

СТРАНЫ ЗАПАДНОЙ ЦИВИЛИЗАЦИИ XIX – начало XX в.

Хрестоматия

Допущено
Министерством образования
Республики Беларусь
в качестве учебного пособия
для студентов высших учебных заведений
по историческим специальностям



Минск
«Вышэйшая школа»

УДК 94(4)(075.8)
ББК 63.3(4)я73
С83

Составители, авторы комментариев: И.Р. Чикалова, Р.А. Чикалов

Рецензенты: кафедра всеобщей истории Могилевского государственного университета имени А.А. Кулешова; заведующий кафедрой истории Нового и Новейшего времени Белорусского государственного университета доктор исторических наук, профессор *В.С. Кошелев*

Все права на данное издание защищены. Воспроизведение всей книги или любой ее части не может быть осуществлено без разрешения издательства.

С83 **Страны Западной цивилизации. XIX – начало XX в.**
Хрестоматия / сост., авт. коммент. И. Р. Чикалова,
Р. А. Чикалов. – Минск : Выш. шк., 2010. – 528 с.
ISBN 978-985-06-1755-2.

Включает материалы и документы, характеризующие процесс складывания территорий европейских государств и международные отношения от Венского конгресса до окончания Первой мировой войны, раскрывающие причины, ход и результаты европейского революционного и национально-освободительного движения 20–70-х гг. XIX в., ключевые аспекты политической и социальной эволюции стран Запада в XIX – начале XX в. Каждому разделу хрестоматии предшествуют вводные комментарии ее составителей.

Соответствует концепции и содержанию ранее опубликованных авторами книг «Новая история стран Европы и США. 1815–1918 гг.» (М., 2005) и «Новая история стран Европы и Северной Америки (1815–1918)» (Минск, 2009). Вместе с ними составляет учебно-методический комплекс.

Для студентов исторических факультетов вузов, преподавателей истории, а также всех интересующихся всемирной историей.

УДК 94(4)(075.8)
ББК 63.3(4)я73

ISBN 978-985-06-1755-2

© Чикалова И.Р., Чикалов Р.А.,
составление, комментарии, 2010
© Издательство «Вышэйшая
школа», 2010

ПРЕДИСЛОВИЕ

В настоящее время проведение семинарских занятий по курсу Новой истории стран Европы и Америки крайне затруднено в связи с практически полным отсутствием соответствующих учебной программе сборников документов. В Республике Беларусь хрестоматии для вузов не издавались, а последнее из появившихся на белорусском книжном рынке российское издание подобного рода («Сборник документов по истории Нового времени» под ред. П.И. Острикова и П.П. Ванделя) датируется 1989 г. Данная хрестоматия восполняет имеющийся пробел в учебной литературе для исторических факультетов и является первым в Беларуси опытом подготовки сборника документов по истории Нового времени, предназначенного для вузов. Более того, этот сборник вполне может быть использован и учителями истории средних школ.

Структура и содержание хрестоматии соответствуют государственному образовательному стандарту специальностей «История» и «История. Дополнительная специальность» и типовой программе дисциплины «Новая и новейшая история стран Европы и Америки». Корпус включенных в хрестоматию документов и материалов дополняет и расширяет содержание опубликованных ее авторами учебных пособий и учебников, которые вместе с хрестоматией составляют учебно-методический комплекс для студентов университетов, занимающихся по историческим специальностям¹.

Хрестоматия является учебным изданием и структурирована соответственно этому назначению. Она включает два блока документов: первый — международные отношения от Венского конгресса до окончания Первой мировой войны, второй — внутривосточное развитие стран Западной Европы и США в XIX — начале XX в. Изучение международной политики этого времени необходимо для понимания межгосударственных отношений, конфликтов и причин Первой мировой войны, которая предопределила дальнейшую эволюцию стран и целых континентов. Равным образом представляется не менее важным

¹ Чикалов, Р.А. Западная Европа и Соединенные Штаты Америки (1815—1918 годы) / Р.А. Чикалов, И.Р. Чикалова. Минск, 2000; Чикалов, Р.А. Новая история стран Европы и США. 1815—1918 гг. / Р.А. Чикалов, И.Р. Чикалова. М., 2005; Чикалов, Р.А. Новая история стран Европы и Северной Америки (1815—1918) / Р.А. Чикалов, И.Р. Чикалова. Минск, 2009.

уяснение специфики перехода европейских стран от сословно-абсолютистских порядков, господствовавших в континентальной Европе, к буржуазным государственным и общественным системам. Объем и содержание включенного в хрестоматию материала позволил авторам документально отразить важнейшие темы учебного курса: формирование территорий европейских стран, ход европейских революций, национально-освободительных и народных движений XIX в., политическая эволюция европейских стран и США, складывание международных блоков, характер и последствия межгосударственных конфликтов, события, предшествовавшие Первой мировой войне. Каждому разделу внутри этих блоков предпосланы краткие, информационно насыщенные авторские комментарии, позволяющие ориентироваться в проблематике приведенных документальных материалов.

Хрестоматия содержит 243 документа различного характера, почерпнутых из официальных публикаций, тематических сборников документов и хрестоматий по истории Нового времени, государству и праву зарубежных стран, изданных в разное время, многие из которых стали уже библиографической редкостью и труднодоступны для студентов. Авторами-составителями привлечена также мемуарная и монографическая литература. Содержание и полнота приводимых документов позволяют использовать их при подготовке и проведении семинарских и практических занятий, написании курсовых и дипломных работ. Среди исторических источников, воспроизведенных в хрестоматии, — международные договоры и соглашения, дипломатические ноты, конституционные акты, документы, характеризующие характер и результаты революционных и народных выступлений, внутреннюю политику правительств ведущих стран. Приведены фрагменты из мемуаров крупнейших политических деятелей эпохи.

Ряд международных договоров публикуется в сокращении. Изъяты статьи, не имеющие значения для понимания сущности правового регулирования взаимоотношений участников соглашений. В цитируемых документах сохранены орфография (за исключением твердого знака «ъ») и пунктуация оригиналов. Названия государств, титулы монархов и сановных особ воспроизводятся в соответствии с написанием в оригиналах документов.

Предлагаемое учебное пособие базируется на корпусе источников, почерпнутых из следующих изданий:

Сборники документов. Внешняя политика России XIX и начала XX века. Документы Российского Министерства иностранных дел (М., Госполитиздат, 1962. Сер. 1. Т. 6); Внешняя политика России XIX и начала XX века. Документы Российского министерства иностранных дел. 1814 – ноябрь 1815 (М.: Госполитиздат, 1972. Сер. 1. Т. 7); Законодательные акты Франции. Декларация прав человека и гражданина. Конституции 1791, 1793, 1848, 1875 гг. (СПб.: Книгоиздательство «Молот», 1905); Иностранное законодательство об ответственности предпринимателей за несчастные случаи с рабочими (СПб.: Тип. В.Ф. Киршбаума, 1899); Иностранное законодательство по рабочему вопросу. Германия. Бельгия. Франция. Англия. Западная Австралия (СПб.: Тип. В.Ф. Киршбаума, 1905); Иностранное законодательство по рабочему вопросу. Австрия (СПб.: Тип. В.Ф. Киршбаума, 1905); *Ключников, Ю.В.* Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях: в 3 ч. / Ю.В. Ключников, А.В. Сабанин (М.: Литиздат НКНД, 1925–1926); Конституции буржуазных государств / сост. В.В. Маклаков (М.: Юрид. лит., 1982); Конституции и законодательные акты буржуазных государств XVII – XIX веков: Англия, США, Франция, Италия, Германия. Сборник документов / сост. Н.Н. Блохин; под ред. П.Н. Галанзы (М.: Юрид. лит., 1957); Конституционные законы государств Западной Европы // А.Л. Лоуэлль. Правительства и политические партии в государствах Западной Европы: Франция, Италия, Германия, Австро-Венгрия, Швейцария / пер. с англ. О. Полтарацкой; под ред. Ф. Смирнова. (СПб.: Изд. С. Скимунта, 1905); *Мартенс, Ф.* Собрание трактатов и конвенций, заключенных Россией с иностранными державами / Ф. Мартенс (СПб.: Типография А. Бенке, 1876); Мировые войны XX века: в 4 кн. Кн. 2. Первая мировая война. Документы (М.: Наука, 2002); *Новик, И.Д.* Современные конституции: составлено по книге F.R. и P. Dareste: “Les constitutions modernes” и по другим источникам / И.Д. Новиков (М.: Д.П. Ефимов, 1905); Под стягом России. Сборник архивных документов (М.: Русская книга, 1992); Сборник договоров России с другими государствами. 1856–1917 (М.: Гос. изд. полит. литературы, 1952); Собрание конституционных актов. Вып. 1–5 (М.: Издание В. М. Саблина, 1905–1906); Современные конституции / под ред. В.М. Гессена, Б.Э. Нольде; в 2 т. Т. 1. Конституционные монархии (СПб.: Изд. Юридического книжного склада «Право», 1905). Т. 2. Федерации и республики (СПб.: Изд. Юридического книжного склада «Право», 1907); Тексты конституций / под ред. Ф.Ф. Кокошкина (М.: Изд. М. и С. Сабашниковых, 1905–1906).

Хрестоматии. Гражданское, торговое и семейное право капиталистических стран. Сборник нормативных актов: законодательство о компаниях, монополиях и конкуренции / под ред. В.К. Пучинского, М.И. Кулагина (М.: Изд. УДН, 1987); История США. Хрестоматия / сост. Э.А. Иванян (М.: Дрофа, 2005); Новая история в документах и материалах / под ред. Н.М. Лукина и В.М. Далина. Вып. 1 (М.: ОГИЗ-СОЦЭКГИЗ, 1934); Практикум по новой истории. 1871–1917 / сост. Н.И. Кочегарова (М.: Просвещение, 1989); *Садиков, В.Н.* Хрестоматия по всеобщей истории государства и права / под ред. З.М. Черниловского (М.: Гардарика, 1996); Сборник документов по истории нового времени. Экономическое развитие и внутренняя политика стран Европы и Америки. 1870–1914 / сост.: П.И. Остриков, П.П. Вандель (М.: Высш. шк., 1989); *Фридлянд, Ц.* История революционного движения Западной Европы (1789–1914). Хрестоматия / Ц. Фридлянд, А. Слущкий (М.; Л.: Государственное изд., 1928); Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран / сост. В.Н. Садиков (М.: ТК Велби, Изд. Проспект, 2007); Хрестоматия по истории международных отношений. Вып. I. Европа и Америка (М.: Высшая школа, 1963); Хрестоматия по истории международных отношений. Вып. II. Африка и Передняя Азия (М.: Изд. Высшая школа, 1972); Хрестоматия по новой истории. Ч. II. 1870–1913 / под ред. А.И. Молока и В.А. Орлова (М.: Гос. учебно-педагогич. изд., 1953); Хрестоматия по новой истории: в 3 т. / под ред. А.А. Губера и А.В. Ефимова. Т. 2. 1815–1870 (М.: Мысль, 1965); *Юрковская, Е.Е.* Практикум по новой истории. 1870–1917 / Е.Е. Юрковская (М.: Высшая школа, 1979).

Мемуары, монографии. *Бисмарк, О.* Мысли и воспоминания: в 3 т. Т. II / О. Бисмарк (М.: Соцэкгиз, 1940); *Витте, С.Ю.* Воспоминания: в 3 т. / С.Ю. Витте (М.: Изд. соц.-эк. литературы, 1960. Т. 2); *Власова, М.А.* Партии в XIX веке как элемент политической культуры США / М.А. Власова // Американская цивилизация как исторический феномен. Восприятие США в американской, западноевропейской и русской общественной мысли (М.: Наука, 2001); *Дебидур, А.* Дипломатическая история Европы. Священный союз от Венского до Берлинского конгресса. 1814–1878 / А. Дебидур (Ростов на/Д.: Феникс, 1995); *Дементьев, И.П.* Идеиная борьба в США по вопросам экспансии / И.П. Дементьев (М.: Изд. Московского университета, 1973); История XIX века / под ред. Лависса и Рамбо: в 8 т. (М.: Госуд. соц.-эк. изд., 1938–1939); *Канделоро, Дж.* История современной Италии. Кризис конца века и эпоха Джолитти. 1896–1914 /

Дж. Канделоро (М.: Прогресс, 1979); *Лернер, М.* Развитие цивилизации в Америке. Образ жизни и мысли в Соединенных Штатах сегодня: в 2 т. / М. Лернер (М.: Радуга, 1992); *Маркс, К.* Классовая борьба во Франции с 1848 по 1850 г. // Маркс К., Энгельс Ф. Избранные сочинения: в 9 т. Т. 3 (М.: Политиздат, 1985); *Сазонов, С.Д.* Воспоминания / С.Д. Сазонов (М.: Изд. Международные отношения, 1991); *Ротштейн, Ф.А.* Две прусские войны / Ф.А. Ротштейн (М.; Л.: Изд. АН СССР, 1945); *Токвиль, Алексис де.* Демократия в Америке / пер. с франц. (М.: Изд. Весь мир, 2000); *Фурсенко, А.А.* Борьба за раздел Китая и американская доктрина открытых дверей / А.А. Фурсенко (М.; Л.: Изд. АН СССР, 1956).

Международные отношения в Европе: территориальный передел и возникновение новых государств, межгосударственные блоки и конфликты

1. ВЕНСКИЙ КОНГРЕСС. СВЯЩЕННЫЙ СОЮЗ

После разгрома Первой империи во Франции ее победители в сентябре 1814 – июне 1815 г. провели в Вене конгресс представителей всех европейских стран, кроме Османской империи. Главную роль на конгрессе играли российский и австрийский императоры Александр I и Франц I, прусский король Фридрих Вильгельм IV и английский министр иностранных дел Роберт Стюарт Каслри (Кэстльри). Францию представлял министр иностранных дел Шарль Морис Талейран.

Принятые конгрессом решения должны были обеспечить устранение с политической арены бонапартистского режима, восстановление во Франции «законной», легитимной династии Бурбонов и реставрацию монархических режимов в тех странах Европы, где они были свергнуты в период наполеоновских войн. Конгресс провел территориальный передел Европы и колониальных владений в интересах «европейского равновесия» и «баланса сил» России, Великобритании, Австрии и Пруссии. Венский конгресс лишил Францию всех земель, приобретенных в ходе наполеоновских завоеваний, кроме Эльзаса и Лотарингии. Левый берег Рейна от Северного моря и до Швейцарских Альп, завоеванный революционной Францией, союзники размежевали в соответствии со своей концепцией европейской безопасности:

Вновь воссоздали Швейцарию в качестве конфедерации 19 свободных кантонов. Ей предоставили статус «вечно нейтрально-го» государства, который мировое сообщество признает и поныне [Док. 1, ст. LXXIV, LXXV].

Бельгийские провинции, присоединенные в 1794 г. к Франции, вывели из французской юрисдикции, но объединили с Голландией и создали Нидерландское королевство [Док. 1, ст. LXV, LXXIII]. Нидерландский король также получил на условиях личной унии Великое герцогство Люксембургское [Док. 1, ст. LXVIII].

Венский конгресс восстановил государства Апеннинского полуострова в границах, существовавших до итальянского похода Бонапарта в 1796–1797 гг. При этом лишь Сардинское королевство (Пьемонт) сохранило независимость [Док. 1, ст. LXXXV–XCIII]. Возродили почти в прежних размерах уничтоженное Наполеоном I Церковное

(Папское) государство [Док. 1, ст. СIII]. В герцогствах Парме, Модене и Тоскане воцарились государи из дома Габсбургов [Док. 1, ст. ХСVIII, ХСIX, С]. Королю Фердинанду IV возвратили Неаполитанское королевство (Королевство обеих Сицилий) [Док. 1, ст. СIV].

От территориального передела Европы в наибольшей степени выиграли союзники. Австрия вернула принадлежавшие ей раньше итальянские земли: наиболее богатые и развитые Ломбардию [Док. 1, ст. ХСIV] и Венецию [Док. 1, ст. ХСIII]. К Австрии присоединили Восточную Галицию [Док. 1, ст. V], Тироль и Зальцбург, а также бывшие так называемые Илирийские провинции (Триест, Далмацию) на побережье Адриатического моря [Док. 1, ст. ХСIV]. Габсбургская монархия добилась права держать гарнизоны в ряде городов на территории папских владений [Док. 1, ст. СIII].

За Россией Венский конгресс оставил большую часть Герцогства Варшавского [Док. 1, ст. I].

Увеличила владения Пруссия. К ней отошли западно-немецкие земли по Рейну и в Вестфалии, исключительно важные по экономическому потенциалу и стратегическому положению плацдарма на рубежах с Францией [Док. 1, ст. XXV]. Саму территорию Прусского королевства территориально разъединил Ганновер — владение английского короля. Разъединив Саксонию, под власть прусского короля отдали ее северную часть [Док. 1, ст. XV]. В состав Пруссии вошло Великое герцогство Познанское, образованное из бывших Познанского и Быдгощанского департаментов Герцогства Варшавского [Док. 1, ст. II], город Гданьск (Данциг) [Док. 1, ст. XXIII]. Закрепили раздробленность Германии, сохранив 38 отдельных суверенных владений. Все они, включая Австрию и Пруссию, образовали Германский союз. В число его полноправных членов вошли короли Англии, Дании и Нидерландов в качестве государей соответственно Ганновера, Гольштейна и Люксембурга [Док. 1, ст. LIII, LIV, LVI].

Европейские монархи стремились создать механизм предохранения Европы от новых национальных конфликтов и революций. В этих целях российский император Александр I, австрийский император Франц I и прусский король Фридрих Вильгельм III уже после окончания конгресса, в Париже, специальным актом [Док. 3-I] провозгласили создание «Священного союза», к которому позднее присоединились большинство европейских монархов. Великобритания формально в состав «Священного союза» не вошла, но заявила о согласии с принципами его деятельности. «Священный союз» активно выступал против европейских революций и национальных движений. На конгрессе в Аахене в число великих держав включили Францию, которая приняла обязанность «способствовать соблюдению и утверждению порядка, коим мир возвращен Европе» [Док. 3-II, ст. 3]. В ответ на революцию 1820–1821 гг. в Неаполе конгресс в Троппау поручил Австрии подавить ее [Док. 3-III, ст. IV, V]. Как только разразилась революция в Пьемонте,

Лайбахский конгресс признал необходимой иностранную интервенцию [Док. 3-IV] — австрийцы выполнили решение конгресса и оккупировали Пьемонт. Начавшаяся в январе 1820 г. революция в Испании побудила Веронский конгресс поручить Франции подавить ее [Док. 3-V, ст. II], что та и сделала.

Документ 1

Генеральный акт Венского Конгресса, подписанный 28 мая (9 июня) 1815 г.

(Уполномоченные: Австрии — *Меттерних* и *Вессенберг*; Испании — *Лабрадор*; Франции — *Талейран*, *Дальберг*, *Латур-Дюпен* и *Ноайль*; Великобритании — *Кестльри*, *Веллингтон*, *Кланкарти*, *Каткарт* и *Стюарт*; Португалии — *Пальмелла*, *Сальдана-да-Гама* и *Лобо-да-Сильвейра*; Пруссии — *Гарденберг* и *Гумбольдт*; России — *Разумовский*, *Штакельберг* и *Нессельроде*; Швеции — *Левенгельм*)

Во имя пресвятой и нераздельной Троицы. Дворы, между коими заключен Парижский трактат 18 (30) мая 1814 года, собравшись в Вене <...> вместе с прочими государями и державами, им союзными <...>, повелели своим полномочным составить из постановлений, до существенной и непрременной пользы касающихся, один главный трактат и присоединить к оному, как неотдельные части, все прочие положения Конгресса: договоры, соглашения, декларации, уставы и другие частные акты, означенные в настоящем трактате <...>. Те из именованных полномочных, кои присутствовали при окончательном заключении переговоров, <...> согласились внести в главный трактат и утвердить своим подписанием следующие статьи:

Статья I. Герцогство Варшавское, за исключением тех областей и округов, коим в нижеследующих статьях положено иное назначение, навсегда присоединяется к Российской Империи. Оно в силу своей конституции будет в неразрывной с Россией связи и во владении Его Величества Императора Всероссийского, наследников его и преемников на вечные времена. Его Императорское Величество предполагает даровать, по своему благоусмотрению, внутреннее устройство сему государству, имеющему состоять под особенным управлением. Его Величество, сообразно с существующими в рассуждении прочих его титулов обычаем и порядком, присовокупит к оным и титул царя (короля) польского.

Поляки, как российские подданные, так равномерно и австрийские и прусские, будут иметь народных представителей и национальные государственные учреждения, согласно с тем

образом политического существования, который каждым из вышеименованных правительств будет признан за полезнейший и приличнейший для них, в кругу его владений.

Статья II. Часть герцогства Варшавского, поступающая в полное державное владение и собственность е. в. короля прусского и наследников его, под названием великого герцогства Познанского, будет заключена в нижеозначенных пределах. [Следует описание границ Познани.]

Статья V. Е. в. император всероссийский возвращает е. и. и к. апостолическому величеству уезды восточной Галиции <...>.

Статья VI. Город Краков с принадлежащею к оному областью объявляется на вечные времена вольным, независимым и совершенно нейтральным городом под покровительством России, Австрии и Пруссии.

Статья IX. Дворы российский, австрийский и прусский обязуются уважать сами и требовать, чтобы от всех и всегда был уважаем нейтралитет вольного города Кракова <...>. В вольном городе Кракове, ни в области оного не будет даваемо убежище или покровительство беглецам, переметчикам и вообще людям, кои преследуемы законами <...>.

Статья XI. В Польше будет объявлено всем вообще и каждому в особенности полное и совершенное прощение, какого бы кто звания, пола и состояния ни был.

Статья XV. Король саксонский на вечные времена, за себя и за всех своих потомков и преемников, отказывается в пользу е. в. короля прусского от всяких прав и притязаний на означенные ниже сего области, округи и земли или участки земель, прежде принадлежавшие королевству Саксонскому. Оные будут состоять в полном державном владении и собственности е. в. короля прусского и присоединены к его государству. [Следует описание границ территории, составившей в дальнейшем южную часть прусской провинции Саксонии и территории маркграфов Верхнего и Нижнего Лаузица.]

Статья XVI. Области и уезды королевства Саксонского, поступающие во владение е. в. короля прусского, будут именоваться герцогством Саксонским <...>.

Статья XXIII. Е. в. король прусский во время последней войны вступил снова во владение многими провинциями и земель, кои были им уступлены при заключении Тильзитского мира; ныне же через сию статью торжественно принимается и объявляется, что е. в. наследники и преемники его будут иметь как и прежде в полном державном владении и собственности следующие земли, именно:

Часть прежних его польских провинций, означенную в статье II;

Город Данциг с принадлежащей оному области <...>.

Статья XXV. Е. в. король прусский будет также иметь в полном державном владении и собственности на левой стороне Рейна земли, заключающиеся в нижеозначенных границах. [Следует описание границ новых владений Пруссии.]

Статья XXVI. Е. в. король Соединенного Королевства Великобритании и Ирландии принял на себя вместо прежнего титула курфюрста Священной Римской Империи титул короля Ганноверского <...> по сему земли, составлявшие до сего курфюрство Брауншвейг-Линбургское <...> будут именоваться королевством Ганноверским.

Статья LIII. <...> Все владетельные государи и вольные города Германии и в том числе их величества император австрийский, король прусский, датский и нидерландский, первые, то есть: император австрийский и король прусский в качестве государей тех из владений своих, какие в прежние времена принадлежали к Германской империи; а короли датский, в качестве герцога Голштейнского, нидерландский, в качестве великого герцога Люксембургского, постановляют между собою вечный союз, под названием общего Германского союза.

Статья LIV. Целью сего союза будет соблюдение внешней и внутренней безопасности Германии, независимости и неприкосновенности, принадлежащих к оной земель <...>.

Статья LVI. Управление делами союза будет вверено сейму, в коем все члены без всякого впрочем нарушения прав, сану их принадлежащих, будут подавать голоса через полномочных своих иные особенно, иные же в совокупности с другими членами <...>.

Статья LXV. Прежние соединенные нидерландские области и бывшие провинции бельгийские в границах, кои для тех и других определены следующей статьей, составят вместе с прочими в сей статье означенными землями особенное государство под державой е. к. высочества принца Нассау-Оранского, владетельного государя соединенных нидерландских областей и будут именоваться королевством Нидерландским <...>.

Статья LXVII. Часть прежнего герцогства Люксембургского <...> равномерно отдается на вечные времена владетельному государю Соединенных областей, ныне королю Нидер-

ландскому, в полное его и наследников его державное владение и собственность <...>.

Статья LXXIII. Е. в. королем нидерландским в 9(21) день июля тысяча восемьсот четырнадцатого года утверждены и признаны основанием присоединение Бельгийских провинций к соединенным Нидерландским областям <... >.

Статья LXXIV. Целостность и неприкосновенность девятнадцати кантонов швейцарских <... > признаются основанием Гельветического союза.

Статья LXXV. Валлис, Женевская область и княжество Невшательское присоединяются к Швейцарии и составят три новых кантона <...>.

Статья LXXXV—XCIII. [Описание границ Королевства Сардинского в Северной Италии.]

Статья XCIV. [О передаче Венецианской области и Далмации Австрии.]

Статья XCVIII. Е. к. в. эрцгерцог Франц Эстский равно и наследники его и преемники, будут иметь в полном державном владении и собственности герцогства Модену [и другие владения] <... >.

Статья XCIX. Ее в. императрица Мария Луиза будет иметь в полном державном владении и собственности герцогства Пармское [и другие владения] <... >.

Статья С. Его импер. Высоч. эрцгерцогу Фердинанду Австрийскому, наследникам и преемникам его, возвращаются все права на полное державное владение и собственность Великое герцогство Тосканское <... >.

Статья СIII. Мархия¹, Камерино и принадлежащие к оным земли, равным образом и герцогство Беневетанское и княжество Понте-Корво возвращаются престолу Римскому.

Его Святейшество вступит опять во владение легаций Равенской, Болонской и Феррарской <... >.

Его и [мператорское] и к[оролевское] апостолическое величество и преемники его будут иметь право содержать гарнизоны в крепостях Ферраре и Комакио <... >.

Статья CIV. Е. в. королю Фердинанду IV, наследникам его и потомству возвращается престол неаполитанский, и все державы признают его королем королевства обеих Сицилий.

Статья СXXI. Сей трактат будет ратификован и ратификации оного будут разменены всеми другими державами

¹ *Мархия* — область в средней части Италии, примыкает к Адриатическому морю.

через шесть месяцев, а португальским двором через год или, буде возможно, скорее.

Экземпляр сего общего трактата будет положен для хранения в государственный придворный архив его императорского и королевского апостолического величества и служить свидетельством, когда который-либо из европейских дворов пожелает видеть подлинные слова трактата.

В уверение чего, взаимные Полномочные подписали сей Акт и приложили к оному гербов своих печати.

В Вене 28 мая (9 июня) 1815 года. [Следуют подписи.]

Источник: *Мартенс, Ф.* Собрание трактатов и конвенций, заключенных Россией с иностранными державами / Ф. Мартенс. СПб., 1876. Т. III. С. 232–315.

Документ 2

А. Дебидур¹ о Венском конгрессе

Таковы были те основные положения, которыми Венский конгресс хотел заменить в Европе наполеоновский режим. Нетрудно указать, какие недостатки мешали ему обеспечить длительный мир и равновесие.

Прежде всего Франция должна была подчиниться условиям, неприемлемым для нее, главным образом потому, что она, одна из всех великих держав, возвращалась к границам 1792 г. Все ее враги увеличивали свои территории, преимущественно за ее счет; и при этом они не желали признать, что Франция считает себя униженной уже самим фактом их расширения. Они подвергали ее строгому надзору и связывали ее, так сказать, по рукам и по ногам. Что же удивительного, если она впоследствии стремилась оказать противодействие.

Что касается четырех великих союзных держав, то можно ли сказать, что они, хотя бы в своих взаимных отношениях, достигли устойчивого равновесия? Читатель уже видел выше, до какой степени их споры и взаимные несогласия в течение некоторого времени смущали всю Европу. Если под конец конгресса они и казались почти солидарными, то это вызывалось необходимостью противопоставить Наполеону видимость единства; на

¹ *Антонен Дебидур* (1847–1917) – французский историк, близкий к буржуазно-радикальным кругам Третьей республики.

время они замолчали о своих разногласиях; этого, конечно, нельзя назвать единомыслием.

Англия оказывает давление на Францию посредством Нидерландов, на Германию — посредством Ганновера.

Она властвует без соперников на Атлантическом и Индийском океанах; она предписывает свои законы на Средиземном море, опираясь на Гибралтар, на Мальту и на Ионические острова (над ними она в скором времени установит протекторат). Испания и Португалия находятся почти в зависимости от нее; благодаря английскому влиянию их обширные колонии вскоре станут независимыми, а конгресс, чтобы избежать осложнений, даже не потрудился обсудить возможность такого положения.

Россия через Финляндию грозит Швеции; ее польские владения врываются в самое сердце Германии; в Австрии она организует пропаганду панславизма; кроме того, она давит всей своей тяжестью на мелкие германские дворы, следующие за царем и по политическим и по родственным соображениям. В Бессарабии Россия доходит до Дуная и почти открыто подготавливает крушение Оттоманской империи. Австрия, столь заинтересованная в сохранении Турции, тщетно старается вместе с Англией поднять на конгрессе восточный вопрос. Царь отказывается гарантировать неприкосновенность государства, гибель которого входит в его план. Чтобы сохранить мир, на этом не настаивали. Эта роковая беспечность делает неизбежными те восточные осложнения, которые впоследствии три или четыре раза уже потрясали всю Европу и которые и теперь могут возобновиться ежеминутно.

Австрия приобрела двадцать восемь тысяч квадратных километров территории и четыре миллиона подданных. Но, составленная из различных элементов, она навсегда обречена быть лишенной крепкой внутренней связи. Даже расширение ее пределов только ослабляет ее. Не говоря уже о России и Пруссии, которые следят за ней и грозят ей на востоке и на севере, — она в собственных своих пределах должна выдерживать натиск непокорных народностей (Венгрия, Чехия и др.), которые ей не удастся онемечить. И, словно ей недостаточно этих затруднений, она создает себе еще новые своими притязаниями на гегемонию в Германии, с одной стороны, и в Италии — с другой. Меттерних, воображая, что он действует очень умно, добивается, чтобы Габсбурги, которым и без того трудно управлять у себя дома, были вершителями судеб во Франкфурте и в Милане. Таким образом он только подготавливает новые революции и делает возможными Сольферино и Садову.

Что касается восстановленной с таким трудом Пруссии, то, разорванная нарочно на два куска, она прежде всего стремится соединить их, она как бы обречена на политику завоеваний и аннексий. То, что она получила, только придаст ей силы, чтобы взять еще больше. В Германии она не успокоится, пока не вытеснит Австрию, на Рейне ее постоянной мечтой будет, — ослабить и унижить Францию.

Венский конгресс погрешил не только против предусмотрительности и мудрости. Это верховное судилище, собравшееся для того, чтобы установить господство права в Европе, допустило самые чудовищные насилия как по отношению к королям, так и по отношению к народам, оно послужило для бессовестных правительств примером, который с тех пор нашел слишком много подражателей. Обращение, которому подвергся в 1815 г. король саксонский, было предвестником еще более крутых мер, принятых в 1866 г. по отношению к королю ганноверскому и другим государям. Почему следовало уважать права датской монархии в 1864 г. больше, чем в 1814 г.? Что касается народов, то стоит вспомнить бельгийцев, принесенных в жертву Голландии, Геную, отданную Пьемонту, Венецию, Рагузу, проданных Австрии, поляков, поделенных между тремя державами, Италию связанную по рукам и ногам, Германию, цинично обманутую, Грецию, презрительно отвергнутую; стоит вспомнить, сколько народов было оскорблено в своем национальном чувстве, сколько революций стали вследствие этого необходимыми. Пожалуй, приходится сказать, что труды Венского конгресса, несмотря на добрые намерения их авторов, заслуживают строгого обсуждения. Дипломаты 1815 г. потратили целый год на то, чтобы наделить Европу дурными законами. Потребуется более столетия, чтобы исправить то зло, которое они ей причинили.

Источник: *Дебидур, А.* Дипломатическая история Европы. Священный союз от Венского до Берлинского конгресса. 1814—1878: в 2 т. / А. Дебидур. Ростов н/Д., 1995. Т. I. С. 73—76.

Документ 3-1
Акт о Священном союзе, подписанный Францем I,
Фридрихом-Вильгельмом III и Александром I
Париж, 14 (26) сентября 1815 г.

Во имя пресвятой и нераздельной троицы. Их в-ва, император австрийский, король прусский и император российский,

вследствие великих происшествий, ознаменовавших в Европе течение трех последних лет, наипаче же вследствие [многих] благодеяний, которые божию провидению было угодно излиять на государства, коих правительства возложили свою надежду и упование на единого бога, восчувствовав внутреннее убеждение в том, сколь необходимо предлагающий державам образ взаимных отношений подчинить высоким истинам, внушаемым вечным акном бога спасителя:

Объявляют торжественно, что предмет настоящего акта есть открыть перед лицом вселенной их непоколебимую решимость, как в управлении вверенными им государствами, так и в политических отношениях ко всем другим правительствам, руководствоваться не иными какими-либо правилами, как заповедями, сей святой веры, заповедями любви, правды и мира, которые, отнюдь не ограничиваясь приложением их единственно к частной жизни, должны, напротив того, непосредственно управлять волею царей и водить всеми их деяниями, яко единое средство, утверждающее человеческие постановления и вознаграждающее их несовершенства.

На сем основании их в-ва согласились в следующих статьях:

Статья I. Соответственно словам священных писаний, повелевающих всем людям быть братьями, три договаривающиеся монарха пребудут соединены узами действительного и неразрывного братства, и, почитая себя как бы единоземцами, они во всяком случае и во всяком месте станут подавать друг другу пособие, подкрепление и помощь; в отношении же к подданным и войскам своим они, как отцы семейств, будут управлять ими в том же духе братства, которым они одушевлены для охранения веры, мира и правды.

Статья II. По сему единое преобладающее правило да будет как между помянутыми властями, так и подданными их приносить друг другу услуги, оказывать взаимное доброжелательство и любовь, почитать всем себя как бы членами единого народа христианского, поелику, три союзные государя почитают себя аки постановленными от провидения для управления тремя единого семейства отраслями, а именно Австриею, Пруссиию и Россиею, исповедуя таким образом, что самодержец народа христианского, коего они и их подданные составляют часть, не иной подлинно есть, как тот, кому собственно принадлежит держава, поелику в нем едином обретаются сокровища любви, ведения и премудрости бесконечныя, то есть бог, наш божественный спаситель, Иисус Христос, глагол всевышнего, слово жизни. Соответственно с сим, их в-ва с нежнейшим попечением убеждают своих подданных со дня на день утверж-

даться в правилах и деятельном исполнении обязанностей, в которых наставил человек божественный спаситель, аки единственное средство наслаждаться миром, который истекает от доброй совести и который един прочен.

Статья III. Все державы, желающие торжественно признать изложенные в сем акте священные правила и кои почувствуют, сколь нужно для счастья колеблемых долгое время царств, дабы истины сии впредь содействовали благу судеб человеческих, могут все охотно и с любовью быть приняты в сей священный союз.

Написан втроем и подписан в Париже, в лето благодати 1815-е 14 (26) сентября 1815 г.

(М. П.) Франциск

(М. П.) Фридрих-Вильгельм

(М. П.) Александр

Источник: Внешняя политика России XIX и начала XX века. Документы Российского министерства иностранных дел. 1814 – ноябрь 1815. М., 1972. Сер. 1. Т. 7. С. 516–518.

Документ 3-II **Протокол, подписанный в Аахене** **3 (15) ноября 1818 г.**

(Уполномоченные: России — *К. Нессельроде* и *И. Каподистрия*, Австрии — *Меттерних*, Пруссии — *Гарденберг* и *Бернсторф*, Англии — *Веллингтон* и *Кестельри*, Франции — *Ришелье*)

Министры Австрии, Франции, Великобритании, Пруссии и России <...> собрались на конференцию для определения отношений, кои имеют существовать между Францией и державами, заключившими с нею мирный трактат 8(20) ноября 1815 г., и кои, возвратив Франции принадлежащее в системе европейской политики место, должны теснейшим соединением сей державы с монархами союзными способствовать успеху их намерений миролюбивых и доброжелательных, и чрез то утвердить еще более тишину всеобщую <...> Дворы, подписавшие настоящий протокол, признают единогласно и объявляют:

1. Что они твердо решились, в своих сношениях как между собой, так и с другими державами всегда и неуклонно действовать по внушениям искреннего дружества и единодушия, кои донныне, управляя их поступками, были залогом целости общих польз, и заемлют еще новую силу от заключения уз неразрывных христианского братства.

2. Что сие согласие, тем более искреннее и надежное, что не зависит от особенных выгод или расчетов временных, может иметь одну только цель: сохранение общего мира, посредством строгого уважения к обязанностям, постановленным трактатами, и ко всем правам, от оных проистекающим.

3. Что Франция, вследствие восстановления королевской законной и конституционной власти присоединена к прочим державам европейским, принимает на себя обязанность способствовать соблюдению и утверждению порядка, коим мир возвращен Европе и коим единственно оный может быть обеспечен.

4. Что если, для вернейшего достижения цели вышеобъявленной, дворы, постановившие сей акт, сочтут нужным установить особые самих августейших монархов или уполномоченных министров их собрания, на коих будет рассуждаемо о их собственных пользах, но в отношении к предмету настоящих переговоров, то места и эпохи сих совещаний будут всякий раз посредством дипломатических сношений назначаемы заранее, и что когда предметом рассуждений на тех собраниях будут дела, касающиеся до пользы других держав европейских, то оные должны быть назначаемы не иначе, как вследствие торжественного изъявленного сими державами желания, и с предоставлением их правительствам права самим, или через уполномоченных, участвовать в переговорах <...>.

Источник: *Мартенс, Ф.* Собрание трактатов и конвенций, заключенных Россией с иностранными державами / *Ф. Мартенс.* Т. VII. С. 309–314.

Документ 3-III **Протокол конгресса в Троппау** **19 ноября 1820 г.**

(Уполномоченные: России — *К. Нессельроде* и *И. Каподистрия*, Австрии — *Меттерних*, Пруссии — *Гарденберг* и *Бернсторф*)

Союзные кабинеты на съезде своем в Троппау, с целью приступить к зрелому обсуждению опасностей, которым подвергается Европа вследствие революций, желая прибегнуть к законному и спасительному применению принципов, на которых основывается их союз; желая также поддержать права, освященные трактатами, и предохранить свои народы и Европу от заражения преступлением и его прискорбными последствиями; желая, наконец, обеспечить счастливое и мирное развитие

цивилизации, царство правды и закона под покровом христианской нравственности, порядка и про-священного управления, упомянутые кабинеты... единодушно согласились определить в настоящем предварительном протоколе основания того акта, в силу которого ими признано будет право и обязанность окончательно определить меры, которые возможно будет им предпринять, дабы предупредить дальнейшее развитие зла, угрожающего общественному строю..., (и) подписали следующие пункты:

Принципы

Статья I. Государства, входящие в состав европейского союза, которые во внутреннем своем устройстве подвергались, вследствие мятежа, изменениям, угрожающим своими последствиями другим государствам, этим самым перестают быть составной частью сказанного союза <...> до тех пор, пока их положение не будет представлять гарантии законного порядка и прочности.

Статья II. Союзные державы не ограничатся объявлением такого исключения, но обязуются отказать в своем признании всем изменениям, совершенным путями незаконными.

Статья III. Если государства, в которых совершаются такие перемены, возбудят в других странах опасение <...> и если союзные державы будут в состоянии иметь на них серьезное и благодетельное воздействие, они употребят сначала дружественные усилия, а затем принудительную силу.

Статья IV. Так как королевство обеих Сицилий ныне потерпело одно из вышеописанных изменений <...>, то союзные державы постановляют, что меры эти будут приведены в исполнение с неизменным намерением — уважать политическое существование и неприкосновенность упомянутого королевства и с единой целью: возратить свободу королю и нации; дать королевской власти возможность установить такой порядок дел, который мог бы сохраняться на собственных основаниях и без поддержки иноземной силы...

Статья V. Достигнутли союзные державы вышеуказанной цели дружественными действиями или <...> употреблением военной силы, признано, что плоды их общих усилий могут быть гарантированы... временным пребыванием в Неаполитанском королевстве оккупационной армии <...>. Военная оккупация будет выполнена австрийскими войсками от имени держав договаривающихся...

Источник: *Мартенс, Ф.* Собрание трактатов и конвенций, заключенных Россией с иностранными державами / *Ф. Мартенс.* Т. IV. Ч. I. С. 281–285.

Документ 3-IV

Декларация России, Австрии и Пруссии в связи с революцией в Пьемонте, подписанная в Лайбахе 30 апреля (12 мая) 1821 г.

(Уполномоченные: России — *К. Нессельроде*, *И. Каподистрия* и *Поццо ди Борго*, Австрии — *Меттерних* и *Вансан*, Пруссии — *Круземарк*)

Европе известны причины, побудившие государей союзных принять меры для отвращения заговоров и усмирения мятежей <...>.

В то самое время, когда их великодушное намерение исполнилось в Королевстве Неаполитанском, другое возмущение <...>, еще гнуснейшее, возникло в Пьемонте.

Ни священные узы, уже столько веков связующие царственный дом савойский с народом ему подданным, ни благотворные плоды просвещенного правления, ничто не могло удержать людей развратных в их пагубном стремлении.

Уже был начертан план всеобщего ниспровержения. Везде являлось зло и в виде одинаковом; единый дух, казалось, управлял сими гибельными смятениями.

Виновники оных, не имея причины благовидной к замышляемой революции, не будучи поддерживаемы мнением и желанием нации, ищут в учении лжемудрых оправдания поступков своих и на содействии беззаконных сообществ основывают надежды еще более беззаконные.

Войска государей союзных <...> пришли на помощь народу, порабощенному мятежниками, и война немедленно прекратилась <...>. Но в сих важных обстоятельствах и в положении столь затруднительном, союзные государи, по согласию с их величествами королем обеих Сицилий и королем сардинским, признали необходимым, принять меры предосторожности <...>. Войска, коих присутствие было нужно для восстановления порядка, оставляются на время в определенных <...> местах, для того единственно, чтобы сохранять власть законную и вспомоществовать ей <...>.

Правосудие и бескорыстие, кои одушевляли советы монархов союзных, будут всегда руководствовать их политикою <...>. Самые последствия усмиренного опасного возмущения послужат к утверждению мира, который враги народов стараются нарушить, и нынешнего политического порядка, с коим неразрывно связаны спокойство и счастье Европы.

Движимые сими чувствами государи союзные, при заключении переговоров в Лайбахе, решились объявить свету о прави-

лах, коими они руководствовались, положив твердо никогда не отступать от оных. В их единодушии все люди благомыслящие будут всегда видеть и находить надежный щит против покушений возмутителей <...>.

Источник: *Мартенс, Ф.* Собрание трактатов и конвенций, заключенных Россией с иностранными державами / Ф. Мартенс. Т. IV. Ч. I. С. 289–292.

Документ 3-V

Протокол Веронского конгресса, подписанный Россией, Австрией, Пруссией и Францией 19 ноября (1 декабря) 1822 г. в связи с революцией в Испании

(Уполномоченные: России – *К. Нессельроде, Х. Ливен, Д. Татищев* и *Поццо ди Борго*, Австрии – *Меттерних* и *Лебцельтерн*, Франции – *Монморанси, де-Караман, де-ла-Ферроне* и *Шатобриан*, Пруссии – *Бернсторф* и *Гатицфельдт*)

Уполномоченные Австрии, Франции, Пруссии и России, признав необходимым определить случаи, в которых соглашения, принятые с французским двором, дворами австрийским, прусским и российским в виду войны, объявленной или вызванной нынешним правительством Испании, сделаются обязательными для держав <...>, согласились в точности установить применение упомянутых обязательств в следующих пределах.

Статья I. Три случая, в которых предположенные соглашения между четырьмя державами, подписавшими настоящий протокол, сделаются непосредственно обязательными, суть:

1) Случай вооруженного со стороны Испании нападения на французскую территорию или официального акта испанского правительства, вызывающего непосредственно к возмущению подданных той или другой из держав.

2) Случай объявления его вел. короля Испании лишенным трона, или процесса, направленного против его августейшей особы, или подобного же свойства посягательства против членов его семейства.

3) Случай формального акта испанского правительства, нарушающего законные наследственные права королевской фамилии.

Статья II. Так как, независимо от вышеописанных и определенных случаев, может еще представиться такой, который тем или другим от подписавших настоящий акт дворов сочтен был имеющим то же значение и долженствующим повес-

ти к таким же последствиям <...> (то) постановлено, что в подобном случае <...> министры высоких дворов соединятся с кабинетом французским для обсуждения и определения, должен ли данный случай считаться принадлежащим к категории предусмотренных и определенных *casus foederis*¹ и в этом смысле требующим непосредственного применения обязательств, принятых на себя великими державами.

Источник: *Мартенс, Ф.* Собрание трактатов и конвенций, заключенных Россией с иностранными державами. Т. IV. Ч. I. С. 324–326.

2. РЕВОЛЮЦИЯ 1830 г. И ОБРАЗОВАНИЕ БЕЛЬГИЙСКОГО КОРОЛЕВСТВА

Австрия, Россия, Пруссия и Великобритания для предотвращения возможной новой французской экспансии на Венском конгрессе 1814–1815 гг. создали на границе с Францией территориальный барьер путем соединения Голландии и Бельгии в единое государство. Это породило проблему взаимоотношений двух частей вновь образованного королевства [Док. 4]. Острота конфликтов сделала неизбежной революцию, которая произошла в августе – сентябре 1830 г. Она освободила страну от голландского господства. Бельгия обрела независимость и по конституции, принятой в феврале 1831 г., стала конституционной монархией. В июне 1831 г. Национальный конгресс избрал королем Леопольда Саксен-Кобургского. В 1831 г. в Лондоне состоялась конференция послов пяти великих держав – России, Великобритании, Франции, Пруссии и Австрии, – на которой признали суверенитет и «вечный» нейтралитет Бельгийского королевства [Док. 5].

Документ 4 Голландско-бельгийские противоречия

Так как политический строй королевства определяли голландцы, то все было как нельзя лучше приурочено к их особым интересам. Главные правительственные и административные органы имели пребывание на севере, а статья 98 конституции, в силу которой генеральные штаты должны были собираться поочередно то в одном из голландских, то в одном из бельгийских городов, обуславливала лишь кратковременные выезды двора, министров и государственного совета на юг. Все канце-

¹ *Casus foederis* (лат.) – буквально «случай договора», термин используется для обозначения ситуации, требующей приступить к выполнению обязательств государства об оказании взаимной помощи по союзному договору.

лярии во время этих кочевок оставались в Гааге, и чиновники, переезжая в Брюссель, считались командированными за пределы своего законного местопребывания, получая прогоны и суточные, как если бы они находились за границей. После революции 1830 года бельгийцы принялись подсчитывать государственные учреждения, находившиеся на севере, и оказалось, что в Гааге находятся все министерства, государственный контроль, верховный дворянский совет и большая часть важнейших административных ведомств, в том числе и горное, хотя в Голландии не существует ни рудников, ни копей < ...>. В то же время в южных провинциях не было ни одного сколько-нибудь важного государственного учреждения. В 1830 году не было еще решено, где должна заседать кассационная палата, и вот, декретом от 21 июня 1830 года местопребыванием последней была назначена Гаага. Между тем число гражданских и торговых тяжб в Голландии значительно уступало числу подобных тяжб в Бельгии; за десятилетний период с 1820 по 1830 год в Брюсселе подано было 6352 апелляционные жалобы, в Льеже — 3082, тогда как в Гааге — всего 1940. Не удивительно при таких условиях, что бельгийцы протестовали против навязанной им подчиненной роли. При этом голландцы не ограничились тем, что перетянули к себе все органы власти, — они целиком захватили их, оставив своим южным согражданам ничтожную долю гражданских и военных должностей.

<... > Положив конец французскому владычеству в Нидерландах, король Вильгельм решил вытравить все его следы. Кодекс Наполеона был признан дурным и опасным единственно вследствие своего французского происхождения, хотя бельгийцы к нему привыкли. Вильгельм не желал, чтобы суды его королевства руководствовались приговорами парижской кассационной палаты. Уже в 1814 году был издан ряд постановлений, обнаруживших его стремление применять всюду старое голландское право. Таково, например, постановление 21 августа, узаконившее битье палками в армии; таковы указы 6 ноября, отменившие гласность уголовного судопроизводства и суд присяжных. Затем был выработан проект реформы гражданского уложения. При обсуждении этого проекта в палате в 1821 году два бельгийских оратора, Дотранж и Рейфен, обратили на себя общее внимание убедительностью своих доводов в пользу французских законов; проект был взят обратно, и правительство ограничилось изменением ряда статей Кодекса Наполеона и изданием его голландского перевода, полного неясностей и нелепостей. Еще меньше успеха имел проект уголовного уложе-

ния, составленный в 1827 году. Правда, в нем были странные пункты: он предлагал, например, восстановить повешение, клеймение, сечение и другие средневековые кары. Эта перепечатка уголовного уложения Карла V была встречена таким всеобщим осуждением, что правительство отказалось от своего творения, даже не внося его на обсуждение генеральных штатов. Однако произведенное проектом впечатление сохранилось, и бельгийцы присоединили эти жалкие потуги на законодательство к прочим пунктам своего обвинительного акта против голландцев.

Если уния с Голландией тяготила бельгийцев с политической точки зрения, то и в экономическом отношении они чувствовали себя не менее ущемленными. <...> в 1815 году над Голландией тяготел активный долг в 573 миллиона флоринов с лишним и отсроченный долг в 1 миллиард 150 миллионов. Мало того: так как ежегодные дефициты были очень велики, то долг этот непрерывно возрастал, несмотря на усилия амортизационной кассы, учрежденной в 1816 году. В 1820 году активный долг равнялся уже 626 миллионам, отсроченный — 1 миллиарду 166 миллионам. В 1830 году государство должно было уплатить своим кредиторам на 10 миллионов больше, чем в 1815 году. Это губительное управление народными средствами навлекало тяжелые упреки на короля, присвоившего себе по «основному закону» верховное руководство государственными финансами и вместе с тем лишившего генеральные штаты, в результате вотирования бюджета сразу на десять лет, всякой возможности контролировать его действия. Когда в 1822 году король основал крупный финансовый орган — амортизационный синдикат, призванный дать ему еще большую свободу действий в изыскании средств на покрытие целого ряда расходов, отчасти секретных, — бельгийцы справедливо были возмущены этими темными махинациями.

<...> Для покрытия все возраставших нужд казны приходилось беспрестанно изыскивать новые статьи доходов <...> правительственный проект вводил два новых налога, которые должны были пасть всей тяжестью в особенности на бельгийцев: налог на помол зерна и налог на убой скота, иными словами — на хлеб и мясо, т.е. на два главных предмета потребления Бельгии <...> бельгийцы не переставали заявлять страстные протесты и восставать против ненавистных налогов на помол и убой. Этой агитацией в значительной степени был подготовлен последующий разрыв, и когда правительство накануне революции согла-

силось наконец отменить эти два налога, было уже слишком поздно — никто не почувствовал за это признательности.

<... > Религиозный вопрос представлял еще больше трудностей для решения, чем все предыдущие, так как король по темпераменту и убеждению был склонен бороться против клерикальных тенденций и так как в Бельгии существовала ультракатолическая партия, крайне нетерпимая и *a priori*¹ враждебная государю-протестанту. Договор о восьми статьях² установил равенство всех исповеданий перед законом: это было одной из наиболее либеральных и достойных похвалы особенностей нидерландской конституции. Между тем именно она вызывала систематическую оппозицию со стороны бельгийского духовенства. В 1814 году духовенство обратилось к державам, представленным в Вене, с докладной запиской, в которой требовало восстановления десятины и «нерушимого утверждения» католической религии во всех преимуществах. Которыми она пользовалась до французского нашествия.

<... > В 1828 году многообразные неудобства, с которыми была связана уния между Голландией и Бельгией, стали очевидны для всех. Со всевозможных точек зрения и в самых различных областях жизни между нуждами и желаниями обеих народностей обнаруживался глубочайший контраст. Король Вильгельм не сумел слить оба народа воедино; убудочную нацию создать невозможно. Чтобы достигнуть объединения, по крайней мере внешнего, ему пришлось подвести Бельгию под голландский уровень <... > этот режим с каждым днем становился все ненавистнее и нестерпимее для бельгийцев. Он неминуемо должен был рухнуть в самом скором времени.

Источник: История XIX века: в 8 т. / под ред. Лависса и Рамбо, 1938. Т. 3. С. 322–332.

Документ 5

Договор об учреждении бельгийского королевства, заключенный в Лондоне 3 (15) ноября 1831 г.

Дворы российский, австрийский, французский, великобританский и прусский, в виду совершившихся в сентябре 1830 года

¹ *A priori* (лат.) — не требующее доказательств, изначально.

² Договор, принятый в 1814 г. уполномоченными Пруссии, Австрии, Великобритании и России и определивший условия соединения Нидерландов и Бельгии в единое государство.

в соединенном Нидерландском королевстве событий, считая своею обязанностью воспрепятствовать, чтобы события эти не нарушили общего мира, и находя необходимым вследствие сих событий, внести изменения в соглашения 1815 года, коими было создано и учреждено соединенное Нидерландское королевство, к каковым <... > присоединился также ныне царствующий король бельгийцев, назначили своими уполномоченными, а именно: е. в. император всероссийский: князя Христофора Ливена <... > и графа Адама Матушевича <...>; е. в. император австрийский, король венгерский и богемский: князя Павла Эстергази <... > и барона Ивана Филиппа Вессенберга <... >; е. в. король французов: <...> князя Талейрана <...>; е. в. король соединенного королевства Великобритании и Ирландии: достопочтеннейшего виконта <...> Пальмерстона <...>; е. в. король прусский: барона Генриха Вильгельма Бюлова <...> и е. в. король бельгийцев: Сильвана Ван де Вейера <... >, которые, по размене своих полномочий, найденных в надлежащем порядке, постановили и подписали следующие статьи.

Ст а т ь я I. Бельгийская территория образуется из провинций Южного Брабанта, Льежа, Намюра, Геннегау, Западной Фландрии, Восточной Фландрии, Антверпена и Лимбурга, в том виде, в каком они входили в состав учрежденного в 1815 году соединенного Нидерландского королевства, за исключением округов Лимбургской провинции, означенных в IV статье. В бельгийскую территорию войдет, сверх того, указанная во II статье часть великого герцогства Люксембургского.

Ст а т ь я II. [Указываются территории Великого герцогства Люксембургского, отошедшие к Бельгии.]

Ст а т ь я III. За сделанные согласно предыдущей статье уступки будет дано е. в. королю Нидерландскому, великому герцогу Люксембургскому, территориальное вознаграждение в Лимбургской провинции.

Ст а т ь я IV. В исполнение части I статьи относительно Лимбургской провинции в виду означенных во II статье уступок, е. в. король нидерландский получит, по званию великого герцога Люксембургского или для присоединения к Голландии, земли в нижеозначенных границах. [Перечисляются территории, закрепляемые за Голландией.]

Ст а т ь я V. Е. в. королю Нидерландскому, великому герцогу Люксембургскому, предоставляется войти в соглашение с Германским союзом и с агнатами [родственники по мужской линии] Нассауского дома на счет применения постановлений, вошедших в III и IV статьи, равно как и для заключения всех

условий, которые эти статьи могут сделать необходимыми, либо с вышеназванными агнатами Нассауского дома, либо с Германским союзом.

Статья VI. По воспоследовавшем, как постановлено выше, распределении территорий, обе стороны взаимно отказываются навсегда от всякого притязания на земли, города, укрепления и местечки, лежащие в границах владений другой стороны, как они означены в I, II и IV статьях.

Эти границы, согласно с теми же статьями, будут проведены комиссарами по разграничению бельгийскими и голландскими, которые соберутся в возможно скорейшем времени в городе Мастрихте.

Статья VII. Бельгия будет составлять в границах, означенных в статьях I, II и IV, независимое и вечно нейтральное государство. Она обязывается соблюдать такой же нейтралитет в отношении всех других государств.

Статья XV. Антверпенский порт, согласно постановлению XV статьи Парижского трактата 30 мая 1814 года, будет оставаться исключительно коммерческим портом.

Статья XVI. Общеполезные публичные или частные сооружения, как то: каналы, дороги и т. п., построенные вполне или отчасти на счет соединенного Нидерландского королевства, будут принадлежать со всеми соединенными с ними выгодами и обязанностями той стране, в которой они находятся.

При сем разумеется, что уплата капиталов, занятых на постройку этих сооружений и специально ими обеспеченных, будет входит в число упомянутых выше обязанностей, насколько эти капиталы еще не уплачены, и с тем, что сделанные уже платежи не могут служить поводом к расчетам.

Статья XVII. Наложённые в Бельгии, во время беспорядков, на какие бы ни было владельческие имения и домены, по политическим видам, запрещения будут немедленно сняты и означенные имения и домены тотчас же будут возвращены их законным собственникам.

Статья XVIII. В обеих странах, отделенных друг от друга настоящим трактатом, жители и собственники, пожелавшие перенести свое постоянное жительство из одной страны в другую, будут в течение двух лет свободно распоряжаться своею движимою и недвижимою собственностью всякого рода, продавать ее и беспрепятственно брать с собою вырученные от продажи деньги или другие ценности, не платя иных налогов, кроме существующих ныне в обеих странах при переходе и переводе имуществ.

Навсегда отменяется взыскание пошлин и вычетов в казну за вывоз и перевоз за границу наследственных и других имуществ с голландских подданных в Бельгии и с бельгийских в Голландии.

Статья XIX. Права смешанных подданных по владению недвижимою собственностью признаются и сохраняют свою силу.

Статья XX. Постановления статей XI–XXI трактата, заключенного между Австрией и Россией 3 мая 1815 года и составляющего нераздельную часть главного Акта Венского конгресса, о смешанных собственниках, об обязательном избрании ими постоянного местожительства, о правах, коими они будут пользоваться в качестве подданных того и другого государства, и об отношениях соседских в недвижимых имениях, пересекаемых границами, будут применены к собственникам и к имениям в Голландии, великом герцогстве Люксембургском и в Бельгии, если таковые находятся в положении, предусмотренном упомянутыми постановлениями актов Венского конгресса <...>.

Статья XXI. В областях, переходящих под новую власть, никто не может быть подвергнут какому либо преследованию или беспокойству по поводу прямого или косвенного участия в политических происшествиях.

Статья XXIV. Немедленно по размене ратификаций трактата, который будет заключен между сторонами, будут посланы командующим их войсками надлежащие приказания для очищения земель, городов, укреплений и местечек, переходящих под новую власть. Одновременно тамошние гражданские власти также получат необходимые приказания о сдаче сих земель, городов, укреплений и местечек комиссарам, которые будут назначены для этой цели сторонами <... >.

Статья XXV. Дворы российский, австрийский, французский, великобританский и прусский обеспечивают е. в. королю бельгийцев исполнение всех предшествующих статей.

Статья XXVI. В последствие соглашений настоящего трактата будет на вечные времена мир и дружба между их величествами императором всероссийским, императором австрийским, королем французов, королем Соединенного Королевства Великобритании и Ирландии и королем прусским, с одной стороны, и е. в. королем бельгийцев, с другой, их наследниками и преемниками, их обоюдными государствами и подданными.

Статья XXVII. Настоящий трактат будет ратификован и ратификации его будут разменены в Лондоне в течение двух месяцев или и ранее, если представится возможность.

В уверение чего и пр.

В Лондоне, 15 ноября 1831 года.

[Следуют подписи участвовавших в переговорах послов пяти держав.]

Источник: *Мартенс, Ф.* Собрание трактатов и конвенций, заключенных Россией с иностранными державами. Т. XI. С. 467—484.

3. ВОСТОЧНЫЙ ВОПРОС. ОБРАЗОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВ НА БАЛКАНАХ

К началу XIX в. народы Балканского полуострова находились во владении Османской империи, и все это столетие прошло для них под знаком борьбы за освобождение от турецкого господства. Завершивший русско-турецкую войну 1806—1812 гг. *Бухарестский мирный договор* улучшил стратегическое положение России в связи с тем, что русско-турецкую границу установили по р. Прут (вместо Днестра) до соединения его с Дунаем, а затем по Дунаю до Черного моря, вследствие чего Бессарабия с крепостями Хотин, Бендеры, Аккерман, Килия и Измаил отошла к России [Док. 6, ст. 4]. Россия сохранила кавказское побережье Черного моря, но возвратила Турции все пункты на Кавказе, завоеванные в ходе войны. Молдавию и Валахию отдала Турции [Док. 6, ст. 5]. Сербия получила номинальную автономию во внутреннем управлении [Док. 6, ст. 8].

3.1. Русско-турецкая война 1806—1812 гг., Бухарестский мирный договор

Документ 6 Мирный трактат, заключенный между Россией и Турцией 16 (28) мая 1812 г.

Статья 1. Вражда и несогласия, существовавшие доселе между обеими высокими империями, прекращаются отныне впредь сим трактатом как на суше, так и на воде, и да будет на веки мир, дружба и доброе согласие между е. и. в. самодержцем и падишахом всеросс. и е. в. имп. и падишахом оттоманским...

Статья 2. [Объявление амнистии подданным обеих стран, участвовавшим в войне вопреки интересам своего государя.]

Статья 3. [Подтверждение трактатов, ранее заключенных между обоими государствами.]

Статья 4. Постановлено, что река Прут со входа ее в Молдавию до соединения ее с Дунаем и левый берег Дуная с сего соединения до устья Килийского и до моря будут составлять границу обеих империй, для коих устье сие будет общее.

Статья 5. Е. вел. имп. и падишах всеросс. отдает и возвращает Блистательной Порте Оттоманской землю Молдавскую, лежащую на правом берегу реки Прута, а также большую и малую Валахию с крепостями, в таком состоянии, как: они теперь находятся, с городами, местечками, селениями, жилищами и со всем тем, что в сих провинциях ни заключается, купно с островами дунайскими...

Статья 6. Кроме границы Прута, границы со стороны Азии и других мест восстанавливаются совершенно так, как оные были прежде до войны <...>.

Статья 8. Хотя и нет никакого сомнения, что Блистательная Порта по правилам своим употребит снисхождение и великодушие против народа сербского, как издревле подданного сей державе и дань ей платящего, однакож, взирая на участие, какое сербы принимали в действиях сей войны, признано за приличное постановить нарочные условия о их безопасности. Вследствие чего Блистательная Порта дарует сербам прощение и общую амнистию, и они никоим образом не могут быть беспокоиваемы за прошедшие их деяния <...>.

Она дарует сербам по их просьбам те самые выгоды, коими пользуются подданные ее островов Архипелажских и других мест, и даст им восчувствовать действие великодушия ее, представив им самим управление внутренних дел их, определив меру их податей, получая оные из собственных их рук, и она распорядит наконец всеми сими предметами обще с народом сербским <...>.

Источник: Внешняя политика России XIX и начала XX века. Документы Российского Министерства иностранных дел. М., 1962. Сер. 1. Т. 6. С. 406–417.

3.2. Русско-турецкая война 1828–1829 гг.

Завершивший русско-турецкую войну 1828–1829 гг. *Адрианопольский мирный договор* предусмотрел пункт [Док. 7, ст. X] о согласии Турции с Лондонским протоколом 10 (22) марта 1829 г. Великобрита-

нии, России и Франции о предоставлении Греции внутренней автономии при конституционно-монархической форме правления, что стало первым шагом к независимости Греции. Хотя Турция сохранила Молдову и Валахию [Док. 7, ст. II], эти области получили известную самостоятельность [Док. 7, ст. V; Док. 8]. Продвинулось решение вопроса о сербской автономии: Турция взяла обязательство выполнить *Аккерманскую конвенцию* России и Турции 1826 г. о возвращении Сербии прав, которые она получила по *Бухарестскому мирному договору 1812 г.* [Док. 7, ст. VI]. К России перешли устье Дуная, Кавказское побережье Черного моря от устья реки Кубань до северной границы Аджарии [Док. 7, ст. IV]. Турция признала присоединение к России Грузии, Имеретии, Мингрелии и Гурии, ханств Эриванского и Нахичеванского, перешедших от Ирана по *Туркманчайскому мирному договору 1828 г.* [Док. 7, ст. IV]. Россия получила право свободного прохода торговых судов через проливы Босфор и Дарданеллы [Док. 7, ст. VII].

Документ 7 **Адрианопольский мирный договор между Россией и Турцией** **2 сентября 1829 г.**

Божию поспешествующею милостью мы, Николай Первый, император и самодержец всероссийский <...>.

Объявляем чрез сие, кому о том ведать надлежит, что 2-го числа сентября месяца 1829 г., между нашим императорским величеством и е. в. императором оттоманским <...> султаном Магмуд-ханом, сыном султана Абдул-Гамид-хана, в силу данных с обеих сторон полномочий, а именно: с нашей — сиятельнейшему и высокопревосходительному графу Ивану Ивановичу Дибичу-Забалканскому нашему генерал-фельдмаршалу и генерал-адъютанту, главнокомандующему нашей 2-й армией, <...>; а со стороны е. в. императора оттоманского превосходительным и высокопочтенным господам: Мегмед-Сакидефендию, действительному великому дефтердарю Блистательной Порты Оттоманской и Абдул-Кадир-Бею, кази-аскеру азиатлийскому, постановлен и заключен договор вечного мира между обеими империями, состоящий в шестнадцати статьях, которые от слова до слова гласят тако:

Во имя Бога Всемогущего. Е. и. в. всепресветлейший, державнейший, великий государь император и самодержец всероссийский и е. в. всепресветлейший и державнейший великий император оттоманский, движимые равным желанием положить конец бедствиям войны и восстановить на прочном и незыблемом основании мир, дружбу и доброе согласие между своими державами, единодушно положили доверить сие спасительное дело

смотрению и руководству обоюдных уполномоченных, а именно: е. в. император всероссийский — сиятельнейшего и высокопревосходительного графа Ивана Ивановича Дибича-Забалканского е. и. в. генерал-адъютанта, генерала от инфантерии, главнокомандующего 2-й армией, <...> который, по силе высочайше дарованного ему полномочия, назначил и наименовал полномочными от императорского российского двора сиятельных и высокопочтенных господ: графа Алексея Орлова, е. и. в. генерал-адъютанта, генерал-лейтенанта, командующего 1-й кирасирской дивизии, <...>; а е. в. император Оттоманский — превосходительных и высокопочтенных господ: Мегмед-Садик-кефендия, действительного великого дефтердаря Блистательной Порты Оттоманской, и Абдул-КаDIR-Бея, кази-аскера анатолийского.

Оные полномочные, собравшись в городе Адрианополе, по размене своих полномочий постановили нижеследующие статьи.

Статья I. Всякая вражда и несогласия, существовавшие доселе между обеими империями, отныне прекращаются на суше и на морях; и да будет навеки мир, дружба и доброе согласие между е. в. императором и падишахом всероссийским и е. в. императором и падишахом оттоманским, их наследниками и преемниками, а также и между их империями. Обе высокие договаривающиеся стороны будут особенно пещись о предупреждении всего, что могло бы возродить неприязнь между обоюдными подданными. Они исполняют в точности все условия настоящего мирного договора и будут равномерно наблюдать, чтобы оный не был отнюдь нарушаем ни прямым, ни косвенным образом.

Статья II. Е. в. император и падишах всероссийский, желая удостоверить е. в. императора и падишаха оттоманского в искренности своего дружественного расположения, возвращает Блистательной Порте княжество Молдавию в тех границах, какие оно имело до начатия войны, настоящим мирным договором прекращенной. Е. и. в. так же возвращает княжество Валахию и Краповский Банат без всякого изъятия, Булгарию и землю Добрудже от Дуная до моря и купно с тем Силистрию, Гирсово, Мачин, Исакчу, Тульчу, Бабадаг, Базарджик, Варну, Праводы и другие города, местечки и селения, в той земле состоящие, все пространство хребта Балканского от Емине-Бурну до Казана, и все земли от Балкана до моря, а также Селимно, Ямболи, Айдос, Карнабат, Мисимврию, Анхиали, Бургас, Сизополь, Кирклисси, город Адрианополь, Люле-Бургас,

наконец все города, местечки и селения и вообще все места, занятые в Румелии российскими войсками.

Статья III. Границей между обеими империями по-прежнему будет река Прут от самого ее впадения в Молдавию до соединения с Дунаем. Оттоль черта граничная долженствует следовать течению Дуная до впадения Георгиевского гирла в море, так, что все острова, образуемые различными рукавами сей реки, будут принадлежать России; правый же ее берег по-прежнему останется во владении Порты Оттоманской. Между тем постановляется, что оный правый берег, начиная с точки, где гирло Георгиевское отделяется от Сулинского, пребудет незаселенным на расстоянии двух часов пути от реки и что на нем не будет никаких заведений; а также и на островах, переходящих во владение двора российского, не будет дозволено устраивать никаких заведений или укреплений, кроме карантинных. Купеческим судам обеих держав предоставляется свободное плавание по всему течению Дуная, разумея, что таковые под флагом оттоманским могут не возбранно входить в гирла Килийское и Сулинское и что гирло Георгиевское остается общим для военного и купеческого флагов обеих империй. Однако же российские военные корабли не должны ходить вверх по Дунаю далее места его соединения с Прутом.

Статья IV. Грузия, Имеретия, Мингрелия, Гурия и многие области закавказские с давних уже лет присоединены на вечные времена к Российской империи; сей державе уступлены также трактатом, заключенным с Персией в Туркманчае 10 февраля 1828 г., ханства Ериванское и Нахичеванское. А потому обе высокие договаривающиеся стороны признали необходимым учредить между обоюдными владениями по всей помянутой черте границу определительную и способную отвратить всякое недоразумение на будущее время. Равным образом приняли они в соображение средства, могущие положить неодолимую преграду набегам и грабегам сопредельных племен, доселе столь часто нарушавших связи дружбы и доброго соседства между обеими империями. Вследствие сего положено признать отныне границей между владениями в Азии императорского российского двора и Блистательной Порты Оттоманской черту, которая, следуя по нынешнему рубежу Гурии от Черного моря, восходит до границы Имеретии и оттуда в прямейшем направлении до точки, где граница Ахалцыхского и Карсского пашалыков соединяется с грузинской, таким образом, чтобы города Ахалцых и крепость Ахалкалаки остались на север от помянутой черты и в расстоянии не ближе двух часов пути от оной.

Все земли, лежащие на юг и на запад от вышесказанной граничной черты к стороне Карсского и Трапезундского пашалыков с большой частью Ахалцыхского пашалыка, останутся в вечное владение Блистательной Порты; земли же, лежащие на север и на восток от оной черты к стороне Грузии, Имеретии и Гурии, а равно и весь берег Черного моря от устья Кубани до пристани Св. Николая включительно, пребудут в вечном владении Российской империи. Вследствие того императорский российский двор отдает и возвращает Блистательной Порте остальную часть пашалыка Ахалцыхского, город Карс с его пашалыком, город Баязид с его пашалыком, город Арзерум с его пашалыком, а также и все места, занятые российскими войсками и находящиеся вне вышепоказанной черты.

Статья V. Поелику княжества Молдавское и Валахское подчинили себя особыми капитуляциями верховной власти Блистательной Порты и поелику Россия приняла на себя ручательство в их благоденствии, то ныне сохраняются им все права, преимуществва и выгоды, дарованные в тех капитуляциях или же в договорах, между обоими императорскими дворами заключенных, или наконец в хатти-шерифах¹, в разные времена изданных. Посему оным княжествам предоставляется свобода богослужения, совершенная безопасность, народное независимое управление и право беспрепятственной торговли. Дополнительные к предшедшим договорам статьи, признанные необходимыми для того, чтобы сии области непременно воспользовались правами своими, изложены в отдельном акте, который есть и будет почитаем равносильной с прочими частью настоящего договора.

Статья VI. Обстоятельства, последовавшие за Аккерманской конвенцией, не дозволили Блистательной Порте заняться немедленно приведением в действие постановлений Отдельного акта о Сербии, приложенного к V статье той конвенции; а потому Порта торжественнейшим образом обязуется исполнить оные без малейшего отлагательства и со всей возможной точностью, а именно: возвратит немедленно Сербии шесть округов, от сей области отторгнутых, и таким образом навсегда обеспечит спокойствие и благосостояние верного и покорного народа сербского. Утвержденный хатти-шерифом фирман о приведении в действие вышесказанных постановлений будет издан и официально сообщен императорскому российскому двору в

¹ *Хатти-шериф* (хатт-и-шериф, гатти-шериф) — султанский рескрипт. Здесь и в других случаях написание термина соответствует оригиналу.

течение одного месяца со дня подписания настоящего мирного договора.

Статья VII. <... > Блистательная Порта обязуется наблюдать тщательно, чтобы торговля, и особенно плавание по Черному морю, не подвергались каким-либо препятствиям; на сей конец она признает и объявляет, что ход через Константинопольский канал и Дарданельский пролив совершенно свободен и открыт для российских судов под купеческим флагом, с грузом или с балластом, имеющих приходить из Черного моря в Средиземное или из Средиземного в Черное. Сии суда, если токмо будут купеческие, невзирая ни на величину их, ни на количество их груза, не будут подвергаться ни остановке, ни притеснению, согласно с тем, как выше постановлено. Оба императорских двора войдут между собой в соглашение об удобнейших средствах отвратить всякую медленность в снабжении судов надлежащими видами при их отправлении.

На сем же основании и при соблюдении тех же условий, какие постановлены для судов под российским флагом, ход чрез Константинопольский канал и Дарданельский пролив объявляется свободным и открытым для купеческих судов и всех держав, состоящих в дружбе с Высокой Портой, будут ли оные суда плыть в российские гавани, на Черном море лежащие, или возвращаться оттуда с грузом или балластом. Наконец, Блистательная Порта, представляя императорскому российскому двору право пользоваться таковой совершенной свободой торговли и плавания по Черному морю, торжественно объявляет, что со своей стороны никогда не будет тому противопоставлять ни малейшей препоны. Порта особенно обещает впредь никогда не задерживать или останавливать суда с грузом или балластом, принадлежащие как России, так и другим державам, с коими Оттоманская империя не состоит в объявленной войне, когда оные проходить будут чрез Константинопольский канал или Дарданельский пролив, из Черного моря в Средиземное или же из Средиземного в российские черноморские гавани. И если (от чего Боже сохрани) которое-либо из содержащихся в сей статье постановлений будет нарушено и на представления о сем российского министра не последует совершенного и скорого удовлетворения, то Блистательная Порта предварительно признает, что императорский российский двор имеет право принять таковое нарушение за неприязненное действие и немедленно поступить в отношении к империи Оттоманской по праву возмездия.

Статья VIII. [О компенсации России убытков в размере 1,5 млн голландских червонцев за потери в торговле начиная с войны 1806 г.]

Статья IX. [О контрибуции России за издержки в войне 1828—1829 гг.]

Статья X. Блистательная Порта, объявляя, что она совершенно согласна на постановление договора, заключенного в Лондоне 24 июня/6 июля 1827 г. между Россией, Великобританией и Францией, приступает равномерно и к тому акту, который по взаимному согласию оных держав состоялся 10/22 марта 1829 г. на основании упомянутого договора и содержит в себе подробное изложение мер, относящихся до окончательного приведения оного в действие¹. Немедленно по размене ратификаций настоящего мирного договора Блистательная Порта назначит уполномоченных для соглашения с полномочными дворов императорского российского, а также английского и французского, о приведении в исполнение помянутых мер и постановлений.

Статья XI. Вслед за подписанием настоящего мирного договора между обеими империями и по размене ратификаций обоих государей Блистательная Порта немедленно приступит к скорому и точному исполнению содержащихся в оном постановлений, а именно: статей III и IV относительно границ, долженствующих разделить обе империи в Европе и в Азии, и статей V и VI касательно княжеств Молдавии и Валахии, равно как и Сербии, и коль скоро сии различные статьи признаны будут исполненными, то императорский российский двор приступит к выводу войск своих из владений империи Оттоманской согласно с начертанными в отдельном акте основаниями, составляющими равносильную с прочими часть настоящего мирного договора. До совершенного же очищения занятых земель управление и порядок, кои там ныне введены под владением императорского российского двора, останутся в своей силе, и Блистательная Порта Оттоманская отнюдь не будет в то вмешиваться.

Статья XII. [О прекращении военных действий после подписания мирного договора.]

¹ 24 июня/6 июля 1827 г. представители России, Великобритании и Франции подписали в Лондоне конвенцию об образовании автономного Греческого государства. 10/22 марта 1829 г. на конференции в Лондоне эти же державы приняли протокол, которым подтвердили требование предоставления Греции внутренней автономии. Эти решения и легли в основу ст. 10 Адрианопольского договора.

Статья XIII. [Об амнистии лицам, принимавшим участие в войне на стороне противника, и возможности перейти им во владения одной из договаривавшихся сторон.]

Статья XIV. [О безвозмездном возвращении военнопленных.]

Статья XV. Все договоры, конвенции и постановления, состоявшие и заключенные в разные времена между императорским российским двором и Блистательной Портой Оттоманской, за исключением статей, отмененных настоящим мирным договором, подтверждаются во всей своей силе и пространстве, и обе высокие договаривающиеся стороны обязуются хранить оные свято и ненарушимо.

Статья XVI. <...> Настоящий мирный акт, который содержит в себе шестнадцать статей и который будет окончательно утвержден разменом обоюдных ратификаций в постановленный срок, мы по силе наших полномочий подписали, печати наши приложили и разменяли оный на другой подобный, который подписали вышеупомянутые полномочные Блистательной Порты Оттоманской и приложили к оному свои печати.

В Адрианополе, сентября 2-го дня 1829 г.

Подписали: Граф Алексей Орлов

Граф Ф. Пален

Того ради наше императорское в-во по довольном рассмотрении вышепрописанного договора вечного мира подтвердили и ратификовали оный, яко же сим за благо приемлем, подтверждаем и ратификуем во всем его содержании, обещая императорским нашим словом за нас и наследников наших, что все, в оном договоре постановленное, наблюдаемо и исполняемо нами будет ненарушимо. Во уверение чего мы, сию ратификацию подписав своеручно, повелели утвердить государственной нашей печатью.

Дана в С.-Петербурге сентября 29-го дня 1829 г. государствования же нашего в четвертое лето.

Подлинная подписана собственной е. и. в. рукой тако:

Николай

Контрассигнировал: вице-канцлер граф Нессельроде

Документ 8 **Отдельный акт 2 сентября 1829 г.**

Во имя Бога Всемогущего. Обе высокие договаривающиеся державы, подтверждая все постановленное Отдельным актом Аккерманской конвенции касательно избрания господарей Молдавии и Валахии, признали необходимым дать управлению

сих областей прочнейшее основание и наиболее соответствующее настоящим пользам оных. На сей конец согласились и положили, чтоб время правления господарей не ограничивалось, как прежде, семилетним сроком, но чтоб они впредь возводимы были в сие звание на всю жизнь их, исключая случаи добровольного отречения их или отрешения за преступления, о коих упомянуто в вышеозначенном Отдельном Аккерманском акте.

Господарям предоставляется власть постановлять все относящееся до внутренних дел в княжествах по совещанию с Диванами¹, не нарушая, однако же, ни в чем прав, дарованных сим двум областям трактатами и хатти-шерифами, и в управлении сем не будут они затрудняемы какими-либо повелениями, противными сим правам.

Блистательная Порта обещает и обязуется строго наблюдать, дабы права и преимущества, дарованные Молдавии и Валахии, не были никаким образом нарушаемы пограничными ее начальствами и дабы они ни под каким предлогом не вмешивались в дела того и другого княжества, воспрещая притом жителям правого берега Дуная делать какое-либо вторжение на земли молдавские и валахские.

Все острова, прилегающие к правому берегу Дуная, будут составлять нераздельную часть сих земель, и стержень (тальвег) сей реки, начиная от втечения оной в оттоманские владения до соединения ее с Прутом, будет границей обоих княжеств. Для вящего обозначения неприкосновенности земель молдавских и валахских Блистательная Порта обязуется не оставлять за собой на левом берегу Дуная никакого укрепленного места и не дозволять мусульманским своим подданным иметь какие-либо на оном заведения. Вследствие сего постановлено за неперемное, чтобы на пространстве всего того берега, в Большой и Малой Валахии, равно как и в Молдавии, ни один магометанин никогда не имел жительства и чтобы туда допускаемы были с надлежащими фирманами одни купцы, которые придут для покупки в княжествах на собственный свой счет припасов, нужных для Константинополя, или других предметов. Турецкие города, находящиеся на левом берегу Дуная, с принадлежащими к ним округами (раями) будут возвращены Валахии и навсегда присоединены к сему княжеству, а укрепления, доселе существующие на пространстве того берега, никогда не должны быть возоб-

¹ Диван — в Османской империи совещательный орган из министров и высших сановников при султани.

новляемы. Мусульмане, владеющие ненасильственно приобретенными от частных лиц недвижимыми имениями в самых ли тех городах или в каком-либо другом месте на левом берегу Дуная, обязаны продать оные природным жителям того края в течение осьмнадцати месяцев.

Правительство обоих княжеств, по силе прав и преимуществ независимого внутреннего управления, может для охранения общественного здоровья проводить цепи и учреждать карантинные вдоль по Дунаю и в других внутри земли местах, где потребует того надобность, так что иностранцы, как мусульмане, так и христиане, при въезде в пределы княжеств не должны уклоняться от строгого соблюдения карантинных правил. Для службы по содержанию карантинных, охранению безопасности границ, соблюдению доброго порядка в городах и селениях и исполнению законов и уставов правительству каждого княжества предоставляется право иметь вооруженную стражу в таком числе, какое необходимо будет для описанных предметов. Число и содержание сего земского войска будет определено государями с согласия их Диванов, сообразно с древними примерами.

Блистательная Порты Оттоманская, искренне желая доставить княжествам всевозможное благосостояние и удостовериться в злоупотреблениях и притеснениях, происходивших при сборе различных запасов для продовольствия Константинополя и крепостей, лежащих на Дунае, равно как и для потребностей арсенала, ныне совершенно отказывается от такового права. А потому Валахия и Молдавия навсегда будут освобождены от поставки хлеба и других припасов, овец и строевого леса, что до сего времени княжества обязаны были доставлять. Равным образом Порты ни в каком случае не будет требовать от сих княжеств ни рабочих для крепостей, ниже других, какого бы то рода ни было, земских народов. В вознаграждение же ущерба, который может последовать для султанской казны от такового совершенного отречения от ее прав, Молдавия и Валахия, сверх ежегодной подати, которую княжества обязаны платить Блистательной Порте под наименованиями харача, идие и рекиабие (на основании хатти-шерифов 1802 г.), будут вносить ежегодно Блистательной Порте такую сумму денег, которая вслед за сим с общего согласия определена будет. Сверх того, при каждой перемене государей по случаю их кончины, отречения или законного отрешения княжество обязано будет, когда то последует, заплатить Блистательной Порте сумму, равную ежегодной подати, постановленной в области хатти-шерифами.

Кроме сих сумм не будет никогда требуемо ни от княжеств, ни от господарей никакой другой подати, повинности или даров под каким бы то предлогом ни было.

В силу упомянутого постановления об уничтожении вышеописанных повинностей жители того и другого княжества будут пользоваться совершенной (определенной Отдельным актом Аккерманской конвенции) свободой торговать произведениями своей земли и промышленности без всяких ограничений, исключая те, кои господари с согласия своих Диванов признают необходимым постановить для обеспечения продовольствия края. Жителям сих княжеств предоставляется право свободно плавать по Дунаю на собственных своих судах, с паспортами своего правительства, и производить торговлю в других городах или гаванях Блистательной Порты, не подвергаясь никаким со стороны сборщиков харача притязаниям или другим каким-либо притеснениям.

Равным образом, Блистательная Порта, принимая в уважение все претерпенные Молдавией и Валахией бедствия и будучи подвижна особенным чувством человеколюбия, соглашается освободить на два года жителей сих княжеств от платежа ежегодных податей, кои они обязаны вносить в ее казну, считая со дня совершенного выступления российских войск из княжеств.

Наконец, Блистательная Порта, желая обеспечить всеми мерами будущее благосостояние Молдавии и Валахии, торжественно обязывается утвердить учреждения, касающиеся до управления княжеств и начертанные, согласно с желанием, изъявленным собраниями почетнейших обитателей края во время занятия княжеств, войсками императорского российского двора. Сии учреждения должны на будущее время служить основанием по управлению княжеств, поколику оные не будут противны правам верховной власти Блистательной Порты.

Для сего мы, нижеподписавшиеся, полномочные е. в. императора и падишаха всея России, по согласию с полномочными Блистательной Порты Оттоманской постановили и заключили о Молдавии и Валахии вышеозначенные условия, как следствия V статьи мирного договора, подписанного нами и оттоманскими полномочными в Адрианополе.

А потому сей Отдельный акт составлен, утвержден нашими подписями и печатями и вручен полномочным Блистательной Порты.

В Адрианополе, сентября 2-го дня 1829 г.

Источник: Под стягом России. Сборник архивных документов. М., 1992. С. 102–116.

3.3. Крымская война 1853—1856 гг.

В Крымской войне 1853—1856 гг. России противостояла коалиция держав. Великобритания и Франция 12 марта 1854 г. подписали союзный договор с Турцией [Док. 9], а 27 и 28 марта объявили войну России. Русские войска, еще в июне 1853 г. занявшие Молдову и Валахию, в марте 1854 г. перешли на правый, болгарский, берег Дуная и осадили турецкую крепость Силистрию. В ответ Австрия предъявила России ультиматум с требованием вывести войска из Дунайских княжеств. Неблагоприятная ситуация вынудила русскую армию в июне 1854 г. покинуть пределы Молдовы и Валахии, эти княжества тотчас оккупировали австрийские войска. Затем, 2 декабря 1854 г., Австрия подписала договор с Великобританией и Францией, согласно которому обязалась охранять Молдову и Валахию от нового наступления русских [Док. 11]. В январе 1855 г. в войну вступила Сардиния.

Внешнеполитические итоги Крымской войны подвел Парижский конгресс, проходивший 25 февраля — 30 марта 1856 г. с участием России, Франции, Великобритании, Австрии, Сардинии, Турции. Подписанный его участниками *Парижский трактат* предусматривал нейтрализацию Черного моря, что запрещало России и Турции держать военный флот и арсеналы на побережье [Док. 12, ст. XI, XIII]. Конгресс подтвердил конвенцию 1841 г. о закрытии проливов Босфор и Дарданеллы для прохода всех, кроме турецких, военных судов [Док. 12, ст. XI; Док. 13], определил допустимую численность военных судов России и Турции в Черном море [Док. 12, ст. XIV, Док. 14]. В Азии восстановили довоенную границу между Россией и Турцией. Россию обязали вернуть Карс [Док. 12, ст. III], уступить Молдавию три южных уезда Бессарабии [Док. 12, ст. XX]. Конгресс определил статус Дунайских княжеств, которым при сохранении верховной власти Османской империи гарантировали внутреннюю автономию, независимое национальное управление, свободу вероисповедания, законодательства, торговли и судоходства [Док. 12, ст. XXII—XXVIII]. Трактат зафиксировал принцип неприкосновенности и внутренней самостоятельности Османской империи [Док. 12, ст. VII].

Вновь рассмотрели вопрос о Сербии, которой, при сохранении турецкой юрисдикции, гарантировали независимое управление, свободу вероисповедания, законодательства, торговли и судоходства [Док. 12, ст. XXVIII]. Определили как демилитаризованный статус Аландских островов, бывших во время войны одним из театров боевых действий [Док. 15].

Документ 9

Союзный договор между Великобританией, Францией и Турцией, заключенный в Константинополе 12 марта 1854 г.

(Уполномоченные: Франции — *Бараге-д'Илье*, Великобритании — *Стратфорд*, Турции — *Решед*)

Так как его имп. вел. султан обратился к его вел. имп. французам и ее вел. королеве Великобритании с просьбой помочь ему отбросить нападение, направленное его вел. имп. всерос. против владений блистательной Оттоманской Порты... то их величествам и его имп. вел. султану казалось соответственным заключить договор, дабы закрепить их намерения, соответственно изложенному выше, и определить способы, на основании которых их вел. окажут помощь его имп. вел. султану.

Статья 1. После того, как его вел. имп. французам и ее вел. королеве Великобритании уже распорядились, по просьбе его имп. вел. султана, чтобы могущественные дивизии их морских сил направились в Константинополь и оказали оттоманскому флагу и территориям ту защиту, которую позволяют обстоятельства, их вел. обязуются настоящим договором еще ближе сотрудничать с его имп. вел. султаном для защиты оттоманских территорий в Европе и в Азии против русского нападения, поставив для этой цели такое количество своих сухопутных войск, которое может оказаться необходимым для достижения этой цели.

Статья 2. [Обязательство султана не заключать сепаратного мира.]

Статья 3. [Обязательство Франции и Англии вывести свои морские и военные силы из Турции немедленно по заключении мира¹.]

Источник: Хрестоматия по истории международных отношений. Вып. I. Европа и Америка. М., 1963. С. 162–163.

Документ 10 **Англо-французский союзный договор, заключенный в Лондоне** **10 апреля 1854 г.**

(Уполномоченные: Великобритании — *Кларендон*, Франции — *Валевский*)

Статья 1. Выс. дог. стороны обязуются сделать все, что от них зависит, чтобы достичь восстановления мира между Россией и Блистательной Портой на прочных и длительных основах <...>.

Статья 2. Так как целостность Оттоманской империи нарушена вследствие занятия русскими войсками провинций Молдавии и Валахии и другими передвижениями русских войск, то их

¹ Сардиния присоединилась к этому договору конвенцией, заключенной в Константинополе 16 марта 1855 г.

вел. <...> совещались и будут совещаться о способах, наиболее подходящих для освобождения территорий султана от иностранного вторжения и для достижения целей, указанных в статье 1 (обязательство содержать для этой цели достаточное количество сухопутных и морских сил, об использовании которых должно быть заключено дополнительное соглашение).

Статья 3. [Обязательство не прекращать неприятельских действий без предварительного соглашения.]

Статья 4. Одушевленные желанием поддержать европейское равновесие и не преследуя никаких целей заинтересованности, выс. дог. стороны отказываются вперед от извлечения особых выгод из событий, которые могли бы произойти.

Статья 5. [Готовность сторон принять в союз те из европейских держав, которые пожелали бы в него войти.]

Источник: Хрестоматия по истории международных отношений. Вып. I. Европа и Америка. С. 163–164.

Документ 11

Союзный договор между Австрией, Францией и Великобританией, заключенный в Вене 2 декабря 1854 г.

(Уполномоченные: Франции — *Буркене*, Австрии — *Буоль-Шауенштейн*, Великобритании — *Вестморланд*)

Статья 2. [Обязательство Австрии защищать Молдавию и Валахию от возвращения в них русских войск. Занятие австрийскими войсками необходимых позиций для гарантии княжеств от нападений. Австрийская оккупация не может мешать свободным передвижениям англо-французских и турецких войск против России.] В Вене будет образована [австро-французско-английская] комиссия, в которую Турция будет приглашена прислать уполномоченного и которой будет поручено рассматривать и регулировать все вопросы, относящиеся как к исключительному и временному положению, в котором находятся сказанные княжества, так и к свободному проходу через их территории различных армий.

Статья 3. В том случае, если между Австрией и Россией вспыхнули бы неприязненные действия, то три договаривающиеся стороны взаимно обещают в настоящей войне оборонительный и наступательный союз <...>.

Источник: Хрестоматия по истории международных отношений. Вып. I. Европа и Америка. С. 164.

Документ 12
Парижский трактат
Париж, 18 (30) марта 1856 г.

Во имя бога всемогущего. Их величества император всероссийский, император французов, королева Соединенного Королевства Великобритании и Ирландии, король сардинский и император оттоманский, побуждаясь желанием положить конец бедствиям войны и с тем вместе предупредить возобновление давших к оной повод недоразумений и затруднений, решились войти в соглашение с е. в. императором австрийским касательно оснований для восстановления и утверждения мира с обеспечением целости и независимости империи оттоманской взаимным действительным ручательством.

На сей конец их величества назначили <своих уполномоченных>... Сии полномочные, по размене полномочий своих, найденных в надлежащем порядке, постановили нижеследующие статьи:

Статья I. Со дня размена ратификаций настоящего трактата быть на вечные времена миру и дружеству между е. в. императором всероссийским, с одной, и е. в. императором французов, ее в. королевой Соединенного Королевства Великобритании и Ирландии, е. в. королем сардинским и е. и. в. султаном — с другой стороны, между их наследниками и преемниками, государствами и подданными.

Статья II. Вследствие счастливого восстановления мира между их величествами, земли, во время войны завоеванные и занятые их войсками, будут ими очищены.

О порядке выступления войск, которое должно быть учинено в скорейшее по возможности время, постановлены будут особые условия.

Статья III. Е. в. император всероссийский обязуется возвратить е. в. султану город Карс с цитаделью оною, а равно и прочие части оттоманских владений, занимаемые российскими войсками.

Статья IV. Их величества император французов, королева Соединенного Королевства Великобритании и Ирландии, король сардинский и султан обязуются возвратить е. в. императору всероссийскому города и порты: Севастополь, Балаклаву, Камыш, Евпаторию, Керчь-Еникале, Кинбурн, а равно и все прочие места, занимаемые союзными войсками.

Статья V. [Об амнистии подданных каждой из воевавших держав, которые во время войны соучаствовали с неприятелем.]

Статья VI. [О возвращении военнопленных.]

Статья VII. Е. в. император всероссийский, е. в. император австрийский, е. в. император французов, е. в. королева Соединенного Королевства Великобритании и Ирландии, е. в. король прусский и е. в. король сардинский объявляют, что Блистательная Порта признается участвующею в выгодах общего права и союза держав европейских. Их величества обязуются, каждый со своей стороны, уважать независимость и целостность империи оттоманской, обеспечивают совокупным своим ручательством точное соблюдение сего обязательства и вследствие того будут почитать всякое в нарушение одного действие вопросом, касающимся общих прав и пользы.

Статья VIII. Если между Блистательной Портой и одной или несколькими из других заключивших сей трактат держав возникнет какое-либо несогласие, могущее угрожать сохранению дружественных между ними сношений, то и Блистательная Порта, и каждая из сих держав, не прибегая к употреблению силы, имеют доставить другим договаривающимся сторонам возможность предупредить всякое дальнейшее столкновение чрез свое посредничество.

Статья IX. [О невмешательстве держав в отношения султана к его подданным и во внутреннее управление империи.]

Статья X. Конвенция 13 июля 1841 года, коей постановлено соблюдение древнего правила Оттоманской империи относительно закрытия входа в Босфор и Дарданеллы, подвергнута новому с общего согласия рассмотрению.

Заключенный высокими договаривающимися сторонами сообразный с вышеозначенным правилом акт прилагается к настоящему трактату и будет иметь такую же силу и действие, как если б он составлял неотделимую одного часть.

Статья XI. Черное море объявляется нейтральным: открытый для торгового мореплавания всех народов вход в порты и воды одного формально и навсегда воспрещается военным судам, как прибрежных, так и всех прочих держав, с теми токмо исключениями, о коих постановляется в статьях XIV и XIX настоящего договора.

Статья XII. Свободная от всяких препятствий торговля в портах и на водах Черного моря будет подчинена одним лишь карантинным, таможенным, полицейским постановлениям, составленным в духе, благоприятствующем развитию сношений торговых.

Дабы пользам торговли и мореплавания всех народов даровать все желаемое обеспечение, Россия и Блистательная

Порта будут допускать консулов в порты свои на берегах Черного моря, согласно с правилами международного права.

Статья XIII. Вследствие объявления Черного моря нейтральным на основании статьи XI, не может быть нужно содержание или учреждение военноморских на берегах оною арсеналов, как не имеющих уже цели, а посему е. в. император всероссийский и е. и. в. султан обязуются не заводить и не оставлять на сих берегах никакого военноморского арсенала.

Статья XIV. Их величествами императором всероссийским и султаном заключена особая конвенция, определяющая число и силы легких судов, которые они предоставляют себе содержать в Черном море для нужных по прибрежью распоряжений. Сия конвенция прилагается к настоящему трактату и будет иметь такую же силу и действие, как если бы она составляла неотделимую его часть. Она не может быть ни уничтожена, ни изменена без согласия держав, заключивших настоящий трактат.

Статья XV. [О свободе судоходства по Дунаю.]

Статья XIX. Дабы обеспечить исполнение правил, кои с общего согласия будут постановлены на основании изложенных выше сего начал, каждая из договаривающихся держав будет иметь право содержать во всякое время по два легких морских судна у дунайских устьев.

Статья XX. Взамен городов, портов и земель, означенных в статье IV настоящего трактата, и для вящего обеспечения свободы судоходства по Дунаю, е. в. император всероссийский соглашается на проведение новой граничной черты в Бессарабии.

Началом сей граничной черты постановляется пункт на берегу Черного моря в расстоянии на один километр к востоку от соленого озера Бурнаса; она примкнет перпендикулярно к Акерманской дороге, по коей будет следовать до Траянова вала, пойдет южнее Белграда и потом вверх по реке Ялпуху до высоты Сарацика и до Катамори на Пруте. От сего пункта вверх по реке прежняя между обеими империями граница остается без изменения.

Новая граничная черта должна быть означена подробно нарочными комиссарами договаривающихся держав.

Статья XXI. Пространство земли, уступленное Россией, будет присоединено к Княжеству Молдавскому под верховной властью Блистательной Порты.

Живущие на сем пространстве земли будут пользоваться правами и преимуществами, присвоенными Княжествам, и в

течение трех лет им дозволено будет переселяться в другие места и свободно распорядиться своей собственностью.

Статья XXII. Княжества Валахское и Молдавское будут, под верховной властью Порты и при ручательстве договаривающихся держав, пользоваться преимуществами и льготами, коими пользуются ныне. Ни которой из ручающихся держав не предоставляется исключительного над оными покровительства. Не допускается никакое особое право вмешательства во внутренние дела их.

Статья XXIII. Блистательная Порта обязуется оставить в сих Княжествах независимое и национальное управление, а равно и полную свободу вероисповедания, законодательства, торговли и судоходства.

Действующие ныне в оных законы и уставы будут пересмотрены. Для полного соглашения касательно сего пересмотра назначена будет особая комиссия, о составе коей высокие договаривающиеся державы имеют условиться. Сия комиссия должна без отлагательства собраться в Бухаресте; при оной будет находиться комиссар Блистательной Порты.

Сия комиссия имеет исследовать настоящее положение Княжеств и предложить основания их будущего устройства.

Статья XXIV. Е. в. султан обещает немедленно созвать в каждой из двух областей нарочный для того диван, который должен быть составлен таким образом, чтобы он мог служить верным представителем пользы всех сословий общества. Сим диванам будет поручено выразить желания народонаселения касательно окончательного устройства княжеств.

Отношения комиссии к сим диванам определятся особой от конгресса инструкцией.

Статья XXV. Приняв мнение, которое будет представлено обоими диванами, в надлежащее соображение, комиссия немедленно сообщит в настоящее место заседания конференций результаты своего собственного труда.

Окончательное соглашение с верховной над Княжествами державой должно быть утверждено конвенцией, которая будет заключена высокими договаривающимися сторонами в Париже, и Хати-Шерифом¹, согласным с постановлениями конвенции, дано будет окончательное устройство сим областям при общем ручательстве всех подписавшихся держав.

Статья XXVI. В Княжествах будет национальная вооруженная сила, для охранения внутренней безопасности и обеспе-

¹ Так в источнике.

чения безопасности границ. Никакие препятствия не будут допускаемы в случае чрезвычайных мер обороны, которые, с согласия Блистательной Порты, могут быть приняты в Княжествах для отражения нашествия извне.

Статья XXVII. Если внутреннее спокойствие Княжеств подвергнется опасности или будет нарушено, то Блистательная Порта войдет в соглашение с прочими договаривающимися державами о мерах, нужных для сохранения или восстановления законного порядка. Без предварительного соглашения между сими державами не может быть никакого вооруженного вмешательства.

Статья XXVIII. Княжество сербское остается, как прежде, под верховной властью Блистательной Порты, согласно с императорскими Хати-Шерифами, утверждающими и определяющими права и преимущества оною при общем совокупном ручательстве договаривающихся держав.

Вследствие сего, означенное Княжество сохранит свое независимое и национальное управление и полную свободу вероисповедания, законодательства, торговли и судоходства.

Статья XXIX. Блистательная Порта сохраняет определенное прежними постановлениями право содержания гарнизона. Без предварительного соглашения между высокими договаривающимися державами не может быть допущено никакое вооруженное в Сербии вмешательство.

Статья XXX. Е. в. император всероссийский и е. в. султан сохраняют в целости владения свои в Азии, в том составе, в коем они законно находились до разрыва.

Во избежание всяких местных споров, линии границы будут поверены и, в случае надобности, исправлены, но таким образом, чтоб от сего не могло произойти никакого в поземельном владении ущерба ни для той, ни для другой стороны.

На сей конец, немедленно по восстановлении дипломатических сношений между российским двором и Блистательной Портой, послана будет на место составленная из двух комиссаров российских, двух комиссаров оттоманских, одного комиссара французского и одного комиссара английского, комиссия. Она должна исполнить возлагаемое на нее дело в продолжение осьми месяцев, считая со дня размена ратификаций настоящего трактата.

Статья XXXI. Земли, занятые во время войны войсками их величеств императора австрийского, императора французов, королевы Соединенного Королевства Великобритании и Ирландии и короля сардинского, на основании конвенций,

подписанных в Константинополе 12 марта 1854 года между Францией, Великобританией и Блистательной Портой, 14 июня того же года между Блистательной Портой и Австрией, а 15 марта 1855 года между Сардинией и Блистательной Портой, будут очищены после размена ратификаций настоящего трактата, в скорейшее по возможности время. Для определения сроков и средств исполнения сего имеет последовать соглашение между Блистательной Портой и державами, коих войска занимали земли ее владений.

Статья XXXII. Доколе трактаты или конвенции, существовавшие до войны между воевавшими державами, не будут возобновлены или заменены новыми актами, взаимная торговля, как привозная, так и отвозная, должна производиться на основании постановлений, имевших силу и действие до войны, и с подданными сих держав во всех других отношениях поступаемо будет наравне с нациями, наиболее благоприятствуемыми.

Статья XXXIII. Конвенция, заключенная сего числа между е. в. императором всероссийским, с одной, и их величествами императором французов и королевой Соединенного Королевства Великобритании и Ирландии, с другой стороны, относительно островов Аландских, прилагается и остается приложенною к настоящему трактату и будет иметь таковую же силу и действие, как еслиб она составляла неотделимую часть его.

Статья XXXIV. Настоящий трактат будет ратификован и ратификации оного будут разменены в Париже, в течение четырех недель, а если можно, и прежде.

Во уверение чего, и т.д.

В Париже, в 30-й день марта 1856 года.

Подписали [следуют подписи.]

Статья дополнительная и временная. Постановления подписанной сего числа конвенции о проливах не будут применяемы к военным судам, кои воевавшими державами употреблены будут для вывода морским путем войск их из земель, ими занимаемых. Сии постановления войдут в полную силу, как только сей вывод войск будет приведен к окончанию.

В Париже, в 30-й день марта 1856 года.

Подписали [следуют подписи.]

Источник: Сборник договоров России с другими государствами. 1856–1917. М., 1952. С. 23–34.

Документ 13

Конвенция относительно проливов Дарданельского и Босфорского Париж, 18 (30) марта 1856 г.

Во имя бога всемогущего. Их величества император всероссийский, император австрийский, император французов, королева Соединенного Королевства Великобритании и Ирландии, король прусский, подписавшие конвенцию 13 июля 1841 года, и е. п. король сардинский, желая ознаменовать совокупно единодушную свою решимость сообразоваться с древним правилом Оттоманской империи, по коему проливы Дарданелл и Босфора закрыты для иностранных военных судов, доколе Порта находится в мире.

Их величества, с одной стороны, и е. в. султан, с другой, положили возобновить концепцию, заключенную в Лондоне 13 июля 1841 года, с некоторыми лишь в подробностях изменениями, ни мало не нарушающими основных начал ее.

Вследствие сего их величества назначили на сей конец своими полномочными: <...> [см. подписи уполномоченных].

Кои, по размене полномочий своих, найденных ими в надлежащем порядке, постановили следующие статьи:

Статья I. Е. в. султан, с одной стороны, объявляет, что он имеет твердое намерение соблюдать на будущее время постановления, неизменно принимавшиеся, как древнее правило его империи, и силу коего всегда было воспрещаемо военным судам держав иностранных входить в проливы Дарданелл и Босфора, и что, доколе Порта будет находиться в мире, его величество не допустит никакого иностранного военного судна в означенные проливы.

А их величества император всероссийский, император австрийский, император французов, королева Соединенных Королевств Великобритании и Ирландии, король прусский и король сардинский, с другой стороны, обязуются уважать сие решение султана и сообразоваться с выше изъясненным правилом.

Статья II. Султан предоставляет себе, как и прежде, выдавать фирманы для прохода легких под военным флагом судов, которые будут употребляемы, по существующему обыкновению, при миссиях дружественных с Портой держав.

Статья III. То же самое изъятие допускается в отношении к легким под военным флагом судам, которые каждая из договаривающихся держав имеет право содержать при устьях Дуная, для обеспечения исполнения постановлений о свободе

судоходства по сей реке, и коих число не должно превышать двух для каждой державы.

Статья IV. Настоящая конвенция, приложенная к общему трактату, подписанному сего числа в Париже, будет ратификована и ратификации оной будут разменены в течение четырех недель, а если можно и прежде.

Во уверение чего, и т.д.

В Париже, в 30-й день марта 1856 года.

Подписали: Орлов, Бруннов (Россия); Буоль-Шауенштейн, Гюбнер (Австрия); Валевский, Буркенэ (Франция); Кларендой, Паули (Великобритания); Мантейфель, Гацфельдт (Пруссия); Кавур, Вилламарина (Сардиния); Аали, Мегеммед-Джемил (Турция).

Источник: Сборник договоров России с другими государствами. 1856–1917. С. 35–37.

Документ 14

Конвенция между Россией и Турцией относительно содержимых в Черном море военных судов Париж, 18 (30) марта 1856 г.

Во имя бога всемогущего. Е. в. император всероссийский и е. и. величество султан, приняв в соображение правило о нейтральности Черного моря, постановленное в предварительных условиях, внесенных в протокол за № 1, подписанный в Париже 25 февраля сего года, и желая вследствие сего определить с общего согласия число и силу легких судов, которые они представляют себе содержать в Черном море для нужных по прибрежии распоряжений, положили заключить особую на сей конец конвенцию и назначили для того: <...> [см. подписи уполномоченных].

Кои, по размене полномочий своих, найденных ими в надлежащем порядке, постановили следующие статьи:

Статья I. Высокие договаривающиеся стороны взаимно обязуются не иметь в Черном море иных военных судов, кроме тех, коих число, сила и размеры определены, как ниже следует.

Статья II. Высокие договаривающиеся стороны предоставляют себе содержать каждая по шести в означенном море паровых судов в 50 метров длины по ватерлинии, вместительностью не свыше 800 тонн и по четыре легких паровых или парусных судна, коих вместительность не должна превышать 200 тонн в каждом.

Статья III. Настоящая конвенция, приложенная к общему трактату, подписанному сего числа в Париже, будет ратифико-

вана, и ратификации оной будут разменены в течение четырех недель, а если можно и прежде.

Во уверение чего, и т.д.

В Париже, в 30-й день марта 1856 года.

Подписали: Орлов (Россия), Бруннов (Россия), Аали (Турция), Мегеммед-Джемилъ (Турция).

Источник: Сборник договоров России с другими государствами. 1856–1917. С. 38–39.

Документ 15
Конвенция между Россией, Францией и Великобританией
об Аландских островах
Париж, 18 (30) марта 1856 г.

Во имя бога всемогущего. Е. в. император всероссийский, е. в. император французов и е. в. королева Соединенного Королевства Великобритании и Ирландии, желая распространить на Балтийское море то согласие, которое столь счастливо восстановлено между ними на Востоке, и сим упрочить блага общего мира, положили заключить конвенцию и назначили для сего: <...> [см. подписи уполномоченных].

Кои, по размене полномочий своих, найденных ими в надлежащем порядке, постановили следующие статьи:

Статья I. Е. в. император всероссийский, согласно с желанием, изъявленным ему их величествами императором французов и королевой Соединенного Королевства Великобритании и Ирландии, объявляет, что Аландские острова не будут укрепляемы и что на оных не будет содержимо, ни вновь сооружено никакого военного или морского заведения.

Статья II. Настоящая конвенция, приложенная к общему трактату, подписанному сего числа в Париже, будет ратификована, и ратификации оной будут разменены в течение четырех недель, а если можно и прежде.

Во уверение чего, и т.д.

В Париже, в 30-й день марта 1856 года.

Подписали: Орлов (Россия), Бруннов (Россия), А. Валевски (Франция), Буркенэ (Франция), Кларендон (Великобритания), Каули (Великобритания).

Источник: Сборник договоров России с другими государствами. 1856–1917. С. 40–41.

3.4. Парижская конференция 1858 г. Образование Румынского княжества

В развитие решений Парижского конгресса 1856 г. его участники в марте – августе 1858 г. в этом же городе провели новые переговоры о государственном устройстве Дунайских княжеств. Принятая конференцией конвенция предусмотрела образование при сохранении суверенитета турецкого султана «Соединенных княжеств Молдовы и Валахии» с пожизненным избранием в каждом из них своего князя [Док. 16]. В начале 1859 г. избирательные собрания Молдовы и Валахии, несмотря на противодействие Турции, выбрали общего господаря (князя). Им стал Александр Куза. Россия и Франция поддержали объединение княжеств, Турция ввиду этого была вынуждена согласиться с избранием Кузы, а в 1861 г. новое государство признали участники Парижской конференции 1858 г. Политическое объединение Молдовы и Валахии в единое государство было юридически закреплено 24 января 1862 г. образованием общего правительства и Национального собрания. В Европе возникло новое государство – Румынское княжество со столицей в г. Бухаресте.

Документ 16 Конвенция относительно устройства Дунайских княжеств Париж, 7 (19) августа 1858 г.

Их величества император всероссийский, император австрийский, император французов, королева Соединенного Королевства Великобритании и Ирландии, король прусский, король сардинский и император оттоманский, желая, согласно постановлениям Парижского трактата 30 марта 1856 года, утвердить, посредством конвенции, принятое ими решение об окончательном устройстве Княжеств Молдавии и Валахии, назначили для составления и подписания означенной конвенции своими уполномоченными: <...> [см. подписи уполномоченных] которые, собравшись на конференцию в Париже и будучи снабжены полномочиями, найденными в надлежащем порядке, постановили нижеследующие статьи:

Статья I. Княжества Молдавии и Валахии, отныне конституированные под наименованием Соединенных Княжеств Молдавии и Валахии, останутся под сюзеренной властью е. в. султана.

Статья II. В силу капитуляций, которые были даны Княжествам султанами Баязетом I, Магометом II, Селимом I и Солиманом II и которые, определив отношения их к Блистательной Порте, установили их автономию, подтвержденную многими гатти-шерифами и именно гатти-шерифом 1834 года; соглас-

но равным образом статьям XXII и XXIII Парижского трактата 30 марта 1856 года. Княжества будут продолжать пользоваться под коллективной гарантией договаривающихся держав привилегиями и вольностями, коими они обладают.

Вследствие сего Княжества будут иметь свободное управление, не подлежащее никакому вмешательству со стороны Блистательной Порты и осуществляемое в пределах, установленных соглашением держав-поручительниц, с сюзеренным двором.

Статья III. Публичная власть вверяется в каждом Княжестве господарю и выборному собранию, действующим в предусмотренных настоящей конвенцией случаях совместно с общей для обоих Княжеств Центральной комиссией.

Статья IV. Исполнительная власть отправляется господарем.

Статья V. Законодательная власть отправляется сообща господарем, Собранием и Центральной комиссией.

Статья VI. Законы, касающиеся специальных интересов каждого Княжества, будут изготовляться господарем и втироваться Собранием.

Законы, касающиеся интересов, общих обоим Княжествам, будут изготовляться Центральной комиссией и втироваться Собраниями, в кои будут вносимы господарями.

Статья VII. Судебная власть, отправляемая от имени господаря, вверяется судьям, им назначаемым, при чем никто не будет изъят из юрисдикции судей своей страны.

Условия назначения и повышения судей будут определены законом, в основу которого будет положено начало несменяемости.

Статья VIII. Княжества уплачивают сюзеренному двору ежегодную дань, размер которой равняется, сумме в 1 500 000 пиастров для Молдавии и в 2 500 000 пиастров для Валахии.

Утверждение господарей, попережнему, предоставляется е. в. султану.

В случае внешнего нападения, сюзеренный двор, совместно с Княжествами, выработает меры обороны их территории, а для восстановления порядка, если таковой будет нарушен, ему предоставляется принять нужные меры по соглашению с державами-поручительницами.

Международные договоры, которые будут заключены сюзеренным двором с иностранными государствами, будут, попережнему, применяться к Княжествам, насколько не наносят ущерба их вольностям.

Статья IX. В случае нарушения вольностей Княжеств, господа имеют обращаться с жалобой к сюзеренной державе, а если их заявление не будет уважено, то могут направить его чрез своих агентов к представителям держав-поручительниц в Константинополе.

Господари будут иметь своими представителями при сюзеренном дворе агентов (капу-киайя), из природных молдаван или валахов, не зависящих ни от какой иностранной власти и утверждаемых Портой.

Статья X. Господарь избирается пожизненно Собранием.

Статья XI. В случае вакантности этой должности, до ее замещения новым господарем, управление переходит к Совету министров, который вступает в отправление оногo в силу закона. Обязанности его, чисто административные, ограничиваются текущими делами; он не может увольнять чиновников иначе, как за проступки, в судебном порядке установленных. В этом случае он замещает их другими лицами лишь временно.

Статья XII. Если вакансия откроется при наличии Собрания, то последнее обязано приступить к избранию господаря в недельный срок.

Если же Собрание отсрочено, то немедленно созывается и открывается в десятидневный срок. Если оно распущено, то новые выборы производятся в течение двухнедельного срока и новое Собрание открывается равным образом в десятидневный срок. В течение недели по его открытии оно обязано выбрать господаря.

Для производства выборов требуется присутствие трех четвертей всего состава Собрания. Если в течение восьми дней выборов не последует, то в 12 часов девятого дня Собрание обязано приступить к выборам, какое бы число присутствующих членов ни было налицо.

Инвеститура запрашивается, как то было и раньше; она дается не позже, как в месячный срок.

Статья XIII. В господа может быть избрано лицо, не моложе 35-ти лет, происходящее от отца природного молдавнина или валаха, могущее доказать обладание доходом в три тысячи дукатов с недвижимой собственности, при условии занятия места па государственной службе в течение десяти лет или состояния членом Собрания.

Статья XIV. Господарь управляет при содействии им назначаемых министров. Он утверждает и обнародует законы и может отказать им в своем утверждении. Ему принадлежит право помилования и смягчения наказаний в уголовных делах,

без какого-либо иного вмешательства в отправление правосудия.

Он вырабатывает законы, специально касающиеся Княжества, и бюджет, которые вносятся им на рассмотрение Собрания.

Он назначает на все государственные должности и издает указы, необходимые для приведения законов в действие. Цивильный лист каждого господаря вотируется Собранием единожды на все время его состояния в сем звании.

Статья XV. Всякий исходящий от господаря акт должен быть скреплен подписью подлежащего министра.

Министры ответственны за нарушение законов и в частности за всякое расточение казенных денег.

Они подлежат суду Верховного кассационного суда.

Судебное преследование может исходить от господаря или Собрания.

Предание министров суду может последовать не иначе, как по постановлению большинства двух третей присутствующих членов.

Статья XVI. Выборное собрание в каждом Княжестве избирается на семь лет, согласно постановлениям о выборах, приложенным к настоящей конвенции [приложения к конвенции опускаются].

Статья XVII. Собрание созывается господарем и открывается ежегодно в первое воскресенье декабря месяца.

Каждая обыкновенная сессия продолжается три месяца.

Если потребуются, господарь может продолжить сессию. Он может созвать Собрание в чрезвычайную сессию и его распустить. В последнем случае он обязан созвать новое Собрание, которое должно быть открыто в трехмесячный срок.

Статья XVIII. Митрополит и окружные епископы входят в состав Собрания в силу своего звания.

Председательство в Собрании принадлежит митрополиту. Вице-президенты и секретари выбираются Собранием.

Статья XIX. Условия допуска публики па заседания определяются председателем, кроме исключительных случаев, предусматриваемых наказом Собрания.

Председатель распоряжается о составлении краткого журнала каждого заседания, печатаемого в официальной газете.

Статья XX. Вносимые господарем проекты законов обсуждаются и вотируются Собранием. Оно может их дополнять, соблюдая, однако, правило, изображенное в XXXVI статье о законах, имеющих предметом общие интересы.

Статья XXI. Министры и не состоя членами Собраний имеют право в них присутствовать и принимать участие в обсуждении законов, но не в голосовании.

Статья XXII. Бюджет доходов и расходов, ежегодно составляемый для каждого Княжества распоряжениями подлежащего господаря и вносимого в Собрание, которое имеет право его дополнять, вступает в силу не ранее, как по его вотировании Собранием.

Если бюджет не вотирован в срок, то исполнительная власть будет удовлетворять государственные нужды на «сновании бюджета предшествующего года».

Статья XXIII. Различные фонды, источником коих до настоящего времени служат специальные кассы и коими правительство располагает в силу разных оснований, должны быть включены в общий бюджет доходов.

Статья XXIV. Окончательный отчет об исполнении бюджета должен быть представляем Собранию не позже, как по истечении двух лет со дня окончания его действия.

Статья XXV. Никакой налог не может быть ни устанавливаем, ни взимаем без согласия Собрания.

Статья XXVI. Подобно всем законам, имеющим предметом общий или специальный интерес, и правительственным указам, финансовые законы будут помещаемы в официальной газете.

Статья XXVII. Центральная комиссия будет иметь пребывание в Фокшанах.

Она будет состоять из 16 членов, восьми молдаван и восьми валахов. Из них четверо избираются каждым господарем из членов Собрания или между лицами, занимающими высшие должности в стране, и четверо каждым Собранием из своей среды.

Статья XXVIII. Члены Центральной комиссии сохраняют право участия в избрании господарей в Собраниях, к которым они принадлежат.

Статья XXIX. Центральная комиссия есть постоянное учреждение. Однако, когда ее занятия позволят, она может закрыться на известное время, которое ни в каком случае не должно превышать четырех месяцев.

Срок исполнения ее членами своих обязанностей по каждому Княжеству, назначены ли они господарями, или выбраны Собраниями, ограничивается продолжительностью законодательного периода.

Во всяком случае обязанности выходящих членов прекращаются не раньше, как по вступлении новых членов.

В том случае, когда срок полномочий обоих Собраний истечет одновременно, Центральная комиссия будет вся обновлена по обоим Княжествам при открытии новых Собраний.

В случае роспуска одного из Собраний, обновление коснется только тех членов Центральной комиссии, которые принадлежат к Княжеству вновь избираемого Собрания.

Выходящие члены могут быть вновь избраны.

Статья XXX. Члены Центральной комиссии получают содержание.

Статья XXXI. Центральная комиссия сама выбирает своего председателя.

Если поданные голоса разделятся между двумя кандидатами поровну, то выбор решается жребием.

Обязанности председателя прекращаются с выходом его из членов Центральной комиссии. Они могут быть возобновлены.

Если в совещаниях голоса разделятся поровну, то голос председателя дает перевес.

Центральная комиссия сама издает свой наказ. Ее расходы разного рода уплачиваются обоими Княжествами пополам.

Статья XXXII. На Центральную комиссию возлагается охрана конституционных положений нового строя Княжеств.

Она может указывать господам на злоупотребления, которые, по ее мнению, необходимо устранить, и возбуждать перед ними вопрос об улучшениях, которые следовало бы ввести в разные отрасли управления.

Статья XXXIII. Господари могут обращаться в Центральную комиссию со всеми предложениями, которые, по их мнению, полезно обратить в проекты общих для обоих Княжеств законов.

Центральная комиссия вырабатывает законы по предметам общего для обоих Княжеств интереса и вносит эти законы, чрез посредство господарей, на обсуждение Собрания.

Статья XXXIV. Законами общего интереса считаются все те законы, целью которых является объединение законодательства, установление, поддержание или улучшение союза таможенного, почтового, телеграфного, определение монетной единицы и различные вопросы общественной пользы, общие для обоих Княжеств.

Статья XXXV. По образованию своем, Центральная комиссия должна особливо заняться кодификацией существующих

ющих законов, дабы привести их в соответствие с конституционным актом новой организации.

Она пересмотрит органические уставы, равно как кодексы гражданский, уголовный, торговый и судопроизводства, таким образом, чтобы, за исключением законов чисто местного значения, существовал на будущее время единый закон, имеющий действовать, по вотировании его в подлежащих Собраниях, утверждению и обнародованию его каждым господарем, в обоих Княжествах.

Статья XXXVI. Если Собрания внесут дополнения в проекты законов общего интереса, то дополненный проект вновь отсылается в Центральную комиссию, которая его рассмотрит и составит окончательный проект, каковой Собрания могут принять или не принять только в полном объеме.

Центральная комиссия обязана принять те дополнения, которые вотированы обоими Собраниями.

Статья XXXVII. Законы, имеющие предметом специальные интересы каждого Княжества, утверждаются господарем не иначе, как по сообщении их Центральной комиссии, которая рассмотрит, совместны ли они с конституционными положениями нового строя.

Статья XXXVIII. Будет учрежден Верховный и кассационный суд, общий для двух Княжеств. Он будет находиться в Фокшанах. Устройство его будет определено законом.

Члены его несменяемы.

Статья XXXIX. Решения, постановленные судебными палатами, и приговоры, объявленные судами обоих Княжеств, переносятся на кассацию исключительно в этот суд.

Статья XL. Ему принадлежит право надзора и дисциплинарная власть над судебными палатами и судами.

Он имеет исключительное право суда над собственными своими членами по уголовным делам.

Статья XLI. В качестве Верховного суда, ведению его подлежат обвинения, возбужденные против министров господарем или Собранием, причем он судит безапелляционно.

Статья XLII. Регулярная милиция, существующая ныне в обоих Княжествах, получит единообразную организацию, дабы, в случае надобности, иметь возможность соединиться и составить одну армию.

Таковая задача будет предметом общего закона.

Кроме того, ежегодно будет производиться инспекция милиций обоих Княжеств генералами-инспекторами, назначаемыми ежегодно по очереди каждым господарем.

Эти инспектора обязаны наблюдать за полным исполнением постановлений, имеющих целью сохранить за милициями характер двух корпусов одной и той же армии.

Численный состав регулярных милиций, определенный органическими уставами, не может быть увеличен свыше одной трети без предварительного соглашения с сюзеренным двором.

Статья XLIII. Милиции должны быть соединяемы при всякой опасности, угрожающей внутреннему порядку или границам. Инициатива соединения может исходить от того или другого господаря, но оно не иначе может последовать, как с общего их согласия, и о сем сообщается сюзеренному двору.

Господари равным образом могут, по предложению инспекторов, соединить милиции, в полном или частичном составе, для маневров или для производства им смотра.

Статья XLIV. В случае соединения милиций, главнокомандующий назначается поочередно каждым господарем. Он должен быть природным молдаванином или валахом. Он может быть отставлен господарем, его назначившим. В таком случае новый главнокомандующий назначается другим господарем.

Статья XLV. Обе милиции сохраняют нынешние свои знамена, но впредь эти знамена будут носить синие ленты, согласно рисунку, приложенному к настоящей конвенции.

Статья XLVI. Молдаване и валахи будут все равны перед законом и относительно платежа налогов и будут пользоваться равным доступом к публичным должностям в обоих Княжествах.

Им обеспечивается личная свобода. Никто не может быть задержан, арестован и преследуем иначе, как по закону.

Никто не может быть лишен собственности иначе, как в законном порядке, ради общественной пользы и с уплатой вознаграждения.

Молдаване и валахи всех христианских исповеданий будут одинаково пользоваться политическими правами. На другие вероисповедания пользование этими правами может быть распространено путем законодательным.

Все привилегии, изъятия и монополии, коими еще пользуются некоторые классы, будут отменены, и в видах улучшения положения крестьян будет без замедления приступлено к пересмотру закона, определяющего отношения землевладельцев к земледельцам.

Муниципальные учреждения, как городские, так и сельские, получают все то развитие, какого требуют постановления настоящей конвенции.

Статья XLVII. До пересмотра законов, предусмотренного XXXVII ст., действующее в настоящее время законодательство в Княжествах остается в силе в тех своих постановлениях, которые не противоречат положениям настоящей конвенции.

Статья XLVIII. В исполнение XXV ст. трактата 30-го марта 1856 г., гатти-шериф, буквально согласный с постановлениями настоящей конвенции, обнародует вышеизложенные статьи не позже как чрез две недели по размене ратификаций.

Статья XLIX. Со времени обнародования упомянутого гатти-шерифа каймакамы, состоящие ныне на службе, передадут в каждом Княжестве управление временной комиссии (кайма-камии), устроенной согласно постановлениям органического устава. Комиссии эти будут состоять из президента княжеского дивана, великого логофета и министра внутренних дел, которые занимали эти должности при последних господарях, до учреждения в 1856 году временных управлений.

Сказанные комиссии немедленно займутся составлением избирательных списков, которые должны быть напечатаны и расклеены в течение пяти педель. Выборы последуют три недели спустя по опубликовании списков. На десятый день после того депутаты должны собраться в каждом Княжестве для производства в установленные выше сроки выборов господарей.

Статья L. Настоящая конвенция будет ратификована и ратификации будут разменены в Париже в течение пяти недель, или ранее, если возможно.

В уверение чего, и т.д.

В Париже 19 августа 1858 года.

Подписали: граф Киселев (Россия), Гюбнер (Австрия), Л.И. Валуевский (Франция), Каули (Великобритания), гр. М.Ф. Гацфельдт (Пруссия), Вилламарина (Сардиния), Фуад (Турция).

Источник: Сборник договоров России с другими государствами. 1856–1917. С. 56–68.

