

Экономическая история
Документы, исследования, переводы

ДЕНЕЖНАЯ РЕФОРМА В СССР 1947 ГОДА

Документы и материалы



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АРХИВНОЕ АГЕНТСТВО РОССИИ
РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АРХИВ
СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ИСТОРИИ
ЦЕНТР ПО РАЗРАБОТКЕ И РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖАРХИВНЫХ
ПРОГРАММ ДОКУМЕНТАЛЬНЫХ ПУБЛИКАЦИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫХ АРХИВОВ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АРХИВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АРХИВ ЭКОНОМИКИ

ДЕНЕЖНАЯ РЕФОРМА В СССР 1947 ГОДА

**Документы
и материалы**



Москва
РОССПЭН
2010

УДК 336.7.(04)

ББК 65.262.6

Д33

Издание осуществлено при финансовой поддержке Российского гуманитарного научного фонда (РГНФ), проект № 10-01-16081д

Сборник рекомендован к печати Научным советом РГАСПИ 17 ноября 2010 г.

Редакционная коллегия:

- Л. Н. Доброхотов, доктор исторических наук;
В. В. Журавлев, доктор исторических наук, профессор;
В. Н. Колодежный, кандидат экономических наук;
С. В. МIRONENKO, доктор исторических наук, профессор;
Е. А. ТЮРИНА, кандидат исторических наук;
В. В. ШЕЛОХАЕВ, доктор исторических наук, профессор;
В. Н. ШЕПЕЛЕВ, кандидат исторических наук

Составление и комментарии:

- Л. Н. Доброхотов, доктор исторических наук (руководитель);
В. Н. Колодежный, кандидат экономических наук;
В. С. ПУШКАРЕВ;
В. Н. ШЕПЕЛЕВ, кандидат исторических наук

Автор предисловия Л. Н. Доброхотов

Д33

Денежная реформа в СССР 1947 года. Документы и материалы / сост.:

Л. Н. Доброхотов, В. Н. Колодежный, В. С. Пушкарев, В. Н. Шепелев. – М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2010. – 791 с. – (Экономическая история. Документы, исследования, переводы).

ISBN 978-5-8243-1502-8

Сборник документов и материалов «Денежная реформа в СССР 1947 года» отразил процесс реформирования советской денежной системы после окончания Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. Опыт этой реформы, проводившейся в комплексе со сложными мероприятиями по отмене карточной системы и переходу к свободной торговле по единым ценам, ценен как позитивными, так и негативными чертами. Однако ее главный итог в том, что она успешно решила проблему послевоенного оздоровления денежного обращения.

Изучение опыта этой реформы до недавнего времени было затруднено в связи с тем, что практически все документы находились на секретном хранении. Представленный сборник даст ученым источниковую базу для углубленного исследования проблемы.

Подобравшее большинство документов и материалов, выявленных в федеральных архивах (ГА РФ, РГАСПИ, РГАЭ), представлено к публикации впервые. Они адресованы ученым, преподавателям и студентам, всем, кто изучает денежную реформу 1947 г.

УДК 336.7.(04)

ББК 65.262.6

ISBN 978-5-8243-1502-8

- © Доброхотов Л. Н., составление, предисловие, комментарии, 2010
© Колодежный В. Н., составление, комментарии, 2010
© Пушкарев В. С., составление, комментарии, 2010
© Шепелев В. Н., составление, комментарии, 2010
© Российская политическая энциклопедия, 2010

Содержание

Денежная «реформа-47»: плюсы и минусы.....	11
--	----

Раздел I. ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЙ ЭТАП ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАДАЧ И ПУТЕЙ ИХ РЕШЕНИЯ

1.1. О задачах и обязанностях Группы денежного обращения. Стенограмма выступления А.Г. Зверева на совещании по вопросам денежного обращения. 28 января 1943 г.	31
1.2. А.Г. Зверев – В.Н. Старовскому. Не позднее 19 февраля 1943 г.	36
1.3. Перечень материалов УНХУ при Госплане СССР, необходимых для работы Группы денежного обращения НКФ СССР. Не позднее 19 февраля 1943 г.	37
1.4. Вопросы денежной реформы. Проект. 3 ноября 1943 г.	38
1.5. К проекту денежной реформы. Докладная записка. 14 марта 1944 г.	58
1.6. Основные положения плана проведения денежной реформы. Записка В.П. Дьяченко. 1 декабря 1944 г.	86
1.7. А.Г. Зверев: «Я ни за один проект не высказываюсь...». Стенограмма совещания у Народного комиссара финансов СССР тов. Зверева А.Г. 4 декабря 1944 г.	93
1.8. План проведения денежной реформы. Основные положения. 28 декабря 1944 г.	106
1.9. А.Г. Зверев: «Готовьте окончательную записку и предложения...». Стенограмма совещания у Народного комиссара финансов Союза ССР. 5 марта 1945 г.	133
1.10. О привлечении иностранной валюты. Докладная записка Ф.А. Менькова. 17 июля 1945 г.	149
1.11. А.Г. Гейхбарг – А.Г. Звереву. Записка о денежной реформе. 8 декабря 1945 г.	156
1.12. В.П. Дьяченко – А.А. Посконову. О записке проф. А.Г. Гейхбарга. 8 декабря 1945 г.	159
1.13. О состоянии денежного обращения и мероприятиях по изъятию в 1946 г. из обращения 5–7 млрд руб. Докладная записка Я.И. Голева. Декабрь 1945 г., не позднее 12.	161

1.14. Г.П. Косяченко – В.М. Молотову. О денежных знаках нового образца. 10 декабря 1945 г.	164
1.15. О денежной реформе. Докладная записка А. Устиновича. 14 января 1946 г.	166
1.16. О денежной реформе. Заключение по докладной записке А. Устиновича. 5 февраля 1946 г.	173
1.17. А.Г. Зверев – И.В. Сталину. Письмо о денежных знаках нового образца. 16 марта 1946 г.	175
1.18. Об утверждении денежных знаков нового образца. Проект постановления СНК СССР. 16 марта 1946 г.	177
1.19. Я.И. Голев – В.М. Молотову. Записка о состоянии денежного обращения. 1 апреля 1946 г.	178
1.20. Вопросы денежного обращения в связи с отменой карточной системы. Записка членов Группы денежного обращения. 20 апреля 1946 г.	183
1.21. А.Г. Зверев, Я.И. Голев – Л.П. Берия. Докладная записка. 6 мая 1946 г.	189
1.22. Об обмене денежных знаков. Проект постановления СНК Союза ССР. 6 мая 1946 г.	192
1.23. А.Г. Зверев – И.В. Сталину. Докладная записка. 8 июля 1946 г.	195
Примечания к разделу I.	196

Раздел II. ДЕНЕЖНАЯ РЕФОРМА НА РЕШАЮЩЕМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ. 1947 год

2.1. Записка А.Г. Зверева на имя В.М. Молотова с приложением записки на имя И.В. Сталина «О проведении денежной реформы». 3 апреля 1947 г.	205
2.2. Предварительные расчеты в связи с отменой карточной системы. 8 апреля 1947 г.	209
2.3. О создании комиссии по денежной реформе. Из решения Политбюро ЦК ВКП (б) от 27 мая 1947 г. Протокол № 58.	221
2.4. О создании комиссии по вопросам торговли и укрепления торговой сети. Из решения Политбюро ЦК ВКП(б) от 3 июня 1947 г. Протокол № 58.	221
2.5. Совет Министров Союза ССР. Постановление. [Без даты].	227
2.6. Об ожидаемых результатах денежной реформы. А.Зверев – В. Молотову. [Без даты].	239
2.7. Вариант проекта постановления «О проведении денежной реформы...», направленный И.В. Сталину 19 июня 1947 г.	242
2.8. О подготовительных мероприятиях к отмене карточек. Проект постановления Совета Министров Союза ССР. [Без даты] ...	254

2.9. О развозке новых денежных билетов в хранилища Госбанка. А. Зверев и Я. Голев – В. Молотову. 22 июля 1947 г.	279
2.10. Об обмене денежных знаков. Справка А. Зверева, направленная на имя В. Молотова. 13 сентября 1947 г.	281
2.11. Об изготовлении денежных знаков. А. Зверев – В. Молотову. 3 октября 1947 г.	286
2.12. О подготовительных мероприятиях по проведению денежной реформы. Проект постановления Совета Министров Союза ССР, представленный А. Зверевым и Я. Голевым В. Молотову 20 октября 1947 г.	287
2.13. О выпуске Государственного 3%-ного внутреннего займа. Постановление Совета Министров Союза ССР. [Без даты]	310
2.14. Совет Министров Союза ССР. Постановление № 3860. 14 декабря 1947 г.	314
2.15. Постановление № 3861-1304сс. 25 ноября 1947 г.	315
2.16. Совет Министров Союза ССР. Постановление № ____. «...» ноября 1947 г.	317
2.17. Совет Министров Союза ССР. Постановление № ____. «...» ноября 1947 г.	317
2.18. Совет Министров Союза ССР. Постановление № 3873. 25 ноября 1947 г.	318
2.19. Совет Министров Союза ССР. Постановление № 3864. 25 ноября 1947 г.	320
2.20. Совет Министров Союза ССР. Распоряжение № ____. «...» ноября 1947 г.	322
2.21. Совет Министров Союза ССР. Распоряжение № ____. «...» ноября 1947 г.	322
2.22. Совет Министров Союза ССР. Распоряжение № ____. «...» ноября 1947 г.	323
2.23. О чрезмерности льгот, намеченных для вкладчиков сберегательных касс. 19 ноября 1947 г.	323
2.24. Рост вкладов населения в сберегательные кассы и Госбанк СССР после 1 декабря 1947 г. Записка А. Зверева на имя И. Сталина	324
2.25. Справка Министерства финансов о количестве денег в обращении. [Без даты]	327
2.26. Отмена карточной системы и денежная реформа. Протокол № 60 заседания Политбюро ЦК ВКП(б). 13 декабря 1947 г.	328
2.27. О дефектах техники обмена денег. 17 декабря 1947 г.	340
2.28. Об ущемлении интересов потребкооперации. Совет Министров Союза ССР. Товарищу Вознесенскому Н.А. 20 декабря 1947 г.	342

2.29. Ходатайство Центросоюза отклонить. Товарищу Вознесенскому Н.А. 22 декабря 1947 г.	344
2.30. Справка о выпуске новых денег в обращение по республикам по состоянию на 23 декабря 1947 г.	345
2.31. Оперативная сводка об обмене старых денег. Товарищу Звереву А.Г. 29 декабря 1947 г.	346
2.32. Итоги денежной реформы 1947 г. Товарищу Сталину. Представляю доклад об итогах денежной реформы. 3 января 1948 г.	346
2.33. Результаты обмена денег, переоценки вкладов и текущих счетов и конверсии займов. [Без даты].	359
Примечания к разделу II	361

Раздел III. О ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯХ В ХОДЕ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ

3.1. Распространяются слухи о реформе. 30 ноября 1947 г.	367
3.2. Еще раз о слухах. 30 ноября 1947 г.	371
3.3. Повысился спрос в коммерческих магазинах на продовольственные товары. 2 декабря 1947 г.	375
3.4. Борьба со злоупотреблениями на 19 декабря 1947 г.	379
3.5. Борьба со злоупотреблениями на 21 декабря 1947 г.	382
3.6. Борьба со злоупотреблениями на 23 декабря 1947 г.	390
3.7. Борьба со злоупотреблениями на 25 декабря 1947 г.	393
3.8. Борьба со злоупотреблениями на 31 декабря 1947 г.	394
3.9. О недостатках политической работы и злоупотреблениях в сфере торговли. 5 января 1948 г.	397
3.10. Борьба со злоупотреблениями за период с 1 по 15 января 1948 г.	402
3.11. Еще раз о недостатках политической работы. 5 февраля 1948 г.	403
3.12. Борьба со злоупотреблениями за период с 16 по 31 января 1948 г.	410
3.13. Министерство финансов тов. Звереву. 28 января 1948 г.	413
3.14. Протокол № 344 Секретариата ЦК ВКП(б) от 12.III–8.IV.1948 г. Решение Секретариата от 12. III–1948 г.	414
3.15. Особое совещание при МВД СССР. 20 марта 1948 г.	416
3.16. О результатах борьбы с хищениями за I квартал 1948 г. «...» мая 1948 г.	417
3.17. Об итогах борьбы со злоупотреблениями в связи с денежной реформой. 21 мая 1948 г.	426

3.18. О панических настроениях пензенских горожан. 26 января 1949 г.	428
3.19. Протокол № 472 заседания Секретариата ЦК ВКП(б) 17.XII.1949 г.	431
Примечания к разделу III	433

Раздел IV. НА ЭТАПЕ ЗАКРЕПЛЕНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ РЕФОРМЫ

4.1. О повышении покупательной способности рубля и реальной заработной платы. 14 апреля 1948 г.	437
4.2. Об объеме денежного обращения в 1948 г. 19 апреля 1948 г.	441
4.3. О денежной массе и выручке торговых организаций на 1 июля 1948 г.	449
4.4. О государственном долге СССР. Начальнику ЦСУ при Совете Министров СССР тов. Старовскому В.Н. От 13 октября 1948 г.	450
4.5. Кредитные отношения, товарооборот, денежное обращение в 1948 г. Министру финансов Союза ССР товарищу Косыгину А.Н. 27 октября 1948 г.	451
4.6. Денежная масса и торговая выручка: сравнительные данные за ноябрь 1947 и 1948 гг. 7 декабря 1948 г.	492
4.7. Об увеличении доходов и сокращении расходов государственного бюджета в 1949 г. Товарищу Сталину И.В. 17 декабря 1948 г.	493
4.8. Совет Министров Союза ССР. Постановление № ____. «...» декабря 1948 г.	500
4.9. Указ Президиума Верховного Совета Союза ССР. 30 апреля 1943 г.	504
4.10. Указ Президиума Верховного Совета Союза ССР. 10 апреля 1942 г.	505
4.11. Указ Президиума Верховного Совета Союза ССР. 1 сентября 1939 г.	506
4.12. Комиссия по вопросу о курсе рубля. Из протокола № 67 решения Политбюро ЦК ВКП(б) от 5 марта 1949 г.	506
4.13. О пополнении комиссии по вопросу о курсе рубля. Из протокола № 68 решения Политбюро ЦК ВКП(б) от 29 марта 1949 г.	507
4.14. О снижении розничных цен. Из протокола № 71 решения Политбюро ЦК ВКП(б) от 3 сентября 1949 г.	507
4.15. Постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 3 сентября 1949 г.	508

4.16. О новом снижении розничных цен. Из протокола № 72 решения Политбюро ЦК ВКП(б). От 24 января 1950 г.	522
4.17. О новом снижении государственных розничных цен на продовольственные и промышленные товары. 28 февраля 1950 г.	523
Примечания к разделу IV	527

Раздел V. ИЗ АНАЛИТИЧЕСКОГО ДОКЛАДА ПО ИТОГАМ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ

5.1. Глава V. Общая характеристика денежного обращения в период Великой Отечественной войны	531
5.2. Глава VI. Необходимость денежной реформы и пути ее проведения	544
5.3. Глава VII. Денежное обращение после войны – до денежной реформы 1947 г.	550
5.4. Глава VIII. Проведение денежной реформы в 1947 г.	575
5.5. Глава IX. Закрепление результатов денежной реформы. Денежное обращение после реформы до окончания первой послевоенной пятилетки	618
5.6. Глава X. Общая характеристика денежной реформы 1947 г.	645
Примечания к разделу V	664

Раздел VI. ПИСЬМА ГРАЖДАН ДО И ПОСЛЕ РЕФОРМЫ

6.1. Обзор писем по вопросу денежного обращения. Народному комиссару финансов СССР тов. Звереву А.Г.	667
6.2. Лишить больших и малых спекулянтов их денежных накоплений... Письмо из г. Одессы в Наркомфин СССР. 16 марта 1945 г.	668
6.3. Испорченный юбилей работников завода «Динамо». Руководители завода обращаются к В. Молотову. 24 декабря 1947 г.	670
6.4. Приняты соответствующие решения... Записка А.Г. Зверева на имя А.А. Жданова о рассмотрении писем граждан в связи с денежной реформой. 22 декабря 1947 г.	672
6.5. Денежное довольствие выплачено в старой валюте. Заявление офицеров Советских оккупационных войск в Германии на имя зам. Председателя Совета Министров СССР А.Н. Косыгина. 20 декабря 1947 г.	674
6.6. Заместителю Председателя Совета Министров Союза ССР товарищу Вознесенскому Н. А. [Без даты]	675

6.7. Обиды драматургов и композиторов. Группа известных деятелей искусства обратилась с письмом к заместителю Председателя Совета Министров СССР В.М. Молотову. 20 декабря 1947 г.	675
6.8. Товарищу Вознесенскому Н.А. [Без даты]	676
6.9. Как производить перерасчет вкладов, сделанных после 1 декабря 1947 г. Письмо министру финансов СССР от работников Краматорского металлургического завода. 15 декабря 1947 г.	677
6.10. Почему я должен терять так тяжело нажитые сбережения? Письмо на имя помощника И.В. Сталина А.Н. Поскребышева. 9 декабря 1947 г.	678
Примечания к разделу VI	680

Раздел VII. ДЕНЕЖНАЯ РЕФОРМА В СОВЕТСКОЙ ЗОНЕ ОКУПАЦИИ ГЕРМАНИИ

7.1. Проект денежной реформы в Советской зоне оккупации Германии. Записка маршала В. Соколовского на имя В. Молотова. 23 декабря 1947 г.	683
7.2. Постановление Совета Министров СССР № __. «...» января 1948 г.	689
7.3. Положение о денежной реформе в Советской зоне оккупации Германии и в Берлине. [Без даты].	692
7.4. Предложения комиссии Совмина СССР по проекту СВАГ. 9 февраля 1948 г.	699
7.5. Замечания по письму комиссии. [Без даты].	703
7.6. Уточненный проект постановления Совмина СССР о денежной реформе в Советской зоне оккупации Германии. Совет Министров Союза ССР. Постановление № __, 17 апреля 1948 г.	704
7.7. Положение о денежной реформе в Советской зоне оккупации. [Без даты]	707
7.8. Справки по вопросам подготовки денежной реформы в Советской зоне оккупации Германии. [Без даты].	713
7.9. Справка о переоценке денежных средств в немецкой валюте. [Без даты]	723
7.10. Справка об остатках наличных денежных средств в кредитных учреждениях Советской зоны оккупации Германии. [Без даты]	724
7.11. Справка о денежной массе в обращении и остатках сберегательных вкладов и текущих счетов в кредитных учреждениях Советской зоны оккупации Германии до и после денежной реформы. [Без даты]	725

7.12. Справка об остатках германских марок на счетах советских организаций в Германии на 1 апреля 1948 г. 5 мая 1948 г.	726
7.13. Еще раз о главных документах денежной реформы. Совет Министров Союза ССР. Постановление № ____. 8 мая 1948 г.	727
7.14. Положение о денежной реформе в Советской зоне оккупации Германии. [Без даты].....	731
7.15. Денежная реформа в Советской зоне оккупации Германии. Приказ маршала Соколовского. 24 июня 1947 г.....	738
Примечания к разделу VII	745
Аннотированный именной указатель.....	747
Именной указатель	778
Список сокращений	783

Денежная «реформа-47»: плюсы и минусы

Мировой и российский опыт свидетельствует, что экономики различных стран в условиях кризисного развития периодически сталкиваются с необходимостью преобразования или совершенствования денежного обращения. Особенно жестко это связано с такими форс-мажорными обстоятельствами, как революции, войны, иные катаклизмы, обусловленные нестабильностью социально-экономических и политических систем.

После Первой мировой войны 1914–1918 гг. с проблемами, связанными с необходимостью стабилизации валют, столкнулись практически все ее участники и, прежде всего, Англия, Германия, Франция и Россия, ставшая Советской. В последней названную проблему обострила еще и Гражданская война, приведшая к полной разрухе хозяйства, развалу денежной системы и чудовищной инфляции. Тем не менее в Советской России в начале 20-х гг. была успешно осуществлена денежная реформа, называемая иногда «реформой Сокольников» по имени тогдашнего наркома финансов. Эта реформа известна внедрением в оборот «золотого червонца», с помощью которого удалось укрепить советский рубль, оздоровить денежное обращение, всю финансовую систему.

После Второй мировой войны денежное обращение в СССР вновь пришло в расстройство. Понятно, что для ведения боевых действий и перестройки экономики на военный лад требовались большие средства, что вело к росту бюджетного дефицита. Бюджетный дефицит, составлявший уже в 1941 г. 19,2 млрд руб.¹, покрывался главным образом за счет увеличения эмиссии бумажных денег. И происходило это на фоне одновременного сокращения производства товаров мирного потребления. К тому же на оккупированных советских территориях выпускались в значительном количестве фальшивые деньги. В результате за время войны объем наличной денежной массы стремительно вырос: с 19,4 млрд на июнь 1941 г. до 73,9 млрд руб. на 1 января 1946 г.²

¹ РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 32. Д. 326. Л. 14.

² Там же. Оп. 36. Д. 2283. Л. 418.

Действовавшая с 1941 г. карточная система распределения и увеличение роли колхозного рынка в снабжении населения товарами массового спроса создали благоприятные возможности для развития так называемого черного рынка, т. е. системы взаимодействующих между собой и с легальным рынком неконтролируемых государством товарно-денежных потоков. В связи с высокими рыночными ценами к концу войны в руках у отдельных групп населения, в первую очередь у «дельцов черного рынка», у спекулянтов, скопились крупные запасы денежных средств. В докладной записке на имя заместителя председателя СНК СССР В. Молотова заместитель председателя Госплана СССР Г. Косяченко отмечал накопление больших свободных денежных средств «некоторыми слоями городского населения, в том числе лицами, оказывающими всякого рода услуги населению, зачастую в незаконном порядке, лицами, занимающимися перепродажей и спекулятивными операциями»³. Все это подрывало финансовый механизм страны и требовало его решительного оздоровления. Возникла необходимость в новой денежной реформе.

Главной задачей ликвидации последствий войны в области денежного обращения являлось устранение излишка денег, образовавшегося в годы войны, и приведение денежной массы в соответствие с нормальными потребностями хозяйственного оборота. С этим была органически связана отмена карточной системы и ликвидация множественности цен, т. е. сближение их уровней (в годы войны существенно разнились цены государственные для нормированных продуктов, коммерческие и рыночные). Последнее обстоятельство предопределило единство мероприятий в области денежного обращения и розничного товарооборота.

Решение обозначенной двудеиной задачи, по мнению специалистов, было возможно осуществить двумя основными путями: либо в процессе постепенного изъятия излишка денег из обращения посредством введения высоких цен в сфере коммерческой торговли, либо при помощи единовременного их изъятия, обменивая старые деньги на новые с определенным ограничением. Иными словами, решить проблему посредством денежной реформы.

Первый путь не мог быть признан экономически и политически целесообразным. Во-первых, достижение цели растягивалось по времени и заняло бы, по самым оптимистическим расчетам, 4–5 лет.

³ РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 1859. Л. 155.

Во-вторых, значительные материальные ценности оказались бы предоставлены, хотя и по повышенным ценам, владельцам крупных денежных накоплений, образовавшихся главным образом за счет нетрудовых доходов. В-третьих, даже при использовании для этой цели больших товарных масс полностью избыток денег не мог быть устранен. В ходе продолжительных и достаточно острых дискуссий экономически оправданным и целесообразным был признан путь радикальной денежной реформы. Ее суть — обмен с ограничением старых денег на новые, при одновременном сближении уровня цен и отмене карточной системы снабжения.

Избранный вариант наряду с возможностью быстрого приведения денежной массы в соответствие с требованиями хозяйственного оборота, принудительного изъятия денежных накоплений у лиц, незаконно нажившихся в годы войны, дал государству уникальную возможность путем установления условий обмена сократить денежную массу до заранее заданных размеров. Денежная масса была сокращена до уровня, примерно в 5–6 раз меньшего той массы, которая необходима была нормальному хозяйственному обороту, что создало благоприятные материальные и финансовые резервы государству, позволившие ускорить проведение реформы и успешно закрепить ее результаты.

После тщательной проработки содержания, целей и принципов предстоящей денежной реформы, определения круга необходимых для ее успеха мероприятий такая реформа в декабре 1947 г. была проведена.

Денежную реформу 1947 г. любители увязывать исторические события с персоналиями иногда называют «сталинской». Думается, определенные основания к тому имеются. Из воспоминаний тогдашнего наркома финансов А. Г. Зверева (с 1946 г. — министра финансов) известно, что идею необходимости денежной реформы высказал И. В. Сталин уже в конце 1943 г., т. е. фактически в середине войны, и инициировал начало ее практической подготовки. Беседуя с наркомом в ГКО, он дал ряд указаний общего характера относительно задач предстоящей реформы, особо подчеркнув необходимость держать всю работу по ее подготовке в строгой секретности⁴. При этом надо отметить, что изучение состояния денежного обращения и выработка рекомендаций по его улучшению были поручены Группе денежного обращения, образованной в составе Наркомфина СССР во главе с видным советским экономистом В. П. Дьяченко.

⁴ См.: *Зверев А. Г.* Записки министра. М., 1973. С. 233–235.

В конце 1944 г. на заседании Политбюро ЦК ВКП(б) были доложены первые результаты работы Группы. В докладной записке отмечалось, что значительные суммы денег (по оценке авторов, примерно половина наличной денежной массы) сосредоточены у небольшой части населения. Образование этих капиталов связывалось с доходами спекулятивного, подчас нелегального характера. Поскольку руководством страны ставилась задача переложения неизбежных потерь населения при обмене денег в ходе реформы в наибольшей мере на держателей крупных сумм, нажитых спекулятивным путем, Группой денежного обращения первоначально предлагался высокий обменный курс (1:15), вычисляемый из соотношения рыночных цен и цен нормированного снабжения.

С конца 1944 г. государство начинает осуществлять подготовительные мероприятия к проведению денежной реформы, направленные на уменьшение наличной денежной массы и увеличение государственных рыночных фондов. Это проявилось в развитии в предреформенные годы коммерческой торговли через систему предприятий Главсособторга. В магазинах и универсамах Осособторга население страны, располагавшее достаточным количеством наличности, могло приобрести по коммерческим ценам в свободной продаже дефицитные в то время продукты питания и промышленные товары массового спроса. Значительных масштабов коммерческая торговля, зародившаяся в начале 1944 г. и поначалу ограничивавшаяся несколькими городами, главным образом Москвой, достигла в конце 1944 г., а к 1945 г. система коммерческих магазинов охватила почти все крупные города СССР и важные железнодорожные узлы. Создавалась разветвленная сеть коммерческих чайных, закусочных и буфетов по линии Центросоюза. Возникла коммерческая торговля по линии местных торгов.

В течение 1946 и первого полугодия 1947 г. происходит неуклонный рост фондов, выделяемых для коммерческой торговли. Государство с самого начала работы этих торговых предприятий проявило себя как предприниматель, устанавливая цены в соответствии с существующей конъюнктурой внутреннего рынка. В случае, когда цены устанавливались излишне завышенные, осуществлялось их снижение с приближением к ценам рыночным. Одновременно повышались пайковые цены, также в целях их сближения с рыночными, т. е. реальными ценами (если в начале организации коммерческой торговли, в 1944 и даже в 1945 гг. коммерческие цены были несколько выше рыночных,

то с конца 1945 г. они, как правило, повсюду стали ниже рыночных). Снижение коммерческих цен, проводимое по мере роста оборотов коммерческой торговли, в решающей степени обуславливало понижение рыночных цен. Если в конце войны коммерческая торговля была каналом дополнительного снабжения населения, серьезным рычагом воздействия на неорганизованный рынок, то в послевоенных условиях, накануне денежной реформы, она, сохраняя свое значение в дополнительном снабжении населения, стала важным орудием сближения уровня рыночных и государственных цен. Полученная прибыль от предприятий Особторга позволила государству в 1946 г. изъять из обращения 8 млрд руб., а в 1947 г. еще 2,4 млрд руб.⁵ Это создавало более благоприятные условия для проведения реформы.

После повышения пайковых и понижения коммерческих цен обменный курс разработчиками проекта устанавливался уже на уровне 1:10. Они выступали против более низкого курса, который, по их расчетам, предоставлял возможность существенно обогатиться кругу лиц, накопивших большие денежные суммы в результате рыночных операций. Однако главная причина, по которой правительство остановилось на обмене в соотношении 1:10, заключалась в ином. Специалистами было установлено, что в сложившихся условиях для нормального функционирования народного хозяйства в обращении достаточно было иметь 26–28 млрд руб., а поскольку на 1 декабря 1947 г. денежная масса составляла 63,4 млрд руб., то, следовательно, обмен можно было бы установить в соотношении примерно 1:2,5. Однако перед денежной реформой ставилась задача сокращения денежной массы в результате обмена и уценки в значительно больших размерах, чтобы государство имело возможность при сократившейся на время платежеспособности населения успешно провести реформу, имея ограниченные финансовые возможности и материальные резервы (товарные массы в момент проведения реформы были явно недостаточны). Необходимую денежную массу предполагалось восполнять за счет эмиссии в первые месяцы после проведения реформы, что и было осуществлено на практике.

Предлагавшийся вариант обмена в соотношении 1:5 должен был дать государству резерв в 13–15 млрд руб., но это соотношение было признано правительством недостаточным. В итоге, «по указанию Политбюро ЦК ВКП(б) и лично товарища Сталина соотношение

⁵ РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 2530. Л. 55–56.

обмена было определено как 1:10»⁶, что обеспечило резерв в 20–22 млрд руб. (денежная масса после обмена составила немногим более 4 млрд руб.). Понятно, что это обусловило сдержанный спрос населения на товары, и имевшиеся товарные фонды оказались не только достаточными для обеспечения платежного спроса, но у государства появилась возможность создать значительные товарные резервы для последующего снижения цен, а следовательно, и закрепления итогов реформы. Восполнение денежной массы путем эмиссии до нормальных размеров продолжалось на протяжении второй половины декабря 1947 г. и первой половины 1948 г.

Денежная реформа 1947 г. относится к числу мало освоенных в научном отношении проблем, что дало повод некоторым исследователям говорить о ней, как о «неизвестной» реформе. Это связано с недавней недоступностью для изучения основного массива документов по теме, находившихся на секретном хранении (полная секретность соблюдалась как в ходе подготовки реформы, так и в последующем). Редкие попытки освещения содержания и основных принципов реформы, предпринимавшиеся ее современниками, т. е. в конце 40 – начале 50-х гг., сводились практически лишь к комментированию постановления Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) «О проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары» от 14 декабря 1947 г.⁷ Эти работы носили, конечно, ангажированный характер и чаще всего рассматривали денежную реформу 1947 г. в более широком контексте развития денежной системы СССР и состояния его финансов в идеологическом противопоставлении финансовой ситуации в капиталистических странах⁸. Наиболее полный рассказ о реформе содержат упомянутые

⁶ РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 2530. Л. 439.

⁷ См.: Правда. 1947 г. 15 дек.

⁸ См.: Денежная реформа 1947 г. Сталинград, 1947; *Атлас* З. В. Укрепление денежного хозяйства в СССР и инфляция в капиталистических странах. М., 1948; *он же*. Укрепление денежной системы СССР и стран народной демократии. М., 1951; *Скороходов С. А.* Денежная реформа 1947 г. // В кн.: Ленинградский финансово-экономический институт. Сб. науч. тр. Вып. 5. Л., 1948; *Кронрод Я. А.* Укрепление денежного обращения в СССР, инфляция в странах капитала. М., 1950; *Диденко К.* Денежная реформа в СССР в 1947 г. и ее влияние на дальнейшее развитие народного хозяйства. Автореф. дисс. ... к.э.н. М., 1953; *Махарадзе А. Г.*

нами мемуары А. Г. Зверева, однако при несомненной их ценности, как всякие мемуары, они не лишены субъективизма, а значит в научном отношении все же недостаточно надежны.

Как справедливо отмечают исследователи, первые послевоенные годы вообще оказались «обделенными» в советской историографии. Некоторое оживление в научной разработке этого периода отечественной истории наметилось лишь в последние годы, где-то со второй половины 90-х гг. Это относится и к разработке содержания, целей и принципов денежной реформы 1947 г., хотя особой монументальностью и всесторонностью исследование этой конкретной проблемы не отличается и в настоящее время. Монографических работ по теме пока нет. Реформа 1947 г. исследуется в рамках более общей экономической и социальной проблематики первых послевоенных лет, иногда и в более широких временных рамках.

В числе наиболее фундаментальных в этом отношении исследований можно назвать работы В. Ф. Зимы, Р. Г. Пихои, Е. Ю. Зубковой, В. П. Попова, А. А. Данилова и А. В. Пыжикова, И. А. Чуднова и др.⁹ В 1999 г. в серии «Российские реформы и реформаторы» вышел сборник «Денежные реформы в России» под ред. Ф. М. Волкова и С. С. Ильина, одна из глав которого названа «Денежная реформа И. В. Сталина»¹⁰. Однако работа предназначена для студентов и аспирантов, изучающих курс экономической теории, и носит характер учебного пособия. Появляются немногочисленные статьи в перио-

Денежные реформы в СССР (1922 / 1924 и 1947 г.). Автореф. дисс. ... к.э.н. М., 1953; *Касман Н. А. и Славный И. Д.* Советские финансы в пятой пятилетке. М., 1956; *Гусаков А. Д.* Из истории денежного обращения в СССР // В кн.: Вопросы истории народного хозяйства СССР. М., 1957; *Светопольский А. П.* Денежная реформа 1947 г. в СССР и ее народно-хозяйственное значение // В кн.: Киевский финансово-экономический институт. Науч. зап. 1959. № 7.

⁹ См.: *Зима В. Ф.* Голод в СССР 1946–1947 гг.: происхождение и последствия. М., 1996; *Пихоя Р. Г.* Советский Союз: история власти. 1945–1991 гг. М., 1998; *Зубкова Е. Ю.* Послевоенное советское общество: политика и повседневность. 1945–1953. М., 1999; *Попов В. П.* Экономическая политика советского государства. 1946–1953 гг. Тамбов, 2000; *Данилов А. А. и Пыжиков А. В.* Рождение сверхдержавы: СССР в первые послевоенные гг. М., 2001; *Чуднов И. А.* Денежная реформа 1947 г. в контексте советской денежно-кредитной политики 1930–1950-х гг. Кемерово, 2002; и др.

¹⁰ См.: Российские реформы и реформаторы. Вып. I. Денежные реформы в России / Под ред. Ф. М. Волкова, С. С. Ильина. М., 1999.

дических изданиях. Среди публикаций последнего времени можно назвать статью Н. В. Кузнецовой «Денежная реформа 1947»¹¹.

Исследователи в этих работах уже опираются и на бывшие ранее секретными документы, рисуя картину денежной реформы достаточно аргументированно, хотя не всем удастся, на наш взгляд, избежать другой крайности: от преувеличения положительных черт реформы в прошлом — к абсолютизации ее негативного содержания. Опыт денежной реформы 1947 г., по своей сути, конечно, неоднозначный, ценен как негативными, так и позитивными чертами. Уменьшив роль рыночных доходов городского и сельского населения, нанеся удар по спекулятивным элементам, накопившим запасы денег и державшим их в «кубышках», реформа повысила роль государства в экономической жизни страны. При конфискационном характере (основная масса населения, разумеется, понесла потери, связанные с обменом, однако потери эти носили временный характер) реформа тем не менее успешно решила проблему послевоенного оздоровления денежного обращения, укрепив рубль, что благотворно повлияло на развитие экономики страны, способствовала быстрому восстановлению народного хозяйства, оживлению его военно-промышленной составляющей.

Один из исследователей послевоенного периода развития СССР, справедливо критикуя негативные моменты экономической политики того времени, на наш взгляд, сделал вполне объективный вывод о том, что «команда Жданова — Вознесенского¹² смогла добиться и определенных положительных результатов в экономической области, среди которых считаем необходимым отметить, прежде всего, отмену карточной системы, проведение денежной реформы и вызванное этим некоторое усиление товарно-денежных отношений в стране»¹³.

¹¹ См.: Кузнецова Н. В. Денежная реформа 1947 г. // Вестник Волгоградского гос. ун-та. 2004. Вып. 9. Сер. 4.

¹² Вознесенский Н. А. (1903–1950), советский государственный, партийный деятель, академик АН СССР (1943). Член КПСС с 1919 г. С 1938 г. Председатель Госплана СССР. С 1939 г. зам. пред. СНК, с 1941 г. 1-й зам. пред. СНК (с 1946 г. — СМ) СССР. С 1947 г. член Политбюро ЦК ВКП(б). Автор книги «Военная экономика СССР в период Отечественной войны» (1947), явившейся первой попыткой научного анализа развития советской экономики в годы войны. Необоснованно репрессирован в 1948 г.

¹³ Пихоя Р. Г. Советский Союз: история власти. 1945–1991. М., 1998. С. 62.

Составители сборника ставили перед собой задачу введения в научный оборот комплекса малоизвестных и ранее не публиковавшихся документов, освещающих процессы разработки и осуществления денежной реформы 1947 г. Особенность архивных документов по истории денежной реформы 1947 г. состоит в том, что практически все они в течение длительного времени находились на секретном хранении и лишь в последние годы эти источники в значительной части (к сожалению, не все и до настоящего времени) стали доступны исследователям. Тем не менее только по РГАЭ в 1997 г. было рассекречено около 3,5 тысячи дел фонда Минфина СССР за 1924–1952 гг. Рассекречены сотни дел других фондов, как по РГАЭ, так и по РГАСПИ, ГА РФ и другим архивам. Это позволило составителям выявить, изучить и включить в сборник наиболее ценные, информативные документы, отражающие содержание реформы, ее принципы, механизм принятия решений. Подавляющее большинство этих документов до недавнего времени, по указанной выше причине, ранее нигде не публиковались.

Выявленные и изученные документы позволили принять как исторически оправданную и целесообразную концепцию сборника, в соответствии с которой денежная реформа 40-х гг. прошлого века представлена не в узком понимании ее смысла — только как стремительный обмен в течение нескольких дней декабря 1947 г. старых денег на новые в принятом соотношении и переоценка денежных вкладов в установленной пропорции, а как тщательно подготовленный процесс реформирования денежной системы и денежного обращения в СССР, как целый комплекс финансово-экономических мероприятий, чему начало в форме теоретических разработок и практических предложений было положено еще в 1943 г., т. е. в разгар Отечественной войны. Отсюда и разработанная структура сборника, в разделы которого составителями включены документы 1943–1946 гг., 1947 г. и первых пореформенных лет вплоть до 1950 г. Представления об особенностях денежной реформы в условиях послевоенного времени расширяют и углубляют материалы реформы, проведенной в Советской зоне оккупации Германии.

В первый раздел сборника «Подготовительный этап денежной реформы. Определение задач и путей их решения» включено около трех десятков недавно рассекреченных документов, главным образом из фондов Минфина и Госбанка СССР (РГАЭ), датированных 1943–1946 гг. В их числе документы, подготовленные так называемой

Группой денежного обращения, созданной, как уже отмечалось, по решению правительства в январе 1943 г. Включенные в раздел стенограммы совещаний у наркома финансов А. Г. Зверева, материалы дискуссий в рамках Наркомфина и Госбанка СССР, докладные записки, тезисы отражают поиски оптимального варианта концепции будущей денежной реформы.

В числе наиболее информативных документов, включенных в раздел, стенограмма выступления народного комиссара финансов СССР А. Г. Зверева на совещании в Наркомфине по вопросам денежного обращения 28 января 1943 г. В этом выступлении он очертил круг обязанностей Группы денежного обращения, выделив в качестве основной задачи — приведение в порядок денежного обращения, а также «в какой-то степени» подготовку вопросов заработной платы, цен, государственного кредита, платежей населения, коммунальных услуг и др.

Продолжают тему уже в дискуссионном ключе стенограммы совещания у наркома финансов А. Г. Зверева 4 декабря 1944 г. о необходимости проведения денежной реформы в ближайшее послевоенное время; совещания у него же 5 марта 1945 г. по комплексу вопросов, относящихся к предстоящей реформе: обменный курс, вопросы ограничения обмена, изменение масштаба цен, цены нормированного снабжения и коммерческие цены, отмена карточной системы, пересмотр заработной платы и проч. Активно обсуждается вопрос: проводить ли денежную реформу и отмену карточной системы одновременно или последовательно?

Последовательность выработки концепции реформы денежной системы, ее принципов и методов реализации, с учетом замечаний специалистов, высказывавшихся в ходе дискуссий в рамках Наркомфина и Госбанка СССР, о чем свидетельствует содержание упомянутых выше стенограмм совещаний у наркома Зверева, отражают такие обстоятельные документы, направленные наркомфину А. Звереву за подписью начальника Группы денежного обращения В. Дьяченко, как записка «Вопросы денежной реформы» от 3 декабря 1943 г.; докладная записка «К проекту денежной реформы» от 14 марта 1944 г.; «Основные положения плана проведения денежной реформы» от 1 декабря 1944 г.; «План проведения денежной реформы (основные положения)» от 28 декабря 1944 г.; докладная записка старшего экономиста Валютного управления Наркомфина Ф. А. Менькова «О привлечении иностранной валюты» (с комментарием В. Дьяченко) от 17 июля 1945 г.; «Записка о денежной реформе» профессора Финан-

сово-экономического института А. Гойхбарга от 8 ноября 1945 г. (с комментарием В. Дьяченко от 8 декабря 1945 г.); докладная записка А. Устиновича от 14 января 1946 г. с альтернативным проектом денежной реформы и заключение по нему (без подписи) от 5 февраля 1946 г.; тезисы, представленные группой В. Дьяченко «Вопросы денежного обращения в связи с отменой карточной системы» от 20 апреля 1946 г.; информация Председателя ВЦСПС В. Кузнецова на имя Л. Берии об отсутствии в столовых и магазинах мелких денег и объяснительная записка по этому вопросу на имя А. Зверева начальника Отдела кредита и денежного обращения Министерства финансов В. Дьяченко от 16 октября 1946 г.

Комплекс перечисленных документов (разумеется, все они шли под грифом «Секретно») завершает, с точки зрения выработки концепции денежной реформы к моменту окончания войны, доклад наркома финансов СССР А.Г. Зверева в Совет Народных Комиссаров СССР «О бюджете и денежном обращении накануне и в годы войны и о мерах по стабилизации денежного обращения», сделанный в мае 1945 г.

Включенные в раздел документы свидетельствуют о том, насколько обстоятельно (хотя и в обстановке строгой секретности) с привлечением пусть узкого, но продуктивно работавшего круга весьма квалифицированных специалистов велись поиски оптимального варианта концепции будущей денежной реформы. Уже в первых подходах были определены основные задачи реформы. Обсуждались ее предпосылки, возможные пути и методы, сроки осуществления.

Этап выработки концепции денежной реформы не был простым и бесконфликтным, она выкристаллизовывалась в ходе дискуссий, столкновений различных мнений. Итоговые предложения шли «наверх» после обстоятельной коллективной проработки. Другое дело, что окончательное решение принималось уже единолично Председателем Совета Министров СССР И. В. Сталиным. Не случайно комиссия ЦК ВКП(б) и Совета Министров СССР по проведению денежной реформы была создана лишь в мае 1947 г., т. е. тогда, когда принципиальные вопросы предстоящей денежной реформы были уже решены.

Во второй раздел сборника «Денежная реформа на решающем этапе развития. 1947 г.» включены документы, датированные главным образом 1947 г., т. е. посвященные собственно году реформы. В комплексе этих документов — решение Политбюро ЦК ВКП(б) от 27 мая 1947 г. «О создании комиссии по денежной реформе»,

решение от 13 декабря 1947 г. «Отмена карточной системы и денежная реформа». Последним решением утверждался с некоторыми поправками проект постановления Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) «О проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары», предназначавшийся к публикации, а также проект постановления Совета Министров СССР (тоже с поправками) «О порядке обмена денег дипломатическими представительствами в СССР в связи с проводимой денежной реформой и отменой карточной системы», для печати не предназначавшийся.

Включены в раздел документы, относящиеся к переписке Министра финансов А. Г. Зверева, Председателя Госбанка Я. И. Голева с руководителями партии и государства И. В. Сталиным, В. М. Молотовым и др. Это записки, справки, обстоятельные доклады по теме, варианты основополагающего постановления Совмина и ЦК ВКП(б), инструкции по проведению реформы и другие документы, представляющие несомненный интерес для исследователей данной проблемы, еще очень мало изученной.

Уже в марте 1946 г. А. Зверев направляет И. Сталину записку «О денежных знаках нового образца» и проект соответствующего постановления Совнаркома СССР, в которых содержалась просьба утвердить образцы новых денег и разрешить приступить к их печатанию (копии записки и проекта постановления Совнаркома направлены также и В. Молотову). Эти документы позволяют сделать вывод, что в марте 1946 г. срок проведения реформы скорее всего ориентировочно уже связывался с последним кварталом 1947 г., так как только на изготовление новых денег по подсчетам Наркомфина необходимо было затратить до полутора лет, не говоря уже о затратах времени на другие подготовительные мероприятия. Главное же заключалось в том, что в 1946 г. еще не вызрели необходимые для проведения реформы экономические условия. И конечно, решающую роль в оттяжке срока реформы сыграл серьезный неурожай 1946 г. В дальнейшем, в течение 1947 г., Зверевым направлялись докладные записки на имя заместителя Председателя Совета Министров СССР В. Молотова о ходе выполнения Госзнаком задания правительства по изготовлению новых денежных знаков.

Записка Я. Голева на имя В. Молотова «О состоянии денежного обращения» от 1 апреля 1946 г. интересна не только исчерпывающей картиной состояния денежного обращения в годы войны (эмиссия,

ее влияние на цены, распределение денег между городом и деревней и между отдельными группами населения), но и конкретными рекомендациями по «изъятию излишних денег из обращения». По мнению Госбанка, в результате проведения реформы в обращении должно остаться 35–40 млрд руб. против 69 млрд руб., находившихся в обращении до реформы (около 15 млрд руб. предполагалось изъять «путем товарных мероприятий» и около 15 млрд руб. в процессе обмена денежных знаков на новые). В дальнейшем эти цифры будут серьезно скорректированы.

В раздел включены три варианта проектов постановления об основных положениях реформы. Их сопоставление дает ценную информацию о динамике вырабатываемых подходов, о характере вносимых поправок, изменений на каждой из последующих стадий.

Первый вариант, датированный 3 апреля 1947 г., «О проведении денежной реформы», собственно еще не проект, а докладная записка А. Зверева И. Сталину с кратким изложением основных положений реформы, выработанных к этому времени. Этот вариант предполагает обмен денег по соотношению 1 : 5 и уменьшение денежной массы в итоге реформирования на 48 млрд руб. Обмен денег предполагается провести в течение двух-двух с половиной месяцев.

Второй вариант предлагался как постановление Совета Министров СССР «О проведении денежной реформы и отмене карточек на хлеб, продовольственные и промышленные товары» за подписью Председателя Совета Министров СССР И. Сталина. Этот проект представлял собой уже развернутое постановление, с обстоятельной констатирующей частью и двумя разделами постановляющей части — «О денежной реформе» и «Об отмене карточек». Причем во втором разделе устанавливались конкретные единые розничные цены на хлеб и другие продовольственные товары по трем поясам с указанием, какие республики, края и области к каким поясам относятся, а единые розничные цены на промышленные товары устанавливались дифференцированно в городах и сельской местности. Обмен старых денег на новые здесь также предлагался по соотношению 1 : 5.

В процессе доработки проект претерпел серьезные изменения. В окончательном варианте постановление, опубликованное 15 декабря 1947 г., предстало уже совместным постановлением Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) за подписями Предсовмина И. Сталина и Секретаря ЦК ВКП(б) А. Жданова. Наиболее принципиальное изменение коснулось соотношения обмена старых денег на новые — 1 : 10,

внесены определенные коррективы в порядок переоценки вкладов и особенностей конверсии государственных займов, более четко, с идеологических позиций того времени, расставлены некоторые акценты в констатирующей части постановления.

Большой интерес с точки зрения выбора соотношения при обмене денег представляют такие документы, как две справки А. Зверева, направленные им на имя В. Молотова. В первой справке от 18 июня 1947 г., озаглавленной: «Предполагаемые результаты обмена денег, переоценки вкладов и конверсии государственных займов — в соответствии с проектом постановления о денежной реформе», — представлены расчеты исходя из соотношения 1 : 5. Во второй, более обстоятельной справке от 12 сентября 1947 г. «Об обмене денежных знаков» — дается сравнительный анализ ожидаемых результатов при обмене по соотношению 1 : 5 и 1 : 10, а также при обмене по двум соотношениям (суммы до двух или трех тысяч — по соотношению 1 : 5, а свыше этих сумм — по соотношению 1 : 10). Этот комбинированный вариант автором отклонялся как более трудоемкий с технической стороны.

Включены в раздел и такие основополагающие документы, как постановление Совета Министров СССР «О подготовительных мероприятиях по проведению денежной реформы» и инструкция Министерства финансов СССР «О порядке проведения денежной реформы». Завершается раздел докладом А. Г. Зверева «Итоги денежной реформы 1947 г.», представленным И. В. Сталину министром финансов 3 января 1948 г.

В третий раздел сборника — «О злоупотреблениях в ходе денежной реформы» — включены документы, характеризующие непростую социально-политическую, правовую и нравственную атмосферу, возникшую в обществе и государстве в связи с этой крупномасштабной финансово-экономической и политической акцией.

В раздел включен значительный комплекс документов, свидетельствующих о злоупотреблениях в связи с денежной реформой и отменой карточной системы (естественно, и борьбе с ними) в торговой сети, финансовых органах, среди отдельных партийных и советских работников.

Характер этих нарушений и злоупотреблений — получение суммы новыми деньгами, равной по номиналу сумме в старых знаках, при помощи разного рода финансовых манипуляций. Особенно частыми были подлоги, связанные с дроблением крупных вкладов до приемлемых 3 тыс. руб. и оформлением их задним числом на имена

других лиц. Здесь, конечно, действовали недобросовестные работники сберкасс и отделений Госбанка.

Наибольшее количество злоупотреблений было выявлено в сфере торговли, где за якобы реализованные товары работники торговых предприятий сдавали в кассы свои личные деньги старого образца, а на внесенную сумму припрятавали товары с целью последующей их продажи по новым ценам и на новые деньги.

Впрочем, злоупотребления, связанные с денежной реформой, имели место даже в партийных и правоохранительных органах. Об этом свидетельствуют такие документы, как решение Секретариата ЦК ВКП(б) от 12 марта 1948 г. «О нарушении работниками Управления МГБ по Московской области постановления Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 14. XII. 1947 г. «О проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары»»; его же решение от 17 декабря 1949 г. «О неправильном поведении второго секретаря Ленинского райкома ВКП(б) Московской области т. Санковского Е. А.» и др.

С декабря 1947 г. и фактически до середины 1948 г. Секретариат МВД представляет высшему руководству страны (как правило, это Сталин, Берия, Вознесенский, Кузнецов, реже — Молотов, Косыгин) справки, докладные записки о борьбе со злоупотреблениями в связи с проведением денежной реформы и отменой карточной системы. В первые дни, до конца декабря 1947 г., идут ежедневные сводки, как с фронта боевых действий. Затем временные отрезки увеличиваются до половины месяца, месяца и, наконец, дается общий итог борьбы. Для публикации отобрано и включено в раздел несколько ежедневных декабрьских сводок, справки за январь и первый квартал 1948 г., итоговый отчет, датированный 21 мая 1948 г.

В четвертом разделе, посвященном экономическим и социальным итогам денежной реформы, представлены документы, датированные 1948–1950 г. Это справки и записки на имя Сталина, Молотова, Косыгина о состоянии финансов, промышленности, кредитования народного хозяйства, товарообороте и денежном обращении в после-реформенный период.

Характерны, с точки зрения констатации как позитивных, так и негативных (в каких-то частностях) результатов реформы, следующие документы: справка начальника Отдела кредита и денежного обращения Министерства финансов СССР о погашении государственного долга СССР во время проведения денежной реформы 1947 г.; письмо председателя Президиума Центросоюза И. Хохлова в Со-

вет Министров СССР Н. Вознесенскому «Об уменьшении наличных средств организаций потребкооперации в связи с переоценкой в период проведения денежной реформы» и др.

Безусловно, в ряду социально-экономических итогов реформы стоит такая правительственная акция, как снижение государственных розничных цен на продовольственные и промышленные товары. Составители сборника посчитали полезным включить в него постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) «О новом снижении государственных розничных цен на продовольственные и промышленные товары» от 3 сентября 1949 г. и поправки к этому постановлению, сделанные в постановлении с идентичным названием от 21 января 1950 г. (первое снижение цен, с официальной точки зрения, произошло в результате денежной реформы и отмены карточной системы 15 декабря 1947 г., затем цены снижались в апреле 1948 г.). В исправленном варианте постановление опубликовано 1 марта 1950 г. Исследователи смогут сравнить оба варианта и оценить характер исправлений и дополнений.

В конце 1951 г. финансисты, специалисты в области денежного обращения В. Батырев и И. Славный подготовили фундаментальный аналитический доклад (в сущности, монографическое исследование объемом в 700 страниц машинописного текста) «Денежное обращение в СССР в период Великой Отечественной войны и ликвидация последствий войны в денежном обращении. Денежная реформа 1947 г.». До недавнего времени этот труд, снабженный грифом «совершенно секретно» и хранящийся в РГАЭ, исследователям был недоступен.

Работа охватывает период развития денежной системы и денежного обращения СССР, начиная со времени преодоления трудностей индустриализации и коллективизации и кончая первой послевоенной пятилеткой, ликвидировавшей последствия войны в денежном обращении и повысившей значение денег в народном хозяйстве.

В своем исследовании авторы опирались, главным образом, на материалы Министерства финансов СССР и Госбанка о состоянии финансовых, кредитных и денежных отношений в народном хозяйстве в соответствующие периоды. Составители сочли целесообразным включить в сборник значительные фрагменты из глав, относящихся преимущественно к послевоенному периоду (главы V–X). Материалы аналитического доклада В. Батырева и И. Славного выделены в самостоятельный, пятый раздел.

Шестой раздел состоит из подборки писем граждан об их настроениях и ожиданиях как в преддверии реформы, так и по ее завершении.

Седьмой, заключительный раздел содержит документы и материалы денежной реформы, проведенной в Советской зоне оккупации Германии. Особенность этой реформы, прежде всего, в ее крайней политизированности, поскольку с тем или иным решением денежной реформы связывался вопрос о единстве Германии. Советская военная администрация в Германии, следуя указаниям Советского правительства, выступала за общегерманскую денежную реформу, но американские, британские и французские оккупационные власти, нарушая имевшиеся предварительные договоренности, провели сепаратную денежную реформу в своих зонах оккупации, на что последовал аналогичный ответ Советской Стороны. Сепаратная денежная реформа, проведенная западными державами и мгновенно нарушившая экономические связи между различными районами страны, послужила важнейшим инструментом раскола Германии.

В раздел включены: записка Главного начальствующего Советской военной администрации, Главнокомандующего Группой советских оккупационных войск в Германии маршала Советского Союза В. Соколовского о необходимости проведения денежной реформы в Советской зоне оккупации, варианты постановления Совмина СССР и положения о денежной реформе в Советской зоне оккупации и в Берлине, справки по отдельным вопросам в связи с подготовкой решения о денежной реформе, приказ № 111 маршала Соколовского о денежной реформе в Советской зоне оккупации Германии.

В разделах сборника представлен богатый статистический материал, отражающий различные стороны предреформенного и пореформенного состояния денежного обращения в СССР.

В книге предусмотрен именной комментарий, именной указатель и список сокращений.

Составители сборника стремились на документальной основе последовательно и полно реконструировать процесс реформирования советской денежной системы в послевоенный период на всех его стадиях. Публикация подготовлена на базе документов и материалов, хранящихся в фондах Государственного архива Российской Федерации (фонд Министерства Внутренних дел СССР и его «Особая папка»), Российского государственного архива социально-политической

истории (фонд Политбюро ВКП(б), личные фонды В. М. Молотова, А. И. Микояна и др.) и Российского государственного архива экономики (фонд Наркомата – Министерства финансов СССР). В сборник включено свыше ста документов, подавляющее большинство которых публикуется впервые.

Документы воспроизводятся в полном соответствии с современными требованиями археографической теории и практики. Разделы сборника составлены по тематико-хронологическому принципу. Внутри каждого тематически определенного раздела документы располагаются в хронологическом порядке. Каждый документ сопровождается легендой, где указывается название архива, в котором хранится документ, номер фонда, описи, дела, листа, подлинник это или копия (если документ ранее публиковался, приводится ссылка на издание).

В ряде случаев документам даны авторские заголовки с сохранением их подлинных названий в подзаголовках. Большинство документов публикуется полностью. В тех случаях, когда документ содержит значительный объем, не относящийся к теме сборника, эта часть текста опускается и отмечается многоточием, а содержание при необходимости оговаривается в комментариях, которые даются в конце каждого раздела.

Текст приведен в соответствие с нормами современного русского языка. Ошибки и смысловые неточности оговариваются в сносках (так в тексте документа), явные описки исправлены без оговорок. Расшифрованные или вставленные от составителей слоги, недостающие по смыслу слова заключены в квадратные скобки. Сохранены сделанные авторами документов пометы, подчеркивания отдельных слов и фраз. Повторяющиеся сокращения и сокращенные слова раскрываются в списке сокращений.

Публикация представленного комплекса документальных материалов, освещающих содержание денежной реформы 1947 г., думаю, даст существенный толчок для серьезной историографической проработки этой актуальной научной проблемы.

Работу над сборником вела группа исследователей РГАСПИ и РГАЭ. Исследование осуществлялось при финансовой поддержке Российского гуманитарного научного фонда (проект № 06-01-00285а).

Раздел I
ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЙ ЭТАП
ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ.
ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАДАЧ И ПУТЕЙ ИХ РЕШЕНИЯ

1.1. О ЗАДАЧАХ И ОБЯЗАННОСТЯХ ГРУППЫ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ

**СТЕНОГРАММА ВЫСТУПЛЕНИЯ А.Г. ЗВЕРЕВА
НА СОВЕЩАНИИ ПО ВОПРОСАМ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ¹**

28 ЯНВАРЯ 1943 г.

Группа денежного обращения создана по решению правительственному², так что название ее, может быть, и будет соответствовать всему содержанию ее работы, а это значит, следить за денежным обращением, изучать денежное обращение и давать некоторые предложения по улучшению денежного обращения. Кроме того, на эту группу возлагаются и другие обязанности, следующие. Эта группа, главным образом, должна не решать вопросы, а готовить предложения для решения вопросов послевоенного времени, т. е. эта группа, по сути дела, не будет являться оперативным органом с точки зрения жизни и действительности сегодняшнего дня. Задача основная группы — это подготовка предложений для Правительства по деньгам, затрагивая также целый ряд других финансовых институтов в послевоенное время. Нужно сказать, что у нас денежное обращение, цены, заработная плата, коммунальные услуги, налоги, займы и до войны, нельзя считать, [что] находились в нормальном состоянии и соответствовали теории Советского государства, особенно цены и заработная плата. И тогда не были реально поставлены все эти вопросы, денежное обращение также имело целый ряд соответствующих дефектов.

Война внесла много нового, и нужно сказать, что появился целый ряд новых финансовых мероприятий и по отношению к хозяйству, и по отношению к населению. Все эти меры были проведены в связи с общей теорией нашего хозяйства и в связи, главным образом, с требованиями расходов военных и сжатием сферы обычных доходных источников³. Поэтому этой группе нужно будет через работу в области улучшения денежного обращения, приведения в порядок денежного обращения, решить и подправить некоторые недочеты в финансовой работе, которые были еще до начала войны, тем более

[что] целый ряд моментов, которые есть, может считаться нормальным только в условиях военной обстановки.

Какие вопросы должна будет затрагивать эта группа? Ясно, что основное — это приведение в порядок денежного обращения. Затем в какой-то степени должны быть подготовлены вопросы заработной платы, цен, вопросы государственного кредита, платежей населения, коммунальных услуг, отношения деревни, причем каждый из этих вопросов отдельно содержит в себе много элементов работы, которая должна быть охвачена группой. С другой стороны, все эти вопросы содержат в себе необходимость внесения целого ряда поправок. Взять заработную плату. Когда получают полторы-две тысячи, триста рублей, 180 руб. — все это как будто вскрывается, но если пойти по пути такому, чтобы уменьшить количество денег в обращении механически, отрезать несколько нулей, вы сразу увидите весь абсурд нашей заработной платы. У вас получится, что машинистка будет получать 10 руб., счетовод 12 руб., уборщица 30 руб. и т. д. Вопрос чрезвычайно серьезный. Здесь не только нужно сокращать количество денег в обращении, но нужно кардинально пересмотреть вопросы оплаты труда.

Напрасно думаете, что под каждый вопрос этой группе нужно подводить теорию. У нас все это сформулировано — качество и количество труда, сдельная оплата труда, повременная оплата труда и т. д. Но практика проведения и установления заработной платы может привести в отдельных случаях даже к срыву основного принципа оплаты труда. Поднять весь вопрос группа не сможет, но нащупать, как улучшить вопрос с заработной платой, она должна.

Вопросы налоговые. У нас налоги за время войны подросли. Ясно, что и здесь также нужно иметь в перспективе очень большую реформу. Во-первых, они не могут оставаться количественно такими, какие они есть, во-вторых, они не могут составлять такие же, как сейчас, суммы. Поэтому многие налоги количественно должны быть меньше, чтобы не тратить огромное количество средств на собирание этих налогов и не занимать этим много людей. Тут проблема также чрезвычайно большая.

Коммунальные услуги, цены. Здесь не только нужно будет сверить цены, но и проверить и выявить соотношение цен, которое также сложилось своеобразно. Я имею в виду государственные цены. Так сложились цены, что можно у нас за три метра мануфактуры порядочную пушку купить, потому что у нас все время снижаются цены.

Тут требуется очень большая работа с тем, чтобы навести соответствующий порядок в ценах. До войны у нас также за крынку молока можно было купить штуки три косы. Когда-то все это имело значение, но значение это прошло, а такое несоответствие соотношения осталось. Поэтому, решая вопрос о ценах, надо решить и вопрос о налоге с оборота.

У нас привыкли наши ученые формулировать так, что налог с оборота является одной из форм изъятия социалистических накоплений. Если посмотреть, как сложились цены и как сложился налог с оборота, тут не найдешь, где социалистические накопления, где акциз*. Если литр водки сейчас стоит 60 руб., то наложили такую цену потому, что нужны деньги.

Поэтому цены должны быть основаны на экономике производства, фактических результатах производства и этим самым нужно предвидеть все особенности, которые имеются, особые условия обстановки, а не потому, что так диктуют условия производства. Значит, цены должны быть установлены соответствующие. Мы должны работать в смысле денежного обращения, главным образом, в том отношении, чтобы сократить денежное обращение, сократить заработную плату, а отсюда соответственно и цены. Но тут нужно затронуть и целый ряд финансовых вопросов. Например, работая над ценами, нельзя обойти налог с оборота, который имеет значение, как элемент цен, и сам налог с оборота должен быть связан с условиями производства, с затратами на производство и труд.

Серьезный вопрос — это отношение с колхозами, с колхозниками. Мы имеем тут большие натуральные отношения в смысле поставок, закупок, затем налоговые вопросы. Значит, также нужно определить все это дело и с точки зрения экономики сельского хозяйства, и с точки зрения промышленности, может быть, нужно ввести определенное финансовое регулирование денежного обращения в деревне⁴.

По коммунальным платежам. Если взять уровень современной зарплаты и коммунальных платежей, они чрезвычайно низки — квартирная плата и др. В частности, если бы не было войны, по квартирной плате порядок был бы наведен. Все жилищное хозяйство получает такие доходы, которые не оправдывают расходы, и это не

* Акциз — косвенный налог на товары внутреннего производства, по преимуществу на предметы массового потребления.

обеспечивает роста жилищного фонда. Наше жилищное хозяйство не сводит концы с концами и в результате не обеспечивает простого воспроизводства. Эти вопросы должны быть неотъемлемой частью работы группы.

Тут говорили, что нужно изучить, в каком положении у нас находится сейчас денежное обращение. Это правильно, и с этого нужно начинать. Это должно быть отправной точкой.

Людей для работы в этой группе нужно подобрать квалифицированных, с соответствующим теоретическим уровнем. Конечно, теория есть, нам ее писать не нужно, но нужны соответствующие поправки в понимании самой теории. Может быть, наши ученые или боятся, или не хотят что-либо написать. Здесь говорили о законах стоимости, никто еще ничего по этому вопросу не сказал определенного. Поскольку мы будем привлекать людей квалифицированных, могут быть ошибки, недочеты, один проект, другой проект, но смелость теоретической мысли в проектах должна быть⁵. Будучи теоретически подготовленными, легко правильно ставить вопросы в современных условиях. В связи с выполнением такой задачи нужно быть решительнее и посмелее, а в области экономической и финансовой мало дается соответствующего теоретического материала — и финансового, и литературного.

Не случайно, что в практической нашей работе проводятся очень серьезные вопросы. У нас в каждом квартале по бюджету, в условиях войны, решаются колоссальные проблемы. Обычно в мирное время их года полтора обсуждали бы, сейчас это проводится очень быстро. В связи с этим может проскочить немало таких вещей, которые можно было бы по-иному разрешить при всестороннем изучении. Следовательно, в этой группе нужно будет посмелее ставить вопросы и делать посмелее соответствующие выводы.

Как должна эта группа работать. Она не должна быть оперативным органом, занимающимся текущими вопросами, она должна заниматься подготовкой вопросов, которые нужно будет решать после войны. Это не группа, довлеющая над всеми управлениями и отделами Наркомфина. Это группа, которая работает самостоятельно, она никем не командует, но по целому ряду вопросов работает по соответствующей программе.

Организационные формы: распоряжения и т. д. — это будет идти не через группу, в частности, я буду заниматься этим вопросом. Отделы и управления будут выполнять отдельные детали работы.

Банк пусть также работает, если у него есть материал, если будут предложения, можно их обсудить, но междуведомственные комиссии создавать нельзя. В перспективе видно то, что эта группа подготавливает материал для Правительства и поэтому необходимо позаботиться о том материале, который необходим для этой группы.

Затем некоторые вопросы, которые имеют неразрывную связь с нашими отделами. Работая над денежным обращением, нельзя обойтись без Валютного управления. Обстановка сложилась так, что расчетный курс стал абсурдным курсом, что деньги наши не котируются, тут Валютное управление должно сказать свое слово, и если мы не делаем связи наших денег с золотом, однако, нам не безразлично, какова себестоимость добываемого золота, как держится наш рубль, все должно быть в какой-то гармонии. Во всяком случае, если даются предложения по усовершенствованию денежного обращения, тут должна быть стройность в этой связи — и стоимость добываемого золота, и чтобы расчетный курс был более правдоподобным.

Форма работы этой группы с точки зрения конспирации. Эта группа должна работать в совершенно секретном порядке. Не может быть такого положения, чтобы весь материал этой группы был достоянием коллектива сотрудников до тех пор, пока он не будет апробирован. Весь этот материал никуда не выходит. Отделы также не должны знать, для какой цели создана эта группа. Они должны только знать, что группа существует, и они должны для нее выполнять некоторую работу.

После данного совещания тов. Дьяченко нужно будет разработать программу работы этой группы. Нужно будет все задачи сформулировать конкретнее, надо разработать план работы группы и конкретизировать ее задачи и обязанности. Практически такой-то сотрудник составляет баланс денежного обращения, такие-то сотрудники собирают, разрабатывают такие-то материалы и на основе всего этого материала будут запрашиваться соответствующие предложения. Такой план тов. Дьяченко должен составить в 2–3 дня.

В группе официально будет работать 8 человек. Пока имеется 1 товарищ Дьяченко, сотрудники будут привлечены к работе в порядке выполнения отдельных поручений.

Тов. Бодрову поручить укомплектовать эту группу побыстрее. Нужно будет взять нескольких товарищей из состава Наркомфина. Нам нужно включить местный аппарат через Отдел экономической статистики, для того, чтобы заставить собирать материал, и когда

будет план работы, тогда созовем совещание с точки зрения обсуждения того, что должна дать теория для облегчения практической работы.

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 1236. Л. 22–29.

Машинописная копия.

1.2. А.Г. ЗВЕРЕВ — В.Н. СТАРОВСКОМУ
НЕ ПОЗДНЕЕ 19 ФЕВРАЛЯ 1943 г.*

Секретно^{***}

НАЧАЛЬНИКУ УНХУ при ГОСПЛАНЕ СССР

тов. СТАРОВСКОМУ В.Н.

По решению Правительства СССР в составе НКФ СССР создана группа денежного обращения со специальными заданиями. Начальник группы — профессор Дьяченко В. П.

Прошу Вас предоставить вышеназванной группе право использования материалов УНХУ по вопросам товарооборота, заготовительных, отпускных и розничных цен, валовой и товарной продукции, себестоимости, оборотных средств, заработной платы, бюджетов рабочих, служащих, ИТР и колхозников, а также оказать содействие группе в разработке указанных материалов.

Перечень материалов, необходимых для работы группы денежного обращения, прилагается.

Народный комиссар финансов Союза ССР

(А. Зверев)

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 1236. Л. 2.

Заверенная машинописная копия. Подпись заверяющего — автограф.

* Датируется по времени получения записки В.П. Дьяченко, о котором свидетельствуют соответствующая помета и подпись получателя в левом нижнем углу документа.

^{***} Эта помета, включая подчеркивание, сделана на машинописной копии от руки.

**1.3. ПЕРЕЧЕНЬ
МАТЕРИАЛОВ УНХУ ПРИ ГОСПЛАНЕ СССР,
НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РАБОТЫ ГРУППЫ ДЕНЕЖНОГО
ОБРАЩЕНИЯ НКФ СССР**

НЕ ПОЗДНЕЕ 19 ФЕВРАЛЯ 1943 г.*

1. Валовая и товарная продукция по отраслям народного хозяйства и по важнейшим товарам за 1937–1943 гг.
2. Уровень и структура себестоимости продукции по отраслям народного хозяйства и важнейшим товарам за 1937–1943 гг.
3. Розничный товарооборот по видам торговли и по важнейшим товарам за 1937–1943 гг.
4. Оптово-отпускные, заготовительные и розничные цены по видам торговли и по важнейшим товарам за 1937–1943 гг. (включая цены колхозного рынка).
5. Оборотные средства по отраслям народного хозяйства и по основным элементам затрат за 1937–1943 гг.
6. Фонды и средние размеры заработной платы в сопоставлении с производительностью труда и другими экономическими показателями по отраслям народного хозяйства и по группам трудящихся за 1937–1943 гг.
7. Бюджеты рабочих, служащих и ИТР за 1937 г. и последующие годы.
8. Бюджеты колхозников за 1937 г. и последующие годы.

Начальник группы денежного обращения
Наркомфина СССР

(В. Дьяченко)

*РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 1236. Л. 1.
Машинописная копия.*

* Дата определена на основании указаний предыдущего документа.

1.4. ВОПРОСЫ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ

ПРОЕКТ*⁶

3 НОЯБРЯ 1943 г.

Секретно

Разработка проекта денежной реформы включает следующие основные вопросы:

1. Задачи реформы.
2. Пути и методы проведения реформы.
3. Время проведения и предпосылки реформы.
4. Необходимые мероприятия в ходе реформы.
5. Уровень стабилизации.
6. Порядок обмена обращающихся денежных знаков на новые.
7. Организация эмиссии новых денежных знаков.

Кроме того, возникает и требует своего разрешения частный вопрос — о денежном обращении в освобождаемых от врага районах.

1. Задачи реформы

Определение задач денежной реформы имеет решающее значение, так как от этого зависит разработка всех других вопросов реформы (пути и методы проведения, сроки, необходимые мероприятия в ходе реформы, организация новой эмиссии и пр.)

Реформа должна разрешить две основные задачи:

А. Достичь соответствия между количеством денег в обращении и потребностями хозяйственного оборота в деньгах.

Б. Создать условия, устраняющие возможность и необходимость чрезмерного выпуска денег в обращение и связанного с этим роста цен (обесценения рубля) в послереформенное время.

Не исключена возможность того, что задачей денежной реформы будет также:

В. Преодоление последствий и пресечение валютной диверсии врага (в случае злостного выпуска немцами в оккупированных ими районах денежных знаков советского образца).

* Название документа подчеркнуто двумя прерывистыми линиями. В левом верхнем углу первой страницы документа имеется помета В.П. Дьяченко, сделанная карандашом: «В дело 285 “Вопросы ден. обрац.”». Ниже пометы, под чертой — личная подпись Дьяченко.

2. Пути и методы проведения реформы

Соответствие между количеством денег в обращении и потребностями хозяйственного оборота в деньгах может быть достигнуто путем:

1) сокращения денежной массы в обращении до уровня, определяемого потребностями хозяйственного оборота в деньгах, и

2) расширения потребности хозяйственного оборота в деньгах.

Потребности хозяйственного оборота в деньгах, в свою очередь, зависят от размеров товарооборота в натуральном выражении (количество реализуемых товаров и услуг) и от уровня цен (уровень покупательной силы денег).

В связи с этим соответствие между количеством денег в обращении и потребностями хозяйственного оборота в деньгах может быть в ходе реформы достигнуто:

а) на основе снижения цен или повышения покупательной силы денег до довоенного уровня;

б) на основе сохранения уровня цен государственно-кооперативной торговли, сложившегося в настоящее время;

в) на основе повышения цен государственно-кооперативной торговли или снижения покупательной силы денег до уровня, обеспечивающего рассасывание в обороте избыточной денежной массы.

Сочетание указанных выше двух путей достижения соответствия между количеством денег в обращении и потребностями хозяйственного оборота в деньгах, а также уровень цен или уровень покупательной силы денег, на котором предполагается достижение этого соответствия, определяют метод проведения реформы.

Могут быть предложены следующие методы проведения денежной реформы:

1. Аннулирование всех ранее выпущенных в обращение денежных знаков и выпуск новых, не связанных с ними денежных знаков в пределах действительной потребности хозяйственного оборота в деньгах (полная нулификация).

Этот метод проведения реформы должен быть безоговорочно отвергнут по политическим и экономическим соображениям (см. ниже). Полной нулификации бесспорно подлежат (как это уже определено правительственным постановлением) лишь денежные знаки, выпущенные оккупантами на временно занятых ими территориях, но не советские денежные знаки.

2. Замена ЧАСТИ выпущенных в обращение денежных знаков новыми в пределах действительной потребности хозяйственного оборота в деньгах (по установленным нормам обмена) с учетом срочных платежей государства и аннулирование остальной (излишней) денежной массы, ранее выпущенной в обращение (частичная нулификация).

ПРИМЕР: Денежная масса, выпущенная в обращение = 100 млрд руб. Потребности хоз[яйственного] оборота в деньгах = 25 млрд руб. Срочные платежи государства (полумесячный фонд выплачиваемой наличными зарплаты, очередные выплаты пенсий и пособий, срочные выплаты по заготовкам, срочные хоз.-операционные расходы, ожидаемое восстановление вкладов из сберкасс, ожидаемая сброска облигаций госзаймов и пр.) = 5 млрд руб. Следовательно, из выпущенной ранее в обращение денежной массы обмениваются на новые денежные знаки $25 - 5 = 20$ млрд руб., аннулируются $100 - 20 = 80$ млрд руб.

Этот метод проведения реформы также должен быть отвергнут, так как он:

а) подрывает доверие к советским деньгам, неизбежно вызовет серьезные нарушения хоз. оборота в период обмена ранее выпущенных денежных знаков на новые («бегство» от старых дензнаков, захватывание товаров, спекулятивный рост цен, прекращение продажи за деньги на рынке и т. п.);

б) нанесет крупный экономический ущерб крестьянству, причем — неравномерный по отношению отдельных хозяйств и групп крестьянства;

в) нанесет огромный удар по вкладной операции сберкасс, поскольку в период обмена держатели денежных сумм будут стремиться внести их в сберкасса в целях сохранения от аннулирования; сразу же после реформы, наоборот, наступит широкий отлив вкладов из сберкасс для использования наличных денег в качестве покупательного средства; государство вынуждено будет прекратить прием во вклады ранее выпущенных денежных знаков и либо установить после реформы длительный мораторий по старым вкладам, либо аннулировать большую часть старых вкладов.

Кроме того, проведение реформы этим методом встретит большие организационно-технические затруднения: как, например, устанавливать дифференцированные нормы обмена ранее выпущенных денежных знаков на новые? Как обеспечить строгое соблюдение

установленных норм обмена? Как разрешить вопрос о старых обязательствах между населением и государством — по займам, вкладам, страхованию и т. п.? Как ограничить прежние обязательства от новых и т. д.

ПРИМЕЧАНИЕ: Метод частичной нулификации (аннулирование запасов денежных знаков, превышающих установленные нормы обмена) выдвигался в ленинском проекте денежной реформы в 1918 г. и практически проводился при разрешении вопросов денежного обращения в Прибалтике, в Западных областях Украины и Белоруссии и в Бессарабии в 1939–1940 гг. Однако следует иметь в виду, что и в том, и в другом случае аннулировались не советские деньги, а денежные знаки буржуазно-помещичьих правительств и что крупные запасы денежных знаков сосредоточивались у капиталистических элементов и у зажиточной верхушки крестьянства.

3. Восстановление ДОВОЕННОЙ покупательной силы денег посредством: а) насыщения платежеспособного спроса предложением товаров по снижающимся до довоенного уровня ценам и б) изъятия из обращения излишней (по сравнению с потребностями хозяйственного оборота) денежной массы на основе активного кассового плана Госбанка (дефляция)*, либо

4. Стабилизация покупательной силы денег на уровне действующих цен государственно-кооперативной торговли посредством: а) насыщения платежеспособного спроса предложением товаров по этим ценам и б) изъятия из обращения излишней денежной массы на основе активного кассового плана Госбанка (неполная дефляция).

Практически эти два метода проведения реформы мало различаются друг от друга, поскольку действующие цены государственно-кооперативной торговли превышают довоенный уровень лишь на ... %, тогда как денежная масса, выпущенная в обращение, возросла по сравнению с довоенной в ... раз, а розничный товарооборот государственно-кооперативной торговли сократился на ... %. Исходя из этого, оба эти метода нами определяются как ДЕФЛЯЦИЯ.

* Дефляция — искусственное изъятие из обращения избыточной денежной массы, проводимое правительством страны с целью снижения темпов (ликвидации последствий) инфляции, посредством увеличения налогов, повышения учетной ставки, предотвращения роста заработной платы или ее замораживания, снижения расходов государственного бюджета путем кредитной рестрикции (сокращения объемов кредитов) и т. д.

Следующие соображения показывают практическую неосуществимость и экономическую нецелесообразность проведения реформы этими методами, т. е. путем дефляции:

а) В первом полугодии 1941 г. среднемесячный розничный товарооборот государственно-кооперативной торговли составлял ... млрд руб., а среднемесячная денежная масса, выпущенная в обращение ... млрд руб.; отношение денежной массы к розничному товарообороту

В ... 1943 г. розничный товарооборот государственно-кооперативной торговли равнялся ... млрд руб., среднемесячная денежная масса, выпущенная в обращение — ... млрд руб.; отношение денежной массы к розничному товарообороту — При этом, как указывалось выше, цены государственно-кооперативной торговли превышали довоенные на ... %.

Чтобы вовлечь в оборот всю выпущенную в обращение на ... 1943 г. денежную массу и тем самым обеспечить ее соответствие потребностям хозяйственного оборота, необходимо, при прочих равных условиях, довести розничный товарооборот государственно-кооперативной торговли до ... млрд руб., т. е. увеличить его по сравнению с первым полугодием 1941 г. в ... раз, а по сравнению с ... 1943 г. в ... раз при сохранении действующих цен государственно-кооперативной торговли или в ... раз при понижении цен до довоенного уровня. И это лишь в том случае, если с ... 1943 г. прекращается полностью дальнейшая эмиссия денежных знаков в обращение. Так как на деле эмиссия неизбежно будет продолжаться, то масштабы увеличения размеров товарооборота должны быть соответственно повышены.

Совершенно очевидно, что такое увеличение розничного товарооборота недостижимо. Тем самым совершенно нереальной является и задача — вовлечь в оборот всю выпущенную в обращение денежную массу путем расширения розничного товарооборота государственно-кооперативной торговли по довоенным или хотя бы по действующим ценам. Серьезной задачей будет доведение розничного товарооборота (в натуральном выражении) до довоенного уровня.

б) Доведение розничного товарооборота государственно-кооперативной торговли до довоенного уровня увеличит потребности хозяйственного оборота в деньгах (принимая довоенное отношение денежной массы к розничному товарообороту) до ... млрд руб. — при сохранении действующих цен государственно-кооперативной торговли или до ... млрд руб. — при снижении цен до довоенного уровня.

При этих условиях из общей денежной массы, выпущенной в обращение на ... 1943 г. (... млрд руб.), излишняя денежная масса сократится до ... или ... млрд руб. Чтобы провести реформу методами дефляции, необходимо из обращения изъять эту денежную массу плюс все количество денег, которое будет выпущено в обращение после ... 1943 г. Реальна ли эта задача?

Изъятие излишней денежной массы из обращения посредством увеличения платежей населения в бюджет представляется совершенно невозможным. Имеющийся опыт свидетельствует о том, что эти платежи не в состоянии ни предотвратить сосредоточение больших денежных сумм в руках отдельных лиц и хозяйств, ни обеспечить изъятие накопленных денежных сумм. Платежи в бюджет — недостаточно гибкий, эластичный для этого инструмент. С другой стороны, общий уровень изъятий в бюджет из текущих доходов населения в настоящее время высок, в значительной степени основывается на обстоятельствах военного времени и после войны вопрос будет стоять скорее о понижении, чем об увеличении относительных размеров изъятий.

Изъятие излишней денежной массы методами товарной интервенции предполагает, что государство, сверх удовлетворения текущего платежеспособного спроса, обусловливаемого текущими денежными доходами населения, должно будет продать населению товаров на ... млрд руб. плюс [на] сумму, выражающую дальнейшую (после ... 1943 г.) эмиссию денежных знаков в обращение, причем вырученные от продажи этих товаров суммы государство не должно расходовать. Очевидно, что такое дополнительное предложение товаров по действующим или довоенным ценам реально не может быть обеспечено.

Изъятие из обращения всей излишней денежной массы на основе соответствующего превышения общей суммы доходов государства над расходами вызвало бы крайнее напряжение финансового положения государства, нанесло бы большой ущерб текущим государственным потребностям. Следует учесть, что после войны больших затрат потребует демилитаризация народного хозяйства, демобилизация армии, восстановление разрушенных войной производительных сил страны. В этой связи не исключена возможность и необходимость использования эмиссии как источника доходов и в первое время после войны.

в) Проведение реформы методами дефляции означает, что вплоть до завершения реформы сохраняется (хотя и в снижающихся раз-

мерах) избыточная денежная масса в обращении и, стало быть, продолжается ее отрицательное влияние на хозяйственный оборот: перекачка денег в руки рыночных продавцов, ослабление стимулов к продаже с/х продуктов за деньги, рыночная спекуляция и т. п.

В настоящее время рыночные цены примерно в ... раз выше цен государственно-кооперативной торговли (по сопоставимому кругу товаров). Снижение рыночных цен до довоенного их уровня (т. е. примерно в ... раз) и восстановление довоенного их отношения к ценам государственно-кооперативной торговли (были выше в первом полугодии 1941 г. на ... %), — задача, разрешение которой потребовало бы непосильной для государства товарной интервенции. Сближение цен государственно-кооперативной торговли и рыночных цен может быть реально достигнуто не только снижением рыночных цен, но и повышением цен государственно-кооперативной торговли.

г) Дефляция привела бы к сосредоточению громадных товарных запасов в руках лиц и хозяйств, накопивших за время войны крупные денежные суммы, в ущерб снабжению лиц, получающих фиксированные доходы. Владельцы крупных денежных сумм получили бы возможность приобретать товары по низким ценам государственно-кооперативной торговли, тогда как накопление у них крупных денежных сумм является в основном результатом продажи ими товаров и продуктов по высоким рыночным ценам. Это означало бы не только освобождение владельцев крупных денежных сумм от несения тяжести войны, но их обогащение в результате войны.

5) Снижение покупательной силы денег — повышение цен государственно-кооперативной торговли до уровня, обеспечивающего соответствие выпущенной в обращение денежной массы потребностям хозяйственного оборота в деньгах, с последующей заменой обращающихся денежных знаков новыми (_____).

Этот метод проведения реформы представляется наиболее реальным. Он положен нами в основу разрабатываемого проекта реформы.

Из приведенных выше данных видно, что для обеспечения соответствия между выпущенной в обращение до ... 1943 г. денежной массой и потребностями хозяйственного оборота в деньгах при нынешнем объеме розничного товарооборота государственно-кооперативной торговли потребуется увеличение цен государственно-кооперативной торговли в ... раз, а при доведении объема розничного товарооборота государственно-кооперативной торговли до довоенного уровня — в ... раз. В первом случае цены государственно-кооперативной

торговли будут ниже нынешних рыночных цен на ... %, во втором случае — на ... %. Поскольку выпуск в обращение денежных знаков будет продолжаться до окончания войны, а возможно, и в первое время после войны, повышение цен государственно-кооперативной торговли, необходимое для достижения указанного выше соответствия между денежной массой и потребностями хозяйственного оборота, соответственно увеличится.

Однако нет необходимости добиваться соответствия между выпущенной в обращение денежной массой и потребностями хозяйственного оборота в деньгах только путем увеличения объема розничного товарооборота и повышения цен государственно-кооперативной торговли. Наряду с этим могут и должны быть использованы все возможные пути и способы уменьшения денежной массы в обращении: сокращение государственных расходов, увеличение государственных доходов, более эффективное использование оборотных средств, пересмотр системы платежей населения в бюджет и т. п.

Замена обращающихся ныне денежных знаков новыми вызывается причинами организационно-технического характера: упрощение счета, преодоление затруднений, связанных с платежами крупными суммами денежных знаков, уменьшение расходов по эмиссии денежных знаков и т. д., а также необходимостью изменить реквизиты денежных знаков и оформление их эмиссии в соответствии с установившейся практикой, отличной от введенной при проведении денежной реформы 1922–1924 гг. Если замена ограничивается только этими задачами, она, по сути дела, сведется к деноминации*, как завершающему этапу реформы.

Но наряду с этим замена обращающихся ныне денежных знаков новыми может быть использована также и как способ уменьшения денежной массы в обращении — посредством установления повышенного (по сравнению со сложившимся уровнем цен) обменного курса новых денежных знаков.

ПРИМЕР: Денежная масса, выпущенная в обращение к моменту завершения реформы, = 100 млрд руб. Потребности хозяйственного оборота в деньгах = 85 млрд руб. Срочные платежи государства (выпуск новых

* Деноминация — укрупнение денежной единицы (без изменения ее названия) путем обмена по единому твердому курсу старых денежных знаков на новые в целях придания деньгам большей полноценности, облегчения учета и расчетов в стране.

денежных знаков сверх обменной операции) = 10 млрд руб. Обменный курс = $100 : (85 - 10) = 100 : 75 = 1$ рубль в обращающихся денежных знаках за 75 коп. в новых денежных знаках.

Как указывалось выше, разработка проекта денежной реформы должна считаться с возможностью валютной диверсии врага.

Выпуск немцами в оккупированных ими районах крупных сумм денежных знаков советского образца в целях нанесения удара по нашей денежной системе и по финансовому положению страны может потребовать проведения срочных мероприятий, органически не связанных со всей денежной реформой и направленных на пресечение и ликвидацию последствий валютной диверсии. Характер мер будет зависеть от условий и масштабов диверсии.

В том случае, если диверсия будет предпринята в широком масштабе, возникнет необходимость внесения изменений в реквизит обращающихся денежных знаков посредством: а) штемпелевания денежных знаков или б) замены их новыми. Все владельцы денежных знаков обязуются в установленный срок сдать их в кассы кредитных учреждений для нанесения особого штампа или для обмена на новые денежные знаки. Не сданные в установленный срок денежные знаки аннулируются. В обращение выпускаются только штемпелеванные или новые денежные знаки.

Ввиду невозможности и нецелесообразности установления барьера между освобождаемыми районами и другими районами страны, препятствующего переходу денежных знаков из одних районов в другие, указанные мероприятия придется, по-видимому, распространить на всю территорию СССР, а не ограничиться только территорией освобождаемых районов. Поэтому эти мероприятия должны быть проведены лишь ввиду крайней необходимости.

Очевидно, что штемпелевание или замена обращающихся денежных знаков новыми, предпринятые в ходе войны, не могут обеспечить стабилизацию рубля. Однако эти мероприятия могут быть использованы для сокращения денежной массы, выпущенной в обращение. В этих целях могут быть установлены ограничения выдачи штемпелеванных или новых денежных знаков определенными нормами. Но сданные суммы старых денежных знаков, превышающие обменные нормы, должны не аннулироваться (кроме особых случаев, когда устанавливаются незаконные пути накопления денежных

сумм или связи лиц — владельцев денежных сумм — с оккупантами), а либо зачисляться на особые вклады, либо конвертироваться в особый государственный заем, с тем, что вопрос об этих вкладах или облигациях подлежит разрешению после войны, т. е. практически — при проведении денежной реформы.

3. Время проведения и предпосылки реформы

Время (сроки) проведения реформы зависит от: а) хода и экономических итогов войны, б) темпов перевода народного хозяйства на рельсы мирного строительства и темпов восстановления народного хозяйства, в) выбора путей и методов проведения реформы.

Достижением соответствия между выпущенной в обращение денежной массой и потребностями хозяйственного оборота в деньгах, как указывалось выше, не ограничиваются задачи реформы. Реформа должна создать условия, при которых устранялась бы возможность и необходимость чрезмерного выпуска денег в обращение и связанного с этим обесценения рубля в послереформенное время. Это предполагает:

а) нормализацию экономических отношений, пересмотр системы цен, тарифов, заработной платы, основ финансирования и кредитования, системы изъятий в госбюджет и т. п.;

б) соответствующего разрешения вопроса о порядке, условиях, основах обеспечения эмиссии новых денежных знаков.

Денежная реформа, имеющая своей целью стабилизацию валюты, будет успешной при условии, если в ходе реформы:

а) будет достигнуто соответствие между платежеспособным спросом населения и товарным предложением по ценам, установленным для государственно-кооперативной торговли;

б) будет ликвидирован бюджетный дефицит и тем самым устранена необходимость бумажно-денежной эмиссии для его покрытия.

Первая предпосылка имеет определяющее значение. Выпускаемые вновь денежные знаки должны быть с самого начала их выпуска обеспечены товарным предложением по устойчивым ценам (конечно, с условием нетоварных оборотов). Это означает, что к моменту выпуска новых денежных знаков (завершения реформы) должно быть достигнуто относительное равновесие между спросом и предложением товаров, преодолен разрыв между ценами государственно-кооперативной торговли и рыночными ценами, устранены условия,

вызывающие рост рыночных цен и перекачку денег в деревню. Это предполагает:

а) насыщение минимальных потребностей населения в товарах и продуктах, создание всех необходимых условий для ликвидации системы rationирования потребления (карточной и ордерной системы);

б) устранение имеющегося избытка покупательной способности населения и создание условий, при которых в дальнейшем новая покупательная способность населения могла бы быть удовлетворена предложением товаров по устойчивым ценам.

Ликвидация бюджетного дефицита — неперенное условие успеха реформы. При бюджетном дефиците сохраняется необходимость выпуска в обращение избыточной денежной массы, тогда как в ходе реформы должно быть обеспечено в максимально возможных размерах сокращение денежной массы в обращении. Однако, в отличие от первой предпосылки (достижение соответствия между платежеспособным спросом населения и товарным предложением по установленным для государственно-кооперативной торговли ценам), ликвидация бюджетного дефицита может быть РЕЗУЛЬТАТОМ реформы. Иначе говоря, в течение всей реформы бюджетный дефицит может иметь место (в сокращающихся размерах, как следствие и выражение восстановления народного хозяйства), но при завершении реформы он должен быть полностью ликвидирован. Опыт реформы 1922–1924 гг. показывает, что это может быть достигнуто в процессе замены обращающихся денежных знаков новыми, за счет заполнения образующейся при такой замене «пустоты», либо за счет указанного выше повышенного обменного курса.

Совершенно очевидно, что после окончания войны потребуются значительное время (не менее одного–двух лет) для того, чтобы создать необходимые для успеха денежной реформы предпосылки. Следовательно, завершение реформы предполагается возможным не ранее чем через один-два года после окончания войны. Однако такое сравнительно быстрое проведение реформы предполагает, что подготовительные к ней мероприятия должны проводиться уже в настоящее время, в ходе войны.

4. Необходимые мероприятия в ходе реформы

Денежная реформа вообще является сугубо важным мероприятием, имеющим огромное экономическое и политическое значение. Она затрагивает интересы широких масс населения, заставляет пересмотреть

всю систему экономических связей внутри страны. Обычно реформа начинается задолго до ее завершения и включает в себя ряд многообразных экономических, политических, финансовых мероприятий.

Необходимые в ходе реформы мероприятия должны быть направлены на: 1) расширение розничного товарооборота государственно-кооперативной торговли и 2) ликвидацию бюджетного дефицита, создание активного бюджетного баланса.

РАСШИРЕНИЕ РАЗМЕРОВ РОЗНИЧНОГО ТОВАРООБОРОТА государственно-кооперативной торговли достигается:

- а) увеличением производства товаров государственными и кооперативными предприятиями и хозорганизациями;
- б) увеличением заготовок с/х продуктов;
- в) сжатием экспорта и расширением импорта товаров;
- г) сокращением вне рыночного потребления;
- д) повышением розничных цен;
- е) ускорением продвижения товаров от производства к потребителям.

а) Возможности увеличения производства товаров определяются народнохозяйственным планом и его выполнением. Громадное значение в этом деле имеет широкое использование местных ресурсов и отходов производства. Необходимо отметить, что действующие в настоящее время цены на сырье, материал и топливо, весьма низкие по сравнению с общественными затратами на их производство, не стимулируют выявление и использование местных ресурсов и отходов производства.

б) Увеличение заготовок с/х продуктов может идти по линии изменения норм обязательных госпоставок, по линии стимулирования сдачи с/х продуктов по централизованным заготовкам посредством системы отоваривания заготовок и по линии развития децентрализованных заготовок. Следует отметить, что повышение цен государственно-кооперативной торговли и переход на новый счет в связи с заменой обращающихся денежных знаков новыми потребуют повышения заготовительных цен, в том числе и цен обязательных госпоставок. Вопрос об уровне новых заготовительных цен должен быть подвергнут тщательной разработке в связи с пересмотром цен на промышленные товары, реализуемые в деревне (Установки?).

* Так в тексте документа.

в) Вопрос о перспективах развития внешней торговли в связи с задачами проведения денежной реформы необходимо поручить для разработки Валютному управлению.

г) Расширение розничного товарооборота зависит не только от размеров производства товаров и размеров заготовок с/х продуктов, но и от того, какая доля товарных масс, сосредоточенных в руках государства, направляется в рыночные фонды и какая — для вне рыночного потребления.

(Что включается во вне рыночное потребление? Каково соотношение рыночного фонда и вне рыночного потребления? От чего зависит это соотношение? Каковы перспективы, возможности расширения рыночного фонда за счет сокращения вне рыночного потребления? Предложения.)

д) Быстрое всеобщее повышение цен государственно-кооперативной торговли до уровня, обеспечивающего соответствие между платежеспособным спросом на товары и товарным предложением, нанесло бы большой ущерб снабжению товарами и продуктами лиц, получающих фиксированные доходы (зарплаты, пенсии и пр.). Поэтому задача повышения цен до указанного уровня может быть разрешена лишь в несколько этапов, в соответствии со степенью насыщения минимальных потребностей населения в товарах и продуктах.

1-й ЭТАП: сохранение действующих цен на товары нормированного снабжения и введение коммерческих цен⁷ на товары, реализуемые в порядке открытой торговли. Коммерческие цены должны быть установлены, ориентируясь на рыночные цены. Это позволит: 1) в значительной мере преодолеть дальнейшую перекачку денежных сумм в деревню через рынок, 2) устранить значительную часть избыточной покупательной способности населения, вовлечь в оборот большую часть избыточной по сравнению с потребностями хоз. оборота денежной массы, 3) добиться снижения рыночных цен. Указанные результаты будут достигнуты лишь в том случае, если: а) коммерческие цены будут установлены на уровне, близком к рыночным ценам (несколько ниже рыночных цен), б) выделяемые для продажи по коммерческим ценам товарные фонды достаточны для удовлетворения платежеспособного спроса на товары по этим ценам, в) тем самым не только исключается возможность и необходимость дальнейшего повышения коммерческих цен, но обеспечиваются условия для их снижения. Практически это означает, что коммерческая торговля, как этап денежной реформы, может быть введена в тот момент, когда

товарные фонды государства устойчиво превышают минимум нормированного снабжения. Это не исключает возможности введения коммерческой торговли и ранее, но не как этапа денежной реформы, а как средства увеличения бюджетных доходов.

2-й ЭТАП: снижение коммерческих цен и расширение коммерческой торговли при одновременном сжатии объема и частичном повышении цен нормированного снабжения. Снижение коммерческих цен должно производиться последовательно, ориентируясь на снижающиеся рыночные цены и на увеличивающиеся товарные фонды, реализуемые по коммерческим ценам. Сжатие нормированного снабжения может осуществляться за счет сокращения числа лиц, состоящих на нормированном снабжении, и исключения из нормированного снабжения некоторых товаров и продуктов; сжатие нормированного снабжения путем снижения норм снабжения представляется мерой неприемлемой. Цены товаров, отпускаемых в порядке нормированного снабжения, должны повышаться дифференцированно, — в зависимости от отклонения от коммерческих цен и от значения товаров в потребительском бюджете.

