

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫХ НАУК

О. Ю. ШАХОДАНОВА

ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
УЧРЕЖДЕНИЙ РОССИИ

Учебное пособие

Тюмень
Издательство
Тюменского государственного университета
2018

УДК 321(470+571)(091)
ББК Ф033.141(2Рос)
ШЗ20

Автор:

О. Ю. Шаходанова — кандидат исторических наук, доцент кафедры документоведения и документационного обеспечения управления Института социально-гуманитарных наук Тюменского государственного университета

Рецензенты:

И. В. Скипина — доктор исторических наук, профессор кафедры документоведения и документационного обеспечения управления Института социально-гуманитарных наук Тюменского государственного университета

О. П. Тарасова — директор Государственного архива Тюменской области

Шаходанова, О. Ю.

ШЗ20 Организация государственных учреждений России: учебное пособие / О. Ю. Шаходанова ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Тюменский государственный университет, Институт социально-гуманитарных наук. — Тюмень : Издательство Тюменского государственного университета, 2018. — 164 с.

ISBN 978-5-400-01455-0

В учебном пособии систематизированы знания о новейшем периоде истории российской государственности и ее институтов; охарактеризованы основные проблемы государственного строительства в нашей стране, система и структура государственного аппарата, организационное устройство государственных учреждений; показана эволюция системы государственных органов Российской Федерации и проанализированы тенденции в ее развитии; приведены документы, регулирующие деятельность государственных учреждений.

Предназначено для студентов направления «Документоведение и архивоведение».

**УДК 321(470+571)(091)
ББК Ф033.141(2Рос)**

ISBN 978-5-400-01455-0 © Тюменский государственный университет, 2018
© Шаходанова О. Ю., 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	5
ГЛАВА 1. ГОСУДАРСТВО И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ....	7
§ 1. Государство: признаки, формы и функции	7
§ 2. Государственный аппарат. Основы классификации государственных учреждений	12
Резюме.....	16
Вопросы для самопроверки	17
ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ В РСФСР В УСЛОВИЯХ РАСПАДА СССР	18
§ 1. Государственное управление в СССР в период перестройки	18
§ 2. Становление новой системы организации государственной власти в России 1990-1993 гг.	22
Резюме.....	31
Вопросы для самопроверки	32
ГЛАВА 3. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	33
§ 1. Институт президентства в Российской Федерации.....	33
§ 2. Федеральное Собрание Российской Федерации.....	47
§ 3. Правительство Российской Федерации	58
§ 4. Судебная система России.....	65
§ 5. Государственные органы особой компетенции.....	70
§ 6. Структура федеральных органов исполнительной власти	78
§ 7. Организация власти в субъектах Российской Федерации	86
§ 8. Органы местного самоуправления в Российской Федерации	95
Резюме.....	99
Вопросы для самопроверки	99
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	101
ПРАКТИКУМ	102
ЗАДАНИЯ ДЛЯ КОНТРОЛЯ.....	109
Тесты для самоконтроля	109

Ключи к тестам для самоконтроля.....	126
Методические рекомендации для выполнения контрольных работ	127
Темы контрольных работ	129
Вопросы для подготовки к экзамену	132
ГЛОССАРИЙ	135
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	143
ПРИЛОЖЕНИЯ	149
1. Символы президентской власти	149
2. Президенты России. Биографии.....	150
3. Состав Правительства России (на март 2018 г.).....	154

ПРЕДИСЛОВИЕ

«Организация государственных учреждений России» — одна из дисциплин направления «Документоведение и архивоведение». Изучение организации государственных учреждений Российской Федерации занимает важное место в подготовке квалифицированных специалистов в области документоведения и архивоведения. Без знания организационных основ государственного аппарата современной России невозможно в полной мере овладеть практикой документационного обеспечения управления, осуществлять справочно-информационную работу в архиве, решать конкретные задачи по совершенствованию устройства и деятельности государственных учреждений.

Названная дисциплина базируется на курсе отечественной истории и тесно связана с документоведческими, правовыми и управленческими предметами. Как самостоятельная учебная дисциплина она сформировалась в конце 1990-х гг., отпочковавшись от истории государственных учреждений — курса, читавшегося как будущим историкам-архивистам, так и документоведам.

«Организация государственных учреждений России» относится к предметам, изучающим проблемы становления и развития государственности. По мнению ряда отечественных ученых, государственность как историческая и политико-правовая категория включает в себя четыре относительно самостоятельных и одновременно тесно взаимосвязанных компонента: тип государственного устройства (форма правления, форма государственного устройства и политический режим), государственный аппарат, государственную службу и государственную идеологию. Один из этих компонентов — государственный аппарат, представляющий

собой разветвленную систему государственных органов, — и является объектом исследования данной дисциплины.

«Организация государственных учреждений России», как это вытекает из названия, изучает организацию и функционирование органов государственной власти современной Российской Федерации, а именно: основы нормативно-правовой базы устройства и деятельности государственного аппарата РФ; конституционный статус и конкретное организационное устройство федеральных органов власти и управления РФ; принципы построения, систему, организационное устройство государственных органов субъектов РФ.

В рамках данной дисциплины рассматриваются также и органы местного самоуправления, хотя с формально-юридических позиций они не входят в систему органов государственной власти, а, образуя уровень публичной власти, выполняя отдельные государственные функции, составляют важный сегмент современной российской государственности.

Глава 1

ГОСУДАРСТВО И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

§ 1. ГОСУДАРСТВО: ПРИЗНАКИ, ФОРМЫ И ФУНКЦИИ

Сложное социальное явление представляет собой государство. Как полагают историки, государство как социальный институт существует более 5 тыс. лет. Возникнув в глубокой древности, оно прошло значительную эволюцию от первых примитивных государственных образований до современных форм правового и социального государства.

Общепринятого определения государства в науке нет. Под ним понимают политическую организацию общества, обладающую властными полномочиями, аппаратом управления и принуждения, выражающую преимущественно интересы доминирующего социального слоя и выполняющую социально значимые для всего общества задачи.

Государство имеет *ряд признаков*, которые позволяют отличить его от организации власти и управления в первобытном обществе, а также от иных политических организаций современного общества. Среди таких признаков:

- территориальная организация власти и населения, которая предполагает распространение властных полномочий государства на всех людей, населяющих его территорию;
- наличие публичной власти, поставленной над обществом и оформленной в особую структуру по управлению его делами — государственный аппарат, состоящий из различных органов и должностных лиц;

- организация сбора налогов с населения, которые идут на содержание государственного аппарата, армии, полиции и осуществление функций государства;

- государственный суверенитет, т. е. верховенство государственной власти внутри страны и ее независимость в отношениях с другими государствами;

- монополия на легальное применение физического и иного насилия, включая возможность лишения граждан жизни и свободы;

- монополия на правотворчество, подразумевающая исключительное право государства издавать законы и иные акты, обязательные для населения всей страны.

Форма государства указывает на способы организации государственной власти в стране. Она может зависеть от двух взаимосвязанных элементов: формы правления и формы административно-территориального государственного устройства.

Форма правления характеризует структуру высших органов государственной власти, порядок их формирования и взаимоотношения друг с другом. Выделяют две основные формы правления: монархия и республика.

1. *Монархическая форма правления*, это когда верховная власть полностью или частично принадлежит одному лицу — монарху — и передается, как правило, по наследству. Монархии подразделяются на *неограниченные*, когда верховная власть всецело и нераздельно принадлежит монарху, и *ограниченные*, когда он вынужден делить власть с другими государственными органами.

Первой формой неограниченной монархии была *деспотическая монархия*. Она зародилась в странах Древнего Востока (Египет при фараонах, держава Ахеменидов, Китайская империя и др.) и характеризовалась полным бесправием подданных и обожествлением верховного правителя.

В эпоху разложения феодализма и зарождения буржуазных отношений (классический пример — Франция XVII–XVIII вв.) появилась и кое-где сохранилась до настоящего времени *абсолютная монархия*. В отличие от деспотической монархии, при абсолютной — воля монарха связана издаваемыми им законами.

Также выделяют особую форму монархии — *теократическую*. В ней монарху принадлежит высшая светская и духовная власть (Арабский халифат, Османская империя, Папское государство — Ватикан).

Основные исторические *формы ограниченной монархии*:

- раннефеодальная монархия, в которой монарх вынужден считаться с институтами власти, доставшимися от родового строя (Франкское государство, Англосаксонское королевство, Древнерусское государство);

- сословно-представительная монархия, когда монарх делит власть с сословно-представительными учреждениями (большинство стран средневековой Европы, Московское царство);

- дуалистическая монархия, когда монарх законодательную власть разделяет с выборным представительным органом, а исполнительную сохраняет в своих руках (существовала в России после 1905 г., сохранилась в некоторых азиатских и африканских государствах);

- парламентская монархия, при которой монарх «царствует, но не правит», т. е. формально обладает верховной властью (современные Великобритания, Испания, Швеция и др.).

Две последние формы — дуалистическую и парламентскую — относят к *конституционным монархиям*. Подавляющее большинство современных монархий являются конституционными.

Хотя монархический принцип правления подразумевает наследование верховной власти, из истории мы знаем о существовании такой нетипичной формы монархии, как выборная (Золотая Орда, Речь Посполитая, современная Малайзия).

2. Верховная власть при *республиканской форме правления* осуществляется выборными органами, избираемыми населением на определенный срок. Данная форма правления встречалась и в древности (греческие полисы, Римская республика) и в Средние века (Новгородская республика, Венеция, Генуя). Доминирующей в мировом масштабе она становится лишь в XX в.

На современном этапе республики подразделяют на президентские, парламентские и смешанные: все зависит от того, кто в рес-

публике формирует правительство — президент, парламент или оба вместе.

В *президентской республике* президент избирается непосредственно населением и является одновременно главой государства и главой правительства (отсутствует должность премьер-министра). Отличительной чертой данной формы республики является наиболее последовательное проведение принципа разделения властей. Парламент в классической президентской республике не может выразить вотум недоверия правительству, так как его возглавляет президент, а президент в свою очередь не может распустить парламент. Президентская республика существует в США, некоторых латиноамериканских странах.

В *парламентской республике* правительство формируется лидером победившей на парламентских выборах партии, т. е. на основе парламентского большинства. Президент избирается на заседании парламента или специальной коллегией и выполняет преимущественно представительные функции. Реальные же рычаги власти находятся у премьер-министра. В качестве примера подобной республики можно привести такие страны, как Германия или Израиль.

Смешанная республика обладает признаками как президентской (избрание президента на всеобщих выборах, сосредоточение в его руках реальной государственной власти), так и парламентской (наличие поста премьер-министра). Вместе с тем надо иметь в виду, что существуют разные модели смешанной республики: парламентско-президентская, где при формировании правительства учитывается партийный расклад в парламенте (Франция) и президентско-парламентская, где парламент практически не влияет на процесс формирования правительства (Россия). Роль президента во властных структурах при любой модели смешанной республики достаточно велика, а объем его власти в такого рода республике нередко даже больше, нежели в президентской, так как он наделен полномочиями по роспуску парламента.

Верховная власть при республиканской форме правления осуществляется выборными органами, которые избираются населением на определенный срок.

Выделяются такие *формы республик*, как президентская, парламентская, советская и социалистическая.

Политическое и административно-территориальное деление государства, взаимоотношения между его составными частями называют формами государственного устройства. Можно выделить три основные *формы государственного устройства*: унитарную, федеративную и конфедеративную.

- *Унитарным* называется единое государство, которое состоит из административно-территориальных единиц, не имеющих политической самостоятельности. В унитарном государстве функционируют единая система высших государственных органов, а также единые законодательная, судебная, налоговая и денежная системы.

- *Федерацией* называется союзное государство, которое состоит из нескольких государственных образований — субъектов, — обладающих относительной самостоятельностью. В федеративном государстве сосуществуют федеральный государственный аппарат и государственный аппарат субъектов, федеральная правовая система и правовая система субъектов, федеральное гражданство (подданство) и гражданство (подданство) субъектов и т. д. За субъектами может быть сохранено право на выход из состава федерации.

- *Конфедерацией* называется союз суверенных государств, образованный для обеспечения их общих интересов. Конфедерация, как правило, не имеет единых высших органов, вооруженных сил, правовой системы, гражданства, территории и т. д. Однако государства, которые в нее входят, могут договориться о создании общих структур для решения конкретных задач. Конфедерации, как правило, недолговечны и со временем трансформируются в более прочные государственные образования или распадаются.

Функциями государства называются основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним задач. Функции государства принято подразделять на внешние и внутренние:

1. *Внутренние функции* — это основные направления деятельности государства внутри страны. Они подразделяются на охранительные и регулятивные.

К *охранительным функциям* относятся защита прав и свобод граждан, законности и правопорядка, а также охрана существующего государственного и общественного строя.

К *регулятивным функциям* государства относятся:

а) социально-культурная — определение государственной политики в области образования, науки, культуры, здравоохранения, социальная защита населения, жилищное строительство и т. п. Кроме того, применительно к современному государству выделяют в качестве самостоятельной функции экологическую — деятельность, направленную на восстановление и улучшение природных условий жизни людей, охрану окружающей среды;

б) экономическая — разработка экономической политики, управление государственными предприятиями, установление правовых основ хозяйственной и финансовой деятельности и т. д.

2. *Внешние функции* включают в себя основные направления деятельности государства в международной сфере. Это, в первую очередь, оборона страны от внешнего нападения и международное сотрудничество.

§ 2. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АППАРАТ.

ОСНОВЫ КЛАССИФИКАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Государство осуществляет свои задачи по управлению различными областями жизни общества при помощи специально создаваемого устройства — *государственного аппарата*. Государственный аппарат представляет собой разветвленную систему государственных органов, состоящих из должностных лиц, которые наделяются властными полномочиями, а также выполняют внутренние и внешние функции государства. У каждого государственного органа есть свои задачи, для решения которых он наделяется определенным

объемом полномочий, т. е. компетенцией и соответствующими материальными средствами.

Государственные органы являются структурными единицами государственного аппарата. К *государственным органам* относятся отдельные должностные лица (президент, глава республики, губернатор и т. д.), которые могут иметь свой аппарат управления и обладают властными полномочиями, а также учреждения.

Современная система государственных учреждений представляет собой разветвленную структуру. На сегодняшний день были выработаны принципы классификации государственных органов. Выделим два варианта классификации: а) по основным направлениям деятельности государственного аппарата; б) по месту государственных органов в системе государственного аппарата.

Важнейшими *направлениями деятельности* государственного аппарата являются законодательство, управление и правосудие. Каждому направлению деятельности соответствуют законодательные (законосовещательные), исполнительные (административные) и судебные государственные органы.

1. Ведущее место в государственном аппарате занимают *законодательные органы*. Появлению законодательных органов предшествовал длительный период возникновения и развития законосовещательных учреждений. В современном государстве парламент является высшим законодательным (представительным) учреждением. Парламенты, как правило, состоят из одной или двух палат. В государствах федеративного типа кроме общенационального парламента функционируют также региональные (местные) представительные учреждения. Все законодательные органы избираются населением.

2. Самой многочисленной группой учреждений являются исполнительные органы. Их еще называют *исполнительно-распорядительными*. Исполнительные — потому, что они исполняют законы и иные акты законодательной власти и вышестоящих органов. Распорядительные — потому, что обладают правом издавать общеобязательные постановления и распоряжения в пределах своей компетенции.

Исполнительные органы принято подразделять:

1) на органы общей компетенции:

- президент, правительство (в масштабах государства);
- губернатор, мэр и возглавляемые ими административные структуры (на местном уровне);

2) отраслевые и межотраслевые органы:

- различные министерства и ведомства;
- подотчетные им органы на местах.

Отраслевые и межотраслевые органы, в зависимости от конкретных функций, образуют *ряд групп*:

- органы управления народным хозяйством (промышленность, сельское хозяйство, транспорт, финансы и т. д.);
- социально-культурную сферу (образование, наука, культура, здравоохранение, социальное обеспечение и т. п.);
- административно-политические органы (оборона страны, внешняя политика, охрана общественного порядка, государственная безопасность и др.).

Наличие особой иерархически выстроенной системы взаимодействия входящих в ее состав органов и учреждений — исполнительной вертикали — является важнейшей чертой исполнительной власти.

3. В государственном аппарате *судебные учреждения* осуществляют правосудие. В течение многих веков судебные функции исполняли различные административные органы. На современном этапе в демократическом государстве судебная власть отделена от других ветвей власти и представляет собой систему независимых судебных органов. Судебная власть состоит, во-первых, из обычных судов (судов общей юрисдикции), во-вторых, особых видов судов (арбитражных, военных и др.).

Наряду с этими тремя основными видами государственных органов (исполнительные, законодательные, судебные) иногда выделяют еще надзорные, контрольные и некоторые другие группы учреждений.

По месту в системе государственного аппарата все государственные органы подразделяются на высшие, центральные и местные.

1. К *высшим государственным органам* относятся носители верховной власти, такие как президент, председатель правительства. Также к высшим органам принадлежат государственные учреждения, обладающие властными полномочиями, такие как Федеральное Собрание, правительство, Конституционный и Верховный суды.

2. *Центральными государственными учреждениями* на сегодняшний момент являются отраслевые и межотраслевые органы управления — федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства.

3. *Местными государственными органами* в нашей стране являются органы, властные полномочия которых ограничены определенной административно-территориальной единицей. Среди них мы можем назвать глав субъектов РФ вместе с правительством субъекта (исполнительно-распорядительные органы), а также законодательные органы субъектов РФ (чаще всего Думы или Собрания).

Система органов государственной власти Российской Федерации строится на определенных принципах, которые в совокупности позволяют государственному механизму выполнять свои функции.

Принципы деятельности государственных органов:

1. Принцип суверенитета государственной власти, т. е. ее полной независимости внутри страны и на международной арене.

2. Принцип единства системы государственных органов. Это означает, что вся система органов государственной власти должна действовать как единый организм в рамках единого суверенного государства.

3. Принцип разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ.

4. Принцип выборности. Этот принцип распространяется на формирование высших представительных органов Российской Федерации и ее субъектов — Президента РФ, глав республик и других высших должностных лиц субъектов Федерации.

5. Принцип участия граждан в формировании и деятельности органов государственной власти. Граждане участвуют, прежде все-

го, в выборах представительных органов государственной власти и в выборах органов местного самоуправления.

6. Принципом деятельности системы государственных органов является право граждан обжаловать в вышестоящий государственный орган или в суд неправомерные действия или бездействие органов государственной власти.

7. Принцип гласности и открытости в порядке формирования и деятельности этих органов. Данный принцип предполагает широкое освещение деятельности органов государственной власти в средствах массовой информации, периодическую информацию широких слоев населения о работе таких органов, проблемах, стоящих перед ними.

8. Принцип разделения властей, на котором строится система органов государственной власти в Российской Федерации и ее субъектах. В соответствии с этим принципом органы государственной власти РФ делятся на органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

Помимо местных государственных органов, в Российской Федерации имеются еще и органы местного самоуправления.

РЕЗЮМЕ

В зависимости от формы государственного устройства и в соответствии с формой правления устанавливаются структура и виды органов того или иного уровня.

Значительный размер территории и различия между субъектами Российской Федерации, многообразие государственных дел вызывают необходимость большого числа государственных органов, которые специализируются на выполнении функций государственного управления.

Выделяются законодательные, исполнительные и судебные государственные органы. Также существуют и другие. Например, органы, осуществляющие надзор за законностью, контроль за фи-

нансами и другими видами государственной деятельности. Такие органы государства принято называть контрольно-надзорными, и они наделяются особой компетенцией (Счетная палата, Уполномоченный по правам человека и др.).

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ

1. Раскройте содержание принципа единства системы государственных органов.
2. Что понимается под государственным органом? Каковы его признаки?
3. Что представляет собой система государственных органов в Российской Федерации?
4. На каких конституционных принципах основывается деятельность государственных органов Российской Федерации?

Глава 2

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ В РСФСР В УСЛОВИЯХ РАСПАДА СССР

§ 1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СССР В ПЕРИОД ПЕРЕСТРОЙКИ

В марте 1985 г. на пост Генерального секретаря ЦК КПСС был избран М. С. Горбачев. Начало радикальных реформ в области государственного управления, широких социально-политических, экономических преобразований связано с решениями апрельского Пленума ЦК КПСС. Именно на этом Пленуме было заявлено о начале политики перестройки. На апрельском Пленуме ЦК КПСС была выдвинута стратегия ускорения хозяйственного развития в качестве главной экономической задачи вместе с провозглашением политики гласности как основы демократизации застывшего политического режима и был дан общий анализ состояния советского общества. Начатые преобразования по своей сути не должны были затронуть основ ни политического, ни хозяйственного механизма. Как считают политологи, скорее всего, преследовалась цель придания им более либерального характера, способного открыть, по замыслу реформаторов, как бы второе дыхание существующей системе.

Т. Г. Архипова пишет, что руководство страны, не имея достаточного представления о конечных целях, а также о путях и методах преобразований, для популяризации идеи перестройки откры-

вает общесоюзную дискуссию по важным вопросам внутренней и внешней политики. Таким образом, формируется политика гласности в СССР. Новые идеи встречали как одобрение, так и протест в разных слоях населения. Среди работников партийно-государственного аппарата имелись противники нового курса.

Для того чтобы обеспечить проведение в жизнь задач перестройки, была проведена смена части партийных и советских руководителей. При организации выборов в местные Советы в 1987 г. был проведен политический эксперимент. Впервые с 1920-х гг. в ряде мест состоялись альтернативные выборы (несколько кандидатов на один мандат).

В конце 1980-х гг. преобразования коснулись и структуры государственной власти в СССР. В июне 1988 г. состоялась XIX Всесоюзная партийная конференция, которая положила начало этим преобразованиям. Конференция утвердила курс на создание в СССР правового государства. Важнейшая роль в его создании отводилась политической реформе, суть которой заключалась в четком разделении обязанностей партийных органов и Советов, т. е. в передаче власти из рук Коммунистической партии СССР Советам. Осуществление этого решения откладывалось до времени утверждения новых политических структур общества.

1 декабря 1988 г. были приняты два закона: «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) СССР» и «О выборах народных депутатов СССР». Это положило начало конституционной реформе в СССР.

Конституционная реформа сыграла важную роль в демократизации политической системы СССР. В результате принятия этих законов был образован новый высший законодательный орган государственной власти — Съезд народных депутатов СССР. Таким образом, высшая власть была перераспределена в пользу демократического органа — Съезда народных депутатов и Верховного Совета, избираемого из депутатов съезда. Следовательно, была восстановлена двухуровневая система представительных органов по образцу Конституции 1918 г. Отныне выборы должны были проводиться исключительно на альтернативной основе. В 1988-1990 гг.

были внесены изменения в Конституцию СССР, которые перестроили всю систему высших органов государственной власти и управления в СССР.

С образованием Съезда народных депутатов изменились правовой статус и порядок формирования Верховного Совета СССР. Он превращался в постоянно действующий законодательный и распорядительный орган государственной власти и стал подотчетен Съезду народных депутатов СССР.

Однако сохранялось неравное представительство граждан страны в высшем органе. Часть народных депутатов избиралась прямым голосованием — 750 депутатов от территориальных избирательных округов, 750 депутатов от национально-территориальных избирательных округов (по норме: 32 депутата от союзной республики, 11 — от автономной республики, 5 — от автономного округа). Другая часть — 750 депутатов — избиралась в высший законодательный и представительный орган страны по спискам партийных, профсоюзных, других общественных и профессиональных организаций СССР.

В 1989 г. оппозиционная консервативному большинству Верховного Совета межрегиональная группа стала активно пропагандировать идею президентства. 14 марта 1990 г. был принят Закон СССР «Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) СССР».

Президенту отводилось важное место в системе высших государственных органов. Он являлся главой государства, обеспечивал взаимодействие органов власти и управления, представлял на утверждение Верховного Совета кандидатуры главы правительства, министров, Генерального прокурора, назначал и смещал высшее военное командование, вел международные переговоры, назначал и отзывал дипломатических представителей, имел право объявлять мобилизацию и состояние войны, вводить военное или чрезвычайное положение.

В декабре 1990 г. полномочия президента были расширены. Президенту СССР было подчинено правительство, переименованное из Совета Министров СССР в Кабинет министров СССР, и он

получил право единоличного назначения его членов. В это же время была учреждена должность Вице-президента СССР. Он выполнял поручения Президента СССР и мог замещать его в случае болезни или отставки. Президент СССР возглавлял Совет безопасности, Президентский совет и Совет Федерации.

В состав Совета Федерации входили руководители союзных республик, и его значение постоянно усиливалось в условиях ослабления роли союзного центра.

Одновременно из Конституции СССР убирается ст. 6 о руководящей роли КПСС в советском обществе. Ее отмена стала важным шагом на пути формирования многопартийности и политического плюрализма. Тем не менее, центральной политической силой, противостоящей новым партиям, оставалась КПСС.

Межнациональные конфликты стали причиной того, что 17 марта 1991 г. был проведен всесоюзный референдум о будущем Советского Союза. 76,4% от общего числа участвовавших в голосовании граждан высказались за сохранение СССР. В ряде республик, в то же время, референдум был фактически проигнорирован.