3.5. Отмена статей Парижского трактата 1856 г. о нейтрализации Черного моря

Поражение Наполеона III во франко-прусской войне 1870–1871 гг. создало для России благоприятную ситуацию для отмены невыгодных ограничений Парижского трактата 1856 г. По инициативе министра иностранных дел России А.М. Горчакова [Док. 17] в Лондоне в январе – марте 1871 г. прошла конференция с участием России, Турции, Герма-

нии, Австро-Венгрии, Великобритании, Италии и Франции. Ее итогом стала отмена нейтрализации Черного моря, что позволило России и Турции концентрировать в его бассейне неограниченное количество военных судов и возводить укрепления на побережье. Султану предоставили право открывать проливы Босфор и Дарданеллы в мирное время для военных кораблей дружественных и союзных держав, если он сочтет это необходимым для обеспечения постановлений Парижского трактата 1856 г. [Док. 18].

Документ 17

**Циркулярная депеша Министра иностранных дел России
А. М. Горчакова к представителям России при дворах держав,
подписавших Парижский трактат 1856 г.
Царское Село, 19 (31) октября 1870 г.**

Неоднократные нарушения, которым в последние годы подверглись договоры, почитаемые основанием европейского равновесия, поставили императорский кабинет в необходимость вникнуть в их значение по отношению к политическому положению России.

В числе этих договоров, к России наиболее непосредственно относится трактат 18-го/30-го марта 1856 года.

В отдельной конвенции между обеими прибрежными державами Черного моря, составляющей приложение к трактату, заключается обязательство России ограничить свои морские силы до самых малых размеров.

С другой стороны, трактат установил основное начало нейтрализации Черного моря.

Державы, подписавшие трактат, полагали, что это начало должно было устранить всякую возможность столкновений как между прибрежными государствами, так равно и между последними и морскими державами. Оно долженствовало умножить число стран, пользующихся, по единогласному уговору Европы, благодеяниями нейтрализации, и, таким образом, ограждать и Россию от всякой опасности нападения.

Пятнадцатилетний опыт доказал, что это начало, от которого зависит безопасность границы российской империи с этой стороны, во всем ее протяжении, имеет лишь теоретическое значение.

В самом деле: в то время, как Россия разоружалась в Черном море и даже, посредством декларации, включенной в протоколы конференции, прямодушно воспрещала самой себе принятие действительных мер морской обороны в прилежащих морях и портах, Турция сохраняла право содержать в Архипелаге и в

проливах морские силы в неограниченном размере; Франция и Англия могли по-прежнему сосредоточивать свои эскадры в Средиземном море.

Сверх того, по выражению трактата, вход в Черное море формально и навсегда воспрещен военному флагу, как прибрежных, так и всех других держав; но в силу так называемой конвенции о проливах, проход через эти проливы воспрещен военным флагам лишь во время мира. Из этого противоречия проистекает то, что берега российской империи открыты для всякого нападения, даже со стороны держав менее могущественных, если только они располагают морскими силами, против которых Россия могла бы выставить лишь несколько судов слабых размеров.

Впрочем, трактат 18-го/30-го марта 1856 года не избежал нарушений, которым подверглась большая часть европейских договоров; ввиду этих нарушений трудно было бы утверждать, что опирающееся на уважение к трактатам (этим основам права международного и отношений между государствами) писанное право сохранило ту же нравственную силу, которую оно могло иметь в прежние времена.

Все видели, как княжества Молдавия и Валахия, судьба которых, под ручательством великих держав, была определена трактатами и последующими протоколами, прошли через целый ряд переворотов, которые, будучи противны духу и букве договоров, привели их сперва к соединению, а потом к призыванию иностранного принца. Эти события произошли с ведома Порты и были допущены великими державами, которые, по крайней мере, не сочли нужным заставить уважать свои приговоры.

Только один представитель России возвысил голос, чтобы указать кабинетам, что подобной терпимостью они становятся в противоречие с положительными постановлениями трактата.

Разумеется, что если бы уступки, дарованные одной из христианских народностей Востока, были последствием всеобщего соглашения между кабинетами и Портой, основанного на начале, которое могло бы быть применено ко всему христианскому населению Турции, то императорский кабинет отнесся бы к ним с полным сочувствием. Но эти уступки были лишь исключением.

Императорский кабинет не мог не быть поражен тем, что, таким образом, трактат 18-го/30-го марта 1856 года, лишь несколько лет по заключении, мог быть безнаказанно нарушен

в одной из своих существенных частей перед лицом великих держав, собранных на Парижской конференции и представлявших, в своей совокупности, сонм высшей власти, на который опирался мир Востока.

Это нарушение не было единственным.

Неоднократно и под разными предлогами проход через проливы был открываем для иностранных военных судов, и в Черное море были впускаемы целые эскадры, присутствие которых было посягательством против присвоенного этим водам полного нейтралитета.

При постепенном, таким образом, ослаблении предоставленных трактатом ручательств, в особенности же залога действительной нейтрализации Черного моря — изобретение броненосных судов, неизвестных и неимевшихся в виду при заключении трактата 1856 года, увеличивало для России опасности в случае войны, значительно усиливая уже весьма явное неравенство относительно морских сил.

В таком положении дел, государь император должен был поставить себе вопрос: какие права и какие обязанности проистекают для России из этих перемен в общем политическом положении и из этих отступлений от обязательств, которые Россия не переставала строго соблюдать, хотя они и проникнуты духом недоверия к ней?

По зрелом рассмотрении этого вопроса, е. и. в. соизволил придти к следующим заключениям, которые поручается вам довести до сведения правительства, при котором вы уполномочены.

По отношению к праву, наш августейший государь не может допустить, чтоб трактаты, нарушенные во многих существенных и общих статьях своих, оставались обязательными по тем статьям, которые касаются прямых интересов его империи.

По отношению же к применению, е. и. в. не может допустить, чтобы безопасность России была поставлена в зависимость от теории, не устоявшей перед опытом времени, и чтобы эта безопасность могла подвергаться нарушению, вследствие уважения к обязательствам, которые не были соблюдены во всей их целости.

Государь император, в доверии к чувству справедливости держав, подписавших трактат 1856 года, и к их сознанию собственного достоинства, повелевает вам объявить: что е. и. в. не может долее считать себя связанным обязательствами тракта-

та 18-го/30-го марта 1856 года, насколько они ограничивают его верховные права в Черном море;

что е. и. в. считает своим правом и своей обязанностью заявить е. в. султану о прекращении силы отдельной и дополнительной к помянутому трактату конвенции, определяющей количество и размеры военных судов, которые обе прибрежные державы предоставили себе содержать в Черном море¹;

что государь император прямодушно уведомляет о том державы, подписавшие и гарантировавшие общий трактат, существенную часть которого составляет эта отдельная конвенция;

что е. и. в. возвращает, в этом отношении, е. в. султану права его во всей полноте, точно так же, как восстанавливает свои собственные.

При исполнении этого поручения, вы употребите старание точно определить, что наш августейший монарх имеет единственно в виду безопасность и достоинство своей империи. В мысли е. и. величества вовсе не входит возбуждение восточного вопроса. В этом деле, как и во всех других, он только желает сохранения и упрочения мира. Он не перестает, попрежнему, вполне признавать главные начала трактата 1856 года, определившие положение Турции в ряду государств Европы. Он готов вступить в соглашение с державами, подписавшими этот договор: или же для подтверждения его общих постановлений, или для их возобновления, или для замены их каким-либо другим справедливым уговором, который был бы признан способным обеспечить спокойствие Востока и европейское равновесие.

Е. и. величество убежден в том, что это спокойствие и это равновесие приобретут еще новое ручательство, когда будут опираться на основаниях более справедливых и прочных, чем при том положении, которого не может принять за естественное условие своего существования ни одна великая держава.

Приглашаю вас прочитать эту депешу и передать с нее копию г. министру иностранных дел.

Горчаков

Источник: Сборник договоров России с другими государствами. 1856–1917. С. 103–107.

¹ См.: Конвенция между Россией и Турцией относительно содержимых в Черном море военных судов. Париж, 18/30 марта 1856 г.

Документ 18
Договор об изменении некоторых статей
Парижского трактата 1856 г.
Лондон, 1 (13) марта 1871 г.

Во имя бога всемогущего. Е. в. император всероссийский, е. в. император германский, король прусский, е. в. император австрийский, король богемский и пр. и апостолический король венгерский, глава исполнительной власти Французской республики, е. в. королева Соединенного Королевства Великобритании и Ирландии, е. в. король итальянский и е. в. император османский почли необходимым собрать своих представителей на конференцию в Лондоне, дабы сговориться, в духе согласия, о пересмотре постановлений трактата, заключенного в Париже 30 марта 1856 года, относительно мореплавания на Черном море и судоходства по Дунаю; желая в то же время обеспечить в этих областях новые облегчения развитию коммерческой деятельности всех наций, высокие договаривающиеся стороны решили заключить трактат и назначили для сей цели своими уполномоченными: <...> [см. подписи уполномоченных в конце документа], которые, по размене своих полномочий, найденных в надлежащем порядке, согласились о следующих статьях:

Статья I. Статьи XI, XIII и XIV Парижского трактата 30 марта 1856 года, равно специальная конвенция, заключенная между Блистательной Портой и Россией и приложенная к упомянутой XIV статье, отменяются и заменяются следующей статьей.

Статья II. Закрытие Дарданельского и Босфорского проливов, как оно было установлено сепаратной конвенцией 30 марта 1856 г., сохраняет свою силу, с правом, предоставленным е. и. в. султану, открывать сказанные проливы в мирное время для военных судов дружественных и союзных держав в том случае, когда Блистательная Порта найдет это необходимым для обеспечения исполнения постановлений Парижского трактата 30 марта 1856 года.

Статья III. Черное море остается, как и в прежнее время, открытым для торгового флота всех наций.

Статья VII. Все сооружения и всякого рода заведения, учрежденные Европейской комиссией во исполнение Парижского трактата 1856 года и настоящего трактата, будут продолжать пользоваться той же нейтральностью, под охраной которой они находились доселе и которая и в будущем во всех

обстоятельствах будет уважаема высокими договаривающимися сторонами. Пользование преимуществами, из оной проистекающими, распространяется на весь административный и технический персонал комиссии. Однако разумеется само собой, что постановления этой статьи нисколько не затрагивают права Блистательной Порты посылать, как всегда, свои военные суда в качестве территориальной державы.

Статья VIII. Высокие договаривающиеся стороны вновь подтверждают все те постановления трактата 30 марта 1856 года, равно и всех к нему приложений, которые не отменены и не изменены настоящим трактатом.

Статья IX. Настоящий трактат будет ратификован, и ратификации будут разменены в течение шести недель, или и ранее, если возможно.

В удостоверение сего, и т.д.

В Лондоне, 1-го (13-го) марта 1871 года.

Подписали: Бруннов (Россия), Бурнсторф (Германия), Аппоньи (Австро-Венгрия), Бройль (Франция), Гранвилль (Великобритания), Кадорна (Италия), Муссурус (Турция).

Источник: Сборник договоров России с другими государствами. 1856–1917. С. 107–110.

3.6. Русско-турецкая война 1877–1878 гг.: Сан-Стефанский мир и Берлинский конгресс

3.6.1. Сан-Стефанский мир

Завершивший русско-турецкую войну 1877–1878 гг. прелиминарный мирный договор был подписан 3 марта 1878 г. в Сан-Стефано, расположенном вблизи от Стамбула. Его условия предусматривали расширение Болгарии за счет присоединения значительной части Эгейского побережья. Согласно договору территория страны должна была простираться от Дуная до Эгейского моря на юге и албанских гор на западе. Болгария наделялась статусом автономного княжества в вассальной зависимости от Турции, но турецкие войска следовало вывести из страны [Док. 19, ст. VI–XI]. Устанавливалась полная независимость Сербии [Док. 19, ст. III, IV], Черногории [Док. 19, ст. I, II] и Румынии [Док. 19, ст. V]. Получали автономию Босния и Герцеговина [Док. 19, ст. XIV]. Россия возвращала отторгнутую от нее в 1856 г. часть Бессарабии, кроме островов в устье Дуная, а также Ардаган, Карс, Батум, Баязет. Турция обязывалась возместить России военные издержки и убытки российских подданных [Док. 19, ст. XIX]. Турция согласилась ввести в Эпире, Фессалии и Албании управление, сходное с установленным на Крите в 1868 г. [Док. 19, ст. XV], и осуше-

ствить реформы в Армении [Док. 19, ст. XVI]. Условились, что Босфор и Дарданеллы будут открыты независимо от состояния войны или мира для торговых судов нейтральных держав, следующих из русских портов или направляющихся в них [Док. 19, ст. XXIV].

Документ 19

Сан-Стефанский прелиминарный мирный договор Сан-Стефано, 19 февраля (3 марта) 1878 г.

Е. в. император всероссийский и е. в. император оттоманов, движимые желанием возвратить и обеспечить своим государствам и своим народам благоденствия мира, а также предупредить всякое новое усложнение, которое могло бы угрожать этому миру, назначили в качестве своих полномочных, для установления, заключения и подписания прелиминарного мирного договора: е. в. император всероссийский, с одной стороны — графа Николая Игнатьева <...>, г-на Александра Нелидова <...> и е. в. император оттоманов, с другой — Сафвета-пашу, министра иностранных дел <...> и Садуллах-бея, посла е. в. при германском императорском дворе.

Которые, по размене своих полномочий, найденных в надлежащей и установленной форме, согласились на нижеследующие статьи:

Статья I. Дабы положить конец непрерывным столкновениям между Турцией и Черногорией, граница, разделяющая оба государства, будет исправлена согласно с прилагаемой при сем картой и сообразно с оговоркой, ниже помещаемой, следующим образом: [приводится описание границы].

Установление окончательных границ Княжества будет возложено на Европейскую комиссию, в состав которой войдут представители от Блистательной Порты и черногорского правительства. Комиссия эта подвергнет на месте общее очертание границ изменениям, какие сочтет необходимыми и справедливыми с точки зрения взаимных выгод и спокойствия обоих государств, причем каждому из них дано будет соответственное возмещение, признаваемое необходимым.

Для судоходства по Бояне, дававшего постоянно повод к пререканиям между Блистательной Портой и Черногорией, будут определены особые правила, имеющие быть выработанными той же Европейской комиссией.

Статья II. Блистательная Порта признает окончательно независимость княжества Черногории.

По соглашению между российско-императорским правительством, правительством оттоманским и княжеством Черногории, будут определены впоследствии характер и форма взаимных отношений между Блистательной Портой и Княжеством, а именно: касательно назначения черногорских агентов в Константинополе и некоторых местностях Оттоманской империи, где это будет признано необходимым — выдачи преступников, бежавших на ту или другую территорию, — и подчинения путешествующих по Оттоманской империи или проживающих в ней черногорцев оттоманским законам и властям, сообразно основаниям международного права и обычаям, установленным относительно черногорцев.

Особое условие будет заключено между Блистательной Портой и Черногорией для разрешения вопросов, касающихся взаимных отношений жителей пограничных местностей обоих государств, а также военных сооружений на тех местностях.

Вопросы, по которым не последовало бы соглашения, должны быть покончены третейским решением России и Австро-Венгрии. Впредь же, если произойдут спор или столкновение, за исключением случаев, возникающих из-за территориальных требований, Турция и Черногория предоставят разрешение своих несогласий России и Австро-Венгрии, которые совместно будут постановлять третейское решение.

Черногорские войска должны будут очистить территорию, не вошедшую в обозначенные выше границы, в десятидневный срок со времени подписания прелиминарного мирного договора.

Статья III. Сербия признана независимой. <... > [Приводится описание границы.]

Ада-Кале будет очищена и скрыта.

Турецко-сербская комиссия, при содействии русского комиссара, установит в течение трех месяцев окончательное очертание границ и окончательно разрешит вопросы, касающиеся островов Дрины. Болгарский делегат будет допущен к участию в трудах комиссии, когда она будет проводить границу между Сербией и Болгарией.

Статья IV. Мусульмане, владеющие поземельной собственностью на присоединенной к Сербии территории и желающие выселиться из Княжества, могут сохранить за собою, в его пределах, недвижимые имущества, сдав оные в аренду или поручив управление имениями другим лицам. На турецко-сербскую комиссию, с участием в ней русского комиссара, будет возложено постановить в течение двух лет окончательные решения по всем вопросам, касающимся признания прав на

такие недвижимые имущества, в коих замешан интерес мусульман. На ту же Комиссию будет возложено установление в трехлетний срок способа отчуждения имуществ, принадлежащих правительству или духовным учреждениям (вакуф), а также разрешение вопросов, которые касаются частных интересов, могущих быть при этом затронутыми. До заключения между Турцией и Сербией непосредственного договора, устанавливающего характер и форму взаимных отношений между Блистательной Портой и Княжеством, сербские подданные, путешествующие по Оттоманской империи или проживающие в ней, будут пользоваться положением, сообразным с общими началами международного права.

Сербские войска должны будут очистить местности, не включенные в обозначенные выше границы, в пятнадцатидневный срок со времени подписания прелиминарного мирного договора.

Статья V. Блистательная Порта признает независимость Румынии, которая предъявит свои права на вознаграждение, имеющее быть определенным обеими сторонами. До заключения непосредственного договора между Турцией и Румынией румынские подданные будут пользоваться в Турции всеми правами, которые обеспечены за подданными других европейских держав.

Статья VI. Болгария образует самоуправляющееся, платящее дань, Княжество, с христианским правительством и земским войском.

Окончательные границы Болгарии будут установлены особой Русско-турецкой комиссией до очищения Румелии российской императорской армией. При изменениях на месте общего очертания границ, Комиссия, согласно основаниям мира, примет во внимание начала народности большинства пограничных жителей, а также топографические условия и практические нужды местного населения, касающиеся удобства сообщений.

Размеры Княжества Болгарии определены в общих чертах на прилагаемой при сем карте, долженствующей служить основанием для окончательного разграничения. От новой границы Сербского Княжества пограничная черта направится <...> [приводится описание границы].

Статья VII. Князь Болгарии будет свободно избираем населением и утверждаем Блистательной Портой с согласия держав. Ни один из членов царствующих династий великих европейских держав не может быть избран князем Болгарии.

В случае, если звание князя болгарского останется незаменным, избрание нового князя будет произведено при тех же условиях и в той же форме.

Собрание именитых людей Болгарии, созванное в Филипполе (Пловдиве) или в Трнове, выработает, до избрания князя, под наблюдением российского императорского комиссара и в присутствии комиссара оттоманского, устав будущего управления, по примеру того, как было сделано в 1830 году, после Адрианопольского мира, в Придунайских княжествах.

В местностях, где болгарское население перемешано с турецким, греческим, валашским (куце-влахи) или другими, при выборах, или выработке органического устава, будет обращено должное внимание на права и потребности этих народностей.

Введение нового образа правления в Болгарии и наблюдение за его применением будут поручены, в течение двух лет, российскому императорскому комиссару. По прошествии первого года со времени введения нового порядка европейские кабинеты — в случае, если это будет признано нужным и если по сему предмету последует соглашение между ними, Россией и Блистательной Портой — могут присоединить особых уполномоченных к российскому императорскому комиссару.

Статья VIII. Оттоманские войска не будут более находиться в Болгарии, и все прежние крепости будут скрыты на счет местного правительства. Блистательная Порта будет иметь право располагать, по своему усмотрению, военными припасами и другими принадлежащими ей предметами, оставленными в дунайских крепостях, уже очищенных в силу перемирия 19 (31) января, а равно и теми военными припасами и предметами, которые оказались бы в крепостях Шумле и Варне.

До полного образования земского войска, достаточного для охраны порядка, безопасности и спокойствия, — и численность коего будет впоследствии определена соглашением между оттоманским правительством и российским императорским кабинетом, — русские войска будут занимать страну и, в случае надобности, оказывать содействие комиссару. Военное занятие Болгарии будет одинаково ограничено приблизительным сроком в два года.

Численность оккупационного русского корпуса, составленного из шести дивизий пехоты и двух кавалерии, который останется в Болгарии по очищении Турции императорской армией, не будет превосходить пятидесяти тысяч человек. Этот корпус будет содержаться на счет занимаемой им страны. Русские войска, которые будут занимать Болгарию, сохранят

сообщения с Россией не только чрез Румынию, но и чрез черноморские порты — Варну и Бургас, где они могут учредить на время занятия необходимые склады.

Статья IX. Размер ежегодной дани, которую Болгария будет платить сюзеренному двору, внося ее в банк, имеющий быть указанным впоследствии Блистательной Портой, определится соглашением между Россией, оттоманским правительством и прочими кабинетами по истечении первого года действия новых учреждений. Дань эта будет установлена сообразно средней доходности всей территории, которая войдет в состав Княжества.

Болгария заступит оттоманское императорское правительство в его обязанностях и обязательствах по отношению к Рушук-Варнской железной дороге на основании особого соглашения между Блистательной Портой, правительством Княжества и управлением означенной дороги. Решение вопросов касательно других железных дорог, проходящих по Княжеству, предоставляется также соглашению между Блистательной Портой, учрежденным правительством Болгарии и правлениями заинтересованных компаний.

Статья X. Блистательная Порта будет иметь право пользоваться проходом чрез Болгарию для перевоза по определенным путям войск, военных припасов и провианта в области, находящиеся за пределами Княжества, и обратно. В течение трех месяцев со времени ратификации настоящего акта, во избежание затруднений и недоразумений в применении сказанного права, условия пользования им будут определены, по соглашению Блистательной Порты с управлением в Болгарии, особым уставом, обеспечивающим, между прочим, военные нужды Блистательной Порты.

Само собой разумеется, что вышеозначенное право распространяется исключительно на оттоманские регулярные войска, иррегулярные же — баши-бузуки и черкесы — безусловно будут исключены из него.

Блистательная Порта предоставляет себе также право проводить чрез Княжество свою почту и содержать в нем телеграфную линию, относительно чего будет также сделано соглашение и вышеупомянутым способом и в одинаковый срок.

Статья XI. Землевладельцы вероисповедания мусульманского и других, которые пожелали бы избрать место жительства вне Княжества, могут сохранить за собой, в его пределах, недвижимую собственность, отдав оную в аренду или поручив управление ею другим лицам. Турецко-болгарские комиссии, под

наблюдением русских комиссаров, будут заседать в главных центрах населения и постановлять в течение двух лет окончательные решения по всем вопросам о признании прав собственности на недвижимые имущества, в которых замешаны интересы мусульман и лиц других исповеданий. На подобные же комиссии будет возложено окончательное устройство в течение двух лет всех дел, касающихся способов отчуждения, эксплуатации и употребления в пользу Блистательной Порты имуществ, принадлежащих правительству и духовным учреждениям (вакуф).

По истечении вышесказанного двухлетнего срока все имущества, на которые не будет предъявлено требований, будут проданы с публичного торга и вырученная от сего сумма обращена на содержание вдов и сирот — как мусульман, так и христиан, жертв последних событий.

Статья XII. Все крепости на Дунае будут скрыты. Впредь на берегах этой реки не будет более укреплений; не будет также в водах румынского, сербского и болгарского княжеств военных судов, кроме обычных стационаров и мелких судов, предназначенных для надобностей речной полиции и таможенного управления.

Права, обязательства и льготы Международной Нижне-Дунайской комиссии остаются неприкосновенными.

Статья XIII. Блистательная Порта принимает на себя восстановление судоходства Сулинского рукава и вознаграждение частных лиц, коих имущества пострадали от войны и вследствие прекращения плавания по Дунаю, назначая на этот двойной расход пятьсот тысяч франков из сумм, которые Дунайская комиссия должна оттоманскому правительству.

Статья XIV. В Боснии и Герцеговине будут немедленно введены сообщенные оттоманским уполномоченным в первом заседании Константинопольской конференции предложения европейских держав с теми изменениями, которые будут установлены по взаимному соглашению между Блистательной Портой, русским и австро-венгерским правительствами¹. Недоимки не будут взыскиваемы, и текущие доходы этих провинций, до первого марта тысяча восемьсот восьмидесятого года, будут исключительно обращаемы на вознаграждение

¹ Константинопольская конференция России, Великобритании, Германии, Австро-Венгрии и Франции проходила 11 (23) декабря 1876 — 8 (20) января 1877 г. Турция предъявила требование предоставить Боснии, Герцеговине и Болгарии статус автономных провинций, однако Турция отказалась.

семейств беглецов и жителей, пострадавших от последних событий, без различия их народности и вероисповедания, а равно и на местные нужды страны. Сумма, которая, по истечении сказанного срока, должна будет ежегодно причитываться центральному правительству, имеет быть определена соглашением между Турцией, Россией и Австро-Венгрией.

Статья XV. Блистательная Порта обязуется ввести добросовестно на острове Крите органический устав 1868 года, сообразуясь с желаниями, уже выраженными местным населением.

Подобный же устав, примененный к местным потребностям, будет также введен в Эпире и Фессалии и в других частях Европейской Турции, для коих особое административное устройство не предусмотрено настоящим актом.

Разработка подробностей нового устава будет поручена в каждой области особым комиссиям, в коих туземное население получит широкое участие. Результаты этих трудов будут представлены на рассмотрение Блистательной Порты, которая, прежде чем применить их, посоветуется с российским императорским правительством.

Статья XVI. Ввиду того, что очищение русскими войсками занимаемых ими в Армении местностей, которые должны быть возвращены Турции, могло бы подать там повод к столкновениям и усложнениям, могущим вредно отразиться на добрых отношениях обоих государств, — Блистательная Порта обязуется осуществить, без замедления, улучшения и реформы, вызываемые местными потребностями в областях, населенных армянами, и оградить безопасность последних от курдов и черкесов.

Статья XVII. Полная и безусловная амнистия даруется Блистательной Портой всем оттоманским подданным, замешанным в последних событиях, и все лица, вследствие сего подвергнутые заключению или отправленные в ссылку, будут немедленно освобождены.

Статья XVIII. Блистательная Порта обратит особенное внимание на мнение, выраженное комиссарами посредствующих держав по вопросу о праве владения городом Котуром, и обязуется привести в исполнение работы по окончательному проведению турецко-персидской границы.

Статья XIX. Вознаграждение за войну, а равно убытки, причиненные России, которые е. в. император всероссийский требует и которые Блистательная Порта обязалась ему уплатить, заключается в:

а) девятистах миллионах рублей военных издержек (содержание армии, возмещение припасов, военные заказы);

б) четырехстах миллионах рублей убытков, причиненных южному побережью государства, отпускной торговле, промышленности и железным дорогам;

в) ста миллионах рублей убытков, причиненных Кавказу вторжением;

г) десяти миллионах рублей проторей и убытков русским подданным и учреждениям в Турции.

Итого тысяча четыреста десять миллионов рублей.

Принимая во внимание финансовые затруднения Турции и сообразуясь с желанием е. в. султана, император всероссийский соглашается заменить уплату большей части исчисленных в предыдущем параграфе сумм следующими территориальными уступками:

а) Тульчинский санджак, то есть уезды (казы): Килии, Сулины, Махмудие, Исакчи, Тульчи, Мачина, Бабадага, Гирсова, Кюстендже и Меджидие, а равно острова Дельты и Змеиный остров. Не желая присоединять себе означенной территории и островов Дельты, Россия предоставляет себе променять их на отчужденную от нее трактатом 1856 года часть Бессарабии, граничащую с юга руслом Килийского рукава и устьем Старого Стамбула. Вопрос о разделе вод и рыбных ловель имеет быть решен русско-румынской комиссией в годовой срок со времени ратификации мирного трактата;

б) Ардаган, Карс, Батум, Баязид и территория до Саганлуга. <... > [приводится описание границы].

Окончательные границы присоединенной к России территории, обозначенные на прилагаемой при сем карте, будут установлены комиссией из русских и оттоманских делегатов, комиссия эта примет во внимание при своих работах как топографию местности, так и необходимые условия для хорошей администрации и для обеспечения спокойствия страны.

с) Территории, означенные в параграфах а и б, уступаются России взамен суммы тысячи ста миллионов рублей. Что касается остальной части вознаграждения, за исключением десяти миллионов рублей, следующих русским учреждениям и подданным в Турции, то есть трехсот миллионов рублей, то способ их уплаты и предназначаемые к тому обеспечения будут определены последующим соглашением между российским императорским правительством и правительством е. в. султана.

д) Десять миллионов рублей, выговоренных в виде вознаграждения подданным и учреждениям русским в Турции,

имеют быть уплачиваемы по мере того, как требования заинтересованных лиц и учреждений будут рассмотрены российским посольством в Константинополе и переданы Блистательной Порте.

Статья XX. Блистательная Порта примет действительные меры к полюбовному окончанию нерешенных в течение нескольких лет тяжёлых дел русскоподданных, к вознаграждению тяжущихся, если есть на то достаточный повод, и к безотлагательному приведению в исполнение произнесенных судебных решений.

Статья XXI. Жители уступленных России местностей, желающие поселиться вне их пределов, могут удалиться, продав свои недвижимые имущества, на что означенным лицам даруется трехлетний срок со дня ратификации настоящего акта. По прошествии сказанного срока жители, не покинувшие страны и не продавшие своих недвижимых имуществ, останутся в русском подданстве.

Недвижимые имущества, принадлежащие правительству или духовным учреждениям, находящимся вне пределов поименованных выше местностей, имеют быть проданными в тот же трехлетний срок, по способу, который будет установлен особой Русско-Турецкой комиссией. Этой же Комиссии будет поручено определить способ вывоза оттоманским правительством военных и боевых припасов, провианта и других предметов, принадлежащих правительству и которые оказались бы в укреплениях, городах и местностях, уступленных России и не занятых в настоящее время русскими войсками.

Статья XXII. Русские духовные лица, паломники и иноки, путешествующие или пребывающие в Европейской и Азиатской Турции, будут пользоваться теми же правами, преимуществами и льготами, как иностранные духовные лица других народностей. За императорским посольством и за русскими консульствами в Турции признается право официальной защиты как вышеозначенных лиц, так и их имуществ, а равно духовных, благотворительных и других учреждений в Святых местах и в других местностях.

Афонские монахи русского происхождения сохранят свои имущества и прежние льготы и будут продолжать пользоваться в трех монастырях, им принадлежащих, и в зависящих от них учреждениях теми же правами и преимуществами, которые обеспечены за другими духовными учреждениями и монастырями Афонской горы.

Статья XXIII. Все договоры, конвенции, обязательства, прежде сего заключенные между обеими высокими договаривающимися сторонами касательно торговли, подсудности и положения русскоподданных в Турции и утратившие значение вследствие войны, снова вступят в силу, за исключением условий, измененных настоящим актом. Оба правительства будут снова взаимно поставлены касательно всех своих обязательств и сношений торговых и других в то же положение, в котором они находились до объявления войны.

Статья XXIV. Босфор и Дарданеллы будут открыты, как во время войны, так и во время мира, для торговых судов нейтральных держав, приходящих из русских портов или отправляющихся в оные. Вследствие сего Блистательная Порта обязуется впредь более не устанавливать недействительной блокады портов Черного и Азовского морей, как несоответствующей точному смыслу декларации, подписанной в Париже 4 (16) апреля 1856 г.

Статья XXV. Полное очищение российской армией Европейской Турции, за исключением Болгарии, произойдет в течение трех месяцев после заключения окончательного мира между е. в. императором всероссийским и е. в. султаном.

Дабы выиграть время и избежать продолжительного пребывания русских войск в Турции и Румынии, часть императорской армии может быть направлена к портам Черного и Мраморного морей для посадки на суда, принадлежащие русскому правительству или зафрахтованные на этот случай.

Очищение войсками Азиатской Турции произойдет в течение шести месяцев со дня заключения окончательного мира. Русским войскам будет предоставлена возможность сесть на суда в Трапезунде для возвращения чрез Кавказ или Крым.

Немедленно по обмене ратификации будут приняты меры к выводу войск.

Статья XXVI. До тех пор, пока российские императорские войска будут находиться в местностях, имеющих быть в силу настоящего акта возвращенными Блистательной Порте, управление и существующий порядок в них останутся в том же виде, как во время занятия. Блистательная Порта не должна будет принимать никакого участия в управлении в течение всего этого времени, до окончательного выхода всех русских войск. Оттоманские войска могут вступить в местности, возвращаемые Блистательной Порте, а последняя приступит в них к отправлению своей власти тогда лишь, когда для всякого места и для всякой области, очищаемых русскими войсками, начальник

этих войск поставит о сем в известность назначенного Блистательной Портой на этот случай офицера.

Статья XXVII. Блистательная Порта принимает обязательство не преследовать никоим образом и не позволять преследовать турецких подданных, которые были бы замешаны в сношениях с русской армией во время войны. В случае, если бы некоторые лица пожелали удалиться со своими семействами вслед за русскими войсками, оттоманские власти тому не воспротивятся.

Статья XXVIII. Немедленно по ратификации прелиминарного мирного договора, военнопленные будут взаимно возвращены при посредстве назначенных с той и с другой стороны особых комиссаров, которые отправятся с этою целью в Одессу и Севастополь. Оттоманское правительство уплатит в восемнадцать равных сроков, в течение шести лет, согласно счетам, составленным вышеупомянутыми комиссарами, все расходы по содержанию военнопленных, которые будут возвращены сему правительству.

Обмен пленных между оттоманским правительством и правительствами Румынии, Сербии и Черногории произойдет на таких же основаниях; при этом, однако, в денежных расчетах число возвращаемых оттоманским правительством пленных будет вычитаемо из числа пленных, которые будут ему возвращаемы.

Статья XXIX. Настоящий акт будет ратификован их императорскими величествами императором всероссийским и императором оттоманов, и ратификации будут обменены в пятнадцатидневный срок, или ранее, буде то возможно, в С.-Петербурге, где также произойдет соглашение относительно места и времени, где и когда условия настоящего акта будут облечены в торжественную форму, обычную для мирных трактатов. Пребывает, однако, вполне установленным, что высокие договаривающиеся стороны считают себя формально связанными настоящим актом со времени его ратификации.

В удостоверение чего обоюдные полномочные подписали настоящий акт и приложили к нему свои печати.

В Сан-Стефано, 19 февраля (3 марта) 1878 года.

Подписали: граф Н. Игнатьев, Сафвет, Нелидов, Садуллах.

Пропущенное в статье XI прелиминарного мирного договора, подписанного сегодня, 19 февраля (3 марта) 1878 г., окончание, долженствующее войти в помянутую статью:

Жители Княжества Болгарии, путешествующие или пребывающие в других частях Оттоманской империи, будут подчине-

ны оттоманским законам и властям. Сан-Стефано, 19 февраля (3 марта) 1878 года.

Подписали: граф Н. Игнатъев, Сафвет, Нелидов, Садуллах.

Источник: Сборник договоров России с другими государствами. 1856–1917. С. 159–175.

3.6.2. Берлинский конгресс

Сан-Стефанский мир вызвал резкое противодействие западных держав и был пересмотрен на Берлинском конгрессе, проходившем с 1 (13) июня по 1 (13) июля 1878 г. с участием представителей России, Великобритании, Австро-Венгрии, Германии, Франции, Италии и Турции. По решениям конгресса Придунайский район Бессарабии возвратили России [Док. 20, ст. XLV]. К ней же присоединили Ардаган, Карс и Батум с их округами [Док. 20, ст. XLIII]. Болгарию ограничили областями к северу от Балканского хребта, ее признали автономным государством с правом избирать князя с последующим утверждением султаном, согласованным с великими державами [Док. 20, ст. I–XII]. Болгарские области к югу от Балкан выделили в отдельную территорию – Восточную Румелию, остававшуюся под властью султана, но имевшую административную автономию [Док. 20, ст. XIII–XXI]. Черногория [Док. 20, ст. XXVI–XXXIII], Сербия [Док. 20, ст. XXXIV–XLII], Румыния [Док. 20, ст. XLIII–LI] обрели полную независимость. В Болгарии, Восточной Румелии, Сербии, Черногории, Румынии, а также во всех владениях султана провозгласили полную свободу совести, гражданские и политические права распространили на лиц всех вероисповеданий [Док. 20, ст. LXII]. Турцию обязали провести реформы местного самоуправления в областях, населенных армянами [Док. 20, ст. LXI]. Территория до побережья Адриатики на западе и Эгейского моря на юге, а также Баязет остались под властью Турции [Док. 20, ст. LX]. Австро-Венгрии предоставили право оккупировать Боснию и Герцеговину [Док. 20, ст. XXV]. Турция обязалась ввести на острове Крите органический устав 1868 г.¹ Подобные уставы, примененные к местным условиям, предусматривались и для других частей европейской Турции [Док. 20, ст. XXIII].

Берлинский трактат, оставив нерешенными многие противоречия, способствовал превращению Балкан в незатухавший очаг конфликтов.

¹Султанский фирман от 10 января 1868 г. ввел на острове Крит органический устав, предоставлявший частичную автономию. Фактически Порта его не выполняла.

Документ 20
Берлинский трактат
Берлин, 1 (13) июля 1878 г.

Во имя бога всемогущего. Е. в. император всероссийский, е. в. император германский король прусский, е. в. император австрийский король богемский и пр. и апостолический король Венгрии, президент Французской республики, ее в. королева Соединенного Королевства Великобритании и Ирландии императрица Индии, е. в. король Италии и е. в. император оттоманов, желая разрешить, в смысле европейского строя, согласно постановлениям Парижского трактата 30-го марта 1856 года, вопросы, возбужденные на Востоке событиями последних лет и войной, окончившейся Сан-Стефанским прелиминарным договором, единодушно были того мнения, что созвание конгресса представляло бы наилучший способ для облегчения их соглашения.

Вследствие сего, вышепоименованные величества и президент Французской республики назначили своими уполномоченными, а именно: <... > [см. подписи уполномоченных в конце документа] кои, вследствие предложения австро-венгерского двора и по приглашению германского двора, собрались в Берлине, снабженные полномочиями, найденными в надлежащей и установленной форме.

Вследствие счастливо установившегося между ними соглашения, они постановили нижеследующие условия:

Статья I. Болгария образует из себя княжество самоуправляющееся и платящее дань, под главенством е. и. в. султана; она будет иметь христианское правительство и народную милицию.

Статья II. Болгарское княжество будет заключать в себе нижеследующие территории: <... > [приводится описание границы].

Статья III. Князь Болгарии будет свободно избираем населением и утверждаем Блистательной Портой с согласия держав. Ни один из членов династий, царствующих в великих европейских державах, не может быть избираем князем Болгарии.

В случае, если звание князя болгарского останется незамещенным, избрание нового князя будет произведено при тех же условиях и в той же форме.

Статья IV. Собрание именитых людей Болгарии, созванное в Тырнове, выработает, до избрания князя, органический устав княжества.

В местностях, где болгары перемешаны с населением турецким, румынским, греческим и другими, будут приняты во внимание права и интересы этих населений по отношению к выборам и выработке органического устава.

Статья V. В основу государственного права Болгарии будут приняты следующие начала:

Различие в религиозных верованиях и исповеданиях не может послужить поводом к исключению кого-либо, или непризнанию за кем-либо правоспособности во всем том, что относится до пользования правами гражданскими и политическими, доступа к публичным должностям, служебным занятиям и отличиям или до отправления различных свободных занятий и ремесел в какой бы то местности ни было.

Всем болгарским уроженцам, а равно и иностранцам обеспечиваются свобода и внешнее отправление всякого богослужения; не могут быть также делаемы какие-либо стеснения в иерархическом устройстве различных религиозных общин и в сношениях их с их духовными главами.

Статья VI. Временное управление Болгарии, до окончательного составления органического устава Болгарии, будет находиться под руководством российского императорского комиссара. Для содействия ему, с целью наблюдения за ходом временного управления, будут призваны императорский оттоманский комиссар и консула, для сего назначенные прочими державами, подписавшими настоящий трактат. В случае разногласия между консулами, оно будет разрешаться большинством голосов, а при несогласии этого большинства с императорским российским комиссаром или с императорским оттоманским комиссаром, представители в Константинополе держав, подписавших трактат, собравшись на конференцию, постановляют решение.

Статья VII. Временное управление не может быть продолжено более срока девяти месяцев от дня размена ратификации настоящего трактата.

Когда органический устав будет окончен, немедленно после сего будет приступлено к избранию князя Болгарии. Как только князь будет водворен, новое управление будет введено в действие и княжество вступит в полное пользование своей автономией.

Статья VIII. Трактаты о торговле и судоходстве, а равно все конвенции и отдельные соглашения, заключенные между иностранными державами и Портой и ныне действующие, сохраняют свою силу в княжестве Болгарии, и в них не будет

сделано никакого изменения по отношению к какой бы то ни было державе до тех пор, пока не последует на то согласия с ее стороны.

Никаких транзитных пошлин не будет взиматься в Болгарии с товаров, провозимых чрез княжество.

Подданные и торговля всех держав будут пользоваться в ней совершенно одинаковыми правами.

Льготы и привилегии иностранных подданных, равно как права консульской юрисдикции и покровительства, в той мере, как они были установлены капитуляциями и обычаями, останутся в полной силе до тех пор, пока они не будут изменены с согласия заинтересованных сторон.

Статья IX. Размер ежегодной дани, которую Болгарское княжество будет платить верховному правительству, внося ее в банк, имеющий быть указанным впоследствии времени Блистательной Портой, будет определен по соглашению между державами, подписавшими настоящий трактат, к концу первого года действия нового управления. Эта дань будет исчислена по расчету средней доходности княжества.

Болгария, будучи обязана нести на себе часть государственного долга империи, державы, при определении дани, примут в расчет ту часть долга, которая должна будет пасть на долю княжества по справедливому распределению.

Статья X. Болгария заступает императорское оттоманское правительство в его обязанностях и обязательствах по отношению к обществу Рушукско-Варнской железной дороги со времени обмена ратификаций настоящего трактата. Сведение прежних счетов предоставляется соглашению между Блистательной Портой, правительством княжества и управлением этого общества.

Равным образом Болгарское княжество заступает, в соответственной доле, Блистательную Порту в обязательствах, принятых ею как относительно Австро-Венгрии, так и Общества эксплуатации железных дорог в Европейской Турции по окончанию, соединению и эксплуатации железнодорожных линий, находящихся на его территории.

Конвенции, необходимые для окончательного разрешения этих вопросов, будут заключены между Австро-Венгрией, Портой, Сербией и Болгарским княжеством немедленно после заключения мира.

Статья XI. Оттоманская армия не будет более пребывать в Болгарии; все старые крепости будут срыты на счет княжества по истечении года или раньше, если можно; местное правитель-

ство примет немедленно меры к их уничтожению и не может сооружать новых. Блистательная Порты будет иметь право располагать по своему желанию военным материалом и другими предметами, принадлежащими оттоманскому правительству, которые остались в дунайских крепостях, уже очищенных войсками в силу перемирия 31-го января, равно как и теми, которые найдутся в крепостях Шумле и Варне.

Статья XII. Собственники мусульмане или другие, которые поселятся вне княжества, могут сохранить в нем свои недвижимости, отдавая их в аренду или в управление другим лицам.

На Турецко-Болгарскую комиссию будет возложено окончательное решение в течение двух лет всех дел, касающихся способа отчуждения, эксплуатации или пользования за счет Блистательной Порты как государственными имуществами, так и принадлежащими духовным учреждениям (вакуфы), равно как и вопросов, касающихся до могущих быть замешанными в них интересов частных лиц.

Уроженцы Болгарского княжества, путешествующие или проживающие в других частях Оттоманской империи, будут подчинены властям и законам оттоманским.

Статья XIII. На юг от Балкан образуется провинция, которая получит наименование «Восточной Румелии» и которая останется под непосредственною политическою и военною властью е. и. в. султана на условиях административной автономии. Она будет иметь генерал-губернатором христианина.

Статья XIV. Восточная Румелия граничит к северу и северо-западу с Болгарией и вмещает в себе территории, заключающиеся в следующем очертании: <... > [приводится описание границы между Болгарией и Восточной Румелией].

Статья XV. Е. в. султану предоставляется право заботиться о защите морских и сухопутных границ области, воздвигая укрепления на этих границах и содержа в них войско.

Внутренний порядок охраняется в Восточной Румелии туземной стражей при содействии местной милиции.

При формировании как стражи, так и милиции, коих офицеры назначаются султаном, будет принято во внимание, смотря по местностям, вероисповедание жителей.

Е. и. в. султан обязуется не употреблять в пограничных гарнизонах иррегулярных войск, как-то: башибузуков и черкесов. Регулярные же войска, назначаемые для этой службы, ни в каком случае не будут размещаться по обывательским домам.

При переходе чрез область войска эти не будут делать в ней остановок.

Статья XVI. Генерал-губернатору предоставляется право призывать оттоманские войска в случае, если бы внутреннему или внешнему спокойствию области угрожала какая-либо опасность. В данном случае Блистательная Порта обязана поставить в известность представителей держав в Константинополе о принятом ею решении и о причинах, его вызвавших.

Статья XVII. Генерал-губернатор Восточной Румелии будет назначаем Блистательной Портой с согласия держав на пятигодичный срок.

Статья XVIII. Немедленно после обмена ратификаций настоящего трактата будет назначена Европейская комиссия для разработки совместно с Портой Оттоманской устроения Восточной Румелии. На комиссии этой будет лежать обязанность определить, в трехмесячный срок, круг власти и атрибуты генерал-губернатора, а также образ административного, судебного и финансового управления области, принимая в основу его различные узаконения о вилайетах и предложения, внесенные в восьмое заседание Константинопольской конференции.

Собрание постановлений относительно Восточной Румелии послужит содержанием для императорского фирмана, который будет обнародован Блистательной Портой и сообщен ею державам.

Статья XIX. На Европейскую комиссию будет возложена обязанность заведывать вместе с Блистательной Портой финансами области впредь до окончательного устройства новой организации.

Статья XX. Трактаты, конвенции и международные соглашения, какого бы они ни были свойства, заключенные или имеющие быть заключенными между Портой и иностранными державами, будут применяться в Восточной Румелии, как и во всей Оттоманской империи. Льготы и привилегии, предоставленные иностранцам, к какому бы состоянию они ни принадлежали, будут уважаемы в этой провинции. Блистательная Порта принимает обязательство наблюдать в этой области над исполнением общих законов империи относительно религиозной свободы в применении ко всем вероисповеданиям.

Статья XXI. Права и обязательства Блистательной Порты по отношению к железным дорогам в Восточной Румелии остаются неизменными.

Статья XXII. Русский оккупационный корпус в Болгарии и Восточной Румелии будет состоять из шести пехотных и двух

кавалерийских дивизий и не превзойдет 50 000 человек. Он будет содержаться на счет занимаемой им страны. Оккупационные войска сохраняют сообщения с Россией не только чрез Румынию, в силу соглашения, имеющего быть заключенным между обоими государствами, но и чрез черноморские порты Варну и Бургас, в которых им предоставлено будет право устроить, на все продолжение занятия, необходимые склады.

Срок занятия Восточной Румелии и Болгарии императорскими российскими войсками определяется в девять месяцев со дня обмена ратификаций настоящего трактата.

Императорское российское правительство обязуется окончить в последующий трехмесячный срок проведение своих войск чрез Румынию и совершенное очищение этого княжества.

Статья XXIII. Блистательная Порта обязуется вести добросовестно на острове Крите органический устав 1868 г., с изменениями, которые будут признаны справедливыми.

Подобные же уставы, примененные к местным потребностям, за исключением, однако, из них льгот в податях, предоставленных Криту, будут также введены и в других частях Европейской Турции, для коих особое административное устройство не было предусмотрено настоящим трактатом.

Разработка подробностей этих новых уставов будет поручена Блистательной Портой в каждой области особым комиссиям, в коих туземное население получит широкое участие.

Проекты организаций, которые будут результатом этих трудов, будут представлены на рассмотрение Блистательной Порты.

Прежде обнародования распоряжений, которыми они будут введены в действие, Блистательная Порта посоветуется с Европейской комиссией, назначенной для Восточной Румелии.

Статья XXIV. В тех случаях, когда между Блистательной Портой и Грецией не последует соглашения относительно исправления границ, указанного в тринадцатом протоколе Берлинского конгресса, Германия, Австро-Венгрия, Франция, Великобритания, Италия и Россия предоставляют себе предложить обоим сторонам свое посредничество для облегчения переговоров.

Статья XXV. Провинции Босния и Герцеговина будут заняты и управляемы Австро-Венгрией. Австро-венгерское правительство, не желая принять на себя управление Новибазарским санджаком, простирающимся между Сербией и Черногорией, по направлению на юго-восток за Митровицу, оттоманское управление останется в нем в действии попрежнему. Но для

того, чтобы обеспечить существование нового политического строя, а также свободу и безопасность путей сообщения, Австро-Венгрия предоставляет себе право содержать гарнизоны, а также иметь дороги военные и торговые на всем протяжении этой части прежнего боснийского вилайета.

С этой целью правительства Австро-Венгрии и Турции предоставляют себе условиться о подробностях.

Статья XXVI. Независимость Черногории признается Блистательной Портой и всеми теми высокими договаривающимися сторонами, которые еще ее не признавали.

Статья XXVII. Высокие договаривающиеся стороны условились о следующем:

В Черногории различие в религиозных верованиях и исповеданиях не может послужить поводом к исключению кого-либо или непризнанию за кем-либо правоспособности во всем том, что относится до пользования правами гражданскими и политическими, доступа к публичным должностям, служебным занятиям и отличиям, или до отправления различных свободных занятий и ремесел, в какой бы то местности ни было. Всем черногорским уроженцам, а равно и иностранцам, обеспечивается свобода и внешнее отправление всякого богослужения; не могут быть делаемы также какие-либо стеснения в иерархическом устройстве различных религиозных обществ и в сношениях их с их духовными главами.

Статья XXVIII. Новые границы Черногории определены следующим образом: <... > [приводится описание границ].

Статья XXIX. Антивари и его территория присоединяются к Черногории на следующих условиях:

Местности, лежащие к югу от этой территории, согласно вышеизложенному разграничению, до р. Бояны, включая Дульциньо, будут возвращены Турции.

Община Спицы до северной границы территории, обозначенной в подробном описании границ, будет включена в состав Далмации.

Черногории предоставляется полная свобода судоходства по р. Бояне. Никакие укрепления не будут воздвигаемы на протяжении этой реки, за исключением необходимых для местной защиты Скутарской крепости, каковые не могут простирались далее шести километров расстояния от этого города.

Черногория не может иметь ни военных судов, ни военного флага.

Порт Антивари и все вообще воды Черногории останутся закрытыми для военных судов всех наций.

Укрепления, находящиеся между озерами и побережьем, на черногорской территории, будут скрыты, и никакие новые не могут быть возводимы в этой черте.

Полицейский надзор, морской и санитарный, как в Антивари, так и вдоль всего черногорского побережья, будет производить Австро-Венгрия, посредством легких сторожевых судов.

Черногория введет у себя действующие ныне в Далмации морские узаконения, Австро-Венгрия, с своей стороны, обязуется оказывать, чрез своих консулов, покровительство черногорскому торговому флагу.

Черногория должна войти в соглашение с Австро-Венгрией касательно права постройки и содержания дороги и рельсового пути чрез новую черногорскую территорию. Полная свобода сообщений будет обеспечена на этих путях.

Статья XXX. Мусульмане и другие лица, владеющие недвижимой собственностью в местностях, присоединенных к Черногории, которые пожелали бы поселиться вне княжества, могут сохранить за собой свои недвижимости, отдавая их в аренду или управляя ими при посредстве других лиц.

Ни у кого не может быть отчуждена недвижимая собственность иначе, как законным порядком, ради общественной пользы, и за предварительное вознаграждение.

На Турецко-Черногорскую комиссию будет возложено окончательное устройство в трехлетний срок всех дел, касающихся порядка отчуждения, эксплуатации и пользования, за счет Блистательной Порты, имуществ, принадлежащих государству, богоугодным учреждениям (вакуф), а также разрешение вопросов, касающихся интересов частных лиц, могущих быть затронутыми в помянутых делах.

Статья XXXI. Княжество Черногория войдет в прямое соглашение с Блистательной Портой, касательно назначения черногорских агентов в Константинополь и в другие местности Оттоманской империи, где это будет признано необходимым.

Черногорцы, путешествующие или пребывающие в Оттоманской империи, будут подчинены турецким законам и властям, согласно общим принципам международного права и обычаям, установившимся относительно черногорцев.

Статья XXXII. Черногорские войска будут обязаны очистить в двадцатидневный срок, со дня обмена ратификаций настоящего трактата, или же прежде, буде возможно, территорию, занимаемую ими ныне вне новых пределов княжества.

Оттоманские войска очистят уступленные Черногории территории в тот же двадцатидневный срок. Им, однакоже,

будет дан дополнительный пятнадцатидневный срок как для очищения укрепленных мест и вывоза оттуда продовольственных и боевых запасов, так и для составления описи снарядов и предметов, не могущих быть немедленно вывезенными.

Статья XXXIII. Так как Черногория обязана нести на себе часть оттоманского государственного долга за новые территории, присужденные ей мирным трактатом, то представители держав в Константинополе определяют, вместе с Оттоманской Портой, размер этой части на справедливом основании.

Статья XXXIV. Высокие договаривающиеся стороны признают независимость Сербского княжества при условиях, изложенных в нижеследующей статье.

Статья XXXV. В Сербии различие в религиозных верованиях и исповеданиях не может послужить поводом к исключению кого-либо или непризнанию за кем-либо правоспособности во всем том, что относится до пользования правами гражданскими и политическими, доступа к публичным должностям, служебным занятиям и отличиям или до отправления различных свободных занятий и ремесл, в какой бы то ни было местности.

Свобода и внешнее отправление всякого богослужения обеспечиваются как за всеми сербскими уроженцами, так и за иностранцами, и никакие стеснения не могут быть делаемы в иерархическом устройстве различных религиозных общин и в сношениях их с их духовными главами.

Статья XXXVI. Сербия получает территории, заключающиеся в нижеследующих границах: <... > [приводится описание границ Сербии].

Статья XXXVII. Впредь до заключения новых соглашений в Сербии никаких изменений не последует в ныне существующих условиях коммерческих сношений княжества с иностранными государствами.

Никакой транзитной пошлины не будет взиматься с товаров, провозимых чрез Серию.

Льготы и привилегии иностранных подданных, равно как и права консульской юрисдикции и покровительства останутся, как они ныне существуют, в полной силе, пока не будут изменены с общего согласия княжества и заинтересованных держав.

Статья XXXVIII. Княжество Сербия заступает, в соответственной доле, Блистательную Порту в обязательствах, принятых ею как относительно Австро-Венгрии, так и относительно Общества эксплуатации железных дорог Европейской Турции по окончанию, соединению, а также по эксплуатации железно-

дорожных линий, имеющих быть проведенными на вновь приобретенной княжеством территории.

Необходимые для разрешения этих вопросов конвенции будут заключены немедленно по подписании настоящего трактата между Австро-Венгрией, Сербией и княжеством Болгарии в границах его компетентности.

Статья XXXIX. Мусульмане, владеющие недвижимой собственностью в присоединенных к Сербии территориях и, которые пожелали бы избрать местожительство вне княжества, будут иметь право сохранить в княжестве свои недвижимые имущества, отдавая их в аренду, или же поручая управление их другим лицам.

На Турецко-Сербскую комиссию будет возложено окончательное устройство, в определенный срок, всех дел, касающихся порядка отчуждения, эксплуатации или пользования за счет Блистательной Порты имуществ, принадлежащих государству и богоугодным учреждениям (вакуф), а также разрешение вопросов, касающихся интересов частных лиц, могущих быть затронутыми в этих делах.

Статья XL. До заключения трактата между Турцией и Сербией, сербские подданные, путешествующие или пребывающие в Турецкой империи, будут пользоваться правами согласно основным началам международного права.

Статья XLI. Сербские войска будут обязаны очистить в пятнадцатидневный срок со дня обмена ратификаций настоящего трактата местности, не включенные в новые границы княжества.

Оттоманские войска очистят в тот же пятнадцатидневный срок территории, уступленные Сербии. Им будет, однакоже, дан дополнительный пятнадцатидневный срок, как для очищения укрепленных мест и вывоза оттуда продовольственных и боевых запасов, так и для составления описи снарядов и предметов, не могущих быть немедленно вывезенными.

Статья XLII. Так как Сербия обязана нести на себе часть оттоманского государственного долга за новые территории, присужденные ей настоящим трактатом, то представители держав в Константинополе, вместе с Блистательной Портой, определят размер этой части на справедливых основаниях.

Статья XLIII. Высокие договаривающиеся стороны признают независимость Румынии при условиях, изложенных в двух нижеследующих статьях.

Статья XLIV. В Румынии различие религиозных верований и исповеданий не может послужить поводом к исключению

кого-либо, или непризнанию за кем-либо правоспособности во всем том, что относится до пользования правами гражданскими и политическими, доступа к публичным должностям, служебным занятиям и отличиям, или до отправления различных свободных занятий и ремесл в какой бы то ни было местности.

Свобода и внешнее отправление всякого богослужения обеспечиваются как за всеми уроженцами румынского государства, так и за иностранцами, и никакие стеснения не могут быть делаемы в иерархическом устройстве различных религиозных общин и в сношениях их с их духовными главами.

Подданные всех держав, торгующие и другие, будут пользоваться в Румынии, без различия вероисповеданий, полным равенством.

Статья XLV. Княжество Румыния уступает обратно е. в. императору всероссийскому часть Бессарабской территории, отошедшей от России по Парижскому трактату 1856 г., ограниченную с запада руслом Прута, с юга руслом Килийского рукава и устьем Старого Стамбула.

Статья XLVI. Острова, составляющие дельту Дуная, а также остров Змеиный, Тульчинский санджак, вмещающий округа (казы) Килию, Сулину, Махмудие, Исакчу, Тульчу, Мачин, Бабадаг, Гирсово, Кюстендже, Меджидие присоединяются к Румынии. Княжество, кроме того, получает территорию, лежащую на юг от Добруджи до черты, начинающейся к востоку от Силистрии и оканчивающейся у Черного моря, к югу от Мангалии.

Очертание границы будет определено на месте Европейской комиссией, установленной для разграничения Болгарии.

Статья XLVII. Вопрос о разделе вод и рыбных ловлях будет предложен посредничеству Европейской Дунайской комиссии.

Статья XLVIII. Никакая транзитная пошлина не будет взимаема в Румынии с товаров, провозимых чрез княжество.

Статья XLIX. Конвенции могут быть заключаемы Румынией для установления привилегий и круга действий консулов в деле оказывания ими покровительства в княжестве. Приобретенные права останутся в силе, пока не будут изменены по общему согласию княжества с заинтересованными сторонами.

Статья L. До заключения трактата между Турцией и Румынией, устанавливающего привилегии и круг действий консулов, румынские подданные, путешествующие или пребывающие в Оттоманской империи, и оттоманские подданные,

путешествующие или пребывающие в Румынии, будут пользоваться правами, обеспеченными за подданными прочих держав.

Статья LI. Во всем, что касается общественных работ и других предприятий того же рода, Румыния, на всей уступленной ей территории, заступит Блистательную Порту в ее правах и обязанностях.

Статья LII. Для увеличения гарантий, обеспечивающих свободу судоходства по Дунаю, за которой признается общеевропейский интерес, высокие договаривающиеся стороны постановляют, что все крепости и укрепления по течению реки от Железных Ворот до ее устьев будут скрыты и что новых возводимо не будет. Никакое военное судно не может впредь плавать по Дунаю вниз от Железных Ворот, за исключением легких судов, предназначенных для речной полиции и таможенной службы. Стасьонеры держав в устьях Дуная могут, однако, подниматься до Галаца.

Статьи LIII, LIV, LV, LVI, LVII. [О деятельности Европейской Дунайской комиссии и мерах по обеспечению судоходства по Дунаю.]

Статья LVIII. Блистательная Порта уступает Российской империи в Азии территории Ардагана, Карса и Батума, с портом последнего, равно как и все территории, заключающиеся между прежней русско-турецкой границей и следующей пограничной чертой.

[Следует описание границы.]

Статья LIX. Е. в. император всероссийский объявляет, что его намерение – сделать Батум порто-франко по преимуществу коммерческим.

Статья LX. Долина Алашкерта и город Баязет, уступленные России статьей XIX Сан-Стефанского договора, возвращаются Турции.

Блистательная Порта уступает Персии город и территорию Котур соответственно тому, как она была определена смешанной англо-русской комиссией по турецко-персидскому разграничению.

Статья LXI. Блистательная Порта обязуется осуществить, без дальнейшего замедления, улучшения и реформы, вызываемые местными потребностями в областях, населенных армянами, и обеспечить их безопасность от черкесов и курдов. Она будет периодически сообщать о мерах, принятых ею для этой цели, державам, которые будут наблюдать за их применением.

Статья LXII. Так как Блистательная Порта выразила твердое намерение соблюдать принцип религиозной свободы в

самом широком смысле, то договаривающиеся стороны принимают к сведению это добровольное заявление.

Ни в какой части Оттоманской империи различие вероисповедания не может подавать повода к исключению кого-либо или непризнанию за кем-либо правоспособности во всем том, что относится до пользования гражданскими и политическими правами, доступа к публичным должностям, служебным занятиям и отличиям, или до отправления различных свободных занятий и ремесл.

Все будут допускаемы, без различия вероисповеданий, свидетельствовать в судах.

Свобода и внешние отправления всякого богослужения обеспечиваются за всеми, и никакие стеснения не могут быть делаемы в иерархическом устройстве различных религиозных общин и в сношениях их с их духовными главами.

Духовные лица, паломники и иноки всех наций, путешествующие в Европейской или Азиатской Турции, будут пользоваться одинаковыми правами, преимуществами и привилегиями.

Право официального покровительства признается за дипломатическими и консульскими агентами держав в Турции, как по отношению вышепоименованных лип, так и их учреждений духовных, благотворительных и других на Святых местах и в других местностях.

Права, предоставленные Франции, строго сохраняются за ней и, само собою разумеется, что *status quo* на Святых местах не может подвергнуться никакому нарушению.

Иноки Афонской горы, из какой бы они ни были страны, сохраняют свои имущества и будут пользоваться без всяких исключений полным равенством прав и преимуществ.

Статья LXIII. Парижский трактат 30-го марта 1856 г., а также Лондонский договор 13-го марта 1871 г. сохраняют свою силу во всех тех постановлениях, которые не отменены или не изменены вышеприведенными статьями.

Статья LXIV. Настоящий трактат будет ратификован и обмен ратификацией последует в Берлине в трехнедельный срок, а буде возможно, и ранее.

В силу чего все уполномоченные подписали его, с приложением герба своих печатей.

В Берлине, 13-го июля 1878 года.

Источник: Сборник договоров России с другими государствами. 1856–1917. С. 181–206.

4. ОБЪЕДИНЕНИЕ ИТАЛИИ И ОБРАЗОВАНИЕ ГЕРМАНСКОЙ ИМПЕРИИ. ВОЙНЫ ФРАНЦИИ И САРДИНСКОГО КОРОЛЕВСТВА С АВСТРИЕЙ (1859), ПРУССИИ И АВСТРИИ С ДАНИЕЙ (1864), ПРУССИИ И ИТАЛИИ С АВСТРИЕЙ (1866), ГОСУДАРСТВ ГЕРМАНИИ С ФРАНЦИЕЙ (1870—1871)

4.1. Война Франции и Сардинского королевства с Австрией (1859)

«Венская система», определявшая новый международный порядок, смогла сохранить стабильность европейских границ и политических режимов на протяжении сравнительно недолгого времени. Европейские войны и процессы национально-государственной консолидации ряда стран разрушили ее. Проведенное в Европе территориальное размежевание исходило из интересов пяти великих держав: Великобритании, России, Австрии, Пруссии и Франции. Оно не могло быть стабильным, ибо, перекраивая территории и определяя государственную принадлежность народов, не учитывали их интересы. Поэтому национально-территориальный вопрос постоянно вызывал конфликты.

В 1859 г. Франция и Сардинское королевство разгромили Австрию, но Наполеон III, не уведомив своего союзника сардинского короля Виктора-Эммануила, в Вилла-Франке заключил перемирие с австрийским императором Францем-Иосифом. По его условиям Австрия уступила Франции свои права на Ломбардию, Франция тут же передала уступленную территорию королю Сардинии. Венецию признали частью Итальянской конфедерации, но под короною австрийского императора [Док. 21]. Договоренности в Вилла-Франке утвердили Цюрихские австро-французский мирный договор [Док. 22] и франко-сардинский договор об уступке Ломбардии Сардинии [Док. 24]. Уже после войны и завершивших ее договоренностей в результате дипломатических переговоров премьер-министра Италии Кавура с великими державами, прежде всего, Францией, был подписан франко-сардинский договор об уступке Франции Ниццы и Савойи [Док. 25]. По итогам еще одной войны, Пруссии и Италии с Австрией (1866), Австрия в австро-прусском договоре от 23 августа 1866 г. [Док. 26], а затем и в австро-итальянском договоре от 3 октября 1866 г. [Док. 27] согласилась на присоединение к Италии Ломбардо-Венецианского королевства.

Документ 21 Австро-французские прелиминарии, заключенные в Вилла-Франке 11 июля 1859 г.

<...> Оба монарха будут содействовать созданию Итальянской конфедерации.

Эта конфедерация будет находиться под почетным председательством св. отца.

Имп. Австрии уступает императору французов свои права на Ломбардию... Имп. французов передаст уступленную территорию королю Сардинии.

Венеция будет частью Итальянской конфедерации, оставаясь под короною имп. Австрийского <...>. Оба императора будут просить св. отца ввести в его владениях нужные реформы <...>.

Подп. Наполеон

Подп. Франц Иосиф

Источник: *Ключников, Ю.В.* Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях: в 3 ч. / Ю.В. Ключников, А.В. Сабанин. М., 1925. Ч. I. С. 180.

Документ 22 **Австро-французский мирный договор,** **заключенный в Цюрихе 10 ноября 1859 г.**

Во имя святой и нераздельной троицы. Е. в. имп. французов и е. в. имп. австрийский, желая положить конец бедствиям войны и предупредить возможность возвращения тех осложнений, которые ее породили, путем создания прочных и длительных основ внутренней и внешней независимости Италии, решили превратить в окончательный мирный договор собственноручно подписанные ими в Вилла-Франке прелиминарии. Для этой цели их вел. назначили [Франция — *Буркене*, Австрия — *Короли и Мейзенбурга*]...

Статья 1. [Провозглашение состояния мира между сторонами.]

Статья 4. Е. в. имп. австрийский отказывается <...> в пользу е. в. императора французов от своих прав <...> на Ломбардию...

Статья 5. Е. в. имп. французов объявляет о своем намерении передать территории, уступленные в силу предыдущей статьи, е. в. королю Сардинии.

Статья 18. Е. в. имп. французов и е. в. имп. австрийский обязуются содействовать всеми своими силами созданию конфедерации итальянских государств, которая будет поставлена под почетное председательствование св. отца и целью которой будет поддержание независимости и неприкосновенности конфедерированных государств, обеспечение развития их моральных и материальных интересов и гарантирование внутренней и внешней безопасности Италии путем существования федеральной армии.

Венеция, которая остается под короною е. имп. и кор. апост. величества, составит одно из государств этой конфедерации и будет участвовать как в правах, так и в обязанностях, вытекающих из федерального акта, постановления которого будут установлены собранием, состоящим из представителей всех итальянских государств.

Статья 20. [Согласие сторон добиться от папы введения в церковных владениях реформ, соответствующих нуждам населения.]

Источник: Хрестоматия по истории международных отношений. Вып. I. Европа и Америка. С. 174–175.

Документ 23

**Австро-сардинский мирный договор,
заключенный при участии Франции в Цюрихе 10 ноября 1859 г.**

(Уполномоченные: Франции — *Буркене* и *Банневиль*, Австрии — *Кароли* и *Мейзенбург*, Сардинии — *Неваш* и *Жокто*)

Статья 1. [Провозглашение состояния мира между Австрией и Сардинией.]

Статья 3. [Установление следующей пограничной линии между Австрией и Сардинией: озеро Гарда, оставление Австрии защитной зоны крепости Пескиера, реки Минчио и По.]

Статья 18. [Провозглашение свободы судоходства по озеру Гарда и по реке По.]

Источник: Хрестоматия по истории международных отношений. Вып. I. Европа и Америка. С. 175.

Документ 24

**Франко-сардинский договор об уступке Ломбардии Сардинии,
заключенный в Цюрихе 10 ноября 1859 г.**

(Уполномоченные: Франции — *Буркене* и *Банневиль*, Сардинии — *Неваш* и *Жокто*)

Статья 1. Е. в. имп. французов передает е. в. королю Сардинии права <...>, приобретенные им в силу статьи 4 [Цюрихского] договора <...>.

Статья 4. Чтобы облегчить тяготы, принятые на себя Францией в силу последней войны, правительство е. в. короля Сардинии обязуется возместить правительству е. в. имп. французов сумму в 60 миллионов франков...

Источник: Ключников, Ю.В. Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях: в 3 ч. / Ю.В. Ключников, А.В. Сабанин. Ч. I. С. 181.

Документ 25

Франко-сардинский договор об уступке Франции Ниццы и Савойи, заключенный в Турине 24 марта 1860 г.

(Уполномоченные: Франции — *Талейран* и *Бенедетти*, Сардинии — *Кавур* и *Парини*)

Статья 1. Е. в. король Сардинии соглашается на присоединение Савойи и округа Ниццы к Франции <...>. Между их вел. условлено, что это присоединение будет произведено без всякого давления на волю населения и что правительства имп. французов и короля Сардинии согласятся возможно скорее о лучших способах оценки и определения проявлений этой воли.

Статья 2. Равным образом условлено, что е. в. король Сардинии может передать нейтрализованные части Савойи лишь на тех условиях, на которых он сам ими владеет, и что е. в. императору французов будет надлежать согласиться по этому поводу как с державами, представленными на венском конгрессе, так и с Гельветическим союзом и дать им те гарантии, которые следуют из указанных в этой статье постановлений <...>.

Источник: Хрестоматия по истории международных отношений. Вып. I. Европа и Америка. С. 175.

Документ 26

Австро-пруссский мирный договор, заключенный в Праге 23 августа 1866 г.

(Извлечение, касающееся Италии)

Статья 2. Во исполнение ст. 6-й прелиминарных мирных условий, подписанных 26 июля сего года в Никольсбурге, и после того, как е. в. император французов официально заявил 29 июля того же года в Никольсбурге через своего посла, аккредитованного при е. в. короле Прусском, что «поскольку это касается императорского правительства, Венеция признается за Италией с тем, что она будет передана ей по заключении мира», — е. в. император Австрийский, с своей стороны, также присоединяется к этому заявлению и дает свое согласие на присоединение Ломбардо-венетианского королевства к королевству Итальянскому без каких-либо иных обременительных условий, кроме

уплаты долгов, какие будут признаны лежащими на уступаемых территориях, согласно существующему Цюрихскому трактату.

Источник: *Ротштейн, Ф.А.* Две прусские войны / Ф.А. Ротштейн. М.; Л., 1945. С. 171.

Документ 27

Австро-итальянский мирный договор, заключенный в Вене 3 октября 1866 г.

Во имя пресвятой и нераздельной троицы. В виду того, что е. в. имп. австрийский и е. в. король Италии решили установить между их государствами искренний и прочный мир, что е. в. имп. австрийский уступил е. в. императору французов Ломбардо-Венецианское королевство и что е. в. имп. французов... заявил о готовности признать присоединение указанного королевства... к владениям е. в. короля Италии, под условием согласия должным образом опрошенного населения, е. в. имп. австрийский и е. в. король Италии назначили (*Австрия — Вимпфена, Италия — Менабреа*)...

Статья 1. [Провозглашение мира между сторонами.]

Статья 3. Е. в. имп. австрийский соглашается на присоединение Ломбардо-Венецианского королевства к Итальянскому королевству.

Статья 4. Граница уступленной территории определяется существующими административными границами Ломбардо-Венецианского королевства <...>.

Статья 19. Выс. дог. стороны обязуются взаимно предоставлять наибольшие таможенные облегчения жителям пограничной полосы обеих стран для эксплуатации их собственности и для занятия их ремеслами <...>.

Источник: Хрестоматия по истории международных отношений. Вып. I. Европа и Америка. С. 176—177.

4.2. Территориальные присоединения Пруссии как этапы создания Германской империи. Война Пруссии и Австрии с Данией (1864)

Первым шагом к созданию Германской империи стала война 1864 г. Пруссии и Австрии с Данией из-за старинных немецких герцогств Шлезвига и Гольштейна. Они занимали стратегически выгодное положение между Балтийским и Северным морями. В 1863 г. парламент Дании принял новую конституцию, по которой Шлезвиг отторгался от Гольштейна и присоединялся к Дании. В том же году, уже после принятия конституции, король Дании и герцог Шлезвиг-

Гольштейнский Фридрих VII умер, и трон занял Кристиан IX Глюксбург, представитель другой ветви династии. Возможность нарушения статуса герцогств вызвала в Шлезвиге и Гольштейне, поддержанных германскими государствами, волну требований возвести на трон Фридриха VIII Аугустенбургского. Эти события дали повод Пруссии и Австрии предъявить ультиматум, а затем начать войну против Дании. Дания потерпела поражение и, не получив дипломатической поддержки Великобритании и Франции, согласилась на требования Германии и Австрии. По мирному договору, заключенному в Вене 30 октября 1864 г., Шлезвиг и Гольштейн перешли в управление Пруссии и Австрии [Док. 28]. Гаштейнская конвенция¹ этих государств, заключенная 14 августа 1865 г., передала Шлезвиг Пруссии, а Гольштейн — Австрии [Док. 29].

Документ 28

Мирный договор между Австрией и Пруссией, с одной стороны, и Данией, с другой, заключенный в Вене 30 октября 1864 г.

(Уполномоченные: Австрии — *Рехберг* и *Бреннер*, Пруссии — *Вертер* и *Балан*, Дании — *Квааде* и *Кауфман*)

Статья 1. [Провозглашение мира и дружбы между сторонами.]

Статья 3. Е. в. король датский отказывается от всех своих прав на герцогства Шлезвиг-Гольштейн и Лауенбург в пользу их вел. короля прусского и имп. австрийского, обязуясь признать те распоряжения, которые названные вел-ва примут в отношении этих герцогств.

Статья 8. <...> Выс. дог. стороны определили часть публичного государственного долга датской монархии, которая будет переложена на герцогства, круглой суммой в 29 миллионов талеров датской монетой.

Статья 9. [Гарантия Пруссией и Австрией долга герцогств и порядок выплаты его Дании.]

Статья 12. Правительства Пруссии и Австрии получают обратно от герцогств расходы войны.

Статья 18. [Освобождение от военной службы в датской армии уроженцев уступленных территорий и право их вернуться на родину. То же самое и для датских гражданских чиновников.]

Статья 19. [Право уроженцев уступленных территорий, желающих остаться датскими подданными, переселиться в Данию. Право уроженцев уступаемых территорий, проживающих в Дании, переселиться в уступаемые территории.]

¹Гаштейн — курорт в Австрии.

Статья 22. Эвакуация Ютландии союзными войсками будет осуществлена <...> не позже, чем через три недели после обмена ратификациями настоящего договора <...>.

Источник: Хрестоматия по истории международных отношений. Вып. I. Европа и Америка. С. 179–180.

Документ 29
Гаштейнская конвенция
14 августа 1865 г.

(Уполномоченные: Пруссии — *Бисмарк*, Австрии — *Бломе*)

1. В соответствии с 3-й статьей Венского мирного договора 30 октября 1864 г. осуществление взаимоприобретенных прав выс. дог. сторон перейдет в отношении герцогства Шлезвиг на его вел. короля Пруссии, в отношении герцогства Гольштейн на его вел. императора Австрии.

2. Выс. дог. стороны выражают намерение создать немецкий флот и в этих целях назначают Киль союзной гаванью. До выполнения союзнических соглашений военные суда обеих государств будут пользоваться этой гаванью, а Пруссия сохраняет за собой право командовать в этой гавани и иметь там свою полицию.

5. В распоряжении королевского прусского правительства для связи с Килем и Рендсбургом будет находиться телеграфная линия и Пруссия будет располагать правом осуществлять почтовую связь при помощи собственного вагона и собственных служащих <... > через герцогство Гольштейн.

6. Выс. дог. стороны придерживаются единой точки зрения относительно вступления герцогств в Таможенный союз.

7. Пруссия получает право проложить через территорию Гольштейн канал между Северным и Балтийским морем...

9. Его вел. император австрийский передает свои права, приобретенные по Венскому мирному договору на герцогство Лауренбург, его вел. прусскому королю, за что королевское прусское правительство обязуется уплатить императорскому австрийскому правительству сумму в 2 500 тыс. датских талеров <...>.

10. Его вел. король прусский и император австрийский должны приступить к предусмотренному этим соглашением разделению совместного управления (герцогствами) возможно скорее после ратификации этого соглашения и закончить его самое позднее к 15 сентября.

Источник: Хрестоматия по истории международных отношений. Вып. I. Европа и Америка. С. 180.

4.3. Война Пруссии и Италии с Австрией (1866)

В своих планах объединения Германии под главенством Пруссии Бисмарк стремился устранить Австрию из Германского союза, обеспечить безраздельный контроль над Шлезвигом и Гольштейном. Поэтому Пруссия развязала войну против своего конкурента в борьбе за лидерство среди немецких государств. Воспользовавшись недовольством Италии Виллафранкским перемирием 1859 г. [см. док. 21], оставившим Венецию во владении Австрии, Бисмарк заключил союз с Италией и развязал войну с Габсбургской монархией. С этой целью он спровоцировал конфликт, предложив сейму обсудить проект новой конституции, предусматривавший исключение Австрии из Германского союза. Ввод прусских войск в Гольштейн сделал войну неизбежной. На стороне Австрии выступили Баден, Бавария, Вюртемберг и Саксония, вклад которых в военные события оказался, однако, незначительным. 3 июля 1866 г. у богемской деревни Кёниггрец (Садова) прусские войска разгромили австрийцев. По мирному договору Пруссия получила Шлезвиг и Гольштейн, приобрела королевство Ганноверское, герцогство Нассауское, курфюршество Гессенское и город Франкфурт-на-Майне. Саксония только номинально оставалась самостоятельной. Вследствие этих присоединений объединились рейнские и иные владения Пруссии. Успехом ее было также упразднение Германского и учреждение Северогерманского союза из немецких государств, лежавших на север от реки Майн. Австрия из него была устранена, а Пруссия, наоборот, заняла главенствующее положение. Поражение в войне 1866 г. вынудило Австрию выйти из Германского союза и согласиться на новое устройство Германии без участия Австрийской империи [Док. 30, § II; Док. 31, ст. 4]. К Пруссии перешли Шлезвиг и Гольштейн [Док. 30, § III; Док. 31, ст. 5].

Документ 30

Никольсбургский предварительный договор 26 июля 1866 г.

§ I. Территориальный состав австрийской монархии, не считая Ломбардо-Венецианского королевства, остается неизменным...

§ II. <...> Император Австрийский признает расторжение существовавшего до сих пор Германского союза совершившимся фактом и дает свое согласие на новое сформирование Германии без участия в нем Австрийской империи.

<...> Император Австрийский дает также свое обещание признать более тесный союз, который его величество король Прусский намерен основать к северу от Майнца, а также не возражает против того, чтобы немецкие государства, лежащие

на юг от линии Майнца, заключили между собой союз, причем решение вопроса о взаимной национальной связи между ним и Северогерманским союзом предоставляется соглашению обоих союзов.

§ III. <...> Император Австрийский отказывается в пользу... короля Прусского от всех своих прав на герцогства Шлезвиг и Гольштейн, приобретенных им по мирному договору 30 октября 1864 г.¹, с тем условием, что если население северных округов Шлезвига, пользуясь гарантируемым ему правом плебисцита, выскажется за присоединение Шлезвига к Дании, то эти округа должны отойти к Дании.

§ IV. <...> Император Австрийский обязывается в целях покрытия части понесенных Пруссией военных расходов уплатить королю Прусскому <...> 20 млн талеров.

§ V. Согласно желанию... императора Австрийского <...> король Прусский готов во время предстоящего в Германии передела сохранить неприкосновенность нынешнего территориального состава королевства Саксонии, но при этом он оставляет за собой право обусловить участие Саксонии в военных издержках, а также урегулировать ее положение внутри Северогерманского союза в особом договоре, который он заключит с королем Саксонским. Взамен этого <...> император Австрийский обязывается признать все имеющиеся в виду нововведения короля Прусского в Северной Германии, включая и территориальные изменения.

Источник: Хрестоматия по новой истории: в 3 т. / под ред. А.А. Губера и А.В. Ефимова. Т. II. 1815–1870. М., 1965. С. 137–138.

Документ 31 **Пражский договор** **23 августа 1866 г.**

Е. в. король Прусский и е. в. император Австрийский, воодушевленные желанием вернуть своим странам благоденствия мира, решили преобразовать в окончательный договор прелиминарные условия, подписанные 26 июля 1866 года в Никольсбурге. С этой целью их величества назначили своих уполномоченных (Австрия: барона фон Бреннера; Пруссия барона фон Вертера).

Статья 1. Впредь между е. в. королем Пруссии и е. в. императором Австрии, равно как между их наследниками и

¹ См. док. 28.

потомками и государствами и подданными обеих сторон, устанавливаются навсегда мир и дружба.

Статья 2. Во исполнение ст. 6-й прелиминарных мирных условий, подписанных 26 июля сего года в Никольсбурге, и после того, как е. в. император французов официально заявил 29 июля того же года в Никольсбурге через своего посла, аккредитованного при е. в. короле Прусском, что «поскольку это касается императорского правительства, Венеция признается за Италией с тем, что она будет передана ей по заключении мира», — е. в. император Австрийский, с своей стороны, также присоединяется к этому заявлению и дает свое согласие на присоединение Ломбардо-венетианского королевства к королевству Итальянскому без каких-либо иных обременительных условий, кроме уплаты долгов, какие будут признаны лежащими на уступаемых территориях, согласно существующему Цюрихскому трактату.

Статья 3. Военнопленные обеих сторон будут немедленно освобождены.

Статья 4. Е. в. император Австрийский признает роспуск Германского союза в том виде, как он существовал до сих пор, и дает свое согласие на новое устройство Германии, без участия Австрийской империи. Е. в. равным образом обещает признать более тесное федеративное объединение, которое будет образовано е. в. королем Прусским севернее линии Майна, и заявляет о своей согласии на то, чтобы немецкие государства, расположенные к югу от этой линии, заключили союз, национальные связи которого с Северо-германской конфедерацией составят предмет последующего соглашения между обеими сторонами и который будет иметь независимое международное существование.

Статья 5. Е. в. император Австрийский передает е. в. королю Прусскому все признанные за ним по венскому миру от 30 октября 1864 года¹ права на герцогства Шлезвиг и Гольштинию, с той оговоркой, что население северных округов Шлезвига будет воссоединено с Данией, если выразит на то желание свободным голосованием.

Статья 6. Согласно выраженному е. в. Австрийским императором желанию, е. в. король Прусский выражает свою готовность оставить, после имеющих произойти в Германии изменений, в прежнем положении территориальный состав Саксонского королевства в его нынешних пределах, оставляя, однако, за собою право детально урегулировать особым мирным

¹ См. док. 28.

договором с е. в. королем Саксонским вопросы об участии Саксонии в военных издержках, равно как и о будущем положении Саксонского королевства в Северо-германской конфедерации. Взамен этого Австрийский император обещает признать новое устройство, которое король Прусский введет на севере Германии, в том числе и территориальные изменения, из него вытекающие.

Статья 7. Для распределения имуществ Конфедерации, существовавшей до сих пор, во Франкфурте на Майне не позднее шести недель после ратификации настоящего Трактата собирается комиссия; эта комиссия будет принимать заявление обо всех долговых обязательствах и претензиях к Германской конфедерации, каковые должны быть ликвидированы в течение шести месяцев. Пруссия и Австрия будут иметь представителей в этой комиссии; так же смогут поступить и все другие правительства, ранее участвовавшие в Конфедерации,

Статья 8. Австрия сохраняет за собой право изъять имперское имущество из союзных крепостей и матрикулярную¹ долю Австрии в союзном движимом имуществе, либо распорядиться ими иным образом; это правило распространяется и на все движимые имущества Конфедерации.

Статья 9. Чиновникам, служащим и пенсионерам Конфедерации, поскольку они отнесены на союзный бюджет, обеспечиваются пенсии, причитающиеся или уже назначенные им, в соответствии с матрикулом; но прусское королевское правительство берет на свой счет пенсии и пособия офицерам бывшей шлезвиг-голштинской армии и их наследникам, до сих пор выплачивавшиеся матрикулярной союзной кассой.

Статья 10. Пенсии, назначенные имперским правительством в Голштинии, будут числиться за заинтересованными лицами. Сумма в 449 500 талеров датской монетой, в 4-процентных государственных облигациях Дании, еще находящаяся во владении австрийского императорского правительства и принадлежащая голштинскому казначейству, будет последнему возвращена тотчас же после ратификации настоящего трактата.

Ни один житель герцогств Голштинии и Шлезвига и ни один подданный их величеств короля Прусского и императора Австрийского не будет подвергаться преследованию, беспокойству или ущемлению личности или имущества за свое

¹Государства – члены Германского союза делали ежегодные платежи в общесоюзную кассу для общесоюзных целей и нужд; эти взносы назывались *матрикулами*.

политическое поведение во время последних событий и в течение войны.

Статья 11. Е. в. император Австрийский обязуется выплатить е. в. королю Прусскому сумму в сорок миллионов прусских талеров на покрытие части издержек, причиненных Пруссии войною. Но из этой суммы подлежит вычету сумма военной контрибуции, которую е. в. император Австрийский имеет еще право потребовать от герцогств Шлезвига и Голштинии в силу ст. 12-й вышеупомянутого мирного договора от 30 октября 1864 года, а именно, 15 миллионов талеров плюс еще 5 миллионов расходов, понесенных на содержание прусской армии австрийскими территориями, занятыми этой армией, до момента заключения мира, так что подлежат оплате лишь 20 миллионов прусских талеров. Половина этой суммы будет внесена наличными при обмене ратификациями настоящего трактата, а другая половина — также звонкой наличностью, не позднее трех недель, в Оппельне.

Статья 12. Эвакуация австрийских территорий, занятых королевскими прусскими войсками, будет закончена в течение трех недель, следующих за обменом ратификаций. Начиная со дня обмена ратификаций, прусские генерал-губернаторы ограничат свои функции делами чисто военными. Особый порядок, согласно которому будет происходить эта эвакуация, будет установлен в особом протоколе, который составит приложение к настоящему трактату.

Статья 13. Все договоры и конвенции, которые были заключены между высокими договаривающимися сторонами до войны, снова вводятся в силу настоящим трактатом, поскольку по своему характеру они не должны будут прекратить своего существования вследствие роспуска Германской Конфедерации. Генеральная конвенция о выдаче преступников, заключенная 10 февраля 1831 года между союзными германскими государствами, а также относящиеся к ней дополнительные постановления, сохраняют свою силу между Пруссией и Австрией.

Императорское австрийское правительство заявляет, однако, что монетная конвенция, заключенная 24 января 1857 года, с роспуском Германской конфедерации теряет для Австрии существеннейшую часть своей ценности, а королевское прусское правительство изъявляет свою готовность вступить в переговоры об упразднении этой конвенции с Австрией и другими подписавшими ее государствами. Равным образом высокие договаривающиеся стороны оставляют за собою право в

возможно скорейшем времени открыть переговоры о пересмотре торгового и таможенного договора от 11 апреля 1865 года в смысле наибольшего облегчения сношений между обеими странами. Временно означенный договор вступит в силу, с той оговоркой, что каждая из высоких договаривающихся сторон будет иметь право отказаться от него, предупредив о том за шесть месяцев.

Статья 14. Ратификации настоящего трактата будут обменены в Праге в течение 8 дней или раньше если это окажется возможным.

Источник: *Ротштейн, Ф.А.* Две прусские войны / Ф.А. Ротштейн. С. 171–173.

4.4. Франко-прусская война (1870–1871)

Образование Северогерманского союза и реальную возможность завершения воссоединения Германии под главенством Пруссии Наполеон III рассматривал как угрозу Франции. Предотвратить появление на ее границах единого немецкого государства и восстановить французскую гегемонию в Европе могла только победоносная война. Она, по расчетам Наполеона III, могла также вернуть потерянные в соответствии с постановлениями Венского конгресса территории по левому берегу Рейна. Но французским намерениям противостояли планы Бисмарка, который исходил из того, что южногерманские государства Бавария, Баден, Вюртемберг и Гессен-Дармштадт войдут в Германскую империю лишь в ходе общей национальной войны против Франции¹. При этом, по замыслу Бисмарка, германские государства должны были стать жертвой французской агрессии, которая подтолкнула бы их к объединению. Взаимный расчет руководителей обеих стран на использование войны как решающего фактора укрепления внутренней и внешней стабильности и инструмента расширения территорий сделали неизбежным военное столкновение. Поводом для него стала публикация Бисмарком в прессе сфальсифицированного документа, касающегося франко-пруссских переговоров относительно приглашения принца Леопольда Гогенцоллерна, родственника прусского короля Вильгельма I, на испанский трон [Док. 32, 33]. Франция резко протестовала, а затем объявила войну, которую проиграла. Германия присоединила Эльзас и Лотарингию и завершила объединение страны. Территориальные и экономические условия прекращения войны зафиксировали Версальский прелиминарный мирный договор от 26 февраля 1871 г. [Док. 34] и Франкфуртский мирный договор от 10 мая 1871 г. [Док. 35].

¹Южногерманские государства в феврале 1867 г. образовали коалицию, которая вступила в союз с Северогерманским союзом и признала за Пруссией роль руководителя, а на войне — главнокомандующего.

Документ 32
Эмская депеша 13 июля 1870 г.

А. Подлинная редакция

Его величество король мне пишет: Граф Бенедетти¹ поймал меня на прогулке, требуя — под конец весьма настойчиво, — чтобы я уполномочил его немедленно телеграфировать, что я обязуюсь на все времена никогда не давать согласия, если бы Гогенцоллерны возобновили свою кандидатуру. Я отказал ему — под конец несколько сурово, так как не следует и невозможно брать на себя подобные обязательства на вечные времена. Я ему, естественно, сказал, что я еще ничего не получил, и, так как он через Париж и Мадрид был осведомлен раньше меня, то он может убедиться, что мое правительство опять не имеет никакого касательства к делу. После этого его величество получил письмо от князя [князя Антона]². Так как его величество говорил графу Бенедетти, что он ждет известий от князя, он, в связи с вышеупомянутыми требованиями, по представлению графа Эйленбурга и моему, решил больше не принимать графа Бенедетти, а лишь уведомить его через адъютанта, что его величество сейчас получил от князя подтверждение того известия, которое Бенедетти получил из Парижа, и что ему нечего больше сообщать послу. Его величество предоставляет нашему превосходительству решить, не надлежит ли немедленно сообщить нашим представителям [за границей] и в прессу о новом требовании Бенедетти и о нашем отклонении его.

Б. Сфальсифицированная Бисмарком редакция

После того, как императорское правительство Франции получило от королевского правительства Испании официальное уведомление об отказе принца Гогенцоллерна, французский посол еще предъявил в Эмсе его величеству королю требование, чтобы он уполномочил его телеграфировать в Париж, что его величество король обязуется на все времена никогда не давать согласия, если бы Гогенцоллерны возобновили свою кандидатуру.

Тогда его величество решил не принимать второй раз французского посла и уведомил его через дежурного адъютанта, что его величеству нечего больше сообщить послу.

Источник: *Ротштейн, Ф.А.* Две прусские войны / Ф.А. Ротштейн. С. 137.

¹*Бенедетти* — посол Наполеона III в Германии.

²*Князь Антон* — отец Леопольда Гогенцоллерна.

Документ 33 Бисмарк об Эмской депеше

Решив выйти в отставку, вопреки упрекам Роона¹, я пригласил 13-го [числа] его и Мольтке² отобедать со мною втроем и изложил им за столом мои взгляды и намерения <...>. Во время нашей беседы мне сообщили, что разбирается шифрованная депеша из Эмса, за подписью тайного советника Абекена <...>.

Я поставил Мольтке несколько вопросов относительно степени его уверенности в состоянии наших вооружений, а соответственно и относительно времени, какого они еще потребуют при внезапно всплывшей военной опасности. Он ответил, <... > что немедленное начало войны для нас в целом выгоднее, нежели ее оттяжка <...>. Я воспользовался сообщенным мне Абекеном полномочием короля обнародовать содержание его телеграммы и в присутствии обоих моих гостей, вычеркнув кое-что из телеграммы, но не прибавив и не изменив ни слова, придал ей следующую редакцию [см. Док. 32].

Совершенно иное впечатление, производимое сокращенным текстом Эмской депешы по сравнению с оригиналом, зависело не от более энергичных выражений, а лишь от формы, которая придавала этому сообщению вид чего-то окончательно, тогда как редакция Абекена показалась бы лишь фрагментом еще не закончившихся переговоров, которые должны быть продолжены в Берлине.

Когда я прочел моим гостям телеграмму в сокращенной редакции, Мольтке заметил: «Так-то звучит совсем иначе; прежде она звучала сигналом к отступлению, теперь — фанфарой, отвечающей на вызов». Я пояснил: Если, во исполнение высочайшего повеления, я сейчас же сообщу этот текст, в котором ничего не изменено и не добавлено <...>, то еще до полуночи он будет известен в Париже и не только своим содержанием, но и способом его распространения произведет там на галльского быка впечатление красной тряпки. Драться мы должны, если не хотим принять на себя роль побежденного без боя. Но успех зависит во многом от того впечатления, какие вызовет у нас и у других происхождение войны; важно, чтобы мы были теми, на кого напали, и галльское высокомерие и обидчивость помогут нам в этом <...>.

Источник: *Бисмарк, О. Мысли и воспоминания: в 3 т. / О. Бисмарк. М., 1940. Т. II. С. 83–86, 91.*

¹Роон — военный министр Пруссии.

²Мольтке — начальник прусского Генерального штаба.

Документ 34
Версальский прелиминарный мирный договор
от 26 февраля 1871 года

Между канцлером Германской империи господином графом Отто фон Бисмарк-Шенгаузенем, снабженным полномочиями е. в. императора Германского, короля Прусского, статс-министром и министром иностранных дел е. в. короля Баварского господином графом Отто фон Брай-Штейнбургом, министром иностранных дел е. в. короля Вюртембергского господином бароном Августом фон Вехтером, статс-министром, председателем совета министров его королевского высочества великого герцога Баденского господином Жюлем Жолли, представляющими Германскую империю, с одной стороны, а с другой: главой исполнительной власти Французской республики господином Тьером и министром иностранных дел господином Жюлем Фавром, представляющими Францию, по признанию полномочий обеих договаривающихся сторон находящимися в добром порядке и должной форме, согласовано было нижеследующее в качестве предварительной основы окончательного мира, имеющего быть заключенным впоследствии.

Статья 1. Франция отказывается в пользу Германской империи от всех своих прав и титулов на территории, расположенные к востоку от нижеследующей границы.

Демаркационная линия начинается на северо-западной границе кантона Каттенем у великого герцогства Люксембургского, идет к югу вдоль западных границ кантонов Каттенема и Тионвилля, проходит по кантону Бриэ вдоль западных границ коммун Монтуа-ла-Монтань и Ронкур, равно как и восточных границ коммун Мари-о-шен, Сент-Аль, Габувиль, достигает границы кантона Горз, который пересекает вдоль границ коммун Вионвиля, Буксьера и Онвиля, следует по юго-западной и южной границе Мецского округа, по западной границе округа Шато-Сален до коммуны Петтонкур, охватывая ее западную и южную границы, следуя затем по гребню гор между Сейлем и Монселем до границы округа Саррбур южнее Гарда. Далее демаркационная линия совпадает с границей этого округа до коммуны Танконвиль, границы которой она достигает с севера, оттуда она идет по гребню гор между истоками Белого; Саара и Везузы до границы кантона Ширмек, проходит вдоль западной границы этого кантона, охватывает коммуны Сааль, Бур-Брюш, Кольруа-ла-Рош, Плэн, Ранрюпт, Сольсюр и Сен-Блэз-ла-

Рош Саальского кантона, сливаясь с западной границей Нижнерейнского и Верхнерейнского департаментов до кантона Бельфор, где она отходит от его южной границы невядалеке от Бурвенана, чтобы пересечь кантон Делль по южным границам коммун Буронь и Фруар-фонтан, достигая швейцарской границы и проходя вдоль восточных границ коммун Жон-шери и Делль.

Германская империя навсегда получает полный суверенитет и собственность над этими территориями. Международной комиссии, составленной из представителей высоких договаривающихся сторон, в одинаковом с обеих сторон числе, поручено будет тотчас же по обмене ратификациями настоящего договора провести на месте линию новой границы согласно вышеобозначенным условиям.

Эта комиссия будет ведасть разделом недвижимостей и капиталов, которые до сего времени принадлежали сообща округам или коммунам, отделяемым новой границей; в случае разногласий насчет пограничной линии и способов ее проведения, члены комиссии будут сноситься со своими правительствами.

Граница, как она выше описана, отмечена зеленым на двух проверенных экземплярах карты территории генерал-губернаторства Эльзаса, изданной в Берлине в сентябре 1870 года статистико-географическим отделом генерального штаба, экземпляр каковой будет приложен к каждому из двух экземпляров настоящего договора.

Однако указанная линия подвергнута следующим изменениям с согласия обеих договаривающихся сторон: в бывшем Мозельском департаменте села Мари-о-шен, близ Сен-Прива-ла-Монтань, и Вионвиль, к западу от Резонвиля, будут уступлены Германии. Зато город и укрепления Бельфора с районом, который будет определен впоследствии, останутся за Францией.

Статья 2. Франция выплатит е. в. императору Германскому сумму в пять миллиардов франков.

Уплата, по меньшей мере, одного миллиарда франков будет произведена в течение 1871 года, а всего остального долга — в течение трех лет, считая от ратификации сего договора.

Статья 3. Эвакуация французских территорий, занимаемых германскими войсками, начнется после ратификации настоящего договора Национальным собранием, заседающим в Бордо. Тотчас же после этой ратификации германские войска покинут городские пределы Парижа, равно как и форты, расположенные на левом берегу Сены, и в возможно кратчайший

срок, установленный соглашением между военными властями обеих стран, они полностью очистят департаменты Кальвадоса, Орны, Сарты, Эрн и Луары, Луары, Луары и Шера, Эндра и Луары, Ионы, а кроме того, департаменты Нижней Сены, Эры, Сены и Уазы, Сены и Марны, Оба и Кот д'Ора, до левого берега Сены. В то же время французские войска отступят за Луару, которой они не должны будут переходить, пока не будет подписан окончательный мирный договор. Из этого постановления исключается парижский гарнизон, численность которого не должна превышать сорока тысяч человек, и гарнизоны, необходимые для безопасности укрепленных пунктов.

Эвакуация германскими войсками департаментов, расположенных между правым берегом Сены и восточной границей, будет производиться постепенно после ратификации окончательного мира и выплаты первого полумиллиарда обусловленной ст. 2 контрибуции, начиная с департаментов, наиболее близких к Парижу, и продолжаясь по мере выплаты взносов контрибуции; после выплаты первого полумиллиарда эта эвакуация будет произведена в следующих департаментах: Соммы, Уазы и в частях департаментов Нижней Сены, Сены и Уазы, Сены и Марны, расположенных на правом берегу.

По уплате двух миллиардов германская оккупация будет охватывать лишь департаменты Марны, Арденн, Верхней Марны, Мааса, Вогез, Мерты, а также крепость Бельфор с ее территорией, которые будут служить залогом уплаты оставшихся трех миллиардов, и где численность германских войск не будет превышать пятидесяти тысяч человек. Е. в. император склонен будет заменить территориальную гарантию, заключающуюся в частичной оккупации французской территории, финансовой гарантией, если таковая будет предложена Французским правительством на условиях, признанных е. в. императором и королем удовлетворительными для интересов Германии. Три миллиарда, уплата которых будет отсрочена, будут приносить пять процентов с момента ратификации настоящего соглашения.

Статья 4. Германские войска воздержатся от реквизиций деньгами или натурой в оккупированных департаментах. Но продовольствование германских войск, которые останутся во Франции, будет происходить за счет Французского правительства в размерах, в каких это будет обусловлено соглашением с германским военным интендантством.

Статья 5. Интересы жителей территорий, уступаемых Францией, в том, что касается их торговли и гражданских прав,

будут урегулированы возможно благоприятнее, когда будут установлены условия окончательного мира. В этих видах будет установлен срок, в течение которого они будут пользоваться особыми льготами по сбыту своих произведений. Германское правительство не будет ставить никаких препятствий свободному выезду жителей уступаемых территорий и не будет иметь права принимать против них никаких мер, затрагивающих их личность или имущество.

Статья 6. Военнопленные, еще не освобожденные в порядке обмена, будут возвращены немедленно после ратификации настоящих прелиминарных условий. Для ускорения перевозки французских военнопленных французское правительство предоставит в распоряжение германских властей на германскую территорию часть подвижного состава своих железных дорог в размерах, какие будут установлены особыми соглашениями, и по ценам, уполномоченным во Франции французским правительством за военные перевозки.

Статья 7. Открытие переговоров об окончательном мирном договоре, имеющем быть заключенным на основе настоящих прелиминарных условий, состоится в Брюсселе тотчас же после ратификации последних Национальным собранием и е. в. императором Германским.

Статья 8. По заключении и ратификации окончательного мирного договора управление департаментами, которые должны еще быть заняты германскими войсками, будет передано Французским властям. Но сии последние должны будут сообразоваться с распоряжениями, которые командующие германскими войсками сочтут необходимым издавать в интересах безопасности, содержания и размещения войск.

В оккупированных департаментах взимание налогов после ратификации настоящего договора будет производиться в пользу французского правительства и при помощи его чиновников.

Статья 9. Настоящий договор, само собой понятно, не может дать германским военным властям никаких прав на части территории, в настоящий момент ими не занятые.

Статья 10. Настоящие условия будут немедленно представлены на ратификацию е. в. императору Германскому и Французскому Национальному собранию, заседающему в Бордо.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся снабдили настоящий прелиминарный трактат своими подписями и приложили свои печати.

Учинено в Версале, 26 февраля 1871 года.

Ф. Бисмарк

А. Тьер

(М. П.) Жюль Фавр

Так как королевства Бавария и Вюртемберг и великое герцогство Баденское участвовали в нынешней войне в качестве союзников Пруссии и теперь составляют часть Германской империи, то нижеподписавшиеся присоединяются к настоящему соглашению от имени своих монархов.

Версаль, 26 февраля 1871 года.

Граф Брай-Штейнбург

Барон Ф. Вехтер Миттнахт

Жолли

Источник: *Ротштейн, Ф.А.* Две прусские войны / Ф.А. Ротштейн. С. 173–176.

Документ 35

Франкфуртский мирный договор от 10 мая 1871 г.

Князь Отто фон Бисмарк-Шенгаузен, канцлер Германской империи, Граф Гарри фон Арним, чрезвычайный посланник и полномочный министр е. в. императора Германского при св. престоле, от имени е. в. Германского императора, с одной стороны, с другой: господин Жюль Фавр, министр иностранных дел Французской республики, господин Огюстен Тома Жозеф Пуйе-Кертье, министр финансов Французской республики, и господин Марк Тома Эжень де Гулар, член Национального собрания, от имени Французской республики, договорившись о преобразовании в окончательный мирный трактат прелиминарного мирного договора от 26 февраля сего года, измененного как будет явствовать из нижеследующих постановлений, постановили:

Статья 1. Расстояние города Бельфора от пограничной линии, какая была вначале предложена во время версальских переговоров и какая отмечена на карте, приложенной к ратификационной грамоте прелиминариев от 26 февраля, считается обозначением предела района, который, по относящемуся к тому условию ст. 1 прелиминарного договора, должен остаться за Францией с городом и укреплениями Бельфора.

Германское правительство готово расширить этот район так, чтобы он включал кантоны Бельфор, Делль и Жироманьи, равно как и западную часть кантона Фонтени к западу от линии,

имеющей быть проведенной от точки, где канал Рейн — Рона выходит из кантона Делль южнее Монтре-Шато до северной границы кантона между Буром и Фелоном, где эта линия соединяется с восточной границей кантона Жироманьи.

Однако германское правительство уступит вышеуказанные территории лишь при условии, что Французская республика, со своей стороны, согласится на исправление границы вдоль западных границ кантонов Каттенон и Тионвиль, которые оставят за Германией территорию к востоку от линии, начинающейся на границе Люксембурга между Юссиньи и Редингеном, оставляющей за Францией деревни Тиль и Виллерюпт, продолжающейся между Эрронвилем и Ометцом, между Бевилье и Буланжем, между Трие и Ломмерингеном, и присоединяющейся к прежней пограничной линии между Аврилем и Муайевром.

Международная комиссия, о которой идет речь в ст. 1 прелиминарных условий, тотчас же после обмена ратификаций настоящего трактата отправится на место, чтобы произвести работы, возложенные на нее, и провести трассу новой границы согласно вышеприведенным постановлениям.

Статья 2. Французские подданные, уроженцы уступаемых территорий и ныне проживающие на этой территории, которые пожелают сохранить французское гражданство, будут пользоваться до первого октября 1872 года, по предварительном заявлении о том подлежащим властям, правом перенести свое местожительство во Францию и обосноваться там, причем это право не может быть умалено законами о военной службе, в каком случае за ними будет сохранено состояние во французском подданстве.

Они будут иметь право сохранить за собой недвижимости, расположенные на территории, присоединяемой к Германии.

Никакой житель уступаемых территорий не сможет подвергнуться преследованию, беспокойству либо ущемлению своей личности или имущества за свои политические или военные действия во время войны.

Статья 3. Французское правительство передает германскому правительству архивы, документы и реестры, относящиеся к гражданскому, военному и судебному управлению уступаемых территорий. Если какие-нибудь из этих актов окажутся вывезенным, они будут возвращены французским правительством по требованию германского правительства.

Статья 4. Французское правительство передаст правительству Германской империи в шестимесячный срок со дня обмена ратификациями сего договора:

1. Суммы, депонированные департаментами, коммунами и общественными учреждениями уступаемых территорий.

2. Сумму вознаграждений за поступление в армию и замену рекрутов, причитающихся военным и морякам, уроженцам уступаемых территорий, которые пожелают оптировать германское подданство.

3. Сумму залогов государственных финансовых чиновников.

4. Суммы, внесенные под залог или на хранение в судебные учреждения вследствие мер, принятых административными или судебными властями на уступаемых территориях.

Статья 5. Обе нации будут пользоваться одинаковым режимом в отношении плавания по Мозелю, каналу между Рейном и Марной, каналу между Роной и Рейном, Саарскому каналу и судоходным путям, сообщающимся с названными судоходными путями. Право на сплав леса будет сохранено.

Статья 6. Высокие договаривающиеся стороны, признавая, что епархиальные округа территорий, уступаемых Германской империи, должны совпадать с новой границей, определяемой в вышеприведенной ст. 1, незамедлительно договорятся после ратификации настоящего договора о мерах, которые должны быть приняты сообща для этой цели.

Религиозные общества, принадлежащие к реформатской церкви либо к аугсбургскому исповеданию, существующие на территориях, уступаемых Францией, прекратят свое подчинение французской церковной власти.

Религиозные общества аугсбургского исповедания, существующие на французской территории, не будут более подчиняться верховной консистории и директору, находящимся в Страсбурге.

Еврейские общины на территориях, расположенных к востоку от новой границы, не будут более подчинены еврейской центральной консистории, пребывающей в Париже.

Статья 7. Уплата пятисот миллионов состоится в течение тридцати дней, которые последуют за восстановлением власти французского правительства в городе Париже. Миллиард будет выплачен в течение года, а полмиллиарда — 1 мая тысяча восемьсот семьдесят второго года. Последние три миллиарда должны быть выплачены 2 марта тысяча восемьсот семьдесят четвертого года, как это было обусловлено прелиминарным мирным договором. Начиная со 2 марта текущего года, проценты с этих трех миллиардов франков будут ежегодно уплачиваться 3 марта, из расчета пяти процентов годовых.

Течение процентов с каждой суммы, уплачиваемой авансом в счет последних трех миллиардов, прекратится со дня учинения платежа.

Все платежи могут производиться только в главных торговых городах Германии, и притом золотом или серебром, банкнотами Английского банка, банкнотами Прусского банка, банкнотами королевского Нидерландского банка, банкнотами Национального бельгийского банка, чеками на предъявителя или первоклассными переводными векселями, оплачиваемыми в наличной валюте.

Поскольку германское правительство фиксировало во Франции ценность прусского талера в три франка семьдесят пять сантимов, французское правительство приемлет взаимный перевод валют обеих стран в вышеуказанном соотношении.

Французское правительство будет уведомлять германское правительство за три месяца вперед обо всяком платеже, который оно рассчитывает произвести в кассы Германской империи.

После уплаты первого полумиллиарда и ратификации окончательного мирного договора, будут эвакуированы департаменты Соммы, Нижней Сены и Эры, поскольку они еще будут заняты германскими войсками. Эвакуация департаментов Уазы, Сены и Уазы, Сены и Марны и Сены, а также парижских фортов, последует как только германское правительство сочтет порядок как во Франции, так и в Париже достаточно восстановленным, чтобы обеспечить выполнение обязательств, взятых на себя Францией.

Во всяком случае эта эвакуация будет произведена по уплате третьего полумиллиарда.

Германские войска, в интересах своей безопасности, будут иметь в своем распоряжении нейтральную зону, лежащую между германской демаркационной линией и крепостным валом Парижа на правом берегу Сены.

Условия трактата 26 февраля относительно оккупации французских территорий после уплаты двух миллиардов остаются в силе. Никакие вычеты, которые французское правительство имело бы право произвести, не могут быть сделаны за счет подлежащих уплате первых пятисот миллионов.

Статья 8. Германские войска будут продолжать воздерживаться от реквизиций натурой и деньгами на занятых территориях; так как это их обязательство стоит в связи со взятым на себя французским правительством обязательством содержать их, то в том случае, если французское правительство, не взирая

на повторные требования германского правительства, промедлит с выполнением указанного обязательства, германские войска будут иметь право добывать все необходимое для удовлетворения их нужд путем взимания налогов и производства реквизиций в оккупированных департаментах и даже за их пределами, если ресурсы их окажутся недостаточными.

В отношении продовольствования германских войск будет сохраняться в силе действующий режим вплоть до эвакуации парижских фортов.

В силу Ферьерской конвенции от 11 марта 1871 года сокращения контингентов, указанные этой конвенцией, будут проведены в жизнь после эвакуации фортов.

Как только численность германской армии доведена до цифры ниже пятисот тысяч человек, произведенные сокращения ниже этой цифры будут учитываться для пропорционального уменьшения стоимости содержания войск, оплачиваемого французским правительством.

Статья 9. Исключительный режим, применяемый в настоящее время к произведениям промышленности уступаемых территорий в отношении ввоза во Францию, будет сохранен на шесть месяцев, считая с 1 марта, на условиях, заключенных с делегатами Эльзаса.

Статья 10. Германское правительство будет продолжать возвращение военнопленных, договариваясь с французским правительством. Французское правительство отправит по домам тех из этих военнопленных, которые подлежат увольнению. Что же касается тех, срок службы которых еще не кончился, то они отступят за Луару. Устанавливается, что парижская и версальская армии, по восстановлении власти французского правительства в Париже и вплоть до эвакуации фортов германскими войсками, не будут превышать по численности восьмидесяти тысяч человек.

До этой эвакуации французское правительство не имеет права производить никакого сосредоточения войск на правом берегу Луары, но оно озаботится содержанием регулярных гарнизонов городов, расположенных в этой зоне, в зависимости от необходимости поддержать общественный порядок и спокойствие.

По мере того, как будет производиться эвакуация, начальники корпусов будут договариваться между собою о нейтральной зоне между армиями обеих наций.

Двадцать тысяч военнопленных будут незамедлительно направлены в Лион, при условии, что их тотчас же отправят в Алжир после их подготовки для службы в этой колонии.

Статья 11. Так как война аннулировала торговые договоры с различными государствами Германии, то германское и французское правительства положат в основу своих торговых отношений режим наибольшего благоприятствования относительно друг друга.

Сюда входят ввозные и вывозные пошлины, транзит, таможенные формальности, допущение и условия пребывания подданных обеих наций, равно как и их агентов.

Однако из вышесказанного правила изъеются льготы, которые одна из договаривающихся сторон предоставила или предоставит по торговым трактатам иным государствам за исключением Англии, Бельгии, Нидерландов, Швейцарии, Австрии, России.

Трактаты о мореплавании, а также конвенция о международной железнодорожной службе в ее отношении к таможням и конвенция о взаимном обеспечении прав собственности на произведения науки, литературы и искусства будут вновь введены в действие.

Тем не менее, французское правительство оставляет за собою право облагать и германские суда потонными и корабельными сборами под условием, что эти сборы будут не выше тех, какими будут облагаться суда и грузы вышепоименованных наций.

Статья 12. Все выселенные немцы полностью и целиком сохраняют за собою пользование имуществами, приобретенными ими во Франции.

Те из немцев, которые получили требуемое французскими законами разрешение на поселение во Франции, восстанавливаются во всех своих правах и, сообразно с этим, могут вновь обосновать свое местожительство на французской территории.

Требуемый французскими законами срок для получения натурализации будет считаться не прекратившим своего течения в военное время для лиц, которые воспользуются упомянутым выше правом вернуться во Францию в течение шести месяцев после обмена ратификаций этого трактата, и время, протекшее между их выселением и возвращением на французскую территорию, будет исчисляться так, как если бы они вовсе не прекращали своего пребывания во Франции.

Вышеприведенные правила будут применяться на основах полной взаимности к французам, проживающим или желающим проживать в Германии.

Статья 13. Германские суда, присужденные к конфискации призовыми советами до 2 марта 1871 года, будут считаться присужденными окончательно.

Те же, которые не будут присуждены к вышеуказанному числу, будут возвращены вместе со своим грузом, поскольку он еще существует. Если возвращение судов и груза окажется невозможным, собственникам будет возвращена их стоимость, установленная по продажной цене.

Статья 14. Каждая из обеих сторон будет продолжать на своей территории предпринятые работы по канализированию Мозеля. Общие интересы разделенных частей двух департаментов, Мерты и Мозеля, будут ликвидированы.

Статья 15. Высокие договаривающиеся стороны взаимно обязываются распространить на соответственных подданных меры, какие они могут найти полезным принять в пользу тех из своих подданных, которые вследствие военных событий могут быть поставлены в невозможность прибыть вовремя для отставания или сохранения своих прав.

Статья 16. Оба правительства, германское и французское, взаимно обязываются оказывать уважение и содержать в порядке могилы солдат, похороненных на их соответственных территориях.

Статья 17. Урегулирование дополнительных пунктов, по которым должно быть достигнуто соглашение вследствие этого трактата и прелиминарного договора, составит предмет дальнейших переговоров, которые будут иметь место во Франкфурте.

Статья 18. Ратификации настоящего трактата е. в. императором Германским, с одной стороны, а с другой Национальным собранием и главой исполнительной власти французской республики будут обменены во Франкфурте через десять дней или раньше, если окажется возможным.

В удостоверение чего соответственные уполномоченные подписали его и приложили к нему свои печати.

Учинено во Франкфурте, 10 мая 1871 года.

(М. П.) Ф. Бисмарк

(М. П.) Арним

(М. П.) Жюль Фавр

(М. П.) Пуйе-Кертье

(М. П.) Э. де Гулар

Источник: *Ротштейн, Ф.А.* Две прусские войны / Ф.А. Ротштейн. С. 176–180.

5. СКЛАДЫВАНИЕ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ БЛОКОВ

5.1. Союз трех императоров

Правящие круги Германии, навязавшие Франции грабительский мирный договор и отторгнувшие от нее две провинции, вынуждены были считаться с естественным стремлением к реваншу. Поэтому германская внешняя политика основывалась на предположении о возможности нового военного столкновения. При этом учитывали, что географическое положение Германии в центре Европы порождало угрозу войны на два фронта. Отсюда ведущей линией внешней политики Германии в 70–80-е гг. было стремление изолировать Францию. Для этого следовало связать европейские государства различными обязательствами, исключавшими их сближение с Французской республикой. Указанное обстоятельство следует иметь в виду при рассмотрении конкретных дипломатических акций. В 1872 г. в Берлине состоялись переговоры между Вильгельмом I, Францем Иосифом и Александром II. Затем на протяжении 1873 г. императоры провели двусторонние встречи. В Петербурге в мае 1873 г. Александр II принимал Вильгельма I, которого сопровождали Бисмарк и Мольтке. Встреча завершилась подписанием русско-германской военной конвенции [Док. 36]. В июне того же года Александр II, посетивший Вену в сопровождении Горчакова, подписал с Францем Иосифом конвенцию о намерении договариваться в случае возникновения разногласий и о совместной линии поведения в случае угрозы нападения со стороны третьей державы [Док. 37]. В октябре 1873 г. Вильгельм I в Вене присоединился к договору российского и австро-венгерского монархов [Док. 38]. Так сложился *Союз трех императоров*.

Однако уже с момента возникновения Союз таил в себе глубокие противоречия. Он был серьезно поколеблен, когда в 1875 г. Россия и Великобритания оказали давление на Берлин и предотвратили подготовлявшееся Германией нападение на Францию. Восточный кризис 1875–1878 гг. и особенно Берлинский конгресс, в ходе которых Бисмарк воздержался от поддержки России и отдал предпочтение австрийским интересам, были вторым ударом по Союзу трех императоров. Поскольку перед Бисмарком оставалась задача предотвращения сближения России и Франции, он попытался возобновить Союз трех императоров. Бисмарк использовал в этих целях стремление России выйти из состояния изоляции, в котором она оказалась на Берлинском конгрессе. Немаловажное значение для России имело также желание обезопасить себя от угрозы войны с Великобританией и удержать Австро-Венгрию от агрессии на Балканах. В 1881 г. Союз трех императоров восстановили, заключив новый российско-австрийско-германский договор [Док. 39–41], а в 1884 г. — продлили [Док. 42]. Фактически Союз трех императоров перестал существовать в 1885–1886 гг., когда обострились союзнические отношения из-за болгарского вопроса, формально же срок действия договора истек в 1887 г.

Документ 36
Военная конвенция между Россией и Германией
С.-Петербург, 24 апреля (6 мая) 1873 г.

Е. в. император всероссийский и е. в. император Германии, желая придать практический характер идее, которая руководит их сердечным согласием, т. е. упрочить господствующий ныне в Европе мир и отдалить возможность войны, которая могла бы его нарушить, уполномочили своих фельдмаршалов, графов Берга и Мольтке, к заключению нижеследующей военной конвенции:

1. Если какая-либо европейская держава напала бы на одну из двух империй, то последняя, в возможно кратчайший срок, получит помощь, в виде армии из двухсот тысяч человек наличного состава.

2. Эта военная конвенция заключена с целью, не имеющей в себе ничего враждебного ни к какой нации и ни к какому правительству.

3. Если одна из двух договаривающихся сторон пожелала бы денонсировать настоящую военную конвенцию, она обязуется изъявить таковое желание за два года (24 месяца), до того времени, с коего конвенция будет считаться уничтоженной, чтобы дать другой стороне время принять те меры, какие она сочтет уместными.

Учинено в С.-Петербурге, сего 24 апреля/6 мая 1873 г.

Берг

Мольтке

Мы ратифицируем сего 24 апреля/6 мая 1873 г.

Александр

Вильгельм

Прибавление к военной конвенции, заключенной
в С.-Петербурге сего 24 апреля/6 мая 1873 г.

Нижеподписавшиеся фельдмаршалы, подписывая военную конвенцию, заключенную сегодня, согласны в том, что начиная с того дня, когда вспомогательные войска перейдут границу своей страны, расходы на прокорм людей и лошадей и на содержание госпиталей будут производиться державой, получающей помощь.

С.-Петербург, сего 24 апреля/6 мая 1873 года.

Берг

Мольтке

Источник: Сборник договоров России с другими государствами. 1856—1917. С. 124—125.

Документ 37
Конвенция между Россией и Австро-Венгрией
Шенбрунн, 25 мая (6 июня) 1873 г.

Е. в. император всероссийский и е. в. император австрийский, король венгерский, желая осуществить на практике ту идею, которая руководит их сердечным согласием, имея целью упрочить мир, господствующий ныне в Европе, и стремясь отдалить возможность войны, которая могла бы его нарушить, убежденные, что эта цель наилучше может быть достигнута лишь прямым и личным соглашением между государями, соглашением, независимым от перемен, какие могли бы произойти в их правительствах, договорились о нижеследующих пунктах:

I

Их величества обещают друг другу, даже когда в требованиях интересов их государств окажется некоторое разногласие по поводу частных вопросов, сговориться так, чтобы эти разногласия не могли одержать верх над соображениями высшего порядка, какими они озабочены. Их величествами решено не допускать, чтобы кому-либо удалось разлучить их на почве принципов, считаемых ими за единственно способные обеспечить и, если нужно, принудительно поддержать европейский мир против всяких потрясений, откуда бы таковые ни происходили.

II

На тот случай, если бы нападение со стороны третьей державы грозило нарушить европейский мир, их величества взаимно обязуются, не ища и не заключая новых союзов, сначала сговориться между собой, чтобы условиться относительно образа действий, какого следует держаться сообща.

III

Если бы вследствие сего соглашения явилась необходимость в военных действиях, таковые должны сообразоваться с особой конвенцией, которую предстоит заключить их величествам.

IV

Если бы одна из высоких договаривающихся сторон, стремясь вернуть себе полную независимость действий, пожелала денонсировать настоящий акт, то она обязана предупредить

о том за два года, чтобы дать другой стороне время принять меры, какие она сочтет уместными.

Шенбрунн, 25 мая/6 июня 1873 года.

Александр

Франц Иосиф

Источник: Сборник договоров России с другими государствами. 1856–1917. С. 126–127.

Документ 38

Акт о присоединении Германии к русско-австрийской конвенции

от 25 мая (6 июня) 1873 г.

Шенбрунн, 11/23 октября 1873 г.

«...»¹ е. в. император Германии, принявши к сведению вышеизложенный договор, составленный и подписанный в Шенбрунне, императором австрийским, королем венгерским и императором всероссийским, и находя содержание его соответствующим руководящей идее соглашения, подписанного в С.-Петербурге их величествами императором Вильгельмом и императором Александром, согласен со всеми постановлениями, содержащимися в нем.

Их величества император и король Франц Иосиф и император и король Вильгельм, одобряя и подписывая этот акт присоединения, доведут его до сведения е. в. императора Александра.

Шенбрунн, 23 октября 1873 года.

Франц Иосиф

Вильгельм

Источник: Сборник договоров России с другими государствами. 1856–1917. С. 128.

Документ 39

Договор, заключенный между Россией, Германией и Австро-Венгрией

Берлин, 6 (18) июня 1881 г.

Дворы германский, австро-венгерский и российский, равно одушевленные желанием укрепить всеобщий мир путем соглашения, имеющего целью обеспечение взаимной обороны их государств, пришли к соглашению по некоторым вопросам, особенно затрагивающим их взаимные интересы.

В этих видах три двора назначили: е. в. император германский, король прусский — кн. Отто Бисмарка, своего Председа-

¹В оригинале в начале акта воспроизводится текст русско-австрийской конвенции от 25 мая/6 июня 1873 г.

теля Совета министров Пруссии, имперского канцлера; е. в. император австрийский, <...> — гр. Эмерика Сечени, своего чрезвычайного и полномочного посла при е. в. императоре германском, короле прусском; е. в. император всероссийский — Петра Сабурова, тайного советника, своего чрезвычайного и полномочного посла при е. в. императоре германском, короле прусском, которые, снабженные полномочиями, признанными правильными и составленными в должной форме, согласились о нижеследующих статьях:

Статья I. В случае, если бы одна из высоких договаривающихся сторон оказалась в состоянии войны с четвертой великой державой, две другие сохраняют по отношению к ней благожелательный нейтралитет и приложат старания к локализации конфликта.

Это условие выполняется и в случае войны одной из трех держав с Турцией, но только если предварительно между тремя дворами будет заключено соглашение, касательно результатов этой войны.

В том особом случае, если бы одна из них получила со стороны какой-либо из своих двух союзниц более существенное содействие, обязательность этой статьи для третьей стороны остается в полной силе.

Статья II. Россия, в согласии с Германией, заявляет о своем твердом решении уважать интересы Австро-Венгрии, вытекающие из ее нового положения, обеспеченного ей Берлинским трактатом.

Три двора, желая избежать всяких разногласий между собой, обязуются взаимно считаться с интересами договаривающихся сторон на Балканском полуострове. Сверх того, они дают взаимное обещание в том, что какие-либо изменения в территориальном *status quo* Европейской Турции могут произойти не иначе, как по взаимному их соглашению.

Для того, чтобы облегчить соглашение, предусматриваемое этой статьей, все частности которого предвидеть невозможно, три двора теперь же установили в приложенном к этому договору протоколе пункты, по которым в принципе уже достигнуто соглашение.

Статья III. Три двора признают европейское значение и взаимную обязательность принципа закрытия проливов Босфора и Дарданелл, основанного на международном праве, подтвержденного трактатами и сформулированного в заявлении второго уполномоченного России в заседании Берлинского конгресса от 12 июля (протокол 19).

Они будут сообща следить за тем, чтобы Турция не допускала исключения из этого правила в интересах какого бы то ни было правительства, путем предоставления для военных операций воюющей державы той части своей империи, которую образуют проливы.

В случае нарушения этого обязательства или для того, чтобы предотвратить таковое, если бы предвиделась возможность этого, три двора предупредят Турцию, что они в подобном случае будут считать, что она находится в состоянии войны со стороны, в ущерб которой это будет сделано, и что с этого момента она лишается преимуществ территориальной неприкосновенности, обеспеченной ей Берлинским трактатом.

Статья IV. Настоящий договор имеет силу в продолжение трех лет со дня размена ратификаций.

Статья V. Высокие договаривающиеся стороны взаимно обязуются хранить в тайне содержание и существование настоящего договора, а также и прилагаемого протокола.

Статья VI. Секретные конвенции, заключенные между Германией и Россией и между Россией и Австро-Венгрией в 1873 году, заменяются настоящим договором.

Статья VII. Ратификации настоящего договора и приложенного к нему протокола будут разменены в Берлине в течение двух недель или ранее, если это окажется возможным.

В удостоверение чего уполномоченные сторон подписали настоящий договор и скрепили его своими печатями.

Учинено в Берлине, июня 18-го дня 1881 года.

Подписали:

Бисмарк

Сечени

Сабуров

Источник: Сборник договоров России с другими государствами. 1856–1917. С. 228–231.

