

Вмѣсто рукописи.

ПРОГРАММА
КУРСА
РУССКАГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА.

Эдуарда Берендтса
ординарнаго профессора Демидовскаго Юридическаго Лицея.



ЯРОСЛАВЛЬ.
Типо-литографія Э. Г. Фалькъ.
1896.

Печатано по постановленію совѣта Демидовскаго Юридическаго Лицея.
Директоръ *С. Шпилевскій.*

ПРОГРАММА

КУРСА ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА.

ВВЕДЕНИЕ.

§ 1. Задача и предметъ науки государственнаго права. Опредѣленіе понятій: а) общее государственное право, и ученіе о государствахъ, б) положительное государственное право. Государственное право въ обширномъ смыслѣ слова; государственное право въ узкомъ смыслѣ слова. Отношеніе науки государственнаго права къ другимъ юридическимъ и государственнымъ наукамъ.

§ 2. *Опредѣленіе понятія „государство“.* Въ какомъ двоякомъ смыслѣ употребляется слово государство въ обыденной рѣчи? Отождествленіе понятій „государство“ и „страна“; „государство“ и „государственная власть“. Несогласіе представителей науки относительно опредѣленія понятія „государство“. Примѣры: опредѣленія—Гуго Гроція, Канта, Гегеля, Штейна, Іеринга. Причины разнообразія опредѣленій. Государство какъ явленіе сложное должно быть изучаемо и понятіе „государство“ должно быть опредѣлено съ 4 точекъ зрѣнія: 1) духовно-нравственной, 2) политической, 3) юридической, 4) экономической.

§ 3. Государство съ точки зрѣнія духовно-нравственной: союзъ національный. Преобладаніе въ 17 и 18 ст. юридической точки зрѣнія при конструкціи понятія „государство“. Бытовая и вмѣстѣ съ тѣмъ духовно-нравственная основа государства: народность. Опредѣленіе понятій *народность и*

народъ. Опреѣленія Манчини и Милля. Тождественны ли понятія „народность“ и „племя“?

Процессъ образованія народностей. Ассимиляція и поглощеніе племенъ. Какимъ образомъ народность проявляетъ свою силу въ качествѣ фактора въ исторіи развитія государствъ и какъ элементъ государственной жизни? Двойное дѣйствіе элементовъ развитія народности: (раса, языкъ, общность осѣдлости, нравы, общее историческое прошлое) а) дѣйствіе соединяющее; б) дѣйствіе обособляющее.

Антинаціональныя государства въ средніе вѣка и въ новое время до XIX ст. Причины. Переселеніе народовъ; антагонизмъ племенъ побѣдителей и покоренныхъ. Непрочность государ. власти. Территоріальная раздробленность. Сословная рознь. Появленіе и развитіе союзовъ ненаціональных: 1) религіозныхъ (характеръ средневѣковой католической церкви) 2) промышленно-торговыхъ. (Ганза). Частноправовой взглядъ на государство. Способы передачи частей государственной территоріи съ населеніемъ: купля-продажа, обмѣнъ, залогъ, дареніе, приданое, завѣщаніе.

Борьба новыхъ воззрѣній съ старыми понятіями. Два направленія борьбы: 1) Сплоченіе государствъ; 2) освобожденіе свѣтской власти отъ папской опеки.

Провозглашеніе въ концѣ 18 ст. принципа: каждый народъ имѣетъ право устраивать свой бытъ согласно своимъ потребностямъ.

Національное движеніе въ 19 ст. Объединеніе Германіи (1815, 1848, 1866, 1870), Италіи (1830, 1848—49, 1859, 1866, 1870). Движеніе славянскихъ племенъ. 1848, 1876, 1877.

§ 4. Государство *съ точки зрѣнія политической*: союзъ территоріальный, подчиненный господству признанной, постоянной, самостоятельной власти.

а) территорія. Опреѣленіе понятія „госуд. территорія.“

Вліяніе територіи на развитіе государствъ. Различіе государства какъ союза територіальнаго отъ союзовъ племенныхъ, духовныхъ, экономическихъ. Территоріальные союзы, подчиненные государству. Сущность власти надъ територіей. *Dominium eminens. Dominium privatum.* Средневѣковое возрѣніе на територію и територіальную власть. Глосаторы. Основная точка зрѣнія англійскаго государственнаго права. *Terra mea!* Роль поземельной собственности въ организаціи средневѣковаго государства. Феодализмъ. Современное возрѣніе на государственную територію.

Границы государственной територіи. Границы искусственныя; границы естественныя. Порядокъ измѣненія государственныхъ границъ. Отчужденіе госуд. територіи. Захватъ, временная оккупация, добровольная уступка, завоеваніе. *Option.*

- Составъ територіи
- 1) *Res publicae (Domaine public).*
 - 2) Земли казенныя (*Domaines de l'etat*)
 - 3) Земли общественныя.
 - 4) Земли частныя.

Публичноправовая связь частей госуд. територіи. Отношеніе метрополіи къ колоніямъ.

б) Власть съ точки зрѣнія политической. Исторія развитія госуд. власти. 1) госуд. власть въ эллинскихъ городахъ—государствахъ; 2) госуд. власть восточныхъ теократій, 3) госуд. власть въ Римѣ въ эпоху республиканскую, 4) госуд. власть въ Римѣ въ эпоху императорскую, 5) госуд. власть въ теченіе среднихъ вѣковъ, 6) госуд. власть новаго времени.

Политическіе элементы госуд. власти.

- 1) Признанность; 2) Постоянство 3) Самостоятельность.

§ 5. *Государство съ точки зрѣнія юридической:—Юридическое лицо, являющееся субъектомъ права принудительнаго властвованія.*

Разногласіе въ литературѣ относительно опредѣленія юридической природы государства. 3 взгляда.

1) Воззрѣніе на государство какъ на *объектъ*, надъ которымъ властвуетъ правитель (единоличный или коллективный). Ученіе Галлера, Бинера, Мауренбрехера, Зейделя. Критика этого воззрѣнія.

2) Воззрѣніе на государство какъ на юридическое *отношеніе* принудительнаго властвованія. Теорія Коркунова. (Субъекты юридическаго отношенія принудительнаго властвованія = всѣ участники общенія госуд., объектъ отношенія = госуд. власть; содержаніе = права и обязанности участниковъ общенія). Недостатки этой теоріи; ея непоследовательность; сторонники ея не считаютъ возможнымъ примѣнить ее къ админ. праву и гражданскому праву; она не примѣнима и въ международномъ правѣ. Эта конструкція не примѣнима ко всѣмъ типамъ государства. Абсолютная монархія.

Связь существующая между государствомъ какъ цѣлымъ и его частями (лица, подчиненные союзы) = есть отношеніе; жизнь государства складывается изъ ряда отношеній. Но является ли государство только связью? Государство не связь, а *единство*.

3. Воззрѣніе на государство — какъ на личность, юридическое лицо, — являющееся субъектомъ властвованія (Теоріи Гербера, Ееллинека, Цахаріа, Шульце, Лэнингъ, Штенгель и друг.).

Безспорная основательность этого воззрѣнія; только держась этого воззрѣнія можно объяснить и юридически опредѣлить всѣ явленія госуд. жизни (государствъ всѣхъ типовъ) какъ внутри государства, такъ и внѣ государствъ (отношеніе госуд. къ государствамъ).

Субъектомъ властвованія является государство какъ юридическое лицо. Объектомъ властвованія являются личные и вещественные элементы госуд. союза (отдѣльные лица и подчиненные союзы и территорія).

Разборъ возраженій противъ признанія объектомъ госуд. властвованія личностей и союзовъ личностей.

1) Первое возраженіе: „юридическое лицо, какъ *universitas personarum*, есть коллективная личность; содержаніемъ же ея правъ служить *общій интересъ* составляющихъ ее людей, которые поэтому образуютъ въ составѣ юридического лица активный, а не пассивный элементъ, сами пользуются, а не служатъ предметомъ пользованія“.

Отвѣтъ: Признаніе положенія: „содержаніемъ правъ коллективной личности является *общій интересъ*“.

Различіе понятій: *общій интересъ* и *интересъ всѣхъ* или *сумма единичныхъ интересовъ*.

Общій интересъ = *интересъ государства*, какъ духовно-нравственнаго существа, какъ единства поколѣній въ государствѣ организованнаго народа, смѣняющихся въ неразрывной цѣпи. Государство властвуетъ во имя этого интереса, а не ради суммы отдѣльныхъ интересовъ, которые не поддаются ни опредѣленію, ни исчисленію.

2) Второе возраженіе: Признавая государство субъектомъ властвованія, а гражданъ (или подданныхъ) объектомъ, мы подводимъ ихъ на ступень *вещей*.

Отвѣтъ: Властвованіе не есть проявленіе права собственности. Объектомъ властвованія являются *личности*, существа свободныя, одаренныя волею, чувствомъ, разумомъ, имѣющія свои интересы, (индивидуальные и коллективные), могущіе стоять въ противорѣчіи съ *общимъ интересомъ*. Въ виду этой возможности столкновенія интересовъ личныхъ съ *интересомъ общимъ*, — властвованіе надъ людьми должно быть властвованіемъ принудительнымъ; власть надъ вещью не нуждается въ принужденіи.

Какими нормами регулируется государ. властвованіе? Только юридическими, или юридическими и нравственными?

Власть, властвованіе съ точки зрѣнія юридической.

Опредѣленіе понятія власть, властвованіе. Три элемента, входящіе въ составъ понятія. Въ какомъ различномъ смыслѣ употребляется слово „власть“?

Что является основой явленія властвованія?

Разногласіе въ литературѣ.

1) Теорія волунтарная, т. е. признающая основаніемъ власти волю. (Власть вообще есть воля, имѣющая право повелѣвать).

Чья воля является основой власти?

Теорія отождествляющая волю государства съ волею конкретнаго правителя государства.

Теорія считающая основой власти не личную волю правителя, а волю высшую, объективную (волю Божества, волю общую, волю государства какъ особой личности).

2) Ученіе отрицающее возможность и правильность обоснованія явленія власти волею. Теорія Коркунова.

Недостатки этой теоріи: Смѣшеніе понятій „власть“ и „авторитетъ“, невѣрность основной посылки, что госуд. власть есть сила обусловленная сознаниемъ зависимости. Невозможность выясненія активнаго явленія властвованія изъ пассивнаго явленія: сознанія зависимости. Невозможность конструкціи понятія „принудительное властвованіе“ безъ признанія воли основой этого явленія; признаніе воли основой властвованія, какъ необходимая посылка при выясненіи понятій „права“ и „обязанности власти“ и „власть принудительная“.

Необходимость признанія основой властвованія — воли государства какъ юридическаго лица.

Опредѣленіе понятія „принудительная власть“.

Содержаніе права принудительнаго властвованія

a) Jus et vis obligandi.

b) Jus et vis coercendi seu agendi.

Государство какъ монополистъ власти принужденія.

Юридическій характеръ вѣлѣній госуд. власти.

Юридическій характеръ вѣлѣній мѣстныхъ подчиненныхъ союзовъ.

§ 6. *Государство съ точки зрѣнія экономической*: = принудительное общественное хозяйство.

Опредѣленіе понятія „хозяйство“.

Два способа полученія хозяйственныхъ средствъ.

Опредѣленіе понятія „харитативное хозяйство“.

Опредѣленіе понятія „принудительное хозяйство“.

Три основныхъ способа полученія хозяйственныхъ средствъ принудительными хозяйствами.

а) Доходъ отъ имущества и предпріятій принудительныхъ союзовъ.

б) Доставка личныхъ услугъ членами союза.

в) Выдѣленіе части изъ имущества членовъ союза.

Происхожденіе Государства.

§ 7. Основное положеніе современной науки: Государство есть результатъ закономернаго историческаго развитія человѣческаго общенія.

Установленіе его не зависить отъ человѣческаго произвола.

а. Исторія развитія ученій о происхожденіи государства. Воззрѣніе Аристотеля.

б. Причины появленія теорій о договорномъ происхожденіи государства.

Ученіе Гроція, Гоббеса, Спинозы, Пуффендорфа, Локка. Теорія происхожденія государства путемъ договора о подчиненіи.

Теорія происхожденія государства путемъ договора соединенія. Ученіе Канта; ученіе Руссо. Понятія „воля всѣхъ“, „неотчуждаемая свобода“.

в. Неосновательность договорной теоріи. Доказательства: логическія, историческія. Примѣры договорнаго учрежденія государства. Служатъ ли они доказательствомъ справедливости договорной теоріи?

г. Религіозная теорія происхожденія государства *Divina institutio*.

д) Теоріи объясняющія происхожденіе государства историческими фактами.

1) Теорія родовая.

2) Теорія экономическая.

3) Теорія завоеванія.

4) Теорія коллективной борьбы.

Односторонность этихъ теорій.

§ 8. *О цѣляхъ и задачахъ государства.*

Необходимо различать теоретическое развитіе ученій о цѣляхъ и задачахъ государства и процессъ фактическаго опредѣленія задачъ государства, расширенія или суженія границъ его дѣятельности.

Важное историческое значеніе различныхъ теорій о цѣляхъ государства. Необходимость пониманія и объясненія ихъ въ связи съ историческими условіями, при которыхъ они появлялись.

Воззрѣніе древняго міра на цѣли и задачи государства. Ученіе Аристотеля.

Міровоззрѣніе среднихъ вѣковъ. Средневѣковой взглядъ на задачи и цѣли государства. Ограниченная сфера госуд. дѣятельности. Эпоха полицейскаго государства. Стремленіе къ цѣлямъ, преимущественно политическимъ. Обеспеченіе вѣшняго могущества. Соперничество съ другими государствами изъ за преобладанія, какъ чисто политическаго, такъ и экономическаго. Крайнее расширеніе государственной дѣятельности. Общество—элементъ пассивный.

Характеристическія черты полицейскаго государства.

Кольбертизмъ, меркантилизмъ, эйдамонизмъ.

Реакція противъ чрезмѣрнаго расширенія государственной дѣятельности. Начало и развитіе индивидуализма и либерализма.

Борьба за свободу религіозную (Локкъ, Тромасій).