В апреле 1991 г. в подмосковной резиденции Президента СССР Ново-Огарево начались переговоры М. С. Горбачева с руководителями девяти союзных республик. В ходе переговоров был разработан проект нового союзного договора, предусматривавшего преобразование СССР в Союз суверенных государств (ССТ). Подписание нового союзного договора было намечено на 20 августа 1991 г.

Такое развитие событий вело к укреплению агрессивно-реакционного крыла КПСС, побуждая его к активным действиям.

Накануне подписания нового союзного договора группа высших государственных деятелей СССР, полагая, что его подписание ведет к фактическому распаду СССР, предприняла попытку силовым способом сохранить Союз. Однако удержать власть в своих руках ГКЧП не сумел. Центром сопротивления ГКЧП стали Москва, политическое руководство РСФСР, ее Президент Б. Н. Ельцин. В своем обращении к гражданам России он расценил действия ГКЧП как государственный переворот и призвал поддержать законно избранные власти. В итоге, ГКЧП потерял контроль над развитием событий, и 22 августа 1991 г. все его члены были арестованы.

События августа 1991 г. ускорили распад СССР. Попытка переворота окончательно подорвала политические позиции Президента СССР М. С. Горбачева, лишив его реальных рычагов власти.

8 декабря 1991 г. в Беловежской пуше высшие руководители РСФСР, Украины и Белоруссии — Б. Н. Ельцин, Л. М. Кравчук и С. С. Шушкевич — подписали соглашение о прекращении действия союзного договора 1922 г. и о роспуске всех государственных структур СССР. Распад СССР стал свершившимся фактом. 25 декабря 1991 г. М. С. Горбачев сложил свои полномочия Президента СССР.

Заявив о роспуске СССР, Б. Н. Ельцин, Л. М. Кравчук и С. С. Шушкевич объявили об образовании Содружества Независимых Государств (СНГ). В Алма-Ате 21 декабря к договору об образовании СНГ присоединились еще восемь бывших союзных республик (кроме прибалтийских государств и Грузии). После падения режима З. К. Гамсахурдиа в 1992 г. Грузия также вошла в СНГ.

§ 2. СТАНОВЛЕНИЕ НОВОЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ 1990-1993 гг.

В 1990 г. РСФСР являлась одной из республик, входивших в состав Советского Союза. Появление новых высших органов власти в СССР (Съезд народных депутатов СССР, Президент СССР) повлекло за собой изменения системы управления и в союзных республиках.

В 1990 г. стало формироваться движение за российский суверенитет. В связи с приближением выборов народных депутатов РСФСР был создан предвыборный блок «Демократическая Россия».

В 1990 г. был избран Съезд народных депутатов РСФСР. Он становится высшим законодательным органом в республике. Состоял Съезд из 1068 депутатов, которые избирались гражданами РСФСР сроком на 5 лет. Из своего состава Съезд народных депута-

тов РСФСР избирал Верховный Совет РСФСР, который также являлся высшим законодательным и исполнительно-распорядительным органом власти в республике, но при этом был подотчетен Съезду.

Совет Министров РСФСР 26 марта 1990 г. обсудил проект концепции самостоятельности республики. На I Съезде народных депутатов РСФСР 12 июня 1990 г. была принята Декларация о государственном суверенитете. Это стало поворотным этапом в становлении независимых от союзного центра институтов власти и управления. В Декларации о государственном суверенитете законодательно закреплялся приоритет республиканских законов над союзными.

Согласно Декларации от 12 июня 1990 г., суверенитет провозглашался во имя обеспечения гражданам России необходимого права на достойную жизнь, свободное развитие и пользование родным языком, а народам России — права на самоопределение в избранных им национально-государственных и национально-культурных формах. С этого момента союзная и республиканская власти стали действовать сами по себе и конкурировать друг с другом.

На I Съезде народных депутатов РСФСР Председателем Верховного Совета РСФСР был избран Б. Н. Ельцин. Он становится народным лидером обновляемой России.

12 июня 1991 г. в результате всенародных выборов Б. Н. Ельцин был избран первым Президентом России, набрав около 60% голосов принявших участие в выборах избирателей. Вице-президентом был избран А. В. Руцкой.

Президент РСФСР был избран на 5 лет и являлся главой исполнительной власти республики.

Высшим исполнительным органом, правительством в республике являлся Совет Министров РСФСР. Формировал правительство республики Президент РСФСР. Состояло правительство из Председателя, его заместителей и министров. Председателем Совета Министров РСФСР был утвержден И. С. Силаев.

В результате принятия Декларации возникло своеобразное двоевластие — союзного и республиканского центров со своими

органами управления и, самое главное, — с разными идейно-политическими ориентирами.

В начале 1990-х гг. в союзных и автономных республиках возникло недовольство, которое было вызвано неспособностью центральной власти справиться с политическими и социально-экономическими трудностями в СССР. В республиках возникают движение за суверенитет республик и проведение реформ вне рамок союзного государства.

20 августа 1991 г. предполагалось подписание нового союзного договора. Из 15 республик договор согласились подписать лишь 9: РСФСР, Украинская ССР, Белорусская ССР, Казахская ССР, Киргизская ССР, Азербайджанская ССР, Таджикская ССР, Туркменская ССР, Узбекская ССР и, возможно, Молдавская ССР и Армения. Согласно подписанию этого договора, Союз Советских Социалистических Республик перестал бы существовать.

Однако 18 августа 1991 г. был создан Государственный комитет по чрезвычайному положению (ГКЧП), который заявил, что Президент СССР оставляет свой пост по состоянию здоровья и ГКЧП берет власть в свои руки. В состав комитета вошли вице-президент СССР Г. И. Янаев, премьер-министр В. С. Павлов, Председатель КГБ СССР В. А. Крючков, министр внутренних дел Б. К. Пуго, министр обороны Д. Т. Язов, первый заместитель председателя Совета обороны СССР О. Д. Бакланов, председатель Крестьянского союза СССР В. А. Стародубцев, президент Ассоциации государственных предприятий и объектов промышленности, строительства, транспорта и связи СССР А. И. Тизяков.

В ходе августовских событий 1991 г. было принято постановление Верховного Совета РСФСР о предоставлении президенту Б. Н. Ельцину права отстранять от должности председателей Советов народных депутатов всех уровней, в случае неисполнения этими Советами законов РСФСР, указов Президента РСФСР, актов Правительства РСФСР, а также исполнения ими решений неконституционных органов. Этим же постановлением вводилась должность главы администрации края, области и т. п., осуществляющего руководство соответствующим исполнительным органом и являв-

шимся, по сути, правопреемником председателя исполкома Совета народных депутатов. Президенту РСФСР предоставлялось право единолично назначать глав администраций российских территориальных образований и освобождать их от этих должностей.

Также был опубликован президентский Указ № 112 «О роли Совета Министров РСФСР в системе исполнительной власти Российской Федерации». Он предусматривал непосредственный президентский контроль над деятельностью Совета Министров РСФСР. Согласно Указу, при необходимости Президенту России предоставлялось право председательствовать на заседаниях Совета Министров РСФСР.

23 августа 1991 г. после подавления путча в зале заседаний Верховного Совета РСФСР под председательством Б. Н. Ельцина состоялась встреча депутатов России с Президентом СССР, где был подписан Указ о приостановлении деятельности КПСС на территории Российской Федерации.

После распада СССР и отставки М. С. Горбачева главная проблема заключалась в сохранении нормальных взаимоотношений России с союзными республиками. Было заявлено, что Россия — независимое, многонациональное государство, построенное на принципах федеративного устройства и реального равноправия входящих в нее народов.

В декабре 1991 г. РСФСР стала независимым государством и была признана мировым сообществом в качестве правопреемника СССР. В апреле 1992 г. было изменено официальное название республики. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика (РСФСР) переименовывалась в Российскую Федерацию — Россию. Наименования «Российская Федерация» (РФ) и «Россия» признавались равнозначными.

Руководство РФ, занятое борьбой с союзным центром, поощряло сепаратистские выступления некоторых лидеров российских автономий, справедливо полагая, что это ослабляет союзный центр. Но после декабря 1991 г. оно само оказалось перед серьезной проблемой сохранения государственного единства Российской Феде-

рации. Возникла реальная угроза распада РФ. Из 31 автономии решение о преобразовании своего статуса приняли 25.

Поиск оптимальной модели национально-государственного устройства РФ был сложным. Он велся в острых дискуссиях и спорах с сепаратистки настроенными политическими элитами автономных образований. Главным их итогом стало новое понимание принципа федерализма, которое вышло за сферу национальной политики, приобрело универсальный характер и было распространено на отношения между российским центром и регионами, не являющимися национальными образованиями.

31 марта 1992 г. состоялось подписание Федеративного договора. Он дал статус субъектов Российской Федерации не только республикам, автономным областям и автономным округам, что считалось само собой разумеющимся, но и крупным административно-территориальным единицам — краям и областям, а также Москве и Санкт-Петербургу, получившим название городов федерального значения.

Федеративный договор 1992 г. состоял из трех отдельных договоров:

- «Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации»;
- «Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации»;
- «Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации».

Под Федеративным договором поставили подписи все национальные и территориальные образования, кроме Татарстана и Чечни. После урегулирования ряда вопросов в двустороннем договоре

между РФ и Татарстаном в 1994 г. последний присоединился к Федеративному договору.

С заключением Федеративного договора удалось избежать повторения сценария с распадом СССР. Окончательно изменилась государственно-правовая природа России как федерации.

Во-первых, она стала «полной» федерацией, т. е. все ее национальные образования являются ее субъектами.

Во-вторых, она превратилась в смешанную федерацию, сочетающую в своем устройстве как национальные, так и территориальные начала. Из 89 ее субъектов 32 строились по национально-территориальному, 57 — по национальному принципу.

Однако существовала еще одна проблема, стоявшая перед новым руководством, — формирование абсолютно новой политической системы государства.

Период с декабря 1991 по декабрь 1993 г. оказался одним из самых драматичных в истории становления новой российской государственности. Государственные структуры, появившиеся еще в эпоху существования СССР, медленно и сложно трансформировались во властные органы суверенного государства.

На тот период высшим органом власти в Российской Федерации считался Съезд народных депутатов РФ. К компетенции Съезда относилось определение внутренней и внешней политики, принятие и изменение Конституции, решение ряда других важных государственных вопросов. На Съезде избирался также Верховный Совет РФ, который являлся постоянно действующим законодательным, распорядительным и контрольным органом. В каждой из двух его палат (Совет Республики и Совет Национальностей) заседали по 126 депутатов. Предполагалась ежегодная ротация части его членов.

Высшим должностным лицом, главой исполнительной власти являлся Президент РФ. Он избирался вместе с вице-президентом на пятилетний срок. Одно и то же лицо не могло занимать должность президента более двух сроков подряд. Президент наделялся значительными полномочиями в сфере исполнительной власти, руководил деятельностью Правительства РФ.

Новым органом в государственной системе Российской Федерации стал Конституционный суд РФ, осуществлявший судебную власть в форме конституционного судопроизводства.

С распадом СССР претерпела изменения исполнительно-распорядительная власть. Были упразднены общесоюзные и союзно-республиканские министерства и госкомитеты. Все центральные органы управления Российской Федерации стали подчиняться только Президенту РФ или Правительству РФ. Ряд министерств и ведомств России в ходе этой реорганизации получили в свое распоряжение аппарат упраздненных союзных структур.

В местном управлении начался отход от принципа единства и полновластия Советов. Он выразился в том, что местная администрация, хотя и оставалась подотчетной Совету, переставала быть его исполнительным органом. Однако вплоть до конца 1993 г. процесс реорганизации местного самоуправления не был завершен.

В 1993 г. сосуществование старых и новых структур управления, разная степень их приспособления к новым условиям, сложность политической и экономической обстановки в стране, начавшийся передел государственной собственности, разногласия по вопросу принятия новой Конституции стали причиной кризиса. Этот кризис вылился в вооруженное противостояние между сторонниками Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ, с одной стороны, и сторонниками Президента России и Правительства РФ, с другой.

В мае 1993 г. от имени Президента РФ был предложен проект новой Конституции РФ. Этот проект перераспределял властные полномочия в пользу Президента РФ. Оппозиция Президента России расценила этот проект Конституции РФ как «монархический» и «авторитарный».

В июне 1993 г. с целью поиска согласия было созвано конституционное совещание. Его работа проходила в пяти группах, сформированных из представителей федеральных органов власти, органов власти субъектов, местного самоуправления, а также из представителей политических партий, профсоюзов, иных общест-

венных организаций, религиозных конфессий и предпринимателей. Камнем преткновения оказалась дилемма: президентская или парламентская республика. Спорной оставалась и проблема национально-государственного устройства РФ, лишь частично урегулированная Федеративным договором. Также споры вызвал вопрос о способах принятия Конституции РФ.

Обсуждалось несколько возможных вариантов:

- принятие Конституции РФ Съездом народных депутатов (этот вариант не устраивал Президента РФ, так как на Съезде была сконцентрирована оппозиция);

- новым составом парламента, специально созданным для этой цели Конституционным собранием, причем не исключалось наделение конституционного совещания полномочиями такого собрания;

- путем референдума.

Противостояние законодательной и исполнительной властей породило острейший конституционный кризис. Инициативу в его разрешении взял на себя Президент РФ, поправ при этом действующую Конституцию.

21 сентября 1993 г. Б. Н. Ельцин издал Указ № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в России». Согласно этому указу, Съезд народных депутатов и Верховный Совет РФ распускались. Одновременно объявлялись выборы в новый парламент и проведение референдума.

После октября 1993 г. работа над текстом Конституции вступила в завершающую фазу. Проект был доработан конституционным совещанием с учетом поправок, предложенных субъектами РФ, общественными организациями, а также специалистами. Спорные вопросы, в т. ч. затрагивающие теорию конституционного права, передавались на рассмотрение Комиссии конституционного арбитража, образованной из высококвалифицированных юристов.

Проект Конституции РФ был опубликован в ноябре 1993 г. В референдуме, состоявшемся 12 декабря 1993 г., приняли участие 54,8% граждан Российской Федерации, имеющих право голоса, —

58,4% из них проголосовали за новую Конституцию страны. Впервые в истории России Основной закон был принят народом, хотя приходится констатировать, что Конституция фактически была одобрена лишь третью населения. Принятие Конституции Российской Федерации завершило процесс оформления новой российской государственности.

Конституция РФ от 12 декабря 1993 г. установила систему органов государственной власти, строящуюся на принципах демократизма, законности, республиканизма, федерализма и разделения властей.

Принцип демократизма означает, что источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ, который осуществляет власть непосредственно, а также через органы государственной власти и местного самоуправления. Органы государственной власти формируются народом путем выборов или избранными им органами.

Согласно *принципу законности*, все государственные органы в РФ создаются в строгом соответствии с Конституцией и законами. Их компетенция также определена соответствующими нормативно-правовыми актами. В своей деятельности органы государственной власти обязаны соблюдать Конституцию и законодательство.

Согласно *принципу республиканизма*, в России вводится республиканская форма правления. Высшая власть в РФ принадлежит выборным органам — президенту и парламенту (Федеральному Собранию). По формальным признакам (президент не является главой исполнительной власти, наличие поста премьер-министра, ограниченная ответственность правительства перед парламентом) Российская Федерация относится к смешанным республикам, но фактически является президентской.

В соответствии с *принципом федерализма*, государственную власть в Российской Федерации осуществляют федеральные органы государственной власти и органы власти субъектов РФ, которые являются звеньями единой системы органов государственной власти, действующей на основе разграничения предметов ведения.

Государственная власть в РФ осуществляется также на основе ее *разделения* на законодательную, исполнительную и судебную. При этом все ветви власти в пределах своих полномочий самостоятельны.

Федеральное звено органов государственной власти составляют Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ и суды.

РЕЗЮМЕ

Итак, к моменту обретения реального суверенитета в Советской России был заложен фундамент для самостоятельного функционирования органов трех ветвей власти: созданы постоянно действующий парламент и Конституционный суд, избран всенародным голосованием президент, однако политическую основу страны продолжали составлять Советы.

Подводя итоги деятельности федеральных органов власти в рассматриваемый период, следует отметить, что она заключалась не только в одном противостоянии. Каждый из органов трех ветвей власти в соответствии с действующим в стране законодательством осуществлял свои функции. За 1991 г. — сентябрь 1993 г. Съезд народных депутатов и Верховный Совет только законов приняли около 300, не считая постановлений и заявлений, число которых было многократно больше. Значительная их часть имела государствообразующий характер, была направлена на демократизацию власти в стране.

К концу 1993 г. закончился период сочетания несовместимого — Советов и президентства. В 1993 г. с принятием Конституции РФ были сформированы новые органы государственной власти.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ

1. Какие изменения произошли в системе высших органов власти РСФСР — РФ в 1990-1991 гг.?
2. Какими нормативно-правовыми актами были внесены изменения в систему высших органов государственной власти РСФСР?
3. Назовите порядок формирования Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР.
4. Какие вопросы были отнесены к ведению Съезда народных депутатов РСФСР?
5. Как изменилась структура Верховного Совета РСФСР?
6. Назовите дату введения поста Президента в РСФСР — РФ.
7. Какими нормативно-правовыми актами регламентировались статус, компетенция, полномочия и порядок избрания Президента РСФСР?
8. Какие требования предъявлялись к Президенту РСФСР по Закону «О выборах Президента РСФСР»?
9. Кто мог инициировать выдвижение кандидатуры в Президенты РСФСР?
10. Назовите, какие учреждения и должности включал в себя институт президентства РСФСР — РФ в 1991-1993 гг.
11. Какие акты мог издавать Президент РСФСР?

Глава 3

СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. ИНСТИТУТ ПРЕЗИДЕНТСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В ст. 10 Конституции РФ записано, что государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны. Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание, Правительство РФ, суды Российской Федерации.

В четвертой главе Конституции РФ определяется статус Президента Российской Федерации. Главой Российской Федерации и исполнительной ветви власти является Президент РФ. Президент РФ как глава государства — гарант Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. Он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. В соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами, Президент РФ определяет основные направления внутренней и внешней политики России. Как глава государства Президент РФ представляет Российскую Федерацию внутри страны и на международной арене.

Президент РФ избирается на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Президентом РФ может быть из-

бран граждан Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в России не менее 10 лет. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд. Президент РФ обладает неприкосновенностью.

Президент считается вступившим в должность после процедуры инаугурации (церемония вступления в должность). При вступлении в должность он приносит *присягу*: «Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Федерации уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации, защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства, верно служить народу».

Прекращает исполнение полномочий с истечением срока пребывания в должности и с момента принесения присяги вновь избранным Президентом РФ.

Во время процедуры вступления в должность вновь избранному Президенту РФ передаются *Штандарт Президента РФ*, *Знак Президента РФ*, а также *специальный экземпляр текста Конституции РФ* (прил. 1).

После принесения присяги Штандарт Президента России устанавливается в его рабочем кабинете, а дубликат Штандарта поднимается над резиденцией Президента в Московском Кремле.

Штандарт (флаг) Президента России представляет собой квадратное полотнище из трех равновеликих горизонтальных полос: верхней — белого, средней — синего и нижней — красного цветов (цвета Государственного флага России). В центре — золотое изображение Государственного герба России. Полотнище окаймлено золотой бахромой. На древке Штандарта крепится серебряная скоба с выгравированными фамилией, именем и отчеством Президента России и датами его пребывания на этом посту. Древко Штандарта увенчано металлическим навершием в виде копья (см. прил. 1).

В Конституции Российской Федерации подробно прописаны полномочия Президента РФ. Президент РФ в соответствии с Конституцией России сосредоточивает в своих руках всю полноту ис-

полнительной власти. Ему непосредственно подчиняются Правительство РФ, ведущие министерства и ведомства. Кроме этого, Президент РФ наделяется законодательными полномочиями, правом издавать указы. Президент РФ располагает правом отлагательного вето в отношении решений Федерального Собрания, правом роспуска Государственной Думы в случае тоекратного отклонения ею предложенной Президентом РФ кандидатуры Председателя Правительства РФ.

Президент РФ может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, а также между органами государственной власти субъектов РФ. В случае недостижения согласованного решения он может передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда.

Президент РФ вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае противоречия этих актов Конституции РФ и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

Президент РФ осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации, ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации, подписывает ратификационные грамоты, принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей.

Президент РФ является Верховным главнокомандующим Вооруженными силами РФ. В случае агрессии против России или непосредственной угрозы агрессии, а также при других обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, вводит на территории России или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

Президент РФ осуществляет помилование, решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища. Кроме этого, он награждает государственными на-

градами РФ, присваивает почетные звания РФ, высшие воинские и высшие специальные звания.

Президент РФ в ходе своей деятельности издает указы и распоряжения, которые относятся к числу подзаконных правовых актов. Его указы носят нормативный характер, если они касаются неопределенного круга субъектов, содержат в себе норму права и рассчитаны на длительное действие и многократное применение. Указы, не носящие нормативного характера, обычно касаются назначений, награждений, гражданства, помилования, предоставления политического убежища и т. п. Решения по оперативным вопросам, а также по работе президентской администрации принимаются в форме распоряжений, которые не должны содержать нормативных предписаний. Акты Президента РФ или их отдельные положения могут быть отменены Конституционным судом РФ по соответствующему запросу. В случае признания неконституционными акты Президента РФ утрачивают силу.

Во всех случаях, когда Президент РФ не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства Российской Федерации. Президента РФ можно освободить от должности, выдвинув ему импичмент. Импичмент выносятся в три этапа. Во-первых, обвинения против Президента РФ выдвигают в Государственной Думе в две трети голосов, причем только на основании совершения Президентом РФ государственной измены или иного тяжкого преступления. Во-вторых, за отрешение Президента РФ от должности по этим обвинениям голосуют в две трети голосов в Совете Федерации. В-третьих, Верховный суд РФ должен дать заключение о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления, а Конституционный суд РФ — о законности соблюдения процедурного порядка.

Первым Президентом РФ стал Борис Николаевич Ельцин, затем Владимир Владимирович Путин, затем Дмитрий Анатольевич Медведев. 4 марта 2012 г. Президентом РФ вновь стал Владимир Владимирович Путин. 18 марта 2018 г. состоялись очередные выборы Президента РФ, на которых победу одержал В. В. Путин с результатом 76,69% голосов избирателей (см. прил. 2).

Институт президентства предполагает наличие отлаженной организационно-управленческой структуры рабочего аппарата президентской власти, эффективной процедуры принятия решений и контроля за их исполнением. Конституцией предусмотрено право Президента РФ формировать свою администрацию для обеспечения деятельности Президента РФ. Администрация Президента РФ является исполнительным аппаратом, оказывающим ему содействие в осуществлении конституционных полномочий.

В положении об Администрации Президента РФ и соответствующих указах определены ее основные функции: организационное обеспечение деятельности Президента РФ, информационно-консультационная и аналитическая работа, обеспечение взаимодействия с правительством, парламентом, представительными и исполнительными органами власти субъектов Федерации, деятельности общественных консультативных советов при Президенте РФ, подготовка издаваемых им указов и распоряжений, контроль за их исполнением, организация протокольных мероприятий, связь со средствами массовой информации и т. д.

Структура Администрации Президента РФ состоит из следующих подразделений и должностных лиц (на март 2018 г.):

- руководитель администрации А. Э. Вайно, его заместители;
- полномочные представители Президента РФ в федеральных органах государственной власти (Конституционном суде, Государственной Думе и Совете Федерации) и федеральных округах (субъектах Федерации);
- помощники Президента РФ, в т. ч. руководитель протокола;
- советники Президента РФ;
- референты Президента РФ.

На март 2018 г. в Администрацию Президента РФ входили следующие подразделения:

1. Государственно-правовое управление Президента РФ

Обеспечивает деятельность президента по правовым вопросам. Выполняет правовое обеспечение деятельности Администрации Президента РФ и информационно-справочное обеспечение дея-

тельности ее подразделений. Оказывает консультативную помощь Аппарату Правительства РФ, федеральным органам исполнительной власти и органам государственной власти субъектов Федерации по правовым вопросам.

2. Контрольное управление Президента РФ

Контролирует и проверяет исполнение федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Федерации, а также организациями федеральных законов (в части, касающейся полномочий Президента Российской Федерации, в т. ч. по обеспечению прав и свобод человека и гражданина), указов, распоряжений и иных решений Президента. Контролирует и проверяет исполнение поручений Президента РФ и Руководителя Администрации Президента РФ. Контролирует реализацию ежегодных посланий Президента России Федеральному Собранию, бюджетных посланий и иных программных документов Президента РФ. Информировывает Президента РФ и Руководителя Администрации Президента РФ о результатах проверок и готовит на их основе предложения по предупреждению и устранению выявленных нарушений.

3. Референтура Президента РФ

Участвует в подготовке проектов ежегодных посланий Президента РФ Федеральному Собранию и иных программных документов Президента РФ. Подготавливает проекты выступлений, приветственных писем и поздравлений Президента России. Участвует в обеспечении деятельности Президента РФ по вопросам образования и науки. Принимает участие в издательских проектах, связанных с обеспечением деятельности Президента РФ и его Администрации.

