ, такъ и въ средѣ потомства нерѣдко слышатся голоса, что декларація правъ была совершенно излишней. Малуэ и Мирабо одинаково настаивали на необходимости или вовсе не издавать ея, или слить ее воедино съ текстомъ новой конституціи. Бентамъ и его женеvскій сотрудникъ Дюмонъ думаютъ, что, издавая свою декларацію, учредительное собраніе спѣшило обѣщать народу права, которыя оно само же принуждено было вскорѣ отобрать. Все это совершенно вѣрно, но вѣрно также и то, что обязательные для депутатовъ указы требовали наискорѣйшаго изданія торжественнаго объявленія правъ человека ¹⁾. Столь же несомнѣнно, что сами депутаты сознавали необходимость въ будущемъ регулировать, т. е. ввести въ извѣстныя рамки, обѣщанныя ими вольности. Обнародовать тѣ начала, на которыхъ должна опираться конституція всѣхъ свободныхъ народовъ, думали многіе изъ нихъ,—дѣло деклараціи. Она не устраняетъ необходимости органическаго закона, которымъ общія права человека были бы согласованы съ особенностями французскаго національнаго характера. «Задача деклараціи, говорилъ Дюпоръ, — выразить истины для всѣхъ временъ и народовъ. Что въ томъ, если бы онѣ и противорѣчили отчасти той конституціи, какая будетъ принята нами? Декларациі достаточно установить ихъ. Дѣло конституціи внести въ нихъ видоизмѣненія и ограниченія» ²⁾. Нѣкоторые депутаты стояли за то, чтобы восполнить декларацію правъ одновременнымъ заявленіемъ объ обязанностяхъ человека, но это заявленіе по своей практичности мало чѣмъ превышаетъ то, какое Карлайль, заднимъ числомъ, дѣлаетъ по адресу учредительнаго собранія, предлагая ему составить инвентаръ того, что лежитъ въ предѣлахъ человѣческой возможности (*a declaration of hu-*

¹⁾ Нѣкоторые депутаты прямо начинали свою рѣчь заявленіемъ: *Je suis chargé par mon bailliage de réclamer une déclaration des droits de l'homme* (Buche et Roux, т. II, стр. 192).

²⁾ *La déclaration est pour les établir, la constitution est pour les modifier et les circonscrire* (Buche et Roux, т. II).

man might). Если въ деклараціи правъ многія положенія явля-
ются простыми абстракціями, мѣсто которыхъ скорѣе въ «Мета-
физическихъ началахъ правовѣдѣнія» Канта, нежели въ актѣ,
исходящемъ отъ законодательной власти, то что сказать о тѣхъ,
какія заключаетъ въ себѣ предложенный собранію проектъ пере-
численія обязанностей гражданина? «Каждый французъ обязанъ
уважать Бога, значитъ въ немъ, религію и ея служителей, а
также оказывать почтеніе королю; какъ особѣ священной и
неприкосновенной. Повиновеніе законамъ есть высшая добродѣ-
тель. Французъ долженъ признавать права ближняго» ¹⁾. Какія
юридическія начала заключаютъ въ себѣ эти не снабженные
санкціей нравственныя и религіозныя сентенціи и какое право
имѣютъ они на включеніе во что бы то ни было, кромѣ текста
даваемыхъ дѣтямъ прописей?

Подтвержденныя опытомъ опасенія Мирабо, что декларація
не будетъ понята тѣми, для кого она назначена, объясняются
не самой природой этого акта, еще менѣе отсутствіемъ въ немъ
параллельнаго правамъ перечня обязанностей, а исключительно
несовершенствомъ редакціи, дающей право ожидать отъ сдѣлан-
ныхъ собраніемъ обѣщаній болѣе, чѣмъ въ силахъ даровать
самое либеральное въ мірѣ правительство. «Люди рождаются и
пребываютъ свободными и равными въ правахъ» — фраза, кото-
рой начинается первая статья декларація безъ сопоставленія съ
другими статьями и въ связи съ §§ о сопротивленіи, какъ о
естественномъ правѣ, очевидно, можетъ возбудить въ умахъ
надежды на безграничное равенство и вѣру въ священное право
революціи. Нечего и говорить, что ни то, ни другое не входило
въ расчеты дѣятелей 89 года.

Но отсюда до признанія безцѣльности или даже вреда декла-
раціи еще далеко. «Люди потеряли свои права и нуждаются въ
напоминаніи о нихъ», говорилъ депутатъ Дюпоръ. Такое на-
поминаніе входило въ расчеты партій, все будущее которой
опиралось на сознанія народомъ необходимости утерянныя имъ
вольностей. Чтобы обезпечить себѣ побѣду, дѣятелямъ 1789 года

¹⁾ Проектъ редактированъ былъ депутатомъ d'Avary (H. parlement.,
т. II, стр. 223).

приходилось прежде всего революционировать умы народных массъ, а для этого не было иного пути, кромѣ повсемѣстно обнародуемыхъ манифестовъ. Такимъ манифестомъ и была для людей 89 года декларація правъ человека. Изданіе ея еще потому должно быть признано мѣрою, вполне политической, что связывало руки санкціонировавшему ее правительству. Всѣ пути отступленія были отрѣзаны ему съ того времени, когда Людовикъ XVI скрѣпилъ декларацію своею подписью. Поворотъ къ стариннымъ порядкамъ не могъ съ этого момента произойти иначе, какъ путемъ всегда опасной для правительства контр-революціи.

И такъ, декларація правъ человека и гражданина была несомнѣнно мѣрою цѣлесообразною. Остается рѣшить еще, какое значеніе имѣетъ она для нашего времени; слѣдуетъ ли видѣть въ ней Великую Хартію народныхъ вольностей, общую для всѣхъ временъ и народовъ, или одностороннее выраженіе политическихъ требованій средняго сословія? И то и другое воззрѣніе кажется намъ одностороннимъ. Народныя вольности, признанія которыхъ подданные въ правѣ ожидать отъ правительства, заботливаго объ обезпеченіи всеобщаго благоденствія, не исчерпываются гарантируемыми деклараціею правами. Уже Маауэ считалъ нужнымъ восполнить ее обѣщаніемъ общественной помощи немущимъ ¹⁾).

Право на трудъ, признанное еще въ XVI вѣкѣ въ Англіи законодательствомъ Елизаветы, предписавшимъ устройство рабочихъ домовъ для нищихъ и снабженіе ихъ всѣмъ нужнымъ для производства работъ, необходимо должно найти себѣ мѣсто въ числѣ тѣхъ правъ, гарантія которыхъ падаетъ на обязанность современнаго государства ²⁾. И пусть не возражаютъ мнѣ, что

¹⁾ „Lui direz-vous (au citoyen) que dans l'indigence il a droit au secours de tous, tandis qu'il invoque peut-être en vain la pitié des passants, tandis qu'à la honte de nos lois et de nos mœurs aucune précaution législative n'attache à la société les infortunés que la misère en véprage“ (Buche et Roux, т. II, стр. 203).

²⁾ Въ средѣ якобинскаго клуба Польверезъ, протестуя противъ равнаго распредѣленія земель, которое, по его мнѣнію, не помѣшаетъ равно или повдно установленію неравенства, въ то же время открыто призна-

включеніе этого права въ декларацію противорѣчило бы тѣмъ представленіямъ, какія ея составители имѣли о задачахъ государства. Декларация 89 года потому и не можетъ быть названа хартіей однихъ буржуазныхъ вольностей, что она ни единымъ словомъ не даетъ права утверждать, будто для ея составителей задача государства исчерпывалась обезпеченіемъ безопасности и правосудія. Принципы 89 года шире, чѣмъ думаютъ, и имѣтъ основанія полагать, что на почвѣ свободы нельзя достигнуть рѣшенія соціального вопроса.

валъ обязанности государства по отношенію къ немущимъ. Эти обязанности, по его мнѣнію, сводились, во 1-хъ, къ предоставленію работы всѣмъ тѣмъ, которые могутъ и хотятъ трудиться, чему соответствуетъ право принуждать къ труду всѣхъ способныхъ къ нему; во вторыхъ, къ установленію и поддержанію правильной пропорціи между заработной платой и издержками на существованіе, такимъ образомъ однако, чтобы принудительный трудъ оплачиваемъ былъ менѣе добровольнаго; наконецъ, къ обезпеченію помощи всѣмъ тѣмъ, кто не можетъ трудиться.

Для достиженія этой послѣдней цѣли, Польверель на средства, полученные отъ продажи національных вѣществъ, предлагалъ устройство каждаго департамента, округа и муниципалитетомъ благотворительныхъ учрежденій для инвалидов и національных мастерскихъ или, върѣ, рабочихъ домовъ для всѣхъ возрастовъ и половъ. Въ этихъ мастерскихъ заработная плата должна быть установлена сообразно времени года, но всегда въ размѣрѣ, достаточномъ для прокормленія семьи. Своей конкуренціей рабочіе дома должны были побудить всѣхъ земельныхъ собственниковъ и всѣхъ начальниковъ промышленныхъ заведеній къ предоставленію служащихъ по меньшей мѣрѣ равнаго заработка. (Aulard. Société des Jacobins. Томъ I, стр. 160 и 161). Въ этомъ видѣ предложеніе Польвереля не плодотворно попытка широкаго призыва въ Франціи того права на трудъ, признаніе которому всего ранѣе было дано законодательствомъ Елизаветы. Высказывая свое сочувствіе его проекту, клубъ якобинцевъ открыто возставалъ противъ тѣхъ, кто, подобно Фоше, Бапвилью и большинству членовъ „Cercle social“, пытались сдѣлать изъ деклараціи правъ выводъ благопріятный коммунизму или новому аграрному закону: кто, выражаясь словами Фоше, думалъ, что люди, будучи равными въ правахъ, должны быть равны во владѣніи. (Que les hommes, étant égaux en droits, ils doivent l'être en possessions). (См. Révolutions de France

ГЛАВА III.

Ликвідація середньовікового сословного и имущественного строя. Паденіє сеньєріального права и мѣстныхъ привилегій. Переворотъ въ собственности и секуляризація церковныхъ земель.

Съ деклараціей правъ неразрывно связаны и тѣ декреты, которыми національное собраніе испровергло весь существующій порядокъ сеньєріальныхъ отношеній и цеховое устройство. Обѣщанныя ею равенство и свобода потребовали отміны личной зависимости, крѣпости къ землѣ, іерархической организаціи промышленнаго производства, регламентаціи труда и присвоеннаго ему вознагражденія. Всѣ эти упраздненія произведены были сразу, потребовали одного ночнаго засѣданія.

Ночь 4-го августа представляетъ собою небывалое въ мірѣ явленіе: въ нѣсколько часовъ, среди всеобщаго энтузіазма, представители владѣтельныхъ классовъ сами занесли руку на то, на чемъ опиралось ихъ имущественное, соціальное и политическое господство. Мало того: города и провинціи въ лицѣ сво-

et de Brabant, № 54, а также Aulard, Société des Jacobins, томъ I, стр. 392, гдѣ, по Демулену, переданы дебаты якобинцевъ касательно „Cercle social“. Отрицательное отношеніе самого Демулена къ аграрному закону указано было нами выше; вотъ какими словами онъ рисуетъ одинокое положеніе, занятое по отношенію къ аграрному закону аббатомъ Фоше «Отъ аргумента къ аргументу аббатъ Фоше дошелъ до аграрнаго закона, но онъ дошелъ до него одинъ; ему не удалось увлечь за собой аудиторіи, котораи, напротивъ того, осмистала и осмѣила его». Провозглашеніе право на трудъ, люди 89 года и въ этомъ отношеніи являлись послѣдователями соціальной доктрины XVIII вѣка, представленной Руссо, Монтескье и Тюрго.

ихъ уполномоченныхъ великодушно отказались отъ своихъ вѣковыхъ вольностей и привилегій, отъ того, на чемъ опиралась ихъ наследственная конституція, изъ-за чего имъ и предкамъ ихъ нерѣдко приходилось вести борьбу съ поборниками политическаго и административнаго единства, съ Ришелье и Мазарини, съ Людовикомъ XIV и Тюрго. Феодалное право и цеховое устройство, автономія парламентовъ и покупаемая цѣной денегъ независимость судей, пали въ одинъ мигъ, и привилегированныя сословія, еще въ іюнѣ такъ упорно стоявшія за свое обособленное существованіе, за свои имунитеты и почетныя преимущества, поспѣшили, повидимому, добровольно, принести ихъ въ жертву на алтарь отечества.

Ночь 4-го августа есть, разумѣется, грандіознѣйшая изъ всѣхъ революцій, — революція, коснувшаяся одновременно и сферы землевладѣнія и сферы сословныхъ отношеній, затронувшая прямо или косвенно и гражданское и каноническое право, наложившая свою печать и на мѣстную, и на центральную администрацію, задѣвшая собою интересы не одной Франціи, но и сосѣднихъ съ нею германскихъ державъ, создавшая причины столкновенія и съ имперіей и съ папствомъ. Это разрывъ со всѣмъ прошлымъ Франціи и не одной только Франціи, но всего стараго порядка, съ его іерархическимъ расчлененіемъ общества на сеньеровъ и вассаловъ, съ его корпоративнымъ устройствомъ ремесла и торговли, съ его системой совладѣнія крестьянъ съ помѣщиками и раздѣломъ заработковъ между предпринимателями и рабочими, съ его отрицаніемъ свободной конкуренціи и регламентаціей землевладѣнія и труда. Это также разрывъ со всей прежней системой отношеній государства и церкви, народа и духовенства; это обращеніе служителей храма, вознаграждаемыхъ дотолѣ частью валового дохода земельныхъ собственниковъ, въ чиновниковъ на жалованіи. Это паденіе, наконецъ, вѣками установившагося представленія, что суверенитетъ неразрывенъ съ собственностью, земля со службой; что сеньеръ не только помѣщикъ, но и вотчинный судья и патронъ, а верховная власть составляетъ предметъ совладѣнія короля, церковныхъ, свѣтскихъ вассаловъ и организованныхъ въ корпораціи городовъ; что просто-народіе связано обязательствомъ службы и подати по отношенію

не къ одному государю, верховному представителю нации, но и къ своимъ сеньерамъ, свѣтскимъ и духовнымъ; что было тяжелымъ тягло не только государственное, но феодальное и церковное, платя королю прямые и косвенные налоги, помѣщику натуральные и денежныя сборы, а духовенству десятину. Какъ всякій поворотный моментъ въ исторіи, ночь 4-го августа знаменуетъ собою не только переворотъ въ учрежденіяхъ, но и въ правахъ и привычкахъ. Живя въ совершенно иныхъ условіяхъ, чѣмъ тѣ, какія существовали вѣкъ назадъ на протяженіи всей Европы, намъ трудно представить себѣ то глубокое потрясеніе, какое должно было вызвать въ повседневномъ обиходѣ торжество индивидуализма и внезапное прекращеніе тѣхъ отношеній патроната и кліентства, на которыхъ держался весь строй средне-вѣковой жизни.

Говоря о замѣнѣ традиціи и обычая свободнымъ соглашеніемъ, мы весьма несовершенно передаемъ то значеніе, какое должно было имѣть для судебъ какъ владѣтельныхъ, такъ и невладѣтельныхъ классовъ, паденіе такихъ, напримѣръ, порядковъ, какъ вѣчно наследственной аренды, съ ея неизмѣнной и низкой рентой, открывавшей, какъ мы видѣли, крестьянамъ доступъ къ землѣ и при отсутствіи нужнаго для ея покупки капитала. Намъ трудно также постигнуть вполнѣ глубину того переворота, какой былъ связанъ съ захѣной прежней регламентаціи труда обычаями и цеховымъ статутомъ, той экономической анархіей, какую представляетъ исключительная зависимость его отъ отношеній спроса и предложенія¹⁾. Какъ сроднившіеся съ порядками по-

¹⁾ Событія въ Ліонѣ вскорѣ удостоуверили тотъ фактъ, что пресловутая свобода труда далеко не является всегда серьезнымъ препятствіемъ къ голоду и нищетѣ. Мы имѣли случай указать въ 1 томѣ этого сочиненія, что послѣдствіемъ неурожая шелька въ Италіи и Швейцаріи явилась въ 89 году частичная забастовка на Ліонскихъ фабрикахъ. Сокращеніе спроса на трудъ повело къ паденію заработной платы, даже ниже того уровня, какой необходимъ, для покрытія неотложныхъ издержекъ существованія. Частная и общественная благотворительность призвана была пополнить эту недостачу, и, разумѣется, содѣйствовала тѣмъ самымъ, какъ и всегда, поддержанію низкаго уровня рабочей платы. Какими же средствами, спрашивается, надѣются вожаки ліонскаго рабочаго движенія положить конецъ той экономической нуждѣ, въ какой оказался тру-

литического и административнаго единства, мы съ трудомъ представляемъ себѣ также, что означало для людей, выросшихъ въ иныхъ условіяхъ, отказъ отъ мѣстныхъ и провинціальныхъ вольностей, отъ болѣе или менѣе автономныхъ штатовъ и парламентовъ. Еще менѣе доступна намъ та точка зрѣнія, съ какой высшіе чины церковной іерархіи, эти аристократы по рожденію, должны были смотрѣть на внезапное прекращеніе церковныхъ бенефицій, другими словами—того связаннаго съ должностію владѣнія обширными помѣстьями, которое въ глазахъ современниковъ считалось своего рода вознагражденіемъ дворянству за отказъ отъ промышленной и торговой дѣятельности. Привка, переворотъ, произведенный революціей 4-го августа, подготовленъ былъ издавна. Правда ¹⁾, общественныя и политическія теоріи въ теченіе всего осьмнадцатаго столѣтія приучали смотрѣть на него, какъ на неотложное требованіе естественнаго права, какъ на своего рода категорическій императивъ разума. Правда, что и независимо отъ этихъ теорій, постепенное разложеніе имущественнаго, общественнаго и политическаго строя старой Франціи, уже успѣло выдвинуть на сцену многія стороны того новаго индивидуально-буржуазнаго строя, торжество котораго было упрочено революціей 4-го августа. Успѣхи, сдѣланные въ теченіе вѣка фермерскимъ хозяйствомъ и помѣщичьими округленіями въ ущербъ вѣчно наслѣдственной аренды, стѣсненіе раба общинныхъ пользованій, огораживанія, массовыя переселенія крестьянства въ города, все это вѣсть взятое нарушило во многихъ мѣстностяхъ тѣ порядки совладѣнія и имущественной солидарности земледѣльцевъ съ землевладѣльцами, какіе связаны были съ господствомъ феодальной системы.

Въ свою очередь замкнутость цеховъ, затрудненіе доступа къ мастерству, благодаря цеховымъ стѣсненіямъ и фискальнымъ

дѣйствіемъ людей города? Ничѣмъ инымъ, какъ оживленіемъ старинной регламентаціи, установленіемъ легальнаго размѣра того вознагражденія, какое предприниматели должны давать рабочимъ.

¹⁾ Вся переписка, вносимая ими, въ эти, можно сказать, средневѣковые порядки, сводится къ періодическому пересмотру того тарифа на трудъ, какой городскія власти призваны установить съ обоюднаго согласія фабрикантовъ и рабочихъ.

требованій, організація рабочихъ въ независимыя отъ цеховъ товарищества, упадокъ средневѣковыхъ регламентовъ касательно числа рабочихъ часовъ и размѣра платы, прекращеніе прежняго сожителства учениковъ и подмастерій съ хозяевами и стариннаго порядка ихъ вознагражденія частью общей выручки, наконецъ открытая борьба рабочихъ ассоціацій съ цехами, съ цѣлью поставить трудъ въ болѣе выгодныя для него условія, и временныя забастовки производства, какъ результатъ стачекъ, во многомъ парализовали ту экономическую солидарность, на которой построены были отношенія предпринимателей производства и простыхъ его исполнителей въ эпоху полнаго расцвѣта цеховыхъ порядковъ. Не менѣе радикальныя перемѣны произошли одновременно и въ судьбѣ церковныхъ имуществъ и въ порядкахъ государственнаго управленія. Церковная десятина перестала быть вознагражденіемъ паствы пастьерю. Ею присвоили себѣ высшіе іерархи, — епископы, аббаты и пріоры, установившіе въ замѣнъ ея постоянное жалованіе священникамъ. И церковныя имущества измѣнили своему первоначальному характеру. Они только по имени могли считаться еще достояніемъ бѣдныхъ и въ слабой степени служили также задачамъ народнаго образованія. Ихъ присвоеніе незначительнымъ меньшинствомъ епископовъ и аббатовъ, въ связи съ порядкомъ замѣщенія высшихъ церковныхъ должностей однимъ родовитымъ дворянствомъ, постепенно наглядно въ народѣ представлено о томъ, что земельныя богатства церкви имѣютъ другое назначеніе, чѣмъ свѣтскія помѣстья феодальныхъ сеньеровъ. Усиѣхи административной централизациі, восходящія еще къ эпохѣ Ришелье и связанные съ быстрымъ ростомъ созданнаго имъ института интендантовъ, отміна сословнаго представительства во многихъ провинціяхъ, подчиненіе его въ другихъ контролю агентовъ центральной администраціи, частый переносъ дѣлъ изъ рукъ мѣстныхъ верховныхъ палатъ въ руки государственнаго совѣта, и не менѣе частыя и удачныя попытки сломать ихъ оппозицію новымъ эдиктамъ; эти и рядъ другихъ мѣръ, направленныхъ къ ограниченію городской автономіи, къ замѣнѣ выборныхъ чиновниковъ сдаваемыми на откупъ должностями, ослабили въ теченіе послѣднихъ двухъ столѣтій автономію провинцій и го-

родовъ и подготовили французское общество къ новымъ порядкамъ административнаго единства и централизациі.

Перерывъ въ созывѣ генеральныхъ штатовъ, длившійся почти цѣлыхъ два столѣтія, искоренилъ также представленіе о томъ, что свѣтскіе и церковные сеньеры не только землевладѣльцы, но и наслѣдственные правители страны, участники высшей государственной власти. Совершившаяся еще при Ришелье побѣда самодержавія надъ политическими притязаніями феодаловъ оставила въ ихъ рукахъ только мѣстную юстицію; а вѣковая привычка жить при дворѣ заставляла дворянъ ввѣрять отправленіе судебныхъ функцій второстепеннымъ и не всегда удачно выбираемымъ агентамъ, вознаграждаемымъ жалованіемъ или занимающимъ должность съ откупа. Такимъ образомъ, и въ сферѣ политическихъ отношеній разложеніе средневѣковаго строя дѣлало менѣе рѣзкой ту перемѣну, какою являлось провозглашенное въ ночь 4-го августа упраздненіе феодализма, сеньориальныхъ правъ и вотчинной юстиціи.

Говоря о постепенномъ упадкѣ тѣхъ порядковъ, конецъ которыхъ былъ положенъ революціей 4-го августа, мы отнимаемъ у нея тѣмъ самымъ характеръ чего-то произвольнаго и случайнаго. Она—естественное завершеніе вѣковаго процесса разложенія и упадка сословно-феодалнаго строя, законодательное признаніе давно обнаружившейся тенденціи къ индивидуализму и гражданскому равенству. Быстрота, съ которой произведена была ликвидація сеньориальнаго права и цеховыхъ порядковъ, церковной собственности и сословной автономіи, объясняется тѣмъ, что всѣ принятыя по отношенію къ нимъ рѣшенія давно намѣчены были ходячими въ XVIII вѣкѣ общественными и политическими доктринами. Они только регистрировали то, что гораздо раньше провозглашено было фізіократами и энциклопедистами и на разные лады повторено предшествовавшей революціи памфлетной литературой. Нельзя также сказать, чтобы ихъ мѣропріятія стояли въ рѣзкомъ противорѣчій съ данными имъ избирателями наказами. Большинство высказалось въ пользу отбѣны личной зависимости, уже проведенной королемъ въ предѣлахъ доманіальныхъ владѣній въ формѣ выкупа крестьянскихъ надѣловъ. Только меньшинство сочло возможнымъ сказать

слово въ пользу сохраненія цехового устройства и то лишь подъ условіемъ его реформы. Множество наказовъ, наоборотъ, высказывались за упраздненіе цеховъ въ томъ самомъ смыслѣ, въ какомъ оно проведено было еще недавно Тюрго. Свобода личности, собственности и труда въ такой же мѣрѣ является требованіемъ большинства избирателей, въ какой она можетъ считаться идеаломъ общественныхъ реформаторовъ XVIII вѣка.

Всесословность, достигнутая уже отчасти отрицаніемъ недатныхъ иммунитетовъ и сословныхъ палатъ, нуждалась въ томъ необходимомъ завершеніи, какое представляло упраздненіе вотчинной юстиціи и дворянскихъ преимуществъ въ занятіи церковныхъ и судебныхъ должностей. Тюрго и Маблю не могли бы найти ничего новаго въ принятыхъ на этотъ счетъ 4-го августа рѣшеніяхъ. Отрицаніе продажности должностей, противъ которой возставали также эти писатели, включена была большинствомъ наказовъ въ число неотложныхъ реформъ; эти же указы высказались весьма враждебно и по отношенію къ церковной десятинѣ, требуя ея выкупа. Меньшинство избирателей ставитъ даже на очередь вопросъ о секуляризаціи церковныхъ имуществъ, о признаніи ихъ принадлежностью націи. Менѣе отвѣчаетъ указамъ упраздненіе провинціальныхъ привилегій и автономныхъ правъ—обстоятельство, благодаря которому многіе депутаты сочли нужнымъ присоединиться къ этой мѣрѣ, только подъ условіемъ ратификаціи ея доверителями. Если ночь 4-го августа явилась, по иѣткому выраженію Ривароля, новой Вареломеевской ночью по отношенію къ феодально-цеховымъ порядкамъ и сословному строю, то только потому, что тотъ и другой давно осуждены были на гибель, что судьба ихъ была предрѣшена проповѣдью философовъ и экономистовъ и проникутыми ихъ взглядами инструкціями избирателей.

Необъясненный остается пока только тотъ фактъ, что инициативу въ дѣлѣ разрушенія приняли на себя представители тѣхъ самыхъ владѣтельныхъ классовъ, интересы которыхъ, повидимому, всего болѣе были направлены къ сохраненію отрицаемаго порядка. Но и къ этому могутъ быть найдены достаточныя основанія. Современники передаютъ ихъ намъ отчасти въ своихъ мемуарахъ. На вопросъ Монлозье о причинахъ, заставившихъ чле-

новъ правой принять на себя предложеніе декретовъ четвертаго августа, Ноаль, Вирье и другіе отвѣчали: когда народъ, въ припадкѣ бѣшенства, пѣется только два пути къ его умиротворенію—уступчивость и сила. Силы не было въ нашихъ рукахъ; мы рѣшили по этому обезоружить его добротою ¹⁾.

Такое объясненіе вполне отвѣчаетъ характеру тѣхъ событій, какія предшествуютъ ночи 4 августа. Броженіе, вызванное въ провинціяхъ взятіемъ Бастилліа, и возростаніемъ цѣнъ на хлѣбъ, приписываемымъ не столько недороду, сколько тайнымъ махинаціямъ враговъ революціи, сдѣлалось источникомъ отярытаго нападенія крестьянъ на помѣщиковъ, сперва съ цѣлю овладѣть хранящимися въ замкахъ запасами зерна и муки, а затѣмъ и въ видахъ истребленія юридическихъ актовъ, удостоверяющихъ характеръ и размѣръ феодальныхъ повинностей и платежей. Герцогиня Клермонъ-Тонеръ пришлось искать убѣжища подъ стогомъ сѣна, а маркизу Дорменасъ, разбитому параличемъ, удалиться изъ предавшаго сожженію замка, ночью на рукахъ своихъ дочерей ²⁾. Слухъ объ этихъ насиліяхъ дошелъ до Версаля въ кружкѣ герцога Эгвиллона, одного изъ вожаковъ того меньшинства дворянской камеры, которая своимъ отпаденіемъ обезпечила торжество средняго сословія, рѣшено было, по словамъ Дроза, принять мѣры къ пресѣченію дальнѣйшей жакеріи, отнятіемъ у нея ближайшаго мотива—желанія положить конецъ вымогательству сенъорами феодальныхъ платежей и службъ ³⁾. Эти опасенія проглаголываютъ и въ рѣчи, произнесенной герцогомъ Эгвиллиономъ въ собраніи 4-го августа: «Не одни работники, говоритъ онъ, являются причиною переживаемыхъ нами бѣдствій. Во многихъ

¹⁾ См. *Mémoires de Montlosier*, т. I, стр. 239.

²⁾ Новѣйшая монографическая литература вполне выяснила связь, въ какой предложенія Ноаля и Эгвиллона стоятъ съ начавшимися въ іюль мѣсяцъ крестьянскими волненіями. Отдѣльные эпизоды этой жакеріи нашли картинное изображеніе въ сочиненіяхъ нѣстныхъ изслѣдователей. Укажемъ для примѣра на монографію Роберта Трише о разгромленіи феодальныхъ замковъ въ Менѣ. Результаты этихъ работъ сведены Мариусомъ Сепе въ уже упомянутой нами монографіи «*La Chute de l'ancienne France*», Paris, 1893 г., стр. 201 и слѣд.

³⁾ См. *Histoire du règne de Louis XVI* par Joseph Droz. Bruxelles, 1839, livre X, стр. 326.

провинціяхъ весь народъ вступалъ въ своего рода заговоръ (*le euvre de ligue*) для разрушенія замковъ, опустошенія помѣстій и захвата тѣхъ сборниковъ грамотъ (*chartiers*), въ которыхъ хранятся титулы феодальной собственности. Онъ задался, наконецъ, мыслью, свергнуть съ себя иго, тяготѣвшее надъ нимъ въ теченіе столѣтій, и надо сознаться, что его возстаніе, при всей своей преступности, находитъ нѣкоторое оправданіе въ тѣхъ притѣсненіяхъ, которыхъ онъ сдѣлался жертвой ¹⁾ со стороны не столько помѣщиковъ, сколько ихъ управителей.

Всѣ свидѣтели революціи сходятся въ утвержденіи, что боязнь дальнѣйшихъ насилій была ближайшимъ мотивомъ великодушнаго отказа дворянства отъ его вѣковыхъ правъ и преимуществъ. Венеціанскій посолъ, Антонио Капелло, категорически высказывается въ этомъ смыслѣ: жертвы, принесенныя духовенствомъ и дворянствомъ въ ночь 4-го августа, пишетъ онъ, были вызваны по преимуществу страхомъ ²⁾. Австрійскій посолъ Мерси въ своихъ дописаніяхъ Кауницу также говоритъ «объ ужасѣ, овладѣвшемъ всѣми умами и не имѣющемъ другаго источника, кромѣ насилій, причиняемыхъ простонародьемъ въ деревняхъ и направленныхъ по преимуществу противъ дворянъ ³⁾».

Надо сказать, что въ тѣхъ условіяхъ, какія созданы были дворянству торжествомъ парижской черни, скоро сопровождавшимися подобными же побѣдами простонародья въ другихъ городахъ, непослушаніемъ войскъ и передачей заботы о поддержаніи порядка въ руки выбранной изъ народа гвардіи, принятое меньшинствомъ дворянства рѣшеніе не только было наиболѣе благоразумнымъ, но и всего лучше обезпечивало выгоды сословія, какъ землевладѣльческаго класса. Мы старались показать въ одной изъ предшествующихъ главъ, что крѣпостное право, благодаря неизмѣнности платимой крестьянами ренты, въ виду также невозможности расширенія при немъ болѣе интензивнаго фер-

¹⁾ Archives parlementaires т. VIII, стр. 344.

²⁾ I sacrifici del Clero e della Nobiltà furono in massima parte estorti dalla paura. См. мое изд. депешъ венец. пословъ во время революціи, депеша за № 194.

³⁾ См. corresp. secrète du comte Mercy Argenteau, т. II, стр. 262, депеша отъ 12-го августа 89-го года.

мернаго хозяйства и необходимости чирпиться со всѣми неудобствами чрезполосицы, выпаса и другихъ общественныхъ сервитутовъ, наконецъ, благодаря малой производительности невольнаго труда, еще успявшей за послѣднее время, съ упадкомъ крестьянскаго хозяйства и уменьшеніемъ количества рабочаго скота, было на самомъ дѣлѣ невыгодно для помѣщика. Ликвидация обязательныхъ отношеній крестьянъ съ ними путемъ выкупа не только обезпечивала собственникамъ имущественное вознагражденіе за отходящіе крестьянамъ участки, но и дѣлало возможной передачу ихъ собственнымъ землемъ въ руки фермеровъ-капиталистовъ на короткіе сроки съ постепеннымъ увеличеніемъ ренты, а также непосредственную ихъ эксплуатацію владельцемъ съ затратою основнаго капитала. Корчеваніе пустоши, дотолѣ обложенной общественными сервитутами въ пользу крестьянъ, защита лѣса отъ того систематическаго истребленія, какому подвергало его право въѣзда и выпаса крестьянъ-общинниковъ и т. п., также служило немалымъ эквивалентомъ понесенныхъ помѣщикомъ утратъ. Родоначальники фیزیократіи давно проповѣдовали необходимость перехода къ этимъ болѣе интенсивнымъ порядкамъ земледѣлія, а ихъ адепты, въ родѣ Бонсерфа и Кликко-Блерваша, выяснили всѣ тѣ препятствія, какія ставятъ ему сеньеральное право и крѣпостныя отношенія.

Въ виду сказаннаго не мѣшаетъ отиѣтить тотъ фактъ, что въ своей рѣчи передъ національнымъ собраніемъ герцогъ Д'Эгвильонъ говоритъ между прочимъ и о вредѣ, причиняемомъ феодальными правами земледѣлію. Онъ и его союзники, очевидно, проникнуты были мыслью о томъ, что прогрессъ послѣдняго тѣсно связанъ, выражаясь языкомъ экономистовъ прошлаго вѣка, съ свободой собственности и свободой воздѣлывателей¹⁾.

Предложеніе Д'Эгвильона клонилось къ тому, чтобы потребовать отъ крестьянъ взаимнѣ уступаемыхъ имъ надѣловъ суммы въ тридцать разъ болѣе той, какую представлялъ ежегодный размѣръ ихъ ренты. При этомъ не дѣлалось никакихъ различій

¹⁾ Еще Монтескье сказалъ, что земли производятъ не столько въ силу своего плодородія, сколько благодаря свободѣ ихъ обитателей. Тюрго, Кондильякъ и Кликко-Блервашъ повторяютъ ту же мысль.

въ источникѣ тѣхъ или другихъ сенъеріальныхъ правъ и повинностей. Всѣ равно признавались подлежащими выкупу.

Произведенная на такихъ началахъ реформа отвѣчала въ сущности тѣмъ предложеніямъ, какія ранѣе сдѣланы были экономистами. Историки недостаточно отмѣчаютъ тотъ фактъ, что въ томъ видѣ, въ какомъ отиѣна сенъеріальнаго права предложена Д'Эгвильономъ, она несравненно менѣе задѣвала интересы помѣщиковъ, чѣмъ въ той, за которую стоялъ маркизъ де-Ноаль. Дрозъ, дѣлающій свои показанія со словъ современниковъ, утверждаетъ, что Ноаль, не присутствовавшій на предварительномъ совѣщаніи у д'Эгвильона, но увѣдомленный заблаговременно о принятыхъ рѣшеніяхъ, поспѣшилъ со своимъ запросомъ, желая присвоить себѣ пальму первенства и тѣмъ добиться популярности, равной съ тою, какою пользовался его зять — Лафайетъ. Тѣ же соображенія могли побудить его къ болѣе радикальной постановкѣ вопроса объ эманципаціи. Въ самомъ дѣлѣ, мы впервые у него находимъ мысль о противоположеніи личныхъ правъ реальнымъ, о безвозмездномъ упраздненіи первыхъ и выкупѣ однихъ только послѣднихъ. «Барщина, крѣпостная и всякаго рода личная зависимость, значится въ его предложеніи, отиѣняются безъ выкупа; всѣ же прочія феодальныя права подлежатъ ему, при чемъ платежъ производится всѣми жителями селенія по справедливой оцѣнкѣ, въ основу которой кладется средній доходъ десяти лѣтъ». Нѣтъ необходимости настаивать на томъ, что такое предложеніе было несравненно радикальнѣе праведнаго и открывало крестьянству возможность достигнуть свободы личности и собственности съ меньшими пожертвованіями.

Любопытно отмѣтить тотъ фактъ, что фізіократы, которыхъ мы видѣли во главѣ движенія, благопріятнаго эманципаціи, изъ среды которыхъ вышли первые проекты освобожденія, въ настоящее время не только не спѣшатъ высказаться въ его пользу, но даже, повидимому, относятся къ нему отрицательно, настаивая на необходимости не склонять оружія передъ начавшейся аграрной революціей и требовать прежде всего строгаго соблюденія законовъ. Авторитетнымъ представителемъ фізіократимъ въ средѣ собранія можно было считать одного Дюпона де-Немуръ, друга и помощника Тюрго, редактора фізіократическаго журнала. Въ от-

вѣтъ Ноаю и д'Эгвилльону онъ не находятъ сказать ничего, кромѣ того, что законы, даже несовершенные, разъ на нихъ опирается общественный порядокъ, должны быть соблюдаемы въ строгости. Никакое политическое общество не можетъ обойтись ни минуты безъ законовъ, охраняющихъ личность и собственность. Представители націи не въ правѣ приступить къ реформѣ существующаго законодательства, не установивши предварительно въ текстѣ конституціи порядка, въ какомъ законы подлежатъ предложенію, принятію и исполненію. Въ передачѣ его рѣчи газетамъ не такъ рѣзко выступаетъ характеръ враждебности, съ какою извѣстный экономистъ отнесся къ мысли о немедленной отміѣнѣ феодальныхъ порядковъ ¹⁾. Но стоитъ прочесть редактированные Дюпономъ указы прихода Шеванъ и Немурскаго баляжа, и неизбежно вынесешь то впечатлѣніе, что немедленная ликвидация феодальныхъ отношеній не входила въ его намеренія. Въ самомъ дѣлѣ, въ наказѣ общины Шеванъ, назначившей его членомъ избирательнаго собранія Немурскаго баляжа, нѣтъ прямого требованія на этотъ счетъ; въ немъ высказывается только желаніе, чтобы никто не терпѣлъ стѣсненій или пріостановки въ своей работѣ, чтобы никто не былъ поставленъ въ необходимость трудиться безъ вознагражденія или съ вознагражденіемъ, которое онъ считаетъ недостаточнымъ. Есть также статья, говорящая о сохраненіи за крестьянами того, чѣмъ они владѣютъ и что пріобрѣтено ими законнымъ порядкомъ. Все это, разумѣется, заключало въ себѣ косвенную критику существующихъ личныя и земельныя отношеній, далеко однако не требованіе ихъ немедленнаго ниспроверженія ²⁾.

Въ наказѣ Немурскаго баляжа, написанномъ всецѣло самимъ Дюпономъ ³⁾, нѣтъ также прямого призыва къ отміѣнѣ феодаль-

¹⁾ Нѣкоторыя газеты, какъ напр., «Courrier de Provence», вовсе не упоминаютъ о рѣчи Дюпона; другія, и въ томъ числѣ *Moniteur*, не придають ей характера возраженія Ноаю и Эгвилльону. Это обстоятельство можетъ быть и заставило Дроза сказать о положеніи, занятомъ Дюпономъ въ ночь 4-го августа: «Dupont de Nemours s'unit aux sentiments des deux nobles orateurs»... См. книга X, стр. 387.

²⁾ Archives Parlem., т. IV, стр. 216.

³⁾ См. Dupont de Nemours et l'école phisocratique par Schelle, стр. 279.

наго порядка, хотя во многихъ своихъ частяхъ этотъ порядокъ подвергается авторомъ строгой критикѣ въ виду «его несоотвѣтствія со свободой личности и интересами земледѣлія». Но при этомъ Дюпонъ ни разу не отступаетъ отъ дорогаго фізіократіи принципа непркосновенности собственности и, говоря даже о шампарѣ, этомъ ненавистномъ ему натуральномъ платежѣ, которымъ обложенъ не чистый, а валовой доходъ собственника, который неразрывно связанъ съ половинчествомъ и тормозитъ успѣхи фермерскаго хозяйства, Дюпонъ спѣшитъ прибавить: «тамъ, гдѣ шампаръ имѣетъ своимъ источникомъ арендный договоръ, онъ долженъ быть сохраненъ въ цѣлости, ибо всякая собственность заслуживаетъ признанія.» Самое, большее, чего онъ рѣшается требовать отъ помѣщиковъ, это удостовѣренія законности титуловъ, на которыхъ они опираютъ свои денежные и натуральные требованія съ крестьянъ. На основаніи этихъ титуловъ можно было бы установить, думаетъ онъ, и легальный масштабъ для производства выкупа, въ которомъ сеньеры не въ правѣ будутъ отказать крестьянамъ ¹⁾. Этотъ выкупъ Дюпонъ де-Немуръ желалъ бы распространить на всякаго рода сеньеріальныя права, не исключая и баналитетовъ; но опять таки подъ условіемъ, чтобы ихъ существованіе засвидѣтельствовано было законными титулами ²⁾. Выкупъ въ его глазахъ долженъ быть факультативнымъ, по крайней мѣрѣ для крестьянства.

Не одинъ Дюпонъ де-Немуръ относится съ нѣкоторой боязнью къ поспѣшнымъ рѣшеніямъ такого сложнаго вопроса, какъ упраздненіе сеньеріальнаго права. Его взгляды на этотъ счетъ раздѣляетъ и Мирабо, на которомъ прошла не безслѣдно полувѣковал проповѣдь принциповъ фізіократіи его отцомъ, знаменитымъ авторомъ «Друга людей». Мирабо не присутствовалъ на засѣданіи 4-го августа, но, по словамъ Дюпона, онъ слѣдующимъ образомъ передавалъ впечатаніе, какое произвели на него декреты собранія: «вотъ они, наши французы, въ ихъ настоящемъ свѣтѣ; цѣлый мѣсяцъ тратятъ на споры о слогахъ

¹⁾ «Déclarer la possibilité de leur rachat (des droits seigneuriaux) est une des fonctions les plus dignes de la sagesse des Etats Généraux».

²⁾ Ibid., стр. 198.

(нахекъ на долги пренія, поводъ къ которымъ дала декларация правъ), и въ одну ночь внезапно испровергаютъ весь старинный порядокъ монархіи». Комментаріемъ къ этимъ словамъ можетъ служить слѣдующее письмо его къ своему дядѣ баронфу ¹⁾: ваше сужденіе о послѣдственности, съ какою вотпротаваны были постановленія 4-го августъ, совершенно отвѣчаетъ новымъ принципамъ; «я бы также предпочелъ, чтобы всѣ вопросы, связанные съ феодами и привилегіями, все что относится къ обремененію собственности тѣми или другими повинностями и платежами, подвергнуто было зрѣлому обсужденію. Меньше было бы отмигъ и упраздненій, но меньше вызвано было бы также предубѣжденій. Во всякомъ случаѣ избѣгнута была бы опасность похоронить возникающую свободу подъ массой развалинъ ²⁾».

Я остановился на характеристикѣ тѣхъ взглядовъ, какихъ уцѣлѣвшіе представители фізіократіи держались на счетъ немедленнаго упраздненія феодальной системы, съ цѣлью показать, что экономическія доктрины XVIII вѣка не несутъ ответственности за тотъ порядокъ, какой принятъ былъ учредительнымъ собраніемъ въ дѣлѣ эманципаціи. Князь Голицынъ, одинъ изъ послѣднихъ представителей фізіократіи, имѣлъ поэтому полное право сказать, что фізіократія повинна въ революціи. Она повинна въ ней не только потому, что съ самаго начала высказалась противъ системы раздѣленія властей и политическаго равновѣсія, но и потому, что въ дѣлѣ общественнаго возрожденія Франціи она стояла на сторонѣ медленныхъ и строго обдуманыхъ реформъ. Во всѣхъ предшествовавшихъ революціи проектахъ предлагается путь взаимныхъ уступокъ и разсрочивается на болѣе или менѣе долгій періодъ самая ликвидація зависимыхъ отношеній. Принципъ неприкосновенности собственности и неизыблности договоровъ приводитъ фізіократовъ къ убѣжденію о необходимости имущественнаго эквивалента за утрачиваемыя сеньерами права. Отсюда распространеніе выкупа на

¹⁾ Письмо отъ 25 октября 1789 г., отпечатанное въ VI томѣ мемуаровъ, изд. Lucas de Montigny.

²⁾ Сравн.: Les Mirabeaux par Louis de Loménie, т. IV, стр. 402.

всѣ виды повинностей и платежей, опирающихся на законные титулы. Такая система не совпадаетъ съ тѣмъ противоположеніемъ личныхъ и реальныхъ правъ, на которой въ ночь 4-го августа съ такой поспѣшностью остановилось учредительное собраніе. Большинство крестьянскихъ службъ и платежей носило, какъ мы видѣли, смѣшанный характеръ, и ни объ одномъ изъ видовъ личныхъ повинностей нельзя было сказать, что онъ не имѣетъ своимъ эквивалентомъ какую-нибудь вещественную услугу со стороны сеньера. Приводимыя фیزیократами различія клонились только къ тому, чтобы освободить крестьянъ отъ необходимости выкупать права, имѣющія своимъ источникомъ узурпацію помѣщиковъ; принятая же собраніемъ система отправлялась отъ чисто метафизическаго представленія о прирожденной свободѣ человека, противъ которой безсильны всякіе договоры и соглашенія. Исходя отъ этого положенія, собраніе должно было принять послѣдовательно цѣлый рядъ рѣшеній, едва ли направленныхъ къ пользѣ того самаго крестьянства, интересы котораго оно желало сохранить; такъ какъ свобода личности, понимаемая въ абсолютномъ смыслѣ, не согласна съ вѣчностью обязательствъ, то немудрено, если съ отрицаніемъ феодалныхъ порядковъ учредительное собраніе соединило и запрещенія всякаго рода вѣчныхъ рентъ, другими словами, наслѣдственной аренды. «Всѣ вѣчные земельные платежи натурою или деньгами, каковы бы ни были ихъ источникъ и вѣчью бы пользу не производимо было ихъ взиманіе, подлежатъ выкупу, говоритъ статья 6-я августовскихъ декретовъ. И на будущее время запрещается созданіе всякихъ не подлежащихъ выкупу рентъ». Противъ этой статьи съ полнымъ правомъ могло быть направлено то возраженіе, какое дѣлаетъ одинъ изъ депутатовъ Канскаго баляжа въ Нормандіи ¹⁾, говоря: «чѣмъ дальше восходитъ эпоха такихъ вѣчно наслѣдственныхъ арендъ, тѣмъ выгоднѣе онѣ для современныхъ владѣльцевъ, доходъ которыхъ возрасталъ съ каждымъ вѣкомъ. Запрещая ихъ возобновленіе въ будущемъ, національное собраніе наноситъ суще-

¹⁾ Reflexions sur les articles 1 et 6, décrétés par l'assemblée Nationale les 4, 6, 7, 8 et 11 août 1789 par un député du baillage de Caen. Paris, 1789.

ственный вредъ, какъ крупнымъ землевладѣльцамъ, такъ и безземельному классу сельскихъ батраковъ, такъ, наконецъ, и земледѣлю. Въ мѣстностяхъ, гдѣ почва отличается большимъ плодородіемъ, такіе договоры неизвѣстны; наоборотъ, они представляютъ обычное явленіе тамъ, гдѣ земля даетъ мало, какъ, наприимѣръ, въ слѣдующихъ округахъ нижней Нормандіи: Фалэзъ, Домфронъ, Мортэнъ, Виръ, Авраншъ, Кутансъ, Сэцъ-Ло, Канъ, которые, въ общей сложности составляютъ собою три четверти этой провинціи. Здѣсь наемная плата съ арпана не выше четырехъ, шести ливровъ; почва покрыта обыкновенно папоротникомъ и тростникомъ; ея обработка связана съ большими трудностями, такъ какъ требуетъ предварительнаго корчеванія. На разстояніи трехъ лѣтъ, прошедши чрезъ посѣвъ гречихи, ржи и овса, она нуждается нерѣдко въ четырехъ, шести годичномъ отдыхѣ; въ теченіе этого времени она снова покрывается такимъ же бурьяномъ и приходится снова прибѣгнуть къ корчеванію. Это обстоятельство вызываетъ необходимость большихъ предварительныхъ затратъ. Чтобы побудить къ нимъ арендатора, собственникъ соглашается на пониженіе ренты. Если такимъ образомъ вѣчно—наслѣдственная аренда даетъ крупному землевладѣльцу возможность утилизировать всѣ свои земли, то съ другой стороны она представляетъ не меньшую выгоду и для того, кто ничего не имѣетъ. Безъ нея онъ не получилъ бы доступа къ землѣ, такъ какъ ему невозможно было бы собрать нужнаго для того капитала. Она не менѣе выгодна и для земледѣлія, такъ какъ расширяетъ раіонъ обработки и дѣлаетъ возможнымъ размноженіе населенія. Ея отрицаніе отразится поэтому равно тягостно на судьбѣ собственниковъ и безземельныхъ и принесетъ существенный ущербъ народному благосостоянію.

Другой логическій выводъ, сдѣланный собраніемъ изъ принципа безвозмездной отиѣны всякаго рода феодальныхъ правъ, падающихъ на личность крестьянина, было упраздненіе баналитетовъ ¹⁾. Но въ ихъ пользу не трудно было привести то соображеніе, что источникомъ помѣщичьихъ монополій являлось не присвоеніе себѣ правъ на чужую личность, а затрата капи-

¹⁾ Décret du 15/18 mars 1790, titre II.

така на постройку и содержаніе мельницъ, прессовъ и пекаренъ. Уже цитированный нами авторъ приводитъ въ пользу такого мнѣнія тотъ фактъ, что въ нижней Нормандіи помѣщичьи пекарни встрѣчаются только въ мѣстностяхъ бѣдныхъ лѣсомъ, гдѣ слѣдовательно ихъ содержаніе требуетъ извѣстныхъ затратъ, на которыя способенъ только владѣющій топливомъ помѣщикъ.

Нельзя сказать, чтобы феодальное право не встрѣтило въ стѣнахъ собранія ни слова защиты. Если въ ночь 4 августа не слышно было ничего, кромѣ осужденій, если одѣтый въ крестьянское платье бретонецъ Легенъ де Керанжелъ рѣшился обвинять помѣщиковъ въ оскорбленіи женской стыдливости и человѣческаго достоинства и, злоупотребляя археологіей, отнесъ къ числу привилегій сеньера практиковавшееся только экоршерами XV-го вѣка потрошеніе вассаловъ съ цѣлью грѣть ноги въ ихъ внутренностяхъ, то въ одномъ изъ ближайшихъ засѣданій ¹⁾ маркизъ Тибуто взялъ на себя смѣлость выступить апологетомъ осужденныхъ на погибель порядковъ. «Вамъ предложили, сказалъ онъ между прочимъ, отиѣну барщины безъ всякаго вознагражденія; но развѣ она, подобно прочимъ сеньериальнымъ правамъ, не является эквивалентомъ земельныхъ уступокъ, сдѣланныхъ собственниками въ пользу тѣхъ, кто ничего не имѣлъ. И развѣ такія вѣчно-наслѣдственные соглашенія не заслуживаютъ по справедливости того же признанія, что эмфитевтические контракты или семи и девяти-лѣтнія аренды? Если въ послѣднихъ дозволено выговаривать тѣ или другія личныя службы, то какое основаніе отказывать въ этомъ первымъ? Нѣтъ ни одного феодальнаго права, которое не являлось бы эквивалентомъ тѣхъ или другихъ преимуществъ, уступленныхъ собственникомъ. Нѣтъ поэтому ни одного, которое не заслуживало бы выкупа въ томъ случаѣ, если общественная польза потребуетъ его экспроприаціи». Противъ проекта, положить въ основу выкупа 30-лѣтнюю ренту, маркизъ Тибуто возражаетъ, что, благодаря обезцѣненію серебра, эта рента не представляетъ и девяностошестой части дѣйствительной наемной

¹⁾ Archives Parl, t. VIII. Засѣданіе 10 августа 1789, стр. 379.

цѣны. Безвозмездная отиѣна тѣхъ или другихъ феодальныхъ правъ, по мнѣнію оратора, противорѣчила бы одному изъ основныхъ принциповъ только что вотпрованной собраніемъ деклараціи, а именно тому, что никакая собственность не можетъ подвергнуться экспроприаціи безъ вознагражденія. Эти заявленія, говоритъ Монитеръ, не разъ прерываемы были ропотомъ собранія, которое вслѣдъ затѣмъ рѣшилось перейти къ очереднымъ дѣламъ безъ всякихъ дальнѣйшихъ преній ¹⁾. Не одинъ Тибуто выражалъ сомнѣніе въ справедливости безвозмездной и немедленной отиѣны личной феодальной зависимости. Въ этомъ же смыслѣ высказался не только членъ дворянства Сентъ-Омера, но и депутатъ средняго сословія Дофинъ, знаменитый Мунье. Онъ думаетъ, что крѣпостная зависимость была источникомъ многихъ договоровъ и соглашеній, которые заслуживаютъ признанія, какъ всякаго рода контракты. Но противъ такого ученія вооружается теорія прирожденной человѣку свободы, ратуетъ естественное право. Дюпоръ является его истолкователемъ, говоря: все, что имѣетъ своимъ источникомъ несправедливость, не заслуживаетъ признанія. Крѣпостная зависимость несправедлива, — несправедлива потому и всякая ея замѣна. Нечего и думать о вынужденіи тѣхъ обязательствъ, которыя вытекли изъ нея. Собраніе встрѣчаетъ такое заявленіе дружными аплодисментами ²⁾.

Это не имѣаетъ тому, что и два мѣсяца спустя послѣ знаменитаго засѣданія 4 августа рѣшеніе покончить съ феодальными порядками сразу и на половину безвозмездно находило еще въ лицѣ отдѣльныхъ депутатовъ и въ частности страсбургскаго уполномоченнаго Туркгейма слѣдующую суровую критику: «Ваши указы, пишетъ онъ своимъ довѣртелямъ, предписывали мнѣ содѣйствовать всячески упроченію неприкосновенности собственности. Что такое государство, какъ не естественный защитникъ гражданскихъ правъ, и какое изъ нихъ является болѣе необходимымъ для общественнаго спокойствія, чѣмъ собственность. Но это право, охраняемое во всѣхъ свободныхъ государствахъ, подверглось

¹⁾ Archives. Parlem., т. VIII, стр. 379 и 380.

²⁾ Arch. Parlem., т. VIII, стр. 355 и 356.

самому грубому нарушенію въ ночь 4 августа. Во всей исторіи нельзя найти ничего ей равнаго, и не только въ виду обнаруженнаго депутатами патріотизма и великодушія, но и проявленной ими неразумной поспѣшности. Капиталисты и парижскіе банкиры, продолжаетъ Туркгеймъ, къ сожалѣнію, съумѣли привлечь на свою сторону, громадную толпу застѣдавшихъ въ собраніи адвокатовъ, за одно съ ними они образовали большинство, готовое жертвовать интересами земельныхъ собственниковъ интересамъ спекулянтовъ, владѣльцевъ движимыхъ имуществъ и денежныхъ бумагъ. Къ чему должно было повести упраздненіе всѣхъ социальныхъ различій? Быть можетъ къ общему благу; — ни мало! Оно открывало только возможность установленія той абсолютной демократіи, того химерическаго равенства всѣхъ членовъ человеческого рода, о которой мечтали поэты. И это въ то время, когда легко было предвидѣть, что прирожденное неравенство способностей неминуемо поведетъ къ созданію новыхъ и болѣе тяжкихъ цѣпей рабства, что на смѣну дворянской и духовной аристократіи выступитъ аристократія капиталистовъ и богатыхъ¹⁾.

Подобныя опасенія, повидимому, ни мало не раздѣлялись тѣми, отъ кого вышло предложеніе отмѣнить феодальное право. Имъ рисовался, напротивъ того, идеаль общества, въ которомъ всѣ равно собственники, общества, подобнаго тому, говорилъ Керангалъ, каковыя является англійская Америка²⁾. Такъ казалось вліяніе идей, которыя во Франціи провозглашены были Руссо и Маблі, хотя и нашли себѣ осуществленіе на почвѣ Новаго Свѣта.

И въ средѣ духовенства можно отмѣтить присутствіе тѣхъ же великодушныхъ стремленій, той же заботливости о благѣ

¹⁾ См. Rapport fait à la commune de Strasbourg sur la situation de l'Assemblée Nationale, en Octobre, au moment où je la quittai, par Jean de Turckheim, ex-député de Strasbourg aux Etats-généraux de France. 1789. См. L'Alsace pendant la Rév. française par Rodolphe Reuss, стр. 259 и 260.

²⁾ Suivrons nous l'exemple de l'Amérique anglaise, uniquement composée de propriétaires qui ne connaissent aucune trace de la féodalité. Archiv. Parlem., т. VIII, стр. 345.

массы сельскаго населенія. Епископъ Нанси, Лафаръ, желаетъ видѣть прекращеніе народныхъ бѣдствій; чтобы содѣйствовать этому, онъ отъ имени духовенства предлагаетъ выкупъ феодальныхъ правъ на протяженіи церковныхъ бенефицій. «Этого, говоритъ онъ, требуетъ справедливость, религія, человѣчность». Но этимъ не ограничивается еще великодушный порывъ церковныхъ магнатовъ. Они согласны отказаться отъ обращенія въ свою пользу суммы выкупа и затратить ее на цѣли общественнаго призрѣнія ¹⁾).

Съ отрицаніемъ феодальнаго права связано также упраздненіе тѣхъ исключительныхъ привилегій, какія сеньеры съ королемъ во главѣ присвоили себѣ по отношенію къ охотѣ и рыбной ловлѣ. Учредительное собраніе не высказывается въ духъ римскихъ юристовъ, не относитъ обитателей лѣсовъ и водъ къ числу предметовъ, подлежащихъ общему присвоенію. Оно возвращается къ старинному принципу германскаго и всѣхъ вообще средневѣковыхъ правъ, по которому охота и рыболовство считались принадлежностью собственности ²⁾).

Съ такимъ разрѣшеніемъ охоты всѣмъ собственникамъ неразлучно связанъ былъ вопросъ о ношеніи оружія. Безграничная свобода въ этомъ отношеніи, по справедливости, могла казаться опасной, особенно въ виду переживаемой французскимъ обществомъ тревожной эпохи внутреннихъ смутъ и аграрныхъ преступленій. Нѣкоторые депутаты желали поэтому ограничить право охоты однимъ разрѣшеніемъ ставить тенета и дѣлать облавы, нѣкоторые говорили даже о допущеніи однихъ «*agtres innocentes*» ³⁾. Такъ какъ, очевидно, трудно было установить точную границу, за которой оружіе перестаетъ быть нейтральнымъ, и такъ какъ, съ другой стороны, мысль ограничить право его

¹⁾ Je demande le rachat pour les fonds ecclésiastiques, говоритъ епископъ Нанси, et je demande que le rachat ne tourne pas au profit du seigneur ecclésiastique, mais qu'il en soit fait des placements utiles pour l'indigence. Archives Parlem., т. VІІІ, стр. 346.

²⁾ Дарственные и купчія Меровингскихъ, Карловингскихъ и Капетинскихъ монарховъ однообразно говорятъ объ отчужденіи недвижимыхъ имуществъ „*sunt appendiciis: avibus, piscis*“ и т. д.

³⁾ Ibid., стр. 358.

пошенія тѣмъ, чья собственность не падала ниже известнаго минимума ¹⁾, противорѣчила чувству равенства и не мирилась съ деклараціей правъ чловѣка, то пришлось по неволѣ предоставить его всѣмъ желающимъ, а ими оказалось громадное большинство французовъ. Артуръ Юнгъ, путешествуя въ концѣ августа по восточнымъ департаментамъ Франціи вносилъ въ свой дневникъ. «Вотъ уже нѣсколько дней, какъ меня преслѣдуетъ шумъ выстрѣловъ. Національное собраніе признало за всѣми и каждымъ право стрѣлять дичь въ предѣлахъ собственныхъ земель... И тѣмъ самымъ покрыло, какъ я слышу, всѣ поля и рощи стрѣлками» ²⁾.

Съ распространеніемъ права охоты на всѣхъ собственниковъ связана была, разумѣется, отмена такъ называемыхъ *seigneuries*. Собраніе хотѣло было сдѣлать исключеніе въ пользу королевскихъ охотъ, но Мирабо ³⁾ возсталъ противъ этого, доказывая, что дѣло идетъ не о дорогой ему въ интересахъ самой свободы прерогативы, а только о принесеніи въ жертву «королевскимъ развлеченіямъ», спокойствія и свободы жителей на растояніи двадцати лье въ окружности! Самъ Людовикъ XVI понялъ неудобство такихъ изъятій и поспѣшилъ отказаться отъ нихъ.

Интересами земледѣлія обусловлено было также рѣшеніе покончить съ *droit de garenne et droit de colombier* ⁴⁾. Примѣняя къ послѣднему тотъ же принципъ, какой принять былъ собра-

¹⁾ Депутатъ d'Ambly предлагалъ подобное ограниченіе, ссылаясь на примѣръ Англіи (*ibid*).

²⁾ Young. *Travels in France*, 30 August 1789 (стр. 256, изд. 1889 г.).

³⁾ «Когда дѣло пойдетъ о защитѣ королевской прерогативы, сказалъ онъ по этому случаю, никто больше меня не будетъ настаивать на необходимости сохранить ее въ полной силѣ. Но пока дѣло идетъ только о королевскихъ удовольствіяхъ (*plaisirs du roi*); ихъ сохраненіе равнозначительно было бы удержанію всего того произвола и той тираніи какіе связаны были съ правомъ охоты (*tous les raffinements de la tyrannie des chasses*) и при томъ на протяженіи цѣлыхъ двадцати лье въ окружности (*Arch. Parl.*, т. VIII, стр. 359). Засѣданіе 7-го августа 1789 года. Бальи подтверждаетъ эти показанія, замѣчая въ то же время, что лѣса принцевъ-патріотовъ и въ частности герцога Орлеанскаго избѣжали опустошеній охотниковъ (*Bailly. Mémoires*, т. II, стр. 244).

⁴⁾ См. *Extrait du procès-verbal de l'Assemblée nationale. Articles arrêtés et décrétés dans les séances des 4, 6, 7, 8 et 11 Aout 1789.*

ніемъ по отношенію къ праву охоты, аббатъ Сіейсъ предложилъ признать за собственниками право истреблять на своихъ земляхъ кроликовъ и голубей. Но такая постановка дѣла не обезопасила бы поля отъ этихъ хищниковъ. Собраніе остановилось поэтому въ концѣ концовъ на той редакціи, которая предложена была Рабо изъ Сентъ-Этьена. Она гласила: «Исключительное право держать голубятни отиѣняется. Дѣтомъ они не должны оставаться открытыми въ теченіе всего положеннаго селеніями срока. Каждому дозволено будетъ въ это время стрѣлять ихъ какъ дичь. Сверхъ того, каждый имѣетъ право убивать голубей въ предѣлахъ своей собственности» ¹⁾. Этотъ декретъ едва-ли не долженъ быть включенъ въ число тѣхъ, которые всего больше содѣйствовали популярности собранія. Гриммъ говоритъ въ своей перепискѣ, что на вопросъ помѣщика Куаньи одному изъ оброчныхъ крестьянъ, избранному депутатомъ отъ баляжа, «что намѣрены вы предложить штатамъ?» послышался отвѣтъ: упраздненіе голубей, кроликовъ и молаховъ ²⁾. Первый, потребовавшій этой мѣры, былъ депутатъ отъ дворянства, графъ Вирье. Подобно Батуму, воскликнулъ онъ въ засѣданіи 4-го августа, я приношу моего воробья на алтарь отчизны, предлагая отиѣну голубятенъ. Въ отвѣтъ раздался голосъ: найдется не одна Лесбія, готовая принять ваше пожертвованіе. Въ собраніи слышались аплодисменты, и Вирье въ эту минуту раздѣляетъ популярность Ноаля и Эгвиальона ³⁾.

Больше разногласія вызываетъ проектъ отиѣны вотчинной юстиціи. Нашлись въ средѣ дворянства люди, готовые видѣть въ ея упраздненіи «насмѣстивенный разрывъ той связи, которая соединяетъ сеньера съ тѣми, кто держитъ его землю» (on romptait les liens qui rattachent le seigneur avec les tenanciers).

Такъ какъ причина недовольства лежала въ поборахъ тѣхъ второстепенныхъ агентовъ, которыми дворяне-помѣщики пору-

¹⁾ Ibid., стр. 357.

²⁾ Les premiers (les pigeons) nous mangent en grain, les autres (lapins) en herbe, les troisièmes (moines) en gerbe (Correspondence de Grimm, V, стр. 94 и 95).

³⁾ См. Costa de Beauregard. Le roman d'un royaliste sous la révolution. Souvenirs du comte de Virieu. Paris, 1892, стр. 154 и 185.

чали отправленіе своихъ судебныхъ функцій, то естественно было объявить вотчинную юстицію даровой и признать отправленіе ея обязательнымъ для дворянства. Въ этомъ смыслѣ и высказались нѣкоторые изъ его депутатовъ. Ихъ предложеніе винушено было примѣромъ Англіи, той безвозмездной юстиціей, какую въ теченіе столѣтій отправляли ея земельные собственники (сквайры) на правахъ членовъ мирового института. Но даровая служба дворянства—черта аристократическая, и долгій опытъ научилъ уже въ это время самихъ англичанъ, что жертвуя своимъ временемъ, высшее сословіе съ избыткомъ вознаграждаетъ себя тѣмъ вліяніемъ, какое даетъ ему доступъ къ суду и къ толкованію дѣйствующаго права въ узко-сословныхъ и классовыхъ интересахъ. Дѣятели 89-го года искали не упрощенія аристократіи, а, наоборотъ, торжества народовластія. Неудивительно, если мнимое самопожертвованіе дворянства на этотъ разъ не встрѣтило благодарнаго признанія. Деменье поспѣшилъ возразить, что мѣстную полицію слѣдуетъ поручить общиннымъ властямъ. Другіе заговорили о третейскомъ или мировомъ разбирательствѣ. Не далѣе какъ 17 августа собранію пришлось выслушать докладъ Бергасса объ основахъ судебной реформы, въ которомъ общимъ положеніемъ признавалась необходимость не выпускать правосудія изъ рукъ государства, не дѣлать изъ него частной прерогативы тѣхъ или другихъ гражданъ. Всѣ послѣдующіе проекты прониклись тою же мыслью, которая, впрочемъ, гораздо ранѣе была высказана уже, какъ мы видѣли, публицистикой и нашла отголосокъ въ наказахъ 1789 года ¹⁾. Эти указы не разъ жаловались и на размноженіе патримоніальныхъ судовъ, благодаря захватамъ сеньеровъ, и на невѣжество тѣхъ, кому ввѣряется осуществленіе мѣстной юстиціи. «Сеньеры, поставленные въ необходимость замѣстить множество свободныхъ постовъ, говорили они, не разборчивы въ выборѣ. Большинство назначенныхъ имъ лицъ жадные неучи, ищущіе только наживы. Слѣдствіе производится небрежно; съ безконечными проволоч-

¹⁾ См., напримѣръ, Cahier de Monfely (baillage d'Auxerre); онъ отпечатанъ въ Bulletin de la société des sciences historiques et naturelles de l'Yonne, а 1885, V. 39, стр. 7.

камн. Судебныя пренія ведутся какъ попало. Надо, прибавляли составители кайе, соединить нѣсколько вотчинныхъ округовъ подъ юрисдикціей одного королевскаго агента, назначить на каждые пять лье въ окружности особаго судью, который бы не раньше былъ допущенъ къ отправленію своей должности, какъ послѣ предварительнаго экзамена».

Это, можетъ быть, первый по времени проектъ созданія кантоновъ и назначенія въ нихъ правительствомъ особыхъ мировыхъ судей (*judes de paix*) на подобіе тѣхъ, какіе существуютъ доселѣ во Франціи и заимствованы у нея Россіей.—Съ феодализмомъ пали также всѣ особенности дворянскихъ имѣній, какъ-то ихъ майоратное наслѣдованіе, право феодальнаго выкупа (*retrait féodal*), принципъ *nulle terre sans seigneur* и вытекавшее изъ него право на присвоеніе себѣ чрезполосныхъ участковъ, со всѣхъ сторонъ окруженныхъ землями лена (*droit d'enclosure*), наконецъ, право наслѣдовать въ имуществѣ иностранцевъ, умершихъ въ предѣлахъ феодальнаго помѣстья, такъ называемое *droit d'aubaine*. Всѣ эти права были отиѣнены, подобно личной зависимости крестьянъ, безъ всякаго вознагражденія въ пользу сеньеровъ.—Уравненіемъ дворянскихъ земель съ цедворянскими дано было удовлетвореніе и заявленному наказами требованію объ отиѣнѣ *haute-fee* или налога на покупателей феодальной собственности. Всѣ земли Франціи становились отнынѣ «универсальнымъ аллодомъ», какимъ желали видѣть ихъ избиратели одинаково дворянства и средняго сословія.

Уже въ ночь 4-го августа поставленъ былъ вопросъ и о томъ, на сколько необходимо сохраненіе почетныхъ правъ дворянства, его титуловъ и гербовъ. Готовое пожертвовать своими доходными статьями въ надеждѣ потушить пламя, уже обхватившее его замки, дворянство изъ чувства особой сословной чести не желало разстаться со своими «*droits honorifiques*». Мониторъ передаетъ, что по прочтеніи президентомъ статьи, отиѣнявшей феодальныя порядки и вытекающія изъ нихъ права, одни безвозмездно, другія съ вознагражденіемъ, слышались на скамьяхъ дворянъ нѣкоторые голоса въ пользу сохраненія почетныхъ правъ сословія. Когда президентъ спросилъ собраніе, желаетъ ли оно приступить къ обсужденію и этого во-

проса, герцогъ Ліанкуръ поднялся со своего мѣста и объявилъ: «Никто не нападаетъ на эти права. Дѣлать ихъ предметомъ дебатовъ это косвенно высказываться противъ нихъ (*c'est les insulter*)». Другой кровный аристократъ поспѣшилъ присоединиться къ этому мнѣнію и попросилъ собраніе признать, что нѣтъ повода къ преніямъ. Въ отвѣтъ послышался голосъ, требовавшій обратнаго заявленія. Большинство высказывается въ этомъ смыслѣ. Можно было ожидать, что собраніе не замедлитъ приступить къ отмѣнѣ дворянскихъ различій, но Мирабо на время отклонилъ это рѣшеніе, говоря: «Вы признали, что есть поводъ къ преніямъ; но это не значитъ, что они необходимо должны слѣдовать за поставленными вами декретами. Вѣдь они не имѣютъ съ ними ничего общаго. Не думаю также, чтобы въ три часа ночи можно было открывать дебаты по такому серьезному вопросу и чтобы утвержденный собраніемъ порядокъ дебатовъ допускалъ его обсужденіе. Къ чему отсрочивать обнародованіе рѣшеній, принятыхъ въ ночь 4-го августа. Вся Франція ожидаетъ его съ нетерпѣніемъ. Отъ него зависитъ ея дальнѣйшее спокойствіе». — Эти соображенія показались убѣдительными, и президентъ объявилъ собраніе закрытымъ ¹⁾.

Такимъ образомъ, благодаря находчивости Мирабо, вопросъ, которому суждено было вызвать столько раздоровъ и обратить столько друзей революціи въ ея непримиримыхъ враговъ, временно былъ отложенъ; онъ возникъ снова 19-го іюня 1790 г. И на этотъ разъ, какъ и въ ночь 4-го августа, принятыя собраніемъ рѣшенія были не столько выполненіемъ напередъ установленнаго плана, сколько выраженіемъ минутнаго настроенія всѣми овладѣвшаго энтузіазма.

Франція и Парижъ готовились чествовать благополучное завершеніе грандіознѣйшаго въ мірѣ переворота не бывалымъ праздникомъ. Со всѣхъ сторонъ королевства должны были сойтись делегаціи національныхъ гвардій, и король, окруженный дворомъ и министрами, обѣщалъ выразить открыто, въ присутствіи представителей Франціи и иностранныхъ пословъ, свою солидарность съ новымъ порядкомъ. Предваряя этотъ съ не-

¹⁾ Séance du 6 Aout 1789. Arch. Parl., т. VIII, стр. 356.

терпѣніемъ ожидаемый исходъ, самозванные делегаты всѣхъ націй въ торжественной депутаціи предстали предъ лицомъ собранія, привѣтствуя его отъ имени народовъ Европы, Азии и Африки, провозглашая его дѣло — дѣломъ всего человѣчества. Эта сцена, въ которой много было дѣланнаго и фальшиваго, произвела тѣмъ не менѣе глубокое впечатлѣніе на присутствующихъ. Идея народнаго братства, быть можетъ, никогда еще не овладѣвала умами въ равной степени. Присущій французамъ шовинизмъ, пристрастіе къ военной славѣ, культъ величія, заставлявшій даже Вольтера преклоняться передъ Людовикомъ XIV, все это на минуту какъ бы исчезло, и національное собраніе — воплощая въ себѣ столь чуждую французамъ идею космополитизма, въ великодушномъ увлеченіи собиралось предписать уничтоженіе всѣхъ эмблемъ завоеваній и побѣдъ надъ сосѣдями, когда депутатъ Руэрга Ламбаль внезапно перенесъ пренія на новую почву. «Сегодняшній день сдѣлалъ онъ, призванъ быть могилою для всякаго высокомерія. Я предлагаю поэтому запретить ношеніе кѣмъ бы то ни было титуловъ графа, барона, маркиза и т. п.» — «Я поддерживаю это предложеніе, воскликнулъ Шарль Ламетъ. Титулы, которые вамъ предлагаютъ уничтожить, оскорбляютъ равенство, положенное въ основу нашей конституціи; они имѣютъ источникомъ отиѣненное вами феодальное право... Они не могутъ быть сохранены долѣе безъ вопіющей непослѣдовательности, — непослѣдовательности неслѣпой». «Сдѣланное предложеніе столь необходимо, поспѣшилъ прибавить Лафайетъ, что едва ли нуждается въ поддержкѣ. Но на случай, если бы кто былъ противнаго мнѣнія, я скажу, что отъ всего сердца готовъ присоединиться къ этой отиѣнѣ дворянскихъ титуловъ».

Ноаль и Пеллетье де Сенъ-Фаржо высказались въ томъ же смыслѣ. Уничтоживъ поскорѣе, сказалъ первый, эти пустыя прозвнца — порожденіе гордости и тщеславія. Откажемъ признавать другія различія, кромѣ тѣхъ, какія устанавливаютъ добродѣтель и доблесть. Не говорятъ вѣдь графъ Вашингтонъ, баронъ Фоксъ? Я предлагаю также запретить впредь фамильные ливреи. Пусть каждый носитъ отиынѣ имя своей семьи, а не того помѣстья, какимъ онъ владѣетъ, прибавилъ отъ себя Пел-

летье. Траси потребовалъ было измѣнить постановку вопроса, предлагая запретить на будущее время одно присвоеніе чужихъ титуловъ. Но собраніе уже считало вопросъ достаточно выясненнымъ и требовало конца преній. Немногимъ защитникамъ аристократическихъ отличій едва удалось добиться слова. Первымъ изъ нихъ выступилъ маркизъ Фуко. По его словамъ, собраніе въ ночь 4-го августа выразило готовность сохранить за дворянствомъ, въ благодарность за сдѣланныя имъ пожертвованія, почетные титулы, существованіе которыхъ никому не мѣшаетъ. Какъ, въ самомъ дѣлѣ, найти замѣну той наградѣ, какую представляетъ собою простое заявленіе: «такой-то или такой-то дѣлается дворяниномъ или графомъ, такъ какъ такого то числа спасъ государство?» — Нѣтъ ничего легче, возражаетъ Лафайетъ; вмѣсто того, чтобы говорить: «сдѣланъ дворяниномъ за спасеніе государства, скажутъ просто: онъ спасъ государство». Но уничтоживъ дворянскіе титулы, вы не помѣшаете тому, что банкиръ и ростовщикъ съ двухсотъ-тысячнымъ доходомъ, будетъ сохранять привилегированное положеніе, восклицаетъ графъ Фосиньи, вы только сдѣлаете богатство единственнымъ отличіемъ въ обществѣ. Осужденія заслуживаютъ не дворянскія прозвища, а тѣ, кто украшается ими безъ права, говоритъ аббатъ Мори. Удержаніе титуловъ не вредитъ нашимъ вольностямъ. Римляне имѣли своихъ рыцарей, что не мѣшало имъ знать цѣну свободы. Во Франціи дворянство необходимо для самаго существованія королевства; не станетъ его, не будетъ больше и монархіи. Монморанси не можетъ согласиться съ такой мыслью и требуетъ отмены всѣхъ дворянскихъ отличій, въ частности гербовъ, какъ несогласныхъ съ деклараціей правъ и обѣщаннымъ ею равенствомъ. Нѣсколько ораторовъ, въ числѣ ихъ Монлозье, тщетно стараются овладѣть вниманіемъ присутствующихъ. Шумъ прекращается только тогда, когда приступлено къ голосованію. Всѣ измѣненія отклонены и президентъ Шапельеъ читаетъ проектъ закона, клонящагося къ отменѣ наследственнаго дворянства. Въ немъ говорится, что послѣднее порождено феодализмомъ. Мори пользуется этимъ для слѣдующей выходки противъ большинства: «какое невѣжество! восклицаетъ онъ. Дворянство существовало уже за двѣсти лѣтъ до феодализма». Прочтите Мабли, кричатъ

ему въ отвѣтъ. Загляните въ комментарий Цезаря, возражаетъ ораторъ. Вы найдете въ нихъ упоминаніе о кавалеріи галловъ, всецѣло составленной изъ дворянъ. Но франки возстановили равенство въ занятой ими Галліи, утверждаетъ Бушонъ. Депутатъ Эльзаса графъ Ланденбергъ-Вагенбургъ даетъ пререканіямъ палаты новое направленіе, объявляя, что въ даппыхъ ему избирателями наказахъ сдѣлана оговорка въ пользу сохраненія почестей и преимуществъ, какими пользовалось эльзасское дворянство. «Я принужденъ поэтому покинуть собраніе, унося въ душѣ горестное сознаніе, что при всемъ своемъ подчиненіи законамъ, мои довѣрители не согласятся жить и умереть иначе, какъ дворянами (*rien se saurait les empêcher de vivre et de mourir gentilshommes*)». Тщетно нѣкоторые ораторы пытаются, одни ослабить, другіе поддержать аргументацію графа Ланденбергъ. Большинство настойчиво требуетъ перехода къ голосованію и декретъ, отмѣняющій дворянство, утвержденъ большинствомъ въ слѣдующемъ видѣ: «Национальное собраніе постановляетъ, что наследственное дворянство навсегда перестаетъ существовать во Франціи, что согласно этому никто не въ правѣ украшать себя титулами князя, герцога, графа, маркиза и т. д. Ни одинъ французскій гражданинъ не долженъ носить другаго имени, кромѣ того, какой принадлежитъ его семьѣ. Никто не можетъ ни самъ одѣваться въ ливрею, ни требовать этого отъ другихъ; запрещено также пользоваться дворянскимъ гербомъ. Отмѣняются одновременно всякаго рода почетныя обозначенія: ваше превосходительство, сіятельство, свѣтлость, *éminence*, *grandeur*. Самый титулъ *monseigneur* долженъ выйти изъ употребленія» ¹⁾).

По словамъ венеціанскаго посла Антоніо Капелло, подтверждаемымъ единогласными показаніями другихъ современниковъ, рѣдкій декретъ породилъ большій антагонизмъ, вызвалъ противъ себя болѣе горячіе протесты. Передавая его содержаніе, Капелло пишетъ въ своей депешѣ: дворянство уничтожено и овладѣвшее собраніемъ безуміе не пощадило даже французскихъ мануфактуръ. Тысячи человѣкъ жили однимъ изготовленіемъ дворянскихъ галуновъ. Они остаются безъ работы и средствъ къ

¹⁾ См. Archives parlementaires, т. XVI, стр. 374—378.

жизни. Большинство дворянскихъ депутатовъ опротестовало это рѣшеніе, но противиться силѣ безплодно, подчасъ и опасно ¹⁾.

Я не думаю, пишетъ тотъ же Капелло семь дней спустя, что собраніе рѣшится отмѣнить свой декретъ, такъ какъ стойкость въ разѣ принятыхъ рѣшеніяхъ необходима для самаго успѣха конституціи; но дворяне, въ особенности провинціальныя, живущіе однимъ чванствомъ (*che pop vivo po che del fumo della loro nobiltà*) не откажутся отъ мысли вызвать повсемѣстную агитацію противъ новаго закона, и долгое время намъ придется слышать о возгласахъ и протестахъ, раздирающихъ на части и безъ того пошатнувшуюся монархію. Тѣ, кто въ Парижѣ заняты были шитьемъ ливрей, уже послали съ протестомъ особую депутацію въ собраніе; но послѣднее отказалось ихъ выслушать. Это не значитъ, чтобы само оно не признавало сдѣланной ошибки; оно только не хочетъ въ ней покаяться открыто. Рѣшено поэтому прибѣгнуть къ слѣдующему приему. Такъ какъ безъ королевскаго утвержденія, декреты собранія не имѣютъ силы, то частнымъ образомъ внушать королю мысль, чтобы онъ отказалъ новому закону въ своей санкціи. Прибѣгая къ такому приему, собраніе руководствуется еще слѣдующимъ соображеніемъ. Утверждаютъ, что всѣ принятыя имъ мѣры, незаконны, такъ какъ король лишенъ свободы. Но разѣ онъ откажетъ въ утвержденіи одной изъ нихъ, онъ тѣмъ самымъ заявитъ о своей свободѣ, онъ убѣдитъ всѣхъ, что его одобреніе прочимъ законамъ искренно.

Эта военная хитрость не удалась однако. Король, упорствуя въ принятой имъ системѣ, давать всему свою санкцію, не отказалъ въ ней и новому закону. Тщетно Некеръ старался настроить короля въ духѣ, отвѣчающемъ тайнымъ цѣлямъ собранія. Всѣ прочіе министры, пишетъ Капелло, всѣ кто имѣетъ доступъ ко двору, убѣдили, короля не поддаваться долѣе ни какимъ уловкамъ, не быть игрушкой ни въ чьихъ рукахъ. А между тѣмъ недовольство декретомъ растетъ съ каждымъ днемъ, что не мѣшаетъ городской черни останавливать экипажи на улицахъ, крича: «долой гербы и ливреи» ²⁾.

¹⁾ Депеша отъ 21 іюня 1790 г. за № 238.

²⁾ Депеша отъ 28 іюня 1790 г., за № 239. Англійскій посолъ графъ

Событія, о которыхъ говорятъ приведенныя нами депеши, находятъ, приблизительно, ту же оцѣнку и со стороны анонимнаго корреспондента польскаго двора. «На отѣну дворянскихъ титуловъ, пишетъ онъ 3 іюля 1790 года, продолжаютъ смотрѣть какъ на ошибку и даже какъ на своего рода маневръ со стороны аристократовъ. Некеръ рѣшительно возставалъ противъ утвержденія декрета; того же мнѣнія были многіе изъ депутатовъ, пользующихся особою популярностью. Наоборотъ, оппозиція открыто заявляла, что чѣмъ больше собраніе сдѣлаетъ ошибокъ и глупостей, тѣмъ легче будетъ разрушить созданное имъ зданіе, подымая противъ него общественное мнѣніе. Аристократы уже хвастаются, говоря, что декретъ создалъ противъ собранія конфедерацію 60000 насчитываемыхъ во Франціи дворянъ ¹⁾).

Въ критикѣ проведеннаго собраніемъ декрета Некеръ отправлялся отъ той вѣрной мысли, что отѣны заслуживаютъ только тѣ привилегіи, которыя вредны народу. Но этого нельзя сказать о титулахъ и гербахъ. Трудящемуся люду безразлично работать на тѣхъ, кто снабженъ ими, или на тѣхъ, кто ихъ не имѣетъ. Можно сказать болѣе—многіе не только не страдаютъ отъ блеска своихъ господъ, но находятъ удовлетвореніе въ немъ, думая, что онъ отражается и на нихъ самихъ. Справедливо ли, съ другой стороны, отнимать эти почетныя преимущества у сотенъ и тысячъ гражданъ, которые часто видятъ въ нихъ самую драгоценную часть своего наслѣдія, для которыхъ подобная потеря чувствительнѣе той, какую они понесли съ отѣною доходныхъ для нихъ правъ сенъера. Законами нельзя уничтожить вѣками установленныхъ привычекъ и убѣжденій, можно только вызвать въ заинтересованныхъ желаніе продолжать пользованіе своими почетными преимуществами вдали отъ отѣнившей ихъ родины, а это отразится самымъ невыгоднымъ обра-

Гауеръ въ депешѣ отъ 25 іюня также сообщаетъ, что декретъ, отѣнившій дворянство, не встрѣтилъ ожидаемаго сочувствія, но что король тѣмъ не менѣе утвердилъ его своимъ согласіемъ. (The decree has not met with the expected popularity. The King however has given his sanction to it). (См. Despatches of Lord Gower, стр. 7

¹⁾ Correspondance secrète, publiée par de Lescure, t. II, стр. 455.

домъ на сокращеніи потребленія, а слѣдовательно, и заработковъ рабочихъ классовъ.

Неккеръ предлагалъ поэтому королю не утверждать сразу декрета и предложить депутатамъ, чтобы они обсудили спокойно тѣ возраженія, какія могутъ быть сдѣланы и которыя самъ онъ представитъ противъ новаго закона ¹⁾).

Если король, по указаннымъ выше причинамъ, воздержался отъ всякой оппозиціи въ интересахъ осужденнаго на гибель дворянства, то изъ этого не слѣдуетъ, чтобы оно само не сочло своимъ долгомъ опротестовать актъ своего упраздненія. Графъ Алансонскій отъ имени дворянства Туля, заявляя снова объ отказѣ своихъ довѣрителей отъ податныхъ вольностей и привилегій, вмѣстѣ съ тѣмъ настаивая на ихъ желаніи сохранить почетныя права. То же сдѣлалъ отъ собственного имени депутатъ отъ дворянства Шалона, говоря: «нѣтъ конституціи тамъ, гдѣ не охраняется собственность, но изъ всѣхъ видовъ собственности самымъ драгоцѣннымъ является послѣдственность званія, нѣтъ эквивалента для чести, а поэтому невозможенъ ни выкупъ, ни простое упраздненіе титуловъ и гербовъ». Президентъ отказался даже прочесть въ собраніи этотъ протестъ; но эта неудача ни мало не помѣшала дальнѣйшему наплыву подобныхъ же заявленій ²⁾). Становясь на защиту провинціальныхъ вольностей и правъ, доказывая невозможность существованія монархіи безъ дворянства, представители мѣстной аристократіи Шателлеро, Оверни, Лорены и Бара, присылали протесты, которые возвращались къ нимъ съ припиской президента, графа де Сенъ-Фаржо, что докладъ собранію не можетъ и не будетъ имъ допущенъ ³⁾). Такимъ образомъ, декретъ, отмѣняющій почетныя преимущества, нашелъ въ дворянствѣ отпоръ, какого не встрѣтило упраздненіе его податныхъ иммунитетовъ и сенъеріальныхъ правъ.

§ 2.

Особое мѣсто въ ряду накопленныхъ въ ночь 4-го августа развалинъ, занимаютъ провинціальности вольности привилегіи.

¹⁾ Archives parlementaires, т. XVI, стр. 387 и 388.

²⁾ Ibid., стр. 379.

³⁾ Ibid., стр. 380 и слѣд.

Ихъ упраздненіе означало нѣчто совершенно отличное отъ той ликвидаціи сенъеріальныхъ порядковъ, какой открылось знаменитое засѣданіе; или вѣрнѣе, оно пѣло съ ними общаго только желаніе покончить съ особенностями средневѣкового строя, продолжить дѣло Ришельё, заноса руку на всѣ мѣстныя особенности, на всякую автономію, разрывая съ историческимъ правомъ, нарушая торжественно принятыя обязательства и соглашенія, и все это съ цѣлью добиться политическаго и административнаго единства, этого заветнаго идеала французскаго абсолютизма XVII и XVIII столѣтія.

Ночь 4-го августа навсегда сдѣлала во Франціи немислимою всякую попытку федераціи, она осудила напередъ децентрализационныя стремленія жирондистовъ, упрочила политическое преобладаніе столицы, сосредоточивъ въ ея стѣнахъ всѣ высшія учрежденія государства, принося въ жертву парижскому парламенту и парижскимъ верховнымъ судамъ равныя имъ по власти и вліянію учрежденія. Она подготовила также дѣленіе государства на административныя единицы, не имѣющія никакихъ корней въ традиціяхъ и привычкахъ, носящія характеръ какихъ-то геометрическихъ фигуръ, въ начертаніи которыхъ не приняты въ расчетъ ни историческое прошлое, ни единство этнографическаго состава, ни даже топографическія условія, естественное распредѣленіе горъ и рѣкъ, а единственно равенство въ пространствѣ. Замѣчательно при этомъ, что всѣ эти ликвидаціи носили характеръ добровольнаго пожертвованія и что дѣлавшіе ихъ думали, что поступаютъ въ интересахъ общаго благополучія и общей свободы; точно положеніе Руссо о непримиримости общаго интереса государства съ интересами отдѣльныхъ частей въ немъ, *intérêt général* съ *intérêt particulier*, означало собою не одну необходимость упраздненія сословій, но и всякаго исторически сложившагося и поддерживаемаго учрежденіями провинціального духа. Развиваемое на разные лады Мабли, Сіейсомъ и всей почти памфлетной литературой 1788 и 1789 года, это чисто отвлеченное метафизическое начало породило въ умахъ какое-то практическое предубѣжденіе противъ всего, что такъ или иначе поддерживало обособленность политической жизни въ той или другой провинціи, той или другой муниципіи.

Но высказывая наше недоумѣніе по случаю той легковѣрности, съ какой французы прошлаго вѣка соединяли съ интересами общей всѣмъ свободы требованіе не только единства, но и однообразія, не будемъ терять изъ виду, что мѣстныя вольности къ эпохѣ революціи приняли по преимуществу, если не исключительно, характеръ финансовыхъ привилегій. Онѣ дѣлали невозможнымъ равномерное распредѣленіе налоговыхъ тягостей, стояли на пути къ замѣнѣ правительственныхъ монополій, въ родѣ соляной, легкимъ, но для всѣхъ обязательнымъ налогомъ. Многія имѣли источникомъ недавнія изъятія и льготы, приобретенныя на счетъ народа услужливостью правительству. Начало имъ положили такъ называемые *abonnements*, или выкупы общихъ всѣмъ тягостей единовременными платежами, выгодными для тѣхъ, кто ихъ дѣлалъ, и тяжкими для большинства.

Нерасположеніе къ провинціальнымъ привилегіямъ питалось также сознаніемъ, что всякая реформа въ судопроизводствѣ, всякое упрощеніе въ ходѣ юстиціи, всякое сокращеніе связанныхъ съ нею издержекъ, встрѣтитъ неизбежный отпоръ во множествѣ верховныхъ палатъ, разсѣянныхъ по всему королевству и ревниво охраняющихъ существующій порядокъ, подъ эгидою котораго стоятъ и получаемые ихъ членами доходы. Многимъ было памятно то противодѣйствіе, какое еще недавно встрѣтили въ нихъ эдикты канцлера Ламуаньона, а между тѣмъ эти эдикты стремились облагодѣтельствовать народъ отминой, нитки и уменьшеніемъ жестокости въ наказаніяхъ.

Запросъ на общій гражданскій кодексъ предъявленъ былъ, съ другой стороны, многими наказами, но удовлетвореніе этому желанію было немислимо при ревнивомъ охраненіи мѣстными судами всѣхъ особенностей мѣстнаго права, тѣхъ *coutumes et usages*, въ темнотѣ и противорѣчіи которыхъ адвокаты и прокуроры при провинціальномъ парламентахъ и палатахъ находили неизсякаемый источникъ для процессовъ и благодарную почву для гонораровъ.

Принимая все это во вниманіе, а также ожидаемое всѣми наступленіе общей свободы и воцаренія конституціи, болѣе широкой въ своихъ основахъ, чѣмъ тѣ вольности, какими пользовались отдѣльныя провинціи, понимаешь причину, побуждавшую,

напр., правансальскихъ депутатовъ жертвовать мѣстными преимуществами въ надеждѣ получить въ замѣнъ нѣчто лучшее. Политическій сепаратизмъ оказался такимъ образомъ союзникомъ порядковъ, при которыхъ одна привилегія является оплотомъ противъ всеобщаго рабства. Полусамостоятельныя народности Франціи, забывая о своей нерѣдко унаследованной отъ Испаніи или имперіи автономіи, обнаружили стремленіе слиться въ общемъ морѣ свободы и упразднить всякія различія.

Предложеніе въ этомъ смыслѣ сдѣлано было впервые депутатами отъ провинцій, сохранившихъ сословное представительство. И въ этомъ нѣтъ ничего удивительнаго, если принять во вниманіе, что въ ночь 4-го августа дѣло шло объ упраздненіи преимуществъ дворянства и духовенства и что нигдѣ эти преимущества не выступали съ большей рѣзкостью, какъ въ личномъ составѣ провинціальныхъ штатовъ и провинціальныхъ палатъ. Отмѣна ихъ казалась депутатамъ своего рода побѣдой равенства надъ монополіей, побѣдой подобной той, какая достигнута была только что совершившимся упраздненіемъ сенъеріальнаго права.

Начало дебатамъ положили депутаты Дофинне, т. е. той провинціи, представительство которой уже высказалось на чрезвычайномъ собраніи въ Романъ противъ дальнѣйшаго сохраненія средневѣковой сословности. Къ нимъ поспѣшили присоединиться уполномоченные отъ общинъ Бретани, которые въ виду отказа дворянства послать своихъ представителей, одни защищали интересы провинціи въ собраніи. Такимъ образомъ, инициатива вышла отъ тѣхъ, кто всего болѣе могъ выиграть отъ дѣлаемыхъ пожертвованій. Духовенство Бретани, связанное своими наказами, далеко не спѣшитъ послѣдовать этому примѣру. Оно обѣщаетъ только снестись со своими довѣрптелями, потребовать отъ нихъ новыхъ полномочій. Но депутаты Прованса, въ которомъ, какъ мы видѣли, выборы въ генеральныя штаты сопровождались почти общимъ возстаніемъ средняго сословія противъ мѣстной знати, спѣшатъ на подмогу бретонскимъ союзникамъ. И они подобно бретонцамъ думаютъ прочесть въ данныхъ имъ наказахъ совѣтъ отстаивать мѣстныя вольности только до момента торжества общей свободы.

Въ полномъ соотвѣствіи съ этими заявленіями одинъ изъ депутатовъ, говоря отъ имени Грасса, отказывается отъ принадлежащихъ городу, какъ феоду, податныхъ преимуществъ. Представитель Арля заявляетъ, что вступилъ уже со своими доверителями въ переговоры на счетъ того, какъ бы слить ихъ вольности съ общими правами французовъ. Уполномоченный отъ княжества Оранжскаго позволяетъ себѣ сказать слово въ пользу сохраненія особенностей провинціальной администраціи. Депутаты Бургундіи поднимаются съ мѣстъ, чтобы выразить свое сочувствіе, но одинъ изъ членовъ провансальскаго духовенства, перебивая ихъ, спѣшитъ заявить, что никакіе повелительные мандаты не въ силахъ связать рѣшеній депутатовъ во всемъ, что касается провозглашеннаго уже собраніемъ равенства въ обложеніи. Присоединяясь къ такому рѣшенію, уполномоченный отъ Дижона отказывается отъ финансовыхъ привилегій города. Его примѣру слѣдуютъ всѣ тѣ, кто не связанъ требованіями наказовъ или считаетъ себя въ правѣ отступить отъ нихъ, въ томъ числѣ депутаты баляжей Оженъ, Шалонъ на Сонъ, Шароле, Божоле, Оксеруа, Баръ на Сенъ. Депутатъ отъ общины Оксуа высказывается въ томъ же смыслѣ, но делегаты отъ дворянства провинціи признаютъ себя не компетентными до новыхъ полномочій. Депутаты Маконскаго округа, заявляя отказъ отъ всѣхъ прочихъ его преимуществъ, желали бы сохраненія обособленности провинціального представительства. Еще податливѣе уполномоченные отъ Бресса, Бюже, Домбса. Они во всемъ согласны раздѣлить судьбу Бургундіи. Привилегіи Сенъ-Жанъ-де-Лонъ, уже принесенныя въ жертву отечеству въ одномъ изъ предшествующихъ засѣданій, снова объявляются упраздненными. Но вотъ на трибуну выходитъ депутатъ Лангедока, баронъ Маргеритъ. Онъ высказывается противъ существующей системы провинціальныхъ штатовъ и требуетъ для нихъ новаго устройства, болѣе свободнаго, основаннаго на началахъ избранія и представительства интересовъ. Герцогъ Кастри и епископъ Узеса говорятъ въ томъ же смыслѣ и, чтобы сдѣлать возможной предложенную реформу, отказываются отъ своего наследственнаго права засѣдать на штатахъ, помимо выбора. Депутаты Фуа, общины Беарна, Лангрокской сенешоссеи и Суля жалуются, что ихъ полномочія не позволяютъ

имъ отказаться отъ привилегій иначе, какъ отъ собственного имени.

Тронше всходитъ на трибуну и отъ имени депутатовъ парижской коммуны жертвуетъ родниѣ налоговые иммунитеты столицы; онъ отказывается также отъ того исключительнаго вида подсудности, какую представляетъ трибуналъ парижскаго превота, и отъ привилегіи скрѣплять акты печатью Шателле, но все это подъ условіемъ упраздненія однохарактерныхъ преимуществъ въ другихъ частяхъ королевства. Депутаты Ліона дѣлаютъ подобныя же заявленія. Депутаты Ажена и Бордо, отказываясь отъ налоговыхъ преимуществъ, требуютъ сохраненія остальныхъ. Также поступаютъ и депутаты Марселя. Представительство Лоренны, свидѣтельствуя о своей привязанности къ «обожаемымъ монархамъ» отцамъ народа, говоритъ, что не жалѣетъ о присоединеніи ихъ провинцій къ Франціи и готово слить ее полностью съ тѣми, какими пользуются всѣ прочіе члены «этой великой и славной семьи». Депутаты Страсбурга менѣе уступчивы. Они согласны на упраздненіе однихъ податныхъ преимуществъ города. То же надо сказать о депутатахъ Нормандіи, Пуату, Оверни, Клермонтскаго округа, дворянства Шалона на Марнѣ, Дурданна и Седана,—депутатахъ многихъ городовъ, въ числѣ которыхъ отмѣтимъ Аміенъ, Аббевиль, Перонну, Суассонъ, Реймсъ, Верденъ, Сарлуи, Баръ-ле-Дюкъ, Шато-Тьерри и др. Депутатъ Амона позволяетъ себѣ даже открытый протестъ, при чемъ ссылается на волю избирателей. Такимъ образомъ, отреченіе отъ привилегій далеко не общее и безусловное.

Больше единодушія въ отказѣ депутатовъ Артуа отъ особенностей ихъ сословнаго представительства. Они слѣшатъ прибавить, что эти особенности запечатлѣны аристократическимъ характеромъ и что, благодаря имъ, званіе депутата доступно исключительно членамъ немногихъ дворянскихъ семей. Депутаты Булонне, Калле и Арда желаютъ подобнаго же рѣшенія. Приморская Фландрія, въ лицѣ своихъ представителей, требуетъ реформы штатовъ въ духѣ всеобщности. Лиаль и Дуэ, высказываясь въ томъ же смыслѣ, ходатайствуютъ о сохраненіи за ними права имѣть отдѣльные штаты.

Всѣ привилегіи исчерпаны: провинціямъ и городамъ не слѣ-

поступить болѣе въ интересахъ государственнаго единства и гражданскаго равенства, если не говорить о правахъ мѣстныхъ палатъ и парламентовъ. Но ими могутъ жертвовать только члены магистратуры. Нѣкоторые депутаты Прованса и Франшъ-Конте уже поставили вопросъ объ упраздненіи дальнѣйшей продажи судебныхъ должностей, когда на трибуну всходитъ членъ парижскаго парламента Фрето. Чтобы уподобиться королю, отказавшемуся отъ столькихъ привилегій, онъ готовъ отъ своего имени и имени своихъ товарищей поступиться «пустыми преимуществами, связанными съ его должностью, какъ-то спеціальной подсудностью, наследственностью дворянскаго титула, нѣкоторыми податными изъятіями.

Привилегіи мастерства вслѣдъ за судебными находятъ чело-вѣка, готоваго пожертвовать ими благу родины. Депутатъ отъ Божоле говорить о необходимости реформировать цехи въ духѣ свободы и общей пользы.

Сдѣланныя такимъ образомъ пожертвованія и отреченія резюмируются затѣмъ въ слѣдующемъ видѣ: «отказъ отъ преимуществъ, принадлежащихъ отдѣльнымъ провинціямъ, отказъ отъ привилегій, присвоенныхъ Парижу, Ліону, Бордо и другимъ городамъ, реформа цеховъ» ¹⁾).

О томъ, сколько поспѣшности и увлеченія заключали въ себѣ эти мѣропріятія, можно судить по запоздалымъ протестамъ, какими депутаты отдѣльныхъ провинцій тщетно пытались затормозить только что произведенный собраніемъ переворотъ. Уже въ ближайшемъ засѣданіи представители Турэны кладутъ на бюро президента именную декларацію, въ которой выговариваютъ за своими довѣрителями свободу утверждать или не утверждать постановленныя рѣшенія своимъ согласіемъ. То же дѣлаютъ депутаты Прованса ²⁾. Въ засѣданіи 8-го августа страсбургскій уполномоченный Туркгеймъ, отправляясь отъ той мысли, что наказы ввѣрили ему защиту правъ и преимуществъ провинцій, считаетъ возможнымъ сказать слово въ пользу отмянутыхъ собраніемъ сенъеріальныхъ повинностей и платежей. Многими изъ

¹⁾ Archives parlementaires, т. VIII, стр. 347—350.

²⁾ Ibid., стр. 52.

нихъ, говоритъ онъ, владѣютъ неподчиненные Франціи имперскіе князья, права и преимущества которыхъ установлены путемъ соглашенія и не могутъ быть упразднены одностороннимъ рѣшеніемъ ¹⁾. Это то самое возраженіе, какое сдѣлано будетъ противъ декретовъ 4-го августа Людовикомъ XVI. Потребуется движеніе парижской черни на Версаль въ ночь съ 5-го на 6-ое октября, чтобы заставить короля утвердить эти декреты своей санкціей. Но тѣ же мотивы воспроизведены будутъ снова въ протестѣ нѣкоторыхъ эльзасскихъ депутатовъ и послужатъ имперскому правительству и прирейнскимъ князьямъ законнымъ поводомъ къ вмѣшательству во внутреннія дѣла Франціи. Вотъ что скажетъ въ защиту провинціальныхъ вольностей и городскихъ привилегій Эльзаса уже упомянутый нами депутатъ Туркгеймъ: «Ваши указы, пишетъ онъ въ своемъ рапортѣ Страсбургскому муниципалитету, объясняя причины, побудившія его покинуть постъ депутата, ввѣрили намъ охрану всѣхъ мѣстныхъ вольностей и свободъ, всѣхъ преимуществъ, таможенныхъ и налоговыхъ, и въ частности той свободы торговли, какой пользовался Страсбургъ. Но въ стѣнахъ собранія намъ сдѣланъ былъ настойчивый призывъ, отказаться отъ всѣхъ провинціальныхъ и городскихъ привилегій. Мы устояли отъ общаго увлеченія, мы сохранили полное спокойствіе и хладнокровіе; но сколько разъ въ послѣдствіи мы ни пытались поднять голосъ въ защиту вольностей города и провинціи, выяснить спеціальныя условія, которыми вызвано было ихъ существованіе, доказать, что они опираются на формально заключенные трактаты, насъ не хотѣли слушать. Когда, наконецъ, мнѣ удалось овладѣть словомъ, пріемъ, сдѣланный моими заявленіями, былъ такъ грубъ, что я не рѣшился больше говорить въ собраніи столь шумномъ и столь нетерпимомъ» ²⁾.

§ 3.

Отмѣняя провинціальныя вольности и привилегіи, дѣятели 89-го года не высказывались еще тѣмъ самымъ противъ дальнѣйшаго

¹⁾ Ibid., стр. 365.

²⁾ См. Rodolphe Reuss. L'Alsace pendant la Révolution française, стр. 260 и 261.

существованія мѣстнаго обычая, но задуманная ими переменѣна въ самыхъ основахъ французскаго общества, преслѣдуемая ими задача опереть вызванную къ жизни демократію на мелкой собственности и дробности владѣнія, неизбѣжно вела къ пересмотру и пзмѣненію провинціальныхъ кутюмовъ въ той части ихъ постановленій, которая всего болѣе уклонилась отъ провозглашеннаго революціей гражданскаго равенства, я разумѣю право наслѣдованія,

Съ паденіемъ феодализма связана была, какъ мы видѣли, и отмѣна маіоратовъ. Она проведена была 15 марта 1790 г., но разумѣется только въ предѣлахъ бывшихъ сеньерій. Общій вопросъ объ упраздненіи неравенства въ наслѣдованіи какъ движимыми, такъ и недвижимыми имуществами, независимо отъ ихъ феодальнаго или буржуазнаго источника, поставленъ былъ впервые въ засѣданіи 12 марта 1791 года. Докладчикъ соединенныхъ комитетовъ, конституціоннаго и земельнаго, Мерлинь, предложилъ принять въ основу законодательства о наслѣдованіи, принципы абсолютнаго равенства долей, тождество движимыхъ имуществъ съ недвижимыми и родовыхъ съ благопріобрѣтенными, наконецъ, право представительства какъ въ прямой, такъ и въ боковыхъ линіяхъ до племянника включительно ¹⁾. Это предложеніе вызвало жаркія пренія. Въ нихъ раскрылись тѣ соціальныя принципы, какими руководствовалось большинство дѣятелей 1789 года. Дюпонъ де Немуръ высказалъ общую всѣмъ имъ точку зрѣнія, говоря: собраніе установило личное равенство и равенство въ правахъ; оно не можетъ сохранить неравенства раздѣловъ ²⁾. Но неравенство раздѣловъ находило признаніе въ кутюмахъ отдельныхъ провинцій. Депутаты этихъ провинцій сочли своимъ долгомъ сказать слово въ его защиту. Почву для аргументаціи они нашли въ тѣхъ преимуществахъ крупной собственности и крупнаго хозяйства, за которые еще недавно ратовали родоначальники физіократіи, съ Кенэ во главѣ. Чтобы поколебать ихъ доводы, защитникамъ равенства пришлось воспроизвести тѣ самыя доктрины о большей произво-

¹⁾ Archives Parlementaires, т. XXIV, стр. 45.

²⁾ Ibid., стр. 47.

длительности мелкой собственности, которая составили некогда репутацию «Друга людей» и нашли талантливых представителей не только въ демократическихъ публицистахъ, какъ Руссо и Мабли, но и въ такихъ экономистахъ, какъ Клико-Блерванш¹⁾.

Защиту обычнаго права и поддерживаемаго имъ неравенства въ наслѣдованіи, принялъ на себя Ашаръ де Бонвудуаръ, депутатъ Ламанша. Ссылаясь на ходячую теорію Руссо о неотчуждаемости суверенитета и о невозможности передать его въ руки представителей, онъ отказывалъ собранію въ правѣ измѣнить постановленіе дѣйствовавшаго въ департаментѣ норманскаго кутюма, неблагопріятнаго равенству раздѣловъ. Большинство жителей провинціи, объявилъ онъ, враждебно такой перомѣнѣ. Два депутата отъ того же департамента послѣшили, однако, заявить, что ихъ довѣрители съ нетерпѣніемъ ждутъ закона о равномъ наслѣдованіи, а депутатъ Туре, ссылаясь на то, что уполномочившій его департаментъ слѣдуетъ постановленіямъ норманскаго кутюма и въ то же время горячо желаетъ отмѣны тѣхъ его нормъ, которыя обездоливаютъ младшихъ сыновей въ пользу старшихъ, приглашалъ собраніе не придавать большаго значенія одностороннимъ протестамъ Ламанша, сдѣлавшагося, сказалъ онъ, орудіемъ въ рукахъ реакціи.

Кутюмы и привилегіи не одно и то же, возразилъ Ламбертъ де Фрондевилъ; отмѣняя преимущества провинціи, собраніе не имѣло въ виду произнести сужденія надъ ихъ кутюмами. Историческій опытъ одинъ призванъ сказать, въ какой мѣрѣ абсолютное равенство практически осуществимо въ средѣ націй, составившейся подъ властію наслѣдственной монархіи. Все будущее королевства можетъ быть принесено въ жертву благодаря такой ошибкѣ. Для провинцій нѣтъ ничего дороже ихъ кутюмовъ. Имъ всего труднѣе отказаться отъ нихъ, такъ какъ они являются выразителями духа отдѣльныхъ народностей. Депутатъ Дарнода, соглашаясь съ этою мыслью, тѣмъ не менѣе стоитъ за отмѣну неравныхъ раздѣловъ. Разъ уничтожены привилегіи провинцій, разсуждаетъ онъ, не должно существовать долѣе и кутюмовъ.

¹⁾ См. томъ I главу „Крестьянскій и рабочій вопросы въ прошломъ столѣтіи“.

Нормандія и нормандцы болѣе неизвѣстны. «Декларация правъ, восклицаетъ Дюбуа де Крансе, въ настоящее время нашъ единственный кутюмъ. Ламбертъ Фрондевилъ переноситъ защиту неравныхъ раздѣловъ на экономическую почву. Въ интересахъ земледѣлія, говоритъ онъ, обычай Нормандіи предписалъ исключеніе дочерей отъ наследованія въ недвижимости. Кутюмы признаютъ за каждымъ тотъ видъ собственности, который всего болѣе соответствуетъ его занятіямъ. Земли принадлежатъ сыновьямъ, такъ какъ за-одно съ отцомъ они воздѣлали ихъ своими руками. Или вы думаете, что преувеличеніе принципа равенства не поведетъ васъ рано или поздно къ безконечному дробленію собственности?» «Да, въ этомъ состоитъ тайная цѣль конституціи», восклицаетъ одинъ изъ присутствующихъ. Но полеводство противится такимъ раздѣламъ, говоритъ Ашаръ де Бонвууаръ. Какъ же объяснить послѣ этого, что во Фландріи, Босѣ и Бри, гдѣ держатся порядки равнаго раздѣла, спрашиваетъ Дюпонъ, сельское хозяйство стоитъ весьма высоко? Я думаю, говоритъ Ламберъ де Фрондевилъ, что дробленіе собственности рано или поздно поведетъ къ упадку земледѣлія и общественнаго благосостоянія. Скажите, къ паденію аристократіи и аристократовъ, направляетъ оратора депутатъ изъ Кутанса, Аню. Ламберъ де Фрондевилъ наставляетъ на своей мысли. Я утверждаю, говоритъ онъ, что если принято будетъ равенство раздѣловъ и каждый получитъ свою долю...—Да, да, это именно и есть то, чего мы желаемъ, слышатся голоса на скамьяхъ лѣвой. Ораторъ продолжаетъ: мнѣ кажется очевиднымъ, что послѣдствіемъ раздѣловъ будетъ созданіе загорюдей, а это вызоветъ безконечныя раздоры между людьми. Тѣмъ, кто живетъ въ мѣстностяхъ съ мелкой собственностью, извѣстно, что ихъ населеніе склонно къ сутяжничеству: изъ за фута земли, изъ за подстрижки дерева они готовы вести процессы и обнаруживать жестокую мстительность. Но для этого существуютъ мировые судьи, слышится отвѣтъ. Ламберъ де Фрондевилъ продолжаетъ настаивать на преимуществахъ крупной собственности. Въ Бельгійскихъ провинціяхъ и въ Нормандіи, гдѣ существуетъ множество церковныхъ латифундій, земледѣліе достигло, говоритъ онъ, высшей культуры; безконечное дробленіе собственности, которое предлагаютъ намъ за идеаль, — достойнѣе гумани-

тарнаго романа, оно немыслимо въ обширныхъ имперіяхъ. Но, возражаетъ Шанельэ, какъ возможно прижирить неравенство раздѣловъ съ равенствомъ гражданскихъ правъ? И это соображеніе беретъ верхъ надъ всѣми остальными. Собраніе высказывается въ пользу раздѣла наслѣдствъ на равныя доли ¹⁾).

Пока существуетъ свобода завѣщаній, такое постановленіе всегда можетъ быть обойдено. И вотъ почему собраніе задалось въ дальнѣйшихъ своихъ сессіяхъ мыслью, подчинить свободу посмертныхъ распоряженій общей задаче—сохраненія равенства.

Рѣшающее вліяніе на исходъ дебатовъ имѣла прочитанная Талейраномъ рѣчь Мирабо. Великій трибунъ только что умеръ въ полномъ апогеѣ своей славы. Талейранъ счелъ удобнымъ, бросить на вѣсы его популярности и склонить тѣмъ собраніе къ принятію собственныхъ его взглядовъ на необходимость ограничить свободу завѣщаній. Рѣчь Мирабо, почти цѣликомъ написанная его женевскимъ сотрудникомъ Рейбацомъ ²⁾), отражаетъ на себѣ вліяніе не только идей Руссо, но и собственныхъ Швейцаріи юридическихъ порядковъ съ характеризующимъ ихъ началомъ нераздѣльности семейнаго имущества и совмѣстнаго владѣнія дѣтей съ отцами. Этотъ семейный коммунизмъ, составляющій, какъ я старался доказать, общую черту гражданственностей, не порвавшихъ еще вполне съ традиціями родоваго быта и не подчинившихъ своихъ личныхъ и имущественныхъ отношеній требованіемъ индустріально-капиталистическаго строя, не были безызвѣстны и Франціи. Цѣлый рядъ вутюмовъ, и въ томъ числѣ нинверзійскій, узаконили эти порядки семейной нераздѣльности. Нѣкоторыя черты ея удержаны были еще въ текущемъ столѣтіи такъ называемыми *ragsoneries*, всего ближе напоминающими по типу сербскія задруги и великорусскія большія семьи ³⁾).

Такимъ образомъ Рейбацъ имѣлъ нѣкоторое основаніе распространить на Францію тѣ порядки, не знающей свободы завѣща-

¹⁾ Ibid., стр. 47—50.

²⁾ См. Anlard. Les orateurs de la constituante. Mirabeau, la part de collaboration de Dumont, Duvernoy, Keybaz etc.

³⁾ См. мой Tableau de l'évolution de la famille et de la propriété, гл. VIII и Первобытное Право, т. I, гл. о родовомъ бытѣ германскихъ народностей.

ній семейной общины, съ какими онъ свыкся въ собственной родинѣ. Но онъ впадалъ въ грубый анахронизмъ, надѣлая ими въ равной мѣрѣ весь провинціи, даже тѣ, которыя подъ наименованіемъ «*païs de droit écrit*», отправлялись отъ постановлений реципированнаго ими римскаго права. Вообще, вся рѣчь Рейбаца, съ которой неразрывно связано имя Мирабо, проникнута антагонизмомъ къ римской юриспруденціи и носитъ характеръ какой-то соціально-политической защиты тѣхъ юридическихъ основъ, на которыхъ построено обычное право германскихъ народностей. Эта сторона вопроса почему-то доселѣ не обращала на себя вниманія историковъ и юристовъ; а между тѣмъ она далеко не безъ интересна для тѣхъ, кто желалъ-бы возстановить філіацію идей, подъ вліяніемъ которыхъ сложилось законодательство Конституанты о наслѣдованіи. Въ самомъ дѣлѣ, что находимъ мы въ этой надѣлавшей въ свое время столько шума диссертациі. Рядомъ съ утвержденіемъ, что общество создано не для отмыны, а для признанія естественныхъ правъ, положеніи, напоминающемъ текстъ деклараціи, мы встрѣчаемъ противорѣчащее ей признаніе, что собственность неизвѣстна въ естественномъ состояніи и впервые создается закономъ. Но если послѣдній составляетъ ея дѣйствительный источникъ, то ему же должно быть предоставлено право ея регулированія и ограниченія. Къ этой мысли, цѣлкомъ заимствованной у Руссо, присоединится разсужденіе, внушенное Рейбацу и Мирабо, знаменитой статьей Тюрго о правахъ корпорацій. Между правомъ человѣка располагать своимъ имуществомъ при жизни и правомъ завѣщать его на случай смерти, говоритъ Рейбацъ—Мирабо, совершенно въ духѣ своего учителя, существуетъ та же бездна, что между жизнью и смертію. Могила поглащаетъ вмѣстѣ съ человѣкомъ и его права. Отсюда дѣлается въ духѣ Тюрго тотъ выводъ, что признаваемая за человѣкомъ свобода располагать своимъ имуществомъ должна быть ограничена въ приѣненіи къ завѣщанію. Общество въ своихъ интересахъ можетъ въ извѣстныхъ случаяхъ совершенно отнять это право. Римская юриспруденція высказывается правда, въ противоположномъ смыслѣ. Но не пора ли положить конецъ ея господству, подчинивши ея авторитетъ авторитету разума? Разъ мы признаемъ, что собственность обязана своимъ происхожденіемъ обществен-

нымъ соглашеніямъ, ничто не препятствуетъ допущенію, что со смертію частныхъ имущества становятся общимъ достояніемъ, и что только общая воля присвоиваетъ ихъ снова законнымъ наследникамъ. Общая воля останавливается на послѣднихъ свой выборъ, признавая ихъ своего рода совладѣльцами въ оставленномъ покойникомъ имуществѣ. Она видѣтъ въ наследованіи не столько новый входъ во владѣнія, сколько непрерывное пользованіе правами, источникъ которыхъ лежитъ въ фактѣ совладѣнія наследниковъ съ умершимъ ¹⁾).

Такимъ образомъ, Рейбацъ-Мирабо восполняетъ ученіе Тюрго положеніемъ германскаго обычнаго права о собственности, какъ о нераздѣльномъ достояніи цѣлой семьи, какъ о предметѣ ея совладѣнія. Гдѣ существуетъ семейная община, тамъ не мыслимъ фактъ открытія наследства, не мыслимъ вводъ во владѣніе. Рѣчь можетъ идти только о новомъ распредѣленіи долей между оставшимися въ живыхъ совладѣльцами. Эти порядки германскаго права отиѣнены были феодализмомъ, допустившимъ произволъ родителей создавать съ помощью завѣщаній противоположность бѣдности и богатства въ средѣ собственныхъ родственниковъ. Но неужели, восклицаетъ Рейбацъ, опять въ духѣ Тюрго, мы станемъ подчиняться долге капризамъ и страстямъ покойниковъ; не довольно-ли съ насъ и тѣхъ, какіе исходятъ отъ живущихъ. Если законъ признаетъ недѣйствительными завѣщанія, сдѣланныя въ гнѣвѣ, «*ab irato*», то почему не признать ему такими же и завѣщанія «*à descepto*», «*à тогово*», «*ab imbecilli*», т. е. написанныя подъ вліяніемъ обмана, дурнаго расположенія духа, бреда, тупости, и высокомерія. Возможное при свободѣ завѣщаній неравенство въ наследованіи не примиримо съ французскою конституціей, высказавшейся въ пользу равенства. Можетъ ли эта конституція допустить, чтобы надменный сребролюбецъ выбиралъ изъ среды своихъ дѣтей одного, кому-бы пе-

¹⁾ La société a senti que c'est moins ici une nouvelle prise de possession par voie d'héritage qu'une continuité des mêmes jouissances et des mêmes droits résultant de l'état de communauté... Les successeurs ne pouvaient être pris que dans la famille même qui était en quelque sorte copropriétaire de ces mêmes biens. См. Discours et Opinions de Mirabeau, t. III, Avril 1820, стр. 488. и Archives parl. tome XXIV, стр., 512.

решла цѣликомъ вся его собственность. Пора положить конецъ такому порядку, при которомъ младшимъ дѣтямъ приходилось насиловать свое призваніе и принимать священническій санъ, чтобы жить доходами отъ бенефицій. Равенство раздѣловъ тѣсно связано съ учащеніемъ браковъ, съ размноженіемъ населенія, съ увеличеніемъ числа земельныхъ собственниковъ. По всѣмъ этимъ причинамъ Мирабо предлагалъ оставить въ распоряженіе завѣщателей не болѣе десятой части ихъ имущества и подчинить остальное равному раздѣлу. Замѣчательно, что во враждебности къ завѣщаніямъ Мирабо тошелся съ представителями крайней лѣвой, Петіономъ и Робеспьеромъ, и что послѣдній черпалъ, подобно ему, свои возраженія изъ разсужденій Тюрго о томъ, что покойники не могутъ связывать своею волею живущихъ ¹⁾).

Противоположную точку зрѣнія защищалъ Казалесъ. Онъ хотѣлъ распространить на всю Францію тотъ принципъ свободы завѣщаній, какимъ пользовались дотолѣ одни *«pays de droit écrit»*. Тронше существенно не расходится съ Мирабо, когда говоритъ, что собственность—результатъ общественныхъ соглашеній, что тѣ же соглашенія одни опредѣляютъ размѣръ права завѣщательнаго распоряженія. Подобно ему, онъ слѣдуетъ Тюрго, когда различаетъ эти распоряженія отъ тѣхъ, какія дѣлаются при жизни и свобода которыхъ неразрывно связана въ его глазахъ съ естественнымъ правомъ. Но онъ совершенно расходится съ тѣмъ и другимъ, когда говоритъ: у отца могутъ существовать достаточныя причины къ измѣненію законнаго порядка раздѣла. Можно ли отказать ему въ правѣ вознаградить того или другаго потомка, за его сыновнюю нѣжность и уваженіе. Дать большую часть тому, кто содержалъ его въ старости или содѣйствовалъ своимъ трудомъ накопленію капитала? Законъ не можетъ предвидѣть всѣхъ этихъ случайностей и не въ правѣ лишать поэтому родителя права завѣщательнаго распоряженія ²⁾). Собраніе отсрочиваетъ на время дальнѣйшія пренія въ виду необходимости скорѣйшаго завершенія конституціи.

¹⁾ L'homme peut-il disposer de ses terres qu'il a cultivées, говорилъ Робеспьеръ lorsqu'il est lui même réduit en poussière», см. Laferrière L'histoire des principes de la Révolution Française, стр. 230.

²⁾ См. Archives parlementaires, т. XXIV, стр. 564 и слѣд.

Оно успѣваетъ только постановить декретомъ 5-го сентября 1791 г., что всякія завѣщательныя распоряженія, противныя законамъ и добрымъ правамъ и ограничивающія свободу наследника или лица, получающаго легать, по природѣ своей ничтожны ¹⁾.

Такимъ образомъ начатая въ ночь 4-го августа реформа личныхъ и имущественныхъ правъ сопровождалась не однимъ упадкомъ аристократическаго характера собственности и тѣхъ привилегій старшинства, какими обставляли ее обычаи нѣкоторыхъ провинцій; она имѣла еще своимъ послѣдствіемъ установленіе общей для всей Франціи демократической по природѣ системы равнаго раздѣла наслѣдствъ. Эта система, существовавшая въ глазахъ ея сторонниковъ, содѣйствовать насажденію мелкой собственности, ограждена была отъ той опасности, какой грозила ей неограниченная свобода завѣщаній. Демократизація общества путемъ политическихъ учрежденій должна была завершиться радикальнымъ переворотомъ въ сферѣ имущественной. Мы укажемъ въ ближайшей главѣ, въ какой мѣрѣ суждено было осуществиться этимъ надеждамъ и что явилось препятствіемъ къ выполненію намѣченной такимъ образомъ программы.

§ 4.

Отмѣна феодализма едва ли призвана была совершить большій переворотъ въ общественномъ строѣ французскаго общества, чѣмъ секуляризація церковной собственности. Вопросъ о ней поставленъ былъ впервые еще въ ночь 4-го августа. Герцогъ

¹⁾ Laferrière, стр. 238.

Къ числу законовъ, радикально измѣнившихъ прежнее семейное и имущественное право, надо отнести также отмѣну родоваго выкупа (т. наз. *gachat lignager*). Мерленъ предложилъ его, ссылаясь на то, что этотъ выкупъ тѣсно связанъ съ несуществующей болѣе системой родоваго возмездія; съ исчезновеніемъ причины, падаетъ и послѣдствіе. Онъ вѣрнѣе указывалъ если не источникъ, то условія, благоприятныя сохраненію родоваго выкупа, говоря: теперь, когда дворянство и маіораты отмѣнены, нѣтъ больше основаній къ его удержанію. См. *Rapport du 17 Juillet 1790*. Laferrière, стр. 240 и 241.

Шатле предложилъ замѣну десятины денежной таксою и заговорилъ о необходимости выкупа ея «на ряду съ прочими сепаратными правами». Последнія слова заслуживаютъ быть отмѣченными; они заключаютъ въ себѣ самое грубое смѣшеніе понятій: десятина отнюдь не была феодальнымъ поборомъ, какъ не была она также церковною собственностью, и намъ приходится только изумляться при видѣ, какъ вопросъ о порядкѣ содержанія причта могъ сдѣлаться исходной точкой отправленія для грандіознѣйшаго переворота, когда либо имѣвшаго мѣсто въ сферѣ имущественныхъ отношеній. Судьба церковной десятины рѣшена была окончательно не раньше, какъ въ заведеніяхъ шестаго и восьмаго августа. На заявленіе одного изъ членовъ духовенства, что постановленія, сдѣланныя 4-го августа, обязательны лишь настолько, насколько въ нихъ выраженъ отказъ провинцій и городовъ отъ ихъ привилегій и иммунитетовъ, Кюстинъ, а за нимъ Бюзо, высказались «категорически противъ всякаго проявленія запоздалыхъ соболѣзнованій», всякой попытки отсрочить осуществленіе «обѣщаній, данныхъ подъ вліяніемъ благороднаго чувства самопожертвованія». Последний ораторъ заявилъ при этомъ, что церковныя имущества, въ его глазахъ, составляютъ принадлежность націи ¹⁾. Подобная мысль не могла считаться новинкой. Она не разъ провозглашаема была памфлетной литературой и нашла защитника въ лицѣ Тюрго. Десятки лѣтъ прошли со времени появленія въ энциклопедіи Дидеро его знаменитой статьи о собственности корпорацій, и общество снова могло найти выраженіе тѣхъ же взглядовъ въ текстѣ нѣкоторыхъ наказовъ и въ только что вышедшихъ изъ подъ печати брошюрахъ. И все же слова Бюзо вызвали въ собраніи небывалое волненіе: съ одной стороны слышались аплодисменты, съ другой явные знаки неодобренія. И тѣ, и другіе усилились, когда оратору вздумалось прибѣгнуть для защиты своихъ взглядовъ къ самому тексту данныхъ избирателями полномочій. Если бы, рассуждалъ онъ, французы не считали церковныхъ земель достояніемъ націи, они бы не обрати-

¹⁾ Je soutiens que les biens ecclésiastiques appartiennent à la nation. Arch. Parl., т. VІІІ, стр. 354.

лись къ ней съ ходатайствомъ увеличить платимый изъ ихъ дохода окладъ приходскаго священства. Какъ могли бы люди, не имѣющіе никакого права на собственность церкви, изымать распоряженіе ея доходомъ? Ораторъ закончалъ слѣдующимъ обращеніемъ, которое духовенство справедливо сочло для себя обидой: «Вамъ нѣтъ другаго исхода, какъ сдѣлать видъ, что вы добровольно соглашаетесь на пожертвованія, какихъ требуютъ отъ васъ обстоятельства; поступая такимъ образомъ, вы соблюдете по крайней мѣрѣ приличія». Дальнѣйшія пренія были отложены. Они возобновились въ засѣданіи 8-го августа. Маркизъ Лакостъ, ссылаясь на общее благо, потребовалъ въ замѣнъ десятины постоянного жалованія священникамъ. Александръ Ламетъ, поддерживая это предложеніе, сослался на отлічіе собственности корпорацій отъ частной. Развивая мысль Тюрго, онъ доказывалъ, что дѣлавшій то или другое пожертвованіе съ религіозной или благотворительной цѣлью на самомъ дѣлѣ имѣлъ въ виду надѣлать имуществомъ всю націю. Последняя всегда стоитъ между дарителемъ и тѣмъ юридическимъ лицомъ, которое принимаетъ дареніе. «Никто, прибавлялъ онъ, не рѣшится отказать націи въ дальнѣйшемъ пользованіи правомъ упразднить тѣ политическія тѣла, какія она считаетъ бесполезными, и приурочивать ихъ имущества къ выгоднымъ для общества цѣлямъ» ¹⁾). Ламетъ заканчивалъ предложеніемъ передать въ руки кредиторовъ государства церковныя имущества въ обезпеченіе сдѣланнаго правительствомъ долга. Духовенство принимаетъ весьма неодобрительно только что приведенныя слова и членъ магистратуры, депутатъ д'Андре, высказываетъ сомнѣніе въ томъ, чтобы принадлежность церковныхъ имуществъ націи могла быть доказана ²⁾).

Десятаго августа духовенство, въ лицѣ священника Гуть, само возбуждаетъ вопросъ о десятинѣ. Высказывая тотъ взглядъ, что чрезмѣрные имущества церкви повели къ упадку католицизма въ Швеціи и Англіи и сдѣлались причиной того, что

¹⁾ Lorsqu'on a fait une fondation, c'est la nation qu'on a dotée etc. Arch. Parl., т. VIII, стр. 370.

²⁾ Arch. Parl., т. VIII, стр. 370.

церковныя должности перешли къ людямъ, которые гонятся за богатыми бенефиціями, какъ за добычей; ораторъ въ то же время не думаетъ, чтобы интересъ государства лежалъ въ обезземеленіи духовенства. «Не лучше-ли, говорятъ онъ, оставить въ рукахъ священниковъ участки, достаточные для покрытія ихъ потребностей и содержанія нищихъ. Взамѣнъ ученія о принадлежности церковныхъ имуществъ націи Гуть развиваетъ тотъ взглядъ, что эти имущества принадлежатъ духовенству, какъ цѣлому. «Мы-же, прибавляетъ онъ, не болѣе, какъ временные пользователи и въ правѣ удержать поэтому за собою только то, что необходимо для нашего безбѣднаго существованія; весь-же излишекъ долженъ быть приуроченъ къ цѣлямъ благотворительности. Изъ этого положенія дѣлается тотъ выводъ, что нація принадлежитъ право располагать церковнымъ доходомъ въ пользу религіи и общества, упразднить тѣ или другія бенефиціи, соединять во едино нѣсколько монастырскихъ обителей и препятствовать излишнему обогащенію церкви. «Во всѣ времена, прибавляетъ Гуть, государство присвоивало себѣ часть ея имуществъ для покрытія своихъ неотложныхъ потребностей. Все, что выходитъ за предѣлы необходимаго на покрытіе издержекъ культа и общественной благотворительности, можетъ сдѣлаться предметомъ такого присвоенія. Но это не мѣшаетъ Гуту стоять за имущественное обезпеченіе служителей церкви, за надѣленіе ихъ земельною собственностью. Оно кажется ему выгоднымъ даже въ интересахъ земледѣлія, такъ какъ во многихъ приходахъ кюре одни имѣютъ нѣкоторое образованіе; это позволить имъ вести хозяйство раціональнымъ порядкомъ и тѣмъ подать добрый примѣръ прихожанамъ. Гуть протестуетъ противъ мысли объ отмѣнѣ церковной десятины безъ выкупа, такъ какъ это было бы равносильно подарку собственникамъ. Государство должно уполномочить приходы къ приобрѣтенію на занятыя суммы недвижимыхъ имуществъ, доходъ съ которыхъ предоставленъ былъ бы пресвитерамъ взамѣнъ десятины. Не обращаясь къ конфискаціи церковной собственности, государство можетъ найти выходъ изъ своихъ финансовыхъ затрудненій, обративъ въ свою пользу и ту часть церковныхъ бенефицій, которая превышаетъ издержки по содержанію причта, соединивъ нѣсколько монастырскихъ оби-

тезей въ одну и т. под. Гуть врагъ секуляризація, но ничего не имѣетъ противъ того, чтобы національное собраніе послѣдовало примѣру французскихъ монарховъ, которые, начиная съ Карла Великаго и кончая Карломъ IX, приурочивали не разъ излишекъ церковныхъ имуществъ къ государственнымъ цѣлямъ.

Депутатъ Безансона, Лапуль, не входя въ обсужденіе вопроса о правѣ собственности церкви, останавливается исключительно на вредѣ десятины. Она отнимаетъ, по его мнѣнію, треть чистаго дохода землевладѣльца и не идетъ даже на содержаніе причта, такъ какъ одна лишь восьмая часть ея сосредоточивается въ рукахъ дѣйствительныхъ служителей храма ¹⁾. Ланжюинъ признаетъ за десятиной священный характеръ и, допуская ея выкупъ, требуетъ затраты полученныхъ суммъ на содержаніе пастыря и общественное призрѣніе. Нѣсколько священниковъ доказываютъ преимущества натурального сбора, каковымъ является десятина, надъ всякимъ другимъ, и думаютъ, что сохраненіе ея желательно въ интересахъ какъ крестьянъ, такъ и молодыхъ пастырей церкви, которыхъ она приманиваетъ къ занятію святительскихъ мѣстъ, такъ, наконецъ, и бѣдныхъ, получающихъ отъ нея призрѣніе. Аббатъ Грегуаръ стоитъ за замѣну ея земельными пожалованіями. Обезпеченіе приходскихъ кюре церковными надѣлами кажется ему желательнымъ, между прочимъ въ интересахъ земледѣлія. Епископъ Ланжскій де-ла-Люцернъ высказывается въ томъ же смыслѣ и наставляетъ на противорѣчіи, въ какомъ стояла бы безвозмездная отиѣна десятины съ постановленіями 4-го августа, провозгласившими необходимость выкупа. Мірабо говоритъ о невозможности точной пропорціи между суммою выкупа и тѣмъ размѣромъ, въ какомъ взимается десятина. По его мнѣнію, онъ такъ великъ, что изъ трехъ споповъ поглощаетъ по меньшей мѣрѣ одинъ. Мірабо останавливается на тѣхъ неудобствахъ, какія связаны съ дальнѣйшимъ сохраненіемъ побора, падающаго на всѣ виды сельско-хозяйственнаго производства и отнимающаго у крестьянина часть необходимой ему соломы. Напрасно духовенство говоритъ о десятинѣ, какъ о собственности: «это не болѣе, какъ налогъ, приуроченный къ издержкамъ культа,

¹⁾ Ibid., стр. 384.

это заработокъ (salairе), платимый націей чиновникамъ, призваннымъ къ пропагандѣ нравственности и образованія». При этихъ словахъ раздается громкое неодобреніе на скамьяхъ духовенства. Невѣжествомъ объясняетъ Мирабо то презрѣніе, съ какимъ принято его упоминаніе о заработкѣ: «Я знаю, говорятъ онъ, только три способа существованія: милостыней, воровствомъ и заработкомъ. Самъ собственникъ не болѣе какъ первый изъ лицъ, живущихъ заработкомъ; общество ассигновало ему этотъ заработокъ въ вознагражденіе за тѣ распредѣленія, какія онъ производитъ въ формѣ потребленія и личныхъ затратъ. Собственники—агенты, экононы общества». Мирабо, какъ видно изъ сказаннаго, вѣренъ первоначальнымъ идеямъ фізіократіи; ученіе Тюрго о рентѣ, какъ о неоплачиваемомъ дарѣ природы, не задѣло его нисколько.

Церковная десятина была упразднена безъ вознагражденія, и Сіейсу, тщетно доказывавшему, что такое распоряженіе ею равносильно ничѣмъ не оправдываему подарку земельнымъ собственникамъ, осталось только обнародовать свою рѣчь на память потомству. Читая ее, выносишь убѣжденіе, что семьдесятъ милліоновъ дохода отъ выкупа десятины, которые легко могли бы покрыть добрую часть государственнаго долга, пропали совершенно даромъ для казны. Понятно раздраженіе, какое долженъ былъ испытать авторъ, уже вошедшій, новидимому, въ переговоры съ правительствомъ на счетъ порядка утилизаціи этого выкупа для фискальных цѣлей. Современники говорятъ, что исходъ, какой приняло дѣло упраздненія десятины, вызвалъ въ Сіейсѣ такое разочарованіе, что съ этого времени и до бѣгства короля въ Вареннъ онъ добровольно уклонялся отъ всякаго дѣятельнаго участія въ преціяхъ и работахъ учредительнаго собранія. Его недовольство приписывали пристрастію къ интересамъ собственнаго сословія, въ доказательство чего приводили сказанныя имъ въ собраніи слова: они хотятъ быть свободными и не умѣютъ соблюсти справедливости ¹⁾; но, и помимо всякихъ классовыхъ интересовъ, трудно было отнестись иначе, какъ вполне отрицательно къ постановленію, которое, ведя къ неиз-

¹⁾ Ils veulent être libres et ne savent pas être justes.

бѣжному увеличенію государственныхъ расходовъ, возлагая на націю неизвѣстныя ей дотолѣ издержки на содержаніе культа, обоготило однихъ земельныхъ собственниковъ, т. е. тотъ самый классъ общества, которыхъ надлежало привлечь къ усиленному участию въ покрытіи государственныхъ тягостей. Сіейсу не трудно было, разумѣется, доказать, что всякій разъ, когда происходили продажи или покупки земли при установленіи цѣнъ, принимаемъ былъ въ расчетъ и тотъ вычетъ изъ валоваго дохода, какого ежегодно требовала церковная десятина; а если такъ, то очевидно, что прекращеніе этого сбора, безъ всякаго эквивалента со стороны собственниковъ, должно было соотвѣтственно увеличить и стоимость ихъ имуществъ. Сіейсъ въ правѣ былъ поэтому говорить о безвозмездной отчѣнѣ десятины, какъ о подаркѣ, полученномъ собственниками въ ущербъ и духовенству, и народу ¹⁾).

Вопросъ о секуляризаціи церковныхъ и монастырскихъ имуществъ, поставленный еще въ августѣ 89-го года при первыхъ дебатахъ о судьбѣ церковной десятины, возникъ снова въ срединѣ октября совершенно случайно по поводу обсужденія финансовыхъ мѣръ правительства. Извѣстный Талейранъ, епископъ Отенскій, остановился на мысли, что обезпеченіе государственнаго долга церковными имуществами можетъ служить лучшимъ средствомъ къ установленію кредита. Но для этого необходимо было объявить ихъ первоначально собственностью націи. Мы видѣли, что Бюзо уже высказался въ этомъ смыслѣ. Талейранъ взялся развить то же положеніе, приводя въ основаніе доводы, всецѣло заимствованные у Тюрго. Вліяніе послѣдняго сказывается въ буквальномъ воспроизведеніи не только той аргументаціи, какой Тюрго обосновываетъ право государства на имущество корпорацій, но и отдѣльныхъ выраженій извѣстной статьи энциклопедіи о юридическихъ лицахъ (*fondations*). Подобно Тюрго, Талейранъ объявлялъ, что духовенство владѣетъ землями не такъ, какъ другіе. Онѣ даны были не въ интересахъ отдѣльныхъ лицъ, а въ цѣляхъ общественнаго служенія. Вслѣдъ за Тюрго, Талейранъ настаиваетъ также на широкой власти, какой

¹⁾ См. Arch. Parl., т. VIII, стр. 387 и 388.

пользуется правительство по отношенію ко всѣмъ общественнымъ тѣламъ, существующимъ въ предѣлахъ государства. Однимъ изъ такихъ тѣлъ, говоритъ онъ, надо считать и духовенство. Если правительство лишено возможности уничтожить это тѣло, какъ необходимое въ интересахъ религіи, то оно, несомнѣнно, въ правѣ упразднить отдѣльныя агрегаціи, входящія въ составъ этого тѣла. Для этого достаточно, чтобы оно признало ихъ бесполезными. Но право располагать дальнѣйшимъ существованіемъ такихъ агрегацій необходимо сопровождается широкой свободой въ распоряженіи ихъ имуществомъ. Къ этой заимствованной у Тюрго мотивировкѣ Талейранъ присоединялъ еще собственную. Отправляясь отъ признаваемого самою церковью положенія, что принадлежащія ей имущества—достояніе бѣдныхъ, онъ дѣлаетъ изъ него тотъ выводъ, что правительство обязано обезпечить членамъ духовнаго сословія только необходимое для безбѣднаго существованія (*subsistance honnête*). Всѣмъ же излишкомъ государства можетъ распорядиться по своему усмотрѣнію, заступая мѣсто церковныхъ бенефициаріевъ въ администраціи тѣмъ, что по праву составляетъ достояніе бѣдныхъ. Для этого ему нужно только принять на себя тѣ самыя задачи, какія преслѣдовались прежде владѣльцами церковныхъ бенефіцій, какъ-то: содержаніе госпиталей и общественныхъ мастерскихъ, поправку церквей и оплату народнаго образованія. Талейранъ предлагалъ въ виду сказаннаго обезпечить духовенству всего двѣ трети получаемого имъ дохода и передать въ распоряженіе государства всѣ церковныя земли съ тѣмъ, чтобы подвергнуть ихъ публичной продажѣ.