Борьба за свободу въ области умственной дѣятельности (Ареопагитика Мильтона).

Борьба за свободу хозяйственной дѣятельности. (Физиократы, А. Смитъ).

Теорія индивидуализма въ XVIII и въ XIX столѣтіяхъ.

Гумбольдтъ, Этвешъ, Симонъ, Лабулэ, Леруа Боле, Милль.

Основныя положенія Гумбольдта.

Теорія „правоваго“ государства.

Два направленія въ теоріи индивидуализма, стремящіяся рѣшить 2 вопроса 1) вопросъ объ отношеніи государственной дѣятельности къ дѣятельности индивидуальной, 2) вопросъ объ отношеніи государственной власти къ личности человѣка.

Ученіе о прирожденныхъ или естественныхъ правахъ человѣка.

Недостатки и промахи теоріи индивидуализма и теоріи правоваго государства.

§ 9. Ученіе о „правомѣрномъ“ государствѣ. Въ чемъ заключаются характеристичныя черты „правомѣрнаго“ государства?

Современное ученіе о цѣляхъ и задачахъ государства. Критическое отношеніе къ т. н. субъективнымъ теоріямъ о государственныхъ цѣляхъ, о цѣли и цѣляхъ ради которыхъ учреждено государство его основателями.

Объективная теорія о цѣляхъ государства Гегель, Аренсъ, Чичеринъ.

Ученіе о цѣляхъ и задачахъ государства, какъ о прин-

цпѣ его дѣятельности. Теорія Эотвена, Шульце, Гольцендорфа, Влунчли.

Ученіе о конкретныхъ задачахъ, которыя могутъ быть выполнены государствомъ. Теорія Коркунова.

Существуетъ ли какая нибудь заранее опредѣленная цѣль государства?

Можно ли опредѣлить задачи государства изъ какой нибудь а priori установленной идеи? Роль исторіи при выясненіи задачъ государства; зависимость объема дѣятельности государственной отъ степени умственного, нравственного и экономического развитія. Вліяніе народнаго характера.

3 категоріи задачъ государства. 1) Задачи политически-національныя; 2) юридическія, 3) культурныя. Различіе въ характерѣ государственной дѣятельности. Дѣятельность полицейская, принудительная; дѣятельность поощрительная, содѣйствующая.

Какія области индивидуальной и общественной жизни должны безусловно стоять внѣ принудительной государственной дѣятельности.

§ 10. Ученіе о формахъ государства:

Формы госуд. устройства должны быть разсматриваемы съ *трехъ* точекъ зрѣнія: догматической, исторической и философски-критической. Сущность и значеніе этихъ трехъ точекъ зрѣнія. Въ какой степени возможна и допустима критическая оцѣнка различныхъ формъ государственнаго устройства? Что можетъ служить масштабомъ абсолютной пригодности конкретнаго государственнаго устройства? Прочный авторитетъ, опредѣленный законный порядокъ, гражданская свобода, т. е. защита и независимость гражданина въ области его личной жизни, защита правъ, какъ т. н. общечеловѣческихъ, такъ и пріобрѣтенныхъ.

Необходимость гармоніи между госуд. устройствомъ съ одной стороны и съ другой стороны 1) условіями данной

эпохи въ смыслѣ историческаго періода, переживаемаго цѣлымъ кругомъ народовъ одинаковой культуры, 2) уровнемъ нравственнаго и умственнаго развитія націи.

Развитіе ученій о классификаціи государственныхъ формъ.

Классификація древнихъ мыслителей. Геродотъ и Эсхинъ.

Классификація *Аристотеля*. Двоякая основа классификаціи Аристотеля: 1) внѣшній признакъ (кому принадлежитъ власть исполнительная или управляющая) 2) нравственный принципъ (отношеніе управляющихъ къ управляемымъ). Его ученіе о правильныхъ и неправильныхъ формахъ. Сущность царства, аристократіи и политіи. Сущность деспотіи, олигархіи, охлократіи.

Классификація *Цицерона и Помпія*. Ученіе о смѣшанной формѣ правленія.

Средневѣковое политическое возрѣніе. Увлеченіе античными идеалами и теоріями. Средніе вѣка—эпоха аристократій.

Классификація *Макиавелли*. Его ученіе о тенденціи извращенія каждой формы государственнаго устройства.

Эпоха возрожденія. Стремленіе къ монархическому правленію, къ нераздѣльности власти, къ суверенитету.

Классификація *Водена*. Его критика ученія о смѣшанной формѣ правленія.

Классификація *Гоббеса*. Его критика Аристотелевскаго ученія о правильныхъ и неправильныхъ формахъ правленія.

Классификація *Монтескье*. 3 формы правленія; ученіе о природѣ и принципахъ каждой формы правленія. Его ученіе о смѣшанной формѣ правленія.

Ученіе *Канта* о различіи между формами властвованія и формами правленія. Ученіе *Герена*.

Опыты классификаціи формъ правленія въ литературѣ 19 столѣтія.

Классификація *Блунчи*. Двоякая точка зрѣнія при клас-

сифидированіи формъ правленія. Историческая преемственность; отношеніе управляющихъ къ управляемымъ.

Можно ли считать теократію самостоятельной формою государственнаго устройства?

Классификаціи Моля, Гарейса. Алексѣева.

§ 11. Современные формы государственнаго устройства.

I. Государства простые и II, государства сложные.

Государства простые.

с. Государство неконституціонное=абсолютная монархія.

2. Государства конституціонныя.

A) Конституціонная монархія.

а) Парламентарная конституціонная } монархія.
б) дуалистическая конституціонная }

Б) Республика. а) непосредственная.

б) представительная.

Деспотія не есть особенная форма госуд. устройства. Она или извращенная монархія (абсолютная или конституціонная) или извращенная республика.

Виды сложныхъ государствъ. Опреѣленіе понятія „государство сложное“, а) личная унія, б) реальная унія, в) государство—сюзеренъ съ подчиненными ему вассальными государствами; г) Государство—протекторъ съ государствами стоящими подъ протекторатомъ, д) союзъ государствъ; е) союзное государство.

а) Сущность личной уніи. Примѣры: Англія Ганноверъ; Саксонія Польша; Голландія Люксембургъ.

б) Реальная унія. Сущность ея. Примѣры: Швеція-Норвегія, Австро-Венгрія. Особенность связи между Австріей и Венгріей. Т. н. дуализмъ. Значеніе делегацій.

в) Вассалитетъ. Права и обязанности государства сюзерена.

Права и обязанности государства-вассала. Примѣры: Сербія и Румынія до 1877 г. Государственно-правовое положеніе Болгаріи.

г) Протекторатъ. Его сущность. Примѣры его:

д) Союзъ государствъ. Сущность его, примѣры: Швейцарскій союзъ 1315—1798; Германскій союзъ 1815—1871; Союзъ американскихъ штатовъ 1776—1786.

е) Союзное государство. Раздѣльность суверенитета. Современное ученіе о нераздѣльности суверенитета. Несоотвѣтствіе этого ученія съ фактической жизнью союзныхъ государствъ.

Соотношеніе правительствъ союзнаго и мѣстныхъ. Соотношеніе народа и союзной власти. Предѣлы силъ союзныхъ законовъ.

Организація Германской имперіи. Рейхстагъ, Союзный Совѣтъ, Императоръ, Канцлеръ, Министры-Статсъ-секретари.

Организація Соединенныхъ Штатовъ Сѣверной Америки. Основной законъ 1787. Въ чемъ выражается единство Сѣв. Америки?

Право центральной власти. Конгрессъ и Президентъ. Судъ. Права мѣстныхъ властей.

Противники и защитники принципа раздѣленнаго суверенитета. Кальгунъ и Вебстеръ. Теорія. „Нуллификаціи“. Объявленіе штата Южной Каролины 1860. Побѣда федералистовъ.

Организація швейцарскаго союза.

§ 12. *Конституціонное государство Сущность его и его признаки.*

1) Наличие основныхъ законовъ. 2) Обеспеченіе основными законами извѣстныхъ личныхъ и имущественныхъ правъ гражданъ. 3) Признаніе за отдѣльными лицами, стоящими внѣ законодательныхъ и исполнительныхъ учреждений страны правъ необходимыхъ для законной защиты ихъ интересовъ: свободы печати, права петиціи, права собраній. 4) Раздѣленіе властей. 5) Установленіе формальнаго различія между законами и распоряженіями. 6) Народное представительство.

Частныя формы конституціоннаго государства.

I. Непосредственная республика. Сущность ея. Кому принадлежитъ власть учредительная? Кому законодательная? Функціи народнаго собранія. Большой Совѣтъ. Органы исполнительной власти. Судъ (Примѣры: кантоны Ури, Унтервальденъ, Гларусъ, Аппенцелль).

II. Республика представительная. Ея сущность. Кому принадлежитъ власть учредительная? Кому принадлежитъ власть законодательная? Право референдума, право инициативы, право ревокаціи. Организация исполнительной власти.

III. Монархія конституціонная.

Два вида конституціонной монархіи:

A) Дуалистическая монархія. Права монарха. Положеніе министровъ. Компетенція народнаго представительства.

B) Парламентарная монархія. Права монарха. Положеніе и значеніе министерства. Компетенція парламента.

Мнимая конституціонная монархія: Имперіализмъ.

§ 13. Абсолютная монархія Ея сущность и ея отличительные признаки. Монархъ источникъ всѣхъ властей. Значеніе органовъ законосовѣщательныхъ. Понятіе: управленіе верховное; управленіе подчиненное. Порядокъ осуществленія судебной функціи. Положеніе судебныхъ органовъ.

Значеніе и сила т. н. основныхъ законовъ (напр. закона о престолонаслѣдіи). Существуетъ ли принципиальное различіе между законами и административными распоряженіями? Принципъ законмѣрности повиновенія.

Почему должно признать абсолютную монархію правомѣрною формою правленія?

§ 14. Очеркъ развитія науки русскаго государственнаго права. Исторія литературы не есть исторія книгъ, а исторія идей. Разъясненіе основныхъ идей русскаго госуд. строя

начинається въ XVI ст. Воззрѣнія Іоанна Грознаго, изложенныя въ его письмахъ къ кн. Курбскому. Воззрѣнія Крижанича и Котошихина „Правда Воли Монаршей“, Теофана Прокоповича. Его ученіе о различныхъ формахъ правленія. Вліяніе Гоббеса. Ученіе „Правды Воли Монаршей о сущности верховной Власти. Воззрѣнія Татищева. Происхожденіе государства по ученію Татищева. Его ученіе о формахъ правленія. Его доказательства въ пользу необходимости самодержавія. Право преемства престола. Функціи госуд. власти по ученію Татищева. Учрежденіе каѳедры юриспруденціи въ Академіи Наукъ Бекенштейнъ, Штрубе де Пирмонтъ. Его сочиненія: О началѣ и перемѣнахъ російскихъ законовъ и Краткое руководство къ російскимъ правамъ. Характеръ этого сочиненія. Его система. Основаніе Московскаго университета и учрежденіе въ немъ каѳедры публичнаго права. Труды Дилтея. Екатерининскій „Наказъ Вліяніе Монтескье. Ученіе Екатерины о законѣ, законности и подчиненныхъ властяхъ. Сочиненіе Миниха „Ebauches pour donner une idée de la forme du gouvernement de d'Empire de Russie“. Сочиненія иностранныхъ ученыхъ 18 столѣтія, касающіяся русскаго государственнаго права. (Гассень, Morgenstern, Schlôzer, Hupel, Camperhausen).

Сборники законовъ и компилятивныя сочиненія конца 18 и начала 19 ст.

Причины появленія трудовъ съ такимъ характеромъ. Сборникъ Правиковыхъ: „Памятникъ изъ законовъ“. Сборникъ Хавылева „Систематическое собраніе російскихъ законовъ“. Вліяніе Екатерининскаго наказа на взгляды Хавылева. „Руководство къ познанію російскаго законодательства“. З. Горюшенина. Что понимаетъ Горюшкинъ подъ „государственнымъ правомъ“? Вліяніе „Наказа“. Лекціи Хавскаго. Незначительное вліяніе западно-европейской литературы государственнаго права на изученіе и выясненіе рус-

скаго госуд. права въ началѣ 19 столѣтія. Невыгодныя послѣдствія. Неразвитость и шаткость юридической мысли даже въ высшихъ слояхъ. Работа Коммиссіи, учрежденной при Александрѣ I для составленія свода и уложенія. Изданные ею 2 свода существующихъ законовъ Россійской имперіи съ „общимъ заключеніемъ“ и „основаніями російскаго права“.

Труды профессора Васильева. Его рѣчь (1824 г.) „О духѣ законовъ, нынѣ существующихъ въ Россійскомъ государствѣ“ и его „Новѣйшее руководство къ познанію російскихъ законовъ“ (1826).

Дѣятельность графа Сперанскаго. Отправка молодыхъ ученыхъ за границу. Работа по составленію „Полнаго собранія“ и „Свода законовъ“.

Вліяніе изданія Свода законовъ на разработку догмы русскаго государственнаго права. Сочиненіе графа Сперанскаго „Руководство къ познанію законовъ“. Ученіе Сперанскаго: „о самодержавной власти, о формахъ правленія, о верховномъ правленіи и объ управленіи, о законѣ и распоряженіи.“

„Опытъ государственнаго права російской имперіи“ Дюгамеля. Система и особенности этого сочиненія.

Русское государственное право на кафедрахъ російскихъ университетовъ въ царствованіе Николая I.

Сочиненіе профессора Рождественскаго „Руководство къ русскимъ законамъ“ часть I. Зарожденіе самостоятельнаго возрѣнія на характеръ русскаго государственнаго строя. Вліяніе Славянофиловъ. Взгляды ихъ на государство, общество, возникновеніе и развитіе права. Развитіе науки исторіи русскаго права и вліяніе ея на развитіе науки русскаго госуд. права.

Наука русскаго государства въ эпоху реформъ. Сочиненіе Андреевскаго „Русское государственное право“ 1866. Характеръ труда и его система.

Сочиненія проявившіяся во вторую половину царствованія Александра II.

Романовичъ-Славатинскій: Пособіе для изученія русскаго госуд. права. Его система. Недостатки труда. (Второе изданіе его труда въ 1886 г.).