3-й ЭТАП: отмена нормированного снабжения, переход к открытой торговле всеми товарами и продуктами по единым розничным ценам. Это мероприятие может быть проведено при условии насыщения минимальных потребностей населения в товарах и продуктах и предварительного повышения уровня заработной платы. Цены открытой торговли устанавливаются на уровне ниже коммерческих цен, но выше цен нормированного снабжения.

Отмена нормированного снабжения и переход к открытой торговле всеми товарами и продуктами могут быть приурочены к завершению денежной реформы, т. е. к выпуску в обращение новых денежных знаков и обмену на них обращающихся ныне денежных знаков.

е) Вопрос об ускорении продвижения товаров от производства к потребителям приобретает большое значение в связи с введением коммерческой торговли и постепенным насыщением платежеспособного спроса на товары и продукты. Оно зависит от 1) звенности товаропроводящей системы, 2) сети и пропускной способности торговых точек, 3) планирования распределения и завоза товаров с надлежащим учетом потребностей населения. Развертывание сети торговых учреждений будет совершаться, по-видимому, по мере развития коммерческой торговли. (Предложения.)

ЛИКВИДАЦИЯ БЮДЖЕТНОГО ДЕФИЦИТА, СОЗДАНИЕ АКТИВНОГО БЮДЖЕТНОГО БАЛАНСА предполагает увеличение доходов и сокращение расходов государственного бюджета.

В условиях социалистической системы хозяйства государственный бюджет связан со всей экономикой страны. Поэтому мероприятия, направленные к достижению указанных целей, неизбежно затрагивают самые разнообразные участки народного хозяйства СССР.

Увеличение доходов госбюджета достигается ростом изъятий из доходов колхозов, кооперации и населения и ростом доходов государственных предприятий, учреждений и организаций.

Как уже указывалось выше, возможности увеличения доходов госбюджета посредством повышения изъятий из доходов населения весьма незначительны. Скорее можно предполагать, что размеры изъятий из доходов населения после окончания войны относительно будут снижаться.

Изъятия из доходов колхозов и кооперации могут и должны увеличиваться в связи с развитием колхозного хозяйства и развертыванием деятельности всех видов кооперации. Перед налоговым управлением должна быть поставлена задача — разработать вопрос о возможности увеличения дифференциации обложения колхозов и кооперации.

Решающее значение имеет увеличение доходов государственных предприятий, учреждений и организаций, а также рост доходов, связанных с ценообразованием.

Борьба за увеличение накоплений государственных предприятий и хозорганizations, за наиболее эффективное использование имеющихся в их распоряжении ресурсов требует пересмотра действующей системы цен и тарифов.

(Каковы недостатки действующей системы цен и тарифов? Какое они оказывают влияние? В каком направлении должны быть пересмотрены цены и тарифы? Какая система цен и тарифов предлагается? Отметить, что несоответствие цен на средства производства и предметы личного потребления еще более усилится в связи с коммерческими ценами и последующим переходом на единые более высокие цены, и что повышения цен на ряд товаров и услуг потребует переход на новый учет в связи с выпуском новых денежных знаков; напр., цена коробки спичек, цена трамвайного билета, цена тонны угля и т. д. Предложения.)

Перестройка системы цен и тарифов должна повлечь за собой изменение системы изъятия в бюджет части доходов госпредприятий и организаций. Необходимо поручить Управлению госдоходов⁸ разработать вопрос о перестройке налога с оборота и отчислений от прибылей исходя из изложенных выше установок в области пересмотра цен и тарифов.

Большое внимание должно быть уделено также увеличению доходов от государственных имуществ. (Предложения.)

Сокращение расходов госбюджета составляет более трудную задачу, чем увеличение его доходов. Очевидно, что интересы родины не позволят сразу же после войны сильно сократить расходы на оборону, хотя некоторое сокращение этих расходов несомненно будет иметь место. С другой стороны, после войны потребуются крупные затраты из госбюджета на восстановление производительных сил, разрушенных войной, и на демилитаризацию хозяйства. Также будут увеличиваться затраты на социально-культурные мероприятия, особенно в той их части, которая была вынужденно сжата в годы войны. Следовательно, основным участком сокращения расходов госбюджета являются затраты на управленческий аппарат. Штатному управлению необходимо поручить разработать вопрос о возможности сокращения размеров управленческого аппарата и расходов на него, обратив особое внимание на управленческий аппарат предприятий и их объединений. (Показатели. Предложения.)

Большое значение будет иметь направление бюджетных средств, создание строгого режима контроля за их использованием и привлечение ресурсов колхозов, кооперации и населения к покрытию затрат по восстановительным работам. В частности, может быть более широко применена система сельского самообложения* (расширение его норм и целей), система трудучастия** населения и колхозов и т. п.

* Самообложение — одна из форм привлечения средств сельского населения на финансирование хозяйственного и культурного строительства в деревне. Решение о самообложении принималось большинством голосов на общем собрании и было обязательным для всех жителей селения. Допускалось как в денежной и натуральной форме (не превышая 25 % размера единого сельскохозяйственного налога), так и в виде трудового участия.

** Трудучастие — вид самообложения, заключающийся в бесплатном участии жителей в хозяйственном и культурном строительстве на селе (ремонт дорог, строительство клуба, школы и проч.).

Следует иметь в виду, что дополнительные требования к бюджету как в направлении увеличения его расходов, так и в направлении уменьшения его доходов, вызовет пересмотр заработной платы.

Изменение заработной платы должно будет, прежде всего, выразиться в общем повышении ее уровня. Это повышение обуславливается необходимостью обеспечения соответствия зарплаты повышенному уровню цен. Как указывалось выше, отмене системы нормированного снабжения и переходу к открытой торговле по повышенным ценам должно предшествовать увеличение ставок зарплаты. Кроме того, нынешний уровень зарплаты не будет отвечать потребностям перехода на новый счет, связанного с выпуском в обращение новых денежных знаков. (Предложения.)

Повышение заработной платы должно будет производиться дифференцированно, с тем, чтобы в ходе этого повышения обеспечить выправление неправильностей в системе зарплаты. (В чем они выражаются? Какое оказывают влияние? Какова предлагаемая система? Каков подход к ней?)

5. Уровень стабилизации

Под уровнем стабилизации мы подразумеваем тот уровень цен или, иначе, уровень покупательной силы денег, который устанавливается и закрепляется в результате реформы. Он предопределяет и решение вопроса об обменном курсе при замене обращающихся ныне денежных знаков новыми.

Решение вопроса об уровне стабилизации будет зависеть от проводимых мероприятий по сбалансированию платежеспособного спроса населения и товарного предложения, в частности, от того, какое относительное значение в ходе реформы будут иметь мероприятия по увеличению объема розничного товарооборота и по снижению денежной массы в обращении. Здесь могут быть изложены лишь некоторые общие соображения.

а) Уровень стабилизации не может быть принят чрезвычайно низким для обращающихся ныне денежных знаков. В 1922–1924 гг. избыточная масса денег в обращении была в основном преодолена посредством обесценения рубля. Такой путь, неизбежный в тех условиях, в настоящее время не вызывается необходимостью. В предполагаемой денежной реформе большое значение в преодолении избыточной денежной массы в обращении должно сыграть расширение размеров товарооборота.

б) Вместе с тем уровень стабилизации должен быть установлен с некоторым резервом, позволяющим предотвратить снижение покупательной силы рубля в силу каких-либо полностью непредвиденных обстоятельств.

в) При решении вопроса об уровне стабилизации должно быть принято во внимание соотношение между внутренней покупательной силой рубля и валютными курсами, с тем, чтобы в максимальной степени сблизить их между собою. Разумеется, это отнюдь не означает установления в СССР такой же системы цен, как и [в] важнейших зарубежных странах. Валютному управлению необходимо поручить разработать вопрос о том, какие товары должны быть положены в основу при решении вопроса о соответствии покупательной силы рубля и внешнего курса советской валюты.

6. Порядок обмена обращающихся денежных знаков на новые

Обмен обращающихся денежных знаков на новые — заключительный этап реформы — должен быть ограничен определенным сроком, достаточным для оповещения всего населения и для совершения самой операции обмена. Денежные знаки, не предъявленные к обмену в установленный срок, лишаются силы законного платежного средства. Выпуск денежных знаков нынешнего образца прекращается с момента объявления обмена.

В период завершения реформы новые денежные знаки будут выпускаться в обращение по двум каналам: а) обмен обращающихся ранее денежных знаков и б) покрытие текущих платежей государства. Необходимо обеспечить, чтобы общая масса новых денежных знаков, внедряемая в оборот по этим двум каналам, не превысила потребности хозяйственного оборота в деньгах. В этих целях обменный курс должен соответствовать отношению всей подлежащей обмену денежной массы к количеству денег, определяемому действительными потребностями хозяйственного оборота, за вычетом срочных платежей государства.

В качестве резерва стабилизационного уровня (см. выше) может быть использован тот момент, что, как показывает опыт всех реформ, часть выпущенных в обращение денежных знаков не предъявляется к обмену (утраченные и уничтоженные денежные знаки, коллекционирование, ветхие дензнаки и т. п.).

Весьма серьезным вопросом завершения реформы является вопрос о перечислении в новую валюту взаимных обязательств госу-

дарства и населения. Эти обязательства включают в себя расчеты по займам, вкладам, страхованию и индивидуальному кредитованию. Должен ли к этим обязательствам применен обменный курс, или они должны сохранить свой номинал и в новых денежных знаках? Нужно учесть, что обязательства государства перед населением играют решающее значение как по своему объему, так и по своей значимости. Государственный долг СССР в настоящее время (без Второго военного займа) равен ... млрд руб., сумма вкладов в сберкассах составляет ... млрд руб., остаток на текущих счетах колхозов — ... млрд руб., средства неделимых фондов колхозов на счетах в Сельхозбанке — ... млрд руб. Обязательства Госстраха СССР по долгосрочным видам страхования — ... млрд руб. (Предложения.)

Должны быть также приняты меры к предотвращению перенасыщения каналов денежного обращения за счет истребования средств с вкладов в сберкассах и продаж населением облигаций займа 1938 г.

7. Организация эмиссии новых денежных знаков

Сюда входят два вопроса:

а) Характер и реквизит новых денежных знаков. Реформа должна ликвидировать имеющийся формально дуализм нашей денежной системы, вызванный в прошлом условиями реформы 1922–1924 гг. Взамен билетов Госбанка СССР и казначейской валюты должны быть выпущены единые государственные кредитные билеты, дополняемые разменной никелевой и бронзовой монетой. Эмитент* — Государственный банк СССР, действующий, однако, не от своего имени, как хозрасчетной организации, а от имени государства. Государственные кредитные билеты наделяются силой обязательного платежного средства на всей территории СССР, принимаются в платежи по номиналу.

б) Обеспечение выпуска новых денежных знаков в соответствии с потребностями хозяйственного оборота. Эмиссия должна быть организована таким образом, чтобы обеспечивалась необходимая эластичность денежного обращения, возможность расширения или сокращения денежной массы в обращении в соответствии с изменениями потребности хозяйственного оборота в деньгах. Это требу-

* *Эмитент* — юридическое лицо, которому в установленном порядке, на определенных условиях предоставлено право эмиссии (выпуска в обращение) денег, облигаций, акций и других ценных бумаг.

ет разрешения вопроса о том, в порядке каких операций, на какие потребности может производиться выпуск денежных знаков в обращение и через какие каналы, каким путем, в порядке каких операций обеспечивается обратный приток денежных знаков в кассы эмитента.

(Критика действующей системы. В 1922 г. предполагалось: выпуск в порядке кредитных операций, тем самым — возврат при погашении кредитов. В настоящее время эмиссия утратила кредитный характер, приобрела расчетно-кассовый характер. Размеры эмиссии определяются сальдо кассового плана. Решающие его статьи — зарплата, заготовки, хозяйственные расходы, пенсии и пособия — в расходной части, выручка торговых организаций, платежи в фин[ансовую] систему, выручка транспортных и жилищно-коммунальных предприятий — в доходной части. Между доходной и расходной частью кассового плана прямой зависимости нет. Выплаты зарплаты могут изменяться вне всякого соответствия с изменениями торговой выручки и т. д. Предложения.)

(Критика действующей системы организации оборотных средств и кредитования. Организация фонда зарплаты.* векселей, как в прошлом обеспечения банковых билетов. Предложения.)

(Вопрос об эмитенте. С чем связать эмиссию: с кассово-расчетными или кредитными операциями? Может ли единый кассово-расчетно-кредитно-эмиссионный институт обеспечить потребную эластичность денежного обращения? Вопрос о размежевании функций. В связи с этим — вопрос о сберкассах — опыт военно-полевых сберкасс. Предложения.)

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 1574. Л. 135–152.

*Машинописная копия***

* Слово напечатано неразборчиво.

** Документ не содержит данных, указывающих на его авторство. Однако помета В. П. Дьяченко на первой странице проекта, а также ряд идей, присутствующих уже в этом документе и отстаиваемых в дальнейшем членами Группы денежного обращения (в частности, идея Дьяченко об отходе от дуализма денежной системы, сложившегося после реформы 1922–1924 гг. — см. раздел 2 следующего документа), позволяют сделать вывод, что документ готовился в рамках Группы и может рассматриваться как результат ее творческих усилий. На последней странице проекта имеется помета — автограф невыясненного лица: «1 экз. уничтожен. 30/1 — 45 (Подпись)».

1.5. К ПРОЕКТУ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ

ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА*

14 МАРТА 1944 г.

Секретно

Народному Комиссару финансов СССР
товарищу А.Г. ЗВЕРЕВУ

Докладная записка

Содержание: 1. Состояние денежного обращения к концу 1944 г. 2. Необходимость реорганизации денежной системы СССР. 3. Задачи денежной реформы. 4. Предпосылки денежной реформы. 5. Возможности и пути проведения реформы. 6. Возможности изъятия из обращения избыточной денежной массы. 7. Возможность вовлечения в оборот выпущенной в обращение денежной массы. 8. Необходимость повышения цен государственно-кооперативной торговли. 9. Этапы реформы. 10. Уровень стабилизации. 11. Организация эмиссии новых денежных знаков. 12. Порядок замены обращающихся денежных знаков и выраженных в них обязательств новыми. 13. Необходимые мероприятия в ходе реформы. Приложение: 1. Динамика среднемесячной денежной массы и розничного товарооборота за 1930–1940 гг. 2. Справка о ценах коммерческой торговли в 1930–1934 гг.**

1. Состояние денежного обращения к началу 1944 г.

Состояние денежного обращения к началу 1944 г. характеризуется следующими данными (в млрд руб.)

* Авторские (машинописные) подчеркивания текста выделяются в документе сплошными линиями, карандашные пометы и подчеркивания, сделанные рукой А. Г. Зверева, — пунктирными.

** В перечне приложений не указано приложение 3: «Первоочередные задания в связи с проведением денежной реформы», текст которого приводится в примечаниях к настоящему разделу (см. примеч. 9). Остальные приложения, как представляющие интерес только для узкого круга специалистов и не укладывающиеся в рамки объема настоящего издания, не публикуются.

	II кв. 1941 г.	IV кв. 1943 г.	В % ко II кв. 1941 г.
1. Среднемесячная денежная масса, выпущенная в обращение	<u>19,1</u>	<u>56,1</u>	<u>293,7</u>
2. Розничный товароборот государственно-кооперативной торговли:			
а) в ценах соответствующего периода	<u>48,0</u>	<u>27,0</u>	56,3
б) в довоенных ценах	<u>48,0</u>	<u>22,0</u>	<u>45,8</u>
3. Отношение розничного товароборота к денежной массе	2,51	0,48	—

Денежная масса, выпущенная в обращение, увеличилась с 18,4 млрд руб. на 1 июня 1941 г. до 57,4 млрд руб. на 1 января 1944 г., т. е. на 39 млрд руб., или в 3,1 раза. За январь–февраль 1944 г. новая эмиссия составила 2,6 млрд руб. Розничный товароборот государственно-кооперативной торговли (включая общественное питание) сократился с 48 млрд руб. во II квартале 1941 г. до 27 млрд руб. в IV квартале 1943 г., т. е. на 21 млрд руб., или в 1,78 раза. В довоенных ценах розничный товароборот в IV квартале 1943 г. равнялся примерно 22 млрд руб., т. е. снизился по сравнению со II кварталом 1941 г. почти в 2,2 раза.

Выпущенная в обращение денежная масса намного превысила нормальные потребности хозяйственного оборота в деньгах. Во II квартале 1941 г. розничный товароборот государственно-кооперативной торговли в два с половиной раза ПРЕВЫШАЛ среднемесячную денежную массу в обращении, а в IV квартале 1943 г. был в два раза НИЖЕ среднемесячной денежной массы в обращении. Если исходить из довоенного соотношения, то в IV квартале среднемесячная денежная масса должна была бы составлять 10,7 млрд руб., фактически же она равнялась 56,1 млрд руб., — на 45,4 млрд руб., или в 5,2 раза более.

Советское государство располагает широкими возможностями регулирования денежного обращения и товарооборота. Несмотря на большое увеличение денежной массы и значительное сокращение розничного товарооборота, цены государственно-кооперативной торговли повысились примерно лишь на 23 %* по сравнению с довоенным их уровнем, причем повышение цен было произведено пла-

* Эта часть текста («на 23 %») обведена карандашом.

номерно, ограничилось спиртными напитками и некоторыми товарами. Цены на все продовольственные товары (кроме спиртных напитков, соли, мороженого и цен коммерческих столовых и ресторанов) остались без изменения. Нормированное снабжение населения осуществлялось в основном по неизменным довоенным ценам. Однако все это не устраняет отрицательного влияния избыточной денежной эмиссии.

Поскольку нормированное снабжение по государственно-кооперативным ценам не покрывает потребностей населения в товарах и продуктах и далеко не соответствует платежеспособности населения, сильно увеличился рыночный спрос на товары и продукты. В условиях недостаточного рыночного предложения товаров и продуктов это привело к быстрому росту рыночных цен, — примерно в 10–15 раз по сравнению с их довоенным уровнем. В июле 1941 г. рыночные цены были выше цен государственно-кооперативной торговли в 1,5 раза, а в июле 1943 года — в 20–25 раз.

В результате резкого повышения рыночных цен избыточная по сравнению с потребностями хозяйственного оборота денежная масса оседает на руках рыночных продавцов, ослабляя тем самым стимулы к расширению продаж с/х продуктов за деньги и порождая спекуляцию товарами и продуктами. Высокие рыночные цены, перекачка денег в руки рыночных продавцов означают внеплановое перераспределение доходов. Избыточная денежная масса и карточная система снабжения подрывают роль денег и денежной зарплаты, ослабляют дифференциацию зарплаты в соответствии с количеством и качеством труда, затрудняют набор и правильное использование рабочей силы, увеличивают непроизводительные издержки обращения, затраты по гужевым перевозкам и т. д.

2. Необходимость реорганизации денежной системы СССР

Современная денежная система СССР берет свое начало от денежной реформы 1922–1924 гг. Однако за истекшие годы организация эмиссии подверглась настолько крупным изменениям, что правила и нормы эмиссии, установленные законом 1922–1924 гг., утратили всякое практическое значение. В частности, отпала необходимость в разграничении эмиссии на банковскую и казначейскую, утратили свое значение различия в определении законной платежной силы, норм и порядка эмиссии банковских билетов и казначейской валюты. Фактически и банковские, и казначейские билеты являются в равной

мере законным платежным средством, обязательным для приема во все платежи по их номиналу, различаются только купюрами. Червонный счет в практику не вошел и всеобщей единицей денежного учета является рубль с его долей — копейкой. Эмиссия банковских билетов на практике имеет тот же характер, что и эмиссия казначейских билетов, является не частным делом хозяйственной организации — Госбанка, а государственной денежной эмиссией.

Материалы по денежному обращению за 1930–1940 гг. показывают, что в нынешней организации денежной эмиссии имеются крупные недостатки. Это выражается, прежде всего, в том, что и до войны, в условиях бездефицитного бюджета, эмиссионные планы выполнялись с большим превышением, что, по сути дела, означало значительную внеплановую денежную эмиссию. В результате и в довоенное время образовывалось несоответствие между количеством выпущенных в обращение денег и потребностями хозяйственного оборота в деньгах. Для ликвидации этого несоответствия и его отрицательных последствий оказывались необходимыми особые меры, в частности — повышение цен государственно-кооперативной торговли.

Повышение цен, тарифов, заработной платы и т. п. означало снижение покупательной силы рубля, т. е. повышение масштаба цен. К настоящему времени масштаб цен (без учета рыночной торговли), повысился примерно в 10 раз по сравнению с 1926 г. и в 15–20 раз — по сравнению с 1913 г. Результатом этого является усложнение счета, постепенный переход оборота к более крупным купюрам денежных знаков, необходимость выражать цены, тарифы, зарплату, все денежные расчеты в крупных суммах, некоторое пренебрежение к «мелочи», сильное расхождение между покупательной силой советской валюты внутри страны и внешними валютными курсами.

Для устранения всех этих недостатков представляется необходимым реорганизовать нашу денежную систему, заменить обращающиеся ныне денежные знаки новыми, изменить (усовершенствовать) условия, порядок и нормы денежной эмиссии. При этом реорганизация денежной системы, переход к новой советской валюте предполагает предварительное преодоление избыточной денежной массы, выпущенной в обращение за время войны, ликвидацию отрицательных последствий избыточной денежной массы. Этим и определяются необходимость и содержание денежной реформы.

3. Задачи денежной реформы

Из изложенного выше вытекают две основные задачи денежной реформы:

1. В кратчайшие сроки после окончания войны, с максимальным учетом интересов народного хозяйства в целом и отдельных групп населения достичь и закрепить соответствие между количеством денег в обращении и потребностями хозяйственного оборота в деньгах, тем самым:

а) устранить имеющийся избыток денежной массы, выпущенной в обращение;

б) преодолеть разрыв между ценами государственно-кооперативной торговли и рыночными ценами, устранить условия, вызывающие рост рыночных цен и перекачку денег и товарных ценностей в руки рыночных продавцов;

в) обеспечить условия для ликвидации системы рационирования снабжения (карточной и ордерной системы), для перехода к открытой торговле всеми товарами и продуктами, потребляемыми населением.

В связи с разрешением этой задачи в ходе реформы необходимо будет пересмотреть и усовершенствовать действующую систему цен, тарифов и заработной платы, систему кредитования и расчетов, организацию оборотных средств хозяйства и т. д., что будет иметь крупное значение для закрепления итогов реформы.

2. Реорганизовать денежную систему СССР, устранить формально имеющийся ее дуализм, привести ее в соответствие с новыми экономическими условиями и задачами, заменить обращающиеся ныне денежные знаки денежными знаками нового образца.

В связи с разрешением этой задачи необходимо пересмотреть и усовершенствовать условия, порядок и нормы денежной эмиссии, обеспечить в дальнейшем строгое выполнение плановых эмиссионных заданий, предотвратить возможность сверхплановой эмиссии, что также будет иметь крупное значение для закрепления итогов реформы.

При замене обращающихся ныне денежных знаков денежными знаками нового образца целесообразно провести деноминацию, т. е. понизить масштаб цен.

4. Предпосылки денежной реформы

Чтобы созданная в результате реформы денежная система была достаточно прочной и устойчивой, необходимо, прежде всего, в ходе

реформы успешно и правильно разрешить первую указанную выше задачу.

Достижение и закрепление соответствия между количеством денег в обращении и потребностями хозяйственного оборота в деньгах предполагает:

1) не только ликвидацию бюджетного дефицита и тем самым устранения необходимости денежной эмиссии для его покрытия, но создание и усиление активного баланса госбюджета и кассового плана Госбанка, образование необходимых для успешного завершения реформы бюджетных и эмиссионных резервов;

2) преодоление накопившегося за время войны избыточного платежеспособного спроса населения, превышающего как нормальный уровень потребностей населения в товарах и продуктах, так и возможности удовлетворения этого спроса через государственно-кооперативную и колхозную торговлю;

3) насыщение минимальных текущих потребностей населения в товарах и продуктах первой необходимости через государственно-кооперативную торговлю, а также образование необходимых для безусловного успеха реформы материальных резервов.

Без достижения этих предпосылок невозможно сокращение денежной массы или, по крайней мере, прекращение ее дальнейшего роста в ходе реформы; невозможен будет отказ от нормированного снабжения, переход на открытую торговлю без угроз сосредоточения товарных масс в руках владельцев крупных денежных сумм в ущерб снабжению рабочих и служащих; сохранится повышенный рыночный спрос населения, тем самым не будет обеспечено преодоление высоких рыночных цен и перекачки денег в руки рыночных продавцов.

5. Возможности и пути проведения реформы

На первом этапе нэпа денежная реформа была успешно осуществлена в течение трех лет с момента перехода к нэпу. Это было огромным достижением, если учесть состояние народного хозяйства страны к началу нэпа и степень расстройства денежного обращения за годы иностранной интервенции и гражданской войны. В успехе денежной реформы 1922–1924 гг. сказались особенности и преимущества советского строя.

Социалистическая индустриализация страны и коллективизация сельского хозяйства в корне изменили характер нашей страны, пре-

вратили ее в мощную индустриальную державу. Неизмеримо выросли производительные силы страны, увеличились ресурсы, находящиеся в распоряжении государства, укрепилось и расширилось плановое руководство, повысилась социалистическая организованность всего народного хозяйства. С коллективизацией сельского хозяйства и ликвидацией капиталистических элементов в городе и деревне уничтожена главная основа рыночной стихии. Создан и проверен на практике налаженный хозяйственный, торговый, финансовый аппарат, накоплен большой опыт финансово-экономической работы в условиях социалистической системы хозяйства.

Социалистическая собственность на орудия и средства производства, плановое руководство позволили организованно, в кратчайшие сроки осуществить перестройку всего народного хозяйства страны в соответствии с условиями и задачами военного времени, в обстановке ожесточенной войны. Несмотря на огромные разрушения производительных сил, причиненные врагом, на временную утрату больших территорий, имеющих весьма важное экономическое значение для всей страны, — обеспечены всем необходимым как потребности фронта, так и наиболее насущные потребности тыла. Более того, уже в ходе войны начались и проводятся в возрастающих масштабах восстановительные работы.

Особенности и преимущества социалистической системы хозяйства в сочетании с достигнутым уровнем развития производительных сил страны обеспечивают ВОЗМОЖНОСТЬ создания в кратчайшие сроки всех предпосылок, необходимых для успешного проведения денежной реформы.

Соответствие между количеством денег в обращении и потребностями хозяйственного оборота в деньгах может быть достигнуто путем:

а) сокращения денежной массы в обращении до уровня, определяемого потребностями хозяйственного оборота в деньгах, посредством изъятия из обращения избыточной денежной массы, и

б) расширения самой потребности хозяйственного оборота в деньгах посредством увеличения размеров товарооборота в натуральном выражении (увеличение количества реализуемых товаров и услуг) и повышения цен и тарифов (снижение покупательной силы денег).

Успешное проведение денежной реформы возможно лишь при сочетании этих путей и методов достижения соответствия между ко-

личеством денег в обращении и потребностями хозяйственного оборота в деньгах.

6. Возможности изъятия из обращения избыточной денежной массы

Изъятие избыточной денежной массы из обращения предполагает соответствующее превышение общей суммы текущих доходов государства над его расходами (активное сальдо госбюджета и кассового плана Госбанка).

По плану на 1944 г. розничный товарооборот государственно-кооперативной торговли запроектирован в сумме 100 млрд руб. При этом объеме розничного товарооборота нормальные потребности хозяйственного оборота в деньгах (принимая довоенное соотношение между размерами товарооборота и денежной массы в обращении) составляют около 10 млрд руб. против фактически выпущенных 7 марта 1944 г. в обращение 60 млрд руб. Следовательно, избыточная денежная масса в обращении может быть определена примерно в сумме до 50 млрд руб. В утвержденном на 1944 г. государственном бюджете непокрытая определенными доходными источниками сумма расходов составляет около 17 млрд руб. Стало быть, для изъятия всей избыточной денежной массы из обращения необходимо увеличить доходы или сократить расходы госбюджета против утвержденных на 1944 г. сумм не менее чем на 65 млрд руб.* Какие в этом отношении будут иметься возможности после окончания войны?

По сравнению с довоенным 1940 г. расходы госбюджета изменились следующим образом (в млрд руб.):

	1943 г. (исполн.)	1944 г. (план)	1944 г. по сравнению с 1943 г.
<u>Общая сумма расходов</u>			
в том числе:			
1. НКО и НКВМФ	+35,4	+75,3	+39,9
2. Народное хозяйство	+67,9	+71,6	+3,9
	-27,3	-13,6	+13,7

* На левом поле страницы, против слов «Стало быть...» и до «...более чем на 65 млрд руб.» А.Г. Зверевым сделана карандашом «жирная» вертикальная «штриховка».

	1943 г. (исполн.)	1944 г. (план)	1944 г. по сравнению с 1943 г.
3. Социально-культурные мероприятия	-3,6	+10,5	+14,1
Из них: пенсии военные	+2,9	+5,7	+2,8
пособия семьям военнослужащих	+7,2	+6,9	-0,3
остальные расходы	<u>-13,7*</u>	<u>-2,1</u>	<u>+11,6</u>
4. НКВД	-0,9	+0,2	+1,1
5. Управление	-1,6	-0,1	+1,5
6. Прочие расходы	+0,9	+6,7	+5,8

* Показатели таблицы, подчеркнутые прерывистой линией, в оригинале документа обведены карандашом.

В 1944 г. значительно вырастают расходы на народное хозяйство, просвещение и здравоохранение. После окончания войны, по-видимому, расходы на просвещение и здравоохранение будут доведены до довоенного уровня, а расходы на финансирование народного хозяйства превысят довоенный уровень в связи с демилитаризацией хозяйства и восстановительными работами. Это увеличит расходы госбюджета примерно на 20–25 млрд руб. Останутся на высоком уровне расходы по пенсионному обеспечению инвалидов Отечественной войны и семей погибших военнослужащих. Сократятся расходы по финансированию НКО и НКВМФ и на выдачу пособий семьям военнослужащих, однако эти расходы останутся на уровне, значительно превышающем довоенный. Все это говорит о том, что возможности сокращения общей суммы расходов в госбюджете в первое время после окончания войны будут весьма ограниченными. Следовательно, основным путем создания активного баланса госбюджета является увеличение доходов госбюджета.

Доходы госбюджета по сравнению с довоенным 1940 г. изменились следующим образом (в млрд руб.) (см. стр. 67):

Общий уровень изъятий в бюджет из текущих доходов населения в настоящее время высок, в значительной мере основывается на обстоятельствах военного времени и после войны вопрос будет стоять скорее о понижении, чем об увеличении относительных размеров изъятий. Имеющийся опыт свидетельствует, что прямые платежи населения в бюджет не в состоянии ни предотвратить сосредоточение крупных денежных сумм в руках рыночных продавцов, ни обеспе-

	1943 г. (исполн.)	1944 г. (план)	1944 г. по сравнению с 1943 г.
<u>Общая сумма доходов</u>			
в том числе:	+22,1	+52,1	+30,0
1. Налог с оборота	-34,8	-24,4	+10,4
2. Отчисления от прибылей	-1,8	+1,3	+3,1
3. Средства соцстраха	-2,4	-0,9	+1,5
4. Налоги с населения	+18,7	+24,7	+6,0
из них: военный налог	+17,0	+20,4	+3,4
остальные налоги	+1,7	+4,3	+2,6
5. Госзаймы и лотереи	+16,5	+23,5	+7,0
из них: госзаймы по подписке	+7,1	+13,7	+6,6
6. Фонды Обороны, Красной Армии, Восстановления	+5,3	+0,5	-4,8
7. Таможенные доходы и особый счет НКФ	+17,6	+21,1	+3,5
из них: особый счет НКФ	+18,2	+20,4	+2,2
таможенные доходы	-0,6	+0,7	+1,3

чить изъятия накопленных ими сумм. Увеличение доходов госбюджета может, следовательно, основываться на: а) увеличении прибылей социалистических предприятий, б) росте поступлений налога с оборота и в) увеличении поступлений по особому счету НКФ. Первый из этих источников не может дать сразу же крупного увеличения доходов госбюджета. Поступления по третьему источнику после окончания войны скорее всего сократятся. Следовательно, основным источником увеличения доходов госбюджета является налог с оборота, поступления по которому на 1944 г. запроектированы с ростом против 1943 г. на 10,4 млрд руб. (на 14,6 %) и остаются ниже довоенного уровня на 24,4 млрд руб. (на 23 %)*.

Чтобы повысить доходы госбюджета на 55 млрд руб. и тем самым создать превышение доходов госбюджета над его расходами, достаточное для изъятия всей избыточной денежной массы из обращения (остальные 10 млрд руб. могут быть отнесены за счет увеличения других доходов госбюджета и за счет сокращения его расходов), не-

* На левом поле страницы выделена вертикальной чертой (карандашная помета А.Г. Зверева) часть текста от слова «Следовательно...», до «...более чем на 65 млрд руб.».

обходимо увеличить поступления по налогу с оборота почти на 70 % против запланированной на 1944 г. суммы или на одну треть против уровня 1940 г. При сокращении действующих цен государственно-кооперативной торговли это предполагает доведение объема товарооборота в натуральном выражении до довоенного уровня.

Таким образом, обеспечение превышения доходов госбюджета над его расходами, достаточное для изъятия всей избыточной денежной массы из обращения, в основном зависит от развертывания товарооборота государственно-кооперативной торговли.

7. Возможность вовлечения в оборот выпущенной в обращение денежной массы

Вовлечение в оборот всей денежной массы, выпущенной в обращение до 7 марта 1944 г. (60 млрд руб.) на основе расширения потребностей хозяйственного оборота в деньгах предполагает доведение объема розничного товарооборота государственно-кооперативной торговли до 140–150 млрд руб. в квартал, т. е. увеличение его в 3 раза по сравнению с довоенным уровнем и почти в 6 раз — по сравнению с нынешним его уровнем. Очевидно, что такое расширение объема розничного товарооборота является совершенно нереальным. Достаточно указать, что такой объем розничного товарооборота государственно-кооперативной торговли в три раза превышал бы все доходы, получаемые населением от государственных и кооперативных предприятий, учреждений и организаций в среднем за квартал 1944 г.

Увеличение объема розничного товарооборота будет зависеть от: а) расширения производства товаров широкого потребления госпредприятиями и кооперацией, б) увеличения заготовок с/х продуктов, в) сокращения вне рыночного потребления товаров и продуктов, г) перспектив развития внешней торговли и ввоза товаров широкого потребления на основе договоров о взаимопомощи, д) быстроты продвижения товаров и продуктов.

Демилитаризация промышленности при широком использовании опыта военной организации производства позволит быстро расширить производство товаров широкого потребления после окончания войны. Так, например, представляется возможным значительно увеличить продукцию текстильной промышленности, дающей в настоящее время половину довоенной продукции; предприятия этой отрасли промышленности сравнительно мало пострадали от войны, сырье имеется. Все же расширение производства товаров широкого

потребления до довоенного уровня представляет серьезную задачу, как это видно из следующих данных о выпуске продукции в 1940 и 1944 (план) гг.:

Наименование продукции	Единица измерения	1940 г.	План 1944 г.	В % к 1940 г.
Мука	тыс. тонн	17 677	8200	46,4
Колбаса	—”—	335	130	36,9
Сахар	—”—	2015	300	14,8
Водка	млн дкл.	56,4	13,5	24,3
Водочные изделия	—”—	17,3	3,0	17,4
Вино виноградное	—”—	13,1	4,0	30,5
Пиво	—”—	119	28	23,5
Табак	тыс. т	22,5	34	151,1
Махорка	тыс. ящ.	4337	1650	38,0
Папиросы	млрд шт.	106	10	9,4
Хлопчатобумажные ткани	млн м	3932	2000	50,8
Шерстяные ткани	—”—	117	62	52,9
Шелковые ткани	—”—	74	35	47,2
Льняные ткани	—”—	281	110	39,1
Чулки—носки	млн пар	416	103	24,7
Кожаная обувь	—”—	209	45	21,5
Резиновая обувь	—”—	80	5,7	7,1

Увеличение с/х заготовок связано с восстановлением и развитием сельского хозяйства. Демобилизация части армии, увеличение тракторного и автомобильного парка совхозов и МТС, усиление снабжения совхозов, МТС и колхозов горючим позволяют быстро восстановить зерновое хозяйство, производство большого числа технических культур, а также поголовье мелкого продуктивного скота. Большого времени потребует восстановление поголовья крупного рогатого скота и лошадей, а также таких отраслей сельского хозяйства, как садоводство, виноградарство.

Внерыночное потребление будет сокращаться по мере демобилизации армии и уменьшения потребления некоторых видов сырья военной промышленностью. О том, какие в этом отношении име-

ются возможности, можно судить по следующим данным (в млн руб. по ценам 1944 г.):

	План использования				Удельный вес рынка (в %)	
	I кв. 1939 г.		I кв. 1944 г.		I кв. 1939 г.	I кв. 1944 г.
	рынок	прочие	рынок	прочие		
Все планируемые товары	18 631	1368	5526	7246	93,2	43,3
в том числе:						
Мясопродукты	1475	329	838	710	81,2	54,4
Сахар	1850	42	101	209	97,8	32,6
Хлопчатобумажные ткани	1997	310	170	1283	86,6	11,7
Шерстяные ткани	275	110	82	429	71,4	16,0
Швейные товары	1383	—	181	3	100,0	98,6
Трикотаж	499	16	179	65	96,9	73,4
Кожаная обувь	766	67	115	466	91,9	19,8
Резиновая обувь	319	2	10	1	99,4	90,9
Мыло хозяйственное	407	12	153	101	97,1	60,2
Спички	550	—	103	37	100,0	73,6

После окончания войны будет иметься возможность расширения производства водки и водочных изделий за счет высвобождения из военной промышленности и военного потребления части спирта.

Возможности расширения импорта товаров широкого потребления определяются состоянием наших валютных резервов, их использованием и характером наших внешних экономических отношений, в частности — размерами и сроками иностранных кредитов. Следует учитывать возможное сокращение поставок займы и в аренду, играющих в настоящее время по ряду товаров широкого потребления крупную роль.

Учесть влияние всех указанных выше факторов и тем самым подсчитать возможное увеличение объема розничного товарооборота государственно-кооперативной торговли после окончания войны не представляется пока возможным ввиду отсутствия необходимых для этого материалов.

При увеличении объема розничного товарооборота вдвое сравнительно с нынешним уровнем (что в натуральном выражении составит около 85 % довоенного розничного товарооборота), из де-

нежной массы, выпущенной в обращение до 7 марта 1944 г. (60 млрд руб.), в оборот будет вовлечено лишь около 20 млрд руб. Связанное с таким расширением розничного товарооборота увеличение доходов госбюджета (примерно на 12–15 млрд руб. в квартал, или 50 млрд руб. в год) позволит в течение года изъять из обращения денежных знаков на сумму до 20 млрд руб. В обращении останется избыточная денежная масса до 20 млрд руб.

8. Необходимость повышения цен государственно-кооперативной торговли

Независимо от того, какие будут иметься возможности расширения объема розничного товарооборота после окончания войны, изъятие из обращения или вовлечение в оборот всей избыточной денежной массы посредством соответствующего увеличения продажи населению товаров по действующим ценам государственно-кооперативной торговли сильно затянulo бы реформу, при большом напряжении финансового положения государства, и привело бы к сосредоточению товарных масс в руках лиц, накопивших за время войны крупные денежные суммы, в ущерб снабжению товарами и продуктами лиц, получающих фиксированные доходы (зарплата, пенсии и т. п.). Вплоть до завершения реформы сохранялась бы избыточная денежная масса в обращении и, стало быть, продолжалось ее отрицательное влияние на хозяйственный оборот. Владельцы крупных денежных сумм получили бы возможность приобретать товары по относительно низким ценам государственно-кооперативной торговли, тогда как накопление у них крупных денежных сумм является следствием в основном продажи и перепродажи товаров и продуктов по высоким рыночным ценам.

Отсюда следует, что для изъятия из обращения части избыточной денежной массы и вовлечения в оборот остальной ее части потребуются повышение цен государственно-кооперативной торговли.

Повышение цен государственно-кооперативной торговли должно будет иметь в проведении денежной реформы крупнейшее значение. Оно позволит достичь соответствия между количеством денег в обращении и потребностями хозяйственного оборота в деньгах, провести денежную реформу в кратчайшие сроки и без особого напряжения государственного хозяйства*.

* Этот абзац выделен вертикальной чертой на левом поле страницы (карандашная помета А.Г. Зверева).

а) Повышение цен увеличит доходы госбюджета и поступления наличных денег в кассы Госбанка, что позволит не только удовлетворить все необходимые потребности государства (в том числе — связанные с восстановительными работами), не прибегая к денежной эмиссии, но и изъять часть денег из обращения.

б) Насыщение платежеспособного спроса на товары и продукты через каналы государственно-кооперативной торговли по повышенным ценам будет содействовать снижению рыночных цен, преодолению разрыва между рыночными ценами и ценами государственно-кооперативной торговли. Тем самым в ходе реформы будут создаваться условия для отмены системы рационирования (при условии увеличения товарных масс в руках государства, направляемых в розничную продажу через государственно-кооперативную торговлю).

в) Продажа товаров по повышенным ценам ограничит сосредоточение их в руках лиц, накопивших большие денежные суммы. Посредством дифференцированного повышения цен и тарифов, при сохранении на определенный срок нормированного снабжения по пониженным ценам, достигается охранение в полной мере интересов рабочих и служащих.

г) По мере насыщения платежеспособного спроса по первоначально установленным повышенным ценам государственно-кооперативной торговли (коммерческим ценам), возможно и необходимо будет снижение этих цен, что будет содействовать укреплению рубля в ходе реформы, стимулировать сбережения. Фактические цены государственно-кооперативной торговли окажутся к моменту обмена повышенными в меньшей мере, чем это вытекает из нынешнего соотношения между денежной массой и потребностями хозяйственного оборота в деньгах.

д) Соответствие между выпущенной в обращение денежной массой и потребностями хозяйственного оборота в деньгах достигается до завершения реформы. Это позволит ограничить задачи обмена ныне обращающихся денежных знаков на новые изменением реквизитов денежных знаков и деноминацией, что исключит напряжение в области товарооборота, образование разменного кризиса: в период обмена старые денежные знаки будут обращаться наравне с новыми, приниматься в платежи не менее охотно, чем денежные знаки нового образца.

е) В ходе реформы будут складываться те экономические отношения, на базе которых завершается реформа (новая система цен и

тарифов, заработной платы и т. д.), чем в максимальной степени обеспечивается твердый успех всей денежной реформы.

9. Этапы реформы

Таким образом, соответствие между количеством денег в обращении и потребностями хозяйственного оборота в деньгах в ходе денежной реформы может быть достигнуто следующими дополняющими друг друга путями:

1. Изъятие из обращения части денежной массы на основе превышения доходов госбюджета над его расходами и на основе активного кассового плана Госбанка. При этом необходимо будет принять все меры к тому, чтобы в первую очередь затронуть денежные суммы, накопленные за время войны у рыночных продавцов за счет продажи и перепродажи товаров и продуктов по весьма высоким рыночным ценам*.

2. Максимально возможное увеличение размеров розничного товарооборота государственно-кооперативной торговли и оборотов колхозной торговли за счет увеличения количества реализуемых товаров и продуктов.

3. Повышение цен государственно-кооперативной торговли, тем самым снижение покупательной силы выпущенной в обращение денежной массы до уровня, определяемого потребностями хозяйственного оборота в деньгах.

Из указанных выше (стр. 7–8)** трех предпосылок успешного проведения денежной реформы, первая (создание и усиление активного баланса госбюджета и кассового плана Госбанка) и вторая (преодоление накопившегося за время войны избыточного платежеспособного спроса населения) могут быть достигнуты в короткие сроки при условии применения коммерческой торговли. Наиболее трудно достижимой является третья предпосылка — насыщение минимальных текущих потребностей населения в товарах и продуктах первой необходимости через государственно-кооперативную торговлю; она определяет тем самым продолжительность реформы, момент ее завершения.

Быстрое всеобщее повышение цен государственно-кооперативной торговли до уровня, обеспечивающего соответствие между пла-

* Этот абзац выделен вертикальной чертой на левом поле страницы (карандашная помета А.Г. Зверева).

** В настоящем издании это с. 63.

тежеспособным спросом на товары и товарным предложением, несло бы большой ущерб снабжению товарами и продуктами лиц, получающих фиксированные доходы. Поэтому задача повышения цен до указанного уровня может быть разрешена лишь в несколько этапов, в меру насыщения минимальных текущих потребностей населения в товарах и продуктах. Этим и определяются этапы реформы.

Первый этап: сохранение действующих цен на товары нормированного снабжения и введение коммерческих цен на товары, реализуемые в порядке открытой торговли. Это позволит: а) в значительной мере преодолеть внеплановое перераспределение доходов, перекачку денежных средств в руки рыночных продавцов, б) добиться снижения рыночных цен, в) вовлечь в оборот большую часть избыточной денежной массы. Указанные результаты будут достигнуты в том случае, если: а) коммерческие цены будут установлены на уровне, близком к рыночным ценам, б) выделяемые для продажи по коммерческим ценам товарные фонды достаточны для удовлетворения платежеспособного спроса на товары по этим ценам в местах продажи, в) тем самым не только исключается возможность и необходимость дальнейшего повышения коммерческих цен, но обеспечиваются условия для их снижения.

Начало коммерческой торговле в Москве уже положено¹⁰. Задача заключается в том, чтобы: а) определить более широкий круг товаров для продажи по коммерческим ценам, б) распространить коммерческую торговлю на другие города и районы. Эта задача может быть, по-видимому, полностью разрешена только после окончания войны за счет роста производства товаров широкого потребления и сокращения вне рыночного потребления.

Кроме алкогольных напитков и общественного питания (коммерческие столовые и рестораны), коммерческая торговля должна быть в первую очередь распространена на промтовары (текстиль, обувь, швейные товары, табак, керосин, спички), а также на предметы достаточного потребления (меха и меховые изделия, парфюмерия, ювелирные изделия) с тем, чтобы прирост продовольственных фондов в основном направлялся для улучшения карточного снабжения городского населения. Первоначальные коммерческие цены могут быть установлены на 20% ниже существующих рыночных цен или примерно в 10–15 раз выше цен государственной-кооперативной торговли в целом по всем товарам коммерческой торговли.

Второй этап: Расширение коммерческой торговли, распространение ее на всю номенклатуру реализуемых в розничной торговле товаров, снижение цен коммерческой торговли и частичное повышение цен на некоторые товары и продукты нормированного снабжения, при одновременном сжатии объема нормированного снабжения за счет сокращения числа лиц, состоящих на нормированном снабжении, и исключения из нормированного снабжения некоторых товаров и продуктов (алкогольных напитков, ряда промтоваров).

Снижение коммерческих цен должно будет производиться последовательно, ориентируясь на снижающиеся рыночные цены и на увеличивающиеся товарные фонды, реализуемые по коммерческим ценам. Цены товаров нормированного снабжения должны повышаться дифференцированно, в зависимости от их отклонения от коммерческих цен и от значения товаров в потребительском бюджете. Сжатие объема и повышение цен нормированного снабжения должно сопровождаться повышением зарплаты, пенсий и пр. фиксированных доходов.

Третий этап: Отмена нормированного снабжения, переход к открытой торговле всеми товарами и продуктами по единым розничным ценам, введение новой системы цен, тарифов, зарплаты, выпуск в обращение денежных знаков нового образца и объявление обмена на них ныне обращающихся денежных знаков.

Цены открытой торговли устанавливаются на уровне ниже коммерческих цен, но выше цен нормированного снабжения. Если к моменту завершения реформы удастся изъять из обращения денежных знаков на сумму до 20 млрд руб., т. е. уменьшить денежную массу, выпущенную в обращение, до 40 млрд руб. и увеличить объем розничного товарооборота в натуральном выражении в 2 раза по сравнению с нынешним его объемом (это составит, как уже указывалось, примерно 85 % объема довоенного розничного товарооборота), то цены открытой торговли могут быть установлены на уровне, превышающем примерно в 2 раза нынешние и в 2,5 раза — довоенные цены государственно-кооперативной торговли. По сравнению с первоначальными коммерческими ценами цены открытой торговли будут, при указанных условиях, снижены в 5–7 раз. По ряду товаров в качестве цен открытой торговли могут быть сохранены установившиеся к моменту отмены нормированного снабжения цены коммерческой торговли, по ряду других товаров — цены, близкие к тем, по которым будет производиться нормированное снабжение к моменту его отмены.

10. Уровень стабилизации

Под уровнем стабилизации подразумеваем: а) тот уровень цен, или иначе, уровень покупательной силы денег, который устанавливается и закрепляется в результате реформы и б) новый масштаб цен, который должен быть установлен при замене обращающихся ныне денежных знаков денежными знаками нового образца.

Установленный в результате реформы уровень покупательной силы денег будет зависеть от проводимых мероприятий по сбалансированию платежеспособного спроса населения и товарного предложения, в частности, от того, какое относительное значение в ходе реформы будут иметь мероприятия по увеличению объема товарооборота и по снижению денежной массы, выпущенной в обращение. Чем больше денег удастся в ходе реформы изъять из обращения, тем меньше будет необходимое повышение цен государственно-кооперативной торговли, снижение покупательной силы денег.

Вопрос о том, во сколько раз необходимо понизить масштаб цен, зависит от уровня покупательной силы денег, который будет достигнут к моменту объявления обмена обращающихся денежных знаков на новые. При этом, очевидно, недопустимо такое изменение масштаба цен, при котором цены и тарифы пришлось бы выражать в мелких долях нашей минимальной счетной единицы — копейки. С другой стороны, в целях облегчения перехода от старого масштаба цен к новому, понижение масштаба цен должно быть произведено в целых единицах, лучше всего — в числах, кратных 10.

Если предположить, что к моменту объявления обмена обращающихся ныне денежных знаков на новые уровень цен государственно-кооперативной торговли повысится по сравнению с нынешним примерно в 2 раза, то можно было бы произвести понижение масштаба цен в 20 раз. При этом условии мы вернулись бы приблизительно к тому масштабу цен, который был установлен в результате денежной реформы 1922–1924 гг.

При решении вопроса об уровне стабилизации должно быть принято во внимание соотношение между покупательной силой рубля внутри нашей страны и внешними валютными курсами, с тем, чтобы в максимальной степени сблизить их друг с другом. Разумеется, это отнюдь не означает установления в СССР такой же денежной системы, какая существует в зарубежных странах. Валютному управлению необходимо поручить разработать вопрос о том, какие товары должны быть положены в основу при разрешении вопроса о соответствии

покупательной силы рубля и внешних валютных курсов. Возможно, что в этой области необходимо будет принимать во внимание условное золотое содержание советской валюты и наиболее устойчивой валюты зарубежных государств (доллара).

11. Организация эмиссии новых денежных знаков

Вторая основная задача денежной реформы — реорганизация денежной системы — предполагает внедрение в оборот денежных знаков нового образца и пересмотр условий, порядка, основ обеспечения денежной эмиссии, а также усовершенствование системы кредитования и расчетов, организации оборотных средств хозяйства и т. д.

В результате реформы банковские билеты Госбанка и казначейские билеты должны быть заменены денежными знаками нового образца — государственными кредитными билетами, наделенными силой законного платежного средства и обязательными к приему во все платежи по номиналу на всей территории СССР. Червонный счет полностью устраняется. Эмитент — Государственный банк СССР, действующий, однако, не от своего имени, как хозяйственной организации, а от имени государства.

Государственные кредитные билеты обеспечиваются всем достоянием государства. Указание на денежных знаках специального их обеспечения (золотом, краткосрочными обязательствами и т. д.) для внутреннего оборота не имеет какого-либо существенного значения. Для внешних же расчетов достаточно будет законом о выпуске государственных кредитных билетов в обращение или же особым постановлением Правительства определить золотое содержание рубля и затем периодически публиковать (от имени Госбанка СССР) курсы иностранных валют.

Весьма существенное значение имеет разработка и проведение в жизнь такого порядка выпуска денег в обращение, который предотвращал бы внеплановую денежную эмиссию, обеспечивал бы максимальное соответствие размеров денежной эмиссии потребностям хозяйственного оборота в деньгах.

Правильная, соответствующая задачам устойчивого денежного обращения, организация эмиссионного дела предполагает такой порядок эмиссии денег, при котором:

а) выпуск денег был бы непосредственно связан с увеличением потребности хозяйственного оборота в деньгах, что не исключает

возможности использования эмиссии для народнохозяйственных целей, но лишь в пределах и на основе плана;

б) при сокращении потребностей хозяйственного оборота в деньгах как средстве обращения, часть денег, превышающая потребности хозяйственного оборота, притекает обратно в кассы эмитента, а не застревает в обороте, не переполняет каналов денежного обращения;

в) в арсенале эмитента имеются экономические средства и возможности для того, чтобы в случае застревания денег в обращении сверх потребностей хозяйственного оборота в деньгах преодолеть это при помощи текущих дополнительных мероприятий.

Наиболее полно этим требованиям отвечает КРЕДИТНАЯ ЭМИССИЯ. Потребности в ссудах являются отражением роста потребности хозяйственного оборота в деньгах. Погашение ссуды по истечении ее срока означает возвращение денег к эмитенту. Посредством регулирования кредита эмитент может оказывать регулирующее воздействие на денежное обращение: эмитент не обязан предоставлять ссуду при любых условиях, может потребовать дополнительного обеспечения, дополнительных материальных гарантий возвратности ссуды, может ограничить предоставление ссуды определенным кругом операций и т. п. Наоборот, указанным требованиям не удовлетворяет КАЗНАЧЕЙСКАЯ ЭМИССИЯ, т. е. выпуск денег для покрытия расходов госбюджета, так как: а) размеры эмиссии и возврат денег к эмитенту здесь не определяются непосредственно потребностями хозяйственного оборота в деньгах: они определяются потребностями бюджета, причем между доходами и расходами бюджета нет прямой связи; б) бюджет — обязательный, имеющий силу закона, план, тем самым возможности регулирования здесь весьма ограничены.

По этим причинам эмиссионная деятельность в большинстве стран поручается кредитному учреждению, банку. Эмиссия организуется либо исключительно, как кредитная, либо как смешанная — КРЕДИТНО-КАЗНАЧЕЙСКАЯ, причем во втором случае казначейская часть эмиссии ограничивается минимальными, не снижающимися потребностями хозяйственного оборота в деньгах.

То обстоятельство, что эмитентом является банк, еще не означает само по себе, что эмиссия имеет действительно кредитный характер. Кредитная эмиссия должна удовлетворять следующим условиям: а) она должна быть связана с недостатком не основных фондов,

а оборотных средств, причем б) не со всяким недостатком оборотных средств, а с временным их недостатком, с временными потребностями в оборотных средствах. В этом отношении необходимо различать потребности в оборотных средствах, связанные с: 1) расширением производства, 2) продажей товаров в убыток, иммобилизацией оборотных средств, неправильным их использованием и 3) с доведением товаров от производства до потребителя.

В первых двух случаях мы имеем дело с постоянной потребностью, выражающей нужду не в средствах обращения, а в оборотных фондах; такие потребности должны удовлетворяться не за счет временно свободных средств других хозорганizations и не за счет эмиссии, а за счет накоплений, в последнем счете за счет госбюджета. В третьем случае мы имеем действительно временную потребность (на срок продвижения товаров), причем выражающую временный недостаток в средствах обращения, а не недостаток в оборотных фондах. Как только товар дошел до потребителя и оплачен им, недостаток в оборотных средствах исчезает. В связи с реализацией новой партии товаров, потребность возобновляется, но опять-таки только на срок продвижения товаров от производства к потребителю. Это и составляет базу для кредитной эмиссии. За счет временно свободных средств одних хозорганizations банк покрывает такие временные потребности других хозорганizations; если же общие ресурсы банка оказываются недостаточными для удовлетворения всех вытекающих из здорового обращения товаров потребностей в оборотных средствах, банк может и должен восполнить недостаток своих ресурсов за счет эмиссии.

Таким образом, кредит эмиссионного банка должен быть связан с движением товаров в сфере обращения, должен содействовать наиболее быстрому доведению товаров от производства к потребителю. Эмиссионный кредит в этом смысле должен быть подтоварным кредитом, эмиссия должна соответствовать изменению объема товарооборота, восполнять недостаток в деньгах, как средстве обращения.

Современная организация работы Госбанка не отвечает этим условиям. Некоторые виды кредита, предоставляемого Госбанком (на сезонные затраты, под незавершенное производство и готовую продукцию на складах, на временные внеплановые нужды) означают в той или иной степени прямую увязку ресурсов банка с оборотными фондами хозорганizations. Ресурсами Госбанка покрываются в известной

мере также неполадки в расчетах между хозорганами (ссуды под расчетные документы в пути), поскольку при акцептной форме расчетов между хозорганами нет непосредственных отношений: между ними в качестве обязательного посредника и своего рода арбитра стоит банк. Средства расчетных счетов хозорганов образуются только за счет выручки от реализации товаров и услуг хозорганами (движение их собственных оборотных средств, высвобождающихся в процессе реализации товаров и услуг) и ссуд банка, но также за счет задолженности хозорганов друг другу и за счет бюджетных ассигнований. Это устраняет прямую связь между движением сумм на расчетных счетах и результатами деятельности хозорганов.

На 1 января 1940 г., несмотря на неоднократную «расчистку», кредиторская задолженность по промышленности составляла 12,9 млрд руб., не считая 6,2 млрд руб. задолженности кредиторам по степени готовности и прочим кредиторам, приравниваемой к собственным средствам. Таким образом, вся кредиторская задолженность по промышленности на 1 января 1940 г., равнялась 19,1 млрд руб., тогда как вся задолженность промышленности Госбанку на ту же дату составляла 28,4 млрд руб.

Бюджетные ассигнования в оборотные средства ежегодно составляют большие суммы и значительно превышают фактический прирост собственных оборотных средств хозорганов. По своду балансов промышленности собственные оборотные средства увеличились с 10,1 млрд руб. на 1/1–1933 г. до 47,2 млрд руб. на 1/1–1940 г., т. е. на 37,1 млрд руб., вложения же в собственные оборотные средства промышленности составили за это время 57,4 млрд руб., в том числе из госбюджета — 46,3 млрд руб. Происходило «проедание» собственных оборотных средств. Ежегодно хозорганизации забирали со своих расчетных счетов больше собственных средств, чем вносили на них из своей выручки от реализации товаров и услуг. Недостаток покрывали госбюджет и денежная эмиссия.

Современная система нормирования собственных оборотных средств является своеобразной системой рационализованного снабжения хозорганизаций оборотными средствами. Ежегодно, при составлении и утверждении госбюджета производится перерасчет собственных оборотных средств, излишки изымаются или засчитываются в счет планового прироста собственных оборотных средств, недостатки покрываются ассигнованиями из госбюджета. В основе лежит идея «общегосударственного котла». На этой почве возникают

и укрепляются иждивенческие настроения, происходит отмеченное выше «проедание» оборотных средств.

Отрицательное влияние на денежное обращение современной организации расчетов, кредитования и собственных оборотных средств хозорганов усугубляется тем, что: а) между эмиссионными, кредитными, кассовыми и расчетными операциями, возложенными на одно и то же учреждение — Госбанк, — нет необходимого разграничения; денежная эмиссия утратила кредитный характер; б) финансовые показатели работы предприятий и хозорганизаций, эффективность использования ими денежных средств не занимают должного места при оценке качества и результатов работы предприятий и хозорганизаций.

При проведении денежной реформы необходимо:

1. Разграничить кредитные, эмиссионные и расчетные операции банка посредством либо разукрупнения Госбанка (создания двух банков: кредитно-эмиссионного и расчетного), либо четкого размежевания операций внутри единого банка. Эмиссионная деятельность должна быть связана с кредитными операциями банка, эмиссия должна иметь кредитный характер.

2. Пересмотреть виды и формы банковского кредита, отказаться от всех видов ссуд со стороны эмиссионного банка, которые противоречат правильной организации эмиссионного дела. Кредит эмиссионного банка должен быть средством ускорения реализации товаров, неразрывно связан со сферой обращения. Решение этого вопроса предполагает также пересмотр организации оборотных средств хозяйства.

12. Порядок замены обращающихся денежных знаков и выраженных в них обязательств новыми

Замена ныне обращающихся денежных знаков новыми — заключительный этап денежной реформы — имеет своей главной целью оформить изменение масштаба цен. Замена будет осуществляться двумя путями: а) прекращение выпуска обратно в обращение денежных знаков нынешнего образца, поступающих в кассы Госбанка, комбанков и сберегательные кассы и б) прямой обмен обращающихся денежных знаков на новые.

Прием в платежи и обмен ныне обращающихся денежных знаков должны быть ограничены определенным сроком, достаточным для оповещения всего населения и для совершения самой операции

обмена. Денежные знаки, не предъявленные к обмену в установленный срок, лишаются силы законного платежного средства. Выпуск в обращение денежных знаков нынешнего обращения может быть прекращен с момента объявления выпуска новых денежных знаков и обмена на них обращающихся дензнаков, при условии, что к этому времени обеспечено достаточное производство новых денежных знаков и все кассовые учреждения бесперебойно снабжаются новыми дензнаками для производства текущих платежей.

Новые денежные знаки будут выпускаться в обращение по двум каналам: а) обмен обращающихся ранее денежных знаков и б) производство текущих платежей государства.

Обменный курс денежных знаков нового образца должен соответствовать производимому понижению масштаба цен. Согласно изложенным выше расчетам обмен может производиться по курсу: 1 рубль в денежных знаках нового образца = 20 руб. в обращающихся ныне денежных знаках.

В связи с заменой обращающихся ныне денежных знаков новыми, возникает вопрос о перечислении в новую валюту всех расчетов между предприятиями, учреждениями и организациями и взаимных обязательствах между государством и населением.

Обязательства государства по отношению к населению состоят из госзаймов, вкладов, страховых возмещений и пенсионного обеспечения. Обязательства населения по отношению к государству (кроме текущих) выражаются в индивидуальных ссудах (по рабжил-строительству, по залогу облигаций займов) и страховых платежах по долгосрочным видам страхования.

В связи с пересчетом всех имеющихся к концу денежной реформы обязательств на новую валюту потребуются замена всех старых обязательств новыми. В отношении вкладов, текущих и расчетных счетов, а также взаимных расчетов между предприятиями, учреждениями и организациями это достигается посредством производства новых записей в сберегательных книжках, в книгах кредитных учреждений, в бухгалтерских книгах и т. п. и заменой старых чековых книжек новыми. Также подлежат замене новыми выданные ранее страховые полисы по долгосрочным видам страхования. Что же касается госзаймов, то здесь понадобится произвести конверсию всех ранее выпущенных займов, — объединение их в одном новом займе.

Целесообразно было бы к моменту обмена обращающихся денежных знаков на новые и пересчете обязательств предприятий, учреж-

дений и организаций на новую валюту произвести генеральный пересмотр всех обязательств, расчистку их от встречных обязательств и от дебиторско-кредиторской задолженности.

13. Необходимые мероприятия в ходе реформы

В соответствии с изложенным выше, в ходе реформы должны быть проведены следующие мероприятия:

а) в области товарооборота, цен и зарплаты:

1. Увеличить объем розничного товарооборота за счет расширения производства товаров широкого потребления госпредприятиями и кооперацией (в частности — стимулирования развития местной промышленности и промкооперации), увеличения сельскохозяйственных заготовок и стимулирования роста объема колхозной торговли, расширения импорта товаров, сокращения вне рыночного потребления, развития и усовершенствования торговой сети в целях ускорения продвижения товаров от производства к потребителям.

2. Ввести коммерческую торговлю с последующим переходом от нормированного снабжения к развернутой, открытой торговле всеми товарами и продуктами, приобретаемыми населением.

3. По мере развертывания коммерческой торговли и при переходе к открытой торговле по единым розничным ценам пересмотреть и усовершенствовать действующую систему розничных цен государственной-кооперативной торговли.

4. В целях стимулирования более рационального использования основных фондов, максимальной экономии в расходовании сырья, материалов и топлива, широкого использования отходов производства и местных ресурсов — пересмотреть и повысить цены на средства производства.

5. Повысить и усилить дифференциацию заготовительных цен в соответствии с задачами стимулирования заготовок, с пересмотром цен на промтовары, понижением масштаба цен, экономическими особенностями районов, областей и республик.

6. Усилить дифференциацию транспортных пассажирских тарифов в зависимости от предоставляемых пассажирам удобств; повысить квартирную плату и усилить ее дифференциацию по классам городов, районов, улиц в городах, по качеству жилищ и в зависимости от предоставляемых квартиронанимателям удобств; пересмотреть

всю систему тарифов за услуги в соответствии с пересмотром розничных цен.

7. В соответствии с повышением цен на предметы первой необходимости при ликвидации нормированного снабжения и переходе к открытой торговле, повысить уровень зарплаты рабочих и служащих, а также размеры пенсий и иных видов фиксированных доходов, усиливая вместе с тем дифференциацию в оплате труда: для производственного аппарата — посредством более широкого внедрения и правильного применения поощрительных форм оплаты труда, для управленческого аппарата — посредством дифференциации ставок зарплаты в зависимости от звания и должности, стажа (выслуга лет) и образования, звена аппарата, пояса местности и наличия связи с сельским хозяйством.

б) в области государственного бюджета:

1. Максимально форсировать затраты, дающие быстрый экономический эффект в отношении удовлетворения потребностей населения в товарах и продуктах, а также в разного рода услугах (транспортных, жилищно-коммунальных и т. п.)

2. Провести относительное (по сравнению с ростом объема работы и числа учреждений и организаций) сокращение административно-хозяйственных расходов, в первую очередь — за счет сокращения и упрощения управленческого аппарата хозорганизаций, усилить режим экономии в административно-хозяйственных расходах.

3. Обеспечить широкое привлечение денежных и трудовых ресурсов населения, колхозов и кооперации к проведению и финансированию восстановительных работ.

4. Усилить и усовершенствовать способы и методы стимулирования снижения себестоимости, всемерного сокращения накладных расходов и всякого рода потерь, выполнения плана накоплений, правильного и экономного использования основных фондов, оборотных средств, ассигнований на административно-хозяйственные расходы. Усилить зависимость финансового положения предприятий и хозорганизаций от степени выполнения ими планов производства и реализации товаров и плана накоплений. Пересмотреть организацию оборотных средств и взаимоотношения хозорганизаций с госбюджетом.

5. Расширить мобилизацию средств в бюджет через обложение по обороту и в порядке прямых бюджетных изъятий (бюджетная разница) в связи с введением коммерческой торговли и повышением цен

при переходе к открытой торговле всеми товарами и продуктами, приобретаемыми населением. В связи с новой системой цен, устанавливаемой в результате денежной реформы, пересмотреть систему изъятий части доходов и накоплений предприятий и хозорганizations в госбюджет.

6. Увеличить доходы от госимущества, от реализации услуг (жилищно-коммунальных, транспортных и т. д.), а также доходы пошленного характера. Максимально сократить оплату услуг за счет государственных средств и средств кооперации.

7. Усилить дифференциацию платежей населения в зависимости от наличия и высоты рыночных доходов, в максимально возможных размерах использовать налоги для изъятия части денежных накоплений рыночных продавцов и для форсирования продажи продуктов населением.

8. Расширить привлечение средств на вклады в сберкассы и принять меры к предотвращению отлива вкладов при развертывании открытой торговли.

в) в области денежного оборота и кредита:

1. Своевременно изготовить в достаточном для насыщения потребностей хозяйственного оборота количестве денежные знаки нового образца разных купюр, в том числе — разменные денежные знаки.

2. Разработать вопрос о порядке и условиях проведения конверсии займов при проведении денежной реформы.

3. Произвести расчистку взаимных расчетов предприятий, учреждений и организаций при переходе к новой валюте.

4. Своевременно изготовить облигации нового государственного займа, новых страховых полисов, сберегательных и чековых книжек и т. д. и организовать перечисление всех платежей, расчетов, балансов, смет и т. п. в новую валюту.

5. Разработать вопрос о паритете новой валюты и о курсах иностранных валют.

6. Пересмотреть виды и формы банковского кредитования и порядок расчетов между хозорганами в связи с пересмотром организации оборотных средств хозяйства; пересмотреть и усовершенствовать формы и методы контроля за денежным обращением; провести четкое разграничение кредитных, эмиссионных и расчетных операций банка, связав эмиссионную деятельность с кредитными операциями банка (кредитование сферы обращения).

К разработке и проведению этих мероприятий должны быть привлечены управления и отделы наркомата.

«14» марта 1944 г.

(В. Дьяченко)

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 2271. Л. 111–150.

Подлинник. Подпись В.П. Дьяченко — автограф*.

Публикуется впервые.

1.6. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПЛАНА ПРОВЕДЕНИЯ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ

ЗАПИСКА В.П. ДЬЯЧЕНКО¹¹

1 ДЕКАБРЯ 1944 г.

Секретно^{**}

1. Основными задачами денежной реформы являются:

а) преодоление избыточной денежной массы и ее отрицательного влияния на хозяйственный оборот, — достижение и закрепление соответствия между количеством денег в обращении и потребностями хозяйственного оборота в деньгах;

б) реорганизация денежной системы — приведение ее в соответствие с нынешними условиями и обстановкой, резко отличающимися от условий и обстановки первого периода нэпа, в которых проводилась денежная реформа 1922–1924 гг.

в) понижение масштаба цен — повышение покупательной силы рубля и максимальное сближение покупательной силы рубля внутри страны с внешними валютными курсами¹².

Денежная реформа имеет огромное не только экономическое, но и политическое значение. Она должна быть осуществлена в кратчайшие сроки после окончания войны, с максимальным учетом интересов и потребностей народного хозяйства и различных групп населения¹³.

* В левом нижнем углу последней страницы документа имеется сделанная чернилами помета: «один экземпляр уничтожен», заверенная подписью неустановленного лица.

** Текст пометы и подчеркивание сделаны от руки.

2. Первенствующее значение имеет первая задача реформы, так как от ее разрешения зависит успех всей реформы. Решение ее встречает на своем пути наибольшие трудности, определяет сроки, пути, методы проведения реформы.

Вторая и третья задачи реформы решаются посредством выпуска в обращение на новых основаниях новых денежных знаков и замены ими ныне обращающихся денежных знаков.

3. Преодоление избыточной денежной массы и ее отрицательно-го влияния на хозяйственный оборот предполагает:

а) вовлечение максимального количества выпущенных в обращение денежных знаков в оборот государственно-кооперативной торговли;

б) изъятие из обращения той части избыточной денежной массы, которая не сможет быть вовлечена в оборот государственно-кооперативной торговли;

в) преодоление дальнейшего сосредоточения (оседания) денег на руках у населения, пресечение внепланового перераспределения доходов через рынок, рыночную спекуляцию.

Вместе с тем должны быть приняты эффективные меры к тому, чтобы воспрепятствовать спекулятивным элементам использовать накопленные ими крупные денежные суммы в ущерб снабжению широких масс населения, воспрепятствовать сосредоточению в руках этих элементов значительных товаро-материальных ценностей.

4. Для вовлечения максимального количества выпущенных в обращение денежных знаков в оборот государственно-кооперативной торговли необходимо развернуть коммерческую торговлю, т. е. открытую продажу товаров по повышенным ценам. При благоприятном сальдо государственного бюджета и кассового плана Госбанка коммерческая торговля позволит также изъять из обращения часть избыточной денежной массы.

Цены коммерческой торговли должны соответствовать соотношению спроса и предложения товаров, а выделяемые для продажи по коммерческим ценам товарные фонды должны быть достаточными для удовлетворения платежеспособного спроса на товары по этим ценам. В противном случае коммерческая торговля сама превратится в дополнительный, легальный источник питания рыночной спекуляции.

По мере насыщения платежеспособного спроса потребуются снижение цен коммерческой торговли, дифференцированное по отдельным товарам и товарным группам¹⁴.

5. Наряду с коммерческой торговлей должны быть всемерно использованы и другие методы сжатия денежной массы, выпущенной в обращение, в частности:

- а) высокое обложение лиц, получающих доходы от рынка;
- б) выпуск послевоенного займа на крупную сумму и привлечение средств населения в фонды восстановления хозяйства;
- в) стимулирование притока средств в сберегательные кассы и продолжение практики государственных денежно-вещевых лотерей;
- г) усиление доходов транспорта, жилищно-коммунального хозяйства и т. п.

Большое значение имеют также меры, направленные на укрепление планово-финансовой дисциплины в расходовании государственных средств, пресечение возможностей внепланового увеличения доходов населения по линии административно-хозяйственных и операционных расходов, по линии заработной платы и т. д.

6. Указанные меры являются, однако, недостаточными для того, чтобы до выпуска в обращение новых денежных знаков вовлечь в оборот государственно-кооперативной торговли либо изъять из обращения всю избыточную денежную массу. Лица, накопившие крупные суммы денег и вместе с тем не нуждающиеся в товарах для удовлетворения своих первоочередных потребностей, могут задерживать у себя на руках денежные суммы, ориентируясь на необходимое (по мере насыщения платежеспособного спроса) понижение цен коммерческой торговли и рыночных цен.

Еще в меньшей степени указанные выше меры могут преодолеть внеплановое перераспределение доходов и сосредоточение денег на руках у спекулятивных элементов. Поскольку рыночные цены и цены коммерческой торговли во много раз превышают цены нормированного снабжения, сохраняется один из источников питания рыночной спекуляции (перепродажа товаров нормированного снабжения), продолжается внеплановое перераспределение доходов, сосредоточение денег на руках у спекулятивных элементов. Наряду с этим продолжается также перекачка денежных средств из города в деревню (через рыночную продажу сельскохозяйственных продуктов).

7. Преодоление разрыва между ценами открытой (коммерческой и рыночной) торговли и ценами нормированного снабжения является поэтому одной из важнейших предпосылок успешного завершения денежной реформы.

При завершении реформы карточная система снабжения должна быть изжита и осуществлен переход к открытой государственно-кооперативной торговле всеми приобретаемыми населением товарами и продуктами по единым ценам. В противном случае новые денежные знаки будут накапливаться на руках у населения, сохранится внеплановое перераспределение доходов, будет образовываться избыточная денежная масса.

Переход к открытой торговле всеми товарами и продуктами по единым ценам требует предварительного насыщения текущих потребностей населения в товарах и продуктах первой необходимости, что уже само по себе предполагает крупное расширение объема государственно-кооперативной и колхозной торговли. Сохранение же на руках у населения значительных сумм ныне обращающихся денежных знаков и обмен их на новые денежные знаки еще более затруднит эту задачу.

8. Преодоление избыточной денежной массы при условии развертывания коммерческой торговли, остающейся на руках у населения, возможно двумя путями:

а) принудительное изъятие накопленных денежных сумм посредством ряда специальных мероприятий, направленных против владельцев крупных денежных сумм;

б) обесценение накопленных денежных сумм — понижение их реального содержания, их реальной ценности (покупательной способности).

9. В качестве мер принудительного изъятия накопленных денежных сумм могут быть предложены: а) проведение специального единовременного налога и б) ограничение обмена ныне обращающихся денежных знаков на новые определенными нормами.

10. Эффективность первого метода — специального налогового обложения — не велика. Для того чтобы разрешить поставленную перед ним задачу, такой налог должен быть до предела индивидуализирован, так как накопленные денежные суммы сосредоточены не у какой-то одной, определенной социальной группы населения, а у лиц, принадлежащих к разным социальным группам населения, стало быть, — и имеющим в качестве легального источника самые разнообразные доходы. С другой стороны, денежные накопления являются тем менее точно определяемыми, чем более их источником служит нелегальная спекулятивная деятельность. Это означает, что в законе о таком специальном налоге не могут быть точно указаны ни

категории плательщиков, ни облагаемые объекты, ни ставки (размеры, оклады) налога. Не составит больших трудностей (особенно для спекулятивных элементов, против которых и должен быть направлен налог) утаить свои денежные накопления от обложения даже в том случае, если широкие права в области определения плательщиков и размеров налога будут предоставлены низовым органам государственной власти и государственного управления.

11. Второй метод — ограничение обмена ныне обращающихся денежных знаков на новые определенными нормами — достаточно эффективен и позволяет провести известную дифференциацию (различные нормы обмена для разных категорий населения), но лишь при условии, что обмен осуществляется быстро и внезапно и что организован контроль, препятствующий фиктивной передаче денежных сумм другим лицам для обмена («на комиссионных началах»).

Основные возражения против этого метода: а) его неприемлемость (по крайней мере — в широких масштабах) по политическим соображениям, б) опасность создания искусственных разменных и других затруднений в период завершения реформы либо, напротив, опасность «бегства» от денег (если процесс обмена затягивается или если об ограничениях обмена становится заранее известно).

В ограниченных размерах этот метод применить целесообразно, но не в форме ограничения обмена определенными нормами, а в форме отказа от обмена в тех случаях, когда предъявление к обмену крупных денежных сумм является экономически необоснованным и свидетельствует о незаконных путях накопления этих сумм.

12. В качестве методов обесценения накопленных денежных сумм могут быть предложены: а) переход на открытую торговлю (при отмене карточной системы) по ценам, более высоким, чем цены карточного снабжения, и б) установление повышенного (по сравнению с товарными ценами) обменного курса новых денежных знаков.

Положительная сторона этих методов заключается в том, что они затрагивают не только наличные денежные суммы, но денежные накопления в разнообразных их видах и формах. В частности, посредством этих методов может быть достигнуто снижение потенциального платежеспособного спроса, накопленного в форме вкладов в сберегательные кассы, в форме обязательств Госстраха по страховым возмещениям и т. п.

13. Первый метод относительного обесценения накопленных денежных сумм — повышение общего уровня цен — представляется

вместе с тем совершенно необходимым условием ускорения перехода к открытой торговле, а тем самым — ускорения проведения и всей реформы.

Переход к открытой торговле на основе нынешних цен нормированного снабжения сильно затянет реформу, возложит на госбюджет трудную задачу изъятия большой суммы избыточной денежной массы из обращения (потребуется огромное превышение доходов госбюджета над его расходами) и приведет к сосредоточению товаров у лиц, сохранивших у себя крупные суммы денег, полученные в основном путем спекуляции.

Уровень цен открытой торговли, устанавливаемый при отмене карточной системы, будет зависеть от товарных фондов, направляемых государством в розничную торговлю и от размеров денежной массы, остающейся в обращении. В той мере, в какой повышение цен по сравнению с ценами нормированного снабжения затронет предметы первой необходимости, оно должно быть компенсировано надбавками к заработной плате.

Повышение цен будет означать некоторое обесценение накопленных ранее населением денежных сумм, включая вклады, претензии по страхованию и суммы, помещенные в займах.

14. Независимо от того, какой общий уровень цен будет принят при отмене карточной системы снабжения, потребуется коренной пересмотр системы цен, так как дифференциация цен карточного снабжения не соответствует условиям спроса и предложения товаров, а коммерческие цены не охватывают всего спроса и предложения товаров.

В частности, потребуется относительное повышение цен на товары по сравнению с ценами на сельхозпродукты, а также установление высоких цен на предметы достаточного потребления по сравнению с ценами на предметы первой необходимости. Усиление дифференциации цен также будет противодействовать сосредоточению товаров в руках лиц, накопивших крупные денежные суммы.

15. Использование обменного курса для относительного обесценения накопленных денежных сумм может быть применено в качестве дополнительной меры, в зависимости от того, как сложатся обстоятельства к моменту завершения реформы. Желательно добиваться установления соответствия между денежной массой в обращении и потребностями хозяйственного оборота в деньгах другими путями, указанными выше.

16. Вопрос о том, во сколько раз необходимо будет понижить масштаб цен, зависит от того, на каком уровне будут установлены единые цены при отмене карточной системы снабжения и переходе на открытую торговлю. В целях максимального упрощения перерасчетов, понижение масштабов цен должно быть произведено в числах, кратных десяти, причем исключалась бы необходимость выражения новых цен в долях копейки.

При решении вопроса об уровне единых цен открытой торговли и о размерах понижения масштаба цен должно быть обеспечено максимальное сближение покупательной силы рубля внутри страны с внешними валютными курсами¹⁵.

17. В результате реформы банковские билеты Госбанка и казначейские билеты НКФ заменяются денежными знаками нового образца — государственными кредитными билетами, наделенными силой законного платежного средства и обязательными к приему во все платежи по номиналу на всей территории СССР. Червонный счет полностью устраняется. Должно быть установлено золотое содержание рубля, хотя обозначение этого золотого содержания на самих кредитных билетах необязательно.

Весьма важное значение имеет разработка основ выпуска и обеспечение новой валюты. Денежная эмиссия должна иметь кредитный характер. В этой связи должен быть специально разработан и обсужден вопрос об условиях, порядке, нормах выпуска в обращение новой валюты, о необходимых изменениях в организации работы Госбанка, а также в организации финансирования оборотных средств.

18. Денежная реформа должна иметь своим результатом оживление хозяйственного оборота, укрепление хозяйственного расчета, повышение реальных доходов населения. С введением в обращение новой валюты должна быть произведена расчистка дебиторско-кредиторской задолженности между хозорганами; пересмотрены размеры оборотных средств предприятий и хозорганизаций, нормативы операционных расходов и т. п.; пересмотрены и снижены платежи населения в финансовую систему.

19. Успех денежной реформы будет зависеть не только от того, как быстро, с соблюдением интересов всего народного хозяйства и отдельных групп населения, будет преодолено несоответствие между денежной массой в обращении и потребностями хозяйственного оборота в деньгах, но и от того, как прочно будет закреплено дости-

нужное соответствие между эмиссией денег и потребностями хозяйственного оборота в деньгах.

В процессе проведения денежной реформы должны быть усовершенствованы система цен и тарифов, система заработной платы, механизм кредитования и расчетов, основы бюджетного финансирования, система платежей населения и т. д., должны быть всемерно усилены и укреплены хозяйственные отношения во всем народном хозяйстве.

Эти вопросы подлежат специальному обсуждению.

В. Дьяченко
1 декабря 1944 г.

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 1869. Л. 67–77.

Машинописная копия. Подпись — автограф.*

1.7. А.Г. ЗВЕРЕВ: «Я НИ ЗА ОДИН ПРОЕКТ НЕ ВЫСКАЗЫВАЮСЬ...»

**СТЕНОГРАММА СОВЕЩАНИЯ У НАРОДНОГО КОМИССАРА
ФИНАНСОВ СССР ТОВ. ЗВЕРЕВА А.Г.^{***}**

4 ДЕКАБРЯ 1944 г.

Секретно

Тов. ГОРДИН.

Мне кажется так. Я согласен с оценкой, которую дал Василий Петрович^{***}, но мне хотелось бы уточнить одно. Мне представляется, что мы в СССР располагаем сейчас рядом возможностей, которые дают нам право и обязывают нас к тому, чтобы миновать особенно болезненный для народного хозяйства этап движения, который заключается в том, чтобы производить повышение единых цен. Я считаю это совершенно ненужным. Основная позиция такая, что мы, с одной сто-

* Ниже датировки документа имеется карандашная помета: «один экземпляр уничтожен. 23 / IX–45». Текст пометы заверен подписью не установленного лица.

** В левом верхнем углу первой страницы документа имеется карандашная помета: «В дело “Вопросы денежного обращения”».

*** Речь идет о В.П. Дьяченко, выступление которого не вошло в стенограмму.

роны, расширяем коммерческую торговлю (ее нужно расширять — в этом спора нет), но предполагается, что мы несколько начинаем снижать цены в коммерческой торговле, одновременно повышая единые цены, и происходит сближение уровня этих цен. Например, ботинки на рынке стоят 200 руб., единая цена 100 руб., берем уровень 300–400 руб., затем сделаем деноминацию, устанавливаем новую цену. При этой деноминации можно будет, в известной мере, использовать обменный курс.

Мне думается, таким образом, что реформа денежная нужна и она будет плодотворна, улучшит денежное обращение всего народного хозяйства. Я хочу уточнить свою позицию о методе реформы. Мне представляется, что реформа должна быть проведена таким путем. Мы должны использовать то, что у нас имеется два уровня цен, у нас имеется уровень рыночный, [и] имеется уровень единых цен. Нужно проводить реформу, чтобы человек, который имеет 100 тыс. руб., мог бы купить после реформы не 500 пар ботинок, а 50. Пока что речь идет о том, что тем путем, о котором мы говорили, он купит 500 пар, а он должен купить не больше 50, причем, чтобы не нужно было изменять цены и заработную плату. Центр тяжести должен быть в следующем — мы сохраняем единые цены, мы сохраняем зарплату в основном уровне, никакого общего повышения цен делать не нужно. Мы подходим к моменту окончания войны, начинается некоторый рост товарных запасов, и мы реформу осуществим следующим образом — мы объявим курс обмена, мы введем новый уровень цен, обменяем по курсу 200–300 руб., нужно будет выпустить новых денег 200–300 млн, и у нас образуется крупный эмиссионный резерв. В этом деле мы сможем [на него] опереться, у нас будут дополнительные ресурсы.

При обмене денег нужно будет вести наблюдение за теми людьми, которые имеют большие накопления, проверить их деятельность, но [...] проверка этих людей будет за стенами комиссии. Я считаю, что не нужно это связывать с реформой.

Если нам идти на сближение уровня цен, то он сможет купить 300–500 пар. Я предлагаю нормированные цены не трогать. При обменном курсе он получит либо 30 пар, либо 50. В момент денежной реформы мы перейдем на новый уровень цен.

Когда перейдем на новый курс [уровень] цен, единые цены останутся неизменными, у нас будут введены цены дореформенные. Карточные цены неизменно остаются до самого конца реформы,

карточные цены не нужно трогать. Надо всю денежную массу приравнять к коммерческим ценам рынка и по этому курсу произвести обмен денег.

Политически эта позиция будет единственно удачной, потому что, если имеется небольшая сумма денег — безразлично, по какому курсу она будет обменена. В той мере, в какой мы это найдем нужным, мы имеем все возможности, все рычаги поправок с точки зрения заработной платы, в полной мере мы эти возможности сохраняем.

Мы стоим перед той задачей, о которой говорил Василий Петрович, но при следующих обстоятельствах. Если даже не понадобится повышения единых цен, то при стабильном, нормальном положении мы перейдем к новым деньгам. Практически будет целесообразно не сразу объявить день, когда будут меняться все деньги, нужно было бы постепенно эту мысль внедрить и, может быть, к моменту, когда мы начнем эту операцию, мы можем 10 % заработной платы выдавать этими деньгами и перевести всю коммерческую сеть на эти деньги.

Без товаров, конечно, вообще реформу проводить нельзя. Тут можно будет идти последовательно, наращивая долю денег, использовать то, чем мы располагаем. Когда будет организована эта новая структура, мы по новым ценам сможем начать продажу и через полгода после этого произвести обмен.

Тов. ЗВЕРЕВ.

Т. Дьяченко предлагает медленное, постепенное повышение цен. Повышением цен обесцениваются деньги. Другое предложение — не меняя цен, также произвести обесценение денег, но это затрагивает все население.

Тов. СЛАВНЫЙ.

Предположим, что сейчас половина денежной массы находится у людей с конъюнктурными доходами. Мне кажется, что залезть в эти доходы невозможно. Как установить уровень обмена. Это чрезвычайно трудная механизация*, и махинация почти невозможная. Если бы это была какая-нибудь социальная группа, вроде капиталистов, мы бы могли залезть. Отобрать денежные богатства. Но ведь нет же однородной социальной группы, это шоферы и железнодорожники, колхозники, директора, и сторожа, и возчики. Как к ним подойти. Мне кажется, дело не в политической стороне вопроса. Сила советской власти в том, что она может подойти, выяснить и сказать: эти дохо-

* Так в тексте. Правильно, по-видимому: «махинация».

ды не соответствуют нашему принципу распределения по труду, они получены незаконно, — но я не вижу этого механизма. Мне кажется, один механизм должен быть — это ценовой механизм. Что это значит. Конечно, без большого наличия товаров нам этого провести не удастся. По нашим подсчетам, объем товарооборота равен 40 % довоенного товарооборота. Значит, мы должны поднять товарооборот в два с половиной раза. Если сохранить денежную массу, она в три раза больше, изъять пришлось бы очень большую сумму денег, это значит фактически сократить вложения в хозяйство и поднять потребление. Это невозможная вещь. Есть один только путь — через цены.

То, что предложил т. Гордин, — это резко заденет все слои населения, не только лиц, имеющих большие накопления, но и тех, которые имеют трудовые сбережения. Мне кажется, что это невозможно. Это очень резкая форма. Накопление товарных масс будет постепенное, не по всем товарам. Нам нужно поднять товарооборот в 2,5 раза в физическом объеме.

Я думаю, что прав здесь Вас[илий] Петр[ович], избрать надо вариант медленного повышения цен на отдельные товары и тем самым привести денежную массу в соответствие с товарной. Повышение цен так надо направить, чтобы это не задевало тех слоев населения, о которых нам нужно заботиться.

...В частности, возьмите хлеб, мы его не можем затрагивать. Мы это оторвали от соотношения цен в нашем хозяйстве, здесь придется многое упорядочить. Я не предreshаю, в какой мере мы сохраняем налог с оборота по некоторым товарам. Если мы будем идти постепенным путем, мы сумеем попутно упорядочить и это дело.

Поэтому мне кажется, что путь, предложенный тов. Дьяченко, самый реальный и на этот путь надо стать.

Тов. ЗВЕРЕВ.

Процесс медленного повышения цен не ускорит обесценение денег в отношении некоторых слоев. В конечном итоге задача состоит в приведении в соответствие денежной массы с потреблением. Здесь предлагается взять курс коммерческой торговли и цены, вновь устанавливаемые. Это для обмена.

Тов. ГОРДИН.

Когда мы избираем тот или иной путь, нас должно интересовать, что происходит в хозяйстве. Всем ясно должно быть, что если мы перейдем на путь сближения цен, то все лица с крупными доходами удвоят, утратят свои доходы.

Тов. ЗВЕРЕВ.

Дьяченко предлагает обесценить запасы денег ценой и заработной платой. Вы предлагаете обесценить большие запасы денег курсом. В первый период реформы несколько выравнивается положение. Вы имеете 100 тыс. р[уб]. жалованья, я получаю 1 т[ыс]. р[уб]. в месяц, значит, в 100 раз, а он предлагает повысить цены в 100 раз, значит, заработная плата моя будет 100 т[ыс]. р[уб]. Поэтому человек, который деньги зарабатывает, он сохранит заработную плату на том уровне, на каком существует сейчас, а человек, который накопил 100 т[ыс]. р[уб]., будет иметь в 100 раз больше. Вы говорите, что нужно прийти к твердой валюте через обесценение, тов. Гордин говорит, что нужно прийти к обесценению валюты не через цены, [а] через курс, т. е. он признает, что цены должны быть приравнены не к нормативным ценам, а коммерческим. Он идет непосредственным путем, технически менее сложным, а второй путь более гибок. Одно ясно, что эти два предложения административные меры исключают. Большие запасы денег не будут иметь реальной покупательной силы, которую они имеют сейчас. А если учесть, что у нас имеют большие деньги те люди, которые в коммерческой торговле меньше всего заинтересованы, ясно, коммерческая торговля не выравнивает положения.

Тов. МАРЬЯХИН.

Этим вопросом я не занимался, слышу только здесь, никаких подсчетов, никаких мыслей по этому поводу не было, но мне думается, что нельзя идти по пути повышения цен и по пути обесценения нашей валюты. Я скажу почему. Мне думается, что ...после войны, когда мы валюту удержали, пойти по линии обесценения валюты было бы едва ли целесообразно и с точки зрения международных отношений, и с точки зрения внутренней обстановки. А нужно выйти из положения. Что можно сделать?

Мне кажется, напрасно [мы] боимся административных мер. Как вы сказали, Арсений Григорьевич, большая масса денег находится примерно у 15–20 % населения. Это абсолютно верно, может быть, у 10–15–20 %, не в этом дело, но дело в том, что большая масса денег падает на какой-то небольшой круг населения, это бесспорно. Причем не у какой-то социальной прослойки, а в группах. Возьмите того же шофера, я ехал, заплатил ему 100 руб., а он по дороге берет еще 5 человек и берет еще по 100 руб.; он мне откровенно говорил, что он договорился с начальником гаража, что я поеду подработаю «налево». За эту поездку я заработал 15 тыс., 7 тыс. мне, а 7 тыс. начальнику гаража.

Приведу еще пример. Есть у нас кустари, они одиночки, но они [имеют] миллионы денег. Один кустарь щеточник вырабатывает стальные и волосяные щетки для военных организаций, он устроился через взаимопомощь колхоза, заплатил председателю колхоза за то, что он его прикрывает, и работает; и этот кустарь имеет во всех отделениях Госбанка г. Ташкента вкладные счета, с которых он получает наличные деньги. На каждом счете он имеет по 100–200 тыс. руб.

Деньги «сидят» у кассиров магазинов, у различных других жуликов. Бесспорно одно, что все эти деньги находятся у небольшой группы людей, причем все они получены незаконным путем, а раз незаконным путем, то нужно ли бояться административных мер. Никоем образом. Надо именно над этим вопросом подумать, как эти деньги изъять путем обмена, и [найти] единственно правильный путь при этих условиях. Нам не нужно будет [ни] повышать цены, ни ломать все экономические соотношения, которые сложились в стране; мы можем идти не по линии повышения цен, а по линии снижения цен, медленным накоплением товаров установить цены на пониженном уровне и административно изъять деньги путем обмена.

...А каким образом обменять, это можно придумать, это технический вопрос, который можно разрешить. Вот путь, а тот путь, который предлагается, только наше хозяйство запутает. Вы знаете, что значит обесценение денег после войны.

Тов. УРЮПИН.

Сегодня нужно определенно договориться, что денежную реформу необходимо будет провести. Она со всех точек зрения будет правильна и целесообразна. Тогда иными темпами пойдет вся работа по подготовке к этому чрезвычайному мероприятию, потому что много вопросов возникает дополнительно, когда мы закончим работу.

Доходные управления пока что в этой части работы не ведут, в связи с тем, что этот вопрос не предreshен. Опыт показывает, что больших сумм денег через коммерческую торговлю мы не получим. Как дополнительный источник получения денег, торговля Особторга имеет значение, но решить посредством этой торговли нашей задачи мы не сможем, пользоваться этой формой торговли мы не сможем для решения задачи по приведению в порядок денежного обращения. Тот, кто располагает большими деньгами, если будет учитывать, что предполагается денежная реформа, он не будет свои деньги расходовать на коммерческую торговлю.

Я пришел к такому убеждению, что денежная реформа нужна. В связи с этим встают вопросы о заработной плате, об уровне цен, о масштабе цен и другие. Не стоит говорить о том, что у нас за время войны такие наслоения получились, что надо сделать чистку и в области заработной платы, и в области цен; здесь надо провести определенные мероприятия.

Каким путем это провести? Сейчас трудно это изложить, но мне думается, что тот путь, который намечает Василий Петрович, в общем, правилен, но он вызывает сомнение в целесообразности увеличения цен на товары, отпускаемые по карточкам. Одно дело, когда мы не расширяем снабжение по карточкам, или отдельные товары изымаем с нормированного снабжения, переносим для продажи в коммерческую сеть, допустим, сахар, табак, [тогда] не исключается возможность, что некоторое поднятие цен на уровень коммерческих цен Особторга допустимо. Это дает возможность выкачать излишнюю денежную массу со снабжающихся в нормированном порядке, но вопрос о том, что нужно цены повысить на нормированные товары, а в связи с этим увеличить заработную плату, пока что вызывает очень большое сомнение.

Но в какой-то степени, в частности, [для] каких-то товаров, [после] передачи для реализации через коммерческую торговлю, этого я не исключаю, но чтобы повышение цен на нормируемые товары было связано с повышением зарплаты, целесообразность этого сомнительна. Но, одним словом, это можно будет использовать — повышение цен на некоторые товары, — но в основном цены на нормируемые товары нужно оставить, одновременно расширив сеть Особторга.

Последнее примечание. Мне лично кажется, что при этом положении не исключена целесообразность такого предложения, чтобы обменный курс новой валюты на старую был установлен в повышенном размере.

Я лично считаю, что предложение т. Гордина заслуживает внимания, что при обмене новой валюты на старую нам следует установить ограничение обмена. Мы в Прибалтике провели это дело, и никаких осложнений это не вызвало. Установить определенный курс и ограничить сумму обмена.

Тов. Славный сомневается, есть ли у нас механизм. В наших условиях возможностей для контроля в этом деле чрезвычайно много. Возьмите село. Почему мы на селе не можем установить должный контроль, у нас в этом отношении возможности достаточные. Или возьмите город, в отношении рабочих и служащих. Положение бес-

спорное, мы можем продумать ряд мероприятий, которые дадут возможности проконтролировать это дело.

Надо ряд вопросов продумать и взвесить.

Тов. РУБИНШТЕЙН.

Прежде всего надо условиться, что денежная реформа имеет такое народнохозяйственное значение, что без целого ряда серьезных предпосылок к ней подходить нельзя.

Я, в частности, хотел бы подчеркнуть то обстоятельство, которое отметил Арсений Григорьевич, что проводить реформу, не имея больших товарных запасов, вообще нельзя. Можно будет эту реформу проводить тогда, когда у государства будут такие товарные фонды, которые позволят от одной денежной системы перейти к другой денежной системе.

Надо отметить, что до того, как будет проведена реформа, абсолютно необходимо пересмотреть структуру цен, потому что денежное обращение тогда достаточно хорошо будет налажено, когда будет установлено закономерное отношение между ценами на основные виды товаров, чего мы сейчас не имеем.

И еще одно обстоятельство — это относительно нашего кредитно-денежного механизма. Надо сказать, что кредитно-денежный механизм, которым мы будем пользоваться при выпуске денег, сейчас работает с большими перебоями. Тут есть такие органические дефекты, которые делают опасным проведение денежной реформы до того, как будут внесены серьезные изменения в кредитование нашего хозяйства. В ходе денежной реформы нам необходимо будет внести в это дело большие изменения и, может быть, вопрос о том, принять ли точку зрения Василия Петровича или точку зрения Гордина, может оказаться второстепенным.