Все, что высказано было впослѣдствіи защитниками секуляризаціи, является не болѣе какъ варіантомъ къ только что приведеннымъ соображеніямъ. Учредительное собраніе добровольно обратилось не то въ школу политической метафизики, не то въ юридическое общество, въ которомъ пространно разсуждалось о происхожденіи собственности, о вліяніи, какое законъ имѣетъ на ея созданіе, о существованіи или несуществованіи ея въ періодъ до-государственный, о необходимыхъ ея атрибутахъ, о присутствіи или отсутствіи этихъ атрибутовъ въ собственности юридическихъ лицъ и т. п. Вліяніе, какое секуляризація можетъ оказать на экономическій строй государства, на размноженіе

мелкой собственности или крупного землевладѣнія, на широкое обращеніе земель на рынкѣ и большую ихъ доступность покупателямъ, играло второстепенную роль въ дебатахъ; а между тѣмъ въ этихъ ожидаемыхъ пережѣнахъ, да еще въ желаніи успокоить государственныхъ кредиторовъ земельными обеспеченіемъ и лежалъ дѣйствительный источникъ всей агитации въ пользу приуроченія церковной собственности къ свѣтскимъ цѣлямъ. Одни, въ числѣ ихъ Барнавъ, настаивали на томъ, что церковныя имущества, подобно свѣтскимъ бенефиціямъ, приурочены къ службѣ и имѣютъ назначеніемъ доставлять въ формѣ дохода постоянное жалованіе (*salaire*) служителямъ церкви, что они поэтому, за-одно съ домѣнами составляютъ собственность націи, которая во всякое время можетъ вступить снова въ ихъ обладаніе ¹⁾, Другіе, съ Трельяромъ во главѣ, утверждали, что необходимымъ признакомъ собственности является право не только пользованія, но и злоупотребленія, котораго однако недостаетъ церковнымъ имуществамъ, какъ не отчуждаемымъ, почему и слѣдуетъ признать ихъ владѣльцевъ не собственниками, а простыми администраторами ²⁾. Третьи, какъ Туре, объявляли, что собственность неприкосновенна только въ рукахъ частныхъ лицъ, такъ какъ ихъ создаетъ не законъ, а природа и такъ какъ ихъ права — права естественныя, которыхъ никакая власть не можетъ нарушить. Юридическія же лица существуютъ только въ силу закона, почему послѣдній и имѣетъ право какъ создать ихъ, такъ и упразднить. По своей природѣ они не имѣютъ реальныхъ правъ уже потому, что являются не болѣе какъ юридической фикціей, абстрактной концепціей закона. Законъ, лишившій церковныя и монастырскія корпораціи права распоряженія ихъ имуществомъ, можетъ сдѣлать то же и по отношенію къ праву владѣнія, т. е. онъ можетъ отнять это право. Та самая причина, благодаря которой упраздненіе юридического лица не есть убійство, ведетъ къ тому, что и лишеніе его владѣнія не можетъ считаться насильственнымъ отнятіемъ (*spoliation*) ³⁾.

¹⁾ Arch. Parlem., т. IX, стр. 424.

²⁾ Ibid., стр. 490 и 491.

³⁾ Ibid., стр. 483.

Той же юридической метафизикой отличаются и рассужденія Мирабо. Подобно другимъ ораторамъ, онъ обѣщаетъ рассмотреть вопросъ о секуляризаціи исключительно съ точки зрѣнія права и справедливости ¹⁾. Не имѣя собственной теоріи, онъ цѣликомъ заимствуетъ свои мысли у Тюрго, «одного, говоритъ онъ, изъ величайшихъ государственныхъ людей новаго времени». Правда, Мирабо оговаривается, что не можетъ вполне принять его ученія о корпораціяхъ; но этому противорѣчитъ весь дальнѣйшій ходъ его аргументаціи. Она на столько приближается къ той, которой слѣдовалъ Тюрго, что незамѣтно въ рѣчь оратора вкрадываются цѣлыя предложенія и періоды, ранѣе этого появившіеся въ энциклопедіи; такъ, напр., доказывая, что общественная польза одна рѣшаетъ вопросъ о существованіи или упраздненіи корпорацій, Мирабо, вслѣдъ за Тюрго, говоритъ: ни одному созданію человѣка не суждено быть вѣчнымъ. Постоянно умножаемая человѣческимъ чванствомъ корпораціи въ концѣ концовъ захватили бы въ свои руки всякую собственность; неизбежно поэтому право государства на ихъ упраздненіе. «Если бы всѣ и каждый; кто жилъ на землѣ, имѣлъ свой надгробный памятникъ, пришлось бы поднять руку на эти никому ненужные монументы, дотронуться до пепла мертвецовъ, чтобы завоевать землю подъ обработку и прокормить ея доходомъ живущихъ» ²⁾. Это мѣсто цѣликомъ взято у Тюрго. Не больше оригинальности представляютъ и другія части рѣчи, какъ-то, рассужденія о томъ, что одинъ законъ создаетъ корпораціи и надѣляетъ ихъ имуществами, что никакой эдиктъ или ордонансъ не признавалъ французскаго духовенства юридическимъ лицомъ, что члены его не болѣе какъ чиновники государства, и должны состоять поэтому на его иждивеніи и т. п.

Противъ всѣхъ подобнаго рода доводовъ побѣдоносно можно было возразить за-одно съ Камюсомъ, что церковныя имущества не были присвоены ни духовенству, какъ цѣлому, ни націи, а отдѣльнымъ церковнымъ учрежденіямъ: епископіямъ, пріоратамъ, монастырямъ и т. д.; что ограниченіе права распоряже-

¹⁾ Ibid., стр. 607.

²⁾ Ibid., стр. 607.

нія такъ же мало лишаетъ характера собственности церковныя имущества, какъ земли малолѣтнихъ или замужнихъ женщинъ; что существеннымъ признакомъ собственности является право исключать третье лицо отъ распоряженія ею и что этотъ признакъ присущъ и церковнымъ имуществамъ; что законъ одинаково даетъ существованіе собственности частныхъ лицъ и корпораций, такъ какъ безъ него рѣчь можетъ идти только о присвоеніи ¹⁾. Не менѣе убѣдительною являлась и та историческая справка, какую приводили въ защиту церковнаго имущества аббатъ Мори, архіепископъ Экса, Буажеленъ, епископъ Узеса, Бетіе и другіе. Они говорили, ссылаясь на самые тексты старинныхъ грамотъ, о пожалованіяхъ частныхъ лицъ, туземныхъ и иностранныхъ правителей, и спрашивали, почему такой источникъ происхожденія уступаетъ по достоинству и юридической силѣ пріобрѣтенію собственности покупкой. Они останавливались также на развитіи той мысли, которая со временемъ такъ блистательно будетъ развита Монталамберомъ, а именно, что монастырскія обители, сами въ большинствѣ случаевъ являются творцами принадлежащей имъ собственности, такъ какъ своими очистками, своимъ трудомъ и потомъ они обратили въ плодоносныя поля и нивы до того безлюдныя, никому не принадлежащія пространства ²⁾. Они доказывали еще, что многія имущества завѣщаны епископіямъ и аббатствамъ ихъ временными настоятелями, охотно затрачивавшими свои сбереженія на пріобрѣтеніе новыхъ земель, этого постоянного фонда для содержанія храмовъ и призрѣнія нуждающихся ³⁾. Церковная собственность по своему источнику не представляетъ поэтому ничего отличнаго отъ собственности свѣтской. Если монархи дѣлали пожертвованія въ пользу служителей алтаря, то они же не отказывали въ земельныхъ пожалованіяхъ и членамъ служилаго сословія ⁴⁾.

Духовенство и церковная собственность древнѣе самой монархіи, которая не столько ихъ создала, сколько инкорпорировала.

¹⁾ Ibid., стр. 415 до 417.

²⁾ Ibid., стр. 425 и 487.

³⁾ Ibid., стр. 428.

⁴⁾ Ibid., стр. 429.

Общераспространенный титулъ собственности—давность, необходимо должна быть признана за имуществами, имѣющими нерѣдко четырнадцати-вѣковое существованіе ¹⁾).

Не трудно было также доказать, что, при отрицаніи давности, какъ титула собственности, законность всякаго присвоенія можетъ быть подвергнута сомнѣнію, и даже обосновывать это мнѣніе ссылками на Ж. Ж. Руссо, пророчествуя въ то же время, что за присвоеніемъ церковной собственности государствомъ, неизбежно возникаетъ въ ближайшемъ будущемъ аграрный вопросъ ²⁾).

Въ ряду другихъ особеннаго вниманія заслуживаютъ мнѣнія Малуэ и Кюстина. Благодаря имъ, расширенъ былъ предметъ спора и изъ за препирательствъ о томъ, кто, государство или церковь, должны считаться собственникомъ трети земель королевства, впервые выглянулъ наружу волнующій современныя общества социальный вопросъ. По словамъ Малуэ, само духовенство смотритъ на принадлежащій ему земельный фондъ, какъ на достояніе нищихъ. И дѣйствительно: дѣлавшіе пожалованія производили ихъ не только въ пользу того или другаго храма или монастырской обители, но и на содержаніе имѣющихся при нихъ бѣдныхъ. Цельзя игнорировать воли дарителей; отымая у духовенства собственность, необходимо признать ее за тѣми, кто на ряду съ нимъ должны считаться одаренными. «Пока во Франціи окажутся люди нуждающіеся въ пищѣ и питъѣ, имущества церкви не могутъ сдѣлаться предметомъ государственной экспроприаціи, а должны перейти къ нимъ по праву. Даже упразднивши духовенство, нація не раньше и не иначе могла бы сдѣлаться обладательницей церковныхъ имуществъ, какъ обезпечивши ими какъ ипотекой существованіе нуждающихся». Первый признакъ разложенія націи—нищета; она величайшій врагъ свободы и добрыхъ нравовъ. Для человека свободнаго, послѣ преступленія, нѣтъ большаго униженія, какъ нищество; искоренимъ же эту извѣду, и пусть послѣдствіемъ нашихъ споровъ о правахъ человека будетъ изданіе закона, обезпечивающаго помощь тому, кто

¹⁾ Ibid., стр. 489 и 615.

²⁾ Ibid., стр. 610.

нуждается. Но пока нѣтъ подобнаго закона, какъ можемъ мы поднять руины имуществъ, призванные быть фондомъ для бѣдныхъ; можемъ-ли мы, не вполнѣ увѣренные въ томъ, что этого желаетъ вся нація, упразднить монастыри, даже тѣ, которые служатъ для воспитанія мношества и ухода за больными ¹⁾. Кюстинъ приблизительно высказываетъ ту же мысль, говоря: «при упраздненіи церковной собственности, законными наследниками являются бѣдные. Заявленіе, что она — достоинство націи, было бы равносильно отнятію ея у законнаго владѣльца и надѣленію ею собственника воображаемаго ²⁾».

Весьма немногіе ораторы имѣютъ смѣлость оставить въ сторонѣ вопросъ о томъ, въ какой мѣрѣ секуляризація церковныхъ земель отвѣчаетъ требованіямъ справедливости, защищать или осуждать ее по соображеніямъ общественной пользы. Такъ поступаетъ, наприимѣръ, Шассе, объявляя интересъ націи выше интереса той или другой корпораціи. Но и онъ спѣшитъ замаскировать ученіе о томъ, что «благо народа — высшій законъ» (*salus populi suprema lex*) соображеніями о пользѣ, какую принесло бы духовенству возвращеніе его къ условіямъ жизни первыхъ христіанъ. Другой депутатъ, Бюро де Пуэзи, болѣе откровененъ и можно сказать циниченъ; для него все сводится къ вопросу, полезно ли для націи захватить въ свои руки церковныя имущества. Разъ будетъ доказано, что въ погашеніи долговъ духовенства и покрытіи издержекъ культа, земельный фондъ церкви въ состояніи доставить излишекъ дохода, принесеніе въ жертву духовенства является государственной необходимостью (*je regarderais comme nécessaire le sacrifice des victimes*) ³⁾.

Братъ великаго трибуна, Ширабо-Боченокъ (Mirabeau Toppeau) также считаетъ нужнымъ при обсужденіи вопроса о секуляризаціи пренебречь принципами и имѣть въ виду только возможные послѣдствія. Онъ высказывается противъ нея только потому, что не видитъ ея пользы, а, наоборотъ, считаетъ ее опасной и вредной для государства. Она, по его словамъ, нанесетъ

¹⁾ Ibid., стр. 434—437.

²⁾ Ibid., стр. 494.

³⁾ Ibid., стр. 495.

уронъ земледѣлю и сосредоточить земли въ рукахъ капиталистовъ, часть которыхъ не живетъ во Франціи и не можетъ считаться французами (разумѣются иностранные кредиторы государства). Она лишаетъ правительство постоянного источника, изъ котораго оно можетъ средство черпать на непредвидѣнные издержки. Ораторъ иллюстрируетъ свою мысль, цитируя слова Франциска I о Генрихѣ VIII и упраздненіи имъ монастырей. «Мой братъ уморилъ курицу, которая не разъ несла ему золотыя яйца». Секуляризація, продолжаетъ братъ Мирабо, принесетъ интересы провинцій въ жертву интересамъ столицы. Имущества церкви сосредоточатся въ рукахъ финансистовъ, парижанъ, голландцевъ, женеццевъ, нѣмцевъ, т. е. лицъ, чуждыхъ той мѣстности, въ которой онѣ расположены. Но горе тѣмъ странамъ, въ которыхъ собственникъ не является вмѣстѣ съ тѣмъ потребителемъ. Гдѣ не дѣлается затратъ, тамъ необходимо прекращается и производство, говоритъ «сынъ Друга людей», повторяя любимую мысль фязіократовъ. Съ упраздненіемъ церковныхъ имуществъ провинціи лишатся, пророчитъ онъ, щедрой милостыни низкихъ рентъ, выгодъ, протекających для земледѣльцевъ, отъ того, что духовныя обители не сами эксплоатируютъ свои земли, а сдаютъ ихъ въ пользованіе крестьянству; рабочіе потеряютъ прежніе заработки, а родовитыя и обезпеченныя семьи — возможность выгодно пристроить своихъ дѣтей. Не пройдетъ года, и страшная бѣдность замѣнитъ общее довольство ¹⁾. Подобно Мирабо-Боченку, благопріятныя секуляризаціи ораторы пускаются не разъ въ обсужденіе ближайшихъ ея послѣдствій по отношенію ко всему государству. Турэ высказываетъ общую съ наказами мысль, говоря: имѣя громадное населеніе, Франція заинтересована въ размноженіи частной собственности. Ей надо уменьшить число тѣхъ, кто ничего не имѣетъ, такъ какъ послѣдніе меньше заботятся объ общемъ благѣ и представляютъ серьезную опасность въ эпохи броженій. Признаніе за корпораціями права владѣть недвижимостью мѣшаетъ возрастанію числа собственниковъ, такъ какъ имущества корпорацій не подлежатъ обращенію на рынкѣ.

¹⁾ Ibid., стр. 605.

Мори вѣрно указываетъ дѣйствительный источникъ всей агитаціи, говоря, что она направлена къ выгодѣ капиталистовъ. Собраніе отвергло банкротство, поставило государственный долгъ подъ охрану національной чести только для того, чтобы вслѣдъ за тѣмъ конфисковать еще болѣе безспорную собственность — собственность церковную. Дѣло клонится къ тому, чтобы поставить духовенство въ то положеніе, въ какомъ были еще недавно кредиторы государства, а кредиторовъ государства въ то положеніе, въ какомъ стояли владѣльцы бенефицій, другими словами, о томъ, чтобы перенести собственность изъ рукъ ея теперешнихъ обладателей въ руки лицъ, готовыхъ обѣщать свои не легко реализуемые долговые требованія на землю, представляющую всѣ удобства прочнаго обезпеченія ¹⁾).

Раскрывая безправственность подобной сдѣлки, Мори и другіе ораторы духовенства, сомнѣваются въ томъ, чтобы она была выгодна для государства. И безъ того на рынокъ обращается значительное количество свободныхъ земель. Теперь онъ неминуемо запруженъ будетъ секуляризованными имуществами. Послѣдуетъ неизбежное паденіе цѣнъ на землю и правительство не реализуетъ ожидаемыхъ отъ продажи суммъ. Къ тому же церковныя имущества обременены долгами, величина которыхъ далеко неизвѣстна въ ея настоящемъ видѣ. Содержаніе причта, заботы о народномъ образованіи и общественномъ призрѣніи обременятъ бюджетъ и потребуютъ увеличенія налоговъ.

Всѣ эти доводы оказались тщетными. 2-го ноября собраніе большинствомъ 568 голосовъ противъ 316 объявило церковныя земли собственностью государства и возложило на него обязанность обезпечить священникамъ содержаніе по меньшей мѣрѣ въ 1200 ливровъ ежегодно ²⁾).

Практическое значеніе это рѣшеніе получило не раньше осени того же года, когда по предложенію Талеярана, рѣшено было наложить печати на архивы, хранившіе титулы церковной собственности, а Трельяру удалось добиться одновременно утверж-

¹⁾ Ibid., стр. 425.

²⁾ Ibid., стр. 649.

денія большинствомъ особаго адреса, которымъ король приглашался приостановить раздачу бенефицій ¹⁾).

4-го декабря найдено и назначеніе для конфискованной у церкви собственности, Талейранъ предлагалъ приурочить ее, заодно съ доменами, къ оплатѣ государственнаго долга. Трельяръ высказался въ томъ же смыслѣ, настаивая на немедленномъ отчужденіи церковныхъ имуществъ на сумму 400 милліоновъ ливровъ, которые и должны были пойти въ обезпеченіе выпускаемыхъ правительствомъ ассигнацій. 20-го декабря, несмотря на энергическій протестъ Мори и выходъ многихъ депутатовъ правой изъ собранія, проектъ Трельяра утвержденъ былъ большинствомъ, а 16-го марта 1790 г. принято съ благодарностью предложеніе парижской коммуны, купить на 200 милліоновъ отчуждаемыхъ имуществъ. Последовавшая затѣмъ отмена пожизненности монастырскихъ обѣтовъ и дарованная монахамъ и монахинямъ свобода, вернуться къ свѣтской жизни, выѣстъ съ «гражданскимъ устройствомъ духовенства», т. е. обращеніемъ его въ классъ избираемыхъ правительственныхъ чиновниковъ, на жалованьи, закрѣпили безповоротно конфискованные у церкви имущества за ихъ приобрѣтателями и положили конецъ всякой заповѣдности и неотчуждаемости.

Такимъ образомъ, секуляризація имуществъ церкви содѣйствовала поступленію массы земель на рынокъ и могла бы существенно повліять на демократизацію собственности и владѣнія, если бы причины, къ разсмотрѣнію которыхъ мы обратимся въ ближайшей главѣ не вызвали сосредоточенія въ рукахъ незначительнаго большинства капиталистовъ и фермеровъ.

¹⁾ См. отчетъ о преніяхъ 7, 9 и 19 ноября въ сочиненіи Эдмонда Пресаусе. *L'église et la Rév. Française*, стр. 83.

ГЛАВА IV.

Соціальное законодательство конститутанты. — Народные запросы и правительственныя рѣшенія. .

Общественныя теоріи XVIII-го вѣка во многомъ опредѣляли собою характеръ тѣхъ требованій, какія французскіе избиратели поставили генеральнымъ штатамъ 1789 года. Но это не значить, чтобы въ наказахъ не отразились и запросы, предъявленные государству различными сословіями и классами, на какіе въ концѣ прошлаго столѣтія дѣлилось французское общество. Только выяснивши то противорѣчіе, въ какомъ стояли между собою эти запросы, мы получимъ возможность судить о тѣхъ трудностяхъ, какія представляла задача общественнаго обновленія Франціи. Только сопоставивши тѣ рѣшенія, какія учредительное собраніе дало вопросамъ землевладѣнія и земельного пользованія, организаціи труда и налога, съ частью явными, частью подразумеваемыми желаніями отдѣльныхъ классовъ, будемъ мы въ состояніи судить о томъ, въ какой мѣрѣ пережитая Франціей социальная революція отвѣчала дѣйствительнымъ стремленіямъ большинства націи и въ какой мѣрѣ отразилось на ней одностороннее вліяніе главной виновницы переворота — буржуазіи.

Если мы спросимъ себя, чего хотѣло дворянство и высшее духовенство въ сферѣ не политическихъ, а общественныхъ реформъ, то трудно будетъ сказать, чтобы оно не желало прежде всего сохраненія возможно большаго числа своихъ привилегій. Протоколы дворянскихъ избирательныхъ собраній заодно съ наказами свидѣтельствуютъ о томъ, что изъ всѣхъ своихъ преимуществъ

дворянство готово было поступиться одними податными изъятиями ¹⁾). Откроемъ, наприимѣръ, протоколы дворянскаго собранія Бургундіи, засѣдавшаго съ 20 декабря 1788 г. по 7 января 1789 года. Что находимъ мы въ немъ по занимающему насъ предмету?

Признавая основательнымъ требованіе равномернаго участія всѣхъ гражданъ въ несеніи государственныхъ тягостей, бургундское дворянство не скрываетъ своего намѣренія стоять на стражѣ существующей общественной организаціи. Оно заявляетъ себя сторонникомъ дѣленія націй на три сословія, протестуетъ противъ мысли о поголовномъ голосованіи, пророча, что послѣдствіемъ его могутъ быть только «беспорядки демократіи», на сѣнѣ которыхъ не замедлитъ явиться деспотизмъ. Ему дороги «основныя законы провинцій и монархіи», не знающіе ни соединеннаго засѣданія сословій, ни голосованія иначе, какъ по сословіямъ ²⁾. То же, что и дворянство, думаетъ о существующей сословной организаціи духовенство, по крайней мѣрѣ высшее: и оно желаетъ прежде всего, чтобы каждому изъ трехъ сословій дана была возможность налагать свое вето на рѣшенія остальныхъ двухъ; другими словами, оно хочетъ и продолженія прежнихъ сословныхъ дѣленій, и прежней независимости сословій, или, что то же, сохраненія въ политически обновленномъ государственномъ тѣлѣ средне-вѣковыхъ общественныхъ основъ ³⁾.

Я не безъ цѣли остановился на примѣрѣ привилегированныхъ сословій Бургундіи, такъ какъ они далеко не принадлежатъ къ числу тѣхъ, которыя, подобно бретонскому дворянству, отказывались отъ всякаго компромисса съ новыми демократическими вѣяніями. Я могъ бы также привести постановленія дворянскаго

¹⁾ См. Stourm. Les finances de l'ancien régime et de la révolution, т. I, стр. 125 и слѣд.

²⁾ Extrait du procès verbal de la noblesse de Bourgogne, assemblée à Dijon du 20 decembre 1788 [au janvier 1789 (Protestation du 6 janvier 1789), стр. 72 и слѣд.

³⁾ Extrait des Registres des délibérations capitulaires du Chapitre de la Sainte Chapelle (du 30 decembre 1788), ibid., стр. 88 и 89. Lettre du Chapitre de la Cathedrale de Dijon à l'Assemblée de la Noblesse (30 dec. 1788). Ibid., стр. 83 и слѣд.

собрания Франкконте, члены которого связали себя торжественной присягой «не допускать другого представительства, кроме того, какое существовало надревле въ формѣ раздѣленныхъ по сословіямъ штатовъ» ¹⁾. Я могъ бы сослаться еще на притязанія лангедокскихъ дворянъ, которые настаиваютъ не только на сохраненіи сословныхъ дѣленій, но и на выборѣ депутатовъ въ генеральныя штаты исключительно собранными для провинціального представительства сословіями; мало этого, на удержаніи своихъ податныхъ изъятій, какъ «основнаго закона монархіи» ²⁾.

Дипломатическія донесенія анонимнаго корреспондента польскаго двора, а также венеціанскаго посла Антонія Капелло бросаютъ яркій свѣтъ на тѣ опасенія, какія вызывало въ патриотахъ упорство высшихъ сословій въ отстаиваніи всѣхъ средневѣковыхъ особенностей французскаго общества. 2-го января 1789 года первый, сообщая о рѣшеніи штатовъ Дофинэ—не посылать депутатовъ, пока не признано будетъ въ принципѣ двойное представительство средняго сословія, прибавляетъ, что въ Бретани, наоборотъ, дворянство повялось отстоять свою старинную провинціальную конституцію съ голосованіемъ по сословіямъ. Совѣщаться совмѣстно о дѣлахъ кажется имъ равносильнымъ потерѣ дворянской чести ³⁾. Сословная солидарность начинала сказываться даже между дворянами разныхъ провинцій и въ окрестностяхъ Кана въ Нормандіи происходили сборища добровольцевъ, готовыхъ поспѣшить на помощь бретонскимъ братьямъ, замкамъ которыхъ начинали грозить возставшіе крестьяне ⁴⁾. Парламенты, эти представители чиновнаго дворянства (*noblesse de robe*), высказывали готовность поддержать аристократическія требованія, и негодованіе патриотовъ сказывалось въ равной мѣрѣ въ нападкахъ на дворянскія собранія и верховные суды Ренна и Безансона ⁵⁾. Будущій ре-

¹⁾ Aimé Charest (*La chute de l'ancien régime*), т. II, стр. 296.

²⁾ Ibid., томъ II, стр. 329.

³⁾ *Correspondance secrète inédite sur Louis XVI, Marie Antoinette etc. Lescurre*, томъ II, стр. 322.

⁴⁾ Письма отъ 23 января и 13 февраля 1789 года, 324 и 328, *ibid.*

⁵⁾ Письмо 31 января, стр. 325, *ibid.*

дакторъ знаменитаго манифеста герцога Брауншвейгскаго, дворянинъ Лимонъ выставялъ Неккера главою цѣлаго заговора противъ привилегированныхъ сословій и монарха съ цѣлью упрочить преобладаніе средняго сословія ¹⁾). Въ Реннѣ, Эксѣ и Бордо далеко не рѣдки были случаи кровавыхъ схватокъ между простонародьемъ и привилегированными. Корреспондентъ польскаго двора, передавая общее настроеніе, писалъ 1-го марта, «всѣ добрые граждане съ горестью ожидаютъ повторенія на ближайшихъ генеральныхъ штатахъ тѣхъ самыхъ скандальныхъ столкновеній между сословіями, какія омрачали собою собраніе 1614 года» ²⁾), собраніе, памятное рѣзкимъ отказомъ дворянскихъ депутатовъ признать даже меньшими братьями представителей буржуазіи.

Мѣсяцъ спустя тотъ же корреспондентъ говоритъ о союзѣ между высшимъ духовенствомъ, дворянствомъ и парламентами. «Всѣ увѣрены, пишетъ онъ, въ его существованіи, но многіе сомнѣваются, чтобы этой коалиціи удалось одержать верхъ надъ неотчуждаемыми правами общинъ, т. е. всей націи ³⁾). Съ каждымъ днемъ все больше и больше сказывался разрывъ массы населенія съ дворянствомъ. Стоило только одному изъ членовъ семьи Ламетъ въ Сенатѣ высказаться въ пользу признанія среднимъ сословіемъ привилегій и иммунитетовъ двухъ высшихъ, и собравшіеся слѣшили прервать оратора свистками, не давая ему кончить своей рѣчи. Стоявшіе за дворянство члены парламентовъ терпѣли поражение на выборахъ или считали нужнымъ измѣнить фронтъ и перейти на сторону средняго сословія ⁴⁾).

Не менѣе рѣзко высказывалось общественное мнѣніе противъ притязаній высшаго духовенства: во время безпорядковъ въ Марселѣ толпа, не имѣя возможности наложить рукъ на епископа, вымѣщала свою злобу на его вѣщальца, бросая его въ море. Этотъ фактъ вызывалъ въ анонимномъ корреспондентѣ слѣдующія размышленія: «вздумай только наши князья-епископы противоположить естественнымъ правамъ какія-то вымышленныя,

1) Ibid., стр. 332, письмо отъ 23 февраля.

2) Ibid., стр. 334.

3) Ibid., письмо 27 марта 1789 года, стр. 339.

4) Ibid., письмо 2 апреля 1789 года, стр. 342.

прикрывая ихъ именемъ религіи, давно осудившей всякое чванство, честолюбіе и алчность, грозный кличъ; «не надо больше епископовъ во Франціи», не замедлять раздаться» ¹⁾).

Въ концѣ апрѣля бретонское дворянство и духовенство представили новое доказательство своей неспособности подчиниться духу времени, отказываясь послать депутатовъ на генеральныя штаты въ виду того, что ихъ избраніе не передано въ руки сословныхъ палатъ провинцій ²⁾. Это обстоятельство еще болѣе укоренило въ народѣ увѣренность, что высшія сословія не согласны ни на какія жертвы. «Нигдѣ, пишетъ корреспондентъ, не вѣрять народъ великодушнымъ заявленіямъ, на которыя щедро дворянство нѣкоторыхъ провинцій. Онъ думаетъ, что втайнѣ дворяне принимаютъ мѣры къ тому, чтобы воспрепятствовать осуществленію собственныхъ обѣщаній ³⁾». «Когда въ началѣ мая слѣдуетъ открытіе генеральныхъ штатовъ въ Версаль», изъ-подъ пера того же очевидца выливаются слѣдующія горькія предсказанія: «рознь сословій воспрепятствуетъ осуществленію тѣхъ благъ, какія ожидаются отъ собранія. Дворянство и духовенство совершенно обособлены отъ буржуазіи, и въ самомъ духовенствѣ замѣтна рознь, доходящая до того, что епископы готовы отослать приходское священство на скамьи средняго сословія» ⁴⁾).

Не безъинтересно сопоставить эти личныя оцѣнки человека, не скрывающаго своихъ симпатій къ «патріотамъ», съ одновременными сужденіями венеціанскаго патриція, съ ужасомъ слѣдящаго за быстрымъ ростомъ французской демократіи. Написанныя въ совершенно иномъ духѣ, чѣмъ только что приведенныя депеши, донесенія Антонія Канелло указываютъ на тотъ же духъ исключительности и сословной замкнутости въ высшихъ слояхъ французскаго общества и на ту же неспособность его поступиться своими интересами ради блага родины. Сообщая 15 декабря 1787 года о томъ, что большинство нотаблей высказалось

¹⁾ Ibid., письмо 15 апрѣля 1789 года, стр. 346.

²⁾ Ibid., стр. 349, письмо отъ 26 апрѣля 1789 г.

³⁾ Ibid., стр. 350, письмо отъ 30 апрѣля 1789 года.

⁴⁾ Письмо 9 мая 1789 года, стр. 353.

въ пользу созыва генеральныхъ штатовъ въ томъ порядкѣ, какому слѣдовали въ 1614 году, Канелло прибавляетъ: «упорство дворянъ вызываетъ сильное броженіе во всемъ королевствѣ; среднее сословіе, несравненно болѣе многочисленное, чѣмъ оба высшія, повсемѣстно требуетъ признанія за нимъ тѣхъ правъ, какія отняты были господствовавшимъ въ прошломъ столѣтіи феодализмомъ. Ростъ населенія, промышленности и торговли — причина тому, что масса лицъ, достойныхъ во всѣхъ отношеніяхъ засѣдать въ національномъ собраніи, хотятъ играть дѣятельную роль при его созывѣ, имѣть своими представителями избранныхъ собственнаго сословія и всѣми силами воспротивятся повторенію того, что было въ 1614 году, когда изъ 184 чловѣкъ, посланныхъ отъ средняго сословія, 132 принадлежали къ дворянству. Среди столкновенія не столько различныхъ мнѣній, сколько различныхъ интересовъ, прибавляетъ Канелло, всѣхъ занимаетъ вопросъ, на чью сторону станетъ король. Если онъ прикнетъ къ дворянству, можно, пророчествуетъ посолъ, предвидѣть народное возстаніе почти во всѣхъ провинціяхъ. Въ ближайшей депешѣ отъ 22 декабря 1788 года тотъ же венеціанскій патрицій говоритъ объ усиливающейся враждѣ дворянства и средняго сословія, раздѣляемыхъ вопросомъ о числѣ представителей, какое каждая сторона будетъ имѣть на штатахъ. Настоящее опредѣленіе *tiers-état*, говоритъ онъ по этому случаю, то, что оно есть вся нація, за исключеніемъ дворянства и духовенства. Дѣйствительный источникъ всего разногласія, — разногласія, которое съ каждымъ днемъ становится болѣе угрожающимъ и опаснымъ, лежатъ въ нежеланіи дворянства платить налоги. Въ защиту своихъ изъятій оно ссылается на старинныя привилегіи или, вѣрнѣе, злоупотребленія. Повсюду ходитъ отвѣтъ, данный чловѣкомъ средняго сословія дворянину, хваставшемуся тѣмъ, что его предки платили кровью: — разнѣ вы думаете, что въ нашихъ жилахъ течетъ вода? Дѣло не идетъ пока объ отнятій у дворянъ ихъ личныхъ и служебныхъ преимуществъ, а исключительно о подчиненіи ихъ налогу наравнѣ съ прочими классами общества. Въ интересахъ равенства обложенія необходимо такимъ образомъ среднему сословію двойное представительство на штатахъ; безъ него оно не добьется признанія

двумя высшими обязанностями не-сти заодно съ нимъ государственныя тягости. Отстаиваемыя дворянствомъ преимущества теряются во имя вѣковъ; одни называютъ ихъ привилегіями, другіе предразсудкомъ, всѣ жадутъ рѣшенія отъ короля, и многіе надѣются, что онъ не примкнетъ къ дворянству, вѣдь торжество этого сословія знаменовало бы, пишетъ Капелло, возстановленіе феодальныхъ порядковъ, отиѣна которыхъ стоила кардиналу Ришелье столькихъ усилій. Предвидя возможность признанія требованій среднего сословія касательно двойнаго представительства, Капелло справедливо думаетъ, что этихъ не будетъ еще обезпечено его первенство въ собраніи. Въ этомъ, прибавляетъ онъ, легко убѣдиться, если только имѣть въ виду, что могущественнымъ и богатымъ гораздо легче пріобрѣтать голоса подкупомъ, нежели бѣднымъ и зависимымъ ¹⁾. По словамъ Капелло, за-одно съ привилегированными высказываются и парламенты. Это распадѣніе націи на два враждебные лагеря пророчить, по его словамъ, рядъ бѣдствій, продолжительность и величину которыхъ нельзя опредѣлять напередъ. «Не хорошо, пишетъ онъ, когда народъ лишенъ правъ, но не менѣе худо, когда онъ постигнетъ ихъ исполнѣ» ²⁾.

Отиѣтивши такимъ образомъ первоначальное пожеланіе дворянства подчиниться требованію равенства всѣхъ предъ налогомъ, Капелло, въ депешѣ отъ 9 февраля говоритъ уже о радикальной перемѣнѣ фронта. Привилегированныя сословія готовы отказать отъ податныхъ изъятій, чтобы тѣмъ настойчивѣе охранять прочія свои права и преимущества. Депеша 27 апрѣля особенно настаиваетъ на этой сторонѣ дѣла. «Хотя дворянство и отказалось отъ своихъ изъятій, пишетъ Капелло, но оппозиція его среднему сословію отъ этого не уменьшилась. Парижскіе округа не допустили въ свои собранія дворянъ. Съ другой стороны, Бретань отказалась послать депутатовъ отъ дворянства и духовенства; правительству предстоитъ или вовсе не имѣть отъ нихъ депутатовъ, или замѣнить родовитое дворянство провин-

¹⁾ См. депешу отъ 22 дек. 1788 года, № 159 неизданныхъ депешъ Капелло, хранящихся въ Венеціанскомъ архивѣ

²⁾ Депеша 19 янв. и 2 февр. 1789 года.

цій недавно облагороженными, а высшее духовенству низшимъ ¹⁾. Хотя парламенты въ рѣшительную минуту и измѣнили первоначальному союзу съ дворянствомъ, но это обстоятельство не заставило среднее сословіе забыть о прежнихъ ихъ связяхъ. Недовѣріемъ къ нимъ объясняетъ Капелло незначительность числа выбранныхъ буржуазіей членовъ высшихъ судовъ, слабое представительство магистратуры въ личномъ составѣ штатовъ ²⁾.

Дворянскіе и церковные указы раскрываютъ передъ нами тѣ самыя притязанія, о какихъ идетъ рѣчь въ только что приведенныхъ источникахъ. Сплошь и рядомъ мы находимъ въ нихъ. наравнѣ съ отказомъ отъ податныхъ изъятій, категорическое заявленіе, что высшія сословія не намѣрены поступиться другими своими правами и преимуществами. Въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ, какъ, напримѣръ, въ герцогствѣ д'Альбрэ дворянство рѣшается сказать слово даже въ защиту налоговыхъ иммунитетовъ, замѣчая, что свобода отъ податей распространяется только на участки, находящіеся въ личномъ завѣдываніи бѣдныхъ членовъ сословія, съ трудомъ борющихся съ нищетою и не владеющихъ каждый болѣе, какъ землею четырехъ плуговъ ³⁾.

Наиболѣе обычную форму дворянскихъ притязаній представляетъ наказъ Нижней Нормандіи. Отказываясь отъ налоговыхъ иммунитетовъ, составители дворянскаго каѣ говорятъ о рѣшимости охранять прочія права, вольности и изъятія, какими ихъ сословіе пользовалось во всѣ времена. Дворяне объявляютъ себя готовыми бороться со всякими посягательствами какъ на доставляющія имъ доходъ права, такъ и на чисто почетныя преимущества. Они на столько дорожатъ своей обособленностью отъ прочихъ сословій, что требуютъ даже установленія для себя особаго знака отличія; его должны носить всѣ лица благороднаго происхожденія, не исключая женъ и дочерей ⁴⁾.

Не меньшую исключительность обнаруживаетъ и высшее духовенство. Его притязанія даже въ болѣе степеніи расходятся

¹⁾ Дешеша 27 апр. 1789 г., № 178.

²⁾ См. Дешеша 15 декабря 1788 года.

³⁾ Arch. Parl. Томъ I, стр. 699

⁴⁾ Arch. Parl. Томъ I, стр. 713.

съ требованіями средняго сословія, чѣмъ заявленныя дворянами желанія. Каждый разъ, когда дѣло касается политическихъ реформъ, свободы личности и собственности, религіозной терпимости, права народнаго представительства участвовать въ законодательствѣ и вотированіи бюджета, дворяне высказываютъ мысли, по своему либерализму не уступающія тѣмъ, какихъ придерживается среднее сословіе. Но того же отнюдь нельзя сказать о духовенствѣ. Правда, и оно, за-одно съ дворянствомъ, готово принести на алтарь отечества свои податныя изъятія, но церковныя латифундіи остаются въ глазахъ «епископовъ и аббатовъ священнымъ видомъ собственности» (*domaine sacré*), до котораго не должна касаться святотатственная рука свѣтской власти. Мало этого, высшее духовенство не только дорожитъ неотчуждаемостью своего доманіальнаго фонда, но меньшей мѣрѣ въ той же степени, въ какой дворянство сохраненіемъ своихъ сенсориальныхъ правъ, — оно желаетъ еще удержанія за ними роли служителей, если не государственной, то господствующей церкви (*religion dominante*). Устами архіепископа Тулузскаго, будущаго министра Ломэни де-Бріенъ, оно при коронаціи Людовика XVI умоляетъ государя «разсѣять обманчивыя надежды тѣхъ, кто, не принадлежа къ лону католической церкви, желаетъ имѣть храмы и алтари». Юный монархъ призывается имъ къ продолженію дѣла Людовика XIV. Ему предстоитъ высказаться открыто противъ преступной терпимости (*tolérance coupable*), нанести послѣдній ударъ кальвинизму, разсѣять схизматическія собранія его адептовъ, лишить ихъ всѣхъ должностей и почестей въ государствѣ ¹⁾. Эдиктъ о вѣротерпимости 1787 года изданъ Людовикомъ XVI вопреки желанію духовенства, и его общее собраніе не далѣе, какъ въ слѣдующемъ году, еще ставитъ королю требованіе взять обратно дарованныя имъ вольности ²⁾. Даже въ эпоху составленія наказовъ католическое духовенство еще во многихъ приходахъ, какъ въ провинціи, такъ и въ столицѣ, ходатайствуетъ о недопущеніи всякаго инаго христіанскаго культа, кромѣ католическаго и объ устраненіи не-католиковъ отъ занятія муницип-

¹⁾ L'Eglise et la Révolution française par Pressensé, стр. 23.

²⁾ Histoire de l'Eglise de France par l'abbé Guettée. Liv. XII, ch. I.

пальныхъ и судебныхъ должностей ¹⁾). Нѣкоторые изъ его членовъ не отступали предъ заявленіемъ, что одна католическая церковь должна быть udržана во Франціи (*seule conservée en France*), что она одна въ правѣ имѣть публичный культъ и что ея сохраненіе составляетъ основной законъ государства. Если не говорить о наказахъ, вышедшихъ изъ рукъ янсенистовъ, церковныя кайе не только не допускаютъ возможности секуляризаціи имуществъ духовенства, но еще заводятъ рѣчь о воссоединеніи съ его земельнымъ фондомъ владѣній упраздненныхъ монашескихъ орденовъ ²⁾). Противясь секуляризаціи, духовенство готово поступиться частью своихъ земель въ пользу школъ и госпиталей. Въ этомъ смыслѣ высказываются церковныя наказы. Шалона на Сонѣ, Шато Салинь, Кондома, Монгви, Манта, Вандома, Тіонвиля ³⁾).

Такимъ образомъ, за нѣсколько мѣсяцевъ до революціи 4 августа высшіе чины церковной іерархіи еще настаиваютъ на признаніи за духовенствомъ господствующей роли въ государствѣ и требуютъ не только сохраненія, но и приумноженія своихъ имущественныхъ правъ и выгодъ. Мы увидимъ впоследствии, въ какой мѣрѣ эти ходатайства находили поддержку въ рядахъ низшаго духовенства. Пока для насъ достаточно признанія, что епископы, пріоры и аббаты за-одно съ дворянами стояли на стражѣ своихъ привилегій и не соглашались на другія пожертвованія, кромѣ тѣхъ, какихъ требовало равенство обложенія.

Намъ предстоитъ въ настоящее время противопоставить словеснымъ интересамъ привилегированныхъ желанія и запросы французскаго простонародья. Одна трудность, повидимому, непреодолимая, представляется намъ съ перваго шага. Гдѣ искать выраженія чисто народныхъ требованій, — требованій, на кото-

¹⁾ Chassin. Les élections et cahiers de Paris. Томъ II, стр. 51. Cahiers de la paroisse de saint Paul.

²⁾ Ibid., стр. 62. Voeux de l'abbé de Vonval. Статья VIII, „qu'on rende au clergé les biens de plusieurs ordres religieux supprimés“. Въ пользу секуляризаціи церковной собственности высказываются только „les cahiers des jansénistes“ (Ibid., стр. 114).

³⁾ См. Edme Champion. Les biens du clergé et la révolution française (Révolution française, revue, publié par Aulard, a. 1893, стр. 491.

рыхъ не лежала бы печать прямого или косвеннаго воздѣйствія буржуазіи. когда не только общіе, но и мѣстные указы не разъ составлены были по присланнымъ образцамъ и редактированы не безграмотными въ большинствѣ случаевъ крестьянами и рабочими, а фискальными агентами селѣровъ, управителями и адвокатами, журналистами и врачами, мѣстными священниками и прибывшими изъ города избирательными агентами, т.-е. лицами, далеко не принадлежавшими къ простонародью и приписывавшими ему не разъ мысли и желанія собственнаго класса или сословія. Конечно, это обстоятельство не могло помѣшать передать мѣстными указами цѣлаго ряда любопытнѣйшихъ экономическихъ данныхъ, какъ нельзя лучше иллюстрирующихъ матеріальное положеніе крестьянства и занесенныхъ въ нихъ непосредственно со словъ избирателей. Но когда дѣло идетъ о передачѣ того, что можно назвать социальными и политическими программами крестьянства и рабочаго сословія, когда приходится выразить его точку зрѣнія на характеръ необходимыхъ реформъ и предстоящихъ измѣненій въ законодательствѣ, невольно возникаетъ сомнѣніе въ томъ, считать ли народными требованіями заявленія, напоминающія скорѣе по своему содержанію редактированные Кенэ «Принципы земледѣльческаго государства?» Читая въ разсылаемыхъ всюду образцахъ для составленія указовъ разсужденія о необходимости упразднить церковныя обители, разъ число живущихъ въ нихъ не достигаетъ положенной закономъ цифры, или возсоединить ихъ съ другими, обращая принадлежащія имъ земли въ пользу государства и затрачивая ихъ доходъ на погашеніе правительственныхъ долговъ ¹⁾, невольно спрашиваешь себя, исходятъ ли встрѣчаемые въ приходскихъ указахъ ходатайства о полной и частичной секуляризациі на самомъ дѣлѣ изъ устъ тѣхъ, кому они приписываются. Сказанное примѣнимо въ равной, если не въ большей мѣрѣ, къ такимъ вопросамъ, какъ, напримѣръ, установленіе единаго земельного налога, упраздненіе феодальныхъ правъ подъ условіемъ выкупа ихъ крестьянами и т. п.

¹⁾ См. Edme Champion. Les biens du clergé et la révolution стр. 491. Секуляризація настойчиво требуютъ между прочимъ указы Бреста на Сѣверѣ и Прованса на Югѣ.

Въ виду трудности выдѣлить не только въ общихъ, но и въ мѣстныхъ наказахъ, запросы престопаго изъ суммы требованій, заявленныхъ высшими слоями средняго сословія, является на нашъ взглядъ необходимость обратиться къ слѣдующему косвенному приему, несравненно болѣе сложному, разумѣется, чѣмъ простая передача содержанія тѣхъ или другихъ кайе. Съ самаго начала революціи народъ сель и городовъ не разъ подымалъ знамя возстанія. Народные мятежи въ теченіе одного 1789 года сдѣлались на столько частымъ явленіемъ, что корреспондентъ венеціанскаго сената даже отказывается писать о нихъ, говоря, что «во Франціи они вошли въ обычное теченіе жизни и распространяться о нихъ то же, что говорить о смѣнѣ тепла и холода». Не возможно ли будетъ найти въ этихъ массовыхъ движеніяхъ, повторяющихся безъ опредѣленнаго плана и при случайномъ руководствѣ, какихъ-нибудь общихъ чертъ, по которымъ позволено было бы судить, къ чему именно стремился французскій поселянинъ, городской ремесленникъ и рабочий? Я полагаю, что подобная задача далеко не можетъ считаться невыполнимой, и постараюсь, избѣгая подробностей, всего того, что составляетъ предметъ анекдотической исторіи, передать на немногихъ страницахъ то впечатлѣніе, какое производитъ на меня длинный рядъ повсемѣстныхъ и болѣе или менѣе однообразно повторяющихся «жакерій» и частныхъ самоуправствъ. Онѣ частью предшествуютъ революціи 14-го іюля, частью слѣдуютъ за взятіемъ Бастиліи и даже за знаменитой ночью 4-го августа, принципиально рѣшившей вопросъ объ отмѣнѣ крѣпостныхъ платежей и выкупѣ сеньеріальныхъ правъ. Не прерываются онѣ и съ провозглашеніемъ республики, созывомъ Конвента, владычествомъ Горы, диктатурой Робеспьера и, если съ 1794-го года они становятся менѣе частыми, то причина тому лежитъ въ окончательной ликвидаціи сеньеріальныхъ порядковъ и отчужденіи конфискованныхъ латифундій духовенства, королевской семьи и эмигрировавшаго дворянства.

Едва ли кто изъ писателей французской революціи сообщилъ болѣе подробностей объ этихъ массовыхъ движеніяхъ, чѣмъ Тэнъ, черпавшій свои свѣдѣнія изъ неизданныхъ еще документовъ центральнаго архива и даныхъ, впервые обнародованныхъ провинціальными историками.

Къ сожалѣнію, при выполненіи своей задачи, авторъ всего менѣе ставилъ себѣ интересующій насъ вопросъ. Въ мѣстныхъ возстаніяхъ онъ не постарался раскрыть другихъ чертъ, кромѣ вліянія, оказаннаго дороговизною съѣстныхъ припасовъ, преувеличенными ожиданіями, вызванными въ массахъ самимъ правительствомъ, виѣшательствомъ въ дѣло бродягъ и разбойниковъ, наконецъ сперва скрытой, а потомъ явной агитаціей якобинцевъ ¹⁾. Въ его изображеніи жакеріа 1789 и слѣдующихъ годовъ является дѣйствительно сперва «самопроизвольной», затѣмъ «регулируемой вожаками анархіей»; въ ней не только нельзя открыть единства плана и послѣдовательности, но даже опредѣленности и общности стремленій. Это—протестъ голоднаго желудка, зависти бѣднаго къ богатому, явное грабительство безнаказаннаго преступника, разрушеніе ради разрушенія или съ цѣлью терроризировать собственниковъ и тѣмъ вызвать ихъ подчиненіе революціонному правительству. Если бы Тэнъ удалось сохранить всегда характеръ объективнаго изслѣдователя и не подчиниться вполнѣ понятной антипатіи къ якобинизму; если бы, поражая вожаковъ французской революціи, онъ не думалъ сразиться съ представителями доселѣ держащихся въ обществѣ политическихъ теченій,—его изложеніе лишено было бы, по всей вѣроятности, того интереса современности и той яркости красокъ, какую придаютъ ему природная горячность автора и не всегда безпристрастный выборъ свидѣтельствъ, но оно выиграло бы въ прочности выводовъ, оно обогатило бы историческую науку недостающими ей доселѣ критеріемъ при оцѣнкѣ результатовъ революціи, критеріемъ, который можетъ дать только сопоставленіе ихъ съ дѣйствительными запросами народныхъ массъ.

Мы видѣли, что наказы не вполнѣ раскрываютъ намъ характеръ этихъ запросовъ. Голосъ простонародья сказанъ лишь въ слабой степени при ихъ редакціи. Выработанные буржуазіей общественные идеалы отразились въ нихъ въ равной, если не въ большей степени, чѣмъ исходяція изъ среды народа требованія.

¹⁾ Les Origines de la France contemporaine, par H. Taine (томъ I, книга I, глава I).

Необходимо поэтому восполнить тѣ указанія, какія содержатъ въ себѣ эти источники. Необходимо задаться вопросомъ, какой свѣтъ бросаютъ народныя движенія на характеръ общественныхъ нуждъ и желаній. Мы далеки, конечно, отъ мысли видѣть одну самопроизвольность въ тѣхъ мѣстныхъ возстаніяхъ, которыя Танъ обнимаетъ понятіемъ «сперва» неорганизованной, а затѣмъ «организованной анархія». Вожаки, несомнѣнно, участвовали въ этихъ взрывахъ народного негодованія и попыткахъ рѣшить по своему назрѣвшіе общественные вопросы. Но совпаденіе данныхъ народомъ рѣшеній съ тѣми нуждами, какія въ сельскомъ и городскомъ пролетаріатѣ раскрываетъ картина экономического положенія Франціи стараго порядка, само по себѣ доказываетъ, что случайное руководство стоящихъ подчасъ внѣ крестьянства пропагандистовъ не вызвало самого движенія и не опредѣлило его характера.

Какія же общія черты представляютъ начавшіеся еще въ 1788 году крестьянскіе мятежи? Тѣ ли самыя, какими отличается всякаго рода жакерія и которыя передаются феодальнымъ лѣтописцемъ Фруассаромъ словами: «*roboient et ardoient tout et tuaient et eforçoient et violoient toutes dames et pucelles sans pitié et sans mercy, ainsi comme chiens enragés*» ¹⁾.

Замѣтимъ прежде всего, что общія черты всякой жакеріи существуютъ только для того, кто никогда не занимался исторіей крестьянскихъ возстаній. Въ дѣйствительности эти массовыя движенія столь же разнообразны по своему характеру, какъ и вызвавшія ихъ къ жизни причины. Если возставшіе въ серединѣ XIV вѣка „Жаки“ къ обыкновеннымъ актамъ насилія присоединяютъ сожженіе феодальныхъ архивовъ, то это потому, что въ этихъ архивахъ хранятся официальные записи ихъ личной несвободы и крѣпости къ землѣ. Если однохарактерныя явленія повторяются при Ричардѣ II въ Англіи въ знаменитомъ походѣ на Лондонъ руководимыхъ Уатомъ Тейлоромъ крестьянскихъ ополченій, то это потому, что движеніе было вызвано главнымъ образомъ стремленіемъ помѣщиковъ возстановить натуральныя службы и платежи крѣпостного люда, опираясь на

¹⁾ Chroniques, livre I, ch. LXXV.

старинныя помѣстные описи и «ренталы». Но когда съ XVI вѣка окончился періодъ личной несвободы и англійское крестьянство начало страдать отъ новаго зла—искусственнаго обезземеленія его, благодаря торжеству фермерскаго хозяйства надъ вѣчно-наслѣдственной арендой и огораживанію общинныхъ полей и угодій, мѣлѣжъ, связанный съ именемъ Кэта, ознаменовался, главнымъ образомъ, разрушеніемъ загородей и возстановленіемъ прежнихъ крестьянскихъ надѣловъ. Можно было бы иллюстрировать нашъ взглядъ на измѣнчивость характера и цѣлей народныхъ движеній параллельно росту народныхъ нуждъ и желаній и примѣромъ флорентинскихъ «чіомпи» и ихъ сіенскихъ собратій, ратующихъ за свободу рабочихъ стачекъ и союзовъ, и примѣромъ каталонскихъ и майоркскихъ «fogueres», поднимающихъ въ XV вѣкѣ знамя возстанія не противъ однихъ остатковъ вѣрнопостнаго права, но и эксплуатаціи сельскаго люда городской буржуазіей. Мы предпочтемъ однако оставить эту задачу другимъ изслѣдователямъ и перейдемъ непосредственно къ рѣшенію занимающаго насъ вопроса: какія общія черты носятъ мѣстные бунты французскаго крестьянства въ 1789 и слѣдующихъ годахъ и чѣмъ отличаются они существенно отъ средне-вѣковыхъ жакерій и на половину религіозныхъ, на половину соціальныхъ возстаній XVI столѣтія. Характеръ преслѣдуемой нами задачи—выяснить не столько ходъ развитія французской революціи, сколько вызвавшія ее къ жизни вліянія, общій смыслъ и значеніе данныхъ ею рѣшеній, не позволяетъ намъ представить картину возникающихъ одинъ за другимъ крестьянскихъ бунтовъ со всей ея конкретной обстановкой, съ передачей подробностей единичныхъ дѣйствій и характера ближайшихъ участниковъ. Мы постараемся выдѣлить въ этихъ движеніяхъ только тѣ бытовыя черты, которыя, по нашему мнѣнію, даютъ нѣтъ особый отпечатокъ и позволяютъ смотрѣть на эти, лишенные плана и единства, вспышки народной ярости и протеста, какъ на части общаго цѣлаго.

Къ числу самыхъ раннихъ проявленій недовольства въ массахъ приходится отнести возстанія въ Провансѣ и Беарнѣ, Бретани и Дофинѣ. Постараемся, пользуясь работами Тэна, Шереста, Борда и нѣкоторыхъ провинціальныхъ историковъ, а также не-

давними монографіями виконта де-Брока и Маріуса Сепе, охарактеризовать положеніе, занятое съ самого начала крестьянскимъ и городскимъ простонародьемъ по отношенію къ тѣмъ, противъ кого были направлены соціальныя реформы учредительнаго собранія.

За исключеніемъ того, что происходитъ въ Провансѣ, ни одно изъ мѣстныхъ возстаній конца 1788-го и начала 1789-го г. не носитъ характера соціального потрясенія. Дѣло идетъ о защитѣ провинціальныхъ вольностей, автономіи мѣстныхъ штатовъ, самое большее — о протестѣ противъ налогового гнета и неравномѣрности податей. Правда, кое-гдѣ сказывается нежеланіе платить церковную десятину, какъ, на примѣръ, въ Бретани и Эльзасѣ въ мартѣ 1789 года, при чемъ народъ ссылается на то, что въ наказахъ заявлено требованіе объ ихъ отмѣнѣ ¹⁾. Въ Ліонѣ и въ департаментѣ Изеры крестьяне перестаютъ вносить сеньориальные сборы и городскіе *ostrois*. Народъ бросается на таможенные посты, жжетъ хранимые въ нихъ реестры, разрушаетъ заставы, давая тѣмъ самымъ возможность сосѣднимъ поселянамъ сразу ввезти въ городъ массу съѣстныхъ продуктовъ, въ частности вина и мяса, и продавать ихъ по удешевленной цѣнѣ. На югѣ Франціи проявляется тотъ же протестъ противъ налоговъ на потребление. Въ Агдѣ требуютъ пониженія цѣны на съѣстные припасы и грозятъ погромомъ, если поборы съ вина, рыбы и мяса не будутъ сложены немедленно. Здѣсь же заставляютъ епископа подписать актъ отреченія отъ мельничной монополіи, благодаря чему его доходы съ арендаторовъ падаютъ на половину. Въ Лиму сожженію подвергаются реестры откупщиковъ косвенныхъ сборовъ. Но во всѣхъ этихъ единичныхъ актахъ насиліи, какъ и въ увеличившейся контрабандѣ солью и попыткахъ остановить отпавлявшіеся обозы зерна и муки, потребовать отъ собственниковъ и фермеровъ поставки ихъ на муочной рынокъ, въ принужденіи булочниковъ къ печенію хлѣба въ увеличенномъ количествѣ и т. п. не видно еще систематическаго протеста противъ осужденныхъ наказами экономическихъ и финансовыхъ порядковъ, хотя и можно уже отмѣтить желаніе положить ко-

¹⁾ Taine, La révolution, томъ I, стр. 21.

нецъ сенъеріальному праву, десятинѣ, производительнымъ монополіямъ помѣщиковъ (баналитетами) и откупной системѣ съ ея падающими на потребленіе поборами. Въ Провансѣ впервые крестьянское движеніе пріобрѣтаетъ характеръ и размѣры революціи, направленной противъ всего общественнаго уклада. Говоря о начавшихся здѣсь волненіяхъ, корреспондентъ польскаго двора уже употребляетъ терминъ «guerre aux châteaux» (война замкамъ). Другой, цитируемый Тэнномъ, современникъ выражается о томъ же движеніи слѣдующимъ образомъ: «это—не одинокій мятежъ, но повсемѣстное возстаніе, объединяемое общностью принциповъ. Народу дано понять, что король желаетъ всеобщаго равенства, что онъ не намѣренъ долѣе терпѣть ни сенъеровъ, ни епископовъ, ни какихъ бы то ни было общественныхъ различій, ни десятины, ни сенъеріальныхъ правъ» ¹⁾. По словамъ того же очевидца «движеніе направлено противъ дворянства и церкви, грозитъ собственности и собственникамъ. Народъ, какъ въ селахъ, такъ и въ городахъ ничего не хочетъ платить—ни налоговъ, ни сенъеріальныхъ поборовъ, ни долговъ». Такое сужденіе заключаетъ въ себѣ скорѣе личную оцѣнку, нежели точное воспроизведеніе дѣйствительности. Въ Эксѣ, Марсели, Тулонѣ и сорока другихъ городахъ и мѣстечкахъ мятежъ направленъ на откупщиковъ косвенныхъ сборовъ. Народъ протестуетъ противъ налога на помолъ, на мясо, на кожи, противъ городскихъ поборовъ на предметы потребленія. Дѣло обходится, конечно, не безъ единичныхъ актовъ насилія, не безъ грабежа домовъ нѣкоторыхъ богатыхъ нотаблей, не безъ угрозъ и циническихъ заявленій въ родѣ слѣдующаго, сдѣланнаго по адресу епископа Систерона: «вы богаты, мы бѣдны, намъ нужны ваши имущества». Но смыслъ движенія лежитъ не въ этихъ заявленіяхъ, а въ томъ, что повсюду преслѣдуются одніѣ цѣли. Первой изъ нихъ является удешевленіе средствъ къ жизни, для чего требуется отмѣна тѣхъ фискальныхъ причинъ, которыя ведутъ къ ихъ вздорожанію. Эта цѣль имѣется въ виду, главнымъ образомъ, въ городахъ, гдѣ и происходятъ

¹⁾ См. приводимое Тэнномъ донесеніе начальника мѣстныхъ войскъ. Ibid., стр. 2, 3.

всѣ акты насилія, жертвой которыхъ становятся дѣйствительные или мнимые скупщики и булочники, обвиняемые въ непожѣрныхъ барышахъ и приготовленіи хлѣба дурнаго качества. Въ селахъ происходитъ нѣчто другое: осаждаѣ замокъ, крестьяне Пензе приводятъ съ собою консула и нотаріуса и заставляютъ помѣщика подписать актъ отреченія отъ всѣхъ своихъ сенъеріальныхъ правъ. Въ Ріецѣ они требуютъ отъ епископа сожженія его архива; въ Солеѣ ихъ погрома, наравнѣ съ владѣльцемъ замка, не избѣгаетъ и фискальный агентъ, заведующій сборомъ сенъеріальныхъ платежей. Сожженію подлежатъ всѣ находящіяся бумаги. Сборщики крестьянскихъ рентъ, мѣстные консулы, виновные въ штрафованіи за неисправность, поставлены въ необходимость вернуть суммы, взысканныя ими за послѣдніи десять или пятнадцать лѣтъ. Многіе насильственно отстраняются отъ должности, и на мѣсто ихъ выбираются лица, преданные мятежникамъ. Тѣмъ не даѣтъ этимъ фактамъ другаго объясненія, кромѣ того, что мыслями всѣхъ овладѣла теорія общественнаго договора ¹⁾. Но дѣйствительный ключъ къ пониманію ихъ лежитъ въ той попыткѣ оживить и усилить систему сенъеріальныхъ повинностей и платежей, которая, какъ мы видѣли, знаменуетъ собою предшествовавшее революціи десятилѣтіе и не разъ вызываетъ протестъ со стороны редакторовъ приходскихъ наказовъ. «Съ 1780 по 1789 годъ, справедливо говоритъ Шерестъ, происходитъ въ феодальномъ мірѣ небывалое дотолѣ движеніе. Съ одного конца Франціи до другаго сенъеры стараются добиться укрѣпленія своихъ титуловъ, возобновленія «террье», или инвентарей, слѣдуемыхъ имъ крестьянскихъ службъ и платежей. Они извлекаютъ изъ архивовъ старинныя обязательства, отъ вынужденія которыхъ благоразумно отказались ихъ предки. Они придумываютъ новые поводы къ поборамъ, вступаютъ со своими подданными въ нескончаемые процессы, въ незнающую пощады борьбу. На помощь имъ спѣшаютъ знакомые съ феодальнымъ правомъ фискальные агенты. Они обращаютъ редакцію новыхъ террье въ доходную для себя статью, берутъ составленіе

¹⁾ Ibid., стр. 26. Aussi bien à les voir agir, on dirait que la théorie du Contrat social leur est infuse.

ихъ на откупъ у помѣщиковъ. Пуская въ ходъ, наравнѣ съ грубымъ вымогательствомъ, и силу убѣжденія, они склоняють крестьянъ подписывать новые акты признанія (aveux), въ которыхъ размѣръ службъ и платежей значительно увеличенъ и къ прежнимъ видамъ поборовъ присоединены новые». Само вознагражденіе за редакцію террье повышено закономъ 20 авг. 1786 года ¹⁾. Понятно, такимъ образомъ, почему въ приходскихъ наказахъ къ числу величайшихъ бѣдствій крестьянства не разъ относится и дороговизна террье, и вымогательства составляющихъ ихъ комиссаровъ ²⁾.

И такъ, желаніе уничтожить недавнія «признанія» и отомстить тѣмъ, кто виновенъ былъ въ увеличеніи натуральныхъ и денежныхъ тягостей крестьянства, наконецъ, принудить помѣщиковъ и ихъ фискальныхъ агентовъ къ офиціальному заявленію, что ненавистные поборы впредь не будутъ взимаемы, вполнѣ объясняютъ намъ характеръ тѣхъ наступательныхъ дѣйствій, предметомъ которыхъ сдѣлались съ конца 1788 года сеньеріальныя замки.

Профессоръ Карѣвъ, поиски котораго въ центральномъ архивѣ отчасти дополнили тѣ данныя, какія собраны были Тѣномъ, приводитъ между прочимъ одно интересное свидѣтельство, доказывающее, что и въ другихъ мѣстностяхъ Франціи, какъ, напримѣръ, въ Бретани, той самой Бретани, которая сдѣлается въ будущемъ центромъ дворянской и католической реакціи, задолго до ночи 4 августа и нѣсколькими недѣлями ранѣе взятія Бастиліи, уже чувствовалось приближеніе крестьянскихъ мятежей, во всемъ однохарактерныхъ съ тѣми, какіе происходили въ Провансѣ. «Донесенія изъ провинціи о безпоряд-

¹⁾ Chereat, томъ I, стр. 49.

²⁾ См., напр., cahiers du tiers de la sénéchaussée de Chatellerault. (Arch. Parl., томъ II, стр. 69, томъ V, стр. 760). Depuis quelques années les terriers sont devenus les plus terribles fléaux des agriculteurs. См. однохарактерныя заявленія въ приходскихъ наказахъ Нормандіи: Le gouvernement de Normandie du 17 et 18 siècles, Hippeau, томъ VII, стр. 406. См. также Cahiers des paroisses du baillage d'Auxerre par Demay (Bulletin de la société des sciences histor. et naturelles de l'Yonne, томъ 38, 1889).

кахъ въ 1788 и 1789 гг., — пишетъ цитируемый нами авторъ, — тѣ донесенія именно, которыми миѣ пришлось пользоваться въ національныхъ архивахъ, заключаютъ въ себѣ часто опасеніе деревенскихъ бунтовъ и желаніе ихъ предупредить; въ нихъ прямо говорится, что крестьяне вышли изъ повиновенія и не хотятъ платить феодальныхъ повинностей и церковныхъ сборовъ¹⁾).

Мы не имѣемъ возможности слѣдить подробно за ходомъ народныхъ движеній въ періодъ времени, слѣдующій за революціей 14 іюля. Мы постараемся только на нѣкоторыхъ частныхъ примѣрахъ показать ту связь, въ какой мѣстныя возстанія стоятъ съ происшедшимъ въ Парижѣ переворотомъ, — обстоятельство, нимало не измѣнившее, однако, характера ближайшихъ цѣлей мятежниковъ и средствъ къ ихъ достиженію. Остановимся для примѣра на событіяхъ въ Эльзасѣ, являющихся отраженіемъ парижской революціи. Въ нашемъ распоряженіи имѣется весьма цѣнный матеріалъ для сужденія о томъ, что происходило въ Стразбургѣ и его окрестностяхъ въ концѣ лѣта 1789 года: я разумѣю письма, посланныя городскими властями пребывающимъ въ Версалѣ депутатамъ отъ провинціи. «19 іюля, — пишутъ представители стразбургской буржуазіи, — когда дошло извѣстіе о взятіи Бастиліи, послѣдовала иллюминація города. Яркое освѣщеніе дозволило простонародью разграбить ночью домъ городского головы или амейстера (ameister) Лемна, заслужившаго нерасположеніе нѣкоторыхъ классовъ нашего гражданства». Въ ближайшіе дни вожаки возстанія стараются, по словамъ мѣстныхъ властей, убѣдить народъ въ необходимости положить конецъ городскимъ поборамъ (octrois) и послѣдовать примѣру Парижа, разрушая бюро откупщиковъ косвенныхъ сборовъ. Въ воззваніи значилось: — граждане! мы хотимъ есть мясо по дешевой цѣнѣ! Вооруженные молотками и топорами, рабочіе бросаются на городскую ратушу съ цѣлью разорвать и уничтожить акты и документы, имѣвшіе восьмисотлѣтнее существованіе и обезпечивавшіе гражданству его сословное поло-

¹⁾ Крестьяне и крестьянскіе вопросы во Франціи въ послѣдней четверти XVIII вѣка, стр. 399.

женіе и привилегіи». Варварская ярость обнаружена была мятежниками по отношенію къ имъ въ чемъ не повиннымъ бумагамъ. Ихъ швыряли изъ оконъ, тащили ко рвамъ и топили въ рѣкѣ. Нѣкоторое время всѣ улицы покрыты были официальными актами, инвентарями раздѣловъ и наслѣдствъ, опекунскими отчетами и т. п. Двери были взломаны, несмотря на двойные запоры, и золотыя буллы императоровъ, грамоты и письма королей брошены въ грязь. Одной участи съ бумагами городской ратуши подверглись и судебныя, а также частныя контракты, хранимыя въ особомъ архивѣ (*greffe de la chambre des contrats*). Такъ называемый *Umgeld*, или бюро косвенныхъ сборовъ, взято было штурмомъ и разграблено. Гражданской гвардіи удалось отразить нападеніе, направленное на присутственное мѣсто, въ которомъ хранились счета по взиманію прямаго налога (*taille*). Первыя мѣры, принятыя въ успокоенію умовъ, состояли въ пониженіи цѣнъ на хлѣбъ и мясо. Магистратъ принялъ на себя доплату булочникамъ и мясникамъ изъ общественной кассы ¹⁾.

Пронсходящее въ Стразбургѣ повторяется въ меньшихъ размѣрахъ и въ отдѣльных мѣстностяхъ провинціи. Духъ мятежа, — жалуется стразбургскій магистратъ, — овладѣлъ всѣми сельскими баляжами. Недовольство сказывается въ насильственной смѣнѣ приходскихъ властей и въ открытыхъ притязаніяхъ на «яѣса и угоды, издревле состоящія въ законномъ пользованіи теперешнихъ собственниковъ». Каждый, — пишутъ жалобщики, — считаетъ себя призваннымъ добиться возстановленія какихъ-то мнимыхъ правъ и отрицаетъ тѣ, которыя признаны были судами въ теченіе многихъ столѣтій ²⁾. Въ другихъ частяхъ Франціи повторяются приблизительно тѣ же движенія. Въ Анже извѣстіе о взятіи Бастиліи вызываетъ открытое нападеніе на цитадель (*chateau d'Angers*), сопровождаемое на слѣдую-

¹⁾ Lettre des représentants de la bourgeoisie aux députés de Strasbourg, à Versailles (28 juillet 1789). L'Alsace pendant la Révolution française par Rodolphe Reuss, стр. 127—133. См. также письмо отъ 6 и 7 авг. 89 г. Ibid., стр. 139—147. См. также стр. 155—157.

²⁾ Lettre du Magistrat de Strasbourg aux députés de la ville à Versailles (Strasbourg ce 5 Aoust 1789). Ibid., 136 и 137.

ний день осадой замка Бриссакъ. Въ Нантѣ пришлось принять мѣры къ предупрежденію тѣхъ же послѣдствій. Въ Ансени отряды гражданской гвардіи посланы были въ замки сеньеровъ отобрать оружіе и обезпечить снабженіе города хлѣбомъ, предупреждая тѣмъ возможность искусственныхъ забастовокъ въ отпускѣ припасовъ ¹⁾. Въ Реннѣ, гдѣ войско дѣйствовало за одно съ народомъ, дѣло ограничилось разгромомъ оружейныхъ запасовъ. Но въ окрестностяхъ Динана крестьяне пошли войною на замки съ цѣлью отобрать оружіе и обезпечить подвозъ хлѣба на рынокъ. Замокъ Тушъ-Порэ былъ сожженъ. Въ Шателеро народъ овладѣлъ ратушей и смѣнилъ враждебныя ему городскія власти. Въ Орлеанѣ крестьяне грозятъ самимъ помѣщикамъ, которые толпами покидаютъ свои резиденціи и ищутъ убѣжища въ городахъ. Въ Труа сельскій людъ отказывается платить ввозныя пошлины, а городская чернь овладѣваетъ ратушей, распредѣляя между собою найденное оружіе. Въ Дофинѣ и Бургундіи крестьяне нападаютъ на замки, жгутъ ихъ архивы и принуждаютъ помѣщиковъ къ бѣгству. Въ Провансѣ со дня на день ждутъ наступленія тѣхъ же фактовъ ²⁾.

Виконтъ де Брокъ замѣчаетъ, что жакерія, сопровождавшая собою взятіе Бастиліи, распространилась далеко неравномерно на всѣ части Франціи. Она появлялась спорадически въ центрѣ, на югѣ и на западѣ и приняла эндемическій характеръ только на востокъ ³⁾. Цитируемый авторъ считаетъ эту жакерію второй по времени (первая происходила, какъ мы видели, въ Провансѣ ранѣе взятія Бастиліи); третья и четвертая жакерія послѣдовали въ 1790 и 1791 годахъ въ Бретани, Лимузенѣ,

¹⁾ La France pendant la révolution par le vicomte de Broc, томъ II, стр. 29.

²⁾ Въ одномъ частномъ письмѣ отъ 30 августа 89 года, приложенномъ Густавомъ Бордъ (La prise de la Bastille, et les conséquences de cet événement dans les provinces par Gustave Bord, 2 partie, p. 217) замечается: On ne brûle pas encore les châteaux, comme en Dauphiné et en Bourgogne; mais tout le monde se croit à la veille d'assister au spectacle de ces dévastations sauvages.

³⁾ La France pendant la Révolution par le vicomte de Broc, томъ II 1891 года, стр. 166.

Кверси, Периторъ и сосѣднихъ съ ними провинційхъ. Во всѣхъ этихъ мѣстностяхъ крестьяне систематически жгли всякаго рода феодальные документы, грамоты и признанія, съ очевидной цѣлью положить конецъ повинностямъ и платежамъ, не различая личныхъ отъ имущественныхъ, свободныхъ отъ выкупа и подлежащихъ ему. Въ Бургундіи и Ліоннѣ послѣдовала путая по счету жакерія въ 1791 году, когда повторялись также крестьянскія возстанія и въ центрѣ, и на югѣ, и въ отдѣльныхъ мѣстностяхъ сѣверо-востока и запада. На этотъ разъ жертвою являются не феодальные сеньеры, а не принесшее гражданской присяги духовенство. Тѣмъ думаетъ, что въ массовыхъ движеніяхъ, послѣдствіемъ которыхъ было гдѣ изгнаніе, а гдѣ и избіеніе прежнихъ епископовъ, пресвитеровъ и монаховъ, роль подстрекателей играли покупщики секуляризованной церковной собственности. Они желали имѣть дѣло съ духовенствомъ, простившимъ ихъ узурпацію. «Чтобы склонить священника къ присягѣ новому порядку, крестьянинъ беретъ его за шиворотъ» ¹⁾. Но дѣло обстояло не совсѣмъ такъ. Въ «аграрныхъ» преступленіяхъ, происходившихъ на земляхъ бывшихъ аббатствъ и монастырей, всего чаще участвовали тѣ, кому не удалось купить земли съ публичныхъ торговъ: неимущее крестьянство, вытѣсненное побѣдоносными фермерами, не разъ скупавшими участки при денежной помощи секуляризованныхъ. Расчетъ монаховъ былъ простой: уступая фермерамъ собственность, они сохраняли по отношенію къ нимъ положеніе кредиторовъ. При наступленіи ежечасно ожидаемой реакціи, земли легко могли вернуться къ прежнимъ владѣльцамъ въ возмѣщеніе займа ²⁾.

Мы указали общій характеръ городскихъ и сельскихъ волненій. Остановимся теперь на иллюстраціи его нѣкоторыми примѣрами. Слѣдующій фактъ изъ числа многихъ наглядно показываетъ, какое значеніе крестьяне связывали съ истребленіемъ мѣстныхъ архивовъ.

26-го іюля 1789 года владѣльцы замка Кулонжъ въ Нормандіи, господинъ и госпожа Монтрель, въ бумагѣ, прочитанной

¹⁾ Тамъ, стр. 446 и слѣдующіи.

²⁾ См. Boris Minzes, (Die Nationalgüternveräußerung während der französischen Revolution (Leipzig 1892).

съ церковной паперти, заявляютъ о своемъ отказѣ отъ сеньеріальныхъ правъ. Но народъ не довольствуется этимъ обѣщаніемъ. Въ сопровожденіи синдика онъ отправляется къ замку Вожэ, гдѣ хранился архивъ помѣщика, и требуетъ сдать бумагу въ руки приходскаго священника и нотаріуса. Но и этой гарантіи ему кажется мало. На слѣдующій день въ сопровожденіи мѣстнаго духовенства и нотаріуса толпа, созванная набатомъ, отправляется къ помѣщику и принуждаетъ его къ немедленному составленію обѣщаннаго имъ отреченія. Въ сосѣднемъ замкѣ, принадлежащемъ графу Фротэ, возставшіе пришли прибѣгнуть къ угрозамъ, чтобы добиться подобнаго же отказа ¹⁾. Нечего и говорить, что во многихъ мѣстностяхъ дѣло ограничивается не одними угрозами; но замѣчательно то, что факты насилія всегда направлены къ одной и той же цѣли—упраздненію сеньеріальныхъ поборовъ не на время, а навсегда. Вотъ почему крестьяне не довольствуются простымъ перерывомъ въ ихъ взиманіи, вотъ почему передъ замкомъ маркиза де Ланортъ-де-Лисакъ въ Лимузенѣ, воздвигается висѣлица со слѣдующей надписью: «здесь будетъ повѣшенъ всякій, кто вздумаетъ платить ренту помѣщику, а также самъ помѣщикъ, разъ онъ рѣшится предъявить такое требованіе» ²⁾. Вотъ почему крестьяне перѣдко грабятъ не одни архивы, но и погреба, мебель и все, что находятъ въ замкѣ; вотъ почему они не разъ поднимаютъ руку на владѣльца и его семью. Въ возстаніи участвуютъ не только подданные сеньера, но и жители сосѣднихъ селеній. Ими руководятъ перѣдко официально признанныя муниципальныя власти ³⁾. Мѣстные клубы и самозванные патріоты въ свою очередь непосредственно участвуютъ въ движеніи, рассылая анонимныя воззванія въ родѣ слѣдующаго: «врагъ вашъ живетъ въ замкѣ; сожгите его, — повелѣваетъ король» ⁴⁾. Жакерія сохраняетъ этотъ характеръ

¹⁾ Ephémérides de la moyenne, de la basse Normandie et du Perche en 1789, par Louis Duval, p. 118 et suiv.

²⁾ Scènes et portraits de la Révolution en bas Limousin, par le comte de Seilhac, p. 112.

³⁾ Vicomte de Broc, стр. 171, 178.

⁴⁾ Ibid., стр. 171. Fleury слѣдующимъ образомъ описываетъ обычный

народнаго самоуправства и въ позднѣйшіе годы. Въ апрѣлѣ 1792 года прокуроръ — синдикъ дистрикта Соммиеръ въ департаментѣ Гаръ доноситъ начальству: «поджоги замковъ продолжаются. Никто ничего не крадетъ, но все подвергается разрушенію (*personne ne vole, mais on détruit tout*). Въ Patron, Sogitnac, Combas, пламя пожираетъ притоны феодальнаго чудовища¹⁾. Въ сосѣдствѣ съ Нимомъ возстаніе, какъ значителенъ въ донесеніи департаментской директоріи къ министру внутреннихъ дѣлъ Ролану, грозитъ главнымъ образомъ замкамъ сеньеронъ. Во многихъ селахъ потребовали отъ помѣщиковъ титуловъ, удостоверяющихъ ихъ феодальную собственность. У нѣкоторыхъ они отняты силою и истреблены на мѣстѣ²⁾.

Во главѣ движенія стоятъ часто національная гвардія и избранныя муниципальныя власти, въ томъ числѣ мировые судьи. Въ серединѣ апрѣля 1792 года сеньеріальныя бумаги замка Баньоль складываются въ кучу высотой въ пять футовъ, которая зажигается затѣмъ со всѣхъ сторонъ. То же происходитъ въ St. Michel, Laudon, Venéjean, St. Gervais, гдѣ мятежниками предводительствуетъ начальникъ національной гвардіи³⁾. Подчасъ, чтобы добраться до бумагъ, берутъ замокъ штурмомъ; такъ, напримѣръ, въ дистриктѣ Uzès рядъ помѣщиковъ поставленъ въ необходимость согласиться на истребленіе архивовъ послѣ предварительнаго грабежа ихъ резиденцій. Подъ ножомъ или дуломъ ружья отказываются они отъ всѣхъ своихъ правъ на личность и собственность крѣпостныхъ. «Мы потеряли вся-

ходъ мятежа въ департаментѣ Энъ: народъ переходилъ изъ селенія въ селеніе, сопровождаемый не разъ королевскимъ нотаріусомъ. По разгромленіи замка, толпа собиралась въ кругъ. Въ середину его ставили столъ, за которымъ устраивался нотаріусъ. Сеньера или его управляющаго принуждали къ немедленной явкѣ. Наскоро изготавлялся актъ, въ которомъ сеньеръ головою своею являлся, что никогда впредь не будетъ осуществлять своихъ владѣльческихъ правъ съ крестьянъ. (См. *La noblesse du département de l'Aisne de pendant la révolution* (Bulletin de la société académique de Laon, XVIII, стр. 176).

¹⁾ Henri Mazel. *La Révolution dans le Midi, l'incendie des châteaux du Bas Languedoc*. Nantes, 1886.

²⁾ Ibid., стр. 28.

³⁾ Ibid., стр. 41.

кую надежду остановить ходъ мятежа, — ишетъ мѣстный прокуроръ-синдикъ. — Онъ возрастаетъ съ каждымъ днемъ, приобрьтая характеръ общаго заговора противъ бумагъ и титуловъ феодальной собственности» ¹⁾).

Въ дистриктъ Алэ происходитъ приблизительно то же. Неизвѣстно откуда являются вымышленные тайные приказы національнаго собранія и какіе-то списки аристократовъ и священниковъ, составившихъ якобы заговоръ противъ новыхъ порядковъ ²⁾).

Но сожженіемъ феодальныхъ архивовъ не ограничиваются возставшіе. Сплошь и рядомъ они дѣлаютъ попытку присвоенія пустопорожныхъ земель, состоявшихъ некогда въ совместномъ пользованіи сеньоровъ и ихъ сервовъ. Подобные въ этомъ отношеніи англійскимъ «диггерамъ» середины XVII вѣка, бунтовщики не заносятъ рукъ на снабженную оградами собственность и признаютъ свободными для занятія только общинныя земли. Явленіе, о которомъ идетъ рѣчь, повторяется по разъ на протяженіи всей Франціи. Во многихъ мѣстностяхъ лица, занявшія «коммунальныя поля» (*les communes*), обращаются къ собранію съ ходатайствами, въ которыхъ выступаетъ та особая точка зрѣнія, съ какой они смотрятъ на свою узурпацію. Они говорятъ о томъ, что долгое время ждали надѣленія ихъ самими правительствомъ непроданными въ частныя руки пустошами изъ національныхъ земель. Они не отказываются отъ платежа ренты государству. Имъ дорогъ не титулъ собственности, а возможность найти заработокъ въ воздѣлываніи почвы. Борисъ Минцесъ, у котораго мы заимствуемъ эти свѣдѣнія, приводитъ рядъ подобныхъ ходатайствъ, открытыхъ имъ въ Версальскомъ архивѣ.

Онѣ принадлежатъ по времени къ началу 1793 года, когда, по словамъ администратора національныхъ имуществъ въ дистриктѣ, сельскіе обыватели, долгое время надѣявшіеся на полученіе участковъ пустопорожной земли, потеряли всякое терпѣніе. Они хотятъ взяться за сельское хозяйство и готовы

¹⁾ Ibid., стр. 45.

²⁾ Ibid., стр. 51 и 53.

платить за землю, писать цитируемый нами администраторъ. Не получая ничего отъ правительства, они рѣшили сами раздѣлять между собою состоящія въ общемъ владѣніи поля. Число участвующихъ въ такомъ насильственномъ вводѣ во владѣніе рѣдко когда достигаетъ ста дворовъ. Обыкновенно рѣчь идетъ о восьмидесяти, восьмидесяти-четырехъ и т. д. займищахъ, что не мѣшаетъ, однако, мѣстной директоріи съ справедливымъ опасеніемъ смотрѣть на эти попытки «раздѣла земель безъ всякаго къ тому законнаго титула ¹⁾).

Факты, подобные только что приведеннымъ, происходятъ во многихъ мѣстностяхъ Франціи еще въ 1790 и слѣдующихъ двухъ годахъ. «Въ департаментѣ Гаръ пишетъ Генрихъ Мазель, многие приступили къ захвату общинныхъ земель въ ожиданіи того момента, когда можно будетъ раздѣлить между собою частную собственность ²⁾).

Подлежащей раздѣлу крестьяне признаютъ нерѣдко и находящуюся въ рукахъ помѣщика лѣсную площадь. Такъ, въ дистриктѣ Бокера, въ апрѣлѣ 1792 года, 80 человекъ, изъ селенія Компсъ, предлагаютъ сосѣдямъ срубить за-одно съ ними расположенныя по теченію Роны рощи, составлявшія собственность ихъ бывшего сеньера. Не найдши поддержки, онѣ рѣшаются тѣмъ не менѣе произвести рубку на свой страхъ. «Что можетъ сдѣлать намъ дистриктная директорія? говорятъ они, развѣ она не допустила подобныхъ же раздѣловъ въ сосѣднемъ селеніи, Монфренъ? Не воспользуемся мы сами представившейся возможностью, — сосѣдніе поселяне заступятъ наше мѣсто ³⁾).

Тѣмъ, въ свою очередь, нашелъ въ архивахъ не мало данныхъ, показывающихъ, что жакерія не разъ принимала характеръ аграрнаго движенія, вызываемаго желаніемъ участвовать въ раздѣлѣ пустошей и конфискованной у духовенства

¹⁾ Lettre du district de Versailles. 20 fevrier 1793. Le directoire ne vous cachera point qu'il est douloureusement affecté de l'insurrection qui se manifeste dans ces différentes communes et sur l'acharnement qu'elles mettent à vouloir se partager des terrains dont elles n'ont aucunement la propriété... (Boris Minzes, стр. 75). См. также стр. 72 и 77.

²⁾ Henri Mazel. La révolution dans le Midi, стр. 7. См. также стр. 30.

³⁾ Ibid., стр. 30, 33.

собственности. Въ Франшъ-Конте, по словамъ официальныхъ отчетовъ, крестьяне самовольно дѣлятъ между собою еще въ 1789 году сеньеріальные луга и лѣса ¹⁾).

Въ департаментѣ Крѣзы, въ особенности въ гористыхъ округахъ, они, «признавая себя націей, а имущества церкви національными, требуютъ, чтобы мѣсто продажи занялъ раздѣлъ». Пятьдесятъ приходовъ въ окрестностяхъ Сутеренъ получили воззванія, приглашающія ихъ съ оружіемъ въ рукахъ явиться въ городъ и потребовать подъ страхомъ смерти выдачи имъ всѣхъ титуловъ на землю. Съ восьми лѣтъ въ окрестности сходятся поселеніе подъ звуки набата; ихъ можно насчитать до четырехъ тысячъ. Въ концѣ шестивія тянется телѣга, наполненная оружіемъ. Въ Дордонѣ къ требованію выдачи феодальныхъ титуловъ присоединяется ходатайство и о раздѣлѣ земель. Въ Риберакѣ народные ораторы также возбуждаютъ въ своихъ рѣчахъ аграрный вопросъ, ссылаясь на то, что имущества церкви признаны достоинствомъ націи ²⁾). Если присоединить къ сказанному частую пріостановку въ платежѣ податей, усиленную контрабанду солью, совершенное прекращеніе всякихъ взносовъ въ пользу церкви и помѣщика, одиночныя попытки установить низкій максимумъ цѣнъ на сѣстные припасы и обезпечить продовольствіе суровыми мѣрами противъ скупщиковъ, получится въ общемъ картина крайне энергической, правда, но въ то же время вполне сознательной политики, цѣлью которой является переходъ безземельнаго батрака въ ряды собственниковъ, сложеніе налоговъ съ малоземельныхъ или безземельныхъ и обезпеченіе имъ дешеваго продовольствія. Въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ, какъ, напримеръ—въ Ніорѣ, дворяне принуждены подписать не только отказъ отъ привилегій, но и обѣщаніе равенства въ обложеніи ³⁾). Въ окрестностяхъ Бельфора и Везуля ходитъ слухъ о томъ, что король освободилъ крестьянство отъ налоговъ ⁴⁾).

Въ городахъ причина волненій лежитъ обыкновенно въ дороговизнѣ хлѣба и въ нежеланіи платить налоги, падающіе на по-

¹⁾ Тамъ, стр. 105.

²⁾ Тамъ, томъ I, стр. 379, 382, 383.

³⁾ Тамъ, стр. 96.

⁴⁾ Ibid., стр. 96.

требление. Съ особенной силой сказываются эти факторы народного недовольства въ столицѣ, гдѣ въ 1786 году насчитывалось 200,000 человѣкъ, собственность которыхъ не достигала и 50 экю, а въ годъ революціи 120,000 человѣкъ нуждались въ работѣ и не находили ея ¹⁾).

Венеціанскій посолъ Капело уже 20 апрѣля 1789 года говоритъ о волненіяхъ, происшедшихъ въ Марселѣ, Эксѣ и Тулонѣ и вызванныхъ желаніемъ уменьшить до четырехъ су цѣну фунта мяса и до двухъ цѣну хлѣба ²⁾). Одинъ изъ первыхъ парижскихъ мятежей, кончившійся убійствомъ ни въ чемъ неповиннаго булочника, также не имѣлъ въ основаніи другой причины, кромѣ дороговизны припасовъ и дурнаго качества хлѣба. Но какъ ни интересна сама по себѣ эта сторона народныхъ движеній, мы не въ правѣ остановиться на ней, такъ какъ въ характерѣ тѣхъ мѣропріятій, какими народъ пытался парализовать страшныя послѣдствія неурожая, не выступаютъ его воззрѣнія на задачи социальной реформы, если не считать ими протеста противъ скупщиковъ, желанія задержать вывозъ не только за-границу, но и изъ провинціи въ провинцію, добиться регламентаціи заработка мельниковъ и булочниковъ, отиѣнить отражающіеся на цѣнѣ припасовъ налоги на помолъ и городскія пошлины (*octrois*) ³⁾).

Но въ движеніяхъ городского простонародья можно отмѣтить и другую черту, тѣсно связанную съ тѣмъ безысходнымъ положеніемъ, въ какомъ оно очутилось благодаря дороговизнѣ. Моненъ дѣлаетъ слѣдующій расчетъ прихода-расхода парижскаго рабочаго въ августѣ 1789 года: главѣ семейства, состоящаго изъ родителей и трехъ дѣтей, приходится платить въ годъ 40 су поголовной подати и затрачивать ежедневно шесть фун-

¹⁾ Мемуары Безенвала, Мармонталя и Ферьера, цитированные Тэномъ, стр. 33.

²⁾ См. Дешешу за № 177.

³⁾ Подробности о той роли, какую дороговизна хлѣба играла въ подготовленіи народныхъ мятежей, можно найти въ сочиненіи Шивдта, переведенномъ на французскій языкъ Biole (*Paris pendant la Révolution* въ 3 томахъ); въ сочиненіи Драмара (*Dramard*) *La Disette de 1789 — à 1792 — jusqu'à la loi du Maximum*), у Аванасьева (*Условія хлѣбной торговли во Франціи въ XVIII вѣкѣ*), наконецъ, у Тэна въ I томѣ его *Révolution*.

товъ хлѣба, на сумму 22 $\frac{1}{2}$ су. Его заработокъ не свыше 36 су. 13 $\frac{1}{2}$ су въ день должно хватить поэтому на покрытие всѣхъ прочихъ издержекъ; четверть года отходить подъ праздники и воскресные дни, проводимые безъ работы. Жена могла бы увеличить бюджетъ на пять—шесть су въ день, но ей приходится проводить цѣлое утро у входа въ булочную, ожидая очереди ¹⁾).

Революція застала уже, какъ мы видѣли, рабочихъ въ крайне затруднительномъ положеніи, и памфлетная литература выразила ихъ недовольство, говоря о заработкахъ, определяемыхъ «неутолимой алчностью и смертоносными принципами необузданной роскоши» ²⁾. Многие изъ тѣхъ вопросовъ, какіе ежедневно ставятъ на очередь необезпеченность заработка и возможность забастовокъ волновали уже французское общество конца прошлаго столѣтія. Въ Ліонѣ, Шателеро, Нимѣ, а тѣмъ болѣе въ Парижѣ рабочій вынужденъ былъ довольствоваться самымъ скуднымъ пропитаніемъ, отказывать себѣ въ винѣ и довольствоваться хлѣбомъ и похлебкой ³⁾. Въ Ліонѣ, 17-ти и даже 18-ти часовая работа не всегда ставила въ возможность обойтись безъ чужой помощи. Наказъ ліонской сенешоссен не даромъ говоритъ о крайней бѣдности трудящагося люда и то же повторяютъ указы д'Обюссонъ (d'Aubusson) и другихъ промышленныхъ центровъ, верхней Маршъ ⁴⁾. Въ Нормандіи 40 тысячъ рабочихъ остаются безъ занятій ⁵⁾. Эта обездоленная масса настоящихъ пролетеріевъ всего болѣе терпѣла, разумѣется, отъ сокращенія района французской промышленности, вызваннаго, какъ мы видѣли, только отчасти торговымъ договоромъ съ Англіей 1786 года. Вздорожаніе цѣнъ на принасы въ связи съ тѣми необходимыми сокращеніями въ издержкахъ, на которыя должны были рѣшиться зажиточные классы среди разгара революціонныхъ страстей, въ то время, когда всѣ заботы исключительно были направлены на самосо-

¹⁾ Monin (Journal d'un bourgeois de Paris), стр. 231.

²⁾ Cahier des pauvres. †

³⁾ См. Valin, Le passé et la révolution, стр. 19.

⁴⁾ Levasseur, Histoire de la classe ouvrière, томъ III, стр. 18 и 76.

⁵⁾ Floquet, Histoire du parlement de Normandie VII, 505, 518. (Représentations du parlement de Normandie, 3 mai 1788; lettre du Parlement au roi, 15 juillet 1789).

храненіе, наконецъ, начавшаяся вслѣдъ за взятіемъ Бастиліи эмиграція столбовъ феодальной знати, все это вмѣстѣ взятое необходимо ставило рабочій классъ въ самыя тяжкія матеріальныя условія. Уже въ началѣ сентября 1789 года Люшо въ редактируемомъ имъ журналѣ жаловался на то, что мануфактуристы не держатъ и половины прежняго числа рабочихъ ¹⁾. Если въ наказахъ мало отражается это безъисходное положеніе трудящагося люда, то причина тому лежитъ главнымъ образомъ въ томъ, что рабочіе почти не участвовали въ ихъ составленіи. Еще задолго до изданія Тюрго эдикта 1776 года, отмѣнявшаго цеховое устройство въ предместьѣ Св. Антонія, можно было встрѣтить массы рабочихъ, отказывавшихся отъ оплаты правъ мастера и подчиненія регламентировавшимъ трудъ статутамъ. Здѣсь сосредоточивался главный контингентъ подешниковъ и простыхъ ремесленниковъ ²⁾.

Эти рабочія предмѣстья и лишены были въ 1788 г. права голоса. Всего 25 тысячъ человекъ приняли въ Парижѣ участіе въ выборахъ средняго сословія. 150 тысячъ обречены были на молчаніе въ силу закона. По словамъ Монжуа (Montjoie), котораго нельзя заподозрить въ пристрастіи къ демократіи ³⁾ одни высшіе слои буржуазіи приняли участіе въ первичныхъ собраніяхъ: члены академій, адвокатуры, нотариусы, богатые негоціанты, артисты, мастера ⁴⁾. Одна изъ появившихся въ это время брошюра заявляетъ протестъ противъ почти поголовнаго устраненія трудящагося люда отъ выборовъ ⁵⁾. Другія ставятъ себѣ задачей выразить требованія тѣхъ, кому отказано было въ правѣ голоса.

Вотъ краткій перечень тѣхъ заявленій, какія, несмотря на отсутствіе рабочихъ на парижскихъ выборахъ, попали тѣмъ не

¹⁾ Journal de la Ville, № 42 9 сент. 89 года, par Jean Pierre Louis de Luchet.

²⁾ Chassin, Le génie de la Révolution, т. I, стр. 284.

³⁾ Онъ редактировалъ газету „l'Ami du roi“.

⁴⁾ См. La Municipalité parisienne et la révolution (par Paul Robiquet). Revue historique, Juillet-Août 1791, стр. 314.

⁵⁾ Petition de 150,000 ouvriers et artisans de Paris (Chassin, т. II, стр. 592).

менше въ составъ нѣкоторыхъ окружныхъ наказовъ столицы; памфлетная литература и частные каже только рѣзче выразили тѣ же запросы. Наказъ дистрикта Св. Маркелла: «въ каждой общинѣ и въ каждомъ кварталѣ должны быть основаны мастерскія для призрѣнія не находящихъ занятія рабочихъ (*ateliers de charité*). Въ нихъ всякій нуждающійся въ правѣ разсчитывать на работу, каково бы ни было его ремесло. Плата не должна быть меньше двухъ третей той, какую получаютъ рабочіе у частныхъ предпринимателей». Дистриктъ Св. Іосифа: «поденщики и всѣ тѣ, чье существованіе не обезпечено получаемымъ ими заработкомъ, должны быть свободны отъ всякаго налога, не исключая и Поголовнаго». Дистриктъ Сентъ-Этьена дю Монъ, повторяя то же требованіе, говоритъ: «избиратели желали бы уменьшить пропорціонально доли небогатыхъ отцовъ семействъ, обремененныхъ множествомъ дѣтей». Дистриктъ Св. Андрея (*Saint-André des Arts*): «провинціальныя штаты на протяженіи всей Франціи и въ частности въ Парижѣ должны установить максимумъ цѣнъ на хлѣбъ, мясо, вино, уголь, дрова и всѣ предметы первой необходимости». Дистриктъ Св. Елизаветы: цѣна хлѣба должна быть понижена такъ, чтобы ни въ какомъ случаѣ четыре фунта не обходились дороже полуливра». Въ округѣ Св. Лаврентія избиратели требуютъ сосредоточенія въ рукахъ назначенныхъ народомъ лицъ заботъ о продовольствіи и между прочимъ установленіе цѣнъ на зерно и муку. Въ дистриктѣ Магдуаръ предъявляется запросъ на дешевый кредитъ для народа. «*Mont-de-piété*, значится въ *cahier* этого округа, долженъ быть поставленъ на такую ногу, чтобы бѣдные могли найти въ немъ помощь, а не средство къ разоренію». И то же повторяетъ наказъ улицы Шароннъ, требуя, чтобы недвижимымъ былъ открытъ даровой кредитъ въ теченіе года ¹⁾.

Къ этимъ запросамъ частныя указы, подобные тому, какой представленъ былъ бюро дистрикта *Saint-Etienne du Mont* подъ названіемъ «Каже бѣдныхъ», присоединяютъ требованіе, чтобы

¹⁾ Chassin, Elections et cahiers de Paris, томъ II, стр. 409, 416, 420, 423, 435, 477, 479. Ero же, le Génie de la révolution, томъ I, стр. 293 и 294.

всякій, кто готовъ работать, обезпеченъ былъ въ средствахъ къ существованію. «Надо посильнѣе открытіемъ національныхъ мастерскихъ,—прибавляетъ отъ себя авторъ памфлета: «Четыре признака патріота», установить плату рабочимъ, заставить богатыхъ находить занятія для несостоятельныхъ, раздать свободнымъ рукамъ земли для корчеванья. Только этими средствами можно предупредить возстаніе двадцати милліоновъ людей, не имѣющихъ собственности ¹⁾).

«Ваше Величество!—пишетъ въ свою очередь авторъ «Аргументовъ бѣдныхъ на генеральныхъ штатахъ»,—необходимо основать на церковныхъ земляхъ приказы общественного призрѣнія и оказывать помощь всѣмъ, кто нуждается и жилъ сообразно правиламъ чести и честности. Почему бы не предоставить имъ дохода отъ монастырскихъ имуществъ? почему также не посвятить калѣкъ и недужныхъ въ монастыряхъ?» ²⁾). Такъ называемый наказъ четвертаго сословія требуетъ полной свободы отъ податей для неимущихъ. Нѣсколько брошюръ передаютъ недоверіе рабочихъ къ выставленнымъ причинамъ дороговизны, говоря, что Франція страдаетъ отъ голода, не зная въ то же время неурожая ³⁾).

«Вся бѣда лежитъ въ томъ, что аристократы преднамѣренно задерживаютъ поступленіе хлѣба на рынокъ»,—читаемъ мы въ другой брошюрѣ, самое уже заглавіе которой—«Травля монополистовъ хлѣба»—заключаетъ въ себѣ призывъ къ мятежу ⁴⁾).

При первыхъ же движеніяхъ въ столицѣ оказывается рознь рабочихъ и предпринимателей,—рознь, начало которой положено было цѣлыми столѣтіями раньше. Не даромъ же еще въ 1694 году правительство считало нужнымъ преслѣдовать стачки, запрещать рабочимъ всякія коллективныя ходатайства объ увеличеніи заработной платы. Въ официальной корреспонденціи за 1782 и ближайшіе годы,—корреспонденціи, хранимой въ архивѣ департамента Aube, Бабо нашелъ доказательство тому, что ра-

¹⁾ Chassin, *Le Génie de la révolution*, томъ I, стр. 287 и слѣдующія.

²⁾ Chassin, *Elections et cahiers de Paris*, томъ II, стр. 589.

³⁾ *Famine sans disette tel est le cri populaire* (Essai d'un citoyen sur les causes de la famine). Ibid., томъ II, стр. 574.

⁴⁾ Ibid., стр. 571.

бочія товарищества или такъ называемыя *compagnonnages*, оказывали сильное давленіе на предпринимателей. Въ бумажномъ производствѣ, напримѣръ, не рѣдки случаи, въ которыхъ товарищества налагали, по собственному ихъ выраженію, интердиктъ на того или другого хозяина, т. е. запрещали всѣмъ своимъ членамъ брать у него работу. Въ свою очередь хозяева не разъ требовали отъ полиціи личнаго задержанія тѣхъ изъ рабочихъ, которые покидали ихъ, не выполнивъ условія ¹⁾. Въ Парижѣ въ 1788 году повторяются подобныя же столкновенія. По словамъ Мерсье, отовсюду слышатся жалобы мастеровъ на лицъ, состоящихъ у нихъ на службѣ. Всѣ точно сговорились, добиться увеличенія жалованья, грозя въ противномъ случаѣ оставленіемъ работы ²⁾.

Въ наказахъ средняго сословія Монпелье и Нима повторяются тѣ же сѣтованія на рабочія товарищества и производимыя ими стачки ³⁾.

Такимъ образомъ еще до созыва генеральныхъ штатовъ и въ провинціяхъ, и въ столицѣ перѣдки были случаи столкновений между патронами и служащими, и неудивительно, если одинъ изъ первыхъ мятежей вспыхнулъ на фабрикѣ обоевъ нѣкоего Ревельона, разбогатѣвшаго рабочаго, которому несправедливо приписывалось слѣдующее заявленіе. «Рабочіи, говорилъ якобы въ собраніи средняго сословія округа Св. Маргариты оклеветанный фабрикантъ, можетъ легко просуществовать на пятнадцать су въ день, и не только одинъ, но съ женою и дѣтьми». На самомъ дѣлѣ, какъ видно изъ письма маркиза Силльери къ де Савиньи, въ своей рѣчи Ревельонъ только указывалъ на тотъ фактъ, что съ платимыми имъ въ день 40 су рабочіе живутъ теперь хуже, чѣмъ прежде на 15 су ⁴⁾. По отобраннымъ показаніямъ, одного слуха о томъ, что низкій уровень заработной платы находитъ открытую защиту въ избирательныхъ собраніяхъ, достаточно было, чтобы поднять тысячи рабочихъ: фабрика разграблена и въ про-

¹⁾ См. Babeau (*Artisans et domestiques*, стр. 34, 51).

²⁾ Mercier, *Tableau de Paris*, VIII, 323, 324.

³⁾ *Arch. Parl.*, томъ IV, стр. 51 и 243.

⁴⁾ Tuetey. *Répertoire général des sources manuscrites de l'histoire de Paris pendant la révolution*, 1890, т. I, стр. XXI, XXII.

последней затѣлѣ спалкъ между толпою и войскомъ пятьдесятъ человекъ ранено или убито ¹⁾).

Но мѣръ приближенія къ 14 іюля, дню взятія Бастиин, матеріальныя условія рабочаго люда съ каждымъ днемъ становятся хуже и хуже. Чтобы дать занятіе нуждающимся, муниципальная власть Парижа при содѣйствіи государственной казны призываютъ 12 тысячъ человекъ къ землянымъ работамъ на Монмартрскомъ холмѣ и платятъ каждому ежедневно 20 су. Но эта мѣра только привлекаетъ въ Парижъ массы голодныхъ крестьянъ, и набережная покрывается тысячами людей, праздныхъ и поставленныхъ въ необходимость просить милостыню ²⁾). Этими пролетаріямъ прежде всего недостаетъ хлѣба. Неудивительно, если въ первомъ по времени мятежѣ, 25 апрѣля, жертвою котораго была фабрика Ревельона, мы уже встрѣчаемъ нападеніе на булочника въ Rue de Bretagne ³⁾). Съ 12 по 13 іюля общимъ крикомъ является «оружія и хлѣба». Возстаніе, во время котораго венеціанскій посолъ Капелло съ часу на часъ ждалъ гибели для себя и всѣхъ членовъ миссіи, ознаменовывается между прочимъ разграбленіемъ хлѣбныхъ магазиновъ аббатства Сенъ-Жерменъ и разрушеніемъ всѣхъ заставъ, начатая съ предмѣстья св. Антонія и оканчивая предмѣстьемъ Сенъ-Онорэ ⁴⁾). Но хлѣбъ, временно упавшій въ цѣнѣ, послѣ насильственнаго вскрытія запасныхъ амбаровъ и свободного подвоза его въ столицу, въ виду насильственной отѣны *octrois*, быстро начинаетъ дорожать. Правда, попытка возстановить таможенныя заставы оканчивается полнымъ неуспѣхомъ. Въ нѣкоторыхъ дистриктахъ высказывается намѣреніе воспротивиться этому силой, пуская въ ходъ даже пушки ⁵⁾); 5-го октября дурное качество хлѣба и его дороговизна являются ближайшимъ поводомъ къ движенію парижской черни въ Версаль. Въ томъ же мѣсяцѣ отдѣльные округа столицы предлагаютъ принятіе слѣдующихъ мѣръ къ уменьшенію народной нужды: установить

¹⁾ Ibid., стр. XXIX.

²⁾ Сравни Taine, *la Révolution*, томъ I, стр. 33.

³⁾ Ibid., стр. 40.

⁴⁾ Marmontel, *Mémoires*, IV, стр. 310.

⁵⁾ Taine, стр. 109

надзоръ надъ булочниками, продавать имъ на рынокъ количество муки, не превосходящее ихъ ежедневнаго расхода, заставить мельниковъ заняться помоломъ дешевыхъ сортовъ хлѣба—ржи и ячменя, сдѣлать опись всѣмъ запасамъ, имѣющимся у собственниковъ и фермеровъ; принудить ихъ къ молотбѣ и, въ случаѣ недостачи рабочихъ, поставить имъ молотильщиковъ, подчиняя ихъ въ то же время обязательству немедленной посылки зерна на рынокъ; выписать хлѣбъ изъ-за границы и установить во всемъ королевствѣ общую цѣну на зерно и муку. Это, полагаютъ, помѣшало бы спекуляціямъ крупныхъ и богатыхъ арендаторовъ, закупающихъ хлѣбъ и хранящихъ его въ своихъ магазинахъ. Равная цѣна поддержала бы во всѣхъ производителяхъ одинаковое рвеніе, положила бы конецъ спекуляціямъ. Рекомендуются заточеніе виновныхъ и обращеніе конфискованнаго въ пользу доносчиковъ. Предвидя то возраженіе, что подобныя мѣры противорѣчатъ принципу собственности, предлагающіе ихъ говорятъ: «кому, какъ не націи принадлежитъ наша свобода и достоиніе? можемъ ли мы требовать для себя чего въ особенности, когда наши сограждане страдаютъ, и гибель государства можетъ быть предупреждена только пожертвованіемъ. Все принадлежитъ родниѣ—свобода, имущество, сама жизнь; мы всѣмъ должны пожертвовать для ея спасенія ¹⁾».

Я привелъ сполна постановленіе одного изъ рабочихъ округовъ Парижа, дистрикта св. Маркеля, такъ какъ оно, какъ нельзя лучше, отражаетъ на себѣ ту точку зрѣнія, съ какой низшіе классы парижскаго населенія смотрѣли на обязанности правительства въ борьбѣ съ наступающимъ голодомъ. Это та самая, какой не разъ придерживались городскіи демократіи Италіи ²⁾ и которая не даясь, какъ въ 1793 году, поведетъ къ установленію легальнаго максимума. Въ первые годы революціи

¹⁾ District de St.-Marcel. Extrait des registres de ses délibérations du 7 Nov. 1789. Subsistances, taxe du prix du blé et seigle, seule manière d'amener l'abondance. Британскій музей. Bibliothèque de la Révolution française. № 476, 7, 8.

²⁾ См. статью, напечатанную мною въ Московскомъ сборникѣ для голодающихъ: „Хлѣбная политика итальянскихъ республикъ въ XIII и XIV вѣкахъ“.

голосъ пролетаріевъ не былъ услышанъ, и недостаточность мѣръ, принятыхъ къ обезпеченію продовольствія, вызвала въ Парижѣ рядъ новыхъ митинговъ и потребовала новыхъ ни въ чемъ неповинныхъ жертвъ, въ родѣ булочника Франциса, убитаго толпой на глазахъ у беременной жены по одному подозрѣнію, что онъ не расходуетъ на печенье всѣхъ своихъ хлѣбныхъ запасовъ. Но чего не рѣшалась сдѣлать муниципальная администрація Парижа, то не разъ приводимо было въ исполненіе городскими властями въ другихъ мѣстностяхъ Франціи. Такъ, въ Парижѣ запрещено было покупать за-разъ болѣе двухъ буассо хлѣба. Въ Медонѣ никто не смѣлъ купить пшеницы, не взявъ равнаго количества ячменя. Въ Бургѣ и Маконѣ нельзя было покупать хлѣбъ внѣ рынка. Рядъ городовъ въ Бретани, Нормандіи, Провансѣ, Бри и Пуату, Суассонѣ и Брессѣ, вопреки новому декрету, отъ 29 августа, подтверждавшему свободный провозъ хлѣба изъ провинціи въ провинцію, останавливали обозы. ¹⁾ Эти мѣропріятія падали всѣмъ своимъ бременемъ на города со значительнымъ населеніемъ, въ родѣ Нанта, Гавра и Руана. По Луарѣ и Сенѣ должны были крейсировать люгера съ цѣлью препятствовать захвату хлѣбныхъ грузовъ ²⁾.

Не останавливаясь долѣе на исторіи городскихъ митинговъ, вызванныхъ дороговизной хлѣба, я обращаю вниманіе на тѣ столкновенія, поводъ къ которымъ въ 1790 и 1791 годахъ подало рѣшеніе національнаго собранія и парижскаго муниципалитета съ одной стороны отказать государственную помощь безработнымъ, а съ другой воспрепятствовать свободѣ ассоціацій и стачекъ. Первое вызвано было пріостановкою той помощи, какую дотолѣ правительство оказывало столицѣ съ цѣлью доставленія работы нуждающимся. Ремесленники спѣшили воспользоваться этою возможностью, золотыхъ дѣлъ мастера, наравнѣ съ мелочными торговцами, добивались вступленія въ національныя мастерскія, довольствуясь заработкомъ въ 20 су ежедневно ³⁾. Недостатокъ работы не мѣшаетъ однако нѣкото-

¹⁾ См. Аванасьева. Условія хлѣбной торговли во Франціи въ XVIII вѣкѣ, стр. 461 и слѣд.

²⁾ Ibid., стр. 465. См. также Таіне, томъ I, стр. 112, 330 и слѣдующія.

³⁾ Mercier, Tableau de Paris, v. X, стр. 151.

рымъ цеховымъ, въ частности портнымъ и сапожникамъ, настаивать на увеличеніи ихъ заработковъ. Первые желаютъ поденной платы въ 40 су и устраненія всякой конкуренціи со стороны старьевщиковъ; вторые запрещаютъ изготовленіе обуви по удешевленной цѣнѣ, ниже положенной. Виновные должны подвергнуться изгнанію изъ королевства. Одновременно прислуга, доходъ который исчезаетъ съ развитіемъ эмиграціи и прекращеніемъ приѣмовъ, требуетъ устраненія конкуренціи савояровъ и изгнанія ихъ изъ Парижа ¹⁾. Число рабочихъ, занятыхъ въ національныхъ мастерскихъ, быстро возрастаетъ съ 12 до 17 тысячъ. Въ 1790 году правительство, все съ тою же цѣлью доставить занятіе нуждающимся, не только продолжаетъ начатыя на Монмартрѣ земляныя работы, но и доставляетъ женамъ рабочихъ подмогу, раздавая имъ матеріалъ для пряжи и опредѣляя поденную плату. Весною 1791 года число всѣхъ получавшихъ правительственную помощь возрасло до 31 тысячи и ежедневная затрата на ихъ содержаніе была не меньше 60,000 ливровъ. Такія пожертвованія оказались не подъ силу, особенно съ тѣхъ поръ, когда давно уже не поступавшіе городскіе сборы отмѣнены были окончательно закономъ 1 мая 1791 года. Национальное собраніе рѣшило поэтому закрыть мастерскія къ началу іюня и сдѣлало постановленіе о высылкѣ на родину находившихъ въ нихъ занятіе рабочихъ ²⁾. Вотъ къ чему свелось провозглашенное еще Тюрго и съ успѣхомъ примѣненное имъ во время голода въ Лимузентъ право на трудъ и необходимость государственнаго содѣйствія. Рабочимъ ничего не оставалось болѣе какъ разсчитывать на самихъ себя, на ту помощь, какую во всѣ критическіе моменты своего существованія, начиная съ эпохи «черной смерти» XIV в. и правительственнаго регулированія заработковъ къ ихъ невыгодѣ, они всегда находили въ принципѣ свободной ассоціаціи. Неудивительно, если взаимныя упраздненныя національнымъ собраніемъ цеховъ и товариществъ возникаютъ въ теченіе 1790 г. рабочіе союзы, изъ которыхъ едва ли не первымъ былъ союзъ французскихъ плотниковъ, принявшій наименованіе общества обн-

¹⁾ Taine, стр. 115 тома I.

²⁾ Adolphe Schmidt, Paris pendant la révolution, томъ II, стр. 125).

данностей». Задачей, какую поставило себѣ это общество, было принужденіе предпринимателей къ увеличенію поденной платы путемъ стачекъ. Примеру плотниковъ послѣдовали типографщики. Возникли переговоры съ патронами и городскому совѣту удалось даже почти склонить ихъ къ согласію на увеличеніе жалованья. Число членовъ рабочихъ ассоціацій и самихъ этихъ союзовъ начало замѣтно возрастать. Сдѣланы были попытки установить между ними постоянную корреспонденцію, а также вызвать къ жизни однохарактерные союзы въ департаментахъ и подчинить ихъ совѣту и руководительству столицы. Повсюду дѣятельность этихъ обществъ приняла то же направленіе, какому слѣдуютъ въ настоящее время англійскіе trade-unions. Въ ходъ пущены были мѣры нравственнаго принужденія даже по отношенію къ тѣмъ, кто не желалъ примкнуть къ стачкѣ. Всюду требовали отъ патроновъ высшей платы туземнымъ рабочимъ. Такимъ образомъ рабочее сословіе обнаружило стремленіе внести въ свою внутреннюю организацію начало солидарности. Оно хотѣло сплотиться въ видахъ болѣе усильнаго отстаиванія своихъ интересовъ противъ интересовъ предпринимателей ¹⁾. Мы увидимъ скорѣ, какъ отнеслось учредительное собраніе къ этому новому запросу народныхъ массъ или, вѣрнѣе сказать, къ этой попыткѣ сохранить отъ осужденной революціей цеховой организаціи нѣкогда вызвавшее ее къ жизни начало экономической солидарности.

При всей своей краткости, представленный нами очеркъ позволяеть отвѣтить на вопросъ, какихъ именно реформъ требовалъ не представленный на штатахъ классъ городскихъ рабочихъ. Если для крестьянъ главнымъ дѣломъ была отмѣна сенъеріальнаго права и надѣленіе ихъ землею, все равно—въ собственности или аренду, для рабочихъ удешевленіе средствъ къ жизни и обезпеченіе достаточнаго заработка стояло на первомъ планѣ. И тѣ, и другіе сходились въ желаніи пріурочить конфискованныя государствомъ имущества вполнѣ или отчасти къ цѣлямъ общественнаго призрѣнія, обращая прежнія мона-

¹⁾ Du Cellier, Histoire des classes laborieuses. Стр. 460; и Sybel. Французское изданіе (Histoire de l'Europe pendant la révolution), томъ I, стр. 241.

стырскія обители въ общественныя мастерскія, отдѣляя на благотворительность часть поступающаго съ церковныхъ земель дохода или вырѣзывая надѣлы для безземельныхъ изъ монастырскихъ пустырей, общинныхъ выгоновъ и лѣсовъ. И въ другомъ отношеніи требованія простаго народа въ селахъ и городахъ были тождественны. Не только равенство налога, но и свобода отъ него для всѣхъ, кто жилъ исключительно заработкомъ, была равно желательна и сельскимъ батракамъ, и городскимъ пролетаріямъ. Отсюда ихъ общая ненависть къ косвеннымъ налогамъ, налогамъ на потребление, ведущимъ за собою вздорожаніе припасовъ, къ частнымъ и правительственнымъ монополіямъ, увеличивающимъ цѣну помола, печенаго хлѣба, необходимой для пропитанія и скотоводства соли. Не разъ старались представить противорѣчіе интересовъ рабочихъ съ интересами крестьянъ въ вопросѣ о регламентаціи хлѣбной торговли, указывая на случаи прекращенія подвоза хлѣба на рынокъ въ отвѣтъ на попытки регламентировать его продажу. Если такіе факты на самомъ дѣлѣ имѣли мѣсто, а въ ихъ существованіи нѣтъ основанія сомнѣваться, то они еще не доказываютъ, чтобы малоземельный крестьянинъ, едва покрывавшій свои потребности, особенно могъ испытывать неудобство порядковъ, тормозящихъ оптовую торговлю припасами. Подобныя мѣры были опасны только для земельныхъ собственниковъ и фермеровъ, т. е. за дѣляли собою интересы средняго сословія. Отсюда возможность ихъ установленія даже сельскими общинами и борьба съ ними представленной въ національномъ собраніи и муниципальномъ совѣтѣ столицы буржуазіи. Мы можемъ сказать поэтому, что въ общемъ запросы малоземельнаго и безземельнаго крестьянства сходились съ запросами рабочихъ классовъ, и что низшіе слои французскаго населенія образовывали изъ себя въ полномъ смыслѣ слова то четвертое сословіе (*quatrième ordre*), о которомъ говорятъ авторы появившихся въ 1789 году радикальныхъ брошюръ.

Къ рядамъ этого сословія примыкала и низшая часть духовенства, наиболѣе численная, совершенно обѣзземленная и представлявшая въ глазахъ своего начальства ту же *roture*, какой для дворянъ являлись сервы и рабочіе. Немаловажную роль въ исходѣ событій, которымъ ознаменовался созывъ генеральныхъ

штатовъ, играла та внутренняя борьба, какая существовала между епископами, канониками и монастырскими настоятелями, этими владельцами богатыхъ бенефицій, сосредоточивавшими въ своихъ рукахъ не только доходы съ церковныхъ земель, но и большую часть платимой крестьянами десятины, откуда самое ихъ прозвище *gros décimateurs*, и приходскихъ священствомъ, получавшимъ одну *menue dîme* съ искусственныхъ луговъ, огородовъ, съ овецъ и рогатаго скота, кое-гдѣ съ поступившихъ въ корчеваніе земель, всего же чаще принужденнымъ довольствоваться скромнымъ жалованіемъ (*portion congrue*) и скудными поборами за требы. Не одно богатство, но и принадлежность къ дворянскому сословію отдѣляли высшее духовенство отъ низшаго, заставляли епископовъ отсылать духовныхъ пастырей въ часть объѣда въ людскую и по возвращеніи изъ церковныхъ разъѣздовъ извиняться въ обществѣ за дурной запахъ вслѣдствіе общенія съ подчиненными ¹⁾). За нѣсколько лѣтъ до революціи приходское духовенство перестало относиться съ прежнимъ спокойствіемъ къ своей незавидной участи. Нѣкоторые изъ его членовъ не боялись сказать въ лицо своему гордому начальству, что къ числу семи смертныхъ грѣховъ епископы прибавили восьмой—презрѣніе къ священникамъ ²⁾).

Въ сознаніе ихъ проникла та истина, которую Мирабо-отецъ выражалъ въ «эфмеридахъ гражданина», говоря: «высшее духовенство, выходящее изъ дворянства и зажиточной буржуазіи, не имѣетъ никакихъ обязанностей, а одни только притязанія; низшее, вербуемое изъ послѣднихъ общественныхъ слоевъ, знаетъ только обязанности и почти остается безъ средствъ». Располагая приблизительно тѣмъ же доходомъ, что и средней зажиточности крестьянинъ, неся, подобно ему, все бремя налоговъ, тѣхъ *décimes*, какими на своихъ общихъ собраніяхъ обкладывало себя духовенство для выполненія добровольныхъ только по имени обязательствъ предъ казною ³⁾), сельскіе пастыри мало

¹⁾ „Madame, je ruc le curé“ (L'abbé Laurent, Essai sur la réforme du clergé).

²⁾ Chassin, Les cahiers des curés, стр. 75.

³⁾ Епископамъ обыкновенно подносились въ торжественномъ случаѣ квитанціи, удостоверявшія фактъ ихъ расплаты.

челы отличались и по своему воспитанію, и по своему образу жизни отъ деревенской черни и раздѣляли ее ненависть и надежды. Современники не разъ говорятъ о томъ, что ряды приходскаго священства пополняются отбросомъ школы (*la balayure des écoles*), что они едва умѣютъ читать и не вполне понимаютъ произносимыя ими латинскія молитвы ¹⁾. Тотъ фактъ, что множество сельскихъ наказовъ, особенно богатыхъ изображеніемъ сенъеріальныхъ вымогательствъ и произвола, составлено было приходскимъ священствомъ, и что тѣ же кюрэ нередко сопровождаютъ разгромляющихъ замки и сожигающихъ архивы крестьянъ, самъ уже говоритъ о тѣсной связи, какую общность бѣдствій породила между пастыремъ и его паствою, связи, которой не въ силахъ были нарушить даже частыя вымогательства и споры о размѣрѣ десятины и вознагражденія за требы. Разумѣется, не всѣ сельскіе священники приближались къ тому высокому типу савойскаго викарія, какой начертанъ былъ Руссо, но многіе заодно съ нимъ могли сказать: «мы не обогатимъ, правда, нашей паствы, за то раздѣлимъ ее бѣдностью; мы породимъ въ ней согласіе и ту любовь къ равенству, которая помогаетъ переносить нищету». Несмотря на вѣковую привычку безусловнаго повиновенія и тотъ также воспитанный столѣтіями предрасудокъ, который заставлялъ крестьянина и въ священнической рясе видѣть «старшаго по крови» въ дворянскіе епископы, сельскіе кюрэ едва ли не первые подали примѣръ протеста; такъ тяжело было ихъ матеріальное положеніе и такъ отчетливо сознаніе, что дѣло не можетъ обойтись безъ радикальной реформы. Еще въ 1776 году священники на жалованье заявляютъ королю о недостаточности ихъ обезпеченія. Гренобльскій парламентъ оказываетъ имъ поддержку, дозволяя сходиться для составленія своихъ петицій. Не проходитъ шести лѣтъ, и содержаніе священниковъ увеличено, но это увеличеніе не повышаетъ ихъ дохода болѣе, какъ на 150 франковъ. Настоятель сельской церкви вплоть до законодательства конституанты, принужденъ довольствоваться 175 рублями золотомъ въ годъ, а его викарный — половиною. Неудивительно, если

¹⁾ Chassin, стр. 77 и 78.

въ брошюрахъ того времени. вышедшихъ изъ среды мѣстнаго священства, не разъ заявляются о поразительномъ противорѣчїи, какое роскошь епископовъ, канониковъ и аббатовъ, часто проводящихъ мѣсяцы и годы въ Парижѣ и Версалѣ, далеко отъ паствы и на глазахъ у двора, представляетъ съ этой, ничѣмъ не прикрытой бѣдностью дѣйствительныхъ служителей слова Божїа. Неудивительно, если изъ устъ приходскаго священства слышатся совѣты и заявленія въ родѣ слѣдующаго: «необходимо точно опредѣлить доходъ съ церковныхъ имуществъ, сосредоточить управленіе ими въ рукахъ смѣшанныхъ бюро, составленныхъ въ каждомъ діоцезѣ наполовину изъ духовныхъ, наполовину изъ судей и адвокатовъ, предоставить этимъ бюро разверстку церковныхъ налоговъ, допустить продажу части церковныхъ помѣстій, сократить число монастырей, наконецъ, признать, что свѣтскія имущества принадлежать церкви въ силу и въ предѣлахъ королевскаго разрѣшенія» ¹⁾. Это первое прошеніе сельскихъ кюрэ королю поступило къ созданнымъ въ 1787 году нотаблямъ и, разумѣется, задушено было участвовавшими въ этомъ собранїи епископами. Но и этотъ фактъ принесъ свою пользу, убѣждая священниковъ въ невозможности поручить кому другому, кромѣ собственныхъ избранныхъ, защиту своихъ матеріальныхъ интересовъ. Чѣмъ ближе мы подходимъ къ эпохѣ созыва генеральныхъ штатовъ, тѣмъ чаще и чаще проявляется сознаніе, что интересы высшаго и низшаго духовенства противорѣчивы, и что священство солидарно только съ народомъ. «Неужели 40000 пастырей не имѣютъ въ глазахъ націи большаго значенія, чѣмъ 120 епископовъ, если когда и проживающихъ въ мѣстѣ ихъ служенія, то лишь съ цѣлью пополнить брешь, оказавшуюся въ ихъ бюджетѣ, благодаря расточительности придворной жизни». Вотъ въ какихъ выраженіяхъ передаютъ церковныя брошюры 1788 года, брошюры, редактированныя кюрэ и выражающія ихъ требованія, ту рознь, какую неравенство внесло въ отношенія высшихъ и низшихъ членовъ церковной іерархіи. «Интересъ народа тождественъ съ интере-

¹⁾ См. *Le vœu de la raison pour les paroisses, les curés et les pauvres à Louis XVI dans l'Assemblée des notables de son royaume.*

сами кюрэ», продолжает тотъ же писатель, предсказывая тѣмъ самымъ, на чьей сторонѣ окажется въ рѣшительную минуту приходское священство, «разъ народъ выйдетъ изъ угнетенія, и кюрэ перестанутъ жить въ униженіи, въ какомъ держатъ ихъ высшее духовенство. Борясь за себя, народъ борется и за нихъ» ¹⁾).

Въ февралѣ 1789 года въ той же памфлетной литературѣ открыто дѣлается призывъ къ затратѣ части дохода отъ монастырскихъ имуществъ на устройство даровыхъ школъ для народа, стипендій для бѣдныхъ семинаристовъ, помощи больнымъ и неспособнымъ къ работѣ, содержаніе престарѣлыхъ священниковъ и увеличеніе до 2000 франковъ жалованья приходскимъ настоятелямъ ²⁾).

Когда наступаетъ эпоха редактированія наказовъ, сельское духовенство обращается къ правительству съ требованіемъ дать ему особое представительство ³⁾). Такое требованіе, разумѣется, встрѣчаетъ сильную оппозицію со стороны главъ церковной іерархіи. Избирательный регламентъ 24 января 1789 года удовлетворилъ его далеко не вполне, надѣляя кюрэ правомъ участвовать въ выборахъ не лично, а черезъ уполномоченныхъ, но крайней мѣрѣ каждый разъ, когда въ приходѣ не имѣется викарія. Это обстоятельство не мѣшаетъ однако писшему духовенству воспользоваться своей численностью и оказать рѣшительный перевѣсъ на выборахъ: изъ 300 депутатовъ отъ духовенства двѣ трети кюрэ; если указы, какими снабжены представители духовнаго сословія, не всегда носятъ на себѣ печать этого торжества низшихъ органовъ церковной іерархіи надъ высшими, то потому лишь, что епископы наложили на многія требованія свое veto и добились исключенія изъ общихъ наказовъ того, что заявлено было въ частныхъ. Далеко не все эти частные указы исчезли безслѣдно, многіе уцѣлѣли въ приложеніи къ общимъ и обнародованы въ наши дни частью Прустомъ, въ «Архивахъ западныхъ

¹⁾ Les curés du Dauphiné à leurs confrères les recteurs de Bretagne 1788 года. Содержаніе этой и другихъ цитированныхъ мною брошюръ передано подробно Chassin.

²⁾ Instruction des curés du diocèse d'Angers.

³⁾ Chassin, стр. 122, 125.

провинцій», частью Лораномъ и Мовидалемъ въ общемъ сборникѣ кайе, частью наконецъ Шассеномъ въ «Наказахъ парижскаго округа». Заявленія приходскаго духовенства не всегда включаемы были въ эти официальные записи жалобъ и пожеланій перваго сословія королевства. Многие принужденны были избрать окольную дорогу. Какъ перѣдкіе составители сельскихъ наказовъ, приходскіе юрѳы внесли въ число крестьянскихъ запросовъ требованія мѣстнаго священства. Пользуясь этими разнообразными источниками, можно возстановить довольно полно общую картину нуждъ и запросовъ этой, такъ сказать, церковной черни. Шассену удалось показать, что почти во всѣхъ провинціяхъ Франціи церковные указы носятъ на себѣ печать борьбы высшаго и низшаго духовенства и въ окончательной редакціи являются какъ бы компромиссомъ между тѣмъ и другимъ. Этимъ объясняется не разъ характеризующее ихъ внутреннее противорѣчіе. Понятно послѣ этого, съ какой осторожностью приходится пользоваться ими при опредѣленіи тѣхъ общественныхъ задачъ, съ какими приходское духовенство выступило на штатахъ. Подобно мѣстнымъ наказамъ средняго сословія, кайе юрѳы не разъ редактируемы были по готовымъ образцамъ, вышедшимъ изъ ихъ собственной среды и обыкновенно шире и полнѣе передающимъ ихъ требованія и запросы, чѣмъ прошедшіе чрезъ епископскую цензуру общіе указы. Вотъ что значитъ въ нѣкоторыхъ изъ этихъ образцовъ: «преступленіемъ противъ націи слѣдуетъ признать захватъ церковной десятины не отправляющими службы владѣльцами бенефицій. Къ чему сохранять за монастырями излишнія богатства, только развращающія церковь? Не лучше-ли продать ихъ на пользу государства? Къ чему также замѣщать высшія церковныя должности только лицами, принадлежащими къ дворянству, а не предоставить занятіе ихъ заслуженнымъ юрѳамъ? Дѣйствительное назначеніе церковной собственности — доставлять средства на содержаніе храмовъ, причта и бѣдныхъ. Только узурпаціей можно объяснить неравномѣрное распредѣленіе и обездоленіе дѣйствительныхъ настоятелей церкви. Надо опредѣлить послѣднимъ достаточное жалованье и передать въ ихъ руки выборъ въкарныхъ. Церковныя имущества, поглащающія треть королевства, могутъ быть отобраны государствомъ, подѣ условіемъ, чтобы содержаніе культа,

заботы о народномъ образованіи и общественная благотворительность приняты были имъ на себя». Вспоминая слова апостола Павла: «кто не хочетъ трудиться, пусть не ѣстъ», составители этихъ предлагаемыхъ въ образецъ кайе говорятъ, что ближайшая задача штатовъ измѣнить современное распредѣленіе церковныхъ доходовъ и заставить неслужащее духовенство поспушиться своими выгодами въ пользу служащаго ¹⁾).

Отголоскомъ этихъ составленныхъ для руководства наказовъ являются такія требованія, какъ, напримѣръ, сокращеніе доходовъ капитуловъ и титулованныхъ канониковъ, обращеніе части ихъ на увеличеніе жалованья кюре, возвращеніе церковной десятины изъ рукъ захватившихъ ее монастырей въ руки пресвитеровъ, поднятіе матеріальнаго благосостоянія церковныхъ плебеевъ и устраненіе тѣмъ возможности скандальныхъ процессовъ между пастыремъ и паствою изъ-за требъ и поборовъ, удаленіе епископовъ отъ двора, и т. п. Церковные указы Прованса не разъ содержатъ въ себѣ такія пожеланія ²⁾). Ихъ воспроизводятъ и кайе Лангедока. Въ одномъ изъ нихъ значится, напримѣръ: «епископовъ обвиняютъ въ нерадѣніи и все духовенство въ неравномъ распредѣленіи доходовъ, всѣ эти обвиненія справедливы» ³⁾). Наказы Гаскони желали бы сліянія чернаго духовенства съ бѣлымъ, возвращенія церковной десятины въ руки приходскихъ священниковъ, уравненія канониковъ съ обыкновенными пресвитерами и тому подобное ⁴⁾). «Улучшеніе участи кюрэ и викарныхъ должно составить одну изъ главныхъ задачъ генеральныхъ штатовъ», значится въ кайе духовенства Гвиенны. Необходимо устранить возможность передачи служебныхъ обязанностей замѣстителямъ, а также прекратить всякіе платежи, дѣлаемые епископами въ пользу римской куріи и поглащающіе годовой доходъ ихъ должности» ⁵⁾). Духовенство Ангумуа охотно воспоминаетъ о временахъ апостольской церкви, когда священники существовали на приношенія вѣрующихъ. Оно желало бы

¹⁾ Chassin, стр. 173 - 192.

²⁾ Chassin, стр. 203—209.

³⁾ Ibid., стр. 211.

⁴⁾ Ibid., стр. 216 и слѣдующія.

⁵⁾ Стр. 220, 223, 224.

соединенія всѣхъ церковныхъ имуществъ подъ однимъ управленіемъ и всѣхъ ихъ доходовъ въ одной кассѣ. Это открыло бы государству и провинціямъ возможность извлекать изъ нихъ средства для покрытія собственныхъ нуждъ. Это позволило бы погасить долги духовенства, а также вернуть къ земледѣлію на половину пустующія церковныя имущества, занимающія въ общемъ цѣлую треть королевства ¹⁾. Приходское духовенство Лияузена думаетъ, что имущества епископовъ и аббатовъ хватитъ бы на покрытіе государственнаго дефицита и высказываетъ надежду, что за-одно со среднимъ сословіемъ ему удастся добиться, какъ равенства обложенія, такъ и поголовнаго счета голосовъ ²⁾. Въ кассе Ліоннѣ значится: «духовенство не можетъ отдѣлаться отъ націи,—ей обязано оно своимъ положеніемъ, своими имуществами; его интересы должны смѣшаться съ интересами народа ³⁾». Латифундіи и чрезмѣрные богатства епископовъ и аббатовъ признаются Шарльскимъ духовенствомъ скандаломъ для церкви и предметомъ справедливыхъ жалобъ для ничего не имѣющихъ кюрэ ⁴⁾. Въ Пуату слышатся голоса противъ роскоши взятыхъ изъ дворянства высшихъ іерарховъ и противъ преслѣдованія ими интересовъ, противныхъ интересамъ церкви ⁵⁾. Въ Нормандіи дѣлается предложеніе приурочить церковныя имущества къ задачамъ благотворительности и содержанію служащаго причта. «Любой изъ насъ, восклицаютъ пресвитеры Байе, стоитъ больше прелата, озабоченнаго только тѣмъ, чтобы найти себѣ замѣстителя ⁶⁾». Въ Пикардіи изъ устъ священства исходитъ предложеніе затратить не нужную церковную утварь на покрытіе государственныхъ долговъ ⁷⁾. Въ Лореннѣ раздается протестъ противъ соединенія въ однихъ рукахъ нѣсколькихъ церковныхъ бенефицій, противъ «скандальнаго жира монаховъ», эксплоатаціи ими народнаго страха и народнаго невѣжества для

¹⁾ Ibid., стр. 225 и 226.

²⁾ Ibid., стр. 228

³⁾ Ibid., стр. 235.

⁴⁾ Ibid., стр. 241.

⁵⁾ Ibid., стр. 249, 251.

⁶⁾ Ibid., стр. 255, 257.

⁷⁾ Ibid., стр. 260.

собственного обогащенія ¹⁾). Въ Эльзасѣ говорится о попыткѣ сократить число монастырей и конфисковать часть ихъ имущества, оставляя неприкосновенными тѣ обители, которыя созданы для средняго сословія ²⁾). Въ Шампани низшее духовенство своею заботливостью о передачѣ общинныхъ земель въ руки крестьянства и о выкупѣ личныхъ и имущественныхъ правъ сеньеровъ, согласно доставляемому ими дѣйствительному доходу, вызываетъ со стороны высшаго обвиненіе въ посягательствѣ на священные и нерушимыя права собственности ³⁾). Въ Иль-де-Франсѣ приходскіе священники говорятъ о необходимости возстановить выборъ пресвитеровъ согласно обычаямъ апостольской церкви ⁴⁾). Въ Бретани они высказываются противъ притязаній дворянства и парламента, а среднее сословіе признаетъ въ своемъ наказѣ, что «никто лучше кюрэ не знаетъ бѣдствій и опасеній, въ которыхъ живетъ крестьянство» ⁵⁾). Если прибавить, что къ числу прочихъ требованій приходское священство на протяженіи всей Франціи присоединяетъ заботливость объ отмѣнѣ сеньеріальныхъ правъ и монополій, объ уменьшеніи налоговыхъ тягостей низшихъ классовъ, объ обезпеченіи нуждающимся общественной помощи и т. п., то нельзя будетъ не признать тѣсной связи, въ какой нужды и запросы сельскихъ пастырей стояли съ требованіями малоземельнаго или безземельнаго крестьянства.

Если гдѣ существовалъ антагонизмъ, то отнюдь не въ отношеніяхъ обдѣленныхъ кюрэ и немущихъ членовъ средняго сословія, а въ самомъ этомъ сословіи между высшими и низшими его слоями. Онъ сказывался каждый разъ, когда интересы послѣднихъ сталкивались съ интересами сельской и городской буржуазіи, которая, какъ видно изъ мемуаровъ Монлозье, уже противопоставляла себя, какъ особый классъ, крестьянству и рабочимъ ⁶⁾). Сосредоточивая въ своихъ рукахъ чет-

¹⁾ Ibid., стр. 271—275.

²⁾ Ibid., стр. 277 и 288.

³⁾ Ibid., стр. 287 и 288.

⁴⁾ Ibid., стр. 293.

⁵⁾ Ibid., стр. 299.

⁶⁾ En retranchant de la liste du tiers état tout le peuple des campag-

верную часть земельной собственности Франціи, этотъ классъ своими экономическими интересами связанъ былъ съ высшими сословіями; ему дорого было паравиѣ съ дворянствомъ охраненіе исторически возникшихъ общественныхъ устоевъ. Онъ только заботился объ устраненіи той прихвѣсти «вѣковыхъ злоупотребленій и готическихъ предрасудковъ», какую этимъ устоямъ придавала ихъ феодальная окраска. Его указы весьма определенно выразили желаніе повсемѣстной замятны феодальной собственности абсолютной (*le franc alleu général*). А что значило это, какъ не усиленіе самаго принципа собственности освобожденіемъ ея отъ тѣхъ общественныхъ обязательствъ, какія некогда тяготѣли надъ землею, приуроченной къ государственной службѣ, къ защитѣ цѣлости и независимости королевства? Что значило это также, какъ не насильственное прекращеніе того вѣчнонаследственного совладѣнія помѣщиковъ и крестьянъ, какимъ являлась ленная собственность съ ея даровыми надѣлами и общественными сервитутами, съ ея неизмѣнной рентою и столь же неизмѣннымъ оброкомъ? Чего хотѣло среднее сословіе,—это неограниченной свободы владѣнія, пользованія и распоряженія, свободы, не стѣняемой ни майоратами, ни субституціями, ни зановѣдностью владѣнія. Всякая неотчуждаемость, всякое препятствіе къ свободному обращенію земель на рынокъ должны были исчезнуть, такъ какъ въ нихъ справедливо видѣли преграду къ расширенію района принадлежащихъ буржуазіи земель, къ удовлетворенію ея давнишнихъ запросовъ на недвижимую собственность. Отсюда заявленное указами требованіе о распродажѣ доменовъ, о секуляризаціи церковныхъ и монастырскихъ имуществъ. Недостаточно открыть фермерамъ возможность замятны свое арендное владѣніе собственностью, необходимо еще создать тотъ земельный фондъ, который позволялъ бы имъ связать неразрывно свое экономическое будущее съ устойчивостью созданнаго революціей порядка. Провозглашенное фізіократами ученіе о свободѣ собственности и преиму-

nes, du comme on le disait anciennement plat pays et tous les ouvriers et artisans des villes sans profession établie, le véritable tiers-état était encore assez nombreux (Mémoires de Montlosier, т. I. стр. 190).

нство крупнаго хозяйства надъ мелкимъ отразило на себѣ эти исконныя стремленія средняго сословія, а ученіе о возможности обезпечить народное благосостояніе только затратою значительныхъ капиталовъ въ землю дало общественное оправданіе переходу собственности и владѣнія изъ рукъ помѣщиковъ и крестьянъ въ руки капиталистовъ. Средневѣковая практика, еще остававшаяся въ силѣ во всей южной половинѣ Франціи, выработала два типа земельныхъ владѣльцевъ: сеньера, въ рукахъ котораго находилось *dominium eminens*, голый титулъ собственности, дававшій ему право на ренту безъ всякихъ ежегодно возобновляемыхъ затратъ, и наследственнаго половника, въ руки котораго переходило вмѣстѣ съ фактическимъ владѣніемъ помѣстной землею и пользованіе хозяйственнымъ инвентаремъ. Этому долженъ былъ отнынѣ наступить конецъ. Среднее сословіе и выражающая его взгляды экономическая доктрина выставила новые типы земельныхъ порядковъ — эксплуатирующаго лично свою землю собственника или снимающаго ее на срокъ капиталиста, на котораго падаютъ какъ постоянныя, такъ и ежегодно возобновляемыя затраты, въ замѣнь чего онъ одинъ признаетъ, опять-таки въ предѣлахъ выговореннаго срока, къ утилизаціи увеличившейся производительности почвы. Если съ экономической точки зрѣнія оба порядка: — ничѣмъ неограниченной собственности и свободного фермерства, представляли несомнѣнный прогрессъ, то съ общественной они создавали плотину въ демократизаціи какъ собственности, такъ и владѣнія.