Градовскій: „Начала русскаго госуд. права“. Значеніе Градовскаго въ русской литературѣ госуд. права. Его система. Его ученіе о законности и должности.

Курсы и учебники Сокольскаго, Эйхельмана, Энгельмана, повторительные курсы Логинова и Могилева. Программа Блока.

Курсъ Алексѣева Русское госуд. право. Его система.

Курсы Куплевасскаго, Свѣшниковъ и Ивановскаго.

„Русское госуд. право“ Коркунова. Его попытки построить курсъ на строго юридическихъ основахъ. Его конструкція понятія государства. Его система. Недостатки и достоинства его труда.

§ 15. Источники и система дѣйствующаго русскаго государственнаго права. Попытки кодификаціи до царствованія Николая I. Сводъ законовъ, его система, его недостатки. Содержаніе I, II, III и IX томовъ. Изданія свода. Дополненія къ нему. Законы не вошедшіе въ сводъ. Офіціальныя собранія матеріаловъ законодательныхъ.

ЧАСТЬ I

Государственное устройство.

§ 16. Понятіе „государственное устройство“. Элементы государственнаго устройства. Власть. Территорія. Народъ. Верховная госуд. власть въ Россійской имперіи.

Краткій очеркъ исторіи развитія самодержавія и единодержавія. Русская госуд. власть въ эпоху удѣльно-вѣчевую; Развитие царской власти въ Московскомъ государствѣ. Формулированіе существа госуд. власти въ Россіи въ эпоху императорскую. Опредѣленія самодержавія въ „Военныхъ Артикуляхъ и Духовномъ Регламентѣ.

Ст. 1, 2 и 3 основныхъ законовъ. Опредѣленіе понятій содержащихся въ 1 статьѣ: 1) монархія, 2) самодержавіе, 3) неограниченность, 4) религіозное освященіе власти и нравственнаго долга повиновенія ей.

Правомѣрность императорской власти. Смыслъ статьи 47 основныхъ законовъ. Опредѣленіе сущности и цѣлей власти въ коронаціонной молитвѣ. (Примѣчаніе 2 къ ст. 36 0 3). Изъясненіе слова „Да наставитъ Его, вразумитъ и управитъ въ великомъ служеніи, яко царя и Судью Царству Всероссийскому“. Выясненіе понятія „государственная власть бессмертна“.

§ 17. Органическое значенія законнаго порядка преемства престола въ монархіи. Понятіе „преемства престола“. Формы преемства престола. Завѣщаніе и избраніе. Недостатки этихъ формъ. Несоотвѣтствіе ихъ природѣ государства. Наслѣдованіе по закону. Наслѣдованіе по степенямъ. Непримѣнимость этой формы къ преемству престола. Наслѣдованіе по линіямъ по началу первородства.

3 системы наслѣдованія по линіямъ по началу первородства. Система салическая, система англійская или кастилійская, система германо-голландская или австрійская.

Составные элементы порядка наслѣдованія по закону 1) царствующій домъ или династія; 2) право первородства; 3) право представленія или заступленія.

§ 18. Краткій очеркъ развитія порядка преемства престола въ Россіи. Преемство столовъ въ эпоху удѣльно вѣчевую; преемство престола въ царскій періодъ. Процессъ раз-

внѣтія єдинонаслѣдія и *juris primogeniturae*. Эпоха императорская. Манифестъ 1722 г. 11 февраля. Завѣщанія Екатерины I, Анны Ивановны. Провозглашеніе Елизаветой Петровной наслѣдникомъ Петра III. Основной законъ. 5 апрѣля 1797. Установленіе наслѣдованія по закону.

Система престолонаслѣдія установленная Павломъ I. Отдѣлъ II Основныхъ законовъ: О порядкѣ наслѣдованія престола. При какихъ условіяхъ членъ Императорской фамиліи имѣетъ право на престолъ? Установленіе принциповъ первородства и права заступленія. Происхожденіе отъ законнаго брака. Православное вѣроисповѣданіе. Порядокъ счета поколѣній. Понятія: императоръ родоначальникъ, сыновья императора, внуки императора.

Отреченіе отъ права престолонаслѣдія. При какихъ условіяхъ допускается таковое?

§ 19. Вступленіе на престолъ; коронованіе; правитель-ство, опека. Вѣрноподданическая присяга. (Статья 18--36).

Совершеннолѣтіе императора. Учрежденіе правительства и опеки. Ихъ сущность и значеніе. Функціи правителя. Совѣтъ при немъ.

Значеніе вѣрноподданической присяги; форма присяги; кто къ ней обязанъ? Значеніе священнаго коронованія и миропомазанія.

§ 20. *Права и преимущества самодержавной верховной Власти. Опредѣленіе понятій „права“ и „преимущества“.*

I. *Преимущества* а) внѣшнія б) внутреннія или реальныя.

Внѣшнія преимущества. Титуль. Краткая исторія титула.

Смыслъ и значеніе титула. Смыслъ словъ „Божію милостію“. Смыслъ словъ: „Императоръ и Самодержецъ“ Смыслъ перечисленія владѣній. Виды титула.

Гербъ. Его исторія, смыслъ, значеніе.

Реальные преимущества. Священность и неприкосновенность особы Императора. Ст. 241 Уложения о наказаниях. Неотвѣтственность монарха.

Содержаніе монарха. Источники содержания Распоряженіе имп

Liste civile въ конституціонныхъ монархіяхъ.

§ 21. Права самодержавной Верховной Власти. Ея органическіе атрибуты. Отдѣлы VII, VIII и IX О. 3.

Изложеніе отдѣла VII „о вѣрѣ“. Отношеніе Императора къ православной церкви (ст. 40, 41, 42). Смыслъ словъ „Верховный защитникъ“, хранитель догматовъ господствующей вѣры; „блюститель правовѣрія“.

Значеніе статей 44. 45. 46. Вѣротерпимость.

§ 42. Непосредственное осуществленіе функций самодержавной власти Государемъ Императоромъ. Государь Императоръ—источникъ всѣхъ законовъ. Порядокъ осуществленія Самодержцемъ функции законодательной. Роль и значеніе учрежденныхъ имъ законосовѣщательныхъ установлений. Понятіе власти „верховнаго управленія“. Представительство государства во внѣшнихъ отношеніяхъ; распоряженіе силами государства, личными и вещественными. Высшее руководство управленіемъ.

Отношеніе Государя Императора къ суду. Право помилованія и амнистіи. Утвержденіе приговоровъ. Разрѣшеніе на судебное преслѣдованіе и наложеніе админ. взысканій.

§ 23. Учрежденіе Императорской фамиліи. О степеняхъ родства въ Домѣ Императорскомъ, о рожденіи и кончинѣ членовъ Императорскаго дома, о родословной книгѣ Императорскаго дома; о внѣшнихъ преимуществахъ членовъ Императорскаго Дома. Объ обязанностяхъ членовъ Императорскаго Дома. О реальныхъ правахъ членовъ Императорскаго Дома.

§ 24. Государственная территорія. Историческое образо-

заніе територіи русскаго государства. Русская государственная територія въ эпоху удѣльно-вѣчевую. Отсутствіе опредѣленныхъ границъ. Отношеніе къ територіи князей и народа. Московское государство и постепенное развитіе его въ Россійскую имперію. Пять періодовъ въ исторіи територіальной политики русскихъ царей и императоровъ. Періодъ первый: образованіе Великаго княжества Московскаго. Періодъ второй: объединеніе русскихъ земель. Періодъ третій, Расширеніе територіи на востокъ и первые шаги къ воссоединенію западно-русскихъ областей. Періодъ четвертый: образованіе територіи Имперіи. Приобрѣтенія Петра I, Анны Ивановны, Елизаветы Петровны, Екатерины II, Павла I, Александра I и Николая I. Періодъ пятый: характеръ територіальной политики Россіи съ Николая I.

§ 25. Правовая связь отдѣльныхъ частей государственной територіи. Россія—государство простое. Юридическая связь т. н. Царства Польскаго съ Россіей. Вѣнскій трактатъ. Возстаніе 1830—31 г. Органический статутъ. Возстаніе 1863 г. Инкорпорація Польши. Юридическая связь т. н. Великаго княжества Финляндскаго съ Россіей. Правовое положеніе Финляндіи. Фридригсгамскій трактатъ 1809 г. „Великое княжество Финляндское“ понятіе государственно-правовое, а не между народноправовое.

§ 26. Общее и спеціальное дѣленіе територіи Россійской имперіи по дѣйствующему праву. Дѣленіе историческое и механическое. Губернія. Уѣздъ. Градоначальство. Станъ. Волость. Округъ. Область. Отдѣлъ. Города: губернскіе, уѣздные, неуѣздные. Спеціальное дѣленіе.

§ 27. Политическая организація народа. Ученіе о подданствѣ. Опредѣленіе понятія „подданство“. Характеръ связи между государствомъ и подданными. Почему двойное или смѣшанное подданство не можетъ быть допускаемо? Положеніе иностранцевъ въ государствахъ древняго міра, сред-

нихъ вѣковъ и въ современныхъ государствахъ. Характеръ связи между государствомъ и пребывающими на его территоріи иностранцами. Различіе между *forenses* и *peregrini*. Право экстерриторіальности. Условія приобрѣтенія подданства. Принципъ личный и принципъ территоріальный. Способы приобрѣтенія права подданства или гражданства по госуд. праву современныхъ культурныхъ народовъ. 1) рожденіе, 2) бракъ, 3) натурализація, 4) присоединеніе территоріи. Условія натурализаціи 1) пребываніе на территоріи натурализующаго государства, 2) Дѣеспособность. 3) Неопороченность, 4) экономическая состоятельность, 5) Принесеніе вѣрноподданической или гражданской присяги 6) Согласіе государства оставляемаго.

§ 28. Порядокъ приобрѣтенія русскаго подданства и потеря его. На какомъ принципѣ построенъ порядокъ приобрѣтенія русскаго подданства? Рожденіе; вступленіе въ бракъ; возстановленіе русскаго подданства. Порядокъ натурализаціи по русскому госуд. праву. IX т. Св. 3. ст. 1010—1031 (изд. 1876). Обыкновенная и чрезвычайная натурализація. Водвореніе. Сроки водворенія. Роль губернатора и Министерства Внутреннихъ Дѣлъ. Кто пользуется правомъ чрезвычайной натурализаціи? Утрата русскаго подданства. Порядокъ выхода изъ русскаго подданства. Запрещеніе самовольнаго выхода. Исключеніе изъ русскаго подданства.

Иностранцы. Ихъ положеніе въ Россіи въ эпоху удѣльно-вѣчевую; въ эпоху царскую; въ эпоху императорскую. Манифестъ 1702 г. Положеніе иностранцевъ по дѣйствующему праву. Ограниченіе правъ иностранцевъ на окраинахъ въ отношеніи владѣнія недвижимымъ имуществомъ. Сходныя ограниченія правъ иностранцевъ въ другихъ государствахъ. Кто пользуется правомъ экстерриторіальности по русскому праву?

§ 29. Права состоянія. Опредѣленіе понятія „права сос-

тояннїа“. Чѣмъ опредѣляются права состоянїа русскаго подданнаго по дѣйствующему праву? Сословіе. Опредѣленіе понятїа сословіе. Различїе его отъ понятїй „каста“ и „классъ“. Краткій обзоръ исторїи развитїа сословнаго строя въ Россїи. Общественно-государственный строй удѣльно-вѣчевой Россїи. Процессъ образованїа сословїй въ царскую эпоху.

Факторы въ исторїи развитїа сословїй. Строй военной службы и система финансоваго управленїа. Консолидація сословїй въ XVIII вѣкѣ. Краткій обзоръ развитїа отдѣльных сословїй со временъ Петра Великаго. Дворянство. Табель о рангахъ. Законъ о единомаслѣдіи. Законодательство Анны Ивановны. Законъ 1762 г. Профессїональное образованїе дворянства. Эпоха Екатерины II. Жалованная грамота 1785 г. Законодательство Павла I. Русское дворянство въ 19 столѣтіи до 19 февраля 1861 г. Духовенство бѣлое и черное. Приходскїе штаты, разборъ, профессїональное образованїе. Наслѣдственность духовнаго званїа и наслѣдственность мѣстъ и приходовъ. Расширенїе правъ духовенства. Сословіе городскихъ обывателей. Регламентъ главному магистрату 1721 г. Состоянїе городовъ и городское населенїе при преемникахъ и преемницахъ Петра. Законодательство Екатерины II. Учрежденїе о губернїяхъ и Жалованная грамота 1785. Опредѣленїе разрядовъ городскихъ обывателей. Законодательство первой половины 19 столѣтіа.

§ 30. Крестьянское сословіе съ начала 18 столѣтіа до 1861 г. Первая эпоха; усиленїе и расширенїе крѣпостнаго права, съ 1719—1797 г. Вліянїе установленїа подушной подати и ревизїи. Ограниченїе правъ крѣпостныхъ. Законодательство Елизаветы Петровны и Екатерины II. Взглядъ Екатерины на крѣпостное право. Отношенїе комиссїи 1767 къ крѣпостному праву. Литературные борцы противъ крѣпостнаго права въ 18 столѣтіи: Посошковъ, Полѣновъ, Новиковъ, Радищевъ.

Вторая эпоха: Ослабленіе крѣпостнаго права. Законъ Павла I о трехдневной барщинѣ. Возврѣніе на крѣпостное право Александра I и его современниковъ (адмирала Мордвинова, адмирала Шишкова, графа Румянцева; Н. Тургенева). Законъ о свободныхъ хлѣбопашцахъ. Расширеніе правъ крестьянъ; борьба съ злоупотребленіями помѣщичьей властью. Освобожденіе крестьянъ въ Прибалтійскихъ губерніяхъ. Эпоха Николая I. Его возврѣніе на крѣпостное право и на способы его уничтоженія. Секретные комитеты по крестьянскому вопросу. Графъ Киселевъ и значеніе учрежденія Министерства Госуд. Имуществъ. Законъ объ обязанныхъ поселянахъ. Инвентарная система въ Югозападномъ краѣ.