Документ 40
Протокол, присоединенный к договору
о «Союзе трех императоров»
Берлин, 6 (18) июня 1881 г.

Нижеподписавшиеся уполномоченные е. в. императора германского, короля прусского, е. в. императора австрийского и е. в. императора всероссийского, утвердив, согласно статье II заключенного сегодня секретного договора, пункты, касающи-

еся интересов трех дворов Германии, Австро-Венгрии и России на Балканском полуострове, относительно которых было уже достигнуто между ними соглашение, постановили следующее:

1. Босния и Герцеговина. Австро-Венгрия сохраняет за собой право аннексировать эти две провинции в момент, который она признает подходящим.

2. Ново-Базарский санджак. Декларация, которую подписали австро-венгерский и российский уполномоченные на Берлинском конгрессе 13/1 июля 1878 года, остается в силе.

3. Восточная Румелия. Три державы единодушно признают, что возможность оккупации Восточной Румелии или Балкан была бы чревата опасностями для всеобщего мира. В случае надобности они приложат усилия к тому, чтобы отклонить Порту от подобного шага, причем, само собой разумеется, Болгария и Восточная Румелия должны будут, со своей стороны, воздерживаться от того, чтобы вызывать на это Порту нападениями со своих территорий на другие провинции Оттоманской империи.

4. Болгария. Три державы не будут противиться возможному соединению Болгарии с Восточной Румелией в пределах территориальных границ, указанных им Берлинским трактатом, в случае, если бы этот вопрос был выдвинут силой вещей. Они согласились отклонять болгар от всяких агрессивных действий по отношению к соседним провинциям, именно, Македонии, и объявить им, что в подобном случае они действовали бы на свой страх и риск.

5. Действия агентов на Востоке. Во избежание столкновений интересов на почве местных вопросов три двора снабдят своих представителей и агентов на Востоке руководящей инструкцией, предписывающей им стремиться улаживать их разногласия в каждом отдельном случае дружескими переговорами, а в случаях, когда бы это им не удалось, сообщать о том своим правительствам.

6. Настоящий протокол является неотъемлемой частью секретного договора, подписанного сегодня в Берлине, и имеет такую же силу и такое же значение.

В удостоверение чего каждый из уполномоченных сторон его подписали и скрепили своими печатями.

Учинено в Берлине 18 июня 1881 года.

Подписали:

Бисмарк

Сечени

Сабуров

Источник: Сборник договоров России с другими государствами. 1856–1917. С. 231–233.

Документ 41

Дополнительный протокол к договору от 18 июня 1881 г.

Берлин, 15 (27) июня 1881 г.

Для того, чтобы уточнить 5-й параграф протокола, присоединенного к секретному договору от 18 июня 1881 г., нижеподписавшиеся уполномоченные е. в. императора австрийского, короля венгерского и е. в. императора всероссийского заявляют, что в «местные вопросы», упомянутые в указанном параграфе, не включаются дела, специально или исключительно интересующие либо Австро-Венгрии, либо России, как защита своих граждан, торговые вопросы, претензии, договорные права и т.п.

Условлено, что дружественное содействие, не имеющее обязательного характера, может быть запрашиваемо и взаимно оказываемо агентами обоих государств и в таких вопросах, которые не подпадают под действие 5-го параграфа протокола.

Сечени

Шувалов

Источник: Сборник договоров России с другими государствами. 1856–1917. С. 233.

Документ 42

Протокол о продлении «Союза трех императоров» Берлин, 15 (27) марта 1884 г.

Их величества император германский, король прусский, император всероссийский, император австрийский, апостолический король венгерский, решив продлить на три года срок договора, заключенного между ними 18-го июня 1881 года, назначили для сего: е. в. император германский, король прусский — кн. Отто фон-Бисмарка, своего Председателя Совета министров, имперского канцлера; е. в. император всероссийский — кн. Николая Орлова, своего генерал-адъютанта, генерала-от-кавалерии, чрезвычайного и полномочного посла при е. в. императоре германском, короле прусском; е. в. император австрийский, король богемский и проч. и апостолический король венгерский — графа Эмерика Сечени, своего чрезвычайного и полномочного посла при е. в. императоре германском, короле прусском.

Вышеназванные уполномоченные, собравшись ныне в Министерстве иностранных дел в Берлине, предъявив и проверив свои полномочия, заявляют от имени своих августейших государей, что их величества согласились продлить на три года,

с 18-го июня текущего года, срок действия секретного договора, заключенного между ними 18-го июня 1881 года, текст которого прилагается к этому протоколу с нижеследующими двумя поправками, относительно которых нижеподписавшиеся от имени своих государей пришли к соглашению:

1. Третий абзац первой статьи, гласящий:

«В том особом случае, если бы одна из них получила со стороны какой-либо из своих двух союзниц более существенное содействие, обязательность этой статьи для третьей стороны остается в полной силе», — уничтожается.

2. Во втором абзаце второй статьи слова:

«Европейской Турции» заменяются словами:

«вышеназванного полуострова».

Ратификации этого протокола будут разменены в Берлине в течение трех недель или ранее, если это окажется возможным.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся составили настоящий протокол в трех экземплярах, ими подписанных и скрепленных их печатями.

Учинено в Берлине 27 марта тысяча восемьсот восемьдесят четвертого года.

Подписали:

Бисмарк

Орлов

Сечени

Источник: Сборник договоров России с другими государствами. 1856–1917. С. 238–239.

5.2. «Договор перестраховки»

Поскольку с прекращением *Союза трех императоров* отпали всякие обязательства России соблюдать нейтралитет в франко-германском конфликте, Бисмарк предпринял еще одну попытку обезопасить Германию от войны на два фронта. В 1887 г. был подписан так называемый *Договор перестраховки* [Док. 43]. Россия и Германия обязались соблюдать «благожелательный нейтралитет» в случае войны одной из них с третьим государством. Таким образом, застраховавшись от России и Франции с помощью союзов с Австро-Венгрией (договор 1879 г.) [Док. 44] и Италией (Тройственный союз 1882 г.) [Док. 45], Бисмарк как бы перестраховывался у России. Однако Россия не была заинтересована в новом разгроме Франции, а Германия, связанная с Австро-Венгрией соглашением 1879 г., не могла быть на стороне

России в случае ее столкновения с Габсбургской монархией. Поэтому договор не предусматривал сохранение режима «благожелательного нейтралитета», если бы Россия начала войну с Австро-Венгрией, а Германия напала на Францию. Таким образом, Германия не получила безусловной гарантии нейтралитета России в возможной франко-германской войне.

Документ 43
«Перестраховочный» договор между Россией и Германией
Берлин, 6 (18) июня 1887 г.

Императорские дворы Германии и России, равно одушевленные желанием упрочить всеобщий мир при помощи соглашения, направленного к обеспечению оборонительного положения их государств, решили подтвердить особым договором согласие, установившееся между ними, ввиду того что 15/ 27 июня 1887 г. истекает срок действия секретных договора и протокола, подписанных в 1881 г. и возобновленных в 1884 г. тремя дворами: германским, русским и австро-венгерским.

С этой целью оба двора назначили своими уполномоченными <...>, кои, снабженные полномочиями, признанными составленными в надлежащей форме, договорились о нижеследующих статьях:

Статья I. В случае, если бы одна из высоких договаривающихся сторон оказалась в состоянии войны с третьей великой державой, другая сторона будет соблюдать по отношению к первой благожелательный нейтралитет и приложит все старания к локализации конфликта. Это обязательство не относится к войне против Австрии или Франции, в случае если бы таковая возникла вследствие нападения на одну из последних держав одной из высоких договаривающихся сторон.

Статья II. Германия признает права, исторически приобретенные Россией на Балканском полуострове, и особенно законность ее преобладающего и решающего влияния в Болгарии и в Восточной Румелии. Оба двора обязуются не допускать никаких изменений территориального *status quo* названного полуострова, не сговорившись предварительно между собою, и противодействовать всякой попытке нарушения этого *status quo* или изменения его без их согласия.

Статья III. Оба двора признают европейское значение и взаимную обязательность принципа закрытия Босфорского и Дарданелльского проливов, основанного на международном праве, подтвержденного трактатами и формулированного в

заявлении второго русского уполномоченного в заседании Берлинского конгресса 12 июля <... >.

Обе стороны будут совместно наблюдать за тем, чтобы Турция не делала исключения из этого правила в пользу какого бы то ни было правительства, путем предоставления для военных операций воюющей державы той части своей империи, которую образуют проливы. В случае нарушения (этого правила) или для предупреждения нарушения, если бы предвиделась возможность этого, оба двора предупредят Турцию, что они в таком случае будут рассматривать ее как находящуюся в состоянии войны со стороною, которой причинен этот ущерб, и как лишившуюся с этого момента преимуществ территориальной неприкосновенности, обеспеченных ей Берлинским трактатом.

Ст а т ь я IV. Настоящий договор будет иметь силу в течение трех лет со дня обмена ратификаций.

Ст а т ь я V. Высокие договаривающиеся стороны обещают друг другу хранить в тайне содержание и существование настоящего договора и прилагаемого протокола.

Ст а т ь я VI. [О немедленной ратификации договора.]

Подписали:

Граф Бисмарк

Граф Павел Шувалов

Дополнительный и весьма секретный протокол

В целях дополнения постановлений, изложенных в статьях II и III секретного договора, заключенного сего же числа, оба двора договорились о нижеследующем:

1

Германия, как и доселе, окажет России содействие в целях восстановления в Болгарии правильного и законного правительства.

Она обещает ни в каком случае не давать своего согласия на реставрацию принца Баттенбергского.

2

В случае, если бы е. в. император российский оказался вынужденным принять на себя защиту входа в Черное море в целях ограждения интересов России, Германия обязуется соблюдать благожелательный нейтралитет и оказывать моральную и дипломатическую поддержку тем мерам, к каким его

величество найдет необходимым прибегнуть для охраны ключа к своей империи.

3

Настоящий протокол составляет неотъемлемую часть секретного договора, подписанного сего же числа в Берлине, и имеет равную с ним силу и значение.

В удостоверение чего уполномоченные стороны его подписали и скрепили приложением своих печатей.

Учинено в Берлине, 18-го июня дня тысяча восемьсот восемьдесят седьмого года.

Подписали:

Граф Бисмарк

Граф Павел Шувалов

Источник: Сборник договоров России с другими государствами / сост. И.В. Козьменко; под ред. Е.А. Адамова. М., 1952. С. 267–270.

5.3. Австро-германский союз 1879 г.

Ухудшение австро-российских и германо-российских отношений (этому способствовал также переход Германии и России к протекционизму в торговых отношениях) привело к подписанию в 1879 г. австро-германского соглашения [Док. 44]. Его отличала антироссийская направленность. Договор обязывал обе стороны в случае нападения России на одну из них придти друг другу на помощь. Согласно договору, Германия могла получить поддержку Австро-Венгрии, если начнется война с Францией и Россия выступит на стороне последней. Австро-германский союз 1879 г. положил начало складыванию военных блоков и разделу Европы на два противостоящих лагеря.

Документ 44

Германо-австрийский союзный и оборонительный договор, заключенный в Вене 7 октября 1879 г.

(Уполномоченные: Австро-Венгрии — *Андраши*, Германии — *Рейс*)

Принимая во внимание, что их вел. имп. германский <...> и имп. Австрии <...> должны считать своим непререкаемым монаршим долгом иметь при всяких обстоятельствах попечение о безопасности своих империй и спокойствию своих народов, — принимая во внимание, что оба монарха, подобно тому, как это имело место в отношении прежде существовавшей союзной связи, будут в состоянии путем твердых совместных действий

обеих империй легче и успешнее выполнить этот долг, — принимая, наконец, во внимание, что искренняя связь между Германией и Австро-Венгрией не может никому угрожать, но способна, напротив, укрепить европейский мир, созданный постановлениями берлинского конгресса.

Их вел. < ... > решили заключить союз мира и взаимной защиты, торжественно в то же время обещая друг другу, что они никогда и ни в каком направлении не пожелают придать агрессивной тенденции своему чисто оборонительному соглашению.

Статья 1. В случае, если бы одна из обеих империй, вопреки ожиданию и искреннему желанию обеих выс. дог. сторон, подверглась нападению со стороны России, то обе выс. дог. стороны обязаны выступить на помощь друг другу со всею совокупностью военных сил своих империй и соответственно с этим не заключать мира иначе, как только сообща и по обоюдному согласию.

Статья 2. Если бы одна из выс. дог. сторон подверглась нападению со стороны какой-либо другой державы, то другая выс. дог. сторона настоящим здесь обязуется не только не оказывать помощи нападающему против своего высокого союзника, но соблюдать, по меньшей мере, благожелательный нейтралитет по отношению к своему выс. дог. соучастнику. Но если бы, однако, в таком случае нападающая держава получила поддержку со стороны России, будь то в форме активного содействия или будь то путем военных мероприятий, то обусловленное в ст. 1 обязательство полной военной взаимопомощи вступит немедленно в силу, и тогда ведение войны выс. дог. сторонами также будет совместным вплоть до совместного заключения мира.

Статья 3. Срок этого договора определяется пока пятилетний, считая со дня ратификации. За год до истечения этого срока обе выс. дог. стороны вступят в переговоры о том, продолжают ли еще в действительности существовать обстоятельства, легшие в основу этого договора, и условятся насчет дальнейшего срока и возможных изменений отдельных деталей. Если в течение первого месяца последнего договорного года ни с чьей стороны не последует приглашения к открытию таких переговоров, то договор этот будет считаться возобновленным на срок следующих трех лет.

Статья 4. Договор этот, в соответствии с его мирным направлением и с целью устранения всякого ложного истолкования, будет сохраняться в тайне обеими выс. дог. сторонами и может быть сообщен какой-либо третьей державе только с согласия обеих сторон и по особому о том соглашению между ними.

Считаясь с высказанными имп. Александром на свидании в Александрове чувствами, выс. участники этого договора питают надежду на то, что для них военные приготовления России не будут в действительности угрожающими, и поэтому они не видят сейчас никакого повода для какого-либо сообщения. Но если бы эта надежда, вопреки ожиданию, оказалась ошибочной, то выс. участники договора сочтут долгом лояльности осведомить имп. Александра по крайней мере конфиденциально о том, что они вынуждены будут рассматривать всякое нападение на одного из них, как направленное против них обоих.

Статья 5. Договор этот вступит в действие по одобрении его обоими выс. суверенами; он должен быть после этого ратификован в течение четырнадцати дней...

Источник: *Ключников, Ю.В.* Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях: в 3 ч. / Ю.В. Ключников, А.В. Сабанин. Ч. I. С. 232–233.

5.4. Тройственный союз 1882 г.

Вскоре австро-германский союз расширился. Когда в 1881 г. Франция заняла Тунис, раздраженное этим итальянское правительство сообщило в Берлин о намерении вступить в более тесные отношения с Германией. 20 мая 1882 г. в Вене был заключен союзный договор между Германией, Австро-Венгрией и Италией [**Док. 45**]. Возник Тройственный союз. Он не ликвидировал австро-германское соглашение 1879 г.: предусмотренные им обязательства сохранялись. Тройственный союз исключал возможность франко-итальянского сближения в случае войны между Францией и Германией, создавал предпосылки для единства действий этих держав в конфликтных ситуациях, где опять-таки главную роль могла играть Франция. Германия и Австро-Венгрия обязались оказать Италии помощь, если она подверглась бы нападению Франции, а Италия обязалась сделать то же самое при неспровоцированном нападении Франции на Германию. Договор возобновлялся в 1887, 1891 и 1902 гг. Формально Италия оставалась членом Тройственного союза вплоть до 1915 г., но уже в 1902 г. подписала соглашение с Францией, по которому обе державы обязались соблюдать нейтралитет, если одна из них окажется объектом агрессии.

Документ 45

Союзный договор между Германией, Австро-Венгрией и Италией, заключенный в Вене 20 мая 1882 г.

(Уполномоченные: Австро-Венгрии — *Кальноки*, Германии — *Рейс*, Италии — *Робилант*)

Их вел. <...> имп. австрийский <...>, имп. германский <...>, король Италии, воодушевленные желанием увеличить гарантии всеобщего мира, укрепить монархический принцип и обеспечить тем самым сохранение в неприкосновенности общественного и политического строя в их государствах, условились заключить договор, который, благодаря своей существенно охранительной и оборонительной природе, имеет только целью обеспечить их от угроз, которые могли бы создаться для безопасности их государств и спокойствия Европы.

Статья 1. Выс. дог. стороны обещают друг другу мир и дружбу, и они не вступят ни в какой союз или обязательство, направленные против одного из их государств.

Они обязуются приступить к обмену мнениями по политическим и экономическим вопросам общего характера, которые могли бы возникнуть, и они кроме того обещают взаимную поддержку друг другу в границах своих собственных интересов.

Статья 2. В случае, если Италия, без прямого вызова с ее стороны, подверглась бы нападению Франции по какому бы то ни было поводу, обе другие дог. стороны обязаны подать атакованной стороне помощь и содействие всеми своими силами.

Такая же обязанность ляжет на Италию в случае не вызванного прямо нападения Франции на Германию.

Статья 3. Если бы одна или две из выс. дог. сторон, без прямого с их стороны вызова, подверглись нападению и были бы вовлечены в войну с двумя или несколькими великими державами, не участвующими в настоящем договоре, то *casus foederis* одновременно представится для всех выс. дог. сторон.

Статья 4. В случае, если какая-либо великая держава, не участвующая в настоящем договоре, стала бы угрожать безопасности территории одной из выс. дог. сторон, и сторона угрожаемая оказалась бы тем самым вынужденнее объявить ей войну, обе другие обязуются соблюдать в отношении их союзницы благожелательный нейтралитет. Каждая в таком случае оставляет за собой возможность вступить в войну в подходящий для себя момент для участия в общем деле со своей союзницей.

Статья 5. Если для мира одной из выс. дог. сторон создается угроза при обстоятельствах, предусмотренных в предшествующих статьях, то выс. дог. стороны условятся в нужный

момент относительно военных мероприятий на случай совместного выступления.

Они теперь же обязуются во всех случаях общего участия в войне не заключать перемирия, мира или договора иначе, как с общего между собой согласия.

Статья 6. Выс. дог. стороны обещают друг другу держать в тайне содержание и существование настоящего договора.

Статья 7. Настоящий договор будет в силе в течение пяти лет со дня обмена ратификаций.

Статья 8. Ратификации настоящего договора будут обменены в Вене в течение трех недель или скорее, если то можно будет сделать <...>.

Источник: *Ключников, Ю.В.* Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях / Ю.В. Ключников, А.В. Сабанин. Ч. I. С. 241–242.

5.5. Франко-русский союз

Подписание Франкфуртского договора юридически зафиксировало окончание франко-прусской войны, но не устранило противоречий между Францией и Германией. Отторжение Эльзаса и Лотарингии, создание новой, крайне невыгодной для Франции границы, не защищенной от немецкого вторжения, — все это создавало предпосылки для нового конфликта. «Военные тревоги» 1875 и 1885–1887 гг. показали необходимость для Франции выхода из состояния международной изоляции. Ее естественным союзником могла стать Россия. Вместе с тем, изменившиеся российско-германские отношения (таможенная война, развернувшаяся с начала 80-х гг.; опасения, связанные с образованием *Тройственного союза* и отказом Германии от *Договора перестраховки* побуждали Россию к сближению с Францией.

В августе 1891 г. министры иностранных дел России и Франции Н.К. Гирс и А. Рибо обменялись письмами, содержащими текст соглашения о проведении взаимных консультаций в случае международных осложнений и угрозы нападения на одну из договаривавшихся сторон [Док. 46, 47, 48]. В августе 1892 г. руководители российского Главного и французского Генерального штабов Н.Н. Обручев и Р. Буадефр подписали военную конвенцию [Док. 49, 50, 51]. Предусматривалось, что при нападении держав *Тройственного союза* на Францию или Россию, каждая из них придет союзнице на помощь своими вооруженными силами, чтобы Германии пришлось сражаться на два фронта. Этот договор был непосредственно связан с соглашением 1891 г. и являлся его естественным дополнением. 14 декабря 1893 г. Александр III одобрил конвенцию, а в декабре 1893 — январе 1894 гг. письма министров иностранных дел двух стран зафиксиро-

вали вступление ее в силу. Оформление русско-французского союза было окончательно завершено.

Документ 46
Письмо посла России в Париже Моренгейма
французскому министру иностранных дел Рибо
Париж, 15 (27) августа 1891 г.

Г. министр,

Во время моего недавнего пребывания в С.-Петербурге, куда я был вызван по повелению моего августейшего монарха, государю было угодно снабдить меня специальными инструкциями, изложенными в прилагаемом в копии письме, посланном на мое имя его превосходительством г. Гирсом, министром иностранных дел, которое его величество благоволил предписать мне сообщить правительству республики.

Во исполнение этого высочайшего повеления я вменяю себе в обязанность довести этот документ до сведения вашего превосходительства, в твердой надежде, что его содержание, предварительно согласованное и сообща сформулированное нашими двумя кабинетами, найдет полное одобрение французского правительства и что вы, г. министр, сообразованно, согласно желанию, выраженному г. Гирсом, почтительно ответите, свидетельствующим о полном согласии, счастливо установившемся на будущее время между нашими двумя правительствами.

Дальнейшее развитие, которое эти два согласованные и установленные сообща пункты не только допускают, но которое должно составить их естественное и необходимое дополнение, может стать предметом доверительных и строго личных переговоров и обмена мнений в тот момент, в который это будет найдено своевременным тем или другим кабинетом, и там, где они сочтут для себя возможным приступить к ним в нужное время.

Отдавая себя на этот случай в полное распоряжение вашего превосходительства, я счастлив воспользоваться подобным случаем, чтобы просить вас принять уверения в моем глубочайшем почтении.

Моренгейм

Источник: Сборник договоров России с другими государствами. 1856–1917. С. 277–278.

Документ 47

Письмо министра иностранных дел России Гирса послу России
в Париже Моренгейму
Париж, 9 (21) августа 1891 г.

Г. посол,

Положение, создавшееся в Европе, в силу открытого возобновления Тройственного союза и более или менее вероятного присоединения Великобритании к политическим целям, преследуемым этим союзом, вызвало во время недавнего пребывания здесь г. де-Лабулэ обмен мнениями между французским послом и мною с тем, чтобы установить позицию, которая при нынешних условиях, в случае возникновения известных обстоятельств, была бы наиболее целесообразной для обоих наших правительств, которые, оставшись вне какого-либо союза, тем не менее искренно желают создать самые действительные гарантии для сохранения мира. Таким образом, мы пришли к формулированию нижеследующих двух пунктов:

1) В целях определения и утверждения сердечного согласия, объединяющего их, и желая сообща способствовать поддержанию мира, который является предметом их самых искренних желаний, оба правительства заявляют, что они будут совещаться между собой по каждому вопросу, способному угрожать всеобщему миру.

2) В случае, если мир оказался бы действительно в опасности, и в особенности в том случае, если бы одна из двух сторон оказалась под угрозой нападения, обе стороны улавливаются договориться о мерах, немедленное и одновременное проведение которых окажется в случае наступления означенных событий настоятельным для обоих правительств.

Доложив государю об этих переговорах, а равно и текст принятых окончательных формулировок, я имею честь вам ныне сообщить, что его величество соизволил полностью одобрить означенные принципы соглашения и согласиться на принятие их обоими правительствами.

Сообщая вам об этой высочайшей воле, я прошу вас довести это до сведения французского правительства и уведомить меня о тех решениях, на которых, со своей стороны, оно остановится. Примите и проч.

Гирс

Источник: Сборник договоров России с другими государствами. 1856–1917. С. 278–279.

Документ 48
Письмо французского министра иностранных дел Рибо послу России
в Париже Моренгейму
Париж, 15 (27) августа 1891 г.

Г. посол,

Вы соблаговолили по приказанию вашего правительства сообщить мне текст письма императорского министра иностранных дел, в коем заключаются специальные инструкции, которыми его величество император Александр решил снабдить вас в результате вызванного общеевропейским положением последнего обмена мнений между г. Гирсом и послом французской республики в Петербурге. Вашему превосходительству было поручено выразить в то же время надежду, что содержание этого документа, предварительно согласованное между двумя кабинетами и сформулированное сообща, встретит полное одобрение французского правительства. Я спешу поблагодарить ваше превосходительство за это сообщение. Правительство [республики] может оценить положение, создавшееся в Европе в силу тех обстоятельств, при которых состоялось возобновление Тройственного союза, лишь так же, как это делает императорское правительство, и вместе с ним считает, что наступил момент определить позицию, при нынешней обстановке и при наступлении известных событий наиболее целесообразную для обоих правительств, одинаково стремящихся обеспечить гарантии сохранения мира, заключающиеся в поддержании равновесия сил в Европе. Я счастлив поэтому сообщить вашему превосходительству, что правительство республики полностью присоединяется к двум пунктам, которые являются предметом сообщения г. Гирса и которые сформулированы следующим образом:

1) В целях определения и утверждения сердечного согласия, объединяющего их, и желая сообща способствовать поддержанию мира, который является предметом их самых искренних желаний, оба правительства заявляют, что они будут совещаться между собой по каждому вопросу, способному угрожать всеобщему миру.

2) В случае, если мир оказался бы действительно в опасности, и в особенности в том случае, если бы одна из двух сторон оказалась под угрозой нападения, обе стороны услаиваются договориться о мерах, немедленное и одновременное проведение которых окажется в случае наступления означенных событий необходимым для обоих правительств.

Я отдаю себя, впрочем, в ваше распоряжение для обсуждения всех вопросов, которые при нынешнем общеполитическом положении привлекут особое внимание обоих правительств.

С другой стороны, императорское правительство, подобно нам, несомненно, отдает себе отчет в том, насколько важно было бы поручить специальным делегатам, которых следовало бы назначить в ближайший срок, практически изучить те меры, которые надлежит противопоставить событиям, предусмотренным во втором пункте соглашения.

Обращаясь с просьбой довести до сведения императорского правительства ответ французского правительства, я считаю долгом отметить, как ценно было для меня иметь возможность оказать содействие, по мере моих сил, утверждению согласия, которое всегда было предметом наших общих усилий. Примите и проч.

А. Рибо

Источник: Сборник договоров России с другими государствами. 1856–1917. С. 279–280.

Документ 49

Проект военной конвенции от 5 (17) августа 1892 г.

Одушевленные одинаковым стремлением к сохранению мира, Франция и Россия, имея единственной целью подготовиться к требованиям оборонительной войны, вызванной нападением войск Тройственного союза против одной из них, договорились о следующих положениях:

1. Если Франция подвергнется нападению со стороны Германии или Италии, поддержанной Германией, Россия употребит все войска, какими она может располагать для нападения на Германию.

Если Россия подвергнется нападению Германии или Австрии, поддержанной Германией, Франция употребит все войска, какими может располагать для нападения на Германию.

2. В случае мобилизации войск Тройственного союза или одной из входящих в него держав, Франция и Россия немедленно, по получении известия об этом, не ожидая никакого предварительного соглашения, мобилизуют немедленно и одновременно все свои силы и двинут их как можно ближе к своим границам.

3. Действующие армии, которые должны быть употреблены против Германии, будут со стороны Франции равнятьсяся

1 300 000 человек, со стороны России — от 700 000 до 800 000 человек. Эти войска будут полностью и со всей быстротой введены в дело, так чтобы Германии пришлось сражаться сразу и на востоке и на западе.

4. Генеральные штабы обеих стран будут все время сноситься друг с другом, чтобы подготовить и облегчить проведение предусмотренных выше мер.

Они будут сообщать друг другу в мирное время все данные относительно армий Тройственного союза, которые известны им, или будут им известны. Пути и способы сношения во время войны будут изучены и предусмотрены заранее.

5. Ни Франция, ни Россия не заключат сепаратного мира.

6. Настоящая конвенция будет иметь силу в течение того же срока, что и Тройственный союз.

7. Все перечисленные выше пункты будут сохраняться в строжайшем секрете.

Подписали:

генерал-адъютант, начальник Генерального штаба Обручев
дивизионный генерал, помощник начальника Генерального штаба Буадефр

Источник: Сборник договоров России с другими государствами. 1856–1917. С. 281–282.

Документ 50

Письмо министра иностранных дел России Гирса послу Франции в С.-Петербурге Монтебелло С.-Петербург, 15 (27) декабря 1893 г.

Весьма секретно.

Изучив по высочайшему повелению проект военной конвенции, выработанный русским и французским генеральными штабами в августе 1892 года, и представив мои соображения императору, я считаю долгом сообщить вашему превосходительству, что текст этого соглашения в том виде, как он был в принципе одобрен его величеством и подписан ген.-ад. Обручевым и дивизионным генералом Буадефром, отныне может рассматриваться, как окончательно принятый в его настоящей форме. Оба генеральных штаба будут иметь, таким образом, возможность периодически сговариваться и обоюдно обмениваться полезными сведениями.

Источник: Сборник договоров России с другими государствами. 1856–1917. С. 282.

Документ 51
Письмо посла Франции в С.-Петербурге Монтебелло
министру иностранных дел России Гирсу
С.-Петербург, 23 декабря 1893 г. (4 января) 1894 г.

Я получил письмо, которое Ваше превосходительство сооблаговости адресовать мне 15/27 декабря 1893 г. и которым Вы извещаете меня о том, что, изучив по высочайшему повелению проект военной конвенции, выработанной русским и французским генеральными штабами, и доложив императору все свои соображения, Вы сочли долгом уведомить меня, что это соглашение, в том виде, как оно было в принципе одобрено его величеством и как его подписали в августе 1892 года уполномоченные для этой цели правительствами соответствующие представители сторон: ген.-ад. Обручев и дивизионный генерал Буадефр, может отныне рассматриваться как окончательно принятое.

Я поспешил известить об этом решении свое правительство, и я уполномочен заявить Вашему превосходительству, с просьбой довести это решение до сведения е. в. императора, что президент Республики и французское правительство также рассматривают вышеупомянутую военную конвенцию, текст которой одобрен той и другой стороной, как подлежащую выполнению. В силу этого соглашения оба генеральных штаба теперь будут иметь возможность периодически сговариваться и обоюдно обмениваться полезными сведениями.

Монтебелло

Источник: Сборник договоров России с другими государствами. 1856–1917. С. 283.

5.6. Договор Антанты и марокканские кризисы

В начале XX в. объектом французской экспансии в Африке стало Марокко. Но еще в 1880 г. 14 европейских держав подписали в Мадриде конвенцию о Марокко. Она предусматривала, что все участники соглашения должны иметь в этой стране равные торговые и иные права и никакое государство или его подданные не могут претендовать на преимущества перед другими [Док. 52]. Ввиду этого Франция оказалась перед необходимостью договориться с Великобританией. Вместе с тем, в начале XX в. британская дипломатия начала усиленно искать пути сближения с Францией. В 1903 г. король Эдуард VII и президент Лубе обменялись визитами, в ходе которых много говорилось о том, что время вражды ушло в прошлое и что должна наступить эра англо-французской дружбы. Одновременно подготавлилось заключение

договора, который урегулировал бы спорные вопросы. Конечным результатом переговоров явилось подписание 8 апреля 1904 г. соглашения, ставшего известным как договор Антанты — «сердечного соглашения». В нем было две части. Одна предназначалась для опубликования [Док. 53], другая — секретная [Док. 54]. В открытой декларации «О Египте и Марокко» Великобритания и Франция заявляли об отсутствии у них намерения менять политический статус этих стран. Но в статьях секретного соглашения в полную противоположность предусматривалось закрепление Египта за Великобританией и предоставление Франции права оказывать Марокко помощь в различных сферах, охранять здесь порядок. Кроме того, часть марокканской территории передавалась Испании: Великобритания страховала себя от выхода Франции к побережью Гибралтарского пролива. В октябре 1904 г. Испания присоединилась к англо-французскому соглашению о разделе Марокко [Док. 55]. Договор Антанты устранил давнее англо-французское соперничество, создал возможность для совместных действий против Германии, но в то же время был прямым нарушением Мадридской конвенции 1880 г.

Французские намерения установить протекторат над Марокко задевали экономические интересы немецких промышленников. Желание не уступить стратегически важный плацдарм в сочетании с извечным стремлением «поставить на место» западную соседку побудили германскую дипломатию к противодействию планам англо-французского «сердечного соглашения». Во время плавания по Средиземному морю Вильгельм II сделал остановку в Танжере, где произнес воинственную речь [Док. 56]. В ней он заявил, что является защитником независимости Марокко, потребовал от Великобритании и Франции отказаться от договоренности относительно этой страны и предоставления в ней для Германии свободы и равенства наряду с другими державами.

Эти события привели к острейшему Марокканскому кризису 1905 г., участники которого не исключали возможность войны. Франция отступила и согласилась на требование германской дипломатии созвать международную конференцию. Она состоялась в январе — апреле 1906 г. в испанском городе Альхесирасе с участием 13 государств. Германия оказалась в изоляции, что предопределило ее крупное поражение. Ей не удалось укрепить влияние в Марокко, тогда как Франция и Испания получили большие возможности для политического и таможенного контроля и усиления своих позиций в этой стране [Док. 57].

В 1911 г. под предлогом подавления восстания и защиты европейцев французские войска оккупировали столичный город Фец. Испания также направила войска в свою зону. Германия, в свою очередь, решила продемонстрировать свои претензии путем захвата какого-нибудь важного объекта, не столько даже чтобы утвердиться там, сколько для последующего торга о компенсациях. 1 июля 1911 г. в порт Агадир на марокканском побережье Атлантики прибыла германская канонер-

ская лодка «Пантера» [Док. 58]. Так называемый прыжок Пантеры вызвал новый международный кризис.

На переговорах с Францией Германская империя вынуждена была снизить требования. Ей предоставили на 30 лет право «открытых дверей» в Марокко, а также примерно 275 тыс. кв. км территории Французского Конго — около половины того, что хотела бы получить Германия [Док. 59]. Марокко же в марте 1912 г. перешло под французский протекторат [Док. 60]. Германская внешняя политика потерпела крупную неудачу.

Документ 52

Конвенция об осуществлении права покровительства в Марокко

Мадрид, 3 июля 1880 г.

Статья 1. Покровительство может оказываться на тех же условиях, которые предусмотрены в британском и испанском договорах с марокканским правительством¹ и в конвенции, заключенной между этим правительством, Францией и другими державами в 1863 г.², за исключением изменений, внесенных в них настоящей конвенцией.

Статья 2. Иностранные представители, главы миссий, могут выбирать себе переводчиков и служащих среди марокканских или иных подданных <...>.

Статья 3. [Право консулов, вице-консулов и пр. иметь на службе 4—5 марокканских подданных, также пользующихся статутом покровительствуемых лиц.]

Статья 6. Покровительство распространяется на семью покровительствуемого лица. Его жилище неприкосновенно <...>.

Статья 9. Слуги, сельскохозяйственные работники и другие туземные служащие туземных секретарей и переводчиков не пользуются покровительством. То же самое относится к марокканским служащим или слугам иностранных подданных.

Однако местные власти не могут арестовать служащего или слугу туземного чиновника, состоящего на службе в миссии или консульстве, либо у иностранного подданного или покровительствуемого лица, не предупредив об этом власти, от которых они зависят.

Если марокканский подданный, состоящий на службе у иностранного подданного, убьет кого-либо, ранит его или

¹ Имеются в виду договоры 1856 г. с Великобританией и 1864 г. с Испанией.

² К франко-марокканской конвенции 1863 г. присоединились Великобритания, США, Бельгия и Сардинское королевство.

нарушит неприкосновенность его жилища, он будет немедленно арестован, но дипломатическая или консульская власть, которой он подведомствен, будет без промедления об этом оповещена.

Статья 11. Право собственности в Марокко признается за всеми иностранцами.

Приобретение собственности должно будет совершаться с предварительного согласия правительства, и документы на эту собственность должны оформляться в соответствии с законами страны <...>.

Статья 17. Марокко признает за всеми державами, представленными на Мадридской конференции, права наиболее благоприятствуемой нации.

Источник: Хрестоматия по истории международных отношений. Выпуск II. Африка и Передняя Азия. М., 1972. С. 121–122.

Документ 53

Франко-английское «сердечное согласие», заключенное в Лондоне 8 апреля 1904 г.

(Уполномоченные: Франции — *П. Камбон*¹, Великобритании — *Лансдаун*²)

I. Конвенция о Нью-Фаундленде и Сенегамбии

Статья 1. Франция отказывается от привилегий, установленных в ее пользу ст. XIII Утрехтского трактата <...>³.

Статья 2. Франция сохраняет на равных основаниях с британскими подданными право рыбной ловли в территориальных водах той части побережья Нью-Фаундленда, которая заключена между мысом св. Иоанна и мысом Рей <...>.

Статья 3. [Установление денежного возвращения, подлежащего выплате со стороны Англии французским рыбакам.]

Статья 4. Правительство его брит. вел. <...> признавая, что кроме возмещения, упомянутого в предыдущей статье, Франции причитается территориальная компенсация... настоя-

¹ *Поль Камбон* — в 1898–1920 гг. посол Франции в Лондоне.

² *Лансдаун* — министр иностранных дел Великобритании.

³ Утрехтский мир 11 апреля 1713 г. завершил войну за испанское наследство. По ст. XIII Франция уступала Англии Нью-Фаундленд, но сохраняла там право на ловлю рыбы.

щим условилось с правительством Французской республики о мерах, изложенных в следующих статьях:

Статья 5. [Перечисление уступок, делаемых Англией Франции в колонии Гамбии, в смысле приращения французской территории, и предоставление Франции права пользования устьем и берегами реки Гамбии.]

Статья 6. Группа островов, обозначаемая именем «острова Лос» и расположенная против Конакри, уступается его Британским величеством Франции¹.

Статья 8. [Исправление границ в пользу Франции и Восточной Нигерии, в районе города Кука и западного берега озера Чад <...>.]

II. Декларация касательно Египта и Марокко

Статья 1. Правительство его брит. вел. объявляет, что оно не имеет намерения изменять политическое положение Египта.

Со своей стороны, правительство Французской республики объявляет, что оно не будет препятствовать действиям Англии в этой стране, настаивая на том, чтобы положен был срок британской оккупации, или каким-либо иным образом, и что она дает свое согласие на проект декрета хедива <...>, который содержит гарантии, признанные нужными для охраны интересов держателей египетского займа...

Условлено, что общий надзор над египетскими древностями будет и впредь, как и раньше, вверен французскому ученому.

Французские школы в Египте будут продолжать пользоваться той же свободной, как и в прошлом.

Статья 2. Правительство Французской республики объявляет, что оно не имеет намерения изменять политическое положение Марокко.

Со своей стороны, правительство его брит. вел. признает, что Франции принадлежит следить <...> за спокойствием в этой стране и оказывать ей помощь во всех потребных ей административных, экономических, финансовых и военных реформах <...>. Оно объявляет, что не будет препятствовать действиям Франции в этом смысле <...>.

Статья 4. Оба правительства, равно дорожащие принципом свободы торговли как в Египте, так и в Марокко, объявляют, что они не допустят там никакого неравенства — ни в установ-

¹ На побережье Гвинеи и в Западной Африке.

лении таможенных пошлин или иных налогов, ни в установлении тарифов на железнодорожные перевозки.

Торговля той и другой нации с Марокко и Египтом будет пользоваться одинаковыми правами в смысле транзита через французские и британские владения в Африке.

Это взаимное обязательство действительно на тридцатилетний период. Марокко и правительство его брит. вел. в Египте оставляют за собой право следить за тем, чтобы концессии на пути, железные дороги, порты и т.д. давались с такими условиями, чтобы государство сохраняло полную власть в этих крупных предприятиях общественного интереса.

Статья 6. В целях обеспечения свободного прохода по Суэцкому каналу правительство его брит. вел. объявляет, что оно присоединяется к постановлениям трактата, заключенного 29 октября 1888 г.¹ и к их проведению в жизнь <...>.

Статья 7. В целях обеспечения свободного прохода через Гибралтарский пролив оба правительства соглашаются не допускать возведения укреплений или каких-либо стратегических сооружений в части марокканского побережья, заключенной между Мелильей и высотами, господствующими над правым берегом Зебу <...>. Однако это решение не относится к пунктам, занятым в настоящее время Испанией на марокканском побережье Средиземного моря.

Статья 8. Оба правительства, руководствуясь своими искренними дружескими чувствами к Испании, особо принимают во внимание интересы, вытекающие для Испании из ее географического положения и ее территориальных владений на марокканском побережье Средиземного моря, и по поводу которых французское правительство имеет совещаться с испанским правительством.

Правительству его брит. вел. будет сообщено о соглашении, которое по этому поводу может возникнуть между Францией и Испанией.

Статья 9. Оба правительства условливаются оказывать друг другу дипломатическую поддержку для осуществления условий настоящей декларации относительно Египта и Марокко...

¹Имеется в виду Константинопольская конвенция 1888 г. относительно свободного плавания по Суэцкому каналу.

III. Декларация о Сиаме, Мадагаскаре и Ново-Гебридских островах

I. Сиам

Правительство его брит. вел. и правительство французской республики <...> с обоюдного согласия объявляют, что влияние Великобритании будет признано Францией в землях, расположенных к западу от бассейна Мэнам, а влияние Франции будет признано Великобританией в землях, расположенных к востоку от той же области...

Обе дог. стороны, отстраняя от себя всякую мысль об аннексии какой-либо сиамской территории и решив воздержаться от всяких поступков, противоречащих постановлениям существующих трактатов, соглашаются в том, что при этом условии и в отношении друг друга обоюдная деятельность обоих правительств будет свободно проявляться в каждой из двух сфер влияний, разграниченных таким образом.

II. Мадагаскар

<...> Правительство его британского величества отказывается от протеста, заявленного им против введения таможенного тарифа, установленного в Мадагаскаре после аннексии этого острова Францией. Правительство Французской республики принимает это заявление к сведению.

III. Ново-Гебридские острова

Оба правительства уславливаются подготовить сообща соглашение, которое... положило бы конец затруднениям, происходящим от отсутствия юрисдикции над туземцами Ново-Гебридских островов.

Они согласились назначить комиссию для разбора земельных споров, имеющих у лиц, не подчиняющихся им взаимной... юрисдикции на упомянутых островах...

Источник: *Юровская, Е.Е.* Практикум по новой истории. 1870–1917 / Е.Е. Юровская. С. 287–291.

Документ 54 Англо-французские секретные статьи Лондон, 8 апреля 1904 г.

(Уполномоченные: Франции — *П. Камбон*, Великобритании — *Лансдаун*)

Статья 1. В случае, если одно из обоих правительств увидело бы себя вынужденным в силу обстоятельств изменить свою политику в отношении Египта или Марокко, обязательства, которые они взаимно взяли на себя в силу статей 4, 6 и 7 декларации от сего числа, останутся в силе.

Статья 2. Правительство его брит. вел. не имеет намерения, по крайней мере в настоящее время, предлагать державам изменения в режиме капитуляций и в организации Египта. В случае, если оно было бы вынуждено войти в рассмотрение вопроса о целесообразности введения в этом отношении в Египте реформ, направленных к приравнению египетского законодательства к законодательству других цивилизованных стран, правительство Французской республики не откажется рассмотреть эти предложения, но при том условии, что правительство его брит. вел. согласится рассмотреть предложения, которые правительство Французской республики могло бы сообщить ему по вопросу о введении в Марокко реформ такого же характера.

Статья 3. Оба правительства соглашаются, что некоторое количество марокканской территории, прилегающей к Мелилье, Сеуте и др. президам¹, должно будет в тот день, когда султан прекратит осуществлять над ними свою власть, войти в сферу испанского влияния. Однако Испания <...> должна будет обязаться <...> не отчуждать целиком или частью территорий, находящихся под ее властью или в сфере ее интересов <...>.

Источник: Юровская, Е.Е. Практикум по новой истории. 1870–1917 / Е.Е. Юровская. С. 291.

Документ 55

Франко-испанское соглашение по марокканскому вопросу Париж, 3 октября 1904 г.

А. Декларация

Так как правительство Французской республики и правительство его вел. короля Испании согласились установить объем прав и гарантии интересов, проистекающих для Франции из ее алжирских владений и для Испании из ее владений на марокканском побережье, и так как правительство его вел. короля Испании дало вследствие сего свое согласие на франко-английскую декларацию от 8 апреля 1904 г. о Марокко и Египте,

¹ Небольшие поселения на средиземноморском берегу Марокко, издавна захваченные Испанией.

которая была сообщена ему правительством Французской республики, [оба правительства] заявляют, что они твердо стоят за целостность Марокканской империи под суверенитетом султана.

Б. Секретная конвенция

Статья 1. Испания присоединяется, согласно настоящей конвенции, к франко-английской декларации от 8 апреля 1904 г. о Марокко и Египте.

Статья 2. [Определение границ испанской сферы влияния в Северном Марокко.] В этой зоне Испании предоставляется право осуществлять ту же деятельность, на которую получила право Франция в силу второго абзаца ст. 2 декларации от 8 апреля 1904 г. о Марокко и Египте.

Однако, учитывая нынешние трудности и взаимную заинтересованность в их устранении, Испания объявляет, что она будет осуществлять эту деятельность только в согласии с Францией в течение первого периода действия настоящей конвенции, периода, который не будет превышать пятнадцати лет с момента подписания конвенции. Со своей стороны в течение этого же периода Франция, желая, чтобы права и интересы, признанные за Испанией настоящей конвенцией, всегда уважались, будет предварительно уведомлять королевское правительство о своих действиях по отношению к султану Марокко, поскольку это касается сферы испанского влияния.

По истечении этого первого периода и пока будет сохраняться статус-кво, действия Франции по отношению к марокканскому правительству, поскольку это касается предоставленной Испании сферы влияния, будут осуществляться только по соглашению с испанским правительством...

Статья 3. Если политическое устройство Марокко и шерифское правительство не смогут более существовать, или если из-за слабости этого правительства и его определившейся неспособности поддерживать безопасность и общественный порядок, или по любой другой причине, будет признано, по взаимному соглашению, что сохранение статус-кво невозможно, Испания сможет располагать свободой действий в районе, обозначенном в предыдущей статье, и который составляет отныне ее сферу влияния.

Статья 4. [Определение границ испанской зоны в районе Ифни.]

Статья 5. [Определение границы между испанской и французской зонами в Южном Марокко.]

Статья 6. Статьи 4 и 5 будут применяться одновременно со ст. 2 настоящей конвенции.

Однако правительство Французской республики согласно с тем, чтобы Испания утвердилась в любое время в районе, обозначенном в ст. 4, при условии, что она предварительно договорится с султаном.

Правительство Французской республики также признает уже теперь за испанским правительством полную свободу действий в районе, который расположен между 26° и 27° 40' с. ш. и меридианом 11° к западу от Парижа, который находится за пределами марокканской территории.

Статья 7. Испания обязуется не отчуждать и не уступать ни в какой форме, даже временно, целиком или в части, территории, обозначенные в ст. 2, 4 и 5 настоящей конвенции.

Статья 8. Если, в ходе осуществления статей 2, 4 и 5 настоящей конвенции, одной из двух договаривающихся сторон придется вести военные действия, она немедленно уведомит об этом другую сторону.

В любом случае исключается обращение за помощью к иностранной державе.

Статья 9. Город Танжер сохранит специальный характер, который придается ему присутствием дипломатического корпуса и его муниципальными и санитарными учреждениями.

Статья 10. Пока будет сохраняться нынешнее политическое положение, предприятия общественных работ, железные дороги, дороги, каналы, начинающиеся в каком-либо пункте Марокко и кончающиеся в районе, обозначенном в ст. 2, и наоборот¹, будут сооружаться обществами, которые будут иметь право создавать французы и испанцы.

Также будет разрешено французам и испанцам в Марокко создавать объединения для эксплуатации рудников, каменоломен и вообще предприятий экономического характера.

Статья 11. [Сохранение в сфере французского влияния в Марокко испанских школ и учреждений, обращения испанской монеты; сохранение за испанцами полученных ими ранее прав, в том числе права судоходства и рыбной ловли в марокканских водах.]

¹Т.е. начинающиеся в испанской зоне и кончающиеся во французской зоне Марокко.

Статья 12. [Сохранение французами аналогичных прав в сфере испанского влияния.]

Статья 14. Условлено, что зона, обозначенная в первом абзаце ст. 7 англо-французской декларации от 8 апреля 1904 г. о Марокко и Египте, начинается на побережье в тридцати километрах к юго-востоку от Мелильи.

Источник: Хрестоматия по истории международных отношений. Выпуск II. Африка и Передняя Азия. С. 123–125.

Документ 56 **Из речи германского императора Вильгельма II** **в Танжере 31 марта 1905 г.**

Мой визит в Танжер имеет целью показать, что я исполнен решимости сделать все от меня зависящее, чтобы эффективно защищать интересы Германии в Марокко. Я рассматриваю султана как абсолютно независимого государя и я желаю договориться именно с ним о наиболее действенных средствах достижения этой цели. Что касается реформ, которые султан намерен провести в своей стране¹, то я думаю, что ему следует действовать с большой осторожностью, считаясь с религиозными чувствами своих подданных, дабы эти реформы не вызвали нарушения общественного порядка.

Источник: Хрестоматия по истории международных отношений. Выпуск II. Африка и Передняя Азия. С. 125.

Документ 57 **Генеральный акт Алхесирасской международной конференции**

Алхесирас, 25 марта (7 апреля) 1906 г.

Во имя бога всемогущего: е. в. император германский <... >, е. в. император австрийский <... >, е. в. король бельгийцев, е. в. король испанский, президент Американских Соединенных Штатов, президент Французской республики, е. в. король Соединенного Королевства Великобритании и Ирландии <... >, е. в. король итальянский, е. в. султан мароккский, е. в. королева нидерландская, е. в. король португальский <... >, е. в. император

¹План проведения реформ, о которых идет речь, был разработан в Париже и включал создание в Марокко военной полиции под французским контролем, учреждение государственного банка, призванного стать инструментом финансового закабаления страны французским капиталом, и т.д.

всероссийский, е. в. король шведский: проникнутые мыслью о пользе утверждения в Марокко порядка, мира и благосостояния и признав, что эта благая цель не может быть иначе достигнута, как путем введения преобразований, основанных на тройственном принципе суверенитета и независимости е. в. султана, целости его государства, а также свободы и полного равенства в экономическом отношении, решили собраться, по приглашению его шерифского вел-ва, на конференцию в Алхесирасе, чтобы достигнуть соглашения относительно указанных преобразований, а также чтобы обсудить вопрос о получении необходимых средств в видах их применения на деле, и назначили своими уполномоченными представителями <... >.

Глава I. Декларация об устройстве полиции

Статья 1. Конференция, приглашенная е. в. султаном высказаться о мерах, необходимых для устройства полиции, заявляет, что для сего следовало бы принять следующие положения.

Статья 2. Полиция будет состоять под верховной властью его вел. султана. Она будет комплектоваться махзеном¹ из числа мароккских мусульман, находиться под командой мароккских каидов² и будет распределена в восьми открытых для торговли портах.

Статья 3. В помощь султану для устройства этой полиции испанские и французские офицеры и унтер-офицеры инструкторы будут командированы в его распоряжение соответствующими правительствами, которые предложат своих кандидатов на утверждение его шерифского величества <...>.

Статья 4. В течение пяти лет со дня ратификации акта конференции эти офицеры и унтер-офицеры будут содействовать устройству отрядов шерифской полиции. Они озаботятся обучением полицейских чинов и поддержанием среди них дисциплины, на основе того положения, которое для сего будет выработано. Они будут также наблюдать и за тем, чтобы люди, определяемые в полицию, были пригодны для военной службы. В общем, они должны иметь надзор за делом управления этих отрядов <... >. Своими техническими познаниями они будут

¹ *Махзен* – султанское правительство.

² *Каид* – правитель провинции или округа, вождь племени. Здесь термин «каиды» употреблен в значении «власти», «начальники», «командиры».

содействовать мароккским властям, коим будет предоставлено командование этими отрядами, при выполнении ими таковых обязанностей.

Статья 5. [Численность полицейских войск должна составлять от 2000 до 2500 человек; число испанских и французских офицеров – от 16 до 20, а унтер-офицеров – от 30 до 40 человек].

Статья 6. [О финансировании полицейского войска и инструкторов.]

Статья 7. В течение того же пятилетнего срока деятельность полиции будет подлежать в общем объеме надзору, который будет поручен его шерифским вел. одному из старших офицеров швейцарской армии <...>. Этому офицеру будет присвоен титул Генерального инспектора <...>. Генеральный инспектор должен следить за достигнутыми ею результатами в смысле поддержания порядка и охранения безопасности в местностях, где полиция будет расположена.

Статьи 8–11. [О порядке деятельности Генерального инспектора.]

Статья 12. Кадр инструкторов шерифской полиции (офицеры и унтер-офицеры) будет – испанским в Тетуане, смешанным в Танжере, испанским в Лараше, французским в Рабате, смешанным в Казабланке и французским в трех прочих портах.

Глава II. Положение о надзоре за контрабандным провозом оружия и о мерах к его пресечению

Статья 13. На всем пространстве шерифской империи запрещены, за исключением указанных в ст. 14 и 15 случаев, ввоз и торговля боевым оружием, частями оружия, всякого рода снаряженными и неснаряженными огнестрельными припасами, порохом, селитрой, пироксилином, нитроглицерином и всеми составами, предназначенными исключительно для изготовления огнестрельных припасов.

Статья 14. [Разрешение ввоза взрывчатых веществ для нужд промышленности и общественных работ.]

Статья 15. [О порядке ввоза оружия для войск султана.]

Статьи 16–18. [О порядке ввоза и торговли охотничьим оружием.]

Статьи 19–29. [О санкциях в случае ввоза запрещенных товаров.]

Статья 30. В пограничной с Алжиром полосе применение положения о контрабандном оружии предоставляется исключительно Франции и Марокко. Равным образом, применение положения о контрабандном оружии в Риффе и вообще в пограничных с испанскими владениями местностях предоставляется исключительно Испании и Марокко.

Глава III. Концессия на учреждение государственного банка

Статья 31. В Марокко будет учрежден банк под наименованием «Мароккский государственный банк». Сей банк будет пользоваться правами, ниже изложенными, концессия на которые ему дарована его вел. султаном на сорок лет со времени ратификации настоящего акта.

Статья 32. [Присвоение банку права производить все банковые операции и исключительного права выпуска билетов на предъявителя.]

Статья 33. Банк будет исполнять обязанности расходной кассы империи, с устранением от сей обязанности всякого другого банка или кредитного учреждения <...>.

Статья 34. Банк будет исполнять обязанности финансового агента правительства как в пределах империи, так и вне ее, без ограничения права правительства обращаться к другим банкам или кредитным установлениям для заключения государственных займов <...>.

Статья 37. Банк примет меры, которые признает полезными, для упорядочения монетной системы в Марокко. Испанская монета будет попрежнему принимаема к обращению с сохранением за нею платежной силы.

Вследствие сего исключительно на банк будут возложены покупка драгоценных металлов, чеканка и перечеканка монеты, а также и все другие монетные операции, которые он будет производить за счет и в пользу мароккского правительства.

Статья 38. Банк, который будет помещаться в Танжере, учредит отделения и агентства в главнейших городах Марокко и во всяком другом месте, в коем признает это полезным.

Статья 41. Банк, его отделения и агентства будут свободны от всякого налога и повинностей <...>.

Статья 42. Шерифское правительство будет иметь за банком высший надзор при посредстве назначаемого им, по предварительному соглашению с правлением банка, мароккского главного комиссара <...>.

Статья 44. Банк, учрежденный с одобрения правительства его шерифского вел. в виде акционерного общества, действует на основании соответствующих французских законов.

Статья 46. В случае пререканий относительно положений концессии или несогласий, могущих возникнуть между мароккским правительством и банком, спор будет подвергнут рассмотрению федерального суда в Лозанне без права апелляции или обжалования <...>.

Статья 49. Во главе управления банком будет стоять правление, в коем будет столько членов, сколько будет участников в основном капитале <...>.

Все служащие в банке будут назначаться, по мере возможности, из числа подданных различных государств, которые приняли участие в подписке на капитал банка.

Статья 50. Члены правления, которые будут утверждены общим собранием акционеров, будут предложены на его усмотрение группами подписчиков на капитал <...>. По учреждении общества каждая группа подписчиков будет иметь право предложить столько членов правления, на сколько полных паев она подпишется <...>.

Статья 51. Каждое из нижеследующих установлений: Германский имперский банк, Английский банк, Испанский банк, Французский банк, назначит, с утверждения своего правительства, по одному цензору при Мароккском государственном банке <...>.

Статья 56. Основной капитал банка будет разделен на столько равных паев, сколько окажется принявших участие в его учреждении держав из числа тех, которые были представлены на конференции <...>.

Главы IV–V. [Декларация об обеспечении лучшего поступления налогов и о создании новых доходов, Положение о таможах в империи и о пресечении злоупотреблений и контрабанды.]

Глава VI. Декларация об отдельных отраслях государственного хозяйства и об общественных работах

Статья 105. В видах обеспечения применения начала свободы и полного равенства в экономическом отношении подписавшиеся державы заявляют, что ни одна из отраслей государственного хозяйства шерифской империи не может быть отчуждена в пользу интересов частных лиц.

Статья 106. В случае, если бы шерифское правительство сочло нужным прибегнуть к иностранным капиталам или к иностранной промышленности для использования отдельных отраслей государственного хозяйства или для общественных работ, грунтовых и железных дорог, портов, телеграфа и других, подписавшиеся державы оставляют за собой наблюдение за тем, чтобы власть государственная по отношению к этим важным общепользным предприятиям оставалась неприкосновенной.

Статья 107. Для того, чтобы концессии, которые будут выданы на основании ст. 106, а равно и казенные поставки имели законную силу, к таковым должно быть применяемо во всей шерифской империи начало присуждения подрядов с публичных торгов, независимо от национальности участвующих в них, по отношению ко всем предметам, к коим согласно с правилами, установленными иностранными законодательствами, допускается применение этого начала.

Статья 112. Шерифский фирман определит условия отвода и эксплуатации рудников, открытых разработок и каменоломен. При выработке этого фирмана шерифское правительство будет руководствоваться относящимися до сего иностранными законоположениями.

Общие постановления

Статья 121. Настоящий Генеральный акт будет ратификован согласно с конституционными законами каждого государства. Ратификации будут сданы на хранение в Мадрид в скорейшем по возможности времени и не позже 31 декабря 1906 г. <...>.

Статья 122. Настоящий Генеральный акт войдет в действие в день, когда все ратификации будут представлены, и не позже 31 декабря 1906 г. <...>.

Статья 123 и последняя. Все трактаты, конвенции и соглашения, подписавшихся держав с Марокко остаются в силе. Условлено, однако, что, в случае противоречия между постановлениями их и положениями настоящего Генерального акта, решающее значение будет принадлежать последним.

В удостоверение чего полномочные представители подписали сей Генеральный акт и приложили к нему свои печати.

Учинено в Алхесирасе седьмого апреля тысяча девятьсот шестого года в одном экземпляре, который будет храниться в

архиве правительства его католического величества и засвидетельствованные копии коего будут переданы дипломатическим путем подписавшимся державам <...>.

Источник: Сборник договоров России с другими государствами. 1856–1917. С. 345–385.

Документ 58

Докладная записка германского статс-секретаря по иностранным делам Кидерлен-Вехтера имперскому канцлеру Бетман-Гольвегу Берлин, 5 июля 1911 г.

Российский посол¹ посетил меня сегодня и сообщил мне, что он имеет поручение от своего правительства запросить меня о значении и цели нашего выступления в Агадире <...>.

Я сказал ему, что в результате действий французов фактически создалась опасность для наших немаловажных интересов на Юге [Марокко]. Никакой защиты этих интересов нигде не существовало; поэтому мы были вынуждены, вследствие обращенной к нам недавно просьбы многих солидных германских фирм, послать в Агадир для защиты наших подданных и их интересов находившуюся и без того на обратном пути канонерку «Пантеру»; так как эта последняя нуждалась в ремонте, она была заменена «Берлином»² <...>.

Нет нужды доказывать, что действия Франции вышли из рамок Алжесирасского акта... Это неизбежно должно было повести к трениям, которые могут быть устранены лишь искренним и дружеским обменом мнениями. К такому обмену мы готовы и в Париже это знают.

Предпосылкой соглашения естественно является однако то, чтобы Франция не проглотила одна марокканский кусок и втихомолку не выставила бы нас за дверь. <...> Итак, никто не может отказать нам в признании, что мы с большим спокойствием и далеко идущей предупредительностью по отношению к Франции следили за развитием событий. Во всяком случае мы не сомневаемся, что возвращение к *status quo ante*³ больше невозможно, и что французы, которым алжесирасская куртка стала слишком узка, к этому серьезно и не стремятся. Я уже сказал г. Камбону⁴, что мы готовы, без упреков за прошлое, объяснить-

¹ Граф Н. Д. Остен-Сакен.

² Германский крейсер, сменивший в Агадире «Пантеру».

³ *Status quo ante* (лат.) — положение дел, которое было прежде.

⁴ Жюль Камбон — французский посол в Берлине.

ся с французами также и на других основаниях. Г. Камбон благоприятно отнесся к этому предложению, но намекнул при этом, что французское общественное мнение согласится скорее на всякую другую компенсацию Германии, чем на компенсацию в южной части Марокко. Я ответил г. Камбону, что мы согласны и на это; г. Камбон выразил готовность поддержать эту мысль в Париже; мы пока не могли только договориться о том, кто первый должен сделать предложение.

Источник: Хрестоматия по истории международных отношений. Выпуск II. Африка и Передняя Азия. С. 128–129.

Документ 59

Франко-германские соглашения о Марокко и Конго¹

Берлин, 4 ноября 1911 г.

А. Соглашение по марокканскому вопросу

Статья 1. Императорское германское правительство заявляет, что преследуя в Марокко лишь экономические интересы, оно не будет препятствовать действиям Франции, имеющим целью оказание содействия марокканскому правительству в проведении всех административных, судебных, экономических, финансовых и военных реформ, в которых оно нуждается для надлежащего управления империей... Вследствие этого, оно дает свое согласие на мероприятия по реорганизации, контролю и финансовым гарантиям, которые, по соглашению с марокканским правительством, французское правительство сочтет нужным провести, при том условии, что действия Франции обеспечат в Марокко экономическое равенство между нациями.

В случае, если бы Франция была вынуждена более точно определить и расширить свой контроль и свое покровительство, императорское германское правительство, признавая полную свободу действий за Францией, не будет этому никоим образом препятствовать при условии, что свобода торговли, предусмотренная предыдущими договорами, будет сохранена в силе.

Условлено, что не будет чиниться никаких ограничений правам и действиям марокканского государственного банка, как они определены Алхесирасским актом.

Статья 2. В соответствии с этим условлено, что императорское правительство не будет препятствовать тому, чтобы

¹Французские владения в Экваториальной Африке.

Франция по соглашению с марокканским правительством приступила к военной оккупации марокканской территории, которую она сочтет необходимой для поддержания порядка и безопасности торговых сношений, и чтобы она осуществляла все полицейские функции на суше и в марокканских водах.

Статья 3. Отныне, если его вел. султан Марокко возложит на дипломатических и консульских агентов Франции представительство и защиту марокканских подданных и интересов за границей, императорское правительство заявляет, что оно не будет против этого возражать.

Если, с другой стороны, его вел. султан Марокко возложит на представителя Франции при марокканском правительстве функции своего посредника по отношению к иностранным представителям, германское правительство не будет против этого возражать.

Статья 4. [Обязательство Франции не допускать в Марокко неравенства между подданными различных держав в отношении таможенных пошлин, налогов и иных сборов, а также транспортных тарифов, транзита товаров и т.д.]

Статья 5. [Обязательство Франции наблюдать за тем, чтобы в Марокко не взималось вывозной пошлины с железной руды и чтобы за эксплуатацию рудников не взималось никаких сборов, кроме общих налогов арендных платежей.]

Статья 6. [Обязательство Франции наблюдать за тем, чтобы подряды на строительство дорог, железных дорог, портов, телеграфных линий и т.д. и поставку необходимого для этого оборудования давались марокканским правительством с торгов; чтобы условия торгов, а также условия пользования железными дорогами и другими средствами транспорта были одинаковы для подданных всех держав.]

Статья 7. [Обязательство Франции повлиять на марокканское правительство в смысле предоставления собственникам копей и других промышленных или сельскохозяйственных предприятий, без различия национальности, права строить железные дороги, соединяющие эти предприятия с линиями общего пользования и портами.]

Статья 9. [Согласие Франции повлиять на марокканское правительство в смысле передачи спорных дел между иностранцами и марокканскими властями, — которые не могут быть решены в результате посредничества французского консула и консула заинтересованной державы, третьейскому судье, назначаемому для каждого дела по согласованию между этими двумя консулами.]

Сохранение этой процедуры до введения в Марокко нового судебного режима, основанного на общих принципах законодательства заинтересованных держав и призванного заменить консульские суды.]

Статья 10. Французское правительство будет наблюдать за тем, чтобы иностранные подданные продолжали пользоваться правом рыбной ловли в марокканских водах и портах.

Статья 11. Французское правительство окажет влияние на марокканское правительство, чтобы последнее открыло для иностранной торговли новые порты, по мере того, как необходимость в этом будет вызываться нуждами этой торговли.

Статья 12. [Согласие обоих правительств добиваться от держав, подписавших Мадридскую конвенцию 1880 г., пересмотра режима покровительствуемых лиц.]

Статья 14. Настоящее соглашение будет сообщено другим державам, подписавшим Алхесирасский акт, по отношению к которым оба правительства обязуются оказывать взаимную поддержку, чтобы добиться их присоединения.

Б. Из пояснительной ноты Кидерлен-Вехтера на имя Ж. Камбона

Чтобы еще более уточнить соглашение о Марокко от 4 ноября 1911 г. и определить его значение, я имею честь довести до сведения вашего превосход., в предположении, что французское правительство сочтет нужным взять на себя протекторат над Марокко, что императорское правительство не будет чинить этому никаких препятствий...

В. Соглашение по вопросу о владениях в Экваториальной Африке

Правительство его вел. императора Германии и правительство Французской республики, вследствие и в дополнение соглашения от 4 ноября 1911 г. и в связи с признанием прав Франции на покровительство шерифской империи, согласились приступить к территориальному обмену в их владениях в Экваториальной Африке и решили заключить с этой целью конвенцию.

Статья 1. Франция уступает Германии территории, граница которых определена следующим образом... [следует описание границ уступаемой территории в Экваториальной Африке — к югу и востоку от прежних границ Камеруна].

Статья 2. Германия уступает Франции территории, расположенные к северу от теперешней границы французских владений в территориях Чада, между Шари на востоке и Логоне на западе.

Статья 6. [Германия не будет препятствовать эксплуатации французской телеграфной линии вдоль Убанги, которая останется французской также и на германской территории.]

Статья 7. [Германия не будет препятствовать проведению через германскую территорию железной дороги между Габоном и Средним Конго и между Средним Конго и Убанги-Шари; Франция не будет чинить препятствий, если Германия пожелает продолжить через французскую территорию железную дорогу в Камеруне.]

Статья 9. Германия и Франция, желая укрепить добрые отношения в их владениях в Центральной Африке, обязуются не сооружать никаких укреплений вдоль водных путей, которые должны служить для общего судоходства. Это постановление не будет применяться к чисто оборонительным сооружениям, предназначенным служить укрытиями для постов против набегов туземцев.

Статья 13. Германское правительство не будет чинить никаких препятствий транспортировке французских войск, их оружия и боеприпасов, а также их материального снабжения по Конго, Убанги, Бенуэ, Майо-Кебби, равно как по железной дороге, которая может быть построена на севере Камеруна.

Французское правительство не будет чинить никаких препятствий транспортировке германских войск, их оружия и боеприпасов, а также их материального снабжения по Конго, Убанги, Бенуэ, Майо-Кебби, равно как по железной дороге, которая может быть построена от побережья к Браззавиллю. В обоих случаях войска, если они будут чисто туземными, должны всегда сопровождаться унтер-офицером — европейцем; и правительство, по территории которого войска будут проходить, примет все необходимые меры во избежание каких-либо осложнений, могущих воспрепятствовать их проходу, и сможет, в случае необходимости, направить своего представителя, чтобы их сопровождать <...>.

Источник: Хрестоматия по истории международных отношений. Выпуск II. Африка и Передняя Азия. С. 131—133.

Документ 60
Франко-марокканский договор об установлении французского
протектората над Марокко
Фес, 30 марта 1912 г.

Статья 1. Правительство Французской республики и его вел. султан согласны учредить в Марокко новый режим, включающий в себя административные, судебные, школьные, экономические, финансовые и военные реформы, которые французское правительство сочтет целесообразным провести на марокканской территории...

Правительство республики договорится с испанским правительством по поводу тех интересов, которые это правительство имеет в силу его географического положения и его территориальных владений на марокканском побережье.

Равным образом город Танжер сохранит специальный характер, который признан за ним и который определит его муниципальную организацию.

Статья 2. Его вел. султан отныне соглашается на то, чтобы французское правительство приступило, известив предварительно махзен, к военной оккупации марокканских территорий, которые оно сочтет необходимым [занять] для поддержания порядка и безопасности торговых сношений, и чтобы оно осуществляло все полицейские функции на суше и в марокканских водах.

Статья 3. Правительство республики берет на себя обязательство оказывать постоянную поддержку его шерифскому вел. против всякой опасности, которая грозила бы его личности или его трону или могла поставить под угрозу спокойствие его владений.

Статья 4. Меры, которые будут необходимы вследствие нового режима протектората, будут приниматься, по предложению французского правительства, его шерифским вел. или властями, которые он на это уполномочит...

Статья 5. Французское правительство будет представлено при его шерифском вел. генеральным комиссаром-резидентом, представляющим в Марокко все правомочия республики, который будет наблюдать за выполнением настоящего соглашения.

Генеральный комиссар-резидент будет единственным посредником султана по отношению к иностранным представителям и в сношениях, которые эти представители поддерживают с марокканским правительством. Ему будет поручено, в

частности, заниматься всеми интересующими иностранцев вопросами в шерифской империи.

Он будет иметь право одобрять и обнародовать от имени французского правительства все декреты, изданные его шерифским вел.

Статья 6. На дипломатических и консульских агентов Франции будут возложены представительство и защита марокканских подданных и интересов за границей.

Его вел. султан обязуется не заключать никаких актов международного характера, без предварительного согласия правительства Французской республики.

Статья 8. Его шерифское вел. воздержится от заключения в будущем, прямо или косвенно, каких-либо государственных или частных займов и от предоставления концессий, в какой бы то ни было форме, без разрешения французского правительства.

Источник: Хрестоматия по истории международных отношений. Выпуск II. Африка и Передняя Азия. С. 133–134.

5.7. Попытка германо-российского сближения

После заключения франко-российского союза стал очевидным провал усилий германской дипломатии изолировать Францию. Тем не менее надежду решить эту задачу она все еще сохраняла. Во время встречи на императорской яхте «Штандарт» возле небольшого острова Бьёрке у финского побережья Вильгельм II и Николай II 24 июля 1905 г. подписали составленный немцами договор о союзе [Док. 61]. По условиям Бьёркского договора Россия и Германия обязывались оказывать друг другу вооруженную помощь в случае нападения на кого-либо из них одной из европейских держав. Предусматривалось, что Россия предпримет необходимые шаги для привлечения к союзу Франции. Главную цель Бьёркского договора германская дипломатия видела в разрушении русско-французского союза. Кроме того, Германия намеревалась изолировать Англию, разорвать англо-французские связи. Договор не соответствовал интересам России. Не могло быть сомнения в отказе Франции присоединиться к нему, а в таком случае обязательства России перед Германией оказались бы в полном противоречии с условиями русско-французского соглашения 1891–1893 гг. В силу указанных причин инициатива Николая II встретила сопротивление. В.Н.Ламздорф и С.Ю.Витте сумели убедить императора в необходимости расторгнуть соглашение, и в 1907 г. российская дипломатия добилась аннулирования договора [Док. 62].

Документ 61
Русско-германский союзный договор
Бьёрке, 11 (24) июля 1905 г.

Их величества императоры всероссийский и германский, в целях обеспечения мира в Европе, установили нижеследующие статьи оборонительного союза:

Статья I. В случае, если одна из двух империй подвергнется нападению со стороны одной из европейских держав, союзница ее придет ей на помощь в Европе всеми своими сухопутными и морскими силами.

Статья II. Высокие договаривающиеся стороны обязуются не заключать отдельно мира ни с одним из общих противников.

Статья III. Настоящий договор войдет в силу тотчас по заключении мира между Россией и Японией и останется в силе до тех пор, пока не будет денонсирован за год вперед.

Статья IV. Император всероссийский, после вступления в силу этого договора, предпримет необходимые шаги к тому, чтобы ознакомить Францию с этим договором и побудить ее присоединиться к нему в качестве союзницы.

Вильгельм

Фон Чиршки-Бёгендорф

Николай

А. Бирилев

Источник: Сборник договоров России с другими государствами. 1856–1917. С. 335–336.

Документ 62
С. Ю. Витте о Бьёркском договоре

После моего представления его величеству в шхерах к государю ездил с докладом граф Ламздорф, и я затем с ним виделся. Граф Ламздорф меня поздравил с возведением в графское достоинство. Это было одно из самых искреннейших поздравлений. Граф затем сказал мне: «Государь очень расхваливал ваш образ действий в Америке. Он сказал, что вообще вами весьма доволен и, в частности, доволен вашим пребыванием в гостях у германского императора, который от вас в восторге. Его величество мне также сказал, что вы совершенно разделяете Бьоркское соглашение».

Я ответил графу Ламздорфу, что да, что я разделяю его вполне и убежден в том, что самое правильное ведение политики заключается в установлении союза России, Германии и Франции, а затем распространение этого союза и на другие

континентальные державы Европы. Граф Ламздорф мне заметил, что лучшая политика для России — это быть самостоятельной и не обязываться ни перед кем. Я с этим согласился принципиально, но сказал, что это было бы возможно до войны с Японией и если бы у нас не было союза с Францией, а теперь это неисполнимо, и потому я и сторонник соглашения между Россией, Францией и Германией. Этим можно обеспечить мир и надолго дать нашей несчастной родине успокоиться и не вести постоянно войн, совершенно ее ослабляющих.

На это граф Ламздорф меня спросил:

— Да читали ли вы соглашение в Бьорках?

Я ответил:

— Нет, не читал.

— Вильгельм и государь не давали вам его прочесть?

Я опять ответил:

— Нет, не давали, да и вы, когда я приехал в Петербург и был у вас ранее, чем явиться к государю, также мне не дали его прочесть.

На это граф ответил следующее:

— Я не дал потому, что не знал о его существовании; о нем в эти три месяца мне никто не сказал ни одного слова, и только теперь государь мне его передал. Прочтите, что за прелесть!

Граф Ламздорф был весьма взволнован. Я взял и прочел это соглашение. Вот в чем оно заключалось. Обыкновенный *preamble* — слова! — затем несколько пунктов, суть которых следующая:

Германия и Россия обязуются защищать друг друга в случае войны с какой-либо европейской державой (значит, и с Францией). Россия обязуется принять все от нее зависящие меры, чтобы к этому союзу с Германией привлечь и Францию (но покуда это не совершится или вообще если это достигнуто не будет, все-таки союз России с Германией имеет полную силу). Договор вступает в силу со времени заключения мира с Японией, т.е. со времени ратификации Портсмутского договора (значит, если война с Японией будет продолжаться — отлично, а если прекратится, то Россия втягивается в этот договор). Договор подписан императорами Николаем и Вильгельмом и контрагирован германским сановником, бывшим с Вильгельмом в Бьорках (не разобрал фамилию), а с нашей стороны морским министром Бирилевым.

Таким образом, со дня ратификации Портсмутского договора Россия обязывалась защищать Германию в случае войны с Францией, между тем мы имеем договор с Францией, действу-

ющий с 80-го года и до сих пор не отмененный, в силу которого мы обязаны защищать Францию в случае войны с Германией. Германия также обязалась защищать Европейскую Россию в случае войны с европейскими державами, но, до тех пор покуда у нас действует договор с Францией, мы с ней воевать не можем, с Италией и Австрией тоже война невозможна при соглашении с Германией ввиду тройственного союза Германии, Австрии и Италии, значит, договор мог реально иметь в виду только войну России с Англией, но Англия не может вести сухопутной войны с Россией; что же касается Дальнего Востока, где, покуда не установятся отношения с Японией, война наиболее вероятна, то мы там можем воевать сколько угодно: Германия никакого участия принимать не обязана.

Прочитавши этот договор, я сказал графу Ламздорфу:

— Да это — прямой подвох, не говоря о неэквивалентности договора. Ведь такой договор бесцелен по отношению Франции, ведь по одному этому он невозможен. Неужели все это сотворено без вас и до последних дней вы об этом не знали? Разве государю неизвестен наш договор с Францией?

Ламздорф ответил:

— Как неизвестен. Отлично известен. Государь, может быть, его забыл, а вероятнее всего не сообразил сути дела в тумане, напущенном Вильгельмом. Я же об договоре ничего не знал и совершенно добросовестно телеграфировал вам в Париж, когда ехали в Америку, что свидание в Бьорках не имеет никакого политического значения.

— Необходимо, — ответил я графу Ламздорфу, — во что бы то ни стало уничтожить этот договор, хотя бы пришлось замедлить ратификацию Портсмутского договора, — это ваш долг.

На это граф мне ответил:

— Если государь на это согласится, то, конечно, это сделать необходимо.

— Ну, лишь бы государь согласился, а я найду различные дипломатические приемы и доводы.

Обсуждая, как удобнее это сделать, мы остановились на том, что, во-первых, можно выставить тот довод, что договор не скреплен министром иностранных дел, во-вторых, что государь в Бьорках не имел под руками соглашения с Францией, которому данное соглашение вполне противоречит, в-третьих, для того чтобы договор Бьоркский вступил в действие, необходимо ранее вступить в соглашение с Францией, а для этого нужно время и, наконец, в крайности нужно заявить, что России удобнее не ратифицировать Портсмутского договора, нежели признать

Бьоркский договор в подписанной редакции. Единственно, что следует признать в Бьоркском договоре, это то, что союзное соглашение между Германией, Россией и Францией желательное, и принять обязательство, что русское правительство будет сему всеми зависящими от него мерами содействовать.

Оставив графа Ламздорфа, я стал думать, как помочь делу. Обратиться самому к государю я не имел оснований, так как с окончанием Портсмутского договора я был не что иное, как председатель Комитета министров, и мог просить доклада только по делам, в сем учреждении рассматриваемым. Государь имел бы полное основание мне сказать, что это дело до меня не касается, да, наконец, я сомневался, чтобы я мог убедить государя в необходимости аннулировать этот договор. На графа Ламздорфа я не надеялся, так как он по мягкости своего характера не имел никакого влияния на его величество. Он мог действовать только постепенно, медлительно, ведя с государем дипломатию. Какое же влияние мог иметь министр иностранных дел, когда за его спиной заключали договор первостепенной важности и держали его три месяца от министра в секрете? Вероятно, после граф Ламздорф догадывался, что что-то было в Бьорках, но что именно, он не знал. Я думаю, что это потому, что он жаловался, что Вильгельм постоянно стремился втянуть государя в беды, что это ему может удастся и ввиду личной переписки между императорами, в которую он, Ламздорф, не посвящается, и что затем когда он что-либо узнает, тогда, когда уже дело ставится на официальную почву, то ему приходится принимать меры для нарушения того, что было более или менее условлено в частной переписке. «Вследствие этого Вильгельм меня ненавидит, — сказал граф, — считает меня врагом Германии и систематически стремится меня свергнуть с поста министра иностранных дел».

Я решился обратиться за содействием великого князя Николая Николаевича, который в то время и донныне благодаря Филиппу и черногоркам, а отчасти и личным качествам, из коих главное — это преданность не только императору, но и Николаю Александровичу пользуется особым авторитетом у его величества.

Я объяснил его высочеству дело и всю невозможность договора в Бьорках. Великий князь меня понял, но в разговоре со мною не дал мне понять, что содержание договора ему уже известно. Между тем мне теперь сделалось известным, что он его знал, так как еще на днях, разговаривая с нашим начальником генерального штаба, генералом Палицыным, он мне сказал,

что государь два раза по возвращении из Бьорок давал договор ему читать, т.е. он давал читать договор генералу Палицыну еще тогда, когда держал его в секрете от министра иностранных дел, а раз государь давал его читать Палицыну, креатуре великого князя Николая Николаевича, то, несомненно, он давал его читать и Николаю Николаевичу, а если бы и не давал, что невозможно предположить, то Палицын сейчас бы все сообщил великому князю. Великий князь совершенно ясно понял невозможность этого договора, главнейше потому, что раз договор этот войдет в силу, то государь поступит как человек бесчестный.

Само собой разумеется, что его величество не мог иметь в виду этого обстоятельства, иначе он, несмотря на все влияние Вильгельма, договор не подписал бы. Николай Николаевич спросил меня:

– Что же делать?

Я ответил, что нужно уничтожить договор до ратификации Портсмутского договора. Ламздорф найдет к сему дипломатические средства. Я с ним эту часть дела обсуждал, нужно только, чтобы государь признал необходимость уничтожить это соглашение. Я добавил, что с своей стороны я не могу взять на себя инициативу разговора по этому предмету с его величеством, потому что по моей должности к этому не призван. Великий князь сказал мне, что он переговорит по этому делу с государем.

Затем я видел Бирилева и спросил его:

– Вы знаете, что вы подписали в Бьорках?

Он мне ответил:

– Нет, не знаю. Я не отрицаю, что подписал какую-то бумагу, весьма важную, но что в ней заключается, не знаю. Вот как было дело: призывает меня государь в свою каюту-кабинет и говорит: Вы мне верите, Алексей Алексеевич? – после моего ответа он прибавил: – Ну, в таком случае подпишите эту бумагу. Вы видите, она подписана мною и германским императором и скреплена от Германии лицом, на сие имеющим право. Германский император желает, чтобы она была скреплена одним из моих министров. Тогда я взял и подписал.

Источник: *Bumte, С.Ю.* Воспоминания: в 3 т. / С.Ю. Витте. М., 1960. Т. 2. С. 475–480.

5.8. Русско-английское соглашение 1907 г.

Наличие договора Франции с Россией создавало перспективу превращения англо-французской Антанты в *Союз трех держав*. Это

стало возможным, поскольку с учетом результатов русско-японской войны Великобритания перестала видеть в России наиболее опасного противника в Азии. Россию к сближению с Англией подталкивала немецкая экономическая конкуренция как на российском, так и на восточном, в частности, персидском, рынках. Следовало считаться также с тем обстоятельством, что отказ от Бьёркского соглашения и сохранение союза с Францией объективно отбрасывали Германию в стан противников России.

Состоявшиеся в Санкт-Петербурге переговоры завершились подписанием 31 августа 1907 г. русско-английского соглашения. Оно регулировало отношения между Великобританией и Россией на Среднем Востоке. Персию разделили на три части. Северная, наиболее населенная и богатая, стала районом влияния России. Центральные провинции объявили нейтральными. Южную зону, богатую нефтью и прикрывавшую подступы к Персидскому заливу и Индии, взяла под свой контроль Великобритания [Док. 63, раздел А]. Россия отказалась от претензий на Афганистан, уступив Великобритании возможность включить его в сферу своих интересов [Док. 63, раздел Б]. Обе державы обязались не нарушать существовавшее положение в Тибете [Док. 63, разделы В, Г, Д, Е]. Русско-английское соглашение, включившее Россию в Антанту, явилось важным этапом в создании военно-политического блока держав, противостоявших Германии и ее союзникам.

Документ 63
Конвенция между Россией и Англией по делам Персии,
Афганистана и Тибета
С.-Петербург, 18 (31) августа 1907 г.

Е. в. император всероссийский и е. в. король Соединенного Королевства Великобритании и Ирландии и британских территорий за морями, император Индии, воодушевленные искренним желанием уладить по взаимному согласию различные вопросы, касающиеся интересов их государств на азиатском материке, решили заключить соглашения, предназначенные предупреждать всякий повод к недоразумениям между Россией и Великобританией в отношении сказанных вопросов, и назначили с этой целью своими соответственными уполномоченными — а именно: е. в. император всероссийский: <...> Александра Извольского, Министра иностранных дел, е. в. король Соединенного Королевства Великобритании и Ирландии <...> Артура Никольсона, своего чрезвычайного и полномочного посла при е. в. императоре всероссийском, которые, сообщив друг другу свои полномочия, найденные в доброй и надлежащей форме, условились о нижеследующем:

А. Соглашение, касающееся Персии

Правительства России и Великобритании, взаимно обязавшись уважать целость и независимость Персии и желая искренне сохранения порядка на всем протяжении этой страны и ее мирного развития, равно как и постоянного установления одинаковых преимуществ для торговли и промышленности всех других народов; принимая во внимание, что каждое из них имеет, по причинам географического и экономического свойства, специальный интерес в поддержании мира и порядка в некоторых провинциях Персии, смежных или соседних с русской границей, с одной стороны, и с границами Афганистана и Белуджистана, с другой; и желая избежать всякого повода к столкновению между их взаимными интересами в персидских провинциях, о которых было упомянуто выше, согласились о нижеследующих положениях:

I

Великобритания обязуется не домогаться для самой себя и не поддерживать в пользу британских подданных, равно как и в пользу подданных третьих держав, каких-либо концессий политического или торгового свойства, как то: концессии железнодорожные, банковские, телеграфные, дорожные, транспортные, страховые и т.д. — по ту сторону линии, идущей от Касри-Ширина через Исфаган, Иезд, Хакк и оканчивающейся в точке на персидской границе при пересечении границ русской и афганской, и не противиться, ни прямо, ни косвенно, требованиям подобных концессий в этой области, поддерживаемым российским правительством. Считается конечно условленным, что местности, упомянутые выше, входят в область, где Великобритания обязуется не домогаться вышесказанных концессий.

II

Россия со своей стороны обязуется не домогаться для самой себя и не поддерживать в пользу российских подданных, равно как и в пользу подданных третьих держав, каких-либо концессий политического или торгового свойства, как то: концессии железнодорожные, банковские, телеграфные, дорожные, транспортные, страховые и т.д. — по ту сторону линии, идущей от афганской границы через Газик, Бирджанд, Керман и оканчивающейся в Бендер-Аббасе, и не противиться, ни прямо, ни косвенно, требованиям подобных концессий в этой области, поддерживаемых британским правительством. Считается конечно услов-

ленным, что местности, упомянутые выше, входят в область, где Россия обязуется не домогаться вышесказанных концессий.

III

Россия обязуется со своей стороны не противиться, не уговорившись предварительно с Англией, тому, чтобы какие-нибудь концессии были выдаваемы британским подданным в областях Персии, расположенных между линиями, упомянутыми в статьях I и II.

Великобритания принимает тождественное обязательство в том, что касается концессий, могущих быть выданными русским подданным в тех же областях Персии.

Все концессии, существующие ныне в областях, указанных в статьях I и II, сохраняются.

IV

Условлено, что доходы всех персидских таможен, за исключением таможен Фарсистана и Персидского залива, доходы, обеспечивающие погашение и проценты по займам, заключенным правительством шаха в Учетно-ссудном банке Персии до дня подписания настоящего соглашения, будут обращаемы на тот же предмет, что и в прошлом.

Равным образом условлено, что доходы персидских таможен Фарсистана и Персидского залива, равно как и доходы рыбных ловель на персидском побережье Каспийского моря, а также почт и телеграфов, будут обращаемы, как и в прошлом, на платежи по займам, заключенным правительством шаха у персидского шахиншахского банка до дня подписания настоящего соглашения.

V

В случае неисправностей в погашении или уплате процентов по персидским займам, заключенным в Учетно-ссудном банке Персии и в персидском шахиншахском банке до дня подписания настоящего соглашения, и если представится необходимость для России установить контроль над источниками доходов, обеспечивающими правильное поступление платежей по займам, заключенным в первом из сказанных банков, и расположенными в области, упомянутой в статье II настоящего соглашения, или же для Великобритании установить контроль над источниками доходов, обеспечивающими правильное поступление платежей по займам, заключенным во втором из

сказанных банков, и расположенными в области, упомянутой в статье I настоящего соглашения, — правительства российское и английское обязуются войти предварительно в дружественный обмен мыслей в видах определения по взаимному согласию означенных мер контроля и избежания всякого вмешательства, которое не было бы согласно с принципами, служащими основанием настоящему соглашению.

Б. Конвенция, касающаяся Афганистана

Высокие договаривающиеся стороны, в целях обеспечения совершенной безопасности на обоюдных границах Средней Азии и поддержания в этих областях прочного и продолжительного мира, заключили следующую конвенцию:

С т а т ь я I. Правительство его британского вел-ва объявляет, что оно не имеет намерения изменять политическое положение Афганистана.

Правительство его британского вел-ва обязуется, кроме того, осуществлять свое влияние в Афганистане только в миролюбивом смысле, и оно не примет само в Афганистане и не будет поощрять Афганистан принимать меры, угрожающие России.

Со своей стороны российское императорское правительство объявляет, что оно признает Афганистан находящимся вне сферы русского влияния; и оно обязуется пользоваться для всех своих политических сношений с Афганистаном посредничеством правительства его британского вел-ва; оно обязуется также не посылать никаких агентов в Афганистан.

С т а т ь я II. Так как правительство его британского вел-ва объявило в договоре, подписанном в Кабуле 21 марта 1905 г., что оно признает соглашение и обязательства, заключенные с покойным эмиром Абдур-Рахманом, и что оно не имеет никакого намерения вмешиваться во внутреннее управление афганской территорией, Великобритания обязуется не присоединять или занимать, в противность сказанному договору, какой-либо части Афганистана и не вмешиваться во внутреннее управление этой страной, с оговоркой, что эмир выполнит обязательства, уже принятые им по отношению к правительству его британского вел-ва в силу вышеупомянутого договора.

С т а т ь я III. Русские и афганские власти, особо к тому назначенные, на границе или в пограничных провинциях, могут установить непосредственные взаимные сношения, чтобы улаживать местные вопросы неполитического характера.

Статья IV. Правительства России и Великобритании объявляют, что они признают по отношению к Афганистану принцип торгового равноправия и соглашаются в том, что все облегчения, которые были или будут приобретены впредь для торговли и торговцев английских и англо-индийских, будут равным образом применяемы к торговле и торговцам русским. Если развитие торговли укажет на необходимость в торговых агентах, оба правительства условятся о мерах, какие следует принять, взяв, конечно, во внимание верховные права эмира.

Статья V. Настоящие соглашения войдут в силу лишь с момента, когда британское правительство заявит российскому правительству о согласии эмира на условия, выше постановленные.

В. Соглашение, касающееся Тибета

Правительства России и Великобритании, признавая сюзеренные права Китая над Тибетом и принимая во внимание, что вследствие своего географического положения Великобритания имеет специальный интерес в том, чтобы видеть существующий порядок внешних сношении Тибета сохраненным полностью, условились о нижеследующем соглашении:

Статья I. Обе высокие договаривающиеся стороны обязуются уважать территориальную целостность Тибета и воздерживаться от всякого вмешательства в его внутреннее управление.

Статья II. Сообразуясь с признанным принципом сюзеренитета Китая над Тибетом, Россия и Великобритания обязуются сноситься с Тибетом только через посредство китайского правительства. Это обязательство не исключает, однако, непосредственных сношений английских коммерческих агентов с тибетскими властями, предусмотренных стат. V конвенции от 7 сентября 1904 года между Великобританией и Тибетом и подтвержденных конвенцией 27 апреля 1906 года между Великобританией и Китаем; оно не изменяет также обязательство, принятых на себя Великобританией и Китаем в силу статьи I сказанной конвенции 1906 года.

Считается конечно условленным, что буддисты, как русские, так и британские подданные, могут входить в непосредственные сношения, на почве исключительно религиозной, с Далай-Ламой и другими представителями буддизма в Тибете; правительства России и Великобритании обязуются, насколько от них будет зависеть, не допускать, чтобы эти сношения могли нарушить постановления настоящего соглашения.

Статья III. Российское и великобританское правительства обязуются, каждое за себя, не посылать представителей в Лхассу.

Статья IV. Обе высокие стороны обязуются не домогаться или приобретать, ни за свой собственный счет, ни в пользу своих подданных, никаких концессий железнодорожных, дорожных, телеграфных и горных, ни других прав в Тибете.

Статья V. Оба правительства согласны в том, что никакая часть доходов Тибета, ни в натуре, ни деньгами, не может быть заложена или предоставлена, как России и Великобритании, так и их подданным.

Г. Приложение к соглашению между Россией и Великобританией, касающемуся Тибета

Великобритания вновь подтверждает декларацию, — подписанную его превосходительством вице-королем и генерал-губернатором Индии и приложенную к ратификации конвенции 7 сентября 1904 года, — постановляющую, что занятие долины Чумби британскими силами прекратится по уплате трех ежегодных взносов вознаграждения в 20 500 рупий, под условием, чтобы рынки, упомянутые во II статье сказанной конвенции, были действительно открыты в течение уже трех лет и чтобы тибетские власти за этот период строго сообразовались во всех отношениях с постановлениями означенной конвенции 1904 года. Считается конечно условленным, что если занятие долины Чумби британскими силами не прекратится по какой бы то ни было причине ко времени, предусмотренному вышеприведенной декларацией, правительства российское и британское войдут в дружеский обмен взглядов по сему предмету.

Настоящая конвенция будет ратификована, и ратификации ее будут обменены в С.-Петербурге, как только это будет возможно.

В удостоверение чего соответственные уполномоченные подписали настоящую конвенцию и приложили к ней свои печати.

Учинено в С.-Петербурге, в двойном экземпляре, 18/31 августа 1907 года.

Подписали:
Извольский
Никольсон

**Д. Нота, врученная великобританским послом российскому
министру иностранных дел
С.-Петербург, 18 (31) августа 1907 года**

Господин министр,

Ссылаясь на соглашение относительно Тибета, подписанное сегодня, имею честь сделать вашему прев-ству нижеследующее заявление: британское правительство считает полезным, поскольку от него будет зависеть, не допускать, кроме как по предварительному соглашению с российским правительством, в течение трех лет со дня настоящего сообщения доступа в Тибет какой-либо научной экспедиции, под условием, однако, чтобы подобное же заверение было дано со стороны российского императорского правительства.

Британское правительство предполагает, кроме того, обратиться к китайскому правительству с целью побудить последнее принять на себя подобное же обязательство на соответствующий срок; само собою разумеется, что таковой же шаг будет предпринят российским правительством.

По истечении трехлетнего срока, приводимого выше, британское правительство обсудит, по взаимному согласию с российским правительством, вопрос о желательности, если к тому представится надобность, принятия дальнейших мер в отношении научных экспедиций в Тибет.

Примите и проч.

А. Никольсон

**Е. Нота, врученная российским министром иностранных дел
великобританскому послу
С.-Петербург, 18/31 августа 1907 г.**

Господин Посол,

В ответ на ноту вашего прев-ства от сего числа имею честь, в свою очередь, заявить, что императорское российское правительство считает полезным, поскольку от него будет зависеть, не допускать, кроме как по предварительному соглашению с британским правительством, в течение трех лет со дня настоящего сообщения доступа в Тибет какой-либо научной экспедиции.

Так же как британское правительство, императорское правительство предполагает обратиться к китайскому правительству с целью побудить последнее принять на себя подобное же обязательство на соответствующий срок.

Остается условленным, что, по истечении трехлетнего срока, оба правительства обсудят, по взаимному согласию, вопрос о желательности, если к тому представится надобность принятия дальнейших мер в отношении научных экспедиций в Тибет.

Примите и проч.

Извольский

Источник: Сборник договоров России с другими государствами. 1856–1917. С. 386–394.

6. БОСНИЙСКИЙ КРИЗИС

В соответствии с решениями Берлинского конгресса Австро-Венгрия в 1878 г. оккупировала Боснию и Герцеговину, значительную часть населения которых составляли сербы. Несмотря на ввод австрийских войск, формальный суверенитет над этими провинциями продолжала сохранять Турция. Когда же в 1908 г. произошла младотурецкая революция, вызванный ею подъем освободительных движений затронул и эти две провинции. Для Габсбургской монархии создалась угроза оказаться вынужденной вывести оттуда свои войска, а значит, допустить возможность объединения югославянских народов. Стремясь предотвратить подобное развитие событий, Австро-Венгрия сочла необходимым использовать возникший кризис для разгрома Сербии, что нанесло бы решающий удар по антигабсбургскому движению в южнославянских землях.

Ввиду этого правящие круги Австро-Венгрии перебросили в Боснию и Герцеговину дополнительные армейские контингенты, а затем, 5 октября 1908 г., Франц Иосиф издал рескрипт об их аннексии [Док. 64]. Односторонний акт вызвал международный кризис. Турция в феврале 1909 г. вынуждена была подписала соглашение с Австро-Венгрией, по которому признала аннексию [Док. 65]. События 1908–1909 гг. на Балканах свидетельствовали о дальнейшем обострении противоречий в этом регионе и нарастании угрозы войны.

Документ 64

**Аннексия Австро-Венгрией Боснии и Герцеговины.
Рескрипты императора Франца Иосифа от 5 октября 1908 г.**

А. На имя министра иностранных дел Эренталья

Проникнутый непоколебимым убеждением, что высокие культурные и политические цели, ради которых Австро-венгерская монархия предприняла занятие и управление Боснии и Герцеговины, и достигнутые ценою тяжких жертв успехи предшествовавшего управления могут быть обеспечены лишь путем предоставления соответствующих его потребностям конституционных установлений, для введения которых, однако,

непременной предпосылкой является создание ясного и недвусмысленного правового положения обеих стран, — я распространяю права моего суверенитета на Боснию и Герцеговину и делаю одновременно установленный для моего дома порядок наследования действительным также и для этих стран. В засвидетельствование мирных намерений, которые мною руководили в этом неизбежном решении, я отдаю одновременно приказ об очищении Ново-базарского санджака от размещенных там частей войск моей армии.

Б. На имя министра финансов Буриана

Я решил сделать права моего суверенитета, равно как установленный для моего дома порядок наследования, действительными также и для Боснии и Герцеговины.

Одновременно я направляю вам обращенное к населению этих стран воззвание и уполномочиваю вас сделать то, что требуется для его распубликования.

<...> Моя воля такова, чтобы подданным Боснии и Герцеговины были в полной мере даны и обеспечены гражданские права <...>.

Представительный орган, который имеет быть создан и построен на принципе представительства интересов, должен являться наивозможно точным отражением существующих в обеих странах национальных, исповедных и культурных отношений <...>.

Чтобы дать населению вновь приобретенных стран доказательство моего серьезного стремления к обеспечению их правового положения и удовлетворительного устройства их внутренних дел, я приглашаю их настоящим представить мне со всюю срочностью проекты, выработанные в духе настоящих положений, чтобы новая конституция страны могла как можно скорее войти в действие.

Источник: *Ключников, Ю.В.* Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях: в 3 ч. / Ю.В. Ключников, А.В. Сабанин. Ч. I. С. 340–341.

Документ 65

Австро-турецкое соглашение об уступке Австрии Боснии и Герцеговины, заключенное в Константинополе 26 февраля 1909 г.

(Уполномоченные: Австро-Венгрии — *Паллавичини*, Турции — *Гуссейн-Гильми-паша* и *Норадунишан*)

Статья 1. Австро-Венгрия определенно заявляет о своем отказе от всех прав, которые были даны ей в отношении Новобазарского санджака берлинским трактатом и константинопольской конвенцией 21 апреля 1879 года.

Статья 2. Конвенция 21 апреля 1879 года, равно как протест блистательной Порты против решения <...> австро-венгерского правительства о Боснии и Герцеговине <...> отменяются и заменяются настоящим протоколом, который констатирует, что всякое разногласие по вопросу об этих двух провинциях устранено между ними и что оттоманское правительство определенным образом признает новое положение вещей в Боснии и Герцеговине, созданное указанным решением.

Статья 4. [Обеспечение свободы культа и всех политических прав за живущими в Боснии и Герцеговине мусульманами. Имя султана, как халифа, будет упоминаться в мечетях.]

Статья 6. [Обязательство Австро-Венгрии заключить с Портою торговый договор на основах публичного европейского права, т.е. с отменой капитуляций. Согласие Австро-Венгрии на поднятие Турцией таможенных пошлин с 11 до 15% *ad valorem*¹.]

Статья 8. В силу того, что блистательная Порта имеет в виду открыть путем европейской конференции или иначе с заинтересованными великими державами переговоры, в целях прекращения в Турции капитуляционного режима и замены его режимом международно-правовым, Австро-Венгрия, признающая основательность этих намерений блистательной Порты, заявляет ныне же о своей готовности оказать ей в этих целях свою полную и искреннюю поддержку <...>.

Источник: Ключников, Ю.В. Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях / Ю.В. Ключников, А.В. Сабанин. Ч. I. С. 342.

7. БАЛКАНСКИЕ ВОЙНЫ

Берлинский конгресс 1878 г. оставил под суверенитетом Османской империи Албанию, Македонию, Фракию и Эгейские острова. Стремление завершить решение территориального вопроса привело к образованию в 1912 г. Балканского союза в составе Болгарии, Сербии, Черногории и Греции. Он был оформлен договорами между Болгарией и Сербией [Док. 66], Болгарией и Грецией [Док. 67], Сербией и Грецией [Док. 68]. Болгария и Черногория в сентябре 1912 г. заключили устное соглашение о совместных военных действиях против Турции. Эту коалицию поддержали Россия, Великобритания и Франция.

¹*Ad valorem* — от цены товара.

В октябре 1912 г. союзники открыли военные действия против Турции и быстро ее разгромили. Первая Балканская война завершилась договором, подписанным 30 мая 1913 г. в Лондоне [Док. 69]. Турция отказалась от своих владений на Балканском полуострове, кроме Албании, островов в Эгейском море и значительной части европейского побережья Мраморного моря. Но сами бывшие союзники не смогли договориться о дележе освобожденных земель, и Болгария попыталась решить спор силой оружия. В начавшейся в июне 1913 г. второй Балканской войне против нее выступили Сербия, Греция, Румыния и Турция. Разбитая болгарская армия капитулировала. По Бухарестскому миру 1913 г. Румыния получила отнятую у Болгарии Южную Добруджу. Болгария лишилась и ряда других завоеванных раньше территорий. Македонию разделили Греция, Сербия и Болгария. Фракию — Греция, Турция и Болгария [Док. 70]. Новый передел создал предпосылки для усиления межэтнических противоречий и не удовлетворил ни победителей, ни побежденных [Док. 71].

Документ 66

Болгаро-сербский союзный договор, заключенный в Софии 29 февраля (13 марта) 1912 г.

Статья 1. Царство Болгария и королевство Сербия гарантируют одно другому независимость и целостность государственной территории, обязуясь <...> прийти на помощь одно другому всеми своими силами в случае, когда на одно из них нападет одно или несколько государств.

Статья 2. Обе дог. стороны обязуются также прийти на помощь одна другой всеми своими силами в том случае, если какая-либо великая держава сделает попытку присоединить или оккупировать, или занять своим войском, хотя бы временно, какую бы то ни было часть балканских территорий, находящихся в настоящее время под властью турок, притом поскольку одна из дог. сторон найдет подобную политику вредной для своих жизненных интересов или сочтет ее как *casus belli*¹.

Статья 3. Обе дог. стороны обязуются не заключать мира иначе, как только совместно и по предварительному соглашению.

Статья 4. О полном и наиболее целесообразном исполнении настоящего договора будет заключена военная конвенция <...>, и она должна быть приготовлена в течение не более двух месяцев.

Статья 5. Настоящий договор и военная конвенция будут считаться в силе со дня их подписания до 31 декабря 1920 года

¹*Casus belli* (лат.) — формальный повод для объявления войны.

включительно. Они могут быть продолжены и после этого срока, но только после дополнительного соглашения, которое должно быть утверждено обеими дог. сторонами. В случае же, если в день истечения срока договора и военной конвенции стороны будут находиться в войне или в состоянии ликвидации войны, договор и военная конвенция останутся в силе до заключения мира и ликвидации положения, созданного войной.

Статья 7. Настоящий договор и военная конвенция могут быть опубликованы или сообщены другим государствам только по предварительному соглашению обеих дог. сторон и то совместно и одновременно.

Точно так же только по предварительному соглашению можно будет принять в союз какое-либо иное государство.

Секретное приложение

В случае наступления в Турции внутренних беспорядков, которые могли бы угрожать государственным и национальным интересам обеих дог. сторон или одной из них, а равно в случае, если вследствие внутренних или внешних затруднений, могущих наступить для Турции, *status quo*¹ на Балканском полуострове будет поколеблен, то дог. сторона, которая первая убедится в необходимости вооруженного выступления, обратиться с мотивированным предложением к другой стороне, обязанной, в свою очередь, немедленно вступить в обмен мыслей и, в случае несогласия со своей союзницей, дать последней обстоятельный ответ. Если соглашение о вооруженном выступлении состоится, то о сем будет сообщено России и, в случае отсутствия препятствий со стороны последней, союзники приступят к военным действиям согласно состоявшемуся уговору, руководствуясь во всем чувствами солидарности и соблюдая во всем обоюдные интересы. В противном случае, если соглашение не состоится, вопрос будет представлен на усмотрение России, мнение которой, каковым бы оно ни было, явится обязательным для обеих дог. сторон. Если Россия не пожелает высказать своего мнения и если и после того соглашение между дог. сторонами не будет достигнуто, то в случае самостоятельного начала военных действий против Турции стороною, высказавшеюся за вооруженное вмешательство, другая сторона должна по отношению в своей союзнице соблю-

¹ *Status quo* (лат.) — положение, существующее в какой-либо определенный момент.

дать дружественный нейтралитет, немедленно приступить к мобилизации в размерах, предвиденных военной конвенцией, и помочь всеми своими силами союзнице, если бы какая-либо третья держава стала на сторону Турции.

Статья 2. Вся территория, приобретенная совместными действиями согласно ст. 1 и 2 договора, равно и ст. 1 сего секретного приложения, поступит в общее управление обоих союзников; ликвидация *condominiuma*¹ состоится не позже трехмесячного срока со дня восстановления мира на следующих основаниях:

Сербия признает права Болгарии на территорию к востоку от Родоп и реки Струмы, а Болгария — права Сербии на территорию к северу и западу от Шар-Планины. Что же касается территории, лежащей между Шар-Планиной, Родопом, Архипелагом и Охридским озером, то, буде обе стороны удостоверяться в невозможности образования из нее <...> отдельной автономной области, по отношению к этой территории будет поступлено на основании следующих постановлений: Сербия обязуется ничего не требовать за линией, которая начинается от турецко-болгарской границы с Голема Врха и тянется в юго-западном направлении до Охридского озера <...>. Болгария обязуется принять эту границу, если е. имп. в. гос. имп., к которому будет обращена просьба быть верховным арбитром в этом вопросе, выскажется в пользу означенной линии <...>.

Статья 3. Копия договора с этим секретным приложением, а равно военная конвенция будут переданы совместно дог. сторонами российскому имп. правительству с просьбою принять к сведению и отнестись доброжелательно к преследуемым ими целям, а равно войти с ходатайством к гос. имп., дабы е. имп. в. соизволил принять и одобрить участие, предназначенное сим договором как ему, так и его правительству.

Статья 4. Всякий спор, который мог бы возникнуть при толковании и исполнении какой-либо статьи сего договора, секретного приложения и военной конвенции, представляется на окончательное решение России <...>.

Статья 5. Ни одна статья сего секретного соглашения не может быть предана гласности, ни сообщена какой-либо другой державе без предварительного соглашения двух дог. сторон и согласия на то России.

Источник: *Ключников, Ю.В.* Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях / Ю.В. Ключников, А.В. Сабанин. Ч. I. С. 352–354.

¹*Condominium* (лат.) — осуществление на данной территории государственной власти совместно двумя или несколькими государствами.

Документ 67
Болгаро-греческий союзный договор, заключенный
в Софии 16 (29) мая 1912 г.

Статья 1. Если, в противность искреннему желанию обеих выс. дог. сторон и невзирая на поведение их правительств, избегающих всяких агрессивных действий и всяких вызовов по отношению к Оттоманской империи, одно из обоих государств подверглось бы нападению со стороны Турции, будь то нападение на его территорию или систематическое нарушение прав, вытекающих из договоров или из основных принципов международного права, то обе выс. дог. стороны обязуются взаимно оказывать помощь всею совокупностью своих сил, а после заключать мир лишь совместно и согласно.

Статья 2. Обе выс. дог. стороны взаимно обещают, с одной стороны, употребить свое моральное влияние на своих сородичей в Турции с тем, чтобы они искренно содействовали мирному существованию элементов, составляющих население империи, а с другой стороны, — оказывать взаимную поддержку и действовать совместно во всяком выступлении перед оттоманским правительством или перед великими державами, целью которого было бы достигнуть осуществления или обеспечения прав, вытекающих из договоров или предоставленных другим образом греческой и болгарской национальностям, а также приобретения политического равенства и конституционных гарантий.

Статья 3. Настоящий договор будет действовать 3 года, <...> и, если не последует отказа, будет молчаливо возобновляться на год. Отказ должен быть заявлен по меньшей мере за 6 месяцев до истечения третьего года.

Статья 4. Настоящий договор будет сохраняться в тайне...

Декларация

Статья 1 не относится <...> к тому случаю, когда война вспыхнула бы между Грецией и Турцией вследствие допущения в греческий парламент критских депутатов против воли оттоманского правительства; в этом случае Болгария обязана лишь соблюдать в отношении Греции благожелательный нейтралитет...

Источник: *Ключников, Ю.В.* Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях / Ю.В. Ключников, А.В. Сабанин. Ч. I. С. 355.

Документ 68
Греко-сербский союзный договор, заключенный
в Афинах 22 апреля (5 мая) 1913 г.

(Уполномоченные: Греции — *Коромилас*, Сербии — *Бошкович*)

Статья 1. Правительства Греции и Сербии обязуются заключить и подписать договор о дружбе и об оборонительном союзе в течение 20-дневного срока со дня подписания настоящего договора.

Статья 2. В этом договоре будет установлено, что оба правительства окажут друг другу помощь с тем, чтобы Греция и Сербия получили общую границу к западу от реки Аксиос (Вардар), и с тем, что проведение новых границ будет сделано в принципе на основе действительной оккупации.

Общее направление этой границы будет следующее: [Каменная Планина — у вершины Шкумби, Охридское озеро, озеро Преспа, Дольние Дупляны, Раманли, водораздел Эригона (Черной) и Могленицы и, наконец, Вардар, приблизительно в 3 километрах от Гевгели].

Пограничные линии греко-болгарская и сербо-болгарская должны быть установлены на основе принципа действительной оккупации и равновесия между тремя государствами.

Сербская пограничная линия к северу от Гевгели будет следовать по р. Аксиосу (Вардару) до впадения р. Брегалницы, по которой поднимется к одному из пунктов прежней турецко-болгарской границы.

Греко-болгарская пограничная линия пройдет к югу от Килькича и на север от Нигриты через Орлиако, а оттуда через озеро Ахинос (Тахинос) и по р. Ангитис (Ангиста) спустится к морю немного восточнее Элевтерийского порта...

Статья 3. Греческое и сербское правительства обязуются выступать совместно и оказывать друг другу постоянную поддержку при переговорах, которые откроются по поводу раздела уступленных Турцией территорий, а также взаимно отстаивать вышеуказанные пограничные линии между Грецией и Сербией, Грецией и Болгарией, Сербией и Болгарией.

Статья 4. Если бы по поводу вышеуказанных границ возникло разногласие с Болгарией и если бы всякое полубовное соглашение сделалось невозможным, то греческое и сербское правительства предоставляют себе право предложить Болгарии с общего согласия, чтобы спор был передан на посредническое или третейское разрешение. В случае, если бы Болгария отказа-

лась принять такой порядок мирного улажения и заняла бы угрожающую позицию или попыталась бы осуществить свои притязания силой, то оба правительства обязуются, в целях обеспечения целостности их владений, оказать друг другу военную помощь и заключить мир лишь совместно и согласно.

Статья 5. В кратчайший срок будет заключена военная конвенция, с целью подготовить и обеспечить способы защиты на случай, если бы одно из обоих государств подверглось без вызова с его стороны нападению со стороны третьей державы.

Статья 7. Эллинское правительство обязуется давать все льготы и гарантировать на 50 лет полную свободу сербской экспортной и импортной торговли через Салоникский порт и по железным дорогам от Салоник на Ускуб и Монастырь.

Статья 8. Настоящий акт будет храниться в строгой тайне.

Источник: Ключников, Ю.В. Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях / Ю.В. Ключников, А.В. Сабанин. Ч. I. С. 366–367.

Документ 69

Мирный договор между Турцией, с одной стороны, и Сербией, Грецией, Болгарией и Черногорией («союзные государи»), с другой, заключенный в Лондоне 30 мая 1913 г.

Статья 1. [Установление мира и дружбы между сторонами.]

Статья 2. Е. в. император оттоманов уступает их вельвам союзным государям все территории своей империи на европейском континенте к западу от линии, тянущейся от Эноса на Эгейском море до Мидии на Черном море, за исключением Албании. Точное начертание границы Энос – Мидия будет определено международной комиссией.

Статья 3. [Стороны предоставляют главам 6 великих европейских держав] установление албанской границы и урегулирование всех остальных вопросов, касающихся Албании.

Статья 4. Е. в. император оттоманов заявляет об уступке их вельвам союзным государям острова Крита и об отказе в их пользу от всех своих суверенных и иных прав на этот остров.

Статья 5. [Стороны предоставляют главам 6 великих европейских держав] определить судьбу всех, за исключением Крита, оттоманских островов на Эгейском море и полуострова Афонской Горы.

Статья 6. Е. в. император оттоманов и их вельва союзные государи заявляют о передаче ими урегулирования вопросов

финансового порядка, вытекающих из прекращающегося состояния войны и из указанных выше территориальных уступок, той международной комиссии, которая созвана в Париже и на которую они послали своих представителей.

Источник: *Ключников, Ю.В.* Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях / Ю.В. Ключников, А.В. Сабанин. Ч. I. С. 367.

Документ 70

Мирный договор между Румынией, Грецией, Черногорией и Сербией, с одной стороны, и Болгарией, с другой стороны, заключенный в Бухаресте 28 июля (10 августа) 1913 г.

Статья 1. [Установление мира и дружбы между сторонами.]

Статья 2. [Новая болгаро-румынская граница между Дунаем и Черным морем начнется на Дунае, выше Туртукая, и кончится у Черного моря к югу от Экрена. В 2-летний срок Болгария разоружит существующие крепости и не будет строить новых в Рушуке, в промежуточной области и в зоне в 20 км вокруг Балчика.]

Смешанная комиссия с равным представительством от обеих сторон приступит к точному установлению новой границы и к разделу земельной собственности и капиталов, принадлежащих округам, общинам или обществам, оказавшимся теперь разделенными границей. В случае разногласий – окончательный арбитраж третьей дружественной державы.]

Статья 3. [Новая болгаро-сербская граница начнется у вершины Патарики на прежней границе, пойдет по прежней болгаро-турецкой границе и по водоразделу Вардара и Струмы, но с тем, что долина верхнего течения Струмицы останется за Сербией, она окончится на горе Белазика, где сомкнется с болгаро-греческой границей <...>.]

Статья 4. [Вопросы, касающиеся прежней болгаро-сербской границы, будут разрешены на основании соглашения обеих сторон.]

Статья 5. [Новая греко-болгарская граница начнется у новой болгаро-сербской границы на гребне Белазика Планины, а окончится в устье Месты на Эгейском море.]

Статья 6. [Немедленное извещение генеральных штабов о подписании мира <...>.]

Статья 7. Эвакуация болгарской территории, как старой, так и новой, начнется немедленно после демобилизации болгарской армии и будет закончена в течение не более как 15 дней.

Статья 10. [Срок ратификации настоящего договора не более, чем 15-дневный.]

Источник: *Ключников, Ю.В.* Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях / Ю.В. Ключников, А.В. Сабанин. Ч. I. С. 372.

Документ 71 **С.Д. Сазонов¹ о Балканских войнах**

Военные действия между балканским союзом и Турцией открылись объявлением войны Черногорией Порте 8-го октября 1912 года. <... > Головокружительные успехи балканских союзников произвели ошеломляющее впечатление во всей Европе, где, как друзья их, так и враги, были склонны переоценивать турецкую силу. Первые были ими глубоко обрадованы; вторые — не умели скрыть своего разочарования, тем более, что разгром балканских союзников ими учитывался наперед, как положительный фактор при составлении их политических расчетов на ближайшее будущее. С победами болгар еще кое-как мирились в Вене, где, благодаря присутствию в Софии Фердинанда Кобургского, надеялись, без особого труда, изыскать способ устранить или, по крайней мере, смягчить неприятные для себя последствия успехов Балканского союза, но торжество сербских войск, обнаруживших блестящие боевые качества, разразилось над Австро-Венгрией, как удар грома из ясного неба, и спутало все карты венской дипломатии. По сведениям, полученным мною из Берлина, и там торжество союзников произвело впечатление весьма неприятной неожиданности. Германский генеральный штаб, уже давно взявший в свои руки преобразование турецкой армии, чувствовал себя, до известной степени, ответственным за постигший Турцию разгром, обнаруживший неудовлетворительность инструкторской работы фон дер Гольца — паши и его германских помощников. В Берлине пришли к заключению, что организационная работа германского генерального штаба в Константинополе не дала тех результатов, которых от нее ожидали, и что, поэтому, надо было приняться за дело с новой энергией и на новых началах. Можно,

¹*Сергей Дмитриевич Сазонов* в 1910—1916 гг. возглавлял российское министерство иностранных дел.

без опасения ошибиться, высказать предположение, что план полного подчинения турецкой армии германскому командному составу, осуществленный осенью 1913 года посылкой в Константинополь генерала Лимана фон Сандерса, ставшей первостепенным политическим событием, был составлен под непосредственным впечатлением решительных успехов союзников в первую Балканскую войну.

<...> Пока балканские союзники стояли лицом к лицу с общим врагом и напрягали свои усилия к одолению его, договор 29 февраля 1912 года служил порукой их союзнической верности. Но боевой период войны оказался, для них самих неожиданно, поразительно кратким. Бои были жестоки, но немногочисленны и, в общем, победа далась им сравнительно легко. С ней вместе наступила и пора недоразумений, взаимных запоздываний и раздоров, грозивших превратить вчерашних союзников в завтрашних врагов и свести на нет результаты достигнутых ими сообща успехов.

Этнографически трудно разграничиваемая Македония, уже давно бывшая предметом их соревнований, снова обратилась для них в яблоко раздора. Установленное союзным договором размежевание, сделанное на скорую руку, под давлением спешных требований минуты, оказалось неудовлетворительным, не отвечая более ожиданиям ни одной из договаривавшихся сторон. В особенности были им недовольны сербы, деятельное участие которых в боевых операциях в восточной Македонии и под Адрианополем значительно превысило их предварительные расчеты. Положение усложнялось еще недоразумениями, возникшими одновременно Между Болгарией и Грецией из-за вопроса об обладании Салониками, которые греческие войска успели, к великой досаде болгар, занять в ту минуту, когда болгарские войска собирались туда вступить.

<... > Между тем в крайне, без того, запутанное и сложное положение превзошел еще новый политический фактор, которым Державам, и прежде всего России, приходилось серьезно считаться <... >. Этот политический фактор была Румыния, которая, не будучи в собственном смысле слова балканским государством, тем не менее, в силу своего географического положения, была ближайшим образом заинтересована в судьбах Балканского полуострова.

С самого начала Балканской войны румынское правительство заявило о своем намерении не вмешиваться в борьбу до тех пор, пока в результате ее не получится на Балканах территориальных изменений, которые могли бы иметь для нее неблаго-

приятные политические последствия. В последнем случае Румыния оказалась бы вынужденной требовать для себя соответствующих вознаграждений. Быстрые успехи болгарских войск предрекали создание на границах Румынии новой Болгарии, весьма значительно увеличенной в своем территориальном составе и усиленной в отношении численности своего населения. Этот факт, оспаривать который никто не мог, послужил румынскому правительству поводом предъявить определенные требования Болгарии относительно территориальных уступок в Добрудже ради обеспечения своего стратегического положения на Дунае. С этой целью Румыния требовала себе уступки города Силистрии и исправления своих границ путем прирезки Болгарской территории от пункта, лежащего на запад от этого города и вплоть до Балчика на Черном море.

<... > Тем временем положение на Балканах не улучшалось, а делалось все более натянутым. Было очевидным, что если не наступит во взаимных отношениях балканских союзников благоприятный кризис, то разрыв, а за ним и вооруженное столкновение, станут неизбежными. Положение было тем более серьезно, что нельзя было ожидать никаких практических результатов от непосредственных переговоров между главами союзных правительств, настолько непримиримо относилось каждое из них к требованиям других. Болгары, сербы и греки сосредоточивали значительные силы в тех местностях, которые они имели в виду сохранить за собою, и настроение в войсках достигло такой степени напряженности, что, при малейшем к тому поводе, между ними могли начаться враждебные действия.

<... > 17 июня <... >, когда болгарские войска совершили на Бригальнице свое нападение на сербские аванпосты и началась вторая Балканская война, веденная союзниками уже не против общего врага, а против Болгарии, мечтавшей решить македонский вопрос в свою пользу и установить свое господствующее положение среди балканских государств путем предательского нападения на своих союзников. У русского правительства никогда не было в руках прямого доказательства участия венского кабинета в этом замысле. Тем не менее мы имели много поводов предполагать, без всякой натяжки, что почин Фердинанда Кобургского был сделан не без ведома и поощрения со стороны австро-венгерского правительства. Нравственное соучастие венского кабинета в этой вероломной попытке тем более вероятно, что австрийская дипломатия, как было уже сказано, никак не могла свыкнуться с мыслью, что первая Балканская война, вместо ожидаемого разгрома турками

сербской армии, кончилась блестящей победой союзников, которая должна была привести к соответственным территориальным увеличениям каждого из балканских государств, в том числе, конечно, и Сербии, армия которой выказала прекрасные боевые качества и превосходную военную организацию. Поддерживая Фердинанда Кобургского и его единомышленников, венская дипломатия надеялась наверстать потерянное и сразу отыграться после первого крупного проигрыша. События показали, и на этот раз, ошибочность расчетов венского кабинета и ненавистная ему Сербия вышла снова победительницей из вторичного испытания и своими победами над Болгарией значительно приблизилась к осуществлению пансербского идеала.

Если первая Балканская война продолжалась весьма мало времени, то вторая протекала еще гораздо быстрее. Между сражением на Овчем-Поле, последовавшим за схваткой на Брегалнице, открывшей войну 17 июня, и 13 июля, когда болгарское наступление превратилось в полный разгром, прошло меньше месяца. Сербы и греки неудержимо наступали с запада и юга, а румынские войска переправились через Дунай, чтобы поддержать силой оружия требования территориальных уступок в Добрудже. Даже турки вышли из-за Чаталджинских линий, перед которыми остановилось, незадолго перед тем, победоносное наступление болгар, и стали продвигаться по направлению к Адрианополю. Казалось, что никогда еще кара не следовала так быстро за преступлением. Только немедленное прекращение военных действий могло спасти Болгарию от окончательного разгрома. Так как разрушение Болгарии не входило в виды великих держав, а тем менее России, то петроградский кабинет, не теряя времени, выступил в Софии с настоятельным требованием немедленной приостановки враждебных действий. Такое же требование было предъявлено одновременно в Белграде, Бухаресте и Афинах. В этом требовании намечались, в общих чертах, основные положения будущего мира <...>.

10 августа мирные переговоры между Румынией и Балканскими государствами пришли к окончанию и был подписан Бухарестский договор, по которому Болгарии пришлось заплатить по счетам как своих бывших союзников, так и своей северной соседки, Румынии, которая, не ведя войны, а ограничившись занятием своими войсками без боя части болгарской территории, вышла из этого предприятия с весьма существенной земельной прирезкой.

Бухарестский мир был только пластырем, наклепленным на незалеченные балканские язвы, которым было суждено снова вскрыться не далее как через год. Для Австро-Венгрии этот мир означал тяжелое нравственное поражение, благодаря вторичному, в течение одного года, блестящему успеху Сербии. Существование этого государства на самых границах Австро-Венгрии было несовместимо с видами венской дипломатии, которой, однако, удалось лишь, в незначительной мере и ненадолго время, задержать его государственный рост лишением его свободного доступа к Адриатическому морю. Для Болгарии Бухарестский мир запечатлевал крушение честолюбивой мечты Фердинанда Кобургского о создании болгарского царства от пределов Албании и до Мраморного моря. Горечь обманутых надежд и затаенная злоба против тех, кого они считали виновниками испытанных ими разочарований, поставили судьбы болгарской политики в тесную связь с венским кабинетом. Как это наглядно доказала мировая война 1914 года.

Источник: Сазонов, С.Д. Воспоминания / С.Д. Сазонов. М., 1991. С. 79, 82–83, 101, 102, 107, 114–115, 120–121.

8. ОБРАЗОВАНИЕ АЛБАНСКОГО ГОСУДАРСТВА

В ходе первой Балканской войны Сербия оккупировала северную часть Албании, главным образом, с целью выхода к Адриатическому морю. Это не устраивало Австро-Венгрию, поддержанную Германией и Италией. Албанский вопрос, наряду с другими проблемами, поставленными Балканской войной, стал предметом рассмотрения конференции послов Великобритании, Франции, России, Германии, Австро-Венгрии и Италии, начавшейся в Лондоне 17 декабря 1912 г. уже на первом совещании послы приняли решение о создании автономной Албании, но лишь 29 июля 1913 г. утвердили «Органический статут Албанского государства». Албанию провозгласили автономным, наследственным, суверенным и нейтральным княжеством под гарантией шести великих держав [Док. 72].

Документ 72

Органический статут Албанского государства, принятый на конференции послов в Лондоне 29 июля 1913 г.

(Участники: Россия, Германия, Австро-Венгрия, Франция, Великобритания и Италия)

Статья 1. Албания провозглашается автономным, суверенным и наследственным, в порядке первородства,

княжеством под гарантией шести держав. Князь будет намечен шестью державами.

Статья 2. Всякая связь сюзеренитета между Турцией и Албанией исключается.

Статья 3. Албания делается нейтральной. Ее нейтральность гарантируется шестью державами.

Статья 4. Контроль над гражданским управлением и финансами Албании поручается международной комиссии, составленной из делегатов шести держав и делегата Албании.