Идти по тому методу, который предлагает В[асилий] П[етрович], опасно по двум причинам. Метод, предложенный В[асилием] П[етровичем], связан с тем, что мы даем возможность реализовать незаконное обогащение небольшой группы. Этим самым мы создаем у этой группы огромные накопления денег и мы лишаем в этом случае основные массы населения возможности воспользоваться теми товарными фондами, из которых они смогут приобрести необходимые предметы. Зачем нам давать возможность рвачу, жулику, спекулянту иметь большие накопления после денежной реформы, когда эта реформа рассчитана на улучшение положения всей массы населения, дать возможность купить 100 пар ботинок.

Если идти по этому методу, получится, если сегодня уровень цен 2 т[ыс]. р[уб], то, идя по пути некоторого сближения цен рыночных и твердых, будет момент, когда ботинки будут стоить не 2 т[ыс]. р[уб], [а] 1 т[ыс]. р[уб].

Тов. ЗВЕРЕВ.

Почему нужна эта постепенность, разве прямо нельзя перейти к общему обмену?

Тов. РУБИНШТЕЙН.

Если спекулянт накопил известную сумму, он сегодня сможет купить товаров вдвое больше, чем в прошлом году.

Я думаю, что вопрос этот имеет огромное значение и не совсем правы те товарищи, которые говорят, что при установлении обменного курса мы ущемим интересы населения. Если исходить, что у рядового гражданина имеется тысяча руб. сбережений, то он ничего не потеряет. Мы достигнем решения огромной важности задачи, если сумеем эту накопленную денежную к моменту проведения денежной реформы изъять. Я не верю, что административные меры могут дать положительные результаты.

Тов. ГОРДИН.

Ошибка ваших рассуждений заключается в следующем, что доходы населения мы не собираемся менять по соотношению курса, т. е. зарплату изменить не в 200 раз, а в 10 раз [...]*, следовательно, речь идет только о накопленном.

Тов. ЗВЕРЕВ.

Если вы неправильно измените заработную плату, вы резко повысите личное потребление, а товаров будет в 10 раз меньше.

Тов. МАЛЕТИН.

Все эти цены нужны для того, чтобы закрепить положение денежной массы.

Тов. РУБИНШТЕЙН.

Поэтому я считаю, что нужно идти по пути установления высокого обменного курса, он будет со всех точек зрения более выгодным и удобным. Нам всего понадобится 200–300 м[лн] р[уб]. для того, чтобы произвести эту реформу.

Что касается обмена, здесь очень интересен вопрос о больших доходах денежных отдельных групп населения. С этого вопроса и надо будет начинать.

* Пропуск текста, как следствие некачественной стенографической записи.

Тов. СТАМ.

Если верно, что значительные суммы концентрируются в руках очень небольшой группы лиц, то, мне кажется, что все-таки не особенно большие суммы в 7–15 т[ыс]. р[уб]. концентрируются у довольно большого количества лиц. Несомненно, имеется большое количество населения, у которого имеются небольшие накопления.

Мне кажется, что вопрос, о котором здесь идет речь, требует, до перехода к большой реформе, ряда подготовительных мероприятий. Поэтому вопрос о коммерческой торговле системы Особторга, которая является одним из каналов, по которому мы хотим изымать имеющиеся накопления, приобретает особое значение. Было бы не плохо уже сейчас, в порядке движения к этой реформе, стать на путь, чтобы продавать некоторые товары по повышенным ценам в деревне для того, чтобы получить известное количество средств помимо тех путей, которыми мы сейчас пользуемся.

Второе положение. Мне казалось бы, что нужна какая-то дифференциация доходов деревни, которые получает крестьянин от продажи своих сельскохозяйственных продуктов, и тех доходов, которые у него накоплены. Мы не должны забывать, что в деревне остались накопления от 1941–42–43 и 44 гг. Несмотря на то, что крестьянин покупал промтовары на рынке, он все-таки кое-какие накопления имел. Здесь наша налоговая система должна быть более гибкой уже сейчас. Правильно было бы несколько индивидуализировать обложение по отдельным налогам, и этим путем мы могли бы изъять некоторые суммы средств из накоплений, но это не будет индивидуальное кулацкое обложение.

Третий момент. Нам не надо забывать процессы, которые будут происходить в народном хозяйстве.

Кончается война, нам нужно будет огромную массу средств в натуре бросить на восстановление народного хозяйства, с другой стороны, говорят, [что] нужно накапливать и держать определенные товарные запасы. Мне кажется, что этим самым мы сужаем размер и объем того воспроизводственного процесса в народном хозяйстве, который должен быть.

Поэтому, мне думается, что вопрос стоит таким образом, что эти подготовительные меры, о которых я говорил, должны явиться предпосылкой к тому, чтобы резко, круто провести денежную реформу.

Следовательно, процесс, который пойдет в смысле накапливания известных товарных масс, после обмена на новой основе будет здоро-

вым экономическим началом, потому что все начала являются в отношении товарооборота тогда, когда мы даем определенный размер товара по определенным ценам и идет связь между промышленностью и потребителями, о чем мы знаем из учения Маркса, Ленина и Сталина.

А если идти путем, о котором говорит Вас[илий] Петр[ович], мне кажется, это поднимет целый ряд сложных моментов, здесь, несомненно. Мы встретим и большие вопросы политического характера. Попробуйте объяснить населению, что мы сначала создаем высокие цены, бюджет через зарплату это компенсирует и т. д. — это большая нагрузка и для бюджета, во-вторых, всякие настроения рабочего класса мы должны учитывать.

В процессе постановки вопроса у нас возникает целый ряд новых положений о том соотношении цен, которые сейчас имеются, — нормированные цены, цены Особторга и цены колхозного рынка.

У меня мысль в данном направлении идет, что этот момент следовало бы учесть, и в связи с этим подработать вопрос.

То, о чем говорил т. Марьяхин относительно прямого изъятия, с примером кустаря, я могу сказать, — а кто запрещает это делать.

Тов. КОБРИН.

Следовало бы учитывать и некоторые наши связи с границей. У нас получается, что один доллар равняется 25 руб., средний уровень 10–11 руб. Следовательно, при проведении реформы нежелательно повышение цен по СССР против цен, которые имеются в настоящее время. Я считаю, что такое повышение будет неправильно, потому что оно будет означать дальнейший стык цен, что означает обесценение нашего рубля через курс. Если останутся коммерческие цены, этим облегчается задача, потому что если вопрос идет о колхозниках, для них безразлично, какой обменный курс будет установлен. Если курс будет установлен по соотношению рыночных и государственных цен, они ничего не потеряют. Сейчас мало продают по рыночным ценам и покупают по рыночным ценам. Если возьмете коэффициент 20, примерно, будут установлены наши коммерческие цены, исходя из этого соотношения. Если вы установите государственные цены, вы должны будете на предъявляемый колхозниками спрос иметь товары по государственным ценам. Проводя уже какой-то курс, вы должны будете дать ему товаров на тот же курс, который будет установлен. И колхозник не будет возражать, он ничего от этого не теряет.

Мы говорим, что хотим сократить денежную массу в обращении и достигаем этого тем, что приравниваем курс по ценам коммерческим

и государственным, — это затрагивает интересы рабочих и служащих. Мне кажется, что результатов в этом отношении можно достигнуть путем сокращения карточной системы и некоторого расширения набора товаров, получаемых по карточкам по государственным ценам.

Тов. ЗВЕРЕВ.

Видимо, нам надо готовиться к проведению реформы, потому что опыт торговли Особторга показывает, что всей проблемы эта торговля не решает.

Значит, готовиться нужно. По сути дела, здесь три варианта изложено. Тот вариант, о котором говорил т. Марьяхин, наиболее простой и налоговый вариант, административный.

Я ни за один проект не высказываюсь. Нужно иметь в виду, что мы при таком положении вызовем некоторые нарекания со стороны людей, которые будут иметь большие накопления. Во всяком случае, эта форма прямого изъятия, административная форма, она более простая и более грубая. Тем более, что в условиях наших, когда деньги выпускала советская власть, деньги увеличились в обращении при советской власти, ясно, что это действие непосредственно за период существования советской власти, а проблемы не решает, не решает в той части, что могут не принести деньги, а сожгут, есть опасность, что раздадут, за этим нужно понаблюдать. Дело можно обставить таким образом, может быть, проводить обмен не через кассы банка, а через предприятия, обставить надо соответствующим образом, чтобы избежать всяких сделок, сговоров и пр.

Проект Вас[илия] Петр[овича] внешне выглядит [так], что мы поднимаем зарплату, поднимаем и цены, и тем самым обесцениваем запасы денег. Если это на определенный момент сделать. Но когда мы подняли зарплату, подняли цены, — а по каким ценам колхозникам будут продавать? В деревне все равно будут накопления, и в то же время это не даст возможности расположиться деньгам равномерно. Наоборот, с точки зрения цифрового выражения диапазон будет больше. Проект довольно заманчивый, что мы можем...

Мы можем достигнуть обесценения тех денег, которые имеются в больших запасах, но не путем постепенного сближения цен — это дело не выйдет. Вместе с тем, как это должно произойти в деревне? Доходы деревни также будут рассматриваться в этом масштабе цен, значит, надо наши финансовые взаимоотношения пересмотреть, причем индивидуализировать так обложение, чтобы мы могли обложить каждое хозяйство, невозможно. Во-первых, у нас это необъяс-

нимо. Какой мы примем критерий, когда колхозник имеет 0,15–0,20* и корову. А мы такое различие установим.

Я ни за один проект не высказываюсь, каждый нужно будет сформулировать, когда мы будем компоновать общую точку зрения по этому вопросу.

В деревне очень много денег, надо их как-то получить, снабдить надо деревню предметами ширпотреба через коммерческую сеть. Но деньги не только в деревне. Этот год по финансовым мероприятиям знаменателен тем, что в деревне наблюдается некоторая напряженность.

Наиболее целесообразным проектом является проект т. Гордина, он не трогает наших цен, значит, не меняет отношений в народном хозяйстве. Во-вторых, когда он говорит о курсе, он это связывает в какой-то мере с новой ценой, не в полной пропорции, но с какой-то пониженной ценой против ныне существующей государственной нормированной цены. Если же меняется курс и население видит, что цены ниже ныне существующих нормированных цен, создается впечатление, что это дело как-то связано. Во всяком случае, если связать с какой-то новой пониженной ценой, это будет [иметь отношение] к новой системе денежного обращения. Видимость такая, что движение идет в сторону большего укрепления рубля.

Обыватели воспримут это дело по-другому. Они воспримут, как некоторый процесс ухудшения в стране, хотя это только видимость, а если проанализировать — то будет другое, а еще мы получим некоторое недоверие к деньгам.

У него в этой части есть положительное, но это положительное нужно подсчитать, в какой степени цены снижаются.

Реплика т. Славного правильна — мы при проведении денежной реформы должны иметь в виду, что мы расширенное воспроизводство не только [не] можем замедлить, а должны после войны сразу это дело поднять.

Поэтому я считаю, [каждому] нужно изложить свой проект более конкретно, какие сопутствующие факторы должны быть учтены, если принять этот вариант.

Так что вы подумайте над этим делом, а т. Гордину нужно более конкретно отчеканить это дело, выяснить, что произойдет в результате.

* Речь идет о соотношении реальных доходов колхозников и среднедушевых доходов по стране к концу войны.

Срок недельный.

Я не знаю, для меня становится ясным, что наша коммерческая торговля не решает вопроса, даже если бы она была широка, т. к. в коммерческий магазин идет не тот человек, у которого много денег.

Очевидно одно непеременимое условие, что при любом положении мы можем практически проводить денежную реформу при наличии товаров в таком объеме, а иначе не выйдет, потому что создадим ажиотаж, спекуляцию и т. д. Выпущенные на такой новой базе деньги мы можем подмочить. Важно, чтобы мы не прибегали к налогам и другим изъятиям.

Второй важный фактор — это то, что можно будет эти запасы, которые сложились у незначительного количества лиц, изъять, но, видимо, у абсолютного меньшинства имеются эти запасы.

Тов. ДЬЯЧЕНКО.

На какой позиции должен стоять Наркомфин в отношении коммерческих цен? Если принять наш вариант, уровень цен на промтовары должен остаться неизменным. ...*

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 1574. Л. 98–113.

Машинописная копия.

1.8. ПЛАН ПРОВЕДЕНИЯ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

28 ДЕКАБРЯ 1944 Г.

Секретно

I. Исходные позиции

¹⁷¹ За годы войны образовалось большое несоответствие между количеством денег, выпущенных в обращение, и нормальными потребностями хозяйственного оборота в деньгах. Одним из показателей этого несоответствия может служить соотношение денежной массы

* На этом обрывается стенографическая запись выступлений.

** В левом верхнем углу первой страницы документа карандашная помета: «В дело “Вопросы денежного обращения”». По тексту документа имеются редакционные правки, которые в необходимых случаях будут оговорены в подстрочных примечаниях.

и объема розничного товарооборота государственно-кооперативной торговли.

Среднемесячная денежная масса, выпущенная в обращение, увеличилась с 19,1 млрд руб. во II квартале 1941 г. до 61,6 млрд руб. во II квартале 1944 г., т. е. в 3,2 раза, а розничный товарооборот государственно-кооперативной торговли снизился с 48 млрд руб. во II квартале 1941 г. до 28,3 млрд руб. во II квартале 1944 г., т. е. в 1,7 раза. Если исходить из довоенного соотношения, то во II квартале 1944 г. среднемесячная денежная масса должна была бы составлять 11,3 млрд руб., фактически же она равнялась 61,6 млрд руб., — на 50,3 млрд руб., или в 5,4 раза более.

Выпущенная в обращение денежная масса намного превосходила нормальные потребности хозяйственного оборота в деньгах.

2. Советское государство располагает широкими возможностями регулирования денежного обращения и товарооборота. Несмотря на большое увеличение денежной массы и значительное сокращение розничного товарооборота, цены государственно-кооперативной торговли повысились (без «Главсобрторга») в основном по спиртным напиткам и некоторым промтоварам. Нормированное снабжение населения осуществляется в основном по неизменным, довоенным ценам. Однако все это не устраняет отрицательного влияния избыточной денежной эмиссии.

Поскольку нормированное снабжение по государственно-кооперативным ценам не покрывает потребностей населения в товарах и продуктах и далеко не соответствует возросшей платежеспособности населения, сильно увеличился рыночный спрос на товары и продукты. В условиях недостаточного рыночного предложения это привело к быстрому росту рыночных цен. В 1943 г. и в начале 1944 г. цены колхозного рынка (сельхозпродукты) превышали довоенный их уровень примерно в 13 раз. Обороты колхозного рынка (сельхозпродукты) возросли в номинальном выражении с 28 млрд руб. в 1940 г. до 153 млрд руб. в 1943 г. при снижении оборотов государственно-кооперативной торговли с 176 млрд руб. в 1940 г. до 82 млрд руб. в 1943 г. Стало быть, удельный вес колхозного рынка во всем товарообороте резко повысился. Кроме того, развилась рыночная продажа и перепродажа промтоваров, объем оборотов по которым (по ориентировочным подсчетам) близок к оборотам колхозного рынка.

В результате резкого повышения рыночных цен избыточная денежная масса оседает на руках рыночных продавцов, сосредоточива-

ется у спекулятивных элементов. Высокие рыночные цены, перекачка денег в руки рыночных продавцов означают внеплановое перераспределение доходов, подрывают реальное значение заработной платы и денежных доходов колхозников по трудодням.

3. Введенная в мае 1944 г. коммерческая торговля (открытая продажа товаров через сеть «Главсобрторга» по ценам, ориентирующимся на соотношение спроса и предложения, т. е. близким к рыночным ценам) оказала известное влияние на рыночные цены. В 1944 г. цены колхозного рынка снизились в среднем на 20–30 %, а по некоторым сельскохозяйственным продуктам в 2 и более раз. Однако это снижение цен колхозного рынка в основном объясняется повышением количества продуктов, выбрасываемых на рынок (с 12 млрд руб. в 1943 до 17 млрд руб. в 1944 г. в ценах 1940 г.), развитием огородничества и улучшением снабжения населения по карточкам.

Имеющийся за полутодие опыт коммерческой торговли свидетельствует о том, что она не может обеспечить втягивания в оборот государственно-кооперативной торговли избыточной денежной массы, выпущенной в обращение, в таких размерах, чтобы можно было бы в кратчайшие сроки достигнуть соответствия между количеством денег в обращении и потребностями хозяйственного оборота в деньгах. Ввиду высокого уровня цен, коммерческая торговля не может рассчитывать на широкий круг покупателей. Лица же, накопившие крупные денежные суммы и вместе с тем не нуждающиеся в товарах для удовлетворения своих первоочередных потребностей, задерживают у себя на руках денежные суммы, ориентируясь на понижение рыночных цен и выжидая понижения, снижения коммерческих цен. Расширение коммерческой торговли посредством общего снижения ее цен означало бы реальное обогащение этих лиц, накопивших крупные денежные суммы посредством спекулятивных операций по высоким рыночным ценам.

Еще в меньшей степени коммерческая торговля, взятая сама по себе, в состоянии преодолеть внеплановое перераспределение доходов и дальнейшее сосредоточение денег на руках у спекулятивных элементов. Поскольку рыночные цены и цены коммерческой торговли во много раз превышают цены нормированного снабжения, сохраняется один из источников питания рыночной спекуляции (перепродажа товаров нормированного снабжения, прямые хищения и пр.). Наряду с этим продолжается также перекачка денежных средств

через рыночную продажу сельхозпродуктов и изделий (услуг) кустарей и ремесленников.

4. Важнейшей предпосылкой нормализации денежного обращения является преодоление разрыва между ценами открытой (коммерческой и рыночной) торговли и ценами нормированного снабжения, переход к открытой торговле всеми товарами и продуктами, потребляемыми населением, по единым ценам. Только при этом условии устраняется внеплановое перераспределение доходов через рынок и обеспечивается устойчивое соответствие между количеством денег в обращении и потребностями хозяйственного оборота в деньгах.

Переход к открытой торговле всеми товарами и продуктами по единым ценам требует предварительного насыщения текущих потребностей населения в товарах и продуктах первой необходимости, что уже само по себе предполагает крупное расширение объема государственно-кооперативной и колхозной торговли, большое увеличение товаров и продуктов, реализуемых через розничную государственно-кооперативную торговую сеть и через колхозный рынок. Накопленные же на руках у населения огромные денежные суммы (в форме наличных денег и вкладов) еще более затрудняют задачу перехода к открытой торговле. Без преодоления избыточной денежной массы, выпущенной в обращение, отмена карточной системы снабжения и переход к открытой торговле всеми товарами и продуктами по единым ценам невозможны.

5. Не представляется также возможным изъять из обращения избыточную денежную массу и тем самым создать условия для отмены карточной системы (даже при насыщении минимальных потребностей населения в товарах и продуктах первой необходимости) посредством обычных мероприятий финансовой политики (налоги, займы, вклады, страховые платежи). Общий уровень изъятий в бюджет из текущих доходов населения в настоящее время высок, в значительной мере основывается на обстоятельствах военного времени и после войны вопрос будет стоять скорее о понижении, чем об увеличении относительных размеров изъятий. Имеющийся опыт свидетельствует, что прямые платежи населения в финансовую систему (налоги, займы, страховые платежи) не в состоянии ни предотвратить сосредоточение крупных денежных сумм в руках рыночных продавцов, ни обеспечить полного изъятия накопленных ими сумм.

6. Таким образом, для преодоления сложившегося несоответствия между количеством денег в обращении и нормальными потребно-

ствиями хозяйственного оборота в деньгах необходима особая система мероприятий, включающая в себя, наряду с коммерческой торговлей и текущими (обычными) мерами финансовой политики, также специальные меры в области денежного обращения. Эта система мероприятий в совокупности и составляет денежную реформу.

Денежная реформа, выражающаяся в конечном счете в замене ныне обращающихся денежных знаков новыми, является кардинальным, наиболее быстро и эффективно действующим способом преодоления избыточной денежной массы, выпущенной в обращение. Создание условий, необходимых для отмены карточной системы и перехода к открытой торговле по единым ценам, является тем самым не только важнейшей предпосылкой успеха денежной реформы, но и ее важнейшим результатом.

7. Необходимость денежной реформы диктуется также обстоятельствами организационного порядка, а именно — назревшими потребностями реорганизации нашей денежной системы.

Современная денежная система СССР берет свое начало от денежной реформы 1922–1924 гг. Однако за истекшие годы организация эмиссии подверглась настолько крупным изменениям, что правила и нормы эмиссии, установленные законом 1922–1924 гг., утратили всякое практическое значение. В частности, отпала необходимость в разграничении эмиссии на банковскую и казначейскую, утратили свое значение различия в определении законной платежной силы, норм и порядка эмиссии банковских билетов и казначейской валюты.

Материалы по денежному обращению за 1930–1940 гг. показывают, что в нынешней организации денежной эмиссии имеются крупные недостатки. Это выражается, прежде всего, в том, что и до войны, в условиях бездефицитного бюджета, эмиссионные планы выполнялись с большим превышением, что по сути дела означало значительную внеплановую денежную эмиссию. В результате и в довоенное время образовывалось несоответствие между количеством выпущенных в обращение денег и потребностями хозяйственного оборота в деньгах. Для ликвидации этого несоответствия и его отрицательных последствий оказывались необходимыми особые меры, в частности — повышение цен государственно-кооперативной торговли.

Повышение цен, тарифов, заработной платы и т. п. означало снижение покупательной силы рубля, т. е. повышение масштаба цен. К

настоящему времени масштаб цен (без учета коммерческой и рыночной торговли), повысился примерно в 10 раз по сравнению с 1928 г. и в 15–20 раз — по сравнению с 1913 г. Результатом этого является усложнение счета, постепенный переход оборота к более крупным купюрам денежных знаков, необходимость выражать цены, тарифы, зарплату, все денежные расчеты в крупных суммах, некоторое пренебрежение к «мелочи», сильное расхождение между покупательной силой советской валюты внутри страны и внешними валютными курсами.

Для устранения всех этих недостатков представляется необходимым не только заменить обращающиеся ныне денежные знаки новыми, но изменить (усовершенствовать) условия, порядок и нормы денежной эмиссии и перейти к новому (пониженному) масштабу цен.

II. Задачи реформы

1. В кратчайшие сроки после окончания войны, с максимальным учетом интересов народного хозяйства в целом и отдельных групп населения достичь и закрепить соответствие между количеством денег в обращении и потребностями хозяйственного оборота в деньгах, тем самым:

а) обеспечить (со стороны денежного обращения) условия для отмены карточной системы снабжения, для перехода к открытой торговле всеми товарами и продуктами, потребляемыми населением, по единым ценам;

б) преодолеть резкий разрыв между ценами государственно-кооперативной торговли и рыночными ценами, устранить условия, вызывающие рыночную спекуляцию, внеплановое перераспределение доходов через рынок.

2. В максимально возможной степени воспрепятствовать спекулятивным элементам использовать накопленные ими крупные денежные суммы в ущерб снабжению широких масс населения, предотвратить сосредоточение в руках этих элементов значительных товароматериальных ценностей, реальное обогащение спекулятивных элементов.

3. Реорганизовать денежную систему СССР, привести ее в соответствие с нынешними условиями и обстановк[ой], резко отличающимися от условий и обстановки первого периода нэпа, в которых проводилась денежная реформа 1922–1924 гг., в частности, устранить

формально имеющийся дуализм нашей денежной системы, установить новые правила и нормы эмиссии.

4. Посредством понижения масштаба цен повысить покупательную силу рубля до уровня, соответствующего экономическому значению рубля, как основной нашей денежной единицы, тем самым стимулировать режим экономии и использование денежных средств, упростить расчеты, максимально сблизить покупательную силу рубля и внешние валютные курсы.

Первостепенное значение имеют первая и вторая задачи реформы. Они определяют собой пути и методы ее проведения. От их решения зависит успех всей реформы.

III. Предпосылки и пути проведения реформы

1. Разрешение первой задачи реформы — достижение и закрепление соответствия между денежной массой в обращении и нормальными потребностями хозяйственного оборота в деньгах предполагает:

1) расширение товарооборота до таких размеров, которые обеспечивают насыщение минимальных потребностей населения в товарах и продуктах первой необходимости через государственно-кооперативную и колхозную торговлю и позволяют осуществить переход к открытой торговле (без карточек) по единым ценам, а также образование необходимых для безусловного успеха реформы материальных (товарных) резервов;

2) не только ликвидацию бюджетного дефицита и тем самым устранение необходимости денежной эмиссии для его покрытия, но создание и усиление активного баланса госбюджета и кассового плана Госбанка, образование необходимых для успешного завершения реформы бюджетных и эмиссионных резервов;

3) преодоление накопившегося за время войны избыточного платежеспособного спроса населения, превышающего как нормальный уровень потребностей населения в товарах и продуктах, так и возможности удовлетворения этого спроса через открытую государственно-кооперативную торговлю по единым ценам и через колхозную торговлю — по ценам, близким к единым ценам государственно-кооперативной торговли.

Наибольшие трудности встречает на своем пути достижение первой предпосылки. Она определяет тем самым сроки проведения реформы.

Вторая предпосылка достигается мероприятиями, направленными на увеличение доходов государственного бюджета, проведение жесточайшего режима экономии в расходовании государственных средств, увеличение кредитных ресурсов Госбанка и укрепление кассовой, платежной и финансовой дисциплины. Важнейшую роль в создании этой предпосылки играет расширение товарооборота, поскольку от этого прежде всего зависят размеры доходов госбюджета (обложение по обороту) и поступления наличных денег в кассы Госбанка (торговая выручка).

Третья предпосылка достигается тремя путями: 1) развертыванием коммерческой торговли по высоким ценам, что позволит вовлечь в оборот государственно-кооперативной торговли часть избыточной денежной массы; 2) изъятием из обращения части избыточной денежной массы на основе превышения доходов госбюджета над его расходами и на основе активного сальдо кассового плана Госбанка; 3) снижением покупательной силы (обесцениванием) остающейся в обращении денежной массы посредством установления повышенного обменного курса новых денежных знаков.

2. Разрешение второй задачи реформы — предотвращение возможностей сосредоточения значительных товаро-материальных ценностей в руках спекулятивных элементов, накопивших крупные денежные суммы, частично достигается посредством сохранения высоких цен коммерческой торговли (по соответствующему кругу товаров) до завершения реформы и установления повышенного обменного курса новых денежных знаков. Наряду с этим предусматриваются специальные меры: 1) повышенное налоговое обложение спекулятивных доходов, 2) введение ограничений при обмене ныне обращающихся денежных знаков на новые.

3. Осуществление четвертой задачи реформы* — понижение масштаба цен (повышение покупательной силы рубля) — предполагает не только правильное определение нового масштаба цен и соответствующего изменения цен на товары, тарифов за услуги, ставок заработной платы и т. п., но замену всех денежных обязательств (по займам, вкладам, страхованию и пр.) новыми, причем должен быть учтен и обменный курс в той мере, в какой он будет использован для обесценивания денежной массы, остающейся к моменту обмена в обращении.

* Так в тексте документа. Формулировку пропущенной третьей задачи реформы см. выше на с. 111–112.

4. В соответствии с изложенным предлагаемый план денежной реформы включает в себя: 1) мероприятия в области товарооборота и цен, 2) мероприятия в области финансов и кредита, 3) мероприятия в области денежного обращения, в частности — использование обменного курса новой валюты, внедрение новой валюты в обращение, организация обмена ныне обращающихся денежных знаков на новые и замена дореформенных денежных обязательств новыми.

Первые две группы мероприятий осуществляются в основном на первом, подготовительном этапе реформы, до выпуска новых денежных знаков, третья группа мероприятий определяет содержание самой реформы: переход к новой валюте и повышение покупательной силы рубля на основе обесценивания (понижения реального значения) выпущенной до реформы в обращение денежной массы посредством обменного курса, установления частичных ограничений при обмене ныне обращающихся денежных знаков на новые, понижения масштаба цен и замены дореформенных обязательств обязательствами в новой валюте.

IV. Мероприятия в области товарооборота и политика цен

1. Увеличение объема розничного товарооборота будет зависеть от: а) развития сельского хозяйства и увеличения заготовок с/х продуктов; б) расширения производства промышленных товаров личного потребления; в) сокращения вне рыночного потребления; г) перспектив развития внешней торговли и ввоза товаров широкого потребления на иных основаниях (взаимопомощь, возмещение причиненных врагом ущербов и др.).

Демобилизация части армии, увеличение тракторного и автомобильного парка совхозов и МТС, усиление снабжения горючим позволяют быстро восстановить зерновое хозяйство, производство большого числа технических культур и поголовье мелкого продуктивного скота, тем самым — увеличить снабжение населения с/х продуктами и расширить сырьевую базу промышленности.

Демобилизация промышленности и транспорта при широком использовании опыта военной организации производства и перевозок позволяют быстро расширить производство товаров широкого потребления и обеспечить транспортировку с/х продуктов, сырья, промышленных изделий.

Внерыночное потребление будет сокращаться по мере демобилизации армии и уменьшения потребления некоторых видов сырья военной промышленностью (следует отметить, что по планируемым товарам удельный вес рыночного фонда сократился более чем в два раза по сравнению с довоенным временем).

Возможности расширения импорта товаров широкого потребления определяются состоянием наших валютных резервов, их использованием и характером наших внешних экономических отношений (в частности — размерами и сроками иностранных кредитов) и состоянием наших валютных резервов.

2. Для ликвидации карточной системы снабжения и осуществления перехода к открытой торговле по единым ценам всеми товарами и продуктами, потребляемыми населением, нет необходимости ожидать доведения объема товарооборота до довоенного уровня. Учитывая изменения в численности населения, повышенный уровень платежей в финансовую систему, повышение удельного веса колхозного рынка, можно полагать, что ликвидация карточной системы и переход к открытой торговле могут быть осуществлены при доведении объема товарооборота государственно-кооперативной торговли до 90 % довоенного уровня. Это предполагает увеличение объема товарооборота по сравнению с IV кварталом 1944 г. примерно в 2 раза.

3. Отмена карточной системы снабжения и переход к открытой торговле всеми товарами и продуктами, потребляемыми населением, по единым ценам приурочиваются к моменту выпуска в обращение новой валюты и объявления обмена на нее ныне обращающихся денежных знаков.

В период подготовки денежной реформы сохраняется снабжение населения важнейшими товарами и продуктами первой необходимости по карточкам и расширяется коммерческая торговля.

Развертывание коммерческой торговли должно обеспечивать: а) увеличение доходов госбюджета; б) вовлечение в оборот государственно-кооперативной торговли части избыточной денежной массы, выпущенной в обращение; в) снижение рыночных цен, тем самым — г) подготовку условий отмены карточной системы для перехода к открытой торговле по единым ценам.

4. Объем и структура розничного товарооборота государственно-кооперативной торговли (включая общественное питание) в 1944 г. по сравнению с 1940 г. характеризуются следующими данными:

		Всего	В том числе			
			Продтовары		Промтовары	
			без- алко- гольных напит- ков	алко- голь- ные напит- ки	без табака и парфю- мерии	табак и парфю- мерия
1940 г.	— в млрд руб.	175,5	88,7	22,1	57,6	7,1
	— в % к итогу	100,0	50,5	12,6	32,8	4,1
1944 г.	А. В ценах 1944 г., млрд руб.	116,0	48,4	41,2	22,0	4,4
	в % к итогу	100,0	41,7	35,5	19,0	3,8
	в том числе:					
	а) «Особторг» и ком- мерч. водка	13,1	2,8	8,8	1,5	—
	в % к итогу	100,0	21,4	67,2	11,4	—
	в % ко всему обороту	11,3	5,8	21,4	6,8	—
	б) без «Особторга»	102,9	45,6	32,4	20,5	4,4
	в % к итогу	100,0	44,3	31,5	19,9	4,3
	Б. В ценах 1940 г., млрд руб.	68,5	43,5	5,9	17,7	1,4
	в % к итогу	100,0	63,6	8,6	25,8	2,0
	в % к 1940 г.					
	в том числе:	39,0	49,0	26,7	30,7	19,7
	а) «Особторг» и ком- мерч. водка	0,9	0,2	0,5	0,2	—
	в % к итогу	100,0	22,2	55,6	22,2	—
	в % ко всему обороту	0,8	0,4	1,2	0,9	—
	б) без «Особторга»	67,6	43,3	5,4	17,5	1,4
	в % к итогу	100,0	64,0	8,0	25,9	2,1
	<u>Цены 1944 г. в % к ценам 1940 г.</u>					
	в том числе:	169	111	700	124	314
	а) «Особторг» и ком- мерч. водка	1560	1470	1830	860	—
	б) без «Особторга»	152	105	600	117	314
	<u>Цены «Особторга» в % к ценам нормированного снабжения 1944 г.</u>	663	1400	248	732	—

Объем коммерческой торговли в настоящее время в основном определяется оборотами по продаже алкогольных напитков. Вместе с тем значительные обороты совершаются по ценам, приближающимся к ценам коммерческого типа (вся реализация водки, вина и пива, парфюмерии и косметики, отчасти — галантерея и табачные изделия), по некоторым же товарам существуют лишь единые цены открытой торговли (ювелирные изделия и др.). Удельный вес торговли по коммерческим ценам в реальном выражении незначителен.

Расширение коммерческой торговли должно производиться за счет: а) прироста товарных фондов сверх потребностей нормированного снабжения, б) исключения некоторых товаров из нормированного снабжения (алкогольные напитки, парфюмерия и косметика, галантерея, керосин, табак) с продажей их исключительно через коммерческую торговлю по повышенным (ориентирующимся на соответствие спроса и предложения) ценам.

5. Цены нормированного снабжения сохраняются в целом на нынешнем их уровне вплоть до перехода к открытой торговле всеми товарами и продуктами, т. е. на протяжении всего подготовительного этапа реформы.

Цены коммерческой торговли на продовольственные товары должны снижаться по мере насыщения потребностей населения. Это снижение цен явится, с одной стороны, необходимым результатом улучшения нормированного снабжения населения продовольствием (более полное отоваривание продкарточек) и растущего рыночного предложения с/х продуктов (по мере восстановления и развития сельского хозяйства). С другой стороны, снижение коммерческих цен на продовольственные товары будет оказывать влияние на уровень рыночных цен. Очевидно, что снижение цен на продтовары не противоречит второй задаче денежной реформы.

Цены коммерческой торговли на промышленные товары необходимо в целом держать на их нынешнем уровне на протяжении всего подготовительного этапа реформы, чтобы тем самым воспрепятствовать сосредоточению товаро-материальных ценностей в руках спекулятивных элементов, накопивших крупные денежные суммы (вторая задача реформы). Расширение коммерческой торговли промтоварами, следовательно, должно будет осуществляться в меру платежеспособного спроса населения на эти товары по нынешним их коммерческим ценам, в основном — за счет распространения коммерческой торговли на все крупные населенные пункты. Это не

исключает возможности снижения коммерческих цен по тем товарам, которые не могут служить средством реального обогащения спекулятивных элементов (например, парфюмерия, табак, керосин, низкосортная обувь, галантерея, ткани и т. п.). Снижение коммерческих цен на такие товары является необходимым в интересах широких масс населения.

6. Изложенная выше политика цен является необходимой и под углом зрения той системы цен, которая должна быть установлена при отмене карточной системы и переходе к открытой торговле всеми товарами и продуктами.

В настоящее время рыночные и коммерческие цены на продовольственные товары (без алкогольных напитков) превышают довоенные в 15 раз, а на промышленные товары — в 8 раз. Такое изменение соотношения цен вызвано первоочередностью удовлетворения потребностей населения в продовольствии и недостатком продтоваров по сравнению с текущими потребностями населения. Насыщение потребностей населения в продтоварах может быть достигнуто более быстро, чем удовлетворение потребностей в промтоварах (учитывая, что за время войны промтоварные запасы населения значительно снизились). Отсюда следует, что после войны цены на промтовары по отношению к ценам на продтовары должны быть более высокими, чем накануне войны, т. е. соотношение цен будет обратным тому, какое имеется в настоящее время. С другой стороны, насыщение текущих потребностей населения в товарах и продуктах первой необходимости приведет к росту спроса на более высококачественные товары, что обуславливает необходимость установления на них в открытой торговле относительно повышенных цен. В настоящее время коммерческие и рыночные цены на высокосортные ткани, обувь и т. п. менее превышают довоенные, чем цены на низкосортные ткани, обувь и т. п.

V. Мероприятия в области финансов и кредита

1. Создание и усиление активного баланса госбюджета и кассового плана Госбанка, образование финансовых и эмиссионных резервов, необходимых для успеха реформы, предопределяются перспективами развития доходов и расходов госбюджета и Госбанка.

После окончания войны, по-видимому, расходы на просвещение и здравоохранение будут доведены до довоенного уровня, а расходы по

финансированию народного хозяйства превысят довоенный уровень в связи с демилитаризацией хозяйства и восстановительными работами. Останутся на высоком уровне расходы по пенсионному обеспечению инвалидов Отечественной войны и семей погибших военнослужащих. Сократятся расходы по финансированию НКО и НКВМФ и на выдачу пособий семьям военнослужащих, однако эти расходы останутся на уровне, значительно превышающем довоенный. Все это говорит о том, что возможности сокращения общей суммы расходов в госбюджете в первое время после окончания войны будут весьма ограниченными. Следовательно, основным путем создания активного баланса госбюджета является увеличение доходов госбюджета.

Поскольку уровень текущих изъятий в бюджет из доходов населения после окончания войны должен будет снизиться, увеличение доходов госбюджета может основываться на росте поступлений налога с оборота, увеличении прибылей социалистических предприятий и увеличении поступлений по внешнеторговым операциям. Решающее значение имеет первый источник, связанный с развертыванием товарооборота. Этим же будет в основном определяться и состояние кассового плана Госбанка.

2. В ходе подготовки денежной реформы необходимо:

а) максимально форсировать бюджетные затраты и кредитные операции, дающие быстрый экономический эффект в отношении удовлетворения потребностей населения в товарах и продуктах, а также в разного рода услугах (транспортных, жилищно-коммунальных и т. п.);

б) провести относительное (по сравнению с ростом объема работы и числа учреждений и организаций) сокращение административно-хозяйственных расходов, в первую очередь — за счет сокращения и упрощения управленческого аппарата хозорганizations, усиления режима экономии в административно-хозяйственных расходах;

в) обеспечить широкое привлечение денежных и трудовых ресурсов населения, колхозов и кооперации к проведению и финансированию восстановительных работ;

г) усилить и усовершенствовать способы и методы стимулирования снижения себестоимости, всемерного сокращения накладных расходов и всякого рода потерь, выполнения плана накоплений, правильного и экономного использования основных фондов, оборотных средств, ассигнований на административно-хозяйственные расходы; усилить зависимость финансового положения предприятий

и хозорганizations от степени выполнения ими планов производства и реализации товаров и плана накоплений;

д) увеличить доходы от госимущества, от реализации услуг (жилищно-коммунальных, транспортных и т. д.), а также доходы пошленного характера; максимально сократить оплату услуг за счет государственных средств и средств кооперации;

е) расширить привлечение средств на вклады в сберкассы и принять меры к предотвращению отлива вкладов при развертывании открытой торговли;

ж) выпустить специальный послевоенный государственный заем, подготовить конверсию всех прежних займов при переходе к новой валюте;

з) подготовить расчистку взаимных расчетов и дебиторско-кредиторской задолженности хозорганов при переходе к новой валюте;

и) усилить банковский контроль за денежным обращением, в частности — контроль над использованием фондов заработной платы и ассигнований на административно-хозяйственные расходы;

к) обеспечить более полное привлечение денежных средств колхозов на счета в кредитных учреждениях.

3. Поскольку в качестве основного метода денежной реформы принимается использование обменного курса новой валюты, нет необходимости добиваться во что бы то ни стало изъятий избыточной денежной массы из обращения посредством высоко активного баланса госбюджета и кассового плана Госбанка. Госбюджет и Госбанк должны в полной мере, безотказно, обеспечить ресурсами потребности демобилизации, восстановления и развития народного хозяйства, не останавливаясь в случае необходимости перед увеличением общих размеров денежной массы в обращении. Однако должны быть использованы все возможности для того, чтобы изъять максимум денег из рук спекулятивных элементов, сосредоточивших у себя крупные денежные суммы и пресечь дальнейшее накопление денежных сумм этими элементами. В частности, необходимо:

а) усилить дифференциацию платежей населения в зависимости от наличия и высоты рыночных доходов;

б) усилить борьбу с незаконными (спекулятивными) доходами и, возможно, провести специальное обложение спекулятивных элементов.

Соответствующие мероприятия должны быть разработаны Налоговым управлением.

VI. Обменный курс

1. Основным мероприятием реформы в области самого денежного обращения является использование обменного курса новой валюты для обесценения денежной массы, ранее выпущенной в обращение и подлежащей обмену на новую валюту, и для перехода к новому (пониженному) масштабу цен.

При установлении уровня обменного курса должны быть, следовательно, учтены: 1) задачи обесценения остающейся к моменту обмена в обращении денежной массы в целях достижения соответствия между количеством денег в обращении и нормальными потребностями хозяйственного оборота в деньгах (первая задача реформы); 2) задачи обесценения (снижения реального значения крупных денежных сумм, накопленных спекулятивными элементами для того, чтобы не допустить сосредоточения в руках этих элементов значительных товаро-материальных ценностей (вторая задача реформы); 3) задачи повышения покупательной силы рубля или, иначе, понижение масштаба цен в новой валюте (третья задача реформы).

2. Уровень обменного курса, необходимый для полного решения первой задачи реформы, будет зависеть от проводимых на подготовительном этапе реформы (до выпуска новой валюты) мероприятий по сбалансированию платежеспособного спроса населения и товарного предложения, в частности — от того, какие результаты будут достигнуты по увеличению объема товарооборота и по снижению денежной массы, выпущенной в обращение. Чем выше будет объем товарооборота и чем больше денег будет изъято из обращения в ходе подготовки реформы, тем ниже будет тот уровень обменного курса, который потребуется для преодоления избыточного платежеспособного спроса населения.

Формула для определения обменного курса $D : (H - P)$, где «D» — денежная масса, находящаяся в обращении к моменту выпуска новой валюты; «H» — количество денег, необходимых для удовлетворения нормальных потребностей хозяйственного оборота в деньгах; «P» — срочные (текущие) платежи государства в новой валюте.

Как указывалось ранее, для насыщения минимальных потребностей населения в товарах и продуктах первой необходимости и перехода к открытой торговле необходимо доведение розничного товарооборота государственно-кооперативной торговли примерно до 90 % от довоенного уровня, т. е. до 43 млрд руб. в квартал в довоенных це-

нах или до 75 млрд руб. в квартал в действующих ныне ценах. Исходя из довоенного соотношения между товарооборотом и денежной массой, нормальные потребности хозяйственного оборота в деньгах («Н») составят при этих условиях около 30 млрд руб. Денежная масса, выпущенная в обращение («Д»), равняется к настоящему времени 65 млрд руб. К срочным (текущим) платежам государства наличными деньгами относятся в основном очередные выплаты заработной платы, пенсий и пособий (за вычетом безналичных перечислений), текущие платежи по заготовкам (спецзаготовки) и выплаты по займам и вкладам; ориентировочно их можно определить в сумме 7 млрд руб. (принимая во внимание возможный крупный отлив вкладов при переходе к открытой торговле). При этих условиях обменный курс, необходимый для полного решения первой задачи реформы, должен быть установлен на уровне:

$$\frac{65}{30-7} = \frac{65}{23} = 3$$

В обмен на ныне обращающиеся денежные знаки будет выпущено новой валюты на сумму $(65 : 3) = 22$ млрд руб., остальные 8 млрд руб. составляют эмиссию для срочных (текущих) платежей государства.

Поскольку в ходе реформы будут происходить изменения цен и изъятие части денег из обращения, изменятся и условия, определяющие уровень обменного курса.

3. Обменный курс, установленный исходя из первой задачи реформы, является недостаточным для решения второй задачи реформы: каждый, кто накопил за время войны крупные денежные суммы, получил бы при таком обменном курсе возможность приобрести по единым ценам открытой торговли в несколько раз более товаров, чем в настоящее время в магазинах «Главсобрторга» или на рынке.

ПРИМЕР: коммерческая цена отреза на костюм 8000 р[уб.], цена нормированного снабжения — 1000 р[уб.]. Владелец 150 000 руб. может купить по коммерческой цене в «Главсобрторге» 18 отрезков, после же обмена (по курсу = 3) он получит 50 000 руб. и сможет купить в открытой торговле по единым ценам 50 отрезков, т. е. в три раза более.

Для решения второй задачи реформы уровень обменного курса должен ориентироваться на соотношение цен «Главсобрторга» и цен нормированного снабжения по тем товарам, которые могут служить объектом реального обогащения. К таким товарам относятся высокосортная мануфактура и одежда, обувь, мебель и др. предметы об-

становки, часы, дорогостоящие музыкальные инструменты и т. п. Это означает установление обменного курса на уровне не менее 8 (независимо от того, какое соотношение между объемом товарооборота и денежной массой в обращении сложится к моменту выпуска новой валюты).

Учитывая, что накопленные спекулятивными элементами денежные суммы будут оказывать давление на денежное обращение и на товарооборот и после реформы, будут иметься возможности использования накопленных денежных сумм и за пределами государственно-кооперативной торговли (покупка дач и т. п.), а также в целях технического облегчения обмена, представляется целесообразным повысить уровень обменного курса с округлением до 10. При таком курсе возможности сосредоточения товаро-материальных ценностей в руках спекулятивных элементов, накопивших крупные денежные суммы, после реформы соответственно снизятся.

4. Использование обменного курса для преодоления избыточного платежеспособного спроса затронет интересы всех владельцев денежных сумм, включая и те группы населения, денежные накопления которых не связаны с рыночными доходами. Однако потери этих групп (лауреаты, литераторы, художники, колхозники с большими денежными доходами по трудодням и т. п.) могут быть специально компенсированы в процессе реформы. Что же касается широких масс населения, то их незначительные потери от обменного курса компенсируются общими экономическими результатами реформы (насыщение минимальных потребностей в товарах и продуктах, переход к открытой торговле по ценам нормированного снабжения, снижение налоговых платежей, усовершенствование системы цен, тарифов, заработной платы и т. д.).

5. Повышенный (в соответствии со второй задачей реформы) обменный курс обеспечивает государству крупный эмиссионный резерв, который может быть использован для погашения долга государственного бюджета Госбанку и для расширения операций по финансированию и кредитованию хозяйства.

При обменном курсе = 10 в обмен на обращающуюся ныне денежную массу будет выпущено новой валюты на сумму 6,5 млрд руб. против 65 млрд руб., числящихся на балансе Госбанка. За счет полученной разницы ($65 - 6,5 = 58,5$ млрд руб.) погашается полностью долг бюджета Госбанку (50 млрд руб.) и обеспечивается либо увеличение капиталов банка, либо образование остатка средств бюджета

на счетах в Госбанке (8,5 млрд руб.). Поскольку выпущенные в порядке обмена (6,5 млрд руб.) и в порядке срочных текущих платежей государства наличными деньгами (7 млрд руб.) ниже количества денег, необходимых для удовлетворения нормальных потребностей хозяйственного оборота в деньгах (30 млрд руб.), образуется крупный эмиссионный резерв в сумме свыше 16 млрд руб. (30 – 6,5 – 7).

6. Для того чтобы придать новой валюте надлежащую покупательную силу, упростить расчеты и максимально сблизить покупательную силу рубля с внешними валютными курсами, необходимо при переходе к открытой торговле снизить цены по сравнению с ценами нормированного снабжения, соответственно понизив номинал заработной платы и всех денежных обязательств, расчетов и платежей, т. е. понизить масштаб цен. В целях облегчения перехода от старого масштаба цен к новому понижение это должно быть произведено в числах, кратных десяти. При понижении масштаба цен в 10 раз будет примерно восстановлен уровень цен 1928–1929 гг. Такое изменение масштаба цен следует признать вполне достаточным.

С учетом этого понижения масштаба цен обмен ныне обращающихся денег на новые должен будет производиться по курсу 100 : 1, т. е. за 100 руб. в нынешней валюте выдается 1 руб. в новой валюте.

Понижение масштаба цен само по себе никакого влияния на соотношение спроса и предложения, на доходы и расходы государства и населения не оказывает и сводится к деноминации. Однако это не означает, что такая деноминация может быть осуществлена автоматически, без известного пересмотра цен, тарифов и заработной платы.

VII. Порядок внедрения в обращение новой валюты

1. Внедрение в обращение новой валюты и замена ныне обращающихся денежных знаков будут осуществляться двумя путями:

а) производством текущих платежей государства новой валютой и прекращением выпуска обратно в обращение денежных знаков нынешнего образца, поступающих в кассы Госбанка, комбанков и в сберегательные кассы, и

б) прямым обменом денежных знаков нынешнего образца на новые, ограниченным установленными сроками обмена.

2. В зависимости от сочетания этих двух путей внедрения новой валюты и замены ныне обращающихся денежных знаков возможны два варианта денежной реформы:

1) постепенное внедрение новой валюты с отсрочкой на определенный срок (до 1 года) начала обмена ныне обращающихся денежных знаков и

2) прекращение выпуска в обращение денежных знаков нынешнего образца и объявления их обмена на новую валюту одновременно с выпуском новой валюты.

В первом случае устанавливаются два этапа внедрения новой валюты: а) период параллельного обращения старой и новой валют, в течение которого платежи государства [осуществляются] частично новой валютой, частично — денежными знаками нынешнего образца и б) период обмена денежных знаков нынешнего образца на новые, в течение которого платежи государства производятся исключительно в новой валюте.

Во втором случае первый этап (период параллельного обращения старой и новой валют) отпадает и сроки перехода к новой валюте ограничиваются периодом обмена денежных знаков нынешнего образца на новые.

3. Основные положения первого варианта денежной реформы сводятся к следующему:

а) выпуск новой валюты начинается до того, как будут созданы условия для отмены карточной системы и перехода к открытой торговле по единым ценам всеми товарами и продуктами, приобретаемыми населением. Следовательно, в период параллельного обращения сохраняются два вида государственно-кооперативной торговли: а) продажа товаров и продуктов по карточкам (нормированное снабжение) и б) открытая торговля коммерческого типа;

б) новой валютой выплачивается часть заработной платы и платежей по заготовкам, причем доля выплат в новой валюте постепенно повышается (с 10–15 % до 25–30 %); остальная часть зарплаты и платежей по заготовкам и все другие платежи производятся в старой (нынешней) валюте;

в) продажа товаров и продуктов по карточкам производится за денежные знаки нынешнего образца по дореформенным ценам нормированного снабжения. В открытой торговле товары и продукты продаются как на новую валюту, так и за денежные знаки нынешнего образца. Цены открытой торговли в новой валюте устанавливаются на уровне, соответствующем производимому понижению масштаба цен, а денежные знаки нынешнего образца принимаются в платежи по установленному их курсу в новой валюте;

г) курс новой валюты в денежных знаках нынешнего образца должен соответствовать соотношению цен нормированного снабжения и рыночных цен, помноженному на производимое понижение масштаба цен. Так, например, если к моменту выпуска новой валюты рыночные цены в среднем будут превышать цены нормированного снабжения в 6 раз, а масштаб цен в новой валюте понижается в 10 раз, то 1 рубль в новой валюте приравнивается к 60 руб. в денежных знаках нынешнего образца. Для того чтобы поддерживать этот курс неизменным в течение всего периода параллельного обращения, государство должно располагать достаточными товарными массами для воздействия на рынок;

д) по мере расширения выпуска новой валюты осуществляется постоянное изъятие из обращения денежных знаков нынешнего образца, поступающих в кассы кредитных учреждений (поскольку эти поступления будут превышать текущие платежи государства в старой валюте);

е) учет и калькуляция в период параллельного обращения производится в старой (нынешней) валюте; для частичных платежей по заработной плате и заготовкам в новой валюте и поступлений этой валюты по платежам вводится особый внесистемный учет;

ж) после того как будут созданы условия для отмены карточной системы снабжения, выпуск денежных знаков нынешнего образца полностью прекращается, завершается всеобщий переход на новую валюту и производится изъятие оставшихся в обращении денежных знаков нынешнего образца в порядке их обмена на новую валюту.

4. Таким образом, первый вариант денежной реформы позволяет начать выпуск новой валюты до создания условий, необходимых для отмены карточной системы (при той предпосылке, что такие условия будут достигнуты в период параллельного обращения). Возможно, что он будет содействовать ускорению перехода к открытой торговле по единым ценам, поскольку обеспечивается расширение коммерческой торговли, основной клиентурой которой становятся рабочие и служащие и отчасти колхозники, получающие возрастающую долю доходов в новой валюте. Однако, устанавливая более или менее длительный период параллельного обращения старой и новой валют, этот вариант денежной реформы:

а) усложняет реформы (сложная система цен, необходимость внесистемного или какого-либо учета в новой валюте наряду с учетом

в старой валюте, необходимость особых мер для стабилизации курса новой валюты и т. п.);

б) сужает возможности использования обменного курса новой валюты и процесса обмена на нее денежных знаков нынешнего образца в целях обесценивания дореформенной денежной массы и в целях изъятия части накопленных спекулятивными элементами денежных сумм.

Очевидно, что курс новой валюты в денежных знаках нынешнего образца (он же затем применяется в качестве обменного курса) должны строго соответствовать соотношению рыночных цен и цен нормированного снабжения. В противном случае неизбежны спекулятивные операции с новой валютой. Так, например, если этот курс будет установлен выше указанного соотношения, то цены коммерческой торговли в денежных знаках нынешнего образца окажутся соответственно выше рыночных цен, что будет искусственно вызывать рост рыночных цен, «бегство» от денежных знаков нынешнего образца. Если же курс будет ниже сложившегося соотношения рыночных цен и цен нормированного снабжения, то оборот будет «выталкивать» новую валюту, получатели ее (рабочие, служащие — по зарплате, колхозники — по заготовкам) понесут соответствующие потери, а коммерческая торговля станет источником товарных ресурсов для рыночной спекуляции. Поскольку рыночные цены на сельхозпродукты должны резко снизиться по мере насыщения потребностей населения, соотношение между рыночными ценами и ценами нормированного снабжения к моменту выпуска новой валюты окажется ниже, чем в настоящее время. Это означает, что каждый, кто накопил и продолжает накапливать крупные денежные суммы, получит возможность приобрести в период параллельного обращения больше товаров за одну и ту же сумму, чем в настоящее время.

Далее, и после выпуска новой валюты в обращение рыночные цены должны снижаться в результате расширения объема товарооборота и улучшения снабжения населения товарами и продуктами. Следовательно, курс новой валюты, установленный в начале ее выпуска и соответствующий соотношению рыночных цен и цен нормированного снабжения, сложившемуся к этому времени, окажется завышенным через некоторое время после начала выпуска новой валюты. Понадобится либо периодически пересматривать курс новой валюты, ориентируясь на рынок, либо принимать меры к тому, чтобы

искусственно стабилизировать рыночные цены на том уровне, на котором они были к началу выпуска новой валюты.

Сам обменный курс, строго ориентирующийся на соотношение цен нормированного снабжения и рыночных цен, будет выражаться в числах, не кратных 10 или 5 (может быть — даже в дробных числах), что технически затруднит обменную операцию.

Наконец, в период параллельного обращения лица, накопившие ранее крупные денежные суммы, успеют в значительной мере их реализовать, превратить в товаро-материальные ценности, что устранил возможности использования процесса обмена для изъятия части этих денежных сумм.

По всем этим соображениям первый* вариант денежной реформы, включающий в себя период параллельного обращения новой и старой (нынешней) валют, представляется нецелесообразным.

5. При втором варианте денежной реформы выпуск новой валюты приурочивается к тому времени, когда уже созданы условия, необходимые для отмены карточной системы снабжения и для перехода к открытой торговле по единым ценам всеми товарами и продуктами, приобретаемыми населением. Это отдалает начало выпуска новой валюты, но зато позволяет наиболее полно разрешить основные задачи реформы. Сроки завершения реформы определяются при этом варианте лишь периодом, необходимым для обмена денежных знаков нынешнего образца на новую валюту, что само по себе позволяет провести быстрые, решительные и потому наиболее эффективные меры, направленные против спекулятивных элементов.

6. Основные положения второго варианта денежной реформы заключаются в следующем:

а) с выпуском новых денег в обращение карточная система снабжения отменяется и устанавливается открытая торговля всеми товарами и продуктами, приобретаемыми населением;

б) в основу цен открытой государственно-кооперативной торговли принимаются цены нормированного снабжения, сниженные в 10 раз (соответственно понижению масштаба цен); также снижаются в 10 раз ставки заработной платы, уровень заготовительных цен и т. п.;

в) выплата заработной платы и другие платежи государства производятся в новой валюте; выпуск ныне обращающихся денежных знаков в обращение прекращается;

* До редакторской правки было: «новый».

г) объявляется обмен денежных знаков нынешнего образца на новую валюту, а также предельные сроки этого обмена и предельные сроки приема старой валюты по всем платежам наравне с новой валютой;

д) одновременно устанавливается и объявляется курс новой валюты, по которому производится обмен ныне обращающихся денежных знаков и прием их в платежи. В соответствии с изложенным выше (см. раздел VI, стр. 15)* обменный курс включает в себя пониженные масштабы цен (в 10 раз) и обесценивание дореформенной денежной массы (в 10 раз), т. е. 1 рубль в новой валюте приравнивается 100 руб., в соотношении рыночных цен и цен нормированного снабжения его уровень может быть установлен исходя из учета всей совокупности обстоятельств экономического и политического характера;

е) все расчеты в хозяйстве, учет, калькуляция, денежные обязательства, платежи государству и т. д. переводятся на новую валюту.

VIII. Организация обмена дореформенных денежных знаков и замена дореформенных денежных обязательств

1. Прием в платежи и обмен ныне обращающихся денежных знаков должны быть ограничены определенным сроком, достаточным для оповещения всего населения и для совершения самой операции обмена.

В период денежной реформы 1922–1924 гг. обмен совзнаков на казначейскую валюту продолжался в течение 2–3 месяцев. Изменения, произошедшие в экономике нашей страны, развитие средств связи и состояние финансово-кредитного и кассового аппарата позволяют сократить сроки обмена до 1 месяца и даже менее. Максимальное сокращение сроков обмена имеет весьма существенное значение для разрешения второй задачи денежной реформы.

Денежные знаки нынешнего образца, не предъявленные к обмену в установленный срок, лишаются силы законного платежного средства (аннулируются).

2. Обмен денежных знаков нынешнего образца, находящихся на руках у населения, должен быть организован таким образом, чтобы он позволял провести ограничения в отношении спекулятивных элементов, накопивших крупные денежные суммы, и вместе с тем обеспечить бы максимальные удобства для населения. В соответствии с этим:

* В настоящем издании это стр. 123–124.

а) обмен должен производиться по месту работы или в домоуправлениях, а на селе — при сельсоветах или правлениях колхозов. Это позволит осуществить общественный контроль над операциями обмена;

б) в тех случаях, когда предъявление к обмену крупных денежных сумм является экономически необоснованным, свидетельствует о незаконных путях накопления этих сумм, должны быть установлены ограничения обмена. Практически может быть принят такой порядок, при котором денежные суммы, превышающие установленный максимум (например 10 000 руб.), обмениваются лишь в учреждениях Госбанка;

в) должны быть устранены возможности обмена крупных денежных сумм по частям, посредством нескольких операций обмена. В этих целях необходимо, чтобы обмен производился по каждому месту обмена (учреждение, предприятие, домоуправление, колхоз) единовременно, на основании документов, в которых делается отметка об обмене. Такими документами могут быть соответствующим образом составленные и оформленные списки, либо паспорта и заменяющие их документы, либо выдаваемые (до обмена) специальные обменные купоны.

3. Предприятия, учреждения и организации должны быть своевременно обеспечены новой валютой для производства текущих платежей. Все наличные суммы в старой валюте, имеющиеся в кассах предприятий, подлежат сдаче в кассовые кредитные учреждения на основании специального документа, в котором приводятся данные о кассовом остатке в последнем отчетном балансе и об оборотах кассы в последующие дни. Взамен сданных сумм выдается новая валюта по коэффициенту, соответствующему понижению масштаба цен (1:10).

Предприятия, учреждения и организации, имеющие собственные кассовые поступления (торговые организации и пр.), сдают в кредитные учреждения суммы в старой валюте, поступившей к ним после указанного выше срока, по обменному курсу (1:100).

4. Весьма крупное значение имеет обеспечение оборота в процессе обмена старой валюты на новую разменной монетой. Все кассовые учреждения должны быть снабжены разменной монетой в размерах не менее 12–15 % от всей массы денег, выпускаемых в обращение.

5. Почтовые марки и все другие знаки денежной оплаты обмениваются на тех же основаниях, что и наличные деньги. По окончании обменного периода они утрачивают силу (аннулируются).

6. Суммы вкладов, текущих и расчетных счетов предприятий, учреждений и организаций (включая колхозы), а также взаимные расчеты между ними и взаимные обязательства их и финансово-кредитной системы перечисляются на новую валюту по коэффициенту, соответствующему понижению масштаба цен (1 : 10). Эти перечисления оформляются посредством производства новых записей в бухгалтерских книгах, в книгах кредитных учреждений и т. д., целесообразно к этому моменту приурочить генеральный пересмотр всех обязательств, расистку их от встречных обязательств и от дебиторско-кредиторской задолженности.

7. Вклады физических лиц в сберегательных кассах и банках являются потенциальным покупательским средством, переводятся на новую валюту по полному обменному курсу (1 : 100), т. е. наравне с наличными деньгами, с выдачей новых сберегательных книжек (или заменяющих их документов). Старые счета вкладчиков при этом закрываются и открываются новые счета на сумму не ниже 50 коп. в новой валюте. Суммы вкладов, не достигшие этого размера, переносятся на объединенный счет с извещением вкладчиков о том, что они могут получить эти суммы в установленный срок.

В целях предоставления рабочим и служащим возможности использовать свои спецвклады до реформы, необходимо эти вклады заблаговременно разбронировать и зачислить на обычные вкладные счета.

8. Государственный долг перечисляется в новую валюту по коэффициенту, соответствующему понижению масштаба цен (1 : 10). Необходимо будет провести конверсию всех ранее выпущенных займов, приурочив ее к выпуску нового займа в период денежной реформы, соответственно отодвинув сроки их погашения. Учитывая, что часть облигаций займов попала в руки спекулятивных элементов, незаконно скупавших их у населения по низкому курсу, необходимо в период конверсии установить обмен старых облигаций на новые в таком же порядке, как и обмен наличных денег, повысив лишь максимум беспрепятственного обмена (например до 25 000 р.).

Заем 1938 г., облигации которого носят характер потенциального покупателя, покупательского средства, необходимо погасить до денежной реформы.

9. Обязательства по страхованию переводятся в новую валюту на тех же основаниях, что и государственные займы (по курсу 1 : 10), с заменой старых полисов новыми.

10. Возврат ссуд по ломбардным операциям и ссуд, выданных под залог облигаций займов, производится по коэффициенту, соответствующему понижению масштаба цен (1:10).

IX. Вопросы для разработки и специального обсуждения

1. В результате реформы банковские билеты Госбанка и казначейские билеты НКФ заменяются денежными знаками нового образца — государственными кредитными билетами, наделенными силой законного платежного средства и обязательными к приему во все платежи по номиналу на всей территории СССР. Червонный счет полностью устраняется. Должно быть установлено золотое содержание рубля, хотя обозначение этого золотого содержания на самих кредитных билетах не обязательно.

Весьма важное значение имеет разработка основ выпуска и обеспечения новой валюты. Денежная эмиссия должна иметь кредитный характер. В этой связи должен быть специально разработан и обсужден вопрос об условиях, порядке, нормах выпуска в обращение новой валюты, о необходимых изменениях в организации финансирования оборотных средств.

2. Денежная реформа должна иметь своим результатом оживление хозяйственного оборота, укрепление хозяйственного расчета, повышение реальных доходов населения. С введением в обращение новой валюты должна быть произведена расчистка дебиторско-кредиторской задолженности между хозорганами; пересмотрены размеры оборотных средств предприятий и хозорганизаций, нормативы операционных расходов и т. п.; пересмотрены и снижены платежи населения в финансовую систему.

3. Успех денежной реформы будет зависеть не только от того, как быстро, с соблюдением интересов всего народного хозяйства и отдельных групп населения, будет преодолено несоответствие между денежной массой в обращении и потребностями хозяйственного оборота в деньгах, но и от того, как прочно будет закреплено достигнутое соответствие между эмиссией денег и потребностями хозяйственного оборота в деньгах.

В процессе проведения денежной реформы должны быть усовершенствованы система цен и тарифов, система заработной платы, механизм кредитования и расчетов, основы бюджетного финансирования, система платежей населения и т. д., должны быть всемерно

усилены и укреплены хозрасчетные отношения во всем народном хозяйстве.

Эти вопросы подлежат специальному обсуждению.

(Дьяченко)

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 1574. Л. 52–63.

Машинописная копия*.

1.9. А.Г. ЗВЕРЕВ: «ГОТОВЬТЕ ОКОНЧАТЕЛЬНУЮ ЗАПИСКУ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ...»

СТЕНОГРАММА СОВЕЩАНИЯ У НАРОДНОГО КОМИССАРА ФИНАНСОВ СОЮЗА ССР 5 МАРТА 1945 г.**

Тов. ДЬЯЧЕНКО.

(Начало сообщения не стенографировалось).

Поэтому мы предлагаем обменный курс установить на уровне 1:10. Это несколько выше, чем теперешнее соотношение цен, но зато это будет более ощутительно, зато это окажет большее влияние на тех, кто накопил крупные суммы.

Этот обменный курс 1:10 затронет всех лиц, не только тех, кто накопил крупные суммы спекулятивным путем, но и тех, кто имеет небольшие запасы денег. Мы считаем, что для широких масс населения здесь убыток будет небольшой, т. е. кто имеет в запасе 300–400 руб., [тот] не будет иметь большой материальной потери, и эта потеря с лихвой покроется возможностью покупать в любом магазине любой товар. Что касается тех лиц, которые имеют большие запасы денег, накопленные легальным путем, то можно ввести некоторое исключение, установив особый курс по сравнению с общим единым обменным курсом.

* В левом нижнем углу последней страницы документа имеется карандашная помета: «1 экз. уничтожено. 9/1–45». Текст пометы заверен подписью неустановленного лица.

** Вследствие неудачной стенографической записи часть текста документа потребовала существенной редакторской правки.

При этом обменном курсе — 1:10 создается огромный эмиссионный резерв. При этом обменном курсе количество новой валюты, которая будет выпускаться в обмен, будет раз в пять меньше, чем то количество денег, которое необходимо [сегодня] для обращения.

Наш расчет носит оперативный характер. Что будет через год, когда будет проводиться реформа, сейчас нет нужды говорить. Важно то, что обменный курс 1:10 даст возможность полностью рассчитаться между бюджетом и Госбанком, погасить ту задолженность, которая возникла во время войны.

И наконец, последняя задача — необходимо ввести в обменный курс элемент снижения масштаба цен. Общий обменный курс получается 1:10, один рубль новой валюты принимается в размере 100* руб. в старой валюте. Причем зарплата тоже понижается в 10 раз, [так] как реальная ценность старых денег понижается в 10 раз.

Дальше, предполагается провести ряд мероприятий, относящихся к организации обмена. Предполагается, что цены открытой торговли при выпуске новой валюты будут установлены на уровне цен нормированного снабжения, пониженных в 10 раз. Если костюм сейчас стоит 1000 руб., он будет стоить 100 руб., если рабочий получает 1500 руб., он будет получать 150 руб. в новой валюте.

По расчету изменения масштаба цен производится пересчет касс предприятий, пересчет текущих расчетов и других счетов предприятий и организаций, по этому расчету производится пересчет по обязательствам и государственным займам в новой валюте и т. д.

Что касается наличных вкладов в сберегательные кассы, то они должны обмениваться по полному курсу 1:100. Нужно сказать, что в связи с этим при выпуске новой валюты в обращение можно было бы освободиться от двух вещей: во-первых, от заблокированных вкладов (спецвкладов), это принудительные сбережения. Совершенно очевидно, что если мы сохраним их до выпуска новой валюты, то они будут забраны в новой валюте. Поэтому мы предлагаем от них освободиться до выпуска новой валюты за год или за полгода. Они переводятся на общие вклады населения.

То же в отношении займа 1938 г. Правда, сумма займа небольшая, но этот заем имеет специфический характер. Это не такой заем, как Военный заем, облигации которого нельзя свободно покупать и про-

* Так в тексте документа. Видимо, правильно: 10.

давать. Заем 1938 г. есть заем рыночного типа. Мне кажется, что от этого займа надо будет освободиться и его погасить до введения новой валюты.

Затем организация самого обмена. Во-первых, необходимо установить срок обмена, т. е. срок, в течение которого лица, имеющие деньги, имеют право предъявить их для обмена на новую валюту.

Реформа 1922–1924 гг. установила срок для обмена, примерно в 2–3 месяца, после чего непредъявленные к обмену деньги были аннулированы.

Мне думается, что теперешняя организация этого дела даст нам возможность провести обмен значительно быстрее для того, чтобы эта реформа была более эффективной, исходя из того курса, который мы установим.

Во-вторых, для того, чтобы воспрепятствовать лицам, имеющим крупные суммы денег, произвести обмен всех имеющихся денег на новую валюту, необходимо провести организационные мероприятия. Во-первых, провести обмен таким образом, чтобы это носило единовременный характер, и чтобы, во-вторых, это проводилось под общественным контролем.

Нам кажется, что эти два момента отвечают той организации обмена, которая нами будет установлена. Это значит, что обмен надо будет проводить через колхозы, сельсоветы, предприятия, домоуправления и т. д. Надо будет составить списки или ввести обменные квитанции, которые при обмене денег отбираются с тем, чтобы лишить возможности одному и тому же лицу несколько раз приходить на обменный пункт.

Для чего это нужно? Это нужно для того, чтобы уловить незаконно накопленные крупные суммы. Может оказаться, что некоторые лица предъявят к обмену сотни тысяч руб., а по занимаемой должности они получают зарплату в 500 руб. и никак не могут накопить такие средства. Спрашивается, откуда они взяли эти деньги, значит, каким-то обманным путем.

Мы предлагаем установить беспрепятственный обмен в пределах определенной суммы, скажем 10 т[ыс]. руб.

Сумма денег, предъявленная для обмена, [и] превышающая этот размер, обменивается не на данном обменном пункте, а обменивается в филиале Государственного банка, там будет аппарат, который сможет разобраться, как накоплена такая крупная сумма и следует

ли ее обменивать. Втягивать широкий аппарат* в это дело, конечно, нельзя.

Нам думается, что, может быть, такие ограничения обмена можно было [бы] провести и в отношении займов. Нам думается, что, возможно, было бы целесообразным ввести некоторые ограничения при замене облигаций нынешних займов на новый заем. Это предложение выдвинул т. Рубинштейн исходя из того, что за это время произошли изменения в размещении займов. Факты показывают, что существует нелегальная спекуляция облигациями по пониженным ценам. Человек, испытывающий нужду, продает облигации другому за бесценок. Поэтому может оказаться, что наши нынешние займы могут предъявляться к обмену в крупных суммах. Может быть, тут следовало [бы] установить определенную сумму, сверх которой обмен производится по специальным решениям, через какой-то специальный орган.

Затем, при проведении обмена предполагается провести и конверсию государственных займов¹⁸. Нужно будет заменить все облигации нынешних займов на новые облигации займа в новой валюте.

Что же касается страхования, то учитывая, что оно еще не получило достаточного распространения, мы считаем, что здесь можно произвести пересчеты по масштабу цен, а не по обменному курсу.

И последний вопрос, относительно того, какие вопросы необходимо разработать. Здесь мы выдвигаем два вопроса, которые должны подвергнуться специальной разработке. Первый вопрос — это об эмиссии**.

В части реплики тов. Зверева о том, что уборщица получает 90 руб. Мы это учитываем. Конечно, дифференциация заработной платы необходима, но мы подсчитали, что 90 руб. не хватит для того, чтобы отоварить карточку. Оказывается, что для того, чтобы отоварить карточку для средней семьи 1,5 человека, человек, который получает 100–120 руб., у него не хватит денег для того, чтобы оплатить продовольственные карточки свои и своих иждивенцев. Это положение ненормальное. Если мы переходим на ненормированное снабжение, и если мы должны установить механический обменный курс, то не-

* Выступающий имеет в виду участие сотрудников обменных пунктов в проверке законности получения клиентами крупных сумм денег.

** Видимо, ввиду неудачной стенографической записи, поднятый В.П. Дьяченко вопрос об эмиссии не получил отражения в стенограмме совещания.

обходимо изменить систему зарплаты, т. е. некоторую зарплату подтянуть, но, повторяю, дифференциация зарплаты необходима.

Тов. ЗВЕРЕВ.

А не возникал у Вас такой момент, что при обмене производить обложение тех, кто имеет большие суммы денег.

Тов. ДЬЯЧЕНКО.

Это совершенно самостоятельная задача.

Скажем, человек предъявляет к обмену несколько сот тысяч руб., а мы знаем, что тот заработок, который он имеет, не дает ему возможности накопить такую сумму денег.

Тов. МАЛЕТИН.

Сейчас намечается другое. До того как начнется сам факт обмена старых денег на новые, несколько упорядочится соотношение денежной массы и товаров, т. е. идет процесс снижения цен, а не повышения.

Мне кажется, что действительно создастся затруднение такого рода, во-первых, за то время пока мы готовимся к реформе, товары будут расти, и мы будем или выбрасывать [их] в продажу, или задерживать. Будем часть промтоваров задерживать с продажей, а на находящиеся в продаже держать высокие цены. Дело, видимо, будет иначе. Значит, пойдет другое, что снижение цен до момента обмена пойдет более быстро.

Мне кажется, что в принципе такая система подготовки денежной реформы неправильна. Надо было бы начать с обратного, а именно превратить сам обмен денег, т. е. ликвидацию больших запасов денег, которые сосредоточены у небольшого количества людей, до того, как мы приступим к упорядочению товарных фондов. Если мы деньги изымаем, то покупательная способность будет ниже. У меня никак не укладывается — желаем ликвидировать денежные запасы, но до того, как их ликвидировать, стараемся насытить рынки товарами.

Мне кажется, что это неправильно, и с точки зрения финансового ведомства — дважды неправильно. Мне кажется, что надо начать с обратного. Именно, саму деноминацию или обменный курс и ограничения обмена нужно начать, а все последующие мероприятия должны происходить после того, как будут нормальные хозяйственные отношения в стране.

Нужно принять следующее, что первым мероприятием, направленным на упорядочение цен и приведение в порядок денежной системы, должно явиться приведение в порядок самой денежной

системы. Сам факт обмена денег и будет являться фактором отмены нормированного снабжения. Надо начать с денежной реформы, произвести обмен, изъять большие денежные запасы и на этой основе создать нормальное положение.

Тов. ЗВЕРЕВ.

Вы считаете, что деньги надо обменять, а торговля пусть останется такой, какой она есть сейчас.

Тов. МАЛЕТИН.

Это диаметрально противоположное предложение, которое выдвигалось в прошлый раз.

Тов. ГОРДИН.

Несколько слов по поводу того, что предлагал т. Малетин. Мне кажется, что в прошлый раз предлагали цены повышать, сейчас предлагают цены понижать. В прошлый раз предлагалось повышать цены на нормированные товары и понижать коммерческие цены и найти какую-то середину, какое-то сближение и на этой основе произвести денежную реформу.

Сейчас предлагается понижать цены коммерческой торговли, причем понижение коммерческих цен [произвести] в очень незначительном размере, т. е. то же, что предлагалось прошлый раз и разницы здесь нет. Но разница заключается в том, что в прошлый раз предлагалось цены коммерческие снизить в 3–4 раза для того, чтобы найти среднее между коммерческой ценой и ценой нормированного снабжения, а сейчас предлагается снижение на 15–20 %. По предыдущему варианту мы предлагали снизить цены в 3–4 раза, а теперь предлагается только на 15–20 %. Следовательно, отличие этого варианта от предыдущего заключается, помимо того, что мы устраняем необходимость шатания собственно в зарплате и всех затруднений в хозяйственной деятельности, мы устраняем возможность обогащения тех лиц, которые имеют крупные суммы денег, так как мы снижаем коммерческие цены не в 3–4 раза, а только на 15–20 %.

Речь идет о том, что по мере появления товаров будет увеличено несколько карточное снабжение. Значит, никаких экономических противоречий нет. Мы обеспечиваем устойчивое положение до момента проведения реформы. Во всех хозяйственных расчетах обеспечивается такое положение, что люди, обладающие крупными денежными суммами, никакого обогащения получать не могут. Речь идет об очень скромном снижении товарного производства. Мне думается, что это в интересах широких слоев населения и в интересах

всей экономики. В чем Вы правы, П.А. Мне лично представляется, что мы не можем отмахиваться вот от какого вопроса, что после окончания войны мы подходить будем к довоенному уровню товарооборота. Здесь вопрос о темпах проведения реформы, один из очень трудных вопросов. Товарооборот у нас разворачивается довольно медленно. У нас прирост товаров в 1945 г., если посмотреть по областям, как он ложится, то мы убедимся, что прирост товаров скромный. Какие возможности после окончания войны. Я пытался подсчитать. Тут не получается большой величины, которая могла бы решить дело. Вопрос относительно того, когда мы сможем подойти к довоенному уровню товарооборота, это очень сложный вопрос. Сейчас у нас примерно половины довоенного уровня не достигает товарооборот. Если бы мы могли достигнуть 80–90% довоенного уровня. А если этот процесс затянется года на два, тогда имело бы смысл начать реформу несколько раньше. Это значит — начать выпуск новой валюты, не переходя целиком на новую валюту, выдавать заработную плату в новой валюте, т. е. мы могли бы осуществлять денежную реформу частично. Часть зарплаты давать в новой валюте, часть оборота перевести на новую валюту. Это дало бы нам возможность по мере роста товарных запасов направлять их целиком на удовлетворение нужд широких слоев населения в наиболее правильной форме открытой торговли.

Но это чрезвычайно сложно. Повторяю, я лично не считаю, что это новшество. Я просто думаю, если исходить из того, что для достижения довоенного товарооборота потребуется год или два, то имеет смысл провести частичный обмен. Повторяю, основную позицию это нисколько не меняет.

Тов. ЗВЕРЕВ.

Если ввести другую валюту параллельно со старой валютой, то где ее реализовать, получится неудобно.

Тов. ГОРДИН.

Новую валюту можно реализовать, скажем, только в коммерческих магазинах, или в уплату за квартиру и т. д. Но я на этом не настаиваю, я думаю, что когда мы этим вопросом будем заниматься вплотную, то мы к этому подойдем.

Второй вопрос относительно курса. Мне кажется, что курс, который предлагает т. Дьяченко, — 1:10 не решает основной позиции. Мне лично кажется, если равняться не только на промышленные товары, а учитывать и продовольственные товары и учесть обогащение, которое могут иметь люди, имеющие большие средства, то можно

было бы поднять этот курс значительно. Это надо будет уточнить, но сделать это возможно.

Третий момент — это вопрос ограничения обмена. Мне лично кажется, что мы этот момент слишком переоцениваем по очень простой причине. Значительные денежные суммы, которые получают спекулятивные элементы, превращаются ими в материальные ценности, и этого нельзя забывать. Мы ведь не можем перед проведением реформы закрыть рынок. Не следует забывать, что мы можем серьезно воздействовать на тех, кто располагает крупными денежными суммами, только обменом, что мы ограничим обмен. Мне лично кажется, что мы здесь достигнем весьма скромной цели. Я этим вовсе не хочу сказать, что надо отказаться от ограничения, но если мы хотим серьезно ударить по спекулянтам, то тут нужны другие меры.

Тов. ЗВЕРЕВ.

Крупных денег у населения нет, они все равномерно распределены у определенных лиц.

Тов. ГОРДИН.

Я думаю, что у нас добрая половина денег находится на руках у владельцев, половина размещена у небольшого количества держателей денег, а у крупных держателей денег последние находятся все время в движении, они их размещают в материальные ценности.

Тов. УРЮПИН.

Я лично считаю, что предложение товарищей о проведении денежной реформы в тех конкретных соображениях является правильным. О том, что денежную реформу нужно проводить, я понял на прошлом совещании; этот вопрос мы считаем предрешенным. Я сначала долго не мог уловить соображения товарищей о двух вариантах. При одном варианте они предлагают обменивать по курсу 1:10, при другом 1:100. Тов. Дьяченко разъясняет, что это вопрос счетного порядка. Но тут можно как сделать. Если проводить денежную реформу на уровне существующих цен нормированного снабжения и оставить эти цены без пересмотра, оставить уровень заработной платы, то они предлагают обменный курс 1:10. Конечно, можно и при этом предложении проводить реформу не меняя существующего масштаба цен. Но мне казалось бы, что если проводить денежную реформу, то не следовало бы отсекал решения и таких вопросов, как масштаб цен, уровень заработной платы. Надо признать, что с уровнем заработной платы, с уровнем масштаба цен у нас положение далеко ненормальное.

Поэтому мне казалось бы, что следует это дело связать с пересмотром уровня заработной платы и с пересмотром масштаба цен.

Я не понял т. Дьяченко, когда он ведет речь относительно пересмотра заработной платы, что этот пересмотр должен быть механический. Снизить — и точка.

Здесь должна быть проделана довольно серьезная предварительная работа. Кстати орган, который бы этим мог заняться (Штатная комиссия) имеется, он капитально его подработает в отношении служащих и в отношении рабочих. Если нужно увеличить аппарат и создать какой-то специальный орган, это другой вопрос, но, мне думается, от этих мероприятий побочного порядка для денежной реформы не следовало бы отказываться.

Следующее соображение я хотел бы высказать в отношении того, что товарищи предлагают в части цен на товары. Они ничего нового не предлагают. Они не предлагают снизить цены нормированного снабжения, они не предлагают повышать цены. Прошлый раз они предлагали цены нормированного снабжения повысить, а цены Особторга понижать и найти золотую середину, и [затем] понизить заработную плату.

Сейчас предлагается цены нормированного снабжения ни повышать, ни понижать, следовательно, уровень заработной платы, который есть, — остается. Вопрос идет о снижении цен Особторга. Нового здесь ничего не придумано.

Я себе не представляю, чтобы можно было денежную реформу провести таким порядком, как предлагает т. Малетин, т. е. произвести обмен, и на этом поставить точку.

Возьмите любую денежную реформу из истории и вы увидите, что всегда этому предшествовали определенные подготовительные мероприятия. Нельзя приостановить экономическую жизнь, нельзя приостановить торговлю, да это и не нужно. Возьмите 1944 г., в течение которого Особторг дал бюджету 8 млрд руб. из 10 млрд руб. Таким образом, мы в течение года изымаем 8 млрд руб., и от этого мы отказываться не можем, и для этого нет никаких оснований.

Что происходит сейчас в Особторге? Если бы мы пустили торговлю текстилем и швейными изделиями без лимитных книжек, то не хватило бы никаких фондов. А поэтому и цены, вполне естественно, на промтовары установлены с таким расчетом, чтобы сдерживать предложение.

Следующий момент. Тов. Малетин ставит так вопрос о создании материальных фондов. Возьмите Особторг, при данной денежной системе постановлением правительства установлено, что запасы должны быть до 6 месяцев, а иногда и больше, а в области нормированного снабжения, видимо, запасы должны составлять кварталный запас, так как иначе немыслима нормальная торговля, особенно при нашей разбросанной территории.

Таким образом, тот разворот производства, который будет иметь место и который неизбежно будет, он найдет себя, во-первых, по линии Особторга, который будет расширяться, и во-вторых, нормированное снабжение должно с течением времени улучшаться, и поэтому можно перейти к довоенным материальным фондам для того, чтобы перейти на ненормированное снабжение. Кроме того, не секрет, что у нас по ряду продуктов запасы очень большие. Есть товарные запасы, которые составляют запасы на год, на два года. Почему мы боимся создания некоторых товарных запасов.

Поэтому те предложения, которые внес т. Дьяченко, не беря их в цифрах, в принципе правильны, но отдельные моменты следует уточнить.

Теперь товарищи ставят вопрос относительно некоторого ограничения обмена даже при том курсе, который будет установлен 1:100. Я [тоже] склоняюсь к этому. Я думаю, ничего страшного не произойдет, если будут установлены ограничения. Причем они довольно эластично ставят вопрос, что [надо] не просто отказывать в обмене, а следует разобраться в этом, выявить лиц, которые незаконно обогатились. Вы, А[рсений Г]ригорьевич, говорите, что их можно обложить налогом. Это можно сделать, не меняя нашего налогового законодательства. Срок обложения за прошлое время у нас ограничен. Что касается спекулянтов и других лиц, которые незаконно накопили деньги и под налоговое обложение не подходят, так ведь это элементы спекулятивного порядка, их вылавливают, судят, конфискуют имущество, ценности и высылают. Я лично думаю, что эти случаи не будут массовыми. Скорее всего, что такой тип не пойдет с деньгами, а положит их в печку.

Таким образом, я считаю, что товарищи правильно намечают это дело.

Остается вопрос — когда эту реформу проводить. Тов. Гордин считает, что то, что сейчас существует, и после войны некоторый промежуток продлится. Так ведь мы же здесь не определяем ни числа,

ни месяца. Это покажет жизнь. Но те принципы, которые товарищи намечают, с жизнью не расходятся и вполне ясны.

Последнее замечание. Бесспорно, что если встать на последний курс 1:100, проводя денежную реформу, то нам нужно заранее работать над вопросом налогового обложения как в части налога с оборота, так и в части обложения населения.

Тов. РУБИНШТЕЙН.

Я хотел начать с того вопроса, что сейчас начать: с денежной реформы или с отмены карточек. Здесь дело не только в товарных запасах, но и в ряде других экономических предпосылок. Если взять опыт 1922–1924 гг., то надо сказать, что несмотря на то, что были и товарные резервы, и другие экономические условия, однако несомненно, что уже в 1926 г. у нас начались ненормальные явления в области товарооборота. С 1926 г., по существу, курс червонца начинает снижаться. Я думаю, что этот опыт надо будет учесть, и учесть очень серьезно. Если вы проводите реформу до того, как у вас будут товарные запасы, то кто вам поверит, что у вас через полгода, через год появятся товары. У вас сейчас же начнется ненормальное явление на рынке, немедленно начнется спекуляция и курс рубля не будет устойчивым.

Когда в 1935 г. мы отменили карточную систему, у нас запасы в московском универмаге составляли 120 дней, и это не только в московском универмаге, а во всех универсальных магазинах были такие запасы для того, чтобы можно было беспрепятственно удовлетворять спрос. Мы подойдем к реформе тогда, когда промышленность перейдет на мирные рельсы для того, чтобы обеспечить полное удовлетворение спроса населения. Без этого реформу проводить нельзя.

Теперь разрешите перейти к вопросу об обмене. Мне лично кажется, что Ваша мысль насчет введения налога представляется заманчивой. Меня смущает наше предложение об ограничении обмена, так как тут могут быть крупные недоразумения и здесь есть некоторая доля опасности. Если мы это будем проводить через Госбанк, то даже и при этом условии это будет связано с большими сложностями и неприятностями. Может быть, в самом деле ввести такой налог; это имело бы определенную форму.

Очень многие спекулянты превращают свои накопления в материальные ценности, но все деньги вложить в товарные ценности невозможно. Тем, что мы будем ограничивать, нам не удастся достигнуть преследуемой нами цели.

Я согласен с предложением т. Гордина установить еще более повышенный курс, чем 100. В этом случае мы сможем добиться больших результатов.

Для того, чтобы готовиться к реформе, нужно не только иметь достаточные товарные запасы, но нужно провести ряд серьезных мероприятий по укреплению хозрасчета. Я здесь имею в виду три момента. Во-первых, система материального снабжения, так называемая децентрализованная система снабжения, которая существует при каждом заводе. Нам нужно от нее избавиться. Второй момент, имеющий большое значение, — это система оплаты труда наших руководящих хозяйственных работников. Здесь нам нужно готовиться к тому, чтобы создать новые штаты, новые ставки для оплаты этого контингента работников. Третий момент, это вопрос кредитования, так как все те моменты, которые существуют в этом отношении в настоящее время, они будут очень тяжело ощущаться при проведении реформы. Вы, Арсений Григорьевич, на днях подписали приказ, обязывающий финорганы требовать, чтобы поставщики выписывали счета за товары, вот до чего мы дошли. Этот третий момент имеет огромное значение во всей нашей работе. Мне кажется, что одновременно с подготовкой к реформе было бы целесообразно и рационально проводить реформу и в этом отношении, так как без этого денежную реформу проводить будет преждевременно.

Тов. СЛАВНЫЙ.

Мне кажется, что тезисы тов. Дьяченко слабо оттенили или совсем не оттенили два положения. Первое положение связано с размещением денежной массы, находящейся в обращении среди отдельных групп населения. Конечно, правилен тот тезис, что сейчас особенно деньги будут притекать к наиболее состоятельным торгово-спекулятивным элементам. Но все же отрицать, что деньги не находятся у трудящихся масс, нельзя. Если вы проанализируете денежное обращение за годы войны, вы убедитесь, что первое время до середины 1941 г. деньги располагаются у широких слоев населения. Бюджет рабочих и служащих за последние месяцы показывает, что в городе сейчас растут денежные остатки. В тезисах сказано, что деньги размещаются у торгово-скупочных элементов. Это не так. Деньги в наших условиях находятся у большой массы широких слоев населения. Трудно отделить трудовые деньги от нетрудовых. 4–5 млрд руб. будут вклады военнослужащих, имеются вклады довоенные. Нам при сдельно-премиальной оплате труда инженерно-технических работ-

ников не так просто решить этот вопрос. Здесь имеется немало социальных причин.

Второе замечание — это вопрос по поводу использования системы Особторга. На том совещании получилось такое мнение, что Особторг не играет роли по изъятию денег из обращения. А скажите, что это из 116 млрд руб., которые мы получили в 1944 г., около 50 млрд руб. — это ценовые надбавки. А в 1945 г. мы будем иметь в этих 140 млрд руб. около 65 млрд руб. ценовых надбавок. Кроме того, учтите, что в 1945 г. были изъятые деньги из обращения. Дальше как будет происходить дело. В ближайшее время Ленд-лиз* окажет влияние. Мне кажется, что нам придется использовать систему Особторга не только через продтовары, а и через систему промтоваров. Придется снижать цены.

Не может быть такого перехода, такого курса, как 1:10. Это затронет, прежде всего, трудящихся нашей страны. Поэтому нужно будет взять курс не 1:10, а будет хорошо, если мы возьмем 1:3 или 1:4 и больше нам не потребуются. Это — во-первых.

Во-вторых, вот здесь все время говорят о капиталистических элементах. Я не знаю почему, но забывают другие группы трудящихся, которые имеют накопления и которые при обмене будут иметь десятки тысяч руб., сюда надо включить лауреатов, военнослужащих и др.

Затем надо внести поправку в проект группы в том, что расширение торговли Особторга может быть ограничено только одними продовольственными товарами. Мне кажется, что не совсем правильно показано соотношение цен 1:18 по продовольственным товарам и 1:8 по промтоварам. Это взяты колхозные цены. Если взять колхозные цены по отношению к госторговле, то соотношение будет другое.

Нам придется очень широко использовать систему Особторга, и тогда мы придем к такому соотношению. В конце концов спекулятивный элемент свои свободные деньги вкладывает в материальные ценности, это происходило, происходит и будет происходить в разных формах.

Тов. ЗВЕРЕВ.

Мы все еще ищем принципы, методы, как проводить денежную реформу. Мне кажется, что последний вариант в основном дает воз-

* Ленд-лиз — программа поставок взаймы Соединенными Штатами Америки вооружений, промышленного оборудования, сырья, продовольствия и проч. союзным с ними государствам в годы Второй мировой войны. Официально поставки по Ленд-лизу были прекращены с 12 мая 1945 г.

возможность искать базу проведения денежной реформы. Этот вариант исключает то, что предлагали прошлый раз, когда нужно было поднимать цены, поднять заработную плату и тем самым обесценить наличные деньги у населения.

Положение у нас такое, что тот вариант не подходит, имея в виду, что бюджет у нас бездефицитный за 1944 г., в 1945 г. предполагается, что не будет эмиссии, дело идет к концу войны и не следует вводить такой ломки. Поэтому то, что сейчас предлагается, оно исключает такое положение. Базы для спора тут нет. Конечно, к каждой реформе необходимо подготовиться. Я рассматриваю денежную реформу как самоцель того периода, когда она проводится, безотносительно того, что будет в дальнейшем. Конечно, можно и то, что вы предлагаете, т. Малетин, но денежная реформа предполагает порядочное будущее в экономике, в денежном обращении и проч. А если мы хотим обеспечить порядочное будущее в смысле товарооборота, в смысле денежного обращения не только инструкциями и письмами, но и товарами, [то] безусловно, необходима отмена карточной системы, [а] это значит наличие запаса товаров.

Тут вопрос о соотношении 1:10 в ценах и в зарплате, 1:100 в обмене, вопросы сугубо принципиальные и большие. Что здесь у нас такого острого. Можно ли просто подойти ко всему населению с курсом 1:100 или нет. Я беру в принципе. У населения денег больше, чем было раньше, но деньги расположены у всего населения неравномерно. Во всяком случае, у меньшего количества населения большинство денег находится. Это ясно. Поэтому какой-то группе населения, в основном из рабочих, может быть, следует установить льготу при обмене. Это еще нужно продумать. Потом, если допускается предложение т. Дьяченко: «обменять или не обменять», и это предоставляется на решение каким-то комиссиям, то, может быть, поскольку эти комиссии будут повсеместно, каждая комиссия будет делать по-своему. Тут нужно дать что-то централизованное, может быть, в форме налога. Но мне кажется, что ограничения следовало бы ввести. Налог в этом отношении вреда никакого не принесет. Нужно ли это давать в форме административной репрессии? Но ведь был же у нас налог на сверхприбыль. Во всяком случае, по существу, необходимо, чтобы какие-то меры ограничения были приняты.

Я думаю, что на основе того, что здесь предложено, можно будет разработать первый вариант записки и предложения. Причем здесь надо более конкретно сказать, если вы ставите определенный по-

рядок обмена, надо по группам населения выделить, где и как будет. Здесь надо будет решить вопрос по займу, по вкладам.

Я думаю так, давайте первый вариант записки попробуем составить на базе этого варианта. В этой записке нужно сказать, какие вы знаете примеры из истории нашей советской действительности по упорядочению денежного хозяйства, какие могут быть варианты, какие отрицательные, какие положительные и дать последний вариант и обосновать его соответствующими мотивами.

Тов. ГОЛЕВ.

У меня есть сомнение такого порядка. Этот проект предусматривает проведение денежной реформы, когда будет отменена карточная система. Мне кажется, что [и] при наличии карточной системы и более высоком уровне снабжения по карточкам мыслимо проведение денежной реформы. Мне кажется, что мыслимо и такое положение, что с отменой карточной системы не нужно торопиться. Будем улучшать снабжение по карточкам, а отменять карточную систему не будем.

Я считаю, что формулировать нужно не так. Карточная система у нас может быть еще долго, но ничего не будет страшного, если у нас будут двойные цены на хлеб и т. д.

Тов. ЗВЕРЕВ.

Проводить денежную реформу при наличии нормированной торговли — это бессмысленное дело потому, что все наше народное хозяйство, за исключением колхозного сектора и разных частных сапожников, основано на ценах, на которые не влияет эта рыночная цена. Значит, хозяйство основано на твердых ценах.

Тов. ГОРДИН.

Должно быть ясно вот что, что окончится война, и у нас на протяжении года или двух лет не будет тех товарных фондов, которые были до войны.

Тов. ЗВЕРЕВ.

Предложение т. Малетина неправильно, так как, для того, чтобы провести денежную реформу, нужно готовиться год-полтора с точки зрения техники. Если же у нас фонды будут расти, то мы будем давать больше товаров по карточкам. Готовиться к денежной реформе во время войны нельзя, к этому надо готовиться после окончания войны. Конечно, у нас после войны должно быть увеличено снабжение населения и после окончания войны сократится ажиотаж спекулянтов, а деньги у населения будут.

Тов. МАЛЕТИН.

Резкое увеличение спроса резко понизит коммерческие цены, хотите вы этого или не хотите, и тот, кто располагает большими средствами, сумеет использовать их.

Тов. ЗВЕРЕВ.

Надо цены держать на соответствующем уровне.

Тов. ГОРДИН.

Допустим, что мы будем проводить денежную реформу через два года после окончания войны. К этому времени мы придем к довоенному уровню оборота и сможем завершить процесс обмена. Значит, у нас два года будет проходить на подготовку, у нас будут условия для того, чтобы из квартала в квартал увеличивать товарные массы. Как только будет отменена карточная система, цены в Особотрге надо будет резко снижать, и мы тогда не сможем обеспечить экономические предпосылки для высокого курса.

Мне лично думается, что мы сможем после окончания войны, спустя некоторое время, выпускать новые деньги, не производя никакого обмена, скажем, во время выплаты зарплаты 20 % выдавать в новой валюте.

Сейчас на эту тему спорить не стоит, но я думаю, что мы к ней вернемся, когда будем обсуждать вопрос об улучшении снабжения товарами.

Тов. ДЬЯЧЕНКО.

Для того, чтобы выпустить новые деньги в обращение и определить их достоинство, нужно, чтобы текущие доходы населения отоваривались. Мы должны иметь такой товарооборот, чтобы новые текущие доходы населения в новой валюте отоваривались. Это значит создать условия для отмены карточной системы. Но отмена карточной системы предполагает два момента: во-первых, нужно соответствующее увеличение размера товарной массы, во-вторых, нужно изъять лишние деньги из обращения. Денежная реформа изымает лишние деньги из обращения, этим способствует отмене карточной системы.