Проникновеніе буржуазіи въ села и экспроприація ея одинаково помѣщиковъ и крестьянъ начались задолго до революціи. Она сказалась съ одной стороны въ переходѣ многихъ дворинскихъ усадьбъ въ окрестностяхъ Париза и Версаля въ руки такъ называемыхъ *financiers*, т.-е. разбогатѣвшихъ на откупъ капиталистовъ, а съ другой — въ развитіи взамѣнь наследственнаго оброчнаго держанія срочнаго фермерства на всеяъ сѣверъ и сѣверо-востокъ Франціи. Учредительное собраніе только содѣйствовало своимъ мѣропріятіями усиленію этого прогресса, пуская на рынокъ церковныя, монастырскія и государственныя имущества и объявляя запретными всякаго рода наследственныя ренты. Такъ какъ въ то же время не было принято никакихъ

мѣро къ установленію дешеваго земельного кредита для крестьянства, такъ какъ всѣ предложенія, клонившіяся къ даровому надѣленію безземельныхъ батраковъ секуляризованнымъ собственностью и даже къ отчужденію послѣдней небольшими участками кончилисъ болѣе или менѣе неудачно¹⁾; то не трудно понять, въ чьихъ интересахъ произведенъ былъ тотъ переворотъ въ сферѣ собственности и владѣнія, начало которому положило присвоеніе государствомъ церковныхъ земель, а конецъ составила конфискація имущества эмигрировавшаго дворянства. Отъ вниманія современниковъ не ускользала эта связь между земельными интересами средняго сословія и рѣшеніями, какіе вопросы о собственности и владѣніи получалъ со стороны учредительнаго собранія. Не разъ интересы мелкой крестьянской собственности, за которую ратовалъ еще Мирабо отецъ и экономистъ Клико-Блервашъ, находили талантливыхъ защитниковъ и въ средѣ дѣятелей французской революціи. Въ пользу его высказывался тотъ комитетъ учредительнаго собранія, которому поручено было устройство общественной благотворительности или точнѣе упраздненіе нищенства (*comité pour l'extinction de la mendicité*): «Национальное собраніе, значилось въ одномъ изъ его отчетовъ, можетъ сильно повліять на уменьшеніе числа бѣдныхъ, увели-

1) Только въ примѣненіи къ землямъ, конфискованнымъ у эмигрантовъ, допущена была, какъ общее правило, продажа небольшими участками. Такой порядокъ предписанъ былъ конвентомъ. Изученіе относящихся къ этимъ продажамъ актовъ приняло Marc de Haut къ убѣжденію, что только съ 1793 года, эпохи начавшейся распродажи эмигрантскихъ имуществъ, собственность стала отчуждаться мелкими участками, доступными и небогато набытымъ кошелемъ. Наоборотъ, церковныя земли, какъ уже замѣчено было Леонсомъ де Лавернь, поступали на рынокъ, не подвергаясь предварительному дробленію. „Происходила перемѣна въ лицѣ собственниковъ, а не въ размѣрѣ самой собственности“. Въ статьѣ, посвященной имъ вопросу о „*division de la propriété*“ до и послѣ революціи, Marc de Haut снодитъ результаты продолжительныхъ работъ надъ оффиціальными документами, хранящимися въ департаментскихъ архивахъ и, въ частности, надъ тѣми *relevés* или инвентарями отчужденныхъ эмигрантскихъ имѣній, которые произведены были въ 1824 году при распределеніи миллиарда вознагражденія лицамъ, потерѣвшимъ отъ конфискацій. (Смотри, *Bulletin du comité des sciences économiques et sociales*, в 1884, impr. nat., 1885).

тывая число собственников. Современные обстоятельства открываютъ къ тому счастливую возможность; ея не слѣдуетъ упустить, такъ какъ она едва ли повторится когда-либо. 15—20 милліоновъ арпановъ, принадлежащихъ къ государственнымъ доменамъ, лежатъ безъ всякой пользы подъ пустошами, подъ болотами или приносятся въ жертву «тираніи обычаевъ» (разумѣются общественныя сервитуты). Можно было бы вернуть ихъ къ обработкѣ, утилизируя руки немущихъ и вознаграждая ихъ за трудъ частью воздѣланной ими почвы. Такой вопросъ не долженъ быть рѣшенъ иначе, какъ въ интересахъ возможно большаго числа гражданъ. Одного экономическаго разчета недостаточно въ данномъ случаѣ. Мы рѣшаемся даже утверждать, что его слѣдуетъ игнорировать¹⁾.

Но этимъ благимъ пожеланіямъ не суждено было осуществиться уже потому, что интересъ собственниковъ требуетъ прежде всего свободныхъ рукъ, а эти свободныя руки всего меньше могутъ доставить крестьяне-землеуладѣльцы. Выражая этотъ запросъ буржуазіи на дешевизну рабочихъ, нѣкто иной, какъ Тюрго, высказывалъ еще въ 1766 году ту мысль, что если бы земля была распредѣлена въ количествѣ, достаточномъ для удовлетворенія личныхъ потребностей, исчезъ бы источникъ всякаго общественнаго прогресса²⁾.

Наказы 1789 года не разъ представляютъ общественнымъ бѣдствіемъ недостатокъ въ селахъ свободныхъ рукъ и приглашаютъ законодательство прійти на помощь хозяевамъ, обезпечить имъ возможность находить дешевыхъ слугъ и поденщиковъ. Тотъ же фактъ принимается въ расчетъ и членами учредительнаго собранія. Упомянутый уже нами комитетъ открыто утверждаетъ, что политика, благоприятная умноженію числа мелкихъ землеуладѣльцевъ, имѣла бы то неудобство, что собственники и мануфактуристы ощутили бы въ невозможности достать рабочихъ каждый разъ, когда ихъ предпріятіе требовало бы большаго числа свободныхъ рукъ. Какъ допустить, — прибавляютъ члены

¹⁾ Quatrième rapport du comité de mendicité, 1790. Очертаемо въ приложеніи къ сочиненію Гернера Миндеса (die Nationalguteveräußerung, Jena, 1892, стр. 146).

²⁾ Reflexions sur la formation et la distribution des richesses.

комитета, — что люди, способные найти заработок на дому, склонны будут перемещаться на значительное расстояние и искать пропитанія въ фабричномъ и заводскомъ производствѣ. Такимъ образомъ, полагаятъ члены комитета, та помощь, какую могло бы оказать надѣленіе бѣдныхъ землею, повредила бы промышленности и хозяйственной эксплуатаціи земель, а слѣдовательно въ концѣ концовъ и истинному благосостоянію націи¹⁾. Къ этому основному требованію не разъ присоединяется и другое, цѣлкомъ воспроизводящее извѣстное положеніе Кенъ о преимуществахъ крушной собственности и хозяйства надъ мелкимъ.

Правда, въ стѣнахъ якобинскаго клуба, какъ и въ застѣнкахъ національнаго собранія, не разъ дѣлаются заявленія о желательности увеличить въ средѣ сельскихъ обывателей число собственников²⁾. Но когда дѣло доходитъ до исполненія, слышится возраженія въ родѣ слѣдующаго: «далеко не рѣшенъ вопросъ, что выгоднѣе для націи, дробить ли землю на мелкіе участки, воздѣлываемые ихъ собственниками, или имѣть большіе фермы, эксплуатируемыя богатыми землевладѣльцами; знаменитѣйшіе экономисты высказались въ послѣднемъ смыслѣ, доказывая, что при большихъ фермахъ возможно сбереженіе излишнихъ затратъ на постройки и большая обезпеченность выручки³⁾.

1) Quatrième rapport (Minzes, стр. 147). Тѣ же мысли высказываются въ редактируемомъ Редеферомъ „Журналѣ политической экономіи, прав собственности и политики“, томъ I, стр. 33: C'est à la grande concurrence des bras que la culture anglaise laisse libres pour les arts, qu'il faut attribuer la prospérité des fabriques anglaises.

2) Такъ, напримѣръ, при обсужденіи закона о равномъ раздѣлѣ насажденій одинъ изъ ораторовъ якобинскаго клуба въ мартѣ 1791 года высказываетъ слѣдующее положеніе, цѣлкомъ воспроизводящее взгляды Клинк-Валерана: Plus les propriétés sont divisées, mieux elles sont cultivées (Anlard, томъ II, стр. 199). Съ другой стороны въ законахъ 14-17 мая 1790 года и 12 августа того же года говорится объ „accroissement heureux, surtout parmi les habitans des campagnes, du nombre des propriétaires и о необходимости faciliter les petites acquisitions (Duvorgier, Recueil des lois, томъ I, стр. 234, 300).

3) Смотри, напримѣръ, Avis du Directeur de la régie nationale de

Когда поставленъ былъ вопросъ о секуляризациі церковныхъ имуществъ и распродажѣ доменовъ, этотъ послѣдній взглядъ нашелъ авторитетныхъ истолкователей какъ въ Камюсѣ, такъ и въ Талейранѣ. На заявленіе, что продажа принадлежащихъ аббатствамъ земель послужитъ къ увеличенію числа собственниковъ, изъ устъ Камюса послышался вопросъ: «неужели въ государствѣ должны существовать только собственники? Не нужны ли ему также лица, берущія землю въ арендное держаніе? Неужели для него не выгодно имѣть крупныхъ владѣльцевъ, способныхъ оказать земледѣльцу помощь своими капиталами и предварительными затратами» ¹⁾? «Что нужно для земледѣлія, сказать десять мѣсяцевъ спустя Талейранъ, обсуждая вопросъ о продажѣ государственныхъ имуществъ, — это заселить деревни богатыми собственниками, богатыми какъ имуществомъ, такъ и агрономическими свѣдѣніями, способными дать занятіе и примѣръ бѣднымъ жителямъ» ²⁾.

Требованіе утилизировать оказавшійся въ распоряженіи правительства богатый доманіальный фондъ для созданія мелкихъ надѣловъ нашло выраженіе въ приходскихъ наказахъ и въ тѣхъ изъ церковныхъ, въ редакціи которыхъ главную роль играли мѣстные кюрэ. Оно нашло талантливаго истолкователя и въ лицѣ Ларошъ - Фуко, предложившаго проектъ раздѣла требуемой съ покупателей суммы на рядъ послѣдовательныхъ платежей. При такомъ порядкѣ, думалъ народолюбивый графъ, бѣдному легко будетъ найти путемъ кредита тѣ незначительныя суммы, какихъ потребуешь первая по времени расплата. Дальнѣйшіе взносы обезпечены будутъ выручкою купленныхъ имуществъ. Но никому изъ дѣятелей 1789 года не приходитъ на мысль содѣйствовать такому перемѣщенію земель въ руки мелкихъ собственниковъ путемъ поддерживаемыхъ правительствомъ крестьянскихъ банковъ, выдающихъ ссуды подъ залогъ приобретае-

l'enregistrement. Versailles 23 février. 1793. (Boris Minzes; приложение VII, стр. 149).

¹⁾ Résumé de l'opinion de M. Camus dans la séance du 13 octobre 1789. у Minnesa, стр. 37.

²⁾ Opinion de M. l'évêque d'Autun sur la vente des Biens domaniaux du 13 juin 1790. Ibid., стр. 38.

хотѣлъ имущество. Бирваденіемъ этого упущенія является та крайняя финансовая нужда, въ которой очутилось само правительство въ виду громаднаго ему банкротства и необходимости большихъ затратъ для отраженія внутреннихъ и внешнихъ враговъ революціи. Но къ чему было въ такомъ случаѣ не допустить общественнаго кредита и той помощи, какую въ дѣлѣ пріобрѣтенія земель крестьянами могло оказать начало ассоціаціи. Запрещеніе жителямъ селъ слагаться между собою съ цѣлью покупки сообща отчуждаемыхъ имуществъ защищено было желаніемъ предупредить спекуляціи; но, не говоря уже о томъ, что оно нимало не парализовало возможности ажіотажа и въ частности закупки многими фермерами участковъ, превышавшихъ ихъ дѣйствительную нужду и средства къ ея покрытію, очевидно съ цѣлью перепродажи, есть полное основаніе полагать, что дѣйствительный источникъ такихъ запретовъ лежалъ въ томъ же недоверіи къ началу ассоціаціи и такъ называемому корпоративному духу, которымъ отличалась французская буржуазія, которое отразилось въ ученіи физіократовъ и наложило свою печать, какъ мы увидимъ вскорѣ, и на рабочее законодательство 1790 и 1791 года ¹⁾). При такихъ условіяхъ неудивительно, если не повторявшаяся еще въ исторіи земельная революція, революція, сопровождавшаяся перемѣщеніемъ добрыхъ двухъ третей ²⁾ недвижимой собственности, пошла на

1) Законъ 24 апрѣля — 2 мая 1793 года заключаетъ въ себѣ слѣдующее постановленіе противъ тѣхъ, кто желалъ бы пріобрѣсть собственность на общій счетъ: „Seront réputées conventions frauduleuses, et punies comme telles, les associations de tous ou de partie considerable des habitants d’une commune pour acheter les biens mis en vente, et en faire ensuite la repartition ou division entre les dits habitants“ (Duvergier, томъ V, стр. 258).

2) Я считаю два трети, такъ какъ государственные домены, по принятому расчету, составляли приблизительно $\frac{1}{5}$, а церковныя $\frac{2}{5}$ земельной площади. Если прибавить къ этому собственность эмигрировавшаго дворянства, то окажется, что только четверть земель, находившихся уже до 1789-го года въ рукахъ среднего сословія да еще асчли меньшая треть (форизъ), — жидочливыхъ свидѣтелей революціи или прамануемыхъ съ чѣлоу ея заритивниковъ, сохранили своихъ прежнихъ собственности. А что имѣть елкое едѣ ли представлять болѣе трети.

боя у почти исключительно среднему сословию, в лицѣ не одних только капиталистовъ, но и членовъ либеральныхъ профессій, главнымъ же образомъ фермеровъ ¹⁾.

Въ свидетельствахъ сходятся въ признаніи, что большинство проданныхъ съ публичныхъ торговъ земель церкви сосредоточилось въ рукахъ прежнихъ арендаторовъ. Относительно Инкардин, напримеръ, мы имѣемъ официальное свидетельство въ отчетѣ, представленномъ министру внутреннихъ дѣлъ Ролану, депутатомъ этого департамента Саладиномъ: Фермеры, пишетъ онъ 23 января 1793 года, смотря на себя здѣсь, какъ на законныхъ обладателей земель, снимаемыхъ ими прежде въ наемъ. Это заставило ихъ организовать коалицію съ цѣлью пріобрѣтенія отчуждаемой государствомъ собственности ²⁾ по денежной цѣнѣ.

1) Профессоръ Лучицкій, сознавши невозможность рѣшенія вопроса о томъ, въ кому перешли отчужденныя казною имущества иначе, какъ съ помощью статистическаго метода, въ то же время справедливо замѣчаетъ, что для этого недостаточно частной инициативы, и необходимо правительственное вниманіе. Но такъ какъ послѣднее ждать трудно, то самъ трудолюбивый изыскатель пустился въ поиски въ трехъ, четырехъ департаментскихъ архивахъ. Здѣсь найдены нѣк. примѣры перехода отчуждаемыхъ имуществъ и въ руки крестьянъ. Никто, разумется, не отрицалъ возможности такихъ фактовъ, но никто также, подъ страхомъ смѣшенія статистическаго метода съ анекдотическимъ, не позволялъ себѣ дѣлать изъ этого никакихъ общихъ выводовъ, тѣмъ болѣе, что, по вѣрному замѣчанію тѣхъ, кто изучалъ этотъ вопросъ въ болѣе широкихъ рамкахъ, действительные покупщики нерѣдко скрывали свои имена, выставляли подставныхъ пріобрѣтателей (*plusieurs fois, говорить Marc de Haut, члены земледѣльческаго общества Франціи, avaient été acquis par des prête-nom*). Тотъ же писатель замѣчаетъ, что не мало было случаевъ выкупа обратно отчужденныхъ имуществъ и даже дарового возвращенія ихъ прежнимъ собственникамъ, особенно, когда дѣло шло объ имуществѣ эмигрантовъ. Въ переносѣ Бенжамена Константа, одного изъ пріобрѣтателей національных имуществъ, встрѣчается замѣчаніе, что такой выгодной спекуляціей является покупка денегъ въ эту выкупы (*Les rachats des biens nationaux sont ridiculement avantageux*. См. письмо 30-го декабря 1796 года, *Journal intime et lettres de Benjamin Constant à sa famille, publiés par Melegari*, стр. 269).

Такимъ образомъ вопросъ, поднятый профессоромъ Лучицкимъ, далеко не можетъ быть рѣшенъ, ссылаясь хотя бы на сотни случаевъ, въ которыхъ пріобрѣтателями являлись крестьяне.

2) Мишлет, примѣч. 197.

Въ дневникѣ одной англичанки, проведенной лѣто 1792 года въ окрестностяхъ Арраса, мы читаемъ: «въ противность тому, что дѣлали нѣкогда крестоносцы, продававшіе выпасъ для покупки лошади, фермеры продаютъ лошадь, чтобы купить выпасъ». Ихъ всячески поощряютъ къ приобрѣтенію національныхъ имуществъ, и они такъ отдались этому стремленію, что во многихъ мѣстахъ они жертвуютъ даже нужнымъ имъ для земледѣлія. Можно разсчитывать, что многія крупныя фермы сдѣлаются собственностью лицъ, неспособныхъ ихъ обработать. Какая громадная перемена произошла за одинъ годъ въ землевладѣніи, и сколько фермеровъ перешло въ ряды собственниковъ! Овладевшая дворянствомъ страсть къ эмиграціи заставила многихъ пустить свои земли въ продажу, а это вѣстѣ съ отчуждаемыми правительствомъ церковными и государственными имуществами причина тому, что масса участковъ свободно обращается въ настоящее время на рынкѣ ¹⁾. Тотъ же свидѣтель указываетъ намъ и на то, къ кому перешли прежнія монастырскія обители, и какое вліяніе это перемѣщеніе оказало на характеръ повседневныхъ отношеній помѣщиковъ и крестьянъ: «прежнія аббатства сдѣлались загородными дачами (*maisons de plaisance*) богатыхъ купцовъ и вступаютъ теперь мѣсто разрушенныхъ феодалныхъ замковъ. Вліяніе богатства сказывается въ приобрѣтеніи обширныхъ національныхъ имуществъ». Но это обстоятельство не вноситъ большаго равенства въ личныя отношенія членовъ отдѣльныхъ классовъ. «Контора шерстянаго фабриканта столь же недоступна, какъ и будуаръ маркиза. Новый владѣлецъ только менѣе любезенъ. Покрой его платья и завитыя булки придаютъ ему внѣшность, представляющую еще болѣе рѣзкій контрастъ съ наружнымъ видомъ крестьянина, чѣмъ ситцевый халатъ и распущенные волосы дворянина» ²⁾.

Что перемѣщеніе собственности пошло на пользу по преимуществу среднихъ и высшихъ слоевъ буржуазіи, въ этомъ убѣждаетъ насъ и простой инвентарь произведенныхъ отчужденій въ департаментѣ Сарты. Мы обязаны имъ мѣстному изслѣ-

¹⁾ Un Séjour en France de 1792 à 1793. Paris 1883, стр. 8.

²⁾ Ibid., стр. 50.

дователю А. Legeay. Въ массѣ приведенныхъ имъ кунтихъ фигурируютъ въ роли приобрѣтателей члены окружныхъ судовъ и мировыхъ, дистриктные и департаментскіе чиновники, мэры и муниципальные совѣтники, прежніе фермеры церковныхъ имуществъ и наконецъ компаніи скупщиковъ, извѣстныя подъ названіемъ *bandes poigres*, въ которыхъ даже члены аристократіи, въ томъ числѣ знаменитый Сень-Симонъ, не отказывались принять участіе. Уже одно то обстоятельство, что большинство отчужденій сопровождается платежѣмъ десятковъ и сотенъ тысячъ ливровъ, устраняетъ мысль о томъ, чтобы приобрѣтателями могли быть крестьяне, въ сколько нибудь значительномъ числѣ. Даже скромные платежи, напр., въ 220 ливровъ, производятся стряпчими и адвокатами, иногда также разбогатѣвшимъ ремесленниками, напримѣръ, плотниками. Въ сожалѣнію, далеко не всегда указано общественное положеніе приобрѣтателя; но въ тѣхъ случаяхъ, когда слѣдуетъ такое указаніе, мы каждый разъ встречаемся съ членомъ высшей или мелкой буржуазіи; къ числу послѣднихъ я отношу и фермеровъ, въ рукахъ которыхъ сосредоточивается большая часть отчуждаемыхъ земель ¹⁾.

Весьма интересныя также свѣдѣнія о томъ, въ чьихъ рукахъ сосредоточились конфискованныя у дворянства земли, даетъ намъ одна частная переписка, отпечатанная въ бюллетенѣ «Общества наукъ и литературы въ департаментъ Дромы». «Всѣ ваши фермеры, пишетъ 24 іюня 1792 года удалившемуся за границу члену гренобльскаго парламента его корреспондентъ, разжирѣли на вашъ счетъ; многіе покупаютъ также земли нашихъ сосѣдей; границы между тѣми и другими исчезаютъ; и фермеры стараются смѣшать воедино то, чѣмъ владѣютъ въ аренду, съ тѣмъ, что составляетъ ихъ недавнюю собственность» ¹⁾. Двѣ недѣли спустя по случаю принятаго правительствомъ рѣшенія сдать въ аренду до момента публичныхъ торговъ земли не смѣшавшаго вернуться на родину эмигранта, корреспондентъ высказываетъ негодованіе на то, что облагодѣтельствованныи помѣ-

¹⁾ Legeay. Documents sur la vente des biens nationaux dans le département de la Sarthe, томъ I, стр. IX, стр. 108, 117, 122, 174, 175, 176, 179, 181, 183, 189, 192, 195, 198, 199, 200, 205, 210, 211, 216, 222, 233.

шпикомъ лица предлагаютъ свои услуги правительству, готовы влить у него назначенныя имущества.

«Обличаютъ, пишетъ онъ, платежи, въ два раза превышающіе цѣнность отчуждаемаго. Такъ какъ допущена разсрочка, то неудивительно, если многіе поступаютъ при этомъ подобно тому таскочцу, который, взявши приданое, забылъ о женѣ. Новый фермеръ соберетъ въ свою пользу урожай и забудетъ объ уплатѣ аренды».

Въ своихъ интересныхъ замѣткахъ о ходѣ французской революціи Конрадъ Энгельбертъ Эльснеръ, письма котораго недавно вторично были обнародованы Штерномъ, даетъ слѣдующее описаніе тѣхъ порядковъ, какими сопровождалось грандіозное перемѣщеніе собственности, предшествовавшее прибытію его во Францію въ 1794 году. «Мнѣ извѣстны нѣкоторые торговые дома, пишетъ онъ, уплатившіе только часть слѣдующей за землю суммы не столько изъ страха реставраціи, сколько изъ желанія воспользоваться быстрымъ паденіемъ курса ассигнацій. Разсрочка въ платежѣ привлекаетъ къ покупкѣ многихъ, которымъ нечѣмъ платить, и такимъ образомъ является залогомъ въ будущемъ безчисленныхъ процессовъ и потерь для казны»¹⁾.

Послѣ сказаннаго легко судить, въ какой мѣрѣ заслуживаетъ признанія слѣдующее утвержденіе сына мадамъ Сталь, что продажа церковныхъ имуществъ и обусловленное ею дробленіе собственности вывела изъ нищеты множество людей²⁾ и кого слѣдуетъ разумѣть подъ тѣми мелкими собственниками, положеніе которыхъ Артуръ Юнгъ признаетъ въ 1792 году значительно улучшеннымъ революціей³⁾. Перемѣщеніе землевладѣнія пошло

¹⁾ Bulletin de la société de la Drôme, année 1889. Correspondance d'Achard Germaine avec M. de la Coste, стр. 141, 148, 185, 189, 193.

²⁾ См. Alfred Stern: Konrad Gugelbert Oelsners Briefe und Tagebücher. Deutsche Zeitschrift für Geschichtswissenschaft, Freiburg in Breisgau. 1890, стр. 220.

³⁾ Oeuvres complètes de Stael-Holstein, томъ III, ст. 119.

⁴⁾ Small proprietors who farm their own lands are in a very improved and easy situation (a 1792 Arthur Young Travels in France, изд. 1889 г., стр. 303). Единственную попытку дать статистическую провѣрку положенію, что секуляризованная церковная собственность сосредоточивалась въ рукахъ буржуазіи, даетъ Минцесъ на основаніи архива департамента

на пользу среднего сословія и обратило фермеровъ въ собственниковъ.

Но революція достигла не одного этого результата. Если отиѣна сеньеріальныхъ повинностей и платежей и осуществленіе на практикѣ заявленнаго наказами требованія о «*grain affermé général*» обратило зависимыхъ владѣльцевъ въ полныхъ собственниковъ, то съ другой стороны, запрещая вѣчно наследственные ренты, революція 4-го августа упразднила одинъ изъ доходнѣйшихъ для сельскихъ жителей видовъ земельного держанія. Все, что носило въ глазахъ учредительнаго собранія характеръ «феодалной узурпаціи и готическаго предрасудка», одинаково осуждено было имъ на гибель, и этимъ объясняется его систематическая враждебность не только къ цензивѣ или чпншевому владѣнію и постояннымъ рентамъ (*rentes perpétuelles*), но и къ такъ называемому *domaine congéable*, въ которомъ бретонское крестьянство находило

Сены и Уазы. Изъ сдѣланныхъ имъ выкладокъ оказывается, что пространство земли, приобращенное лицами, не принадлежащими къ земледѣльческому классу, представляетъ въ Версальскомъ дистриктѣ 15,748 арпановъ, всего 4,600 арпановъ сосредоточивается въ рукахъ земледѣльческаго населенія. Та же громадная разница существуетъ въ количествѣ приобращенныхъ обоими классами земель въ дистриктахъ Дурдана и Манти. Въ первомъ неземледѣльческое населеніе сосредоточило въ своихъ рукахъ 13,662 арпана, а земледѣльческое 2353. Во второмъ первые 5898 арпановъ, а вторые 1803 арпана. Нельзя, разумѣется, не пожелать, чтобы такіе же точныя статистическія вычисленія были произведены и въ другихъ департаментахъ Франціи. Они, по всей вѣроятности, докажутъ односторонность тѣхъ выводовъ, какіе могутъ быть сдѣланы на основаніи только что приведенныхъ цифръ. Окрестности Версаля, очевидно, должны были привлечь къ себѣ парижскихъ капиталистовъ. Частое упоминаніе о парижанахъ, какъ о покупателяхъ отчужденныхъ имуществъ, сосредоточеніе въ ихъ рукахъ 7,766 арпановъ въ Версальскомъ округѣ, 4,600 въ Дурданскомъ и 2924 въ Мантискомъ какъ нельзя лучше доказываютъ исключительность условій, въ которыхъ находились земли, расположенныя вблизи столицы и резиденціи. Не надо забывать, что парижскій муниципалитетъ одинъ выразилъ желаніе приобрѣсти церковныхъ имуществъ на двѣсти милліоновъ ливровъ. Большая часть ихъ и была куплена по содѣйствию. Нѣтъ основаній повтому, обобщая исключительныя явленія, говорить о переходѣ большей массы церковныхъ имуществъ въ руки лицъ, не имѣвшихъ дотогѣ никакого отношенія къ земледѣлію. Вѣрнѣе полагать, что они сосредоточились по преимуществу въ рукахъ фермеровъ.

возможность удержать земли въ своихъ рукахъ. Этотъ видъ владѣнія представлялъ собою порядки болѣе старинные, чѣмъ сама феодальная система, порядки, переносящіе насъ въ эпоху клановаго устройства, однохарактернаго съ тѣмъ, какимъ жили нѣкогда горцы Шотландіи ¹⁾).

Отличіе этого вида вѣчно-наслѣдственной аренды лежало въ томъ, что съемщикъ являлся собственникомъ всей движимости, всего вложеннаго въ землю капитала. Въ XVI вѣкѣ сталъ теряться тотъ характеръ вѣчности, какой носили отношенія собственника и владѣльца, и который съ такой наглядностью выступалъ въ уцѣлѣвшей въ немногихъ мѣстностяхъ «*quevaïse*», но обязательство собственника вознаграждать арендатора за сдѣланныя имъ улучшенія, выкупить у него движимость фермы уцѣлѣло, какъ остатокъ этихъ болѣе старинныхъ порядковъ. Она въ такой же степени обезпечивала права арендатора и возможность ватраты имъ капитала, въ какой ульстерскій обычай въ Ирландіи съ его «*fixity of tenure*» является залогомъ относительнаго благосостоянія фермеровъ и прогресса сельскохозяйственной культуры. Въ собраніи раздались голоса въ пользу сохраненія этихъ порядковъ. Депутатъ Бодуэнъ требовалъ изъятія для нихъ изъ постановленія 4-го августа, отменяющаго постоянныя ренты. Національное собраніе долго медлило, но въ концѣ-концовъ подвело этотъ видъ долгосрочной аренды подъ общій характеръ чиншеваго владѣнія. «Результатомъ декрета 30 мая—7 іюня 1791 года, справедливо говорить профессоръ Карѣвъ, было ухудшеніе судьбы крестьянъ, такъ какъ исчезала прежняя обезпеченность колоновъ ²⁾).

Съ изумительной непослѣдовательностью учредительное собраніе оставило въ то же время въ силѣ тотъ особый видъ долгосрочной аренды, какой представляетъ собою въ теперешнемъ департаментѣ Соммы, части прежней Пикардіи, такъ называемое *droit de marche*, на томъ только основаніи, что

¹⁾ Baudrillard. Les populations agricoles de la France. Bretagne, стр. 587.

²⁾ Карѣвъ. Крестьяне и крестьянскій вопросъ во Франціи въ послѣдней четверти XVIII вѣка, стр. 429.

признавало его видомъ свободного фермерства, а не крѣпостнаго держанія ¹⁾).

Чтобы понять то значеніе, какое для французскаго крестьянства должна была имѣть эта систематическая отиѣна всего, что съ большимъ или меньшимъ правомъ признаваемо было продуктомъ феодальной узурпаціи, надо имѣть въ виду, что, при отсутствіи кредита и необходимости затрачивать часть дохода на выкупъ сенъеріальныхъ правъ, крестьянинъ не имѣлъ другой возможности расширить сферу своего фактическаго владѣнія, какъ прибѣгая къ тѣмъ формамъ зависимаго держанія, которыя, перенося въ его руки хозяйственную эксплуатацію земли изъ поколѣнія въ поколѣніе, въ то же время избавляли 'его отъ издержекъ на пріобрѣтеніе титула собственности. Но если сохраненіе долгосрочныхъ и наследственныхъ арендъ лежало въ интересахъ крестьянства, то оно, несомнѣнно, противорѣчило выгодамъ того класса собственниковъ, съ которыми со времени революціи среднее сословіе окончательно связало свою судьбу.

Долгосрочная аренда лишаетъ возможности участвовать въ тѣхъ выгодахъ, какія, помимо всякаго увеличенія въ производительности почвы, обеспечиваетъ собственнику естественный ростъ населенія, увеличивающій спросъ на землю, а потому и размѣръ арендной платы. Если прибавить къ этому и возможность ея повышенія въ виду той увеличившейся доходности, источникъ которой лежитъ въ сдѣланныхъ прежними фермеромъ затратахъ, то понятна будетъ та матеріальная подкладка, на которой построена теорія собственности, не знающей безсрочнаго отчужденія владѣльческихъ правъ. Допустить такое отчужденіе все равно, что лишить собственника выгодъ, какія обеспечиваетъ ему, съ одной стороны, возрастающій спросъ на землю, а съ другой—затраченные въ нее временнымъ владѣльцемъ капиталы. Это положеніе ясно признаваемо было уже экономистами прошлаго столѣтія. Доказывая необходимость отиѣны сенъеріальныхъ порядковъ, Бонсерфъ и Клико-Блервашъ столько же настаивали на неудобствѣ вѣчно-наследственныхъ отношеній для собственника,

¹⁾ См. о природѣ этого контракта Lefort. La condition de la propriété dans le nord de la France.

сколько и на невыгодах личной и имущественной зависимости для крестьянина. Учредительное собрание пропало этим учением физиократия, столь отвечающим интересам среднего сословия. Но отменяя феодальные порядки эфемерного владения, предшествовавшие феодализму и совершенно произвольно отождествляемые с ним, оно справедливо вызвало со стороны некоторых современников следующий упрек: «постановляя, что впредь не может быть создаваемо постоянных рент и что прежние не должны оставаться в силе, собрание наносит существенный вред как собственникам мало плодородных земель, так и беднейшему классу сельского населения. Этот вид отчуждения владельческих прав крайне распространен повсюду, где почва мало производительна. Его можно встретить, например, в трех четвертях нижней Нормандии, где арпанг сдается за 4—6 ливров в год. Заросшая кустарником земля представляет величайшие трудности для того, кто вздумал бы корчевать ее. Ее утилизация потребовала бы от собственников, превышающих их средства затрат. Предпочитают поэтому сдавать ее за ничтожную ренту на долгие сроки. Выгоды собственников совпадают в этом случае с интересами беднейших жителей. Не имея надежды приобрести землю в собственность за недостатком капиталов, они охотно бросаются на возможность эксплуатировать ее, не деля затрат на покупку. Воздвигая с крайним рвением поступившие в их руки мелкие участки, они обращают пустыню в плодоносную ниву и создают для себя источник существования. Само государство выигрывает от большей густоты населения, причина которой лежит в этих раздачах». Автор цитируемой нами брошюры тщетно требует восстановления феодально-наследственных контрактов ¹⁾. Его призыв остается без ответа, и собрание санкционирует торжество интересов буржуазии в ущерб интересам крестьянства, отменяя тысячелетние порядки пользования и провозглашая срочность всякого владения, за

¹⁾ Réflexions sur les articles 1 et 6 décrétés par l'Assemblée Nationale les 4, 5, 7, 8 et 11 Août 1789 par un député du baillage de Caen. Paris. 1789. (Brit. Mus. Révolution française, v. 74).

исключеніеъ того, источникъ котораго лежитъ въ собственности.

Только имѣя въ виду тѣсную связь интересовъ средняго сословія съ интересами земельныхъ собственниковъ и давно проявившійся въ его рядахъ запросъ на землю, запросъ, удовлетвореніе которому дано было революціей, можно понять и источникъ того рѣшенія, какое дано было вопросу о содержаніи духовенства. Церковная десятина была, какъ извѣстно, отъѣнена и народный бюджетъ обремененъ новыми десятками миліоновъ на содержаніе причта. Чтобы дать правильную оцѣнку подобной мѣрѣ, не слѣдуетъ терять изъ виду, что тяжесть церковной десятины падала исключительно на собственниковъ; правда, ее несли фермеры и половники, но при установленіи размѣра ихъ аренды издревле дѣлялся вычетъ того, что слѣдовало церкви. Сіейсъ правъ былъ поэтому, говоря, что съ отмѣной десятины собственники получили ничѣмъ не оправдаваемый подарокъ въ 120,000,000; и это въ то время, когда, избѣгая банкротства, французская казна для покрытія дефицита готова была прибѣгнуть къ внѣшнимъ и внутреннимъ займамъ, ввести въ обращеніе бумажныя деньги, положить руку на собственность церкви, принимать даровыя приношенія золотыми и серебряными вещами, не исключая и прижекъ съ башмаковъ депутатовъ ¹⁾. Въ замѣнъ дохода, получаемого духовенствомъ отъ собственности и церковной десятины, пришлось создать для него жалованье отъ правительства, а для этого необходимо было увеличить налоги. Національное собраніе, какъ мы вскоре увидимъ, послѣдовало совѣтамъ физіократовъ лишь настолько, насколько это было необходимо, чтобы избѣжать не только прогрессивнаго, но и подоходнаго обложенія капитала. Но оно рѣшительно отказалось раздѣлить ихъ антагонизмъ къ косвеннымъ налогамъ и обложить податью одну земельную собственность.

¹⁾ Антонио Канелло въ своихъ донесеніяхъ венеціанскому сенату отмѣчаетъ то впечатлѣніе, какое эти патріотическія пожертвованія производили въ мірѣ финансистовъ. Патріотизмъ, говоритъ онъ, обходится депутатамъ довольно дешево, заставляя ихъ разстаться только со своими прижками. Никто не думаетъ о томъ вредѣ, какой французскому кредиту приносятъ эти необходимость принимать самыя ничтожныя пожертвованія.

Система косвенныхъ сборовъ, падающихъ на потребителей и распределяемыхъ не столько соразмѣрно ихъ состоянію, сколько сообразно ихъ нуждѣ, была удержана и призвана къ оплатѣ въ значительной мѣрѣ тѣхъ новыхъ статей расхода, какія приняты были государствомъ съ момента секуляризаціи и отмены церковной десятины. Такимъ образомъ, во Франціи XVIII вѣка повторилось нѣчто подобное тому, что пережила Англія при восстановленіи Стюартовъ, когда въ замѣнъ отпущенныхъ землемышъ собственникамъ феодальныхъ платежей созданъ былъ падающій на всѣхъ потребителей акцизъ ¹⁾.

Благожелательство интересамъ собственниковъ сказалось также въ тѣхъ мѣрахъ, какія приняты были національнымъ собраніемъ для прекращенія обязательныхъ отношеній крестьянъ съ помѣщиками. Мы имѣли случай указать, что экономисты прошлаго столѣтія въ лицѣ К्लико Блерваша предлагали произвести ликвидацию сеньеріальныхъ порядковъ по образцу той, какая имѣла мѣсто въ Савойѣ. Частное соглашеніе сеньеровъ съ крестьянскими общинами призвано было рѣшить здѣсь вопросъ о размѣрѣ выкупа, при чемъ дозволялось крестьянамъ произвести отчужденіе своихъ общинныхъ земель для реализаціи нужныхъ имъ средствъ къ расплатѣ. Мѣсто индивидуального выкупа занималъ выкупъ солидарный, и двухъ третей голосовъ признавалось достаточнымъ, чтобы принудить меньшинство той или другой общины къ участию въ этой операціи ²⁾.

Но рядомъ съ такой системою выкупа нѣкоторые французскіе публицисты рекомендовали и другой, простѣйшій и связанный съ меньшими денежными пожертвованіями для крестьянства. Сущность его долженъ былъ составить даровой отказъ со стороны короля, какъ верховнаго сюзерена, отъ слѣдующихъ ему приношеній съ прямыхъ вассаловъ, отказъ, дѣлаемый подъ условіемъ, что и они, въ свою очередь, предоставятъ такую же свободу второстепеннымъ владѣльцамъ ихъ земель, и такъ далѣе до низшихъ ступеней феодальной лѣстницы ³⁾. Националь-

¹⁾ См. Янжулъ. Исторія акциза въ Англіи, глава I.

²⁾ См. Эдиктъ 10 декабря 1773 года и 2 января 1778 года у Дюпюла. (*La révolution et la féodalité*) стр. 189—200.

³⁾ Boncerf. Moyens de supprimer les droits féodaux. 1789.

ное собраніе не послѣдовало ни одной изъ этихъ системъ и предпочло избрать такой путь къ упраздненію сеньеріальныхъ отношеній, который всего болѣе отвѣчалъ провозглашенному имъ принципу святости и неприкосновенности собственности. Стоитъ отмѣтить то внутреннее противорѣчіе, въ какое впадали французскіе законодатели, захватывая одновременно въ казну церковныя имущества и объявляя, что всѣ такъ называемыя «реальныя права» помѣщиковъ подлежатъ выкупу, какъ представляющія собою дѣйствительную собственность.

Кто знакомъ съ природою феодальнаго права, тому не трудно будетъ допустить заодно съ нами, что личныя и имущественныя права и обязательства переплетены въ немъ такъ тѣсно, что всякая попытка ихъ разграничить необходимо должна носить на себѣ въ большей или меньшей мѣрѣ печать произвола. Неудивительно поэтому, если членамъ феодальнаго комитета пришлось выделить скоро въ особую группу такъ называемыя сѣшанныя права, въ которыхъ присутствуетъ одновременно и личный, и имущественный характеръ. Свободными отъ выкупа объявлены были тѣ, въ которыхъ сказывается присвоеніе однимъ человекомъ правъ собственности на личность другого. Всѣ же остальные отнесены къ категоріи незапамятно возникшихъ контрактовъ между помѣщикомъ - собственникомъ и крестьянами-владельцами. Какъ мало подобныя различія отвѣчали дѣйствительнымъ историческимъ фактамъ, доказываютъ уцѣлѣвшіе акты «коммendaцій», въ которыхъ сами собственники уступали феодалу право на ихъ имущество и личность въ обмѣнъ на защиту и покровительство. Повторяемъ, природа феодальныхъ отношеній не допускаетъ возможности отнести происхожденіе однихъ правъ и обязательствъ къ узурпаціи, а другихъ къ контракту. Крестьянинъ, очевидно, платилъ за предоставленный ему земельный надѣлъ тѣмъ, въ чемъ состояло все его имущество, т. е. личнымъ трудомъ, и если при ликвидаціи сеньеріальныхъ отношеній держаться исторической точки зрѣнія, то нѣтъ большаго основанія отказывать барщинѣ въ договорномъ источникѣ происхожденія, чѣмъ, напримѣръ, производительнымъ монополіямъ помѣщика, его исключительнымъ правамъ на помолъ и хлѣбопеченіе, варку пива или прессованіе винограда. Весьма

правдоподобно то объясненіе, какое сторонники дворянства давали происхожденію этихъ монополій, говоря объ услугѣ, какую помѣщикъ оказалъ своимъ крѣпостнымъ, затративши на устройство мельницъ и содержаніе печей и прессовъ имѣвшійся только въ его распоряженіи капиталъ; но также несомнѣнно и то, что съ цѣлью поддержать эту монополію сеньеры запрещали употребленіе ручныхъ мельницъ, т. е. дѣлали посягательство на личную свободу, и что во многихъ мѣстностяхъ, какъ показалъ это Біолэ, можно отыскать существованіе общественныхъ баналитетовъ, предшествовавшихъ баналитетамъ сеньеріальнымъ, и слѣдовательно доказывающихъ скорѣе узурпацію помѣщика, нежели признаніе его контрагентами услугу. Какое же, спрашивается, основаніе требовать, съ одной стороны, безвозмездной отпѣны барщины, а съ другой—выкупа у помѣщика его производительныхъ монополій, разъ существованіе послѣднихъ признано письменными актами. Чѣмъ можно также защитить, съ юридической точки зрѣнія, проведенную національнымъ собраніемъ теорію какихъ-то молчаливыхъ контрактовъ между помѣщиками и крестьянами, —контрактовъ, существованіе которыхъ помѣщикъ не долженъ доказывать, такъ какъ все бремя доказательствъ падаетъ на неимѣющихъ архивовъ, а потому и письменныхъ записей крестьянъ. Если оправдывать такое положеніе давностью, то вѣдь подъ ту же давность подойдутъ и тѣ права на личность крестьянина, которыя одни признаны были собраніемъ за продуктъ узурпаціи. На практикѣ требованіе, чтобы крестьяне, желавшіе избѣжать выкупа того или другаго изъ реальныхъ правъ, доказали свою свободу отъ него, означало ни больше, ни меньше, какъ освященіе собраніемъ всѣхъ имущественныхъ обязательствъ крестьянства безъ всякаго отношенія къ законности или незаконности ихъ источника. Надо помнить, что часть феодальныхъ помѣстій уже сосредоточивалась въ рукахъ средняго сословія. Новая имущественность должна была достаться ему благодаря секуляризациі церковной собственности и отчужденію доменовъ. Депутаты отъ общинъ защищали поэтому интересы своихъ довѣрителей, другими словами—буржуазіи, когда заботились о возможномъ сохраненіи за собственниками всѣхъ выгодъ, источникомъ которыхъ являлась

уступленная якобы сервамъ земля. Санкціонируя съ другой стороны ту вопіющую несправедливость, какую представлялаходячая доктрина, что земля, окруженная феодальными владѣніями, потому самому есть земля феодальная (*droit d'enclave*), національное собраніе, очевидно, старалось сохранить возможно большіи преимущества за владѣтельнымъ классомъ общества.

Во всѣхъ мѣропріятіяхъ закона 15—18 марта 1790 года видно одностороннее торжество той далеко не признаваемой во всей Франціи феодальной максимы, по которой всякая недвижимость считается принадлежащей сеньёру, пока не будетъ доказано обратное. Но цѣлая половина Франціи еще признавала не только въ эпоху редакціи кутюмовъ, но и наканунѣ революціи силу обратнаго правила: «никакая земля не должна считаться принадлежащей сеньёру, пока это не будетъ установлено актами (*«nulle terre sans titre»*)». Сельскіе указы не разъ высказываютъ желаніе, чтобы этому послѣднему положенію обезпечено было торжество въ судахъ, другими словами—чтобы при рѣшеніи споровъ, считать ли ту или другую площадь свободной или обложенной платежами въ пользу сеньёра, бремя доказательствъ падало на послѣднiго. Сѣдѣвшее конституанту законодательное собраніе явилось истолкователемъ этихъ взглядовъ, когда устами депутата Кутона оно предложило допустить въ пользу крестьянъ правило, что собственность свободна, пока не установлено будетъ противное. «Какъ требовать отъ народа, чтобы онъ вѣрилъ въ наступленіе царства правды, говорилъ Кутонъ, когда равенство сторонъ въ вопросѣ о выкупѣ нарушается въ пользу сеньёра». И то же на всѣ лады повторяютъ посылаемые депутатамъ крестьянскіи петиціи. «Неужели же вы не знали, значится въ той, которая поступила отъ имени крестьянъ Аверона, что сеньёръ на самомъ дѣлѣ былъ не болѣе, какъ безнаказаннымъ узурпаторомъ». «Если вы освободили сеньёровъ отъ представленія титуловъ, читаемъ мы въ другомъ одно характерномъ ходатайствѣ, то только потому, что вамъ извѣстно было отсутствіе у нихъ подобныхъ документовъ». Въ законодательномъ собраніи депутатъ Кретенъ за-одно съ петиціонерами заявляетъ, что реальныя права далеко не всегда имѣютъ источникомъ своимъ договоръ и что такъ называемая *main-morte*

réelle, или обусловленная надѣломъ вѣрность къ землѣ, въ такой же мѣрѣ, какъ и всѣ личныя права, имѣетъ источникомъ посягательство на свободу ¹⁾. Депутатъ д'Орліакъ справедливо доказывалъ, что въ рукахъ крестьянъ не сохранилось никакихъ титуловъ, такъ какъ ихъ архивы сжались съ архивами феодальными и находятся въ настоящее время въ рукахъ сеньёровъ. «Не станутъ же они сами представлять титуловъ, подрывающихъ ихъ притязанія, а слѣдовательно, пока не потребуютъ отъ сеньёровъ, чтобы они установили свои права предъ судомъ, крестьяне останутся безъ возможности защиты».

Благопріятенъ также интересамъ собственниковъ положенный конституантой порядокъ выкупа: солидарность крестьянъ одного номѣстья при его производствѣ, обязательство выкупать одновременно періодическіе платежи и платежи случайные, поводъ, къ которымъ давали акты отчужденія между крестьянами ²⁾. Замѣчательно, что никто въ собраніи не поднялъ голоса въ пользу производства самимъ правительствомъ выкупной операціи. Запросъ объ этомъ впервые сдѣланъ былъ въ частныхъ петиціяхъ двухъ муниципалитетовъ департамента Ло и Гаронны и повторенъ былъ въ стѣнахъ законодательнаго собранія депутатомъ д'Орліакомъ ³⁾. Денежныя затрудненія и быстрый ходъ событій, уносящій въ ряды эмиграціи тѣхъ, въ чью пользу долженъ былъ произойти выкупъ, упразднили возможность такого рѣшенія. 18 іюня 1791 года законодательное собраніе допустило отиѣну безъ выкупа всѣхъ «случайныхъ» платежей, взимаемыхъ сеньорами съ крестьянъ (*droits casuels*). Этотъ законъ является первымъ въ ряду тѣхъ, которыми допущено было безвозмездное прекращеніе сеньориальныхъ правъ. 17 іюля 1793 г. Конвентъ издаетъ декретъ, которымъ всякаго рода сеньериальные платежи — цѣпзуальные, постоянные и случайные — объявляются упраздненными безъ вознагражденія и предписано сожженіе удостоверяющихъ ихъ документовъ. Въ эпоху первой имперіи государственный совѣтъ исполнѣ сан-

¹⁾ См. Doniol, стр. 102, 103, 95, 98.

²⁾ Ibid., стр., 81.

³⁾ Ibid., стр. 114 и 115.

кціонировалъ своими декретами такой соособъ рѣшенія крестьянскаго вопроса. Ликвидация феодальнаго строя свелась, такимъ образомъ, въ концѣ концовъ къ простому разсѣченію Гордіева узла. Можно сомнѣваться въ томъ, чтобы дѣло приняло этотъ оборотъ, если бы эмиграція и легкость пріобрѣтенія земель, благодаря распродажѣ такъ называемыхъ національныхъ имуществъ, не дозволила буржуазіи обезпечить себѣ львиную часть въ новой земельной добычѣ и помимо строгаго настаиванія на крестьянскомъ выкупѣ.

Если крестьянинъ по единогласному свидѣтельству современниковъ и облагодѣтельствованъ былъ революціей, то только въ томъ смыслѣ, что получилъ даромъ или почти даромъ землю своего надѣла. Я говорю почти, такъ какъ происшедшія до осени 93 года крестьянскія расплаты произведены были обезцѣненными ассигнаціями. И такъ, въ причинахъ, ничего не имѣющихъ общаго съ земельной политикой учредительнаго собранія и съ законодательнымъ рѣшеніемъ имъ крестьянскаго вопроса, лежитъ источникъ того относительнаго благосостоянія, въ которомъ Артуръ Юнгъ и слѣдующіе за нимъ путешественники застаютъ французское крестьянство. То, что Юнгъ говоритъ намъ о его судьбахъ въ 1791 и 1792 годахъ, вполне подтверждаетъ подобную точку зрѣнія. «По приблизительному разсчету, пишетъ онъ, въ рукахъ земледѣльческаго класса, за два года 1789 и 1790, благодаря отмиѣнѣ дорожной повинности и неисправному платежу налоговъ, осталось около 300 милліоновъ ливровъ или франковъ. Прпбавимъ къ этому 300 милліоновъ ливровъ, представляемыхъ неуплаченной за два года десятиной, и сто милліоновъ, въ какіе обходились прекратившіяся нынѣ феодальныя ренты, и мы получимъ сумму въ 700,000,000 пошедшую прямо на пользу крестьянъ. Но это далеко не большая половина реализованныхъ ими выгодъ, источникъ которыхъ лежатъ, главнымъ образомъ, въ возможности продавать хлѣбъ по дорогой цѣнѣ. Правда, надо сдѣлать нѣкоторый вычетъ въ виду уменьшившагося потребленія, но и за всѣмъ тѣмъ балансъ несомнѣнно клонится въ пользу мелкихъ крестьянскихъ хозяйствъ». Въ 1792 году тотъ же Юнгъ признаетъ, что всѣ мелкіе собственники, воздѣлывающіе свои земли, пользуются

большимъ, чѣмъ прежде, матеріальнымъ благосостояніемъ и жить «въ полномъ довольствѣ». Это довольство еще увеличивается отъ того, что къ югу отъ Луары (замѣтимъ мимоходомъ — въ странѣ, въ которой господствовало правило «*pulle seigneur sans titre*»), платежъ ренты совершенно прекратился и многіе сеньеры не получили съ крестьянъ ни одного сантима ¹⁾. Нѣсколько лѣтъ спустя проезжающій по сѣверу Франціи графъ Мальмсбери въ депешѣ къ лорду Гренвилю отъ 23 октября 1796 года пишетъ, что на всемъ протяженіи отъ Калэ до Парижа ему пришлось наблюдать «высокую земледѣльческую культуру». Несмотря на то, что мужское населеніе въ селахъ значительно сократилось (благодаря иноземной войнѣ), оранка производится повсемѣстно женщинами, стариками и малолѣтними съ помощью гдѣ лошадей, а гдѣ и ословъ. Меня увѣряютъ, прибавляетъ корреспондентъ лорда Гренвиля, что сказанное примѣнимо къ любой изъ провинцій французской республики; и это должно быть справедливо. Крестьяне и всѣ вообще мелкіе собственники, несмотря на частыя реквизиціи и другія революціонныя вымогательства, новидимому, болѣе другихъ выиграли отъ новаго порядка, главнымъ образомъ потому, что съ самаго начала они отказались получать въ платежъ за сельскіе продукты предлагаемыя имъ ассигнаціи. Такъ какъ необходимость заставляла каждого покупать эти продукты, то неудивительно, если въ рукахъ крестьянства сосредоточилась добрая часть находящейся въ обращеніи звонкой монеты. Этой монетой, которую они съумѣли удержать за собой, несмотря на всѣ акты насилія революціоннаго правительства, крестьяне и мелкіе собственники, пользуясь увеличивающимся паденіемъ ассигнацій, приобрѣли по неслыханно дешевой цѣнѣ поступившіе на рынокъ земельные участки ²⁾. Хотя это послѣднее свидѣтельство и примѣнимо, главнымъ образомъ, къ фермерамъ, но нѣтъ основанія думать, чтобы и крестьяне, освобожденные отъ выкупа, не воспользовались по крайней мѣрѣ отчасти сдѣланными ими сбе-

¹⁾ См. Артуръ Юнгъ *Travels*, Англ. изданіе 1889 года, стр. 329 и слѣдующія.

²⁾ *Diaries of Malmesbury*, т. III, стр. 271 и 290.

решеніями для покупки тѣхъ или другихъ мелкихъ участковъ и округленія своихъ владѣній. Нѣмецкій путешественникъ Рейхартъ даетъ понять, что крестьянство довольно ясно сознавало ту связь, въ какой его недавнее благосостояніе стояло къ эмиграціи массы дворянъ. По его словамъ, крестьяне почти повсемѣстно выражаютъ готовность жечь замки, чтобы предупредить возвращеніе на родину этихъ, какъ они выражаются, «палачей» ¹⁾.

Мы видѣли, какое рѣшеніе дано было учредительнымъ собраніемъ вопросу о собственности, и въ какой мѣрѣ отразился на немъ его симпатіи къ землевладѣльческимъ интересамъ средняго сословія. Посмотримъ теперь, какъ сказалось торжество буржуазіи въ другомъ поставленномъ на очередь вопросѣ, — вопросѣ, который публицистика XVIII вѣка и, въ частности физиократы, съ Тюрго во главѣ, обнимали понятіемъ «правъ труда». Какихъ мѣръ ожидало отъ собранія нарождавшееся во Франціи четвертое сословіе, показываютъ упомянутыя нами выше массовыя движенія, тѣ спорадическія возстанія рабочаго люда, задачей которыхъ является удешевленіе средствъ жизни и увеличеніе заработной платы, — тѣ самопроизвольныя движенія въ пользу организаціи ассоціацій, которыя въ старой Франціи сказывались въ такъ называемыхъ «*cofraternités*», а въ новой въ первыхъ попыткахъ создать общественныя кассы для лицъ одного ремесла и проявить чувство солидарности въ стачкахъ.

Спрашивается, въ какой мѣрѣ эти запросы приняты были во вниманіе членами учредительнаго собранія.

Дѣятельность конституанты и на этотъ разъ проявилась больше въ разрушеніи, нежели въ созиданіи. Торжественно заявленная ею свобода труда означала только благополучное завершеніе начатой еще Тюрго ликвидаціи цеховыхъ порядковъ. Цельзя, разумеется, не признать, заодно съ экономистами прошлаго вѣка,

¹⁾ Saint-Pierre le Moutier., 2-ro марта 1792. Notre hôtesse me dit: Les paysans se sont engagés solennellement à détruire les châteaux, au premier coup de fusil tiré sur la frontière, afin d'ôter à ces bourreaux-là — ce sont ses expressions — toute envie de revenir dans leurs terres (Lettres intimes de Reichardt. См. Un prussien en France en 1794, стр. 196).

что цеховое устройство фактически выродилось въ монополію, въ поддерживаемую правительствомъ и нерѣдко покупаемую у него привилегію ремесленного производства.

Но взглядъ на прошлое цеховъ раскрываетъ намъ присущія имъ нѣкогда черты дѣйствительной организаціи труда на началахъ солидарности между предпринимателями и простыми исполнителями работъ. Общественныя кассы, поддержка въ болѣзни, оплата похоронъ, призрѣніе вдовъ и сиротъ, представляють только отдѣльныя стороны порядковъ, въ которыхъ патронъ за помощь въ работѣ принимая на себя обязанность содержанія и выучки, открывая такимъ образомъ подмастерья перспективу перехода въ ряды предпринимателей и устраняя тѣмъ самымъ ту экономическую рознь, какую вызываетъ приуроченіе однихъ къ една обеспечивающей существованіе платѣ и сосредоточеніе въ рукахъ другихъ всѣхъ выгодъ производства. Эта положительная сторона средневѣковой организаціи труда нашла заслуженную оцѣнку въ современной исторической школѣ, въ особенности въ Германіи ¹⁾.

Правда, въ той картинѣ цеховыхъ порядковъ, какая рисуется, напримѣръ, Шенбергомъ или Брентано, не мало идеализаціи, не мало также не оправдываемыхъ источниками утвержденій, что духъ монополіи, проявляющійся въ ограниченіи числа учениковъ и затрудненіи доступа къ мастерству, есть продуктъ позднѣйшей эпохи, результатъ вырожденія цехового принципа. Болѣе близкое знакомство съ ранними гильдейскими статутами Италіи и Франціи не оставляетъ сомнѣній въ томъ, что въ болѣе слабой степени духъ исключительности и привилегіи присущъ былъ цеховому устройству еще въ XIII столѣтіи. Но и въ позднѣйшую эпоху полного торжества замкнутости, когда мастерство сдѣлалось своего рода наследственнымъ преимуществомъ, духъ солидарности, стремленіе къ взаимной поддержкѣ, и къ дѣятельности сообща сказывается въ средѣ подмастерій,

¹⁾ Zur wirthschaftlichen Bedeutung des deutschen Zunftwesens im Mittelalter. Schönberg. Jahrbücher für Nationalökonomie und Statistic (Bruno Hildebrand) томъ II, тетради I, II и III. Та же точка зрѣнія проведена профессоромъ Чупровымъ въ его лекціяхъ по исторіи политической экономіи.

въ тѣхъ нерѣдко ненавистныхъ цехамъ союзамъ, которые съ XIV-го вѣка извѣстны Франціи и Германіи подъ наименованіемъ «товарищескихъ или братскихъ» (*Gesellenverbände, compagnonnages*). Такимъ образомъ, зародыши рабочей ассоціаціи, тѣхъ *grades-unions*, какія Брентано тщетно думаетъ открыть въ «ремесленныхъ гильдіяхъ» средневѣковой Англіи, дѣйствительно существовали въ не разъ организовывавшихъ стачки и охватывавшихъ собою цѣлыя страны, на половину тайныхъ, на половину явныхъ сообществахъ между рабочими одного или нѣсколькихъ, близкихъ другъ къ другу ремеслъ, сообществахъ, доселѣ живущихъ въ нашей средѣ въ формѣ такъ далеко уклонившихся отъ первоначальнаго образца масонскихъ ложъ. Когда парижскіе рабочіе останавливались, какъ мы видѣли выше, на мысли создать общія кассы и установить болѣе тѣсное общеніе между исполнителями одного промысла, они примыкали къ исторически сложившейся и вѣковой традиціи; они только приурочивали къ новымъ задачамъ, къ цѣлямъ борьбы съ индивидуальными предпринимателями, тѣ рабочія товарищества, которые прежде стояли лицомъ къ лицу съ организованнымъ въ монопоольные цехи мастерствомъ. Дало ли національное собраніе какое-нибудь удовлетвореніе этому самопроизвольному запросу или вся его программа въ данномъ случаѣ исчерпывается провозглашеніемъ формальной свободы труда? Законъ 2—17 марта 1791 года и возобновившіеся по его поводу дебаты въ серединѣ іюня того же года позволяютъ намъ сказать, что законодатели Франціи не пошли далѣе отміны цеховъ и не обезпечили даже исполнѣ свободы труда, обложивъ его налогомъ въ формѣ патентнаго сбора и установивъ легальныя препятствія къ устройству стачекъ и рабочихъ союзовъ. Во всемъ отношеніи конституанты къ рабочему вопросу наглядно отражаются та точка зрѣнія, какой придерживались экономисты прошлаго столѣтія, и не одни только фізіократы, проповѣдывавшіе гармонію интересовъ и рѣшеніе всѣхъ возможныхъ столбовеній на почвѣ экономической свободы и конкуренціи, но и Адамъ Смитъ ¹⁾, если не запрещающій,

¹⁾ *Turgot et ses doctrines*, par Alfred Neymark, т. I, стр. 451. — *Wealth of Nations*, кн. I, гл. 10-ая.

то, во всякомъ случаѣ враждебно относившійся къ мысли о коллективной оппозиціи со стороны рабочихъ. Вліяніе Тюрго въ частности сказывается даже въ самой редакціи того отчета, какимъ сопровождался внесенный въ собраніе законъ объ отягѣ цеховъ. «Возможность работать, значитъ въ немъ, одно изъ первыхъ правъ человѣка. Это право составляетъ его собственность, — собственность, наиболѣе священную и неотчуждаемую». Всѣ эти выраженія цѣликомъ заимствованы изъ знаменитаго эдикта Тюрго отъ 1776 г. Тѣ нападки, какія учредительное собраніе направляло противъ цеховъ, опять таки не новы и находятъ выраженіе себѣ въ томъ же эдиктѣ. Законодатели Франціи ставятъ на видъ чрезмѣрную продолжительность ученичества, рабскую зависимость подмастерій, высоту издержекъ, связанныхъ съ пріобрѣтеніемъ мастерства и поглотившихъ большую часть сдѣланныхъ сбереженій. Одна транеца, устраиваемая новымъ мастеромъ въ честь своихъ будущихъ товарищей, оплачивалась, говорится въ законѣ, годовымъ заработкомъ. Монополизация правъ мастера въ рукахъ однихъ наслѣдниковъ, недопущеніе иностранцевъ и даже уроженцевъ чужаго города, возможность повышенія цѣнъ на товары благодаря стачкѣ между мастерами, недостатокъ въ качествѣ мануфактуратовъ, объясняемый невозможностью выбора и отсутствіемъ конкуренціи — все это вмѣстѣ взятое обращало цехи въ тормазъ промышленности и требовало ничѣмъ не оправданныхъ пожертвованій какъ отъ потребителей, такъ и отъ рабочихъ. Отмѣняя ихъ на будущее время, собраніе объявляло, что свобода есть душа промышленности, и что поэтому каждому гражданину должна быть предоставлена возможность заняться по выбору тѣмъ или другимъ искусствомъ, ремесломъ или профессіей. Эта свобода терпѣла однако существенныя ограниченія, а именно: замѣнъ покупаемыхъ нерѣдко у правительства правъ мастера собраніе создавало патентный сборъ. Отъ этого сбора освобождены только тѣ, кто платитъ личный налогъ всего на-всего въ размѣрѣ трехдневной заработной платы. Налогъ въ нѣкоторомъ смыслѣ можетъ быть названъ прогрессивнымъ, такъ какъ возрастаетъ вмѣстѣ съ увеличеніемъ квартирной платы, начиная съ 2 су съ ливра до 2½ и 3 су, сообразно платожу до 400, отъ 400 до 800 и свыше 800 ливровъ за помѣще

ніе ¹⁾). Обложеніе промышленности и торговли патентнымъ сборомъ дало поводъ врагамъ революціи доказывать неисполненіе ею данныхъ народу обѣщаній. Въ своемъ «Мотивированномъ анализѣ французской конституціи» Клермонъ Тоннеръ скажетъ, повторяя болѣе рѣзкія заявленія реакціонной партіи, что отрицна монополій только видимая, такъ какъ правительство сохранило за собою возможность поворота къ прежнимъ порядкамъ, установивъ патентный сборъ ²⁾). Но не этому налогу слѣдуетъ приписать рѣшительное недовольство рабочихъ мѣропріятіями конституанты, — недовольство, которое взялось эксплуатировать въ свою пользу зарождавшаяся въ это время республиканская партія. Дѣйствительная причина лежитъ въ томъ положеніи, какое конституанта приняла по отношенію къ запросу рабочихъ на свободу ассоціацій.

Мы видѣли, что этотъ запросъ сказался въ организаціи общихъ массъ и постепенно принялъ форму открытаго покровительства стачкамъ. Уже въ концѣ 1790 года, еще до отмены цеховъ, парижскіе парикмахеры въ петиціи къ собранію жаловались на то, что рабочіе помощники отбиваютъ у нихъ заработокъ, принимая заказы у кліентовъ ³⁾). Полтора мѣсяца спустя ліонскіе ремесленники въ письменномъ обращеніи къ собранію, съ своей стороны, высказываютъ недовольство патронами. Собраніе думало положить конецъ дальнѣйшимъ столкновеніямъ между предпринимателями и рабочими простымъ воспроизведеніемъ проведенной еще Тюрго реформы; но обстоятельства вскорѣ показали, что источникъ вражды лежалъ не въ одномъ отсутствіи свободной конкуренціи, что рабочіе добивались прежде всего увеличенія платы въ виду возрастающихъ издержекъ существованія. Эта сторона соціальныхъ затрудненій проявилась уже съ самаго начала революціи, когда собраніи, въ садахъ Лувра портняжные подмастерья направили депутацію къ городскимъ властямъ съ ходатайствомъ объ обезпеченіи имъ во вся-

¹⁾ Stourm. Les finances de l'ancien régime et de la révolution. Томъ I, стр. 278.

²⁾ Analyse raisonnée de la constitution française décrétée par l'Assemblée Nationale des années 1789, 1790, 1791 (par Clermont Tonnerre) 1791.

³⁾ Histoire Parl., томъ VIII. Засѣданіе 2 декабря 1790 года.

кое время года двухъ франковъ жалованья въ день. Этому примѣру не замедлили послѣдовать рабочіе другихъ ремеслъ: плотники и каменщики, занятые постройкой моста Людовика XVI; послѣдніе требовали повышенія платы съ 30 до 36 су въ день. Въ обществѣ земледѣлія раздавались голода въ защиту правительственнаго вмѣшательства и опредѣленія легальнаго уровня заработной платы. Одинъ изъ членовъ предложилъ соразмѣрить ее съ издержками существованія, принимая въ расчетъ, что человѣку на дневное пропитаніе нужно по меньшей мѣрѣ три фунта хлѣба и два фунта мяса. Добавочные два су должны были покрыть все прочія затраты. Этотъ призывъ, какъ и тѣ, какіе сдѣланы были упомянутыми выше рабочими, не нашелъ отголоска въ средѣ собранія. Рабочіе рѣшились прибѣгнуть къ самопомощи. Примѣръ поданъ былъ подмастерьями башмачниковъ и сапожниковъ, которые создали кассу для выдачи пособій тѣмъ изъ собственной среды, кто окажется безъ заказовъ. Въ то же время они объявили подлежащими исключенію изъ сообщества всѣхъ и каждого, кто согласится приготовить для мастера пару обуви за меньшую плату противъ той, которая установлена будетъ товариществомъ. За сапожными подмастерьями послѣдовали плотники и типографщики, также образовавшіе въ своей средѣ сообщества съ цѣлью добиться увеличенія дневной платы и принужденія стоящихъ внѣ товарищества рабочихъ примкнуть къ ихъ стачкѣ. Мастера не замедлили обратиться со своими жалобами къ національному собранію, которое открыто приняло ихъ сторону и поручило двумъ своимъ членамъ редактировать текстъ прокламаціи, обнародованной имъ 29 апрѣля 1791 года. Въ этой прокламаціи говорилось о томъ, что свобода должна существовать для всѣхъ, а слѣдовательно, и для мастеровъ, что одинаково и невозможно, и несправедливо требовать отъ нихъ платежа всѣмъ рабочимъ одного и того же заработка ¹⁾). Вскорѣ затѣмъ принято было постановленіе, объявлявшее «не конституционными «и потому необязательными всякаго рода запреты получать плату больше или меньше той, какая установлена будетъ рабочими товариществами». Заработная плата, значитъ въ

¹⁾ Levasseur, Histoire des classes ouvrières, томъ III, стр. 137 и 138.

текстъ закона, должна быть опредѣляема уговоромъ предпринимателей съ исполнителями. Силы и способности по природѣ различны. Не можетъ существовать поэтому общаго для всѣхъ вознагражденія; нельзя принуждать ни рабочихъ, ни предпринимателей, нельзя устанавливать общеобязательной таксы. О томъ, какое впечатлѣніе должно было произвести въ средѣ рабочихъ рѣшительное нежеланіе; хотя на время, парализовать вредное дѣйствіе свободной конкуренціи, можно судить, сопоставляя уровень заработной платы съ уровнемъ цѣнъ на предметы первой необходимости. Леонъ Біолэ своими точными изслѣдованіями о цѣнахъ въ 1790 году даетъ возможность подобнаго сравненія. Вотъ какія данныя сообщаетъ его интересная монографія. На сѣверо-западѣ Франціи городскіе чернорабочіе получали въ день, начиная съ 50 сантимовъ до 1½ франковъ. Приблизительно тѣ же цѣны существовали и въ сѣверной полосѣ Франціи. Онѣ были немногимъ выше въ центрѣ и падали нѣсколько ниже на югѣ и юго-западѣ, гдѣ нѣрѣдко встрѣчается плата въ 15 и 18 су въ день. Средній заработокъ, по сообщаемымъ Біолэ цифрамъ, для всей Франціи не превышаетъ одного франка трехъ су въ день. Этотъ выводъ находитъ прямое подтвержденіе и въ свидѣтельствѣ Артура Юнга, по вычисленіямъ котораго заработная плата равнялась 19 су въ день, т.-е. была немногимъ меньше одного франка. Само собраніе даетъ намъ нѣкоторый матеріалъ для сужденія по этому вопросу. 15 января 1790 года Барнавъ заявилъ о томъ, что желаніе сократить число избирателей заставляетъ муниципалитеты нѣкоторыхъ городовъ злоупотреблять своими полномочіями. Законъ требовалъ отъ участниковъ на выборахъ платежа трехдневной заработной платы и предоставлялъ городскимъ управленіямъ высказаться на счетъ средняго ея размѣра. Барнавъ утверждаетъ, что муниципалитеты умышленно увеличиваютъ этотъ размѣръ, и требовалъ, чтобы всѣ оцѣнки свыше 15 су въ день подверглись кассации. Собраніе, слѣдуя указаніямъ Таржэ и Шанелье, согласилось съ мнѣніемъ Барнава, но повысило предложенный имъ максимумъ до 20 су ¹⁾. Если

¹⁾ Etudes économiques sur le XVIII siècle (les Prix en 1790, par Léon Biollay, стр. 4—14).

мы сопоставимъ съ этими размѣромъ заработной платы затраты на пропитаніе, считая 4 фунта хлѣба въ день, то намъ придется высказать удивленіе, какъ могъ французскій рабочій покрыть своимъ скромнымъ вознагражденіемъ затраты сколько-нибудь численной семьи. Мы имѣемъ довольно полныя свѣдѣнія о средней цѣнѣ хлѣбнаго зерна въ отдѣльныхъ областяхъ Франціи, такъ какъ она приводится назначенной въ 1793 году комиссіей для предварительнаго разсмотрѣнія закона о максимумѣ.

Изъ ея показаній слѣдуетъ, что сѣтье ржи, вѣсившее 240 фунтовъ, стоило среднимъ числомъ¹⁾ 31 $\frac{1}{2}$ ливровъ. Другія оцѣнки отъ 2-го и 3-го года республики понижаютъ этотъ средній уровень на одинъ ливръ, такъ что въ современной монетѣ 30 франковъ 11 су выражаютъ собою цѣнность сѣтье. Это даетъ 2 $\frac{1}{2}$ су за фунтъ. Если не считать заработковъ мельниковъ и булочниковъ съ одной стороны, припека съ другой, четыре фунта хлѣба—минимумъ того, что при отсутствіи мяса необходимо на пропитаніе — обходились бы въ день въ 10 су, т. е. поглощали бы половину дневнаго заработка рабочаго. Другая едва удовлетворяла бы нуждѣ жены и ребенка. Но даже послѣ установленія парижскимъ муниципалитетомъ таксы на печеный хлѣбъ, въ іюлѣ и въ августѣ, въ 13 су четыре фунта, позднѣе въ 12, а въ іюнѣ 1790 года въ 11 су, затрата на пропитаніе все-таки превышала сдѣланный нами расчетъ. Правда, въ отчетѣ 4 ноября 1790 года говорится о паденіи цѣнъ на хлѣбъ ниже определенной таксы, но изъ сообщаемыхъ въ журналѣ «*Révolutions de Paris*» цѣнъ, все же слѣдуетъ, что даже въ это время фунтъ хлѣба рѣдко обходился дешевле двухъ су трехъ сантимовъ.

Да и въ провинціяхъ, какъ видно изъ первой таксы на хлѣбъ, установленной въ округѣ Фауз, черный хлѣбъ, вѣсомъ въ три ливра, стоилъ въ 1790 году 7 су 6 сантимовъ, т. е. опять-таки 2 су 4 сантима за фунтъ²⁾.

Послѣ сказаннаго неудивительно, если въ отвѣтъ на запреты устраивать стачки и требовать надбавки жалованья каменщики

¹⁾ Ibid., стр. 83.

²⁾ Ibid., стр. 101—104.

и плотники толпами стали являться къ мэру и настаивать на вмешательствѣ муниципалитета. Очевидецъ этихъ событій, госпожа Миллессъ, говорить о партіяхъ въ 800 рабочихъ, съ шумомъ проходящихъ по улицамъ Парижа, направляющихся въ городскую ратушу, и требующихъ отъ мэра, чтобы къ ихъ обычному заработку въ 30 су прибавлено было еще 10. Въ отвѣтъ имъ приходилось слышать повтореніе тѣхъ заявленій, какія сдѣланы были уже національнымъ собраніемъ. «Никакая власть въ мірѣ не въ силахъ увеличить ихъ заработковъ или принудить хозяевъ къ высшей платѣ» ¹⁾. Но плотники, недавно организованные въ братства, продолжали настаивать, требуя отъ патроновъ установленія порядковъ, которые бы обезпечивали обѣимъ сторонамъ пропорціональный заработокъ. Не получая и съ этой стороны никакого удовлетворенія, они самовольно установили нормальную плату въ 50 су (2½ франка въ день) и продолжали настаивать на посредничествѣ муниципалитета. На этотъ разъ городское управленіе Парижа не только отказало къ своему содѣйствію, но еще обратилось за одно съ департаментской директоріей къ національному собранію, проси его надѣлать власти правомъ легальной репрессіи. Хотя рабочие, занятые постройкой храма св. Женеьевы, будущаго Пантеона, и направили контръ-петицію къ Марату, этому какъ они выражались, защитнику неимущихъ, но національное собраніе рѣшилось удовлетворить сдѣланному ему запросу ²⁾. 14 іюня 1791 года единогласно вотированъ былъ законъ, проектъ котораго составилъ Шапелье и который подъ предлогомъ воспрепятствовать оживленію отжѣненныхъ корпорацій, налагаетъ руку на свободу частныхъ союзовъ и сообществъ.

Въ Монитёрѣ отъ 15 іюня 1791 года подробно приведено содержаніе доклада Шапелье, излагавшаго мотивы закона. «Нельзя, значитъ въ немъ, дозволить гражданамъ извѣстныхъ профессій обсуждать на сходахъ ихъ воображаемые общіе интересы (*de s'assembler pour leurs prétendus intérêts communs*). Пять болѣе корпорацій въ государствѣ, — существуетъ только два инте-

¹⁾ The Correspondence of William Augustus Miles (1789 — 1817) томъ I, стр. 291—292.

²⁾ Levasseur, томъ III, стр. 139 и 140

реса — частный, каждого отдельнаго индивида, и общій. Возходя къ принципамъ, необходимо предоставить свободному соглашенію установленіе почасной платы. Отказываясь регулировать отношенія предпринимателей къ рабочимъ, Шанелье не ссылается однако, что существующій размѣръ вознагражденія недостаточенъ, Трудящійся долженъ быть свободенъ отъ той зависимости, источникъ которой лежитъ въ невозможности удовлетворить едина потребности первой необходимости, — зависимости, прибавляетъ онъ, воспроизводя мысль, высказанную уже Лиге ¹⁾, которая ничѣмъ существенно не отличается отъ «рабства». Эти заявленія вызываютъ знаки неодобренія, но они прекращаются при переходѣ оратора къ критикѣ недавно возникшихъ ассоціацій. Эти сообщества, говоритъ онъ, признаютъ своимъ назначеніемъ доставлять помощь рабочимъ одной профессіи въ болѣзняхъ и при недостаткѣ занятій. На первый взглядъ учреждаемыя ими кассы могли показаться полезными, но замѣчаетъ Шанелье, не частнымъ лицамъ, а націи, государственнымъ чиновникамъ, должно принадлежать право и обязанность слѣдить на помощь нуждающимся, призрѣвая недужныхъ и доставляя работу тому, кто можетъ трудиться. Система частныхъ пособій представляетъ собою значительную опасность, такъ какъ въ ихъ распределеніе могутъ вкрасться ошибки и неправильности. Въ самыхъ благопріятныхъ даже условіяхъ она имѣетъ то неудобство, что ведетъ къ оживленію корпорацій ²⁾. Высказывая это положеніе, Шанелье давалъ только новое признаніе теоріи Тюрго и всѣхъ вообще физиократовъ о необходимости не допускать никакихъ посредниковъ между частнымъ лицомъ и государствомъ, ученіе, къ которому присоединился и Жанъ-Жакъ Руссо своими нападками на *esprit particulier*, и которое не далѣе, какъ въ 1789 году заставляло авторовъ отдельныхъ брошюръ, задавшихся мыслью о возрожденіи Франціи, рекомендовать запрещеніе ассоціацій и собратствъ одинаково между предпринимателями и рабочими ³⁾.

¹⁾ *Théorie des lois civiles.*

²⁾ *La révolution française et la question ouvrière* par Charles Chabot (*Révolution française*, томъ V, Juillet - Dec. 1883, стр. 493).

³⁾ *La Régénération de la France* par M. Pelletier 1789, стр. 200. — On

Декретъ 14 іюня 1791 года постановляетъ: такъ какъ всякого рода союзы гражданъ одного общественнаго состоянія и ремесла отменены французскою конституціей, то запрещается возстановлять ихъ въ будущемъ подъ какими бы то ни было предлогами. Ни лавочники, ни рабочіе, ни ремесленники не въ правѣ выбирать отъ общихъ собраній президентовъ и секретарей, вести протоколы, обсуждать совместно и постановлять рѣшенія, наконецъ, сочинять регламенты, касающіеся «якобы общихъ ихъ интересовъ».

Понятно недовольство, вызванное такой мѣрой, понятны броженія и безпорядки, порожденные ею въ средѣ еще недавнихъ членовъ рабочихъ союзовъ. На шпечбумажныхъ фабрикахъ продолжались вопреки закону прежнія стачки, и рабочіе толпами оставляли предпринимателей, пока новымъ декретомъ отъ 26 іюля 1791 года собраніе не отняло право оставленія службы иначе, какъ подъ условіемъ предупрежденія мастера за шесть недѣль въ присутствіи свидѣтелей ¹⁾. И въ этомъ отношеніи законодательство конституанты явилось одностороннимъ удовлетвореніемъ интересовъ владѣтельныхъ классовъ. Во многихъ дворянскихъ наказахъ и нѣкоторыхъ средняго сословія заявлялось о необходимости предотвратить возможность частаго оставленія хозяевъ служащими установленіемъ подобія рабочихъ книжекъ.

Иностранцы, посѣтившіе Францію въ 1791 и 1792 годахъ, въ одно слово говорятъ о бѣдственномъ положеніи городского проstonародья. Артуръ Юнгъ настаиваетъ на противоположности, какую съ благосостояніемъ земледѣльческихъ классовъ представляетъ бѣдственное положеніе всѣхъ занятыхъ обрабатывающей промышленностью. Указывая на ея упадокъ благодаря конкуренціи англійскихъ товаровъ, прекращенію дохода феодалныхъ собственниковъ и высшаго духовенства, а также бѣгству многихъ изъ государства, онъ говоритъ о сокращеніи на три четверти туземнаго производства. Даже тѣ, чьи доходы не были затро-

peut dire qu'il faut cependant une police parmi les commerçants et parmi les ouvriers. Oui, sans doute; la première loi de police est d'empêcher, autant qu'il est possible, qu'il ne se fasse aucune association, qu'il n'y ait aucune confraternité parmi les commerçants et parmi les ouvriers.

¹⁾ Levasseur, стр. 142, томъ III

пуды революцій, сократили потребление въ виду необеспеченности общаго положенія страны, открывающейся перспективой междоусобицы войны и убѣжденія, что только денежные запасы могутъ гарантировать насущный хлѣбъ въ ближайшемъ будущемъ. Необходимымъ послѣдствіемъ такихъ забастовокъ было удаленіе изъ фабрикъ огромнаго числа рабочихъ. «И имѣя возможность, прибавляетъ Юнгъ, убѣдиться лично, до какой степени доведены они въ Ліонѣ, Абевилѣ, Амьенѣ. Мнѣ говорить, что ихъ положеніе еще хуже въ Руанѣ» ¹⁾. Правда, въ 1792 году тотъ же Юнгъ говоритъ о некоторомъ подъемѣ французской промышленности; но другой очевидецъ, пруссакъ Рейхардтъ, констатируетъ въ своихъ письмахъ изъ Ліона, что это оживленіе производства не обѣщало лучшаго будущаго рабочимъ классамъ. «То, что ожидаетъ фабричныхъ въ ближайшіе годы, пишетъ онъ 20 февраля 1792 года, справедливо вызываетъ опасенія; тѣмъ болѣе, что они составляютъ здѣсь массу населенія, и теперь уже страдаютъ не мало отъ расплаты съ ними обезцѣненными ассигнаціями и невозможности добыть хлѣбъ по прежней цѣнѣ. Оживленіе производства нѣсколько успокаиваетъ ихъ въ данную минуту. Чтобы воспользоваться тою выгодой, какую доставляетъ упадокъ бумажныхъ денегъ, фабриканты, производящіе ими все свои платежи, сберегающіе, такимъ образомъ, 30 и 40% общей суммы, спѣшатъ заготовить массу товара для вывоза. Они разсчитываютъ обмѣнять его на золото и серебро; но негодяи Франкфурта, Гамбурга и Берлина спекулируютъ, въ свою очередь, на французскихъ ассигнаціяхъ, и ліонцы начинаютъ высказывать опасенія, что расчетъ за товары произведенъ будетъ съ ними бумагой. Если это осуществится и все выгоды останутся на сторонѣ иностранныхъ купцовъ, придется снова сократить производство, и положеніе рабочихъ сдѣлается еще болѣе безотраднымъ» ²⁾.

Только-что приведенныя данныя давали возможность предвидѣть, въ какомъ направленіи рѣшенъ будетъ ближайшимъ об-

¹⁾ *Travels en France*, изд. 1889 года, стр. 329.

²⁾ *Un Prussien en France en 1792. (Lettres intimes de Reichardt*, стр. 165).

разомъ вопросъ объ отношеніи предпріимателей и рабочихъ. Безграничное дѣйствіе свободной конкуренціи неизбежно повело бы къ вымиранію значительной массы населенія и обратило бы рабочіе классы въ открытыхъ враговъ новаго порядка. На очередь выступалъ вопросъ о правительственной помощи. Мы видѣли, что и учредительное собраніе устами Шанелье признавало необходимость обезпечить право на трудъ въ томъ самомъ смыслѣ, въ какомъ понималъ его Тюрго; я разумѣю—доставленіе работы нуждающимся. Но средствъ не хватило на содержаніе общественныхъ мастерскихъ, и они, какъ мы видѣли, были закрыты послѣ затраты сотенъ тысячъ ливровъ. Но отказываясь отъ практическаго рѣшенія вопроса объ общественномъ призрѣніи, національное собраніе продолжало заниматься имъ въ теоріи. Начертанный имъ планъ въ руководство комитету объ упраздненіи нищенства отправляется отъ мысли Тюрго. Всякій человекъ, значится въ нихъ, имѣетъ право на существованіе; обязанность общества доставить работу нуждающемуся, принуждать тѣхъ, кто уклоняется отъ нея, призрѣвать всякаго, кого возрастъ или болѣзнь лишаетъ возможности трудиться. Докладчикъ комитета, Ларошфуко Ланкуръ высказывается противъ устанавлиемаго приходами налога на нищихъ, т. е. противъ системы мѣстной помощи. Онъ требуетъ централизаціи въ дѣлѣ призрѣнія и сосредоточенія въ рукахъ государства 50 милліоновъ, суммы, приблизительно, равной той, которая до революціи затрачивалась была благотворительными учрежденіями. Каждое новое собраніе завѣдуетъ распределеніемъ ея, отчисляя пять милліоновъ въ запасъ на чрезвычайныя потребности. Муниципалитеты призваны доставить четвертую часть суммы, идущей на устройство общественныхъ мастерскихъ. Частныя приношенія затрачиваются⁴ согласно волѣ дарителей, но—только при ихъ жизни и отнюдь не болѣе 50 лѣтъ. Послѣ этого капиталъ присоединяется къ общему фонду государственной благотворительности. Учредительное собраніе не имѣло времени подвергнуть обсужденію этотъ и другіе подобныя ему проекты. Оно ограничилось вотированіемъ общаго принципа. «Создано будетъ особое учрежденіе для пріюта покинутыхъ родителями дѣтей и неспособныхъ къ работѣ нищихъ, а также для доставленія труда ли-

намъ, не находящимъ занятія и способнымъ къ нему». Вотъ что гласитъ единственный проведенный собраніемъ законъ объ общественной благотворительности ¹⁾. Конвенту принадлежитъ честь осуществленія поставленной такимъ образомъ задачи.

Законъ 19 марта 1793 г., заключаетъ въ себѣ слѣдующія постановленія. Повторивши общее положеніе о правѣ труда и обязанностяхъ государства, онъ предписываетъ устройство въ каждомъ кантонѣ, подъ надзоромъ мѣстныхъ административныхъ собраний и исполнительныхъ властей, особаго агенства, задачей котораго было бы распределеніе работы и денежной помощи всѣмъ, кто внесетъ свое имя въ кантональные реестры. Работа дается тому, кто способенъ къ ней, помощь оказывается всѣмъ остальнымъ. Вотируемые государствомъ фонды затрачиваются различными способомъ: богадѣльни учреждаются для стариковъ, недужныхъ, не имѣющихъ постоянного жилища и покинутыхъ родителями дѣтей. Временная помощь раздается въ случаѣ непредвидѣнныхъ несчастій. Въ госпитали поступаютъ больные, не имѣющіе ухода на дому. Остальное идетъ на помощь трудомъ и деньгами. Особые медики, подъ именемъ *officiers de santé*, назначаются въ отдѣльныя мѣстности для дароваго леченія бѣдныхъ; наконецъ, и это составляетъ наиболѣе оригинальную сторону новаго декрета, обьѣдается созданіе національной кассы, въ которую граждане, желающіе отложить деньги про черный день, вносятъ свои сбереженія (*Caisse nationale de prévoyance*). Нищенство приравнивается затѣмъ къ преступленію, виновные въ немъ обьявляются подлежащими лишенію свободы въ особыхъ рабочихъ домахъ, съ обязательнымъ трудомъ ²⁾.

Но эти мѣры, осуществленіе которыхъ далеко не послѣдовало сразу, могли воспрепятствовать только голодной смерти того меньшинства рабочаго люда, который оставался безъ всякихъ заработковъ. Въ интересахъ массы трудящихся конвентъ рѣшился порвать съ традиціей свободной конкуренціи и оживить тѣ мѣры, къ какимъ въ средніе вѣка, въ эпохи наступленія общественныхъ бѣдствій, голодовъ и усиленной смертности, прибѣ-

¹⁾ Levasseur, стр. 151, 153, 157, томъ III

²⁾ *Moniteur* отъ 23 марта 1793 года.

тали какъ монархическія правительства, такъ и городскія республики. Подобно Эдуарду III въ Англіи и Карлу V во Франціи, подобно аррагонскимъ и кастильскимъ кортесамъ, большимъ собраниямъ нѣмецкихъ городовъ и итальянскихъ муниципій, конвентъ прибѣгъ къ закону о максимумѣ, еще извѣстному въ эпоху Діоклетіана. Въ сентябрѣ 1793 года установлена была обязательная цѣна, сперва на хлѣбъ, а затѣмъ и на другіе предметы первой необходимости. Эта мѣра сопровождалась и другою — нормированіемъ заработка, установленіемъ минимума получаемой поденщиками платы ¹⁾. Мы коснулись всего этого только для того, чтобы ярче отъѣнить положеніе, занятое въ рабочемъ вопросѣ учредительнымъ собраніемъ. Своимъ рѣзкимъ контрастомъ съ проведенной дѣятелими 1789 года системой индивидуализма и своимъ сходствомъ съ тѣми запросами, какіе еще въ 1790 и 1791 годахъ сдѣланы были городскимъ простонародьемъ, эти мѣры какъ нельзя лучше отъѣняютъ тотъ характеръ повровительства интересамъ буржуазіи, какимъ проникнуты были постановленія и декреты противъ стачекъ и рабочихъ союзовъ 1791 года. Но это противорѣчіе политики конвента съ законами учредительнаго собранія не мѣшаетъ признанію за тѣмъ и другимъ одинаковой враждебности къ началу ассоціаціи и ту же усѣренность, что помощь въ нуждѣ можетъ прійти только со стороны государства. Въ этомъ отношеніи дѣятели 1789 года въ такой же мѣрѣ, какъ и дѣятели 1793 г., вполне являются людьми своего вѣка, вполне раздѣляютъ своественное ему предубѣжденіе противъ такъ-называемаго *esprit particulier* или *esprit de corps*, другими словами, противъ той солидарности, какую общность судьбы и единство занятій порождаютъ между людьми одного промысла и одного ремесла. Общественныя тенденціи учредительнаго собранія проникнуты идеалами прошедшаго, идеалами классической древности и всемогущаго государства. Они настолько приближаются къ современнымъ постановкамъ рабочаго вопроса, насколько эти послѣднія носятъ на себѣ печать традиціи и переживанія. Люди 1789 и въ равной мѣрѣ 1793 мо-

¹⁾ La révolution française et la question ouvrière par Charles Chobet (Rev. fr. V, Juillet-Déc. 1883, стр. 496).

гуть считаться предвѣстниками государственнаго социализма, отнюдь не новѣйшихъ формъ коллективизма или прудоновской теоріи взаимности. Предложенныя ими рѣшенія не носятъ въ себѣ, такимъ образомъ, элементовъ для будущаго и интересны только для исторіи общественныхъ идей, какъ посредствующая ступень между индивидуалистическими теоріями прошлаго вѣка и теоріями общественной солидарности нашего времени.

Чтобы закончить параллель между народными требованіями и правительственными рѣшеніями, остановимся еще на вопросѣ о податной реформѣ. Въ какой мѣрѣ, спрашивается, реформы учредительнаго собранія въ этой области отразили на себѣ взгляды средняго сословія и въ какой мѣрѣ удовлетворены были ими желанія бѣднѣйшихъ классовъ, сказавшіяся столько же въ редакціи приходскихъ наказовъ, сколько и въ массовыхъ движеніяхъ городского и сельскаго простонародья? Французскіе историки и экономисты, Бланки, Клеманъ, Лаферьеръ, Дювержье - де - Горанъ, Штурмъ, разнѣ оцѣниваютъ тѣ вліянія, подѣ которыми сложилось законодательство конституанты о налогахъ. Большинство держится того воззрѣнія, что фізіократическія ученія опредѣлили собою характеръ тѣхъ реформъ, какія внесены были въ систему какъ прямаго, такъ и косвеннаго обложенія. Заявленія, сдѣланныя частью въ средѣ комитетовъ, мотивировка отдѣльныхъ законовъ, самый фактъ редакціи многихъ изъ нихъ такими ортодоксальными представителями школы, какъ Дю - Понъ - де - Немуръ, все это вѣстѣ взятое даетъ поводъ думать, что экономическія воззрѣнія XVIII столѣтія имѣли дѣйствительно преобладающее значеніе при рѣшеніи вопроса о распредѣленіи государственныхъ тягостей. Но было бы преувеличеніемъ утверждать, что все финансовое законодательство конституанты вытекало изъ тѣхъ воззрѣній, какихъ фізіократія держалась касательно природы податнаго обложенія. Стоитъ только напомнить извѣстное положеніе Бена о томъ, что налогу подлежитъ одинъ лишь чистый доходъ земель; стоитъ лишь привести тѣ афоризмы, въ которыхъ Летроу почти наканунѣ революціи передавалъ сущность фізіократическаго ученія о податахъ и сопоставить ихъ съ законами конституанты, чтобы вынести впечатлѣніе о далеко не полномъ проведеніи ею теоріи фізіократіи. «Такъ какъ, писалъ

Летронъ въ 1788 году, чистый продуктъ сельско-хозяйственной культуры, который одинъ подлежитъ обложенію, по праву принадлежитъ собственникамъ, то съ нихъ однихъ государь и можетъ требовать все необходимое для покрытія правительственныхъ издержекъ. Правильной формой обложенія можетъ быть только налогъ, падающій на чистый доходъ собственниковъ. Всякій другой лишенъ естественной основы¹⁾.

Очевидно, съ такимъ ученіемъ не мирится существованіе ни налога на движимость, размѣръ котораго опредѣляется величиною квартирной платы, ни сохраненіе системы ввозныхъ и вывозныхъ пошлинъ на товары, ни установленіе штемпельнаго сбора и налога на юридическія сдѣлки, ни личная подать съ минимальнымъ размѣромъ тройной заработной платы, а между тѣмъ всѣ эти мѣры проведены были законами конституанты въ 1790 и 1791 годахъ. Мало этого, ею сдѣланы были даже попытки сохранить нѣкоторыя формы тѣхъ налоговъ на потребленіе, противъ которыхъ направлена была критика выдающихся представителей школы, начиная съ ея основателей, Кенэ и Гурнэ, и оканчивая тѣмъ самымъ Дюпономъ, который иныиъ высказывался въ пользу сохраненія налога на питье. Сами даже правительственнымъ монополіи, осужденныя экономической доктриной прошлаго столѣтія, находили въ стѣнахъ собранія защиту и въ скорѣе оправданіе въ виду денежныхъ затрудненій казны, и никто иной, какъ тотъ же Дюпонъ, высказывался за сохраненіе исключительныхъ правъ государства на разведеніе и продажу табаку. Нужно ли доказывать также, что удержаніе и даже повышеніе таможеннаго тарифа и запрещеніе, которымъ обложенъ былъ вывозъ нѣкоторыхъ видовъ сырья, напримѣръ, необработаннаго шелка, ни мало не вижется съ провозглашенной физиократіей свободой торговыхъ сдѣлокъ и неограниченностью конкуренціи.

Необходимо поэтому допустить, что наряду съ требованіями теоріи, члены учредительнаго собранія испытывали давленіе интересовъ, интересовъ, нерѣдко противорѣчивыхъ, не допускавшихъ одновременнаго удовлетворенія, принуждавшихъ къ выбору, къ принесенію въ жертву однихъ классовъ другимъ.

¹⁾ L'administration provinciale et la reforme de l'impôt, à 1788.

Каковы же спрашивается были эти интересы и на чьей сторонѣ осталась побѣда?

Недовольство тѣми экономическими послѣдствіями, какія повлекъ за собою торговый договоръ съ Англіею 1786 года, недовольство, засвидѣтельствованное всѣми современниками, Артуромъ Юнгомъ въ томъ числѣ, и отразившееся на редакціи городскихъ наказовъ, создало въ средѣ мануфактуристовъ рѣшительную оппозицію недавно восторжествовавшей теоріи свободной торговли. Учредительное собраніе подчинилось ихъ вліянію при пересмотрѣ таможеннаго тарифа. Далеко не случайностью надо признать тотъ фактъ, что проектъ новаго закона касательно регулированія ввоза и вывоза внесенъ былъ отъ имени налогового комитета однимъ изъ самыхъ крупныхъ фабрикантовъ шелка въ Ліонѣ, и что отвергнутый собраніемъ въ виду чрезмѣрности высказаннаго въ немъ протекціонизма, онъ вторично, только въ нѣсколько измѣненномъ видѣ, внесенъ былъ тѣмъ же лицомъ на обсужденіе народныхъ представителей и сдѣлался закономъ 15 марта 1791 г. Въ первоначальной своей редакціи предложеніе Гудара клонилось ни болѣе ни менѣе, какъ къ установленію запретительнаго тарифа. «La prohibition seule peut nous préserver», значилось въ его рапортѣ, и соотвѣтственно этому депутатъ требовалъ, чтобы запрещенъ былъ ввозъ 30 различныхъ предметовъ, изъ которыхъ многіе, какъ, напримеръ, выдѣланное желѣзо и дешевыя хлопчатобумажныя ткани, отнюдь не могли быть отнесены къ предметамъ роскоши ¹⁾. Даже въ томъ видѣ, въ какомъ предложеніе Гудара вошло въ текстъ закона 15 марта, оно не отказывается отъ мысли покровительствовать мѣстнымъ мануфактурамъ, запрещая ввозъ выдѣланныхъ тканей, льняныхъ и пеньковыхъ нитей, спиртныхъ напитковъ, разъ они приготовлены не изъ вина, старыхъ и новыхъ судовъ. Тарифъ, предложенный, нотабляжъ 1787 г., значительно ниже того, какой былъ принятъ учредительнымъ собраніемъ, заимствовавшимъ у него лишь общую систему обложенія иностранныхъ товаровъ въ возрастающей прогрессіи по мѣрѣ лег-

¹⁾ Stourm, les Finances de l'ancien régime et de la révolution. Томъ II. стр. 66.

кости ихъ контрабанднаго ввоза ¹⁾). Наконецъ, въ духъ протекціонизма редактированы были статьи закона, которыми 34 предмета изъяты были изъ общей свободы ввоза, въ числѣ ихъ тѣ, которые служатъ матеріаломъ для шелковыхъ мануфактуръ ²⁾). Штурмъ правъ поэтому, говоря, что собраніе оказалось неспособнымъ воспротивиться вліянію фабрикантовъ. Не менѣе вѣрно замѣчаніе Молинали, что въ тарифѣ 1791 года отразилось вліяніе не фізіократической школы, а школы меркантильной ³⁾). Необходимо прибавить, однако, заодно съ Мишелемъ Шевалье, что размѣръ самихъ пошлинъ опредѣленъ былъ довольно низко, гораздо ниже, чѣмъ въ посаждающія эпохи вплоть до торговаго договора съ Англіей въ 1860 года. Пьеръ Клеманъ въ правѣ былъ поэтому сказать, что тарифъ 1791 года былъ либеральнѣйшимъ изъ всѣхъ извѣстныхъ Франціи тарифовъ ⁴⁾). Но это не помѣшало справедливымъ протестамъ со стороны тѣхъ, на кого тяжкимъ гнетомъ ложился запретъ нѣкоторыхъ статей ввоза; такъ напримѣръ, Марсель и другіе порты не скрывали своего недовольства по случаю недопущенія сдѣланныхъ за границею судовъ, указывая, что подобная мѣра необходимо отразится неблагоприятно на размѣрахъ ихъ торговли.

Въ вопросѣ о налогѣ съ питей, городскихъ сборахъ, соляной и табачной монополіи всего рѣзче столкнулись интересы французскаго простонародья съ интересами владѣтельныхъ классовъ общества и въ томъ числѣ буржуазіи. Мы видѣли, что народъ рядомъ мѣстныхъ возстаній высказалъ желаніе положить конецъ увеличивавшимъ цѣну на принасы городскимъ поборамъ и питейнымъ налогамъ, такъ называемымъ *aides*. Разрушеніе городскихъ заставъ, сожженіе архивовъ и самихъ бюро чиновниковъ откупа выражали въ доступной народу формѣ то самое, что Тюрго, Кондильякъ и другіе экономисты говорили о вредѣ налоговъ на потребление, налоговъ, особенно тягостныхъ, по ихъ словамъ, для бѣднаго люда. Это не помѣшало тому, что въ стѣнахъ собранія нашлись защитники для этихъ осужденныхъ оди-

¹⁾ Ibid., стр. 68 и 69.

²⁾ Ibid., стр. 70

³⁾ Histoire du Tarif de G. de Molinari. 1847 года.

⁴⁾ Clément. Histoire du système protecteur. стр. 99.

наково наукою и общественнымъ мнѣніемъ поборовъ. Кажется и Малуэ высказались въ пользу сохраненія косвенныхъ поборовъ, видя въ нихъ средство задержать ростъ городского населенія и вернуть ссламъ недостающія имъ рабочія руки ¹⁾. Декреты 28—31 января 1790 года обнаруживаютъ въ учредительномъ собраніи намереніе сохранить какъ *esfrois*, такъ и налоги съ питей. Шанелье объяснилъ эту измѣну фізіократическимъ ученіемъ, говоря: «національное собраніе желало избѣжать всякаго доктринерства (*esprit de système*) и примирить принципы съ необходимостью. Принципы требуютъ установленія примаго обложенія, необходимость высказывается за косвенное ²⁾. Новыми декретами и прокламаціями отъ 11 апрѣля и 22 сентября 1790 года національное собраніе высказывало ту же рѣшимость продолжить существованіе налога съ питей, но Парижъ, Бовэ, Ліонъ, Лонган, Нойонъ, Гамъ, Шонн и окружающіе ихъ приходы шумными манифестаціями и открытыми мятежами заявляютъ о своемъ отказѣ подчиниться такому требованію, и 2 марта 1791 года собраніе отмигаетъ этотъ видъ налоговъ на потребленіе, не принимая въ то же время никакихъ мѣръ къ покрытію происшедшей отъ того недостачи въ государственныхъ доходахъ ³⁾. Рабочіе столицы привѣтствуютъ такое рѣшеніе, какъ собственную побѣду и, по словамъ очевидца, англичанинъ Милдесъ, прославляютъ Мирабо, какъ виновника удешевленія цѣнъ на вино ⁴⁾.

Но отмигая налогъ съ питей, учредительное собраніе не рѣшается сдѣлать того же по отношенію къ городскимъ поборамъ или *esfrois*, и изъ устъ лучшаго друга Тюрго—фізіократа Дюпона раздаются слова въ защиту этого вида ввозныхъ пошлинъ на томъ основаніи, что города служатъ мѣстопребываніемъ капиталистовъ, нерѣдко даже иностранныхъ, состоянія которыхъ

¹⁾ Засѣданіе 13 февраля и 16 марта 1790 года, въ Arch. Parl.

²⁾ Camus. Notice des principaux décrets rendus par l'assemblée constituante sur les matières les plus importantes, № 7, стр. 24. См. Laferrière. Histoire des principes et des lois de la révolution française, стр. 37.

³⁾ Stourm, томъ I, стр. 338 и 339.

⁴⁾ The Correspondence of William Augustus Miles (1789—1817), т. I. стр. 291 и 292.

иначе избѣгли бы обложенія ¹⁾). Городское простонародье спѣшитъ, однако, опровергнуть эти соображенія и разрушеніемъ заставъ, перѣдкими актами насилія надъ сборщиками рѣшительно доказываетъ, что въ его глазахъ остоіаіа непосредственно задѣваютъ его интересы. Дюпонъ не рѣшается при новомъ голосованіи встать въ защиту собственнаго проекта, а депутатъ Буаландри мотивируетъ необходимость отмѣнить остоіаіа тѣмъ соображеніемъ, что они заставляютъ ремесленниковъ и рабочихъ сокращать размѣры своего потребленія. Собраніе постановляетъ, что впредь перестанутъ взиматься всѣ сборы съ продуктовъ, ввозимыхъ въ города, бурги и селенія. Одинъ изъ депутатовъ предлагаетъ даже ускорить срокъ ихъ прекращенія изъ страха новыхъ насилій и новыхъ пожаровъ. Жители предмѣстья Сентъ-Антуанъ мятежемъ 28 февраля спѣшатъ оправдать эти опасенія и городскіе поборы исчезаютъ въ виду того, что народъ не хочетъ платить ихъ долѣе ²⁾).

Противорѣчія принципамъ потребовала также попытка сохранить табачную монополію. И на этотъ разъ Дюпонъ въ надеждѣ удержать для казны доставляемые ею 32 милліона рѣшился выступить въ защиту положенія, являвшагося антиподомъ той свободы сельско-хозяйственнаго производства, о которой самъ онъ не разъ говорилъ въ своемъ экономическомъ журналѣ. Правда, онъ не скрылъ отъ товарищей, что всякая исключительная привилегія по природѣ своей ненавистна, и не сталъ искать другаго оправданія занятой имъ новой позиціи, кромѣ того, что изъ девяти человекъ только одинъ можетъ считаться потребителемъ табаку. Редереру и Мирабо не трудно было, оставаясь на почвѣ фізіократическихъ доктринъ, доказать необходимость покончить съ порядками, связывающими личную предпріимчивость. 20 марта 1791 года табачная монополія перестала существовать, чтобы воскреснуть снова въ 1810 году. Законъ ограничился запрещеніемъ ввозить выдѣланный табакъ и обложилъ высокой пошлиной табакъ въ листьяхъ. Эти мѣры какъ нельзя

¹⁾ Rapport fait au nom du comité de l'imposition, par Du-Pont-de-Nemours, 10 février, 1791.

²⁾ Stourm, стр. 342 и 343.

лучше показываютъ, что при отми́нѣ монополій имѣлись въ виду не столько интересы потребителей, сколько интересы собственниковъ-производителей и фабрикантовъ, въ защиту которыхъ и были установлены запреты и покровительственныя пошлины ¹⁾).

Въ большемъ соотвѣтствіи съ теоріей и къ невыгодѣ владѣльцевъ рѣшенъ былъ вопросъ объ отми́нѣ соляной монополіи. Національное собраніе уже 3 ноября 1789 года приняло торжественное обязательство упразднить *gabelle*, но оно медлило съ его выполненіемъ; потребовались народные мятежи, чтобы напомнить ему о его обѣщаніи. «Съ одного конца государства до другаго, читаемъ мы въ докладѣ, сдѣланномъ отъ имени финансоваго комитета аббатомъ Монтескье, чиновники солянаго вѣдомства подверглись обидамъ и оскорбленіямъ. Ихъ выгоняютъ изъ присутствій; соляные склады подвергаются разграбленію; повсюду проникаетъ доставляемая контрабандою соль. Подъ вліяніемъ этихъ актовъ насилія собраніе декретомъ отъ 21 марта положило конецъ существованію *gabelle*. Дюпонъ-де-Немуръ прямо объявляетъ въ своемъ докладѣ, что народные волненія вызвали потерю государствомъ дохода отъ соли задолго до отми́ны *gabelle* ²⁾). Для покрытія дефицита онъ предложилъ добавочный сборъ къ прямому налогу, что и было утверждено собраніемъ въ засѣданіи 16 марта. Но собственники вскорѣ обнаружили рѣшительное нежеланіе подчиниться этой новой тягости; и въ 1793 году министръ финансовъ Клавьеръ принужденъ былъ признать, что взамѣнъ 50¹/₂ милліоновъ ожидаемой выручки въ казну поступило изъ этого источника всего-на-всего 2¹/₄ милліона. Такимъ образомъ, фактически новый налогъ пересталъ существовать раньше его законодательной отми́ны 13 іюня 1794 г. ³⁾).

Уже эта неудача показываетъ, какъ отнеслись бы владѣтельные классы къ проекту единой земельной подати, если бы кому-либо пришло на умъ предложить ее національному собранію.

¹⁾ Stourm, томъ I, стр. 373 - 379.

²⁾ Rapport du comité des finances, lu par Du-Pont-de-Nemours, séance du 4 octobre 1790.

³⁾ Stourm, томъ I, стр. 314.

Объясняя причину, по которой указы средняго сословія, какъ общее правило, противились установленію защищаемого фізіократами *«impôt unique et territorial»*, Дюбуа-де-Крансэ справедливо говоритъ: «въ этомъ нѣтъ ничего удивительнаго, такъ какъ сами эти указы редактированы были зажиточнѣйшими земледѣльцами общинъ» ¹⁾.

Понятно послѣ этого, если національное собраніе въ установленной имъ закономъ 1 декабря 1790 года земельной подати (*impôt foncier*) создало не единственный, а только одинъ изъ видовъ обложенія. Провозглашенное среднимъ сословіемъ начало равноправности всѣхъ предъ налогомъ, на что дворянство и духовенство высказали уже свое согласіе на собраніи нотаблей 1787 года, не дозволило установленія даже тѣхъ изъятій въ пользу малоземельныхъ, на которыхъ одинаково наставляли и дворянскіе указы, и кайе сельскихъ приходовъ. Такимъ образомъ, и на этотъ разъ формальное равенство взяло верхъ надъ матеріальнымъ къ невыгодѣ многочисленнаго класса сельскихъ батраковъ, все имущество которыхъ сводилось, по свидѣтельству Артура Юнга, къ усадьбѣ и прилегающему къ ней огороду. Въ установленіи земельной подати собраніе послѣдовало ученію фізіократин въ томъ смыслѣ, что признало подлежащимъ обложенію одинъ чистый доходъ (*produit net*). Предложивши весьма сложную, отвѣчавшую указаніямъ Кенэ, систему его вычисленія, оно заодно съ родоначальникомъ фізіократин признало возможнымъ отождествить этотъ доходъ съ наемной платой (*valeur locative*). Въ интересахъ поощренія земледѣлія и большаго равенства допущены были изъятія въ пользу новыхъ очистокъ и новыхъ посадокъ лѣса, фруктовыхъ деревьевъ и винограднаго лозы, а также скидки съ такихъ хозяйственныхъ построекъ, которыя пришли въ замѣтный упадокъ. Собраніе думаетъ оказать покровительство промышленнымъ интересамъ и обложить налогомъ дворянскую роскошь, требуя низшей оцѣнки для копей, фруктовыхъ садовъ и облагая нарки наравнѣ съ пахотной землею высшаго качества ²⁾. Инте-

¹⁾ *Vues patriotiques d'un laboureur, par Dubois de Crancé de Balham, député à l'Assemblée Nationale, Paris, 1790. (Brit. Mus. Tracts B. 722).*

²⁾ *Stourm, т. I, стр. 137—154.*

ресы бѣдныхъ земледѣльцевъ приняты въ расчетъ въ той же мѣрѣ, какъ и въ эдиктѣ 8 апрѣля 1694 года касательно обложенія *taille*, — я разумѣю въ томъ смыслѣ, что отъ конфискаціи за недоимку изъяты не только постели, двери, окна, но и ремесленные орудія и рабочій скотъ ¹⁾.

Многіе указы за-одно съ публицистами, авторами тѣхъ многочисленныхъ брошюръ, которыя наводнили Францію наканунѣ выборовъ, требовали обложенія капиталовъ и роскоши. Одинъ ограничивался заявленіемъ, что само собраніе должно открыть возможные пути къ тому, чтобы привлечь ихъ къ несенію государственныхъ тягостей, другіе рекомендовали налогъ на богатые жилища, на упряжь и сборъ съ хозяевъ сообразно числу ихъ прислуги. Національное собраніе рѣшилось удовлетворить этому желанію и даже избрало тотъ самый пріемъ къ вычисленію дохода съ движимости, на который указано было ему избирателями. Законъ 13 января 1791 года отиравается отъ той мысли, что размѣръ квартирной платы можетъ быть надежнымъ показателемъ годового дохода, особенно если допустить нѣкоторую прогрессию, предполагая, что низшій размѣръ наемной платы—сто ливровъ—свидѣтельствуетъ о доходѣ въ два раза больше, а затрата съ этою же цѣлью отъ 100 до 500 ливровъ говоритъ о тройномъ доходѣ и т. д., вплоть до квартирной платы въ двѣнадцать тысячъ, составляющей, по соображеніямъ собранія, всего двѣнадцатую съ половиною часть дохода обложеннаго. Согласно этому расчету предложено взыскивать сверхъ 5% налога съ квартиры еще пятипроцентный сборъ съ суммы въ два, три и четыре раза превышающей ея размѣръ и при томъ въ упомянутой прогрессіи. Историки-финансисты справедливо указываютъ на ту положительную черту новаго налога, что въ немъ доходность определяется сообразно ея вѣншимъ признакамъ. Въ глазахъ современниковъ эта система обложенія движимости имѣла еще то преимущество, что не расходилась рѣзко съ фізіократической доктриной, не облагала нужныхъ въ

¹⁾ Статьи XVI закона 2 окт. 91 года. Ibid., стр. 162. Постановленія подобнаго рода встрѣчаются въ Англіи еще въ XIII вѣкѣ. Великая хартія допускаетъ конфискацію имущества недоимщика только *salvo contentamento suo*, т. е. съ сохраненіемъ хозяйственнаго инвентаря.

индустріи капиталовъ и въ то же время продолжала старинную традицію. Цоголовный сборъ старой Франціи также подлежалъ прогрессивному увеличенію сообразно платѣ за квартиру (на что указываетъ и само собраніе въ своей инструкціи касательно налога на движимость отъ 13 января 1791 года). Но отъ тѣхъ же современниковъ не ускользала произвольность принятой прогрессіи, и Рамель-Ногаретъ справедливо заявлялъ, что сплошь и рядомъ человекъ богатый живетъ въ скромной квартирѣ и наоборотъ. Жалобы не замедлили явиться, и конвентъ сперва уменьшилъ на половину величину обложенія, а затѣмъ допустилъ совершенную пріостановку въ платежѣ. Отмѣтимъ то обстоятельство, что въ представленныхъ конвенту докладахъ единогласно признается произволъ и неравномѣрность этого налога и дѣлается заявленіе, что недостаточные граждане всего болѣе терпѣли отъ его несовершенства (*elle grevait les citoyens peu fortunés*) ¹⁾.

Этихъ недостаточныхъ гражданъ національное собраніе не пощадило и при установленіи 18 февраля 1791 года личной подати въ размѣрѣ трехдневной заработной платы, и при созданіи уже упомянутаго нами выше патентнаго сбора (законъ 17 марта 91 года). Трудъ не избѣжалъ обложенія, и свободными отъ него остались только лежащіе въ процентныхъ бумагахъ капиталы ²⁾.

Такимъ образомъ, и на податныхъ реформахъ учредительнаго собранія лежитъ та же печать покровительства владѣтельнымъ классамъ, и въ частности буржуазіи, какимъ отличается его законодательство о собственности и трудѣ.

¹⁾ Stourm, т. I, стр. 254.

²⁾ Ibid., стр. 253, 277.

ГЛАВА V.

Что помѣшало французамъ прошлаго вѣка заимствовать англійскую систему двухъ палатъ.

Знакомство съ тѣми препирательствами, поводъ къ которымъ дала замѣна сословнаго представительства народнымъ и ликвидація средневѣковыхъ основъ французскаго общества, раскрыло предъ нами тотъ глубокий антагонизмъ, какой къ концу XVIII вѣка вкрался въ отношенія не только дворянства и средняго сословія, но и различныхъ категорій привилегированныхъ, придворнаго и провинціального дворянства, высшихъ церковныхъ іерарховъ и приходскаго священства.

Антагонизмъ высшихъ сословій и націй не прекратился и послѣ того, какъ между всѣми депутатами установилось видимому соглашеніе по вопросу о правахъ, какія должны быть положены въ основу будущаго государственнаго строя. Отмѣна церковной десятины увеличила недовольство членовъ католической іерархіи, а провозглашеніе «деклараціей правъ» гражданскаго равенства и суверенитета націй, по свидѣтельству г-жи Сталь, не оставило въ большинствѣ дворянъ сомнѣнія въ томъ, что цѣль собранія упразднить всякаго рѣда сословныя преимущества и различія. Они рѣшились поэтому нзмѣнить тактику и въ надеждѣ сдѣлать невозможнымъ практическое осуществленіе проводимыхъ буржуазій реформъ положили между собой подавать голосъ въ пользу самыхъ крайнихъ предложеній, хотя бы послѣднія и были направлены противъ ихъ собственныхъ интересовъ.

Впервые дворянство испытало свою новую тактику въ вопросѣ

объ устройства законодательной власти. Будетъ ли эта власть сосредоточена въ рукахъ единой, нераздѣльной камеры или къ осуществленію ея, наравнѣ съ депутатами отъ народа, будутъ призваны и представители отъ высшихъ сословій, и какъ должно быть устроено это представительство—вотъ тѣ вопросы, обсужденіемъ которыхъ занялось собраніе тотчасъ же послѣ вотированія имъ деклараціи о правахъ.

Мнѣнія, высказанныя на ихъ счетъ депутатами, были весьма различны. Большинство членовъ высшаго духовенства продолжало настаивать на необходимости удержать старинный порядокъ сословнаго представительства въ формѣ трехъ раздѣльных камеръ, по примѣру старинныхъ сессій Генеральныхъ Штатовъ. Свою программу они не безъ основанія защищали ссылками на данныя имъ избирателями полномочія. Въ наказахъ вопросъ о будущемъ устройствѣ законодательныхъ палатъ или вовсе не подымался, или рѣшался въ смыслѣ удержанія существующей системы ¹⁾. Немногіе стояли за созданіе четвертой крестьянской камеры, подобной той, какую изъ всѣхъ европейскихъ конституцій знала одна шведская. Еще меньшее число наказовъ рекомендовало соединеніе въ одной камерѣ депутатовъ отъ обонхъ привилегированныхъ сословій. Въ этомъ смыслѣ высказывались нѣкоторые приходы Немурскаго баляжа, какъ видно изъ наказа среднего сословія этого округа, редактированнаго извѣстнымъ фізіократомъ Дюнопомъ ²⁾.

Объ установленіи камеры пожизненныхъ или наследственныхъ перовъ, получающихъ это званіе въ силу личнаго выбора и призыва короля, камеры, подобной той, какую представляетъ англійская палата лордовъ, въ наказахъ не было и помину ³⁾.

¹⁾ Наказъ дворянства Турены высказываетъ въ этомъ отношеніи общую всему сословію точку зрѣнія, говоря: убежденные въ томъ, что не можетъ существовать монархія безъ дворянства, мы уполномочиваемъ нашихъ депутатовъ на Генеральныхъ Штатахъ и объявляемъ долгимъ ихъ совѣти—требовать сохраненія дворянства въ томъ видѣ, въ какомъ оно всегда существовало, съ тѣмъ представительствомъ, какое оно всегда имѣло на Генеральныхъ Штатахъ, и со всеми его личными и почетными преимуществами. (Archiv. Parl. томъ VI, стр. 43).

²⁾ Archiv. Parl. т. IV, стр. 175.

³⁾ Вернее сказать—показы многихъ дворянскихъ баляжей, предвиди

Большинство среднего сословія не могло поэтому отстаивать своихъ притязаній на всесословность представительства, на соединеніе всехъ депутатовъ въ одной камерѣ ¹⁾ и поголовный счетъ голосовъ ²⁾ иначе, какъ заявляя, что каѣе не имѣютъ обязательной силы. Отвѣчая этому желанію, епископъ перигорскій Талейранъ въ одной изъ первыхъ сессій національнаго собранія внесъ предложеніе, которымъ у наказовъ отымалась сила связывающихъ волю депутатовъ инструкцій ³⁾. Разъ собраніе рѣшило порвать съ системой *mandat impératif*, само собою падало то основаніе, на которомъ большинство привилегированныхъ сословій поддерживало свое рѣшеніе стоять за сохраненіе старинной системы сословнаго представительства. Освобожденное отъ какихъ бы то ни было стороннихъ стѣсненій, собраніе считало себя отнынѣ призваннымъ устроить будущее представительство на началахъ, вполне отвѣчающихъ требованіямъ той доктрины, какой проникнуты были его члены. Но эта доктрина, какъ мы видѣли,

возможность такого предложенія, напередъ протестовали противъ него. Такъ поступило, напримѣръ, дворянство бальяжей Бзуа и Манта, говоря, что проектъ образованія особой палаты изъ небольшого числа наследственныхъ вельможъ государства имѣетъ своей тенденціей упраздненіе дворянства, какъ сословія, оно уполномочивало своихъ депутатовъ выступить противъ всякой палаты наследственныхъ или пожизненныхъ членовъ. (Смотри *La chute de l'ancien régime* par Aimé Chérest, томъ II, стр. 482 и 483). Одниъ Мунье высказывался уже въ это время въ пользу устройства верхней палаты по образцу англійской. (См. *Nouvelles observations sur les Etats généraux*, p. 816).

1) Требованіе единства представительства было заявлено уже нѣкоторыми наказами среднего сословія, такъ напримѣръ, наказомъ Реннской сенешоссен. „Генеральные штаты, значилось въ нихъ, должны быть составлены изъ депутатовъ отъ всей націи, вполне и единообразно представленной на всемъ протяженіи королевства безъ различія сословій. (*Arch. Parl.*, т. V, стр. 539).

2) Требованіе поголовнаго счета голосовъ на штатахъ предъявлено было многими наказами среднего сословія, какъ-то отъ Этамля, Форкалькье Дофиня, Парижа (*La Chute de l'ancien régime* par Aimé Chérest, томъ II, стр. 419 и слѣд.)

3) Сами избиратели, какъ доказываетъ Шерестъ, не придавали своимъ наказамъ другого значенія, кромѣ руководства для депутатовъ. Имъ совершенно была чужда мысль придавать этимъ наказамъ значеніе обязательныхъ инструкцій. (См. стр. 397 и 464, томъ II).

энергически вооружалась противъ мысли дать самостоятельное представительство отдѣльнымъ сословнымъ группамъ. Такіе *corps intermédiaires*, по выраженію Монтескье, отиѣнены были въ Англіи въ интересахъ расширенія политической свободы ¹⁾. Въ составъ англійской палаты лордовъ входили однѣ главы аристократическихъ родовъ; рядомъ съ ними засѣдали только высшіе церковные чины и возведенные въ перію комонеры, обыкновенно выдающіеся государственные дѣятели, которыхъ король пожелалъ признать въ свой совѣтъ. Оставаясь въ большинствѣ своихъ членовъ представительницей крупныхъ аристократическихъ фамилій, англійская перія въ то же время не можетъ считаться делегacieю отъ дворянства. Это не выборная дворянская камера, подобная той, какую мы встрѣчаемъ на генеральныхъ штатахъ старой Франціи; это также не замкнутое поголовное представительство всего дворянства, какимъ былъ венеціанскій сенатъ или польскій сеймъ; созданіемъ новыхъ перовъ король во всякое время можетъ обновить личный составъ палаты лордовъ и привлечь къ ней руководящія силы націи. Сторонники англійской конституціи, Неккеръ, Мунье, Малуэ, Лалли, Толадалъ, Клермонъ Тоинеръ, высказываясь въ пользу періи, тѣмъ самымъ становились въ ряды противниковъ дворянской камеры, въ удержанію которой стремилось большинство привелегированныхъ. Не имѣя достаточной численности, они не могли обезпечить успѣха своему предложенію иначе, какъ заручившись союзомъ, по крайней мѣрѣ, меньшинства дворянъ. Это меньшинство было составлено изъ представителей наиболѣе выдающихся родовъ, предки которыхъ давно были призваны ко двору и изъ поколѣнія въ поколѣніе отправляли важнѣйшія должности въ государствѣ. Стоя въ то же время во главѣ крупнаго землевладѣнія, эти лица, очевидно, могли быть увѣрены въ томъ, что въ числѣ первыхъ будутъ призваны къ засѣданію въ рядахъ высшей законодательной камеры. Другія основанія рассчитывать на подобный же выборъ имѣли члены того отдѣлившагося отъ дворянской камеры меньшинства, отступничество котораго упростило существованіе національнаго собранія. Оказанная ими услуга

¹⁾ Кн. II, глава 4 Духа Законовъ.

и приобретённая тѣмъ популярность—служили залогомъ ближайшаго поступленія ихъ въ ряды прозатюруемой періи. Этихъ надеждъ придворной, заигрывавшей съ среднимъ сословіемъ аристократіи, было достаточно для того, чтобы отбросить въ среду противниковъ всѣхъ депутатовъ провинціального дворянства и, на ряду съ ними, многихъ изъ представителей высшего, желавшихъ отомстить либерализирующимъ членамъ своего сословія за ихъ предполагаемую измѣну.

Надо прочесть адресъ, составленный въ это время графомъ д'Антрегомъ, будущимъ совѣтникомъ Людовика XVIII въ эпоху его пребыванія въ Веронѣ, чтобы войти во всѣ перипетіи той внутренней борьбы, которая раздѣляла дворянство на два враждебныхъ лагеря. Еще къ министерство Ломени де Бриена сказала въ средѣ дворянъ та рознь, какую крупное землевладѣніе и придворная служба, съ одной стороны, захудалость рода и удаленіе отъ дѣлъ—съ другой, необходимо вызываютъ во всякомъ сословіи, одни высшіе ряды котораго приваны къ политической жизни. Рѣчь шла о составѣ верховной палаты (Cour plénière), задачей которой было бы объединить всѣ парламенты и другіе верховные суды королевства. Бриенъ имѣлъ въ виду присоединить къ ея судебному персоналу членовъ одного придворнаго дворянства. Это обстоятельство внесло рѣшительный разладъ въ ряды сословія. Все провинціальное дворянство перешло въ оппозицію и Бриену удалось такимъ образомъ породить рознь между самыми опасными изъ своихъ противниковъ. Съ не меньшей силой сказалась зависть провинціального дворянства къ придворному и большинства къ либеральному меньшинству въ настоящее время, когда передъ глазами всѣхъ возникъ вопросъ, кто будутъ члены задуманной періи. Самое установленіе этой періи, говоритъ д'Антрегъ, грозило повергнуть въ ничтожество всѣхъ прочихъ членовъ дворянства. Ожидали, что назначеніе будетъ зависѣть отъ выбора національнаго собранія и отъ благоусмотрѣнія министровъ. Внезапная демагогія, овладѣвшая, нѣкоторые членами придворной аристократіи, должна была привлечь къ нимъ симпатіи средняго сословія, а министры послѣдними внушить королю мысль, что, не смотря на ихъ недавнія выходы, направленные къ приобретенью популярности, эти аристократы продолжа-

ютъ оставаться наиболѣе прочными опорами престола. Съ другой стороны, говоритъ, д'Антрегъ, самимъ этимъ дворянгамъ поставлено было на видъ, что выходя изъ дворянской камеры они отрѣзали себѣ всякій путь къ соглашенію съ прочими членами сословія, что прибавляетъ онъ, было, впрочемъ, весьма близко къ истинѣ. Но какъ въ такихъ условіяхъ сохранить имъ преобладающее вліяніе на дѣла иначе, какъ создавъ новую перію на развалинахъ стараго дворянства. Эта мысль, по словамъ д'Антрега, на столько проникла въ ихъ сознаніе, что многіе открыто говорили о необходимости стереть съ лица земли старинную сословную организацию и на освобожденной отъ развалинъ почвѣ соорудить палату перовъ (*«faire table rase et sur cette aire, pétoyée de ses décombres, s'élèvera, sans obstacle, la chambre des Pairs»* ¹⁾).

Одного извѣстія, что затѣваемая реформа имѣетъ въ виду исключить ихъ отъ дальнейшей роли въ законодательномъ собраніи и въ то же время возвысить ихъ враговъ, было достаточно для того, чтобы въ засѣданіи 10 сентября 1789 года, несмотря на всѣ промски сторонниковъ (англійской конституціи, большинство дворянскихъ депутатовъ высказалось противъ проекта раздѣла представительства. Показанія д'Антрега подтверждаются свидѣтельствами другихъ современниковъ: Неккера, Александра Ламета, Малуэ, Г-жи Сталь. Тогда, какъ говоритъ послѣдняя, мой отецъ охотно жертвовалъ своею популярностью, высказываясь въ пользу установленія періи, аристократы въ громадномъ большинствѣ смотрѣли на нее, какъ на средство лишить ихъ занимаемаго ими поста (*les aristocrates se croyaient dépouillés par cette institution*) ²⁾). Правая, т. е. аристократы, могла бы поддержать предложеніе Лаламъ объ устройствѣ пожизненнаго сената, говоритъ тотъ же авторъ въ другомъ мѣстѣ своихъ разсужденій о революціи, но они предпочли подать голосъ въ пользу единства представительства, въ надеждѣ, что самый избытокъ зла необходимо поведетъ къ добру ³⁾).

¹⁾ Adresse à l'ordre de la noblesse de France par Emmanuel-Louis-Henri-Alexandre de Launai, comte d'Antraigues, второе изд. 1792 (10 реви).

²⁾ Considérations sur la Révolution française, изд. Charpentier 1881, т. I, стр. 116.

³⁾ Ibid., стр. 168.

Даже люди, которые, подобно Мирабо, далеко не были принципиальными противниками английской конституции, в то же время вполне сознавали невозможность превращения французских сословных камер в английскую палату лордов путем простого слияния дворянства с высшими церковными иерархами. В письмах к Мовильону Мирабо совершенно верно указывает на причину, помешавшую естественному переходу французского сословного представительства в английскую систему перов и общин. «Сохрани мы наши штаты, пишет он, по примеру соседней нам нации, которая отъ общихъ съ нами порядковъ возвысилась до своей теперешней конституции, наше сословное представительство развилось бы в томъ же направлении подъ влияніемъ тѣхъ же потребностей» ¹⁾).

Но в концѣ XVIII вѣка, провозгласивши предварительно начало равенства всѣхъ гражданъ, создать затѣмъ въ лицѣ высшей дворянской камеры тормазъ для затѣваемой демократической реформы, было бы, очевидно, со стороны національнаго собранія верхомъ безумія. Можно было, правда, какъ это дѣлалъ изъ Англіа Калоннъ, сослаться на авторитетъ Монтескье въ доказательство той мысли, что аристократія необходима для монархій; но только подъ условіемъ рѣшительнаго непониманія того, что «Духъ законовъ» говоритъ о высшей палатѣ; можно было надѣяться на привитіе Франціи английскихъ порядковъ путемъ простого соединенія въ одной камерѣ избранныхъ отъ дворянства и высшего духовенства. Этого именно требовали тѣ немногіе навазы, въ томъ числѣ наказы отъ Меца и Монтаржиса, въ которыхъ затронутъ былъ вопросъ о представительствѣ высшихъ сословій; за это же стояли не только епископъ лангской и такіе сторонники аристократіи, какъ графъ д'Антрегъ или Калоннъ ²⁾, но и немногіе члены умѣренной партіи, въ числѣ ихъ Малуэ ³⁾. Въ самомъ дѣлѣ, чего хочетъ Монтескье, рекомендуя систему английской перин, и о чемъ мечтали члены высшихъ сословій во

¹⁾ Les Mirabeau (томъ IV, стр. 284).

²⁾ de Calonne. De l'état de la France présent et à venir. Octobre 1790, 1-ère partie, стр. 184.

³⁾ Mémoires: „Le plan de Mr-de Langres, пишетъ Малуэ, n'eut peut-être que moi pour approbateur.

Франціи 1789 года? Монтескье хотѣлъ, «чтобы лица, выдающіяся по рожденію, богатству и почестямъ, образуя изъ себя отдѣльную палату, имѣли возможность останавливать рѣшенія народа точно также, какъ народъ имѣлъ бы право останавливать ихъ рѣшенія ¹⁾». Эти выдающіеся граждане не исключительно члены наследственной сословной группы; это также владѣльцы крупныхъ состояній и, рядомъ съ ними, лица, все значеніе которыхъ сводится къ заслугѣ, которыхъ англійскій король въ правѣ ежемгновенно призвать въ ряды палаты лордовъ въ произвольномъ числѣ, хотя бы столько, сколько нужно для составленія цѣлаго батальона, по картинному выраженію Вильгельма IV. Эта возможность постоянного обновленія палаты перовъ—существенное препятствіе къ вырожденію ея въ узно-сословную намеру, какой неизбѣжно должна быть выбираемая дворянствомъ и духовенствомъ палата. Даже при широкомъ пользованіи со стороны короля правомъ «раздачи» дворянскаго звонія, отъ избирателей всегда зависитъ обойти при выборахъ этихъ недавно облагороженныхъ буржуа. Но французское дворянство и солидарные съ нимъ архіепископы и епископы имѣли въ виду именно устройство избирательной дворянской намеры и когда поставленъ былъ въ національномъ собраніи вопросъ объ устройствѣ нѣкоего подобія англійской періи, въ числѣ отвергнутаго ее большинства насчитывалось болѣе ста голосовъ дворянъ.

И такъ, выставляемая аристократами программа устройства національнаго представительства была отвергнута потому, что принятіе ея было бы равнозначительно отказу со стороны національнаго собранія отъ затѣяннаго имъ политическаго и общественнаго обновленія. Но какія, спрашивается, причины помѣшали образованію во Франціи верхней палаты по образцу англійской. И что именно разумѣли подъ нею сторонники системы двухъ палатъ? Два существенно-различныхъ проекта одновременно были представлены приверженцами англійскихъ и американскихъ порядковъ. Одинъ имѣлъ въ виду устройство наследственной періи, другой—пожизненнаго сената. Инициаторомъ перваго былъ Мунье.

¹⁾ L'esprit des lois (книга XI, глава VI).

Еще въ бытность свою въ числѣ членовъ провинціальныхъ штатовъ Дофинэ Мунье приобрѣлъ извѣстность глубокаго знатока англійскихъ учрежденій, извѣстность, которую онъ старался заслужить внимательнымъ отношеніемъ къ британской политической литературѣ и переводомъ на французскій языкъ и комментированіемъ такихъ сочиненій, какъ Разысканія Кривекера объ англійскомъ государственномъ строѣ ¹⁾. Несомнѣнно, что во Франціи нѣ было одновременно и болѣе глубокаго знатока британской конституціи, хотя бы превозносимый Мирабо маркизъ Казо, дѣйствительный авторъ знаменитой рѣчи народнаго трибуна о королевскомъ «усѣ». Но тогда какъ люди, въ родѣ Казо, путемъ личныхъ наблюденій, благодаря долгому пребыванію въ странѣ, вынесли то справедливое убѣжденіе, что первенство палаты лордовъ въ связи съ высокимъ избирательнымъ цензомъ и тѣми косвенными воздѣйствіями, какія неправильное распредѣленіе голосовъ между городами и мѣстечками оставляло въ рукахъ аристократіи, является угрозой для политической свободы Англіи Мунье, знакомый съ нею только по сочиненіямъ Блекстона и Делольма, всецѣло останавливался на мысли о превосходствѣ ея системы представительства, какъ дающей возможность взаимнаго уравниженія «общинъ» «лордами» и любого изъ нихъ королемъ. Этому именно взгляду онъ и даетъ выраженіе какъ въ своихъ политическихъ рѣчахъ и провѣтахъ, такъ и въ тѣхъ многочисленныхъ памфлетахъ, въ которыхъ онъ оплакиваетъ будущую судьбу Франціи, не пожелавшей обезпечить себѣ свободы усвоеніемъ англійскихъ порядковъ. Всего систематичнѣе его взгляды на счетъ устройства французской періи изложены въ томъ письменномъ обращеніи, какое онъ дѣлаетъ Императору Леопольду почти наканунѣ Пильницкаго свиданья, когда монархами Европы рѣшенъ былъ въ принципѣ вопросъ о военномъ вѣнствѣ во французскія дѣла. Мунье желаетъ предостеречь

¹⁾ Постояннымъ корреспондентомъ Мунье въ Англіи былъ депутатъ Бланкъ; его продолжительному пребыванію въ Дофинэ Мунье обязанъ въ значительной степени и знакомствомъ съ англійскимъ языкомъ и интересомъ къ англійскимъ конституціоннымъ вопросамъ. См. отсюда о Мунье графа D'Herisson подъ заглавіемъ *Un constituant* (первая часть его *Girouettes politiques*).

императора отъ опасности, какую можетъ представить оживленіе превозносімаго эмигрантами порядка сословнаго представительства, и рекомендуетъ собственную систему, какъ панацею «разумной» свободы. Все доказываетъ, пишетъ онъ, въ своемъ мемуарѣ отъ 13 октября 1791 года, необходимость сохранить начало представительства и невозможность возвращенія къ старому порядку. Въ интересъ державъ воспротивиться подобной реставраціи, такъ какъ ея послѣдствіемъ были бы новыя государственныя потрясенія и революціи....

Большинство эмигрантовъ, руководствуясь болѣе собственными желаніями, нежели соображеніями объ удобствѣ и примѣнности своихъ проектовъ, предлагаютъ вернуться къ тѣмъ порядкамъ внутренняго устройства, какіе генеральныя штаты представляли въ 1614 году (годъ послѣдняго ихъ созыва до революціи), когда каждое изъ трехъ сословій засѣдало отдѣльно. Есть также предложеніе соединить въ одну палату духовенство и дворянство, сосредоточивъ въ другой среднее сословіе. Легко доказать, продолжаетъ Мунье, что ни одинъ изъ этихъ проектовъ не обезпечиваетъ ни общественнаго спокойствія, ни авторитета короля. Можно даже предсказать, что они будутъ имѣть совершенно обратное послѣдствіе: если справедливо, что дворянство необходимо въ монархіи, другими словами, если желательно, чтобы между престоломъ и народомъ стояли лица близкія къ королю по благородству рожденія, если пожалованье наслѣдственныхъ почестей можетъ служить для монарха средствомъ къ усиленію его власти, то далеко не выясненнымъ еще вопросомъ надо считать вопросъ о томъ, какія именно преимущества слѣдуетъ оставить за дворянствомъ, чтобы сдѣлать его полезнымъ для престола. Если оно будетъ слишкомъ могущественно, ничто не помѣшаетъ ему выступить противъ монарха и поставить себя выше законовъ. Всѣ современные государи Европы царствуютъ на развалинахъ дворянскаго всемогущества, которое они ослабили, содѣйствуя образованію городскихъ общинъ. Въ абсолютныхъ монархіяхъ просвѣщенному правителю легко самому рѣшить вопросъ, какія именно преимущества удержать за дворянствомъ, не устанавливая въ то же время обидныхъ для остальныхъ гражданъ различій... Но когда въ монархіи существуетъ

представительство, правла, которыхъ слѣдуетъ держаться при опредѣленіи дворянскихъ привилегій, представляются далеко не столь ясными. Одного благородства происхожденія не достаточно, чтобы привязать человѣка къ королю.

Опытъ доказываетъ, что дворянство непримиримо съ республиканскимъ образомъ правленія... Любимая химера дворянъ, — возводитъ свой родъ къ эпохѣ основанія самой монархіи, видѣть въ короляхъ не болѣе какъ первыхъ дворянъ государства и указывать на самостоятельный источникъ своихъ правъ. Я не заключаю изъ этого, говоритъ Мунье, чтобы дворянство не могло быть полезно для престола, а только то, что оно должно быть организовано такимъ образомъ, чтобы сдѣлать возможнымъ достиженіе этой цѣли... Обособленное представительство каждого сословія непримиримо съ порядкомъ и спокойствіемъ. Классы, между которыми рожденіе установило рознь, склонны ненавидѣть другъ друга. Имѣя свое отдѣльное представительство, члены сословія привыкли сосредоточивать свои привязанности на собственныхъ сословныхъ интересахъ и смотрѣть на интересы другихъ общественныхъ группъ, какъ на враждебные имъ. Они представляютъ подобіе армій, выстроившихся въ рядъ въ день битвы. Между ними нѣтъ никакой связи; по вѣрному выраженію одного англійскаго писателя при такомъ положеніи крайности не сопрягаются другъ съ другомъ, а взаимно отталкиваютъ одна другую...

Немыслимо было бы во Франціи сохранить гармонію между дворянскою палатою и палатою срѣдняго сословія даже въ томъ случаѣ, если бы дворяне изъ своихъ привилегій не удержали ничего, кромѣ голыхъ титуловъ и отдѣльнаго представительства. Каждая бы палата приписывала противодѣйствіе другой себялюбивымъ цѣлямъ.

Сближеніе между ними было бы не возможно. Онѣ бы смотрѣли другъ на друга съ недовѣріемъ и при малѣйшей неосторожности, каждый разъ, когда самолюбіе той или другой палаты было бы задѣто, ими овладѣвала бы зависть и ненависть, неспособныя удовлетвориться ничѣмъ, помимо полного уничтоженія противника. Дворянство и народъ, имѣя самостоятельное представительство, пожелали бы сохранить равновѣсіе между своими силами,

а это помѣшало бы народу выбирать дворянъ въ число представителей. Крупные собственники, болѣе другихъ заинтересованные въ сохраненіи общественнаго спокойствія, были бы поэтому исключены изъ палаты средняго сословія.

Качество, особенно желательное въ народномъ представителѣ, это обладаніе извѣстнымъ размѣромъ собственности, благодаря чему онъ можетъ скорѣе потерять, нежели выиграть отъ революціи. Желательно также, чтобы онъ имѣлъ нѣкоторыя свѣдѣнія по общественной экономіи, а пріобрѣтеніе ихъ едва-ли доступно большинству лицъ, занятыхъ промыслами. Въ рядахъ средняго сословія Франціи только незначительное число располагаетъ этими качествами. Большинство богатыхъ воспользовалось легкостью пріобрѣтенія дворянскихъ титуловъ, такъ что въ рядахъ буржуазіи осталось мало лицъ, способныхъ жить рентою. Народную палату составили бы поэтому, какъ и нынѣ главнымъ образомъ лица юридической профессіи. Нельзя утверждать, чтобы между ними не было людей добродѣтельныхъ и просвѣщенныхъ, но нельзя также отрицать того, чтобы въ обществѣ они не представляли крайне опаснаго элемента въ представительныхъ собраніяхъ. А между тѣмъ составленная такимъ образомъ палата средняго сословія была бы наиболѣе могущественной, такъ какъ она была бы выразительницей воли большинства гражданъ; вѣдь дворянство и духовенство, вмѣстѣ взятые, не составляютъ и двадцать пятой части всего населенія. Эта палата была бы также наиболѣе популярной и ей не трудно было бы привести въ движеніе массы простонародья противъ дворянства. Для этого достаточно было бы въ извѣстный моментъ похвалить самолюбію низшихъ слоевъ населенія, обнародовать произнесенныя въ палатѣ рѣчи и журналы засѣданій...