Статья 7. Князь будет назначен в шестимесячный срок <...>. В ожидании его назначения и образования национального правительства, существование действующих туземных властей и жандармерии будет предметом контроля со стороны международной комиссии.

Статья 8. Общественная безопасность и порядок будут обеспечены путем международной организации жандармерии. Эта организация будет поручена иностранным офицерам <...>.

Статья 9. Эти офицеры будут избраны из шведской армии <...>.

Источник: *Ключников, Ю.В.* Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях / Ю.В. Ключников, А.В. Сабанин. Ч. I. С. 369.

9. ПЕРВАЯ МИРОВАЯ ВОЙНА

Столкновение интересов великих держав и усиление противоречий между ними неотвратимо вело к глобальному конфликту. Назревавшая война нуждалась лишь в благовидном предлоге. Вблизи сербской границы австрийская армия наметила проведение маневров в присутствии наследника трона. Националистическая организация «Молодая Босния» подготовила террористический акт как ответную акцию на принудительное присоединение Боснии и Герцеговины к монархии Габсбургов. 28 июня 1914 г. Гаврила Принцип убил эрцгерцога Франца Фердинанда и его супругу в столице Боснии г. Сараево, что Сербией было воспринято крайне негативно [Док. 73]. Австро-Венгрия, поддержанная Германией, использовала это событие для усиления напряженности [Док. 74–78], а затем, 23 июля 1914 г., предъявила Сербии ультиматум, отведя на его безоговорочное удовлетворение всего 48 часов [Док. 79]. Сербия приняла почти все претензии [Док. 80]. Россия, в свою очередь, попыталась найти пути разрешения конфликта [Док. 81–82, 84–85], но в то же время начала готовиться к развитию событий по худшему сценарию [Док. 81, 83]. Они и был реализован: Австро-Венгрия 28 июля объявила войну Сербии [Док. 86]. 30 июля Россия начала мобилизацию [Док. 87]. Используя ее в качестве предлога,

Германия 1 августа заявила о состоянии войны с Российской империей [Док. 88]. 6 августа 1914 г. войну России объявила Австро-Венгрия [Док. 89].

Германский план военных действий предусматривал первоочередной разгром Франции с нанесением удара через Бельгию. Ее нейтралитетом Германия пренебрегла: потребовала пропуска войск якобы для отражения нападения французских войск на Германию [Док. 91]. 3 августа Германия объявила войну Франции [Док. 90], а затем и Бельгии [Док. 92]. Английское правительство в связи с нарушением бельгийского нейтралитета 4 августа заявило о состоянии войны с Германией [Док. 94].

В течение войны произошла окончательная консолидация блоков противоборствующих держав. На стороне Германии и Австро-Венгрии выступили Турция [Док. 95–97] и Болгария [Док. 98]. К Антанте примкнули Италия [Док. 99, 100] и Румыния [Док. 101].

В первые годы мировой войны США придерживались политики нейтралитета, но в дальнейшем все более склонялись к поддержке Антанты, что сделало их вступление в войну лишь вопросом времени. В январе 1917 г. германский генералитет начал неограниченную подводную войну с целью отрезать Европейский континент от Америки и предотвратить снабжение союзников [Док. 102]. К этому времени Вашингтон уже оказался тесно связанным с Антантой и ни при каких обстоятельствах не мог допустить победы Центральных держав. Неограниченная подводная война германского флота стала поводом для вступления США в войну [Док. 103, 104]. Стремление к послевоенному переустройству мира на выгодных для США условиях побудили президента Вильсона выступить с программой «Четырнадцать пунктов» [Док. 105]. Многие ее положения легли в основу Версальского мирного договора.

На ход военных действий существенное воздействие оказали события, связанные с установлением Советской власти в России, которая на переговорах в Брест-Литовске заключила мирный договор с государствами Четверного союза [Док. 106, 107].

После вступления США в войну на стороне Антанты военный разгром Центральных держав стал неизбежным. К сентябрю 1918 г. в военно-стратегической ситуации на фронтах Первой мировой войны произошел окончательный перелом в пользу Антанты. Страны Четверного союза вынуждены были подписать соглашения о перемирии. Первой это сделала Болгария [Док. 108]. 30 октября от дальнейшего сопротивления в Европе и Малой Азии отказалась Турция [Док. 109]. 3 ноября капитулировало военное командование Австро-Венгерской империи [Док. 110]. Оказавшееся в безнадежном положении германское правительство 11 ноября подписало акт о перемирии на условиях союзников [Док. 111, 112]. Первая мировая война закончилась.

9.1. Июльский кризис и начало Первой мировой войны

Документ 73

Посланник России в Белграде Гартвиг — министру
иностранных дел Сазонову
30/17 июня 1914 г.

Милостивый государь Сергей Дмитриевич,

Весть о совершенном в Сараеве гнусном злодеянии, жертвами коего пали наследный эрцгерцог Франц-Фердинанд и его супруга, произвела здесь глубокое впечатление, вызвав решительно во всех слоях общества чувства самого искреннего возмущения. День 28/15 июня — «Видов дан»¹ — большой народный праздник в Сербии, к которому съехались в столицу из старых и новых краев, а также с того берега Дуная, различные культурные, певческие, сокольские общества и иные корпорации в своих национальных одеяниях с хоругвями, флагами и значками. Торжества начались службами во всех храмах чинопоминания о всех героях, «живот свой на поле брани положивших за веру и отечество» <...>. Около 5 часов дня, как только распространилось известие о трагической сараевской катастрофе, в Белграде немедленно были прекращены все церемонии не только распоряжением властей, но и по почину самих обществ; театры были закрыты и народные увеселения отменены.

В тот же вечер король и королевич Александр, в качестве регента, отправили телеграммы императору Францу-Иосифу с выражением глубокого соболезнования. Соответственные изъявления по телеграфу адресованы были правительством на имя графа Берхтольда и председателем народной скупщины — рейхсрату. На другой день во всех местных газетах, без различия партий, появились трогательные некрологи и прочувствованные статьи по поводу тяжкого горя, постигшего императорский дом дружественной монархии.

Словом вся Сербия сочувственно откликнулась на несчастье, поразившее соседнее государство, строго осудив преступное деяние обоих безумцев, и, тем не менее, здесь заранее были уверены, что известные венские и пештские круги не замедлят

¹ День Святого Вида связан с разгромом армии Сербского королевства войсками мусульман в битве на Косовом поле в 1389 г. В 1914 г. после победы над Турцией в первой Балканской войне стал национальным праздником сербов.

использовать даже столь трагическое происшествие для недостойных инсинуаций по адресу королевских политических обществ <...>.

Примите и пр. Гартвиг

Источник: Мировые войны XX века: в 4 кн. М., 2002. Книга 2. Первая мировая война. Документы. С. 30–31.

Документ 74
Телеграмма германского посла в Вене Чиршки
рейхсканцлеру Бетман-Гольвегу
30 июня 1914 г.

<...> Здесь даже со стороны серьезных людей я неоднократно слышу пожелания, что нужно раз навсегда¹ основательно свести счеты с сербами.

Надо прежде всего предъявить Сербии ряд требований и, если она их не примет, действовать энергично.

Я пользуюсь всяким поводом, чтобы сдержанно, но весьма настоятельно и серьезно предостеречь от необдуманных шагов². Прежде всего, нужно себе уяснить, чего именно хотят, потому что я до сих пор слышал лишь весьма неясные намеки. Затем следовало бы тщательно взвесить шансы какого-нибудь выступления и иметь в виду, что Австро-Венгрия не стоит обособленно в мире. Необходимо наряду с вниманием, уделяемым собственным союзникам, обязательно принять еще в расчет и общеевропейское положение, специально имея в виду поведение Италии и Румынии во всех вопросах, касающихся Сербии³.

Источник: Мировые войны XX века: в 4 кн. Книга 2. Первая мировая война. Документы. С. 31.

¹ Пометка Вильгельма: «Теперь или никогда».

² Пометка Вильгельма: «Кто его уполномочил на это? Очень глупо. Это его совершенно не касается, это исключительно дело Австрии думать о соответствующих шагах. После скажут, когда дело пойдет скверно: Германия не хотела!! Пусть Чиршки сообразовит оставить этот вздор. С сербами надо закончить именно сейчас».

³ Пометка Вильгельма: «Все это, само собой разумеется, является избитой истиной».

Документ 75
Из доклада венгерского министра-президента
графа Тиссы императору Австро-Венгрии Францу Иосифу
1 июля 1914 г.

Всемилоостивейший государь!

Только после аудиенции я имел возможность говорить с графом Берхтольдом¹ и узнал о его намерении использовать сараевское преступление как предлог для того, чтобы рассчитаться с Сербией. Я не скрыл от графа Берхтольда, что это, по моему мнению, было бы роковой ошибкой.

Во-первых, мы до сих пор не имеем никаких оснований, по которым мы могли бы считать Сербию ответственной и вызвать войну с государством, несмотря на удовлетворительные заявления его правительства. Мы оказались бы в самом невыгодном положении, предстали бы перед всем миром в роли нарушителей мира и начали бы большую войну в самых невыгодных условиях.

Источник: Мировые войны XX века: в 4 кн. Книга 2. Первая мировая война. Документы. С. 31.

Документ 76
Из протокола заседания Австро-Венгерского совета министров
Вена, 7 июля 1914 г.

С л у ш а л и: Боснийские дела. Дипломатическое выступление против Сербии.

Председатель открывает заседание и замечает, что совет министров создан для обсуждения мероприятий, которые должны быть приняты для оздоровления выявившихся в связи с катастрофой в Сараеве внутривполитических бедствий в Боснии и Герцеговине <...>. Переговоры в Берлине привели к чрезвычайно благоприятным результатам, и как кайзер Вильгельм, так и господин фон Бетман-Гольвег со всей твердостью заверили нас, что в случае военного осложнения с Сербией мы будем иметь безусловную поддержку Германии...

Поэтому ясно, что вооруженный конфликт с Сербией может иметь следствием войну с Россией <...>.

<...> В продолжительных прениях вопрос о войне обсуждается во всех подробностях. В заключение этих высказываний можно констатировать:

¹ *Берхтольд* – министр иностранных дел Австро-Венгрии.

1) что все собравшиеся желают по возможности быстрого разрешения спора с Сербией в мирном или военном духе;

2) что совет министров готов присоединиться к мнению королевского венгерского председателя совета министров о том, что сначала следует провести мобилизацию, потом предъявить к Сербии конкретные требования и поставить их перед ней, как ультиматум.

Все присутствующие, однако, за исключением королевского венгерского председателя совета министров придерживаются мнения, что чисто дипломатический успех, даже в том случае, если бы он закончился блестящим унижением Сербии, не имел бы ценности и что поэтому нужно предъявить к Сербии настолько далеко идущие требования, чтобы можно было предвидеть их отклонение и тем самым радикальное разрешение вопроса путем военного вмешательства.

Источник: Хрестоматия по истории международных отношений. Вып. I. Европа и Америка. С. 310.

Документ 77
Австро-венгерский посол в Берлине Сегени — министру
иностраннных дел Берхтольду
Берлин, 12 июля 1914 г.

Как император Вильгельм, так и все прочие <...> не только полны решимости поддержать монархию в качестве ее верных союзников, но даже решительно подстрекают нас не упустить теперешний момент выступить самым энергичным образом против Сербии и раз [и] навсегда ликвидировать находящееся там гнездо революционных заговорщиков, предоставляя нам полную свободу в выборе средств <...>.

С другой стороны, я считаю, что если руководящие германские круги и в немалой мере сам император Вильгельм нас буквально толкают к тому, чтобы предпринять даже военные действия против Сербии, то это нуждается в известном пояснении <...>. По мнению Германии, — и это мнение я вполне разделяю, — необходимо выбрать теперешний момент, исходя из общих политических соображений и специально из моментов, вытекающих из сараевского убийства. В последнее время Германия еще больше укрепилась в мнении, что Россия готовится к войне против своих западных соседей и рассматривает эту войну уже не как известную возможность, а определенно считается с ней в своих политических расчетах на будущее. Но именно на

будущее. И в настоящий момент она не собирается воевать, или вернее, она еще не подготовлена.

Далее германское правительство считает, что имеются верные признаки того, что Англия не приняла бы сейчас участия в войне, возникшей ради какой-либо балканской страны, даже если бы дошло до войны с Россией и даже, может быть, с Францией.

Таким образом, в общем политическая конъюнктура является для нас в настоящее время максимально благоприятной.

Сегени

Источник: Мировые войны XX века: в 4 кн. Книга 2. Первая мировая война. Документы. С. 37.

Документ 78

**Германский министр иностранных дел германскому послу в Лондоне
Берлин, 15 июля 1914 г.**

Секретно

<...> Дело идет сейчас о высокополитическом вопросе, может быть, о последней возможности нанести великосербскому движению смертельный удар при сравнительно благоприятных условиях. Если Австрия упустит этот случай, она потеряет всякий престиж и станет в нашей группе еще более слабым фактором <...>.

Мы жизненно заинтересованы в том, чтобы австрийский союзник сохранил свою мировую позицию. Вашей светлости известно, какое значение будет иметь для нас при возможных дальнейших результатах конфликта позиция Англии.

Ягов¹

Источник: Хрестоматия по истории международных отношений. Вып. I. Европа и Америка. С. 313.

Документ 79

**Австро-венгерская нота Сербии
25 июля 1914 г.**

31/18 марта 1909 г. сербский посланник в Вене сделал по приказанию своего правительства императорскому и королевскому правительству следующее заявление:

¹Готлиб Ягов – статс-секретарь иностранных дел Германской империи в 1913–1916 гг.

«Сербия признает, что права ее не были затронуты совершившимся фактом, созданным в Боснии и Герцеговине, и что, следовательно, она будет сообразовываться с теми решениями, которые будут приняты державами по отношению к ст. 25 Берлинского трактата.

Подчиняясь советам великих держав, Сербия обязуется впредь отказаться от того положения протеста и оппозиции по вопросу об аннексии, которую она занимала с прошлой осени и обязуется, кроме того, изменить курс своей настоящей политики по отношению к Австро-Венгрии, чтобы впредь поддерживать с названной державой добрососедские отношения».

Между тем история последних лет и в частности прискорбное событие 15 июня доказали существование в Сербии революционного движения, имеющего целью отторгнуть от Австро-Венгерской монархии некоторые ее территории.

Движение это, зародившееся на глазах у сербского правительства, в конце концов дошло до того, что стало проявляться за пределами территории королевства в актах терроризма, в серии покушений и в убийствах. Королевское сербское правительство не только не выполнило формальных обязательств, заключающихся в Декларации 18(31) марта 1909 года¹, но даже не приняло никаких мер, чтобы подавить это движение.

Оно допускало преступную деятельность различных обществ и организаций, направленных против монархии, распущенный тон в печати, прославление виновников покушения, участие офицеров и чиновников в революционных выступлениях, вредную пропаганду в учебных заведениях, наконец, оно допускает все манифестации, которые могли возбудить в сербском населении ненависть к монархии и презрение к ее установлениям.

Эта преступная терпимость королевского сербского правительства не прекратилась даже в момент, когда события 15 <...> июня показали всему миру ее прискорбные последствия. Из показаний и признаний виновников преступного покушения 15 июня явствует, что сараевское убийство было подготовлено в Белграде, что оружие и взрывчатые вещества, которыми были снабжены убийцы, были доставлены им сербскими офицерами и чиновниками, входящими в состав Народной Охраны, и что,

¹ 18 (31) марта 1909 г. Сербия под давлением великих держав заявила о признании аннексии Боснии и Герцеговины, отказе от своих протестов и прекращает внутри страны всякую деятельность, направленную против Австро-Венгрии.

наконец, переезд преступников с оружием в Боснию был организован и осуществлен начальствующими лицами сербской пограничной службы.

Указанные результаты расследования не позволяют австро-венгерскому правительству сохранять далее то выжидательное и терпеливое положение, которое оно занимало в течение ряда лет по отношению к действиям, намечавшимся в Белграде и пропагандировавшимся оттуда в пределах территории монархии.

Эти результаты, напротив, возлагают на него обязанность положить конец пропаганде, являющейся постоянной угрозой для спокойствия монархии. Для достижения этой цели австро-венгерское правительство находится вынужденным просить сербское правительство официально заявить, что оно осуждает пропаганду, направленную против Австро-Венгерской монархии, т.е. всю совокупность тенденций, входящих в состав этой пропаганды, и что оно обязуется принять все меры для подавления этой преступной и террористической пропаганды.

Дабы придать особо торжественный характер этому обязательству, королевское сербское правительство опубликует на первой странице официального органа от 26/13 июля нижеследующее заявление:

«Королевское сербское правительство осуждает пропаганду, направленную против Австро-Венгрии, т.е. совокупность тенденций, имеющих конечной целью отторжение от Австро-Венгерской монархии частей ее территории, и искренне сожалеет о прискорбных последствиях этих преступных действий.

Королевское правительство сожалеет, что сербские офицеры и чиновники участвовали в вышеупомянутой пропаганде и скомпрометировали, таким образом, те добрососедские отношения, поддерживать которые королевское правительство торжественно обязалось в своей декларации от 18 (31) марта 1909 г.

Королевское правительство, порицая и отвергая всякую мысль и попытку вмешательства в судьбы населения какой-либо части Австро-Венгрии, считает своим долгом формально предупредить офицеров и чиновников и все население королевства, что отныне оно будет принимать самые суровые меры против лиц, виновных в подобных действиях, которые правительство всеми силами будет предупреждать и подавлять».

Это заявление будет немедленно объявлено войскам приказом Его Величества Короля по армии и будет опубликовано в официальном военном органе.

Королевское правительство, кроме этого, обязуется:

1) Не допускать никаких публикаций, возбуждающих ненависть и презрение к монархии и проникнутых общей тенденцией, направленной против ее территориальной неприкосновенности.

2) Немедленно закрыть общество, называемое «Народная Одбрана», конфисковать все средства пропаганды этого общества и принять те же меры против других обществ и учреждений в Сербии, занимавшихся пропагандой против Австро-Венгерской монархии. Королевское правительство примет необходимые меры, чтобы воспрепятствовать образованию вновь таких обществ.

3) Незамедлительно исключить из действующих в Сербии программ учебных заведений, как в отношении личного состава учащихся, так и в отношении способов обучения, все то, что служит или могло бы служить к распространению пропаганды против Австро-Венгрии.

4) Удалить с военной и административной службы вообще всех офицеров и должностных лиц, виновных по отношению к Австро-Венгерской монархии, имена которых австро-венгерское правительство оставляет за собою право сообщить сербскому правительству, вместе с указанием совершенных ими деяний.

5) Допустить сотрудничество в Сербии австро-венгерских органов в деле подавления революционного движения, направленного против территориальной неприкосновенности монархии.

6) Провести судебное расследование против участников заговора 15 июня, находящихся на сербской территории, причем лица, командированные австро-венгерским правительством, примут участие в розысках, вызываемых этим расследованием.

7) Срочно арестовать коменданта Война Танкосича и некоего Милана Цыгановича, чиновника сербской государственной службы, скомпрометированного результатами сараевского расследования.

8) Принять действительные меры к воспрепятствованию оказания содействия сербскими властями в незаконной торговле оружием и взрывчатыми веществами через границу и уволить и подвергнуть также суровому наказанию чинов пограничной службы в Шабаце и Ложнице, виновных в том, что оказали содействие руководителям сараевского покушения, облегчив им проезд через границу.

9) Дать австро-венгерскому правительству объяснение по поводу совершенно не могущих быть оправданными заявлений высших сербских чинов, как в Сербии, так и за границей, которые, несмотря на занимаемое ими официальное положение, позволили себе после покушения 15 июня высказаться во враждебном по отношению к Австро-Венгерской монархии тоне.

10) Без замедления уведомить австро-венгерское правительство об осуществлении указанных в предыдущих пунктах мер.

Австро-венгерское правительство ожидает ответа королевского правительства до 6 час. вечера в субботу 12/25 текущего месяца.

Источник: Мировые войны XX века: в 4 кн. Книга 2. Первая мировая война. Документы. С. 52–54.

Документ 80 **Ответ сербского правительства на австрийскую ноту** **25 (12) июля 1914 г.**

Королевское сербское правительство получило сообщение императорского и королевского правительства от 23/10 сего месяца и убеждено, что его ответ устранит всякое недоразумение, угрожающее испортить добрососедские отношения между Австро-Венгерской монархией и королевством Сербским.

Королевское правительство сознает, что протесты, заявленные как с трибуны скупщины, так и в сообщениях и действиях ответственных представителей государства, — протесты, которым был положен конец Декларацией сербского правительства от 31/18 марта 1909 г., не возобновлялись по отношению к великой соседней монархии ни при каких случаях и что с того времени как со стороны сменявшихся королевских правительств, так и со стороны их органов не было сделано никакой попытки, имевшей целью изменить политическое и юридическое положение вещей, созданное в Боснии и Герцеговине.

Королевское правительство констатирует, что в этом отношении императорским и королевским правительством не было сделано никаких представлений, за исключением лишь представления относительно одной учебной книги, на которое императорское и королевское правительство получило совершенно удовлетворительное объяснение.

Сербия неоднократно давала доказательства своей миролюбивой и умеренной политики в течение балканского кризиса и лишь благодаря Сербии и той жертве, которую она принесла исключительно в интересах европейского мира, этот мир был сохранен. На королевское правительство не может быть возложена ответственность за манифестации частного характера, каковыми являются статьи в газетах и мирная работа обществ — манифестации, которые происходят почти во всех странах как нечто обыкновенное и которые, в виде общего правила, стоят вне официального контроля, тем более, что королевское правительство во время разрешения целого ряда вопросов, возникших между Сербией и Австро-Венгрией, проявило чрезвычайную предупредительность и достигло благодаря этому разрешение большинства этих вопросов в пользу развития обеих соседних стран.

Вследствие этого для королевского правительства явились тягостной неожиданностью утверждения, будто лица из Сербского королевства участвовали в подготовке покушения, совершенного в Сараеве.

Правительство ожидало, что оно будет приглашено к участию в расследовании всех обстоятельств, касающихся этого преступления, и было готово доказать действиями полную свою корректность в деле преследования всех лиц, относительно коих ему были бы сделаны соответствующие сообщения.

Следуя таким образом желанию императорского и королевского правительства, королевское правительство изъявляет готовность предать суду всякого сербского подданного, невзирая на его положение и ранг, в соучастии которого в сараевском преступлении ему были бы предъявлены доказательства. В частности оно обязывается опубликовать на первой странице официального органа от 26/13 июля нижеследующее заявление:

«Королевское сербское правительство осуждает всякую пропаганду, направленную против Австро-Венгрии, т.е. всю совокупность тенденций, стремящихся в конечной цели к отторжению от Австро-Венгерской монархии входящих в ее состав территорий, и искренно сожалеет о прискорбных последствиях этих преступных действий.

Королевское правительство искренно сожалеет, что некоторые сербские офицеры и чиновники участвовали, согласно сообщению императорского и королевского правительства, в вышеупомянутой пропаганде и таким образом скомпрометировали те добрососедские отношения, поддерживать которые королевское правительство торжественно обязалось в своей

декларации от 31/18 марта 1909 г. Правительство, которое порицает и отрекается от всякой идеи и попытки вмешательства в судьбы какой бы то ни было части Австро-Венгрии, считает своим долгом формально предупредить офицеров, чиновников и все население королевства, что отныне оно будет применять самые суровые меры против лиц, виновных в подобных действиях, к предотвращению и подавлению которых сербское правительство приложит все усилия».

Заявление это будет объявлено сербской армии приказом, данным от имени Его Величества короля Его Королевским Высочеством наследником королевичем Александром, и будет опубликовано в ближайшем номере официального военного органа. Королевское правительство обязывается, кроме того:

1. Внести при первом же нормальном созыве скупщины в закон о печати постановление, согласно которому возбуждение ненависти и презрения к Австро-Венгерской монархии, а равно все публикации, общая тенденция которых была бы направлена против территориальной неприкосновенности Австро-Венгрии, будут подвергаться самым суровым карам. Правительство обязуется при предстоящем в близком будущем пересмотре конституции внести в ст. 22 конституции изменения, предоставляющие возможность конфискации вышеупомянутых печатных произведений, что ныне, согласно точному смыслу ст. 22 конституции, не представляется возможным.

2. Королевское правительство не имеет никаких доказательств, и нота императорского и королевского правительства ему их также не доставляет, в том, что общество «Народна Одбрана» и другие подобные общества совершили до настоящего времени в лице кого-либо из своих членов какое-либо преступное деяние этого рода.

Тем не менее королевское правительство соглашается на просьбу императорского и королевского правительства и закроет как общество «Народна Одбрана», так и всякое другое общество, которое стало бы действовать против Австро-Венгрии.

3. Королевское сербское правительство обязуется безотлагательно устранить из народного образования Сербии все, что служит или могло бы служить к распространению пропаганды против Австро-Венгрии, как только императорское и королевское правительство сообщит ему факты и доказательства существования этой пропаганды. Королевское правительство равным образом изъявляет согласие удалить с сербской военной и административной службы всех офицеров и чиновников,

виновность коих в деяниях, направленных против территориальной неприкосновенности Австро-Венгерской монархии будет доказана судебным расследованием. Правительство ожидает, что императорское и королевское правительство сообщит ему дополнительно имена этих офицеров и чиновников, равно как и сведения о совершенных ими деяниях в целях имеющего быть произведенным расследования.

4. Королевское правительство должно признаться, что оно не отдает себе ясного отчета в смысле и значении просьбы императорского и королевского правительства о том, чтобы Сербия обязалась допустить на своей территории сотрудничество органов императорского и королевского правительства, но заявляет, что оно допустит сотрудничество, соответствующее нормам международного права и уголовного судопроизводства, равно как добрососедским отношениям между обоими государствами.

5. Королевское правительство, разумеется, считает своей обязанностью произвести расследование относительно действий тех лиц, которые замешаны, или могли бы быть замешаны, в заговоре 28/15 июня и находились бы на территории королевства; что касается участия в этом расследовании австро-венгерских агентов и властей, которые были бы откомандированы с этой целью императорским и корблевским правительством, то королевское правительство не может на это согласиться, так как это было бы нарушением конституции и закона об уголовном судопроизводстве.

Однако, в конкретных случаях, сообщения о результатах упомянутого следствия могли бы быть делаемы австро-венгерским органам.

7. Королевское правительство распорядилось в самый день вручения ему ноты принять меры к аресту коменданта Воислава Танкосича; что же касается Милана Цигановича, подданного Австро-Венгерской монархии и служившего до 28/15 июня в качестве кандидата на должность в управлении железных дорог, то он еще не разыскан, и против него издан приказ об аресте.

Королевское правительство обращается к императорскому и королевскому правительству с просьбой соблаговолить сообщить в обычной форме и в возможно непродолжительном времени предположения виновности, равно как доказательства виновности, добытые до настоящего времени произведенным в Сараеве следствием для производства дополнительного расследования.

8. Сербское правительство усилит и расширит меры, принятые в целях воспрепятствования незаконному торгу оружием и взрывчатыми веществами через границы. Само собою разумеется, правительство немедленно распорядится производством расследования и сурово покарает должностных лиц пограничной службы на линии Шабац-Лозница, нарушивших свой долг и допустивших переезд через границу виновников сараевского преступления.

Королевское правительство охотно даст объяснение по поводу заявлений его должностных лиц, как в Сербии, так и за границей, сделанных после покушения в интервью и носивших, согласно утверждению императорского и королевского правительства, враждебный по отношению к монархии характер, как только императорское и королевское правительство сообщит ему инкриминируемые выдержки из этих заявлений и докажет, что заявления эти были действительно сделаны названными должностными лицами; со своей стороны, королевское правительство также озаботится получением убедительных доказательств этого факта.

10. Королевское правительство уведомит императорское и королевское правительство о приведении в исполнение указанных в предшествующих пунктах мероприятий, поскольку это не сделано уже настоящей нотой, немедленно по воследовании распоряжения и по осуществлении каждой из этих мер.

В случае если бы императорское и королевское правительство не было удовлетворено настоящим ответом, королевское сербское правительство, признавая отвечающим общим интересам не спешить с разрешением настоящего вопроса, готово, как всегда, пойти на мирное соглашение путем передачи этого вопроса на решение или гаагского международного трибунала или великих держав, участвовавших в выработке декларации, сделанной сербским правительством 31/18 марта 1909 г.

Источник: Мировые войны XX века: в 4 кн. Книга 2. Первая мировая война. Документы. С. 55–58.

Документ 81
Особый журнал Совета министров России
24 (11) июля 1914 г.

По заявлению министра иностранных дел о последних выступлениях австро-венгерского правительства в отношении Сербии.

Министр иностранных дел довел до сведения совета министров, что, согласно полученным им сведениям и сделанному австро-венгерским послом при императорском дворе сообщению, австро-венгерское правительство обратилось к сербскому правительству с требованиями, являющимися по существу для Сербского королевства, как суверенного государства, совершенно неприемлемыми и изложенными в ультимативной форме, причем сербскому правительству назначен для ответа срок, истекающий завтра, 25/12 июля, в 6 часов вечера. Таким образом, предвидя, что Сербия обратится к нам за советом, а быть может, и за помощью, настоят надобность ныне же подготовиться к тому ответу, который может быть нами дан Сербии.

Обсудив изъясненное заявление гофмейстера Сазонова в связи с доложенными совету министрами военным, морским и финансов сведениями о современной политической и военной обстановке совет министров положил:

I. Одобрить предположение министра иностранных дел снести с кабинетами великих держав в целях побуждения австро-венгерского правительства к предоставлению Сербии некоторой отсрочки в деле ответа на предъявленные ей австро-венгерским правительством ультимативные требования, дабы дать тем возможность правительствам великих держав исследовать и изучить документы по поводу совершившегося в Сараеве злодеяния, которыми австро-венгерское правительство располагает и которые оно готово, по удостоверению австро-венгерского посла, сообщить российскому правительству.

II. Одобрить предположение министра иностранных дел посоветовать сербскому правительству, на случай, если положение Сербии таково, что она собственными силами не может защищаться против возможного вооруженного наступления Австро-Венгрии, не противодействовать вооруженному вторжению на сербскую территорию, если таковое вторжение последует, и заявить, что Сербия уступает силе и вручает свою судьбу решению великих держав.

III. Предоставить военному и морскому министрам, по принадлежности, испросить высочайшее Вашего Императорского Величества соизволение на объявление, в зависимости от хода дел, мобилизации четырех военных округов — Киевского, Одесского, Московского и Казанского, Балтийского и Черноморского флотов¹.

¹ «Балтийского» вставлено рукой Николая II.

IV. Предоставить военному министру незамедлительно ускорить пополнение запасов материальной части армии.

V. Предоставить министру финансов принять меры к безотлагательному уменьшению принадлежащих финансовому ведомству сумм, находящихся в Германии и Австро-Венгрии.

О таких своих заключениях совет министров всеподданнейшим долгом почитает до Вашего Императорского Величества сведения.

И. д. упр. делами сов. мин. И. Лодыженский¹, Красное Село, 25/12 июля 1914 г.

Источник: Мировые войны XX века: в 4 кн. Книга 2. Первая мировая война. Документы. С. 43–44.

Документ 82

**Министр иностранных дел России Сазонов поверенным в делах России в Вене, Берлине и Париже — Кудашеву, Броневскому, Севастопуло, послам в Лондоне и Риме — Бенкендорфу и Крупенскому и посланнику в Бухаресте — Поклевскому
24 (11) июля 1914 г.**

Сообщена в Белград.

Обращение Австро-Венгрии к державам только через полсудок по предъявлении ею ультиматума в Белграде лишает державы возможности предпринять в остающийся короткий срок что-либо полезное в видах улажения возникших осложнений. Поэтому для предотвращения неисчислимых и для всех одинаково нежелательных последствий, к которым может повести образ действий Австрии, мы считали бы необходимым, чтобы последняя прежде всего продлила поставленный ею Сербии для ответа срок. Выразив готовность предоставить державам ознакомиться с данными следствия, на которых она основывает свои обвинения, Австрия должна бы дать державам возможность составить себе суждение о деле. В случае, если бы державы при этом убедились в справедливости некоторых австрийских требований, они могли бы преподать Сербии соответствующие советы. Отказ Австрии от предлагаемой нами постановки дела лишил бы сделанное ей сегодня нам заявление смысла и явно противоречил бы международной этике.

В Вену:

Благоволите высказаться в этом смысле перед министром иностранных дел.

¹ Помета Николая II: «Согласен».

Остальным:

Поручая Кудашеву высказаться в этом смысле, мы надеемся, что правительство, при коем Вы аккредитованы, согласится с нашим взглядом и срочно предпишет своему представителю в Вене с своей стороны предпринять подобные же шаги.

Источник: Мировые войны XX века: в 4 кн. Книга 2. Первая мировая война. Документы. С. 44.

Документ 83
Особый журнал Совета министров России
25 (12) июля 1914 г.

О приведении в действие Высочайше утвержденного 2 марта/17 февраля 1913 г. положения о подготовительном к войне периоде.

Вашему Императорскому Величеству благоугодно было 25/12 сего июля Высочайше утвердить особый журнал совета министров 24/11 июля 1914 г., по заявлению министра иностранных дел о последних выступлениях австро-венгерского правительства в отношении Сербии. Журналом этим, между прочим предоставлено военному и морскому министрам, по принадлежности, испросить Высочайшее Вашего Императорского Величества соизволение на объявление, в зависимости от хода дел, мобилизации четырех военных округов — Киевского, Одесского, Московского и Казанского, Балтийского и Черноморского флотов, а также незамедлительно ускорить пополнение запасов материальной части армии.

Ныне в соответствии с современным оборотом дипломатических переговоров и в целях принятия всеми ведомствами потребных мер для подготовки и обеспечения успеха мобилизации армии, флота и крепостей и сосредоточения армии к границам возможных противников, совет министров признает своевременным привести в действие, начиная с 26/13 сего июля, на всей территории империи положение о подготовительном к войне периоде, по обоим перечням, уполномочив вместе с тем военного министра испрашивать Высочайшее Вашего Императорского Величества соизволение на принятие по военному ведомству и иных мер, означенными перечнями не предусмотренных, которые он сообразно обстоятельствам найдет необходимыми с последующим доведением о принятых мерах до сведения совета министров Согласно статье 2 упомянутого положе-

ния, начало подготовительного к войне периода устанавливается по высочайше утвержденным положениям совета министров.

Ввиду сего совет министров полагает ввести с 26/13 сего июля на всей территории империи положение о подготовительном к войне периоде по обоим перечням, на указанных в настоящем журнале основаниях.

О таком своем заключении совет министров всеподданнейшим долгом почитает представить на Высочайшее Вашего Императорского Величества благовоззрение.

И. д. упр. делами сов. мин. И. Лодыженский, Красное Село, 25/12 июля 1914 г.¹

Источник: Мировые войны XX века: в 4 кн. Книга 2. Первая мировая война. Документы. С. 45.

Документ 84
Министр иностранных дел России Сазонов — послу
России в Вене Шебеко
26 (13) июля 1914 г.

Сообщается в Берлин, Париж и Лондон.

Сегодня у меня был продолжительный разговор в очень дружелюбном тоне с австро-венгерским послом. Рассмотрев с ним предъявленные Сербии десять требований, я указал на то, что, помимо неудачной формы, в которую они облечены, некоторые из них фактически совершенно невыполнимы, даже если сербское правительство и заявило о своем согласии их принять. Так, например, пункты 1 и 2 не могут быть осуществлены без изменения сербских законов о печати и о союзах, на что едва ли возможно будет получить согласие скупщины; выполнение же пунктов 4 и 5 неизбежно привело бы к весьма опасным последствиям и угрожало бы даже террористическими актами, направленными против членов королевского дома и Пашича, что едва ли соответствует целям Австрии. Что касается других пунктов, то мне кажется, что с известными видоизменениями в подробностях было бы нетрудно в отношении их найти почву для соглашения, если обвинения, в них заключающиеся, будут подтверждены достаточными доказательствами.

В интересах сохранения мира, который, по словам Сапари, одинаково дорог и для Австрии, как и для всех держав, было бы необходимо возможно скорее положить конец нынешнему натянутому положению. С этой целью мне казалось бы очень

¹ Помета Николая II: «Согласен».

желательным, чтобы австро-венгерский посол был уполномочен войти со мною в частный обмен мыслей для совместной переработки некоторых статей австрийской ноты 23/10 июля. Таким путем, быть может, удалось бы найти формулу, которая, будучи приемлемой для Сербии, дала вместе с тем удовлетворение требованиям Австрии по существу.

Благоволите переговорить в этом смысле в осторожной и дружественной форме с министром иностранных дел и о последующем уведомить.

Сазонов

Источник: Мировые войны XX века: в 4 кн. Книга 2. Первая мировая война. Документы. С. 58.

Документ 85
Посол России в Вене Шебеко — министру
иностраннных дел России Сазонову
28 (15) июля 1914 г.

Копии в Берлин, Париж, Лондон и Ниш.

Сегодня объяснился в самой дружественной форме с Берхтольдом <...> Я указал ему при этом на желательность для самой Австрии такого разрешения вопроса, которое улучшило бы отношения ее с Россией и дало бы ей серьезные гарантии для будущих отношений монархии с Сербией. Я обратил при этом также внимание Берхтольда на предстоящую опасность, угрожающую европейскому миру в случае вооруженного столкновения между Австрией и Сербией. Министр иностранных дел ответил мне, что он вполне сознает серьезность положения и все преимущества откровенного объяснения с нами по этому поводу, но что австро-венгерское правительство, весьма неохотно решившееся на столь резкие шаги по отношению к Сербии, в настоящий момент не может отступить и вступить в обсуждение текста своей ноты. Кризис настолько обострился, возбуждение общественного мнения внутри страны достигло таких размеров, что правительство если бы и хотело, то не могло бы на это пойти, тем более, что ответ Сербии служит доказательством неискренности ее заверений для будущего. Берхтольд, видимо, был весьма озабочен полученными им сведениями о мобилизации Черногории и высказал мне удивление этой, ничем, по его мнению, не вызванной мере. Из моего разговора я вынес впечатление, что австро-венгерское правительство в настоящую минуту решило нанести Сербии удар для поднятия своего престижа на Балканах и внутри страны и рассчитывает

на поддержку Германии и миролюбие остальных держав для локализации конфликта.

Шебеко

Источник: Мировые войны XX века: в 4 кн. Книга 2. Первая мировая война. Документы. С. 62–63.

Документ 86

Объявление Австро-Венгрией войны Сербии: австрийский министр иностранных дел сербскому министру иностранных дел Вена, 28 июля 1914 г.

Так как королевское правительство Сербии не ответило удовлетворительным образом на ноту, переданную ему 23 июля 1914 г. австро-венгерским посланником в Белграде, то правительство его величества вынуждено само озаботиться о защите своих прав и интересов и прибегнуть для этой цели к оружию.

С этого момента Австро-Венгрия считает, что она находится в состоянии войны с Сербией.

Австро-венгерский министр иностранных дел граф Берхтольд

Источник: Хрестоматия по истории международных отношений. Вып. I. Европа и Америка. С. 314–315.

Документ 87

Начальник Генерального штаба России Янушкевич — министру иностранных дел России Сазонову 30 (17) июля 1914 г.

Спешно

Высочайше повелено мобилизовать по мобилизационному расписанию 1910 года войска Киевского, Одесского, Московского и Казанского военных округов, второочередные и третьеочередные части Оренбургского, Уральского и Астраханского казачьих войск и команд пополнения Донского, Кубанского, Терского, Уральского, Оренбургского и Астраханского казачьих войск, входящих в состав мобилизуемых округов, Черноморский и Балтийский флоты.

Первым днем мобилизации следует считать 30/17 сего июля.

За военного министра начальник генерального штаба генерал-лейтенант Янушкевич

Начальник мобилизационного отдела генерал-майор Добровольский

Источник: Мировые войны XX века: в 4 кн. Книга 2. Первая мировая война. Документы. С. 75.

Документ 88
Нота германского посольства в С.-Петербурге — министру
иностраннных дел России
1 августа (19 июля) 1914 г.

Императорское Правительство старалось с начала кризиса привести его к мирному разрешению. Идя навстречу пожеланию, выраженному Его Величеством Императором Всероссийским, Его Величество Император Германский в согласии с Англией прилагал старания к осуществлению роли посредника между венским и петербургским кабинетами, когда Россия, не дожидаясь их результата, приступила к мобилизации всей совокупности своих сухопутных и морских сил. Вследствие этой угрожающей меры, не вызванной никакими военными приготовлениями Германии, Германская Империя оказалась перед серьезной и непосредственной опасностью. Если бы императорское правительство не приняло мер к предотвращению этой опасности, оно подорвало бы безопасность и самое существование Германии. Германское правительство поэтому нашло себя вынужденным обратиться к правительству Его Величества Императора Всероссийского, настаивая на прекращении помянутых военных мер. Ввиду того, что Россия отказалась <...> удовлетворить это пожелание и выказала этим отказом <...>, что ее выступление направлено против Германии, я имею честь, по приказанию моего правительства, сообщить Вашему Превосходительству нижеследующее: Его Величество Император мой Августейший Повелитель от имени Империи, принимая вызов, считает себя в состоянии войны с Россией.

С.-Петербург, 19 июля/1 августа 1914 года.
Ф. Пурталес

Источник: Мировые войны XX века: в 4 кн. Книга 2. Первая мировая война. Документы. С. 78–79.

Документ 89
Нота об объявлении Австро-Венгрией войны России,
врученная австро-венгерским послом в С.-Петербурге Сапару
министру иностраннных дел
Сазонову 24 июля (6 августа) 1914 г.

По приказанию своего правительства нижеподписавшийся, посол Австро-Венгрии, имеет честь довести до сведения его прев-ства г. министра иностраннных дел России нижеследующее:

«Принимая во внимание угрожающую позицию, занятую Россией в конфликте между австро-венгерской монархией и Сербией, и в виду того факта, что вследствие этого конфликта

Россия, согласно сообщению берлинского кабинета, сочла нужным открыть враждебные действия против Германии и что последняя находится поэтому в состоянии войны с названной державой, Австро-Венгрия считает себя равным образом в состоянии войны с Россией, считая с настоящего момента».

Источник: *Ключников, Ю.В.* Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях / Ю.В. Ключников, А.В. Сабанин. Ч. II. С. 16.

Документ 90

Германская нота об объявлении войны Франции, врученная германским послом в Париже Шеном французскому министру иностранных дел Вивиани 3 августа 1914 г.

Административные и военные германские власти констатировали, что некоторое количество явно выраженных враждебных действий было совершено на германской территории французскими военными летчиками. Некоторые из этих последних очевидно нарушили нейтральность Бельгии, совершая полеты над территорией этой страны <...>.

Я имею честь сообщить вашему прев-ству, что в виду этих нападений Германская империя считает себя в состоянии войны с Францией в силу действий этой последней державы.

Одновременно я имею честь сообщить вашему прев-ству, что германские власти задержат французские торговые суда, находящиеся в германских портах, но что они освободят их, если в 48 часов будет обеспечена полная взаимность.

Так как моя дипломатическая миссия окончилась, мне остается лишь просить ваше прев-ство не отказать вручить мне мои паспорта и принять меры, которые вы сочтете полезными, чтобы обеспечить мне возвращение в Германию с персоналом посольства, равно как с персоналом баварской миссии и германского генерального консульства в Париже <...>

Источник: *Ключников, Ю.В.* Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях / Ю.В. Ключников, А.В. Сабанин. Ч. II. С. 15.

Документ 91

Нота, переданная 2 августа в 7 часов вечера германским посланником в Бельгии г. Беловым-Залескз министру иностранных дел Бельгии г. Давиньону

Германское правительство получило достоверные известия о том, что французские войска намерены двинутся на Маас через Живэ и Намюр.

Эти известия не оставляют никакого сомнения в том, что Франция намерена двинуться на Германию через бельгийскую территорию.

Императорское германское правительство не может не опасаться, что Бельгия, вопреки своей доброй воли, не будет в состоянии без посторонней помощи отразить французское наступление с такими большими силами. В этом факте имеется достаточная уверенность в угрозе, направленной против Германии.

Повелительным долгом самосохранения для Германии является предупреждение этого нападения неприятеля.

Величайшее прискорбие испытало бы германское правительство, если бы Бельгия сочла за враждебный против себя акт то, что Германия в ответ на мероприятия врага вынуждена со своей стороны нарушить неприкосновенность бельгийской территории.

1. Чтобы развеять всякие недоразумения, германское правительство объявляет следующее: Германия не имеет в виду никаких враждебных действий против Бельгии. Если Бельгия согласится занять в начавшейся войне положение дружественного нейтралитета по отношению к Германии, то германское правительство обязуется со своей стороны в момент заключения мира гарантировать Королевству его независимость и его владения в полном их объеме.

2. Германия обязуется на вышесказанных условиях эвакуировать бельгийскую территорию немедленно по заключении мира.

3. Если Бельгия сохранит дружественное отношение, Германия готова, по соглашению с бельгийскими властями, покупать за наличные деньги все, что будет необходимо для ее войск, и вознаградить за все убытки, причиненные в Бельгии.

4. Если же Бельгия выступит враждебно против германских войск и особенно если станет чинить затруднения их поступательному движению сопротивлением укреплений на Маасе или разрушением путей, железных дорог, туннелей или других искусственных сооружений, то Германия будет вынуждена смотреть на Бельгию как на врага. В этом случае Германия не возьмет на себя никаких обязательств по отношению к Королевству, но предоставит в конечном счете урегулировать взаимоотношения обоих государств силе оружия.

Германское правительство питает законную надежду, что это не произойдет и что бельгийское правительство сумеет принять соответствующие меры, дабы помешать совершиться этому.

В этом случае дружественные отношения, соединяющие два соседних государства, станут еще более тесными и прочными.

Источник: Мировые войны XX века: в 4 кн. Книга 2. Первая мировая война. Документы. С. 89–90.

Документ 92

Нота Белова на имя Давиньона от 4 августа 1914 г.

Мне поручено и я имею честь сообщить вашему прев-ству, что вследствие отказа, противопоставленного правительством е. в. короля преисполненным благими намерениями предложениям, которые были представлены ему имп. правительству, последнее увидит себя, к своему крайнему сожалению, вынужденным выполнить — в случае надобности силою оружия — меры безопасности, признаваемые необходимыми в виду французских угроз.

Источник: *Ключников, Ю.В.* Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях / Ю.В. Ключников, .В. Сабанин. Ч. II. С. 9–11.

Документ 93

Письмо министра иностранных дел Бельгии Давиньона посланникам Великобритании, Франции и России Брюссель, 4 августа 1914 г.

Господин Посланник!

Бельгийское правительство с горечью сообщает Вашему Превосходительству, что сегодня утром вооруженные германские силы проникли на бельгийскую территорию, нарушив обязательства, установленные трактатом.

Королевское правительство твердо решило оказать сопротивление всеми средствами, имеющимися в его распоряжении.

Бельгия обращается к Англии, Франции и России, чтобы они совместно, как державы покровительницы, защитили ее территорию.

Должно согласовать и объединить действия, дабы воспротивиться насильственным мерам, принятым Германией против Бельгии, и в то же время гарантировать сохранение в будущем независимости и целостности Бельгии.

Бельгия счастлива заявить, что она обязуется защищать укрепления.

Пользуюсь случаем и т.д.
Давиньон

Источник: Мировые войны XX века: в 4 кн. Книга 2. Первая мировая война. Документы. С. 98–99.

Документ 94
Министр иностранных дел Великобритании сэра Эдуард Грей —
послу Великобритании в Германии сэру Э. Гошену
4 августа 1914 г.

Мы узнали, что Германия предъявила бельгийскому министру иностранных дел ноту, гласящую, что германское правительство будет принуждено, в случае необходимости, осуществить силою оружия меры, признанные им необходимыми.

Мы также осведомлены, что неприкосновенность бельгийской территории нарушена возле Геммениха.

При таких обстоятельствах и в виду того факта, что Германия не согласилась, как это сделала Франция на прошлой неделе, дать заверение о соблюдении нейтралитета Бельгии согласно нашему представлению, сделанному одновременно в Берлине и Париже, — мы должны повторить этот запрос и просить, чтобы удовлетворительный ответ на него и на мою сегодняшнюю телеграмму был получен до 12 часов ночи. Если ответ не последует, Вы получаете инструкцию просить о вручении Вам паспортов и заявить, что правительство Его Величества принуждено предпринять все, что в его силах, для сохранения нейтралитета Бельгии и соблюдения договора, в котором Германия участвует в одинаковой мере с нами.

Источник: Мировые войны XX века: в 4 кн. Книга 2. Первая мировая война. Документы. С. 97

9.2. Консолидация военных блоков в ходе войны

9.2.1. Турция

Документ 95
Секретное германо-турецкое соглашение о союзе,
заключенное в Константинополе 2 августа 1914 г.

(Уполномоченные: Германии — *Вангенгейм*, Турции — *Саид-Галим*)

1. Обе дог. стороны сохраняют нейтралитет в существующем между Австро-Венгрией и Сербией конфликте.

2. В том случае, если бы Россия вмешалась при посредстве действительных военных мер в конфликт и сделала бы, таким образом, необходимым для Германии выполнение своего долга и своих обязанностей союзницы по отношению к Австро-Венгрии, то этот долг и эти обязанности подлежали бы выполнению также и для Турции.

3. В случае войны германская военная миссия останется в распоряжении оттоманского правительства.

Оттоманское правительство обеспечит осуществление действительного влияния и действительной власти этой миссии в общих операциях турецкой армии.

4. Если оттоманские территории подвергнуты угрозе со стороны России, Германия защитит Турцию, в случае нужды, силой оружия.

5. Настоящее соглашение, заключенное с целью предохранения обоих государств от международных осложнений, могущих произтечь из современного конфликта, вступит в силу со дня его подписания и будет действительным до 31 декабря 1918 г.

6. Если ни одна из обеих дог. сторон не откажется от него за шесть месяцев до истечения этого срока, то настоящее соглашение будет по-прежнему подлежать исполнению в течение следующих пяти лет.

8. Настоящее соглашение останется секретным и может быть опубликовано лишь в случае согласия, установленного между обеими дог. сторонами.

Источник: Хрестоматия по истории международных отношений. Вып. I. Европа и Америка. С. 319–320.

Документ 96

Германо-турецкое соглашение о союзе, заключенное в Константинополе 6 августа 1914 года (Нота германского посла в Константинополе Вангенгейма на имя турецкого правительства)

В случае, если, оставаясь верным своим обязательствам, оттоманское правительство вступит в войну с Тройственным Соглашением, Германия обеспечит ему следующие преимущества:

1. Свое содействие для отмены капитуляций.
2. Свою поддержку при переговорах, которые турецкое правительство предпримет с Румынией и Болгарией; Германия, сверх того, окажет свои добрые услуги перед Болгарией для того, чтобы между нею и Турцией было достигнуто соглашение,

соответствующее оттоманским интересам при разделе тех территорий, которые будут завоеваны на Балканах.

3. Мир не будет подписан, пока неприятель не эвакуирует территории, которые он оккупировал бы.

4. Если Греция, вмешавшись в войну против нас, будет побеждена Германия приложит усилия к тому, чтобы острова Архипелага были переданы Турции.

5. Германия заставит исправить восточные границы Оттоманской империи таким образом, чтобы обеспечить непосредственное соприкосновение Турции с живущим в России мусульманским населением.

6. Германия использует свое влияние для того, чтобы Турция получила подобающее возмещение, в качестве компенсации за свои потери.

Приведенные выше условия, за исключением статьи 2, будут обязательны для Германии лишь постольку, поскольку она и ее союзники выйдут победителями из настоящей войны и будут в состоянии предписать воюющим свои условия.

Источник: Ключников, Ю.В. Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях / Ю.В. Ключников, А.В. Сабанин. Ч. II. С. 17.

Документ 97

Русское правительственное сообщение (в связи с разрывом дипломатических отношений с Турцией) Петроград, 20 октября (2 ноября) 1914 г.

Оттоманский поверенный в делах 19 сего октября прочел министру иностранных дел полученную им от великого визиря следующую телеграмму:

«Передайте министру иностранных дел Сазонову, что мы глубоко сожалеем, что враждебный акт, вызванный русским флотом, нарушил дружественные отношения обеих держав.

Вы можете заявить ныне же министру иностранных дел, что турецкое правительство решило запретить флоту выходить в Черное море и что мы, в свою очередь, надеемся, что русский флот не будет крейсировать у наших берегов...»

По выслушании этой телеграммы министр иностранных дел ответил турецкому представителю, что он категорически отрицает факт враждебной инициативы со стороны нашего флота и считает, что теперь поздно вести какие-либо переговоры. Если бы, добавил министр, Турция немедленно выслала всех без исключения немецких военных и морских чинов, то тогда

можно было бы еще приступить к переговорам об удовлетворении за вероломное нападение на наше побережье.

Ввиду того, что сделанное оттоманским поверенным в делах заявление ничего не меняет в создавшемся положении, министр в заключение заявил Фахр-Эддину, что он получит паспорта для выезда на следующий день из Петрограда.

Источник: Ключников, Ю.В. Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях / Ю.В. Ключников, А.В. Сабанин. Ч. II. С. 20—21.

9.2.2. Болгария

Документ 98

Из русского правительственного сообщения в связи с разрывом дипломатических отношений с Болгарией Петроград, 7/20 октября 1915 г.

< ...> Целый год союзники старались вырвать злосчастный болгарский народ из цепких рук поработившего его немца; Болгарии предоставлялась возможность вернуть утраченные земли и покрыть себя новой славой в общей борьбе против германского варвара; с болью в сердце доблестная Сербия приносила на алтарь единения тяжелые жертвы. Но король Фердинанд остался глух ко всяким увещаниям. В чудовищном для Болгарии союзе с турками и немцами он отверг все предложения, клонившиеся к благу доверившей ему свои судьбы страны, и пошел войной на Сербию и ее союзников <...>.

Источник: Ключников, Ю.В. Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях / Ю.В. Ключников, А.В. Сабанин. Ч. II. С. 28.

9.2.3. Италия

Документ 99

Исправленный и дополненный текст соглашения держав Согласия с Италией 13 (26) апреля 1915 г.

По распоряжению своего правительства итальянский посол в Лондоне маркиз Имперали имеет честь сообщить статс-секретарю по иностранным делам высокоуважаемому сэру Э. Грею и их превосходительствам французскому послу г. П. Камбону и российскому послу г. графу Бенкендорфу следующую памятную записку:

С т а т ь я 1. Французский, великобританский, российский и итальянский главные штабы незамедлительно заключают

военную конвенцию; конвенцией этой устанавливается минимум военных сил, которые Россия должна будет направить против Австрии для того, чтобы воспрепятствовать этой державе сконцентрировать все свои силы против Италии в том случае, если бы Россия решила направить свои усилия главным образом на борьбу с Германией. Военной конвенцией регулируется вопрос о перемириях, зависящих по существу от главного командования армиями.

Статья 2. Италия, со своей стороны, обязуется использовать свои силы и средства в совместной с Францией, Великобританией и Россией борьбе со всеми их врагами.

Статья 3. Французский и английский флоты будут оказывать Италии деятельную и постоянную помощь впредь до уничтожения австрийского флота или до заключения мира. Между Францией, Великобританией и Италией будет немедленно заключена морская конвенция.

Статья 4. По мирному договору Италия получит Трентино, цизальпинский Тироль с его географической и естественной границей, границей Бреннера, а также Триест, графства Горицу и Градиску, всю Истрию до Кварнеро, включая Волоску и истрийские острова Керзо, Люссин, так же как и малые острова Плавник, Униэ, Канидолэ, Палаццуоло, Сан-Пиетро ди Немби, Азинелло, Груику и соседние острова.

Примечание № 1. [Приводится описание необходимой для обеспечения выполнения статьи 4 границы.]

Статья 5. Италия получит также Далмацию в ее настоящих административных границах <... >. [Приводится описание границы.]

Статья 6. Италия получит в полное владение Валону, острова Сасено и территорию, достаточно обширную для того, чтобы обеспечить защиту этих пунктов, между Воюссой — на севере и на востоке и приблизительно до северной границы округа Кимара на юге.

Статья 7. Если Италия получит Трентино и Истрию согласно статье 4, Далмацию и острова Адриатического моря в границах, указанных статьей 5, и Валонскую бухту, и если центральная часть Албании будет оставлена для образования небольшого автономного нейтрального государства, она не будет противиться тому, чтобы северные и южные части Албании, если таково будет желание Франции, Великобритании и России, были разделены между Черногорией, Сербией и Грецией. Побережье от южной границы итальянского владения Валоны — смотри статью 6 — до мыса Стилоса будет объявлено

нейтральным. Италия будет нести представительство государства албанского в его внешних сношениях. Италия, с другой стороны, соглашается во всяком случае оставить на восток от Албании достаточную территорию для того, чтобы обеспечить общую между Грецией и Сербией границу к западу от Охридского озера.

Статья 8. Италия получит в полное владение острова Додеканеза, которые она занимает в настоящее время.

Статья 9. Франция, Великобритания и Россия признают в принципе, что Италия заинтересована в поддержании равновесия на Средиземном море и что, в случае полного раздела Азиатской Турции, она должна будет получить соответствующую часть в местностях, прилегающих к Средиземному морю, смежных с провинцией Адалией, где Италия уже приобрела права и имеет интересы, которые послужили предметом итало-британской конвенции. При определении в свое время границ зоны, которая может быть предоставлена Италии, должны быть учтены существенные интересы Франции и Великобритании. Интересы Италии будут равным образом приняты во внимание в том случае, если будет сохранена неприкосновенность территории Азиатской Турции и если бы были внесены какие-либо изменения в зонах, в которых заинтересованы державы. Если бы Франция, Великобритания и Россия заняли во время войны части территории Азиатской Турции, соседняя с провинцией Адалией местность в указанных ниже границах будет предоставлена Италии, которая получит право ее занять.

Статья 10. Италия получит в Ливии права и привилегии, которые в настоящее время принадлежат султану в силу Лозаннского договора.

Статья 11. При возмещении военных убытков Италия получит долю, соответствующую ее усилиям и жертвам.

Статья 12. Италия заявляет о своем присоединении к сделанной Францией, Англией и Россией декларации в целях оставления Аравии и мусульманских священных мест под властью независимой мусульманской державы.

Статья 13. В случае, если бы Франция и Англия расширили свои колониальные владения в Африке за счет Германии, обе державы признают в принципе, что Италия может требовать равноценных компенсаций, а именно, урегулирования в ее пользу вопросов о границах итальянских колоний в Эритрее, Сомали и Ливии, смежных с французскими и английскими.

Статья 14. Англия обязуется облегчить немедленное заключение на справедливых условиях на лондонском рынке займа на сумму не менее 50 000 000 фунт. стерлингов.

Статья 15. Франция, Англия и Россия поддержат Италию в ее сопротивлении всякому предложению, клонящемуся к допущению представителя престола к участию во всех переговорах о мире и об урегулировании вопросов, выдвигаемых настоящей войной.

Статья 16. Настоящее соглашение должно оставаться тайным. Только присоединение Италии к декларации 5 сентября 1914 г. будет обнародовано тотчас после объявления войны Италией или Италией. Ознакомившись с вышеизложенной памятной запиской, представители Франции, Великобритании и России, должным образом на то уполномоченные, заключили с представителями Италии, также надлежащим образом уполномоченными, следующее соглашение: Франция, Великобритания и Россия изъявляют полное согласие с представленной итальянским правительством памятной запиской. Ссылаясь на статьи 1, 2 и 3 записки, предусматривающие военное и морское сотрудничество четырех держав, Италия заявляет, что она вступит в войну возможно скорее и во всяком случае не позднее, как через месяц по подписании настоящего соглашения. В удостоверение чего нижеподписавшиеся подписали настоящее соглашение и приложили к нему свои печати. Составлено в Лондоне в четырех экземплярах. 26 апреля 1915 г.

Источник: Мировые войны XX века: в 4 кн. Книга 2. Первая мировая война. Документы. С. 425–428.

Документ 100

Декларация о выходе Италии из Тройственного союза 4 мая 1915 г.

Нота итальянского посла в Вене Аварны на имя австро-венгерского министра иностранных дел Берхтольда

Союз между Италией и Австро-Венгрией представлялся при своем возникновении в качестве элемента и гарантии мира и, прежде всего, имел главной своей целью общую защиту.

Перед лицом позднейших событий и нового положения вещей, которое создалось в итоге их, правительства обеих держав должны были поставить себе другую не менее существенную цель, и в процессе последовательных возобновлений договора они стремились сохранить существование их союза, утвердив принцип предварительных соглашений относительно

Балкан в целях примирения противоречащих интересов и тенденций обеих держав.

Совершенно очевидно, что этих соглашений, лояльно соблюдаемых, было бы достаточно, чтобы получить базу для общего и плодотворного действия.

Напротив, Австро-Венгрия, в течение лета 1914 года, без какого-либо соглашения с Италией, без малейшего предупреждения ее и совершенно не обращая внимания на советы умеренности, с которыми обращалось к ней королевское правительство, предъявило Сербии 23 июля ультиматум, ставший причиной и отправным пунктом настоящего европейского пожара.

Австро-Венгрия, пренебрегая обязанностями, вытекающими из договора, глубоко потрясла балканский *status quo* и создала положение, из которого ей одной предназначалось получить выгоду в ущерб интересам самой большой важности, которые ее союзник столько раз защищал и провозглашал.

Столь разительное нарушение буквы и духа договора не только оправдало отказ Италии встать на сторону союзников в войне, вызванной без ее ведома, но одновременно лишила союза и его главного содержания и его смысла.

Даже предусмотренное договором обязательство благожелательного нейтралитета оказалось скомпрометированным этим нарушением. В самом деле, и разум и чувство согласно отрицают, чтобы можно было соблюдать благожелательный нейтралитет, когда один из союзников берется за оружие для проведения программы, диаметрально противоположной тем жизненным интересам другого союзника, обеспечение которых составляет основной смысл самого союза.

Несмотря на это, Италия в течение нескольких месяцев силилась создать условия, благоприятные для восстановления между обеими державами тех дружественных отношений, что составляют главный фундамент всякого сотрудничества в области общей политики. В этой цели и в этой надежде королевское правительство заявило о своей готовности пойти на соглашение, основанное на удовлетворении в справедливых пределах законных национальных вожелений Италии и способное в то же время ослабить различие взаимного положения обеих держав в Адриатике.

Переговоры эти не привели, однако, ни к какому обязательному результату. Все усилия королевского правительства наталкивались на противодействие императорского и королевского правительства, которое по прошествии нескольких месяцев решилось всего-навсего признать особые интересы Италии в

Валоне и обещать не удовлетворяющую уступку территорий в Трентино, уступку, никаким образом не создающую нормального выхода из положения ни с этнической точки зрения, ни с точки зрения политической или военной. Уступка эта, сверх того, должна была быть выполнена лишь в неопределенный срок, т.е. лишь по окончании войны.

При таком положении вещей итальянское правительство должно отказаться от надежды достичь соглашения и вынуждено взять обратно все свои предложения о соглашении.

Равным образом бесполезно поддерживать за союзом формальную видимость, которая служила бы лишь для сокрытия действительности, заключающейся в постоянном недоверии и в ежедневных противоречиях. Поэтому Италия, уверенная в своей правоте, заявляет и провозглашает, что она возвращает себе с этого момента полную свободу действий и объявляет аннулированным и лишенным отныне действия свой союзный договор с Австро-Венгрией.

Источник: Мировые войны XX века: в 4 кн. Книга 2. Первая мировая война. Документы. С. 428–429.

9.2.4. Румыния

Документ 101

Секретный союзный договор между Румынией, с одной стороны, и Россией, Францией, Великобританией и Италией, с другой стороны, заключенный в Бухаресте 4/17 августа 1916 г.

Статья 1. Франция, Великобритания, Италия и Россия гарантируют целостность территории Румынского королевства на всем протяжении ее современных границ.

Статья 2. Румыния обязуется объявить войну Австро-Венгрии и напасть на нее в условиях, установленных в военной конвенции; Румыния обязуется равным образом прекратить с момента объявления войны все экономические отношения и весь товарообмен с врагами союзников.

Статья 3. Франция, Великобритания, Италия и Россия признают за Румынией право аннексировать территории австро-венгерской монархии, указанные и определенные в ст. 4.

Статья 4. Границы территорий, упомянутых в предыдущей статье, устанавливаются следующим образом (следует описание границ).

Статья 5. Румыния, с одной стороны, и Франция, Великобритания, Италия и Россия, с другой стороны, обязуются не

заключать сепаратного мира, а общий мир заключить лишь совместно и одновременно.

(Четыре державы) обязуются равным образом к тому, чтобы территории австро-венгерской монархии, указанные в ст. 4, были присоединены к румынской короне.

Статья 6. Румыния будет пользоваться теми же правами, что и союзники, во всем, что касается прелиминариев, мирных переговоров, а равно обсуждения вопросов, которые будут предложены на решение мирной конференции.

Статья 7. Договаривающиеся державы обязуются держать в тайне настоящую конвенцию впредь до заключения общего мира.

Источник: *Ключников, Ю.В.* Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях / Ю.В. Ключников, А.В. Сабанин. Ч. II. С. 50–51.

9.2.5. США

Документ 102

**Объявление неограниченной подводной войны Германией.
Нота германского статс-секретаря по иностранным делам Циммермана
послу Соединенных Штатов Америки в Берлине Джерарду
от 31 января 1917 г.**

Вашему Превосходительству было угодно сделать мне 22 числа этого месяца сообщение о послании, которое г. президент Соединенных Штатов Америки направил в тот же день американскому сенату. Императорское правительство ознакомилось с содержанием послания с тем серьезным вниманием, которое должно быть оказано полным чувства ответственности мыслям г. президента. Я могу с величайшим удовлетворением констатировать, что руководящие линии этого важного заявления совпадают в широкой мере с принципами и желаниями, которые исповедует также и Германия. Сюда относятся в первую очередь право на самоопределение и равноправие всех наций; признание этого принципа Германия искренне приветствовала бы, если бы такие народы, как Ирландия и Индия, не пользующиеся благодеянием государственной независимости, отныне получили свою свободу. Союзы, которые народы заключают в соперничестве за власть, отвергает также и германский народ. Напротив, его мирное сотрудничество обеспечено всем усилием, которые направлены на недопущение будущих войн. Свобода морей, в качестве предварительного условия для свободного существования мирного общения народов, всегда принадлежа-

ла так же, как и открытые двери для торгового общения всех наций к руководящим принципам германской политики. Тем больше императорское правительство сожалеет, что враждебное миру поведение ее противников делает невозможным для всего света то, чтобы уже теперь было преступлено к осуществлению этих возвышенных целей. Германия и ее союзники были готовы тотчас же вступить в мирные переговоры и выступили в качестве основы гарантию существования, чести и свободы развития своих народов. Их планы не были направлены, как они то определенно подчеркнули в ноте от 12 декабря 1916 года, на разгром или уничтожение противника, и, по их убеждению, эти планы согласовывались с правами других наций. Что касается, в особенности, Бельгии, которая составляет предмет теплых симпатий в Соединенных Штатах, то рейхсканцлер несколько недель тому назад заявил, что инкорпорация Бельгии никогда не входила в намерения Германии. Германия хотела только в мирном договоре, который должен быть заключен с Бельгией, принять меры предосторожности к тому, чтобы эта страна, с которой императорское правительство желает жить в добрососедских отношениях, не могла быть использована противниками для направления враждебных ударов. Такая мера предосторожности представлялась тем более настоятельно необходимой, что неприятельские властители в многократно повторявшихся речах и, в особенности, в постановлениях Парижской Экономической Конференции высказывали неприкрытым образом намерение не признавать Германию за равноправную даже и после восстановления мира, но, напротив, систематически бороться с нею и впредь. Пред лицом завоевательных стремлений противников, которые хотят диктовать мир, рухнула мирная попытка четырех союзников. Под вывеской принципа национальностей (противники) обнаружили, что их военная цель — расчленив и обесчестить Германию, Австро-Венгрию, Турцию и Болгарию. Желанию примирения они противопоставляют свою волю к уничтожению. Они хотят борьбы до последнего предела. Таким образом создалось положение, вынуждающее также и Германию к новым решениям. В течение двух с половиной лет Англия злоупотребляет силою своего флота в преступной попытке привести Германию к подчинению путем голода. В грубом неуважении к международному праву группа руководимых Англией держав не только пресекает законную торговлю своих противников, но путем беззастенчивого давления принуждает также нейтральные государства отказываться от всякого неугодного им торгового общения или

ограничивать торговлю по их произвольным предписаниям. Американский народ знает те усилия, которые были сделаны, чтобы побудить Англию и ее товарищей по союзу вновь вступить на почву международного права и уважения к закону свободы морей. Английское правительство неуклонно стоит на своей идее войны до голодного истощения, которое, хотя и не поражает силы сопротивления противника, но, тем не менее, заставляет женщин и детей, больных и старцев переносить ради отечества болезненные и разрушающие народную мощь лишения.

Таким образом, британская жажда владычества с холодным сердцем нагромождает страдания мира, не обращая внимания на заповеди человечности, не обращая внимания на протесты терпящих тяжелые ущербы нейтральных стран, не обращая даже внимания на глухое стремление к миру среди народов их собственных товарищей по союзу. Всякий день, в который продолжается ужасная борьба, приносит новые опустошения, новую нужду и новые смерти. Всякий день, на который война будет сокращена, сохраняет на той и на другой стороне жизнь тысячам храбрых бойцов и является благодеянием для пораженного страданием человечества. Императорское правительство не могло бы держать ответ перед собственной совестью, перед германским народом и перед историей, если бы оно оставило не испробованным какое бы то ни было средство для ускорения конца войны. Вместе с г. президентом Соединенных Штатов оно надеялось достигнуть этой цели путем переговоров. Когда же на попытку к соглашению его противники ответили обещанием усиленной борьбы, императорское правительство должно, если оно желает служить человечеству в высшем смысле и не прегрешить против своих собственных соотечественников, продолжать отныне снова навязанную ему борьбу за существование, с полным применением всего своего оружия. Оно должно поэтому отбросить ограничения, которые оно до сих пор накладывало на себя при применении своих средств борьбы на море. В уверенности, что американский народ и его правительство не останутся глухи к основаниям этого решения и к его необходимости, императорское правительство надеется, что Соединенные Штаты оценят новое положение с высокого поста беспристрастности и, со своей стороны, будут помогать прекращению дальнейших бедствий и жертв человеческими жизнями, которых можно избежать.

<...> Я позволю себе одновременно ожидать, что американское правительство будет предостерегать американские кораб-

ли от посещения... запретных зон, а своих граждан оно будет предостерегать от того, чтобы они доверяли кораблям, сообщаящимся с портами запретной зоны, пассажиров или товары.

Источник: Мировые войны XX века: в 4 кн. Книга 2. Первая мировая война. Документы. С. 439–440.

Документ 103 **Речь Вильсона перед конгрессом** **2 апреля 1917 г.**

Нынешняя подводная война Германии против торговли является войной против всего человечества. Это война против всех стран. Американские суда потоплены, американские жизни загублены методами, известие о которых вызвало в нас глубокое возмущение. Суда и люди нейтральных и дружественных стран были потоплены и поглощены пучиной подобным же образом. Не делалось никаких различий. Вызов брошен всему человечеству. Каждая страна должна решить за себя, как она его примет.

Выбор, который мы делаем для себя, должен быть сделан с осторожностью и сдержанностью, присущими нашему характеру и нашим мотивам, как нации. Мы должны отбросить чувство возбуждения. Наша цель — не мечь или победоносное утверждение физической мощи нации, но лишь восстановление права, человеческого права, единственным поборником которого мы являемся.

Есть только один выбор, которого мы не можем, не в состоянии сделать. Мы не изберем пути подчинения, мы не пожертвуем нашими правами и не потерпим пренебрежения или нарушения самых священных прав нашей страны и народа. Зло, против которого мы вооружаемся, не является обычным злом, оно подрывает самые корни человеческого существования.

С глубоким сознанием огромной важности, и даже трагичности предприняемого мною шага и серьезной ответственности, которую он за собой влечет, непоколебимо следуя тому, что я считаю своим конституционным долгом, я советую Конгрессу: объявить нынешнюю политику имперского правительства Германии ничем иным, как войной против правительства и народов Соединенных Штатов; официально объявить военное положение, к чему его принудили, и немедленно предпринять шаги не только к тому, чтобы привести страну в состояние наилучшей оборонной способности, но также употре-

бить все усилия и мобилизовать все ресурсы к ограничению германского правительства и окончанию войны.

Теперь, когда мы занимаемся этими в высшей степени важными делами, необходимо уяснить себе и всему миру, каковы наши мотивы и цели.

Наша цель сейчас, как и всегда, восстановить принцип мира и справедливости в международной жизни против эгоистической и автократической силы и установить среди действительно свободных и самоуправляющихся народов мира такое согласие целей и действий, которое и впредь обеспечит соблюдение этих принципов.

У нас нет недоразумений с немецким народом. У нас нет иного чувства к нему, кроме симпатии и дружбы. Не по его почину его правительство вступило в войну. Это произошло без ведома и одобрения германского народа.

Эта война была предпринята так же, как предпринимались войны в недобрые старые времена, когда народы не привлекались их правителями к обсуждению, и войны провоцировались и велись в интересах династий или небольших групп честолюбивых людей, которые привыкли пользоваться своими согражданами, как орудием для достижения своих целей.

Одним из обстоятельств, убедивших нас в том, что прусская автократия не была и никогда не может быть нашим другом, послужило то, что с самого начала этой войны она наводняла наше, ничего не подозревающее, общество и даже правительственные учреждения шпионами и создавала повсюду преступные интриги для подрыва нашего национального единства и согласия, мира внутри страны и вовне, нашей промышленности и торговли.

В самом деле, теперь совершенно доказано, что их шпионы были здесь даже до начала войны; и что — это, к сожалению, не плод воображения, а факт, доказанный нашим судом, — интриги, которые не один раз непосредственно угрожали расстройством промышленности страны, велись по подстрекательству, при поддержке и даже под личным руководством официальных агентов имперского правительства, аккредитованных при правительстве Соединенных Штатов.

Но они сыграли свою роль в том, чтобы, наконец, убедить нас, что их правительство не питает настоящей дружбы к нам и намеревается в подходящий момент нарушить наш мир и безопасность. Оно намеревается восстановить против нас врагов у самых наших границ, красноречивым доказательством

чего служит перехваченная нота германскому министру в городе Мексике

Мы принимаем этот враждебный вызов, потому что мы знаем, что в лице такого правительства, действующего подобными методами, мы никогда не можем иметь друга и что при наличии в его распоряжении организационных сил, постоянно находящихся в готовности осуществить неизвестные нам цели, не может быть полной безопасности для демократических стран мира.

Мы сейчас готовы вступить в борьбу с этим исконным врагом свободы и, если это будет необходимо, употребим все силы нашей страны, чтобы сдержать и уничтожить его притязания и его мощь. Мы рады тому, что видим теперь факты без покрова лжи, мы рады бороться за окончательный мир во всем мире и за освобождение народов, включая и германский народ, за права больших и малых стран, за право людей везде и всюду избирать свой путь в жизни

Миру должна быть обеспечена демократия. Мир должен быть установлен на прочной основе политической свободы.

Мы не преследуем эгоистических целей. Мы не хотим ни побед, ни власти, нам не нужны военные контрибуции и никакие материальные компенсации за жертвы, которые мы добровольно принесем. Мы только боремся за права человечества. Мы будем удовлетворены тогда, когда эти права будут обеспечены так, как могут обеспечить их только доверие и свобода наций.

Источник: Мировые войны XX века: в 4 кн. Книга 2. Первая мировая война. Документы. С. 444–445.

Документ 104

Резолюция конгресса Соединенных Штатов Америки об объявлении войны Германии от 6 апреля 1917 г.

Ввиду того, что императорское германское правительство совершило повторные акты вооруженного выступления против правительства и народа Соединенных Штатов, американским сенатом и палатой представителей, собравшимися в составе американского конгресса, решено объявить состояние войны между Соединенными Штатами Америки и имперским германским правительством, которое было навязано Соединенным Штатам.

При этом официально объявляется, что президент уполномочивается использовать все морские и сухопутные вооруженные силы Штатов и ресурсы правительства в целях ведения войны против имп. германского правительства и доведения конфликта до успешного конца. Все необходимые для этого ресурсы страны будут предоставлены в его распоряжение конгрессом Штатов.

Источник: Мировые войны XX века: в 4 кн. Книга 2. Первая мировая война. Документы. С. 445.

Документ 105
Четырнадцать пунктов Вильсона об условиях мира¹.
Из его послания конгрессу 8 января 1918 г.

Нашей программой является программа всеобщего мира. Эта программа, единственная возможная программа, следующая:

1. Открытые мирные договоры, открыто обсужденные, после которых не будет никаких тайных международных соглашений какого-либо рода, а дипломатия всегда будет действовать открыто и на виду у всех.

2. Абсолютная свобода судоходства на морях вне территориальных вод как в мирное, так и военное время, кроме случаев, когда некоторые моря будут частью или полностью закрыты в международном порядке для исполнения международных договоров.

3. Устранение, насколько это возможно, всех экономических барьеров и установление равенства условий для торговли всех наций, стоящих за мир и объединяющих свои усилия к поддержанию такового.

4. Справедливые гарантии того, что национальные вооружения будут сокращены до предельного минимума, совместимого с государственной безопасностью.

5. Свободное, чистосердечное и абсолютно беспристрастное разрешение всех колониальных споров, основанное на строгом соблюдении принципа, что при разрешении всех вопросов, касающихся суверенитета, интересы населения должны иметь

¹ «Четырнадцать пунктов» президента Вильсона стали наиболее известным предложением о заключении мира в годы Первой мировой войны. Многие положения этой программы нового мироустройства легли в основу Версальского мирного договора.

одинаковый вес по сравнению со справедливыми требованиями того правительства, права которого должны быть определены.

6. Освобождение всех русских территорий и такое разрешение всех затрагивающих Россию вопросов, которое гарантирует ей самое полное и свободное содействие со стороны других наций в деле получения полной и беспрепятственной возможности принять независимое решение относительно ее собственного политического развития и ее национальной политики и обеспечение ей радушного приема в сообществе свободных наций при том образе правления, который она сама для себя изберет. И более, чем прием, также и всяческую поддержку во всем, в чем она нуждается и чего она сама себе желает. Отношение к России со стороны наций, ее сестер, в грядущие месяцы будет прочным камнем их добрых чувств, понимания ими ее нужд и умения отделить их от своих собственных интересов, а также показателем их мудрости и бескорыстия их симпатий.

7. Бельгия, — весь мир согласится, — должна быть эвакуирована и восстановлена, без попытки ограничить суверенитет, которым она пользуется наравне со всеми другими свободными нациями. Никакое другое действие не может более, чем это, послужить к восстановлению между народами доверия к тем законам, которые они сами установили и определяли в качестве руководства для своих взаимных сношений. Без этого целительного акта все построение и все действие международного права будет навсегда поражено.

8. Вся французская территория должна быть освобождена и оккупированные части возвращены, а зло, нанесенное Франции Пруссией в 1871 году в отношении Эльзас-Лотарингии, которое нарушало всеобщий мир почти что 50 лет, должно быть исправлено, чтобы мирные отношения могли снова быть установлены в интересах всех.

9. Исправление границ Италии должно быть произведено на основе ясно различимых национальных границ.

10. Народы Австро-Венгрии, место которых в Лиге Наций мы хотим видеть огражденным и обеспеченным, должны получить широчайшую возможность автономного развития.

11. Румыния, Сербия и Черногория должны быть эвакуированы. Занятые территории должны быть возвращены. Сербии должен быть предоставлен свободный и надежный доступ к морю.

Взаимоотношения различных балканских государств должны быть определены дружественным путем в соответствии с исторически установленными принципами принадлежности

и национальности. Должны быть установлены международные гарантии политической и экономической независимости и территориальной целостности различных балканских государств.

12. Турецкие части Османской империи, в современном ее составе, должны получить обеспеченный и прочный суверенитет, но другие национальности, ныне находящиеся под властью турок, должны получить недвусмысленную гарантию существования и абсолютно нерушимые условия автономного развития. Дарданеллы должны быть постоянно открыты для свободного прохода судов и торговли всех наций под международными гарантиями.

13. Должно быть создано независимое Польское государство, которое должно включать в себя все территории с неоспоримо польским населением, которому должен быть обеспечен свободный и надежный доступ к морю, а политическая и экономическая независимость которого, равно как и территориальная целостность, должны быть гарантированы международным договором.

14. Должно быть образовано общее объединение наций на основе особых статутов в целях создания взаимной гарантии политической независимости и территориальной целостности как больших, так и малых государств.

Источник: Мировые войны XX века: в 4 кн. Книга 2. Первая мировая война. Документы. С. 450–451.

9.3. Выход из войны Советской России

Документ 106

**Мирный договор между РСФСР, с одной стороны, и Германией, Австро-Венгрией, Болгарией и Турцией, с другой стороны, заключенный в Брест-Литовске 3 марта 1918 г.
Публикация с сокращениями**

(Уполномоченные: РСФСР — *Сокольников, Карахан, Чичерин и Петровский*; Германии — *Кюльман, Розенберг, Гоффман и Горн*; Австро-Венгрии — *Чернин, Мерей фон Капос Мере и Чичерич фон Бачани*; Болгарии — *Тошев, Ганчев и Анастасов*; Турции — *Хакки-паша и Зекки-паша*)

Статья 1. Россия, с одной стороны, и Германия, Австро-Венгрия, Болгария и Турция — с другой, объявляют, что состояние войны между ними прекращено; они решили впредь жить между собой в мире и дружбе.

Статья 2. Дог. стороны будут воздерживаться от всякой агитации или пропаганды против правительства или государственных или военных установлении другой стороны. Поскольку это обязательство касается России, оно распространяется и на области, занятые державами четверного союза.

Статья 3. Области, лежащие к западу от <...> линии [начиная от пролива, отделяющего острова Даго и Эзель от материка, через Рижский залив, к востоку от Риги через Фридрихштадт и Двинск, Свенцяны, Ошмяны, к востоку от Лиды, через Волковыск, Пружаны, Каменец-Литовск и к северу от Брест-Литовска] и принадлежавшие раньше России, не будут более находиться под ее верховной властью... Для означенных областей из их прежней принадлежности к России не будет вытекать никаких обязательств по отношению к России.

Россия отказывается от всякого вмешательства во внутренние дела этих областей. Германия и Австро-Венгрия намереваются определить будущую судьбу этих областей по сношении с их населением.

Статья 4. Германия готова, как только будет заключен всеобщий мир и проведена полностью русская демобилизация, очистить территорию, лежащую восточнее указанной в абзаце 1 ст. 3 линии, поскольку ст. 6 не постановляет иного. Россия сделает все от нее зависящее, чтобы обеспечить скорейшее очищение провинций восточной Анатолии и их упорядоченное возвращение Турции.

Округа Ардагана, Карса и Батума также незамедлительно очищаются от русских войск. Россия не будет вмешиваться в новую организацию государственно-правовых и международно-правовых отношений этих округов, а предоставит населению этих округов установить новый строй в согласии с соседними государствами, в особенности с Турцией.

Статья 5. [Обязательство России произвести полную демобилизацию своей армии, включая войсковые части, вновь сформированные Советским правительством. Перевод военных судов России в русские порты и оставление их там до заключения всеобщего мира. Удаление минных заграждений в Балтийском море и в подвластных России частях Черного моря. Немедленное возобновление торгового судоходства в этих морях и объявление его свободным.]

Статья 6. Россия обязывается немедленно заключить мир с Украинской Народной Республикой и признать мирный договор между этим государством и державами Четверного союза. Территория Украины незамедлительно очищается от

русских войск и русской Красной Гвардии. Россия прекращает всякую агитацию или пропаганду против правительства или общественных учреждений Украинской Народной Республики.

Эстляндия и Лифляндия также незамедлительно очищаются от русских войск и русской Красной Гвардии. Восточная граница Эстляндии проходит в общем по реке Нарове. Восточная граница Лифляндии проходит в общем через озера Чудское и Псковское... потом через Любанское озеро в направлении к Ливенгофу... Эстляндия и Лифляндия будут заняты германской полицейской властью до тех пор, пока общественная безопасность не будет там обеспечена собственными учреждениями страны и пока не будет там установлен государственный порядок... Россия немедленно освободит всех арестованных или уведенных жителей Эстляндии и Лифляндии и обеспечит безопасное возвращение всех уведенных эстляндцев и лифляндцев.

Финляндия и Аландские острова также будут немедленно очищены от русских войск и русской Красной Гвардии, а финские порты от русского флота и русских военно-морских сил <...>. Россия прекращает всякую агитацию или пропаганду против правительства или общественных учреждений Финляндии.

Воздвигнутые на Аландских островах укрепления должны быть снесены при первой возможности. Что касается запрещения впредь воздвигать на этих островах укрепления, а также вообще их положения в отношении военном и техники мореплавания, то относительно них должно быть заключено особое соглашение между Германией, Финляндией, Россией и Швецией. Стороны согласны, что к этому соглашению, по желанию Германии, могут быть привлечены и другие государства, прилегающие к Балтийскому морю.

Статья 7. Исходя из факта, что Персия и Афганистан являются свободными и независимыми государствами, дог. стороны обязуются уважать политическую и экономическую независимость и территориальную неприкосновенность Персии и Афганистана.

Статья 8. [Установление взаимного обмена военнопленными.]

Статья 9. [Провозглашение взаимного отказа от возмещения военных расходов и возмещения военных убытков.]

Статья 10. Дипломатические и консульские сношения между дог. сторонами возобновятся немедленно после ратификации мирного договора. Относительно допущения консулов

обе стороны оставляют за собой право вступить в особые соглашения.

Статья 13. При толковании настоящего договора аутентичными текстами являются для отношений между Россией и Германией — русский и немецкий, между Россией и Австро-Венгрией — русский, немецкий и венгерский, между Россией и Болгарией — русский и болгарский, между Россией и Турцией — русский и турецкий.

<...> Приложение № 2. [Экономические взаимоотношения между Россией и Германией.]

<...>1. Русско-германский торговый договор 1894/1904 года не вступает больше в действие.

Договаривающиеся стороны обязуются начать возможно скорее после заключения всеобщего мира между Германией, с одной стороны, и находящимися с ней в настоящее время в состоянии войны с европейскими государствами, Соединенными Штатами Америки и Японией — с другой, переговоры относительно заключения нового торгового договора.

2. В основу русско-германских торговых взаимоотношений кладется прибавление первое к приложению 2, действующее до 1 января 1920 года, с правом денонсации за шесть месяцев. Однако, в случае денонсации в течение трех лет после нее — взаимное установление наибольшего благоприятствования.

[Прибавление 1 к приложению 2 воспроизводит текст русско-германского торгового договора 1894/1904 года, с некоторыми изменениями в пользу Германии, в частности — предоставлением ей транзита на восток.]

Приложение 3. [Экономические отношения между Россией и Австро-Венгрией.]

[Те же положения, что и в приложении 2; восстановление фактического действия русско-австрийского торгового договора 1906 года.]

Приложение 4. [Экономические отношения между Россией и Болгарией.]

1. [После заключения всеобщего мира будет приступлено к заключению нового торгового договора.]

2. [До 1 января 1920 года взаимное предоставление права наибольшего благоприятствования с последующим правом денонсации за шесть месяцев.]

Приложение 5. [Экономические отношения между Россией и Турцией.] [Содержание, аналогичное приложению 4.]

Источник: Мировые войны XX века: в 4 кн. Книга 2. Первая мировая война. Документы. С. 474—475.

Документ 107

Декларация премьер-министров и министров иностранных дел стран Согласия в связи с заключением Брест-Литовского мирного договора Лондон, 19 марта 1918 г.

Премьер-министры и министры иностранных дел Согласия, собравшиеся в Лондоне, считают своей неперменной обязанностью констатировать то политическое преступление, которое, под именем германского мира, было совершено против русского народа.

Россия была безоружна. Забывая, что в течение четырех лет Германия боролась против независимости народов и прав человечества, русское правительство в порыве странной доверчивости ожидало достигнуть путем убеждения «демократического мира», которого оно не могло достигнуть путем войны. Результатом было то, что последовавшее тем временем перемирие не успело еще истечь, как германское командование, хотя и обязанное не изменять расположения своих войск, перебросило их массами на западный фронт, а Россия была так слаба, что она даже не посмела поднять протест против этого вопиющего нарушения данного Германией слова.

То, что последовало, когда «германский мир» превратился в действительность, имело такой же характер. Оказалось, что [этот мир] содержит в себе вторжение в русскую территорию, разрушение или захват всех оборонительных средств России и такую организацию русской земли, которая выгодна Германии. Эти методы не отличаются от понятия «аннексия», хотя само это слово тщательно избегалось.

Тем временем те из русских, которые сделали военные операции невозможными, увидели, что дипломатия бессильна. Их представители были принуждены провозгласить, что, отказываясь прочесть представленный им договор, они не имеют иного выбора, как только подписать его; они его подписали, не зная, является ли его истинным смыслом мир или война и не учитывая того, насколько национальная жизнь России сведена этим миром к призраку.

Для нас, правительств Согласия, суд, который будет произнесен свободными народами мира над этими действиями, никогда не вызовет сомнения. Зачем тратить время на заверения Германии, когда мы видим, что ни в один период истории ее завоеваний — ни в тот момент, когда она вторгалась в Силезию, ни когда она делила Польшу — она не проявляла такого цинизма при разрушении национальной независимости, не была беспо-

шадным врагом прав человека и достоинства цивилизованных наций.

Польше, героический дух которой пережил самую жестокую из всех национальных трагедий, угрожает четвертый раздел, и для того, чтобы усилить ее несчастья, те предпосылки, путем которых должны быть уничтожены последние остатки ее независимости, основываются на обманных обещаниях свободы.

То, что верно в отношении России и Польши, не менее верно в отношении Румынии, которая, как и они, является жертвой беспощадного стремления к господству.

Громко говорят о мире, но под маской словесных лозунгов скрываются грубые истины войны и жестокий закон неправдой силы.

Таких мирных договоров, как эти, мы не будем и не можем признавать. Наши собственные цели совершенно иные. Мы боремся и думаем продолжать бороться, чтобы покончить раз навсегда с этой политикой грабежа и водворить на ее место мирное царство организованного правосудия.

По мере того, как события этой длинной войны развиваются перед нашими глазами, мы все более и более ясно видим, что проявления борьбы за свободу всюду связаны между собой; что эти последние не нуждаются в особом перечислении и что во всяком случае единственным, но вполне исчерпывающим призывом, является призыв к справедливости и праву.

Победят ли справедливость и право? Поскольку исход зависит от еще грядущих битв, народы, судьбы которых поставлены на карту, могут свободно ввериться своим армиям, которые, в условиях даже более тяжелых, чем настоящие, показали, что они находятся более чем на высоте великого дела, препорученного их доблести.

Источник: Мировые войны XX века: в 4 кн. Книга 2. Первая мировая война. Документы. С. 476–477.

9.4. Окончание войны. Перемирия между странами Антанты и Четверного союза

Документ 108

Договор о перемирии между союзными державами и Болгарией, заключенный в Салониках 29 сентября 1918 г.

(Уполномоченные: союзников — *Франше-д'Эспере*, Болгарии — *Ляпчев* и *Луков*)

Статья 1. Немедленная эвакуация <...> еще занимаемых в Греции и Сербии территорий. С этих территорий не будут вывозиться ни скот, ни хлеб, ни какое-либо продовольствие. При отходе не будет причиняться никакого вреда. Болгарская администрация будет продолжать действовать в частях Болгарии, ныне занятых союзниками.

Статья 2. Немедленная демобилизация всей болгарской армии, кроме трех пехотных дивизий и четырех кавалерийских полков для охраны восточных границ, Добруджи и железных дорог.

Статья 3. Сдача в местах по определению союзного верховного командования оружия, снаряжения и военных перевозочных средств, принадлежащих демобилизованным единицам, причем сданное будет затем помещено в склады распоряжением болгарских властей и под контроль комиссий. Лошади равным образом будут сданы союзникам.

Статья 4. Сдача Греции снабжения греческого 4-го армейского корпуса, взятого у греческой армии в момент оккупации восточной Македонии, поскольку оно не было выслано в Германию.

Статья 5. Части болгарских войск, находящиеся ныне к западу от меридиана Ускюба и принадлежащие к 11-й германской армии, сложат оружие и до нового приказа будут рассматриваться как военнопленные. Офицеры сохранят свое оружие.

Статья 6. Использование до заключения мира союзными армиями болгарских пленных на востоке, без взаимности для союзных военнопленных. Последние будут незамедлительно переданы союзным властям, а высланные гражданские лица будут иметь полную свободу вернуться в места своего жительства.

Статья 7. Германия и Австро-Венгрия получают четырехнедельный срок для ухода из Болгарии их войск и военных органов. В тот же срок должны будут покинуть территорию царства дипломатические и консульские представители центральных держав, равно как и их подданные.

Приказания о прекращении военных действий будут даны с момента подписания настоящей конвенции.

Источник: Мировые войны XX века: в 4 кн. Книга 2. Первая мировая война. Документы. С. 455—456.

Документ 109

Перемирие между союзниками и Турцией, заключенное на британском корабле «Агамемнон» в порту Мудрос на острове Лемнос, 30 октября 1918 г.

(Уполномоченные: союзников — *Кальторн*, Турции — *Рауф*, *Хикмет* и *Саадула*)

Статья 1. Открытие Дарданелл и Босфора и свободный доступ к Черному морю. Военная оккупация союзниками портов Дарданелл и Босфора.

Статья 2. Указание союзникам мест расположения мин в турецких водах и оказание содействия в их тралении.

Статья 3. Сообщение всех сведений о минах, находящихся в Черном море.

Статья 4. Все союзные военнопленные, все военнопленные и интернированные армяне должны быть собраны в Константинополе для того, чтобы без всяких условий быть переданными союзникам.

Статья 5. Немедленная демобилизация турецкой армии, кроме войск, необходимых для охраны границ и для поддержания внутреннего порядка...

Статья 6. Сдача всех военных судов, находящихся ныне в турецких водах или в водах, занятых турками...

Статья 7. Союзники будут иметь право оккупировать все стратегические пункты в случае, если обстоятельства сделались бы угрожающими для безопасности союзников.

Статья 8. Свободное пользование союзными судами всеми портами и причалами, ныне занимаемыми турками, и запрещение врагу пользоваться этими портами...

Статья 9. Пользование всеми починочными средствами, находящимися в портах Турции и в ее арсеналах.

Статья 10. Военная оккупация союзниками системы туннелей Тавра.

Статья 11. Немедленный отход турецких войск на северо-запад Персии за довоенную границу был уже предписан и будет продолжен.

Турецкие войска уже получили приказ эвакуировать часть Закавказья, причем оставшиеся войска будут удалены, если союзники потребуют того по изучении положения на местах.

Статья 12. Радиотелеграфные станции и кабели будут поставлены под контроль союзников кроме депеш турецкого правительства.

Статья 13. Запрещение разрушать какой-либо морской, военный или торговый материал.

Статья 14. Союзникам будут даны льготы для покупки угля, масел, мазута и морского материала, который можно будет получить из турецких источников, после обеспечения потребности страны. Ни один из этих предметов не может быть вывезен.

Статья 15. Будут назначены союзные офицеры для наблюдения за всеми железными дорогами, включая те части закавказских дорог, которые находятся ныне под контролем Турции и которые должны быть предоставлены в свободное и полное распоряжение союзных властей с учетом потребности населения. Из этого постановления следует, что союзники имеют право занимать Батум. Турция не сделает никаких возражений против оккупации Баку союзниками.

Статья 16. Сдача всех гарнизонов в Геджесе, Ассире и Йемене, Сирии и Месопотамии союзному командованию... Уход (турецких войск) из Каликии.

Статья 17. Сдача всех турецких офицеров в Триполитании и в Киренаике ближайшему итальянскому гарнизону...

Статья 18. Сдача ближайшему союзному гарнизону всех портов, занятых в Триполитании и Киренаике, включая Мизурату.

Статья 19. [Эвакуация с турецкой территории всех военных и гражданских немецких и австрийских подданных.]

Статья 21. К турецкому министерству продовольствия будет причислен союзный представитель для ограждения интересов союзников.

Статья 22. Турецкие пленные будут оставлены в распоряжении союзных держав. Освобождение турецких гражданских пленным и пленных, перешедших возраст военной службы, будет изучено.

Статья 23. Обязательство для Турции прекратить все сношения с центральными державами.

Статья 24. В случае беспорядков в одном из армянских вилайетов союзники сохраняют за собой право занять часть его.

Статья 25. Неприятельские действия между союзниками и Турцией прекратятся в четверг 31 октября 1918 года в полдень по местному времени.

Источник: Мировые войны XX века: в 4 кн. Книга 2. Первая мировая война. Документы. С. 452—453.

Документ 110

Перемирие между союзниками и Австро-Венгрией, заключенное на вилле Джюсти близ Серравалле (Падуа) 3 ноября 1918 г.

(Уполномоченные: союзников — 7 человек во главе с *Бадольо*, Австро-Венгрии — 7 человек во главе с *Вебенану*)

1. Военные положения

Статья 1. Немедленное прекращение неприятельских действий на земле, на море и в воздухе.

Статья 2. Полная демобилизация австро-венгерской армии и немедленный отход всех единиц, производящих операции на фронте от Северного моря до Швейцарии. Оставление за Австро-Венгрией лишь 20 дивизий. Сдача Соединенным Штатам половины австрийской артиллерии.

Статья 3. Эвакуация всей территории, в которую Австро-Венгрия вторглась с начала войны... Все эвакуированные территории будут оккупированы войсками союзников и Соединенных Штатов Америки.

Сохранение на месте всего военного материала и железных дорог противника, находящихся на подлежащих эвакуации территориях.

Сдача союзникам и Соединенным Штатам всего этого материала, включая запасы угля и иные...

Статья 4. Возможность для армий объединившихся держав свободно передвигаться по всем дорогам, железным дорогам и речным путям австро-венгерских территорий с правом пользоваться всеми нужными австро-венгерскими транспортными средствами.

Оккупация армиями объединенных держав всех стратегических пунктов в Австро-Венгрии, поскольку они в любой момент будут признаны подлежащими оккупации со стороны этих держав, чтобы сделать возможными всякие военные операции и для поддержания порядка.

Статья 5. Полная эвакуация в течение 15 дней всех германских войск не только на итальянском и балканском фронтах, но и со всех австро-венгерских территорий.

Интернирование всех германских войск, которые не покинули бы до этого срока австро-венгерскую территорию.

Статья 7. Немедленная репатриация без взаимности всех союзных подданных, военнопленных, интернированных и эвакуированного гражданского населения.

2. Морские положения

Статья 1. Немедленное прекращение всех неприятельских действий на море и точное указание местонахождения и передвижений всех австро-венгерских судов. Нейтральным будет сообщено о предоставленной военному и торговому судоходству союзных и объединившихся держав свободе плавать во всех территориальных водах без того, чтобы был поднят вопрос о нейтралитете.

Статья 2. Сдача союзникам и Соединенным Штатам Америки 15 австро-венгерских подводных лодок... и всех германских подводных лодок, находящихся в австро-венгерских территориальных водах или могущих в них проникнуть. Полное разоружение... всех других австро-венгерских подводных лодок, которые должны будут оставаться под наблюдением союзников и Соединенных Штатов Америки.

Статья 3. Сдача им же в полном вооружении 34 австро-венгерских военных судов. Все другие австро-венгерские надводные военные суда должны быть сконцентрированы в австро-венгерских морских базах, разоружены там и поставлены под наблюдение союзников и Соединенных Штатов Америки.

Статья 4. Свобода судоходства для всех военных и торговых судов союзных и объединенных держав в Адриатике, включая территориальные воды, и на Дунае и на его притоках в австро-венгерской территории. Право союзных и объединившихся держав тралить мины. Чтобы обеспечить свободу судоходства по Дунаю, союзники и Соединенные Штаты Америки будут иметь право занимать или разоружать все оборонительные или крепостные сооружения.

Статья 5. Оставление в силе блокады со стороны союзных и объединившихся держав на действующих (для нее) условиях, причем застигнутые в море австро-венгерские суда по-прежнему будут подлежать захвату, кроме случаев, разрешенных комиссией, назначенной союзниками и Соединенными Штатами Америки.

Статья 6. Сосредоточение в австро-венгерских базах... всех воздушных и морских сил и запрещение покидать эти базы.

Статья 7. Эвакуация всего итальянского побережья.

Статья 8. Оккупация союзниками и Соединенными Штатами Америки сухопутных и морских укреплений и островов, составляющих оборону Полы, равно как ее верфей и арсеналов.

Статья 9. Возвращение всех торговых судов союзных и объединившихся держав, задержанных в Австро-Венгрии.

Статья 10. Запрещение какого бы то ни было разрушения судов и материалов до эвакуации, сдачи или возвращения.

Статья 11. Возвращение без взаимности всех военнопленных, служивших в военных и торговых флотах союзных и объединившихся держав, находящихся во власти австро-венгерцев.

Источник: Мировые войны XX века: в 4 кн. Книга 2. Первая мировая война. Документы. С. 453–454.

Документ 111

Германская нота Соединенным Штатам с предложением начать мирные переговоры, посланная рейхсканцлером Максом Баденским¹ через германскую миссию в Швейцарии 3 октября 1918 г.

Германское правительство просит президента Соединенных Штатов Америки взять в свои руки установление мира, известить об этой просьбе все воюющие государства и пригласить их послать уполномоченных в целях начала переговоров. Оно принимает программу, выставленную президентом Соединенных Штатов Америки в послании к Конгрессу от 8 января 1918 года и в его позднейших заявлениях, в частности, в речи от 27 сентября, за основу мирных переговоров.

Чтобы избежать дальнейшего кровопролития, германское правительство просит о немедленном заключении всеобщего перемирия на суше, на воде и в воздухе.

Макс, принц Баденский. Рейхсканцлер.

Источник: Мировые войны XX века: в 4 кн. Книга 2. Первая мировая война. Документы. С. 456.

Документ 112

Перемирие между союзниками и Германией, заключенное в Компьенском лесу близ Ретонд 11 ноября 1918 г.

(Уполномоченные: союзников — *Фош* и *Уэмис*, Германии — *Эрицбергер*, *Оберндорф*, *Винтерфельд* и *Ванзелов*)

¹ *Макс Баденский* (1867–1929), принц — германский государственный деятель, в октябре 1918 г. был назначен канцлером.

А. На западном фронте

Статья 1. Прекращение военных действий на суше и в воздухе в течение 6-ти часов после подписания перемирия.

Статья 2. Немедленная эвакуация занятых стран: Бельгии, Франции, Люксембурга, равно как Эльзас-Лотарингии – так, чтобы она была осуществлена в течение 15 дней...

Статья 4. Уступка германской армией следующего военного материала: 5 тысяч пушек, 25 тысяч пулеметов, 3 тысяч минометов и 1700 аэропланов <...>.

Статья 5. Эвакуация германскими армиями местностей на левом берегу Рейна.

Местности на левом берегу Рейна будут управляемы местными властями, но под контролем оккупационных войск союзников и Соединенных Штатов.

Войска союзников и Соединенных Штатов произведут оккупацию этих местностей гарнизонами, занимающими главные переправы, на Рейне (Майнц, Кобленц и Кельн) с предместными укреплениями этих пунктов в районе 30 километров на правом берегу.

Будет создана на правом берегу Рейна, от границы Голландии до границы Швейцарии, нейтральная зона между рекой и линией, проведенной параллельно предместным укреплениям и реке и в 10 километрах от них <...>.

Статья 6. Во всех эвакуированных неприятелем территориях будет воспрещена всякая эвакуация жителей. Не будет нанесено никакого ущерба или вреда лицам или имуществу жителей... Не будет произведено никакого рода разрушений...

Статья 7. Запрещение порчи средств сообщения и связи и водных путей. Уступка союзникам 5 тысяч паровозов, 150 тысяч вагонов и 5 тысяч грузовиков. Оставление на месте всего персонала и материала эльзас-лотарингских железных дорог и имеющихся на них запасов угля и всего оборудования.

Статья 9. Содержание оккупационных войск в Рейнских землях (не включая Эльзас-Лотарингии) будет на обязанности германского правительства.

Статья 10. Немедленная репатриация без взаимности... всех военнопленных, принадлежащих к армиям союзников и Соединенных Штатов, включая находящихся под следствием и обвиненных <...>.

В. Положения о восточных границах Германии

Статья 12. Все германские войска, ныне находящиеся на территориях, которые составляли до войны часть Австро-Венгрии, Румынии и Турции, должны немедленно вернуться в пределы Германии.

Все германские войска, которые ныне находятся на территориях, составлявших до войны Россию, должны равным образом вернуться в пределы Германии... как только союзники признают, что для этого настал момент, приняв во внимание внутреннее положение этих территорий.

Статья 13. Немедленное приведение в исполнение эвакуации германских войск и отозвание всех инструкторов, военнопленных и гражданских и военных агентов Германии, находящихся на территориях России (в границах 1 августа 1914 года).

Статья 14. Немедленное прекращение германскими войсками в Румынии и в России (в границах 1 августа 1914 года) всех реквизиций, захватов или понудительных мер в целях получения средств снабжения, предназначенных для Германии <...>.

Статья 16. Союзники будут иметь свободный доступ на территории, эвакуированные немцами на восточных границах, либо через Данциг, либо через Вислу, чтобы иметь возможность продовольствовать население и в целях поддержания порядка.

С. В Восточной Африке

Статья 17. Эвакуация в срок, определяемый союзниками, всех военных германских сил, оперирующих в Восточной Африке <...>.

D. Общие положения

Статья 18. Репатриация без взаимности <...> всех гражданских интернированных, включая заложников.

Финансовые положения

Статья 19. Не нарушая ни в чем права союзников и Соединенных Штатов, отказаться в будущем от каких-либо требований и претензий. Возмещение убытков.

На время срока перемирия неприятелем не будет израсходовано ничего из государственных ценностей, могущих служить союзникам залогом обратного получения военных возмещений. Немедленное возвращение кассовой наличности Бельгийского Национального Банка.

[Общее возмещение всех документов и ценностей, затрагивающих государственные и частные интересы в оккупированных странах.]

Возвращение русского или румынского золота, взятого немцами или им переданного.

Это золото будет взято на хранение союзниками до заключения мира...

Е. Морские положения

Статья 22. Сдача союзникам и Соединенным Штатам всех подводных лодок (включая подводные крейсера и минные транспорты), ныне существующих, с их вооружением и снаряжением, в портах, указанных союзниками и Соединенными Штатами.

Подводные лодки, которые не могут выйти в море, будут разоружены... и должны остаться под наблюдением союзников и Соединенных Штатов.

Подводные лодки, которые готовы выйти в море, должны будут покинуть германские порты немедленно по получении по радиотелеграфу приказа отправиться в порт, назначенный для их сдачи...

Статья 23. Надводные германские военные суда, указанные союзниками и Соединенными Штатами, будут немедленно разоружены, затем интернированы в нейтральных портах или, при отсутствии таковых, в союзных портах, указанных союзниками и Соединенными Штатами. Они останутся в этих портах под наблюдением союзников и Соединенных Штатов, причем на борту останутся только отряды сторожей.

(Все другие германские надводные военные суда должны быть сконцентрированы в германских военных базах и быть помещены там под наблюдением союзников и Соединенных Штатов.) <...>

Статья 25. Свободный вход и выход из Балтики для военных и торговых флотов союзных и объединенных держав, обеспеченные путем оккупации в Германии всех портов, оборонительных сооружений, батарей и укреплений всякого рода на всех фарватерах, идущих от Каттегата к Балтике, и путем траления и разрушения всех мин или заграждений в германских территориальных водах и вне их <...>.

Статья 26. Оставление в силе блокады со стороны союзных и объединившихся держав, на действующих для нее

условиях, причем настигнутые в море германские суда по-прежнему будут подлежать захвату.

Союзники и Соединенные Штаты имеют в виду на время перемирия снабжение Германии продовольствием в количестве, которое будет признано необходимым.

Статья 27. (Концентрирование в германских базах, указанных союзниками и Соединенными Штатами, всех воздушных сил Германии и запрещение таковым передвижения.)

Статья 29. Эвакуация Германией всех портов Черного моря и передача союзникам и Соединенным Штатам всех русских военных судов, захваченных немцами в Черном море <...>.

Статья 32. (Нотификация Германией нейтральным державам о снятии всех воспрещений для торговли их судов с союзными и объединившимися державами.)

Статья 33. Никакой перевод германских торговых судов под какой-либо нейтральный флаг не будет иметь места после подписания перемирия.

Срок действия перемирия

Статья 34. Срок перемирия определяется в 36 дней с правом продления. Во время этого срока перемирие может быть, если положения его не будут выполняться, денонсировано одной из дог. сторон, которая должна будет предупредить о том за 48 часов. (Создание в принципе, под руководством союзного главнокомандования, международной постоянной комиссии о перемирии.)

<...> 3. Заявление представителей союзников о дополнении перемирия следующим постановлением:

«В случае, если германские суда не будут сданы в указанные сроки, то правительства союзников и Соединенных Штатов будут иметь право занять Гельголанд для обеспечения сдачи».

Источник: Мировые войны XX века: в 4 кн. Книга 2. Первая мировая война. Документы. С. 456–458.

Политическая эволюция стран Западной Европы и США

10. ФРАНЦИЯ

10.1. Период Реставрации (годы правления Людовика XVIII и Карла X)

После низложения Наполеона Бонапарта во Франции короновали старшего из дома Бурбонов Людовика XVIII, брата казненного в 1793 г. Людовика XVI. Принятая 4 июня 1814 г. *Конституционная хартия*, хотя и сохранила демократические преобразования предшествующей эпохи — выборы в нижнюю палату парламента, равенство всех французов перед законом, личные свободы, свободу совести, неприкосновенность частной собственности, включая приобретенной в годы революции, равное налогообложение граждан, — провозгласила особу короля священной и неприкосновенной, наделенной всей полнотой исполнительной власти [Док. 113]. После воцарения в 1824 г. Карла X, брата Людовика XVIII, дворянство компенсировали за распроданные во время революции земли огромной суммой в миллиард франков [Док. 114].

Документ 113 Конституционная хартия 4 июня 1814 г.

Божественное Провидение, призывая нас снова после долгого отсутствия в наши государства, возложило на нас великие обязанности. Мир составлял первую потребность наших подданных: мы неустанно заботились о нем, и этот мир, столь необходимый Франции, как и остальной Европе, подписан. Современное состояние королевства требовало конституционной хартии: мы обещали ее, и теперь ее обнарудуем. Мы рассудили, что, хотя вся власть сосредоточивалась во Франции целиком в особе Короля, наши предшественники не колебались видоизменять ее осуществление, сообразно различию времен, что, таким образом, общины были обязаны своим освобождением Людовику Толстому, укреплением и расширением своих

прав Людовику Святому и Филиппу Красивому, что судебные учреждения были установлены и развиты законами Людовика XI, Генриха II и Карла IX, наконец, что Людовик XIV определил почти все части государственного управления различными указами, мудрость коих еще доселе ничем не превзойдена. Мы должны были, по примеру Королей, наших предшественников, принять в расчет последствия постоянно возрастающих успехов просвещения, новые отношения, которые эти успехи внесли в общество, направление, укоренившееся в умах за последние полвека и важные перемены, из этого воспоследовавшие: мы признали, что желание наших подданных иметь конституционную хартию есть выражение действительной потребности, но, уступая этому желанию, мы приняли все меры к тому, чтобы эта хартия была достойна нас и народа, которому мы гордимся повелевать. Мудрые люди, взятые из первых учреждений государства, соединились с комиссарами нашего Совета для работы над этим важным делом. Признавая, что свободная и монархическая конституция должна была оправдать ожидания просвещенной Европы, мы в то же время должны были помнить и о том, что наш первый долг относительно наших народов повелевает нам охранять, для их же блага, права и преимущества нашей короны. Мы надеялись, что, наученные опытом, они убедились, что одна верховная власть может дать устанавливаемым ею учреждениям, ту силу, постоянство и величие, которыми она сама обладает, что, таким образом, когда мудрость Королей свободно сходитя с желанием народов, конституционная хартия может быть долговечна, но когда насилие исторгает уступки у слабости Правительства, общественная свобода подвергается не меньшей опасности, чем самый престол. Мы искали, наконец, начал для конституционной хартии во французском характере и в достойных уважения памятниках прошедших веков. Так, мы усмотрели в восстановлении пэрии истинно национальное учреждение, которое должно связать все воспоминания со всеми надеждами, соединя времена прошедшие и новые. Мы заменили палатой депутатов те древние собрания Мартовских и Майских Полей, которые так часто обнаруживали одновременно как ревность к интересам народа, так верность и уважение к власти Королей. Стараясь, таким образом, вновь связать цепь времен, прерванную пагубными уклонениями, мы изгладили из нашей памяти, как хотели бы, чтобы можно было изгладить их и из истории, все бедствия,

постигшие отечество в продолжение нашего отсутствия. Счастливые вновь находятся на лоне нашей великой семьи, мы не могли ответить на любовь, в которой мы получаем столько уверенний, иначе, как словами мира и утешения. Самое заветное желание нашего сердца в том, чтобы все французы жили братьями и чтобы никогда никакое горькое воспоминание не нарушало спокойствие, которое должно последовать за торжественным актом, который мы ныне им даруем. Твердые в наших намерениях, сильные сознанием нашего долга, мы обязуемся перед собранием, нам внимающим, быть верными этой конституционной хартии, предоставляя себе присягнуть в ее соблюдении, с новою торжественностью, пред алтарями Того, кто взвешивает на тех же весах царей и народы. На основании сего, Мы добровольно и в силу свободного осуществления нашей королевской власти, даровали и даруем, уступили и пожаловали нашим подданным как за себя, так и за наших преемников, навсегда нижеследующую конституционную Хартию:

Публичное право французов

1. Французы равны пред законом, каковы бы ни были их титулы и чины.

2. Они несут все без различия и соразмерно своему имуществу государственные повинности.

3. Они все равно допускаются к гражданским и военным должностям.

4. Личная свобода их одинаково гарантирована: никто не может быть подвергнут преследованию или задержанию иначе, как в предусмотренных законом случаях и в предписанной им форме.

5. Каждый исповедует с равной свободой свою религию и пользуется одинаковой охраной в отношении своего вероисповедания.

6. При этом, однако, католическая, апостольская, римская религия есть религия государственная¹.

7. Только служители католической, апостольской, римской религии и других христианских исповеданий получают содержание из королевской казны.

¹ В Конституционной Хартии Людовика Филиппа 14 августа 1830 г. статья 6 опущена.

8. Французы имеют право обнародовать и печатать свои мнения, сообразуясь с законами, которые должны преследовать злоупотребления этой свободой¹.

9. Все виды собственности неприкосновенны, не исключая так называемой национальной: закон не делает никакого различия между ними.

10. Государство может требовать пожертвования собственностью для общественного интереса, законным образом удостоверенного, но с предварительным вознаграждением.

11. Всякие розыски по поводу мнений и голосования, относящихся ко времени до восстановления династии, воспрещаются. То же забвение предписывается судам и гражданам.

12. Всеобщая и обязательная воинская повинность отменяется. Порядок набора сухопутной и морской армии определяется законом.

Формы королевского управления

13. Особа Короля неприкосновенна и священна. Его министры ответственны. Исполнительная власть принадлежит исключительно Королю.

14. Король есть верховный глава государства, он начальствует над сухопутными и морскими силами, объявляет войну, заключает мирные, союзные и торговые договоры, назначает на все должности по государственному управлению и издает распоряжения и указы, необходимые для исполнения законов и для безопасности государства².

15. Законодательная власть осуществляется совместно Королем, палатой пэров и палатой депутатов от департаментов.

16. Закон предлагается Королем.

¹ Соответствующие статьям 7 и 8 настоящей Хартии статьи 6 и 7 Хартии 1830 г. изложены так:

«6. Служители католической, апостольской, римской религии, исповедуемой большинством французов, и других христианских исповеданий получают содержание из государственной казны.

7. Французы имеют право обнародовать и печатать свои мнения, сообразуясь с законами. Цензура не может быть никогда восстановлена».

² В Хартии 1830 г. конец статьи 13, соответствующей статье 14 Хартии 1814 г., изложен так: «... и издает распоряжения и указы, необходимые для исполнения законов, причем не может никогда ни приостанавливать самые законы, ни освобождать от их исполнения. Во всяком случае, никакие иностранные войска не могут быть допущены на службу государству, иначе как в силу закона».

17. Законопроект вносится в палату пэров или в палату депутатов, по усмотрению Короля, кроме закона о налогах, который должен быть направлен сначала в палату депутатов.

18. Всякий закон должен быть свободно обсужден и принят большинством голосов в каждой из обеих палат.

19. Палаты могут всеподданнейше просить Короля предложить закон по какому бы то ни было предмету и указать, каково, по их мнению, должно быть содержание этого закона.

20. Такое ходатайство может быть возбуждено каждой из обеих палат, но лишь по обсуждении его в закрытом комитете; палата, предложившая ходатайство, пересылает его другой, не иначе, как по истечении десятидневного срока.

21. Если предложение принято другой палатой, оно подносится на благоусмотрение Короля; если оно отвергнуто, то не может быть представлено вторично в течение той же сессии¹.

22. Король один утверждает и обнародует законы.

23. Гражданский лист устанавливается на все время царствования первым законодательным собранием, созванным со времени восшествия Короля на престол.

О палате пэров

24. Палата пэров есть существенная составная часть законодательной власти.

25. Она созывается Королем в то же время, как и палата депутатов от департаментов. Сессия одной начинается и оканчивается в то же время, как и сессия другой.

26. Всякое собрание палаты пэров, которое состоялось бы не во время сессии палаты депутатов или не по приказу Короля, незаконно и юридически недействительно².

27. Назначение пэров Франции принадлежит Королю. Число их не ограничено; он может устанавливать различные

¹ В Хартии 1830 г. статьи 16, 17, 19–21 заменены следующими статьями:
«15. Право предложения законов принадлежит Королю, палате пэров и палате депутатов. Но всякий закон о налогах должен быть сначала принят палатой депутатов.

16. Если законопроект отвергнут одной из трех властей, он не может быть представлен снова в течение той же сессии».

² Соответствующая статья 22 Хартии 1830 г. гласит:

«22. Всякое собрание палаты пэров, которое состоялось бы не во время сессии палаты депутатов, — незаконно и юридически».

разряды их, назначать их пожизненно или наследственно, по своему усмотрению.

28. Пэры могут присутствовать в палате по достижении двадцати пяти лет, а подавать решающий голос только по достижении тридцати лет.

29. В палате пэров председательствует канцлер Франции, а в его отсутствие один из пэров, назначенный Королем.

30. Члены королевского семейства и принцы крови суть пэры по праву рождения. Они заседают непосредственно за президентом, но имеют решающий голос только по достижении двадцати пяти лет¹.

31. Принцы не могут участвовать в заседаниях палаты, иначе как по приказу Короля, даваемому для каждой сессии в форме особого послания, под страхом недействительности всего того, что будет совершено в их присутствии².

32. Все совещания палаты пэров происходят негласно³.

33. Палата пэров ведает делами о верховной измене и посягательствах на безопасность государства, которые будут определены законом.

34. Всякий пэр может быть арестован только властью палаты и судим только ею в уголовном порядке.

О палате депутатов от департаментов

35. Палата депутатов состоит из депутатов, избираемых избирательными коллегиями, организация которых будет определена законами.

36. Каждый департамент избирает столько же депутатов, сколько он избирал до сих пор⁴.

37. Депутаты избираются на пять лет и таким образом, чтобы палата возобновлялась ежегодно на одну пятую часть.

¹ Соответствующая статья 26 Хартии 1830 г. гласит:

«26. Принцы крови суть пэры по праву рождения: они заседают непосредственно после президента».

² В Хартии 1830 г. эта статья опущена.

³ В Хартии 1830 г. заменена статьей 27, которая гласит:

«27. Заседания палаты пэров публичны так же, как заседания палаты депутатов».

⁴ В Хартии 1830 г. эта статья опущена.

38. Никакой депутат не может быть допущен в палату, если он не имеет сорокалетнего возраста и не платит тысячи франков прямых налогов¹.

39. Если бы, однако, в департамент не набралось пятидесяти лиц указанного возраста, платящих, по крайней мере, тысячу франков прямых налогов, число их пополняется наиболее обложенными ниже тысячи франков, и эти последние могут быть избираемы наравне с первыми.

40. Избиратели, участвующие в выборах депутатов, не могут иметь права голоса, если они не платят прямых налогов в размере трехсот франков и если они имеют менее тридцати лет от роду.

41. Председатели избирательных коллегий назначаются Королем, и являются по праву членами коллегии².

42. По крайней мере, половина депутатов должна быть избрана из могущих быть избранными лиц, которые имеют постоянное местожительство в департаменте.

43. Председатель палаты депутатов назначается Королем из представленного палатой списка пяти членов.

44. Заседания палаты публичны, но достаточно требований пяти членов для того, чтобы она преобразовалась в тайный комитет.

45. Для обсуждения проектов, представленных со стороны Короля, палата разделяется на бюро.

46. Не может быть сделано никакой поправки к закону иначе, как по предложению или с согласия Короля и по предварительном препровождении и обсуждении ее в бюро³.

¹ В Хартии 1830 г. данная статья заменена следующими статьями:

«32. Никакой депутат не может быть допущен в палату, если он не имеет тридцатилетнего возраста и если он не удовлетворяет другим условиям, определенным законом.

33. Если бы, однако, в департаменте не набралось пятидесяти лиц указанного возраста, платящих податной цenz избираемости, определенный законом, их число пополняется лицами наиболее обложенными ниже размера этого ценза, и эти последние могут быть избираемы наравне с первыми».

² В Хартии 1830 г. заменена следующими статьями:

«34. Никто не может быть избирателем, если он не имеет двадцати пяти лет от роду и если он не удовлетворяет прочим условиям, определенным законом.

35. Председатели избирательных коллегий назначаются избирателями.

37. Председатель палаты депутатов избирается ею при открытии каждой сессии».

³ В Хартии 1830 г. статьи 46 и 47 опущены.

47. Палата депутатов получает все предложения относительно налогов и только после того, как эти предложения будут ею приняты, они могут быть внесены в палату пэров.

48. Никакой налог не может быть установлен или взимается без согласия обеих палат и утверждения Короля.

49. Поземельный налог устанавливается только на один год. Косвенные сборы могут быть устанавливаемы на несколько лет.

50. Король созывает ежегодно обе палаты; он определяет продолжительность их сессий и может распустить палату депутатов от департаментов, но в таком случае он должен созвать новую палату в трехмесячный срок.

51. Никакое взыскание не может быть обращено на личность члена палаты в продолжение сессии и в течение шести недель, ей предшествующих или за ней следующих.

52. Ни один член палаты не может быть, в продолжении сессии, подвергнут преследованию или задержанию в уголовном порядке, иначе, как после того как палата разрешит его преследование, кроме случая захвата на месте преступления.

53. Всякое ходатайство, обращенное к той или другой палате, должно быть составлено и представлено в письменной форме. Закон запрещает приносить просьбы лично или к решетке палаты.

О министрах

54. Министры могут быть членами палаты пэров или палаты депутатов. Они имеют, независимо от этого, право входа в ту и другую палату и должны быть заслушаны, когда они этого требуют.

55. Палата депутатов имеет право обвинять министров и отсылать их к палате пэров, которая, только одна, имеет право судить их.

56. Они могут быть обвиняемы только в измене и лихоимстве. Особые законы определяют признаки этих преступлений и порядок их преследования¹.

О судебных учреждениях

57. Всякое правосудие исходит от Короля. Оно отправляется от его имени судьями, которых он назначает и определяет на должность.

¹ В Хартии 1830 г. статья 56 опущена.

58. Назначенные Королем судьи несменяемы.

59. Существующие в настоящее время общие суды сохраняются. В них не может быть ничего изменено, иначе, как в силу закона.

60. Существующее учреждение торговых судей сохраняется.

61. Мировой суд равным образом сохраняется. Мировые судьи, хотя и назначаются Королем, не пользуются несменяемостью.

62. Никто не может быть изъят из подсудности своим законным судьям.

63. Не могут быть поэтому учреждаемы чрезвычайные комиссии и суды. Под это наименование не подводятся превентальные суды, если восстановление их будет признано необходимым¹.

64. В уголовных делах прения должны быть публичны, если только эта публичность не представляет опасности для общественного порядка и нравственности и суд не объявит этого путем особого постановления.

65. Учреждение присяжных сохраняется. Изменения, необходимость которых была бы признана на основании более продолжительного опыта, могут быть произведены только путем закона.

66. Наказание конфискацией имущества отменяется и не может быть восстановлено.

67. Король имеет право помилования и смягчения наказаний.

68. Гражданское Уложение и ныне существующие законы, которые не противоречат настоящей Хартии, остаются в силе, пока они не будут законно отменены.

Особые права, гарантированные государством

69. Военные, состоящие на действительной службе, отставные офицеры и солдаты, вдовы, офицеры и солдаты, получающие пенсию, сохраняют свои чины, почетные отличия и пенсии.

70. Государственный долг гарантирован. Всякого рода обязательства, взятые на себя государством по отношению к его кредиторам, — ненарушимы.

¹ В Хартии 1830 г. данная статья заменена на следующую статью:
«54. Не может быть поэтому учреждаемо чрезвычайных комиссий и судов, в каком бы то ни было виде и под каким бы то ни было наименованием».

71. Старому дворянству возвращаются его титулы. Новое сохраняет свои. Король возводит в дворянство по своему усмотрению; но при этом он дает только почетные звания и отличия, без всяких изъятий от общественных повинностей и обязанностей.

72. Почетный легион сохраняется. Король установит его внутренний распорядок и знаки отличия.

73. Колонии управляются особыми законами и распоряжениями.

74. Король и его преемники, при торжестве их коронования, присягают верно соблюдать настоящую Конституционную Хартию¹.

Переходные статьи

75. Депутаты от департаментов Франции, заседавшие в Законодательном Корпусе во время последней отсрочки его заседаний, продолжают заседать в палате депутатов впредь до замены их новыми.

¹ В Хартии 1830 г. данная статья заменена следующими статьями:

«64. Колонии управляются особыми законами.

65. Король и его преемники, при восшествии их на престол, присягают, в присутствии соединенных Палат, верно соблюдать Конституционную Хартию.

66. Настоящая Хартия и все освящаемые ею права вверены патриотизму и мужеству народной стражи и всех французских граждан.

67. Франция принимает свои прежние национальные цвета. На будущее время воспрещается носить иную кокарду, кроме трехцветной.