4. Управление Президента РФ по внешней политике

Оказывает содействие Президенту в определении основных направлений внешней политики государства. Принимает участие в разработке общей стратегии внешней политики государства, обеспечении реализации Президентом РФ его полномочий по руководству внешней политикой государства. Осуществляет информационно-аналитическое и организационное обеспечение деятельности

Президента РФ и Руководителя Администрации Президента России по вопросам внешней политики государства и международных отношений. Обеспечивает содержательную часть внешнеполитических мероприятий с участием Президента РФ. Обеспечивает взаимодействие Президента РФ и Руководителя Администрации Президента РФ с государственными органами иностранных государств и их должностными лицами, с зарубежными политическими и общественными деятелями, с международными и иностранными организациями.

5. Управление Президента РФ по внутренней политике

Осуществляет информационно-аналитическое и организационное обеспечение реализации Президентом РФ его конституционных полномочий по определению основных направлений внутренней политики государства. Готовит в пределах своей компетенции, обобщает и представляет Президенту РФ и Руководителю Администрации Президента РФ материалы об общественно-политической ситуации в стране, а также предложения по вопросам государственного строительства, федеративных отношений, местного самоуправления, региональной и информационной политики. Организует и обеспечивает взаимодействие главы государства с Федеральным Собранием, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, политическими партиями, профессиональными и творческими союзами, организациями предпринимателей, торгово-промышленными палатами, общественными и религиозными объединениями, иными структурами гражданского общества. Обеспечивает взаимодействие Президента РФ и Руководителя Администрации Президента РФ с полномочными представителями Президента РФ в федеральных округах.

6. Управление Президента РФ по вопросам государственной службы и кадров

Обеспечивает деятельность президента в решении кадровых вопросов и полномочий по проведению государственной политики в области государственной службы; осуществляет в пределах своих полномочий контроль за исполнением федеральных законов, ука-

зов, распоряжений и поручений Президента РФ по вопросам государственной службы; готовит предложения Президенту РФ по вопросам реализации государственной политики в области противодействия коррупции в органах государственной власти и иных государственных органах, урегулирования конфликта интересов, реформирования и развития государственной службы, а также по вопросам кадровой политики; занимается кадровым и организационно-штатным обеспечением деятельности Администрации Президента РФ.

7. Управление Президента РФ по государственным наградам

Обеспечивает деятельность президента в решении вопросов, касающихся награждения государственными наградами и присвоения почетных званий, награждения Почетной грамотой Президента РФ и объявления благодарности Президента РФ, награждения Грамотой Верховного главнокомандующего Вооруженными силами и объявления благодарности Верховного главнокомандующего; осуществляет в пределах своей компетенции контроль за исполнением федеральных законов, указов, распоряжений Президента РФ по вопросам, касающимся государственных наград и геральдики; готовит предложения Президенту РФ по вопросам осуществления единой политики в области государственных наград и геральдики.

8. Управление Президента РФ по обеспечению конституционных прав граждан

Обеспечивает реализацию конституционных полномочий Президента РФ по вопросам гражданства Российской Федерации, осуществления помилования, предоставления политического убежища.

9. Управление информационного и документационного обеспечения Президента РФ

Занимается организацией информационного и документационного обеспечения Президента РФ и его Администрации. Обеспечивает функционирование единой системы делопроизводства в Администрации Президента РФ. Организует, координирует и контролирует деятельность по обеспечению защиты сведений, составляющих государственную тайну, в Администрации Прези-

дента РФ. Организует специальную документальную связь с органами исполнительной власти субъектов Федерации, контролирует ее состояние. Занимается комплектованием, обеспечением сохранности, учета и использования архивного фонда документов Президента РФ, его Администрации, совещательных и консультативных органов при Президенте РФ; осуществляет комплектование, обработку, хранение и использование библиотечного фонда Администрации Президента РФ.

10. Управление Президента РФ по работе с обращениями граждан и организаций

Обеспечивает рассмотрение устных и письменных обращений граждан России, иностранных граждан и лиц без гражданства, организаций и общественных объединений, адресованных Президенту РФ и Администрации Президента РФ, в т. ч. обращений, поступивших по информационным системам общего пользования, запросов в виде электронного документа, о предоставлении информации, касающейся деятельности Президента РФ и Администрации Президента РФ.

Осуществляет информационно-статистическое, аналитическое и методическое обеспечение деятельности Президента РФ, Администрации и ее самостоятельных подразделений по рассмотрению обращений и запросов; обеспечивает деятельность Приемной Президента РФ; анализирует обращения, результаты их рассмотрения и принятые по ним меры.

Обеспечивает деятельность Комиссии при Президенте РФ по реабилитации жертв политических репрессий.

11. Управление пресс-службы и информации Президента РФ

Основными задачами управления являются: предоставление СМИ сведений о деятельности Президента РФ, об издаваемых им актах, о заявлениях, выступлениях, встречах главы государства и других мероприятиях с его участием; оперативное информирование Президента РФ о позиции СМИ в отношении деятельности главы государства, об откликах на нее в средствах массовой информации; организация информационного обеспечения государст-

венных, официальных и иных визитов, официальных встреч, бесед, переговоров, рабочих поездок Президента РФ, а также других мероприятий с участием главы государства в Российской Федерации и за рубежом; организация и обеспечение взаимодействия Президента России со средствами массовой информации; освещение деятельности Президента РФ в сети Интернет.

12. Управление протокола Президента РФ

Осуществляет протокольное обеспечение: визитов за рубеж и поездок в субъекты Российской Федерации Президента РФ и его супруги; мероприятий с участием Президента РФ и его супруги в ходе визитов в Российскую Федерацию представителей иностранных государств и международных организаций; массовых и иных мероприятий, проводимых с участием или по поручению Президента РФ, Руководителя Администрации Президента РФ.

13. Управление Президента РФ по общественным связям и коммуникациям

Основными задачами управления являются обеспечение реализации Президентом России его конституционных полномочий в области государственной информационной политики, а также подготовка предложений Президенту РФ по вопросам государственной информационной политики, участие по поручению Президента РФ в реализации указанных предложений; анализ позиции СМИ, общественного мнения по вопросам реализации государственной политики в различных областях и оперативное информирование об этом Президента РФ; разработка стратегии информационного сопровождения общественно значимых решений Президента РФ, а также участие по поручению Президента РФ в их реализации; координация информационной работы федеральных государственных органов, а также федеральных органов исполнительной власти в целях объективного освещения в СМИ проводимой государством политики в различных областях; координация информационного сопровождения крупных международных мероприятий в Российской Федерации и за рубежом, в т. ч. подготовки и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 г. в г. Сочи.

14. Экспертное управление Президента РФ

Осуществляет экспертно-аналитическое обеспечение реализации Президентом России его конституционных полномочий. Готовит экспертные заключения, аналитические доклады и иные необходимые Президенту РФ и Руководителю Администрации Президента Российской Федерации экспертные и аналитические материалы. Обеспечивает экспертно-аналитические работы по финансированию деятельности Президента РФ и Администрации Президента Российской Федерации.

15. Управление Президента РФ по межрегиональным и культурным связям с зарубежными странами

Обеспечивает деятельность Президента РФ по развитию международных связей Российской Федерации. Основные задачи управления: разработка и реализация проектов в области межрегиональных и культурных связей с зарубежными странами в целях оказания содействия Президенту РФ в реализации стратегии внешней политики государства; информационно-аналитическое обеспечение Президента РФ и Руководителя Администрации Президента РФ по вопросам межрегиональных и культурных связей с зарубежными странами, относящимся к компетенции управления.

16. Управление Президента РФ по обеспечению деятельности Государственного совета Российской Федерации

Информационно-аналитическое и организационное обеспечение деятельности Государственного совета, президиума Государственного совета, Совета по спорту, их рабочих органов, а также обеспечение в пределах своей компетенции мероприятий с участием Президента Российской Федерации.

17. Управление Президента РФ по социально-экономическому сотрудничеству с государствами — участниками Содружества Независимых Государств, Республикой Абхазия и Республикой Южная Осетия

Обеспечивает деятельность Президента Российской Федерации по вопросам социально-экономического сотрудничества с государствами СНГ, Абхазией и Южной Осетией; занимается выработкой

направлений взаимодействия с данными государствами в целях эффективного развития межгосударственных отношений в экономической и социальной областях, реализацией совместных социально-экономических программ и проектов; подготовкой в пределах своей компетенции необходимых для Президента РФ и Руководителя Администрации Президента РФ экспертных заключений, аналитических докладов и иных материалов.

18. Управление Президента РФ по научно-образовательной политике

Участвует в обеспечении реализации Президентом РФ его конституционных полномочий по определению основных направлений государственной политики в области науки и образования; обеспечении деятельности Совета при Президенте РФ по науке, технологиям и образованию; подготовке и представлении Президенту РФ и Руководителю Администрации Президента РФ материалов по вопросам формирования и реализации государственной политики в области науки и образования, в т. ч. по вопросам финансирования научных исследований и программ развития научно-образовательных центров.

19. Управление Президента РФ по применению информационных технологий и развитию электронной демократии

Основными задачами управления являются обеспечение деятельности Президента РФ по вопросам государственной политики в области применения информационных технологий и развития электронной демократии, подготовка предложений Президенту РФ, касающихся применения информационных технологий и развития демократии в государственном и муниципальном управлении, а также по поручению Президента РФ в реализации указанных предложений.

20. Управление Президента РФ по общественным проектам

Основными задачами управления являются информационно-аналитическое и организационное обеспечение реализации Президентом РФ его конституционных полномочий по определению основных направлений государственной политики в области патрио-

тического воспитания; подготовка в пределах своей компетенции, обобщение и представление Президенту РФ и Руководителю Администрации Президента РФ материалов и предложений по укреплению духовно-нравственных основ российского общества, совершенствованию работы по патриотическому воспитанию молодежи, разработке и реализации общественных проектов в этой области; организация и обеспечение взаимодействия главы государства с общественными объединениями и иными структурами гражданского общества.

21. Управление Президента РФ по вопросам противодействия коррупции

Основными задачами управления являются участие в обеспечении реализации Президентом РФ его полномочий по проведению государственной политики в области противодействия коррупции; осуществление в пределах своей компетенции контроля за исполнением федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов, распоряжений, поручений и указаний Президента РФ по вопросам противодействия коррупции в органах государственной власти, иных государственных органах, органах местного самоуправления и организациях, а также урегулирования конфликта интересов; содействие Президенту РФ в пределах своей компетенции в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления и организаций по вопросам противодействия коррупции.

При Президенте РФ также образуются комиссии и советы. Так, например, на март 2018 г. существовали следующие комиссии:

- Комиссия по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности;
- Комиссия по вопросам государственной службы и резерва управленческих кадров;
- Комиссия по вопросам военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами;

- Комиссия по предварительному рассмотрению кандидатур на должности судей федеральных судов;
- Межведомственная комиссия по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;
- Комиссия по государственным наградам;
- Комиссия по реабилитации жертв политических репрессий;
- Комиссия по вопросам гражданства;
- Комиссия по вопросам кадровой политики в правоохранительных органах;
- Комиссия по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития России;
- Комиссия по делам ветеранов;
- Комиссия по делам инвалидов;
- Комиссия по вопросам развития авиации общего назначения и навигационно-информационных технологий на основе глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС;
- Военно-промышленная комиссия Российской Федерации;
- Общественная комиссия по определению кандидатур на присуждение Государственной премии за выдающиеся достижения в области правозащитной деятельности и Государственной премии за выдающиеся достижения в области благотворительной деятельности.

Советы при Президенте РФ:

- Совет по модернизации экономики и инновационному развитию России;
- Совет по международным отношениям;
- Совет по противодействию коррупции;
- Совет по развитию гражданского общества и правам человека;
- Совет по развитию финансового рынка;
- Совет по развитию местного самоуправления;
- Совет по науке и образованию;
- Совет по культуре и искусству;

- Совет по развитию физической культуры и спорта;
- Совет по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства;
- Совет по взаимодействию с религиозными объединениями;
- Совет по делам казачества;
- Экономический совет;
- Координационный совет по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы;
- Национальный совет по профессиональным квалификациям;
- Совет по русскому языку;
- Совет по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

Президент РФ формирует и возглавляет Государственный совет, а также Совет безопасности РФ.

§ 2. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное Собрание — это парламент Российской Федерации. Федеральное Собрание является постоянно действующим законодательным представительным органом, осуществляющим высшую государственную власть наряду с Президентом РФ, Правительством РФ и судами РФ.

В ст. 10 (принцип разделения властей) гл. 5 закреплены особенности конституционного статуса и компетенции парламента России — «Федеральное Собрание — парламент Российской Федерации», а также в отдельных статьях о Президенте РФ, Правительстве РФ и некоторых других.

Федеральное Собрание состоит из двух палат — Совета Федерации (верхняя палата) и Государственной Думы (нижняя палата). Совет Федерации обеспечивает интересы субъектов Российской Федерации и их представительство, причем не национально-территориальное, а региональное. Государственная Дума представляет интересы народов России в целом.

Совет Федерации формировался в соответствии с порядком, определяемым специальным федеральным законом от 5 августа 2000 г. Его членами становились по одному представителю, избираемому законодательным органом на срок полномочий этого органа, и представителю, назначенному главой исполнительного органа (по согласованию с законодательным органом) власти каждого субъекта Российской Федерации. Обновление Совета Федерации происходит по принципу ротации: по мере переизбрания должностных лиц, представляющих субъекты Федерации.

С 1 января 2011 г. с учетом изменений порядка формирования Совета Федерации, внесенными Федеральным законом от 14 февраля 2009 г. № 21-ФЗ, кандидатом для избрания (назначения) в качестве представителя в Совете Федерации может быть гражданин Российской Федерации, являющийся депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или депутатом представительного органа муниципального образования, расположенного на территории субъекта Российской Федерации, органом государственной власти которого осуществляется его избрание (назначение) членом Совета Федерации. Избранный (назначенный) член Совета Федерации обязан в установленный федеральным законом срок сложить полномочия депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или депутата представительного органа муниципального образования.

Полномочия члена Совета Федерации начинаются со дня вступления в силу решения о его избрании (назначении) соответствующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Избранный (назначенный) член Совета Федерации приступает к осуществлению своих полномочий на десятый день со дня вступления в силу решения о его избрании (назначении) соответствующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Кандидатуры для избрания представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной

власти субъекта Российской Федерации вносятся на рассмотрение этого органа его председателем, а в двухпалатном законодательном (представительном) органе — поочередно председателями палат. При этом группа депутатов численностью не менее одной трети от общего числа депутатов может внести альтернативные кандидатуры. Решение об избрании представителя от законодательного (представительного) органа принимается тайным голосованием и оформляется постановлением указанного органа, а двухпалатного законодательного (представительного) органа — совместным постановлением обеих палат.

Решение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о назначении представителя в Совет Федерации от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации оформляется указом (постановлением) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Совет Федерации РФ является постоянно действующим органом. Его заседания проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в месяц. Заседания Совета Федерации являются основной формой работы палаты. Заседания Совета Федерации и Государственной Думы проходят раздельно. Но бывают и совместные заседания, когда заслушиваются послания Президента Российской Федерации или Конституционного суда Российской Федерации, а также выступления руководителей иностранных государств. Свои полномочия члены Совета Федерации осуществляют на постоянной основе.

Заседания Совета Федерации являются открытыми и проводятся в г. Москве в период с 25 января по 15 июля и с 16 сентября по 31 декабря. По решению Совета Федерации может быть проведено закрытое заседание, а также место проведения заседаний может быть изменено.

Совет Федерации избирает из своего состава Председателя Совета Федерации, его первого заместителя и заместителей, которые

ведут заседания и ведают внутренним распорядком палаты. Кроме того, Председатель Совета Федерации Е. С. Строев, прекративший свои полномочия, избран почетным Председателем Совета Федерации (это звание является пожизненным). Е. С. Строеву, а также Председателю Совета Федерации первого созыва В. Ф. Шумейко отведены специальные места в зале заседаний Совета Федерации и рабочие помещения в здании палаты, выданы специальные удостоверения и нагрудные знаки; они наделены правом совещательного голоса и некоторыми другими правами. На март 2018 г. Председателем Совета Федерации является В. И. Матвиенко.

Совет Федерации из числа членов палаты создает комитеты, постоянные и временные комиссии. Они являются постоянно действующими органами палаты. Совет Федерации имеет право создавать, упразднять и реорганизовывать любые комитеты и комиссии.

Каждый член Совета Федерации, за исключением Председателя Совета Федерации, его первого заместителя и заместителей, обязан состоять в одном из комитетов Совета Федерации. При этом в состав комитета палаты должны входить не менее 7 и не более 15 членов Совета Федерации (за исключением Комитета Совета Федерации по бюджету), в состав комиссии палаты — не менее 11 и не более 25 членов Совета Федерации. Состав комитета, комиссии утверждается палатой.

В Совете Федерации образованы и действуют на март 2018 г. следующие комитеты и комиссии:

- Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству;
- Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера;
- Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности;
- Комитет Совета Федерации по международным делам;
- Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам;
- Комитет Совета Федерации по экономической политике;
- Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию;

- Комитет Совета Федерации по социальной политике;
- Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре;
- Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности;
- Комиссия Совета Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации;
- Временная комиссия Совета Федерации по развитию информационного общества;
- Временная комиссия Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации;
- Временная комиссия Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности;
- Временная комиссия Совета Федерации по вопросам развития законодательства Российской Федерации об инженерной и инжиниринговой деятельности;
- Временная комиссия Совета Федерации по мониторингу реализации Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности»;
- Временная комиссия Совета Федерации по вопросам подготовки и проведения в 2018 г. в Российской Федерации чемпионата мира по футболу;
- Временная комиссия Совета Федерации по мониторингу экономического развития;
- Временная комиссия Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию семейного кодекса Российской Федерации;
- Временная комиссия Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации.

Комитеты и комиссии Совета Федерации исполняют равные обязанности по реализации полномочий палаты и имеют равные

права. Они осуществляют подготовку заключений по принятым Государственной Думой и переданным на рассмотрение Совета Федерации федеральным законам, а также по федеральным конституционным законам. Кроме этого, они разрабатывают и предварительно рассматривают законопроекты и проекты иных нормативных правовых актов, организуют проведение парламентских слушаний и т. д.

Деятельность временных комиссий ограничивается определенным сроком или конкретными задачами.

Полномочия Совета Федерации определены Конституцией РФ. Основной функцией палаты является осуществление законодательных полномочий. Порядок рассмотрения Советом Федерации федеральных конституционных законов и федеральных законов определяется Конституцией РФ и Регламентом Совета Федерации.

Организация законодательной работы в Совете Федерации осуществляется по двум основным направлениям:

- разрабатывает проекты федеральных законов и федеральных конституционных законов в порядке реализации права законодательной инициативы;
- участвует совместно с Государственной Думой в рассмотрении законов и принятии решений по ним.

В Совете Федерации обязательному рассмотрению подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам: финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии; федеральных налогов и сборов; федерального бюджета; ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации; статуса и защиты государственной границы Российской Федерации; войны и мира.

Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов палаты, а федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов. Кроме того, федеральный закон, не подлежащий обязательному рассмотрению, считается одобренным, если в течение четырнадцати дней Совет Федерации его не рассмотрел. В случае

отклонения федерального закона Советом Федерации палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой и Советом Федерации.

К ведению Совета Федерации, кроме того, относятся:

- назначение выборов Президента Российской Федерации;
- отрешение Президента Российской Федерации от должности;
- назначение на должность судей Конституционного суда Российской Федерации, Верховного суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного суда Российской Федерации;
- назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации;
- назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;
- решение вопроса о возможности использования Вооруженных сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;
- утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного или чрезвычайного положения.

Совет Федерации, равно как и каждый член Совета Федерации, обладает правом законодательной инициативы.

По вопросам ведения Совета Федерации палата большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации, если иной порядок не предусмотрен Конституцией Российской Федерации, принимает постановления.

Совет Федерации принимает свой Регламент. В Регламенте детально определяются органы и порядок работы Совета Федерации, участие палаты в законодательной деятельности, порядок рассмотрения вопросов, отнесенных к ведению Совета Федерации.

Статус члена Совета Федерации определяется Конституцией РФ. В течение всего срока полномочий члены Совета Федерации обладают неприкосновенностью, т. е. не могут быть задержаны,

арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей.

Кроме того, статус члена Совета Федерации регулируется Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 5 июля 1999 г. № 133-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 28, ст. 3466) с последующими изменениями.

Государственная Дума считается нижней палатой Федерального Собрания.

В 5 главе Конституции РФ определен правовой статус Государственной Думы. В Государственную Думу могут входить не более чем 450 депутатов. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года. Однако одно и то же лицо не может быть одновременно депутатом Государственной Думы и членом Совета Федерации.

С 2007 г. депутаты Государственной Думы избирались по пропорциональной системе (по партийным спискам). Проходной барьер составлял 7%. С 2014 г. была вновь введена смешанная система выборов в Государственную Думу. А именно в 2016 г. из 450 депутатов 225 были избраны по пропорциональной системе, проходной барьер составил 5%, и еще 225 депутатов были избраны по мажоритарной системе (по одномандатным округам).

Срок полномочий 2-5 созывов Государственной Думы — 4 года. Начиная с шестого созыва, депутатов избирают сроком на 5 лет.

Выборы в Государственную Думу проводились в 1993, 1995, 1999, 2003, 2007, 2011 и 2016 годах.

Работу Думы возглавляет Председатель Думы и его заместители. Председателем Государственной Думы седьмого созыва является В. В. Володин.

Конституция РФ (ст. 103) определяет следующие полномочия Госдумы:

- заслушивание ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в т. ч. по вопросам, поставленным Государственной Думой;
- дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства Российской Федерации;
- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;
- решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;
- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты Российской Федерации и половины состава ее аудиторов;
- назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;
- объявление амнистии;
- выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

Федеральные законы Государственная Дума принимает большинством голосов от общего числа депутатов, если иное не предусмотрено Конституцией Российской Федерации.

Под принятым федеральным законом по смыслу ч. 1 ст. 107 Конституции РФ понимаются: законы, принятые Государственной Думой и одобренные Советом Федерации в соответствии с ч. ч. 1, 2, 3 и 4 ст. 105 Конституции РФ; законы, повторно принятые Государственной Думой в соответствии с ч. 5 ст. 105 Конституции РФ; законы, одобренные Государственной Думой и Советом Федерации в соответствии с ч. 3 ст. 107 Конституции РФ. Кроме того, принятый федеральный закон подписывается и обнародуется Президентом РФ.

Президент РФ может распустить Государственную Думу в следующих случаях:

- если депутаты Государственной Думы трижды отклонили представленные Президентом РФ кандидатуры на должность Председателя Правительства РФ;

- если депутаты Государственной Думы выразили недоверие Правительству РФ повторно в течение трех месяцев (если в этом случае Президент РФ не принял решение об отставке Правительства РФ);
- если Председатель Правительства РФ попросил Государственную Думу о доверии, а она вынесла недоверие (Президент РФ решает вопрос об отставке Правительства РФ или роспуске Госдумы).

Однако Государственная Дума не может быть распущена в первый и последний год своей работы, а также, если начата процедура импичмента Президенту РФ.

Если Президент РФ распустил Государственную Думу, то он обязан назначить дату выборов так, чтобы вновь избранная Государственная Дума собралась не позднее чем через 4 месяца с момента ее роспуска.

Государственная Дума образует свои комитеты и комиссии. Комитеты являются основными органами палаты, участвующими в законотворческом процессе. Формируются они, как правило, по принципу пропорционального представительства депутатских объединений. Председатели комитетов, их первые заместители и заместители избираются большинством голосов от общего числа депутатов по представлению депутатских объединений.

При Государственной Думе седьмого созыва образованы и действуют следующие комитеты и комиссии:

- Комитет Госдумы по государственному строительству и законодательству;
- Комитет Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов;
- Комитет Госдумы по бюджету и налогам;
- Комитет Госдумы по финансовому рынку;
- Комитет Госдумы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству;
- Комитет Госдумы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям;
- Комитет Госдумы по энергетике;
- Комитет Госдумы по транспорту и строительству;

- Комитет Госдумы по обороне;
- Комитет Госдумы по безопасности и противодействию коррупции;
- Комитет Госдумы по международным делам;
- Комитет Госдумы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками;
- Комитет Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления;
- Комитет Госдумы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока;
- Комитет Госдумы по контролю и Регламенту;
- Комитет Госдумы по охране здоровья;
- Комитет Госдумы по образованию и науке;
- Комитет Госдумы по вопросам семьи, женщин и детей;
- Комитет Госдумы по аграрным вопросам;
- Комитет Госдумы по экологии и охране окружающей среды;
- Комитет Госдумы по культуре;
- Комитет Госдумы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений;
- Комитет Госдумы по делам национальностей;
- Комитет Госдумы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи;
- Комитет Госдумы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству;
- Комитет Госдумы по информационной политике, информационным технологиям и связи;
- Комиссия Госдумы по вопросам депутатской этики;
- Комиссия Госдумы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Государственной Думы;
- Комиссия Госдумы по правовому обеспечению развития организаций оборонно-промышленного комплекса РФ;
- Комиссия Госдумы по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности;
- Счетная комиссия Государственной Думы.