§ 31. Паденіе крѣпостнаго права. Рѣчь Императора Александра II къ дворянамъ въ 1856 г. Подготовительная работа въ Министерствѣ Внутреннихъ дѣлъ

Секретный комитетъ для обсужденія мѣръ по устройству быта крестьянъ. Рескриптъ 20 ноября 1857 г. Начала установленныя въ рескриптѣ. Учрежденіе губернскихъ комитетовъ. Главный комитетъ по крестьянскому дѣлу. Земскій отдѣлъ при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ. Учрежденіе редакціонныхъ комиссій подъ предсѣдательствомъ Ростовцева. Отдѣленія редакціонныхъ комиссій: хозяйственное, юридическое, административное; комиссія финансовая. Призывъ экспертовъ и депутатовъ отъ губернскихъ комитетовъ. Разсмотрѣніе работъ редакціонныхъ комиссій въ главномъ комитетѣ и въ государственномъ совѣтѣ. „Положеніе“ 19 февраля. Безусловное освобожденіе личности крестьянъ. Главныя условія обезпеченія крестьянъ землею. Выкупъ. Устройство быта государственныхъ крестьянъ въ 1865 г. Исчезновеніе различій въ составѣ крестьянскаго сословія.

Современная организація сословій.

§ 32. *Организація дворянскаго сословія.* Опредѣленіе понятія дворянства. 14 ст. IX т. Св. Зак. Два разряда дворянства: 1) Потомственное, 2) личное дворянство.

А. Способы приобрѣтенія потомственного дворянства. 6 разрядовъ потомственныхъ дворянъ. Высоч. утвержд. мнѣніе Госуд. Сов. 4 апрѣля 1874

Способы приобрѣтенія личнаго дворянства

Потеря правъ дворянства.

Права дворянъ по жалованной грамотѣ 1785 г. и по дѣйствующему праву. Права личные. Постепенное уравненіе другихъ сословій съ дворянствомъ въ отношенія личныхъ правъ.

Права корпоративныя. (Объ осуществленіи корпоративныхъ правъ, о порядкѣ дворянскихъ выборовъ и т. д. ср. отдѣлъ II. Ученіе объ управленіи).

Законы Александра III, имѣющіе цѣлью расширить значеніе дворянства. Учрежденіе дворянскаго поземельнаго банка 1885; Положеніе 12 іюля 1889 г.; Земское положеніе 1890 г.

§ 33. *Организація духовнаго сословія.* 2 класса духовенства православнаго Духовенство монашествующее или черное; Духовенство бѣлое или приходское.

Составъ чернаго духовенства. Условія и порядокъ вступленія въ черное духовенство. Выходъ изъ монашествующаго званія. Ограниченія право и дѣеспособности членовъ чернаго духовенства по дѣйствующему праву.

Составъ бѣлаго духовенства. Условія и порядокъ вступленія въ бѣлое духовенство Выходъ изъ духовнаго званія. Ограниченіе право—и дѣеспособности членовъ бѣлаго духовенства по дѣйствующему праву.

§ 34. *Организація сословія городскихъ обывателей.* Опре-
дѣленіе понятія „сословіе городскихъ обывателей“. Ст. 424 IX Т. Св. Зак. „Городскіе обыватели: вообще“; „Городскіе обыватели въ особенности“. Разряды городскихъ обывателей. Ст. 424 и 425 IX Т. Св. Зак. Измѣненіе значенія этихъ статей послѣ введенія городского положенія 1870 г.

I. Почетные граждане: разряды ихъ; личные почетные граждане; потомственные почетные граждане Способы и условія пріобрѣтенія правъ почетнаго гражданства, личнаго и потомственнаго.

II. Купцы. Разряды ихъ; 1 и 2 гильдіи. Различіе торговыхъ правъ первыхъ и вторыхъ. Условія пріобрѣтенія наименованія купца и сообщеніе состоянія купечества. Положеніе 9 февраля 1865 г. Всѣ ли лица, взявшія купеческія или гильдейскія свидѣтельства имѣютъ право носить названіе купца? Ст. 500 и 554 IX т. Св. Зак. Всѣ ли лица, назависимо отъ ихъ состоянія имѣютъ право причислится къ купеческому состоянію? Какія лица не имѣютъ этого права? Какія лица на основаніи родственныхъ отношеній, имѣютъ право на внесеніе въ купеческое свидѣтельство? Различіе, установленное положеніемъ 1865 г. между лицами мужскаго и женскаго пола относительно порядка пріобрѣтенія правъ купеческаго состоянія. Условія прекращенія принадлежности къ купеческому званію.

§ 35. *Мѣщане*. Опреѣленіе понятія „мѣщанинъ“. Порядокъ поступленія, въ мѣщанское общество; порядокъ увольненія изъ мѣщанскаго общества. Кто разрѣшаетъ недоразумѣнія и споры, возникающіе по вопросамъ объ увольненіи или принятіи? Кто имѣетъ право приписки къ мѣщанскому обществу безъ пріемнаго приговора? Порядокъ исключенія изъ мѣщанскаго общества.

§ 36. *Сословіе цеховыхъ или ремесленниковъ*. Полное цеховое устройство и упрощенное цеховое устройство. Цехи вѣчные и временные.

Порядокъ и условія приписки къ временному цеху

Организація вѣчныхъ цеховъ. Цеховое общество. Понятіе. Минимумъ числа мастеровъ, необходимый для составленія цеха. (Организація цеховаго самоуп. авленія ср. ниже). Разряды цеховыхъ: мастеръ, подмастерья, ученикъ. Условія

поступленія въ вѣчный цехъ. Увольненіе и исключеніе изъ цеха.

§ 37. *Сословіе сельскихъ обывателей.* Условія и порядокъ пріобрѣтенія правъ сельскаго состоянія. Значеніе приписки и пріемнаго приговора сельскаго общества. Приписка къ волости. Кто имѣетъ право приписки прямо къ волости?

§ 38. *Инородцы.* Опреѣленіе понятія. Привилегіи инородцевъ: калмыковъ, киргизовъ, кавказскихъ народностей, сибирскихъ и сѣверно-русскихъ кочующихъ и полуосѣдлыхъ народовъ.

Евреи. Положеніе евреевъ-талмудистовъ. Черта осѣдлости. Области, въ которыхъ евреи имѣютъ право поселиться свободно; области, въ которыхъ евреи имѣютъ право селиться только съ извѣстными ограниченіями.

Кто изъ евреевъ имѣетъ право селиться за чертой осѣдлости? Ограниченіе права евреевъ въ отношеніи поступленія на государственную службу; ограниченіе права пріобрѣтенія и владѣнія недвижимымъ имуществомъ; право вступленія въ бракъ; ограниченіе торговыхъ правъ, ограниченіе права евреевъ въ отношеніи общественной службы.

§ 39. *Общія права и обязанности русскихъ подданныхъ всѣхъ сословій.* Уравненіе всѣхъ русскихъ подданныхъ въ правахъ и обязанностяхъ послѣ реформъ царствованія Александра II. Вліяніе освободительнаго акта 19 февраля 1861; отмѣны тѣлесныхъ наказаній, судебной реформы, организаціи городского и земскаго самоуправления, введенія воинской повинности, уничтоженія подушной подати и введенія новыхъ налоговъ на доходъ съ капитала и на квартиры и т. д.

Права русскихъ подданныхъ. Неприкосновенность личности и имущества. Общій принципъ: ст. 9 IX Св. З. ст. 90 Уложенія о наказаніяхъ. Единство суда для всѣхъ русскихъ подданныхъ.

Исключенія изъ общаго правила. Судъ надъ членами

Имп. Фамиліи; судъ надъ военно-служащими. сословный крестьянскій судъ; судъ надъ духовными лицами. Установленіе чрезвычайной юрисдикціи. (Военное время). Гарантія неприкосновенности личныхъ и имущественныхъ правъ, данная установленіемъ опредѣленныхъ формъ судопроизводства и судоустройства. Устраненіе этой гарантіи въ исключительныхъ случаяхъ и отношеніяхъ. Полицейскій судъ, административное взысканіе.

Ограниченіе правъ на неприкосновенность личности. Лишеніе личной свободы а) какъ уголовная кара, б) какъ полицейская мѣра предупрежденія или пресѣченія преступленій. (Подробности объ отношеніи полиціи къ свободѣ личности ср. курсъ Админ. права).

Имущественная неприкосновенность. Ст. 10 IX т. Св. Зак., ст. 326 IX т. Св. Зак. и ст. 12 IX т. Св. Зак. Ограниченіе имущественной неприкосновенности. Въ какихъ исключительныхъ случаяхъ допускается конфискація имущества? Ст. 255 Улож. о наказ.

Различіе конфискаціи отъ экспроприаціи. Порядокъ и условія экспроприаціи. Ст. 574 и 575 X т. Св. Зак.

Неприкосновенность жилища. Ограниченіе права на неприкосновенность жилища. Условія и порядокъ вторженія въ частное жилище. 357 ст. Угол. Судопр. и слѣд. ст.

Свобода передвиженія. Ограниченіе права свободного передвиженія. Перемѣна постоянного мѣстожительства. Определеніе понятія: мѣсто постоянного жительства: для лицъ состоящихъ на госуд. службѣ; для лицъ не состоящихъ на госуд. службѣ; а) для дворянъ, б) для лицъ духовнаго званія, в) для купцовъ, г) для мѣщанъ и ремесленниковъ, д) для сельскихъ обывателей. Ограниченіе права передвиженія евреевъ и раскольниковъ. Ограниченіе свободы передвиженія какъ уголовная кара и какъ полицейская мѣра.

Вреченная отлучка изъ мѣста постоянного жительства.

Право путешествія за границу. Ограниченія этого права спеціальныя: (лица, подлежащія отбыванію военной повинности, несостоятельные должники, состоящіе подъ судомъ и слѣдствіемъ, состоящіе подъ полицейскимъ надзоромъ, евреи, раскольники). Общее ограниченіе свободы передвиженія: паспортная система (подробности о паспортной системѣ ср. курсъ Админ. права).

§ 40. *Свобода занятій.* 1) Право заниматься торговлей и промыслами. Устраненіе прежнихъ ограниченій. Условія пользованія правомъ занятія торговлею и промыслами. По отношенію къ какимъ разрядамъ лицъ установлено ограниченіе этого права? а) лица духовнаго званія б) военнослужащіе.

2) Спеціальное ограниченіе свободы промысловъ: изданіе и редакція повременныхъ изданій.

3) Право землевладѣнія. Устраненіе старыхъ сословныхъ ограниченій. Ограниченіе права землевладѣнія, установленныя на окраинахъ для лицъ не кореннаго русскаго происхожденія.

Свобода слова. Ограниченіе права свободно высказывать свое мнѣніе. Цензура. (Подробности ср. курсъ Админ. права).

Свобода въроисповѣданія. Необходимость провести различіе между свободою религіозною и свободою церковною.

1) Составные элементы свободы религіозной, 2) Составные элементы свободы церковной. Ст 45 Осн Зак. Ограниченіе свободы религіозной и церковной по русскому госуд праву. Запрещеніе отпаденія отъ православной вѣры, запрещеніе совращенія православныхъ въ другія исповѣданія; запрещеніе перехода христіанъ всѣхъ исповѣданій въ нехристіанскія вѣры. Обязательная принадлежность дѣтей рожденных въ смѣшанномъ бракѣ лицъ православнаго исповѣданія съ лицами иновѣрческихъ исповѣданій къ православной вѣрѣ.

§ 41. Обязанности подданныхъ. *Повинность военная.*

Уставъ о воинской повинности 1 января 1874 г. Повинность всеобщая и личная. Что это значить? Допускается ли денежный выкупъ или замѣна охотниками?

Кто освобожденъ отъ отбыванія воинской повинности? Освобожденіе по физическимъ причинамъ, по роду занятій, по семейному положенію, по принадлежности къ инородческому населенію.

Организація отбыванія воинской повинности. Составъ вооруженныхъ силъ. Постоянная армія и флотъ, резервы, ополченіе. Кѣмъ и какъ опредѣляется общее число призываемыхъ ежегодно къ отбыванію воинской повинности? Жребій. Отсрочка призыва къ отбыванію воинской повинности 1) по причинамъ физическимъ, 2) въ виду характера имущественныхъ, 3) въ виду необходимости окончанія образованія. Сроки отсрочекъ.

Срокъ службы обыкновенной для арміи и для флота.

Льготное сокращеніе сроковъ. Разряды льготныхъ. Сокращеніе службы для вольноопредѣляющихся.

Отправленіе обязанности присяжнаго засѣдателя.

Двойкій взглядъ нашего законодательства на должность присяжныхъ засѣдателей.

Ограниченіе или устраненіе права быть присяжнымъ засѣдателемъ

Субъективныя условія: физическія и нравственныя; объективныя:

Неопороченность, возрастъ, полъ, осѣдность, подданство, имущественная обеспеченность, служебное положеніе.

Условія освобожденія отъ обязанности быть присяжнымъ засѣдателемъ. Возрастъ, служебное положеніе.

ЧАСТЬ II.

Государственное управление.

Определение понятия „Государственное Управление“ въ широкомъ смыслѣ слова.

Основа государственнаго управленія: законъ.

§ 42. Ученіе о законѣ. Определение понятия „законъ“. „Законъ есть исходящее отъ постоянной, признанной, высшей госуд. власти предписаніе общаго юридическаго правила или совокупности общихъ юридическихъ правилъ для регулированія ряда однородныхъ отношеній, обнародованное, имѣющее свою опредѣленную, твердо установленную санкцію“.

Составные элементы понятія: 1) *источникъ*: высшая, признанная, постоянная госуд. власть. Юридическая природа общихъ правилъ, исходящихъ отъ подчиненныхъ государству принудительныхъ союзовъ. Делегація законодательныхъ функцій, обыкновенная и чрезвычайная. 2) *общее правило* 3) *общее юридическое правило*; предписаніе этическихъ или техническихъ нормъ не есть законъ въ юридическомъ смыслѣ 4) регулированіе *ряда однородныхъ* отношеній. Законодательное опредѣленіе *одного* отношенія не есть законъ въ юридическомъ смыслѣ, а только распоряженіе, содержаніе котораго установлено и которое издано т. н. законодательнымъ порядкомъ; 5) *санкція*; предписаніе правила, не снабженное санкціей не есть законъ. Противорѣчіе въ понятіи: *lex imperfecta*, 6) Обнародованіе.