68. Все новые назначения пэров, состоявшиеся в царствование Короля Карла X, объявляются ничтожными и недействительными. Статья 23 Хартии будет подвергнута новому рассмотрению в сессии 1831 года. Ст. 23 Хартии 1830 г. соответствует ст. 27 Хартии 1814 г.

69. Должны быть изданы последовательно и в возможно кратчайший срок отдельные законы относительно нижеследующих предметов: 1) применения суда присяжных к проступкам печати и политическим преступлениям, 2) ответственности министров и других агентов власти, 3) переизбрания депутатов, назначенных на государственные оплачиваемые должности, 4) ежегодного установления палатами состава вооруженных сил, 5) устройства народной стражи и участия членов ее в выборе их офицеров, 6) законного порядка, обеспечивающего служебное положение сухопутных и морских офицеров всех чинов, 7) департаментских и муниципальных учреждений, основанных на выборной системе, 8) общественного образования и свободы обучения, 9) уничтожения двойного голосования и определения условий избирательного права.

70. Все законы и указы, поскольку они противоречат положениям, принятым при изменении Хартии, пребывают отныне уничтоженными и отмененными».

76. Первое возобновление одной пятой палаты депутатов состоится не позднее 1816 года согласно установленной между сессиями очереди.

Источник: Конституции и законодательные акты буржуазных государств XVII–XIX веков: Англия, США, Франция, Италия, Германия. Сборник документов / сост. Н.Н. Блохин; под ред. П.Н. Галанзы. М., 1957. С. 439–446.

Документ 114

Закон относительно возмещения убытков бывшим собственникам земель, конфискованных и проданных государством на основании законов об эмигрантах, об осужденных и о высланных

Мы, Карл, божьей милостью король Франции и Наварры, предложили, и палаты одобрили, и ныне мы приказываем нижеследующее:

1. Тридцать миллионов франков ренты с капитала в миллиард франков предназначаются для возмещения убытков французов, недвижимые имущества которых, расположенные во Франции или составлявшие часть территории Франции к 1 января 1792 г., были конфискованы и отчуждены на основании законов об эмигрантах, высланных и осужденных революционными властями.

Возмещение это окончательное, ни в коем случае сумма, предназначенная для него, не может превысить сумму, указанную в настоящей статье.

2. Для недвижимых имуществ, проданных во исполнение законов, которые предписывали предварительное выяснение и фиксирование сумм доходов в 1790 г. или в ценах 1790 г., возмещение устанавливается записью в большую книгу общественного долга трехпроцентной ренты с капитала, равного восемнадцатикратному доходу, фиксированному в протоколах экспертов или судебных оценщиков <...>.

3. Если бывшие владельцы вновь приобрели конфискованное у них имущество, купив его у государства непосредственно или через доверенных лиц, возмещение устанавливается соответственно реальной стоимости уплаченных государству денег <...>.

Возмещение будет уплачено прямому наследнику, если он имеется, а в случае его отсутствия — тому или тем из наследников, которые, согласно указаниям семьи, понесли потерю.

4. Если подобным же образом бывшие владельцы вошли во владение своим конфискованным имуществом после приобретения его обратно непосредственно у государства или у третьих лиц, устанавливается возмещение, равное соответственно подтвержденной реальной стоимости уплаченных ими денег.

Если наследники бывшего владельца сами непосредственно вновь приобрели конфискованное у него имущество, возмещение, на которое он имеет право, устанавливается таким же образом <...>.

6. Для выполнения вышеуказанных положений министр финансов открывает кредиты на тридцать миллионов франков трехпроцентной ренты <...>.

Источник: Новая история в документах и материалах / под ред. Н.М. Лукина и В.М. Далина. Выпуск 1. С. 332–333.

10.2. Июльская революция 1830 г.

Короли из династии Бурбонов всячески стремились ликвидировать буржуазные преобразования, завоеванные революцией конца XVIII в. Прямым нарушением Хартии 1814 г. были ордонансы об отмене свободы печати [Док. 115] и ограничении избирательных прав — число избирателей сокращалось на три четверти [Док. 116]. Еще двумя ордонансами распускалась палата депутатов и назначалась дата проведения новых выборов.

На принятие этих ордонансов Париж ответил вооруженным восстанием, начавшимся 27 июля 1830 г. 29 июля парижане овладели королевским дворцом Тюильри. Реальная власть перешла к Муниципальной комиссии, фактически временному правительству. 30 июля собрание депутатов объявило герцога Луи Филиппа из близкого к буржуазным кругам Орлеанского дома «наместником королевства». Карл X вынужден был отречься от престола. 7 августа Луи Филиппа провозгласили «королем французов». Результаты революции закрепила новая конституция — «Хартия 1830 года», более либеральная в сравнении с ее предшественницей. Хартия, изданная Людовиком-Филиппом представляет собой воспроизведение Хартии 1814 г., но без вступления и с некоторыми изменениями в отдельных статьях. Эти изменения указаны в подстрочных примечаниях к соответствующим местам текста Хартии 1814 г. [Док. 113, примечания]. К власти пришла финансовая аристократия [Док. 117].

Документ 115

Ордонанс Карла X об ограничении свободы печати

Мы, Карл, милостью божьей король Франции и Наварры, всем тем, кто настоящее прочтет, — привет.

По докладу нашего совета министров повелеваем следующее:

1. Свобода периодической печати отменяется.
2. Предписания статей 1, 2 и 9 раздела первого закона от 21 октября 1814 г. остаются в силе¹.

В силу этого всякий журнал и периодическое или полупериодическое издание, выходящее или имеющее выходить, без различия в отношении его содержания, может появиться как в Париже, так и в департаментах только с разрешения, полученного от нас в отдельности авторами и издателем. Разрешение это возобновляется каждые три месяца. Оно может быть отменено <...>.

Дан в нашем замке Сен-Клу 25 июля, в год благодати 1830, а нашего правления 6-й.

Карл

Источник: Новая история в документах и материалах / под ред. Н.М. Лукина и В.М. Далина. Выпуск 1. С. 333.

Документ 116 **Ордонанс Карла X об изменении избирательной системы**

Мы, Карл, милостью божьей король Франции и Наварры, всем тем, кто настоящее прочтет, — привет.

Решив предупредить возможность повторения происков, оказавших губительное влияние на деятельность избирательных коллегий; желая вследствие этого видоизменить, согласно принципам конституционной хартии², избирательные правила, несовершенство которых дало себя почувствовать на опыте, — сочли необходимым воспользоваться принадлежащим нам правом, для того чтобы обеспечить исходящими от нас актами безопасность государства и подавление всяких действий, затрагивающих честь нашей короны.

Посему, в согласии с нашим советом, приказываем:

§ 1. Согласно статьям 15, 30 и 36 конституционной хартии, палата депутатов будет состояться только из депутатов департаментов.

§ 2. Избирательный ценз и ценз для избрания исчисляются по тем доходам, по которым избиратель и избираемые лично

¹ Закон 21 октября 1814 г. устанавливал обязательную предварительную цензуру для всех видов печатных произведений.

² Имеется ввиду Конституция 1814 г. (см. док. 112).

включены в качестве владельцев или пользователей в список поземельного налогового обложения и налогового обложения с личного движимого имущества <...>.

§ 5. Избирательные коллегии разделяются на районные и департаментские избирательные коллегии <...>.

§ 12. Председатели секций районных избирательных коллегий назначаются префектом из числа избирателей района <...>.

§ 20. В избирательных коллегиях всякие дискуссии и декларации запрещаются <...>.

§ 27. Выборы в коллегиях и в секциях коллегий проводятся по абсолютному большинству голосов <...>.

Дан в Сен-Клу 25 июля, в год благодати 1830, а нашего правления 6-й.

Карл

Источник: Новая история в документах и материалах / под ред. Н.М. Лукина и В.М. Далина. Выпуск 1. С. 333–334.

Документ 117 К. Маркс об Июльской монархии

После июльской революции¹ либеральный банкир Лаффит, провожая своего *compere*², герцога Орлеанского, в его триумфальном шествии к ратуше, обронил фразу: «*Отныне господствовать будут банкиры*». Лаффит выдал тайну революции.

При Луи-Филиппе господствовала не французская буржуазия, а лишь *одна ее фракция*: банкиры, биржевые и железнодорожные короли владельцы угольных коней, железных рудников и лесов, связанная с ними часть земельных собственников — так называемая финансовая аристократия. Она сидела на троне, она диктовала в палатах законы, она раздавала государственные доходные места, начиная с министерских постов и кончая казенными табачными лавками.

Собственно *промышленная буржуазия* составляла часть официальной оппозиции, т.е. была представлена в палатах лишь в виде меньшинства. Ее оппозиция становилась тем решительнее, чем более чистую форму принимало в своем развитии самодержавие финансовой аристократии и чем более сама она воображала, что после подавленных в крови восстаний 1832,

¹ 1830 г.

² Игра слов: *compere* — «кум», а также «соучастник в интриге».

1834 и 1839 гг. ее господство над рабочим классом упрочено. Руанский фабрикант *Гранден*, наиболее яркий фанатик буржуазной реакции как в Учредительном, так и в Законодательном национальных собраниях, был в палате депутатов самым горячим противником Гизо. *Леон Фоше*, впоследствии прославившийся своими бессильными потугами подняться до роли Гизо французской контрреволюции, вел в конце царствования Луи-Филиппа чернильную войну в защиту промышленности против спекуляции и ее прислужника — правительства. *Бастиа* агитировал против господствующей системы от имени Бордо и всех французских виноделов.

Мелкая буржуазия, все ее слои, а также *крестьянство* были совершенно устранены от участия в политической власти. Наконец, в рядах официальной оппозиции или совсем вне *рауз legal*¹ стояли *идеологические* представители и защитники упомянутых классов, их ученые, адвокаты, врачи и т. д. — короче, их так называемые «*таланты*» <...>.

Июльская монархия была не чем иным, как акционерной компанией для эксплуатации французского национального богатства; дивиденды ее распределялись между министрами, банкирами, 240 тысячами избирателей и их прихвостнями. Луи-Филипп был директором этой компании — Роббером Макером² на троне. Эта система представляла собой постоянную угрозу, постоянный ущерб для торговли, промышленности, земледелия, судоходства, для интересов промышленной буржуазии, которая в июльские дни написала на своем знамени <...> дешевое правительство.

Источник: *Маркс, К.* Классовая борьба во Франции с 1848 по 1850 г. // *К. Маркс, Ф. Энгельс.* Избранные сочинения: в 9 т. М., 1985. Т. 3. С. 234–235.

10.3. Февральская революция 1848 г.

Во второй половине 40-х гг. усилилась оппозиционность промышленной буржуазии, тяготевшей всевластием финансово-промышленной аристократии и стремившейся к либеральным реформам [Док. 118]. Экономический кризис обострил обстановку. 22 февраля 1848 г. в Париже началась революция. Король Луи-Филипп попытался найти выход в создании правительства левого центра во главе с Одилоном Барро и Адольфом Тьером [Док. 119]. Эта попытка успеха не имела,

¹ Круг лиц, пользовавшихся избирательным правом.

² *Роббер Макер* — тип ловкого дельца-пройдохи периода Июльской монархии, увековеченный в карикатурах Оноре Домье.

и Луи-Филипп вынужден был отречься [Док. 120]. Созданное 25 февраля Временное правительство провозгласило Францию республикой [Док. 121, 122]. Символом республиканизма стало введение трехцветного знамени [Док. 123]. В числе демократических мер была учреждена во главе с Луи Бланом и Александром Альбером «правительственная комиссия для трудящихся», больше известная как Люксембургская, — по названию дворца, в котором она размещалась [Док. 124]. Видимость социального перемирия поддерживали созданные Временным правительством в Париже и других крупных городах национальные мастерские [Док. 125–127]. Временное правительство 23 и 24 апреля провело выборы в Учредительное собрание, которое 4 мая 1848 г. подтвердило республиканскую форму правления во Франции и образовало правительство, так называемую *Исполнительную комиссию*.

Недовольство репрессиями в связи с массовой демонстрацией парижан и закрытием национальных мастерских [Док. 127] вызвало Июньское восстание 1848 г. 24 июня Учредительное собрание объявило Париж на осадном положении и передало всю полноту власти военному министру генералу Кавеньяку [Док. 128]. К вечеру 26 июня Кавеньяк подавил восстание [Док. 129, 130].

4 ноября 1848 г. Учредительное собрание приняло конституцию Второй республики [Док. 131]. В соответствии с ней 10 декабря 1848 г. провели выборы президента. На них с огромным перевесом победил Луи Наполеон Бонапарт, племянник Наполеона I [Док. 132].

Документ 118 **Требования либеральной буржуазии**

Обвинительный акт, предъявленный Одилоном Барро в бюро палаты депутатов в заседании 22 февраля 1848 г.

«Мы предлагаем предъявить обвинение министерству, как виновному:

1. В предательстве иностранцам чести и интересов Франции.
2. В искажении принципов конституции, нарушении гарантий свободы и покушении на права граждан.
3. В попытках путем систематического подкупа подменить свободное выражение общественного мнения низкими расчетами частного интереса и в искажении, таким образом, представительного образа правления.
4. В продаже, ради чисто министерской выгоды, общественных должностей, равно как всех атрибутов и преимуществ власти.
5. В разорении в тех же интересах государственных финансов и в компрометировании таким образом национальных сил и величия.

6. В насильственном лишении граждан прав, неразрывно связанных с каждой свободной конституцией и пользование коими было гарантировано хартией.

7. Наконец, в оспаривании, путем открытой контрреволюционной политики, всего того, что было завоевано нашими двумя революциями, чем было вызвано в стране глубокое смятение».

Источник: *Фридлянд, Ц.* История революционного движения Западной Европы (1789—1914). Хрестоматия / Ц. Фридлянд, А. Слуцкий. М.; Л., 1928. С. 356.

Документ 119

Обращение министерства О. Барро — А. Тьера

«Граждане Парижа.

Отдан приказ прекратить стрельбу. Король поручил нам составить новое министерство. Палата будет немедленно распущена. Правительство обращается к стране. Генерал Ламорисьер назначен главнокомандующим Национальной Гвардии. Одилон Барро, Тьер, Ламорисьер, Дювержье де Горанн назначены министрами.

Свобода. Порядок. Реформа.

Подписано: Одилон Барро, Тьер».

Источник: *Фридлянд, Ц.* История революционного движения Западной Европы (1789—1914). Хрестоматия / Ц. Фридлянд, А. Слуцкий. С. 357.

Документ 120

Отречение Луи-Филиппа

Я отрекаюсь от короны, которую воля народная возложила на меня, в пользу моего внука, графа Парижского.

Да преуспеев он в этой великой задаче, которая выпадает на его долю сегодня.

Подписал Людовик-Филипп.

Париж, 24 февраля 1848 г.

Источник: *Фридлянд, Ц.* История революционного движения Западной Европы (1789—1914). Хрестоматия / Ц. Фридлянд, А. Слуцкий. С. 357.

Документ 121

Прокламация Временного правительства французскому народу 24 февраля 1848 г.

Ретроградное и олигархическое правительство ниспровергнуто героизмом народа Парижа. Это правительство бежало,

оставив за собой кровавый след, который не позволит ему никогда вернуться.

Кровь народа текла, как в июле. Но на сей раз великодушный народ не будет обманут. Он завоевал национальное и народное правительство, соответствующее правам, успехам и желанию великого и благородного народа. Временное правительство, созданное только что и получившее одобрение народа и депутатов департаментов, на заседании 24 февраля уполномочено обеспечить и организовать в данный момент народную победу.

Оно состоит из граждан: Дюпона <... >, Ламартина, Кремье, Араго (члена Института), Ледрю-Роллена, Гарнье-Пажеса, Мари.

Правительством имеет секретарями: Армана Марра, Луи Блана, Фердинанда Флокона и Альбера, рабочего <...>.

Французы! Покажите всему миру пример, данный Парижем Франции. Приготовьтесь, опираясь на порядок и веру в себя, к принятию великих учреждений, создать которые вы призваны.

Временное правительство хочет республики, но утвержденной народом, который немедленно будет опрошен об окончательной форме национального правительства, подлежащей установлению верховной властью народа.

Единство нации, состоящей отныне из всех классов граждан, в нее входящих; само управление нации; свобода, равенство и братство в качестве принципов; народ в качестве девиза и лозунга — вот то демократическое правительство, которое Франция обязана себе обеспечить и которое наши усилия сумеют за ней утвердить.

(Подписи)

Источник: Новая история в документах и материалах / под ред. Н.М. Лукина и В.М. Далина. Выпуск 1. С. 361–362.

Документ 122 **Объявление республики**

Французская республика!

Временное правительство республики предлагает гражданам Парижа не верить слухам, которые распространяют злонамеренные люди. Р е с п у б л и к а
п р о в о з г л а ш е н а.

Члены временного правительства: Дюпон,
Пажес, мэр Парижа, Луи Блан, секретарь.
25 февраля 1848 г.

Источник: Новая история в документах и материалах / под ред. Н.М. Лукина и В.М. Далина. Выпуск 1. С. 362.

Документ 123
Постановление правительства
о восстановлении трехцветного знамени

Временное Правительство объявляет, что национальное знамя есть трехцветное знамя, цвета которого будут восстановлены в порядке, принятом французской республикой; на этом знамени написаны слова: Французская республика. Свобода, равенство, братство — три слова, объясняющие в самом широком смысле демократические доктрины, символом которых является это знамя, между тем как его цвета являются выражением республиканских традиций

Как условный знак и как благородное воспоминание о последнем акте народной революции, члены Временного Правительства и прочие власти будут носить красную розетку, которая будет также прикреплена к древку знамени.

25 февраля 1848 г.

Источник: *Фридлянд, Ц.* История революционного движения Западной Европы (1789—1914). Хрестоматия / Ц. Фридлянд, А. Слуцкий. С. 361.

Документ 124
Организация Люксембургской комиссии

Французская республика.

Свобода, равенство, братство!

Принимая во внимание —

что революция, сделанная народом, должна быть совершена в его интересах;

что пора положить конец длительным и незаслуженным страданиям трудящихся;

что рабочий вопрос является вопросом чрезвычайной важности и что у республиканского правительства нет более высокой и достойной задачи;

что Франции в особенности следует горячо взяться за изучение и разрешение проблемы, стоящей в настоящее время перед всеми индустриальными нациями Европы;

что нужно без малейшего промедления обеспечить народу пользование законными плодами его труда, — временное правительство постановляет:

Назначить постоянную комиссию под названием «Правительственная комиссия по труду» с возложением на нее точной и специальной миссии заботиться о положении трудящихся.

В доказательство значения, придаваемого разрешению этой задачи со стороны временного правительства республики, последнее назначает одного из своих членов г. Луи Блана председателем Правительственной комиссии по труду, а другого члена — г. Альбера (рабочего) вице-председателем.

Рабочие будут привлечены к участию в комиссии.

Заседания комиссии будут происходить в Люксембургском дворце.

Луи Блан, Арман Марра, Гарнье-Пажес.

28 февраля 1848 г.

Источник: Новая история в документах и материалах / под ред. Н.М. Лукина и В.М. Далина. Выпуск 1. С. 364.

Документ 125

Декрет об учреждении национальных мастерских

Французская республика.

Свобода, равенство, братство.

«Рабочие.

Решением от 28-го сего февраля 1848 г. министр общественных работ предписал немедленно закончить те общественные работы, которые уже начались.

Со среды, 1-го марта, будут организованы в различных местах работы большой важности.

Все рабочие, желающие принять в них участие, должны явиться к одному из мэров Парижа, который примет их заявление и немедленно направит в мастерские.

Рабочие Парижа,

Вы желаете добиться трудом достойного существования. Будьте уверены что все усилия Временного Правительства направлены на помощь вам в этом направлении.

Республика ждет, Республика имеет право ждать, что патриотизм всех граждан заставит их последовать ее примеру. Рабочие, после победы — труд. Вот еще один прекрасный пример, каковой вы можете дать миру, и вы его дадите. Таким образом увеличится количество полезного труда.

Итак, пусть работы будут возобновлены повсюду.

Министр Общественных Работ Мари».

Источник: Фридлянд, Ц. История революционного движения Западной Европы (1789—1914). Хрестоматия / Ц. Фридлянд, А. Слуцкий. С. 359—360.

Документ 126
Порядок зачисления и формирования бригад
в национальных мастерских

Французская Республика. Национальные мастерские.
Регламент о вербовке рабочих в бригады.

§ 1. Зачисление в бригады различных округов должно производиться на основании порядка, установленного приказами, посланными в мэрии.

§ 2. Не допускается вербовка по воскресеньям и в дни национальных праздников.

§ 3. Чтобы быть завербованным, рабочий обязан:

1. Доказать своей мэрии, что он старше 16 лет, если только он не сирота по отцу или если он старший сын родителей, которые имеют 6 детей.

2. Представиться лично, и обязательно в день и час, указанный для означенного округа, с удостоверением, в котором указаны: его фамилия, его профессия, его адрес; удостоверение должно быть засвидетельствовано его мэрией и датировано по крайней мере за два дня до вербовки.

3. Рабочий, который служит в гвардии, в день принятия в своем округе должен с разрешения начальника поста прийти в центральное бюро.

4. Рабочий, который пожелал бы вступить в бригаду, которая уже была раньше сформирована, должен представиться лично в указанный день и час, в своей округе, с удостоверением начальника этой бригады, в которой должен быть указан его номер, номер его части.

5. Рабочий, который потеряет свое удостоверение, должен явиться в бюро заявлений с удостоверением своего начальника части, чтобы получить новое, и тогда он должен уплатить 50 сантимов.

6. Рабочие составят бригады из 56 человек, каждая неполная бригада будет дополнена из подлежащих формированию следующих бригад. Ни одна бригада не выйдет из бюро вербовки неполной, исключая последней.

7. Бригадиры и начальники взводов избираются заранее рабочими, но их бригады или взводы могут быстро быть употреблены для пополнения неполных кадров того же округа. Их назначение делается окончательным только после вербовки.

8. Ежедневно лейтенант, посланный начальником округа, должен являться и указывать номера частей бригад, в которые

входят рабочие, вновь завербованные, для того, чтобы эти номера были внесены в книжки рабочих.

В книжках должны быть внесены имена и адреса начальников частей, лейтенантов, бригадиров и начальников взводов.

Комиссар Республики, директор Национальных Мастерских:

Эмиль Тома

Источник: *Фридлянд, Ц.* История революционного движения Западной Европы (1789—1914). Хрестоматия / Ц. Фридлянд, А. Слуцкий. С. 375.

Документ 127

Беседа директора Национальных мастерских Э. Тома с министром торговли Временного правительства Александром Мари о назначении национальных мастерских

«Г-н Мари объяснил мне 20-го марта то, что я уже раньше заметил: что г. Луи Блан желает по личным соображениям вынудить Временное Правительство создать министерство Труда и Прогресса, чтобы оправдать свою репутацию среди рабочих, что правительство все еще достаточно энергично сопротивляется его претензиям, видя в них и диктаторские замашки этого человека, и полное и немедленное расстройство общественного порядка, но оказалось не в состоянии не согласиться на создание рабочей комиссии, где он мог бы только пытаться дезорганизовать работу, но не дезорганизовать ее фактически.

Г-н Мари сказал мне также, что окончательной целью правительства было лишь допустить это опыт¹, что сам по себе он будет иметь хороший результат, так как докажет рабочим всю пустоту и вздорность этих неприложимых к жизни теорий и заставит их на себе испытать их разрушительные последствия. Просветившись, таким образом, на будущее время, они перестанут поклоняться г-ну Луи Блану, который потеряет весь свой престиж, всю свою силу и совершенно перестанет быть опасным.

23-го марта г-н Мари вызвал меня в Hotel de Ville. После заседания правительства я туда отправился и узнал, что открыт кредит в пять миллионов Национальным Мастерским и что впредь финансовые операции будут легче.

¹ Создание национальных мастерских.

Г-н Мари отозвал меня в сторону и шепотом спросил, могу ли я положиться на рабочих.

«Да, ответил я, но число их так увеличивается, что очень трудно иметь на них такое прямое влияние, какого бы мне хотелось».

«Число неважно, сказал министр: если они в ваших руках, то оно не может быть слишком большим, лишь бы вы нашли путь действительно привязать их к себе. Не жалейте денег: если нужно будет, мы предоставим вам даже секретный фонд».

«Я не думаю, чтоб это понадобится; в будущем это может быть чревато серьезными осложнениями. Однако, какую цель, кроме общественного спокойствия, преследуют ваши советы?»

«Общественную безопасность. Считаете ли вы себя в состоянии вполне руководить вашими людьми? Возможно, что близок день, когда понадобится вывести их на улицу».

«Вы будете судить об этом, г. министр».

Г-н Мари, расставаясь со мною (28-го марта), снова настаивал на необходимости иметь рабочих в полном своем распоряжении в определенный день. Он спросил, вооружены ли они, и сказал мне, что надо об этом позаботиться и что, если нужно, он даст мне средства для этого».

Источник: *Фридлянд, Ц.* История революционного движения Западной Европы (1789–1914). Хрестоматия / Ц. Фридлянд, А. Слуцкий. С. 373–374.

Документ 128

Роспуск национальных мастерских

1) Холостые рабочие в возрасте от 18-ти до 25-ти лет приглашаются записаться в армию Республики для пополнения различных полков.

Имена тех, кто отказывается записаться добровольно, будут немедленно вычеркнуты из списков национальных мастерских.

2) Немедленно должна быть произведена перепись рабочих Парижа. Она должна быть произведена по соглашению с мэриями и служащими национальных мастерских, которые делегируются для этой цели.

Все рабочие, которые не могут формально доказать свое пребывание в Париже в течение 6-ти месяцев до 24 мая, должны быть рассчитаны, и им прекращается выдача жалования и вспомоществований.

3) Списки рабочих, распределенных по месту жительства и по профессии, должны быть представлены в бюро, расположенное возможно ближе в центре Парижа, где с содержанием их ознакомят хозяев служащие администрации. Хозяева могут затребовать любое число рабочих, которое они признают нужным для возобновления или продолжения своих предприятий. Рабочие, отказывающиеся отправиться на работу, немедленно вычеркиваются из общего списка национальных мастерских.

4) Рабочие, которые не будут исключены из списков согласно предыдущих параграфов и которые в данный момент будут по-прежнему составлять часть национальных мастерских, будут оплачиваться сдельно, а не поденно.

5) В возможно более краткий срок будут организованы бригады рабочих и направлены на работы по выполнению крупных общественных сооружений под управлением инженеров путей сообщения.

По поручению министра общественных работ,
в порядке приказа: Буланж, генеральный секретарь.

Источник: Фридлянд, Ц. История революционного движения Западной Европы (1789—1914). Хрестоматия / Ц. Фридлянд, А. Слуцкий. С. 376—377.

Документ 129

Декрет о передаче всей полноты власти генералу Кавеньяку

Статья 1. Национальное собрание объявляет себя заседающим непрерывно.

Статья 2. Париж объявлен на осадном положении.

Статья 3. Вся исполнительная власть вручается генералу Кавеньяку.

Принято в открытом заседании в Париже 24 июня 1848 г.

Председатель и секретари: Сенар, Пэпэн, Леон Робер, Эмиль Пеан, Эдмонд Лафайет, Ландрен, Барар.

Источник: Новая история в документах и материалах / под ред. Н.М. Лукина и В.М. Далина. Выпуск 1. С. 386.

Документ 130

Приказ генерала Кавеньяка

Всякое лицо, принимающее участие в возведении баррикад, рассматривается как взятое о оружием в руках.

Глава исполнительной власти Кавеньяк. Париж, 25 июня 1848 г.

Источник: Новая история в документах и материалах / под ред. Н.М. Лукина и В.М. Далина. Выпуск 1. С. 387.

Документ 131
Декрет Национального собрания с благодарностью
генералу Кавеньяку

Национальное собрание единогласно приняло декрет следующего содержания:

Признается, что генерал Кавеньяк, глава исполнительной власти, оказал важные услуги отечеству.

Принято в открытом заседании.

Председатель и секретари (следуют подписи).

Париж, 24 июня 1848 г.

Источник: Новая история в документах и материалах / под ред. Н.М. Лукина и В.М. Далина. Выпуск 1. С. 387.

Документ 132
Конституция Французской республики
4 ноября 1848 г.

От имени Французского народа Национальное собрание приняло, а председатель Национального собрания объявляет согласно декрету от 28 октября 1848 г. конституцию следующего содержания.

Вступление

В присутствии Бога и именем французского народа Национальное собрание объявляет:

1) Франция конституируется в республику. Принимая эту окончательную форму правления, она ставит себе целью более свободное шествование по пути прогресса и цивилизации, введения более справедливого распределения общественных повинностей и выгод, увеличение благосостояния каждого путем постепенного ограничения государственных расходов и налогов.

Она стремится без новых потрясений, лишь последовательным и постоянным действием законов и учреждений, поднять

граждан на высшую ступень нравственности, просвещения и благосостояния.

2) Французская республика демократична, едина и нераздельна.

3) Она признает права и обязанности, которые предшествуют и стоят выше положительных законов.

4) Свобода, равенство и братство — ее принципы.

Семья, труд, собственность, общественный порядок — ее основы.

5) Она уважает иностранные национальности так же, как те уважают ее национальность; не предпринимает никаких войн с завоевательными целями и никогда не направляет своих сил против свободы другого народа.

6) Граждане имеют обязанности по отношению к республике, республика — обязанности по отношению к гражданам.

7) Граждане должны любить отечество, служить республике, защищать ее ценой своей жизни, участвовать в государственных повинностях пропорционально своему состоянию; они должны трудом снискать себе средства к существованию и предусмотрительно обеспечить источник существования в будущем; они все должны стремиться к общему благосостоянию, братски помогая друг другу, и к общему порядку, соблюдая моральные правила и писанные законы, которые управляют обществом, семьей и личностью.

8) Республика должна охранять личность гражданина, его семью, религию, собственность, труд и сделать доступным всякому образованию, необходимое для каждого человека. Она должна путем братской помощи обеспечить существование нуждающимся гражданам, подыскивая работу, соответствующую их способностям, или же поддерживая тех, которые не имеют родных и не в состоянии работать. Чтобы привести в исполнение все эти обязанности и гарантировать все эти права, Национальное собрание, верное заветам земских собраний, провозгласивших французскую революцию, объявляет следующую конституцию Республики.

Глава I. О верховной власти

1. Верховная власть принадлежит совокупности французских граждан. Она неотчуждаема и неотъемлема. Ни одно лицо, ни одна часть народа не могут присваивать себе ее осуществление.

Глава II. Права граждан, гарантированные конституцией

2. Никто не может быть арестован или задержан иначе, как в силу предписаний закона.

3. В пределах французской территории жилище всякого лица неприкосновенно; проникнуть в жилище можно лишь согласно форме и в случаях, предусмотренных законом.

4. Никто не может быть судим не тем судом, которому он подлежит. Не может быть образовано ни особых комиссий, ни чрезвычайных судов, какими бы названиями или основаниями они ни прикрывались.

5. Уничтожается смертная казнь за политические преступления.

6. Рабство не может быть допущено на французской территории, где бы то ни было.

7. Каждый может свободно исповедовать свою религию, и государство оказывает равное покровительство отправлению всяких религиозных культов. Служители церкви, признанной теперь законом или такой, которая будет признана законом, имеют право на получение содержания от государства.

8. Граждане вправе образовывать соющества и собираться мирно без оружия, подавать петиции и предавать гласности свои мысли печатным или каким-либо иным путем. Пользование этими правами не может иметь других границ, кроме прав и свободы другого и общественной безопасности. Печать ни в коем случае не может быть поставлена в зависимость от цензуры.

9. Обучение свободно. Свобода обучения проводится в жизнь согласно определенным моральным и юридическим условиям, обозначенным в законе, и под надзором государства. Этот надзор простирается на все без исключения воспитательные и образовательные учреждения.

10. Все граждане одинаково допустимы ко всем общественным должностям, причем преимущественными мотивами для их назначения могут служить лишь их заслуги, и назначение происходит согласно условиям, обозначенным в законе. Навсегда уничтожаются все дворянские титулы, все прирожденные отличия и различия классовые и кастовые.

11. Всякая собственность неприкосновенна. Государство, однако, может требовать отчуждения собственности в случае общественной на то надобности, законным образом констатированной при условии справедливого и предварительного ее возмещения.

12. Никогда не может быть снова применена конфискация имущества.

13. Конституция гарантирует гражданам свободу труда и промышленности. Общество покровительствует и поощряет развитие труда, предоставляя безвозмездное первоначальное обучение, средства к профессиональному образованию и устанавливая равенство в отношениях хозяина и рабочего, учреждая попечительства и кредитные общества, сельскохозяйственные институты и свободные ассоциации. Общество с этой же целью организует через посредство государства, департаментов или коммун общественные работы, предназначенные доставлять безработным занятие; общество оказывает помощь покинутым детям, калекам и старцам, не имеющим ни средств к существованию, ни родни, которая могла бы их содержать.

14. Государственный долг гарантирован. Всякого рода обязательства государства по отношению к его кредиторам ненарушимы.

15. Все налоги установлены в видах всеобщего блага. Каждый облагается пропорционально своему состоянию и своим платежным средствам.

16. Ни один налог не может быть вводим и взимается иначе, как в силу закона.

17. Прямой налог разрешается только на год. Косвенные налоги могут быть разрешаемы на несколько лет.

Глава III. О государственных властях

18. Всякая власть в государстве, в чем бы она ни выражалась, исходит от народа. Она не может поручаться кому-либо с правом передавать ее по наследству.

19. Разделение власти — это первое условие свободного правительства.

Глава IV. О законодательной власти

20. Французский народ поручает законодательную власть единому собранию.

21. Общее число представителей народа будет равно 750, включая сюда представителей от Алжира и французских колоний.

22. Число представителей достигнет 900 в собраниях, созданных для пересмотра конституции.

23. В основу избирательного права кладется лишь один принцип – народонаселение.

24. Избирательное право – прямое и всеобщее. Подача голосов происходит тайно.

25. Избирателями могут быть, независимо от своего ценза, все французы в возрасте 21 года, пользующиеся гражданскими и политическими правами.

26. Могут быть избираемы независимо от своего местожительства все избиратели в возрасте от 25 лет.

27. Избирательный закон определит те обстоятельства, в силу которых французский гражданин лишается права избирать и быть избираемым. Закон определит, в каких случаях граждане, отправляющие или отправлявшие раньше какие-либо функции в департаменте или в другом территориальном подразделении, не могут быть избираемы.

28. Отправление какой-либо общественной оплачиваемой должности несовместимо с полномочиями представителя народа. Ни один член Национального собрания не может быть произведен или назначен на какую-либо общественную платную должность, замещение которой зависит от усмотрения исполнительной власти. Исключения из предписаний, изложенных в двух предыдущих параграфах, будут определены органическим избирательным законом.

29. Предписания, изложенные в предыдущем параграфе, не действительны в применении к избирательным собраниям для пересмотра конституции.

30. Избрание представителей будет происходить по департаментам, причем баллотироваться будет весь список сразу. Избиратели будут подавать голоса в главном месте кантона; однако, в силу местных условий, кантон может быть подразделен на несколько участков, согласно правилам и условиям, которые будут определены избирательным законом.

31. Национальное собрание избирается на 3 года и обновляется лишь в полном своем составе. Самое позднее за сорок пять дней до конца легислатуры¹ закон определяет время новых выборов. Если к сроку, обозначенному в предыдущем параграфе, не появится соответственного закона, избиратели сами соберутся за 30 дней до конца легислатуры. Новое собрание

¹ До конца срока деятельности собрания данного созыва, определенного законом.

созывается в силу самого закона на следующий же день после окончания полномочий предшествовавшего собрания.

32. Оно постоянно. Оно вправе, однако, откладывать свои заседания на определенный срок. В продолжение перерыва в занятиях собрания, комиссия, состоящая из членов бюро и двадцати пяти представителей, назначенных собранием тайной подачей и абсолютным большинством голосов, облечена правом созывать собрания в случае необходимости. Президент республики также вправе собрать собрание. Национальное собрание определяет место своих заседаний. Оно определяет состав военных сил, предназначенных для его охраны, и оно ими располагает.

33. Представители могут быть всегда переизбраны.

34. Члены Национального собрания являются представителями не только избравшего их департамента, но и всей Франции.

35. Они не могут быть связаны повелительным мандатом.

36. Представители народа неприкосновенны. Они никогда не могут быть преследуемы, обвиняемы и судимы за мнения, высказанные ими в среде Национального собрания.

37. Они не могут быть арестованы по уголовному делу, за исключением тех случаев, когда они захвачены на месте преступления, и не могут быть подвергнуты уголовному преследованию до тех пор, пока на это не последует разрешение со стороны Национального собрания. В случае задержания на месте преступления об этом немедленно уведомляется собрание, которое может разрешить или воспретить дальнейшее преследование. Это же предписание относится и к тому случаю, если арестованный гражданин избран в представители.

38. Каждый представитель народа получает вознаграждение, от которого он не может отказаться.

39. Заседания собрания происходят публично. Однако собрание может образовать из себя тайный комитет, по желанию такого количества представителей, которое определено регламентом. Каждый представитель владеет правом парламентской инициативы; он пользуется этим правом сообразно формам, установленным регламентом.

40. Присутствие членов собрания в количестве одним человеком больше половины необходимо для того, чтобы голосование законов было действительным.

41. Ни один законопроект, за исключением тех случаев, когда это вызвано неотложной надобностью, не может быть

окончательно вотирован без предварительного троекратного обсуждения, с промежутками между отдельными совещаниями по меньшей мере в пять дней.

42. Всякому предложению, стремящемуся объявить закон неотложным, должно быть предпослано изложение мотивов. Если собрание желает дать ход предложению о неотложности, оно препровождает его в бюро и назначает срок представления доклада о неотложности закона. Если, руководствуясь этим докладом, собрание признает факт неотложности налицо, оно объявляет об этом и назначает срок совещания по поводу закона. Если собрание решит, что не имеется необходимости в неотложном издании закона, законопроект, о котором шла речь, нисходит на степень обыкновенного предложения.

Глава V. Об исполнительной власти

43. Французский народ поручает исполнительную власть одному гражданину, которому присваивается титул президента республики.

44. Президент должен быть прирожденным французом не моложе 30 лет, никогда не терявшим своего достоинства француза.

45. Президент республики избирается на четыре года и может быть переизбран лишь по прошествии промежутка времени, равного четырем годам. Вслед за окончанием полномочий президента в течение такого же промежутка времени не могут быть избраны на его место ни вице-президент, ни кто-либо из его родственников и свояков до шестого колена включительно.

46. Избрание в силу самого закона происходит во второе воскресенье месяца мая. Если, вследствие кончины или смещения президента или какой-либо другой причины, новый президент избирается в другое время, его полномочия кончаются во второе воскресенье месяца марта на четвертый год его деятельности. Президент избирается путем тайной подачи и абсолютным большинством голосов, причем вотируют непосредственно избиратели всех департаментов Франции и Алжира.

47. Протоколы избирательных действий препровождаются непосредственно в Национальное собрание, которое немедленно устанавливает результаты их и провозглашает президента республики. Если ни один кандидат не получил больше половины всех поданных голосов, и по меньшей мере, двух миллионов голосов или, если при выборах не соблюдены условия, указан-

ные в 44 параграфе, президента республики избирает Национальное собрание путем тайной подачи и абсолютным большинством голосов из числа пяти кандидатов, допустимых к избранию, получивших наибольшее число голосов.

48. Перед вступлением в исполнение своих обязанностей, президент республики произносит перед лицом Национального собрания следующую присягу: «В присутствии Бога и перед лицом французского народа, представленного Национальным собранием, я обязуюсь клятвой охранять верность демократической республике, единой и нераздельной, и исполнять все обязанности, которые возлагает на меня конституция».

49. Президент вправе представлять через министров законопроекты в Национальное собрание. Он следит и обеспечивает выполнение законов.

50. Он располагает военной силой, но не вправе лично ею командовать.

51. Он не может уступить какой-либо части территории, ни распустить и отложить на время Национальное собрание, ни ограничивать влияние конституции и законов.

52. Он представляет ежегодно Национальному собранию письменное донесение об общем положении дел республики.

53. Он заключает и утверждает трактаты. Ни один договор не может быть окончательно заключен, пока он не подтвержден Национальным собранием.

54. Он следит за внешней безопасностью государства, но не вправе предпринимать войны без согласия на то Национального собрания.

55. Он обладает правом помилования, но не может пользоваться этим правом, не учитывая мнения Государственного совета. Амнистии могут быть дарованы лишь в силу соответственного закона. Президент республики, министры и все другие лица, приговоренные верховным судом, могут быть помилованы лишь Национальным собранием.

56. Президент республики опубликовывает законы именем французского народа.

57. Неотложные законы опубликовываются в течение трех дней, а другие законы в течение месяца с момента их принятия Национальным собранием.

58. В продолжение срока, определенного для обнародования закона, президент может мотивированным посланием просить нового совещания по поводу этого закона. Национальное собра-

ние совещается еще раз, и теперь его решение становится окончательным; оно передается президенту республики. Обнародование закона в этом случае совершается в срок, определенный для неотложных законов.

59. Если к назначенному сроку президент республики не обнародует закона, об этом должен позаботиться президент Национального собрания.

60. Посланники и послы иностранных держав состоят при президенте республики.

61. Он председательствует на национальных торжествах.

62. Президент получает помещение и содержание в размере 60 000 франков в год.

63. Его резиденция находится в той же местности, где заседает Национальное собрание, и он не может покинуть пределов континентальной территории республики, не получив на то особым декретом разрешения.

64. Президент республики назначает и смещает министров. Он, сообразуясь с указаниями министров, назначает и смещает дипломатических агентов, главнокомандующих флота и армии, префектов, высших начальников национальной гвардии Сенского департамента, правителей Алжира и колоний, главных прокуроров и других должностных лиц высшего порядка. Он назначает по предложению компетентного министра, оставаясь в пределах правил, установленных по этому поводу законом, второстепенных правительственных агентов.

65. Он может на определенный срок, который не должен превышать собой трех месяцев, отрешать от должности членов исполнительной власти, избранных народом. Он не может смещать их иначе, как с согласия Государственного совета. Закон определит те случаи, когда смещенные должностные лица объявляются недопустимыми к повторному занятию своей должности. Это постановление о недопустимости к избранию может быть вынесено только судом,

66. Число министров и министерских ведомств определяется законодательной властью.

67. Акты, издаваемые президентом республики, действительны без подписи министра только в том случае, если они заключают в себе назначение или смещение министров.

68. Президент республики, министры, агенты и блюстители государственной власти ответственны каждый в своей области за все деяния правительства и администрации. Всякая мера,

принятая президентом республики, чтобы распустить Национальное собрание, временно отложить его заседания или воспрепятствовать ему пользоваться своими полномочиями, — есть преступление, государственная измена. В силу такого действия президент утрачивает свои полномочия, граждане обязаны не оказывать ему повиновения, исполнительная власть переходит в руки Национального собрания. Судьи верховного суда немедленно собираются; они созывают присяжных в определенное место, чтобы те приняли участие в суде над президентом и его сообщниками; они сами назначают магистратов, которые должны выполнять обязанности публичного обвинителя. Закон определит другие случаи привлечения президента к ответственности и способы и условия преследования его.

69. Министры имеют право входа в Национальное собрание. Их выслушивают всякий раз, как они того просят; они могут являться в сопровождении комиссаров, назначенных декретом президента республики.

70. Вице-президент республики назначается Национальным собранием из числа трех кандидатов, представленных ему президентом в первый же месяц, следующий за его избранием. Вице-президент приносит ту же присягу, что и президент. Вице-президент не может быть выбран из числа родственников и свояков президента до шестого колена включительно. В тех случаях, когда президент почему-либо не в состоянии исполнять своих обязанностей, его замещает вице-президент. Если пост президента остается вакантным вследствие кончины или смещения президента, или в каком-либо ином случае, в течение месяца происходят выборы нового президента.

Глава VI. О государственном совете

71. Учреждается Государственный совет, председателем которого состоит вице-президент республики.

72. Члены совета назначаются на шесть лет Национальным собранием. Состав его наполовину обновляется в первые два месяца каждой легислатуры путем тайной подачи и абсолютным большинством голосов. Они могут быть переизбираемы неограниченное число раз.

73. Те из членов совета, которые будут взяты из числа членов Национального собрания, должны быть немедленно замещены новыми представителями народа.

74. Члены совета могут быть отрешаемы от должности лишь Национальным собранием по представлению президента республики.

75. Совет обладает совещательным нравом по отношению к законопроектам правительства, которые, согласно закону, представляются предварительно на его рассмотрение так же, как и проекты, предложенные по инициативе парламента и пересланные ему собранием. Он устанавливает правила для администрации; он по специальному поручению Национального собрания разрабатывает некоторые регламенты. В его полномочие входят контролирование и наблюдение за администрацией, в пределах, установленных законом. Остальные его обязанности определит закон.

Глава VII. О внутренней администрации

76. Сохраняется деление государства на департаменты, округа, кантоны и коммуны. Эти подразделения могут быть уничтожены лишь законодательным порядком.

77. Устанавливается в каждом департаменте управление, состоящее из префекта, генерального совета, совета префектуры. В каждом округе — под-префект. В каждом кантоне — кантональный совет; однако в одном городе, разделенном на несколько кантонов, будет лишь один кантональный совет. В каждой коммуне — управление, состоящее из мэра, его помощников и муниципального совета.

78. Закон определит состав и обязанности генеральных советов, советов кантональных и муниципальных и способов назначения мэров и их помощников.

79. Генеральные и муниципальные советы избираются путем прямой подачи голосов всех граждан, жительствовавших в данном департаменте или коммуне. Каждый кантон избирает одного члена в генеральный совет. Специальный закон определит способ избрания в Сенском департаменте, в городе Париже и в городах с населением, превышающим двадцать тысяч человек.

80. Генеральные советы, кантональные советы и муниципальные советы могут быть распущены президентом республики с согласия Государственного совета. Закон определит срок времени, по прошествии которого допустимо переизбрание.

Глава VIII. О судебной власти

81. Правосудие отправляется безвозмездно от имени французского народа. Заседания происходят публично, если только публичность заседаний не представляет опасности для спокойствия или нравственности общества; в подобном случае суд особым постановлением объявляет об этом.

82. В делах уголовных по-прежнему будет применяться суд присяжных.

83. Все дела о преступлениях политических и преступлениях печати подлежат исключительно суду присяжных. Органические законы определяют их компетенцию в делах о клевете и диффамации, направленных против частных лиц.

84. Присяжные сами решают дела о потерях и убытках, причиненных действиями или преступлениями печати.

85. Мировые судьи и их заместители, судьи первой и второй инстанции, члены кассационного суда и государственного контроля назначаются президентом республики, сообразно порядку их кандидатуры или в силу условий, определенных органическими законами.

86. Должностные лица прокуратуры назначаются президентом республики.

87. Судьи первой и второй инстанции, члены кассационного суда и государственного контроля назначаются пожизненно. Они не могут быть смещены или отставлены на время иначе, как в силу имеющегося на то приговора суда, и не могут быть уволены в отставку иначе, как по причинам и согласно правилам, изложенным в законе.

88. Военные суды, советы, ревизующие армию и флот, морские суды, коммерческие суды, учреждения, ведающие надзором за фабриками, и другие специальные судебные учреждения сохраняют свое настоящее устройство до тех пор, пока не будут изменены законом.

89. Пререкания о подведомственности между административными и судебными властями разбираются специальным судом, образованным членами кассационного суда, членами государственного совета, назначаемыми каждые три года в равном количестве от обоих учреждений. Председателем этого суда является министр юстиции.

90. Жалобы на постановления государственного контроля касательно не компетентности и превышения власти разреша-

ются судебной коллегией, ведающей пререканиями о подведомственности.

91. Обвинения, возбужденные Национальным собранием против президента республики или министров, передаются на рассмотрение верховного суда, решения которого не подлежат обжалованию ни в кассационном, ни в апелляционном порядке. Этот же суд рассматривает и все дела, возбужденные Национальным собранием по поводу преступлений отдельных лиц или заговоров, направленных против внутренней или внешней безопасности государства. За исключением случая, предусмотренного в 68 параграфе, верховный суд не может собраться иначе, как в силу декрета Национального собрания, которым определяется и место, где должен заседать этот суд.

92. Верховный суд состоит из пяти судей и тридцати шести присяжных. Ежегодно, в течение первых двух недель месяца ноября, кассационный суд избирает из числа своих членов путем тайной подачи и абсолютным большинством голосов судей верховного суда в количестве пяти и двух заместителей к ним. Пять избранных судей изберут в свою очередь своего представителя. Должностные лица, отправляющие функции прокуроров, назначаются президентом республики, а в случае рассмотрения обвинения против президента или министров, Национальным собранием. Присяжные в количестве тридцати шести и четырех присяжных заместителей берутся из числа членов генеральных советов департаментов. Представители народа не могут исполнять этой обязанности.

93. Когда декретом Национального собрания предписан созыв верховного суда или в случае, указанном в 68 параграфе, председатель апелляционного суда, по предложению председателя или одного из судей верховного суда, а в случае отсутствия апелляционного суда, председатель суда первой инстанции в главном городе каждого департамента, в публичном заседании бросает жребий, чтобы определить имя члена генерального совета, который должен войти в состав коллегии присяжных.

94. В день, назначенный для слушания дела, число присяжных, если оно меньше шестидесяти, пополняется присяжными заместителями, избранными председателем верховного суда по жребию из числа членов генерального совета того департамента, где заседает верховный суд.

95. Присяжные, не представившие удовлетворительных оправданий своему отсутствию, присуждаются к штрафу в

размере от тысячи до десяти тысяч франков и к лишению политических прав на срок, не превышающий пяти лет.

96. Обвиняемый и прокурор, как и при обыкновенном судопроизводстве, имеют право отвода.

97. Решение присяжных, заключающее в себе обвинительный приговор, не может быть принято иначе, как двумя третями голосов.

98. Во всех случаях ответственности министров Национальное собрание может, сообразуясь с обстоятельствами дела, предать обвиняемого министра верховному суду или обыкновенному суду для взыскания с него убытков.

99. Национальное собрание и президент республики могут всегда поручать Государственному совету ревизию действий всякого должностного лица, за исключением действий президента республики. Отчеты ревизии опубликовываются.

100. Президент республики подсуден только верховному суду. За исключением случая, указанного в 68 параграфе, он может быть подвергнут преследованию лишь в том случае, если обвинение против него возбуждено Национальным собранием, и лишь за преступление и проступки, определенные законом.

Глава IX. О вооруженной силе

101. Вооруженная сила существует в государстве для того, чтобы защищать его от внешних врагов, охранять порядок и обеспечивать исполнение законов. В ее состав входит национальная гвардия и военные силы на суше и на море.

102. Все французы отбывают воинскую повинность и состоят в национальной гвардии. Исключения обозначены в законе. Закон о наборе определит, в силу каких обстоятельств каждый гражданин может освободиться от воинской повинности.

103. Формы организации национальной гвардии и устройство армии будут определены законом.

104. Вооруженная сила должна беспрекословно повиноваться. Никто в войске не вправе обсуждать приказаний.

105. Вооруженная сила, предназначенная для поддержания порядка внутри государства, может приступить к действию лишь в силу распоряжения о том со стороны установленных властей и согласно правилам, определенным законодательной властью.

106. Закон определит, в каких случаях может быть объявлено осадное положение, и установит способы и правила, которыми при этом следует руководствоваться.

107. Ни одно иностранное войско не может быть введено на французскую территорию без предварительного на то разрешения Национального собрания.

Глава X. Предписания частного характера

108. Орден Почетного Легиона сохраняется; его статуты будут пересмотрены и приведены в согласие с конституцией.

109. Территории Алжира и колоний объявляются французскими территориями и управляются особыми законами, пока специальным законом они не будут подчинены действию настоящей конституции.

110. Национальное собрание поручает охрану настоящей конституции и прав, ею освященных, преданности и патриотизму всех французов.

Глава XI. О пересмотре конституции

111. Если в последний год легислатуры Национальное собрание выразит желание, чтобы конституция была изменена в ее целом или в какой-нибудь ее части, пересмотр производится следующим образом: желание Национального собрания получает свое окончательное выражение в соответственной резолюции лишь после трех совещаний, следовавших друг за другом с промежутками в один месяц. Резолюция действительна, если она принимается тремя четвертями всех поданных голосов. Число вотирующих должно равняться по меньшей мере пятистам. Ревизионное собрание избирается только на три месяца. Оно не вправе заниматься ничем, кроме пересмотра конституции, для которого оно и создано. Однако, в случае надобности, оно может позаботиться и о необходимых законодательных актах.

Глава XII. Временные предписания

112. Предписание кодекса законов, законы и правила, до сих пор действовавшие и не противоречащие настоящей конституции, остаются в силе до тех пор, пока они законным порядком не будут отменены.

113. Все ныне существующие в силу закона власти будут продолжать свои функции до обнародования соответственных органических законов.

114. Закон об организации судопроизводства определит особый способ для избрания первого состава новых судебных учреждений.

115. После того, как будет закончено голосование по поводу принятия конституции, Национальное учредительное собрание приступит к редактированию органических законов, которые будут перечислены в специальном законе.

116. Будет приступлено к первому избранию президента республики согласно специальному закону, изданному Национальным собранием 28 октября 1848 г.

Источник: Конституции и законодательные акты буржуазных государств XVII–XIX веков: Англия, США, Франция, Италия, Германия. Сборник документов / сост. Н.Н. Блохин; под ред. П.Н. Галанзы. С. 447–460.

Документ 133

Избрание Луи Бонапарта президентом Французской республики

Национальное собрание.

Протокол заседания от 20 декабря 1848 г.

Председательствует гр. Арман Марра.

Гр-н Вальдек-Руссо, докладчик комиссии по проверке правильности выборов президента республики. ...Граждане народные представители, комиссией установлено, что голоса, поданные на территории республики, распределяются между различными кандидатами следующим образом:

Общее количество голосов 7 327 345.

Из них получили:

Гражданин Шарль-Луи-Наполеон Бонапарт 5 434 228

~ Кавеньяк 1448107

~ Ледрю-Роллен 370119

~ Распайль 36920

~ Ламартин 17 910

~ Шангарнье 4 790

Остальные 12 600

<...> Уже 9 месяцев прошло с тех пор, как вы на пороге этого дворца провозгласили республику, рожденную народом в муках сражений 24 февраля. Сегодня вы скрепите дело того дня

печатью национального утверждения. Имейте доверие: Бог охраняет Францию.

Гр-н генерал Кавеньяк, глава исполнительной власти <...>. Имею честь поставить собрание в известность о том, что только что господа министры подали мне коллективное заявление об отставке.

Гр-н председатель. Национальное собрание принимает это заявление к сведению. Ставлю на голосование заключение комиссии.

(Заключение принимается единогласно.)

Источник: Новая история в документах и материалах / под ред. Н.М. Лукина и В.М. Далина. Выпуск 1. С. 389–391.

10.4. Государственный переворот Луи Бонапарта

13 мая 1849 г. прошли выборы в Законодательное собрание. В нем 500 из 750 мест заняли легитимисты, орлеанисты, бонапартисты. Изменившееся соотношение сил расчистило путь к восстановлению монархического режима. С наибольшим эффектом ситуацию использовал Луи Наполеон. Чтобы воспрепятствовать усилению демократов-социалистов, он ограничил избирательное право [**Док. 134**]. Ввиду приближавшегося окончания срока президентства потребовал пересмотра конституции, чтобы получить возможность переизбрания, однако голосование в Законодательном собрании не набрало необходимого количества голосов. Луи Наполеон 2 декабря 1851 г. ответил государственным переворотом и распустил Законодательное собрание [**Док. 135, 136**]. Принятая 14 января 1852 г. Конституция установила 10-летний срок президентства [**Док. 137**]. Сенатус-консульт от 7 ноября 1852 г. восстановил императорскую власть [**Док. 138, 139**]. Проведенный 20 ноября 1852 г. плебисцит «О восстановлении императорской власти в лице Луи Наполеона Бонапарта» получил подавляющее большинство голосов. 2 декабря 1852 г. Вторую республику упразднили формально, сенатус-консульт от 25 декабря 1852 г. изменил соответствующим образом конституцию [**Док. 140**]. Государственный строй Франции трансформировался во Вторую империю с «императором французов» Наполеоном III во главе¹.

¹ Наполеоном II считается никогда не царствовавший, но имевший титул Римского короля сын Наполеона I Наполеон Франсуа.

Документ 134

Отмена всеобщего избирательного права

Именем французского народа!

Национальное собрание в срочном порядке приняло следующий закон:

Статья 1. В ближайшие 30 дней со дня опубликования настоящего закона каждым мэром коммуны, совместно с двумя делегатами, постоянно проживающими в кантоне и указанными мировым судьей, будет составлен список избирателей <...>.

Статья 2. Список этот будет включать в алфавитном порядке <...> всех французов старше 21 года, имеющих право пользоваться своими гражданскими и политическими правами, в настоящее время имеющих жительство в кантоне и проживающих в коммуне или кантоне не менее трех лет <...>.

Статья 3. Срок проживания избирателя будет установлен на основании: 1) списка личного обложения или списка лиц, вносящих натуральный дорожный сбор;

2) декларации отцов и матерей <...> и других родственников, проживающих в данном месте более трех лет;

3) декларации предпринимателей и хозяев относительно тех лиц, которые находятся в услужении или постоянно работают у них, в том случае, если эти лица проживают в доме хозяина или в помещении, предназначенном для производства <...>.

Статья 8. Не будут внесены в избирательные списки и не могут быть избранными <...> лица, осужденные за нанесение ущерба общественной и религиозной морали и добрым нравам, а также осужденные за подрыв принципа собственности и прав семьи.

Статья 9. Не могут быть внесены в избирательные списки в течение пяти лет с момента отбытия ими наказания лица, приговоренные к месячному тюремному заключению и выше за бунтовничество, нанесение оскорблений или насилие по отношению к представителям власти и общественной силы <...>, осужденные за преступления, предусмотренные законом о сборищах и законом о клубах <...>.

Дан в публичном заседании в Париже 31 мая 1850 г. Председатель и секретари (подписи).

Настоящий закон будет обнародован и к нему будет приложена государственная печать.

Президент республики Луи-Наполеон Бонапарт.

Хранитель печати, министр юстиции Е. Руэр.

Источник: Новая история в документах и материалах / под ред. Н.М. Лукина и В.М. Далина. Выпуск 1. С. 395—396.

Документ 135

Распуск Луи Бонапартом Национального собрания

Именем французского народа!

Президент республики постановляет:

Статья 1. Национальное собрание распускается.

Статья 2. Всеобщее избирательное право восстанавливается. Закон 31 мая 1850 г. отменяется¹.

Статья 3. Французский народ призывается между 14 и 21 декабря на первичные избирательные собрания.

Статья 4. Весь округ первой армейской дивизии объявляется на осадном положении.

Статья 5. Государственный совет распускается.

Статья 6. Министру внутренних дел поручается привести это постановление в исполнение.

Дан в Елисейском дворце 2 декабря 1851 г.

Луи-Наполеон Бонапарт.

Министр внутренних дел Де-Морни.

Источник: Новая история в документах и материалах / под ред. Н.М. Лукина и В.М. Далина. Выпуск 1. С. 397.

Документ 136

Воззвание Луи Бонапарта 2 декабря 1851 г.

Французы!

Настоящее положение не может дальше продолжаться. Опасное положение страны усиливается с каждым днем. Собрание, которое должно было быть самой твердой опорой порядка, сделалось очагом заговоров. Патриотизм трехсот его членов не в силах был остановить эти роковые стремления.

Вместо издания законов в общих интересах собрание кует оружие для гражданской войны, оно посягает на власть, полученную мной непосредственно из рук народа; оно разжигает все дурные страсти и подвергает спокойствие Франции опасности.

Я прибегнул к роспуску собрания и прошу народ быть судьей между собранием и мной <...>.

Убежденный в том, что неустойчивость власти и господство единственного собрания являются постоянными причинами

¹ См. док. 132.

волнений и раздора, я ставлю на ваше голосование основы конституции, которую в дальнейшем разработают собрания.

1. Глава государственной власти, избирающийся на 10 лет.

2. Министры, зависящие от одной исполнительной власти.

3. Государственный совет, включающий в себя всех наиболее выдающихся людей, подготовляющий законы и поддерживающий их в законодательном корпусе.

4. Законодательный корпус, обсуждающий и вотирующий законы, избранный при помощи всеобщего избирательного права, но не посредством голосования по спискам, фальсифицирующим выборы.

5. Второе собрание, составленное из всех знаменитых людей страны, — власть, призванная блюсти равновесие, охраняющая основные законы и общественные свободы.

Система эта, созданная в начале века первым консулом, уже дала однажды Франции покой и счастье; она даст ей еще один раз <...>.

Дано в Елисейском дворце 2 декабря 1851 г.

Луи-Наполеон Бонапарт.

Источник: Новая история в документах и материалах / под ред. Н.М. Лукина и В.М. Далина. Выпуск 1. С. 396–397.

Документ 137 **Конституция 14 января 1852 г.**

Президент республики, считая, что французский народ, будучи призванным к тому, высказался за следующее решение: «Народ хочет сохранить власть Луи Наполеона Бонапарта и предоставляет ему необходимые полномочия, чтобы издать конституцию на основе начал, установленных в воззвании от 2 декабря (1851 года)» <...> промульгировал¹ конституцию следующего содержания:

Титул II **Форма правления республикой**

Статья 2. Управление французской республикой вручается на десять лет принцу Луи Наполеону Бонапарту, действующему президенту республики.

¹ *Промульгация* — публичное объявление, обнародование какого-либо государственного акта.

Статья 3. Президент республики управляет с помощью министров, государственного совета, сената и законодательного корпуса.

Титул III Президент республики

Статья 5. Президент республики несет ответственность перед французским народом, к которому он всегда имеет право обратиться.

Статья 6. Президент республики является главой государства; он командует сухопутными и морскими вооруженными силами, объявляет войну, заключает мирные, союзные и торговые договоры, назначает на все должности, издает указы и декреты, необходимые для исполнения законов.

Статья 7. Правосудие отправляется от его имени.

Статья 8. Законодательная инициатива принадлежит только ему.

Статья 9. Он имеет право помилования.

Статья 10. Он одобряет и издает законы и решения сената.

Статья 11. Он ежегодно сообщает своим посланием сенату и законодательному корпусу о состоянии дел республики.

Статья 12. Он имеет право объявить осадное положение в одном или нескольких департаментах, под условием сообщить об этом в кратчайший срок сенату...

Статья 13. Министры не подчинены никому, кроме главы государства; они не несут ответственности за действия правительства, не относящиеся к их сфере деятельности; между ними не существует коллективной ответственности; они не могут быть обвинены никем, кроме сената.

Статья 14. Министры, члены сената, законодательного корпуса и государственного совета, офицеры сухопутной армии и флота, должностные лица и лица, исполняющие общественные полномочия, приносят следующую присягу:

«Я клянусь повиноваться конституции и быть верным президенту».

Титул IV Сенат

Статья 19. Число сенаторов не может превышать 150; в первый год оно установлено в количестве 80.

Статья 20. Сенат составляют:

1. Кардиналы, маршалы, адмиралы.
2. Граждане, которых президент республики считает достойными звания сенатора.

Статья 21. Сенаторы несменяемы и назначаются пожизненно.

Статья 22. Сенаторы выполняют свои обязанности без вознаграждения. Однако президент республики может с учетом заслуг и материального положения предоставить им персональный дар, который не может превышать 30 тысяч франков в год.

Статья 23. Президент и вице-президенты сената назначаются президентом республики из числа сенаторов сроком на один год <...>.

Статья 24. Президент республики созывает и распускает сенат. Он устанавливает продолжительность его сессий декретом. Заседания сената не публичные.

Статья 25. Сенат охраняет основной закон и гражданские свободы, Никакой закон не может быть издан, если он не представлен предварительно ему на рассмотрение.

Статья 27. Сенат устанавливает своим решением:

1. Устройство колоний и Алжира.
2. Все, что не предусмотрено конституцией и что необходимо для ее исполнения.
3. Смысл статей конституции, которые допускают различное истолкование.

Статья 28. Решения сената подлежат одобрению президента и обнародуются им.

Статья 29. Сенат утверждает или аннулирует все акты, представленные на его рассмотрение правительством как неконституционные <...>.

Статья 30. Сенат может в докладе, адресованном президенту республики, предложить основы проекта закона, имеющего большое значение для нации.

Статья 31. Он может предложить изменение конституции. Если такое изменение одобрено исполнительной властью, оно предписывается решением сената.

Титул V Законодательный корпус

Статья 36. Депутаты избираются всеобщими выборами <...>.

Статья 37. Они не получают никакого вознаграждения.

Статья 38. Продолжительность их полномочий шесть лет.

Статья 39. Законодательный корпус обсуждает и принимает голосованием проекты законов и налогов.

Статья 41. Обычные сессии законодательного корпуса продолжаются три месяца. Его заседания публичные, но по требованию пяти его членов он образует секретный комитет.

Статья 44. Министры не могут быть членами законодательного корпуса.

Титул VI Государственный совет

Статья 47. Число государственных советников, состоящих на службе составляет от 40 до 50.

Статья 48. Государственные советники назначаются и отзываются президентом республики.

Статья 49. В государственном совете председательствует президент республики, а в его отсутствие — лицо, которое он назначил вице-президентом государственного совета.

Статья 50. Государственный совет обязан под руководством президента республики составлять проекты законов и административных регламентов и разрешать трудности, которые возникают в административных вопросах.

Статья 51. От имени правительства он участвует в обсуждении проектов законов в сенате и законодательном корпусе <...>.

Статья 52. Жалование каждого государственного советника составляет 25 тысяч франков.

Статья 53. Министры имеют место и право решающего голоса в заседаниях государственного совета.

Титул VIII Общие и переходные положения

Статья 56. Положения действующих кодексов, законов и регламентов, которые не противоречат настоящей конституции, остаются в силе до того, как они будут законно изменены.

Статья 57. Будет издан закон относительно организации местного управления. Мэры будут назначаться исполнительной властью и могут не быть членами муниципального совета.

Источник: Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран / сост. В.Н. Садиков. М., 2007. С. 317–319.

Документ 138
Сенатус-консульт от 7 ноября 1852 г.
(Решение сената относительно изменения конституции)

Статья 1. Звание императора восстанавливается, Луи Наполеон Бонапарт является императором Франции под именем Наполеона III.

Статья 2. Звание императора является наследственным в прямом и законном потомстве Луи Наполеона Бонапарта по мужской линии, в порядке первородства с постоянным исключением женщин и их потомства.

Статья 7. Все положения конституции от 14 января 1852 г., которые не противоречат настоящему решению сената, остаются в силе <...>.

Источник: Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран / сост. В. Н. Садилов. С. 319.

Документ 139
Императорский декрет, объявляющий Луи Наполеона Бонапарта императором Франции (от 2 декабря 1852 г.)

Статья 1. Решение сената от 7 ноября 1852 г., одобренное плебисцитом 21 и 22 ноября, обнародуется и становится государственным законом.

Статья 2. Луи Наполеон Бонапарт является императором Франции под именем Наполеона III.

Источник: Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран / сост. В.Н. Садилов. С. 320.

Документ 140
Сенатус-консульт от 25 декабря 1852 г.
(Решение сената относительно толкования и изменения конституции 14 января 1852 г.)

Статья 1. Император имеет право помиловать преступников и даровать амнистию.

Статья 2. Когда император считает необходимым, он председательствует в сенате и государственном совете.

Статья 6. Члены императорской фамилии, которые могут быть призваны к наследованию престола, носят титул французских принцев.

Статья 7. По достижении 18 лет французские принцы являются членами сената и государственного совета. Они не могут присутствовать на заседаниях без согласия императора.

Статья 10. Число сенаторов, назначаемых императором, не может превышать ста пятидесяти.

Статья 11. Званию сенатора соответствует ежегодное вознаграждение и пожизненная рента в 30 тысяч франков.

Статья 12. Бюджет расходов представляется в законодательный корпус, разделенный на главы и статьи соответственно отраслям администрации. Он голосуется по министерствам. Распределение статей расходов одобряется для каждого министерства (в отдельности) и регулируется декретом императора...

Статья 14. Депутаты законодательного корпуса получают вознаграждение в размере 2500 франков в месяц во время обычных и чрезвычайных сессий.

Статья 16. Присяга, предписанная ст. 14 конституции, излагается в следующих словах:

«Я клянусь быть верным императору и повиноваться конституции».

Статья 17. Отменяются статьи 2, 9, 11, 15, 16, 17, 18, 19, 22 и 37 конституции от 14 января 1852 г.

Источник: Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран / сост. В.Н. Садилов. С. 320.

10.5. Установление Третьей республики

Следствием поражения в войне 1870–1871 гг. с государствами Германии стало падение Второй империи. Интернирование Наполеона III создало вакуум власти. 4 сентября буржуазные республиканцы, воспользовавшиеся массовым выступлением парижан, провозгласили республику и сформировали «правительство национальной обороны». 8 февраля 1871 г. состоялись выборы в Национальное собрание, которое 17 февраля избрало «главой исполнительной власти» Адольфа Тьера, 1 марта 1871 г. приняло решение о низложении династии Бонапартов, 10 марта – о перенесении местопребывания из Бордо в Версаль [Док. 141]. 31 августа вступил в действие Закон о наименовании и функциях главы исполнительной власти, наделивший Тьера статусом президента [Док. 142]. В целях создания наилучших условий для реставрации монархии его преемнику маршалу Мак-Магону, стороннику королевской власти, Национальное собрание 20 ноября 1873 г. «Законом о персональном септеннате» на 7 лет верило исполнительную власть с титулом президента республики и предписало создать комиссию «для пересмотра конституционных законов» [Док. 143].

Неудача реставрации монархии побудила Национальное собрание выработать новую конституцию. Ее приняли в 1875 г. в виде трех отдельных конституционных законов: об организации Сената; об организации государственных властей; об отношениях государственных властей; а также двух так называемых органических законов: об избрании сенаторов и об избрании депутатов [Док. 144]. Конституция 1875 г. представляла собой плод компромисса между республиканцами и монархистами. Первые добились закрепления в конституции основных республиканских институтов, вторые – выгодных формулировок относительно Сената и полномочий президента. Ни один из этих лагерей не располагал необходимым большинством для реализации исключительно собственной концепции государственного устройства. Отсюда непроработанность и даже отсутствие многих важнейших положений: конституция не регламентировала деятельность судебной системы, местных органов власти, не зафиксировала такие важнейшие демократические институты, как принцип народного суверенитета, право на референдум, перечень и объем прав граждан. Это повлекло необходимость пересмотра и дополнения ее положений. Конституция 1875 г., задуманная как временная, оказалась долговечной. Она действовала до 1940 г. пока существовала сама Третья республика.

Конституционные законы 1875 г. юридически оформили государственный строй парламентарной Третьей республики. Поскольку переход от Второй империи к Третьей республике обошелся без полномасштабной гражданской войны, террора и эмиграции, в правящую элиту Третьей республики влилась значительная часть административно-политического аппарата Второй империи. Оказавшаяся у власти новая политически активная и влиятельная элита обеспечила преемственность зародившихся в прошлом парламентских традиций, создала институциональную базу, позволившую даже борьбу монархистов и республиканцев за власть ввести в мирное парламентское русло. Это придало политической устойчивости Третьей республике, поколебленную лишь военным поражением 1940 г.

Документ 141
Резолюция Национального собрания
о перенесении местопребывания в Версаль
10 марта 1871 г.

Национальное собрание принимает следующее решение:

1. Местопребывание Национального собрания переносится в Версаль.
2. Собрание устанавливает дату своего первого заседания в этом городе в понедельник 20 марта.

Источник: Сборник документов по истории нового времени. Экономическое развитие и внутренняя политика стран Европы и Америки. 1870–1914 / сост. П.И. Остриков, П.П. Вандель. М., 1989. С. 79.

Документ 142
Закон о наименовании и функциях главы исполнительной власти
31 августа 1871 г.

Принимая во внимание, что Национальное собрание обладает учредительными функциями как необходимой составной частью предоставленных ему суверенных прав; <...> принимая во внимание, что до создания в стране постоянных государственных учреждений необходимо в интересах труда, торговли, развития производства, чтобы наши временные учреждения приобрели в глазах всех необходимую стабильность; <... > принимая, кроме того, во внимание выдающиеся заслуги, оказанные стране господином Тьером за истекшие шесть месяцев,

Национальное собрание постановляет:

1. Глава исполнительной власти получает звание президента Французской республики и будет продолжать осуществлять свои функции, предоставленные ему декретом 17 февраля 1871 г.¹ под контролем Национального собрания, пока не истечет срок его полномочий.

2. Президент республики обнародует все законы, передаваемые ему председателем Национального собрания. Он обеспечивает выполнение законов и контролирует его. Собрание должно заслушивать его всякий раз, когда он сочтет это необходимым и после того, как он проинформирует об этом председателя собрания. Он назначает и смещает министров. Совет министров и министры ответственны перед собранием. Каждый акт президента республики должен быть подписан каким-нибудь министром. Президент ответствен перед собранием.

Источник: Сборник документов по истории нового времени. Экономическое развитие и внутренняя политика стран Европы и Америки. 1870–1914 / сост. П.И. Остриков, П.П. Вандель. С. 79.

¹ Декрет от 17.02.1871 г. гласил: «Г-н Тьер назначается главой исполнительной власти Французской республики, которую он будет осуществлять под контролем Национального собрания и при помощи министров по своему назначению и под своим председательством».

Документ 143
Закон о вручении исполнительной власти на семь лет
маршалу Мак-Магону, графу Маджентскому
20 ноября 1873 г.

1. Исполнительная власть вручается на семь лет маршалу Мак-Магону, графу Маджентскому, с момента принятия настоящего закона. Эта власть продолжает осуществляться им в звании президента республики и на существующих условиях вплоть до их изменения конституционными законами.

2. В течение трех дней после принятия настоящего закона будет избрана комиссия из 30 членов для выработки конституционных законов.

Источник: Сборник документов по истории нового времени. Экономическое развитие и внутренняя политика стран Европы и Америки. 1870–1914 / сост. П.И. Остриков, П.П. Вандель. С. 80.

Документ 144
Конституция 1875 г.

Конституционный закон об организации сената
24 февраля 1875 г.

1. Сенат состоит из 300 членов; двести двадцать пять из них избираются департаментами и колониями, семьдесят пять — Национальным собранием.

2. Департаменты Сены и Нор выбирают по пяти сенаторов; департаменты Нижней Сены, Па-де-Кале, Жиронды, Роны, Финитер, Кот-дю-Нор, — по четыре сенатора; департаменты Нижней Луары, Сонны и Луары, Иль-э-Вилен, Сены-и-Уазы, Изер, Пюи-де-Дом, Соммы, Устья Роны, Эн, Луары, Манш, Сены-и-Луары, Морбиан, Дордонь, Верхней Гаронны, Нижней Шаранты, Кальвадос, Сарт, Эро, Нижних Пиренеев, Гар, Авейрон, Вандеи, Орнь, Уазы, Вогезов, Айе выбирают по три сенатора. Все остальные департаменты выбирают по два сенатора. Территории Бальфор, три алжирских департамента, четыре колонии — Мартиника, Гваделупа, Реюньон и Французская Индия выбирают по одному сенатору.

3. Никто не может быть выбран сенатором, если он не является французом, не достиг сорока лет и не обладает гражданскими и политическими правами.

4. Сенаторы от департаментов и колоний избираются голосованием по списку абсолютным большинством голосов членов создаваемых для их выборов избирательных коллегий, созываемых в главном городе департамента и состоящих из: 1) депутатов; 2) генеральных советников; 3) окружных советников; 4) делегатов от муниципалитетов, по одному от каждой коммуны. Во Французской Индии вместо генеральных советников, окружных советников и делегатов от муниципалитетов выборы в сенат производятся членами колониального совета и местных советов. Они голосуют в главном населенном пункте каждой колонии.

5. Сенаторы, избираемые Национальным собранием, избираются списком абсолютным большинством голосов.

6. Сенаторы от департаментов и колоний избираются на девять лет; каждые три года третья часть их подлежит переизбранию. В начале первой сессии сената его члены должны разделиться на три группы с равным числом сенаторов в каждой из них. Жеребьевкой устанавливается последовательность переизбрания этих групп по истечении первого и второго трехлетия полномочий сената.

7. Сенаторы, избранные Национальным собранием, сохраняют свои мандаты пожизненно. Когда их места становятся вакантными вследствие смерти, отставки или по иным причинам, право распоряжаться этими местами остается за сенатом.

8. Сенат наравне с палатой депутатов пользуется правом законодательной инициативы и утверждения законов. Однако финансовые законы должны быть сначала представлены палате депутатов и вотированы ею.

9. Сенат может взять на себя функции верховного суда, имеющего право судить президента республики и министров в случае покушения на безопасность государства.

**Конституционный закон об организации
государственных властей
25 февраля 1875 г.**

1. Законодательная власть осуществляется двумя собраниями: палатой депутатов и сенатом.

Палата депутатов избирается всеобщим голосованием на основаниях, определяемых избирательным законом. Состав,

способ избрания и полномочия сената определяются специальным законом.

2. Президент республики избирается на совместном заседании сената и палаты депутатов, представляющем Национальное собрание, абсолютным большинством голосов. Он избирается на семь лет и может быть переизбран.

3. Президент республики наряду с депутатами обеих палат имеет право законодательной инициативы. Он обнародует законы, принятые палатами, наблюдает за их исполнением и обеспечивает его. Он имеет право помилования. Однако амнистия может быть объявлена только законодательным путем. Президент распоряжается вооруженными силами. Он назначает всех гражданских и военных должностных лиц. Он председательствует на национальных торжествах. Он принимает послов и посланников иностранных государств.

4. Каждый акт президента республики должен быть скреплен подписью одного из министров.

5. Президент республики может, с согласия сената, распустить палату депутатов до истечения законного срока ее полномочий. В этом случае избиратели должны быть созваны для проведения новых выборов в трехмесячный срок.

6. Министры солидарно ответственны перед палатами за общую политику правительства и индивидуально — за свои личные действия. Президент республики ответствен только за государственную измену.

7. Если пост президента оказывается вакантным вследствие его смерти или по другим причинам, то обе палаты на совместном заседании немедленно приступают к избранию нового президента. В интервале высшую исполнительную власть осуществляет совет министров.

8. Палаты имеют право — по собственной инициативе или по почину президента республики — принимать решения о пересмотре конституции. Соответствующее решение должно быть принято сначала порознь абсолютным большинством голосов каждой из палат, затем на совместном заседании в Национальном собрании. Пересмотр конституционных законов, полный или частичный, производится абсолютным большинством голосов членов Национального собрания. Однако в течение срока полномочий, предоставленных законом 20 ноября 1873 г. маршалу Мак-Магону, такой

пересмотр может быть произведен только по почину президента республики.

9. Местопребыванием исполнительной власти является Версаль.

**Конституционный закон об отношениях
государственных властей
16 июля 1875 г.**

1. Сенат и палата депутатов созываются ежегодно указом президента республики во второй вторник января каждого года. Сессии палат продолжаются ежегодно не менее пяти месяцев, они начинаются и заканчиваются одновременно. В ближайшее воскресенье, следующее за открытием палат, священники должны вознести в церквах молитвы богу с просьбой помочь работе Национального собрания.

2. Президент республики открывает сессию. Он имеет право созывать палаты на чрезвычайную сессию. Он обязан созывать их и в межсессионный период, если этого потребует абсолютное большинство членов каждой палаты. Президент имеет право отсрочить открытие палат. Однако отсрочка не может превышать одного месяца и не может быть произведена дважды во время одной сессии.

3. По меньшей мере за месяц до истечения законного срока полномочий президента республики палаты должны собраться на Национальное собрание для выборов нового президента <...>.

5. Заседания сената и палаты депутатов являются публичными. Однако каждая палата, по требованию определенного числа ее членов, устанавливаемого регламентом, может назначить закрытое заседание. После этого палата абсолютным большинством голосов решает вопрос о допустимости открытого обсуждения той же проблемы.

6. Президент республики сносится с палатами посредством посланий, зачитываемых с трибуны одним из министров.

Министры имеют право присутствовать на заседаниях палат и должны быть заслушаны, когда они этого потребуют. В помощь министрам для обсуждения определенного закона могут декретом президента республики назначаться специальные уполномоченные.

7. После передачи правительству окончательно принятого закона президент республики должен в месячный срок обнародовать его. Он обязан обнародовать закон в трехдневный срок, если обе палаты признают этот закон срочным. В пределах срока, предусмотренного для обнародования закона, президент может мотивированным посланием потребовать его повторного обсуждения, и палаты не вправе ему в этом отказать.

8. Президент республики заключает и ратифицирует международные договоры. Он доводит их до сведения палат, если это позволяют интересы и безопасность государства.

Договоры мирные, торговые, договоры, затрагивающие личное состояние и право собственности французов за границей или возлагающие на государство финансовые обязательства, считаются окончательно утвержденными лишь после их одобрения обеими палатами. Ни одна уступка, обмен или приобретение территории не могут иметь места иначе, как в силу закона.

9. Президент республики не может объявить войну без предварительного согласия обеих палат.

10. Каждая палата решает вопрос о правомочности мандатов своих членов и о законности их избрания, только она может принять их отставку.

11. Бюро каждой из палат избирается ежегодно на срок данной сессии; полномочия бюро сохраняют силу и на чрезвычайных сессиях, созываемых в течение того же года. Когда палаты собираются на Национальное собрание, его бюро состоит из председателя, вице-председателя и секретарей сената.

12. Президент республики может быть отдан под суд исключительно решением палаты депутатов, а судим может быть только сенатом. Министры могут быть отданы под суд за преступления, совершаемые ими во время исполнения их функций, решением палаты депутатов. В этом случае их судит сенат. Указом президента республики совету министров сенат может быть преобразован в верховный суд для суда над всеми лицами, виновными в покушении на безопасность государства <...>.

13. Ни один из членов палат не может быть предан следствию или суду за высказанное им мнение или подачу голоса при исполнении своих депутатских обязанностей.

14. Ни один из членов палат не может быть во время сессии подвергнут преследованию или аресту по уголовному или

гражданскому делу без санкции палаты, членом которой он является, кроме того случая, когда его застали на месте преступления. Арест и судебное преследование членов палат должны прекращаться во время сессии и на весь ее срок, если этого потребует соответствующая палата.

Органический закон об избрании сенаторов 3 августа 1875 г.

1. Дата выборов в сенат и дата избрания выборщиков от муниципальных советов устанавливается декретом президента республики, который должен быть издан не позднее чем за шесть недель до соответствующей даты. Промежуток между избранием выборщиков и выборами сенаторов должен быть не менее месяца.

2. Каждый муниципальный совет избирает одного выборщика. Это избрание производится тайным голосованием, без обсуждения, абсолютным большинством голосов. После вторичной баллотировки является достаточным и относительное большинство, а в случае равенства голосов избранным считается старший по возрасту <...>.

В число выборщиков от муниципального совета не могут быть избраны депутаты палаты, члены департаментских и окружных советов, но могут быть избраны депутаты муниципальных советов, как и все избиратели коммуны, без каких бы то ни было ограничений <...>.

7. Каждый избиратель коммуны <...> может в трехдневный срок после выборов опротестовать их результаты перед префектом. Если префект признает, что выборы происходили с нарушением правил, то он вправе потребовать аннулирования выборов <...>.

10. Депутаты палаты и члены генерального или окружного советов, имена которых внесены в списки выборщиков ревизионными комиссиями, но полномочия которых еще не получили официального утверждения, <...> могут принимать участие в голосовании.

11. В каждом из трех департаментов Алжира избирательная коллегия состоит из: 1) депутатов палаты; 2) членов генерального совета — французских граждан; 3) выборщиков, избранных французскими гражданами — членами каждого

муниципального совета из числа французских граждан – избирателей коммуны....

15. После первой и второй баллотировки считается избранным сенатором только тот, кто получил: 1) абсолютное большинство голосов и 2) число голосов, равное четверти всех внесенных в списки выборщиков. После третьей баллотировки считается достаточным относительное большинство, а в случае равенства голосов избранным считается старший по возрасту <...>.

19. Любая попытка подкупа или принуждения избирателей с целью оказать на них давление для подачи голоса или воздержания от голосования, если эта попытка сопряжена с употреблением средств, предусмотренных ст. 177 и последующими статьями уголовного кодекса, карается тюремным заключением от трех месяцев до двух лет и штрафом от 50 до 500 франков или одним из этих наказаний <...>.

20. Пост сенатора несовместим со следующими должностями: члена государственного совета, префекта и супрефекта (кроме префекта департамента Сены и префекта полиции), прокурора апелляционного суда и суда первой инстанции (кроме генерального прокурора парижского апелляционного суда), генерального казначея, сборщика податей и чиновника центрального управления министерства <...>.

23. В трехмесячный срок должны быть приняты меры к замещению вакансий, образовавшихся вследствие отставки или смерти сенаторов; однако если вакансия остается открытой в течение шести месяцев, предшествующих трехгодичному обновлению сената, то она замещается во время этого обновления.

24. Сенаторы, избираемые Национальным собранием, выбираются на его публичном заседании абсолютным большинством голосов по списку <...>.

25. Если возникает необходимость замещения сенаторов, избираемых в соответствии со ст. 7 закона об организации сената, то сенат действует в этом случае согласно положениям предыдущей статьи.

26. Сенаторы получают такое же вознаграждение, как и члены палаты депутатов.

Органический закон об избрании депутатов 30 ноября 1875 г.

1. Депутаты выбираются избирателями, внесенными в списки <...>.

2. Военнослужащие любого воинского звания и всех родов войск армии и флота в течение всего срока службы не имеют права принимать участия в каком бы то ни было голосовании <...>.

3. В период выборов программы кандидатов, подписанные ими, избирательные плакаты и воззвания, подписанные одним или несколькими избирателями, могут, по предъявлении их прокурору республики, расклеиваться и раздаваться без разрешения.

Раздача избирательных бюллетеней не сопряжена с формальностью представления их прокурору. Всем представителям центральной государственной или местной власти воспрещается раздавать избирательные бюллетени, программы и инструкции кандидатов.

Положения ст. 19 органического закона 2 августа 1875 г. об избрании сенаторов относятся и к выборам депутатов.

4. Подача голосов продолжается не более одного дня <...>.

5. <...> Голосование является тайным <...>.

6. Быть избранным имеет право каждый избиратель, достигший 25 лет, без ограничения каким-либо цензом.

7. Ни одно лицо, состоящее на действительной службе в армии или флоте, каково бы ни было его звание и должность, не может быть избрано членом палаты депутатов <...>.

8. Государственная служба, оплачиваемая из государственного бюджета, несовместима с полномочиями депутата. Поэтому всякий чиновник, избранный депутатом, лишается своей служебной должности, если в течение недели после проверки его депутатских полномочий он не откажется от своего мандата. Это положение не распространяется на министров, государственных секретарей, послов, посланников, префекта департамента Сены, префекта полиции, первоприсутствующих кассационного суда, первоприсутствующих счетной палаты, первоприсутствующих парижского апелляционного суда, генеральных прокуроров кассационного суда, архиепископов и епископов, пасторов, председательствующих в консисториях тех округов, в главном населенном пункте которых значится не менее двух пасторов, главного раввина центральной консистории и главного раввина парижской консистории <...>.

13. Всякий императивный мандат¹ является недействительным.

14. Члены палаты депутатов избираются индивидуальным голосованием. От каждого административного округа избирается один депутат. Округа, население которых превышает сто тысяч, посылают дополнительно от каждых ста тысяч или от каждой части ста тысяч жителей по одному депутату. Для этого такие округа делятся на избирательные участки по плану, который утверждается законодательным путем и только этим путем может быть изменен.

15. Депутаты избираются на четыре года. Палата обновляется в полном составе.

16. В случае открытия вакансии в палате вследствие смерти, выхода в отставку или по какой-либо другой причине выборы на открывшееся место должны быть произведены в трехмесячный срок, считая со дня открытия вакансии. Если депутат, избранный в ряде округов, принимает полномочия в одном из них, то в остальных новые выборы должны быть произведены в месячный срок.

17. Депутаты получают вознаграждение <...>.

18. После первого тура избранным считается только тот, кто получит одновременно: 1) абсолютное большинство всех поданных голосов и 2) число голосов, равное четверти всех внесенных в списки избирателей. После второго тура признается достаточным относительное большинство. При равенстве голосов избранным считается старший по возрасту.

19. Каждый алжирский департамент выбирает одного депутата <...>.

21. Каждая колония, имеющая право на основании закона 24 февраля 1875 г. об организации сената выбирать сенаторов, избирает одного депутата.

Источник: Сборник документов по истории нового времени. Экономическое развитие и внутренняя политика стран Европы и Америки. 1870–1914 / сост. П.И. Остриков, П.П. Вандель. С. 80–86.

¹ *Императивный мандат* — ограничение в действиях депутата парламента какими-либо условиями, при нарушении которых он может быть отозван. Например, депутат может быть ограничен требованием безусловного исполнения наказов избирателей или запретом на выход из парламентской фракции, если он был избран по списку от партии, образовавшей эту фракцию. При императивном мандате предусмотрена процедура отзыва депутата, не исполнившего этих требований.

10.6. Развитие конституционных и демократических начал в политической системе Третьей республики

Необходимость закрепить политические перемены и продвинуться по пути либеральных преобразований побудила умеренных республиканцев провести на протяжении 1879–1885 гг. ряд буржуазно-демократических реформ, наиболее существенными из них стали преобразования конституции в демократическом духе. Осуществили превентивные меры, защищавшие республику от посягательств монархистов. «Конституционный закон об организации государственных властей» дополнили статьей, не допускающей изменение республиканской формы правления и исключавшей членов царствовавших во Франции династий из числа возможных претендентов на президентских выборах [Док. 145, ст. 2]. Законодательно запретили избрание в Сенат членов царствовавших во Франции династий [Док. 146, ст. 4]. Ликвидировали институт пожизненных сенаторов путем отмены статьи 7 Конституционного закона об организации сената [Док. 146, ст. 9].

Республиканский режим позволил значительно расширить гражданские права и свободы. В 1881 г. Национальное собрание приняло принципиально важные законы о свободе печати [Док. 147] и о свободе собраний [Док. 148]. В 1884 г. законодательно реализовали право граждан на профессиональные объединения [Док. 149]. Закон об ассоциациях 1901 г. установил уведомительный принцип регистрации и свободу деятельности общественных объединений, в том числе политических партий [Док. 150].

Органическая связь монархистов с католической церковью поставила республиканскую власть перед необходимостью принятия антиклерикальных мер. К ним относятся принятые 29 марта 1880 г. декреты о «недозволенных конгрегациях» [Док. 151]. Ввели и другие законодательные ограничения: конгрегациям запретили заниматься обучением детей в школах всех ступеней, военнослужащим — посещать собрания религиозных обществ, духовным лицам — получать университетские степени. 1 января 1906 г. вступил в силу закон об отделении церкви от государства [Док. 152].

Документ 145 Закон 14 августа 1884 г., вносящий изменения в конституционные законы

1. Пункт 2-й параграфа 5-го конституционного закона от 25-го февраля 1875 г. касательно организации государственной власти изменяется следующим образом: «В данном случае избирательные коллегии собираются для новых выборов не позже двухмесячного срока, а Палата через десять дней после окончания выборов».

2. Пункт 3-й параграфа 8-го того же закона от 25-го февраля 1875 г. дополняется следующим образом: «Республиканская форма правления не может стать предметом предложения об изменении. Члены тех семейств, которые занимали французский престол, не допустимы к избранию на пост президента республики».

3. Параграфы, начиная с 1-го до 7-го конституционного закона от 24-го февраля 1877 г., касательно организации Сената — не носят больше характера конституционных законов.

4. Пункт 3-го параграфа 1-го конституционного закона от 16-го июля 1875 г. о соотношении государственных властей отменяется.

Источник: Законодательные акты Франции. СПб., 1905. С. 122–123.

Документ 146
Закон от 9-го декабря 1884 г., заключающий
в себе изменение органических законов об организации Сената
и об избрании сенаторов

1. Сенат состоит из трехсот членов, избранных департаментами и колониями. Действительные члены безразлично, избраны ли они Национальным собранием или Сенатом, или же департаментами и колониями, сохраняют свои полномочия на все то время, на которое их выбрали.

2. [Указывается количество сенаторов, избираемых каждым департаментом.]

3. В департаментах, в которых число сенаторов увеличено настоящим законом, это увеличение будет совершаться по мере того, как будут освобождаться места несменяемых сенаторов. Поэтому через неделю по освобождении сенаторского места будет в публичном заседании приступлено к бросанию жребия, чтобы таким образом установить, на долю какого департамента выпадет право избрать от себя сенатора. Выборы состоятся в течение трехмесячного срока со дня бросания жребия; если же место сенатора освободится в течение трех — шести месяцев, которые предшествуют моменту возобновления состава Сената в его третьей части, замещение вакансий откладываются до момента возобновления состава. Полномочия сенатора, избранного таким образом утрачиваются им тогда же, когда и полномочия других сенаторов от того же департамента.

4. Никто не может занять поста сенатора, если он не французский гражданин, в возрасте не меньше 40 лет, и если он не владеет правом пользования своими гражданскими и политическими правами. Члены семейств, правивших во Франции, не допустимы к избранию в Сенат.

5. Военные, как армейские, так и флотские, не могут быть избраны в сенаторы. Исключение из этого правила составляют: 1) маршалы Франции и адмиралы; 2) генералы – состоящее в первом разряде по генеральному штабу и не исполняющие обязанностей командиров; 3) генералы зачисленные в кадры генерального штаба во втором разряде; 4) военные, как армейские, так и флотские, зачисленные в резерв действующей армии или в состав территориальных войск.

6. Сенаторы избираются путем голосования всего списка кандидатов сразу, если должны быть избраны несколько сенаторов, коллегией, которая собирается в главном городе департамента или колонии и которая образована из: 1) депутатов; 2) членов генерального совета; 3) членов окружных советов; 4) делегатов¹, избранных каждым муниципальным советом из числа избирателей коммуны <...>. [Указывается норма представительства от 2 до 30 делегатов, определяемая в зависимости от численности советов.] Голоса подаются в главном городе каждого округа.

7. Члены сената избираются на девять лет. Сенат возобновляется каждые три года, согласуя порядок своего возобновления с ныне существующим порядком распределения департаментов и колоний по сериям.

8. Параграфы 2 (пункты 1 и 2), <...>, 19, 23 органического закона от 2 августа 1875 года, касательно избрания сенаторов изменяются следующим образом:

«Параграф 2 (пункты 1 и 2). В каждом муниципальном совете, избрание делегатов совершается без дебатов, путем тайной подачи голосов, абсолютным большинством голосов и в случае надобности, путем голосования всего списка сразу. После двух туров голосования достаточно относительного большинства голосов, а в случае равного количества голосов, избранным считается старейший. Также совершаются и выборы заместителей. <...> Заместители заступают место делегатов в случае отказа тех, или невозможности для тех исполнить обязанность делегата, при чем они соблюдают между собой очередь,

¹ Выборщиков.

руководствуясь количеством голосов полученным каждым из них».

«Параграф 19. Всякая попытка подкупа или принуждения при помощи средств, указанных в параграфе 177 и следующих уголовного уложения, чтобы повлиять на мнения избирателей или удержать их от подачи голоса, будет наказана тюремным заключением от трех месяцев до двух лет сроком и штрафом в размере от пятидесяти до пятисот франков или лишь одной из этих карательных мер. 463-й параграф применяется к преступлениям причисленным к настоящему параграфу».

«Параграф 23. О замещении вакантных сенаторских мест, освободившихся вследствие смерти или отставки сенаторов, должно возобновиться в продолжение трехмесячного срока; но если вакансия освобождается за шесть месяцев до момента частичного обновления состава сената в его третьей части, замещение происходит только одновременно с этим частичным возобновлением».

9. Отменяется: 1) параграфы 1–7 закона 24 февраля 1875 года об организации сената; 2) параграфы 24 и 25 закона от 2 августа 1875 года о выборах сенаторов.

Источник: Законодательные акты Франции. СПб., 1905. С. 122–128.

Документ 147 **Закон о свободе печати 1881 г.**

Глава I. О печати и торговле печатными изданиями

1. Печать и торговля печатными изданиями свободны.
2. Во всех печатных изданиях... должны быть указаны фамилия издателя и местонахождение издательства; нарушение этого положения карается штрафом от 5 до 15 франков <...>.

Глава II. О периодической печати

§1. О праве публикации, ведении дела, заявлении и залоге

5. Все газеты и периодические издания могут выпускаться без предварительного разрешения и без залога, на основании заявления, в соответствии с положениями ст. 7.

6. Каждая газета и периодическое издание должны иметь издателя. Издатель должен быть французом, достигшим совер-

шеннолетия, обладать гражданскими правами и не быть лишенным политических прав судом.

7. Прежде чем начать издавать периодическое издание, необходимо подать заявление в прокуратуру республики, в котором указать:

1) название газеты или иного периодического издания, способ публикации;

2) фамилию издателя и местонахождение издательства;

3) местонахождение типографии, где это издание будет печататься. Обо всех изменениях в перечисленном должно быть сообщено в течение пяти дней.

8. Заявления должны подаваться в письменном виде на гербовой бумаге и подписываться издателями. На заявление должна выдаваться расписка о получении.

9. За нарушение статей 6, 7 и 8 издатель или, за отсутствием такового, владелец типографии карается штрафом от 50 до 500 франков <...>.

Глава IV. О преступлениях и проступках, подстрекаемых прессой или другими видами изданий

§ 1. Призыв к преступлению или проступку

23. Признаются виновными в преступлении или проступке те лица, которые путем устных выступлений, публичного распространения или продажи письменных или печатных материалов, с помощью плакатов или афиш, выставляемых для публичного обозрения, прямо призывают другого или других к совершению вышеупомянутых действий, если этот призыв имел какие-либо последствия.

Это положение имеет силу и в том случае, если призыв имел следствием лишь попытку к совершению преступления, предусмотренного уголовным кодексом.

24. Лица, которые указанными в предыдущей статье способами прямо призывают к совершению убийства, грабежа, поджогов или преступлений против безопасности государства, предусмотряемых статьей 101 уголовного кодекса, наказываются, если этот призыв не имел действительных последствий, тюремным заключением от 3 месяцев до 2 лет и штрафом от 300 до 3000 франков <...>.

25. Все призывы указанными в ст. 23 способами, обращенные к военнослужащим армии и флота с целью побудить их

отказаться от выполнения воинского долга и повиновения начальникам, когда последние отдают приказания во исполнение законов и положений воинских регламентов, караются тюремным заключением от 1 до 6 месяцев и штрафом от 16 до 100 франков.

§ 2. Антиобщественные поступки

26. Оскорбление президента республики способами, предусмотренными в статьях 23 и 28, карается тюремным заключением от 3 месяцев до 1 года и штрафом от 100 до 3000 франков или одним из этих наказаний.

27. Публикация или передача ложных известий, сфабрикованных, фальсифицированных или приписываемых третьим лицам, карается тюремным заключением от одного месяца до одного года и штрафом от 50 до 1000 франков или одним из этих наказаний, если эта публикация и эта передача способствует нарушению общественного спокойствия и если они продиктованы недобросовестностью.

28. Оскорбление добрых нравов способами, предусмотренными в ст. 23, карается тюремным заключением от 1 месяца до 2 лет и штрафом от 16 до 2000 франков.

Такое же наказание полагается за продажу и распространение непристойных рисунков, гравюр, картин, эмблем или изображений. Экземпляры таких непристойных рисунков, гравюр, картин, эмблем или изображений, выставяемых для публичного обозрения, продажи или распространения, должны быть изъяты.

Источник: Сборник документов по истории нового времени. Экономическое развитие и внутренняя политика стран Европы и Америки. 1870–1914 / сост. П.И. Остриков, П.П. Вандель. С. 89–91.

Документ 148 **Закон о свободе собраний** **30 июня 1881 г.**

1. Объявляется свобода собраний. Они могут иметь место без предварительного разрешения, в соответствии с положениями следующих статей.

2. Для созыва любого собрания необходимо предварительно подать заявление с указанием места, дня, часа проведения собрания. Это заявление должно быть подписано не менее чем двумя лицами, из которых одно должно проживать в той коммуне, где

созывается собрание. Заявители должны обладать гражданскими и политическими правами, и в заявлении указываются их фамилии, гражданство и место жительства.

Заявления подаются: в Париже — префекту полиции, в главном городе департамента — префекту, в главном населенном пункте округа — супрефекту, в остальных коммунах — мэру.

На заявление незамедлительно должна быть выдана расписка в его получении. Если заявитель не смог получить такой расписки, то препятствия к ее получению или отказ в ее выдаче должны быть подтверждены специальным документом или свидетельством, подписанным двумя гражданами, проживающими в соответствующей коммуне. В расписке или в заменяющем ее документе указывается время подачи заявления.

Собрание может быть созвано не ранее чем через 24 часа (после подачи заявления).

3. Этот срок может быть сокращен до двух часов для предвыборных собраний.

4. В заявлении должна быть указана цель собрания: лекция, публичная дискуссия или предвыборный митинг, содержание которого раскрывается в следующей статье.

5. Предвыборным митингом считается такое собрание, которое созывается с целью выдвижения или заслушивания кандидатов на выборные должности; на них могут присутствовать лишь избиратели соответствующего округа, кандидаты, депутаты обеих палат и доверенное лицо каждого кандидата.

6. Собрания не могут созываться на транспорте; они не могут продолжаться после 11 часов вечера; однако в населенных пунктах, где общественные помещения закрываются позднее, они могут продолжаться до часа их закрытия.

7. Клубы по-прежнему запрещены.

8. Каждое собрание должно иметь бюро в составе не менее трех лиц; бюро отвечает за соблюдение порядка, оно должно пресекать все нарушения закона, следить за тем, чтобы собрание отвечало назначению, указанному в заявлении; не допускать выступлений, посягающих на общественный порядок или добрые нравы или содержащих призывы к действиям, квалифицируемым как преступления или проступки.

Если фамилии членов бюро не указаны в заявлении, то эти лица избираются на собрании.

Члены бюро, а до их избрания лица, подписавшие заявление, несут ответственность за нарушение ст. 6, 7 и 8 настоящего закона.

9. На собрание может быть направлен административный или судейский чиновник; в Париже — префектом полиции, в департаментах — префектом, супрефектом и мэром. Этот представитель сам выбирает себе место... Представитель власти может распустить собрание лишь в том случае, если об этом его просит бюро или если на собрании происходят беспорядки и насилия <...>.

11. Все нарушения настоящего закона караются мерами полицейского воздействия, кроме преступлений и проступков, совершенных на собрании <...>.

13. Настоящий закон имеет силу и в колониях, представленных в парламенте.

Источник: Сборник документов по истории нового времени. Экономическое развитие и внутренняя политика стран Европы и Америки. 1870—1914 / сост. П.И. Остриков, П.П. Вандель. С. 91—92.

Документ 149

Закон о легализации профессиональных союзов

21 марта 1884 г.

1. Отменяется закон от 14—17 июня 1791 г.¹ и статья 416 уголовного кодекса. Статьи 291, 292, 293 и 294 уголовного кодекса не должны применяться к профессиональным союзам.

2. Профессиональные союзы и ассоциации с числом членов более 20 человек, принадлежащих к одной профессии, одной мастерской, или лиц, связанных с работой в смежном производстве, могут создаваться свободно, без предварительного разрешения.

3. Профессиональные союзы должны иметь своей целью исключительно изучение и защиту экономических, промышленных, торговых и сельскохозяйственных интересов своих членов.

4. Учредители каждого профессионального союза должны иметь устав и список лиц, на которых, независимо от названия их должности, возложено руководство или управление союзом <...>.

5. Профессиональные союзы хозяев и рабочих имеют право юридического лица.

Источник: Сборник документов по истории нового времени. Экономическое развитие и внутренняя политика стран Европы и Америки. 1870—1914 / сост. П.И. Остриков, П.П. Вандель. С. 92—93.

¹ Имеется в виду закон Ле Шапелье о запрещении рабочих организаций и стачек.

Документ 150
Закон об ассоциациях
1 июля 1901 г.

1. Ассоциацией называется союз, в котором два или несколько лиц, связанных общими идеями или общей деятельностью, стремятся к достижению какой-либо цели (кроме цели распределения доходов). Деятельность законных ассоциаций подчиняется общеправовым нормам, применяемым к контрактам и обязательствам.

2. Объявляется свобода ассоциаций. Для их создания не требуется ни разрешение, ни предварительное уведомление <...>.

3. Ассоциации, преследующие цели, противные законам, добрым нравам, или покушающиеся на целостность национальной территории и на республиканскую форму правления, не являются дозволенными.

Источник: Сборник документов по истории нового времени. Экономическое развитие и внутренняя политика стран Европы и Америки. 1870–1914 / сост. П.И. Остриков, П.П. Вандель. С. 109.

Документ 151
Декреты о недозволенных конгрегациях
29 марта 1880 г.

Декрет 1

1. В течение трех месяцев с момента издания настоящего декрета конгрегациям и ассоциациям так называемого Общества Иисуса предписывается, во исполнение вышеуказанных законов¹, распустить свои организации и очистить занимаемые ими помещения на территории республики.

Этот срок аренды продлевается до 31 августа 1880 г. только для тех помещений, в которых молодежи, находящейся на попечении ассоциаций, дается гуманитарное или научное образование.

2. Министру внутренних дел и культов и министру юстиции поручается, каждому по своему ведомству, проведение в жизнь настоящего декрета.

¹ Имеются в виду ранее изданные, но не применявшиеся законы против иезуитов.

Декрет 2

1. Всякая недозволенная конгрегация или общество должны в трехмесячный срок с момента обнародования настоящего декрета позаботиться о получении одобрения своих уставов и регламентов и законном признании на право пользования каждым из ныне находящихся в ее распоряжении помещений.

2. Разрешение должно быть получено в течение указанного выше срока и представлено в генеральный секретариат префектуры каждого департамента, где данное общество владеет одним или несколькими помещениями.

Источник: Сборник документов по истории нового времени. Экономическое развитие и внутренняя политика стран Европы и Америки. 1870—1914 / сост. П.И. Остриков, П.П. Вандель. С. 88.

Документ 152 Закон об отделении церкви от государства 9 декабря 1905 г.

Глава I. Основные положения

1. Республика обеспечивает свободу совести. Она гарантирует свободное отправление культов, ограниченное исключительно требованиями общественного порядка.

2. Республика не признает государственными, не оплачивает, не субсидирует никаких культовых учреждений. В соответствии с этим с 1 января года, следующего за годом утверждения настоящего закона, из бюджетов центрального правительства, департаментов и коммун исключаются все ассигнования на содержание культов. Однако в указанные бюджеты могут быть включены ассигнования, предназначенные для обеспечения свободного отправления культов в таких общественных учреждениях, как лицеи, коллежи, школы, богадельни, приюты и места заключения.

Глава II. Передача имущества. Пенсии

3. Церковные учреждения, ведающие управлением церковным имуществом, права которых подлежат отмене <...> временно продолжают функционировать вплоть до передачи их имущества в ведение обществ, указанных в главе IV <...>. С момента принятия настоящего закона представители администрации государственных имуществ должны провести

опись и оценку: 1) движимого и недвижимого имущества указанных церковных учреждений; 2) имущества, принадлежащего центральной государственной власти, департаментам и коммунаам, но находящегося в пользовании этих церковных учреждений; эта двойная инвентаризация должна проводиться в присутствии законных представителей церковных учреждений или же они вправе надлежащим образом обжаловать ее <...>.

4. По истечении года <...> движимое и недвижимое имущество <...> церковных учреждений вместе со всеми лежащими на них долгами и обязательствами <...> передается в руки ассоциаций, которые будут сформированы в соответствии с принятыми ранее законами и с положениями статьи 19 настоящего закона; эти ассоциации должны функционировать согласно общему порядку организации отправления культа, который они должны обеспечить <...>.

9. При отсутствии указанных ассоциаций имущество церковных учреждений может быть декретом передано в распоряжение коммунальных организаций и использовано ими в благотворительных целях в границах соответствующего церковного округа <...>.

11. Служителям культа, достигшим 60-летнего возраста, предоставляется пенсия в размере трех четвертых получаемого ими ранее жалования, если они состояли на церковной службе, оплачиваемой государством, в течение тридцати лет; пенсию в половинном размере получают указанные лица, достигшие 45 лет и состоящие на службе двадцать лет. Все остальные церковнослужители, не удовлетворяющие этим условиям, будут в течение четырех лет получать пособие, ежегодно сокращаемое на одну треть до полного прекращения его выплаты <...>.

Глава IV. Ассоциации по отпращиванию культа

18. Ассоциации, создаваемые для покрытия расходов, связанных с делом поддержания и публичного отпращивания культов, подлежат действию статьи 5 закона от 1 июля 1901 г. Кроме того, они должны подчиняться предписаниям настоящего закона <...>.

19. Целью этих ассоциаций могут быть исключительно вопросы культа <...>.

Глава V. Соблюдение порядка

20. Проведение торжественных церемоний религиозного характера в каком-либо месте, принадлежащем определенной ассоциации по отправлению культа или переданном в ее распоряжение, является законным. Для проведения этой церемонии не требуется формальностей, предусмотренных статьей 8 закона 30 июня 1881 г., но в интересах общественного порядка эти церемонии подлежат надзору властей. Для их проведения необходима подача заявления по форме, предусматриваемой статьей 2 упомянутого закона, с указанием места, где они будут проводиться <...>.

28. Впредь запрещается воздвигать или помещать религиозные символы и эмблемы на общественных памятниках или в каких-либо местах общественного пользования... за исключением культовых зданий, мест погребения, памятников на кладбищах, музеев и выставок <...>.

31. Лица, которые путем насилий и запугиваний в отношении какого-либо лица, угроз лишить данное лицо работы, нанести ущерб ему самому, его семье или его имуществу хотят принудить это лицо к вступлению в какую-либо религиозную организацию или к выходу из нее, к участию или к воздержанию от участия в несении каких-либо расходов по содержанию какого-либо культа, караются штрафом от 16 до 200 франков и тюремным заключением от шести дней до двух месяцев.

32. Такому же наказанию подлежат те, кто чинит препятствия, задерживает или прерывает отправление какого-либо культа, вызывая своими действиями беспорядки в местах такого отправления <...>.

35. Если в местах, предназначенных для отправления культа, произносится речь или распространяется письменный материал, содержащий провокационные призывы к неповиновению законам и другим постановлениям властей, либо делаются попытки натравить одну часть населения на другую, то служащий культа, ответственный за проведение подобной церемонии, карается тюремным заключением от трех месяцев до двух лет; кроме того, он признается соучастником преступления в том случае, если упомянутая провокация привела к мятежу и бунту.

Источник: Сборник документов по истории нового времени. Экономическое развитие и внутренняя политика стран Европы и Америки. 1870—1914 / сост. П.И. Остриков, П.П. Вандель. С. 110—112.

11. ГЕРМАНИЯ

11.1. Германский союз

Созданный в соответствии с решениями Венского конгресса Германский союз объединил 36 самостоятельных государств. Их деятельность координировал союзный сейм, собиравшийся во Франкфурте-на-Майне. Председательствовал на сейме представитель Австрии [Док. 153]. Закрепление раздробленности Германии на множество крупных и мелких государств, разделенных таможенными границами, изначально вступило в противоречие с экономическими потребностями. Чтобы его преодолеть, германские государства встали на путь таможенного объединения. В 1818 г. внутригосударственные таможенные границы уничтожила Пруссия. В 1828 г. учредили Баварско-Вюртембергский и Среднегерманский таможенные союзы. В 1833 г. эти три таможенных союза объединились [Док. 154, 155]¹. Все это объективно способствовало развитию единого внутреннего рынка. Но политическая разобщенность, наличие отдельных суверенных государств со своим гражданством, законодательством, финансовыми системами препятствовали экономической интеграции. Внешнеполитическая ситуация, связанная с претензиями Франции на левый берег Рейна, также побуждала к преодолению внутригерманского межгосударственного размежевания. Объективные предпосылки к объединению соединились с устремлениями прусской династии Гогенцоллернов к главенству в объединенной Германии.

Документ 153

Договор о Германском союзе (1815 г.)

Пункт I. Самодержавные князья и свободные города Германии со включением его величества императора Австрии и королей Пруссии, Дании и Нидерландов, а также император австрийский и король прусский в качестве представителей их общих владений, ранее принадлежавших Германской империи, король Дании как представитель Голштинии, король Нидерландов как представитель Великого герцогства Люксембургского — заключают прочный союз, который будет называться «Германский союз».

Пункт II. Цель этого последнего — сохранение внешней и внутренней безопасности Германии и независимости и неприкосновенности в отдельных немецких государствах <...>.

Пункт IV. Союз управляется союзным сеймом, в котором все члены его обладают в лице уполномоченных либо отдельным

¹ В дальнейшем к нему присоединились Саксония, Тюрингия, Брауншвейг, Ганновер.

голосом, либо совместным, что однако не умаляет положения государств в союзе.

П у н к т V. Австрия председательствует на собраниях союза. Каждый член союза имеет право вносить предложения и ставить доклады, а председательствующий обязан таковые ставить в определенные сроки на обсуждение.

П у н к т VI. Германский союз собирается на пленарные заседания в тех случаях, когда редактируются или изменяются основные законы союза, издаются постановления, касающиеся союзной конституции или союзных учреждений или общеполезных установлений другого рода. На упомянутых пленарных заседаниях, согласно разнице в величине отдельных союзных государств, должен быть принят следующий подсчет голосов: Австрия получает 4 голоса, Пруссия — 4, Саксония — 4, Бавария — 4, Ганновер — 4, Вюртемберг — 4, Баден — 3, Кургессен — 3, Великое герцогство Гессен — 3, Голштиния — 3, Люксембург — 3, Брауншвейг — 2, Мекленбург-Шверин — 2, Нассау — 2, Саксония-Веймар — 1, Саксония-Гота — 1, Саксония-Кобург — 1, Саксония-Мейнинген — 1, Гильдбурггаузен — 1, Меклеибург-Стрелиц — 1, Гольштейн-Ольденбург — 1, Ангальт-Дессау — 1, Ангальт-Бернбург — 1, Ангальт-Готен — 1, Шварцбург-Зондоргаузен — 1, Шварцбург-Рудольштадт — 1, Гогейцоллерн-Гехинген — 1, Лихтенштейн — 1, Гогенцоллерн-Зигмаринген — 1, Вальдек — 1, Реусс — старая граница — 1, Реусс — новая граница — 1, Шаумбург-Липпе — 1, Липпе — 1, вольный город Любек — 1, вольный город Франкфурт — 1, вольный город Бремен — 1, вольный город Гамбург — 1. Итого 69 голосов.

Источник: Новая история в документах и материалах / под ред. Н.М. Лукина и В.М. Далина. Вып. II. М., 1935. С. 10—11.

Документ 154 **Договор о таможенном союзе между Пруссией, Гессеном, Баварией и Вюртембергом (1833 г.)**

Его величество король Пруссии, его высочество кронпринц и сорегент гессенский и его королевское высочество великий герцог гессенский, с одной стороны, и его величество король баварский и его величество король вюртембергский — с другой, в неустанных заботах о развитии свободы их государств, а через них одновременно во всей Германии, начинают переговоры по

поводу дальнейшего развития имеющихся у них соответствующих договоров.

П а р а г р а ф 1. Существующие между названными государствами таможенные объединения образуют на будущее время единый общий союз, устанавливающий общую таможенную и торговую систему и охватывающий все названные государства.

П а р а г р а ф 2. В этот общий союз включаются все те государства, которые еще раньше по всей своей области или в части ее присоединились к таможенной и торговой системе одного из договаривающихся государств; при этом принимаются во внимание те особые специальные отношения, которые имеются у них с теми странами, с которыми они заключили договор о присоединении <...>.

П а р а г р а ф 4. Во владениях договаривающихся государств должны быть согласованы законы о ввозных, вывозных и проходных пошлинах с модификациями, не наносящими ущерба общей цели, но оказавшимися необходимыми ввиду своеобразности общего законодательства каждого договаривающегося государства или имеющихся местных интересов <....>.

П а р а г р а ф 6. После заключения настоящего договора между договаривающимися государствами наступает свобода торговли и сношений, а одновременно и общность во взимании пошлин, что будет определено в дальнейших параграфах.

Источник: Новая история в документах и материалах / под ред. Н.М. Лукина и В.М. Далина. Вып. II. С. 14–15.

Документ 155 **Фридрих Лист¹ о торговой политике** **Германского таможенного союза**

<...> На развитии германской протекционной системы покоится существование, независимость и будущность немецкой национальности. Национальный дух пускает корни только на почве общего благосостояния и только здесь дает прекрасный расцвет и богатые плоды; только из единства материальных интересов возникает единство моральное и только из того и другого — национальная мощь. Какую цену могут иметь все

¹ *Лист Фридрих* (1789–1846) — немецкий экономист, идеолог немецкой промышленной буржуазии; принимал активное участие в создании германского Таможенного союза.

наши усилия, если мы будем правителями или управляемыми, будем дворянами или мещанами, учеными или невеждами, военными или штатскими, промышленниками, земледельцами или купцами без национальности и без гарантии за устойчивость нашей национальности!

Но немецкая протекционная система плохо будет выполнять свою задачу, пока Германия не будет сама заниматься, при помощи механических приспособлений, производством хлопчатобумажной и льняной пряжи, пока она не будет вывозить сама необходимых для нее колониальных товаров непосредственно из стран жаркого пояса, обменивая их на изделия своих фабрик, пока она не будет производить эту торговлю на собственных кораблях, пока она не в состоянии будет оказывать защиту своему флоту, пока она не будет владеть законченной системой каналов, речных и железнодорожных путей сообщения, пока германский Таможенный союз не захватит все германские приморские государства, Голландию и Бельгию <...>.

Наконец, ничего нельзя так желать, как того, чтобы позднее промышленность наших союзных государств получила большее развитие и приблизилась к промышленности австрийской, чтобы Таможенный союз и Австрия заключили договор о взаимных облегчениях для их мануфактурных изделий.

После заключения подобного договора как для Австрии, так и для союзных государств было бы одинаково выгодно эксплуатировать турецкие провинции в пользу собственной промышленности и внешней торговли. В ожидании вступления в Таможенный союз немецких приморских городов и Голландии было бы желательно, чтобы Пруссия теперь приступила к созданию германского торгового флота, положила начало будущему германскому флоту и сделала бы попытку основать немецкие колонии в Австралии или в Новой Зеландии или на других островах пятой части света.

Источник: Новая история в документах и материалах / под ред. Н.М. Лукина и В.М. Далина. Вып. II. С. 15.

11.2. Революция 1848—1849 гг. и переход к конституционной форме правления в Пруссии

В южногерманских государствах и Пруссии оппозиционные правившим монархическим неабсолютистским режимам силы под влиянием революций в Италии, Франции и Австрии инициировали

революционные выступления. Прусский король Фридрих Вильгельм IV 5 декабря 1848 г. вынужденно дал стране относительно либеральную конституцию. Ее принятие означало некоторый прогресс в политическом устройстве Прусского королевства. Когда же оказалось, что в числе избранных на ее основе депутатов преобладала оппозиция, ландтаг распустили. Чтобы застраховаться на будущее от нежелательного состава законодательного органа, Фридрих Вильгельм IV 30 мая 1849 г. отменил всеобщее голосование на выборах и ввел трехклассную избирательную систему [Док. 156]. Конституционный акт от 31 января 1850 г. усилил консервативную направленность прусской конституции [Док. 157].

Революция 1848 г. породила в буржуазно-либеральных кругах надежду на осуществление идеи объединения Германии. 31 марта — 3 апреля 1848 г. во Франкфурте-на-Майне представители сословных собраний германских государств составили так называемый предпарламент, обеспечивший проведение выборов в Национальное собрание, за которым по месту размещения закрепилось название — Франкфуртский парламент. Он принял общегерманскую конституцию. Большинство германских государств признали решения парламента, но Пруссия, Австрия, Бавария, Саксония, Ганновер отклонили конституцию, а Фридрих Вильгельм IV к тому же отказался от предложенной ему императорской короны [Док. 158].

Документ 156

Указ о проведении выборов депутатов во вторую палату (30 мая 1849 г.)

§ 10. Первоначальные избиратели по количеству уплачиваемых ими прямых государственных налогов (классовый налог, земельный налог, промысловый налог) делятся на три класса с таким расчетом, чтобы на каждый класс падала треть общей суммы налогов, взимаемой со всех первоначальных избирателей.

Эта общая сумма высчитывается:

а) по общинам в том случае, если община образует из себя первый избирательный округ или разделена на несколько первичных избирательных округов;

в) по округам в том случае, если первичный избирательный округ составлен из нескольких общин.

§ 12. Первый класс состоит из тех первоначальных избирателей, на которых падают наибольшие налоговые взносы, образующие в совокупности одну треть налоговой суммы.

Второй класс состоит из тех первоначальных избирателей, на которых падают последовательно более низкие налоги, составляющие вторую треть налоговой суммы.

Третий класс состоит из наименее обложенных налогами первоначальных избирателей, на которых падает третья треть. К этому классу принадлежат и те первоначальные избиратели, которые не платят никаких налогов.

Источник: Хрестоматия по новой истории: в 3 т. / под ред. А.А. Губера и А.В. Ефимова. Т. 2. 1815–1870. М., 1965. С. 126–127.

Документ 157
Конституционная хартия Пруссии
31 января 1850 г.

Титул II
О правах пруссаков

4. Все пруссаки равны перед законом. Сословные преимущества уничтожаются. Общественные должности доступны всем способным занять их, под условиями, указанными в законе.

5. Личная свобода гарантируется. Закон определяет условия и формы, при которых допустимы ограничения ее, в особенности личное задержание.

6. Жилище неприкосновенно. Вторжение в него, домашние обыски, арест писем и бумаг могут производиться лишь в случаях и формах, указанных законом.

7. Никто не может быть изъят от подсудности своим законным судьям. Нельзя учреждать исключительных судов или чрезвычайных комиссий.

8. Наказания могут предписываться и налагаться лишь согласно с законом.

9. Собственность неприкосновенна. Полная или частичная экспроприация может применяться только в интересах общественного блага под условием предварительной уплаты, в экстренных же случаях по крайней мере предварительного исчисления вознаграждения.

10. Гражданская смерть и наказание конфискацией не могут применяться.

12. Свобода религии, образования религиозных обществ <...> и домашнего или публичного отправления религиозных церемоний неприкосновенна. Пользование гражданскими и гражданско-политическими правами не зависит от вероисповедания. Пользование религиозной свободой, однако, не должно стоять

в противоречии с гражданскими и гражданско-политическими обязанностями.

27. Каждый пруссак имеет право свободно выражать свои мнения словом, письмом, печатью и изображениями. Цензура не может быть введена; всякого рода другое ограничение свободы прессы возможно только законодательным порядком.

28. Преступления, совершенные посредством слова, письма, печати и изображений, караются на основании общих уголовных законов.

29. Все пруссаки имеют право, без предварительного разрешения властей, мирно и без оружия собираться в закрытых помещениях. Это постановление не относится к собраниям под открытым небом, которые требуют предварительного разрешения властей на основании закона.

30. Все пруссаки имеют право образовывать общества для таких целей, которые не подлежат действию уголовных законов. Закон регулирует, с точки зрения общественной безопасности, пользование правом, гарантированным этой статьей и ст. 29. Политические союзы могут быть подвергнуты ограничениям и временным запрещениям в законодательном порядке.

34. Все пруссаки подлежат воинской повинности <...>.

36. Вооруженные силы могут быть употреблены для подавления внутренних беспорядков или для исполнения закона лишь в законе установленном порядке и формах и лишь по требованию гражданских властей. В этом последнем отношении закон определяет исключения.

Титул III **О короле**

43. Личность короля неприкосновенна.

44. Министры короля ответственны. Все правительственные акты короля для их действительности должны быть контрассигнованы министром, который и принимает за них ответственность.

45. Исполнительная власть принадлежит одному королю. Он назначает и отзывает министров. Он предписывает обнародование законов и издает распоряжения, необходимые для их исполнения.

46. Королю принадлежит высшее командование армией.

47. Король назначает лиц на должности в армии и в других отраслях государственной службы, за исключением случаев, предусмотренных законом.

48. Король имеет право объявлять войну, заключать мир и подписывать договоры с иностранными правительствами. Торговые договоры и те трактаты, которыми возлагаются повинности для государства или частных лиц, должны, чтобы получить силу, быть одобрены палатами.

Титул IV **О министрах**

60. Министры, равно как и назначенные для замещения их государственные чиновники, имеют доступ в обе палаты и должны быть по их требованию выслушиваемы во всякое время. Палаты могут требовать личного присутствия министров. Министры имеют право голоса лишь в том случаев, если они состоят членами палат.

Титул V **О палатах**

62. Законодательная власть осуществляется совместно королем и обеими палатами. Согласие короля и обеих палат необходимо для каждого закона. Проект финансовых законов и государственные бюджеты вначале вносятся на рассмотрение второй палаты. Бюджеты принимаются или отвергаются первой палатой целиком.

64. Право законодательной инициативы принадлежит королю и каждой из двух палат. Законопроекты, отвергнутые одной из палат или королем, не могут быть вновь внесены в течение той же сессии.

70. Всякий пруссак, которому исполнилось 25 лет и который имеет избирательное право в той общине, в которой он живет, является избирателем первой степени <... >.

71. На 260 душ населения выбирается один выборщик. Избиратели первой степени разделяются на три разряда — по размеру уплачиваемых ими прямых государственных налогов — таким образом, что каждый разряд в целом платит третью часть общей суммы налогов. Этот налог высчитывается: а) по общинам, если община одна образует целый избирательный участок; б) по участкам, если избирательные участки состоят из нескольких общин. Первый разряд образуется избирателями,

платящими наибольшее количество налогов и уплачивающими вместе одну треть общей суммы налогов. Второй разряд образуется избирателями, менее обложенными налогами и уплачивающими вместе вторую треть общей суммы налогов. Третий разряд образуется теми, кто платит третью часть. Каждый разряд выбирает отдельно третью часть выборщиков <...>.

72. Депутаты выбираются выборщиками <...>.

Титул VI **О судебной власти**

86. Судебная власть осуществляется от имени короля независимыми, не подчиняющимися другой власти, кроме закона, судами. Решения объявляются и исполняются от имени короля.