§ 3. ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Высшим исполнительным коллегиальным органом является Правительство РФ. От других органов государственной власти Правительство РФ отличается предметом и сферой деятельности. Правительство занимается организацией исполнения законов, обеспечением управления государственным аппаратом, регулирования экономического развития страны, обеспечивает режим законности в осуществлении государственного управления, заботится о поддержании правопорядка и государственной дисциплины в повседневной общественной жизнедеятельности. Оно имеет свою территориальную систему подчиненных ему органов исполнительной власти, что позволяет осуществлять управленческие функции и реализовывать принимаемые решения. Специфической особенностью компетенции Правительства РФ является то, что именно ему принадлежат полномочия по распоряжению практически всеми ресурсами страны, и только оно в силу присущей специфики обладает возможностями их использования.

Правительство РФ представляет исполнительную власть Российской Федерации во всем ее объеме и вбирает в себя все федеральные органы исполнительной власти, осуществляет исполнительные и распорядительные полномочия, возложенные на него Конституцией РФ и федеральными законами, руководствуется указами и распоряжениями Президента РФ.

Полномочия Правительства РФ определены в Конституции РФ. В соответствии с ней и другими актами на Правительство РФ возлагаются следующие задачи: общее руководство экономикой и социально-культурным строительством страны; разработка и исполнение государственного бюджета; обеспечение защиты интересов, прав и свобод граждан; обеспечение обороны и безопасности государства; обеспечение охраны собственности и общественного порядка; управление государственной собственностью и отраслями народно-хозяйственного комплекса; содействие развитию предпринимательства и др.

Полномочия Правительства РФ как высшего органа исполнительной власти охватывают важнейшие вопросы государственной жизни, традиционно относящиеся к полномочиям исполнительной власти, исходя из границ взаимодействия с законодательной и судебной властями. К полномочиям Правительства РФ относятся также формирование государственного аппарата и управление его деятельностью, исполнение законов, участие в законодательном процессе, подзаконное нормотворчество, реализация внешней и внутренней политики и др.

Характеризуя **полномочия Правительства РФ**, необходимо отметить, что их полный объем определить довольно трудно, так как в законодательстве его компетенции закрепляются самым общим образом, а их перечень не является закрытым.

В области экономики федеральное правительство разрабатывает программы экономического развития; обеспечивает единство экономического пространства страны и свободу экономической деятельности; формирует мобилизационный план экономики страны; прогнозирует социально-экономическое развитие страны; проводит единую политику рационального природопользования; осуществляет регулирование экономических процессов, а также управление федеральной собственностью; вырабатывает государственную политику в сфере внешнеэкономического и финансово-инвестиционного сотрудничества; обеспечивает функционирование оборонного производства.

В бюджетной и финансовой области — разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет, обеспечивает его исполнение и представляет Думе отчет об этом; разрабатывает и обеспечивает проведение в стране единой финансовой, кредитной и денежной политики; разрабатывает и реализует налоговую политику; обеспечивает совершенствование бюджетной системы; регулирует рынок ценных бумаг; управляет государственными внутренними и внешними долгами Российской Федерации; руководит валютно-финансовой деятельностью в отношениях с иностранными государствами.

В области социальной политики — разрабатывает программы социального развития; принимает меры к реализации трудовых прав граждан; обеспечивает проведение единой государственной политики и оказывает государственную поддержку в развитии образования, здравоохранения, культуры; руководит социальным обеспечением и способствует развитию дополнительных форм социального обеспечения и благотворительности.

В сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан — участвует в разработке программ по обеспечению безопасности личности, общества и государства; осуществляет меры по поддержанию режима законности в деятельности государственных органов и должностных лиц, соблюдению прав и свобод граждан, охране собственности, защите общественного порядка от противоправных посягательств и организует борьбу с преступностью.

В области обороны и государственной безопасности — принимает меры по обеспечению обороны страны и государственной безопасности.

В области внешней политики — заключает международные договоры Российской Федерации в соответствии со своей компетенцией; представляет интересы страны в международных организациях; регулирует внешнеэкономическую деятельность и осуществляет контроль в этой области.

Правительство РФ обладает правом законодательной инициативы, что позволяет ему проявлять довольно высокую активность в законодательном процессе. Российское правительство является одним из наиболее активных разработчиков различных законопроектов, направляемых в Государственную Думу. Наряду с этим отдельные финансовые законопроекты (например, о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов и др.), а также законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены в Государственную Думу только при наличии заключения Правительства РФ.

Для обеспечения взаимодействия с палатами Федерального Собрания в сфере законопроектной работы Правительством РФ учре-

ждено Представительство РФ в составе статс-секретарей — заместителей федеральных министров и других должностных лиц, специально для этого назначаемых. Их задачами является формирование законопроектных планов и программ для Правительства РФ, координация деятельности министров в законотворческой области, оказание информационной поддержки законотворческим инициативам комитетов и комиссий палат парламента, организация работы с обращениями депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации. Правительство РФ также осуществляет иные полномочия, возложенные на него федеральными законами и указами Президента РФ.

Правительство РФ формируется Президентом РФ. Президент РФ назначает Председателя Правительства РФ с согласия Государственной Думы. Кандидатура Председателя Правительства РФ подлежит утверждению простым большинством нижней палаты российского парламента. В случае трехкратного отклонения Думой предложенных кандидатур Президент РФ сам назначает Председателя Правительства РФ, распускает Государственную Думу и назначает ее выборы. В Конституции РФ ничего не сказано о том, чем руководствуется Президент РФ при подборе кандидатуры Председателя Правительства РФ. На практике же его решения в определенной мере ограничены: он должен принимать во внимание партийный состав Думы во избежание конфронтации с партийными фракциями и политического кризиса. Затем производится назначение Президентом РФ членов Правительства РФ по предложению его председателя. Помимо самого Председателя Правительства РФ и его заместителей в состав Правительства РФ входят федеральные министры (см. прил. 3).

Председатель Правительства РФ определяет направления деятельности Правительства РФ и организует работу. Глава Правительства РФ представляет его внутри страны и в международных отношениях; вносит Президенту РФ предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти, назначении и освобождении заместителей Председателя Правительства РФ и федераль-

ных министров, наложении на них дисциплинарных взысканий; распределяет обязанности между ними, дает им поручения и контролирует их выполнение; проводит заседания Правительства РФ; назначает исполняющего обязанности Председателя Правительства РФ на время своего отсутствия; утверждает регламент работы Правительства РФ; подписывает постановления и распоряжения Правительства РФ; систематически информирует Президента РФ о работе Правительства РФ; исполняет обязанности Президента РФ во всех случаях, когда тот не в состоянии выполнять свои обязанности.

Между руководителями правительства проводится распределение обязанностей. Заместители Председателя Правительства РФ, которых в прессе часто именуют вице-преьерами, участвуют в заседаниях Правительства РФ с правом решающего голоса. Они, как правило, руководят комплексными направлениями деятельности Правительства РФ, реализацию которых обеспечивают группы (блоки) федеральных министерств и других ведомств. Например, по социальной сфере, по экономическому развитию и др. Заместители Председателя Правительства РФ участвуют в выработке и реализации политики Правительства РФ. Издаваемые ими постановления и распоряжения координируют в соответствии с распределением обязанностей работу министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, других подведомственных Правительству РФ органов, дают им поручения и контролируют их деятельность, предварительно рассматривают предложения и проекты, вносимые в Правительство РФ.

В Правительстве РФ создается постоянно действующий орган — Президиум Правительства РФ, который оперативно решает возникающие вопросы. В него входят: Председатель Правительства РФ, его заместители, министры финансов, экономики, иностранных дел, обороны, внутренних дел, руководитель Аппарата Правительства РФ. По представлению главы правительства Президент РФ может ввести в состав президиума и других членов правительства.

Четкого срока полномочий у Правительства РФ нет. Оно может действовать в течение срока полномочий Президента РФ и слагает

свои полномочия перед вновь избранным Президентом РФ. Правительство РФ может уйти в отставку: по инициативе Президента РФ, по собственной инициативе или в случае отставки Председателя Правительства РФ. Выражение Государственной Думой вотума недоверия Правительству РФ само по себе не влечет его отставку. В этом случае Конституция дает право Президенту РФ объявить об отставке Правительства РФ либо не согласиться с Государственной Думой. После повторного выражения недоверия в течение трех месяцев Президент РФ должен объявить об отставке Правительства РФ или распустить Государственную Думу. Учитывая объективную необходимость непрерывности деятельности Правительства РФ, Конституция устанавливает, что во всех случаях его отставки оно по поручению Президента РФ продолжает исполнение своих функций до формирования нового состава Правительства РФ.

Правительство РФ в ходе своей деятельности издает постановления и распоряжения, которые обязательны к исполнению на всей территории Российской Федерации. Акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений, акты по оперативным и другим текущим вопросам, как правило, не имеющим нормативного характера, издаются в форме распоряжений. Постановления и распоряжения Правительства РФ подписываются его председателем или по его поручению одним из заместителей. Постановления Правительства РФ, за исключением тех, в которых содержатся сведения, относимые к государственной тайне, а также распоряжения, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина и носящие общий характер, публикуются в Собрании законодательства Российской Федерации. При необходимости широкого и немедленного их обнародования правительственные акты доводятся до общего сведения через средства массовой информации.

Деятельность Правительства РФ обеспечивает аппарат, состоящий из структурных подразделений, должности в которых замещаются профессиональным корпусом квалифицированных специалистов. В этой связи следует различать правовой статус Правительства РФ как органа государственной власти и правовой статус как юридического лица — учреждения. В последнем случае пол-

номочным представителем Правительства РФ как юридического лица выступает руководитель аппарата правительства. Руководитель Аппарата Правительства РФ назначается и освобождается от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. Положение об Аппарате Правительства РФ утверждается постановлением Правительства РФ, а структура Аппарата Правительства РФ утверждается распоряжением Правительства РФ.

Структура Аппарата Правительства РФ может состоять из следующих подразделений:

- руководство аппарата (руководитель и его заместители); секретариат председателя правительства;
- секретариаты первых заместителей и заместителей председателя правительства;
- департаменты;
- управления;
- отделы;
- правительственный архив;
- секретариат экспертного совета при правительстве;
- секретариат полномочного представителя правительства.

На март 2018 г. руководителем Аппарата Правительства РФ является С. Э. Приходько (см. прил. 3).

В федеральном бюджете определяются расходы на содержание Правительства РФ. Для обеспечения работы Правительства РФ могут быть созданы дополнительные органы и учреждения при нем. Расходы на содержание Аппарата Правительства РФ определяются Председателем Правительства РФ.

Правительство РФ направляет работу министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, устанавливает предельную численность работников центральных аппаратов и территориальных органов исполнительной власти федерального уровня, а также размеры ассигнований на их содержание. В целях обеспечения единства интересов государственного управления оно может координировать деятельность правительств республик и администраций субъектов Российской Федерации, а федеральные министерства и ведомства взаимодействуют с аналогичными структурами

в системе органов исполнительной власти субъектов Федерации. Федеральные органы исполнительной власти по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут взаимно передавать друг другу осуществление части своих полномочий.

В соответствии с конституционным принципом единства системы органов исполнительной власти в Российской Федерации, Правительство РФ возглавляет данную систему, осуществляя всю полноту исполнительной власти в Российской Федерации. Данное положение подчеркивает его верховенство в системе органов исполнительной власти, причем не в конституционно-правовом, а в административном значении.

§ 4. СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИИ

Судебная власть осуществляет правосудие в Российской Федерации.

Суды — это органы государства, которые осуществляют от его имени судебную власть путем отправления правосудия при рассмотрении гражданских, административных, уголовных дел, а также экономических споров.

В ст. 118 Конституции РФ говорится о том, что судебная власть осуществляется посредством конституционного, административного, гражданского и уголовного судопроизводства. Именно это определяет организацию судоустройства и всю судебную систему в Российской Федерации.

Судоустройство в Российской Федерации — это совокупность норм, которые устанавливают задачи, принципы организации и деятельности судов, а также их структуру и компетенцию. Также судопроизводство — это система судебных учреждений, их структура и состав.

Судебной системой называют совокупность всех судов государства, которые имеют общие задачи, организованы и действуют

на единых принципах и связаны между собой отношениями по осуществлению правосудия. В Российской Федерации судебная система устанавливается Конституцией РФ и Федеральным законом «О судебной системе Российской Федерации».

Принципы построения судебной системы в Российской Федерации:

- единство судебной системы;
- зависимость структуры от национально-государственного устройства и административно-территориального деления страны;
- двухинстанционность, т. е. приговоры и решения суда до их вступления в законную силу могут быть пересмотрены по общему правилу лишь один раз в вышестоящем суде.

Все вопросы по судоустройству находятся в ведении Российской Федерации. Субъекты РФ не имеют права по своему усмотрению учреждать какие-либо виды судов, не предусмотренных федеральным законодательством.

В Российской Федерации действует единство судебной системы. Оно выражается:

- в общности задач всех судов по обеспечению законности, защите конституционного строя, прав и свобод граждан и других социальных ценностей;
- единстве принципов организации и деятельности судов;
- применении всеми судами одних и тех же законов и в согласовании процессуального законодательства;
- единстве правового статуса судей;
- инстанционных и иных взаимосвязях в иерархии судов общей компетенции и арбитражных судов;
- едином порядке финансирования судов из государственного бюджета.

В Российской Федерации существуют три категории судов: во-первых, конституционные (уставные) суды; во-вторых, обычные суды (общей юрисдикции и военные трибуналы); в-третьих, арбитражные.

Высшими судебными органами Российской Федерации являются Конституционный и Верховный суды РФ.

Конституционный суд РФ представляет собой судебный орган конституционного контроля. В России Конституционный суд был создан только в 1991 г. для защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории государства.

В Конституции РФ и Федеральном законе «О Конституционном Суде Российской Федерации» определены полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного суда РФ:

- разрешает дела о соответствии Конституции РФ и федеральных законов, нормативных актов Президента РФ; Конституций республик, уставов, а также законодательства субъектов РФ; не вступивших в законную силу международных договоров РФ;
- разрешает споры о компетенции между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти и органами субъектов РФ, а также между высшими органами субъектов РФ;
- разбирает жалобы на нарушение конституционных прав и свобод граждан;
- дает толкование Конституции РФ;
- дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения против Президента РФ;
- выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения;
- осуществляет иные полномочия, предоставленные Конституцией и федеральным законодательством РФ.

Конституционный суд РФ состоит из 19 судей. Эти судьи назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ. Конституционный суд РФ может осуществлять свою деятельность только при наличии в его составе не менее трех четвертей от общего числа судей. При Конституционном суде создается Аппарат Конституционного суда РФ. Аппарат состоит из Секретариата, Управления государственной службы и кадров, Финансового управления и Управления делами. Решения Конституционного суда РФ не подлежат обжалованию, являются оконча-

тельными. Они вступают в силу немедленно после их провозглашения и действуют на всей территории Российской Федерации.

Еще одним высшим судебным органом в Российской Федерации является Верховный суд РФ. Он рассматривает гражданские, административные, уголовные дела, а также дела по разрешению экономических споров. В 2014 г. Высший арбитражный суд РФ был упразднен, а вопросы по решению экономических споров были переданы в Верховный суд РФ. Верховный суд РФ как высший судебный орган рассматривает дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора по вновь открывшимся обстоятельствам. Он осуществляет судебный надзор путем проверки законности и обоснованности разрешения нижестоящими судами конкретных дел и исправления допущенных ими ошибок. Верховный суд РФ состоит из Пленума, Президиума, Апелляционной коллегии, Судебной коллегии по административным делам, Судебной коллегии по гражданским делам, Судебной коллегии по уголовным делам, Судебной коллегии по экономическим спорам, Судебной коллегии по делам военнослужащих, Дисциплинарной коллегии.

Пленум Верховного суда РФ является коллегиальным органом. Он направляет и координирует судебную практику для обеспечения ее точного соответствия закону. Что касается судебных коллегий, то они действуют в качестве суда первой инстанции, а также рассматривают дела в кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам. Президиум Верховного суда РФ является постоянно действующим коллегиальным органом, который рассматривает в пределах своих полномочий дела в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам, а также материалы изучения и обобщения судебной практики. При Верховном суде РФ действуют также Аппарат и Научно-консультативный совет. Еще существует Судебный департамент при Верховном суде РФ. Данный департамент является ведомством, которое обеспечивает деятельность нижестоящих судов общей юрисдикции. Судебный департамент подчиняется Председателю Верховного суда РФ и Совету судей России. Судьи Верховного су-

да РФ назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ.

Верховный суд РФ как высший судебный орган осуществляет судебный надзор за деятельностью подведомственных судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики. Решения Верховного суда РФ окончательны и обжалованию не подлежат.

В подчинении Верховного суда РФ находятся Верховные суды субъектов РФ (республиканские, краевые, областные), городские и районные суды, военные суды, а также арбитражные.

Судьи высших судебных органов назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ, а судьи других федеральных судов назначаются непосредственно Президентом РФ. Формирование кадрового состава судебных органов ведется руководителями судов и Министерством юстиции. Судья — это должностное лицо государства, являющееся носителем судебной власти и осуществляющее правосудие на профессиональной основе. Деятельность судей в Российской Федерации регламентируется законом «О статусе судей в Российской Федерации». По этому закону все судьи обладают единым статусом и различаются только полномочиями и компетенцией. Судьей в Российской Федерации могут быть граждане, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по специальности не менее пяти лет. Судьи независимы, несменяемы и неприкосновенны. Судья не может быть народным депутатом, входить в какую-либо партию, заниматься предпринимательством или иной оплачиваемой деятельностью за исключением научной, преподавательской, творческой.

Для осуществления деятельности судов создаются аппараты судов. Аппарат суда — это вспомогательный орган, который обеспечивает квалифицированную и техническую помощь в исполнении судьями полномочий. В аппаратах судов общей юрисдикции существуют должности секретарей судов, консультантов, делопроизводителей, бухгалтера, технического персонала и т. д. Поддержку в организационном обеспечении деятельности судов оказывает Министерство юстиции РФ.

§ 5. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ ОСОБОЙ КОМПЕТЕНЦИИ

Кроме традиционных видов государственных органов (законодательные, исполнительные, судебные), существуют и специализированные, которые не относятся ни к одной из трех ветвей власти. Их можно назвать государственными органами особой компетенции. На федеральном уровне такими органами являются Прокуратура, Счетная палата, Центральный банк, Федеральное казначейство, Центральная избирательная комиссия, Уполномоченный по правам человека. Место таких органов в государственном механизме находит свое предметное воплощение в реализуемых ими функциях. Они представляют собой основные направления деятельности, осуществляемые в соответствии с особо определенной компетенцией с использованием специфических форм и методов в рамках очерченных полномочий. Их наличие определяется реальными потребностями государственно-правовой жизни, необходимостью управленческого воздействия на нее с помощью таких институтов, которые не вписываются в рамки законодательной, исполнительной или судебной власти.

Прокуратура РФ. В соответствии с Конституцией РФ, Прокуратура РФ составляет единую федеральную централизованную систему органов. Прокуратура РФ состоит из Генеральной прокуратуры РФ, прокуратур субъектов РФ, военных и других специализированных прокуратур (транспортных, природоохранных), прокуратур городов и районов, иных территориальных и межведомственных прокуратур, а также научных и образовательных учреждений. Прокуратура РФ от имени Российской Федерации осуществляет надзор за соблюдением Конституции РФ и законов РФ всеми гражданами РФ, организациями и должностными лицами.

Основным законодательным актом, кроме Конституции РФ, регламентирующим деятельность Прокуратуры РФ, является Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации». Данный закон определяет основные принципы организации и деятельности Прокуратуры РФ: принцип единства прокурорской системы, прин-

цип централизации, принцип подчиненности нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ.

Прокуратура РФ выполняет следующие функции:

- следит за исполнением законов в сфере государственного управления;
- осуществляет надзор за исполнением законов в сфере экономической деятельности;
- следит за исполнением законодательства в области охраны прав и свобод граждан;
- надзирает за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия; органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность; администрациями органов и учреждений мест содержания задержанных и предварительного заключения;
- следит за соответствием законам РФ судебных актов и актов других органов государственной власти;
- осуществляет надзор за исполнением законов федеральными органами государственной власти, представительными и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами контроля, органами военного управления, воинскими частями и учреждениями, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;
- ведет уголовное преследование;
- координирует деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью;
- участвует в нормотворческой деятельности государства.

Деятельность органов прокуратуры обеспечивают аппараты разных уровней — от генеральной до районной, которые возглавляют прокуроры.

Генеральный прокурор РФ руководит всей системой прокуратуры страны. Он назначается на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ сроком на 5 лет.

Прокуроры — это должностные лица государства, осуществляющие функции прокурорского надзора и предварительного рас-

следования по некоторым категориям уголовных дел, а также представляющие государственное обвинение в суде. Прокурор имеет право принять к своему производству или поручить подчиненному ему прокурору или следователю расследование любого преступления.

Счетная палата РФ. В компетенцию палаты входит финансовый контроль за исполнением федерального бюджета. Счетная палата образуется Федеральным Собранием РФ. Она является постоянно действующим органом государственного финансового контроля. Формирование Счетной палаты производится обеими палатами Федерального Собрания на паритетных началах: Государственная Дума назначает на должность и освобождает от должности Председателя Счетной палаты и половину ее аудиторов (6 человек), а Совет Федерации назначает и освобождает от должности Заместителя Председателя Счетной палаты и другую половину ее аудиторов (6 человек). Срок полномочий аудиторов Счетной палаты — 6 лет. Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации» определены структура, порядок деятельности и круг задач Счетной палаты РФ.

Счетная палата выполняет следующие задачи:

- организация и контроль за своевременным исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов по объемам, структуре и целевому назначению;
- оценка обоснованности доходных и расходных статей проектов федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;
- определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств и использования федеральной собственности;
- финансовая экспертиза проектов федеральных законов, а также нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти;
- анализ выявленных отклонений от установленных показателей федерального бюджета и бюджетов внебюджетных фондов

и подготовки предложений, направленных на их устранение, а также на совершенствование бюджетного процесса в целом;

- контроль за законностью и своевременностью движения средств федерального бюджета и средств федеральных внебюджетных фондов в Центральном банке РФ и иных финансово-кредитных учреждениях;

- регулярное представление Совету Федерации и Государственной Думе информации о ходе исполнения федерального бюджета и результатах проводимых контрольных мероприятий.

Счетная палата РФ обладает организационной и функциональной независимостью. Действует она на принципах законности, объективности, независимости и гласности.

Кроме аудиторов, в состав Счетной палаты входят инспекторы и иные штатные сотрудники. Обязанности, права и ответственность сотрудников, прохождение ими службы регламентируются законом о Счетной палате, законом о государственной службе, законодательством о труде и иными нормативными правовыми актами. Аудиторы и инспекторы Счетной палаты РФ осуществляют контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивают единую систему контроля за исполнением федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов. Администрациям проверяемых предприятий, учреждений и организаций Счетная палата может выдавать предписания, обязательные для исполнения (могут быть обжалованы в судебном порядке). Инспекторы при выполнении своих служебных обязанностей по проведению бюджетно-финансового контроля имеют право беспрепятственно посещать государственные органы, предприятия, учреждения и организации, банки и иные кредитно-финансовые учреждения независимо от форм собственности, входить в любые производственные и иные помещения. Также они имеют право печатывать кассы, кассовые и служебные помещения, склады, архивы. При обнаружении подделок, подлогов, хищений и злоупотреблений инспекторы могут изымать необходимые документы. Требования инспекторов при осуществлении ими служебных обязанностей обязательны для исполнения.

Обеим палатам Федерального Собрания Счетная палата представляет ежегодный отчет о результатах своей деятельности, а также ежемесячно публикует информацию о проделанной работе в своем бюллетене.

Центральный банк РФ является главным государственным банком страны. Он наделен властными полномочиями в области регулирования финансово-кредитных отношений. В соответствии с Конституцией РФ, Центробанк занимается денежной эмиссией, осуществляет защиту и устойчивость рубля, а также развитие и укрепление банковской системы России. Также деятельность Центробанка регламентируется Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации».

Основные задачи Центробанка:

- регулирование денежного обращения в России;
- ведение единой федеральной кредитно-денежной политики;
- организация расчетов и кассового обслуживания;
- защита интересов вкладчиков банков;
- надзор за деятельностью коммерческих банков и других кредитных организаций;
- осуществление надзора за денежными операциями по внешнеэкономической деятельности и др.

Возглавляет Центробанк председатель, который назначается Государственной Думой по представлению Президента РФ сроком на 4 года. Центробанк независим ни от каких исполнительно-распорядительных органов власти, но подотчетен Государственной Думе.