Виды законовъ: Различіе законовъ по времени дѣйствія. Обыкновенные и чрезвычайные; Различіе законовъ по пространству дѣйствія: обще-государственные и мѣстные. Различіе законовъ по способу отмены и измѣненія: основные и простые. Различіе законовъ по содержанію: законы ординативные или учредительные; законы диспозитивные или распорядительные; законы регулятивные.

Форма изданія законовъ А) въ конституціонныхъ государствахъ; обыкновенное изданіе законовъ (участіе народнаго представительства); чрезвычайное изданіе законовъ (безъ участія народнаго представительства).

Б) въ монархіяхъ абсолютныхъ 1) изданіе законовъ послѣ предварительнаго разсмотрѣнія законопроекта въ совѣщательныхъ учрежденіяхъ, 2) изданіе законовъ безъ предварительнаго разсмотрѣнія въ совѣщательныхъ учрежденіяхъ.

§ 43. Законъ и законность по русскому госуд. праву.

Ст. 47 основныхъ законовъ. Историческое развитіе понятій законъ и законность въ Россіи. Русь удѣльно-вѣчевая: Русская Правда съ ея дополненіями, судныя и уставныя грамоты, договоры; Царская эпоха: Судебники, уложеніе, уставы, указы. Эпоха Петра Великаго. Попытка къ изданію новаго общаго уложенія; Законы учредительные: „Регламентъ“ и „учрежденіе“; указы „генеральные“ или „вѣчные“. Различіе ихъ отъ указовъ „сепаратныхъ“. Эпоха Александра I. Учрежденіе Госуд. Совѣта 1810 г. и учрежденіе Министерствъ 1802 и 1811 г. Попытка болѣе точнаго опредѣленія понятія законъ въ 19 столѣтіи. Выс. утвержд. мнѣніе Госуд. Совѣта 1885 г.

Опредѣленіе понятія „законъ“—Закономъ по дѣйствующему праву слѣдуетъ признать всякое Высочайшее повелѣніе, изъявленное въ порядкѣ законодательномъ, постановленное за собственноручнымъ Высочайшимъ подписаніемъ и внесенное въ списки въ Правительствующій Сенатъ (ст. Ос. З. 53, 54 и 56).

Составные элементы этого понятія: 1) Высочайшее повелѣніе; слѣд. никакое повелѣніе исходящее отъ кого-либо, кромѣ Самодержца, какого бы содержанія оно ни было, не есть законъ, ст. 51. 2) изъявленное въ законодательномъ порядкѣ; что значитъ законодательный порядокъ? Сооставленіе статей: 50 и 56. Необходимость признанія двойнаго

законодательнаго поридка, а) всякое предназначеніе законовъ, составленное или по особенному Высочайшему усмотрѣнію и непосредственному повелѣнію, или же принявшее свое начало отъ общаго теченія дѣлъ должно быть разсмотрѣно въ Госуд. Совѣтѣ, ст. 49 и 50; б) законодательнымъ должно признать и тотъ порядокъ, если Самодержецъ издаетъ законъ въ формѣ именнаго повелѣнія, даннаго особенно какому либо лицу или мѣсту и таковымъ вносится въ списки въ Правительствующій Сенатъ. 3) собственноручное подписаніе; исключеніе изъ сего правила, (чрезвычайный способъ изданія законовъ); устные объявленныя указы. Ограниченіе ихъ силы ст. 66 4) внесеніе въ списки въ Прав. Сенатъ для обнародованія. (Исключеніе: случаи необнародованныхъ законовъ).

§ 44. Процессъ изданія законовъ; 7 стадій этого процесса: 1) возбужденіе законодательнаго вопроса, 2) починъ или инициатива; 3) составленіе законопроекта; 4) обсужденіе законопроекта; 5) утвержденіе закона; 6) промулгация; 7) обнародованіе.

I. Возбужденіе законодательнаго вопроса. А. Оффиціальное возбужденіе законодательнаго вопроса. Возбужденіе законодательнаго вопроса самимъ Самодержцемъ. Возбужденіе законодательнаго вопроса Сенатомъ, Синодомъ, Мѣнистерствами и равными имъ учрежденіями. Возбужденіе законодательнаго вопроса дворянствомъ. Предѣлы установленныя въ данномъ случаѣ. Поясненіе смысла ст. 112 и 113 IX т. Св. З. Рескриптомъ 1865 г. Б. Частное возбужденіе законодательнаго вопроса. Ходатайство объ изданіи закона сословныхъ и общественныхъ собраній, представляемыя черезъ комиссію прошеній на Высочайшее благоусмотрѣніе до 1884 г.

II. Починъ или законодательная инициатива. Право законодательной инициативы принадлежитъ только Государю

Императору. Совѣщательный органъ содѣйствующій Государю Императору при осуществленіи имъ законодательной инициативы.

III. Составленіе законопроекта. Порядокъ и условія составленія законопроекта.

IV. Обсужденіе законопроекта. Роль Госуд. Совѣта, Общаго присутствія Синода, Военнаго Совѣта, Адмиралтейскаго Совѣта, Опекунскаго Совѣта.

V. Утвержденіе законопроекта, Форма утвержденія.

VI. Промулгація. Повелѣніе объ обращеніи въ законъ. Форма промулгаціи. Значеніе внесенія закона въ списки въ Правительствующій Сенатъ.

VII. Обнародованіе закона. Органъ обнародованія закона въ центрѣ и въ мѣстности. Форма обнародованія закона. Обнародованіе при сенатскихъ указахъ. Обнародованіе въ формѣ манифеста и въ формѣ Выс. утвержд. мнѣнія Госуд. Совѣта. Торжественное объявленіе закона. Чтеніе въ церквахъ и на площадяхъ. Печатаніе въ сенатскихъ вѣдомостяхъ.

Форма законовъ: ст. 53. Ос. Зак. Объясненіе терминовъ, употребленныхъ въ этой статьѣ. Историческое значеніе перечня формъ законовъ. Отсутствие постоянного соответствія между формою и содержаніемъ закона. Мнѣніе ученыхъ объ этихъ формахъ. Мнѣніе Сперанскаго, Градовскаго, Алексѣева, Коркунова. Полная и сокращенная форма изданія законовъ. Уложеніе, Уставъ, Учрежденіе, грамота, положеніе, наказъ, инструкция, манифестъ, указъ, Высочайше утвержденное мнѣніе Государственнаго Совѣта, Высочайше утвержденный докладъ. Примѣры изданія законовъ въ формѣ рескриптовъ и приказовъ.

§ 45. Толкованіе законовъ. Толкованіе „легальное“ или „аутентическое“. Толкованіе „*per usum*“, или судебное толкованіе. Различіе между аутентическимъ и судебнымъ тол-

кованіємъ. Толкованіе научное; интерпретація грамматическая и логическая.

Толкованіе законовъ по русскому праву. Толкованіе аутентическое. Ст. 55 О. З. Толкованіе законовъ органами администраціи. Ст. 65 и ст. 66 Пол. 12 іюля 1889 г.

Что такое слѣдуетъ понимать подъ словами „слѣдовать общему духу законодательства“? Толкованіе органами судебными. Исторія права судебного толкованія въ Россіи. Взглядъ законодателя до 1860 г. Наказъ Екатерины II. Отношеніе Свода къ судебному толкованію. Ст. 65 О. З., 227 ст. Ул. Сената и 281 ст. II т. Св. З. Зародыши права судебного толкованія. Уложеніе о наказаніяхъ 1845. Реформа 1864 г. Ст. 13. У. У. С. и 10 У. Г. Суд. Какую силу имѣетъ судебное толкованіе? Толкованіе Судебныхъ палатъ, Окружныхъ судовъ, Губернскихъ присутствій, Уѣздныхъ съѣздовъ. Значеніе толкованія законовъ кассационными Департаментами Прав. Сената. Контроверсы въ литературѣ.

§ 46. Сила законовъ. Дѣйствіе законовъ по времени, по мѣсту, по лицамъ. А. Дѣйствіе законовъ по времени. Значеніе и объясненіе принциповъ: „Законъ дѣйствуетъ только на будущее время“ и „Законъ обратнаго дѣйствія не имѣетъ“. Ст. 61 О. З. Примѣненіе вышеуказанныхъ принциповъ къ различнымъ родамъ законовъ. 1) Къ законамъ опредѣляющимъ политическій строй народа, строй власти или ея органовъ; 2) къ законамъ гражданскимъ, 3) къ законамъ уголовнымъ, 4) къ законамъ судопроизводственнымъ.

Способы прекращенія силы закона.

Б) Дѣйствіе законовъ по мѣсту. Общій принципъ: Юрисдикція госуд. власти распространяется на всю территорію государства“. Исключенія изъ общаго правила: 1) вызванныя требываніями международнаго общенія, 2) различными политическими и юридическими условіями внутренней госуд. жизни.

Территориальная сила законовъ, опредѣляющихъ имущественныя права (*statuta realia*). Принципъ: *lex loci re sitae; mobilia ossibus inhaerent, personam sequuntur*. Территориальная сила законовъ, опредѣляющихъ правовое положеніе лица (*statuta personalia*). Территориальная сила законовъ, опредѣляющихъ договорныя отношенія (*statuta mixta*). *Lex fori*. Принципъ *locus regit actum*. Территориальная сила законовъ уголовныхъ. Территориальная сила судебныхъ рѣшеній и приговоровъ.

Ст. 63 Ос. Зап. Территориальная сила русскихъ уголовныхъ законовъ: ст. 170 и 172 уложенія о наказаніяхъ Территориальная сила У Уг. Суд. ст. 228 У. Уг. Суд. Территориальная сила русскихъ гражданскихъ законовъ. (Нормы вещнаго, семейнаго, наследственнаго и обязательственнаго права). Ограниченіе территориальной силы русскихъ гражданскихъ законовъ международными договорами.

Отношеніе законовъ *общихъ* къ законамъ *мѣстнымъ*. Ст. 48 Осн. Законовъ. Происхожденіе мѣстныхъ законовъ, содержащихъ въ себѣ нормы частнаго или публичнаго права. Признаніе мѣстныхъ законовъ, имѣвшихъ силу до присоединенія данной мѣстности къ Россійской имперіи. Примѣры: Гражданскіе законы Прибалтійскаго края, *Code Napoléon*, Литовскій Статутъ, Шведскіе основные законы 1772 и 1789 гг., (отчасти) шведское уложеніе 1734 г. Мѣстные законы, изданные Самодержавной Властью въ виду особенныхъ условій данной мѣстности. Примѣры: Органическій статутъ, Законы содержащіе организацію мѣстнаго управленія въ Царствѣ Польскомъ, въ Сибирѣ, въ Кавказскомъ краѣ.

Принципъ первенства мѣстныхъ законовъ предъ общимъ правомъ. Субсидіарная сила общихъ законовъ.

В) О *дѣйстви* законовъ по лицамъ: 63 Ос. З.

„Законъ въ надлежащемъ порядкѣ обнародованный, долженъ быть свято и ненарушимо исполняемъ всѣмъ и каж-

дымъ, какъ подданными, такъ и иностранцами, въ Россіи пребывающими, *поколикъ то до нихъ принадлежать можетъ*, безъ различія званія, чина и пола⁴.

Различіе между понятіями: равенство передъ закономъ вообще (по степени обязательной силы его и по его содержанию) и равенство передъ закономъ въ тѣсномъ смыслѣ (по его содержанию).

Исключеніе изъ общаго правила *равенства передъ закономъ*.

1) Исключительное положеніе монарха, 2) монархи иностранные, 3) члены Императорской фамиліи, 4) дипломатическіе агенты, 5) союзныя войска, 6) Инородцы, 7) Сословныя изъятія и привилегіи, (ст. 71 Основ. Зак.); 8) Специальныя изъятія по Высочайшему повелѣнію (ст. 67 и 70 Ос. Зак.

§ 47. Отношеніе закона къ Высочайшимъ повелѣніямъ, исходящимъ въ порядкѣ управленія¹). Опредѣленіе понятій „Высочайшее повелѣніе, изъявленное въ порядкѣ управленія“. (Примѣчаніе къ ст. 53 Ос. Зак.). Формы Высочайшихъ повелѣній изъявленныхъ въ порядкѣ управленія. Единственная форма (изъ указанныхъ въ ст. 53) не примѣнимая въ данномъ случаѣ—уложеніе. Примѣнимость всѣхъ другихъ формъ: уставъ, учрежденіе, грамота, положеніе, наказъ, инструкція, манифестъ, указъ, Высочайше утвержд. мѣніе Госуд. Совѣта, Высочайше утвержденный докладъ, рескриптъ, приказъ (устный и письменный).

Тождественны ли понятія: „словесное Высочайшее повелѣніе, въ видѣ указа объявляемаго мѣстами и лицами“ или „именное повелѣніе, данное особенно какому либо лицу или мѣсту“ и „Высочайшее повелѣніе изъявленное въ порядкѣ

¹) Теоретическое изъясненіе роли, значенія, природы и границъ т. н. административныхъ распоряженій относится къ курсу административнаго права.

управленія“? Итождественность этихъ понятій. Именное повелѣніе, данное особенно какому либо лицу или мѣсту можетъ содержать законъ. (Ст. 56 Осн. Зак.). Объявленный указъ, приказъ и словесное повелѣніе могутъ въ себѣ содержать 1) аутентическое толкованіе закона 2) повелѣніе въ порядкѣ управленія, (ст. 53 и 55). Ограниченіе силы объявленныхъ указовъ.

(Ст. 66). Способъ изданія словесныхъ объявленныхъ указовъ. (Примѣчаніе I къ ст. 55 Осн. З.). Гарантія подлинности объявленныхъ указовъ. Внесеніе въ списки въ Прав. Сенатъ. (Исключеніе. Примѣч. къ ст. 56). Представляютъ ли „Именные повелѣнія, данныя особенно какому либо лицу или мѣсту“ и „Словесныя объявляемые указы“ по своей юридической природѣ сходство съ распоряженіями высшей исполнительной власти въ конституціонныхъ государствахъ? Необходимость отрицанія этого сходства. Повелѣнія этого рода представляютъ собою отличительную черту абсолютной монархіи. Сравненіе ихъ съ т. н. „Cabinetorders“ дореформенной Пруссіи.