Отъ короля зависѣло бы, разумѣется, уравнивать вліяніе обѣихъ палатъ. Если бы онъ отказался отъ раздачи дворянскихъ правъ, дворянство возрасло бы въ значеніи, а среднее сословіе сдѣлалось бы еще болѣе завистливымъ. Наоборотъ, займись онъ облагораживаньемъ выдающихся членовъ средняго сословія, онъ тѣмъ самымъ отдѣлилъ бы отъ народа возвышенныхъ имъ лицъ и уменьшилъ бы число собственниковъ въ нижней палатѣ, что въ концѣ концовъ отразилось бы весьма

вредно для него самого. Это состояніе вражды могло бы, пожалуй, служить интересамъ монарха, если бы согласіе между палатами не было необходимо для вотированія субсидій. Чтобы достигнуть этого согласія, королю пришлось бы постоянно вѣшиваться въ дебаты и играть роль примирителя. Такъ какъ въ большинствѣ случаевъ его попытки были бы тщетны, то ему пришлось бы высказаться въ концѣ концовъ въ пользу одной изъ двухъ сторонъ, связать свою судьбу съ ея интересами, побѣдить или погибнуть вмѣстѣ съ нею... Какое же, спрашивается, послѣ этого средство устроить представительство такимъ образомъ, чтобы оно было опорой престолу и общественному спокойствію? Англія, отвѣчаетъ Мунье, даетъ намъ этотъ совершенный образецъ. Рѣшаюсь утверждать, говоритъ онъ, что при существованіи народнаго представительства никакой монархъ не можетъ имѣть больше власти, чѣмъ въ Англіи...

Англійскую перію нельзя смѣшивать съ дворянствомъ континента: она постоянно заинтересована въ сохраненіе какъ монархіи, такъ и политической свободы. Принадлежащія ей высокія функціи позволяютъ ей сохранить равновѣсіе между королемъ и народомъ; онѣ не могли бы быть удержаны при народо-властіи (*gouvernement populaire*). Перія не есть специальное представительство одного какого-нибудь класса, но наследственная магистратура, назначеніе которой подавать совѣты королю, защищать его прерогативы, охранять конституцію. Она принадлежитъ по праву только старшимъ членамъ аристократическихъ родовъ. Сыновья и братья пера стоятъ въ рядахъ коммунеровъ; они допускаются къ праву представлять ихъ въ парламентъ, они служатъ ко взаимному сближенію обѣихъ палатъ. Перъ не могъ бы пренебречь правами народа, не лишняя интересамъ собственной семьи. Вотъ почему народъ и не смотритъ на палату перовъ, какъ на нѣчто ему чуждое, и враждебное. Онъ знаетъ, что по закону ни одинъ англичанинъ не лишенъ возможности попасть въ ея ряды, онъ не отказываетъ ей въ довѣріи, онъ считаетъ ее защитницей своей свободы. Польза, доставляемая ея прерогативами и незначительность числа лицъ, надѣленныхъ ими, препятствуютъ развитію ненависти и зависти. Гордость и соревнованье менѣе допустимы между палатами, разъ въ нихъ

одинаково застѣдаютъ члены первыхъ фамилій королевства. Перъ, извѣстность котораго не превышаетъ той, какой можетъ добиться любой изъ граждапъ государства естественно становится противникомъ всякаго постановленія, умаляющаго честь и достоинства коммонеровъ. Въ свою очередь правительство, увѣренное въ поддержкѣ палаты лордовъ, свободно можетъ направить всѣ средства вліянія на нижнюю палату, членами которой въ большинствѣ случаевъ являются богатые собственники, люди просвѣщенные, изъ которыхъ многіе стлчаются даже родовитостью. Вотъ тотъ образецъ, заканчиваетъ Мунье, къ которому надо по возможности приблизиться во Франціи при устройствѣ въ ней двухъ палатъ. Если бы король былъ свободенъ въ выборѣ, онъ могъ бы даже вполне послѣ довать этому примѣру.

Съ отиѣною дворянскихъ привилегій и удержаніемъ однихъ только титуловъ, исчезло бы прежнее обособленіе дворянъ отъ народа. Отиѣна жалованья депутатамъ и требованье значительнаго дохода отъ представителей поставило бы въ необходимость избирать большинство ихъ изъ среды дворянства. Ни одинъ гражданинъ не могъ бы считать себя оскорбленнымъ такими порядками, такъ какъ, чтобы добиться избранія дворянину пришлось бы заслужить сперва общее довѣріе. Къ тому же дворянство лишено было бы права препятствовать назначенію королемъ новыхъ перовъ, выбираемыхъ имъ изъ среды народа. Предвидя возможность созданія взаиѣнъ наследственной періи пожизненнаго сената, члены котораго назначаемы были бы королемъ, Мунье снѣшить заявить, что подобное учрежденіе далеко не представляетъ тѣхъ же выгодъ. Оно внушило бы меньше довѣрія, оно не имѣло бы той независимости какъ по отношенію къ правительству, такъ и къ народу. Но имѣя возможности передать своихъ функций по наследству, пожизненные сенаторы были бы склонны пользоваться властью для того, чтобы привлечь на себя милости двора или пріобрѣсть расположеніе толпы. При всѣхъ его недостаткахъ, заканчиваетъ Мунье, пожизненный сенатъ все-же лучше представительства по сословіямъ, такъ какъ такому порядку все предпочтательно (*tout est préférable*) ¹⁾.

¹⁾ Mémoire sur les moyens de rétablir l'ordre en France. (Louis XVI et Marie Antoinette par F. Feuillet de Conches томъ IV, стр. 184 и слѣдующіи).

Если мы зададимся въ настоящее время вопросомъ, какія причины воспрепятствовали принятію собраніемъ проекта Мунье, то мы едвали ошибемся, сказавши, что онѣ лежатъ прежде всего въ самомъ проектѣ, по крайней мѣрѣ, въ томъ его видѣ, въ какомъ онъ былъ внесенъ на обсужденіе національнаго собранія. Не слѣдуетъ, въ самомъ дѣлѣ, упускать изъ виду, что устройство перія во Франціи было предложено въ то время, когда нація была раздѣлена стѣною сословныхъ привилегій на два враждебныхъ лагеря, и что самъ проектъ не заключалъ въ себѣ никакихъ предложеній насчетъ упраздненія этихъ привилегій. Если бы плану Мунье суждено было найти осуществленіе въ дѣйствительности, при сохраненіи за дворянствомъ всѣхъ признаваемыхъ за нимъ преимуществъ, среднее сословіе стало бы слѣпымъ орудіемъ упроченія во Франціи аристократіи и сдѣлало бы напередъ невозможной затѣваемую ею реформу. Говоря словами Сіейса, обращенная въ перію высшая аристократія, отбросила бы охотно въ ряды нпжней палаты все провинціальное дворянство, и эта камера, призванная служить интересамъ народа, наполнилась бы людьми, не имѣющими ничего общаго съ этими интересами. Нельзя не отдать полной справедливости той провинціальности, съ которой Сіейсъ указывалъ на невозможность установленія во Франціи англійской палаты лордовъ въ виду того глубокаго различія, какое существуетъ въ общественной организаціи обѣихъ націй. Указывая на то, что въ Англіи дворянство, какъ таковое, не отдѣлено отъ народа сословными привилегіями и податными изъятіями и что перы пользуются извѣстными преимуществами не въ силу рожденія только, а въ силу возложенныхъ на нихъ государственныхъ функцій, авторъ памфлета «Что такое среднее сословіе» справедливо говорилъ: прежде, чѣмъ разсуждать о пересаженіи періи, необходимо отиѣнить сословія. «Безъ этого, пишетъ онъ, тщетно будете вы соединять воедино три столь отличныхъ другъ отъ друга общественныхъ элемента, каковы дворянство, духовенство и буржуазія. Подъ общимъ названіемъ они не перестанутъ тянуть каждый въ свою сторону и никогда не въ состояніи будутъ амальгамироваться. Есть бѣдствіе, которое я ставлю даже выше дробленія націй на сословія, это попытка соединить ихъ номинально, оставляя между

ними реальныя различія. Это не могло бы имѣть другого послѣдствія, кромѣ торжества привилегированныхъ надъ націей. Необходимо, чтобы интересы послѣдней имѣли гдѣ-либо представителей и защитниковъ, которымъ были бы чужды другія цѣли. Поэтому палатѣ средняго сословія слѣдуетъ воспротивиться всякому проекту включенія въ ея ряды членовъ прочихъ сословій. Постояннѣ дикой надо признать мысль соединить въ палатѣ общинъ людей, сословно раздѣленныхъ между собою: Немного времени потребовалось бы провинціальному дворянству для того, чтобы наполнить собою палату общинъ. Среднее сословіе потеряло бы своихъ представителей, и мы снова вернулись бы къ старому порядку, при которомъ дворянство было все, а народъ — ничего. Не лучше будетъ и въ томъ случаѣ, если вторая камера присвоена будетъ исключительно членамъ средняго сословія. Въ такомъ случаѣ все останется попрежнему, ильтъ, даже хуже прежняго. Соединивъ въ одной камерѣ оба высшихъ сословія вы увеличите ихъ силу сопротивленія общинамъ и ослабите то противодѣйствіе, какое каждая изъ палатъ можетъ оказать министерству. Оно не преминитъ извлечь пользу для себя изъ противоположенія двухъ враждебныхъ другъ другу націй (дворянства и духовенства, съ одной стороны, общинъ, съ другой), оно воспользуется ихъ рознью для того, чтобы ежечасно предписывать имъ свою волю, какъ законъ.... Къ тому же, какую гарантію имѣемъ мы, что правительство не сочтетъ возможнымъ обойтись постепенно безъ созыва общинъ. Тысяча причинъ, на которыхъ не стоитъ настаивать, убѣждаетъ меня въ томъ, что оно сперва будетъ отсрочивать ихъ собранія съ года на годъ, затѣмъ, подъ давленіемъ необходимости, побудитъ верхнюю палату дать ему напередъ согласіе на производство займа или на изданіе новыхъ законовъ. Предоставляю самому читателю, прибавляетъ аббатъ, дополнить картину того, что ждетъ насъ впереди. Что, какъ созданіемъ періи мы въ концѣ концовъ не добьемся ничего, кромѣ возстановленія той «*cour plénière*» той верховной судебной камеры, которая такъ плохо была принята общественнымъ мнѣніемъ въ министерство Ломени¹⁾.

1) Смотри брошюру Сіейса, озаглавленную *Qu'est ce que le tiers état*

Возвышаясь до болѣе общихъ соображеній, другой изъ выдающихся депутатовъ средняго сословія, руководитель французскихъ протестантовъ и членъ конституціоннаго комитета палаты, Рабо Сентъ-Этьенъ вооружается противъ самой теоріи, на которой построено ученіе о раздѣленіи національнаго представительства на двѣ камеры. Доказывая въ своихъ «Размышеніяхъ объ интересахъ средняго сословія», появившихся почти наканунѣ выборовъ въ генеральные штаты, что дворянство не имѣетъ иного источника, кромѣ надѣленія привилегіями нѣкоторыхъ семей буржуазіи, Рабо Сентъ-Этьенъ утверждаетъ, что первоначально, «по самой природѣ вещей», не могло существовать и не существовало во французской монархіи ничего, кромѣ противоположенія націи и короля. Всѣ посредствующія власти установлены были только со временемъ и ихъ необходимость была вызвана вкравшимися въ государство злоупотребленіями (присвоеніемъ со стороны правительства чрезмѣрнаго авторитета). Но если эти промежуточные власти могутъ содѣйствовать уменьшенію зла, то какая въ нихъ нужда въ конституціи мощной и здоровой ¹⁾, какой должна быть будущая конституція Франціи. Средствомъ противъ деспотизма не можетъ быть возвеличеніе королейъ многихъ подданныхъ; если не предоставить самой націи образованіе этой промежуточной инстанціи, то одно изъ двухъ—члены ея или будутъ представлять собой націю или проводить чуждые ей интересы. Въ первомъ случаѣ они не могутъ служить къ установленію политическаго равновѣсія; во второмъ же они сдѣлаются врагами общественнаго блага, такъ какъ вся-

и появившуюся въ первыхъ числахъ января 1789 года (изд. аббата Мореле, Парижъ, 1822 года, стр. 137 и слѣдующ. параграфъ, озаглавленный: *On propose d'imiter la constitution anglaise*).

¹⁾ Un pouvoir intermédiaire n'est pas dans l'ordre des choses; on n'a nul besoin d'intermédiaire parceque le peuple est bien gouverné. Il est donc dans l'abus des choses et dans le désordre, aussi ne le propose-t-on que comme un remède. Il suppose donc un mal puisqu'il s'offre pour le diminuer, mais s'il s'engendre et devient nécessaire au milieu des abus; il n'entre pas dans une constitution saine et vigoureuse: mais dans une constitution dégradée et c'est en faire un bien triste usage (*Considérations sur les intérêts du tiers état. Oeuvres de Rabaut saint-Etienne. nouvelle édition. 1822 г., стр. 39*).

кій частный интересъ по необходимости обреченъ быть такимъ врагомъ ¹⁾).

Въ другомъ почти одновременномъ памфлетѣ, озаглавленномъ «Вопросъ публичнаго права, слѣдуетъ ли собирать голоса по сословіямъ, или счетъ ихъ долженъ быть поголовнымъ». Рабо Сентъ-Этьенъ, возвращаясь къ критикѣ системы противовѣсовъ, старается провести тотъ взглядъ, что послѣдствіемъ ея можетъ быть только принесеніе въ жертву общаго блага частнымъ интересамъ. Она не только сохраняетъ, но и усиливаетъ эти частные интересы, открываетъ для человѣческихъ страстей цѣли, чуждыя общественному благу, дробитъ націю на столько частей, сколько въ ней имѣется интересовъ, отличныхъ отъ общаго...

Раздѣленіе представительства на отдѣльныя камеры придумано, по мнѣнію Рабо, въ цѣляхъ сохраненія этихъ частныхъ интересовъ: каждая камера неизбѣжно сдѣлается направляющимъ центромъ, очагомъ подобнаго интереса, а потому и препятствіемъ къ народному благу... Берегитесь, французы, конституціи, которая бы создала такіа промежуточные власти; онѣ не должны существовать, такъ какъ власть едина. Сословія слѣдуетъ не уравнивать, а одинаково подчинить націи.... Но для этого необходимо, чтобы національное собраніе было едино, какъ едино представляемое имъ государство... Я предвижу, что намъ предстоитъ въ ближайшемъ будущемъ создать образъ правленія не только болѣе другихъ отвѣчающій нашимъ условіямъ, но и наиболѣе совершенный изъ всѣхъ, какіе доселѣ существовали между людьми; но для этого необходимо положить въ основу его единство. Собраніе будетъ издавать общіе для всѣхъ законы,— общіе потому, что они будутъ выраженіемъ общей воли всѣхъ. Прежде, чѣмъ заимствовать англійскую систему, мы должны рѣшить, не въ состояніи ли мы придумать новую комбинацію, которая бы прямѣе вела насъ къ цѣли обезпеченія политической свободы. Подобно Сіейсу, Рабо думаетъ, что французская перія имѣла бы только формальное сходство съ англійской.

¹⁾ Toutes les fois que l'on crée un corps avec des prérogatives d'exception on crée un ennemi du bien publique; car un intérêt particulier n'est autre chose que cela: (ibid., стр. 43).

«У англичанъ, говоритъ онъ, дворянство и духовенство не замкнуты въ себя сословія, а служебныя положенія. Какъ сословія, они не имѣютъ прерогативъ, но они пользуются ими въ силу службы. Если наше дворянство и духовенство захотятъ принять англійскую конституцію, они должны, подобно англійскимъ, слиться съ націей и отказаться отъ своихъ привилегій. Но это не то, что намъ предлагаютъ. Чего хотятъ сторонники англійскихъ порядковъ, это созданія у насъ камеры привилегированныхъ на ряду съ камерой непривилегированныхъ. Соединеніе при такихъ условіяхъ обонхъ сословій въ одной палатѣ только усилитъ ихъ вліяніе, устраняя между ними возможность той розни, которой не разъ могло пользоваться въ своей выгодѣ среднее сословіе. Будемъ надѣяться, что народъ откроетъ глаза на дѣйствительныя послѣдствія, какія будетъ имѣть для него это искусственное уподобленіе англичанамъ. Ему обѣщаютъ установленіе свободы на развалинахъ министерскаго деспотизма. Да, онъ получитъ ее, но свобода эта будетъ та самая, какая существовала въ Польшѣ, въ которой вся власть и значеніе находились нераздѣльно въ рукахъ дворянства» ¹⁾.

Если мы пожелаемъ найти источникъ, изъ котораго Сіейсъ и Рабо одинаково заимствовали свою теорію нераздѣльнаго представительства, то намъ придется заглянуть въ трактаты Мабли, вліяніе которыхъ на составленную учредительнымъ собраніемъ конституцію было признано уже современниками ²⁾. Вотъ что находимъ мы въ одномъ изъ этихъ трактатовъ: «для того, чтобы между исполнительной властью и законодательной могла быть

¹⁾ Question de droit public: doit-on recueillir les voix dans les états généraux, par ordres, ou par têtes de délibérations. (Oeuvres de Rabreau, стр. 347, 356, 361, 375, 402, 404, 405, 406).

²⁾ Мабли, говоритъ въ собраніи якобинскаго клуба отъ 25 декабря 1790 года Лемонье, первый изъ публицистовъ Европы писавшихъ и указывавшихъ, что намъ должно дѣлать. Вамъ хорошо известна та польза, какую извлекали изъ него наши законодатели; правда, въ большинствѣ случаевъ они не считали нужнымъ упоминать его имени, но чтобы доказать его вліяніе, достаточно сослаться на его трактатъ о законодательствѣ, въ которомъ всякому государству, желающему упрочить свободу, рекомендуется отмена сословій. (Anlard, La société des jacobins, томъ I, стр. 440).

установлена гармонія, необходимо, чтобы власть законодательная въ государствѣ была единая. Создайте двѣ палаты, и онѣ неминуемо обратятся во враждебныя другъ другу партіи».

«Чиновники, не будучи въ состояніи угодить обѣимъ, всегда будутъ казаться одной изъ нихъ виновными въ измѣнѣ, и это сдѣлается причиной тому, что въ глазахъ народа они прослывятся за угнетателей и тиранновъ» ¹⁾.

Но не у одного только Мабли научились дѣятели учредительнаго собранія отрицательному отношенію къ теоріи политическаго равновѣсія. Оно, какъ извѣстно, составляло общую черту фізіократовъ и нашло систематическое выраженіе въ томъ самомъ сочиненіи Мерсье де Ларивьеръ «О естественномъ порядкѣ политическихъ сообществъ», противъ котораго такъ энергично вооружился Мабли ²⁾. Неудивительно поэтому, если воспитанный въ идеяхъ фізіократовъ, Мирабо, при всемъ своемъ уваженіи къ англійской конституціи, не былъ сторонникомъ принятой ею системы представительства. Въ памфлетѣ, посвященномъ нѣкъ свободѣ печати и появившемся съ 1788 году, будущій трибунъ воспроизводитъ слова уже упомянутого нами маркиза де Казо: «благосостояніе Англіи независимо отъ обособленія власти въ рукахъ общины, перовъ и короля и необходимости ихъ взаимнаго согласія для установленія законовъ». Мирабо полагаетъ, что всѣ удобства послѣдовательнаго обсужденія законопроектовъ нѣсколькими отличными другъ отъ друга собраніями, могутъ быть достигнуты путемъ простаго раздѣленія единой народной камеры на комитеты, изъ которыхъ каждый бы подвергалъ вторичному разсмотрѣнію то, что было постановлено его предшественникомъ. Какое же преимущество, спрашиваетъ онъ, имѣетъ передъ этою какъ нельзя болѣе простой организаціей преслову-

¹⁾ Томъ XI, стр. 193, Pour qu'elles (la puissance législative et la puissance exécutive), agissent de concert il est indispensable qu'il n'y ait qu'une autorité législative dans l'état etc.

²⁾ Ceux qui ont imaginé le système des contre-forces, ont pensé que le pouvoir du souverain pouvait être modifié par un autre pouvoir opposé tel que celui d'une puissance établie pour en être le contre-poids et le balancier. Si dans l'exécution de cette idée bizarre on pouvait parvenir à instituer deux puissances parfaitement égales, séparément elles seraient toutes deux nulles. (L'ordre naturel des sociétés politiques).

тая смѣшанная система Англіи, къ которой Америка напрасно постаралась приблизиться ¹⁾. Эта мысль Мирабо, какъ и большинство его теоретическихъ построений, принадлежитъ, впрочемъ, не ему, а аббату Сиейсу, развившему ее послѣдовательно въ двухъ политическихъ памфлетахъ, написанныхъ въ теченіе 1788 года. Одинъ изъ нихъ, уже упомянутая нами брошюра. «О среднемъ сословіи», содержитъ въ себѣ слѣдующее характерное мѣсто: «я первый готовъ заявить требованіе объ образованіи трехъ равныхъ между собою камеръ, изъ которыхъ каждая заключала бы третью національнаго представительства». За указаніями на счетъ способа осуществленія этой схемы Сиейсъ отсылаетъ къ другой своей брошюрѣ «О средствахъ, какими располагаютъ представители Франціи для осуществленія поставленныхъ себѣ цѣлей». Извѣстно, какое негодованіе вызвало въ стѣнахъ національнаго собранія предложеніе Мирабо, считать рѣшеннымъ вопросъ объ устройствѣ второй палаты, такъ какъ своимъ соединеніемъ съ среднимъ сословіемъ депутаты духовенства и дворянства уже высказались на его счетъ въ отрицательномъ смыслѣ. Дѣлая его, Мирабо предлагалъ только наипростѣйшій способъ избѣжать безконечныхъ преній по вопросу, по которому большинство, и онъ въ томъ числѣ, достигли уже твердаго рѣшенія. Депутатъ Сельери былъ совершенно солидаренъ съ нимъ, говоря въ засѣданіи 8 сентября: «Представители націй, вы только что высказались въ пользу соединенія всѣхъ депутатовъ въ одной камерѣ, а теперь, когда это единство достигнуто, вы снова ставите вопросъ о раздѣленіи. Одно только время сгладитъ въ насъ память о старинныхъ привлекіяхъ; всякій сенатъ, даже пожизненный, неизбежно вызоветъ оживленіе этихъ различій; въ свободномъ же государствѣ возможны только тѣ, какія устанавливаютъ таланты и заслуги».

Преимущества и недостатки періа съ этого времени сдѣлались излюбленной темой французской публицистики. Не проходитъ мѣсяца безъ того, чтобы въ Парижѣ или въ провинціяхъ, всего чаще, разумѣется, въ столицѣ, не появлялось сочиненія, такъ или иначе трактующаго этотъ вопросъ. Отправляясь отъ него, многіе писатели переходятъ къ систематической критикѣ всего

¹⁾ Loménie. Les Mirabeau. томъ IV, стр. 136.

англійскаго строя. Большинство этихъ брошюръ забыты въ настоящее время и съ трудомъ могутъ быть разысканы въ публичныхъ книгохранилищахъ ¹⁾. Многія заслуживаютъ однако внимательнаго изученія, такъ какъ знакомятъ насъ съ тѣмъ ходомъ мыслей, который позволилъ французамъ прошлаго вѣка отрѣшиться отъ привитой имъ Монтеккье англomanіи и установить тотъ критерій, съ котораго сторонники демократіи смотрятъ доселѣ на политическія учрежденія Великобританіи. Огульное обвиненіе въ невѣжествѣ, въ неспособности открыть за формою животворящей ея духъ, обвиненіе, такъ часто расточаемое по адресу французскихъ публицистовъ ихъ англійскими собратіями, въ данномъ случаѣ уже потому не можетъ быть признано заслуженнымъ, что многіе изъ тѣхъ писателей, о которыхъ мы поведемъ рѣчь, или лично посѣтили Англію, или изучили ея порядки въ трактатахъ англійскихъ же авторовъ, Боллингброка, Прайса и другихъ. Чистосердечно сознаваясь въ томъ, что ихъ первоначальнымъ взрѣніемъ на Англію составились исключительно подъ вліяніемъ Монтеккье и его толкователя Деломма, нѣкоторые изъ упоминаемыхъ нами публицистовъ прибавляютъ, что послѣ личнаго посѣщенія острова сказанное этими писателями кажется имъ фантастическимъ романомъ. Казо, какъ они сознаются, далъ первый толчекъ къ такому критическому отношенію. Онъ породилъ въ умахъ французовъ сомнѣніе въ томъ, чтобы система политическихъ противовѣсовъ дѣйствительно была необходима для свободы и нашла въ Англіи полное признаніе. Депутатъ отъ Нанта, Блэнъ ²⁾, въ открытомъ письмѣ къ Мунье, повторяетъ, вслѣдъ за Казо, что подкупъ на выборахъ является дѣйствительнымъ коррективомъ того внутренняго разлада, какой вызываетъ раздѣлъ въ Англіи политическаго суверенитета между королями, лордами и общинами. Благодаря ему, одинъ изъ этихъ трехъ элементовъ, а именно наслед-

¹⁾ Библіотека Британскаго музея особенно богата ими. Они вошли здѣсь въ составъ двухъ коллекцій, изъ которыхъ одна извѣстна подъ названіемъ „Bibliothèque historique de la Révolution, а другая прямо обозначается общимъ прозвищемъ „Французскихъ памфлетовъ“.

²⁾ Lettre à M. Mounnier, député du Dauphiné sur l'ouvrage intitulé: „Considérations sur les gouvernemens et principalement sur celui qui convient à la France, стр. 25 и слѣд. British Museum. Rév. française LXXIV.

ственный монархъ, беретъ перевѣсъ надъ двумя остальными, составляя въ свою пользу то единство самодержавія, какое по справедливости должно было бы принадлежать одной только націи. Авторъ цитируетъ сужденія Болингброка объ англійскихъ порядкахъ. Для него, какъ и для знаменитаго друга и учителя Вольтера, Англія, сохраняя старинныя формы политическаго устройства, сдѣлалась новымъ чудовищемъ, не подлежащимъ даже опредѣленію. Она имѣетъ короля, лишеннаго монархическаго величія, дворянскій сенатъ, которому недостаетъ аристократической независимости, совѣтъ общинъ безъ демократической свободы ¹⁾.

Велѣдъ за Казо и другіе публицисты обвиняютъ Англію въ томъ, что ея верхняя палата какъ бы создана для того, чтобы перенести въ руки меньшинства власть, по праву принадлежащую одному большинству. Послѣдовать ея примѣру, создавая во Франціи палату перовъ, равносильно испроверженію того основнаго закона, которымъ національное собраніе, провозгласивъ народное верховенство, подчинило Францію воли большинства ²⁾.

По мнѣнію Лавиль-Меру, депутата отъ Лоріана, собраніе даже не имѣетъ на это права, ибо его миссія, какъ понимаютъ ее избиратели, лежитъ прежде всего въ сліяніи сословій въ одно цѣлое ³⁾. Нація не можетъ считаться свободной, если лица, надѣленные законодательной властью, не получаютъ своихъ полномочій отъ народа, а въ этомъ именно положеніи и находится лорды Англіи. Франціи необходимо поэтому взять за образецъ не англійскую конституцію, а вѣчный кодексъ природы, разума и справедливости ⁴⁾.

«Съ тѣхъ поръ, какъ я въ Англіи, значится въ обнародованныхъ 19-го мая 90-го года наблюденіяхъ анонимнаго путешественника, уроженца западной Швейцаріи, мое уваженіе къ Де-

¹⁾ Bolingbroke *Sketch of the History and state of European literature*, стр. 300.

²⁾ См. *Observations du Marquis de Casaux sur la proposition d'un Corps législatif composé des Représentans de la Nation, d'un Sénat, d'un Roi*.

³⁾ *Opinion de M. de la Ville le Roux, député de l'Orient sur le système de deux chambres*. А. 1789.

⁴⁾ См. *Reflexions sur la Constitution Anglaise présentées à l'Assemblée Nat.* 1789. *ibid*, т. LXXVII.

дольму замѣнилось глубочайшимъ презрѣшемъ: его книга слагается изъ ошибокъ и софизмовъ. Авторъ путешествія критикуетъ и составъ нижней палаты, въ которой Англія и Шотландія недостаточно представлены, а города насчитываютъ больше депутатовъ, чѣмъ села, и составъ верхней, который король ежечасно можетъ измѣнить созданіемъ новыхъ перовъ. Онъ возмущается неравномѣрностью избирательнаго права, тѣмъ, что въ одномъ мѣстѣ оно связано съ принадлежностью къ корпораціи, а въ другомъ съ простымъ мѣстожителствомъ, съ фактомъ «владѣнія собственнымъ очагомъ». Онъ не находитъ словъ, чтобы передать свое негодованіе при видѣ, какъ пріаство, соблазны, подкупъ, нарушение даннаго слова рѣшаютъ сплоснь и рядомъ исходъ выборовъ. «Кто пьетъ больше другихъ и больше другихъ раздаетъ денегъ, утверждаетъ онъ, того и признаютъ наиболее достойнымъ». Авторъ не находитъ въ Англіи ни личной свободы, ни свободы совѣсти или печати. Возможно-ли первое тамъ, восклицаетъ онъ, гдѣ людей задерживаютъ подъ предлогомъ долга въ 10 фунтовъ, гдѣ существуетъ насильственная вербовка матросовъ. Вольтеръ---причина того преувеличеннаго значенія, какое мы придаемъ англійской вѣротеримости. Позволено спросить себя, гдѣ она, эта вѣротеримость, разъ закономъ предписывается принесеніе присяги въ вѣрности господствующей церкви; гдѣ также, свобода печати, когда правительство затрачиваетъ въ немного лѣтъ 500 тысячъ фунтовъ на преслѣдованіе газетчиковъ. Сама свобода парламентскихъ преній, отъ которой зависятъ все остальные, соблюдается только въ примѣненіи къ лицамъ, принадлежащимъ къ одной изъ двухъ господствующихъ партій. Разъ депутатъ стоитъ особнякомъ и не имѣетъ поддержки въ парламентѣ, противъ него пускаютъ въ ходъ преслѣдованія, подобныя тѣмъ, какимъ подвергся Вильксъ. Англійская конституція, заключаетъ авторъ, не иное что, какъ канитуляція рабовъ съ ихъ тиранами. Королевская власть постоянно присваиваетъ себѣ функціи другихъ властей. Англійское правительство такъ же произвольно, какъ и другія, и отличается отъ самыхъ деспотическихъ только формою ¹⁾).

1) Observations sur le gouvernement et la constitution de l'Angleterre avec des remarques sur l'ouvrage de M. Delolme, dans une suite de let-

Но если авторитетъ Англіи не можетъ быть приводимъ долѣе въ пользу устройства перія, такъ какъ ея хваленныя учрежденія при ближайшемъ разсмотрѣніи не являются достаточнымъ оплотомъ для свободы, то не слѣдуетъ ли унудобиться въ устройствѣ верхней палаты сенату свободной Америки? Многіе писатели раздѣляютъ это мнѣніе, поддерживаемое и другомъ Вашингтона, Лафайетомъ; Лалли-Толендалъ вноситъ даже въ заведеніи 31 августа 1789 г. составленный въ этомъ смыслѣ проектъ. Его сенатъ насчитываетъ не болѣе двухъ-сотъ членовъ, избираемыхъ изъ всѣхъ сословій за заслуги. Но чтобы быть кандидатомъ, надо имѣть 35-ти лѣтній возрастъ и собственность. Выборъ долженъ принадлежать совместно королю и провинціальнымъ собраніямъ, или королю и народнымъ представителямъ ¹⁾.

Много соображеній, говоритъ Лалли, можетъ быть приведено въ пользу такого устройства. Оно помѣшаетъ узурпаціи чужихъ властей единымъ національнымъ собраніемъ, положитъ конецъ неспособности въ изготовленіи законовъ, дастъ возможность создать политическое судилище для преступленій противъ націи, позволитъ наконецъ вознаграждать заслуги, оказанныя государству. Сенату не должна принадлежать инициатива, а только право тормозить тѣ предложенія, какія прошли уже въ національномъ собраніи. Отказъ каждый разъ долженъ быть мотивированъ и отсрочиваетъ приведеніе законовъ въ дѣйствіе только до окончанія сессіи ²⁾.

Мунье не отказывалъ въ своей поддержкѣ и этому проекту. Онъ готовъ былъ пойти на тѣ уступки, какихъ требовало унудобленіе второй палаты американскому сенату. Ему, какъ и Бергасу, дорогъ былъ прежде всего самый принципъ раздѣла законодательной власти между двумя, взаимно уравновѣшивающими другъ друга собраніями ³⁾.

tres écrites en 1787 par un voyageur citoyen de la Suisse occidentale. Paris, 19 mai 1790. *ibid.*, т. LXXIX.

¹⁾ См. *Archives Parlementaires*, т. VIII, стр. 519.

²⁾ *Ibid.*, т. VIII, стр. 514 — 522. См. также. *Aux députés de la Nation Française aux états généraux. 1789*, стр. 23. *Du partage de la puissance législative. Br. Museum. Rév. Fr.*, т. LXXX.

³⁾ Что нужно, говорилъ въ своей рѣчи Бергасъ, для того, чтобы удер-

Въ отличіе отъ Лалли-Толендаля, Мунье хотѣлъ предоставить назначеніе членовъ сената провинціальнымъ собраніямъ, увеличеннымъ въ составъ присоединеніемъ къ нимъ равнаго числа избирателей. Клермонъ Тоннеръ, въ видахъ проведенія проекта верхней палаты, готовъ былъ признать за нею только право останавливать на время рѣшенія нижней. Малуэ и Дюпонъ де-Немуръ съ тою же цѣлью соглашались даже ограничить взаимное вето палатъ требованіемъ совѣстнаго обсужденія вызвавшихъ разнорѣчіе вопросовъ. Въ этомъ послѣднемъ проектѣ трудно не видѣть подражанія англійскому порядку «конференцій между лордами и общинами», въ случаѣ, если верхняя палата отвергнетъ билль, уже проведенный въ нижней. Ни одному изъ этихъ предложеній не удалось однако поколебать предубѣжденія большинства противъ всякой комбинаціи, въ которой оно видѣло возстановленіе старинной политической роли дворянства. Въ своихъ мемуарахъ Лафайетъ замѣчаетъ, что легче было бы провести въ національномъ собраніи принципъ избранія перваго сановника государства, нежели принципъ раздѣла законодательства между общинами и лордами. Мирабо готовъ былъ искать союза съ графомъ д'Антрегомъ и послушнымъ ему провинціальнымъ дворянствомъ, лишь бы помѣшать установленію второй камеры. Само это дворянство, по словамъ защищавшаго его интересы органа (*Actes des Apotres*), не видѣло въ созданіи сената ничего, кромѣ угрозы дальнѣйшему существованію его служебныхъ преимуществъ. Неудивительно послѣ этого, если оно присоединилось при голосованіи къ радикаламъ и если въ большинствѣ, отвергшемъ проектъ второй камеры, треть голосовъ оказалась принадлежащей дворянству.

Нечего и говорить, что сторонники англійскихъ порядковъ,

хотѣли каждую изъ властей въ ея естественныхъ границахъ? Для этого нужно, чтобы исполнительная власть была сдержана постояннымъ законодательнымъ корпусомъ, а законодательная раздѣлена между двумя камерами, и королю предоставлено право veto по отношенію къ ихъ рѣшеніямъ. Единая палата всегда имѣетъ возможность избавить себя отъ подчиненія ея же изданнымъ законамъ. (См. *Discours de m-r Bergasse sur la manière, dont il convient de limiter le pouvoir législatif et le pouvoir exécutif dans une monarchie*, 1789).

какъ Неккеръ и Мунье, продолжали приписывать неуспѣхъ конституціи 91-го года факту принятія системы пераздѣльнаго національнаго представительства. «Единая камера, пишетъ первый въ своемъ сочиненіи «Объ исполнительной власти», служить мишенью для всѣхъ страстей. Всякій знаетъ, что большинство одного голоса подчасъ достаточно для рѣшенія наиважнѣйшихъ вопросовъ. Частныя сообщества и политическіе клубы стараются приготовить побѣду тѣмъ или другимъ предложеніямъ. Безъ труда научаются они управлять собраніемъ; съ помощью интригъ, распространеніемъ фальшивыхъ слуховъ и обнародованіемъ запугивающихъ кого слѣдуетъ ложныхъ извѣстій. имъ удается навязать собранію то или другое рѣшеніе. Всѣ эти маневры оказались бы неудачными, если бы для изданія законовъ необходимо было согласіе двухъ камеръ... При существованіи двухъ палатъ высшая отправляетъ по отношенію къ низшей обязанности цензора, и это обстоятельство побуждаетъ представителей слѣдовать въ своихъ постановленіяхъ требованіямъ умѣренности и мудрости. Нѣтъ этой удержки, и каждый ищетъ популярности самыми крайними предложеніями, въ увѣренности, что они одни могутъ обратить на него вниманіе толпы. Единая нераздѣльная камера не любитъ долгихъ обсужденій. Тщетно конституція предписываетъ троекратное чтеніе новыхъ законовъ. Собраніе всегда имѣетъ возможность обойти этотъ приказъ, постановивъ, что стоящій на очереди вопросъ требуетъ немедленнаго обсужденія (*est un cas d'urgence*) ¹⁾.

Еще настойчивѣе отстаиваетъ мысль о необходимости верхней палаты Мунье. По словамъ сочувствующаго его планамъ шведскаго посла ²⁾, Мунье готовъ былъ «вызвать пожаръ» во всемъ королевствѣ, лишь бы добиться системы двухъ палатъ. И дѣйствительно, отклоненіе собраніемъ его проекта не только заставляетъ его выйти изъ среды конституціоннаго комитета, но удалиться изъ собранія и даже сдѣлать попытку возстановить противъ него провинціальныя штаты Дофинэ. Лалли Толандаль слѣдуетъ за Мунье въ его добровольное изгнаніе.

¹⁾ Du pouvoir executif dans les grands états (томъ I, стр. 61 и слѣдующіи).

²⁾ Correspondance diplomatique du Baron de Stael-Holstein, стр. 111.

Тщетно королева протестуетъ въ письмахъ къ Мерси противъ тѣхъ, кто, желая служить дѣлу примиренія, только поддерживаютъ своей агитаціей раздоры и несогласія. Мунье остается вѣренъ своей политикѣ непосредственной апелляціи къ избирателямъ. И его примѣръ вскорѣ находитъ подражателей въ числѣ вѣрныхъ наказамъ депутатовъ ¹⁾. Даже послѣ того, какъ неуспѣхъ всей этой агитаціи, и открытыя національнымъ собраніемъ преслѣдованія противъ ея виновниковъ, заставили Мунье выселиться изъ Франціи, онъ продолжалъ доказывать необходимость пересмотра конституціи въ цѣляхъ приближенія ея къ англійскому образцу. Въ лицѣ Малё-дю-Панъ, талантливейшаго редактора «Французскаго Меркурія» (*Mercur de France*), Мунье нашелъ защитника и пропагандиста своихъ идей. Въ письмѣ отъ 14 марта 90 года послѣдній въ слѣдующихъ словахъ выражаетъ свою солидарность со взглядами Мунье. «Ваши принципы, принципъ онъ, и до открытія генеральныхъ штатовъ, казались мнѣ единственной разумной серединой, вѣ которой лежатъ только пронасти. Тѣ, кто года три назадъ доносили на меня министру, какъ на опаснаго англomана, за послѣдніе три мѣсяца доносятъ на меня народу, утверждая, что порицаніе мною конституціи вызвано всецѣло несходствомъ ея съ англійской. Толпа не понимаетъ, да и едва ли когда пойметъ, что мы преклоняемся предъ англійскими порядками не потому только, что они англійскіе, но потому, что они построены на мысли о необходимости считаться съ человѣческими страстями и дѣлать ихъ служителями свободы» ²⁾.

Преданность идеалу уравниовѣшенной монархіи побуждаетъ Мунье не только защищать свой проектъ въ рядѣ политическихъ брошюръ, въ числѣ которыхъ наиболѣе извѣстной является его «Разсмотрѣніе причинъ, помѣшавшихъ французамъ достигнуть свободы», но и искать сближенія со дворомъ графа Прованскаго, будущаго короля Людовика XVIII. Только убѣдившись изъ письма

¹⁾ Объясненія причины, по которымъ онъ сложилъ съ себя депутатскія полномочія, Туркеймъ изъ Страсбурга ссылается между прочимъ на отклоненіе собраніемъ проекта двухъ палатъ. *L'Alsace pendant la révolution*, стр. 253.

²⁾ *Autour de la révolution* par Hérisson, стр. 95.

Казонна, что «принцы крови расходятся съ нимъ, признавая необходимость возстановленія сословія»¹⁾, Мунье рѣшается искать новаго союзника своимъ планамъ въ лицѣ императора Леопольда. Онъ пишетъ ему письмо, предупреждая его противъ козней эмиграціи, и прилагаетъ къ этому письму тотъ проектъ устройства верхней палаты, содержаніе котораго изложено было нами выше.

Одно время можно было думать, что вопросъ о двухъ камерахъ рѣшенъ будетъ въ утвердительномъ смыслѣ. При пересмотрѣ конституціи Дюпоръ, Барнавъ и Ламетъ, ища союза противъ усиливающихся якобинцевъ, предложили умѣреннымъ проектъ соглашенія. Въ числѣ обѣщаній, сдѣланныхъ ихъ главѣ Малуэ, мы находимъ обязательство установить верхнюю палату. Мале-дю-Панъ пишетъ объ этомъ проектѣ къ Мунье 26 іюня 1791 года и сообщаетъ, что ему удалось склонить въ пользу общихъ имъ взглядовъ нѣкоторыхъ вожаковъ аристократической партіи, въ числѣ ихъ Казалеса и Мори.

Мы увидимъ въ одной изъ дальнѣйшихъ главъ причины, помѣшавшія осуществленію этого соглашенія. Его неуспѣхъ повлекъ за собою и окончательное паденіе проекта второй камеры. Мунье, правда, не разъ возвращался къ своей излюбленной темѣ въ брошюрахъ и частной корреспонденціи, но его надежды казались даже сторонникамъ его мнѣнія такъ мало отвѣчающими дѣйствительности, что никто иной, какъ Малуэ, убѣждалъ его оставить мысль о періодѣ и заняться преслѣдованіемъ болѣе близкихъ къ осуществленію цѣлей²⁾.

Если сторонники системы двухъ палатъ обнаруживали большое упорство въ защитѣ конституціи, которая, по словамъ одного изъ нихъ, «одинаково была бы способна избавить ихъ отъ цѣпей деспотизма и отъ разгула свободы, недопускающаго никакой прочной организаціи»³⁾, то, съ другой стороны, поборники единства народного представительства обнаруживали не меньшую стойкость.

Лафайетъ, по словамъ Мале-дю-Панъ, продолжалъ еще въ

¹⁾ Ibid., стр. 170, письмо отъ 23 декабря 1790 года.

²⁾ D'Hérisson. Autour d'une révolution, стр. 176.

³⁾ Слова Лезе Марнезія, попадающіяся въ письмѣ, написанномъ имъ изъ Филадельфіи 30 марта 1792 года. Ibid., стр. 213.

іюль 1791 года пенять на него за ту агитацію, какую онъ велъ въ пользу установленія верхней палаты ¹⁾). Передавая содержаніе своей послѣдней бесѣды съ Лафайетомъ не задолго до оставленія послѣднимъ арміи и перехода черезъ бельгійскую границу, Говерноръ Моррисъ рассказываетъ, что всѣ попытки склонить друга Вашингтона къ принятію системы наслѣдственной камеры оказывались тщетными и что 'довольно уступчивый по другимъ вопросамъ, онъ упорно продолжалъ держаться за свою «химеру демократической монархіи» ²⁾).

Нераздѣльность народнаго представительства, доселѣ продолжающая оставаться политическимъ «сгедо» народныхъ массъ, потеряла въ настоящее время то значеніе, какое связывали съ нимъ друзья демокраіи въ 1789 г. Причина этому лежитъ, разумѣется, въ доказанной опытомъ возможности установить систему двухъ палатъ независимо отъ сохраненія сословныхъ различій. Въ 1795 году противникъ періи и пожизненнаго сената, Сіейсъ не отступилъ передъ мыслью создать путемъ выборовъ верхнюю палату въ лицѣ «совѣта трехсотъ» и четырехлѣтнее существованіе этого учрежденія ни разу не дало повода къ тѣмъ столкновеніямъ, которыхъ серьезно, повидимому, опасались въ 1789 г. всѣ сторонники народовластія. Нерѣдко приходится слышать даже отъ выдающихся вожаковъ радикальной партіи сочувственные отзывы о тѣхъ преимуществахъ, какія представляетъ послѣдовательное обсужденіе двумя одинаково избирательными камерами однихъ и тѣхъ же законопроектовъ. Едва ли впрочемъ можно прибавить много новаго къ тому, что на этотъ счетъ сказано было Миллемъ въ его «Разсужденіяхъ о представительномъ образѣ правленія», тѣмъ болѣе, что вся аргументація въ пользу двухъ палатъ не выходитъ за предѣлы развитія одной и той же мысли,

1) Ibid. Письмо Мале-дю-Панъ къ Мупье (11 іюля 81 года, стр. 193).

2) Это не значитъ однако, чтобы Лафайетъ былъ противникомъ двухкамерной системы. Его письма къ Мобуру доказываютъ, наоборотъ, готовность устроить во Франціи подобіе американскаго сената, составленнаго изъ депутатовъ отъ провинціальныхъ собраній, назначаемыхъ на срокъ и даже пожизненно. Письма Лафайета отъ августа и сентября 89 года къ Латуръ-Мобуру напечатаны въ приложеніяхъ къ первому тому исторіи террора Мортимера Терво.

такъ наглядно передаваемой русской пословицей: «умъ хорошо, а два лучше». Столѣтній опытъ Америкы доказываетъ жизнеспособность двухпалатной системы и на почвѣ широкой демократіи. Нападки, которымъ отъ поры до времени продолжаетъ подвергаться сенатъ во Франціи, всего чаще не имѣютъ другаго источника, кромѣ желанія дать скорѣйшее осуществленіе нѣкоторымъ мѣропріятіямъ, въ пользу которыхъ высказывается общественное мнѣніе массъ. Его существованіе, во всякомъ случаѣ не является угрозой для демократіи или фундаментомъ для того «министерскаго деспотизма», какой пророчилъ Франціи Сіейесъ. Если и въ Англіи по временамъ раздаются голоса въ пользу отмены верхней палаты, то не потому, чтобы существованіе всякаго контроля за дѣятельностью общинъ признаваемо было нежелательнымъ и вреднымъ, а потому, что основы, на которыхъ построена верхняя палата, не отвѣчаютъ проявившемуся за послѣднее время демократическому теченію. Противники палаты лордовъ въ то же время въ большинствѣ случаевъ сторонники значительнаго расширенія функций королевскаго совѣта, того «privy council», въ который короли издавна назначали лучшихъ представителей ума и таланта. Расширеніе парламентскихъ полномочій сдѣлало болѣе или менѣе не нужными услуги этого иѣкогда весьма жизненнаго учрежденія; но отмена верхней палаты необходимо вызоветъ передачу ему тѣхъ контролирующихъ функций, которыя въ настоящее время осуществляются лордами. Одно несомнѣнно доказано опытомъ представительныхъ учреждений—это та польза, какую демократія можетъ извлечь изъ существованія рядомъ съ палатой народныхъ представителей менѣе подвижнаго въ своемъ составѣ и потому болѣе стойкаго въ своей политической программѣ сената или совѣта. Въ этомъ отношеніи нельзя не признать вполне справедливымъ тѣхъ нападокъ, какія сдѣланы были Бёркомъ на конституцію 91 года. Англіійскій писатель съ полнымъ основаніемъ указывалъ на то, что, при нежеланіи принять систему двухъ палатъ, дѣтелямъ 89 года необходимо было установить во Франціи по меньшей мѣрѣ нѣчто подобное тому государственному совѣту, какой извѣстенъ былъ старинной французской конституціи. Онъ справедливо замѣчалъ, что при отсутствіи всякихъ задерживающихъ центровъ, всемогуществу

національнаго собранія не будетъ границъ и абсолютизмъ въ его рукахъ можетъ сдѣлаться не менѣе опаснымъ для политической свободы, чѣмъ въ рукахъ неограниченныхъ королей и имъ однимъ подчиненныхъ министровъ ¹⁾).

¹⁾ Réflexions sur la révolution de France (четвертое изданіе 1791 г., стр. 437).

ГЛАВА VI.

Королевское вето.

Нашему поколѣнію довольно трудно представить себѣ, какія страсти вызывало во Франціи 1789 года обсужденіе вопроса о степени участія короля въ законодательной дѣятельности. Если принять во вниманіе, что Англія, пережившая въ одномъ XVIII вѣкѣ двѣ революціи и завершившая въ теченіе текущаго столѣтія свой естественный переходъ отъ аристократіи къ демократіи, въ то же время ни разу не сочла нужнымъ ограничить королевскаго «вето»; намъ покажется еще болѣе непонятнымъ, какъ могли французы конца прошлаго столѣтія ставить все будущее революціи въ зависимость отъ того или иного рѣшенія этого вопроса. И нельзя сказать, чтобы безразличное отношеніе англичанъ вызывалось слѣпотою къ несовершенствамъ собственной конституціи. Многіе недостатки ея, тѣ самыя, на которые указывали члены учредительнаго собранія, устранены были шагъ за шагомъ путемъ законовъ и парламентской практики. Избирательная система была радикально измѣнена и постепенно приблизилась къ всеобщему голосованію, возможность подкуповъ уничтожена отнятіемъ выборнаго права у гнилыхъ мѣстечекъ и строгимъ контролемъ за выборами, свобода короля въ назначеніи совѣтниковъ ограничена требованіемъ, чтобы эти совѣтники избираемы были изъ членовъ парламентскаго большинства. Всѣ эти мѣры, прямо или косвенно повліявшія на сокращеніе королевской прерогативы, тѣмъ не менѣе ни мало не повлекли за собой отмены или стѣсненія вето монарха. Очевидно, что ни одна политическая партія не видѣла въ немъ серьезной опасности для того

начала самодержавія общества, окончательное упроченіе котораго составляетъ результатъ мирнаго развитія конституціи. Очевидно, что всѣ, кому пришлось принять дѣятельное участіе въ направленіи парламентской жизни, видѣли возможность оградить это самодержавіе общества помимо посягательства на вето короля; очевидно, что отвѣтственность министровъ и ежегодное утвержденіе бюджета въ концѣ сессіи позволили парламенту отстоять свою законодательную автономію и при сохраненіи за монархомъ его прерогативы.

Только имѣя въ виду тѣ исключительныя условія, въ которыхъ стояли дѣятели 89 года, опасеніе ежечасныхъ заговоровъ со стороны придворной партіи и почти открытый союзъ короля съ аристократіей, можно понять, почему большинство конституанты считало дѣло революціи погибшимъ, разъ за королемъ будетъ признано право отказать въ утвержденіи ея декретамъ. Это опасеніе сказывается уже въ первыхъ по времени собраніяхъ народныхъ представителей. Задолго до соединенія сословій, въ первой же сессіи дворянской камеры, 6 мая 89 года, депутатъ отъ Бовэ, графъ Де-Крильонъ, высказалъ его, говоря: «мы созваны не для сохраненія существующей конституціи, а для созданія новой. И такъ какъ королевское вето кажется мнѣ противорѣчащимъ той свободѣ, какая нужна нація для отмыканія существующихъ злоупотребленій и установленія новаго порядка, обезпечивающаго народное благополучіе, то прошу занести въ протоколъ, что я противлюсь, насколько это въ моихъ силахъ, признанію за королемъ вето по отношенію къ тѣмъ мѣрамъ, какія угодно будетъ постановить штатамъ въ теченіе настоящей сессіи ¹⁾».

Замѣчательно, что первое заявленіе въ пользу признанія за королемъ права отказывать въ утвержденіи законовъ вышло изъ рядовъ средняго сословія. Оно принадлежитъ никому другому, какъ Мирабо. Вотъ буквальная передача словъ народного трибуна: «неужели вы откажете королю въ этомъ правѣ? Неужели

¹⁾ Archives parlementaires de 1787 à 1860. (Première série 1789 — 1799; томъ VIII, стр. 28) Смотри также засѣданіе 28 мая 1789 года (стр. 55).

вы думаете, что можете обойтись безъ его санкціи? Что касается до меня, господа, я считаю королевское вето столь необходимымъ, что, не существуя его, я бы предпочелъ жить въ Константинополѣ. Да, я смѣло заявляю, ничто не кажется мнѣ ужаснѣе самодержавія аристократіи въ шестьсотъ человѣкъ (разумеются заставляющіе на штатахъ члены средняго сословія), которые завтра могутъ объявить себя несмѣняемыми, послѣ завтра наслѣдственными и кончатъ тѣмъ, чѣмъ всегда кончали аристократіи, захватомъ всей власти въ свои руки ¹⁾.

Эти слова произнесены были Мирабо по случаю обсужденія вопроса, нуждается ли камера средняго сословія въ санкціи короля, чтобы сдѣлаться національнымъ собраніемъ, или собственной властью можетъ объявить себя законнымъ представительствомъ всего французскаго народа. Такъ какъ трудно было ждать отъ короля, уже высказавшагося въ пользу сословнаго начала въ представительствѣ, что онъ поспѣшитъ утвердить рѣшеніе средняго сословія, то неудивительно, если заявленіе Мирабо встрѣтило дружный отпоръ со стороны депутатовъ. Камюсъ высказалъ свой протестъ словами: «къ чему говорить намъ о королевской санкціи, о вето; можетъ ли оно помѣшать тому, чтобы заявленный нами фактъ, обнародованная нами истина не были вѣчны и незыблемы? Можетъ ли оно воспрепятствовать намъ быть тѣмъ, чѣмъ мы должны быть? Королевская санкція не въ силахъ измѣнить порядка вещей, изуродовать ихъ природу. Мы—полномочные представители націй; король не можетъ сдѣлать того, чтобы мы не были ими; онъ можетъ приостановить пользованіе правами, какія даетъ намъ наше званіе, но самаго этого званія отнять у насъ онъ не въ правѣ» ²⁾.

Вопросъ о королевскомъ вето не былъ однако рѣшенъ въ отрицательномъ смыслѣ въ томъ знаменитомъ засѣданіи, которымъ достигнуто было испроверженіе мирнымъ путемъ средне-вѣковаго сословнаго представительства. Когда Мартинъ д'Аухъ, объясняя причины своего протеста, сослался на то, что онъ не

¹⁾ Ibid., засѣданіе палаты средняго сословія отъ 15 іюня 89 года (стр. 118); смотри также въ засѣданіи 16 іюня 80 года рѣчь того же Мирабо, 124 стр.

²⁾ Ibid., засѣданіе 16 іюня 89 года, стр. 121.

можетъ присягнутьъ въ исполненіи постановленій, не санкціонированныхъ королемъ, председатель Бальи заявляетъ, что члены собранія признаютъ необходимость королевской санкціи, одинаково по отношенію къ конституціи и къ законамъ ¹⁾.

Въ деклараціи 23 іюня Людовикъ XVI включаетъ вето въ число неотъемлемыхъ правъ короля. «Не забывайте, господа, читаемъ мы въ его рѣчи, что ни одно изъ вашихъ распоряженій не имѣетъ силы закона, помимо моего спеціального одобренія» ²⁾. Король одновременно кассировалъ рѣшенія, принятые среднимъ сословіемъ, и въ числѣ ихъ то, которымъ собраніе объявляло налоги не подлежащими взиманію иначе, какъ съ согласія народныхъ представителей. При обсужденіи деклараціи 23 іюня Барнавъ коснулся между прочимъ и этой части королевскаго заявленія. «Ваши рѣшенія, сказалъ онъ въ обращеніи къ членамъ средняго сословія, зависятъ исключительно отъ васъ самихъ. Вы заявили, кто вы, и не нуждаетесь въ санкціи. Дарованіе налоговыхъ средствъ зависитъ отъ васъ однихъ» ³⁾.

Такимъ образомъ, задолго до того, когда собраніе приступило къ обсужденію проекта конституціи, вопросъ о вето сдѣлался для него однимъ изъ самыхъ жгучихъ. Обвиняя не безъ основанія придворную партію въ желаніи обратить Людовика XVI въ передоваго бойца аристократіи ⁴⁾, среднее сословіе видѣло въ признаніи королевской санкціи своего рода смертный приговоръ надъ собстvenной дѣятельностью, сведеніе на ничто своихъ успѣхи покончить со старинными злоупотребленіями и создать во Франціи новыи демократическій порядокъ. Затруднительность положенія, въ которомъ очутилось собраніе при обсужденіи характера вето, усиливалась еще тѣмъ обстоятельствомъ, что большинство наказовъ рѣшительно высказывалось въ пользу королевской санкціи ⁵⁾, т. е. требовало отъ депутатовъ какъ

¹⁾ Ibid., засѣданіе 20 іюня 1789 года, стр. 139 и 140.

²⁾ Ibid., стр. 146.

³⁾ Ibid., стр. 146.

⁴⁾ Въ засѣданіи 22 іюня 1789 г. Шампелье обвиняетъ тѣхъ, „qui tendent à placer le monarque à la tête d'un parti“ (Ibid., стр. 140).

⁵⁾ Положеніе, происхожденіе котораго ошибочно относимо было къ первымъ временамъ французской монархіи, *lex consensu populi fit et*

разъ противнаго тому, что подсказывали имъ обстоятельства и интересы минуты. Предложеніе Талейрана ¹⁾ признать ничтожными всякаго рода повелительные мандаты (*mandats impératifs*) на томъ основаніи, что они выражаютъ собою въ крайнея случаѣ лишь волю отдѣльныхъ баляжей и что часть должна подчиниться целому, несомнѣнно, было направлено къ тому, чтобы облегчить выходъ изъ представившагося затрудненія; но, дляя возможнымъ рѣшеніе большинствомъ вопроса о санкціи въ смыслѣ противнаго наказамъ, оно въ то же время было не въ силахъ «облегчить совѣсть» отдѣльныхъ депутатовъ и побудить ихъ къ отказу отъ согласованія своихъ дѣйствій съ данными имъ полномочіями. Какъ и по вопросу о совместной или раздѣльной повѣркѣ выборовъ, дворянство рѣшилось стоять на почвѣ наказовъ. Въ последнемъ засѣданіи обособленной дворянской камеры въ число неоспоримыхъ конституціонныхъ принциповъ включается поэтому и необходимость королевской санкціи «для законовъ» ²⁾.

Въ свою очередь и въ рядахъ средняго сословія «вето» короля по отношенію, если не къ конституціи, то къ обыкновеннымъ законамъ, не возбуждаетъ до поры до времени никакого

constitutione regis — не разъ упоминается наказами, какъ исполнѣ выражающее желаніе избирателей упрочить взаимодѣйствіе короля и народнаго представительства въ созданіи законовъ. Такъ поступаетъ, напримѣръ, наказъ Азаансонскаго дворянства. И то же желаніе передаютъ наказаы дворянства Артуа, Бауа и другихъ провинцій. Въ томъ резюме наказовъ, какое сдѣлано было для собранія Клермонъ-Фераномъ, абсолютность королевскаго вето признается общимъ требованіемъ всѣхъ баляжей; но это положеніе едва ли вѣрно. Въ нѣкоторыхъ, какъ, напримѣръ, въ наказѣ Ренна, среднее сословіе высказывается открыто въ пользу относительнаго вето. Если, значитъ въ немъ, король не одобритъ принятаго штатами рѣшенія, онъ долженъ отослать его обратно въ собраніе, объясняя въ то же время мотивы своего отказа. Если тѣмъ не менѣе двѣ трети членовъ снова выскажутся въ пользу отвергнутой мѣры, она пріобрѣтетъ силу закона. Всякое рѣшеніе, не отосланное собранію въ теченіе мѣсяца послѣ его принятія, пріобрѣтаетъ тѣмъ самымъ обязательную силу (*Arch. Parl.*, т. V, стр. 539). (См. Cherest, *la Chute de l'Ancien régime*, томъ II, стр. 470 и 471).

¹⁾ *Archives Parl.* t. VIII. Засѣданіе 7 іюля, стр. 203.

²⁾ *Ibid.* Засѣданіе 7 іюля 1789 г., стр. 203.

разногласія. Въ проектъ новаго органическаго закона, внесенномъ Мунье, право короля формально выговорено и включено въ число принциповъ французскаго правительства ¹⁾. И, что всего замѣчательнѣе, этотъ фактъ не вызываетъ въ собраніи никакого протеста. Та же королевская санкція упоминается и въ тѣхъ соображеніяхъ о порядкѣ признанія правъ человека и основъ конституціи, какія представлены были Турэ въ засѣданіи 1 августа 89 года. Королевское вето понимается въ смыслѣ участія въ законодательной дѣятельности. Слѣдуя приему англійскихъ юристовъ, объявляющихъ, что парламентъ состоитъ изъ трехъ частей и что одной изъ нихъ является монархъ, Турэ говоритъ: «король составная часть законодательнаго корпуса; его санкція необходима для законовъ. Законы должны быть скрѣплены его печатью и обнародованы его именемъ» ²⁾.

Обсужденіе первыхъ статей конституціоннаго проекта началось только съ середины августа 1789 года; но гораздо ранѣе между защитниками и противниками абсолютнаго права короля останавливать дѣйствіе новыхъ законовъ произошелъ обмѣнъ мыслей на засѣданіяхъ конституціоннаго комитета. Данные въ защиту или въ опроверженіе необходимости признать эту власть, съ ограниченіями или безъ ограниченій, приведены были въ частныхъ проектахъ деклараціи правъ. Познакомимся съ нѣкоторыми изъ нихъ. Они введутъ насъ въ тотъ кругъ идей, въ которомъ вращался этотъ потерявшій въ наши дни всякое значеніе вопросъ, и укажутъ намъ на тѣ страсти, какія онъ въ свое время вызывалъ одинаково въ сторонникахъ и противникахъ революціи, въ умѣренныхъ и крайнихъ. Свое мнѣніе о необходимости абсолютнаго вето Мунье развилъ весьма подробно въ трактатѣ «Объ образѣ правленія, наиболѣе соответствующемъ условіямъ Франціи». Трактатъ содержитъ въ себѣ не болѣе, какъ печатное воспроизведеніе того мемуара, какой внесенъ былъ депутатомъ отъ Дофинэ въ конституціонный комитетъ собранія ³⁾. «Народные представители, значится въ немъ, не должны издавать законовъ безъ согласія короля, санкція ко-

1) Засѣданіе 27 іюли 89 года, стр. 286.

2) Ibid., стр. 329.

3) Ibid., стр. 407.

торого безусловно необходима. Въ этомъ смыслѣ высказались уже указы, большинство которыхъ прямо говорить, что законы должны быть издаваемы при обоюдномъ участіи короля и штатовъ; но, не будь даже этого, не связи избиратели воли своихъ уполномоченныхъ, все же слѣдовало бы признать абсолютность королевскаго вето по слѣдующимъ причинамъ: всякое политическое тѣло, каковъ бы ни былъ его составъ, стремится къ увеличенію своей прерогативы; всякая власть — къ расширенію своихъ функций. Отсюда необходимость создать преграды для честолюбія. Народные представители могли бы сдѣлаться абсолютными повелителями надъ государствомъ, если бы въ принятіи тѣхъ или другихъ рѣшеній они не встрѣчали препятствій. Трудно думать, что они всегда будутъ согласны съ мнѣніемъ правителя и его министровъ. Во многихъ случаяхъ они неизбежно вступятъ съ ними въ борьбу. Осторожность и мудрость требуютъ, чтобы ни одному изъ двухъ противниковъ не было предоставлено оружія, съ помощью котораго онъ могъ бы подвергнуть угнетенію и захватить себѣ права другаго. Но признать за представителями націи исключительное право изданія законовъ равносильно предоставленію имъ такого оружія и можетъ имѣть послѣдствіемъ принесеніе въ жертву прерогативъ короны. Напрасно думаютъ, что выгоды, представляемыя королевской санкціей, могутъ быть достигнуты и другимъ путемъ, что можетъ быть придумана и другая удержъ для властолюбія народнаго представительства, что для этого достаточно строгаго опредѣленія границъ авторитета, признаваемаго за депутатами. Нельзя, думаетъ Мунье, вручить самимъ избирателямъ контроля за тѣмъ, чтобы эти границы не были нарушены собраніемъ; нельзя признать такого вето за избирателями, такъ какъ это неизбежно сдѣлалось бы источникомъ самыхъ страшныхъ безпорядковъ. Сторонникъ англійской конституціи, Мунье, далекъ отъ мысли о всякомъ прямомъ обращеніи къ народу въ формѣ ли поголовнаго голосованія общинами уже прошедшаго въ собраніи законопроекта, или въ формѣ того «referendum», практика котораго такъ сильно измѣнитъ въ будущемъ основы современнаго парламентскаго строя. Комбинаціи въ родѣ тѣхъ, какія въ настоящее время предлагаются королевскимъ прави-

тѣлствомъ Бельгій — право короля апеллировать къ народу, при неготовности новымъ закономъ, не входятъ въ представленія человека, привыкшаго вѣдѣть въ принципѣ равновѣсія власти альфу и омегу политической мудрости.

Мунье не видитъ другаго исхода, кромѣ абсолютизма собранія, разъ королю не будетъ предоставлено «прямоте воздѣйствія» на издаваемые депутатами законы. Действительный вето, король перестаетъ быть королемъ. Онъ становится престымым чиновникомъ, подчиненнымъ собранію, престымымъ «архейскимъ генераломъ». Образъ правленія болѣе не монархическій, а республиканскій. Король не можетъ впрямь рассчитывать на уваженіе народа, такъ какъ не въ состоянн болѣе участвовать въ надѣленнн его добрыми законами. Мунье предвидѣтъ то возраженіе, какое можетъ быть сдѣлано противъ его проекта врагами королевской санкціи: какъ делегаты націи, разсуждаютъ они, король не можетъ препятствовать ей воле. Мунье ставитъ на видъ, что, какъ представители отдельныхъ округовъ, депутаты, каждый въ отдельности, не выражаютъ собою воли цѣлой націи. Они не могутъ поэтому имѣть той полноты власти, какая принадлежитъ ей. Ихъ права исчерпываются полномочіями. Ихъ функціи ограниченіе функцій короля, такъ какъ данный послѣднему мандатъ дѣлаетъ его верховнымъ главою націи, составною частью законодательнаго корпуса, повелителемъ надъ военными силами и исполнителемъ законовъ ¹⁾.

Эта аргументація Мунье воспринята Малуэ, которому удастся придать ей большую логическую связность и систематичность. «Спокойствіе и счастіе великой націи, говоритъ онъ, требуетъ существованія въ ней средѣ власти, отрѣшенной отъ тѣхъ разнообразныхъ видовъ честолюбія, которыми могутъ быть одержимы отдельные граждане въ государствѣ, — власти, которая бы не обособляла собственнаго блага отъ блага общественнаго. Желаніе создать ее и вызвало установленіе въ нашей средѣ власти королевской. Нація не имѣла въ виду передать ей отпавленія иныхъ функцій помимо тѣхъ, которыхъ сама она не можетъ ни осуществлять лично, ни вѣрить попеченію избранныхъ ею

¹⁾ Ibid., стр. 414.

представителей. Последнимъ, какъ извѣстно, вручена забота о законодательствѣ. Но эти представители, терзаемые всеми тѣми страстями, которыя вообще свойственны людямъ, не разъ попадаютъ въ условія, въ которыхъ общественное благо непримиримо съ ихъ личнымъ. А это заставляетъ вручить контроль за ихъ дѣйствіями тому, кто одинъ стоитъ выше всѣхъ частныхъ интересовъ¹⁾. Сдѣланная нами выписка даетъ право утверждать, что теорія нѣмецкихъ публицистовъ о король-спаситель общества отъ классовой борьбы,—борьбы, порожденной разгуломъ страстей, противорѣчащихъ общимъ государственнымъ интересамъ, далеко не отличается приписываемой ей самобытностью и новизною. Гораздо ранѣе Штала и Гнефста это ученіе было высказано французскими публицистами съ Бенжаменомъ Констаномъ во главѣ, который въ свою очередь, строя теорію отличной отъ законодательства, суда и исполненія, королевской власти (*roi ouïr royal*), въ сущности повторялъ только то, что высказано было сторонниками абсолютнаго вѣто короля въ дебатахъ учредительнаго собранія. Едва ли въ какой другой области метафизики встрѣчается меньше творчества и больше воспроизведенія или модификаціи стараго, какъ въ той, которую величаютъ названіемъ политической философіи. Только въ той мѣрѣ, въ какой эта философія отражаетъ на себѣ вліяніе новыхъ жизненныхъ теченій, она оригинальна и самобытна.

Справедливость этого общаго замѣчанія наглядно выступаетъ и при чтеніи той знаменитой рѣчи, которой Мирабо старался поддержать требованіе абсолютнаго вѣто. Профессору Олару недавно удалось вполне установить тотъ фактъ, что эта рѣчь—сплошной плагіатъ. Дѣйствительнымъ авторомъ ея надо признать маркиза Казо, того самаго Казо, мнѣніе котораго, какъ «глубочайшаго знатока англійскихъ порядковъ», такъ охотно приводимо было въ противовѣсъ мнѣнію Мунье.

Одинъ изъ постоянныхъ сотрудниковъ Мирабо, женевецъ Дюмонъ, разсказываетъ въ своихъ интересныхъ мемуарахъ, что, не успѣвши ознакомиться ранѣе съ содержаніемъ рукописи Казо и пораженный ея сухостью и догматизмомъ, Мирабо не разъ пре-

1) Ibid., засѣданіе 1 сентября 89 года, стр. 535.

рывалъ свое чтеніе и перевертывалъ подъ-рядъ цѣлыя страницы. Это не мѣшаетъ однако тому, что сдѣланный въ такихъ условіяхъ докладъ принадлежитъ къ числу самыхъ глубокихъ и самыхъ точныхъ анализовъ англійской конституціи, когда либо представленныхъ въ стѣнахъ законодательной камеры. По своей сжатости, опредѣленности и силѣ доводовъ, онъ далеко оставляетъ за собою всѣ разглагольствованія Мунье и рисуетъ намъ Казо въ свѣтѣ, совершенно отвѣчающемъ тому представленію, какое имѣли о немъ современники.

Вотъ къ чему сводится вкратцѣ его аргументація. Повторяя установленное Руссо различіе между законодательствомъ и исполненіемъ, отвѣчающими каждое двумъ функціямъ политическаго тѣла: «хотѣнію и дѣйствию», Казо говоритъ, что въ большой націи эти функціи необходимо должны быть предоставлены, одна — народнымъ представителямъ, другая — королю. И чѣмъ значительнѣе нація, тѣмъ важнѣе, чтобы власть, отвѣчающая функціи исполнительной, отличалась силой и энергіей. Отсюда, заключаетъ онъ, необходимость монархическаго режима въ большихъ государствахъ, подверженныхъ опасности разложенія каждый разъ, когда отсутствуетъ въ нихъ сдерживающая сила, направляющая всѣ ихъ стремленія къ одному общему центру. Обѣ власти, и законодательная и исполнительная, одинаково дороги для націи. Но изъ нихъ та, которая осуществляется королемъ, благодаря своему ежечасному дѣйствию, стоитъ въ болѣе близкомъ соприкосновеніи съ народомъ. Имѣя своимъ назначеніемъ противиться тѣмъ разлагающимъ вліяніямъ, какія создаетъ стремленіе меньшинства къ обезпеченію собственныхъ своихъ интересовъ, она ради общаго блага должна быть надѣлена обширной властью. Въ этомъ и лежитъ источникъ предоставленнаго главѣ націи права подвергать своему обсужденію мѣры законодательной власти и, смотря по выбору, обращать ихъ въ законы или отказывать имъ въ этомъ характерѣ. Признанный быть одновременно исполнителемъ законовъ и защитникомъ народа, монархъ не разъ былъ бы поставленъ въ необходимость поправить сплюю его права, если бы ему не было предоставлено вмѣшательства въ законодательную дѣятельность въ формѣ открытаго заявленія, что изданныя постановленія не

выражают собою общей воли. Это вмешательство тѣмъ болѣе необходимо, что далеко не всегда личное достоинство опредѣляетъ собою выборъ представителей; принимается также въ расчетъ ихъ общественное положеніе, имущественная состоятельность и всякаго рода побочныя обстоятельства.

Народные представители, такимъ образомъ, всегда образуютъ изъ себя родъ аристократіи, которая не прочь потягаться и съ монархомъ, желая угодиться ему въ значеніи и власти, и съ народомъ, приниженное состояніе котораго нерѣдко будетъ отвѣчать ея желаніямъ. Отсюда естественный союзъ народа и короля противъ аристократіи національныхъ представителей, союзъ, вызванный общностью интересовъ и общностью опасеній.

Если величіе монарха зависитъ отъ благополучія народа, то и благополучіе народа обуславливается тою контролирующею властью (*puissance tutélaire*), которая принадлежитъ монарху. Не въ собственныхъ интересахъ поэтому, а въ интересахъ народа, монархъ долженъ имѣть доступъ къ законодательству; и въ этомъ смыслѣ о королевской санкціи можно говорить не какъ о прерогативѣ правителя, а какъ о достоинствѣ и благѣ націи... Предположимъ на минуту, что благодаря дурному выбору представителей, національное собраніе предпишетъ то самое, примѣръ чему представляетъ намъ Англія: устраненіе публички изъ залы засѣданія и запрещеніе обнародовать въ газетахъ содержаніе дебатовъ. Достигши этого, ему не трудно будетъ добиться исключенія изъ своей среды всякаго нескромнаго сочлена, и паника, порождаемая повсюду деспотизмомъ, распространится и упрочится на столько, что въ правленіе слабаго государя, съ помощію нѣкоторой ловкости, нетрудно будетъ установить легальнымъ путемъ владычество 1200 аристократовъ, обратить королевскую власть въ пассивное орудіе ихъ воли и повергнуть народъ въ то состояніе униженія (*avilissement*), которое встрѣчается всюду, гдѣ власть короля припята. Монархъ — постоянный представитель народа, какъ депутаты — его временные представители. Права и тѣхъ и другаго одинаково имѣютъ источникомъ общую пользу. Никому не придетъ въ голову возставать противъ вето собранія; къ чему же противиться вето короля, которое, въ сущности, не болѣе, какъ право на-

реша, врученное монарху съ цѣлью сдѣлать невозможнымъ возстановленіе аристократіи. «Но, скажутъ мнѣ, депутаты имѣютъ только временныя полномочія, тогда какъ права монарха постоянны». На это возможенъ слѣдующій отвѣтъ: если у короля не будетъ вето, ничто не помѣшаетъ народнымъ представителямъ продлить на время, а затѣмъ и увѣковѣчить свои полномочія. Этимъ именно путемъ, а не уничтоженіемъ палаты перовъ, какъ хотятъ увѣрить васъ, долгій парламентъ испровергъ политическую свободу въ Англіи... Предположимъ, что предоставленіе вето королю сдѣлается препятствіемъ къ установленію истинно мудраго и благотѣльнаго закона. Если одновременно народъ сохранитъ за собою преимущество годичныхъ парламентовъ, ежегоднаго вотированія налоговъ и военнаго бюджета, ничто не помѣшаетъ собранію отказать королю въ средствахъ и въ войскахъ. Предвидя, что всякая власть въ его рукахъ будетъ парализована благодаря такому рѣшенію, королю не останется другаго исхода, какъ распустить собраніе и произвести новые выборы. Если народъ въ силу этихъ выборовъ вернетъ прежнихъ депутатовъ въ собраніе, то монарху необходимо будетъ подчиниться его волѣ. Предположимъ, съ другой стороны, что вето отнято у короля и что онъ обязанъ дать свою санкцію дурному закону. Въ этомъ случаѣ нѣтъ иного средства спасенія, кромѣ открытаго возстанія, исходъ котораго, разумѣется, будетъ гораздо тяжелѣе для недостойныхъ представителей націи, нежели простое ихъ распущеніе пользующимся вето королемъ. Но однимъ ли только депутатамъ грозитъ подобное возстаніе? Далеко нѣтъ! Оно можетъ сдѣлаться источникомъ упроченія министерскаго деспотизма, особенно въ странѣ, въ которой быстрое торжество революціи создало столько условій для внутреннихъ раздоровъ и взаимной ненависти. «Какъ могутъ защитники относительнаго «вето» допустить на минуту, что повелитель двадцатипяти милліоновъ гражданъ можетъ быть принужденъ приводить въ исполненіе законы, которые онъ заведомо считаетъ вредными? Какіе страшные безпорядки, какія кровавыя внутреннія потрясенія готовятъ для насъ тѣ, кто помышляетъ о сопротивленіи его волѣ! Напрасно сравниваютъ короля съ генераломъ, поставленнымъ надъ арміей, но приводящимъ въ исполненіе чужія

предначертанія. Генералы не насѣдственны, и объ ихъ личности нельзя сказать, какъ о королевской, что она священна и неприкосновенна. Къ тому же плохой предводитель-генералъ, приводящій въ исполненіе не одобренный имъ самимъ планъ кампаніи. Одинъ изъ недостатковъ относительнаго вето лежить въ томъ, что, заставляя въ концѣ-концовъ короли приводить въ исполненіе то, что онъ считаетъ зломъ для націи, оно невольно набрасываетъ на него тѣнь и дѣлаетъ его предметомъ презрѣнія. Но человекъ, располагающій всѣми силами французской имперіи, не можетъ быть презираемъ безнаказанно. Неуваженіе къ нему неизбежно вызываетъ самыя страшныя опасности. По всѣмъ этимъ причинамъ абсолютное «вето» необходимо, какъ легальное и мирное средство установить единомысліе между королемъ и представителями по вопросу о новыхъ законахъ. Разномысліе между ними можетъ быть вызвано или подкупностью представителей, или неясностью желаній, высказываемыхъ общественнымъ мнѣніемъ въ лицѣ депутатовъ; въ обоихъ случаяхъ одинаково желательно распущеніе палаты и производство новыхъ выборовъ, а къ этому и сводится въ концѣ-концовъ, какъ указано было выше, пользованіе королемъ его «вето» ¹⁾).

Такова въ общихъ чертахъ точка зрѣнія Казо на значеніе королевской санкціи. Мирабо усвоилъ себѣ вполне его основной взглядъ, но счастливыми отступленіями отъ текста онъ придалъ характеръ живой и блестящей импровизаціи тому, что на самомъ дѣлѣ было сухо и тяжело написанной диссертацией. Въ основаніи всей системы положено несомнѣнно чисто англійское воззрѣніе о всемогуществѣ парламента, не связаннаго, какъ американскій конгрессъ, невозможностью измѣнить конституцію, не подчиненнаго контролю судебныхъ палатъ, подобныхъ парламентамъ старой Франціи, или тому «депо законовъ» (*dépôt de lois*), о которомъ мечталъ Сіейсъ, вводи въ консульскую конституцію новую политическую пружину въ лицѣ такъ называемаго «сената-консерватора» (*sénat conservateur*).

Всемогущество англійскаго парламента, при господствѣ поряд-

¹⁾ Ibid., стр. 537 и слѣдующія.

вѣхъ, въ которыхъ всѣ вопросы рѣшаются простымъ большинствомъ, только потому не грозитъ ежечаснымъ опроверженіемъ существующаго законодательства, что для изданія новаго статута требуется единеніе тѣхъ трехъ составныхъ элементовъ, совокупность которыхъ въ устахъ англійскихъ юристовъ и носитъ названіе парламента. Я разумѣю короля, лордовъ и общины. Но одинъ изъ этихъ элементовъ—верхняя палата—исключался Мирабо изъ его политической схемы. Послѣ этого единственнымъ тормозомъ оставалось «вето» короля. Безъ этого «вето» самодержавіе національнаго собранія не знало бы границъ; но это самодержавіе народнаго представительства на практикѣ значитъ не болѣе, какъ неограниченное господство большинства. Большинство палаты не всегда является вѣрнымъ указателемъ общественнаго настроенія, не всегда отвѣчаетъ фактическому преобладанію той или другой партіи въ предѣлахъ собранія. Не говоря уже о томъ, что результаты выборовъ перѣдко бываетъ случайнымъ и обусловливается временной коалиціей враждующихъ сторонъ, соединеніемъ двухъ или болѣе оставшихся въ меньшинствѣ партій противъ партій, располагающей относительнымъ большинствомъ,—одно уже то обстоятельство, что собранія длятся долго, и приняты къ концу ихъ рѣшенія могутъ идти въ разрѣзъ со сложившимся со времени выборовъ общественнымъ мнѣніемъ, даетъ право высказать сомнѣніе въ томъ, чтобы большинство представительства было всегда выразителемъ большинства населенія. Прибавимъ къ этому, что и въ стѣнахъ собранія большинство всего чаще достигается путемъ взаимныхъ уступокъ и взаимныхъ компромиссовъ, и что союзники быстро переходятъ въ открытыхъ противниковъ, и намъ поневолѣ придется согласиться съ защитниками правъ меньшинства, которые, какъ, напримѣръ, Геръ или Милль, съ полнымъ основаніемъ доказываютъ, что большинство парламента перѣдко меньшинство страны. А если такъ, то не слѣдуетъ ли считать серьезной опасностью для свободы ту безконтрольность, съ какой единая народная камера, не сдерживаемая «королевскимъ вето», такъ или иначе рѣшаетъ существеннѣйшіе вопросы законодательства и политики? Не является ли желательнымъ, столько же въ интересахъ свободы, сколько и порядка, установить извѣстныя препятствія, извѣстныя задерживающіе центры по отношенію къ ея самодержавію.

Изъ этого не слѣдуетъ однако, чтобы абсолютизмъ собранія не могъ быть ограниченъ иначе, какъ установленіемъ королевскаго «вето». Теорія политическаго равновѣсія, со времени Монтескье перенесенная изъ сферы международныхъ сношеній въ сферу внутренней политики, почему-то не допускала возможности другихъ противовѣсовъ, кромѣ тѣхъ, которые выдвинуты были на сцену своеобразнымъ строемъ англійской жизни. Но представительной буржуазіей, наследственной монархіей и еріей, далеко не исчерпываются тѣ социальныя элементы, между которыми въ интересахъ равновѣсія можетъ быть произведенъ раздѣлъ суверенитета. Такимъ же противовѣсомъ, какъ и король, можетъ быть посылающій представителей народъ, тотъ классъ избирателей, который французскими публицистами обнимается терминомъ «*peuple légal*», и который по мѣрѣ торжества демократіи все болѣе и болѣе сливается съ понятіемъ совершеннолѣтняго гражданства.

Только указаніемъ на этотъ новый источникъ политическаго противовѣса, только выставленіемъ ученія о непосредственной аппелляціи къ народу на рѣшенія парламентскаго большинства, можно было опровергнуть то, на первый взглядъ неотразимое возраженіе, какое выставлено было Мирабо и всѣми вообще сторонниками абсолютнаго вето противъ безконтрольнаго всемогущества національнаго представительства. На почвѣ примаго народнаго голосованія прошедшихъ черезъ палату, но не утвержденныхъ королемъ законовъ, можно было отстаивать если не преимущество, то достаточность относительнаго «вето». Это сознаніе не было чуждо, по крайней мѣрѣ, нѣкоторымъ членамъ учредительнаго собранія. При изложеніи доводовъ сторонниковъ относительнаго вето мы въ состояніи указать на первое зарожденіе въ стѣнахъ конститuantы идеи непосредственной аппелляціи къ народу, идеи торжествомъ которой вызвана будетъ къ жизни новая конституція 1793 года. Подобная аргументація далеко не составляетъ, впрочемъ, обычнаго пріема защиты относительнаго вето. Многіе изъ его приверженцевъ продолжаютъ настаивать на безполезности всякаго контроля по отношенію къ народному представительству. Вотъ какъ разсуждаетъ, напримеръ, депутатъ Лотарингіи Салль: «Всеобщая воля, не можетъ заблуд-

матся» говоритъ онъ, повторяя извѣстное положеніе Руссо, но смѣшивая въ то же время народъ съ его представителями. А если такъ, то безсмысленно предполагать, чтобы народъ (читай народные представители) издавъ сводъ законовъ недѣльных или зловредныхъ; это такъ же невозможно, какъ то, чтобы въ собственныхъ интересахъ кто-нибудь вырвалъ у себя глазъ. Чтобы избѣжать возможности узурпаціи со стороны народного представительства, думаетъ Салль,¹⁾ достаточно частаго повторенія выборовъ. Полезно также выдѣлить изъ суммы законовъ всѣ тѣ, которые опредѣляютъ взаимодействіе властей и права гражданства, другими словами—законы основные или конституціонные, и отнять у народного представительства право ихъ измѣненія или отмены. Напрасно, говоритъ Салль; ссылаются на примѣръ Англія, доказывая необходимость абсолютнаго «вето»; Англія не пользуется политической свободой; одна лишь гражданская обезпечена въ ней, благодаря суду присяжныхъ и превосходному уголовному законодательству ¹⁾».

Другой сторонникъ относительнаго «вето», Рабо Сентъ-Этьеннъ далеко не такъ слѣпъ къ тѣмъ недостаткамъ, какіе представляетъ безконтрольность единой народной камеры. «Деспотизмъ, соглашается онъ, одинаково можетъ имѣть своимъ источникомъ и національное собраніе, и короли» ²⁾. Но онъ протестуетъ противъ возможности ввѣрить этотъ контроль монарху въ формѣ абсолютнаго «вето» и съ этою цѣлью старается опровергнуть теорію Мунье, Малуэ и Мирабо о королѣ, какъ послѣдственномъ представителѣ націи, авторитетъ котораго не ниже, если не выше, авторитета народной камеры. «Допущеніе постоянного представителя, говоритъ онъ, противорѣчитъ тому понятію, какое мы связываемъ съ лицомъ, дѣйствующимъ въ силу определенной довѣренности со стороны націи—довѣренности, уполномочивающей его только на извѣстныя дѣйствія. Внутреннее противорѣчіе существуетъ также между понятіемъ о представительствѣ и требованіемъ его постоянства. Всякій представитель необходимо временный и ежечасно подлежитъ отозванію. Къ тому же изъ

¹⁾ Ibid, стр. 529 и слѣдующая.

²⁾ Ibid., стр. 535.

всѣхъ производныхъ правъ представительство всего менѣе можетъ быть передаваемо по наслѣдству. Наконецъ, соединяя въ лицѣ короля различные противорѣчащіе другъ другу титулы власти, тѣмъ самымъ рискуешь ослабить ихъ силу и повредить его законопому авторитету. Король не можетъ быть одновременно представителемъ, главою, законодателемъ и исполнителемъ. Такимъ образомъ, Рабо указываетъ на видимое противорѣчіе, въ какомъ надѣленіе короля правомъ «вето» стоитъ съ принципомъ раздѣленія властей ¹⁾).

На это же противорѣчіе жалуется и Деландинъ, пытающійся въ то же время доказать несоотвѣтствіе королевскаго «вето» съ утвержденіемъ «декларациі правъ», что «суперенитетъ принадлежитъ націи». Примѣру Англіи съ ея абсолютнымъ «вето» онъ противопоставляетъ примѣръ Виргинской конституціи 1776 года, отказавшей въ этомъ правѣ королю ²⁾).

«Затѣмъ оказывать большее довѣріе случайному делегату, какимъ является наслѣдственный монархъ, нежели представителямъ, избраннымъ ихъ согражданами!» восклицаетъ въ свою очередь де-Бометцъ, доказывая также невозможность абсолютнаго «вето» и предлагая, чтобы отказъ короля имѣлъ силу только до конца сессіи и былъ мотивированъ. Король долженъ указать причину своего недовольства, долженъ сказать, отвергаетъ ли онъ новый законъ въ виду его несовершенства, или фактъ противорѣчащій его авторитету. Въ первомъ случаѣ достаточно вторичнаго представленія проекта въ новую парламентскую сессію для обращенія его въ законъ; во второмъ необходимо испрошеніе депутатами донснительныхъ полномочій для вторичнаго ходатайства о санкціи. Этихъ полномочій достаточно для признанія народной воли, противорѣчащей волѣ короля, а отсюда то послѣдствіе, что король долженъ отказаться отъ дальнѣйшаго сопротивленія.

Въ проектѣ Бометца уже проглядываетъ мысль объ апелляціи къ народу или точнѣе къ избирателямъ. Онъ не требуетъ новыхъ выборовъ, а только восполненія данныхъ прежде полно-

¹⁾ Смотри засѣданіе 4 сентибри 89 года, стр. 567 и слѣдующія.

²⁾ Ibid., стр. 548 (засѣд. 2 сент. 89 года).

тельствомъ Бельгіи — право короля апеллировать къ народу, при недовольствѣ новымъ закономъ, не входягь въ представленія человека, привыкшаго вадѣть въ принципъ равновѣсія властей альфу и омегу политической мудрости.

Мунье не видитъ другаго исхода, кромѣ абсолютизма собранія, разъ королю не будетъ предоставлено «прямаго воздѣйствія» на издаваемые депутатами законы. Личинный вето, король перестаетъ быть королемъ. Онъ становится простымъ чиновникомъ, подчиненнымъ собранію, простымъ «армейскимъ генераломъ». Образъ правленія болѣе не монархическій, а республиканскій. Король не можетъ впредь рассчитывать на уваженіе народа, такъ какъ не въ состояніи болѣе участвовать въ падѣленіи его добрыми законами. Мунье предвидитъ то возраженіе, какое можетъ быть сдѣлано противъ его проекта врагами королевской санкціи: какъ делегаты націи, разсуждаютъ они, король не можетъ препятствовать ей волѣ. Мунье ставитъ на видъ, что, какъ представители отдѣльныхъ округовъ, депутаты, каждый въ отдѣльности, не выражаютъ собою воли цѣлой націи. Они не могутъ поэтому имѣть той полноты власти, какая принадлежитъ ей. Ихъ права исчерпываются полномочіями. Ихъ функціи ограниченіе функцій короля, такъ какъ данный Ассамблею мандатъ дѣлаетъ его верховнымъ главою націи, составною частью законодательнаго корпуса, повелителемъ надъ военными силами и исполнителемъ законовъ ¹⁾.

Эта аргументація Мунье воспринята Малуэ, которому удастся придать ей большую логическую связность и систематичность. «Спокойствіе и счастье великой націи, говоритъ онъ, требуетъ существованія въ ней средѣ власти, отрѣшенной отъ тѣхъ разнообразныхъ видовъ честолюбія, которыми могутъ быть одержимы отдѣльные граждане въ государствѣ, — власти, которая бы не обособляла собственнаго блага отъ блага общественнаго. Желаніе создать ее и вызвало установленіе въ нашей средѣ власти королевской. Нація не имѣла въ виду передать ей отпавленія нныхъ функцій помимо тѣхъ, которыхъ сама она не можетъ ни осуществлять лично, ни ввѣрить попеченію избранныхъ ею

¹⁾ Ibid., стр. 414.

представителей. Последнимъ, какъ извѣстно, вручена забота о законодательствѣ. Но эти представители, терзаемые всеми тѣми страстями, которыя вообще свойственны людямъ, не разъ попадаютъ въ условія, въ которыхъ общественное благо непримиримо съ ихъ личнымъ. А это заставляетъ вручить контроль за ихъ дѣйствіями тому, кто одинъ стоитъ выше всѣхъ частныхъ интересовъ¹⁾. Сдѣланная нами выписка даетъ право утверждать, что теорія нѣмецкихъ публицистовъ о король-спасителѣ общества отъ классовой борьбы, — борьбы, порожденной разгуломъ страстей, противорѣчащихъ общимъ государственнымъ интересамъ, далеко не отличается приписываемой ей самобытностью и новизною. Гораздо ранѣе Штала и Гнейста это ученіе было высказано французскими публицистами съ Бенжаменомъ Констаномъ во главѣ, который въ свою очередь, строя теорію отличной отъ законодательства, суда и исполненія, королевской власти (*royauté royale*), въ сущности повторялъ только то, что высказано было сторонниками абсолютнаго вѣто короля въ дебатахъ учредительнаго собранія. Едва ли въ какой другой области метафизики встрѣчается меньше творчества и больше воспроизведенія или модификаціи стараго, какъ въ той, которую величаютъ названіемъ политической философіи. Только въ той мѣрѣ, въ какой эта философія отражаетъ на себѣ вліяніе новыхъ жизненныхъ теченій, она оригинальна и самобытна.

Справедливость этого общаго замѣчанія наглядно выступаетъ и при чтеніи той знаменитой рѣчи, которой Мирабо старался поддержать требованіе абсолютнаго вѣто. Профессору Олару недавно удалось вполне установить тотъ фактъ, что эта рѣчь — сплошной плагіатъ. Дѣйствительнымъ авторомъ ея надо признать маркиза Казо, того самаго Казо, мнѣніе котораго, какъ «глубочайшаго знатока англійскихъ порядковъ», такъ охотно приводимо было въ противовѣсъ мнѣнію Мунье.

Одинъ изъ постоянныхъ сотрудниковъ Мирабо, женевецъ Дюмонъ, рассказывающій въ своихъ интересныхъ мемуарахъ, что, не успѣвши ознакомиться ранѣе съ содержаніемъ рукописи Казо и пораженный ея сухостью и догматизмомъ, Мирабо не разъ пре-

¹⁾ Ibid., засѣданіе 1 сентября 89 года, стр. 535.

суверенитета. Но фактъ установленія народнаго представительства, очевидно, не можетъ имѣть своимъ послѣдствіемъ потерю народомъ его верховенства въ вопросахъ законодательныхъ. Поэтому каждый разъ, когда тотъ или другой законопроектъ вызываетъ разнорѣчіе въ средѣ собранія, необходимо обращеніе къ первоисточнику его власти—къ народу. Это обращеніе можетъ быть сдѣлано въ наипростѣйшей формѣ запроса къ избирателямъ, хотятъ ли они, да или нѣтъ, принять новый законъ. Тѣмъ, кто рѣшается утверждать, что такое виѣшательство избирателей въ дѣло законодательства практически неосуществимо, такъ какъ они не пожелаютъ ограничиться простымъ утвержденіемъ или отрицаніемъ и захотятъ представить каждый свои измѣненія и дополненія, Петіонъ возражаетъ, что отъ конституціи зависитъ поставить тѣ или другіе предѣлы этому народному участію и ограничить его въ частности правомъ простаго утвержденія, или отрицанія. Петіонъ считается и съ другимъ возраженіемъ. Частыя собранія народа въ его избирательныхъ комиціяхъ могутъ вызвать опасность для внутренняго мира и произвестъ потрясенія въ государствѣ. Петіонъ полагаетъ, что случаи непосредственнаго обращенія къ народу будутъ сравнительно рѣдки, такъ какъ желаніе избѣжать ихъ побудитъ и собраніе и короля испробовать всѣ средства соглашенія. Съ другой стороны, онъ думаетъ, что опасности для спокойствія и мира граждакъ далеко не меньше при системѣ относительнаго «вето», требующей немедленнаго распушенія собранія при отказѣ короля санкціонировать тотъ или другой законъ. Раздраженные непредвидѣннымъ прекращеніемъ своей дѣятельности, члены распушеннаго королевемъ собранія поспѣшатъ устроить агитацію, которая легко можетъ принять угрожающій характеръ для внутренняго мира и порядка.

И въ этомъ случаѣ народъ призванъ косвенно высказаться на счетъ отвергасмой королевемъ вѣры. Стоитъ ему только назначить прежнихъ депутатовъ, и не останется сомнѣнія въ его желаніи новаго закона. Но какое ручательство тому, что при такомъ морядкѣ избиратели не станутъ руководствоваться чисто личными соображеніями и не назначатъ депутатомъ человека имъ близкаго и дружественнаго только изъ опасенія оскорбить его

отказомъ въ доверіи. Другое дѣло при прямомъ голосованіи самаго закона. Трудно предположить, что въ этомъ случаѣ воля избирателей будетъ руководима другими мотивами, помимо желанія добиться изданія спорнаго закона или окончательнаго его отверженія ¹⁾).

Еще опредѣлениѣ мысль о народномъ вето выражена Бареромъ, не успѣвшимъ произнести своей рѣчи въ собраніи, но обнародовавшимъ ее путемъ печати. Можно смѣло утверждать, что въ его проектѣ заключаются всѣ существенныя стороны современнаго *referendum*. «Предлагаемое мною вето есть то, въ силу котораго законы, декретированные національнымъ собраніемъ, имѣли бы окончательную силу только при утвержденіи ихъ первичными собраніями, одновременно съ выборомъ ими новыхъ депутатовъ. Это вернуло бы народу непосредственное пользованіе законодательной властью, которую обширность имперіи заставляла его поручить представителямъ ²⁾». Такимъ образомъ, уже въ 89 году Бареръ высказывалъ мысли, осуществленіе которыхъ дано будетъ отчасти конституціей 93 года. Уже въ это время онъ являлся тѣмъ не допускающимъ компромиссовъ народолюбцемъ, какимъ рисуетъ его намъ его трактатъ о республиканскомъ образѣ правленія ³⁾).

Собраніе осталось равнодушнымъ къ предложеніямъ Петіона и Барера. Оно не задалось мыслью установить начало непосредственнаго вѣдѣтельства народа въ законодательство, примирить чистую демократію съ представительной и создать такимъ образомъ, помимо обращенія къ федераціи, тотъ идеалъ народного правленія, о какомъ мечталъ Руссо и осуществленія котораго онъ ждалъ исключительно отъ крестьянскихъ и городскихъ демократій, подобныхъ лѣснымъ кантонамъ Швейцаріи и женевской муниципалитетамъ, или отъ объединенныхъ въ одно союзное государство мелкихъ политическихъ тѣлъ. Рѣшающее вліяніе на выборъ собранія, на предпочтеніе, оказанное имъ относительному «вету» одинаково падъ апелляціей къ народу и неограниченностью королевскаго протеста, оказала рѣчь Сіейса. Эта рѣчь заключала

¹⁾ Засѣданіе 5 сент. 89 года, стр. 581 и слѣдующія.

²⁾ Arch. Parl., т. IX, стр. 57.

³⁾ Barère, de la Pensée du gouvernement républicain, pag. 83.

въ себѣ довольно стройную и послѣдовательную попытку опредѣлить нормальный въ его глазахъ порядокъ отношеній между исполнительной и законодательной властью.

При передачѣ ея содержанія патріотическіе листки и памфлеты въ одно слово превозносили глубину и широту взглядовъ ея автора; въ то же время они отказывались резюмировать ее, говоря, что она не допускаетъ ни сокращеній, ни извлеченій. Дѣйствительно, мысли автора выражены съ поразительною краткостью; онѣ приведены въ искусственное соотношеніе другъ съ другомъ, благодаря чему практическія предложенія являются какъ бы необходимымъ выводомъ изъ первоначальныхъ философскихъ посылокъ. Рѣчь Сіейса въ несравненно большей степени, нежели его политическіе памфлеты, рисуетъ намъ его человѣкомъ системы, доктринеромъ въ полномъ значеніи этого слова, для котораго историческое прошлое и практическій опытъ другихъ народовъ не имѣютъ никакой обязательной силы, разъ они не соотвѣтствуютъ строгости принциповъ. Всего изумительнѣе при этомъ то обстоятельство, что это преклоненіе передъ апріорными посылками и ихъ логическимъ развитіемъ высказывается Сіейсомъ по отношенію къ системѣ, авторомъ которой отнюдь нельзя признать его самого. Сіейсъ не болѣе, какъ послѣдователь Мабля, который въ свою очередь, какъ мы знаемъ, сдѣлалъ попытку примиренія теоріи Руссо, возникшей на почвѣ чистой демократіи, съ тѣми требованіями, какія еще д'Аржансонъ предъявлялъ къ демократической монархіи. Нигдѣ этотъ элективизмъ, это отсутствіе оригинальности, это педантическое сведеніе коединю чисто метафизическихъ, не проверенныхъ опытомъ и весьма спорныхъ положеній, которое отличаетъ собою всю политическую программу Сіейса, не выступаетъ съ такой очевидностью, какъ въ рѣчи его о характерѣ королевскаго вето. Онъ начинаетъ съ того, что объявляетъ категорическимъ императивомъ разума то ученіе о раздѣленіи властей, которому самъ Монтескье придавалъ значеніе одного приближительнаго обобщенія, сдѣланнаго изъ вѣковой практики свободныхъ учрежденій. Авторъ «Духа Законовъ» подтверждалъ собственнымъ примѣромъ невозможность строгаго и безусловнаго проведенія выставленной имъ теоріи и признавалъ за королемъ прямое

участіе въ законодательствѣ въ формѣ абсолютнаго вето, а за парламентомъ право верховнаго суда въ формѣ приговоровъ, постановляемыхъ надъ министрами верхней палатой. Въ проведеніи своей мысли онъ не шелъ далѣе англійской практики, а эта практика давно высказалась въ подѣлу отступленій отъ строгости принциповъ въ интересахъ удобства. Она желала прежде всего предотвратить всякія столкновенія между властями, стремилась къ ихъ соглашенію и противилась поэтому тому полному обособленію, при которомъ власти становятся враждебными лагерями и не только тормозятъ, но и парализуютъ дѣятельность другъ друга. «Національное собраніе, говорятъ Сіейсъ, должно отказаться отъ мысли дать королевской власти долю участія въ образованіи законовъ. Оно постигло ту истину, что такое участіе имѣло бы послѣдствіемъ извращеніе самой сущности закона, этого выраженія общей воли. Оно устраняетъ поэтому всякое участіе въ его созиданіи какихъ-либо личныхъ хотѣній. Законъ есть передача воли управляемыхъ. Управители не могутъ овладѣть имъ воплію или отчасти безъ того, чтобы послѣдствіемъ такого присвоенія не сдѣлался деспотизмъ. Нельзя допустить столь опасной «лигатуры» въ пользу главы націи или перваго гражданина государства, какимъ вы считаете короля. Монархъ можетъ составлять только одно съ націей; отдѣлите его отъ нея, признайте за нимъ частный интересъ въ законодательствѣ, вы уроните его достоинство... Если вы допустите, съ другой стороны, что король глава всѣхъ видовъ исполнительной власти, вы принуждены будете согласиться, что въ его авторитетѣ нѣтъ ничего, допускающаго вмѣшательство въ законодательную дѣятельность. Исполненіе слѣдуетъ за закономъ, исполнительная власть и все, что входитъ въ ея атрибуты, мыслимы только послѣ того, когда законъ возникъ... Право противиться, по моему, равнозначительно праву создавать». Сіейсъ старается доказать это положеніе тѣмъ, что король всегда имѣетъ возможность черезъ посредство министровъ и преданной ему въ собраніи партіи предлагать желательные для него законы. Приняты его предложенія, и все совершается такъ, какъ онъ хочетъ. Но если такого принятія не послѣдуетъ, король въ свою очередь отвергаетъ все, что будетъ предложено ему собраніемъ. Достаточно

указать на это, прибавляет Сиейсь, чтобы обратить вниманіе на ту безграничность власти, какую предполагаетъ абсолютное «вето»: оно сдѣлало бы короля владыкою надъ всѣмъ... Сводя къ наипростѣйшему выраженію эту полемику Сиейса съ защитниками абсолютнаго вето, мы очевидно должны признать, что она однообразно вращается въ области вопроса о раздѣленіи властей. Власть короля исполнительная, но исполнительная власть отдѣлена отъ законодательной. Поэтому король не можетъ имѣть вето по отношенію къ ея рѣшеніямъ. Въ своей правительственной роли, въ исполненіи король не болѣе, какъ простой гражданинъ, мнѣнія котораго по обязательной силѣ не превосходятъ мнѣній любого изъ подданныхъ. Это—ученіе Монтескье въ томъ крайнемъ выраженіи, какое придано ему Мабли; это—не только раздѣленіе, но и полное обособленіе властей.

Развивая свой взглядъ, Сиейсь сталкивается съ тѣмъ мнѣніемъ, что воля народнаго представительства не всегда совпадаетъ съ волею націи и что законъ, прошедшій большинствомъ одного голоса въ собраніи, можетъ быть въ прямомъ противорѣчій съ господствующимъ мнѣніемъ. Такъ какъ этотъ фактъ, дѣйствительность котораго доказывается вѣковой практикою, подкашиваетъ въ корнѣ его теорію, то Сиейсь считаетъ нужнымъ отвергнуть его существованіе. «Тѣмъ хуже для фактовъ», говорила, какъ извѣстно, г-жа Дюдефанъ лицамъ, указывавшимъ на несоотвѣтствіе теоріи съ дѣйствительностью. Эти слова французскаго *bel esprit* съ удобствомъ могли бы быть положены въ уста Сиейса, отрицавшаго возможность несоотвѣтствія народной воли съ волею народнаго представительства.

«Я знаю, читаемъ мы въ его рѣчи, что, благодаря произвольному установленію различій и смѣшенію понятій, многіе стараются провести тотъ взглядъ, что воля народа отлична отъ воли его представителей; но развѣ народъ можетъ говорить иначе, какъ устами своихъ представителей? Въ такомъ вопросѣ, какъ этотъ, прибавляетъ Сиейсь, цвѣтныя принципы въ высшей степени опасны. Въ конечномъ результатѣ они направлены къ раздробленію и расчлененію Франціи на множество мелкихъ демократій, между которыми не существовало бы другой федеративной связи, кромѣ той, какая установлена недавно между

тринадцатью штатами Сѣверной Америки. Но Франція не есть совокупность мелкихъ націй, управляющихся независимо на демократическихъ началахъ. Она представляетъ собою единое цѣлое, составленное изъ интегральныхъ частей. Эти части не могутъ имѣть самостоятельнаго существованія, такъ какъ каждая изъ нихъ не есть цѣлое, вошедшее въ союзъ съ другими подобными ему цѣлыми. Все погбло, разъ мы признаемъ, что отдѣльныя муниципія, округа и провинція — самостоятельныя республики, объединенныя только въ интересахъ общей защиты. Въ результатъ вмѣсто политическаго единства получился бы хаосъ обычаевъ, регламентовъ, запретовъ, посящихъ чисто мѣстный характеръ. Наше прекрасное отечество сдѣлалось бы одинаково ненавистно и иностранцамъ и подданнымъ... Но не такова ваша задача, говорить Сіейсъ въ обращеніи къ членамъ собранія. Я хочу указать только, что принципы, которыхъ мы, повидимому, рѣшились держаться подъ вліяніемъ обстоятельствъ въ состояніи создать для насъ политическое положеніе далеко не желательное, изъ котораго намъ мудрено будетъ выйти впоследствии».

Такимъ образомъ, всякое сомнѣніе въ томъ, чтобы голосъ націй всегда вѣрно передаваемъ былъ ея представителями, толкуется Сіейсомъ въ смыслъ явнаго протеста противъ политическаго единства Франціи. Предложеніе аппеляція къ народу, голосованія избирательными собраніями округовъ и муниципій спорныхъ законопроектовъ, сознательно или безсознательно направлено къ тому, чтобы лишить Францію ея политическаго единства. Если за Сіейсомъ нельзя не признать большой прозорливости по отношенію къ подготовлявшимся во Франціи движеніямъ, если въ только что приведенныхъ словахъ можно видѣть предсказаніе будущей федералистической программы, то, съ другой стороны, какъ не сказать, что страхъ сепаратизма высказывается имъ по поводу предложеній, направленныхъ совершенно къ другой цѣли, имѣющихъ въ виду дать практическое признаніе и защитить отъ деспотизма собраній тотъ самый принципъ народовластія, въ упроченіи котораго заинтересованъ самъ Сіейсъ. Какъ! Изъ того обстоятельства, что тотъ или другой раздѣляющій представителей проектъ поступить на прямое го-

госованіе избирателей, может возникнуть опасность дробленія Франціи! Какъ! Достаточно будетъ отдѣльнымъ округамъ или муниципіямъ высказаться отрицательно по поводу голосованнаго собраніемъ закона, чтобы сдѣлаться сознательно или безсознательно виновниками федерализма! Желаніе сохранить единство не должно же необходимо совпадать съ требованіемъ единогласія. И какъ непрочно было бы то единство, при которомъ всякое разнорѣчіе дѣлалось бы сигналомъ къ распаденію. Едва ли кто изъ французскихъ публицистовъ довелъ до большаго абсурда вѣрный самъ по себѣ принципъ подчиненія меньшинства большинству. Правда, помимо его признанія немислимо существованіе представительнаго образа правленія. Но не менѣе вѣрно также, что всѣ усилія должны быть направлены къ тому, чтобы констатировать, по крайней мѣрѣ, фактъ самого существованія большинства. Къ этому именно и направлена та система непосредственной аппеляціи къ народу, цѣль которой опредѣлить, къ какой мѣрѣ видимое и случайное большинство собранія отвѣчаетъ дѣйствительному большинству всей страны. Но такому порядку прямо противорѣчитъ доктрина о сосредоточеніи всей полноты законодательной власти въ рукахъ представителей; а въ этомъ и состоитъ ученіе Сіейса, утверждающаго, что избирательныя собранія призваны только къ избранію и что по окончаніи выборовъ между избирателями и депутатами не должно существовать никакихъ обязательныхъ отношеній. Самое большее, если за первыми можетъ быть оставлено право посылать мемуары и давать совѣты своимъ представителямъ. Избранный отъ округа депутатъ — представитель всей Франціи; онъ долженъ быть глухъ поѣтому къ голосу жителей одного какого-либо балъяжа или муниципіи, разъ этотъ голосъ расходится съ голосомъ націи. Не только обязательный мандатъ, но и выраженіе желаній по одному какому-нибудь опредѣленному вопросу не могутъ быть допущены; отступленіе отъ избирательныхъ программъ не только извинительно, но и желательно въ случаѣ противорѣчія ихъ съ волей націи. Депутаты національнаго собранія призваны дать выраженіе не голосу своихъ довѣрителей, а собственному мнѣнію, составившемуся подъ вліяніемъ того разносторонняго обсужденія, какому законы подвергаются въ стѣнахъ собранія. Но если мнѣнія

депутатовъ свободны, то какъ допустить постановленіе какихъ-либо рѣшеній отдѣльными округами и муниципіями. Нація не можетъ имѣть другаго голоса, кромѣ голоса его законодательнаго собранія; а отсюда тотъ выводъ, что подъ апелляціей къ народу слѣдуетъ разумѣть апелляцію отъ одного представительнаго собранія къ другому, отнюдь не отъ представителей къ избирателямъ. Но этого достигаетъ относительное вето, обращеніе къ которому со стороны короля всегда сопровождается распусценіемъ собранія и созывомъ новаго представительства. «О немъ только и можетъ быть рѣчь, говоритъ въ заключеніи Сіейсъ. Всякое другое не заслуживаетъ даже серьезнаго опроверженія». Только одну уступку дѣлаетъ онъ мнѣнію тѣхъ, которые считаютъ деспотизмъ неизбежнымъ послѣдствіемъ всемогущей единой представительной камеры. Онъ допускаетъ установленіе различія между основными или органическими законами, иначе говоря, конституціей, и простыми. Будущимъ собраніямъ запрещено подвергать измѣненію или отміну дѣйствующую конституцію. Это право будетъ принадлежать только особому народному конвенту, созываемому исключительно для пересмотра органическихъ законовъ. Этого одного, думаетъ Сіейсъ, достаточно, чтобы доказать бесполезность абсолютнаго вето. Въ Англіи, гдѣ не признано такихъ различій, гдѣ парламентъ въправѣ отміну старыя или издать новый органическій законъ, можетъ еще чувствоваться необходимость въ немъ. Но во Франціи, въ которой конституціонные законы будутъ изъяты изъ вѣдѣнія законодательныхъ собраній, королю не придется прибѣгать къ нему для защиты своей прерогативы, такъ какъ самое посягательство на нее немислимо ¹⁾).

Что поражаетъ насъ всего болѣе въ аргументаціи какъ защитниковъ, такъ и противниковъ абсолютнаго вето, это ея чисто метафизическій характеръ; это также то обстоятельство, что первоначальныя послышки защитниковъ и противниковъ одни и тѣ же, такъ что нельзя отказаться отъ изумленія при видѣ разногласія въ выводахъ. Читая, напримѣръ, рѣчь графа д'Антрега, этого личнаго друга и почитателя Руссо, находя въ ней

¹⁾ Ibid., 7 септ. 89 г., стр. 592 и 593.

основныя черты ученія о раздѣленіи властей и народномъ суверенитетѣ, невольно ждешь, что она, подобно рѣчи Сіейса, закончится предложеніемъ относительнаго вето, а между тѣмъ д'Антрегъ стоитъ такъ же упорно за абсолютность этого «отрицательнаго права» короля, какъ Сіейсъ за его относительность. Невольно возникаетъ сомнѣніе, чтобы рекомендуемая жѣра являлась необходимымъ выводомъ изъ теоріи, а не была подсказана болѣе простымъ мотивомъ, желаніемъ усилить или, наоборотъ, ослабить власть короля, подчинить его волю рѣшенію большинства собранія или обезпечить ей возможность окончательнаго торжества. Многіе, въ числѣ ихъ Лафайетъ ¹⁾ и Неккеръ, полагаютъ, что интересъ монархіи лежитъ не столько въ принятіи собраніемъ абсолютнаго вето, сколько въ свободѣ короля дѣлать частое обращеніе къ этому средству задержки. Неккеръ не безъ основанія замѣчалъ, что въ виду неограниченности его права король рѣдко прибѣгаетъ къ отказу въ санкціи, и дѣлалъ изъ этого обстоятельства, неизвѣстно почему, тотъ выводъ, что установленіе одного относительнаго вето обусловитъ возможность частаго обращенія къ нему. Мыслію Неккера взяло верхъ въ совѣтѣ министровъ надъ мыслію противниковъ, и національному собранію посланъ былъ отъ имени короля мемуаръ, выражавшій готовность Людовика XVI удовольствоваться относительнымъ вето. Этотъ адресъ не былъ допущенъ къ чтенію, препія были окончены и личное вмѣшательство короля въ назрѣвшій къ рѣшенію вопросъ было признано несовѣщающимъ достоинству собранія и принципу раздѣленія властей. Не зная содержанія адреса, но, повидимому, предвидя его, Мирабо открыто высказалъ ту мысль, что даже при нежеланіи короля имѣть абсолютное вето собраніе должно признать его за нимъ, такъ какъ дѣло идетъ о выборѣ учреждений для обезпеченія народной свободы, а надежнѣйшемъ средствомъ къ тому является неограниченность «вето» ²⁾.

Такъ какъ собраніе высказалось противъ чтенія, Неккеръ обнародовалъ мемуаръ путемъ печати и тѣмъ значительно уве-

¹⁾ См. письмо его къ Латуръ-Мобуру (Martimer Ternaux. Hist. de la Terreur, т. II, прибавленія).

²⁾ Засѣд. 11 сент. 89 года, стр. 609.

личпая число сторонниковъ относительнаго вето. Нація должна была признать, что за него стоитъ и непосредственно заинтересованное въ вопросѣ правительство. Въ то же время народныя страсти сказались открыто въ смыслѣ ограниченія королевскаго вѣтшательства въ законодательные вопросы. Народъ, правда, весьма смутно понималъ то, что разумѣлось подъ вето, какъ абсолютнымъ, такъ и относительнымъ. Нѣкоторые крестьяне прямо толковали его въ смыслѣ особаго, крайне обременительнаго для нихъ налога. Но это не мѣшало, а только содѣйствовало тому ожесточенію, съ какимъ парижское простонародье осаждало популярѣйшихъ депутатовъ своими «мольбами» защитить его отъ грозящаго ему удара ¹⁾).

Всѣ эти прямыя и косвенныя вліянія: дѣйствительное опасеніе министерскаго деспотизма, скрытое желаніе похлестить вкусамъ толпы, преданность принципамъ, увлеченіе теоріей, желаніе приблизиться по возможности къ демократіи Руссо и не отстать отъ Мабли, во главѣ же всего опасеніе, чтобы въ союзѣ съ дворянствомъ и, опираясь на свое абсолютное вето, король не наложилъ запрета на декреты національнаго собранія и не затормозилъ революціи, сдѣлались причиною того, что въ засѣданіи 11 сентября 89 года большинство, состоящее изъ 673 чловѣкъ, при меньшинствѣ въ 325, высказалось въ пользу относительнаго вето.

Оставалось еще опредѣлить срокъ, въ теченіе котораго король можетъ отказывать въ утвержденіи законовъ. Вопросъ этотъ рѣшенъ былъ въ слѣдующемъ смыслѣ: «Постановленія законодательнаго корпуса въ случаѣ отказа короля не приводятся въ исполненіе; но если въ двухъ собраніяхъ, слѣдующихъ за тѣмъ, которое постановило декретъ, послѣдній будетъ возобновленъ и при томъ въ тѣхъ же выраженіяхъ, что и прежде, король признается давшимъ свою санкцію (*le Roi seга sousé avoir donné la sanction*), другими словами, законъ вступаетъ въ силу и безъ королевскаго согласія ²⁾).

Одобреніе короля должно быть выражено на каждомъ декретѣ слѣдующей формулой: «король согласенъ и предпишетъ къ ис-

¹⁾ См. *Histoire de l'Assemblée constituante* par. Alex. Lameth, томъ I, стр. 123—137. Louis de Loménie, *les Mirabeau*, томъ IV, стр. 405—434.

²⁾ Конституція 3 септ. 91 года, глава III, секція 3, статья 1 и 2.

полненію»; отказъ передается словами: «король обсудить». Срокъ, въ теченіе котораго король долженъ дать утвердительный или отрицательный отвѣтъ, двухмѣсячный. Одно и то же собраніе не можетъ представлять королю дважды одного и того же декрета. Не нуждаются въ королевскомъ утвержденіи и подлежатъ немедленному исполненію законы, имѣющіе отношеніе къ устройству законодательнаго корпуса, его внутренней полиціи, декреты, изданные по случаю повѣрки полномочій депутатовъ, касающіеся созыва первичныхъ собраній, избирательнаго права, и всѣ вообще акты, имѣющіе отношеніе къ министерской отвѣтственности. Въ одинъ рядъ съ основными законами, не нуждающимися въ королевской санкціи, конституція 91 года ставитъ всѣ декреты, которыми устанавливаются новые налоги и предписывается взиманіе прежнихъ. Только въ случаѣ внесенія въ нихъ дополнительныхъ статей, опредѣляющихъ наказаніе для неплательщиковъ, они входятъ въ силу не раньше, какъ по утвержденіи короля ¹⁾).

¹⁾ Конституц. 91 г., глава III, секція III, §§ 3—8.

ГЛАВА VII.

Функції національного собранія.

Когда читаешь дебаты учредительнаго собранія, невольно поражаешься тѣмъ фактомъ, что вопросы, по важности ничѣмъ не уступающіе вопросу о петѣ, рѣшены были окончательно послѣ короткаго объѣма мыслей въ одномъ или двухъ засѣданіяхъ. Какова будетъ продолжительность собранія, будетъ ли оно пѣчнымъ или временнымъ, возобновляемымъ по частямъ или сразу, какія лица могутъ быть избраны его членами, какія права должны быть признаны за ними въ дѣлѣ обложенія, въ созданіи новыхъ и упраздненіи старыхъ должностей, въ монетномъ дѣлѣ и выпускѣ бумажныхъ денегъ, будетъ ли король пользоваться законодательнымъ починомъ и правомъ изданія административныхъ регламентовъ или оба права будутъ составлять неотъемлемую принадлежность одного народнаго представительства, наконецъ, каково положеніе, занимаемое министрами короля по отношенію къ собранію, все это, очевидно, такого рода задачи, которыя требуютъ зрѣлаго и внимательнаго обсужденія. То или другое ихъ рѣшеніе, несомнѣнно, въ гораздо большей степени опредѣляетъ порядокъ политическаго устройства страны, нежели признаніе абсолютнаго или относительнаго вето. А между тѣмъ ихъ разсмотрѣніе потребовало лишь незначительной части того времени, какое потрачено было собраніемъ при обсужденіи вопроса о королевской санкціи. Словно всѣ доводы были исчерпаны сразу, словно защитникамъ и противникамъ королевской прерогативы ничего не оставалось прибавить къ прежней

аргументаціи, а только выводить дальнѣйшія заключенія изъ вопрошаннаго собраніемъ принципа раздѣленія властей.

Соображенія, ничего не имѣвшія общаго съ теоріей, послужили тѣмъ не менѣе и на этотъ разъ побудительнымъ мотивомъ рѣшеній. Отказывая королю въ абсолютномъ вето, прикрываясь принципомъ невмѣшательства исполнительной власти въ дѣло законодательства, депутаты на самомъ дѣлѣ побуждаемы были страхомъ произнести собственный приговоръ, вручивъ королю выполнение затѣянной реформы. Точно также, провозглашая вѣчность собранія, они выставляли, какъ мотивъ, необходимость уравнивать вѣчность королевской власти, и въ ея лицѣ исполненія, вѣчностью законодательнаго органа; на самомъ же дѣлѣ они желали только воспрепятствовать повторенію въ будущемъ того перерыва въ созывѣ національнаго представительства, который испытала Франція, начиная съ первой четверти семнадцатаго столѣтія, такъ какъ справедливо видѣли въ немъ дѣйствительный источникъ абсолютизма. Эта мысль прямо была высказана нѣкоторыми членами собранія, и единогласіе, съ которымъ всѣ они стояли за возможно частое возобновленіе народнаго представительства, само служить ручательствомъ тому, что дѣло шло не о торжествѣ отвлеченнаго принципа, а объ удовлетвореніи практической необходимости ¹⁾.

Постояннаго собранія (*assemblée permanente*) требуетъ и защитникъ абсолютнаго вето, Мирабо, и противникъ такого вето

1) То же требованіе высказано было и наказами. „Слабость и краткосрочность штатовъ, пишетъ Токвиль, тревожатъ всѣхъ избирателей. Они боятся, чтобы король не положилъ снова на штаты своей руки. (*l'Ancien Régime et la Révolution*, стр. 22). Въ отчетѣ конституціоннаго комитета, представляющемъ собою резюме наказовъ и доложенномъ Клермонъ Тоннеръ 17 іюля 89 года, къ числу вопросовъ, по которымъ не всѣ наказаы высказываются единогласно, отнесены слѣдующіе три. 1) Въ случаѣ распушенія генеральныхъ штатовъ не обязанъ ли король предписать немедленно новый созывъ ихъ? 2) Будутъ ли генеральныя штаты постоянными или періодическими? Если періодическими, то не слѣдуетъ ли имѣть въ промежутки между сессіями временную комиссію отъ штатовъ. Этотъ отчетъ конституціоннаго комитета напечатанъ между прочимъ въ приложеніяхъ къ исторіи французской революціи Тьера. (Т. I, пятнадц. изд., in. 4. 1876 году). П примѣчанія и дополненія (прил. 5, стр. 481).

Сіейсь; первый считаетъ долгомъ предупредить собраніе противъ всякихъ попытокъ установить промежуточныя комиссіи, долженствующія замѣнить собраніе по окончаніи сессіи. «Эти комиссіи, составъ которыхъ поставляемъ былъ бы собраніемъ, замѣчаетъ Сіейсь, доставили бы контингентъ для будущихъ министерствъ, и одной надежды попасть въ ряды правительства было бы достаточно для того, чтобы обратить большинство ихъ членовъ въ послушное орудіе двора» ¹⁾. Другой сторонникъ абсолютнаго вето, Мунье, говоритъ отъ имени конституціоннаго комитета, заявляетъ, что постоянное присутствіе законодательнаго корпуса необходимо для свободы. «Комитетъ, сказалъ онъ, разумѣетъ подъ постояннымъ собраніемъ, всегда готовое къ сбору, и сессію, повторяющуюся ежегодно, помимо всякаго призыва со стороны короля. Это не значитъ, чтобы собраніе могло засѣдать долѣе положеннаго срока, такъ какъ это повело бы къ безграничному увеличенію числа законовъ и регламентовъ». Четырехъ-мѣсячная сессія казалась Мунье достаточной, но отъ короля зависѣло бы, продолжитъ этотъ срокъ или созвать новую дополнительную» ²⁾.

«Но можетъ быть сомнѣнія, говорятъ депутатъ Демёнье, что національное собраніе должно засѣдать ежегодно. Если вы не примите мѣръ къ обезпеченію его возврата въ разъ установленные сроки, старый порядокъ неминуемо будетъ возстановленъ; проклятiя потомства ожидаютъ васъ въ такомъ случаѣ. Одно постоянство національнаго собранія позволитъ на столѣтихъ развалинахъ создать рядъ новыхъ политическихъ порядковъ, а для этого во времени никогда не будетъ чувствоваться излишка». Демёнье противится установленію законнаго срока даже для сессіи и считаетъ нужнымъ предоставить опредѣленіе его самому собранію ³⁾.

Рабо Сентъ-Этьеннъ видитъ въ постоянствѣ собранія «надежду народа и оплотъ свободы», но онъ въ то же время не считаетъ нужнымъ останавливаться на развитіи этого положенія, такъ какъ собраніе обнаружило уже, говоритъ онъ, свое единомы-

¹⁾ Ibid., засѣданіе 1 сент., стр. 540.

²⁾ Ibid., засѣд. 4 сент. 89 года.

³⁾ Ibid., стр. 565.

саіе. «Всѣ высказываются одинаково въ пользу ежегодно повторяющихся сессій» ¹⁾. «Постоянство собранія, утверждаетъ въ свою очередь юристъ Турэ, необходимо для прочности конституціи. Безъ этого политическое тѣло было бы лишено жизни. Исполнительная власть не можетъ замѣнять законодательной, а это снова доказываетъ необходимость постоянства собранія, разумѣя подъ нимъ не безостановочность его сессій, а возможность ихъ возобновленій». «Постоянство необходимо, какъ средство защиты конституціи. Великіе перевороты, подобные тому, какой мы переживаемъ нынѣ, не совершаются въ одинъ день. И послѣ ихъ окончанія остается не мало частныхъ интересовъ, противъ которыхъ приходится защищать дѣло революціи. Наконецъ, постоянство собранія вызывается тѣмъ обстоятельствомъ, что законы всегда нуждаются въ интерпретаціи и дополненіи. Предоставить же то и другое государственному совѣту было бы крайне опасно» ²⁾.

Защищая принципъ постоянства собранія, который одинъ, по его мнѣнію, будетъ содѣйствовать поднятію національнаго кредита, маркизъ Сильери въ то же время утверждаетъ, что этотъ вопросъ не вызываетъ серьезныхъ разногласій и «это потому, что свобода есть общее желаніе всѣхъ французовъ» ³⁾. Неудивительно послѣ сказаннаго, если, несмотря на неопредѣленность, съ какой слово «постоянство» передаетъ необходимость ежегоднаго собранія народнаго представительства, предложеніе депутата Камюса вотировать, что національное собраніе будетъ постояннымъ, встрѣтило единодушную поддержку ⁴⁾.

Единство національнаго представительства, въ связи съ его постоянствомъ и, рядомъ съ этимъ, строгое обособленіе законодательства отъ исполненія, благодаря допущенію одного относительнаго вето, сами собою предрѣшали вопросъ о томъ, будетъ ли признано за королемъ право созыва и распушенія палаты. Еще въ засѣданіи 2 сентября 89 года раздались голоса противъ надѣленія короля обоими правами. Сосредоточивая въ рукахъ

¹⁾ Ibid., стр. 567.

²⁾ Засѣданіе 5 сентября 89 года, стр. 580.

³⁾ Засѣданіе 7 сент. 89 года, стр. 590.

⁴⁾ Засѣданіе 9 сент. 89 года, стр. 603 и 604.

его, утверждали депутаты, право распускать собраніе, конституція предоставить ему возможность сломать оппозицію всякаго представительства. Созывъ собранія королемъ въ свою очередь стоитъ въ противорѣчіи съ народнымъ желаніемъ, чтобы представители сходились въ силу закона ¹⁾. Но установленіе относительнаго вето съ его неизбежнымъ послѣдствіемъ — аппелліціей короля къ новому собранію на рѣшеніе прежняго, само вызвало необходимость признать за Монархомъ право распушенія. Того же нельзя сказать относительно созыва. Ежегодное повтореніе сессій рѣшало вопросъ въ смыслѣ ихъ независимости отъ воли короля, что не устраняло однако возможности дополнительныхъ собраній, по отношенію къ которымъ король могъ сдѣлаться инициаторомъ.

Постоянство народнаго представительства предрѣшало также другой вопросъ о регламентирующей власти короля. Эта власть, выраженіемъ которой въ Англіи служатъ «королевскія прокламаціи», и которая въ современныхъ конституціонныхъ монархіяхъ является источникомъ административныхъ распоряженій, распространяющихъ дѣйствіе существующихъ законовъ на непредвидѣнные случаи и не устраняющихъ, слѣдовательно, возможности ихъ расширительнаго толкованія, защищается, какъ извѣстно, тѣмъ соображеніемъ, что народное представительство не всегда бываетъ въ сборѣ и что обращеніе къ нему въ видахъ толкованія законовъ и примѣненія ихъ къ выдвигаемымъ жизнью случаямъ является по временамъ практически неосуществимымъ. Причина этому лежитъ въ томъ, что законодатель не въ силахъ предвидѣть всѣхъ тѣхъ комбинацій, въ которыхъ могутъ представиться рѣшаемые имъ вопросы; безусловное примѣненіе къ этимъ новымъ и непредусмотрѣннымъ комбинаціямъ данныхъ закономъ рѣшеній можетъ сдѣлаться источникомъ несправедливости. Отсюда необходимость королевской прерогативы и, въ частности, регламентирующей власти короля. Отъ нея зависить установить соотвѣтствіе между требованіями закона и административной практики путемъ временныхъ распоряженій или декретовъ. Эти мѣропріятія могутъ превратиться со време-

¹⁾ Засѣданіе 2 сент. 89 г., стр. 547.

немъ въ постоянные законы, благодаря согласію на нихъ народнаго представительства. Они могутъ также потерять всякую дальнѣйшую силу и значеніе, разъ не послѣдуетъ такого согласія. Но какъ только является возможность ежечаснаго обращенія къ народному представительству за толкованіемъ имъ же изданныхъ законовъ, сама собой падаетъ необходимость въ регламентирующей власти короля. И въ этомъ именно смыслъ высказываются члены національнаго собранія, въ числѣ ихъ Бергассъ, говоря: «Что нужно для того, чтобы исполнительная власть никогда не преступала своихъ естественныхъ границъ, какъ не то, чтобы она всегда руководствовалась закономъ? Этому противорѣчило бы признаніе за королемъ права издавать временныя мѣры (административные регламенты). Такъ какъ въ обширной администраціи всегда можно предвидѣть случайности, не предусмотрѣнныя въ законѣ, то въ промежутокъ между двумя національными собраніями легко можетъ явиться необходимость принять тѣ или другія мѣры безъ его согласія. Такимъ образомъ, при періодичности собраній неизбежно изданіе время отъ времени королемъ личныхъ законовъ, что рано или поздно поведетъ къ деспотизму; но того же не можетъ быть при постоянствѣ собранія, допускающемъ возможность непосредственнаго обращенія къ нему за рѣшеніемъ всякаго затрудненія въ пониманіи и примѣненіи существующихъ законовъ» ¹⁾. Въ засѣданіи 29 сентября 1789 года Тарже отъ имени конституціоннаго комитета предлагаетъ поэтому сдѣлать постановленіе, что король не въ правѣ издавать даже временныхъ законовъ, а только согласныя съ законами прокламаціи ²⁾.

30 сентября вопросъ о предоставленіи или непредоставленіи королю регламентирующей власти становится предметомъ публичнаго обсужденія. Умѣренные подаютъ голосъ въ пользу признанія этого права. Малоу открыто высказывается въ этомъ смыслѣ, требуя, чтобы королевскіе регламенты имѣли, по крайней мѣрѣ, временную силу. Братъ Мирабо, нѣвѣстный подъ проз-

¹⁾ Archives parlementaires, première serie томъ IX, стр. 111 (Discours de M. Bergasse sur la manière dont il convient de limiter le pouvoir législatif et le pouvoir exécutif dans une monarchie).

²⁾ Ibid., стр. 211.

звинежъ «бочка» (Mirabeau tonneau), видитъ въ такомъ признаніи средство къ усиленію исполнительной власти, столь поколебленной за последнее время, «съ тѣхъ поръ, какъ Франція приобрѣла свободу, граничащую съ анархіей». Обращаясь къ собранію, онъ спрашиваетъ его: «Неужели вы на столько убѣждены, что ваши законы могутъ обойтись безъ интерпретаціи, что не считаете даже нужнымъ предвидѣть необходимости толкующихъ ихъ регламентовъ? Не забывайте, что ваше дѣло—дѣло рукъ человѣческихъ,—дѣло, которому присущи повтому ошибки и неясности. Чтобы избѣжать невыгодныхъ послѣдствій, связанныхъ съ несовершенствомъ вашихъ законовъ, необходимо признать за королемъ право изданія административныхъ распоряженій». Но большинство ораторовъ возражаетъ на эти доводы ссылкой на принципъ раздѣленія властей, требующій невмѣшательства короля въ дѣло законодательства.

«Вы только что установили различіе между властями и уже собираетесь поколебать силу этого принципа», говоритъ собранію Петіонъ. Вы точно забыли, что интерпретація законовъ королемъ всегда была источникомъ деспотизма. Одна законодательная власть имѣетъ право подобной интерпретаціи. «Признать даже временную силу за королевскими регламентами, слѣштитъ замѣтитъ Гупиль де Префельнъ, это добровольно открыть дверь всякимъ злоупотребленіямъ». И это мнѣніе на столько раздѣляется большинствомъ наличныхъ членовъ, что предложеніе объявить исполнительную власть неспособной издавать даже временные законы, а однѣ только прокламаціи, принято собраніемъ въ томъ же засѣданіи громаднымъ числомъ голосовъ ¹⁾.

Изъ того же принципа раздѣленія властей выведено было депутатами то послѣдствіе, что за королемъ не должно быть признано право законодательнаго починна ²⁾. И на этотъ разъ требованія теоріи совпадали съ личными опасеніями депутатовъ. Не даяще, какъ 23 іюня 1789 года Людовикъ XVI сдѣлалъ попытку

¹⁾ Ibid., стр. 219 и 220.

²⁾ Въ этотъ же смыслъ высказались и указы. Каждый можетъ убѣдиться, читая Шеретъ, что большая часть ихъ, не исключая и тѣхъ, какіе были даны дворянствомъ, отказываютъ королю въ законодательномъ починѣ (томъ II, стр. 470 и 471).

предупредить дѣло революціи единоличнымъ рѣшеніемъ назрѣвшихъ вопросовъ. Мы видѣли, что одной изъ причинъ провала министерской политики въ данномъ случаѣ было нежеланіе собранія уступить изъ своихъ рукъ ввѣренную ему задачу «возрожденія Франціи». Память объ этомъ столь встревожившемъ умы событіи продолжала преслѣдовать депутатовъ, и изъ рядовъ даже умѣренныхъ раздались голоса въ защиту исключительной инициативы собранія въ дѣлѣ законодательства. «Король, сказалъ Мунье въ засѣданіи 5 сент., не долженъ имѣть права предлагать законы. Есть основаніе опасаться, что, приобретши путемъ административнаго опыта знакомство съ народными нуждами и могущими удовлетворить ихъ мѣрами, онъ поспѣшитъ предупредить желаніе представителей и, присвоивъ себѣ на практикѣ исключительное право починя, воспользуется благопріятными условіями для косвенныхъ нападокъ на свободу» ¹⁾. Въ этомъ же смыслѣ высказываются и члены новаго конституціоннаго комитета, образовавшагося вслѣдъ за добровольнымъ выходомъ Мунье и Лалли Толадала. Докладчикъ комитета, Таржэ, предлагаетъ принять слѣдующее рѣшеніе: «Король можетъ поставить на видъ собранію, что ему слѣдуетъ заняться обсужденіемъ извѣстнаго вопроса; но инициатива законовъ принадлежитъ исключительно законодательному корпусу» ²⁾.

Можно думать однако, что и болѣе серьезные мотивы руководили въ данномъ случаѣ дѣятелями 89 года. Практика старинныхъ генеральныхъ штатовъ, ограничивавшихъ свою задачу заявленіемъ о нуждахъ и желаніяхъ націи и предоставлявшихъ королю удовлетвореніе этихъ нуждъ въ формѣ ординасовъ, имѣла, какъ извѣстно, послѣдствіемъ обнародованіе законовъ, которые, подъ предлогомъ выполненія народныхъ желаній, не разъ заключали въ себѣ рѣшенія, несогласныя съ ходатайствами сословіи. Англійская практика непосредственнаго внесенія биллей, т. е. готовыхъ законопроектовъ членами парламента, самымъ невыгоднымъ образомъ оттъняла эти французскіе порядки и, очевидно, должна была вызвать въ умѣ сторонниковъ бри-

¹⁾ Смори Jean - Joseph Mounier par F. de Lanza de Laborie. Paris 1887 года, sa vie politique et ses écrits.

²⁾ Ibid., стр. 211.

танской конституции представлениѣ о нежелательности всякаго вмѣшательства короля въ дѣло законодательнаго починна. Вышеприведенными мотивами легко объясняется единогласіе, проявившееся въ дебатахъ національнаго собранія при обсужденіи занимающаго насъ вопроса. Ни одного голоса не раздается въ пользу королевской инициативы и недовѣріе къ исполнительной власти сказывается въ желаніи ограничить самое право ея обращать вниманіе депутатовъ на извѣстные вопросы. Легранъ думаетъ, что это право можетъ быть признано за правительствомъ только тогда, когда дѣло идетъ о старинномъ законѣ; распространить же его и на случаи, требующіе новаго законодательства, равносильно, въ его глазахъ, допущенію королевской инициативы. «Министры, снѣшнѣ прибавить другой депутатъ Мартино, неминуемо воспользуются этой возможностью, чтобы захватить въ свои руки дѣло законодательства». Большинство депутатовъ остается тѣмъ не менѣе на сторонѣ предложенной редакціи, и собраніе въ концѣ концовъ утверждаетъ ее своимъ единогласнымъ рѣшеніемъ ¹⁾.

Строгость принциповъ, соблюденіемъ которой такъ озабочены были дѣятели 89 года, побуждаетъ ихъ высказаться въ смыслѣ, враждебномъ интересамъ исполнительной власти, и по вопросу о правѣ министровъ располагать по меньшей мѣрѣ совѣщательнымъ голосомъ при обсужденіи народнымъ представительствомъ новыхъ законовъ. Современные представительные порядки были бы немыслимы, при полной разобщенности администраціи и законодательства, какую предполагаетъ запрещеніе министрамъ высказывать сужденія по вопросамъ, въ которыхъ имъ со временемъ придется играть роль исполнителей. Не только парламентаризмъ, но и конституціонная монархія, всецѣло построены на положеніи, что новые законы служатъ выполненіемъ министерской программы, что они отвѣчаютъ желаніямъ министровъ, а не являются для нихъ чѣмъ-то навязаннымъ со стороны, какимъ-то бременемъ, которому они должны подчиняться, хотя и перѣдко съ убѣжденіемъ причинить тѣмъ вредъ управляемой странѣ. Очевидно, что вмѣшательство министровъ, связанное съ

¹⁾ Ibid., стр. 219.

требованіями жизни, не согласно съ доктриной абсолютнаго раздѣленія властей; но эта доктрина одна имѣла обязательную силу въ глазахъ депутатовъ.

Удивительно ли, если заявленіе Мирабо, что министры могутъ принести пользу собранію своими совѣтами и своею административною опытностью, и что ихъ вліяніе опасно только тогда, когда «созидается въ темнотѣ».¹⁾, не находило поддержки въ стѣнахъ собранія. Предложеніе дать министрамъ совѣщательный голосъ подвергнуто было публичному обсужденію 7-го ноября 1789 года. Въ собраніи ходили слухи о томъ, что Мирабо подготавливаетъ собственную кандидатуру, что, измѣняя интересамъ народа, онъ вошелъ въ тайное соглашеніе со дворомъ и ждетъ только благопріятнаго рѣшенія, чтобы вступить въ ряды министерства и стать открыто во главѣ конгръ-революціи. Этихъ слуховъ, справедливость которыхъ подтверждена была найденными послѣ смерти Мирабо документами, достаточно было для того, чтобы придать дебатамъ ту страстность, какая обыкновенно проявляется каждый разъ, когда вопросъ о принципѣ въ то же время является и личнымъ вопросомъ. Изъ среды умѣренныхъ послѣдовали заявленія, какъ нельзя лучше доказывающія, что знаніе дѣйствительныхъ основъ англійской парламентской жизни такъ же чуждо было «сторонникамъ британскихъ учреждений», какъ и безусловнымъ почитателямъ теоріи «общественнаго договора». Одни приводили отрывки изъ писемъ Юніуса съ цѣлью доказать, что присутствіе министровъ въ стѣнахъ собранія имѣетъ неизбѣжнымъ послѣдствіемъ продажность депутатовъ, другіе (Монлозье) утверждали, что одного выбора въ министры достаточно въ Англіи, чтобы лишить человѣка дальнѣйшаго права быть депутатомъ. Последнее замѣчаніе было фактически вѣрно, такъ какъ всякое назначеніе на министерскій постъ ставитъ депутата въ необходимость подвергнуться переизбранію. Но, указывая на этотъ фактъ, Монлозье въ то же время обходился молчаніемъ то обстоятельство, что это переизбраніе — явленіе самое обычное уже потому, что понавпій въ ряды министерства обыкновенно членъ господствующей партіи

¹⁾ Засѣд. 29 сент. 89 года, стр. 212.