87. Судьи пожизненно назначаются королем или от его имени. Судьи могут быть смещены или временно удалены от должности лишь на основании судебного решения и по причинам, установленным законом. Временное удаление от должности, не вытекающее из текста закона, перемещение или увольнение в отставку могут быть применены лишь по причинам и в формах, указанных в законе, и на основании судебного решения. Эти постановления не применяются к перемещениям, вытекающим из видоизменения организации судов и их округов.

94. В уголовных делах вердикт о виновности обвиняемого может быть произнесен лишь судом присяжных, за исключением, которые в законодательном порядке постановят обе палаты <... >.

Титул X **Общие положения**

108. Члены обеих палат и все государственные чиновники приносят присягу в верности и повиновении королю и клянутся честно соблюдать Конституцию.

Армия не присягает в соблюдении Конституции¹.

Источник: Собрание конституционных актов. Вып. I. М., 1905. С. 47–58.

¹ Она присягает в верности одному королю.

Документ 158

Отказ Фридриха-Вильгельма IV от короны, предложенной ему Франкфуртским парламентом

(Из письма Фридриха-Вильгельма IV к Бунзену¹ 13 декабря 1848 г.)

Вы говорите буквально то же, что говорил мне господин Гагерн² 26 и 27 числа прошлого месяца: «Вы хотите согласия князей? Хорошо, вы будете его иметь».

Но, мой дорогой друг, в этом-то и суть дела. Я не хочу ни согласия князей на это избрание, ни этой короны. Понятны вам подчеркнутые слова?

Я хочу разъяснить вам это как можно короче и как можно яснее.

Эта корона, во-первых, вовсе не корона. Корону, которую мог бы принять Гогенцоллерн, если бы обстоятельства это позволили, не может быть делом рук собрания, хотя и признанного князьями, но выросшего на почве революции, вроде дарованной улицей короны Луи-Филиппа; такая корона должна носить на себе печать божию, должна, после священного миропомазания, делать того, на кого она возложена, императором «милостью божиею», как она уже раньше сделала более чем 34 князей королями немцев, «милостью божиею» присоединяя каждого из них к ряду предшественников. Корону, которую носили Оттоны, Гогенштауфены и Габсбурги, мог бы надеть на себя и Гогенцоллерн; она принесла бы ему величайшую честь своим тысячелетним блеском. Но та корона, которую вы, к сожалению, предлагаете, принесла бы величайшее бесчестие своим привкусом революции 1848 года, этой отвратительнейшей, глупейшей и сквернейшей, хотя, благодарение богу, и незлейшей из революций нынешнего столетия. И такую-то корону из грязи и глины вы предлагаете надеть законному королю Пруссии, которого бог благославил носить если не самую древнюю, то во всяком случае самую благородную корону, никогда еще не попадавшую в руки вора.

Источник: Новая история в документах и материалах / под ред. Н.М. Лукина и В.М. Далина. Вып. II. С. 61.

¹ Бунзен Христиан-Карл — прусский дипломат, знаток конституционного права, разработал проект прусской конституции, пользовался доверием короля.

² Гагерн Генрих-Вильгельм — председатель Франкфуртского парламента в 1848 г.

11.3. Завершение объединения Германии

Революция 1848—1849 гг. не привела к созданию единого германского государства, но в массовом сознании немецкого народа и общественно-политической жизни 50—60 гг. XIX в. национальная идея стала главным вектором политического развития [Док. 159—161]. Решить задачу создания Германской империи выпало Отто фон Бисмарку, ставшему 24 сентября 1862 г. прусским министром-президентом [Док. 162]. Разгром Австрии в войне 1866 г. привел к упразднению Германского союза и учреждению Северогерманского союза из немецких государств, лежавших на север от реки Майн. Австрия из него была устранена, а Пруссия, наоборот, заняла главенствующее положение.

Победа во франко-прусской войне 1870—1871 гг. обеспечила завершение воссоединения Германии. 18 января 1871 г. в Версальском дворце состоялся акт официального учреждения Германской империи. Прусский король Вильгельм I стал германским императором [Док. 163, 164]. 3 марта 1871 г. состоялись выборы, а затем, в этом же месяце, и первая сессия имперского Рейхстага. 16 апреля 1871 г. он принял конституцию, которая определяла государственное устройство Германской империи вплоть до Ноябрьской революции 1918 г. [Док. 165].

Документ 159 Программа Германского национального союза¹ (1859 г.)

Современное опасное состояние Европы и Германии и потребность подчинить все политические партийные требования единой великой общей задаче объединения Германии сблизил целый ряд людей, принадлежавших ранее частью к демократической, частью к конституционной партиям. Пришедшие с разных концов немецкой земли, они ставят себе одну задачу — провести в жизнь единое управление Германией и развернуть нужную для этой цели деятельность.

<...> Они объединяются на следующих пунктах:

1. Мы замечаем в современном политическом мировом положении большие опасности для независимости нашего немецкого отечества, которые умножил мир, заключенный между Австрией и Францией <...>.

¹ *Национальный союз* был основан на съезде во Франкфурте 15—16 сентября 1859 г. либералами различных немецких государств. Насчитывал 25 тыс. членов, но все они принадлежали к правящим классам и пользовались значительным влиянием.

3. С этой целью необходимо заменить союзный сейм прочным, твердым, постоянным центральным управлением Германии и созвать немецкое Национальное собрание.

4. При современных условиях самые эффективные мероприятия для достижения этой цели могут исходить только от Пруссии; следовательно необходимо так действовать, чтобы Пруссия взяла на себя нужную инициативу.

5. Если бы в ближайшее время Германии угрожала непосредственная внешняя опасность, то — впредь до создания немецкого центрального управления — руководство немецкими военными силами, а также дипломатическое представительство Германии во-вне возлагаются на Пруссию.

6. Обязанностью каждого немца является всемерная поддержка прусского правительства, поскольку оно руководствуется в своих стремлениях такими задачами прусского государства, которые в существенном совпадают с потребностями и задачами Германии, а также поскольку его деятельность направлена на введение сильного и свободного единого управления Германией.

7. Мы ждем от всех друзей немецкой отчизны, будь то члены демократической или конституционной партии, что они национальную независимость и единство поставят выше партийных требований и что они будут согласованно и настойчиво действовать для создания сильного правительства в Германии.

Источник: Новая история в документах и материалах / под ред. Н.М. Лукина и В.М. Далина. Вып. II. С. 85–86.

Документ 160 **Программа национально-либеральной партии** **(сентябрь 1866 г.)**

<...> Во время чрезвычайной сессии мы считаем своей насущнейшей задачей оказание правительству полной поддержки со стороны народных представителей в вопросах внешней политики. В победоносно законченной войне и ее последствиях видим мы первое счастливое начало действительного объединения немецкого отечества.

Расширение границ Пруссии и подчинение севера ее руководству закреплены навсегда; отделение же юга должно быть лишь временно и продолжится не дольше, чем это вынудят обстоятельства. Однако легко предвидимые опасности в

будущем угрожают указанным успехам и даже самому достижению цели. В такую минуту священная обязанность народного представительства в том, чтобы незамедлительно при всяких условиях вывить свою поддержку правительству — поддержку, на которую всякое правительство Пруссии имеет право рассчитывать до тех пор, пока оно защищает единство Германии против чужеземного захвата, местных центробежных интересов, а также пока оно стремится поднять мощь единой Германии. Правительство завоевало неоспоримое право на доверие; под его руководством внешней политикой и военными силами Германия идет в желанном направлении.

Невыносимым при такой точке зрения, невыносимым при насущнейших потребностях отечества был тяжелый конфликт минувших лет; не могло быть достигнуто согласие между правительством и народными представителями и исключена возможность великой дееспособной поддержки со стороны ландтага. К счастью, доблесть народа на войне и заслуги правительства в области политики совершенно смели некоторые причины разногласия, другие же временно отодвинулись назад.

Признание совершившегося было признанием вознаграждения, последнее создало сотрудничество народных представителей.

Мы несем на себе обязанности бдительной и лояльной оппозиции и чувствуем себя ответственными не только за права прусского народа: мы ответим за будущее Германии, если мы склонимся перед тем злом, которым, несмотря на успехи внешней политики, непопулярный образ действия правительства сможет угрожать внутренней жизни страны; этот образ действия нарушит сотрудничество между правительством и народным представительством; тесное слияние коренных и вновь присоединенных частей страны затруднит объединение остальной Германии вокруг Пруссии. Рядом с вооруженной мощью и опорой на оружие необходимо либеральное управление. В соединении обоих элементов, в опубликовании давно задержанных основных законов и в самоуправлении общин видим мы прямой путь к возвеличению Пруссии и к ее господству в Германии.

Источник: Новая история в документах и материалах / под ред. Н.М. Лукина, В.М. Далина. Вып. II. С. 86–87.

Документ 161
Программа консерваторов
20 декабря 1866 г.

Наша программа коротка и общедоступна. Прусское королевство — средоточие и защита немецкого единства и свободы. Наш пароль, которому мы должны следовать и который мы должны осуществить, — это следование по пути той немецкой политики его величества короля, которая выявляет его собственные идеи о власти и которая фактически представлена графом Бисмарком.

Чем дальше, тем больше признает немецкий народ, что прусское королевство — защита немецкого могущества и немецкой чести.

Как дело было начато, так оно должно быть и закончено; вершителем его может быть только тот человек, который как верный слуга своего короля сумел в XIX столетии продолжить старинную мысль о Пруссии как собирательнице государства.

Поэтому мы сплачиваемся вокруг нашего испытанного знамени и ревностно беремся за дело, ибо в жизнь проводится опыт избирательного закона, неотъемлемыми предпосылками которого является самоотверженный патриотизм всего народа в целом и каждого отдельного гражданина.

Источник: Новая история в документах и материалах / под ред. Н.М. Лукина и В.М. Далина. Вып. II. С. 85.

Документ 162
Из речи Бисмарка в бюджетной комиссии палаты
народных представителей
30 сентября 1862 г.

Германия взирает не на либерализм Пруссии, а на ее могущество; пусть Бавария, Вюртемберг, Баден идут на уступку либерализму, никто однако не отведет им роли, которую играет Пруссия; границы Пруссии по Венским договорам-трактатам не благоприятствуют здоровой государственной жизни; не речами и постановлениями большинства решаются великие вопросы современности — это было большой ошибкой 1848 и 1849 гг., — а железом и кровью.

Источник: Новая история в документах и материалах / под ред. Н.М. Лукина и В.М. Далина. Вып. II. С. 85.

Документ 163
Речь Вильгельма I в Версале 18 декабря 1870 г.¹

Господа! Принимая вас здесь, в чужой стране, вдали от германской границы, я чувствую потребность выразить благодарность провидению, но воле которого мы собрались здесь, в древней столице французских королей. Бог даровал нам такую победу, на которую я не смел надеяться, когда летом этого года обратился к вам за помощью. Вы оказали мне значительную поддержку, и я выражаю вам свою благодарность как лично от себя, так и от имени моего войска, от имени отечества. Победоносные немецкие войска, среди которых вы меня встречаете, находили в тяжелые моменты боев и лишений поддержку отдельных государств Германии, а также преданное участие и заботу родного народа. Правительство Северогерманского союза предъявило требование к только что закончившейся сессии рейхстага предоставить средства для продолжения войны. Последнее обстоятельство дало мне новое доказательство готовности нации на тяжелые, мучительные жертвы, которые глубоко волнуют как мое, так и ваши сердца. Эти жертвы не были принесены напрасно, и мы не выпустим оружия из рук до той поры, пока не оградим немецкую границу от возможных нападений. На Северогерманском рейхстаге, приветствие и поздравление которого вы мне передаете, лежала задача еще до своего закрытия решительно содействовать делу единства Германии. Я благодарен ему за ту готовность, с которой он почти единодушно выразил свое согласие с теми договорами, которые должны быть выражением единства нации. Рейхстаг, как и другие союзные правительства, санкционировал эти договоры, будучи убежден, что совместная государственная жизнь немецкого народа будет развиваться особенно благотворно, потому что ее принципы явились плодом свободного решения наших южногерманских союзников и выработаны в полном согласии с их национальными потребностями. Я уверен, что представители государств, которым будут предложены эти договоры, последуют за своими правительствами по этому пути. Полученное мною обращение его величества короля баварского о восстановлении императорского достоинства древней германской империи меня глубоко взволновало. Вы, господа, передаете мне от имени Северогерманского рейхстага

¹Ответ на адрес депутатов Рейхстага Северогерманского союза.

просьбу, чтобы я отозвался на этот призыв. Я охотно принимаю ваши слова как выражение доверия и желаний Северогерманского рейхстага. Однако вы знаете, что решение этого вопроса, затрагивающего высшие интересы и величайшие традиции немецкой нации, зависит не от моего желания и суждения, — только в единодушии немецких государей и правителей вольных городов в согласии с желанием германской нации и ее представителей я услышу призыв провидения, которому я могу последовать с уверенностью в помощи божьей. К моему и вашему удовлетворению, я сообщаю вам, что мною получено известие от его величества короля баварского о том, что согласие всех немецких государей и вольных городов обеспечено и что предстоит официальное его опубликование.

Источник: Новая история в документах и материалах / под ред. Н.М. Лукина и В.М. Далина. Вып. II. С. 98—99.

Документ 164
Обращение Вильгельма I к немецкому народу
17 января 1871 г.

Мы, Вильгельм, божьей милостью король Пруссии, ввиду единодушного, обращенного к Нам призыва немецких государей и свободных городов взять на себя императорское достоинство, 60 лет тому назад утратившее силу; принимая во внимание факт создания Германской империи; принимая во внимание, что ее создание предусматривалось и конституцией Северогерманского союза, сим объявляем, что Мы решили, исполняя свой долг перед объединенным немецким отечеством, внять этому призыву немецких государей и свободных городов и принять германское императорское звание. Соответственно этому Мы и Наши наследники по прусской короне отныне будем носить титул императора во всех делах и сношениях Германской империи и, уповая на Бога, надеемся, что германской нации предстоит благодатное будущее в духе древнего величия нашего отечества. Мы принимаем императорское звание в сознании своего долга с подлинно немецкой верностью защищать права империи и ее членов, оберегать мир и независимость Германии, опираясь на объединенные силы ее народа. Мы принимаем это звание в надежде, что отныне немецкий народ в награду за свою тяжелую и мужественную борьбу сможет пользоваться длительным миром в границах, которые

обеспечат нашей родине безопасность от новой агрессии со стороны Франции, безопасность, которой она в течение столетий была лишена.

Да поможет Нам и Нашим наследникам по императорской короне Бог, чтобы величие Германской империи покоилось не на победоносных завоеваниях, а на благах и деяниях, приносимых миром, на основе национального процветания, свободы и благонравия.

Дано в главной квартире в Версале, 17 января 1871 года.

Источник: Сборник документов по истории нового времени. Экономическое развитие и внутренняя политика стран Европы и Америки. 1870–1914 / сост. П.И. Остриков, П.П. Вандель. С. 35.

Документ 165 **Конституция Германии** **16 апреля 1871 г.**

Его Величество Король Прусский, от имени Северо-Германского Союза, Его Величество Король Баварский, Его Величество Король Вюртембергский, Его Королевское Высочество великий герцог Баденский и Его Королевское Высочество великий герцог Гессенский, стоящий также во главе тех частей герцогства, которые расположены по Рейну к югу от Майна, заключаем вечный союз для защиты союзной территории и применяемого на ее протяжении права, а также для обеспечения благосостояния немецкого народа. Этот союз будет именоваться Германской Империей <...> и будет иметь нижеследующую КОНСТИТУЦИЮ.

I. Союзная территория

1. Союзная территория состоит из государств: Пруссии с Лауэнбургом, Баварии, Саксонии, Вюртемберга, Бадена, Гессена, Мекленбург-Шверина, Саксен-Веймара, Мекленбург-Стрелица, Ольденбурга, Брауншвейга, Саксен-Мейнингена, Саксен-Альтенбурга, Саксен-Кобург-Гота, Шварцбург-Рудольфштадта, Шварцбург-Зондергаузена, Ангальта, Вальдека, Рейсса старшей линии, Рейсса младшей линии, Шамбург-Липпе, Липпе, Любека, Бремена и Гамбурга.

II. Имперское законодательство

2. На протяжении этой союзной территории Империя пользуется правом законодательствовать, применяясь к содержанию этой конституции, с таким действием, что имперские законы имеют преимущество перед законами областными <...>.

3. Для всей Германии существует общее право уроженцев (индигенат), по которому принадлежащий к каждому союзному государству (подданный, гражданин) должен рассматриваться в каждом другом союзном государстве, как туземец¹, и вследствие этого должен допускаться на тех же условиях, как и природный обитатель, к постоянному проживанию, к занятию ремеслами, к общественным должностям, к приобретению недвижимости, к приобретению гражданских прав и к пользованию всеми этими правами, а также в отношении преследования закона и защиты закона он должен стоять в одинаковом положении.

Ни один немец не должен быть стеснен в пользовании этим правом ни властями его родины, ни властями другого союзного государства. Основное положение, высказанное в первом отделе, не касается тех определений, которые регулируют заботу о бедных и принятие их в местные общины.

Точно так же остаются в силе соглашения, существующие между отдельными союзными государствами относительно принятия выслаемых, ухода за больными и погребения умерших.

Имперское законодательство делает необходимые распоряжения об исполнении воинской повинности в отношении к каждому государству.

Все немцы могут притязать на одинаковую защиту со стороны империи по отношению к иностранным государствам.

4. Надзору со стороны империи и ее законодательству подлежат следующие предметы:

1) Определения, касающиеся свободы переселения, отношений к месту рождения и к месту жительства, права гражданства, паспортов, полиции иностранцев, а также касающиеся ремесла и страхования, поскольку эти предметы не определены уже ст. 3-й этой конституции, за исключением отношений к месту рождения и жительства в Баварии; сверх того определения о

¹ *Туземец* — (в данном случае) природный обитатель.

колонизации и о переселении в иностранные, негерманские земли.

2) Законодательство таможенное и торговое и установление налогов, необходимых для нужд империи.

3) Определение системы мер, весов и монет, а также основные положения о выпуске бумажных денег, гарантированных движимыми или недвижимыми ценностями.

4) Общие определения о банках.

5) Патенты на изобретения.

6) Охрана авторской собственности.

7) Организация общей защиты германской торговли за границей, германского мореплавания и его морского флага и распределение общего консульского представительства, установленного на счет империи.

8) Железные дороги (в Баварии придерживаясь определению ст. 46) и пути сообщения, водные и сухопутные, установленные в интересах защиты страны и всеобщего оборота.

9) Сплавка и судоходство по водным путям, общим нескольким государствам, и состояние этих путей, речные и иные таможи, а также сигнализация судоходства (огни, бакены и другие дневные сигналы).

10) Почта и телеграф (но в Баварии и Вюртемберге в той мере, как определяет ст. 52).

11) Определения о взаимном исполнении приговоров в гражданских делах и об удовлетворении исков вообще.

12) Предписание относительно доказательной силы подлинных актов.

13) Общее законодательство в гражданском праве, уголовное право и судопроизводство.

14) Армия и военный флот в империи.

15) Правила медицинской и ветеринарной помощи.

16) Определения о прессе и о праве общения (союзов).

5. Имперское законодательство выполняется союзным советом и рейхстагом. Согласие большинства в том и другом собрании необходимо для имперского закона и устанавливает его.

Если в союзном совете произойдет разделение мнений, касательно законодательных проектов, относящихся к армии, флоту и всему тому, о чем упоминается в ст. 35, то голос президента является решающим, если он высказывается за сохранение существующего устройства.

III. Союзный совет

6. Союзный совет состоит из представителей государств, входящих в состав союза, между которыми голоса распределяются таким образом, что Пруссия включая и бывшие голоса Ганновера, Кургессена, Гольштейна, Нассау и Франкфурта, имеет 17 голосов; Бавария — 6 голосов; Саксония — 4 голоса; Вюртемберг — 4 голоса; Баден — 3 голоса; Гессен — 3 голоса; Мекленбург-Шверин — 2 голоса; Брауншвейг — 2 голоса <...>¹. Всего 58 голосов.

Каждый член союза (каждое государство) может представить столько уполномоченных в союзный совет, сколько оно имеет голосов, но все его голоса могут вотировать только в одном смысле.

7. Союзный совет постановляет решения:

1) о предложениях, вносимых в рейхстаг, и о принятых последним решениях;

2) об административных предписаниях и инструкциях, необходимых для проведения имперских законов, поскольку они не определены прямо каким-либо имперским законом;

3) о недостатках, которые выступают при исполнении имперских законов, или при вышеозначенных предписаниях или инструкциях.

Каждый член союза уполномочен делать предложения и докладывать их, и президент обязан подвергать их обсуждению. Решение постановляется, кроме случаев, определенных в ст. 5, 37 и 78, простым большинством голосов.

Голоса, не представленные, или без инструкции, — не считаются. При равенстве голосов, голос президента решает. При решении о каком-либо предмете, который, согласно определениям этой конституции, не является общим для всей империи, считаются голоса только тех союзных государств, которых касается данный предмет.

8. Союзный совет образует из своей среды постоянные комитеты для следующих дел: 1) для армии и крепостей, 2) для морских дел, 3) для таможенных дел и налогов, 4) для торговли

¹ Остальные государства (Саксен-Веймар, Мекленбург-Стрелиц, Ольденбург, Саксен-Мейнинген, Саксен-Альтенбург, Саксен-Кобург-Гота, Ангальт, Шварцбург-Рудольфштадт, Шварцбург-Зондергаузен, Вальдек, Рейсе старшей линии, Рейсе младшей линии, Шаумбург-Липпе, Липпе, Любек, Бремен, Гамбург) имели по одному месту.

и обмена, 5) для железных дорог, почт и телеграфов, 6) для юстиции, 7) для счетной части.

В каждом таком комитете должны быть представлены по крайней мере 4 союзных государства, кроме президентства, и каждое государство имеет в нем только один голос. В комитете, касающемся армии и крепостей, Бавария имеет постоянное место; остальные члены его, точно так же, как члены комитета морских дел, назначаются императором; члены других комитетов избираются союзным советом. Состав этих комитетов возобновляется каждый год, на всю сессию союзного совета; выбывающие члены могут вновь избираться. Кроме того, в союзном совете образуется еще комитет иностранных дел, состоящий из уполномоченных от королевства Баварии, Саксонии и Вюртемберга и двух ежегодно избираемых от союзного совета уполномоченных других союзных государств; в этом комитете председательствует Бавария.

Комитетам для их работ предоставляются особые чиновники.

9. Каждый член союзного совета имеет право являться в рейхстаг, и должен быть выслушан там, лишь только пожелает этого, чтобы таким образом высказать взгляды своего правительства, даже и тогда, когда они не одобрены большинством в союзном совете.

Никто не может быть одновременно членом союзного совета и рейхстага.

10. Император осуществляет дипломатическую защиту членов союзного совета.

IV. Президентство

11. Президентство в союзе принадлежит королю прусскому, который носит титул германского императора. Император является представителем империи в международных отношениях; от имени империи объявляет войну и заключает мир, входит в союзы и в другие договоры с иностранными государствами, аккредитует и принимает послов.

Для объявления войны от имени империи требуется согласие союзного совета, кроме случая нападения на союзную территорию или ее границы.

Поскольку договоры с иностранными государствами касаются предметов, входящих по ст. 4 в компетенцию имперского законодательства, — для заключения их необходимо согласие союзного совета и для законной силы их — одобрение рейхстага.

12. Император созывает, открывает, отсрочивает и закрывает союзный совет и рейхстаг.

13. Созыв союзного совета и рейхстага совершается ежегодно, причем союзный совет может быть созван для подготовительных работ и без рейхстага, но рейхстаг не может быть созван без союзного совета.

14. Созыв союзного совета должен последовать, если этого требует одна треть всех его голосов.

15. Председательство в союзном совете и руководство его делами принадлежит имперскому канцлеру, который назначается императором.

Каждый член союзного совета может заместить канцлера, если получит от него письменное на то уполномочие.

16. Предложения, которые должны быть переданы рейхстагу, по мере заключения союзного совета, вносятся туда от имени императора и поддерживаются там членами союзного совета или особыми комиссарами, назначенными от последнего.

17. Императору принадлежит выработка и публикация имперских законов и надзор за исполнением последних.

Постановления и распоряжения императора издаются от имени империи и нуждаются для законной силы в подписи имперского канцлера, который этим принимает на себя ответственность.

18. Император назначает должностных лиц империи, заставляет их присягать империи и даст в случае надобности распоряжение об их увольнении. Призванному к имперской должности чиновнику отдельного союзного государства принадлежат в отношении к империи те же права, которые вытекают для него из его служебного положения в отечестве, если только до его вступления в имперскую должность имперское законодательство не постановило чего-либо другого.

19. Если государства, являющиеся членами союза, не выполняют согласных с конституцией союзных обязанностей, они могут быть принуждаемы к тому посредством экзекуции. Эта экзекуция определяется союзным советом и приводится в исполнение императором.

V. Рейхстаг

20. Рейхстаг образуется посредством всеобщих и прямых выборов с тайной подачей голосов <...>.

21. Для государственных чиновников не требуется увольнение, чтобы они могли войти в рейхстаг¹. Когда член рейхстага вступает в имперскую должность с содержанием, или в союзном государстве получает должность с содержанием, или же на имперской службе, равно как на службе отдельного государства, получает новую должность, связанную с повышением чина или содержания, то он теряет свое место и голос в рейхстаге и может получить его вновь только посредством вторичного избрания.

22. Прения в рейхстаге происходят публично. Согласно с истиной изложение прений, происходящих в публичных заседаниях рейхстага, остается свободным от всякой ответственности.

23. Рейхстаг имеет право предлагать законы в пределах имперской компетенции и направленные к нему петиции передавать союзному совету и имперскому канцлеру.

24. Законодательный период рейхстага продолжается 3 года². Для роспуска рейхстага в течение этого периода необходимо решение союзного совета при согласии императора.

25. В случае роспуска рейхстага, избиратели должны собраться вновь в течение 60-дневного периода после роспуска, а новый рейхстаг в течение 90-дневного периода после такового.

26. Без согласия рейхстага отсрочка его заседания не должна превышать 30-дневного срока и не может быть повторена в ту же самую сессию.

27. Рейхстаг рассматривает и утверждает правомочия своих членов. Он регулирует дисциплину и ход дел посредством устава о порядке дел и выбирает своего президента, вице-президента и секретаря.

28. Рейхстаг решает абсолютным большинством голосов. Для законной силы его решения необходимо присутствие большинства законного числа членов.

29. Члены рейхстага суть представители всего народа и не связаны никакими поручениями и инструкциями.

30. Ни один член рейхстага никогда не может быть подвергнут законному или дисциплинарному преследованию за подачу голоса или за мнения, выраженные им при отправлении его обязанностей, и не может быть привлечен к ответственности вне собрания как-либо иначе.

31. Без согласия рейхстага ни один член его не может, в продолжение сессии, быть привлечен к следствию или арестован за какое-либо наказуемое деяние, кроме того случая, если он

¹ Написание строчной и прописной буквы соответствует документу.

² 13 марта 1888 г. срок полномочий Рейхстага увеличили до 5 лет.

будет схвачен при совершении этого деяния, или же в течение следующего дня. Такое же согласие рейхстага требуется при аресте за долги.

По требованию рейхстага прекращается на время сессии всякое уголовное делопроизводство против какого-либо его члена и всякий следственный или гражданский арест.

32. Члены рейхстага не получают, как таковые, никакого жалования или вознаграждения.

VI. Таможни и торговля

33. Германия образует таможенную и торговую территорию, окруженную одной общей таможенной границей. Исключаются отдельные части территории, которые по своему положению не могут быть включены в таможенную границу.

Все предметы, которые в каком-либо союзном государстве имеют свободное обращение, могут ввозиться в каждое другое союзное государство и подвергаются в последнем только такому обложению, какому подлежат выработанные в этой стране предметы того же рода.

34. Ганзейские города Бремен и Гамбург с необходимой частью территории, принадлежащей им или близлежащей, остаются в качестве свободных гаваней вне общей таможенной границы, пока они не пожелают включиться в эту последнюю.

35. Исключительно империя имеет право издавать законы об общем таможенном тарифе, о налоге на соль и табак, добытые в союзной области, на приготовленную там водку и пиво, на сахар и патоку, которые вырабатываются из свеклы или других туземных продуктов; законы о предупреждении контрабанды в отдельных союзных государствах, где установлены налоги на потребление, а также правила, которые необходимы в случаях таможенных исключений для охранения общей таможенной границы.

В Баварии, Вюртемберге и Бадене обложение туземной водки и пива предоставляется местному законодательству. Однако союзные государства должны стремиться достигнуть единства в законах, касающихся обложения и этих предметов.

36. Взимание пошлины и налогов на потребление (ст. 35), а также администрация этого дела предоставляется каждому союзному государству на протяжении его территории в той же мере, как оно выполняло это до сего времени.

Император следит за предупреждением нарушений закона через посредство имперских чиновников, которых он, с согласия «комиссии налогов и пошлин» союзного совета, прикомандировывает к податным и административным властям отдельных государств.

Замеченные и указанные этими чиновниками упущения в исполнении общеимперского законодательства (ст. 35) представляются на заключение союзного совета.

37. В принятии решения, которое касается административных предписаний и установлении, регулирующих исполнение общего законодательства (ст. 35), голос президента дает перевес в том случае, если он высказывается за сохранение существующего предписания или установления.

40. Определения договора о таможенном союзе от 8 июля 1867 г. остаются в силе, поскольку они не изменены предписаниями этой конституции, и пока они не будут впредь изменены на основании ст. 7 и 78.

VII. Железные дороги

41. Железные дороги, которые признаются необходимыми в интересах защиты Германской империи или в интересах торгового оборота, на основании имперского закона могут даже и против желания перерезаемых ими государств союза, но без нарушения их верховных прав на территорию, быть проводимы за счет империи или же могут передаваться по концессии частным предпринимателям для проведения с правами экспроприации.

Каждая существующая железная дорога обязана разрешить присоединение к ней вновь возникающей железнодорожной ветви за счет этой последней.

Законодательные постановления, дающие существующим железнодорожным предприятиям право возражать против проведения параллельных, или конкурирующих ветвей, сим уничтожаются для всей империи, без нарушения уже приобретенных прав. Такое право возражения не может быть дано и в будущих концессиях.

42. Правительства союзных государств обязаны в интересах общего оборота страны рассматривать германские железные дороги при управлении ими, как единую сеть, и заботиться о том, чтобы вновь проводимые железные дороги строились и эксплуатировались по единообразным правилам.

43. На основании изложенного должны быть с возможной скоростью составлены общие правила эксплуатации железных дорог, и в особенности — введены однообразные регламенты для железнодорожной полиции. Империя несет заботу о том, чтобы железнодорожные управления постоянно поддерживали свои пути в состоянии, гарантирующем необходимую безопасность, и снабжали их материалами производства, поскольку того требует торговый оборот страны.

44. Железнодорожные управления обязаны установить достаточно быстрые пассажирские поезда для непрерывной циркуляции и скомбинировать соответствующие маршруты, а также должны ввести товарные поезда, необходимые для торгового оборота, и устроить за известное вознаграждение прямые сообщения для движения пассажирского и товарного, позволяя передачу транспортов с одного пути на другой.

45. Империи принадлежит контроль над тарифами. Он будет состоять в следующем:

1) Введение на всех германских железных дорогах, по возможности скоро, единообразных правил эксплуатации.

2) Достижение возможной равномерности и понижения тарифов; в особенности же ведение при больших расстояниях для транспортов угля, кокса, дерева, руды, минералов, соли, необделанного железа, удобрения и других подобных предметов, — тарифа умеренного и отвечающего потребностям сельского хозяйства и индустрии; по возможности же скорее введение тарифа «одного пфеннига» <...>.

46. При наступлении бедственного положения и в особенности при необыкновенном вздорожании жизненных продуктов, железнодорожные управления обязаны ввести для транспортов зернового хлеба, муки, стручковых плодов и картофеля специальный временный низкий тариф, установленный императором по предложению компетентной комиссии союзного совета; этот тариф, однако, не может спускаться ниже той минимальной таксы, которая установлена на данной железной дороге для сырых продуктов. Эти вышеизложенные положения, равно как упомянутые в ст. 42—45, не применяются в Баварии.

Но и по отношению к Баварии, империи принадлежит право законодательным путем устанавливать общие нормы, касающиеся постройки и функционирования железных дорог, важных для защиты страны.

47. Требования имперских властей, касающиеся эксплуатации железных дорог для целей военной защиты Германии, должны беспрекословно исполняться всеми железнодорожными управлениями. В особенности всякие военные материалы должны переправляться по равномерной и умеренной таксе.

VIII. Почта и телеграф

48. Почта и телеграф суть учреждения, устроенные и управляемые в интересах гражданского общения на всем протяжении германской территории.

Предусмотренное в ст. 4 законодательное право империи в делах почты и телеграфа не распространяется на те предметы, регулирование которых предоставляется административным распоряжениям и инструкциям, согласно основным положениям северогерманских почтовых и телеграфных управлений.

49. Доход с почт и телеграфов – общий для всей империи. Расходы производятся из общих доходов. Излишки поступают в имперскую казну (отдел XII).

50. Императору принадлежит высшее руководство почтовыми и телеграфными управлениями. Поставленное им начальство имеет право и обязано заботиться о том, чтобы устанавливалось и поддерживалось единство в организации управления, в отправлении службы и в распределении должностных лиц.

Император следит за обнародованием уставов и постановлений об общем порядке администрации и за отношением к другим почтово-телеграфным управлениям.

Все должностные лица почтовых и телеграфных управлений должны следовать этим исходящим от императора распоряжениям. Это обстоятельство должно быть включено в служебную присягу.

Назначение высших чиновников главного почтово-телеграфного начальства в различных округах (напр., директоров, советников, обер-инспекторов), а также назначение почтовых и телеграфных чиновников, служащих в качестве органов означенного начальства для надзора, контроля и т. п. службы в отдельных округах (напр., инспекторов, контролеров) – назначение всех этих лиц для всей территории Германской империи исходит от императора, которому они приносят служебную присягу.

Правительствам отдельных государств своевременно сообщается об упомянутых назначениях, поскольку они касают-

ся их областей, для утверждения и публикации со стороны этих правительств.

Другие чиновники, необходимые для администрации почт и телеграфов, а также все, предназначенные для местной и технической службы, или для службы в собственном смысле, — назначаются правительством тех государств, где они служат. Там, где не существует самостоятельной почтовой, телеграфной администрации, эти пункты регулируются специальными конвенциями.

51. [Устанавливает правила об употреблении излишков почтовых доходов в течение ближайших восьми лет.]

52. Определения предыдущих ст. 48—51 не применяются в Баварии и Вюртемберге. Вместо них для обоих государств имеют силу следующие определения. Только империи принадлежит законодательство о привилегиях почт и телеграфов, о правовых отношениях этих учреждений к публике, о почтовых льготах и таксах, за исключением регламентов и тарифов, касающихся местного обращения внутри Баварии и Вюртемберга, и установления, в тех же границах, платы за телеграфную корреспонденцию.

Точно так же империи принадлежит регулирование почтовых и телеграфных сношений с иностранными государствами, за исключением прямых сношений Баварии и Вюртемберга с соседними государствами, не входящими в империю; об этом упоминается в ст. 49 почтовой конвенции от 23 ноября 1867 г. Бавария и Вюртемберг не принимают участия в почтовых и телеграфных доходах, поступающих в имперскую казну.

IX. Флот и мореплавание

53. Военный флот империи представляет единую силу под высшим начальством императора. Организация и состав флота зависит от императора, который назначает офицеров их и др. служащих во флоте и которому они, вместе с остальным экипажем, приносят присягу при вступлении на службу. Киль и Яде суть военные порты империи. Расходы, необходимые для создания и содержания военного флота и связанных с ним учреждений, покрываются из имперской казны. Все моряки, принадлежащие к империи, включая сюда машинистов и судовых рабочих, освобождаются от службы в армии, но обязаны служить в императорском флоте.

54. Купеческие корабли всех союзных государств образуют единый торговый флот. Империя устанавливает способы измерения вместимости судов, регулирует выправку корабельных свидетельств и удостоверений, устанавливает условия, от которых зависит разрешение управления морским судном. Купеческие суда всех союзных государств одинаково допускаются в морские порты и на все естественные и искусственные водные пути отдельных государств.

Сборы, которые взимаются в портах с судов или с их грузов, за пользование учреждениями, предназначенными для судоходства, не должны превышать расходов, необходимых для установления и поддержания этих учреждений. На всех естественных водных путях сборы могут взиматься только за пользование особыми учреждениями, предназначенными для облегчения обращения. Эти сборы, а также те сборы, которые взимаются за проезд по искусственным водным путям, составляющими собственность государства, не должны превышать расходов, необходимых для их установления и поддержания.

Эти постановления касаются также и сплавки, поскольку она совершается по судоходным водным путям.

Право налагать на иностранные суда или на их грузы другие или более высокие сборы, чем платят суда союзных государств, — принадлежит только империи, но не отдельным государствам.

55. Флаг военного и торгового флота черно-бело-красный.

Х. Консульства

56. Все консульства Германской империи стоят под надзором императора, который назначает консулов, с одобрения комитета союзного совета, касающегося торговли и обращения. В округа, которыми заведуют германские консулы, не должны назначаться консульства отдельных государств. Германские консулы выполняют в своем округе функции консулов отдельных немецких государств, которые не представлены там особо. Все существующие консульства отдельных немецких государств уничтожаются, лишь только будет выполнена организация германских консулов и союзный совет признает, что эти германские консульства вполне обеспечивают представительство интересов всех отдельных союзных государств.

XI. Военное дело империи

57. Каждый немец подлежит воинской повинности и не может заместить себя кем-либо другим для отправления этой обязанности.

58. Расходы по общему военному делу империи равномерно падают на все государства, принадлежащие к союзу; таким образом, недопустимы ни привилегии, ни увеличение тяжести расходов для отдельных государств или классов. Там, где равное распределение тяжести расходов не может быть действительно проведено без вреда для общественного благосостояния, — там законодательство должно позаботиться о справедливом распределении.

59. Каждый немец, способный носить оружие, принадлежит в течение 7 лет, по общему правилу, от 20 до 28 лет от роду, к составу армии.

Три первых года он находится под знаменами, а четыре остальных — в резерве. Следующие четыре года он принадлежит к местному ополчению <...>. В отдельных государствах, где до сего времени закон требовал более длинного общего срока службы, чем 12 лет, уменьшение срока повинности может иметь место лишь в той мере, насколько это позволяет постоянная готовность армии. Эмиграция резервистов регулируется теми же постановлениями как и эмиграция членов ополчения <...>.

60. До 31 декабря 1871 г. германская армия в мирное время будет состоять из одного процента населения, по исчислению 1867 г., и будет распределяться между отдельными государствами пропорционально населению. На следующее время состав армии в мирное время определяется имперским законодательством.

61. После обнародования этой конституции, во всей империи немедленно должно быть введено общее прусское военное законодательство; как самые законы, так и для их применения, разъяснения и восполнения изданные регламенты, инструкции и рескрипты, а именно: кодекс военно-уголовных законов от 3 апреля 1845 г., свод военно-уголовного судопроизводства от 3 апреля 1845 г., устав о судах чести от 20 июля 1843 г., постановления о наборе, о времени службы, о самой службе и продовольствии, о расквартировании, о вознаграждении за повреждение полей, о мобилизации и т.п. как в военное, так и в мирное время. Из этого исключается военно-церковный устав.

После равномерного введения военной организации германской армии, рейхстагу и союзному совету будет предложен для согласного с конституцией утверждения всеобщий имперский военный закон.

62. Для покрытия расхода на всю германскую армию и относящиеся к ней учреждения императору должно быть предоставлено до 31 декабря 1871 г. 225 талеров на каждого солдата, считая численность армии по мирному времени, согласно ст. 60. После 31 декабря 1871 г. эти взносы от отдельных государств союза в имперскую казну продолжают уплачиваться. Они вычисляются, принимая во внимание наперед определенную в ст. 60 численность наличных войск в мирное время, каковая установлена впредь до отмены ее имперским законом. Расходование этих сумм на всю имперскую армию и ее учреждения определяется финансовым законом. При установлении бюджета военных расходов полагается в основу существующая на основании этой конституции законная организация имперской армии.

63. Общая военная сила страны составляет единую армию, которая в военное и мирное время подчинена императору.

Полки ведут последовательный счет номеров для всей германской армии. Обмундирование определяется цветами и покроем королевской прусской армии. Начальнику каждой части предоставляется определять внешние знаки (кокарды и т. п.).

Император имеет право и обязан заботиться о том, чтобы все части, составляющие германскую армию, были в полном комплекте и способны к походу и чтобы было установлено и поддерживалось единство в организации, формировке, вооружении и командовании, в обучении солдат и в иерархии офицерских чинов. Для этого император имеет право постоянно следить, посредством инспекции, за устройством отдельных частей и постановляет об устранении замеченных недостатков.

Император призывает под знамена, разделяет и распределяет части имперской армии, определяет организацию ополчения <...> и имеет право назначать гарнизоны в пределах союзной территории, а также постановлять о военной готовности каждой части имперской армии.

Для поддержания неизбежного единства в администрации, службе, вооружении и экипировке всех частей германской армии правила, изданные впредь для прусской армии, сообщаются командирам остальных частей для однородного исполне-

ния через посредство упомянутого в ст. 8 § 1 комитета, заведующего армией и укреплениями.

64. Все германские войска обязаны безусловно следовать приказаниям императора. Эта обязанность входит в военную присягу. Главнокомандующий одною частью, а также все офицеры, которые начальствуют над войсками нескольких частей, и все коменданты крепостей — назначаются императором. Назначенные им офицеры дают ему военную присягу. Что касается назначения генералов и офицеров, исполняющих генеральские должности в отдельных частях, то оно зависит каждый раз от согласия императора. Император имеет право перемещать любых офицеров из всех частей армии с повышением, или без одного, назначая их на любые места службы, замещаемые по его повелению, как в прусской армии, так и в других частях.

65. Право возводить крепости в пределах союзной территории принадлежит императору, который, согласно отд. XII, разрешает употребление необходимых для того средств, если они являются необычными.

66. Там, где особые конвенции не определяют иного порядка, князья союзных государств и сенаты назначают офицеров в своих войсковых частях, с ограничением, указанным в ст. 64.

Они являются шефами всех войсковых частей, принадлежащих к их территориям, и пользуются соединенными с этим почестями. Они имеют право делать смотры во всякое время и получают, кроме постоянных рапортов и донесений о происходящих изменениях, также своевременные сообщения о повышениях и назначениях, касающихся их частей, для необходимого обнародования в стране.

Они имеют также право употреблять для полицейских целей не только их собственные войска, но и все другие войсковые части имперской армии, которые стоят в их областях.

67. Сбережения, сделанные в военных расходах, ни в каком случае не принадлежат отдельным правительствам, но всегда имперской казне.

68. Император может объявить каждую часть союзной территории на военном положении, если что-либо угрожает общественной безопасности.

До тех пор, пока имперский закон не урегулирует условия, форму и последствия такого объявления, имеют силу относящиеся сюда предписания прусского закона от 4 июня 1851 г.

Заключительное определение к отделу XI

Содержащиеся в этом отделе постановления применяются в Баварии после ближайшего определения союзных отношений от 23 ноября 1870 г. и в Вюртемберге после ближайшего определения военной конвенции от 21—25 ноября 1870 г.

XII. Финансы империи

69. Все приходы и расходы империи ежегодно публикуются и составляют бюджет империи. Последний утверждается законодательным путем перед началом каждого года по следующим правилам.

70. Для покрытия общих расходов служат прежде всего общие доходы от налогов и пошлин, от железных дорог, почт, телеграфов и др. учреждений. Если расходы не покрываются этими доходами, то канцлер империи для пополнения бюджетной суммы назначает подати с отдельных союзных государств, пропорциональные их населению. Если эти дополнительные взносы, переданные, не пойдут на покрытие расходов, то они в конце года возвращаются союзным государствам в той мере, как остальные обыкновенные имперские доходы покрывают все нужды империи.

Всякий остаток от прошлых лет, если имперский финансовый закон не даст ему другого назначения, идет на покрытие общих чрезвычайных расходов.

71. Общественные расходы устанавливаются, по общему правилу, на год, но в особых случаях могут устанавливаться и на большой срок.

В переходное время определенная ст. 60 смета расходов на армию сообщается союзному совету и рейхстагу лишь для принятия к сведению и для памяти.

72. Имперский канцлер ежегодно представляет союзному совету и рейхстагу в качестве оправдательного документа отчет об употреблении всех доходов империи.

73. В случаях исключительной надобности законодательным путем может быть постановлен заем, а также принятие гарантии, обеспеченной государством.

Заключительное определение к отделу XII

Что касается расходов на Баварскую армию, то ст. ст. 69 и 71 применяются здесь, лишь поскольку они не исключаются постановлениями соглашения от 23 ноября 1870 г., о котором

упоминается в заключительном определении к XI отделу; ст. же 72 применяется лишь в том смысле, что Бавария должна сообщать союзному совету и рейхстагу о том, какая сумма необходима для баварской армии.

XIII. Устав о конфликтах и наказаниях

74. Всякое деяние, направленное против существования, целостности и безопасности германской Империи или против ее конституции, всякое оскорбление союзного совета, рейхстага или члена оных, или чиновника империи, если последние подвергнутся оскорблению на словах, в письме, в печати, посредством знаков или изображений, при исполнении своих обязанностей или в отношении к таковым, подлежит судебному рассмотрению в отдельных государствах и наказанию по существующим и впредь издаваемым там законам, которые говорят о таких же деяниях против отдельного государства союза, его конституции, его палат или его чинов <...>, членов таковых, его властей и чиновников.

75. Для тех, обозначенных в ст. 74 преступлений против германской империи, которые, в том случае, если они направлены против одного из союзных государств, квалифицируются, как измена верховной власти или стране, — компетентным судом первой и второй инстанции является высший апелляционный суд трех свободных ганзейских городов, заседающий в Любеке. Ближайшие определения о функциях и процедуре высшего апелляционного суда будут изданы законодательным путем.

Впредь до нового имперского закона следует сообразоваться с существующими положениями о функциях и процедуре в судах отдельных союзных государств.

76. Конфликты между различными государствами союза, которые не имеют частно-правового характера и потому не входят в компетенцию обычных судов, по требованию одной из сторон представляются на рассмотрение союзному совету.

Конституционные конфликты тех государств, конституции которых не определяют, какая власть разрешает такие конфликты, по требованию одной из сторон, передаются союзному совету для мирного улаживания дела; если же таковое не удаётся, то они разрешаются путем имперского законодательства.

77. Если в каком-либо союзном государстве имеет место случай отказа в правосудии и этот дефект не может быть устранен обычным легальным путем, то союзный совет обязан прини-

мать жалобы на это и рассматривать их согласно с конституцией и законами того государства, где имело место это правонарушение, и затем принимать необходимые законные меры по отношению к тому правительству, которое подало повод к жалобе.

XIV. Общие определения

78. Изменения конституции происходят законодательным путем. Они считаются отклоненными, если имеют против себя 14 голосов в союзном совете. Постановления имперской конституции, которые устанавливают специальные права некоторых государств в отношении ко всему союзу, могут быть изменяемы только с согласия заинтересованных государств.

Источник: Собрание конституционных актов. Вып. I. М., 1905. С. 27–46.

11.4. Внутренняя политика Бисмарка

Установление прусской гегемонии обострило сепаратистские тенденции в католических землях Германии, что побудило Бисмарка принять ответные меры. Поводом для развертывания наступления против католической церкви послужило провозглашение Ватиканским собором 1870 г. догмата о непогрешимости Папы. Принятый собором документ определил, что высказанные им с кафедры доктрины относительно веры и нравственности не могут быть оспорены. Кроме того, за Папой признавалась полная и верховная власть в вопросах церковной дисциплины и управления вселенской церковью. Это вызывало опасения Бисмарка [Док. 166]. Нейтрализацию влияния Ватикана он усматривал в политике культуркампфа. На протяжении 1872–1875 гг. был принят ряд антикатолических законов, некоторые из которых действовали на всей территории империи, а часть — в Пруссии.

Общегерманскими законами вводилась ссылка или высылка из Германии священников, отстраненных от должности судом, но продолжавших исполнять свои функции; устанавливалась обязательность гражданского брака; предусматривались наказания духовных лиц за антиправительственную пропаганду в церковных проповедях и изгнание из Германии Ордена иезуитов [Док. 167].

Серию законов принял прусский ландтаг. Конституционной нормой установили подчинение евангелической и римско-католической церкви государственным законам и надзору со стороны государства [Док. 168]. Государству передали надзор за всеми общественными и частными учебными заведениями [Док. 169], а также контроль за подготовкой и назначением духовных лиц [Док. 170]. Прекращалось содержание из государственных средств католического духовенства [Док. 171]. Распустились все католические ордена и конгрегации,

кроме занимавшихся уходом за больными [Док. 172]. Политика Бисмарка не получила поддержки, и Бисмарк пошел на примирение с Ватиканом ценой отмены на протяжении 1880–1887 гг. большей части антикатолических законов.

Рост влияния социал-демократии, проявившийся в увеличении парламентского представительства, тревожил Бисмарка. Нейтрализовать опасную тенденцию он пытался репрессиями. Удобный, как он полагал, момент наступил, когда 11 мая, жестянщик-подмастерье Гедель, а затем 2 июля 1878 г. бывший служащий Нобилинг совершили не связанные друг с другом покушения на Вильгельма I. И хотя социал-демократы не имели никакого отношения к этим террористическим актам, именно их Бисмарк обвинил в «растлевающем влиянии». Под давлением канцлера Рейхстаг 21 октября 1878 г. принял «Закон против общественно опасных устремлений социал-демократии», известный как «исключительный закон против социалистов» [Док. 173]. Его утвердили сроком на 2,5 года, однако впоследствии четырежды продлевали, пока не отменили в 1890 г.

Документ 166

Из речи Бисмарка в палате господ прусского ландтага 10 марта 1873 года

Вопрос, стоящий перед нами, по моему мнению, рассматривался здесь в извращенном, фальшивом свете, как конфессиональный, церковный вопрос. Это, по существу, политический вопрос; речь идет не о борьбе, как это изображают наши сограждане-католики, евангелической династии против католической церкви, речь идет не о борьбе между верой и безверием, речь идет о древней, как человеческая история, борьбе за господство между королевской властью и духовенством <...> борьбе, которая заполняет нашу средневековую историю вплоть до крушения Германии, борьбе, известной под именем борьбы между папами и императорами, которая в средние века закончилась тем, что последний представитель светлейшей швабской династии погиб на эшафоте под топором палача французского завоевателя, а этот французский завоеватель находился в союзе с тогдашним папой <...>. По моему мнению, неправильно рассматривать его святейшество папу, высшего священника одного определенного вероисповедания, как представителя церкви вообще. Папство всегда было политической силой, которая самым решительным образом и весьма успешно вмешивалась в земные дела; это вмешательство оно сделало своей программой. Программа эта известна. Цель, к которой постоянно стремилась папская власть, так же как французы стреми-

лись к рейнской границе, — ее программа, которая во времена средневековых императоров была близка к осуществлению, заключается в подчинении светской власти господству духовенства, а это чисто политическая цель <...>.

Речь идет о том, чтобы определить границы господства духовенства и власти короля, и это разграничение должно быть проведено таким образом, чтобы государство могло существовать самостоятельно. Ибо в этом мире оно должно иметь власть и преобладание.

Источник: Сборник документов по истории нового времени. Экономическое развитие и внутренняя политика стран Европы и Америки. 1870—1914 / сост. П.И. Остриков, П.П. Вандель. С. 45.

Документ 167 **Имперский закон относительно ордена «Общества Иисуса»** **4 июля 1872 г.**

§ 1. Орден «Общество Иисуса» и родственные ему ордена и конгрегации в пределах Германской империи не допускаются <...>.

§ 2. Члены ордена «Общество Иисуса» или родственников ему орденов и конгрегации, если они являются иностранцами, могут быть высланы из пределов Союза¹; если они являются местными жителями, то им может быть воспрещено пребывание в определенных округах и местах.

§ 3. Распоряжения, необходимые для претворения в жизнь и соблюдения этого закона, будут изданы союзным советом.

Источник: Сборник документов по истории нового времени. Экономическое развитие и внутренняя политика стран Европы и Америки. 1870—1914 / сост. П.И. Остриков, П.П. Вандель. С. 44.

Документ 168 **Изменения в конституции Пруссии** **5 апреля 1873 г.**

Положения статей 15 и 18 конституции Пруссии отменяются. Вместо них вступают в силу следующие положения:

Статья 15. Евангелическая и римско-католическая церкви, как и прочие религиозные общины, самостоятельно распоряжаются и управляют своими делами, но подчиняются

¹ Из Германской империи.

государственным законам и законному надзору со стороны государства. На тех же основаниях каждое религиозное общество пользуется своими культурными, просветительными и благотворительными учреждениями, заведениями и средствами.

Статья 18. Право назначения, предложения, избрания на должность и утверждения в должности при замещении церковных постов отменяется, поскольку оно является прерогативой государства и не покоится на патронате или особых правах, связанных с титулом. При замещении духовных постов в армии и государственных учреждениях это положение не имеет силы. В остальных случаях право государства в области подготовки, назначения и увольнения духовных лиц и церковных служащих и границы их дисциплинарной власти регулируются законом.

Источник: Сборник документов по истории нового времени. Экономическое развитие и внутренняя политика стран Европы и Америки. 1870—1914 / сост. П.И. Остриков, П.П. Вандель. С. 45—46.

Документ 169 **Прусский закон о надзоре над школами** **11 марта 1872 г.**

Мы, Вильгельм, божьей милостью король Пруссии, и пр., во исполнение ст. 23 конституции 31 мая 1850 г., с одобрения обеих палат ландтага, приказываем по всей монархии следующее:

§ 1. Одновременно с отменой положений, существующих в различных частях страны и противоречащих данному закону, устанавливается надзор государства над всеми общественными и частными учебными и воспитательными заведениями. Этим должны руководствоваться в своей деятельности все государственные власти и чиновники, которым поручается такой надзор.

§ 2. Исключительно государству принадлежит право назначать земельных и окружных школьных инспекторов и определять границы подлежащих их надзору округов.

§ 3. Этот закон не затрагивает существующих прав общин и их органов на участие в надзоре над школами и положения статьи 24 конституции 1850 года.

§ 4. Министрам духовных дел, просвещения и здравоохранения поручается проведение этого закона в жизнь.

Источник: Сборник документов по истории нового времени. Экономическое развитие и внутренняя политика стран Европы и Америки. 1870—1914 / сост. П.И. Остриков, П.П. Вандель. С. 44.

Документ 170
Прусский закон о подготовке духовенства
и замещении духовных должностей
11 мая 1873 г.

I. Общие положения

1. Духовную должность может занимать исключительно немец, получивший образование в соответствии с положениями настоящего закона и против назначения которого государственная власть не имеет никаких возражений <...>.

3. Положения § 1 с учетом положений § 26 подлежат исполнению и в том случае, если какое-либо духовное лицо переводится на другую духовную должность или если временный пост превращается в постоянный.

II. Подготовка к духовной должности

4. Для отправления духовной должности требуется сдача экзамена за курс немецкой классической гимназии, завершение трехгодичного теологического образования в одном из германских университетов и сдача государственного экзамена (на университетскую ученую степень) <...>.

6. Теологическая подготовка может производиться также в одной из церковных семинарий, существовавших до 1873 г. Для продолжения функционирования этих учреждений требуется: 1) представить министру по духовным делам устав и учебный план с указанием в нем фамилий руководителей учреждения и учителей; они должны быть немцами, 2) этот учебный план должен соответствовать университетскому <...>.

9. Все церковные заведения, предназначенные для подготовки духовенства <...> состоят под надзором государства <...>.

III. Замещение духовных должностей

15. Духовные власти обязаны представлять кандидатов на духовную должность с уведомления обер-президента¹. То же самое относится к переводу духовного лица на другую должность или к превращению временной должности в постоянную.

В течение тринадцати дней после представления государственная власть может опротестовать назначение. Право протеста относится к компетенции обер-президента.

¹ Глава провинциальной администрации в Пруссии.

16. Протест допускается: 1) если кандидат не отвечает законным требованиям для занятия духовной должности; 2) если кандидат не подходит для занятия должности по причинам, относящимся к гражданской или государственно-правовой сфере <...>.

20. Распоряжения и договоры¹, которые отменяют или ограничивают чьи-либо имущественные права, связанные с духовной службой, и которые могут быть обжалованы на законном основании, допускаются лишь с санкции государственных властей.

21. Если духовное должностное лицо подвергает кого-либо² заточению, лишению гражданских прав или права на занятие духовной должности, то это влечет за собой для данного лица устранение с поста, недопущение к службе в духовном ведомстве и потерю связанных с нею доходов.

Источник: Сборник документов по истории нового времени. Экономическое развитие и внутренняя политика стран Европы и Америки. 1870–1914 / сост. П.И. Остриков, П.П. Вандель. С. 46–47.

Документ 171

Прусский закон о прекращении содержания из государственных средств римско-католических епископств и духовенства Апрель 1875 г.

Установлено, что католическая церковь Прусского государства, получающая доходы и содержание, может и имеет право располагать ими лишь постольку и до тех пор, пока она уважает и признает Прусское государство и его законы.

1. Со дня обнародования настоящего закона в архиепископствах (следует их перечисление) <...> прекращаются всякие выплаты содержания епископствам, принадлежащим им учреждениям и духовенству из государственных средств.

2. Выплата содержания возобновится, как только епископ, состоящий на службе, даст письменные обязательства государственным органам соблюдать законы государства.

Источник: Сборник документов по истории нового времени. Экономическое развитие и внутренняя политика стран Европы и Америки. 1870–1914 / сост. П.И. Остриков, П.П. Вандель. С. 47–48.

¹ Духовных властей.

² Из своих подчиненных.

Документ 172
Прусский закон о духовных орденах
и конгрегациях католической церкви
31 мая 1875 г.

1. Все ордена и конгрегации католической церкви, кроме указанных в § 2, подлежат в пределах прусской монархии роспуску. Их основание и деятельность запрещаются <...>.

2. Допускается существование орденов и конгрегации, деятельность которых посвящена исключительно уходу за больными, но и они в любое время могут быть распущены королевским указом; прием в них новых членов допускается с разрешения министров внутренних дел и по духовным делам.

3. В дальнейшем деятельность этих орденов и конгрегации подлежит надзору со стороны государственных властей.

Источник: Сборник документов по истории нового времени. Экономическое развитие и внутренняя политика стран Европы и Америки. 1870–1914 / сост. П.И. Остриков, П.П. Вандель. С. 48.

Документ 173
Закон против общественно опасных стремлений социал-демократии
21 октября 1878 г.

§ 1. Союзы, преследующие социал-демократические, социалистические или коммунистические цели, направленные на ниспровержение существующего государственного или общественного порядка, запрещаются <...>. К союзам приравниваются и всякого рода объединения <...>.

§ 6. Ответственность за проведение в жизнь этих положений и контроль за их выполнением возлагаются на органы земельной полиции. Запрещение деятельности иностранных союзов передается на усмотрение рейхсканцлера.

Закон действует на всей территории империи и относится ко всем ответвлениям упомянутых союзов, а также ко всем новым союзам, которые на деле воспроизводят старые <...>.

§ 9. Должны распускаться собрания, на которых высказываются социал-демократические, социалистические или коммунистические идеи, направленные на ниспровержение существующего государственного или общественного строя. Должны также запрещаться собрания, если будет установлено, что они фактически содействуют пропаганде вышеуказанных идей.

К собраниям приравниваются публичные торжества и процессии <...>.

§ 11. Запрещаются печатные издания, в которых цели, направленные на ниспровержение государственного или общественного порядка, выражаются в опасной для общественного спокойствия форме <...>. Если один из номеров какого-либо периодического издания подпадет под запрет на основании данного закона, то этот запрет может быть распространен и на последующие номера данного издания <...>.

§ 16. Сбор средств с целью содействия социал-демократическим, социалистическим и коммунистическим целям, направленным на ниспровержение существующего государственного или общественного порядка, равно как и публичные призывы к сбору таких средств, должен запрещаться органами полиции <...>.

§ 17. Всякое лицо, участвующее в деятельности запрещенных союзов (§ 6) или помогающее им, карается штрафом до пятисот марок или тюремным заключением до трех месяцев. Такому же наказанию подлежат участники запрещенных собраний (§ 9) или лица, которые после закрытия этих собраний немедленно не покинут их.

Руководители, организаторы, распорядители, ораторы, казначеи указанных собраний и союзов караются тюремным заключением сроком от одного месяца до одного года <...>.

§ 19. Лица, распространяющие, передающие, перепечатающие запрещенные или конфискованные издания, караются штрафом до одной тысячи марок или тюремным заключением до шести месяцев <...>.

§ 28. В округах или местностях, в которых из-за указанных выше тенденций под угрозой оказывается общественная безопасность, центральная имперская власть с согласия Союзного совета может принять следующие меры сроком до одного года (если они до того еще не приняты земельными властями):

1. Допускать проведение любых собраний только с разрешения полицейских властей; это ограничение не распространяется на собрания, созываемые во время выборов в рейхстаг и ландтаги.

2. Запрещать распространение печатных изданий на дорогах, улицах, площадях и в других общественных местах.

3. Не допускать пребывания в упомянутых округах или местностях лиц, от которых может исходить опасность для общественного спокойствия и порядка.

4. Запрещать или ограничивать определенными условиями право иметь, носить, ввозить и продавать оружие <...>.

Источник: Сборник документов по истории рабочего и социалистического движения стран Европы и США / сост. П.П. Вандель, П.И. Остриков. С. 21–22.

12. ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

12.1. Парламентская реформа 1832 г. и чартистское движение

Соединенное королевство Великобритании и Ирландии, как официально именовалось это государство на протяжении XIX – начала XX в., относится к числу конституционных монархий, хотя и не имеет конституции в обычном понимании, т.е. в виде единого основного закона, регулирующего внутреннее устройство, права и свободы граждан. То, что называется конституцией Великобритании, складывается из двух блоков: неписаных обычаев и документально оформленных юридических актов. Неписаная, т.е. не зафиксированная в каких-либо правовых документах, часть конституции представляет собой сложившиеся на практике обычаи, так называемые конституционные соглашения. Писаную часть конституции составляют одновременно принявшиеся акты. Великая хартия вольностей 1215 г. заложила основы образования представительного органа – парламента, наделенного правом устанавливать налоги и учреждать гражданские свободы. Хабеас корпус акт 1679 г. установил, что приказ об аресте подписывает судья, который, в свою очередь, обязан требовать доставки задержанного в суд для проверки законности лишения свободы. Предусматривался отпуск арестованного на поруки при условии взноса за него денежного взноса. Билль о правах 1689 г. содержал важнейшие конституционные гарантии, оберегающие Англию от попыток реставрации абсолютизма: короля лишили права приостанавливать или отменять действие законов, назначать и собирать налоги и иметь постоянное войско без согласия парламента. Были провозглашены свобода парламентских выборов и свобода слова для депутатов, предусмотрен регулярный созыв парламента, расширены права суда присяжных. Акт о престолонаследии 1701 г. усилил влияние и значение министров, отныне им, а не королю, надлежало отвечать перед парламентом за действия правительства, сам кабинет министров стал формироваться из представителей партии, получившей на выборах большинство в Палате общин. К числу конституционных относятся законы об избирательной системе и многие другие. Указанные и подобные им конституционные нормы заложили основы английского парламентаризма и парламентарной монархии. Следует, однако, иметь в виду, что многие парламентские статуты, формально не отмененные, сохранили лишь исторический интерес, поскольку фактически не применяются.

Для Великобритании XIX — начала XX в. одним из наиболее значительных событий стал переход к строю буржуазной демократии. В отличие от Франции и США, где буржуазно-демократические порядки установились в ходе революций, британский путь к ним лежал через реформы, в том числе парламентские. Их необходимость обуславливалась архаичностью системы формирования нижней палаты. Реформа, проведенная вигами в 1832 г., установила новый демократический порядок избрания депутатов пропорционально количеству населения и ввела принцип имущественного ценза, определяемого доходом [Док. 174]. Значение избирательного закона 1832 г. нельзя оценивать только исходя из факта расширения электората. Оно значительно шире: в обществе сложилось осознание не только необходимости дальнейших перемен, но и понимание возможности их достижения эволюционным путем. Разочарование ограниченным характером реформы подводило английские пролетарские и полупролетарские слои к требованию всеобщего избирательного права. В июне 1836 г. группа квалифицированных ремесленников по инициативе Уильяма Ловетта образовала Лондонскую ассоциацию рабочих [Док. 175]. В 1838 г. она сформулировала и опубликовала в форме петиции программу, включавшую 6 пунктов политического характера [Док. 176]. Основой выступлений чартистов являлось стремление заставить парламент принять шесть пунктов Хартии. 12 июля 1839 г. Палата общин начала обсуждение петиции, но отвергла ее [Док. 177]. Выяснение причин провала привело чартистов к выводу о необходимости создания единой политической организации. Этот замысел реализовали в июле 1840 г., создав Национальную чартистскую ассоциацию [Док. 177, 178]. Она разработала вторую петицию [Док. 179]. Палата общин в мае 1842 г. ее вновь отвергла.

Документ 174 **Акт о народном представительстве 1832 года** **(Первая парламентская реформа)**

Поскольку целесообразно принять действенные меры для исправления различных злоупотреблений, которые долго имели место при избрании депутатов в палату общин парламента <...>, лишить множество незначительных местечек права посылать депутатов в парламент; предоставить такую привилегию большим, густонаселенным и богатым городам; увеличить число найтов¹ графства, посылаемых в парламент; распространить право участия в выборах на многих подданных Его Величества, которые до этого не пользовались таковым, и уменьшить расходы на избирательные кампании <... >, — то по сему

¹ *Найм* — род личного дворянства, ниже баронета, с титулом «сэр».

королевским наивысшим Величеством по совету и с согласия лордов — епископов и светских — и палаты общин парламента настоящего созыва и авторитетом такового постановлено:

I. Что всякое из местечек <... >, перечисленных в списке под буквой «А» (всего 56), от и после окончания полномочий данного парламента прекращает посылать депутата или депутатов в парламента.

II. Местечкам, перечисленным в списке под буквой «В» (всего 30), — посылать только по одному депутату.

III. [Места, названные в списке под буквой «С» (всего 22), — составляют избирательные пункты для посылки двух депутатов в парламента.]

IV. [Места, названные в списке под буквой «D» (всего 20), — составляют избирательные пункты для посылки одного депутата в парламента.]

V. [Четыре избирательных пункта включают соседние округа.]

VI. [Веймаут и Мелкомб Реджис должны посылать по два депутата вместо четырех; Пенрин будет включать Фалмаут, и Сэндвич будет включать Дил и Вольмер.]

XII. [Йоркшир должен посылать шесть депутатов.]

XIII. [Линкольншир должен посылать четырех депутатов.]

XIV. [Графствам, перечисленным в списке под буквой «Р» (всего 25), — посылать по 4 депутата.]

XV. [Графствам, перечисленным в списке под буквой «P₂» (всего 7), — посылать по три депутата, и по два депутата вместо одного должно посылаться тремя графствами Уэльса.]

XVI. [Остров Уайт должен посылать одного депутата, отдельно от Хэмпшира.]

XVII. [Города, являющиеся графствами, должны быть включены в примыкающие графства.]

XVIII. Что будет иметь право голосовать при избрании найта или найтов графства в любой будущий парламента или при избрании депутата или депутатов в любой будущий парламента от города, являющегося графством, только то лицо, которое, будучи фригольдером или арендатором имения и имея право на пользование землей или имением пожизненно или же в течение двух или нескольких поколений, является фактическим и добросовестным <...> владельцем такой земли или такого имения, каковые могут также перейти к лицу в результате заключения

брака, по мэридж-сеттлементу¹, по завещанию, в результате получения им прихода или назначения его чиновником <... >; причем если указанные земля или имение приносят в год не менее десяти фунтов чистого дохода, за вычетом всех рент и платежей, не относящихся или относящихся к ним <... >. Несмотря на какие-либо статуты или обычаи, устанавливающие противоположное, ставится неременным условием, что ничто из содержащегося в этом акте не будет препятствовать какому-либо лицу, в настоящее время владеющему пожизненно или сроком в два или несколько поколений землей на правах фригольдера или имением на правах арендатора, — в связи с чем лицо сейчас имеет или по принятии этого акта может иметь право голосовать при проведении соответствующих выборов, — сохранять или приобретать такое право голосования, поскольку лицо будет владеть указанными землей или имением и если оно в должное время внесено в списки избирателей в согласии с условиями, предусмотренными ниже.

XIX. Что всякое лицо мужского пола, достигшее совершеннолетия, не подлежащее поражению в правах и владеющее по закону или по праву справедливости² какой-либо землей или имением на началах копигольда, или иным любым держанием, кроме фригольда, пожизненно или сроком в два или несколько поколений, или в более пространных пределах, с чистым доходом не менее десяти фунтов в год, за вычетом всех рент и платежей, не относящихся или относящихся к соответствующему держанию, — будет иметь право голосовать при избрании найта или найтов графства в любой будущей парламент, выступая от графства, ридинга³, местности, части графства, в которых соответственно будут расположены указанные земли или имения.

XX. Что всякое лицо мужского пола, достигшее совершеннолетия, не подлежащее поражению в правах и имеющее право в качестве либо арендатора, либо правопреемника <... > на какие-либо земли или имения, будь то фригольд или иное любое держание, на непросроченное наследство <... >, что бы оно собой ни

¹ *Мэридж-сеттлемент* — документ, по которому за будущей женой и возможными наследниками закрепляется определенное имущество.

² *Право справедливости* — решения суда лорда-канцлера, которые выносились при разборе дел, не подлежащих суду присяжных или при невозможности их решения на основании «общего права», поскольку последнее не предусматривало случаев, выявившихся в ходе судебного разбирательства.

³ *Ридинг* — административное деление графства.

представляло, с первоначально установленным сроком не менее чем в шестьдесят лет (либо ограничиваемым одной жизнью или несколькими поколениями, либо нет) и с чистым доходом не менее десяти фунтов в год, за вычетом всех рент и платежей, не относящихся или относящихся к соответствующим владениям, а в случае непросроченного наследства, что бы оно собой ни представляло, — с первоначально установленным сроком не менее чем в двадцать лет (либо ограничиваемым одной жизнью или несколькими поколениями, либо нет) и с чистым доходом не менее десяти фунтов в год, за вычетом всех рент и налогов, не относящихся или относящихся к соответствующему наследству; а также лицо, которое занимает в качестве арендатора какие-либо земли или имения, за каковые оно обязано по соглашению уплачивать годовую ренту не менее чем в пятьдесят фунтов, — будет иметь право голосовать при избрании найта или найтов графства в любой будущей парламент, выступая от графства, ридинга, местности, части графства, в которых соответственно будут расположены указанные земли или имения.

Ставится непрременным условием, что никакое лицо, являющееся только субарендатором или правопреемником в каком-либо поднаймае <...>, не будет иметь права участвовать в таких выборах при наличии шестидесятилетнего или двадцатилетнего сроков, о которых сказано выше, если только оно не вступит в фактическое владение соответствующим помещением¹.

XXI. Что никакой публичный или установленный парламентом налог, никакой церковный сбор, никакой из существующих в графстве или местных сборов не будет подводиться под понятие платежей, не относящихся или относящихся к каким-либо усадьбам, землям или имениям, в том смысле, в каком о таких платежах говорится в настоящем акте.

XXII. Что для предоставления какому-нибудь лицу права голосовать при избрании найта графства или другого депутата в любой будущей парламент не будет обязательным, чтобы соответствующие усадьбы, земли или имения — являются они фригольдами или чем-либо другим — были обложены земельным налогом <... >; никакой статут, устанавливающий противоположное, не будет приниматься во внимание.

XXVI. Что несмотря на наличие всего того, о чем сказано здесь выше, никакое лицо не будет иметь права голосовать при избрании найта или найтов графства в любой будущей парла-

¹ Имеются в виду помещения, занимаемые под какое-либо учреждение или доходное предприятие.

мент, если оно в должное время не внесено в описки избирателей в согласии с условиями, предусмотренными ниже;

и что никакое лицо не будет таким образом внесено в списки избирателей в каком-либо году или наличии у него имущества или интереса в каких-нибудь землях <...> или имениях — как у фригольдера, копигольдера, арендатора в силу обычая <...> или арендатора по праву древности владения <...>, — если оно не состоит в фактическом владении таковыми или не получает ренты и прибыли с таковых для себя по крайней мере в течение ближайших шести календарных месяцев, предшествующих последнему дню июля в соответствующем году, что будет считаться достаточным сроком несмотря на противоположные постановления какого-либо другого статута;

и что никакое лицо не будет таким образом внесено в списки избирателей в каком-либо году при наличии у него каких-нибудь земель или имений, которые оно держит в качестве арендатора у правопреемника <...> или в качестве владельца и арендатора, о каковых было сказано выше, если оно не состоит в фактическом владении такими землями или имениями или не получает с них ренты и прибыли для себя от случая к случаю, когда это понадобится <...>, в течение ближайших двенадцати календарных месяцев, предшествующих последнему дню июля в соответствующем году.

Ставится неперемнным условием, что если какие-либо земли или имения, которые могли бы иначе их хозяину, держателю или владельцу дать право на участие в указанных выборах, перейдут к какому-нибудь лицу в любое время соответственно в пределах периодов в шесть или двенадцать календарных месяцев по наследству, в силу правопреемства <...>, в результате заключения брака, по мэридж-сеттлменту, по завещанию, в результате получения им церковного прихода или назначения его чиновником, то такое лицо будет иметь право в связи с этим зарегистрироваться в качестве избирателя для выборов найта или найтов графства в списках, составляемых для следующего раза, посредством акта, о котором говорится ниже, и, будучи в должное время внесено в списки избирателей в согласии с условиями, предусмотренными ниже, принимать участие в таких выборах.

XXVII. Что в любом городе или местечке, которые будут посылать одного или нескольких депутатов в какой-либо будущий парламент, всякое лицо мужского пола, достигшее

совершеннолетия, не подлежащее поражению в правах и в пределах данного города или местечка или в пределах округа, участвующей в выборах вместе с данным городом или местечком, владеющее в качестве собственника или арендатора домом, складом, конторой, лавкой или другим строением, которое приносит — либо отдельно от земли, либо вместе с землей, расположенной в пределах такого города, местечка или округа и одновременно занимаемой им (лицом) на правах собственника или арендатора, — чистого дохода не менее десяти фунтов в год, — будет, если оно в должное время внесено в списки избирателей в согласии с условиями, предусмотренными ниже, иметь право голосовать при избрании депутата или депутатов в какой-либо будущий парламент от данного города или местечка.

Ставится неперемным условием, что никакое из подобных лиц не будет таким образом внесено в списки избирателей в каком-либо году, если оно не владеет указанными помещениями <... > в течение ближайших двенадцати календарных месяцев, предшествующих последнему дню июля в соответствующем году; или если оно в том гражданском округе или церковном приходе <...>, где расположены такие помещения и установлен сбор в пользу бедных <...>, не подвергнуто полностью обложению подобным сбором со своих помещений в течение того обязательного срока владения, о котором сказано выше; или если оно не уплачивает до 20 июля включительно в соответствующем году всех сборов в пользу бедных и причитающихся с помещений налогов, подлежащих взносу до 6 апреля того же года. Ставится условием также, что никакое из подобных лиц не будет таким образом внесено в списки избирателей в каком-либо году, если оно не проживает в течение ближайших шести календарных месяцев, предшествующих последнему дню июля в соответствующем году, в пределах города или местечка или в пределах округа, участвующей в выборах вместе с городом или местечком, где ему надлежит голосовать, или же в пределах семи английских миль от данного района или какого-нибудь пункта его.

XXVIII. Что помещения, владение которыми дает лицу право на внесение в списки избирателей в любом году и принимать участие в выборах депутатов от какого-либо города или местечка, как сказано выше, не обязательно должны быть теми, какие указаны, но могут быть различными помещениями, занимаемыми без перерыва лицом в течение ближайших двенадцати

месяцев, предшествующих последнему дню июля в соответствующем году, при условии, что лицо уплачивает до 20 июля включительно в этом году все сборы в пользу бедных и причитающиеся с его помещений налоги, подлежащие взносу до 6 апреля этого года.

XXXVI. Что не будет иметь права на внесение в списки избирателей для участия в каком-либо году в выборах депутата или депутатов в будущий парламент от какого-нибудь города или местечка лицо, получившее в пределах ближайших двенадцати месяцев перед последним днем июля в соответствующем году приходское пособие или другую помощь <...>, которая по парламентскому закону в данный момент лишает права голосовать при избрании членов парламента.

LXIII. Что соответствующие графства в Англии и Уэльсе и соответствующие ридинги, местности и части графств будут разделены на удобные округа <...> для проведения голосования и в каждом округе будет назначен удобный пункт <...> для подачи голосов при всех выборах найта или найтов графства в любой будущий парламент; подобные округа и пункты для голосования будут установлены и определены актом, который должен быть принят настоящим парламентом в целях закрепления и описания <...> избирательных участков графств, перечисленных в списке под буквой «Р», здесь прилагаемом. Ставится условием, что никакое графство, никакие ридинги, местности или части графства не будут иметь более пятнадцати округов и соответственно — пунктов, назначенных для подачи голосов от данного графства, ридинга, данной местности или части ее.

LXIV. Что при всяких выборах в графстве, ридинге, местности или части графства шериф, помощник шерифа или представитель шерифа <...> по требованию самого депутата или от его имени, а также и без такого требования, если найдет целесообразным, будет распоряжаться о сооружении ко дню выборов необходимого числа будок <...> для подачи голосов в основном месте голосования <...> и в остальных избирательных пунктах <...>, подлежащих учреждению, как было сказано выше, и будет распоряжаться о прикреплении на самом видном месте у указанных будок названий нескольких гражданских округов, церковных приходов и селений, для которых соответственно такие будки предназначены; и никакому лицу не будет дозволено голосовать во время выборов в каких-либо других будках, кроме тех, которые предназначены для гражданского округа, церков-

ного прихода или селения, где находится собственность данного лица, а если нет такой будки, то лицо будет голосовать в любой из будок соответствующего избирательного округа; в случае же, когда какой-нибудь гражданский округ, церковный приход или какое-нибудь селение не включены ни в какой из подлежащих учреждению избирательных округов, голоса при нахождении собственности в таком гражданском округе, церковном приходе или селении будут подаваться в основном избирательном пункте графства или ридинга, местности или части графства.

LXXVIII. Ставится непременно условием, что ничто, из содержащегося в настоящем акте, не будет распространяться или каким-либо образом влиять на выборы депутатов в парламент от Оксфордского и Кембриджского университетов и не будет давать право какому-либо лицу голосовать при избрании депутатов в парламент от городов Оксфорд и Кембридж в силу наличия у него комнаты <...> или другого помещения в одном из колледжей или общежитий <...> при университетах Оксфорда или Кембриджа.

Источник: Конституции и законодательные акты буржуазных государств XVII–XIX веков: Англия, США, Франция, Италия, Германия. Сборник документов / сост. Н.Н. Блохин; под ред. П.Н. Галанзы. М., 1957. С. 147–151.

Документ 175 **Цели Лондонской ассоциации рабочих (1836 г.)**

Результатом наших обсуждений было образование Лондонской ассоциации рабочих <...>. Цели ассоциации следующие:

1. Объединить в один общий союз наиболее интеллигентную и влиятельную часть рабочего класса в городе и деревне.

2. Стремиться всеми легальными средствами добиться для всех классов общества равных политических и социальных прав.

3. Обдумать все средства и использовать каждую возможность, чтобы отменить те жестокие законы, которые мешают свободному распространению мысли через дешевую и честную прессу.

4. Содействовать всевозможными средствами воспитанию подрастающего поколения и искоренению тех систем, которые стремятся увековечить рабство.

5. Уточнять информацию, касающуюся интересов рабочего класса в частности и всего общества в целом, особенно если речь идет о статистике труда, о быте и положении рабочих и о всех

тех условиях, которые наиболее характерны для настоящего времени.

6. Встречаться и сообщать друг другу сведения для того, чтобы иметь необходимую информацию, наметить такие планы, которые способствовали бы повышению благосостояния рабочего класса.

7. Выражать свои взгляды и чувства в такой форме и таким образом, чтобы этим создавалось моральное, рассудительное и энергичное общественное мнение, чтобы таким путем вести рабочий класс к постепенному усовершенствованию без какого-либо насилия или смуты.

8. Образовать справочную библиотеку, где рабочие могли бы собираться для своего умственного совершенствования, получать полезную информацию; библиотека явилась бы местом встреч пролетариев всей страны, объединенных одной великой идеей — быть полезными рабочему классу в политическом, социальном и моральном отношениях.

Источник: Хрестоматия по новой истории: в 3 т. / под ред. А.А. Губера и А.В. Ефимова. Т. 2. 1815—1870. М., 1965. С. 12—13.

Документ 176 **Шесть пунктов Народной хартии¹**

Равное представительство. Соединенное королевство должно быть разделено на 200 избирательных округов с возможно равным числом жителей в каждом; каждый округ посылает в парламент одного представителя.

Всеобщее избирательное право. Каждое лицо, представившее клерку прихода, в котором он прожил 6 месяцев, доказательство того, что ему 21 год отроду или больше, имеет право на занесение его имени в списки избирателей. Временем для регистрации должны быть месяцы с 1 января до 1 марта.

Годовые парламенты. 24 июня каждого года должны происходить общие выборы, а если бы место в палате общин оказалось вакантным среди года, то оно должно быть замещено не позже двух недель после того, как оно освободилось. Часами голосования должно быть время от 6 часов утра до 6 часов вечера.

Отмена имущественного ценза. Для кандидатов в палату общин не должно быть никаких имущественных цензов; по представле-

¹ Текст Народной хартии был впервые сформулирован Лондонской ассоциацией рабочих и одобрен на митинге 28 февраля 1837 г.

нии 200 избирателями клерку прихода, в котором они живут, письменного заявления в пользу какого-нибудь кандидата последний официально признается в этом качестве. Список всех признанных кандидатов округа вывешивается на дверях церкви каждого прихода, дабы избиратели имели возможность составить себе суждение о пригодности кандидатов.

Подача голосов путем закрытой баллотировки. Каждый избиратель должен подавать голос в том приходе, где он имеет постоянную оседлость. Каждый приход должен иметь столько баллотировочных ящиков, сколько в приходе предложено кандидатов, и в приходской церкви должно быть устроено временное помещение для тайной подачи голосов. Затем в день выборов, когда каждый избиратель приходит с соблюдением порядка к месту баллотировки, присутствующее должностное лицо должно дать ему баллотировочный шар, который он опускает в ящик желательного ему кандидата. По окончании дня голоса должны быть подсчитаны надлежащими должностными лицами и цифры вывешены на дверях церкви. На следующий день клерк и два контролера собирают голоса всех приходов округа и делают распоряжение, чтобы имя выбранного кандидата было вывешено в каждом приходе округа.

Сессии и вознаграждение депутатов. Депутаты занимают свои места в первый понедельник октября, ближайшего после их избрания, и продолжают заседать ежедневно (за исключением воскресенья), пока все дела сессии не будут закончены, но во всяком случае не позже 1 сентября следующего года. Для рассмотрения дел они должны собираться ежедневно (во время сессии) в 10 часов утра и прекращать заседания в 4 часа дня. Каждому члену палаты общий должно выплачиваться из государственной казны (по четвертям года) вознаграждение в 400 ф. ст. в год.

Все ведающие выборами должностные лица выбираются путем всеобщего голосования.

Источник: Хрестоматия по новой истории: в 3 т. / под ред. А.А. Губера и А.В. Ефимова. Т. 2. 1815—1870. С. 13—14.

Документ 177 **Первая национальная петиция**

Представлена в парламент 14/V.1839 г.

Достопочтенным общинам Соединенного королевства Великобритании и Ирландии, собранным в парламент, петиция нижеподписавшихся их страждущих соотечественников.

Мы, ваши просители, живем в стране, торговцы которой отличаются предприимчивостью, фабриканты которой весьма искусны, а трудолюбие рабочих вошло в пословицу. Сама по себе страна наша прекрасна, почва ее плодородна, климат здоров; <...> в ней есть много удобных гаваней; по легкости внутреннего сообщения она превосходит все другие страны.

В течение 23 лет мы наслаждаемся глубоким миром.

Все же, несмотря на все эти благоприятные для народного благополучия условия, несмотря на все стремление и умение выгодно использовать их, мы обременены страданиями и в общественной и в частной жизни.

Мы изнемогаем под бременем налогов, которых все же оказывается далеко не достаточно для нужд наших правителей; наши промышленники трепещут на краю банкротства; наши рабочие умирают с голоду; капитал не дает прибыли, а труд не вознаграждается; дом ремесленника опустошен, зато кладовая ростовщика полна; работный дом переполнен, а фабрика обезлюдена.

Мы смотрели во все стороны, мы старательно искали причины нужды, столь тяжелой и столь продолжительной.

Мы не можем найти ни одной из них ни в природе, ни в провидении. Небо было милостиво к народу, но безумие наших правителей обратило в ничто благодать божью.

Энергия могущественного королевства тратилась на создание власти эгоистичных и невежественных людей, и его богатства расточались для их обогащения.

Благу одной партии было принесено в жертву благо всей нации; немногие правила в интересах немногих, между тем как интересы большинства оставались в пренебрежении или нагло и тиранически попирались.

Народ лелеял надежду, что средство от значительной части — если не от всех — своих обид и страданий он найдет в акте о реформе 1832 г.

Его учили смотреть на этот акт как на мудрое средство для достижения достойной цели, как на механизм улучшенного законодательства, когда воля масс наконец будет иметь силу.

Но народ был горько и низко обманут. Плод, казавшийся столь привлекательным для взора, превратился в пыль и прах, когда он был сорван. Акт о реформе передал власть от одной господствующей партии другой, оставив народ столь же беспомощным, как и прежде. Наше рабство сменилось на ученичество

в свободе¹, что еще более усилило мучительное чувство нашего социального унижения, прибавив к нему горечь от вновь несбывшейся надежды.

Мы явились в вашу достопочтенную палату, с тем чтобы сказать вам со всей почтительностью, что нельзя позволить, чтобы такое положение вещей продолжалось, что оно не может продолжаться дольше, не подвергая серьезной опасности прочность трона и мир всего королевства, и что если с божьей помощью и при применении всех законных и конституционных средств можно положить ему конец, то мы твердо решили, чтобы этот конец пришел быстро.

Мы говорим вашей достопочтенной палате, что капитал хозяина не должен быть больше лишаем причитающейся ему прибыли; что законы, удорожающие хлеб, равно как и те, которые, превращал деньги в редкость, делают труд дешевым, должны быть отменены; что налоги должны падать на собственность, а не на труд; что благо большинства населения как единственно законная цель должно быть единственным предметом забот правительства.

Как существенную предварительную меру для этих и для других необходимых перемен, как единственное средство, с помощью которого интересы народа могут быть ограждены и обеспечены, мы требуем, чтобы охрана этих интересов была вверена самому народу.

Когда государство призывает защитников, когда оно требует денег, то никто не имеет права ни отказываться, ни просить об отсрочке, ссылаясь на бедность или незнание.

Раз ото всех нас требуют поддержки и повиновения законам, то природа и разум дают нам право требовать в свою очередь, чтобы при издании законов был выслушан голос всех.

Мы исполняем обязанности свободных людей, мы должны также иметь права свободных людей.

Мы требуем всеобщего голосования...

Мы требуем тайного голосования...

Мы требуем ежегодных выборов в парламент...

Мы требуем, чтобы при будущих выборах в члены вашей достопочтенной палаты согласие избирателей было единственным цензом, чтобы каждому представителю, избранному таким образом, было назначено из общественных налогов приличное

¹ Сравнение с положением ученика в цеховом ремесле, которому предстоит лишь в далеком будущем стать самостоятельным мастером.

и соответствующее вознаграждение на все время, которое он призван посвятить общественной службе...

Всеобщее избирательное право одно лишь принесет и может принести истинный и продолжительный мир нации; мы твердо верим, что оно принесет также благоденствие...

Источник: Хрестоматия по новой истории: в 3 т. / под ред. А.А. Губера и А.В. Ефимова. Т. 2. 1815–1870. С. 14–16.

Документ 178

План организации чартистов Великобритании

Выработан и принят на собрании делегатов в Манчестере 20/VII.1840 г.

1. Чартисты Великобритании объединяются в одно общество, которое будет называться «Национальная чартистская ассоциация Великобритании».

2. Цель этой ассоциации — добиться «радикальной реформы» палаты общин, другими словами, достижение правильного и полного представительства всего народа Великобритании и Ирландии.

3. Руководящие принципы, которым должно удовлетворять это представительство, состоят в следующем: каждый взрослый мужчина в возрасте 21 года и старше, находящийся в здравом уме, получает право голосовать за парламентского кандидата; ежегодные, выборы; подача голосов тайная; от парламентских кандидатов не требуется никакого имущественного ценза; члены парламента получают жалованье; все королевство делится на равные избирательные округа пропорционально числу избирателей.

4. Для проведения этой реформы должны быть применяемы только мирные и конституционные средства, например публичные митинги, устраиваемые с целью обсуждать несправедливости, проистекающие из существующей системы, указывать средства против этих зол и принимать соответствующие петиции для подачи их в парламент.

5. Членом Национальной чартистской ассоциации может быть каждый, если он (или она) согласен с целями, принципами и конституцией ассоциации и подпишет заявление в этом смысле; после этого член ассоциации получает членскую карточку, возобновляемую каждые три месяца по уплате двух пенсов.

6. Исполнительный комитет должен вести особую книгу, в которую будут записаны имена, занятие и местожительство членов ассоциации по всему королевству.

7. При малейшей возможности члены должны объединяться в группы по 10 человек в каждой. Группы устраивают раз в неделю или в другие установленные сроки заседания; один из членов предлагается в руководители и утверждается исполнительным комитетом, чтобы собирать недельные членские взносы в 1 пенни с человека.

8. Каждый город делится на кварталы и округа, совпадающие с делением, которое установлено новым актом о муниципальной реформе. Члены городского квартала должны ежемесячно устраивать собрания, на которых должны читаться доклады и решаться текущие дела общества; на этих месячных собраниях присутствуют руководители групп и представляют отчеты о положении, причем они должны стараться облекать их в умеренную и законную форму.

9. На первом же собрании каждого городского квартала или округа выделяется сборщик, утверждаемый исполнительным комитетом; ему сдают членские взносы руководители групп. В свою очередь окружные сборщики сдают взносы казначею города или местечка.

10. Каждый более крупный город вместе с окрестными городами выбирает местный совет из девяти лиц, включая в это число помощника казначея и секретаря.

13. Городской совет устраивает еженедельно заседания и имеет право расходовать на местные цели общества половину поступающих сумм; он должен также следить за тем, чтобы предложения исполнительного комитета проводились в жизнь; в этих целях он может принимать все меры, какие он найдет нужными, лишь бы они не расходились с основными правилами ассоциации и не противоречили решениям исполнительного комитета.

14. В каждом графстве или округе должны быть особые (графские или окружные) комитеты с числом членов применительно к местным условиям и числу населения графства или округа, с секретарем и помощником казначея.

15. Во главе ассоциации стоит исполнительный комитет из семи лиц, включая в это число (генерального) казначея и секретаря партии.

16—18. Члены комитетов выбираются всеобщим голосованием партии и получают за свои труды вознаграждение; кроме работы в самом комитете они одновременно работают в качестве агитаторов. Генеральный казначей публикует ежемесячно в партийной печати о доходах и расходах.

Источник: Хрестоматия по новой истории: в 3 т. / под ред. А.А. Губера и А.В. Ефимова. Т. 2. 1815—1870. С. 19—21.

Документ 179 **Вторая национальная петиция**

Представлена в парламент 2 мая 1842 г.

Достопочтенным общинам Великобритании и Ирландии, собранным в парламент.

Государственная власть, исходящая от всего народа, должна охранять свободу народа и стремиться к его счастью. Правительство ответственно перед всем народом. Единственным основанием, по которому какая-либо корпорация людей может издавать законы и управлять обществом, является полномочие, полученное от народа.

<...> Ваша достопочтенная палата в ее настоящем составе не избрана народом и от народа независима. Она представляет только некоторые части нации и служит интересам немногих, оставляя без внимания нужды, бедствия и петиции многих. Палата издает законы, которые противоречат ясно выраженным желаниям народа; она вынуждает исполнять их с помощью неконституционных мер, создавая тем самым невыносимый деспотизм, с одной стороны, и унижительное рабство — с другой.

Если ваша достопочтенная палата держится того мнения, что народ Великобритании и Ирландии не должен пользоваться правом полного представительства, ваши просители просят совершенно недвусмысленно высказать такое ваше мнение по этому вопросу для того, чтобы народ мог точно знать, что он может и чего не может ожидать от вашей достоуважаемой палаты, ибо если таково действительно мнение палаты, то ваши просители полагают, что там, где отрицается право представительства, надо отказывать и в уплате налогов... В доказательство своего утверждения, что ваша достопочтенная палата не избрана народом, ваши просители указывают, что население Великобритании и Ирландии достигает в настоящее время почти

26 млн., а на недавних выборах представителей в палату было допущено к голосованию немного более 900 тыс.

<...> Сюда надо прибавить подкупы, застрашивания, коррупцию, клятвонарушения и насилия, происходящие во время парламентских выборов в размерах, известных членам вашей достопочтенной палаты лучше, чем кому-либо другому. Ваши просители жалуются на то, что (они обременены чудовищными налогами для уплаты процентов по так называемому национальному долгу — долгу, который в настоящее время достигает 800 млн ф. ст. и является только частью громадной суммы, растраченной в жестоких и расточительных войнах, направленных на подавление свободы. Суммы эти растрачены людьми, которых народ не уполномочивал и которые поэтому не имели ни малейшего права заставлять потомство тяжким бременем налогов расплачиваться за насилия, совершенные ими по отношению к человечеству.

Ваши просители громко жалуются на увеличение этого долга после двадцати шести лет почти непрерывного мира, в то время как нищета и недовольство свирепствуют во всей стране <...>.

В Англии, Ирландии, Шотландии и Уэльсе тысячи людей умирают от острой нужды. И ваши просители, сознавая, что нищета есть самая главная причина всех преступлений, с чувством удивления, смешанного с тревогой, следят за тем, как мало делается для бедных, немощных и престарелых.

С глубоким негодованием смотрят они на решение вашей достопочтенной палаты сохранить в силе закон о бедных, несмотря на весь печальный опыт, свидетельствующий о неконституционности его принципов, о нехристианском его характере, несмотря на все его жестокое и убийственное влияние на заработную плату рабочих и на жизнь подданных всего королевства <...>.

Ваши просители хотели бы обратить внимание палаты на поражающее неравенство, существующее между заработной платой миллионов производительного населения и жалованьем лиц, которые вряд ли приносят какую-либо пользу, когда среди правителей господствует богатство и роскошь, а среди управляемых — бедность и голод.

Ваши просители считают нужным с должным почтением и лояльностью сравнить дневной доход ее величества¹ с дневным заработком тысяч рабочих этой страны; и в то время как ваши

¹ Королева Виктория.

просители узнали, что ее величество ежедневно получает для своих частных нужд сумму в 164 ф. 17 шилл. 60 пенсов, они также убедились, что многие тысячи рабочих семейств имеют дневной заработок в $3\frac{3}{4}$ пенса в день на человека. Ваши просители узнали также, что его королевское высочество принц Альберт¹ получает каждый день сумму в 104 ф. 20 шилл., в то время как тысячи должны существовать на 3 пенса в день.

Ваши просители также с удивлением услышали, что король Ганноверский² получает ежедневно 57 ф. 10 шилл., в то время как тысячи налогоплательщиков этого государства существуют на $2\frac{3}{4}$ пенса в день.

Ваши просители с болью и скорбью узнали, что архиепископ Кентерберийский³ получает ежедневно 52 ф. 10 шилл., в то время как тысячи бедняков должны содержать свои семейства на доход, не превышающий 2 пенсов в день на человека.

Но, несмотря на ужасающее и беспримерное положение народа, ваша достопочтенная палата не выказала ни малейшего расположения сократить государственные расходы, уменьшить налоги и поднять общее благосостояние <...>.

Ваши просители сожалеют, что рабочие часы, особенно фабричных рабочих, превосходят все границы человеческой выносливости, а заработная плата за труд, совершаемый в душной, нездоровой обстановке мастерских, недостаточна для поддержания телесных сил и доставления того удобства рабочему, которое так необходимо после усиленного расходования физической энергии. Ваши просители обращают внимание достопочтенной палаты на голодную заработную плату земледельческого рабочего и испытывают чувство негодования и ужаса при виде ничтожного заработка тех, труд которых дает главный предмет питания для всей нации. Ваши просители глубоко сожалеют о существовании монополий всякого рода в этой стране, и, категорически осуждая налоги на предметы необходимости, потребляемые главным образом рабочим классом, они думают в то же время, что уничтожение одной монополии не поднимет труд из его нищенского положения, пока народ не приобретет власть, при которой все монополии и формы притеснения должны прекратиться; ваши просители

¹ Муж королевы, принц-консорт Альберт.

² Брат королевы, государь одного из германских королевств, проживавший большей частью в Англии.

³ Глава англиканской церкви.

имеют в виду существующие монополии избирательного права, бумажных денег, владения машинами, землей, монополии прессы, религиозных привилегий, средств сообщения и множество других, слишком многочисленных, чтобы их можно было перечислить; все эти монополии создаются классовым законодательством, и достопочтенная палата всегда стремилась систематически умножать их, вместо того чтобы сокращать <...>.

Ваши просители уверяют достопочтенную палату, что в пределах петиции невозможно перечислить даже одну десятую часть всех тягот, на которые они могут справедливо жаловаться; но если бы достопочтенная палата согласилась выслушать их устно, то они сумели бы рассказать такую повесть о невыносимых несправедливостях и страданиях, которые заставили бы всех доброжелательных и добрых людей изумиться, каким образом народ Великобритании и Ирландии так долго и спокойно переносил свое жалкое положение, возникшее в результате его политического бесправия и развращающего действия классового законодательства. Осуществляя свое конституционное право, ваши просители требуют, чтобы достопочтенная палата взялась за устранение многочисленных грубых и очевидных зол, на которые они жалуются, и безотлагательно возвела в закон документ, называемый Народной хартией.

Источник: Хрестоматия по новой истории: в 3 т. / под ред. А.А. Губера и А.В. Ефимова. Т. 2. 1815–1870. С. 21–24.

12.2. Вторая и третья парламентские реформы. «Парламентский акт 1911 г.»

По оценке лидера либералов Гладстона сложившееся избирательное право проводило черту между «низшими слоями среднего класса», обладавшими правом голоса, и верхними слоями рабочего класса, лишенными его. Поэтому Гладстон призывал не ждать, пока рабочий класс начнет активные выступления, предупредить его недовольство и своевременными уступками побудить его довериться руководству лэндлордов и фабрикантов, а не отстаивать самостоятельные требования. Гладстон разработал проект новой реформы, но он не прошел. Дизраэли перехватил инициативу и в марте 1867 г. внес в парламент свой проект. 15 августа 1867 г. парламент принял *Акт о народном представительстве*, определивший содержание второй парламентской реформы. Она в очередной раз перераспределила парламентские места в пользу крупных избирательных округов, понизили имущественный ценз, ввели 12-месячный со дня регистрации ценз оседлости [Док. 180]. Реформа 1867 г. побудила изменить процедуру голосова-

ния. В 1872 г. провели важнейшую в русле демократизации избирательной системы меру — ввели на парламентских выборах тайное голосование [Док. 181]. Стремление расширить электоральный круг сделало неизбежной очередную парламентскую реформу. Принятые в 1884—1885 гг. *Акт о народном представительстве* [Док. 182] и *Акт о перераспределении мест* [Док. 183] составили третью парламентскую реформу, введившую для графств одинаковые с городами условия получения права голоса и установившую принцип равного представительства избирательных округов. В то же время наследственная верхняя палата по-прежнему имела возможность отклонить любой законопроект Палаты общин. *Парламентский акт 1911 г.* ограничил это право Палаты лордов [Док. 184].

Документ 180 **Акт о народном представительстве 1867 года** **(вторая парламентская реформа)**

1. Этот акт будет цитироваться для любых целей как «Акт о народном представительстве 1867 года».
2. Этот акт не будет относиться к Шотландии и Ирландии или каким-либо образом влиять на выборы депутатов в парламент от Оксфордского и Кембриджского университетов.

Часть I. Право участия в выборах

3. Всякий мужчина, начиная с тысяча восемьсот шестьдесят восьмого года, будет иметь право на регистрацию в качестве избирателя и после регистрации — участвовать в выборах депутата или депутатов в парламент от города <...>, если удовлетворяет следующим требованиям:

1) является совершеннолетним и не подлежит поражению в правах;

2) занимает к последнему дню июля в каком-либо году и занимал в течение целых предшествующих двенадцати месяцев в качестве собственника или арендатора жилой дом в пределах города;

3) был подвергнут в течение указанного срока как постоянный жилец занимаемого им помещения <...> в пределах города обложению всеми сборами (если таковые имеются) в пользу бедных, причитающимися с соответствующего помещения;

4) уплатил добросовестно <...> на двадцатый день июля или до этого в том же году наравне с другими постоянными жильцами требуемую с него сумму в фунтах стерлингов по всем сборам

на бедных, подлежащим уплате с указанного помещения к пятому дню января.

Ставится условием, что никакой мужчина по этому параграфу не получит права на регистрацию в качестве избирателя, если он занимает жилой дом совместно с кем-либо.

4. Всякий мужчина, начиная с тысяча восемьсот шестьдесят восьмого года, будет иметь право на регистрацию в качестве избирателя и после регистрации — участвовать в выборах депутата или депутатов в парламент от города, если удовлетворяет следующим требованиям:

1) является совершеннолетним и не подлежит поражению в правах;

2) в качестве жильца <...> занимает в соответствующем городе отдельно и как единственный съемщик в течение двенадцати месяцев, предшествующих последнему дню июля в каком-либо году, квартиру, являющуюся частью одного и того же жилого дома, стоимостью в год без меблировки в десять фунтов или выше;

3) проживает непосредственно в такой квартире в течение двенадцати месяцев, предшествующих последнему дню июля, и возбуждает ходатайство о регистрации в качестве избирателя перед следующим составлением избирательных списков.

5. Всякий мужчина, начиная с тысяча восемьсот шестьдесят восьмого года, будет иметь право на регистрацию в качестве избирателя и после регистрации — участвовать в выборах депутата или депутатов в парламент от графства, если удовлетворяет следующим требованиям:

1) является совершеннолетним и не подлежит поражению в правах; владеет по закону или по праву справедливости какими-либо землями на началах фригольда, копигольда или иного держания пожизненно или сроком в два или несколько поколений, или в более пространных пределах, с чистым доходом не менее пяти фунтов в год, за вычетом всех рент и платежей, не относящихся или относящихся к соответствующему держанию; или имеет право — в качестве либо арендатора, либо правопреемника — на какие-либо земли или имения, представляющие собой фригольд или иное держание, на непросроченное наследство, что бы оно собой ни представляло, с первоначально установленным сроком не менее чем в шестьдесят лет (либо ограничиваемым одной жизнью или несколькими поколениями, либо нет) и с чистым доходом не менее пяти фунтов в год,

за вычетом всех рент и платежей, не относящихся или относящихся к соответствующим владениям.

Ставится условием, что никакое лицо не будет зарегистрировано в качестве избирателя по этому параграфу, если оно не подходит под условия двадцать шестого параграфа акта второго года царствования Его Величества Вильяма IV, в главе сорок пятой¹.

6. Всякий мужчина, начиная с тысяча восемьсот шестьдесят восьмого года, будет иметь право на регистрацию в качестве избирателя и после регистрации — участвовать в выборах депутата или депутатов в парламент от графства, если удовлетворяет следующим требованиям:

1) является совершеннолетним и не подлежит поражению в правах;

2) занимает к последнему дню июля в каком-либо году и занимал в течение непосредственно предшествовавших двенадцати месяцев в качестве собственника или арендатора земли или имения в пределах графства, подлежащие обложению налогами на сумму в двенадцать фунтов или выше;

3) был подвергнут в течение указанного срока в связи с наличием у него помещений обложению всеми сборами (если таковые имеются) в пользу бедных, причитающимися с таких помещений;

4) уплатил на двадцатый день июля или до этого в том же году все сборы на бедных, подлежащие уплате с указанных помещений к пятому дню января. <...>

Часть II. Распределение мест

17. От и после окончания полномочий настоящего парламента никакой город, имеющий население менее чем десять тысяч человек по переписи тысяча восемьсот шестьдесят первого года, из тех городов, которые перечислены в списке «А» (всего 38), приложенном к данному Акту, не будет посылать в парламент более чем одного депутата.

18. От и после окончания полномочий настоящего парламента города Манчестер, Ливерпуль, Бирмингам и Лидс будут соответственно посылать по три депутата в парламент от каждого.

¹ См. док. 174 «Акт о народном представительстве 1832 года» (XXVI).

19. Всякое из мест, которые названы в списке «В» (всего 10), приложенном к данному Акту, будет избирательной единицей, и, пока не последует иных указаний от парламента, такая избирательная единица будет включать в себя местности, определенные и описанные в связи с ее обозначением в списке «В», о котором сказано выше; и во все будущие парламенты город Челси, названный в указанном списке, будет посылать двух депутатов, а все остальные избирательные единицы, названные в том же списке, будут посылать по одному депутату в парламент.

20. [Должны быть составлены списки избирателей для новых избирательных единиц.]

21. От и после окончания полномочий настоящего парламента города Мертер-Тидвил и Солфорд будут посылать каждый по два депутата вместо одного в будущий парламент; город Тауэр-Хэмлит будет разделен на две части, и каждая из таких частей будет составлять отдельную избирательную единицу, посылающую двух депутатов в парламент.

Части, о которых сказано, будут известны под именем городов Хэгни и Тауэр-Хэмлит и, пока не последует иных указаний от парламента, будут включать в себя местности, упомянутые в связи с обозначением таких городов в списке «С», здесь прилагаемом.

22. Для городов Хэгни и Тауэр-Хэмлит, учреждаемых данным Актом таким образом, как если бы соответствующие части до принятия Акта уже являлись отдельными городами, посылающими депутатов в парламент, описки избирателей будут составляться, начиная с тысяча восемьсот шестьдесят восьмого года, несмотря на продолжение полномочий настоящего парламента.

23. От и после окончания полномочий настоящего парламента каждое из графств, которые названы в первой графе списка «D», прилагаемого к данному Акту, будет разделено на части, поименованные во второй графе того же списка, и, пока не последует иных указаний парламента, всякая из таких частей будет состоять из административных единиц <...> и местностей, упомянутых в третьей графе списка, о котором сказано выше.

Во всех будущих парламентах будет по два депутата от каждой из частей, определенных в указанной второй графе; и эти депутаты будут избираться таким образом, такого рода избирателями и на основе таких избирательных прав, как если

бы каждая из соответствующих частей была отдельным графством.

Все законы, касающиеся тех частей графств, от которых посылаются депутаты в парламент, будут рассматриваться применительно к частям, установленным так, как было сказано выше.

Для частей графств, учреждаемых данным Актом таким образом, как если бы они уже до принятия Акта были соответственно графствами, посылающими депутатов в парламент, списки избирателей будут составляться, начиная с тысяча восемьсот шестьдесят восьмого года, несмотря на продолжение полномочий настоящего парламента.

24. Во все будущие парламенты Лондонский университет будет посылать одного депутата.

25. Всякий мужчина, имя которого находится в списках закончивших курс обучения и который принадлежит к составу правления <...> Лондонского университета, будет, если он является совершеннолетним и не подлежит поражению в правах, иметь право голосовать при выборах депутата в любой будущий парламент от указанного университета.

Часть III. Дополнительные условия

30. Следующие правила будут соблюдаться, начиная с тысяча восемьсот шестьдесят восьмого года, при регистрации избирателей:

Надзиратели <...> гражданских округов или церковных приходов будут составлять или отдавать распоряжения составлять списки всех лиц, которым в связи с фактом занятия помещений настоящим Актом предоставлено право участвовать в выборах от графства, точно таким же образом и в согласии с теми же правилами, насколько это позволяют обстоятельства, — каким образом и в согласии с какими правилами, надзиратели гражданских округов и церковных приходов в городах должны для проведения регистрации избирателей составлять или отдавать распоряжения составлять списки всех лиц, правомочных в связи с наличием у них помещений, которые приносят не менее десяти фунтов чистого дохода в год, участвовать в выборах депутата или депутатов от города.

51. Поскольку может возникнуть большое неудобство от законов, ограничивающих продолжительность деятельности

парламента в случаях перехода престола, то поэтому постановляется, что парламент при любых будущих случаях перехода престола не будет ограничен в своей деятельности или распустаться в связи с таким переходом, а будет продолжать существовать в течение такого времени, которое бы он существовал, коль скоро не было бы перехода престола, если только король не объявит раньше о перерыве в его работе или о роспуске его. То, что установлено (по данному вопросу) актом, принятым в шестой год царствования Ее Величества Анны, прежней королевы, отменяется.

52. Поскольку целесообразно внести исправления в закон, касающийся приносящих доход должностей <...> принятие которых от короля освобождает места депутатов, принимающих таковые, но не влечет за собой невозможность их переизбрания, то постановляется, что когда лицо избрано депутатом парламента, то принятие с его стороны от короля какой-либо должности, обозначенной в списке «Н», который прилагается к настоящему акту, и последующее принятие им от короля какой-либо другой должности или должностей, обозначенных в том же списке, вместо первой и непосредственно вслед за ней, не будет освобождать его места в парламенте.

Источник: Конституции и законодательные акты буржуазных государств XVII–XIX веков: Англия, США, Франция, Италия, Германия. Сборник документов / сост. Н.Н. Блохин; под ред. П.Н. Галанзы. С. 152–156.

Документ 181

Закон о тайном голосовании (1872 г.)

2. Голосование на выборах производится посредством избирательных бюллетеней. Бюллетень каждого избирателя представляет собой лист бумаги <...> с указанием имени и характеристикой кандидата. На обороте каждого избирательного бюллетеня должен быть напечатан номер; к бюллетеню прикрепляется корешок с тем же номером, напечатанным на лицевой стороне корешка. Во время голосования избирательный бюллетень должен быть отмечен официальным знаком и вручен избирателю. Избиратель отмечает кандидата, за которого он подает свой голос, складывает бюллетень таким образом, чтобы его пометка осталась скрытой, опускает бюллетень в избирательную урну в присутствии официального чиновника.

После окончания голосования урны с избирательными бюллетенями должны быть запечатаны, чтобы в них не попали дополнительные бюллетени, каждая урна должна находиться под охраной чиновника, осуществляющего надзор за ходом выборов; этот чиновник вскрывает урну с бюллетенями в присутствии представителей кандидатов, если таковые имеются в наличии, производит подсчет голосов, поданных за каждого кандидата, и затем объявляет избранным того кандидата или кандидатов, за которых было подано большинство голосов <...>

4. Каждый чиновник или представитель кандидата... должен соблюдать <...> тайну голосования на участке, и до окончания голосования он не имеет права сообщать кому бы то ни было (кроме случаев специально предусмотренных законом) фамилии избирателей, опустивших избирательные бюллетени или не опустивших их <...> давать сведения о том, за какого кандидата избиратель намерен подать или подал свой голос <...>

Источник: Сборник документов по истории нового времени. Экономическое развитие и внутренняя политика стран Европы и Америки. 1870—1914 / сост. П.И. Остриков, П.П. Вандель. С. 123—124.

Документ 182

Акт о народном представительстве (1884 г.)

2. Во всем Соединенном королевстве будет установлено единое избирательное право для домовладельцев и квартиронанимателей всех графств и городов. Каждый мужчина, имеющий квалификацию домовладельца или квартиронанимателя в том случае,

(I) если помещение, дающее избирательное право, находится в графстве Англии или Шотландии, будет иметь право зарегистрироваться в качестве избирателя и, будучи зарегистрирован, голосовать, на выборах от такого графства;

(II) если помещение, дающее право голоса, находится в графстве или городе Ирландии, будет иметь право зарегистрироваться в качестве избирателя и, будучи зарегистрирован, голосовать на выборах от такого графств или города.

3. Когда мужчина занимает какой-либо жилой дом в силу службы или занятия, и в этом жилом доме не живет лицо, которо-

му такой мужчина подчинен по службе или занятию, последний рассматривается — применительно к настоящему акту и актам о народном представительстве — в качестве постоянно проживающего в доме его владельца.

5. Каждый мужчина, владеющий в графстве или городе <...> землей или помещением, приносящим ежегодный доход не менее 10 фунтов стерлингов, может быть зарегистрирован как избиратель и, будучи зарегистрирован на выборах в таком графстве или городе, принять участие в голосовании в соответствующем городе или графстве.

6. Избиратель, владеющий собственностью в городе, не может голосовать в графстве.

Источник: *Садиков, В.Н.* Хрестоматия по всеобщей истории государства и права / под ред. З.М. Черниловского. М., 1996. С. 169.

Документ 183 **Акт о перераспределении мест (1885 г.)**

2. После окончания (полномочий) настоящего парламента парламентские местечки, поименованные в первой части первого перечня (всего 103), перестанут — в качестве местечек — избирать членов (парламента).

3. Местечки Маклесфильд и Сэндвич лишаются права избирать членов парламента за продажность.

4. После окончания настоящего парламента Лондон будет избирать двух членов (парламента), а каждое из парламентских местечек, поименованных во втором перечне (всего 39), будет избирать только одного.

5. Парламентские местечки, поименованные в третьем перечне (всего 19) увеличат свое представительство.

6. (Города и местности, поименованные в четвертом списке (всего 33) станут парламентскими местечками).

7. (Изменение границ местечек).

8. (Деление местечек на избирательные округа).

9. (Деление графств <...> на округа, каждый из которых избирает одного члена парламента: графства Англии и Уэльса — на 244 округа, графства Шотландии — на 46 округов, графства Ирландии — на 85 округов).

Источник: *Садиков, В.Н.* Хрестоматия по всеобщей истории государства и права / под ред. З.М. Черниловского. С. 170.

Документ 184 Акт о Парламенте 1911 года

Так как необходимо принять меры для урегулирования отношений между двумя палатами Парламента;

Так как, далее, имеется намерение заменить Палату лордов, какая существует в настоящее время, иной палатой, основанной на начале народного представительства и не наследственной более, но такая замена не может быть осуществлена немедленно.

И так как, если Парламент должен будет впоследствии в законодательной мере, осуществляющей подобную замену, установить правила касательно ограничения и определения прав новой второй палаты, то и теперь представляется важным предписать, как это делается настоящим актом, ограничения существующих полномочий Палаты лордов <...> в соответствии с сим Превосходнейшим Величеством Короля с совета и согласия духовных и светских лордов и общин, собранных в настоящем Парламенте, и властью их же утверждается нижеследующее.

Ст а т ь я 1. (1) Если финансовый закон, принятый Палатой общин и отосланный в Палату лордов по меньшей мере за месяц до окончания сессии, не будет принят без поправок Палатой лордов в течение месяца после указанной отсылки, то этот закон, если не последует иного решения Палаты общин, будет представлен Его Величеству и с изъявлением королевского одобрения станет Актом Парламента, хотя Палата лордов его и не приняла.

(2) Финансовым законом называется всякий закон, который, по мнению Спикера Палаты общин, содержит только постановления, касающиеся всех или какого-либо из следующих предметов, а именно:

установления, отмены, сбавки, изменения или регулирования обложения; назначения платежей из консолидированного фонда или из сумм, отпущенных Парламентом на оплату публичного долга или на какую-либо другую финансовую цель; изменения или отмены подобных назначений; открытия кредитов, образования запасного фонда; предназначения, получения, хранения, выдачи или проверки счетов, относящихся к публичным финансам; заключения, гарантии, погашения займа; второстепенных вопросов, связанных с вышеперечисленными или с одним из них.

В этом параграфе термины «обложение», «публичные финансы» и «заем» не означают соответственно обложения публичных финансов и займов, устанавливаемых местными властями и учреждениями для местных целей.

(3) К каждому финансовому закону при отсылке его в Палату лордов и при представлении его на одобрение Его Величества будет прилагаться свидетельство за подписью Спикера Палаты общин, удостоверяющее, что это именно финансовый закон. Прежде чем выдать это свидетельство, Спикер, если возможно, советуется с двумя членами Палаты, которых комитет по избраниям указывает в начале каждой сессии в списке председателей комитетов (Палаты) .

Статья 2. (1) Если публичный закон (не являющийся финансовым законом и не увеличивающий срока полномочий Парламента за пределы пяти лет) будет вотирован Палатой общин в трех последовательных сессиях (безразлично, той же легислатуры или иной) и, отосланный в Палату лордов каждый раз по меньшей мере за месяц до окончания сессии, будет этой Палатой отвергнут в каждой из этих трех сессий, то этот закон, как только он будет отвергнут в третий раз Палатой лордов и если не последует иного решения Палаты общин, будет представлен Его Величеству и, раз будет изъявлено королевское одобрение, станет Актом Парламента, несмотря на отсутствие согласия Палаты лордов. Однако для применения этого постановления два года должно пройти между датой второго чтения упомянутого закона в первой из сказанных сессий Палаты общин и датой его принятия той же Палатой в третьей из этих сессий.

(2) Ко всякому закону, представляемому во исполнение предписаний настоящей статьи на одобрение Его Величества, должно быть приложено свидетельство, выданное и подписанное Спикером Палаты общин, удостоверяющее, что предписания упомянутой статьи были надлежащим образом соблюдены.

(3) Будет считаться отвергнутым Палатой лордов закон, который не будет принят ею без поправок или же только с теми поправками, которые принимают обе Палаты.

(4) Будет считаться тем же законом, что и предшествующий, посланный в Палату лордов в предыдущую сессию, такой закон, который в момент отправления в Палату лордов тождествен с упомянутым предшествующим законом или содержит только изменения, необходимость которых ввиду истекшего времени

со дня отправления закона удостоверена Спикером Палаты общин, либо поправки, которые по свидетельству того же Спикера внесены в предшествующий закон Палатой лордов в предыдущую сессию. Все поправки, которые по свидетельству Спикера были сделаны Палатой лордов в третьей сессии и приняты Палатой общин, будут включены в закон при его представлении на королевское одобрение согласно настоящей статье.

Тем не менее Палата общин может, если найдет нужным в момент прохождения такого закона во второй и третьей сессиях, предложить дополнительные поправки, не включая их в закон. Предложенные таким образом поправки должны быть рассмотрены Палатой лордов, и если будут ею приняты, то будут считаться поправками, вотированными Палатой лордов и принятыми Палатой общин. Но использование этого права Палатой общин ни в чем не ограничивает действия настоящей статьи, если бы закон был отвергнут Палатой лордов.

Статья 3. Всякое свидетельство, выданное Спикером Палаты общин в силу настоящего акта, окончательно во всех отношениях и не может быть оспариваемо ни перед каким судом.

Статья 4. (1) Во всяком законе, представленном Его Величеству в силу предыдущих постановлений настоящего Акта, формула обнародования будет следующей:

Превосходнейшим Величеством Короля с совета и согласия общин, собранных в настоящем Парламенте, в соответствии с постановлениями Акта о Парламенте 1911 года и в силу этого Акта утверждается и обнародуется нижеследующее:

(2) Всякое изменение какого-либо закона, необходимое для применения этой статьи, не составляет поправки к сказанному закону.

Статья 5. В настоящем Акте выражение «публичный закон» не относится к законам, содержащим подтверждение временного постановления.

Статья 6. Настоящий Акт ни в чем не сокращает и не ограничивает существующих прав и привилегий Палаты общин.

Статья 7. Максимальный срок полномочий Парламента будет пять лет, а не семь, как это определено Законом о семилетней легислатуре 1715 года.

Статья 8. Настоящий Акт может цитироваться, как Акт о Парламенте 1911 года.

Источник: Конституции буржуазных государств / сост. В.В. Маклаков. М., 1982. С. 57–60.

12.3. Реформа местных органов власти

Почти на всем протяжении XIX в. исполнительная и судебная власть в графствах находилась в ведении назначавшегося из аристократической среды лорда-наместника. Он оказывал решающее влияние на выборы мировых судей, которые отправляли как судебные, так и административные дела на местах. Мировые судьи отбирались исключительно из среды местных крупных землевладельцев, соглашавшихся работать на общественных началах (должность мирового судьи не оплачивалась) во имя исполнения долга перед своим классом. Мировые судьи вершили не только судебные дела, но и руководили всей местной администрацией, включая полицию. Они были основной опорой земельной аристократии. Деятельность как либеральных, так и консервативных кабинетов была направлена также на ликвидацию феодальных пережитков в сфере местного управления, замену дворянской администрации выборной. Этот процесс начался в 1835 г. предоставлением права голоса при избрании органов городского самоуправления всем налогоплательщикам, вследствие чего аристократическая знать утратила контроль над муниципалитетами городов. Реформа 1835 г. подчеркнула социальный разрыв между демократически устроенным управлением больших городов и диктатурой аристократии в сельских районах, где власть сохранили мировые судьи — ставленники лендлордов.

Проведенная в 1888 г. реформа местного управления внедрила в графствах такие же, как и в городах, принципы выборности. Страну разделили на сельские и городские административные округа, за которыми сохранили прежнее название — графства. Административное управление перешло к советам графств, избиравшихся на 3 года всеми плательщиками местных налогов [Док. 185]. Эти нововведения не коснулись сельских общин. В деревнях основной административной единицей, как и в средние века, оставался приход, которым руководил церковно-приходский совет, занимавшийся не только церковными делами, но и всем гражданским управлением. По закону о местном самоуправлении 1894 г. в деревнях с населением более 300 человек жители, обладавшие избирательными правами, выбирали сельские приходские советы, ставшие органами местной власти. Тем самым и в деревне были введены буржуазно-демократические принципы управления [Док. 186].

Документ 185

Закон о местном управлении (1888 г.)

Часть I. Советы графств. Структура советов графств

1. Согласно настоящему закону в каждом административном графстве должен быть создан совет, ведающий административ-

ными и финансовыми делами данного графства и состоящий из председателя, старшин и советников.

2. Совет графства конституируется, избирается и ведет все свои дела точно так же, как и городской совет города, поделенного на районы¹; одновременно он должен руководствоваться положениями настоящего акта, прежде всего нижеследующими:

Относительно старшин и советников: а) священники и другие служители религиозных культов имеют право быть избранными в число старшин и советников; б) старшинами и советниками, помимо лиц, обладающих этим правом на основании муниципального закона 1882 г., могут стать также лица, являющиеся пэрами², владеющими недвижимостью в соответствующем графстве, и лица, зарегистрированные в качестве парламентских избирателей, проживающих в данном графстве и владеющих необходимой собственностью или арендой; <...> г) советники графства избираются на три года, их полномочия кончаются одновременно, их посты замещаются посредством новых выборов <...>.

Правом голоса при избрании советников графства пользуются в городах граждане, обладающие избирательным правом в соответствии с муниципальным законом 1882 г. и дополняющими его актами, а в остальных местах³ — лица, зарегистрированные в качестве избирателей на основании закона об избирателях графств 1888 г.⁴

О председателе совета графства

а) Он должен именоваться председателем, а не мэром, б) По своей должности он является также мировым судьей <...>. Совет графства может, если сочтет это нужным, выбрать себе вице-председателя < ...>.

Полномочия совета графства

3. Отныне совету каждого графства поручается управление этим графством; для этого советы ежеквартально собираются на

¹ Районы сравнительно крупного города.

² Пэры — члены палаты лордов.

³ Имеется в виду в деревнях и поселках.

⁴ К ним относились землевладельцы и арендаторы участков стоимостью не менее 10 ф. ст.

сессии; на этих сессиях или в избранных ими комитетах решаются следующие вопросы:

1) сбор государственных налогов, руководство полицией, управление округами¹, установление местных налогов, всякого рода расходы из фонда графства, составление и ревизия сметы по этим расходам; 2) заключение займов; 3) утверждение отчета по расходам и вынесение суждения о деятельности казначея графства; 4) надзор за помещениями и зданиями графства, предназначенными для собраний, за помещениями судов и судебных заседаний, за тюрьмами, полицейскими участками и другими находящимися в графстве зданиями, а также за состоянием работ и владений; <...> 5) выдача разрешений на использование помещений для музыки и танцев на основании общего закона или закона 1879 г. о лицензиях на устройство ипподромов; 6) надзор за сохранностью, строительством домов для умалишенных; 7) организация, содержание, субсидирование исправительных и профессиональных училищ; 8) поддержание в порядке мостов и дорог, находящихся в ведении властей графства на основании закона о шоссейных и железных дорогах 1878 г.; 9) установление размера вознаграждения инспекторам, лицам, назначаемым для сбора различной информации, и другим должностным лицам графства (кроме судейских)²; <...> 12) разделение графства на избирательные округа при выборах в парламент; определение места выборов, места заседания комиссии по проверке избирательных бюллетеней, расходы и прочие дела, связанные с регистрацией парламентских избирателей; 13) надзор за исполнением, в качестве местных властей, законов о борьбе с эпидемическими заболеваниями животных, с вредными насекомыми, забота о сохранении рыбы, дикой птицы; надзор за мерами, весами, газовыми счетчиками; 14) любые дела, связанные с актом о мятеже 1869 г. <...>; 15) регистрация уставов научных обществ <...> благотворительных обществ <...> мест для богослужения <...> утверждение и регистрация кредитных обществ <...>; 16) любые другие дела, упоминаемые в настоящем акте <...>.

¹ Административные единицы, на которые делилось графство.

² В пунктах 10–11 речь идет о жалованье различным должностным лицам, находящимся на содержании совета (казначею, землемеру и пр.) графства.

8. Все дела, находившиеся в ведении ежеквартальных съездов мировых судей¹ или их комитетов, по-прежнему остаются у них, поскольку настоящий акт не предусматривает передачу их в ведение советов графств.

9. 1) Права, полномочия и обязанности судей и их ежеквартальных съездов по руководству полицией графства отныне передаются в совместное ведение этих съездов и советов графств и осуществляются их объединенным постоянным комитетом <...>. 2) Исходя из положений статьи 7 закона о полиции графств и городов 1856 г., предусматривающей, что констебли помимо своих обычных обязанностей должны также выполнять распоряжения и указания ежеквартальных съездов мировых судей, последние и впредь будут располагать правом отдавать эти распоряжения, так же как и упомянутый объединенный комитет; этим правом располагает и совет графства <...>. 3) Ни одно положение данного акта не умаляет прав, полномочий и обязанностей мировых судей (как хранителей порядка), обязанностей начальников полиции и полицейских выполнять законные приказы мировых судей <...>.