Юридическая природа Высочайше утвержденныхъ мнѣній Госуд. Совѣта, по содержанію относящихся къ области верховнаго управленія. (Напр.: госуд. росписъ доходовъ и расходовъ). Являются ли таковыя повѣленія Самодержавной власти законами въ строгомъ смыслѣ? Юридическая природа Высочайше утвержденныхъ положеній комитета Мин., положеній Военнаго и Адмиралтействъ Совѣтовъ, Опекунскаго Совѣта, мнѣнія и положенія Высочайше утвержденныхъ комитетовъ съ спеціальной функціей (бывшихъ Комитетовъ: Сибирскаго, Остзейскаго, Царства Польскаго, Кавказскаго; Комитета Сибирской желѣзной дороги).

§ 48. Соотношеніе между закономъ, Высочайшимъ повелѣніемъ, изъявленнымъ въ порядкѣ управленія и распоряженіями органовъ подчиненнаго управленія. А) централь-

ныхъ (Министерствъ и равныхъ имъ учреждений). Определѣніе понятія: „Распоряженіе, исходящее отъ правительственныхъ мѣстъ и лицъ“. Каково можетъ быть содержаніе таковыхъ распоряженій? Принципіальный взглядъ нашего законодательства: ст. 51 Ос. З., примѣчаніе къ ней; Учр. Сената ст. 19, 100, Учрежденіе Мин. ст. 190, 194 (пункты 2, 3 и 4) 251, пунктъ 1, ст. 254. Отрицаніе за органами подчиненнаго управленія права издавать распоряженія, содержащія въ себѣ самостоятельныя общія или спеціальныя юридическія нормы. Исключеніе изъ общаго правила, ст. 252 и 253 Учр. Мин. Фактическое расширеніе распорядительной власти Министровъ и Главно-управляющихъ.

В) распоряженія органовъ мѣстнаго управленія 1) правительственныхъ, 2) общественныхъ, сословныхъ, 3) сословныхъ. 1) Распорядительная власть генераль-губернаторовъ, губернаторовъ и градоначальниковъ. 2) 2) Распорядительная власть общественныхъ, сословныхъ органовъ управленія, учреждений земскихъ и городскихъ. 3) Распорядительная власть органовъ сословнаго самоуправления: дворянскаго, мѣщанскаго, ремесленнаго, крестьянскаго.

§ 49. Закономѣрность подчиненія. Определѣніе понятія. Различіе между закономѣрнымъ подчиненіемъ и подчиненіемъ пассивнымъ. Развитіе началъ закономѣрности подчиненія въ русскомъ правѣ. Указъ 20 января 1724 г. и Главный регламентъ коллегіямъ. Дѣйствующее право. Основные законы, статьи 74, 75, 76, 77 и 78; 96 ст. II т. Св. З. Двоякій критерій закономѣрности дѣйствій. 1) соблюденіе законовъ; 2) соблюденіе закономъ установленной компетенціи. Гарантія закономѣрности дѣйствій и распоряженій органовъ правительственныхъ. Право представленія, предоставляемое подчиненнымъ. Роль сената, какъ хранителя законовъ. Гарантія закономѣрности дѣйствій и распоряженій органовъ общественнаго и сословнаго самоуправления. Правительствен-

ный надзоръ. (Пересмотръ, утвержденіе, протестъ). Охрана частныхъ правъ и интересовъ. Право жалобы и право иска (Организація административной юстиціи ср. курсъ Админ. права).

§ 50. Государственная служба. Опреѣленіе понятія „государственная служба“. Историческій обзоръ развитія государственной службы. Государственная служба въ государствахъ античнаго міра. Причины, почему въ древне-эллинскихъ государствахъ не могло развиться понятіе „государственная служба“. Характеръ государственныхъ должностей и характеръ служебныхъ отношеній должностныхъ лицъ въ древне-эллинскихъ государствахъ. Государственная служба и развитіе понятія „государственная должность“ въ древнемъ Римѣ. *Officium, magistratus, potestas, imperium*. Развитие государственной службы и государственныхъ должностей на западѣ Европы. Частно-правовой характеръ госуд. службы и госуд. должностей въ эпоху феодализма. Развитие публично-правового характера государственной службы и госуд. должностей въ эпоху абсолютизма. Государственная служба и государственная должность въ правомѣрномъ государствѣ. Принципы организаціи государственной службы. Двойкій характеръ государственно-служебнаго отношенія: юридическій и нравственный. Госуд. должность. Опреѣленіе понятія госуд. должности въ правомѣрномъ государствѣ. Элементы понятія: 1) постоянное установленіе, 2) закономъ опредѣленный кругъ вѣдомства, 3) осуществленіе цѣлей государственныхъ.

§ 51. Государственная служба въ Россіи; ея исторія и современная организація. Зачатки госуд. служебной организаціи въ эпоху удѣльно-вѣчевую въ княжествахъ и сѣверно-русскихъ народоправствахъ. Госуд. служба и госуд. должность въ эпоху царскую. Законодательство Петра Великаго. Табель о рангахъ.

Современная организація госуд. службы. III томъ Св. Законовъ. Порядокъ и право поступленія на госуд. службу. Порядокъ опредѣленія на должность. Классы должностей и чины. Движеніе по службѣ и производство въ чины. Роль и функція т. н. Инспекторскаго Департамента. Функція Сената. Акты служебнаго состоянія.

Обязанности служащихъ. Отвѣтственность служащихъ: 1) административная, 2) судебная. Права служащихъ 1) реальные; 2) почетныя.

Прекращеніе служебнаго отношенія. Порядокъ увольненія а) отъ должности; б) изъ госуд. службы. Отрѣшеніе отъ должности, удаленіе отъ должности; исключеніе изъ службы.

§ 52. Органы управленія. Классификація органовъ управленія.

I. Органы управленія верховнаго. Опредѣленіе понятія органъ управленія верховнаго. Государственный Совѣтъ. Комитетъ Министровъ. Совѣтъ Министровъ. Опекунскій Совѣтъ. Адмиралтействъ Совѣтъ. Военный Совѣтъ. Святѣйшій Синодъ.

II. Органы управленія подчиненнаго. Опредѣленіе понятія „органъ управленія подчиненнаго“: Сенатъ; Министерства и равныя имъ учрежденія 2) Мѣстные подчиненные органы управленія А) Правительственные а) общіе аа) коллегіальные; бб) единоличныя; б) спеціальныя аа) коллегіальные; бб) единоличныя. Б) Мѣстные органы общественнаго самоуправления 1) земскіе, 2) городскіе. В) Мѣстные органы сословнаго самоуправленія 1) дворянскіе; 2) купеческіе, 3) мѣщанскіе; 4) ремесленные; 5) крестьянскіе.

§ 53. Органы управленія верховнаго. I) Государственный совѣтъ.

Краткій обзоръ исторіи совѣщательныхъ органовъ верховнаго управленія предшествовавшихъ Госуд. совѣту. Бояр-

ская дума; министерская консилия; Сенатъ, Верховный Тайный Совѣтъ, Кабинетъ, Конференція, Совѣты царствованій Екатерины II и Павла I. Непремѣнный Совѣтъ.

Учрежденіе Госуд. Совѣта 1810 г. XVI коренныхъ законовъ, предпосланные учрежденію. Опреѣленіе сущности и значенія Госуд. Совѣта. (Коренные законы I, ср. ст. I учрежденія 1842 г.). „Въ порядкѣ госуд. установленій Совѣтъ составляетъ *сословіе*, въ коемъ всѣ части управленія, въ главныхъ ихъ отношеніяхъ въ законодательствѣ, соображаются и черезъ него восходятъ къ верховной императорской власти“. Въ какомъ смыслѣ употреблено здѣсь слово; „сословіе“? Учрежденіе Госуд. совѣта 1842 г.

Составъ и организація Государственнаго Совѣта. I. Составъ: Предсѣдатель, члены *ex officio*, члены по назначенію. II. Организація госуд. совѣта. Общее собраніе. Департаменты. Особое присутствіе. Порядокъ распредѣленія членовъ по департаментамъ.

III. Компетенція Госуд. Совѣта. А) по дѣламъ законодательнымъ. Б) по дѣламъ административнымъ, В) по дѣламъ судебнымъ.

Государственная Канцелярія. Госуд. секретарь, Статсъ-секретари, отдѣленія канцеляріи.

Движеніе дѣлъ въ Госуд. Совѣтѣ. Порядокъ поступленія дѣлъ въ Госуд. Совѣтъ. Обсужденіе дѣлъ 1) въ департаментахъ; 2) въ общемъ собраніи. Порядокъ представленія мнѣній Госуд. Совѣта на Высочайшее утвержденіе,

Сравненіе Госуд. Совѣта, съ учрежденіями западно-европейскими, носящими соотвѣтствующее названіе. Роль и значеніе ихъ въ монархіяхъ парламентарныхъ и въ республикахъ. (Англія, Франція, Італія); ихъ функція въ монархіяхъ дуалистическихъ (Пруссія, Швеція).

§ 53. Комитетъ Министровъ. Его исторія. Причины возникновенія Комитета Министровъ. Его первоначальная роль,

функції и значеніе. Расширеніе его функцій, возрастаніе его значенія. Современная его функція и положеніе.

Составъ и организація Комитета Министровъ. Предсѣдатель.

Члены его *ex officio*, члены по назначенію. Управляющій дѣлами Комитета Мин. и канцелярія.

Компетенція Комитета Мин. 1) Дѣла текуція (ст. 24 Ком. Мин. по изд. 1886 г.) 2) Дѣла въ „особенности“ подлежащая разсмотрѣнію комитета Мин. Степень власти Комитета. Имѣетъ ли Комитетъ инициативу? Какія дѣла предоставлены самостоятельному рѣшенію Комитета?

Движеніе дѣлъ въ Комитетѣ Мин. Порядокъ поступленія дѣлъ въ Комитетъ Мин. Порядокъ обсужденія; порядокъ утвержденія постановленій Комитета Высочайшею властью.

§ 54. Совѣтъ Министровъ. Его возникновеніе. Его функція. Его составъ. Кто предсѣдательствуетъ въ немъ? Члены Совѣта. Имѣетъ ли Совѣтъ опредѣленную компетенцію? Какія дѣла обыкновенно вносились и вносятся въ Совѣтъ Мин.? Дѣла законодательныя; дѣла административныя. Порядокъ движенія дѣлъ въ Совѣтѣ Мин.

§ 55. Спеціальныя органы управленія верховнаго. I. Военный Совѣтъ. Его составъ и организація. Общее собраніе, частныя присутствія и спеціальныя совѣщательныя коммисіи. Предсѣдатель и члены. Компетенція совѣта. Отношеніе Военнаго Совѣта къ Госуд. Совѣту. II. Адмиралтействъ Совѣта. Составъ и организація. Предсѣдатель и члены. Его компетенція. Его отношеніе къ Госуд. Совѣту. III. Опекунскій Совѣтъ Составъ и организація. Петербургскія и московскія присутствія Опекунскаго Совѣта. Предсѣдатель и члены. Компетенція Совѣта. Отношеніе Опекунскаго Совѣта къ Госуд. Совѣту и Комитету Мин.

Органы управленія „Подчиненнаго“.

I. Центральные органы подчиненнаго управленія.

§ 56. Святѣйшій Правительствующій Синодъ. Двойственный характеръ Синода. Какъ учрежденіе, замѣняющее патріарха автокефальной русской православной церкви, Синодъ—органъ управленія верховнаго; какъ учрежденіе государственное, созданное Самодержавною Властью (ст. 43. Осн. 3.), для управленія церковью и дѣйствующее въ предѣлахъ точно установленной законами компетенціи,—Синодъ органъ управленія подчиненнаго.

Краткій очеркъ исторіи Синода. Назначеніе мѣстоблюстителя патріаршаго престола, въ 1701 г. и „особливаго“ или „монастырскаго приказа“. Учрежденіе духовной коллегіи и ея регламентъ (въ 1721 г.). Учрежденіе должности Синодскаго оберъ-прокурора въ 1722 г.

Современная организація Синода. Составъ его. Первоприсутствующій. Члены постоянные и временные. Оберъ-прокуроръ Святѣйшаго Правительствующаго Синода.

Учрежденія, состоящія при Синодѣ. А) Оберъ-прокурорская канцелярія. Б) Московская синодальная контора. В) Учебный комитетъ и училищный совѣтъ по дѣламъ церковно-приходскихъ школъ. Г) Хозяйственное управленіе и контроль.

Компетенція Святѣйшаго Синода 1) какъ органа управленія верховнаго а) охрана чистоты православной вѣры; б) забота о духовно-нравственномъ просвѣщеніи православнаго народа. в) функціи синода въ области церковнаго законодательства.

2) Какъ органа управленія подчиненнаго: а) управленіе мѣстными органами церковной администраціи; б) управленіе духовными школами.

3) Какъ органа судебнаго а) высшій судъ надъ лицами, принадлежащими къ православному духовенству б) высшій судъ по дѣламъ бракоразводнымъ. Отношеніе Синода къ дру-

гимъ органамъ управленія верховнаго и центральнымъ органомъ управленія подчиненнаго.

§ 57. Правительствующій Сенатъ.

Краткій обзоръ исторіи Сената. Его учрежденіе въ 1711 г. Мнимое воздѣйствіе шведскихъ образцовъ на его учрежденіе. Сенатъ не есть сколокъ съ шведскаго госуд. совѣта временъ Карла XI и Карла XII. Роль, значеніе и функціи Сената въ эпоху Петра Великаго. Упадокъ значенія Сената въ эпоху 1726—1741 г. Возстановленіе силы Сената при Елизаветѣ Петровнѣ (1741—1762). Постепенное сокращеніе функцій Сената. Измѣненіе его характера въ царствованіе Екатерины II и Павла I. Сенатъ въ 19 столѣтіи до реформъ императора Александра II.