и, следовательно, напередъ можетъ быть увѣренъ въ поддержкѣ общественнаго мнѣнія. «Я изумляюсь, прибавляя Монлозье, какъ могутъ дѣйствительные сторонники свободы давать поддержку мѣрѣ, столь опасной и столь пагубной,—мѣрѣ, которая бы въ такой степени грѣшила противъ всѣхъ принятыхъ нами принциповъ. Какъ можемъ мы дать голосъ людямъ, которые не получили его по выбору народа. Это было бы открытымъ посягательствомъ на святость конституціи. Это было бы спреступленіемъ противъ отечества. Признать совѣщательный голосъ за министрами равнозначительно предоставленію имъ права овладѣть ходомъ преній, внести открыто въ наши дебаты ихъ ложную доктрину и—отуманить наши умы тѣмъ невѣрнымъ освѣщеніемъ, какое имъ угодно будетъ придать фактамъ. Надѣлать голосомъ людей, изъ которыхъ нѣкоторые не могутъ считаться даже вполне французскими гражданами (намекъ на швейцарца Неккера), не значить ли предоставить правительству ту инициативу, опасность которой была признана нами самими, а также Англіей (?) и всѣми нашими сосѣдями».

«Мои полномочія, говорилъ въ свою очередь Ланжюинэ, за-прещаютъ мнѣ высказывать мое мнѣніе въ присутствіи министровъ. Этому же препятствуютъ и наши принципы. Мы захотѣли раздѣлить власти; но давая голосъ министрамъ, мы бы соединили въ ихъ лицѣ законодательство и исполненіе». Мирабо, протестуя противъ такого *privilegium odiosum* высшихъ совѣтниковъ націи, тщетно пытался доказать нелѣпость положенія, будто довѣріе, оказанное народомъ лицу, избранному въ депутаты—основаніе къ исключенію его изъ общаго права на занятіе должности. «Присутствіе министровъ въ средѣ собранія, говорилъ онъ, есть одно изъ средствъ, которыми англичане обезпечили народное благоденствіе (*salut publique*); оно открываетъ возможность ежечаснаго увѣдомленія представительства о видахъ двора, обезпечиваетъ дѣятельный контроль за агентами власти и надѣленіе ихъ нужными свѣдѣніями; имъ достигается то единодушіе администраціи и законодательства, при которомъ никакія препятствія не страшны». Тщетно также старался поставить на видъ собранію, что число государственныхъ людей, которыми въ каждый данный моментъ располагаетъ нація, далеко не такъ

значительно, чтобы дозволить исключеніе изъ нихъ 1200 человекъ, пользующихся общественнымъ довѣріемъ. Когда Ланжюинэ внесъ свой контръ-проектъ, исключавшій всѣхъ депутатовъ отъ занятія публичныхъ должностей, Мирабо, предполагая, не безъ основанія, что эта мѣра направлена лично противъ него, предложилъ замѣнить ее постановленіемъ что, одинъ депутатъ отъ общины Экса подвергнутъ будетъ подобному остракизму. Собранію не хватило рѣшимости высказаться открыто и предложеніе Ланжюинэ прошло большинствомъ голосовъ ¹⁾).

Мы коснулись пока одной лишь стороны функций народнаго представительства—его законодательной власти. Намъ предстоитъ теперь охарактеризовать его роль по отношенію къ налоговому обложенію. Установленіе налога, очевидно, не болѣе, какъ одинъ изъ видовъ законодательной дѣятельности, но это не мѣшаетъ тому, что ранѣе всѣхъ остальныхъ онъ сдѣлался предметомъ непосредственнаго присвоенія со стороны тѣхъ сословныхъ делегацій, которыя въ теченіе всѣхъ среднихъ вѣковъ ограничивали собою королевскую власть. Генеральные штаты Франціи въ этомъ отношеніи пользовались тѣми же правами, что и парламентъ, сеймы и кортесы. Историческое преемство, недостававшее другимъ декретамъ національнаго собранія, далеко не отсутствовало въ данномъ случаѣ. Предлагая надѣлать депутатовъ правомъ вотированія налоговъ, дѣятели '89 года руководствовались уже не одними требованіями теоріи и примѣромъ иностранныхъ государствъ; они оживляли исконную практику, пріостановленную въ теченіе послѣднихъ двухъ столѣтій торжествомъ абсолютизма и перерывомъ въ созывѣ генеральныхъ штатовъ. Но давая, такимъ образомъ, признаніе историческому праву, члены учредительнаго собранія сочли нужнымъ обставить его болѣе серьезными гарантіями, чѣмъ тѣ, какими оно пользовалось въ старину, и эти гарантіи одинъ былъ заимствованы изъ Англіи. Онѣ заключались въ требованіи, чтобы согласіе на налоги не было даваемо на срокъ свыше одного года.

Въ проектѣ конституціоннаго комитета утвержденіе всякаго рода правительственныхъ издержекъ предоставлялось собранію.

¹⁾ Засѣд. 7 ноября 1889 года, стр. 715—718.

Докладчикъ Таржэ не дѣлалъ различія между тѣми, назначеніе которыхъ служить къ погашенію государственнаго долга, и тѣми, которыя идутъ на покрытіе издержекъ администраціи. Точно также такъ называемый «civil list» или совокупность средствъ, даруемыхъ ежегодно королю, не выдѣляемъ былъ изъ общей массы расходовъ. Это должно было означать на практикѣ, что отказъ въ вотированіи налоговъ каждый разъ необходимо будетъ сопровождаться не только пріостановкой всей правительственной машины, но и публичной несостоятельностью, какъ всего правительства по отношенію къ частнымъ кредиторамъ, такъ и короля—по отношенію къ лицамъ, получающимъ средства изъ цивиль-листа.

Неудобства такого порядка издавна были признаны въ Англіи, и, если не путемъ закона, то парламентской практики, установилось въ этой странѣ правило утверждать изъ года въ годъ безъ дальнѣйшаго обсужденія ту часть бюджета, которая обнимается понятіемъ консолидированнаго фонда и включаетъ въ себя цивиль-листъ и проценты государственнаго долга.

Герцогъ Мортенаръ и депутатъ Фрето первые обратили вниманіе національнаго собранія на тотъ фактъ, что огульное подведеніе всѣхъ видовъ государственныхъ расходовъ подъ одну категорію, ежегодно утверждаемыхъ, опасно для кредита и достоинства націи. Еще обстоятельнѣе развита была эта мысль Мирабо: «Государственный долгъ, сказалъ онъ, признанъ былъ торжественно національнымъ собраніемъ (намекъ на рѣшеніе, постановленное 17 іюня, въ *jeu de raime*). Фонды, назначенные на платежъ процентовъ и погашеніе долга, не могутъ подлежать измѣненіямъ по произволу депутатовъ. Ограничить годовымъ срокомъ ту часть налоговыхъ сборовъ, назначеніе которой служить вышеуказанной цѣли, то же, что признать за собраніемъ право ежегоднаго провозглашенія банкротства. Исключительный характеръ представляютъ также, по мнѣнію Мирабо, тѣ средства, которыя идутъ на составленіе цивиль-листа. «Можно ли представить себѣ короля, поставленнымъ въ необходимость ежегодно вымалывать у націи все нужное на его содержаніе. Если исполнительная власть необходима для прочности конституціи, для поддержки порядка и защиты гражданъ, то намъ не слѣдуетъ ослаб-

лать съ предосторожностями, болѣе свидѣтельствующими о нашей вѣрности, нежели о нашей предусмотрительности. Этими соображеніями Мирабо поддерживалъ предложеніе исключить изъ числа ежегодно вотируемыхъ налоговъ цивиль-листь цѣрковныя издержками по погашенію государственнаго долга. Казалось, присоединившись къ этому предложенію, считать возможнымъ измѣнить редакцію комитета въ слѣдующемъ смыслѣ: «одни прямые налоги вотируются ежегодно, косвенные же продолжаютъ взиматься изъ года въ годъ, служа обезпеченіемъ государственнаго долга и платежа цивиль-листа».

Робеспьеръ, Глезенъ и Фрето сочли нужнымъ выступить противъ этихъ попытокъ ограничить начало ежегодности бюджета. Они настаивали на той мысли, что народное представительство должно быть свободно въ выборѣ средствъ для удовлетворенія принятыхъ государствомъ обязательствъ. Постоянство того или другаго налога не позволяло бы замѣны его новыми видами обложенія, преимущество которыхъ можетъ быть обнаружено ближайшими успѣхами финансовой науки. Тѣсно Мирабо и Барнавъ настаивали на томъ, что предложенная комитетомъ редакція заключаетъ въ себѣ косвенную опасность для свободы, такъ какъ открываетъ возможность всеобщаго недовольства приостановкой платежей по государственному долгу. Собраніе остановилось на полумѣрѣ: оно вотиrowало ежегодность налога, объявляя, что крайнимъ срокомъ его взиманія должно быть прекращеніе ближайшей сессіи. Но въ то же время оно высказало въ весьма общей и неопредѣленной формулѣ обязательство всякаго будущаго собранія обезпечить, какъ оно сочтетъ удобнымъ, платежъ процентовъ по государственному долгу и цивиль-листу ¹⁾).

Оставалось рѣшить вопросъ о самомъ порядкѣ составленія и обнародованія законовъ. Это сдѣлано было въ одно засѣданіе.

Разнорѣчіе вызвано было неимѣющими большаго значенія частностями касательно формулы королевской санкціи. Будетъ ли Людовикъ XVI именовать себя попрежнему царствующимъ по волю Божіей, или же станетъ производить свой титулъ впродѣ

1) Засѣд. 7 окт. 1889 г. (стр. 380—382).

исключительно отъ выбора націй? Петіонъ думалъ, что опасно оставить въ силѣ первую формулу, несмотря на ея вѣковую практику. «Короли, говорилъ онъ, правятъ только по волю народовъ. Обычная формула заключаетъ въ себѣ клевету на верховное существо и освященіе дѣятельности тирановъ, подобныхъ Карлу IX».

И на этотъ разъ Мирабо выступилъ защитникомъ установившейся практики. Онъ справедливо замѣтилъ, что выраженіе «Милостью Божіей» не заключаетъ въ себѣ ничего, кромѣ признанія раздѣляемаго всѣми народами убѣжденія, что нѣтъ власти, которая бы не была отъ Бога.

Несогласія возникали также по вопросу, будетъ ли Людовикъ XVI называть себя, какъ прежде, королемъ Франціи или королемъ французовъ и слѣдуетъ ли включить въ текстъ королевской санкціи «поклонъ короля» теперешнимъ и будущимъ подданнымъ (*à tous présents et à venir salut*). Замѣчаніе Мирабо, что привычка дѣлать поклонъ можетъ пройти со временемъ, заставляетъ Таржэ взять обратно свое предложеніе.

Не такъ легко было условиться въ титулѣ. Выраженіе «король французовъ» представляло то неудобство, что открывало возможность притязаній со стороны Испаніи на отошедшую отъ нея часть Навары. Этимъ объясняется, почему венеціанскій дипломатъ Капелло придавалъ весьма серьезное значеніе принятому въ концѣ концовъ рѣшенію именовать Людовика XVI королемъ французовъ. «Высказавшись въ этомъ смыслѣ, говорятъ онъ, послѣ дебатовъ, длившихся не болѣе часа, депутаты дали новое доказательство тому, что французы велики въ обсужденіи пустяковъ и ничтожны, когда дѣло идетъ о вещахъ серьезныхъ» ¹⁾.

¹⁾ Депеши Капелло къ венеціанскому Сенату въ моемъ изданіи.

ГЛАВА VIІІ.

Избирательное право.

§ 1.

Ни въ одномъ вопросѣ собраніе не проявило такого внутренняго противорѣчія, не обнаружило такъ наглядно своей готовности отказаться отъ принциповъ, разъ эти принципы задѣваютъ интересы представляемой имъ буржуазіи, какъ въ законодательствѣ о выборахъ. Ни разу также не подчинилось оно въ большей степени вліянію англійскихъ политическихъ идей и не доказало нагляднѣе своей неспособности помириться съ требованіями народнаго правленія, теоретическія основы котораго формулированы были имъ самымъ въ деклараціи правъ. Кто говоритъ о демократіи, все равно—прямой или представительной, необходимо разумѣетъ подъ нею такой порядокъ вещей, при которомъ народъ прямо или черезъ посредниковъ является источникомъ законодательной власти. Всеобщее голосованіе и система прямыхъ выборовъ—необходимыя ея основы, но ни съ тѣмъ, ни съ другимъ, никогда не могла помириться буржуазія. Въ эпоху свободныхъ коммунъ, въ то время, когда избранные эшеры и городскіе совѣты сосредоточивали въ своихъ рукахъ всѣ атрибуты власти, постояннымъ и вполне сознательнымъ стремленіемъ патриціанскихъ родовъ было сокращеніе правъ народнаго собранія, той ариинги или *parliamentum*, того общаго совѣта или *malum*, который въ городахъ западной Европы, одинаково въ Англии и во Франціи, въ Италіи и Германіи, игралъ роль, иѣкогда принадлежавшую вѣчу Цовгорода

и Искова. Фландрскій епископъ, уподоблявшій народъ «стаду хрюкающихъ свиней», являлся выразителемъ того ходячаго представленія о неспособности простонародья къ самоуправленію, послѣднимъ проявленіемъ котораго можно считать заботу національнаго собранія обезопасить народъ отъ тѣхъ бѣдствій, которыми грозитъ ему его же собственное невѣжество и продажность. Въ презрительно покровительственномъ тонѣ, какой буржуазія 89 года приняла къ массѣ рабочаго люда, можно найти отголосокъ того недовѣрія и нерасположенія къ народовластію, отъ котораго не были свободны даже англійскіе республиканцы XVII вѣка, Мильтонъ и Сидней. Оно воспиталось въ значительной степени подъ прямымъ впечатлѣніемъ, какое оставили въ умахъ частые случаи поддержки абсолютизма народною толпою не только въ Италіи, гдѣ тиранія упрочилась при содѣйствіи городского демоса, но и во Франціи, Англіи и Испаніи, въ которыхъ народныя возстанія XIV и XV в. сопровождались одновременно пораженіемъ аристократіи и усиленіемъ королевской власти. Подъ вліяніемъ этихъ примѣровъ сложился въ литературѣ образъ невѣжественнаго народнаго трибуна, готоваго инвектировать сословія и состоянія и предпочесть равенство въ ничтожествѣ естественному преобладанію ума и таланта. Художественный типъ его созданъ былъ Шекспиромъ въ болѣе вымышленномъ, нежели историческомъ лицѣ крестьянскаго вождя Кэда. «Республика святыхъ», установленная въ Мюнстерѣ выходцемъ изъ народа, Іоанномъ Лейденскимъ, на ряду съ преувеличеннымъ представленіемъ о жестокостяхъ, какими сопровождалось временное торжество крестьянскаго возстанія въ Англіи подъ предводительствомъ Уота Тейлора, создавая, говоря языкомъ англійскихъ юристовъ, прецеденты крайне неблагоприятныя для народовластія. Непрочность демократическаго строя, съ его обычной основой, всеобщимъ голосованіемъ и часто повторяющимися выборами, строя подобнаго тому, къ какому въ концѣ XIII и началѣ XIV вѣка повело временное господство «populo minuto» во Флоренціи и городахъ Гвельфской Лиги, способна была только укоренить представленіе о несовершенствѣ порядковъ, при которыхъ, по выраженію Данта, «сегодня расплетается то, что соткано вчера». Установленіе едновластія на почвѣ городскихъ

демократіи средней и сѣверной Италіи и легкая побѣда, одержанная Карломъ V надъ ополченіями демократическихъ коммунъ Валленціи, въ связи съ вѣковыми существованіемъ олигархическихъ республикъ, подобныхъ Генуѣ, Венеціи, Любеку и Гамбургу, не могли не создать въ Европѣ предубѣжденія въ пользу необходимости тѣснаго союза между политической властью и имущественной обезпеченностью; а примѣръ англійской аристократіи, свободно покупающей голоса на выборахъ, только укоренилъ подозрѣніе въ продажности народнѣй толпы и невозможности въ интересахъ самой свободы допустить ее къ участию въ политической власти. Выше указанными причинами объясняется, почему избирательное право Европы съ XV вѣка не только не приблизилось къ началу народнаго голосованія, но, напротивъ того, замѣтно уклонилось отъ него. Чтобы установить этотъ фактъ, намъ достаточно напомнить, что не только въ Англій, но и во Франціи въ такъ называемыхъ *villes prévotales*, городахъ, расположенныхъ въ предѣлахъ королевскихъ доменовъ, право выбора на первыхъ порахъ не было ограничено цензомъ, и что требованіе сорока шиллинговъ дохода съ фригольда, или свободной собственности, впервые установлено было въ XV столѣтіи. Образованіе богатой городской буржуазіи, вызванное въ теченіе слѣдующаго столѣтія быстрымъ расширеніемъ торговыхъ оборотовъ съ вновь открытыми странами Америки и Азіи, отразилось въ сферѣ политическихъ отношеній въ постепенномъ сосредоточеніи всей власти надъ городомъ въ рукахъ тѣсныхъ совѣтовъ, пополняемыхъ путемъ самозбранія изъ среды небольшого числа зажиточнѣйшихъ фамилій. Грамоты, которыми англійскіе монархи изъ династій Тюдоровъ и Стюартовъ надѣляли правами корпораціи отдѣльныя муниципіи королевства, только узаконили собою это торжество олигархіи, ограничивъ право выбора немногими семьями, члены которыхъ, какъ общее правило, призываемы были дотолѣ въ городской совѣтъ. Менѣе откровенно тотъ же процессъ политическаго обездоленія городского демоса въ интересахъ зажиточной буржуазіи, «молодыхъ людей» въ пользу «жизль-люди», совершился и на всемъ континентѣ Европы, начиная отъ фландрскихъ и нидерландскихъ коммунъ и оканчивая имперскими городами Германіи и «комму-

нидедесъ» Кастиліи и Аррагона. Но наибольшее вліяніе на ходъ развитія политической мысли оказалъ фактъ установленія, благодаря только что приведеннымъ причинамъ, высокаго избирательнаго ценза въ англійскихъ городахъ и мѣстечкахъ; и это потому, что въ Англіи, сдѣлавшейся съ концѣ XVII вѣка образцомъ для континента, ограниченное право голосованія нисколько не препятствовало, повидимому, торжеству политической свободы. Неудивительно послѣ этого, если, при регулированіи избирательныхъ правъ французскаго гражданства, глаза сторонниковъ либеральной монархіи устремлены были исключительно на Англію. Но въ этой странѣ съ Кроувелемъ пала попытка расширить основы избирательнаго права и отнять голосъ у такъ называемыхъ «гнилыхъ мѣстечекъ», своего рода захудалыхъ городовъ, невольныхъ жертвъ перемѣщенія торговли и мануфактуръ съ побережья Нѣмецкаго моря на берега Атлантики, вслѣдъ за сокращеніемъ Ганзейской торговли и расширеніемъ торговли колоніальной. Нигдѣ положеніе, утверждающее, что представители—голосъ если не всей націи, то во всякомъ случаѣ ея большинства, не отвѣчало въ меньшей мѣрѣ дѣйствительности, какъ въ Англіи послѣднихъ двухъ столѣтій, гдѣ отъ депутатовъ въ городахъ требовался годовой доходъ въ триста фунтовъ стерлинговъ, а въ графствахъ въ шестьсотъ фунтовъ; гдѣ такіе населенные центры, какъ Манчестеръ не принимали участія въ выборахъ, тогда какъ рядъ мѣстечекъ, въ родѣ Ольдсарума съ его десятью избирателями, посылали каждое по депутату въ парламентъ.

Если мы принемъ во вниманіе, что многія изъ этихъ мѣстечекъ входили въ составъ феодальныхъ помѣстій, что землями ихъ владѣли крупные аристократическіе роды, требовавшіе отъ городского гражданства такой же преданности ихъ интересамъ и политикѣ, какой лэндлорды ожидали отъ своихъ фермеровъ и оброчныхъ владѣльцевъ, то немудрено будетъ прийти къ заключенію, что народное представительство въ Англіи на самомъ дѣлѣ было не болѣе, какъ представительствомъ земельной аристократіи и идущихъ заодно съ нею высшихъ слоевъ городской буржуазіи. Эти владѣтельные классы распадались, правда, на два враждебныхъ лагеря, на виговъ и торіевъ, но въ интересы

какъ той, такъ и другой политической партіи нисколько не входило расширение избирательнаго права, а только пріобрѣтеніе значительными денежными пожертвованіями возможно большаго числа голосовъ въ средѣ признанныхъ закономъ избирателей. Соперничая между собою въ проведеніи популярныхъ реформъ, парламентскіе вожаки обѣихъ партій въ то же время не рѣшались поднять вопроса о реформѣ народнаго представительства: такъ слаба была ихъ увѣренность создать себѣ новыхъ союзниковъ въ лицѣ впервые допущенныхъ къ представительству общественныхъ слоевъ, и такъ сильно опасеніе возстановитъ противъ себя наличное число избирателей посягательствомъ на ихъ доходную монополію. Несовершенство системы, при которой меньшинство признавалось законнымъ выразителемъ требованій большинства, было слишкомъ очевидно, чтобы не обратить на себя вниманія всѣхъ патріотовъ.

Никто иной, какъ Питтъ Младшій, открыто высказывался въ пользу реформы; одно лишь торжество революціи во Франціи воспріятствовало осуществленію этого намѣренія. Тѣ два политическихъ клуба, въ которыхъ дѣло учредительнаго собранія впервые нашло дружескій откликъ и нравственную поддержку, также открыто провозглашали необходимость расширенія избирательнаго права. Такимъ образомъ, Англія одинаково служила пріютищемъ и для защитниковъ и для противниковъ ограниченаго голосованія; для первыхъ — существующей системой своего представительства, для вторыхъ — той критикой, какую эта система вызывала въ печати и дебатирующихъ собраніяхъ. Намъ не должно удивить поэтому то обстоятельство, что аргументація членовъ учредительнаго собранія при обсужденіи вопроса объ избирательномъ правѣ, пересылана ссылками на Англію, съ цѣлью доказать то пользу, то, наоборотъ, вредъ сочетанія права голоса съ имущественной обезпеченностью.

Вопросъ объ устройствѣ народнаго представительства впервые сдѣлался предметомъ обсужденія національнаго собранія въ засѣданіи 29-го сентября 89 года.

Въ письмѣ графа Вирье къ Мунье отъ 1 ноября того же года мы не безъ удивленія читаемъ слѣдующія слова: «упрямство одно даетъ побѣду въ сраженіяхъ; принципъ, что собственность

необходимое условіе для пользованія избирательными правами, навсегда былъ бы потерянъ, если бы мнѣ не удалось провести его; даже тѣ, кто придерживался такого мнѣнія, не рѣшались высказать его открыто; смѣлость, съ какою я отстаивалъ его въ этотъ день, спасла націю отъ послѣдняго посягательства противъ ея благополучія и свободы¹⁾.

Приведенное мѣсто даетъ поводъ думать, что большинство національнаго собранія противилось установленію всякаго избирательнаго ценза, что члены его были сторонниками всеобщаго голосованія и поэтому могутъ вполне заслужить передъ потомствомъ репутацію горячихъ приверженцевъ народовластія. Но, обращаясь къ тексту парламентскихъ дебатовъ, мы выносимъ какъ разъ обратное заключеніе. Сочетаніе представительства и собственности выставляется въ нихъ всего чаще, какъ недопускающій разнорѣчія тунзизмъ, и возраженія слышатся только со стороны немногихъ любителей въ родѣ Робеспьера.

Проектъ конституціоннаго комитета касательно устройства выборовъ въ національное собраніе отправлялся отъ признанія, что далеко не все граждане должны быть допущены къ осуществленію этого верховнаго права націи. Впадая въ явное противорѣчіе съ провозглашеннымъ декларацией началомъ народнаго суверенитета, комитетъ дѣлилъ всехъ французовъ на двѣ категоріи: гражданъ активныхъ и пассивныхъ. Первые одни были допущены къ пользованію избирательными правами. Чтобы сдѣлаться ими, требовался платежъ прямаго налога, размѣръ котораго равнялся бы трехдневному заработку. Несоотвѣтствіе этого требованія съ принципомъ принадлежности суверенитета всей совокупности французскихъ гражданъ указано было Робеспьеромъ 22 октября 89 года. «Конституція, сказалъ онъ, объявляетъ, что суверенитетъ принадлежитъ народу, или, что то же, всѣмъ и каждому, кто входитъ въ его составъ; а отсюда слѣдуетъ, что все имѣютъ равное право участвовать въ составленіи законовъ и въ публичной администраціи. Если не признать этого, не будетъ существовать ни равенства въ правахъ, ни принадлежности ихъ всѣмъ подданнымъ государства безразлично.

¹⁾ Autour d'une révolution (1788—1799) par le comte d'Herlison (Paris. 1888, стр. 20).

Если платящій налога на сумму не свыше деннаго заработка не будетъ имѣть тѣхъ правъ, какія признаны за плательщикомъ тройнаго или десятернаго заработка, то почему не продолжать той же прогрессіи, объявивши, что доходъ во сто тысячъ ливровъ даетъ во сто разъ больше правъ, чѣмъ доходъ въ одну тысячу. Это мнѣніе Робеспьера не нашло поддержки въ стѣнахъ собранія. Извѣстный фیزیократъ, Дюпонъ де Немуръ, слѣдующимъ образомъ изложилъ ученіе тѣхъ, которые считаютъ собственность необходимымъ условіемъ для пользованія избирательнымъ правомъ: «чтобы быть избирателемъ, сказалъ онъ, нужно имѣть помѣстье (тапоіг). Вопросы управленія непосредственно затрогиваютъ собственность, помощь, которую собственники призваны оказывать неимущимъ, и тому подобное. Никто не заинтересованъ въ рѣшеніи подобныхъ вопросовъ, кромѣ собственниковъ, изъ чего и слѣдуетъ, что онѣ одни должны быть избирателями. Не имѣющій собственности не составляетъ еще части государственнаго общества».

Напрасно Дефермонъ старался доказать, что «подчиненіе общества классу собственниковъ сдѣлается источникомъ упроченія аристократіи богатства». Деменье отъ имени комитета продолжалъ настаивать на необходимости исключенія всѣхъ тѣхъ, «кто, не имѣя имущества, тѣмъ самымъ поставленъ въ ежечасную возможность быть подкупленнымъ». Выставленное комитетомъ требованіе, по его мнѣнію, можетъ только породить между рабочими благородное соревнованіе, побуждая ихъ къ большей энергіи въ трудѣ ¹⁾. И аббатъ Грегуаръ, и депутатъ Дюпоръ, одинаково возстаютъ противъ подчиненія избирательнаго права извѣстному минимуму налоговыхъ платежей, доказывая, что «собственность не играетъ никакой роли въ естественномъ порядкѣ, что отсутствіе имущества не мѣшаетъ быть добрымъ гражданиномъ, имѣть здравое разумѣніе и сердце патріота». Включеніе въ число активныхъ гражданъ однихъ плательщиковъ тройнаго заработка, утверждаетъ Грегуаръ, даетъ перевѣсъ богатымъ надъ бѣдными и упрочитъ господство капитала.

«И безъ этого, прибавляетъ Дюпоръ, народъ, слишкомъ заня-

¹⁾ Arch. Parl. première série, томъ IX, стр. 479. (засѣд.).

тый добываніємъ сабѣ средствъ къ жизни, вручаетъ зажиточнымъ классамъ завѣдываніе государственными дѣлами. Къ чему еще искусственно поддерживать эту тенденцію? Не значитъ ли это сознательно стремиться къ замѣнѣ одной аристократіи другою?» ¹⁾).

Предложеніе комитета принято, тѣмъ не менѣе, громаднымъ большинствомъ.

На практикѣ вскорѣ сказались всѣ неудобства порядка, при которомъ муниципальнымъ собраніямъ давался просторъ въ рѣшеніи вопроса, что надо считать нормальнымъ заработкомъ рабочаго. 15 января 90 года въ числѣ адресовъ, поступившихъ на имя собранія, мы находимъ петицію отъ города Труа, которой народное представительство приглашается разрѣшить споры, возникшіе при толкованіи его избирательнаго декрета, и опредѣлить болѣе точно размѣръ средней дневной платы рабочаго. Поддерживая это предложеніе, Барнавъ заявилъ, что въ нѣкоторыхъ городахъ желаніе ограничить число избирателей заставляло муниципалитетъ признать нормальнымъ заработкомъ пятьдесятъ су въ день, тогда какъ такое вознагражденіе получаютъ лишь ремесленники - спеціалисты. Колебаніе цѣнъ на трудъ, усиленное внезапной дороговизной золота и серебра, являлось серьезнымъ препятствіемъ къ рѣшенію вопроса въ законодательномъ порядкѣ. Могло возникнуть также опасеніе, что числовое опредѣленіе заработковъ будетъ истолковано въ смыслѣ легальнаго максимума. Неудивительно поэтому, если одни предлагали выразить дневную плату за трудъ не въ деньгахъ, а въ количествѣ хлѣба, а другіе совѣтовали воздержаться отъ всякаго опредѣленія, довольствуясь заявленіемъ, что въ основаніе расчета долженъ быть положенъ средній размѣръ заработка въ данной мѣстности. Въ концѣ концовъ собраніе рѣшилось высказаться въ пользу принятія двадцати су за средній размѣръ дневной платы. Само оно объясняетъ это рѣшеніе тѣмъ соображеніемъ, что, говоря о поденномъ заработкѣ, его декретъ имѣлъ въ виду не опытныхъ мастеровъ, а обыкновенныхъ рабочихъ. Оно дѣлаетъ одновременно оговорку, что принятое имъ поста-

¹⁾ Ibid., стр. 481.

новленіе должно считаться временнымъ и отнюдь не имѣть въ виду регулировать размѣра заработной платы, предоставляя въ этомъ отношеніи полный просторъ частнымъ соглашеніямъ между предпринимателями и рабочими ¹⁾).

Собраніе завершило свою задачу сосредоточенія политической власти въ рукахъ буржуазіи рѣшеніемъ, принятымъ имъ 29 октября 1789 г. Конституціонный комитетъ предложилъ ему установить систему двойныхъ выборовъ и потребовать отъ кандидатовъ добавочнаго ценза въ одну марку серебромъ прямого обложенія. Противъ этого возстанъ даже многіе изъ защитниковъ избирательныхъ ограниченій и въ числѣ другихъ Дюпонъ-де-Немуръ, полагавшій, что довѣріе избирателей есть лучший титулъ для должности депутата.

Графъ Вирье, съ другой стороны, высказывалъ сожалѣніе, что къ требованію увеличеннаго размѣра налоговыхъ платежей не присоединили еще одного — владѣть недвижимою собственностью. Демеще возставалъ противъ этой добавки, признавая въ то же время, что опытъ Англіи далъ ей необходимую санкцію. Депутатъ правой Казалесъ, доказывая, что налоги въ конечномъ исходѣ падаютъ на землю, протестовалъ противъ мысли надѣлать правомъ установленія налога, а слѣдовательно правомъ народнаго представительства, кого-либо, помимо землевладѣльцевъ. «Купецъ, говорилъ онъ, гражданинъ міра и можетъ перенести свою собственность всюду, гдѣ онъ находитъ спокойствіе и счастье. Собственникъ же связанъ съ землею. Онъ не можетъ жить иначе, какъ на ней. Необходимо поэтому надѣлать его всѣми средствами къ тому, чтобы сдѣлать его существованіе счастливымъ на этой землѣ». Казалесъ требуетъ соотвѣтственно годового дохода въ тысячу двѣсти ливровъ, какъ необходимаго условія для того, чтобы быть депутатомъ. Бареръ предупреждаетъ собраніе, что принятіе такого предложенія только докажетъ справедливость народной молвы, приписывавшей депутатамъ желаніе установить новую аристократію на развалинахъ прежней. Требованіе высокаго налогового платежа устраняетъ отъ избранія двѣ трети населенія. Какъ могутъ расчи-

¹⁾ Томъ XI, стр. 167.

тывать при немъ на званіе депутата артисты, писатели, педагоги, и «тотъ необходимѣйшій классъ земледѣльцевъ, который никогда не слѣдуетъ терять изъ виду въ конституціи земледѣльческаго народа, каковы французы». Можно было бы ожидать, судя по этому вступленію, что Бареръ выскажется въ пользу устраненія всякаго ценза для кандидатовъ. Ничуть не бывало. Признавая, что отсутствіе ценза должно имѣть послѣдствіемъ передачу государства въ руки людей, слабо привязанныхъ къ родинѣ, Бареръ протестуетъ только противъ той формы ценза, какая избрана комитетомъ. Онъ желаетъ ограничить права выборщиковъ требованіемъ отъ кандидатовъ налогового платежа размѣромъ въ десять дневныхъ заработковъ.

Таржэ также протестуетъ противъ требованія собственности. «Деятнадцать двадцатыхъ всей націи, говоритъ онъ, не имѣютъ ея; вы исключили бы такимъ образомъ отъ выборовъ большинство націи. Другое дѣло въ Англіи, гдѣ большинство—собственники» (?). Откуда почерпнулъ Таржэ такое странное представленіе объ англійскихъ земельныхъ порядкахъ, мы рѣшить не беремся. Несомнѣнно только то, что дѣйствительность представляла какъ разъ обратное и что въ XVIII вѣкѣ помѣстья во Франціи были несравненно болѣе раздѣлены, чѣмъ въ Англіи. На это, впрочемъ, давно уже указано Токвилемъ и всѣми историками англійскихъ экономическихъ и общественныхъ порядковъ. Пизонъ-дю-Галанъ, въ надеждѣ примирить всѣ требованія, предлагаетъ къ тексту комитета слѣдующую прибавку: «желательно, чтобы депутатъ владѣлъ какой-либо собственностью». Мнѣніе противниковъ всякаго ограничительнаго ценза представляетъ депутатъ Пріеръ. «Замѣните вашу марку требованіемъ общественнаго довѣрія», говоритъ онъ, и Мирабо спѣшитъ присоединиться къ его мнѣнію, заявляя, что оно одно отвѣчаетъ принципамъ. Но собраніе заболотировываетъ предложеніе Пріера и большинствомъ голосовъ высказывается въ пользу подчиненія депутатовъ требованію не только налогового платежа размѣромъ «въ марку серебра, но и владѣнія какой-либо недвижимой собственностью». Это рѣшеніе вызываетъ цѣлую бурю. Петіонъ, Гара, Мирабо, Грегуаръ⁴, смѣняются другъ друга на трибунѣ, протестуя противъ порядка баллотировки и оставленія президентомъ безъ вниманія

другихъ поправокъ къ проекту комитета. Но собраніе большинствомъ голосовъ объявляетъ пренія законченными и требуетъ перехода къ обсужденію дальнѣйшихъ статей конституціи. Оставшіеся въ меньшинствѣ депутаты не хотятъ, однако, признать себя побитыми и возбуждаютъ снова вопросъ о цензѣ подѣ предложеномъ составленія добавочной статьи въ пользу сыновей собственниковъ, которые въ провинціяхъ, подчиненныхъ дѣйствию римскаго права, считаются по закону неимѣющими отдѣльнаго отъ отца недвижимаго имущества. Бареръ ставитъ на видъ собранію, что въ этомъ положеніи находится цѣлая половина королевства. «Римское право, говоритъ онъ, мудро рѣшило, что по отношенію къ общественнымъ должностямъ сынъ, находящійся во власти родительской, признается за отца» ¹⁾. Французскій законодатель долженъ сдѣлать нѣчто подобное, иначе въ названныхъ провинціяхъ большинство будетъ лишено права быть представителями. Робеспьеръ протестуетъ противъ новой привилегіи, создаваемой въ пользу неотдѣленныхъ сыновей. Де-Буффлеръ ставитъ на видъ, что если отецъ семейства платитъ налогъ, въ нѣсколько разъ большій противъ требуемаго отъ депутата, излишекъ можетъ сдѣлаться основаніемъ для сообщенія избирательнаго права неотдѣленнымъ сыновьямъ. Но шумъ въ залѣ засѣданія препятствуетъ дальнѣйшему обсужденію вопроса, и пренія прекращаются вслѣдъ за заявленіями Шарля Ламета и Гара старшаго, смыслъ которыхъ тотъ, что собраніе отступило отъ своихъ принциповъ и создало аристократію богатства.

Пренія, правда, были только отложены, но на дѣлѣ они не возобновились больше, по крайней мѣрѣ, ранѣе 25 января 1790 года, когда Робеспьеръ внесъ новое предложеніе касательно пользованія правомъ активнаго гражданства. Поводъ къ нему дало слѣдующее обстоятельство. Декреты собранія связали подачу голоса на выборахъ съ платежемъ прямаго налога; но въ нѣкоторыхъ сѣверо-восточныхъ провинціяхъ, какъ, напр., въ Артуа, размѣръ прямаго обложенія былъ весьма ничтоженъ, и мѣсто его занимали косвенные налоги. Благодаря этому, а равно и обилію монастырскихъ зе-

¹⁾ Ibid., стр. 598.

меля, число активныхъ гражданъ, какъ доказывалъ Робеспьеръ, въ этихъ граничащихъ съ Бельгіей областяхъ было ничтожно. Пользуясь тѣмъ предлогомъ, какой давала ему невыполнимость избирательнаго декрета въ данныхъ провинціяхъ, Робеспьеръ счелъ возможнымъ произнести цѣлую фляппику противъ всей выборной системы, принятой національнымъ собраніемъ. «Политическое равенство разрушено ею», сказалъ онъ. «Какъ не упрекнуть насъ въ умаленіи правъ, ввѣренныхъ нашему попеченію? Вы говорите о свободѣ, скажутъ намъ, но ея нѣтъ больше между вами; сами вы опредѣляли свободу, какъ выраженіе общей воли, и, несмотря на это, вы не хотите принять во вниманіе нашего голоса; благодаря вамъ, онъ не войдетъ въ составъ общей воли». Робеспьеръ требовалъ постановки слѣдующаго рѣшенія.

«Въ виду отсутствія единства въ налоговомъ обложеніи провинцій, собраніе откладываетъ примѣненію своего избирательнаго декрета до момента податной реформы, предоставляя временно права участія въ выборахъ всѣмъ безъ различія французамъ, природнымъ или натурализованнымъ» ¹⁾).

Депутатъ Дюкенуа съ своей стороны старался убѣдить собраніе въ неприимѣнности его избирательнаго закона къ нѣкоторымъ большимъ городамъ, въ которыхъ при незначительности земельной собственности имѣется не мало фабрикъ и заводовъ, не обложенныхъ доселѣ прямымъ налогомъ, такъ какъ налоговые списки еще не изготовлены. Собраніе рѣшаетъ отослать оба предложенія въ комитетъ ²⁾).

Продолжая агитацію въ пользу пересмотра избирательнаго декрета, клубъ «Кордельровъ» издаетъ въ апрѣлѣ 1790 года полный текстъ рѣчи, произнесенной Робеспьеромъ въ засѣданіи 25 января; «Мониторомъ» приведено было изъ нея одно лишь короткое извлеченіе.

Эта рѣчь заключаетъ въ себѣ первую по времени защиту всеобщаго голосованія и заслуживаетъ поэтому вниманія. Конституція 93 года и избирательный законъ 48 явились не болѣе

¹⁾ Ibid. (томъ XI, стр. 319).

²⁾ Засѣданіе 25 янв. 90 года, стр. 318 и 319.

какъ удовлетвореніемъ тѣхъ требованій, какія впервые заявлены въ этомъ интересномъ документѣ. «Какая цѣль нашего собранія?» спрашиваетъ себя Робеспьеръ. «Несомнѣнно та, чтобы вернуть французской націи неотъемлемыя права всѣхъ людей. Эти права торжественно были заявлены самимъ собраніемъ. Люди рождаются и живутъ свободными и равными въ правахъ, постановило оно; суверенитетъ по существу своему принадлежитъ націи; законъ есть выраженіе общей воли или лично, или черезъ посредство свободно избранныхъ представителей. Всѣ граждане имѣютъ одинаковыл доступъ къ публичнымъ должностямъ, и между ними въ этомъ отношеніи не существуетъ другихъ различій, кромѣ тѣхъ, какія создаютъ добродѣтель и способности. Таковы принципы, вами же освященные. Сопоставимъ съ ними теперь постановленія избирательнаго декрета. Спрашивается, можно ли считать законъ выраженіемъ общей воли, когда большинство не участвуетъ въ его образованіи? Очевидно,—нѣтъ. Но отнятіе голоса у лицъ, не платящихъ трехдневной заработной платы, ведетъ прямо къ устраненію отъ законодательства большинства французовъ. Далѣе, можно ли считать равными въ правахъ всѣхъ гражданъ, когда одни изъ нихъ допускаются къ званію депутатовъ, а другіе имѣютъ только право выбора, третьи же лишены и этого права? Опять таки, нѣтъ! А отсюда то необходимое послѣдствіе, что предлагаемый декретъ не только противенъ конституціи, но и можетъ быть названъ противообщественнымъ. Спросимъ себя также, не противорѣчитъ ли онъ принципу допущенія всѣхъ гражданъ къ должностямъ и самому началу суверенитета націи. Что остается при немъ отъ деклараціи правъ и отъ самой свободы, первое требованіе которой—повиновеніе законамъ, изданнымъ съ согласія и при участіи того, кто призванъ подчиниться имъ. Защитники избирательнаго декрета сами сознаютъ противорѣчіе его съ идеею равенства и, въ надеждѣ обмануть насъ словами, придумали различіе активныхъ и пассивныхъ гражданъ. Но неужели мы будемъ настолько безмозглы (*stupidés*), чтобы не понять, что ихъ пассивные граждане—просто не граждане, такъ какъ не имѣютъ политическихъ правъ, принадлежащихъ гражданству? И какими основаніями защищается это обездоленіе

массы народа? Необходимостью оградить себя отъ черни, отъ людей, ничего не имѣющихъ, страхомъ, какой внушаетъ ей подкупность, примѣромъ Англіи и другихъ якобы свободныхъ народовъ. Вотъ какими аргументами стараются воспротивиться требованіямъ справедливости и разума. Но я возражу на нихъ слѣдующее: народъ, эта масса, интересы которой я защищаю, возводитъ свои права къ тому же источнику, что и вы. Кто надѣлялъ васъ полномочіемъ отрицать эти права? Англія?! Но какое значеніе имѣетъ она для насъ съ ея негодной конституціей, констутуціей, которая могла показаться вамъ гарантирующей свободу тогда, когда вы стояли на послѣднихъ ступеняхъ рабства, по которую въ настоящее время вы можете превозносить только изъ невѣжества или по привычкѣ...

«Но что же? спросите вы. Значить люди, которымъ нечего терять, могутъ, подобно намъ, пользоваться всѣми правами гражданъ. Люди, которымъ нечего терять? О какъ несправедливо и ложно это прозвище, порожденное безумной гордостью. Эти люди, о которыхъ вы говорите такъ пренебрежительно, очевидно, люди, живущіе, какъ и вы, въ обществѣ; люди, поддерживающіе свою жизнь и жизнь своихъ семей, имѣющіе, слѣдовательно, что терять, нѣчто, имъ столь же драгоценное, какъ вамъ собственность. Жизнь, свобода, безопасность, возможность отразить насилие, располагать по выбору всѣми способностями ума и сердца, все это блага — дорогія для нихъ, какъ и для васъ. Ихъ охраненіе ввѣрено попеченію законовъ. Какъ же вы можете утверждать, что простонародіе не заинтересовано въ этихъ законахъ? Какъ можете вы отнять у меня мое право участія въ общественныхъ дѣлахъ на томъ только основаніи, что вы богаче меня? Ужъ если равновѣсіе должно быть нарушено, то скорѣе въ интересахъ наименѣе состоятельныхъ. Вѣдь законы и общественная власть имѣютъ задачей защитить слабого противъ несправедливости и угнетенія?... Но народъ подкупенъ! Перестаньте, перестаньте профанировать священное имя народа, связывая его съ идеей о подкупѣ! Сябю увѣрить васъ, что вы найдете столько же продажности въ средѣ зажиточныхъ, какъ и у немущихъ. Или вы воображаете, что жизнь суровая и трудовая порождаетъ больше пороковъ, чѣмъ

изысканность, роскошь и честолюбіе? Наши ремесленники и земледельцы, которые согласно вашему тарифу не попадутъ въ число активныхъ гражданъ, внушаютъ вамъ, повидимому, меньше довѣрія, чѣмъ откупщики, придворные и всѣ тѣ, которыхъ вы еще недавно называли вельможами (*grands seigneurs*). Но призваны ли вы имѣть вѣрное сужденіе о людяхъ, вы, привыкшіе смотрѣть на нихъ съ точки зрѣнія деспотизма и феодальной гордости; вы, не отказавшіеся доселѣ отъ страннаго жаргона, по которому простой народъ слыветъ чернью (*populace*), подлымъ людомъ (*la canaille*); вы, которые открыли міру, что есть на свѣтѣ люди безродные, «люди, ничего нестоющие» (*gens de rien*), и рядомъ съ ними люди порядочные, «люди какъ слѣдуетъ» (*gens honnêtes, gens comme il faut*)... И какъ отнять права у народа въ тотъ самый моментъ, когда революція торжествуетъ, благодаря ему. Ужъ не богатымъ ли и знатымъ обязаны вы тѣмъ славнымъ возстаніемъ, которое спасло Францію?

«И не для того ли испровергнута была аристократія феодаловъ, чтобы на ея мѣсто поставлена была новая аристократія богатства. Цѣлыхъ девять десятыхъ населенія устраниется вами отъ пользованія избирательными правами, а въ числѣ ихъ встрѣчаются люди, которыхъ сами предразсудки и гордость не мѣшали доселѣ признавать и отличать въ виду ихъ знаній, предприимчивости и самой даже зажиточности. Вы связали голосованіе съ платежемъ прямыхъ налоговъ; но вѣдь плательщикъ косвенныхъ налоговъ можетъ располагать большимъ имуществомъ, чѣмъ плательщикъ небольшого прямого сбора. И какъ связать неотъемлемая права гражданства съ такими подвижными и измѣнчивыми порядками, какъ тѣ, какіе представляетъ всякая податная система.

«Что сказать также о системѣ, при которой человѣкъ, призванный быть гражданиномъ въ одной провинціи, теряетъ это право съ переходомъ въ другую, при которой сыновья въ значительной части страны не могутъ пріобрѣсть избирательнаго права ранѣе кончины ихъ родителей? Какъ? Стоитъ только чиновнику, посланному для составленія описи моего имущества, обложить меня налогомъ на одинъ су меньше противъ слѣдуемаго, и я тѣмъ самымъ лишенъ буду своихъ политическихъ

правъ? Какой просторъ для интриги и подкупа, для козней деспотизма и аристократіи! И какъ произвольна сама эта мѣра дневнаго заработка!

«Вы сами признали, что норма его при расчетѣ не должна быть выше двадцати су. Что сказали бы о васъ великіе люди, нѣкогда управлявшіе судьбами Греціи, люди, похороны которыхъ производились на счетъ казны, такъ какъ сами они не оставляли средствъ на погребеніе. Аристидъ, ты, котораго Греція называла справедливымъ, обновленная Франція признала бы въ тебѣ «ни чегоне стоящаго» человѣка, человѣка не платящаго марки серебромъ! Какой нравственный урокъ преподаете вы бѣдному, устраняя его отъ правъ гражданства!—Будь богатъ, во что бы то ни стало, говорите вы ему. Иначе ты будешь «ничѣмъ». Лѣстите себя послѣ этого надеждой, что вы произвели подъемъ общественнаго духа, вы, которые сосредоточили помыслы и привязанности большинства народа на преслѣдованія однихъ личныхъ интересовъ, искусственно удаливши ихъ отъ занятія дѣлами государства. Прочная конституція немыслима тамъ, гдѣ интересы общественные составляютъ привилегію одного только класса гражданъ, гдѣ большинство поставлено въ необходимость относить къ нимъ равнодушно или съ завистью и униженіемъ. Самъ деспотизмъ не смѣлъ сдѣлать того, что вы дѣлаете, не смѣлъ ставить избирателямъ тѣхъ условій, какія вы имъ ставите (намекъ на широкое участіе гражданъ въ выборахъ въ генеральныя штаты 89 года). Декреты, подобные изданному вами, не нуждаются даже въ отиѣнѣ. Они ничтожны по существу, такъ какъ нѣтъ человѣческой власти, которая была бы въ правѣ издать ихъ.

«Права народныхъ представителей зависятъ отъ природы ихъ полномочій. А въ чемъ состояли ваши полномочія, какъ не въ томъ, чтобы возстановить права вашихъ избирателей? Вы не въ силахъ поэтому ограбить ихъ, отнявъ эти права». Робеспьеръ въ заключеніе предлагаетъ національному собранію слѣдующій проектъ декрета. «Проникнутые религіознымъ уваженіемъ къ правамъ человѣка, сохраненіе которыхъ составляетъ задачу политическихъ учрежденій, мы объявляемъ, что всѣ французы должны пользоваться полнотою и равенствомъ гражданскихъ

правъ, а потому и допускаются безразлично къ занятію публичныхъ должностей, насколько это согласно съ ихъ достоинствомъ и нравственными качествами» ¹⁾).

Горячая защита права всеобщаго голосованія нашла дружный откликъ въ рядахъ передовой прессы. Нападая на избирательный декретъ собранія, Камилль Демуленъ въ своихъ «Революціяхъ Франціи и Брабанта» возлагалъ отвѣтственность за принятія мѣры къ ограниченію народнаго голосованія на депутатовъ отъ духовенства, присоединившихся въ громадномъ большинствѣ къ предложенію раздѣлитьъ французовъ «на активныхъ и пассивныхъ».

«О недѣльные попы! восклицалъ онъ, попы—плутяги, неужели вы не видите, что по вашему закону самъ Христосъ не подлежалъ бы избранію, такъ какъ и онъ очутился бы среди презрѣнной черни» (la canaille). «Новый порядокъ вещей», утверждалъ въ свою очередь Марать, всецѣло служить интересамъ богатыхъ. *Patres conscripti!* вы постоянно дѣлали видъ, что озабочены равнымъ участіемъ всѣхъ гражданъ въ выгодахъ, доставляемыхъ общежитіемъ; вы говорили о томъ, что должности открыты безразлично для всѣхъ талантовъ и добродѣтелей. Это было по истинѣ восхитительно, но вы поспѣшили разрушить собственное дѣло; подобно фокусникамъ, вы сдѣлали перекладки, и отъ вашихъ благихъ обещаній не осталось ничего. Едва вы успѣли заявить, что люди, какъ равные по природѣ, имѣютъ равное право на должности, какъ тотчасъ же послѣдовавшая прибавка: «но безъ платежа одной марки они не могутъ исполнять должности представителя точно такъ же, какъ безъ платежа десяти ливровъ они не могутъ быть выборщиками, а трехъ ливровъ избирателями или активными гражданами».

Такимъ образомъ, съ помощью этихъ маленькихъ параграфовъ вамъ удалось закрыть намъ доступъ въ составъ народнаго совѣта, судовъ, департаментскихъ директорій и муниципальных собраній. Именемъ закона вы объявляете насъ неспособными къ занятію тѣхъ должностей, которыя по вашему же утверженію признаются за нами естественнымъ правомъ.

¹⁾ См. т. XI, стр. 320—325.

Къ довершенію несправедливости вы объявляете насъ неспособными участвовать даже въ выборѣ лицъ, надѣляемыхъ этими полномочіями. Вы отнимаете у насъ наши права гражданъ. Итакъ ваша пресловутая декларація правъ оказывается не болѣе, какъ обманомъ; вы думаете забавлять ею глупцовъ, надѣясь тѣмъ самымъ избѣжать ихъ гнѣва. Что даетъ намъ она въ результатѣ, какъ не надѣленіе богатыхъ всякими преимуществами и почестями въ придуманномъ вами новомъ порядкѣ. Ужъ не для выгоды ли этихъ счастливцевъ и предпринята была великая революція!» ¹⁾. Небезынтересно отмѣтить тотъ фактъ, что эти нападки главы демагоговъ находятъ полную поддержку со стороны даже тѣхъ изъ современныхъ историковъ, которые, подобно Стифену, выросли въ условіяхъ, не имѣющихъ ничего общаго съ якобинствомъ.

Указывая на тѣ послѣдствія, къ какимъ неминуемо должно было привести установленіе только что приведенныхъ ограниченій избирательнаго права, англійскій историкъ говоритъ: «они отнимали право голоса у всякаго даже зажиточнаго рабочаго и искусственно сосредоточивали всѣ должности въ рукахъ буржуазіи. Нечего удивляться поэтому, если подобныя мѣропріятія произвели взрывъ негодованія въ рядахъ журналистовъ и если столичная печать увидѣла въ нихъ доказательство тому, что національное собраніе озабочено исключительно интересами буржуазіи, къ которой и принадлежало большинство его членовъ ²⁾».

Но если избирательные законы собранія не удовлетворили требованій демократовъ, то не большій успѣхъ имѣли они и у сторонниковъ англійской конституціи. Уступки, сдѣланныя собраніемъ въ пользу охраненія интересовъ собственниковъ, показались имъ недостаточными, и въ лицѣ Неккера, Мале-Дюпана, Малуэ, открыто высказано было ученіе о томъ, что представительство есть неотъемлемая принадлежность собственности. «Человѣкъ, не владѣющій собственностью, пишетъ Неккеръ въ своемъ сочиненіи объ Исполнительной власти (1792 года), не пол-

¹⁾ Lettre de l'ami du peuple (Marat) à l'auteur des Révolutions de France et de Brabant, le 24 juin 1789.

²⁾ History of the french revolution by H. Morse. Stephens (1856 г., томъ I, стр. 283).

нии гражданъ, такъ какъ онъ равнодушенъ къ большинству дѣлъ страны». «Я не постигаю, прибавляетъ онъ, какъ можно предоставить рѣшеніе сложнѣйшихъ вопросовъ государственной жизни людямъ, которые, подобно членамъ національнаго собранія, богаты только словозобиліемъ, лично не заинтересованы въ исходѣ и не имѣютъ къ обсуждаемымъ вопросамъ другаго касательства, кромѣ чисто философскаго пристрастія къ тѣмъ или другимъ отвлеченнымъ рѣшеніямъ... Наоборотъ, люди, связанные съ государствомъ узами собственности, люди, которымъ зажиточность позволила приобрести тѣ преимущества, которыя даетъ хорошее образованіе, призваны дать создаваемымъ ими законамъ характеръ чего-то величаваго и вынуждающаго повиновеніе. Не слѣдуетъ терять изъ виду, что подчиненіе большинства велѣніямъ, исходящимъ отъ всегда численно ограниченаго представительства, имѣетъ нравственное основаніе (сознаніе необходимости такого подчиненія). Опасно поэтому пренебрегать тѣми средствами, которыя способствуютъ укорененію такого сознанія. Въ числѣ этихъ средствъ Неккеръ ставитъ увѣренность, что законы, изданные собственниками, являются результатомъ зрѣлаго размышленія, такъ какъ затрагиваютъ непосредственно интересы ихъ издавшихъ. «На первый взглядъ, говорить онъ, можетъ показаться, что всего естественнѣе не связывать воли избирателей никакими ограниченіями; но если мы примемъ во вниманіе, что свободы выборовъ, въ смыслѣ отсутствія всякаго посторонняго воздѣйствія, на самомъ дѣлѣ не существуетъ и рѣшающую роль въ нихъ всегда имѣетъ руководящее меньшинство, то можно усомниться въ томъ, чтобы ограниченіе права голосованія было направлено противъ интересовъ того, кого касается это ограниченіе. Его интересы болѣе соблюдены въ томъ случаѣ, когда истолковываются законодателями, на мудрость которыхъ онъ вполне можетъ положиться. Поэтому, если бы національное собраніе, подобно англичанамъ и американцамъ, подобно всѣмъ прочимъ націямъ, признало истиной, что собственность, и притомъ собственность значительная по своимъ размѣрамъ, одна служить гарантіей привязанности гражданъ къ общественному порядку и интересамъ государства, оно бы поистинѣ заслужило благодарность націй,

подчинивъ выборъ въ депутаты требованію значительнаго имущественнаго ценза» ¹⁾).

Защитая программу сторонниковъ англійской конституціи Малс - Дюнанъ въ своемъ «Французскомъ Меркуріи» пытается провести тотъ взглядъ, что во Франціи, странѣ, по преимуществу, земледѣльческой, одни владѣльцы заинтересованы въ сохраненіи законовъ и порядка. На нихъ падаетъ, главнымъ образомъ, бремя налоговъ; они одни представляютъ гарантію той независимости, какая необходима для народныхъ делегатовъ. Поэтому Мунье, Лалли Толаандаъ, Малуэ и считали нужнымъ вѣрить исключительно имъ право избранія и представительство націи въ палатѣ общинъ» ²⁾. «Изъ всѣхъ народовъ древнихъ и новыхъ, нишестъ въ свою очередь Малуэ въ своемъ Посланіи къ избирателямъ отъ 13 мая 1790 года, мы представляемъ собою единственный примѣръ надѣленія собственниковъ меньшимъ сравнительно вліяніемъ на законодательство и администрацію. Трудно повѣрить, чтобы въ столѣтіе, справедливо гордящееся своими знаніями и просвѣщеніемъ, законодатели совершенно упустили изъ виду великую мудрость, какую римляне проявили въ созданіи ценза. Общество обязано несомнѣнно призрѣвать неимущихъ, но справедливо ли предоставить имъ возможность располагать общественной собственностью (*fortune publique*). Я спрашиваю васъ, не ведетъ ли принципъ абсолютнаго равенства къ испроверженію всѣхъ основъ и не заинтересованы ли всѣ одинаково, начиная съ честнаго земледѣльца, воздѣлывающаго собственное поле, и оканчивая богатѣйшимъ землевладѣльцемъ, въ томъ, чтобы сохранить свою независимость отъ знаній, талантовъ и личныхъ интригъ тѣхъ, которые ничего не имѣютъ. Собственникъ прежде всего заботится о сохраненіи своей собственности. Онъ имѣетъ поэтому естественное плеченіе уважать права другихъ; человѣкъ же, лишенный собственности, направляетъ всѣ свои силы къ тому, чтобы приобрѣсть ее. Одна добродѣтель въ состояніи удержатъ

¹⁾ Du pouvoir exécutif dans Les grands états (томъ I, годъ изд. 1792 (стр. 73, 74, 75), par M. Necker.

²⁾ Mémoires et correspondance de Mallet du Pan (Paris, 1851, стр. 1-2). Mercure, Octobre 1791, № 40.

сть слухъ слухъ, какія счастливо ставить ему личный интересъ. Тесно образомъ собственникъ имѣетъ естественное влеченіе къ общему благу (*intérêt général*); для него важно, чтобы земли не были обложены чрезмерно, чтобы промышленность и трудъ встрѣчали поощреніе, чтобы бѣднымъ оказываемая была помощь; въ то же время заодно съ прочимъ гражданствомъ оігъ заинтересованъ въ прекращеніи вымогательствъ, хищничества и злоупотребленія властью. Человѣкъ, лишенный собственности, можетъ поддасться, конечно, такому же влеченію къ общественному благу; но о немъ нельзя сказать, чтобы въ этомъ лежалъ его интересъ; такъ какъ его главная цѣль не сохранить, а пріобрѣтать, то есть полное основаніе опасаться измѣнчивости его принциповъ. Можно ли, спрашиваю я, говорить, что права народа нарушены, разъ приняты будутъ мѣры къ тому, чтобы представительство перешло въ руки лицъ, интересы которыхъ противны интересу этого же народа. Лица, пострадавшія отъ декрета «о маркѣ серебромъ», не тѣ, которыя работаютъ въ мастерскихъ, и не поденщики-земледѣльцы; ихъ можно найти между тѣми искателями состояній, которые образуютъ изъ себя непроизводительный классъ общества, къ сожалѣнію слишкомъ многочисленный между нами. Эти люди, негнѣливо пробивающіе себѣ дорогу, негодуютъ на законъ, являющійся препятствіемъ къ ихъ честолюбію. Правда, знанія болѣе распространены въ ихъ средѣ, чѣмъ въ какой либо другой; но они пользуются ими для того, чтобы заставить всѣ прочіе классы общества служить имъ своимъ кошелькомъ. Не правы ли поэтому тѣ, кто прежде чѣмъ дать имъ представительство стараются выяснить, насколько интересы этого класса отвѣчаютъ общимъ интересамъ. На возраженіе, что ограниченіе представительства классомъ собственниковъ ведетъ къ созданію аристократіи богатства, Малуэ отвѣчаетъ: «развѣ богатые представляютъ изъ себя замкнутое и наследственное сословіе? Подвижность состоянія, надежда достигнуть зажиточности разумомъ и трудомъ не открываютъ ли для всѣхъ перспективу одинаковой политической карьеры. Одинъ достигаетъ раньше намѣченной цѣли, другой поздиѣе, — вотъ и вся разница. Закрытіе сразу доступа къ должностямъ лицамъ, не располагающимъ необходимымъ цензомъ,

предупредить возможность пользования публичнымъ постомъ, какъ средствомъ къ наживѣ. Оно въ то же время направитъ энергію и предприимчивость на промышленность и земледѣліе въ надеждѣ, что рано достигнутое благосостояніе откроетъ доступъ въ выборы и представительство. Изъ всѣхъ сторонниковъ англійской конституціи Малюэ одинъ готовъ сдѣлать отступленіе отъ строгости принциповъ въ интересахъ тѣхъ бѣдняковъ, которые съумѣли стяжать общее уваженіе своихъ согражданъ. Лица, въ пользу которыхъ на выборахъ будетъ подано четыре пятыхъ голосовъ, по его мнѣнію, должны бы быть освобождены отъ требованія ценза. Этимъ устранено было бы то возраженіе, какое дѣлаютъ противники избирательныхъ ограниченій, говоря, что при нихъ самъ Руссо не могъ бы сдѣлаться депутатомъ ¹⁾.

§ 2.

Въ избирательномъ правѣ въ томъ видѣ, въ какомъ оно вышло изъ рукъ дѣателей учредительнаго собранія, всего болѣе поражаетъ несоотвѣтствіе его интересамъ той самой буржуазіи, торжество которой имѣло въ виду обезпечить это собраніе. Движимая собственностью, источникъ матеріальнаго могущества буржуазіи, промышленность и торговля, подлежащія исключительно косвенному обложенію совершенно не приняты въ расчетъ избирательными декретами, въ которыхъ единственнымъ цензовымъ ограниченіемъ является платежъ извѣстнаго минимума прямого налога. Какъ объяснить это противорѣчіе? Какъ понять, что собраніе, заподозрѣнное въ стремленіи насадить во Франціи новую аристократію богатства, въ то же время регулируетъ право избранія такимъ образомъ, какъ будто бы во Франціи не существовало другихъ доходныхъ статей, кромѣ земли, и другого класса капиталистовъ, кромѣ недвижимыхъ собственниковъ?

Я думаю, что единственнымъ объясненіемъ этого противорѣчія должно служить то обстоятельство, что дѣатели 89 года руководствовались не столько ясно сознаваемымъ желаніемъ обезпечить политическое преобладаніе владѣтельныхъ классовъ,

¹⁾ Mémoires de Malouet (глава XIV тома II-го), стр. 85, 86, 87 и 88.

сколькимъ господствующей политической доктриной и примѣромъ Англіи и Америки. Въковая практика Генеральныхъ Штатовъ не могла дать имъ никакихъ положительныхъ указаній изъ счетовъ устройства законодательнаго собранія. Сословная монархія не знала личнаго представительства. Исторически сложившіяся насльдственные группы призываются ею къ надѣленію депутатскими полномочіями лицъ, взятыхъ изъ ихъ среды, призванныхъ защищать ихъ интересы и связанныхъ въ своей дѣятельности даннымъ имъ наказомъ. Депутатъ въ собраніи Генеральныхъ Штатовъ, не болѣе какъ полномочный агентъ, человѣкъ, дѣйствующій въ силу данной ему довѣренности, являющійся выразителемъ не столько собственныхъ мнѣній, сколько интересовъ своихъ довѣрителей. Все, что выходитъ за предѣлы его полномочій, не можетъ сдѣлаться предметомъ его обсужденія и этимъ объясняется, почему сословныя представительныя палаты нерѣдко отказывались отъ подачи мнѣній по вновь возбужденнымъ правительствомъ вопросамъ безъ полученія дополнительныхъ полномочій отъ избирателей. Пока держится въ обществѣ система представительства исторически сложившихся сословныхъ группъ, не можетъ возникнуть вопроса о разнорѣчьи между голосомъ депутата и интересами его довѣрителей. Всякаго рода соображенія о томъ, что представитель можетъ руководствоваться интересами, отличными отъ общаго блага, что его дѣятельность можетъ быть направлена къ личной выгодѣ, а не къ благу уполномочившаго его сословія, необходимо отсутствуютъ тамъ, гдѣ депутатъ не имѣетъ другой задачи, какъ быть истолкователемъ данныхъ ему наказовъ. Только съ замѣною сословнаго представительства классовымъ выступаетъ впервые на очередь вопросъ о томъ, въ какой мѣрѣ интересы того или другаго депутата отвѣчаютъ задачамъ общаго блага или выгодѣ экономически обособленной общественной группы. Но классоваго представительства во Франціи до революціи не существовало; оно извѣстно было только въ тѣхъ странахъ, гдѣ, какъ въ Англіи, феодаальныя сословія постепенно преобразовались въ классовыя группы, или, какъ въ Америкѣ, не нашли благоприятныхъ условій къ развитію благодаря нивелирующей политикѣ общества. То обстоятельство, что въ Англіи младшіе члены аристократическихъ родовъ сливаются съ сред-

нимъ сословіемъ, повело къ образованію изъ обоихъ далеко незамкнутой, подвижной и измѣнчивой въ своемъ составѣ экономической группы земельных собственниковъ, которая рано получила здѣсь не переводящее на другіе языки названіе «джентри». Передать этотъ терминъ словоизмѣненіемъ низшее дворянство, какъ это сплошь и рядомъ дѣлаютъ нѣмецкіе публицисты, значитъ добровольно приписать этой группѣ ту сословную организацію, которой она не имѣла. «Джентри» не болѣе какъ классъ землевладѣльцевъ, образовавшійся одинаково, какъ сверху, такъ и снизу, присоединеніемъ къ нему вторыхъ сыновей лордовъ и переходомъ въ ряды собственниковъ разбогатѣвшихъ горожанъ, владѣльцевъ городскихъ участковъ (*burgage tenures*), нѣкогда зависящихъ, нынѣ выкупленныхъ у феодальнаго собственника. Въ высшихъ рядахъ своихъ «джентри» сливается съ личными представителями англійской періи, въ нижнихъ—съ наследственными съемщиками помѣщичьей земли или такъ называемыми *Номанами*. За предѣлами «джентри», зерно которой образовали «рыцари графствъ», стоитъ англійское крестьянство съ его многочисленными развѣтвленіями мелкихъ и краткосрочныхъ фермеровъ, перешедшихъ въ оброчную зависимость крѣпостныхъ «потерявшихъ всякую связь съ землею лично свободныхъ хлѣбопашцевъ (*labourers*)». Съ паденіемъ средневѣковой сословной организаціи, съ исчезновеніемъ промежуточныхъ стадій между обезземеленнымъ крестьяниномъ и собственникомъ, съ замѣной наследственной крестьянской аренды краткосрочными фермами, все болѣе и болѣе сталъ обрисовываться въ Англіи новый типъ общественной іерархіи, основу котораго составляетъ не наследственная привилегія, а существованіе или отсутствіе постоянной связи съ землею. На смѣну «рыцарства», {городскаго гражданства» и наследственнаго оброчнаго крестьянства явилось два экономическихъ класса: собственниковъ и несобственниковъ. Въ составъ второго вошло въ громадномъ большинствѣ, какъ крестьянство, такъ и городской рабочій людъ, тогда какъ первое включило въ свои ряды не только прежнее рыцарство графствъ, но и всѣхъ вообще «фригольдировъ», или, что то же, свободныхъ владѣльцевъ, какъ сельскихъ, такъ и городскихъ. Эта классовая организація сложилась постепенно во второй половинѣ XV и въ началѣ XVI вѣка, когда Англія

оставалась еще страной почти исключительно земледельческою, когда сельское хозяйство и овцеводство составляли еще главное занятие ее жителей и обрабатывающая промышленность едва начиналась въ формѣ выдѣлки суконъ, далеко уступавшихъ сукнамъ Италіи и Испаніи, а иностранная торговля производилась по преимуществу на ганзейскихъ и голландскихъ судахъ, другими словами, въ эпоху только что зарождающагося капитализма. Неудивительно поэтому, если легальное признаніе той естественной эволюціи, какую представляетъ собою переходъ сословной организаціи въ классовую, выразилось въ Англіи въ установленіи избирательнаго ценза, основу котораго составлялъ исключительно доходъ отъ собственности. Въ правленіе Генриха VI классъ землевладѣльцевъ былъ выдѣленъ изъ среды прочаго населенія требованьемъ, чтобы къ выборамъ допускаемы были впредь одни только, «фригольдеры», съ годовымъ доходомъ не менѣе сорока шиллинговъ. Законодательство Генриха VIII и Елизаветы, проводя въ жизнь принципъ содержанія на счетъ общественной благотворительности всѣхъ лицъ, не имѣющихъ постоянного дохода и достаточнаго заработка, явилось новымъ основаніемъ къ упроченію системы, искусственно соединявшей пользованіе политическими правами съ земельною рентой. Несовершеннопризнаны были въ ихъ цѣломъ неспособными къ участию въ государственныхъ дѣлахъ, какъ лица экономически несостоятельныя; и все англійское общество по отношенію къ участию въ народномъ представительствѣ распалось на двѣ группы: земельныхъ собственниковъ и безземельныхъ. Эту исторически сложившуюся систему, несоотвѣтствіе которой измѣнившимся условіямъ народнаго хозяйства, быстрому росту обрабатывающей промышленности и торговли, вполне сознавали не только англійскіе демагоги, въ родѣ Вилькса, или секретаря «клуба друзей революціи» Прайса, но и государственные дѣятели съ Питомъ во главѣ, французскіе доктринеры вслѣдъ за Монтескье и Делольмомъ признали за выраженіе неизмѣнмыхъ основъ всякаго свободнаго политическаго устройства. Поставленный въ необходимость объяснить причины своей приверженности къ англійскимъ порядкамъ, Малле дю-Панъ наивно сознается, что считаетъ ихъ

единственно возможными въ государствѣ съ обширной территоріей и монархическимъ строемъ, единственно способными примирить свободу и авторитетъ, народное участіе въ дѣлахъ и подчиненіе закону ¹⁾. Мунье доводитъ еще далѣе свое прекло-неніе передъ англійской избирательной системой: «все въ ней вызываетъ его сочувствіе и одобреніе; не исключая и системы подкупа депутатовъ».

По его мнѣнію, этотъ подкупъ необходимъ для установленія правильного равновѣсія между властями; только благодаря ему палата общинъ не въ состояніи осуществить на дѣлѣ того рѣшительнаго преобладанія надъ королемъ и лордами, какое обезпечено ей конституціей. Покупая голоса и непосредственно вліяя на исходъ выборовъ, король и лорды создаютъ себѣ союзниковъ въ рядахъ нижней палаты и тѣмъ вліяютъ непосредственно на ея рѣшенія. Такимъ образомъ возстановляется равновѣсіе между властями, которому грозило бы сосредоточеніе въ рукахъ общинъ, въ виду принадлежащаго имъ однимъ права налогового обложенія. Избирательная реформа, о которой мечтаютъ англичане и которая, повидимому, отвѣчаетъ логикѣ, имѣла бы поэтому въ конечномъ исходѣ упадокъ королевской власти ²⁾.

Всего изумительнѣе то, что на разстояніи многихъ лѣтъ, въ то самое время, когда въ Англіи все сильнѣй и сильнѣй стали слышаться голоса въ пользу необходимости положить конецъ подкупу и измѣнить основы представительства, госпожа Сталь, проникаясь взглядами Мунье, продолжала еще отстаивать англійскіе порядки, говоря, что въ составъ королевской прерогативы въ Англіи входитъ право короны располагать милостями и мѣстами, какъ средствомъ проведенія своего вліянія. Это косвенное вліяніе короля служитъ однимъ изъ устоевъ того равновѣсія, которымъ держится англійская свобода ³⁾.

Не мало содѣйствовало упроченію въ умахъ дѣятелей 89 года англійской терпимости сочетанія представительства съ землевладѣніемъ

¹⁾ *Mercur de France*, 12 января 1891 года, № 1.

²⁾ *Recherches sur les causes qui ont empêché les Français de devenir libres*, (томъ II, стр. 272).

³⁾ *Considérations sur la révolution française* (книга VI, глава IV).

то обстоятельство, что на материкъ новаго міра, въ тѣхъ демократическихъ республикахъ, основа которыхъ положена была англійскими религіозными и политическими радикалами, пользование политическими правами также связано было съ землевладѣніемъ. Поклонники американскихъ порядковъ такимъ образомъ сходились со сторонниками англійской конституціи въ убѣжденіи, что завѣдываніе государственными дѣлами можетъ быть ввѣрено исключительно классу лицъ, живущихъ земельной рентой. Они не считали нужнымъ входить въ обсужденія вопроса о томъ, на сколько различна должна быть организація представительства въ двухъ странахъ, такъ мало похожихъ другъ на друга, какъ Франція и Соединенные Штаты. Они не обращали вниманія на тотъ фактъ, что въ Америкѣ, при обширности свободныхъ земель, легкости пріобрѣтать собственность, отсутствіи сословныхъ различій и едва зарождающейся промышленности, владѣніе землею на правахъ собственности было не только общимъ явленіемъ, но и единственной формой имущественной обезпеченности, что Франція съ ея вѣковой монополіей дворянства и духовенства въ обладаніи недвижимостью, съ ея искусственнымъ сосредоточеніемъ экономической дѣятельности средняго сословія на городскихъ промыслахъ и объѣмѣ, представляла мало общаго, хотя бы съ тою же Пенсильваніей, учрежденія которой, по словамъ Морриса, постоянно были передъ глазами демагоговъ. Такимъ образомъ, обращая въ принципъ, въ общеобязательную доктрину то, что на самомъ дѣлѣ было продуктомъ исключительныхъ историческихъ и экономическихъ условій, члены національнаго собранія признали себя связанными какими-то «не измѣнными указаніями опыты». При установленіи избирательнаго права они отпирывались не отъ признанія той классовой организаціи, какая, подъ прикрытіемъ сословія, создана была во Франціи ея экономической эволюціей, ростомъ ея земледѣлія, промышленности и торговли, а отъ какихъ-то политическихъ максимъ, имѣвшихъ обязательную силу лишь подъ условіемъ совершеннаго игнорированія тѣхъ общественныхъ основъ, на которыхъ они возникли.

Несоотвѣтствіе ихъ дѣла съ поставленными ими же самими задачами тѣмъ не менѣе настолько бросалось въ глаза, противо-

рѣше имущественнаго ценза гражданскому равенству и народному суверенитету было такъ очевидно, что даже сторонники англійской конституціи, въ родѣ Малуэ, считали нужнымъ, какъ мы видѣли, дѣлать отступленіе отъ строгости принциповъ и допускать обходъ закона въ пользу популярнѣйшихъ представителей пролетаріата. Однохарактерныя соображенія вызвали неумѣлую попытку Тарже и прочихъ членовъ конституціоннаго комитета освободить отъ условій ценза всякаго гражданина, обнаружившаго свою привязанность къ общему благу добровольнымъ приношеніемъ въ пользу государства ежегодно втеченіе двухъ лѣтъ суммы, равной размѣру требуемой отъ него прямой подати. Депутатъ Муженъ изъ Рокфора носившій указать на несоотвѣтствіе этого предложенія со всѣмъ предшествующимъ законодательствомъ собранія. «Вашимъ намѣреніемъ, сказалъ онъ, было призвать въ ряды народного представительства земельныхъ собственниковъ; всѣ ваши декреты доказываютъ эту тенденцію, но то, что предлагаютъ вамъ нынѣ идетъ въ разрѣзъ съ нею». Герцогъ Мортемаръ справедливо замѣтилъ, что богатые не преминутъ воспользоваться возможностью уплатить за другихъ требуемую контрибуцію и тѣмъ самымъ пріобрѣтутъ голоса въ собраніи. Камюсъ поддерживалъ предложеніе, находя, что оно соотвѣтствуетъ общему духу законодательства. «Устанавливая цензъ въ марку серебромъ прямого обложенія, вы имѣли въ виду устранить отъ правительства людей, доступныхъ подкупу; но тотъ, кто не будучи собственникомъ, дѣлаетъ въ пользу государства равное пожертвованіе уже однимъ этимъ свидѣтельствуетъ о своемъ патриотизмѣ и неподкупности». Гораздо вѣрнѣе было замѣчаніе Рикье, что предлагаемая статья даетъ полный просторъ интриганамъ, удалить же ихъ отъ представительства было ближайшей задачей собранія при установленіи ценза. Большинство спѣшитъ заявить о своемъ несочувствіи проекту, прерывая ораторовъ и заставляя ихъ покинуть трибуну. Напрасно Шапелье и Петіонъ доказываютъ обязанность собранія спокойно обсудить вопросъ такой важности, вопросъ, утвердительное рѣшеніе котораго можетъ послужить къ исправленію сдѣланныхъ ошибокъ. Гара Младшій весьма правильно указываетъ на то, что активнымъ

гражданиномъ слѣдовало бы считать всякаго, кто участвуетъ въ издержкахъ государства, дѣлясь съ нимъ своимъ доходомъ, все равно, будетъ ли этотъ доходъ полученъ съ земли или промышленности. Но прямой налогъ, о которомъ исключительно говорится въ декретахъ, надаётъ по преимуществу на землю. Цѣлый классъ людей не принять такимъ образомъ во вниманіе законодателемъ. Если не исправить этого упущенія, три четверти французовъ, утверждаетъ Гара, останутся безъ представительства. Мирабо также подаетъ голосъ въ защиту новаго проекта, доказывая, что онъ не имѣетъ въ виду поощрить подкупъ, а только усилить патріотизмъ, и открыть доступъ къ депутатскому званію лицамъ, обойденнымъ закономъ, какъ то: сыновьямъ пребывающимъ въ нераздѣльности съ отцомъ, и священникамъ, не владѣющимъ собственностью. Но члены правой и во главѣ ихъ Казалесъ продолжаютъ настаивать на томъ, что принятіе закона равнозначительно отказу отъ принципа собственности; а маркизъ Біанкуръ ставитъ на видъ собранію, что оно даетъ иностранцамъ возможность косвеннаго воздѣйствія, и предсказываетъ повтореніе во Франціи тѣхъ же порядковъ, какіе недавно еще господствовали въ Швеціи, гдѣ народныя представители распадались на двѣ враждебныя партіи, «шляпъ» и «колянковъ», изъ которыхъ одна поддерживалась французскимъ, а другая русскимъ золотомъ. Такимъ образомъ со всѣхъ сторонъ слышатся голоса «за» и «противъ» проекта, заодно доказывавшіе, что собраніе сознаетъ несовершенство созданной имъ избирательной системы и не знаетъ, какъ исправить свою ошибку.

Лучшій и простѣйшій исходъ представляло, разумѣется, предложеніе Мильсанъ (Milscent), отмянуть всѣ ограниченія, стѣснившія свободу мѣборщиковъ, но собраніе не дало оратору возможности развить своей мысли. Вставаніемъ и сидѣніемъ оно отвергло предложеніе Тарже. Большинство было однако такъ сомнительно, что Ламетъ, настаивая на важности вопроса, на его существенномъ значеніи для судебъ конституціи, потребовалъ поголовнаго счета голосовъ. Многіе депутаты успѣли между тѣмъ оставить залъ засѣданія; почти четверть наличнаго состава отсутствовала въ моментъ голосованія. Мнѣнія раздѣлились почти

поровну: 439—противъ проекта, 428—за. Большинствомъ одиннадцати голосовъ было рѣшено такимъ образомъ, что единственнымъ основаніемъ для представительства должна быть недвижимая собственность и платимый ею налогъ ¹⁾).

§ 3.

Приуроченіе представительства къ землевладѣнію далеко не является единственной ошибкой, допущенной національнымъ собраніемъ въ законодательствѣ о выборахъ. Границы такъ называемаго *pays légal*, терминъ, подъ которымъ французы разумѣютъ ту часть націи, которая призвана къ дѣятельному участию въ правахъ суверенитета, подверглись дальнѣйшему сокращенію, благодаря требованію отъ избирателей и кандидатовъ 25 - лѣтняго возраста. Самое устройство выборовъ, какъ и распредѣленіе голосовъ между департаментами, и численность состава народного представительства, рѣшены были національнымъ собраніемъ далеко не удачно и нерѣдко въ полномъ противорѣчій съ проводимой имъ же самимъ доктриной. Отмѣтимъ вскользь нѣкоторые изъ этихъ ошибокъ и противорѣчій. Это дастъ намъ возможность сознательно отнестись къ мнѣнію тѣхъ, кто, подобно Моррису, съ самаго начала признавалъ конституцію нежизненной и осужденной на скорую гибель. Конституціонный комитетъ предложилъ сосредоточить въ кантонахъ производство первоначальныхъ выборовъ. Эти кантоны предстояло установить искусственно, положивъ въ основаніе не существующую систему селъ и деревень, а числовую единицу четырехъ квадратныхъ лье съ минимумомъ населенія въ 500 человекъ.

Сознавая неудобство исторически возникшихъ избирательныхъ монополій, подобныхъ тѣмъ, какія представляла англійская система «парламентскихъ бурговъ», дѣятели 89 года вдалились въ другую крайность: ихъ нивелирующая политика сочла возможнымъ отрѣшиться отъ дѣйствительности и пренебречь тѣми административными узлами, какіе представляла исторически сло-

¹⁾ Arch. Parl., томъ X, засѣд. 3 дек. 89 года, стр. 359—361.

жившаяся система селъ, деревень и приходо́въ. Ошибочно полагая, что община подобна округу или департаменту, не болѣе, какъ единица управленія, теряя изъ виду ея естественное образованіе подъ вліяніемъ общности нуждъ и до нѣкоторой степени общности владѣнія, не желая видѣть въ ней ни юридическаго лица, ни центра торговой дѣятельности, забывая, что объединяющимъ началомъ для ея обывателей является и общность лѣса и выгона, и единство рынка и погоста, члены національнаго собранія не нашли нужнымъ приурочить къ общинѣ систему первоначальныхъ выборовъ. Въмѣсто того, чтобы воспользоваться существующими самопроизвольно возникшими союзами, они предпочли вызвать къ жизни новыя числовыя единицы. Прямымъ назначеніемъ выдуманнаго ими кантональнаго дѣленія было служить очагомъ для выборовъ. Чѣмъ мельче избирательные округа, тѣмъ легче, думали члены собранія, достигнуть фактическаго участія народа. Отсюда предложеніе Ланжюнна и Пизонъ дю Галанъ понизить максимумъ кантональнаго населенія съ 500 до ста активныхъ гражданъ, дабы избѣжать необходимости перемѣщенія для избирателей, хотя бы на короткое разстояніе. Но опасеніе, что малочисленные собранія легче могутъ подчиниться незаконнымъ вліяніямъ со стороны сосѣдняго дворянина и приходскаго священника, заставило конституанту пренебречь въ концѣ концовъ этимъ соображеніемъ и постановить, что въ каждомъ кантонѣ, въ которомъ число активныхъ гражданъ менѣе девятисотъ, будетъ не болѣе одного избирательнаго собранія. При увеличеніи же этого числа до 900, избиратели раздѣлены будутъ поровну между двумя собраніями. На двѣсти избирателей полагается по одному выборщику, и выборщики будутъ призваны непосредственно къ назначенію депутатовъ, другими словами, собраніе останавливается на системѣ двойныхъ, отнюдь не тройныхъ или четверныхъ выборовъ ¹⁾.

Въ засѣданіи ближайшаго дня, 17 ноября 89 года, поставленъ вопросъ о числѣ депутатовъ и распредѣленіи его между отдѣльными департаментами. Конституціонный комитетъ предлагаетъ положить при этомъ въ основу три различныхъ начала: 1) чи-

¹⁾ Arch. Parl., томъ X, стр. 67 и слѣдующія.

сленность населенія, 2) обширность территоріи и 3) сумму платимыхъ департаментомъ прямыхъ налоговъ. Петіонъ первый считаетъ нужнымъ высказаться противъ проекта. На его взглядъ представительство есть индивидуальное право, а отсюда дѣлается тотъ выводъ, что ни обширность территоріи, ни величина обложенія не должны имѣть никакого вліянія при опредѣленіи числа депутатовъ по департаментамъ. Въ свою очередь Монлозье доказываетъ примѣромъ Оверни, что обширность территоріи не должна быть припимаема въ расчетъ: «шестая часть этой провинціи ничего не производитъ; неужели вы надѣялись, что такимъ же правомъ по отношенію къ выбору депутатовъ, какъ и любую изъ остальныхъ частей». Онъ критикуетъ также и другую сторону проекта, клонящуюся къ тому, чтобы связать число представителей съ числомъ платимыхъ департаментомъ податей. Налоговая реформа имѣется только въ виду. Какъ положить въ основу избирательнаго права несозданное или вѣрнѣе полуразрушенное зданіе».

Еще обстоятельнѣе развиваетъ эту мысль Бенжи Депои Вале. Формы обложенія разнятся по провинціямъ: въ однихъ преобладаютъ прямые, въ другихъ косвенные сборы, въ третьихъ тѣ и другіе уравниваютъ другъ друга. Въ Провансѣ каждая муниципія вправе избрать ту форму, которая ей всего болѣе правится. Въ Оверни всѣ налоги прямые и падаютъ на продукты урожаевъ. Въ Берри ими обложены одинаково и земля и предметы потребления. Какъ примирить съ такимъ разнообразіемъ проектъ комиссіи? Какъ положить въ основу численнаго распредѣленія депутатовъ систему податей, лишенную общности и единства? Но, мало этого, значительность налоговыхъ платежей, какъ показываетъ примѣръ города Парижа, происходитъ не отъ зажиточности его гражданства, а отъ затратъ, производимыхъ его временными посѣтителями, отъ тѣхъ провинціаловъ, которыхъ привлекаютъ въ столицу дѣла и удовольствія. Какое же основаніе награждать Парижъ въ ущербъ провинціи за этотъ случайный избытокъ платежей? Не смотря на эти возраженія проектъ комитета принять безъ малѣйшаго измѣненія ¹⁾.

¹⁾ Arch. Parl., т. X, стр. 78—80. Засѣданіе 17 ноября 89 года.

Гдѣ будутъ производиться выборы депутатовъ, въ главномъ ли городѣ департамента или въ другомъ пунктѣ. Если первое рѣшеніе грозитъ подчинить избирателей тѣмъ косвеннымъ вліяніямъ, въ частности подкупу, какими располагають жители зажиточнаго города департаментскаго центра, то производство выборовъ отдѣльно въ каждомъ окружномъ центрѣ можетъ имѣть то невыгодное послѣдствіе, что поставитъ избирателей въ прямую зависимость отъ наиболѣе вліятельнаго человѣка въ округѣ. Большое число, замѣчалъ Тестю де Траси (комментаторъ Духа законовъ), надежное средство противъ интригъ. Постороннія вліянія менѣе чувствительны въ департаментскомъ, нежели въ окружномъ центрѣ, такъ какъ въ немъ каждый избиратель въ отдѣльности стоитъ дальше отъ мѣстной администраціи, оказывающей ежечасное воздѣйствіе. Въ департаментѣ меньше простора также для незаконнаго вліянія двухъ, трехъ зажиточныхъ собственниковъ, замѣчаетъ Шапелье, называя послѣднихъ недавно отиѣненными терминомъ сеньоровъ. Собраніе рѣшаетъ тѣмъ не менѣе, что выборы отъ всего департамента будутъ производиться попеременно въ центрахъ отдѣльныхъ округовъ ¹⁾.

Вопросъ о томъ, будутъ ли выборщики связаны обязательствомъ назначать депутатовъ исключительно изъ жителей департамента или нѣтъ, вызвалъ довольно горячій обмѣнъ мыслей между тѣми, кто старался обезопасить выборы отъ вліянія большихъ городовъ и тѣми, кто видѣлъ во всякомъ покровительствѣ мѣстными интересамъ стремленіе вызвать снова къ жизни провинціальную автономію. Одинъ изъ депутатовъ, Малесъ считалъ возможнымъ рисовать въ слѣдующихъ краскахъ картину ближайшихъ выборовъ при свободѣ назначать депутатовъ безразлично изъ всѣхъ департаментовъ. Едва послѣдуетъ приказъ о созывѣ избирательныхъ собраній, по всѣмъ провинціямъ разсѣется рой прелатовъ и придворныхъ, подобный тому, какой мы видѣли недавно при выборахъ въ генеральныя штаты. Не рассчитывайте, говорилъ онъ, что короли Франціи всегда будутъ добрыми гражданами, а министры честными людьми. Когда правительство захочетъ снова сосредоточить въ своихъ рукахъ

¹⁾ Ibid., стр. 87.

власть, оно поступить такъ, какъ дѣлается это у нашихъ сосѣдей англичанъ: оно устроитъ заговоры, пустится въ интриги, прибѣгнетъ къ подкупу избирателей и національное собраніе наполнится депутатами, готовыми разрушить конституцію, чтобы снискать королевскую милость и замѣстить обѣщанныя имъ должности». Въ отвѣтъ на это заявленіе герцога Ларошфуко замѣтилъ, что примѣръ Англіи приведенъ неудачно, такъ какъ дѣйствительный источникъ несовершенства ея избирательной системы лежитъ не въ выборѣ депутатовъ безразлично отъ всѣхъ графствъ, а въ томъ, что на восемь милліоновъ жителей едва 500 тысячъ участвуетъ въ избраніи. Въ отдѣльныхъ городахъ, замѣтилъ онъ, выборы производятся нерѣдко пятнадцатью, двадцатью лицами, преданными правительству. «Къ чему ссылаться на примѣръ Англіи въ вопросѣ, не имѣющемъ ничего общаго съ ея порядками», сказалъ въ свою очередь Мирабо. Къ чему взывать къ той сторонѣ ея политическаго устройства, которую всѣ мы признали негодной. Не проходитъ сессіи, въ которой правительство или оппозиція не толковали бы о необходимости избирательной реформы; и все же не дѣлается ничего къ ея осуществленію. Не лучшее ли это доказательство недобросовѣстности обѣихъ партій? Но чѣмъ объяснить ее, спросить насъ? Очевидно тѣмъ, что каждая орудуетъ подкупомъ въ свою пользу». Предложеніе депутата Д'Амбли ограничить выборъ жителями департамента, тѣмъ не менѣе принято и на обсужденіе поступаетъ новый вопросъ о числѣ выборщиковъ и депутатовъ.

Робеспьеръ стоитъ за возможное увеличеніе этого числа, думая что численность лучшее орудіе противъ интригъ. Собраніе въ концѣ концовъ останавливается на мысли, что число депутатовъ впредь будетъ наполовину меньше противъ наличнаго, т. е. будетъ равняться числу департаментовъ, помноженному на девять.

Безъ обсужденія принята статья, объявляющая, что депутаты являются представителями всей націи, что они не могутъ быть отставлены или отозваны раньше срока и что отставка ихъ можетъ послѣдовать лишь въ силу судебного приговора за преступленіе ¹⁾).

¹⁾ Ibid., стр. 88—90.

Такъ же легко устанавливается соглашеніе по вопросу освобожденія депутатовъ отъ всякихъ повелительныхъ мандатовъ или, что то же, обязательныхъ для нихъ наказовъ избирателей. Вся предшествовавшая дѣятельность собранія служила подтвержденіемъ этого положенія и неудивительно поэтому, что большинство стало на его сторону ¹⁾).

Почти безъ споровъ проходитъ и предложеніе назначить, одновременно съ депутатами, и ихъ замѣстителей числомъ равнымъ трети всѣхъ представителей ²⁾).

Вопросы избирательнаго права подвергаются затѣмъ новому обсужденію при пересмотрѣ конституціи. Существенныя измѣненія вносятся послѣдовательно Конституціоннымъ комитетомъ и собраніемъ въ цензъ избирателей и кандидатовъ. Обо всемъ этомъ будетъ сказано въ одной изъ заключительныхъ главъ.

¹⁾ Ibid., засѣд. 3 дек. 1789 г., стр. 258.

²⁾ Ibid., стр. 359.

ГЛАВА IX.

Организація исполнительной власти.

§ 1.

Мы переходимъ въ настоящее время къ разсмотрѣнію той стороны учредительной дѣятельности собранія, которая посвящена была устройству исполнительной власти. Мы бы желали прежде всего выяснитъ себѣ тѣ вліянія, которыми подчинилось оно при выполненіи этой задачи. Мы бы хотѣли опредѣлитъ, въ какой степени примѣръ другихъ народовъ, вѣковой опытъ самой Франціи и требованія ходячей политической теоріи сказались въ той организаціи, какая придана была управленію.

Первая трудность, какая представляется намъ при рѣшеніи этихъ вопросовъ, лежитъ въ предположеніи, высказанномъ еще современниками и, повидимому, раздѣляемомъ потомствомъ, что собраніе въ этомъ отношеніи не слѣдовало какому-нибудь опредѣленному плану, а подчинялось ходу событій. То довольно широкое представленіе, какое оно составило себѣ на первыхъ порахъ о предметахъ вѣдомства и границахъ исполнительной власти, постепенно сузилось по мѣрѣ разлива во Франціи республиканскихъ идей, а также подъ вліяніемъ усилившагося недовѣрія къ временному представителю власти, королю Людовику XVI. Если вѣрить Неккеру, ближайшему свидѣтелю тѣхъ событій, среди которыхъ развивалась учредительная дѣятельность собранія, дѣятеля 89 года далеко не сразу подчинились вліянію того принципа абсолютнаго равенства и народнаго суверенитета, съ

которымъ трудно уживается монархическій образъ правленія ¹⁾. При началѣ своей дѣятельности, думаетъ Неккеръ, депутаты далеко не считали себя вполне свободными отъ выполненія тѣхъ наказовъ, какіе даны были имъ избирателями. Упроченіе же монархическаго образа правленія составляло, какъ мы видѣли, общую черту этихъ наказовъ. Такимъ образомъ, они не имѣли, принимаясь за организацію исполнительной власти, тѣхъ взглядовъ, которые со временемъ были выдаваемы за руководящіе принципы ихъ дѣятельности ²⁾. До 4-го февраля 1790 года собраніемъ, говоритъ Неккеръ, не было принято еще никакихъ мѣръ, способныхъ сдѣлаться въ будущемъ препятствіемъ къ установленію необходимаго авторитета исполненія. Самъ король въ своемъ обращеніи къ депутатамъ высказывалъ увѣренность, что они употребятъ всѣ средства къ упроченію исполнительной власти; собраніе сочувственно отнеслось къ этому заявленію и выразило монарху чрезъ посредство особой депутаціи свою признательность и лояльность; только послѣ 4-го февраля проведены были тѣ новые законы, которыми поколеблены основы монархіи и уничтожена королевская прерогатива. Неккеръ перечисляетъ эти законы въ слѣдующемъ порядкѣ:

1) Новая судебная организація отняла у монарха всякое вліяніе на назначеніе судей гражданскихъ, уголовныхъ и мировыхъ.

2) Законъ о присяжныхъ вручалъ чиновникамъ, назначаемымъ отъ народа, право составленія списковъ лицъ, изъ которыхъ должны были выбираться члены обвинительнаго и судебного жюри.

3) Устройство верховнаго національнаго суда предоставило въ руки назначенныхъ народомъ избирателей выборъ «высокоприсяжныхъ», разбирательству которыхъ подчинены были лица, обвиняемыя въ измѣнѣ противъ націи.

4) Королю не предоставлено было никакого участія въ опредѣленіи на должность тѣхъ чиновниковъ, которымъ поручено исполненіе полицейскихъ функцій.

¹⁾ См. Necker (Du pouvoir exécutif dans les grands états. Томъ II; стр. 258 — 259).

²⁾ Ibid., стр. 261.

5) «Гражданская конституція» духовенства отняла у короля всякое участіе въ назначеніи епископовъ.

6) Законъ о національной гвардіи лишилъ его вліянія на ея дисциплину и даже права назначать ея начальниковъ-офицеровъ.

7) Участіе монарха въ составленіи того жандармскаго корпуса, который замѣнилъ собою *шагесшаузсее* старой Франціи, устранено было почти вполнѣ.

8) Устройство военныхъ силъ страны удержало въ рукахъ короля лишь небольшое число назначеній въ арміи и, замѣнивъ прежній рекрутскій наборъ добровольной вербовкой, сдѣлало самое поступленіе въ ряды войскъ независимымъ отъ короля.

9) То же въ отношеніи къ флоту проведено было при новой организаціи морскихъ силъ.

10) Финансовыя законы не оставили за королемъ права назначенія сборщиковъ и казначеевъ; даже лица, приставленные къ косвеннымъ налогамъ, повышеніе которыхъ по службѣ зависѣло прежде отъ воли короля, освобождены были нынѣ отъ этой зависимости, благодаря закону, опредѣляющему порядокъ, въ которомъ должны слѣдовать эти повышенія.

11) Отмена дворянства и рыцарскихъ орденовъ отняла у престола весьма серьезные способы воздѣйствія въ формѣ облагораживанія отдѣльныхъ лицъ, цѣлыхъ семей и раздачи знаковъ отличія.

12) Установленіе же правила, по которому малѣйшее денежное пожалованіе, какъ и назначеніе пенсій, невозможно безъ одобренія національнаго собранія, сузило въ свою очередь въ значительной мѣрѣ сферу королевскаго воздѣйствія.

13) Законъ, которымъ у короля отымалось право объявлять войну и заключать миръ, вступать въ союзы и торговые соглашенія съ иностранными державами, прошелъ также послѣ 4 го февраля.

14) Равно и законъ, которымъ королевская санкція объявлялась ненужной для всѣхъ постановленій, касающихся введенія новыхъ налоговъ, уменьшенія существующихъ или измѣненія въ нихъ разверсткѣ.

15) Къ этому же времени относится отнятіе у короля права помплованія и

16) запрещеніе ему выбирать министровъ и другихъ правительственныхъ агентовъ изъ среды національнаго собранія, не только во время продолженія его сессіи, но и два года спустя послѣ закрытія ¹⁾).

Въ этомъ перечнѣ мѣръ, которыми достигнуто было совершенное подчиненіе исполнительной власти законодательной и король, наравнѣ съ министрами, осужденъ на совершенное безсиліе, страннымъ образомъ упущены изъ виду тѣ законы о департаментскомъ, окружномъ и муниципальномъ управленіи, которыми центральная исполнительная власть лишена была съ сферъ мѣстной администраціи содѣйствія непосредственно назначаемыхъ ею агентовъ. Перенесши въ руки самого народа право выбора муниципальных и провинціальныхъ правителей, не оставивъ въ городахъ и селахъ ни одного чиновника, могущаго служить связующимъ звеномъ между центральнымъ правительствомъ и мѣстнымъ, собраніе, очевидно, опредѣленно высказало свое желаніе ослабить исполнительную власть, раздѣливъ ее между возможно большимъ числомъ органовъ. Этой же цѣли отвѣчало то новое представленіе о какой то отличной отъ исполнительной муниципальной власти, источникъ которой лежалъ бы въ самомъ народѣ; оно повело къ созданію избирательныхъ меровъ и муниципальных совѣтниковъ, избирательныхъ департаментскихъ и окружныхъ директорій съ столь же избираемыми департаментскими и окружными совѣтами. Но всѣ эти мѣры подверглись обсужденію и сдѣлались дѣйствующими законами задолго до 4-го февраля, еще въ то время, когда Неккеръ стоялъ во главѣ министерства—обстоятельство, которое, быть можетъ, и вызываетъ его молчаніе на ихъ счетъ. Реформа мѣстнаго управленія принадлежитъ къ числу тѣхъ, которыми собраніе задалось тотчасъ же послѣ редактированія деклараціи правъ и первыхъ статей конституціи. Новый раздѣлъ Франціи на департаменты и округа и устройство въ нихъ административной жизни на началахъ самозбранія и самоуправления громко провозглашаемо было Сіейсомъ еще при обсужденіи вопроса о границахъ королевскаго вето, а требованіе заняться устройствомъ муниципий формально сдѣлано было собраніемъ еще до переселенія его въ Парижъ.

¹⁾ Ibid., стр. 304—307.

Такимъ образомъ мы имѣемъ полное право утверждать, что съ самаго начала національное собраніе придерживалось по отношенію къ исполнительной власти того воззрѣнія, торжественное признаніе котораго мы находимъ въ конституціи 1791 года.

Но гдѣ, спрашивается, источникъ этого воззрѣнія? Мы не ошибемся, сказавши, что онъ лежитъ въ тѣхъ разсужденіяхъ, какія Мабли посвящаетъ вопросу объ организаціи исполнительной власти въ двухъ своихъ наиболѣе извѣстныхъ трактатахъ, «объ изученіи исторіи» и «о правахъ и обязанностяхъ гражданина». Вотъ нѣкоторые выдержки изъ этихъ сочиненій.

Читая ихъ, думаешь найти комментарій, теоретическое обоснованіе тѣхъ положеній, какихъ дѣятели 89 года придерживались въ устройствѣ исполнительной власти: «Если ваше высочество, пишетъ Мабли въ своемъ обращеніи къ наследнику Пармского престола, внимательно изучитъ исторію тѣхъ древнихъ и новыхъ народовъ, которые придерживались смѣшаннаго образа правленія, оно вынесетъ то убѣжденіе, что тѣ изъ нихъ извлекли наибольшую выгоду изъ своей конституціи, которые, оставивъ законодательную власть за народомъ, раздѣляли исполнительную между возможно большимъ числомъ чиновниковъ ¹⁾. Чтобы обезопасить себя отъ захватовъ исполнительной власти, необходимо установить отвѣтственность чиновниковъ, избраніе ихъ народомъ и краткосрочность ихъ полномочій ²⁾; необходимо раздѣлить исполнительную власть такимъ образомъ, чтобы отдѣльныя вѣтви ея, порученныя разнымъ органамъ, уравновѣшивали и ограничивали другъ друга» ³⁾. Перечисляя тѣ условія, при которыхъ королевская власть, опасная для свободы въ виду ея наследственности, перестанетъ быть постоянной угрозой для законодательной, вымышленный собесѣдникъ Мабли, лордъ Стенгопъ, выставляетъ слѣдующія требованія: «необходимо отнять у короля завѣдываніе и распоряженіе финансовыми сред-

¹⁾ См. Collection complète (годъ изд. 1794 — 1795) des oeuvres de l'abbé de Mably (стр. 56), томъ XII, De l'étude de l'histoire et de la manière d'écrire l'histoire.

²⁾ Ibid., стр. 59.

³⁾ Ibid., томъ XI, стр. 289 (Des droits et des devoirs de citoyen).

срами страны и вотируемыми парламентомъ налогами. Необходимо отнять у него право вести войну и заключать миръ, право, дающее ему слишкомъ большое вліяніе на націю¹⁾. Недостаточно объявить короля безответственнымъ и возложить на министровъ обязанность отвѣчать передъ палатами за все правительственныя мѣропріятія, необходимо еще въ интересахъ свободы ограничить и раздѣлить функціи исполнительной власти, поручая ихъ возможно большому числу агентовъ. Только при этихъ условіяхъ правители поставлены будутъ въ необходимость сдѣлаться служителями одного закона и ничего, кромѣ закона²⁾. Мудрая и предусмотрительная нація никогда не соединитъ въ рукахъ одного и того же лица всехъ функцій исполнительной власти изъ опасенія, что надѣленный неминуемо сдѣлается деспотомъ (*il deviendra un despote dès qu'il sera magistrat universel*)³⁾. Необходимо поэтому существованіе нѣсколькихъ классовъ чиновниковъ, соотвѣтственно числу различныхъ общественныхъ потребностей, которыми завѣдуютъ эти чиновники. Стремящаяся къ свободѣ нація должна слѣдовать въ этомъ отношеніи примѣру деспотовъ, озабоченныхъ упроченіемъ своей тираніи. Наслѣдственный монархъ хорошо знаетъ, что, имѣя онъ при себѣ подобіе карловингскихъ дворцовыхъ жеровъ, онъ тѣмъ самымъ создастъ бы для себя господина; онъ ввѣристъ поэтому принадлежащую ему власть по частямъ въ разныя руки, онъ дѣлитъ ее между разными чиновниками такъ, чтобы ни одинъ изъ нихъ не имѣлъ авторитета достаточно сильнаго, чтобы направить его противъ короля⁴⁾. Слѣдуя этому требованію возможнаго обособленія различныхъ исполнительныхъ функцій, Мабли рекомендуетъ передачу судебныхъ атрибутовъ самостоятельному органу и въ этомъ смыслѣ стоитъ за независимость парламентовъ и другихъ верховныхъ судовъ⁵⁾. Все финансовое управленіе отходитъ въ руки органа законодательной власти. Только при внезапномъ нападеніи на государство въ правѣ король

1) Ibid., стр. 308

2) Ibid., стр. 308 и 348.

3) Ibid., стр. 480.

4) Ibid., стр. 481 и 482.

5) Ibid., стр. 482.

послать войско противъ непріятеля; но онъ вмѣстѣ съ тѣмъ обязанъ какъ можно скорѣе созвать народныхъ представителей и подвергнуть ихъ рѣшенію вопросъ объ объявленіи войны. Во время мира король имѣетъ только верховный надзоръ за милиціей; установленіе же новыхъ крѣпостей, какъ и поддержаніе прежнихъ, организація милиціи и самый порядокъ вооруженія, все это вопросы, рѣшаемые народнымъ представительствомъ. Короля можно сдѣлать начальникомъ надъ войскомъ, но нельзя оставить въ его рукахъ назначенія на военныя должности. Мабли заявляетъ себя сторонникомъ предложенной аббатомъ Сенъ-Пьеромъ системы избранія начальниковъ полковъ и опредѣленія закономъ порядка преемственного перехода съ низшихъ военныхъ должностей на высшія ¹⁾. Эти мысли высказаны Мабли еще въ 1758 году, въ эпоху полного господства той неограниченности королевскаго самодержавія, министерскаго произвола и административной централизаціи, въ которыхъ дѣтели 89 года, какъ мы сейчасъ покажемъ, видѣли главное препятствіе къ установленію политической свободы. Онѣ вызваны были въ немъ тѣмъ же отрицательнымъ отношеніемъ къ историческому прошлому Франціи, къ ея политическому опыту, которое въ равной мѣрѣ было присуще членамъ учредительнаго собранія. Наконецъ, онѣ заключали въ себѣ попытку критическаго отношенія къ тому ученію о королевской прерогативѣ, которое сложилось въ Англіи путемъ послѣдовательныхъ историческихъ наслоеній и въ концѣ XVIII вѣка являлось скорѣе пышнымъ выраженіемъ старинныхъ преимуществъ, нѣкогда принадлежавшихъ англійскимъ монархамъ, нежели вѣрной передачей дѣйствительно осуществляемыхъ ими правъ. Тогда какъ общность антипатій вызывала между членами національнаго собранія и самымъ смѣлымъ представителемъ демократическихъ тенденцій солидарность во взглядахъ на нормальныя границы исполнительной власти, критика популяризированнаго Делольмомъ ученія о прерогативѣ англійскихъ королей предостерегала депутатовъ отъ мысли положить въ основу затѣянной реформы рабское подражаніе англійскому образцу. Сказаннымъ опредѣляется та степень

¹⁾ Ibid., стр. 488, 490, 491, 493, 495.

вліянія, какую собственный опытъ и опытъ другихъ народовъ могли оказать на дѣятелей 89 года при опредѣленіи ими роли, какую исполнительная власть должна играть въ ряду другихъ властей, и тѣхъ средствъ и путей, какими ея вліяніе должно сказываться въ ходѣ государственной машины. Собственный опытъ прошелъ не безслѣдно, но его воздѣйствіе было только отрицательнымъ: онъ породилъ въ умахъ извѣстные предубѣжденія, создалъ предрасудки, отъ которыхъ депутаты не въ силахъ были освободиться и вліяніе которыхъ не трудно открыть въ ихъ мѣрахъ на счетъ устройства администраціи.

Въ свою очередь примѣръ свободныхъ народовъ Европы и Америки также замѣтенъ при разборѣ отдѣльных постановленій конституціи, опредѣляющихъ взаимныя отношенія короля, министровъ и второстепенныхъ органовъ исполненія.

Но точка зрѣнія, съ которой собраніе относится къ опыту другихъ народовъ, чисто субъективная. Оно видитъ въ ихъ прошломъ только постепенное торжество политической свободы и ея источника—народовластія, надъ абсолютизмомъ и его источникомъ—норелевской прерогативой. Тѣ преимущества, какія эта прерогатива доселѣ обезпечиваетъ монарху, не болѣе какъ слѣды прежняго угнетенія и рабства. Собраніе считаетъ себя призваннымъ продолжить вѣковую борьбу свободы съ произволомъ, устанавливая новыя и новыя границы для прерогативы. Созданіе конституціи, долженствующей оставить далеко за собою все сдѣланное доселѣ въ области политическаго творчества, конституціи, годной для всѣхъ временъ и всѣхъ народовъ, конституціи, которой бы не одна Франція, но все человѣчество обязано было своимъ возрожденіемъ, не допускаетъ простаго заимствованія. Оно требуетъ самостоятельнаго отношенія къ самымъ совершеннымъ даже созданіямъ прошлаго, существеннѣйшихъ переменъ въ нихъ, согласно требованіямъ разума и въ видахъ болѣе рѣшительнаго обезпеченія того торжества націи надъ монархической властью, которое въ глазахъ дѣятелей 89-го года подготовляемо было вѣками борьбы народнаго представительства съ самодержавіемъ.

Какое поученіе могли извлечь изъ прошлыхъ судебъ французской монархіи тѣ, кого открыто обвиняли въ желаніи добиться

«уродливаго сочетанія королевской власти и народнаго самодержавія»? Королевская демократія, о которой иѣкогда мечталъ д'Аржансонъ, очевидно, могла получить фактическое осуществленіе только при рѣшительномъ разрывѣ съ тѣми порядками, на которыхъ, начиная съ Ришелье, опиралось зданіе французскаго абсолютизма. Изъ ограниченной сословіями и провинціальными вольностями монархія, какой Франція продолжала оставаться еще въ эпоху религіозныхъ войнъ лг.л. Ришелье сумѣлъ сдѣлать прототипъ не знающей никакихъ противѣсонъ, всемогущей и вездѣсущей чиновной бюрократіи съ послѣдственнымъ главою, воля котораго давала импульсъ разнообразнѣйшимъ проявленіямъ народной жизни. Чтобы создать этотъ изумительный по своей сложности и подвижности политическій механизмъ, онъ прибѣгъ къ содѣйствію той административной централизаціи, которую долгое время ошибочно считали порожденіемъ наполеоновскаго режима. Со временъ Токилла общепризнаннымъ можно считать тотъ фактъ, что эта централизація, подготовляемая еще въ XIII и XIV вѣкѣ установленіемъ королевскихъ баляжей и сенешосей и постепеннымъ подчиненіемъ вотчинной юрисдикціи парижскому парламенту, была закончена съ момента введенія въ отдѣльныхъ «генералитетахъ» тѣхъ полномочныхъ комиссаровъ, непосредственно подчиненныхъ государственному совѣту, въ которыхъ надо видѣть зародышъ знаменитаго института интендантовъ. Кольберъ и смѣнявшіе его министры только усовершенствовали эту административную машину, сосредоточивъ постепенно въ рукахъ совѣта и его второстепенныхъ агентовъ — интендантовъ, все вѣтви управленія и освободивъ администрацію отъ всякаго законодательнаго и судебнаго контроля. Для этого имъ оставалось только передать въ руки того же государственнаго совѣта право изготавленія новыхъ законовъ, тѣхъ королевскихъ эдиктовъ, которые призваны были отнынѣ занять мѣсто составляемыхъ прежде при участіи штатовъ ордонансовъ. Для этого же имъ пришлось надѣлать совѣтъ и интендантовъ правомъ судебного разбирательства всехъ тяжбъ, поводъ къ которымъ могли подать превышенія власти или злоупотребленіе ею со стороны чиновниковъ. Упрочившаяся во Франціи къ XV вѣку автономія значительнаго числа городскихъ общинъ и

устанавливая въ отдельныхъ провинціяхъ сословныя представительныя собранія одни продолжали тормозить произволъ этихъ местныхъ агентовъ абсолютизма, обстоятельство, поведшее къ постепенному подчиненію провинціальныхъ штатовъ волѣ интендантовъ и къ установленію въ ихъ лицѣ системы правительственной опеки надъ общинами. Съ того момента, когда созывъ провинціальныхъ штатовъ перешелъ въ руки этихъ комиссаровъ центрального правительства и ихъ утвержденіе одно стало придавать обязательную силу постановленіямъ сословнаго представительства и муниципальных совѣтовъ, королевское самодержавіе пустило корни несравненно болѣе глубокіе, чѣмъ тѣ, какіе оно имѣло въ эпоху самыхъ тираническихъ правителей, не исключая и Людовика XI.

Тѣсная зависимость, въ какой абсолютизмъ и опирающійся на немъ произволъ министровъ стоитъ отъ системы административной централизаціи и ея главныхъ агентовъ, интендантовъ, ясно сознавалось въ XVIII вѣкѣ всѣми ревнителями народной свободы. Начиная съ министерства Тюрго, частью задуманы, частью проведены были мѣры къ ограниченію произвола интендантовъ совѣщательной властью провинціальныхъ собраній. Эти *assemblées provinciales*, введеніе которыхъ въ отдельныхъ провинціяхъ, какъ, напримѣръ, Берри ¹⁾, сопровождалось самыми благоприятными результатами, въ годы, предшествовавшіе революціи, стали разсматриваться, какъ одно изъ средствъ мирнаго рѣшенія тѣхъ экономическихъ и финансовыхъ затрудненій, какія переживаемы были въ это время монархіей.

И Неккеръ въ эпоху перваго своего министерства, и Бриеннъ, одинаково выказывались въ пользу распространенія системы провинціальныхъ собраній на всю Францію. Людовикъ XVI могъ поэтому съ полнымъ правомъ сказать въ своемъ обращеніи къ членамъ національнаго собранія, что за цѣлыхъ десять лѣтъ до проведенія ими закона о департаментскомъ самоуправленіи, въ то время, когда голосъ націи не слылъ еще возможности ру-

¹⁾ См. о провинціальныхъ собраніяхъ во Франціи, монографію профессора Лучицкаго, а также Леонсъ де Ланернъ. *Les assemblées provinciales en France sous Louis XVI.*

проводить его выборомъ, система провинціальныхъ собраній была испробована имъ съ полнымъ успѣхомъ ¹⁾). Но король ошибался, утверждая въ той же рѣчи, что собраніе только усовершенствовало его собственныя предначертанія, такъ какъ затѣянная конституантой реформа мѣстнаго управленія были не видоизмѣненіемъ существовавшей дотолѣ системы, а радикальнымъ переворотомъ, не оставлявшимъ камня на камнѣ отъ прежнихъ порядковъ административной централизаціи, бюрократизма и правительственной опеки надъ общинами. Она знаменовала собою цѣлую революцію не только потому, что взамѣнъ историческаго дѣленія на провинціи вводила геометрическое дѣленіе на департаменты, но и потому, что разрывала всякую связь между мѣстною администраціею и центральною. Рѣчь не шла болѣе объ ограниченіи власти правительственныхъ агентовъ, о соучастіи въ администраціи избранныхъ представителей, а о совершенномъ упраздненіи интендантовъ. Члены національнаго собранія передали въ руки непосредственно назначаемыхъ народомъ органовъ не только «совѣщательную и спорную», но и «дѣятельную» администрацію, которая дотолѣ всецѣло признаваема была принадлежностью комиссаровъ центральнаго правительства. Удивительно въ всего, что инициатива въ этомъ дѣлѣ принадлежала человеку, которому приписывается установленіе рѣзко идущей съ ней въ разрѣзъ политической аксіомы. Я разумѣю ту истину, которую самъ Сіейсъ передаетъ афоризмомъ: «agir est le fait d'un seul, délibérer est le fait de plusieurs», другими словами, дѣятельная администрація должна быть поручена единоличному органу, совѣщательная же—совокупности нѣсколькихъ лицъ. Въ то время, о которомъ теперь идетъ рѣчь, и Сіейсъ, и его товарищи по собранію, были весьма далеки отъ этой мысли. Читая дебаты, вызванные въ собраніе обсужденіемъ новой департаментской, окружной и муниципальной организаціи, инициативу которой Сіейсъ и въ позднѣйшіе годы такъ охотно приписывалъ себѣ ²⁾), поражаешься тѣмъ

¹⁾ Arch. Parl. (1ère légie) томъ XI, стр. 429. (Рѣчь, произнес. корол. 4 февраля 1790 года).

²⁾ Въ статьѣ, посвященной имъ характеристикѣ жизни и дѣятельности Сіейса (Revue des deux mondes отъ 1 января 1857 года). Минье, говоря о немъ свои личныя воспоминанія и говоритъ между прочимъ:

фактомъ, что, какъ сторонники, такъ и противники королевской прерогативы, хранятъ одинаково глубокое молчаніе по вопросу, который въ наше время равнозначителемъ былъ бы предложению отменить префектовъ, и, разумѣется, вызвалъ бы цѣлую бурю со стороны всѣхъ безъ различія «защитниковъ порядка». Мало этого, статья, объявлявшая, что «интенданты не будутъ впредь назначаемы въ отдѣльные генералитеты Франціи», сдѣлалась предметомъ единодушной манифестаціи на всѣхъ скамьяхъ собранія ¹⁾. Только много времени спустя, когда въ общихъ и главныхъ чертахъ затѣянная собраніемъ реформа мѣстнаго управленія была уже проведена, слышались голоса, протестовавшіе противъ полного отчужденія мѣстной администраціи отъ центральной, но и на этотъ разъ никому не пришла въ голову та мысль, что единственнымъ средствомъ воспрепятствовать такому отчужденію является назначеніе непосредственно королемъ мѣстныхъ агентовъ или по крайней мѣрѣ совокупное участіе короля и народа въ опредѣленіи на должность органовъ дѣятельной администраціи. Самъ докладчикъ новаго закона Турэ высказывалъ мысли какъ разъ противоположныя тѣмъ, на которыхъ построено все современное административное право Франціи. «Поручите ли вы, спрашиваетъ онъ собраніе, единоличнымъ органамъ дѣятельную администрацію въ отдѣльныхъ мѣстностяхъ? Нѣтъ, это значило бы то же, что ввести снова интендантовъ. Вы предпочтете имъ коллегіальные совѣты, члены которыхъ, контролируя другъ друга, взаимно поддерживали бы одинъ въ другомъ энергію. Въ своей совокупности они представляютъ большую гарантію дѣятельности и общественнаго довѣрія, нежели единоличный органъ. Существенную выгоду такихъ порядковъ составляетъ также то обстоятельство, что при нихъ большее число

— — —
 ющее: «хотя новое административное дѣленіе Франціи и было предложено національному собранію Турэ, но на самомъ дѣлѣ оно было дѣломъ Сіеиен; онъ дорожилъ имъ, какъ личною собственностью. Когда однажды, это было послѣ революціи 30-аго года, мнѣ пришлось спросить его, не былъ ли онъ главнымъ виновникомъ дѣленія Франціи на департаменты». «Даннымъ! отвѣтилъ онъ мнѣ живо и съ заслуженной гордостью, скажите лучше — единственнымъ!» (Стр. 10-ая отдѣльнаго оттиска).

¹⁾ Засѣданіе 10 декаб. 89 года. Arch. Parl. томъ X, стр. 494.

призывается къ отправленію правительственныхъ функцій. Надеждою на кооперацію вы заинтересовываете большее число лицъ въ ходѣ государственныхъ дѣлъ, вы воспитываете большее число гражданъ. Мы скажемъ: «это невыгодно въ томъ отношеніи, что отвлекаетъ слишкомъ многихъ лицъ отъ частныхъ занятій». Я отвѣчу: нѣтъ недостатка въ желающихъ, и Мирабо правъ, когда говоритъ: «необходимо приблизить администрацію къ людямъ и къ тѣмъ интересамъ, которыми она завѣдуетъ, необходимо вовлечь въ нее болѣе значительное число гражданъ. Это расширить кругозоръ и увеличить ее бдительность, т. е., придасть ей настоящую силу и могущество»¹⁾.

Значительность автономіи, какой будутъ располагать общины, благодаря порядку назначенія на всѣ должности путемъ народныхъ выборовъ, не пугаетъ Турэ. «Для прочности и совершенства конституціи, думаетъ онъ, необходимо прежде всего строгое опредѣленіе, классификація и обособленіе властей. Не будемъ же смѣшивать муниципальную власть, имѣющую свою особую природу и свои особыя задачи, съ такими національными властями, какъ законодательство и общее управленіе. Національныя власти установлены въ общихъ интересахъ націй, муниципальная власть—въ интересахъ отдѣльнаго округа и лицъ его составляющихъ. Сами по себѣ муниципальные органы не имѣютъ никакихъ функцій, касающихся общихъ интересовъ управленія, но они могутъ быть возложены на нихъ центральной властью, такъ, напримѣръ, распредѣленіе податей между плательщиками, надзоръ за производствомъ публичныхъ работъ и тому подобное. На, сколько они являются органами общей администраціи, муниципалитетъ подчиненъ контролю исполнительной власти. Во всемъ остальномъ они столь же независимы, какъ и частныя лица». Такими словами Турэ заявляетъ полный разрывъ собранія съ тою вѣковой традиціей правительственной опеки надъ общинами, которая, какъ мы видѣли, была связана съ административной централизациею и расширяла до крайнихъ предѣловъ сферу правительственного вѣшателства и воздѣйствія.

4

¹⁾ Arch. Parl. (I—série). томъ IX (засѣд. 9 ноября 89 года), стр. 106

Еще еще определеннѣе высказывается въ томъ же смыслѣ. Съ тѣхъ комитетъ, сказать онъ собранію, правъ, считая муниципальнымъ-то совершенно отличнымъ отъ общей администраціи королевства. На нихъ нельзя смотрѣть, какъ на подчиненную часть ея. Вотъ какова на нихъ наша точка зрѣнія: каждая семья имѣетъ свое жилище; отецъ, супругъ, царствуютъ въ немъ; разъ онъ не нарушаютъ своими дѣйствіями общія законы страны,—домашняя администрація всецѣло принадлежитъ ему. Съ этой точки зрѣнія всякій домъ есть своего рода государство въ государствѣ и образуетъ одно цѣлое, существующее само по себѣ. То же надо сказать и о муниципалитетахъ. Ихъ вѣдѣнію принадлежитъ все то, что касается частныхъ интересовъ такихъ сообществъ, какъ города, бурги и селенія; какъ то общинныя имущества, общинныя дороги и публичныя работы, общинныя учрежденія (пріюты больницъ, и т. п.), общинная полиція, общинная гигиѣна и т. п. Во всѣхъ остальныхъ сферахъ муниципалитетъ не болѣе, какъ агенты общаго правительства. Но въ тѣхъ, которыя перечислены выше, они должны быть вполне свободны. А между тѣмъ не было такого момента, когда бы онѣ не были подчинены правительственному надзору, когда бы для продажи и покупки, для исковъ въ судахъ, для распоряженія своими лѣсомъ и т. п. онѣ не нуждались бы въ правительственномъ разрѣшеніи. Заслуга комитета состоитъ въ томъ, что онъ избавилъ ихъ отъ опеки интенданта и ввѣрилъ заботу объ ихъ интересахъ избираемымъ ими самими органамъ¹⁾.

Но при такой автономіи общинъ не возникаетъ ли опасенія, что тѣ или другія мѣры, ими принятыя, не будутъ отвѣчать общимъ интересамъ государства, что постановленное ими, положимъ, въ интересахъ полицейской охраны, окажется недостаточнымъ для предотвращенія разбоевъ и грабежей и упроченія общественного спокойствія, что пути сообщенія не будутъ содержимы въ надлежащемъ порядкѣ, а народное здравіе подвергнется серьезной опасности благодаря пренебреженію къ элементарнѣйшимъ требованіямъ гигиѣны? Жертвою всѣхъ этихъ несовершенствъ могутъ

¹⁾ Ibid. засѣд. 11 ноября, стр. 747.

быть не одни жители общины, но и ни въ чемъ неповинные обыватели сосѣднихъ селеній. Для нихъ не безразлично, чтобы та или другая мѣстность сдѣлалась притономъ для преступниковъ или очагомъ заразы; они не могутъ помириться съ порядками, при которыхъ свобода передвиженій фактически нарушается невниманіемъ, съ которымъ община относится къ поддержанію собственныхъ путей сообщенія. Все это не болѣе, какъ отдѣльные примѣры въ доказательство того положенія, что частныя мѣропріятія отдѣльныхъ общинъ не безразличны для всего государства и что общая администрація, или, что то же, исполнительная власть, не можетъ относиться къ нимъ безразлично. Эта истина не ускользала вполнѣ отъ вниманія членовъ конституціоннаго комитета, и въ ихъ первоначальномъ проектѣ значилось, что постановленія мѣстныхъ административныхъ собраний не будутъ имѣть силы, помимо королевской санкціи. «Разсматривая эту статью, говоритъ депутатъ Дефермонъ, я убѣдился, что она клонится къ возстановленію власти интендантовъ. Король самъ не въ силахъ слѣдить за всѣми постановленіями мѣстныхъ собраний; ему необходимо будетъ поэтому поручить осуществленіе своей власти второстепеннымъ агентамъ, и, какое бы имя вы не дали этимъ агентамъ, они, на самомъ дѣлѣ, будутъ ни чѣмъ инымъ, какъ интендантами». Опасеніе возстановить власть этихъ ненавистныхъ фактумовъ абсолютизма заставляетъ комитетъ ограничиться заявленіемъ, что административныя собранія будутъ агентами исполнительной власти, уполномоченными короля, какъ главы администраціи, будутъ дѣйствовать его именемъ, принимать отъ него приказы и состоять въ полномъ подчиненіи ему. Но и такая редакція кажется многимъ членамъ собранія опасной и дающей поводъ къ захватамъ со стороны исполнительной власти ¹⁾. «Предлагаемая вамъ статья, говоритъ Ланжюэнъ, даетъ возможность министру изъ глубины своего кабинета руководить всѣми сторонами провинціальной жизни. Не повторится ли снова во Франціи то, что было нѣкогда при Людовикѣ XIV, когда король изъ будуара считалъ возможнымъ направлять военныя дѣйствія Тюрена?»

¹⁾ Arch. Parl., томъ X (I série), засѣд. 23 ноября 89 года, стр. 226.

Рёубель считаетъ статью опасной для законодательной власти. Каждый департаментъ всецѣло будетъ подчиненъ министру, а слѣдовательно сдѣлается совершенно чуждымъ національному собранію. Какая нужда будетъ въ законодательствѣ, разъ фактически изданіе приказовъ департаментамъ сосредоточится въ рукахъ министровъ и совѣтовъ. Рёубель требуетъ совершеннаго опущенія предлагаемой статьи.

Тарже справедливо доказываетъ, что мѣстные административныя собранія имѣютъ своей задачей, примѣненіе королевскихъ приказовъ объ исполненіи законовъ. Король передаетъ имъ волю народнаго представительства, которая, разъ она выражена въ утвержденныхъ имъ декретахъ собранія, становится его личной волей. Но изъ этого прямо слѣдуетъ, что мѣстные административныя собранія должны быть подчинены королю. Забудьте въ этомъ отношеніи короля національнымъ собраніемъ, поставьте мѣстные административные совѣты въ непосредственную зависимость отъ народнаго представительства, и вы достигнете тѣмъ самымъ нежелательнаго соединенія въ его рукахъ законодательства и исполненія». Тарже считаетъ необходимымъ сохранить предложенную редакцію, дополнивъ ее лишь слѣдующей прибавкой: «мѣстные административныя собранія подчинены будутъ королю согласно правиламъ, установленнымъ въ конституціи, и постановленіямъ законодательныхъ собраній».

Но депутатъ Популюсъ не довольствуется этими объясненіями. «Признаніе предлагаемаго комитетомъ принципа, говоритъ онъ, поставитъ провинціи въ неограниченную зависимость отъ исполнительной власти. Не много времени потребуется для того, чтобы административныя собранія лишились всякаго самоопредѣленія, всякой энергіи. Въ то время, какъ вы будете говорить о мѣстной свободѣ, ни одинъ округъ не въ правѣ будетъ провести новой дороги безъ одобренія министерскихъ агентовъ, которыхъ король неминуемо создастъ снова въ департаментахъ. Многие депутаты требуютъ отсрочки въ обсужденіи, и собраніе большинствомъ голосовъ удовлетворяетъ этому требованію» ¹⁾.

Въ окончательной редакціи вызвавшая такое разногласіе статья

¹⁾ Ibid., стр. 227.

проводить различіе между тѣми функціями департаментскихъ, окружныхъ и муниципальных совѣтовъ, которыя имѣютъ отношеніе къ общей администраціи королевства, и тѣми, которыя носятъ чисто мѣстный характеръ. Первые подчинены надзору высшей администраціи, вторыя же остаются свободными отъ него. Статья пятая секціи третьей декрета 22 декабря 89 года постановляетъ на этотъ счетъ слѣдующее: «рѣшенія административныхъ совѣтовъ департамента въ вопросахъ, интересующихъ общую администрацію королевства, а также тѣ, которыя касаются новыхъ предпріятій и чрезвычайныхъ работъ, не подлежатъ исполненію ранѣе одобренія ихъ королемъ. Что же касается до частныхъ дѣлъ департамента, то для нихъ предварительное разрѣшеніе короля не считается необходимымъ». Въ объясненіяхъ, которыя собраніе сочло нужнымъ приложить къ тексту своего декрета, мы находимъ изложеніе тѣхъ мотивовъ, которые побудили къ принятію такого рѣшенія. «Государство представляетъ единое цѣлое, значитъ въ немъ, департаменты не болѣе, какъ части его. Однообразіе администраціи въ департаментахъ необходимо поэтому въ интересахъ единства правленія. Если бы административные совѣты департаментовъ, предоставленные сами себѣ, надѣлены были свободой выбора между принципами и формами администраціи, единство и правильность ея хода во всемъ королевствѣ были бы нарушены. Въ видахъ этого статья пятая и требуетъ королевскаго утвержденія во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда постановленія административныхъ совѣтовъ департамента затрогиваютъ вопросы, касающіеся общаго хода управленія въ королевствѣ» ¹⁾).

Но высказываясь такимъ образомъ въ пользу подчиненія, хотя бы и въ ограниченной сферѣ вопросовъ общей администраціи, мѣстнаго управленія главѣ исполнительной власти, собраніе въ то же время принимаетъ рѣшительныя мѣры противъ того, чтобы фактическій надзоръ за соблюденіемъ этого требованія не былъ возложенъ королемъ и министрами на назначаемыхъ ими мѣстныхъ агентовъ. Статья девятая секціи третьей того же закона постановляетъ: «между департаментской администраціей

¹⁾ Arch. Parl., томъ XI, стр. 194, 203. (I série).

и верховной исполнительной властью не будет существовать впереди никакого посредника». Таким образом, на практикѣ у короля отымается возможность зоркаго наблюденія за тѣмъ, чтобы департаментская администрація въ той или другой части королевства не входила въ противорѣчіе съ общей и по своей силѣ и энергіи всегда отвѣчала видамъ правительства и задачамъ исполненія. Агентами центральной администраціи въ департаментахъ, округахъ и муниципалитетахъ, призваны быть члены выборныхъ коллегій, всецѣло зависящіе отъ избирателей или точнѣе отъ той или тѣхъ партій, которымъ принадлежитъ руководящая роль въ мѣстности. Ожидая отъ нихъ переизбранія, не получая отъ короля ни жалованья, ни служебнаго повышенія, оны, разумѣется, въ случаѣ столкновенія между требованіями монарха и желаніями большинства довѣрителей, не преминутъ стать на сторону послѣднихъ, жертвуя своими обязанностями интересамъ партіи и собственной выгодѣ. Мы только что видѣли, какомъ образомъ боязнь оживить въ департаментахъ еще недавній произволъ интендантовъ заставила членовъ собранія отказаться отъ центральной администраціи въ нравѣ имѣть независимыя отъ народнаго выбора мѣстныя власти. Въ низшихъ административныхъ дѣленіяхъ, кантонахъ или муниципалитетахъ, этихъ созданныхъ собраніемъ искусственныхъ единицахъ, въ составъ которыхъ входитъ подчасъ городъ и сосѣднія селенія, подчасъ нѣсколько деревень, неотъемлемыя функціи исполнительной власти въ дѣлѣ поддержанія мира и общественнаго спокойствія въ свою очередь принесены были въ жертву какому-то метафизическому представленію о самостоятельности муниципальной власти¹⁾. Эта самостоятельность требовала исключительнаго подчиненія мѣстнымъ органамъ той національной гвардіи, которая, въ глазахъ дѣятелей 89 года, состоя подъ руководствомъ избираемыхъ начальниковъ, должна была служить какому-то противовѣсомъ предводительствуемой королемъ постоянной арміи. Члены этой гвардіи призваны приносить присягу въ руки муниципальных властей. Многие изъ членовъ собранія настолько озабочены сохраненіемъ

¹⁾ Зародыши этого представленія можно найти у д'Аржансона и Физократовъ.

даже внѣшнихъ признаковъ независимости національной гвардіи отъ короля, что требуютъ исключенія изъ формулы присяги самого его имени. При наступленіи безпорядковъ, ихъ подавленіе падаетъ всецѣло на обязанность муниципальныхъ властей: избираемаго мэра и совѣтниковъ. Они уполномочены требовать содѣйствія національной гвардіи и только при недостаточности этого содѣйствія вправе прибѣгнуть къ королю, который ставитъ въ этомъ случаѣ въ ихъ распоряженіе необходимый контингентъ войска. Такимъ образомъ, инициатива репрессій принадлежитъ не королю и не подчиненнымъ ему агентамъ, а выбиравшимъ народомъ органамъ самостоятельной и независимой отъ общей муниципальной администраціи. Эти принципы положены въ основу тѣхъ правилъ къ подавленію безпорядковъ, какія по порученію національнаго собранія выработаны были его конституціоннымъ комитетомъ. 18 февраля 1790 года Шапелье отъ имени этого комитета внесъ ихъ на общее обсужденіе ¹⁾.

Послѣдовавшія пренія обнаружили какъ нельзя лучше ту точку зрѣнія, съ какой большинство депутатовъ смотрѣло на конституціонныя границы исполнительной власти. Они же положили начало первымъ систематическимъ нападамъ сторонниковъ короля на тайныхъ союзниковъ «демократической анархіи», «До сихъ поръ, сказалъ одинъ изъ нихъ, аббатъ Бонваль, въ засѣданіи 22 февраля 1790 года, собраніе не приняло ни одной мѣры къ тому, чтобы упрочить исполнительную власть во Франціи. Оно покрыло королевство сѣтью второстепенныхъ агентовъ, но что въ состояніи сдѣлать эти агенты безъ непосредственнаго вѣдѣтельства того верховнаго главы, который долженъ вызывать, направлять и контролировать всѣ ихъ дѣйствія. Раздробивъ Францію на 83 департамента, что, вѣстѣ съ подраздѣленіемъ ихъ на округа, сдѣлалось источникомъ образованія шестисотъ отдѣльныхъ административныхъ группъ, создавъ около 45 тысячъ муниципій и вызвавъ къ жизни почти въ каждомъ городѣ и мѣстечкѣ самостоятельную гражданскую гвардію, національное собраніе тѣмъ самымъ заключило торжественное обязательство возможно скорѣе осуществленія главной своей задачи, усти-

¹⁾ См. томъ XI, стр. 641, §§ 2, 3, 5, 11.

повеленія исполнительной власти, упроченія ея силы и вліянія въ тѣхъ границахъ, которыя соотвѣтствовали бы многочисленности и силѣ мѣстныхъ рычаговъ, приводимыхъ ею въ дѣйствіе. Вамъ хорошо извѣстно, господа, что согласно законамъ механики, чѣмъ машина сильнѣе, тѣмъ могущественнѣе долженъ быть ея двигатель. Искусный строитель высчитываетъ напередъ всѣ тренія, всѣ сопротивленія, всѣ неминуемыя потери силъ. Ему и въ голову не придетъ установить двигатель гдѣ-то на сторонѣ отъ машины. Нѣтъ, онъ, такъ сказать, амальгамируетъ его съ нею; тѣмъ самымъ онъ подымаетъ силу его до той высоты, которая дозволила бы превозмочь всѣ препятствія. Сказанное приѣмимо и къ политической машинѣ. Чѣмъ многочисленнѣе ея второстепенные агенты, чѣмъ больше они представляютъ элементовъ сопротивленія, тѣмъ внимательнѣе надо отнестись къ возможности ихъ взаимнаго противодействія и тѣмъ необходимѣе привести центральнаго агента въ тѣсную связь со всей политической машиной. Это одно сдѣлаетъ возможнымъ подавить всѣ сопротивленія, подчиняя расходящіяся между собою части общему направленію. Надо поскорѣе создать эту исполнительную власть; подобно Провидѣнію, она должна парить надъ государствомъ, охраняя его единство. Уже страждущія провинціи открыто высказываютъ свое удивленіе тому, что нигдѣ не видятъ исполнительной власти. Они не замедлятъ громко потребовать ея установленія, какъ единственнаго средства положить предѣлъ ихъ бѣдствіямъ, источникъ которыхъ—овладѣвающая нами анархія. Они спросятъ насъ, «гдѣ та власть, которая должна оказать имъ покровительство и защиту? Мы видимъ ту, которая создаетъ законы,—она въ рукахъ національнаго собранія. Но гдѣ та, которая должна приводить ихъ въ дѣйствіе и мстить за ихъ нарушеніе; та, которая должна обезпечить намъ жизнь, собственность и свободу? Мы видимъ административныя и судебныя органы, но ихъ назначеніе повиноваться, а не повѣлывать. Если бы они сами призваны были давать импульсъ своей дѣятельности, они тѣмъ самымъ сдѣлались бы исполнительной властью. Но не въ ихъ руки желали мы передать эту власть. Во всѣхъ наказахъ мы поставили на видъ избирателямъ необходимость сохранить драгоценное наслѣдіе предковъ—коро-

левскую прерогативу. Если она сохраняет только видный облик прежняго могущества, если къ счастливой невозможности дѣлать зло у ней не присоединяется той полноты власти, которая необходима, чтобы дѣлать добро, мы обмануты въ нашихъ ожиданіяхъ, и король, котораго мы имѣемъ—не тотъ, котораго мы желали». Бонваль предлагаетъ поэтому, чтобы всѣ органы мѣстнаго управленія, департаментскія и окружныя директоріи, муниципалитеты и національныя гвардіи, дѣйствовали не иначе, какъ именемъ короля. Ему обязаны они отчетомъ въ пользованіи тѣми полномочіями, которыя даны имъ конституціей; отъ него должны они получать приказы, скрѣпленные подписью министра, и приводить ихъ немедленно въ исполненіе подъ страхомъ отвѣтственности. Только въ тѣхъ случаяхъ, когда обстоятельства допускаютъ отсрочку, органы мѣстнаго самоуправленія вправѣ дѣлать королю представленія и возраженія противъ его приказовъ. Отъ короля въ конечномъ исходѣ зависить, принять или не принять ихъ во вниманіе. Войска обязаны дѣлательно участвовать въ защитѣ жизни, свободы, собственности гражданъ, общественной безопасности и т. д. каждый разъ, когда они будутъ призваны къ тому приказомъ короля. Имъ нечего ожидать приглашенія со стороны органовъ мѣстнаго самоуправления. Необходимо только, чтобы приказъ короля былъ контра-сигнированъ военнымъ министромъ. До тѣхъ поръ, пока министры будутъ скрѣплять своей подписью всѣ распоряженія короля и нести отвѣтственность за эти распоряженія, нечего опасаться захватовъ исполнительной власти; мы можемъ ожидать отъ нея только блага ¹⁾).

Монлозье вполне солидаренъ съ предшествующимъ ораторомъ, когда говоритъ, что сила, необходимая для подавленія мятежей и беспорядковъ, должна быть сосредоточена не въ рукахъ какихъ-то частныхъ корпорацій, разумѣя подъ ними муниципіи, а въ рукахъ короля. «Со всѣхъ сторонъ, предъявляютъ намъ, жалуются онъ, проекты законовъ и во всѣхъ одинаково королевская власть тщательно устраняется, какъ будто по самому существу своему

¹⁾ Засѣданіе 22 февраля 1790 года (Opinion de M. l'abbé de Bonnaval sur le décret à rendre pour le rétablissement de la tranquillité publique).