Часть II. Применение настоящего акта к городам, столице и некоторым графствам, находящимся на особом положении

31. Каждый город, поименованный в третьем приложении к данному акту, в котором на 1 июня 1888 г. проживало не менее 50 тыс. жителей или который имел статус графства, согласно настоящему акту, рассматривается как административная единица и называется в этом акте городским графством <...>.

34. Мэр, старшины и граждане каждого графства и соответствующий совет, согласно настоящему акту, будут обладать всеми правами, полномочиями и обязанностями совета графства <...>.

40. Отныне столица в соответствии с настоящим законом будет составлять одно графство под названием «административное графство Лондон».

Источник: Сборник документов по истории нового времени. Экономическое развитие и внутренняя политика стран Европы и Америки. 1870–1914 / сост. П.И. Остриков, П.П. Вандель. С. 133–135.

¹ До принятия закона о советах графств административные функции в последних находились в ведении мировых судей и их съездов.

Документ 186
Закон о местном управлении 1894 г.

Структура приходских собраний и советов

1.1) а) Собрание сельского прихода с населением свыше 100 человек может, по своему усмотрению, учредить приходский совет; такой совет может учредить, по своему усмотрению, и собрание прихода с числом жителей менее 100. б) Несколько приходов может быть объединено, несколько соседних приходов могут создать общий приходский совет с отдельными приходскими собраниями. Однако все решения такого рода должны быть одобрены собранием каждого прихода <...>.

2.1) В собрании прихода принимают участие только те лица (называемые в настоящем акте приходскими избирателями), которые зарегистрированы либо в качестве избирателей в местные органы, либо в качестве парламентских избирателей данного прихода.

2) Каждый избиратель по любому вопросу располагает только одним голосом, а при выборах членов приходского совета может голосовать лишь столько раз, сколько членов совета предстоит избрать.

3) Собрание прихода должно собираться не менее одного раза в год, и оно должно начинаться каждый раз не позднее шести часов вечера <...>.

3.1) Сельский приходский совет выбирается из числа избирателей этого прихода или лиц, проживавших в данном приходе в течение 12 месяцев до выборов; это право распространяется и на лиц, проживающих в радиусе трех миль от прихода. Совет состоит из председателя и советников, число которых определяется советом, — их должно быть не менее трех и не более пятнадцати.

2) Пол и состояние в браке не могут служить поводом для лишения какого-либо лица права быть избранным в члены приходского совета.

3) Срок полномочий членов приходского совета составляет один год.

**Права и обязанности приходских
советов и собраний приходов**

5.1) Право и обязанность назначать надзирателей за бедными и решение вопроса о назначении помощников таким надзирателям <...>.

6.1) В ведение приходского совета переходят: а) права, полномочия и обязанности собрания налогоплательщиков прихода, кроме дел церковных и церковной благотворительности и дел, которые настоящим актом передаются от собрания налогоплательщиков другим властям; б) полномочия церковных старост; <...> г) полномочия <...> попечительского совета о бедных, касающиеся продажи, обмена, сдачи в аренду приходского имущества <...>.

8. Приходский совет располагает следующими дополнительными полномочиями: а) приобретать помещения для общественных надобностей, для проведения собраний и для прочих нужд прихода и приходского совета или приходского собрания; б) приобретать землю для построек и для организации общественного отдыха и гуляний.

Источник: Сборник документов по истории нового времени. Экономическое развитие и внутренняя политика стран Европы и Америки. 1870–1914 / сост. П.И. Остриков, П.П. Вандель. С. 136–137.

12.4. Законы и судебные решения о деятельности тред-юнионов

С отменой в 1824 г. запрета на объединения началась интенсивная организация профессиональных союзов и возросло число организуемых ими забастовок. Предприниматели, обеспокоенные этим, добились от парламента принятия в 1825 г. нового закона о рабочих коалициях [Док. 187]. Закон вновь подтвердил признание промышленных организаций, но ограничил их деятельность вопросами заработной платы и рабочего времени. Такое сужение функций профсоюзов должно было гарантировать предпринимателям безопасность собственности, а рабочим — свободу распоряжения своим умением и трудом. Хотя теперь рабочий формально имел возможность «прекращать работу» в целях улучшения условий труда, его можно было привлечь к ответственности за действия, «препятствующие нормальному развитию промышленности». Ограничения отпали после того, как профсоюзы получили официальное признание по *Акту о тред-юнионах 1871 г.* [Док. 188]. Полную легализацию тред-юнионов обеспечил *Акт о заговорах и защите собственности 1875 г.*, точно определивший перечень недопустимых действий в отношениях работодателей и рабочих [Док. 189]. Последующие акты, в том числе 1876 г., определили случаи, когда тред-юнионы могут быть признаны незаконными, но в число оснований роспуска не вошло нанесение «вреда промышленности» [Док. 190].

В 1901 г. возник трудовой конфликт между рабочими и владельцами железной дороги «Компания Таффской долины». Когда железнодорожники сорвали попытку администрации привлечь штрейкбрехе-

ров, компания подала в суд. Решением судебных инстанций тред-юнион оштрафовали. Это решение фактически сделало невозможным проведение забастовок [Док. 191]. В декабре 1909 г. по иску служащего «Объединенного общества железнодорожников» Осборна, консерватора по политическим убеждениям, судьи-лорды предписали вернуть ему ту часть членских взносов, которая шла в парламентский фонд Лейбористской партии. Это означало, что тред-юнионы лишались возможности финансировать Лейбористскую партию, без чего она не могла заниматься политической деятельностью. Лишь в 1913 г., с принятием нового *Акта о тред-юнионах*, права рабочих организаций были частично восстановлены. Тред-юнионам при согласии большинства их членов разрешили создавать политические фонды из особых взносов. При этом члены профсоюзов, не желавшие вносить их, получили право не делать этого [Док. 190].

Документ 187 **Закон о рабочих коалициях (1825 г.)**

III. Далее постановляется, что со дня проведения настоящего закона, если какое-либо лицо путем насилия над другим лицом или его имуществом или путем угроз и запугивания, или путем надоедания и приставания будет принуждать или попытается принуждать какого-либо обученного рабочего или простого рабочего, или какое-либо другое лицо, нанятое или занятое в какой-либо мануфактуре, торговле или промышленном предприятии, уйти с места службы или работы или возвратить работу в неоконченном виде, или же будет препятствовать или попытается препятствовать какому-либо обученному или простому рабочему, или другому лицу, не служащему и не работающему, принять место или работу¹ от какого-либо другого лица или лиц, или же если какое-либо лицо будет применять насилие над личностью или имуществом другого лица или же будет угрожать и запугивать его, приставать или надоедать ему с целью заставить или побудить его вступить в какой-нибудь клуб или организацию или пожертвовать деньги в какой-либо общий фонд, или уплатить штраф за то, что это лицо не принадлежит к какому-либо клубу или организации или отказалось подчиняться каким-либо правилам, приказам или решениям, составленным с целью добиться увеличения или понижения заработной платы, или уменьшения или изменения рабочего дня, или уменьшения или изменения количества работы, или

¹ Речь идет о штрейкбрехерах.

вмешательства в руководство какой-либо мануфактурой, торговым или промышленным предприятием, или если какое-либо лицо путем насилия, угроз или запугивания, или приставания будет принуждать или попытается принуждать какого-либо владельца мануфактуры или лицо, руководящее каким-либо торговым или промышленным предприятием, произвести изменение в управлении или ведении такой мануфактуры, торгового или промышленного предприятия или ограничить число учеников или число обученных или простых рабочих, — всякое лицо, виновное в вышеуказанных проступках или же помогающее, поддерживающее или поощряющее их, будет, и может быть приговорено к тюремному заключению или же к тюремному заключению и принудительным работам на срок не свыше трех месяцев.

Источник: Конституции и законодательные акты буржуазных государств XVII–XIX веков: Англия, США, Франция, Италия, Германия. Сборник документов / сост. Н.Н. Блохин; под ред. П.Н. Галанзы. С. 144.

Документ 188 **Акт о тред-юнионах (1871 г.)**

2. Цели всякого тред-юниона не должны считаться незаконными и влечь за собой уголовное преследование членов такого тред-юниона за организацию тайного общества <...> только потому, что они препятствуют промыслу¹.

4. Ничто в настоящем акте не дает какому-либо суду права принимать к производству судебный иск, вчиненный в целях возмещения убытков, вызванных нарушением какого-либо из нижеследующих договоров:

1) Договора между членами тред-юниона, касающегося условий, на которых члены союза могут или не могут продавать свое движимое имущество, вести промыслы, нанимать или наниматься на работу.

2) Договора об уплате каким-либо лицом союзу членских взносов или штрафа.

¹ Английское законодательство и судебная практика руководствовались доктриной *restraint of trade* («препятствие промыслу»), согласно которой тред-юнионы признавались преступными, поскольку они «препятствуют промыслу».

3) Договора об употреблении денежных средств тред-юниона: <...>.

в) на покрытие взыскания, наложенного на какое-либо лицо по приговору суда.

4) Договора между двумя тред-юнионами.

Ничто, однако, в настоящей статье не должно считаться делающим вышеперечисленные договоры незаконными.

6. Подписав свои имена под уставом тред-юниона и сообразуясь с постановлениями о регистрации, содержащимися в настоящем акте, семь членов тред-юниона могут зарегистрировать его по настоящему акту под условием, что если хотя бы одна из целей союза оказалась незаконной, то регистрация считается недействительной.

9. Поверенные зарегистрированного тред-юниона или другое должностное лицо союза, которому это будет поручено уставом союза, настоящим уполномачиваются возбуждать и поддерживать в суде иск, обвинение, преследование или жалобу по предметам, относящимся к собственности, праву или претензиям к имуществу тред-юниона <...>.

16. Общий отчет о доходах, движимом имуществе и расходах зарегистрированного тред-юниона, должен представляться ежегодно к 1 июня регистратору <...>.

17. Регистраторы товариществ в Англии, Шотландии и Ирландии должны быть также регистраторами по настоящему закону <...>.

23. <...> Выражение «тред-юнион» означает такую временную или постоянную коалицию для регулирования отношений между рабочими и хозяевами, отношений рабочих между собою, отношений хозяев между собою, или для установления ограничительных условий по ведению какого-либо, промысла или занятия, которая, если бы не был издан настоящий акт, считалась бы препятствующей промыслу.

Источник: *Садиков, В.Н.* Хрестоматия по всеобщей истории государства и права / под ред. З.М. Черниловского. С. 173–174.

Документ 189

Акт о заговорах и защите собственности (1875 г.)

3. Всякий уговор или соглашение двух или более лиц, направленный на то, чтобы вызвать или поддержать несогласие между

работодателями и рабочими, не подлежат уголовному преследованию как заговор, если то же деяние, совершенное одним лицом, не наказуемо как преступление.

4. Если лицо, нанятое городскими властями, компанией или контрагентом, на которых актом парламента возложена обязанность или которые как-либо иначе приняли на себя обязанность снабжать город, местечко или поселок <...> газом или водой, намеренно нарушит договор найма с названными властями, компанией и контрагентом, зная или имея достаточно оснований полагать, что вероятным последствием его поступка, совершенного единолично или вместе с другими, может явиться <...> лишение жителей газа или воды, то такое лицо <... > подлежит или денежному взысканию в размере <...> 20 фунтов, или тюремному заключению на срок до 3 месяцев с применением или без применения тяжелых работ <...>.

5. Лицо, намеренно нарушившее договор о службе или найме, зная или имея достаточное основание предполагать, что вероятным последствием такого нарушения, совершенного единолично или вместе с другими, может быть угроза жизни или причинение серьезного телесного повреждения, либо уничтожение или сильное повреждение ценного движимого или недвижимого имущества, подлежит <...> денежному взысканию не свыше двадцати фунтов или тюремному заключению не свыше трех месяцев с применением или без применения тяжелых работ.

7. Всякий, кто, не имея на то законных полномочий, с целью принуждения кого-либо делать или не делать то, что это другое лицо имеет законное право делать или не делать:

1) употребляет насилие или угрожает насилием другому лицу, его жене или детям, или нанесет вред его движимому или недвижимому имуществу; или

3) прячет инструменты, платье или другое имущество, принадлежащее этому другому лицу или употребляемое им, лишит его названного инструмента или препятствует пользованию им; или

4) подстерегает или осаждаст дом или иное место, либо доступ к дому или месту, где названное лицо живет, работает, занимается делом или находится случайно; или

5) в сопровождении двух или более лиц преследует это другое лицо на улице или по дороге.

Подлежит <...> денежному взысканию не свыше двадцати фунтов или тюремному заключению на срок не свыше трех месяцев с применением или без применения тяжелых работ.

Источник: *Садиков, В.Н.* Хрестоматия по всеобщей истории государства и права / под ред. З.М. Черниловского. М., 1994. С. 174.

Документ 190

Акт 1876 г., изменяющий акт о тред-юнионах (1871 г.)

8. Удостоверение о регистрации тред-юниона может быть отменено или признано недействительным только главным регистратором товариществ, а в отношении союзов, ведущих дела исключительно в Шотландии или Ирландии, помощниками главного регистратора для Шотландии и Ирландии. Отмена или признание удостоверения недействительным могут иметь место только в следующих случаях:

1. По ходатайству тред-юниона;

2. Если доказано, что удостоверение о регистрации было получено обманом или ошибочно, или что регистрация стала недействительной в силу ст. 6 Акта 1871 г., или что рабочий союз, несмотря на предупреждение регистратора, самовольно нарушил какое-либо постановление актов о тред-юнионах или что тред-юнион прекратил свое существование <...>.

Источник: *Садиков, В.Н.* Хрестоматия по всеобщей истории государства и права / под ред. З.М. Черниловского. С. 174.

Документ 191

Решение судьи Фарузла по делу Таффской долины (1901 г.)

Общество, являющееся ответчиком¹, получив вызов в суд, отказалось признать себя таковым на том основании, что оно не является ни корпорацией, ни частным лицом, поэтому его нельзя привлечь к суду ни в каком качестве. Кроме того, оно утверждает, что его вообще не в чем обвинить. Всю последнюю неделю я задерживал вынесение решения по этим двум пунктам, поскольку первый из них является очень важным, но ни один

¹Тред-юнион железнодорожников.

юрист не мог помочь мне ссылкой на подобный случай, которая позволила бы подтвердить или отвергнуть мнение ответчика.

Тред-юнионы <...> являются ассоциациями, пользующимися легальным статусом на основе почти не измененных положений законов 1871 и 1876 годов <...>. Вопрос, который предстоит решить, заключается в том, что, согласно прямому смыслу законов о тред-юнионах, последние вправе делать и несут ли они ответственность за такие деяния, которые наносят ущерб другим лицам?

Законы начинаются с легализации сделок, заключаемых тред-юнионами, устанавливают, далее, их регистрацию, предоставляют каждому тред-юниону исключительное право носить название, под которым он зарегистрирован, дозволяют им, через доверенных лиц, владеть — с определенными ограничениями — недвижимой собственностью и — неограниченно — движимой собственностью для «использования ее в интересах тред-юниона и его членов»; законы предусматривают, что тред-юнион может иметь служащих и казначеев, несущих ответственность за средства тред-юнионов <...>.

Таким образом, законы предоставляют тред-юнионам право владеть имуществом и право вести дела через доверенных лиц <...> благодаря этому тред-юнион приобретает две из существующих прав корпорации, ибо корпорация может вести дела только через доверенных лиц и ее можно заставить платить лишь в том случае, если она обладает собственностью. Тем самым на тред-юнион может быть возложена ответственность за правонарушения. Основания, на которых корпорация может быть привлечена к ответственности за ущерб, причиненный другим лицам действиями ее служащих и доверенных лиц <...> применимы к тред-юнионам точно так же, как к корпорациям <...>.

Поэтому я имею право заключить, что если данное общество ответственно за правонарушение, то иск против него является законным. Действие, на которое подана жалоба, является действием ассоциации, совершенным ее доверенными лицами; оно состоит в организации забастовки и руководстве ею. Проведение забастовок и руководство ими является одной из главных целей общества-ответчика, и эта цель совершенно законна. Однако общество, берущее на себя организацию забастовки и руководство ею, принимает на себя ответственность и за последствия этой забастовки. Главное не в том, законно или

справедливо было бы заставить данное общество вмешаться в забастовку или воздержаться от такого вмешательства, не о правах данного общества идет речь. Речь идет об ущербе, нанесенном третьим лицам. За этот ущерб, причиненный действиями доверенных лиц этого общества, последнее, по моему мнению, несет ответственность.

Источник: Сборник документов по истории нового времени. Экономическое развитие и внутренняя политика стран Европы и Америки. 1870–1914 / сост. П.И. Остриков, П.П. Вандель. С. 137–138.

Документ 192

Акт о тред-юнионах 1913 г.

Статья 3. (1) Фонды тред-юниона не должны прямо <...> или косвенно употребляться для содействия политическим целям, если такое содействие не было одобрено <...> остающейся в силе резолюцией, принятой тайным голосованием членов союза <...> большинством голосов членов, участвовавших в голосовании:

(а) любые платежи для содействия таким целям должны быть произведены из особого фонда (называемого в настоящем акте политическим фондом союза) и с освобождением <...> любого члена союза от уплаты взноса в этот фонд, если он в соответствии с настоящим актом откажется участвовать в этом фонде;

(б) член союза, освобожденный от обязанности участвовать в политическом фонде, не может быть лишен каких-либо преимуществ, принадлежащих членам союза, <...> взнос в политический фонд союза не может быть условием принятия в союз.

(3) Политическими целями применительно к этому разделу акта является расходование денег:

(а) на оплату любых расходов, произведенных кандидатом или возможным кандидатом в парламент или на любую государственную, муниципальную, общественную должность <...> в связи с выдвижением его кандидатуры или выборами;

(б) на созыв митинга или распространение любой литературы или документов в поддержку любого такого кандидата или возможного кандидата;

(в) для содержания любого лица, которое является членом парламента или занимает государственную, муниципальную или общественную должность;

(г) в связи с регистрацией избирателей или выдвижением кандидата в парламент или на любую государственную, муниципальную или общественную должность;

(д) на созыв политических митингов любого вида или распространение политической литературы любого вида <...>.

Источник: *Садиков, В.Н.* Хрестоматия по всеобщей истории государства и права / под ред. З.М. Черниловского. С. 175–176.

12.5. Борьба за гомруль в Ирландии

Многовековой процесс английского завоевания Ирландии завершился в 1800 г., когда последней была навязана уния, вступившая в силу 1 января 1801 г. С этого момента получило юридическое оформление Соединенное королевство Великобритании и Ирландии. Но чем теснее Ирландия инкорпорировалась в Британскую монархию в государственно-правовом отношении, тем больше разъединялись ирландский и английский народы. Основными целями ирландского национального движения были разрешение аграрного вопроса и освобождение страны от английского господства. В 1870 г. была создана *Ирландская лига гомруля*, члены которой стремились добиться ирландской автономии путем проведения через парламент соответствующего билля. В 1877 г. лидером Лиги гомруля стал Чарльз Парнелл. Новая национальная партия главной ареной политической борьбы сделала Палату общин, где использовала чисто парламентский метод действия — обструкцию: внесение бесконечных поправок, выступления с многочасовыми речами и т.п.

Не считаясь с политической ситуацией в Ирландии Гладстон не мог, и 8 апреля 1886 г. его правительство внесло в Палату общин законопроект о предоставлении Ирландии самоуправления при полном контроле британских властей над ее экономикой, внешнеполитическими, военными и полицейскими функциями. Но даже этот проект призрачного гомруля натолкнулся на упорное сопротивление. Неприемимыми врагами законопроекта были так называемые оранжисты из Ольстера. Протестанты по вероисповеданию, они фанатично стремились к сохранению унии между Великобританией и Ирландией. Британские консерваторы полностью поддерживали оранжистов. В процессе борьбы вокруг гомруля произошел раскол и в самой либеральной партии. Группа либералов-радикалов во главе с Джозефом Чемберленом откололась от партии и образовала формально независимую, а фактически смыкавшуюся с консерваторами фракцию «либералов-юнионистов» — противников гомруля. Соотношение сил в Палате общин изменилось, и билль о гомруле был провален. За этим последовал роспуск парламента. К власти в 1886 г. после победы на выборах пришло правительство консерваторов во главе с крупным землевладельцем маркизом Р. Солсбери, занявшим пост лидера партии

после смерти в 1881 г. Б. Дизраэли. Правительство Солсбери усилило репрессии в Ирландии.

В начале XX в. в стране назревала гражданская война. В Ольстере среди основной части протестантского населения развернулось движение за сохранение Ирландии как неразрывной части Великобритании. В 1913 г. был создан так называемый Ольстерский добровольческий корпус — многотысячное воинское формирование. Действовало подпольное правительство Ольстера. Оно объявило о готовности захватить власть в стране в случае принятия парламентом гомруля для всей Ирландии. В том же году в Дублине национальные круги для защиты гомруля организовали массовую военизированную организацию «Национальные волонтеры». Кризис достиг пика, когда весной 1914 г. правительство Г. Асквита решило двинуть в Ольстер войска, а офицеры расквартированных в Центральной Ирландии регулярных частей отказались повиноваться. Правительство отступило и изъяло протестантские графства Северо-востока из сферы действия закона о гомруле. 1 августа 1914 г. закон об управлении Ирландией на принципах гомруля был принят, но с отсрочкой введения до окончания начавшейся Первой мировой войны. Таким образом, принятие парламентом Великобритании закона об управлении Ирландией на принципах гомруля явилось важным событием в истории борьбы ирландского народа за независимость [Док. 193].

Документ 193 **Закон об управлении Ирландией (1914 г.)**

1.1) С означенного дня в Ирландии будет существовать ирландское правительство, представляемое его величеством королем и двумя палатами, а именно: ирландским сенатом и ирландской палатой общин.

1.2) С образованием ирландского парламента и с принятием настоящего акта высшая власть и авторитет парламента Соединенного Королевства остаются неизменными по отношению ко всем лицам, проживающим в Ирландии, и ко всем делам, касающимся, Ирландии или какой-либо ее части.

2. Согласно настоящему акту, ирландский парламента будет иметь полномочия издавать законы, касающиеся поддержания спокойствия, порядка, управления Ирландии, со следующими ограничениями: эти законы имеют силу исключительно для внутренних дел Ирландии или какой-либо ее части; они (кроме указанного общего ограничения) не могут затрагивать следующих конкретных вопросов: 1) короны, престолонаследования, регентства; 2) объявления войны, заключения мира и дел, связанных с ведением войны; 3) флота, армии, территориальных

вооруженных сил, любых других морских и сухопутных сил, обороны королевства <...>; 4) договоров и прочих отношений с иностранными государствами или с другими владениями его величества <...>; 5) титулов и почетных званий <...>; 6) государственной измены, связанных с нею преступлений; натурализации <...>; 7) торговли с любой территорией вне Ирландии <...>; 8) почтовой службы <...>; 9) маяков, бакенов, береговых знаков <...>; 10) монетного дела <...>; 11) торговых клейм <...>.

3. Осуществляя в соответствии с настоящим актом свою законодательную власть, ирландский парламент не должен предоставлять прямых или косвенных прав и привилегий какой-либо религии, отменять или ограничивать религиозную свободу, предоставлять каким-либо лицам привилегии, преимущества или лишать их привилегий и преимуществ в связи с их религиозными убеждениями или их религиозным и церковным статусом <...>.

4.2) <...> Лорд-лейтенант или другой чиновник или чиновники, осуществляющие (в Ирландии) исполнительную власть по поручению его величества, располагают всеми полномочиями и всем объемом исполнительной власти, вверенными им его величеством.

4.3) Врученная им таким образом власть осуществляется ими через ирландские департаменты¹, которые создаются на основе ирландских законов или во изменение акта об управлении Ирландией² лордом-лейтенантом; лорд-лейтенант назначает должностных лиц для руководства этими департаментами, и эти должностные лица сохраняют свои посты до тех пор, пока они пользуются доверием лорда-лейтенанта <...>.

8.1) Ирландский сенат будет состоять из 40 сенаторов; первый состав сената назначается лордом-лейтенантом в соответствии с инструкциями его величества об этом назначении, затем они будут избираться отдельно от каждой из четырех провинций Ирландии <...>.

8.2) Избрание сенаторов будет происходить в соответствии с принципом пропорционального представительства; избирателями являются те же лица, которые составляют избирательный корпус от Ирландии при выборах в парламент Соединенного Королевства <...>.

¹ Министерства.

² Имеется в виду данный акт.

9.1) Ирландская палата общин будет состоять из 164 членов, избираемых лицами, указанными в первой части первого приложения (к настоящему акту) <...>.

44. По принятии настоящего акта ирландский парламент не будет иметь права отменять или изменять положения настоящего акта <... > или любой другой закон, принятый парламентом Соединенного Королевства и распространяющийся на Ирландию, даже если речь идет о делах, по которым ирландский парламент полномочен издавать законы.

Источник: Сборник документов по истории нового времени. Экономическое развитие и внутренняя политика стран Европы и Америки. 1870–1914 / сост. П.И. Остриков, П.П. Вандель. С. 156–158.

13. ИТАЛИЯ

Под воздействием революции 1848 г. сардинский король Карл Альберт ввел конституцию, названную по его имени *Альбертинским статутом* [Док. 194]. После объединения Италии он стал основным законом Итальянского королевства и действовал вплоть до установления в 1922 г. фашистской диктатуры.

Установленная Альбертинским статутом государственная система обеспечивала политическое господство землевладельческой, торговой и финансовой буржуазии на условиях компромисса с дворянской аристократией. Вместе с тем в стране укрепился парламентаризм. Дальнейшее развитие демократических институтов в стране связано с избирательным законом 1882 г., который более чем втрое расширил состав избирателей за счет снижения возрастного и имущественного цензов [Док. 195] и избирательной реформой 1912 г., распространившей избирательное право на всех мужчин, достигших 30 лет и на 21-летних, грамотных либо отбывших воинскую повинность [Док. 196].

Последним из сохранявших независимость в Италии было Церковное (Папское) государство. После катастрофы под Седаном из Рима ушел французский воинский гарнизон, находившийся там со времен революции 1848 г. для защиты Папы. В Папскую область, а затем и в Рим вошли итальянские королевские войска Виктора Эммануила II. В 1871 г. столицу Италии перенесли в Рим. На референдуме большинство жителей Папского государства высказалось за присоединение к единой Италии. 13 мая 1871 г. итальянский парламент низложил Пия IX в качестве монарха Папского государства, но признал Папу главой вселенской церкви, гарантировал неприкосновенность его личности, право сношения с иностранными государствами и предложил материальное обеспечение. Резиденцией Папы и курии остались дворцы Ватикан, Латеран и замок Гандольфо [Док. 197]. Пий IX, не признав как Итальянское королевство, так и принятый в отношении папства закон, объявил себя узником Ватикана.

Документ 194
Статут королевства
4 марта 1848 г.

Карл Альберт

Божею милостью король Сардинии, Кипра и Иерусалима и пр. и пр.

По долгу Короля и с любовью отца решили мы исполнить ныне то, что возвестили любезным нашим подданным нашей прокламациею от 8 минувшего февраля, которою мы хотели показать среди всех необычайных событий, совершавшихся вокруг нашего отечества, как наше доверие к ним росло вместе с важностью событий и как, следуя исключительно велениям нашего сердца, мы пришли к твердому намерению устроить их судьбы согласно требованиям времени, а также интересам и достоинству нации.

Признавая широкие и прочные представительные учреждения, заключающиеся в настоящем основном Статуте, самым верным средством для укрепления тех уз неразрывной любви, которые связывают в Италии нашу Корону с народом, давшим нам столько доказательств верности, повиновения и любви, решили мы утвердить и провозгласить его в уверенности, что Бог благословит благия наши намерения и что нация свободная, сильная и счастливая будет выказывать себя все более достойной древней славы и сумеет заслужить славное будущее.

Посему, волею и властью Короля и вняв мнению нашего Совета, повелели мы и повелеваем в силу Статута и основных постоянных и неизменных законов монархии следующее:

Статья 1. Католическая, апостольская и римская религия есть единственная религия государства. Остальные существующие культы терпимы согласно законам.

Статья 2. Государство управляется представительным монархическим правительством. Престол наследуется согласно салическому закону.

Статья 3. Законодательная власть осуществляется совместно Королем и двумя палатами: Сенатом и Палатою депутатов.

Статья 4. Личность Короля священна и неприкосновенна.

Статья 5. Королю одному принадлежит исполнительная власть.

Он есть верховный глава государства; командует всеми сухопутными и морскими силами; объявляет войну, заключает договоры — мирные, союзные, торговые и другие, извещая о них

палаты, поскольку интересы и безопасность государства это позволяют, и сопровождая нужными разъяснениями. Трактаты, обременяющие государственные финансы или изменяющие территорию государства, не имеют силы, пока не получат согласия палат.

Статья 6. Король назначает всех должностных лиц государства и издает декреты и правила, необходимые для исполнения законов, не приостанавливая их соблюдения и не освобождая от него.

Статья 7. Один король утверждает и обнародывает законы.

Статья 8. Король может миловать и смягчать наказания.

Статья 9. Король ежегодно созывает обе палаты; может отсрочивать сессии и распускать Палату депутатов; но в этом последнем случае он созывает другую в четырехмесячный срок.

Статья 10. Инициатива законов принадлежит королю и каждой из двух палат. Но все законы, коими устанавливаются налоги или утверждаются государственные бюджеты и финансовый отчет, должны вноситься первоначально в Палату депутатов.

Статья 11. Король считается совершеннолетним по достижении восемнадцатилетнего возраста.

Статья 12. Во время несовершеннолетия короля регентом должен быть принц, его ближайший родственник, согласно порядку престолонаследия, если он достиг двадцати одного года.

Статья 13. Если вследствие несовершеннолетия принца, имеющего право быть регентом, к регентству призывается более отдаленный родственник, то регент, вступивший в отправление своих обязанностей, сохраняет регентство до совершеннолетия короля.

Статья 14. При отсутствии родственников мужского пола регентство принадлежит королеве-матери.

Статья 15. Если же нет матери, то палаты, созданные министрами в течение десяти дней, назначают регента.

Статья 16. Предшествующие статьи, касающиеся регентства, применяются и в том случае, если совершеннолетний король окажется в физической невозможности царствовать. Но если законный наследник престола к этому времени достигнет восемнадцати лет, он будет в таком случае по закону регентом.

Статья 17. Опека над королем принадлежит королеве-матери до достижения им семилетнего возраста, после чего опека переходит к регенту.

Статья 18. Права, принадлежащие гражданской власти в вопросах о бенефициях или касающиеся всяких назначений, сделанных иностранною властью, осуществляются королем.

Статья 19. Цивильный лист Короны сохраняется в течение настоящего царствования в том размере, какой получится из среднего вывода за последние десять лет.

Король будет продолжать пользоваться королевскими дворцами, виллами, садами и их принадлежностями, а также и всею без различия принадлежащею Короне движимостью, которой будет сделана опись трудами ответственного министра.

На будущее время цивильный лист будет определяться на все время царствования первым законодательным собранием, созванным после восшествия короля на престол.

Статья 20. Сверх имуществ, ныне составляющих собственность короля, в состав его частного имения войдут и те, которые он впоследствии может приобрести безвозмездными или возмездными способами в течение своего царствования.

Король может распоряжаться своим частным имуществом и при жизни, и по завещанию, не подчиняясь постановлениям гражданских законов, ограничивающих количество, коим можно распоряжаться. В остальном собственность короля подлежит тем же законам, как и всякая частная собственность.

Статья 21. Законом будет определено годовое содержание наследному принцу при достижении им совершеннолетия или еще раньше в случае бракосочетания, а также все, касающееся обеспечения принцев королевской семьи и королевской крови при вышеуказанных условиях, и приданного принцесс и цивильного листа королев.

Статья 22. Вступая на престол, король в соединенном присутствии обеих палат присягает в лояльном соблюдении настоящего Статута.

Статья 23. Регент перед вступлением в отправление своих обязанностей присягает в верности королю и лояльном соблюдении Статута и законов государства.

О правах и обязанностях граждан

Статья 24. Все (итальянские) подданные, каковы бы ни были их титулы и чины, равны перед законом.

Все пользуются одинаковыми гражданскими и политическими правами и могут занимать гражданские и военные должности за исключением случаев, указанных законом.

Статья 25. Все без различия несут подати государству сообразно своему имущественному положению.

Статья 26. Личная свобода гарантирована.

Никто не может быть арестован или предан суду, иначе как в случаях, предусмотренных законом, и по форме, им указанной.

Статья 27. Жилище каждого неприкосновенно. Никакие домашние обыски не могут иметь места, иначе как в силу законов и в форме, ими указанной.

Статья 28. Печать будет свободна, но особый закон будет подавлять злоупотребления ею.

Но библии, катехизисы, требники и молитвенники не могут печататься без предварительного разрешения епископа.

Статья 29. Всякая без исключения собственность неприкосновенна.

Однако, когда того требует интерес государства, законно доказанный, может быть вменено в обязанность уступить ее всю или частью, за справедливое вознаграждение согласно законам.

Статья 30. Никакие налоги не могут быть установлены или взимаемы без согласия палат и санкции короля.

Статья 31. Государственный долг гарантирован.

Все обязательства государства по отношению к его кредиторам ненарушимы.

Статья 32. Признается право собираться мирно и без оружия, соответственно законам, которыми будет установлен порядок пользования этим правом согласно с интересами государства.

Это право неприменимо ко всем собраниям в общественных местах или открытых для публики, которые остаются всецело подлежащими полицейским законам.

О Сенате

Статья 33. Сенат состоит из членов, назначаемых королем пожизненно; число их неограниченно, они должны иметь не менее сорока лет и выбираются из следующих категорий: 1. Архиепископы и епископы государства; 2. Президент палаты депутатов; 3. Депутаты, пробывшие в должности три срока или шесть лет; 4. Министры государства; 5. Статс-секретари;

6. Послы; 7. Чрезвычайные посланники, после трех лет службы в этих должностях; 8. Старшие председатели и председатели Кассационного Суда и Счетной Палаты; 9. Старшие председатели апелляционного суда; 10. Главный адвокат Кассационного Суда и главный прокурор, после пятилетнего пребывания в этой должности; 11. Председатели отделений апелляционного суда, пробывшие в должности три года; 12. Советники Кассационного Суда и Счетной Палаты, пробывшие в должности не менее пяти лет; 13. Главные адвокаты и главные фискалы апелляционных судов, прослужившие пять лет; 14. Генералы военной и морской службы. Но генерал-майоры и контр-адмиралы должны иметь этот чин не менее пяти лет; 15. Члены государственного совета, пробывшие в должности не менее пяти лет; 16. Члены окружных (ныне провинциальных) советов, после третьего избрания в председатели; 17. Главные интенданты (ныне префекты), пробывшие в должности не менее семи лет; 18. Члены королевской Академии Наук, не менее как через семь лет после назначения; 19. Постоянные члены Высшего Совета народного просвещения, прослужившие семь лет; 20. Лица, выдающимися заслугами и достоинствами прославившие отечество; 21. Лица, три года платившие по три тысячи лир прямых налогов с имущества или промысла.

Статья 34. Принцы королевского дома по закону входят в состав Сената. Они занимают в нем первое после президента место. Вступают в Сенат двадцати одного года и получают право голоса в двадцать пять.

Статья 35. Президент и вице-президенты Сената назначаются королем. Сенат сам назначает из числа своих членов секретарей.

Статья 36. Сенат образует Верховный Суд по декрету короля, чтобы рассматривать дела о государственной измене и о покушениях на безопасность государства, а также, чтобы судить министров, обвиняемых Палатою депутатов.

В этих случаях Сенат не является политическим учреждением. Он не может заниматься ничем, кроме судебных дел, для которых созван, под угрозой недействительности (прочих его актов).

Статья 37. За исключением случаев, захвата на месте преступления, никто из сенаторов не может быть арестован иначе, как по приказу Сената. Он один имеет право судить о преступлениях, в которых обвиняют его членов.

Статья 38. Акты, законно удостоверяющие рождения, браки и смерти членов королевского дома, представляются Сенату, который повелевает хранить их в своих архивах.

О палате депутатов

Статья 39. Выборная палата состоит из депутатов, избираемых избирательными коллегиями согласно закону.

Статья 40. Никто из депутатов не может быть допущен в палату: если он не подданный короля, не достиг тридцати лет, не обладает всеми гражданскими и политическими правами и не удовлетворяет всем прочим требованиям закона.

Статья 41. Депутаты являются представителями всей нации вообще, а не той только области, которою они избраны.

Избиратели не могут давать им никаких повелительных инструкций.

Статья 42. Депутаты избираются на пять лет; их полномочия по закону прекращаются по истечении этого срока.

Статья 43. Президент, вице-президенты и секретари Палаты депутатов назначаются ею самою из числа ее членов в начале каждой сессии на весь срок ее.

Статья 44. Если депутат по каким-либо причинам оставит свою должность, коллегия, его избравшая, немедленно созывается для новых выборов.

Статья 45. Никто из депутатов не может быть арестован во время сессии, за исключением случаев захвата на месте преступления, или предан суду по уголовному делу без предварительного согласия Палаты.

Статья 46. Также не может быть дан никакой приказ о задержании за долги депутата во время сессии, а также в течение трех недель, предшествующих сессии, и трех недель по окончании ее.

Статья 47. Палата депутатов имеет право обвинять министров короля и призывать их к ответу перед Верховным Судом.

Постановления, общие для обеих палат

Статья 48. Сессии Сената и Палаты депутатов начинаются и кончаются одновременно.

Всякое собрание одной из палат в то время, когда другая не собирается на сессии, — незаконно, и постановления его недействительны.

Статья 49. Сенаторы и депутаты перед вступлением в свои обязанности должны принести присягу в верности королю, в лояльном соблюдении Статута и законов государства и в том, что они будут исполнять свои обязанности, заботясь единственно о нераздельном благе короля и родины.

Статья 50. Обязанности сенаторов и депутатов не соединены с каким-либо вознаграждением или возмещением расходов.

Статья 51. Сенаторы и депутаты не могут быть привлекаемы к ответственности за мнения, ими высказанные, или голоса, поданные в палатах.

Статья 52. Заседания палат публичны.

Но если десять членов подадут письменное о том заявление, они могут вести дебаты и при закрытых дверях.

Статья 53. Заседания и постановления палат незаконны и недействительны, если нет налицо абсолютного большинства членов.

Статья 54. Решения могут быть постановлены только большинством голосов.

Статья 55. Всякий законопроект должен предварительно рассматриваться комиссиями, которые назначаются каждой палатой для подготовительных работ. Рассмотренный и одобренный одной из палат, проект передается для обсуждения и одобрения в другую, а затем представляется на утверждение короля.

Обсуждение происходит по статьям.

Статья 56. Если какой-нибудь законопроект будет отвергнут одной из трех законодательных властей, он не может быть внесен еще раз в течение той же сессии.

Статья 57. Всякое совершеннолетнее лицо имеет право представлять палатам петиции; последние должны передавать их для рассмотрения в комиссию и по докладу последней решать, следует ли принять данную петицию во внимание, и в случае утвердительного ответа передать ее подлежащему министру или сообщить бюро для соответственного применения.

Статья 58. Никакие петиции не могут представляться в палату лично (просителями).

Только установленные власти имеют право подавать коллективные петиции.

Статья 59. Палаты не имеют права принимать какие бы то ни было депутации и выслушивать кого-либо, кроме своих членов, министров и комиссаров правительства.

Статья 60. Каждой палате принадлежит исключительное право судить о законности выборов своих членов.

Статья 61. Сенат, точно так же, как и Палата депутатов, определяет посредством собственного внутреннего устава порядок, каким он будет осуществлять свои полномочия.

Статья 62. Итальянский язык есть официальный язык палат. Но предоставляется пользоваться французским языком членам, происходящим из местностей, где на нем говорят, и отвечать им на том же языке.

Статья 63. Голосование производится вставанием и сидением, разделением голосующих или закрытой баллотировкой. Последний способ должен всегда применяться при вотировании закона в его совокупности и при всяком голосовании, касающемся отдельных личностей.

Статья 64. Никто не может быть сенатором и депутатом одновременно.

О министрах

Статья 65. Король назначает и увольняет своих министров.

Статья 66. Министры не могут участвовать в голосовании ни в той, ни в другой палате, если не состоят их членами.

Они всегда имеют доступ в палаты и должны быть заслушаны всякий раз, когда они того потребуют.

Статья 67. Министры ответственны.

Законы и правительственные акты не имеют силы, если не снабжены подписью министра.

О судоустройстве

Статья 68. Правосудие исходит от короля и отправляется от его имени судьями, которых он назначает.

Статья 69. Судьи, назначенные королем, за исключением участковых, несменяемы по истечении трех лет службы.

Статья 70. Суды и судьи, существующие в настоящее время, сохраняются. Изменение судебной организации возможно лишь путем закона.

Статья 71. Никто не может быть лишен своих естественных судей. Поэтому не могут быть учреждены чрезвычайные трибуналы или комиссии.

Статья 72. Заседания судов по делам гражданским и прения по делам уголовным должны быть публичны согласно законам.

Статья 73. Толкование законов, обязательное для всех, принадлежит исключительно законодательной власти.

Общие постановления

Статья 74. Общинные и провинциальные учреждения и границы общин и провинций определяются законом.

Статья 75. Воинская повинность определяется законом.

Статья 76. Учреждается общинная милиция на основаниях, установленных законом.

Статья 77. Государство сохраняет свое знамя; одна лишь голубая кокарда считается национальной.

Статья 78. Рыцарские ордена, ныне существующие, сохраняются, а также их владения. Последним не может быть дано иное употребление, кроме указанного в уставе самого учреждения.

Король может учредить другие ордена и давать им устав.

Статья 79. Дворянские титулы сохраняются за теми, кто имеет на них право. Король может раздавать их и вновь.

Статья 80. Никто не может получить ордена, титула или пенсии от иностранной державы без разрешения короля.

Статья 81. Все законы, противоречащие настоящему Статуту, отменяются.

Переходные постановления

Статья 82. Настоящий Статут войдет в силу со дня первого заседания обеих палат, которое состоится по окончании выборов. До этого момента неотложные государственные дела будут решаться высочайшими распоряжениями, в том порядке и в той форме, какие донныне приняты, кроме, впрочем, судебных засвидетельствований и регистрации, которые ныне же отменяются.

Статья 83. Для исполнения настоящего Статута король оставляет за собой издание законов о печати, о выборах, об общинной милиции, о реорганизации Государственного Совета.

До обнародования закона о печати останутся в силе существующие правила, ее касающиеся.

Статья 84. Министрам поручается и на их ответственность возлагается исполнение этих временных постановлений.

Дан в Турине в четвертый день марта, в год от Р. Х. тысяча восемьсот сорок восьмой, а царствования нашего восемнадцатый.

Источник: Конституции и законодательные акты буржуазных государств XVII–XIX веков: Англия, США, Франция, Италия, Германия. Сборник документов / сост. Н.Н. Блохин; под ред. П.Н. Галанзы. С. 468–475.

Документ 195 **Избирательный закон¹** **22 января 1882 г.**

1. Избиратели должны удовлетворять следующим условиям:

1) на основании рождения или происхождения пользоваться гражданскими и политическими правами²<... >;

2) достигнуть 21 года;

3) уметь читать и писать;

4) а также удовлетворять одному из требований, указанных в последующих статьях.

2. Избирательным правом пользуются лица, удовлетворяющие требованиям п. 1, 2 и 3 предыдущей статьи, если они благополучно сдали экзамены, на основании предписаний законов и регламентов, по предметам, включенным в программу курса обязательного начального обучения. Кроме того, правом голоса располагают:

1) действительные члены академий наук, литературы и искусства, существующих не менее десяти лет; члены торговых палат и палат искусства, директора и члены сельскохозяйственных ассоциаций и аграрных обществ;

2) директора и заведующие школами; профессора и магистры; лица, имеющие дипломы об окончании или просто окончившие общественные и частные школы и институты; председатели правлений, ректора и директора институтов; служители культа;

3) лица, имеющие академическую степень или получившие диплом в одном из университетов и других высших учебных заведений королевства; прокуроры и поверенные трибуналов и апелляционных судов; нотариусы; бухгалтеры; землемеры, фармацевты, ветеринары; моряки торгового флота, имеющие

¹ Закон касался выборов в палату депутатов.

² А также на основании натурализации.

звание; торговые агенты и лица, имеющие патенты на занятие торговлей, подписанные делопроизводителем коммуны;

4) лица, получившие аттестаты об окончании лицея, гимназии, технического, профессионального или учительского училища <...>;

5) лица, не менее двух лет прослужившие на действительной службе в армии <...>;

6) члены королевских конных обществ;

7) лица, не менее одного года служившие провинциальными или коммунальными советниками, мировыми судьями или их помощниками... коммунальными судьями, судебными исполнителями; лица, не менее года состоящие директорами банков, сберегательных касс, акционерных или командитных¹ обществ, кооперативов, обществ взаимопомощи и взаимного кредита, действующих на основании закона, или администраторами благотворительных учреждений;

8) чиновники, состоящие на службе или уволенные в отставку (с пенсией или без таковой), правительственных учреждений, королевского двора, парламента, провинций, коммун, благотворительных учреждений, академий, учреждений, упоминаемых в п. 1 настоящей статьи, учреждений общественного кредита, торговли, промышленности, сберегательных касс, железнодорожных обществ, страховых компаний, навигации, руководители и директора промышленных предприятий, на которых занято не менее десяти постоянных работников <...>;

9) офицеры и унтер-офицеры армии и флота (с ограничениями, предусматриваемыми ст. 14);

10) лица, награжденные золотыми или серебряными медалями за гражданскую и воинскую службу или за заслуги в деле общественного здравоохранения <...>.

3. Равным образом пользуются избирательным правом лица, удовлетворяющие требованиям п. 1, 2 и 3 ст. 1, если они: 1) уплачивают ежегодно прямой налог в размере не менее 19,80 лир <...>; 2) арендуют землю и, не ведя на ней собственного хозяйства, вносят арендную плату не менее 500 лир в год; 3) ведут собственное хозяйство на арендуемой земле и вносят при этом арендную плату в размере не менее 80 лир в год, включая и дополнительный провинциальный налог <...>; 5) снимают

¹ *Коммандитными* назывались такие акционерные общества, в которых один член (или одна группа) вносил свою долю капиталом, а другой (другие) брал на себя функцию управления предприятием.

помещение под жилье, промышленное заведение, лавку, магазин или снимают только жилой дом и уплачивают при этом арендную плату: в коммунах с населением до 2500 жителей — 150 лир, в коммунах с населением от 2500 до 10 тыс. жителей — 200 лир, в коммунах с населением от 10 тыс. до 50 тыс. жителей — 260 лир, в коммунах с населением от 50 тыс. до 150 тыс. жителей — 330 лир; в коммунах с населением свыше 150 тыс. жителей — 400 лир <...>.

14. Унтер-офицеры и рядовые сухопутной армии и флота не могут участвовать в голосовании, пока они находятся на действительной службе.

Это положение относится также к служащим учреждений центрального правительства, провинций и коммун.

Источник: Сборник документов по истории нового времени. Экономическое развитие и внутренняя политика стран Европы и Америки. 1870—1914 / сост. П.И. Остриков, П.П. Вандель. С. 209—211.

Документ 196

Дж. Канделоро об избирательной реформе 1912 г.

Новый избирательный закон, обнародованный 30 июня 1912 г., распространял избирательное право на всех граждан мужского пола, включая неграмотных, достигших тридцати лет, и на тех граждан, достигших двадцати одного года, которые удовлетворяли требованиям, установленным предыдущим законом, или если они, даже не удовлетворяя этим требованиям, отбыли воинскую повинность. Внесение в избирательные списки лиц, обладающих правом участия в выборах, вменялось в обязанность администрации коммун. Закон оставлял без изменений избирательные округа (их насчитывалось 508) и порядок, при котором в каждом округе избирался один депутат. Кандидатуры лиц, выдвигавшихся помимо депутата, срок полномочий которого истекал, должны были представлять минимум 200 и максимум 300 избирателей. Вводились отпечатанные избирательные бюллетени единого типа с фамилией и по возможности с эмблемой кандидата, а также конверты единого типа, предоставлявшиеся правительством с целью гарантировать тайну голосования. Избранным считался кандидат, за которого проголосовало более 10% всех избирателей в данном избирательном округе и более половины всех голосов, поданных участвовавшими в выборах, не считая голосов, признанных недействительными.

На основе этого закона избирательное право получили 8 672 249 человек вместо 3 329 147, то есть количество избирателей выросло с 9,5 до 25,49% всего проживающего в стране населения. Кроме того, закон устанавливал жалование депутатам в размере 6000 лир в год.

Источник: *Канделоро, Дж.* История современной Италии. Кризис конца века и эпоха Джолитти. 1896–1914. М., 1979. С. 372–373.

Документ 197

Итальянский закон о прерогативах папы и святейшего престола (так называемый закон о гарантиях), изданный в Турине 13 мая 1871 года

Р а з д е л I. Прерогативы папы и святейшего престола

Статья 1. Личность папы священна и неприкосновенна.

Статья 2. Посягательства против личности папы и подстрекательства к оным караются наказаниями, установленными за подобные же посягательства и подстрекательства против личности короля <...>.

Статья 3. Итальянское правительство оказывает папе суверенные почести в пределах королевства и сохраняет за ним почетное первенство, признанное католическими государями.

Папа может содержать обычное количество гвардии для состояния при его особе и охранения дворцов: участие в этой гвардии не освобождает от обязанностей и повинностей, налагаемых действующим в королевстве законодательством.

Статья 4. Сохраняется в пользу святейшего престола ежегодная рента в размере 3.225.000 лир <...>.

Статья 5. <...> Папа продолжает пользоваться апостолическими дворцами — Ватиканским и Латеранским, — со всеми зданиями, садами и прочими земельными принадлежностями, а также виллою Кастель-Гандольфо, ее службами и принадлежностями <...>.

Статья 7. Никто из должностных лиц и органов государственной власти не в праве вторгаться для осуществления своих публичных обязанностей в пределы дворцов и мест постоянного жительства, а также временного пребывания папы и местонахождения конклава или вселенского собора, за исключением случаев, когда на то последовало особое разрешение папы, конклава или собора.

Статья 9. Папа имеет полную свободу осуществления всех функций своего духовного управления и обнародования на дверях соборов и церквей Рима актов означенного управления.

Статья 10. Духовные лица, по должности участвующие в Риме в издании актов духовного управления святейшего престола, не должны подвергаться по этому поводу никаким стеснениям, допросам и обыскам со стороны органов государственной власти. Иностранцы духовного звания пользуются в пределах Рима личными гарантиями, присвоенными итальянским гражданам согласно законам королевства.

Статья 11. Представители иностранных правительств при его святейшестве пользуются в пределах королевства всеми прерогативами и привилегиями, которые, согласно международному праву, принадлежат дипломатическим агентам <...>.

Представителям его святейшества при иностранных правительствах обеспечиваются в пределах королевства привилегии и изъятия, согласно вышеупомянутому праву обычно присвоенные, на время следования к месту назначения и возвращения с оною.

Статья 12. Папа свободно общается с епископатом и всем вообще католическим миром без всякого вмешательства со стороны итальянского правительства.

С этой целью ему дается возможность учреждать в Ватикане и в прочих местах его жительства почтовые и телеграфные станции, управляемые должностными лицами по его назначению.

Папское почтовое управление может сноситься при помощи запечатанных пакетов непосредственно с иностранными почтовыми учреждениями или поручать свою корреспонденцию итальянскому почтовому бюро. В обоих случаях доставление телеграмм и корреспонденции, снабженных папскими штемпелями, изъемлетя от всякой оплаты и пошлин в пределах королевства. Курьеры, отправляемые от имени папы, приравниваются в пределах королевства к таковым же курьерам иностранных кабинетов <...>.

Телеграммы, отправляемые на имя папы, освобождаются от сборов, взимаемых с получателя.

Статья 13. Находящиеся в Риме и шести пригородных епископствах семинарии, академии, коллегии и прочие учебные заведения, предназначенные для образования и воспитания

духовенства, продолжают зависеть исключительно от св. престола, без всякого вмешательства со стороны учебного ведомства королевства.

Раздел II. Взаимные отношения государства к церкви

Статья 14. Отменяются всякие специальные ограничения относительно членов католического духовенства в деле осуществления ими права собраний.

Статья 15. Правительство отказывается от права на апостолическую сицилийскую легацию и, в пределах всего королевства, от права на назначение и предложение своих кандидатов на высшие церковные должности.

Епископы освобождаются от обязанности принесения присяги королю...

Статья 16. Отменяются *exequatur* и *placet*¹ и все прочие формы правительственного разрешения в деле обнародования и осуществления актов духовной власти.

Статья 17. В вопросах духовных и дисциплинарных не принимаются никакие жалобы и апелляции на акты духовной власти <...>

Источник: Ключников, Ю.В. Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях: в 3 ч. / Ю.В. Ключников, А.В. Сабанин. Ч. I. С. 205–207.

14. АВСТРО-ВЕНГРИЯ

Империя Габсбургов включала многочисленные неавстрийские территории. Этнически разнородные части государства, не связанные с Габсбургами и между собой общностью интересов и целей, стремились к национальному возрождению. Чтобы преодолеть нараставшие социальные и национально-политические противоречия, Австрия и входившая в состав империи Венгрия в 1867 г. подписали соглашение. Австрийская империя была преобразована в дуалистическую (двойственную) монархию — Австро-Венгрию. Законодательную основу нового государства составил свод законов, так называемая декабрьская конституция, принятая 21 декабря 1867 г. Ее структурными частями стали нормативные акты: *Основной государственный закон об общих делах и о способах их разрешения* [Док. 198]; *Основной государственный*

¹ *Exequatur, placet* (лат.) — различные формы выражения светскими властями согласия с церковными актами или санкционирования действий церковных организаций.

закон о представительстве [Док. 199]; Основной государственный закон об общих правах граждан [Док. 201]; Основной государственный закон о правительственной и исполнительной власти [Док. 202]. Обе части империи объединялись на основе личной унии – император Австрии являлся королем Венгрии. Австро-Венгрия обрела статус конституционной монархии. Введение дуалистической системы управления предусматривало закрепление за австрийцами ведущей роли в землях, подчиненных Австрии, а за мадьярами – Венгрии. В Венгрии межнациональную проблему пытались решить по примеру австро-венгерского соглашения: с Хорватией-Славонией в 1868 г. заключили договор, который предоставил хорватам определенную автономию при сохранении за Венгрией «общих дел»: национальной обороны, транспортных коммуникаций, торговых соглашений и налогообложения [Док. 203]. Избирательные реформы 1873, 1882, 1895 гг. [Док. 200], Закон о всеобщем, равном, прямом, тайном избирательном праве 1907 г. [Док. 204] расширили электоральный корпус.

Документ 198
Основной государственный закон об общих делах
и о способах их разрешения
21 декабря 1867 г.

С согласия обеих палат Рейхсрата почитаю я за благо, в дополнение к основному государственному закону об имперском представительстве, издать нижеследующий закон:

§ 1. Следующие дела объявляются общими как для королевств и земель, представленных в Рейхсрате, так и для земель венгерской Короны:

а) Иностранные дела, включая дипломатическое и торговое представительство в иностранных государствах, а также необходимые распоряжения, касающиеся международных договоров, при этом, однако, одобрение международных договоров, поскольку это требуется конституцией, сохраняется за представительными учреждениями (Рейхсратом и венгерским Сеймом) обеих половин Империи;

б) Армия и военно-морской флот, за исключением определения размера контингента и законодательства о порядке отбывания воинской повинности, распоряжений о размещении и содержании армии, регулировании гражданских отношений военнослужащих и тех их прав и обязанностей, которые не относятся к военной службе;

с) Финансы, поскольку дело идет об общих расходах, в особенности установление необходимого бюджета и проверка относящихся к этим расходам отчетов.

§ 2. Кроме того, следующие дела, хоть и не подлежащие общему управлению, должны однако вестись на одинаковых, время от времени согласуемых началах:

1. Дела торговые, в особенности таможенное законодательство;
2. Законы о косвенных налогах, связанные с промышленным производством;
3. Установление денежной системы и чеканка монеты;
4. Постановления о железнодорожных линиях, затрагивающие интересы обеих половин империи;
5. Установление военной системы.

§ 3. Расходы по общим делам (§ 1) несут обе половины империи в пропорции, которую устанавливают время от времени соглашения обоих представительных учреждений (Рейхсрата и Сейма) и утверждает император. Если оба представительства не смогут достичь по этому поводу соглашения, то пропорцию определяет император, *но только на один год*. Однако покрытие расходов, приходящихся на долю каждой половины империи, ведется исключительно этой половиной.

Для покрытия расходов по общим делам может быть предпринят общий заем, причем заключение займа и способы его расходования и погашения должны устанавливаться сообща.

Но решение вопроса о необходимости общего займа, представляется законодательным учреждениям обеих половин Империи.

§ 4. Участие в несении расходов по имеющемуся государственному долгу устанавливается по взаимному соглашению обеих половин империи.

§ 5. Управление общими делами поручается общему ответственному министерству, которому, однако, не разрешается, кроме общих дел, управлять еще отдельными делами в каждой из половин империи.

Все распоряжения, касающиеся командования, управления армией и ее внутренней организации, исходят исключительно от императора.

§ 6. Для рассмотрения общих дел представительные учреждения обеих половин империи (Рейхсрат и Сейм) выделяют делегации.

§ 7. Делегация Рейхсрата состоит из 60 членов, из них одна треть от Палаты господ, а две трети — от Палаты депутатов.

§ 8. Палата господ абсолютным большинством голосов избирает из своей среды приходящихся на ее долю 20 членов делегации.

40 делегатов от Палаты депутатов избираются таким образом, что представители отдельных ландтагов выбирают делегатов из своей среды или из всего состава палаты согласно приведенному ниже распределению.

Делегаты избираются абсолютным большинством голосов представителями от: королевства Богемии [Чехии] — 10 делегатов, королевства Далмации — 1, королевства Галиции и Лодомерии с великим герцогством Краковским — 7, эрцгерцогства Австрийского ниже Энса [эрцгерцогства Нижней Австрии] — 3, эрцгерцогства Австрийского выше Энса [эрцгерцогства Верхней Австрии] — 2, герцогства Зальцбургского — 1, герцогства Штирии — 2, герцогства Каринтии — 1, герцогства Крайны — 1, герцогства Буковины — 1, маркграфства Моравии — 4, герцогства Верхней и Нижней Силезии — 1, княжества-графства Тироль — 2, земли Форарльберга — 1, маркграфства Истрии — 1, княжества-графства Герц и Градиска — 1, города Триеста с областью — 1.

§ 9. Таким же способом обе палаты Рейхсрата избирают кандидатов в делегаты [заместителей], число которых для Палаты господ — 10, а для Палаты депутатов — 20. Избираемые Палатой депутатов кандидаты распределяются между делегатами таким образом, что на 1 — 3 делегатов приходится 1 кандидат, на 4 и более делегатов — 2 кандидата. Избрание каждого кандидата производится отдельно.

§ 10. Избрание делегатов и кандидатов к ним производится обеими палатами Рейхсрата ежегодно. До новых выборов делегаты и кандидаты сохраняют полномочия.

Члены делегаций могут быть избраны вновь.

§ 11. Делегации созываются императором ежегодно; император определяет место собрания.

§ 12. Делегация Рейхсрата избирает из числа своих членов председателя и вице-председателя, а также секретарей и других должностных лиц.

§ 13. Компетенция делегаций включает все вопросы, относящиеся к общим делам.

Прочие вопросы исключаются из области ведения делегаций.

§ 14. Предложения правительства представляются через общее министерство в каждую делегацию отдельно.

Каждой делегации принадлежит право вносить предложения по вопросам, входящим в сферу их компетенции.

§ 15. Для всех законов, входящих в сферу компетенции делегаций, необходимо согласие обеих делегаций или, в случае их разногласия, согласное решение, принятое на общем заседании обеих делегаций, в обоих случаях необходима санкция императора.

§ 16. Право привлекать к ответственности общее министерство осуществляется делегациями.

При нарушении какого-либо основанного на конституции закона, касающегося общих дел, каждая из делегаций может внести сообщаемое другой делегации предложение об обвинении общего министерства или отдельного его члена.

Это обвинение вступает в законную силу, когда принимается каждой делегацией в отдельности или одобряется обеими делегациями на общем заседании.

§ 17. Каждая делегация избирает из числа независимых и компетентных в законах граждан тех земель, которые она представляет, но не из своего состава, 24 судьи, из которых другая делегация может отвести 12. Обвиняемый или обвиняемые, если их несколько, также имеют право отвести 12 из предложенных судей, так чтобы из предложенных тою и другою делегациями было отведено одинаковое их число.

Остающиеся после этого судьи образуют суд для данного процесса.

§ 18. Особым законом об ответственности общего министерства будут установлены процедура обвинения, судопроизводства и вынесения приговора.

§ 19. Заседания, обсуждение и решение дел происходят в каждой из обеих делегаций отдельно.

Исключение указано в § 31.

§ 20. Для правомочности заседаний делегаций необходимо присутствие, кроме председателя, 30 членов, а для действительности ее постановлений требуется абсолютное большинство голосов присутствующих.

§ 21. Делегаты Рейхсрата и их кандидаты не могут принимать никаких инструкций от своих избирателей.

§ 22. Делегаты Рейхсрата должны подавать свои голоса лично; относительно замещения их кандидатами см. § 25.

§ 23. Делегаты Рейхсрата пользуются в качестве таковых такую же личной неприкосновенностью и не подлежат ответственности, какая признана за ними, как членами Рейхсрата, § 16-м основного закона о представительстве.

Определение правомочности действий относительно делегатов, предоставленное этим параграфом соответствующей Палате, между сессиями Рейхсрата принадлежат самой делегации.

§ 24. Выход из Рейхсрата влечет за собою и выход из делегации.

§ 25. В случае выбытия члена делегации или кандидата производятся новые выборы.

Если Рейхсрат не заседает, место выбывшего делегата занимает его кандидат.

§ 26. При роспуске Палаты депутатов прекращается также и деятельность делегации Рейхсрата.

Вновь созданный Рейхсрат избирает новую делегацию.

§ 27. Сессия делегации закрывается по окончании работ ее президентом с согласия императора или по его поручению.

§ 28. Члены общего министерства имеют право участвовать во всех совещаниях делегации и защищать свои предложения лично или через представителя.

Их должны выслушать всякий раз, как они того потребуют.

Делегация имеет право ставить вопросы как всему министерству, так и отдельным его членам и требовать от них ответа и разъяснений, кроме того, назначать комиссии, которым министерства должны сообщать требуемые сведения.

§ 29. Заседания делегаций по общему правилу являются открытыми.

В исключительных случаях заседание может быть закрытым, если этого потребуют председатель или, по меньшей мере, 5 членов, и собрание в отсутствие посторонних лиц примет соответствующее решение.

Но какое-либо решение может быть принято только в открытом заседании.

§ 30. Каждая делегация сообщает другой свои решения, а в случае надобности, и их мотивы.

Эти сообщения делаются письменно, делегацией Рейхсрата на немецком, а делегацией венгерского Сейма — на венгерском языке с приложением засвидетельствованного перевода на язык другой делегации.

§ 31. Каждая делегация имеет право предложить, чтобы какой-либо вопрос был решен общим голосованием, и в случае, если троекратный обмен письменными сообщениями не привел к соглашению, такое предложение не может быть отклонено другой делегацией.

Оба председателя условливаются о месте и времени общего заседания обеих делегаций для общего голосования.

§ 32. На общих заседаниях председатели делегаций председательствуют поочередно.

Председателя первой сессии определяют жеребьевкой. Последующую сессию ведет глава делегации, не председательствовавший на предшествовавшей сессии.

§ 33. Для законности решения общего заседания требуется присутствие не менее двух третей членов каждой делегации.

Решение принимается абсолютным большинством голосов.

Если со стороны одной из делегаций присутствует большее число членов, чем со стороны другой, то со стороны присутствующей в большем числе делегации столько членов должно воздержаться от голосования, сколько нужно для установления равенства в числе голосующих с обеих сторон.

О том, кто должен воздержаться от голосования, решают жребием.

§ 34. Совместные заседания обеих делегаций являются публичными.

Протоколы составляются на обоих языках секретарями делегаций и сообщаются удостоверенно.

§ 35. Порядок ведения дел в делегации Рейхсрата устанавливается регламентом делопроизводства, который вырабатывается самой делегацией.

§ 36. Соглашение относительно тех дел, которые хотя и не признаются общими, но должны вестись на одинаковых началах, достигается или тем, что ответственные министерства с общего согласия вырабатывают законопроект и предлагают его на рассмотрение представительным учреждениям обеих половин империи, а затем согласованные постановления обоих представительств передаются на санкцию императора, или же оба представительных собрания выбирают каждое из своего состава по депутатии, одинаковой по численности, и они, при участии соответствующих министров, вырабатывают проект, каковой сообщается затем через министров каждому из представительных собраний, рассматривается ими в обычном порядке,

и затем согласованные решения обоих парламентов представляются на санкцию императора. Второй способ всегда применяется при установлении размера взносов на покрытие расходов по общим делам.

§ 37. Настоящий закон вступает в действие немедленно, вместе с законом, касающимся изменения основного закона о представительстве 26-го февраля 1861 г., и с основными законами об общих правах граждан, о правительственной и исполнительной власти, о судебной власти и об учреждении имперского суда.

Источник: Лоуэлл, А.Л. Правительства и политические партии в государствах Западной Европы (Франция, Италии, Германия, Австро-Венгрия, Швейцария) / А.Л. Лоуэлл. М., 1905. С. 533–544.

Документ 199 **Основной государственный закон о представительстве** **21 декабря 1867**

(Измененный законами 2-го апреля 1873 г. и 12 ноября 1886 г.)

С согласия обеих палат Рейхсрата почитаю я за благо изменить основной закон об имперском представительстве от 26 февраля 1861 г., и он будет гласить следующее:

§ 1. <... > Рейхсрат состоит из Палаты господ и Палаты депутатов.

Никто не может быть одновременно членом обеих Палат.

§ 2. Членами Палаты господ по рождению являются совершеннолетие принцы императорского дома.

§ 3. Наследственными членами Палаты господ являются совершеннолетние главы местных дворянских родов, выделяющихся в королевствах и землях, представленных в Рейхсрате, своими обширными земельными владениями и которым император дарует наследственное звание члена Рейхсрата.

§ 4. Членами Палаты господ являются все архиепископы по их высокому духовному сана в представленных в Рейхсрате королевствах и землях и те из епископов, которые имеют княжеское достоинство.

§ 5. Император обладает правом назначать в Рейхсрат в качестве пожизненных членов выдающихся лиц из представленных в Рейхсрате королевств и земель, имеющих заслуги перед государством или церковью, наукой или искусством.

§ 6. В Палату депутатов избираются 353 представителя, распределенные между отдельными королевствами и землями следующим образом: от королевства Богемии [Чехии]— 92, от королевства Далмации — 9, от королевства Галиции и Лодомерии с великим герцогством Краковским — 63, от эрцгерцогства Австрии ниже Энса [Нижней Австрии] — 37, от эрцгерцогства Австрии выше Энса [Верхней Австрии]— 17, от герцогства Зальцбурга— 5, от герцогства Штирии— 23, от герцогства Каринтии — 9, от герцогства Крайны — 10, от герцогства Буковины — 9, от маркграфства Моравии — 36, от герцогства Верхней и Нижней Силезии — 10, от графства Тироль — 18, от земли Форарлберг — 3, от маркграфства Истрии — 4, от графства Гарц и Градиски — 4, от города Триеста с областью — 4.

§ 7. А. Определенное для каждой земли число представителей распределяется между разрядами избирателей:

а) крупные землевладельцы (вотчинные, ленные), в Далмации крупнейшие плательщики налогов, в Тироле крупные землевладельцы-дворяне <... >, б) городские избиратели (городов, рынков, промышленных местечек, местечек); с) торговые и промышленные палаты и д) сельские общины.

В. Распределение избираемых в каждом классе представителей по отдельным избирательным округам и коллегиям устанавливается уставом о выборах в Рейхсрат.

С. По разряду сельских общин депутаты избираются выборщиками по назначению избирателей, а в остальных разрядах непосредственно самими избирателями.

При избрании выборщиков и депутатов требуется абсолютное большинство голосов.

Если при баллотировке или перебаллотировке одного или нескольких депутатов никто такого большинства не получит, то избранный определяется жребием.

Д. В выборах участвуют все австрийские граждане, достигшие 24 лет, обладающие всеми гражданскими правами и удовлетворяющие прочим требованиям, указанным в уставе о выборах в Рейхсрат.

Е. В каждой из указанных в § 6 земель может быть избрано всякое лицо мужского пола, состоящее в австрийском подданстве по меньшей мере 3 года, достигшее 30 лет и имеющее в одной из этих земель избирательное право согласно условиям абзаца D или имеющее право быть избранным в ландтаг.

§ 8. Избранным в Палату депутатов правительственным чиновникам и служащим отпуск для пользования своими полномочиями не предоставляется.

§ 9. Император назначает председателя и вице-председателя Палаты господ из числа ее членов сроком на одну сессию. Палата депутатов сама выбирает председателя и вице-председателя из своего состава. Остальных должностных лиц каждая палата выбирает сама.

§ 10. Рейхсрат созывается императором ежегодно, по возможности в зимние месяцы.

§ 11. В область ведения Рейхсрата входят все дела, касающиеся прав, обязанностей и интересов, общих для всех представленных в Рейхсрате королевств и земель, поскольку дела эти, вследствие соглашения с землями венгерской Короны, не подлежат общему для обеих частей монархии заведыванию.

Таким образом, ведению Рейхсрата подлежат:

а) рассмотрение и утверждение торговых договоров или тех государственных договоров, которые налагают финансовые обязательства на Империю, ее части и отдельных граждан или ведут к изменению территории представленных в Рейхсрате королевств и земель; б) все вопросы, касающиеся способа, а также порядка и продолжительности отбывания воинской повинности, и в частности, ежегодное определение контингента рекрут и общие постановления относительно конской повинности, продовольствия и расквартирования войск; в) установление сметы государственных расходов и доходов, в частности, ежегодное разрешение подлежащих взиманию налогов, пошлин и сборов; проверка и утверждение отчетов о произведенных государственных расходах и результатах финансовых операций; заключение новых займов, конверсия существующих государственных долгов, отчуждение, обмен и содержание недвижимых государственных имуществ, законы о монополиях и регалиях и вообще все общие для представленных в Рейхсрате королевств и земель финансовые дела; г) регулирование денежной, монетной и эмиссионной системы, таможенных и торговых дел, а также телеграфов, почт, железных дорог, судоходства и прочих способов сообщения; д) законодательство о кредите, банках, привилегиях (на изобретения) и промыслах, затем законы о мерах и весах, об охране образцов и клейм; е) законодательство врачебное, а также о предупреждении эпидемий и эпизоотии; ж) законодательство о правах гражданства и

подданства, о надзоре за иностранцами и паспортах, а также о народной переписи; h) о делах духовных, о свободе союзов и собраний, о печати и защите авторского права; i) установление начал системы народного образования в народных школах и гимназиях, а также законодательство об университетах; k) уголовное, уголовно-полицейское и гражданское законодательство, за исключением установления порядка ведения внутренней официальной документации и таких законов, которые на основании местных статуты и настоящего основного закона принадлежат к сфере ведения ландтагов, законодательство по торговому, вексельному, морскому, горному и ленному праву; l) законодательство об основах организации судебных и административных учреждений; m) законы об общих правах граждан, об имперском суде, о судебной, правительственной и исполнительной власти, издаваемые в силу основных государственных законов; n) законодательство по вопросам, касающимся взаимных обязанностей и отношений отдельных земель между собою; o) законодательство относительно порядка рассмотрения дел, признанных общими с землями венгерской Короны.

§ 12. Все прочие предметы законодательства, которые настоящим законом не предоставлены формально Рейхсрату, входят в сферу компетенции ландтагов, представленных в Рейхсрате королевств и земель, и решаются в этих ландтагах и с их участием в конституционном порядке.

Но если бы какой-либо ландтаг решил, что тот или другой предоставленный ему предмет законодательства должен быть рассмотрен и решен Рейхсратом, то подобный предмет в этом случае и только по отношению к данному ландтагу переходит в видение Рейхсрата.

§ 13. Проекты законов представляются в Рейхсрат предложениями правительства. Но и Рейхсрат имеет право вносить законопроекты по вопросам, входящим в сферу его компетенции.

Для вступления в силу каждого закона требуется согласие обеих Палат и санкция императора.

В случае, если относительно отдельных статей финансового закона или относительно размера контингента рекрутов в законе о последнем, несмотря на повторное обсуждение, нельзя достичь соглашения между Палатами, считается принятой наименьшая из указанных цифр.

§ 14. В случае, если окажутся неотложными такие постановления, для принятия которых по конституции необходимо согласие Рейхсрата, но последний в это время не заседает, то эти постановления могут быть изданы императорским указом под коллективной ответственностью всех министров, если только ими не вызываются изменения в основных государственных законах, долговременное обременение государственной казны или отчуждение государственного имущества. Такие указы имеют силу временных законов, если скреплены всеми министрами и обнародованы с определенной ссылкой на настоящую статью основного закона.

Законная сила такого указа утрачивается, если правительство не представит его на одобрение первой после его обнародования сессии Рейхсрата, в порядке очередности в Палату депутатов в течение первых четырех недель после ее созыва или если одна из палат Рейхсрата не согласится его одобрить.

На министерстве лежит ответственность за немедленное изъятие из действия такого указа, утратившего силу временного закона.

§ 15. Для действительности постановлений Рейхсрата требуется присутствие в Палате представителей ста, в Палате господ — сорока членов, и в обеих — абсолютного большинства голосов всех присутствующих.

Изменения как настоящего основного закона, так и основных государственных законов об общих правах граждан представленных в Рейхсрате земель и королевств, об учреждении имперского суда, о судебной власти, а также об осуществлении правительственной и исполнительной власти могут быть произведены только большинством по меньшей мере двух третей голосов присутствующих членов, а в Палате депутатов только при наличии по меньшей мере половины всех членов.

§ 16. Члены Палаты депутатов не могут получать никаких инструкций от избирателей.

Члены Рейхсрата ни в каком случае не могут привлекаться к ответственности за голосование, за выступления, связанные с исполнением своих депутатских обязанностей, отвечают только перед палатой, к которой принадлежат.

Никто из членов Рейхсрата не может во время сессии подвергнуться без согласия Палаты судебному преследованию или аресту за наказуемое деяние, за исключением случаев захвата на месте преступления.

Даже в случае захвата на месте преступления суд должен немедленно известить председателя Палаты о произведенном аресте.

Если Палата того потребует, арест должен быть отменен или преследование отложено на весь срок сессии. Такое же право имеет Палата и в том случае, если арест или судебное следствие будут иметь место вне периода сессии.

§ 17. Все члены Рейхсрата должны подавать свой голос лично.

§ 18. Члены Палаты депутатов избираются на шесть лет.

По истечении этого периода, а также в случае роспуска Палаты депутатов происходят новые общие выборы.

Бывшие депутаты могут быть избраны вновь.

В течение срока полномочий Рейхсрата происходят дополнительные выборы, если кто-либо из депутатов теряет право на избрание, умирает, отказывается от своих полномочий или на другом каком-либо законном основании перестает быть членом Рейхсрата.

§ 19. Отсрочка заседаний Рейхсрата, а также роспуск Палаты депутатов происходят по распоряжению императора. В случае роспуска проводятся новые выборы на основании § 7.

§ 20. Министры и начальники центральных учреждений имеют право принимать участие во всяком обсуждении и поддерживать свои предложения лично или через кого-либо из депутатов. Каждая палата может потребовать присутствия министров. Министры должны быть заслушаны всякий раз, когда они того потребуют.

Право участвовать в голосовании они имеют, если состоят членами данной палаты.

§ 21. Каждая палата Рейхсрата имеет право запрашивать министров относительно всякого входящего в ее компетенцию вопроса, подвергать контролю административные акты правительства, требовать от него сведений по поступающим петициям, назначать комиссии, которым министерства должны давать требуемые сведения, и выражать свои мнения в форме адресов или резолюций.

§ 22. Порядок контроля представительных собраний над государственным долгом будет определен особым законом.

§ 23. Заседания обеих палат Рейхсрата публичны.

Каждая палата имеет право в исключительных случаях проводить закрытые заседания, если того потребуют председа-

тель или по меньшей мере десять членов, и палата без присутствия посторонних примет такое решение.

§ 24. Более подробные постановления относительно взаимных и внешних сношений обеих палат содержатся в законе, касающемся регламента работы Рейхсрата.

Источник: Лоуэлл, А.Л. Правительства и политические партии в государствах Западной Европы (Франция, Италии, Германия, Австро-Венгрия, Швейцария). С. 544—560.

Документ 200

Закон об изменении и дополнении основного закона о представительстве 21 декабря 1867 г., а также законов 1-го апреля 1873 г. и 12-го ноября 1886 г. (14-го июня 1896 г.)

С согласия обеих палат Рейхсрата почитаю я за благо постановить следующее:

Статья 1. К 353 представителям, которые на основании § 6 и 7-го основного закона об имперском представительстве (закон 2 апреля 1873 г., а также 12 ноября 1886 г.), избираются в Палату установленными местными положениями разрядами избирателей, добавляются еще 72 депутата, которые будут избираться общим разрядом <... >.

Статья 2. <... > По избирательному разряду сельских общин и в избирательных округах общего разряда, образованных исключительно из судебных участков, депутаты избираются выборщиками по назначению избирателей, в остальных же избирательных разрядах, а также в прочих избирательных округах общего разряда депутаты избираются непосредственно избирателями.

Однако, в тех землях, где местным законом введены непосредственные выборы депутатов ландтага по разряду сельских общин, подлежат равным образом непосредственному избраню избирателями и члены Палаты депутатов как по разряду сельских общин, так и во всех избирательных округах общего разряда.

При избрании выборщиков и депутатов требуется абсолютное большинство голосов.

Если такого большинства не оказывается при баллотировке или перебаллотировках одного или нескольких депутатов, то при равенстве голосов избранного определяет жребий.

Участвует в выборах всякий австрийский гражданин достигший двадцати четырех лет, пользующийся всеми гражданскими правами и удовлетворяющий прочим требованиям, указанным в уставе о выборах в Рейхсрат и в законе 14 июня 1896 г.

Источник: Лоуэлл, А.Л. Правительства и политические партии в государствах Западной Европы (Франция, Италии, Германия, Австро-Венгрия, Швейцария). С. 560—563.

Документ 201
Основной государственный закон об общих правах граждан
21 декабря 1867 г.

С согласия обеих палат Рейхсрата почитаю я необходимым издать и обнародовать нижеследующий основной государственный закон об общих правах граждан:

Статья 1. Все подданные представленных в рейхсрате королевств и земель пользуются общим австрийским правом гражданства.

Закон определяет, при каких условиях приобретается, осуществляется и утрачивается право австрийского гражданства.

Статья 2. Все граждане равны перед законом.

Статья 3. Все государственные должности равно доступны для всех граждан.

Для иностранцев доступ к ним ставится в зависимость от приобретения прав австрийского гражданства.

Статья 4. Свобода передвижения лиц и имущества внутри государства не подлежит никаким ограничениям.

Всем гражданам, проживающим в общине и уплачивающим в ней налоги со своей недвижимости, заработка или дохода, принадлежит активное и пассивное избирательное право при выборах в общинное представительство на одинаковых с коренными обитателями общины условиях.

Свобода выезда из страны ограничивается со стороны государства только воинскою повинностью.

Налог на выезд может взиматься лишь в силу применения принципа взаимности.

Статья 5. Собственность неприкосновенна. Принудительная конфискация может иметь место лишь в случаях и в порядке, определенном законом.

Статья 6. Каждый гражданин может жить и селиться в любой части государственной территории, приобретать какую

угодно недвижимостью и свободно ею распоряжаться, а также заниматься всяким промыслом с соблюдением указанных в законе условий.

В видах общественного блага допустимы в законодательном порядке ограничения в приобретении и распоряжении недвижимостью на основе права мертвой руки.

Статья 7. Все отношения личной зависимости и подвладности отменяются навсегда. Всякие повинности и обязанности, лежащие на недвижимости и основанные на праве разделенной собственности, могут быть выкуплены, и на будущее время никакая недвижимость не должна облагаться повинностями подобным образом.

Статья 8. Свобода личности гарантирована.

Существующий закон 27 октября 1862 г. о защите личной свободы объявляется составной частью настоящего основного государственного закона.

Всякий незаконно произведенный или продолженный арест обязывает государство к возмещению убытков пострадавшему.

Статья 9. Жилища неприкосновенны.

Существующий закон 27 октября 1862 года об охране неприкосновенности жилища объявляется составной частью настоящего основного государственного закона.

Статья 10. Тайна корреспонденции нерушима, и изъятие писем, за исключением случаев законного ареста или домашнего обыска, может быть произведено только в военное время или же по решению суда в соответствии с существующим законом.

Статья 11. Право петиций принадлежит всем и каждому.

Коллективные петиции могут исходить только от признанных законом корпораций или союзов.

Статья 12. Австрийские граждане имеют право проведения собраний и организации союзов. Порядок использования этих права будет определен особыми законами.

Статья 13. Каждый имеет право в пределах закона выражать свое мнение устно, письменно, в печати или в виде художественного изображения.

Пресса не может быть ограничена ни цензурой, ни конфессиональной системой. Почтовые ограничения не могут применяться к отечественным изданиям.

Статья 14. Каждому гарантируется полная свобода совести и вероисповедания. Пользование гражданскими и политическими правами не зависит от вероисповедания; однако религиозные верования не должны наносить ущерба выполне-

нию гражданских обязанностей. Никто не может быть принужден к выполнению церковного обряда или к участию в церковном торжестве, если только он не подчинен в этом отношении власти другого лица, данной тому законом.

Статья 15. Всякая законом признанная церковь или религиозное общество имеет право совместного публичного богослужения, самостоятельно заведует и управляет внутренними своими делами, владеет и пользуется своими заведениями, учреждениями и фондами, предназначенными для целей культа, просвещения и благотворительности; но, как и всякое общество, подчиняется общим законам государства.

Статья 16. Последователям исповеданий, не признанных законом, разрешается выполнение обрядов на дому, если только они не противоречат закону или нравственности.

Статья 17. Наука и ее преподавание свободны.

Каждый гражданин имеет право основывать образовательные и воспитательные заведения и преподавать в них если законным порядком докажет свою к тому способность.

Домашнее обучение не подлежит подобному ограничению.

О преподавании Закона Божьего в школах должны заботиться соответствующие церкви или религиозные общества.

Государству принадлежит право высшего руководства и наблюдения за всем делом воспитания и обучения.

Статья 18. Каждый вправе выбирать себе профессию и обучаться ей, где и как пожелает.

Статья 19. Все народности государства равноправны, и каждая народность имеет неприкосновенное право на сохранение и развитие своей национальности и своего языка.

Государство признает равноправие всех местных языков в школах, в учреждениях и в общественной жизни. В землях, где имеется несколько народностей, государственные учебные заведения должны каждой из этих народностей дать возможность получать образование на своем языке., не вынуждая их к изучению второго местного языка.

Статья 20. Допустимость временной и местной приостановки прав, перечисленных в ст. 8, 9, 10, 12 и 13, ответственной правительственной властью будет определена особым законом.

Источник: Лоуэлл, А.Л. Правительства и политические партии в государствах Западной Европы (Франция, Италии, Германия, Австро-Венгрия, Швейцария). С. 563–567.

Документ 202
Основной государственный закон о правительственной
и исполнительной власти
21 декабря 1867 г.

С согласия обеих палат Рейхсрата почитаю я нужным утвердить и обнародовать нижеследующий основной государственный закон об осуществлении правительственной и исполнительной власти:

1. Особа императора священна, неприкосновенна и ответственна.

2. Император осуществляет правительственную власть через ответственных министров и подчиненных им чиновников и должностных лиц.

3. Император назначает и смещает министров и замещает по представлению соответствующих министров все должности во всех отраслях государственной службы, поскольку закон не требует иного.

4. Император присваивает титулы, ордена и прочие государственные знаки отличия.

5. Императору принадлежит высшее командование вооруженными силами; он объявляет войну и заключает мир.

6. Император заключает договоры.

Для правомочности торговых и тех государственных договоров, которые налагают финансовые обязательства на государство, отдельные его части или отдельных граждан, необходимо согласие Рейхсрата.

7. Чеканка монеты осуществляется от имени императора.

8. При вступлении в управление государством император приносит в присутствии обеих палат Рейхсрата следующую присягу: «Сохранять нерушимо основные законы представленных в Рейхсрате королевств и земель и править в соответствии с ними и с общими законами».

9. Министры ответственны за законность и конституционность правительственных актов, входящих в круг их деятельности.

Эта ответственность, состав суда, рассматривающего обвинения против министров, и порядок судопроизводства в нем, определяются особым законом¹.

¹ Закон об ответственности министров (25 июля 1867 г.) гласит: «§ 1. Всякий правительственный акт императора, чтобы быть действительным, требует подписи ответственного министра».

10. Обнародование законов производится от имени императора с указанием на согласие конституционных представительных учреждений и за подписью ответственного министра.

11. Правительственные учреждения уполномочены издавать в пределах своего ведомства основанные на законе распоряжения и приказания и требовать от лиц, к тому обязанных, их выполнения как и постановлений самого закона,.

Особые законы регулируют функционирование правительственных учреждений, а также права вооруженных сил, имеющих постоянную организацию или же привлекаемых в особых случаях для охраны безопасности, спокойствия и порядка в государстве.

12. Все правительственные должностные лица ответственны в сфере своих служебных обязанностей за соблюдение основных государственных законов, а также за ведение дел в соответствии с законами Империи и отдельных земель.

Обеспечение этой ответственности лежит на тех органах исполнительной власти, которым соответствующее чиновники подчинены в дисциплинарном отношении.

Гражданская ответственность за причиненные их противозаконными распоряжениями правонарушения будет определена особым законом.

13. Все органы государственного управления в своей служебной присяге клянутся нерушимо соблюдать основные законы империи.

Источник: *Лоуэлл, А.Л.* Правительства и политические партии в государствах Западной Европы (Франция, Италия, Германия, Австро-Венгрия, Швейцария). С. 573–576.

Документ 203 **Венгерско-хорватское соглашение (1868 г.)**

После достижения договоренности между венгерским сеймом, с одной стороны, и местным сеймом Хорватии, Славонии и Далмации, с другой, предусматривавшей урегулирование стоявших перед ними государственно-правовых вопросов посредством заключения обоюдного соглашения, такое соглашение, одобренное, утвержденное и санкционированное его апостолическим императорским и королевским величеством, вступает в силу в качестве общего основного закона Венгрии и Хорватии, Славонии и Далмации в следующем виде:

Принимая во внимание, что Хорватия, Славония и Далмация как юридически, так и фактически уже в течение столетий входят в состав королевства святого Стефана и что в соответствии с прагматической санкцией земли венгерской короны считают неделимыми, Венгрия, с одной стороны, Хорватия и Славония, с другой, с целью урегулирования стоящих перед ними государственно-правовых вопросов заключили следующее соглашение:

1. Венгрия и Хорватия, Славония и Далмация составляют единую государственную общность как по отношению к остальным землям, состоящим под властью его императорского величества, так и по отношению к прочим странам.

2. Из факта единой государственной общности и принадлежности к одному государству вытекает, что король Венгрии и Хорватии, Славонии и Далмации носит единую корону и проходит единый обряд коронации <...>.

3. Из вышеуказанной неделимости государственной общности вытекает далее, что все дела, касающиеся отношений между землями венгерской короны и остальными землями его величества, являются общими для Венгрии и Хорватии, Славонии и Далмации и решаются ими сообща; Венгрия и Хорватия, Славония и Далмация должны иметь общий представительный и законодательный орган¹ и общее правительство в качестве исполнительной власти. < ... >

50. Во главе автономного правительства Хорватии, Славонии и Далмации стоит бан, ответственный перед хорватско-славонско-далматским сеймом.

51. Бан Хорватии, Славонии и Далмации назначается его апостолическим императорским и королевским величеством по представлению и за подписью венгерского королевского премьер-министра <...>.

56. На всей территории Хорватии и Славонии хорватский язык является языком законодательства и управления.

57. В пределах границ Хорватии и Славонии административным языком также является хорватский <...>.

59. Объявляется далее, что депутаты² от Хорватии и Славонии в качестве представителей политической нации³, населяющей особую территорию, которая располагает собственным

¹ Венгерский сейм.

² Венгерского сейма.

³ По отношению к другим нациям Транслейтании этот термин не употреблялся.

законодательством и управлением, имеют право как в общем сейме, так и в составе его делегации пользоваться хорватским языком.

Источник: Сборник документов по истории нового времени. Экономическое развитие и внутренняя политика стран Европы и Америки. 1870–1914 / сост. П.И. Остриков, П.П. Вандель. С. 252.

Документ 204

Закон о всеобщем, равном, прямом, тайном избирательном праве 26 января 1907 г.

В палату депутатов избираются 516 членов в следующем количестве от отдельных королевств и земель: от королевства Чехии — 130, от королевства Далмации — 11, от королевства Галиции и Лодомерии с великим герцогством Краковским — 106, от герцогства Нижней Австрии — 64, от герцогства Верхней Австрии — 22, от герцогства Зальцбургского 7, от герцогства Штирии — 30, от герцогства Каринтии — 10, от герцогства Крайны — 12, от герцогства Буковины — 14, от маркграфства Моравии — 49, от герцогства Верхней и Нижней Силезии — 13, от графства Тирольского 25, от земли Форарлберг — 4, от маркграфства Истрии — 6, от графства Гарц и Градиски — 6, от города Триеста с округой — 5 <...>.

Избирательным правом при выборах в палату депутатов пользуются все лица мужского пола, достигшие 24 лет, имеющие австрийское гражданство, не утратившие права голоса согласно имперскому положению о выборах и проживающие в пределах одной из общин представленных в рейхсрате королевств и земель не менее одного года до дня выборов. Правом быть избранным обладает каждое лицо мужского пола, имеющее австрийское гражданство по крайней, мере три года, достигшее 30 лет и не утратившее права голоса согласно имперскому положению о выборах <...>.

При голосовании председатель избирательной комиссии берет у каждого избирателя сложенный бюллетень, опускает его в урну и следит за тем, чтобы вместо одного ему не дали несколько избирательных бюллетеней.

Источник: Сборник документов по истории нового времени. Экономическое развитие и внутренняя политика стран Европы и Америки. 1870–1914 / сост.: П.И. Остриков, П.П. Вандель. С. 257.

15. СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ

15.1. Конституционный строй и двухпартийная система в США

Государственное устройство США определяет Конституция 1787 г. с дополняющими ее поправками, последняя из которых, XXVII по счету, принята в 1992 г. Приводятся текст Конституции и первые 17 поправок, относящиеся к периоду до 1913 г. — хронологической границы хрестоматии [Док. 205]. Политическая система США по-прежнему базировалась на принципе федерализма, согласно которому государственная власть осуществлялась на федеральном и местном уровнях [Док. 206]. Центральная и местная власть реализовывала каждая свои, не пересекающиеся полномочия. Прерогативы федеральных органов определены конституцией, штаты, не вмешиваясь в них, обеспечивали государственное управление в своей сфере: охрана общественного порядка, образование, здравоохранение, строительство дорог, семейные отношения и т.п. При этом обеспечивалось верховенство федеральных законов.

В стране сложилась и укрепилась двухпартийная система с участием *Демократической* и *Республиканской партий*. Свою нишу в политической системе США партии занимали на основе исходного согласия о направлении развития общества и одновременно на базе выдвигания каждой из них определенной альтернативы, отражавшей различия в методах достижения единой цели. Общий подход Демократической и Республиканской партий к основополагающим принципам устройства общества способствовал тому, что переход власти от одной из них к другой не создавал угрозы ни буржуазным устоям, ни политическим интересам проигравшей стороны, позволял оказывать определенное влияние на политику партии, находившейся у власти. Альтернативность в той или иной степени постоянно присутствовавшая в идеологии и политике как демократов, так и республиканцев, давала возможность избирателю сделать выбор в надежде изменить ситуацию к лучшему, не прибегая к кардинальной ломке социально-экономических и политических институтов [Док. 207, 208].

Документ 205 Конституция Соединенных Штатов Америки

Мы, народ Соединенных Штатов, в целях образования более совершенного Союза, утверждения правосудия, обеспечения внутреннего спокойствия, организации совместной обороны, содействия общему благосостоянию и обеспечения нам и нашему потомству благ свободы, учреждаем и принимаем эту Конституцию для Соединенных Штатов Америки.

Статья I

Раздел 1. Все установленные здесь полномочия законодательной власти принадлежат Конгрессу Соединенных Штатов, который состоит из Сената и Палаты представителей.

Раздел 2. Палата представителей состоит из членов, избираемых раз в два года народом каждого из штатов; при этом избиратели каждого из штатов должны отвечать тем же требованиям, которые установлены для избирателей наиболее многочисленной палаты Законодательного собрания штата.

Не может быть представителем тот, кто не достиг двадцатипятилетнего возраста, не состоит в течение семи лет гражданином Соединенных Штатов и не является в момент избрания жителем того штата, где он избирается.

Представители и прямые налоги распределяются между отдельными штатами, могущими вступить в настоящий Союз, пропорционально численности их населения, для определения которой к числу всех свободных людей, включая лиц, обязанных кому-либо службой в течение нескольких лет, и исключая не платящих налогов индейцев, прибавляется три пятых прочих лиц. Настоящее исчисление населения производится в течение трех лет после первой сессии Конгресса Соединенных Штатов, а затем через каждые десять лет в порядке, который будет установлен специальным законом. От каждых тридцати тысяч жителей не может быть избрано более одного представителя, но каждый штат должен иметь по крайней мере одного представителя. До производства такого исчисления населения штат Нью-Гэмпшир избирает трех представителей, Массачусетс – восемь, Род-Айленд и колония Провидено – одного, Коннектикут – пять, Нью-Йорк – шесть, Нью-Джерси – четырех, Пенсильвания – восемь, Делавэр – одного, Мэриленд – шесть, Виргиния – десять, Северная Каролина – пять, Южная Каролина – пять и Джорджия – трех.

При открытии вакансий в представительстве какого-либо штата исполнительная власть последнего издает приказ о проведении выборов для заполнения этих вакансий.

Палата представителей избирает своего спикера и других должностных лиц; ей одной принадлежит право возбуждать преследование в порядке импичмента.

Раздел 3. В состав Сената Соединенных Штатов входят два сенатора от каждого штата, избираемые на шесть лет законода-

тельными собраниями соответствующих штатов; и каждый сенатор имеет один голос.

Немедленно вслед за тем как сенаторы соберутся после первых выборов, они разделяются на три по возможности равные группы. Места сенаторов первой группы становятся вакантными по истечении второго года, второй группы — по истечении четвертого года и третьей группы — по истечении шестого года, так, чтобы одна треть Сената избиралась вновь каждые два года; и если вследствие отставки или по другой причине вакансии откроются в перерыве между сессиями Законодательного собрания штата, исполнительная власть последнего может произвести временные назначения впредь до следующей сессии Законодательного собрания, которое и заполняет эти вакансии.

Не может быть сенатором тот, кто не достиг тридцатилетнего возраста, не состоит в течение девяти лет гражданином Соединенных Штатов и не является в момент избрания жителем того штата, где он избирается.

Вице-президент Соединенных Штатов является председателем Сената, но может голосовать лишь в том случае, если голоса разделяются поровну.

Сенат избирает других своих должностных лиц, а также Председателя *pro tempore* (временно, на короткий промежуток времени) для замещения Вице-президента, когда он отсутствует или исполняет обязанности Президента Соединенных Штатов.

Сенату принадлежит исключительное право осуществления суда в порядке импичмента. Заседая с этой целью, сенаторы приносят присягу или делают торжественное заявление. Если подсудимым является Президент Соединенных Штатов, председательствует Главный судья. Ни одно лицо не может быть осуждено без согласия двух третей присутствующих сенаторов.

Приговор в случаях импичмента ограничивается отстранением от должности и лишением права занимать и исполнять какую-либо почетную, ответственную или оплачиваемую должность на службе Соединенных Штатов. Однако в дальнейшем тем не менее производится расследование, отстраненному от должности предъявляется обвинение, он предается суду и несет согласно приговору наказание в соответствии с законом.

Раздел 4. Время, место и порядок избрания сенаторов и представителей устанавливаются в каждом штате его Законодательным собранием; но Конгресс может в любое время издать

закон, устанавливающий или изменяющий подобного рода правила, за исключением правил о месте выборов сенаторов.

Конгресс собирается не реже одного раза в год, а его сессии начинаются в первый понедельник декабря, если законом не будет установлен другой день.

Раздел 5. Каждая палата решает вопросы, касающиеся результатов выборов, полномочий и квалификаций, предъявляемых к ее членам, и большинство каждой из палат составляет кворум, необходимый для ведения дел; но палата и в меньшем составе может переносить заседание с одного дня на другой и имеет право применять к отсутствующим членам предусмотренные каждой палатой меры наказания с целью обеспечить посещение ими заседаний.

Каждая палата может устанавливать правила проведения своих заседаний, наказывать своих членов за нарушение порядка и двумя третями голосов исключать их из своего состава.

Каждая палата ведет протокол своих заседаний и периодически публикует его, за исключением тех разделов, которые, по ее заключению, носят секретный характер; сведения о голосах «за» и «против», поданные членами каждой палаты по какому-либо вопросу, по желанию одной пятой присутствующих вносятся в протокол.

Во время сессии Конгресса ни одна из палат не может без согласия другой палаты отсрочить свои заседания более чем на три дня или назначить их не в том месте, в котором должны заседать обе палаты.

Раздел 6. Сенаторы и представители получают за свою службу вознаграждение, устанавливаемое законом и выплачиваемое казначейством Соединенных Штатов. Во всех случаях, кроме измены, тяжкого уголовного преступления и нарушения общественного порядка, они не могут быть подвергнуты аресту во время их присутствия на сессии соответствующей палаты, а также следования в палату и возвращения из нее; и за какие-либо выступления или участие в дебатах в любой из палат они не могут допрашиваться ни в каком другом месте.

Ни один сенатор или представитель не может быть назначен в течение времени, на которое он избран, на какую-либо гражданскую должность на службе Соединенных Штатов, если эта должность была создана или связанное с ней жалование было увеличено в названный период, и ни одно лицо, занимающее какую-либо должность на службе Соединенных Штатов, не

может быть членом той или иной палаты, пока состоит в должности.

Раздел 7. Все законопроекты о поступлениях дохода исходят от Палаты представителей, но Сенат может предлагать поправки к ним или соглашаться на их внесение, как и по другим законопроектам.

Каждый законопроект, принятый Палатой представителей и Сенатом, прежде чем стать законом, представляется Президенту Соединенных Штатов; если он одобряет законопроект, то подписывает его; если не одобряет, то возвращает его со своими возражениями в ту палату, которой последний был предложен, а палата вносит возражения Президента полностью в свой протокол заседания и пересматривает законопроект. Если при таком новом рассмотрении законопроект будет утвержден двумя третями голосов палаты, он вместе с возражениями Президента пересылается в другую палату, которая также пересматривает законопроект и по принятии его двумя третями голосов этой палаты он становится законом. Во всех указанных случаях обе палаты применяют поименный порядок голосования, и имена лиц, голосовавших за и против законопроекта, вносятся в протокол заседания соответствующей палаты. Если законопроект не будет возвращен Президентом в течение десяти дней (не считая воскресных дней) после того, как он ему представлен, то законопроект становится законом, так же как если бы он был подписан Президентом; законопроект не становится законом только в случае, если он не мог быть возвращен в Конгресс ввиду того, что последний отсрочил свои заседания.

Все постановления, резолюции или решения, для которых необходимо согласие Сената и Палаты представителей (за исключением решения об отсрочке заседания), представляются Президенту Соединенных Штатов и только после его одобрения вступают в силу; в случае же неодобрения они должны быть снова утверждены двумя третями голосов Сената и Палаты представителей в соответствии с теми правилами и ограничениями, которые установлены в отношении законопроектов.

Раздел 8. Конгресс имеет право:

устанавливать и взимать налоги, пошлины, подати и акцизы для того, чтобы уплачивать долги и обеспечивать совместную оборону и общее благосостояние Соединенных Штатов; причем все пошлины, подати и акцизы должны быть единообразными на всей территории Соединенных Штатов;

заключать займы от имени Соединенных Штатов;
регулировать торговлю с иностранными государствами, между отдельными штатами и с индейскими племенами;
устанавливать единообразные правила о натурализации и единообразные законы о банкротстве на всей территории Соединенных Штатов;
чеканить монету, регулировать ее ценность и ценность иностранной монеты, устанавливать единицы мер и весов;
устанавливать наказания за подделку ценных бумаг и находящейся в обращении монеты Соединенных Штатов;
учреждать почтовые службы и почтовые пути;
содействовать развитию наук и полезных ремесел, обеспечивая на определенный срок авторам и изобретателям исключительные права на их произведения и открытия;
учреждать подчиненные Верховному суду судебные органы;
определять и карать морской разбой, тяжкие преступления, совершенные в открытом море, и другие преступления, предусмотренные международным правом; объявлять войну, выдавать каперские свидетельства¹ и разрешения на репрессалии и устанавливать правила относительно захватов на суше и на море;
набирать и содержать армии; однако никакие денежные ассигнования в этих целях не должны производиться более чем на двухлетний срок;
создавать и содержать флот;
издавать правила по управлению и организации сухопутных и морских сил;
предусматривать порядок призыва милиции² для обеспечения исполнения законов Союза, подавления восстаний и отражения нападений;
предусматривать меры по организации, вооружению и дисциплинированию милиции и по управлению той ее частью,

¹ *Каперское свидетельство* — полномочие, предоставлявшееся правительством частным лицам — собственным гражданам и гражданам нейтральных стран, снаряжавшим судно и действовавшим на свой страх и риск, для производства репрессалий по отношению к судам неприятельского государства, а также по отношению к судам нейтральных стран, занимавшихся перевозкой грузов для этих государств. Каперство возникло в период феодализма; было отменено Парижской декларацией от 16 апреля 1856 г.

² *Милиция* — вооруженные формирования граждан в штате, привлекаемые к действительной службе в исключительных случаях. В настоящее время более известна как национальная гвардия.

которая используется на службе Соединенных Штатов, сохраняя за соответствующими штатами назначение офицеров и обучение милиции в соответствии с уставными правилами, утвержденными Конгрессом;

осуществлять во всех случаях исключительную законодательную власть в предоставленном каком-либо из штатов округе (не превышающем десяти квадратных миль), который с одобрения Конгресса станет местопребыванием Правительства Соединенных Штатов, и осуществлять подобную же власть на всех территориях, приобретенных с согласия Законодательного собрания штата, где они расположены, для возведения фортов, складов, арсеналов, доков и других необходимых сооружений;

издавать все законы, которые будут необходимы для осуществления как вышеуказанных прав, так и всех других прав, которыми настоящая Конституция наделяет Правительство Соединенных Штатов, его департаменты или должностных лиц.

Раздел 9. Конгресс до тысяча восемьсот восьмого года не может запрещать перемещение или ввоз таких лиц¹, которых какой-либо из существующих ныне штатов сочтет нужным допустить, но такой ввоз может облагаться пошлиной или налогом, не превышающим десяти долларов с каждого лица.

Не допускается какая-либо приостановка действия *babeas corpus*², если только этого не потребует общественная безопасность в случае мятежа или вторжения.

Не будут приниматься билли об опале³ и законы *ex post facto*⁴.

Не допускается обложение подушной податью или иными прямыми налогами иначе как сообразно с переписью или упомянутым выше исчислением населения.

Не могут налагаться налоги или пошлины на предметы, вывозимые из какого-либо штата.

Не должно оказываться предпочтение портам одного штата перед портами другого посредством каких-либо торговых или

¹ Подразумеваются афроамериканцы-рабы.

² *Babeas corpus* — этот термин означает приказ должностному лицу доставить в суд задержанного, что гарантирует ему рассмотрение судом законности ареста.

³ *Билль об опале* — законодательный акт, объявляющий определенное лицо виновным в тяжком преступлении (обычно в измене) без судебного разбирательства и предусматривающий смертную казнь.

⁴ Закон *ex post facto* — закон, принятый после совершения какого-либо деяния, и имеющий обратную силу действия.

финансовых предписаний, а суда, следующие в какой-либо штат или из штата, не могут принуждаться к заходу в порт другого штата, разгрузке или уплате там пошлин.

Никакие денежные выдачи из казначейства не могут производиться иначе как согласно установленным законом назначениям; подробные отчеты о государственных доходах и расходах подлежат периодическому опубликованию.

Соединенные Штаты не жалуют никаких дворянских титулов, и ни одно лицо, занимающее какую-нибудь оплачиваемую или почетную должность на службе Соединенных Штатов, не может без согласия Конгресса принять тот или иной дар, вознаграждение, должность или титул от какого-либо короля, принца или иностранного государства.

Раздел 10. Ни один штат не может вступать в какие-либо договоры, союзы или конфедерации; выдавать каперские свидетельства и разрешения на репрессалии; чеканить монету; выпускать кредитные билеты; допускать уплату долгов чем-либо, кроме золотой и серебряной монеты; принимать билли об опале, законы *ex post facto* или законы, нарушающие обязательства по договорам, а также жаловать дворянские титулы.

Ни один штат не может без согласия Конгресса облагать пошлинами или сборами импорт и экспорт товаров, за исключением случаев, когда это необходимо для осуществления законов штата об инспекции; и чистый доход со всех сборов и пошлин, наложенных штатом на импорт и экспорт, поступает в распоряжение казначейства Соединенных Штатов, и все такого рода законы подлежат пересмотру и контролю Конгресса.

Ни один штат не может без согласия Конгресса устанавливать какие-либо тоннажные сборы, содержать в мирное время войска или военные корабли, входить в соглашения или заключать договоры с другим штатом или с иностранным государством, а также вступать в войну, если только он не подвергся фактически нападению или не находится в такой непосредственной опасности, при которой недопустимо промедление.

Статья II

Раздел 1. Исполнительная власть осуществляется Президентом Соединенных Штатов Америки. Он состоит в своей должности в продолжение четырехлетнего срока, выборы его и избираемого на тот же срок Вице-президента производятся следующим образом.

Каждый штат назначает в установленном его Законодательным собранием порядке выборщиков в количестве, равном общему числу сенаторов и представителей, которых штат имеет право посылать в Конгресс, но не могут назначаться выборщиками сенаторы, представители и лица, занимающие почетную или оплачиваемую должность на службе Соединенных Штатов.

Выборщики собираются по своим соответствующим штатам и голосуют бюллетенями за обоих лиц, из которых хотя бы одно не должно быть жителем одного с ними штата. И они составляют список всех лиц, за которых подавались голоса, с указанием числа голосов, поданных за каждого из них. Список подписывается и удостоверяется выборщиками, а затем пересылается в запечатанном виде в местопребывание Правительства Соединенных Штатов на имя Председателя Сената. Председатель Сената в присутствии членов Сената и Палаты, представителей вскрывает все удостоверенные списки, после чего производится подсчет голосов. Лицо, получившее наибольшее число голосов, становится Президентом, если только это число превышает половину общего количества выборщиков. Если же это большинство голосов получили несколько человек или за них подано равное число голосов, то Палата представителей непосредственно избирает бюллетенями одного из них Президентом; если же ни одно лицо не соберет большинства голосов, то Палата представителей в таком же порядке избирает Президента из числа пяти лиц, получивших наибольшее число голосов. Тогда при избрании Президента голосование проводится по штатам и представительство каждого штата имеет один голос, избирательный кворум в этом случае составляют две трети штатов, а для избрания необходимо большинство голосов всех штатов. Лицо, получившее после избрания Президента наибольшее число голосов, в любом случае считается Вице-президентом, но если окажется, что несколько лиц имеют равное количество голосов, то Сенат избирает из них Вице-президента путем подачи бюллетеней.

Конгресс может определить время избрания выборщиков и день, в который они подают свои голоса; этот день должен быть единым для всей территории Соединенных Штатов.

Не может быть избран на должность Президента тот, кто не является гражданином Соединенных Штатов по рождению или не состоял в гражданстве Соединенных Штатов во время утверждения настоящей Конституции; равным образом не

может быть избран на эту должность тот, кто не достиг тридцатипятилетнего возраста и не имел в течение четырнадцати лет постоянного жительства в Соединенных Штатах.

В случае отстранения Президента от должности или его смерти, отставки либо неспособности осуществлять связанные с должностью права и обязанности последние переходят к Вице-президенту; и на случай отстранения, смерти, отставки или неспособности Президента и Вице-президента Конгресс может установить законом, какое должностное лицо должно действовать как Президент и будет заменять такового до устранения причин, препятствующих Президенту осуществлять свои обязанности, или до избрания нового Президента.

Президент в установленные сроки получает за свою службу вознаграждение, которое не может увеличиваться или уменьшаться в течение периода, на который он избран; и в течение этого периода он не может получать какое-либо другое денежное вознаграждение от Соединенных Штатов или от какого-либо из штатов.

Перед вступлением в должность Президент приносит следующую присягу или дает торжественное обещание: «Я торжественно клянусь (или обещаю), что буду честно выполнять обязанности Президента Соединенных Штатов и по мере своих сил сохранять, защищать и поддерживать Конституцию Соединенных Штатов».

Раздел 2. Президент является главнокомандующим армии и флота Соединенных Штатов и милиции отдельных штатов, когда они призываются на действительную службу Соединенных Штатов; он может требовать от руководителя каждого исполнительного департамента письменного мнения по любому вопросу, относящемуся к его компетенции; и ему предоставлено право отсрочки исполнения приговоров и помилования за преступления, совершенные против Соединенных Штатов, за исключением случаев осуждения в порядке импичмента.

Он имеет право с совета и согласия Сената заключать международные договоры при условии их одобрения двумя третями присутствующих сенаторов; с совета и согласия Сената назначать послов и иных полномочных представителей и консулов, судей Верховного суда, а также всех других должностных лиц Соединенных Штатов, о назначении которых в настоящей Конституции нет иных постановлений и должности которых

установлены законом; однако Конгресс может посредством издания закона предоставить право назначения низших должностных лиц, каких найдет нужным, единолично Президенту, судам или главам департаментов.

Президент имеет право замещать все вакансии, которые откроются в период между сессиями Сената, предоставляя должностные полномочия на срок до окончания ближайшей сессии Сената.

Раздел 3. Президент периодически предоставляет Конгрессу информацию о положении Союза и предлагает на его усмотрение такие меры, которые сочтет необходимыми и полезными; в чрезвычайных случаях он созывает обе палаты или одну из них, а в случае разногласий между палатами по поводу времени отсрочки сессий сам переносит их на такое время, какое сочтет необходимым; он принимает послов и других полномочных представителей, обеспечивает точное соблюдение законов и определяет полномочия всех должностных лиц Соединенных Штатов.

Раздел 4. Президент, Вице-президент и все гражданские должностные лица Соединенных Штатов отстраняются от должности, если при осуждении в порядке импичмента они будут признаны виновными в измене, взяточничестве или других тяжких преступлениях и проступках.

Статья III

Раздел 1. Судебная власть Соединенных Штатов осуществляется Верховным судом и теми низшими судами, которые будут время от времени устанавливаться и учреждаться Конгрессом. Судьи как Верховного суда, так и низших судов сохраняют свои должности до тех пор, пока их поведение является безупречным; и в установленные сроки они получают за свою службу вознаграждение, которое не может быть уменьшено, пока они находятся в должности.

Раздел 2. Судебная власть распространяется на все дела, решаемые по закону и по праву справедливости возникающие на основе настоящей Конституции, законов Соединенных Штатов и заключенных или могущих быть заключенными их властью международных договоров; на все дела, касающиеся послов, других полномочных представителей и консулов; на все дела адмиралтейства и другие морские дела; на все споры, в которых Соединенные Штаты являются стороной; на все споры между двумя или более штатами; между штатами

и гражданами другого штата, между гражданами разных штатов, между гражданами одного штата по искам о землях, полученных в дар от различных штатов, а также между штатом или его гражданами и иностранными государствами, гражданами или подданными.

Все дела, касающиеся послов, других полномочных представителей и консулов, а также дела, в которой одной из сторон является штат, подсудны Верховному суду в качестве первой инстанции. Во всех других ранее упомянутых случаях Верховный суд является апелляционной инстанцией, решающей как вопрос права, так и факта с теми ограничениями и в соответствии с теми правилами, которые будут установлены Конгрессом.

Все дела о преступлениях, за исключением рассматриваемых в порядке импичмента, подсудны суду присяжных; и судебное разбирательство происходит в том штате, где было совершено преступление; а если оно было совершено за пределами какого-либо штата, то судебное разбирательство происходит в том месте или местах, которые будут предусмотрены в законе, изданном Конгрессом.

Раздел 3. Под изменой Соединенным Штатам понимается только ведение войны против них или присоединение к их врагам, оказание им помощи и услуг. Никто не может быть признан виновным в измене, если это не будет подтверждено показаниями двух свидетелей инкриминируемого акта или собственным признанием в открытом судебном заседании.

Конгресс имеет право определять наказание за измену, но осуждение за измену не должно влечь за собой лишения гражданских прав или конфискации имущества иначе как при жизни виновного лица.

Статья IV

Раздел 1. В каждом штате должны пользоваться уважением и полным доверием публичные акты, официальные документы и судебные решения любого другого штата. Конгресс может посредством законов общего применения предписывать способы удостоверения подлинности таких актов, документов и судебных решений и их действие.

Раздел 2. Граждане каждого штата имеют право на все привилегии и льготы граждан других штатов.

Лицо, обвиненное в каком-либо штате в измене, в тяжком преступлении или ином преступлении и которое скрывается от

правосудия и обнаружено в другом штате, подлежит по требованию исполнительной власти штата, из которого оно скрылось, выдаче для препровождения в штат, юрисдикции которого подлежит это преступление.

Ни одно лицо, обязанное служить или работать в каком-либо из штатов согласно его законам и бежавшее в другой штат, не может на основании законов или постановлений последнего освобождаться от этой службы, или работы и должно быть выдано по настоянию стороны, которая имеет право требовать выполнения такой службы, или работы.

Раздел 3. Конгресс может принимать в Союз новые штаты, но не может образовывать или учреждать новые штаты в пределах юрисдикции другого штата; равным образом не могут без согласия законодательных собраний заинтересованных штатов и Конгресса образовываться новые штаты путем слияния двух или более штатов или их частей.

Конгресс вправе распоряжаться территорией или иной собственностью, принадлежащей Соединенным Штатам, и издавать в связи с этим все необходимые правила и постановления, но ничто в этой Конституции не может толковаться в ущерб законным притязаниям Соединенных Штатов или какого-либо отдельного штата.

Раздел 4. Соединенные Штаты гарантируют каждому штату в настоящем Союзе республиканскую форму правления и охрану каждого из них от нападения извне, а по просьбе Законодательного собрания или исполнительной власти (когда Законодательное собрание не может быть создано) — и от внутренних насилий.

Статья V

Если две трети членов обеих палат сочтут это необходимым, Конгресс может предлагать поправки к настоящей Конституции или же по требованию законодательных собраний двух третей штатов созывает Конвент для внесения поправок, которые в обоих случаях приобретают обязательную силу и значение как часть Конституции, если будут ратифицированы законодательными собраниями трех четвертей штатов или же конвентами в трех четвертях штатов, смотря по тому, какой из этих двух способов ратификации предложит Конгресс; при этом никакая поправка, принятая

до тысяча восемьсот восьмого года, не может как-либо затрагивать первый и четвертый параграфы девятого раздела первой статьи и ни один штат без его согласия не может быть лишен равного с другими голоса в Сенате.

Статья VI

Все долги и обязательства, существовавшие до принятия настоящей Конституции, сохраняют для Соединенных Штатов такую же юридическую силу, какую они имели при конфедерации.

Настоящая Конституция и законы Соединенных Штатов, изданные в ее исполнение, равно как и все договоры, которые заключены или будут заключены властью Соединенных Штатов, являются высшими законами страны, и судьи в каждом штате обязываются к их исполнению, даже если в Конституции и законах какого-либо штата встречаются противоречащие положения.

Вышеупомянутые сенаторы и представители, равно как и члены законодательных собраний отдельных штатов, а также все должностные лица исполнительной и судебной власти Соединенных Штатов и отдельных штатов обязываются присягой или обещанием к соблюдению настоящей Конституции. При этом никогда не будет требоваться принадлежность к какой-либо религии в качестве условия для занятия какой-либо должности или исполнения какой-либо публичной обязанности в Соединенных Штатах.

Статья VII

Ратификация конвентами девяти штатов является достаточной для введения в силу настоящей Конституции теми штатами, которые ратифицировали ее в указанном порядке.

Утверждена на Конвенте с общего одобрения присутствующих штатов семнадцатого сентября тысяча семьсот восемьдесят седьмого года от Рождества Христова и в двенадцатом году независимости Соединенных Штатов Америки.

В удостоверение чего мы поставили здесь свои подписи:

Джордж Вашингтон,

Президент и делегат от Вирджинии

[Далее следуют подписи 38 делегатов от 12 штатов.]

17 сентября 1787 года

Статьи в дополнение и изменение Конституции Соединенных Штатов Америки. Билль о правах¹

Поправка I (1791)

Конгресс не должен издавать законов, устанавливающих какую-либо религию или запрещающих ее свободное вероисповедание, либо ограничивающих свободу слова или печати или право народа мирно собираться и обращаться к Правительству с петициями об удовлетворении жалоб.

Поправка II (1791)

Поскольку для безопасности свободного государства необходима хорошо организованная милиция, право народа хранить и носить оружие не должно ограничиваться.

Поправка III (1791)

В мирное время ни один солдат не должен помещаться на постой в какой-либо дом без согласия его владельца; во время же войны это допускается только в порядке, установленном законом.

Поправка IV (1791)

Право народа на охрану личности, жилища, бумаг и имущества от необоснованных обысков и арестов не должно нарушаться, и ордера на обыск или арест не будут выдаваться без достаточных оснований, подтвержденных присягой или торжественным заявлением. Такие ордера должны содержать подробное описание места обыска, а также подлежащих аресту лиц или имущества.

Поправка V (1791)

Никто не должен привлекаться к ответственности за преступление, караемое смертью, или иное позорящее преступление иначе как по постановлению или обвинительному акту, вынесенному большим жюри, за исключением случаев возбуждения дел, касающихся состава сухопутных и морских сил либо милиции, когда последняя в связи с войной или угрожающей

¹ Первые десять поправок к Конституции были утверждены Конгрессом 25 сентября 1789 г. После ратификации штатами, завершённой 15 декабря 1791 г., они стали составной частью Конституции США под общим названием «Билль о правах».

обществу опасностью находится на действительной службе; никто не должен дважды отвечать жизнью или телесной неприкосновенностью за одно и то же правонарушение; никто не должен принуждаться свидетельствовать против самого себя в уголовном деле; никто не должен лишаться жизни, свободы или имущества без законного судебного разбирательства; никакая частная собственность не должна отбираться для общественного пользования без справедливого вознаграждения.

Поправка VI (1791)

Во всех случаях уголовного преследования обвиняемый имеет право на скорый и публичный суд беспристрастных присяжных того штата и округа, где было совершено преступление; причем этот округ должен быть заранее установлен законом; обвиняемый имеет право на информирование о характере и основаниях обвинения, на очную ставку с показывающими против него свидетелями, на принудительный вызов свидетелей, показывающих в его пользу, и на помощь адвоката для своей защиты.

Поправка VII (1791)

По судебным делам, основанным на общем праве с суммой иска, превышающей двадцать долларов, сохраняется право на суд присяжных, и ни один факт, рассмотренный присяжными, не должен подвергаться пересмотру каким-либо судом Соединенных Штатов иначе как на основе норм общего права.

Поправка VIII (1791)

Не должны требоваться непомерно большие залоги, взыскиваться чрезмерные штрафы, налагаться жестокие и необычные наказания.

Поправка IX (1791)

Перечисление в Конституции определенных прав не должно толковаться как отрицание или умаление других прав, сохраняемых народом.

Поправка X (1791)

Полномочия, не предоставленные настоящей Конституцией Соединенным Штатам и не запрещенные для отдельных штатов, сохраняются соответственно за штатами или за народом.

Поправка XI (1795)

Судебную власть Соединенных Штатов нельзя истолковывать как распространяющуюся на любое судебное дело, решаемое по закону или по праву справедливости, если это дело начато или ведется против одного из штатов гражданами другого штата либо гражданами или подданными иностранного государства.

Поправка XII (1804)

Выборщики собираются по своим штатам и голосуют бюллетенями за Президента и Вице-президента, из которых хотя бы один не должен быть жителем одного с ними штата; в бюллетенях они называют лицо, предлагаемое в Президенты, и в отдельных бюллетенях—лицо, предлагаемое в Вице-президенты; затем ими составляются отдельные списки всех лиц, предложенных в Президенты, и всех лиц, предложенных в Вице-президенты, с количеством голосов, поданных за каждого из них; подписав и удостоверив эти списки, они пересылают их в запечатанном виде на имя Председателя Сената в местопребывание Правительства Соединенных Штатов. Председатель Сената в присутствии членов Сената и Палаты представителей вскрывает все удостоверенные списки, после чего производится подсчет голосов. Лицо, получившее на выборах наибольшее число голосов, становится Президентом, если только это число превышает половину всех выборщиков; если же никто не получит такого большинства, то Палата представителей непосредственно избирает бюллетенями Президента из числа трех лиц, баллотировавшихся в Президенты и получивших наибольшее число голосов; при этом при выборах Президента голоса подаются по штатам и представительство каждого штата имеет один голос; кворум для этих целей составляют члены Палаты представителей от двух третей штатов, и для избрания необходимо большинство голосов всех штатов. Если Палата представителей, когда право избрания перейдет к ней, не изберет Президента до четвертого числа следующего марта, то, так же как и в случае смерти или иной конституционной неспособности Президента, его обязанности должен выполнять Вице-президент. Лицо, получившее наибольшее количество голосов, поданных за него как за Вице-президента, становится Вице-президентом, если это количество превышает половину всех выборщиков; и если же никто не получит такого большинства, Сенат избирает Вице-президента из двух кандидатов, получивших наибольшее число

голосов; кворум для этих целей составляет две трети всех сенаторов, и для избрания необходимо большинство голосов всех сенаторов. При этом ни одно лицо, которое согласно требованиям Конституции не может быть избрано на пост Президента, не подлежит избранию и на пост Вице-президента Соединенных Штатов

Поправка XIII (1805)

Раздел 1. Ни в Соединенных Штатах, ни в каком-либо другом месте, на которое распространяется их юрисдикция, не должно существовать ни рабства, ни подневольных работ, кроме случаев наказания за преступление, за совершение которого лицо было должным образом осуждено.

Раздел 2. Конгресс имеет право претворять в жизнь настоящую статью путем принятия соответствующего законодательства.

Поправка XIV (1868)

Раздел 1. Все лица, родившиеся или натурализованные в Соединенных Штатах и подчиненные их юрисдикции, являются гражданами Соединенных Штатов и штата, в котором они проживают. Ни один штат не должен издавать или приводить в исполнение законы, ограничивающие привилегии или неприкосновенность граждан Соединенных Штатов; ни один штат не должен лишать кого-либо жизни, свободы или собственности без надлежащей правовой процедуры и не может отказать лицу в пределах своей юрисдикции в равной защите законов.

Раздел 2. Количество представителей устанавливается для отдельных штатов в соответствии с численностью их населения с учетом всех жителей каждого штата, за исключением не обложенных налогом индейцев. Но если при избрании выборщиков Президента или Вице-президента Соединенных Штатов на выборах представителей в Конгресс, должностных лиц исполнительной и судебной власти штата или членов его Законодательного собрания будет отказано в праве голоса кому-либо из жителей штата мужского пола, достигшего возраста двадцати одного года и являющегося гражданином Соединенных Штатов, или если это право будет каким-либо образом ограничено, кроме как за участие в мятеже или за другое преступление, то число представителей этого штата должно быть уменьшено в пропорции, существующей между численностью таких

граждан мужского пола и численностью всех граждан этого штата, достигших двадцати одного года.

Раздел 3. Никто не должен быть сенатором или представителем в Конгрессе, выборщиком Президента и Вице-президента или занимать гражданскую или военную должность на службе Соединенных Штатов или какого-либо штата, если он, приняв раньше присягу как член Конгресса или должностное лицо Соединенных Штатов либо как член Законодательного собрания или должностное лицо исполнительной или судебной власти штата в том, что будет соблюдать Конституцию Соединенных Штатов, впоследствии принял участие в восстании или мятеже против них либо оказал помощь или поддержку их врагам, однако Конгресс двумя третями голосов каждой палаты может отменить указанное ограничение прав.

Раздел 4. Правомерность государственного долга Соединенных Штатов, разрешенного законом, включая долги по уплате пенсий и наград за службу при подавлении мятежа или восстания, не может ставиться под сомнение. Но ни Соединенные Штаты, ни какой-либо из штатов не должны принимать на себя обязательства и платить долги, сделанные в поддержание мятежа или восстания против Соединенных Штатов, и не будут принимать претензии, связанные с потерей или освобождением какого-либо раба, так как все указанные долги, обязательства и денежные претензии признаются незаконными и недействительными.

Раздел 5. Конгресс имеет право претворять в жизнь настоящую статью путем принятия соответствующего законодательства.

Поправка XV (1870)

Раздел 1. Право голоса граждан Соединенных Штатов не должно оспариваться или ограничиваться Соединенными Штатами или отдельными штатами в связи с расой, цветом кожи или прежним нахождением в рабстве.

Раздел 2. Конгресс имеет право претворять настоящую статью в жизнь путем принятия соответствующего законодательства.

Поправка XVI (1913)

Конгресс имеет право устанавливать и взимать налоги с доходов, из какого бы источника они ни происходили, вне

зависимости от их распределения между отдельными штатами и без учета каких-либо переписей или исчисления населения.

Поправка XVII (1913)

В состав Сената входят по два сенатора от каждого штата, избираемых народом штата на шесть лет; каждый сенатор имеет один голос. Избиратели каждого штата должны отвечать тем же требованиям, что и выборщики наиболее многочисленной палаты Законодательного собрания штата.