Составъ, организація и компетенція Сената по дѣйствующимъ законамъ. Составъ Сената. Порядокъ назначенія сенаторовъ въ административные департаменты и т. н. старые судебные и сенаторовъ, въ департаментахъ неприсутствующихъ. Порядокъ назначенія сенаторовъ кассационныхъ департаментовъ. Члены сената *ex officio*.

Организація Сената. Департаменты Сената. Департаменты административные. Департаменты старосудебные. Департаменты кассационные. Общія собранія и соединенныя присутствія. Первое соединенное присутствіе. Второе соединенное присутствіе. Ихъ составъ. Общее собраніе кассационныхъ департаментовъ. Соединенное присутствіе для рѣшенія споровъ о подсудности. Особія общія присутствія, учреждаемыя для специальныхъ дѣлей.

Оберъ-прокуроры и подчиненныя имъ канцеляріи.

Особія установленія при Сенатѣ. Хозяйственный комитетъ. Сенатскій архивъ. Сенатская типографія

Компетенція Сената. 1) Компетенція сената и степень его власти вообще. Значеніе словъ „Сенатъ есть верховное мѣсто, которому въ гражданскомъ порядкѣ суда, управ-

ленія и исполненія подчинены всѣ вообще мѣста и установленія Имперіи, кромѣ тѣхъ, кои особеннымъ закономъ именно изъяты отъ сей зависимости“. Измѣненіе въ характерѣ сенатской компетенціи. Является ли онъ органомъ активнаго управленія? Его отношеніе къ Госуд. Совѣту, Комитету Мин., Совѣту Мин., Синоду, Министерствамъ. Его участіе въ возбужденіи законодательныхъ вопросовъ. Его значеніе какъ „хранителя законовъ“. Смыслъ этихъ словъ.

Компетенція отдѣльныхъ Департаментовъ. I Департаментъ. Обнародованіе законовъ. Админ. юстиція. Общій надзоръ за законностью управленія. II Департаментъ. Департаментъ герольдинъ: т. н. старые судебные департаменты. Департаментъ Межевой. Компетенція уголовнаго и гражданского кассационныхъ департаментовъ. Компетенція общихъ собраній.

Компетенція отдѣльныхъ сенаторовъ, какъ лицъ облеченныхъ особымъ довѣріемъ Государя Императора. Право объявлять словесныя Высочайшія повелѣнія. Сенаторскіе ревизіи и ихъ значеніе.

Дѣлопроизводство въ Сенатѣ, въ канцеляріяхъ, департаментахъ и общихъ собраніяхъ.

§ 58. Министерства. Опредѣленіе понятія. Сущность министерствъ. Ихъ роль и значеніе въ организмѣ управленія. Области управленія. Моменты административной дѣятельности.

Краткій очеркъ развитія министерствъ на западѣ Европы. Высшія административныя должности въ среднезѣковыхъ государствахъ. Борьба начала коллегіальнаго съ началомъ единоличнаго управленія въ эпоху абсолютизма. Развитіе министерствъ въ Англіи. Тайный Совѣтъ. Кабинетъ. Партіи Торіевъ и Виговъ. Робертъ Валъполь. Министерство Питта младшаго и развитіе парламентарнаго управленія. Развитіе министерствъ во Франціи и Пруссіи. Краткая

исторія шведскихъ коллегій. Эпоха Карла XI, XII и Густава III.

§ 59. Министерства въ Россіи. Краткая исторія развитія высшихъ административныхъ учреждений. Приказы. Коллегіи. Паденіе коллегіальнаго управленія. Зачатки единоличнаго министерскаго управленія въ XVIII столѣтіи. Реформы Александра I. Учрежденія Министерствъ 1802 и 1811 г. Перемены введенныя въ строй министерствъ учреждениями 1811 г.

Современная организація министерства (Св. Зак. т. I. Часть II, книга четвертая). Опредѣленіе сущности министерствъ; ст. 1, ст. 189 У. М. ст. 190, 191, 193—194, 195, 206, 213, 216. (Раздѣлъ II. Общій наказъ министерствамъ). Въ чемъ заключаются исполнительныя функціи министровъ? Ихъ распорядительная власть. Отношеніе министровъ къ органамъ верховнаго управленія. Отношеніе министровъ къ подчиненнымъ органамъ администраціи и къ органамъ самоуправления. Отвѣтственность министровъ.

Внутренній строй министерствъ. Товарищъ министра. Совѣтъ Министра. Канцелярія. Департементы и равныя имъ составныя части министерства.

§ 60. Организація и компетенція отдѣльныхъ министерствъ.

I. Управление внѣшними сношеніями. Организація Мин. Иностранныхъ Дѣлъ. Компетенція Министра Иностранныхъ Дѣлъ. Компетенція его товарища.

Т. н. центральныя установленія вѣдомства Мин. Иностранныхъ Дѣлъ. Совѣтъ. Канцелярія. Департаментъ внутреннихъ сношеній. Департаментъ Азіятскій. Департаментъ Хозяйственный. Архивы: государственный и главные (въ Петербургѣ и Москвѣ).

Т. н. заграничныя установленія вѣдомства Мин. Иностранныхъ Дѣлъ а) посольства и миссіи б) генеральныя консульства, консульства, вице-консульства и агенства.

II. Управление вооруженными силами Имперіи, сухопутными и морскими.

A) Военное министерство, его организація и компетенція. Положеніе и компетенція военнаго министра. Канцелярія Мин. Главный штабъ. Главный военный судъ. Главное интендантское управленіе. Главное артиллерійское управленіе, главное инженерное управленіе, главное военно-судное управленіе, главное военно-медицинское управленіе, главное управленіе казачьихъ войскъ, главное управленіе военно-учебными заведеніями, главное управленіе генераль-инспектора кавалеріи, главное управленіе инспектора стрѣлковыхъ баталіоновъ.

B) Морское министерство. Главный начальникъ флота, управляющій морскимъ министерствомъ. Главный морской штабъ, морской ученый комитетъ, главное морское судебное управленіе и главный морской судъ, управленіе главнаго медицинальнаго инспектора флота, кодификаціонное отдѣленіе, главное гидрографическое управленіе, главное управленіе кораблестроенія и снабженія для завѣдыванія хозяйствомъ морскаго вѣдомства, морской строительный комитетъ, морской техническій комитетъ, канцелярія, архивъ.

§ 61. III. Управление судебными установленіями. Министерство юстиціи. Положеніе Министра юстиціи, его отношеніе какъ генераль-прокуроръ къ Сенату и прокуратурѣ. Товарищъ министра. Консультация при министерствѣ Ея функціи и составъ. Департаменты и канцелярія, управленіе межевою частью. Главное тюремное управленіе.

Московскій архивъ и архивъ справокъ о судимости.

IV. Управление внутренними дѣлами.

A. Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, Главная задача и функція этого министерства. Исторія его развитія. Отдѣленіе полиціи общей и государственно-политической отъ Мин. Вн. Дѣлъ. и воссоединеніе ея. Измѣненіе въ составѣ Мин.

Вн. Дѣлъ происшедшія въ теченіе 1819—1895 г. Положеніе Министра внутрен. дѣлъ. Его распорядительная власть. Его товарищи. Совѣтъ мин. Канцелярія. Департаментъ общихъ дѣлъ. Департаментъ полиціи. Хозяйственный Департаментъ. Медицинскій Департаментъ. (Совѣтъ и Ветеринарный комитетъ). Департаментъ Духовныхъ Дѣлъ иностранныхъ исповѣданій (съ непосредственно ему подчиненными учрежденіями: римско католическая духовная коллегія, евангелическо-лютеранская генеральная консисторія, оренбургскіе и таврическіе магометанскіе духовныя собранія и раввинская коммиссія). Земскій отдѣлъ. Техническо-строительный комитетъ. Центральный статистическій комитетъ (съ совѣтомъ). Главное управленіе по дѣламъ печати. Главное управленіе почтъ и телеграфовъ.

§ 62. В. Мин. земледѣлія и Госуд. имуществъ. Исторія развитія министерства. Департаментъ Госуд. Имуществъ въ составѣ Мин. Фин. V отдѣленіе С. Е. В. канцеляріи. Учрежденіе мин. въ 1837 г. Измѣненія въ его составѣ. Реформа 1894 г.

Функція министра; его товарищъ, его совѣтъ. Департаментъ общихъ дѣлъ. Департаментъ земледѣлія и сельской промышленности. Департаментъ горный. (Горный совѣтъ и горный ученый комитетъ). Департаментъ лѣсной. Сельско-хозяйственный совѣтъ.

В. Главное управленіе госуд. коннозаводства.

Г. Мин. Путей сообщенія. Обзоръ исторіи мин. Функція министра. Его товарищъ. Положеніе. Административный отдѣлъ при мин. Совѣтъ по желѣзно-дорожнымъ дѣламъ. Департаментъ желѣзныхъ дорогъ. Управленіе казенныхъ ж. д. Департаментъ шоссежныхъ и водяныхъ сообщеній.

Д. Министерство народнаго просвѣщенія. Министръ; товарищъ мин. Совѣтъ. Ученый комитетъ. Департаментъ народнаго просвѣщенія. Имп. Академія наукъ. Имп. Археологическая коммиссія.

§ 63. V. Управление госуд. финансами.

А) Мин. Фин. Его товарищи. Совѣтъ. Мин. канцелярія. Особая канцелярія по кредитной части. Департаментъ госуд. казначейства и Главное казначейство. Департаментъ таможенныхъ сборовъ. Департаментъ желѣзно-дорожныхъ дѣлъ и Тарифный комитетъ. Департаментъ торговли и мануфактуръ и Совѣтъ торговли и мануфактуръ. Департаментъ окладныхъ сборовъ. Департаментъ неокладныхъ сборовъ. Ученый комитетъ. Госуд. коммиссія погашенія долговъ. Госуд. банкъ. Дворянскій земельный банкъ и крестьянскій поземельный банкъ. Экспедиція заготовленія госуд. бумагъ Сиб. монетный дворъ и лабораторія мин. финансовъ.

Заграничные органы Мин. Фин. Агенты и корреспонденты.

Б) Госуд. контроль. Его функціи и компетенція. Госуд. контролеръ и его товарищъ. Совѣтъ. Департаментъ гражданской отчетности, Департаментъ военной и морской отчетности. Желѣзно-дорожный отдѣлъ.

VI. Императорскій дворъ и секретаріатъ монарха.

А) Мин. Имп. Двора и Удѣловъ. Мин. и его помощникъ. Его Совѣтъ. Канцелярія и контроль. Капитулъ російскихъ орденовъ. Кабинетъ Его Величества. Общій архивъ Мин. Имп. Двора. Инспекція врачебной части. Отдѣльныя учрежденія входящія въ составъ Мин. Главное управленіе удѣлами.

Б. Собственная Е. В. канцелярія.

В. Собственная Е. В. канцелярія по учрежденіямъ Имп. Маріи, ея составъ и компетенція.

Г. Императорская главная квартира и канцелярія прошеній на Высочайшее имя приносимыхъ.

II. Мѣстные органы подчиненнаго управленія.

§ 64. Ученіе о мѣстномъ управленіи и самоуправленіи. Отношеніе науки государственнаго права 18 и начала 19 столѣтія къ вопросу объ организаціи мѣстнаго управленія въ Германіи. Вліяніе реформъ Штейнъ-Гарденберга, озна-

комленіе съ строемъ англійскаго самоуправленія: Нибуръ, Финке, Гнейсъ. Литературная борьба за децентрализацію во Франціи. Современная теорія мѣстнаго управленія и самоуправления. Задача и существо мѣстнаго управленія. Отношеніе органовъ мѣстнаго управленія къ органамъ управленія центральнаго. Централизація, децентрализація; автономія. Предѣлы и цѣли мѣстнаго управленія. Интересы государства и интересы мѣстности. Внутренній строй органовъ мѣстнаго управленія. Мѣстные органы чисто правительственные; мѣстные органы правительственные съ примѣсю элемента сословнаго; смѣшанные органы мѣстнаго управленія: правительственно-общественные.

Теорія самоуправления. А) т. н. общественная теорія самоуправления; Б) т. н. государственная теорія самоуправления. Сущность, принципъ, цѣли и границы самоуправления. Организмы мѣстнаго самоуправления: земство, община, корпорація. Государственный контроль надъ органами самоуправления.

§ 65. Краткій очеркъ развитія исторіи мѣстнаго управленія и самоуправления на западѣ Европы и въ Россіи.

А) на западѣ Европы. 1) Англійскій Selfgovernment; его источникъ, сущность и значеніе; паденіе selfgovernment'a благодаря реформамъ 1870—96 гг.

2) Франція; феодальное самоуправленіе ancien régime'a; эгализація и децентрализація новаго времени. Результаты.

3) Пруссія. Бюрократическая централизація 17 и 18 столѣтій; реформа Штейнъ-Гарденберга; законы 70 и 80 гг.

4) Швеція. Древнее скандинавское народоправство. Округъ и окружное вѣче. Паденіе его значенія въ средніе вѣка. Организація короннаго мѣстнаго управленія. Сохраненіе самостоятельности крестьянскихъ общинъ. Развѣтїе прихода какъ органа мѣстнаго самоуправления. Отдѣленіе свѣтской всесословной общины отъ прихода. Современные общины, округъ, область.

§ 66. Краткій обзоръ исторіи мѣстнаго управленія въ Россіи. Удѣльно-вѣчевой періодъ. Царскій періодъ. Императорскій періодъ. Реформы Петра Великаго. Реформы Екатерины II. Реформы Александра II.

Современная организація мѣстнаго управленія въ Россіи.

§ 67. Краткая исторія губернаторской должности до 1837 г. Наказъ губернаторамъ 1837 г. Характеръ должности до учрежденія земскихъ установленій. Современное значеніе и характеръ губ. власти. Сложность и разнородность ея характера. Губернаторъ какъ представитель высшей власти; губернаторъ какъ органъ надзора, губернаторъ какъ глава полиціи. Функціи губернатора въ каждой изъ этихъ областей. Канцелярія губ. Вице-губернаторъ.

§ 68. Должность генераль-губернатора. Исторія этой должности. Современное ея значеніе и характеръ. Политическое значеніе должности. Обыкновенная и чрезвычайная компетенція этой должности

Должность градоначальника. Въ какихъ городахъ существуютъ градоначальники? Власть градоначальниковъ.