При нем существует Национальный банковский совет, являющийся коллегиальным органом Центробанка, в состав которого входят 12 человек (председатель Центробанка, 2 из числа членов Совета Федерации, 3 из числа депутатов Государственной Думы, 3 назначаются Президентом РФ, 3 выбираются Правительством РФ). Также при Центральном банке действует совет директоров, в который входит председатель Центробанка и еще 12 членов. Назначаются члены совета директоров Государственной Думой по представлению председателя Центробанка, согласованному с Президентом РФ.

Центробанк имеет единую централизованную систему. В нее входят центральный аппарат, территориальные учреждения, расчетно-кассовые центры, вычислительные центры, полевые учреждения, учебные заведения и другие предприятия, организации и учреждения (например, подразделения безопасности и Российское объединение инкассации).

По вопросам своей компетенции Центробанк издает нормативные акты (указания, положения, инструкции), обязательные для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Федеральное казначейство — это финансовый орган государства, который ведает кассовым исполнением федерального бюджета. Деятельность Федерального казначейства регламентируется Бюджетным кодексом РФ и Положением «О Федеральном казначействе России». Федеральное казначейство имеет свою структуру. В нее входят 85 территориальных органов и подведомственная организация — Центр по обеспечению деятельности Казначейства России.

Центральная избирательная комиссия РФ — главный избирательный орган государства. Центризбирком РФ возглавляет систему избирательных комиссий России. В данную систему входят избирательные комиссии субъектов РФ, окружные, территориальные (районные, городские и др.) участковые избирательные комиссии. Эти комиссии являются специальными коллегиальными органами, которые обеспечивают подготовку и проведение выборов в России. Избирательные комиссии, согласно Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации», создаются для проведения выборов Президента РФ, депутатов Государственной Думы, выборов в органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, а также для проведения федеральных референдумов.

Состоит Центральная избирательная комиссия РФ из 15 членов, назначаемых Президентом РФ, Советом Федерации и Государственной Думой (по 5 человек). Возглавляет ее Председатель Центризбиркома РФ, который избирается тайным голосованием членами комиссии. Центризбирком работает на постоянной основе со сроком полномочий 4 года.

Основные задачи комиссии:

- обеспечение исполнения законодательства о выборах;
- обеспечение избирательных прав граждан и общественных объединений;
- руководство деятельностью нижестоящих избирательных комиссий;
- контроль за подготовкой и проведением выборов.

Принципами деятельности являются открытость, гласность, коллегиальность и др.

Центризбирком совместно с избирательными комиссиями субъектов РФ осуществляет контроль за соблюдением избирательных прав граждан, организует общегосударственную систему регистрации избирателей и кандидатов на выборные должности. Также Центризбирком разрабатывает стандарты технологического оборудования, используемого в работе, и контролирует их соблюдение, а кроме этого, принимает меры по организации единообразной системы подведения итогов голосования и установления результатов выборов, дает официальное объявление о них. Центризбирком распределяет выделенные из федерального бюджета средства на финансирование избирательного процесса, контролирует их расходование, оказывает методическую, организационно-техническую и другую помощь избирательным комиссиям.

При проведении выборов избирательные комиссии независимы от государственных органов и органов местного самоуправления.

Центризбирком вправе издавать инструкции по вопросам применения законов о выборах, обязательные для всех избирательных комиссий в РФ. Акты, принятые избирательными комиссиями в пределах их компетенции, обязательны для исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций и должностных лиц, а также нижестоящих избирательных комиссий.

Избирательные органы в различных государствах могут быть как специальными избирательными комиссиями, так и уже существующими государственными органами — муниципалитеты, суды, органы внутренних дел.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации — это государственная должность, которая может рассматриваться и как обособленная государственная структура, созданная в целях независимого контроля над государственным обеспечением реализации прав и свобод человека и гражданина. Уполномоченного по правам человека иначе еще можно назвать омбудсмен (швед. *ombudsman* — представитель чьих-либо интересов). Это специальное должностное лицо парламента, наблюдающее за законностью действий государственных органов (а в некоторых странах — также частных лиц и объединений) и соблюдением прав и свобод человека. Впервые такая должность была введена Актом о форме правления Швеции 1809 г. В России это новый институт, впервые учрежденный Конституцией РФ 1993 г.

Функции Уполномоченного по правам человека заключаются в оперативной защите личности от произвола и злоупотреблений государственных органов и должностных лиц. Уполномоченный по правам человека дополняет существующие средства защиты прав человека и не влечет каких-либо ограничений компетенции иных правоохранительных органов (суда, прокуратуры). Институт государственного правозащитника считается фактором укрепления законности в деятельности государственных органов, а значит государственных служащих, прежде всего исполнительной власти. Эту должность занимает независимое лицо, уполномоченное Федеральным Собранием на охрану прав человека и гражданина, а также на опосредованный парламентский контроль за должностными лицами.

Основные задачи, правовой статус и порядок работы Уполномоченного по правам человека определены Федеральным конституционным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации». Избирается Уполномоченный по правам человека депутатами Государственной Думы сроком на 5 лет. Осуществляет свои функции, как по собственной инициативе, так и по обращениям граждан. Уполномоченный по правам человека выступает посредником между гражданским обществом и органами государственной власти. При исполнении своих обязанностей он имеет право затребовать акты и материалы, необходимые для про-

верки. Также Уполномоченный может знакомиться с различными документами, проводить проверочные действия, требовать объяснения от должностных лиц государства и граждан по различным фактам, находящимся в сфере его правозащитной деятельности. По результатам своей деятельности Уполномоченный по правам человека издает представления, рекомендации, ходатайства, обращения, жалобы. В Конституционный суд РФ, государственные органы и должностным лицам могут направляться послания Уполномоченного по правам человека.

Для обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека создается специальный орган — Национальное агентство Российской Федерации по правам человека. Данное агентство помогает Уполномоченному по правам человека рассматривать жалобы граждан, а также случаи индивидуального и массового нарушения прав и свобод человека.

§ 6. СТРУКТУРА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Федеральные органы исполнительной власти являются составными элементами системы государственных органов и образуют определенную систему, имеющую собственную структуру. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации. При этом на конституционном уровне не устанавливаются ни полный перечень федеральных органов исполнительной власти, ни их возможные виды, различающиеся своим правовым статусом. Статья 110 Конституции РФ рассматривает вопросы организации и деятельности Правительства РФ. Правительство РФ осуществляет исполнительную власть в России.

Органы исполнительной власти — это многоуровневые системы, выполняющие исполнительно-распорядительные функции в госу-

дарстве. Они являются непосредственными исполнителями требований, содержащихся в актах органов законодательной власти, а также вышестоящих органов исполнительной власти и органов судебной власти. Распорядительная деятельность этих органов выражается в том, что они принимают меры путем издания своих собственных актов (распоряжений) и обеспечивают выполнение данных требований подчиненными им органами и организациями. Вся деятельность органов исполнительной власти осуществляется в рамках, на основании и во исполнение законов Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему. Администрации субъектов РФ в рамках совместных предметов ведения входят в систему федеральной исполнительной власти.

Основным звеном системы органов исполнительной власти являются министерства. Они создаются для управления в наиболее важных сферах социально-экономической и политической жизни. Значение министерств подчеркивается тем, что их руководители (министры) являются членами Правительства РФ. В то же время развитию рыночных отношений в большей мере отвечают органы межотраслевого государственного управления, обеспечивающие горизонтальные связи, координацию и контрольные функции, а также инвестиционное, тарифное, кредитное и им подобное регулирование. Поэтому, помимо традиционных министерств, получили распространение разнообразные виды органов исполнительной власти, которые можно объединить общим понятием «ведомства», осуществляющие вместе с функциями общего управления специализированное регулирование тех или иных сторон общественной жизни. В организационно-правовом аспекте ведомства являются самостоятельными структурами правительства и не могут входить в состав министерств.

В субъектах РФ для реализации полномочий по осуществлению государственного управления органы федеральной исполнительной власти создают территориальные органы. Органы исполнительной власти в пределах своей компетенции обладают необходимой для оперативной деятельности самостоятельностью.

С 1994 г. структура федеральных органов исполнительной власти при каждой смене Правительства РФ (в период работы Правительства РФ одного состава в нее вносятся изменения) утверждается Президентом РФ по предложению Председателя Правительства РФ. Структура федеральных органов исполнительной власти представляет собой перечень всех федеральных органов исполнительной власти.

Так, Указом Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636 (в ред. от 29 декабря 2016 г.) «О структуре федеральных органов исполнительной власти» существуют такие виды федеральных органов исполнительной власти как министерства РФ (федеральные министерства), федеральные службы России, федеральные агентства России, иные федеральные органы исполнительной власти.

Структура федеральных органов исполнительной власти определяется задачами и полномочиями Правительства РФ по осуществлению исполнительной власти, закрепленными в ст. 114 Конституции РФ и конкретизированными в Федеральном конституционном законе «О Правительстве Российской Федерации». Для реализации этих полномочий создаются также другие федеральные органы, образующие в своей совокупности вместе с Правительством РФ структуру федеральных органов исполнительной власти.

Таким образом, вопросы определения структуры федеральных органов исполнительной власти регулируются непосредственно Конституцией РФ (ст. 80, 83, 90, 110, 112, 114 и 115) и на ее основе — Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации», а также указами Президента РФ. В частности, Указом от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», которым утверждена структура федеральных органов исполнительной власти и дан перечень наименований входящих в нее органов.

В систему федеральных органов исполнительной власти входят Правительство РФ, состоящее из его председателя, заместителей председателя и федеральных министров, а также министерства и другие федеральные органы исполнительной власти, которые определяются на основе Конституции РФ, Федерального конститу-

ционного закона «О Правительстве Российской Федерации» и иных федеральных законов. Данная система выглядит следующим образом:

I. Правительство Российской Федерации.

1. Председатель Правительства РФ.
2. Первые заместители Председателя Правительства РФ.
3. Заместители Председателя Правительства РФ.
4. Министры РФ.

II. Федеральные органы исполнительной власти.

1. Федеральные министерства.
2. Федеральные службы России.
3. Федеральные агентства.
4. Иные.

Структура федеральных органов исполнительной власти включает конкретные органы, входящие в систему федеральной исполнительной власти и обеспечивающие реализацию Правительством РФ возложенных на него задач и полномочий. Председатель Правительства РФ обязан в недельный срок предоставить Президенту РФ структуру федеральных органов исполнительной власти для утверждения.

На март 2018 г. Председателем Правительства РФ является Д. А. Медведев (см. прил. 3). Существуют министерства, службы и агентства, которые находятся под непосредственным руководством Президента РФ и под руководством Правительства РФ.

Под непосредственным руководством Президента РФ находятся:

- Министерство внутренних дел Российской Федерации;
- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- Министерство иностранных дел Российской Федерации:
 - Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству;

- Министерство обороны Российской Федерации:
 - Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству;
 - Федеральная служба по техническому и экспортному контролю;
- Министерство юстиции Российской Федерации:
 - Федеральная служба исполнения наказаний;
 - Федеральная служба судебных приставов;
- Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации (федеральная служба);
 - Служба внешней разведки Российской Федерации (федеральная служба);
 - Федеральная служба безопасности Российской Федерации (федеральная служба);
 - Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (федеральная служба);
 - Федеральная служба охраны Российской Федерации (федеральная служба);
 - Федеральная служба по финансовому мониторингу (федеральная служба);
 - Федеральное архивное агентство (федеральное агентство);
 - Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации (федеральное агентство);
 - Управление делами Президента Российской Федерации (федеральное агентство).

Под руководством Правительства РФ находятся:

- Министерство здравоохранения Российской Федерации:
 - Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения;
 - Федеральное медико-биологическое агентство;
- Министерство культуры Российской Федерации:
 - Федеральное агентство по туризму;
- Министерство образования и науки Российской Федерации:
 - Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки;
 - Федеральное агентство по делам молодежи;

- Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации:
 - Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
 - Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;
 - Федеральное агентство водных ресурсов;
 - Федеральное агентство по недропользованию;
 - Федеральное агентство лесного хозяйства;
- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации:
 - Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии;
- Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока;
- Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:
 - Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций;
 - Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям;
 - Федеральное агентство связи;
- Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа;
- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации:
 - Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору;
 - Федеральное агентство по рыболовству;
- Министерство спорта Российской Федерации;
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;
- Министерство транспорта Российской Федерации:
 - Федеральная служба по надзору в сфере транспорта;
 - Федеральное агентство воздушного транспорта;
 - Федеральное дорожное агентство;
 - Федеральное агентство железнодорожного транспорта;
 - Федеральное агентство морского и речного транспорта;

- Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации:

- Федеральная служба по труду и занятости;

- Министерство финансов Российской Федерации:

- Федеральная налоговая служба;

- Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка;

- Федеральная таможенная служба;

- Федеральное казначейство (федеральная служба);

- Министерство экономического развития Российской Федерации:

- Федеральная служба по аккредитации;

- Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии;

- Федеральная служба по интеллектуальной собственности;

- Федеральное агентство по управлению государственным имуществом;

- Министерство энергетики Российской Федерации;

- Федеральная антимонопольная служба;

- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;

- Федеральное агентство по государственным резервам;

- Федеральное агентство научных организаций;

- Федеральное агентство по делам национальностей.

Федеральные органы исполнительной власти состоят из центрального аппарата и территориальных подразделений.

Министерство РФ является федеральным органом исполнительной власти. Министерство проводит государственную политику и осуществляет управление в определенной области или сфере деятельности. Деятельность министерств регламентируется федеральными законами, постановлениями Правительства РФ. Возглавляет министерства федеральный министр.

Федеральная служба, федеральное агентство являются федеральными органами исполнительной власти. Они осуществляют исполнительные, контрольные, регулирующие и другие функции в определенных сферах деятельности. Федеральные службы возглавляют по должности директора, федеральные агентства — руководители.

В структуре федеральных органов исполнительной власти указами Президента РФ могут учреждаться и другие виды органов. Так, например, были созданы Управление делами Президента РФ и Главное управление специальных программ Президента РФ, которые имеют статус агентств.

Федеральные органы исполнительной власти осуществляют свою деятельность на основе собственных положений и регламентов.

Федеральные министры назначаются на должности и освобождаются Президентом РФ по предложению Председателя Правительства РФ, а заместители федеральных министров — Правительством РФ.

В структуре федеральных органов исполнительной власти наблюдается определенная унификация. Как правило, в их состав входят такие структурные подразделения, как департаменты, управления, отделы, комитеты. Есть ведомства (например, Высшая аттестационная комиссия), в которых созданы только управления и отделы. В ряде органов исполнительной власти создаются инспекции (например, в Минэнерго — Главгосэнергонадзор, в Минтрансе — Ространсинспекция, в Минздраве — Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека), экспертные советы (ВАК).

В пределах своих полномочий федеральные органы исполнительной власти издают подзаконные нормативные акты: постановления, приказы, распоряжения, инструкции, обязательные для исполнения всеми физическими и юридическими лицами, которым они адресованы.

§ 7. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЛАСТИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Согласно ст. 5 Конституции РФ, Российская Федерация состоит из равноправных субъектов. Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Федерации между собой равноправны. Субъекты Российской Федерации не имеют права выхода из ее состава. На данный момент субъектов Федерации в России — 85 (в 1993 г., когда была принята ныне действующая Конституция, их было 89).

В субъектах РФ государственную власть осуществляют образуемые ими органы государственной власти. Между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ разграничение предметов ведения и полномочий осуществляется Конституцией РФ, федеративными и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

Система органов государственной власти субъектов РФ определяется ими самостоятельно в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным законом от 06.10.1999 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти Российской Федерации» (с изм. от 28.12.2016).

Принципами деятельности органов государственной власти субъектов РФ являются единство системы государственной власти, верховенство Конституции РФ и федеральных законов на всей территории РФ, разделение государственной власти на законодательную, исполнительную, судебную и др.

Систему органов государственной власти субъекта РФ составляют: высший законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ, высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ, иные органы государственной власти субъекта РФ, образуемые в соответствии с Конституцией (Уставом) субъекта РФ. Конституцией (Уставом) субъекта РФ может быть установлена должность высшего должностного лица субъекта РФ.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта Российской Федерации.

Наименование законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, его структура устанавливаются Конституцией (Уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации. При этом наименование указанного органа не может содержать словосочетаний, составляющих основу наименований федеральных органов государственной власти.

Названия законодательных органов субъектов РФ бывают следующими:

- Законодательное собрание;
- Областная дума;
- Государственное собрание;
- Государственный совет;
- Собрание депутатов;
- Совет депутатов;
- Народное собрание;
- Хурал;
- Парламент;
- прочие.

Число депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается Конституцией (Уставом) субъекта Российской Федерации (далее — установленное число депутатов) и определяется в зависимости от численности избирателей, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации. Установленное число депутатов должно составлять:

- а) не менее 15 и не более 50 депутатов — при численности избирателей менее 500 тыс. человек;
- б) не менее 25 и не более 70 депутатов — при численности избирателей от 500 тыс. до 1 млн человек;

в) не менее 35 и не более 90 депутатов — при численности избирателей от 1 млн до 2 млн человек;

г) не менее 45 и не более 110 депутатов — при численности избирателей свыше 2 млн человек.

Срок полномочий депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (далее, если не оговорено особо, — депутаты) одного созыва устанавливается Конституцией (Уставом) субъекта Российской Федерации и не может превышать пять лет.

Заседания законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации являются открытыми, за исключением случаев, установленных федеральными законами, Конституцией (Уставом) субъекта Российской Федерации, законами субъекта Российской Федерации, а также регламентом или иным актом, принятым данным органом и устанавливающим порядок его деятельности.

Основные полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации:

а) принимает Конституцию субъекта Российской Федерации и поправки к ней, если иное не установлено Конституцией субъекта Российской Федерации, принимает Устав субъекта Российской Федерации и поправки к нему;

б) осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации;

в) заслушивает ежегодные отчеты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в т. ч. по вопросам, поставленным законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

г) осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 184-ФЗ от 06.10.1999, другими федеральными законами, Конституцией (Уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

Постановлением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации:

а) принимается регламент указанного органа, решаются вопросы внутреннего распорядка его деятельности;

б) назначаются на должность и освобождаются от должности отдельные должностные лица субъекта Российской Федерации, оформляется согласие на их назначение на должность, если такой порядок назначения предусмотрен Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и Конституцией (Уставом) субъекта Российской Федерации;

в) назначаются выборы в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, выборы высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и голосование по отзыву высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

г) назначается референдум субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации;

д) оформляется решение о недоверии (доверии) высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также решение о недоверии (доверии) руководителям органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в назначении которых на должность законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации принимал участие в соответствии с Конституцией (Уставом) субъекта Российской Федерации;

е) утверждается соглашение об изменении границ субъектов Российской Федерации;

- ж) одобряется проект договора о разграничении полномочий;
- з) назначаются на должность судьи конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации;
- и) оформляются иные решения по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, Конституцией (Уставом) и законами субъекта Российской Федерации к ведению законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Помимо законодательного (представительного) органа, в субъектах РФ устанавливается система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

Структура исполнительных органов государственной власти субъекта РФ определяется высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) в соответствии с Конституцией (Уставом) субъекта РФ.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ является постоянно действующим. Этот орган обеспечивает исполнение Конституции РФ, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, Конституции (Устава), законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ на территории субъекта РФ. Название данного органа, его структура, порядок его формирования устанавливаются Конституцией (Уставом) и законами субъекта РФ. Высший исполнительный орган субъекта РФ обладает правами юридического лица и имеет гербовую печать. Финансирование данного органа и возглавляемых им органов исполнительной власти субъекта РФ осуществляется за счет средств бюджета субъекта РФ.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения и экологии субъекта РФ, разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития субъекта РФ.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ осуществляет следующие полномочия:

- реализует в пределах своей компетенции меры по охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью, реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина;

- разрабатывает проект бюджета субъекта РФ для представления высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ, а также проекты программ его социально-экономического развития;

- обеспечивает исполнение бюджета субъекта РФ и готовит отчет об исполнении указанного бюджета и отчеты о выполнении программ социально-экономического развития субъекта РФ для представления их высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ;

- управляет и распоряжается собственностью субъекта РФ в соответствии с законами субъекта РФ, а также федеральной собственностью, переданной в управление субъекту РФ в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ;

- имеет право предложить органу местного самоуправления, выборному или иному должностному лицу местного самоуправления привести в соответствие с законодательством Российской Федерации изданные ими правовые акты в случае, если указанные акты противоречат Конституции РФ, федеральным законам и иным нормативным правовым актам РФ, Конституции (Уставу), законам и иным нормативным правовым актам субъекта РФ, а также вправе обратиться в суд;

- имеет право создавать иные органы исполнительной власти субъекта РФ;

- иные свои права и обязанности, установленные федеральными законами, Конституцией (Уставом) и законами субъекта РФ,

а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, предусмотренными ст. 78 Конституции РФ.

Как правило, исполнительный орган субъекта РФ могут называть либо Правительство субъекта РФ, либо администрация субъекта.

Наименование должности высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) устанавливается Конституцией (Уставом) субъекта РФ с учетом исторических, национальных и иных традиций данного субъекта РФ.

На сегодняшний день высшие государственные должности в разных субъектах Российской Федерации называются по-разному — председатель правительства республики, глава республики, президент республики (Татарстан), губернатор края (области, города федерального значения, автономной области, автономного округа), глава администрации края (области, автономного округа), глава города федерального значения.

Был принят ряд поправок в 2009 г. к порядку наделения полномочиями глав субъектов РФ. Государственная Дума в ноябре 2010 г. приняла в первом чтении поправки, не разрешающие главам субъектов РФ возможность именоваться президентами, при этом установлен переходный период до 1 января 2015 г. На сегодняшний момент наименование президент республики сохранилось только за Президентом республики Татарстан.

В 1995 г. был принят закон, по которому все главы субъектов Российской Федерации должны были избираться населением, а в 1996 г. Конституционный суд указал, что глава субъекта Российской Федерации не может назначаться законодательным органом. В течение десяти лет (1995-2004) не менее двух раз во всех регионах России проводились выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации.

По инициативе Президента России В. В. Путина, в 2004 г. избрание высших должностных лиц было изменено на назначение законодательными органами по представлению Президента РФ. В 2005 г. Конституционный суд РФ подтвердил конституционность

назначения глав субъектов Российской Федерации, фактически пересмотрев свою правовую позицию 10-летней давности. Большинство глав субъектов РФ были переназначены в течение 2005-2006 гг., в некоторых субъектах РФ назначены новые руководители. 1 июня 2012 г. вступил в силу закон о выборах глав субъектов РФ. Высшее должностное лицо субъекта РФ избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании или депутатами законодательного (представительного) органа субъекта РФ. Кандидаты на должность глав субъектов РФ выдвигаются политическими партиями, а также в порядке самовыдвижения. При этом партии не обязаны выдвигать только своих членов, а могут выбрать и беспартийного.

Высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) может быть гражданин РФ, достигший 30 лет. Высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) не может быть одновременно депутатом Государственной Думы Федерального Собрания РФ и членом Совета Федерации Федерального Собрания РФ. Также запрещено высшему должностному лицу субъекта РФ быть судьей, замещать иные государственные должности РФ, государственные должности федеральной государственной службы, иные государственные должности субъекта РФ или государственные должности государственной службы субъекта РФ. Кроме этого, запрещено занимать выборные муниципальные должности и муниципальные должности муниципальной службы. Высшее должностное лицо субъекта РФ не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. Избирается или назначается высшее должностное лицо субъекта РФ на срок не более 5 лет.

Досрочное прекращение полномочий высшего должностного лица субъекта РФ возможно после проведения референдума. Для созыва референдума необходимо не менее 25% подписей жителей субъекта Федерации. Для осуществления отстранения от должности необходимо набрать на референдуме не менее 50% голосов избирателей, зарегистрировавшихся в регионе.

Высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Постановлений Правительства РФ, Конституции (Устава) и законов субъекта РФ имеет право издавать указы (постановления) и распоряжения. Акты высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) и акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, принятые в пределах их полномочий, обязательны к исполнению в субъекте РФ. Эти акты не должны противоречить Конституции РФ, федеральным законам, принятым по предметам ведения РФ и предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, указам Президента РФ, постановлениям Правительства РФ, Конституции (Уставу) и законам субъекта РФ.

Высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) выполняет следующие полномочия:

- обнаруживает законы, удостоверяя их обнаружение путем их подписания или издания специальных актов, либо отклоняет законы, принятые законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ;
- представляет субъект РФ в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени субъекта РФ;
- создает высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством субъекта РФ и принимает решение об отставке высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ;
- имеет право требовать созыва внеочередного заседания законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, а также созывать вновь избранный законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ на первое заседание ранее срока, установленного для этого за-

конодательному (представительному) органу государственной власти субъекта РФ Конституцией (Уставом) субъекта РФ;

- имеет право участвовать в работе законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ с правом совещательного голоса;

- обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ с иными органами государственной власти субъекта РФ и в соответствии с законодательством Российской Федерации может организовывать взаимодействие органов исполнительной власти субъекта РФ с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с Федеральным законом № 184-ФЗ от 06.10.1999, другими федеральными законами, Конституцией (Уставом) и законами субъекта РФ.