Тов. ЗВЕРЕВ.

Вот давайте готовьте окончательную записку и предложения, а потом соберемся и посмотрим.

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 1869. Л. 20–50.

Машинописная копия.

1.10. О ПРИВЛЕЧЕНИИ ИНОСТРАННОЙ ВАЛЮТЫ

ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА Ф.А. МЕНЬКОВА^{*19}

17 ИЮЛЯ 1945 г.

НАРОДНОМУ КОМИССАРУ ФИНАНСОВ СОЮЗА ССР

Тов. ЗВЕРЕВУ А.Г.

Ст. экономиста Валютного Управления
Менькова Ф.А., быв. проф. фин. права
Петербургского университета

«О привлечении иностранной валюты»

1. Грандиозные задачи восстановления разрушенного гитлеровскими захватчиками хозяйства оккупированных врагом областей потребует величайшего напряжения. Должны быть привлечены не только все внутренние ресурсы страны, но и внешние ресурсы.

Процесс восстановления может быть значительно ускорен путем привлечения иностранных кредитов и иностранной валюты.

2. Если на пути заключения американского займа (в настоящее время существует в мире одна только страна-кредитор, Соединенные Штаты Америки)^{**} лежат такие барьеры, как пресловутый закон Джонсона^{***} и аналогичные ему статьи Акта о Нейтралитете, а Международный Банк Реконструкции и Развития существует только в проекте и вступление в него СССР, без сомнения, будет сопряжено с рядом пре-

* Документ изобилует пометами и подчеркиваниями [чернильными, сделанными непосредственным начальником Менькова в Валютном управлении НКФ (в публикуемом тексте обозначены сплошными линиями), и карандашными, нанесенными рукой В.П. Дьяченко (обозначены прерывистыми линиями)]. В правом верхнем углу документа штамп: «Секретно», заверенный автографом начальника секретно-шифровального отдела НКФ СССР Окунева и рукописная датировка проставления штампа — 16/II-46.

** Первые три строки абзаца выделены чернильной пометой (вертикальной чертой, расположенной на левом поле страницы и словом: «неверно»).

*** В соответствии с положениями «Закона Джонсона» Конгресс США блокировал предоставление кредитов любым зарубежным странам, не осуществляющим платежи по своим внешним долгам. Вступил в силу 13 апреля 1934 г.

пятствий*, то на пути привлечения иностранной валюты лежат препятствия внутреннего порядка, устранение которых зависит от нас самих.

3. Иностранные валюты и золото за время существования Торгсина (1931–1936 гг.) были в известной степени выкачаны** от населения СССР, но далеко не исчерпаны. Но после этого в состав СССР вошли: Эстония, Литва, Латвия, Западная Украина и Галиция, а в последнее время Закарпатская Украина. Население этих стран в продолжение многих десятков лет в сотнях тысяч эмигрировали в заокеанские страны, преимущественно в Соединенные Штаты.

Население этих стран жило при капиталистических условиях, имело миллионы родственников за границей, и без сомнения, располагает и золотом, и иностранной валютой***.

До войны Соединенные Штаты ежегодно выплачивали по переводам рабочих-эмигрантов от 350 (1924 г.) до 180 (1937 г.) млн долларов. Одна Италия получала ежегодно от своих рабочих-эмигрантов от 100 до 140 млн долларов, Польша — по 30 млн долларов, СССР — от 10 до 17 млн (в 20-х гг.), Литва — 4–5 млн, Латвия — 1–2 млн.

4. Переводы за границу из Америки и Англии в мелких суммах и сейчас возможны, и, без сомнения, скоро будут сняты существующие ограничения по пересылке валюты и в крупных суммах.

Пора и нам сделать возможным фактически переводы иностранной валюты из-за границы в СССР****.

5. В 1936 г. после закрытия Торгсина***** Госбанк СССР приступил к опубликованию новых курсов иностранных валют в советской ва-

*Международный банк реконструкции и развития (МБРР) — специализированное учреждение ООН, международный кредитный институт, созданный в соответствии с решением валютно-финансовой конференции 44 стран в Бреттон-Вудсе (США) в 1944 г. Начал операции в июне 1946 г.

На левом поле страницы, против части абзаца, где говорится о МБРР, имеется сделанная чернилами помета в виде вертикальной черты и двух вопросительных знаков.

** Это слово обведено чернилами.

*** На левом поле страницы против данного абзаца помета в виде «жирной» вертикальной линии.

**** Слово «пора» обведено чернилами. На левом поле страницы от руки написано «сейчас?».

***** Торгсин (торговый синдикат) — Всесоюзное объединение по торговле с иностранцами. Создан в январе 1931 г. Занимался обслуживанием гостей из-за

люте, из которых следовало, что стоимость советской денежной единицы, установленной в 1924 г., снижена в $4\frac{1}{2}$ раза. Государственная цена золотой десятки объявлена в 45 руб., курс доллара стал котироваться по 5 р[уб]. 30 коп. Этот курс за последние 8 лет совершенно не изменился.

6. В 1936 г. курсы иностранной валюты были установлены исходя из соображений, что в ближайшем будущем удастся снизить твердые товарные цены государственной и кооперативной торговли, [и] тогда можно будет стабилизировать рубль на уровне 20–22 коп. золотом.

7. С 1924 г. (года реформы денежного обращения в СССР) до 1928 г. цены медленно, но упорно повышались. Покупательная сила рынка населения все время превышала размеры товаров на рынке. Средняя годовая зарплата по всему народному хозяйству поднялась с 450 р[уб]. в 1924/25 г. до 703 р[уб]. в 1928 г., или на 56,1%.

В конце 20-х гг. и в первой половине 30-х гг. уже отмечается более резкое повышение товарных цен. С введением карточной системы в 1930 г. появились значительные ножницы между ценами государственной торговли и базарными ценами.

Средняя годовая зарплата по всему народному хозяйству поднялась с 800 р[уб]. в 1929 г. до 2269 р[уб]. в 1935 г., или увеличилась на 183,6%.

8. С отменой карточной системы (с 1/1–1935 г.) и установлением новых повышенных цен в государственной и кооперативной торговле, между твердыми ценами в СССР и ценами на мировых рынках получился значительный разрыв.

9. Советская валюта, состоящая из червонцев и казначейских билетов, превратилась в замкнутую внутреннюю валюту, не могущую служить денежным орудием при операциях внешней торговли и при международных расчетах.

10. В 1924 г. не оправдались надежды на снижение товарных цен, когда устанавливался сознательно заниженный курс червонца, равный 5 р. 53 к. Тогда исходили из убеждения, что в самом ближайшем будущем начнется снижение цен благодаря снижению себестоимости продукции.

рубежа и советских граждан, имеющих «валютные ценности», которые они могли обменять на продукты питания или другие потребительские товары. За время работы (ликвидирован в январе 1936 г.) его отделениями было собрано 80 млрд руб. золотом.

Не оправдались надежды и в 1936 г. Цены не только не снизились, но продолжали, хотя и медленно, повышаться. Почти в прежних темпах росла и средняя зарплата.

11. С 1924 г. (года денежной реформы) по настоящее время цены государственной торговли выросли: 1) по хлебу черному в 20 раз, по мясу в 20 раз, 3) сахару — в 20 раз, 4) маслу растительному в 26 раз, 5) маслу животному в 18 раз, 6) пшениу и проч. крупам в 20 раз.

В 1924 г. розничные цены в СССР были вдвое выше розничных цен на мировых рынках*.

12. В связи с ростом товарных цен шла перестройка в ценностных взаимоотношениях как в народном, так и в финансовом хозяйстве СССР.

Так, средняя зарплата с 1924 по 1944 г. поднялась в 12 раз.

Государственный бюджет СССР, если учесть структурные изменения, вырос с 1924/25 г. не менее как в 50 раз.

13. Наши цены государственной торговли значительно оторвались от мировых цен (Англия и США). В Соединенных Штатах цены продовольственных продуктов с 1929 г. (до кризиса) по 1944 г. поднялись только на 4 %. Стоимость жизни (питание, отопление, освещение, одежда, квартира и проч.) поднялась с 1929 г. по 1944 только на 3 %.

В Англии стоимость жизни с 1929 г. по 1944 г. поднялась на 23%, а цены на продовольственные товары на 10%.

В США не существует карточной системы**. В Англии имеется карточная система, за исключением хлеба, мучных изделий и картофеля. В обеих странах имеются правительственные субсидии для предотвращения роста цен на продовольственные продукты.

В настоящее время наши розничные цены государственной торговли на продовольственные продукты в 30 раз выше розничных цен в Соединенных Штатах и Англии.

<...>

15. Первая мировая война принесла полное обесценение денежной единицы. Во время 4 лет более тяжелой Отечественной войны в общем удалось сохранить довоенный уровень цен в государственной торговле.

* На левом поле страницы против данного абзаца карандашная помета в виде двух вертикальных черт.

** На левом поле страницы против этой фразы стоит знак вопроса.

В связи с оккупацией врагом значительной части европейской территории СССР, цены колхозных рынков совершенно оторвались от цен нормированных продуктов и превышали последние во много десятков раз. Основная причина роста цен — недостаток товаров гражданского потребления. Инфляция денежного обращения играла при этом незначительную роль.

После освобождения территории, с первыми же шагами по восстановлению разрушенного врагом хозяйства, цены колхозных рынков начали снижаться. В настоящее время они снизились в 2–3 раза. Снижение этих цен продолжается и будет без сомнения продолжаться параллельно с восстановительным процессом. Однако ножницы между ценами на нормированные продукты госторговли и на колхозных рынках в настоящее время достигают весьма крупных размеров (по разным продуктам превышение от 8 до 50 раз).

16. Очень высокие цены магазинов Особторга, обслуживающих довольно ограниченный контингент потребителей, не мешают снижению цен на колхозных рынках, которые живут под влиянием закона спроса и предложения.

Однако нельзя того же сказать относительно цен на золото. Продажная цена золотых дисков для зубных коронок в Ювелирторгах установлена в 225 руб. за грамм, что обозначает обесценение рубля в 180 раз. Золотая десятка охотно берется якобы для зубных коронок по 1500–1600 руб., т. е. по цене, очень близкой к казенной.

17. Приступить к денежной реформе существующей советской валюты в настоящее время мы считаем преждевременным. Только с восстановлением народного хозяйства может восстановиться доведенная покупательная способность советской валюты и снизится до необходимого для реформы уровня разрыв ножниц между государственными ценами и ценами колхозных рынков (100–200%).

Для изжития этого расхождения потребуется ряд лет.

18. Конечно, стабилизацию советской валюты и установление твердого паритета ее на золото можно произвести и в настоящее время, поскольку основное требование стабилизации — сбалансирование государственного бюджета имеется налицо. Стабилизация возможна лишь на уровне теперешних цен государственной торговли. Эти цены приблизительно выше в 20 раз цен 1924 г. и в 40 раз тех же цен на золото и выше теперешних американских и английских розничных цен в 30 раз. Следовательно, 1 рубль должен быть сведен к 3 коп. (самое большое к 5 коп.) золотом.

Но подобная стабилизация будет носить только формальный и номинальный характер, поскольку имеются столь высокие ножницы между ценами госторговли и колхозными рынками, и поскольку страна должна еще довольно продолжительное время сохранять карточную систему.

19. Публикуемые Госбанком СССР курсы иностранной валюты совершенно оторвались от хозяйственной жизни страны. Сохранение теперешних расценок иностранной валюты не может быть оправдано и финансовыми аргументами.

20. Хозяйственная жизнь СССР с 1936 г. перестроилась и ушла так далеко, что не приходится вовсе думать, что можно, не производя девальвации, добиться значительного снижения цен в госторговле против теперешнего их уровня.

Поскольку вся хозяйственная жизнь страны построена на основе существующих до войны цен, попытка снизить значительно уровень цен будет не только нереальной и утопичной, но и явится по самой своей сущности мерой вредной, могущей только дезорганизовать народное хозяйство СССР.

21. Сохранение существующих расценок иностранных валют не принесет никакой пользы для страны. Их нельзя увязать с существующими народно-хозяйственными показателями и ценами государственной торговли.

Они совершенно непонятны для заграницы. А главное, они являются непроходимым препятствием для привлечения иностранной валюты в СССР*.

22. Так как для будущей стабилизации советской валюты теперешний уровень цен в госторговле может считаться минимально-возможным для стабилизации и поскольку товарные цены в СССР с 1924 г. поднялись по сравнению с золотом в 40 раз, а по сравнению с существующим уровнем розничных цен в США и Англии они выше в 30 раз, то мы и предлагаем пересмотреть существующие расценки иностранной валюты в соответствии с этими показателями.

23. Если положить в основу пересмотра разницу розничных цен (30 раз), то американский доллар должен будет расцениваться вместо 5 р. 30 к. — 34 рубля и английский фунт стерлингов вместо 21 р. 39 к. — 137 р.

* Абзац отмечен двумя заштрихованными карандашом линиями, расположенными на левом поле страницы.

24. Снижение курса рубля по отношению к доллару и фунту не может причинить какого-либо существенного ущерба для СССР, поскольку рубль давно уже не является орудием международных расчетов.

В то же время снижение курса рубля должно дать ряд положительных результатов:

1) Прекратятся постоянные жалобы иностранцев на дороговизну цен в СССР (экипажи иностранных судов в портах СССР, туристы и т. д.).

2) Курс рубля будет построен на базе существующих государственных цен и будет понятен для заграницы.

3) Устранится основное препятствие для привлечения иностранной валюты в СССР.

Конечно, для настоящего времени повышение расценок доллара и фунта с 4 $\frac{1}{2}$ до 30 раз не является уже столь сильным стимулом для привлечения иностранной валюты, поскольку в стране существует ограниченное снабжение по карточкам* и очень высокие цены колхозных рынков, а еще выше цены Особторга. Но расценка доллара в 34 рубля вместо 5 р. 30 коп. — это уже немалый стимул для привлечения иностранной валюты; а затем цены на колхозных рынках и Особторга будут постепенно и значительно снижаться, что даст возможность получателям валюты приобретать продукты и на колхозных рынках, и в магазинах Особторга.

25. В целях дальнейшего стимулирования привлечения иностранной валюты и золота, в виде временного корректива к новым валютным курсам, возможно временно допустить организацию продажи при существующих коммерческих магазинах Особторга особых стандартных наборов продовольственных продуктов стоимостью в 5 и 10 долларов (вроде прежних посылок АРА**) по ценам, хотя бы превышающим в 2–2 $\frac{1}{2}$ раза существующие в настоящее время розничные цены в США и Англии.

* Часть текста данного абзаца (до слов «по карточкам») отмечена карандашной вертикальной чертой на левом поле страницы и дважды подчеркнутой пометой «Вот им[енно]».

** «АРА» (Американская администрация помощи) — неправительственная организация США, созданная для оказания помощи европейским странам, пострадавшим в Первой мировой войне 1914–1918 гг. Действовала в 1919–1923 гг. В октябре 1921–1923 гг. помогала голодающим в 37 губерниях РСФСР (созданием столовых, снабжением лекарствами и продовольствием больниц и проч.). В том числе выдала около 2 млн продовольственных пайков.

Без всякого сомнения, это явилось бы весьма эффективным дополнительным стимулом привлечения иностранной валюты и золота.

Ф. Меньков

17. VII–1945 г.

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 2088. Л. 7–11.

Машинописная копия. Подпись автора — автограф.

Публикуется впервые.

1.11. А.Г. ГОЙХБАРГ — А.Г. ЗВЕРЕВУ

ЗАПИСКА О ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЕ*

8 ДЕКАБРЯ 1945 г.

Профессора Финансово-экономического
института, доктора юридических наук,
Александра Григорьевича Гойхбарга,
Москва, ул. Станкевича, 16/4, кв. 55,
тел. К-1-21-92

Секретно
ЛИЧНО

Народному Комиссару финансов СССР
товарищу Арсению Григорьевичу ЗВЕРЕВУ

1. Эмиссию бумажных денег в СССР следует, по моему мнению, во всех купюрах произвести в форме банковых билетов на базе золотого стандарта (23,80952381 % содержания золота в червонном рубле). Казначейских билетов не должно быть в обращении: ниже самой мелкой купюры банковского билета должна быть только разменная (билонная) монета.

2. Я принимал участие в проведении у нас первой денежной реформы (червонного рубля). Я настаивал на предложении об обмене

* В левом верхнем углу первой страницы документа карандашная помета-автограф заместителя Народного Комиссара финансов А.А. Посконова: «Т. Дьяченко. 20/XI».

на золото червонцев. Мое предложение было принято с известной оговоркой (о будущем постановлении правительства).

3. Так как, с одной стороны, наша эмиссия в основном должна служить финансированию фонда заработной платы, а, с другой — наша валюта не может не остаться закрытой валютой, не подлежащей котировке на иностранных биржах, — нет никакой опасности для установления права обмена банковых билетов на золото, в особенности учитывая нашу монополию внешней торговли.

4. Необходимо только для покрытия эмиссии и поддержания твердой покупательной способности (внутреннего золотого курса) новых денег обеспечить наличие в соответственных населенных пунктах по твердым ценам определенного количества потребительских (потребляемых и употребляемых) продуктов. Для вычисления годового наличия этих продуктов в соответственных населенных пунктах необходимо исходить из учета годового фонда зарплаты за вычетом государственных налогов, займов, длительных сбережений, премий по страхованию жизни и т. п.

5. Цены (твердые) на эти продукты должны быть установлены в новом денежном выражении никак не больше четырехкратных средних цен на соответственные продукты в 1913–14 гг. Само собою разумеется, что и фонд заработной платы должен быть пересмотрен в численном выражении так, чтобы он отвечал только возможности приобретения трудящимися соответственного набора потребительских продуктов. Пожалуй, следовало бы сделать некоторую накидку в соответствии с суммами, уплачиваемыми государством колхозам и колхозникам за покупаемую у них продукцию. Цены не должны быть выше четырехкратных по сравнению с ценами в 1913–14 гг., так как золотое содержание в новой денежной единице уменьшается в 4,2 раза, а средняя производительность труда в наши дни, несомненно, увеличилась по сравнению с 1913–14 гг. Соответственно в численном выражении (в новых деньгах) должны быть пересмотрены годовые бюджеты СССР, республик, областей, городов и т. д., а также ставки тарифов и пенсий. В этих условиях возможен почти полный отказ от натуральной оплаты части зарплаты.

6. Переходные меры по изъятию находящихся в обращении бумажных денег рисуются мне в следующем виде: должен быть объявлен месячник по обмену прежних денег на новые из расчета 4,2 ста-

рых руб. на один новый. По истечении этого месячного срока старые необменные деньги аннулируются. Однако к обмену не могут быть предъявлены отдельными лицами суммы без ограничения. Должен быть установлен максимум суммы принимаемой в обмен от отдельного взрослого лица — старше 18 лет по занимаемому им положению, например: до 5000 старых руб. от ответственных работников, академиков, профессоров и т. п.; от рабочих и служащих вообще не более 2 1/2 кратной суммы их месячного заработка; не свыше 1000 старых руб. для колхозников и колхозниц. Таким образом, первая категория получила бы не свыше 1200, колхозники — не свыше 240 новых руб. Обмен производится по предъявлении паспорта, в котором делается отметка о произведенном обмене; отметка о состоявшемся обмене, хотя бы и на сумму ниже максимума, лишает владельца паспорта права дальнейшего обмена. Вклады в сберкассах и банках также учитываются при определении максимума, подлежащего обмену. При этом для предупреждения обхода законного максимума — раздачи денег для обмена другим лицам — вклады на время месячника не дозволяется изымать старыми деньгами, а дозволяется только в пределах общего максимума — обменивать на новые деньги или перечислять в тех же пределах на новые вклады. При этом, кажется, процент по вкладам должен быть снижен. Возможно допустить превышение максимума для получивших и не израсходовавших — крупные премии, крупные выигрыши и т. п.

7. Такая операция по изъятию (обмену и аннулированию) старых денег не может повлечь за собою опасных политических последствий, не может вызвать какого-либо широкого движения недовольства; она может ударить только по спекулянтам, не выловленным ворами или наследникам выловленных воров, либо по тем лицам, которые драли с трудящихся по 80 руб. за килограмм картошки или по 40–50 руб. за кружку молока и сохранили свои столь своеобразным путем полученные деньги. Трудящиеся же массы, составляющие громаднейшее большинство взрослого населения, при которых остается их труд и работа и возможность на второй день после реформы получить новую зарплату и реализовать ее в приобретении соответственных продуктов, могут быть только весьма довольны таким результатом.

8. Наконец, конверсия займов по курсу 1 новый рубль за 4,2 старых руб. могла бы оказаться непосильной. Но ввиду весьма благоде-

тельных результатов денежной реформы для трудящихся масс СССР, думаю, могла бы весьма успешно закончиться агитация в пользу пожертвования облигаций займов или крупной их части государству в связи с денежной реформой.

Профессор А. Гойхбарг

8 ноября 1945 г.

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 1870. Л. 11–13.

Копия.

Публикуется впервые.

1.12. В.П. ДЬЯЧЕНКО — А.А. ПОСКОНОВУ

О ЗАПИСКЕ ПРОФ. А.Г. ГОЙХБАРГА*

8 ДЕКАБРЯ 1945 г.

Заместителю Народного Комиссара финансов СССР

тов. А.А. ПОСКОНОВУ

Предложение проф. Гойхбарга сводится к тому, чтобы произвести обмен ныне обращающихся денег на новые, выраженные в золоте банкноты. Обмен ограничивается дифференцированным пределом до 5000 руб. Долг по внутренним займам полностью или в большой части проектируется погасить путем пожертвования государству облигаций их держателями, которые будут по существу компенсированы введением новой валюты.

Обмен производится по курсу 1:4,2, который установлен автором произвольно и не связан с новым золотым содержанием рубля. Он снижается в 4 раза по сравнению с червонным рублем. Проф. Гойхбарг полагает, что новая валюта должна базироваться на золоте и должно быть объявлено право обмена на золото, поскольку «наша валюта не может не остаться закрытой валютой, не подлежащей котировке на иностранных биржах».

* В левом верхнем углу документа имеется карандашная помета, сделанная рукой В.П. Дьяченко: «В дело 331». Внизу его же рукой проставлена чернилами дата отправки документа адресату: «8/XII–1945 г.», рядом вход. номер («720») и дата поступления его в секретариат А.А. Посконова: («8/XII–45»).

Размен на золото не вызывается задачами нормализации денежного обращения, которая в условиях планового хозяйства достигается прежде всего созданием необходимого соответствия между размерами товарооборота и денежной массы. Размен на золото связан с дополнительными значительными издержками и, кроме того, даже в условиях монополии внешней торговли не исключена угроза просачивания золота за границу. Не случайно размен на золото не был установлен в 1922–1924 гг. Теперь для этого еще меньше оснований и автор записки свое предложение, по существу, ничем, кроме личного желания, не мотивирует.

Попутно нужно заметить, что неизвестно, откуда берутся проектируемые коэффициенты обмена и снижения золотого содержания рубля, связь между ними (логически) должна быть обратная той, которую устанавливает автор записки.

Данное письмо представляет интерес лишь как одно из многих аналогичных писем, поступающих от различных граждан, предлагающих осуществить в той или иной форме ограниченный обмен.

Прилагаю проект ответного письма на имя профессора Гейхбарга.

Нач. группы денежного обращения

(В. Дьяченко)

Приложение — 1*.

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 1870. Л. 14.

Машинописная копия. Подпись автора — автограф.

Публикуется впервые.

* Проект ответного письма не найден составителями настоящего сборника.

1.13. О СОСТОЯНИИ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ и МЕРОПРИЯТИЯХ по ИЗЪЯТИЮ в 1946 г. ИЗ ОБРАЩЕНИЯ 5–7 млрд руб.

ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА Я.И. ГОЛЕВА*²⁰

ДЕКАБРЬ 1945 г., НЕ ПОЗДНЕЕ 12

ЗАМЕСТИТЕЛЮ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗА ССР

товарищу МОЛОТОВУ В.М.

На 1 января 1946 г. денежная масса в обращении без денег, уничтоженных и изъятых врагом на временно оккупированной территории, составит 69 млрд руб. вместо 19 млрд руб. к началу войны.

Выпуск денег в обращение с начала войны до 1 января 1946 г. составит 54,7 млрд руб., в том числе: в 1941 г. (с 22 июня) — 15,3 млрд руб., в 1942 г. — 11,1 млрд руб., в 1943 г. — 11,5 млрд руб., в 1944 г. — 7,2 млрд руб. и в 1945 г. — 9,6 млрд руб., причем за второе полугодие 1945 года денежная масса возрастет на 6,4 млрд руб. в связи с большими расходами по демобилизации (единовременное вознаграждение, обмен валют), которые составят за это время около 10,3 млрд руб.

В целях увеличения покупательной силы рубля и усиления его роли в борьбе за повышение производительности труда и укрепление хозрасчета необходимо уже в 1946 г. изъять из обращения 5–7 млрд руб. Между тем в 1946 г. из доходов государственного бюджета выпадают свыше 50 млрд руб. в связи с отменой военного налога, которого в 1945 г. поступит 20,2 млрд руб., и прекращением поставок по ленд-лизу, доходы от которых составили 30 млрд руб. В связи с этим в 1946 г. увеличиваются выплаты на заработную плату и сокращаются денежные поступления в кассы Госбанка. Тем самым создается напряженное положение в денежном обращении.

Для обеспечения в 1946 г. изъятия денег из обращения в размере 5–7 млрд руб. необходимо провести ряд специальных мероприятий как по сокращению расходов, так и по увеличению денежных поступлений в кассы Госбанка, главным образом за счет расширения розничного товарооборота.

* Подчеркивания в документе сделаны рукой В.М. Молотова.

Госбанк просит установить на 1946 г. розничный товарооборот в размере не менее 225 млрд руб. в ценах 1945 г., для чего наряду с увеличением выпуска товаров для населения провести мероприятия по ограничению в 1946 г. вне рыночного потребления товаров, расширить реализацию товаров на селе по ценам, включающим сельскую надбавку и через коммерческую торговую сеть.

Для обеспечения товарооборота в указанных размерах Госбанк просит обсудить следующие предложения:

1. Увеличить в 1946 г. производство хлопчатобумажных тканей, вырабатываемых Наркомтекстилем, с 1650 млн м в 1945 г. до 2100 млн м, что составит всего лишь 55 % от довоенного уровня.

Сократить вне рыночное потребление этих тканей в 1946 г. на 10 % от уровня, установленного на IV квартал 1945 г. Это может дать дополнительно 100 млн м хлопчатобумажных тканей для рынка.

Прирост производства против 1945 г. на 450 млн м и сокращение вне рыночного фонда на 100 млн м целесообразно было бы использовать: 200 млн м для реализации на селе по ценам, включающим сельскую надбавку, 250 млн м для реализации по ценам Главсорторга и 100 млн м — для снабжения городского населения по карточкам.

Одновременно представляется целесообразным для 1946 г. включить в систему коммерческой торговли до 70–80 % рыночных фондов высокосортных шерстяных и шелковых тканей при некотором снижении цен Главсорторга на эти товары.

Дополнительный товарооборот в результате этих мероприятий составит до 10 млрд руб.

2. Предусмотреть выработку сахара в 1946 г. в 8,0 млн центнеров вместо 4,9 млн центнеров, вырабатываемых в 1945 г. Выработка до 8,0 млн центнеров сахара, что составит 40 % выработки 1940 г., по мнению Госбанка, может быть достигнута за счет повышения в 1946 г. урожайности и сокращения потерь свеклы при копке, перевозке и ее хранении. При указанном размере выработки сахара уже в IV квартале 1946 г. можно будет увеличить реализацию его против уровня реализации в IV квартале 1945 г. на 1,5 млн центнеров, из которых 50 % целесообразно направить для реализации по коммерческим ценам в виде сахара и кондитерских изделий.

Дополнительный товарооборот в результате этого может составить до 10 млрд руб.

3. Расширить торговлю хлебо-булочными изделиями по коммерческим ценам с выделением для этой цели 300 тыс. тонн сортовой муки.

С учетом некоторого снижения цен в Главособторге дополнительная выручка от этого мероприятия в 1946 г. составит 8 млрд руб.

4. Увеличить производство и реализацию водки и водочных изделий до 60 млн декалитров против 41 млн декалитров в 1945 г.

С учетом снижения действующей розничной цены на водку со второй половины 1946 г. до 90 руб. за литр вместо действующей 120 руб. и реализации во второй половине 1946 г. 32 млн декалитров дополнительная выручка может составить около 15 млрд руб.

5. Увеличить производство пива до 8 млн гектолитров вместо 4 млн гектолитров в 1945 г.

Это мероприятие с учетом некоторого снижения цен может дать дополнительно поступление в 1946 г. около 5 млрд руб.

6. Выделить в 1946 г. фонды по некоторым строительным материалам (гвозди, лес, цемент, стекло и др.) для реализации их населению по повышенным ценам.

7. Направить в 1946 г. ненормированные промтовары, как то велосипеды, патефоны, часы, музыкальные инструменты, самовары, швейные машины, радиоприемники и др. для реализации преимущественно через торговую сеть Главособторга.

8. Восстановить в 1946 г. таксомоторный парк для обслуживания населения легковым и грузовым автотранспортом. Выделить для этой цели 1000 легковых и 1500 грузовых автомашин.

При установлении цены по легковому автотранспорту 5 руб. за километр пробега и по грузовому — 10 руб. за тонно-километр выручка таксомоторного парка в 1946 г. может составить около 1 млрд руб.

9. Для отдельных групп населения, имеющих большие денежные накопления, целесообразно было бы продать в 1946 г. 10 тыс. стандартных дач по цене до 100 тыс. руб. за дачу, с изготовлением для этих дач соответствующей мебели.

Это мероприятие может дать до 1,5 млрд руб.

Кроме того, для этой же категории целесообразно выпустить в 1946 г. для продажи малолитражные автомобили, мотоциклы с выделением соответствующего количества бензина по коммерческим ценам.

Госбанк считает необходимым предусмотреть в государственном бюджете на 1946 г. поступления от населения по государственному займу в размерах не ниже фактических поступлений 1945 г., т. е. 22 млрд руб., в том числе по селу — 6 млрд руб., т. к. отмена военного налога уменьшает платежи населения в 1946 г. на 20,2 млрд руб. против 1945 г.

Госбанк считал бы целесообразным рассмотреть вопрос о возможном введении платности за пайки, получаемые офицерским составом, и в первую очередь установлении платности за получаемые в составе пайка табак и папиросы, стоимость которых составляет до 1 млрд руб. в год.

Для представления предложений по этому вопросу целесообразно было бы выделить комиссию из представителей НКО, Наркомфина и Госплана.

Председатель Правления
Государственного Банка Союза ССР

Я. Голев

Верно:

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 2272. Л. 73–76.

Машинописная копия. Подпись заверяющего — автограф.

Публикуется впервые.

1.14. Г.П. КОСЯЧЕНКО — В.М. МОЛОТОВУ
О ДЕНЕЖНЫХ ЗНАКАХ НОВОГО ОБРАЗЦА*
10 ДЕКАБРЯ 1945 г.

Госплан при СНК СССР

Особо важный материал
Совершенно секретно

Снимать копии и делать
выписки воспрещается

ЗАМЕСТИТЕЛЮ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗА ССР

товарищу Молотову В.М.

О денежных знаках нового образца

Наркомфин внес в Совет Народных Комиссаров Союза ССР проект постановления «Об изготовлении денежных знаков нового образца».

* В левом верхнем углу первой страницы документа впечатан текст: «т. Вознесенскому, Звереву, Голеву. 12. XII. 45 (подпись-автограф В.М. Молотова)».

Не предпрещая в настоящее время вопроса о порядке и сроках обмена денежных знаков, Наркомфин просит Правительство утвердить образцы и разрешить ему приступить к изготовлению новых денежных знаков.

Госплан считает принципиально правильным предложение Наркомфина о замене существующих денежных знаков новыми знаками. Однако предложение Наркомфина об утверждении образцов новых знаков должно быть, по мнению Госплана, рассмотрено одновременно с проектом постановления, предусматривающего, наряду с реквизитами денежных знаков, также порядок их выпуска, характер обеспечения и другие положения, связанные с выпуском и обращением денежных знаков. Необходимо обязать Наркомфин СССР и Госбанк СССР представить в месячный срок на рассмотрение Совнаркома СССР соответствующий проект постановления.

В отношении предлагаемых Наркомфином реквизитов новых денежных знаков, указанных в письме Наркомфина СССР, Госплан имеет следующие замечания:

Госплан считает правильным замену существующих ныне двух видов денежных знаков (банковых билетов, выраженных в червонцах, и казначейских билетов, выраженных в рублях) едиными знаками — государственными кредитными билетами, приняв в качестве денежной единицы — рубль.

Предлагаемые Наркомфином реквизиты не содержат определенного указания на то, являются ли новые денежные знаки банковскими или казначейскими.

Хотя новым денежным знакам и предлагается присвоить название государственных кредитных билетов, в реквизитах отсутствует указание на то, что выпуск их производится Государственным банком. Предлагаемая же Наркомфином надпись, что государственные кредитные билеты обеспечиваются всем достоянием государства, характерна для казначейской валюты, а не банковских денег.

Госплан считает, государственные кредитные билеты должны выпускаться только Государственным банком.

В связи с этим необходимо заменить надпись, что государственные кредитные билеты обеспечиваются всем достоянием государства, другой надписью, что они обеспечиваются золотом, драгоценными металлами и другими активами Государственного банка.

Госплан также считает, что по аналогии с денежными знаками иностранных государств, целесообразно ввести на государственных кредитных билетах соответствующие подписи.

Помимо предлагаемых Наркомфином купюр новых денежных знаков, целесообразно ввести дополнительно купюры достоинством в 250 и в 500 руб. Такие купюры представят большие удобства для обслуживания некоторой части денежного оборота.

Что касается образцов новых денежных знаков, то Госплан считает необходимым поручить специально назначенной Правительством Экспертной комиссии дать заключение по представленным Наркомфином СССР образцам.

Заместитель Председателя Госплана СССР

Г. Косяченко

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 2272. Л. 77–78.

Заверенная машинописная копия. Подпись заверителя — автограф.

1.15. О ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЕ

ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА А. УСТИНОВИЧА²¹

14 ЯНВАРЯ 1946 г.

Основной задачей пятилетнего плана 1946–1950 гг. является: «Превзойти довоенный уровень хозяйственного развития страны и обеспечить значительное повышение [материального] уровня трудящихся».

Политика нашей партии и правительства за последние годы направлена к снижению уровня рыночных цен путем открытия и расширения сети коммерческих магазинов, улучшения снабжения населения, в первую очередь промышленных центров нашей страны, расширения производства товаров широкого потребления, повышения товарной продукции совхозов и колхозов и т. д.

Весьма важной задачей является также изъятие из обращения излишков свободных денежных средств, что частично и осуществляется сетью коммерческих магазинов.

В течение 1941–1945 гг. произошло известное перемещение денежных средств в среде населения нашей страны. В частности, значи-

* Название документа установлено по тексту «Заключения по докладной записке...» (см. след. документ). В левом верхнем углу первой страницы имеется карандашная помета «т. Звереву» (подчеркнуто). Под чертой — автограф невыясненного лица.

тельные средства были предоставлены правительством демобилизованным воинам нашей Красной Армии. Наряду с этим значительные средства, по всей вероятности, имеются в законсервированном состоянии у колхозников и единоличников, в особенности живущих в районах, прилегающих к промышленным центрам нашей страны.

У отдельных групп населения, возможно, имеются значительные средства, полученные путем спекуляции или перепродажи продуктов и товаров ширпотреба. Рабочие и служащие, получавшие за годы войны значительно большие, по сравнению с довоенными годами, суммы заработной платы, не имели возможности полностью возвращать их государству за продукты и промтовары, вместе с тем не могли сделать крупных накоплений, так как вынуждены были тратить эти деньги на частном рынке.

Безусловно, что повышение общего материального уровня трудящихся связано и с необходимостью ликвидации имеющейся диспропорции в распределении денежных средств среди населения, возникшей вследствие условий и обстоятельств военного времени.

Изъятие излишков свободных денежных средств только путем расширения оборота коммерческих магазинов имеет следующий существенный недостаток.

В то время, как часть населения, имеющая ограниченные излишки денежных средств, может их полностью реализовать в коммерческих магазинах, иное положение имеет место в отношении групп населения, обладающих значительными и не всегда заслуженно приобретенными денежными резервами. На свои повседневные нужды они имеют возможность тратить только незначительную часть имеющихся в их распоряжении денежных ресурсов.

Учитывая уже произведенное снижение цен и имея в виду тенденцию к их дальнейшему снижению, эти группы населения вполне естественно стремятся максимально законсервировать денежные средства и, таким образом, замедляют необходимый процесс сокращения денежных средств, находящихся в обращении.

Особенно важно, что при каждом снижении цен реальная стоимость их денежных запасов значительно возрастает и при возвращении к довоенным ценам они станут «миллионерами-капиталистами» почти в прямом смысле этих слов.

В связи с этим, на мой взгляд, безусловно необходимо проведение денежной реформы с целью сокращения обращающихся денежных средств и повышения материального уровня населения.

Не имея возможности обсуждать различные возможные варианты (девальвация рубля, повышение заработной платы и т. д.), я хотел бы предложить в качестве одного из мероприятий, возможных для проведения в 1946–1950 гг., нижеописанный проект денежной реформы.

Предлагаемый мной проект денежной реформы имеет свои специфические особенности, делающие ее, насколько мне известно, отличной от ранее имевших место денежных реформ как в Советском Союзе, так и в капиталистических странах. Основными принципами предлагаемой мною денежной реформы являются:

1. Вводятся новые денежные знаки, эквивалентные имеющимся в обращении («старые дензнаки») из расчета 1 рубль за 1 рубль.

2. Все имеющиеся в обращении старые дензнаки должны быть изъяты у населения или путем обмена их, или путем реализации через коммерческую торговую сеть по неизменным ценам периода введения новых дензнаков.

3. Вполне возможно также изъятие старых дензнаков путем зачисления их на сберегательные книжки и последующей реализации их через сеть коммерческих магазинов по неизменным ценам, существовавшим в период введения новых денег.

Ожидаемый результат денежной реформы

1. Значительно сократится количество денег, имеющих в обращении и произойдет известное перераспределение их, т. к. лица, имеющие значительные накопления, вынуждены будут превратить их в товарные ценности в ценах периода реформы, тем самым исключена будет возможность чрезмерного возрастания номинальной стоимости этих ранее законсервированных значительных средств.

2. Вследствие наличия этих процессов представится возможным после проведения денежной реформы осуществить значительное снижение коммерческих цен, и станет вполне осуществимым в сравнительно короткое время переход к довоенным или весьма близким к ним ценам.

Техника проведения реформы

I. Выпуск новых денег и обращение их в течение переходного периода

1. Выпускаются новые дензнаки (нового формата, рисунка или цвета). Рубль в новых дензнаках эквивалентен рублю в «старых» ден-

знаках. На первое время необходим выпуск большого количества мелких купюр.

2. В течение определенного периода («переходный период»), длительностью 2–3 месяца, в обращении имеются наравне и новые, и старые дензнаки.

3. В течение этого периода в новых дензнаках обязательно выплачивается заработная плата и выплата колхозникам. Все платежи по этим статьям, срок выплаты которых наступил до дня введения новых дензнаков, выплачиваются старыми дензнаками, независимо от даты их выплаты.

4. Все выплаты населению помимо фонда заработной платы, а именно платежи по договорным работам (за исключением договоров, заключенных после дня введения новых дензнаков), за производимые у населения покупки движимого и недвижимого имущества производятся только старыми дензнаками (отдельные исключения допускаются только с разрешения районных, а, возможно, даже областных банковских органов).

5. В течение этого периода во всех учреждениях, организациях, колхозах, предприятиях и т. д. должен быть налажен тщательный учет всех возвращающихся от населения новых дензнаков и немедленная сдача их в отделения Госбанка и сберкассы. Это требование обязательно для исключения возможности злоупотреблений со стороны кассиров и т. д., а также для того, чтобы новые «дензнаки» могли поступать в обращение только по определенным группам платежей (зарплата и т. д. — см. выше п. п. 3 и 4).

Для осуществления этого требования обязательно:

а) наличие во всех учреждениях учетных списков на все поступающие от населения платежи в новых дензнаках (двойные расписки — кассира и плательщика);

б) наличие специальных контролеров или запирающихся, запломбированных ящиков-копилков во всех магазинах и т. д.

6. Во всех случаях, когда население сдает новые дензнаки государственным организациям на хранение (сберкассы, переводы по почте, телеграфу и т. д.), должен быть организован учет сдаваемых дензнаков и обеспечено возвращение их также в новых дензнаках (отдельные сберкнижки нового формата, специальные отметки в денежных переводах).

7. В течение переходного периода при взаиморасчетах между учреждениями запрещается использование новых дензнаков.

II. Обращение «старых» дензнаков в течение переходного периода

1. В течение переходного периода старые дензнаки принимаются к обращению наравне с новыми.

2. В течение этого периода возможно резкое увеличение оборота коммерческих магазинов, для чего они должны быть обеспечены соответствующими товарными запасами.

3. В течение этого периода необходимо принять известные административные меры для борьбы со вполне возможной спекуляцией новыми дензнаками (возникновение «черной биржи»), а также со вполне возможным образованием на частном рынке двух различных цен для покупающих на старые и на новые деньги.

III. Финансовые операции гос. организаций в момент окончания переходного периода

1. В день окончания переходного периода в каждом учреждении, предприятии, колхозе и т. д. должен быть заактирован наличный остаток новых и старых денег (раздельно).

2. В ограниченный срок (не более 3–5 дней) указанные остатки денежных сумм должны быть сданы в отделения Госбанка или сберегательные кассы и засчитаны на соответствующие статьи бюджета.

3. Начиная со дня полной сдачи остатков старых и новых денег каждой организации, согласно обычного порядка, отделения Госбанка выдают новые деньги для всех текущих расходов.

4. Прямая замена остатков старых денег на новые запрещается.

IV. Обмен старых дензнаков, не использованных населением в течение переходного периода

Возможны два основных варианта, но не исключена вероятность и известного сочетания, совмещения этих вариантов.

Вариант «А» — консервация старых дензнаков в сберегательных кассах в неизменных ценах момента введения новых дензнаков.

Вариант «Б» — обмен старых дензнаков на новые с ограничением сумм обмениваемых денег пропорционально получаемой заработной плате с учетом возможностей образования известных накоплений.

«А». Консервация старых дензнаков в сберегательных кассах в неизменных ценах момента введения новых дензнаков.

1. В течение известного срока (2–3 месяца) после окончания переходного периода все частные лица, имеющие старые дензнаки, обязаны сдать их в сберегательные кассы.

2. По истечении указанного срока все старые денежные знаки объявляются аннулированными.

3. Все платежи, которые должны быть выплачены в старых дензнаках, осуществляются в дальнейшем путем перевода учреждением соответствующих сумм непосредственно в сберегательную кассу, с указанием, что на данную сумму следует открыть счет в старых дензнаках.

4. В течение определенного периода (3–5–10 лет) населению предоставляется право использования своих сбережений, хранящихся на книжках, на счету «старых дензнаков», путем получения товаров в коммерческих магазинах или в определенных магазинах открытой торговой сети по неизменным ценам, существовавшим в момент выпуска новых денег.

Примечание: Желательна организация продажи товаров также и путем приема заказов по почте и высылка их почтовыми посылками.

5. Используются сбережения населения, находящиеся на сберкнижках, следующим образом: по предъявлении сберегательной книжки сберкасса выдает на требующуюся сумму специальные свидетельства (выписываемые в обычных купюрах, т. е. 1; 3; 5; 10; 30; 50 и 100 руб.), действительные в течение определенного (1–3 месяца) строго ограниченного срока (считая со дня выдачи их на руки). В течение срока действия на полученные свидетельства обязательно должна быть сделана закупка товаров (см. условия предыдущего пункта).

По истечении срока действия неиспользованные свидетельства аннулируются. Обратные сберкассами свидетельства не принимаются.

6. По истечении всего срока использования старых дензнаков (3–5–10 лет) возможно будет специальным постановлением произвести замену случайно неиспользованных сумм на новые дензнаки по определенному эквиваленту.

Вариант «Б» — обмен старых дензнаков на новые с ограничением сумм обмениваемых денег.

1. В течение первого месяца переходного периода каждый гражданин получает лимит на известную сумму, по которому он имеет

право обменять соответствующее количество старых дензнаков на новые.

2. Лимиты выдаются по месту прописки, причем о получении лимита делается отметка на паспорте. При обмене денег предъявление паспорта также обязательно.

3. Сумма лимита устанавливается пропорционально заработной плате, количеству трудодней колхозников, определенные суммы устанавливаются для пенсионеров, иждивенцев и др. групп населения.

При установлении сумм лимита учитываются в известной степени суммы, полученные лауреатами Сталинских премий, суммы, полученные при демобилизации и т. д.

Известные преимущества (дополнительный лимит) получают также граждане, пожертвовавшие те или иные суммы, особенно крупные, в фонд обороны страны и т. д.

4. По истечении срока переходного периода все необменные старые дензнаки считаются аннулированными.

Примечание: Возможно установление обмена старых дензнаков на новые и после завершения переходного периода, но уже по определенному эквиваленту, учитывая, что отдельные лица могут, например, просто оставить невостребованными те или иные суммы, например: на сберкнижках.

Дополнение

При выплате выигрышей по госзаймам наиболее целесообразным, по всей вероятности, будет являться следующее:

1. Выигрыши, имевшие место до дня введения новых дензнаков, оплачиваются в старых дензнаках или путем перечисления на сберкнижки.

2. Выигрыши, тиражи которых имели место после дня введения новых дензнаков, оплачиваются в новых дензнаках.

А. УСТИНОВИЧ

14. 1. 1946 г.

Поступило в ОС ЦК ВКП(б)

24. 1. 1946 г.

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 2089. Л. 16–22.

Копия.

Публикуется впервые.

1.16. О ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЕ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ДОКЛАДНОЙ ЗАПИСКЕ А. УСТИНОВИЧА*

5 ФЕВРАЛЯ 1946 г.

Секретно

В записке т. Устиновича дана характеристика состояния денежного обращения и предлагается проект денежной реформы.

Характеризуя состояние денежного обращения, т. Устинович отмечает наличие значительных денежных сумм в руках некоторых слоев крестьянства, отдельных групп рабочих и служащих, а также у различного рода спекулянтов. Автор констатирует, что коммерческая торговля способствует частичному изъятию из обращения излишков денежных средств. Вместе с тем он подчеркивает ограниченные возможности коммерческой торговли в этом отношении, поскольку владельцы крупных денежных сумм придерживают деньги в расчете на дальнейшее снижение цен. В связи с понижением цен за последние 2 года они уже значительно повысили реальное значение своих денег.

Отсюда т. Устинович делает вывод, что в интересах улучшения условий денежного обращения и повышения материального уровня населения необходимо на протяжении 1946–1950 гг. провести денежную реформу.

Поскольку т. Устинович не анализирует эмиссионных перспектив, кассового плана, бюджетного баланса и условий товарооборота, не связывает задачи реформы с переходом к открытой советской торговле, его практические предложения оказываются экономически необоснованными, самый же проект реформы внутренне противоречив и крайне сложен организационно-технически.

Основные положения заключаются в следующем:

«1. Вводятся новые денежные знаки, эквивалентные имеющимся в обращении (“старые дензнаки”) из расчета рубль за рубль.

2. Все имеющиеся в обращении старые дензнаки должны быть изъяты у населения или путем обмена их, или путем реализации че-

* Авторство «Заключения...» не установлено (см. примеч. 7). На последней странице документа имеется помета-автограф, сделанная чернилами невыясненным лицом: «1 экз. уничтожен. 3.V-46 (Подпись)», а также штамп, удостоверяющий этот факт, имеющий автограф того же лица.

рез коммерческую торговую сеть по неизменным ценам периода введения новых дензнаков.

3. Вполне возможно также изъятие старых дензнаков путем зачисления их на сберегательные книжки и последующей реализации их через сеть коммерческих магазинов по неизменным ценам, существовавшим в период введения новых денег».

Проект т. Устиновича предусматривает «переходный период» в 2–3 месяца, когда в обращении находятся одновременно старые и новые деньги, причем во всех учреждениях и предприятиях осуществляется двойной учет. В течение этого периода новые деньги выпускаются для выплаты заработной платы и оплаты продукции, сдаваемой колхозами. Для борьбы с неизбежной при этом валютной спекуляцией и образованием различных рыночных цен при продажах за старые или новые деньги, т. Устинович предлагает проведение специальных административных мер.

Устранение из обращения старых денег и полный переход на новые деньги предполагается осуществить либо путем обязательной сдачи всего остатка старых дензнаков на особые счета в сберкассах, либо путем ограничения обмена на новые деньги («пропорционально получаемой заработной плате»).

Владельцам вкладов, внесенных в сберкассы в старых дензнаках, предоставляется право в течение 3–10 лет получать затребованные суммы для покупки товаров по коммерческим ценам периода проведения реформы. Неиспользованные суммы обмениваются на новые деньги по определенному курсу.

При ограниченном обмене для каждого гражданина устанавливается «лимит» с отметкой в паспорте.

Старые дензнаки, не сданные в течение 2–3 месяцев, и остатки вкладов, не обмененные впоследствии, аннулируются.

Основная идея предложения т. Устиновича заключается в том, чтобы заставить всех держателей крупных денежных сумм (а по первому варианту — вообще всех владельцев денег) обратить их на покупку товаров по коммерческим ценам, которые будут действовать в момент проведения реформы. Тем самым вводится принудительный курс обмена, и декларированный вначале принцип об обмене «рубль за рубль» становится экономически бессодержательным. Если же признать целесообразным использование обменного курса для устранения излишней массы денег из обращения, то гораздо проще и эффективнее объявить этот курс и обменять старые деньги на новые, чем вводить

обязательную покупку товаров по коммерческим ценам, с сохранением в этих целях на 10 лет специальной торговой сети.

Второй вариант реформы — путем ограниченного обмена — вообще не решает проблемы изъятия излишних денег, так как «лимит», очевидно, не может быть установлен менее 500–1000 руб., а при таком «лимите» к обмену будет предъявлена подавляющая часть обращающихся ныне денег (путем рассасывания крупных денежных сумм через рынок или с помощью подставных лиц).

Ограничение обмена может сыграть положительную роль лишь как вспомогательная мера при проведении реформы методом обменного курса.

Таким образом, поставленные т. Устиновичем актуальные вопросы денежного обращения не получили в его проекте удовлетворительного разрешения.

5/II–46 г.

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 2089. Л. 23–26.

Копия. Публикуется впервые.

1.17. А.Г. ЗВЕРЕВ — И.В. СТАЛИНУ
ПИСЬМО О ДЕНЕЖНЫХ ЗНАКАХ НОВОГО ОБРАЗЦА²²
16 МАРТА 1946 г.

Товарищу СТАЛИНУ И.В.
О денежных знаках нового образца

За годы войны в денежном обращении произошли большие изменения. Количество денег, выпущенных в обращение, увеличилось с 19,4 млрд руб. на 22 июня 1941 г. до 75,0 млрд руб. на 1 марта 1946 г., т. е. в 3,9 раза; резко изменилось территориальное размещение денежной массы; крупные суммы денег, очевидно, погибли при различных обстоятельствах; значительные суммы были захвачены врагом или вывезены за границу иными путями.

Для улучшения условий регулирования денежного обращения и повышения качества денежных знаков, Наркомфин СССР считает необходимым выпустить в обращение деньги нового образца.

Замена находящихся в обращении денег новыми даст возможность уточнить действительный объем денежной массы и ее тер-

риториальное размещение и вместе с тем позволит усилить борьбу с просачиванием денег из-за границы.

В соответствии с изложенным, Наркомфин СССР представляет на утверждение образцы новых банковых и казначейских билетов.

На новых образцах билетов Государственного Банка Союза ССР, так же как и на действующих банковых билетах, указывается, что они обеспечиваются золотом, драгоценными металлами и прочими активами Государственного Банка. Сохранены существующие в настоящее время купюры — один червонец, три червонца, пять червонцев, десять червонцев; наименование купюр обозначается цифрами и надписями на языках всех союзных республик.

На новых образцах государственных казначейских билетов СССР также сохранены все надписи, имеющиеся на находящихся в обращении билетах: указывается, что государственные казначейские билеты обеспечиваются всем достоянием Союза ССР и обязательны к приему на всей территории СССР во все платежи для всех учреждений, предприятий и лиц по нарицательной стоимости. Купюры казначейских билетов — 1, 3 и 5 руб.; наименование купюр обозначается цифрами и надписями на языках всех союзных республик.

На банковых и казначейских билетах нового образца добавлено указание, что подделка билетов преследуется по закону.

Как и на деньгах, находящихся в обращении, на новых банковых и казначейских билетах нет подписей.

Билеты Государственного Банка Союза ССР и казначейские билеты СССР нового образца выгодно отличаются внешним оформлением — рисунок, окраска, качество бумаги и печати; усилены защитные свойства денег.

Наркомфин СССР просит утвердить прилагаемые образцы новых банковых и казначейских билетов и разрешить приступить к их печатанию, так как изготовление новых денег потребует продолжительного времени — до полутора лет.

Находящиеся в обращении деньги крайне неравномерно распределились между отдельными группами населения. В годы войны значительные денежные суммы сосредоточились у той части сельского и пригородного населения, которая вывозила большое количество продуктов на рынок, у части кустарей и лиц, имеющих большие приработки от ремесла, у спекулятивных элементов, занимающихся перепродажей товаров, и у расхитителей социалистической собственности.

В этих условиях одним развертыванием товарооборота вряд ли возможно изъять из обращения всю избыточную денежную массу.

К тому же сохранение больших денежных накоплений в руках у элементов, нажившихся на конъюнктурных доходах военного времени, будет обострять недостаток товаров по сравнению со спросом на них и понижение коммерческих и рыночных цен приведет к дальнейшему обогащению держателей крупных денежных сумм.

Поэтому целесообразно использовать обмен денег для приведения количества находящихся в обращении денег в соответствие с нормальными потребностями хозяйственного оборота. Следует обязать Наркомфин СССР и Госбанк СССР совместно с Госпланом СССР разработать соответствующие предложения о порядке обмена обращающихся денежных знаков на новые деньги и до 1 октября 1946 г. представить в Совет Народных Комиссаров СССР.

Проект постановления СНК СССР об утверждении денежных знаков нового образца прилагается.

А. Зверев
Верно: Е. Сычева

16/III-46 г.

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 788. Л. 1-5.

Копия. Подпись заверяющего — автограф.

1.18. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ДЕНЕЖНЫХ ЗНАКОВ НОВОГО ОБРАЗЦА

ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СНК СССР 16 МАРТА 1946 г.

Секретно
Проект

СОВЕТ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗА ССР
ПОСТАНОВЛЕНИЕ № _____
«...» марта 1946 г. _____

Об утверждении денежных знаков нового образца

Совет Народных Комиссаров СССР ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить представленные Наркомфином СССР новые образцы билетов Государственного Банка Союза ССР и государственных казначейских билетов СССР.

2. Разрешить Наркомфину СССР приступить к изготовлению новых денежных знаков.

3. Обязать Наркомфин СССР и Госбанк СССР совместно с Госпланом СССР представить до 1 октября 1946 г. предложения о порядке и сроках обмена денежных знаков, находящихся в обращении, на новые денежные знаки.

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 788. Л. 6.

Машинописная копия.

1.19. Я.И. ГОЛЕВ — В.М. МОЛОТОВУ
ЗАПИСКА О СОСТОЯНИИ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ
1 АПРЕЛЯ 1946 г.

1 апреля 1946 г.

Сов. секретно

товарищу МОЛОТОВУ В.М.

О СОСТОЯНИИ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ

1. Эмиссия во время войны. С начала войны до 1 января 1946 г. в обращение было выпущено 56,2 млрд руб. Первый квартал 1946 г. будет закончен без эмиссии. Количество денег в обращении (без денег, погибших у населения, уничтоженных в результате военных действий и вывезенных оккупантами) с начала войны до настоящего времени увеличилось с 18,4 млрд руб. до 69 млрд руб.

По годам эмиссия составляла:

	Эмиссия, в млрд руб.	В %	[В %]
		к денежной массе на начало периода	к кассовым расходам Госбанка за соответст- вующий] период
С 22/VI—1941 г. до конца года	15,3	78,8	19,8
1942 г.	11,1	32,0	10,0
1943 г.	11,5	25,2	8,8
1944 г.	7,2	12,5	4,3
1945 г.	11,1	17,4	5,0

На эмиссию во время войны непосредственно влияли следующие факторы:

- 1) увеличение расходов на военные нужды;
- 2) сокращение производства предметов широкого потребления и, как следствие этого, резкое сокращение оборотов государственной и кооперативной розничной торговли.

Средняя заработная плата рабочих и служащих за время войны тоже увеличилась.

Розничный товароборот государственной и кооперативной торговли составлял: в 1940 г. — 175,5 млрд руб., в 1942 г. — 77,8 млрд руб., в 1943 г. — 84,0 млрд руб., в 1944 г. — 119,3 млрд руб., в 1945 г. — 157,5 млрд руб.

Особенно резко сократились за время войны обороты сельской розничной торговли.

Фонд заработной платы, включая денежное содержание военно-служащих, в 1944 г. составил 175,7 млрд руб. и в 1945 г. 195,6 млрд руб. против 162 млрд руб. в 1940 г.

Расходы по пенсиям и пособиям в 1945 г. составили 26 млрд руб. против 7,9 млрд руб. в 1940 г.

После окончания войны, во втором полугодии 1945 г., серьезное влияние на эмиссию оказали выплаты единовременных вознаграждений демобилизованным, обмен иностранной валюты и выплаты по вкладам военнослужащих; эти расходы за второе полугодие 1945 г. составили 12,4 млрд руб.

Специальные финансовые мероприятия, проведенные в годы войны — военный налог, военные займы, денежно-вещевые лотереи, взносы населения в фонд Красной Армии и в фонд обороны, оказали положительное влияние на денежное обращение, сдерживая размеры и темпы эмиссии.

2. Влияние эмиссии на цены. Эмиссия явилась одним из факторов наряду с другими условиями, содействовавшими значительному повышению рыночных цен в первый период войны, и фактором, сдерживающим их снижение со второй половины 1943 г. Рост цен систематически продолжался с начала войны по май 1943 г., когда рыночные цены сельскохозяйственных продуктов были в 13,9 раз выше, чем в мае 1940 г. Со второй половины 1943 г. начинается снижение рыночных цен, которое продолжается до настоящего времени. К началу 1946 г. рыночные цены в сравнении с июнем 1943 г. снизились в 4,3 раза.

Снижение рыночных цен в 1943–1945 гг., происходившее несмотря на рост денежной массы, в основном объясняется изменившимся военно-политическим и хозяйственным положением нашей страны. В частности, серьезную роль сыграли:

а) увеличение норм снабжения рабочих и служащих и связанных с этим рост оборотов государственной и кооперативной торговли;

б) рост продукции индивидуальных и коллективных огородов и подсобных хозяйств ОРСов;

в) увеличение привоза сельскохозяйственных продуктов на рынки, отчасти в связи со значительными платежами сельского населения в финансовую систему при снижении цен на сельскохозяйственную продукцию;

г) развитие коммерческой торговли и снижение коммерческих цен.

Влияние выпущенной в обращение денежной массы на рыночные цены ослабляется тем, что, во-первых, деньги распределены среди населения неравномерно, и, во-вторых, владельцы денег в ряде случаев воздерживаются от покупок, выжидая дальнейшего снижения рыночных цен.

3. Распределение денег между городом и деревней и между отдельными группами населения. По оценке Госбанка, перед войной из денежной массы, [бывшей] в обращении, 18,4 млрд руб. у сельского населения находилось около 11,5 млрд руб. и у городского — около 4,5 млрд руб.; остальная сумма — 2,4 млрд руб. — находилась в оборотных кассах предприятий, учреждений и колхозов.

Распределение денег, выпущенных в обращение за годы войны, между городским и сельским населением оценивается (исходя из данных балансов денежных доходов и расходов населения) следующим образом:

(в млрд руб.)

С начала войны до конца	Городское население	Сельское население
1941 г.	+ 7,8	+ 7,2
1942 г.	– 2,2	+ 13,0
1943 г.	+ 3,6	+ 7,8
1944 г.	+ 3,7	+ 2,8
1945 г.	+ 7,0	+ 3,9

К началу 1946 г., по расчетам Госбанка, денежные остатки (за вычетом денег, погибших за время военных действий, и денег, вывезенных оккупантами) составили у городского населения сумму порядка 22 млрд руб. и у сельского населения — 44 млрд руб. Остальная часть денег в обращении — около 3 млрд руб. находится в кассах предприятий и организаций.

В военные годы, в связи с ростом рыночных оборотов, значительно возросли остатки денег как у городского, так и у сельского населения, обслуживающие текущий, преимущественно рыночный, оборот (оборотные кассы). По оценке Госбанка, оборотные кассы населения составляют сумму порядка 30 млрд руб. против 7,5–8 млрд руб. до войны. Остатки оборотных касс, увеличившись у широких слоев городского и сельского населения, распределены весьма неравномерно, главным образом, в зависимости от большей или меньшей связи с рыночным оборотом.

Остальная денежная масса у населения — около 36 млрд руб., распределяется, по оценке Госбанка, следующим образом:

а) сумма порядка 10–12 млрд руб. представляет собой нормальные денежные сбережения населения;

б) до 10 млрд руб. составляют деньги, не израсходованные вследствие отсутствия нужных товаров, особенно сельского ассортимента, а также в связи с ожиданием дальнейшего снижения рыночных и коммерческих цен;

в) сумму порядка 10–15 млрд руб. составляют крупные денежные накопления, образовавшиеся у отдельных лиц, главным образом, вследствие высоких конъюнктурных доходов от рынка и спекулятивных доходов. Ряд наблюдений показывает, что крупные денежные накопления имеют крестьянские хозяйства, расположенные вокруг городов, рабочих поселков и железнодорожных станций; лица свободных профессий, особенно занимающиеся частной практикой; кустари, оказывающие услуги населению по высоким ценам и т. д. Крупные денежные накопления образовались у отдельных лиц в результате спекуляции или хищения социалистической собственности.

Госбанк считает, что в связи с предстоящей в 1947 г. полной отменой карточной системы необходимо провести к этому времени изъятие излишних денег из обращения. К концу 1947 г. в обращении должно оставаться не более 35–40 млрд руб., против 69 млрд руб., находящихся в обращении в настоящее время.

Развитие торговли, особенно по коммерческим ценам, в 1946 г. и в первой половине 1947 г. позволит изъять из обращения 12–15 млрд руб. преимущественно за счет высвобождения (в связи со снижением цен) оборотных касс населения, а также за счет денежных накоплений населения.

Что касается остальной части излишних денег, в сумме около 15 млрд руб., то изъятие их путем товарных мероприятий за время, остающееся до полной отмены карточной системы и установления единых цен, вряд ли представляется возможным. Кроме того, поскольку среди этих денежных излишков преобладают крупные денежные накопления, полученные в военное время благодаря высоким конъюнктурным или спекулятивным доходам, было бы неправильно предоставить владельцам этих денег на всю сумму их денежных накоплений товары по снижающимся ценам.

В связи с этим целесообразно произвести сокращение денежной массы на сумму около 15 млрд руб. в процессе обмена денежных знаков на новые.

Обмен находящихся в обращении денег на денежные знаки новых образцов является целесообразным также и в том отношении, что он даст возможность обновить всю денежную массу, выявить действительное количество денег, находящихся в обращении, и аннулировать советские деньги, незаконно вывезенные и находящиеся за границей.

В соответствии с этим Госбанк предлагает:

1. Обязать Министерство финансов СССР по утверждению образцов новых денежных знаков организовать печатание их с таким расчетом, чтобы обмен денег на новые мог быть произведен во второй половине 1947 г.

2. Поручить Министерству финансов СССР, Госбанку и Госплану представить в Совет Министров СССР к 1 октября 1946 г. предложения о порядке обмена денег с учетом сокращения в результате обмена, денежной массы на сумму около 15 млрд руб.

Я. Голев

РГАСПИ. Ф. 56. Оп. 1. Д. 780. Л. 82–86.

Подлинник. Подпись Я. Голева — автограф.

Публикуется впервые.

1.20. ВОПРОСЫ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ В СВЯЗИ С ОТМЕНОЙ КАРТОЧНОЙ СИСТЕМЫ

ЗАПИСКА ЧЛЕНОВ ГРУППЫ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ

20 АПРЕЛЯ 1946 г.

1. Предстоящая отмена осенью 1946 г. карточной системы по хлебу, муке, крупе и макаронным изделиям, в течение 1947 г. — по всем остальным товарам, требует проведения соответствующих мероприятий в области денежного обращения.

2. За время войны количество денег, выпущенных в обращение, увеличилось с 18,4 млрд руб. на 1 июня 1941 г. до 74 млрд руб. на 1 января 1946 г. По расчетам Госбанка, из этой суммы следует исключить около 3 млрд руб., погибших и уничтоженных в результате войны и износа денег. Таким образом, на 1 января 1946 г. в обращении находилось денег 71,0 млрд руб., или на 52,6 млрд руб. больше, чем в начале войны.

3. За I квартал 1946 г. объем выпущенной в обращение денежной массы не изменился. По утвержденному на II квартал 1946 г. кредитному плану Госбанка предусматривается изъятие из обращения 2,3 млрд руб. Развертывание товарооборота и, в частности, коммерческой торговли позволит, по ориентировочным расчетам, изъять из обращения во втором полугодии 1946 г. еще 6–7 млрд руб., а в первом полугодии 1947 г. — до 3 млрд руб. Таким образом, к середине 1947 г. объем денежной массы составит около 60 млрд руб.

4. Исходя из того, что розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли во II квартале 1947 г. составит, примерно, 60 млрд руб., необходимая для удовлетворения нормальных потребностей хозяйственного оборота денежная масса выразится в сумме около 25 млрд руб.

Следовательно, к середине 1947 г. в обращении будет лишних денег на сумму до 35 млрд руб.

5. Развертывание товарооборота, и в частности коммерческой торговли, не обеспечивает вовлечение в оборот всех денег, осевших в годы войны у населения, и тем самым полное изъятие из обращения избыточной денежной массы. Это объясняется тем, что выпущенные в годы войны деньги распределялись между отдельными группами населения крайне неравномерно. Значительные суммы сосредото-

лись у той части сельского и пригородного населения, которая продавала много продуктов на рынке, у части кустарей и лиц, имеющих большие приработки от ремесла, у спекулятивных элементов, занимающихся перепродажей товаров, у расхитителей социалистической собственности.

6. О неравномерном распределении денежной массы среди отдельных групп населения свидетельствует:

а) рост вкладов в сберегательных кассах; за 1945 г. и I квартал 1946 г. прирост вкладов составил 4,5 млрд руб.;

б) быстрая реализация облигаций государственного выигрышного займа 1938 г.;

в) слабый спрос на многие товары, реализуемые по коммерческим ценам.

Лица, накопившие большие денежные суммы, придерживаются денег, ориентируясь на дальнейшее снижение цен.

7. Большие денежные накопления у отдельных лиц и групп населения создают дополнительные трудности в проведении отмены карточной системы снабжения. Для правильного определения объема того дополнительного спроса на товары, который могут оказать держатели значительных денежных сумм, следует также учесть платежеспособный спрос держателей больших сумм в сберкассах. На 1 апреля 1946 г. остаток вкладов в сберегательных кассах составил 9,7 млрд руб. Значительные суммы остаются еще на счетах военнослужащих в Госбанке — на 1 апреля 1946 г. остатки этих вкладов составили 4,5 млрд руб.

8. Следует также иметь в виду, что сохранение у отдельных лиц больших денежных сумм, накопленных спекуляцией и другими незаконными путями в годы войны, приведет к дальнейшему обогащению этих лиц в связи со снижением цен.

9. Исходя из изложенного, целесообразно использовать обмен денег в целях упорядочения денежного обращения и обеспечения условий, необходимых для отмены карточного снабжения и перехода к развернутой культурной советской торговле.

10. Обмен должен обеспечить:

а) замену обращающихся ныне денежных знаков новыми лишь в тех пределах, которые определяются нормальными потребностями хозяйственного оборота в деньгах; б) выявление лиц, незаконно накопивших крупные денежные суммы с тем, чтобы воспрепятствовать

такого рода лицам реализовать свои незаконные накопления в новой советской валюте.

11 Решение указанных задач требует: а) общего ограничения обмена определенными, заранее установленными нормами; б) отказа от обмена на новые деньги денежных сумм, накопленных незаконными путями и аннулирования такого рода денежных накоплений.

12. Ограничение обмена может быть осуществлено посредством установления: а) повышенного (по сравнению с номиналом) обменного курса новой валюты, в результате чего каждый получает в новой валюте лишь определенную (соответствующую обменному курсу) долю предъявленных к обмену сумм; б) предельной суммы, которая может быть выдана в новой валюте одному лицу или на одно хозяйство в обмен на нынешние денежные знаки.

13. При применении принципа повышенного обменного курса пришлось бы производить обмен по соотношению: за каждые 100 руб. в нынешней валюте 30 руб. в новой валюте. При этом: а) обменный курс может быть дифференцирован по размерам предъявляемых к обмену денежных сумм; б) могут быть установлены предельные суммы выдачи новой валюты в одни руки.

14. При применении принципа предельной суммы обмена, нормы обмена могут быть дифференцированы по размерам доходов отдельных социальных групп населения:

а) рабочим и служащим, военнослужащим, кооперированным кустарям и ремесленникам, стипендиатам и пенсионерам — в пределах до половины месячной заработной платы, денежного довольствия, стипендии или пенсии;

б) колхозникам, единоличникам, некооперированным кустарям и ремесленникам и прочим гражданам, имеющим самостоятельные источники дохода, — в среднем по 400 руб. на одно хозяйство с дифференциацией по отдельным районам в зависимости от экономических особенностей районов.

По ориентировочным расчетам, для обмена по этим нормам потребуется новой валюты до 17 млрд руб., в том числе для выдачи рабочим, служащим, стипендиатам и пенсионерам — 10 млрд руб., колхозникам, единоличникам и некооперированным кустарям — 9 млрд руб. Кроме того, примерно 6 млрд руб. потребуется для текущих платежей — очередная зарплата, текущие расходы по заготовкам, операционные расходы и т. д., а также для обмена кассовой наличности предприятий, учреждений и колхозов.

15. Обмен по второму принципу представляется более целесообразным, так как: а) он позволит более полно учесть и аннулировать незаконные денежные накопления; б) технически более прост.

16. Та часть предъявленных к обмену денежных сумм в нынешней валюте, которая превышает установленные нормы обмена, может быть либо аннулирована, либо блокирована.

Аннулирование этих сумм, за исключением незаконно накопленных, представляется нецелесообразным, так как это затронет интересы широких масс населения, не оправдывается перспективами развертывания товарооборота, а также потому, что обмен будет осуществляться через два года после окончания войны.

17. При проведении обмена должны быть в максимальной степени устранены возможности обхода установленных норм обмена и утайки незаконно накопленных крупных денежных сумм посредством предъявления их к обмену по частям либо через подставных лиц. Это требует проведения обмена:

а) в наиболее сжатые сроки, считая от момента объявления обмена до его окончания;

б) одновременно по каждому населенному пункту и пункту обмена;

в) с обязательной отметкой произведенной операции обмена в каком-либо документе, предъявление которого устанавливается в качестве одного из условий обмена;

г) под надлежащим контролем со стороны советских, партийных и профессиональных организаций.

18. Вместе с тем организация обмена должна быть не громоздкой, общедоступной, понятной для широких масс населения, соответствующей требованиям обеспечения максимальных удобств для населения. Только при этом условии обмен удастся провести полностью в наиболее сжатые сроки.

19. Наиболее целесообразно организовать обмен по месту работы граждан или по месту получения ими доходов, а для работающих в своем хозяйстве и для неработающих — по месту жительства. В соответствии с этим:

а) рабочим, служащим, военнотружущим, кооперированным кустарям и ремесленникам денежные суммы обмениваются бухгалтериями предприятий, учреждений, воинских частей и организаций (по каждому месту постоянной работы);

б) пенсионерам, стипендиатам — по месту получения пенсий, пособий, стипендий;

в) колхозникам — при правлении колхозов;

г) остальным гражданам — при местных (сельских, районных, городских) советах и при домоуправлениях.

20. Снабжение всех обменных пунктов достаточным количеством новых денежных знаков встретит большие затруднения, так как весьма трудно заранее учесть, какие суммы по каждому обменному пункту будут предъявлены к обмену. Поэтому целесообразно ограничить функции обменных пунктов лишь определением сумм в новой валюте, подлежащей выплате в обмен на сданные денежные суммы. Самая же выплата должна производиться учреждениями Государственного банка и сберегательными кассами:

а) рабочим, служащим, военнослужащим, кооперированным кустарям и ремесленникам — через бухгалтерии предприятий, учреждений, организаций и воинских частей по их кассовым требованиям;

б) остальным гражданам — по особым именованным выплатным талонам.

21. В качестве документа, обязательно предъявляемого при сдаче денежных сумм для отметки о совершении операций обмена, могут быть установлены:

а) соответствующим образом оформленные списки граждан, и

б) специальные именные (отнюдь не предъявительские) обменные боны с отрезными купонами, выдаваемые до начала обмена.

22. Наличие в распоряжении отдельных граждан крупных денежных сумм, превышающих нормы обмена, не показывает еще происхождения этих сумм. Выяснение всех обязательств накопления крупных денежных сумм на обменных пунктах чрезмерно усложнило бы и замедлило процесс обмена. Поэтому все предъявленные к обмену денежные суммы, превышающие установленные нормы обмена, подлежат блокированию до выяснения их происхождения.

23. Блокирование может быть осуществлено в порядке:

а) зачисления сумм, превышающих установленные нормы обмена, на специальные именные вклады;

б) выдача владельцам таких сумм особых именных (отнюдь не предъявительских) сберегательных свидетельств;

в) конверсии этих сумм в долгосрочный заем.

Наиболее целесообразным представляются: а) до выяснения происхождения денежных сумм — зачисление их на специальные вкла-

ды в сберегательные кассы; б) после выявления — выдача на не аннулированные суммы сберегательных свидетельств, сроком на 5 лет, с ежегодным погашением равными долями.

24. Контроль со стороны советских, партийных и профессиональных организаций над проведением операций обмена должен осуществляться: а) в процессе подготовки и выдачи документов, обязательно предъявляемых при обмене; б) в процессе самого обмена в форме участия в работах обменных пунктов.

25. Решение вопроса о том, какие из блокированных сумм подлежат аннулированию, как накопленные незаконными путями, может быть возложено на особые районные комиссии при райфинотделах, с участием представителей партийных и профессиональных организаций.

26. Изложенный порядок обмена позволяет осуществить всю обменную операцию в весьма сжатые сроки — в течение 2–3 дней. Исключения могут быть установлены для отдельных местностей. Наибольшие трудности встретит предварительный тщательный инструктаж того аппарата, который будет совершать обмен и осуществлять контрольные функции.

27. Выпуск новых денег должен быть приурочен к срокам очередной выплаты заработной платы с тем, чтобы проведение обменной операции не создавало перебоев в товарообороте и в удовлетворении текущих нужд населения (учитывая изложенное в пункте 20).

28. Одновременно с выпуском новых денег должны быть объявлены: а) обмен старых денег на новые, б) где обмен будет совершаться (без указания норм обмена, ограничений при обмене); в) предельные сроки обмена, стало быть, предельные сроки приема денежных знаков старого (нынешнего) образца в платежи. Денежные знаки, не предъявленные к обмену в установленный срок, объявляются аннулированными.

29. Вклады в сберегательных кассах являются потенциальным* покупательным и платежным средством, поэтому вклады выше 200 руб. должны быть также временно блокированы. Выдача денег по этим вкладам должна быть ограничена суммой в размере 200 руб. в квартал, причем не заработанная в очередном квартале сумма может быть в дальнейшем взята вкладчиком по его желанию в любое время.

* Так в тексте. Правильно: «потенциальным».

30. В связи с обменом ныне обращающихся денег на новые представляется целесообразным проведение конверсии займов второй и третьей пятилетки и военных займов с выдачей, взамен облигаций этих займов, облигаций нового долгосрочного займа по номиналу.

Учитывая, что часть облигаций, подлежащих конверсии займов, сосредоточилась незаконными путями в руках спекулятивных элементов, целесообразно ограничить беспрепятственный обмен облигаций конверсируемых займов на облигации нового займа определенными нормами. Обмен облигаций на более крупные суммы, превышающие нормы, должен быть отложен до выяснения путей приобретения облигаций.

31. Все изложенные выше ограничения распространяются лишь на денежную наличность, вклады и суммы облигаций, принадлежащие отдельным гражданам. Кассовая наличность предприятий, учреждений и организаций заменяется новой валютой по номиналу.

32. Особо должен быть разработан вопрос об организации розничного товарооборота и заготовок в период проведения обменной операции.

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 2271. Л. 1–11.

Машинописная копия. Подпись В.П. Дьяченко — автограф.*

Публикуется впервые.

1.21. А.Г. ЗВЕРЕВ, Я.И. ГОЛЕВ — Л.П. БЕРИЯ

ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА*

6 МАЯ 1946 г.

Сов. секретно

Товарищу Берия Л.П.

За годы войны в денежном обращении произошли большие изменения. Количество денег, выпущенных в обращение, увеличилось с 18,4 млрд руб. на 1 июня 1941 г. до 74 млрд руб. на 1 января 1946 г., т. е. в 4 раза. Произошли также резкие изменения в территориаль-

* Кроме подписи В.П. Дьяченко документ заверен еще двумя автографами, один из которых принадлежит И.Д. Славному.

** Подчеркивание в тексте документа сделано рукой Л.П. Берией.

ном размещении денежной массы; крупные суммы денег, очевидно, погибли при различных обстоятельствах; значительные суммы были захвачены врагом или вывезены за границу иными путями.

Для улучшения условий регулирования денежного обращения, повышения качества денежных знаков, а также усиления борьбы с просачиванием денег из-за границы, Министерство финансов СССР и Госбанк СССР считают необходимым выпустить деньги нового образца. Выпуск денег нового образца и ранее периодически производился в целях улучшения качества денежных знаков и борьбы с их подделкой.

Новые образцы билетов Государственного банка СССР и казначейских билетов СССР в настоящее время разрабатываются Министерством финансов СССР.

В связи с предстоящей в 1947 г. полной отменой карточной системы необходимо провести к этому времени изъятие излишних денег из обращения. В настоящее время у населения находится, по примерным расчетам, — без денег погибших, уничтоженных в результате военных действий и вывезенных оккупантами, — около 65 млрд руб. Из них приблизительно третья часть, т. е. 22 млрд руб., находятся у городского населения и остальные 44 млрд руб. — у сельского населения. Перед войной у городского населения находилось около 4,5 млрд руб. и у сельского — 11,5 млрд руб.

Развертывание товарооборота и, в частности, коммерческой торговли не обеспечивает вовлечения в оборот всех денег, осевших в годы войны у населения и тем самым полного изъятия из обращения избыточной денежной массы. Это объясняется тем, что выпущенные в годы войны деньги распределялись между отдельными группами населения крайне неравномерно. Значительные суммы сосредоточились у той части сельского и пригородного населения, которая продавала много продуктов на рынке, у части кустарей и лиц, имеющих большие приработки от ремесла, у спекулятивных элементов, занимающихся перепродажей товаров, у расхитителей социалистической собственности.

Что касается широких слоев рабочих, служащих, а также колхозников, то крупных денежных накоплений у них не наблюдается.

По ориентировочным расчетам, к концу 1947 г. денежная масса в обращении сократится до 55–60 млрд руб.

Для удовлетворения же нормальных потребностей хозяйственного оборота денежная масса должна составить 25–30 млрд руб. Следо-

вательно, количество денег, находящихся в обращении, необходимо сократить примерно в два раза.

В связи с этим Министерство финансов и Госбанк считают необходимым произвести обмен денежных знаков на новые по соотношению 50 копеек новыми знаками на 1 рубль ныне обращающихся денег. Это мероприятие не затронет значительно широкие слои трудящихся, которые не являются обладателями крупных денежных сумм. К тому же следует учесть повышение покупательной силы рубля в связи с дальнейшим значительным снижением коммерческих и рыночных цен.

В то же время в целях изъятия крупных денежных накоплений, образовавшихся в результате высоких конъюнктурных или спекулятивных доходов, необходимо ограничить выдачу на руки новых денег отдельным лицам.

Следует рабочим, служащим, военнослужащим, стипендиатам и пенсионерам выдачу на руки новых денежных знаков ограничить пределами месячной заработной платы, денежного довольствия, стипендии или пенсии; колхозникам и единоличникам — в среднем 300–600 руб. на хозяйство в зависимости от размеров семьи, дифференцируя эти нормы по отдельным экономическим районам.

За время войны крупные денежные накопления отдельных лиц осели в сберегательных кассах. Поэтому целесообразно одновременно пересчитать по указанному соотношению — один рубль равен 50 коп. — вклады населения в сберкассах и Госбанке. Выдачу денег по вкладам до 5000 руб. в новых деньгах на одного вкладчика целесообразно производить беспрепятственно.

Суммы, не выданные на руки наличными в порядке обмена, а также вклады, превышающие 5000 руб. в новых деньгах на одного вкладчика, следует зачислить на особые счета. Вопрос о выдаче сумм с этих счетов должен быть решен особо. При этом имеется в виду, что некоторым категориям лиц выплата с особых счетов может производиться без всяких ограничений независимо от общего решения вопроса о средствах на этих особых счетах.

Для проведения в IV квартале 1947 г. обмена необходимо не позднее 16 сентября 1947 г. изготовить новых денежных знаков на сумму 45 млрд руб., что потребует проведения ряда мероприятий по укреплению материально-технической базы предприятий Гознака.

Учитывая сложность новой технологии изготовления денежных знаков и большой объем производства, необходимо утвердить ме-

роприятия по обеспечению Гознаком Министерства финансов СССР изготовления новых денежных знаков, согласно приложению.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Проект Постановления Совета Министров Союза ССР и приложение.

А. Зверев
Я. Голев

6/V-46.

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 2272. Л. 224-228.

Подлинник. Подписи А.Г. Зверева и Я.И. Голева — автографы.

Публикуется впервые.

1.22. ОБ ОБМЕНЕ ДЕНЕЖНЫХ ЗНАКОВ

ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СНК СОЮЗА ССР

6 МАЯ 1946 г.*

Проект
Сов. секретно

СОВЕТ МИНИСТРОВ СОЮЗА ССР
ПОСТАНОВЛЕНИЕ № _____

«...» _____ 1946 г.

Москва, Кремль

Об обмене денежных знаков

1. Считать необходимым провести в IV квартале 1947 г. обмен ныне обращающихся денежных знаков на новые — образца 1947 г.

Вопрос о конкретных сроках выпуска денежных знаков образца 1947 г. и о прекращении хождения ныне обращающихся денежных знаков решить особо.

2. Установить, что новые денежные знаки выпускаются в следующих купюрах:

а) билеты Государственного банка СССР — достоинством в 1 червонец, 3 червонца, 5 червонцев, 10 червонцев, 25 червонцев и 50 червонцев;

* Документ датирован по дню отправки его Л.П. Берии, в качестве приложения к записке А.Г. Зверева и Я.И. Голева (см. предыдущий документ).

б) государственные казначейские билеты СССР — достоинством в 1 рубль, 3 рубля и 5 руб.

3. Утвердить представленные Министерством Финансов: образец билета Государственного банка СССР в 10 червонцев; эскизы билетов Государственного банка в 1, 3 и 5 червонцев и государственных казначейских билетов СССР в 1, 3 и 5 руб.

4. Обязать Министерство Финансов представить Совету Министров на утверждение печатные образцы билетов Государственного банка и государственных казначейских билетов СССР в следующие сроки: 5 червонцев — 10 июля, 3 червонца — 25 июля, 1 червонец — 15 августа, 5 руб. — 1 ноября, 3 рубля — 1 декабря, 1 рубль — 20 декабря 1946 года; 25 червонцев и 50 червонцев — к 1 января 1947 г.

5. Предложить Министерству Финансов представить на утверждение Совета Министров к 20 июня 1946 г. окончательную композицию и константы бумаги для новых денежных знаков.

6. Обязать Министерство Финансов изготовить 45 млрд руб. денежных знаков образца 1947 г., из них: 30 млрд руб. — к 1 июля 1947 г. и 15 млрд руб. — к 16 сентября 1947 г.

Сроки и размер изготовления новых денежных знаков по отдельным купюрам установить Министерству Финансов совместно с Госбанком.

7. Обмен производить, исходя из следующего соотношения: за каждый рубль в денежных знаках нынешнего образца 50 копеек в денежных знаках нового образца.

8. Установить следующие предельные нормы выдачи денежных знаков нового образца при обмене:

а) рабочим и служащим, военнослужащим, кооперированным кустарям и ремесленникам, стипендиатам и пенсионерам свыше месячной заработной платы, денежного довольствия, стипендии или пенсии;

б) колхозникам и единоличникам — не свыше 300 руб. на одно хозяйство при наличии семьи до 4 человек, 450 руб. — до 6 человек, 600 руб. — свыше 6 человек, с дифференциацией по отдельным районам в зависимости от экономических особенностей районов;

в) некооперированным кустарям и ремесленникам, а также прочим гражданам, имеющим самостоятельные источники дохода, — не свыше 500 руб. на хозяйство.

9. Денежные суммы, предъявленные к обмену сверх установленных норм, зачислять на особые счета по соотношению, указанному в ст. 7.

10. Поручить Госбанку СССР разработать план и мероприятия по организации обмена денег и представить их Совету Министров к 1 сентября 1946 г.

11. Вклады в сберегательных кассах и в Госбанке пересчитывать по указанному в п. 7 соотношению. Выдачу денег по вкладам на общую сумму до 5 тыс. руб. в новых деньгах на одного вкладчика производить без всяких ограничений. Суммы вкладов, превышающие 5 тыс. руб., зачислять на особые счета в сберегательных кассах в соответствии с п. 9.

12. Наличные деньги, находящиеся в кассах государственных, кооперативных и общественных организаций, обменивать полностью по номиналу.

13. Поручить Министерству Финансов внести к 1 сентября 1946 г. предложения о проведении конверсии государственных займов СССР, размещенных среди населения.

14. Утвердить мероприятия по обеспечению Гознаком Министерства Финансов СССР изготовления новых денежных знаков, согласно приложению.

Председатель Совета
Министров СССР

Управляющий Делами Совета
Министров СССР

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 2272. Л. 220–223.

Подлинник. Подпись автора — автограф.

Публикуется впервые.

1.23. А.Г. ЗВЕРЕВ — И.В. СТАЛИНУ

ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА*

8 ИЮЛЯ 1946 г.

Товарищу СТАЛИНУ И.В.

Образцы новых денежных знаков СССР приняты с изображением Государственного герба СССР с надписями на 11 национальных языках.

Решением Президиума Верховного Совета Союза ССР 26 июня с. г. внесены изменения в изображение Государственного герба СССР²³.

Учитывая, что денежные знаки нового образца будут выпущены в обращение в 1947 году, Министерство финансов СССР считает целесообразным внести соответствующие изменения и воспроизвести на новых денежных знаках Государственный герб СССР с надписями на 16 национальных языках.

Прошу Вашего согласия

А. Зверев

8/VII-46 г.

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 2272. Л. 296.

Машинописная копия. Подпись автора — автограф.

Публикуется впервые.

* На докладной записке имеется крупная карандашная помета И.В. Сталина: «т. Звереву. Правильно. Нужно внести изменения». Помета заверена автографом Сталина — «И. Ст.». Помета, сделанная чернилами в левом верхнем углу документа («№ 86 / 9. VII. 46 г.») указывает на день, когда Сталин ознакомился с докладной запиской.

Примечания к разделу I

¹ Речь идет о первом совещании, состоявшемся в Наркомате финансов сразу же после решения директивных органов о «приведении в порядок денежного обращения». В выступлении А.Г. Зверева нет слов, прямо указывающих на начало подготовки к послевоенной денежной реформе. Но, говоря о необходимости совершенствования налоговой системы (в увязке этой работы с «улучшением денежного обращения») и подчеркивая, что в этой области «...нужно иметь в перспективе очень большую реформу», он начал эту фразу весьма значимыми словами: «и здесь также...» На наш взгляд, данные слова являются косвенным признанием «нужности» иметь в перспективе «очень большую реформу» не только налоговой системы, но и системы денежного обращения, а также признанием начинающейся работы в сфере денежного обращения как подготовительного этапа предстоящей реформы.

² Группа денежного обращения при НКФ СССР была создана правительственным решением в январе 1943 г. Ее возглавил видный советский ученый, экономист профессор В.П. Дьяченко. В задачу Группы входило изучение денежного обращения в условиях военного времени и выработка рекомендаций по его упорядочению с прицелом на предстоящую по окончании войны денежную реформу.

³ С целью мобилизации финансовых ресурсов 3 июля 1941 г. были установлены 100 % надбавки к подоходному и сельскохозяйственному налогам; в ноябре того же года введен налог на холостяков, одиноких и малосемейных граждан, обеспечивающий их участие в поддержке многодетных семей. 29 декабря 1941 г. указом Президиума Верховного Совета СССР введен специальный военный налог, который устанавливался для всех граждан старше 18 лет, за исключением военнослужащих в действующей армии, членов их семей, получающих пособия, инвалидов, пенсионеров и пр. (в связи с его введением были отменены надбавки к подоходному и сельскохозяйственному налогам).

⁴ Первые попытки регулирования «денежного обращения в деревне» были предприняты в 1942 г. после выявившегося факта стремительного роста рыночных цен. Тогда были установлены сборы с владельцев скота и разовые сборы на колхозных рынках.

⁵ На первый взгляд, эта фраза не отличается смысловой логикой (ошибки и недочеты как следствие невысокой квалификации специалистов). В действительности речь идет в данном случае об ошибках и недочетах, являющихся возможным следствием реализации творческого начала людей. Целью данного фрагмента выступления А.Г. Зверева и являлось «раскрепощение» будущих сотрудников Группы денежного обращения от научных штампов («смелость теоретической мысли должна быть»). Судя по всему, Зверев получил «наверху» карт-бланш даже на некоторое отступление сотрудниками Группы от ряда постулатов господствовавшей тогда экономической теории, в том числе теории денежного обращения. На это указывают как его собственное признание («конечно, теория есть, нам ее писать не нужно, но нужны соответствующие поправки в понима-

нии самой теории»), так и призывы «посмелее ставить вопросы и делать посмелее соответствующие выводы».

⁶ Данный документ свидетельствует о первых итогах работы Группы денежного обращения, которой за несколько месяцев удалось «сверстать» (пока еще «вчерне») план послевоенного преобразования денежной системы. Обращает на себя внимание, что речь в документе идет уже о *денежной реформе*, ее задачах, путях и методах проведения и проч. На трудности, с которыми столкнулись разработчики, указывают имеющиеся текстовые лакуны и более десятка вопросов по тексту документа, на которые им еще предстояло найти ответ. Обращает на себя внимание тот факт, что все эти вопросы находятся в разделах, напрямую связанных с практикой реализации реформы («необходимые мероприятия в ходе реформы», «порядок обмена обращающихся денежных знаков на новые», «организация эмиссии новых денежных знаков»). В документе впервые поднимается проблема ликвидации «имеющегося формально дуализма» существующей денежной системы, вызванного, по словам авторов проекта, условиями реформы 1922–1924 гг. Видимо, этот, пока еще несовершенный проект денежной реформы был близок к тому варианту документа, который был представлен И. В. Сталину и на основании которого было принято **политическое** решение о начале практической подготовки денежной реформы. (См. об этом: *Зверев А. Г. Записки министра. М., 1973. С. 233–235*).

⁷ Коммерческая торговля, т. е. открытая продажа товаров по повышенным ценам, была развернута в крупных городах страны через сеть торговых предприятий так называемого Особторга («Главособторга») с мая 1944 г. Население страны, располагавшее значительными денежными суммами, в магазинах Особторга могло приобретать в свободной продаже дефицитные в то время продукты питания и промышленные товары массового спроса. Коммерческие цены устанавливались в соответствии с конъюнктурой внутреннего рынка, т. е. с ориентацией на спрос и предложение, но несколько ниже рыночных цен, что позволяло использовать этот инструмент для воздействия на последние. Достаточно широко развернулась коммерческая торговля уже после войны. Обороты предприятий Особторга в 1946 г. составили 71 806 млн руб. Полученная прибыль позволила государству в 1946 г. изъять из обращения 8 млрд руб., а в 1947 г. еще 2,4 млрд руб. (См.: РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 31. Д. 1156. Л. 9; Оп. 32. Д. 1092. Л. 42; Оп. 36. Д. 2530. Л. 55–56).

⁸ Речь идет об одном из управлений Наркомата финансов СССР — Управлении государственных доходов.

⁹ **Приложение 3**

Первоочередные задачи в связи с проведением денежной реформы

Содержание задания	Кому поручается
1. Перспективы увеличения объема розничного товарооборота государственно-кооперативной торговли после окончания войны за счет: а) увеличения производства товаров широкого потребления госпредприятиями и кооперацией,	Управление госдоходов и отдел финансирования торговли и заготовок

Содержание задания	Кому поручается
б) увеличения сельскохозяйственных заготовок, в) сокращения вне рыночного потребления, г) ускорения продвижения товаров от производства к потребителям.	
2. Перспективы развертывания коммерческой торговли и перехода к открытой торговле всеми товарами и продуктами, приобретаемыми населением, по единым розничным ценам: а) номенклатура товаров коммерческой торговли, ее расширение; б) размеры товарных фондов, выделяемых для коммерческой торговли; в) цены коммерческой торговли и их изменение; г) доходы госбюджета от продажи товаров по коммерческим ценам.	Управление госдоходов
3. Перспективы сокращения расходов и увеличения доходов госбюджета после окончания войны.	Бюджетное управление
4. Возможности усиления дифференциации налоговых платежей населения и более эффективного использования налогов для изъятия части денежных накоплений рыночных продавцов и для расширения объема колхозной торговли. Необходимые изменения в налоговой системе после окончания войны.	Управление налогов и сборов
5. Перспективный баланс денежных доходов и расходов населения и кассовый план Госбанка после окончания войны.	Отдел финансово-экономической статистики
6. Порядок и условия проведения конверсии выпущенных государственных займов.	ГУТСК и ГК
7. Основы определения паритета советской валюты и курсов иностранных валют.	Валютное управление
8. Перспективы импорта товаров широкого потребления после окончания войны.	Валютное управление
9. Задачи, пути и методы укрепления хозрасчета и системы форм и методов стимулирования себестоимости, выполнения плана, правильного и экономного использования основных фондов, оборотных средств, ассигнований на административно-хозяйственные расходы, сокращения накладных расходов и всякого рода потерь.	Отраслевые отделы финансирования
10. Необходимые изменения в организации расчетов, банковском кредитовании и организации оборотных средств.	Группа денежного обращения

Содержание задания	Кому поручается
11. Задачи и пути усовершенствования действующей системы тарифов: транспортных, жилищно-коммунальных и др.	Группа денежного обращения
12. Задачи и пути усовершенствования действующей системы цен.	Группа денежного обращения

¹⁰ Коммерческая торговля началась в Москве в виде эксперимента ранее срока, указанного в примеч. 7. Об этом и говорит автор записки, ставя вопрос о распространении этого вида торговли на другие города и районы.

¹¹ Данный документ обозначил более четкие (в сравнении с предыдущими материалами) контуры плана реформы денежного обращения, разрабатываемого Группой В.П. Дьяченко.

¹² В более позднем и конкретизирующем данный документ «Плане проведения денежной реформы (Основные положения)» от 28 декабря 1944 г. основные задачи реформы сформулированы несколько иначе. Их теперь четыре. Первая задача конкретизирована и имеет два подпункта: «а) обеспечить (со стороны денежного обращения) условия для отмены карточной системы снабжения, для перехода к открытой торговле всеми товарами и продуктами, потребляемыми населением, по единым ценам; б) преодолеть резкий разрыв между ценами государственно-кооперативной торговли и рыночными ценами, устранить условия, вызывающие рыночную спекуляцию, внеплановое перераспределение доходов через рынок».

Иначе сформулирована и вторая задача: «2. В максимально возможной степени воспрепятствовать спекулятивным элементам использовать накопленные ими крупные денежные суммы в ущерб снабжению широких масс населения, предотвратить сосредоточение в руках этих элементов значительных товарно-материальных ценностей, реальное обогащение спекулятивных элементов». (См.: РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 1574. Л. 60).

¹³ Экономические условия не позволили провести денежную реформу и отмену карточной системы в кратчайшие сроки после войны. Неурожай 1946 г. и последовавший голод в ряде регионов страны послужили одной из важнейших причин, сделавших невозможным немедленное реформирование денежной системы и отмену карточной системы.

¹⁴ В течение 1946 г. коммерческие цены снижались дважды, продолжалось снижение коммерческих цен и в 1947 г.

¹⁵ Как видно из итоговых документов денежной реформы, проведенной в 1947 г., не все рекомендации по преодолению избыточности денежной массы, методам обесценения накопленных населением денежных сумм, прозвучавшие в публикуемой записке Группы денежного обращения, в дальнейшем были «приняты на вооружение». Не поддержана идея специального налогового обложения,

ограничения обмена старых денежных знаков на новые путем установления различных норм обмена для разных категорий населения. Ограничение обмена выразилось лишь в высоком обменном курсе — 10:1. Не был изменен масштаб цен. Однако важнейшие положения плана, разработанного еще в декабре 1944 г., были реализованы. Последовательно осуществлена идея преодоления разрыва между ценами открытой торговли и нормированного снабжения путем повышения цен нормированного снабжения (за исключением некоторых продуктов самой первой необходимости — хлеб, мука, крупы, на которые цены были даже несколько снижены) и снижения цен коммерческих, что повлекло за собой и снижение рыночных цен. Существенно повышенными оказались цены на промышленные товары: ткани, обувь, одежду, трикотажные изделия. В итоге общий уровень единых цен государственно-кооперативной торговли оказался выше ранее существовавших цен нормированного снабжения. Обесценению накопленных денежных сумм способствовал и высокий обменный курс новых денежных знаков.