она можетъ быть только вредной. Развѣ собраніе забыло, что наши величайшіе публицисты и самъ Жанъ Жакъ Руссо признали ту истину, что король глава всѣхъ чиновниковъ и что его поэтому, а не кого другого, слѣдуетъ поставить у кормила всякой правительственной дѣятельности. Французская нація, которая привыкла чтить своего короля, вправѣ требовать, чтобы король сдѣлалъ что-нибудь для нея, чтобы его отеческая заботливость не прошла безслѣдно для народнаго благополучія. Но въ предлагаемомъ вами законѣ все сосредоточивается въ муниципалитетахъ; они все дѣлаютъ; королевская же власть совершенно меркнетъ. Все государство можетъ быть въ броженіи; организованныя шайки внесутъ замѣшательство повсюду, а монархъ, лишенный инициативы, не въ правѣ будетъ противиться ихъ безпорядкамъ. Составителямъ проекта нужны только муниципалитеты и военная команда. Вся ихъ надежда на войско и мѣра. А между тѣмъ, господа, въ обширной имперіи, какова Франція, король, котораго справедливо называютъ «дѣйствующимъ закономъ», долженъ быть центромъ всѣхъ силъ, главною пружиною, приводящею ихъ въ дѣйствіе. Никакая власть, помимо его, не должна располагать войскомъ. И частныя лица, и муниципіи, и департаменты, и всѣ эти корпораціи, каково бы ни было ихъ имя, въ пользованьи этой силой не болѣе, какъ уполномоченные монарха. Одинъ онъ, и никто другой, распространяетъ на подданныхъ благодѣянія общественной защиты, такъ какъ онъ одинъ, надѣленъ правомъ приведенія законовъ въ дѣйствіе. Что стало бы съ нами, если бы муниципалитеты, если бы частныя корпораціи захватили въ свои руки право репрессіи, помимо всякаго участія главы націи? Что бы помѣшало имъ воспользоваться со временемъ этимъ правомъ въ своихъ личныхъ распряхъ? Какой безпорядокъ, какую внутреннюю сумятицу внесло бы это въ государство! Много бѣдъ испытали мы, но еще большія грозятъ намъ, разъ мы позволимъ вовлечь себя въ эту темную бездну анархіи. Тогда у насъ не останется нічего, кромѣ надежды на болѣе или менѣе несовершенную федерацію. Не будемъ терять изъ виду, что если въ моменты внутренняго потрясенія и кризиса мы въ состояніи будемъ обойтись безъ помощи королевской власти, она сдѣлается для насъ еще менѣе необходимой при мирѣ. Откладывая ея организацію, не давая ко-

ролю возможности проявить себя, мы тѣмъ самымъ подготовляемъ народъ къ мысли, что онъ можетъ обойтись безъ него. Если бы самоуправляемая демократія, которую я предвижу въ концѣ всего этого, къ которой мы съ каждымъ днемъ приближаемся, была единственнымъ оплотомъ свободы, если бы можно было установить ее въ нашей средѣ безъ преступленія, я бы первый рекомендовалъ ее вамъ; скажу болѣе, король, управляющій нашими судьбами, насколько я его знаю, способенъ былъ бы принести эту новую жертву на пользу своего народа. Да, онъ сдѣлалъ бы это, если бы думалъ, что въ демократіи залогъ народнаго благополучія. Но когда я вызываю въ моемъ умѣ представленіе о вашей роскоши, о вашей испорченности, о вашихъ большихъ городахъ, о безднѣ, отдѣляющей васъ отъ патріархальныхъ порядковъ и прежде всего то, что вы нація въ 24 милліона человекъ, когда, съ другой стороны, я принимаю въ расчетъ, что свобода въ такой же степени возможна и въ монархіи, надѣленной мудрой конституціей, какъ и въ республикѣ, когда вспоминаю, что мы не имѣемъ болѣе свободы выбора, такъ какъ связаны святостію присяги и тѣмъ обязательствомъ, которое добровольно приняли на себя, провозгласивъ въ одной изъ статей нашей конституціи, что верховная исполнительная власть сосредоточивается въ рукахъ монарха, я не могу отказаться отъ мысли, что нашъ долгъ поддержать эту монархію, укрѣпивъ къ ней исполнительную власть» ¹⁾).

Малуэ, Клермонъ Тоннеръ, поочередно высказываются въ томъ же духѣ. «Я не вижу, говоритъ первый, высшаго руководства, которое бы соединяло воедино и направляло разрозненные силы муниципальныхъ и департаментскихъ чиновниковъ; я не вижу нигдѣ въ изданныхъ нами законахъ верховнаго распорядителя исполнительной властью. Въ предлагаемомъ проектѣ исполнительная власть отдѣлена отъ монарха; она въ рукахъ истинныхъ органовъ, а между тѣмъ, кто изъ насъ сомнѣвается, что потеря французами монархическаго образа правленія неминуемо будетъ сопровождаться утратой свободы и политическаго единства.

¹⁾ Ibid. стр. 677, 678.

Но мы лишились бы всѣхъ преимуществъ этого режима и удержали бы одни его матеріальныя тягости, если бы королевская власть перестала служить своему назначенію— быть связующимъ звеномъ, руководительницею всѣхъ вѣтвей управленія, если бы въ дѣлѣ примѣненія законовъ она не обнаруживала болѣе всей той энергіи, которая неразрывно связана съ единоначаліемъ. Всѣ опасности, которыми можетъ грозить такая централизація власти въ однихъ рукахъ, устраняются ответственностью ея ближайшихъ агентовъ — министровъ. Я не сомнѣваюсь въ томъ, что безопасность и свобода въ такой же мѣрѣ зависятъ отъ единства исполнительной власти, какъ и отъ ответственности ея агентовъ. Но это единство возможно только, если всѣ административныя и военныя органы будутъ строго повиноваться приказамъ монарха. Нація, признающая единого главу, должна озаботиться тѣмъ, чтобы его власть была всѣми признаваема. Горе ей, если она остановится на мысли сдѣлать ее бесполезной. Въ тотъ моментъ, когда король перестанетъ быть необходимымъ для благоденствія націи, онъ сдѣлается опаснымъ для ея свободы. Наоборотъ, монархъ, располагающій большою властью для того, чтобы дѣлать добро, и не знающій другихъ преградъ, кромѣ тѣхъ, которыя отдѣляютъ его отъ зла, не будетъ имѣть никакихъ попользовеній къ деспотизму и тираніи.

Малуэ заканчиваетъ свою рѣчь предложеніемъ, чтобы всѣ административныя и военныя власти стояли въ прямой зависимости отъ монарха и подчинялись его приказамъ, чтобы всякое неповиновеніе волѣ короля, разъ она согласна съ законами, наказывалось, какъ преступленіе, а всякій актъ несубординаціи ему въ арміи и флотѣ преслѣдовался военными судами. Королю должно принадлежать право предупреждать и подавлять съ помощію военной силы нарушенія безопасности и собственности гражданъ.

Если въ моментъ мятежа второстепенными органами исполненія приняты будутъ мѣры, противныя закону, о нихъ доносится законодательному корпусу, который вправе издать «объявляющій чиновниковъ декретъ» (*décret d'absolution*). Если среди возстанія муниципальныя власти и судьи будутъ насильственно задержаны толпою, начальнику военной команды предоставляется

право объявить военное положеніе. Наконецъ всѣ акты исполнительной власти контрастируются министрами, которые и отвѣчаютъ за нихъ, какъ за собственные ¹⁾).

Отстаивая такимъ образомъ неотъемлемыя права всякаго конституціоннаго монарха, Бонваль, Монлозье, Малуэ, не считали нужнымъ приводить въ ихъ защиту обязательный въ ихъ глазахъ примѣръ Англіи. Печальный опытъ предшествовавшихъ дебатовъ убѣдилъ ихъ въ томъ, что собраніе глухо къ тѣмъ требованіямъ, въ обоснованіе которыхъ приводятся не голыя теоретическія разсужденія, а историческая традиція или факты дѣйствительности. Но и тѣ, и другіе съ удобствомъ могли бы быть приведены въ подкрѣпленіе защищаемыхъ ими воззрѣній, и не только потому, что ученіе англійскихъ юристовъ о королевской прерогативѣ въ томъ видѣ, въ какомъ оно систематизировано Блэкстономъ, признаетъ за конституціоннымъ монархомъ непосредственное начальство надъ всеми гражданскими и военными чиновниками, надъ флотомъ, арміей и милиціей, но и потому, что весь строй англійскаго самоуправленія не только въ теоріи, но и на практикѣ, построенъ на той мысли, что мѣстные органы исполненія получаютъ импульсъ и приводятъ въ дѣйствіе тѣ предначертанія, которыя даетъ имъ свыше король—этотъ верховный охранитель мира въ государствѣ, этотъ призванный глава мировой юстиціи на протяженіи всего королевства. Только восходя къ историческимъ основамъ, изъ которыхъ развилась вся система англійскаго центральнаго и мѣстнаго управленія, только сохраняя въ памяти тотъ знаменательный фактъ, что земскій миръ въ Англіи долгое время сливался и вытекъ изъ понятія о мирѣ королевскомъ, что его защита и охрана была прямой задачей и источникомъ тѣхъ разнообразныхъ властей, которыми англо-саксонскіе и норманскіе правители, а за ними англійскіе короли изъ династіи Плантагенетовъ, покрыли какъ сѣтью не только непосредственно подчиненные имъ свободные округа и королевскіе бурги, но и феодальныя вотчины, можно понять причину, по которой мѣстное самоуправленіе почти до послѣдняго времени было построено въ Англіи

¹⁾ Засѣданіе 20 февраля 90 года. Ibid., стр. 658.

не на началѣ народнаго избранія, а на началѣ правительственнаго назначенія. За исключеніемъ выбираемыхъ слѣдственныхъ судей или коронеровъ и нисшихъ полицейскихъ агентовъ—констеблей, всѣ прочіе органы мѣстнаго управленія графствъ, какъ-то: шерифы, мировые судьи и учрежденные со временъ Елисаветы лорды-лейтенанты, опредѣляются на должность свыше и получаютъ отъ короля свои служебныя полномочія. Правда, всѣ они вербуются изъ рядовъ мѣстнаго землевладѣльческаго сословія, изъ среды всемогущей англійской джентри; правда, король или королева рѣдко исключаютъ кого либо изъ того списка кандидатовъ на мѣстныя должности, какой время отъ времени представляется имъ лордами-лейтенантами; проколъ булавкой—употребительный въ этихъ случаяхъ пріемъ, рѣдко когда поражаетъ имя непріятнаго монарху мѣстнаго сквайера; правда также, что пожизненность должности или, точнѣе, принципъ, что срокъ ея занятія зависитъ отъ добраго поведенія и истекаетъ не иначе, какъ въ силу смерти или обвинительнаго приговора судей, даетъ мѣстнымъ органамъ ту независимость отъ высшей администраціи и ея измѣнчивыхъ теченій, какую въ равной степени сообщаетъ судьямъ начало ихъ несмѣняемости. Но все это вмѣстѣ взятое доказываетъ только, что бремя самоуправленія въ теченіе вѣковъ падало всецѣло на мелкое дворянство, которое, взамѣнъ извлекаемаго изъ него почета и власти, охотно соглашалось на тѣ денежныя пожертвованія, какихъ требовала отъ него безвозмездность его службы. Правда также, что по самому факту принадлежности его къ землевладѣльческому классу, оно всегда находило свои интересы въ единеніи съ королемъ—верховнымъ охранителемъ исторически сложившагося общественнаго порядка. По всѣмъ этимъ причинамъ мѣстное самоуправленіе въ Англіи, по крайней мѣрѣ, въ прежнія столѣтія, отнюдь не мирилось съ началомъ народовластія и избирательной системой. Завѣдуя на малыхъ и четвертныхъ сессіяхъ одинаково судебными, полицейскими и экономическими интересами графства и пользуясь въ этомъ отношеніи такою широкою функціей, какой, согласно конституціи 91 года, далеко не располагали ни муниципальные, ни окружныя, ни департаментскіе совѣты Франціи; имѣя, не въ примѣръ имъ, право создавать мѣстные регламенты, такъ на-

званные «приузакопенія» (bye laws), органы мѣстнаго управленія графствъ въ то же время считали себя агентами верховной исполнительной власти. Назначаемый королевою лордъ-лейтенантъ признавался начальникомъ той мѣстной милиціи, того «posse comitatus», на который возлагалась обязанность подавленія беспорядковъ и предупрежденія народныхъ мятежей. Мировой судья, требующій отъ лицъ, заподозрѣнныхъ имъ въ намереніи сдѣлать посягательство на общественное спокойствіе, «обозпеченія добраго поведенія» (surety of peace and good behaviour) и шерифъ, издающій приказъ о задержаніи, препровождающій арестованнаго въ тюрьму или отпускающій его на поруки подъ залогъ или поручительство, дѣйствуютъ не болѣе, какъ на правахъ подчиненныхъ чиновниковъ, осуществляющихъ полномочія, данныя имъ непосредственно высшимъ правительствомъ за министерской подписью и отвѣтственностью, или назначаемыми королемъ и дѣйствующими его именемъ вестминстерскими судьями.

Такимъ образомъ, мѣстное самоуправленіе въ Англіи уживается съ тѣмъ единствомъ исполнительной власти, которое всѣми публицистами XVIII вѣка, за исключеніемъ аббата Маблі и аббата Сенъ-Пьерра, признавалось такимъ же необходимымъ условіемъ нормальнаго устройства монархіи, какъ и раздѣленіе и обособленіе властей.

Эта зависимость мѣстныхъ органовъ отъ центральнаго руководства сказывается въ Англіи съ особенною силою въ эпоху народныхъ мятежей. Не довольствуясь правами, предоставленными ему такъ наз. «mutiny act», король испрашиваетъ въ этомъ случаѣ у парламента временную диктатуру, подобную той, какую устанавливаетъ на континентѣ провозглашеніе военнаго положенія. Казалось стелъ повтому возможнымъ сослаться на примѣръ Англіи въ пользу своего предложенія, облечь Людовика XVI временно тѣми же неограниченными правами, какими англійскій парламентъ въ эпоху народныхъ смутъ облакаетъ главу государства. Этимъ, по его мнѣнію, только и можно было предотвратить бѣдствія начинающейся анархіи ¹⁾. «Я знаю, сказалъ онъ, что мнѣ

¹⁾ Arch. Parl. Засѣданіе 20 февр. 90 года (томъ XI), стр. 663.

возражать: опасно для цѣлости конституціи усиливать исполнительную власть, но я отвѣчу на это: если конституція грозитъ какою опасностью, то отъ насъ самихъ, отъ «преувеличенія нами силы принциповъ». «Англичане, прибавилъ въ свою очередь Д'Ормениль, едва ли могутъ быть заподозрѣны въ равнодушіи къ свободѣ, но это не помѣшало имъ надѣлать короля въ случаѣ опасности чрезвычайными полномочіями. Король жалуется, что муниципальные власти не имѣютъ смѣлости или желанія подавлять мѣстные мятежи; надѣлимъ же короля неограниченными полномочіями для ихъ усмиренія». Мирабо спѣшитъ заявить, что оба оратора стоятъ вѣкъ вопроса и что нескончаемыя жалобы на безсиліе исполнительной власти объясняются только тѣмъ, что конституція далеко не закончена. Власть короля стоитъ въ такой тѣсной связи со всѣми сторонами предпринятой собраніемъ политической реформы, что одно лишь завершеніе ея позволитъ придать этой власти большую силу.

«Горе намъ, замѣтилъ Петіонъ, если мы согласимся дать королю и министрамъ тѣ чрезвычайныя полномочія для подавленія возстаній, какія предлагаетъ намъ Малуэ. Это было бы равносильно отказу отъ свободы. Административныя собранія, назначеніе которыхъ быть орудіями народной воли, сдѣлались бы средствомъ къ упроченію министерскаго произвола. Та отвѣтственность, которой думаютъ успокоить насъ, только послужила бы къ нашему угнетенію; вѣдь согласно проекту Малуэ министры вправѣ пренебречь установленными закономъ порядками. Отъ нихъ требуется только, чтобы они испросили у народнаго представительства «отпускную» (absolution).

«Тѣ, кто требуютъ надѣленія исполнительной власти диктатурой, говоритъ депутатъ Бленъ, стремятся къ тому, чтобы «противъ разбойниковъ и убійцъ, разоряющихъ наши провинціи, были посланы также же разбойники и убійцы». Это заявленіе вызываетъ цѣлую бурю, и председатель поставленъ въ необходимость призвать депутатовъ къ порядку. Но всѣхъ далѣе въ отрицаніи пользы усиленія исполнительной власти идетъ Робеспьеръ. «Пришлось бы отчаяться въ будущемъ Франціи, говоритъ онъ, еслибы предложеніе диктатуры, сдѣланное Казалесомъ, нуждалось въ опроверженіи. Безпорядки вовсе не по-

сить того общаго характера, какой пытаются придать имъ. Большинство ихъ вызвано нежеланіемъ платить налоги, несправедливость которыхъ громко провозглашена самимъ собраніемъ. Противъ разбойниковъ же и убійцъ нѣтъ болѣе надежнаго средства, какъ народная милиція. Это естественная охранительница общественнаго спокойствія».

Собраніе останавливается на слѣдующемъ рѣшеніи: «муниципальныя власти призваны принимать всѣ поставленныя въ ихъ распоряженіе средства къ защитѣ лицъ и имущества, все равно, частнаго или публичнаго, а также къ предупрежденію и устраненію всѣхъ препятствій къ своевременному сбору налоговъ. Если бы личная безопасность, охрана собственности и платежъ податей встрѣтили препятствіе въ мятежныхъ сборищахъ, муниципальныя власти въ правѣ провозгласить военное положеніе» ¹⁾.

Такимъ образомъ, собраніе сосредоточило всю силу репрессій не въ королѣ и подчиненныхъ ему агентахъ, а въ избираемыхъ народомъ муниципальных властяхъ.

Свидѣтель этого рѣшенія — американецъ Моррисъ, не безъ изумленія сопоставлялъ новые порядки монархической Франціи съ тѣми, примѣръ которыхъ представляла его родина. Англійская система мѣстнаго самоуправленія, пересаженная на почву Новаго Свѣта, въ это время не успѣла еще подвергнуться здѣсь видоизмѣняющему вліянію демократическихъ идей. Народное избраніе въ большинствѣ старыхъ штатовъ (за исключеніемъ одной Пенсильваніи) оставалось неизвѣстнымъ, и губернаторъ при содѣйствіи совѣта осуществлялъ еще въ это время по отношенію къ шерифамъ и мировымъ судьямъ тѣ самыя функціи назначенія, руководства и контроля, какія въ Англіи принадлежали королю и его высшему правительственному агенту въ графствахъ, лорду-лейтенанту. Пользуясь широкими полномочіями въ дѣлѣ общественнаго призрѣнія, въ завѣдываніи общинными землями, церковнымъ и школьнымъ имуществомъ, въ проведеніи дорогъ, устройствѣ рынковъ и всѣхъ вообще работахъ экономическаго управленія, приходы — эти низшія единицы мѣстной административной жизни въ то же время далеко

¹⁾ Arch. Parl. Томъ XI, стр. 681.

не были надѣлены той автономіей въ дѣлѣ полицейской репрессіи, которую національное собраніе предоставило, какъ мы сейчасъ видѣли, низшимъ правительственнымъ дѣленіямъ Франціи—муниципаліямъ. Въ своемъ дневникѣ Моррисъ не разѣ упоминаетъ о тѣхъ послѣдствіяхъ, какія неминуемо будетъ имѣть для Франціи, эта, какъ онъ выражается, «муниципальная анархія». 15 февраля 90 года въ разговорѣ съ Лафайетомъ онъ откровенно высказываетъ мысль, что вся муниципальная реформа никуда не годится: «она ложна въ самомъ корнѣ, она сдѣлается источникомъ нескончаемыхъ смуть, замѣшательствъ и причиной слабости правительства» ¹⁾. Въ дневникѣ Морриса мы находимъ также отдѣльные примѣры той анархіи, какую неизбежно должна была вызвать неограниченная автономія муниципалій и отсутствіе строгой власти, способной объединить ихъ дѣятельность. Еще въ ноябрѣ мѣсяцѣ 89 года между нѣкоторыми общинами Бретани возникли несогласія по вопросу о народномъ продовольствіи: каждая хотѣла воспрепятствовать вывозу имѣвшихся въ ея распоряженіи хлѣбныхъ запасовъ. Дѣло дошло до открытаго сопротивленія, въ которомъ приняли участіе и національныя гвардіи, и военныя команды. «Таковы, замѣчаетъ отъ себя Моррисъ, первые плоды новаго муниципального устройства». Не мало будетъ и другихъ подобныхъ. Не мудрено ожидать нескончаемыхъ замѣшательствъ тамъ, гдѣ предразсудкомъ признается все, чему мы научены опытомъ, что признано имъ желательнымъ въ интересахъ наилучшаго управленія людьми ²⁾.

Для Морриса конечнымъ исходомъ французской системы департаментовъ, округовъ и муниципалій, будетъ обращеніе страны въ сѣть демократическихъ республикъ. Ихъ не будутъ отдѣлять другъ отъ друга горы и рѣки; каждая отмѣрена астролябіей и компасомъ по широтѣ и меридіану. Ключья отдѣльныхъ провинцій войдутъ въ составъ новыхъ административ-

¹⁾ Diary and Letters of Gouverneur Morris, глава XIII, стр. 294.

²⁾ For when mankind are resolved to disregard as vulgar prejudice every principle which has hitherto been established by experience for the government of man, endless inconsistencies must be expected (Ibid., стр. 235).

ныхъ дѣленій, что неминуемо вызоветъ въ каждомъ новыя броженія и породитъ своего рода политическую «колику». Национальное собраніе Франціи при такихъ условіяхъ сдѣлается подобіемъ того, чѣмъ былъ американскій конгрессъ въ эпоху конфедерации.

Пока собраніе озабочено систематическимъ ограбленіемъ временнаго носителя этой власти. Отъ обстоятельствъ зависитъ, что будетъ оставлено за нимъ въ концѣ концовъ. Я думаю—весьма мало ¹⁾.

Една ли нужно прибавить что либо къ этому справедливому осужденію системы, при которой король, номинальный глава исполненія, самъ не въ правѣ предписать полицейской репрессіи; системы, о которой Бёркъ говорилъ, что она ставитъ короля въ необходимость «довольствоваться часто пассивной ролью и не выходить изъ оборонительнаго положенія».

Но можетъ быть безсильная поддержать порядокъ, она, по крайней мѣрѣ, обеспечиваетъ политическую свободу, ограждая личность отъ произвола чиновниковъ? — Ничуть не бывало! — Въ угоду теоріи раздѣленія и обособленія властей національное собраніе провело требованіе полного невмѣшательства суда въ дѣйствія избираемыхъ органовъ муниципальнаго и департаментскаго управленія. Особой статьею судебной власти запрещалось препятствовать мѣстнымъ административнымъ собраніямъ въ осуществленіи предоставленныхъ имъ функций. «Надо, говорить въ защиту этого положенія Барнавъ, предоставить мѣстнымъ органамъ исполненія всю силу принужденія, необходимую для того, чтобы декреты ихъ не оставались мертвой буквой. Естественно поэтому вручить имъ самимъ юрисдикцію налоговъ, другими словами, разбирательство споровъ, поводъ къ которымъ даетъ неправильность въ ихъ разверсткѣ. Дефермонъ позволяетъ себѣ однако сомнѣніе въ томъ, чтобы этотъ вопросъ могъ быть рѣшенъ сразу безъ дальнѣйшаго обсужденія, и требуетъ передачи его въ руки комитета» ²⁾.

Но собраніе отклоняетъ это предложеніе. Въ засѣданіи 2 де-

¹⁾ Письмо къ Вашингтону въ январѣ 90 года. Ibid., стр. 280.

²⁾ Ibid., томъ X, стр. 227.

кабря 89 года оно сдѣлало новый шагъ къ установленію чиновничьего произвола, постановивъ, по предложенію Тарже, что жалобы на муниципальныя власти, въ случаѣ преступленія по должности, не поступаютъ непосредственно въ суды, а должны быть представлены сначала на разсмотрѣніе и утвержденіе департаментскихъ директорій. Тщетно Рсубель старался доказать несоотвѣтствіе этого постановленія съ требованіями свободы, тщетно Мирабо заявлялъ, что нѣтъ власти въ мірѣ, способной отнять у гражданина право обжалованія произвольныхъ дѣйствій чиновниковъ. Собраніе приняло предложеніе комитета, рѣшивъ, что отъ департаментской директоріи будетъ зависѣть передать жалобу на разбирательство судовъ или оставить ее безъ послѣдствій ¹⁾).

Такимъ образомъ, устраняя вышательство короля въ ходѣ муниципальной администраціи изъ опасенія, что это вышательство сдѣлается опаснымъ для свободы, собраніе въ то же время явно посягнуло на эту свободу, дѣлая невозможнымъ судебное обжалованіе незаконныхъ дѣйствій чиновниковъ. Законъ 11 сентября 1790 года оставилъ въ вѣдѣніи обыкновенныхъ судовъ только искъ о неправильномъ взиманіи косвенныхъ сборовъ. Что же касается до прямыхъ налоговъ, то ихъ юрисдикція въ первой инстанціи предоставляена была окружной директоріи, а во второй департаментской. Тѣмъ же административнымъ органамъ вручено было право постановки въ порядокъ посредническаго разбирательства споровъ, поводъ къ которымъ могла подать экспроприація, а также столкновеніе между частными лицами и предпринимателями публичныхъ работъ ²⁾).

Англичанину, не превышшему устанавливать различій между правонарушеніями, смотря по тому, совершаютъ ли ихъ частныя лица или должностныя, который не думаетъ, чтобы избраніе чиновниковъ народомъ было достаточной гарантіей законности ихъ дѣйствій, не могло не броситься въ глаза противорѣчіе, въ какомъ стоятъ эти мѣропріятія, съ тѣми интересами политической и гражданской свободы, которые дѣтели 89-го года открыто

¹⁾ Ibid. Смол. томъ X, стр. 345, 355.

²⁾ См. *Les constitutions de la France*, par Faustin Adolphe Hélie, 1880 года, стр. 171

принимали подъ свою защиту. «Надо обратить вниманіе, пишетъ Бюркъ, на заботливость, съ какой національное собраніе изъясло изъ вѣдомства судовъ вновь созданные имъ административныя совѣты, оно весьма характерно. Тѣ самыя лица, которыхъ прежде всего слѣдовало бы поставить подъ контроль законовъ, признаются свободными отъ него. Кого, какъ не завідующихъ казенными доходами, слѣдовало бы подчинить строгому исполненію ихъ обязанностей? Еслибъ не желаніе обратить административныя округа въ подобіе независимыхъ государствъ, вы, несомнѣнно, позаботились бы о томъ, чтобы установить трибуналь, подобный вашему старинному парламенту или нашему суду королевской скамьи, которому бы подвѣдомственны были всѣ должностныя лица, отъ кого бы они могли въ равной степени ждать осужденія произволу и защиты отъ несправедливыхъ обвиненій. Но вы для нихъ именно и сочли нужнымъ установить изъясленіе. Дѣйствительный источникъ этого раскрыть не трудно. Избираемые члены административныхъ совѣтовъ призваны быть руководителями и главнѣйшими агентами задуманнаго вами на почвѣ демократіи олигархическаго порядка. Удивительно ли послѣ этого, если вы хотите поставить ихъ выше закона. Но вы скажете, что созданные вами суды негодны для исполненія тѣхъ функцій, которыхъ требуетъ отъ нихъ подобнаго рода разбирательство, предполагающее знакомство со всѣмъ строемъ администраціи? Я спѣшу согласиться съ вами. Да, они, несомнѣнно, не годны для этого, какъ и для всякой разумной работы. Могутъ сказать также, что судебная отвѣтственность замѣняется для административныхъ совѣтовъ отвѣтственностью предъ національнымъ собраніемъ. Но говорить это можно только подъ условіемъ совершеннаго непониманія природы, какъ національнаго собранія, такъ и административныхъ совѣтовъ» ¹⁾. Законодательный контроль не можетъ замѣнить судебного, и народное представительство не въ силахъ защитить частное лицо отъ вымогательствъ и произвола чиновниковъ.

Отыскивая источникъ тѣхъ заблужденій, въ какія дѣтели 89

4

1) Edmund Burke. Reflexions sur la révolution de France. стр. 460. 1791 года.

года внаки при рѣшеніи вопроса объ устройствѣ исполнительной власти, Неккеръ справедливо говоритъ, что національное собрание и его комитеты всецѣло подчинились въ этомъ дѣлѣ положенію Монтескьё въ томъ крайнемъ развитіи, которое дано ему Руссо. Это положеніе гласитъ буквально слѣдующее: «народъ долженъ дѣлать самъ все то, что въ состояніи сдѣлать хорошо; то же, чего онъ сдѣлать самъ не въ силахъ, онъ поручаетъ своимъ уполномоченнымъ». Но и тотъ, и другой философъ, выставляя это положеніе, имѣли въ виду, какъ они сами говорятъ, исключительно демократію. Примѣнять же къ монархіи, подобной Франціи, положенія относительно вѣрное въ демократіи, — величайшая изъ всѣхъ ошибокъ, въ какихъ можетъ быть повиненъ законодатель ¹⁾.

Да, въ этомъ несомнѣнно лежитъ ближайшая причина неудачнаго рѣшенія учредительнымъ собраніемъ вопроса объ отношеніи, въ какомъ король долженъ стоять ко всей внутренней администраціи государства. И на этотъ разъ оправдывается положеніе, что монархическая конституція 91 года—дѣло безсознательныхъ республиканцевъ. Такъ отчасти смотрѣли на нее и тѣ изъ современниковъ, которыхъ опытъ Англіи убѣдилъ въ возможности политической свободы, при существованіи сильной и дѣятельной администраціи, администраціи, всецѣло подчиненной безотвѣтственному главѣ, дѣйствующему, однако, не иначе, какъ съ совѣта отвѣтственныхъ министровъ. И Бёркъ, и Моррисъ, были въ числѣ этихъ немногихъ избранныхъ. Критикуя устройство исполнительной власти національнымъ собраніемъ, Бёркъ говоритъ, что оно поступило бы гораздо послѣдовательнѣе, закончивъ то, къ чему стремилась революція 5 и 6 октября, другими словами, низвергнувъ совершенно королевскую власть. Новый исполнительный чиновникъ, поставленный на мѣсто низложеннаго короля, въ состояніи былъ бы вступить въ то подчиненное положеніе, какого требуетъ отъ него конституція. Общность интересовъ, отчасти чувство признательности, заставили бы его служить вѣрнѣ и правдой тѣмъ немногимъ вожакамъ, которымъ подчинилось собраніе и которымъ самъ онъ обя-

¹⁾ Du pouvoir exécutif dans les grands états. Necker, томъ I, стр. 45.

занъ былъ бы своимъ положеніемъ. Весьма вѣроятно также, что собраніе не отказало бы ему во многихъ преимуществахъ, которыхъ оно не захотѣло признать за королемъ, считая его своимъ естественнымъ антогонистомъ и имѣя въ виду всячески обобрать и унижить его ¹⁾.

Въ свою очередь Моррисъ, который въ ноябрѣ 90 года, объявивъ въ разговорѣ съ Лафайетомъ, что выработанная собраніемъ конституція никуда негодна; призывалъ его употребить всѣ усилія къ возстановленію дворянства и сильной королевской власти ²⁾, въ письмѣ отъ 23 октября 1792 года высказываетъ полную увѣренность въ прочности вновь установленнаго республиканскаго режима. «Конституція 91 г., говоритъ онъ, не могла держаться. Королевская власть подверглась такимъ ограниченіямъ и сокращеніямъ, что ни ея представитель не въ силахъ былъ помприться съ созданнымъ ему положеніемъ; ни народъ повѣрить въ искренность его намѣренія сохранить конституцію. При такихъ условіяхъ перемѣна была неизбежной. Она могла сказаться или въ возиращеніи къ деспотизму, или въ созданіи отвѣчающей требованіямъ монархін конституціи, или въ провозглашеніи демократической республики. Если бы Людовикъ XVI былъ честолюбивъ и обладалъ необходимымъ въ данныхъ условіяхъ дарованіями, первое было бы неизбежно; но и того, и другого не было на лицо. Невозможность соглашенія между вожаками партій воспрепятствовала второму исходу; что же касается до третьяго, устройства демократической республики, то оно совершенно отвѣчало давно начавшемуся движенію и стояло въ историческомъ преемствѣ съ идеями, высказанными еще въ англійскомъ биллѣ о правахъ. Защитники республиканскаго образа правленія имѣли такимъ образомъ передъ собою относительно легкую задачу, хотя имъ самимъ я постороннимъ она и казалась трудной» ³⁾. «Я не сомнѣваюсь, пишетъ онъ двумя мѣсяцами ранѣе въ Джефферсону, что республиканская форма правленія установится довольно легко и продержится во

1) Burke, reflexions sur la révolution de France, стр. 444—445.

2) Diary, стр. 361.

3) Diary, стр. 601.

Франціи, сколькопозволяютъ это ея нравы ¹⁾). «Конституція испровергнута, стоитъ въ письмѣ Морриса къ Гамильтону, отъ 24 октября 92 года, такъ какъ въ ней не было необходимаго балласта; и народъ въ настоящую минуту такъ привязанъ къ новому дѣтищу, какимъ надѣлилъ его Якобинскій клубъ, какъ будто республика издавна была предметомъ его сердечныхъ желаній» ²⁾).

§ 2.

Мы изучили пока лишь то положеніе, какое создано было исполнительной власти въ сферѣ внутренняго управленія. Но какова, спрашивается, роль, какую конституція 91 года признаетъ за королемъ и министрами въ дѣлѣ внешней защиты страны и представительствѣ ея интересовъ предъ иностранными державами? Реформа арміи и флота и неожиданное рѣшеніе собраніемъ, помимо всякой подготовки со стороны комитета, сложнаго и новаго вопроса о взаимодействіи монарха и народнаго представительства въ дѣлѣ объявленія войны и заключенія союзовъ и мира — вотъ съ чѣмъ предстоитъ намъ познакомиться въ настоящее время для завершенія нашей задачи.

Первыя двѣ реформы интересуютъ насъ лишь настолько, насколько ими отнято было у короля принадлежавшее ему всюду право не только номинальнаго начальства надъ арміей и флотомъ, но и опредѣленія ихъ личнаго состава. Замѣна рекрутскаго набора или конскрипціи добровольной вербовкой освободила нижнихъ чиновъ отъ того непосредственнаго контроля, какой до того принадлежалъ королю и его военному министру. Установленіе же порядка выслуги, какъ средства повышенія по службѣ, отняло у правительства непосредственное вліяніе на замѣщеніе офицерскихъ должностей въ арміи и флотѣ.

Собраніе не сразу пришло къ такому рѣшенію. Согласно проекту Дюбуа де Крансэ, избраніе начальствующихъ лицами, состоящими подъ ихъ командой, признавалось такимъ же необходи-

¹⁾ Ibid., стр. 573.

²⁾ Ibid., стр. 603.

мымъ требованіемъ свободы, какъ и право націи—установить короля. Всѣ офицерскія должности подлежатъ замѣщенію путемъ выборовъ. Лейтенанты (прапорщики) выбираются подлейтенантами (подпрапорщиками); капитаны—лейтенантами. Начальники батальоновъ и майоры—капитанами. Майоръ въ свою очередь сдѣлается сперва подполковникомъ, потомъ полковникомъ. Начальники дивизіи выбираются между полковниками, батальонными начальниками, въ числѣ 4 отъ каждаго полка, и тремя высшими полковыми начальниками; наконецъ начальникъ надъ арміею выбирается изъ генераловъ всѣми полковыми командирами ¹⁾. Но собраніе дало предпочтеніе предложенной ему комитетомъ системѣ послѣдовательнаго повышенія въ силу выслуги. 18-лѣтній возрастъ и прохожденіе экзамена требуются отъ кандидата въ офицеры. Только одна пятая числа всѣхъ офицеровъ выбирается изъ среды солдатъ помимо экзамена, по указанію ихъ товарищей и опредѣленію полковыхъ начальниковъ и капитановъ. Начиная отъ подлейтенанта и оканчивая капитаномъ, повышенія слѣдуютъ въ порядкѣ старшинства. Начиная съ капитана, всѣ высшія должности замѣщаются на двѣ трети въ силу выслуги, на одну треть—въ силу назначенія короля. Назначеніе генералъ-лейтенантовъ, маршаловъ Франціи и начальниковъ армій зависитъ всецѣло отъ монарха ²⁾. Закономъ 21 марта 90 года (*acte constitutionnel sur l'armée de terre*) порядокъ приѣма въ армію и повышенія въ званія предоставлены регулированію каждаго вновь созваннаго законодательнаго собранія ³⁾, на ряду съ опредѣленіемъ размѣра жалованья, допущенія или недопущенія иностранныхъ войскъ къ службѣ, порядка добровольной вербовки и условій выхода волонтеровъ.

Перваго октября 89 года Вимпфенъ вноситъ предложеніе о назначеніи особаго комитета для выработки проекта военной реформы. При этомъ случаѣ впервые высказывается то третье положеніе, которое должно было внести цѣлую революцію въ отношенія короля къ войску и флоту. «Націи, говоритъ Вимпфенъ, должно принадлежать опредѣленіе величины арміи, числа

1) Томъ X, засѣд. 15 дек. 89 года, стр. 597.

2) Томъ XI, стр. 412.

3) Hélie, стр. 104.

солдатъ и офицеровъ въ ней, размѣра ихъ вознагражденія. Однимъ словомъ за ней надо признать право установленія основныхъ законовъ, которымъ должно подчиняться военное гражданство». Высказывая эту мысль, Вимпфенъ въ концѣ концовъ требовалъ только признанія того, что со временъ Вильгельма и Маріи существовало Англіи. Это заявленіе сразу встрѣтило протестъ со стороны членовъ правой. «Что такое армія, сказалъ Казалесъ, какъ не врученная монарху сила націи, которой онъ пользуется для защиты государства и приведенія законовъ въ дѣйствіе? А если такъ, то военная организація должна принадлежать исключительно исполнительной власти. Функціи народнаго представительства въ этомъ отношеніи ограничиваются заявленіемъ, какое число военныхъ силъ оно считаетъ достаточнымъ для безопасности государства, и какъ велика должна быть сумма, ассигнуемая для этой цѣли». Такимъ образомъ, тогда какъ Вимпфенъ желалъ видѣть въ военной власти своего рода атрибутъ законодательства, Казалесъ связывалъ ее неразрывно съ функціями короля, какъ главы исполненія. Депутатъ Тулашжонъ высказалъ среднее мнѣніе, которое въ наши дни является общепризнаннымъ «Армія, сказалъ онъ, не должна зависѣть отъ законодательнаго собранія, а отъ власти исполнительной. Но не менѣе вѣрно и то, что за націей должно быть признано право установить и организовать ее. Первое положеніе препятствуетъ законодательной власти захватить въ свои руки войско, второе не дозволяетъ исполнительной—сдѣлаться деспотической. Конституція арміи, ея политическое и гражданское устройство является необходимостью. Она одна сдѣлаетъ гражданина воиномъ, обезпечитъ внутреннюю и внѣшнюю безопасность націи, сдѣлаетъ короля твердымъ исполнителемъ законовъ и ничего, кромѣ законовъ» ¹⁾).

По предложенію Поля, внесенному на обсужденіе собранія еще 18 сентября 89 года, функціи военного управленія должны были подвергнуться слѣдующему раздѣлу между королемъ и собраніемъ. Король признавался начальникомъ арміи; всѣ приказы по войску впредь издаются отъ его имени. Но самое установ-

¹⁾ Засѣдан. 1 окт. 89 года. Томъ IX, стр. 233.

леніе военной власти и ея функционированіе должно было опредѣляться декретами національнаго собранія по инициативѣ государя. Король такъ же мало надѣленъ правомъ пѣхнать существующую организацію войска и порядокъ управленія имъ, какъ и устройство судовъ и муниципалитетовъ; иначе, говорилъ Ноаль, исполнительная власть могла бы обратить эту общественную силу къ невыгодѣ общества, къ испроверженію установленнаго порядка ¹⁾).

Въ противность Ноаю, требовавшему, какъ мы только что видѣли, королевской инициативы въ дѣлѣ организаціи арміи, и намеднему поддержку въ лицѣ Деменье, Бюро де Пюзи и Вимифена, Александръ Ламетъ ²⁾ доказывалъ необходимость передачи всецѣло въ руки собранія, помимо всякаго почина со стороны короля и министровъ, права опредѣлять суммы, идущія на покрытіе военныхъ издержекъ, численный составъ войска, размѣръ вознагражденія солдатъ и тому подобное. Декретомъ 19 іюля 1790 года національное собраніе стало на сторону перваго предложенія, постановивъ, что число лицъ, принадлежащихъ къ различнымъ воинскимъ чинамъ одинаково въ армію и флотъ, будетъ опредѣляться декретомъ Національнаго Собранія въ началѣ каждой новой сессіи по предложенію исполнительной власти ³⁾).

Руководствуясь примѣромъ Англіи, на который и указано было герцогомъ Ланкурномъ, дѣятеля 89 года передали въ руки собранія ежегодное вотированіе субсидій на армію и другія военныя издержки ⁴⁾. Регулируя порядокъ устройства войска, сказалъ Ланкуръ, необходимо принять мѣры къ сохраненію нашей свободы. Я думаю, что этими мѣрами надо считать запрещеніе королю увеличивать численность войска и въ особенности иностранныхъ полковъ безъ декрета національнаго собранія. Англичане сознали вполнѣ эту истину, постановивши, что актъ, въ силу котораго наказывается дезертерство, неповиновеніе, и

¹⁾ Ibid , томъ IX, стр. 36, 37.

²⁾ Томъ XI, сѣд. 9 севр. 90 года, стр. 521.

³⁾ Les constitutions de la France, Hélie, стр. 140.

⁴⁾ Hélie. Acte constitutionnel sur l'armée de terre), стр. 103 и 104. статьи IV и XI.

обеспечивается платежъ жалованья войску, вотируется парламентомъ срокомъ на одинъ годъ. Стоитъ собранію не возобновить этого акта (известнаго подъ наименованіемъ *supply act*), и армія тѣмъ самымъ будетъ распущена. Другимъ биллемъ, биллемъ о правахъ, признано незаконнымъ держать войско въ мирное время безъ согласія парламента, или, что то же, имѣть полки, содержаніе которыхъ не обеспечено актомъ парламента. Собраніе, какъ мы видѣли, только въ томъ отношеніи разошлось съ англійской практикой, что не сочло нужнымъ ограничить годовымъ срокомъ установленіе бюджета для арміи и опредѣленіе ея внутренняго состава и порядка управленія, а сдѣлало это предметомъ обсужденія и рѣшенія каждаго новаго законодательнаго собранія.

Чтобы еще рѣзче высказать зависимость арміи не отъ одного только короля, ея естественнаго предводителя, но и отъ націи, армія призывается отнынѣ къ присягѣ не одному государю, но также націи и конституціи. Предложеніе въ этомъ смыслѣ сдѣлано еще 18 сентября 89 года герцогомъ де Ноаль. «Армія, говоритъ онъ, не должна никогда дѣйствовать противъ народа, котораго она является такъ сказать представительницей. Но ее можно направить противъ сходнищъ, имѣющихъ цѣлью нарушить общественный миръ, подъ условіемъ, чтобы обращеніе къ ней съ этой цѣлью происходило согласно правиламъ, установленнымъ національнымъ собраніемъ. Въ полномъ соотвѣтствіи съ этимъ принципомъ армія должна приносить двойную присягу вѣрности: націи, которую она обязана защищать, и королю, которому она обязана повиноваться» ¹⁾. Законъ 28 февраля 90 года, такъ называемый учредительный актъ арміи, постановляетъ: ежегодно 14 іюля въ присутствіи муниципальных властей, толпы народа и всѣхъ наличныхъ военныхъ силъ, каждый солдатъ индивидуально обязанъ принести присягу. Офицеры клянутся въ вѣрности націи, закону, королю и конституціи, клянутся оказывать военное содѣйствіе административнымъ и муниципальнымъ властямъ и не направлять своихъ подчиненныхъ противъ гражданъ иначе, какъ въ силу упомянутаго выше запроса, текстъ

¹⁾ Arch. Parl. Томъ IX, стр. 38.

котораго каждый разъ читается полкамъ. Солдаты въ свою очередь приносятъ въ руки офицеровъ присягу въ вѣрности націи, закону, королю и конституціи. Они клянутся не оставлять знамени и строго соблюдать правила военной дисциплины ¹⁾.

Назначеніе арміи состоитъ исключительно въ защитѣ страны противъ внѣшнихъ враговъ, и это формально признается вторымъ параграфомъ ея конституціи ²⁾. Для поддержанія же силъ внутренняго спокойствія національное собраніе создаетъ новую гражданскую милицію—національную гвардію.

Еще 18 сентября 89 года сдѣлано Ноалемъ предложеніе обезпечить ея независимость отъ короля, объявивъ, что каждый разъ, когда исполнительная власть нуждается въ содѣйствіи милиціи, она обращается съ запросомъ къ муниципальнымъ властямъ. Милиція, образуемая изъ всѣхъ гражданъ, возрастомъ отъ 18 до 40 лѣтъ, ограничиваетъ свои задачи подавленіемъ мятежей и отпоромъ иноземному вторженію. Въ последнемъ случаѣ она оказываетъ содѣйствіе арміи, оставаясь тѣмъ не менѣе подъ начальствомъ своихъ избираемыхъ властей ³⁾.

Вопросъ объ устройствѣ національной гвардіи рѣшенъ окончательно декретомъ 6—12 декабря 1790 года. Не образуя постоянного корпуса, она включаетъ въ свои ряды всѣхъ активныхъ гражданъ государства, другими словами, всѣхъ тѣхъ, кто пользуется избирательными правами. Она не является, такимъ образомъ, синонимомъ вооруженнаго народа, и въ этомъ отношеніи менѣе демократична, чѣмъ тотъ «*posse comitatus*», который, въ случаѣ смуты, подъ предводительствомъ лорд-лейтенанта призывается въ англійскихъ графствахъ къ разсѣянію незаконныхъ сборищъ и охраненію порядка. Предлагая устройство національной гвардіи, Ноаль требовалъ допущенія въ ея ряды однихъ собственниковъ. «Чтобы имѣть право носить оружіе, читаемъ мы въ его проектѣ, необходимо будетъ доказать фактъ владѣнія собственностью. И политика, и справедливость, одинаково требуютъ, чтобы охраненіе общественнаго

¹⁾ Hélye, стр. 104.

²⁾ Ibid. стр. 103.

³⁾ Arch. Parl., т. IX, стр. 37.

свои составы втрое то было тѣмъ, кто всего болѣе заинтересованъ въ немъ, а такими лицами являются только собственники»¹⁾. И на общемъ собраніи сочло возможнымъ распространить избирательныя ограниченія и на право носить оружіе. Оно связало оба преискусства, голосъ на выборахъ и службу въ рядахъ гвардіи, такъ тѣсно между собою, что унуженіе въмъ-либо послѣдней обязанности признано было основаніемъ къ лишенію избирательнаго права.

Единство націи, сказывавшееся въ единствѣ войска, требовало также единства національной гвардіи; вотъ почему декретъ 12 декабря 90 года призналъ нужнымъ объявить, что національная гвардія составляетъ единое цѣлое, что члены ея подчиняются одному регламенту и носятъ одинаковый мундиръ²⁾.

Въ засѣданіи 7 января 1790 года Таржѣ вноситъ предложеніе, чтобы члены національной гвардіи приносили въ руки муниципальныхъ властей присягу въ сохраненіи конституціи и вѣрности націи, закону и королю. Барнавъ предлагаетъ поправку, говоря, что не слѣдуетъ смѣшивать задачъ арміи съ задачами національной милиціи. Первая создана въ интересахъ защиты государства, вторая въ интересахъ защиты конституціи. «Я требую поэтому, чтобы имя короля не упоминаемо было въ присяги, такъ какъ обязанности гвардіи по отношенію къ нему не передаются вѣрностью ея конституціи». Мирабо соглашается съ нимъ и, требуя временнаго сохраненія обычной формулы, допускаетъ, что въ будущемъ можно будетъ воздержаться отъ упоминанія имени короля въ той, какую будутъ приносить члены гвардіи³⁾. Хотя собраніе и высказывается въ концѣ концовъ въ пользу единства присяги въ арміи и гвардіи, но приведенные дебаты тѣмъ не менѣе крайне поучительны, такъ какъ раскрываютъ передъ нами ту точку зрѣнія, съ которой дѣятели 89 года приступили къ устройству національной гвардіи. Эта точка зрѣнія весьма мѣтко передается Мирабо, говорящимъ, что національная гвардія должна быть противовѣсомъ войску⁴⁾. Въ этомъ отно-

¹⁾ Arch. Parl., т. IX, стр. 37.

²⁾ Ибид., стр. 193.

³⁾ Arch. Parl., т. XI, стр. 113. Засѣд. 7 янв. 90 года.

⁴⁾ Arch. Parl., т. XV, стр. 624. Засѣд. 20 янв. 90 года.

шеніи, думаетъ онъ, лежить преимущество французскихъ порядковъ надъ англійскими. «Въ Англіи, говоритъ онъ, милиція всецѣло въ рукахъ короля: я бы предлагалъ поставить національную гвардію всецѣло въ зависимость отъ національнаго собранія. Буде король пожелаетъ вести войну безъ согласія національнаго собранія, последнее, по мнѣнію Мирабо, въ правѣ воспротивиться созывомъ національной гвардіи ¹⁾».

Собраніе не сочло нужнымъ принять этой послѣдней мѣры ²⁾, но самое ея предложеніе хорошо показываетъ, что даже въ глазахъ скрытыхъ сторонниковъ короля, какимъ Мирабо несомнѣнно сдѣлался уже въ это время (20 мая 1790 года), національная гвардія являлась, такъ сказать, военной обороной конституціи и установленнаго ею порядка. Если по отношенію къ арміи королевское назначеніе и выслуга взяли въ концѣ концовъ верхъ надъ первоначальнымъ рѣшеніемъ, установить систему выбора начальствующихъ подчиненными, то въ отношеніи къ гвардіи вполнѣ была установлена система избранія; даже главный начальникъ всей гвардіи признавъ былъ лицомъ избираемымъ. И только въ случаѣ созыва королевемъ національной гвардіи для отпора иноземному нашествію, начальство надъ милиціей поступаетъ непосредственно въ руки короля ³⁾.

Я не могу присоединиться къ мнѣнію тѣхъ писателей, которые думаютъ, что устройство арміи въ томъ видѣ, въ какомъ оно проведено было Конституантой, должно быть признано систематическимъ посягательствомъ на права исполнительной власти. Основныя положенія, на которыхъ построена система отношеній короля и національнаго собранія къ арміи и флоту, тѣ самыя, какия установлены были въ Англіи со временъ второй революціи и воцаренія Вильгельма и Маріи. Не можетъ быть сомнѣнія, что пока армія въ своемъ внутреннемъ устройствѣ и въ отношеніи къ денежнымъ средствамъ, необходимымъ для ея содержанія, зависитъ всецѣло отъ короля, она является самой опасной угрозой для цѣлости конституціи. Абсолютизмъ во Франціи, какъ извѣстно, ведетъ свое начало съ того момента, когда Карлъ VII въ созданіи постоянного

¹⁾ Ibid., стр. 626

²⁾ Ibid., стр. 641—644, 655—662.

³⁾ Hélie, стр. 193.

налога для цѣлей вѣдшей обороны (*taille royale*) и содержимаго на ея счетъ постоянного войска, нашелъ самый надежный оплотъ своему всемогуществу и своей независимости отъ сословнаго представительства. И въ Англіи стремленія къ самодержавію всегда сказывались въ устройствѣ постоянной арміи, содержимой на счетъ постоянного налога, взиманіе котораго не зависѣло бы отъ рѣшенія парламента. Лордъ Стаффордъ осуществилъ эти стремленія и «корабельныя деньги» (*ship money*) въ его рукахъ должны были сдѣлаться такимъ же независимымъ отъ палаты источниковъ къ установленію «королевскаго войска», какимъ «*taille royale*» двумя вѣками ранѣе была во Франціи. Неудивительно поэтому, что первой заботой англичанъ въ концѣ революціоннаго періода было замѣнить королевское войско парламентскимъ, другими словами, перенести въ руки парламента право не только вотиrowанія налога для цѣлей военной обороны, но и опредѣленія внутренняго состава арміи: числа полковъ, размѣра ихъ вознагражденія и т. п. Билль о правахъ и такъ называемый *Bill of Rights* обезпечилъ англичанамъ ту совокупную зависимость арміи отъ короля и народнаго представительства, которой добились дѣятели 89 года въ своемъ «конституціонномъ актѣ для арміи».

Нельзя сказать также, чтобы порядокъ добровольной вербовки и замѣщенія должностей въ войскѣ по старшинству и выслугѣ ослабляя до нельзя зависимость войска отъ короля дѣлали невозможной всякую дисциплину. Англійская армія доселѣ составляется путемъ добровольной вербовки и это обстоятельство нисколько не препятствуетъ сохраненію ею той законной субординаціи королю и военачальникамъ, которая составляетъ необходимое условіе нормальнаго устройства войска. Замѣщеніе должностей въ порядкѣ старшинства смѣнило собою продажу офицерскихъ мѣстъ и занятіе ихъ исключительно членами дворянства, — порядокъ вещей, который едва ли содѣйствовалъ въ большей степени торжеству талантовъ и военныхъ способностей и сосредоточенію команды въ рукахъ наиболѣе призванныхъ къ тому лицъ, нежели смѣнившая его система старшинства и выслуги. Невозможно говорить также объ упадкѣ всякаго вліянія короля на личный составъ офицеровъ, нѣтъ въ

виду, что все высшие начальники в армии и одна треть нижних чинов продолжали назначаться непосредственно главною исполнительной власти. Сравнительно недавно последовала в Англии отмена тех самых порядков продажи офицерских полномочий членам высшего сословия, конец которой во Франции положен был революцией; и нельзя сказать, чтобы эта давно требуемая общественным мнением реформа отразилась неблагоприятно на характере британского войска.

Но если таким образом определение законом конституционных отношений армии и, по ее образцу, флота к королю и народному представительству не заслуживает того порицания, какое оно встретило со стороны современников; если не только Каллепъ, но Неккеръ и Бюрь одинаково несправедливы, утверждая, что собрание добровольно вносило анархию в войско: то, с другой стороны, нельзя не согласиться, что попытка создать в национальной гвардии какой-то противовѣсъ армии, при всей своей химеричности, являлась действительной угрозой для единства исполнительной власти, условиемъ, благоприятнымъ установлению двоначалія короля и собрания. Опасность такихъ порядковъ сознавали даже вожаки радикальной партии и в числѣ ихъ Барнавъ. Возражая на предложеніе Мирабо — снабдить законодательный корпусъ полномочіемъ созыва национальной гвардіи для противодействия незаконно собранному королю войску, Барнавъ справедливо говоритъ: это было бы равнозначительно начатию гражданской войны для противодействия войнѣ вѣннской. Но одно изъ преимуществъ монархическаго образа правленія, одна изъ причинъ, по которымъ друзья свободы дорожатъ монархіей, не лежитъ ли въ томъ, что она дѣлаетъ невозможнымъ всякій произвольный захватъ власти, всякую узурпацію. А между тѣмъ въ проектѣ такая узурпація прямо поощряется. Если онъ будетъ принятъ, честолюбивому законодателю, человѣку съ талантомъ и краснорѣчіемъ, съ сильнымъ вліяніемъ въ средѣ своихъ собратіи и въ средѣ націй, не мудро ли будетъ овладѣть народомъ и стать во главѣ его. Король будетъ вдалекѣ, и можно будетъ воспротивиться силой его возвращенію во Францію. Но этого мало. Законодательное собраніе само не можетъ быть военачальникомъ, оно должно положиться въ этомъ дѣлѣ

на своего уполномоченнаго. Военная доблесть, таланты, щедрость, легко могутъ сдѣлать изъ него идола для всѣхъ, кто состоитъ подъ его начальствомъ. Но въ такомъ случаѣ не сдѣлается ли онъ настоящимъ королемъ и не будетъ ли гражданская война и смѣна династій конечнымъ исходомъ такого двуначалія ¹⁾)?

Національная гвардія въ томъ видѣ, въ какомъ она задумана собраніемъ, во всей предшествующей исторіи Европы не имѣетъ себѣ ничего равнаго, за исключеніемъ развѣ однихъ испанскихъ «германдадесъ», этихъ избираемыхъ отдѣльными городами ополченій, которыя въ эпоху послѣднихъ столкновеній городского гражданства съ королевскимъ абсолютизмомъ, кончившихся полнымъ пораженіемъ средневѣковой автономіи монархической централизаціей, представили всѣ слабыя стороны избранной гражданской дружины. Завися отъ короля только по имени, имѣя своихъ самостоятельныхъ начальниковъ и руководимая въ своихъ дѣйствіяхъ приказами выборныхъ муниципальных властей, національная гвардія во все время революціи являлась въ такой же мѣрѣ союзницей порядка, какъ и анархіи. Ея роль въ подавленіи мѣстныхъ возстаній на всемъ юго-западѣ Франціи была столь же сомнительной, какъ и въ знаменитую ночь съ 5 на 6-е октября 89 года, когда, отправившись во главѣ гвардіи въ Версаль для защиты двора отъ народной толпы, Лафайетъ вернулся въ Парижъ, ведя за собою фактически плѣннаго короля.

Въ южной Франціи въ департаментахъ, нѣкогда входившихъ въ составъ руководимаго альбигойцами Лангедока и Монтобана, религіозная ненависть, уцѣлѣвшая со временъ фанатическихъ избіеній этихъ первыхъ протестантовъ герцогомъ Монфоромъ, не замедлила воспользоваться національной гвардіей, какъ готовымъ орудіемъ маждоусобій; война протестантовъ съ католиками возгорѣлась при участіи вновь созданныхъ городскихъ милицій. Протестантскій Нимъ пошелъ на католическій Монтобанъ и національному собранію пришлось прибѣгнуть къ содѣйствію войскъ для подавленія вооруженной анархіи, въ устройствѣ которой далеко не послѣднюю роль игралъ федеративный характеръ созданной имъ національной гвардіи.

¹⁾ Arch. Parl., томъ XV, стр. 644. Засѣд. 21 мая 1890 года.

ГЛАВА X.

Право войны и мира.

Въ числѣ обвиненій, вводимыхъ современниками на дѣятелей 89 года, однимъ изъ важнѣйшихъ и, какъ я сейчасъ покажу, наименѣ заслуженныхъ, является неудачное на ихъ взглядъ рѣшеніе вопроса о роли короля въ объявленіи войны и заключеніи мира. И Канелло, и Бёртъ, не говоря уже о непосредственно заинтересованныхъ въ вопросѣ французскихъ монархистахъ, придаютъ особенное значеніе тому факту, что собраніе не рѣшилось оставить въ рукахъ короля исключительнаго руководства внѣшними сношеніями. Самъ Лафайетъ, котораго дотогѣ нельзя было заподозрить въ желаніи усилить исполнительную власть, по отзыву всегда хорошо извѣщеннаго о событіяхъ шведскаго дипломата Сталя, вошелъ въ тайное соглашеніе съ Людовикомъ XVI и въ поданномъ ему мемуарѣ заявилъ о готовности отстоять королевскую прерогативу въ дѣлѣ объявленія войны и заключенія мира¹⁾.

Въ тайной корреспонденціи, открытой де-Лескюромъ въ рукописяхъ императорской библіотеки въ Петербургѣ, передаются даже подлинныя слова, произнесенныя Людовикомъ XVI при извѣстіи, что собраніе намѣрено ограничить его полномочія въ сферѣ иноземныхъ сношеній. «Если король болѣе не нуженъ, имъ стоитъ только объявить имъ объ этомъ»²⁾. Никогда еще

¹⁾ См. дѣйству отъ 6 мая 1790 года. (*Correspondence diplomatique du baron de Staël—Holstein*; стр. 161).

²⁾ *Correspondence secrète inédite sur Louis XVI, Marie-Antoinette, la cour et la ville de 1788—1792*, томъ II (издан. 1866 г.), стр. 448.

Людовикъ XVI не высказывалъ такъ рѣшительно готовности отказаться скорѣй отъ престола, нежели поступиться своей властью.

«Во всѣхъ монархическихъ странахъ объявленіе войны и заключеніе мира составляютъ неотъемлемое право монарха, пишетъ Калоннъ; одного упоминанія поэтому въ наказахъ о волѣ націи удержать монархическую форму правленія достаточно для признанія, что французы желали сохраненія за королемъ этого необходимаго атрибута его власти. Но указы не ограничились этимъ. Многіе изъ нихъ (отъ дворянства Арасса, отъ нижняго Вивара и отъ Эврѣ, отъ средняго сословія Парижа, Руана и Котантена) прямо говорятъ о неограниченности правъ короля въ этомъ дѣлѣ. Само собраніе, объявляя его главою исполнительной власти, давало основаніе предполагать, что, оно смотритъ на эти функціи съ той самой точки зрѣнія, какая была установлена наказами. Что такое, въ самомъ дѣлѣ, исполнительная власть, — какъ не право располагать военными силами націи, и что такое война, какъ не распоряженіе этими силами? Не ясно ли, что въ войнѣ все — насиліе; а, съ другой стороны, что все, что имѣетъ характеръ насилія, не подлежитъ рѣшенію законодательной власти. Поставивши надъ собой главу въ лицѣ короля, нація, очевидно, ввѣрила ему заботу объ общественной безопасности. Нельзя предположить, что, вооружая его руку, она въ то же время связала его волю и парализовала его дѣятельность, Примеръ всѣхъ народовъ доказываетъ, что, когда рѣчь идетъ о военныхъ дѣйствіяхъ, невозможно проведеніе какихъ-либо различій между волею и выполненіемъ. Начатіе ихъ совпадаетъ, всего чаще даже предшествуетъ деклараціи войны. Такимъ образомъ, никакія хитросплетенія не избавляютъ національнаго собранія отъ отвѣтственности въ противорѣчіи съ наказами и собственными рѣшеніями». Такъ разсуждаетъ Калоннъ, ближайшій совѣтникъ эмигрировавшихъ изъ Франціи принцевъ ¹⁾).

А вотъ какъ судить о томъ же предметѣ иностраннѣйшій критикъ, Бёркъ: «отъ васъ зависѣло, говоритъ онъ собранію, дать королю право вести войну и заключать миръ. Но это, скажете вы, опаснѣйшая изъ всѣхъ прерогативъ; нельзя оставить ея

¹⁾ De L'état de la France. Лондонъ, окт. 1790 года, стр. 203 — 208

безраздѣльно въ рукахъ исполнительной власти. Да, отнѣчу я, нѣтъ прерогативы болѣе опасной, но нѣтъ и болѣе необходимой... Нѣтъ другаго средства предотвратить интриги иностранныхъ правительствъ, предупредить ихъ вмѣшательство въ наши дѣла, отнять у нихъ возможность порождать заговоры и создавать партіи въ самомъ сердцѣ страны. Опытъ учитъ, что всего страшнѣе тѣ партіи, которыя поддерживаются ими и служатъ ихъ интересамъ. Мы, англичане, слава Богу, избавлены пока отъ этого бѣдствія—величайшаго изъ всѣхъ. Ваше искусство должно было бы состоять въ изобрѣтеніи средствъ контроля за этой опасной прерогативой. Если вамъ не правились тѣ, которыми мы пользуемся въ Англіи, то что мѣшало вашимъ вожакамъ изощрить свои таланты для придумыванія новыхъ. Но вмѣсто этого они предпочли занести руку на самую власть короля» ¹).

Если защитники интересовъ и принциповъ монархіи энергично возставали противъ рѣшенія, какое дано было вопросу національнымъ собраніемъ, то народныя массы въ свою очередь съ такимъ же осужденіемъ относились ко всякой попыткѣ сохранить цѣлость королевской прерогативы въ дѣлѣ войны и мира.

По словамъ анонимнаго корреспондента польскаго двора, Лафайетомъ приняты были всѣ мѣры къ отраженію открытаго возстанія, неминуемость котораго казалась ему очевидной въ случаѣ рѣшенія дѣла въ пользу короля ²). Даже въ эпоху обсужденія вопроса о характерѣ королевскаго вето страсти не были возбуждены въ такой степени, какъ въ настоящую минуту. Извѣстіе, что Мирабо выскажется въ пользу короля, подало поводъ къ открытому обвиненію его въ измѣнѣ. На улицахъ стали продавать брошюру подъ заглавіемъ: «великая измѣна графа Мирабо».

Журналистъ Фреронъ во второмъ номерѣ издаваемого имъ «Народнаго Оратора» позволилъ себѣ слѣдующее обращеніе къ великому трибуну: «Мирабо. Мирабо, поменьше таланта и побольше

¹) *Réflexions sur la révolution de France* (4 изд. 1791 года, стр. 449).

²) *De Lescure, (Correspondence secrète) Paris, 29 мая 90 года, томъ II, стр. 449.*

добродѣтели, а не то—на висѣлицу» (*ou gage à la lanterne*)¹⁾. Вистки покрывали впервые голосъ любимѣйшаго оратора, и изъ его устъ вырывались слова о близости Капитолія и Тарпейской скалы²⁾.

Собраніе совершенно не было подготовлено къ рѣшенію такого сложнаго и, можно сказать, новаго вопроса. Событія застали его въ расплахъ. Носившаяся въ воздухѣ война Испаніи съ Англіею не позволяла медлить отвѣтомъ. Въ силу семейнаго договора (*pacte de famille*), Мадридскій дворъ могъ ежечасно потребовать отъ Франціи дѣятельнаго вмѣшательства въ распрю. Конституантъ необходимо было предупредить возможность ежечастнаго торжества династическихъ интересовъ постановленіемъ, мѣшающимъ вовлечь націю противъ ея воли въ столь несвоевременную и нежелательную войну.

Вопросъ, требовавшій зрѣлаго обсужденія, не могъ быть даже переданъ въ комиссію, такъ какъ такой порядокъ дѣлопроизводства необходимо замедлитъ бы рѣшеніе. Положеніе собранія становилось къ тому же еще болѣе затруднительнымъ отъ рѣшительнаго нежеланія Сіейса принять ближайшее участіе въ его конституціонной работѣ. Не скрою отъ васъ, говорилъ Мирабо, моего глубокаго сожалѣнія, что человекъ, положившій основы нашей конституціи и всего болѣе содѣйствовавшій ея великому дѣлу, человекъ, раскрывшій міру истинные принципы представительнаго образа правленія (?), самъ осудилъ себя на безмолвіе,—безмолвіе, которое я оплакиваю и считаю преступнымъ. Я тѣмъ болѣе горюю объ этомъ, что подобно многимъ другимъ, былъ увѣренъ, что великій мыслитель не откажется завершить начатаго имъ зданія. Я всячески уговаривалъ его во имя той дружбы, которой онъ удостоиваетъ меня, во имя любви къ родинѣ, прервать свое молчаніе. Подѣлитесь съ нами вашими мыслями, не оставляйте этого пробѣла въ вашей конституціи, говорилъ я ему; но онъ отказалъ мнѣ наотрѣзъ. Я доношу вамъ объ этомъ, совѣтуя еще разъ испросить его мнѣнія. Оно не должно оставаться для насъ тайной. Сдѣлайте все отъ

¹⁾ Les Mirabeau par Loménie, стр. 149 тома V

²⁾ Arch. Parl., т. XV, стр. 655, засѣд. 22 мая 90 года.

насть зависящее, чтобы вывести этого человека из того равнодушія и разочарованія, въ которое ввергла его недостаточная оцѣнка оказанныхъ имъ услугъ: его молчаніе, его невмѣшательство, являются общественнымъ бѣдствіемъ¹⁾.

Трудность рѣшенія еще увеличивалась благодаря тому обстоятельству, что въ самой теоріи вопросъ, кому объявлять войну и заключать миръ, далеко не былъ выясненъ. Правда, и Гроцій, и Нурфендорфъ, подымали его въ своихъ трактатахъ, но государственный строй Европы въ эпоху составленія этихъ трактатовъ былъ такъ отличенъ отъ того, устройствомъ котораго задалось національное собраніе, что ихъ рѣшенія лишены были всякаго практическаго значенія для дѣятелей 89 года. Аббатъ Мори, упоминая въ своей рѣчи о мнѣніяхъ этихъ писателей, въ правѣ былъ сказать, что успѣхи, сдѣланные знаніемъ, установили такое разстояніе между ихъ временемъ и нашимъ, что тщетно бы стали мы искать у нихъ полезныхъ для насъ указаній. Оба писателя не имѣли представленія о правахъ человѣческаго рода, а также о не менѣе священныхъ правахъ каждаго народа въ отдѣльности. Говоря о правителяхъ, они относятся къ ихъ прерогативамъ, какъ ко всѣмъ признаваемымъ фактамъ, и не считаютъ нужнымъ задаваться ихъ обоснованіемъ. Во второй половинѣ XVIII вѣка два писателя, Мабли и Гибберъ, одинаково приведены были своими занятіями международнымъ правомъ къ постановкѣ вопроса о лицахъ и учрежденіяхъ, которымъ должно принадлежать право объявленія войны и заключенія мира. Проникнутые ненавистью къ существующему порядку и ослѣпленные пристрастіемъ къ республикамъ древности, они высказались абсолютно противъ прерогативъ исполнительной власти. По вѣрному замѣчанію Мори, они не сочли даже нужнымъ задаться вопросомъ о томъ, въ какой мѣрѣ собраніе народныхъ представителей способно избѣжать того вліянія страстей и той возможности ошибокъ, за которыя они такъ строго осуждаютъ членовъ королевскаго совѣта²⁾.

Но чѣмъ изожиданнѣе былъ представившійся вопросъ и чѣмъ

¹⁾ Arch. Parl., томъ XV, стр. 625.

²⁾ Arch. Parl., томъ XV, стр. 566.

неподготовленнѣе являлось его рѣшеніе, тѣмъ рѣзче выступаетъ передъ нами та высокая талантивость, въ которой не отказываютъ дѣятелямъ конституанты даже тѣ, кто, какъ Малуэ, почти всегда встрѣчали со стороны большинства враждебность и отпоръ. Дебаты, поводъ къ которымъ дало обсужденіе вопроса о правѣ войны и мира, говорить Малуэ, доказываютъ, что ни одно представительное собраніе, ни раньше, ни позже, не соединяло въ своихъ стѣнахъ столько истинныхъ дарованій. Сѣглашеніе не было достигнуто сразу, но когда оно состоялось, оно явилось, поистинѣ, мнѣніемъ всего собранія, такъ какъ въ его пользу подано было громадное число голосовъ. Это обстоятельство одно какъ нельзя лучше показываетъ, что желаніе сговориться не такъ чуждо было дѣятелямъ этого времени, какъ утверждаютъ это нѣкоторые историки. Правда, оставшаяся въ меньшинствѣ партія пыталась набросить тѣнь на руководящіе мотивы большинства, указывая на связь его со дворомъ и нападая на диктатуру нѣкоторыхъ продавшихся членовъ. Но самый ходъ преній далеко не оправдываетъ такого заключенія. Читатель не можетъ отказаться отъ впечатлѣнія, что вожаки партій не столько заботились на этотъ разъ о торжествѣ защищаемой ими программы, сколько о раскрытіи истины, равно обязательной для всѣхъ. Вѣра въ политическую метафизику въ это время еще не была поколеблена, — дѣятели 89 года допускали возможность такихъ же абсолютныхъ истинъ въ области государственнаго права и политики, какими являются законы наукъ физическихъ. Дѣло было однако не столько ново, что самые даже смѣлые умы, въ родѣ Мирабо, предлагали свои проекты съ оговорками, какъ несовершенныя попытки приблизиться къ истинѣ. Съ большою свободою депутаты отказывались отъ собственныхъ предложеній и присоединялись къ мнѣніямъ противниковъ. Очевидно, вопросъ поставленъ былъ выше партій, хотя окончательное рѣшеніе и принято было въ значительной степени подъ вліяніемъ Мирабо, который въ это время уже успѣлъ завязать черезъ посредство Ламарка тайныя сношенія съ Людовикомъ XVI и его министромъ Монмореномъ. Но самое это рѣшеніе не столько было далеко отъ роялистической программы, что, по словамъ одного изъ современниковъ, оно произвело на первыхъ поряхъ

удручающее впечатлѣніе на короля ¹⁾. Съ другой стороны постановленное такъ мало отвѣчало чисто демократическимъ требованіямъ, что никто иной, какъ Капелло, говоря о декретѣ собранія, называетъ его наиболѣе умѣреннымъ изъ всѣхъ, предложенныхъ рѣшеній. Венеціанскій дипломатъ отмѣчаетъ то противорѣчіе, въ какое парижская толпа впала сама съ собою, покрывая аплодисментами то, что нѣсколькими днями раньше едва не навлекло на Мирабо кровавой расправы ²⁾. Самъ король по прочтеніи текста закона, по словамъ анонимаго корреспондента, выразился о немъ: «собраніе приняло то рѣшеніе, какого я самъ могъ желать. Я только и думаю о томъ, чтобы видѣть націю счастливой и свободной» ³⁾.

Когда 16 мая 90 года собраніе впервые приступило къ обсужденію вопроса: слѣдуетъ ли надѣлять короля правомъ войны и мира, ему предстояло столько же высказаться на счетъ характера будущей иностранной политики Франціи, сколько и рѣшить конституціонную задачу. Надо было высказать сужденіе о томъ, въ какой мѣрѣ обновленная революціей монархія считаетъ себя солидарной съ тою завоевательной политикой, какую въ теченіе вѣковъ проводили ея короли и министры. Предстояло предъ лицомъ Европы провозгласить тѣ принципы, на которыхъ Франція желала бы впредь построить систему своихъ международныхъ сношеній. Вотъ почему постановленный въ концѣ прерій декретъ является важнымъ моментомъ не только въ исторіи выработки того конституціоннаго принципа, который въ настоящее время принятъ большинствомъ державъ на Западѣ, но имѣетъ также большое значеніе и для судебъ международнаго права, какъ первая попытка положить въ основу политическаго строя Европы начало полного невмѣшательства въ чужія дѣла и какъ первое признаніе однихъ оборонительныхъ задачъ войны.

Оба вопроса—конституціонный и международный, поставлены

¹⁾ Письмо отъ 29 мая 1790 года. De Lesclapart, томъ II, стр. 449

²⁾ Депешня Капелло отъ 24 мая 1890 года, посланная на имя Венеціанскаго сената.

³⁾ De Lesclapart, т. II, стр. 449.

были одновременно и подверглись параллельному обсужденію. Каждый ораторъ призванъ былъ высказать свое мнѣніе о томъ, какую переменную революція должна произвести въ сферѣ вѣщныхъ сношеній и въ какой мѣрѣ новое направленіе, принимаемое французской дипломатіей, требуетъ ограниченія исконнаго права короля. Первая сторона задачи выполнена уже въ третій день преній, когда извѣстному философу Вольнэ пришло на мысль резюмировать высказанные дотоѣ взгляды въ формѣ оговоренной деклараціи, излагающей, какъ онъ говоритъ, тѣ принципы политической философіи, какихъ Франція отнынѣ намѣрена держаться предъ лицомъ Европы. До послѣдняго времени, сказалъ онъ, предлагая текстъ своей деклараціи, Европа представляла печальное зрѣлище бьющаго въ глаза чванства и глубокой народной нищеты. Она считалась пока съ интересами князей и династій; націи имѣли для нея только второстепенное и временное значеніе; государи владѣли своими имперіями, какъ помѣстьями. Въ приданое поступали народы точно стада овецъ. Ради забавы того или другаго правителя разорялись цѣлыя страны. Частными договорами народы лишались своихъ естественныхъ преимуществъ. Миръ человѣчества зависѣлъ отъ плеврита, отъ паденій съ лошади; Индія и Америка повергаемы были во всѣ бѣдствія войны, благодаря внезапной смерти ребенка; споря между собою о его наслѣдствѣ, короли не отступали передъ мыслью о поединкѣ двухъ націй. Вы призваны положить конецъ такому печальному порядку вещей; вы не допустите того, чтобы милліоны людей были игрушкою въ рукахъ немногихъ. Вы вернете націямъ ихъ достоинство и права. Рѣшеніе, какое вы примете сегодня, сдѣлается исходнымъ моментомъ новой эры. Сегодняшній день—есть день вашего торжественнаго входа въ политику. Пока вы обсуждали только французскія дѣла и работали только для Франціи; отнынѣ вы призваны обсуждать вопросы міра и постановлять рѣшенія для міра. Смѣю сказать, вы наканунѣ созыва депутатовъ отъ всѣхъ націй. Въ высшей степени важно поэтому, чтобы во внушительной формѣ вы выразили то, чего могутъ ждать отъ вашихъ принциповъ и отъ васъ самихъ всѣ народы. Руководствуясь тѣми мыслями, какія высказаны были нами за послѣдніе три дня преній, я составилъ текстъ слѣдующаго за-

явления: Въ виду чрезвычайныхъ вооруженій двухъ сосѣднихъ державъ (Испаніи и Англіи), вооруженій, вызывающихъ опасеніе войны, національное собраніе, впервые устремляя свои взоры за-границы имперіи и желая заявить о тѣхъ началахъ, которые впредь будутъ руководить его внѣшними сношеніями, торжественно заявляетъ, 1) что оно смотритъ на человѣческій родъ, какъ на единое цѣлое, какъ на сообщество, цѣль котораго есть миръ и счастье всѣхъ и каждого изъ его сочленовъ; 2) въ этомъ великомъ сообществѣ народы и государства рассматриваются какъ частныя индивиды и, подобно имъ, должны пользоваться тѣми же естественными правами и подчиняться тѣмъ же правиламъ справедливости что и частныя лица; 3) поэтому ни одинъ народъ не можетъ овладѣть собственностью другаго, лишить его свободы и естественныхъ преимуществъ; 4) война, предпринятая съ цѣлью, чуждой защитѣ права, является актомъ угнетенія. Всякое государственное сообщество заинтересовано въ ея прекращеніи, такъ какъ вооруженное занятіе одного государства другимъ грозитъ свободѣ и безопасности всѣхъ.

По всѣмъ этимъ причинамъ національное собраніе рѣшаетъ включить въ текстъ французской конституціи слѣдующее постановленіе: французская нація отказывается отъ всякой войны, задачей которой было бы расширеніе ея границъ¹⁾.

По вопросу о внѣшней политикѣ, по крайней мѣрѣ въ той общей формѣ, какую представляетъ только что приведенная декларация, достигнуть соглашенія было не трудно. Всецѣло занятое своими внутренними дѣлами, національное собраніе, какъ одинъ человѣкъ, было проникнуто желаніемъ сохранить миръ, не дать вовлечь себя въ войну тѣми фампальными соглашеніями, какія заключены были обѣими вѣтвями Бурбонской династіи. Оно не желало продолжать вѣковаго соперничества съ Англіей, оппозиція которой казалась ему проникнутой сочувствіемъ къ защищаемому имъ дѣлу, и уже въ это время останавливалось на мысли о соглашеніи съ этой державой, — мысль, которая вызоветъ неудачную миссію Талейрана въ Лондонъ въ 1792 году

¹⁾ Заѣзд. 18 мая 1790 года. Arch. Parl. Томъ XV, стр. 576.

и, только съ 1815 года, подъ непосредственнымъ вліяніемъ того же Талейрана, сдѣлается важѣйшею пружиною французской дипломатіи.

Высказываясь въ пользу невмѣшательства и осуждая всякую завоевательную политику, національное собраніе ни мало не предполагало, что на разстояніи немногихъ мѣсяцевъ ему придется отказаться отъ собственныхъ принциповъ въ вопросѣ о присоединеніи Авиньона. Оно не предвидѣло, что не пройдетъ и двухъ лѣтъ, и завоеваніе Савойи, положившее начало цѣлому ряду новыхъ территоріальныхъ пріобрѣтеній, явится рѣшительнымъ отрицаніемъ имъ самимъ провозглашенныхъ основъ международного союза. Но все это вмѣстѣ взятое ни мало не подрываетъ этихъ основъ, не мѣшаетъ имъ быть руководящею тенденціею всей современной международной политики и не отнимаетъ поэтому у засѣданія 18 мая 1790 года того значенія поворотнаго историческаго момента, какое признавалъ за нимъ Вольнэ. И какъ единодушно было, по крайней мѣрѣ въ эту минуту, желаніе французовъ сдѣлать изъ революціи начало новой эры для правительствъ и народовъ, могутъ доказать слѣдующіи выписки изъ рѣчей важѣйшихъ ораторовъ, смѣнявшихъ другъ друга на трибунѣ въ томъ рядѣ засѣданій, какого потребовало въ маѣ 1790 года рѣшеніе вопроса о соответственныхъ правахъ короля и народныхъ представителей въ руководствѣ внѣшней политикой.

Герцогъ Леви, рѣчью котораго открылись дебаты о правѣ войны и мира, предлагаетъ сдѣлать торжественное заявленіе, что французская нація никогда не предприметъ ничего противъ правъ и свободы другихъ народовъ, хотя въ то же время съ мужествомъ и энергіею, свойственною могущественной и свободной державѣ, она всегда готова будетъ отразить своихъ враговъ ¹⁾.

Система вѣчнаго мира долгое время слыла химерой, говорить въ свою очередь Богарнэ, но французскому народу въ концѣ XVIII вѣка и національному собранію суждено задаться этою мыслью и высказать эту надежду ²⁾.

¹⁾ Arch. Parl., томъ XV, стр. 526.

²⁾ Arch. Parl., т. XV, стр. 547.

Однимъ изъ средствъ обезпечить человечеству всѣ выгоды революціи и дать разпительный примѣръ народамъ, — примѣръ, доселѣ неизвѣстный исторіи, читаемъ мы въ рѣчи Петіона, долженъ быть отказъ отъ всѣхъ старинныхъ хитросплетеній дипломатіи. Вѣрность данному слову и честность будутъ отнынѣ руководить нашей политикой; мы сознаемъ, что народамъ такъ же не дозволено обманывать другъ друга, какъ и частнымъ лицамъ. Слишкомъ давно вошло въ обыкновеніе относиться къ сосѣдямъ съ недоувѣріемъ и видѣть въ нихъ всегда возможныхъ враговъ. Пора націямъ смотрѣть другъ на друга какъ на братьевъ, пора имъ принять мѣры ко взаимному сближенію, къ обезпеченію общаго счастья и продолжительнаго мира. Пусть національное собраніе объявитъ, что оно отказывается отъ всѣхъ честолюбивыхъ замысловъ, отъ всякихъ завоеваній, что оно смотритъ на границы Франціи, какъ на установленныя Всевышнимъ, что оно никогда не преступитъ ихъ само, но въ то же время будетъ защищать ихъ до послѣдняго издыханія. Всякое нападеніе на иностранную территорію и ея мирныхъ жителей—безчестная и позорная измѣна, на которую члены собранія не способны. Пригласимъ сосѣдей послѣдовать нашему примѣру, принимая по отношенію къ намъ тѣ же обязательства. Во имя ихъ собственныхъ интересовъ и общаго блага, во имя всего, что имъ дорого, убѣдимъ ихъ не проливать болѣе крови въ вѣчныхъ и бессмысленныхъ войнахъ. Эти священные принципы, эти чувства, подсказанныя намъ человѣчностью и любовью къ правосудію, должны быть изложены въ особомъ манифестѣ, который несомнѣнно вызоветъ изумленіе и восторгъ міра и потомства ¹⁾.

Дюпонъ де Немуръ въ свою очередь требуетъ отъ депутатовъ заявленія, что французская нація никогда не будетъ вести наступательной войны съ цѣлью захватить чужую территорію или нанести уронъ правамъ и свободамъ другихъ націй ²⁾.

Таковы тѣ чувства, съ которыми собраніе приступило къ обсужденію вопроса о правѣ войны и мира. Не въ интересахъ

¹⁾ Ibid., томъ XV, стр. 544.

²⁾ Ibid., стр. 589.

расширенія революціонной пропаганды, а съ цѣлью положить предѣлъ военному честолюбію правителей, задалось оно мыслью о томъ, возможно ли оставить всецѣло въ рукахъ короля эту опасную прерогативу. Два радикально противоположныхъ взгляда раздѣляли собою депутатовъ; оба высказываемы были на первыхъ порахъ во всей ихъ исключительности и со всею тою односторонностью, какую вызываетъ духъ партій. Постепенно крайности стали сглаживаться, каждый согласился уступить доводамъ противника, признать долю истины въ представляемыхъ ему возраженіяхъ, и къ концу преній вопросъ освѣщенъ былъ такъ разносторонне и такъ полно, что явилась возможность уравниовѣннаго и объективнаго рѣшенія. Личныя нападки, взаимныя обвиненія въ измѣнѣ и продажности, уступили мѣсто холодной оцѣнкѣ относительныхъ преимуществъ и недостатковъ, какіе представляютъ противоположныя предложенія; и въ концѣ концовъ установилось среднее мнѣніе, чуждое всякому оптимизму, готовое мириться со зломъ, какъ съ неизбѣжной необходимостью, готовое дать предпочтеніе тому рѣшенію, которое предполагаетъ минимумъ этого зла. Въ произнесенныхъ вначалѣ рѣчахъ цѣнится всего болѣе строгость логическихъ выводовъ, соотвѣтствіе ихъ съ установленными ранѣе метафизическими абстракціями, отвлеченными требованіями политической теоріи. Но вскорѣ вопросъ переносится на историческую почву. Аббатъ Мори и Фрето даютъ каждый цѣльное освѣщеніе всему прошлому Франціи, пытаются доказать, первый — неограниченность права короли рѣшать вопросы войны и мира, второй — участіе націи въ этихъ рѣшеніяхъ. Авторитеты Мабли и Мезерэ, какъ историковъ, подвергаются строгой критической оцѣнкѣ. Ораторы восходятъ до самыхъ источниковъ. Цитируются вкривь и вкось, и нерѣдко съ явными искаженіями, тексты международныхъ трактатовъ, начиная съ знаменитаго договора въ Андело, къ которому, какъ извѣстно, долгое время возводимо было происхожденіе феодальной системы, и оканчивая международными соглашеніями Генриха IV и Людовика XV. Для историка дѣлаемая ораторами ссылки и опирающіеся на нихъ выводы не лишены интереса. Они свидѣлствуютъ и о низкомъ уровнѣ исторической науки въ концѣ

прошлаго столѣтія, и о громадныхъ успѣхахъ, сдѣланныхъ ею въ текущемъ. Не безъ улыбки прочтеть современный историкъ выдержки изъ Мабли, сдѣланныя съ цѣлью доказать, что и при Карлѣ Великомъ нація участвовала въ заключеніи международныхъ соглашеній ¹⁾, или утвержденія аббата Мори, что галлы въ эпоху германскихъ нашествій приняли названіе «франковъ», чтобы засвидѣтельствовать о своей привязанности къ свободѣ. Неменьшее недоумѣніе вызоветъ въ немъ заявленіе того же Мори, что договоръ въ Андело остался навсегда дорогъ французамъ, какъ первая записъ народныхъ воленостей. Въ свою очередь и приводимый противникомъ знаменитаго аббата авторитетъ Мезера едва ли покажется особенно убѣдительнымъ. Что въ самомъ дѣлѣ сказать о томъ искаженіи фактовъ, съ какимъ въ договорахъ феодальныхъ сеньеровъ или въ правѣ герцоговъ Нормандіи и Аквитаніи пойти войной на короля, Фрето, вслѣдъ за Мезере, видитъ доказательство тому, что народъ французскій всегда сохранялъ въ своихъ рукахъ рѣшеніе вопроса о войнѣ и мирѣ? Но никакая критика не позволитъ отказать въ уваженіи той добросовѣстности, тому честному исканію истины, которое заставляло ораторовъ національнаго собранія предпринимать цѣлыя изслѣдованія въ области древней и средневѣковой исторіи, восходить до временъ Перикла, Карла Великаго и крестовыхъ походовъ, цитировать тексты договоровъ и такихъ юридическихъ памятниковъ, какъ, напримѣръ, извѣстный трактатъ Гинкмара de ordinatione palatii, изучать обстоятельно законодательную и дипломатическую практику иностранныхъ державъ, въ частности Англіи; и все это съ цѣлью найти историческіе прецеденты для предлагаемыхъ ими рѣшеній. Такимъ образомъ, съ почвы отвлеченной теоріи, съ цитированія авторитетныхъ свидѣтельствъ Гроція, Пуфендорфа, Монтескье и Мабли, споръ постепенно перенесенъ былъ на историческую почву. Но такъ какъ исторія оказалась столь же безсильной подсказать рѣшеніе, такъ какъ историческое

¹⁾ Шабру въ засѣданіи 19 мая 1790 года, приводитъ извлеченіе изъ Мабли съ цѣлью доказать, что осенью каждаго года карловингскіе правители устраивали подобіе «майскихъ полей» для обсужденія международныхъ отношеній и разбора трактатовъ. Осенью подготавлились рѣшенія, принимаемыя являлись весной на майскихъ поляхъ.

прошлое, не знавшее ни республик народнаго самодержавія, было не способно отвѣтить на вопросъ, кому въ конституціонной монархіи должно принадлежать право войны и мира; то въ концѣ концовъ пришлось перейти къ тому единственно возможному въ данныхъ условіяхъ способу оцѣнки, который состоитъ во всестороннемъ разсмотрѣніи практическихъ выгодъ и неудобствъ, неизбежныхъ опасностей и несомнѣнныхъ преимуществъ, какія представляетъ участіе одного короля или соотвѣтственно одного собранія, или обоихъ вмѣстѣ въ направленіи иностранной политики. Съ этой точки зрѣнія гораздо легче было достигнуть соглашенія, такъ какъ пренія неминусомъ предстояло выснить, что одностороннее участіе законодательной или исполнительной власти въ рѣшеніи вопросовъ, отъ которыхъ зависитъ нерѣдко все будущее націи, связано съ невыгодами, отъ которыхъ легко освободиться, по крайней мѣрѣ наполовину, при совмѣстномъ участіи обѣихъ.

Познакомимся въ отдѣльности съ аргументаціей защитниковъ и противниковъ того взгляда, что король одинъ долженъ руководить внѣшними сношеніями. Графъ Серавъ первый обратилъ вниманіе на то, что передача въ руки собранія этой доселѣ исключительной прерогативы королей лишитъ дипломатію тѣхъ преимуществъ, какія представляетъ тайна переговоровъ и быстрота принимаемыхъ исполнительной властью рѣшеній. Онъ не скрылъ также отъ собранія опасеній, какія вызывають въ немъ мысль, что направленіе внѣшней политики будетъ зависеть отъ числа слишкомъ значительнаго, чтобы не включить въ свою среду лицъ, доступныхъ вліянію иностраннаго золота. Недавніе примѣры Швеціи и Польши, изъ которыхъ въ первой французы и русскіе, а во второй всѣ три сосѣда сдѣлали съ помощью подкупа сдѣлаться попеременно руководителями иноземной политики, являлись какъ нельзя лучшей иллюстраціей той мысли, что сосредоточеніе въ рукахъ избираемыхъ депутатовъ заботъ о внѣшнемъ представительствѣ націи можетъ сдѣлаться серьезной опасностью для ея независимости и цѣлости ¹⁾.

Въ отвѣтъ на эти обвиненія изъ рядовъ патриотовъ, разда-

¹⁾ Ibid., томъ XV, стр. 527 и 528.

вались нападки на легкость, съ которой короли и министры рѣшались поставить на карту будущее націи, вовлекая ее въ кровопролитныя войны. Герцогъ д' Эгвильонъ въ защиту предложенія, передать въ руки собранія вопросъ о войнѣ и мирѣ, приводилъ далеко не достовѣрный анекдотъ о Людовикѣ XIV, пришедшемъ въ ярость при видѣ нехорошо построеннаго окна въ Трианонъ, и котораго Лувуа не считалъ возможнымъ успокоить иначе, какъ отвлекши его вниманіе «отъ пустыхъ занятій къ болѣе сложнымъ—къ войнѣ» ¹⁾).

Говоря въ томъ же направленіи, Шарль Ламетъ вздумалъ набросить тѣнь на самаго популярнаго изъ королей Франціи—на Генриха IV, утверждая, что въ моментъ убійства его Равальякомъ, этотъ всѣми признаваемый «отецъ народа» собирался предпринять войну съ половиною Европы, изъ страсти къ принцессѣ Кондэ, Шарлотѣ де Монморанси, и желанія вернуть ее изъ Брюсселя.

На этотъ разъ Ламету пришлось встрѣтиться съ противникомъ, историческія познанія котораго были слишкомъ обширны, чтобы допустить ни на чемъ не основанную клевету на величайшаго изъ правителей Франціи. Поддерживаемый громкимъ сочувствіемъ всей правой, аббатъ Морн въ блестящей импровизаціи, ссылаясь на авторитетъ неодобрявшаго войны Сюлли, провелъ тотъ взглядъ, что затѣваемый Генрихомъ походъ имѣлъ въ виду соединить Европу въ конфедерацію собранныхъ вокругъ Франціи народовъ и положить начало вѣчному миру ²⁾).

Вѣрный защитникъ интересовъ монархіи, графъ Вирье поспѣшилъ привести противъ проекта передачи права войны и мира въ руки собранія самое серьезное изъ всѣхъ возраженій, а именно то, что депутаты безотвѣтственны, тогда какъ министры несутъ отвѣтственность за политику короля ³⁾).

Доводы противниковъ королевской прерогативы подвергнуты были систематической критикѣ со стороны Малуэ. «Говорятъ, что нація не должна никому поручать того, что можетъ быть сдѣлано

¹⁾ Ibid., стр. 528 (томъ XV).

²⁾ Ibid., томъ XV, стр. 576.

³⁾ Arch. Parl., томъ XV, стр. 530.

сю самую. Говорить, что для народа, стремящагося къ свободѣ, явную несправедливостью было бы впутаться въ войну, исходъ которой интересуется однихъ только королей и на которую самъ онъ не далъ согласія. Говорить, наконецъ, что право войны и мира не есть атрибутъ исполнительной власти, а мѣсто совершенно отличное отъ нея. Въ противность мнѣнію многихъ публицистовъ я самъ раздѣляю послѣднее воззрѣніе. Пользованіе этимъ правомъ влечетъ за собою необходимость предписывать законы побѣжденнымъ, а поэтому оно тѣсно связано не только съ исполненіемъ, но и съ законодательствомъ. Несмотря на двойственность своей природы, это право все-таки, по мнѣнію Малуэ, должно быть предоставлено королю. Въ его рукахъ оно совершенно безопасно для свободы, благодаря отвѣтственности министровъ и факту вотированія военныхъ субсидій народнымъ представительствомъ. Но Малуэ дѣлаетъ оговорку, что заключеніе договоровъ, послѣдствіемъ которыхъ былъ бы платежъ денежной контрибуціи или другихъ падающихъ на націю затратъ, не можетъ быть оставлено всецѣло въ рукахъ короля и совѣта; онъ требуетъ въ этомъ случаѣ и участія народнаго представительства. Безъ этого нація не въ состояніи была бы сдержать въ разумныхъ границахъ единоличную волю исполнительной власти, такъ какъ тотъ тормазъ, какимъ она располагаетъ по отношенію къ ней въ другихъ вопросахъ, необходимо отсутствовать въ данномъ. И разумно, говоритъ Малуэ, отказъ въ денежныхъ средствахъ, необходимыхъ для выполненія обязательства, налагаемаго договоромъ; подобный отказъ потому немислимъ, что онъ неизбежно сдѣлался бы источникомъ новой войны. Примеръ Англіи доказываетъ, что сосредоточеніе въ рукахъ короля права войны и мира не влечетъ за собою невыгодныхъ послѣдствій для націи, такъ какъ въ виду министерской отвѣтственности парламентъ имѣетъ голосъ при обсужденіи договоровъ и объявленіи войны; ни одинъ изъ ближайшихъ совѣтниковъ короля не рѣшится скрѣпить своимъ именемъ акта, идущаго въ разрѣзъ съ интересами и даже временными пристрастіями націи. Но если примеръ свободныхъ государствъ доказываетъ возможность удержанія этого права за королемъ, то, съ другой стороны, сколько опасности представляетъ пе-

редача его въ руки народнаго представительства. Какъ быть въ томъ случаѣ, когда національному собранію для принятія рѣшенія придется подвергнуть разсмотрѣнію всѣ сокровеннѣйшіе интересы и стремленія иностранныхъ дворовъ и ихъ министровъ? Не думаете ли вы, что прежде, чѣмъ рѣшиться на союзъ съ нами, они не отступятъ предъ мыслью о неизбежномъ обнародованіи нами ихъ секретовъ. Не кажется ли вамъ также, что при свободномъ обсужденіи вопросовъ иностранной политики въ стѣнахъ собранія намъ придется не разъ задѣвать предрасудки, вынуждать опасенія и порождать ненависть къ намъ иностранныхъ правителей? Такимъ образомъ, думаетъ Малуэ, при руководствѣ внѣшней политики собраніемъ, наталкиваясь на такіе неудобства и препятствія, какихъ нѣтъ при рѣшеніи вопросовъ войны и мира королемъ ¹⁾.

Говорятъ, что тайна необходима во всемъ, что касается международныхъ сношеній, что публичность дебатовъ выдала бы врагамъ предписываемыя благоразуміемъ мѣры и позволила бы имъ разсѣять всѣ наши планы. А я утверждаю, говоритъ Петіонъ, что эта тайна, которой такъ дорожатъ, служитъ только къ прикрытію низкихъ страстей, ошибокъ и заблужденій правительствъ, что она только держитъ народы въ рабствѣ и сильной зависимости. Всякій разъ, когда хотѣли устранить свѣтъ изъ глазъ, находили предлоги въ тому, чтобы удержать людей въ невѣжествѣ. Развѣ не препятствовали получать образованіе подъ предлогомъ, что оно можетъ быть вредно? Но, стоя за право націй руководить внѣшней политикой, Петіонъ требуетъ, чтобы инициатива была удержана за исполнительной властью. Она одна знаетъ въ подробности то, что дѣлается за предѣлами государства. Сама эта инициатива не опасна, такъ какъ законодательное собраніе всегда можетъ отказать королю въ его предложеніи. Возражаютъ, что быстрота рѣшеній пострадаетъ отъ такого совмѣстнаго участія; но какая необходимость въ ней? Вѣдь медленность и обдуманность сами по себѣ желательны въ такомъ дѣлѣ, какъ объявленіе войны и заключеніе мира ²⁾.

¹⁾ Ibid., стр. 533—536.

²⁾ Ibid., стр. 536—544.

Возражая Петіону, Монлозье иронически хвалитъ его за смѣлость, съ которой онъ, не въ примѣръ другимъ политикамъ, рѣшается утверждать, что публичность и гласность полезны и при веденіе дипломатическихъ сношеній. Тѣ, которые говорятъ, что законодательное собраніе, какъ представитель націи, должно пользоваться правомъ войны и мира, теряютъ изъ виду, что король также представитель націи, также ей уполномоченный. Говорятъ: отказъ въ субсидіяхъ средство настолько крайнее, что народное представительство не рѣшится прибѣгнуть къ нему; но, если это справедливо въ примѣненіи къ обыкновенному ходу дѣлъ, то въ такихъ чрезвычайныхъ обстоятельствахъ, какъ объявленіе войны, національное собраніе не только въ правѣ, но и обязано воспользоваться этимъ тормозомъ въ интересахъ мира и спокойствія ¹⁾).

Надо, чтобы нація делегировала принадлежащее ей право войны и мира тому изъ своихъ агентовъ, который менѣе всего склоненъ злоупотребить имъ, говоритъ Робеспьеръ; законодательное собраніе неспособно на это. Другое дѣло — король, облеченный могущественной диктатурой. Онъ всегда склоненъ начать войну въ интересахъ расширенія своей прерогативы; представители же націи, наоборотъ, имѣютъ прямой и даже личный интересъ въ томъ, чтобы воспренятствовать войнѣ. Вѣдь они не замедлятъ вернуться въ среду своихъ избирателей, война же наделаетъ бременемъ на всѣхъ гражданъ ²⁾).

Разъ признано, что нація не въ силахъ сама осуществлять права войны и мира, лучше предоставить его неимогимъ ответственнымъ лицамъ, связаннымъ законами, нежели множеству людей, не признающихъ ответственности. Изъ этого положенія Клермонъ Тоннеръ выводитъ то заключеніе, что въ интересѣ націи — не поручать законодательному собранію того, что гораздо лучше и съ меньшей опасностью для свободы можетъ быть осуществляемо министрами. «Исторія, говоритъ онъ, доказываетъ, какія неудобства и опасности влечетъ за собою передача внешней политики въ руки публично дебатирующихъ

¹⁾ Ibid., стр. 545 и слѣдующія.

²⁾ Ibid., томъ XV, стр. 559.

собраний. Снова слѣдуютъ пріятели Швеціи и Польши, но къ нимъ Клаермонъ Тоннеръ присоединяетъ еще древнія Аѳины, въ которыхъ Демосфену тщетно приходилось раскрывать тайные происки народныхъ ораторовъ, подкупленныхъ золотомъ Филиппа ¹⁾).

Резубель энергично протестуетъ противъ мысли, что народные представители могутъ быть доступны подкупу. Такое подозрѣніе скорѣе возможно въ примѣненіи къ министрамъ. Дать королю право войны и мира—это то же, что соединить въ однихъ рукахъ законодательство и исполненіе, предоставить государю право продавать людей, какъ стада овецъ. Къ чему говорить намъ о возможности мѣшать войнѣ отказомъ въ налогахъ и допускать въ то же время свободное распоряженіе королемъ самой жизнью гражданъ! Большинство союзныхъ договоровъ неминуемо влечетъ за собою установленіе новыхъ податей и финансовое разореніе государства. Какую же возможность имѣетъ нація воспользоваться тѣмъ тормозомъ, какой представляетъ отказъ въ налогахъ, разъ договоръ уже заключенъ и нарушеніе его грозитъ повести къ войнѣ? Великая нація не нуждается въ другихъ союзникахъ, кромѣ Провидѣнія, собственной силы и правоты своего дѣла. И какое значеніе можетъ имѣть министерская отвѣтственность, разъ король располагаетъ вето. Нація должна поэтому поручить право войны и мира собственнымъ представителямъ, которые всегда раздѣляютъ ея интересы, тогда какъ министры всегда солидарны только съ тѣми, кто располагаетъ деньгами и вліяніемъ при дворѣ ²⁾).

Графъ Крильонъ думаетъ, что едва ли возможна отвѣтственность за ошибочное веденіе иностранной политики; она мыслима только въ случаѣ нарушенія законовъ. Министры поэтому не представляютъ большей гарантіи, чѣмъ депутаты; и имѣть, слѣдовательно, основанія отказывать собранію въ правѣ объявленія войны. Другое дѣло, когда рѣчь идетъ о заключеніи мира. Переговоры должны необходимо вестись тайно, иначе они потеряютъ значеніе. Удобнѣе, слѣдовательно, предоставить эту сторону внѣшнихъ сношеній королю и министрамъ, выговаривая однако,

¹⁾ Ibid., Томъ XV, стр. 561—564.

²⁾ Ibid., стр. 564.

чтобы никакая часть государственной территории не могла подвергнуться отчужденію по договору иначе, какъ съ согласія законодательнаго собранія. Безъ такого согласія, недопустимо также никакое пожертвованіе торговыми интересами ¹⁾.

Аббатъ Мори пускается въ длинныя разсужденія съ цѣлью доказать, что историческое прошлое не только Франціи, но и Англіи, не представляетъ примѣровъ пользованія со стороны народнаго представительства правомъ войны и мира. Не въ интересахъ также Франціи завершить такой узурпаціей королевской прерогативы обращеніе двадцати семи милліоннаго народа въ демократію. «Не даромъ Мазарини съ цѣлью ослабить вѣковую соперницу Франціи поддерживалъ въ Англіи республиканскій образъ правленія (?)». Можно ли считать дѣломъ патріотизма подобный заговоръ, направленный на этотъ разъ не противъ непріятеля, а противъ собственной родины? И какія опасенія можетъ вызвать удержаніе королемъ права войны и мира! Объявивши себя вѣчнымъ (perpetuel), собраніе навсегда заручилось защитой противъ министерскаго деспотизма. Можно даже надѣяться, что само выраженіе, которымъ такъ злоупотребляютъ, исчезнетъ вскорѣ. Не деспотическихъ министровъ боимся мы нынѣ, а министровъ робкихъ, министровъ слабодушныхъ, министровъ, которые не посмѣютъ бороться со всемогуществомъ депутатовъ и низко будутъ ползать у ихъ ногъ. Никогда ни одинъ министръ не рѣшится объявить войны противъ воли вѣчно присутствующаго собранія. Да къ тому же, какъ вести войну безъ налоговъ, а можно ли установить ихъ безъ согласія палаты? Страшнымъ поэтому надо признать тотъ патріотизмъ, единственной задачей котораго унижить престолъ безъ всякой существенной выгоды для націи. Когда мы говоримъ, что отказъ въ налогѣ гарантируетъ отъ произвола власти, отвѣчаютъ, что онъ равносильнъ возстанію, и что народъ не можетъ обращаться къ такому крайнему средству. Это справедливо по отношенію къ уже установленнымъ податямъ. Отказъ платить ихъ есть актъ мятежа. Но когда налогъ еще не созданъ, отказъ въ его установленіи не можетъ считаться возстаніемъ, а надежнѣйшимъ шиломъ народ-

¹⁾ Ibid., стр. 564.

ноп свободы. Неужели законодательный корпусъ, свободный отъ всякаго контроля, увлекаемый краснорѣчіемъ ораторовъ, доступный подкупу и угрозамъ толпы, неразсудительный, неспособный воспротивиться минутному увлеченію патріотизмомъ, внушаетъ вамъ больше довѣрія, нежели король-гражданинъ, король, соединяющій въ своихъ рукахъ все нити иностранной политики, который однимъ взглядомъ обнимаетъ все мѣры, все проекты, все средства дворовъ, король, интересы котораго всегда неразлучны съ общественнымъ благомъ? Вы сами постановили, что народное представительство ежегодно должно оставаться въ сборѣ не дольше четырехъ мѣсяцевъ; но знаете ли вы такой день въ году, когда бы первый стражъ государства могъ отпернуть свой взглядъ отъ того, что готовится въ Европѣ? Или вы забыли, что шести недѣль было достаточно для устройства Аусбургской лиги, а трехъ, чтобы создать лигу въ Камбрѣ съ цѣлью стереть съ лица земли Венеціанскую республику? Но вы должны принять въ расчетъ еще и другую опасность: вы имѣете дѣло съ кабинетами, скрывающими отъ васъ все свои намѣренія, и эти кабинеты будутъ извѣщены обо всехъ вашихъ планахъ; такимъ образомъ вы будете вести открытую игру съ партнеромъ, который тщательно скрываетъ все свои карты. Вы станете готовить войну, въ надеждѣ избѣжать ея, и не избѣжите, такъ какъ ваши проекты будутъ обнародованы. Вы не будете имѣть тайнъ, и все будетъ тайною вокругъ васъ; сокровеннѣйшія рѣшенія примутъ форму декретовъ, обнародуемыхъ печатью всей Европы. Вы пригласите такимъ образомъ въ вашъ національный совѣтъ вашихъ же враговъ. Какой народъ въ мірѣ согласится быть съ вами въ союзѣ, зная, что, благодаря вашимъ дебатамъ, онъ раскроетъ передъ всѣми свои секреты? Какъ бы велико ни было могущество Франціи, вы не можете оставаться изолированными; сосѣди овладѣли бы вами. вздумай вы обособиться отъ международного союза. Съ тѣхъ поръ, какъ Ришелье положилъ его основы, Европа находится въ спокойствіи. Этотъ безсмертный министръ указалъ французамъ, въ чемъ должны состоять важнѣйшія задачи ихъ внешней политики: въ сохраненіи Германской конфедераціи, въ равновѣсіи сѣверныхъ державъ, въ нейтралитетѣ Италіи и въ сою-

Турціи. Намъ необходима вся бдительность, вся не прекращающаяся заботливость нашего короля, чтобы извлечь выгоды изъ этого великозпнаго наслѣдія, завѣщаннаго генѣмъ Ришелье монархической Франціи.

Неужели вы думаете, что служите интересамъ націи, дозволяя, чтобы объявленіе войны совершалось подъ вліяніемъ общественнаго мнѣнія. Это общественное мнѣніе можетъ быть столь же безиравственно, какъ и безмысленно, особенно въ томъ случаѣ, когда престолъ его подымается въ центрѣ обширной толпы, въ которой безчисленные личные интересы вѣчно борются изъ-за желанія овладѣть имъ. Мори вспоминаетъ по этому случаю, какъ кардиналъ Флѣри всѣми силами противился войнѣ 1741 года, кончившейся такъ гибельно для Франціи, и какъ маршалу Бельилу, желавшему этой войны, удалось расположить въ свою пользу общественное мнѣніе Парижа и заставить Людовика XV начать военныя дѣйствія, которыя съ энтузіазмомъ были приняты всей страной и повели въ концѣ концовъ къ невыгодному миру въ Ахенѣ. Ограждая себя вслѣдствіе отъ узурпаціи королевскихъ агентовъ, говоритъ Мори, мы мало-по-малу подкапываемся подъ самый авторитетъ монарха. Наша воинствующая свобода, захватывая постепенно всѣ власти, хочетъ еще присвоить себѣ преимущество патріотизма. Если во Франціи нѣтъ человѣка, который бы высказывалъ соболязнованіе по случаю исчезновенія министерскаго самодержавія, то нѣтъ въ ней также гражданина, который бы не видѣлъ необходимости имѣть короля и не требовалъ отъ насъ возстановленія этого охранительнаго авторитета. Онъ одинъ можетъ защитить насъ и отъ народнаго деспотизма, и отъ деспотизма муниципальнаго, однимъ словомъ, отъ всякаго деспотизма, источникомъ котораго является произволъ и анархія. «Чѣмъ были французы, до созванія генеральныхъ штатовъ? Самой спокойной и благовоспитанной націей въ Европѣ. Иностранцы привлекаемы были въ страну мягкостью ея правовъ, не уступающей мягкости климата. Земледѣліе, торговля, искусства процвѣтали подъ кровомъ престола. Всѣ сословія жили въ мирѣ. Намъ трудно было даже представить себѣ, что такое гражданскія несогласія, такъ какъ ихъ не было за послѣдніе два вѣка. Казна, правда, была истощена, но сами французы оставались богатыми; сбереженія, отнята зло-

употребленій и добродѣтели царствующаго монарха представляли собою неисчерпаемый источникъ для покрытія государственнаго долга. Всѣ блага міра были не только доступны, но и легко достижимы. Представители націй, сильные союзомъ общественнаго мнѣнія, которому ничто не можетъ противиться, собрались въ Версали, благословляемые всѣми, вызывая во всѣхъ надежду на возрожденіе этого дивнаго королевства, предмета зависти Европы. Что же представляетъ собою современная Франція? Печальное зрѣлище, вызывающее жалость всѣхъ націй. Заброшенный дворецъ нашихъ королей.... Самый кроткій народъ, сдѣлавшійся.... Я останавливаюсь, я вижу издали генія Франціи, вырывающаго изъ нашихъ анналовъ эти кровавыя страницы; ихъ надо скрыть отъ потомства. Нѣтъ собственности, которой бы не грозили и не отрицали. Грабежъ повсемѣстенъ и безнаказанъ. Всеобщая эмиграція разсѣяла нашихъ гражданъ и наши сокровища. Вызывающіе тревогу предзнаменованія внезапно поднимаются во всѣхъ провинціяхъ. Народы отказываютъ въ повиновеніи законамъ; разъ они не льстятъ ихъ страстямъ. Мало этого, въ департаментахъ изготавливаются фальшивые декреты, въ которыхъ именемъ депутатовъ предписываются явные преступленія. Народъ, желающій быть свободнымъ, забываетъ, что нѣтъ свободы безъ повиновенія законамъ. Нѣтъ болѣе ни субординаціи, ни судовъ, ни армій! Что я — миллионъ двѣсти тысячъ человѣкъ въ оружіи, не имѣя передъ собой ни одного врага! Вооружены всѣ, кто долженъ платить налогъ; безоружны всѣ, кто долженъ собирать его. Благодаря мѣстнымъ мятежамъ изсякъ источникъ доходовъ. Общественная казна на краю гибели. Всѣ классы общества слѣдятъ другъ за другомъ съ недовѣріемъ и завистью; низшіе слои въ народныхъ собраніяхъ не хотятъ допустить присутствія на равной ногѣ съ ними людей, превосходство которыхъ никогда не подвергаемо было сомнѣнію. Церковь, которая одна могла бы вернуть людей къ единству принциповъ и интересовъ, безъ чего не можетъ существовать общественнаго духа, видитъ всѣ свои пружины ослабшими или сломанными. Всѣ прежнія связи, соединявшія сильнаго съ слабымъ, богатаго съ бѣднымъ, разорваны; въ нашемъ новомъ законодательствѣ нѣтъ ничего, что бы напоминало собою то пре-

данное учрежденіе, къ которому публицисты относятъ происхожденіе феодальныхъ порядковъ. Я разумѣю—римское кліенство, благодаря которому возникла солидарность между патронами и слугами, между селами и городами, между городами и провинциями. Этотъ не прекращающійся обмѣнъ заступничества и услугъ спасалъ знатныхъ отъ зависти и бѣдныхъ отъ презрѣнія. Что станетъ съ Франціей, внутренне растерзанной, покрытой столѣтними развалинами? Таковъ печальный вопросъ, который граждане ставятъ другъ другу въ свободѣ тайныхъ бесѣдъ. Пораженные дѣйствительностью, приведенные въ ужасъ будущимъ, они со страхомъ ищутъ исхода изъ столькихъ бѣдствій—и не находятъ его нигдѣ. Нѣтъ болѣе обезпеченной профессіи, защищенной собственностью, нерушимого убѣжища. И когда граждане поднимаютъ глаза къ престолу, имъ кажется, что изъ нѣдръ этой революціи, которая пока не создала ничего, кромѣ жертвъ, возникаетъ передъ ними видѣніе трехъ новыхъ бѣдствій: деспотизма правительства, иноземнаго нашествія и политическаго раздробленія». Аббатъ Мори заканчиваетъ свою рѣчь предложеніемъ слѣдующаго декрета: національное собраніе постановляетъ, что право войны и мира, а также заключенія договоровъ съ иностранными державами, принадлежитъ исключительно королю; но мирные трактаты должны получить ратификацію законодательнаго собранія, разъ въ нихъ выговаривается отчужденіе части французской территоріи. То же требованіе примѣнимо къ союзнымъ договорамъ, если въ нихъ заходить рѣчь о платежѣ субсидій, и къ торговымъ, когда они вносятъ какія-либо измѣненія въ размѣръ таможенныхъ пошлинъ ¹⁾).

Казалось бы, всѣ доводы въ пользу и противъ исключительнаго участія короля или собранія были исчерпаны и новымъ ораторамъ не оставалось ничего прибавить новаго. Дѣйствительно, въ теченіе цѣлаго застѣданія Ленельтье де Сенъ-Фаржо, Шабру, Дюпонъ де Немуръ и аббатъ Монтескье продолжаютъ вращаться въ заколдованномъ кругу все тѣхъ же обвиненій—министровъ въ произволѣ, готовности жертвовать кровью и средствами націи, собранія—въ продажности и неспособности хранить дипломатическіе секреты.

¹⁾ Ibid., стр. 565—575.

Интересъ преній значительно ослабѣваетъ въ виду дектринерства, съ какиѣмъ сѣбялющіе другъ друга ораторы, пренебрегая возможными возраженіями, стараются провести свой взглядъ, какъ абсолютную истину, вѣсть которой начинается опасность для свободы и цѣлости Франціи. «Невозможно сохранить народныя вольности», утверждаетъ Лепельтье, не соединявши въ рукахъ собранія пользованія всѣми правами. «Надѣлать короля правомъ войны и мира—это то же, что бросить конституцію къ его ногамъ и сказать ему, какъ Богу»: «да будетъ воля твоя», восклицаетъ, наоборотъ, Шабру. Королю принадлежитъ принятіе всѣхъ подготовительныхъ мѣръ, ведущихъ къ войнѣ или къ миру, по окончательное рѣшеніе вопроса—дѣло національнаго собранія ¹⁾ Но среди этихъ апріорныхъ, ни на чемъ не основанныхъ утверждений, слышится подчасъ и голосъ здраваго смысла. «Если бы всѣ народы имѣли подобную вамъ конституцію, говоритъ Дюпоръ, что, пожалуй, и будетъ впоследствии, если бы всѣ они имѣли постоянное законодательное собраніе, придерживались публичности преній, не позволяли себѣ даже малѣйшихъ приготовленій къ войнѣ безъ согласія народнаго представительства, это равенство условій, эта равная возможность вести дѣло открыто, дозволила бы вручить собранію руководство всей внѣшней политикой ²⁾. Такъ какъ даже постоянная камера остается въ сборѣ только четыре мѣсяца, а внѣшняя политика требуетъ ежечаснаго вниманія, то депутатамъ пришлось бы поручить веденіе ея комитету, составленному изъ собственныхъ членовъ. Этотъ комитетъ только тѣмъ отличался бы отъ комитета министровъ, что пользовался бы безотвѣтственностью, которой министры къ счастью не имѣютъ. Когда во главѣ государства народъ желаетъ имѣть наследственную династію, приходится смотрѣть на короля, какъ на отца большой семьи. А если такъ, то невозможно требовать, чтобы тѣ или другія національныя предпріятія оставались ему чужды. Нелѣпо поддерживать между нимъ и нами постоянное недовѣріе. Мы обезпечимъ свободу, поощряя короля оказывать намъ защиту ³⁾.

¹⁾ Ibid., стр. 584 - 586.

²⁾ Ibid., стр. 587.

³⁾ Arch., Parl. Томъ XV. Рѣчь аббата Монтескье 19 мая 1790 г., стр. 510

Немногіе ораторы стараются выдѣлить изъ того, что было сказано ихъ предшественниками, нѣкоторыя общія положенія, по которымъ успѣло установиться согласіе. Такъ, наприимѣръ, Бенжи Дешии Ваге подчеркиваетъ тотъ фактъ, что подготовленіе войны, начало военныхъ дѣйствій, какъ и веденіе переговоровъ съ непріителемъ, всѣми признаются за атрибутъ исполнительной власти. Такимъ образомъ, всѣ допускаютъ, что король долженъ имѣть нѣкоторый излишекъ вліянія въ рѣшеніи вопросовъ войны и мира. И по другимъ предметамъ незамѣтно устанавливается общность взглядовъ: одни хотятъ, чтобы война не была объявляема безъ согласія законодательнаго корпуса; другіе, чтобы средства для ея веденія не взымались безъ его согласія. Практическій результатъ того и другаго требованія тождественъ. Различіе болѣе въ формѣ, нежели въ сущности дѣла ¹⁾. Такимъ образомъ постепенно складывается то среднее мнѣніе, одинаково враждебное исключительности правъ національнаго собранія и королевской прерогативѣ, лучшимъ выразителемъ котораго явится Мирабо. Но прежде, чѣмъ приступить къ изложенію его мыслей, намъ необходимо остановиться на томъ обвиненіи, которое нѣкоторые изъ современниковъ вознодитъ на великаго трибуна, говоря, что въ той формѣ, въ какой была произнесена его рѣчь, она нимало не отвѣчаетъ печатной редакціи. Мирабо будто бы сознательно измѣнилъ ея содержаніе, видя что большинство противится его предложенію и желая въ то же время сохранить видъ, что собраніе рѣшило вопросъ въ его смыслѣ.

Въ приложеніи ко второму тому своей Исторіи учредительнаго собранія Александръ Ламетъ приводитъ параллельно оба текста: тотъ, который былъ напечатанъ Мониторомъ немедленно вслѣдъ за преніями, и тотъ, который Мирабо самъ обнародовалъ уже вслѣдъ за постановкой декрета. Впечатлѣніе, которое выносятся изъ этого сопоставленія далеко, впрочемъ, не то, какое Ламетъ желалъ произвести, напечатавъ ихъ рядомъ ²⁾.

¹⁾ Ibid., стр. 615.

²⁾ Впервые въ памфлетѣ, озаглавленномъ: *Examen du discours du comte de Mirabeau sur la question du droit de paix et de guerre*. (Juin 1790) и появившемся въ концѣ дѣтя 1790 г.

Трудно отказаться отъ мысли, что имѣешь передъ собою не двѣ рѣзко отличныя другъ отъ друга системы, а только болѣе определенное выраженіе въ позднѣйшей редакціи взглядовъ, смутно переданныхъ въ первой. Не таково однако мнѣніе нѣкоторыхъ новѣйшихъ историковъ. Подчиняясь авторитету Ламета, Ломени-сынъ, наприимѣръ,¹⁾ въ заключительномъ томѣ «Семейной хроники Мирабо» прямо признаетъ сознательное извращеніе тѣхъ мѣстъ рѣчи, въ которыхъ слишкомъ определенно проводились желательныя правительству взгляды¹⁾. Враждебность, какую не замедлили принять отношенія Мирабо къ Лафайету и членамъ покровительствуемаго имъ триумvirата²⁾, личное нерасположеніе къ человѣку, котораго онъ съ полнымъ, впрочемъ, основаніемъ, заподозривалъ въ тайныхъ сношеніяхъ со дворомъ, наконецъ, попытка самого Мирабо заручиться поддержкою Ламета до формулировки своего предложенія—все это вмѣстѣ взятое объясняетъ намъ ту строгость, съ какой его противникъ отнесся къ тѣмъ поправкамъ, какія внесены были авторомъ въ печатную редакцію.

Но, придерживаясь даже первоначальнаго текста, трудно сказать, чтобы Мирабо отступалъ въ немъ отъ той «средней линіи» въ рѣшеніи спора между королемъ и собраніемъ, какой онъ обѣщалъ держаться въ запискѣ, посланной на имя Александра Ламета въ самый день произнесенія знаменитой рѣчи. И въ этой первой редакціи Мирабо признаетъ за королемъ только право дать отпоръ первому военному натиску, не дожидаясь момента, когда законодательное собраніе успѣетъ подать свой голосъ.

Все различіе въ томъ, что это отраженіе онъ называетъ войной, тогда какъ въ исправленномъ видѣ, имѣя въ виду замѣчанія Барнава, Мирабо даетъ ей другую квалификацію — фактическаго военнаго состоянія. Въ обѣихъ редакціяхъ одинаково онъ признаетъ право законодательнаго собранія высказаться въ томъ или другомъ смыслѣ на счетъ продолженія или прекращенія открывшагося столкновенія. Только въ первой это

¹⁾ См. Les Mirabeau; томъ V 1891 года, стр. 147.

²⁾ Дюпоръ, Барнавъ и Шарль Ламетъ.

решеніе передается терминомъ начавшейся войны, а во второмъ говорится объ установленіи въ законодательномъ порядкѣ военного состоянія. Быть можетъ, самымъ рѣзкимъ различіемъ является утвержденіе въ первоначальномъ текстѣ права не одобрить фактически начавшейся войны, а въ окончательномъ — права «постановить о началіи военныхъ дѣйствій, если они необходимы, отклонить войну, если она бесполезна и несправедлива, потребовать отъ короля началія мирныхъ переговоровъ, грозя отказомъ въ субсидіяхъ». Но все это такія мѣры, къ которымъ, какъ мы видѣли, не прочь были прибѣгнуть и сторонники королевской прерогативы, и отъ которыхъ никакъ не могъ отказаться Мирабо, шедшій гораздо далѣе ихъ въ уступкахъ національному собранію. Что же касается до того, въ какой мѣрѣ предложенная Мирабо редакція перешла въ текстъ постановленнаго собраніемъ рѣшенія, то и въ этомъ приходится разойтись съ Ламетомъ и признать, что декретъ въ существенныхъ чертахъ воспроизводитъ мысли Мирабо. Доказывая противное, самъ Ламетъ въ состояніи привести только слѣдующіе варианты. Въ текстѣ напечатанной Мониторомъ рѣчи стоитъ: «осуществленіе принадлежащаго націи права войны и мира поручается совмѣстно законодательной и исполнительной власти; въ изданномъ же собраніемъ законѣ мы читаемъ: «война объявляется декретомъ законодательнаго корпуса, издаваемымъ въ силу формальнаго предложенія короля и снабженнымъ его санкціей».

Слѣдуетъ еще два варианта, въ статьѣ 5-ой и 7-ой. Въ текстѣ Мирабо несогласіе собранія на войну выражается словами: «оно отказывается въ налогахъ и заявляетъ о своемъ неодобреніи»...; въ декретѣ же мѣсто этихъ словъ занимаютъ слѣдующія: «собраніе рѣшаетъ, что война не должна имѣть мѣста»... Наконецъ, послѣднее измѣненіе: Мирабо говорилъ о правѣ народного представительства требовать открытія исполнительной властью переговоровъ о мирѣ; собраніе же прибавило: «исполнительная власть обязана подчиниться этому требованію». ¹⁾

¹⁾ Histoire de l'assemblée constituante par Al. Lameth I., т. II, стр. 483—499.

Въ чемъ состоитъ особенность системы, предложенной Мирабо и принятой въ концѣ концовъ національнымъ собраніемъ, это скажетъ намъ подробный разборъ его рѣчи. Отдавая дань духу времени, его пристрастію къ метафизическимъ отвлеченностямъ, его раболѣпную передъ политической теоріей, Мирабо пускается сначала въ подробныя разсужденія о томъ, что элементъ воли и элементъ дѣйствія одинаково присущи всякому рѣшенію вопроса о войнѣ и мирѣ. Такимъ образомъ въ этомъ прагмѣ войны и мира встрѣчаются атрибуты одинаково законодательной и исполнительной власти. Не слѣдуетъ ли поэтому и предоставить пользованіе имъ совместно тѣмъ двумъ учрежденіямъ, въ рукахъ которыхъ находятся законодательство и исполненіе — собранію и королю? Но какъ долженъ произойти между ними этотъ раздѣлъ власти, и кому прежде всего предоставить инициативу самихъ рѣшеній? кому вести иноземныя сношенія, слѣдить за безопасностью государства, предпринимать или предпринимать подготовительныя мѣры къ его защитѣ? «Я думаю, говоритъ Мирабо, что этотъ вопросъ не можетъ быть рѣшенъ иначе, какъ въ пользу короля; иначе пришлось бы примириться съ мыслью о созданіи въ государствѣ двухъ исполнительныхъ властей. Но разъ вы предоставите королю эти полномочія, вы поставлены тѣмъ самымъ въ необходимость допустить, что нередко тѣ или другія враждебныя дѣйствія будутъ отражены прежде, чѣмъ законодательное собраніе найдетъ время высказаться на ихъ счетъ въ томъ или другомъ смыслѣ. Такимъ образомъ, въ большинствѣ случаевъ собранію придется подавать голосъ только по вопросу, должна ли быть продолжена или прекращена уже разгорѣвшаяся вражда».

Предполагая, что оружіе пущено въ ходъ или должно быть пущено немедленно, зададимся вопросомъ, говоритъ Мирабо, каковы въ такомъ случаѣ права исполнительной и законодательной власти. Что касается до первой, то ей принадлежитъ нотификація военныхъ дѣйствій, объясненіе ихъ причинъ, запросъ о средствахъ и созывъ законодательнаго собранія каждый разъ, когда онъ является возможнымъ. Собраніе же въ свою очередь обязано разсмотрѣть, не виновны ли министры или другіе агенты исполненія въ невызванномъ врагомъ началіи военныхъ дѣйствій. Если ви-

ности, то оно должно предать ихъ преслѣдованію за измѣну вѣрности. Обязанность законодательнаго собранія — высказаться въ пользу войны, если она необходима, и противъ нея, если она не нужна и несправедлива. Оно должно предложить королю начатіе переговоровъ о мирѣ и принудить его къ этому отказомъ въ средствахъ на дальнѣйшее веденіе войны.

Таковы истинныя права палаты. Ихъ признаніе, говоритъ Мирабо, не ведетъ къ смѣшенію властей и нарушенію принциповъ, на которыхъ опирается монархическая форма правленія. Предоставьте собранію исключительное право рѣшенія, подобное тому, какимъ пользовался римскій сенатъ, и какое еще нынѣ осуществляютъ шведскіе и польскіе сеймы или голландская конфедерация, и вы сдѣлаете изъ короля Франціи подобіе штатгальтера или консула. Чтобы осуществить тѣ права, какія признаетъ за нимъ Мирабо, законодательное собраніе можетъ прибѣгнуть къ слѣдующимъ средствамъ: оно въ правѣ отказаться отъ ваканцій во все время военныхъ дѣйствій; оно можетъ продолжить свою сессію въ виду близости войны и созвать большее или меньшее число корпусовъ національной гвардіи въ томъ случаѣ, если бы король вздумалъ вести войну на свой страхъ. Оно въ правѣ, высказавшись въ пользу войны, ходатайствовать тѣмъ же не менѣе передъ королемъ, каждый разъ, когда это покажется ему удобнымъ, о началіи новыхъ и новыхъ переговоровъ о мирѣ. Но самые эти переговоры должны быть ведены королемъ: отъ него зависитъ выборъ наиболее удобной для того минуты, соблюденіе тайны начавшихся переговоровъ и составленіе текста мирнаго договора, ратификація котораго принадлежитъ однако собранію. Тому же собранію надо предоставить право по окончаніи враждебныхъ дѣйствій требовать сокращенія арміи и сохраненія только того числа войскъ, какое полагается въ мирное время. Договоры о союзахъ также подготовляются исполнительною властью. Мирабо не считаетъ удобнымъ предоставить собранію непосредственное веденіе переговоровъ съ иностранными державами; но заключенныя исполнительною властью соглашенія должны быть немедленно заявлены законодательному корпусу, который имѣетъ право утвердить ихъ или отвергнуть.

Установивши такимъ образомъ отдѣльныя положенія предлагаемой имъ системы, Мирабо переходитъ къ критикѣ тѣхъ недостатковъ, какіе содержатъ въ себѣ проекты противниковъ. «Неужели, спрашиваетъ онъ, мы будемъ имѣть болѣшую гарантію справедливости войны, предоставивъ право войны и мира собранію въ 700 человекъ? Можно ли предвидѣть напередъ, до чего экзальтація храбрости и ложное представленіе о національномъ достоинствѣ могутъ довести его? Развѣ недавно одинъ изъ нашихъ ораторовъ не предлагалъ намъ, въ случаѣ войны Испаніи съ Англіей, переплыть немедленно моря, набросить одну націю на другую и начать съ гордыми островитянами единоборство не на животъ, а на смерть? И что же, мы всѣ аплодировали и никто другой, какъ и самъ, къ собственному моему изумленію, засталъ себя хлопающимъ въ ладоши. Такимъ образомъ, одного истинно ораторскаго движенія было достаточно, чтобы поставить ловушку вашей мудрости. Подобныя же ораторскія движенія не вовлекутъ ли васъ въ пагубныя войны, разъ въ ваши руки будетъ передано исключительное право войны и мира? Въ то время какъ съ трибуны еще будутъ предлагать дальнѣйшее обсужденіе, въ собраніи подымутся громкіе крики въ пользу войны». Мирабо останавливается въ подробности на той мысли, что отсутствіе ответственности дѣлаетъ національное собраніе менѣе годнымъ къ веденію внѣшнихъ сношеній, нежели членовъ министерства. Говорятъ, что оно будетъ дѣйствовать всегда подъ контролемъ общественнаго мнѣнія; но подчиненіе общественному мнѣнію въ вопросахъ иноземной политики можетъ сдѣлаться перѣдко источникомъ роковыхъ ошибокъ. Дѣленіе собранія на враждующія партіи не отразится ли невыгодно на иноземной политикѣ, и вопросы войны и мира не будутъ ли подчасъ рѣшаться незначительнымъ и случайнымъ большинствомъ, созданнымъ соглашеніемъ между вожаками и не выражающимъ мнѣнія страны. Не представляется ли также другой опасности? Вѣдя, что представители вкривъ и ввоסף рѣшаютъ его именемъ вопросы войны и мира, французскій народъ можетъ перенести въ собственныя руки обсужденіе этихъ сложныхъ и мало доступныхъ ему вопросовъ. Не допускаете ли вы также возможности превышенія власти со стороны собра-

ни? Не думаете ли, что озабоченное успѣхомъ войны, принятой имъ вопреки мнѣнію короля, оно не вздумаетъ вліять и на самое ея направленіе, на выборъ генераловъ и характеръ военныхъ операцій; не будетъ ли послѣдствіемъ всего этого созданіе второй исполнительной власти? Наконецъ, считаете ли вы возможнымъ пренебречь тою опасностью, какую представляетъ переносъ республиканскихъ формъ въ конституцію представительной монархіи? Будетъ ли наша конституція отличаться необходимой устойчивостью, разъ въ основаніе ея будутъ положены принципы двухъ противорѣчащихъ другъ другу формъ правленія. Въ республикѣ и ихъ конфедераціяхъ нѣтъ государствъ, которыя бы предоставляли право войны и мира исключительно въ руки законодательнаго собранія. И сколько новыхъ враговъ создало бы для васъ подобное рѣшеніе! Имъ сдѣлались бы всѣ тѣ, кто, желая свободы, бонся въ то же время вѣчныхъ волненій, какими отличаются демократіи, тѣ, кто, считая постоянство собраній необходимымъ средствомъ противъ деспотизма, смотритъ на королевскую власть, какъ на столь же нужную преграду къ олигархіи собранія. И въ какое также положеніе поставили бы вы короли! Не забывайте, что честолюбивый монархъ, недовольный тою долею вліянія, какая отведена ему конституціей, сдѣлается ея скрытымъ врагомъ вмѣсто того, чтобы быть ея хранителемъ и защитникомъ. Но, можетъ быть, возможно дать законодательному собранію участіе въ подготовительныхъ дѣйствіяхъ, въ лицѣ назначемаго имъ комитета, который контролировалъ бы поведеніе короля и ограждалъ насъ отъ опасности необдуманной войны? Берегитесь смѣшать этимъ путемъ функціи законодательства и исполненія.

Исполнительная власть не замедлила бы сдѣлаться агентомъ вашего комитета. И намъ бы пришлось не только издавать законы, но и управлять. Съ другой стороны сила исполнительной власти была бы парализована. Мирабо доказывалъ это тѣмъ самымъ положеніемъ, которое нѣсколько лѣтъ спустя будетъ выражено Сіеисомъ въ консульской конституціи и сдѣлается одной изъ основъ дѣйствующаго административнаго права Франціи: «Когда рѣчь идетъ объ исполненіи, то, что дѣлается

многими, никогда не дѣлается хорошо», ¹⁾ Мирабо заканчиваетъ свою рѣчь ²⁾ проектомъ декрета, который и сдѣлался предметомъ всѣхъ дальнѣйшихъ дебатовъ собранія. Имъ объявлялось, что право войны и мира принадлежитъ націи и осуществляется совмѣстно законодательной и исполнительной властью. Затѣмъ въ соответствии съ только что изложенной системой Мирабо распредѣлялъ функціи между королемъ и собраніемъ такимъ образомъ, чтобы сохранить за первымъ инициативу, а за вторымъ утверждение.

Одной изъ статей декрета (IX) законодательное собраніе надѣляемо было правомъ созыва національной гвардіи для противодействія королю, который пожелалъ бы вести войну вопреки рѣшенію народнаго представительства.

Эта статья сдѣлалась предметомъ горячихъ нападокъ одинаково правой и лѣвой стороны. «Неужели, говорили Каза-лесь, Мирабо хочетъ создать источникъ гражданскихъ междоусобицъ?» И то же обвиненіе повторяетъ Барнавъ, «Чтобы выйти изъ необходимости иноземной войны, Мирабо предлагаетъ войну гражданскую». Самъ Мирабо сознаетъ вскорѣ неудобства предложенной имъ мѣры. Онъ старается заштитить необходимостью придать сколько нибудь легальную форму тому праву возстанія, которое является *ultima ratio* народовъ ³⁾.

Но въ концѣ концовъ онъ соглашается подать голосъ за предположеніе Шапалье, которое только тѣмъ отличается отъ его собственнаго, что не содержитъ въ себѣ ни слова о правѣ собранія созывать гвардію для противодействія королю ⁴⁾.

О томъ вліяніи, какое рѣчь Мирабо оказала на дальнѣйшій ходъ преній, можно судить по тому обстоятельству, что съ момента ея произнесенія не было оратора, который бы не считалъ нужнымъ такъ или иначе высказаться о его проектѣ, оставляя въ сторонѣ всѣ прочія.

¹⁾ Оравин съ этимъ извѣстнымъ афоризмомъ: *administrer est le fait d'un seul, délibérer est le fait de plusieurs*.

²⁾ Arch. р. Рѣчь Мирабо произнесена 20 мая 1790 г., см. томъ XV, стр. 618 — 626.

³⁾ Томъ XV, стр. 658.

⁴⁾ Томъ XV, стр. 654.

Одинъ изъ членовъ упомянутого мною триумвирата, Барнавъ строитъ всю свою рѣчь на разборъ взглядовъ Мирабо. То же дѣлаетъ и Шапелье, заявляя: рѣчь великаго трибуна содержитъ въ себѣ всѣ основныя идеи, всѣ принципы защищаемого имъ взгляда. Если Дюпоръ и Ламетъ требуютъ слова, вопреки рѣшенію собранія покончить съ преніями, то только для того, чтобы возразить Мирабо. Если Лафайетъ рѣшается отдѣлаться въ данномъ вопросѣ отъ своихъ обычныхъ союзниковъ Ламетовъ, то опять—такъ для того, чтобы прикинуть къ Мирабо. «Казалось и Барнавъ одинаково возстаютъ противъ него, говоритъ Дюкенуа, обвиняя, одинъ въ томъ, что онъ все даетъ законодательному собранію, другой въ томъ, что онъ все оставляетъ въ рукахъ короля. Но не служитъ ли само это доказательствомъ тому, что каждому онъ выдѣлялъ приходящуюся ему долю вліянія, не доказываетъ ли это, что Мирабо придерживается той благоразумной середины, которая необходима во всѣхъ общественныхъ вопросахъ?»¹⁾

Какими доводами пытаются опровергнуть мнѣніе Мирабо? Новыми ли ссылками на историческій опытъ, новымъ ли разсмотрѣніемъ практическихъ неудобствъ, къ которымъ можетъ повести приложеніе его системы? Ничего! Рѣчь Казалеса опирается почти исключительно на той испробованной уже аргументаціи, что передача королю верховной исполнительной власти должна имѣть своимъ логическимъ послѣдствіемъ надѣленіе его исключительнымъ правомъ войны и мира. Въ свою очередь вся критика Барнава опирается на несоотвѣтствіи положеній Мирабо съ требованіями ходячей политической доктрины и въ частности съ авторитетомъ Мабли. Тайна дипломатическихъ переговоровъ бесполезна. Развѣ Мабли не доказалъ, что не въ ней лежитъ сила, а въ справедливости политики».

Тотъ же Мабли, говоритъ Барнавъ, побѣдоносно установилъ, что общественное довѣріе, вызываемое гласностью, такъ же необходимо для политическаго кредита, какъ и для финансоваго. Больше серьезны тѣ возраженія, какія Барнавъ направляетъ противъ тѣхъ двухъ обычныхъ средствъ, которыми въ конститу-

¹⁾ Arch. Parl. T. XV, засѣд. 22 мая 1890 года, стр. 652.

ціонной монархіи можетъ быть сдержанъ производъ исполнитель-
ной власти. Я разумѣю отказъ въ военныхъ субсидіяхъ и ми-
нистерскую отвѣтственность. Но и въ этомъ отношеніи мысли
Барнава далеко не оригинальны и являются повтореніемъ уже
сказаннаго. (Говятъ однако отиѣтитъ, что первый онъ указалъ
на то, что въ принятой собраніемъ формѣ отвѣтственность ми-
нистровъ возможна только въ случаяхъ уголовныхъ преступле-
ній, а не въ случаѣ ошибокъ въ политикѣ, другими словами,
что ихъ отвѣтственность только юридическая или судебная, а
не политическая, не та, какая имѣетъ мѣсто въ Англіи и всюду,
гдѣ кабинетъ является комитетомъ отъ палаты, выразителемъ
господствующихъ въ нихъ теченій ¹⁾).

Возражая Барнаву, Мирабо старался провести тотъ взглядъ,
что въ общемъ его противники сходятся съ нимъ и что споръ
вызывается болѣе личнымъ самолюбіемъ, нежели честнымъ иска-
ніемъ истины. Проводя снова ту мысль, что смѣшеніе принци-
повъ республиканскаго и монархическаго устройствъ повело бы
къ извращенію конституціи, Мирабо наставляетъ на томъ, чтобы
нація строго разграничила долю участія каждаго изъ своихъ упо-
номоченныхъ—собранія и короля, въ рѣшеніи вопроса о войнѣ
и мирѣ. Иначе, говоритъ онъ, монархическое правленіе выро-
дится въ аристократію собранія ²⁾).

Въ своемъ декретѣ это послѣднее, какъ я уже сказалъ, является
солидарнымъ съ предложеніями Мирабо. Подобно ему, оно отира-
вляется отъ мысли, что вопросы войны и мира по порученію на-
ціи рѣшаются совмѣстно королю и палатой. «Война, зна-
чится въ декретѣ, можетъ быть начата только по постановленію
представителей. Инициатива предложенія исходитъ отъ короля;
ему же принадлежитъ и санкція декрета. Забота о внѣшней безо-
пасности, о сохраненіи правъ и владѣній націи, ввѣряется кон-
ституціей королю; онъ одинъ поддерживаетъ внѣшнія сношенія,
ведетъ переговоры и назначаетъ дипломатическихъ агентовъ;
одинъ дѣлаетъ приготовленія къ войнѣ, соответственные тѣмъ,
къ какимъ прибѣгаютъ сосѣднія государства; одинъ распреде-

¹⁾ Речь Барнава отъ 21 мая 90 года, стр. 641 (томъ XV Arch. Parl.).

²⁾ См. стр. 655—659, 661 (тома XV Arch. Parl.).

ляетъ сухопутныя и морскія силы и предписываетъ порядокъ военныхъ дѣйствій. Каждый разъ, когда предвидится начатіе ихъ, а также при происшедшемъ уже столкновеніи, вызванномъ желаніемъ поддержать союзника или отстоять силою нарушенное право, исполнительная власть не медля доноситъ обо всемъ законодательному собранію, объясняя побудительные мотивы своего поведенія. Если такая нотификація совпадетъ во времени съ ваканціями, народное представительство соберется немедленно.

Буде собраніе признаетъ начавшіяся военныя дѣйствія преступнымъ нападеніемъ со стороны министровъ или другихъ агентовъ исполненія, виновникъ этого нападенія подвергается преслѣдованію, какъ за измѣну. Національное собраніе заявляетъ, что французы отказываются разъ навсегда отъ веденія войнъ, цѣлью которыхъ было бы завоеваніе. Никогда впредь они не будутъ грозить своими силами свободѣ другихъ народовъ.

Каждый разъ, когда въ виду сдѣланной ему нотификаціи собраніе рѣшитъ, что война не должна имѣть мѣста, исполнительная власть немедленно обязана принять мѣры къ прекращенію и предупрежденію всѣхъ военныхъ дѣйствій. Министры отвѣтственны за проволочки.