Если высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) временно (в связи с болезнью или отпуском) не может исполнять свои обязанности, их исполняет должностное лицо, предусмотренное Конституцией (Уставом) субъекта РФ.

Высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) при осуществлении своих полномочий обязано соблюдать Конституцию РФ, федеральные законы, Конституцию (Устав) и законы субъекта РФ, а также исполнять Указы Президента РФ и Постановления Правительства РФ.

§ 8. ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Местное самоуправление представляет собой форму осуществления народом своей власти, вопросов местного значения, исходя из интересов населения, с учетом исторических и иных местных

традиций. В Российской Федерации местное самоуправление осуществляется на всей территории страны.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» складывается двухуровневая система местного самоуправления.

Имеются пять видов муниципальных образований, которые действуют на двух уровнях:

1. Муниципальный район — это несколько городских или сельских поселений.

2. Сельское поселение — это один или несколько сельских населенных пунктов.

3. Городское поселение — это один город или поселок городского типа с прилегающими населенными пунктами сельского или городского типа.

4. Городской округ — это городское поселение, не входящее в состав муниципального района.

5. Внутригородская территория города федерального значения — это часть территории города федерального значения (Москвы или Санкт-Петербурга).

В 2003-2005 гг. в рамках муниципальной реформы были установлены границы и статус муниципальных образований.

Муниципальные образования в гражданских правоотношениях выступают наравне с гражданами, юридическими лицами, а также Российской Федерацией и ее субъектами. Уполномоченные органы местного самоуправления выступают от имени муниципального образования.

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. В соответствии с законодательством, в структуру органов местного самоуправления, устанавливаемую уставом муниципального образования, входят следующие органы и должностные лица местного самоуправления:

- представительный орган муниципального образования;
- глава муниципального образования;
- местная администрация;

- контрольный орган муниципального образования;
- иные органы местного самоуправления.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» выделяет следующие основные варианты структуры органов местного самоуправления:

- представительный орган избирается населением; глава муниципального образования избирается населением и возглавляет представительный орган; глава местной администрации назначается по контракту;
- представительный орган избирается населением; глава муниципального образования избирается населением и возглавляет местную администрацию;
- представительный орган избирается населением; глава муниципального образования избирается представительным органом из своего состава и возглавляет представительный орган; глава местной администрации назначается по контракту.

Находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований составляют экономическую основу местного самоуправления. От имени муниципального образования органы местного самоуправления самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом. Органы местного самоуправления в соответствии с Гражданским кодексом вправе создавать муниципальные предприятия и учреждения.

Любое муниципальное образование имеет собственный бюджет. К собственным доходам местного бюджета могут относиться:

- доходы от местных налогов и сборов;
- доходы от региональных налогов и сборов;
- безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней, включая дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- средства самообложения граждан;
- доходы от федеральных налогов и сборов;
- доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- часть прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и сборов и осуществления иных обязательных платежей;
- штрафы, установление которых отнесено к компетенции органов местного самоуправления;
- добровольные пожертвования;
- субвенции на решение вопросов местного значения межмуниципального характера (для некоторых муниципальных районов);
- иные законные поступления.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает возможность выравнивания уровня бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов и городских округов путем предоставления дотаций из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных образований и районных фондов финансовой поддержки поселений.

Органы местного самоуправления и уполномоченные ими муниципальные учреждения могут выступать заказчиками на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, связанных с решением вопросов местного значения и осуществлением отдельных государственных полномочий (муниципальный заказ). Муниципальные образования имеют право привлекать заемные средства, в т. ч. за счет выпуска муниципальных ценных бумаг (муниципальный заем).

В каждом субъекте Российской Федерации в целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований создается Совет муниципальных образований субъекта РФ. Советы муниципальных образований субъектов РФ могут сформировать общероссийское объединение муниципальных образований. Также Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» допускает создание иных объединений муниципальных образований с учетом территориальной и организационной основы, межмуниципальных хозяйственных обществ и иных организаций.

РЕЗЮМЕ

На сегодняшний день система органов государственной власти Российской Федерации находится в стадии развития и дальнейшего совершенствования. Происходит процесс укрепления вертикали исполнительной власти, совершенствование структуры законодательных органов, в т. ч. и Совета Федерации, реформа судебной системы. Названные государственно-правовые процессы проходят сложно, иногда встречают серьезное противодействие со стороны отдельных государственных органов, должностных лиц, общественных объединений, определенных категорий граждан, особенно в субъектах Российской Федерации.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ

1. Назовите органы, осуществляющие государственную власть на федеральном уровне.
2. Как происходит избрание Президента РФ и Государственной Думы?
3. Кто производит назначение на должность судей Верховного суда РФ, Конституционного суда РФ и Генерального прокурора?
4. Как происходит назначение Председателя Правительства РФ?
5. Кто назначает членов Правительства РФ?
6. Как назначается состав Счетной палаты РФ?
7. В каких документах обычно устанавливается объем компетенции органа государственной власти?
8. Каковы особенности органов местного самоуправления?
9. Какие основные функции выполняют органы законодательной власти?
10. Каковы полномочия полномочных представителей Правительства РФ?
11. Каковы назначение и компетенция Конституционного суда РФ?
12. Какой компетенцией наделен Верховный суд РФ?

13. Каким образом создаются военные суды РФ?
14. На каких принципах строится судебная система в РФ?
15. На каких принципах строится деятельность органов государственной власти субъектов РФ?
16. Каковы статус и компетенция Прокуратуры РФ?
17. Какова компетенция Счетной палаты РФ?
18. Какие функции осуществляет Центральный банк России?
19. Какое место Президент РФ занимает в системе разделения властей?
20. Какими конституционными полномочиями наделен Президент РФ?
21. Для чего Конституцией предусмотрено формирование Администрации Президента РФ?
22. Что представляет собой система федеральных органов исполнительной власти?
23. Что включает в себя структура федеральных органов исполнительной власти?
24. В чем заключаются принципиальные отличия между видами федеральных органов исполнительной власти?
25. Для чего необходимо наделение государственных органов особой компетенцией? В каких сферах деятельности они находят свое предметное воплощение?
26. Какое место занимает прокуратура в системе правоохранительных органов России?
27. В чем заключаются видовые особенности компетенции Счетной палаты РФ, Центрального банка РФ, Федерального казначейства?
28. Какова компетенция Центральной избирательной комиссии РФ? Что представляют собой избирательные органы Российской Федерации?
29. Каков статус Уполномоченного по правам человека РФ? Какими он наделен полномочиями?
30. Назовите действующий федеральный закон, регламентирующий общие принципы организации органов местного самоуправления.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Предметом курса являются современная история государственного аппарата России, его структура и основные тенденции развития, важнейшие государственные органы, их организационное устройство, основные направления деятельности, способы и методы осуществления ими функций, а также процесс принятия ими решений и порядок их юридического оформления.

Отличительной особенностью дисциплины является ее ориентация на практические потребности специалистов в области документационного обеспечения управления, т. е. в рамках данного учебного курса предусмотрено ознакомление с основными видами нормативно-правовых актов, издаваемых различными государственными органами, и порядком их официального опубликования.

В рамках данной учебной дисциплины основное внимание уделяется организации государственного аппарата России с 1993 г. (года принятия Конституции РФ) и до наших дней. Вместе с тем в учебном пособии раскрываются главные особенности развития государственности в переходный период от СССР к Российской Федерации (1990-1993). Также нельзя забывать, что непосредственной организационной базой государственного строительства современной Российской Федерации послужило советское государственное устройство.

Изучение современной организации государственных учреждений России базируется на широком круге источников. Ведущее место в их корпусе отводится нормативно-правовым актам. Они дают обширный материал для исследования причин и времени создания государственных учреждений, их организационного устройства, компетенции, а также видов издаваемых ими актов.

ПРАКТИКУМ

Организация и развитие органов государственной власти в период 1990-1993 гг.

1. Государственное устройство СССР и РСФСР до принятия новой Конституции РФ 1993 г.
2. Законодательные органы власти.
3. Высшие исполнительные органы власти.
4. Преобразования в судебной системе.
5. Разработка и принятие Конституции Российской Федерации 1993 г. Понятие и структура Конституции РФ 1993 г.
6. Функции и основные черты Конституции РФ 1993 г.

Понятие, признаки и принципы системы органов государственной власти в Российской Федерации

Занятие 1

1. Понятие и признаки органа государства.
2. Понятие и система органов государственной власти в Российской Федерации.
3. Виды органов государственной власти РФ, виды органов государственной власти субъектов РФ.
4. Общие принципы организации и деятельности органов государственной власти Российской Федерации.
5. Принцип разделения власти и система сдержек и противовесов по Конституции РФ.
6. Общая характеристика способов образования органов государственной власти по законодательству: избрание, организация, назначение.

Занятие 2

1. Составьте схему системы органов государственной власти Российской Федерации.

2. Схематично изобразите систему сдержек и противовесов по Конституции РФ (Президент РФ и Правительство РФ; Президент РФ и Федеральное Собрание; Федеральное Собрание и Правительство РФ).

Президент Российской Федерации

Занятие 1

1. Президент РФ в системе органов государственной власти.

2. Требования к занятию должности и порядок избрания Президента РФ.

3. Функции и полномочия Президента России.

4. Виды актов Президента РФ. Значение указов Президента РФ в системе государственного управления.

5. Порядок прекращения полномочий Президента РФ. Отставка Президента РФ. Правовые проблемы механизма отрешения Президента РФ от должности.

Занятие 2

1. Органы, обеспечивающие деятельность Президента РФ. Их структура и полномочия.

2. Характеристика структурных подразделений Администрации Президента РФ.

3. Характеристика деятельности Государственного совета.

4. Совет безопасности РФ. Организация его деятельности.

Парламент Российской Федерации

Занятие 1

1. Роль и место Федерального Собрания в системе государственного управления.

2. Полномочия Федерального Собрания.

3. Взаимодействие Федерального Собрания РФ с другими высшими органами Российской Федерации.

4. Палаты Федерального Собрания и органы, им создаваемые.

5. Счетная палата Парламента России.

Занятие 2

1. Совет Федерации Федерального Собрания РФ и порядок его формирования.
2. Функции Совета Федерации.
3. Структура Совета Федерации Федерального Собрания РФ. Их полномочия и порядок формирования.
4. Формы деятельности Совета Федерации Федерального Собрания РФ.

Занятие 3

1. Государственная Дума Федерального Собрания РФ и порядок ее формирования.
2. Полномочия и внутренняя организация Государственной Думы.
3. Формы деятельности Государственной Думы.

Занятие 4

1. Статус члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ.
2. Классификация полномочий члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ (организационные, контрольные, учредительные).
3. Работа члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы в деятельности комитетов и комиссий.
4. Депутатские объединения.
5. Институт неприкосновенности. Депутатский индемнитет.

Занятие 5

1. Используя Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» ответьте на следующие вопросы:
 - Может ли член Совета Федерации и депутат Государственной Думы работать в органах управления коммерческой организации?
 - Может ли член Совета Федерации и депутат Государственной Думы иметь акции или доли в уставном капитале коммерческой организации и получать от них доходы?
 - Позволяет ли закон участие члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы в рекламе товаров, работ, услуг?

– Может ли член Совета Федерации и депутат Государственной Думы быть певцом, телеведущим, журналистом, художником, редактором газеты?

– Вправе ли член Совета Федерации и депутат Государственной Думы совмещать свою деятельность с работой доцента, ректора, директора дома творчества?

2. Используя Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Постановление Конституционного суда РФ от 20.02.1996 г. № 5-П «По делу о проверке конституционности ряда положений названного Закона», ответьте на следующие вопросы:

– Возможно ли привлечь к административной ответственности члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы, совершившего обгон с нарушением правил дорожного движения на личной автомашине?

– Можно ли арестовать, задержать, обыскать члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы на месте совершения преступления?

– Когда член Совета Федерации и депутат Государственной Думы может быть подвергнут личному досмотру?

– Каким образом член Совета Федерации и депутат Государственной Думы будет отвечать за хулиганские действия на заседании палаты (например, за драку с другими членами Совета Федерации и депутатами Государственной Думы, оскорбление своих коллег, обливание их водой)?

– Будет ли член Совета Федерации и депутат Государственной Думы нести ответственность за высказывание мнения и позиции в ходе работы палаты?

– Вправе ли возбудить в связи с действиями члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы, не связанными с осуществлением профессиональной деятельности, уголовное или административное дело, предусматривающее судебный порядок наложения ответственности, и проводить дознание или следственные мероприятия?

Система органов исполнительной власти Российской Федерации

Занятие 1

1. Правительство РФ в системе государственного управления России.
2. Принципы деятельности Правительства РФ.
3. Структура и состав Правительства РФ.
4. Порядок формирования Правительства РФ.
5. Организация работы Правительства РФ.

Занятие 2

1. Полномочия Правительства РФ.
2. Акты Правительства РФ.
3. Формы конституционно-правовой ответственности Правительства РФ и ее членов.
4. Процедура выражения недоверия Правительству РФ.
5. Понятие «интерпелляция». Существует ли интерпелляция в практике российского парламента?
6. Прекращение полномочий Правительства РФ.

Занятие 3

1. Решите задачу (решается на анализе Конституции РФ, Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации»).

Президент РФ подписал Указ об отставке Правительства РФ и временном возложении обязанностей Председателя Правительства РФ на руководителя Администрации Президента РФ. Через месяц Президент РФ издал указ о возложении обязанностей Председателя Правительства РФ на себя. Через три дня — указ о назначении исполняющего обязанности министра культуры России исполняющим обязанности Председателя Правительства РФ. Возможно ли это?

2. Ответьте на вопросы:

– Имеет ли право Правительство РФ после отставки принимать решения в обычном порядке до формирования нового Правительства РФ?

– Может ли Президент РФ производить кадровые перестановки в Правительстве РФ, которое отправлено в отставку?

Судебная власть в Российской Федерации

Занятие 1

1. Понятие и принципы судебной власти.
2. Взаимодействие судебной, законодательной и исполнительной властей.
3. Статус судьи в РФ.
4. Права, обязанности и ответственность судьи.
5. Прекращение полномочий статуса судьи.

Занятие 2

1. Конституционный суд РФ. Полномочия, организация деятельности.
2. Структура Конституционного суда РФ.
3. Акты Конституционного суда РФ.

Органы государственной власти и управления в субъектах РФ

Занятие 1

1. Система органов государственной власти и управления в субъектах РФ. Принципы их организации и деятельности.
2. Порядок формирования законодательных (представительных) органов субъектов РФ и их структура. Основные полномочия. Порядок досрочного прекращения полномочий.
3. Характеристика деятельности законодательного (представительного) органа субъектов РФ:
 - регламент;
 - образование комитетов, комиссий и депутатских объединений;
 - организация и проведение сессий законодательного (представительного) органа.

Занятие 2

1. Исполнительные органы власти и управления в субъекте РФ.
2. Высшее должностное лицо субъекта РФ. Порядок формирования, структура и полномочия высшего исполнительного органа субъекта РФ.

3. Досрочное прекращение полномочий высшего должностного лица субъекта РФ.

4. Правительство как вспомогательный орган высшего должностного лица субъекта.

5. Формы взаимодействия органов законодательной (представительной) и исполнительной власти в субъектах РФ.

Занятие 3

1. Статус депутата законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ.

2. Политико-правовая природа мандата депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ:

- императивный мандат;
- свободный мандат;
- полусвободный мандат.

3. Характеристика полномочий депутата в избирательном округе (наказы избирателей, изучение общественного мнения избирателей, информирование депутатом избирателей, отчет перед избирателями, рассмотрение обращений и т. д.).

4. Депутатский иммунитет и индемнитет.

Занятие 4

Решите задачу (решается на основе анализа Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»).

В уставе одного из субъектов РФ предусматривается следующая система органов государственной власти: глава Правительства — руководитель субъекта РФ, Областная Дума — высший законодательный и исполнительно-распорядительный орган власти, Областной суд — высший суд общей юрисдикции на территории субъекта РФ, Прокурор области — глава прокуратуры субъекта РФ, назначаемый главой Правительства субъекта РФ.

Какие нарушения Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» здесь допущены?

ЗАДАНИЯ ДЛЯ КОНТРОЛЯ

ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Признаком государства является:

- 1) коммунизм;
- 2) демократия;
- 3) территория;
- 4) монархия.

2. Формой правления является:

- 1) монархия;
- 2) терроризм;
- 3) фашизм;
- 4) коммунизм.

3. Формой государственного устройства является:

- 1) демократия;
- 2) военный режим;
- 3) диктатура;
- 4) конфедерация.

4. Тип государства, который предполагает равноправие людей:

- 1) олигархия;
- 2) демократия;
- 3) монархия;
- 4) тирания.

5. Союз государств, который создавался для реализации общих целей:

- 1) унитарное государство;
- 2) монархия;

- 3) конфедерация;
- 4) федерация.

6. *Съезд народных депутатов СССР был образован:*

- 1) в 1985 г.;
- 2) 1988 г.;
- 3) 1989 г.;
- 4) 1991 г.

7. *Съезд народных депутатов СССР состоял:*

- 1) из 328 депутатов;
- 2) 1068 депутатов;
- 3) 2020 депутатов;
- 4) 2250 депутатов.

8. *Съезд народных депутатов являлся:*

- 1) высшим законодательным органом;
- 2) высшим исполнительным органом;
- 3) высшим судебным органом;
- 4) центральным исполнительным.

9. *Пост Президента СССР был введен:*

- 1) в 1985 г.;
- 2) 1989 г.;
- 3) 1990 г.;
- 4) 1991 г.

10. *Верховный Совет СССР являлся:*

- 1) высшим законодательным органом;
- 2) высшим исполнительным органом;
- 3) высшим судебным органом;
- 4) центральным исполнительным.

11. *Совет Федерации СССР осуществлял следующие функции:*

- 1) законодательную деятельность;
- 2) надзор за деятельностью центральных учреждений;
- 3) контроль за соблюдением союзного договора;
- 4) оборону страны.

12. Распад СССР произошел:

- 1) в августе 1990 г.;
- 2) декабре 1991 г.;
- 3) марте 1991 г.;
- 4) июле 1992 г.

13. Высшим исполнительным органом в СССР являлся:

- 1) Президент СССР;
- 2) Съезд народных депутатов СССР;
- 3) Верховный Совет СССР;
- 4) Совет Министров СССР.

14. Президент СССР избирался:

- 1) один;
- 2) вместе с вице-президентом;
- 3) вместе с Председателем Правительства СССР;
- 4) вместе с Генеральным прокурором.

15. Президент РСФСР являлся:

- 1) высшим исполнительным органом;
- 2) высшим законодательным органом;
- 3) высшим судебным органом;
- 4) главой государства.

16. Пост Президента РСФСР был введен:

- 1) в 1989 г.;
- 2) 1990 г.;
- 3) 1991 г.;
- 4) 1993 г.

17. Высшим законодательным органом в РСФСР являлся:

- 1) Съезд народных депутатов РСФСР;
- 2) Президент РСФСР;
- 3) Совет министров РСФСР;
- 4) Совет безопасности РСФСР.

18. Съезд народных депутатов РСФСР являлся для Республики:

- 1) высшим законодательным органом;
- 2) высшим судебным органом;

- 3) высшим исполнительным органом;
- 4) центральным органом надзора.

19. Верховный Совет РСФСР состоял из двух палат: Совета Республики и:

- 1) Совета Союза;
- 2) Государственного совета;
- 3) Совета Национальностей;
- 4) Совета Федерации.

20. Правительство РСФСР имело следующее название:

- 1) Съезд народных депутатов РСФСР;
- 2) Верховный Совет РСФСР;
- 3) Съезд Советов РСФСР;
- 4) Совет Министров РСФСР.

21. Президент РСФСР избирался сроком:

- 1) на 2 года;
- 2) 4 года;
- 3) 5 лет;
- 4) 6 лет.

22. Местными органами власти в РСФСР являлись:

- 1) советы народных депутатов;
- 2) съезды советов;
- 3) губернаторы;
- 4) думы.

23. Президентом РСФСР могли избираться граждане РСФСР в возрасте:

- 1) не моложе 25 — не старше 60 лет;
- 2) не моложе 35 — не старше 65 лет;
- 3) не моложе 40 — не старше 65 лет;
- 4) не моложе 45 — не старше 70 лет.

24. Федеральное Собрание состоит из двух палат: Государственная Дума и:

- 1) Совет Федерации;
- 2) Совет безопасности;

- 3) Государственный совет;
- 4) Совет Республики.

25. Государственная Дума состоит:

- 1) из 250 депутатов;
- 2) 340 депутатов;
- 3) 450 депутатов;
- 4) 520 депутатов.

26. Неприкосновенность с депутатов Государственной Думы могут снять:

- 1) Президент РФ;
- 2) Председатель Правительства РФ;
- 3) депутаты Государственной Думы;
- 4) Конституционный суд РФ.

27. Депутаты Государственной Думы избираются сроком:

- 1) на 2 года;
- 2) 4 года;
- 3) 5 лет;
- 4) 6 лет.

28. Государственную Думу может распустить следующий государственный орган:

- 1) Президент РФ;
- 2) Конституционный суд РФ;
- 3) Верховный суд РФ;
- 4) Совет Федерации.

29. Совет Федерации дает согласие Президенту РФ на назначение следующих должностных лиц:

- 1) Генерального прокурора РФ;
- 2) председателя Центрального банка РФ;
- 3) Председателя Счетной палаты РФ;
- 4) Верховного главнокомандующего Вооруженными силами РФ.

30. Государственная Дума является:

- 1) высшим судебным органом;
- 2) высшим исполнительным органом;

- 3) высшим законодательным органом;
- 4) центральным органом надзора.

31. Президент РФ избирается сроком:

- 1) на 3 года;
- 2) 4 года;
- 3) 5 лет;
- 4) 6 лет.

32. Президентом РФ может быть гражданин РФ не моложе:

- 1) 21 года;
- 2) 25 лет;
- 3) 30 лет;
- 4) 35 лет.

33. Президент РФ формирует следующий государственный орган:

- 1) Совет безопасности;
- 2) Государственная Дума;
- 3) Совет Федерации;
- 4) суд присяжных заседателей.

34. Президент РФ с согласия Государственной Думы назначает следующую государственную должность:

- 1) Генерального прокурора РФ;
- 2) Председателя Верховного суда РФ;
- 3) председателя Центрального банка РФ;
- 4) Председателя Конституционного суда РФ.

35. Конституционный суд РФ рассматривает следующие дела:

- 1) гражданские;
- 2) уголовные;
- 3) административные;
- 4) соответствие законов Российской Федерации Конституции РФ.

36. Верховный суд РФ рассматривает следующие дела:

- 1) административные;
- 2) трудовые конфликты;
- 3) дисциплинарные;
- 4) соответствие законов Российской Федерации Конституции РФ.

37. Нижним звеном судов общей юрисдикции являются:

- 1) суды субъектов РФ;
- 2) уставные суды;
- 3) мировые судьи;
- 4) апелляционные арбитражные суды.

38. Надзор за арбитражными судами осуществляет:

- 1) Президент РФ;
- 2) Генеральная прокуратура РФ;
- 3) Верховный суд РФ;
- 4) Конституционный суд РФ.

39. Председателем Конституционного суда РФ может быть назначен гражданин РФ не моложе:

- 1) 21 года;
- 2) 25 лет;
- 3) 35 лет;
- 4) 40 лет.

40. Конституционный суд РФ состоит:

- 1) из Председателя Правительства РФ;
- 2) Генерального прокурора РФ;
- 3) 19 судей;
- 4) 21 судьи.

41. Председателя Конституционного суда РФ назначает:

- 1) Президент РФ;
- 2) Генеральный прокурор РФ;
- 3) Председатель Правительства РФ;
- 4) Председатель Государственной Думы.

42. Правительство РФ является:

- 1) высшим законодательным органом;
- 2) высшим судебным органом;
- 3) высшим исполнительным органом;
- 4) центральным органом исполнительной власти.

43. Срок полномочий Правительства РФ составляет:

- 1) 4 года;
- 2) 5 лет;

- 3) 6 лет;
- 4) не установлен.

44. Правительство РФ возглавляет:

- 1) Президент РФ;
- 2) Генеральный прокурор РФ;
- 3) Председатель Правительства РФ;
- 4) Государственный секретарь РФ.

45. Высшим звеном судов общей юрисдикции является(-ются):

- 1) Верховный суд РФ;
- 2) суды городов, районов;
- 3) Конституционный суд РФ;
- 4) мировые судьи.

46. Обвинения против Президента РФ при вынесении импичмента выдвигает:

- 1) Правительство РФ;
- 2) Государственная Дума РФ;
- 3) Генеральный прокурор РФ;
- 4) Совет Федерации РФ.