¹⁶ Совещание у Народного Комиссара финансов А.Г. Зверева, судя по выступлениям участников, было посвящено обсуждению вопросов, изложенных в записке В.П. Дьяченко «Основные положения плана проведения денежной реформы» (см. наст. изд. С. 86–93). В ходе его выявились три подхода к осуществлению реформы: помимо «официального», представленного на совещании Дьяченко, со своим видением проблемы реформирования денежного обращения выступили М.Л. Марьяхин и Гордин.

¹⁷ План проведения денежной реформы (основные положения) разработан на основе двух предыдущих записок В.П. Дьяченко и с учетом замечаний, высказанных в ходе совещания 4 декабря 1944 г. у наркома А.Г. Зверева. В то же время наиболее принципиальные разногласия, выявившиеся при обсуждении методов осуществления реформы, еще не были «сглажены» и единая точка зрения не выработана. На это указывает тот факт, что представленный Дьяченко план содержит целый раздел («вопросы разработки и специального обсуждения») с перечислением проблем, по которым предстояло найти консенсус.

¹⁸ Конверсия займов — замена выпущенных ранее займов на новые с целью удлинения сроков кредита и изменения размера заемного процента, как правило, в сторону его понижения. В 1936 г. конверсия была проведена одновременно с выпуском Государственного внутреннего займа второй пятилетки (выпуск четвертого года). На облигации этого займа были обменены облигации ранее размещенных по подписке государственных займов. В результате конверсии срок займов был удлинен с 10 до 20 лет и размер процента снижен до 4. В связи с тем что в годы Великой Отечественной войны значительно увеличился государственный долг, в 1947 г. после проведения денежной реформы была осуществлена следующая конверсия займов. Облигации одиннадцати конверсируемых займов обменивались на облигации нового Государственного 2 %-ного займа 1948 г., выпущенного на 20 лет, по соотношению: 3 руб. в облигациях ранее выпущенных займов на 1 руб. в облигациях нового займа (при том, что обмен на-

личных старых денег на новые производился по соотношению 10:1). Одновременно была проведена конверсия свободно обращавшегося Государственного внутреннего выигрышного займа 1938 г. Облигации этого займа обменивались в сроки, установленные для обмена наличных денег, на облигации нового свободно обращающегося Государственного 3 %-ного внутреннего выигрышного займа по соотношению: 5 руб. в облигациях Государственного займа 1938 г. на 1 руб. в облигациях Государственного 3 %-ного займа.

¹⁹ Докладная записка Ф.А. Менькова, сотрудника Валютного управления НКФ, была направлена А.Г. Звереву «по инстанции», т. е. через своего непосредственного руководителя. Это и объясняет факт появления, а также содержание двух документов, сопровождавших его записку на пути к адресату. Первая из них родилась в стенах Валютного управления и свидетельствует о долгих раздумьях его начальника (датирована февралем 1946 г.), давать ли ход дальнейшему продвижению документа:

«т. Плотнокову К.Н. Я не считаю на сегодня правильным предложение т. Менькова (не говоря уже о всей ерунде, что он наговорил попутно). Но думаю, что т. Дьяченко ознакомить с записками следует. Сами записки следует засекретить (как думаешь?)».

На этой записке в правом нижнем углу имеется рукописная помета «В дело. Т. Дьяченко ознакомлен. 19 / II-46 (автограф неустановленного лица)». Вторая записка адресована начальнику секретно-шифровального отдела НКФ:

«т. Окунев. Прошу засекретить данную записку и дать познакомиться тов. Дьяченко В.П. 15 / II-46 г. (подпись — автограф К.Н. Плотнокова)».

Эта просьба вместе с запиской Менькова поступила в СШО НКФ 16 февраля 1946 г., в тот же день на ее первой странице появился штамп: «Секретно» и автограф Окунева, а 19-го числа, как уже отмечалось, и вышеуказанная помета об ознакомлении Дьяченко с поступившим документом.

²⁰ В левом верхнем углу первой страницы документа впечатан текст записки В.М. Молотова, адресованной Я.И. Голеву, Н.А. Вознесенскому, А.И. Микояну и А.Г. Звереву:

«т. Голеву (+ тт. Вознесенскому, Микояну, Звереву). Такой записки недостаточно. Надо разобраться — у кого теперь эти деньги (подробно), происходит ли перераспределение этих денег между городом и деревней, влияние на цены и т. д. Тогда только можно будет сделать правильные выводы. 12. XII. 45 г. Молотов».

Подпись Молотова — автограф.

²¹ Документ за подписью А. Устиновича («докладная записка») отличен от «многих аналогичных писем, поступавших, — по словам В.П. Дьяченко, — от различных граждан, предлагающих осуществить в той или иной форме ограниченный обмен». Путь ее в Наркомат финансов был опосредован такой серьезной инстанцией, как ЦК ВКП(б), куда она и была направлена автором. 24 января

1946 г. документ был взят на контроль Особым сектором ЦК, перепечатан в двух экземплярах, один из которых направлен в НКФ на имя А.Г. Зверева (поступил в секретариат наркома 28 января), «переадресовавшего» его в Группу денежного обращения для подготовки «заключения». Текст последнего был составлен одним из сотрудников Группы (авторство не удалось определить), перепечатан 5 февраля 1946 г. в двух экземплярах и направлен в ОС ЦК ВКП(б) в качестве ответа на запрос. В целях сохранения секретности, 3 мая того же года рукопись текста «Заключения...» была уничтожена, о чем имеется соответствующая пометка на последней странице сохранившейся машинописной копии (см. сл. документ).

²² В тот же день копия письма И.В. Сталину была направлена А.Г. Зверевым В.М. Молотову. В сопроводительной записке говорилось:

«Товарищу МОЛОТОВУ В.М.

Направляю Вам копию письма “О денежных знаках нового образца” и проект постановления Совнаркома СССР, посланные мною на имя Сталина И.В.

Эскизы денежных знаков нового образца приложены к письму товарищу Сталину И.В.

А. Зверев (автограф)»

²³ Секретариат Президиума Верховного Совета СССР еще 3 сентября 1940 г. решил внести изменения в Государственный герб СССР в связи с изменением числа союзных республик и уточнением написания девиза на национальных языках. Велась работа по подготовке новой Конституции, 3 марта 1941 г. Президиум Верховного Совета принял предварительный проект герба, но завершению работ помешала война. 26 июня 1946 г. указом Президиума ВС СССР («О внесении изменений в изображение Государственного герба СССР в связи с увеличением числа союзных республик») был введен новый вариант герба, девиз на котором был воспроизведен на 16 языках союзных республик, к уже имевшимся надписям были добавлены девизы на молдавском, латвийском, эстонском и финском. Причем надписи на языках среднеазиатских республик и Азербайджана выполнялись кириллицей.

Раздел II
ДЕНЕЖНАЯ РЕФОРМА
НА РЕШАЮЩЕМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ.
1947 год

2.1. ЗАПИСКА А.Г. ЗВЕРЕВА НА ИМЯ В.М. МОЛОТОВА С ПРИЛОЖЕНИЕМ ЗАПИСКИ НА ИМЯ И.В. СТАЛИНА «О ПРОВЕДЕНИИ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ»

3 апреля 1947 г.

Сов. секретно

Товарищу МОЛОТОВУ В.М.

Направляю Вам копию представленной мною товарищу Сталину докладной записки о проведении денежной реформы¹.

А. Зверев

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 788. Л. 7.

Подлинник. Подпись А.Г. Зверева — автограф.

Товарищу СТАЛИНУ И.В.

О ПРОВЕДЕНИИ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ.*

В связи с предстоящей денежной реформой Министерством финансов подготовлен проект постановления об основных положениях реформы².

Как было ранее намечено, предусматривается обмен ныне обращающихся денежных знаков на новые по соотношению пять к одному³. Этим будет пресечено влияние на товарооборот и все народное хозяйство крупных денежных накоплений, образовавшихся за годы войны. Спрос на товары будет определяться текущими доходами населения, что должно способствовать переходу к открытой торговле по единым ценам.

К обмену будут предъявлены банковые и казначейские билеты на сумму около 60 млрд руб.⁴ При обмене денег по соотношению пять к одному денежная масса уменьшится на 48 млрд руб. и на руки населению будет выдано 12 млрд руб. денежными знаками нового образца⁵.

* Подчеркивания в тексте сделаны рукой В.М. Молотова.

Разменную монету обменивать не предполагается, чтобы не осложнять процесс обмена. Всего в обращение выпущено разменной монеты на 720 млн руб., из которых сохранилось около половины.

Представляется целесообразным одновременно с обменом произвести переоценку по указанному соотношению денежных накоплений населения, образовавшихся в основном в годы войны в виде вкладов населения в сберегательных кассах и Госбанке, свидетельств на получение компенсации за неиспользованные во время войны отпуски, облигаций займа 1938 г.

В результате денежной реформы общая сумма государственных обязательств сократится примерно на 70 млрд руб., в том числе за счет эмиссии на 52 млрд руб. (включая пропавшие и потерянные деньги в сумме около 4 млрд руб.), за счет вкладов населения и свидетельств сберегательных касс — на 16 млрд руб.

Непосредственно после начала денежной реформы будет выпущено в обращение в порядке обмена 12 млрд руб., и, кроме того, в связи с пополнением текущей кассовой наличности населения и хозяйственных организаций — 8–10 млрд руб. Тем самым уже в ближайшие недели после выпуска новых денег и начала обменной операции денежная масса, очевидно, достигнет 20–22 млрд руб.⁶ за счет возможного отлива вкладов, некоторого уменьшения покупок товаров и задержки платежей.

Через 2–3 месяца после выпуска новых денег денежная масса может достигнуть 26–28 млрд руб. с постепенным последующим увеличением, причем для 1948 г. нормальный объем денежного обращения может быть определен в 30–32 млрд руб. Сравнительно с денежной массой накануне войны произойдет увеличение на 65–75%, тогда как товарооборот в ценах соответствующих лет, равно как денежные доходы и расходы населения, удваиваются.

Следовательно, предполагается относительно меньший рост денежной массы по сравнению с увеличением товарооборота и денежных доходов и расходов населения. Причина этого заключается, во-первых, в том, что в результате денежной реформы устойчивые денежные накопления и целевые сбережения населения уменьшатся в 5 раз и в ближайший после реформы период вряд ли заметно превысят цифру довоенных накоплений и сбережений. Во-вторых, можно предполагать некоторое ускорение оборачиваемости денег, в связи с повышенным спросом населения на товары первой необходимости.

Выпуск новых денежных знаков следует вплотную приблизить к моменту отмены карточек⁷, с тем, чтобы путем открытой торговли

по единым ценам в известной мере компенсировать широким слоям трудящихся потери, связанные с обменом, ослабить возможные временные затруднения в товарообороте, предотвратить образование спекулятивных доходов и укрепить престиж новых денег.

Для того чтобы облегчить рабочим и служащим переход к новым условиям денежного обращения, предполагается приблизить в период реформы сроки выдачи заработной платы, стипендий, пенсий и пособий к дате выпуска новых денежных знаков. Очередные платежи нужно будет произвести в течение 5 дней после выпуска новых денег, что должно способствовать образованию необходимой кассовой наличности населения и бесперебойному ходу торговли.

Накануне реформы потребуется также несколько передвинуть сроки выдачи заработной платы, стипендий, пенсий и пособий с тем, чтобы очередные платежи в старых денежных знаках были закончены за 7–8 дней до выпуска новых денег. В этих же целях — чтобы по возможности уменьшить потери трудящихся в связи с обменом денег — предполагается приостановить на некоторый срок перед выпуском новых денег выдачу ссуд на индивидуальное жилищное строительство и хозяйственное обзаведение, в кассах взаимопомощи и ломбардах⁸.

Обмен денежных знаков предполагается провести в два–два с половиною месяца⁹; при проведении денежной реформы 1924 г. для обмена совзнаков потребовалось четыре месяца. От момента выпуска новых денежных знаков до окончания обмена старые денежные знаки будут приниматься во все платежи наравне с новыми денежными знаками по соотношению пять к одному, а в случае надобности может быть допущено их использование для текущих платежей по тому же соотношению. По истечении установленного срока деньги, не предъявленные к обмену, аннулируются.

В течение намеченного для обмена денежных знаков срока будет полностью закончено изготовление необходимых для денежного обращения и пополнения запасов Государственного банка банковых и казначейских билетов нового образца.

В настоящее время печатаение денежных знаков образца 1947 г. идет с отставанием против установленных Правительством сроков. К 1 апреля 1947 г. предприятия Гознака изготовили только 7,5 млрд руб., что связано с трудностями освоения производства новых денежных знаков значительно улучшенного качества и перебоями в материально-техническом снабжении. К 1 июня будет изготовлено до 15 млрд руб. вместо 25 млрд руб., предусмотренных правительствен-

ным заданием. К конечному сроку, т. е. к 1 октября 1947 г. будет изготовлено около 31 млрд руб. вместо 45 млрд руб. по заданию. До 1 января 1948 г. Гознак изготовит 42 млрд руб., что обеспечит проведение денежной реформы на изложенных выше началах¹⁰.

Министерство финансов просит продлить срок выполнения всего правительственного задания по изготовлению денежных знаков в сумме 45 млрд руб. до 1 февраля 1948 г. и оказать предприятиям Гознака помощь некоторыми основными материалами, топливом, электроэнергией, оборудованием, а также в создании условий для закрепления кадров рабочих и инженерно-технических работников.

Министерство финансов считает нужным поставить вопрос о проведении одновременно с обменом денег деноминации, т. е. общего понижения номинала цен и заработной платы и полагает правильным снизить цены и заработную плату в два раза¹¹.

По предварительным расчетам, общий индекс цен в государственной и кооперативной торговле после отмены карточек составит в 1948 г. 2,3 по отношению к довоенному уровню цен. Снижение цен наполовину позволит восстановить их довоенный уровень. Соответственно в два раза должен быть снижен номинал заработной платы. В настоящее время средняя заработная плата выше довоенной на 70%. Увеличение объема производства и рост производительности труда позволят в дальнейшем провести постепенное понижение цен и соответствующее повышение реальной заработной платы с тем, чтобы достигнуть довоенного уровня и превзойти его.

При проведении деноминации предполагается общее понижение цен и заработной платы; их соотношение не затрагивается. Однако, по-видимому, потребуются пересмотреть некоторые заготовительные цены, а также отдельные тарифы на коммунальные услуги.

Понижение существующего номинала цен и заработной платы позволит восстановить довоенный масштаб цен, облегчить расчеты в хозяйстве и существенно улучшить курс советского рубля в иностранной валюте.

Проведение деноминации возможно лишь на базе выпуска новых денег, ввиду чего прошу рассмотреть этот вопрос.

Прошу принять меня по вопросам денежной реформы.

А. Зверев

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 788. Л. 7–13.

Машинописная копия. Подпись — автограф.

Документ опубликован составителями настоящего сборника.

См.: Исторический архив. 2007. № 3. С. 65–68.

2.2. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РАСЧЕТЫ В СВЯЗИ С ОТМЕНОЙ КАРТОЧНОЙ СИСТЕМЫ

8 апреля 1947 г.
Н. Вознесенский

Сов. секретно

Товарищу СТАЛИНУ И.В.

Рассмотрев вопрос о подготовке мероприятий по переходу от нормированного снабжения населения по карточкам к развернутой советской торговле продовольственными и промышленными товарами, докладываем для обсуждения следующие свои предложения и предварительные расчеты.

1. Отмену карточек на все продовольственные и промышленные товары в соответствии с Законом о пятилетнем плане (который предусматривает переход от нормированного снабжения населения по карточкам к развернутой советской торговле на протяжении 1946 и 1947 гг.) предполагается произвести с 21 октября 1947 г. Однако окончательный срок отмены карточек должен быть определен примерно в сентябре 1947 г.

2. При отмене карточек предлагаем установить единые розничные государственные цены на продовольствие на следующем уровне:

а) на хлеб, крупу и макароны снизить ныне действующие пайковые цены в среднем на 10 %;

б) на мясо, рыбу, жиры, сахар, кондитерские изделия и соль единые розничные цены оставить на уровне существующих пайковых цен;

в) на картофель, овощи, фрукты, яйца, молоко и чай предлагается пайковые цены повысить; на эти товары в сентябре месяце 1946 г. пайковые цены не повышались;

г) на водку, вино, пиво и мороженое снизить цены в среднем на 29% по сравнению с действующими едиными ценами;

д) существующие коммерческие цены на продовольствие снизить до уровня предлагаемых единых розничных цен, т. е. снизить в среднем в 3 раза.

Единые государственные розничные цены на отдельные продовольственные товары, применительно ко II поясу, предлагаются следующие в сравнении с ценами 1940 г. и действующими пайковыми и коммерческими ценами 1947 г.

(в руб. и коп.)

		Цены 1940 г.	Действующие цены		Единые рознич- ные цены
			пайко- вые	коммер- ческие	
Хлеб ржаной	кг	1-00	3-40	8-00	3-00
Хлеб пшеничный из муки II сорта	—"	1-70	5-00	14-00	4-50
Мука ржаная обойная	—"	1-60	5-50	13-00	5-00
Мука пшеничная II сорта	—"	2-40	7-00	18-00	6-50
Пшено толченое I сорта	—"	2-10	6-50	15-00	6-00
Крупа гречневая ядрица	—"	4-30	13-00	30-00	12-00
Макароны из муки I сорта	—"	3-50	11-00	24-00	10-00
Сахар	—"	5-50	15-00	70-00	15-00
Мясо говяжье средней упитанности I сорта	—"	12-00	30-00	80-00	30-00
Масло сливочное соленое в. с.	—"	24-00	64-00	210-00	64-00
Масло подсолнечное рафинированное	—"	13-50	30-00	140-00	30-00
Рыба-судак свежемороже- ный I сорта	—"	5-50	12-00	40-00	12-00
Сельдь каспийская бочко- вого посола, крупная	—"	9-00	20-00	80-00	20-00
Соль молотая, № 2 и № 3	—"	0-44	1-50	3-00	1-50
Чай байховый грузинский, I сорт	100 гр.	8-00	8-00	40-00	16-00
Картофель (осенней уборки)	кг	0-90	0-90	8-00	от 1-20 до 1-80
Капуста свежая (осенней уборки)	—"	1-50	1-50	15-00	от 1-40 до 2-60
Яблоки I группы «Кан- диль» I сорт	—"	12-00	12-00	110-00	от 16-00 до 25-00
Молоко цельное	литр	2-20	2-20	20-00	от 3-00 до 4-00
Яйца столовые I категории	10 шт.	6-50	6-50	50-00	от 12-00 до 16-00
Водка особая московская	0,5 литр	8-50	60-00	60-00	42-00
Мороженое молочное	кг	9-00	30-00	30-00	20-00

При отмене карточек и снижении действующих пайковых цен на хлеб, муку, крупу и макароны в среднем, как сказано выше, на 10 % по отдельным поясам устанавливаются следующие единые розничные цены (в руб. и коп. за кг):

	I пояс	II пояс	III пояс
Хлеб ржаной	2-80	3-00	3-20
Хлеб пшеничный из муки 2 сорта	4-00	4-50	5-00
Хлеб пшеничный из муки 1 сорта	6-00	7-00	8-00
Мука ржаная	4-50	5-00	5-50
Мука пшеничная 2 сорта	6-00	6-50	7-00
Мука пшеничная 1 сорта	7-00	8-00	9-00
Пшено толченное 1 сорта	5-50	6-00	6-50
Крупа гречневая ядрица	11-00	12-00	13-00
Макароны из муки 1 сорта	9-00	10-00	11-00

Министерству торговли СССР предлагается разрешить совместно с Советами Министров союзных республик устанавливать цены на картофель, овощи, фрукты свежие, яйца, молоко и молочно-кислые продукты в зависимости от сезона, исходя из следующих цен (в руб. и коп.):

		I пояс		II пояс		III пояс	
		от	до	от	до	от	до
Картофель (осенней уборки)	кг	0-60	1-10	1-20	1-80	1-40	2-00
Капуста свежая (осенней уборки)	—”—	0-80	1-50	1-40	2-60	1-60	3-00
Яблоки первой группы «Кандиль» 1 сорт	—”—	8-00	12-00	12-00	18-00	16-00	25-00
Молоко цельное	литр	2-50	3-50	3-00	4-00	4-00	5-00
Яйца столовые 1 категории	десяток	10-00	14-00	12-00	16-00	14-00	18-00

При снижении единых розничных цен на водку, ликеро-водочные изделия, вино виноградное, пиво и мороженое в среднем на 29% и на икру зернистую на 50%. (?) устанавливаются следующие цены для всех поясов (в руб. и коп.):

Водка особая московская	0,5 литра	42-00
Вино «Шато-Икем»	0,75 –”–	55-00
Пиво Жигулевское в бутылках	0,5 –”–	5-50
Мороженое молочное в расфасовке по 100 граммов	кг	20-00
Икра белужья, калужья, осетровая, стерляжья, зернистая, баночная 1 сорт	–”–	200-00
Кофе натуральное жареное* в зернах 1 сорт	–”–	75-00

* Так в тексте. Правильно: натуральный, жареный.

3. На промышленные товары — ткани, обувь и одежду взамен высоких коммерческих и низких пайковых цен предлагается установить единые государственные розничные цены: в деревне на уровне действующих сельских цен и в городе в среднем на 10 % ниже этих цен, что означает повышение пайковых цен для города в среднем в 2,5 раза и одновременно снижение коммерческих цен в среднем в 2,6 раза.

На папиросы и табак единые розничные цены предлагается установить на уровне ныне действующих пайковых цен, что означает снижение коммерческих цен в 2,5 раза.

На парфюмерные изделия цены снижаются в среднем по сравнению с ценами, действующими в коммерческой сети, в 2,5 раза.

Предлагаем также снизить действующие цены на радиоприемники, ружья, патефоны, фотоаппараты в среднем на 35 %.

На мыло и спички пайковые цены повышаются* — на мыло в 2 раза и на спички на 50 %, а коммерческие цены одновременно снижаются — на мыло в 8 раз и на спички в 3 раза.

Единые розничные государственные цены на отдельные промышленные товары при этом предлагается установить следующие (в руб. и коп.) (см. стр. 213).

Министерству торговли СССР с участием Министерства финансов, исходя из установленного уровня цен, предлагается поручить разработать в срок до 1 июля 1947 г. прейскурант единых розничных цен на все продовольственные и промышленные товары, а ОГИЗ обеспечить печатание и сдачу Министерству торговли к 1.VIII–1947 г. указанных прейскурантов цен¹².

4. При отмене карточек с 21 октября 1947 г. необходимо по предварительному расчету предусмотреть на IV квартал 1947 г. и на 1948 г.

* Помета В.М. Молотова – не повышать!

	Артикул	Цены 1940 г.	Цены действующие			Единые розничные цены	
			пайковые	сельские	коммерческие	для города	для села
Ситец набивной Креп Д шир. 60–62 см	6 м	3-50	3-50	11-20	39-00	10-10	11-20
Сатин «Экстра» мерсериз, шир. 60–63 см	144 –”–	8-75	8-75	28-00	80-00	25-20	28-00
Шерсть-байка меланж шир. 142 см	384 –”–	40-00	40-00	120-00	215-00	108-00	120-00
Бостон чистошерстяной, шир. 136 см	125 –”–	170-00	170-00	510-00	900-00	450-00	510-00
Креп-де-шин чисто шелковый набивной в 1, 2, 3 цвета А шир. 92–94 см.	5 м	59-50	59-50	151-75	320-00	137-00	151-75
Платье женское хлопчатобумажное из кашемира 120, 171, плетенки 184, шерстянки 199	157–208 шт.	33-00	33-00	86-00	250-00	77-00	86-00
Платье женское шерстяное из крепа Жаккард-20	141–23 –”–	225-00	225-00	585-00	1060-00	510-00	560-00
Костюм мужской шерстяной, двойка, однобортный, из трико камвольного полушерстяного-38	12–16 –”–	183-00	183-00	476-00	860-00	430-00	450-00
Костюм мужской шерстяной, двойка, однобортный из бостона 124	12–46 –”–	595-00	595-00	1547-00	2800-00	1400-00	1500-00
Полуботинки мужские на кожаной подошве всех видов края из черного шевро	P4004 чш пара	130-00	130-00	288-00	855-00	260-00	288-00
Туфли женские хромовые	P4144 пара	135-00	135-00	288-00	945-00	260-00	288-00
Калоши резиновые мужские обыкновенные	110 –”–	22-00	22-00	45-00	250-00	45-00	45-00
Валенки мужские некрашеные	0129п –”–	60-00	72-00	216-00	500-00	195-00	216-00

	Артикул	Цены 1940 г.	Цены действующие			Единые розничные цены	
			пайковые	сельские	коммерческие	для города	для села
Жакет женский полушерстяной, размер 48	534 шт.	88-00	84-00	210-00	425-00	190-00	210-00
Чулки женские хлопчатобумажные, арт. 8]	пара	3-00	3-00	7-50	20-00	7-00	7-50
Носки мужские рисунчатые вискозные, 86	—	7-50	7-50	19-00	45-00	17-00	19-00
Нитки хлопчатобумажные, белые и черные	кагушка	0-50	0-50	1-75	6-00	1-75	1-75
Спички	коробка	0-05	0-20	0-20	1-00	0-30	0-30
Мыло туалетное «семейное»	100 гр.	0-75	2-00	2-00	30-00	4-00	4-00
Мыло хозяйственное выс. сорт 60 %	400 гр.	1-30	2-60	2-60	52-00	5-20	5-20
Керосин	литр	0-65	0-65	2-00	4-00	2-00	2-50
Папиросы «Казбек» высший сорт №3	коробка	3-15	6-30	6-30	20-00	6-30	6-30
Гребень женский целлулоидовый	артикул 462-130	4-00	4-00	4-00	15-00	4-00	4-00
Часы металлические наручные «Звезда» и «ЗИФ»	Т-18	450-00	475-00	1425-00	1425-00	900-00	900-00
Браслет для часов золотой мягкий, глдерный весом более 14 гр.	1 грамм	45-00	146-00	—	146-00	90-00	90-00
Пателефон, модель ПТ-3	шт.	325-00	1500-00	—	1500-00	900-00	900-00
Радиоприемник «Рекорд» 5-ламповый	—	—	750-00	—	750-00	600-00	600-00
Фотоаппарат «ФЭД-1»	—	530-00	1800-00	—	1800-00	1100-00	1100-00

следующий расход основных продовольственных товаров по рыночному фонду:

		IV кв. 1940 г. (справка)	IV кв. 1946 г. (справка)	IV кв. 1947 г. (проект)	1948 г. (проект)
Мука	тыс. т	4434	1833	3500	15 300
Крупа	—"	223	78	200	1000
Макароны	—"	80	61	70	280
Мясо и мясопродукты	—"	180	161	155	640
Рыба и рыбопродукты	—"	159	109	135	677
Жиры животные	—"	39	26	34	190
Масло растительное и маргарин	—"	45	41	53	210
Сахар	—"	324	88	190	950
Кондитерские изделия	—"	232	80	104	500
Водка	млн дкл	31,0	11,3	14,7	60
Пиво	—"	30,6	11,8	16,7	100
Соль	т.тн.	548	350	500	2200
Зернофураж	—"	350	136	220	1040

Наиболее напряженное положение создается с ресурсами сахара.

Министерство заготовок считает возможным на год выделить меньше зерна к расходу по рыночному фонду примерно на 2,6 млн т из урожая 1947 г.

Кроме того, необходимо к октябрю 1947 г. накопить запасы продовольственных товаров на базах промышленности в местах потребления и пополнить запасы в торговой сети в следующих размерах (в тыс. т):

	На базах промышленности	Пополнение запасов в торговой сети
Мука	1200	100
Крупа	200	50
Мясо	25	25
Рыба	70	30
Жиры животные	19	9
Жиры растительные	10	5
Сахар	50	50
Кондитерские изделия	3	27
Соль	200	500
Зернофураж	—	30

Министерство заготовок предлагает накопить запасы муки в размере 1600 тыс. тонн и Министерство торговли — 300 тыс. тонн в торговой сети; крупы соответственно — 250 тыс. тонн и 60 тыс. тонн.

В указанных выше расчетах ресурсов приняты:

а) увеличение заготовок зерна из урожая 1947 г. примерно в 1,5 раза по сравнению с заготовками из урожая 1946 года;

б) производство сахара из урожая свеклы 1947 г. 1200 тыс. тонн против 410 тыс. тонн, выработанных из свеклы урожая 1946 г.;

в) улов рыбы в 1947 г. 16,25 млн центнеров против 12 млн центнеров в 1946 г.;

г) производство мяса соответственно 710 тыс. тонн против 642 тыс. тонн;

д) производство масла животного 210 тыс. тонн против 177 тыс. тонн и масла растительного 380 тыс. тонн против 305 тыс. тонн.

Для покрытия предусмотренного расхода и создания в промышленности и торговой сети запасов к октябрю 1947 г. по расчетам, не считая необходимого увеличения фондов коммерческой торговли во II и III кварталах 1947 г., недостает сахара 280 тыс. тонн. Недостаток должен быть покрыт за счет поступления по репарациям из Германии и закупок в Польше и Чехословакии, всего в размере 280 тыс. тонн.

Министерство торговли, Министерство финансов и Центросоюз предлагают выделить для расширения коммерческой торговли во II и III кварталах 1947 г. дополнительно муки 350 тыс. тонн, крупы 50 тыс. тонн, мяса 14 тыс. тонн, рыбы 20 тыс. тонн, жиров 9 тыс. тонн, сахара 21 тыс. тонн, что в расчетах не предусмотрено.

Необходимо поручить Бюро Совета Министров:

а) утвердить и обеспечить сроки завоза в места потребления продовольственных товаров;

б) принять меры по расширению в 1947 г. мощности: в мукомольной промышленности до 55 тыс. тонн суточной переработки зерна на мельницах Министерства заготовок (в том числе до 25 тыс. тонн сортового помола) и в промышленности хлебопечения Министерства пищевой промышленности СССР до 44 тыс. тонн хлебобулочных изделий в сутки.

5. Промышленных товаров по предварительным расчетам необходимо выделить для рынка на IV квартал 1947 г. и на 1948 г. следующие количества (в млн руб. в пайковых ценах):

	1940 г.		1946 г.		1947 г.	1948 г.
	Всего	в т. ч. IV кв. (справка)	Всего	в т. ч. IV кв. (справка)	IV кв. (проект)	(проект)
Хлопчатобу- мажные ткани	7916	2349	3425	1243	1977	7700
Шерстяные ткани	1379	362	1560	535	479	1567
Льняные ткани	640	192	102	38	73	353
Шелковые ткани	1157	313	874	296	309	1240
Платки	469	137	150	44	55	240
Нитки хлопча- тобумажные	356	111	230	71	84	338
Швейные то- вары	6703	1826	2518	734	1508	5580
Трикотажные товары	1256	384	433	146	210	780
Чулки-носки	1300	393	422	160	252	933
Кожаная обувь	4832	1370	1552	490	797	3850
Резиновая обувь	1193	355	364	118	240	812
Итого:	27 201	7792	11 630	3875	5984	23 393

Для накопления и реализации указанного количества промтоваров необходимо:

а) уменьшить фонды вне рыночного потребления, предусмотренные планом 1947 г., на 90 млн руб.;

б) сократить отпуск товаров для военных потребителей против плана 1947 г. на 100 млн руб.;

в) использовать государственный резерв промтоваров в сумме 230 млн руб. и 750 млн руб., подлежащих накоплению в 1947 г. по плану.

Кроме того, предлагается:

а) выделить в III и IV кварталах 1947 г. для продажи за наличный расчет рабочим и служащим стандартных жилых домов общей площадью 400 тыс. кв. метров за счет ресурсов, предусмотренных планом 1947 г., и впредь стандартные многоквартирные и двухквартирные жилые дома направлять только для продажи населению за наличный расчет.

б) выделить для продажи населению в IV квартале 1947 г. 11 775 мотоциклов, 82 000 велосипедов, 800 легковых автомобилей «Москвич» и для продажи колхозам 5600 грузовых автомобилей.

в) дополнительно выделить за счет государственных ресурсов ювелирных изделий для продажи в IV квартале 1947 г. на 200 млн руб.

6. Из ресурсов IV квартала 1947 г. по продовольственным и промышленным товарам в сумме 90 млрд руб. (в единых ценах) объем товарооборота может быть установлен в размере 85 млрд руб.

При этом условии товарные запасы в торговой сети, с учетом имеющихся в наличии и предполагаемого пополнения, составят в IV квартале 1947 г. около 29 млрд руб. или на 30 дней, что признается недостаточным. Министерство торговли СССР предлагает товарные запасы в торговой сети увеличить до 34 млрд руб. или до 36 дней.

Товарные ресурсы при проектируемых единых ценах в 1948 г. составят 375 млрд руб., а государственный и кооперативный розничный товарооборот 345 млрд руб.

Превышение в 1948 г. товарных фондов над объемом товарооборота в размере 30 млрд руб. намечается для пополнения запасов в торговой сети, а также на возможное дополнительное снижение цен на товары в 1948 г.

7. При указанном объеме товарооборота денежные доходы и расходы населения в IV квартале 1947 г. взаимно покрываются, в 1948 г. расходы превышают доходы на 10 млрд руб., что является в расчетах резервом.

В расчетах баланса денежных доходов и расходов населения учтено, как непременное условие:

а) проведение в октябре 1947 г. до отмены карточной системы намечаемых мероприятий по укреплению денежного обращения;

б) запрещение какого бы то ни было повышения заготовительных цен и зарплаты (кроме повышения заработка, связанного с увеличением выработки).

Предварительные расчеты показывают, что по отношению к количеству продовольственных и промышленных товаров, намеченных к реализации на рынке в 1948 г., городское население:

а) получит от снижения цен в коммерческой торговле за год экономии в 60 млрд руб. и в нормированной торговле — 18 млрд руб.;

б) в то же время увеличит расход на покупку товаров, по которым цены намечено повысить, по продовольственным товарам на 4 млрд руб. и по промышленным товарам на 14 млрд руб.;

в) общая экономия городского населения за год по продовольственным и промышленным товарам составит 60 млрд руб., не счи-

тая экономии от снижения колхозных рыночных цен, которое оценивается в сумме 50 млрд руб. за год.

При этом общие денежные доходы рабочих и служащих в 1948 г. по сравнению с уровнем 1947 г. (до отмены карточек) уменьшатся в связи с ликвидацией двойных цен, которые давали возможность известной прослойке рабочих и служащих продавать часть товаров, приобретаемых по пайковым ценам, на рынке по высоким ценам и за этот счет увеличивать свои денежные доходы.

8. По вопросу об отделах рабочего снабжения (орсы) при промышленных предприятиях считаем необходимым принять следующее решение:

а) ликвидировать отделы рабочего снабжения на предприятиях в городах и рабочих поселках, за исключением железнодорожного транспорта, лесной промышленности, цветной металлургии, торфяных разработок и предприятий Главсевморпути;

б) торговую сеть и сеть общественного питания, транспорт, торговые складские хозяйства и производственно-бытовые предприятия ликвидируемых орсов передать на протяжении II, III и IV кварталов 1947 г. Министерству торговли СССР, а также промысловой и потребительской кооперации;

в) часть совхозов и подсобных сельских хозяйств после уборки урожая 1947 г. передать: крупные совхозы — в Министерство совхозов СССР, пригородные совхозы в зонах Москвы и Ленинграда — Министерству мясомолочной промышленности, и часть пригородных совхозов других городов — трестам пригородных хозяйств областных и краевых исполнительных комитетов Советов депутатов трудящихся для обеспечения местных торгов, детских и лечебных учреждений.

Бюро Совета Министров СССР — поручить рассмотреть предложения о конкретных сроках ликвидации орсов и порядке передачи их совхозов и торговой сети.

9. Для усиления материально-технической базы торговли необходимо дополнительно к действующей сети на 1 марта 1947 г. подготовить и открыть до октября 1947 г. по линии Министерства торговли, Центросоюза и промышленных министерств около 15 000 торговых предприятий, в том числе 11 000 хлебных магазинов и палаток, 450 бакалейно-гастрономических магазинов, 400 плодоовощных магазинов, 300 универмагов и промтоварных магазинов, 500 фуражных лабазов,

1500 ресторанов, столовых и чайных и, кроме того, 950 фирменных специализированных магазинов.

Наряду с этим необходимо привести в порядок действующую сеть магазинов и столовых, а также провести мероприятия по подготовке торговых кадров и выделить автотранспорт.

В связи с этим предлагается поручить Бюро Совета Министров СССР рассмотреть мероприятия по расширению торговой сети в 1947 г., а также предложения по приведению в порядок всей действующей торговой сети и мерам по повышению квалификации торговых кадров.

10. Кроме того, необходимо поручить Бюро Совета Министров рассмотреть следующие вопросы, связанные с отменой карточной системы:

а) уточнение сроков и порядка отмены карточной системы в районах Крайнего Севера с учетом наличия товарных ресурсов;

б) нормы отпуска товаров в одни руки при свободной продаже;

в) отпускные цены промышленности на предметы потребления в связи с установлением единых розничных цен;

г) скидки для торговых организаций;

д) переход к единым ценам на товары (хлеб, масло, сахар, чай, мыло), реализуемые в деревне в порядке «отоваривания»;

е) отчетность о продаже промышленных и продовольственных товаров;

ж) порядок ликвидации аппарата, связанного с карточной системой;

з) вопросы, связанные с расширением базарной торговли.

Просим, товарищ Сталин, рассмотреть у Вас поставленные в записке вопросы и дать необходимые указания.

Вознесенский, Косыгин, Любимов, Зверев,
Двинский, Чуянов, Хохлов, Косяченко, Власов

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 788. Л. 14–29.

Публикуется впервые.

2.3. О СОЗДАНИИ КОМИССИИ ПО ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЕ

**ИЗ РЕШЕНИЯ ПОЛИТБЮРО ЦК ВКП(Б) от 27 МАЯ 1947 г.
ПРОТОКОЛ № 58**

119. — О создании Комиссии по денежной реформе.

Для выработки публикуемого проекта постановления Совета Министров СССР по денежной реформе и непубликуемого проекта постановления Совета Министров СССР по организационным мерам в связи с денежной реформой создать Комиссию в составе тт. Молотова (созыв), Вознесенского, Берия, Жданова, Микояна, Маленкова, Косыгина, Зверева, Голева и Косяченко.

Секретарь ЦК И. Сталин

РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 1065. Л. 26.

На правах подлинника. Текст машинописный.

Подпись — факсимиле, скреплена печатью ЦК ВКП(б).

2.4. О СОЗДАНИИ КОМИССИИ ПО ВОПРОСАМ ТОРГОВЛИ И УКРЕПЛЕНИЯ ТОРГОВОЙ СЕТИ

**ИЗ РЕШЕНИЯ ПОЛИТБЮРО ЦК ВКП(Б) от 3 ИЮНЯ 1947 г.
ПРОТОКОЛ № 58**

157. — Вопросы торговли.

1. Создать комиссию для разработки вопроса о передаче части торговых функций орсов Министерству торговли, а также вопросов, связанных с взаимоотношениями между орсами и государством, в составе тт. Косыгина (председатель), Микояна, Мехлиса, Зверева, Жаворонкова, Власова, Хохлова, Питерского.

2. Открыть до 1 ноября с.г. дополнительно к существующей торговой сети Министерства торговли и Центросоюза 20 тысяч магазинов и 10 тысяч палаток, с тем, чтобы этим торговым предприятиям выдавались фонды продовольственных и промышленных товаров, продаваемых по коммерческим ценам.

3. Принять предложения комиссии т. Вознесенского о единых розничных государственных ценах на продовольственные и промышленные товары с внесенными поправками (см. приложение).

Выписки посланы: т.т. Сталину, Молотову, Берия, Микояну, Маленкову, Жданову, Вознесенскому, Косыгину — все; Мехлису — п. 1; Звереву — п. 6 из прил[ожения].
Секретарь ЦК И. Сталин

РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 162. Д. 38. Лл. 161, 163.
Подпись И. Сталина — факсимиле.

Приложение № 1
к п.157 пр. ПБ № 58,
от 3.VI-47 г.

О единых розничных ценах на продовольственные
и промышленные товары¹³

1. Установить следующие поясные единые розничные цены на хлеб и другие продовольственные товары (в руб. и коп. за килограмм)¹⁴:

	I пояс	II пояс	III пояс
Хлеб ржаной	2-60	2-80	3-00
Хлеб пшеничный из муки 2 сорта	3-80	4-20	4-60
Хлеб пшеничный из муки 1 сорта	5-70	6-60	7-50
Мука ржаная обойная	4-20	4-60	5-00
Мука пшеничная 2 сорта	5-50	6-00	6-50
Мука пшеничная 1 сорта	6-50	7-50	8-50
Пшено толченное 1 сорта	5-50	6-00	6-50
Крупа гречневая ядрица	11-00	12-00	13-00
Макароны из муки 1 сорта	9-00	10-00	11-00
Сахар рафинад мелкоколотый	13-50	15-00	16-50
Мясо говяжье средней упитанности 1 сорта	28-00	30-00	32-00
Масло сливочное соленое высшего сорта	62-00	64-00	66-00
Масло подсолнечное рафинированное нерасфасованное	28-00	30-00	32-00
Рыба-судак свежемороженый 1 сорта	10-50	12-00	10-50
Сельдь бочкового посола крупная	17-00	20-00	17-00
Соль молотая №2 и №3	1-50	1-50	1-70
Овес	2-10	2-40	2-70

2. Установить на картофель и овощи (за исключением ранних овощей и картофеля) следующие поясные розничные цены (в руб. и коп. за килограмм):

	1 пояс	2 пояс
Картофель	1-00	1-10
Капуста свежая	1-50	1-60

3. Установить на фрукты, молочные продукты и яйца следующие сезонные поясные розничные цены (в руб. и коп.):

	1 пояс		2 пояс		3 пояс	
	от	до	от	до	от	до
Молоко цельное, литр	2-50	3-50	3-00	4-00	4-00	5-00
Яйца 1-й категории, десяток	10-00	14-00	12-00	16-00	14-00	18-00
Яблоки 1-й группы, 1 кг	8-00	12-00	12-00	18-00	16-00	25-00

4. Установить единые розничные цены (для всех поясов) на следующие товары (в руб. и коп.):

Чай байховый грузинский 1 сорт	100 гр.	16-00
Кофе натуральный жареный в зернах 1 сорт	400 гр.	30-00
Мороженое молочное в расфасовке	100 гр.	2-00
Икра белужья, калужья, осетровая, стерляжья, зернистая баночная 1 с.	кг.	200-00
Водка особая Московская	0,5 литра	60-00
Вино «Шато-Икем»	0,75 литра	68-40
Пиво Жигулевское в бутылках	0,5 литра	7-00

5. Установить единые розничные цены на промышленные товары (в руб. и коп.)¹⁵:

6. Обязать Министерство торговли СССР (т. Любимова) и Министерство финансов СССР (т. Зверева) в 2-месячный срок разработать с привлечением министерств-поставщиков в соответствии с настоящим решением прейскуранты розничных цен на все продовольственные и промышленные товары широкого потребления и доложить Совету Министров СССР.

Верно: Соловьев

ОТНЕСТИ РЕСПУБЛИКИ, КРАЯ И ОБЛАСТИ
К СЛЕДУЮЩИМ ПОЯСАМ ПО ЦЕНАМ:

На хлеб и другие продовольственные товары

1 пояс

Украинская, Туркменская, Узбекская, Таджикская, Казахская, Киргизская, Молдавская, Литовская, Латвийская и Эстонская ССР; Башкирская, Татарская, Мордовская, Кабардинская, Северо-Осетинская и Дагестанская АССР; Краснодарский, Ставропольский, Алтайский края; Калининградская, Воронежская, Тамбовская, Пензенская, Курская, Брянская, Орловская, Куйбышевская, Ульяновская, Чкаловская, Саратовская, Сталинградская, Астраханская, Ростовская, Грозненская, Крымская, Омская, Новосибирская, Курганская, Тюменская, Томская и Тувинская области.

2 пояс

г. Москва, г. Ленинград; Белорусская, Азербайджанская, Армянская, Грузинская ССР; Бурят-Монгольская, Марийская, Чувашская и Удмуртская АССР; Красноярский край; Вологодская, Ленинградская, Псковская, Смоленская, Рязанская, Тульская, Калужская, Московская, Великолукская, Новгородская, Калининская, Ивановская, Владимирская, Ярославская, Костромская, Горьковская, Кировская, Свердловская, Молотовская, Челябинская, Иркутская, Читинская и Кемеровская области.

3 пояс

Карело-Финская ССР; Якутская и Коми АССР; Хабаровский и Приморский края; Архангельская, Сахалинская и Мурманская области, а также районы Крайнего Севера других областей.

На картофель

1 пояс

Белорусская, Литовская, Латвийская, Эстонская, Украинская ССР; Марийская, Чувашская, Удмуртская, Башкирская, Татарская, Мордовская, Кабардинская, Северо-Осетинская АССР; Алтайский, Красноярский, Ставропольский края; Архангельская, Брянская, Вологодская, Великолукская, Владимирская, Воронежская, Горьковская, Иркутская,

Ивановская, Калининская, Куйбышевская, Калужская, Костромская, Кировская, Курганская, Курская, Кемеровская, Ленинградская, Московская, Молотовская, Новгородская, Новосибирская, Орловская, Омская, Пензенская, Псковская, Рязанская, Смоленская, Свердловская, Саратовская, Тюменская, Тульская, Тамбовская, Томская, Тувинская, Ульяновская, Чкаловская, Челябинская, Читинская, Ярославская, Северо-Казахстанская, Акмолинская, Павлодарская, Семипалатинская области.

2 пояс

Азербайджанская, Армянская, Грузинская, Киргизская, Туркменская, Таджикская, Узбекская, Казахская (за исключением Северо-Казахстанской, Акмолинской, Павлодарской, Семипалатинской областей), Карело-Финская, Молдавская ССР; Бурят-Монгольская, Дагестанская, Коми, Якутская АССР; Краснодарский, Приморский, Хабаровский края; Астраханская, Грозненская, Крымская, Калининградская, Мурманская, Ростовская, Сталинградская, Сахалинская области; районы Крайнего Севера других областей, краев и республик.

На овощи

1 пояс

Азербайджанская, Армянская, Белорусская, Грузинская, Казахская, Узбекская, Киргизская, Украинская, Литовская, Латвийская, Туркменская, Таджикская, Эстонская ССР; Бурят-Монгольская, Марийская, Чувашская, Удмуртская, Башкирская, Татарская, Мордовская, Кабардинская, Северо-Осетинская, Дагестанская АССР; Краснодарский, Красноярский, Ставропольский, Алтайский края; Архангельская, Вологодская, Псковская, Смоленская, Рязанская, Тульская, Калужская, Великолукская, Калининская, Ивановская, Владимирская, Ярославская, Костромская, Кировская, Курганская, Омская, Куйбышевская, Ульяновская, Воронежская, Тамбовская, Пензенская, Курская, Брянская, Орловская, Саратовская, Сталинградская, Астраханская, Ростовская, Крымская, Новосибирская, Томская, Кемеровская, Новгородская, Горьковская, Свердловская, Молотовская, Челябинская, Тюменская, Чкаловская, Грозненская, Тувинская, Иркутская, Читинская, Московская, Ленинградская, Калининградская области.

2 пояс

Карело-Финская ССР; Якутская, Коми АССР; Приморский, Хабаровский края; Мурманская, Сахалинская области; районы Крайнего Севера других областей, краев и республик.

На свежие фрукты

1 пояс

Азербайджанская, Армянская, Грузинская, Киргизская, Таджикская, Узбекская, Туркменская, Молдавская, Белорусская ССР; Дагестанская, Северо-Осетинская, Кабардинская АССР; Краснодарский, Ставропольский края; Крымская, Ростовская, Грозненская, Одесская, Винницкая, Николаевская, Днепропетровская, Алма-Атинская, Южно-Казахстанская, Курская, Брянская области.

2 пояс

Казахская (за исключением Алма-Атинской и Южно-Казахстанской областей), Украинская ССР (за исключением Одесской, Винницкой, Николаевской, Днепропетровской областей), Литовская, Латвийская, Эстонская ССР; Башкирская, Татарская, Мордовская, Марийская, Чувашская, Удмуртская АССР; Алтайский край; Куйбышевская, Ульяновская, Чкаловская, Саратовская, Сталинградская, Астраханская, Псковская, Смоленская, Рязанская, Тульская, Калужская, Великолукская, Новгородская, Калининская, Ивановская, Владимирская, Ярославская, Костромская, Горьковская, Кировская, Воронежская, Тамбовская, Пензенская, Орловская, Вологодская, Молотовская, Свердловская, Челябинская, Курганская, Омская, Тюменская, Новосибирская, Томская, Кемеровская, Калининградская области.

3 пояс

Карело-Финская ССР; Бурят-Монгольская, Якутская, Коми АССР; Красноярский, Хабаровский, Приморский края; Московская, Ленинградская, Архангельская, Мурманская, Читинская, Иркутская, Тувинская, Сахалинская области, районы Крайнего Севера других областей.

На сухофрукты

1 пояс

Узбекская, Таджикская, Туркменская, Киргизская, Армянская, Азербайджанская, Грузинская, Молдавская ССР; Краснодарский край, Южно-Казахстанская область Казахской ССР, Крымская область.

2 пояс

Все остальные республики, края и области, не вошедшие в 1 пояс.

На молочные продукты и яйца

1 пояс

Украинская, Белорусская, Казахская, Киргизская, Литовская, Латвийская, Эстонская ССР; Башкирская, Татарская, Кабардинская,

Северо-Осетинская АССР; Краснодарский, Ставропольский, Алтайский края; Вологодская, Курганская, Тюменская, Омская, Чкаловская, Воронежская, Курская, Саратовская, Сталинградская, Ростовская, Грозненская, Новосибирская, Томская, Тувинская, Калининградская области.

2 пояс

Азербайджанская, Грузинская, Армянская, Туркменская, Узбекская, Таджикская, Молдавская ССР; Мордовская, Марийская, Чувашская, Удмуртская, Бурят-Монгольская, Дагестанская АССР; Красноярский край; Псковская, Ленинградская, Новгородская, Смоленская, Рязанская, Тульская, Калужская, Московская, Великолукская, Калининская, Ивановская, Владимирская, Ярославская, Молотовская, Челябинская, Куйбышевская, Ульяновская, Тамбовская, Пензенская, Брянская, Орловская, Астраханская, Крымская, Кемеровская, Иркутская, Читинская области.

3 пояс

Карело-Финская ССР; Якутская и Коми АССР; Хабаровский и Приморский края; Архангельская, Сахалинская и Мурманская области, районы Крайнего Севера других областей, краев и республик.

Верно: Соловьев

РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 162. Д. 38. Лл. 175–184.

Для публикации

2.5. СОВЕТ МИНИСТРОВ СОЮЗА ССР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

[БЕЗ ДАТЫ]

О проведении денежной реформы и отмене карточек на хлеб, продовольственные и промышленные товары^{*16}

Великая Отечественная война 1941–1945 гг. потребовала напряжения всех сил советского народа и мобилизации всех материальных ресурсов страны.

* Проект, направленный 6 июня 1947 г. из канцелярии Н. Вознесенского тт. Сталину, Молотову, Берии, Микояну, Маленкову, Жданову, Косыгину, Звереву, Голеву, Косяченко. Печатается с экземпляра В.М. Молотова.

В годы Отечественной войны резко возросли расходы Советского государства на содержание армии и развертывание военной промышленности. Огромные военные расходы потребовали выпуска в обращение большого количества денег. Количество денег, находящихся в обращении, увеличилось, как и во всех государствах, в несколько раз. В то же время сократилось производство товаров, предназначенных для продажи населению, и уменьшился объем розничного товарооборота. В обращении оказалось значительно больше денег, чем это нужно для народного хозяйства в условиях мирного времени.

Надо также считаться с тем, что в период Отечественной войны на временно захваченной территории оккупанты выпустили фальшивые деньги, что увеличило излишек денег в стране и засорило наше денежное обращение. Все это привело к снижению покупательной силы денег, что требует теперь специальных мероприятий по укреплению советского рубля.

Для того чтобы обеспечить снабжение населения основными продовольственными и промышленными товарами, Советское Правительство ввело карточную систему и сохранило в условиях войны без изменения довоенные цены на нормированные товары. Однако сокращение государственной и кооперативной торговли предметами широкого потребления и увеличение спроса населения на колхозных рынках привели к резкому повышению рыночных цен, которые в отдельные периоды были выше довоенных цен в 10–15 раз. У многих лиц образовались крупные денежные накопления от продажи продуктов по вздутым рыночным ценам. Спекулятивные элементы воспользовались наличием большого разрыва между государственными и рыночными ценами для накопления денег в больших размерах, для наживы за счет государства и народа.

Наличие излишних денег в обращении препятствует отмене карточной системы и переходу к открытой торговле по единым ценам, так как излишние деньги взвинчивают рыночные цены и дезорганизуют советскую торговлю. Нельзя также допустить, чтобы лица, нажившиеся в период войны и накопившие значительные суммы денег, получили возможность скупать товары, которые предназначены для продажи населению по сниженным государственным ценам.

Советское Правительство решило провести денежную реформу, для чего выпустить в обращение новые денежные знаки и произвести обмен ныне обращающихся денежных знаков на новые с ограничением, а именно пять руб. в старых денежных знаках на один рубль в

новых денежных знаках. Этот порядок обмена ударит, прежде всего, по спекулятивным элементам, накопившим крупные запасы денег и держащим их в «кубышках». Тем самым излишние деньги будут изъяты из обращения, население получит полноценный рубль, и будут созданы условия для перехода к открытой торговле по единым сниженным ценам.

Проведение денежной реформы и мероприятий по укреплению денежного обращения является обычным делом во всех государствах после больших войн. Однако в капиталистических государствах эти реформы сопровождаются снижением зарплаты, повышением цен, сокращением занятых рабочих и служащих, увеличением армии безработных. Таким образом, капиталистические государства главную тяжесть перекалывают на трудящихся.

В СССР денежная реформа будет проводиться не за счет народа. Зарплата рабочих и служащих сохраняется, количество занятых рабочих и служащих не сокращается. У нас нет и не будет безработицы.

Однако при проведении денежной реформы требуются известные жертвы. Большую часть жертв государство берет на себя. Но надо, чтобы часть жертв приняло на себя и население. Обмен с ограничением наличных денежных знаков на новые затронет почти все слои населения. Однако потери подавляющего большинства трудящихся, связанные с обменом денег, будут кратковременны и незначительны. В то же время для населения создаются большие материальные выгоды, так как вместе с проведением денежной реформы отменяется карточная система на продовольственные и промышленные товары, отменяются высокие коммерческие цены, население сможет покупать необходимые товары по единым государственным розничным ценам. При этом новые цены на хлеб, крупу и другие хлебопродукты устанавливаются на более низком уровне, чем нынешние пайковые цены, причем пайковые цены на хлеб снижаются на 17,5%, а по сравнению с нынешними коммерческими ценами снижаются более чем втрое. Новые единые цены на промышленные товары устанавливаются на несколько повышенном уровне по сравнению с низкими пайковыми ценами, а по сравнению с коммерческими ценами снижаются в среднем более чем в три раза.

Таким образом, в результате денежной реформы, отмены карточек и перехода к открытой торговле по единым ценам население, вместо ныне обращающегося рубля с пониженной покупательной способностью, получит полноценный рубль. Упорядочение денеж-

ного обращения, рост производства товаров широкого потребления и розничного товарооборота сделают возможным снижение цен в дальнейшем, т. е. приведут к повышению реальной заработной платы и доходов колхозников.

При проведении денежной реформы интересы широких масс трудящихся всемерно ограждаются. Заработная плата, доходы крестьян от государственных заготовок и другие трудовые доходы всех слоев населения не затрагиваются реформой и будут выплачиваться в новых денежных знаках в прежних размерах. С началом реформы заработная плата будет выдана рабочим и служащим в сжатые сроки новыми денежными знаками.

Денежные накопления, отложившиеся в виде вкладов в сберегательных кассах и Госбанке, Советское Правительство считает необходимым переоценить на иных условиях, чем это принято для обмена наличных денег. Вкладчики доверили свои денежные сбережения Советскому государству, и большая их часть будет переоценена рубль за рубль, а небольшое количество средних и крупных вкладов будет переоценено по соотношению: 66–75 коп. за рубль. Таким образом, вклады, принадлежащие подавляющему большинству вкладчиков, сохраняются в прежней сумме.

Одновременно с денежной реформой Советское Правительство считает необходимым провести конверсию государственных займов, объединив ранее выпущенные займы в единый заем. Государство производит в настоящее время большие выплаты по займам, что обременяет государственные финансы и является одной из причин, затрудняющих снижение цен на товары. В целях сокращения объема государственного долга, уменьшения расходов бюджета и подготовки условий для перехода к свободно обращающимся займам, а также, учитывая происшедшее снижение покупательной силы денег, Советское Правительство считает необходимым обменять облигации прежних выпусков займа на облигации нового конвертированного займа по соотношению два к одному, т. е. с уменьшением наполовину, а также снизить проценты по старым займам.

Проводимая денежная реформа не представляет ничего необычного для нашей страны. Большие войны всегда тяжело сказывались на народном хозяйстве воюющих стран и вызывали расстройство в денежном обращении. Однако положение с денежным обращением в СССР после второй мировой войны ни в какое сравнение не идет с

состоянием денежного обращения в России после первой мировой войны и в период гражданской войны, когда денежное обращение потерпело полный крах. В период второй мировой войны мы выдержали величайшую военную бурю, не идущую ни в какое сравнение с первой мировой войной. Война в период 1941–1945 гг. была более сильная и страшная, и тем не менее мы пережили ее с меньшим ущербом, благодаря преимуществам социалистического строя.

После первой мировой войны, гражданской войны и интервенции денежные знаки совершенно обесценились, а денежная система была подорвана в самой основе. Понадобилась коренная денежная реформа. Обесценение денег было столь велико, что при завершении реформы один рубль в новой твердой валюте приравнивался к 50 тыс. руб. денежными знаками образца 1923 г. или к 5 млн руб. денежными знаками образца 1922 г. В результате реформы, проведенной в 1922–1924 гг. по указаниям и под руководством Ленина, была создана новая устойчивая валюта, которая способствовала быстрому развитию народного хозяйства СССР.

Великая Отечественная война была неизмеримо тяжелее всех прошлых войн. Сила и жизненность советского строя, преимущества социалистического народного хозяйства, созданного трудящимися Советского Союза под руководством большевистской партии, героические усилия всего народа, поднявшегося на защиту своей социалистической родины, обеспечили военную и экономическую победу над врагом. Советская денежная система выдержала тяжелые испытания войны 1941–1945 гг. Несмотря на серьезное уменьшение покупательной силы рубля, денежное обращение нашей страны не нуждается в коренной перестройке, тем более что еще в ходе войны и особенно в послевоенный период покупательная сила советских денег несколько повысилась.

Теперь мы не нуждаемся в таком обмене старых денежных знаков на новые, который применялся в период денежной реформы 1922–1924 гг. Не нуждаемся мы и в мерах, которые применяют при проведении денежной реформы капиталистические государства. Новая денежная реформа 1947 г. призвана ликвидировать последствия второй мировой войны в области денежного обращения, восстановить полноценный советский рубль и облегчить переход к торговле по единым ценам без карточек. Денежная реформа повысит значение денег в народном хозяйстве, укрепит реальную заработную плату и

денежные доходы сельского населения. Проведение денежной реформы будет содействовать повышению уровня материального благосостояния трудящихся, восстановлению и дальнейшему развитию народного хозяйства и упрочению дела социализма в СССР.

Исходя из вышеизложенного, Совет Министров СССР ПОСТА-
НОВЛЯЕТ:

1. О денежной реформе

1. Выпустить в обращение с 16 ... 1947 г. билеты Государственного банка СССР и государственные казначейские билеты СССР образца 1947 г.

2. Произвести обмен обращающихся ныне денежных знаков на новые денежные знаки по соотношению: пять руб. денежными знаками старого образца на один рубль денежными знаками образца 1947 г.

3. Вся денежная наличность, находящаяся у населения, государственных, кооперативных и общественных предприятий, организаций и учреждений, а также колхозов, за исключением разменной монеты, подлежит обмену.

4. Денежные средства, находящиеся на расчетных и текущих счетах государственных, кооперативных и общественных предприятий и организаций, а также колхозов не переоцениваются, и выплата по ним в новых денежных знаках производится по соотношению — рубль за рубль.

Разменная монета обмену не подлежит и остается в обращении по номиналу.

5. Проведение обмена обращающихся ныне денежных знаков на денежные знаки образца 1947 г. возложить на Государственный банк СССР.

Обмен денежных знаков на всей территории СССР произвести в следующие сроки: в городах — в течение недели, в сельских местностях — в течение двух недель, а в отдаленных районах — в течение месяца со дня выпуска в обращение денежных знаков образца 1947 г.

Перечень отдаленных районов утверждается Советом Министров СССР и публикуется Госбанком СССР.

6. Со дня выпуска денежных знаков образца 1947 г. и до окончания срока обмена денежные знаки старого образца принимаются во все платежи из расчета одной пятой их нарицательной стоимости.

Денежные знаки старого образца, не предъявленные к размену в установленный срок, аннулируются и теряют свою платежную силу.

7. Заработную плату рабочим и служащим за первую половину* ... 1947 г., денежное довольствие военнослужащим, стипендии, пенсии и пособия за ... 1947 г. выплатить денежными знаками образца 1947 г. в течение 16, 17, 18 ... 1947 г. повсеместно на территории СССР, независимо от установленных сроков выплаты зарплаты.

8. Одновременно с выпуском денежных знаков образца 1947 г. проинформировать в сберегательных кассах и Государственном банке СССР переоценку вкладов и текущих счетов населения по состоянию на день выпуска денежных знаков образца 1947 г. на следующих основаниях:

а) вклады размером до 3000 руб. включительно остаются без изменения, т. е. переоцениваются рубль за рубль;

б) по вкладам размером от 3001 руб. до 10 000 руб. включительно во вклад зачисляется: первые три тысячи без изменения номинала суммы, а остальные — три четверти номинальной суммы счета;

в) по вкладам размером свыше 10 000 руб. во вклад зачисляется две трети номинальной суммы счета.

Операции по приему и выдаче вкладов в сберегательных кассах и кассах Госбанка не прекращаются.

9. Выплата отдельным гражданам денежных сумм по внутренним переводам, аккредитивам и депонентским счетам, по которым денежные средства поступили в государственные учреждения до выпуска денежных знаков образца 1947 г., со дня выпуска новых денежных знаков производится внутри СССР по соотношению пять руб. денежными знаками старого образца на один рубль денежными знаками образца 1947 г.

10. Произвести в ... 1947 г. конверсию всех ранее выпущенных государственных займов и свидетельств сберегательных касс на получение специального вклада на следующих основаниях:

а) облигации Государственного займа Второй Пятилетки (выпуск четвертого года), Займа Укрепления Оборона СССР, всех выпусков Займа Третьей Пятилетки, выигрышных выпусков военных займов, Займа восстановления и развития народного хозяйства, а также свидетельств сберегательных касс на получение специального вклада обмениваются на облигации конверсионного займа, выпускаемого из 2 % годовых.

Обмен производится с 1 апреля по 1 июля 1948 г. по соотношению два рубля в облигациях ранее выпущенных займов на один рубль в облигациях конверсионного займа;

* Точки в данном случае означают месяц, который еще не определен.

б) подписчики на Второй государственный заем восстановления и развития народного хозяйства СССР выпуска 1947 г. продолжают оплату подписки на прежних основаниях и на всю сумму взносов получают облигации займа по их номинальной стоимости после окончания оплаты подписки;

в) облигации Государственного выигрышного займа 1938 г. обмениваются в течение срока, установленного для обмена денежных знаков, на облигации нового свободно обращающегося государственно-выигрышного займа, который подлежит выпуску в 1947 г.

Обмен облигаций займа 1938 г. производится в течение срока, установленного для обмена денежных знаков, по соотношению пять руб. в облигациях 1938 г. на один рубль в облигациях займа 1947 г. В течение указанного срока сберегательные кассы производят покупку облигаций займа 1938 г. за наличный расчет по тому же соотношению;

г) со дня объявления конверсии государственных займов до 1 июля 1948 г. откладывается проведение очередных тиражей выигрышей и оплата очередных купонов по облигациям займов, подлежащих конверсии; с июля 1948 г. возобновляются очередные тиражи и выплаты, в том числе за предшествующий период.

11. Ставки налоговых платежей, сумма кредитно-ссудных и прочих договорных обязательств между предприятиями и учреждениями, а также обязательств по платежам населения государству остаются без изменения.

2. Об отмене карточек

1. Одновременно с проведением денежной реформы, т. е. с 16 ... 1947 г. отменяется карточная система снабжения продовольственными и промышленными товарами, прекращается коммерческая торговля по высоким ценам и вводятся единые государственные розничные цены на продовольствие и промтовары.

2. При установлении единых розничных государственных цен на хлеб, продовольственные и промышленные товары исходить из следующего:

а) на хлеб и муку снизить цены в среднем на 17 % против ныне действующих пайковых цен;

б) на крупу и макаронны снизить цены в среднем на 10 % против ныне действующих пайковых цен;

в) на мясо, рыбу, жиры, сахар, кондитерские изделия, соль и овощи сохранить ныне действующие пайковые цены;

г) на молоко, яйца, чай, фрукты в отмену ныне действующих высоких коммерческих цен и слишком низких пайковых цен повысить цены применительно к уровню действующих пайковых цен на основные продовольственные товары;

д) на картофель повысить пайковые цены с 90 коп. до 1 руб. за килограмм, а коммерческие цены снизить в 8 раз;

е) на ткани, обувь, одежду, трикотажные изделия в отмену ныне действующих высоких коммерческих цен и слишком низких цен нормированного снабжения, установленного в городах и рабочих поселках, повысить ныне действующие пайковые цены и в то же время снизить коммерческие цены в 3,2 раза; в сельской местности сохранить на эти товары в основном ныне действующие сельские цены;

ж) на табачные изделия и спички цены сохранить на уровне действующих пайковых цен;

з) на пиво снизить цены в среднем на 10 % против ныне действующих цен;

и) на водку и вино сохранить ныне действующие цены.

3. Установить следующие поясные единые розничные цены на хлеб и другие продовольственные товары (в руб. и коп. за кг):

	1 пояс	2 пояс	3 пояс
Хлеб ржаной	2-60	2-80	3-00
Хлеб пшеничный из муки 2 сорта	3-80	4-20	4-60
Хлеб пшеничный из муки 1 сорта	5-70	6-60	7-50
Мука ржаная обойная	4-20	4-60	5-00
Мука пшеничная 2 сорта	5-50	6-00	6-50
Мука пшеничная 1 сорта	6-50	7-50	8-50
Пшено 1 сорта	5-50	6-00	6-50
Крупа гречневая ядрица	11-00	12-00	13-00
Макароны из муки 1 сорта	9-00	10-00	11-00
Сахар рафинад мелкоколотый	13-50	15-00	16-50
Мясо говяжье средней упитанности 1 сорта	28-00	30-00	32-00
Масло сливочное соленое высшего сорта	62-00	64-00	66-00
Масло подсолнечное рафинированное нерасфасованное	28-00	30-00	32-00
Рыба-судак свежемороженный 1 сорта	10-50	12-00	10-50
Сельдь бочкового посола крупная	17-00	20-00	17-00
Соль молотая № 2	1-50	1-50	1-70
Овес	2-10	2-40	2-70

4. В соответствии со ст. 3 настоящего Постановления отнести республики, края и области к следующим поясам:

1 пояс: Украинская, Туркменская, Узбекская, Таджикская, Казахская, Киргизская, Молдавская, Литовская, Латвийская и Эстонская ССР; Башкирская, Татарская, Мордовская, Кабардинская, Северо-Осетинская и Дагестанская АССР; Краснодарский, Ставропольский, Алтайский края; Калининградская, Воронежская, Тамбовская, Пензенская, Курская, Брянская, Орловская, Куйбышевская, Ульяновская, Чкаловская, Саратовская, Сталинградская, Астраханская, Ростовская, Грозненская, Крымская, Омская, Новосибирская, Курганская, Тюменская, Томская и Тувинская области.

2 пояс: г. Москва, г. Ленинград; Белорусская, Азербайджанская, Армянская, Грузинская ССР; Бурят-Монгольская, Марийская, Чувашская и Удмуртская АССР; Красноярский край; Вологодская, Ленинградская, Псковская, Смоленская, Рязанская, Тульская, Калужская, Московская, Великолукская, Новгородская, Калининская, Ивановская, Владимирская, Ярославская, Костромская, Горьковская, Кировская, Свердловская, Молотовская, Челябинская, Иркутская, Читинская и Кемеровская области.

3 пояс: Карело-Финская ССР; Якутская и Коми АССР; Хабаровский и Приморский края; Архангельская, Сахалинская и Мурманская области, а также районы Крайнего Севера других областей.

5. Установить на картофель и овощи следующие поясные розничные цены (в руб. и коп. за килограмм):

	<u>1 пояс</u>	<u>2 пояс</u>
Картофель.....	1-00	1-10
Капуста свежая	1-50	1-60

Отнести республики, края и области к поясам, согласно Приложениям № 1 (по картофелю) и № 2 (по овощам)¹⁷.

6. Установить на молочные продукты, яйца и фрукты следующие сезонные поясные розничные цены (в руб. и коп.):

	1 пояс		2 пояс		3 пояс	
	от	до	от	до	от	до
Молоко цельное, литр	2-50	3-50	3-00	4-00	4-00	5-00
Яйца 1-й категории, десяток	10-00	14-00	12-00	16-00	14-00	18-00
Яблоки 1-й группы, 1 кг	8-00	12-00	12-00	18-00	16-00	25-00

Сезонные цены по поясам в указанных пределах устанавливаются Министерством торговли СССР по указаниям Совета Министров СССР.

Отнести республики, края и области к поясам, согласно Приложениям № 3 (по свежим фруктам), № 4 (по сухофруктам) и № 5 (по молочным продуктам и яйцам)¹⁸.

7. Установить единые розничные цены (для всех поясов) на следующие товары (в руб. и коп.):

Чай байховый грузинский 1 сорт	100 гр.	16-00
Кофе натуральный жареный в зернах 1 сорт	400 гр.	30-00
Дрожжи пекарские в расфасовке	100 гр.	1-00
Мороженое молочное в расфасовке	100 гр.	2-00
Икра кетовая	100 гр.	15-00
Икра осетровая зернистая баночная 1 сорт	100 гр.	40-00
	кг.	200-00
Водка	0,5 литра	60-00
Вино столовое	0,75 литра	50-00
Пиво Жигулевское в бутылках	0,5 литра	7-00

8. Установить единые розничные цены на промышленные товары (в руб. и коп.):

	Артикул	В городах	В сельской местности
Ситец набивной Крап Д шир. 60–62 см	6 (м)	10-10	11-20
Сатин «Экстра» мерсеризованный, шир. 60–63 см.	144 –”–	25-20	28-00
Шерсть байка меланж шир. 142 см.	384 –”–	108-00	120-00
Бостон чистошерстяной шир. 136 см.	125 –”–	450-00	510-00
Креп-де-шин чистошелковый набивной в 1, 2, 3 цвета А шир. 92–94 см.	5 –”–	137-00	151-75
Платье женское хлопчатобумажное из кашемира 170–171, плетенки 184, шерстянки 199	157–208 (шт)	77-00	86-00
Платье женское шерстяное из крепа Жаккард 20	141–23 –”–	510-00	560-00
Костюм мужской двойка, однобортный из трико камвольного полушерстяного 38	12-16 –”–	430-00	450-00
Костюм мужской шерстяной, двойка, однобортный из бостона 124	12-46 –”–	1400-00	1500-00

	Артикул	В городах	В сельской местности
Полуботинки мужские на кожаной подошве всех видов кроя из черного шевро	P4004 чш (пара)	260-00	288-00
Туфли женские	P4144 цш	260-00	288-00
Галоши резиновые мужские обыкновенные	110 —"	45-00	45-00
Валенки мужские некрашенные	0129Н —"	195-00	216-00
Жакет женский полушерстяной размер 48	534 —"	190-00	210-00
Чулки женские хлопчатобумажные [, арт. 8]	пара	7-00	7-50
Носки мужские рисунчатые вискозные	86 —"	17-00	19-00
Нитки хлопчатобумажные на катушках белые и черные	(катушка)	1-75	1-75
Спички	(коробка)	0-20	0-20
Мыло туалетное «Семейное»	кусок 100 гр.	4-00	4-00
Мыло хозяйственное высшего сорта 60 %	кусок 400 гр.	5-20	5-20
Керосин	литр	2-00	2-50
Папиросы «Казбек» высший сорт № 3 — 25 шт.	коробка	6-30	6-30
Гребень женский целлулоидовый	462-130 шт.	4-00	4-00
Часы металлические наручные «Звезда» и «ЗИФ»	T-18 шт.	900-00	900-00
Патефон модель ПТ-8	штука	900-00	900-00
Радиоприемник «Рекорд» 5-ламповый	—"	600-00	600-00
Фотоаппарат «ФЭД-1»	—"	1100-00	1100-00

Прейскурант розничных цен на основе настоящего Постановления издает Министерство торговли СССР.

Председатель

Совета Министров Союза ССР

(И. Сталин)

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 788. Л. 30-45.

2.6. ОБ ОЖИДАЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ

А. ЗВЕРЕВ — В. МОЛОТОВУ

[БЕЗ ДАТЫ]

Товарищу МОЛОТОВУ В.М.

18 июня 1947 г.

Представляю справки об ожидаемых результатах обмена денежных знаков, конверсии государственных займов и переоценки вкладов населения в сберегательных кассах, исчисленных исходя из проекта постановления Совета Министров СССР о денежной реформе.

А. Зверев
Сов. секретно

ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБМЕНА ДЕНЕГ, ПЕРЕОЦЕНКИ ВКЛАДОВ И КОНВЕРСИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАЙМОВ — В СООТВЕТСТВИИ С ПРОЕКТОМ ПОСТАНОВЛЕНИЯ О ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЕ

(в млрд руб.)

	На I/I-1941г.	На I/X-1947г. ожидается	После ден. реформы	Изме- нения
1. Государственные займы*				
а) Массовые займы у населения	39,1	127,4**		
из них подлежит обмену	—	105,0	52,5	52,5
б) Военные займы у колхозов и промартелей	—	5,2	2,6	2,6
в) Заем 1938 г.	0,9	1,4	0,3	1,1
2. Вклады в сберегательных кассах и Госбанке	7,3	17,2	14,6	2,6
3. Свидетельства сберегатель- ных касс по спецвкладам	—	4,0	2,0	2,0
Итого:	47,3	155,2	72,0	60,8

* Не считая второго займа восстановления и развития народного хозяйства, безоблигационных и беспроцентных займов у потребительской и промысловой кооперации.

** Из 127,4 млрд руб. следует исключить 10,3 млрд руб. потерянных облигаций (оценка), а также 12,1 млрд руб. выданных ссуд под залог облигаций и выросших процентов по этим ссудам.

<...> К моменту денежной реформы количество денег в обращении ожидается в сумме 57,5 млрд руб., которые будут обменены на 11,5 млрд руб. новыми денежными знаками. К концу 1947 г. в обращении будет находиться около 30 млрд руб.¹⁹

Секретно

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ ПО МАССОВЫМ ЗАЙМАМ

(в млн руб.)

Наименование займов	Государственный долг на 1 января 1947 г.	Нарицательная стоимость облигаций, заложенных в сберкассах
Государственный внутренний заем Второй Пятилетки (выпуск четвертого года)	16 298	12 934
Государственный внутренний заем Укрепления Оборона Союза ССР	3690	2482
Государственный Заем Третьей Пятилетки (выпуск первого года)	4602	2885
Государственный Заем Третьей Пятилетки (выпуск второго года)	5780	3021
Государственный Заем Третьей Пятилетки (выпуск третьего года)	6616	—
Государственный Заем Третьей Пятилетки (выпуск четвертого года)	4524	—
Итого по массовым займам, выпущенным до начала войны	41 510	21 322
Государственный Военный Заем 1942 г.	8483	—
Второй Государственный Военный Заем	15 235	—
Третий Государственный Военный Заем	20 960	—
Четвертый Государственный Военный Заем	21 093	—
Государственный Заем восстановления и развития народного хозяйства СССР	20 136*	—
Итого по массовым займам, выпущенным после начала войны	85 907	—
Всего по массовым займам	127 417	21 322

* Включая поступления в I квартале 1947 г. в сумме 3293 млн руб.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ
по займам, размещенным среди колхозов
и других кооперативных организаций

(в млрд руб.)

	На 1/I 1941 г.	На 1/I 1947 г.	На 1/VII 1947 г. оценка
Облигационные двухпроцентные займы			
1. Колхозы	–	4,7	4,7
2. Промысловая кооперация	–	0,5	0,5
Беспроцентные, безоблигационные займы			
1. Потребительская кооперация	–	2,5	1,3
2. Промысловая кооперация	0,9	2,5	2,2
Всего	0,9	10,2	8,7

Секретно

ИЗМЕНЕНИЕ ОСТАТКА ВКЛАДОВ В СБЕРКАССАХ И ГОСБАНКЕ

Размер вкладов	Ожидается на I/X–1947 г.		Останется после переоценки		
	в млн руб.	в % к итогу	в млн руб.	в % к итогу	изменение остатка вкладов (3 : 1)
	1	2	3	4	5
От 5 до 500 руб.	560	3,4	560	4,1	100,0
–”– 500 –”– 3000 –”–	2802	17,1	2802	20,3	100,0
Итого от 5 до 3000 руб.	3362	20,5	3362	24,4	100,0
От 3000 до 5000 –”–	1312	8,0	1234	8,9	94,1
–”– 5000 –”– 10000 –”–	4116	25,1	3536	25,6	85,9
Итого от 3000 до 10 000 –”–	5428	33,1	4770	34,5	87,9
От 10 000 до 25 000 руб.	5232	31,9	3983	28,9	76,1
–”– 25 000 руб. и выше	2378	14,5	1685	12,2	70,9
Итого от 10 000 и выше	7610	46,4	5668	41,1	74,5
Итого	16 400	100,0	13 800	100,0	84,1
Объединенные счета мелких вкладов, по которым не было никаких операций с начала войны, и вклады, по которым счета утеряны во время войны	800	–	800	–	–
Всего	17 200	–	14 600	–	–

Переоценка производится на следующих основаниях:

Вклады до 3000 руб. переоценке не подлежат и остаются в прежней сумме. Во вкладах от 3000 до 10 000 руб. 3000 руб. переоценке не подлежат, а остальная часть вкладов, свыше 3000 руб., уменьшается на $\frac{1}{4}$. Во вкладах свыше 10 000 руб. 3000 руб. переоценке не подлежат, следующая часть вклада свыше 3000 руб. и до 10 000 руб. уменьшается на $\frac{1}{4}$ и остальная часть вклада свыше 10 000 руб. уменьшается на $\frac{1}{3}$.

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 788. Л. 93–97.

Подпись А. Зверева — автограф.

**2.7. ВАРИАНТ ПРОЕКТА ПОСТАНОВЛЕНИЯ
«О ПРОВЕДЕНИИ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ...»,
НАПРАВЛЕННЫЙ И.В. СТАЛИНУ
19 ИЮНЯ 1947 г.**

Товарищу СТАЛИНУ И.В.

В соответствии с Вашим поручением представляю на Ваше рассмотрение проект Постановления Совета Министров СССР «О проведении денежной реформы и отмене карточек на хлеб, продовольственные и промышленные товары».

Настоящий проект предназначен для опубликования в момент проведения реформы.

К 27 июня будет представлен проект Постановления «О подготовительных мероприятиях к проведению денежной реформы и отмене карточек на хлеб, продовольственные и промышленные товары», который не предназначен к опубликованию.

В. МОЛОТОВ
Н. ВОЗНЕСЕНСКИЙ
Л. БЕРИЯ
Г. МАЛЕНКОВ
А. МИКОЯН
А. ЗВЕРЕВ
Я. ГОЛЕВ
А. ЖДАНОВ
+ КОСЫГИН

19. VI. 47 г.

СОВЕТ МИНИСТРОВ СОЮЗА ССР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проведении денежной реформы и отмене карточек на хлеб, продовольственные и промышленные товары²⁰

В настоящее время перед Советским государством встала задача проведения денежной реформы в целях укрепления курса рубля, а также задача отмены карточной системы снабжения и перехода к развернутой торговле по единым государственным ценам.

Великая Отечественная война 1941–45 гг. потребовала напряжения всех сил советского народа и мобилизации всех материальных ресурсов страны. В годы Отечественной войны резко возросли расходы Советского государства на содержание Армии и на развертывание военной промышленности. Огромные военные расходы требовали выпуска в обращение большого количества денег. Количество денег, находящихся в обращении, увеличилось в несколько раз, как и во всех государствах, участвовавших в войне. В то же время сократилось производство товаров, предназначенных для продажи населению, и значительно уменьшился розничный товарооборот.

Надо также считаться с тем, что в период Отечественной войны на временно захваченной территории оккупанты выпускали фальшивые деньги, что увеличило излишек денег в стране и засорило наше денежное обращение.

В результате всего этого в обращении оказалось значительно больше денег, чем это нужно для народного хозяйства в условиях мирного времени, покупательная сила денег понизилась, и теперь требуются специальные мероприятия по укреплению советского рубля.

Несмотря на условия военного времени, Советскому правительству удалось на все время войны сохранить без изменения довоенные цены на нормированные товары, что было обеспечено введением карточной системы снабжения продовольственными и промышленными товарами. Однако сокращение государственной и кооперативной торговли предметами широкого потребления и увеличение спроса населения на колхозных рынках привели к резкому повышению рыночных цен, которые в отдельные периоды были выше довоенных в 10–15 раз. Спекулятивные элементы воспользовались наличием большого разрыва между государственными и рыночными

ми ценами для накопления денег в больших размерах, для наживы за счет населения.

Теперь, когда на очередь встала задача перехода к открытой торговле по единым ценам, большое количество выпущенных во время войны денег препятствует отмене карточной системы, так как излишние деньги в обращении взвинчивают рыночные цены, создают преувеличенный спрос на товары и облегчают возможность спекуляции. Нельзя также допустить, чтобы спекулятивные элементы, нажившиеся в период войны и накопившие значительные суммы денег, получили возможность скупать товары при отмене карточной системы.

Вот почему Советское правительство решило провести денежную реформу, которая предусматривает выпуск в обращение новых денег и изъятие из обращения старых денег. Эта реформа будет произведена на следующих основах:

Во-первых. Обмен ныне обращающихся и находящихся на руках денег на новые деньги будет производиться с ограничением, а именно десять руб. в старых деньгах на один рубль в новых деньгах.

Во-вторых. Денежные вклады в сберегательных кассах и Государственном банке будут переоцениваться на более льготных условиях, чем обмен наличных денег, причем вклады до трех тысяч рублей будут переоцениваться рубль за рубль. Это означает, что вклады, принадлежащие подавляющему большинству вкладчиков, сохраняются в прежней сумме.

В-третьих. Будет проведена конверсия всех ранее выпущенных государственных займов, за исключением займа 1947 г. Существо конверсии состоит в том, что ранее выпущенные займы объединяются в единый заем, причем обмен производится по соотношению два рубля в облигациях прежних займов на один рубль в облигациях нового единого займа, т. е. по более льготному курсу, чем обмен наличных денег. При этом Советское правительство исходит из задачи всемерно оградить сбережения, которые население предоставило займы государству. Нельзя, однако, не считаться с тем, что значительная часть государственного долга по займам образовалась в годы войны, когда покупательная способность денег упала, а между тем после денежной реформы государство будет погашать этот долг полноценным рублем.

В-четвертых. При проведении денежной реформы заработная плата рабочих и служащих, а также доходы крестьян от государственных заготовок и другие трудовые доходы всех слоев населения не

затрагиваются реформой и будут выплачиваться в новых деньгах в прежних размерах.

Проведение денежной реформы является обычным делом во всех государствах после больших войн. Однако проведение денежной реформы в нашей стране коренным образом отличается от проведения реформы в капиталистических странах.

В капиталистических государствах денежные реформы сопровождаются снижением зарплаты, повышением цен, сокращением занятых рабочих и служащих, увеличением армии безработных. Таким образом, капиталистические государства главную тяжесть денежной реформы перекладывают на трудящихся.

В СССР денежная реформа проводится не за счет народа. Количество занятых рабочих и служащих не сокращается. У нас нет и не будет безработицы. Размеры заработной платы рабочих и служащих целиком сохраняются. В несколько раз снижаются коммерческие цены, а на хлеб снижаются и пайковые цены, что повышает реальную заработную плату.

Все же при проведении денежной реформы требуются известные жертвы. Большую часть жертв государство берет на себя. Но надо, чтобы часть жертв приняло на себя и население. Обмен наличных денег на новые, ввиду указанных ограничений, затронет почти все слои населения. Однако этот порядок обмена ударит, прежде всего, по спекулятивным элементам, накопившим крупные запасы денег и держащим их в «кубышках». Потери же подавляющего большинства трудящихся, связанные с обменом денег, будут кратковременны и незначительны.

Одновременно с проведением денежной реформы Советское правительство решило провести отмену карточной системы на продовольственные и промышленные товары, отменить высокие коммерческие цены и перейти к продаже товаров по единым государственным ценам. Тем самым для населения создаются большие материальные выгоды.

Отмена карточной системы на продовольственные и промышленные товары будет осуществлена на следующих основах:

Во-первых. Продажа продовольственных и промышленных товаров будет производиться в порядке открытой торговли без карточек.

Во-вторых. Вводятся единые государственные розничные цены взамен существующих коммерческих и пайковых цен.

В-третьих. Единые цены на хлеб и крупу устанавливаются на более низком уровне, чем нынешние пайковые цены, причем пайковые цены на хлеб снижаются в среднем на 12 %, а по сравнению с ны-

нешними коммерческими ценами снижаются более чем в два с половиной раза.

В-четвертых. Единые цены на другие продовольственные товары в основном сохраняются на уровне действующих пайковых цен.

В-пятых. Единые цены на промышленные товары устанавливаются на несколько повышенном уровне по сравнению с низкими пайковыми ценами, а по сравнению с коммерческими ценами снижаются в среднем более чем в три раза.

Таким образом, в результате денежной реформы, отмены карточек и перехода к открытой торговле по единым ценам население, вместо ныне обращающегося рубля с пониженной покупательной способностью, получит полноценный рубль. Упорядочение денежного обращения, рост производства товаров широкого потребления и розничного товарооборота сделают возможным снижение цен в дальнейшем, т. е. приведут к повышению реальной заработной платы и доходов колхозников.

Денежная реформа проводится в нашей стране не впервые.

После первой мировой войны, гражданской войны и интервенции деньги совершенно обесценились, а денежная система была подорвана в самой основе. Понадобилась коренная денежная реформа. Обесценение денег было столь велико, что при завершении реформы один рубль в новой твердой валюте приравнивался к 50 тысячам рублей денежными знаками образца 1923 г. или к 5 миллионам рублей денежными знаками образца 1922 г. В результате денежной реформы, произведенной в 1922–24 гг. по указаниям и под руководством Ленина, была создана новая устойчивая валюта, которая способствовала быстрому развитию народного хозяйства СССР.

Великая Отечественная война была неизмеримо тяжелее всех прежних войн. Однако положение с денежным обращением в СССР в период второй мировой войны ни в какое сравнение не идет с состоянием денежного обращения в России после первой мировой войны и окончания гражданской войны, когда денежное обращение потерпело полный крах. Советское государство успешно выдержало исключительные испытания войны 1941–1945 гг., несмотря на то, что эта война была гораздо более опустошительной и сопровождалась во много раз большими жертвами в результате немецкой оккупации, чем первая мировая война.

Сила и жизнеспособность советского строя, созданного трудящимися Советского Союза под руководством большевистской партии, и ге-

роические усилия всего народа, поднявшегося на защиту своей социалистической родины, обеспечили военную и экономическую победу над врагом. Советская денежная система выдержала тяжелые испытания войны 1941–1945 гг. Несмотря на серьезное понижение покупательной силы рубля, денежное обращение нашей страны не нуждается в коренной перестройке.

Теперь при обмене старых денег на новые мы не нуждаемся в тех мерах, которые проводились в период денежной реформы 1922–1924 гг. Денежная реформа 1947 г. призвана ликвидировать последствия второй мировой войны в области денежного обращения, восстановить полноценный советский рубль и облегчить переход к торговле по единым ценам без карточек. Денежная реформа усилит значение денег в народном хозяйстве, укрепит реальную заработную плату рабочих и служащих и повысит ценность денежных доходов сельского населения. Проведение денежной реформы будет содействовать повышению материального благосостояния трудящихся, восстановлению и развитию народного хозяйства и дальнейшему укреплению могущества Советского государства.

Исходя из вышеизложенного, Совет Министров Союза ССР ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. О проведении денежной реформы

1. Выпустить в обращение с 16 ... 1947 г. билеты Государственного банка СССР и государственные казначейские билеты СССР образца 1947 г.

2. Произвести обмен обращающихся ныне денег на новые деньги по соотношению: десять руб. в деньгах старого образца на один рубль денег образца 1947 г.

3. Вся денежная наличность, находящаяся у населения, государственных, кооперативных и общественных предприятий, организаций и учреждений, а также колхозов, подлежит обмену, за исключением разменной монеты.

Разменная монета обмену не подлежит и остается в обращении по номиналу.

4. Денежные средства, находящиеся на расчетных и текущих счетах государственных, кооперативных и общественных предприятий и организаций, а также колхозов, не переоцениваются, и выплата по ним в новых деньгах производится по соотношению — рубль за рубль.

5. Проведение обмена обращающихся ныне денег на деньги образца 1947 г. возложить на Государственный банк СССР.

Обмен денег на всей территории СССР произвести в течение недели, т. е., начиная с 16 ... до 22 ... включительно, а в отдаленных районах — в течение двух недель, т. е. с 16 ... до 29 ... 1947 г. включительно.

Перечень отдаленных районов утверждается Советом Министров СССР и публикуется Госбанком СССР.

6. Со дня выпуска денег образца 1947 г. и до окончания срока обмена деньги старого образца принимаются во все платежи из расчета одной десятой их нарицательной стоимости.

Деньги старого образца, не предъявленные к размену в установленный срок, аннулируются и теряют свою платежную силу.

7. Заработную плату рабочим и служащим за первую половину ... 1947 г., денежное довольствие военнослужащим, стипендии, пенсии и пособия за ... 1947 г. выплатить деньгами образца 1947 г. в течение 16, 17, 18, 19 и 20 ... 1947 г. повсеместно на территории СССР, независимо от установленных сроков выплаты зарплаты.

8. Одновременно с выпуском денег образца 1947 г. произвести в сберегательных кассах и Государственном банке СССР переоценку вкладов и текущих счетов населения по состоянию на день выпуска денег образца 1947 г. на следующих основаниях:

а) вклады размером до 3000 руб. включительно остаются без изменения, т. е. переоцениваются рубль за рубль;

б) по вкладам размером от 3001 руб. до 10 000 руб. включительно во вклад зачисляется: первые 3000 — без изменения номинальной суммы, а остальная часть вклада переоценивается: четыре рубля старых денег — три рубля новых денег;

в) по вкладам размером свыше 10 000 руб. во вклад зачисляется: первые 10 000 руб. в размерах, предусмотренных выше, в пункте «б», а остальная часть вклада переоценивается: за три рубля старых денег — два рубля новых денег²¹.

Операции по приему и выдаче вкладов в сберегательных кассах и кассах Госбанка в течение 16 и 17 ... производиться не будут, а, начиная с 18 ..., будут производиться в обычном порядке.

9. Выплата отдельным гражданам денежных сумм по внутренним переводам, аккредитивам и депонентским счетам, по которым денежные средства поступили в государственные учреждения до выпуска денег образца 1947 г., со дня выпуска новых денег производится по соотношению десять руб. деньгами старого образца на один рубль деньгами образца 1947 г.

10. Одновременно с денежной реформой провести конверсию всех ранее выпущенных государственных займов и свидетельств сберегательных касс по специальным вкладам на следующих основаниях:

а) облигации Государственного займа Второй Пятилетки (выпуск четвертого года), Займа Укрепления Оборона СССР, всех выпусков Займа Третьей Пятилетки, выигрышных выпусков военных займов, Займа восстановления и развития народного хозяйства, а также свидетельства сберегательных касс обмениваются на облигации конверсионного займа, выпускаемого из 2 % годовых. Новый заем, как и прежние, выпускается в двух видах: выигрышный и процентный, и обменивается на соответствующие виды прежних займов по соотношению два рубля в облигациях ранее выпущенных займов на один рубль в облигациях конверсионного займа.

Обмен облигаций прежних займов и свидетельств сберегательных касс будет производиться с 3 мая до 1 августа 1948 г.;

б) Второй государственный заем восстановления и развития народного хозяйства СССР выпуска 1947 г. не подлежит конверсии. Подписчики на указанный заем продолжают оплату подписки на прежних основаниях и на всю сумму взносов получают облигации этого займа по их номинальной стоимости после окончания оплаты подписки;

в) облигации Государственного выигрышного займа 1938 г. обмениваются в течение срока, установленного для обмена денежных знаков, на облигации нового свободно обращающегося Государственного 3 % внутреннего выигрышного займа, причем обмен облигаций займа 1938 г. производится в течение срока, установленного для обмена денег по соотношению пять руб. в облигациях займа 1938 г. на один рубль в облигациях 3 % внутреннего выигрышного займа. В течение указанного срока сберегательные кассы производят покупку облигаций займа 1938 г. за наличный расчет по тому же соотношению.

Обмен облигаций займа 1938 г. производится в течение срока, установленного для обмена денежных знаков, по соотношению пять руб. в облигациях 1938 г. на один рубль в облигациях займа 1947 г. В течение указанного срока сберегательные кассы производят покупку облигаций займа 1938 г. за наличный расчет по тому же соотношению.

11. Со дня объявления конверсии государственных займов до 1 августа 1948 г. откладывается проведение очередных тиражей выигры-

шей и оплата очередных купонов по облигациям займов, подлежащих конверсии; с августа 1948 г. возобновляются очередные тиражи и выплаты, в том числе за предшествующий период.

12. Ставки налоговых платежей, размеры долговых и договорных обязательств между предприятиями, учреждениями и организациями, а также размеры обязательств по платежам населения государству остаются без изменения.

2. Об отмене карточной системы снабжения

1. Одновременно с проведением денежной реформы, т. е. с 16 ... 1947 г. отменить карточную систему снабжения продовольственными и промышленными товарами, прекратить коммерческую торговлю по высоким ценам и ввести единые государственные розничные цены на продовольствие и промтовары.

2. При установлении единых розничных государственных цен на хлеб, продовольственные и промышленные товары исходить из следующего:

а) на хлеб и муку снизить цены в среднем на 12 % против ныне действующих пайковых цен;

б) на крупу и макароны снизить цены в среднем на 10 % против ныне действующих пайковых цен;

в) на мясо, рыбу, жиры, сахар, кондитерские изделия, соль, картофель и овощи сохранить цены на уровне действующих пайковых цен;

г) на молоко, яйца, чай, фрукты в отмену ныне действующих высоких коммерческих цен и слишком низких пайковых цен повысить цены применительно к уровню действующих пайковых цен на основные продовольственные товары;

д) на ткани, обувь, одежду, трикотажные изделия в отмену ныне действующих высоких коммерческих цен и слишком низких цен нормированного снабжения, установленного в городах и рабочих поселках, повысить ныне действующие пайковые цены и установить цены на уровне в 3,2 раза ниже коммерческих цен;

е) на табачные изделия и спички цены сохранить на уровне действующих пайковых цен;

ж) на пиво снизить цены в среднем на 10 % против ныне действующих цен;

з) на водку и вино сохранить ныне действующие цены.

3. Установить следующие поясные единые розничные цены на хлеб и другие продовольственные товары (в руб. и коп. за килограмм):

	1 пояс	2 пояс	3 пояс
Хлеб ржаной	2-80	3-00	3-20
Хлеб пшеничный из муки 2 сорта	4-00	4-40	4-80
Хлеб пшеничный из муки 1 сорта	6-20	7-00	7-80
Мука ржаная обойная	4-40	4-80	5-20
Мука пшеничная 2 сорта	5-70	6-20	7-00
Мука пшеничная 1 сорта	7-00	8-00	9-00
Пшено 1 сорта	5-50	6-00	6-50
Крупа гречневая ядрица	11-00	12-00	13-00
Макароны из муки 1 сорта	9-00	10-00	11-00
Сахар рафинад мелкоколотый	13-50	15-00	16-50
Мясо говяжье средней упитанности 1 сорта	28-00	30-00	32-00
Масло сливочное соленое высшего сорта	62-00	64-00	66-00
Масло подсолнечное рафинированное нерасфасованное	28-00	30-00	32-00
Рыба-судак свежемороженный 1 сорта	10-50	12-00	10-50
Сельдь бочкового посола крупная	17-00	20-00	17-00
Соль молотая № 3	1-40	1-40	1-60

4. В соответствии со ст. 3 настоящего Постановления отнести республики, края и области к следующим поясам:

1 пояс: Украинская, Туркменская, Узбекская, Таджикская, Казахская, Киргизская, Молдавская, Литовская, Латвийская и Эстонская ССР; Башкирская, Татарская, Мордовская, Кабардинская, Северо-Осетинская и Дагестанская АССР; Краснодарский, Ставропольский, Алтайский края; Калининградская, Воронежская, Тамбовская, Пензенская, Курская, Брянская, Орловская, Куйбышевская, Ульяновская, Чкаловская, Саратовская, Сталинградская, Астраханская, Ростовская, Грозненская, Крымская, Омская, Новосибирская, Курганская, Тюменская, Томская области.