Всѣе объявленіе войны производится отъ имени короля и націи. Во все время военныхъ дѣйствій законодательное собраніе въ правѣ просить короля о начатіи переговоровъ о мирѣ. Исполнительная власть обязана удовлетворить этой просьбѣ.

Въ моментъ прекращенія войны законодательное собраніе опредѣляетъ срокъ, въ теченіе котораго исполнительная власть должна распустить добавочныя войска и низвести армію до ея обычныхъ размѣровъ.

Платежъ жалованья войску продолжается до этого срока

По прекращеніи его министръ, виновный въ сохраненіи большаго числа военныхъ силъ, чѣмъ то, каковъ полагается во время мира, подвергается уголовному преслѣдованію, какъ за измѣну противъ націи. Конституціонной комитетъ приглашается представить немедленно результаты своихъ работъ касательно министерской отвѣтственности.

Король устанавливаетъ и подписываетъ съ иностранными державами всѣ договоры, необходимыя для блага государства.

Мирные трактаты, договоры о союзахъ и торговые, не подлежатъ исполненію раньше утвержденія ихъ законодательнымъ собраніемъ. ¹⁾.

Чтеніе декрета вызываетъ аплодисменты на скамьяхъ депутатовъ и радостныя крики присутствующихъ. Французскій народъ торжествуетъ «новую побѣду надъ королемъ», хотя на самомъ дѣлѣ декретъ въ оцѣнѣ даже такого пристрастнаго судьи, какъ Антоніо Капелло, является «наиболѣе умѣреннымъ изъ тѣхъ рѣшеній, какія допускало господство демократическихъ принциповъ». ²⁾. Итожество подтвердило своимъ приговоромъ это сужденіе. Изъ всѣхъ частей конституціи 91 года, если не имѣть въ виду только тѣхъ общихъ принциповъ, которыми она регулировала личныя права гражданъ, ни одна не обнаружила столько жизненности, ни одна не вызвала столько подражаній, какъ та, которая регулируетъ совѣстное участіе короля и народнаго представительства въ направленіи внѣшней политикой. При всей новизнѣ вопроса и оригинальности его рѣшенія, учредительное собраніе на этотъ разъ осуществило свое стремленіе «законодательствовать не для одной Франціи». За исключеніемъ Англіи, продолжающей держаться своей исконной практики, всѣ представительственныя государства Европы и Америки въ большей или меньшей степени допустили народное представительство къ ратификаціи международныхъ соглашеній. Многіе также признали за нимъ право прямого выраженія своихъ желаній по случаю открывающейся войны. Такимъ образомъ, предложенная Мирабо и принятая собраніемъ система остается и въ наше время руководящимъ началомъ государственнаго и международнаго права.

¹⁾ стр. 661 и 662. (Arch. Parl. XV).

²⁾ Депеша 24 мая 1890 года, № 224.

ГЛАВА XI.

Отношеніе законодательства и исполненія. - Министерская
отвѣтственность.

Чтобы покончить съ вопросомъ объ устройствѣ исполнитель-
ной власти, намъ необходимо въ настоящее время рассмотреть
то положеніе, въ какое конституціи 91 года ставятъ ее къ
власти законодательной. Исторія представительнаго образа пра-
вленія, несмотря на все разнообразіе его видовъ и формъ, знаетъ
только два рѣзко противоположныхъ типа отношеній между ис-
полнительной властью и законодательной. Оба они имѣютъ источ-
никомъ происхожденія Англію, но только въ разные эпохи ея
жизни. Самое рѣзкое выраженіе они нашли—одно въ Соеди-
ненныхъ Штатахъ, другое въ той же Англіи. При этомъ надо за-
мѣтить, что американская форма не болѣе, какъ старинная
англійская, и она же въ большей или меньшей мѣрѣ воспро-
изводится въ конституціяхъ тѣхъ государствъ, которыя, подобно
Пруссіи, стараются оградить возможную независимость испол-
нительной власти. Современные публицисты Англіи и Америки
обыкновенно прибѣгаютъ къ терминамъ «парламентское и пре-
зидентское управленіе» для выраженія этихъ двухъ различныхъ
системъ. Но выборъ этихъ названій, или по крайней мѣрѣ по-
слѣдняго, объясняется болѣе національностью ихъ авторовъ,
нежели самымъ характеромъ системы, которая, по существу
своему, возможна въ такой же степени при монархической формѣ
правленія, какъ и при республиканской, въ политически центра-
лизованномъ государствѣ, какъ и въ государствѣ сложномъ,
федеративномъ. Все различіе обоихъ порядковъ сводится къ тому,

что при одномъ органы исполненія зависятъ по отношенію къ своему личному составу столько же отъ главы государства и администраціи, сколько и отъ народнаго представительства, тогда какъ при другомъ выборъ остается всецѣло въ рукахъ главы исполнительной власти, и народное представительство не имѣетъ иной возможности контроля, кромѣ той, какую даетъ ему судебная отвѣтственность министровъ въ случаѣ нарушенія ими законовъ. При первомъ порядкѣ, который всего болѣе отвѣчаетъ идеѣ самоуправленія общества, такъ какъ сосредоточиваетъ въ рукахъ народнаго представительства не только законодательство, но и общее направленіе внутренней и внешней политики, глава исполнительной власти, будетъ ли имъ король, какъ въ Англіи, или президентъ республики, какъ во Франціи, выбираетъ министровъ изъ членовъ большинства. При этомъ возможны различныя комбинаціи. Парламентъ или вѣрнѣе палата общинъ можетъ указать королю на выборъ одного только главы кабинета, которымъ является лидеръ или вождь имѣющей большинство партіи. Король призываетъ этого лидера и вручаетъ ему право самостоятельнаго выбора членовъ кабинета. Но возможно и болѣе непосредственное участіе какъ со стороны народнаго представительства, такъ и со стороны главы исполнительной власти въ назначеніи министровъ. Существованіе въ Англіи всего на всего двухъ правящихъ партій, виговъ и торіевъ, позволяетъ королю и парламенту положиться на выборъ премьера въ увѣренности, что онъ не возьметъ въ составъ своего кабинета никого, помимо членовъ предводимой имъ партіи. Той же увѣренности не можетъ быть въ равной мѣрѣ при существованіи въ представительной палатѣ нѣсколькихъ правящихъ партій, коалиціей которыхъ поддерживается правительство. При этихъ условіяхъ, соглашенію партій, при личномъ вмѣшательствѣ главы государства, приходится предоставить выборъ всѣхъ членовъ кабинета. Современные французскіе и итальянскіе порядки могутъ служить иллюстраціей этой послѣдней системы.

Но, пренебрегая этими различіями, обратимъ вниманіе только на ту противоположность, какую самоуправленіе общества въ формѣ парламентаризма представляетъ съ порядками, при

которых члены министерства выбираются независимо главою государства и администраціи вѣтъ состава народнаго представительства. При такихъ порядкахъ, классическимъ образцомъ которыхъ остается Америка, гдѣ министры, не въ примѣръ Пруссіи, не могутъ быть членами законодательныхъ палатъ, общій ходъ управленія легко можетъ разойтись съ видами большинства депутатовъ. Палаты не имѣютъ возможности потребовать отъ министровъ измѣненія ихъ политики или выхода въ отставку; политическая отвѣтственность немыслима. Они могутъ быть привлечены къ суду только за нарушеніе законовъ, отнюдь не за ошибки, сдѣланныя въ направленіи администраціей. Тогда какъ при парламентскомъ управленіи простаго большинства достаточно, чтобы вызвать коллективную отставку кабинета, предложенія котораго отвергнуты, единогласное даже осужденіе политики назначенныхъ американскимъ президентомъ министровъ безсильно помѣшать дальнѣйшему отправленію ими ихъ обязанностей.

Источникъ этихъ различій далеко не лежитъ въ томъ, что англійскій король безотвѣтственъ, а американскій президентъ отвѣчаетъ за своихъ министровъ; отвѣтственъ также президентъ французской республики ¹⁾, но это нисколько не мѣшаетъ тому, что оставшееся въ меньшинствѣ министерство тѣмъ самымъ ставится въ необходимость выйти въ отставку и уступить мѣсто новому, программа котораго соотвѣтствовала бы видамъ большинства. Источникъ различія лежитъ всецѣло въ желаніи однихъ подчинить исполненіе тому направленію, какое пожелаетъ придать ему большинство народнаго представительства, а другихъ — упрочить независимость и свободу исполнительной власти съ цѣлью придать ей единство направленія и цѣльность, хотя бы въ теченіе того четырехлѣтняго срока, на который избирается американскій президентъ. Въ теоріи оба начала еще раньше ихъ окончательной выработки нацли выразителей и приверженцевъ, — первое въ лицѣ Локка, требовавшаго подчиненія исполнительной власти законодательной, второе въ лицѣ Монтескье, стоявшаго за ихъ обособленіе и взаимную независимость. Въ то время,

¹⁾ Законъ 16 іюля 1875 года, статьи 12. Hélie, 1413 стр.

когда Локкъ писалъ свой трактатъ о гражданскомъ управленіи, Англія не была еще страной парламентаризма; но значительный шагъ въ этомъ направленіи былъ уже сдѣланъ и палатѣ общинъ дозволено было представлять королю оффиціальное заявленіе о недовѣріи, какое внушаютъ депутатамъ поставленнымъ государемъ министры. На практикѣ, однако, случаи такого открытаго заявленія были крайне рѣдки и министерская отвѣтственность продолжала носить еще исключительно тотъ чисто судебный характеръ, какой принадлежитъ ей всюду, гдѣ исполнительная власть устроена самостоятельно и независимо отъ народнаго представительства. Этотъ послѣдній порядокъ въ концѣ XVIII вѣка являлся, такимъ образомъ, господствующимъ и не только въ теоріи, въ которой, благодаря авторитету Монтескье, даже англійскіе юристы, въ родѣ Блекстона, проповѣдывали «обособленность» исполнительной власти и добровольно закрывали глаза на возникшую уже въ Англіи систему кабинета, но и на практикѣ, въ которой, какъ доказываетъ рядъ конституцій отдѣльныхъ американскихъ штатовъ, изданныхъ вслѣдъ за федеральной, независимость губернатора и поставленныхъ имъ агентовъ отъ законодательныхъ палатъ охранялась такъ же ревниво, какъ и свобода назначенныхъ президентомъ министровъ отъ руководительства конгресса.

Таково было положеніе вопроса о взаимномъ отношеніи обѣихъ властей и характерѣ министерской отвѣтственности въ тотъ моментъ, когда національному собранію пришлось впервые приступить къ опредѣленію правъ короля и министровъ въ дѣлѣ исполненія. Покончивъ съ устройствомъ законодательной власти и отказавъ монарху въ правѣ отклонять на неопредѣленное время разѣ принятыя палатою рѣшенія, національное собраніе почти безъ преній постановило, что верховная исполнительная власть всецѣло будетъ сосредоточена въ его рукахъ и что осуществленіе ея ввѣряется королемъ подчиненнымъ его авторитету министрамъ, а также другимъ отвѣстственнымъ агентамъ ¹⁾.

¹⁾ Это постановленіе, принятое собраніемъ 23 сент. 1889 года, вошло въ текстъ § 4, титула 3, конституціи 3 сент. 1891 года.

Также единогласно принято было рѣшеніе, что личность короля священна и неприкосновенна ¹⁾).

Наконецъ, 29 сентября 1789 года, по предложенію Фрето, собраніе приступило къ вопросу объ отвѣтственности министровъ и рѣшило его въ томъ же засѣданіи. Деменье, рѣчью котораго открылись пренія, опредѣлилъ, что именно должно разумѣть подъ этой отвѣтственностью, говоря: министры наказуемы не только за нарушеніе законовъ, но и въ случаѣ представленія неправильныхъ счетовъ по администраціи, что, очевидно, не болѣе какъ одинъ изъ видовъ нарушенія тѣхъ же законовъ. Такимъ образомъ, Деменье сразу направилъ дебаты въ пользу признанія отвѣтственности юридической или судебной и умолчанія объ отвѣтственности политической, другими словами, о той, какой министры подлежатъ въ случаѣ несоотвѣтствія ихъ администраціи съ видами большинства собранія.

Еще опредѣленнѣе высказался въ томъ же смыслѣ одинъ изъ членовъ дворянства, имени котораго не передаютъ намъ парламентскіе протоколы. Говоря о финансовой отвѣтственности министровъ, онъ отмѣтилъ, что она должна состоять только въ правѣ требовать отъ нихъ отчета въ издержкахъ. Несправедливо было бы, прибавилъ онъ, подвергать министра отвѣтственности за тѣ невыгодныя послѣдствія, какія можетъ имѣть для націи заключеніе имъ хотя бы торговаго договора съ иностранной державой.

Депутатъ Гильомъ указываетъ тотъ путь, какимъ можетъ быть установлена фактическая отвѣтственность министровъ. Это тотъ самый, какого придерживается англійская практика, въ которой приказы, изданные именемъ короля, скрѣпляются министрами и съ этого момента признаются ихъ отвѣтственнымъ дѣломъ. Фрето требуетъ этой скрѣпы даже для финансовыхъ мѣръ. Предложенія Деменье и Гильома поступаютъ на голосованіе собранія, которое издастъ слѣдующій декретъ:

«Министры и прочіе агенты исполнительной власти отвѣтственны за то употребленіе, какое они дѣлаютъ изъ государственныхъ фондовъ, ассигнованныхъ на нужды каждого мини-

¹⁾ Рѣшеніе это, принятое еще въ сентябрѣ 1789 года, составило вторую статью перваго отдѣленія второй главы конституціи.

стерства, а также за всѣ нарушенія законовъ, каковы бы ни были данныя имъ приказы. Ни одно распоряженіе, исходящее отъ короля, не подлежитъ исполненію, если оно не скрѣплено подписью его и не контрастировано государственнымъ секретаремъ (министромъ) или лицомъ, поставленнымъ во главѣ того или другаго управленія¹⁾.

Признавая принципъ министерской отвѣтственности, національное собраніе въ то же время считало нужнымъ опредѣлить въ формѣ закона и самый порядокъ ея осуществленія, и специальную форму подсудности. Мирабо намѣтилъ одновременно и рядъ другихъ вопросовъ, изъ которыхъ важнѣйшими являлось участіе министровъ въ работахъ собранія съ голосомъ совѣтательнымъ и право депутатовъ дѣлаться министрами, не отказываясь отъ своихъ полномочій. Король съ самаго начала обнаружилъ готовность послѣдовать англійской практикѣ въ дѣлѣ выбора министровъ. Удерживая во главѣ кабинета популярнѣйшаго въ то время Неккера, о возвращеніи котораго не далѣе, какъ въ іюль, ходатайствовало собраніе, онъ въ то же время пополнилъ ряды министерства лицами, взятыми изъ среды палаты.

Собраніе даже выразило ему благодарность за такое довѣріе, и можно было ждать, что во Франціи, какъ нѣкогда въ Англіи, путемъ практики и независимо отъ закона установится система кабинета, этого исполнительнаго комитета народнаго представительства. Имѣя это мѣсто, создались бы условія, благопріятныя для той политической отвѣтственности, которую, какъ мы сейчасъ увидимъ, собраніе не прочь было распространить на министровъ. Но дѣятели 89 года собственными мѣропріятіями воспрепятствовали этому торжеству начала самоуправленія общества. Они поступили такъ изъ преувеличеннаго опасенія потерять свободу, допустивъ возможность близкихъ сношеній между палатою и королемъ чрезъ посредство взятыхъ изъ ея среды министровъ. Это недовѣріе къ исполнительной власти и ея тайнымъ воздѣйствіямъ, эта излишняя заботливость обособить законодательную палату отъ органовъ исполненія, сказалась прежде всего въ нежеланіи дать голосъ министрамъ при обсужденіи вопроса о королевскомъ вето.

¹⁾ Arch. Parl., томъ IX, стр. 211 и 212.

Но отзывамъ современниковъ, противодѣйствіе, оказанное Мунье чтенію присланнаго Неккеромъ адреса, вызвано было случайной причиной. Онъ зналъ или предугадывалъ его содержаніе, предвидѣлъ, что дорогая ему система абсолютнаго вето не найдетъ поддержки въ большинствѣ министровъ. Чтобы избѣжать того впечатлѣнія, какое неминуемо долженъ былъ имѣть на исходъ преній голосъ короля и его официальныхъ выразителей, сторонникъ англійской конституціи выдвинулъ принципъ независимости и обособленности властей и отказалъ въ чтеніи королевскаго посланія. Но какъ бы ни были ближайшіе мотивы такого отношенія собранія къ министерскому вмѣшательству, оно создало прецедентъ, неблагопріятный всякой дальнѣйшей попыткѣ установленія парламентаризма. Вскорѣ новыя опасенія и личная зависть побудили собраніе принять предложеніе Ланжюнна и запретить депутатамъ поступленіе въ ряды министровъ. Съ этого момента отрѣзанъ былъ всякій путь къ постепенному перерожденію Франціи въ ту парламентскую монархію, при которой вожаки законодательнаго собранія становятся во главѣ управленія и между администраціей и народнымъ представительствомъ устанавливается единство плана и солидарность дѣйствій.

Исчезла также возможность всякой иной отвѣтственности для министровъ, кромѣ судебной, и того дѣятельнаго контроля за ходомъ администраціи, какой англійскій парламентъ имѣетъ въ отставкѣ кабинета, вынуждаемой каждымъ неблагопріятнымъ ему голосованіемъ большинства. Французскій порядокъ управленія приблизился къ американскому типу, въ которомъ глава исполненія пользуется видимо большей свободой въ выборѣ своихъ совѣтниковъ. Во Франціи 89 г., какъ и въ Соединенныхъ Штатахъ, дѣятельность администраціи парализована была невозможностью соглашенія съ представительствомъ, распоряжающимся всецѣло народнымъ кошелькомъ и нерѣдко прибѣгающимъ къ отказу въ кредитѣ, какъ къ средству помѣшать исполненію непріятныхъ ему мѣръ. Замѣчательно, что во Франціи и въ Америкѣ эта изолированность исполнительной власти отъ той, которая располагаетъ денежнымъ обложеніемъ, повела къ однимъ и тѣмъ же послѣдствіямъ. Помимо законовъ и кон-

ституцій, даже въ явномъ противорѣчіи съ ними, фактическое руководство политикой, внутренней и внешней, сосредоточилось въ комитетахъ собраній. То соглашеніе, котораго министры не въ состояніи достигнуть прямымъ, воздѣйствіемъ на палату, устанавливается въ комитетахъ обменомъ мыслей между председателемъ и приглашеннымъ къ совѣщанію министромъ. Министръ является въ комитетъ не столько для отдачи приказовъ, сколько за ихъ полученіемъ. Верхъ въ случаѣ разномыслія все-таки беретъ та власть, отъ которой зависитъ открыть или не открыть министру требуемый имъ кредитъ.

Въ теченіе всего 1790 года раздаются во Франціи нескончаемыя жалобы на бездѣйствіе исполнительной власти.

О немъ говоритъ и король въ своемъ адресѣ собранію, и многіе муниципалитеты, въ которыхъ, пишетъ Капелло, уже успѣла воцариться анархія ¹⁾, и вожаки политическихъ партій, во главѣ всѣхъ Мирабо, который указываетъ и средство къ оживленію правительственной энергіи, требуя допущенія министровъ въ палату и назначенія ихъ изъ ея среды. Еще опредѣленнѣе говорятъ о безсиліи исполненія Неккеръ какъ въ своихъ обращеніяхъ къ представителямъ, такъ и въ томъ трактатѣ объ исполнительной власти, какой изданъ былъ имъ въ 1792 году.

Написанное въ поученіе вновь созванному законодательному собранію, это сочиненіе, путемъ сравненія съ англійскими и американскими порядками, побѣдоносно устанавливаетъ тотъ взглядъ, что исполнительная власть надѣлена конституціей 91 года несравненно меньшими правами, чѣмъ тѣ, какими пользуются премьеръ и члены кабинета въ Англіи, президентъ и губернаторы отдѣльныхъ штатовъ въ Америкѣ. Неккеръ сознавалъ, по-видимому, что источникъ безсилія министерской власти во Франціи лежитъ въ той розни, какую неизбежно вызываетъ между главами администраціи и народнымъ представительствомъ ихъ постоянное противоположеніе, какъ двухъ враждебныхъ силъ, изъ которыхъ одна сохраняетъ, по-видимому, полную свободу дѣйствій, а другая возможность парализовать ея инициативу отказомъ въ средствахъ. Онъ справедливо думалъ, что въ интересахъ

¹⁾ Капелло, депеша 3 мая 1790 года.

было рѣшительнаго воздѣйствія на политическую политику палаты, желательнаго, чтобы лица, поставленные во главѣ государственнаго казначейства, выбираемы были изъ ея среды. Этимъ устранялось бы то постоянное соперничество и тѣ нескончаемыя пренія, какія возникали доселѣ между главою финансоваго управленія и главою финансоваго комитета. Въ своемъ, можно сказать, прощальномъ адресѣ онъ рекомендуетъ собранію принятіе этой въ сущности англійской системы. Венеціанскій дипломатъ Канцелло ¹⁾, передавая содержаніе этого, какъ онъ говоритъ, политическаго завѣщанія, справедливо указываетъ на ту пользу, какую могла бы извлечь изъ него Франція.

На безсиліе исполнительной власти и ея безжизненность жалуется и члены тріумвирата, Дюпоръ, Барнавъ и Ламетъ. Но послѣдній обвиняетъ въ ней самихъ министровъ, говоря: «исполнительная власть притворяется мертвой» (*le pouvoir exécutif fait le mort*). Гораздо вѣрнѣе указываетъ на дѣйствительный источникъ зла Казалесъ. «Единственное средство возстановить силы исполнительной власти, говоритъ онъ въ застѣданіи 20 октября 90 года, это уничтожить всѣ административныя комитеты собранія и сдѣлать министровъ отвѣтственными». Отвѣтственность, которую онъ разумѣетъ въ данномъ случаѣ, не есть отвѣтственность судебная, уже признанная декретомъ собранія, а отвѣтственность политическая, отвѣтственность за самый ходъ управленія, отвѣтственность, которой, какъ мы сказали, не можетъ существовать безъ соединенія въ рукахъ министровъ руководства господствующей партіей въ парламентѣ и общей администраціей государства. И это не замедлили признать и сами члены собранія.

Въ сентябрѣ и октябрѣ 1790 года произошли безпорядки въ Брестѣ. Они вызваны были недовольствомъ флотскихъ командъ новымъ уголовнымъ кодексомъ, изданнымъ для моряковъ 22 августа 1790 года. Этимъ закономъ отмѣнялось тѣлесное наказаніе, но вводился рядъ другихъ, противъ которыхъ и протестовали матросы. Возстаніе разраслось съ момента прибытія

¹⁾ Денеша 1 марта 90 года, за № 222. Неккеръ предлагалъ поручить функціи министра финансовъ комиссарамъ казначейства, взятымъ изъ среды собранія.

въ портъ 14 сентября корабля «Леопардъ», шедшаго изъ Сенъ Доминго. Экипажъ этого корабля состоялъ изъ лицъ, игравшихъ выдающуюся политическую роль въ колоніи. Всѣ они принадлежали къ числу якобинцевъ. Принятые весьма сочувственно брестскимъ отдѣленіемъ этого клуба, они вскорѣ сдѣлались руководителями всего движенія. Митѣжъ начался на кораблѣ «Патріотъ», но инициаторомъ его явился пьяный матросъ съ «Леопарда». Графъ Альбертъ де Ріонсъ вѣсть съ капитаномъ «Патріота» принужденъ былъ высадиться на берегъ. Возстаніе распространилось вскорѣ и на экипажи другихъ кораблей, на рабочихъ арсенала и народную чернь. Члены мѣстнаго клуба, аффилированнаго клубу якобинцевъ, въ Парижѣ, поддерживали и всячески усиляли недовольство, составляли отъ имени возставшихъ петиціи къ собранію. Брестскій муниципалитетъ въ свою очередь вмѣшался въ дѣло и запретилъ коменданту порта, де Мариньи, выслать изъ гавани одинъ изъ митѣжныхъ бриговъ (la Fêrme) пока не будутъ удовлетворены требованія экипажа.

Национальное собраніе, выслушавъ отчетъ члена колоніальнаго комитета, де Куртъ, постановило подвергнуть мятежниковъ наказанію, раскассировать экипажъ «Леопарда» и послать двухъ комиссаровъ въ Брестъ для возстановленія порядка. По усиліи комиссаровъ оказались тщетными. Матросы съ каждымъ днемъ становились все требовательнѣе и, руководимые «Народнымъ клубомъ», продолжали грозить общественному порядку. Командовавшій эскадрой Альбертъ де Ріонсъ принужденъ былъ оставить свой постъ, но и это не положило конца мятежу. Вотъ при какихъ условіяхъ баронъ де Мену отъ имени соединенныхъ комитетовъ, дипломатическаго, колоніальнаго, военнаго и морскаго, внесъ въ собраніе докладъ, которымъ заявлялось, что безпорядки въ Брестѣ вызваны и лежатъ на отвѣтственности морскаго министра, графа де ла Люцернъ ¹⁾

Такимъ образомъ, собраніе стало впервые лицомъ къ лицу

¹⁾ См. Guérin. Histoire de la Flotte, vol. V, pp. 269 — 274; Histoire de la ville et du port de Brest, de Prosper. Levot, vol. III, chap. IV pp. 229—249. Brest. 1866.

съ вопросомъ, какъ далеко должна простира́ться отвѣтственность министровъ, и какое право имѣеть оно само требовать отставки ихъ у короля. Въ предложеніи соединенныхъ комитетовъ, на ряду съ мѣрами къ устраненію дальнѣйшихъ безпорядковъ на эскадрѣ и въ муниципальномъ управленіи Бреста, заключалось и требованіе отставки кабинета. Александръ Ламетъ настоялъ на совмѣстномъ обсужденіи всѣхъ частей проекта.

«Соединенные комитеты, сказали ригъ, сочли нужнымъ искать причину безпорядковъ въ томъ недовѣріи, какое министры и ихъ проекты внушаютъ повсюду. Видя, что вездѣ, и въ колоніяхъ, и во флотѣ, и въ арміи, недовольство ими вызываетъ общественныя бѣдствія и грозитъ новыми потрясеніями, видя ту инерцію, какую они обнаруживаютъ въ отправленіи своихъ функций, отсылая на ваше разсмотрѣніе всѣ возникающія затрудненія, съ цѣлью затормозить наши работы, породить недовѣріе въ душахъ гражданъ, усилить надежды недовольныхъ, члены комитетовъ единогласно признали, что каковы бы ни были мотивы такого поведеніе, личная ли неспособность или недоброжелательство—дальнѣйшее пребываніе министровъ во главѣ управленія является опасностью для государства». Такимъ образомъ, прямо ставился вопросъ о томъ, въ правѣ или не въ правѣ національное собраніе потребовать отставки министровъ. Бутилье, единственный изъ членовъ соединенныхъ комитетовъ, подавшій голосъ противъ ихъ рѣшенія, счелъ своей обязанностью изложить передъ собраніемъ руководившію имъ принципы. Его рѣчь подымаетъ конституціонный вопросъ о томъ, въ какой мѣрѣ политическая отвѣтственность возможна для министровъ при отдѣленіи исполнительной власти отъ законодательной въ томъ видѣ, въ какомъ оно проведено было учредительными декретами. «Національное собраніе, сказали онъ, постановило, что верховная исполнительная власть принадлежитъ королю; оно создало также министерскую отвѣтственность. Съ обѣихъ точекъ зрѣнія предлагаемая отставка министровъ одинаково неконституціонна. Требовать отъ короля удаленія его совѣтниковъ, тѣхъ, кого онъ самъ считаетъ нужнымъ приблизить къ себѣ, что это, какъ не посягательство на его права, какъ не соединеніе въ однихъ рукахъ всѣхъ вла-

стей, какъ не нарушение конституціи? Законодательное собраніе можетъ обвинить того или другаго министра, въ отдѣльности, оно уполномочено на это декретами; но предлагать противъ нихъ совмѣстную проскрипцію оно не въ правѣ. Что станется съ авторитетомъ короля, если законодательное собраніе ежечасно будетъ позволять себѣ подобныя посягательства!»...

Бутилье справедливо ставитъ въ связь невозможность вынудить отставку кабинета съ постановленіемъ, по которому члены его назначаются изъ лицъ, не принадлежащихъ къ составу палаты. «Національное собраніе, говоритъ онъ, постановило, что члены его не могутъ занять никакого поста въ министерствѣ. Слишкомъ явныя притязанія вызвалъ въ свое время этотъ мудрый декретъ (намекъ на Мирабо). Тѣ же притязанія возобновляются въ настоящее время въ новой формѣ. Требуемая отставка есть только первый шагъ. Разъ новое министерство будетъ создано изъ лицъ, пріятныхъ господствующей партіи, они не преминутъ ходатайствовать о допущеніи ихъ въ ряды собранія. Интересъ націи, быть можетъ, и требуетъ ихъ присутствія, но въ данномъ случаѣ онъ будетъ служить однимъ предлогомъ. Народное представительство, удовлетворяя этому требованію, только окажетъ услугу честолюбцамъ, единственная задача которыхъ вступить въ ряды министерства, какъ только отиѣнепъ будетъ противъ этому декретъ». Въ этихъ выраженіяхъ Бутилье доводитъ до свѣдѣнія собранія тѣ весьма укѣпившіеся за послѣднее время слухи, что тріумвиратъ готовитъ пересмотръ декрета, закрывающаго депутатамъ доступъ въ ряды кабинета. Моррисъ говоритъ намъ объ этихъ слухахъ. Въ своемъ дневникѣ онъ передаетъ содержаніе одного разговора съ Лафайетомъ. Покровитель и союзникъ Дюпора и Ламетовъ открыто высказывалъ ему, пишетъ онъ, увѣренность, что вопреки декрету, устраняющему депутатовъ отъ министерства, ему удастся составить кабинетъ изъ членовъ собранія. «Онъ сказалъ мнѣ, что Мирабо правъ, говоря о собраніи, какъ о дикомъ ослѣ, что не пройдетъ и двухъ недѣль и оно поставлено будетъ въ необходимость признать за нимъ власть, отъ которой онъ отказывался доселѣ. Все въ немъ говоритъ, что эта власть сокровеннѣйшее желаніе

его сердца. «Но какая власть?» — спрашиваю я его; и что въ родъ диктатуры, отвѣчаетъ онъ» ¹⁾).

Въ своихъ мемуарахъ Малуэ передаетъ также о ходѣ переговоровъ съ членами тріумvirата и, въ частности, съ Барнавомъ. Изъ его сообщенія видно, что партія Ламетовъ считала нужнымъ усилить исполнительную власть ²⁾. Говоря о томъ же предметѣ, анонимный корреспондентъ польскаго двора замѣчаетъ, что цѣль коалиціи, въ которую вошли, кромѣ тріумвировъ и Малуэ, д'Андрэ и Турэ, проложить себѣ путь въ министерство. Короля хотятъ побудить къ протесту противъ той статьи конституціи, которая закрываетъ доступъ министрамъ въ собраніе. Онъ приметъ ее съ оговоркой и все будѣтъ улажено путемъ соглашенія съ членами конституціоннаго комитета, которые всѣ мѣтятъ въ министры ³⁾).

Мѣсяцами ранѣе Малэ дю-Панъ въ письмахъ къ Мунье предсказывалъ неминуемое назначеніе министровъ собраніемъ. «Такимъ образомъ, пишетъ онъ, управление страной перейдетъ въ руки національнаго представительства» ⁴⁾. Тотъ же Малэ сообщаетъ о переговорахъ Малуэ съ Дюпоромъ и о согласіи послѣдняго на всѣ мѣры, послѣдствіемъ которыхъ будетъ усиленіе исполнительной власти ⁵⁾).

Начало этихъ переговоровъ должно быть отнесено къ болѣе ранней эпохѣ. Шведскій посолъ, Сталь Гольштейнъ, говоритъ о личныхъ сношеніяхъ королевы съ Ламетами еще въ концѣ декабря 1790 года. Чрезъ ихъ посредство дворъ рассчитывалъ руководить революціей ⁶⁾. Самые эти переговоры были не болѣе, какъ возобновленіемъ тѣхъ, въ какіе Лафайетъ пытался вступить съ королемъ въ маѣ 1790 г. и которые повели къ временному его союзу съ Мирабо ⁷⁾).

¹⁾ См. дневникъ Морриса отъ 18 ноября 1789 г. (Diary and letters гл. VI, стр. 232).

²⁾ Мемуары Малуэ, томъ II, стр. 152.

³⁾ См. письма отъ 27 августа и 3 сентября 1791 г. (Correspondence secrète par de Levesque, томъ II, стр. 544 и 545).

⁴⁾ Autour d'une révolution (1788 — 1799) par le comte d'Hérissou, стр. 178.

⁵⁾ Ibid., стр. 184, письма 26 июня.

⁶⁾ Correspondance diplomatique du Baron de Staël Holstein, стр. 186, депеша 30 декабря 90 года.

⁷⁾ Ibid., стр. 161, депеша 6 мая 90 года.

Такимъ образомъ, вполне вѣроятнымъ являются подозрѣнія Бутилье, что, требуя отставки министровъ въ октябрѣ 1790 г., Ламеты и ихъ партія имѣли въ виду продолжить дорогу той реформы, безъ которой имъ было бы немисляемо стать во главѣ управленія и «повести дѣло революцій». Г-жа Сталь прямо говоритъ, что въ дебатахъ, поводъ къ которымъ представленъ былъ безпорядками въ Брестѣ, депутаты лѣвой говорили: «въ Англіи верховная исполнительная власть (король) имѣетъ назначаемыхъ ею агентовъ, во Франціи та же власть, не менѣе могущественная, но болѣе счастливая, будетъ имѣть преимущество начальствовать исключительно надъ избранными націей министрами и такимъ образомъ тѣснѣе сознаетъ свою связь съ народомъ». Но эта лѣвая въ октябрѣ 90 года была партіей триумvirата ¹⁾. Малоуэ, не состоявшій еще въ это время въ открытомъ союзѣ съ ними, но стремившійся къ той же, что и они цѣли, образованія правящей партіи въ самомъ собраніи, въ свою очередь указывалъ на то, что слабость министерской власти лежитъ въ сосредоточеніи высшаго руководства въ комитетахъ собранія. «Съ сентября мѣсяца прошлаго года, говорилъ онъ, я уже началъ осуждать министровъ за готовность быть агентами фактически упраздненной власти; они гораздо лучше выполняли бы свой долгъ, еслибъ, чувствуя недостатокъ средствъ къ проведенію своего вліянія, они каждый разъ заявляли о томъ собранію; не худо бы имъ послѣдовать примѣру начальника брестской эскадры, который, видя себя безсильнымъ подавить возстаніе, предпочелъ добровольно оставить свой постъ ¹⁾. И Александръ Богарнэ сознаетъ ту опасность, какую для власти собранія представляетъ бездѣйствіе или, какъ онъ выражается, «нейтралитетъ» министровъ. Онъ неминуемо поведетъ къ тому, что всѣ ихъ труды сведутся къ однимъ теоретическимъ разсужденіямъ, къ какимъ-то соціально-политическимъ принципамъ, тогда какъ они призваны дать новую жизнь омертвѣвшему политическому тѣлу» ²⁾.

Но на тѣхъ началахъ строгаго обособленія администраціи и законодательства, всецѣлаго подчиненія одной королю, другого

¹⁾ *Réflexions sur la Révolution française*. Т. I, глава 19.

²⁾ *Arch. Parl.* I—*ère* série, томъ XIX, стр. 729 и 730.

собранию, немыслимо было установить ответственность за не-
достаток правительственной энергии. Богарне могъ высказывать,
при англодиссидентахъ присутствующихъ, соблазнованіе о томъ,
что министры, зная мнѣніе о нихъ народнаго представительства,
не постыдились ждать осуждающаго ихъ декрета и не предупредили
его выходомъ въ отставку. Клермонъ Тоннеръ взялся доказать,
что, оставаясь вѣрнымъ конституціи, собраніе не можетъ пойти
дальше этихъ соблазнованій. «Предложеніе вынудить отставку
министровъ, говоритъ онъ, преступная попытка, попытка вась
недостойная. Отъ вась требуютъ; чтобы вы сказали королю:
ваши министры не заслуживаютъ довѣрія. Очевидно, что такое
заявленіе равносильно приказу смѣнить министровъ. Но это
возможно только при нарушеніи конституціи, при смѣшеніи всѣхъ
властей, при деспотизмѣ представителей» ¹⁾).

Если прямое требованіе министерской отставки немыслимо безъ
явнаго нарушенія конституціи, то не представляется ли возмож-
нымъ достигнуть того же, начавъ противъ министровъ уголов-
ное преслѣдованіе? Даже противники министровъ не считаютъ
себя въ правѣ поддерживать такое предложеніе. «Поведеніе ми-
нистра можетъ быть предосудительнымъ, говоритъ депутатъ
Брекз, и въ то же время не представлять повода къ обвине-
нію; развѣ только собраніе объявитъ слабость и неспособность
измѣною противъ націи» ²⁾). Говоря это, онъ тѣмъ самымъ ука-
зываетъ, что на почвѣ, на которую стало собраніе, объявивъ,
что министры не могутъ быть членами палаты, нѣтъ мѣста
для политической отвѣтственности и не возможна отставка ка-
бинета, повиннаго въ одной политической ошибкѣ.

Но какой въ такомъ случаѣ исходъ можетъ имѣть недоволь-
ство собранія существующимъ министерствомъ? Барнавъ дума-
етъ найти его, указывая на англійскую практику. «Каждый разъ
говоритъ онъ, когда въ Англии дѣлается предложеніе, одноха-
рактерное съ тѣмъ, какое вы обсуждаете въ настоящую ми-
нуту (другими словами предложеніе выразить недовѣріе мини-
страмъ), всѣ признаютъ его согласнымъ съ конституціей и ни-
кто не видитъ въ немъ посягательства на королевскую власть».

¹⁾ Ibid., стр. 730.

²⁾ Ibid., стр. 732.

Но тотъ же Барнавъ поставленъ въ необходимость прибавить, что англичане рѣдко прибѣгаютъ къ этому средству, и вотъ по какой причинѣ: „министры, говоритъ онъ, принимаютъ тѣ или другія мѣры въ средѣ самой палаты общинъ и не въ состояніи вести дѣлъ иначе, какъ имѣя на своей сторонѣ большинство. Пусть его болѣе, и король, извѣщенный о невозможности оказывать имъ дальнѣйшее довѣріе, лишаетъ ихъ занимаемыхъ ими постовъ“. ¹⁾ Изъ устъ Барнава, сознававшего уже въ это время необходимость приблизиться къ англійской системѣ солидарнаго и отвѣтственнаго министерства, такое заявленіе ни мало не удивляетъ. Принятіе рекомендуемой имъ практики сдѣлалось бы первымъ шагомъ на пути къ упроченію во Франціи парламентаризма. Но этотъ шагъ заставилъ бы собраніе отказаться отъ проведеннаго ранѣе начала раздѣленія властей. Аббатъ Жакмаръ успѣвши указать товарищамъ, что запрещеніе министрамъ быть членами палаты и неоднократное заявленіе, что раздѣленіе властей есть основа конституціи, не позволяяи депутатамъ никакого вмѣшательства въ исполнительную дѣятельность, Присвоеніе депутатами такихъ функцій, замѣчалъ онъ, было бы могилой для конституціи ²⁾. Послѣ долгихъ преній большинство 403 голосовъ противъ 37 признало невозможнымъ обращеніе къ королю и посылку ему депутаціи съ цѣлью выразить недовѣріе министрамъ ³⁾.

Это не помѣшало однако тому, что при окончательной редакціи закона, организующаго министерство (законъ 27 апр. 91 года) собраніе не только выговорило себѣ права интерпелляціи министровъ касательно хода управленія и состоянія бюджета, но предложенію Бюзо, восполнило проектъ комитета слѣдующею статьею: законодательное собраніе въ правѣ дѣлать королю замѣчанія касательно поведенія министровъ и даже заявлять ему, что они потеряли довѣріе націи. ⁴⁾ Это рѣшеніе не было однако равносильно признанію, что король обязанъ отпустить министровъ, потерявшихъ довѣріе палаты. Свобода

¹⁾ Ibid., стр. 734.

²⁾ Ibid., стр. 735.

³⁾ Ibid., стр. 737.

⁴⁾ Hêlie, стр. 224, 227.

короля осталась нетронутая, но крайней мѣрѣ въ теоріи, и министерская отвѣтственность сохранила характеръ исключительно судебной, т. е. возникающей только въ случаѣ нарушенія законовъ и конституціи. Въ этомъ убѣждаютъ насъ тѣ пренія, какія вызвало вскорѣ обсужденіе ея характера и границъ въ средѣ Якобинскаго клуба. Нѣсколько ораторовъ сочли нужнымъ потребовать слова по этому вопросу. Начиная съ мая и оканчивая октябремъ, вопросъ о министерской отвѣтственности продолжалъ оставаться одной изъ любимѣйшихъ темъ для дебатовъ.

Въ сообщеніи, сдѣланномъ имъ 29 мая 1790 года, Луазо въ слѣдующихъ словахъ знакомилъ слушателей съ конституціонными порядками министерской отвѣтственности.

«Исполнительная власть, говорилъ онъ, всецѣло сосредоточивается въ высшей инстанціи въ коллективной личности короля». Это различіе между королемъ, какъ частнымъ лицомъ, и королемъ-учрежденіемъ издавна было признаваемо англійскими юристами, но въ особенности развито въ XVIII вѣкѣ, въ эпоху столкновеній Стюартовъ съ парламентомъ. Конституціоналисты въ средѣ учредительнаго собранія и народныхъ клубовъ поставила его исходнымъ моментомъ своей полемики съ абсолютистами. Они доказывали, что дозволенное королю, какъ учрежденію, не принадлежитъ ему, какъ частному лицу, и что королевская безотвѣтственность не устраняетъ возможности отвѣтственности короля, въ случаѣ посягательства имъ на частныя права гражданъ.

Только смотря на короля, какъ на коллективное лицо, можно говорить о его священности и неприкосновенности. Интересы общественнаго спокойствія вызвали принятіе этого положенія. Если бы индивидуальный представитель королевской власти оказался виновнымъ въ преступленіяхъ, возмущающихъ человеческую природу, преступленіяхъ, которыя бы дѣлали изъ того, кто предастся имъ, дикаго звѣря, неприкосновенность его коллективной личности не номѣняла бы принятію мѣръ къ прекращенію печальныхъ послѣдствій, происходящихъ отъ возмутительности его характера. Какъ противовѣсъ неприкосновенности короля, установлена была отвѣтственность лицъ, имъ уполномоченныхъ, пользующихся его довѣріемъ. Они обязаны повинно-

ваться королю лишь настолько, насколько его приказы не противоречатъ порядку, установленному конституціей и законами. Всякій актъ исполнительной власти, противный конституціи, подлежитъ высшей мѣрѣ наказанія. Сверхъ этого, Лузо предлагаетъ подвергнуть виновнаго денежнымъ взысканіямъ, пропорціональнымъ тѣмъ утратамъ, какія понесены были лицами, потерпевшими отъ его акта. Само общество вознаграждается въ такомъ же размѣрѣ. На ряду съ нарушеніями конституціи Лузо ставитъ и нарушенія законовъ. Уголовное наказаніе отпадаетъ въ этомъ случаѣ, но виновный не только лишается занимаемаго имъ поста, но и права активнаго гражданства. Потерпевшіе вознаграждаются взысканіемъ двойной стоимости убытковъ, а министерство четверной. Судъ надъ органами исполнительной власти, министрами и другими ея агентами, долженъ принадлежать тому же учрежденію, которому предоставлена законодательная власть. Лузо полагаетъ, что это не будетъ противорѣчитьъ принципу раздѣленія властей (?), такъ какъ въ функціи законодателя входитъ не только выраженіе воли націи, но и надзоръ за тѣмъ, чтобы, подъ предлогомъ исполненія, не послѣдовало примаго нарушенія ея приказовъ или, что то же, законовъ. «Это не значитъ, утверждаетъ онъ, что законодатель дѣлаетъ посягательство на права исполнительной власти. Вопросъ идетъ только о томъ, чтобы не допустить нарушенія изданныхъ законовъ, а это принадлежитъ непосредственно къ функціямъ законодателя. Поручите судъ надъ министрами верховному трибуналу, и передъ вами неизбежно возникнетъ та опасность, какую представляетъ замѣна духа законовъ корпоративнымъ духомъ, присущимъ всякой могущественной судебной палатѣ (намекъ на парламенты). Можно было бы пожалуй избѣжать этого, назначая членовъ такого трибунала срокомъ на два года, не болѣе, но едва ли это было бы выполнимо на практикѣ. Пришлось бы составить трибуналъ по меньшей мѣрѣ изъ 83 лицъ, по одному отъ департамента, а это повело бы уже къ издержкамъ въ полтора милліона ливровъ; между тѣмъ комитетъ законодательнаго собранія легко бы могъ безъ всякихъ издержекъ производить слѣдствія по ходатайству генеральнаго стряпчяго. Въ совокупности съ существующимъ уде-

«комитетомъ разслѣдованія» (comité de recherches), онъ могъ бы вполне удовлетворить всѣмъ тѣмъ требованіямъ, какія ставятся трибуналу, призванному судить министровъ. Можно было бы назначить еще комитетъ для кассации и подчинить оба необходимости давать полный отчетъ въ своей дѣятельности законодательному собранію, которое такимъ образомъ имѣло бы надъ министрами судъ высшей инстанціи» ¹⁾).

Другой членъ якобинскаго клуба, Польверель, ограничивая министерскую отвѣтственность также случаями нарушенія конституціи и законовъ, въ то же время рѣшительно высказывался противъ передачи суда надъ ними законодательному собранію или его комитету. «Смѣю сказать, говорилъ онъ, что это невозможно съ точки зрѣнія конституціонныхъ требованій, во-первыхъ потому, что законодательное собраніе необходимый обвинитель всѣхъ подобнаго рода преступленій, но обвинитель не можетъ быть одновременно и судьей; во-вторыхъ потому, что соединеніе законодательной и судебной власти является величайшимъ бѣдствіемъ для свободы какъ политической, такъ и гражданской; въ третьихъ потому, что въ числѣ принятыхъ уже собраніемъ конституціонныхъ мѣръ имѣется постановленіе, запрещающее законодательному корпусу всякія судебныя функціи» ²⁾).

На эти возраженія Луазо отвѣчаетъ: «раздѣленіе властей, несомнѣнно, прекрасный конституціонный принципъ, но это раздѣленіе не требуетъ отъ верховной власти отказа въ контролѣ за подчиненными властями съ цѣлью сохраненія за каждой ея настоящаго назначенія. Судебная власть должна слѣдовать этому высшему руководству точно такъ же, какъ и власть исполнительная. Главою той и другой является самъ суверенъ или его делегаты—законодательное собраніе; вотъ почему за послѣднимъ и должно быть признано право суда надъ министрами и другими агентами исполненія. Создавъ верховный трибуналъ, отличный отъ законодательнаго собранія, мы бы тѣмъ придали чрезвычайную силу судебной власти, мы бы открыли ей возможность войти въ со-

¹⁾ La Société des Jacobins par Aulard. Томъ I, стр. 116 и 124.

²⁾ Ibid., засѣданіе клуба Якобинцевъ 30 мая 90 г., стр. 133.

глашение съ исполнительной въ ущербъ законодательной, а этого всячески надо избѣжать. Правильное устройство государственнаго общества требуетъ такой комбинаціи частей, при которой само это общество было бы во главѣ всего, одно приводило бы въ движеніе все свои органы, могло останавливать ихъ ходъ, замедлять или давать ему новое направленіе, смотря по тому, что требуютъ интересы цѣлаго ¹⁾).

Защищая устройство самостоятельнаго трибунала для суда надъ министрами и постановки приговоровъ противъ лицъ, виновныхъ въ измѣнѣ націи, Польверель въ свою очередь предлагаетъ организовать его слѣдующимъ образомъ. «Такъ какъ, говоритъ онъ, задача этого трибунала—разслѣдовать и судить ошибки и преступленія агентовъ исполнительной власти, то изъ этого слѣдуетъ, что послѣднія не въ правѣ назначать ни членовъ этого трибунала, ни лицъ, призванныхъ исполнять при немъ обязанности публичнаго обвиненія». Разъ право вчинать искъ противъ министровъ будетъ признано за законодательнымъ собраніемъ, ему же надо предоставить и выборъ комиссаровъ, уполномоченныхъ исполнять роль публичныхъ обвинителей. Но по той же причинѣ нельзя оставить въ рукахъ законодательнаго собранія и выбора судей, такъ какъ въ противномъ случаѣ оно пріобрѣло бы слишкомъ много вліянія на приговоры. Изъ всего этого слѣдуетъ, что судьи надъ министрами должны быть назначаемы первичными избирательными собраніями (*assemblées primaires*). Польверель рекомендуетъ слѣдующій порядокъ выборовъ. Личный составъ трибунала мѣняется каждые два года. Департаментскіе избиратели, приступая къ назначенію новыхъ депутатовъ, выбираютъ также одного члена верховнаго національнаго суда изъ среды депутатовъ распущеннаго собранія. Подобно Луазо, Польверель стоитъ за строгость налагаемыхъ на министровъ наказаній. Они должны быть суровѣе тѣхъ, какимъ подлежатъ за тѣ же преступленія частныя лица, во-первыхъ, потому, что въ преступленіи правительственнаго агента всегда имѣется добавочный видъ преступности—нарушеніе общественнаго довѣрія; во-вторыхъ потому, что дѣлаемые ими покушенія

¹⁾ Ibid., стр. 126, 127.

могутъ имѣть болѣе печальныя послѣдствія, такъ какъ въ ихъ рукахъ сосредоточивается распоряженіе силами націи.

Но чтобы отвѣтственность министровъ не была пустою угрозою, необходимо, чтобы король не имѣлъ возможности избавить ихъ отъ заслуженной кары. Польверель ставитъ на очередь тотъ самый вопросъ, какинъ задался англійскій парламентъ въ эпоху второй революціи, внося въ «билль о правахъ» извѣстное положеніе, отмѣняющее такъ называемую «диспенсаціонную власть короля» по отношенію къ его агентамъ. Польверель идетъ далѣе этой отмѣны; онъ ставитъ вопросъ о томъ, слѣдуетъ ли вообще сохранить за королемъ право помилованія, — право, признанное за нимъ англійскою конституціей. Тотъ, чье назначеніе исполнять законы и приговоры, говоритъ онъ, не долженъ имѣть возможности освобождать отъ ихъ примѣненія; исполнительная власть не можетъ поэтому прощать дѣйствій, противныхъ закону. Аргументація Польвереля заслуживаетъ вниманія, такъ какъ знакомитъ насъ съ тѣми мотивами, по которымъ собраніе рѣшилось отказать королю въ правѣ помилованія. «Если, замѣчаетъ онъ, доселѣ такъ много говорилось въ пользу этого права, то объясняется это тѣмъ, что наши уголовныя законы были весьма несовершенны. Подъ понятіе преступленія подводимы были ими законныя дѣйствія или дѣйствія невольныя. Они наказывали, напримѣръ, какъ убійцу того, кто причинилъ другому смерть въ актѣ необходимой обороны. Прославляли также право помилованія, какъ средство обезпечить безнаказанность лицамъ привилегированнымъ или пользующимся особою защитой. «Позаботьтесь о томъ, чтобы имѣть хорошіе законы, которые наказывали бы только преступныя дѣйствія, не дѣлая никакихъ различій между людьми — и исчезнетъ необходимость надѣлять кого либо правомъ помилованія. Но если бы, отмѣнивши столько злоупотребленій, вы не рѣшились напастъ открыто на это право, если бы вы оставили за королемъ эту старинную прерогативу, то, по меньшей мѣрѣ, вамъ необходимо допустить изъятіе для преступленій, совершаемыхъ агентами исполненія. Признать въ такихъ случаяхъ право помилованія за королемъ — равносильно предоставленію чиновникамъ возможности считать себя безнаказан-

ными. Но что бы случилось въ такомъ случаѣ съ ихъ отвѣтственностью? ¹⁾).

Другой не менѣе важный вопросъ, на кого должна падать эта отвѣтственность, на однихъ ли только министровъ, или также на второстепенныхъ агентовъ? Польверель рѣшаетъ его въ ограничительномъ смыслѣ, слѣдуя въ этомъ отношеніи англійской практикѣ. «Отвѣтственность, справедливо говоритъ онъ, сдѣлала бы второстепенныхъ агентовъ независимыми отъ ихъ начальства, дала бы имъ возможность противодѣйствія приказамъ и запретамъ. Никто, очевидно, не рѣшился бы предписывать имъ дѣйствія, отвѣтственность за которыя падаетъ на нихъ однихъ. Послѣдствіемъ было бы упраздненіе исполнительной власти, что одинаково опасно и для порядка, и для свободы. Вся сила исполненія лежитъ вѣдь въ единствѣ дѣйствія. Разъ подчиненный приобрѣтетъ возможность не дѣлать того, что ему приказываютъ, или дѣлать то, что ему запрещаютъ, исполнительная власть упадетъ въ ничтожество. Сама отвѣтственность, благодаря такому раздробленію ея между множествомъ лицъ, сдѣлается неосязаемой, и вы сами не будете знать, на кого обратиться ея. «Вотъ какъ должна, по моему мнѣнію, прибавляетъ Польверель, осуществляться министерская отвѣтственность для того, чтобы доставить всѣ тѣ выгодныя послѣдствія, какихъ мы въ правѣ ожидать отъ нея. Передо мною актъ, противный закону, свободѣ, безопасности или собственности. Тотъ, кто совершилъ этотъ актъ, есть первый виновный. А потому прежде всего я обращаюсь къ нему. Если его дѣйствіе не вызвано было приказомъ старшаго, онъ одинъ отвѣтствененъ, но если онъ предъявитъ мнѣ письменный документъ, удостовѣряющій, что онъ подчинился чужому велѣнію, его виновность исчезаетъ въ моихъ глазахъ, и начальникъ, давшій приказъ, одинъ является отвѣтственнымъ. Я прохожу такимъ образомъ всю іерархическую лѣстницу съ низшихъ ступеней до высшихъ и останавливаюсь на министрѣ и вообще томъ должностномъ лицѣ, отъ котораго вышелъ приказъ. На него я возлагаю я все бремя отвѣтственности. Изъ этого общаго правила возможно исключеніе только для актовъ, столь очевидно

¹⁾ Ibid., стр. 132.

преступныхъ, что сама совѣсть должна была подсказать необходимость воздержаться отъ нихъ. Въ этомъ случаѣ на мой взглядъ ответственности подлежатъ одинаково: лицо, издавшее приказъ, тѣ, которые передали его, и тѣ, кто привелъ его въ исполненіе» ¹⁾).

Пренія о министерской отвѣтственности не ограничились обменомъ взглядовъ между Луазо и Польвераземъ. Новый ораторъ, имя котораго не стоитъ въ заголовкѣ рѣчи, поставилъ себѣ задачей доказать необходимость прямой отвѣтственности для второстепенныхъ агентовъ. Это мнѣніе высказано было уже раньше депутатомъ отъ канскаго баляжа, Лами ²⁾). Вспоминая выраженіе Людовика XV: «я мѣняю министровъ, но министерскія бюро остаются тѣ же»; вспоминая, какъ этотъ король, подобно Людовику XIV, не прочь былъ принимать тѣ или другія рѣшенія помимо министровъ, съ совѣта однихъ директоровъ департаментовъ, Лами указывалъ на ту выдающуюся роль, какую послѣдніе призваны играть въ дѣйствіяхъ исполнительной власти. Не всегда министры направляютъ ихъ дѣятельность, бываетъ и такъ, что ихъ рѣшенія связываютъ волю министровъ. Сама справедливость требуетъ, чтобы они раздѣляли отвѣтственность съ министрами, чтобы они скрѣпляли своимъ именемъ поступающія къ министрамъ донесенія, точь въ точь, какъ министры подписываютъ всѣ приказы короля. Отвѣтственность, разъ она будетъ раздѣлена между министрами и ихъ ближайшими помощниками, сдѣлается не болѣе, какъ естественнымъ обязательствомъ каждого должностнаго лица, обязательствомъ—не дѣлать ничего безъ вѣдомаго мотива, безъ правоваго или разумнаго основанія. Министры перестанутъ бояться всегда возможнаго обмана со стороны начальниковъ бюро, а начальники бюро въ свою очередь не будутъ подчиняться тупому упорству лица, отдающаго приказы. Лами оканчиваетъ предложеніемъ декрета, которымъ начальники бюро признавались бы отвѣтственными, каждый въ предѣлахъ своего вѣдомства, и министрамъ запрещалось бы принимать тѣ или другія постановленія иначе, какъ на основаніи рапорта, подни-

¹⁾ Ibid., стр. 135.

²⁾ См. Arch. Parl. I serie, т. XI, стр. 281.

саиного начальника бюро, которому поручено рассмотреть дѣло ¹⁾).

Эту систему самостоятельной отвѣтственности начальниковъ департаментовъ, предложенную Ламмъ еще въ засѣданіи 21 января 90 года, приходилось въ настоящее время отстоять отъ возраженій, какія направлены были противъ нея Польверелемъ. На заявленіе, что она затормозила бы ходъ администраціи, уничтожила бы единство власти и уменьшила министерскую отвѣтственность, анонимный авторъ разбираемаго нами памфлета говорить: «порядокъ дѣлопроизводства въ министерствахъ нисколько не будетъ измѣненъ предлагаемой реформой. Чтобы убѣдиться въ этомъ, достаточно познакомиться съ современной практикой: начальникъ бюро письменно докладываетъ обо всѣхъ поступившихъ дѣлахъ; каждый изъ представляемыхъ имъ отчетовъ содержитъ замѣчанія и сообщенія, задача которыхъ освѣтить вопросъ и направить выборъ министра и короля на то или другое рѣшеніе. Что нужно еще для установленія отвѣтственности начальниковъ бюро? Необходимо ввести имъ въ обязанность скрѣпу ихъ рапортовъ. Это дастъ возможность признать виновнымъ, смотря по обстоятельствамъ, то министра, то начальника, — первого, если онъ дѣйствовалъ вопреки данному ему совѣту, втораго въ противномъ случаѣ. Отвѣтственность второстепеннаго агента не вызоветъ необходимо съ его стороны отказа въ повиновеніи. Она побудитъ его только засвидѣтельствовать своей подписью, что рѣшеніе принято министромъ на свой страхъ ²⁾).

Въ противность Луазо и за-одно съ Польверелемъ, авторъ предлагаетъ поручить палатѣ одне обвиненіе агентовъ исполненія; судъ же долженъ, по его мнѣнію, принадлежать временному трибуналу, хотя и составленному изъ депутатовъ, но подъ условіемъ немедленнаго отказа отъ дальнѣйшаго участія въ собраніи. Выборъ такихъ разбирателей слѣдуетъ предоставить самому обвиняемому. Судъ распускается немедленно по произнесеніи приговора.

¹⁾ Ibid., стр. 282.

²⁾ Anlard, Société des Jacobins, стр. 145.

Всѣ приведенныя мнѣнія сходятся въ одномъ, въ отрицаніи за министрами и другими администраторами всякой иной отвѣтственности, кромѣ судебной ¹⁾, въ осужденіи всѣхъ попытокъ непосредственнаго воздѣйствія собранія на выборъ министровъ или на ихъ отставку. Члены Якобинскаго клуба сохраняютъ эту точку зрѣнія и позднѣе, когда конституанта на опытѣ узнали всѣ неудобства, какія ведетъ за собою исключительно судебный характеръ министерской отвѣтственности. «Національное собраніе, говоритъ въ засѣданіи «друзей мира и конституціи» (официальное названіе Якобинскаго клуба) извѣстный фізіократъ, Дюпонъ де Немуръ, удержало за собою право наказывать министровъ въ случаѣ ихъ виновности; но оно не имѣетъ возможности настаивать на ихъ отставкѣ, когда противъ нихъ нѣтъ формальнаго обвиненія; оно можетъ требовать ихъ головы, отнюдь не ихъ мѣстъ». Отказываясь отъ права смѣнять министровъ и назначать имъ преемниковъ, національное собраніе, говоритъ Дюпонъ, поступило весьма разумно, въ противномъ случаѣ къ чему бы послужилъ ему тотъ въ высшей степени мудрый декретъ, который запрещаетъ депутатамъ дѣлаться членами министерства? Заставляя короля прибѣгнуть къ послѣдовательной отставкѣ ряда его совѣтниковъ, депутаты поставили бы монарха въ необходимость образовать министерство изъ собственныхъ креатуръ; но это было бы еще хуже примаго участія народныхъ представителей въ министерствѣ ²⁾. Такимъ образомъ Дюпонъ ясно сознаетъ ту связь, какая существуетъ между политической отвѣтственностью министровъ и выборомъ ихъ изъ среды палаты. Гдѣ нѣтъ послѣдняго, тамъ не можетъ быть и другой отвѣтственности, кромѣ судебной.

Вопросъ объ устройствѣ суда надъ министрами поступилъ на обсужденіе національнаго собранія 25 октября 1790 года. Отъ имени конституціоннаго комитета Шапелье представилъ проектъ декрета объ устройствѣ верховнаго національнаго судища. Проектъ этотъ, несмотря на горячій протестъ многихъ выдающихся депутатовъ, почти безъ измѣненій перешелъ въ текстъ закона

¹⁾ Ibid., стр. 148—152

²⁾ Arch. Parl. томъ XIX (serie I), стр. 737, 738, 739.

10/18 мая 1791 года. Вотъ каковы его важнѣйшія постановленія.

I. Конституціонный комитетъ предлагалъ составить верховное національное судилище изъ пяти «великихъ судей» (число это уменьшено декретомъ до четырехъ) и 83 «велико-присяжныхъ». Судьи обязаны вести слѣдствіе и примѣнять постановленія закона къ фактамъ, установленнымъ присяжными.

II. Во время производства выборовъ въ законодательное собраніе избиратели каждого департамента, вслѣдъ за назначеніемъ депутатовъ, выбираютъ еще одного гражданина, отвѣчающаго тѣмъ же избирательнымъ требованіямъ. Имя его вносится въ списокъ «велико-присяжныхъ» и остается въ немъ до времени выборовъ въ новое законодательное собраніе.

III. Вслѣдъ за повѣркою полномочій депутатовъ собраніе составляетъ списокъ «велико-присяжныхъ» по департаментамъ и передаетъ его гласности.

IV. Верховное національное судилище вѣдаетъ всѣ преступленія и проступки, по которымъ законодательное собраніе выступаетъ въ роли обвинителя.

V. Судилище открывается не раньше, какъ послѣ постановки депутатами декрета объ обвиненіи.

VI. на разстояніи по меньшей мѣрѣ 15 лье отъ мѣста пребыванія законодательнаго собранія.

VII. Декретъ законодательнаго корпуса объ обвиненіи не нуждается въ санкціи короля.

VIII. До его постановки собраніе въ правѣ призвать и выслушать свидѣтелей; оно не обязано вносить ихъ показаній въ свои протоколы.

IX. Когда законодательное собраніе постановитъ о началѣ обвиненія, оно обязано издать торжественную прокламацію, которой объявлялось бы о созывѣ верховнаго національнаго суда. Двое изъ членовъ собранія, по выбору, исполняютъ при верховномъ судѣ, подъ именемъ великихъ прокуроровъ націи, обязанности официальныхъ обвинителей.

X. Великіе судьи, ведущіе слѣдствіе, назначаются изъ членовъ кассационнаго трибунала по жребію. Это происходитъ въ собраніи законодательнаго корпуса и въ присутствіи двухъ назначенныхъ королевъ комиссаровъ.

XI. Число «велико-присяжных», участвующих въ постановкѣ приговора, 24.

XII. Обвиняемые въ теченіе пятнадцати дней могутъ представить отводъ. Статья XXII декрета прибавляетъ, что обвиняемый безъ объясненія причинъ въ правѣ отвести двойное число присяжныхъ противъ того, какое положено въ обыкновенныхъ уголовныхъ случаяхъ.

XIII. Послѣ отвода и установленія комплекта «велико-присяжныхъ» 24 изъ нихъ по назначенію судей должны явиться на засѣданіе не позже 15 дней со времени представленія имъ призывныхъ писемъ.

XV. Порядокъ судебного разбирательства тотъ же, что и въ обыкновенныхъ судахъ.

XVI. Королевскій комиссаръ, аккредитованный при судѣ того округа, въ которомъ соберется верховный національный судъ, исполняетъ при немъ обязанности прокурорскаго надзора. Обязанности эти по отношенію къ слѣдствію и суду тѣ же, что и при производствѣ обыкновенныхъ уголовныхъ дѣлъ ¹⁾.

Проектъ комитета подвергнуть былъ критикѣ съ самыхъ противоположныхъ точекъ зрѣнія: противъ него высказались одинаково и Робеспьеръ, и Мори, и защитники демократическихъ стремленій, и сторонники сильной монархической власти. Мы находимъ однако мало новаго въ ихъ аргументаціи.

Сплотъ и рядомъ ораторы повторяютъ мысли, высказанныя ранѣе въ обществѣ якобинцевъ. Такимъ образомъ, на этотъ разъ подтверждается справедливость того положенія, что большинство рѣчей, произносимыхъ въ національномъ собраніи, и большинство дѣлаемыхъ ему предложеній подвергались предварительному искусству народныхъ клубовъ. Робеспьеръ повторяетъ обычные доводы противъ постоянныхъ судовъ, даетъ новое выраженіе опасеніямъ создать платину для демократическихъ теченій въ корпоративномъ духѣ верховныхъ палатъ. «Установленіе постоянного судилища, призваннаго высказываться по такимъ существеннымъ вопросамъ, болѣе опасно, нежели выгодно

¹⁾ Сравни Arch. Parl., т. XX, стр. 22 и 23, и законъ 10/13 мая 91 года Hélie, стр. 229 и слѣдующее.

для свободы. Въ эпоху народныхъ движеній, подобныхъ тѣмъ, какія мы переживаемъ нынѣ, заговорщики ни отъ кого не могутъ найти болѣе надежнаго надзора и болѣе грознаго отищенія, какъ со стороны представителей націи, а также со стороны всей той массы гражданъ, которые сдѣлали революцію». Это заявленіе въ устахъ будущаго члена «комитета общественнаго спасенія» и инспириатора революціоннаго трибунала въ высшей степени характерно. Оно раскрываетъ передъ нами сокровенную мысль Робеспьера. Въ его глазахъ министерская отвѣтственность является прежде всего средствомъ къ предупрежденію или отраженію проектовъ контр-революціи. Она орудіе къ ниспроверженію замысла, орудіе въ рукахъ того, кто всего болѣе содѣйствовалъ дѣлу революціи и имѣетъ поэтому наибольшее основаніе опасаться ея враговъ. Неудивительно, если Робеспьеръ не отступаетъ передъ мыслью оживить практику «уголовныхъ биллей» (bills of attainder) противъ дѣйствительныхъ или мнимыхъ враговъ свободы, биллей, которыми нѣкогда были возведены на эшафотъ министръ Карла I, Стаффордъ, «Лучшая удержъ для деспотизма», говоритъ Робеспьеръ, есть бдительность національнаго собранія; съ нимъ народъ всегда будетъ связывать свое дѣло при малѣйшей опасности для свободы». Но, выставяя эти положенія, онъ не заблуждается на счетъ пріема, какой его мысли встрѣтитъ со стороны большинства. «Такъ какъ вы уже высказались въ пользу образованія самостоятельнаго національнаго судилища и притомъ такъ рѣшительно, что было бы смѣлостью противиться вамъ долѣе, то я отправлюсь, говоритъ онъ депутатамъ, отъ вашего же рѣшенія и постараюсь примѣнить къ устройству этого трибунала тѣ общія положенія, которыя сами собою вытекаютъ изъ предшествовавшихъ моихъ разсужденій. По характеру своихъ функций создаваемый вами трибуналъ является рѣшителемъ народныхъ судебъ; онъ предполагаетъ въ лицахъ, засѣдающихъ въ немъ, великое мужество и неподкупную добродѣтель; изъ этого прямо слѣдуетъ, что членовъ его слѣдуетъ избирать народу. Очевидная непзбѣжность этого вывода побѣдоносно опровергаетъ мнѣніе тѣхъ, кто бы желалъ предоставить назначеніе его судей вполнѣ или отчасти королю. Изъ всѣхъ властей, совокупность которыхъ образуетъ правительство, исполнительная

власть, какъ сосредоточенная всецѣло въ рукахъ одного, наиболѣе опасна для свободы. Не подъ ея ли ударами пала свобода большинства націй, и не должна ли быть отвѣтственность правительственныхъ агентовъ, подавленіе покушеній, дѣлаемыхъ ими противъ конституціи, главною задачею національнаго судилища? На мой взглядъ, противорѣчило бы здравому смыслу дать королю какое-либо участіе въ его образованіи. Нельзя согласиться поэтому съ предложеніемъ комитета, чтобы члены верховнаго національнаго трибунала взяты были изъ среды кассационнаго суда, въ составленіи котораго король принимаетъ участіе. Не будетъ ли явнымъ противорѣчіемъ признать, съ одной стороны, право народныхъ судей разбирать даже ничтожнѣйшія тяжбы, и ввѣрить, съ другой, заботу о свободѣ судьямъ, зависимымъ отъ короля. Но недостаточно того, чтобы члены создаваемого трибунала не были креатурами министровъ. Необходимо также, чтобы никто изъ лицъ, прикосновенныхъ къ нему, не былъ назначаемъ свыше. Отсюда само собою слѣдуетъ, что нельзя установленіе при немъ королевскаго комиссара. Самъ конституціонный комитетъ признаетъ, повидимому, справедливость нашего положенія; это слѣдуетъ изъ той статьи, которой онъ предлагаетъ освободить отъ санкціи короля декреты объ обвиненіи. Другое, не менѣе важное послѣдствіе нашихъ принциповъ — это необходимость принять всѣ зависящія отъ насъ мѣры противъ подкуна членовъ будущаго національнаго судилища. Наипростѣйшими и дѣйствительнѣйшими надо считать краткосрочность мандатовъ, надзоръ за судьями со стороны законодательнаго корпуса и возможную ихъ численность. Первое требованіе, какъ я полагаю, удовлетворяется тою статьею проекта, которая объявляетъ, что составъ судилища подлежитъ возобновленію каждые два года. Второе также находитъ себѣ признаніе въ статьѣ, говорящей, что его вѣдѣнію подлежатъ всѣ дѣла, внесенныя національнымъ собраніемъ, на его разбирательство и что два депутата будутъ исполнять при немъ обязанности публичнаго обвиненія. Но я не вижу возможности привести въ связь съ духомъ этихъ постановленій ту статью, которая говоритъ, что трибуналъ не можетъ собираться на разстояніи менѣе 15 лье отъ мѣста нахождения наці-

онального собранія. Контроль, какой это собраніе должно имѣть за дѣйствіями трибунала, требуетъ его близости къ нему. Я полагаю, что судилище, задача котораго охранять права націй, приговоры котораго должны быть выраженіемъ общей воли, судилище, нуждающееся въ поддержкѣ общественнаго мнѣнія, чтобы избѣжать всѣхъ окружающихъ его соблазновъ, не можетъ имѣть болѣе подходящаго мѣстопробыванія, какъ въ городѣ, являющемся центромъ всѣхъ знаній, городѣ, въ которомъ общественное мнѣніе обнаруживаетъ свое счастливое вліяніе съ наибольшимъ безпристрастіемъ и энергіей. Великія услуги, какія просвѣщенный и мужественный патріотизмъ столицы оказалъ свободѣ и національному собранію, доказываютъ необходимость установить въ Парижѣ трибуналъ, задача котораго — обезпечить продолжительность и успѣшный исходъ нашего дѣла. Что касается, наконецъ, до третьяго требованія, я разумѣю значительность числа судей, то предложеніе комитета мнѣ кажется недостаточнымъ. Я желалъ бы, чтобы каждый департаментъ назначилъ, по крайней мѣрѣ, двухъ присяжныхъ и чтобы все оставшееся за отводомъ число ихъ участвовало въ постановкѣ рѣшенія. Наконецъ, въ интересахъ той же независимости суда я бы желалъ запретить переизбраніе его членовъ, а также распространить на нихъ дѣйствіе статьи, запрещающей депутатамъ въ теченіе двухъ лѣтъ со времени прекращенія ихъ полномочій получать подарки, пенсію или правительственное назначеніе¹⁾.

Если проектъ комитета не удовлетворилъ вполнѣ требованіямъ крайней лѣвой, то еще болѣе основанія къ недовольству имъ имѣли члены правой. Мори сдѣлался выразителемъ этого недовольства и положилъ въ основу своей критики тѣ общія начала правильнаго судебного устройства, которыя не разъ были приводимы въ стѣнахъ самого собранія. Изъ устъ этого еще недавняго приверженца старинной французской конституціи, съ ея сословными учрежденіями и верховными палатами, послышались рѣчи, свидѣтельствовавшія о преклоненіи передъ англійскими и даже американскими порядками. Современники отмѣтили эту перемену. Они подчеркнули тотъ интересный фактъ, что по

¹⁾ Arch. Parl., т. XX, стр. 25—27.

мѣръ пораженія ихъ плановъ, вожаки правой все болѣе и болѣе становились на почву защиты англійскихъ порядковъ, признавая въ нихъ съ полнымъ основаніемъ послѣдній оплотъ монархіи. Я сказалъ уже, что англійская практика, отказываясь отъ уголовныхъ биллей противъ министровъ, высказалась открыто въ пользу того принципа, что задача судовъ сводится къ примѣненію уже обнародованныхъ законовъ къ выдвигаемымъ жизнью фактамъ. Но это требованіе, очевидно, предполагаетъ, что не только наказаніе, но и обвиненіе можетъ быть сформулировано только въ случаяхъ, предусмотрѣнныхъ закономъ. А отсюда то необходимое послѣдствіе, что законъ, а не воля собранія, долженъ рѣшать, какія дѣла подлежатъ преслѣдованію передъ верховнымъ судилищемъ. Но національное собраніе не приняло никакихъ мѣръ къ установленію подсудности создаваемого ею трибунала; оно не перечислило тѣхъ дѣлъ, какія подлежатъ его узурпаторству, и ограничилось заявленіемъ, что каждый разъ, когда законодательное собраніе пожелаетъ выступить въ роли обвинителя, трибуналъ обязанъ будетъ постановить приговоръ. «Неужели васъ не поражаетъ, сказалъ Мори въ своемъ обращеніи къ депутатамъ, что, создавая верховный національный судъ, вашъ конституціонный комитетъ не счелъ нужнымъ представить проекта закона, опредѣляющаго, что такое преступленіе противъ націи (*crime de lèse — nation*) и каковы налагающія за него наказанія. Все въ рѣшеніяхъ этого трибунала было бы произволомъ и тираніей, если бы ему не пришлось руководствоваться неизмѣнными и неизбѣжными правилами при постановкѣ своихъ рѣшеній». Предоставить обвиненіе національному собранію Мори считаетъ неудобнымъ. И въ Англіи, и въ Америкѣ, за исключеніемъ одной Пенсильваніи, принята система двухъ палатъ. Поэтому обвиненіе нижней палаты не есть еще обвиненіе отъ имени всей націи; конституціонный же комитетъ требуетъ, чтобы всѣ преслѣдованія противъ чиновниковъ производимы были отъ имени націи. «Судите, какимъ бременемъ падетъ на обвиняемаго самый фактъ преслѣдованія его отъ имени народа. Есть ли необходимость усиливать еще тотъ страхъ, какой создаваемый вами трибуналъ неминуемо долженъ вызвать противоположеніемъ преслѣдуемому такого всемогущаго противника,

какимъ является законодательный корпусъ. Ни въ Америкѣ, ни въ Англіи обвиняемому не приходится считаться съ такимъ сильнымъ противовѣсомъ, какъ интересъ цѣлой націи. Ни въ той, ни въ другой ему не надо вступать въ ту неравную борьбу, какую необходимо предполагаетъ столкновение одного съ совокупностью всѣхъ. Къ тому же во Франціи виновнаго ждутъ сильныя уголовныя кары; въ Америкѣ же единственнымъ послѣдствіемъ является принудительная отставка, отнятие права на публичную должность. Проектъ комитета предполагаетъ только случаи обвиненія со стороны законодательнаго корпуса. Но какъ быть, спрашиваетъ Мори, когда преступленіе министра заключается въ себѣ нарушеніе не правъ собранія, а королевской прерогативы? Мори думаетъ, что въ этомъ случаѣ необходимо предоставить королю право вчинанія иска. Онъ указываетъ также, что проектируемый собраніемъ институтъ великоприсяжныхъ не имѣетъ ничего общаго ни съ англійскимъ, ни съ американскимъ жури. «Это странное и чудовищное учрежденіе, не имѣющее имени ни на одномъ языкѣ». Для правильнаго устройства суда присяжныхъ необходимо, чтобы обвинитель не зналъ напередъ членовъ жури и лишенъ былъ тѣмъ самымъ возможности оказать давленіе на ихъ совѣсть. Соотвѣтственно этому англійское законодательство объявляетъ ничтожнымъ всякое назначеніе присяжныхъ, предшествующее обвиненію. Но конституціонный комитетъ устанавливаетъ какъ разъ обратное. Другой, столь же основной принципъ суда присяжныхъ—это постановка рѣшенія жителями того околотка, въ которомъ произведено было преступленіе. Это даетъ возможность передать судъ въ руки людей, хорошо знающихъ обвиняемаго, имѣющихъ представленіе о всемъ его прошломъ. Нарушеніе этого принципа «сосѣдскаго суда» признано было американцами такимъ страшнымъ предвѣстникомъ тираніи, что въ числѣ побудительныхъ мотивовъ къ ихъ возстанію не послѣднюю роль играло отрицаніе англійскимъ правительствомъ этого конституціоннаго требованія. Но можетъ ли быть рѣчь о «сосѣдскомъ жури» въ томъ проектѣ великоприсяжныхъ, который предлагаетъ комитетъ? Прежде чѣмъ декретировать обвиненіе, значится въ его проектѣ, законодательное собраніе въ правѣ вызвать свидѣтелей и отобрать у нихъ показанія. — «Какъ,

говорить Мори, вы объявляете себя публичными обвинителями и хотите выслушать свидетелей, поддерживающих ваше обвинение? Но стачка обвинителей со свидетелями не носит имени легального преследования, она называется заговором. Этот заговор лишает свидетельство всякой юридической силы. Знайте, что общественный голос Европы не найдет для этих мнимых свидетелей другого названия, кроме сообщников».

Мори заканчивая свою речь требованьем закона, определяющего характер тех преступлений, которые будут переданы на разбирательство верховного национального суда, а также устройства института великоприсяжных на совершенно других началах, чем те, которые были предложены комитетом. Справедливость его замечаний была так очевидна, что даже крайние представители лѐвой, вѣ родѣ Бюзо, высказывали надежду, что при пересмотрѣ проекта конституціоннымъ комитетомъ устранены будутъ недостатки, указанные аббатомъ. Кажется также присоединился къ предложенію потребовать наискорѣйшей редакціи закона о преступленіяхъ противъ націи. «Слишкомъ долго, сказалъ онъ, эти преступленія оставались безъ точной формулировки. Потомство съ удивленіемъ узнаетъ, что законодатели предлагали устройство трибунала, а судьи соглашались постановлять рѣшенія, не установивши предварительно, что слѣдуетъ понимать подъ преступленіемъ противъ націи ¹⁾».

Соотвѣтствіе закона 10—15 мая 1791 года объ устройствѣ верховнаго національнаго суда съ проектомъ комитета доказываетъ, что замѣчанія, представленныя противъ него Робеспьеромъ и Мори, оставлены были безъ вниманія.

Послѣднимъ звеномъ въ установленіи системы судебной отвѣтственности министровъ является законъ, отнимавшій у короля право помилованія. Я разумѣю слѣдующее постановленіе уголовнаго кодекса, вошедшаго въ силу 6 октября 1791 года (13 статья 7 титула первой части): «Всѣ акты, направленные къ тому, чтобы воспрепятствовать или остановить ходъ уголовной юстиціи, какъ-то: изданіе грамотъ о помилованіи, о прощеніи и замѣнѣ наказанія, отмѣняются во всѣхъ случаяхъ».

¹⁾ Arch. Parl., т. XX (serie I), стр. 27—37.

преступлений, подлежащихъ суду присяжныхъ¹⁾. Статья эта вызвана была теми соображеніями, какія указаны нами выше и являлись впервые выраженіе себя въ клубѣ якобинцевъ.

Лишенный права препятствовать обвиненію министровъ собраніемъ, король отнынѣ терялъ возможность противиться исполненію осуждающихъ ихъ приговоровъ. Такъ какъ одновременно постановка рѣшеній перешла въ руки «великоприсяжныхъ», въ избраніи которыхъ участвовалъ одинъ народъ, то можно сказать, что отвѣтственность министровъ была установлена на началахъ, не допускавшихъ вмѣшательства главы исполнительной власти и выполнѣ гарантировавшихъ законодательное собраніе отъ захватовъ и посягательствъ со стороны ближайшихъ агентовъ исполненія. Но остается еще поставить вопросъ, въ какой мѣрѣ та же система являлась гарантіей для частныхъ лицъ противъ произвола администраторовъ? Примемъ прежде всего въ расчетъ то обстоятельство, что ни частные граждане, ни самъ судъ не въ правѣ начать преслѣдованія противъ министровъ. Шанелье поддерживалъ это требованіе, доказывая, что оно устраняетъ возможность непредусмотрительныхъ обвиненій. Но въ какой мѣрѣ эта передача исключительно въ руки собранія права вчинать преслѣдованіе противъ министровъ примиряла съ требованіями гражданской свободы—еще вопросъ.

Въ рѣшеніи національнаго собранія не трудно открыть въ данномъ случаѣ слѣды того печальнаго вліянія, какое оказало стремленіе обратить судебную отвѣтственность въ политическую. Мы видѣли, что для послѣдней нѣтъ мѣста при той системѣ отношеній между властями и томъ отрицаніи необходимѣйшихъ требованій парламентаризма, на которомъ остановились депутаты. Но видя, что безъ политической отвѣтственности исполнительная власть ускользаетъ отъ ихъ контроля; видя, что они лишены возможности прямого вліянія на выборъ министровъ и должны

¹⁾ Hélie. Les constitutions de la France, стр. 317, 318. Послѣдними защитниками королевскаго права помилованія явились депутаты Тулонжонъ, Ланжонна и Малуэ; но ихъ доводы не удалось взять верхъ надъ теми, какіе представлены были противъ этого права докладчикомъ новаго уголовного кодекса Денельтье, и поддерживавшими его депутатами Петіонъ и Гуинь.

и, следовательно, и для короля и для народа (1). — де-
лать себя заданью, миссией, обеспечить себя повиновением факти-
чески Главъ исполненія страхомъ и неопредѣленностью тѣхъ
обязанностей, поводъ къ которымъ могли подать неконституціонныя
и неостановившія въ ихъ оцѣнкѣ дѣйствія. Изъ тѣхъ средствъ, какими
англикане стремились въ разное время обезпечить конституці-
онный ходъ управленія, національное собраніе избрало такимъ
образомъ наименѣе удачное и уже осужденное практикой. Я
хочу сказать, что оно приблизилось къ тому типу законовъ
ad hoc, которыми заднимъ числомъ признается преступность и
наказуемость извѣстныхъ дѣйствій. Но, оживляя практику бѣзья
of attainder, національное собраніе въ то же время не при-
няло серьезныхъ мѣръ къ установленію судебнаго контроля за
чиновниками. Въ постановленія, регулируюція министерскую
отвѣтственность, внесено, правда, закономъ 27 апрѣля 1791 г.
то существенное добавленіе, что поводомъ къ обвиненію мо-
жетъ быть, на ряду съ преступленіями противъ безопасности
государства и затратою государственныхъ средствъ помимо раз-
рѣшающаго ее декрета, и посягательство на свободу и собствен-
ность гражданъ 2). Но какъ потерпѣвшіе, такъ и судъ, свидѣтель
этого нарушенія, поставлены въ необходимость отнестись къ
нему пассивно. Имъ приходится ждать инициативы собранія, го-
лосованія имъ декрета, постановляющаго, что есть основаніе къ
обвиненію. Подобного декрета, разумѣется, не легко добиться.
Вытекающая отсюда практическая безнаказанность министровъ
за служебныя дѣйствія, задѣвающая свободу и собственность
частныхъ лицъ, распространяется и на второстепенныхъ агентовъ
исполненія. Съ точки зрѣнія политической отвѣтственности, ра-
зумѣется, является невозможнымъ открыть судебное преслѣдо-
ваніе противъ начальника департамента, виновнаго въ нарушеніи
того или другаго закона или конституціи. Министръ покрываетъ его
своею отвѣтственностью и, только подъ этимъ условіемъ, можетъ
требовать отъ него той субординаціи, безъ которой нельзя было

1) Это право, долгое время служившее предметомъ спора, окончательно
признано за собраніемъ закономъ 25 мая 1791 года объ организации ми-
нистерствъ. Helie, стр. 224.

2) Helie, стр. 224.

бы достигнуть необходимого въ администраціи единства. Но дѣло иѣняется, разъ рѣчь заходить о неправомѣрномъ нарушеніи частныхъ интересовъ дѣйствіями этого департаментскаго начальника, а также подчиненныхъ ему лицъ. Правомѣрный порядокъ въ государствѣ немислимы въ томъ случаѣ, если частное лицо безнаказанно обжаловать передъ судами тѣ служебныя дѣйствія чиновниковъ, въ которыхъ одновременно съ нарушеніемъ законовъ содержится посягательство на интересы жалобщика. Эта отвѣтственность, издавна установленная въ Англіи, выдвинула на очередь вопросъ о правомѣрномъ повиновеніи, надѣляла чиновника правомъ пассивнаго сопротивленія приказу начальника, заключающему въ себѣ нарушеніе закона или изданному въ незаконной формѣ. Полицейскій агентъ, уклоняющійся отъ задержанія лица, имя или вышнія примѣты котораго не обозначены съ точностью въ данномъ ему приказѣ объ арестѣ, требующій, выражаясь языкомъ англійской административной практики, спеціального, а не общаго, «воранта» (warrant), въ большей мѣрѣ служитъ интересамъ личной свободы гражданъ, нежели законодательный корпусъ, передающій на разбирательство суда неконституціонныя или нелегалныя на его взглядъ дѣйствія однихъ только министровъ. Но для установленія судебной отвѣтственности чиновниковъ національному собранію приходилось отказаться отъ одного изъ тѣхъ принциповъ, которыми оно всего болѣе дорожило. Я разумѣю доведенное до полнаго обособленія отдѣленіе суда отъ администраціи. Правило, что судъ не можетъ останавливать «нормальнаго хода управленія» (*le cours de l'administration ne doit pas être entravé par la justice*) казалось дѣятелямъ 89 года вполне установленнымъ truismомъ. Они не давали себѣ отчета въ томъ, что источникъ этого административнаго предразсудка лежитъ въ разрушенномъ ими старомъ порядкѣ ¹⁾, въ требованіи, чтобы чиновники были отвѣтственны только передъ спеціальными административными судами, всего чаще представляемыми ихъ ближайшимъ начальствомъ. Отсюда обращеніе директоріи каждаго департамента, т. е. избирательнаго административнаго органа, въ

¹⁾ Ораки Токевилле. *L'ancien régime et la révolution*, т. I.

судебную палату для всѣхъ гражданскихъ исковъ, направленныхъ противъ муниципальных чиновниковъ, окружныхъ и департаментскихъ, и даже противъ предпринимателей публичныхъ работъ, снявшихъ ихъ съ торга у правительства ¹⁾. Отсюда, однимъ словомъ, лишеніе французскихъ гражданъ той существенной гарантіи, какой издавна пользуются англичане и которая въ большей или меньшей степени установлена въ настоящее время государственнымъ правомъ Европы, гарантіи, съ которой неразрывно связано представленіе о «законоуверномъ» или «праводомъ» государствѣ и которая въ сущности сводится къ установленію судебной самообороны.

¹⁾ См. законы 14 и 23 дек. 89 года, законъ 11 сент. 90 года. *Nélie.*, стр. 172, 173.

ГЛАВА XII.

Организація судобной власти.

Ни одна сторона учредительной дѣятельности собранія не оставила такого глубокаго слѣда, не оказала большаго вліянія на ходъ развитія политическаго творчества, какъ предпринятая ими судебная реформа. И на этотъ разъ Франція явилась истолковательницей англійскихъ идей. Не простое однако заимствование, а пересозданіе англійской системы народнаго участія въ судѣ, гласности и публичности, представляетъ собою начатая Бергассомъ и выполненная Турэ и Дюпоромъ реформа. Задача ихъ — привести отправление правосудія въ соотвѣтствіе съ новымъ ученіемъ о народномъ суверенитетѣ, политической и гражданской свободѣ. Чтобы судить о вліяніи, какое дѣятельность учредительнаго собранія оказала на современное судоустройство и судопроизводство, достаточно привести тотъ фактъ, что наполеоновское законодательство, насколько оно касается организаціи и порядка отправления уголовной и гражданской юстиціи, является не болѣе, какъ развитіемъ тѣхъ основъ, которыя заложены были дѣятелями 1789-го года. Французскіе же кодексы, какъ извѣстно, обошли весь міръ, остаются доселѣ дѣйствующими правомъ многихъ странъ и провинцій, послужили исходной точкой отправления при самостоятельной переработкѣ процессуальнаго права современными правительствами, не исключая и русскаго. Судебные уставы Александра II-го — одно изъ позднѣйшихъ и, быть можетъ, наиболѣе полныхъ произведеній этого французскаго вліянія въ сферѣ гражданского и уголовного правосудія. Насколько при проведеніи судебной ре-

формы учредительное собраніе руководствовалось историческимъ опытомъ, являлось истолкователемъ англо-американскихъ началъ гражданского и уголовного правосудія, его дѣло содержать въ себѣ задатки прочности и устойчивости. Но дѣятели 89 года во всемъ и всегда являлись жертвами собственной доктрины. Метафизическіе принципы и ихъ логическое развитіе интересовали ихъ въ гораздо большей степени, нежели способность проводимыхъ ими нормъ отвѣчать практической потребности и историческому опыту. Теорія Монтескье и то или другое изреченіе Руссо казались имъ нерѣдко достаточнымъ основаніемъ для того, чтобы отказаться отъ соображеній практическаго удобства и кореннымъ образомъ измѣнить самыя основы заимствуемыхъ ими учреждений. Опять-таки и въ этой области, какъ при устройствѣ законодательной власти, они отправлялись не отъ реформы дѣйствующихъ порядковъ, а отъ тѣхъ или другихъ юридико-политическихъ афоризмовъ, въ жертву которымъ приносились эти порядки. Они дѣлали не надстройку къ существующему уже зданію, а ломали его до основанія и на очищенной такимъ образомъ почвѣ строили все снова. И на этотъ разъ вина лежала не столько въ нихъ самихъ, сколько въ неспособности старинныхъ французскихъ порядковъ дать исходную точку отправленія для новыхъ созданій. Я знаю, что, говоря это, я иду рѣшительно въ разрѣзъ съ господствующимъ мнѣніемъ, которое видитъ въ верховныхъ палатахъ Франціи и въ подчиненныхъ имъ судахъ наиболѣе жизненную сторону стараго порядка. Еще Бюркъ высказывалъ эту мысль, и современные критики судебной реформы конституанты дали ей только дальнѣйшее развитіе. Но сторонники подобнаго воззрѣнія раздѣляютъ ошибку тѣхъ, кто думаетъ, что дореволюціонная Франція имѣла опредѣленную конституцію. Они не хотятъ видѣть и сознательно обходятъ молчаніемъ тотъ фактъ, что руководящіе начала судебной организаціи были поколеблены захватами абсолютизма въ такой же степени, какъ и основы, на которыхъ опиралось нѣкогда участіе сословныхъ представителей въ законодательствѣ и управленіи. Путемъ «эвокацій», или переноса дѣлъ изъ вѣдомства обыкновенныхъ судей въ руки чрезвычайныхъ комиссій, административныхъ чиновниковъ и совѣтовъ (*intendants* и

conseil d'état), король и министры постепенно извратили нормальные порядки судопроизводства и произвели искусственное слияние суда и администраций въ однихъ и тѣхъ же рукахъ. Покупка судебныхъ должностей, бывшая несомнѣнно нѣкогда источникомъ относительной независимости судей, сдѣлалась за послѣднія два столѣтія для нуждающихся въ деньгахъ министровъ поводомъ въ созданію безконечнаго ряда второстепенныхъ органовъ правосудія, что въ свою очередь повело къ возрастанію судебныхъ издержекъ, такъ какъ купившіе должность старались возмѣстить свои расходы увеличеніемъ суммы такъ называемыхъ «*épices*».

Одну изъ положительныхъ сторонъ въ устройствѣ старинной французской юстиціи составлялъ дѣятельный контроль суда за администраціей. Правда, этому контролю подлежали въ равной мѣрѣ далеко не всѣ стороны управленія. Полиція безопасности почти всецѣло была изъята отъ него. Это обстоятельство, замѣтимъ мимоходомъ, и было главнымъ источникомъ той незащищенности частнаго лица отъ произвола, того отсутствія личной свободы, торжеству которой въ Англіи служило и доселѣ служить ежечасная возможность обжалованія передъ судами всякаго дѣйствія полиціи, нарушающаго личныя права. Но если контроль судебной власти отсутствовалъ по отношенію въ тѣмъ административнымъ органамъ, обязанностію которыхъ было поддержаніе полицейскаго порядка въ государствѣ, то, съ другой стороны, неприкосновенность собственности находила въ старой Франціи достаточную гарантію въ существованіи такъ называемой «административной юстиціи» (*contentieux administratif*), вѣдѣтельство которой въ сферу управленія вызываемо было каждый разъ частными жалобами на неправильность или неравномѣрность обложенія, на нарушеніе частныхъ интересовъ при производствѣ экспропріаціи въ пользу государства и тому подобное. Но это здоровое начало старинной французской монархіи за послѣднія два столѣтія было совершенно искажено частью передачей, частью захватомъ административно-судебныхъ функцій единоличными и коллегіальными органами управленія — интендантами и королевскимъ совѣтомъ. Правда, въ послѣднія два царствованія верховные суды обнаружили небывалую энергію

въ отстаиваніи своихъ политическихъ правъ. Общественное мнѣніе, защищая ихъ свободу предъявлять протесты противъ королевскихъ эдиктовъ и отказывать имъ въ регистраціи, косвенно содѣйствовало передачѣ въ руки судовъ той задерживающей власти, какую нѣкогда въ другой только формѣ, въ формѣ отказа субсидій, обнаруживали по отношенію къ королю и министрамъ генеральныя и провинціальныя штаты; но это искусственное присоединеніе нѣкоторыхъ законодательныхъ функций къ судебнымъ нисколько не препятствовало дальнѣйшему подчиненію суда администраціи, дальнѣйшему ослабленію его независимости и извращенію естественнаго хода правосудія еже-часными переносами дѣлъ, ежечаснымъ отнятіемъ у подсудимыхъ, выражаясь языкомъ французскихъ публицистовъ XVIII вѣка, той гарантіи, которую представляетъ подвѣдомственность ихъ «своимъ естественнымъ судьямъ» (*juges naturels*).

Если прибавимъ къ сказанному, что въ низшихъ инстанціяхъ судъ сливался еще съ землевладѣніемъ, что въ рукахъ назначенныхъ сенъерами сельскихъ барьоновъ юстиція лишена была гарантіи публичности и гласности; если мы не будемъ терять изъ виду, что продажа должностей распространялась и на стряпчихъ и адвокатовъ, ложась тяжелымъ гнетомъ на тяжущихся и оправдывая поговорку: «если проигравшій процессъ теряетъ и рубашку, то выигравшій все, кромѣ рубашки», — то позволено будетъ усомниться въ возможности найти въ судебномъ устройствѣ стараго порядка необходимые элементы задуманной собраніемъ реформы. Замѣчательно однако, что, относясь отрицательно къ самому строю французской юстиціи, дѣятели 89 года всецѣло прониклись той теоріей, которая зародилась на почвѣ этого строя. Коментаторы Монтескье, на мой взглядъ, не достаточно оцѣнили то вліяніе, какое на ученіе о раздѣленіи властей оказало положеніе, занятое въ старой Франціи судомъ по отношенію къ администраціи. Они повѣрили на слово автору «Духа Законовъ», который возводилъ свою теорію къ англійскимъ основамъ. Они упустили изъ виду, что полная обособленность суда отъ законодательства не существуетъ въ странѣ, въ которой судебный приговоръ является юридическимъ прецедентомъ, т. е. руководящимъ правиломъ для рѣшеній, столь

же обязательнымъ, какъ и парламентскій статутъ. Они не обратили должнаго вниманія на тотъ фактъ, что ежечасное вмѣшательство суда въ администрацію, которому англичане обязаны, какъ я уже замѣтилъ, гарантіей личности и собственности, гораздо менѣе отвѣчаетъ извѣстному афоризму: «надо, чтобы ходъ управленія не былъ прерываемъ юстиціей», нежели сосредоточеніе въ однихъ и тѣхъ же рукахъ и дѣятельной полиціи, и права разбирательства по жалобамъ на чиновниковъ, какое представляетъ собою административная юстиція интендантовъ и королевскаго совѣта. Приведенный афоризмъ очевидно не болѣе, какъ буквальное примѣненіе начала раздѣленія властей къ взаимодействию суда и администраціи; устанавливая его, дѣятели революціи давали такимъ образомъ признаніе не только ученію автора Духа Законовъ, но и руководящимъ принципамъ стараго порядка, положеннымъ въ его основу. То же можетъ быть сказано и о запрещеніи имъ судьямъ всякаго расширительнаго толкованія законовъ. Оно удовлетворяло требованію теоріи раздѣленія властей, но рѣшительно противорѣчило, какъ мы видѣли, англійской практикѣ. Преданность теоріи заставляла ихъ идти далѣе самого Монтескье въ стремленіи обособить судъ одинаково отъ законодательства и администраціи. Положеніе Монтескье: «власть должна останавливать власть», не устраняетъ возможности всякаго касательства короля или судовъ въ законодательной власти; напротивъ того, чтобы избѣжать возможности захвата исполнительной власти законодательной, Монтескье, какъ мы видѣли, надѣлялъ короля правомъ вето, какъ средствомъ защиты. Однохарактерной цѣлью отвѣчало право верховныхъ судовъ отказывать въ регистраціи новыхъ законовъ. Эти два права должны были служить къ предотвращенію того неизбежнаго столкновенія, которое возникаетъ между властями при полной обособленности ихъ другъ отъ друга.

Въ глазахъ Монтескье и его школы они должны были служить палліативомъ для тѣхъ бѣдствій, къ какимъ ведетъ слишкомъ строгое проведеніе его основной теоріи; но далеко не такъ понимали ихъ дѣятели 89 года. Для нихъ отказъ въ регистраціи, противодѣйствіе немедленному проведенію закона въ жизнь казался немыслимымъ.

Право судей прибѣгать къ нему въ такой же степени противорѣчило въ ихъ глазахъ строгости принциповъ, какъ и признаніе за королемъ вето. Требуемое теоріей невмѣшательство суда въ законодательство понимаемо было ими въ самомъ строгомъ смыслѣ; они отказывали судьямъ даже въ правѣ логической интерпретаціи законовъ и подведенія подъ нихъ непредвидѣнныхъ случаевъ. Та же преданность апріорнымъ началамъ, ошибочно признаваемымъ за какіе-то неопровержимые законы политической мудрости, заставила ихъ сдѣлать изъ теоріи раздѣленія властей выводъ, съ которымъ, разумѣется, Монтескье первый никогда бы не согласился. Если судъ долженъ быть отдѣленъ отъ администраціи, то не значитъ ли это, что право назначенія судей должно быть отнято у короля, какъ главы исполнительной власти. Не сказалъ ли самъ Монтескье: «все потеряно, когда государь осуществляетъ лично правосудіе; но что такое назначаемые имъ судьи, какъ не его личные агенты». Редереръ ссылается на это положеніе въ запискѣ 7 мая 1790 года и старается обосновать имъ ученіе о необходимости передать выборъ судей изъ рукъ короля въ руки народа. И, что всего изумительнѣе, въ опроверженіе этой мысли, якобы вытекающей изъ теоріи Монтескье, приведены будутъ сторонниками королевской власти, аббатомъ Мори, напримѣръ, изреченія того самаго писателя, къ которому обыкновенно прибѣгали и доселѣ прибѣгаютъ сторонники народнаго избранія. Руссо на этотъ разъ обмѣняется ролью съ Монтескье, и фраза женеваго философа: «короли—прирожденные судьи народа, но имѣя возможности отправлять лично правосудіе, ввѣряютъ заботу о немъ своимъ агентамъ», сдѣлается знаменемъ борьбы тѣхъ, кто думаетъ, что источникомъ правосудія необходимо долженъ быть глава государства—монархъ. Нечего доказывать, разумѣется, что ни та, ни другая фраза, вовсе не имѣли въ виду предрѣшить въ томъ или другомъ смыслѣ вопросъ объ источникѣ судебной власти. Руссо не устанавливалъ принципа, онъ только констатировалъ историческій фактъ. Монтескье же высказывалъ положеніе, долженствовавшее въ его глазахъ служить опорой для ученія о несмѣняемости судей и необходимости въ этихъ интересахъ удерживать начало продажи должностей. Но «Духъ Законовъ» и «Обще-

ственный договоръ» постепенно сдѣлались для членовъ учредительнаго собранія какимъ-то подобіемъ Корана и Суннъ, изъ которыхъ мусульманскіе юристы различныхъ школъ выводятъ нередко прямо противоположныя другъ другу рѣшенія. Замѣчательно, что во всей аргументаціи «за» и «противъ» народнаго избранія примѣръ Англіи и опытъ Америки игралъ далеко не первенствующую роль. Мало этого, сторонники и противники королевскаго назначенія нисколько не задавались также вопросомъ о томъ, въ какой мѣрѣ антогонизмъ интересовъ и порожденная имъ вражда классовъ могутъ вліять на пристрастный выборъ судей и обратить правосудіе въ орудіе легальнаго угнетенія меньшинства большинствомъ. Споръ не выходилъ изъ предѣловъ политической метафизики, и побѣда оставалась за тѣмъ, чьи доводы складывались въ болѣе строгую логическую систему. Остается только изумляться, какимъ образомъ въ эту апріорно построенную схему вдвинуть былъ исторически сложившійся институтъ присяжныхъ. Правда, отъ этого учрежденія сохранились лишь немногія, давно воспринятые теоріей черты.

Вмѣсто того, чтобы быть, какъ въ Англіи, одинаково органами обвиненія и суда, и не только въ дѣлахъ уголовныхъ, но и гражданскихъ; вмѣсто того, чтобы высказывать свое сужденіе одинаково о фактѣ и правѣ въ освященной обычаемъ формулѣ «виненъ или невиненъ»: французскіе присяжные призваны были подавать свое мнѣніе только по вопросу о совершеніи или несовершеніи преступникомъ тѣхъ или другихъ дѣйствій; уголовная же ихъ квалификація, подведеніе подъ законъ оставлены были всецѣло въ рукахъ ученыхъ судей, опять таки съ цѣлью удовлетворять требованію теоріи, говорившей, что общественное довѣріе будетъ достигнуто подъ условіемъ предоставленія разнымъ лицамъ права опредѣлять фактическій составъ преступленія и права давать ему юридическую квалификацію. Болѣе внимательное отношеніе къ историческому опыту, болѣе глубокое знакомство съ практикой суда присяжныхъ, одинаково въ Англіи и Америкѣ, несомнѣнно открыло бы глаза на то, что возможно большая свобода присяжныхъ, въ постановкѣ приговора является существеннѣйшей гарантіей правосудія. Формула, въ которой англійское жюри высказываетъ свой приговоръ о ви-

ности, даетъ присяжнымъ возможность взвѣсить все обстоятельство даннаго случая, все, что увеличиваетъ, уменьшаетъ и даже совершенно упраздняетъ отвѣтственность подсудимаго, даже при совершеніи имъ преступнаго дѣйствія. Иное дѣло, когда присяжнымъ приходится высказываться лишь о фактической сторонѣ дѣла и судьямъ представлено опредѣленіе наказанія.

Summum jus — summa injuria. Сознаніе этой истины, убѣжденіе, что въ данныхъ условіяхъ преступное по природѣ дѣйствіе перестаетъ быть таковымъ и что въ ихъ рукахъ нѣтъ другой возможности воспротивиться явной несправедливости, какъ отрицая самый фактъ преступленія, ставить присяжныхъ въ необходимость сознательной лжи, сознательнаго оскорбленія нашего нравственнаго чувства, которое не можетъ помириться съ мыслью, что органы общественной совѣсти въ интересахъ высшей справедливости призваны сказать неправду ¹⁾. Такое искаженіе англійскаго института присяжныхъ было бы необъяснимо, если бы дѣятели учредительнаго собранія не подчинились и на этотъ разъ своему всегдашнему влеченію отдавать предпочтеніе теоретическимъ выкладкамъ надъ указаніями опыта; если бы они не видѣли своей задачи въ созданіи «совершеннѣйшихъ учреждений, годныхъ для всехъ временъ и народовъ» и проникнуты были сознаніемъ той великой истины, которую французская поговорка передаетъ словами «le bien est l'ennemi du mieux». Безпочвенность, частью добровольное, частью вынужденное пренебреженіе исторической традиціей, не помѣшало, однако, дѣтелямъ 89 года провести въ судебную реформу нѣсколько принциповъ, далеко опередившихъ собою, если не идею, то учрежденія современныхъ имъ народовъ, и сдѣлавшихся впоследствии предметомъ заимствованія для всехъ европейскихъ кодексовъ. Къ числу ихъ надо отнести не только упраздненіе продажи должностей, но и провозглашеніе той истины, что правосудіе есть долгъ государства по отношенію къ гражданамъ и по этой причинѣ безвозмездно; что оно должно

¹⁾ Сравни Henry Sidgwick. The Elements of Politics (London 1881, стр. 470).

быть обставлено гарантіями гласности и публичности, что подсудимому предоставляются всѣ средства къ защитѣ, что равенство наказаній—необходимое послѣдствіе гражданского равенства, что конфискація имущества, какъ падающая на ни въ чемъ неповинное потомство преступника, должна быть исключена изъ системы наказаній и т. п. Но всѣ эти рѣшенія, произведшія цѣлый переворотъ въ порядкахъ какъ процессуальныхъ, такъ и уголовныхъ, не носятъ въ себѣ характера конституціонныхъ законовъ. Ихъ ближайшее изученіе выходитъ такимъ образомъ за предѣлы нашей задачи. Мы остановимся поэтому только на той сторонѣ дебатовъ, поводъ къ которымъ дала отмена стариннаго порядка судебного устройства и установленіе новаго.

Впервые судебная реформа задѣта была еще въ моментъ обсужденія текста деклараціи правъ и первымъ поставленъ былъ на очередь вопросъ о продажѣ должностей. Изъ самаго хода преній видно, что упраздненіе ея казалось депутатамъ необходимымъ шагомъ къ достиженію того идеала даровой юстиціи, къ какому направлены были всѣ ихъ усилія. Относясь къ своей должности, какъ къ собственности, пріобрѣтенной дорогою цѣною, судьи, очевидно, стремились къ постоянному увеличенію доставляемыхъ ею доходовъ. А это, разумѣется, отражалось на непомерномъ возрастаніи издержекъ тяжущихся. Въ свою очередь правительство видѣло въ продажѣ судебныхъ мѣстъ возможность пополненія государственной казны и постоянно прибѣгало къ созданію второстепенныхъ органовъ юстиціи, что въ свою очередь падало новымъ бременемъ на тяжущихся. Нерѣдко, правда, установленіе новыхъ должностей являлось только угрозой для тѣхъ, кто исполнялъ уже однохарактерныя функціи. Предвидя сокращеніе своихъ доходовъ, судьи и судабные приставы предлагали правительству извѣстную сумму выкупа, отвѣчавшаго размѣру ожидаемыхъ казною выгодъ. Очевидно, однако, что эти непредвидѣнные добавочные расходы, вызванные заботой о поддержаніи своей чиновничьей монополіи, возмѣщаемы были съ избыткомъ на тяжущихся и увеличивали дороговизну процессовъ. Продажа должностей ложилась тѣмъ большимъ бременемъ на стороны, что распространена была и

на судей, и на приставовъ, и на стряпчихъ, и на адвокатовъ. Мирабо всѣхъ ихъ одинаково называетъ «пьявками народа» и думаетъ, что отиѣна привилегированной адвокатуры является такимъ же средствомъ къ установленію бесплатности юстиціи, какъ и совершенное упраздненіе второстепенныхъ органовъ правосудія: прокуроровъ, приставовъ и сержантовъ. «Я требую, говоритъ онъ, чтобы каждому дозволено было быть защитникомъ въ собственномъ дѣлѣ; вносимыя сторонами искѣ не должны проходить черезъ руки жадныхъ агентовъ; я требую, чтобы тяжущіеся могли обойтись безъ приставовъ и стряпчихъ».

Поддерживая предложеніе Мирабо, Тарже въ то же время настаивалъ на необходимости выкупной операціи и возмѣщенія судебному персоналу имущественныхъ затратъ, сдѣланныхъ на пріобрѣтеніе должностей.

Д'Андре, заявляя, что члены высшихъ судовъ охотно поступятся своими доходами безвозмездно, высказывалъ сомнѣніе, чтобы это было возможно въ равной степени для судей низшихъ инстанцій. Его рѣчь прервана многими депутатами средняго сословія, принадлежащими къ персоналу этихъ судовъ. Они громко заявляютъ о готовности принести эту жертву на алтарь отечества. Д'Андре продолжаетъ настаивать, однако, что присутствующіе въ составѣ собранія не могутъ связать въ этомъ отношеніи совѣсти отсутствующихъ и что выкупъ—правственная обязанность правительства. Герцогъ Ларошъ Фуко требуетъ отъ депутатовъ трехъ заявленій: 1) продажа должностей отиѣняется подъ условіемъ выкупа; 2) правосудіе впредь будетъ отправляться безвозмездно и судьямъ положено постоянное жалованіе, наконецъ, 3) судьи должны быть избираемы, каждый въ предѣлахъ своего округа, всѣми тѣми, кто подвѣдомственъ ихъ юстиціи. Собраніе вотируетъ пока лишь отиѣну продажи должностей и принципъ бесплатности юстиціи. Вопросъ о порядкѣ замѣщенія судебныхъ должностей только поставленъ, но самый фактъ, что предложеніе объ избраніи вышло изъ рядовъ умѣренной партіи, изъ среды приверженцевъ Лафайета и сторонниковъ американскихъ порядковъ даетъ возможность предсказать уже въ это время (т. е. въ началѣ августа 89 года),

въ какомъ смыслѣ будетъ рѣшенъ важнѣйшій для конституціи вопросъ о порядкѣ замѣщенія магистратуры.

Всѣ основы судебной реформы установлены были членами перваго назначеннаго собраніемъ конституціоннаго комитета, въ составъ котораго, какъ я уже сказалъ, входили сторонники англійской конституціи, люди умѣренные: Мунье, Лалли, Бергассъ; но это обстоятельство не помѣшало тому, что, не въ примѣръ Англіи, проектъ комитета остановился на принципѣ народнаго избранія судей въ соотвѣтствіи съ порядками многихъ, далеко впрочемъ не всѣхъ, американскихъ штатовъ, всего же болѣе въ угоду проводимому съ логической строгостью принципу раздѣленія властей.

«Отчетъ конституціоннаго комитета объ организаціи судебной власти» вышелъ всецѣло изъ рукъ депутата Бергасса. Своєю извѣстностью Бергассъ обязанъ былъ участію въ процессѣ Кориманъ и произнесенію надѣлавшей много шума обвинительной рѣчи противъ Бомарше, автора «Севильскаго цирюльника» и «Женитьбы Фигаро». Это дало Бергассу поводъ серьезно ознакомиться со всѣми недостатками французскаго судоустройства и процесса. Въ своемъ словѣ, произнесенномъ въ апрѣлѣ 89 года, Бергассъ, расширяя тему дебатовъ, подвергнулъ критикѣ всю существующую систему французской юстиціи. Онъ говорилъ и противъ пренебреженія къ законамъ, и противъ произвольнаго вѣѣшательства министровъ въ ходѣ правосудія, и противъ искаженія французскихъ нравовъ всюду проникшей продажною и произволомъ. Эта рѣчь обнаружила въ немъ широту взглядовъ и обстоятельное знакомство съ англійской практикой. Она указала на него, какъ на человѣка, способнаго помочь собранію въ затѣваемой имъ судебной реформѣ. Неудивительно поэтому, если на Бергасса выпало, по опредѣленію конституціоннаго комитета, составленіе проекта будущаго устройства юстиціи. Докладъ, сдѣланный имъ по этому предмету, оправдалъ всѣ ожиданія. Его можно признать самымъ систематическимъ изложеніемъ тѣхъ принциповъ, въ силу которыхъ произведена была «революція въ судахъ». Хотя Бергассу и не суждено было сдѣлаться авторомъ вотированныхъ собраніемъ декретовъ, хотя рѣшительная оппозиція его тому направле-
нью,

ское, начиная съ 1870 года, получили десяти, и т. д. ея въ сѣженію въ депутатскихъ палатахъ, въ добровольномъ удаленіи, заодно съ Мунье и Лалан, отъ главной асѣмблеи, но по воле конституціонному комитету и его докладу, Курье не принужденъ сдѣлать существенныхъ перемѣнъ. Скорѣе, въ тѣхъ основныхъ положеніяхъ, на которыхъ была построена задуманная Бергассемъ реформа. Въ законѣ были положенія: Судебное устройство должно стѣснять той цѣлью, какую ставятъ себѣ новая конституція Франціи, а эта цѣль — охраненіе свободы. Свобода можетъ быть политической и гражданской. Первая есть участіе въ народномъ самодержавіи лично или черезъ представителей; вторая — право дѣлать все, что не запрещено закономъ. Если первая требуетъ, чтобы законы были выраженіемъ общей воли, то вторая нуждается въ правильной защитѣ судами личности и собственности. Но гражданская свобода тѣсно связана съ политической; что представляетъ опасность для одной, вредитъ также и другой. Личность и собственность, разсуждаетъ Бергассъ, не имѣютъ иной защиты, кромѣ закона. Если политическая свобода будетъ нарушена и законъ перестанетъ быть выраженіемъ общей воли, защита гражданской свободы сдѣлается недостаточной. Отсюда то послѣдствіе, что организація судебной власти должна быть такая, чтобы не подвергать опасности ни гражданскую, ни политическую свободу. По этому, думаетъ Бергассъ, можно достигнуть только при слѣдующихъ условіяхъ: «необходимо, чтобы суды лишены были всякаго воздѣйствія на политическій строй государства, не имѣли никакого вліянія на составленіе и сохраненіе законовъ. Нужно, съ другой стороны, чтобы они располагали силою, необходимою для защиты и содѣйствія всямъ частнымъ лицамъ и интересамъ».

Первая половина приведенной сентенціи направлена была противъ верховныхъ судовъ и присвоеннаго имъ «права ремонстрацій и регистрацій». Вторая опредѣляла тѣ границы, дабы которыхъ не должна простираться дѣятельность суда. Указывая на защиту имъ однихъ гражданскихъ интересовъ, она устраняла всякое вѣдѣтельство его въ администрацію, относя такое вѣдѣтельство къ числу «униженій», которыми судебная власть можетъ грозить прочимъ властямъ.

Изъ обоихъ положеній Бергассъ сдѣлалъ слѣдующіе логическіе выводы. Судебная власть въ интересахъ независимости отъ другихъ властей не должна имѣть иного источника, кромѣ народа. Чтобы достигнуть равновѣсія, необходимо устранить судей отъ всякаго участія въ законодательствѣ. Каждой власти свойственно стремленіе къ расширенію своихъ функций, къ захвату непринадлежащихъ ей правъ. Въ виду этого надо воспрепятствовать излишней численности магистратуры и образованію изъ ея членовъ могущественныхъ палатъ (подобныхъ существующимъ парламентамъ). Онъ желательны были, разсуждаетъ Бергассъ, до тѣхъ поръ, пока во Франціи господствовали деспотизмъ, такъ какъ могущество этихъ палатъ могло умѣрить отчасти произволъ министровъ. Но въ настоящее время ихъ сохраненіе равносильно удержанію опаснѣйшей изъ всѣхъ аристократій. Чтобы судебная власть не имѣла больше силы, чѣмъ нужно для защиты гражданскихъ интересовъ, необходимо, чтобы число судей не было особенно значительнымъ, а также, чтобы должность не была собственностью отиравляющаго ее; наконецъ, замѣщеніе себя другимъ должно быть запрещено судьямъ, такъ какъ въ этомъ случаѣ устанавливалась бы зависимость, помимо той, которая должна существовать между судьей и народомъ. Устройство магистратуры несовершенно, если народъ лишень того или другаго участія въ выборѣ судей. Бергассъ сличаетъ съ мнѣніемъ тѣхъ, кто, подобно Монтескье, стоитъ за назначеніе судей королемъ. «Желательно, разумѣется, говорить онъ, чтобы въ интересахъ единства исполнительной власти назначеніе судей принадлежало королю; но признавая за нимъ это право, надо обставить осуществленіе его такими условіями, которыя препятствовали бы назначенію судьями лицъ, не располагающихъ народнымъ довѣріемъ. Бергассъ высказывается поэтому въ пользу смѣшанной системы въ замѣщеніи судебныхъ должностей.

Провинціальныя собранія предлагаютъ королю трехъ кандидатовъ на открывшуюся вакансію, король же назначаетъ одного изъ нихъ по собственному выбору.

Судебная власть организована несовершенно, говоритъ даже Бергассъ, если развѣтвленія ея не покрываютъ собою, такъ

сѣтью, всѣхъ частей государства. Вездѣсущей должна быть юстиція для того, чтобы быть доступной одинаково всѣмъ гражданамъ. Необходимо поэтому такое распредѣленіе судовъ, чтобы избавить частныхъ лицъ отъ перемѣщенія на далекое разстояніе; иначе гражданинъ готовъ будетъ поступиться своимъ правомъ, лишь бы избѣжать затратъ, связанныхъ съ обращеніемъ къ правосудію. Въ тѣхъ же интересахъ необходимо, чтобы юстиція была даровой; отправленіе ея есть долгъ государства передъ обществомъ. «Безсмысленно требовать вознагражденія за то, что является выполненіемъ обязанности; пока судъ не сдѣлается даровымъ, неимущій не въ состояніи будетъ прибѣгнуть къ нему; задача же государственныхъ учрежденій—обеспечить возможность равной борьбы неимущаго съ имущимъ. Частное вознагражденіе судей представляетъ еще то неудобство, что можетъ вызвать стяжательство, а поэтому и несправедливость того, кто постановляетъ вердиктъ. Скупой судья, утверждаетъ Бергассъ, всегда рабъ того, кто платитъ, и тиранъ по отношенію къ тому, кто не можетъ платить». Для противодѣйствія стороннимъ вліяніямъ, какимъ нерѣдко подчиняется дѣятельность судей, желательно поставить ихъ подъ контроль общественнаго мнѣнія, а лучшимъ средствомъ къ этому надо считать гласность юстиціи. Чѣмъ больше признанная за судью власть, тѣмъ важнѣе, чтобы рядомъ съ нею существовала другая, равносильная ей. Общественное мнѣніе—сильнѣйшая и неподкупнѣйшая изъ всѣхъ властей. Но судьямъ его приговоры останутся неизвѣстными, раздѣла будутъ разбираться втайнѣ.

Противорѣчить также свободѣ, думаетъ Бергассъ, надѣленіе судей правомъ расширительнаго толкованія законовъ, такъ какъ въ этомъ случаѣ гражданинъ поставленъ въ необходимость подчиниться чему-то отличному отъ той общей воли, какой является законъ.

Переходя затѣмъ къ изложенію принциповъ, на которыхъ должно опираться уголовное правосудіе, Бергассъ требуетъ, чтобы слѣдствіе и разбирательство окружены были процессуальными формами, способными внушить довѣріе подсудимому въ готовности судей признать его невиновность; довѣріе, говоритъ онъ, возникнетъ, разъ законъ дастъ подсудимому право предпринять

такое же число дѣйствій въ свою защиту, сколько предпринято будетъ ихъ въ его обвиненіе. Отсюда то заключеніе, что свидѣтелямъ, предъявленнымъ обвиненіемъ, подсудимый въ правѣ противопоставить свидѣтелей оправданія. Довѣріе возникнетъ, разъ обвиняемому дозволено будетъ въ интересахъ защиты выйти за границы обсужденія даннаго случая, призывая всю свою предшествующую жизнь въ свидѣльницы добраго поведенія,—порядокъ, примѣръ котораго Бергассъ находитъ въ Англіи. Оно установится и въ томъ случаѣ, если судьей, постановляющимъ приговоръ, будетъ не то лицо, которое высказалось въ пользу отдачи подѣ судъ, такъ какъ, въ противномъ случаѣ, самолюбіе могло бы заставить его поддерживать обвиненіе, несмотря на недостаточность уликъ.

Для довѣрія необходимо также, чтобы судилимъ права и факта были разные лица, и фактическій составъ преступленія устанавливался бы взятыми изъ народа присяжными. Въ тѣхъ же интересахъ Бергассъ считаетъ нужнымъ предоставить подсудимому право немотивированнаго отвода части присяжныхъ и сверхъ того, устраненія тѣхъ или другихъ лицъ изъ оставшагося числа ихъ, каждый разъ съ объясненіемъ причинъ.

Все сказанное Бергассомъ на счетъ процессуальныхъ гарантій обвиняемаго на слѣдствіи и судѣ имѣетъ въ настоящее время силу юридическихъ трузмовъ и воспринято въ большей или меньшей степени всѣми кодексами уголовного судопроизводства. Прочность затѣванныхъ въ этомъ отношеніи реформъ объясняется тѣмъ, что онѣ были подсказаны вѣковымъ опытомъ англійскихъ и американскихъ судовъ. Самъ Бергассъ признаетъ это, говоря: «легко убѣдиться, что любое изъ предложенныхъ нами средствъ издавна примѣняется въ Англіи и Америкѣ. Процессуальные порядки, нѣкогда общіе намъ съ этими странами, одни пропикнуты характеромъ Человѣчности, одни примиримы со свободой. Лучшее, что мы можемъ сдѣлать,— это усвоить ихъ возможно скорѣе, въ томъ числѣ и превосходный институтъ присяжныхъ, которыхъ всѣ, кто привыкъ размышлять о вопросахъ законодательства, о политикѣ и правѣ, въ одно слово признаютъ въ высшей степени желательнымъ». Бергассъ не ошибается, говоря о единогласіи французовъ въ этомъ

вопросъ. Даже систематическіи противники революціи, ближайшіи совѣтники эмигрировавшихъ принцевъ, Калоннъ находить, что въ созданіяхъ національнаго собранія единственнымъ прочнымъ и благотворнымъ было установленіе присяжныхъ ¹⁾. Общественное мнѣніе издавна приготовлено было къ принятію этой реформы, благодаря краснорѣчивой защитѣ суда присяжныхъ авторомъ «Духа законовъ» и его итальянскимъ последователемъ Бекаріей. Вольтеръ, по поводу процесса Калласа, также имѣлъ случай указать на преимущества этого англійскаго института. Многіе указы прямо высказывались въ пользу его принятія. Бергассу оставалось поэтому только дать удовлетвореніе этой давно сознанной потребности и приурочить иностранное по своему источнику учрежденіе къ особенностямъ французскаго законодательства и требованіямъ политической теоріи. Мы сейчасъ увидимъ, какъ выполнена была имъ эта задача.

Особое мѣсто въ своихъ разсужденіяхъ объ основныхъ принципахъ судебной реформы Бергассъ отводитъ тому положенію, какое должны занять въ новомъ конституціонномъ устройствѣ Франціи полиція и судъ полицейскій. Задачи полиціи онъ сводитъ къ предупрежденію преступленій. Неправильное же устройство ея онъ считаетъ столь опаснымъ, что приписываетъ ему возможность изиращенія всѣхъ нравственныхъ понятій гражданъ. «Нашей полиціи, пишетъ онъ, такъ незаслуженно прославленной, обязаны мы многими печальными особенностями нашего характера». Ея щенетильной предусмотрительности, ея тиранической организаціи, ея недовѣрчивой ретивости, ея способности сѣять подозрѣнія и страхъ въ сердцахъ, поддерживать ужасъ тайною наказаній и мести, надо приписать потерю старинной французской доблести, постыдную выносивость рабства, замѣну общественнаго духа интригами, а также тотъ мрачный разгулъ низкихъ страстей, какой встрѣчается всюду, гдѣ не существуетъ свободы. Возможное сокращеніе дѣятельности полиціи, отдѣленіе ея отъ суда и уменьшеніе срока полицейской службы — таковы средства, которыми Бергассъ надѣется предупредить повтореніе въ будущемъ тѣхъ злоупотребленій, какими ознаменовала себя

¹⁾ Calonne, „De l'état de la France présent et à venir“ (окт. 1790 года).

полній старого порядка. Что касается до полицейскаго суда, до разбирательства тѣхъ правонарушеній и проступковъ, поводъ къ которымъ даетъ несоблюденіе полицейскихъ регламентовъ, то, по мнѣнію Бергасса, оно должно быть ввѣрено непосредственно избираемымъ народомъ судьямъ. Назначеніе ихъ королемъ кажется ему еще болѣе нежелательнымъ, чѣмъ назначеніе обыкновенныхъ судей. Особенность полицейскаго суда лежитъ въ томъ, что въ своей дѣятельности онъ руководствуется не только законами, но и соображеніями цѣлесообразности и административнымъ опытомъ. Его юрисдикція произвольнѣе юрисдикцій другихъ судей, а отсюда — необходимость, чтобы органы его внушали народу особое довѣріе, средствомъ къ чему является ихъ избраніе.

Въ число общихъ гарантій правосудія Бергассъ включаетъ отвѣтственность судей. Эта отвѣтственность должна быть устроена такимъ образомъ, чтобы сдѣлать возможнымъ одновременное сохраненіе другаго принципа — ихъ несмѣняемости. Обязанные своимъ назначеніемъ совокупному участию короля и народа, французскіе судьи, подобно англійскимъ, сохраняютъ свою должность до тѣхъ поръ, пока продолжается ихъ доброе поведеніе (*during good behaviour*). Это значитъ, что для смѣны ихъ необходимъ приговоръ поставленнаго надъ ними дисциплинарнаго трибунала. Въ отличіе отъ англійской практики Бергассъ предлагаетъ, однако, назначать срокъ, по истеченіи котораго судья не могъ бы продолжать своей профессіи иначе, какъ въ силу новаго утвержденія. Это помѣшало бы удержанію на судебныхъ мѣстахъ лицъ, которымъ старческій возрастъ, болѣзань или другія причины препятствуютъ правпльно отправлять свою должность. Бергассъ заканчивалъ свои разсужденія проектомъ организаціи судебной власти. Въ немъ мы отиѣтимъ нѣкоторыя наиболѣе характерныя особенности. Отдѣленіе суда отъ законодательства проведено въ требованіи, чтобы ни одинъ изъ членовъ судебного персонала не состоялъ одновременно членомъ законодательнаго собранія (титулъ первый, статья вторая). Въ тѣхъ же видахъ статья девятая того же титула постановляла, что за судьею не будетъ признано права толкованія законовъ. Каждый разъ, когда возникнетъ сомнѣніе въ его интерпретаціи, судья

давать обращеніе къ законодательному корпусу, который удовлетворяетъ его запросу изданіемъ болѣе опредѣленнаго закона.

Продажа должностей отмѣняется статьей, говорящею, что никакая должность не будетъ создана впредь для того, чтобы сдѣлаться предметомъ продажи (статья четвертая титула перваго). Быстъ съ нею падаеть и вотчинная юстиція. «Отправленіе правосудія есть публичная функція и не можетъ поэтому сдѣлаться собственностью частнаго лица» (статья шестая). Судьи получаютъ опредѣленное жалованье изъ государственныхъ средствъ, а это дѣлаетъ возможнымъ провозглашеніе бесплатности юстиціи (статья седьмая). Гарантіей безпристрастія судей и соблюденія ими законовъ является гласность слѣдствія и суда и отвѣтственность магистратуры (статья десятая). Близость трибунала ко всѣмъ нуждающимся въ его защитѣ достигается установленіемъ въ каждомъ высшемъ административномъ округѣ суда второй инстанціи, а въ любомъ низшемъ—первой. Сверхъ того, въ каждомъ мѣстечкѣ и сельскомъ приходѣ будутъ дѣйствовать мировые судьи, а въ торговыхъ и приморскихъ центрахъ—суды коммерческіе и адмиралтейскіе (титулъ 2, статьи I—V). Переносъ дѣлъ въ руки чрезвычайныхъ комиссій и нарушеніе тѣмъ принципа подвѣдомственности каждаго его естественнымъ судьямъ сдѣлать невозможнымъ отмѣной всякихъ «исключительныхъ трибуналовъ». Отнынѣ должны существовать всего двѣ инстанціи: низшая и высшая. Последняя судить только по апелляціямъ на приговоры какъ окружного суда, такъ и мирового (статья VII титула 2). Дешевизна процессовъ достигается правиломъ, дозволяющимъ каждому быть собственнымъ адвокатомъ, а также устройствомъ при судахъ первой и второй инстанціи благотворительныхъ бюро, составленныхъ изъ юрисконсультовъ и заслуживающихъ довѣрія гражданъ для подачи даровыхъ совѣтовъ тяжущимся.

Адвокатская защита немущихъ поручается по очереди состоящимъ при судахъ королевскимъ адвокатамъ (титулъ 2, статьи VIII, X, XI). Титулъ третій посвященъ всецѣло устройству уголовной юстиціи. Свобода отъ произвольныхъ арестовъ гарантирована; какъ и въ Англіи, требованіемъ немедленнаго представленія мировому судѣ всякаго обвиняемаго въ преступленіи или задержаннаго на мѣстѣ преступника. Мировой судья въ со-

обществѣ четырехъ нотаблей обязанъ разсмотрѣть доводы за и противъ арестованнаго, отпустить его на свободу или отправить въ домъ предварительнаго заключенія. Замѣна личного ареста залогомъ допускается во всѣхъ дѣлахъ, по которымъ не предвидится возможности уголовной кары. Предварительное слѣдствіе поручается по очереди двумъ судьямъ, принадлежащимъ къ составу трибунала второй инстанціи. Участіе присяжныхъ въ процессѣ выражено статьей VII въ слѣдующей формѣ: «никто изъ обвиняемыхъ не будетъ признанъ виновнымъ иначе, какъ по приговору равныхъ ему лицъ (*de ses pairs*); судья не можетъ принять къ нему закона и постановить наказанія раньше, какъ послѣ признанія его виновности этими равными ему лицами. Полицейскій судъ вручается въ кантонѣ мировымъ судьямъ и избраннымъ изъ среды вѣстныхъ жителей нотаблямъ, исполняющимъ при мировомъ судѣ обязанности ассессоровъ» (титулъ 4, статья VI).

Послѣдній титулъ посвященъ вопросу объ избраніи и назначеніи судей. Права короля въ этомъ отношеніи ограничиваются выборомъ одного изъ трехъ представленныхъ ему кандидатовъ. Избраніе же послѣднихъ поручается въ каждомъ высшемъ административномъ округѣ живущему въ немъ представительному собранію. Мировые судьи, не въ примѣръ прочимъ, а равно и ихъ ассессора, назначаются непосредственно муниципальными собраніями. Члены торговыхъ судовъ выбираются негоціантами, купцами и капитанами кораблей тѣхъ городовъ, въ которыхъ будутъ учреждены эти суды.

Таковъ въ общихъ чертахъ проектъ судебной реформы въ томъ видѣ, въ какомъ онъ вышелъ изъ рукъ перваго конституціоннаго комитета ¹⁾. Его ближайшему составителю Бергассу пришлось, какъ мы сказали, передать въ другія руки дѣло выполненія намѣченной имъ реформы. Второй конституціонный комитетъ возложилъ на Турэ заботу о выполненіи по частямъ той программы, честь составленія которой всецѣло принадлежать Бергассу. Много оригинальнаго нельзя найти въ проектѣ Турэ. Представленный имъ перечень безпорядковъ и несовер-

¹⁾ Смори Arch. Parl., томъ VIII, стр. 440—450 (1-ая серія).

шенствъ, какія заключаетъ въ себѣ существующая система судебного устройства, воспроизводитъ собою въ общихъ и главныхъ чертахъ тѣ обвиненія, какія были представлены противъ него Бергассомъ. Вотчинный характеръ низшей юстиціи, дороговизна процессовъ, присвоеніе судьямъ нѣкоторыхъ функций законодательной власти, существованіе наряду съ обыкновенными особыхъ привилегированныхъ инстанцій,—таковы тѣ упреки, которые Турэ дѣлаетъ французской юстиціи съ ея системой верховныхъ судовъ или парламентовъ, ограничивающихъ власть законодателя отказомъ въ регистраціи, съ ея государственнымъ совѣтомъ, разбирающимъ обыкновенный процессъ въ силу эвокаціи или предписаннаго королемъ переноса дѣлъ изъ вѣдѣній судебныхъ инстанцій на рѣшеніе этого административнаго трибунала и съ ея іерархіей низшихъ судовъ, въ которыхъ юстиція не всегда отдѣлена отъ землевладѣнія и нерѣдко смѣшивается съ управленіемъ въ лицѣ такихъ административныхъ судей, какъ элю (*élus*) ¹⁾, и интенданты ²⁾. Подобно Бергассу, Турэ не видитъ возможности ограничиться одной реформой существующихъ порядковъ и высказывается въ пользу ихъ отмѣны. Его проектъ тѣмъ существенно отличается отъ предыдущаго, что провозглашаетъ начало непосредственнаго избранія судей народомъ. Сверхъ предложенныхъ инстанцій, Турэ стоитъ за установленіе какъ верховнаго національнаго суда, подъ наименованіемъ *Haute cour Nationale*, такъ и суда ревизіоннаго. Первому долженъ быть предоставленъ судъ надъ министрами, дѣла государственной измѣны (*crimes de lèse majesté et de lèse nation*); случаи неповиновенія департаментскихъ и муниципальных собраний волѣ законодательнаго корпуса, а также случаи нарушенія начальниками національной гвардіи приказовъ, данныхъ имъ муниципалитетами, наконецъ неподчиненіе высшихъ судебныхъ

¹⁾ Элю занимались рѣшеніемъ споровъ, поводъ къ которымъ давало прямое обложеніе. Апелляціи на ихъ приговоры поступали въ *conseils des aides* (Смотри: Ю Исторію юрисдикціи налоговъ въ Франціи, Москва. Мамонтовъ, 1876 годъ).

²⁾ Интенданты постепенно сдѣлались первой инстанціей для всѣхъ споровъ административно-судебнаго характера. Апелляція на ихъ приговоры поступала въ Государственный Совѣтъ (*Ibid.*).

листанцій регулирующимъ ихъ власть постановленіямъ конституціи, какъ-то: произвольное прекращеніе ими своихъ функцій, отказъ въ исполненіи законовъ, посягательство на права законодательной и исполнительной власти». Эта палата должна быть составлена, подобно обыкновеннымъ уголовнымъ судамъ, изъ судей и присяжныхъ. Первые въ числѣ пяти человекъ назначаются законодательнымъ корпусомъ, вторые избираются, по одному отъ департамента, одновременно съ производствомъ выборовъ въ депутаты.

Что касается до ревізійнаго суда, то это не болѣе, какъ зародышъ будущаго суда кассационнаго. Въ составъ его входитъ 36 человекъ, по выбору трибуналовъ второй инстанціи. Составленному такимъ образомъ судилищу предоставлено будетъ право кассировать приговоры судей первой и второй инстанціи, постановлять рѣшенія о пересмотрѣ уголовныхъ дѣлъ, разбирать вопросы о подсудности между низшими и высшими органами, постановка приговоровъ по частнымъ жалобамъ на членовъ магистратуры и прокурорскаго надзора, наконецъ докладъ королю поступившихъ на его имя прошеній о помилованіи¹⁾.

Проектъ Турэ представлялъ также ту особенность, что вводилъ два вида посредничества—судъ семейный и судъ мировой. Тяжбы не могли поступать на спорное разбирательство, не прошедши предварительно черезъ посредническое; въ городѣ, надѣленномъ окружнымъ судомъ, третейскимъ разбирателемъ должно быть благотворительное бюро, составленное по образцу того, какое мы встрѣчаемъ въ проектѣ Бергасса. Только въ томъ случаѣ, когда этому бюро не удастся примирить тяжущихся, дѣло поступаетъ въ судъ. Въ спорахъ между мужемъ, женой и родственниками, включая въ ихъ число дядей и племянниковъ, дѣдовъ и внуковъ, а также воспріемныхъ отцовъ и нареченныхъ сыновей, не только посредничество, но и судъ уголовный принадлежатъ семейному совѣту. Онъ въ правѣ подвергнуть виновнаго лишенію свободы срокомъ не болѣе года. Его приговоръ не приводится однако въ исполненіе раньше, какъ по утвержденіи судомъ первой инстанціи²⁾.

¹⁾ Arch. parlementaires, 1-ère série, томъ X, стр. 730, 731.

²⁾ Ibid., стр. 729 и 738.

Къ числу спеціальныхъ судовъ Тура относятъ еще суды административные. Разбирательство споровъ, поводъ къ которымъ даетъ нарушение чиновниками полицейскихъ законовъ и регламентовъ, подлежитъ вѣдѣнію муниципальных совѣтовъ. Юрисдикція налоговъ ввѣряется административному¹⁾ трибуналу; ихъ по одному въ каждомъ департаментѣ. Трибуналъ составленъ изъ пяти человекъ по выбору тѣхъ самыхъ избирателей, которымъ принадлежитъ назначеніе на всѣ административныя должности въ предѣлахъ департамента. Этому же суду подвѣдомственны и столкновенія частныхъ лицъ съ администраціей, поводъ къ которымъ даетъ примѣненіе закона объ экспроприаціи и толкованіе договоровъ, заключенныхъ администраціей съ подрядчиками. Такимъ образомъ, вновь создаваемые административныя инстанціи далеко не сосредоточивали въ своихъ рукахъ всѣхъ тѣхъ функцій «спорной юрисдикціи» (*jurisdiction contentieuse*), какія во Франціи стараго порядка распределены были между «элю», судами казначейства (*trésoriers*), интендантами, низшими инстанціями «по управленію лѣсами и водами» (*tables de marbre*) и верховными палатами: счетной, денежныхъ сборовъ, доменовъ, водъ и лѣсовъ, государственнымъ совѣтомъ, игравшими по отношенію къ первымъ роль апелляціонныхъ инстанцій¹⁾.

Нѣкоторыя изъ функцій прежнихъ административныхъ судовъ предположено было передать въ руки муниципальных совѣтовъ, т.-е. чисто административныхъ органовъ, другія—въ руки обыкновенныхъ судебныхъ инстанцій. Нѣкоторыя стороны управленія (къ числу ихъ надо отнести почти всю область полиціи безопасности) оставлены были безъ всякаго судебного контроля, точь-въ-точь какъ въ старой Франціи и не въ примѣръ Англіи, гдѣ четвертыя сессіи мировыхъ судей и вестминстерскіе суды издавна сосредоточивали въ своихъ рукахъ право разбирательства по жалобамъ на дѣятельность полиціи²⁾.

Въ числѣ нововведеній мы встрѣчаемъ въ проектѣ втораго конституціоннаго комитета учрежденіе прокурорскаго надзора подъ названіемъ «*ministère public*». Члены его объявлены аген-

1) См. Rodolphe Dareste. *De la justice administrative en France*, часть I.

2) Смори мою Исторію полицейской администраціи въ Англіи. Томъ I, главу о четвертыхъ сессіяхъ мировыхъ судей.

тами не судебной, а исполнительной власти, и ихъ обязанностью признано слѣдить за тѣмъ, чтобы судьи, при которыхъ они аккредитованы, соблюдали законы, охраняющіе общественное спокойствіе и порядокъ. Въ ихъ функціи входитъ также надзоръ за приведеніемъ въ исполненіе разъ постановленныхъ рѣшеній. Въ сферѣ гражданскаго права они удерживаютъ издавна принадлежавшее королевскимъ прокурорамъ назначеніе опекуновъ малолѣтнимъ и попечителей безумнымъ. Ихъ мнѣніе испрашивается каждый разъ передъ началомъ исковъ, вчиняемыхъ малолѣтними, замужними женщинами и лицами, гражданская правоспособность которыхъ ограничена. Попеченію ихъ ввѣряется также охраненіе правъ отсутствующихъ. Въ процессы, въ исходѣ которыхъ заинтересованы, на правахъ собственника, вся нація или отдѣльная община, не обходятся безъ ихъ вмѣшательства и совѣта. Что касается до уголовныхъ дѣлъ, имъ предоставлено право поддерживать на судѣ обвиненіе, сдѣланное какъ частными лицами, такъ и тѣми изъ членовъ суда, которые будутъ уполномочены на производство предварительнаго слѣдствія. Надзоръ за соблюденіемъ судьями процессуальныхъ формъ и за примѣненіемъ къ разбираемому случаю соотвѣтствующаго закона также принадлежитъ прокурорамъ. Во всѣхъ дѣлахъ, затрогивающихъ общественный порядокъ, прокурорамъ поручается надзоръ за приведеніемъ приговора въ исполненіе. Прокуроры, аккредитованные при судахъ апелляціонныхъ, уполномочены слѣдить за поведеніемъ судей и публичныхъ обвинителей на протяженіи всего подвѣдомственнаго имъ района ¹⁾.

§ 2.

Намъ интересно было бы, разумѣется, познакомиться съ порядкомъ обсужденія въ комитетѣ только что изложенной программы. Несомнѣнную важность представило бы для исторіи учредительнаго собранія непосредственное знакомство съ тѣми разнообразными мнѣніями, какія проекты Бергасса и Турэ должны

¹⁾ Смори титулъ VII, томъ X, стр. 737.