§ 69. Губернское правленіе. Опрежденіе значенія Губ. правл. въ ст. 665 и 666 II т. Св. З. Составъ губ. правленія. Общее присутствіе и отдѣленія. Роль вице-губернатора, старшаго совѣтника, совѣтниковъ, губернскаго инженера, губ. архитектора, губ. врачебнаго инспектора и губ. землемѣра.

Функціи губ. правленія, административныя и административно судебныя. Дѣлопроизводство въ губ. правленіи. Дѣла судныя, дѣла административныя I и дѣла административныя II разряда.

Соотношеніе губернатора и губернскаго правленія.

§ 70. Мѣстные органы полиціи: А) въ городахъ: полицеймейстера, городское полицейское управленіе, пристава и ихъ помощники, низшіе полицейскіе органы. Б) въ уѣздахъ:

исправникъ, полицейское управленіе; подчиненные ему органы: становые пристава, урядники, сотскіе, десятскіе.

§ 71. Мѣстные органы спеціальныхъ отраслей управленія.

I. Мѣстные органы министерства финансовъ. А) Казенная палата, ея организація и компетенція; губернское и уѣздныя казначейства; податные инспектора.

Б) Акцизное управленіе. Организація и компетенція.

В) Органы таможенного надзора.

§ 72. Мѣстные органы Госуд. контроля. Контрольная Палата. Ея составъ и компетенція. Мѣстный органъ Министерства Госуд. Имуществъ. Управленіе государственными имуществами.

Мѣстные органы Министерства Военнаго; Путей сообщенія, Вѣдомства Почтъ и телеграфовъ, Народнаго просвѣщенія, Удѣльнаго Вѣдомства. Мѣстные органы церковнаго управленія (подробности въ курсѣ церковнаго права); мѣстные органы мин. юстиціи (подробности въ курсѣ уголовного и гражданскаго судопроизводства).

Г. н. смѣшанныя присутствія. Значеніе ихъ. Дореформенныя смѣшанныя присутствія. Приказы общественнаго призрѣнія и Губернскіе распорядительные комитеты. Ихъ компетенція.

Новыя смѣшанныя присутствія. Общія черты ихъ организаціи. Компетенція ихъ. Губ. по земскимъ и городскимъ дѣламъ присутствіе. Губернское присутствіе. Губернское по воинской повинности присутствіе, податное присутствіе, присутствіе по фабричнымъ дѣламъ; по питейнымъ дѣламъ, Губернскій комитетъ попечительнаго общества о тюрьмахъ. Губернскій училищный совѣтъ. Губернскій статистическій комитетъ. Лѣсоохранительный комитетъ.

Проекты слиянія этихъ присутствій въ одно учрежденіе: Губ. совѣтъ.

§ 73. Краткій обзоръ особенностей въ мѣстномъ управ-

леніи Сибири, Кавказскаго края, Туркестанскаго края, Закаспійской области, привислянскихъ губерній и области войска Донскаго.

§ 74. Органы мѣстнаго сословнаго самоуправленія.

I. Органы дворянскаго самоуправленія.

А) Дворянскія собранія, губернскія и уѣздныя. Ихъ составъ. Кто имѣетъ право участвовать въ дворянскихъ собраніяхъ? Различіе въ степени участія въ дѣлахъ собраній разныхъ разрядовъ дворянъ. Полноправные и неполноправные члены дворянскихъ собраній. Участіе въ собраніи лично и непосредственно и посредствомъ уполномоченныхъ.

Кругъ дѣятельности дворянскихъ собраній 1) до реформы мѣстнаго управленія Александромъ II; 2) послѣ реформъ въ настоящее время.

Б) Предводители дворянства, губернскій и уѣздные.

Функции предводителей 1) какъ органовъ сословнаго самоуправления, 2) органовъ правительства а) въ правительственныхъ учрежденіяхъ, б) въ земскомъ собраніи.

В) депутатское дворянское собраніе. Его функции.

Г) дворянская опека.

§ 75. Органы сословнаго управленія купеческаго, ремесленнаго и мѣщанскаго. Купеческія управы, Мѣщанская управа, ремесленные и цеховыя управы и старшины.

Органы крестьянскаго самоуправления. 1) Волость; волостной сходъ; его составъ и компетенція; волостной старшина, его функции въ качествѣ органа сословнаго и въ качествѣ органа общеполіцейскаго управленія. Его карательная власть. Волостное правленіе. Его составъ и функции. Волостной судъ.

2) Село. Сельскій сходъ; его составъ и его компетенція. Сельскій староста; его функции какъ органа сословнаго управленія и какъ органа полиціи. Его карательная власть.

Организація надзора за крестьянскимъ самоуправленіемъ.

Земскіе участковые начальники (законъ 12 іюля 1889 г.). Организация надзора до закона 12 іюля 1889 г. Мировые посредники и уѣздыя по крестьянскимъ дѣламъ присутствія. Ихъ функція. Причины учрежденія института земскихъ участковыхъ начальниковъ. Порядокъ назначенія земскихъ участковыхъ начальниковъ. Сословный цензъ, нравственный цензъ, имущественный цензъ, образовательный цензъ. Компетенція земскаго участковаго начальника, его полицейскія функція и его карательная власть.

Уѣздный съѣздъ и Губернское присутствіе. 1) Уѣздный съѣздъ. Его составъ Присутствія судебное и административное. Ихъ компетенція.

2) Губернское присутствіе Его составъ; его административныя, административно-судебныя и судебныя функція. Его дисциплинарная власть по отношенію къ земскимъ участковымъ начальникамъ.

§ 76. Органы общественнаго самоуправленія.

I. Земское самоуправленіе. Исторія. Учрежденіе при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ особой комиссіи (въ 1859 г.) для начертанія проекта губернскихъ и уѣздныхъ учреждений. Работы этой комиссіи. Положеніе (1 января 1864 г.) о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ. Основные принципы положенія 1864 г. Компетенція земствъ и ихъ отношеніе къ мѣстнымъ и центральнымъ органамъ управленія.

Положеніе 1890 г. Организация земскихъ учреждений. Право выборовъ и порядокъ выборовъ. Непосредственное участіе въ выборахъ. Условія. Цензъ: имущественный, нравственный, физическій. Участіе въ выборахъ черезъ уполномоченныхъ. 1) участіе въ выборахъ несовершеннолѣтнихъ и женщинъ. 2) участіе въ выборахъ малоземельныхъ. Избирательные съѣзды. Система выборовъ. Способъ обезпеченія преобладанія дворянскаго элемента въ составѣ гласныхъ.

Группы избирателей. Порядокъ совершенія выборовъ. Отличіе избирательныхъ съѣздовъ отъ избирательныхъ собраній. Участіе въ выборахъ благотворительныхъ, ученыхъ и учебныхъ учреждений, торговыхъ и промышленныхъ обществъ, товариществъ и компаній. Порядокъ и способъ избранія гласныхъ отъ крестьянъ. Надзоръ за выборами.

Кто имѣетъ пассивное право избранія? Способъ избранія гласныхъ въ губ. земское собраніе. Органы земскаго управленія 1) распорядительный органъ: земское собраніе, губернское и уѣздныя. Ихъ составъ. 2) исполнительный органъ: управы. Ихъ составъ. Порядокъ избранія членовъ управы и предсѣдателей.

Очередныя и чрезвычайныя земскія собранія, уѣздныя и губернскія. Компетенція органовъ земскаго общественнаго самоуправленія.

1) Кругъ дѣлъ, которыя вѣдаетъ земство самостоятельно.

2) Кругъ дѣлъ, которыя вѣдаетъ земство параллельно съ правительственными учрежденіями.

Распорядительная власть органовъ земскаго самоуправления.

Правительственный надзоръ за дѣятельностью земскаго общественнаго самоуправления. Функціи и права губернатора, какъ органа надзора.

Порядокъ утвержденія постановленій земскихъ учреждений. Отношеніе Мин. Внутреннихъ Дѣлъ къ земскимъ учрежденіямъ.

Функція губернскаго по земскимъ и городскимъ дѣламъ присутствія.

Порядокъ окончательнаго разрѣшенія пререканій между правительственной властью и земскими учрежденіями. 1) Роль Сената, 2) роль комитета Мин., 3) роль Госуд. Совѣта.

§ 77. Общественное самоуправленіе въ городахъ.

Исторія. Города—государства въ древней Руси. Новго-

родъ, Псковъ, Вятка. Посадникъ, тысяцкій, старосты и вѣче. Концы и улицы. Паденіе городскихъ народоцравствъ. Попытка возстановленія городского самоуправленія. Организація городского самоуправления въ Псковѣ Ордынъ-Нащокинъ. Неудачный исходъ его реформы. Петръ Великій и его реформы. Плачевное состояніе городовъ въ 18 столѣтіи.

Екатерина II. Взглядъ ея на городъ и задачи городского самоуправления.

Учрежденіе о губерніяхъ; Уставъ благочинія и Жалованная грамота съ городовымъ положеніемъ 1785 г. Основные принципы строя городского управленія по положенію 1785 г. Причина неуспѣшнаго развитія городской муниципальной жизни въ Россіи. Реформаціонныя попытки 40—60 гг. Петербургское городовое положеніе 1846; городовыя положенія Москвы и Одессы. Работа по составленію городского положенія 1870 г. Основные принципы городского положенія 1870 г.; группы избирателей, компетенція гор. органовъ и правительственный надзоръ.

Положеніе 1892 г. Измѣненіе въ организаціи выборовъ. Устраненіе трехъклассной системы. Ограниченіе пассивнаго права выборовъ. Кто имѣетъ право участія въ выборахъ по положенію 1892 г.? Городскія избирательныя собранія. Порядокъ производства выборовъ.

Городскія учрежденія: 1) органъ распорядительный, городская дума; ея организація, составъ и функціи, Порядокъ дѣятельности. 2) органы исполнительные, городская управа, городской голова, спеціальныя исполнительныя коммисіи. Составъ и функція управы. Частичное обновленіе состава управы. Функція городского головы.

Упрощенная организація городскихъ учреждений въ незначительныхъ городахъ.

Собраніе городскихъ уполномоченныхъ и городской староста.

Компетенція городского общественнаго самоуправленія.
 Функціи губернатора (или градоначальника) какъ органа надзора.

Право утвержденія постановленій думы; право протеста.
 Функція губернскаго по земскимъ и городскимъ дѣламъ присутствіи.

Утвержденіе постановленій думы Мин. Вн. Дѣлъ.

Порядокъ окончательнаго разрѣшенія пререканій между органами городского общественнаго самоуправления и органами правительственными.

Роль Сената, Комитета Мин. и Госуд. Совѣта.

§ 78. Организація органовъ мѣстнаго управленія въ губерніяхъ, въ которыхъ не введены земскія учрежденія.

Функціи губернатора.

Функціи губернскаго правленія

Приказъ общественнаго призрѣнія. Его составъ, его компетенція: Дѣла I разряда: управленіе капиталами и имуществами; Дѣла II разряда (собственно къ призрѣнію относящіяся): управленіе богоугодными и общественными заведеніями, (сиротскими домами, больницами, домами для призрѣнія умалишенныхъ, смиренными и т. д.

Врачебная управа. Ея составъ и функція.

Организація надзора за производствомъ дѣлъ въ мѣстахъ управленія: Губернскій прокуроръ и его товарищи. Его функція. Губернскіе стряпчіе и уѣздные стряпчіе. Ихъ функція.

Распорядительный комитетъ. Его составъ, и компетенція.

§ 79. Организація управленія Финляндіей.

Краткій очеркъ исторіи финляндскаго управленія въ эпоху шведскаго владычества.

Основы современнаго политико-административнаго строя Финляндіи.

Шведская конституція 1772 г. и актъ „соединенія и безопасности“ 1789 г.

Границы королевской власти. Право экономическаго законодательства.

Организація управленія въ Финляндіи послѣ присоединенія ея къ Россіи.

Органъ управленія верховнаго при Императорѣ—Великомъ князѣ: Министръ-Статсъ-секретарь. Учрежденіе и упраздненіе комиссіи финляндскихъ дѣлъ. Учрежденіе и упраздненіе Комитета при статсъ-секретаріатѣ финляндскомъ. Представители верховной власти въ краѣ: генераль-губернаторъ. Его функція. Канцелярія генераль-губернатора.

Центральный органъ управленія Финляндіи: Императорскій финляндскій сенатъ. Его организація. Департаменты Сената. Ихъ отдѣленія. Экспедиціи при Сенатѣ. Прокуратура. Личный составъ сената. Компетенція сената, судебная и административная. Отношеніе генераль-губернатора къ Сенату.

Сеймъ. Уставъ его 1869 г. Сословный характеръ сейма. Куріи сейма: 1) Рыцарская палата; ея организація и составъ 2) курія духовенства; ея составъ; 3) курія горожанъ; 4) курія крестьянъ.

Организація представительства городского и крестьянскаго сословій. Сессіи сейма: очередныя и чрезвычайныя. Порядокъ засѣданія и дѣлопроизводство. Компетенція сейма. 1) въ области законодательства, 2) въ области высшаго управленія.

Административное дѣленіе Финляндіи. Губернія (län), округъ (håga), общины.

Мѣстные органы управленія 1) правительственные. Губернаторъ.

Земская канцелярія, земскій секретарь; земская контора, земскій камериръ. Окружные коронные фохты. Ленсманы.

2 Органы общественного самоуправления: а) въ городахъ (законъ 1873 г.). Магистратъ. Его составъ и компетенція. Бургомистръ. Казначейская камера.

Ратушное собраніе и городскіе уполномоченные. Ихъ компетенція и составъ. Система выборовъ. Отношеніе магистрата къ уполномоченнымъ и собранію. б) въ селахъ (законъ 1865 г.). Общинное собраніе. Его составъ и компетенція. Кто имѣетъ право участія? Плюральная система голосованія. Собраніе общинныхъ уполномоченныхъ. Общинная управа. Ея составъ. Ревизоры. Организція надзора за общиннымъ самоуправленіемъ. Функція губернатора и Сената.