2 пояс: г. Москва, г. Ленинград; Белорусская, Азербайджанская, Армянская, Грузинская ССР; Бурят-Монгольская, Марийская, Чувашская и Удмуртская АССР; Красноярский край; Вологодская, Ленинградская, Псковская, Смоленская, Рязанская, Тульская, Калужская, Московская, Великолукская, Новгородская, Калининская, Ивановская, Владимирская, Ярославская, Костромская, Горьковская, Кировская, Свердловская, Молотовская, Челябинская, Иркутская, Читинская и Кемеровская области.

3 пояс: Карело-Финская ССР; Якутская и Коми АССР; Хабаровский и Приморский края; Архангельская, Сахалинская и Мурманская области, а также районы Крайнего Севера других областей.

5. Установить на картофель и овощи (за исключением ранних овощей и картофеля) следующие поясные розничные цены (в руб. и коп. за килограмм):

	<u>1 пояс</u>	<u>2 пояс</u>
Картофель	1-00	1-10
Капуста свежая	1-50	1-60

Отнести республики, края и области к поясам, согласно Приложениям № 1 (по картофелю) и № 2 (по овощам)²².

6. Установить на молочные продукты, яйца и фрукты следующие сезонные поясные розничные цены (в руб. и коп.):

	1 пояс		2 пояс		3 пояс	
	от	до	от	до	от	до
Молоко цельное, литр	2-50	3-50	3-00	4-00	4-00	5-00
Яйца 1-й категории, десяток	10-00	14-00	12-00	16-00	14-00	18-00
Яблоки 1-й группы, 1 кг	8-00	12-00	12-00	18-00	16-00	25-00

Сезонные цены по поясам в указанных пределах устанавливаются Министерством торговли СССР по указаниям Совета Министров СССР.

Отнести республики, края и области к поясам, согласно Приложению № 3 (по свежим фруктам), № 4 (по сухофруктам) и № 5 (по молочным продуктам и яйцам)²³.

7. Установить единые розничные цены на следующие товары (в руб. и коп.):

Чай байховый грузинский 1 сорт	100 гр.	16-00
Кофе натуральный жареный в зернах 1 сорт	400 гр.	30-00
Дрожжи пекарские в расфасовке	100 гр.	1-00
Икра кетовая	100 гр.	15-00
Икра осетровая зернистая баночная 1 сорт	100 гр.	40-00
	кг.	200-00
Водка особая Московская	0,5 литра	60-00
Вино столовое красное № 18	0,75 литра	56-40
Пиво Жигулевское в бутылках	0,5 литра	7-00

8. Установить единые розничные цены на промышленные товары в городах (в руб. и коп.):

Ситец набивной, артикул 6 Кrap Д шир. 60–62 см	метр	10-10
Сатин «Экстра» мерсеризованный, артикул 144, шир. 60–63 см	—”—	25-20
Шерсть байка меланж, артикул 384, шир. 142 см	—”—	108-00
Бостон чистошерстяной, артикул 125, шир. 136 см	—”—	450-00
Креп-де-шин чистошелковый набивной, артикул 5 в 1, 2, 3 цвета А, шир. 92–94 см	—”—	137-00
Платье женское хлопчатобумажное из кашемира 170–171, плетенки 184, шерстянки 199, артикул 157–208	штука	77-00
Платье женское шерстяное из крепа Жаккард 20, артикул 141-23	—”—	510-00
Костюм мужской двойка, однобортный из трико камвольного полушерстяного 38, артикул 12–16	—”—	430-00
Костюм мужской шерстяной, двойка, однобортный из бостона 124, артикул 12–46	—”—	1400-00
Полуботинки мужские на кожаной подошве всех видов кроя из черного шевро, артикул P4004-ЧШ	пара	260-00
Туфли женские, артикул P4144	—”—	260-00
Галоши резиновые мужские обыкновенные, артикул 110	—”—	45-00
Валенки мужские некрашенные, артикул 0129Н	—”—	195-00
Жакет женский полушерстяной размер 48, артикул 534	штука	190-00
Чулки женские хлопчатобумажные, артикул 8	пара	7-00
Носки мужские рисунчатые вискозные, артикул 86	—”—	17-00
Нитки хлопчатобумажные на катушках, белые и черные	катушка	1-75
Спички	коробка	0-20
Мыло туалетное «Семейное»	кусок 100 гр.	4-00
Мыло хозяйственное 40-процентное	кусок 400 гр.	5-20
Керосин	литр	2-00
Папиросы «Казбек» высший сорт № 3 — 25 шт.	коробка	6-30
Гребень женский целлулоидовый, артикул 462–130	штука	4-00
Часы карманные на 15 камнях	—”—	400-00
Патефон модель ПТ-3	штука	900-00
Радиоприемник «Рекорд» 5-ламповый	—”—	600-00
Фотоаппарат «ФЭД-1»	—”—	1100-00

9. В сельских местностях государственные розничные цены на промышленные товары устанавливаются на уровне ныне действующих государственных сельских цен, за исключением мыла, цены на которое устанавливаются на уровне городских.

10. Цены, установленные настоящим Постановлением, не распространяются на колхозный рынок и на кооперативную торговлю товарами собственных закупок.

11. Обязать Министерство торговли СССР издать прейскурант розничных цен на основе настоящего Постановления.

Председатель Совета Министров СССР

И. СТАЛИН

РГАСПИ. Ф. 82. Д. 788. Л. 99–112.

Не для публикации

2.8. О ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ К ОТМЕНЕ КАРТОЧЕК*

ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ СОЮЗА ССР [БЕЗ ДАТЫ]

Совет Министров СССР ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. О денежной реформе

1. Обязать министерства и ведомства СССР, Советы Министров союзных и автономных республик, обл(край)исполкомы обеспечить:

а) выплату заработной платы рабочим и служащим за вторую половину ... 1947 г., задолженность по заработной плате, денежному довольствию, стипендиям, пенсиям и пособиям, а также задолженность по сельскохозяйственным заготовкам — не позднее 5 ... 1947 г.;

б) выплату заработной платы за первую половину ... 1947 г., денежного довольствия, стипендий, пенсий и пособий за ... 1947 г. в течение 16, 17 ... 1947 г. независимо от установленных сроков выплаты;

в) своевременно начислить заработную плату, денежное довольствие, стипендии, пенсии и пособия по указанным срокам, подгото-

* Разослано: т. Молотову, т. Берии, т. Микояну, т. Маленкову, т. Жданову, т. Вознесенскому, т. Косыгину, т. Звереву, т. Голеву, т. Косяченко.

вить необходимые суммы денег для выплат и представить соответствующим учреждениям Госбанка заявки на денежные средства не позднее чем за два дня до наступления срока выплаты.

2. Обязать Министерство финансов СССР (т. Зверева) обеспечить денежными средствами учреждения и организации, состоящие на государственном бюджете, для выплаты заработной платы, денежного довольствия, стипендий, пенсий и пособий в соответствии с пунктом 1 настоящего Постановления.

3. Обязать Госбанк СССР (т. Голева):

а) обеспечить денежной наличностью выплату заработной платы, денежного довольствия военнослужащим, стипендий, пенсий и пособий, а также установить контроль за своевременной выплатой заработной платы и других платежей предприятиями, учреждениями и организациями в соответствии с п. 1 настоящего Постановления;

б) выдавать в необходимых случаях краткосрочные целевые ссуды предприятиям и организациям для выплаты заработной платы на срок до двадцати дней с погашением этих ссуд из первых поступлений на расчетные счета предприятий и организаций.

4. Заработная плата и другие причитающиеся отдельным гражданам платежи, не полученные на день выпуска новых денежных знаков, выплачиваются в дальнейшем денежными знаками образца 1947 г. из расчета одной пятой номинала платежа; также производятся платежи по государственным займам и страховому вознаграждению, срок выплаты которых наступил до выпуска денежных знаков образца 1947 г.

5. Обязать Министерство связи (т. Сергейчука) установить контроль за своевременной доставкой денежных переводов и обеспечить вручение переводимых сумм в течение ... 1947 г. не позднее следующего дня после поступления денежного перевода в почтовое предприятие по месту нахождения получателя.

6. Обязать руководителей государственных предприятий и организаций, кроме Главного управления гострудсберкасс и госкредита, Госстраха и Госбанка, имеющих облигации государственных займов или заменяющие их квитанции, безвозмездно передать Министерству финансов СССР и списать соответствующие суммы за счет уставных фондов.

7. Обязать Госбанк СССР (т. Голева), Цескомбанк СССР (т. Козлова) и Сельхозбанк СССР (т. Кравцова) не производить выдачу ссуд на индивидуальное жилищное строительство и хозяйственное обзаведение, а также выдачу ссуд ломбардам с 1 по 16 ... 1947 г.

8. Обязать Министерство финансов СССР (т. Зверева) в месячный срок представить на утверждение Совета Министров Союза ССР:

а) инструкцию о порядке проведения денежной реформы;

б) образцы облигаций вновь выпускаемых государственных конверсионных займов;

в) предложения о порядке возмещения предприятиям и организациям потерь от переоценки остатка наличных денег в кассах;

г) предложения к 1 января 1948 г. о порядке и сроках возобновления залоговых операций и перехода к свободно обращающимся займам;

д) предложения к 1 октября 1947 г. о порядке и сроках замены существующих образцов разменной монеты на разменную монету нового образца.

9. Обязать Государственный банк СССР (т. Голева):

а) организовать новые денежные хранилища Правления Госбанка в городах: Алма-Ате, Ташкенте, Тбилиси, Ростове-на-Дону, Одессе, Киеве, Львове, Вильнюсе, Ленинграде, Казани, Свердловске, Челябинске и Иркутске;

б) открыть до 1 октября 1947 г. 495 отделений, в том числе 395 отделений в сельских районных центрах и 100 отделений в городах;

в) открыть временно необходимое количество обменных пунктов Госбанка;

г) увеличить дополнительно штаты Государственного банка на 6610 человек, в том числе для вновь открываемых отделений Госбанка — на 6245 человек, штата электротехников и монтеров по сигнализации на 300 человек и штаты вновь организуемых денежных хранилищ — на 65 человек, а также увеличить временно, сроком на 2–3 месяца штат кассиров и инкассаторов в количествах, устанавливаемых по согласованию с Министерством финансов СССР;

д) обеспечить бесперебойную работу сигнальных установок в конторах и отделениях Госбанка;

е) произвести до 1 октября 1947 г. необходимый ремонт помещений контор и отделений Госбанка.

10. Обязать Министерство автомобильной промышленности (т. Акопова) поставить Госбанку СССР сверх выделенных ему на 1947 г. фондов:

а) автомобилей — 300 штук, в том числе ГАЗ-АА — 250 штук и ЗИС-5 — 20 штук с поставкой в течение июля и августа 1947 г. за счет отдаления поставки автомобилей Центросоюзу с возмещением ему

в IV квартале 1947 г. этого количества из резерва Совета Министров СССР и 30 штук автомобилей ГАЗ-67 с поставкой Госбанку в III квартале 1947 г. за счет резерва Совета Министров СССР;

б) запасных частей автомобильных на 200 тыс. руб. с поставкой в июле и августе 1947 г. за счет резерва Совета Министров СССР;

в) оборудовать в июле 1947 г. 15 автомашин ЗИС-5 кузовами.

11. Обязать:

а) Главнефтеснаб при Совете Министров СССР (т. Вовченко) поставить Госбанку сверх выделенных ему на 1947 г. фондов 1000 тонн бензина за счет уменьшения поставок в госрезерв, из них в III квартале 1947 г. — 500 тонн и в IV квартале — 500 тонн;

б) Министерство текстильной промышленности СССР (т. Седина) поставить Госбанку в июне, июле и августе 1947 г. мешков льняных — 25 тыс. штук за счет уменьшения поставки в госрезерв, ткань-палатки — 100 тыс. м за счет уменьшения поставки в госрезерв хлопчатобумажных тканей, шпагата — 50 тонн и брезента — 100 тыс. м;

Поручить Госплану СССР представить предложения о сокращении поставки брезента и шпагата другим потребителям;

в) Министерство целлюлозной и бумажной промышленности (т. Комарова) покрыть недогруз Госбанку по мешочной бумаге крафт за I и II кварталы 1947 г. полностью к 15 июля 1947 г. и разрешить Министерству, по согласованию с Госбанком, поставить взамен мешочной бумаги крафт оберточную, обложечную и другие упаковочные сорта бумаги, а также поставить Госбанку до 1 сентября с. г. дополнительно к фондам 1947 г. картона целлюлозно-древесного — 35 тонн и оберточной целлюлозной бумаги плотностью до 90 гр/кв. м — 250 тонн за счет резерва Совета Министров СССР;

г) Министерство цветной металлургии (т. Ломако) поставить Госбанку в июне, июле и августе 1947 г. равными частями свинца 15 тонн за счет резерва Совета Министров СССР;

д) Министерство черной металлургии (т. Тевосяна) поставить Госбанку в июне, июле и августе 1947 г. железа кровельного 48 тонн, заклепок железных 0,8 тонны, железа листового 200 тонн, железа сортового 150 тонн, электросварочной проволоки 5 тонн и стальной телеграфной проволоки сечением 3 мм — 10 тонн за счет резерва Совета Министров СССР;

е) Министерство мясной и молочной промышленности СССР (т. Кузьминых) поставить Госбанку в июне, июле и августе 1947 г. 5 тонн клея-декстрина за счет резерва Совета Министров СССР.

12. Обязать Министерство путей сообщения (т. Ковалева):

а) предоставлять по заявкам Правления Госбанка, а также контор и отделений Госбанка пассажирские и товарные вагоны (с тормозными площадками), вполне пригодные для перевозки денег, а также вагоны-теплушки для сопровождающей деньги охраны;

б) выделять по заявкам учреждений Госбанка для перевозки денег необходимое количество купе и мест в жестких и мягких вагонах;

в) произвести технический осмотр вагонного парка Госбанка и до 1 августа 1947 г. отремонтировать вагоны, требующие ремонта;

г) прицеплять груженные ценностями вагоны Госбанка, товарные вагоны и сопровождающие их вагоны-теплушки ко всем пассажирским и скорым поездкам.

13. Обязать Главное управление гражданского воздушного флота при Совете Министров СССР (т. Астахова) выделять по требованию Правления Госбанка и управляющих конторами Госбанка необходимое количество транспортных самолетов для перевозки денег.

14. Возложить охрану денежных хранилищ Правления Госбанка, контор, отделений и пунктов Госбанка СССР, а также охрану денежных знаков при их перевозке на Министерство внутренних дел СССР.

Обязать Министерство внутренних дел СССР (т. Круглова) выделить Госбанку боевое оружие, необходимое для усиления охраны при перевозке ценностей.

15. Обязать Министерство местной промышленности РСФСР (т. Смиряева) и Саратовский облисполком (т. Кузьмина) увеличить программу Саратовского штампо-механического завода по изготовлению несгораемых шкафов для Госбанка в 1947 г. на 900 шкафов, доведя производство их в 1947 г. для Госбанка — до 1500 штук за счет сокращения программы заводу во втором полугодии 1947 г. по другим изделиям.

16. Обязать Министерство торговли СССР (т. Любимова):

а) снабжать повсеместно работников инкассаторского аппарата Госбанка в количестве до 11 200 человек, начиная с 1 августа, по нормам рабочих промышленности и связи;

б) распространить с 1 августа с. г. на работников инкассаторского аппарата Госбанка, находящихся в командировках по перевозке денег, постановление Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 11 марта 1942 г. № 317 «Об обеспечении продуктами питания в пути следования поездных бригад».

17. Обязать Советы Министров союзных и автономных республик, обл(край)исполкомы и исполкомы районных и городских Советов депутатов трудящихся предоставить Госбанку в срок до 1 июля 1947 г. соответствующие помещения для вновь открываемых отделений Госбанка.

18. Поручить Министерству финансов СССР (т. Звереву), Госбанку СССР (т. Голеву) в декадный срок представить на утверждение Совета Министров Союза ССР смету дополнительных административно-хозяйственных расходов Госбанка на 1947 г. и предложения об источнике ее покрытия.

2. Об отмене карточек

1. Обязать министерства: заготовок, мясной и молочной промышленности СССР, рыбной промышленности восточных районов СССР, рыбной промышленности западных районов СССР, пищевой промышленности СССР, вкусовой промышленности СССР, текстильной промышленности СССР, легкой промышленности СССР и резиновой промышленности создать к октябрю 1947 г. запасы товаров на сбытовых базах промышленности в местах потребления и в торговой сети в следующих размерах:

а) по продовольственным товарам

(в тыс. тонн, консервы — в млн условных банок)

	Всего	В том числе у торговых организаций
Муки	1300	300
в т. ч. в хлебопекарной промышленности	—	100
сортовой	550	145
Крупы и бобовых	170	50
Макарон	20	6
Мясопродуктов	47	12
Рыботоваров	50	15
в т. ч. Министерство рыбной промышленности западных районов СССР	28	—
Министерство рыбной промышленности восточных районов СССР	22	—
Масла животного	27	10
Сыра	5	3
Кондитерских изделий	10	7

	Всего	В том числе у торговых организаций
Чая	1	0,8
Соли	700	500
Фруктовых и овощных консервов	31	10
Молочных консервов	9	3
Мясо-растительных и сало-бобовых консервов	2	1
Рыбных консервов	26	10
Мясных консервов	10	3
Зернофуража	30	30

б) по промышленным товарам

В дополнение к Постановлению Совета Министров Союза ССР от 29/VIII-1946 г. за № 1912 и от 21/V-1947 г. № 1627 увеличить к ноябрю 1947 г. резерв промтоваров к отмене карточной системы на 1069 млн руб., в том числе:

по хлопчатобумажным тканям на 380 млн руб.

— шерстяным тканям	— 182	—
— льняным тканям	— 14	—
— шелковым тканям	— 100	—
— ниткам	— 10	—
— швейным товарам	— 90	—
— трикотажным товарам	— 27	—
— чулкам-носкам	— 64	—
— кожаной обуви	— 165	—
— резиновой обуви	— 30	—
— платкам	— 7	—

за счет сокращения: госрезерва по плану на 1947 г. на 230 млн руб., вне рыночных фондов III и IV кварталов на 190 млн руб. и рыночных фондов III и IV кварталов с. г. на 580 млн руб. равномерно со всех потребителей, а также за счет дополнительной выработки шерстяных и шелковых тканей на 69 млн руб.

Утвердить распределение запасов промышленных товаров по областям, краям и республикам согласно Приложению № 1²⁴.

2. Обязать министров: торговли СССР — т. Любимова, заготовок — т. Двинского, пищевой промышленности СССР — т. Зотова, мясной и молочной промышленности СССР — т. Кузьменных, вкусовой про-

мышленности СССР — т. Пронина, рыбной промышленности западных районов СССР — т. Ишкова, рыбной промышленности восточных районов СССР — т. Захарова, легкой промышленности СССР — т. Чеснокова, текстильной промышленности СССР — т. Седина, резиновой промышленности — т. Митрохина, материальных резервов — т. Данченко, продовольственных резервов — т. Фомина согласовать в двухнедельный срок пункты создания запасов в ассортименте и установить строжайший контроль за завозом продовольственных товаров в установленные сроки.

3. Обязать Госбанк (т. Голева) предусмотреть в кредитных планах на III и IV кварталы 1947 г. кредитование указанных выше запасов товаров на сбытовых базах промышленности и у торговых организаций.

4. Обязать Министерство путей сообщения (т. Ковалева) начиная с июня 1947 г. производить подачу вагонов для перевозки продовольственных и промышленных товаров согласно настоящему Постановлению по предъявлению впереди других назначений.

5. Обязать Министерство заготовок и Министерство пищевой промышленности СССР довести мощности мукомольной промышленности к концу 1947 г. до 55 тыс. тонн суточной переработки зерна, в том числе сортового помола до 20 тыс. тонн и хлебопечкарной промышленности до 44 тыс. тонн хлебобулочных изделий в сутки.

6. Обязать Госплан СССР (т. Вознесенского) и Министерство торговли СССР (т. Любимова) предусмотреть в планах снабжения населения выделение для коммерческой торговли в августе, сентябре и октябре 1947 г. следующих товаров:

(в тыс. тонн)

	В августе	В сентябре	В октябре
Муки	50	75	100
Крупы и макарон	6	10	15
Мясопродуктов	4,1	7	10
Рыботоваров	• 3,4	6	10
Жиров животных	0,67	1	2
Жиров растительных	0,5	1	1,5
Сахара	7	7	10
Кондитерских изделий	5	5	7
Соли	10	30	40

7. Обязать Министерство торговли СССР (т. Любимова) открыть до 1 ноября 1947 г. в городах и промышленных центрах дополнительно 12 000 магазинов, лавок, палаток, столовых и чайных с распределением по областям, краям и республикам согласно Приложению № 2, в том числе:

Хлебных магазинов	3800
Бакалейно-гастрономических магазинов	400
Фруктоовощных магазинов	500
Промтоварных магазинов	300
Ресторанов, столовых и чайных	1500
Фуражных лабазов	500
Палаток	5000

8. Обязать Центросоюз (т. Хохлова) подготовить к открытию к 1 ноября 1947 г. 13 000 магазинов, лавок, чайных и столовых и 5000 палаток в городах и районах деятельности потребительской кооперации, а также отремонтировать и подготовить необходимое количество пекарен.

9. Обязать министерства: пищевой промышленности СССР (т. Зотова), вкусовой промышленности СССР (т. Пронина), электропромышленности (т. Первухина), промышленности средств связи (т. Алексенко), станкостроения (т. Ефремова), автомобильной промышленности (т. Акопова), машиностроения и приборостроения (т. Паршина) восстановить и открыть к ноябрю 1947 г. 683 фирменных образцовых специализированных магазина по продаже хлеба, кондитерских товаров, консервов, табачных изделий, парфюмерии, велосипедов, радиоэлектротоваров, швейных машин, инструментов, химических продуктов согласно Приложению № 3.

10. Обязать председателей Советов Министров союзных и автономных республик, председателей краевых, областных и городских исполкомов, руководителей министерств и ведомств до 15 июля 1947 г. освободить торговые помещения, которые после 1 июня 1941 г. используются не по назначению, в том числе временно занятые на период войны магазины, столовые, склады, гаражи, базы, прирельсовые пункты, фасовочные и ремонтные мастерские и передать их в распоряжение местных органов торговли.

11. Обязать председателей Советов Министров союзных и автономных республик, краевых, областных и городских исполкомов:

а) разработать и утвердить в двухнедельный срок план ремонта торговой сети торгов по областям, краям и городам; обеспечить проведение до 1 октября 1947 г. ремонта и технического оснащения магазинов, столовых и складов; установить контроль за проведением в установленный срок ремонта торговых помещений и представлять в Совет Министров СССР один раз в месяц отчет о ходе ремонта магазинов и столовых.

Установить, что приемка магазинов и столовых после ремонта производится специальными комиссиями, организуемыми городскими и районными исполкомами депутатов трудящихся;

б) привести не позднее 1 октября 1947 г. городские рынки в порядок, снабдить весами, торговым инвентарем, а также организовать при рынках мясо-контрольные и молочно-контрольные станции и чайные.

12. Обязать министров и руководителей ведомств, имеющих орсы, обеспечить ремонт магазинов, лавок и столовых своей различной торговой сети.

13. Разрешить Министерству торговли СССР (т. Любимову):

а) дополнительно израсходовать в 1947 г. на проведение мероприятий по подготовке к отмене карточек, за счет резервного фонда Совета Министров СССР — 570 млн руб., в том числе на внелимитные затраты по строительству и приобретению оборудования и инвентаря — 510 млн руб.;

б) израсходовать в 1947 г. 50 млн руб. за счет ассигнований по внелимитным затратам с финансированием через Торгбанк СССР на строительство и оборудование магазинов, складов и др. предприятий с затратами на один объект в пределах утвержденных смет для нижелимитного строительства и строительства теплично-парниковых комбинатов.

14. Сохранить на 1947 г. действие п. 10 Постановления Совета Министров СССР от 13 июня 1946 г. № 1241-505 с о разрешении Министерству торговли СССР производить строительство и переоборудование торговых, складских и подсобных помещений для коммерческой торговли в порядке внелимитных капитальных вложений, с затратой по универсам и складам до 300 тыс. руб. и по прочим предприятиям — до 150 тыс. руб. на один объект.

Распространить указанные условия на все работы Министерства торговли СССР по строительству, приспособлению и оборудованию торговых предприятий в 1947 г. с финансированием через Торгбанк.

15. Обязать председателей Советов Министров республик, Мосгорисполкома, Ленгорисполкома, краевых, областных и городских исполкомов выделить во II и III кварталах 1947 г. местным органам Министерства торговли СССР необходимые для строительства и ремонта торговой сети лесоматериалы за счет своих самозаготовок и стройматериалы за счет производства местной промышленности и промкооперации.

16. Обязать министерства: вооружения (т. Устинова), машиностроения и приборостроения (т. Паршина), черной металлургии (т. Тевосяна), цветной металлургии (т. Ломако), промышленности строительных материалов СССР (т. Гинзбурга), электропромышленности (т. Кабанова), текстильной промышленности СССР (т. Седина), легкой промышленности СССР (т. Чеснокова), пищевой промышленности (т. Зотова), вкусовой промышленности (т. Пронина), внешней торговли (т. Крутикова), химической промышленности (т. Первухина), материальных резервов (т. Данченко), резиновой промышленности (т. Митрохина), целлюлозной и бумажной промышленности (т. Комарова), автомобильной промышленности (т. Акопова), Главметаллоснаб при Совете Министров СССР (т. Цырень), Главснаблес при Совете Министров СССР (т. Лопухова), Главнефтеснаб при Совете Министров СССР (т. Вовченко), Главснабуголь при Совете Министров СССР (т. Помазнева) и Министерство местной промышленности РСФСР (т. Смиряева) поставить Министерству торговли СССР и Центросоюзу дополнительно к их фондам на 1947 год материалы и оборудование в количествах и сроки согласно Приложениям № 4 и 5²⁵.

17. Обязать Министерство автомобильной промышленности (т. Акопова) поставить равными партиями в III и IV кварталах 1947 г. дополнительно к выделенным фондам 1947 г. за счет сокращения продажи колхозам грузовых автомобилей Министерству торговли СССР 5000 штук и Центросоюзу — 1500 штук.

18. Разрешить Министерству торговли СССР и Центросоюзу приобретать в 1947 г. для ремонта своих торговых предприятий у промкооперации и кооперации инвалидов строительные материалы по ценам, утверждаемым Советами Министров союзных республик и облисполкомами, исходя из плановой себестоимости и прибыли в размере 2–3%.

19. Поручить Заместителю Председателя Совета Министров СССР т. Сабурову в 2-недельный срок разместить заказы на изготовление

и поставку торгово-технологического и холодильного оборудования Министерству торговли СССР в 1947 г. согласно Приложению № 6²⁶.

20. Поручить Министерству торговли СССР (т. Любимову) и Министерству финансов СССР (т. Звереву) с привлечением министерств-поставщиков к 1 августа 1947 г. разработать прейскурант розничных цен на все продовольственные и промышленные товары широкого потребления.

Министру торговли СССР т. Любимову и министру финансов СССР т. Звереву утвердить по согласованию с Госпланом СССР прейскуранты розничных цен и торговые скидки на все продовольственные и промышленные товары, исходя из цен, предусмотренных Постановлением № ... от ... «...».

ОГИЗу при Совете Министров СССР (т. Грачеву) обеспечить к 1 сентября 1947 г. издание прейскурантов цен в количествах по указанию Министерства торговли СССР.

21. Разрешить Министерству торговли СССР (т. Любимову) ввести после отмены карточек предельные нормы отпуска продовольственных и промышленных товаров в одни руки согласно Приложениям № 7 и 8.

22. Обязать Министерство торговли СССР (т. Любимова) до ноября 1947 г. переподготовить для магазинов и столовых системы Министерства торговли СССР и главурсов дополнительно 90 тыс. торговых работников.

Переподготовку работников магазинов и столовых провести с отрывом от производства в существующей учебной сети и в порядке индивидуального и бригадного обучения в лучших предприятиях торговли со сроком обучения 1 месяц.

Обязать главурсы министерств и ведомств отобрать и направить для переподготовки торговых работников по разверстке Министерства торговли СССР, сохранив за этими работниками зарплату по месту их постоянной работы.

23. Разрешить Министерству торговли СССР увеличить численность работников торговли на 15 тыс. человек в III квартале 1947 г. и 26 тыс. человек в IV квартале 1947 г., столовых, ресторанов и кафе на 5 тыс. человек в III квартале 1947 г. и 10 тыс. человек в IV квартале 1947 г.

24. Госплану Союза ССР (т. Вознесенскому) и Министерству финансов СССР (т. Звереву) внести на утверждение Совета Министров СССР

изменения, вытекающие из настоящего Постановления, в планы труда и издержек обращения по Министерству торговли СССР и Центросоюзу, в баланс доходов и расходов Министерства торговли СССР на 1947 г., Государственной штатной комиссии (т. Мехлису) рассмотреть и утвердить штатные расписания организуемых предприятий торговли и общественного питания, соответственно увеличив численность административно-управленческого аппарата торгов, трестов столовых и местных органов торговли.

25. Поручить Министерству торговли СССР (т. Любимову) в двухнедельный срок представить в Совет Министров Союза ССР свои предложения об использовании после отмены карточной системы штата работников Бюро по выдаче карточек и контрольно-учетных бюро.

26. Поручить Госплану СССР в двухнедельный срок представить предложения о заготовительных ценах, порядке и сроках отмены отоваривания при заготовках и закупках сельскохозяйственных продуктов и сырья.

27. Разрешить установить следующую телеграфную отчетность:

а) Министерству торговли СССР — на III квартал 1947 г. декадную отчетность сбытов промышленности и торгующих организаций о создании резервов основных продовольственных и промышленных товаров и пятнадцатидневную отчетность о развертывании коммерческой сети; на месячный период со дня отмены карточек — ежедневную и в дальнейшем пятнадцатидневную отчетность о продаже и остатках хлеба, мяса, жиров, рыбы, сахара, зернофуража и соли в городах и рабочих поселках;

б) Центросоюзу — на IV квартал 1947 г. пятнадцатидневную отчетность о развертывании сети и после отмены карточек — пятнадцатидневную отчетность о продаже и остатках хлеба, сахара и соли.

Разрешить Центросоюзу (т. Хохлову) израсходовать на покрытие расходов, связанных с получением отчетности, дополнительно 3 млн руб.

28. Предупредить министров тт. Любимова, Двинского, Зотова, Кузьминых, Пронина, Ишкова, Захарова, Чеснокова, Седина, Митрохина, Орлова, Паршина, Акопова, Кабанова, Алексенко, Смиряева, Ковалева, Ширшова и Шашкова, что они несут персональную ответственность перед Правительством и ЦК ВКП(б) за выполнение заданий, связанных с подготовкой отмены карточной системы — этого важнейшего политического и хозяйственного мероприятия.

1. В целях закрепления результатов денежной реформы и создания условий для снижения розничных цен в дальнейшем, подтвердить для 1947 и 1948 гг. решение Совета Министров СССР и Центрального Комитета ВКП(б), запрещающее какое-либо прямое или косвенное повышение должностных окладов и ставок заработной платы, размеров расценок и премий, а также запретить повышение заготовительных цен.

2. Обязать председателей Советов Министров республик, председателей краевых, областных и городских исполкомов установить контроль за проведением всех мероприятий, связанных с подготовкой к денежной реформе и отмене карточек, обеспечив создание запасов продовольственных и промышленных товаров в соответствии с установленным планом, подготовку мукомольной и хлебопекарной промышленности, своевременное предоставление помещений отделениям Госбанка, освобождение торговых помещений, занятых не по назначению, своевременное расширение и приведение в порядок всей торговой сети, а также подбор кадров и повышение квалификации торговых работников.

ПРОТОКОЛЬНО

Утвердить прилагаемый перечень отдаленных районов, по которым устанавливается обмен денег в течение 30 дней. Публикация указанных районов производится Государственным банком только в этих районах в день объявления обмена.

Председатель Совета Министров Союза ССР
Управляющий Делами Совета Министров СССР

(И. Сталин)
(Я. Чадаев)

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 788. Л. 140–156.

Приложение к решению
протокольно

ПЕРЕЧЕНЬ

отдаленных районов, по которым устанавливается
обмен денег в течение 30 дней

Р С Ф С Р

1. Алтайский
край

Наименования районов

Баевский, Ельцовский, Завьяловский, Залесовский,
Каменский, Крутихинский, Мамонтовский, Пан-
крушихинский, Романовский, Солонешинский,

- Солтонский, Суетский, Тогульский, Тюменцовский, Чарышский, Шарчинский, Ойротская авт. обл., кроме г. Ойрот-Тура.
2. Красноярский край Артемовский, Балахтинский, Бирюлюсский, Богучанский, Больше-Муртинский, Даурский, Дзержинский, Енисейский, Ермаковский, Идринский, Казачинский, Каратузский, Кежемский, Красно-туранский, Новоселовский, Пировский, Северо-Енисейский, Тасеевский, Туруханский, Удерецкий, Усинский, Ярвецкий, Таймырский нац. округ, Эвенкийский нац. округ, г. Игарка, Хакасская авт. обл., кроме г. Абакана.
3. Приморский край Красноармейский, Ольгинский, Соколовский, Тернейский, Тетюхинский, Чугуевский, Советская Гавань с прилегающей к ней сельской местностью.
4. Хабаровский край Камчатская область (включая Корякский и Чукотский нац. округа), кроме г. Петропавловска-Камчатского, Нижне-Амурская область, кроме г. Николаевска-на-Амуре, Комсомольский, Нанайский, Северо-Эвенкийский, Средне-Канский, Верхне-Буреинский Амурской области, Константиновский Амурской области, Кумарский Амурской области, Мазановский, Селемджинский Амурской области, Сталинский Еврейской авт. области, районы Колымы, находящиеся в ведении Дальстроя.
5. Архангельская область Ненецкий нац. округ, Верхне-Тоемский, Виноградовский, Карпогорский, Лешуконский, Мезенский, Пинежский, Ровдинский, Черевковский, Шенкурский.
6. Астраханская область Каспийский, Лиманский, Степновский.
7. Вологодская область Андомский, Бабушкинский, Белозерский, Биряковский, Вашкинский, Вытегорский, Кириловский, Кичменско-Городецкий, Ковжинский, Никольский, Нюксенский, Рослятинский, Тотемский, Чарозерский, Шольский.
8. Иркутская область Бодайбинский, Братский, Жигаловский, Казачинский-Ленский, Катангский, Качугский, Киренский, Нижне-Ильинский, Ольховский, Тангуйский, То-

- фаларский, Усть-Кутский, Усть-Удинский, Шиткинский, Усть-Ордынский Бурят-Монгольский нац. округ.
9. Молотовская область Красновишерский, Ныробский, Частинский, Чердынский, Коми-Пермяцкий нац. округ.
10. Мурманская область полностью, кроме г. Мурманска.
11. Омская область Большереченский, Большееуковский, Васисский, Дробышевский, Знаменский, Колосовский, Муромцевский, Одесский, Русско-Полянский, Седельниковский, Солдатский, Таврический, Тарский, Тевризский, Усть-Ишимский, Черлакский.
12. Сахалинская область и Курильские острова полностью, кроме г. Южно-Сахалинска.
13. Томская область Александровский, Бакчарский, Васюганский, Верхне-Кетский, Каргасокский, Колпашевский, Кривошеинский, Молчановский, Парабельский, Парбигский, Пудинский, Тегульдетский, Тымский, Чаинский.
14. Тувинская автономная область полностью, кроме г. Кызыла.
15. Тюменская область Армизонский, Байкаловский, Вагайский, Викуловский, Дубровинский, Тобольский, Уватский, Ярковский, Ханты-Мансийский нац. округ, Ямало-Ненецкий нац. округ.
16. Читинская область Акшинский, Александрово-Заводский, Борзенский, Газимуро-Заводский, Джелтулакский, Зейский, Зейско-Угурский, Каларский, Калганский, Красночикоийский, Кыринский, Нерчинско-Заводский, Нюкюжинский, Тунгиро-Олекминский, Тунгокоченский, Усть-Карский, Шахтоминский, Агинский-Бурят-Монгольский нац. округ.
17. Бурят-Монгольская АССР полностью, кроме г. Улан-Удэ.
18. Дагестанская АССР Ахвахский, Ахтынский, Ботлихский, Гунибский, Кахибский, Кулинский, Лакский, Рутульский, Тляратинский, Хунзахский, Цумандинский, Чародинский.

19. Коми АССР Ижемский, Кожвинский, Коткеросский, Летский, Прилузский, Сторожевский, Сыктывлинский, Сы-
сольский, Троицко-Печорский, Удорский, Усть-
Куломский, Усть-Усинский, Усть-Цилемский.

20. Якутская АССР полностью, кроме г. Якутска.

Туркменская ССР

Ташаузская область полностью, кроме г. Ташауз.

Узбекская ССР

1. Хорезмская область полностью, кроме г. Ургенч.

2. Кара-Калпак-
ская АССР полностью, кроме г. Нукус.

Таджикская ССР

1. Гармская область полностью, кроме г. Гарм.

2. Кулябская область полностью, кроме г. Куляб.

3. Горно-Бадах-
шанская автоном-
ная область полностью, кроме г. Хорог.

Казахская ССР

1. Актюбинская область Байганинский, Иргизский, Карабутацкий, Уил-
ский.

2. Восточно-
Казахстанская область Большенарымский, Бухтарминский, Зайсанский,
Зыряновский, Катон-Карагайский, Курчумский,
Маркакольский, Самарский, Тарбагатайский.

3. Гурьевская область Денгизский, Жилокосинский, Испульский, Манги-
стауский.

4. Западно-
Казахстанская область Джамбейтинский, Ждангалинский, Каратюбин-
ский, Тайпакский, Чапаевский.

5. Карагандин-
ская область Каркаралинский, Коунрадский, Кувский, Улута-
уский.

6. Кызыл-Ордин-
ская область полностью, кроме г. Кызыл-Орда.

7. Кокчетавская область Арык-Балыкский, Кызылтууский, Рузаевский.

- | | |
|----------------------------------|---|
| 8. Кустанайская область | Амангельдинский, Карасуский, Семиозерный, Тургайский, Узункольский, Урицкий. |
| 9. Павлодарская область | Баян-Аульский, Бескарагайский, Иртышский, Куйбышевский, Лебяжинский, Майский, Максимо-Горьковский, Урлютюкский. |
| 10. Северо-Казахстанская область | Октябрьский, Пресновский. |
| 11. Семипалатинская область | Абаевский, Абралинский, Аксуатский, Кокпектинский, Маканчинский, Урджарский, Чубартаузский. |
| 12. Талды-Курганская область | Аксунский, Алакульский, Андреевский, Дзержинский, Октябрьский, Панфиловский, Саркандский. |
| 13. Южно-Казахстанская область | Джувалинский, Сузакский. |
- Киргизская ССР
1. Иссык-кульская область полностью, кроме г. Пржевальска.
 2. Тянь-Шаньская область полностью, кроме г. Нарын.

Все острова Северного Ледовитого океана и прилегающих к нему морей, а также Берингова и Охотского морей.

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2 Д. 788. Л. 157–163.

ПЛАН
открытия дополнительной сети магазинов, палаток и предприятий общественного питания
по системе Министерства торговли СССР к 1 ноября 1947 г.

	Хлебные		Бакал.- гастрономич.		Фрукто-овощи.		Фур. лабазы	Промтоварн.		Предпр. общепита
	маг.	палат.	маг.	палат.	маг.	палат.		маг.	палат.	
<u>Р С Ф С Р</u>										
Алтайский край	14	14	1	2	2	2	3	4	5	7
Краснодарский край	30	20	3	3	11	10	3	4	8	28
Красноярский край	24	20	2	3	1	1	3	3	4	10
Приморский край	25	25	1	3	4	6	3	1	4	8
Ставропольский край	30	23	1	2	5	6	2	4	8	21
Хабаровский край	25	25	2	3	2	8	3	2	10	8
Архангельская обл.	20	8	1	-	1	2	4	1	2	11
Астраханская обл.	20	10	1	2	5	2	2	1	4	7
Брянская обл.	30	14	2	1	4	3	4	2	4	11
Великолукская обл.	30	14	1	1	-	2	3	1	3	9
Владимирская обл.	50	18	1	2	3	20	7	3	4	12
Вологодская обл.	20	7	-	-	-	3	4	3	3	11
Воронежская обл.	40	14	1	2	4	6	5	2	5	11
г. Горький	40	30	4	4	8	5	5	2	4	17

Торьковская обл.	50	20	3	1	5	6	5	5	6	14
Прозненская обл.	20	8	1	1	1	2	1	2	3	5
Ивановская обл.	40	20	2	2	4	10	7	3	5	19
Иркутская обл.	25	14	1	2	1	2	6	3	3	7
Калининградская обл.	10	10	1	2	1	-	-	1	5	8
Калининская обл.	24	14	3	1	3	5	5	3	4	16
Калужская обл.	20	14	1	-	1	1	3	2	5	13
Кемеровская обл.	30	20	4	2	5	4	7	5	10	12
Кировская обл.	23	20	2	1	-	10	4	1	3	9
Костромская обл.	20	12	1	-	1	2	3	-	3	10
Крымская обл.	30	20	-	1	-	5	3	1	5	24
г. Куйбышев	30	14	3	3	3	4	5	-	5	14
Куйбышевская обл.	15	8	2	1	2	2	3	2	3	12
Курганская обл.	17	7	1	1	-	2	2	1	3	7
Курская обл.	17	8	-	2	2	2	3	3	3	9
г. Ленинград	95	45	15	17	20	80	10	8	15	27
Ленинградская обл.	55	25	7	12	2	2	7	3	8	23
г. Мологов	30	20	4	4	4	2	5	-	5	15
Молотовская обл.	40	25	4	4	3	3	6	3	10	14
г. Москва	55	50	30	26	32	65	6	8	25	83
Московская обл.	150	130	13	20	12	44	30	2	25	38
Мурманская обл.	10	8	2	2	-	-	4	1	3	6
Новгородская обл.	15	14	1	2	1	3	3	1	3	10
г. Новосибирск	25	18	3	4	3	5	5	-	4	16
Новосибирская обл.	15	14	-	2	-	-	4	4	4	11

* Так в документе.

	Хлебные		Бакал- гастрономич.		Фрукто-овощн.		Фур. лабазы	Промтоварн.		Предпр. общепита
	маг.	палат.	маг.	палат.	маг.	палат.		маг.	палат.	
Омская обл.	14	20	1	2	1	2	4	2	7	15
Орловская обл.	18	8	-	2	2	2	4	1	4	9
Пензенская обл.	18	8	-	1	1	2	4	1	3	7
Псковская обл.	18	15	1	2	-	2	2	-	2	8
г. Ростов-на-Дону	20	18	2	4	10	5	5	-	4	10
Ростовская обл.	28	20	2	2	7	4	3	6	8	8
Рязанская обл.	25	15	-	-	1	3	4	2	3	11
г. Саратов	28	15	2	3	3	4	3	-	4	11
Саратовская обл.	18	8	2	2	2	2	2	5	5	10
Сахалинская обл.	5	15	-	1	-	-	-	1	4	3
г. Свердловск	36	27	4	4	3	5	5	-	10	19
Свердловская обл.	50	33	10	4	4	5	8	8	18	15
Смоленская обл.	23	15	3	2	1	2	4	3	5	10
г. Сталинград	17	20	3	4	6	3	5	-	3	15
Сталинградская обл.	10	8	-	2	1	-	1	2	3	6
Тамбовская обл.	18	8	-	1	2	2	4	3	3	9
Томская обл.	5	7	1	1	1	2	2	1	3	8
Тульская обл.	30	15	1	2	5	5	6	3	5	16
Тюменская обл.	5	10	1	1	-	1	3	1	3	6
Ульяновская обл.	12	7	-	1	1	2	2	1	3	12
г. Челябинск	30	30	4	4	2	2	5	-	5	14

Челябинская обл.	48	25	4	3	3	3	3	6	3	153	400	12	12
Читинская обл.	12	15	-	1	1	1	1	2	2	60	125	3	6
Чкаловская обл.	20	15	1	2	1	1	1	5	3	15	40	5	11
Ярославская обл.	35	20	3	2	5	6	10	7	4	12	40	4	16
Татарская АССР	20	15	2	1	2	1	6	3	4	11	30	8	16
Башкирская АССР	28	15	2	1	2	1	3	5	2	2	8	8	9
Дагестанская АССР	10	7	1	1	2	2	2	3	1	1	2	2	5
Бурят-Монгольская АССР	5	15	1	-	-	-	2	2	-	-	25	25	
Кабардинская АССР	3	8	-	1	1	1	2	1	-	-	2	2	4
Коми АССР	5	7	1	-	-	-	-	1	-	-	1	1	4
Марийская АССР	3	8	-	-	-	-	1	2	-	-	2	2	4
Мордовская АССР	3	8	-	1	1	1	2	2	1	1	2	2	7
Сев.-Осетинская АССР	5	8	1	1	1	1	2	1	1	1	24	24	
Удмуртская АССР	10	12	1	-	1	1	2	5	2	2	2	2	8
Чувашская АССР	3	12	-	-	1	1	2	2	1	1	2	2	5
Якутская АССР	3	8	1	-	-	-	-	3	1	1	2	2	5
Итого по РСФСР	1900	1320	180	200	234	433	314	153	400	936			
Украинская ССР	900	355	140	80	200	450	70	60	125	290			
Белорусская ССР	200	90	16	30	10	115	20	15	40	50			
Узбекская ССР	110	55	6	25	16	60	12	12	40	19			
Казахская ССР	120	55	10	25	8	60	12	11	30	34			
Грузинская ССР	110	55	10	15	5	50	12	2	25	39			
Азербайджанская ССР	140	55	10	20	17	50	10	4	30	20			
Литовская ССР	45	55	1	15	1	30	5	4	20	16			
Молдавская ССР	40	55	4	15	-	33	10	5	15	12			

	Хлебные		Бакал.- гастрономич.		Фруто-овощн.		Фур. лабазы	Промтоварн.		Предпр. общепита
	маг.	палат.	маг.	палат.	маг.	палат.		маг.	палат.	
Латвийская ССР	40	55	5	15	4	20	5	3	15	18
Киргизская ССР	25	25	4	10	1	20	5	6	10	9
Таджикская ССР	40	25	1	10	-	20	5	4	10	9
Армянская ССР	45	25	5	10	1	20	5	3	10	14
Туркменская ССР	30	25	4	10	-	20	5	6	10	10
Эстонская ССР	30	25	1	10	3	12	5	3	10	9
Карело-Финская ССР	25	25	3	10	-	10	5	9	10	15
ВСЕГО ПО СССР	3800	2300	400	500	1400	500	300	800	1500	

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 788. Л. 167-169.

П Л А Н

организации и восстановления образцовых фирменных
специализированных магазинов промышленных министерств
к 1 октября 1947 г.

Министерство пищевой промышленности:

Главхлеб	250
Главкондитер	60
Главконсерв	60

Министерство вкусовой промышленности:

Главтабак	100
Главпарфюмер	90

Министерство электропромышленности

Министерство химической промышленности

Министерство промышленности средств связи

Министерство станкостроения

Министерство автомобильной промышленности

Министерство машиностроения и приборостроения

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 788. Л. 170.

<...>

ПРЕДЕЛЬНЫЕ НОРМЫ

отпуска продовольственных товаров в одни руки

Наименование товаров	Не более
1. Хлеб печеный	2 кг
2. Хлебобулочные изделия, сухари, сушки, баранки, пряники, куличи	500 г
3. <u>Макароны</u>	1 кг или ...
4. <u>Крупа</u>	1 кг
5. Мясо	1 кг
6. Колбасные изделия и копчености	0,5 кг
7. Рыба живая, парная и свежемороженая	2 кг
8. Рыбопродукты	500 г
9. Сельдь	0,5 кг

Наименование товаров	Не более
10. Сало, маргарин и масло животное	0,20 кг
11. Масло растительное	400 г
12. Сыр	0,2 кг
13. Сметана	500 г
14. Молоко	2 л
15. Творог	1 кг
16. Яйца	5 шт
17. Сахар	500 г
18. Печенье	500 г или ...
19. Кондитерские изделия	500 г
20. Чай	50 г
21. Соль	2 кг
22. Картофель	5 кг
23. Капуста	2 кг

Мука может продаваться с разрешения Министерства торговли СССР в отдаленных районах.

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 788. Л. 180.

Приложение № 8

к Постановлению Совета Министров СССР

ПРЕДЕЛЬНЫЕ НОРМЫ

отпуска промышленных товаров в одни руки

Наименование товаров	Не более
1. Хлопчатобумажные ткани	6 м
2. Шерстяные, полушерстяные ткани	3,5 м
3. Шелковые, полушелковые, вискозные ткани	4,5 м
4. Льняные ткани	6 м
5. Платки головные всякие	1 штука
6. Нитки на катушках	2 катушки
7. Чулки, носки	2 пары
8. Обувь кожаная, валяная, текстильная	1 пара
9. Обувь резиновая	1 пара
10. Клеенка	2,5 метра
11. Спички	3 коробки
12. Керосин	2 литра
13. Мыло хозяйственное	1 кусок
14. Мыло туалетное	1 кусок

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 788. Л. 181.

2.9. О РАЗВОЗКЕ НОВЫХ ДЕНЕЖНЫХ БИЛЕТОВ В ХРАНИЛИЩА ГОСБАНКА

А. ЗВЕРЕВ И Я. ГОЛЕВ — В. МОЛОТОВУ

22 июля 1947 г.

Сов. секретно

ЗАМЕСТИТЕЛЮ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ
СОЮЗА СССР

товарищу МОЛОТОВУ В.М.

По состоянию на 16 июля 1947 г. Государственным банком принято от Гознака 16 376 млн руб. денежных билетов нового образца. Центральное хранилище Госбанка, находящееся в Москве, в июле 1947 г. будет полностью загружено, поэтому возникает необходимость развозки новых денежных билетов в хранилища республиканских, краевых и областных контор Госбанка.

Кроме того, необходимость развоза денег из Москвы вызывается также тем, что по условиям транспорта и связи с отдаленными районами Советского Союза (северные районы Архангельской области и районы Сибири и Дальнего Востока) представляется возможным доставить ценности только в летнее время в период навигации.

В целях обеспечения своевременной доставки новых денежных билетов в республики, края, области и отдаленные районы Советского Союза Министерство финансов СССР и Правление Государственного банка просят Совет Министров СССР:

1. Разрешить Государственному банку СССР приступить к развозу денежных билетов образца 1947 г.:

а) в хранилища республиканских, краевых и областных контор Госбанка с 1 августа 1947 г.;

б) в отдаленные районы СССР (северные районы Архангельской области, отдаленные районы Сибири и Дальнего Востока), где по условиям транспорта и связи представляется возможным доставить ценности в летние и осенние месяцы — с 15 августа 1947 г.

2. Обязать Министерство путей сообщения (т. Ковалева):

а) предоставлять Управлению инкассации и перевозки ценностей Правления Госбанка, конторам и отделениям Госбанка по предъявлению пассажирские и товарные вагоны (с тормозными площадками),

вполне пригодные для перевозки денег, а также вагоны-теплушки для размещения сопровождающей деньги охраны;

б) прицеплять груженные ценностями вагоны Госбанка, товарные вагоны и сопровождающие их вагоны-теплушки по предъявлению ко всем пассажирским и скорым поездам без задержки;

в) выделять для перевозки денег по заявкам учреждений Госбанка вне очереди необходимое количество купе и мест в жестких и мягких вагонах.

3. Обязать Главное Управление гражданского воздушного флота при Совете Министров СССР (т. Астахова) выделять по требованию Правления Госбанка и управляющих конторами Госбанка необходимое количество транспортных самолетов для перевозки денежных знаков.

4. Обязать Министерство внутренних дел СССР (т. Круглова) обеспечить охрану денежных билетов нового образца при перевозках и в местах хранения.

Приложение: Проект постановления Совета Министров Союза ССР.

Министр финансов Союза ССР

(А. Зверев)

Председатель Правления Госбанка Союза ССР

(Я. Голев)

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 788. Л. 113–114.

Подлинник. Подписи А. Зверева и Я. Голева — автографы.

Сов. секретно

Проект

СОВЕТ МИНИСТРОВ СОЮЗА ССР

Постановление

Совет Министров Союза ССР постановляет:

1. Разрешить Государственному банку СССР (т. Голеву) начать развоз денежных билетов образца 1947 г.:

а) в хранилища республиканских, краевых и областных контор Госбанка с 1 августа 1947 г.;

б) в отдаленные районы СССР (северные районы Архангельской области и отдаленные районы Сибири и Дальнего Востока), где по условиям транспорта и связи представляется возможным доставить ценности в летние и осенние месяцы — с 15 августа 1947 г.

2. Обязать Министерство путей сообщения (т. Ковалева):

а) предоставлять Управлению инкассации и перевозки ценностей Правления Госбанка, конторам и отделениям Госбанка по предъявлению пассажирские и товарные вагоны (с тормозными площадками), вполне пригодные для перевозки денег, а также вагоны-теплушки для размещения сопровождающей деньги охраны;

б) прицеплять груженные ценностями вагоны Госбанка, товарные вагоны и сопровождающие их вагоны-теплушки по предъявлению ко всем пассажирским и скорым поездом без задержки;

в) выделять для перевозки денег по заявкам учреждений Госбанка вне очереди необходимое количество купе и мест в жестких и мягких вагонах.

3. Обязать Главное Управление гражданского воздушного флота при Совете Министров СССР (т. Астахова) выделять по требованию Правления Госбанка и управляющих конторами необходимое количество транспортных самолетов для перевозки денежных знаков.

4. Обязать Министерство внутренних дел СССР (т. Круглова) обеспечить охрану денежных билетов образца 1947 г. при перевозках и в местах хранения.

Там же. Л. 115–116.

Подпись — автографы А. Зверева и Я. Голева.

2.10. ОБ ОБМЕНЕ ДЕНЕЖНЫХ ЗНАКОВ

СПРАВКА А. ЗВЕРЕВА, НАПРАВЛЕННАЯ НА ИМЯ В. МОЛОТОВА

13 сентября 1947 г.

Сов. секретно

Товарищу МОЛОТОВУ В.М.

По Вашему поручению представляю два экземпляра таблиц о распределении вкладов в сберегательных кассах и справку об обмене денежных знаков, дополненную в соответствии с Вашими указаниями²⁷.

А. Зверев

СПРАВКА
Об обмене денежных знаков

I. Количество денег в обращении и ориентировочный
расчет распределения денежной массы

Количество денег, выпущенных в обращение, характеризуется следующими данными:

На 1. VI—1941 г.	18,4 млрд руб.	
—”— 1. I—1947 г.	65,8 —” —”	
На 1. VII —” —	64,2 —” —”	
На 1. IX —” —	64,0 —” —”	
На 1. X —” —	ожидается 63,0 —” —”	

По оценке Государственного банка уничтожено и потеряно около 4 млрд руб. (в том числе свыше 3,5 млрд руб. — за годы войны). Следовательно, в обращении находится 59–60 млрд руб.

Распределение денежной массы складывается следующим образом (в млрд руб.):

	1941 г, июнь	1947 г, октябрь
У населения	16,0	55,0
В том числе город	6,0	23,0
село	10,0	32,0
В кассе предприятий, учреждений, колхозов	2,0	4,0
Итого:	18,0	59,0

Приведенные цифры распределения денежной массы получены путем расчетов по балансам денежных доходов и расходов населения. Сравнительно с довоенным временем количество денег, находящихся у населения, увеличилось на 39 млрд руб., т. е. почти в 3,5 раза. При этом количество денег у сельскохозяйственного населения увеличилось на 22 млрд руб. и у городского населения — на 17 млрд руб.

Деньги, находящиеся у населения, распределены неравномерно, причем значительные суммы — до 60 % денежной массы — отложились в виде денежных накоплений, главным образом, у отдельных групп сельского и городского населения, имеющих крупные рыночные доходы.

Можно полагать, что около 40 % денежной массы, находящейся у населения, т. е. 22 млрд руб. используются для текущих платежей и образуют так называемую оборотную кассу населения. Размеры этой оборотной кассы определяются доходами населения, предназначенными для оплаты товаров и услуг, платежей в финансовую систему и других текущих расходов.

Оборотная касса рабочих и служащих образуется ввиду постепенного расходования полученной заработной платы. Поэтому для рабочих и служащих, получающих заработную плату два раза в месяц, оборотная касса в среднем исчисляется в размере семидневного заработка: с учетом заработной платы, денежного довольствия, пенсий и пособий, выдаваемых раз в месяц, размер оборотной кассы городского населения определяется 9–10-дневными доходами.

Оборотная касса сельского населения принята в размере полуторамесячного денежного дохода села, с учетом структуры расходов (небольшой удельный вес повседневных затрат на продовольствие), сезонных условий образования доходов и неравномерности платежей в финансовую систему на протяжении года.

В сравнении с довоенным временем размеры оборотной кассы и денежных накоплений населения изменились следующим образом (в млрд руб.):

	1941 г., июнь	1947 г., октябрь
Оборотная касса	7,5	22,0
Денежные накопления	8,5	33,0
Итого:	16,0	55,0

Оборотная касса увеличилась в три раза, что связано с ростом денежных доходов населения, в частности, от продажи товаров на колхозном рынке. Еще в большей мере увеличились денежные накопления, в значительной доле сосредоточившиеся у небольшой части населения.

После отмены карточек и перехода к открытой торговле, очевидно, произойдет снижение цен на колхозном рынке и некоторое уменьшение рыночных доходов населения. В связи с этим, оборотная касса населения, по-видимому, сократится до 17–18 млрд руб.

Проведение денежной реформы должно резко сократить денежные накопления населения. Размер этих накоплений на ближайший

период после реформы будет зависеть от принятых условий обмена и составит 3–5 млрд руб.

Кассовая наличность предприятий, учреждений и колхозов, учитывая объем хозяйственных оборотов, не должна существенно измениться и составит, как и в настоящее время, около 4 млрд руб.

Таким образом, после отмены карточной системы и проведения денежной реформы сумма денег в обращении составит 25–27 млрд руб.

II. Обмен денег по соотношению 1:5 и 1:10.

При обмене денег население получит на руки 5,5–11 млрд руб., в зависимости от условий обмена (в млрд руб.).

	При соотношении 1:5	При соотношении 1:10
Оборотная касса	4,4	2,2
Денежные накопления	6,6	3,3
Итого:	11,0	5,5

При обмене по соотношению 1:10 денежные накопления будут дополнительно уменьшены на сумму около 3 млрд руб.

Оборотная касса уменьшится после обмена по соотношению 1:10 до 2 млрд руб., при потребности, как указано выше, в 17–18 млрд руб. Процесс восполнения оборотной кассы населения, особенно на селе, потребует при этих условиях обмена более длительных сроков и, как можно полагать, будет происходить за счет:

текущей зарплаты и пенсий	7,0	млрд руб.
выборки вкладов	3,0	–”– –”–
дополнительной реализации		
сельскохозяйственных продуктов	3,0	–”– –”–
возможной задержки налоговых		
и других платежей	2,5	–”– –”–
Итого:	15,5	млрд руб.

На эту сумму, в соответствии с потребностями хозяйственного оборота, будет необходима эмиссия, которая явится результатом временного сокращения платежеспособного спроса населения, с соответствующим уменьшением поступлений торговой выручки в кассы Госбанка; увеличения выдачи наличных денег для расширения сельскохозяйственных заготовок, прежде всего по линии кооперации; временного сокращения поступлений в финансовую систему.

Наряду с перечисленными источниками пополнения оборотной кассы, произойдет перемещение части наличных денежных накоплений и их использование для текущих потребностей (при обмене по соотношению 1:5 перемещение части денежных накоплений на пополнение оборотной кассы может составить до 1,5 млрд руб.).

В ближайший после реформы период в обращении будет находиться:

(в млрд руб.)

	При обмене по соотношению	
	1 : 5	1 : 10
1. У населения: оборотная касса накопления	18 5	18 3
Итого:	23	21
2. Касса учреждений, предприятий и колхозов	4	4
Всего:	27	25

Различие в объеме денежной массы после реформы при обоих вариантах обмена невелико. Это объясняется тем, что обмен денег не затрагивает текущих доходов населения и потребность в оборотной кассе.

III. Обмен по двум соотношениям (1:5 и 1:10)

Оборотная касса рабочих и служащих, как правило, не превышает 2000 руб. Даже при месячной заработной плате в 3000 руб. касса (десятидневный заработок) составит лишь около 1000 руб.

Средняя оборотная касса на колхозный двор, исходя из полутора-месячного денежного дохода, также составляет менее 2000 руб. Следовательно, можно считать, что подавляющая часть оборотной кассы населения будет обменена по соотношению 1:5.

Денежные суммы свыше 2000–3000 руб. могут быть предъявлены, как правило, за счет денежных накоплений. В сберегательных кассах вклады размером до 2000 руб. составляют 15% общей суммы вкладов, а вклады размером до 3000 руб. — почти 21%.

Применяя эти коэффициенты в отношении накоплений наличными деньгами, можно полагать, что накопления в суммах до 2000 руб. составляют около 5 млрд руб., а до 3000 руб. — около 7 млрд руб.

Следовательно, основная часть денежных накоплений будет обменена по соотношению 1 : 10.

Результаты обмена сумм до двух или до трех тысяч руб. по соотношению 1 : 5, а свыше этих сумм по соотношению 1 : 10, оцениваются следующим образом:

	Подлежит обмену, в млрд руб.	Соотно- шение	Результат обмена, в млрд руб.
При обмене по соотношению 1 : 10 сумм свыше 2000 руб.			
Оборотная касса	22,0	1 : 5	4,4
Накопления до 2000 руб.	5,0	1 : 5	1,0
Накопления свыше 2000 руб.	28,0	1 : 10	2,8
Итого:	55,0		8,2
При обмене по соотношению 1 : 10 сумм свыше 3000 руб.			
Оборотная касса	22,0	1 : 5	4,4
Накопления до 3000 руб.	7,0	1 : 5	1,4
Накопления свыше 3000 руб.	26,0	1 : 10	2,6
Итого:	55,0		8,4

После обмена население получит 8,2–8,4 млрд руб. вместо 11 млрд руб. при обмене всех сумм по соотношению 1 : 5 и 5,5 млрд руб. при обмене всех денег по соотношению 1 : 10.

Проведение обмена денег по двум соотношениям предполагает специальную регистрацию лиц, обменивающих деньги, и потребует длительных сроков для подготовки и проведения реформы.

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 788. Л. 120–127.

Подпись — автограф А. Зверева.

2.11. ОБ ИЗГОТОВЛЕНИИ ДЕНЕЖНЫХ ЗНАКОВ

А. ЗВЕРЕВ — В. МОЛОТОВУ

3 октября 1947 г.

Товарищу МОЛОТОВУ

Докладываю Вам о ходе выполнения задания Правительства предприятиями Гознака по изготовлению денежных знаков.

Печатные фабрики Гознака в сентябре т. г. должны были изготовить денежных знаков на сумму 4200 млн руб.

Фактически за сентябрь т. г. изготовлено денежных знаков на сумму 4467,9 млн руб., или 106,4% плана.

В третьем квартале т. г. изготовлено денежных знаков на сумму 13 702 млн руб., при установленном Правительством плане в 12 576 млн руб., или 109%.

За период апрель–сентябрь т. г. изготовлено денежных знаков на сумму 24 985,8 млн руб., при установленном Правительством плане в 23 800 млн руб. Всего изготовлено денежных знаков на сумму 32 553,7 млн руб.

А. Зверев

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 788. Л. 139.

Подлинник. Подпись А. Зверева — автограф.

Публикуется впервые.

2.12. О ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ

**ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР,
ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ А. ЗВЕРЕВЫМ И Я. ГОЛЕВЫМ В. МОЛОТОВУ
20 ОКТЯБРЯ 1947 Г.**

Сов. секретно

Товарищу МОЛОТОВУ В.М.

Представляем на Ваше рассмотрение проект постановления Совета Министров Союза ССР «О подготовительных мероприятиях по проведению денежной реформы».

В проекте намечается проведение неотложных организационных мероприятий, которые должны быть осуществлены до начала денежной реформы. Проект предусматривает:

1. Порядок и сроки выплаты заработной платы рабочим и служащим перед денежной реформой и в первые дни ее проведения, а также ликвидацию всей задолженности по платежам населению. При этом намечается выплатить заработную плату за вторую половину месяца, предшествующего месяцу, в котором будет проведена денежная реформа, а также всю задолженность по заработной плате,

старыми деньгами не позднее чем за 10 дней до начала денежной реформы. Заработная плата за первую половину месяца, в котором проводится реформа, будет выплачена новыми деньгами в течение первых трех дней после начала обмена денег.

Для обеспечения выплаты заработной платы в более сжатые сроки, по сравнению с ныне действующими сроками, предполагается выдача в виде исключения целевых ссуд на срок до 15 дней предприятиям, стройкам и другим хозяйственным организациям, а также исполкомам Советов депутатов трудящихся, у которых текущие поступления будут недостаточны для указанных выплат.

2. Выплату пенсий и пособий пенсионерам за месяц, в котором будет проведена реформа, в течение первых трех дней после начала обмена денег, в то время как обычно выплата пенсий за текущий месяц производится с 5-го числа на протяжении всего месяца. Предлагаемый порядок гарантирует всем пенсионерам получение пенсий за текущий месяц новыми деньгами, но при этом часть пенсионеров, которым пенсии в настоящее время выплачиваются в первой половине месяца, получают их позднее против ныне действующих сроков — от 3 до 12 дней.

3. Временное прекращение, в течение 15 дней до начала проведения денежной реформы, выдачи ссуд на индивидуальное жилищное строительство и хозяйственное обзаведение, в связи с тем, что эти ссуды расходуются в течение длительного времени, и выдача их накануне реформы может поставить ссудополучателей в тяжелое положение, как в отношении осуществления кредитуемых мероприятий, так и в отношении возврата этих ссуд.

Назначение единовременных пособий многодетным матерям в течение 10 дней перед денежной реформой также приостанавливается и должно быть произведено после начала обмена денег, с тем, чтобы эти пособия были выплачены новыми деньгами.

4. Организация для обмена денег 35 000 обменных пунктов. Указанное количество обменных пунктов определено исходя из проведения обмена в городах в течение одной недели, из расчета 1 пункт на 2500 человек взрослого населения, а в сельских местностях — исходя из проведения обмена в течение двух недель, из расчета 1 пункт на 3000 человек взрослого населения.

Кроме того, в целях обеспечения выплаты в течение трех дней пенсий и пособий, выдаваемых через учреждения банка, намечено организовать 980 выплатных пунктов Госбанка.

Для работы в обменных и выплатных пунктах проектом предлагается мобилизовать в помощь Госбанку до 128 тысяч человек, преимущественно из числа кассовых и учетно-бухгалтерских работников предприятий, учреждений и организаций.

5. Сроки завоза новых денежных билетов образца 1947 г. во все отделения Госбанка, организация круглосуточной охраны денег в обменных пунктах и при перевозках их между учреждениями Госбанка и обменными пунктами в течение всего периода обмена, а также обеспечение этих перевозок транспортными средствами.

6. Проведение в девяти городах за 20–25 дней до начала денежной реформы межобластных совещаний Министров финансов союзных и автономных республик, заведующих краевыми и областными финансовыми отделами, управляющих республиканскими, краевыми и областными конторами Госбанка по вопросам организационной подготовки к проведению денежной реформы, а также проведение в тех же целях в республиканских, краевых и областных центрах за 15–18 дней до начала денежной реформы совещаний заведующих районными и городскими финансовыми отделами и управляющих отделениями Госбанка.

7. Образование государственных комиссий при каждом обменном пункте, для контроля за правильным проведением обмена и за сохранностью денег. Персональный состав этих комиссий утверждается исполкомами районных и городских Советов депутатов трудящихся из числа ответственных партийных и советских работников.

8. Обмен денег иностранным дипломатическим миссиям, консульствам и отдельным иностранцам в течение одного, первого, дня обмена во Внешторгбанке или республиканских, краевых и областных конторах Госбанка по местонахождению миссий и консульств. Обмен намечено производить в пределах сумм советских денег, полученных иностранными миссиями, консульствами и иностранцами в порядке обмена иностранной валюты на рубли в Госбанке или Внешторгбанке в течение недели, предшествующей денежной реформе.

Остатки денежных средств иностранных дипломатических миссий, консульств и иностранцев на их рублевых счетах в Госбанке и Внешторгбанке предполагается переоценить по соотношению, установленному для обмена наличных денег.

Одновременно с проектом постановления представляется на утверждение Совета Министров Союза ССР инструкция Министерства финансов СССР о порядке проведения денежной реформы и

перечень отдаленных районов, где обмен денежных билетов старых образцов производится в течение одного месяца.

Инструкция Министерства финансов СССР о порядке проведения денежной реформы предусматривает:

а) условия и порядок обмена денежных билетов старых образцов на денежные билеты образца 1947 г.;

б) порядок и сроки приема в платежи денежных билетов старых образцов;

в) порядок выплаты заработной платы рабочим и служащим, денежного довольствия военнослужащим, пенсий и пособий новыми денежными билетами;

г) порядок переоценки вкладов населения в сберегательных кассах и Госбанке, конверсии государственных займов, размещенных по подписке, и обмена облигаций Государственного внутреннего выигрышного займа 1938 г.;

д) порядок расчетов по долговым обязательствам и по подотчетным суммам.

А. Зверев

Я. Голев

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 788. Л. 182–186.

Подлинник. Подписи А. Зверева и Я. Голева — автографы.

Сов. секретно

СОВЕТ МИНИСТРОВ СОЮЗА ССР ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О подготовительных мероприятиях по проведению денежной реформы

Совет Министров Союза ССР ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Обязать министерства и ведомства СССР, Советы Министров союзных и автономных республик, обл(край)исполкомы Советов депутатов трудящихся обеспечить:

а) выплату заработной платы рабочим и служащим, заработка членов артелей промысловой кооперации и кооперации инвалидов за вторую половину (месяц) ____ 1947 г. и безусловное погашение задолженности по заработной плате и заработкам членов артелей, денежному довольствию военнослужащим, стипендиям, пенсиям, посо-

биям, гонорарам, за выполнение работы по трудовым соглашениям, а также задолженности по сельскохозяйственным заготовкам — не позднее 5 ____ 1947 г. с доведением необходимых указаний до предприятий, учреждений и организаций к 25 ____ 1947 г.;

б) выплату заработной платы и заработков членов артелей за первую половину (месяц) 1947 г., а также заработной платы рабочим и служащим, стипендий, пенсий и пособий за ____ 1947 г. в течение 16, 17 и 18 ____ 1947 г. независимо от установленных сроков выплаты. Необходимые указания довести до предприятий, учреждений и организаций к 8 ____ 1947 г.;

в) своевременное начисление подведомственными предприятиями, учреждениями и организациями заработной платы рабочим и служащим, заработков членов артелей, денежного довольствия военнослужащим, стипендий учащимся, подготовку денежных средств, обеспечивающих полный расчет по этим выплатам, и представление соответствующим учреждениям Госбанка заявок на наличные деньги не позднее, чем за два дня до получения денег из банка по срокам выплат, установленным настоящим пунктом.

2. Обязать министров социального обеспечения союзных и автономных республик, заведующих краевыми и областными отделами социального обеспечения исполкомов Советов депутатов трудящихся:

а) начислить пенсии и пособия по социальному обеспечению за (месяц) 1947 г. не позднее 14 ____ 1947 г. независимо от сроков их выплат. Указания об этом довести до городских и районных отделов социального обеспечения к 25 ____ 1947 г.;

б) сдать почтовым учреждениям переводы на выплату пенсий и пособий в течение 16, 17 и 18 ____ 1947 г.

Обязать Министерство связи (т. Сергейчука) обеспечить обработку указанных переводов в день их приема почтой и первоочередную доставку и оплату их переводополучателям.

Обязать Госбанк (т. Голева) в те же сроки произвести начисление и выплату пенсий и пособий, выплачиваемых через учреждения Госбанка.

3. Установить, что исполкомы городских и районных Советов депутатов трудящихся в период с 6 по 15 ____ 1947 г. включительно не производят назначения единовременных пособий многодетным матерям, а назначают их после 16 ____ 1947 г.

4. Обязать Правление Госбанка (т. Голева) обеспечить все учреждения Госбанка денежными знаками для выплаты заработной платы,

денежного довольствия военнослужащим, стипендий, пенсий и пособий в сроки, установленные в п. 1 настоящего постановления.

5. В связи с тем, что у отдельных предприятий, хозяйственных организаций, а также местных бюджетов могут оказаться недостаточными текущие поступления денежных средств для обеспечения досрочных выплат заработной платы в соответствии с п. 1 настоящего постановления, — разрешить Государственному банку выдавать в этих случаях, в виде исключения, предприятиям, хозяйственным организациям и исполкомам районных, городских, краевых и областных Советов депутатов трудящихся целевые ссуды для обеспечения выплаты заработной платы на срок до 15 дней, как при выдаче заработной платы старыми, так и новыми деньгами, с погашением этих ссуд из первых поступлений на расчетные счета предприятий и организаций и текущие счета соответствующих местных бюджетов.

Разрешить Промбанку, Сельхозбанку, Цекомбанку и Торгбанку выдавать указанные целевые ссуды стройкам, подрядным, проектным и другим предприятиям и организациям, имеющим счета в указанных банках, на условиях, установленных настоящим пунктом.

6. Разрешить Госбанку, Промбанку, Цекомбанку, Сельхозбанку и Торгбанку по предприятиям и стройкам, для которых установлен порядок выдачи денег на заработную плату в меру выполнения программы, выдавать в окончательный расчет за ____ 1947 г. денежные средства на заработную плату в полной сумме ее начисления.

Вопрос о перерасходах фондов заработной платы в этих случаях должен быть разрешен в установленном порядке в месячный срок со дня получения денег в банке на заработную плату.

7. Обязать Правление Госбанка (т. Голева) подготовить все учреждения Госбанка к проведению обмена денег, для чего:

а) не позднее 10 ____ 1947 г. завезти в учреждения Госбанка необходимое количество денежных билетов образца 1947 г. и выделить в учреждениях Госбанка помещения для производства обмена денег;

б) организовать 35 000 обменных пунктов, с привлечением к обмену сберегательных касс, почтовых учреждений, учреждений коммунальных банков и крупных предприятий и организаций;

в) для обеспечения выплат пенсий и пособий, выплачиваемых через учреждения Госбанка в сроки, указанные в п. 2 настоящего постановления, открыть временно 980 выплатных пунктов;

г) подобрать квалифицированных проверенных работников для укомплектования обменных и выплатных пунктов Госбанка из числа

кассовых и бухгалтерских работников предприятий, учреждений и организаций и не позднее 10 ____ 1947 г. представить их на утверждение городских и районных исполкомов Советов депутатов трудящихся.

Количество обменных и выплатных пунктов, а также количество работников, привлекаемых для работы в указанных пунктах, утвердить по республикам, краям и областям согласно приложению № 1.

8. Обязать Советы Министров союзных (кроме РСФСР и УССР) и автономных республик, обл(край)исполкомы Советов депутатов трудящихся утвердить к 1 ____ 1947 г. по отдельным городам и районам количество обменных и выплатных пунктов, а также количество работников, привлекаемых для работы в этих пунктах, в пределах, установленных для республики, края, области.

9. Обязать исполкомы районных и городских Советов депутатов трудящихся:

а) утвердить, по представлению соответствующих учреждений Госбанка, сеть обменных и выплатных пунктов и перечень предприятий, учреждений и организаций, привлекаемых к проведению обмена в соответствии с п. 7 настоящего постановления;

б) предоставить учреждениям Госбанка соответствующие помещения для организации обменных и выплатных пунктов;

в) обеспечить круглосуточную охрану обменных пунктов в течение всего периода обмена, а также охрану ценностей Госбанка при перевозках между учреждениями банка и обменными пунктами;

г) утвердить персональный состав работников по каждому обменному и выплатному пункту (включая охрану), разрешив в необходимых случаях производить мобилизацию кассовых, учетно-бухгалтерских и других работников предприятий, учреждений и организаций для временной работы в обменных и выплатных пунктах;

д) производить мобилизацию автотранспорта предприятий, учреждений и организаций и привлекать гужевой транспорт колхозов для перевозок ценностей Госбанка в период подготовки и проведения обмена денег.

10. Для контроля за правильным проведением обмена и за обеспечением сохранности денег создать при каждом обменном пункте государственную комиссию из числа ответственных партийных и советских районных работников в количестве трех человек.

Персональный состав этих комиссий утверждается городскими и районными исполкомами Советов депутатов трудящихся.

11. Возложить на руководителей и главных бухгалтеров предприятий, учреждений и организаций, привлекаемых для проведения обмена, а также на работников обменных пунктов персональную ответственность за соблюдение правил обмена и сохранность вверенных им денежных сумм по операциям обмена.

12. Установить, что лица, привлекаемые для работы в обменных и выплатных пунктах Госбанка, получают заработную плату по месту постоянной работы, а при выезде за пределы места постоянной работы — командировочные расходы оплачиваются им по установленным нормам за счет сметы Госбанка.

13. Разрешить Госбанку (т. Голеву):

а) увеличить сроком на 3 месяца штат кассиров для временной работы в учреждениях Госбанка в количестве, утверждаемом Министром финансов СССР. Прием и оформление указанных работников производить в порядке, установленном для приема кассовых работников в Госбанке;

б) ограничить операции учреждений банка с клиентурой 16 и 17 ____ 1947 г. приходно-расходными кассовыми операциями, зачислением на счета клиентов поступающих сумм, а также перечислением денежных средств со счетов бюджета на счет распорядителей кредитов и выдачей ссуд;

в) установить ежедневную отчетность о ходе подготовки и проведения обмена денег. Объем этой отчетности утвердить Министру финансов СССР.

14. Обязать Госбанк (т. Голева), Цескомбанк (т. Козлова) и Сельхозбанк (т. Кравцова) не производить выдачи ссуд на индивидуальное жилищное строительство и хозяйственное обустройство, а также выдачи ссуд ломбардами с 1 по 15 ____ 1947 г.

15. Обязать Министерство связи (т. Сергейчука):

а) установить контроль за своевременной доставкой денежных переводов и обеспечить вручение переводимых сумм не позднее следующего дня после поступления денежного перевода в почтовое предприятие по месту нахождения получателя;

б) обеспечить бесперебойную внеочередную телеграфную и телефонную связь между Министерством финансов СССР, министерствами финансов союзных республик и местными финорганами и между Правлением, конторами и отделениями Госбанка.

16. Разрешить Министерству финансов СССР и Правлению Госбанка:

а) созвать в период с 20 по 25 ____ 1947 г. совещания министров финансов союзных и автономных республик, заведующих краевыми и областными финансовыми отделами, управляющих республиканскими, краевыми и областными конторами Госбанка в гг. Москве, Ростове-на-Дону, Свердловске, Новосибирске, Киеве, Минске, Ташкенте, Алма-Ате и Тбилиси по вопросам организационной подготовки к проведению денежной реформы;

б) провести совещания заведующих районными и городскими финансовыми отделами и управляющих отделениями Госбанка в период с 27 ____ по 30 ____ в республиканских, краевых и областных центрах по вопросам организационной подготовки к проведению денежной реформы.

17. Установить, что возмещение предприятиям, учреждениям и организациям потерь от переоценки остатка наличных денег в их кассах производится за счет союзного бюджета.

Поручить Министерству финансов СССР установить порядок возмещения предприятиям, учреждениям и организациям указанных потерь.

18. Установить следующий порядок публикации о денежной реформе:

а) тексты инструкции по проведению денежной реформы, а также извещения Министерства финансов и Госбанка о выпуске новых денег доставляются секретарям ЦК компартий союзных республик, крайкомов, обкомов, горкомов и райкомов ВКП(б) в специальных секретных пакетах с указанием о том, что эти пакеты могут быть вскрыты после получения специального указания;

б) тексты постановления Совета Министров «О денежной реформе» и инструкция о порядке ее проведения объявляются по радио накануне дня начала обмена денег в 21.00 час. по московскому времени;

в) постановление Совета Министров СССР о денежной реформе, инструкция по проведению денежной реформы и текст извещения Министерства финансов и Госбанка публикуются в центральной и местной печати 16 ____ 1947 г.;

Установить, что все центральные, республиканские, краевые, областные, городские и районные газеты выходят 16 ____ 1947 г. независимо от периодичности их издания;

г) извещение Министерства финансов и Госбанка о выпуске новых денег печатается на местах в ночь накануне дня начала обмена после объявления по радио для широкого извещения населения.

19. Утвердить инструкцию Министерства финансов СССР «О порядке проведения денежной реформы».

Протокольно:

а) утвердить прилагаемый перечень отдаленных районов, где обмен денежных билетов старых образцов производится в течение одного месяца (приложение № 2)²⁸.

Установить, что указанный срок обмена публикуется Госбанком в день выпуска новых денежных билетов отдельно в каждом из этих районов.

б) обмен денежных билетов старых образцов на денежные билеты образца 1947 г. иностранным дипломатическим миссиям и иностранцам, находящимся в Москве, произвести в течение одного дня, т. е. 16 ____ 1947 г., во Внешторгбанке, иностранным консульствам и иностранцам, находящимся в других городах, — в тот же срок в республиканских, краевых и областных конторах Госбанка по месту их пребывания.

Установить, что указанный обмен производится в пределах сумм наличных денег, полученных иностранными дипломатическими миссиями, консульствами и иностранцами в Госбанке или Внешторгбанке за период с 9 по 15 ____ 1947 г. в порядке обмена иностранной валюты на рубли.

Остатки денежных средств иностранных дипломатических миссий, консульств и иностранцев на рублевых счетах в Госбанке и Внешторгбанке переоцениваются по соотношению, установленному для обмена наличных денег.

Остатки рублевых счетов иностранных дипломатических миссий, образовавшиеся от поступлений в рублях по межправительственным соглашениям, переоценке не подлежат.

в) Поручить Министерству иностранных дел СССР уведомить иностранные дипломатические миссии об указанном выше порядке обмена денег 15 ____ 1947 г. в 21.00 час. по московскому времени.

г) возложить печатание всех руководящих и инструктивных материалов, подлежащих размножению типографским способом, на Министерство внутренних дел СССР.

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 788. Л. 187–195.

ИНСТРУКЦИЯ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ СОЮЗА ССР О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ²⁹

Устанавливается следующий порядок проведения денежной реформы.

1. Условия и порядок обмена старых денег, находящихся в обращении, на новые деньги образца 1947 г.

1. С 16 декабря 1947 г. в обращение выпускаются новые деньги образца 1947 г.: билеты Государственного банка Союза ССР достоинством в 10 рублей, 25 рублей, 50 рублей и 100 рублей и государственные казначейские билеты СССР достоинством 1 рубль, 3 рубля и 5 рублей.

2. Деньги всех достоинств, кроме разменной монеты, ныне находящиеся в обращении, обмениваются Государственным банком Союза ССР на новые деньги всему населению, государственным, кооперативным и общественным предприятиям, организациям и учреждениям, а также колхозам без ограничения сумм по соотношению 10 рублей старыми деньгами за один рубль новыми деньгами образца 1947 г.

К обмену принимаются лишь те деньги, которые сохранили установленные правилами Госбанка признаки платежности.

Разменная монета всех достоинств и образцов, находящаяся в обращении, обмену не подлежит и принимается во все платежи по номиналу.

3. Обмен старых денег на новые деньги производится в течение семи дней, т. е. с 16 по 22 декабря 1947 г. включительно.

В отдаленных районах по списку, утвержденному Советом Министров СССР, обмен производится в течение двух недель, т. е. с 16 по 29 декабря 1947 г. включительно, о чем в соответствующих районах Госбанком делаются объявления.

4. Обмен денег в соответствии с п.п. 2 и 3 настоящей инструкции производится всеми учреждениями Государственного банка СССР и специально организуемыми выплатными пунктами Госбанка. В качестве выплатных пунктов могут быть привлечены сберегательные кассы, почтовые предприятия, учреждения коммунальных банков,

крупные производственные и другие предприятия, учреждения и организации.

Перечень привлекаемых к проведению обмена сберегательных касс, почтовых предприятий, учреждений коммунальных банков, а также предприятий, учреждений и организаций утверждается соответствующим исполкомом городского или районного Совета депутатов трудящихся.

В поездах дальнего следования, находящихся в пути к началу обмена денег и прибывающих на станции назначения после 20 декабря 1947 г., обмен денег производится через организуемые Госбанком в этих поездах выездные выплатные пункты.

5. Учреждения Государственного банка СССР доводят до всеобщего сведения, через местную печать и специальными объявлениями, о месте расположения выплатных пунктов Госбанка, производящих обмен денег, а также о времени их работы.

6. На руководителей и главных бухгалтеров предприятий, учреждений и организаций, привлекаемых для проведения обмена, а также на работников выплатных пунктов возлагается персональная ответственность за соблюдение правил обмена и за сохранность вверенных им денежных сумм по операциям обмена.

II. Порядок и сроки приема в платежи денег старого образца, находящихся в обращении

7. Деньги старого образца с 16 декабря 1947 г. принимаются всеми предприятиями, учреждениями и организациями и отдельными гражданами во все платежи из расчета: 10 руб. за один рубль номинала платежа, в течение всего срока обмена денег, установленного для данной местности в соответствии с п. 3 настоящей инструкции. По истечении указанного срока, хождение старых денег в данной местности прекращается, и они утрачивают свою платежную силу.

8. Должностные лица, принявшие в платежи старые деньги по полной их нарицательной стоимости начиная с 16 декабря 1947 г., или же принявшие эти деньги после истечения срока их хождения в данной местности, несут материальную ответственность в полной сумме возникающих вследствие этого потерь.

9. Все предприятия, учреждения и организации обязаны после объявления по радио о денежной реформе и, во всяком случае, не позднее, чем до начала своих операций 16 декабря 1947 г., произвести полный пересчет денежных остатков, находящихся в их кассах

по состоянию на 16 декабря 1947 г., и составить акты с указанием в них фактического остатка наличных денег в кассах — отдельно денежными билетами и разменной монетой.

Пересчет кассы и составление актов производится специальными комиссиями в составе руководителя, главного бухгалтера и кассира предприятия (учреждения, организации) или лиц, их заменяющих, а в розничных торговых предприятиях — при участии представителей отдела торговли и финансового отдела исполкома местного Совета депутатов трудящихся. Остаток кассы в старых деньгах переоценивается, на основе указанного акта, предприятиями, учреждениями и организациями до одной десятой части суммы остатка этих денег. Остатки разменной монеты в кассах предприятий, учреждений и организаций переоценке не подлежат.

Результаты переоценки отражаются предприятиями, учреждениями и организациями на открываемом для этой цели специальном балансовом счете переоценки остатка кассы. Поступления и выдачи старых денег учитываются в период их хождения предприятиями, учреждениями и организациями на счете кассы по одной десятой части нарицательной стоимости.

10. Старые деньги, находящиеся на 16 декабря 1947 г. в кассах предприятий, учреждений и организаций, а также поступающие в их кассы в период обмена, должны сдаваться в установленном порядке на счета предприятий, учреждений и организаций в соответствующие учреждения банка или сберегательные кассы, а в необходимых случаях могут быть обменены в общем порядке на новые деньги.

11. Выдача наличных денег банками и сберегательными кассами со счетов и вкладов производится с 16 декабря 1947 г. новыми деньгами.

12. Банки, сберегательные кассы и почтовые предприятия начиная с 16 декабря 1947 г., принимают старые деньги для зачисления на расчетные, текущие счета и во вклады по одной десятой части их нарицательной стоимости.

13. Суммы, принятые инкассаторами банка или внесенные в вечерние кассы банка до 16 декабря 1947 г. и не зачисленные к указанному дню на счета предприятий, учреждений, организаций и бюджета, зачисляются на эти счета в банках по полной нарицательной стоимости.

14. Выручка предприятий, учреждений и организаций в старых деньгах, а также налоги и другие платежи, собранные в старых деньгах налоговыми агентами и сборщиками, принимаются банками,

сберегательными кассами и почтовыми предприятиями для зачисления по одной десятой части их нарицательной стоимости на соответствующие счета в течение периода, установленного для обмена денег в той местности, где эти деньги поступили предприятиям, учреждениям, организациям, налоговым агентам и сборщикам; при этом старые деньги, поступившие к ним в последний день обмена, принимаются банками, сберегательными кассами и почтовыми предприятиями не позднее следующего дня.

Прием старых денег учреждениями Госбанка от сберегательных касс, коммунальных банков и почтовых предприятий производится в течение двух дней после окончания периода обмена в местностях, откуда эти деньги поступили.

III. Выплата заработной платы, денежного довольствия, пенсий и пособий новыми деньгами образца 1947 г.

15. Все государственные, кооперативные и общественные предприятия, учреждения и организации обязаны выплатить повсеместно на территории СССР новыми деньгами в течение 16, 17, 18, 19 и 20 декабря 1947 г.:

а) заработную плату рабочим и служащим и заработок членам артелей промысловой кооперации и кооперации инвалидов за первую половину декабря 1947 г.;

б) заработную плату рабочим и служащим, получающим ее один раз в месяц, денежное довольствие военнослужащим, стипендии, пенсии и пособия за декабрь 1947 г.

16. Учреждения Государственного банка извещают каждое предприятие, учреждение и организацию о дне получения ими наличных денег для платежей, перечисленных в п. 15 настоящей инструкции.

17. Отделы социального обеспечения исполкомов районных и городских Советов депутатов трудящихся сдают в течение 16, 17 и 18 декабря 1947 г. почтовым предприятиям денежные переводы на выплату пенсий и пособий за декабрь 1947 г. Почтовые предприятия обеспечивают первоочередную доставку и оплату этих денежных переводов.

IV. Порядок переоценки денежных средств, хранящихся в сберегательных кассах и в Государственном банке СССР

18. Вклады и текущие счета населения в сберегательных кассах и Госбанке переоцениваются на следующих основаниях:

а) вклад, остаток которого на 16 декабря 1947 г. не превышает 3000 руб., остается без изменения в номинальной сумме, т. е. переоценивается рубль за рубль;

б) по вкладу, остаток которого на 16 декабря 1947 г. составляет от 3001 рубля до 10 000 руб. включительно, первые 3000 руб. переоцениваются рубль за рубль, а остальная часть вклада переоценивается из расчета за 3 рубля старых денег 2 рубля новых денег;

в) по вкладу, остаток которого на 16 декабря 1947 г. составляет свыше 10 000 руб., первые 10 000 руб. переоцениваются в порядке, предусмотренном в п. «б», а остальная часть вклада переоценивается из расчета за 2 рубля старых денег 1 рубль новых денег;

г) при определении остатка вклада, подлежащего переоценке, проценты за текущий год не учитываются.

19. Проценты за 1947 г. по вкладам, превышающим на 16 декабря 1947 г. 3000 руб., подлежат переоценке в следующем порядке:

по вкладу, остаток которого составляет более 3000 руб., но не свыше 10 000 руб., сумма начисленных процентов уменьшается на $\frac{1}{3}$;

по вкладу, остаток которого составляет свыше 10 000 руб., сумма начисленных процентов уменьшается на $\frac{1}{2}$.

Переоценка процентов производится в порядке и в сроки, устанавливаемые Министерством финансов СССР.

20. Переоценка вклада и процентов по нему производится в зависимости от остатка вклада на каждом лицевом счете вкладчика.

В случае, когда сберегательной кассе или учреждению Госбанка известно, что одному и тому же вкладчику принадлежит несколько счетов, расчет по переоценке производится исходя из общей суммы вкладов по всем счетам данного вкладчика.

21. Денежные средства, находящиеся на всех расчетных и текущих счетах кооперативных предприятий и организаций, а также колхозов, в банках и сберегательных кассах, включая средства на счетах неделимых фондов колхозов, переоцениваются из расчета четыре рубля новыми деньгами за пять рублей в старых деньгах.

Разница от переоценки учитывается кооперативными организациями и колхозами на открываемом для этой цели отдельном счете. Банки и сберегательные кассы зачисляют разницу от переоценки на специально открываемые счета.

Денежные средства на счетах других юридических лиц и религиозных обществ не переоцениваются.

22. Операции по приему и выдаче вкладов в сберегательных кассах и учреждениях Госбанка в течение 16 и 17 декабря 1947 г. не производятся, а начиная с 18 декабря 1947 г. производятся в обычном порядке.

V. Конверсия государственных займов

23. В связи с денежной реформой проводится конверсия следующих государственных займов:

- а) Государственного Займа Второй Пятилетки (выпуск четвертого года);
- б) Государственного Займа Укрепления обороны Союза ССР;
- в) Государственного Займа Третьей Пятилетки (выпуск первого года);
- г) Государственного Займа Третьей Пятилетки (выпуск второго года);
- д) Государственного Займа Третьей Пятилетки (выпуск третьего года);
- е) Государственного Займа Третьей Пятилетки (выпуск четвертого года);
- ж) Государственного Военного Займа 1942 г.;
- з) Второго Государственного Военного Займа;
- и) Третьего Государственного Военного Займа;
- к) Четвертого Государственного Военного Займа;
- л) Государственного Займа Восстановления и Развития Народного Хозяйства СССР.

Облигации перечисленных государственных займов СССР обмениваются, в связи с конверсией, на облигации конверсионного займа, выпускаемого из 2% годовых в 1948 г. Обмен облигаций производится в период с 3 мая по 1 августа 1948 г.

Конверсия не распространяется на Второй Государственный Заем Восстановления и Развития Народного Хозяйства СССР. Облигации этого займа остаются в обращении на прежних основаниях, и выплата выигрышей по этому займу производится в сроки и размерах, установленных условиями его выпуска.

Подписчики на указанный заем продолжают оплату подписки на прежних основаниях и на всю сумму взносов получают облигации этого займа по их номинальной стоимости после окончания оплаты подписки.

24. На облигации конверсионного займа обмениваются также свидетельства Государственной трудовой сберегательной кассы на получение специального вклада с неоплаченными на них талонами № 3 и 4. Оплата этих талонов наличными деньгами не производится.

Кроме того, на облигации конверсионного займа обмениваются облигации государственных займов, приобретенные кооперативными организациями и колхозами, а также обязательства, выданные этим организациям взамен облигаций.

25. Обмен облигаций, свидетельств и обязательств, перечисленных в п.п. 23 и 24, производится из расчета три рубля в облигациях, свидетельствах и обязательствах, подлежащих конверсии, за один рубль в облигациях конверсионного займа.

26. Со дня объявления конверсии, т. е. с 16 декабря 1947 г., откладывается проведение очередных тиражей выигрышей и тиражей погашения, а также оплата очередных купонов по облигациям государственных займов, подлежащих конверсии. С августа 1948 г. возобновляется проведение очередных тиражей выигрышей по конверсионному займу, в том числе за предшествующий период.

27. По облигациям государственных займов, подлежащих конверсии, на которые выпали выигрыши в состоявшихся тиражах выигрышей, а также по облигациям этих займов, вышедшим в тираж погашения, и по купонам истекших сроков от облигаций займов, перечисленных в п. 23, выплата причитающихся держателям этих облигаций сумм производится по соотношению, установленному для обмена денег, независимо от срока предъявления облигаций к оплате.

В таком же порядке производятся выплаты по неоплаченным талонам № 1 и 2 свидетельств Государственной трудовой сберегательной кассы на получение специального вклада.

28. Сроки, условия и порядок проведения обмена облигаций, а также условия выпуска конверсионного займа устанавливаются особо.

VI. Порядок обмена облигаций Государственного внутреннего выигрышного займа 1938 г.

29. Облигации Государственного внутреннего выигрышного займа 1938 г. обмениваются на облигации выпущенного 13 декабря с. г. нового свободно обращающегося Государственного 3 % внутреннего выигрышного займа, или, по желанию владельцев облигаций, оплачиваются наличными деньгами.

Обмен или оплата стоимости облигаций Государственного внутреннего выигрышного займа 1938 г. производится исходя из соотношения пять руб. в облигациях займа 1938 г. за один рубль в облигациях 3%-ного займа или за один рубль новыми деньгами.

30. По Государственному внутреннему выигрышному займу 1938 г. дальнейшие тиражи выигрышей не производятся.

Выигрыши, выпавшие на облигации этого займа по состоявшимся 57 тиражам, выплачиваются сберегательными кассами по соотношению, установленному для обмена денег.

31. Обмен и оплата облигаций Государственного внутреннего выигрышного займа 1938 г., а также выплата выигрышей по облигациям этого займа производятся сберегательными кассами в течение срока, установленного для обмена денег в соответствии с п. 3 настоящей инструкции. По истечении этого срока облигации Государственного внутреннего выигрышного займа 1938 г., не предъявленные для обмена, оплаты или для получения выигрыша, считаются утратившими силу и обмену или оплате в дальнейшем не подлежат.

VII. Порядок расчетов по долговым обязательствам и по подотчетным суммам

32. Суммы долговых и договорных обязательств между государственными, кооперативными и общественными предприятиями, учреждениями и организациями, ставки налогов, страховых платежей и других сборов как с предприятий, учреждений и организаций, так и с отдельных граждан, обязательства по другим платежам населения предприятиям, учреждениям и организациям остаются после выпуска новых денег без изменения и переоценке не подлежат.

33. Все причитающиеся отдельным гражданам от государственных, кооперативных и общественных предприятий, учреждений и организаций денежные суммы — заработная плата, пенсии и пособия, денежные суммы по орденам и медалям, по заготовкам и все другие платежи, не полученные гражданами до выпуска новых денег, оплачиваются с 16 декабря 1947 г. новыми деньгами из расчета одной десятой части суммы причитающегося платежа.