были вызвать въ средѣ ихъ товарищей, но къ сожалѣнію протоколы комитетовъ конституанты доселѣ остаются неизданными. Волей-неволей мы должны ограничить нашу задачу изученіемъ однихъ лишь дальнѣйшихъ судебъ предпринятой реформы. Она сдѣлалась предметомъ обсужденія одинаково въ національномъ собраніи и въ политическихъ клубахъ. Цѣлый рядъ засѣданій, начиная съ 24 марта, посвященъ былъ вопросу объ устройствѣ судебной власти. Непосредственно задѣтые реформой члены высшихъ судовъ успѣли выставить противъ нея краснорѣчивыхъ защитниковъ. Талантливейшіе ораторы правой спѣшили преломить копья съ вожаками лѣвой, отстаивая то положеніе, что Франція нуждается въ одной только реформѣ существующей магистратуры. Въ свою очередь крайніе, находя проектъ Турэ недостаточно радикальнымъ, сочли нужнымъ выставить противъ него цѣлый рядъ возраженій, и засѣданіи «якобинскаго клуба» не разъ заняты были горячими спорами по вопросу о томъ, какъ далеко должно простираться право народнаго избранія судей и членовъ прокурорскаго надзора, въ какой мѣрѣ институтъ присяжныхъ примѣнимъ въ области гражданскаго процесса и т. п. Знакомясь съ содержаніемъ этихъ дебатовъ, приходишь непосредственно въ тотъ кругъ идей, изъ котораго вытекла современная судебная организація большинства народовъ Европы. Предложенія, прочитанныя наканунѣ въ засѣданіи клуба, вносились затѣмъ на обсужденіе собранія и дѣлались нерѣдко поводомъ къ изданію новыхъ декретовъ, всего же чаще къ измѣненію внесенныхъ комитетомъ проектовъ.

Нельзя не пожалѣть, что отъ бурныхъ сессій якобинскаго клуба дошли до насъ лишь тѣ подробности, какія переданы въ частныхъ брошюрахъ, заключающихъ въ себѣ всего чаще не первоначальный текстъ произнесенныхъ ораторами рѣчей, а позднѣйшую ихъ литературную обработку. Клубъ въ это время не издавалъ еще своего журнала, а веденные секретаремъ протоколы были уничтожены при Наполеонѣ. Но и того немногаго, что дошло до насъ отъ первыхъ мѣслцевъ существованія клуба, достаточно для того, чтобы выяснитъ тѣ руководящіе принципы, какихъ онъ придерживался въ интересующемъ насъ вопросѣ.

Перепечаткой старинныхъ брошюръ, иллюстрирующихъ его дѣятельность въ этотъ начальный періодъ, профессоръ Оларъ оказалъ существенную услугу всѣмъ историкамъ французской революціи, но недавнее появленіе его сборника—причина, по которой никто раньше насъ не воспользовался имъ для иллюстраціи тѣхъ крайнихъ теченій, какія сказывались еще въ 1790 году при проведеніи отдѣльныхъ статей конституціи и въ частности при устройствѣ судебной власти. А между тѣмъ только подъ условіемъ ихъ изученія возможно открыть уже въ это время зародыши тѣхъ идей, торжество которымъ временно доставить конституція 1793 года, если не фактически, то на бумагѣ.

Первый вопросъ, поднятый собраніемъ при разсмотрѣніи проекта Турэ, состоялъ въ томъ, слѣдуетъ ли ограничить задачу собранія реформой существующей магистратуры, или заодно съ комитетомъ, высказаться въ пользу устройства суда на совершенно новыхъ основаніяхъ. Еще Бергассъ, предвидя, что главнымъ возраженіемъ противъ его плана будетъ предлагаемое упраздненіе парламентовъ и другихъ верховныхъ судовъ, считалъ нужнымъ убѣдить собраніе въ необходимости ихъ отмены. Отдавая должное славному прошлому этихъ еще недавно могущественныхъ противовѣсовъ самодержавія, онъ доказывалъ невозможность примирить ихъ дальнѣйшее удержаніе съ тѣми новыми требованіями, какія заявлены были въ деклараціи правъ, и въ частности съ провозглашеннымъ ею началомъ раздѣленія властей. «Наша магистратура, говорилъ онъ, была организована какъ нельзя лучше для противодѣйствія деспотизму; но теперь, когда деспотизма болѣе не существуетъ, невозможно оставить въ ея рукахъ ту степень власти, какой она располагала, такъ какъ пользованіе ею могло бы сдѣлаться опаснымъ для свободы» ¹⁾. Турэ предпринимаетъ почти однохарактерную защиту своего проекта, доказывая «необходимость радикальнаго измѣненія существующей системы судовъ». Конституція не только останется неполной, говоритъ онъ, но «несовершенной, противорѣчивой и поѣтому лишенной серьезныхъ основъ, если всѣ части не будутъ согласованы между собой. Ничто однако не про-

¹⁾ Ibid., томъ VIII, стр. 449.

творѣнны въ большей степени ея принципамъ, какъ существующая система судовъ. Вы считаете несомнѣнной истиной, что всякій излишекъ власти, не вызываемый необходимостью, по этому самому опасенъ и вреденъ, но этотъ излишекъ несомнѣнно находится въ рукахъ теперешней магистратуры». Другой конституціонный принципъ, тотъ, что всякая власть создана въ интересахъ тѣхъ, кто ей подвѣдомствененъ, также не находитъ себѣ признанія въ современной организаціи, не отвѣчающей требованію общедоступности суда для тяжущихся, по своей близости и дешевизнѣ.

На каждомъ шагѣ выступаетъ явное противорѣчіе между деклараціей правъ и тѣми началами, на которыхъ построена судебная организація. Декларація говоритъ, что источникомъ всякой власти является народъ, а между тѣмъ ни одинъ изъ судей не назначается народомъ. Декларація признала, что публичныя должности открыты всѣмъ; но отвѣчаетъ ли этому существованіе той «noblesse de robe», того судебного дворянства, которое въ силу покупки должностей одно захватило въ свои руки отправленіе правосудія.

Возражая Турэ, Казалесъ настаивалъ на несправедливости и неразуміи всякой попытки испровергнуть учрежденія, имѣющія восьмисотлѣтнее существованіе. Развѣ парламенты не были свѣточами знанія, проводниками правосудія и примѣрами гражданской доблести? Развѣ они не были главными противниками тяготѣвшей нѣкогда надъ королевствомъ феодальной аристократіи? Развѣ забыли, что парламенту обизаны недавнимъ созывомъ генеральныхъ штатовъ. Но истинъ, благодарность — добродѣтель неизвѣстная націи.

Въ засѣданіи слышатся знаки неодобренія, но они не мѣшаютъ Казалесу продолжать развитіе своей мысли, настаивая на томъ, что парламенты заслужили признательность противодѣйствіемъ произволу. Ораторъ сомнѣвается также въ томъ, чтобы въ настоящую минуту возможенъ былъ выкупъ парламентскихъ должностей государствомъ, такъ какъ онъ потребовалъ бы немедленной затраты пяти милліоновъ. Заявленіе, что судебная власть должна зависѣть отъ исполнительной, что послѣдняя служить ей источникомъ и что король верховный судья

наши, вызывает дружный протест со стороны членовъ лѣвой. Казалось тѣмъ не менѣе заканчиваетъ свою рѣчь предложениемъ голосовать предварительно вопросъ объ удержаніи или отъѣмѣ существующей судебной организаціи. Пріеръ де-ла-Маризъ, отвѣчая Казалесу, говоритъ, что общественное мнѣніе по этому вопросу совершенно опредѣлилось. Парламенты не могутъ быть сохранены въ виду несовершенства въ ихъ устройствѣ, въ виду лживости тѣхъ принциповъ, на которыхъ они построены, и антипатріотическихъ чувствъ, какія высказываются ихъ членами. «Не забывайте, прибавилъ онъ, повторяя мысль, Монтескье, что гражданская свобода существуетъ только у народовъ, имѣющихъ судъ присяжныхъ какъ въ гражданскихъ, такъ и въ уголовныхъ дѣлахъ. Но въ проектѣ конституціоннаго комитета говорится только объ уголовномъ жюри. Вы не можете поэтому голосовать предложенія, не выслушавши предварительно контръ-проектовъ».

Собраніе въ томъ же засѣданіи высказывается утвердительно по предложенному ему Казалесомъ вопросу. «Судебная власть должна быть переустроена въ самыхъ ея основаніяхъ», постановляетъ оно ¹⁾.

Въ числѣ контръ-проектовъ представленный Дюпоромъ является выраженіемъ взглядовъ радикальной партіи на основныя задачи судебной реформы. Въ пространной рѣчи, произнесенной имъ въ засѣданіи 29 марта 1790 года и отпечатанной въ Монитерѣ, Дюпоръ ²⁾ развиваетъ тотъ взглядъ, что въ интересахъ правосудія въ каждомъ процессѣ, все равно гражданскомъ или уголовномъ, необходимо строго разграничить вопросъ права и факта; иначе можетъ случиться, что постановленный большинствомъ одного голоса приговоръ будетъ выраженіемъ мысли меньшинства. Дюпоръ придумываетъ различныя комбинаціи, въ которыхъ между судьями возникаетъ разногласіе одинаково о наличности извѣстныхъ преступныхъ дѣйствій и объ ихъ юридической квалификаціи. Одни судьи согласны съ приговоромъ большинства, насколько приговоръ затрагиваетъ

¹⁾ Arch. Parl. Томъ XII, стр. 344—348.

²⁾ Рѣчь Дюпора съ приложеніемъ его контръ-проекта обнимаетъ собой 62 столбца мелкаго шрифта. Arch. Parlim. XII, 408—440.

собою фактическую сторону дѣла, и въ то же время несогласны съ подведеніемъ судяга случая подъ избранный большинствомъ законъ, другіе, наоборотъ, примыкаютъ ко второй половинѣ рѣшенія и несогласны съ первой. Очевидно, что при такихъ условіяхъ большинство одного голоса всегда является искусственнымъ и можетъ быть разсматриваемо, какъ продуктъ компромисса, а не какъ выраженіе дѣйствительнаго убѣжденія.

Недостаточно, однако, думать, Дюноръ, одного обособленія факта отъ права въ предлагаемыхъ судьямъ вопросахъ. Цѣли правосудія не будутъ достигнуты въ томъ случаѣ, если лица, принадлежащія къ одной и той же судебной профессіи, хотя и отличныя другъ отъ друга, будутъ разсматривать порознь тѣ двѣ стороны, фактическую и юридическую, какія необходимо встрѣчаются въ каждомъ процессѣ. Тотъ корпоративный духъ, то единство принциповъ, которое присуще членамъ юридической корпораціи, неизбежно отразится на характерѣ принимаемыхъ ими рѣшеній и вызоветъ искусственное единогласіе нередко въ ущербъ судебной истинѣ. Другое дѣло, если ввѣрить рѣшеніе этихъ столь отличныхъ другъ отъ друга вопросовъ двумъ различнымъ классамъ лицъ; фактическаго—простымъ гражданамъ, юридическаго—членамъ судебной профессіи. Никто больше гражданъ, полагаетъ Дюноръ, не призванъ къ правильному освѣщенію фактической стороны дѣла. За ними жизненный опытъ, практическій смыслъ. Гражданскіе вопросы, правда, и со стороны фактической болѣе сложны, чѣмъ уголовные; они предполагаютъ большее знаніе законовъ; но ихъ сложность, по мнѣнію Дюнора, зависитъ отъ казуистичности дѣйствующаго права и сама собою исчезнетъ, разъ въ основу кодификаціи положены будутъ неизбѣжныя и простыя истины естественнаго права. Что же касается до знанія законовъ, то какое средство въ большей степени можетъ содѣйствовать привитію его гражданамъ, какъ не постоянно повторяющееся участіе ихъ въ рѣшеніи судебныхъ споровъ.

Распространеніе суда присяжныхъ на гражданскія дѣла—не болѣе, какъ одна изъ статей выставленной Дюноромъ программы. Другую, не менѣе важную, представляетъ отрицаніе того начала несмѣняемости судей, въ которомъ какъ судебная практика,

такъ и юридическіе писатели видѣли доселѣ гарантію независимости правосудія. Мы имѣли уже случай замѣтить, что эта несмѣняемость достигалась въ Англіи и во Франціи различными путями. Въ Англіи судьи назначаемы были королемъ не «*durante bene placito*» (т. е. пока угодно будетъ королю удержать ихъ въ должности), а до тѣхъ поръ, пока своимъ поведеніемъ они не вызовутъ судебной репрессіи и обвинительнаго приговора (*during good behaviour*). Во Франціи та же несмѣняемость достигалась покупкою судьей его должности и отношеніемъ къ ней, какъ къ неотъемлемой собственности. Упразднивъ продажу должностей, конституціонный комитетъ въ то же время нисколько не имѣлъ въ виду лишить судей той гарантіи независимости, какую представляло пожизненное несеніе купленной должности. Англійскій порядокъ назначенія на срокъ добраго поведенія справедливо представлялся членамъ комитета естественнымъ выходомъ изъ той дилеммы, какую ставило имъ желаніе, съ одной стороны, положить конецъ имущественному характеру должности, а, съ другой, удержать начало несмѣняемости. Они не сочли возможнымъ отказаться отъ него и тогда, когда мѣсто правительственнаго назначенія заняло народное избраніе. Несмѣняемость въ главахъ Тура явилась такою же гарантіей противъ измѣчивости народныхъ желаній, какой она была дотолѣ по отношенію къ произволу правительства. Но не такъ смотрѣлъ на дѣло Дюпоръ. Въ его глазахъ гарантія необходима только по отношенію въ такимъ производнымъ властямъ, какой является власть королевская. Онъ бесполезны по отношенію къ самодержавному народу, источнику всякой власти. Дюпоръ желаетъ поэтому сохранить за націей право періодической зачѣты ея судей и предлагаетъ установленіе извѣстныхъ сроковъ для производства выборовъ. Его, повидимому, нисколько не смущаетъ то соображеніе, что безстрастные рѣшители вопросовъ о жизни, чести и собственности гражданъ, какия необходимо должны быть судьи, могутъ быть избраны подъ вліяніемъ минутнаго настроенія, благодаря временному торжеству той или другой партіи. Его не останавливаетъ также и то, что число лицъ, знаніе и безпристрастіе которыхъ стоитъ внѣ сомнѣнія, необходимо ограничено. Примѣръ Англіи, не считающей возмож-

нымъ расширить наличнаго состава своихъ верховныхъ судовъ и довольствующейся назначеніемъ всего на всего пятнадцати вестминстерскихъ судей, не имѣетъ для Дюпора никакой обязательной силы. Эра возрожденія, въ которую вступила Франція, благодаря своей славной революціи, обѣщаетъ ему, повидимому, безграничное возрастаніе знаній и талантовъ.

Существенную сторону проекта Дюпора составляетъ также замѣна постоянныхъ и осѣдлыхъ судей разъѣздными. На этотъ разъ историческій опытъ приводится въ защиту предлагаемой реформы. Разъѣздные судьи нѣкогда были извѣстны Франціи; въ доказательство этой мысли нечего восходить до временъ карловингскихъ *missi dominici*; достаточно сослаться на тѣхъ *enquêteurs* и *réformateurs*, которыхъ Людовикъ IX Святой и его ближайшіе преемники посылали скорѣе для контроля за дѣятельностію провинціальныхъ чиновниковъ, вотчинныхъ и королевскихъ, пересмотра уже состоявшихся рѣшеній, нежели для разбирательства въ первой инстанціи. Институтъ разъѣздныхъ судей получилъ, впрочемъ, гораздо большее развитіе въ Англіи, гдѣ, по примѣру Нормандіи, въ теченіе XII столѣтія постепенно возникли сперва періодическіе объѣзды шерифовъ или губернаторовъ отдѣльныхъ мѣстностей ввѣреннаго ему графства, а затѣмъ сессіи такъ называемыхъ «*justices itinegant*» на протяженіи всего королевства. Эти комиссары, функціи которыхъ во многомъ напоминаютъ тѣ, какія возложены были нѣкогда на «*missi dominici*» и «*enquêteurs*», со второй половины XIV столѣтія сливаются съ вестминстерскими судами, наполовину осѣдлыми, наполовину «*кочевыми*». Въ этомъ обстоятельствѣ сказывается торжество выраженнаго еще въ Великой Хартіи желанія, чтобы по крайней мѣрѣ гражданскія тяжбы подчинены были вѣдомству постоянно пребывающаго въ одномъ и томъ же мѣстѣ суда. Такимъ образомъ, примѣръ Англіи доказывалъ скорѣе самопроизвольное стремленіе къ замѣнѣ кочеваго характера юстиціи осѣдымъ, нежели наоборотъ. Если разъѣзды судей и не прекратились вполне, то благодаря лишь незначительности наличнаго ихъ состава и невозможности, по крайней мѣрѣ въ нѣкоторыхъ процессахъ, установить во всѣхъ подробностяхъ фактическую сторону дѣла иначе, какъ перенесшись на мѣсто событій. Въ глазахъ

Дюпора выгода кочевого характера магистратуры лежала частью въ сокращеніи издержекъ на содержаніе судей, благодаря уменьшенію ихъ числа, главнымъ же образомъ въ томъ обстоятельстве, что разъѣзды должны были, какъ онъ полагалъ, воспрепятствовать образованію корпоративнаго духа, которымъ въ такой сильной степени была проникнута старинная французская магистратура и который дѣателямъ 89 года казался почему-то несовмѣстнымъ съ равенствомъ. Не имѣя охладости, разъѣздные судьи неспособны, думалъ Дюпоръ, подчиниться тѣмъ многообразнымъ вліяніямъ, какія создаетъ сосѣдство и жизнь въ предѣлахъ одного и того же околотка. Такимъ образомъ, они представляютъ большую гарантію безпристрастія, нежели судьи постоянные. Установленіе ихъ на ряду съ расширеніемъ компетенціи присяжныхъ на всякаго рода дѣла, не исключая и гражданскихъ, дастъ возможность сократить издержки, связанныя съ апелляціей. Поремѣщеніе сдѣлается ненужнымъ для тяжущихся, такъ какъ судьи сами поспѣшатъ имъ навстрѣчу, и самые случаи обращенія къ высшей инстанціи для пересмотра рѣшеній низшей сдѣлаются рѣдкими. Нельзя допустить въ самомъ дѣлѣ, чтобы приговоръ присяжныхъ о фактической сторонѣ дѣла не былъ окончательнымъ. Это значило бы признать, что одни присяжные являются въ большей степени выразителями общественной совѣсти, нежели другіе. Остается поэтому ограничить поводы къ апелляціи чисто юридической стороной дѣла — подведеніемъ судимаго случая подъ законъ. Въ этомъ отношеніи ошибка всегда возможна, и есть поэтому основаніе поручить однимъ судьямъ пересмотръ рѣшеній другихъ. Съ цѣлью сократить число дѣлъ, уменьшить страсть къ сутяжничеству и разоренію цѣлыхъ семей процессами Дюпоръ предлагаетъ расширить по возможности посредническій судъ, поручивъ его членамъ мироваго института. Въ то же время онъ противится надѣленію послѣднихъ судебными функциями, предвидя въ противномъ случаѣ упущеніе ими обязанностей посредниковъ и примирителей. Полицейскій судъ по этой причинѣ, думаетъ онъ, долженъ быть порученъ самостоятельнымъ органамъ; его не слѣдуетъ соединять съ исполненіемъ обязанностей медиатора. Наконецъ, въ интересахъ строгаго раздѣленія властей, судьи должны быть

лишены всякаго касательства къ политикѣ, а потому Дюпоръ рѣшительно высказывается противъ созданія верховнаго національнаго трибунала въ томъ видѣ, въ какомъ задумалъ его Туре. Всѣ свои предложенія Дюпоръ излагаетъ въ формѣ декрета слѣдующаго содержанія:

1) Въ виду того, что король верховный глава исполнительной власти, всѣ судебные приговоры примѣняются его именемъ и черезъ посредство назначенныхъ имъ чиновниковъ.

2) Во всемъ королевствѣ будутъ дѣйствовать присяжные; имъ предоставлено рѣшеніе фактической стороны дѣла какъ гражданскихъ, такъ и уголовныхъ.

3) Никакой приговоръ, уголовный или гражданскій, не можетъ состояться раньше, какъ послѣ выясненія фактической стороны дѣла присяжными.

4) Приговоръ произносятъ судьи, поставленные народомъ на опредѣленный срокъ.

5) Въ каждомъ округѣ мѣстопробываніемъ уголовныхъ и гражданскихъ «ассизъ» избранъ будетъ какой-нибудь городъ; въ него назначается два судебныхъ чиновника. Попеременно каждый будетъ исполнять, — одинъ обязанности постановляющаго приговоръ судьи, другой — производящаго на мѣстахъ «повальный обыскъ» судьи слѣдственнаго.

6) При обояхъ обязанности публичнаго обвинителя несетъ специально назначенный для того комиссаръ.

7) Приговоры ассизныхъ судовъ могутъ подвергнуться пересмотру со стороны такъ называемыхъ «великихъ судей» (*grande juges*) Они могутъ быть отменены, и самое дѣло передано въ руки новаго ассизнаго судьи каждый разъ, когда рѣшеніе не согласно съ закономъ.

8) «Великіе судьи» попеременно избираются департаментами. Ихъ компетенція распространяется на все королевство. Они производятъ судебные разъѣзды по округамъ и отправляютъ процессу въ избранныхъ для того окружныхъ центрахъ.

9) Въ этихъ центрахъ установлены будутъ два чиновника: одинъ для доклада «великимъ судьямъ» дѣла, требующихъ пересмотра, другой — для приведенія въ исполненіе всѣхъ рѣшеній, состоявшихся въ предѣлахъ округа.

Судьи, подь страхомъ наказанія, не должны присвоивать себѣ другихъ функцій, кромѣ тѣхъ, какія признаны за ними конституціей. Подь страхомъ того же наказанія они обязаны немедленно вносить въ свои протоколы, безъ всякихъ замѣчаній, декреты законодательнаго корпуса и озаботиться о немедленномъ приведеніи этихъ декретовъ въ исполненіе.

11) Въ каждомъ кантонѣ назначенъ будетъ особый посредникъ или мировой судья, обязанность котораго призывать стороны къ соглашенію. Законодательное собраніе можетъ надѣлать его различными функціями подь тѣмъ непремѣннымъ условіемъ, чтобы онъ не носилъ судебного характера и не создавалъ изъ него особой инстанціи ¹⁾.

Планъ Дюпора не замедлилъ сдѣлаться предметомъ горячаго обсужденія парижскихъ клубовъ. Луазо, редакторъ «историко-политическаго журнала, посвященнаго конституціи и законодательству», представилъ подробный разборъ его въ особой брошюрѣ, заключающей въ себѣ, какъ онъ самъ говоритъ, литературную обработку рѣчи, произнесенной въ клубъ якобинцевъ 24 марта 1790 года. Въ ней заявлялось, что проектъ Дюпора удовлетворяетъ всѣмъ требованіямъ свободы, естественнаго права и человеколюбія. Полное одобреніе высказывается мысли, что вопросы факта должны быть отдѣлены отъ вопросовъ права и предоставлены вѣдѣнію выбранныхъ изъ народа присяжныхъ. Рекомендуемые Дюпоромъ приемы для рѣшенія этихъ вопросовъ, по мнѣнію Луазо, вполне отвѣчаютъ природѣ вещей. Присяжные нѣкогда были намъ извѣстны, но исчезли вмѣстѣ съ феодализмомъ. Англичане заимствовали ихъ у французовъ и только усовершенствовали этотъ иностранный по источнику институтъ. Теперь же французамъ предстоитъ въ свою очередь подвергнуть измѣненіямъ ихъ систему, чтобы извлечь изъ нея еще большую пользу.

Заявленіе, что проектъ Дюпора невыполнимъ, не болѣе, какъ ни на чемъ не основанный предлогъ. «Человѣкъ, не получившій другаго образованія, кромѣ того, какое даетъ природа и здравый разумъ, можетъ быть прекраснымъ судьей факта». Всѣ

¹⁾ Arch Parl, томъ XII, стр. 432.

одинаково заинтересованы въ томъ, чтобы правосудіе отправляемо было возможно скоро, отличалось простотою, доступностью и безпристрастіемъ. Всѣмъ этимъ требованіямъ удовлетворяетъ проектъ Дюпора. Луазо высказываетъ увѣренность, что мировому институту въ томъ смыслѣ, въ какомъ онъ задуманъ Дюпоромъ, удастся предупредить необходимость судебного разбирательства въ девяти десятихъ случаевъ. Для этого нужно только одно, чтобы, какъ этого требуетъ Дюпоръ, члены мирового института были только посредниками и не соединяли въ своемъ лицѣ никакихъ судебныхъ функций ¹⁾.

Проектъ Дюпора нашелъ не менѣе горячаго защитника и въ стѣнахъ національнаго собранія. Шабру въ длинной рѣчи настаивалъ и на необходимости замѣнить постоянные суды временными ассизами разъѣздныхъ судей, и на строгомъ обособленіи въ правосудіи вопросовъ факта и права, и на передачѣ народу выбора членовъ магистратуры, и на срочности даннаго послѣднимъ мандата. Еще рѣшительнѣе Дюпора онъ отрицалъ пользу апеллаціи, доказывая, что и въ старомъ порядкѣ бѣдныя, на ряду съ религіозными корпораціями и общинами, имѣли преимущество прямого обращенія къ парламенту, а слѣдовательно избавлены были отъ подсудности двумъ различнымъ инстанціямъ.

Доказывая необходимость строгаго отдѣленія суда отъ администраціи, Шабру требовалъ передачи тѣхъ дѣлъ, которыя доселѣ входили въ кругъ вѣдомства административныхъ судовъ, въ руки судовъ обыкновенныхъ ²⁾.

Рѣзкую противоположность съ проектами Дюпора представлялъ обнародованный Сіейсомъ въ мартѣ 1790 года «эскизъ новой судебной и полицейской организаціи Франціи». Этотъ трудъ изложенъ былъ въ формѣ законодательнаго проекта, отдѣльными частями котораго, преимущественно тѣ, которыя касались суда присяжныхъ, вызвали затѣмъ въ собраніи обстоятельную мотивировку со стороны какъ самого Сіейса, такъ и многихъ его приверженцевъ. Проектъ въ концѣ концовъ былъ

¹⁾ Смотри Aulard, томъ I, стр. 43—55.

²⁾ Arch., Parl, I-ère série. томъ XII, стр. 443—451.

отвергнуть, но мысли, въ немъ высказанныя, не разъ воспроизводились въ дебатахъ, и былъ моментъ, когда собраніе готово было отдать ему предпочтеніе предъ всѣми прочими. Мы отиѣтили только нѣкоторыя наиболѣе оригинальныя изъ тѣхъ положеній, на которыхъ опирается задуманная Сіейсомъ судебная реформа. Знакомство съ ними намъ кажется полезнымъ для уясненія той точки зрѣнія, съ какой проектъ конституціоннаго комитета, или что то же проектъ Турэ, наравнѣ съ контръ-проектомъ Дюпора, подвергся нападкамъ и критикѣ. Сіейсъ, въ противность Турэ и Дюпору, не считалъ возможнымъ различать въ каждомъ процессѣ вопросы факта и права, а это обстоятельство побуждало его внести существенныя измѣненія въ личный составъ присяжныхъ въ виду разнообразія дѣйствующихъ во Франціи «кутумовъ» и отсутствія общаго земскаго права, подобнаго англійскому «common law». До момента изданія новаго гражданскаго кодекса Сіейсъ считалъ нужнымъ внести въ списки присяжныхъ исключительно лицъ юридической профессіи. Это давало ему возможность подчинить ихъ рѣшенію, на ряду съ уголовными дѣлами, и дѣла гражданскія, болѣе техническія и сложныя, въ которыхъ вопросы факта и права на столько переплетены другъ съ другомъ, что необходимо требуютъ въ лицахъ, занимающихся ими, юридической подготовки.

Особенность проекта Сіейса составляла также попытка приписать выгоды, какія обезпечиваетъ начало несмѣняемости судей, съ возможностью постоянного контроля за магистратурой со стороны народа. Онъ не довольствовался поэтому признаніемъ, что судьи подлежатъ отставкѣ въ случаѣ преступленій, но вводилъ для членовъ магистратуры ежегодныя повѣрочныя выборы (*le scrutin d'approbation*). Каждый избиратель въ правѣ былъ указать въ своемъ бюллетенѣ имя судьи, отставку котораго онъ считалъ желательной. Если противъ того или другаго судьи высказывался голосъ большинства, онъ признавался лишеннымъ должности, и открывалась необходимость добавочныхъ выборовъ.

Не безынтересную подробность въ проектѣ Сіейса составляла еще попытка подчинить контролю обыкновенныхъ судовъ дѣятельность чиновниковъ исполнительной полиціи. Сіейсъ устанавли-

ваетъ уже то различіе между «*jurisdiction gracieuse*» и «*jurisdiction contentieuse*», которое мы встрѣчаемъ въ современной французской администраціи. На ряду съ правомъ ходатайства передъ прямымъ начальникомъ, онъ признаетъ еще право потерпѣвшаго обжаловать въ судъ незаконныя дѣйствія власти и требовать возмѣщенія убытковъ.

Въ системѣ Сіейса нѣтъ мѣста для особой административной юстиціи, но это не значитъ, чтобы онъ не считалъ нужнымъ внести нѣкоторыхъ измѣненій въ обычный порядокъ судопроизводства каждый разъ, когда дѣло идетъ объ обжалованіи дѣйствій правительственныхъ властей. Въ 165-й статьѣ его проекта мы находимъ зародышъ извѣстнаго постановленія консульской конституціи, по которому министры и высшіе сановники государства не могутъ быть привлечены къ суду помимо спеціальнаго разрѣшенія. Въ проектѣ Сіейса давать это разрѣшеніе уполномоченъ законодательный корпусъ; въ консульской же конституціи и во всѣхъ тѣхъ, которыя заимствовали у нея это постановленіе, разрѣшеніе дается государственнымъ совѣтомъ.

Не одной только необходимостью спросить предварительно согласія государственнаго корпуса отличается порядокъ судебного преслѣдованія чиновниковъ; даже тогда, когда это согласіе не необходимо, другими словами, когда рѣчь идетъ объ отвѣтственности второстепеннаго агента, проектъ Сіейса требуетъ увеличеннаго состава присутствія и записки присяжныхъ лицами, принадлежащими къ судебной профессіи. Этому порядку подчиняются всякаго рода процессы по должности, въ томъ числѣ и жалобы на неправильное и неравномѣрное обложеніе.

Сіейсъ высказывается противъ установленія апелляціи, существованіе которой кажется ему непримиримымъ съ постановкой приговоровъ присяжными. Онъ знаетъ только два вида суда: посредническій, суммарный, отправляемый членами мирного института, которые въ его проектѣ носятъ названіе «*lieutenants de justice*», и департаментскій, составленный изъ двѣнадцати избранныхъ судей, раздѣленныхъ на четыре камеры и призванныхъ къ производству періодическихъ разсѣдовъ и къ устройству временныхъ ассизъ.

Въ главѣ всей судебной и полицейской организаціи Сіейсъ

ставить особый національный судъ изъ 83 членовъ, по одному отъ каждого департамента. Эти судьи образуютъ изъ себя четыре камеры, изъ которыхъ первая является высшимъ полицейскимъ совѣтомъ, вторая — кассационнымъ судомъ, третья должна принимать апелляціи по жалобамъ на должностныхъ лицъ и иски первой инстанціи противъ департаментскихъ судей; четвертая, наконецъ, завѣдуетъ государственными преступленіями. Всѣ онѣ одинаково постановляютъ приговоры при участіи присяжныхъ ¹⁾).

Разборъ тѣхъ трехъ важнѣйшихъ проектовъ судебной реформы, какіе поступили на разсмотрѣніе собранія въ мартѣ 1790 года, познакомила насъ съ кругомъ идей, въ которомъ по вопросу объ организаціи правосудія вращались дѣятеля 89 года. Намъ предстоитъ въ настоящее время присутствовать при столкновеніи этихъ различныхъ системъ въ стѣнахъ собранія. Мы должны показать, какимъ образомъ каждый изъ трехъ выше приведенныхъ проектовъ сдѣлался лозунгомъ борьбы политическихъ партій, въ какой мѣрѣ защитники и противники старинной французской магистратуры, сторонники короля и такъ называемые патріоты связали свои интересы съ торжествомъ того или другаго изъ нихъ. Слѣдуетъ также познакомить читателя съ тѣми доводами, какіе приводимы были одинаково противъ всѣхъ и каждого изъ названныхъ проектовъ тѣми, кто, какъ Гара, наприимѣръ, заявляли себя враждебными институту присяжныхъ или, подобно Казалесу и аббату Морн, не могли помириться съ мыслью, что король лишенъ будетъ участія въ назначеніи судей.

Первымъ дѣломъ было установить самый порядокъ обсужденія собраніемъ тѣхъ вопросовъ, рѣшеніе которыхъ входило въ задачу судебной реформы. Бареръ взялъ на себя этотъ трудъ. Большинствомъ голосовъ собраніе утвердило составленную имъ программу. Вотъ каково было ея содержаніе. «Національное собраніе постановляетъ, что прежде, чѣмъ установить организацію судебной власти, оно поставитъ на обсужденіе и рѣшеніе вопросы: 1) Слѣдуетъ ли установить судъ присяжныхъ?

2) Слѣдуетъ ли допустить его одинаково въ дѣлахъ гражданскихъ и уголовныхъ?

¹⁾ См. Arch. Parl., I série. томъ XII, стр. 249—258.

3) Ввѣрить ли отправление правосудія осѣдлымъ судамъ, или временнымъ ассизамъ разъѣздныхъ судей?

4) Будетъ ли установлено нѣсколько инстанцій, или аппеляція будетъ отиѣнена?

5) Будутъ ли судьи пожизненными, или назначаемыми на срокъ?

6) Будутъ ли они избираемы народомъ, или устанавливаемы королемъ?

7) Будутъ ли органы публичнаго обвиненія всецѣло назначаться правительствомъ?

8) Будетъ ли установленъ судъ для кассаций?

9) Слѣдуетъ ли сосредоточить въ рукахъ однихъ и тѣхъ же судей рѣшеніе всякаго рода дѣлъ, гражданскихъ и уголовныхъ, или установить особую подсудность для дѣлъ торговыхъ, административно-судебныхъ и полицейскихъ, а также для споровъ, поводъ къ которымъ даетъ налоговое обложеніе ¹⁾)?

Первымъ на очередь поставленъ былъ вопросъ о присяжныхъ. Рѣшительнымъ противникомъ этого института явился Гара. «Для народовъ образованныхъ, желающихъ освободить судъ отъ произвола, надо признать химерой, говорить онъ, всякую попытку обособить вопросы права и факта и предоставить рѣшеніе послѣднихъ первому встрѣчному». Гара приводитъ рядъ случаевъ, замѣшанныхъ по преимуществу изъ гражданской практики, въ которыхъ обѣ стороны, юридическая и фактическая, такъ тѣсно связаны другъ съ другомъ, что присяжнымъ волею - неволею приходится имѣть обѣ въ виду при составленіи своего вердикта, а это обстоятельство само доказываетъ въ его глазахъ невозможность ввѣрить ихъ рѣшеніе лицамъ, не принадлежащимъ къ юридическѣй профессіи. Примѣръ Англіи въ данномъ вопросѣ ничего не доказываетъ, такъ какъ ея гражданскій процессъ совершенно отличенъ отъ французскаго. Въ Англіи важнѣйшимъ видомъ доказательствъ признается свидѣтельское показаніе, во Франціи — преобладаютъ, наоборотъ, письменные документы, и свидѣтельское показаніе почти не допускается. Легче представить себѣ участіе присяжныхъ въ обсужденіи вѣскости

¹⁾ Arch. Parl. Томъ XII, засѣд. 31 марта, стр. 489.

свидѣтельствъ, нежели опредѣленіе или достовѣрности и юридической силы предъявленныхъ въ судъ актовъ. «И къ чему, спрашиваетъ Гара, нуженъ Франція судъ присяжныхъ?—Для того, скажутъ, чтобы обезпечить каждому постановку приговора равными ему лицами; но развѣ равенство не провозглашено законами и конституціей и избранные народомъ судьи не удовлетворяютъ тому же требованію равенства и общественного довірія, что и присяжные» ¹⁾).

Большинство депутатовъ проникается вскорѣ одинаковыми сомнѣніями относительно возможности ввести присяжныхъ въ гражданскіе дѣла. Прюньонъ спѣшитъ заявить, что «учрежденіе, годное для народа, вышедшаго изъ лона природы, какимъ онъ почему-то считаетъ англичанъ, не годится для французовъ. Мы не подготовлены къ принятію этого англійскаго нововведенія, перешедшаго вѣсть съ англичанами и на американскую почву. Начнемъ съ реформы нашихъ законовъ, нашихъ процессуальныхъ порядковъ, создадимъ систему народного образованія, сдѣлаемъ людей годными къ принятію этого института и только тогда мы въ правѣ будемъ задаться мыслью о привитіи его во Францію». Петіонъ думаетъ, что справедливость этихъ замѣчаній не препятствуетъ принятію суда присяжныхъ въ той формѣ, въ какой предлагаетъ его Сіейсъ, другими словами, присяжныхъ, которые по своей профессіи были бы призваны къ рѣшенію вопросовъ не только фактическихъ, но и юридическихъ. Антуанъ пытается поддержать проектъ введенія присяжныхъ въ гражданскіе дѣла ссылкой на тотъ фактъ, что и при старомъ порядкѣ участіе ихъ было допущено при производствѣ повальнаго обыска, при повѣркѣ подлинности документовъ и во всякаго рода экспертизахъ. Онъ думаетъ, что суверенитетъ націй требуетъ сохраненія за гражданами всѣхъ тѣхъ функций, делегация которыхъ не является непзбѣжной. Присяжные же призваны служить противовѣсомъ судьямъ, и ихъ установленіе отвѣчаетъ требованіямъ раздѣленія властей ²⁾).

Муженъ-де-Рокфоръ, ссылаясь на трудъ Пасторэ объ уголов-

¹⁾ Arch. Parl., томъ XII, стр. 490—502.

²⁾ Ibid. Засѣданіе 5 апрѣля 1890 года, томъ XII, стр. 543—545.

ныхъ законахъ, совѣтуетъ собранію установить институтъ присяжныхъ по образцу того, который дѣйствовалъ въ Римѣ, гдѣ судья довольствовался примѣненіемъ одного закона, а присяжные, назначаемые на годъ, высказывали свое сужденіе касательно фактической стороны дѣла. Муженъ не думаетъ, чтобы участіе присяжныхъ въ гражданскихъ процессахъ было бы столь же необходимо, какъ и въ уголовныхъ. Невозможность строгаго обособленія факта и права въ спорахъ о владѣніи и наслѣдствѣ, а также при толкованіи контрактовъ, кажется ему рѣшительнымъ препятствіемъ къ тому, чтобы эти споры разсматриваемы были лицами, не принадлежащими къ юридической профессіи.

Сенъ Мартенъ, не отрицая трудности обособленія фактической и юридической стороны въ вопросахъ договорнаго права, говоритъ, что англичане сумѣли, однако, установить извѣстныя правила, при которыхъ возможна помощь присяжныхъ и при рѣшеніи подобнаго рода дѣлъ. Нечего ссылаться на простоту англійскихъ законовъ, якобы позволяющую прибѣгать къ присяжнымъ и при рѣшеніи гражданскихъ тяжбъ, такъ какъ этой простоты на самомъ дѣлѣ не существуетъ; а между тѣмъ англійскіе юристы въ одно слово утверждаютъ, что въ этомъ лабиринтѣ весьма несовершенныхъ и чрезмѣрно численнхъ нормъ содѣйствіе присяжныхъ является рѣшительнымъ благодѣніемъ для судьи. Изъ всѣхъ возраженій, приводимыхъ противъ допущенія присяжныхъ въ гражданскихъ дѣлахъ, Сенъ Мартенъ самымъ вѣскимъ считаетъ необходимость принести ему въ жертву благосостояніе многихъ судейскихъ семей, которымъ отнынѣ придется отказаться отъ доходной профессіи; но это соображеніе не изъ тѣхъ, съ которыми слѣдуетъ считаться при установленіи конституціи, и члены магистратуры первые готовы будутъ поступиться своими выгодами въ интересахъ отечества.

Турэ стоитъ за возможное расширеніе функцій присяжныхъ, требуетъ ихъ присутствія и въ военныхъ судахъ, и въ процессахъ о печати. Онъ надѣется, что въ будущемъ возможно будетъ участіе жюри и въ гражданскихъ дѣлахъ, но онъ думаетъ, что немедленное введеніе ихъ въ этихъ послѣднихъ неосуществимо и можетъ повлечь за собою гибель всего института. Избраніе судей, котораго нѣтъ въ Англіи, позволяетъ пренебречь той

политической гарантией, какую представляет участіе присяжныхъ во всякаго рода процессахъ, не исключая и гражданскихъ. Сами англичане признають, что выгода, представляемая присяжными въ этихъ послѣднихъ процессахъ, далеко не такъ велика, какъ въ уголовныхъ, что присяжные не свободны отъ народныхъ пристрастій и увлеченій, вызываемыхъ настроеніемъ минуты. Но даромъ Вильямъ Пале находитъ, что на приговоръ присяжныхъ трудно положиться особенно въ спорахъ между собственниками и фермерами, предпринимателями и рабочими, т. е. во всѣхъ тѣхъ, въ которыхъ они чувствуютъ свою солидарность съ одной изъ сторонъ. Если въ уголовныхъ дѣлахъ участіе присяжныхъ желательно въ интересахъ свободы и личной безопасности, то того же нельзя сказать о дѣлахъ гражданскихъ. Но всѣмъ этимъ причинамъ Турэ высказывается въ пользу такого рѣшенія, при которомъ не устранялась бы возможность введенія въ будущемъ присяжнаго института и въ сферу гражданского процесса, и въ то же время не признавалось бы необходимости сдѣлать это немедленно ¹⁾; Барнавъ присоединяется къ Турэ и требуетъ допущенія присяжныхъ въ однихъ уголовныхъ дѣлахъ. Шарль Ламетъ старается убѣдить собраніе, что законный приговоръ невозможенъ безъ присяжныхъ даже въ гражданскихъ процессахъ. Не допускать ихъ къ рѣшенію частныхъ тяжбъ равносильно заявленію: граждане! мы согласны поручить намъ защиту собственной жизни, отнюдь не нашего имущества. Робеспьеръ критикуетъ самый способъ назначенія присяжныхъ, какъ онъ практикуется въ Англіи и какъ думаютъ ввести его во Франціи. Онъ не хочетъ слышать объ участіи исполнительной власти въ составленіи списковъ, предлагаетъ ежегодный выборъ жюри избирателями по кантонамъ и желаетъ распространить его компетенцію одинаково на обвиненіе и судъ; онъ требуетъ также денежнаго вознагражденія присяжнымъ, такъ какъ оно одно сдѣлаетъ возможнымъ отправленіе этихъ обязанностей лицами немущими. Объ участіи присяжныхъ въ гражданскихъ дѣлахъ Робеспьеръ не говоритъ ни слова ²⁾. Госсенъ находитъ

¹⁾ Засѣданіе 6 апрѣля 90 года, стр. 547—558. (томъ XII).

²⁾ Ibid. Засѣданіе 7 апрѣля 90 года, томъ XII, стр. 574—579.

невозможнымъ ввести присяжныхъ и въ гражданскій процессъ. Онъ ссылается на то, что сразу не можетъ исчезнуть между французами то равнодушіе къ общественнымъ дѣламъ, къ которому пріучилъ ихъ деспотизмъ. «Не слѣдуетъ, говоритъ онъ, возлагать слишкомъ много обязанностей на людей, смотрѣвшихъ доселѣ вполне безучастно на все, что стояло внѣ сферы ихъ частныхъ интересовъ, на людей, жившихъ въ полномъ политическомъ ничтожествѣ. Надо прежде всего сдѣлать ихъ умъ доступнымъ къ воспріятію великихъ принциповъ, привить имъ вкусъ къ общественному служенію».

Бюзо, наоборотъ, не считаетъ возможнымъ обезпечить торжество правосудія и свободы безъ участія присяжныхъ во всѣхъ безразлично дѣлахъ. Только подъ этими присяжными онъ разумѣетъ однихъ лицъ юридической профессіи, точь-въ-точь, какъ Сіейсъ. По настоянію Бюзо, собраніе приглашаетъ Сіейса изложить снова свои мысли съ трибуны. Сіейсъ удовлетворяетъ этому требованію, доказывая вторично невозможность, при существующихъ условіяхъ и безъ предварительной реформы гражданского кодекса, ввѣрить постановку рѣшеній лицамъ, не принадлежащимъ къ юридической профессіи.

«Институтъ присяжныхъ, такъ какъ я его понималъ, такъ какъ я его комбинировалъ, отвѣчаетъ всѣмъ требованіямъ; имъ устраняются всякія затрудненія, всякія препятствія; нельзя возразить противъ него, что дѣла сколько-нибудь сложныя не могутъ быть ему поручены; это значило бы, что при старомъ порядкѣ никто не имѣлъ права судить; вѣдь тѣ же люди, которые прежде отправляли правосудіе, призываются мною къ исполненію обязанностей присяжныхъ» ¹⁾.

Впечатлѣніе, произведенное рѣчью Сіейса, такъ глубоко, что никто иной, какъ Клермонъ Тоннеръ, спѣшитъ предложить собранію дать предпочтеніе его проекту надъ остальными ²⁾. Но Турэ въ одномъ изъ ближайшихъ засѣданій снова выступаетъ къ защиту своего предложенія, доказывая, что присяжные въ томъ смыслѣ, какъ понимаетъ ихъ Сіейсъ, не представляютъ ни тѣхъ преимуществъ, какія принадлежатъ имъ, какъ голосу обществен-

¹⁾ Засѣд. Ibid. 8 апр. 90 года, томъ XII, стр. 583.

²⁾ Ibid., стр. 589, томъ XII.

ной совѣсти, ни тѣхъ, какія мы находимъ въ обыкновенныхъ судьяхъ. Уступая его доводамъ, собраніе рѣшаетъ въ отрицательномъ смыслѣ вопросъ о томъ, слѣдуетъ ли дать приоритетъ при обсужденіи проекту Сіейса.

Въ ближайшемъ засѣданіи, послѣ рѣчи Гара младшаго, доказывавшаго преимущества римскихъ судебныхъ порядковъ надъ англійскими и настаивавшаго поэтому на принятіи въ гражданскихъ дѣлахъ системы, рекомендованной Сіейсомъ, собраніе выслушиваетъ весьма пространную и обстоятельную критику проектовъ Дюнора и Сіейса со стороны извѣстнаго юриста Тронше. Вотъ вкратцѣ содержаніе его рѣчи, оказавшей рѣшительное вліяніе на дебаты и побудившей депутатовъ отказаться отъ участія присяжныхъ въ гражданскихъ дѣлахъ. Возвращаясь къ поднятому уже вопросу о различіи англійскихъ процессуальныхъ порядковъ отъ французскихъ, Тронше обстоятельно устанавливаетъ тотъ фактъ, что задача присяжныхъ въ Англіи несравненно легче той, какая бы выпала имъ на долю во Франціи при распространеніи ихъ компетенціи на гражданскія дѣла. Въ Англіи отъ присяжныхъ требуется по преимуществу оцѣнка свидѣтельскихъ показаній; мало этого, они призваны отвѣчать исключительно на вопросъ, въ какой мѣрѣ эти показанія позволяютъ утверждать или отрицать ту юридическую формулу, въ которой судья резюмируетъ содержаніе гражданского иска. Иное дѣло во Франціи: во всѣхъ тяжбахъ на сумму свыше ста ливровъ свидѣтельскія показанія не допускаются, и мѣсто ихъ занимаютъ письменные документы. Присяжные призваны были бы высказаться на счетъ правоспособности составителей этихъ актовъ, что одно уже предполагало бы въ нихъ присутствіе юридическихъ познаній, которыми они не располагаютъ на дѣлѣ. Отсутствіе во французскомъ процессѣ формализма, подобнаго тому, какой имѣется въ англійскомъ, свелъ бы ихъ задачи къ простому принятію или отверженію судейской компетенціи; они имѣли бы только значительный просторъ въ выборѣ рѣшенія, но поэтому и большую техническую трудность въ его формулированіи.

Изъ всего этого Тронше выводитъ то заключеніе, что въ большинствѣ процессовъ присяжнымъ пришлось бы высказы-
ваться не объ одной фактической сторонѣ дѣла; имъ предстояло

бы свѣчать на вопросы смѣшанные, наполовину фактическіе, наполовину юридическіе, а это превышает компетенцію простыхъ гражданъ, не получавшихъ никакой технической подготовки. Такимъ образомъ, англійская система участія присяжныхъ въ гражданскихъ дѣлахъ немыслима во Франціи, и предложеніе Дюбора должно быть отклонено. Боле выполнимъ на первый взглядъ проектъ Сіейса, но и онъ на самомъ дѣлѣ непрактиченъ, такъ какъ предполагаетъ наличность въ отдѣльныхъ департаментахъ такого числа юристовъ, каковымъ они едва ли располагаютъ. Согласно Сіенсу, гражданское жюри должно быть составлено по меньшей мѣрѣ изъ восемнадцати человекъ, а уголовное изъ 27; только при этомъ условіи возможно то широкое пользованіе правомъ немотивированнаго отвода, въ которомъ Сіейсъ справедливо видитъ существенную гарантію безпристрастія. Трудно допустить, чтобы лица юридической профессіи могли быть отвлекаемы отъ своихъ обычныхъ занятій срокомъ долѣе одного мѣсяца, а это заставляетъ насъ предположить, что выполненіе плана Сіейса требуетъ присутствія въ каждомъ департаментѣ пятисотъ съ лишнимъ человекъ, обладающихъ юридическимъ образованіемъ. Но Сіейсъ не считаетъ возможнымъ ограничиться созданіемъ въ департаментѣ одной гражданской палаты; при двухъ же палатахъ число присяжныхъ юристовъ увеличилось бы еще вдвое. Восемьдесятъ четырехъ тысячъ юристовъ едва будетъ достаточно, чтобы удовлетворить на протяженіи всей Франціи тѣмъ требованіямъ, какія заключаетъ въ себѣ проектъ Сіейса. Но не въ этомъ одномъ лежитъ неудобство предлагаемой системы; она заключаетъ въ себѣ еще серьезныя опасности. «Душевная чистота, отличающая собою аббата Сіейса, и его неопытность въ дѣлахъ одни помѣшали ему, говоритъ Тронше, предвидѣть тѣ случаи, когда адвокаты воспользуются возможностью постановлять приговоры, чтобы списать расположеніе кліентовъ, когда они будутъ клонить свои рѣшенія въ пользу туземныхъ жителей и во вредъ пришельцамъ, между которыми имъ труднѣе создать для себя постоянную практику. И какая надобность поручать этимъ временнымъ коммисіямъ юристовъ разсмотрѣніе вопросовъ, которые съ удобствомъ могутъ быть рѣшены постоянными судьями? Ужъ не та ли, что

народъ не долженъ переносить на другихъ функций, которыя онъ самъ въ силахъ отправлять? Но юристы — присяжные та-кие же его уполномоченные, какъ и избранные имъ судьи. Или, можетъ быть, участіе юристовъ-присяжныхъ желательно въ интересахъ безпристрастія приговоровъ? Но безпристрастіе не единственное качество, необходимое въ судѣ. Для лица, потерпевшаго отъ приговора, безразлично, жертва ли онъ несправедливости или невѣжества; а есть вѣроятіе, что рѣшенія случайныхъ судей будутъ проникнуты меньшимъ знаніемъ и мудростью, нежели рѣшенія лицъ, дѣлающихъ изъ судебной профессіи свое постоянное занятіе. И со стороны безпристрастія приговоры лицъ, обязанности которыхъ прекращаются съ истеченіемъ мѣсячнаго срока, которые поэтому лично не заинтересованы въ сохраненіи высокой репутаціи того учрежденія, которому они служатъ, вызываютъ большее сомнѣніе, чѣмъ приговоры постоянныхъ судей, связанныхъ корпоративнымъ духомъ и объединенныхъ чувствомъ должностной чести ¹⁾.

Тщетно въ ближайшемъ засѣданіи Дюпоръ пытается отстоять предложенный имъ проектъ, тщетно убѣждаетъ онъ собраніе, что «безъ установленія присяжныхъ въ гражданскихъ дѣлахъ все доселѣ сдѣланное для свободы потеряно», тщетно также приводитъ онъ въ пользу своего мнѣнія то обстоятельство, что вопросы права и факта рѣшались разными лицами и въ Римѣ, гдѣ, рядомъ съ преторами-судьями права, дѣйствовали своего рода присяжные коммиссіи—судьи факта, и во Франціи, въ которой въ эпоху карловинговъ скабины исполняли тѣ же функціи, какія нынѣ предоставляются присяжнымъ, и въ Италіи, гдѣ вопросы факта и права различаемы были въ процессахъ, производимыхъ въ трибуналѣ «de la rotta», и въ Испаніи, Артуа и Фландріи, гдѣ юриспруденція постоянно отличала ошибки права отъ ошибокъ факта, и въ старинной французской монархіи по крайней мѣрѣ до ордонанса 1667 года.

Напрасно съ другой стороны Гара старшій, въ надеждѣ отклонить собраніе отъ мысли создать во Франціи институтъ присяжныхъ, вызывалъ тѣнь Тюрго и цитировалъ его извѣстное изре-

¹⁾ Arch. Parl. Томъ XV, засѣд. 29 апрѣля 90 года, ст. 327—332.

ченіе: «постараемся избѣжать невѣжества попадающихъ въ силу случая присяжныхъ».

Предсѣдатель собранія, объявивъ пренія законченными, поставилъ на голосованіе два вопроса: 1) Объ участіи присяжныхъ въ уголовныхъ дѣлахъ и 2) объ ихъ участіи въ дѣлахъ гражданскихъ. На первый послѣдовалъ утвердительный, на второй отрицательный отвѣтъ.

§ 4.

Предстояло теперь рѣшить, будутъ ли суды имѣть постоянный характеръ, или мѣсто ихъ займутъ временные судебные разъѣзды. Собраніе приступило къ обсужденію этого вопроса въ засѣданіи 1 мая 1790 года, но мѣсяцемъ ранѣе Ланжюинэ уже высказалъ настроеніе большинства, вооружаясь противъ «гарцующихъ судей» (*juges chevaucheurs*), противъ «судей-бродягъ» (*juges vagabonds*)—эпитеты, которыми онъ награждалъ членовъ задуманныхъ Дюпоромъ судебныхъ ассизъ ¹⁾.

Пизонъ дю-Галанъ въ интересахъ быстроты правосудія потребовалъ установленія постоянныхъ судовъ. Шабру старается опровергнуть его, говоря, что они въ интересахъ большихъ городовъ, отнюдь не крестьянства. Села, по его словамъ, требуютъ созданія временныхъ ассизъ, такъ какъ одинъ эти ассизы дѣлаютъ для нихъ судъ доступнымъ. «Вы хотите избѣжать сутяжничества и не замѣчаете того, что лучшимъ средствомъ къ его развитію является установленіе постоянныхъ судовъ. При нихъ необходимо возникнетъ цѣлое сословіе стряпчихъ и адвокатовъ, которые сдѣлаются новой язвой для общества».

Деландинъ, бросая бѣглый взглядъ на прошлое, развиваетъ ту мысль, что временныя судебныя комиссіи были возможны въ ту эпоху, когда большинство дѣлъ рѣшалось судебнымъ поединкомъ. Съ развитіемъ городовъ, съ образованіемъ класса крестьянъ-собственниковъ, съ умноженіемъ кутюмовъ и усвоеніемъ многихъ началъ римскаго права, судебная профессія потребовала такихъ техническихъ знаній, что сами феодалыне

¹⁾ Arch. Parl.. т. XII, засѣд. 31 марта 90 г., стр. 487.

сенсоры сочли нужнымъ передать отправленіе ея въ руки ученыхъ юристовъ. Они сохранили за собою исключительное занятіе войной и создали постоянные суды. Эта, скажемъ мы, постепенная дифференціація общественныхъ функцій подсказываетъ Дезандину рѣшеніе занимающаго собраніе вопроса. Онъ объявляетъ себя сторонникомъ оспѣдой юстиціи. Гара старшій поддерживаетъ его, говоря, что «отъ судей, являющихся въ почтономъ экипажѣ и ботфортахъ, трудно ждать серьезности характера и вѣшняго престижа; что функціи ихъ требуютъ уединеннаго размышленія, которое едва ли мирится съ тѣми постоянными развлеченіями, какія представляетъ путешествіе». «Добрыя судьи, прибавляетъ онъ, вмѣстѣ съ тѣмъ добрыя отцы семействъ; частныя добродѣтели порождаютъ въ нихъ общественныя. Но можете ли вы принудить отцовъ семействъ къ постоянному странствію? Стороны относятся съ уваженіемъ къ судебному приговору, зная добродѣтель постановившихъ его лицъ; но трудно ее предположить въ людяхъ, готовыхъ на вѣчное странствіе. Имъ невозможно будетъ внушить довѣрія. Съ другой стороны, надо помнить, что страхъ общественнаго мнѣнія для магистратуры существенная удержъ, но его избѣгаютъ колесницы по дорогамъ судьи». Такимъ образомъ, въ пользу предложенной Дюпоромъ системы судебныхъ разъѣздовъ не раздается почти ни одного голоса, и большинствомъ принято предложеніе Тронше объявить судей первой инстанціи оспѣдными ¹⁾.

§ 5.

Въ томъ же засѣданіи собраніе подвергаетъ обсужденію вопросъ, допущено ли будетъ обжалованіе судебныхъ приговоровъ во второй инстанціи.

Извозъ дю-Галанъ говоритъ, что аппеляція существовала и существуетъ повсюду; что ему кажется даже невозможной постановка вопроса объ ея отмѣнѣ. Много мнѣнія держится Маркизь де Ла-Рошфуко. «Вы создали вчера институтъ уголов-

¹⁾ Ibid., т. XV., стр. 351—353.

ныхъ присяжныхъ, но мыслима ли аппеляція на ихъ приговоръ! Ла-Рошфуко думаетъ, что она не допустима.

Барнавъ полагаетъ, что, отвергнувъ присяжныхъ въ гражданскихъ дѣлахъ, собраніе тѣмъ самымъ сдѣлало необходимымъ утвердительное рѣшеніе вопроса объ аппеляціи. Судьи, близко поставленные къ тяжущимся, могутъ руководствоваться личными интересами, которыхъ не будетъ у членовъ аппеляціоннаго трибунала. Опасаясь ихъ критики, судья первой инстанціи отнесется внимательнѣе къ отиравленію своихъ обязанностей. Боязнь судебной аристократіи недѣла. Аппеляціонные судьи будутъ отличаться отъ остальныхъ только большимъ возрастомъ, большими знаніями, большею опытностью; а такія преимущества не умаляютъ ничьего достоинства. Возможная въ гражданскихъ дѣлахъ аппеляція немыслима въ дѣлахъ уголовныхъ. Въ нихъ, какъ замѣтилъ уже Ла-Рошфуко, приговоръ постановляется органами общественной совѣсти. Передъ кѣмъ обжаловать ихъ рѣшеніе? какъ не признать его окончательнымъ? Судья можетъ сдѣлать ошибку въ примѣненіи закона къ преступленію, но эта ошибка подлежитъ исправленію не суда аппеляціоннаго, а ре-визіоннаго.

Петіонъ высказывается противъ аппеляцій. «Онѣ умножаютъ только расходы, нарушаютъ равенство въ пользу богатыхъ и совершенно безполезны. Аппеляціонные судьи имѣютъ тѣ же страсти, что и судьи первой инстанціи. Если дорожить той гарантіей, какую представляетъ пересмотръ дѣла, то почему не поручить слѣдственному судѣ суммарнаго рѣшенія, а окружающимъ судамъ окончательнаго».

Предсѣдатель предлагаетъ слѣдующую форму декрета: собраніе объявляетъ, что въ порядкѣ гражданского судопроизводства будутъ существовать двѣ инстанціи; вопросъ объ аппеляціи въ уголовныхъ дѣлахъ остается открытымъ. Декретъ принятъ большинствомъ ¹⁾.

Второго мая открываются пренія по вопросу, будутъ ли аппеляціонные судьи осѣдлыми. Турэ повторяетъ въ пользу постоянства аппеляціоннаго суда разсужденія Гара о добромъ

¹⁾ Arch. Parl., I-ser., томъ XV, стр. 351—354.

онъ семейства, которому добродѣтель мѣшаетъ вести странствующій образъ жизни разъѣзднаго судьи. Чтобы приблизить судъ къ тягущимся, достаточно умножить число трибуналовъ; нѣтъ необходимости вводить судебныя ассизы. Согласно этому онъ предлагаетъ образованіе смѣшанныхъ судовъ, наполовину городскихъ, наполовину кочевыхъ; это прмѣшаетъ, съ одной стороны развитію въ верховныхъ судахъ того корпоративнаго духа, того «esprit de corps», который сдѣлалъ изъ парламента опасныхъ противниковъ конституціи, а съ другой—позволить безостановочное отправленіе правосудія и подготовку постоянными судьями дѣлъ для разбирательства судебныхъ ассизъ. Апелляціонный трибуналъ учреждается въ каждомъ департаментѣ; одно отдѣленіе его составлено изъ постоянныхъ судей, другое изъ судей, разъѣзжающихъ по району. Подготовительная работа дѣлается тѣми и другими; окончательныя рѣшенія постановляются въ соединенномъ засѣданіи. Этотъ планъ, думаетъ Турэ, удовлетворяетъ требованіямъ простоты и дешевизны, быстроты рѣшеній и судебного безпристрастія.

Прюшонъ думаетъ, что одно постоянство судовъ можетъ внушить довѣріе къ вседѣющему оку правосудія, которое такъ наивно передается слѣдующимъ ходячимъ рассказомъ. «Однажды крестьянка обратилась къ судѣ съ просьбою вернуть ей украденную овцу. Кража произведена была во время ея сна. — Сонъ вашъ былъ очень глубокъ? спросилъ ее судья. — Да, отвѣтила женщина, — я спала покойно, зная, что за меня бодрствуетъ судъ». — Но какъ можетъ бодрствовать онъ, если суды не будутъ постоянными. Какъ можетъ также сохраниться представленіе о судилищѣ, какъ о своего рода храмѣ, когда судьи будутъ являться, какъ почтальоны, производя на всѣхъ впечатлѣніе какихъ-то шарлатановъ! Судья не долженъ знать ничего, кромѣ присутствія и кабинета, кромѣ труда, слѣдующаго за трудомъ; а отъ него требуютъ разъѣзда за разъѣздомъ; требуютъ, чтобы онъ проводилъ болѣе времени на дорогахъ, нежели въ залѣ присутствія. Если бы Локъъ, д'Агнессо, Монтескье или Лопиталь имѣли несчастіе быть членами конституціоннаго комитета, имъ бы не оставалось другаго исхода, какъ выйти въ отставку, чтобы избѣжать необходимости все

разрушить, все реформировать. Люди, заслуживающие уваженія, но не видящіе передъ собою, подобно математикамъ, ничего, кромя геометрическихъ линій и точекъ въ пространства, представляютъ вамъ проектъ за проектомъ. Покойный дофинъ говорилъ, однажды епископу верденскому, показывая ему планъ новаго зданія: «Лучшее въ немъ то, что оно будетъ построено только въ головѣ». Надѣюсь, что то же будетъ сказано и о планахъ собранія.

Оратора смѣняетъ на трибунѣ Тронше: «Вы не хотите постоянныхъ судовъ! говоритъ онъ, обращаясь къ депутатамъ, такъ какъ боитесь, чтобы они не сдѣлались новыми парламентами, но ваши опасенія напрасны; причины, вызвавшія къ жизни корпоративный духъ парламентовъ, сдѣлавшія изъ нихъ опасный противовѣсъ для правительства, исчезли вмѣстѣ съ деспотизмомъ.

Гуниль де-Префельнъ доказываетъ, что созданіе апелляціонныхъ судовъ лежитъ столько же въ интересахъ неимущихъ, сколько и богатыхъ. Установленіе законности рожденія, толкованіе брачныхъ договоровъ интересуютъ не однихъ богатыхъ. Чтобы уменьшить издержки, связанныя съ учрежденіемъ постоянныхъ трибуналовъ, Гуниль предлагаетъ подчинить подсудности каждаго изъ нихъ нѣсколько департаментовъ.

Собраніе постановляетъ, что всѣ апелляціонные суды будутъ постоянными.

§ 6.

На очередь поступаетъ новый вопросъ о пожизненности или срочности судебныхъ полномочій. Д'Андрэ полагаетъ, что пожизненность заставила бы судей смотрѣть на свою должность, какъ на собственность. Обезпеченность вызоветъ небрежность.

Бюзо думаетъ, что срочность мандата избавляетъ народъ отъ тѣхъ опасностей, которыми грозитъ неудачный выборъ. Пожизненность, думаетъ онъ, открыла бы возможность судьямъ востать въ стачку съ правительствомъ и содѣйствовать его самымъ произвольнымъ мѣропріятіямъ, вліяя на выборы въ законодательный корпусъ.

Пожизненность, утверждает Редереръ, въ интересъ однихъ дурныхъ судей, хорошие всега могутъ рассчитывать на переизбрание. Она имѣетъ то неудобство, что ведетъ къ созданію въ каждомъ трибуналѣ своей особой юриспруденціи, основанной не на законѣ, а на судебной практикѣ.

Ни одному изъ ораторовъ не приходило въ голову, что пожизненность — лучшая гарантія суда противъ народныхъ страстей; что обязанные своимъ выборомъ временному настроенію толпы и завися всецѣло въ своемъ будущемъ отъ того впечатлѣнія, какое ихъ дѣятельность произведетъ на большинство избирателей, судьи не разъ готовы будутъ принести въ жертву своей популярности интересы правосудія.

Собраніе дѣлаетъ роковую ошибку, объявляя, что судьи будутъ избираемы только на срокъ, и усиливаетъ ее, допуская возможность вторичнаго избранія, вопреки заявленію Гара, что надежда снова попасть на должность сдѣлаетъ немислямымъ судебное безпристрастіе, обратитъ судей въ клеветниковъ тѣхъ, кто имѣетъ вліяніе на выборахъ ¹⁾).

§ 7.

Нѣтъ мая открываются пренія по вопросу, то или другое рѣшеніе котораго столько же обусловило собой дальнѣйшія судьбы королевской власти во Франціи, сколько и порядокъ судебного устройства. Предстояло опредѣлять, будутъ ли судьи избираемы народомъ и устанавливаемы въ должности королемъ, или король не будетъ имѣть впредь никакого участія въ ихъ назначеніи. Послѣ рѣчи депутата Бушъ, въ которой съ поразительнымъ невѣжествомъ проводился тотъ взглядъ, что судьи до 697 года были избираемы, а съ этою времени, благодаря вступленію въ генеральныя штаты (?) духовенства, перестали быть предметомъ народнаго выбора, собраніе единогласно постановило: «судьи подлежатъ избранію народа».

Оставалось высказаться по вопросу объ утвержденіи. Интересы противниковъ и сторонниковъ королевской прерогативы,

¹⁾ Засѣд. 3 мая 1790 года. Arch. Parl., т. XV, стр. 369 — 371.

скрытыхъ друзей республики и явныхъ приверженцевъ монархій, столкнулись съ новой силой и энергіей. Вожаки партій съ бою и открытостью, чѣмъ прежде, высказали свои сокровеннѣйшія цѣли; всѣмъ казалось, что насталъ моментъ рѣшительнаго и послѣдняго боя, что монархія должна выйти или побѣдительницей изъ возникшаго столкновенія, или уступить мѣсто республикѣ.

Для друзей революціи участіе короля въ назначеніи судей было равнозначительно полному пораженію всего затѣяннаго ими дѣла, тогда какъ для друзей короля оно являлось залогомъ возрожденія во Франціи традиціонной монархіи, въ которой они видѣли только деспотизмъ собранія и произволъ муниципальных совѣтовъ. Намъ трудно понять причину, по которой этотъ второстепенный вопросъ призванъ былъ занять такое выдающееся мѣсто въ дебатахъ національнаго собранія; мы въ недоумѣніи спрашиваемъ себя, какъ могли тѣ самые депутаты, которые только что высказались единогласно въ пользу народнаго избранія судей, обнаружить такое разнорѣчіе, такой раздоръ въ вопросѣ, счастливое рѣшеніе котораго могло только отчасти поднять престижъ королевской власти, сохраняя за монархомъ право выбора между кандидатами, представляемыми ему народомъ. Но надо помнить, что въ тотъ моментъ, когда начались дебаты, королевская власть постепенно лишилась уже была во Франціи существеннѣйшихъ своихъ атрибутовъ.

Отъ нѣкогда принадлежавшей ей всецѣло законодательной власти удержано было одно относительное вето. Выборъ департаментской, окружной и муниципальной администраціи перешелъ въ руки народа; монархъ пересталъ быть военачальникомъ надъ соединенными силами націи. Гражданская милиція получила независимаго и избираемаго главу. Большинство назначеній въ войскъ и флотъ отнято было у короля и сосредоточено въ рукахъ самихъ полковъ. Хотя назначеніе министровъ и оставлено было за правительствомъ, но собраніе въ то же время постаралось ограничить до крайности ихъ участіе въ руководствѣ дѣлами страны; оно закрыло имъ доступъ въ свою среду и сосредоточило въ рукахъ своихъ комитетовъ фактическое завѣдываніе отдѣльными отраслями управленія. Въ

одной лишь области суда королевская прерогатива до сих пор оставалась нетронутой. Упраздненіе парламентовъ, этихъ еще недавно могущественныхъ противовѣсовъ министерскаго произвола, пророчило даже нѣкоторое усиленіе королевской власти. Оставалось только удержать за нею хотя бы въ ограниченномъ размѣрѣ неоспоримое и неотъемлемое право быть фактическимъ главою, источникомъ и руководителемъ правосудія. Эта функція, которой не рѣшались отнять самые рѣшительные противники королевской прерогативы, была такъ тѣсно связана со всемія прошлымъ монархіи, что трудно было представить себѣ короля иначе, какъ наследственнымъ судьей своихъ подданныхъ. Не были ли цари израиля прямыми преемниками тѣхъ судей, о которыхъ говорить намъ книги Ветхаго Завета? Какой иной источникъ, кромѣ судейской должности, имѣли греческіе базилиевсы? И чѣмъ, какъ не судьей, рисовался въ народномъ воображеніи французовъ Людовикъ Святой, отправляющій правосудіе подъ историческимъ дубомъ въ Венсенъ? Примѣръ Англіи—страны, въ которой королевская власть подверглась наибольшимъ ограниченіямъ и сохранила тѣмъ не менѣе всю полноту судебныхъ функцій; въ которой, начиная отъ канцлера и оканчивая органами мировой юстиціи не было и нѣтъ судьи, который не производилъ бы своихъ полномочій отъ короны,—поддерживалъ ходячее представленіе, что въ монархіи источникомъ магистратуры является король. Въ большинствѣ штатовъ Сѣверной Америки продолжало еще держаться правительственное назначеніе. Съ момента провозглашенія въ нихъ независимости, оно сосредоточилось въ рукахъ губернаторовъ, власть которыхъ была до нѣкоторой степени сѣлкомъ съ той, какая въ Англіи принадлежала королю. Правда, въ нѣкоторыхъ штатахъ, въ томъ числѣ въ Пенсильваніи, усиленія демократіи сказались уже въ подчиненіи судебныхъ должностей народному выбору, но большинство политическихъ дѣятелей и писателей, Адамсъ, Гамильтонъ и другіе, высказывались еще рѣшительно въ пользу правительственнаго назначенія. Теорія независимости судебной власти, провозвѣстникомъ которой явился Монтескье, несколько не поднимала вопроса о необходимости отнять у короля право выбора. Она указывала только на пользу несмѣняемости, до-

стигаемой въ старой Франціи продажей должностей, а въ Англіи ихъ пожизненностью. Тѣмъ не менѣе этой именно теоріи и суждено было сдѣлаться невольнымъ источникомъ ученія о необходимости отдѣлать отъ функций исполнительной власти и ея главы — короля, право установленія органовъ власти судебной.

Развѣ логическимъ выводомъ изъ теоріи, требующей раздѣленія и обособленія властей, не является установленіе для каждой независимаго источника; и развѣ сочетаніе ея съ ученіемъ о суверенитетѣ націи не указываетъ прямо на народъ, какъ на этотъ источникъ? Неудивительно, если, какъ мы сейчасъ увидимъ, практическій вопросъ о степени участія короля въ установленіи членовъ магистратуры вызвалъ на очередь теоретическій споръ о томъ, въ какой мѣрѣ судебная власть должна быть признана самостоятельной и независимой отъ власти исполнительной. Казалось и Барнавъ, Мори и Петіонъ преломляли конья, доказывая — одни невѣрность положенія Монтескье о существованіи трехъ независимыхъ властей и необходимость свести все власти къ законодательству и исполненію, другіе, наоборотъ, неоспоримость этого ученія и вытекающую изъ его признанія обязанность отнять у короля, какъ главы исполнительной власти, всякое участіе въ назначеніи судей.

Этотъ послѣдній выводъ сдѣланъ былъ, впрочемъ, не сразу, но крайней мѣрѣ въ примѣненіи ко всемъ членамъ магистратуры. Проектъ конституціоннаго комитета выговаривалъ только избраніе полицейскихъ и мировыхъ судей, для всѣхъ же остальныхъ онъ требовалъ правительственнаго назначенія, ограничивая въ то же время выборъ короля тремя представленными народомъ кандидатами. Первымъ вооружился противъ такого изъятія депутатъ Муженъ де-Рокфоръ. «Народъ, сказали онъ, источникъ всякой власти; онъ въ правѣ удержать въ своихъ рукахъ все тѣ функции, отпращиваніе которыхъ возможно для него безъ участія посредниковъ; передача ихъ послѣднимъ далеко не безопасна. Глава исполнительной власти не долженъ имѣть никакого вліянія на агентовъ власти судебной. Ихъ избраніе принадлежитъ несомнѣнно тѣмъ, въ пользу кого эта власть будетъ осуществляться. Король не можетъ знать представля-

емыхъ ему кандидатовъ. Выборъ между ними сдѣланъ будетъ не имъ, а министрами. Тотъ изъ кандидатовъ, который обнаружитъ наибольшую способность къ интригѣ, кто сумѣетъ снискать себѣ расположеніе министровъ, и возьметъ верхъ надъ остальными.

Клермонъ Тоннеръ поддерживалъ, проектъ комиссіи, доказывая, что въ каждомъ приговорѣ иѣется двѣ стороны: фактическая и юридическая; судья долженъ опредѣлить и характеръ разсматриваемаго случая, и законъ, какой будетъ примѣненъ къ нему. Изъ этихъ двухъ частей приговора одна должна иѣть источникомъ народъ, другая—короля. Отсюда одинаковая необходимость избраніи снизу и утвержденіи сверху.

Ларевелльеръ Лепо, повторяя ученіе Руссо о неотчуждаемости тѣхъ функцій народнаго суверенитета, природа которыхъ дозволяетъ осуществленіе ихъ самой націей, указывалъ въ то же время на непослѣдовательность, какую представляло бы утвержденіе избранныхъ судей королемъ, особенно послѣ того, какъ само собраніе удержало исключительно за націей выборъ и утвержденіе органовъ мѣстной администраціи. Наши противники, прибавилъ онъ, несомнѣнно ссылаются на примѣръ Англіи. Съ дѣтства я привыкъ слышать это имя съ истиннымъ наслажденіемъ. Съ годами это чувство еще болѣе усилилось, но это не побуждаетъ мнѣ сказать тѣмъ, кто ссылается на примѣръ Англіи: приведите мнѣ лучше авторитетъ разума. Разумъ же говоритъ: все, что народъ можетъ сдѣлать самъ, онъ долженъ дѣлать. Народъ же можетъ избрать и назначить судей, а слѣдовательно пусть онъ одинъ избираетъ и назначаетъ ихъ.

«Опредѣленіе на судебныя должности королемъ противно принципамъ свободнаго правительства, утверждаетъ Барнавъ. Если король сохранялъ это право въ Англіи, то только въ силу феодальнаго принципа. Пусть не говорятъ, что судебная власть составляетъ часть власти исполнительной. Между обѣими нѣтъ ничего аналогичнаго. Обѣ иѣютъ одинаково источникомъ народъ. Предоставить королю назначеніе судей—это открыть ему возможность вліять на цѣлый рядъ семей и поэтому на всѣ власти. Вы не преминули бы увидѣть вскорѣ слѣды этого вліянія на магистратурѣ. Министры воспользовались бы этимъ опаснымъ средствомъ, и скоро возникла бы легальная возможность

восстановить деспотизмъ и притомъ въ самой позорной его формѣ — той, источникомъ которой является покровительство и личный расчетъ. Освятите эти порядки, откройте новые пути для подкупа, и надежда на свободу и счастье навсегда будетъ потеряна. Вскорѣ во Франціи вы увидите образованіе тѣхъ же партій, что и въ Англіи. Одна изъ нихъ всегда была бы въ рукахъ короля, и члены ея одни имѣли бы доступъ ко всемъ должностямъ; другая же не выходила бы изъ состоянія хроническаго возстанія».

Едва ли можно найти въ дебатахъ національнаго собранія болѣе рѣзкое доказательство полного непониманія англійскихъ конституціонныхъ порядковъ. Я не буду настаивать уже на бессмыслии считать феодализмъ источникомъ судебной власти короля, такъ какъ на самомъ дѣлѣ феодализмъ стремился, наоборотъ, къ отнятію этой власти у монарха. Рѣчь Барнава встрѣтила въ этомъ отношеніи должный отпоръ въ стѣнахъ самого собранія. Но того же нельзя сказать о его характеристикѣ англійскихъ политическихъ партій, характеристикѣ, которая отвѣчала общему представленію людей 1789 года. Читая французскія газеты, справедливо пишетъ Шавелевъ, дипломатическій агентъ Франціи при Сенъ-Джемскомъ дворѣ, ежедневно убѣждаешься, что наши соотечественники совершенно ложно понимаютъ термины «министерская партія», «партія оппозиціи». Если вѣрить имъ, король и всѣ защитники привилегій и королевской прерогативы входятъ въ ряды первой, тогда какъ вторая составлена всецѣло изъ друзей народа. Одна заботится ежечасно о подъемѣ авторитета, другая столь же ревностно о расширеніи народной свободы ¹⁾. Въ этой характеристикѣ торізмъ и вигамъ не легко было бы узнать себя; такъ же трудно, какъ и въ той, какую даетъ имъ Барнавъ, отождествляя ихъ не столько съ консерваторами и либералами, сколько съ легитимистами и революціонерами. На самомъ же дѣлѣ членовъ обѣихъ партій разъединяли и разъединяютъ болѣе фамиліарныя традиціи, нежели принципы, чуждая политика, нежели вну-

¹⁾ Chauvelin au ministre des affaires étrangères (стр. 292) (Londres, 23 mai 1792, l'an IV de la liberté). (La Mission de Talleyrand à Londres en 1792, par Pallain (Paris, 1889).

тренинги, соціальні інтереси, якъ-то, крупне землевладі-
ніє и капиталистическое виробство, нежели політическіє.
Торіи, затівають въ лиці Пітта избирательную реформу и
приводящіє ее въ исполненіє столітіє спустя по инициативі
Дизраэли, торіи, поднимающіє руку на то, что постоянно счита-
лось оплотомъ всякаго консерватизма, вводящіє систему избира-
тельныхъ софтовъ графствъ и муниципій и ограничивающіє
авторитетъ мировыхъ судей, очевидно, стоятъ далеко отъ того
представленія о партіи, всецѣло подчиненной интересамъ короля
и привилегированныхъ сословій, какового держались на ихъ счетъ
дѣтели 1789 года.

Обѣ партіи имѣли и имѣютъ въ виду сохраненіє въ общемъ
дѣйствующей конституціи; онѣ соперничаютъ только въ жела-
ніи стать у кормила правленія, сдѣлаться правительствомъ, вы-
бирать министровъ изъ своей среды. Но для этого имъ нужно до-
биться большинства, т. е. склонить въ свою пользу нерѣши-
тельные голоса путемъ уступокъ и жертвоуаній; отсюда не-
обходимость коалицій и смѣшанныхъ программъ, необходимость
принять инициативу въ реформѣ, нерѣдко не имѣющей ничего
общаго съ ихъ задачами, но которая на столько назрѣла, что
несомнѣнно будетъ предложена если не ими, то ихъ противни-
ками. И вотъ, чтобы не упустить ее изъ рукъ, чтобы не дать
соперникамъ возможности легкаго торжества и средства къ упро-
ченію своей популярности, однимъ словомъ, чтобы сохранить
за собою власть, партія берется за проведеніє въ жизнь дѣла,
противъ котораго сама она долго боролась. Все это не входило
въ область пониманія людей 89 года; они не видѣли, что обѣ
партіи въ равной степени могутъ быть названы правительствен-
ными, въ равной степени являются врагами революціи, что обѣ
по существу своему консервативны, такъ какъ проникнуты оди-
наково уваженіемъ къ существующимъ учрежденіямъ и имѣютъ
своей задачей сохраненіє конституціи. Но непониманіє смысла
политическихъ партій въ Англіи дѣлало невозможнымъ и всякій
честный опытъ парламентаризма, т. е. искреннюю попытку при-
мирить традиційную монархію съ новымъ требованіемъ самоупра-
вленія общества. А безъ этого «друзья народа и свободы» могли
быть только безсознательными поборниками республики. Это не

мало имъ считать себя сторонниками конституціонной монархьи и протестовать противъ всякаго обвиненія въ систематической враждебности къ монархическому принципу. Ихъ протесты чередовались съ попытками подкнаться подъ самыя основы монархическаго строя, изолировать короля, сдѣлать его совершенно ненужнымъ для хода правительственной машины и тѣмъ самымъ подготовить его легальное упраздненіе, какъ результатъ его фактической безполезности. Все это какъ нельзя лучше было признано тѣми немногими сторонниками конституціоннаго режима, которыхъ въ это время собраніе еще считало въ своей средѣ. Удивительно, что на этотъ разъ ими выступили не только бывшіе союзники Мунье, но и недавніе сторонники сословной монархьи, аббатъ Мори и Казалесъ. Изъ-за того, какъ королевская власть теряла почву въ общественномъ мнѣніи и подвергалась все большимъ ограниченіямъ со стороны собранія, ея защитники, какъ мы видѣли, измѣняя прежней тактикѣ, все чаще и чаще стали опираться свои требованія на тѣхъ самыхъ началахъ англійской конституціи, которыя послужили исходною точкою отправления для ихъ борьбы съ королевской властью. Если бы Мунье и Маллэ оставались еще въ стѣнахъ собранія, имъ бы не только пришлось голосовать за одно съ тѣми, кого еще недавно они считали вожаками враждебной имъ партіи, но они услышали бы также изъ ихъ устъ ту аргументацію, какая выдвигалась была ими самими при обсужденіи взаимнаго отношенія властей, правъ короля и атрибутовъ собранія.

«Люди, желающіе сосредоточить всѣ власти въ рукахъ націи и обобрать короля, думаютъ, что тѣмъ самымъ являются сторонниками народа; я же, говорилъ Гара, хочу не только прослыть, но и сдѣлаться настоящимъ его другомъ, отстаивая установленіе судей королемъ. Вы, которые являетесь не болѣе, какъ частью націи, слушайте, что я намѣренъ предложить вамъ въ интересахъ счастья, свободы, чести всего французскаго народа».

На этомъ мѣстѣ оратора прерываютъ шумныя неодобренія трибунъ. Гара продолжаетъ: «Я не имѣю въ виду слѣдовать шагъ за шагомъ за рѣчью моего предшественника (Барнава); онъ такъ много говорилъ пустяковъ, онъ сказалъ столько ненужнаго; я обращаю вниманіе только на суть его разсужденій.

Источникомъ назначенія судей королю онъ призналъ феодальное право; онъ надѣялся, что при одномъ упоминаніи о феодализмѣ послѣдуетъ всеобщій протестъ, но кому же неизвестно, что короли назначали судей задолго до феодализма. Барнавъ жестоко заблуждается, когда думаетъ, что король не въ силахъ самъ предупредить неудачнаго выбора; онъ забываетъ, что выборы производятся не самой націей, а ея депутатами, которые могутъ злоупотребить ея довѣріемъ, подчиниться пліанію подкупа и предложить людей недостойныхъ. Не было ли бы поэтому истиннымъ несчастіемъ, если бы король лишился бы возможности устранять дурныхъ судей. Если мы не побоялись дать королю вето по отношенію къ дурнымъ законамъ, то неужели насъ испугаетъ мысль надѣлать его вето по отношенію къ дурнымъ судьямъ. Не сдѣлавъ этого, мы дадимъ полное основаніе обвинять насъ въ желаніи всячески ослабить исполнительную власть. Умоляю васъ во имя вашей чести, во имя вашей лояльности, умоляю васъ именемъ націи, дайте королю право установленія судей, право, которое не грозитъ никакой опасностью націи и необходимо для ея благополучія. Иначе вамъ придется сознаться, что вы желаете оставить за королемъ только власть воображаемую».

Казалось также начинается свою защиту королевскаго установленія судей критикой положенія Барнава о феодальномъ источникѣ этой власти.

«Исторія доказываетъ, справедливо замѣчаетъ онъ, что феодализмъ не только не надѣлилъ этой властью монарха, но напротивъ узурпировалъ ее въ ущербъ королю». Сказавши это, ораторъ переходитъ къ установленію теоретическихъ основъ, побуждающихъ его выговорить королю участіе въ назначеніи судей. «Въ каждомъ политическомъ обществѣ, говоритъ онъ, существуютъ исключительно двѣ власти: законодательная и исполнительная. Судебная, что бы на этотъ счетъ ни говорили публицисты, не власть сама по себѣ, а только функція власти, заключающаяся въ прямой примѣненіи закона. Но примѣненіе закона входитъ въ атрибуты исполненія, исполненіе же принадлежитъ королю, изъ чего слѣдуетъ, что ему и должно быть предоставлено назначеніе судей, точь точь, какъ и назначеніе

офицеровъ въ арміи. Кому, какъ не королю, принадлежитъ защита собственности отъ вѣншихъ и внутреннихъ враговъ? Но какъ можетъ онъ защищать ее, разъ у него отнято право руководить судьями? Философъ, мнѣнія котораго едва ли покажутся собранію подозрительными, и разумѣю гражданина Женевы (Руссо), сказалъ: «Короли прирожденные судья народа, осуществляющіе правосудіе лично или черезъ уполномоченныхъ!» Примѣръ всѣхъ народовъ доказываетъ справедливость этого положенія. Въ Римѣ народъ избиралъ претора, но преторъ независимо отъ народа назначалъ своихъ субститутовъ-судей. Такимъ образомъ признанъ былъ тотъ принципъ, что глава правосудія самъ опредѣляетъ своихъ агентовъ.

Не доумѣваешь, какъ могла возникнуть мысль лишить короля вліянія на назначеніе судей. И безъ того уже король не находитъ во всемъ административномъ персоналѣ никого, кто бы могъ считаться его агентомъ. Недавно онъ былъ господиномъ надъ арміею, отнынѣ онъ только ея глава. Какое же правительство хотите вы создать во Франціи? И къ чему сводятся всѣ общіянія, данныя вашими декретами? Если планъ демократическаго образа правленія отуманилъ ваши головы, честнѣе было бы откровенно передъ лицомъ всего міра признать это, а не вести насъ хитрыми путями къ этой пагубной цѣли. Какая, спрашиваю я, будетъ существовать отнынѣ связь между тѣми восемью-десятью съ лишнимъ частями, на которыя вы разбили королевство? Каждая изъ нихъ имѣетъ уже свою независимую духовную и свѣтскую администрацію, теперь каждая получитъ свои частныя суды. Королевство раздробится, и вы снова увидите возрожденіе феодализма, ничтожные слѣды котораго отмѣнены были вами... Имѣй я возможность развить свою мысль въ полномъ объемѣ, мысль, которая одна мнѣ кажется справедливой и разумной, я бы сказалъ, что королю всецѣло должно принадлежать право назначенія судей; но вы постановили уже противное. Зараза демократическихъ принциповъ сдѣлала такіе успѣхи, что мое мнѣніе на этотъ счетъ заслужило бы неодобреніе мудрейшихъ изъ членовъ собранія. Я довольствуюсь поэтому требованіемъ, чтобы королю предоставлено было право выбора изъ трехъ предложенныхъ народомъ кандидатовъ.

Въ отвѣтъ на эту рѣчь Шабру представилъ самое откровенное изложеніе тѣхъ мотивовъ, которые побуждаютъ собраніе дорожить народнымъ избраніемъ. Онъ сослался на авторитетъ Мабли, «одного, какъ онъ выразился, изъ нашихъ учителей въ дѣлѣ политики», и указалъ заодно съ нимъ на опасность недѣлимой исполнительной власти. «До тѣхъ поръ, сказалъ онъ, пока всѣ вѣтви исполненія будутъ соединены въ однихъ рукахъ, законодательная власть въ состояніи будетъ сдѣлаться предметомъ нападенія со стороны исполнительной. Свобода погибнетъ, а вмѣстѣ съ нею и конституція. Ссылаются на то, что правосудіе отправляется именемъ короля, и выводятъ отсюда, что назначеніе судей должно принадлежать ему. Но Бентамъ доказалъ, что упоминаніе имени короля въ приговорахъ — не имѣющая значенія формальность. Мѣсто королевскаго имени должно было бы занять имя судьи, такъ какъ именемъ короля только приводится въ исполненіе приговоръ. Если вы думаете, что добрые нравы необходимы для свободы, то не поощряйте доноса и клеветы. Добродѣтельныйчій человѣкъ имѣетъ враговъ, которые представить его въ невыгодномъ свѣтѣ министрамъ и государю. Этими врагами легко могутъ быть его конкуренты на должность; ихъ интригамъ мы обязаны будемъ тѣмъ, что король изъ трехъ кандидатовъ выберетъ наименѣе достойнаго. Не портите же сознательно нравовъ, надѣлая короля правомъ, которое онъ не можетъ осуществлять, не поддерживая корысти и клеветы».

«Ораторъ, котораго вы только что слышали, сказалъ, отвѣчая Шабру, аббатъ Мори; раскрылъ намъ тайну нашихъ противниковъ. Демократическій образъ правленія, противъ котораго мы давнымъ давно боремся и принципы котораго никто еще не смѣлъ изложить открыто въ этомъ собраніи, теперь выступаетъ воочію передъ націей. Намъ откровенно сказали, что исполнительная власть должна быть раздѣлена и что политическая свобода непримирима съ сосредоточеніемъ въ рукахъ короля всѣхъ исполнительныхъ функций. Никогда еще эта мысль не представляема была намъ, какъ основа будущей конституція. Разъ это сдѣлано, я считаю своимъ долгомъ, не теряя минуты, напасть на нее открыто. Что такое исполнительная власть? Это — сила общественная, направленная къ приведенію закона въ дѣйствіе.

Во всѣхъ государствахъ въ мірѣ, каковъ бы ни было ихъ образъ правленія, существуетъ исполнительная власть. Когда законодательство соединено съ нею воедино, государство является дееспотіей. Если же законодательство осуществляется совместно націей и королемъ, органомъ исполненія, мы имѣемъ монархію. Но разъ исполнительная власть раздѣлена между нѣсколькими публичными должностями, мѣсто монархіи занимаетъ республика.

Монархъ нуждается, разумѣется, при осуществленіи принадлежащей ему исполнительной власти въ помощи второстепенныхъ органовъ, но единство исполнительной власти сохраняется тѣмъ, что король самъ выбираетъ своихъ агентовъ, самъ распределяетъ между ними различныя функціи исполненія. Какъ только мѣсто короля въ этомъ дѣлѣ занимаетъ конституція, не можетъ быть больше рѣчи о монархіи, а только о республикѣ, болѣе или менѣе народной. «Нужно ли доказывать, говоритъ Мори, что во всѣхъ существующихъ республикахъ исполнительная власть раздѣлена», и въ подтвержденіе этой мысли онъ приводитъ примѣры Венеціи, Генуи, Голландіи, Швейцаріи и Женевы. Такимъ образомъ, говоритъ онъ, опыты всей Европы доказываютъ, заодно съ теоріей, что для сохраненія монархическаго образа правленія надо отказаться отъ мысли о раздѣлѣ исполнительной власти, а слѣдовательно и отъ отдѣленія судебной администраціи, этой необходимой составной части исполненія. Тѣ, кто предлагаетъ вамъ объявить судъ независимымъ отъ короля, имѣютъ поэтому въ виду обратить Францію въ республику.

Таковъ печальный исходъ нашихъ препирательствъ, такова цѣль, къ которой мы приведены. Я констатирую этотъ фактъ передъ лицомъ націи и требую отъ моихъ противниковъ, чтобы они признали справедливость моего утвержденія. Гдѣ власть исполнительная раздѣлена, имѣется мѣсто только для республики. Исторія доказываетъ намъ, что раздѣлъ исполнительной власти былъ всегда источникомъ перехода монархіи въ республику. Пока въ Польшѣ правила династія Ягеллоновъ, законодательство принадлежало сейму, исполненіе королю; но въ концѣ XVI столѣтія при Стефанѣ Баторіи дворянство, которое къ сожалѣнію одно представляетъ собою польскую націю, овладѣло

судомъ, установило ежегодно возобновляемую путемъ выборовъ магистратуру и сдѣлало ее совершенно независимой отъ короля. Каково же было послѣдствіе этой мѣры? Чѣмъ отразилась она на судьбахъ Польши? Ею началось то разложеніе монархической власти, которое постепенно привело страну къ анархіи и подготовило такимъ образомъ паденіе ея политической независимости. Вотъ что стоило полякамъ принятіе того самого декрета, который предлагаютъ вамъ нынѣ... Вы сами постановили, что образъ правленія во Франціи будетъ монархическій и что исполнительная власть принадлежитъ исключительно королю. Тѣ, кто предлагаютъ вамъ послѣ этого раздѣлъ исполнительной власти, возстаютъ такимъ образомъ открыто противъ вашихъ декретовъ. Вы помните, какъ поразило всѣхъ насъ заявленіе, что Франція должна сдѣлаться демократической монархіей. Это чудовищное сочетаніе словъ, которыя, по выраженію Мирабо, вопіютъ одно противъ другаго, встрѣтило съ нашей стороны такое явное неодобреніе, что авторъ его, баронъ Вимпфенъ, счелъ нужнымъ дать объясненія и сказать, что онъ поставилъ рядомъ эти термины съ цѣлью воочію представить все безуміе современныхъ новаторовъ. Кто бы сказалъ намъ, господа, что это нелѣпое сочетаніе словъ заключало въ себѣ пророчество, выполненіе котораго совершается теперь на нашихъ глазахъ. Эта безумная система какой-то монархической демократіи съ каждымъ днемъ все рѣзче и рѣзче выступаетъ передъ нами. Всякими путями стараются сдѣлать короля чуждымъ администраціи, его хотятъ обратить въ какого-то великаго пенсіонарія, по образцу Голландіи, лишеннаго фактическаго вліянія и авторитета. Намъ обѣщали, что установленіе исполнительной власти будетъ естественнымъ послѣдствіемъ конституціи, что организація прочихъ властей сдѣлаетъ снова жизненной исполнительную власть короля. И что же? Чѣмъ болѣе развертываются наши конституціонные принципы, тѣмъ болѣе и болѣе падаетъ монархическая власть. Мы ставимъ ее не въ центрѣ, а въ окружности, передавая ея функціи мѣстному управленію или войску. А теперь вамъ предлагаютъ сдѣлать то же по отношенію къ суду, т. е. въ дѣйствительности устранить вполне королевскую власть изъ нашей политической организаціи. Мирабо совершенно правъ,

утверждая, что разъ она стоитъ около публичныхъ властей, она быть самымъ вѣнъ ихъ, вѣнъ созданной конституціей политической организаціи. Но всякій образъ правленія, въ которомъ королевская прерогатива не будетъ составною частью, немислимъ во Франціи. Ее нельзя обратить въ какую-то федерацію сорока пяти тысячъ муниципальныхъ деспотій и восьмидесяти четырехъ департаментскихъ республикъ. Это можно сдѣлать только на бумагѣ или въ воображеніи. Нація при первомъ пробужденіи потребуетъ своего короля. Государство, столь обширное, столь населенное, нуждается въ связующей силѣ, нуждается во власти, которая бы служила для всѣхъ ея частей объединяющимъ началомъ. Уже провинціи, испуганныя всеобщей анархіей, ходатайствуютъ объ усиленіи королевской власти. Мнимые патриоты, постоянно выставляющіе передъ нами спектръ деспотій, не хотятъ видѣть, что сами они дѣлаютъ эту деспотію неизбѣжной, отказывая королю въ легальномъ возстановленіи его власти. Мы хотимъ короля, и если намъ откажутъ въ этомъ требованіи, мы скорѣе не будемъ имѣть другого прибѣжища, кромѣ деспотіи. Когда намъ не останется много выбора, какъ или отказаться отъ личной обезпеченности въ интересахъ мнимой свободы, или отъ этой свободы въ интересахъ обезпеченности, мы охотно бросимся въ объятія самаго крайняго деспота.

Предсказавши такимъ образомъ неизбѣжное наступленіе въ будущемъ, опирающейся на силу меча деспотіи, подобной той, какую нѣкогда въ равныхъ условіяхъ пережила Англія и которой Франціи суждено было скорѣе подчиниться подъ скипетромъ Наполеона, этого самозваннаго спасителя общества отъ соціальной розни, Мори переходитъ къ разсмотрѣнію нормальныхъ условій, въ которыя должна быть поставлена монархическая власть въ конституціонномъ государствѣ. Король, утверждаетъ онъ, не долженъ оставаться чуждымъ ни одной вѣтви управленія: его власть есть тотъ цементъ, который связываетъ воедино отдѣльныя части конституціи. Что значили бы сами по себѣ судебные приговоры, если бы они лишены были содѣйствія исполнительной власти. Они не имѣли бы большей обязательной силы, чѣмъ сентенціи юристовъ. И какое значеніе имѣло бы государство, если бы судебная и исполнительная власть

не были связаны между собою въ лицѣ короли и, какъ двѣ независимыя силы, вступая въ открытое столкновение. Повторяя мысль Казалеса, Мори утверждаетъ, что въ каждомъ государствѣ существуетъ всего на всего двѣ власти, законодательная и исполнительная.

Функции муниципальныя, административныя, судебныя сами по себѣ не образуютъ еще особыхъ властей; это только отдѣльныя вѣтви или необходимыя дополненія исполнительной власти. «Безсмертный Монтескье, который оцѣненъ какъ слѣдуетъ только со времени открытія національнаго собранія, съ тѣхъ поръ какъ пережитыя нами революціи раскрыли вполне всю глубину этого пророческаго генія, первый, выдѣливъ судебную власть изъ исполненія». Подобно Казалесу, Мори критикуетъ этотъ взглядъ. Я апеллирую на рѣшеніе этого великаго человѣка къ авторитету разума, который опровергаетъ его, и утверждаю, что національное собраніе, отвергнувшее почти во всемъ мнѣнія Монтескье, впало бы въ изумительное противорѣчіе съ самимъ собой, давая признаніе на этотъ разъ самой грубой изъ его ошибокъ. Монтескье былъ вовлеченъ въ нее желаніемъ поддержать независимость парламентовъ. Не странно ли видѣть національное собраніе примѣняющимъ его теорію въ то самое время, когда оно подымаетъ руку на парламенты, въ интересахъ которыхъ построена эта теорія!

Мори останавливается подробно на развитіи той мысли, что съ самаго происхожденія государства короли были судьями народа. Переходя къ Франціи, онъ представляетъ живой и вѣрный очеркъ исторіи судебной власти въ ней, очеркъ, подтвержденный впоследствии изслѣдованіями Пардессю и Бутарика. Въ противоположность тѣмъ, кто, слѣдуя Маблю, утверждалъ ни на чемъ не основанный фактъ избирательности судей въ меровингскую эпоху, Мори проводитъ тотъ взглядъ, что при первыхъ двухъ династіяхъ судьи были неизмѣнно назначаемы королемъ.

Его посланцы — *missi dominici* поддерживали между провинціями то единство, ту политическую централизацию, средствомъ которой должна быть все объединяющая королевская власть.

Феодализм узурпировал прерогативу монарха, перенесши въ руки вотчинныхъ собственниковъ право назначенія судей. Но короли вскорѣ отырыли съ помощью своихъ балійфовъ побѣдоносную борьбу съ этими захватами и воспользовались самымъ отказомъ въ правосудіи (*défaute de droit*) со стороны сеньюровъ для расширенія своей юрисдикціи на ихъ земли. Великіе вассалы, въ родѣ норманскаго герцога, присвоили себѣ даже право постановлять приговоры не именемъ короля, а собственнымъ именемъ, и только воссоединеніе Нормандіи съ Франціей положило конецъ такому захвату. «Несправедливо поэтому, заключаетъ Мори, говорить о вмѣшательствѣ короля въ судебную организацію, какъ о феодальномъ злоупотребленіи. Такое утвержденіе предполагаетъ слишкомъ много невѣжества, чтобы можно было объяснить его иначе, какъ недобросовѣстностью». Мори побѣдоносно доказываетъ, что и въ Англіи королевское назначеніе судей не имѣетъ источникомъ феодализма. Эта прерогатива принадлежитъ англійскому королю ни болѣе ни менѣе, какъ и всѣмъ прочимъ монархамъ. Всеобщая исторія не представляетъ примѣра монархическаго устройства, въ которомъ бы глава государства не имѣлъ права установленія судей. Самъ Руссо признаетъ этотъ фактъ, утверждая, что отпращиваніе правосудія не можетъ быть отнято у короля; не имѣя возможности осуществлять эту функцію лично, король назначаетъ субститута и «это право создавать судей—необходимый атрибутъ его власти, такъ какъ никто другой, какъ король, отвѣтственъ за приговоры, постановленные его именемъ».

Доказавши такимъ образомъ, что защищаемый имъ порядокъ тѣмъ частѣе требованіямъ историческаго права, Мори переходитъ къ разсмотрѣнію тѣхъ неудобствъ, которыя повлекла бы за собою система непосредственнаго выбора судей народомъ. «Судей истинно національныхъ, утверждаетъ онъ, можетъ создавать одна только нація и ея представитель—король. Судьи, избираемые по кантонамъ, округамъ и департаментамъ, будутъ имѣть необходимо только мѣстные полномочія. Нація устанетъ вскорѣ отъ выборовъ. Какъ можетъ народъ терять свое время на постоянное избраніе муниципальных чиновниковъ, членовъ департаментскихъ директорій, депутатовъ окружныхъ, департаментскихъ,

національних, наконецъ, того множества судей, выборъ которыхъ долженъ быть отнынѣ сосредоточенъ въ его рукахъ. Съ другой стороны, кто рѣшится сдѣлать необходимыя затраты времени и средствъ для пріобрѣтенія юридическаго образованія, разъ назначеніе его въ судьи зависитъ отъ случайностей народнаго избранія? Кто будетъ смотрѣть на судебную профессію, какъ на постоянный заработокъ, зная, что онъ можетъ лишиться своего мѣста на ближайшихъ выборахъ? Какой судья будетъ имѣть смѣлость быть справедливымъ, предвидя, что судьба его завтра будетъ рѣшаться тѣмъ самымъ человекомъ, надъ которымъ нынѣ онъ постановляетъ свой приговоръ? Не въ интересахъ деспотизма, а народной безопасности, установлено было королями начало несмѣняемости судей. «Могу увѣрить васъ, говоритъ Мори депутатамъ, что вы отнеслись къ вопросу односторонне. Опытъ вернуть васъ къ настоящимъ принципамъ; я рѣшаюсь предсказать, что несмѣняемость будетъ возстановлена, разъ вы пожелаете надѣлать народъ судьями, вполнѣ независимыми и потому безпристрастными».

«Сама природа поставила Францію въ необходимость быть монархіей; а если такъ, то королю должно принадлежать назначеніе судей въ такой же мѣрѣ, какъ и офицеровъ въ армію. Въ его обязанность входитъ защита собственности извнѣ и внутри, извнѣ — силою оружія, внутри — хорошей администраціей юстиціи. Если бы единство исполнительной власти было нарушено и судебная власть отдѣлена отъ королевской, это политическое маневрированіе извратило бы природу французскаго правительства; мы бы сохранили всѣ невыгоды монархіи и утратили бы всѣ ея преимущества. Отъ имени моихъ довѣрителей, отъ имени всей націи я требую поэтому, чтобы за королемъ удержано было по меньшей мѣрѣ право выбора одного изъ трехъ предложенныхъ ему кандидатовъ».

Мирабо взялся представить возраженія, если не на всю рѣчь Мори, то на его теорію непримиримости монархическаго строя со всякой попыткой раздѣла исполнительной власти. Правая не даетъ ему говорить; изъ ея рядовъ слышатся обидные эпитеты и угрозы. «Вы не болѣе, какъ болтунъ!» кричатъ Мирабо его противники.

Народному трибуну удастся однако покрыть своимъ голосомъ все возгласы и провести тотъ взглядъ, что отличіе монархін и республики составляетъ раздѣлъ не исполнительной власти, а законодательной. Все хорошо устроенныя правительства, утверждаетъ онъ, имѣютъ общіе принципы. Одно распредѣленіе властей вноситъ различіе между ними. Республики въ некоторомъ смыслѣ — монархін; а монархін въ свою очередь — республики. Не существуетъ дурныхъ образовъ правленія въ деспотіи и анархіи. Но ихъ даже нельзя назвать правительствами; онѣ результатъ отсутствія правительства. Соединеніе судебной власти съ исполнительной, по мнѣнію Мирабо, отличается собою не монархію, а деспотію. Всякій судъ въ его глазахъ имѣетъ характеръ посредничества. Граждане имѣютъ тяжбу, назначаютъ своихъ судей; исполнительная власть не имѣетъ голоса, пока приговоръ не постановленъ; ея функціи начинаются тамъ, гдѣ оканчиваются функціи суда. Несправедливо поэтому утверждать, что назначеніе судей — дѣло исполнительной власти.

Таковыми общими возраженіями трудно было, очевидно, изгладить впечатлѣніе, произведенное рѣчью Мори. Но Мирабо, по собственному сознанію, не могъ войти по существу въ самый вопросъ, такъ какъ не присутствовалъ на предшествовавшихъ засѣданіяхъ и считалъ предметъ спора выходящимъ за предѣлы своей компетенціи.

Пренія объявляются закрытыми, но Казалесъ старается оживить ихъ вновь, требуя, чтобы конституціонный комитетъ высказалъ свое мнѣніе по вопросу. Одинъ изъ членовъ его Деменье направляется къ трибунѣ, но Шарль Ламетъ овладѣваетъ ею раньше, крича: большинство комитета раздѣляетъ мнѣніе Сіефса и не желаетъ установленія судей королемъ.

Собраніе постановляетъ тѣмъ не менѣе, что право голоса принадлежитъ Деменье, который вслѣдъ затѣмъ требуетъ отсрочки преній до слѣдующаго засѣданія и объявляетъ, что комитетъ представить къ этому времени полное изложеніе собственныхъ взглядовъ.

Большинство даетъ на это свое согласіе, и 6-го мая снова возобновляются пренія.

«Вы ничего не достигли, говоритъ въ обращеніи къ «дѣвой»

Шарль Ламетъ, пока за королемъ останется право отказывать въ утвержденіи судей или производить выборъ между кандидатами. Советъ подскажетъ каждому, что тотъ, кому дано будетъ министромъ предпочтеніе, всегда будетъ министерскою креатурой. Еще труднѣе предоставить королю право отказа въ утвержденіи. Это дало бы ему возможность противопоставить свое вето половинѣ гражданъ королевства. Вся будущность конституціи зависить отъ вашего рѣшенія». На этомъ мѣстѣ оратора прерываетъ громкое неодобреніе правой. «Само это неодобреніе доказываетъ справедливость утверждаемаго, спѣшить заявить Ламетъ. Порядки, вами затѣваемые, грозятъ порчей нравовъ, а потому и потерей свободы. Можете ли вы найти людей достаточно смѣлыхъ, чтобы защищать ее, разъ вы отдадите народъ на растленіе судьямъ, обязаннымъ сполнѣ назначеніемъ министерскому фаворитизму».

Послѣ новыхъ преній, не прибавившихъ ничего къ прежней аргументаціи, собраніе рѣшаетъ, что на голосованіе поступить вопросъ: «будутъ ли судьи назначаемы королемъ». Вставаніемъ и сидѣніемъ большинство высказывается въ пользу такой постановки, но правая объявляетъ большинство спорнымъ и требуетъ переклички (*appel nominal*).

Незамѣтно ораторы переходятъ снова къ разсмотрѣнію самаго существа вопроса; пренія касаются не одной лишь формулировки его, но и самаго принципа народнаго выбора судей. Барнавъ принимаетъ подъ свою защиту теорію Монтескье о необходимости отдѣлить судебную власть отъ исполнительной. Онъ опровергаетъ мнѣніе Малуэ, что назначеніе королемъ не представляетъ опасности для свободы. Въ Англіи, думаетъ онъ, эта опасность меньше, такъ какъ коронные судьи всюду встрѣчаютъ противовѣсъ въ избираемыхъ изъ народа присяжныхъ. Но того же нельзя ждать во Франціи, гдѣ присяжные допущены въ однихъ только уголовныхъ процессахъ.

Честный, гордый и поистинѣ свободный человѣкъ, утверждаетъ Барнавъ, не согласится на включеніе его имени въ число кандидатовъ, разъ королю предоставлено будетъ право выбора между ними; истинно достойный человѣкъ не захочетъ подвергнуться оскорбленію быть назначеннымъ по указу или отверг-

и дамы по рѣшенію министровъ. Нельзя поддерживать назначенія судьи королемъ, не имѣя въ виду посягательства на свободу и такого желанія возродить политическое рабство.

Седьмого мая снова возобновляются пренія, на этотъ разъ отдѣльно по каждому изъ слѣдующихъ трехъ вопросовъ:

1) Вправѣ ли король отказать въ утвержденіи избраннаго народомъ судьи.

2) Обязаны ли избиратели представлять нѣсколькихъ кандидатовъ.

3) Долженъ ли избранный народомъ судья получить отъ короля патентъ на должность за національной печатью.

Хотя Редереръ и сознается, что Барнавъ не оставилъ ему сказать ничего новаго въ защиту народнаго выбора, по три столбца една умищаютъ даже сокращенную передачу его рѣчи. Вся она посвящена развитію мысли Монтескье и его знаменитаго афоризма: «все погибло, когда государь самъ осуществляетъ правосудіе». Редереръ доказываетъ, что и въ старой Франціи парламенты пользовались независимостью отъ королевской власти. Законы, говоритъ онъ, настолько могутъ быть стражами свободы, насколько народъ поручаетъ примѣненіе ихъ нелицепріятнымъ исполнителямъ, имъ самимъ назначаемымъ. Отдѣленіе исполнительной власти и законодательной было бы непознано, если бы въ лицѣ короля судъ соединенъ былъ съ исполненіемъ.

Гушьяль де-Префелльиъ, защищая приблизительно тѣ же взгляды, говоритъ: «дѣло идетъ объ ограниченіи власти не короля, а его визирей. Выше всѣхъ авторитетовъ и метафизическихъ тонкостей надо поставить природу человѣка: она должна быть постояннымъ руководителемъ законодателя. По чему учить природа? Она соединила людей для собственнаго ихъ счастья. Цѣль общества—есть благополучіе живущихъ въ немъ. Ваша задача обезпечить возможно большее благо для возможно большаго числа людей. Въ виду этого каковы должны быть границы исполнительной власти? Необходимо, чтобы эта верховная власть могла содѣйствовать благу общественному во всѣхъ смыслахъ и во всѣхъ направленіяхъ, не угнетая въ то же время правъ націи и свободы. Но какъ достигнуть этого въ примѣненіи къ суду? Обезпечивши его доступность, простоту, безпристрастіе и надежность. Но какого

безпристрастія можно ждать отъ судьи, вымолившаго себѣ должность въ переднихъ министровъ. Отсюда я заключаю, что король не долженъ имѣть неограниченнаго права отказа. Но, съ другой стороны, нельзя отрицать и того, что подъ вліяніемъ интриги народъ можетъ сдѣлать неудачный выборъ. Не сяду-етъ ли поэтому предоставить королю возможность устранить дурнаго судью? Я знаю, что министры могутъ злоупотребить этимъ правомъ, и думаю поэтому, что каждый отказъ долженъ быть переданъ на судъ общества». Изъ всего этого Гуппаль дѣлаетъ тотъ выводъ, что отказъ въ утвержденіи долженъ быть мотивированъ и всегда можетъ быть обжалованъ передъ верховнымъ судомъ.

На трибуну снова всходитъ Казалесъ, снова теорія Монтескье, подвергается толкованію, и ораторъ старается объяснить ея происхожденіе тѣмъ, что авторъ подчинился духу того сословія, къ которому самъ принадлежалъ. «Если бы мнѣ удалось изобразить весь ужасъ народныхъ партій, все печальныя послѣдствія интригъ и того гибельнаго вліянія, какое не разъ оказывало краспорѣчіе; если бы я привелъ имена Сократа, Ликурга, Аристиды, Солона, которые все были жертвой народа, его ошибокъ и произвола; если бы я напомнилъ вамъ примѣръ Коріолана и Камиллы, преданныхъ изгнанію, Гракховъ, убитыхъ у подножія трибунала; если бы мнѣ удалось представить въ ихъ настоящемъ свѣтѣ народныя собранія древнихъ римлянъ, которыя на дѣлѣ были не болѣе, какъ постоянными заговорами, сборищами мятежниковъ; если бы я изобразилъ передъ вами народное собраніе, обращенное въ поле битвы, я могъ убѣдить васъ, что ни одно избраніе, ни одинъ законъ, ни одинъ приговоръ не обходился безъ междоусобія: вы можете быть согласны бы признать, что народный образъ правленія представляетъ нѣкоторыя неудобства... Наши избиратели не предоставляли намъ права выбора между формами правленія. Все наказы требуютъ монархіи; все добрые французы готовы соединиться подъ знаменемъ королевской власти. Они отворачиваются отъ безумной свободы, грозящей сдѣлаться произволомъ, отъ этого народовластія, болѣе похожаго на анархію. Къ чему стремятся народные демагоги, какъ не къ тому, чтобы, пользуясь тою

усталостью, какую вызвала въ народѣ безпрестанная сѣня бурныхъ собраній, упрочить собственный абсолютизмъ, упрочить его на развалинахъ духовенства, дворянства, парламентовъ». Съ разныхъ сторонъ раздаются аплодисменты. «Въ государствѣ, продолжаетъ Казалесъ, въ которомъ нѣтъ болѣе посредниковъ между народомъ и королемъ, гдѣ ниспроверженіе духовенства, дворянства, парламентовъ»... Новые аплодисменты не даютъ оратору окончить фразы.

Удивительно ли, кричитъ депутатъ Лави, что собраніе отказывается выслушать надгробное слово надъ могилою столькихъ угнетателей.—«Я произношу надгробное слово надъ самой монархіей» отвѣчаетъ Казалесъ. Вся правая, какъ одинъ человекъ, высказываетъ одобреніе оратору. «Уничтоженіе всякихъ посредствующихъ властей, продолжаетъ онъ, сдѣлало то, что разъ вы потеряете свободу, не будетъ народа, котораго положеніе такъ близко подойдетъ къ рабству. Произволъ не найдетъ болѣе сопротивленія, даже того, какое въ деспотіяхъ востока представляютъ религія и ея служители. Но чего хотятъ эти враги королевской прерогативы? Неужели они надѣются низвергнуть престолъ, на которомъ въ теченіе четырнадцати вѣковъ возсѣдали преемники Клодвига. Половина націи готова лечь подъ его развалинами; двадцати лѣтъ не будетъ достаточно, чтобы доставить торжество такой революціи. И чего можетъ бояться отъ королевской власти народъ, который вернулъ себѣ право представительства, который имѣетъ возможность высказывать свою мысль, настаивать на проведеніи своей воли? Не о личныхъ и классовыхъ интересахъ идетъ теперь рѣчь, а объ общемъ интересѣ, какой воплощаетъ въ себѣ монархическая власть. Пусть всѣ друзья родины соединятся въ ея защиту! Проникнемся тѣмъ убѣжденіемъ, что единство исполнительной власти должно быть сохранено во всѣхъ частяхъ въ интересахъ народнаго благополучія и свободы. Она опасна только для тѣхъ, кто боится возвращенія порядка. Соединимся же для защиты этой священной власти и потребуемъ, чтобы королю предоставленъ былъ выборъ между кандидатами на судебныя должности».

Мори, Мадье де-Монжо и Лемюзье де-Брессе бросаются къ трибунѣ и обнимаютъ Казалеса.

Голосованіе дастъ слѣдующіе результаты:

1) Король не вправе отказать въ утвержденіи избранному народомъ судѣ.

2) Избиратели не будутъ представлять королю болѣе одного кандидата ¹⁾.

Въ ближайшемъ засѣданіи, рѣшивши почти безъ преній вопросъ о томъ, что избранные судьи получаютъ отъ короля патенты на должность за государственною печатью, собраніе переходитъ къ дебатамъ объ устройствѣ прокурорскаго надзора.

§ 7.

Тотъ самый Шабру, вліянію котораго надо приписать рѣшеніе въ пользу народа вопроса объ избраніи судей, подаетъ голосъ въ пользу правительственнаго назначенія членовъ прокурорскаго надзора. Король, сказалъ онъ въ защитѣ этого положенія, блюститель закона, но онъ не можетъ исполнить этой миссіи безъ помощниковъ, и самое ея исполненіе было бы несовершеннымъ, если бы королю не былъ предоставленъ выборъ этихъ помощниковъ. Бѣдныя сироты и вдовы нуждаются въ защитѣ того, кто призванъ быть блюстителемъ закона. Защита ихъ интересовъ и дѣлаетъ изъ короля отца народа. Она не можетъ осуществляться имъ лично, а черезъ уполномоченныхъ. Какъ отнять у короля право выбора этихъ уполномоченныхъ?

Д'Андре предлагаетъ, чтобы отъ королевскаго выбора были изъяты депутаты національнаго собранія, а также и члены будущихъ собраній. Это предложеніе встрѣчено всеобщимъ сочувствіемъ.

Мюже де Нанту въ свою очередь доказываетъ необходимость обезпечить независимость прокурорскаго надзора отъ произвола министровъ, допустивши въ пользу его членовъ начало пожизненности. Онъ требуетъ также, чтобы королю запрещено было дѣлать выборъ между членами судовъ. Это помѣшаетъ развитію въ нихъ того духа интриги, котораго собраніе, повидимому, такъ боится. Оба предложенія, несмотря на противодѣйствіе Дюпонъ де Немура, приняты.

¹⁾ См. Arch Parl. Томъ XV, стр. 393—400; 407—410; 415—421.

Дюбуа де Крансе предлагаетъ новое дополненіе: члены прокурорскаго надзора не должны быть взяты ни изъ среды департаментскихъ, ни изъ среды муниципальных *сбѣтовъ*.

Собраніе подвергаетъ затѣмъ голосованію главный вопросъ и единогласно принимаетъ слѣдующее рѣшеніе. Члены прокурорскаго надзора назначены будутъ королемъ пожизненно и подлежатъ отставкѣ не иначе, какъ за преступленіе ¹⁾.

Этотъ декретъ встрѣченъ былъ враждебно въ средѣ якобинскаго клуба; Луазо еще при обсужденіи проекта Шабру 24 марта 1790 года упрекнулъ въ противорѣчіи тѣхъ, кто требуетъ выбора судей и допускаетъ назначеніе членовъ прокурорскаго надзора. Его критика опирается только на томъ соображеніи, что функціи трибуновъ и цензоровъ, къ осуществленію которыхъ призывается прокурорскій надзоръ, еще въ большей степени, чѣмъ судебныя должности, носятъ характеръ общественный. Народу поэтому, а не королю, представителю частнаго интереса, слѣдуетъ вручить заботу о его личномъ составѣ ²⁾.

Знакомясь съ тѣми взглядами, какихъ по вопросу объ устройствѣ прокурорскаго надзора держались якобинцы, намъ легко понять причину, по которой законъ 16 августа 90 года (объ организаціи судебной власти), вручивъ прокурорскій надзоръ назначаемымъ королемъ агентамъ (*commissaires du roi*), постарался, съ одной стороны, ограничить ихъ функціи и отнять у нихъ право публичнаго обвиненія (титулъ VIII, ст. IV), а съ другой—придалъ имъ большую независимость, проведши начало ихъ пожизненности. Обязанностью королевскихъ комиссаровъ признано слѣдить за тѣмъ, чтобы въ постановляемыхъ судами рѣшеніяхъ строго соблюдаемы были законы королевства (титулъ VIII, ст. I), а также заботиться о приведеніи приговоровъ въ исполненіе (титулъ VIII, ст. I). Поддерживаніе дисциплины и правильности службы въ тѣхъ трибуналахъ, при которыхъ они акредитованы, также входитъ въ составъ ихъ функцій (тит. VIII, ст. VI). Ихъ особому попеченію поручаются состоящія подъ опекой по причинѣ несовершеннолѣтія, сума-

¹⁾ Arch. Parl. Засѣд. 8 мая 90 года. Ibid. (томъ XV, стр. 430 и 431).

²⁾ La Société des jacobins par A. Aulard (томъ I), стр. 57.

существованія или признанной судами несостоятельности, а также замужнія женщины и лица, находящіяся въ отсутствіи въ моментъ начатія иска. Мнѣніе комиссаровъ испрашивается во всѣхъ уголовныхъ дѣлахъ раньше начатія обвиненія, а въ гражданскихъ только по искамъ, въ которыхъ замѣшанъ имущественный интересъ нація или общины. Во все время слѣдствія они вправѣ настаивать на соблюденіи установленныхъ закономъ формъ. Непосредственно передъ постановкой приговора они указываютъ судьямъ на тотъ законъ, какой, по ихъ мнѣнію, слѣдуетъ примѣнить къ данному случаю. Когда въ исполненіи приговора заинтересованъ общественный порядокъ, королевскіе комиссары по собственному почину принимаютъ мѣры къ его исполненію. Во всѣхъ же остальныхъ стороны должны ходатайствовать объ ихъ вмѣшательствѣ, и только по настоянію заинтересованныхъ комиссаръ даетъ приставамъ приказъ о выполнении приговора, предписываетъ насильственный входъ въ чужое жилище и обращается въ случаѣ надобности къ содѣйствію военной силы ¹⁾).

§ 8.

Мы видѣли, что при рѣшеніи вопроса о порядкѣ замѣщенія судебныхъ мѣстъ торжество осталось на сторонѣ тѣхъ, кто думалъ, что народное самодержавіе требуетъ избранія судей. Но возраженія противниковъ и высказанное ими опасеніе уявдѣтъ въ ближайшемъ будущемъ политическое раздробленіе Франціи, благодаря отсутствію объединяющей власти, произвели тѣмъ не менѣе свое дѣйствіе. Муниципальная независимость, казавшаяся американцу Моррису предвѣстіемъ будущаго обращенія Франціи въ сѣть болѣе или менѣе независимыхъ республикъ, должна была пустить новые и болѣе глубокіе корни съ того момента, когда къ избираемымъ управителямъ кантона, округа и департамента присоединились столь же избираемые судьи. Можно было предвидѣть, что послѣдствіемъ этого факта будетъ усиленіе того юридическаго сепаратизма, какимъ всегда отли-

¹⁾ Hélie. Les constitutions de la France. стр. 153.

... въ Франціи, благодаря богатству и разнообразію ея кутюмовъ. Но если дѣятели 89 года были проникнуты идеею народнаго самостранствія и гражданскаго равенства, то они несколько не дѣлали изъ нихъ того вывода, что каждая область государства имѣетъ равное съ прочими право устроить свою юридическую жизнь, какъ заблаторазсудить. Борьба съ духомъ провинціализма независимости вызвала, какъ мы видѣли, самую попытку новаго административнаго дѣленія, въ которомъ географическія условія и численность населенія должны были заступить мѣсто общности историческаго прошлаго. Борьба съ тѣмъ же провинціализмомъ вызвала въ настоящую минуту попытку обезнечить правовое единство націй созданіемъ постоянного ревизіоннаго или вѣрнее кассационнаго суда, бжюстителя единообразія въ толкованіи и прихѣненіи законовъ. Правда, многіе изъ членовъ собранія, оставаясь вѣрными принципу возможной доступности суда для тяжущихся, продолжали и на этотъ разъ рекомендовать систему разъѣздныхъ судей, но голоса ихъ остались въ меньшинствѣ; забота о поддержаніи юридическаго единства превозмогла все остальныя. Пренія начаты были д'Андрэ въ заведеніи 8 мая 1790 года. «При постоянствѣ кассационнаго суда, сказали онъ, сторонамъ пришлось бы нерѣдко являться на разбирательство съ окраинъ государства. Это отдавало бы бѣднаго на произволъ богатаго. Я требую поэтому установленія судебныхъ разъѣздовъ для членовъ кассационнаго суда, устройства ими мѣстныхъ ассизъ».

Бареръ, признавая справедливость этого замѣчанія, указавъ, съ другой стороны, на опасность, какую для юридическаго единства представляетъ система судебныхъ разъѣздовъ. Онъ предложилъ поэтому сѣдшанный составъ судилищъ. Избранные судьи по одному отъ каждаго изъ департаментовъ Франціи распадаются на двѣ половины: осѣдную и кочевую. Посѣднія ограничиваются собраніемъ на мѣстахъ данныхъ для кассациі. Первая произноситъ приговоры.

«Двѣ причины побуждаютъ насъ къ созданію кассационнаго судилища, сказали Барнавъ: во первыхъ, сохраненіе монархическаго единства, требующаго предупрежденія всѣмъ имѣющимъ въ нашихъ рукахъ средствами тѣхъ сепаратическихъ стрем-

леніи, которая ставитъ себѣ цѣлью федеративный образъ правленія. Во вторыхъ, мотивомъ къ созданію кассационнаго трибунала является забота объ установленіи единства законодательства, — предотвращеніе разнорѣчія въ примѣняемыхъ судами юридическихъ нормахъ. Вы признали полезнымъ дать каждому департаменту самостоятельные органы администраціи и суда, но само это обстоятельство дѣлаетъ нужнымъ, въ интересахъ прочности монархіи, установить единый кассационный судъ, юрисдикція котораго распространялась бы одинаково на всѣ части государства, связывала и соединяла бы ихъ воедино. Критики нашей конституціи доказываютъ, что мы посягнули на единство имперіи, отнявши у короля что было произвольнаго въ его власти и возвратили народу его права. Созданіе кассационнаго суда должно быть отвѣтомъ на эти обвиненія и средствомъ къ сохраненію единства». По этому началу можно было ожидать, что Барнавъ выскажется въ пользу постоянства кассационнаго суда; но опасеніе создать въ его лицѣ могущественный противовѣсъ собранію, вызвать снова къ жизни тѣ силы, своимъ корпоративнымъ духомъ верховныя палаты, съ которыми такъ бесплодно боролись недавно французскіе короли и оппозиція которыхъ была еще настолько опасна, что вызвала въ дѣятеляхъ 89 года рѣшимость занести руку на самое ихъ существованіе, взяло въ немъ верхъ надъ всѣми прочими соображеніями. Онъ сдѣлалъ судебной централизаціи только одну уступку: по его плану, кассационный судъ дѣлится ежегодно на секціи, изъ которыхъ каждая разъѣзжаетъ по большому или меньшему числу департаментовъ. Судьи, посѣтившіе въ одномъ году извѣстную часть французской территоріи, въ ближайшемъ посылаются въ другую. Это мѣшаетъ образованію между ними и тѣми мѣстностями, въ которыя они посланы, прочной, постоянной связи. Это устраняетъ возможность, думаетъ Барнавъ, всякаго мѣстнаго колорита въ толкованіи законовъ, всякой мѣстной юриспруденціи, отличной отъ общей, дѣлаетъ немислимымъ юридическій сепаратизмъ, посягательство на правовое единство Франціи.

Собраніе откладываетъ дальнѣйшія пренія до 24 мая и после новаго обмѣна мыслей, въ которомъ на этотъ разъ принимаетъ участіе и извѣстный юристъ Мерленъ, декретируетъ право об-

аппеляціоннаго въ кассационномъ порядкѣ апелляціонныхъ приговоровъ.

Этимъ постановленіемъ нисколько не рѣшенъ былъ еще вопросъ о составѣ кассационнаго суда; потребовалось цѣлыхъ три засѣданія, прежде чѣмъ собраніе сочло возможнымъ приступить къ голосованію и на этотъ счетъ. Рѣшающее вліяніе оказала рѣчь Мерлена. Въ докладѣ, далеко не имѣвшемъ характера импровизаціи, этотъ извѣстный юристъ задался вопросомъ о томъ, какой изъ порядковъ составленія кассационнаго суда отвѣчаетъ болѣе интересамъ націи, правосудія и тяжущихся. «Интересъ націи, говоритъ онъ, очевидно, состоитъ въ томъ, чтобы сохранить единство; онъ побуждаетъ насъ принять всѣ мѣры къ обезпеченію этого единства. Раздѣлять же кассационный судъ на нѣсколько секцій, изъ которыхъ каждая прогуливалась бы по отдѣльнымъ областямъ государства, равносильно отказу сдѣлать этотъ судъ орудіемъ политическаго единства и средствомъ упроченія монархіи. Чѣмъ долженъ быть кассационный трибуналъ, какъ не верховнымъ блюстителемъ закона, связующимъ звеномъ для всѣхъ апелляціонныхъ судовъ? Но если вы раздѣлите его, обособите каждую секцію, если вы прекратите то общеніе, которое не только ежечасно, но ежеминутно должно существовать между его членами, какъ можно будетъ достигнуть того, чтобы повсюду апелляціонные суды были призываемы къ соблюденію однихъ и тѣхъ же юридическихъ нормъ, однихъ и тѣхъ же процессуальныхъ правилъ? Неужели не очевидно, что тогда какъ у подножья Пириней, одна секція выскажется въ одномъ смыслѣ, у подножья Юры другая можетъ дать противоположное толкованіе. По сую сторону рѣки признано будетъ правомъ то, что по ту сторону явится безправіемъ. И не думайте, чтобы злу можно было помочь посылкой законодательному корпусу выдержекъ изъ вашихъ рѣшеній съ тѣмъ, чтобы оно внесло своими декретами единство въ толкованіе спорныхъ вопросовъ. Такой порядокъ можетъ воспрепятствовать только дальнѣйшему разнорѣчію; онъ отнюдь не устранитъ прежняго. Законодатель, по мнѣнію Мерлена, долженъ, подобно Ньютону, поставить въ центрѣ задуманной имъ судебной системы единое свѣтило, которымъ и будетъ кассационный судъ. Два солнца въ такой же

мѣръ препятствовали бы возможности всемірнаго тяготѣнія, въ какой двѣ самостоятельныя секціи кассационнаго суда помѣшали бы распространенію на всю Францію единства юридической жизни. Подобно тому, какъ невозможенъ раздѣлъ верховной исполнительной власти, такъ точно немыслимо учрежденіе двухъ или нѣсколькихъ верховныхъ судилищъ. Примѣръ Англіи также говоритъ въ пользу единства и постоянства кассационнаго суда. Допустивши, какъ общее правило, существованіе судебныхъ разъѣздовъ, англичане не распространили ихъ на кассацию и предоставили послѣднюю постоянному учрежденію — верхней палатѣ.

Осѣдлость и единство кассационнаго суда не менѣе необходимы въ интересахъ правосудія. Разъѣздный характеръ этого трибунала удалялъ бы отъ него лучшихъ судей, этихъ добрыхъ отцовъ семействъ, не согласныхъ на вѣчное передвиженіе. Онъ помѣшалъ бы также въ случаѣ ежегоднаго возобновленія секцій, приобрѣтенію отдѣльными судьями того называемаго годами значія мѣстныхъ кутюмовъ, безъ котораго немыслима была бы правильная ревизія приговоровъ, постановленныхъ въ Нормандіи или въ Гено (Haïnant). Наконецъ, она явится препятствіемъ и къ той подкупности, которой, утверждаетъ Мерленъ, гораздо доступнѣе лица, временно попавшія въ ту или другую мѣстность и не обязанныя связать съ нею своихъ постоянныхъ судебъ.

По мнѣнію Мерлена, интересъ тяжущихся также противится постояннымъ разъѣздамъ кассационныхъ судей. Если справедливо по отношенію къ обыкновеннымъ требованіе легкой доступности для тяжущихся, то того же отнюдь нельзя сказать о кассационныхъ. Чтобы подавить духъ сутяжничества, надо, наоборотъ, сдѣлать обращеніе къ нимъ затруднительнымъ. Нельзя пользоваться кассацией, какъ своего рода третьей инстанціей. Само собраніе сочло нужнымъ ограничить число инстанцій, чтобы предотвратить нескончаемость процессовъ. Но чтобы бѣдныя не пострадали отъ тѣхъ трудностей, какія ставить для кассации отдаленность произносящаго ее трибунала, Мерленъ рекомендуетъ расширеніе той системы даровой адвокатуры, которая, говоритъ онъ, съ такимъ успѣхомъ дѣйствуетъ уже въ Нанси и Дуэ.

Гупилль-де-Префельнъ старается заугать собраніе перспек-

тивную новоп «*conseil privé*», подобной той, какую затѣваль Ломени де-Бриеннъ. «Постоянный кассационный судъ, говоритъ онъ, можетъ войти въ стачку съ министрами и сдѣлаться орудіемъ ихъ деспотизма».

Тѣ же опасенія высказываетъ и Муженъ де-Рокфоръ.

Робеспьеръ вооружается противъ самой мысли о созданіи кассационнаго суда. По его мнѣнію, кассация не есть атрибутъ судебной, а законодательной власти. Судебный приговоръ имѣетъ въ виду рѣшеніе спора между гражданами; кассация же—защиту законовъ и цензуру судей. Но чтобы сохранить полное соотвѣтствіе ея съ законами, нужно, чтобы принимающіе ее не были проникнуты духомъ той особой корпораціи, къ которой они принадлежатъ, не образовывали изъ себя чего-то отличнаго отъ законодателя и подчасъ враждебнаго ему. Древній Римъ признавалъ эту истину, говоря: «*ejus est interpretari legem, qui condidit legem*». Ее признавало и древнее французское право, предоставляя королю, органу законодательной власти, кассацию приговоровъ. Робеспьеръ предлагаетъ поэтому, чтобы особый комитетъ законодательнаго собранія, составленный по выбору послѣдняго, сосредоточилъ въ своихъ рукахъ права кассационнаго судилища.

Бареръ возстаетъ противъ этой мысли, указывая на возможность образованія изъ этой секціи законодательнаго корпуса подобія сената и слѣдовательно оживленія системы двухъ палатъ, противъ которой такъ рѣшительно возстало національное собраніе. Онъ возвращается поэтому къ уже высказанной имъ мысли о смѣшанной системѣ кассационнаго суда, объ открытіи въ немъ двухъ отдѣленій: постоянного и разъѣзднаго. То же мнѣніе высказываетъ и Тронше.

Клермонъ Тонеръ, объявляя себя сторонникомъ постоянного кассационнаго суда въ интересахъ юридическаго единства Франціи, предлагаетъ въ то же время прикомандировать къ нему особыхъ разъѣздныхъ чиновниковъ, подобныхъ «*missi dominici*». Ихъ обязанность разъѣзжать по странѣ и принимать на мѣстахъ кассационныя жалобы. Всякое судебное разбирательство, даже посредническое, должно быть строго воспрещено имъ. Иначе, подобно «*missi dominici*», они сами выродятся въ разъѣздныхъ судей.

Аббатъ Рояе, долго бывший членомъ королевскаго совѣта, предлагаетъ въ свою очередь передать въ руки послѣднего право постановлять кассационныя рѣшенія. «Кассационная жалоба, почему-то утверждаетъ онъ, не болѣе, какъ аппеляція къ государю». Ссылаясь на примѣръ старинной Франціи, въ которой спорная юрисдикція въ дѣлахъ административныхъ и пререканія о компетенціи между судами принадлежали государственному совету, аббатъ Рояе пытается убѣдить собраніе, что это учрежденіе, какъ составленное изъ лицъ по собственному назначенію короля, всего болѣе отвѣчаетъ тому представленію о непосредственной аппеляціи къ монарху, какое онъ составилъ себѣ о кассациі. Но такъ какъ его представленіе на этотъ счетъ нимало не раздѣляется собраніемъ, то его рѣчь не разъ прерываютъ шумные протесты, насмѣшливые аплодисменты, требованіе перехода къ очереднымъ дѣламъ.

Гара старшій подаетъ голосъ въ пользу постоянства кассационнаго суда. Онъ требуетъ установленія его въ мѣстѣ пребыванія короля и собранія. Король—его прирожденный председатель, такъ какъ судебная власть, что бы ни говорилъ о ней Монтескье, не болѣе, какъ вѣтвь исполнительной. Близость же кассационнаго трибунала къ законодательному корпусу сдѣлаетъ возможнымъ своевременное увѣдомленіе послѣдняго о тѣхъ нарушеніяхъ закона, какія проникли въ кассационныя рѣшенія.

Снова Шабру умоляетъ собраніе не подвергать свободу и конституцію опасности, какой грозитъ созданіе постоянного верховнаго трибунала, подобнаго по своей силѣ и значенію только что отмѣненнымъ парламентамъ. Онъ требуетъ по меньшей мѣрѣ установленія мѣстныхъ секцій въ одиннадцать главныхъ городахъ Франціи.

Петіонъ устремляется на трибуну, чтобы поддержать это требованіе, но со всѣхъ сторонъ слышатся заявленія о необходимости положить конецъ преніямъ. Громаднымъ большинствомъ голосовъ собраніе высказывается въ пользу осѣдлости судей кассационнаго трибунала ¹⁾.

¹⁾ Arch. Parl.-ère vérie; томъ XV, стр. 432 и слѣдующія; стр. 669—675; 678—680.

Въ текстъ конституціи это постановленіе перешло въ слѣдующемъ видѣ: во всемъ королевствѣ будетъ существовать только одинъ кассационный судъ, пребывающій возлѣ законодательнаго корпуса. Вѣдомству его будутъ подлежать: 1) кассационныя жалобы на приговоры судовъ последней инстанціи; 2) просьбы о переносѣ дѣла изъ одного трибунала въ другой въ силу законнаго недовѣрія (*pour cause de suspicion légitime*); 3) а также опредѣленіе подсудностей (*reglements de juges*) и обвиненія, направленные противъ цѣлаго трибунала (*et les prises à partie contre un tribunal entier*). Конституція опредѣляетъ юридическую природу кассации, говоря, что она никогда не можетъ коснуться существа дѣла. Послѣдствіемъ ея является новое разбирательство, производимое новымъ трибуналомъ. По одному и тому же дѣлу не можетъ быть болѣе двухъ кассаций. При недовольствѣ приговоромъ третьяго въ порядкѣ суда, законодательный корпусъ долженъ вѣшаться въ дѣло и постановить декретъ, содержащій въ себѣ толкованіе спорнаго закона. Ежегодно кассационной судъ посылаетъ законодательному корпусу депутацію изъ восьми членовъ, которые представляютъ ему докладъ о постановленныхъ приговорахъ съ краткой передачей дѣлъ и приведеніемъ текста законовъ, на основаніи которыхъ состоялись рѣшенія *).

Мы покончили съ обзоромъ важнѣйшихъ изъ учредительныхъ декретовъ собранія. Мы показали, какъ рѣшенъ былъ имъ вопросъ о личныхъ правахъ гражданъ, о народномъ суверенитетѣ и организаціи тѣхъ трехъ властей, изъ которыхъ слагается этотъ суверенитетъ. Намъ предстоитъ въ настоящее время перейти къ вопросу, какую оцѣнку имѣла у современниковъ эта конституціонная работа и въ какой мѣрѣ король и депутаты сознали необходимость ея исправленія и дополненія. Это составитъ задачу ближайшей книги.

*) Конст. 3 сент. 91 года, глава V, статьи 19 -- 22. Нѣде, стр. 290.

ЗАМѢЧЕННЫЯ ОПЕЧАТКИ.

<i>стр.</i>	<i>строка, напечатано.</i>	<i>надо читать.</i>
2 прим. 1	1774 г.	съ 1774 г.
5 9	<i>Берка</i>	<i>Бирка</i>
5 прим. 1	Rossolta	Rassolta
9 12	въ отвѣтъ	въ отвѣтъ
23 5	депутатовъ	депутатахъ
24 16	Таржа	Таржа
33 13	засѣдающіе	засѣдающія
35 12	изъ	ихъ
35 16	неодобрѣніе	неодобреніе
40 16	Пюсселюръ	Пюссегюръ
45 15	границы	границъ
45 37	редство	средство
47 4	отдасть	отдасть
54 25	Точеръ	Тоннеръ
57 27	домыслами	помыслами
65 33	замышленійхъ	размышленіяхъ
85 2	становятся	установиться
85 10	принципомъ	принципамъ
86 18	Вена	Вена
87 6	1892	1792
91 32	Ниполсонъ	Ниполсонъ
107 15	Клермонъ-Тонеръ	Клермонъ-Тонеръ
109 1	фермернаго	фермерскаго
109 13	основнаго	основного
125 8	франуамъ	французамъ
130 32	провинціальности вольности	провинціальныя вольности
	привилегіи	и привилегіи
134 19	отъ общинъ	отъ общинъ
139 24	сужденія	осужденія
149 23	Ланжскій	Лангскій
156 9	возникаетъ	возникнетъ
157 2	руки	руку
158 5	можетъ средство черпать	можетъ черпать средства