При открытии вакансий в представительстве того или иного штата в Сенате исполнительная власть штата издает приказ о проведении выборов в целях замещения этих вакансий. При этом Законодательное собрание штата может уполномочить его исполнительную власть произвести временные назначения до тех пор, пока вакансии не будут замещены народом путем выборов в порядке, который может быть установлен Законодательным собранием.

Настоящая поправка не может толковаться таким образом, что ее действие относится к избранию или сроку полномочий какого-либо сенатора, избранного до того, как поправка войдет в силу в качестве части Конституции.

Источник: Конституции буржуазных государств / сост. В.В. Маклаков. М., 1982. С. 19–38.

Документ 206

Алексис де Токвиль¹ о федеративном устройстве Соединенных Штатов Америки

Соединенные Штаты Америки не были первым и единственным примером государственного федеративного устройства. Даже не ссылаясь на Древние времена, можно привести несколько примеров в современной Европе: Швейцария, Германская империя, республика Нидерланды либо были, либо продолжают оставаться федерациями.

Изучая Конституции этих весьма несхожих между собой стран, можно не без удивления отметить, что власть, которой

¹ *Алексис де Токвиль* (1805–1859) – французский государственный деятель, историк и литератор. Цитируемая книга явилась результатом его пребывания в Америке в качестве путешественника.

они наделяют федеральное правительство, во многом напоминает ту, которую американская Конституция предоставляет Правительству Соединенных Штатов. Как и американская Конституция, они передают центральной власти право заключать мир и объявлять войну, право набирать войско и взимать налоги с населения, заботиться об удовлетворении общественных потребностей и регулировать общенациональные интересы. <...>

Американские штаты, вошедшие в Союз в 1789 году, дали свое согласие не только на то, чтобы федеральное правительство издавало для них законы, но и на то, чтобы оно само приводило эти законы в исполнение. <...>

В Америке Союз управляет не штатами, а простыми гражданами. Когда федеральное правительство намеревается собрать налоги, оно обращается не к властям Массачусетса, а к каждому жителю этого штата. Прежние федеральные правительства имели дело с целыми народами, тогда как американский Союз — с отдельными личностями. Сила, которой он обладает, не взята взаймы, но присуща ему самому. Он имеет своих собственных правителей, свои суды, своих судебных чиновников и свою армию.

Безусловно, национальный дух, общность чувств, провинциальные предрассудки каждого штата приводят к определенному сужению сферы влияния федерального правительства подобного устройства, а также к возникновению своеобразных очагов сопротивления его воле; имея лишь ограниченные полномочия верховной власти, такое правительство не может быть столь же могущественным, как то, которое обладает этой властью в полном объеме; однако именно в этом и заключается недостаток, присущий федеративной системе правления.

В Америке каждый штат имеет гораздо меньше возможностей и поводов оказывать сопротивление центру. Ну а если все же подобная мысль и возникнет в штате, то он может осуществить ее, только открыто отказываясь подчиняться законам Союза, нарушая привычное функционирование судебной власти, поднимая знамя бунта, — словом, он должен принять самые крайние меры, на что люди обычно долгое время не решаются. <...>

В американском Союзе <...> федеральное правительство может делать все, на что оно имеет право. <...>

В Америке федеративные штаты, прежде чем добиться независимости, в течение длительного времени входили в состав одной целостной империи, и у них еще окончательно не сложилась привычка полностью управлять самими собой, а национальные предрассудки еще не смогли пустить там глубокие корни; во всех этих штатах по сравнению с остальным миром было больше образованных людей, поэтому те страсти, которые обычно будоражат людей, заставляя их сопротивляться расширению федеральной власти, ощущались в этих штатах значительно слабее, да и великие политические деятели страны боролись с подобными страстями. Почувствовав болезнь, американцы немедленно и решительно отыскивали средство для ее лечения: они переделали законы и спасли свою страну.

Источник: *Токвиль, Алексис де.* Демократия в Америке: пер. с франц. / Алексис де Токвиль. М., 2000. С. 132–133.

Документ 207

Партии как элемент политической культуры США

При существенном разбросе мнений <...> о сроках появления двухпартийной системы, о значении деятельности партий в развитии страны в последние 40 лет в историографии сохраняется определенный консенсус. В его основе — убеждение в том, что собственно двухпартийная система сложилась к 1840-м годам, и что существовал особый «партийный период» в политической истории США — с 1830-х годов до рубежа XIX—XX вв., когда роль партий в различных сферах американской жизни была особо значима. Обозначался также «субпериод» — с 1830-х годов до Гражданской войны — своего рода партийный «золотой век», образец ответственной перед избирателями партийной системы. «Партийный период» — с 1830-х годов до конца XIX в. — не был внутренне однородным. По различным параметрам (структурно-функциональным, политико-правовым, политико-культурным и другим) его принято условно подразделять на несколько этапов: до гражданской войны (*antebellum*), «позолоченный век» (1865—1880), закат партийной эры (на рубеже XIX—XX вв.) <...>.

По мере того как ход мировой истории лишил США статуса единственного прибежища республиканизма и демократии, бледнел и ореол исключительности вокруг американской партийной системы. Конечно, специалисты продолжали говорить о таких важных, чисто американских «метках», как устойчивость «двухпартийности», иммунитет к вторжению в политический спектр левых или крайне правых партий, высокая технология проведения массовых политических кампаний.

К исходу «партийной эры» само отношение к партиям, содержание полемики сторонников и противников двухпартийной системы значительно изменились. Если в начале своего пути партии показали способность содействовать поступательному развитию политического и общественного процесса в стране и даже решению многих проблем экономического развития (зачастую подменяя слабые государственные структуры на местном уровне), то к концу XIX в. партийный механизм превратился в своего рода препятствие на пути назревавших преобразований. За пределами двухпартийной системы возникли «группы интересов», разнообразные социальные движения, которые апеллировали к правительству в надежде осуществить самые широкие требования — от антитрестовского законодательства до движения за предоставление права голоса женщинам, помощи городской бедноте и запрещения продажи алкогольных напитков. В итоге, с одной стороны, заинтересованность народа в политике переросла рамки, обозначенные двухпартийной системой, и не могла исчерпываться участием в партийных митингах и избирательных кампаниях. С другой, социальные и экономические функции государства вышли за пределы политики распределения ресурсов, в которой на протяжении почти всего XIX в. партии выполняли квазигосударственные функции.

Однако так же, как и вначале, отношение к партиям сопрягалось с восприятием американского общества, направлений и целей его динамики. Так, одни критики партий исходили из того, что в своей основе американское общество гармонично, и лишь партии порождают внутренние конфликты. Критики партий из стана прогрессистов, напротив, ратовали за ограничение сферы влияния партийных машин и за расширение полномочий государства с тем, чтобы решать проблемы далеко не гармоничного, на их взгляд, индустриального общества.

Если самым участием в обеспечивавшемся партиями и постоянно возобновляющемся электоральном процессе современники подтверждали отношение к партиям как неотъемлемой части их гражданского существования, то с признанием позитивной роли двухпартийной системы дело обстояло иначе. Такое признание никогда не было безоговорочным. Партиям постоянно приходилось преодолевать заметный негативизм. Кроме того, повторим, что отношение к ним практически непрерывно (и внутри «партийного периода») было противоречивым. Даже

тогда, когда, начиная с 1830–1840-х годов, партии «явочным» путем доказали свою необходимость для эффективного функционирования политической системы, антипартийная риторика не выходила из моды <...>.

Даже в апогее своего могущества американские партии, казалось, не преодолели полностью негативизма со стороны «неблагодарных» современников, а признание их позитивного вклада в деятельность политической системы развивалось параллельно с критикой партийной политики. Не случайно даже в 1888 г. Джеймс Брайс отмечал, что, готовясь к написанию раздела о партиях, он не мог сослаться ни на одно сочинение по этому предмету, что не может назвать ни одного автора, который взялся бы за беспристрастное описание деятельности того южного политического механизма, о котором вовсе не упоминается в конституции, или, что было бы еще интереснее, который взялся бы пояснить нам, какими соображениями руководствуются те люди, которые устроили этот механизм и ежедневно приводят его в действие <...>.

Политическая культура Америки, какой она стала к середине века во многом благодаря политическим партиям, в большей степени была культурой массовой, или культурой массового избирателя, проявляющего свое постижение политической сферы жизни сквозь призму партийных пристрастий. В осмыслении современниками политических партий воплотилось восприятие общества, общественных противоречий, перспектив развития конфликтов. На этом и основывался новый политический стиль, в котором доминировали отношения «партия-избиратель», более демократичный, более открытый для представителей нового поколения лидеров — политиков-профессионалов. Эти политические деятели, с чьими именами связано появление собственно американских партий и «партийной» политической культуры, расценивали сами партии, конфликты в обществе, ключевые понятия («демократия», «республиканизм» и т.п.) уже не так, как их предшественники из революционной когорты, опасавшиеся «разгула неограниченной демократии».

Безусловно, говоря о «более демократичной» политической культуре, нельзя не сделать ряд оговорок. Конечно, это была культура, в которой доминировали взрослые белые мужчины — те, кому принадлежало право голоса, те, кто мог пользоваться

новыми политическими возможностями, если это и были всего лишь возможности войти в состав «партийной пехоты».

Источник: *Власова, М.А.* Партии в XIX веке как элемент политической культуры США // Американская цивилизация как исторический феномен. Восприятие США в американской, западноевропейской и русской общественной мысли. М., 2001. С. 95–122.

Документ 208 **Макс Лернер¹ о двухпартийной системе**

Партийный механизм управления уступает по важности разве что президентской власти. Издевательство над партийной властью — излюбленная забава американцев, причем порой разочарование переходит в отчаяние. И вместе с тем мало кто из американцев предпочел бы заменить существующую партийную систему какой-нибудь другой. <...> Скептик мог бы сказать, что партийная система в Америке и впрямь являет собой «чудесный фундамент», поскольку именно она формирует невидимую основу видимого аппарата управления. В ней надежно скрыты от чужих глаз те тайные сделки, на которых держится внешне чинная процедура официального принятия решений. Для американцев партия — это институт общегосударственного масштаба, и в самом деле каждые четыре года по мере приближения президентских выборов общенациональные партийные организации приходят в активное движение. Партийная система в принципе мыслится как свободная совокупность местных структур, которые, однако, начинают действовать сообща, когда на карту ставится президентская власть. Было бы, однако, ошибкой считать, что партийная система функционирует главным образом на уровне общенациональных комитетов, и тем самым придавать слишком большое значение разыгрыванию президентской карты. Жесткая ткань партийной жизни легко осязаема там, где день за днем идет рутинная борьба за места в Сенате и Конгрессе, за кресло губернатора или иного должностного лица на уровне штата, за то, чтобы стать шерифом, окружным прокурором или кем-то еще в том хитросплетении административных и судебных постов, которые и образуют джунгли американской местной политики. Если вспомнить, что в Соединенных Штатах имеется более миллиона

¹ *Макс Лернер* — историк, социолог, профессор университета в Сан-Диего. Цитируемая работа только в США выдержала более 30 изданий.

выборных должностных лиц, не считая огромного числа чиновников, которые получают посты после победы их партии на выборах, то станет понятно, что партийная структура, вся деятельность которой сосредоточена на этих избраниях и назначениях, представляет собою скелет и мышцы американского государства. Между местными и общенациональными комитетами устанавливаются отношения взаимной выгоды и преданности. Победившая партия может раздавать должности тем местным партийным деятелям, которые помогли ей победить. В свою очередь предполагается, что местные партийные боссы будут поддерживать кандидатов общенационального уровня на партийных конвентах и «обеспечивать» голоса на общенациональных выборах. От общенациональной же организации ждут, что она станет укреплять престиж кандидатов на уровне штата и ниже и направлять ход местных кампаний, которые в противном случае рискуют превратиться в хаос.

Было бы чрезмерным цинизмом считать, что единство партии держится исключительно на принципе «вы мне победу, а я вам должность». Партийная система, конечно, опирается на него, но самое главное — это то, что благодаря ему глобальные идеи и философия управления от Президента и других руководителей государства расходятся по всей стране, а помыслы и побуждения людей из провинции могут быть услышаны в столице штата и государства и становятся известны тем, кто занимает высшие посты или на них претендует. И если с точки зрения власти партийный механизм, как я уже говорил, образует скелет и мышцы государства, то с точки зрения системы взаимодействия он отвечает за циркуляцию идей и взглядов, дающих кислород государственному организму.

Партии всегда играли значительную роль в американской истории. <...> Необходима была связующая нить, скрепляющая огромный расплзающийся клубок американского общества, в котором сплелись региональные, этнические и религиозные различия, сумбур местных властей и антагонизм городских и сельских интересов. С другой стороны, жесткость политических структур и распыление власти всегда создавали угрозу сбоя — механизм барахлил и требовал смазки. Партийная система давала и то и другое: упругость и сцепление, рессоры, чтобы смягчать удары, и ремни, чтобы не разваливался багаж; она была одновременно и маслом, и цементом. Благодаря партийной системе американская демократия в первом приближении

получила действующую модель единства политических сил, причем это не повлекло за собой тех социальных потерь, которые неизбежны при однопартийной тоталитарной системе.

<...> Партийная система направляет в разумное русло потоки эмоциональной и полемической энергии, захлестывающие страну. Она позволяет избежать — за важнейшим исключением Гражданской войны — применения прямого насилия при переходе власти от одного большинства к другому. Если взглянуть на американскую историю с точки зрения партий, то можно сказать, что Гражданская война стала неизбежна, когда рухнула партийная система и раскололась надвое демократическая партия, которой все-таки еще кое-как удавалось сохранять непрочное единство союза.

Источник: Лернер, М. Развитие цивилизации в Америке. Образ жизни и мысли в Соединенных Штатах сегодня: в 2 т. / М. Лернер. М., 1992. Т. 1. С. 469–471.

15.2. Гражданская война и Реконструкция

На президентских выборах 1860 г. победил республиканец Авраам Линкольн. Его кандидатура была полностью неприемлема для Юга, поскольку власть переходила в руки противников рабства. Стремясь нанести удар до вступления Линкольна в должность, южные штаты начали сепессию — отделение от Севера. Первой 20 декабря 1860 г. вышла из Союза Южная Каролина. За ней последовали еще 10 штатов. 8 февраля 1861 г. созданный ими Конвент образовал государство — Конфедеративные Штаты Америки со столицей в Ричмонде. Принятая тогда же конституция сохранила рабовладение [**Док. 209**].

Мятеж южных штатов привел к росту антирабовладельческих настроений. Президент Линкольн и Конгресс изменили политическую стратегию, объявили целью войны не только восстановление единства, но и уничтожение рабства. Конгресс 20 мая 1862 г. принял закон о гомстедах, который нанес сильнейший удар по системе рабовладения [**Док. 210**]. Решающий шаг исторического значения Линкольн сделал, подписав Прокламацию об освобождении с 1 января 1863 г. рабов на территории мятежных штатов [**Док. 211**]. В январе 1865 г. Конгресс утвердил XIII поправку к Конституции, запрещающую рабство на всей территории США [**Док. 205**]. Основная политическая проблема, породившая Гражданскую войну, была полностью решена. Вслед за этим в апреле 1865 г. последовала и военная капитуляция войск мятежных штатов.

После разгрома Конфедерации федеральные власти на протяжении 1865–1877 гг. осуществляли политику Реконструкции, в ходе которой на Юге следовало провести демократические преобразования. Но пришедший к власти после убийства Линкольна президент Эндрю Джонсон амнистировал участников мятежа. Из их числа

решениями президента назначались временные губернаторы южных штатов. Плантаторы повсеместно начали травлю бывших рабов. Вводились «черные кодексы», законодательно ограничивавшие права афро-американцев [Док. 212–215]. Угроза реставрации власти южан вынудила республиканцев придать Реконструкции радикальный характер. Конгресс в июле 1866 г. принял XIV поправку к Конституции, которая не позволяла бывшим лидерам Конфедерации занимать государственные или выборные должности, запретила «черные кодексы» и уравнила афро-американцев в гражданских и политических правах с белыми [Док. 205]. 2 марта 1867 г. Конгресс принял закон о Реконструкции, а затем еще три других, детализировавших его положения [Док. 216]. Реконструкция был придан радикальный характер. Президентские выборы 1876 г. завершились сделкой: лидеры республиканцев и демократов договорились, что избранный с нарушениями республиканец Р. Хейс в порядке компенсации за президентство отзовет федеральные войска из южных штатов, выделит субсидии на развитие там экономики, передаст контроль за распределением федеральных должностей на Юге демократам. Период Реконструкции завершился.

Документ 209 **Конституция Конфедеративных Штатов Америки** **11 марта 1861 г.**

Раздел II. § 1. Граждане каждого штата пользуются всеми привилегиями и неприкосновенностью граждан остальных штатов и имеют право проезжать и временно оставаться в любом штате этой Конфедерации со своими рабами и иной собственностью, и их право на владение указанными рабами не может быть нарушено.

§ 3. Раб или другое лицо, состоящее на службе или в рабстве в любом штате или территории Конфедерации согласно их законам, бежавший или незаконно перевезенный в другой штат, в соответствии с любым законом или указом, действующим в нем, не может быть отпущен с такой службы или работы, но должен быть возвращен по требованию стороны, которой такой раб принадлежит, или лица, на которого он должен работать.

Раздел III. § 3. Конфедерация может приобретать новые территории, и конгресс имеет право издавать законы и образовывать правительства для населения всей территории, принадлежащей Конфедерации и лежащей за пределами этих нескольких штатов, и может разрешить им в такое время и таким образом, какие будут узаконены, образовать штаты, которые могут быть приняты в Конфедерацию. Во всех таких террито-

риях институт рабства негров в том виде, в каком он сейчас существует в конфедеративных штатах, признается и защищается конгрессом и территориальным правительством; население конфедеративных штатов и территорий имеет право ввозить на такую территорию рабов, законно приобретенных ими в любом из штатов или территорий конфедеративных штатов.

Источник: Хрестоматия по новой истории: в 3 т. / под ред. А.А. Губера и А.В. Ефимова. М., 1965. Т. II. 1815–1870. С. 362–363.

Документ 210 **Закон о гомстедах¹**

Акт о земельных наделах, подписанный президентом 20 мая и оглашенный в послании к конгрессу 27 мая 1862 г.

Акт для обеспечения земельными наделами действительно поселяющихся на общественной земле и для обеспечения награды солдатам вместо специальных пожалований общественными землями.

1. Сенат и палата представителей Североамериканских соединенных штатов, собравшиеся в конгрессе, постановляют:

Раздел 1. Всякое лицо, являющееся главой семьи или достигшее двадцати одного года, являющееся гражданином Соединенных штатов или подающее заявление о своем желании сделаться таковым², как это требуется американскими законами о натурализации², никогда не участвовавшее в войне против Соединенных штатов и не помогавшее их врагам, имеет право с 1 января 1863 г. вступить в законное владение одной четвертью секции³ или меньшим количеством никем не занятой общественной земли или приобрести в порядке заимки участок, на который указанное лицо подало заимочную заявку, по 1,25 долл. или меньше⁴ за акр или 80 акров или меньше такой незанятой земли по 2 долл. 50 цент, за акр. Эти земли должны составлять один участок соответственно установленным законом правилам о

¹ *Гомстед* (от англ. homestead – крестьянский двор, ферма) – надел, полученный на основании закона 20 мая 1862 г.

² *Натурализация* – вступление в подданство.

³ *Секция* – 640 акров (этот размер участка был установлен в 1787 г.).

⁴ Согласно закону 1851 г. о градуировании, т.е. о продаже по пониженной расценке тех земель, которые уже предлагались к продаже на аукционе, но не были куплены.

разделе общественных земель. Всякое лицо, владеющее землей и живущее на ней, может согласно настоящему закону получить во владение смежные с его участком земли, причем общее количество земли, уже находящейся во владении и занятой, не должно превышать 160 акров.

Раздел 2. Далее постановляется, что лицо, обращающееся на основании настоящего акта с заявлением к регистратору той земельной конторы, в которой оно хочет оформить приобретенные земли, должно принести присягу перед указанным регистратором в том, что (он или она) является главой семьи, достигло возраста 21 года или больше или служило в армии или флоте Соединенных штатов, а также, что оно никогда не поднимало оружие против Соединенных штатов и не оказывало помощи и поддержки их врагам и что заявление подается исключительно для пользы и выгоды данного лица, что земля приобретается для поселения на ней и обработки ее данным лицом, а не для непосредственной или косвенной пользы или выгоды какого-либо другого лица или лиц. После принесения вышеуказанной присяги и после уплаты 10 долл. ему или ей разрешается вступить во владение указанным количеством земли. Однако предусматривается, что до истечения 5 лет со дня ввода во владение землей не выдается никакого удостоверения или патента. Если по истечении этого срока или позже 2 лет по истечении такового лица, таким образом введенное во владение, или в случае его смерти — его вдова, а в случае ее смерти — ее наследники по завещанию или же, в случае если земля берется во владение вдовой, в случае ее смерти — ее наследники, если докажут, представив двух достойных доверия свидетелей, что он или она или они жили на этой земле или обрабатывали ее в течение пяти лет непосредственно после принесения упомянутой выше присяги, и принесут присягу в том, что ни одна часть указанной земли не была отчуждена и что они действительно были верными подданными правительству Соединенных штатов, тогда он, она или они, если они будут в это время состоять в подданстве Соединенных штатов, получают патент, как это предусмотрено законом во всех других случаях¹.

Далее предусматривается, что в случае смерти и отца и матери, у которых остается ребенок или дети, не достигшие 21 года, право на землю переходит к этому ребенку или детям, причем душеприказчик или опекун может в течение двух лет со

¹ В случае ввода во владение землей.

дня смерти родителя, умершего последним, и согласно законам того штата, в котором дети жили это время, продать означенную землю, но лишь в интересах детей, а не с какой-либо другой целью; покупатель приобретает полное право на землю и может по уплате конторских сборов и указанных здесь сумм получить от правительства Соединенных штатов патент на землю...

Раздел 4. Далее постановляется, что земли, приобретенные согласно настоящему закону, ни в коем случае не могут пойти на погашение какого-нибудь долга или долгов, сделанных до выдачи патента на них.

Раздел 5. Далее постановляется, что если в какое-либо время после регистрации присяги, требуемой настоящим законом, и до истечения вышеупомянутых пяти лет будет доказано, в форме, удовлетворяющей регистратора земельной конторы, и после соответствующего предупреждения поселенца, что лицо, принесшее присягу, в действительности переменяло свое местожительство или бросило означенный участок, пли же отсутствовало в течение более шести месяцев под ряд, то в таком случае приобретенная таким образом земля переходит во владение правительства.

Раздел 6. Далее постановляется, что никто не имеет права приобрести согласно постановлениям настоящего закона более одной четверти секции <...>.

Постановлено также, что ничто, содержащееся в настоящем акте, не должно затрагивать или нарушать соответствующие права заимки¹. И далее постановлено, что все лица, которые зарегистрировали свои заявки на право заимки до издания настоящего закона, имеют право пользоваться всеми привилегиями настоящего закона.

Далее постановляется, что все лица, служившие или которые будут служить в армии или флоте Соединенных штатов в течение 14 дней в качестве добровольцев или по мобилизации во время международной или гражданской войны, не могут быть лишены права пользоваться привилегиями настоящего закона, даже если они не достигли 21 года...

Раздел 8. Далее постановляется, что настоящий закон ни в коей мере не должен препятствовать тому, чтобы лицо,

¹ По закону о заимке, изданному в 1841 г., поселенцы получали преимущественное право на приобретение от государства фактически занятых ими земель. В порядке заимки можно было приобрести участок только на такой земле, на которой уже было произведено правительственное размежевание.

убедившееся в выгодности изложенного в разделе 1 настоящего закона, уплатило минимальную цену или градуированную (пониженную) цену, полагающуюся за эту категорию земли, за участок, приобретенный таким образом в какое-либо время до истечения указанных пяти лет, и получило от правительства патент на него, как и в других случаях, предусмотренных законом. При этом данное лицо должно доказать, что живет на означенной земле и обрабатывает ее, как это установлено законом о праве на льготную покупку земли займщиком.

Источник: Новая история в документах и материалах / под ред. Н.М. Лукина и В.М. Далина. Вып. II. С. 206–209.

Документ 211 **Прокламация об освобождении рабов (1 января 1863 г.)¹**

Принимая во внимание, <...> что 22 сентября 1862 г. президентом Соединенных Штатов была выпущена прокламация, содержащая между прочим следующее, а именно:

«что <...> (с 1 января 1863 г.) все лица, считающиеся рабами в каком-либо штате или определенной части штата, население которых будет в состоянии восстания против Соединенных Штатов, будут с этого времени и навсегда свободны; что исполнительная власть Соединенных штатов, включая сюда военные и морские силы, признает и обеспечит (поддержит) свободу этих лиц и не предпримет действия или действий, могущих помешать таким лицам во всяком усилии, которое им может понадобиться, чтобы достигнуть действительной свободы;

что исполнительная власть в первый день января (1863) назовет в прокламации штаты и части штатов, в которых народ будет в состоянии восстания против Соединенных штатов. Относительно тех же штатов, которые будут иметь в конгрессе законно избранных, при наличии должного кворума, предста-

¹ Предварительная прокламация была опубликована 22 сентября 1862 г. 15 декабря Палата представителей приняла акт, декларирующий, что прокламация 22 сентября «обеспечена конституцией» и что политика освобождения «хорошо выбрана как военное средство и является осуществлением власти с правильным отношением к правам штатов и постоянству свободного правительства»; прокламацию приняли большинством 78 голосов против 51. Окончательная прокламация опубликована 1 января 1863 г.

вителей, при отсутствии показаний противоположного порядка, всем будет очевидно, что они не находятся в состоянии восстания против Соединенных штатов».

Поэтому ныне во время существующего вооруженного мятежа против власти и правительства Соединенных Штатов, применяя это как справедливую, необходимую военную меру для подавления мятежа, о котором идет речь, я, Авраам Линкольн, президент Соединенных штатов, властью главнокомандующего армией и флотом Соединенных штатов в первый день января (1863) в согласии с моим (прежним) намерением так поступить, публично объявленным за сто дней до упомянутого первого дня, устанавливаю и указываю те штаты и части штатов, народ которых в настоящее время находится в состоянии восстания против Соединенных штатов, а именно <...> [далее следует перечисление штатов и графств, находящихся в состоянии восстания].

В силу полномочия и для достижения вышеуказанной цели приказываю и объявляю, что все лица, считавшиеся рабами в указанных штатах и частях штатов, отныне и в дальнейшем свободны и что исполнительная власть Соединенных Штатов, включая военные и морские власти, будет признавать и охранять свободу упомянутых лиц.

При этом я предлагаю населению, объявленному свободным, воздерживаться от всякого насилия, за исключением случаев необходимой самозащиты, и я рекомендую им в тех случаях, когда это разрешено, добросовестно работать за разумную плату.

Далее я объявляю и ставлю всех в известность, что такие лица, удовлетворяющие условиям, будут приняты на военную службу Соединенных Штатов в гарнизоны, посты, станции и другие места и на корабли всех видов в качестве команды.

Подводя итог, я искренно полагаю, что это акт справедливости, оправданный перед конституцией военной необходимостью. Я апеллирую к достойному уважению мнению человечества и к благосклонной милости всемогущего бога.

Источник: Новая история в документах и материалах / под ред. Н.М. Лукина и В.М. Далина. Вып. II. С. 211–212.

Документ 212 **Черный кодекс Миссисипи (1865 г.)**

Раздел 3. <...> Считается незаконным, если вольноотпущенный, свободный негр или мулат вступает в брак с белым, а также если белый вступает в брак с вольноотпущенным, свободным негром или мулатом, и всякий, кто совершит такой брак, будет считаться виновным в совершении уголовного преступления и по уличении в нем будет приговорен к тюремному заключению пожизненно. Вольноотпущенными, свободными неграми и мулатами будут считаться те, в жилах которых течет чисто негритянская кровь, а также потомки негров до третьего поколения, даже если один из предков в каждом поколении был белым.

Раздел 7. <...> Любое должностное лицо обязано, а частное лицо имеет право задержать и доставить его или ее законному нанимателю каждого вольноотпущенного, свободного негра или мулата, который оставит работу у своего нанимателя до окончания срока службы без уважительной причины <...>.

Источник: Хрестоматия по новой истории: в 3 т. / под ред. А.А. Губера и А.В. Ефимова. Т. 2. 1815–1870. С. 382–383.

Документ 213 **Карательные законы Миссисипи (1865 г.)**

Раздел 1. Да будет постановлено, что ни один из вольноотпущенных, свободных негров и мулатов, не находящийся на военной службе правительства Соединенных Штатов и не имеющий разрешения полицейского управления его или ее штата вступить в таковую, не имеет права носить или хранить огнестрельное оружие любого рода или какие-либо боеприпасы, кинжалы или охотничьи ножи и в случае нарушения этого закона присуждается судом графства к штрафу не свыше 10 долл. и оплате судебных издержек и все его оружие и боеприпасы передаются тому, кто сообщил суду о нарушении закона. Каждый офицер и гражданский чиновник обязан задержать любого вольноотпущенного, свободного негра или мулата, который имеет такое оружие или боеприпасы, и предать его или ее суду (при отсутствии поручителя).

Раздел 3. <...> Если кто-нибудь из белых продаст, одолжит или даст какому-нибудь вольноотпущенному, свободному негру или мулату огнестрельное оружие, кинжал, охотничий нож, боеприпасы или же спиртные или возбуждающие напитки, то

такое лицо или лица, нарушившие закон, привлекаются к суду его или ее графства и подвергаются штрафу не свыше 50 долл. и по усмотрению суда могут быть заключены в тюрьму на срок, не превышающий 30 дней.

Источник: Хрестоматия по новой истории: в 3 т. / под ред. А.А. Губера и А.В. Ефимова. Т. 2. 1815—1870. С. 383.

Документ 214

Законы о бродяжничестве штата Миссисипи (1865 г.)

Раздел 2. < ...> Все вольноотпущенные, свободные негры и мулаты этого штата старше 18 лет, у которых начиная со второго понедельника января месяца 1866 г. не окажется законного места работы или дела и которые будут незаконно собираться днем или ночью, и все белые, которые будут участвовать в таких собраниях с вольноотпущенными, свободными неграми и мулатами, или обращаться с вольноотпущенными, свободными неграми или мулатами как с равными, или жить в прелюбодеянии или блуде с вольноотпущенной женщиной, свободной негритянкой или мулаткой, будут признаваться бродягами и по осуждению за это будут подвергнуты штрафу, не превышающему 50 долл. для вольноотпущенного, свободного негра и мулата и 200 долл. для белого человека, и по усмотрению суда заключены в тюрьму на срок до 10 дней для свободного негра и 6 месяцев для белого человека <...>

Раздел 7. < ...> Если какой-либо вольноотпущенный, свободный негр или мулат не уплатит или откажется уплатить любой налог, которым облагаются согласно разделу 6 этого закона, то это будет первым доказательством бродяжничества, и шериф обязан арестовать такого вольноотпущенного, свободного негра или мулата или такое лицо, которое уклоняется от уплаты налога, и немедленно отдать такого преступного налогоплательщика в наем к любому человеку, который уплатит этот налог, отдавая предпочтение работодателю, если таковой окажется.

Источник: Хрестоматия по новой истории: в 3 т. / под ред. А.А. Губера и А.В. Ефимова. Т. 2. 1815—1870. С. 384.

Документ 215

Черный кодекс Луизианы (1865 г.)

Раздел 2. Каждый работник имеет право выбирать себе работодателя, но, выбрав, он уже не может оставить место

работы до истечения срока контракта, а если он все же совершит такой поступок без веской причины или разрешения, то он теряет весь свой заработок до момента ухода.

Источник: Хрестоматия по новой истории: в 3 т. / под ред. А.А. Губера и А.В. Ефимова. Т. 2. 1815–1870. С. 383.

Документ 216

Первый акт реконструкции (2.03.1867 г.).

Акт для обеспечения более эффективного управления мятежными штатами

Поскольку в настоящее время в мятежных штатах Вирджиния, Северная Каролина, Южная Каролина, Джорджия, Миссисипи, Алабама, Луизиана, Флорида, Техас, Арканзас не существует никаких законных правительств, способных защищать жизнь и собственность, и поскольку необходимо, чтобы мир и порядок был установлен в указанных штатах до тех пор, пока законные и республиканские правительства в этих штатах не будут созданы, поэтому да будет постановлено и введено в закон.

Статья 1. <...> Что указанные мятежные штаты должны быть разделены на военные округа и подчинены военной власти Соединенных Штатов... и для этой цели Вирджиния будет составлять первый округ, Северная и Южная Каролины – второй округ, Джорджия, Алабама и Флорида – третий округ, Миссисипи и Арканзас – четвертый округ и Луизиана и Техас – пятый округ.

Статья 2. <...> Что должно быть обязанностью президента назначить для управления каждым из упомянутых округов должностное лицо из военных чинов не ниже бригадного генерала и выделить достаточные воинские силы, чтобы дать возможность командующему округом выполнять свои обязанности и установить свою власть в пределах округа, в который он назначен.

Статья 3. <...> Что обязанностью каждого должностного лица, назначенного как указано выше, будет защищать всех лиц и их права и собственность, подавлять возмущение, беспорядок и насилие и наказывать или приказывать, чтобы были наказаны все нарушители спокойствия общественного мира и преступники, и с этой целью генерал-губернатор может разрешить местным гражданским трибуналам творить правосудие и судить нарушителей, когда, по его мнению, это будет необходимо. Он

имеет право создавать военные комиссии или трибуналы для этой цели, и всякое вмешательство под видом защиты суверенной власти штата в действия военной власти будет считаться недействительным,

Статья 5.< ...> Когда народ какого-нибудь указанного мятежного штата примет конституцию, согласованную во всех отношениях с конституцией Соединенных Штатов, выработанную конвентом делегатов, избранных гражданами мужского пола указанного штата двадцати одного года и старше, любой расы, независимо от цвета кожи и прежнего положения, которые проживали в указанном штате в течение одного года до дня таких выборов, за исключением таких лиц, которые лишены прав за участие в восстании или за уголовное преступление, и когда такая конституция обеспечит избирательным правом всех лиц, имеющих качества, здесь установленные, и когда такая конституция будет ратифицирована большинством лиц, голосующих по вопросу ратификации... и когда такая конституция будет представлена конгрессу для обсуждения и одобрения и конгресс одобрит ее, и когда штат голосованием своей легислатуры, избранной по указанной конституции, примет поправку к конституции Соединенных Штатов, предложенную тридцать девятым конгрессом, известной как статья четырнадцатая, и когда указанная статья станет частью конституции Соединенных Штатов, тогда вышеупомянутый штат будет объявлен имеющим право на представительство в конгрессе и сенаторы и представители будут допущены принять присягу, предписанную законом <...>

Источник: Хрестоматия по новой истории: в 3 т. / под ред. А.А. Губера и А.В. Ефимова. Т. 2. 1815—1870. С. 389—390.

15.3. Антитрестовские законы

С конца XIX в. в США монополизация производства начала вызывать сбой в рыночном механизме, усиливала экономические диспропорции. С гигантскими корпорациями не могли конкурировать мелкие промышленники. С исчерпанием резерва свободных земель рядовой американец, не нашедший своего места в городе, потерял возможность реализовать себя в фермерстве. Усиливалась социальная напряженность. Антитрестовское движение охватывало широкие круги населения. Все больше сторонников получала идеология буржуазного реформизма, основным содержанием которого являлось наделение государства регулирующими функциями в экономике и социальной сфере. Государство начало брать на себя решение ряда

хозяйственных задач, более активно вторгаться в различные сферы экономической жизни, в том числе проводить антимонопольные мероприятия.

Первым федеральным антитрестовским законом стал принятый 2 июля 1890 г. закон Шермана [Док. 217]¹. Он запрещал объединения, если они монополизировали производство и торговлю, а сфера их действий выходила за пределы штата. В этом случае закон предусматривал разделение трестов на децентрализованно управляемые, конкурирующие между собой предприятия. Чтобы доказать монопольный характер компании Рокфеллера «Стандард ойл», потребовалось провести 11 судебных процессов. Решение по одному из них приводится в хрестоматии [Док. 218].

В период «прогрессивной эры» (1900–1914 гг.) антитрестовское законодательство получило дальнейшее развитие: в числе других актов важнейшую роль играли Закон о федеральной торговой комиссии [Док. 219] и закон Клейтона, который давал точные указания на возможную сферу деятельности корпораций с точки зрения ее законности или незаконности. Кроме того, запрещалась практика перекрещивающегося директората. Закон также устранил антипрофсоюзную интерпретацию закона Шермана, в силу которой профессиональные союзы приравнивались к трестам, разрешил деятельность профсоюзов «в законных целях» и освободил рабочих от судебного преследования за участие в забастовках, бойкоте и других акциях, проводившихся «законным и мирным путем» [Док. 220]. В целом реформы «прогрессивной эры» снимали значительную часть противоречий между средними и нижними слоями американского общества, с одной стороны, и промышленно-финансовой олигархией, с другой, устанавливая национальный консенсус на основе учета требований нижних классов при сохранении экономических и политических позиций властвующей элиты.

Документ 217
Закон Шермана²
2 июля 1890 г.

Статья 1. Всякий договор, объединение в виде треста или в иной форме, а также сговор с целью ограничения промышленности либо торговли с различными штатами или с иностранными государствами настоящим объявляется незаконным. Каждое лицо, заключающее такой договор либо участвующее в таком объединении и сговоре, предполагается виновным в

¹ В США сложился обычай называть законы именем автора.

² Официальное название этого акта следующее: «Закон, направленный на защиту торговли и промышленности от незаконных ограничений и монополий». На практике, как и в данном случае, законы зачастую именуют по имени автора.

совершении правонарушения и, будучи осужденным, карается штрафом, не превышающим 5000 дол., или тюремным заключением на срок не более 1 года, или тем и другим по усмотрению суда.

Статья 2. Всякое лицо, монополизирующее или пытающееся монополизовать либо вступающее в союз или сговор с любым другим лицом или лицами с целью монополизовать любую часть промышленности или торговли между различными штатами либо с иностранными государствами, предполагается виновным в правонарушении и, будучи осужденным вследствие этого, карается штрафом, не превышающим 5000 дол., или тюремным заключением на срок не более 1 года, или тем и другим по усмотрению суда.

Статья 3. Всякий договор, объединение в виде треста или в другой форме либо сговор с целью ограничения промышленности или торговли на любой территории Соединенных Штатов или округа Колумбия, или же с целью ограничения промышленности или торговли между любой такой территорией и всякой другой, или между указанной территорией либо территориями и любым штатом, а равно округом Колумбия, или иностранными государствами, а также между округом Колумбия и любым штатом либо штатами или иностранными государствами настоящим объявляется незаконным. Любое лицо, заключающее подобный договор или вступающее в подобное соглашение или сговор, признается виновным в правонарушении и, будучи вследствие того осужденным, карается штрафом, не превышающим 5000 дол., или тюремным заключением на срок, не превышающий 1 года, либо тем и другим по усмотрению суда.

Статья 4. Каждый окружной суд Соединенных Штатов наделяется юрисдикцией с целью предупреждения и предотвращения нарушений данного закона; обязанностью каждого окружного прокурора Соединенных Штатов в их округах является возбуждение под руководством генерального прокурора судебного преследования по праву справедливости с целью предотвращения подобных нарушений. Такое судебное преследование может быть осуществлено посредством петиции, возбуждающей слушание и предусматривающей запрещение данного нарушения. Как только стороны, привлеченные в соответствии с петицией, будут должным образом оповещены о том, суд обязан немедленно приступить к слушанию и вынесению решения; в продолжение слушания дела до вынесения

окончательного решения суд вправе в любое время вынести временное постановление о запрещении <...>.

Статья 6. Любое имущество, право на которое связано с договором или объединением или сговором, упомянутыми в ст. 1 настоящего закона, и находящееся в пути из одного штата в другой либо в иностранное государство, должно быть конфисковано в доход Соединенных Штатов и должно быть удержано посредством процедуры, предусмотренной законом о конфискации имущества, незаконно импортируемого в Соединенные Штаты.

Статья 7. Любое лицо, потерпевшее ущерб в его деле, или имущество в результате действий другого лица или корпорации, запрещенных или объявленных незаконными в соответствии с настоящим законом, вправе, безотносительно суммы иска, предъявить иск в суде того округа, где проживает или обнаружен ответчик, и вправе требовать возмещения тройной суммы понесенного им убытка, а также судебных издержек, включая разумное вознаграждение адвоката.

Источник: Гражданское, торговое и семейное право капиталистических стран. Сборник нормативных актов: законодательство о компаниях, монополиях и конкуренции / под ред. В.К. Пучинского, М.И. Кулагина. М., 1987. С. 197–198.

Документ 218

Соединенные Штаты против «Стандарт ойл компани оф Нью-Джерси» (Окружной суд Соединенных Штатов для восточного района восточного юридического округа Миссури)¹ (1909 г.)

Статья 1. Что до и в 1899 году двадцать корпораций, организованных соответственно по законам разных штатов, занимались соответственно коммерческими операциями (commerce) нефтью и ее продуктами, или между штатами, <...> или с иностранными государствами, и эти компании владели большинством акций и контролировали деятельность и операции многих других корпораций, занятых в этом виде коммерции.

¹ Судебное дело «Соединенные Штаты против "Стандарт ойл компани"» является одним из наиболее известных в практике применения антимонопольного законодательства.

Что одной из этих корпораций была «Стандарт Ойл компани оф Нью-Джерси», далее именуемая «Стандарт компани», которая имела акционерный капитал в 10 000 000 долларов.

Что с 1890 года ответчики, названные в статье второй этого решения, вступили в соглашение или заговор, в соответствии с которым около 1899 года они добились увеличения акционерного капитала «Стандарт компани» до 100 000 000 долларов, заставили передать «Стандарт компани» большую часть акций девятнадцати компаний и вместе с тем власть и управление делами этих компаний, а также власть и управление делами корпораций, которые последние контролировали, — в обмен на свои акции, предоставленные бывшим держателям акций девятнадцати компаний; и добились того, что «Стандарт компани» с того времени контролирует все эти корпорации, далее называемые вспомогательными корпорациями, и ведет их дела без конкуренции между ними, как дела одного лица...

Что это <...> соглашение или заговор, направленные на ограничение торговли и операций с нефтью и нефтяными продуктами между несколькими штатами... и с иностранными государствами, являются незаконными, в соответствии с актом, одобренным конгрессом 2 июля 1890 г. и озаглавленным «Акт для защиты торговли и коммерции от незаконных ограничений и монополий».

Ст а т ь я 2. Что ответчики, Джон Д. Рокфеллер, У. Рокфеллер <...>, далее называемые семьёю индивидуальными ответчиками, соединились со «Стандарт компани» и другими ответчиками, чтобы осуществить это соглашение, и с момента его возникновения заняты осуществлением последнего.

Что ответчики [следует перечисление названий нефтяных компаний] вступили в это соглашение и стали его участниками и либо активно осуществляли его, либо помогали осуществлять.

Что посредством этого ответчики, названные в этой статье, замыслили монополизировать, монополизировали и продолжают монополизировать значительную часть коммерции между штатами <...> и с иностранными государствами, в нарушение ст. 2 антитрестовского акта.

Ст а т ь я 4. Что в процессе создания и осуществления соглашения или заговора «Стандарт компани» увеличила свой акционерный капитал более чем на 90 000 000 долларов для обмена на акции других корпораций, которые она держит, и что сейчас она владеет акционерным капиталом многих корпораций, большей

частью акций или контрольным пакетом некоторых корпораций и акциями остальных корпораций [следует перечень нефтяных компаний с указанием доли их акций, принадлежащих «Стандарт компани»] <...>.

Ст а т ь я 5. Что принадлежащие «Стандарт компани» акции различных корпораций, названных в ст. 2 и описанных в ст. 4 этого решения, были получены и удерживаются в силу незаконного соглашения.

Что «Стандарт компани», ее директорам, должностным лицам, агентам и служащим запрещается участвовать в голосовании акционеров в любой из вспомогательных компаний, названных в статье 2 этого решения, и запрещается осуществлять контроль, управление, надзор или влияние над действиями последних в силу владения ими акциями этих компаний.

И этим вспомогательным компаниям, их должностным лицам, директорам, агентам и служащим <... > воспрещается объявлять и выплачивать какие-либо дивиденды «Стандарт компани» вследствие того, что акции этих компаний принадлежат «Стандарт компани», [указанным компаниям и лицам запрещается] разрешать последней участвовать в голосовании акционеров или направлять политику любой из названных компаний, или осуществлять какой бы то ни было контроль над корпоративными актами названных компаний <...>.

Ст а т ь я 6. Ответчикам, названным в ст. 2 этого решения, их должностным лицам, директорам, агентам и служащим запрещается продолжать в настоящем и будущем действие соглашения, признанного настоящим незаконным, и вступать в такое соглашение или заговор, действие которого является или будет являться ограничением междуштатных операций с нефтью или нефтяными продуктами... или будет продолжением незаконной монополизации таких операций, достигнутой ответчиками <...> в нарушение акта от 2 июля 1890 г. <...>.

Ст а т ь я 7. Ответчикам <...> впредь до прекращения действия незаконного соглашения запрещается заниматься коммерческими операциями между штатами <...>.

Ст а т ь я 9. Это решение должно быть исполнено в течение 30 дней со вступления его в силу.

Источник: Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран / сост. В.Н. Садилов. М., 2007. С. 453–454.

Документ 219
Закон о федеральной торговой комиссии¹
26 сентября 1914 г.

<...> Настоящим создается и утверждается Федеральная торговая комиссия <...> каковая будет состоять из пяти уполномоченных, назначаемых президентом с совета и согласия сената. Не более трех уполномоченных могут быть членами одной политической партии. Первые назначаемые уполномоченные осуществляют деятельность в течение трех, четырех, пяти, шести и семи лет соответственно с момента вступления в силу данного закона, срок деятельности каждого определяется президентом; однако их преемники назначаются на срок семь лет, за исключением лиц, которые назначены для заполнения вакансии только на период истекшего срока деятельности уполномоченного, которого он замещает. Члены комиссии выбирают из своего состава председателя. Уполномоченные не вправе заниматься какой-либо предпринимательской деятельностью, профессией или работать по найму.

Любой уполномоченный может быть отстранен президентом за некомпетентность, пренебрежение своими обязанностями либо за должностное преступление. Появление вакансии не лишает оставшихся уполномоченных права осуществлять полномочия, предоставленные комиссии.

Статья 4. Термины, употребляемые в данной статье, должны иметь следующее значение в соответствии с настоящим законом:

«Торговля» означает торговлю между различными штатами, или с иностранными государствами, или на любой территории Соединенных Штатов, а равно в округе Колумбия, или между территориями, а также между таковой территорией и любым штатом или иностранным государством, или между округом Колумбия и любым штатом, или территорией, или иностранным государством.

«Корпорация» означает любую компанию или ассоциацию, зарегистрированную или не зарегистрированную в качестве юридического лица, каковые организованы для ведения дела с целью получения прибыли и обладают акциями на капитал либо

¹ Официальное название акта следующее: «Закон, принятый с целью образования Федеральной торговой комиссии, определения ее полномочий и обязанностей, а также для других целей».

капитальными фондами, а также любую компанию или ассоциацию, зарегистрированную или незарегистрированную, не имеющую акций или капитала, за исключением партнерств, организованных для ведения дела для собственных выгод или выгод своих членов.

«Документарные свидетельства» означают любые документы, бумаги и корреспонденцию, существующие к моменту и после издания данного закона.

«Антитрестовские законы» означают закон, озаглавленный «Закон с целью предохранения промышленности и торговли от незаконных ограничений и монополий», принятый 2 июля 1890 г.; а равно ст. ст. 73—77 включительно закона, озаглавленного «Закон с целью ограничения налогообложения для пополнения доходов правительства», и другие законы.

Ст а т ь я 5. <...> Нечестные методы конкуренции в торговле настоящим объявляются незаконными.

Комиссия уполномочивается настоящим пресекать деятельность людей, партнерств или корпораций, за исключением банков и публичных перевозчиков в соответствии с законом о регулировании торговли, использующих нечестные методы конкуренции в торговле.

Если имеется основание полагать, что какое-либо лицо, партнерство или корпорация использовало или использует любой способ нечестной конкуренции в торговле и если для комиссии станет очевидным, что судебное разбирательство в отношении указанных лиц послужит публичному интересу, она возбуждает иск к таковому лицу, партнерству или корпорации, в котором должны содержаться требования к ним и уведомление о месте и дате слушания, устанавливаемой не ранее 30 дней с момента вручения искового заявления. Лицо, партнерство или корпорация, которым вручено таковое исковое заявление, имеют право предстать в указанный срок в указанном месте и обосновать недопустимость издания комиссией приказа, требующего от данного лица, партнерства или корпорации прекращения нарушений закона, указанных в данном искомом заявлении <...>.

Если в результате слушания комиссия придет к убеждению, что рассматриваемый метод конкуренции запрещен настоящим законом, она издает письменный доклад, в котором излагаются результаты фактических обстоятельств, а также издает и вручает данному лицу, партнерству или корпорации приказ, требующий

прекращения использования указанного метода конкуренции этими лицом, партнерством или корпорацией <...>.

Если поименованные лицо, партнерство или корпорация умышленно и небрежно не исполняют данной приказ в течение всего срока его действия, комиссия может обратиться в окружной апелляционный суд того округа, в котором располагаются или ведет дело указанные лицо, партнерство или корпорация, с требованием принудительного исполнения приказа <...>.

<...> Суд должен уведомить указанное лицо, партнерство или корпорацию и приступить к рассмотрению вопроса по существу <...>.

Решение суда является окончательным и подлежит пересмотру только Верховным судом в порядке надзора.

<...> Любая сторона, к которой обращен приказ комиссии о запрещении применения указанного метода конкуренции, вправе заявить требование о пересмотре этого приказа в окружной апелляционный суд посредством подачи письменного заявления <...>. Копия такой петиции немедленно направляется комиссии, после чего комиссия передает суду соответствующие письменные документы. <...>

Суд имеет право подтвердить, отменить или изменить приказ комиссии... Признается исключительной юрисдикция окружного, апелляционного суда Соединенных Штатов принудительно исполнять, отменять или изменять приказы комиссии <...>.

Статья 6. <...> Комиссия также имеет право:

а) Собирать и хранить и периодически проверять информацию об организации, деле, проведении, практике и управлении в любой корпорации, занятой торговлей, за исключением банков и публичных перевозчиков <...>.

б) Требовать, посредством общего или специального приказа, от корпораций, занятых торговлей, кроме банков и публичных перевозчиков... представлять комиссии... годовые или специальные отчеты или те и другие, а также письменные ответы на специально поставленные вопросы, тем самым обеспечивая комиссию такой информацией, каковую она вправе потребовать в отношении организации, дела, поведения, практики, управления и отношений с другими корпорациями, партнерствами или индивидуумами соответствующих корпораций <...>. Указанные отчеты и ответы должны даваться под клятвой или в иной форме, предписанной комиссией, и должны представ-

ляться комиссии в течение разумного срока, указанного комиссией, если в каждом конкретном случае самой комиссией не будет предоставлена отсрочка.

с) В случае предъявления иска от имени Соединенных Штатов к какой-либо корпорации с требованием о прекращении нарушения антитрестовских законов производить расследование по своей: собственной инициативе <...>. Проведение такого расследования является обязанностью комиссии, если по этому поводу сделано заявление генерального прокурора. Комиссия должна передать генеральному прокурору отчет, содержащий результаты расследования и основанные на них рекомендации; по усмотрению комиссии этот отчет может быть опубликован.

d) По указанию президента или любой палаты конгресса производить расследование и сообщить о фактах любого предполагаемого нарушения антитрестовских законов какой-либо корпорацией.

e) По заявлению генерального прокурора расследовать и подготавливать рекомендации для перестройки деятельности любой корпорации, предположительно нарушающей антитрестовские законы, с тем чтобы данная корпорация могла впоследствии сохранить свою организацию и управление и вела бы дело в соответствии с законом.

f) Периодически публиковать часть собранной информации, за исключением торговых секретов и имен клиентов, если это будет в публичных интересах, а равно рекомендации конгрессу о дополнениях к законодательству <...>.

g) Производить периодическую классификацию корпораций и разрабатывать правила, необходимые для применения положений настоящего закона.

h) Периодически исследовать условия торговли в зарубежных странах, в которых ассоциации, союзы или практика купцов или торговцев, а также иные обстоятельства могут оказывать влияние на внешнюю торговлю Соединенных Штатов, и представлять отчеты об этой работе конгрессу с рекомендациями, которые будут сочтены необходимыми.

Статья 10. Любое лицо, небрежно или умышленно не явившееся для дачи показаний... или не представившее документальные свидетельства... в соответствии с законными требованиями комиссии, должно быть признано виновным в правонарушении и осужденное в том компетентным судом карается штрафом не менее 1000 дол. и не более 5000 дол., или тюремным заключением на срок не более 1 года, или же штрафом и тюремным заключением одновременно.

Любое лицо, умышленно искажающее <...> факты в любом отчете, представляемом в соответствии с данным законом, или умышленно искажающее любой счет, запись, протокол, имеющиеся у какой-либо корпорации <...> или умышленно не вносящее или же препятствующее внесению полной, правдивой и точной записи в такие счета, записи и протоколы о всех фактах и сделках, относящихся к деятельности такой корпорации <...> или же которое злонамеренно отказывается снабдить комиссию или любого ее агента <...> документарными свидетельствами о такой корпорации... должно быть признано виновным в преступлении против Соединенных Штатов, и осужденное в любом компетентном суде Соединенных Штатов карается штрафом не менее 1000 и не более 5000 дол., или тюремным заключением на срок, не превышающий 3 лет, или же штрафом и тюремным заключением одновременно.

Если какая-либо корпорация, от которой в соответствии с данным законом требуется предоставление годового или специального отчета, не исполнит этого требования в установленный комиссией срок и указанное неисполнение будет продолжаться в течение 30 дней со дня уведомления об этом неисполнении, то на эту корпорацию накладывается пеня в пользу Соединенных Штатов, равная 100 дол. за каждый и все дни такового неисполнения <...>.

Если любое лицо комиссии или работающий в ней по найму сообщает информацию, собранную комиссией, не имея на то разрешения <...> оно будет признано виновным в совершении правонарушения и осужденное в том карается штрафом, не превышающим 5000 дол., или тюремным заключением на срок не более 1 года, или же, по усмотрению суда, и штрафом, и тюремным заключением.

Источник: Гражданское, торговое и семейное право капиталистических стран. Сборник нормативных актов: законодательство о компаниях, монополиях и конкуренции / под ред. В.К. Пучинского, М.И. Кулагина. М., 1987. С. 198–202.

Документ 220 Закон Клейтона¹ 15 октября 1914 г.

Статья 2. <...> Признается незаконным, если любое лицо, занимающееся коммерцией, в ходе таковой коммерции прямо

¹Официальное название акта следующее: «Закон, дополняющий существующие законы против неправомерных ограничений и монополий, а также преследующий иные цели».

или косвенно осуществляет дискриминацию в ценах между различными покупателями товаров, которые продаются для использования, потребления или перепродажи в пределах Соединенных Штатов <...> или иного места, находящегося под юрисдикцией Соединенных Штатов, когда результатом такой дискриминации может быть существенное ослабление конкуренции или же тенденция к образованию монополий в любой сфере коммерческой деятельности:

– при условии, что содержащееся в настоящем законе не должно препятствовать дискриминации в ценах между различными покупателями, которая вытекает из различия в классе, качестве либо количестве продаваемых товаров, или из учета разницы цены продажи, или стоимости транспортировки, или разницы в ценах в одной или разных общинах, добросовестно установленных из-за необходимости выдерживать конкуренцию;

– и далее, при условии, что ничто в настоящем законе содержащееся не препятствует лицам, занимающимся продажей товаров изделий <...> формировать свою собственную клиентуру посредством добросовестных сделок, а не путем ограничений в торговле.

Статья 3. <...> Признается незаконным для любого лица, занимающегося торговлей, в ходе этой торговли сдавать в аренду или заключать договор купли-продажи или предварительной продажи вещей, изделий, товаров, механизмов, продовольственных или иных товаров, патентованных для использования, потребления или перепродажи в пределах Соединенных Штатов <...> или в любом месте, состоящем под юрисдикцией Соединенных Штатов, а равно устанавливать на них цену или же скидку <...> на условии, в порядке соглашения или понимания того, что наниматель или покупатель <...> не должен будет использовать или совершать сделки в отношении вещей, изделий, товаров, механизмов, продовольственных товаров конкурента или конкурентов наймодателя или продавца, когда результатом такой аренды, продажи или предварительной продажи или же подобного условия, соглашения или понимания явится существенное ослабление конкуренции или тенденция к образованию монополии в какой-либо сфере торговой деятельности.

Статья 4. <...> Любое лицо, потерпевшее ущерб в своем деле или в имуществе в результате действий, запрещенных антитрестовскими законами, может предъявить иск в любой окружной суд Соединенных Штатов в том округе, где ответчик проживает, или обнаружен, или имеет агента, вне зависимости от суммы иска, и потребовать тройного возмещения понесенного ущерба, а равно судебных издержек, включая разумную оплату услуг адвоката.

Статья 6. <...> Труд человеческого существа не является товаром или предметом коммерции. Ничто содержащееся в антитрестовских законах не должно истолковываться для запрета существования и деятельности рабочих, сельскохозяйственных и садоводческих организаций, образованных с целью оказания взаимной помощи и не обладающих акционерным капиталом и не преследующих целей извлечения прибыли; а равно — для запрета или стеснения индивидуальных членов подобных организаций в их законном осуществлении указанных легальных целей; равно не должны такие организации или их члены рассматриваться в соответствии с антитрестовскими законами как незаконные союзы или сговоры, направленные на ограничение торговли.

Статья 7. <...> Никакая корпорация, занимающаяся коммерцией, не должна приобретать прямо или косвенно весь или часть акционерного капитала другой корпорации, также вовлеченной в коммерческую деятельность, если в результате такого приобретения может быть существенное ослабление конкуренции между корпорацией, которая приобретает, и той, чьи капиталы приобретаются, а равно если это приведет к ограничению данной коммерческой деятельности <...> или к тенденции образования монополии в какой-либо сфере коммерческой деятельности.

Никакая корпорация не должна приобретать прямо или косвенно весь или часть акционерного капитала двух или более корпораций, ведущих торговую деятельность, если результатом подобного приобретения или использования этого капитала посредством голосования, или пожалования посредникам, или иным способом, может стать существенное ослабление конкуренции между этими корпорациями <...> чей капитал, таким образом, приобретен, или ограничение торговли <...> или

тенденция к образованию монополии в какой-либо сфере торговой деятельности <...>.

Статья 8. <...> По истечении двух лет с даты принятия настоящего закона никакое лицо не должно быть директором или иным сотрудником или работающим по найму одновременно более чем в одном банке, ассоциации банков или в тресте, организованных и действующих в соответствии с законами Соединенных Штатов, и чьи депозиты, капитал, активное сальдо и неразделенный доход превышают в совокупности 5 млн дол.; и ни один частный банкир или директор любого банка или треста, организованных и действующих в соответствии с законами штата и обладающих депозитами, капиталом, активным сальдо и неразделенным доходом, в совокупности превышающим 5 млн дол., не вправе быть директором какого-либо банка или ассоциации банков, организованных и действующих в соответствии с законами Соединенных Штатов <...>. Когда директор, иное должностное лицо, или работающий по найму избран в соответствии с положениями настоящего закона, он вправе занимать свою должность в течение одного года после избрания или заключения договора найма <...>.

<...> По истечении двух лет с даты принятия данного закона никакое лицо не может быть одновременно директором двух и более корпораций, капиталы, активное сальдо и неразделенный доход которых в совокупности превышают 1 млн дол. и каковые вовлечены частично или полностью в торговую деятельность, кроме банков, ассоциаций банков, трестов и публичных перевозчиков <...> если эти корпорации являются или могли бы быть впоследствии конкурентами ввиду существа их дела или местоположения, так что уничтожение этой конкуренции посредством соглашения между ними составило бы нарушение положений любого из антитрестовских законов <...>.

Статья 9. Любой президент, директор, сотрудник или управляющий какой-либо фирмы, ассоциации или корпорации, занятой в торговле в качестве публичного перевозчика, каковой похитит, украдет... или злонамеренно присвоит, или злонамеренно допустит присвоение денег, фондов, кредитов, гарантий, собственности или активов этой фирмы, ассоциации или корпорации... предполагается виновным в преступлении и, будучи осужденным, должен быть оштрафован на сумму не менее чем 500 дол. или же лишен свободы на срок не менее 1 года и не более

10 лет, или подвергается обоим этим наказаниям по усмотрению суда <...>.

Статья 10. <...> По истечении двух лет с даты принятия настоящего закона ни один публичный перевозчик <...> не вправе совершать сделок с ценными бумагами или по снабжению товарами <...> или заключать договоры на строительство или техническое обслуживание на сумму более чем 50 000 дол. <...> с другой корпорацией, фирмой, партнерством или ассоциацией, если в совете директоров указанного публичного перевозчика, или в качестве президента, управляющего, или коммерческого директора, или агента по определенной сделке выступает лицо, которое одновременно является директором, управляющим или коммерческим директором <...> этой другой корпорации, фирмы, партнерства или ассоциации <...>.

<...> Если какой-либо публичный перевозчик нарушит положения данной статьи, он будет оштрафован на сумму, не превышающую 25 000 дол.; а любой директор, агент, управляющий или иное должностное лицо, которое сознательно голосовало за или давало указание совершать действие, составляющее такое нарушение... предполагается виновным в правонарушении и карается штрафом, не превышающим 5000 дол., или тюремным заключением на срок не более 1 года, или и тем и другим по усмотрению суда.

Статья 11. <...> Полномочиями по принуждению к исполнению положений ст. ст. 2, 3, 7 и 8 данного закона различными лицами наделяются соответственно: в отношении публичных перевозчиков – Комиссия по междуштатному транспорту и торговле; в отношении банков, ассоциаций банков и трестов – Совет управляющих Федеральной резервной системы; в отношении всякой другой торговой деятельности – Федеральная торговая комиссия <...>.

Статья 12. <...> Любой иск <...> или разбирательство в соответствии с антитрестовскими законами против какой-либо корпорации может быть принесен не только в том судебном округе, в котором она находится, но и в любом округе, где она может быть обнаружена или совершает сделки; процесс по такому делу может происходить в округе по месту ее нахождения или там, где она обнаружена.

Статья 14. Если корпорация нарушает какие-либо уголовно-правовые нормы антитрестовских законов, предполагается, что соответствующее нарушение допущено также конкретными

директорами, должностными лицами или агентами таких корпораций, каковые могли бы уполномочить или приказать совершить какие-либо действия, частично или целиком составляющие такое нарушение, и подобное нарушение предполагается правонарушением, а любой директор, должностное лицо или агент, осужденные в том, караются штрафом на сумму, не превышающую 5000 дол., или тюремным заключением на срок не более 1 года, или тем и другим по усмотрению суда.

Источник: Гражданское, торговое и семейное право капиталистических стран. Сборник нормативных актов: законодательство о компаниях, монополиях и конкуренции / под ред. В.К. Пучинского, М.И. Кулагина. С. 202–205.

15.4. Внешняя политика

15.4.1. «Доктрина Монро»

Государственный секретарь США Г. Клей в 1820 г. сформулировал положение, согласно которому географическое положение предопределяет общность экономических и политических интересов всех стран Северной, Центральной и Южной Америки при гегемонии США. Этой концепции не соответствовало притязание России на все побережье Тихого океана Северной Америки севернее 51-й параллели, подтвержденное в сентябре 1821 г. русским правительством. Притязания России встретили возражения со стороны Великобритании и США. В 1823 г. президент Дж. Монро обратился к Конгрессу с посланием, в котором изложил основы внешней политики США. «Доктрина Монро» выдвинула два основополагающих принципа. Согласно первому из них Америка (как Северная, так и Южная) не должна быть объектом колонизации европейских держав. Второй принцип состоял в констатации раздела мира на европейскую и американскую системы. Отсюда вытекало, что политикой США в отношении Европы является невмешательство во внутренние дела любой державы этого континента. С другой стороны, европейским государствам отказывалось в праве устанавливать свой контроль в странах Америки. Здесь США претендовали на особые роль и преимущества [Док. 221].

В 1895 г. США под предлогом защиты Американского континента от английских притязаний вмешались в конфликт между Венесуэлой и Британской Гвианой, взаимно претендовавших на пограничную территорию в устье реки Ориноко. Госсекретарь США Ричард Олни в ноте Великобритании не только провозгласил претензии США на гегемонию в Западном полушарии, но и объявил «абсурдным и нелепым» любой европейский контроль над территорией Америки [Док. 222]. Под давлением Вашингтона Великобритания вынуждена была пойти на уступки и согласиться на арбитражное разбирательство.

В 1899 г. международная комиссия определила приемлемую для обеих сторон венесуэльско-гвианскую границу.

В своем четвертом послании Конгрессу США Т.Рузвельт разъясняет «нарушителям» доктрины (Великобритании, Германии, Италии и другим странам), мешавшимся во внутриполитический кризис в Венесуэле в 1902 г., что лишь США обладают правом выполнять функции международного полицейского в Западном полушарии. Содержащееся в послании разъяснение направления проводимой США внешней политики вошло в американскую историю под названием «поправка Т.Рузвельта» [Док. 223].

Резолюция Сената, принятая по инициативе члена сенатского комитета по иностранным делам Генри Кэбота Лоджа-старшего, вошедшая в историю как «поправка Лоджа к доктрине Монро», распространила объявленный в ней запрет «колонизации» территорий Западного полушария европейскими государствами на все неамериканские государства и их компании [Док. 224].

Документ 221

Послание президента Соединенных Штатов Америки Монро конгрессу 2 декабря 1823 г.

<...> По предложению российского имп. правительства, сделанному через пребывающего здесь посланника императора, посланнику Соединенных Штатов в С.-Петербурге были посланы полномочия и инструкции для урегулирования путем дружественных переговоров взаимных прав и интересов обеих наций на северо-западном берегу этого материка. Сходное предложение было сделано <...> великобританскому правительству, которое по-видимому его приняло.

Правительство Соединенных Штатов желало показать этим дружеским действием то большое значение, которое оно неизменно придает дружбе императора, и свое желание поддерживать с его правительством наилучшие отношения. Во время переговоров, основание к которым дали эти интересы, и во время соглашений, к которым они вероятно приведут, было признано соответственным использовать повод, чтобы заявить в качестве принципа, с которым связаны права и интересы Соединенных Штатов, что американские материки, в силу свободного и независимого положения, которого они достигли и которое они сохраняют, впредь не могут быть рассматриваемы в будущем, как объект для колонизации со стороны какой-либо европейской державы <...>.

В начале прошлой сессии было установлено, что в Испании и в Португалии тогда делались большие усилия к улучшению

положения народов этих стран, и казалось, что это дело ведется с чрезвычайной умеренностью. Едва ли нужно отмечать, что результат до сих пор был очень отличен от того, что ожидалось. Мы всегда были внимательными и заинтересованными зрителями того, что происходит в той части света, с которой мы имеем много связей и от которой мы ведем наше происхождение. Граждане Соединенных Штатов питают самые дружественные чувства по отношению к свободе и счастью своих братьев по ту сторону Атлантического океана. В войнах европейских держав, по вопросам их одних касающимся, мы никогда не принимали участия, и делать иначе не соответствовало бы нашей политике. Только тогда, когда наши права попораны или серьезно угрожаемы, мы поддаемся действию оскорбления и делаем приготовления к своей защите.

Мы по необходимости более тесно связаны с событиями в этом полушарии, по причинам, которые должны быть явными для всех просвещенных и беспристрастных наблюдателей. Политическая система союзных держав естественно в этом отношении отлична от системы Америки. Это отличие есть следствие той разницы, которая существует между их правительствами. Все мы живем желанием защищать свою нацию, которая создалась путем больших жертв кровью и достоянием, созрела благодаря мудрости наших наиболее просвещенных граждан, под руководством которых мы пользовались беспрецедентным счастьем. Однако, откровенные и дружеские отношения, существующие между Соединенными Штатами и [союзными] державами, обязывают нас заявить, что мы будем рассматривать всякую попытку с их стороны распространить действие их системы на какую-либо часть этого полушария, как на опасную для нашего мира и благополучия.

Мы не будем вмешиваться и не вмешивались в судьбу существующих колоний или протекторатов какой-либо европейской державы. Но в отношении правительств, которые объявили свою независимость и ее поддерживают и независимость которых мы после здравого рассуждения и по справедливым основаниям признали, мы не могли бы рассматривать всякое вмешательство, имеющее целью их угнетение или какое-либо иное воздействие на их судьбу со стороны какой-либо европейской державы, иначе, как проявление недружественных намерений по отношению к Соединенным Штатам. Во время войны между этими новыми государствами и Испанией мы объявили нейтралитет, одновременно признав их. На этом мы стояли и будем продолжать стоять, поскольку ничто не изменится в

суждении компетентных властей нашего правительства, что, в виду требований безопасности Соединенных Штатов, заставило бы их сделать соответствующие изменения.

Последние события в Испании и Португалии показали, что в Европе до сих пор еще не спокойно. Нельзя привести более серьезного доказательства для этого важного обстоятельства, чем то, что союзные державы сочли, соответственным на основе принципов, удовлетворяющих их, вмешиваться силой во внутренние дела Испании. До каких размеров такое вмешательство может быть доведено на тех же основах, это есть вопрос, в котором весьма заинтересованы все независимые державы, правительства которых отличаются от правительств союзников, даже самые отдаленные, и наверно никто не заинтересован более, чем Соединенные Штаты. Наша политика в отношении Европы, которая была принята в начальном периоде войн, столь долго потрясавших эту часть света, неизменно остается той же самой и сводится: к невмешательству во внутренние дела какой-либо из ее держав; к признанию правительств *de facto*, как правительств для нас законных; к поддержанию с ними дружественных отношений и к охране этих отношений путем откровенной, твердой и мужественной политики, идя всегда навстречу всем справедливым притязаниям любой державы и не допуская оскорблений с чьей-либо стороны.

Но в отношении наших материков обстоятельства представляются существенно и очевидно иными. Невозможно, чтобы союзные державы распространили свою политическую систему на какую-либо часть материка без того, чтобы не нарушить нашего мира и счастья. И никто не может поверить, что наши южные братья, предоставленные самим себе, согласились бы добровольно на это. Невозможно и то, чтобы мы смотрели на такое вмешательство, какова бы ни была его форма, с безразличием. Если мы посмотрим на сравнительную силу и ресурсы Испании и этих новых правительств и на отделяющее их расстояние, то должно быть очевидным, что она [Испания] никогда не сможет покорить их. До сих пор истинная политика Соединенных Штатов заключается в том, чтобы предоставлять эти стороны самим себе, в надежде, что другие державы станут на тот же путь <...>.

Источник: *Ключников, Ю.В.* Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях / Ю.В. Ключников, А.В. Сабанин. Ч. I. С. 133–135.

Документ 222 **Доктрина Олни (1895 г.)**

В ноте государственного секретаря США Р. Олни, направленной Великобритании и получившей название «двенадцатидюймовой», большое место занимали традиционные доводы панамериканизма о «географическом предопределении» и «политическом тяготении». С необычной резкостью подчеркивая отчужденность стран Латинской Америки от Европы, нота утверждала естественность и целесообразность их союза только с США: «Государства Америки, как Южной, так и Северной, силой географической близости, естественной симпатии, сходством конституционных учреждений — друзья и союзники экономически и политически Соединенных Штатов». Но самое главное — Олни дал новую интерпретацию «доктрины Монро», четко сформулировав идею гегемонии США в Западном полушарии. «В настоящее время, — говорилось в ноте, — Соединенные Штаты фактически являются полновластным хозяином этого континента, и их желание служит законом для подданных стран, находящихся под их покровительством. И все это потому, что, помимо всех других оснований, неограниченные ресурсы США наряду с их изолированностью делают их хозяевами положения и фактически неуязвимыми для всех других государств». Олни выдвинул на основе «доктрины Монро» принцип обязательного арбитража США в спорах и конфликтах латиноамериканских государств с европейскими державами <...>.

В доктрине Олни принципы 1823 г. были соединены с идеей гегемонии США в Западном полушарии, дальнейшее развитие «доктрины Монро» привело к слиянию ее с принципами интервенционизма.

Источник: Дементьев, И.П. Идеиная борьба в США по вопросам экспансии / И.П. Дементьев. М., 1973. С. 147–149.

Документ 223 **Поправка Т. Рузвельта к доктрине Монро** **(Из послания Т. Рузвельта американскому конгрессу)** **6 декабря 1904 г.**

Неправда, что Соединенные Штаты жаждут приобрести какую-то территорию или что они строят какие-то планы в отношении других государств Западного полушария, за исключением тех планов, которые касаются их благополучия. Един-

ственное, чего желает наша страна, — это видеть соседние страны стабильными, спокойными и процветающими. Любая страна, народ которой ведет себя хорошо, может рассчитывать на нашу чистосердечную дружбу. Если государство демонстрирует, что оно знает, как действовать с разумом, умением и приличием в социальных и политических вопросах, если оно соблюдает порядок и выполняет свои обязательства, ему не следует опасаться вмешательства со стороны Соединенных Штатов.

Непрекращающиеся незаконные действия или проявление бессилия, приводящие к общему ослаблению уз цивилизованного общества, будь то в Америке или где бы то ни было, в конечном итоге требуют вмешательства со стороны какого-либо цивилизованного государства. В Западном полушарии следование Соединенными Штатами доктрине Монро может вынудить их, возможно и против своей воли, в вопиющих случаях нарушений законности или проявления бессилия к выполнению обязанностей международной полицейской державы. Если какая-либо страна, чьи берега омываются Карибским морем, продемонстрирует стабильный и справедливый прогресс цивилизации, подобный тому, который был с помощью поправки Платта продемонстрирован Кубой после того, как наши войска покинули остров, и подобный тому, который постоянно и блестяще демонстрируют многие республики в обеих частях американского континента, вмешательство нашего государства в их дела прекратится.

Наши интересы и интересы наших южных соседей, по существу, идентичны. Наши соседи обладают богатыми природными ресурсами, и, если в пределах их границ будут соблюдаться законность и справедливость, процветание обязательно придет к ним. При условии соблюдения этими странами основополагающих законов цивилизованного общества они могут быть уверены в том, что мы будем относиться к ним благожелательно и с искренней симпатией. Мы вмешаемся в их дела лишь в крайнем случае и лишь тогда, когда станет очевидным, что их неспособность или нежелание добиться справедливости у себя в стране и за рубежом нарушили права Соединенных Штатов или же спровоцировали иностранную интервенцию во вред всем американским государствам. Не более чем трюизмом является утверждение, что любое государство на американском континенте или где-либо еще, стремящееся сохранить свою свободу, свою независимость, должно осознать, что право на независи-

мость не может быть отделено от ответственности правильно ею пользоваться <...>.

Источник: История США. Хрестоматия / сост. Э.А. Иванян. М., 2005. С. 162–163.

Документ 224 **Поправка Лоджа к доктрине Монро** **12 августа 1912 г.**

Постановили, что в том случае, когда любой порт или иной объект на американских континентах расположен таким образом, что его оккупация в военно-морских либо военных целях может угрожать коммуникациям или безопасности Соединенных Штатов, Правительство Соединенных Штатов не может не рассматривать без серьезной озабоченности овладение таким портом или иным объектом какой-либо корпорацией или ассоциацией, которая имеет с другим, не американским, правительством такие отношения, которые предоставляют этому правительству практическое право контроля в национальных интересах.

Настоящая резолюция основывается на общепризнанном принципе государственного права более старого, чем доктрина Монро. Она основывается на принципе, предусматривающем, что любое государство имеет право защищать собственную безопасность. В том случае, если оно полагает, что обладание иностранной державой в военных или военно-морских интересах конкретной гаванью либо объектом нарушает безопасность страны, его обязанностью, а также его правом является предотвращение этой опасности.

В качестве примера того, что я имею в виду, я упомяну протест, заявленный Германии по поводу оккупации ею порта Агадир в Марокко. Англия заявила протест на основе того, что этот акт нарушил ее коммуникации в регионе Средиземного моря. Ее точку зрения разделяли в основном европейские державы, и таким образом была предотвращена оккупация названного порта. Это тот самый принцип, на котором основывается настоящая резолюция.

Резолюция вызвана необходимостью изменить существующие условия, при которых, в случае если правительство не предпримет никаких действий, некая корпорация или ассоциа-

ция, находящаяся под контролем иностранного государства, может овладеть важным объектом.

Доктрина Монро была, конечно, развитием в наших собственных интересах такого основополагающего принципа, как право каждого государства обеспечить свою собственную безопасность. Доктрина Монро, как мы все знаем, применялась лишь в случаях овладения территорией, подвергавшейся дальнейшей колонизации, и, естественно, не касалась конкретно данной проблемы. Однако, если бы не было доктрины Монро, обладание гаванью, подобной бухте Магдалена, ставшее причиной настоящей резолюции, по-моему, вызвало бы необходимость сделать какое-то заявление, касающееся случая, когда оказывается замешанной какая-либо корпорация или ассоциация.

В данном случае из расследований, предпринятых комитетом и администрацией, выяснилось, что в захвате бухты Магдалена не было замешано ни одно правительство. Однако стало также известно, что лица, контролировавшие мексиканскую концессию, которая включала земли вокруг бухты Магдалена, вступили в переговоры, которые еще не завершились договоренностью и носят лишь предварительный характер, предполагают продать эту бухту и окружающие ее земли некой корпорации, которая основана либо уполномочена иностранным правительством или же акции которой в значительной степени принадлежат или контролируются иностранцами.

Принятие этой резолюции, по единогласному мнению членов комитета, как я полагаю, соответствует интересам мира. Представляется всегда желательным заблаговременно обнаружить позицию страны касательно вопроса такого рода и предотвратить возникновение ситуации, когда может появиться необходимость потребовать от дружественной державы отступить, когда такое отступление, возможно, нельзя будет предпринять, не подвергаясь унижению.

Данная резолюция является просто политическим заявлением, конечно, связанным с доктриной Монро, но не обязательно зависимым от нее или являющимся ее следствием. По получении информации я сделал заявление по поводу положения дел в бухте Магдалена, ставшее основанием для резолюции о проведении расследования и приведшее сейчас к дальнейшим действиям комитета. Комитет счел исключительно разумным сделать это политическое заявление именно сейчас, когда оно никого не оскорбит и разъяснит позицию Соединенных Штатов.

Разумеется, мне нет нужды сообщать сенату, что открытие Панамского канала придает проблеме бухты Магдалена и вопросу о Галапагосских островах, который уже однажды или дважды рассматривался, важность, которой эти вопросы ранее не имели, и я считаю крайне желательным с точки зрения общих интересов, чтобы эта резолюция получила одобрение сената.

Источник: История США. Хрестоматия / сост. Э.А. Иванян. С. 174–176.

15.4.2. Покупка Аляски у России

После экспедиции Витуса Беринга, нанесшего на карту Алеутские острова и прилегающее побережье Аляски (1741), Россия в 1784 г. основала здесь первое поселение. Российские купцы в 1787 г. учредили Северо-восточную американскую компанию, а в 1799 г. — Российско-американскую компанию. Экономические трудности и внешняя угроза российским владениям побудили Александра II в 1867 г. продать Аляску [Док. 225]. Без каких-либо осложнений 3(15) мая ратификация прошла в Санкт-Петербурге, а официальный обмен ратификационными грамотами состоялся в американской столице 8(20) июня 1867 г. Решение о выделении 7,2 миллионов долларов, предусмотренных договором, было принято Палатой представителей Конгресса США спустя год, 14 июля 1868 г. 1 августа посол России в Вашингтоне Стебль оставил в казначействе расписку в том, что вся сумма получена им полностью и поручил банку Ригтса перевести 7035 тысяч долларов в Лондон, в банк братьев Барингов. «Недостающие» 165 тысяч были потрачены им в США. Купив Русскую Америку, США, как показали дальнейшие события, совершили одну из самых выгодных сделок в своей истории. Эта территория оказалась богата природными ресурсами, включая нефть и золото. Она занимала выгодное стратегическое положение и обеспечивала преобладающее влияние США на севере континента и на пути к азиатскому рынку. Вместе с Гавайскими и Алеутскими островами Аляска стала оплотом влияния США на огромном пространстве Тихого океана.

Документ 225

**Договор между Россией и Соединенными Штатами Америки
об уступке последним Аляски, заключенный в Вашингтоне
18/30 апреля 1867 г.**

(Уполномоченные: России — *Стебль*, США — *Стюарт*)

Статья 1. Е. в. имп. всерос. сим обязуется уступить Соединенным Штатам <...> всю территорию с верховным на оную правом, владеемую ныне его величеством на Американском

материке, а также прилегающие к ней острова. Сказанная территория заключается в нижеозначенных географических границах, а именно: восточную границую служит линия разграничения между российскими и британскими владениями в Северной Америке, как таковая линия постановлена конвенциею, заключенною между Россиею и Великобританиею 16/28 февраля 1825 года <...>.

Западная граница <... > проходит через точку в Беринговом проливе под 65 градусом и 30 градусом северной широты в ее пересечении с меридианом, отделяющим на равном расстоянии острова Крузенштерна <...> от острова Ратманова <...>, и направляется по прямой линии безгранично к северу, доколе она совсем не теряется в Ледовитом океане <...> Граница... включает в уступленную территорию все Алеутские острова, лежащие к востоку от <...> меридиана [193 градус западной долготы].

Статья 2. [Передача одновременно с территорией права собственности на все публичные здания. Церкви, воздвигнутые русским правительством, остаются собственностью членов православной церкви.]

Статья 3. Жители уступленной территории могут по своему желанию возвратиться в Россию в трехгодичный срок, сохраняя свою национальность. Но если они предпочитают оставаться в уступленной стране, то они, за исключением, однако, диких туземных племен, должны быть допущены к пользованию всеми правами <...>, предоставленными гражданам Соединенных Штатов <...> Дикие же племена будут подчинены законам и правилам, которые <...> могут быть постановляемы Соединенными Штатами в отношении к туземным племенам этой территории <...>.

Статья 6. На основании вышеустановленной уступки, Соединенные Штаты обязываются заплатить <...> дипломатическому представителю или иному е. в. имп. всероссийским надлежаще уполномоченному лицу, семь миллионов двести тысяч долларов золотою монетою <...>.

Источник: Ключников, Ю.В. Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях / Ю.В. Ключников, А.В. Сабанин. Ч. I. С. 194—195.

15.4.3. Захваты в бассейне Тихого океана

Экономические и территориальные притязания США за пределами Американского континента побуждали к овладению опорными базами в Тихом океане. Первым объектом агрессии здесь стали Гавай-

ские острова — важный плацдарм на пути в Азию. Еще в 1875 г. США заключили договор о товарообмене с местным властителем. Соглашение предусматривало, что гавайская территория не может принадлежать никакой другой державе. В 1884 г. американцы добились права на исключительное использование Пирл-Харбора в качестве военно-морской базы. В 1893 г. США инспирировали переворот, в результате которого Гавайи наделили статусом «составной части Соединенных Штатов». В 1898 г. в условиях разгула милитаристских страстей, вызванных испано-американской войной, Конгресс закрепил аннексию. С 1900 г. жители Гавайев получили американское гражданство, но права штата островам предоставили только в 1959 г. [Док. 226—228].

Столь же выгодным в стратегическом отношении был и архипелаг Самоа. Берлинская конференция 1889 г. установила трехсторонний протекторат (кондоминиум) Германии, Великобритании и США. Спустя 10 лет правительство Великобритании, получив компенсацию, отказалось от притязаний на Самоа, и архипелаг был разделен между Германией и США. Последние стали обладателями гавани Паго-Паго, лучшей из всех, что были на островах южной части Тихого океана. [Док. 229—232].

Документ 226

Из письма посла США в Гонолулу (Гавайские острова) Стивенса государственному секретарю США Блэину от 20 августа 1891 г.

Выборы нового законодательного собрания произойдут в январе, и деловые круги и ведущие политические клики надеются получить большинство голосов. Этими надеждами и объясняется нынешнее спокойствие. Вернее всего, американское военное судно не понадобится в течение двух или трех месяцев. Но можно сказать безошибочно, что уже к первому декабря, за месяц до выборов и в течение некоторого времени после них, военное судно США будет необходимо здесь для поддержания порядка. Мне не хочется, чтобы меня рассматривали как паникера, но учитывая ответственность, возложенную на меня, я должен заявить, что действительное обеспечение американских интересов потребует нахождения здесь одного судна в течение большей части 1892 года. В случае волнений единственной силой для поддержания порядка здесь являются городская полиция и дворцовая стража из 60 человек; обе они состоят из туземцев и метисов и очень ненадежны во время особой необходимости. Вооруженные отряды белых были распущены год назад по решению законодательного собрания... Лучшей гарантией в будущем, единственной постоянной гарантией, будет

господство капиталистов и тех, кого называют «миссионерами», и присутствие в гавани Гонолулу американского военного корабля. Наличие здесь военного судна Соединенных Штатов не только будет действовать благоприятно для обеспечения порядка среди разноплеменного населения, но и служить постоянным напоминанием другим государствам о том, что Соединенные Штаты имеют особые интересы на этих островах <...>.

Источник: Хрестоматия по новой истории / под ред. А.И. Молока и В.А. Орлова. М., 1953. Часть II. 1870–1913. С. 172.

Документ 227
Из письма посла США в Гонолулу Стивенса
государственному секретарю США Блэйну
от 20 ноября 1892 г.

Один из двух выходов кажется мне абсолютно необходимым: или твердые решительные меры к аннексии, или «таможенный союз» и океанский кабель от берегов Калифорнии к Гонолулу, причем Пирл Харбор должен быть окончательно отдан Америке, с подразумевающимся, но не обязательно официально утвержденным протекторатом над островами. Я думаю, что первый выход является самым лучшим, наиболее выгодным для островов, дешевым и наименее хлопотливым для Америки. Если имело смысл тридцать восемь лет назад при государственном секретаре Мерси предложить Соединенным Штатам 100 000 долларов для обеспечения договора об аннексии, то тем более не может быть неразумным потратить 100 000 долларов для осуществления самой аннексии в ближайшем будущем <...>. Я не могу воздержаться от выражения глубокого убеждения в том, что золотой случай близок <...>.

Источник: Хрестоматия по новой истории / под ред. А.И. Молока и В.А. Орлова. Часть II. 1870–1913. С. 172.

Документ 228
«Совместная резолюция», предусматривающая аннексию Гавайских
островов Соединенными Штатами Америки¹, 7 июля 1898 г.

Правительство Республики Гавайев подписало свое согласие в порядке обеспечения своей конституции, чтобы уступить

¹ Совместной резолюция об аннексии Гавайев называется потому, что была принята обеими палатами конгресса.

абсолютно и без остатка Соединенным Штатам Америки все права власти короля над Гавайскими островами и их колониями, а также уступить и передать США все суммы и права собственности на все общественные, правительственные или королевские земли, общественные здания или сооружения, порты, гавани, военное оборудование и все другое общественное имущество, всех видов и родов, принадлежащее правительству Гавайских островов, вместе со всеми правами и принадлежностями. Таким образом решено, что вышеизложенная уступка принята, ратифицирована и утверждена и что Гавайские острова и их колонии присоединятся как часть территории США на правах доминиона¹.

Существующие законы США, относящиеся к общественным землям, не будут применяться к таким землям на Гавайских островах, а конгресс США издаст специальные законы для управления ими. Устанавливается что все доходы и выручка могут быть использованы для гражданских, военных и морских нужд Соединенных Штатов или могут быть ассигнованы для использования местным правительством, но только для постройки жилья, на образование и другие общественные нужды.

До тех пор, пока Конгресс будет обеспечивать правительство указанных островов <...> властью на указанных островах будут облечены те лица и будут ее применять таким образом, как это укажет Президент Соединенных Штатов; и Президент будет иметь силу освободить назначенных ранее офицеров и заполнить вакансию, как сочтет нужным.

Существующие договоры Гавайских островов с иностранными державами будут немедленно аннулированы, причем будут заменены такими договорами, которые могут существовать, или могут быть заключены в дальнейшем между Соединенными Штатами и иностранными государствами. Муниципальное законодательство Гавайских островов не предписывает выполнение договоров так, чтобы погашать их, или быть непоследовательным по отношению к этой совместной резолюции или Конституции Соединенных Штатов, или любым существующим договорам Соединенных Штатов; они останутся в силе до тех пор, пока Конгресс Соединенных Штатов не даст других указаний.

¹ Фактически прав доминиона Гавайи тогда не получили.

До тех пор, пока будет установлено законодательство, распространяющее таможенные законы и правила Соединенных Штатов на Гавайские острова, существующие таможенные отношения Гавайских островов с Соединенными Штатами и другими странами останутся без изменения.

Государственный долг Республики Гавайи, существующий к моменту заключения этого совместного документа, включающий суммы вкладчиков в Гавайский банк, переходит в распоряжение Соединенных Штатов, но обязательства Соединенных Штатов в этом случае не будут превышать 4-х миллионов долларов. В дальнейшем, однако, когда существующее правительство и настоящие коммерческие отношения установятся, как было отмечено выше, указанное правительство будет продолжать выплачивать долг <...>.

Президент назначит 5 уполномоченных, по крайней мере 2 из которых будут резидентами Гавайских островов, которые так скоро, как это понадобится, рекомендуют Конгрессу такое законодательство, относящееся к Гавайским островам, которое они будут считать необходимым и правильным.

Источник: *Юровская, Е.Е.* Практикум по новой истории. 1870–1917 / Е.Е. Юровская. М., 1979. С. 228–230.

Документ 229

Договор между Соединенными Штатами и Самоанским правительством, заключенный 17 января 1878 г. (обмен ратификациями 11 февраля 1878 г.)

Пункт I. Да пребудет постоянный мир и дружба между правительством Соединенных Штатов и правительством Самоанских островов.

Пункт II. Военно-морские суда Соединенных Штатов имеют привилегию входить в порт Паго-Паго и пользоваться им, а также основать в нем и на его берегах угольную станцию и склад припасов военного и торгового флота, а Самоанское правительство впредь не будет осуществлять или допускать никаких нарушений или ограничений прав Соединенных Штатов в данном порте. Те же суда имеют право ходить в другие порты Самоанских островов. Граждане Соединенных Штатов также имеют право свободного входа в эти порты со своими судами, груженными любым товаром, и продавать его любым жителям островов, туземным и иностранным, или менять его на местные

продукты (островов). Все это передвижение и торговля будут свободны, исключая того, что торговля боеприпасами и огнестрельным оружием регулируется правительством.

Пункт V. В случае каких-либо разногласий между правительством Самоа и любым другим правительством (дружественным Соединенным Штатам), правительство Соединенных Штатов предлагает свои добрые услуги для разрешения этих разногласий на прочной и удовлетворительной основе.

Источник: Юровская, Е.Е. Практикум по новой истории. 1870–1917 / Е.Е. Юровская. С. 230–231.

Документ 230

Договор о Самоа, заключенный в Берлине между Соединенными Штатами, Германией и Англией 14 июня 1889 г.

Обмен ратификаций 12 апреля 1890 г.

Принято Самоа 19 апреля 1890 г.

Пункт I. Острова Самоа объявлены нейтральной территорией, на которой граждане и подданные трех подписавшихся держав имеют равные права на пребывание, торговлю и неприкосновенность личности. Три державы признают независимость Самоанского правительства и право туземцев свободно избирать своего вождя или короля и выбирать форму правительства, согласно собственным законам и обычаям. Ни одна из держав не будет осуществлять сепаратный контроль над островами и его правительством <...>.

Пункт III параграфа 1. В Самоа учреждается Верховный суд в лице одного судьи, который будет Верховным судьей Самоа и назначает клерка и маршала¹ суда; все приказы и решения суда или Верховного судьи, изданные им, при исполнении обязанностей, налагаемых данным актом, протоколируются. Клерку и маршалу назначается соответствующая плата, регулируемая приказами суда.

П а р а г р а ф 2. Дабы обеспечить юридическую независимость и равное внимание к правам всех сторон, независимо от национальности, решено, что Верховный судья назначается тремя подписавшимися державами по принятии единодушного решения, а если они такового не достигнут, его назначает король

¹ Судебного исполнителя.

Швеции или Норвегии. Он должен быть знатоком законов и прав, зрелых лет, иметь хорошую репутацию как человек, обладающий чувством чести, беспристрастностью и справедливостью <...>.

П а р а г р а ф 6. В случае, если на Самоа возникает вопрос о правильности избрания или назначения короля или другого вождя, пользующегося властью уа островах; или о том, не злоупотребляет ли король или вождь властью в своем ведомстве, вопрос этот не должен повести к войне, а предоставляется на решение Верховного судьи Самоа, который выносит письменное решение, согласное с условиями этого акта и с законами и обычаями Самоа, а не в противоречии с ними, а подписавшиеся державы подчиняются этому решению.

П а р а г р а ф 7. В случае каких-либо трений между тремя державами и Самоа, которые они не могут урегулировать полюбовно, трения не должны послужить причиной войны, а согласно принципам справедливости и равенства рассматриваться Верховным судьей Самоа, который вынесет письменное решение.

П а р а г р а ф 8. Верховный судья может рекомендовать правительству Самоа принять какой-либо закон, который он считает справедливым и подходящим для пресечения и наказания преступлений, или для установления порядка на Самоа за пределами муниципального района, или для сбора налогов за пределами района.

П а р а г р а ф 9. После организации Верховного суда в его исключительное ведение переходят:

- 1) все гражданские тяжбы, касающиеся реальной собственности, находящейся на Самоа, и всех прав, относящихся к ней;
- 2) все гражданские тяжбы между туземцами и иностранцами и иностранцами разных национальностей;
- 3) все преступления и оскорбления, совершенные туземцами против иностранцев или совершенные такими иностранцами.

Источник: *Юровская, Е.Е.* Практикум по новой истории. 1870–1917 / Е.Е. Юровская. С. 231–232.

Документ 231
Англо-германский договор о Самоа, заключенный
в Лондоне 14 ноября 1899 г.¹

(Уполномоченные: Великобритании — *Солсбери*,
Германии — *Гатицфельдт*)

После того, как комиссары трех правительств (Великобритании, Германии и Соединенных Штатов) выразили мнение, что будет невозможно действительным образом бороться с беспорядками и неустройством, существующими ныне на Самоанских островах до тех пор, пока острова будут подчинены совместному управлению трех правительств, было признано желательным найти решение, уничтожающее эти трудности.

Статья 1. Великобритания отказывается в пользу Германии от всех своих прав на острова Уполу и Саваи, включая право устраивать там морские и угольные станции и право экстерриториальности на этих островах.

Равным образом Великобритания отказывается в пользу Соединенных Штатов Америки от всех своих прав на острове Тутуила и на другие острова группы Самоа, расположенные к востоку от 171 градуса долготы от Гринвича <...>.

Статья 2. Германия отказывается в пользу Великобритании от всех своих прав на острова Тонга, с включением Вавауса, и на Дикий остров, включая право устраивать там морские и угольные станции и право экстерриториальности на этих островах.

Равным образом Германия отказывается в пользу Соединенных Штатов Америки от всех своих прав на острова Тутуила и на другие острова группы Самоа, расположенные к востоку от 171 градуса долготы от Гринвича.

Германия признает, что часть Соломоновых островов к востоку или юго-востоку от Бунгевиля, остающегося вместе с принадлежащим к нему островом Бука у Германии, отходит к Великобритании.

Статья 7. Германия отказывается от своих прав на экстерриториальность в Занзибаре; однако одновременно решено, что отказ этот вступит в силу тогда, когда будут также отменены права экстерриториальности, принадлежащие там другим нациям.

¹ Договор приводится в связи с тем, что имеет непосредственное отношение к США.

Условлено, что согласно статье 2, заключенной сего числа конвенции, Германия выражает свое согласие на то, что вся группа островов Хау, составляющая часть Соломоновых островов, отойдет к Великобритании <...>.

Источник: *Ключников, Ю.В.* Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях / Ю.В. Ключников, А.В. Сабанин. Ч. I. С. 292.

Документ 232

Англо-американо-германский договор о Самоа, заключенный в Вашингтоне 2 декабря 1899 г.

(Уполномоченные: Великобритании — *Паунсефот*, США — *Гей*, Германии — *Голлебен*)

Статья 1. Заключенный и подписанный вышеназванными державами 14 июня 1889 года в Берлине генеральный акт настоящим отменяется; и равным образом отменяются все проистекшие из этого акта договоры, конвенции и соглашения.

Статья 2¹. (Отказ Великобритании и Германии в пользу Соединенных Штатов от прав и притязаний на остров Тутуила; отказ Соединенных Штатов в пользу Германии от своих прав и притязаний на острова Уполу и Савайи и на все другие острова группы Самоа, расположенные к западу от 171 градуса долготы от Гринвича).

Статья 3. Точным образом решено и условлено, что каждая из трех держав — участниц договора будет и в дальнейшем пользоваться для своей торговли и для своих торговых судов на всех Самоанских островах теми же правами и льготами, какими пользуется держава-суверен на всех тех гаванях, которые открыты для торговли одной из этих держав <...>.

Источник: *Ключников, Ю.В.* Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях / Ю.В. Ключников, А.В. Сабанин. Ч. I. С. 293–294.

15.4.4. Испано-американская война 1898 г.

К концу XIX в. американские монополии почти полностью контролировали главные отрасли хозяйства принадлежавшей Испании Кубы и были заинтересованы в дальнейшем усилении здесь своих политических и экономических позиций. Используя как предлог гибель в порту Гаваны броненосца «Мэн», США начали военные действия

¹ Повторение статьи 2 договора от 14 ноября 1899 г.

против Испании разгромом американским флотом стоявшей в гавани столицы Филиппин Манилы испанской эскадры. Такая же участь постигла испанский флот, дислоцировавшийся в портах Кубы. Высадившийся на остров американский десант вынудил капитулировать испанский гарнизон. После захвата 14 августа американскими войсками Манилы война закончилась и на этом театре военных действий. Мир между Испанией и США подписали в Париже 10 декабря 1898 г. Испания признала независимость Кубы и ее временную оккупацию американскими войсками. К США перешли Филиппины за выкуп в 20 млн долларов, острова Пуэрто-Рико в Карибском море и Гуам в Марианском архипелаге в качестве компенсации за военные расходы [Док. 233–235].

При полном контроле американских вооруженных сил кубинское Учредительное собрание 14 февраля 1901 г. приняло конституцию, но уже 2 марта этого же года Конгресс США утвердил так называемую *поправку Платта* к биллю о содержании армии на Кубе, лишавшую Кубу суверенитета. Предусматривалось, что Куба не будет заключать международных соглашений, затрагивающих ее независимость, предоставит США право военного вмешательства, сдаст в аренду территорию для создания военно-морской базы. 12 июня 1901 г. Учредительное собрание Кубы согласилось на включение поправки Платта в конституцию в виде приложения [Док. 236]. Она легла также в основу заключенного 22 мая 1903 г. постоянного договора между Кубой и США и действовала до 1934 г., пока не была отменена Ф. Рузвельтом [Док. 237]. В соответствии с поправкой Платта Куба вынуждена была в феврале 1903 г. подписать соглашение о передаче США в аренду морской базы в Гуантанамо.

Документ 233

Испано-американский мирный договор, подписанный в Париже 10 декабря 1898 г.

(Уполномоченные: Испании — Риос, Абарзуга, Гверника, Вилла-Уррутия и Сереро, Америки — Лей, Девис, Фрей, Грей и Ред)

Статья 1. Испания отказывается от всех своих прав и притязаний на суверенитет над Кубой.

Так как остров после его эвакуации Испанией должен быть оккупирован Соединенными Штатами, то на Соединенных Штатах во все продолжение этой оккупации будут лежать обязательства, которые могут возникнуть в силу международного права из факта их оккупации, для защиты жизни и имущества.

Статья 2. Испания уступает Соединенным Штатам остров Порто-Рико и другие острова, ныне находящиеся под суверенитетом Испании в Вест-Индии, равно как остров Гуам в Марианских островах или Ладронах.

Статья 3. Испания уступает Соединенным Штатам архипелаг, известный под названием Филиппинских островов <...>.

Соединенные Штаты уплатят Испании сумму в 20 миллионов долларов <...>.

Источник: *Ключников, Ю.В.* Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях / Ю.В. Ключников, А.В. Сабанин. Ч. I. С. 289–290.

Документ 234

Испано-американский договор по поводу Филиппин, заключенный в Вашингтоне 7 ноября 1900 года

(Уполномоченные: Испании – *Аркос*, США – *Гей*)

Статья единственная. Испания отказывается в пользу Соединенных Штатов от всех прав и притязаний, которые она могла бы иметь в момент заключения парижского мирного договора на какие бы то ни было острова, входящие в состав Филиппинского архипелага, расположенные вне границ, указанных в статье 3 этого договора, и, в частности, на острова Кагайон, Зюле и Сибюте и прилегающие к ним острова, и соглашается, что названные острова уступлены вместе с уступкой архипелага <...>.

Соединенные Штаты в виду этого отказа уплатят Испании сумму в 100 тысяч долларов <...>.

Источник: *Ключников, Ю.В.* Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях: в 3 ч. / Ю.В. Ключников, А.В. Сабанин. Ч. I. С. 296.

Документ 235

Президент США Маккинли о захвате Филиппин

Я каждый вечер, до самой полуночи, расхаживал по Белому Дому и не стыжусь признаться вам, джентльмены, что я не раз опускался на колени и молил всемогущего бога о просветлении и руководстве. В одну ночь мне пришли в голову следующие мысли, – я сам не знаю, как:

1) мы не можем вернуть Филиппинские острова Испании – это было бы трусливым и непочетным для нас поступком;

2) мы не можем передать Филиппины Франции или Германии, нашим коммерческим соперникам на Востоке – это была бы плохая и невыгодная для нас экономическая политика;

3) мы не можем предоставить филиппинцев самим себе, ибо они не подготовлены для самоуправления, и самостоятельность Филиппин привела бы вскоре к такой анархии и таким злоупотреблениям, которые были бы хуже испанской войны;

4) для нас не остается ничего иного, как взять все Филиппинские острова, воспитать, поднять и цивилизовать филиппинцев и привить им христианские идеалы, ибо они наши братья по человечеству, за которых также умер Христос.

После этого я лег в постель и спал крепким сном.

Источник: Хрестоматия по новой истории / под ред. А.И. Молока и В.А. Орлова. Часть II. 1870—1913. С. 389.

Документ 236

Поправка Платта

(к Закону об ассигнованиях на американскую армию, 1903)

Статья I. Правительство Кубы не будет вступать в какие-либо договоры или иные соглашения с каким-либо иностранным государством или государствами, которые будут подрывать или угрожать независимости Кубы, а также не санкционирует и не разрешит в какой-либо форме какому-либо иностранному государству или государствам приобрести путем колонизации, или же в военных или военно-морских целях, или в иных целях прав размещение или контроль над какой-либо частью данного острова.

Статья II. Правительство Кубы не возьмет на себя или не примет обязательств по государственному долгу, выплата процентов по которому или условия о разумных размерах фонда погашения которого превысят обычные доходы правительства Куба после вычета текущих расходов на расходы правительства.

Статья III. Правительство Кубы соглашается, что Соединенные Штаты могут воспользоваться правом на вмешательство с целью защиты кубинской независимости, сохранения правительства, способного защитить жизнь, собственность и личную свободу, и с целью выполнения обязательств в отношении Кубы, возложенных на Соединенные Штаты по Парижскому договору, которые сейчас передаются и принимаются на себя правительством Кубы. <...>

Статья V. Правительство Кубы будет выполнять и в меру необходимости расширять уже разработанные планы или иные подлежащие взаимному согласованию планы строительства

городских канализационных систем острова, с тем чтобы предотвратить новое распространение эпидемий или разных болезней, обеспечивая тем самым защиту народа и торговлю Кубы, а также торговли южных портов Соединенных Штатов и людей, проживающих в них.

Статья VII. С тем чтобы предоставить Соединенным Штатам возможность сохранить независимость Кубы и защитить ее народ, а также в интересах собственной обороны, правительство Кубы продаст или передаст в аренду Соединенным Штатам землю, необходимую для размещения на ней станций заправки топливом или военно-морских баз, в определенных, согласованных с Президентом Соединенных Штатов пунктах.

Источник: История США. Хрестоматия / сост. Э.А. Иванян. М., 2005. С. 156–157.

Документ 237

Договор между Соединенными Штатами Америки и республикой Кубой, заключенный в Гаване 22 мая 1903 г.

(Уполномоченные: США — *Сквайр*, Кубы — *Сальдо*)

Статья 1. Правительство Кубы никогда не будет заключать договоров или иных соглашений с какой-либо иностранной державой или с державами, которые нарушили бы или стремились бы нарушить независимость Кубы, а также не будет никаким образом уполномочивать какую-либо иностранную державу или державы <...> на приобретение в порядке колонизации или для военных или морских целей или иным путем права поселений в какой-либо части названного острова или контроля над нею.

Статья 2. Правительство Кубы не будет принимать на себя <...> никакого государственного долга, для уплаты процентов по которому <...> [и для погашения которого] <...> обыкновенных доходов о-ва Кубы, по удовлетворении текущих нужд правительства, будет недостаточно.

Статья 3. Правительство Кубы соглашается на то, что Соед. Штаты могут осуществлять право на вмешательство в целях охраны независимости Кубы, поддержания правительства, способного на защиту жизни, собственности и личной свободы, и в целях выполнения обязательств, возложенных в отношении Кубы на Соед. Штаты Парижским договором <...>¹.

¹ Мирный договор США и Испании, см. док. 233.

Статья 4. Все действия Соед. Штатов в Кубе во время ее военной оккупации утверждаются и сохраняют силу, а все законные права, приобретенные во время ее, будут поддерживаться и защищаться.

Статья 7. Чтобы сделать возможным для Соед. Штатов поддержание независимости Кубы и защиту ее населения, равно как ради ее собственной защиты, правительство Кубы уступит или продаст Соед. Штатам земли, необходимые для угольных или морских баз-станций, в <...> некоторых установленных пунктах, о которых должно состояться соглашение с президентом Соед. Штатов <...>.

Источник: *Ключников, Ю.В.* Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях / Ю.В. Ключников, А.В. Сабанин. Ч. I. С. 306.

15.4.5. Политика «большой дубинки»

Политику «большой дубинки», т.е. вооруженного вмешательства в дела латиноамериканских стран, США использовали в отношении с Колумбией. Поводом послужила проблема межокеанского канала. «Новая компания Панамского канала» стремилась уступить свои права любой державе. Воспользовавшись этим, Конгресс США в 1902 г. выделил 40 млн долларов на покупку ее акций. По запроектированному американо-колумбийскому договору США за 100 млн долларов единовременно и 100 тыс. долларов ежегодной платы предоставлялась юрисдикция над зоной канала сроком на 100 лет с правом продлить аренду на такое же время. Правительство Колумбии согласилось, однако Сенат отказался ратифицировать невыгодный для страны договор. При поддержке американского правительства панамские сепаратисты 3 ноября 1903 г. устроили «революцию» и провозгласили независимость Панамы от Колумбии. Американские морские пехотинцы высадились на побережье и воспрепятствовали переброске колумбийских войск. Президент Т. Рузвельт распорядился признать новую республику. Уже 18 ноября 1903 г. вновь возникшая Панамская республика уступила США зону Панамского канала «на вечные времена» [Док. 238].

Еще одним проявлением политики «большой дубинки» стал захват Гаити. В августе 1914 г. правительство Гаити отказалось от финансирования строительства американской компанией железной дороги, так как эта компания, затратив значительные суммы, построила лишь 103 км пути и, таким образом, не выполнила своих обязательств. Американские войска вторглись в Гаити, и в 1915 г. США полностью оккупировали эту республику [Документ 239].

Документ 238

Договор между Соединенными Штатами и Панамской Республикой по поводу Панамского канала, заключенный в Вашингтоне 18 ноября 1903 г.

Так как Соединенные Штаты Америки и Панамская республика желают обеспечить постройку судоходного канала через Панамский перешеек для соединения Атлантического и Тихого океанов, так как конгресс Соединенных Штатов Америки принял утвержденный 28 июня закон о содействии этому начинанию, каковым законом президент Соединенных Штатов уполномочивается обеспечить за собой в разумный срок контроль над необходимой (для постройки канала) территорией республики Колумбии, и так как суверенитет над этой территорией принадлежит в настоящее время Панамской республике, то высокие договаривающиеся стороны решили заключить с этой целью соглашение <...>.

Статья 1. Соединенные Штаты гарантируют и будут поддерживать независимость Панамской республики.

Статья 2. Панамская республика уступает Соединенным Штатам на вечные времена права пользования, занятия и контроля в пределах 10-мильной зоны земли и земли под водой для постройки, поддержания, эксплуатации, приведения в санитарное состояние и защиты названного канала, причем эти 10 миль простираются на 5 миль с каждой стороны от центральной линии прохождения канала, который будет построен; названная зона будет начинаться в Карибском море в 3 морских милях от берега при низшем уровне воды и идти к Панамскому перешейку и через него в Тихий океан на 3 мили от берега при низшем уровне воды, с оговоркой, что города Панама и Колон и гавани, прилегающие к названным городам, включенные в границы вышеописанной зоны, не будут включены в эту уступку. Панамская республика уступает, далее, Соединенным Штатам на вечные времена права пользования, занятия и контроля на всяких других землях и водах вне пределов вышеописанной зоны, какие могут оказаться необходимыми и подходящими для постройки, поддержания, эксплуатации, приведения в санитарное состояние и защиты названного канала <...>. Панамская республика уступает далее Соединенным Штатам таким же порядком на вечные времена все острова в границах вышеописанной зоны, а в придачу к этому, — группу малых

островов в Панамском заливе, под названием Перико, Наос, Кулебра и Фламенко.

Статья 3. Панамская республика уступает Соединенным Штатам все права, полномочия и всю власть в зоне, упомянутой и описанной в статье 2 <...> каковой (зоной) Соединенные Штаты будут владеть и пользоваться, как если бы они были сувереном территории, в пределах которой названные земли и воды расположены, с полным исключением пользования со стороны Панамской республики каким-либо из таких суверенных прав, полномочий или власти <...>.

Статья 5. Панамская республика уступает Соединенным Штатам на вечные времена монополию на постройку, поддержание и эксплуатацию любой системы сообщений по каналам или железным дорогам через ее территорию между Карибским морем и Тихим океаном <...>.

Статья 7. Панамская республика уступает Соединенным Штатам в пределах городов Панама и Колон с прилегающими гаванями и в пределах прилегающей к ним территории право приобретения путем покупки или путем осуществления права отчуждения всех земель, сооружений, водных пространств или иной собственности, необходимой и пригодной для постройки, поддержания, эксплуатации и защиты канала и всякого рода санитарных оборудований <...>. Панамская республика соглашается, что города Панама и Колон будут на вечные времена подчиняться санитарным распоряжениям <...> Соединенных Штатов и что в случае, если панамское правительство окажется неспособным или несостоятельным выполнить свой долг и заставить города Панаму и Колон подчиниться распоряжениям Соединенных Штатов, то Панамская республика предоставляет Соединенным Штатам право и власть принудить их к этому. Такие же право и власть предоставляются Соединенным Штатам в деле поддержания общественного порядка в городах Панама и Колон и в прилегающих к ним гаванях и территориях в случае, если бы Панамская республика, по мнению Соединенных Штатов, оказалась неспособной поддержать такой порядок.

Статья 8. Панамская республика уступает Соединенным Штатам все права, которые она имеет ныне или может приобрести в будущем, на собственность новой компании Панамского канала и Панамской ж. д. <...> и уполномочивает новую компанию Панамского канала продать и передать Соединен-

ным Штатам все права, привилегии, имущества и концессии, равно как Панамскую железную дорогу и все акции и части акций этой компании <...>.

Статья 10. Панамская республика соглашается, что канал, железные дороги и вспомогательные сооружения не будут облагаться никакими налогами, ни государственными, ни муниципальными <...> ни какого бы то ни было иного рода <...>.

Статья 12. (Панамская республика обязуется открыть свободный доступ в страну и к каналу всем лицам, приглашенным на работы <...> независимо от национальности, вместе с семьями и с освобождением таких лиц от военной повинности в Панаме <...>).

Статья 14. За сделанные уступки Панамы получает от Соединенных Штатов при ратификации соглашения 10 млн. долларов, а сверх того по прошествии 9 лет начнет получать по 250 000 долларов ежегодно <...>.

Статья 23. Если когда-либо оказалось бы необходимым употребить вооруженные силы для ограждения безопасности или защиты канала или пользующихся им судов, или железных дорог и вспомогательных сооружений, то Соединенные Штаты будут иметь право во всякое время и по своему усмотрению пользоваться в этих целях своей полицией и своими сухопутными и морскими силами и сооружать крепости.

Статья 24. Никакие изменения в правительстве или в законах и договорах Панамской республики не будут без согласия Соединенных Штатов затрагивать прав Соединенных Штатов по настоящей конвенции или по договорным соглашениям между обеими странами, существующими ныне или подлежащими заключению в будущем и относящимся к предметам настоящей конвенции. Если Панамская республика войдет в будущем составной частью в какое-либо другое государство ... или союз государств, так что ее суверенитет или независимость будут поглощены таким государством, объединением или союзом, то права Соединенных Штатов по настоящей конвенции ни в каком отношении не будут уменьшены Или поражены.

Статья 25. Для лучшего выполнения обязательств по настоящей конвенции и в целях действительной защиты канала и охраны его нейтралитета, правительство Панамской республики продаст или уступит Соединенным Штатам земли, подходящие и необходимые для морских или угольных станций на Тихоокеанском побережье и на западном Карибском берегу

республики в определенных пунктах по соглашению с президентом Соединенных Штатов <...>.

Источник: *Ключников, Ю.В.* Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях: в 3 ч. / Ю.В. Ключников, А.В. Сабанин. Ч. I. С. 307–310.

Документ 239

Оккупация республики Гаити Соединенными Штатами Америки в 1915 г.

(Выдержка из брошюры, изданной в США группой американских юристов)

1. Пребывание наших вооруженных сил в Гаити после подавления волнений, имевших место 27–28 июля 1915 г., является нарушением общепризнанных принципов Америки <...>.

2. Захват и удержание нашими войсками в 1915 г. государственных фондов Гаити является нарушением международных законов <...>.

3. Насильственное введение военного положения без объявления войны нашим конгрессом и военные операции, проводившиеся адмиралом Капертоном до принятия договора правительством Гаити, также являются нарушением международных законов и нашей конституции.

4. Методы, к которым прибегали Соединенные Штаты для того, чтобы заставить Гаити принять и ратифицировать предложенный договор¹, а именно: применение военного, финансового и политического давления, нарушают все критерии справедливых и равных отношений между независимыми суверенными государствами <...>.

5. Пребывание в Гаити каких-либо вооруженных сил Соединенных Штатов или право на контроль со стороны американских чиновников, которое они присваивают себе под прикрытием договора от сентября 1915 г., является сознательным и преднамеренным участием в той несправедливости, которую влечет за собой политика агрессии и насилия.

Источник: Хрестоматия по новой истории / под ред. А.И. Молока и В.А. Орлова. Часть II. 1870–1913. С. 397.

¹ Договор 1915 г., оформивший оккупационный режим США в Гаити.

15.4.6. «Дипломатия доллара»

Политика «большой дубинки» сочеталась с безграничным расширением американской экономической экспансии, названной президентом В.Тафтом «дипломатией доллара». Но ее проводили и предшественники Тафта. В 1905 г. Теодор Рузвельт, воспользовавшись тем, что Доминиканская республика оказалась не в состоянии расплатиться по займам с американскими банкирами, послал в эту республику войска. Президент Доминиканской республики был вынужден согласиться, чтобы сборщиками пошлин в этой республике были американцы. В 1907 г. финансовый контроль США над Сан-Доминго оформили в виде специальной конвенции [Док. 240]. США ускоренно шли к установлению экономического контроля над Латинской Америкой. В экономическую зависимость от США в числе других стран региона попали Гондурас, Никарагуа [Док. 241].

Документ 240

Конвенция между Соединенными Штатами Америки и Доминиканской Республикой от 8 февраля 1907 г. (Извлечения)

I. Президент Соединенных Штатов назначит генерального сборщика таможенных пошлин Доминиканской республики <...>.

II. Правительство Доминиканской республики обеспечит законом выплату генеральному сборщику и его помощникам всех таможенных пошлин и предоставит им всю необходимую помощь и поддержку, а также полное покровительство, которые находятся в его власти. Правительство Соединенных Штатов предоставит генеральному сборщику и его помощникам такую помощь, которая может потребоваться для выполнения их обязанностей.

III. До тех пор, пока Доминиканская республика не выплатит полностью по своим долговым обязательствам, ее государственный долг не может быть увеличен без предварительного на то соглашения между правительством Доминиканской республики и Соединенными Штатами. Подобное соглашение необходимо также и для изменения ввозных пошлин <...>.

Источник: Хрестоматия по новой истории / под ред. А.И. Молока и В.А. Орлова. Часть II. 1870–1913. С. 394.

Документ 241
Из послания президента В. Тафта конгрессу США
3 декабря 1912 г.

Цель нашей политики в Центральной Америке состоит в том, чтобы помочь таким странам, как Никарагуа и Гондурас. Они немедленно станут давать доходы. Национальная выгода для США двойная. Прежде всего, очевидно, что доктрина Монро особенно жизненна в соседних странах Панамского канала и в зоне Карибского моря более чем где бы то ни было. Там, вместе с тем, поддержание этой доктрины ложится всей своей тяжестью на Соединенные Штаты. Весьма существенно, поэтому, чтобы страны этого района избегли опасности связаться с тяжелым иностранным долгом и подвергнуть расстройству национальную финансовую систему, следствием чего была бы постоянная опасность международных конфликтов, приводящих к беспорядкам внутри страны. Исходя из этого, Соединенные Штаты рады поощрить и поддержать американских банкиров, которые пожелали бы протянуть руку помощи для финансового восстановления таких стран, потому что такое финансовое восстановление и защита таможен от того, чтобы они стали добычей возможных диктаторов, одним ударом ликвидирует угрозу со стороны иностранных кредиторов и угрозу со стороны революционных беспорядков.

Другая выгода для Соединенных Штатов состоит в том, чтобы оживить все южные и центральные порты, предпринимательство и промышленность Юга. Республики Карибской и Центральной Америки обладают огромными естественными богатствами. Они нуждаются лишь в мерах по укреплению и в средствах финансового возрождения, чтобы вступить в эру мира и процветания, приносить прибыли и счастье самим себе и в то же время создавать условия, благоприятные для проведения процветающего товарообмена с Соединенными Штатами <...>.

Источник: Хрестоматия по новой истории / под ред. А.И. Молока и В.А. Орлова. Часть II. 1870—1913. С. 394—395.

15.4.7. Политика «открытых дверей» в Китае

На китайском направлении дальневосточной политики США, учитывая свою относительную военную слабость, провозгласили политику «открытых дверей». Она имела целью овладение китайским рынком без военного столкновения с европейскими конкурентами [Док. 242, 243].

Документ 242

Из ноты государственного секретаря США Хэя правительствам России, Англии, Франции, Германии, Италии и Японии
6 сентября 1899 г.

Наше правительство особенно желает провозглашения <...> всеми великими державами, имеющими интересы в Китае, принципов, которые будут исключительно выгодны для коммерческих интересов всего мира. Эти принципы таковы:

Первое. Признание того, что ни одна держава никоим образом не будет покушаться на право какого-либо договорного порта¹ или нарушать какие-либо законные интересы (других держав) в пределах любой арендованной территории или так называемых «сфер интересов», каковые оно может иметь в Китае.

Второе. Что ныне существующий китайский таможенный тариф будет применяться ко всем товарам, выгруженным или привезенным во все такие порты, находящиеся в пределах подобных «сфер интересов» (кроме «вольных портов»), независимо от того, к какой бы национальности они ни принадлежали, и что следуемые на этом основании пошлины будут взиматься китайским правительством <...>.

Источник: Хрестоматия по новой истории / под ред. А.И. Молока и В.А. Орлова. Часть II. 1870–1913. С. 225.

Документ 243

Нота правительства Соединенных Штатов Америки
правительству Англии
22 сентября 1899 г.

(Вручена американским послом в Лондоне Чотом министру иностранных дел Англии Солсбери)

Милорд! Мне поручено государственным секретарем изложить вашему лордству вопрос, который президент считает имеющим большую и равную для Великобритании и Соединенных Штатов важность в отношении поддержания торговли и коммерции на Востоке, в чем интересы двух наций отличаются, но не по существу, а только по степени (заинтересованности), и просить правительство ее величества

¹ Имеются в виду китайские порты, открытые для торговли иностранных купцов в силу навязанных Китаю неравноправных договоров.

предпринять акцию, каковая, по мнению президента, будет находиться в полном согласии с его постоянными заявлениями о его политике и его традициями и будет сильно содействовать процветанию торговли.

Он полагает, что установившаяся политика и цели Великобритании заключаются в том, чтобы не пользоваться никакими привилегиями, которые могут быть предоставлены ей в Китае в качестве средства устранения каких-либо торговых конкурентов, и что свобода торговли в этой империи означает для нее равным образом и свободу торговли для всего мира. Заключив соглашение с Германией и Россией, правительство ее величества признало за ними «сферы влияния или интересов», в которых последние пользуются специальными правами и привилегиями, в частности в отношении железных дорог и горнопромышленных предприятий. Вместе с тем правительство ее величества имело в виду поддержать то, что обычно называется политикой «открытых дверей», и обеспечить торговле и мореплаванию всех наций одинаковые права в пределах таких «сфер». Поддержание этой политики составляет настойчивое требование коммерческих объединений наших двух стран и справедливо рассматривается ими как единственное средство, которое способно улучшить существующее положение, позволит удержать свои позиции на китайском рынке и расширить в будущем свои операции на нем.

Не желая каким-либо образом идти на признание исключительных прав какой-либо державы над какой-либо частью Китайской империи или на контроль над таковой, полученных по недавним соглашениям, правительство Соединенных Штатов не может скрыть своей тревоги по поводу существующей опасности осложнений, возникающих между договорными державами, которые могут причинить вред правам Соединенных Штатов, обеспеченным их договорами с Китаем.

Искреннее желание моего правительства заключается в том, чтобы интересам его граждан в пределах соответствующих «сфер интересов» в Китае не было причинено ущерба исключительными мерами любой из контролирующих держав. Мое правительство надеется сохранить в них открытый рынок для торговли всего мира, устранить опасные источники международного раздражения и тем самым ускорить объединенные действия держав в Пекине, чтобы провести административные реформы, столь настоятельно необходимые для усиления

императорского правительства и сохранения целостности Китая, в чем, по его мнению, весь западный мир одинаково заинтересован. Оно полагает, что достижение этого результата может быть в значительной степени продвинуто и обеспечено декларациям различных держав, претендующих на «сферы интересов» в Китае, об их намерениях в отношении прав иностранной торговли и коммерции в их пределах и что настоящий момент весьма благоприятен, чтобы сообщить правительству ее величества о желании Соединенных Штатов, чтобы оно заявило само и оказало свою могущественную поддержку для того, чтобы получить от различных держав, претендующих на «сферы интересов» в Китае, декларации следующего по существу содержания:

1. Что она не будет никоим образом затрагивать прав договорных портов или узаконенных интересов в пределах так называемой «сферы интересов» или арендованной территории, которые она может иметь в Китае.

2. Что действующий китайский договорный тариф будет одинаково применяться во всех портах, находящихся в пределах упомянутой «сферы интересов» (за исключением порто-франко), ко всем товарам независимо от национальной принадлежности. Что взимаемые таким образом пошлины должны взыскиваться китайским правительством.

3. Что в портах, находящихся в пределах этой «сферы», она будет взимать не более высокие портовые сборы с судов иной национальности, чем с судов своей собственной, и что на железных дорогах, построенных, контролируемых или эксплуатируемых в пределах ее «сферы», не будут установлены более высокие тарифные ставки на товары, принадлежащие подданным или гражданам других национальностей, чем те, которые взимаются за подобные же товары, принадлежащие собственным гражданам данной державы и перевозимые на равные расстояния. <...>

Имею честь <...> Джозеф Чот

Источник: *Фурсенко, А.А.* Борьба за раздел Китая и американская доктрина открытых дверей / А.А. Фурсенко. М.; Л., 1956. С. 215–218.

Содержание

Предисловие	3
Часть I. Международные отношения в Европе: территориальный передел и возникновение новых государств, межгосударственные блоки и конфликты.	8
1. Венский конгресс. Священный союз.	8
2. Революция 1830 г. и образование Бельгийского королевства	23
3. Восточный вопрос. Образование национальных государств на Балканах	30
4. Объединение Италии и образование Германской империи. Войны Франции и Сардинского королевства с Австрией (1859 г.), Пруссии и Австрии (1864 г.), Пруссии и Италии с Австрией (1866 г.), государств Германии с Францией (1870—1871 гг.)	94
5. Складывание военно-политических блоков	120
6. Боснийский кризис.	176
7. Балканские войны.	178
8. Образование Албанского государства	190
9. Первая мировая война	191
Часть II. Политическая эволюция стран Западной Европы и США.	249
10. Франция	249
11. Германия	321
12. Великобритания	363
13. Италия.	409
14. Австро-Венгрия	424
15. Соединенные Штаты Америки.	445

Учебное издание

Авторы-составители

Чикалова Ирина Ромуальдовна

Чикалов Ромуальд Александрович

СТРАНЫ ЗАПАДНОЙ ЦИВИЛИЗАЦИИ XIX – НАЧАЛО XX В.

Хрестоматия

Учебное пособие

Редактор *Ю.А. Мисюль*. Художественный редактор *Е.Э. Агунович*. Технический редактор *Н.А. Лебедевич*. Корректор *Т.К. Хваль*. Компьютерная верстка *Ю.Л. Шибяевой*

Подписано в печать 27.04.2010. Формат 84×108/32. Бумага офсетная. Гарнитура «Нимбус». Офсетная печать. Усл. печ. л. 27,72. Уч.-изд. л. 29,95. Тираж 1200 экз. Заказ 1458.

Республиканское унитарное предприятие «Издательство «Вышэйшая школа».

ЛИ № 02330/0494062 от 03.02.2009. Пр. Победителей, 11. 220048, Минск, <http://vshph.com>

Филиал № 1 открытого акционерного общества «Красная звезда». ЛП № 02330/0494160 от 03.04.2009. Ул. Советская, 80, 225409, Барановичи.