В таком же порядке выплачиваются суммы, принадлежащие отдельным гражданам и находящиеся на депонентских и депозитных счетах.

34. Денежные суммы по переводам, аккредитивам на имя отдельных граждан и поручениям (талон-ордер) учреждений Госбанка на

выплату вкладов, а также по переводам на имя уполномоченных предприятий, учреждений и организаций, принятые банками, почтой и сберегательными кассами до 16 декабря 1947 г., выплачиваются с 16 декабря 1947 г. из расчета одной десятой суммы перевода или аккредитива.

Из такого же расчета оплачиваются с 16 декабря 1947 г. все внутренние переводы на имя предприятий, учреждений и организаций, принятые до этой даты, в случае, если оплата их производится наличными деньгами.

Суммы, переведенные до 16 декабря 1947 г. из одной сберегательной кассы или учреждения Госбанка в другую сберегательную кассу или учреждение Госбанка для зачисления во вклад, на текущие и расчетные счета, переоцениваются в общем порядке, установленном для переоценки вкладов.

Денежные суммы по переводам на имя предприятий, учреждений и организаций, зачисляемые на их счета в банках и сберегательных кассах в безналичном порядке, оплачиваются в полной сумме перевода и остатков средств на текущих и расчетных счетах населения, кооперативных организаций и колхозов.

35. Дата приема денег по переводам и аккредитивам определяется:

а) в почтовых переводах — по календарному штампу, проставленному на переводном бланке почтовым предприятием, принявшим перевод;

б) в телеграфных переводах — по дате подачи перевода в почтовое предприятие, указанной в переводной телеграмме;

в) в банковских переводах — по дате составления учреждением банка почтового или телеграфного авизо на принятый перевод;

г) в переводах, отправленных сберкассами, — по дате составления перевода, указанной на бланке перевода;

д) в аккредитивах, выданных сберкассами, и в поручениях учреждений Госбанка на выплату наличных денег с вкладов — по дате выдачи их, указанной на бланке аккредитива или поручения.

36. Подотчетные лица предприятий, учреждений и организаций обязаны в день выпуска новых денежных билетов, т. е. 16 декабря 1947 г., сдать отчет в израсходованных к этому дню суммах и возвратить неизрасходованный остаток полученного аванса.

Лица, не сдавшие полностью в указанный срок остаток аванса по подотчетным суммам, неизрасходованный к 16 декабря 1947 г., обя-

заны погасить несданную часть аванса из расчета 1 рубль новыми деньгами за 1 рубль несданной части аванса.

37. Подотчетные лица, находящиеся в день выпуска новых денег вне места расположения данного предприятия, учреждения или организации и не могущие прибыть в этот же день для сдачи отчета, обязаны 16 декабря 1947 г. выслать своему предприятию, учреждению или организации ценным письмом отчет о произведенных к этому числу расходах и об остатке неизрасходованного на это число аванса по подотчетным суммам с приложением оправдательных документов. В том случае, если указанные подотчетные лица не вышлют 16 декабря 1947 г. отчета об израсходованных суммах, погашение ими неизрасходованного на эту дату аванса должно производиться из расчета 1 рубль новыми деньгами за 1 рубль подотчетной суммы. Фактическая дата высылки отчета определяется по календарному штемпелю почтового предприятия на ценном письме.

38. Чеки, выданные вкладчиками сберегательных касс (как отдельными гражданами, так и организациями) до 16 декабря 1947 г., не оплачиваются сберегательными кассами и подлежат замене новыми чеками. Также не оплачиваются и подлежат замене чеки, выданные предприятиями, учреждениями и организациями на учреждения банков до 16 декабря 1947 г., если эти чеки выписаны на предъявителя или на имя физического лица в уплату причитающихся им денежных сумм.

39. Суммы долговых обязательств, подлежащие в соответствии с настоящей инструкцией выплате из расчета одной десятой части суммы долга, переоцениваются предприятиями, учреждениями и организациями по состоянию на 16 декабря 1947 г. Переоценка производится путем списания с соответствующих счетов $\frac{9}{10}$ суммы долга на специально открываемые предприятиями, учреждениями и организациями счета переоценки долговых обязательств.

Министр финансов СССР

(А. Зверев)

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 2278. Л. 103–117.

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 789. Л. 57–71.

На обоих экз. подпись А. Зверева — факсимиле.

**КОЛИЧЕСТВО ОБМЕННЫХ И ВЫПЛАТНЫХ ПУНКТОВ ГОСБАНКА
и численность работников, подлежащих мобилизации для работы
в них, по республикам, краям и областям**

Республики, края и области		Количество		Численность работников, подлежащих мобилизации для работы в обменных и выплатных пунктах
		обмен- ных пунктов	выплат- ных пунктов	
РСФСР				
Алтайский	край	410	9	1330
Краснодарский	—"	630	12	2100
Красноярский	—"	430	10	1330
Приморский	—"	380	8	1630
Ставропольский	—"	300	10	1030
Хабаровский	—"	450	15	1650
Архангельская	обл.	240	7	800
Астраханская	—"	120	4	490
Брянская	—"	270	6	890
Великолукская	—"	140	3	430
Владимирская	—"	260	10	980
Вологодская	—"	270	6	850
Воронежская	—"	510	7	1820
Горьковская	—"	660	16	2450
Грозненская	—"	90	4	350
Ивановская	—"	260	10	1060
Иркутская	—"	280	6	1000
Калининградская	—"	100	4	430
Калининская	—"	360	10	1230
Калужская	—"	180	4	570
Кемеровская	—"	400	12	1700
Кировская	—"	380	4	1200
Костромская	—"	180	6	620
Крымская	—"	180	10	750
Куйбышевская	—"	380	10	1500
Курганская	—"	180	5	580
Курская	—"	400	6	1350
Ленинградская	—"	200	16	800

Республики, края и области	Количество		Численность работников, подлежащих мобилизации для работы в обменных и выплатных пунктах
	обмен- ных пунктов	выплат- ных пунктов	
г. Ленинград	560	50	2950
Молотовская обл.	460	15	1820
Московская —"	910	20	3900
г. Москва	1080	70	5650
Мурманская обл.	90	4	420
Новгородская —"	140	5	470
Новосибирская —"	380	8	1450
Омская —"	270	5	950
Орловская —"	200	5	700
Пензенская —"	290	5	920
Псковская —"	130	3	380
Ростовская —"	560	17	2180
Рязанская —"	270	7	950
Саратовская —"	420	10	1600
Сахалинская —"	100	5	450
Свердловская —"	650	30	2900
Смоленская —"	260	6	800
Сталинградская —"	310	5	1100
Тамбовская —"	270	7	980
Томская —"	120	3	430
Тувинская авт. —"	30	1	60
Тульская —"	250	5	1000
Тюменская —"	260	5	680
Ульяновская —"	210	5	690
Челябинская —"	460	15	2100
Читинская —"	270	5	1000
Чкаловская —"	320	10	1160
Ярославская —"	300	10	1130
Башкирская АССР	500	10	1630
Бурят-Монгольская —"	120	4	350
Дагестанская —"	140	4	460
Кабардинская —"	60	3	210
Коми —"	100	3	310
Марийская —"	100	3	310
Мордовская —"	180	3	510
Северо-Осетинская —"	80	3	310
Татарская —"	480	7	1680
Удмуртская —"	220	5	780
Чувашская —"	150	4	520

Республики, края и области	Количество		Численность работников, подлежащих мобилизации для работы в обменных и выплатных пунктах
	обмен- ных пунктов	выплат- ных пунктов	
Якутская АССР	130	2	380
Итого по РСФСР	20 470	617	77 190
УКРАИНСКАЯ ССР			
Винницкая обл.	430	4	1230
Волынская —"	140	4	500
Ворошиловградская —"	370	7	1600
Днепропетровская —"	460	13	1820
Дрогобычская —"	170	5	520
Житомирская —"	240	6	880
Закарпатская —"	130	6	500
Запорожская —"	250	6	900
Измайльская —"	100	4	350
Каменец-Подольская —"	260	5	880
Киевская —"	610	15	2430
Кировоградская —"	240	5	740
Львовская —"	200	4	800
Николаевская —"	140	3	480
Одесская —"	340	10	1270
Полтавская —"	350	4	1200
Ровенская —"	160	2	460
Сталинская —"	630	18	2900
Станиславская —"	170	3	630
Сумская —"	270	5	970
Тернопольская —"	170	4	600
Харьковская —"	450	10	1930
Херсонская —"	130	3	430
Черниговская —"	260	5	900
Черновицкая —"	120	5	450
Итого по УССР	6790	156	25 370
Белорусская ССР	1400	30	4400
Узбекская —"	1090	30	3700
Казахская —"	1300	35	4100
Грузинская —"	690	13	2440
Азербайджанская —"	520	10	1930
Литовская —"	480	10	1530
Молдавская —"	450	10	1330
Латвийская —"	450	10	1630

Республики, края и области		Количество		Численность работников, подлежащих мобилизации для работы в обменных и выплатных пунктах
		обмен- ных пунктов	выплат- ных пунктов	
Киргизская	ССР	270	15	950
Таджикская	—”—	250	12	840
Армянская	—”—	230	5	820
Туркменская	—”—	240	15	850
Эстонская	—”—	280	7	1000
Карело-Финская	—”—	90	5	320
Всего по СССР		35 000	980	128 400

11. X-47

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 788. Л. 210-212.

2.13. О ВЫПУСКЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО 3 %-ного ВНУТРНЕГО ЗАЙМА [БЕЗ ДАТЫ]

Сов. секретно

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Совета Министров Союза ССР

Совет Министров СССР ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Выпустить Государственный 3 %[-ный] внутренний выигрышный заем сроком на 20 лет, из 3 % годовых, для размещения среди населения.

Первый разряд займа на сумму один миллиард рублей выпустить в декабре 1947 г.

2. Облигации Государственного 3 %[-ного] внутреннего выигрышного займа и доходы по ним в виде выигрышей освободить от обложения государственными и местными налогами.

3. Утвердить представленные Министерством финансов СССР условия выпуска Государственного 3 %[-ного] внутреннего выигрышного займа.

4. Поручить Министерству финансов СССР издать инструкцию финансовым органам и сберегательным кассам о порядке размещения Государственного 3 %[-ного] внутреннего выигрышного займа.

ПРОТОКОЛЬНО.

5. Утвердить представленные Министерством финансов СССР образцы облигаций займа и разрешить Министерству финансов СССР разослать облигации займа на места.

6. Обязать Министерство финансов СССР приступить к реализации облигаций займа со дня начала проведения денежной реформы.

7. Считать утратившими силу постановление Совета Министров СССР от 13 апреля 1946 г. № 844 и п. 3 постановления Совета Министров СССР от 31 июля 1946 г. № 1711-749.

УСЛОВИЯ

выпуска Государственного 3 %-ного внутреннего
выигрышного займа

1. Государственный 3 %-ный внутренний выигрышный заем выпускается отдельными разрядами по 1 миллиарду рублей в каждом разряде, сроком на 20 лет, в облигациях достоинством по 200 и 100 рублей. Облигация достоинством в 100 рублей является половиной двухсотрублевой облигации.

Каждый разряд займа подразделяется на 100 000 серий (с № 000001 по № 100000); каждая серия имеет облигаций на 10 000 рублей — с № 01 по № 50.

2. Доход по облигациям займа выплачивается в виде выигрышей размером в 100 000, 50 000, 25 000, 10 000, 5000, 1000 и 400 рублей на двухсотрублевую облигацию, включая нарицательную стоимость облигации, которая погашается при выплате по ней выигрыша (по облигации достоинством в 100 рублей выплачивается половина выигрыша).

3. По займу производится ежегодно 6 тиражей выигрышей — в сроки, установленные Министерством финансов СССР, и один дополнительный тираж — 30 сентября каждого года, начиная с 30 сентября 1948 г., а всего за весь срок займа производится 120 основных и 20 дополнительных тиражей выигрышей.

Выигрыши, выпавшие на облигации в основных тиражах, выплачиваются независимо от срока приобретения облигаций; выигрыши, выпавшие в дополнительных тиражах, выплачиваются при условии, если облигация приобретена в сберегательной кассе не менее чем за 9 месяцев до срока дополнительного тиража, т. е. в течение календарного года, предшествующего тому году, в котором производится дополнительный тираж, или ранее этого срока.

4. В тиражах выигрышей на каждый разряд займа в 1 миллиард рублей разыгрывается следующее количество выигрышей:

Размер выигрыша на двухсот-рублевую облигацию	Количество выигрышей в одном тираже		Количество выигрышей за 20-летний срок займа		
	основной тираж	дополнительный тираж	разыгрывается в 120 основных тиражах	разыгрывается в 20 дополнительных тиражах	всего разыгрывается по займу
100 000 руб.	—	1	—	20	20
50 000 руб.	2	5	240	100	340
25 000 руб.	5	25	600	500	1100
10 000 руб.	25	80	3000	1600	4600
5000 руб.	80	800	9600	16 000	25 600
1000 руб.	700	2300	84 000	46 000	130 000
400 руб.	7688	8289	922 560	165 780	1 088 000
ВСЕГО	8500	11 500	1 020 000	230 000	1 250 000
Общая сумма выигрышей в тыс. руб.	4650,2	11 390,6	558 024	227 812	785 836

5. Для получения выигрышей, разыгрываемых в дополнительных тиражах, при каждой облигации имеется 20 талонов (с № 1 по № 20) — по одному талону на каждый дополнительный тираж. Каждый талон дает право на получение выигрыша, выпавшего в соответствующем дополнительном тираже, а именно:

Но-мер та-лона	Номер дополнительного тиража	Дата проведения дополнительного тиража	Но-мер та-лона	Номер дополнительного тиража	Дата проведения дополнительного тиража
1	1	30 сентября 1948 г.	11	11	30 сентября 1958 г.
2	2	30 сентября 1949 г.	12	12	30 сентября 1959 г.
3	3	30 сентября 1950 г.	13	13	30 сентября 1960 г.
4	4	30 сентября 1951 г.	14	14	30 сентября 1961 г.
5	5	30 сентября 1952 г.	15	15	30 сентября 1962 г.
6	6	30 сентября 1953 г.	16	16	30 сентября 1963 г.
7	7	30 сентября 1954 г.	17	17	30 сентября 1964 г.
8	8	30 сентября 1955 г.	18	18	30 сентября 1965 г.
9	9	30 сентября 1956 г.	19	19	30 сентября 1966 г.
10	10	30 сентября 1957 г.	20	20	30 сентября 1967 г.

6. Сберегательные кассы продают облигации со следующими талонами: с талоном № 1 и всеми последующими, если до дня проведения 1-го дополнительного тиража остается не менее 9 месяцев; с талоном № 2 и всеми последующими, если до дня проведения 2-го дополнительного тиража остается не менее 9 месяцев; с талоном № 3 и всеми последующими, если до дня проведения 3-го дополнительного тиража остается не менее 9 месяцев, и т. д.

Талоны, отделенные от облигации, считаются недействительными и самостоятельно не дают права на получение выигрыша, выпавшего на облигацию в дополнительном тираже.

7. По облигации, не имеющей при себе соответствующего талона, выигрыш, выпавший в дополнительном тираже, не выплачивается. Такая облигация при выпадении на нее выигрыша в дополнительном тираже, номер которого совпадает с номером отсутствующего талона, погашается с выплатой нарицательной стоимости и в дальнейших тиражах выигрышей как основных, так и дополнительных не участвует.

8. Облигации, на которые выигрыши не пали как в основных, так и в дополнительных тиражах выигрышей — всего на сумму 750 000 000 руб. в каждом разряде займа, выкупаются по их нарицательной стоимости по истечении срока займа.

Облигации, на которые пали выигрыши, а также облигации, подлежащие выкупу по их нарицательной стоимости, могут быть предъявлены для оплаты до 1 января 1970 г. По истечении этого срока облигации, не предъявленные к оплате, утрачивают силу и оплате не подлежат.

9. Облигации продаются и покупаются сберегательными кассами по ценам, устанавливаемым Министерством финансов СССР.

Министр финансов Союза ССР

(А. Зверев)

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 789. Л. 45–50.

Подпись А. Зверева — автограф.

2.14. СОВЕТ МИНИСТРОВ СОЮЗА ССР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 3860

Сов. секретно

14 декабря 1947 г.

Москва, Кремль

Об утверждении инструкции Министерства финансов СССР
«О порядке проведения денежной реформы»

Совет Министров Союза ССР ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить инструкцию Министерства финансов СССР «О порядке проведения денежной реформы».

2. Утвердить прилагаемый перечень отдаленных районов, где обмен денег производится в течение двух недель.

Установить, что указанный срок обмена публикуется Госбанком в день выпуска новых денег отдельно в каждом из этих районов.

ПРОТОКОЛЬНО:

Установить, что обмен старых денег на новые иностранным дипломатическим миссиям и иностранцам, находящимся в Москве, производится в течение одного дня, т. е. 16 декабря 1947 г., во Внешторгбанке; иностранным консульствам и иностранцам, находящимся в других городах, — в тот же срок в республиканских, краевых и областных конторах Госбанка по месту их пребывания.

Обмен производится в пределах суммы наличных денег, полученных иностранными дипломатическими миссиями, консульствами и иностранцами в Госбанке или Внешторгбанке за последние семь дней, т. е. с 7 по 14 декабря 1947 г. в порядке обмена иностранной валюты на рубли.

Остатки денежных средств иностранных дипломатических миссий, консульств и иностранцев на рублевых счетах в Госбанке и Внешторгбанке переоцениваются по соотношению, установленному для обмена наличных денег.

Остатки рублевых счетов иностранных дипломатических миссий, образовавшиеся от поступлений в рублях по межправительственным соглашениям, переоценке не подлежат.

Поручить Министерству иностранных дел СССР уведомить иностранные дипломатические миссии об указанном выше порядке обмена денег 14 декабря 1947 г. в 21.00 час. по московскому времени.

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 789. Л. 55–56.

2.15. ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 3861-1304сс

Сов. секретно

25 ноября 1947 г.

Москва, Кремль

Об организации выплатных пунктов Госбанка

Совет Министров Союза ССР ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Разрешить Правлению Госбанка (т. Голеву):

а) организовать 46 000 временных выплатных пунктов, в том числе 1000 пунктов для расчетов по пенсиям и пособиям, выплачиваемым через учреждения Госбанка;

б) привлечь к работе в этих пунктах 170 000 человек из числа кассовых, бухгалтерских и других работников предприятий, учреждений и организаций в порядке мобилизации, проводимой решениями исполкомов районных и городских Советов депутатов трудящихся. Утвердить по республикам, краям и областям количество выплатных пунктов, а также количество работников, привлекаемых для работы в них, согласно приложению.

2. Обязать председателей Советов министров союзных (кроме РСФСР и УССР) и автономных республик, председателей обл(край)-исполкомов Советов депутатов трудящихся утвердить к 28 ноября 1947 г. по представлению министров финансов союзных и автономных республик, заведующих обл(край)финотделов и управляющих конторами Госбанка количество выплатных пунктов Госбанка, а также число работников, привлекаемых для работ в этих пунктах, по городам и районам, в пределах, установленных по республике, краю и области.

3. Установить, что выплатные пункты Госбанка открываются в учреждениях банков, в сберегательных кассах, почтовых предприятиях, в крупных предприятиях и учреждениях, а также в специально отводимых помещениях. Перечень выплатных пунктов и их месторасположение утверждается не позднее 8 декабря 1947 г. председателями рай(гор)исполкомов Советов депутатов трудящихся по представлению заведующих рай(гор)финотделами и управляющих соответствующими учреждениями Госбанка.

Обязать исполкомы районных и городских Советов депутатов трудящихся обеспечить выплатные пункты Госбанка соответствующими помещениями на время их работы.

4. Установить, что выплатной пункт Госбанка состоит из начальника пункта, контролера и кассиров.

Для работы на выплатных пунктах привлекаются проверенные и квалифицированные работники. Персональный состав этих работников для каждого пункта подбирается и утверждается председателями рай(гор)исполкомов Советов депутатов трудящихся совместно с заведующими рай(гор)финотделами и управляющими учреждениями Госбанка не позднее 10 декабря 1947 г. До распоряжения Министра финансов СССР о начале работы выплатных пунктов выделяемые работники не вызываются.

5. Установить, что лица, привлекаемые в порядке мобилизации для работы в выплатных пунктах Госбанка, получают заработную плату по месту постоянной работы, а при выезде за пределы места постоянной работы — командировочные расходы оплачиваются им по установленным нормам за счет сметы Госбанка.

6. Обязать исполкомы районных (городских) Советов депутатов трудящихся и органы Министерства внутренних дел обеспечить круглосуточную охрану выплатных пунктов Госбанка, а также ценностей Госбанка при перевозках между этими пунктами и учреждениями Госбанка.

7. Обязать исполкомы районных и городских Советов депутатов трудящихся обеспечить транспортными средствами перевозку ценностей Госбанка в период работы выплатных пунктов.

Разрешить исполкомам районных и городских Советов депутатов трудящихся производить для этой цели мобилизацию автотранспорта предприятий, учреждений и организаций, а также в необходимых случаях привлекать гужевой транспорт колхозов.

8. Установить, что начало операций выплатных пунктов Госбанка производится по особому распоряжению Министра финансов СССР.

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 789. Л. 81–83.

2.16. СОВЕТ МИНИСТРОВ СОЮЗА ССР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № ____

Сов. секретно

«...» ноября 1947 г.

Москва, Кремль

О завозе денег образца 1947 г. в отделения Госбанка

Совет Министров Союза ССР ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Обязать Правление Госбанка (тов. Голева) не позднее 10 декабря 1947 г. завезти необходимое количество денег образца 1947 г. во все отделения Госбанка.

2. Охрану денег при их перевозках возложить на Министерство внутренних дел.

3. Обязать Советы министров союзных и автономных республик, исполкомы краевых и областных Советов депутатов трудящихся производить в ноябре и декабре 1947 г., в необходимых случаях, по представлению управляющих конторами Госбанка, мобилизацию автотранспорта предприятий, учреждений и организаций для перевозки ценностей в отделения Госбанка.

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 789. Л. 87.

2.17. СОВЕТ МИНИСТРОВ СОЮЗА ССР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № ____

Сов. секретно

«...» ноября 1947 г.

Москва, Кремль.

О созыве совещаний в связи с подготовкой к проведению денежной реформы

Разрешить Министерству финансов Союза ССР:

1. Провести в период с 25 по 30 ноября 1947 г. в городах Москве, Ростове-на-Дону, Свердловске, Новосибирске, Хабаровске, Киеве, Минске, Ташкенте, Алма-Ате и Тбилиси кустовые совещания министров финансов союзных и автономных республик, заведующих краевыми и областными финансовыми отделами, управляющих

республиканскими, краевыми и областными конторами Госбанка и начальников управлений сберегательных касс — по вопросам подготовки к проведению денежной реформы.

2. Провести в республиканских, краевых и областных центрах в период с 1 по 3 декабря 1947 г. совещания заведующих районными и городскими финансовыми отделами, управляющих отделениями Госбанка и заведующих центральными и районными сберегательными кассами по вопросам подготовки к проведению денежной реформы.

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 789. Л. 88.

2.18. СОВЕТ МИНИСТРОВ СОЮЗА ССР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 3873

Сов. секретно

25 ноября 1947 г.

Москва. Кремль

О выплате заработной платы за вторую половину ноября 1947 г.

Совет Министров Союза ССР ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Обязать министерства и ведомства СССР, Советы Министров союзных и автономных республик, обл(край)исполкомы Советов депутатов трудящихся обеспечить:

а) выплату не позднее 5 декабря 1947 г. заработной платы рабочим и служащим, заработков членам артелей промысловой кооперации и кооперации инвалидов за вторую половину ноября 1947 г., а также безусловное погашение задолженности по заработной плате и заработкам членов артелей, денежному довольствию военнослужащих, стипендиям, пенсиям, пособиям, гонорарам за работы, выполненные по трудовым соглашениям, и задолженности по сельскохозяйственным заготовкам.

Заработную плату за вторую половину ноября 1947 г. служащим государственных учреждений, работникам высших учебных заведений и техникумов, научно-исследовательских институтов, а также больниц и городских школ выплатить 28 и 29 ноября 1947 г.;

б) своевременное начисление подведомственными предприятиями, учреждениями и организациями заработной платы рабочим и служащим и заработков членам артелей за вторую половину ноября и представление соответствующим учреждениям Госбанка заявок на наличные деньги.

Довести не позднее 27 ноября 1947 г. необходимые указания до предприятий, учреждений и организаций о начислении и выплате заработной платы за вторую половину ноября.

2. В связи с тем, что у отдельных предприятий, хозяйственных организаций, а также местных бюджетов могут оказаться недостаточными текущие поступления денежных средств для обеспечения досрочных выплат заработной платы рабочим и служащим и заработков членам артелей в соответствии с п. 1 настоящего постановления, — разрешить Государственному банку выдавать в этих случаях предприятиям, хозяйственным организациям и исполкомам районных, городских, краевых и областных Советов депутатов трудящихся целевые ссуды для обеспечения выплаты заработной платы, независимо от состояния расчетов с Госбанком, на срок до 15 дней, с погашением этих ссуд из первых поступлений на расчетные счета предприятий и организаций и счета соответствующих местных бюджетов.

Разрешить Промбанку, Сельхозбанку, Цескомбанку и Торгбанку выдавать указанные целевые ссуды стройкам, подрядным, проектным и другим предприятиям и организациям, имеющим счета в этих банках, на условиях, установленных настоящим пунктом.

3. Обязать Правление Госбанка (т. Голева) обеспечить все учреждения Госбанка денежной наличностью для производства выплат, предусмотренных в п. 1 настоящего постановления.

4. Для обеспечения досрочной выплаты заработной платы за вторую половину ноября, а также погашения задолженности по заработной плате и другим платежам, разрешить Госбанку в декабре 1947 г. внутримесячную эмиссию в размере 5 млрд руб.

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 789. Л. 89–91.

2.19. СОВЕТ МИНИСТРОВ СОЮЗА ССР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 3864

Сов. секретно

25 ноября 1947 г.

Москва, Кремль

О выплате заработной платы за первую половину декабря 1947 г.

Совет Министров Союза ССР ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Обязать министерства и ведомства СССР, Советы Министров союзных и автономных республик, обл(край)исполкомы Советов депутатов трудящихся обеспечить:

а) выплату заработной платы и заработков членов артелей промысловой кооперации и кооперации инвалидов за первую половину декабря 1947 г., а также заработной платы сельским учителям, денежного довольствия военнослужащим, стипендий, пенсий и пособий за декабрь 1947 г. — в течение 16, 17, 18, 19 и 20 декабря 1947 г. независимо от установленных сроков выплаты;

б) своевременное начисление подведомственными предприятиями, учреждениями и организациями заработной платы рабочим и служащим и заработков членам артелей за первую половину декабря 1947 г. и заработной платы сельским учителям, денежного довольствия военнослужащим, стипендий, пенсий и пособий за декабрь 1947 г. и представление соответствующим учреждениям Госбанка заявок на наличные деньги.

Необходимые указания довести до предприятий, учреждений и организаций к 5 декабря 1947 г.

2. Установить, что выплаты денежного довольствия военнослужащим, а также пенсий и пособий за декабрь 1947 г. не производятся до 16 декабря 1947 г.

Предложить исполкомам городских и районных Советов депутатов трудящихся в период с 6 по 16 декабря 1947 г. включительно не производить назначения единовременных пособий многодетным матерям, а назначать их после 16 декабря 1947 г.

3. Обязать министров социального обеспечения союзных и автономных республик, заведующих краевыми и областными отделами социального обеспечения исполкомов* депутатов трудящихся:

* Так в тексте. Следует, очевидно, сказать: соответствующих Советов... И далее по тексту.

а) начислить пенсии и пособия по социальному обеспечению за декабрь 1947 г. не позднее 14 декабря 1947 г. независимо от сроков их выплат.

Указания об этом довести до городских и районных отделов социального обеспечения не позднее 27 ноября 1947 г.;

б) сдать почтовым учреждениям переводы на выплату пенсий и пособий в течение 16, 17 и 18 декабря 1947 г.

Обязать Министерство связи (т. Сергейчука) обеспечить обработку указанных переводов в день их приема почтой и первоочередную доставку и оплату их переводополучателям.

4. В связи с тем, что у отдельных предприятий, хозяйственных организаций, а также местных бюджетов могут оказаться недостаточными текущие поступления денежных средств для обеспечения досрочных выплат заработной платы рабочим и служащим и заработков членам артелей в соответствии с п. 1 настоящего постановления, — разрешить Государственному банку выдавать в этих случаях предприятиям, хозяйственным организациям и исполкомам районных, городских, краевых и областных Советов депутатов трудящихся целевые ссуды для обеспечения выплаты заработной платы независимо от состояния расчетов с Госбанком на срок до 15 дней, с погашением этих ссуд из первых поступлений на расчетные счета предприятий и организаций и счета соответствующих местных бюджетов.

Разрешить Промбанку, Сельхозбанку, Цескомбанку и Торгбанку выдавать указанные целевые ссуды стройкам, подрядным, проектным и другим предприятиям и организациям, имеющим счета в этих банках, на условиях, установленных настоящим пунктом.

5. Обязать Правление Госбанка (т. Голева) обеспечить все учреждения Госбанка денежной наличностью для выплаты заработной платы и денежного довольствия в сроки, установленные в п. 1 настоящего постановления.

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 789. Л. 92–94.

2.20. СОВЕТ МИНИСТРОВ СОЮЗА ССР

РАСПОРЯЖЕНИЕ № ____

Сов. секретно

«...» ноября 1947 г.

Москва, Кремль

Обязать Госбанк (тов. Голева), Цескомбанк (тов. Козлова) и Сельхозбанк (тов. Кравцова) временно, с 1 по 15 декабря 1947 г., не производить выдачи ссуд на индивидуальное жилищное строительство и хозяйственное обзаведение, а также выдачи ссуд ломбардами.

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 789. Л. 95.

2.21. СОВЕТ МИНИСТРОВ СОЮЗА ССР

РАСПОРЯЖЕНИЕ № ____

Сов. секретно

«...» ноября 1947 г.

Москва, Кремль

Разрешить Госбанку:

1. Увеличить сроком на 3 месяца штат кассиров для временной работы в учреждениях Госбанка в количестве, утверждаемом Министром финансов СССР.

2. Ограничить операции учреждений Госбанка с клиентурой 16, 17 и 18 декабря 1947 г. приходно-расходными кассовыми операциями, зачислением на счета клиентов поступающих сумм, а также перечислением денежных средств со счетов бюджета на счета распорядителей кредитов и выдачей ссуд.

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 789. Л. 96.

2.22. СОВЕТ МИНИСТРОВ СОЮЗА ССР

РАСПОРЯЖЕНИЕ № ____

Сов. секретно

«...» ноября 1947 г.

Москва, Кремль

Обязать Министерство внутренних дел СССР обеспечить:

а) печатание руководящих и инструктивных материалов по денежной реформе, переданных Министром финансов СССР тов. Зверевым;

б) вручение к 10 декабря 1947 г. указанных материалов в закрытом пакете в совершенно секретном порядке для хранения начальникам республиканских, краевых, областных и городских управлений, а также районным уполномоченным Министерства внутренних дел.

Пакеты хранятся в запечатанном виде впредь до особого распоряжения.

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 789. Л. 97.

2.23. О ЧРЕЗМЕРНОСТИ ЛЬГОТ, НАМЕЧЕННЫХ

ДЛЯ ВКЛАДЧИКОВ СБЕРЕГАТЕЛЬНЫХ КАСС

Сов. секретно

Товарищу МОЛОТОВУ В.М.

Ознакомившись с проектом предполагаемого в СССР обмена старых денежных знаков на новые, считаем чрезмерной льготу, намеченную для обмена находящихся в кредитных учреждениях вкладов населения. Совершенно справедливо и экономически обоснованно провести различие между теми, кто держит свободные деньги у себя в кармане, и теми, кто хранит их в кредитных учреждениях, оказывая этим известную помощь государству. Некоторая льгота вкладчикам обоснована также необходимостью стимулировать дальнейший рост сбережений. Однако, во-первых, по вкладам выплачивается определенный доход; во-вторых, при полном освобождении от переоценки незначительной суммы вклада до 3 тысяч руб. и переоценке крупных

вкладов, большая часть вкладчиков окажется либо вовсе в стороне от реформы, либо будет затронута ею совершенно незначительно.

Денежная реформа — дело всего народа, и выгоды от укрепления денежного обращения и перехода к открытой торговле получают все граждане.

Поэтому мы считали бы правильным переоценку массовых вкладов (размером до 3 тысяч рублей) произвести по соотношению один к двум — также как и массовых займов.

Сумму вклада свыше 3 тысяч рублей нам представляется целесообразным уменьшить до $\frac{1}{3}$, а сверх 10 тысяч — до $\frac{1}{4}$ ³⁰. При этом в отношении вкладов будет сохранена существенная льгота сравнительно с условиями обмена наличных денег.

Предоставление больших льгот крупным вкладчикам тем более нежелательно, что немалая доля крупных вкладов образовалась за счет спекулятивных рыночных доходов. После отмены карточек и введения единых цен эти вкладчики необоснованно получают значительное реальное приращение своих сбережений, что может вызвать дополнительный спрос на товары и осложнить закрепление результатов денежной реформы.

И. ЗЛОБИН
Н. ЧЕЧУЛИН

19 / XI—47

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 2277. Л. 213—214.

**2.24. РОСТ ВКЛАДОВ НАСЕЛЕНИЯ
В СБЕРЕГАТЕЛЬНЫЕ КАССЫ И ГОСБАНК СССР
ПОСЛЕ 1 ДЕКАБРЯ 1947 г.
ЗАПИСКА А. ЗВЕРЕВА НА ИМЯ И. СТАЛИНА**

Товарищу СТАЛИНУ

В ноябре текущего года остаток вкладов населения в сберегательных кассах уменьшился на 182 млн руб., в основном за последние дни месяца. По Москве и Ленинграду за три дня — с 28 по 30 ноября остаток вкладов уменьшился на 113 млн руб.

В первые дни декабря происходит резкое увеличение вкладов.

По 13 крупным городам увеличение вкладов составило 1 декабря 12,3 млн руб., 2 декабря 47,2 млн руб., 3 декабря 72 млн руб. и 4 декабря (без Ташкента и Минска) 71,8 млн руб.

По отдельным городам рост вкладов характеризуется следующими данными:

(в млн руб.)

	За 1 декабря	За 2 декабря	За 3 декабря	За 4 декабря
Москва	-10,2	-2,8	4,1	9,3
Ленинград	5,4	0,7	11,5	13,0
Горький	1,9	5,4	6,9	5,5
Куйбышев	4,2	5,8	5,8	5,8
Ростов-на-Дону	3,8	5,4	4,7	4,1
Свердловск	-0,1	2,8	5,7	4,3
Новосибирск	0,7	2,7	4,1	2,2
Киев	0,8	3,6	8,2	9,1
Харьков	0,2	3,6	4,0	5,7
Ташкент	-0,1	4,0	6,4	н.св.
Баку	3,2	3,5	4,9	5,3
Тбилиси	2,1	2,2	5,3	7,5
Минск	0,4	0,3	0,4	н. св.

Поступающая информация из отдельных областей дает основание считать, что остаток вкладов по стране увеличился за 2 декабря примерно на 150 млн руб., за 3 декабря — 280 млн руб. и не менее 200 млн руб. за 4 декабря (5 декабря сберегательные кассы не работали).

При таком положении поступление денег в сберегательные кассы в декабре до начала обмена денег может составить не менее 2–2,5 млрд руб.

Вклады вносятся в настоящее время главным образом лицами, имеющими крупные суммы наличных денег. Следует отметить также, что имеются факты дробления крупных вкладов.

Несомненно, что путем вноса вкладов в сберегательные кассы владельцы крупных сумм смогут обойти установленный порядок для обмена денег и сохранить свои денежные накопления в большем размере, чем при обмене наличных денег.

В связи с этим считал бы целесообразным установить, что все суммы, внесенные во вклады, начиная с 1 декабря, переоцениваются по соотношению, принятому для обмена наличных денег³¹.

Одновременно прошу разрешить в день опубликования в печати сообщения о денежной реформе не производить приема и выдачи вкладов в сберегательных кассах и банках, а также не производить переводных операций в почтовых учреждениях.

Проект постановления по этому вопросу прилагается.

А. Зверев

Сов. секретно

СОВЕТ МИНИСТРОВ СОЮЗА ССР
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«...» декабря 1947 г.

Москва, Кремль

О вкладах, внесенных населением в сберегательные кассы
и в Государственный банк СССР с 1 декабря 1947 г.

Совет Министров СССР ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести следующее дополнение в п. 8 раздела 1 Постановления о проведении денежной реформы и отмене карточек на хлеб, продовольственные и промышленные товары:

«г) вклады на счетах, открытых вкладчиками начиная с 1 декабря 1947 г., а также суммы прироста вкладов за время с 1 декабря 1947 г. на ранее открытых вкладчиками счетах, переоцениваются: за 10 руб. старых денег — один рубль новых денег».

2. Обязать Министерство финансов СССР внести в соответствии с п. 1 настоящего постановления необходимые изменения в утвержденную Советом Министров инструкцию о порядке проведения денежной реформы.

3. Разрешить Министерству финансов СССР не производить в сберегательных кассах и в Государственном банке СССР операции по приему и выдаче вкладов ...1947 г.

4. Разрешить Министерству связи СССР не производить ... 1947 г. приема и выдачи предприятиями связи сумм по денежным переводам.

6. XII—47 г.

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 2277. Л. 256—259.

**2.25. СПРАВКА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
О КОЛИЧЕСТВЕ ДЕНЕГ В ОБРАЩЕНИИ
[БЕЗ ДАТЫ]**

Сов. секретно

(в млн руб.)

	Выпущено денег в обращение	Изменение
На 1 января 1939 г.	17,2	
— 1940 г.	22,2	+5,0
— 1941 —	22,1	-0,1
— 1942 —	34,7	+12,6
— 1943 —	45,8	+11,1
— 1944 —	57,4	+11,6
— 1945 —	64,5	+7,1
— 1946 —	73,9	+9,4
— 1947 —	65,8	-8,1
1 октября 1947 —	63,4	-2,4
1 декабря 1947 —	63,4	—
16 — 1947 г. (ожидаемое)	57,4	-6,0

По расчетам Госбанка за годы войны погибло и уничтожено 4 млрд руб.

На 16 декабря 1947 г. у населения и учреждений будет находиться 53,4 млрд руб.

По предварительным данным изъятие денег за первую половину декабря составит 6 млрд руб., в том числе за счет роста остатка вкладов — 2,5–3,0 млрд руб., сокращения оборотной кассы Госбанка и других учреждений и предприятий — 1,5 млрд руб.

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 2276. Л. 149.

2.26. ОТМЕНА КАРТОЧНОЙ СИСТЕМЫ И ДЕНЕЖНАЯ РЕФОРМА

ПРОТОКОЛ № 60
ЗАСЕДАНИЯ ПОЛИТБЮРО ЦК ВКП(б)
13 ДЕКАБРЯ 1947 г.

Присутствовали:

Члены ПБ ЦК ВКП(б): т.т. Берия, Вознесенский, Ворошилов,
Жданов, Каганович, Маленков, Микоян,
Сталин, Хрущев.

Канд. в члены ПБ: т.т. Булганин, Косыгин, Шверник.

Члены ЦК ВКП(б): т.т. Зверев, Кузнецов А.А., Мехлис, Попов,
Поскребышев, Шкирятов.

Т.т. Любимов, Петров

I — Отмена карточной системы и денежная реформа

а) Утвердить проект постановления Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) «О проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары» с внесенными поправками (см. приложение № 1).

б) Утвердить с поправками проект постановления Совета Министров СССР «О порядке обмена денег дипломатическими представительствами в СССР в связи с проводимой денежной реформой и отменой карточной системы» (не для печати — см. приложение № 2).

Поручить Министерству иностранных дел СССР уведомить иностранные дипломатические представительства в СССР о содержании настоящего постановления 15 декабря 1947 г.

в) Постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) «О проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары» передать 14 декабря в 6 час. вечера по радио, а в центральной печати («Правда», «Известия») опубликовать 15 декабря следующие документы:

1. Постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) «О проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары».

2. Приказ Министра торговли СССР о новых единых государственных розничных ценах на продовольственные и промышленные товары.

3. Инструкцию Министерства финансов СССР о порядке проведения денежной реформы.

г) Разрешить «Правде» и «Известиям» выпустить газеты 15 декабря на 6 полосах.

д) Обязать Комиссию в составе т.т. Жданова, Вознесенского и Поскребышева разослать 14 декабря телеграфно клером постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) «О проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары» ЦК компартий и Совминам союзных республик, крайкомам и обкомам ВКП(б), крайисполкомам и облисполкомам и предложить им опубликовать вышеуказанное постановление в местной печати 15 декабря, перенеся выходной день газет, а также организовать печатание в центральных газетах материалов, связанных с проведением в жизнь указанного постановления.

е) Поручить Комиссии в составе т.т. Косыгина (председатель), Попова, Двинского, Власова (Госплан), Любимова, Фомина, Невского рассмотреть вопрос о дополнительном выделении из госрезерва сахара, животных жиров, жмыхов и сена для продажи после отмены карточек в крупных городах, обеспечив в первую очередь Москву, Ленинград, а также Московскую и Ленинградскую области.

Просьбу т. Попова относительно увеличения снабжения белым хлебом, уменьшения процента примеси к черной муке и об организации продажи фуража в Московской области передать на рассмотрение Комиссии.

Секретарь ЦК И. Сталин

РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 1067. Л. 2–3.

Стеклограф с машитекста.

Подпись — факсимиле, скреплена печатью ЦК ВКП(б).

Приложение № 1

к п. 1-а прот. ПБ № 60

О ПРОВЕДЕНИИ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ И ОТМЕНЕ КАРТОЧЕК НА ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ И ПРОМЫШЛЕННЫЕ ТОВАРЫ

Постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б)

В настоящее время перед Советским государством встала задача проведения денежной реформы в целях укрепления курса рубля,

а также — задача отмены карточной системы снабжения и перехода к развернутой торговле по единым государственным ценам.

Великая Отечественная война 1941–1945 гг. потребовала напряжения всех сил советского народа и мобилизации всех материальных ресурсов страны. В годы Отечественной войны резко возросли расходы Советского государства на содержание Армии и на развертывание военной промышленности. Огромные военные расходы требовали выпуска в обращение большого количества денег. Количество денег, находящихся в обращении, значительно увеличилось, как и во всех государствах, участвовавших в войне. В то же время сократилось производство товаров, предназначенных для продажи населению, и значительно уменьшился розничный товарооборот.

Кроме того, как известно, в период Отечественной войны на временно захваченной советской территории немецкие и другие оккупанты выпускали в большом количестве фальшивые деньги в рублях, что еще больше увеличило излишек денег в стране и засорило наше денежное обращение.

В результате всего этого в обращении оказалось значительно больше денег, чем это нужно для народного хозяйства, покупательная сила денег понизилась и теперь требуются специальные мероприятия по укреплению советского рубля.

Несмотря на условия военного времени, Советскому правительству удалось на все время войны сохранить без изменения довоенные государственные цены на нормированные товары, что было обеспечено введением карточной системы снабжения продовольственными и промышленными товарами. Однако сокращение государственной и кооперативной торговли предметами широкого потребления и увеличение спроса населения на колхозных рынках привели к резкому повышению рыночных цен, которые в отдельные периоды были выше довоенных цен в 10–15 раз.

Понятно, что спекулятивные элементы воспользовались наличием большого разрыва между государственными и рыночными ценами, равно как и наличием массы фальшивых денег, для накопления денег в больших размерах в целях наживы за счет населения.

Теперь, когда на очередь встала задача перехода к открытой торговле по единым ценам, большое количество выпущенных во время войны денег препятствует отмене карточной системы, так как излишние деньги в обращении взвинчивают рыночные цены, создают преувеличенный спрос на товары и облегчают возможность спекуляции.

Нельзя также допустить, чтобы спекулятивные элементы, нажившиеся в период войны и накопившие значительные суммы денег, получили возможность скупать товары после отмены карточной системы.

Поэтому Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) решили провести денежную реформу, которая предусматривает выпуск в обращение новых полноценных денег и изъятие из обращения как фальшивых, так и неполноценных старых денег. Эта реформа будет произведена на следующих основах.

Во-первых. Обмен ныне обращающихся и находящихся на руках наличных денег на новые деньги будет производиться с ограничением, а именно десять рублей в старых деньгах на один рубль в новых деньгах.

Во-вторых. Денежные вклады в сберегательных кассах и Государственном банке будут переоцениваться на более льготных условиях, чем обмен наличных денег, причем вклады до трех тысяч рублей будут переоцениваться рубль за рубль. Это означает, что вклады, принадлежащие большинству вкладчиков, сохраняются в прежней сумме.

В-третьих. Будет проведена конверсия всех ранее выпущенных государственных займов, за исключением займа 1947 г., т. е. ранее выпущенные займы объединяются в единый заем, причем обмен производится по соотношению три рубля в облигациях прежних займов на один рубль в облигациях нового единого займа, т. е. по более льготному курсу, чем обмен наличных денег. При этом Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) исходят из задачи всемерно оградить сбережения, которые население предоставило займам государству. Нельзя, однако, не считаться с тем, что значительная часть государственного долга по займам образовалась в годы войны, когда покупательная способность денег упала, а между тем после денежной реформы государство будет погашать этот долг полноценным рублем.

В-четвертых. При проведении денежной реформы заработная плата рабочих и служащих, а также доходы крестьян от государственных заготовок и другие трудовые доходы всех слоев населения не затрагиваются реформой и будут выплачиваться в новых деньгах в прежних размерах.

Проведение денежной реформы является обычным делом во всех государствах после больших войн. Однако проведение денежной реформы в нашей стране коренным образом отличается от проведения реформы в капиталистических странах.

В капиталистических государствах ликвидация последствий войны и денежная реформа сопровождаются большим повышением цен на потребительские товары, следовательно, — понижением реальной зарплаты рабочих и служащих, сокращением занятых рабочих и служащих, увеличением армии безработных. Таким образом, капиталистические государства главную тяжесть последствий войны и денежной реформы перекладывают на трудящихся.

В СССР ликвидация последствий войны и денежная реформа проводятся не за счет народа. Количество занятых рабочих и служащих у нас не сокращается. У нас нет и не будет безработицы. Размеры заработной платы рабочих и служащих не только не снижаются, а наоборот — увеличиваются, ибо в несколько раз снижаются коммерческие цены, а на хлеб и крупу снижаются и пайковые цены, что означает повышение реальной заработной платы рабочих и служащих.

Все же при проведении денежной реформы требуются известные жертвы. Большую часть жертв государство берет на себя. Но надо, чтобы часть жертв приняло на себя и население, тем более что это будет последняя жертва. Обмен наличных денег на новые, ввиду указанных ограничений, затронет почти все слои населения. Однако этот порядок обмена ударит прежде всего по спекулятивным элементам, накопившим крупные запасы денег и держащим их в «кубышках». Потери же подавляющего большинства трудящихся, связанные с обменом денег, будут кратковременны и незначительны и будут полностью перекрыты благодаря отмене высоких коммерческих цен и снижению существующих пайковых цен на хлеб и крупу.

Одновременно с проведением денежной реформы Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) решили провести отмену карточной системы на продовольственные и промышленные товары, отменить высокие коммерческие цены и перейти к продаже товаров по единым государственным ценам при снижении пайковых цен на хлеб и крупу. Тем самым для населения создаются большие материальные выгоды.

Отмена карточной системы на продовольственные и промышленные товары будет осуществлена на следующих основах.

Во-первых. Продажа продовольственных и промышленных товаров будет производиться в порядке открытой торговли без карточек.

Во-вторых. Вводятся единые государственные розничные цены взамен существующих коммерческих и пайковых цен.

В-третьих. Единые цены на хлеб и крупу устанавливаются на более низком уровне, чем нынешние пайковые цены, причем пайковые

цены на хлеб снижаются в среднем на 12%, на крупу — на 10%, а по сравнению с нынешними коммерческими ценами снижаются более чем в два с половиной раза.

В-четвертых. Единые цены на другие продовольственные товары в основном сохраняются на уровне действующих пайковых цен.

В-пятых. Единые цены на промышленные товары устанавливаются на несколько повышенном уровне по сравнению с низкими пайковыми ценами, а по сравнению с коммерческими ценами снижаются в среднем более чем в три раза.

Таким образом, в результате денежной реформы, отмены карточек и перехода к открытой торговле по единым ценам население, вместо ныне обращающегося рубля с пониженной покупательной способностью, получит полноценный рубль. Упорядочение денежного обращения, рост производства товаров широкого потребления и розничного оборота сделают возможным снижение цен и в дальнейшем, т. е. приведут к новому повышению реальной заработной платы и доходов колхозников.

Денежная реформа проводится в нашей стране не впервые.

После первой мировой войны, гражданской войны и интервенции деньги совершенно обесценились, а денежная система была подорвана в самой основе. Понадобилась коренная денежная реформа. Обесценение денег было столь велико, что при завершении денежной реформы один рубль в новых деньгах приравнялся к 50 тысячам рублей старых денег образца 1923 г. или к 5 миллионам рублей старых денег образца 1922 г. В результате денежной реформы, произведенной в 1922–1924 гг. по указаниям и под руководством Ленина, были созданы новые деньги, которые способствовали быстрому развитию народного хозяйства СССР.

Великая Отечественная война была неизмеримо тяжелее всех прежних войн. Однако положение с денежным обращением в России в период первой мировой войны, когда денежное обращение потерпело полный крах, не идет ни в какое сравнение с состоянием денежного обращения в СССР после второй мировой войны. Советское государство успешно выдержало исключительные испытания войны 1941–1945 гг., несмотря на то, что эта война была гораздо более опустошительной и сопровождалась во много раз большими жертвами в результате немецкой оккупации, чем первая мировая война. Сила и жизнеспособность советского строя, созданного трудящимися Советского Союза под руководством большевистской партии, и героические уси-

лия всего народа, поднявшегося на защиту своей социалистической родины, обеспечили военную и экономическую победу над врагом. Советская денежная система выдержала тяжелые испытания войны 1941–1945 гг. Несмотря на понижение покупательной силы рубля, денежное обращение нашей страны не нуждается в коренной перестройке.

Теперь при обмене старых денег на новые мы не нуждаемся в тех крайних мерах, которые проводились в период денежной реформы 1922–1924 гг. Денежная реформа 1947 г. призвана ликвидировать последствия второй мировой войны в области денежного обращения, восстановить полноценный советский рубль и облегчить переход к торговле по единым ценам без карточек. Денежная реформа усилит значение денег в народном хозяйстве, повысит реальную заработную плату рабочих и служащих и повысит ценность денежных доходов сельского населения. Проведение денежной реформы будет содействовать повышению уровня материального благосостояния трудящихся, восстановлению и развитию народного хозяйства и дальнейшему укреплению могущества Советского государства.

Совет Министров Союза ССР и ЦК ВКП(б) ПОСТАНОВЛЯЮТ:

I

Денежная реформа

1. Выпустить в обращение с 16 декабря 1947 г. новые деньги в рублях образца 1947 г.

2. Вся денежная наличность, находящаяся у населения, государственных, кооперативных и общественных предприятий, организаций и учреждений, а также колхозов подлежит обмену, за исключением разменной монеты.

Разменная монета обмену не подлежит и остается в обращении по номиналу.

3. Проведение обмена старых денег на деньги образца 1947 г. возложить на Государственный банк СССР.

Обмен денег на всей территории СССР произвести в течение недели, т. е. начиная с 16 декабря по 22 декабря включительно, а в отдаленных районах — в течение двух недель, т. е. с 16 декабря по 29 декабря включительно по списку, утвержденному Советом Министров СССР.

4. Произвести обмен имеющихся ныне в обращении наличных денег на новые деньги по соотношению десять рублей в деньгах старого образца на один рубль в деньгах образца 1947 г.

5. Со дня выпуска денег образца 1947 г. и до окончания срока обмена деньги старого образца принимаются во все платежи из расчета одной десятой их нарицательной стоимости.

Деньги старого образца, не предъявленные к обмену в установленный срок, аннулируются и теряют свою платежную силу.

6. Выплата отдельным гражданам денежных сумм по внутренним переводам, аккредитивам и депонентским счетам, по которым денежные средства поступили в государственные учреждения до выпуска денег образца 1947 г., производится по соотношению десять рублей деньгами старого образца на один рубль деньгами образца 1947 г.

7. Заработную плату рабочим и служащим за первую половину декабря 1947 г., денежное довольствие военнослужащим, стипендии, пенсии и пособия за декабрь 1947 г. выплатить деньгами образца 1947 г. в течение 16, 17, 18, 19 и 20 декабря 1947 г. повсеместно на территории СССР, независимо от установленных сроков выплаты зарплаты.

8. Одновременно с выпуском денег образца 1947 г. произвести в сберегательных кассах и Государственном банке СССР переоценку вкладов и текущих счетов населения по состоянию на день выпуска денег образца 1947 г. на следующих основаниях:

а) вклады размером до 3000 руб. включительно остаются без изменения в номинальной сумме, т. е. переоцениваются рубль за рубль;

б) по вкладам размером до 10 000 рублей включительно во вклад зачисляются: первые 3000 — без изменения номинальной суммы, а остальная часть вклада переоценивается: за три рубля старых денег — два рубля новых денег;

в) по вкладам размером свыше 10 000 рублей во вклад зачисляются: первые 10 000 руб. в размерах, предусмотренных выше, в пункте «б», а остальная часть вклада переоценивается: за два рубля старых денег — один рубль новых денег.

Операции по приему и выдаче вкладов в сберегательных кассах и кассах Госбанка в течение 15, 16 и 17 декабря производиться не будут, а начиная с 18 декабря будут производиться в обычном порядке.

9. Денежные средства, находящиеся на расчетных и текущих счетах кооперативных предприятий и организаций, а также колхозов,

переоцениваются из расчета: за пять рублей старых денег — четыре рубля новых денег.

10. Одновременно с денежной реформой провести конверсию всех ранее выпущенных государственных займов и свидетельств сберегательных касс по специальным вкладам на следующих основаниях:

а) облигации Государственного займа Второй Пятилетки (выпуск четвертого года), Займа Укрепления Оборона СССР, всех выпусков займа Третьей Пятилетки, выпусков военных займов, Займа восстановления и развития народного хозяйства, а также обязательства, выданные кооперативным организациям по займам, и свидетельства сберегательных касс обмениваются на облигации конверсионного займа, подлежащего выпуску из 2 % годовых в 1948 г. Облигации нового конверсионного займа обмениваются на облигации прежних займов по соотношению три рубля в облигациях ранее выпущенных займов на один рубль в облигациях конверсионного займа.

Обмен облигаций прежних займов и свидетельств сберегательных касс будет производиться с 3 мая до 1 августа 1948 г.;

б) Второй Государственный заем восстановления и развития народного хозяйства СССР выпуска 1947 г. не подлежит конверсии. Подписчики на указанный заем продолжают оплату подписки на прежних основаниях и на всю сумму взносов получают облигации этого займа по их номинальной стоимости после окончания оплаты подписки;

в) облигации Государственного выигрышного займа 1938 г. обмениваются на облигации выпущенного 13 декабря с. г. нового свободно обращающегося Государственного 3 %-ного внутреннего выигрышного займа, причем обмен облигаций займа 1938 г. производится в течение срока, установленного для обмена денег, по соотношению пять рублей в облигациях займа 1938 г. за один рубль в облигациях 3 %-ного внутреннего выигрышного займа. В течение указанного срока сберегательные кассы производят покупку облигаций займа 1938 г. за наличный расчет по тому же соотношению.

11. Со дня объявления конверсии государственных займов до 1 августа 1948 г. откладывается проведение очередных тиражей выигрышей и оплата очередных купонов по облигациям займов, подлежащих конверсии; с августа 1948 г. возобновляются очередные тиражи и выплаты, в том числе за предшествующий период.

12. Ставки налоговых платежей, размеры долговых и договорных обязательств между предприятиями, учреждениями и организациями, размеры обязательств по платежам населения государству, а также размеры договорных обязательств между СССР и иностранными государствами остаются без изменения.

II

Отмена карточной системы снабжения

1. Одновременно с проведением денежной реформы, т. е. с 16 декабря 1947 г. отменить карточную систему снабжения продовольственными и промышленными товарами, отменить высокие цены по коммерческой торговле и ввести единые сниженные государственные розничные цены на продовольствие и промтовары.

2. При установлении единых розничных государственных цен на продовольственные и промышленные товары исходить из следующего:

а) на хлеб и муку снизить цены в среднем на 12 % против ныне действующих пайковых цен;

б) на крупу и макароны снизить цены в среднем на 10 % против ныне действующих пайковых цен;

в) на мясо, рыбу, жиры, сахар, кондитерские изделия, соль, картофель и овощи сохранить цены на уровне действующих пайковых цен;

г) на молоко, яйца, чай, фрукты в отмену ныне действующих высоких коммерческих цен и слишком низких пайковых цен установить новые цены применительно к уровню действующих пайковых цен на основные продовольственные товары;

д) на ткани, обувь, одежду, трикотажные изделия в отмену ныне действующих высоких коммерческих цен и слишком низких цен нормированного снабжения, установленного в городах и рабочих поселках, установить новые цены на уровне в 2–3 раза ниже коммерческих цен;

е) на табачные изделия и спички сохранить цены на уровне действующих пайковых цен;

ж) на пиво снизить цены в среднем на 10 % против ныне действующих цен;

з) на водку и вино сохранить ныне действующие цены.

3. Поручить Министерству торговли СССР установить в соответствии с настоящим постановлением новые сниженные государ-

ственные розничные цены на продовольственные товары по поясам, а также новые государственные розничные цены на промышленные товары для города и деревни.

4. Цены, установленные настоящим постановлением, не распространяются на колхозный рынок и на кооперативную торговлю товарами собственных закупок.

Председатель
Совета Министров Союза ССР
И. СТАЛИН

Секретарь ЦК ВКП(б)
А. ЖДАНОВ

14 декабря 1947 г.

РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 1067. Л. 15–26
Стеклограф с машинописного текста.

НЕ ДЛЯ ПЕЧАТИ
Приложение № 2
к п. I-б прот. ПБ № 60

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СОЮЗА ССР

О порядке обмена денег дипломатическим представительствам в СССР в связи с проводимой денежной реформой и отменой карточной системы

В связи с постановлением Правительства СССР от 14. XII. 1947 г. о проведении денежной реформы, отмене карточной системы на продовольственные и промышленные товары, отмене высоких цен по коммерческой торговле и введении единых сниженных государственных розничных цен на товары, Совет Министров Союза ССР постановляет:

Установить следующий порядок обмена денег дипломатическим представительствам, а также иностранным частным лицам в СССР:

1. Переоцениваются рубль за рубль, т. е. остаются без изменения денежные средства иностранных дипломатических представительств в СССР, находящиеся на рублевых текущих счетах в Госбанке и Внешторгбанке по состоянию на 16 декабря 1947 г., в пределах установленного среднемесячного лимита покупки рублей за иностранную валюту, а для дипломатических представительств, которым лимит не был установлен, — в пределах суммы, равной среднемесячному получению ими средств со счетов Внешторгбанка в 1947 г.

2. В соответствии с пунктом 12 первого раздела Постановления Совмина СССР и ЦК ВКП(б) от 14 декабря с. г. о проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары остаются без изменения, т. е. переоцениваются рубль за рубль, денежные средства, находящиеся на рублевых текущих счетах в Госбанке и Внешторгбанке, дипломатических представительств в СССР — Польши, Болгарии, Чехословакии, Югославии, Румынии, а также Монголии, полученные ими от Союза ССР в порядке кредита.

3. Денежные средства на рублевых текущих счетах иностранных дипломатических представительств в СССР, сверх сумм, указанных в п.п. 1 и 2, равно как остатки средств на рублевых текущих счетах в кредитных учреждениях Союза ССР, принадлежащие иностранным частным лицам, переоцениваются в таком же порядке, который установлен для переоценки вкладов граждан СССР, а именно:

а) остатки средств до 3000 рублей включительно остаются без изменения в номинальной сумме, т. е. переоцениваются рубль за рубль;

б) остатки средств до 10 000 рублей включительно на счет зачисляются: первые 3000 рублей — без изменения номинальной суммы, а остальная часть переоценивается: за три рубля старых денег — два рубля новых денег;

в) остатки средств свыше 10 000 рублей включительно на счет зачисляются: первые 10 000 рублей в размере, указанном выше в пункте «б», а остальная часть переоценивается: за два рубля старых денег — один рубль новых денег.

4. Наличные старые деньги, имеющиеся на руках у иностранных дипломатических представительств в СССР, а также у иностранных частных лиц, обмениваются на общих основаниях с гражданами СССР в срок с 16 по 22 декабря 1947 г. по соотношению: 10 рублей в деньгах старого образца — на один рубль в деньгах образца 1947 г.

5. Временно сохранить, как исключение, порядок покупки иностранными дипломатическими представительствами в СССР рублей на иностранную валюту по льготному курсу в пределах установленного лимита.

В связи с повышением покупательной способности рубля, в результате проведения денежной реформы и отмены карточной системы, изменить существующий льготный курс и установить временный новый льготный курс, а именно: 8 рублей — за 1 американский доллар, или 32 рубля 24 коп. — за 1 фунт стерлингов, или 185 рублей 49 коп. за 100 швейцарских франков, или 222 рубля 20 коп. за 100 шведских крон.

6. В связи с отменой карточной системы снабжения продовольственными и промышленными товарами отменить с 16 декабря 1947 г. действующий порядок нормированного снабжения продовольственными и промышленными товарами сотрудников иностранных дипломатических представительств в СССР, иностранных корреспондентов, а также членов их семей с тем, чтобы продажа товаров указанным лицам впредь производилась в общеторговой сети, как и для граждан СССР.

Председатель Совета Министров Союза ССР
Управляющий Делами Совета Министров Союза ССР

И. СТАЛИН
Я. ЧАДАЕВ

14 декабря 1947 г.

РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 1067. Л. 27–29.
Стеклограф с машинописного текста.

2.27. О ДЕФЕКТАХ ТЕХНИКИ ОБМЕНА ДЕНЕГ

В. срочно

Председателю Совета Министров Союза ССР

товарищу Сталину И.В.

Министру финансов Союза ССР

товарищу Звереву А.Г.

Председателю Правления Госбанка Союза ССР

товарищу Голеву Я.И.

Чувство тревоги побуждает меня обратиться к Вам, а 25-летний стаж работы по линии финансов дает мне на это моральное право.

Техника обмена НЕ ОТРАЖАЕТ указаний постановления:

1. о «Большом количестве ФАЛЬШИВЫХ денег»,

2. о «наживе СПЕКУЛЯТИВНЫХ» элементов.

Действующая техника не создает НИКАКИХ ПРЕПОН для спекулятивных элементов и почти никаких препон для фальшивых денег, и вот почему:

1) Обмен денег (в какой угодно сумме) никак не фиксируется и проходит для обменивающего совершенно бесследно.

2) Контингент кассиров недостаточно проинструктирован на предмет отличия фальшивых денег и вооружен только «правилами».

3) Промтоварные магазины с неопытными кассиршами являются вторым каналом, через который совсем легко продвинуть фальшивые деньги.

Вношу следующее предложение:

1. Прекратить прием старых денег в промтоварных магазинах.

2. Приостановить и отсрочить на один-два дня работу обменных пунктов для инструктажа кассиров и вооружения их увеличительными стеклами.

ПРИМЕЧАНИЕ. Оба эти мероприятия можно мотивировать предъявлением большого количества фальшивых денег, что соответствует тексту постановления.

3. Внести в технику обмена ОДНУ дополнительную ДЕТАЛЬ (без опубликования в печати и по радио), не противоречащую ни постановлению, ни инструкции, а именно:

лицо сдает кассиру обменного пункта старые деньги при заполненном простеньком БЛАНКЕ-ЗАЯВЛЕНИИ, в известной аналогии с практикой сберкасс, следующего содержания:

1) фамилия, имя, отчество,

2) домашний адрес,

3) номер паспорта или заменяющего его документа,

4) сумма денег.

Честный человек спокойно заполнит этот бланк при любой сумме, а ВОР и СПЕКУЛЯНТ не рискнет предъявить очень крупную сумму, а охотников выручить его (при необходимости заполнить бланк) найдется очень мало.

Не может быть сомнения в том, что это мероприятие осудят только те, против которых оно направлено.

Народ будет это приветствовать, ибо подлинный ПРАЗДНИК денежной реформы и отмены карточек НЕСКОЛЬКО ОМРАЧЕН именно тем, что спекулянты и воры могут беспрепятственно и безнаказанно сохранить $\frac{1}{10}$ часть денег, «нажитых ими за счет населения».

Начальник финансового планового отдела
хозуправления Министерства автомобильной
и тракторной промышленности СССР

А. Бинов

17 декабря 1947 г.

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 32. Д. 328. Л. 129–130.

Подпись А. Бинова — автограф.

2.28. ОБ УЩЕМЛЕНИИ ИНТЕРЕСОВ ПОТРЕБКООПЕРАЦИИ

**СОВЕТ МИНИСТРОВ СОЮЗА ССР
ТОВАРИЩУ ВОЗНЕСЕНСКОМУ Н.А.***

Согласно инструкции Министерства финансов СССР о порядке проведения денежной реформы, остатки средств, находящихся на всех расчетных и текущих счетах кооперативных предприятий и организаций переоценены из расчета четыре рубля новыми деньгами за пять рублей в старых деньгах.

По предварительным данным, основанным на состоянии текущих и расчетных счетов организаций потребкооперации на 1/X и 1/XI–1947 г., уменьшение средств организаций потребкооперации в связи с переоценкой денежных средств составит около 650 млн руб.

Кроме того, собственные средства организаций потребительской кооперации уменьшатся на сумму свыше 800 млн руб. при обмене облигаций государственных займов на облигации конверсионного займа.

В результате переоценки денежных средств при росте объема хозяйственной деятельности организации потребкооперации на 1/I–1948 г. будут иметь недостаток оборотных средств до 700 млн руб. (с учетом части неперераспределяемых излишков собственных оборотных средств).

Учитывая, что в I квартале т. г. наступает срок погашения части банковской ссуды, полученной от Госбанка на формирование норматива по городской торговле в сумме до 120 млн руб. (по постановлению Совета Министров СССР от 7/III–47 г. № 468) и одновременно будут произведены отчисления от прибыли 1947 г. в расходимые фонды (в порядке распределения прибыли согласно уставу) на сумму 623 млн руб., — недостаток оборотных средств на 1/IV–48 г. составит, с учетом паевых взносов и получаемой прибыли в I квартале, до одного миллиарда руб.

Изъятие оборотных средств в порядке переоценки денежных средств, производимое без учета финансового состояния каждой отдельной организации, будет являться тормозом в развертывании

* Документ из канцелярии Н.А. Вознесенского был послан на заключение А.Г. Звереву.

кооперативной торговли после отмены карточной системы снабжения и приведет к возникновению массовых неплатежей Госбанку и поставщикам.

Уже в настоящее время, по полученным телеграфным сообщениям от профсоюзов, в результате переоценки денежных средств на расчетных счетах организаций и плохой работы филиалов Госбанка, не справившихся с приемом повышенной выручки за 13, 14 и 15 декабря, многие организации потребкооперации лишились большей части своих оборотных средств и вынуждены будут в ближайшее время прекратить хозяйственную деятельность.

Потребительская кооперация так же, как и государственная торговля, выполняет задачи государственной важности по снабжению сельского и городского населения и производит заготовку сельскохозяйственных продуктов по планам, утверждаемым Правительством, в связи с чем она резко отличается от других кооперативных организаций и колхозов и поэтому вопрос о ее оборотных средствах, по мнению президиума Центросоюза, следует рассматривать по аналогии с Министерством торговли, тем более что потребкооперация не имеет излишков средств и кредитруется с пониженным минимальным нормативом против госторговли.

Президиум Центросоюза просит Совет Министров СССР освободить организации и предприятия потребительской кооперации от переоценки расчетных и текущих счетов так же, как это установлено для государственной торговли и предложить Министерству финансов СССР всю торговую выручку по 15 декабря с. г. включительно зачислить без переоценки на счета кооперативных организаций, а суммы, списанные в результате произведенной уценки остатков расчетных и текущих счетов, восстановить.

Председатель президиума Центросоюза

И. Хохлов

20/XII-47 г.

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 32. Д. 278. Л. 15-16.

Подпись И. Хохлова — автограф.

2.29. ХОДАТАЙСТВО ЦЕНТРОСОЮЗА ОТКЛОНИТЬ ТОВАРИЩУ ВОЗНЕСЕНСКОМУ Н.А.

На № НВ-28416
от 20/XII-1947 г.

Президиум Центросоюза (т. Хохлов) просит освободить расчетные и текущие счета организаций и предприятий потребительской кооперации от переоценки, предусмотренной пунктом девятым Постановления Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) «О проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары».

Министерство финансов СССР не видит оснований для пересмотра Постановления Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) и просит отклонить ходатайство Центросоюза.

Вопрос об оборотных средствах потребительской кооперации должен рассматриваться особо.

А. Зверев

22/XII-47 г.

*РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 32. Д. 278. Л. 14.
Подпись А. Зверева — автограф.*

2.30. СПРАВКА
О ВЫПУСКЕ НОВЫХ ДЕНЕГ В ОБРАЩЕНИЕ
ПО РЕСПУБЛИКАМ
ПО СОСТОЯНИЮ НА 23 ДЕКАБРЯ 1947 г.

Сов. секретно
(в млн руб.)

Союзные республики	Сумма выданных эмиссионных разрешений с 16 по 22 декабря 1947 г. включительно	Выпущено новых денег в обращение с 16 по 22 декабря 1947 г. включительно	Изъято новых денег из обращения с 16 по 22 декабря 1947 г. включительно	Сумма новых денег в обращении на 23 декабря 1947 г.
1. РСФСР	13 910,1	10 739,4	1509,8	9229,6
2. Украинская ССР	3611,8	2823,1	288,3	2534,8
3. Белорусская ССР	521,0	476,8	43,8	433,0
4. Узбекская ССР	573,0	474,5	41,9	432,6
5. Казахская ССР	700,1	455,9	50,3	405,6
6. Грузинская ССР	483,0	437,8	45,6	392,2
7. Азербайджанская ССР	297,0	256,6	23,9	232,7
8. Армянская ССР	137,0	110,6	8,7	101,9
9. Туркменская ССР	127,0	102,2	12,4	89,8
10. Таджикская ССР	169,0	117,8	10,1	107,7
11. Киргизская ССР	164,0	129,9	21,8	108,1
12. Литовская ССР	205,0	165,3	23,2	142,1
13. Латвийская ССР	237,0	200,4	19,3	181,1
14. Эстонская ССР	164,0	150,7	19,1	131,6
15. Молдавская ССР	134,0	110,5	13,2	97,3
16. Карело-Финская ССР	69,0	51,3	6,5	44,8
Итого:	21 502,0	16 802,8	2137,9	14 664,9

Начальник Эмиссионного Управления
Госбанка Союза ССР
Главный бухгалтер Эмиссионного
Управления Госбанка Союза ССР

(Барканов)
(Хрынин)

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 2267. Л. 148.
Подписи Барканова и Хрынина — автографы.

2.31. ОПЕРАТИВНАЯ СВОДКА ОБ ОБМЕНЕ СТАРЫХ ДЕНЕГ ТОВАРИЩУ ЗВЕРЕВУ А.Г.

При этом направляю оперативную сводку об обмене старых денег за время с 16 по 28 декабря 1947 г. включительно (см. стр. 347).

29 / XII–1947 г.

А. Коровушкин

2.32. ИТОГИ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ 1947 г. ТОВАРИЩУ СТАЛИНУ ПРЕДСТАВЛЯЮ ДОКЛАД ОБ ИТОГАХ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ

3 / I–48 г.

А. Зверев

Перед войной, в результате проведенных Партией и Правительством мероприятий по поднятию производительности труда, снижению издержек производства, по укреплению хозяйственного расчета, а также увеличению товарных ресурсов и розничного товарооборота, денежное обращение заметно укрепились.

Происходило изъятие денег из обращения, и денежная масса сократилась с 25,8 млрд руб. на 1 августа 1940 г. до 18,4 млрд руб. на 1 июня 1941 г., или на 28 %, между тем как государственный розничный товарооборот увеличился во II квартале 1941 г. на 11 % против соответствующего квартала 1940 г.

Можно считать, что количество денег, находившихся в обращении к началу войны, в общем соответствовало потребностям хозяйственного оборота.

Рост производства ряда важнейших товаров широкого потребления и значительное увеличение товарных остатков в торговой сети ставили на очередь вопрос о снижении цен на эти товары, что означало бы дальнейшее повышение покупательной силы рубля и реальной заработной платы.

За время войны в денежном обращении произошли значительные изменения, обусловленные бюджетным дефицитом и превышением денежных доходов населения над расходами.

Об обмене старых денег в выплатных пунктах за 16–28 декабря 1947 г. включительно,
о поступлении старых денег от торговой выручки и прочих поступлений (в тыс. руб.)

Союзные республики	Обменено старых денег в выплатных пунктах			Кроме того, поступило старых денег		Итого поступило старых денег за 16– 28 декабря
	с 16 по 28 декабря включительно	в том числе за 28 декабря		от торговой выручки	от прочих поступлений	
		всего	из них на селе			
1. РСФСР	15 711 080	7 335 980	4850	4220	2 068 400	21 775 980
2. Украинская ССР	5 448 500	2 642 330	–	–	547 300	7 229 100
3. Белорусская ССР	737 400	393 940	–	–	148 600	1 000 500
4. Узбекская ССР	1 539 900	830 980	–	–	64 600	1 835 700
5. Казахская ССР	931 100	488 010	–	–	137 600	1 258 400
6. Грузинская ССР	888 100	347 450	–	–	65 000	1 104 400
7. Азербайджанская ССР	562 800	199 000	–	–	62 600	751 600
8. Литовская ССР	376 790	166 540	–	–	20 300	432 690
9. Молдавская ССР	223 000	119 000	–	–	17 100	277 200
10. Латвийская ССР	321 400	113 000	–	–	31 400	413 600
11. Киргизская ССР	271 300	130 000	–	–	41 000	360 600
12. Таджикская ССР	324 340	154 570	–	–	37 100	413 240
13. Армянская ССР	179 900	89 080	–	–	55 200	287 500
14. Туркменская ССР	146 000	82 880	–	–	18 700	194 900
15. Эстонская ССР	222 000	116 390	–	–	17 100	278 100
16. Карело-Финская ССР	19 700	8 930	–	–	12 000	39 400
Итого:	27 903 310	13 218 080	4850	4220	3 344 000	37 652 910

29 / XII–47 г. Заместитель Председателя Правления Государственного Банка Союза ССР

(А. Коровушкин)

Сокращение производства предметов потребления и рост товарных фондов, выделяемых для армии, привели к уменьшению розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли, который в 1943 г. в сравнимых ценах составил 32 % объема 1940 г. Была введена карточная система, обеспечившая снабжение рабочих и служащих основными предметами потребления.

Что касается денежных доходов населения, то они оставались на высоком уровне, а начиная с 1944 г. значительно возросли.

До войны фонд заработной платы, денежное довольствие военнослужащих, пенсии и пособия в общей сумме составляли 170 млрд руб. и были несколько ниже объема товарооборота. В результате войны это соотношение было нарушено, что видно из следующих данных:

(в млрд руб.)

	1940 г.	1942 г.	1943 г.	1944 г.	1945 г.
Фонд зарплаты	162,0	123,8	142,0	175,8	195,6
Пенсии и пособия	7,9	12,5	16,5	21,1	26,2
Итого:	169,9	136,3	158,5	196,9	221,8
Товарооборот в ценах соответствующих лет	175,1	77,8	84,0	119,3	160,1

Был проведен ряд мероприятий по увеличению денежных доходов государства; платежи населения в финансовую систему дали дополнительно за годы войны около 180 млрд руб.; были повышены цены на некоторые товары не первой необходимости — водка, табак, парфюмерия и др.

Тем не менее огромные военные расходы привели к образованию бюджетного дефицита; потребовалась значительная эмиссия денег.

Динамика эмиссии за годы войны такова:

(в млрд руб.)

1941 г. второе полугодие (с 22 июня).....	15,3
1942 г.	11,1
1943 г.	11,5
1944 г.	7,4
1945 г.	11,7

К 1 января 1946 г. в обращение было выпущено 73,9 млрд руб., против 18,4 млрд руб. на 1 июня 1941 года; денежная масса увеличилась в 4 раза.

Сокращение государственной и кооперативной торговли при увеличении денежных доходов населения вызвало резкий рост цен на колхозном рынке; индекс цен составил в 1943 г. — 1015, в 1944 г. — 823 и в 1945 г. — 466 (1940 г. = 100).

Карточная система снабжения населения, множественность цен и рост цен на колхозном рынке ослабили значение денежной заработной платы и денежных доходов колхозников по трудодням.

Происходило перераспределение части денежных доходов между городом и деревней и между отдельными группами городского и сельского населения. По расчетам баланса денежных доходов и расходов населения более половины всей денежной массы сосредоточилось на селе.

Разрыв между государственными и рыночными ценами, а также большое различие рыночных цен по районам страны создавали возможности для спекуляции. Спекулятивные элементы и жулики использовали хозяйственные трудности, порожденные войной, для наживы за счет государства и народа. В результате у многих лиц образовались крупные денежные накопления.

После войны, в связи с ростом производства товаров широкого потребления, увеличением объема государственной и кооперативной торговли, в частности, коммерческой торговли, дальнейший выпуск денег был приостановлен, и началось известное сокращение денежной массы. В 1946 г. было изъято 8,1 млрд руб., в течение 11 месяцев 1947 г. — 2,4 млрд руб. Дальнейшее изъятие денег через каналы торговли, ввиду неравномерного распределения денежной массы среди населения, становилось все более затруднительным.

На 1 декабря 1947 г., по данным эмиссионного баланса Госбанка, в обращении оставалось 63,4 млрд руб.

За годы войны и в первые послевоенные годы значительно возросли также денежные накопления населения в форме вкладов. На 1 января 1941 г. во вкладах находилось 7,3 млрд руб. и на 1 декабря 1947 г. — 16,5 млрд руб. Как и наличные денежные накопления, вклады населения в значительной части выражали потенциальный спрос населения на товары.

В связи с выпуском военных займов значительно увеличился государственный долг по займам, размещенным среди населения по подписке, — с 39 млрд руб. на 1 января 1941 г. до 125 млрд руб. к началу 1947 г. Расходы бюджета на оплату выигрышей, процентов и погашение вышедших в тираж облигаций достигли в 1947 г. 5,3 млрд руб. против 0,9 млрд руб. в 1940 г.

С перестройкой хозяйства на военный лад и ростом объема промышленного производства, доходы государственного бюджета еще в ходе войны стали неуклонно возрастать. Несмотря на временную оккупацию части важных экономических районов, из года в год увеличивались поступления от государственных предприятий; значительные средства были мобилизованы бюджетом за счет доходов населения. В годы войны были сохранены неизменными довоенные государственные цены на основные предметы потребления, равно как отпускные цены в промышленности. Сохраняется стабильность промышленной калькуляции и расчетных отношений в хозяйстве. Таким образом, война показала устойчивость финансовой и денежной системы СССР.

Однако излишек денег в обращении, образовавшийся в годы войны, сосредоточение крупных денежных накоплений у отдельных лиц, а также увеличение государственного долга являлись серьезным препятствием для укрепления рубля и отмены карточной системы.

Чтобы привести количество денег в соответствие с нормальными потребностями хозяйственного оборота, сбалансировать денежные доходы и расходы населения, высвободить бюджетные средства для финансирования послевоенного восстановления и развития народного хозяйства, потребовалось провести денежную реформу.

Денежная реформа 1947 г. проведена на следующих основаниях:

В обращение выпущены новые деньги образца 1947 г. Старые деньги обменивались на новые по соотношению 10:1. Установлением такого обменного курса обеспечено изъятие лишних денег, ликвидированы крупные денежные накопления и платежный спрос, образовавшийся в годы войны.

Переоценены крупные вклады в сберегательных кассах и Госбанке. Это мероприятие, дополняя обмен денег, направлено в то же время на стимулирование вкладов населения в сберегательных кассах.

Проводится конверсия государственных займов. Все займы, размещенные по подписке среди населения, колхозов и кооперативных организаций до 1947 г., должны обмениваться на облигации нового конверсионного займа по соотношению три к одному. Тем самым сокращается государственный долг и связанные с ним расходы бюджета.

Проведена переоценка денежных средств колхозов и кооперативных организаций на счетах в банках.

Для уменьшения потерь рабочих и служащих, связанных с обменом денег, заработная плата за вторую половину ноября была выдана до 5 декабря 1947 г., денежное довольствие, пенсии и пособия за декабрь выплачивались с 16 декабря, была приостановлена выдача ссуд населению в течение первой половины декабря.

Заработная плата за первую половину декабря выдавалась в сжатые сроки 16–20 декабря, благодаря чему рабочие и служащие с начала реформы были обеспечены новыми деньгами.

...

Подготовка реформы потребовала осуществления ряда организационных мероприятий.

В 1946 г. фабрики Гознака приступили к изготовлению банковых и казначейских билетов нового образца, в связи с чем были внесены существенные изменения в технологию и организацию производства. Новые деньги напечатаны на бумаге высокого качества, с портретным локальным знаком на банковых билетах достоинством в 100 и 50 руб.

К декабрю 1947 г. фабрики Гознака изготовили новых денег на 44,1 млрд руб., что полностью обеспечило потребности денежного обращения к началу реформы.

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 28 августа 1947 г., новые деньги были завезены в конторы Государственного банка до 1 ноября 1947 г., а к началу реформы, т. е. к 16 декабря 1947 г. — во все районные отделения Госбанка, за исключением нескольких отдаленных районов Крайнего Севера и островов Северного Ледовитого океана.

Обмен денег был возложен на Госбанк СССР, а в качестве выплатных пунктов были привлечены сберегательные кассы, почтовые предприятия, кассовый аппарат крупных предприятий и учреждений; в городах и селах были открыты специальные выплатные пункты Госбанка. В соответствии с постановлением Правительства, к 16 декабря 1947 г. на всей территории страны было организовано 46 тысяч выплатных пунктов.

Финансовые органы, учреждения Государственного банка, сберегательные кассы и выплатные пункты к началу реформы были обеспечены инструктивными материалами, отпечатанными в закрытом порядке и доставленными на места через органы Министерства внутренних дел СССР.

...

На 1 декабря 1947 г., по данным Госбанка, в обращение было выпущено старых денег на сумму 63,4 млрд руб., в том числе банковых и казначейских билетов на 62,6 млрд руб. и разменной монеты, которая не подлежала обмену, на 0,8 млрд руб.

Накануне реформы в период с 1 по 15 декабря происходило изъятие денег из обращения.

В Госбанк поступили кассовые остатки государственных предприятий, учреждений и организаций, а также кооперативных предприятий и колхозов на сумму до 3,5 млрд руб.

Торговая выручка была почти на 6 млрд руб. выше обычного уровня, главным образом, за счет предприятий общественного питания, торговли Центросоюза и местных торгов; в этот период были проданы на значительные суммы товары, спрос на которые до декабря 1947 г. был весьма ограничен.

Выдачи Госбанка на заработную плату, пенсии и пособия сократились на 2,3 млрд руб., в связи с досрочной выплатой части заработной платы в конце ноября, а также перенесением сроков выплат военнослужащим и пенсий за декабрь на вторую половину декабря.

В первой половине декабря население внесло в сберегательные кассы 2,9 млрд руб. и приобрело на 0,2 млрд руб. облигаций свободно обращавшегося займа 1938 г.

В погашение недоимок и задолженности по налогам и сборам, квартирной плате и ссудам поступило свыше 1 млрд руб.

В предприятия связи по почтовым переводам, по аккредитивам, а также на счета отдельных лиц в государственных учреждениях и предприятиях поступило около 1 млрд руб. В соответствии с инструкцией Министерства финансов СССР о порядке проведения денежной реформы, эти суммы, внесенные до 16 декабря, переоцениваются по тому же соотношению, как и наличные деньги.

По указанным причинам за первую половину декабря 1947 г. было изъято 19 млрд руб., в результате чего количество банковых и казначейских билетов в обращении сократилось до 43,6 млрд руб.

...

Обмен денег проводился на всей территории СССР с 16 по 22 декабря 1947 г., а в 205 отдаленных районах обмен закончен 29 декабря.

По счету Госбанка обменено старых денег 37,2 млрд руб., в том числе 28,2 млрд руб. через выплатные пункты и 9 млрд руб. через вырубку торговых и других организаций.

Обмен денег через выплатные пункты в течение 16–22 декабря, по оперативным данным Госбанка, характеризуется следующей таблицей:

(в млрд руб.)

	В городе	На селе	Итого
16 декабря	2,7	2,3	5,0
17 декабря	3,8	3,2	7,0
18 декабря	3,3	2,7	6,0
19 декабря	2,6	2,5	5,1
20 декабря	1,5	1,7	3,2
22 декабря	0,7	0,8	1,5
Итого:	14,6	13,2	27,8

Через городские выплатные пункты было обменено 14,6 млрд руб. и через сельские — 13,2 млрд руб. Учитывая, что сельское население часть денег обменяло в городах, можно полагать, что доля села в обмене несколько выше, чем показывают приведенные цифры.

Из общей суммы старых денег, находившихся в обращении к началу реформы, погибло в годы войны и не предъявлено к обмену около 6 млрд руб.

Количество старых денег, предъявленных к обмену по союзным республикам, видно из следующих данных:

Союзные республики	Поступило старых денег в кассы Госбанка в млн руб.	В % к итогу
1. РСФСР	21 776	57,8
2. Украинская ССР	7229	19,2
3. Белорусская ССР	1001	2,7
4. Узбекская ССР	1836	4,9
5. Казахская ССР	1258	3,3
6. Грузинская ССР	1104	2,9
7. Азербайджанская ССР	752	2,0
8. Литовская ССР	433	1,2
9. Молдавская ССР	277	0,7
10. Латвийская ССР	414	1,1
11. Киргизская ССР	361	1,0
12. Таджикская ССР	413	1,1
13. Армянская ССР	287	0,8
14. Туркменская ССР	195	0,5
15. Эстонская ССР	278	0,7
16. Карело-Финская ССР	39	0,1

Значительные денежные суммы перед реформой осели у населения в Узбекской и Грузинской ССР.

В результате обмена количество денег, находящихся у населения, резко уменьшилось. На 1 июня 1941 г. у населения находилось около 16 млрд руб., на 1 января 1946 г. — до 70 млрд руб. и на 1 декабря 1947 г. — до 59 млрд руб. После изъятия значительных сумм старых денег в первой половине декабря и обмена денег по установленному курсу, на руках у населения осталось около 4 млрд руб., включая разменную монету.

Следует отметить, что Государственный банк не подготовился в достаточной мере к пересчету больших сумм старых денег, поступивших в кассы банка с 10 по 20 декабря. По этой причине не было обеспечено своевременное получение отчетных данных с мест и представление оперативных сведений о ходе обмена. Благодаря мерам, принятым Правительством, положение было исправлено.

Итоги переоценки вкладов населения в сберегательных кассах и Государственном банке на 16 декабря 1947 г. характеризуются следующим:

(в млрд руб.)

	До переоценки		После переоценки	
	остаток вкладов	в % к итогу	остаток вкладов	в % к итогу
Размер вкладов до 3000 руб.	5,1	27,4	5,1	34,0
до 10 000 руб.	7,3	39,3	5,9	39,3
свыше 10 000 руб.	6,2	33,3	4,0	26,7
Всего:	18,6	100,0	15,0	100,0

Общий остаток вкладов после реформы уменьшился на 3,6 млрд руб., в том числе за счет вкладов от 3000 до 10 000 — на 1,4 млрд руб. и за счет вкладов свыше 10 000 руб. — 2,2 млрд руб.

В результате переоценки вкладов уменьшились крупные денежные накопления населения в сберегательных кассах и Госбанке; увеличился удельный вес небольших вкладов и соответственно понизился вес крупных вкладов.

Общая сумма средств во вкладах после реформы в два раза превышает остаток вкладов к началу войны.

Закончен обмен облигаций займа 1938 г. Из 2 млрд руб., находившихся у населения, предъявлено 1,9 млрд руб., причем 40% этих об-

лигаций население обменяло по установленному соотношению 1:5 на облигации нового 3 %-ного займа; остальные облигации займа 1938 г. куплены сберегательными кассами за наличный расчет. Всего выдано населению новыми деньгами и облигациями нового займа — 380 млн руб.

Обмен облигаций конвертируемых займов будет производиться в течение мая — июля 1948 г.; в результате конверсии ожидается следующее изменение государственного долга по займам, размещенным по подписке среди населения, а также колхозов и кооперативных организаций:

(в млрд руб.)

	На 1 января 1941 г.	К началу конверсии	После конверсии
1. Займы, размещенные среди населения до 1947 г.	39,1	123,6	—
Из них будет предъявлено к обмену (без заложенных, погибших и т. д.)	—	97,5	—
2. Свидетельства сберегательных касс на получение специального вклада	—	4,5	34,0
3. Второй государственный заем восстановления и развития народного хозяйства СССР	—	21,8	21,8
Итого:	39,1	149,9	55,8
4. Займы, размещенные среди колхозов и кооперативных организаций	1,3	8,9	3,0
Всего:	40,4	158,6	58,8

Государственный долг по конвертируемым займам, размещенным по подписке среди населения, снизится до 34 млрд руб. и по займам, размещенным среди колхозов и кооперативных организаций, — до 3 млрд руб.

В связи с конверсией займов — уменьшением государственного долга и снижением до 2% доходности по займам — платежи бюджета по процентам и выигрышам сократятся в 1948 г. на 5 млрд руб.

После переоценки счетов кооперативных организаций и колхозов в банках, остатки на счетах кооперативных организаций уменьшаются с 7,8 млрд руб. до 6,2 млрд руб. и на счетах колхозов с 5,9 млрд руб. до 4,7 млрд руб.

В результате обмена денег через выплатные пункты было выдано населению 2,8 млрд руб. новыми деньгами. Кроме того, с 16 по 25 декабря, т. е. за 10 дней учреждения Государственного банка выдали новыми деньгами заработную плату, пенсии, пособия, а также на заготовки и хозяйственно-оперативные расходы предприятий и организаций — 14,6 млрд руб. В то же время за счет торговой выручки и других поступлений в кассы Госбанка поступило новых денег на 4,9 млрд руб.

Население производит свои расходы за счет заработной платы и других доходов постепенно, в связи с чем происходит оседание необходимой для текущих платежей денежной наличности в новых деньгах в городе и на селе.

Образование переходящих кассовых остатков у населения обуславливает в первый период после проведения денежной реформы пониженный уровень товарооборота. Торговая выручка, поступившая в кассы Госбанка после денежной реформы, в течение 16–25 декабря составила 0,6 млрд руб. в день вместо 0,8 млрд руб. в среднем за октябрь и ноябрь 1947 г.

Общий объем денежной массы в обращении, включая разменную монету, к концу года составляет 14 млрд руб. против 18,4 млрд руб. к началу войны, когда объем товарооборота в текущих ценах, а также фонды заработной платы, денежного довольствия и пенсий были почти наполовину меньше, чем в настоящее время:

(в млрд руб.)

	1940 г.	1946 г.	1947 г. (оценка)	1947 г. в % к 1940 г.
Государственный и кооперативный розничный товарооборот	175,1	247,2	330	188,5
Фонд заработной платы, денежного довольствия, пенсии и пособия	169,9	257,2	317	186,6
Количество денег, выпущенных в обращение на конец года	22,1	65,8	14,0	63,3

Денежное обращение не достигло еще размеров, соответствующих объему товарооборота и денежным доходам населения, причем образование необходимой для нормального обращения денежной наличности у населения и у хозяйственных организаций происходит быстрее в городе и медленнее в деревне. Учитывая происшедшее

понижение цен на колхозных рынках и замедленное образование остатков наличных денег у сельского населения, нужно считать, что заполнение каналов денежного обращения до необходимого уровня будет, по-видимому, продолжаться на протяжении всего 1948 г.

• • •

Изложенное показывает, что задачи, поставленные при проведении денежной реформы, разрешены.

Реформа позволила ликвидировать последствия войны в области денежного обращения. Излишние деньги изъяты из обращения. Ликвидированы крупные накопления, образовавшиеся у отдельных групп населения в результате высоких рыночных цен, а также спекуляции. Сокращен государственный долг и уменьшены связанные с ним расходы государственного бюджета.

Проведение реформы явилось необходимым условием отмены карточной системы. В связи с денежной реформой и переходом к торговле по единым ценам резко снизились цены на колхозных рынках:

(в руб.)

Наименования городов	Картофель за кг		Мясо- говядина за кг		Молоко за л	
	25/XI	25/XII	25/XI	25/XII	25/XI	25/XII
Москва	6	1,7	63	36	18	6
Горький	6	1,9	55	37	16	5
Иваново	5	2	50	40	13	6
Куйбышев	5	2	50	26	14	6
Сталинград	8	3	40	20	15	6
Пенза	3	1	40	22	12	5
Елец (Орловской обл.)	3	2	45	30	9	5
Урюпинск (Сталинград. обл.)	5	3	—	30	8	5
Свердловск	6	3	55	35	18	6
Киев	4	1,3	43	32	13,7	6,7
Харьков	6,5	4	50	34	12	7

В результате понижения цен государственной и кооперативной торговли, снижения наполовину цен на колхозных рынках возросла покупательная сила рубля. Повысилось значение заработной платы и денежных доходов колхозников по трудодням в деле стимулирования роста производительности труда. Созданы предпосылки к укреплению экономических рычагов Советского государства.

Для закрепления результатов денежной реформы важнейшее значение имеет устойчивость балансов денежных доходов и расходов населения, образование товарных и бюджетных резервов, обеспечение бесперебойной государственной и кооперативной торговли.

Следует установить, что всякое дальнейшее повышение заработной платы должно производиться в прямой зависимости от роста производительности труда и снижения себестоимости продукции. Снижение цен в государственной и кооперативной торговле и на колхозном рынке обеспечивает неуклонный рост реальной заработной платы.

Своевременным представляется снижение цен на водку, вино и пиво, реализация которых резко замедлилась³². В связи с этим считал бы необходимым обсудить вопрос об изыскании дополнительных товарных ресурсов, чтобы не допустить уменьшения общего плана товарооборота на 1948 год³³.

Целесообразно также обсудить вопрос о прекращении выдачи ссуд на хозяйственное обзаведение и о резком сокращении кредита на индивидуальное жилищное строительство, получивших значительное распространение после войны.

Важнейшей задачей является укрепление финансовой дисциплины в народном хозяйстве, борьба с неплатежами и недоимками. Необходимо улучшить работу финансовых органов и банков, повысить внимание хозяйственных руководителей к экономическим и финансовым вопросам.

Ввиду особых условий денежного обращения в 1948 г., желательно специально обсудить баланс денежных доходов и расходов населения.

3/1-48 г.

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 789. Л. 106-125.

Подпись — автограф А. Зверева.

Доклад впервые опубликован составителями настоящего сборника: «Исторический архив». 2007. № 3.

2.33. РЕЗУЛЬТАТЫ
обмена денег, переоценки вкладов
и текущих счетов и конверсии займов
[БЕЗ ДАТЫ]

Сов. секретно

(в млн руб.)

	Накануне реформы	В ре- зультате реформы	Сумма умень- шения	Дата отчетных сведений
Обмен денег				
Банковские и казначейские билеты	57000	5300	51700	
Утеряно (оценка)	4000	—	4000	
К обмену	53 000	5300	47 700	
а) население	50 500	5050	45 450	
б) государственные и кооператив- ные предприятия, учреждения и организации, колхозы	2500	250	2250	
Переоценка вкладов и текущих счетов	35688	25459	10229	
1. Вклады населения — всего	19 510	15 490	4020	
в том числе:				
В сберегательных кассах	15750	12600	3150	
В Государственном банке	3250	2550	700	
Проценты по вкладам за 1947 г.	510	340	170	
2. Аккредитивы и переводы	748	75	673	1 октября
в том числе:				
В сберегательных кассах	248	25	223	
В органах Министерства связи	500	50	450	Предпо- лагаемое в декабре
3. Текущие счета кооперативных организаций	6189	4951	1238	
в том числе:				
В Государственном банке	2028	1622	406	1 ноября
В Сельхозбанке	128	102	26	1 июля
В Торгбанке	4033	3227	806	1 октября
из них ФДК	3812	3050	762	—"
4. Текущие счета колхозов	5741	4593	1148	
в том числе:				
В Государственном банке	1768	1414	354	1 ноября

	Накануне реформы	В ре- зультате реформы	Сумма умень- шения	Дата отчетных сведений
В Сельхозбанке — неделимые фонды	3961	3169	792	—"
В сберегательных кассах	12	10	2	—"
5. Невыплаченные выигрыши по займам и денежные выплаты по орденским книжкам	3500	350	3150	
в том числе:				
По займам	3000	300	2700	
По орденским книжкам	500	50	450	
Государственные займы — всего	162 085	58 285	103 800	
1. Займы, размещенные по под- писке среди населения (включая спецвклады)	151 665	55 045	96 620	
в том числе:				
Утерянные и заложенные об- лигации	30 220	—"	30 220	
Подлежащие конверсии	95100	33200	66400	1 декабря
Спецвклады	4500			
2-й Государственный Заем восстановления и развития на- родного хозяйства СССР	21845	21845	—	
2. Заем 1938 г.	1750	350	1400	1 декабря
3. Займы, размещенные за счет средств кооперативных органи- заций	4020	1340	2680	
в том числе:				
Потребкооперация	1320	440	880	1 января
Промкооперация	2700	900	1800	1948 г.
4. Займы, размещенные за счет средств колхозов	4650	1550	3100	
Итого, результаты переоценки вкладов, текущих счетов и займов (II+III)	197 773	83 744	114 029	
в том числе:				
Население	177 173	71 310	105 863	
Кооперативные организации	10 209	6291	3918	
Колхозы	10 391	6143	4248	

Примечания к разделу II

¹ Оригинал докладной записки А.Г. Зверева на имя И.В. Сталина, абсолютно идентичный по тексту, до сих пор находится на секретном хранении в Архиве Президента РФ. Публикуемая копия, хранящаяся в РГАСПИ в фонде В.М. Молотова, как и большинство документов, относящихся к денежной реформе 1947 г., рассекречена.