47. Председателем Верховного суда РФ может быть гражданин РФ не моложе:

- 1) 25 лет;
- 2) 30 лет;
- 3) 35 лет;
- 4) 40 лет.

48. Судьи Конституционного суда назначаются сроком:

- 1) на 7 лет;
- 2) 9 лет;
- 3) 15 лет;
- 4) 25 лет.

49. Администрация Президента РФ состоит из следующих структурных подразделений:

- 1) управления;
- 2) комитетов;

- 3) комиссий;
- 4) департаментов.

50. Государственная Дума РФ может образовывать при себе:

- 1) комитеты;
- 2) управления;
- 3) департаменты;
- 4) отделы.

51. Совет Федерации РФ осуществляет следующие функции:

- 1) объявляет амнистию;
- 2) назначает Генерального прокурора РФ;
- 3) назначает Председателя Правительства РФ;
- 4) назначает Уполномоченного по правам человека.

52. Президент РФ может распустить Государственную Думу РФ в следующих случаях:

- 1) если она трижды отклонит кандидатуру Генерального прокурора РФ;
- 2) если она дважды в течение трех месяцев выразит недоверие Правительству РФ;
- 3) если она откажется голосовать за проект закона, внесенного Президентом РФ;
- 4) если она дважды отклонит кандидатуру Председателя Правительства РФ.

53. Документом, регламентирующим деятельность Государственной Думы РФ, является:

- 1) регламент;
- 2) положение;
- 3) устав;
- 4) инструкция.

54. Президент РФ издает:

- 1) представления;
- 2) законы РФ;
- 3) постановления;
- 4) распоряжения.

55. Основными функциями Центрального банка РФ являются:

- 1) осуществление выдачи ипотечного кредитования;
- 2) выдача лицензий банкам;
- 3) кредитор первой инстанции;
- 4) печать дополнительных выпусков денежных знаков.

56. Основными задачами Счетной палаты являются:

- 1) организация и осуществление контроля за исполнением федерального бюджета РФ;
- 2) осуществление подсчета голосов в избирательной компании Президента РФ;
- 3) представление Президенту РФ о ходе формирования федерального бюджета;
- 4) отзыв лицензий банков.

57. Прокуратура РФ — это:

- 1) единая централизованная система;
- 2) единая децентрализованная система;
- 3) центральная система;
- 4) местная центральная система.

58. Генеральную прокуратуру РФ возглавляет:

- 1) Председатель Правительства РФ;
- 2) Генеральный прокурор РФ;
- 3) Председатель Конституционного суда РФ;
- 4) заместитель прокурора РФ.

59. Генеральным прокурором РФ может быть гражданин РФ не моложе:

- 1) 21 года;
- 2) 25 лет;
- 3) 35 лет;
- 4) 40 лет.

60. Генерального прокурора РФ назначает:

- 1) Президент РФ с согласия Совета Федерации РФ;
- 2) Президент РФ с согласия Государственной Думы РФ;
- 3) Председатель Совета Федерации РФ с согласия Государственной Думы РФ;

4) Председатель Конституционного суда РФ с согласия Совета Федерации РФ.

61. Генеральная прокуратура РФ состоит из следующих структурных подразделений:

- 1) комитетов;
- 2) департаментов;
- 3) управлений;
- 4) комиссий.

62. Основными функциями Прокуратуры РФ являются:

- 1) надзор за сбором таможенных пошлин;
- 2) надзор за размещением войск на территории РФ;
- 3) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами;
- 4) надзор за присвоением воинских званий.

63. Прокуроры субъектов РФ назначаются:

- 1) Президентом с согласия Совета Федерации РФ;
- 2) Генеральным прокурором РФ с согласия Государственной Думы РФ;
- 3) Генеральным прокурором РФ с согласия государственных органов субъектов РФ;
- 4) Генеральным прокурором РФ с согласия Конституционного суда РФ.

64. Прокуратура РФ является:

- 1) законодательным органом;
- 2) судебным органом;
- 3) органом надзора;
- 4) финансовым органом.

65. Следственный комитет РФ осуществляет следующие функции:

- 1) процессуальный контроль деятельности следственных органов;
- 2) обеспечение общественной безопасности;
- 3) контрразведывательные действия;
- 4) борьба с контрабандой.

66. Следственный комитет РФ возглавляет:

- 1) председатель;
- 2) руководитель;
- 3) Генеральный прокурор РФ;
- 4) Президент РФ.

67. Следственный комитет РФ состоит из следующих структурных подразделений:

- 1) управления;
- 2) комиссии;
- 3) комитеты;
- 4) департаменты.

68. Центральными учреждениями в Российской Федерации являются:

- 1) фонды;
- 2) службы;
- 3) управления;
- 4) правительства.

69. Центральными органами правопорядка являются:

- 1) Министерство по чрезвычайным ситуациям и стихийным бедствиям;
- 2) Министерство юстиции;
- 3) Министерство внутренних дел;
- 4) Федеральная служба безопасности.

70. Основными функциями таможенных органов являются:

- 1) взимание налоговых пошлин;
- 2) борьба с контрабандой;
- 3) борьба с международным терроризмом;
- 4) следственные мероприятия по обороту наркотиков.

71. Система таможенных органов включает:

- 1) таможенные посты;
- 2) Министерство таможенных сборов;
- 3) таможенные комитеты;
- 4) таможенные комиссии.

72. *Федеральную таможенную службу возглавляет:*

- 1) председатель;
- 2) министр;
- 3) советник;
- 4) глава.

73. *Федеральная налоговая служба РФ входит в структуру:*

- 1) Министерства по налогам и сборам;
- 2) Министерства финансов;
- 3) Министерства экономического развития;
- 4) Министерства юстиции.

74. *Основными функциями налоговых органов являются:*

- 1) контроль и надзор за правильностью исчисления таможенных сборов;
- 2) выдача лицензий индивидуальным предпринимателям;
- 3) надзор за производством и оборотом табачной продукции;
- 4) отзыв лицензий организаций.

75. *Основными функциями МЧС являются:*

- 1) обеспечение общественной безопасности;
- 2) охрана границ государства;
- 3) организация проверки воздушного транспорта;
- 4) предупреждение и тушение пожаров на объектах.

76. *Основными задачами Министерства внутренних дел РФ являются:*

- 1) борьба со шпионажем;
- 2) охрана границ государства;
- 3) обеспечение общественной безопасности;
- 4) предупреждение и тушение лесных пожаров.

77. *Задачами Министерства обороны РФ являются:*

- 1) защита экономических и политических интересов РФ;
- 2) контрразведывательная деятельность;
- 3) освоение космоса;
- 4) борьба со шпионажем.

78. Основными направлениями деятельности органов государственной безопасности являются:

- 1) взимание налоговых сборов;
- 2) обеспечение информационной безопасности;
- 3) обеспечение общественной безопасности;
- 4) борьба с лесными пожарами.

79. ФСБ России состоит из следующих структурных подразделений:

- 1) управления;
- 2) департаменты;
- 3) комитеты;
- 4) комиссии.

80. Сферой деятельности Пенсионного фонда РФ является:

- 1) назначение социальных выплат;
- 2) организация обязательного медицинского страхования граждан РФ;
- 3) решение о предоставлении ипотечного кредита;
- 4) решение о предоставлении льгот в налогообложении.

81. Система органов государственной безопасности включает следующие государственные учреждения:

- 1) МЧС;
- 2) Министерство обороны;
- 3) Служба внешней разведки;
- 4) МВД.

82. Пенсионный фонд РФ состоит из следующих структурных подразделений:

- 1) департаменты;
- 2) отделения;
- 3) комитеты;
- 4) комиссии.

83. Основными функциями адвокатуры являются:

- 1) осуществление защиты граждан и организаций;
- 2) представление в суде обвинения;

- 3) формирование состава судей присяжных заседателей;
- 4) объявление о роспуске судов.

84. Характерными чертами нотариата являются:

- 1) миротворчество;
- 2) открытость;
- 3) несменяемость;
- 4) государственность.

85. Основные виды нотариальных действий:

- 1) регистрация смены фамилии;
- 2) выдача свидетельства о смерти;
- 3) свидетельствование верности перевода документов с одного языка на другой;
- 4) выдача свидетельства собственности на имущество.

86. Основной документ, регламентирующий деятельность субъектов РФ:

- 1) устав;
- 2) приказ;
- 3) положение;
- 4) инструкция.

87. Исполнительным органом в областях РФ является:

- 1) мэр;
- 2) президент;
- 3) губернатор;
- 4) собрание.

88. Представительным органом в областях является:

- 1) администрация;
- 2) губернатор;
- 3) дума;
- 4) мэр.

89. Субъектами РФ являются:

- 1) республики;
- 2) федеральные округа;
- 3) села;
- 4) станицы.

90. Депутатами в представительные органы муниципальных образований могут выбираться граждане не моложе:

- 1) 18 лет;
- 2) 21 года;
- 3) 25 лет;
- 4) 30 лет.

91. Вопросами местного значения являются:

- 1) формирование бюджета муниципального образования;
- 2) разработка и проведение в жизнь социальных программ для граждан субъектов РФ;
- 3) установление налогов и сборов на территории РФ;
- 4) осуществление внешней политики РФ.

92. Исполнительными органами в муниципальных образованиях являются:

- 1) дума;
- 2) собрание;
- 3) глава;
- 4) губернатор.

93. Муниципальными образованиями на территории РФ являются:

- 1) города;
- 2) области;
- 3) края;
- 4) республики.

94. Представительными органами в муниципальных образованиях являются:

- 1) губернаторы;
- 2) администрации;
- 3) думы;
- 4) мэры.

95. Основной документ, регламентирующий деятельность муниципальных образований:

- 1) устав;
- 2) приказ;

- 3) положение;
- 4) инструкция.

96. Главы субъектов РФ назначаются:

- 1) Президентом РФ;
- 2) Председателем Правительства РФ;
- 3) Правительством субъекта РФ;
- 4) народными выборами.

97. Судами общей юрисдикции являются:

- 1) Конституционный суд РФ;
- 2) военные суды;
- 3) арбитражные суды федеральных округов;
- 4) уставные суды.

98. Суды с присяжными заседателями созываются по инициативе:

- 1) Прокурора РФ;
- 2) подсудимого;
- 3) судьи;
- 4) присяжных заседателей.

99. Суды с присяжными заседателями созываются по следующим делам:

- 1) кражи;
- 2) убийства;
- 3) развод;
- 4) уничтожение имущества.

100. В систему арбитражных судов входят:

- 1) Конституционный суд РФ;
- 2) мировые судьи;
- 3) уставные суды;
- 4) арбитражные апелляционные суды.

КЛЮЧИ К ТЕСТАМ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

№ вопроса	№ ответа	№ вопроса	№ ответа	№ вопроса	№ ответа
1	3	35	4	69	3
2	1	36	1	70	2
3	4	37	3	71	1
4	2	38	3	72	1
5	3	39	4	73	2
6	3	40	3	74	3
7	4	41	1	75	4
8	1	42	3	76	3
9	3	43	4	77	1
10	1	44	3	78	2
11	3	45	1	79	1
12	2	46	2	80	1
13	4	47	3	81	3
14	2	48	3	82	2
15	1	49	1	83	1
16	3	50	1	84	1
17	1	51	2	85	3
18	1	52	2	86	1
19	3	53	1	87	3
20	4	54	4	88	3
21	3	55	2	89	1
22	1	56	1	90	1
23	2	57	1	91	1
24	1	58	2	92	3
25	3	59	3	93	1
26	3	60	1	94	3
27	3	61	3	95	1
28	1	62	3	96	1
29	1	63	3	97	2
30	3	64	3	98	2
31	4	65	1	99	2
32	4	66	1	100	4
33	1	67	1		
34	3	68	2		

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ

Учебным планом предусмотрено выполнение контрольных работ по данной дисциплине. Цель — лучшее усвоение пройденного материала и более глубокая проработка отдельных аспектов курса.

При подготовке к написанию контрольной работы необходимо определиться с темой работы и тщательно изучить литературу по выбранной тематике. Используемая для написания контрольной работы литература должна включать в себя монографические или коллективные исследования авторов по рассматриваемой тематике, периодические издания и нормативные документы. Изученную литературу необходимо систематизировать, обобщить полученную информацию по теме. После проработки литературных источников требуется составить план работы, который должен соответствовать логической последовательности изложения данной темы.

За проделанной библиографической работой и составлением плана излагается основное содержание темы.

Требования к содержанию контрольных работ

При выполнении контрольной работы студент должен показать:

1. Знание сущности рассматриваемого явления.
2. Понимание значения исследуемой темы в жизни общества.
3. Умение выделять основную проблематику и характерные черты рассматриваемого явления.
4. Способность логично и доказательно излагать материал.
5. Знание понятийно-категориального аппарата темы.
6. Умение использовать различные источники (литературу).

Оформление контрольных работ должно соответствовать правилам, используемым при подготовке научно-исследовательских работ.

Требования к оформлению контрольных работ

Контрольная работа должна содержать титульный лист, план, изложение содержания выбранной темы, список использованной литературы.

План изложения темы представляет собой перечень основных разделов контрольной работы.

1. Введение.

Раскрываются актуальность темы, степень научной изученности проблемы, предмет, цель и задачи исследования.

2. Разделы изложения основного материала темы.

Каждый раздел имеет свое название. Подразделение основного материала должно быть направлено на последовательно-логическое его изложение, обладать самостоятельным содержанием, обеспечивать полноту передачи (раскрытие сущности проблемы, явления, его внутренней структуры).

3. Заключение.

В Заключении излагаются основные выводы (положения) обозначенных во Введении целей и задач исследования и Разделов изложения основного материала.

Список литературы (источников) включает в себя перечень учебников, учебных пособий, монографий, периодических изданий (с указанием конкретных статей), интернет-сайтов, которые были привлечены при подготовке контрольной работы.

Контрольная работа должна быть отпечатана на одной стороне стандартного листа белой бумаги формата А4 и набрана на компьютере через 1,5 интервала 14 кеглем в формате Times New Roman с полями 3 см слева, 1 см справа, 2 см сверху, 2,5 см снизу. Объем контрольной работы должен составить 12-15 страниц.

Иностранный текст и специальные обозначения (формулы, символы), если нет возможности отпечатать, аккуратно вписываются четким почерком и черными чернилами.

Все листы контрольной работы, кроме титульного, нумеруются арабскими цифрами, как правило, вверху страницы. При этом титульный лист учитывается в общей нумерации.

В тексте контрольной работы не допускается произвольное сокращение слов (кроме общепринятых сокращений и аббревиации). Дополнительно контрольная работа может иметь приложения (схемы, графики, диаграммы).

ТЕМЫ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ

1. Виды государств и типы власти. Типология систем государственной власти.
2. Место государственного учреждения в аппарате государства. Классификация учреждений.
3. Система учреждений, их внутренняя организация и основные направления деятельности.
4. Федеративное устройство как форма организации государственного управления. Системные аспекты федерализма.
5. Подсистемы в системе государственного управления.
6. Уровни государственного управления. Ветви власти.
7. Органы государственного управления и их организационные структуры. Классификация органов государственного управления.
8. Природа исполнительной власти и ее формы.
9. Законодательная (представительная) власть и формы ее организации. Функции и структура органов законодательной власти.
10. Конституционные основы системы государственного управления в Российской Федерации.
11. Становление и развитие федеративных отношений в России. Проблемы российского федерализма.
12. Федерализм и разделение полномочий между органами государственной власти.
13. Становление советского государства и советского государственного аппарата.
14. Государственное управление в период существования советского государства.
15. Краткая характеристика системы власти по Конституциям 1918, 1924, 1936 годов.
16. Становление советского государственного аппарата (1917-1922).

17. Советское государство и его аппарат в период строительства основ социализма. Органы власти и управления в период государственного социализма.

18. Государственное управление в годы Великой Отечественной войны и послевоенные годы.

19. Краткая характеристика системы власти по Конституции 1977 года.

20. Советское государство и государственный аппарат СССР в условиях кризиса социализма.

21. Государственный аппарат СССР в условиях «перестройки» (1985-1991).

22. Федеральные органы государственной власти, их иерархия, проблемы взаимоотношений.

23. Роль Федерального Собрания в государственном управлении Российской Федерации.

24. Состав, структура и порядок работы Федерального Собрания. Полномочия палат Федерального Собрания. Формы работы Федерального Собрания.

25. Исполнительная власть в Российской Федерации.

26. Институт президента и Администрация Президента Российской Федерации.

27. Система федеральных округов в Российской Федерации. Институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах.

28. Правительство Российской Федерации и его роль в управлении государством.

29. Состав Правительства Российской Федерации его функции и полномочия.

30. Судебная власть в Российской Федерации. Роль и место судебной власти в системе государственного устройства.

31. Правовая природа прокуратуры Российской Федерации.

32. Правовой статус субъектов Федерации. Общие принципы организации системы государственной власти в субъектах Российской Федерации.

33. Роль и полномочия высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

34. Проблема взаимоотношений субъектов Федерации и центра: разногласия и область сотрудничества.

35. Современные тенденции трансформации государственного политико-территориального устройства.

36. Распределение предметов ведения и полномочий между федеральными, региональными и местными властями.

37. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации, его сущностные признаки.

38. Понятие эффективности систем государственного и муниципального управления и основные подходы к ее определению.

39. Оценка эффективности государственного управления и общественные институты ее применения.

40. Основные направления и формы совершенствования систем государственного управления.

41. Административная реформа в Российской Федерации.

42. Конституционный суд Российской Федерации.

43. Арбитражные суды Российской Федерации.

44. Прокуратура Российской Федерации: принципы деятельности и функции.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЭКЗАМЕНУ

1. Законодательные органы СССР в период перестройки.
2. Понятие и признаки органа государства.
3. Понятие и система органов государственной власти в Российской Федерации.
4. Общие принципы организации и деятельности органов государственной власти в Российской Федерации.
5. Принцип разделения власти и система сдержек и противовесов по Конституции Российской Федерации.
6. Функции и полномочия Президента Российской Федерации.
7. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий Президента Российской Федерации.
8. Администрация Президента Российской Федерации: структура, полномочия.
9. Взаимодействие Президента РФ с федеральными органами государственной власти.
10. Акты Президента РФ: порядок их подготовки и вступления в силу.
11. Структура и порядок формирования палат Федерального Собрания Российской Федерации.
12. Компетенция палат Федерального Собрания Российской Федерации.
13. Организационное устройство Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.
14. Организационное устройство Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.
15. Формы работы палат Федерального Собрания Российской Федерации.
16. Правительство РФ: порядок формирования, отставка.
17. Структура Правительства РФ.
18. Компетенция Правительства РФ.

19. Организация работы Правительства Российской Федерации.
20. Акты Правительства Российской Федерации и порядок их подготовки.
21. Структура федеральных органов исполнительной власти.
22. Федеральные министерства: общая характеристика.
23. Федеральные службы: общая характеристика.
24. Федеральные агентства: общая характеристика.
25. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти.
26. Состав, порядок образования и срок полномочий Конституционного суда РФ.
27. Статус судьи Конституционного суда РФ.
28. Полномочия Конституционного суда РФ.
29. Решения Конституционного суда РФ: виды, требования к ним, порядок принятия, значение.
30. Высшие суды РФ.
31. Система органов прокуратуры в Российской Федерации: принципы организации и деятельности.
32. Основные направления прокурорского надзора.
33. Судебная система в Российской Федерации.
34. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления.
35. Президент СССР.
36. Съезд народных депутатов СССР.
37. Государственные учреждения РСФСР в начале 1990-х гг.
38. Следственный комитет РФ.
39. Местные органы СССР в период перестройки.
40. Верховный Совет СССР в период перестройки.
41. Законодательные органы РСФСР в начале 1990-х гг.
42. Органы власти и управления субъектами РФ.
43. Исполнительные органы РСФСР в начале 1990-х гг.
44. Местные органы самоуправления на современном этапе.
45. Суд и прокуратура в СССР в период перестройки.
46. Местные органы РСФСР в начале 1990-х гг.
47. Чрезвычайные органы РФ.

48. Таможенные органы РФ.
49. Налоговые органы РФ.
50. Органы охраны правопорядка.
51. Управление в области охраны государственной безопасности.
52. Управление обороной страны.
53. Счетная палата РФ
54. Центральный банк России.
55. Органы юстиции в РФ.
56. Нотариат на современном этапе.

ГЛОССАРИЙ

Административно-территориальное деление — разделение территории унитарного государства на части (административно-территориальные единицы), в соответствии с которым строится система местных органов власти.

Аппарат управления — органы, подразделения, службы, выполняющие функции управления в масштабе страны, региона, предприятия, фирмы, организации.

Асимметричная федерация — модель федерации, характеризующаяся неравенством (юридическим или фактическим) ее субъектов, наличием административно-территориальных единиц, не обладающих статусом субъекта федерации.

А. ф. характеризуется наличием в ее составе субъектов: а) обладающих различной государственно-правовой природой (к примеру, республики и иные субъекты в составе РФ); б) как являющихся формой самоопределения наций, так и выражающих интересы местного населения (региона) без учета национального фактора; в) базирующихся на разных правовых основаниях (в частности, в Индии штат Джамму и Кашмир имеет свою Конституцию, остальные штаты не имеют конституций); г) население которых по сравнению с другими территориями не всегда обладает равным представительством в органах федерации. Так, в Сенате Бельгии группа сенаторов от сообщества включает по десять сенаторов от Фламандского Совета и от Совета французского сообщества, но только одного — от Совета немецкоязычного сообщества (в силу его малочисленности).

Различают два вида *А. ф.*: 1) федерация, в которой ее субъекты юридически и фактически сохраняют значительные особенности (к числу таковых относится Российская Федерация); 2) федерация, в которую наряду с ее субъектами входят и иные территориальные образования — федеральные территории — особые административно-территориальные образования без права автономии и представительства в федеративных органах; федеральный округ —

административно-территориальное образование, на территории которого расположена столица федерации; федеральные владения — мелкие, малонаселенные, иногда ненаселенные территории, чаще всего прибрежные острова.

Бюрократизм — система, форма, способ или метод организации и функционирования власти, управления, которые отличаются: ростом и засильем аппаратных чиновников; отрывом, отчуждением общества, его членов и структур от власти и управления; формализмом, канцелярщиной и волокитой; волонтаризмом и произволом; подавлением творческой активности и инициативы и т. д.

Бюрократия (*bureaucracy*) (от фр. *bureau* — канцелярия и греч. *krátos* — власть) — система управления, основанная на вертикальной иерархии и призванная выполнять поставленные перед нею задачи наиболее эффективным способом. «Б.» часто называют не только систему управления, осуществляемую специальным властным аппаратом, но и сам этот аппарат.

Ведомство — центральный орган государственного управления, образуемый в случае необходимости для руководства отдельными сферами хозяйственного и социально-культурного строительства. Примерами *В.* являются различные правительственные комитеты, комиссии, бюро, главные управления.

Верховный Совет РСФСР — высший орган государственной власти РСФСР в 1937–1990 годах.

Верховный Совет СССР — высший представительный и законодательный орган государственной власти Союза Советских Социалистических Республик, действовавший в период с 1938 по 1991 годы.

Верховный суд РФ — высший судебный орган по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляющий в предусмотренных Федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью этих судов. *ВС РФ* дает также разъяснения по вопросам судебной практики (ст. 126 Конституции РФ).

ВС РФ возглавляет систему федеральных судов общей юрисдикции, представляя собой ее высшее звено; осуществляет судебную юрисдикцию на всей территории РФ; является окончательной

судебной инстанцией по всем делам, отнесенным к его компетенции; вправе проверить в порядке надзора любое решение нижестоящего суда, включая военные и специализированные суды, по любому делу; направляет судебную практику, давая разъяснения по вопросам применения законодательства: обладает правом законодательной инициативы, выносит заключение о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления.

Верховный Суд СССР — высший судебный орган СССР, существовавший с 1923 по 30 января 1992 г.

Главы администраций — должность руководителя исполнительной власти муниципальных образований в России.

Гласность — политический термин, обозначающий политику максимальной открытости в деятельности государственных учреждений и свободы информации. В узком смысле, в современном словоупотреблении, основной компонент политики перестройки, проводимой М. С. Горбачевым во второй половине 1980-х в СССР и заключавшийся в существенном ослаблении цензуры и снятии существовавших в советском обществе многочисленных информационных барьеров.

Государственная Дума — представительный и законодательный орган власти Российской Федерации, «нижняя» палата Федерального Собрания Российской Федерации (с 1993).

Государственное учреждение — государственная организация, созданная для управления какой-либо сферой или объектом, обслуживания населения, обеспечения деятельности государственных органов, рассмотрения заявлений, жалоб и иных обращений граждан. *Г. у.* характеризуется наличием штатного персонала сотрудников, являющихся государственными служащими; внутренней структурой и субординацией; сметой расходов, включаемой в соответствующий бюджет; дисциплиной и правилами внутреннего распорядка; наличием прав юридического лица; входением в соответствующую отраслевую систему с подчинением ее вышестоящему звену. Разнообразие задач предполагает и существование различных *г. у.*

Государственный аппарат — система специальных органов и учреждений, посредством которых осуществляется государственное управление обществом и защита его основных интересов.

Государственный орган — это часть государственного аппарата, наделенная государственно-властными полномочиями и осуществляющая свою компетенцию по уполномочию государства в установленном им порядке.

Государственный совет — совещательный орган при Президенте РФ, образован Указом Президента РФ от 1 сентября 2000 г. № 1602.

Государство — организация политической власти, содействующая осуществлению конкретных общественных интересов в пределах определенной территории.

Губернатор (через польск. *gubernator* из лат. *gubernator* от др.-греч. *κυβερνήτης* (*kybernētēs*) — кормчий) — глава большой административно-территориальной, федеративной единицы.

Депутатский иммунитет — неприкосновенность парламентария. Народные избранники не могут быть привлечены к уголовной ответственности, задержаны или арестованы за все их действия, в т. ч. за действия, совершенные не при исполнении парламентских обязанностей, без согласия парламента.

Идеократия — термин для обозначения общественного строя, основанного не на предании и не на материальных интересах, а на сознательных идеях. Идеология нацелена на всеобъемлемость своего влияния, на тотальную всеохватность умов.

Командно-административная система — термин, введенный Г. Х. Поповым для обозначения способа организации общественных отношений, для которого характерны: жесткий централизм хозяйственной жизни на базе государственной собственности; использование внеэкономических, идеологических методов управления; господство партийно-государственной бюрократии при отсутствии реальной экономической свободы и подлинной демократии.

Компетенция (от лат. *competere* — соответствовать, подходить) — способность применять знания, умения, успешно действовать на основе практического опыта при решении задач общего рода, также в определенной широкой области.

Конституционный суд РФ — это судебный орган конституционного контроля, самостоятельно осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Был создан в 1991 г.

Конституция (от лат. *constitutio* — устройство) — основной закон государства.

Конфедерация (от позднелат. *confoederatio*) — временный союз государств, создаваемый для достижения политических, экономических, культурных и прочих целей. Является переходной формой государства, в дальнейшем или же преобразуется в федерацию, или же снова распадается на ряд унитарных государств (как это стало с Объединенной Арабской Республикой и Сенегамбией).

Местное самоуправление — система организации и деятельности граждан, обеспечивающая самостоятельное решение населением вопросов местного значения, управление муниципальной собственностью, исходя из интересов всех жителей данной территории.

Парламент (англ. *parliament*, фр. *parlement*, от *parler* — говорить) — высший представительный и законодательный орган в государствах, где установлено разделение властей.

Парламентский индемнитет — привилегия депутата на свободные выступления и голосования в парламенте. Это означает, что он не несет ответственности за любые действия, совершенные им при исполнении служебных обязанностей. И даже после того, как депутат перестает быть членом парламента, никто не может привлечь его к ответственности за указанные действия.

Пенитенциарная (уголовно-исполнительная) система (от лат. *poenitentia* — раскаяние) — государственный институт, ведающий исполнением уголовных наказаний, наложенных на граждан в соответствии с законом. Обеспечивает исполнение наказаний как связанных, так и не связанных с лишением свободы, а также содержание подследственных с момента заключения под стражу до суда (до изменения меры процессуального пресечения в виде заключения под стражу).

Перестройка — общее название нового курса советского партийного руководства, совокупности политических и экономических перемен, происходивших в СССР с 1987 по 1991 годы.

Политбюро ЦК — руководящий орган ЦК КПСС, в который входили наиболее влиятельные члены Центрального Комитета, определяющие политику партии, а в условиях однопартийной системы — и всего государства, поскольку, согласно Конституции СССР, компартия являлась «передовым отрядом трудящихся в их борьбе за построение коммунистического общества и представляющую руководящее ядро всех организаций трудящихся, как общественных, так и государственных» (1936), «руководящей и направляющей силой» советского общества (1977). Таким образом, члены Политбюро фактически входили в число высшего руководства СССР, даже если формально не занимали государственных постов.

Полномочия — ограниченные обязанности и права, официально предоставленные кому-либо на совершение чего-либо посредством использования имеющихся ресурсов.

Полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе — должностное лицо, назначаемое Президентом РФ, представляет президента в пределах федерального округа, обеспечивает реализацию конституционных полномочий главы государства на территории округа. Полпред является федеральным государственным служащим и входит в состав Администрации Президента РФ. Институт полномочных представителей образован Указом Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849 (преобразован из института полномочных представителей в регионах Российской Федерации).

Совет безопасности РФ — конституционный совещательный орган при Президенте РФ. Он готовит решения Президента России по вопросам обеспечения защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, проведения единой государственной политики по обеспечению безопасности. *С. б.* обеспечивает условия для реализации Президентом РФ его конституционных полномочий по защите прав и

свобод человека и гражданина, охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности.

Совет Федерации — верхняя палата Федерального Собрания России.

Союзные республики СССР — в состав СССР вошли:

– по Договору об образовании СССР (30 декабря 1922 г.) — РСФСР, Украинская ССР, Белорусская ССР, Закавказская Советская Федеративная Социалистическая Республика;

– в 1925 г. — Узбекская ССР, Туркменская ССР;

– в 1929 г. — Таджикская ССР;

– в 1936 г. — Казахская ССР, Киргизская ССР; Грузинская ССР, Азербайджанская ССР, Армянская ССР (входили в состав ЗСФСР, упраздненной в этом же году);

– в 1940 г. — Молдавская ССР, Латвийская ССР, Литовская ССР, Эстонская ССР и Карело-Финская ССР (в 1956 г. Карело-Финская ССР была упразднена, а ее территория включена в состав РСФСР в качестве Карельской АССР).

Субъект Федерации — это край, область, город федерального значения — все это территориальные начала. С 1 марта 2008 г., после объединения регионов, субъектов Федерации в России стало 83.

Съезд народных депутатов СССР — высший орган государственной власти в СССР в 1989-1991 гг. Последний раз собирался 5 сентября 1991 г., когда по предложению М. С. Горбачева V съезд народных депутатов СССР принял решение о самороспуске.

Унитарное государство (от лат. *unitas* — единство) — простое, единое государство, которое характеризуется отсутствием у административно-территориальных единиц признаков суверенитета.

Федеральное Собрание — высший представительный и законодательный орган России (согласно ст. 94 Конституции Российской Федерации), Парламент Российской Федерации.

Федеральные округа были созданы в соответствии с Указом Президента РФ В. В. Путина № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» от 13 мая 2000 г.

Ф. о. не являются субъектами или иной конституционной частью административно-территориального деления Российской Федерации и были созданы по аналогии с военными округами и экономическими районами, но не совпадали с их количеством и составом. В момент их учреждения в 2000 г. было создано 7 *ф. о.* Первым изменением их количества (увеличением до восьми) и состава стало выделение Северо-Кавказского федерального округа из Южного федерального округа на основании Указа Президента РФ Д. А. Медведева 19 января 2010 г. Единственным изменением в названиях округов было предшествующее переименование Северо-Кавказского округа в Южный 21 июня 2000 г. По предложению президента Медведева (от июня 2011 г.), планируется создание Столичного федерального округа (границей которого предполагается ЦКАД).

Почти все округа состоят преимущественно или только из краев и областей. Единственным из округов, который почти полностью состоит из национальных республик, является Северо-Кавказский округ. В округах определены города-центры, в которых размещаются их руководяще-координирующие органы в виде полномочного представителя президента, его аппарата и управлений федеральных ведомств. Северо-Кавказский округ единственный, в котором город-центр не является административным центром или крупнейшим городом своего субъекта.

Федерация (от лат. *foederatio* — объединение, союз) — сложное, союзное государство, части которого являются государственными образованиями с ограниченным государственным суверенитетом. Строится на распределении функций управления между центром и субъектами федерации.

Форма государственного устройства — способ территориальной организации государства или государств, образующих союз. Определяет внутреннее строение государства, деление его на составные части (территории) и принципы их взаимоотношения между собой. В зависимости от наличия либо отсутствия суверенитета у составных частей государства государственное устройство делится:

- на простую форму (унитарное государство);
- сложную форму (федерация, конфедерация).

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Законодательные и нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993).
2. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Конституционном Суде Российской Федерации».
3. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 05.02.2014) «О судебной системе Российской Федерации».
4. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации».
5. Закон РФ от 26.06.1992 № 3132-1 (ред. от 28.12.2016) «О статусе судей в Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 07.03.2017) «О прокуратуре Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ (ред. от 07.06.2017) «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017).
8. Федеральный закон от 14.06.1994 г. № 5-ФЗ (в ред. от 25.12.2012) «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания».
9. Федеральный закон № 4-ФЗ от 11.01.1995 г. (в ред. от 03.12.2012) «О Счетной палате Российской Федерации».
10. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 07.06.2017) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017).
11. Федеральный закон от 12.02.2001 № 12-ФЗ (в ред. от 28.12.2010) «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи».
12. Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ (ред. от 01.05.2017) «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017).
13. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 18.06.2017) «О выборах Президента Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017).

14. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 07.06.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017).
15. Федеральный закон от 03.12.2012 № 229-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».
16. Федеральный закон Российской Федерации от 02.05.2012 № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»».
17. Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (ред. от 18.06.2017) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017).
18. Указ Президента РФ от 12.02.1998 № 162 (в ред. от 28.06.2005) «О мерах по совершенствованию структуры Администрации Президента Российской Федерации».
19. Указ Президента РФ от 01.09.2000 № 1602 (ред. от 22.11.2016) «О Государственном совете Российской Федерации».
20. Указ Президента РФ от 13.05.2000 № 849 (в ред. от 07.09.2010) «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе».
21. Указ Президента РФ от 13.05.2000 № 849 (ред. от 20.03.2017) «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе».
22. Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 (ред. от 07.12.2016) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».
23. Указ Президента РФ от 06.04.2004 № 490 (в ред. от 25.08.2016) «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации».
24. Указ Президента РФ от 07.06.2004 № 726 (в ред. от 06.05.2011) «Об утверждении Положений о Совете Безопасности Российской Федерации и аппарате Совета Безопасности Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу отдельных актов Президента Российской Федерации».
25. Указ Президента РФ от 25.03.2004 № 400 (в ред. от 31.12.2014) «Об Администрации Президента Российской Федерации».

26. Указ Президента РФ от 24.03.2005 № 337 (в ред. от 25.12.2014) «О советах при полномочных представителях Президента Российской Федерации в федеральных округах».
27. Указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636 (ред. от 03.04.2017) «О структуре федеральных органов исполнительной власти».
28. Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР (июнь 1990 — январь 1992).
29. Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации (февраль 1992 — август 1993).
30. Постановление ГД ФС РФ от 22.01.1998 № 2134-II ГД (ред. от 19.05.2017) «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».
31. Постановление СФ ФС РФ от 30.01.2002 № 33-СФ (ред. от 14.06.2017) «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».
32. Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 № 260 (ред. от 13.05.2017) «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации».

Основная литература

1. Архипова, Т. Г. Государственность современной России / Т. Г. Архипова. — М.: РГГУ, 2003. — 288 с.
2. Архипова, Т. Г. Современная организация государственных учреждений России: учебник / Т. Г. Архипова, Е. П. Малышева. — М.: РГГУ, 2006. — 605 с.
3. Архипова, Т. Г. Распад СССР и формирование основ реального федерализма / Т. Г. Архипова // Административно-территориальное устройство России: История и современность. — М.: ОЛМА-Пресс, 2003. — С. 242–276.
4. Архипова, Т. Г. Формирование современных демократических структур представительной власти / Т. Г. Архипова // Представительная власть в России: История и современность. — М.: РГГУ, 2004. — С. 448-511.
5. История государственного управления России: учебник / отв. ред. В. Г. Игнатов. — Ростов н/Д: Изд-во СЗАГС, 2008. — 319 с.
6. Куликов, В. И. Организация государственных учреждений России: учебник для студ. учреждений высш. проф. образования / В. И. Куликов. — М.: Академия, 2011. — 272 с.

7. Основы органов государственной власти России: учеб. пособие / Б. Н. Габричидзе, Н. Д. Эриашвили, А. Г. Чернявский и др. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Юнити-Дана, 2015. — 479 с.
8. Основы органов государственной власти России: учеб. пособие / Б. Н. Габричидзе, Н. Д. Эриашвили, А. Г. Чернявский и др. [Электронный ресурс]. — URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116628> (27.06.2017).
9. Угрюмова, М. В. Современная организация государственных учреждений России: учеб.-метод. пособие / М. В. Угрюмова. — Нижневартовск: Изд-во Нижневарт. гуманит. ун-та, 2008. — 234 с.

Дополнительная литература

1. Абдулатипов, Р. Г. Федералогия / Р. Г. Абдулатипов. — СПб.: Питер, 2004. — 320 с.
2. Авакьян, С. А. Досрочное прекращение полномочий Президента России: проблемы, требующие юридических решений / С. А. Авакьян // Законодательство. — 1999. — № 2. — С. 87-97.
3. Авакьян, С. А. Конституционное право Российской Федерации: учебник для вузов / С. А. Авакьян. — М.: Юристъ, 2005. — 749 с.
4. Баглай, М. В. Конституционное право Российской Федерации: учебник для вузов / М. В. Баглай. — М.: Норма, 2011. — 768 с.
5. Бирюков, Н. И. Становление институтов представительной власти в современной России / Н. И. Бирюков, В. М. Сергеев. — М.: Агентство «Издательский сервис», 2004. — 543 с.
6. Борискин, В. В. Государственное управление, государственная служба и их документационное обеспечение / В. В. Борискин, Н. М. Поликарпов, С. Г. Тихомиров. — М.: Проспект, 2006. — 356 с.
7. Гайдар, Е. Т. Дни поражений и побед / Е. Т. Гайдар. — М.: ВАГРИУС, 1996. — 365 с.
8. Дегтев, Г. В. Становление и развитие института президентства в России / Г. В. Дегтев. — М.: Юристъ, 2005. — 237 с.
9. Ельцин, Б. Н. Записки президента / Б. Н. Ельцин. — М.: Огонек, 1994. — 375 с.
10. Ельцин, Б. Н. Президентский марафон / Б. Н. Ельцин. — М.: АСТ, 2000. — 424 с.
11. Институт губернатора в России: традиции и современная реальность. — М.: Изд-во РАГС, 1997. — 353 с.
12. Колбая, С. Г. Отставка президента / С. Г. Колбая // Конституционное и муниципальное право. — 2004. — № 5. — С. 27-30.

13. Коржихина, Т. П. Советское государство и его учреждения: ноябрь 1917 — декабрь 1991 / Т. П. Коржихина. — М.: РГГУ, 1994. — 418 с.
14. Лебедев, В. М. Судебная власть в современной России: проблемы становления и развития / В. М. Лебедев. — СПб.: Лань, 2001. — 384 с.
15. Лучин, В. О. «Указное право» в России / В. О. Лучин. — М.: ХГЦ «Велес», 1996. — 52 с.
16. Малышева, Е. П. Формирование и функционирование партийно-государственной политической системы / Е. П. Малышева // Представительная власть в России: история и современность. — М.: РОССПЭН, 2004. — С. 374-447.
17. Муравьев, А. А. К вопросу о статусе полномочного представителя Президента РФ в федеральных округах // Журнал российского права. — 2003. — № 8. — С. 11-18.
18. Мухаев, Р. Т. Система государственного и муниципального управления: учебник для студ. вузов, обуч. по спец. «Государственные и муниципальные финансы» (080504), «Юриспруденция» (030501), «Политология» (030201) / Р. Т. Мухаев. — М.: Юнити-Дана, 2007. — 575 с.
19. Организация деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: учебник / под ред. В. В. Гордиенко. — М.: Юнити-Дана, 2015. — 463 с.
20. Организация деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: учебник / под ред. В. В. Гордиенко [Электронный ресурс]. — URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=119515> (27.06.2017).
21. Парламентаризм в России: исторический опыт, проблемы и перспективы: курс лекций / Государственная Дума Томской области и др.; науч. ред. Н. В. Поповко, К. Н. Ширко. — Томск: Dart, 2007. — 224 с.
22. Сергеев, А. А. Федерализм и местное самоуправление как институты российского народовластия / А. А. Сергеев. — М.: Юриспруденция, 2005. — 256 с.

Интернет-ресурсы

1. <http://www.gov.ru> — Официальная Россия.
2. <http://president.kremlin.ru> — Президент РФ.
3. <http://www.government.gov.ru> — Правительство РФ.
4. <http://www.arbitr.ru> — Федеральные арбитражные суды.
5. <http://www.supcourt.ru> — Верховный суд РФ.

6. <http://www.youth.gov.ru> — Конституционный суд РФ.
7. <http://www.duma.ru> — Государственная Дума РФ.
8. <http://www.council.gov.ru/zd/zd.htm> — Совет Федерации.
9. <http://www.mvd.ru> — Министерство внутренних дел.
10. <http://www.medlux.ru/misc/minzdrav> — Министерство здравоохранения.
11. <http://www.mid.ru> — Министерство иностранных дел.
12. <http://www.ed.gov.ru> — Министерство образования.
13. <http://www.scrf.gov.ru> — Совет безопасности.
14. <http://www.fsb.ru> — Федеральная служба безопасности.
15. <http://www.fci.ru> — Центральная избирательная комиссия.
16. <http://www.cbr.ru> — Центральный банк.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

СИМВОЛЫ ПРЕЗИДЕНТСКОЙ ВЛАСТИ



Штандарт (флаг) Президента
Российской Федерации



Специальный экземпляр
Конституции Российской Федерации



Знак Президента Российской Федерации

ПРЕЗИДЕНТЫ РОССИИ. БИОГРАФИИ



Владимир Владимирович Путин
(Президент РФ 2000–2004 гг., 2004–2008 гг., 2012–2018 гг., 2018 г.)

Родился 7 октября 1952 г. в Ленинграде.

В 1975 г. окончил юридический факультет Ленинградского государственного университета. Кандидат экономических наук.

По распределению был направлен на работу в органы государственной безопасности. В 1985-1990 гг. работал в ГДР.

С 1990 г. — помощник ректора Ленинградского государственного университета по международным вопросам, затем — советник председателя Ленинградского городского совета.

С июня 1991 г. — председатель Комитета по внешним связям мэрии Санкт-Петербурга, одновременно — с 1994 г. — первый заместитель председателя правительства Санкт-Петербурга.

С августа 1996 г. — заместитель управляющего делами Президента Российской Федерации.

С марта 1997 г. — заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации, начальник Главного контрольного управления Президента Российской Федерации.

С мая 1998 г. — первый заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации.

В июле 1998 г. назначен директором Федеральной службы безопасности Российской Федерации, одновременно — с марта 1999 г. — Секретарь Совета безопасности Российской Федерации.

С августа 1999 г. — Председатель Правительства Российской Федерации.

С 31 декабря 1999 г. — исполняющий обязанности Президента Российской Федерации.

26 марта 2000 г. избран Президентом Российской Федерации. Вступил в должность 7 мая 2000 г.

14 марта 2004 г. избран Президентом Российской Федерации на второй срок.

С 8 мая 2008 г. — Председатель Правительства Российской Федерации.

4 марта 2012 г. избран Президентом Российской Федерации. Вступил в должность 7 мая 2012 г.

18 марта 2018 г. избран Президентом Российской Федерации. Вступил в должность 7 мая 2018 г.



**Дмитрий Анатольевич Медведев
(Президент России в 2008–2012 гг.)**

Родился 14 сентября 1965 г. в Ленинграде.

Окончил юридический факультет Ленинградского государственного университета в 1987 г. и аспирантуру ЛГУ в 1990 г. Кандидат юридических наук, доцент.

В 1990-1999 гг. — на преподавательской работе в Санкт-Петербургском государственном университете.

Одновременно в 1990-1995 гг. — советник Председателя Ленинградского городского совета, эксперт Комитета по внешним связям мэрии Санкт-Петербурга.

В 1999 г. — заместитель Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации.

В 1999–2000 гг. — заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации.

С 2000 г. — первый заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации.

В 2000-2001 гг. — председатель совета директоров ОАО «Газпром», в 2001 г. — заместитель председателя совета директоров ОАО «Газпром», с июня 2002 г. — председатель совета директоров ОАО «Газпром».

С октября 2003 г. — Руководитель Администрации Президента Российской Федерации.

В ноябре 2005 г. назначен первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации.

2 марта 2008 г. избран Президентом Российской Федерации.

С 8 мая 2012 г. — Председатель Правительства Российской Федерации.



Борис Николаевич Ельцин
(Президент России в 1991–1999 гг.)

Родился 1 февраля 1931 г. в с. Бутка Талицкого района Свердловской области.

В 1955 г. окончил Уральский политехнический институт им. С. М. Кирова с квалификацией «инженер-строитель».

В 1968 г. возглавил отдел строительства Свердловского обкома партии.

В 1975 г. назначен секретарем Свердловского обкома КПСС, ответственным за промышленное развитие области.

1976-1985 гг. — первый секретарь Свердловского обкома КПСС.

В 1978-1989 гг. — депутат Верховного Совета СССР (член Совета Союза).

С 1984 по 1985 и с 1986 по 1988 г. являлся членом Президиума Верховного Совета СССР.

В 1981 г. на XXVI съезде КПСС избран членом ЦК КПСС (занимал эту должность до 1990 г.).

В 1981 г. возглавил отдел строительства ЦК КПСС. В июне 1985 г. стал секретарем ЦК партии по вопросам строительства.

С декабря 1985 по ноябрь 1987 г. работал первым секретарем Московского городского комитета (МГК) КПСС.

С ноября 1987 по 1989 г. — первый заместитель председателя Госстроя СССР.

В марте 1989 г. избран народным депутатом СССР. С июня 1989 по декабрь 1990 г. — член Верховного Совета СССР. В марте 1990 г. избран народным депутатом РСФСР.

29 мая 1990 г. избран Председателем Верховного Совета РСФСР.

12 июня 1991 г. всенародным голосованием избирается первым Президентом Российской Федерации.

3 июля 1996 г. вновь был избран главой государства.

31 декабря 1999 г. Президент Российской Федерации Б. Н. Ельцин подписал Указ о своей отставке.

Борис Николаевич Ельцин скончался 23 апреля 2007 г.

СОСТАВ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИИ
(на март 2018 г.)

Председатель Правительства



Медведев Дмитрий Анатольевич

Заместители Председателя Правительства



Первый заместитель Председателя Правительства
Шувалов Игорь Иванович



Заместитель Председателя Правительства
Голодец Ольга Юрьевна



Заместитель Председателя Правительства
Дворкович Аркадий Владимирович



Заместитель Председателя Правительства
Козак Дмитрий Николаевич



Заместитель Председателя Правительства
Мутко Виталий Леонтьевич



Заместитель Председателя Правительства —
Руководитель Аппарата Правительства
Приходько Сергей Эдуардович



Заместитель Председателя Правительства
Рогозин Дмитрий Олегович



Заместитель Председателя Правительства —
полномочный представитель Президента РФ
в Дальневосточном федеральном округе
Трутнев Юрий Петрович



Заместитель Председателя Правительства
Хлопонин Александр Геннадиевич

Федеральные министры



Министр
Абызов Михаил Анатольевич



Министр образования и науки
Васильева Ольга Юрьевна



Министр по развитию Дальнего Востока
Галушка Александр Сергеевич



Министр природных ресурсов и экологии
Донской Сергей Ефимович



Министр спорта
Колобков Павел Анатольевич



Министр внутренних дел
Колокольцев Владимир Александрович



Министр юстиции
Коновалов Александр Владимирович



Министр по делам Северного Кавказа
Кузнецов Лев Владимирович



Министр иностранных дел
Лавров Сергей Викторович



Министр промышленности и торговли
Мантуров Денис Валентинович



Министр культуры
Мединский Владимир Ростиславович



Министр строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Мень Михаил Александрович



Министр связи и массовых коммуникаций
Никифоров Николай Анатольевич



Министр энергетики
Новак Александр Валентинович



Министр экономического развития
Орешкин Максим Станиславович



Министр по делам гражданской обороны
Пучков Владимир Андреевич



Министр финансов
Силуанов Антон Германович



Министр здравоохранения
Скворцова Вероника Игоревна



Министр транспорта
Соколов Максим Юрьевич



Министр сельского хозяйства
Ткачев Александр Николаевич



Министр труда и социальной защиты
Топилин Максим Анатольевич



Министр обороны
Шойгу Сергей Кужугетович

Учебное издание

ШАХОДАНОВА Ольга Юрьевна

ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ
РОССИИ

Учебное пособие

Редактор
Компьютерная верстка
Компьютерный дизайн
обложки
Печать цифровая
Печать офсетная

Ю. Ф. Евстигнеева
С. Ф. Обрядова
Е. Г. Шмакова
А. В. Башикиров
В. В. Торопов, С. Г. Наумов



Подписано в печать 10.05.2018. Тираж 100 экз.
Объем 9,54 усл. печ. л. Формат 60×84/16. Заказ 363.

Издательство Тюменского государственного университета
625003, г. Тюмень, ул. Семакова, 10
Тел./факс: (3452) 59-74-68, 59-74-81
E-mail: izdatelstvo@utmn.ru