² Публикуемый документ собственно еще не проект постановления, а докладная с кратким изложением основных положений реформы, выработанных к тому времени. Развернутый, полный проект постановления с обстоятельной констатирующей частью и двумя разделами постановляющей части – «О денежной реформе» и «Об отмене карточек», представлял собой последующий вариант, представленный в Совет Министров СССР и озаглавленный – «О проведении денежной реформы и отмене карточек на хлеб, продовольственные и промышленные товары».

³ Вопрос об обменном курсе обращающихся денежных знаков на новые оказался, пожалуй, одним из самых дискуссионных в ходе выработки концепции реформы. Сторонники наиболее радикального подхода в деле обесценения денежных накоплений населения, особенно спекулятивных элементов и так называемых дельцов черного рынка, предлагали высокий обменный курс – 1:15. В альтернативных предложениях обосновывались как вполне достаточные для оздоровления денежного обращения обменные курсы 1:4,2 и даже 1:2. Эти курсы, включая и курс 1:5, руководством страны в итоге были отвергнуты. Как отмечено в докладе специалистов Минфина СССР, «по указанию Политбюро и лично товарища Сталина соотношение обмена было определено 1:10» (РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 1569. Л. 439). Впервые это соотношение фиксируется в проекте постановления о денежной реформе от 19 июня 1947 г. (РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 788. Л. 99–112).

⁴ По отчету Госбанка, на который ссылается А.Г. Зверев в своем докладе И. В. Сталину «Итоги денежной реформы 1947 года» от 3 января 1948 г., было обменено 37,2 млрд руб. старых денег. На 1 декабря 1947 г. в обращении находилось 63,4 млрд руб. Накануне реформы, с 1 по 15 декабря, происходило изъятие денег из обращения, в результате чего количество банковых и казначейских билетов в обращении сократилось до 43,6 млрд руб. Около 6 млрд руб., находившихся в обращении, погибло в годы войны и не было предъявлено к обмену (по другим данным, уничтожено и потеряно около 4 млрд руб.).

⁵ По итогам обмена по соотношению 1:10 на руках у населения оказалось около 4 млрд руб., включая разменную монету, не подлежавшую обмену.

⁶ По более поздним подсчетам А.Г. Зверева, после начала обменной операции и отмены карточной системы денежная масса составит 25–27 млрд руб. Реально она составила 14 млрд руб. Однако уже к 1 июля 1948 г. в обращении находилось 24,7 млрд руб. (РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 774. Л. 118).

⁷ Обмен денег и отмена карточек были произведены одновременно.

⁸ Это условие в ходе обмена старых денег на новые было полностью выполнено.

⁹ Обмен денежных знаков на всей территории страны, за исключением отдаленных районов, был проведен в течение недели, с 16 по 22 декабря 1947 г., в 205 отдаленных районах обмен завершен 29 декабря.

¹⁰ К декабрю 1947 г. фабрики Гознака изготовили новых денег на 44,1 млрд руб., что полностью обеспечило потребности денежного обращения к началу реформы.

¹¹ Это предложение поддержки в правительстве не получило. В постановлении Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) «О проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары» от 14 декабря 1947 г. специально подчеркивается, что при проведении денежной реформы заработная плата рабочих и служащих, а также доходы крестьян от государственных заготовок и другие трудовые доходы всех слоев населения не затрагиваются реформой и будут выплачиваться в новых деньгах в прежних размерах.

¹² Процент снижения цен на те или иные продовольственные и промышленные товары и установление на них единых государственных розничных цен в процессе многочисленных обсуждений на разных уровнях неоднократно менялись. Окончательный вариант принят в постановлении Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 14 декабря 1947 г. См. документ № 26.

¹³ Если в записке Н. Вознесенского и др. представлены цены на продовольственные и промышленные товары 1940 г., действующие на данный момент пайковые и коммерческие цены и предлагаемые единые розничные цены, а цены по поясам – только на такие продовольственные товары, как хлеб, мука, крупа, макароны и картофель, то в документе, утвержденном Политбюро ЦК ВКП(б), даются цены по поясам на все продовольственные товары, для которых предусмотрены поясные цены.

¹⁴ Цены на хлеб и муку, по сравнению с вариантом, представленным комиссией Вознесенского (см. док. № 2), снижены на 20–50 коп.

¹⁵ Единые розничные цены на промышленные товары, за исключением спичек, цена на которые снижена на 10 коп., не претерпели изменений и полностью соответствуют ценам, представленным комиссией Вознесенского (см. док. №2).

¹⁶ Существует вариант проекта данного постановления, датированный 17 июня. В настоящий сборник не включен, так как его отличают лишь незначительные редакционные изменения. Фактическое уточнение связано с разме-

ром переоценки вкладов свыше 10 000 руб. Здесь по соотношению 3:2 переоценивается лишь часть вклада, превышающая 10 000 (до 3000 – 1:1; от 3000 до 10 000 – 4:3). Обмен облигаций займа 1938 г. предусмотрен по соотношению не 5:1, а 4:1. Из приложений убрано поясное деление цен на сухофрукты.

¹⁷ См. док. № 4, где в Приложениях № 1 и № 2 дана соответствующая аналогичная информация, а потому в данном документе указанные приложения опущены.

¹⁸ См. док. № 4, Приложения № 1 и № 2.

¹⁹ По ходу реформы все эти цифры будут неоднократно уточняться.

²⁰ Этот вариант проекта постановления по вопросу денежной реформы 19 июня 1947 г. был обсужден на совещании у В.М. Молотова, на которое были приглашены Н.А. Вознесенский, Л.П. Берия, А.А. Жданов, А.И. Микоян, Г.М. Маленков, А.Г. Зверев, Я.И. Голев. Вариант был направлен И.В. Сталину с публикуемой выше сопроводительной запиской за подписью участников совещания.

²¹ Переоценка сумм свыше 3000 руб. в окончательном варианте постановления будет пересмотрена в сторону понижения.

²² См. док. № 4, Приложение № 2.

²³ См. там же.

²⁴ Указанное Приложение № 1, отразившее размещение запасов промышленных товаров по областям, краям и республикам (в тыс. руб.), составителями в сборник не включено как слишком объемное и представляющее достаточно специфический интерес (см.: РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 788. Л. 164–166).

²⁵ Приложения № 4 и № 5, содержащие сведения о материалах и оборудовании, выделяемых Министерству торговли СССР и Центросоюзу дополнительно на 1947 г., в сборник не включены по тем же соображениям, что и упомянутое выше Приложение № 1 (см.: РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 788. Л. 171–178).

²⁶ Приложение № 6, содержащее перечень торгово-технологического и холодильного оборудования, подлежащего изготовлению промышленностью и для Министерства торговли СССР в 1947 г., также в состав сборника не включено (см.: РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 788. Л. 179).

²⁷ Первый вариант справки об обмене денежных знаков, представленный А.Г. Зверевым В.М. Молотову, датирован 8 сентября 1947 г. Публикуемый вариант, доработанный по замечаниям Молотова, отличают некоторые редакционные улучшения, более детальное рассмотрение результатов обмена по каждому из возможных соотношений: 1:5; 1:10 и одновременно по двум коэффициентам (1:5 и 1:10).

²⁸ Перечень отдаленных районов см. док. № 8: проект постановления Совета Министров СССР «О подготовительных мероприятиях к отмене карточек». Приложение к решению «протоколно».

²⁹ Окончательный вариант Инструкции опубликован в «Правде» 15 декабря 1947 г. Ему предшествовал вариант, направленный А. Зверевым В. Молотову 12 октября 1947 г. В нем предусматривались более «либеральные» сроки прове-

дения обмена денег для сельской местности (в течение двух недель) и отдаленных районов (в течение месяца).

³⁰ Эти предложения авторов письма поддержаны не были.

³¹ Это предложение министра финансов в правительстве поддержано не было.

³² Постановлением Совета Министров ССР цены на водку и водочные изделия с 20 декабря 1948 г. были снижены в среднем на 20%. Это снижение произошло в рамках второго этапа снижения розничных цен на продовольственные и промышленные товары, который осуществлялся с конца 1948 г. и был завершен 1 марта 1949 г.

³³ Этим же постановлением предусматривалось увеличение сверх ранее предусмотренного планом на 1949 г. производства шелковых тканей, спичек, кондитерских изделий, пива, водки и водочных изделий.

Раздел III
О ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯХ В ХОДЕ
ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ

3.1. РАСПРОСТРАНЯЮТСЯ СЛУХИ О РЕФОРМЕ

30 ноября 1947 г.

Совершенно секретно

Товарищу СТАЛИНУ И.В.

Товарищу БЕРИЯ Л.П.

Товарищу ВОЗНЕСЕНСКОМУ Н.А.

Товарищу КУЗНЕЦОВУ А.А.

В последние дни в городе Москве распространились слухи, что в ближайшее время будет произведен обмен существующих денег на новые денежные знаки из расчета 10–12 коп. за один рубль и что одновременно будут значительно повышены цены на промышленные товары, отпускаемые по плановым ценам.

В связи с этим 28 и 29 ноября в Москве имел место массовый наплыв покупателей в магазины, торгующие промышленными товарами. Особенно увеличился спрос на дорогостоящие товары в комиссионных магазинах.

Наряду с этим почти полностью прекратилась продажа вещей населением в скупочные пункты и комиссионные магазины Мосскуппромпторга.

На рынках гор. Москвы резко сократилась продажа промтоваров населением с рук, увеличился спрос на эти товары, и цены на них заметно повысились. В сберегательных кассах образовались очереди вкладчиков, изымающих свои вклады, причем приток вкладов от населения значительно сократился.

По отдельным торговым объектам установлено следующее:

МОССКУППРОМТОРГ

Ежедневная выручка магазинов Мосскуппромпторга до 25 ноября с. г. составляла в среднем от 2,2 до 2,5 млн руб., 28 ноября выручка магазинов Мосскуппромпторга составила 7,4 млн руб., а к 16 часам 29 ноября — свыше 13 млн руб.

Так, комиссионный магазин № 134 Мосскуппромпторга в обычное время продавал товаров на сумму 200–220 тыс. руб. в день, а 28 ноября в этом магазине продано товаров на 709 350 руб.

В этом магазине продолжительное время имелись 4 картины, цены на которые были снижены до 20 000 руб., однако и после снижения цен в течение 6 месяцев спроса на эти картины не было. 28 ноября все четыре картины были куплены за 20 000 руб.

В комиссионном магазине № 127 выручка обычно составляла 170–180 тыс. руб. в день. 28 ноября этим магазином продано товаров на 600 000 руб.

Магазин № 123 ранее продавал товаров на 130 000 руб. в день, а 28 ноября продал на 700 000 руб.

В мебельных магазинах № 115, 117 и 131 имелись гарнитуры мебели стоимостью 30, 50, 60 и 101 тыс. руб. Гарнитуры стоимостью 30, 50 и 60 тыс. руб. уже проданы, а на гарнитур в 101 000 руб., который в течение 3–4 лет не продавался, имеются четыре покупателя.

Аналогичное положение имеет место и в других магазинах системы Москуппромотра.

С 29 ноября особенно повысился спрос на меха, меховые изделия, хрусталь и художественные картины. К концу дня 29 ноября в ряде магазинов полностью отсутствовали меховые товары, несмотря на то что спрос на них был большой.

МАГАЗИНЫ ГЛАВОСОБУНИВЕРМАГА

В коммерческих магазинах Главособунивермага значительно возрос спрос на дорогостоящие товары — меха, высококачественные шерстяные ткани, меховые изделия.

В центральном универмаге к середине дня 29 ноября были полностью скуплены и отсутствовали в продаже меха и меховые изделия. В ювелирно-часовой секции скуплены все часы и ювелирные изделия, в музыкальной секции полностью скуплены пианино, в секции спорт-охота — охотничьи ружья, велосипеды и мотоциклы. В декоративной секции, где в обычные дни продавалось 2–3 ковра, — 29 ноября было продано 60 ковров.

Если до 26 ноября в центральном универмаге продавалось по 2–3 шкурки чернубурой лисы, то за 27 и 28 ноября было продано 100 штук, а 29 ноября в течение часа были куплены оставшиеся 13 шкурок. Были проданы также 40 меховых мантий, 18 аккордеонов, а также два палантина из чернубурых лис стоимостью по 27 000 руб. каждый, долгое время находившиеся в меховой секции.

Оборот магазина, составлявший в обычные дни 4 млн руб. в день, 28 ноября составил 10,8 млн руб., а на 16 часов 29 ноября — около 6 млн руб.

В Ленинский, Краснопресненский, Москворецкий универмаги увеличился приток колхозников из сельских местностей.

Ленинский универмаг в дни нормальной торговли продавал товаров в среднем на 1170 тыс. руб., а 28 ноября продал на 1720 тыс. руб. К 18 часам 29 ноября магазин продал товаров на 6300 тыс. руб.

Если в обычные дни такие товары, как пианино, фотоаппараты, мотоциклы, велосипеды продавались единицами, то к 18 часам 29 ноября в этом магазине продано: пианино — 11, велосипедов — 13, мотоциклов — 10, швейных машин — 66, часов разных — 100, аккордеонов — 20, патефонов — 26

МАГАЗИНЫ «ЮВЕЛИРТОРГА»

В магазинах «Ювелирторга» усилился спрос на драгоценности, главным образом, на золото.

Четыре ювелирных магазина, расположенные в центре города, с 20 по 25 ноября продали драгоценностей на 1858 тыс. руб., за 28 ноября на 1585 тыс. руб., а за 29 ноября на 1750 тыс. руб.

В магазинах «Ювелирторга» наряду с золотом покупались часы, бытовое серебро и различные антикварные изделия, продажа которых до 28 ноября производилась в незначительном количестве.

В целях регулирования реализации ценностей несколько магазинов «Ювелирторга» закрыто под предлогом учета. Во всех ювелирных магазинах сняты с продажи бриллианты и ценные камни, а также фирменные часы.

За эти дни в ювелирные магазины резко сократился приток золота и других ценностей от населения. Так, магазин скупки «Петровка 16» до 28 ноября ежедневно покупал ценностей на 35 040 тыс. руб. в день, а 29 ноября этот магазин купил золота и ценностей только на 18 тыс. руб.

СБЕРКАССЫ

В сберкассах города Москвы 28 и 29 ноября значительно увеличился спрос на возврат денежных вкладов. В отдельных сберегательных кассах отмечены очереди за получением денег.

Если в обычное время сберегательные кассы города выплачивали вкладчикам 5–7 млн руб. в день, то 28 ноября вкладчикам выдано 25 млн руб., причем по 1800 лицевым счетам вклады были получены полностью. Поступления вкладов в сберегательные кассы за этот день составили только 15 млн руб.

По предварительным данным, к 19 часам 29 ноября сберкассами выдано вкладчикам 50 млн руб.

Сберкасса № 58 при Московском почтамте в обычные дни выплачивала по вкладам 800 000 руб. Эта сберкасса 28 ноября выдала 1 479 368 руб., а 29 ноября — 2 500 000 руб. К 20 часам 29 ноября в этой сберкассе образовалась очередь до 500 человек, но деньги в кассе отсутствовали.

По семи сберкассам Дзержинского района ранее выплачивалось 750–800 тыс. руб. в день, а 28 ноября выплачено 2428 тыс. руб. Этими сберкассами 29 ноября выплачено 5 млн руб., причем к 20 часам в Центральной сберкассе № 96 образовалась очередь свыше 300 человек.

Сберкасса № 72 Коминтерновского района ранее выдавала в среднем вкладов на 70 000 руб. в день, а за 29 ноября выплатила свыше 1500 тыс. руб.

РЫНКИ

На рынках гор. Москвы резко возросли цены и спрос на дорогостоящие товары широкого потребления.

Так, отрез шевиота, стоивший несколько дней назад 2500 руб., в настоящее время продается по 4500 руб. Отрез бостона стоимостью 3000 руб., сейчас стоит 6500 руб., хромовые сапоги, продававшиеся ранее за 1000 руб., стоят сейчас 1500 руб.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ТОРГОВЛЯ

Плановая сеть. Продовольственные магазины производят продажу продуктов, согласно объявленным талонам, в прежних нормах. Увеличение спроса со стороны потребителей не наблюдается. Скопления покупателей в магазинах нет.

Коммерческая сеть. Продовольственные магазины системы «Особгастроном» и «Бакалея» торгуют нормально.

МИНИСТР ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СССР —

(С. КРУТЛОВ)

30. XI–47 г.

ГА РФ. Ф. 9401. Оп. 2. Д. 171. Л. 332–336.

Публикуется впервые.

3.2. ЕЩЕ РАЗ О СЛУХАХ

30 ноября 1947 г.

Совершенно секретно

Товарищу СТАЛИНУ И.В.
Товарищу ВОЗНЕСЕНСКОМУ Н.А.
Товарищу БЕРИЯ Л.П.
Товарищу КУЗНЕЦОВУ А.А.

В дополнение к нашему сообщению от 29* ноября с. г. о состоянии торговли по городу Москве, в связи с возникшими слухами о замене денег, МВД СССР докладывает о состоянии торговли 30 ноября с. г.

В гор. Москве продолжает иметь место наплыв покупателей в магазины, торгующие промышленными товарами, и на рынки, а также наблюдается изъятие вкладов из сберегательных касс.

В сравнении с торговлей 28 и 29 ноября оборот торговой сети 30 ноября сократился, так как основные промтоварные магазины «Главособунивермага», «Промторга» и «Ювелирторга» были закрыты или распродавали малоценные неходовые товары.

Во всех четырех магазинах «Главособунивермага»: «Центральный», «Ленинский», «Щербаковский» и «Краснопресненский» с утра 30 ноября были повешены на дверях таблички: «закрыты на ремонт и переучет товаров».

Из 24 филиалов этих универмагов торговля производится только в пяти, причем продается лишь мелкая галантерея, парфюмерия, дамские головные уборы и подарки.

Перед началом торговли около универмагов наблюдались очереди до 300 человек, но после того, как были вывешены объявления о закрытии магазинов на ремонт, покупатели разошлись.

Все три магазина Москворецкого «Промторга» 30 ноября также закрыты на учет.

По Таганскому «Промторгу» из четырех магазинов открыт лишь один магазин, торгующий посудо-хозяйственными товарами. За первые же 2 часа после начала торговли в этом магазине были проданы оставшиеся 20 штук самоваров, тогда как в обычное время их продавалось 1–2 в день.

* Предыдущий документ помечен 30 ноября 1947 г.

Из 12 ювелирных магазинов «Ювелирторга» 30 ноября торговлю производили только пять магазинов. Остальные семь магазинов закрыты под предлогом учета.

Во всех торгующих магазинах сняты с продажи золото и крупные изделия из серебра, в продаже имеются только некомплектные мелкие изделия из серебра, мельхиора, металла и стекла.

В магазинах «Ювелирторга» имеет место большой наплыв покупателей, которые, главным образом, интересуются золотом и крупными изделиями из серебра.

В скупочном ювелирном магазине (Петровка 16) наблюдалось незначительное поступление золота от населения. К 12 часам дня, например, было скуплено золота и серебра всего на 9000 руб.

«Москуппромторг» имеет в городе Москве 39 магазинов, в том числе 32 магазина комиссионных и 7 магазинов по реализации товаров госфонда.

Остаток товаров на 30 ноября составлял на сумму около 4,5 млн руб., в то время как в обычные дни торговли остаток товаров был свыше 20 млн руб.

30 ноября с утра около всех магазинов «Москуппромторга» имело место большое скопление покупателей. По открытии магазинов торговые залы оказались быстро переполненными.

На 14 часов остаток товаров резко сократился и составил всего около одного миллиона руб. К этому времени четыре магазина из-за отсутствия товаров торговлю прекратили.

Сдача товаров населением на комиссию идет слабо и составляет всего 10–15 % по сравнению с обычными днями.

В комиссионных магазинах 30 ноября так же, как и 28–29 ноября, имели место приобретения отдельными лицами дорогостоящих вещей.

Так, Фельдман Морух Аронович, подполковник, работающий начальником 306-й базы Министерства вооруженных сил СССР, купил гарнитур мебели за 40 140 руб. Фельдман объяснил, что в 1946 г. он возвратился из советской зоны оккупации Германии и имел денежные накопления, а, кроме того, получает ежемесячно зарплату около 6 тыс. руб. Также купил гарнитур мебели за 16 101 рубль Ковалев, шофер 1-го таксомоторного парка. Ковалев рассказал, что деньги им скоплены во время службы в Советской Армии. Гр-ном Стрижевым куплена кабинетная мебель за 31 738 руб. Гр-н Кернер

купил мебель [в] столовую и для гостиной за 52 000 руб. Гр-н Иосад купил мебель [в] гостиную за 26 015 руб. Гр-ном Кисеевым куплена мебель [в] гостин[ую] за 24 247 руб. и гр-ном Галкиным — мебель [для] спальн[ой] за 22 140 руб.

30 ноября в сберегательных кассах города Москвы по-прежнему наблюдаются внутренние очереди за получением вкладов.

Так, если 10 сберкасс Советского района 28 ноября выплатили 1300 тыс. руб., то к 15 часам 30 ноября ими было выдано вкладов 3225 тыс. руб.

Сберкасса № 96 Дзержинского района в обычное время производила выплату вкладов не более 500 тыс. руб., а 30 ноября к 15 часам выплатила 2200 тыс. руб. В этой сберкассе имеются очереди за получением вкладов до 200–250 человек.

Сберкасса № 58 Куйбышевского района при обычной работе выдавала 450–500 тыс. руб., а 30 ноября к 15 часам было выдано 2100 тыс. руб. В указанной сберегательной кассе образовалась очередь за получением вкладов около 500 человек.

Аналогичное положение имеет место и в других сберкассах города Москвы.

Как установлено, изъятие вкладов производится, главным образом, лицами, имеющими крупные суммы вкладов.

Так, Хрущева Т.В., 1911 года рождения, домашняя хозяйка, 30 ноября изъела из сберкассы вклады на 82 500 руб. Саксонский С.И., 1900 года рождения, парикмахер, в сберкассе № 58 получил имеющиеся у него вклады в сумме 65 000 руб. Крейман И.Г., 1909 года рождения, работающий зубным врачом, проживающий: ул. Кошкина, дом 12, получил в сберкассе № 96 87 000 руб. Ланден Г.О., 1906 года рождения, и Ланден Э.О. получили в сберкассе № 58 40 000 руб., которые хранились у них по сберкнижке на предъявителя.

РЫНОЧНАЯ ТОРГОВЛЯ

Приток населения на Перовский рынок города Москвы 30 ноября резко увеличился. Все прилегающие к территории рынка улицы и переулки заполнены народом.

На рынке отмечается усиленный спрос на дорогостоящие товары: бостон, драп, сукна, шелк, модельную обувь и т. д., цены на которые резко возросли.

Так, например:

	Цены по состоянию на 28 ноября	Цены по состоянию на 30 ноября
Отрез бостона	2500 руб.	6500 —"
Костюм мужской бостоновый	3000 —"	6500 —"
Отрез шевиота	1200 —"	3500 —"
Пальто осеннее мужское	1500 —"	3000 —"
Пальто дамское зимнее	2000 —"	3500 —"
Пальто дамское осеннее	1700 —"	3000 —"
Сапоги хромовые	1300 —"	2800 —"
Боты резиновые дамские	900 —"	2000 —"
Валенки мужские	360 —"	500 —"
Валенки дамские	300 —"	400 —"
Бурки фетровые мужские	1000 —"	3000 —"
Диваны	1200 —"	2500 —"
Гардеробы	1500 —"	2500 —"
Буфеты	1500 —"	2200 —"

Цены на хлопчатобумажные ткани остаются прежними.

Контингент лиц, скупающих дорогостоящие товары, в основном составляют снабженцы, работники торговли и т. п.

30 ноября наблюдался большой наплыв в Москву покупателей из сельских местностей Московской, Рязанской, Тульской, Ярославской, Калининской и других областей.

Торговля продовольственными товарами 30 ноября производилась нормально, но вместе с тем замечался повышенный спрос на сахар, бакалейные товары и копчености, которые в магазинах Особгастронома с продажи были сняты.

Личный состав милиции города Москвы 30 ноября работал как в обычные дни.

Происшествий по городу Москве на 18 часов зарегистрировано не было.

В магазинах, сберкассах, рынках и на улицах поддерживался нормальный порядок.

МИНИСТР ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СССР —

(С. КРУГЛОВ)

ГА РФ. Ф. 9401. Оп. 2. Д. 171. Л. 343–347.

Публикуется впервые.

3.3. ПОВЫСИЛСЯ СПРОС В КОММЕРЧЕСКИХ МАГАЗИНАХ НА ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ТОВАРЫ

2 декабря 1947 г.

Совершенно секретно

Товарищу СТАЛИНУ И.В.

Товарищу Берия Л.П.

Товарищу ВОЗНЕСЕНСКОМУ Н.А.

Товарищу КУЗНЕЦОВУ А.А.

С 30 ноября в городе Москве повысился спрос покупателей в коммерческих магазинах на продовольственные товары, пригодные для длительного хранения (копченые колбасы, сыры, балыки, консервированные продукты, масло, конфеты, чай, сахар и др.).

В связи с этим по распоряжению Московской конторы «Главсобегастроном» во всех магазинах с утра 30 ноября эти продукты были изъяты из продажи.

Значительно повысился также спрос на водку, в результате чего магазины Московской конторы «Особгастроном» за 30 ноября выручили против обычных дней на 3 000 000 руб. больше.

1 декабря магазины этой системы закрыты ввиду выходного дня. Торгуют только два магазина № 5 и 10, в которых нормирован отпуск продуктов. Например, масло продается по 100 граммов в одни руки.

С 29 ноября увеличился приток посетителей в московские рестораны. Сумма выручки ресторанов возросла в несколько раз. Если в обычные дни выручка ресторанов «Мосресторантреста» составляла 1 600 000 руб., то за 29 ноября оборот составил 2 615 000 руб., а за 30 ноября — 3 144 000 руб.

28 ноября ресторан «Москва» имел выручку 299 000 руб., 29 ноября 404 000 руб. и 30 ноября 864 000 руб.

Аналогичная торговля проходит и в других ресторанах, причем предъявляется большой спрос на кондитерские изделия, особенно на шоколад.

В «Восточном ресторане» отдельные лица в пьяном виде вынимали из карманов пачки денег и выкрикивали: «Вот сколько бумаги».

28 ноября в ресторане «Москва» гроссмейстер Ботвинник, через директора, потребовал отпустить ему 7 кг шоколада в плитках. 29 ноября в том же ресторане Ботвинник купил еще 10 кг шоколада «Золотой ярлык».

Из 12 магазинов «Ювелирторга» 1 декабря работает только 3 магазина. Остальные 9 магазинов закрыты на учет.

В торгующие магазины были выпущены в продажу вещи, лежавшие на витрине 3–4 года, которые были проданы.

В скупочном ювелирном пункте поступило от населения золота всего лишь на 2000 руб.

В музыкальных магазинах положение с торговлей характеризуется следующими данными:

Магазин № 8 имел 12 пианино, из которых с 1 октября по 28 ноября было продано только одно. 30 ноября и 1 декабря были проданы 11 пианино. Покупатели брали эти инструменты, совершенно не интересуясь их качественным состоянием. В этом же магазине имелось в наличии большое количество патефонов, которые в обычные дни реализовывались по 1–2 в день, а 1 декабря продано 100 патефонов. Также распроданы 4 аккордеона и 12 баянов, не имевшие ранее спроса.

1 декабря усилился также спрос покупателей на струнные инструменты: скрипки и дорогие гитары.

Магазин № 7 имел в продаже тюль по коммерческим ценам, спрос на который в обычные дни составлял 5–7 м в неделю. 30 ноября и 1 декабря продано 8000 метров такого тюля. 1 декабря очередь за тюлем стояла с 8 часов утра.

В магазине Узбекской промкооперации (Петровский пассаж) долгое время находились тюбетейки стоимостью от 150 до 250 руб.; 28, 29 и 30 ноября все тюбетейки были распроданы, несмотря на то, что даже в летний период спрос на них совершенно отсутствовал.

Выручка по торговым точкам Петровского пассажа в обычные дни составляла 500–600 тыс. руб., а 30 ноября достигла 4 млн 360 тыс. руб.

В магазине № 66 (музыкальный) к моменту открытия магазина была очередь. Покупатели составили очередной список на пианино и рояли, которые вскоре были все куплены.

Жители Москвы Оловянников и Волков — оба без определенных занятий, купили в магазине 2000 м подвязочной резины, 1000 штук головных дамских гребенок и 1000 катушек ниток. Оловянников и Волков милицией задержаны.

30 ноября и 1 декабря в сберегательные кассы города Москвы продолжался наплыв вкладчиков. За 30 ноября сберкассами выдано 89 273 000 руб., а принято вкладов 56 637 000 руб.

Установлены случаи, когда вкладчики изымают крупные вклады (30–50 тыс. руб. и выше), а затем эти же деньги вкладывают более мелкими вкладами в другие сберкассы на разных лиц.

В сберкассе № 138 Свердловского района задержан Строев В.Л., 1889 г. рождения, член ВКП(б) с 1928 г., пенсионер, который явился получать выигрыши по 19 облигациям разных госзаймов. Установлено, что Строев систематически скупал облигации на рынках города Москвы по 7–10 руб. за сторублевую облигацию, с целью получения по ним выигрышей. У Строева милицией изъято облигаций разных займов на 600 000 руб.

На рынках г. Москвы большой наплыв населения, желающих купить дорогостоящие вещи. Так, например, слесарь завода № 1 Уваров П.Е. купил отрез темно-синей шерсти за 3500 руб. На вопрос, откуда у него такие деньги, он объяснил, что продал корову. Пучков И.Т. — повар Гидрозавода купил отрез бостона за 8000 руб. у плотника домоуправления Октябрьского РЖУ Брендина Ф.Г.

В МВД СССР поступили также данные по этому вопросу из областей и республик.

В городе Ленинграде распространились слухи о проведении денежной реформы, в связи с чем из сберкасс стали забирать деньги по вкладам. За последние пять дней ноября месяца было вложено в сберкассы 72 млн руб., а взято из сберкасс 114 млн руб.

Оборот коммерческих универмагов резко возрос. При среднем ежемесячном обороте универмагов (77 млн руб.) за последние пять дней продано товаров на 39 млн руб. При этом не все покупатели были удовлетворены. Все товары, которые ранее реализовывались плохо, были распроданы (мотоциклы, пианино, меха, золотые и серебряные вещи и т. д.).

Резко также возросла продажа ценностей Ювелирторгами. В обычное время за месяц продавалось на 4 200 000 руб., а за 26, 27 и 28 ноября было продано на 2 100 000 руб.

По продовольственным магазинам, так же как и в Москве, отмечается закупка консервов, копченостей, масла, сгущенного молока, винных и шоколадных изделий.

На рынках спрос на продукты резко повысился. Стоимость их повысилась от 3 до 5 раз.

В Ленинградских ломбардах наблюдается большой приток вещей под залог в надежде на то, что стоимость вещей будет определена в новых ценах.

Из разговоров населения и по письмам, отправляемым из Ленинграда, распространяющиеся слухи сводятся к следующему:

а) С 15 декабря будут отменены хлебные карточки и установлены средние цены между коммерческими и карточными. Высказывается предположение относительно норм отпуска продуктов и товаров в одни руки.

б) С 15 по 30 декабря будет проведена денежная реформа. При этом будут меняться все деньги с курсом замены одного рубля новых за три рубля старых. При этом меняться будут не больше двух окладов заработной платы на каждого человека.

в) Курсируют также слухи о том, что деньги будут аннулированы и никакой замены не будет. Этим и объясняют выдачу заработной платы за ноябрь месяц досрочно.

Большое отрицательное влияние оказывают на жителей Ленинграда приезжающие москвичи за товарами в ленинградские магазины.

По сообщению из крупных городов Украинской ССР, там также усиленно распространяются слухи о предстоящей денежной реформе и отмене карточной системы. В связи с этим в торговых организациях наблюдается наплыв населения за покупками.

По Центральному Киевскому универмагу особторга при плане ежемесячной торговли 600 тыс. руб., 30 ноября было продано на сумму 2 млн руб.

На рынках и базарах гор. Киева цены на промтовары и изделия увеличились в 3 раза.

Во всех сберкассах гор. Киева и крупных городах Украины вначале наблюдалось изъятие крупных вкладов из сберкасс, а за последние два дня резко увеличилось количество вкладчиков. 30 ноября поступление в сберкассы г. Киева составило 2 млн руб.

В г. Калинин оборот денег Калининского госбанка возрос с 2 млн (ежедневно) до 8 млн руб. 30 ноября с. г. В Рязани универмаг при обороте 7 млн руб. в месяц, только за последние два дня выручил денег 1 млн 500 тыс. руб. Такое же положение в Ивановской, Волгоградской и Владимирской областях.

Из полученных от периферийных органов МВД данных видно, что источниками распространения слухов о предстоящей замене денег в ряде случаев являются работники финансовых органов. Так, МВД Украинской ССР сообщает, что 30 ноября с. г. гражданин (фамилия неразборчива), дочь которого работает в Киевской областной конто-

ре Госбанка, в разговоре со своими знакомыми заявила: «В Госбанке, который помещается на Институтской улице, на днях происходило совещание представителей областных контор Госбанка. На совещании присутствовали представители из Москвы, рассматривался вопрос об обмене денег».

Начальник УВД Рязанской области сообщает, что «распространение слухов об обмене денег активно пошло после возвращения с совещания из Москвы торговых и финансовых работников Рязанской области».

МИНИСТР ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СОЮЗА ССР –

(С. КРУГЛОВ)

ГА РФ. Ф. 9401. Оп. 2. Д. 171. Л. 354–359.

Публикуется впервые

3.4. БОРЬБА СО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯМИ на 19 ДЕКАБРЯ 1947 г.

20 декабря 1947 г.

Совершенно секретно

Товарищу СТАЛИНУ И.В.
Товарищу МОЛОТОВУ В.М.
Товарищу БЕРИЯ Л.П.
Товарищу КОСЫГИНУ А.Н.
Товарищу КУЗНЕЦОВУ А.А.

Министерство внутренних дел СССР докладывает о результатах борьбы со спекуляцией продовольственными и промышленными товарами, а также со злоупотреблениями в торговой сети по гор. Москве за 19 декабря с. г.

19 декабря за расхищение социалистической собственности и спекуляцию Управлением МВД гор. Москвы арестовано 53 человека. В числе арестованных:

Вильнер А.Я., директор Щербаковской межрайонной конторы «Мосминводторга», член ВКП(б); заместитель главного бухгалтера той же конторы Шастова М.П.; заведующий продовольственной базой конторы Панкин М.А., член ВКП(б); заместители заведующего продовольственной базой Воробьев В.Ф., член ВКП(б), и Николаев М.И.; заведующий палаткой № 764 той же конторы Бекзантеев И.А.; прода-

вещи палатки № 764 Березкин Л.И., член ВКП(б); заведующий палаткой № 761 той же конторы Спиридонов А.А., член ВЛКСМ и заведующая палаткой № 758 той же конторы Соколова И.Я.

Расследованием установлено, что после объявления по радио постановления Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) о денежной реформе Вильнер и Шастова внесли Панкину, Воробьеву и Николаеву свыше 100 000 руб. наличных денег старого образца, а последние выписали на эту сумму накладные на водку, якобы отпущенную в палатки конторы «Мосминводторга». Скрыв таким способом около 1000 литров водки, Панкин, Воробьев и Николаев переправили ее в палатки к Бекзантаеву, Спиридонову и Соколовой для реализации на деньги образца 1947 г.

Кроме того, Панкин, Воробьев и Николаев скрыли от учета и спрятали в подвале деревянного склада бочку в 77 литров водки.

При обыске в палатке № 764 были обнаружены также резиновые шприцы с тонкими медицинскими иглами, при помощи которых продавцы выкачивали водку, не нарушая сургучной печати на пробке, и вместо водки доливали воду.

По указанным выше палаткам обнаружены излишки новых денег в количестве около 8 тыс. руб. и большое количество фиктивных накладных.

По делу ведется следствие.

Ложников В.В., заместитель заведующего пивной палаткой № 67, член ВКП(б), и его брат Ложников А.В., без определенных занятий. Расследованием установлено, что Ложников В.В. при соучастии Ложникова А.В., в целях наживы, скрыл от учета 234 литра водки, стоимость которой внес в кассу деньгами старого образца.

Ефимов М.М., директор магазина № 28 «Мосплодоовощ» и Бойков И.К., заместитель директора того же магазина, скрывшие от ревизии во время переучета товаров водочные изделия и другие продукты на сумму 54 000 руб.

Пераян А.С., директор магазина № 1 ОРСа завода № 27, член ВКП(б), и Баркова М.И., бухгалтер того же магазина. Расследованием установлено, что Пераян и Баркова, узнав о денежной реформе, вывезли из магазина значительное количество вина и других товаров, а стоимость их внесли в кассу старыми деньгами. Обыском на квартире у Пераян обнаружено 138 бутылок водки, которые были спрятаны под лестницей запасного выхода. У Барковой найдены 51 бутылка различных вин и 76 пачек папирос, спрятанных в подвале сарая.

Британ Н.М., заведующая продуктовой палаткой № 149 Бауманского райпищеторга. В подсобном помещении палатки обнаружено 60 бутылок водки, укрытой Британ от ревизии при снятии остатков. На допросе Британ показала, что во избежание потери старых денег она скрыла от учета 10 ящиков водки, из которых 7 ящиков уже распродала на деньги нового образца.

Ласкина М.А., директор столовой № 547 Первомайского треста столовых; Берсенева М.Т., заведующая производством той же столовой и повар Белкина А.М. Указанные лица скрыли от учета 1000 пачек папирос, часть которых спрятали в ленинской комнате, в урне, подготовленной для голосования, и в топке голландской печи, а часть у себя на квартире. При обыске у Берсеновой обнаружено также 40 кг разных круп, похищенных ею из столовой.

Кравцова З.И., директор магазина № 2 Братцевской хлебной базы; Дремова Е.В., заместитель директора того же магазина; Аркуш Н.И., зав. столовой базы и техничка детского сада базы Киреичева В.В. Расследованием установлено, что Кравцова и Дремова скрыли от учета 130 литров водки, которую завезли в столовую Аркуш и в детский сад к Киреичевой, а 16 декабря пустили в продажу.

Литерштейн, директор магазина № 29 «Мосвоенторга», скрывший от учета и похитивший из магазина 200 метров мануфактуры и 300 пачек папирос.

За продажу театральных билетов задержан Гофман В.И., аспирант Центрального научно-исследовательского института технологии и машиностроения. После объявления по радио постановления о денежной реформе, Гофман скупил в театральных кассах 59 билетов, имея намерение продать их для сохранения номинальной стоимости имевшихся у него денег старого образца.

В результате оперативных мероприятий 19 декабря возле Перовского рынка задержано 30 спекулянтов, в том числе лица без определенных занятий — Сергеева К.В., Карягина А.А., Труфанова М.А., Петрова В.Г., Рыбьева К.А., Иноземцев И.А., член ВКП(б); Терентьева П.Г.; работник комбината «Правда» Иванов А.П.; рабочая завода № 65 Кукушкина А.А.; инвалиды 2-й группы Ковалев В.И., член ВКП(б) и Шувайкин А.Ф. Расследованием установлено, что указанные лица скупали в магазинах гор. Москвы промышленные товары (резиновую обувь, валенки, меховые воротники, пуховые платки, чулки) и перепродавали их по спекулятивным ценам. Все задержанные привлекаются к уголовной ответственности.

Работа выплатных пунктов 19 декабря протекала нормально и лишь в отдельных пунктах имели место очереди от 100 до 200 человек. К обмену предъявлялись деньги старого образца суммами от 2 до 16 000 руб.

Возле сберкассы на Пушкинской улице милицией был задержан Алексеев В.П., плановик Московского тормозного завода. Пытаясь пройти в сберкассах вне очереди, Алексеев учинил хулиганские действия. Личным обыском у Алексеева обнаружено на 70 000 руб. облигаций государственных займов и 5 сберегательных книжек с вкладами. На квартире у Алексеева изъято облигаций на 320 000 руб., из них облигаций займа 1938 г. на 65 000 руб. Алексеев арестован. Расследованием по делу установлено, что он систематически занимался покупкой облигаций на рынках гор. Москвы по 7–10 руб. за 100-рублевую облигацию с целью получения по ним выигрышей.

Охрана выплатных пунктов осуществляется по намеченному плану.

Министерство внутренних дел СССР проводит дальнейшие мероприятия по обеспечению порядка и борьбе с хищениями и спекуляцией.

МИНИСТР ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СССР —

(С. КРУТЛОВ)

ГА РФ. Ф. 9401. Оп. 2. Д. 171. Л. 440–443.

Публикуется впервые.

3.5. БОРЬБА СО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯМИ на 21 ДЕКАБРЯ 1947 г.

22 декабря 1947 г.

Совершенно секретно

Товарищу СТАЛИНУ И.В.
Товарищу МОЛОТОВУ В.М.
Товарищу БЕРИЯ Л.П.
Товарищу КОСЫГИНУ А.Н.
Товарищу КУЗНЕЦОВУ А.А.

Министерство внутренних дел СССР докладывает о результатах борьбы с хищениями и спекуляцией продовольственными и промышленными товарами, а также со злоупотреблениями в торговой

сети и в финансовых органах по Союзу ССР по состоянию на 21 декабря с. г.

Органы МВД продолжают вскрывать значительное количество злоупотреблений со стороны работников торговли и финансовых органов, выражающихся, главным образом, в укрытии от учета продовольственных и промышленных товаров и перепродаже их на деньги нового образца, а также в незаконном приеме денежных вкладов после опубликования постановления Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) о денежной реформе.

Приводятся факты наиболее характерных злоупотреблений, вскрытых органами МВД.

МВД Белорусской ССР с 16 по 20 декабря за хищение товаров путем скрытия их от переучета и внесения в кассу их стоимости наличными деньгами старого образца арестовано 42 человека, из них: директоров магазинов 26 и других работников торговли 16.

У арестованных изъято: 3634 л вина, 587 м мануфактуры, 505 катушек ниток, 293 куска туалетного мыла, 40 кг хозяйственного мыла, 145 пар обуви, 77 пар галош, 176 кг крупы и других товаров и продуктов на сумму 116 460 руб.

Так, 19 декабря в гор. Барановичи заведующая чайной № 1 Горпищеторга Иванова по сговору с кладовщиком Крупенкиным и буфетчицей Родионовой внесла в Госбанк 11 000 принадлежавших им денег, забрав на эту сумму из чайной 82 л водки, 1000 шт. папирос, 2 ящика мандарин[ов] и 3 кг конфет. Иванова, Крупенкин и Родионова арестованы.

В гор. Витебске заведующий пивной Особторга Пескин и продавец Эмануил сдали в Госбанк 48 000 руб. личных денег, забрав на эту сумму из пивной 431 л водки, которую хранили у себя на квартире. Пенкин и Эмануил арестованы. Водка у них изъята.

Управлением МВД Московской области с 15 по 21 декабря за злоупотребления и хищения в торговой сети привлечено к уголовной ответственности 63 человека, из них арестован 51 человек. У арестованных изъято промтоваров и продуктов питания на общую сумму 1 165 000 руб., в том числе: 4126 л водки, 926 кг мяса, 181 кг рыбы, 55 кг масла, 212 кг крупы и муки, 1650 пачек папирос, 8000 шт. мандаринов, 242 куска хозяйственного мыла, 1430 м мануфактуры, 348 пар галош и резиновых сапог, 1150 пар валенок, 10 драповых пальто, 15 предметов каракулевых изделий, 9 ковров, 36 швейных машин.

Заведующий магазином № 14 Ленинского Райпотребсоюза Московской области Гриншпун и его заместитель Спектор, скрыв от переучета большое количество промышленных товаров, внесли их стоимость в сумме 57 000 руб. в кассу магазина. При обыске на квартирах у Гриншпуна и Спектора обнаружено и изъято 2 каракулевых жакета, 7 каракулевых воротников, 6 каракулевых шапок и 4 драповых пальто. Гриншпун и Спектор арестованы.

В Серпуховском районе Московской области заведующий магазином № 1 завода «Красный резинщик» Зекин и продавец этого магазина Малькин, скрыв от переучета большое количество резиновых сапог, внесли в кассу магазина их стоимость в сумме 40 000 руб. 18 и 19 декабря Зекин и Малькин пустили эти сапоги в продажу на деньги нового образца. Зекин и Малькин арестованы.

Управлением МВД Ленинградской области с 15 по 20 декабря за хищение товаров путем скрытия их от переучета и внесения в кассу их стоимости наличными деньгами старого образца арестовано 64 работника торговой сети. У арестованных выявлено скрытых от переучета: 27 400 пачек папирос, 3500 л и 460 бутылок пива, 680 л водки, 484 пары кожаной обуви и других товаров на общую сумму 185 000 руб.

МВД Украинской ССР с 15 по 20 декабря за злоупотребления, связанные с денежной реформой и отменой карточек, привлечено к уголовной ответственности 372 человека.

Председатель колхоза «Новая жизнь» Киево-Святошинского района Киевской области Капирло, член ВКП(б), бухгалтер Москаленко, заведующий магазином Рутгарц и бригадир колхоза Погорелый, после объявления по радио постановления о денежной реформе, сдали через Москаленко в Госбанк на текущий счет колхоза 100 000 руб. личных денег, выписав на эту сумму фиктивные накладные как на деньги, вырученные от продажи овощей, принадлежавших членам колхоза. Ведется расследование.

В гор. Барнауле директор столовой № 12 Треста столовых и ресторанов Ильин, член ВКП(б), и главный бухгалтер столовой Эдельман 15 декабря сдали в Госбанк 34 000 руб. личных денег старого образца под видом выручки от торговли. В счет этих денег они при переоценке товаров укрыли от переучета 180 л водки, 144 кг мяса и другие продукты, часть которых вывезли на квартиру. Ильин и Эдельман арестованы, продукты у них изъяты.

В гор. Городце Горьковской области 15 декабря заведующая магазином № 1 Рябова и продавец Кузовина скрыли от переучета 11 лит-

ров водки, 127 кусков хозяйственного мыла, 50 пар чулок и нос[ков], 253 катушки ниток, 8 пар галош, 5 кг сахара. Рябова и Кузовина арестованы. Продукты и промышленные товары у них изъяты.

Продавец центрального магазина Райпотребсоюза Ястребовского района Курской области Сотников, член ВКП(б), 16 декабря при снятии остатков в магазине скрыл от учета разных продуктов и товаров на сумму 8000 руб., стоимость которых была внесена им наличными деньгами в кассу магазина. Обыском у Сотникова обнаружено и изъято: 84 м мануфактуры, 86 кг муки, 64 кг мяса и ряд других товаров. Сотников арестован.

В гор. Троицке Челябинской области привлекается к уголовной ответственности директор Промпищекомбината Пиник, член ВКП(б). Пиник принял от своих знакомых 102 000 руб. денег старого образца и 15 декабря сдал их в Госбанк как деньги, якобы вырученные от реализации продуктов. Продукты были им скрыты от учета с целью продажи их на деньги нового образца. Пиник является кандидатом в депутаты городского Совета.

С 16 по 20 декабря с. г. МВД Белорусской ССР за злоупотребления по службе, выразившиеся в оформлении вкладов задним числом, а также внесении на текущие счета учреждений денежных сумм под видом выручки, привлечено к ответственности 14 человек.

Так, секретарь Глусского райкома ВКП(б) Белоруссии Демельштейн 14 декабря, после вскрытия пакета особого назначения, предложил заведующему райсберкассой Стельмашенкову открыть сберкассу и принять вклады деньгами старого образца от ответственных работников района. Стельмашенковым было принято на сбережение от руководящих работников и их родственников вкладов на 224 000 руб. Решением Бюро Бобруйского обкома КП(б) Белоруссии от 20 декабря с. г. на всех коммунистов, принимавших участие в незаконной сдаче личных денег в сберкассу, наложены строгие партийные взыскания.

Заведующий Парачанским райфинотделом Днепропетровской области Огородников, управляющий районной конторой Госбанка Крыжик, заведующий сберкассой Петреса, бухгалтер сберкассы Накийка и кассир сберкассы Лопата, после объявления по радио постановления о денежной реформе, по сговору между собой, внесли в сберкассу 93 000 руб. личных средств. Все они привлекаются к уголовной ответственности.

Сотрудница Куровской районной сберегательной кассы Московской области Климова, после объявления по радио постановления

о денежной реформе, приняла от 18 лиц денежные вклады на общую сумму 71 000 руб. Выданные ею сберегательные книжки были датированы 13 декабря. Климова задержана.

Заместитель заведующего филиалом конторы связи и сберкассы Металлургического района гор. Челябинска Дрожжилов 15 декабря принял от гр-ки Копыловой у себя на квартире два вклада на сумму 17 000 руб., оформив их 13 декабря. Документальной проверкой деятельности Дрожжилова выявлено подложных вкладов, оформленных им задним числом, на сумму 45 000 руб. Дрожжилов арестован.

В гор. Буйнакске Дагестанской АССР арестован заведующий сберкассой Рашидов за принятие 15 декабря от бухгалтера колхоза «Кафер-Куммунах» Атаева 43 000 руб., с оформлением вклада задним числом.

Органами МВД повсеместно проводятся усиленные мероприятия по борьбе со спекуляцией на рынках продовольственными и промышленными товарами. По сообщению местных органов МВД, размеры спекуляции незначительны, а в ряде мест случаев спекуляции не зарегистрировано вовсе.

Старший заготовитель артели «Универсал» гор. Краснодара Шапкарин, получив в ноябре с. г. 90 тыс. руб. на заготовки, скупил 438 л вина и 30 кг сала. Подотчетную сумму возвратил своими деньгами, а вино и сало оставил у себя для перепродажи. 20 декабря при попытке перепродать сало по спекулятивным ценам на рынке гор. Краснодара была задержана его сестра Костырева, без определенных занятий. Шапкарин и Костырева арестованы.

Житель гор. Краснодара Гинсбург, без определенных занятий, скупил в Ленинграде разные промышленные товары и доставил их в Краснодар для спекуляции. Гинсбург арестован. У него изъято: 380 м мануфактуры, 26 примусов, 19 пар галош и 5 тыс. руб. денег старого образца.

В гор. Керчи Крымской области арестованы Кузьмин И.Д. и Кулакова С.П., без определенных занятий, которые, купив в магазинах гг. Симферополя и Керчи трикотажные и табачные изделия, перепродавали их на рынке по спекулятивным ценам. Изъято 133 предмета трикотажных изделий и табак на сумму около 2 тыс. руб.

19 декабря 1947 г. в гор. Малоярославец Калужской области арестован Ковальчук, без определенных занятий. Установлено, что Ковальчук покупал в Москве белый хлеб, привозил в гор. Малоярославец и продавал по спекулятивным ценам.

В гор. Грозном арестована при перепродаже промтоваров Князева П.С., без определенных занятий. Обыском на квартире Князевой изъято: муки разной около 500 кг, керосиновых ламп 13, самоваров никелевых 2, отрезков разных 48.

В пос. Мозырь Полесской области БССР за спекуляцию мануфактурой арестован Неханкин Л.А. При обыске у него изъято: 30 м мануфактуры, 3 пары галош, 3433 руб. денег нового образца и 4800 руб. старого образца.

В гор. Барановичи арестован Васко, ранее судимый за спекуляцию, который скупил разных товаров на сумму свыше 13 тыс. руб. и пытался их продать на рынке по спекулятивным ценам.

В Пугачевском районе Саратовской области арестован Колосков, скупивший 7 пудов сахара и пытавшийся 17 декабря продать его на рынке. Сахар изъят.

В гор. Кишиневе задержана гр-ка Брухлиц, у которой изъято товаров на 10 000 руб., в том числе 47 м мануфактуры и 17 пар чулок.

МВД Северо-Осетинской АССР арестована группа спекулянтов в количестве 7 человек, в том числе: Шукуров — заведующий магазином Министерства связи; Кулиев — без определенных занятий; Ашманов — без определенных занятий и другие. У арестованных при обыске обнаружено и изъято: 970 кг сахара, около 3 т картофеля, 70 кг риса, 70 м мануфактуры, 25 кг вермишели, 32 л вина и другие продукты и товары.

От местных органов МВД продолжают поступать сообщения о серьезных недостатках в работе торговых организаций и о нарушениях правил торговли без карточек.

По сообщению МВД Марийской АССР, Министерство торговли и Мариупотребсоюз не подготовились к развертыванию свободной торговли в городах и селах республики. При наличии большого количества товаров на базах и складах в магазинах они отсутствуют. Так, Мариупотребсоюз должен был завезти в районы товаров на 6 715 000 руб., завезено же только на 3 706 000 руб. С баз не отправлено: хлопчатки на 140 000 руб., шерстяных тканей на 440 000 руб., швейных изделий на 250 000 руб., кожаной обуви на 120 000 руб., 1,5 т хозяйственного мыла. Сахара и кондитерских изделий вместо 93 т завезено 20 т.

Торговля хлебом на селе производится по спискам по 200–500 г. в одни руки, главным образом партийно-советскому активу.

Из-за ограниченности лимитов во многих городах торговля обувью, мануфактурой, мылом, спичками, сахаром, жирами, крупой и

хлебобулочными изделиями прекращается через 2–3 часа после открытия магазинов. Очереди у магазинов устанавливаются с 5–6 часов утра. Такое положение имеет место в Литовской, Молдавской, Украинской ССР, Татарской и Бурят-Монгольской АССР, Свердловской, Псковской, Смоленской, Курганской и ряде других областей.

В гор. Тюмени и других городах области местными партийными и советскими органами введены пропуска, которые в некоторых торговых организациях имеют цифровые обозначения и даты отпуска продуктов. Отметки об отпуске продуктов производятся путем зачеркивания одной из условных цифр, обозначающих ассортимент продуктов. Кроме того, в магазинах составлены списки прикрепленного к ним контингента. Установлены нормы отпуска продуктов в одни руки.

В Горьковской области в Ковернинском, Ветлужском, Сергачском районах хлеб продается в одни руки по 500 г. В Линдовском районе по распоряжению Торготдела хлеб продается рабочим по 600 г и иждивенцам по 300 г. Такое распределение мотивируется работниками Торготдела перерасходом хлебного лимита в первые дни торговли без карточек. Рабочим совхоза «Сормовский пролетарий» Линдовского района в течение трех дней не продавали хлеба. В Спасском районе с 16 по 21 декабря совершенно не была организована торговля из-за отсутствия продуктов в магазинах.

В Ладском районе Мордовской АССР в райцентре хлеб выдается по спискам — активу до 1 кг, другим же лицам от 300 до 500 г. В селах продажа хлеба и других продуктов не производится. Аналогичное положение и в других районах республики.

В ряде районов сельской местности Удмуртской АССР торговля организована плохо. Хлебом население в потребном количестве не обеспечено, и продажа его производится по спискам, представляемым организациями и предприятиями, по нормам: 500–800 г рабочим, 200–400 г детям и иждивенцам. Кондитерские изделия, жиры и мясопродукты в торговую сеть потребкооперации поступают в крайне ограниченном количестве.

В Татарской АССР, ввиду ограниченности фондов продовольственных и промышленных товаров, продукты и промтовары отпускаются в районах республики преимущественно специалистам и активу.

Выявлены также случаи отпуска торговыми работниками промышленных товаров из-под прилавка. Так, заведующая павильоном Главунивермага на колхозном рынке гор. Алма-Ата Бузанова 19 декабря, после закрытия павильона к сдаче выручки инкассатору, от-

пустила своим знакомым в неограниченном количестве резиновую обувь и мануфактуру. Задержано 5 человек, у которых изъято разных товаров, отпущенных им Бузановой, на сумму свыше 2000 руб.

Работа выплатных пунктов в основном протекает нормально. Отдельными лицами к обмену предъявлялись крупные суммы денег, так:

В гор. Малоярославец Калужской области зубной врач Соколец Б.Б. обменяла 200 тыс. руб.

Житель гор. Мещовска Калужской области Котов П.М., без определенных занятий, обменял 145 тыс. руб.

Священник Егорьевской церкви Калининского района Калининской области в течение трех дней обменял 150 тыс. руб.

Продавец Кермининского сельпо Бухарской области Узбекской ССР Каган обменял 160 тыс. руб. и на 17 тыс. руб. облигаций займа 1938 г.

Колхозник колхоза им. Ленина Каракульского района Бухарской области Курбанов обменял 150 тыс. руб.

Студентка 3-го курса Узбекского государственного университета в г. Самарканде Зайцева обменяла 214 тыс. руб.

Член колхоза им. Ленина Наманганского района той же области Большаков обменял 200 тыс. руб.

Начальник железнодорожной станции Наманган Кадыров обменял 123 тыс. руб.

Агроном подсобного хозяйства треста «Калининнефть» Ферганской области обменял 300 тыс. руб.

Колхозник Калишин из деревни Тимохино Некрасовского района Ярославской области, колхозница Краснова Некоузского района той же области и кузнец Панов Мышкинского райпродкомбината той же области обменяли по 100 тыс. руб. каждый.

Бывший начальник 1-й части Калининского райвоенкомата Чувашской АССР Матвеев, в настоящее время работающий в колхозе, обменял 15 тыс. руб.

Органы МВД продолжают осуществлять усиленные мероприятия по борьбе с хищениями, спекуляцией и злоупотреблениями в торговой сети и в финансовых органах.

МИНИСТР ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СОЮЗА ССР —

(С. КРУГЛОВ)

ГАРФ. Ф. 9401. Оп. 2. Д. 171. Л. 454–464.

Публикуется впервые.

3.6. БОРЬБА СО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯМИ на 23 ДЕКАБРЯ 1947 г.

23 декабря 1947 г.

Совершенно секретно

Товарищу СТАЛИНУ И.В.
Товарищу МОЛОТОВУ В.М.
Товарищу БЕРИЯ Л.П.
Товарищу КОСЫГИНУ А.Н.
Товарищу КУЗНЕЦОВУ А.А.

Министерство внутренних дел СССР докладывает о результатах борьбы с хищениями и спекуляцией продовольственными и промышленными товарами, а также со злоупотреблениями в торговой сети и в финансовых органах по Союзу ССР по состоянию на 23 декабря с. г.

В МВД СССР продолжают поступать данные от местных органов МВД о новых фактах злоупотреблений со стороны работников торговли и финансовых органов, выражающихся в укрытии от учета продовольственных и промышленных товаров с целью перепродажи их на деньги нового образца, а также в незаконном приеме денежных вкладов после опубликования постановления Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) о денежной реформе.

С 15 по 20 декабря с. г. только по 38 республикам, краям и областям органами МВД привлечено к уголовной ответственности за злоупотребления в торговой сети 1477 человек, из них арестовано 980 человек.

Из общего числа привлеченных к уголовной ответственности в Украинской ССР привлечено 388 человек, в гор. Москве и области — 341, в гор. Ленинграде — 109, в гор. Киеве — 77, в Узбекской ССР — 54, в Калининской области — 43, в Белорусской ССР — 42, в Ростовской области — 41, в Куйбышевской области — 33, в гор. Горьком — 24 человека.

Из 1477 человек, привлеченных к уголовной ответственности, директоров магазинов и столовых и их заместителей — 648.

546 человек, или 43,7% от общего количества привлеченных к уголовной ответственности, являются работниками торговых организаций системы Министерства торговли СССР.

У привлеченных к уголовной ответственности изъято скрытых от учета продовольственных и промышленных товаров на сумму 10 127 627 руб. по государственным ценам. В том числе изъято: винно-водочных изделий — 41 664 литра, папирос и сигарет — 87 343 пачки, продуктовых товаров — 9,3 тонны, овощей — 34,5 тонны, мандаринов — 68 000 штук, мануфактуры — 5767 метров, обуви — 2052 пары, часов — 176, крупного рогатого скота — 37 голов.

Приводятся факты наиболее характерных злоупотреблений, вскрытых органами МВД¹.

[...] По сообщению местных органов МВД в большинстве республик, краев и областей случаи перепродажи на рынках спекулятивным элементом промышленных и продовольственных товаров, скупленных в магазинах, не имеют широкого распространения. На рынках повсеместно работают оперативные наряды работников МВД и милиции по пресечению спекуляции.

Так, за 23 декабря по 34 республикам, краям и областям органами МВД арестовано за спекуляцию 264 человека, в том числе: в Украинской ССР — 46 человек, в Узбекской ССР — 34, в Белорусской ССР — 16, в Чкаловской области — 12, в Ивановской и Саратовской областях — 8, в Литовской ССР, Краснодарском крае и Горьковской области — 7 человек².

[...] От местных органов МВД продолжают поступать сообщения о недостатках в работе торговых организаций и о нарушениях правил торговли без карточек.

В районах Омской области райисполкомами устанавливаются нормы продажи хлеба в зависимости от наличия фондов. Продажа хлеба производится по спискам, утвержденным Райторготделами. В некоторых районах норма отпуска хлеба ниже, чем при карточной системе. В райцентре Корниловского района рабочим и служащим продается по 500 г хлеба. В Трусовском совхозе этого же района рабочим отпускается по 400, а служащим по 200–300 г хлеба.

В некоторых районах вместо печеного хлеба производится торговля мукой, так как хлебопекарни не обеспечивают выпечки.

В некоторых районах Удмуртской АССР хлеб отпускается по спискам по норме 400–500 г работающим и 200 г иждивенцам. Рабочие ряда лесных предприятий республики получают на 200–300 г меньше, чем при карточной системе.

В Таконьшском, Лосивщеском и ряде других районов Татарской АССР торговля продовольственными и промышленными товарами

до сих пор не развернута в связи с тем, что выделенные этим районом товарные фонды не вывезены из Казани.

В Юрловском районе Тамбовской области рабочим и служащим хлеб выдается по спискам от 200 до 500 г в одни руки, иждивенцам хлеб не отпускается вовсе. В Сосновском районе магазины сельпо торгуют только мануфактурой, на остальные товары преysкуранты не поступили.

В Екимовическом районе Смоленской области при организациях открыты ларьки, которые производят продажу хлеба рабочим и служащим по спискам Райторготдела по 500 г в одни руки. Торговля хлебом по спискам Райторготделов производится также в Ельнинском, Сафоновском и Пречистенском районах области.

В районах Полоцкой области БССР из-за недоставки товаров с баз торговля 20 декабря в магазинах не производилась. Как установлено, доставку товаров с баз в районы задерживает отсутствие транспорта.

В Каргатском районе Новосибирской области хлеб отпускается по спискам от 250 до 500 г в одни руки. В этом районе до 19 декабря не работал ни один магазин, так как производилось снятие остатков и переоценка товаров. В Барабинском районе имеют место перебои в торговле хлебом из-за несвоевременной доставки его в магазин. В Чановском районе торговые организации к бескарточной торговле не подготовились, помещения магазинов не оборудованы, вместо намеченных к открытию 12 магазинов открыто 7. В райцентре Карасукского района для торговли хлебом открыт только один магазин, в связи с чем образуются большие очереди.

В сельской местности Кабардинской АССР хлеб повсеместно продается только по спискам от 200 до 500 г в одни руки. Из-за недостаточности лимитов рабочие отдельных предприятий не получают хлеба. В райцентре Гунделене Эльбрусского района по спискам отпускаются конфеты, мануфактура, причем преимущественно партийно-советским работникам.

В Якутской АССР 16 декабря не получили хлеба рабочие Салдыкельского лесоучастка, в связи с чем 23 рабочих не вышли на работу. 16–18 декабря в Ленском районе хлеб продавался по спискам организаций.

В Тувинской автономной области торгующие организации к переходу к бескарточной торговле подготовились плохо. Завоз товаров в районы области только начинается. В гор. Кызыле магазины не

оборудованы, большинство магазинов не отапливается. Постройка новой пекарни в городе была начата за несколько дней до открытия свободной торговли. Пекарня не обеспечивает выпечку хлеба в количестве, достаточном для удовлетворения потребности населения, в связи с чем у магазинов создаются большие очереди и практикуется продажа населению муки вместо хлеба.

Органы МВД продолжают осуществлять усиленные мероприятия по борьбе с хищениями, спекуляцией и злоупотреблениями в торговой сети и в финансовых органах.

МИНИСТР ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СОЮЗА ССР — (С. КРУГЛОВ)

ГАРФ. Ф. 9401. Оп. 2. Д. 171. Л. 476–486.

Публикуется впервые.

3.7. БОРЬБА СО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯМИ на 25 ДЕКАБРЯ 1947 г.

26 декабря 1947 г.

Совершенно секретно

Товарищу СТАЛИНУ И.В.
Товарищу МОЛОТОВУ В.М.
Товарищу БЕРИЯ Л.П.
Товарищу КОСЫГИНУ А.Н.
Товарищу КУЗНЕЦОВУ А.А.

Министерство Внутренних дел СССР докладывает о результатах борьбы с хищениями и спекуляцией промышленными и продовольственными товарами, а также со злоупотреблениями в торговой сети и в финансовых органах по Союзу ССР по состоянию на 25 декабря с. г.

Органы МВД продолжают вскрывать значительное количество злоупотреблений со стороны работников торговли и финансовых органов. Отдельные работники торгующих организаций систем Министерства торговли, потребкооперации, ОРСов и других организаций пытались вместе с денежными выручками этих предприятий за 14–15 декабря 1947 г. сдать собственные деньги, чтобы таким путем сохранить полную их стоимость и обменять на деньги нового образца. Для того, чтобы не оказаться разоблаченными, преступники,

вкладывая собственные деньги в выручку магазинов и других предприятий, одновременно изымали из них на вложенные суммы продовольственные и промышленные товары.

Установлены также случаи прямых хищений работниками торговли продуктов и промышленных товаров в целях спекуляции.

Преступления, совершенные отдельными работниками финансовых органов, выражались в незаконном приеме денежных вкладов после опубликования постановления Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) о денежной реформе³.

[...] За 24 и 25 декабря по 38 республикам, краям и областям органами МВД привлечено к уголовной ответственности за спекуляцию продовольственными и промышленными товарами, скупленными в магазинах, 686 человек, в том числе: в Узбекской ССР — 130 человек, в Украинской ССР — 125 человек, в гор. Таллине — 29, в Ярославской области — 42, в Воронежской области — 18, в Чувашской АССР — 10, Краснодарском крае — 17, в Крымской области — 12 человек⁴.

[...] Органы МВД продолжают осуществлять усиленные мероприятия по борьбе с хищениями, спекуляцией и злоупотреблениями в торговой сети и в финансовых органах.

МИНИСТР ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СССР —

(С. КРУГЛОВ)

ГА РФ. Ф. 9401. Оп. 2. Д. 171. Л. 499–508.

Публикуется впервые.

3.8. БОРЬБА СО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯМИ на 31 ДЕКАБРЯ 1947 г.

6 января 1947 г.

Совершенно секретно

Товарищу СТАЛИНУ И.В.
Товарищу МОЛОТОВУ В.М.
Товарищу БЕРИЯ Л.П.
Товарищу КОСЫГИНУ А.Н.
Товарищу КУЗНЕЦОВУ А.А.

Министерство внутренних дел СССР докладывает о результатах борьбы с хищениями и спекуляцией продовольственными и промышленными товарами, а также со злоупотреблениями в торговой

сети и в финансовых органах по Союзу ССР по состоянию на 31 декабря 1947 г.

Осуществляя мероприятия по борьбе со злоупотреблениями в связи с проведением денежной реформы и отменой карточной системы, органы МВД в период с 16 по 31 декабря возбудили 7310 дел о преступлениях, связанных с изъятием работниками торговли товаро-материальных ценностей из государственных и кооперативных организаций и внесением их стоимости в кассы этих организаций личными деньгами, а также с незаконным оформлением денежных вкладов работниками финансовых органов.

По этим делам привлечено к уголовной ответственности 4459 человек, из них арестовано 2721 человек. В числе привлеченных к уголовной ответственности 864 члена и кандидата в члены ВКП(б).

Наибольшее количество привлеченных к уголовной ответственности за эти преступления падает на Украинскую ССР (718 человек), гор. Москву (549 человек), гор. Ленинград (186 человек), Московскую область (179 человек), Белорусскую ССР (179 человек), Узбекскую ССР (159 человек), Казахскую ССР (103 человека), Молотовскую область (99 человек), Куйбышевскую область (95 человек), Саратовскую область (88 человек).

По возбужденным делам установлено, что преступниками похищено товаро-материальных ценностей на сумму 27 398 625 руб.

У преступников изъято: денег образца 1947 года — 3 721 263 руб., продовольственных товаров на сумму 12 810 393 рубля, промышленных товаров на сумму 6 415 730 руб., а всего изъято денег и товаро-материальных ценностей на сумму 26 601 494 руб.

Анализ следственных дел показал, что в ряде мест торгующие организации, главным образом, системы Министерства торговли, а также органы Министерства финансов не обеспечили надлежащего контроля за снятием остатков товаров при переходе на бескарточную торговлю, а также за правильностью сдачи выручек в банки и за приемом денежных вкладов в сберегательные кассы и отделения Госбанка, что в значительной мере способствовало злоупотреблениям.

Злоупотребления в торгующих организациях

За злоупотребления в торгующих организациях привлечено к уголовной ответственности 3047 работников торговли, в том числе директоров и заведующих торговыми предприятиями и их замести-

телей — 1101, работников системы Министерства торговли — 1402 и работников системы кооперации — 843⁵.

[...] Злоупотребления в финансовых органах

За злоупотребления в финансовых органах привлечено к уголовной ответственности 616 человек, в том числе работников сберегательных касс — 479 и работников отделений Госбанка — 137.

По данным о злоупотреблениях в сберегательных кассах и отделениях Госбанка, органами МВД выявлено незаконно принятых денежных вкладов на сумму 19 820 996 руб. Установлены факты, когда злоупотребления совершались руководящими работниками областных и городских финансовых органов. В ряде случаев вкладчиками оказывались руководящие работники местных советских, партийных и других органов⁶.

[...] Органами МВД повсеместно проводятся усиленные мероприятия по борьбе со спекуляцией на рынках продовольственными и промышленными товарами. Перепродажа на рынках новых предметов широкого потребления и продовольственных товаров немедленно пресекается работниками милиции.

С 16 по 31 декабря органами МВД привлечено к уголовной ответственности за спекуляцию 5343 человека, из них арестовано 3579 человек.

За спекуляцию промышленными товарами привлечено к уголовной ответственности 2511 человек, в том числе за спекуляцию резиновой обувью — 423 человека, кожаной обувью — 276 человек, тканями — 560 человек, швейными и трикотажными изделиями — 502 человека.

За спекуляцию продовольственными товарами привлечено к уголовной ответственности 2227 человек, в том числе за спекуляцию хлебом, мукой и крупой — 676 человек, сахаром — 375 человек, мясом и жирами — 529 человек.

В числе привлеченных к уголовной ответственности спекулянтов работников торговли — 1014 человек.

У спекулянтов изъято:

наличных денег 3 392 097 руб.

облигаций государственного займа

1947 г. на сумму 1 007 940 руб.

продовольственных товаров на сумму 4 578 994 руб.

промышленных товаров на сумму 5 463 169 руб.

А всего изъято денег и товароматериальных ценностей на сумму 14 442 200 руб.

Кроме того, изъято золота в монетах царской чеканки на 4620 руб. и золота в слитках и изделиях 4684 г⁷.

[...] Органы МВД продолжают осуществлять усиленные мероприятия по борьбе с хищениями, спекуляцией и злоупотреблениями в торговой сети и в финансовых органах.

МИНИСТР ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СССР —

(С. КРУТЛОВ)

ГА РФ. Ф. 9401. Оп. 2. Д. 199. Л. 3–12.

Публикуется впервые.

3.9. О НЕДОСТАТКАХ ПОЛИТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ и ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЯХ в СФЕРЕ ТОРГОВЛИ

5 января 1948 г.

Секретно

Подлежит возврату в секретную часть

СЕКРЕТАРЮ ЦК ВКП(б) тов. ЖДАНОВУ А.А.

О недостатках агитационно-массовой работы
партийных организаций по разъяснению постановления
Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) «О проведении денежной
реформы и отмене карточек на продовольственные
и промышленные товары»

Постановление партии и правительства о проведении денежной реформы и отмене карточек встретило горячее одобрение всего советского народа. В своих выступлениях на митингах и собраниях рабочие, колхозники и советская интеллигенция оценили денежную реформу и введение свободной торговли как новое свидетельство роста сил и могущества Советского государства, как проявление величайшей заботы партии и правительства о повышении материального благосостояния трудящихся.

Партийные организации провели значительную работу по разъяснению среди населения постановления Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) «О проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары».

Однако проверка состояния агитационно-массовой работы, проведенная Управлением пропаганды и агитации ЦК ВКП(б) по 15 областям и республикам, показывает, что обкомы и горкомы партии Горьковской, Орловской, Рязанской, Смоленской, Воронежской, Курской, Саратовской, Калининской и Вологодской областей, Татарской и Мордовской АССР и др. отнеслись к массово-политической работе среди населения в связи с денежной реформой и отменой карточек, как к очередной кампании, перепоручив проведение этой работы первичным партийным организациям.

Во многих районах Смоленской области райкомы партии подменили глубокую работу по разъяснению постановления партии и правительства традиционной посылкой на предприятия, в МТС и колхозы уполномоченных райкома, которые ограничили свои задачи проведением митингов трудящихся и зачитанием на них текста постановления.

В Саратовской, Воронежской, Курской и других областях большинство городских и районных комитетов партии не организовали инструктивных совещаний с секретарями партийных организаций, руководителями агитколлективов и агитаторами, не обеспечили им необходимой помощи в проведении агитационной работы среди населения. В результате этого агитаторы оказались не подготовленными для разъяснения трудящимся политической сущности постановления, его огромного внутреннего и международного значения.

Проверка состояния массово-политической работы, проведенная Управлением пропаганды и агитации ЦК ВКП(б) в некоторых партийных организациях, вскрыла крайнюю запущенность политико-воспитательной работы среди торговых работников.

В Коминтерновском районе г. Москвы расположены крупнейшие торговые организации столицы — Мосторг, Москультторг, Центральный универмаг, Москупторг и др. Всего здесь насчитывается около 13 тыс. торговых работников. Несмотря на это, Коминтерновский райком партии в течение всего 1947 г. ни разу не обсудил на пленуме или бюро РК ВКП(б) вопроса о состоянии и мерах улучшения массово-политической работы среди работников торговли. За последние годы райком ВКП(б) не провел ни одного совещания с руководителями агитколлективов или агитаторами торговых организаций. Он не сделал этого и в связи с проведением денежной реформы и переходом к открытой торговле. Работники райкома партии даже не знают, какое количество людей занято в торговых организациях района и сколько среди них коммунистов.

Партийные организации Калининской, Рязанской, Саратовской и др. областей лишь изредка проводят совещания с руководящими работниками торговли, но они не уделяют никакого внимания политическому воспитанию работников прилавка, решающим успех дела.

Председатель Рязанского горисполкома т. Андреев заявляет: «По партийной и профсоюзной линии никакой политико-воспитательной работы с торговыми работниками не ведется. Заведующих торгами и директоров магазинов мы часто вызываем, слушаем их доклады, даем указания, а с продавцами никто не работает».

Орловский областной и городской комитеты партии уделили большое внимание организационно-техническим вопросам, связанным с переходом к торговле без карточек, вопросами же политической работы среди торговых служащих, призванных осуществить это важнейшее народнохозяйственное дело, они совершенно не занимались. Аналогичное положение вскрыто и в других областях и республиках.

ОРС Горьковского автозавода им. Молотова объединяет до двух тысяч работников торговли и общественного питания. Здесь насчитывается более 240 коммунистов. Партийное бюро ОРСа за последний год провело более 20 заседаний, но ни на одном из них не обсудило вопроса об идейно-политическом росте коммунистов и состоянии агитационно-массовой работы среди работников ОРСа, несмотря на крайнюю запущенность в этом деле. На заседаниях парткома автозавода было обсуждено в течение 1947 г. около 500 вопросов, но в числе их не стояли вопросы, связанные с торговлей, общественным питанием, а также и политическим воспитанием работников магазинов и столовых. Автозаводский райком и Горьковский горком партии вполне смирились с подобным положением.

Запущенность политической работы среди работников торговли послужила одной из основных причин серьезных недостатков в работе торговых организаций, вскрывшихся в первые же дни открытой торговли.

Партийные организации важнейших торговых организаций Татарской АССР — Татпотребсоюза, Татпромкооперации, Татпищеторга, Главрыбсбыта, Текстильсбыта и местной промышленности оказались совершенно в стороне от подготовки к открытой торговле. Такие решающие успех торговли вопросы, как обеспечение торговой сети товарами своего производства, план производства и завоза товаров, организация культурной торговли и авангардная роль коммунистов, — не стали предметом обсуждения на партийных собраниях этих ор-

ганизаций. В результате этого первые же дни торговли без карточек показали абсолютную неподготовленность торговых организаций Татарии к работе в новых условиях. На складах Татпотребсоюза еще 20 декабря продолжалась инвентаризация и переоценка товаров, а магазины и ларьки сельской торговой сети оставались с пустующими полками вместо товаров. Исключительно плохо оказалась подготовлена к свободной торговле система Гастронома Татарии. У магазинов Гастронома в г. Казани наблюдались огромные очереди покупателей. Но из-за нераспорядительности и плохой организации торговли многие необходимые продукты, пользующиеся особенно большим спросом (сахар, мясо, рыба), оказались нереализованными даже в пределах суточного лимита.

В городе Калинине большая часть имеющихся фондов товаров была направлена в магазины, расположенные в центре города, в результате чего большинство магазинов в промышленных районах Калинина не торговало такими продуктами, как жиры, сахар, мыло. В Пролетарском районе города текстильщицы хлопчатобумажного комбината в течение нескольких дней не могли купить необходимых продуктов, а за хлебом с утра устанавливались очереди по 300 и более человек.

В особенно тяжелое положение была поставлена торговыми организациями Смоленской, Пензенской, Рязанской, Саратовской, Курской и др. областей сельская интеллигенция — учителя, врачи, специалисты сельского хозяйства, которые в первые дни открытой торговли не были обеспечены даже хлебом, так как его не завезли в магазины селпо.

В результате неповоротливости некоторых торговых организаций у определенной группы населения создалась неуверенность в наличии у государства достаточного количества хлеба, продуктов и промышленных товаров для бесперебойной открытой торговли. Враждебные элементы пытаются укрепить эту неуверенность распространением различных провокационных слухов.

Вследствие слабой массово-политической работы среди продавцов значительная часть их не понимает задач организации культурной советской торговли. В бельевом отделе Ленинградского универмага Пассаж покупательница Семенова обратилась к продавцу с просьбой показать ей образцы товаров. В ответ на это ей заявили: «Это вам не коммерческий магазин. Нечего рыться и предъявлять особые требования!» На просьбу покупателя завернуть в бумагу купленные им хозяйственные товары, заведующая посудно-хозяйственным отделом Дома ленинградской торговли Шишунова ответила: «Что вы предъявляете такие требования, у меня нет бумаги!» На замечание по-

купателя — «Это же ДЛТ, где всегда торговали культурно», — Шишунова заявила: «ДЛТ, но не Особторг. Мы теперь общая сеть, есть бумага — завернем, а если нет — и не завернем».

Политическая отсталость и недостаточный уровень сознательности торговых работников приводят к тому, что многие из них допускают злоупотребления, обмеривают и обвешивают покупателей, иногда идут на явные преступления, особенно в связи с проведением денежной реформы.

Заведующий магазином ликеро-водочных изделий (г. Саратов) оставил себе 600 л водки, а личные 93 тыс. руб. внес в банк как выручку магазина.

По данным Управления Министерства юстиции по Владимирской области, только за одиннадцать месяцев 1947 г. поступило до двух тыс. дел о злоупотреблениях, растратах, обмеривании и обвешивании в системе торговли.

Все это свидетельствует о том, что мероприятия, проведенные партийными организациями по разъяснению постановления Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б), являются явно недостаточными, а уровень агитационно-массовой работы среди торговых работников не соответствует задачам, вытекающим из этого постановления.

В целях обобщения опыта массово-политической работы партийных организаций среди работников государственных торговых предприятий, организаций, учреждений и разработки мероприятий по ее улучшению в связи с постановлением Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) «О проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары» отдел агитационно-массовой работы Управления пропаганды и агитации ЦК ВКП(б) готовит совещание секретарей по пропаганде горкомов ВКП(б), секретарей первичных партийных организаций и лучших агитаторов торговых предприятий, организаций и учреждений, которое состоится 7 января 1948 г.

Обсужденные на совещании мероприятия об улучшении массово-политической работы среди работников торговли будут доложены ЦК ВКП(б).

Зав. отделом агитационно-массовой работы
Управления пропаганды и агитации ЦК ВКП(б) (К. Калашников)

РГАСПИ. Ф.17. Оп. 125. Д. 596. Л. 1–5.

Подпись Калашникова — факсимиле.

Публикуется впервые.

3.10. БОРЬБА СО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯМИ ЗА ПЕРИОД с 1 по 15 ЯНВАРЯ 1948 г.

29 января 1948 г.

Совершенно секретно

Товарищу СТАЛИНУ И.В.
Товарищу МОЛОТОВУ В.М.
Товарищу БЕРИЯ Л.П.
Товарищу ВОЗНЕСЕНСКОМУ Н.А.
Товарищу КУЗНЕЦОВУ А.А.

Министерство внутренних дел СССР докладывает о результатах борьбы со злоупотреблениями, связанными с проведением денежной реформы, в торговой сети и в финансовых органах по Союзу ССР с 1 по 15 января 1948 г.

Осуществляя мероприятия по борьбе со злоупотреблениями в связи с проведенной денежной реформой и отменой карточной системы, органы МВД в период с 1 по 15 января возбудили 2191 дело о преступлениях, связанных с изъятиями работниками торговли товаро-материальных ценностей из государственных и кооперативных организаций и внесением их стоимости в кассы этих организаций личными деньгами, а также с незаконным оформлением денежных вкладов работниками финансовых органов.

По этим делам привлечено к уголовной ответственности 4211 человек, из них арестовано 2220 человек. В числе привлеченных к уголовной ответственности 987 членов и кандидатов в члены ВКП(б).

По возбужденным делам установлено, что преступниками похищено товаро-материальных ценностей на сумму 11 650 546 руб. У преступников изъято: денег образца 1947 г. — 3 329 232 руб., продовольственных товаров на сумму — 4 662 523 руб., промышленных товаров на сумму — 3 139 364 руб., а всего изъято денег и товаро-материальных ценностей на сумму — 12 521 802 руб.

Злоупотребления в торгующих организациях

За злоупотребления в торгующих организациях привлечено к уголовной ответственности 2295 работников торговли, в том числе директоров и заведующих торговыми предприятиями и их заместителей — 773, работников системы Министерства торговли — 825 и работников системы потребительской кооперации — 914.

Кроме того, за эти же злоупотребления в других организациях привлечено к уголовной ответственности 625 человек⁸.

[...] Злоупотребления в финансовых органах

За злоупотребления в финансовых органах привлечено к уголовной ответственности 864 человека, в том числе работников сберегательных касс — 675 и работников отделений Госбанка — 189.

По делам о злоупотреблениях в сберегательных кассах и отделениях Госбанка органами МВД выявлено незаконно принятых денежных вкладов на сумму 25 424 756 руб.⁹

МИНИСТР ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СССР —

(С. КРУТЛОВ)

ГАРФ. Ф. 9401. Оп. 2. Д. 199. Л. 154–162.

Публикуется впервые.

3.11. ЕЩЕ РАЗ О НЕДОСТАТКАХ ПОЛИТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

5 февраля 1948 г.

Секретно

Подлежит возврату в секретную часть

СЕКРЕТАРЮ ЦК ВКП(б) тов. КУЗНЕЦОВУ А.А.

О неудовлетворительном состоянии
партийно-политической и культурно-просветительной работы
партийных организаций среди работников
советской торговли

Проверка состояния работы партийных организаций среди работников советской торговли, а также совещание секретарей по пропаганде горкомов ВКП(б), секретарей первичных партийных организаций и агитаторов торговых учреждений и предприятий, проведенные Управлением пропаганды и агитации ЦК ВКП(б), показали, что партийно-политическая и культурно-просветительная работа среди работников советской торговли и общественного питания находится в крайне запущенном состоянии.

Партийные организации Тульской, Горьковской, Орловской, Рязанской, Смоленской, Курской, Саратовской, Воронежской, Минской, Киевской областей, а также Ленинградская, Таллинская и Рижская городские партийные организации плохо разъяснили работникам торговли постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) о проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары, не мобилизовали их на решение новых задач в связи с переходом к открытой советской торговле, не сделали выводов из этого постановления о необходимости усиления работы по коммунистическому воспитанию торговых работников. Во многих первичных партийных организациях торговых предприятий и учреждений, например, Тульской и Архангельской областей до начала января 1948 г. постановление партии и правительства о денежной реформе и отмене карточек даже не обсуждалось на партийных собраниях.

Партийные и профсоюзные организации не проявляют заботы о культурном обслуживании работников торговли и общественного питания. Лекции и доклады для них проводятся от случая к случаю и только для работников торгов и трестов. Работники прилавка и столовых лекциями не обслуживаются. Большинство клубов профсоюзов работников государственной торговли и общественного питания заняты под квартиры, общежития, склады, учреждения. Красные уголки находятся в жалком состоянии. В городе Туле работники государственной торговли и общественного питания не имеют ни клуба, ни красного уголка. Так обстоит дело во многих городах СССР. На один миллион работников государственной торговли и общественного питания в стране имеется только 80 библиотек. Книжный фонд многих библиотек незначительный. Политической и художественной литературой эти библиотеки не пополнялись в течение ряда лет.

Партийные организации, а также центральные комитеты профсоюзов работников государственной торговли и общественного питания не организуют массового социалистического соревнования работников торговли и общественного питания за дальнейшее развертывание подлинно культурной советской торговли. В большинстве торговых предприятий и организаций многих областей социалистические обязательства торговых работников, принятые ими год назад, не пересмотрены. Опыт работы отдельных передовых коллективов торговых предприятий не популяризируется.

Первичные партийные организации торговых предприятий построены неправильно. Коммунисты, работающие в магазинах, расположенных в разных районах городов, объединены в единые парт-организации при пищеторгах, промторгах, межрайторгах, трестах столовых и т. д. Естественно, что такие партийные организации не в состоянии заниматься конкретными вопросами работы коммунистов каждого торгового предприятия. Коммунисты магазинов, столовых, чайных, палаток не принимают активного участия в работе партийных организаций. Такое построение первичных партийных организаций сковывает активность коммунистов, мешает развертыванию критики и самокритики, не способствует проявлению массовой инициативы в улучшении советской торговли.

Многие обкомы, горкомы и райкомы партии не заботятся о повышении идейно-политического уровня членов партии и организационном укреплении первичных партийных организаций торговых предприятий, не оказывают им помощи в налаживании партийно-политической работы. Районные комитеты партии Тульской, Горьковской, Таллинской, Свердловской, Владимирской городских партийных организаций в течение всего 1947 г. ни разу не обсуждали вопросы состояния массово-политической и культурно-просветительной работы в торговых учреждениях и предприятиях.

Неудовлетворительное руководство первичными партийными организациями торговых предприятий со стороны райкомов, горкомов и обкомов партии приводит к тому, что некоторые первичные партийные организации при обсуждении вопросов о работе торговых предприятий нередко скатываются на путь замазывания крупных недостатков в работе торговых организаций, не ведут борьбы с нарушениями принципов советской торговли, обмериванием, обвешиванием покупателей в магазинах, столовых, чайных и киосках и проявляют либерально-примиренческое отношение к жуликам и проходимцам, пробравшимся в торговую сеть.

Вследствие отсутствия воспитательной работы среди коммунистов, слабости партийного и общественно-массового контроля в торговой сети широко распространены нарушения правил советской торговли и различные злоупотребления. Так, например, в первой половине 1947 г. проверкой торговых предприятий города Тулы установлено свыше 10 тыс. случаев различных нарушений правил советской торговли. Партийные организации городских торговых объединений и магазинов не мобилизуют торговых работников на

борьбу против обманщиков, растратчиков и расхитителей социалистической собственности, не создают вокруг таких элементов атмосферы общественного осуждения. Во многих областях растраты и хищения в торговых организациях и предприятиях приняли угрожающие размеры. Так, в Тульской области в первой половине 1947 г. поступило на исполнение судебных приговоров по делам растрат и хищений на сумму 5591 тыс. руб. и во второй половине 1947 г. — на 8357 тыс. руб. Во Владимирской области за 9 месяцев 1947 г. поступило исполнительных листов по делам растрат, хищений и недостач продовольственных и промышленных товаров на сумму свыше 8068 тыс. руб. В г. Таллине в 1946 г. только по 10 крупным торгам растрчено и расхищено народного добра на 2882 тыс. руб., а за три квартала 1947 г. по этим же торгам сумма растрат и хищений составила свыше 4345 тыс. руб.

Однако по судебным приговорам взыскиваются совершенно незначительные суммы. Так, из 5991 тыс. руб. в 1 полугодии 1947 г. в Тульской области взыскано лишь 628 тыс. руб., составлено актов о несостоятельности растратчиков и воров на сумму около 3 млн руб. Во Владимирской области из 8068 тыс. руб. взыскано лишь 657 тыс. руб., составлено актов о несостоятельности расхитителей на 4990 тыс. руб. Таким образом, материальный ущерб Советскому государству остается невозмещенным.

Серьезное беспокойство вызывает то обстоятельство, что обкомы, горкомы и райкомы партии не анализируют эти факты и не делают из них необходимых политических выводов. Запущенность в агитационно-пропагандистской и культурно-массовой работе среди работников торговли и общественного питания тормозит развитие культурной советской торговли и поэтому не может быть терпима. Просим принять постановление ЦК ВКП(б) об улучшении партийно-политической и культурно-просветительной работы партийных организаций среди работников советской торговли.

Проект постановления ЦК ВКП(б) прилагается.

(Д. Шепилов)
(К. Калашников)

О недостатках и мерах улучшения партийно-политической
и культурно-просветительной работы
среди работников советской торговли

ЦК ВКП(б) устанавливает, что многие обкомы, горкомы и райкомы партии недооценивают значение политического воспитания работников советской торговли и устранились от руководства этим важным участком партийной работы, забывая, что работники торговли являются проводниками нашего большевистского дела.

Партийные организации Тульской, Горьковской, Орловской, Рязанской, Смоленской, Курской, Саратовской, Воронежской, Минской и Киевской областей, а также Рижская и Таллинская городские партийные организации не разъяснили глубоко работникам торговли постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) о проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары, не мобилизовали их на решение новых задач, которые встали перед торгующими организациями в связи с переходом к открытой советской торговле.

Массово-политическая и культурно-просветительная работа в торговых предприятиях и организациях находится в запущенном состоянии.

Партийные и хозяйственные руководители не выступают с политическими докладами перед работниками торговли. Вся воспитательная работа среди торговых работников передовверена рядовым агитаторам, нередко политически слабо подготовленным.

Лекции и доклады для работников торговли и общественного питания проводятся редко. Многие профсоюзные клубы и красные уголки используются не по назначению, библиотеки и передвижные книжные фонды художественной и политической литературой не пополнялись в течение ряда лет.

Неудовлетворительное состояние массово-политической работы среди торговых работников является следствием организационной слабости многих первичных партийных организаций торговых предприятий и неправильного объединения коммунистов торговых точек в единые партийные организации при горпищеторгах, промторгах, трестах столовых. Такое противоречащее Уставу ВКП(б) построение первичных партийных организаций сковывает активность коммунистов, мешает проявлению инициативы в улучшении советской торговли, не способствует развертыванию критики и самокритики среди торговых работников.

Некоторые первичные парторганизации, а также райкомы и горкомы партии не ведут решительной борьбы с нарушениями принципов советской торговли, с обмериванием и обвешиванием покупателей в магазинах, столовых, чайных, киосках и проявляют либерально-примиренческое отношение к жуликам и проходимцам, пробравшимся в торговую сеть, не мобилизуют торговых работников на борьбу против растратчиков и расхитителей социалистической собственности.

ЦК ВКП(б) постановляет:

1. Обязать обкомы, крайкомы ВКП(б) и ЦК компартий союзных республик покончить с недооценкой политического воспитания работников советской торговли и принять необходимые меры к устранению отмеченных недостатков. Направить массово-политическую и культурно-просветительную работу в торговых организациях и предприятиях на воспитание работников торговли в духе советского патриотизма и коммунистического отношения к труду и социалистической собственности. На основе развертывания социалистического соревнования мобилизовать торговых работников на борьбу за досрочное выполнение планов товарооборота каждым торговым предприятием, за строжайший режим экономии и развитие подлинной культуры советской торговли.

2. Обязать обкомы, горкомы и райкомы ВКП(б) разукрупнить существующие первичные партийные организации при пищеторгах, промторгах, трестах столовых и организовать первичные парторганизации, в соответствии с Уставом ВКП(б), при магазинах, столовых и базах, подчинив их соответствующим райкомам ВКП(б) по месту нахождения торговых организаций, предприятий и учреждений.

3. Предложить горкомам и райкомам ВКП(б) укрепить первичные партийные организации торговых предприятий, создать при горкомах и райкомах партии постоянно действующие семинары секретарей первичных партийных организаций по вопросам партийного строительства, по изучению опыта партийно-организационной и агитационно-пропагандистской работы, а также вопросов экономики советской торговли.

Оказывать постоянную помощь первичным партийным организациям в налаживании партийно-организационной и агитационно-пропагандистской работы, в осуществлении партийного контроля над хозяйственной деятельностью торговых предприятий. Для ведения повседневной разъяснительной работы среди работников тор-

говли и общественного питания создать при крупных партийных организациях, а там, где их нет, при горкомах и райкомах партии агитколлективы, объединив в них политически грамотных, преданных делу партии Ленина–Сталина агитаторов из работников торговых учреждений и предприятий. Не реже одного раза в месяц созывать при горкомах или райкомах партии совещания агитаторов торговой сети для обсуждения важнейших вопросов идейно-политической и производственной работы среди работников советской торговли.

4. Обязать обкомы, горкомы, райкомы партии и ВЦСПС поднять значение всех средств общественно-массового контроля в торговых предприятиях и организациях, особенно книг жалоб и предложений.

5. Обязать редакции газет «Правда», «Известия» и «Труд», областных, краевых и республиканских газет шире освещать вопросы торговли, решительно вскрывать на страницах печати имеющиеся серьезные недостатки в работе торгующих организаций, популяризировать опыт передовых коллективов и отдельных работников торговли.

6. Разрешить Министерству торговли СССР и Центросоюзу СССР возобновить с 1 апреля 1948 г. издание газеты «Советская торговля» тиражом в 100 тыс. экз., периодичностью два раза в неделю, форматом газеты «Правда».

7. Обязать Госполитиздат (т. Тетерина) и Госторгиздат Министерства торговли СССР (т. Александрова) выпустить в 1948 г. серию популярных брошюр о роли советской торговли в народном хозяйстве, о задачах советской торговли в послевоенной пятилетке, об опыте работы передовых людей советской торговли, об опыте партийно-политической работы в торговых предприятиях.

8. В целях развертывания культурно-просветительной работы среди работников торговли и общественного питания обязать Ленинградский горком партии, Татарский, Дагестанский, Горьковский, Курский, Куйбышевский, Ульяновский, Удмуртский, Тамбовский, Костромской, Пензенский, Кемеровский, Новосибирский, Калининский и Северо-Осетинский обкомы ВКП(б), Хабаровский крайком ВКП(б) и ЦК КП(б) Азербайджана обеспечить в двухмесячный срок освобождение клубов торговых работников в городах: Ленинграде, Казани, Махачкале, Горьком, Курске, Куйбышеве, Ульяновске, Саратове, Тамбове, Костроме, Пензе, Прокопьевске, Новосибирске, Калининне, Дзуджикау, Благовещенске и Баку.

Предложить Министерству торговли СССР (т. Любимову) и ВЦСПС (т. Кузнецову) в месячный срок разрешить вопросы об ассигновании средств и выделении материалов для проведения ремонта оборудова-

ния клубов и красных уголков работников государственной торговли и общественного питания.

9. Обязать Министерство кинематографии (т. Большакова) обеспечить киноаппаратурой в первой половине 1948 г. профсоюзные клубы, перечисленные в п. 8, организовать выпуск специальных киножурналов, отражающих социалистическое соревнование торговых служащих за досрочное выполнение пятилетнего плана, за культурное обслуживание советского потребителя.

10. Обязать КОГИЗ (т. Ширяева) с февраля 1948 г. принять на постоянное комплектование литературой через областные библиотечные коллекторы 56 стационарных библиотек ЦК профсоюзов работников госторговли СССР и 26 библиотек ЦК профсоюзов работников общественного питания, находящихся в городах (согласно приложению)¹⁰.

11. Пункт 6 настоящего постановления внести на утверждение Политбюро ЦК ВКП(б).

(Подпись)

РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 125. Д. 596. Л. 18–24.

Подписи Д. Шетилова и К. Калашникова — факсимеле.

3.12. БОРЬБА СО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯМИ ЗА ПЕРИОД с 16 по 31 ЯНВАРЯ 1948 г.

16 февраля 1948 г.

Совершенно секретно

Товарищу СТАЛИНУ И.В.

Товарищу МОЛОТОВУ В.М.

Товарищу БЕРИЯ Л.П.

Товарищу ВОЗНЕСЕНСКОМУ Н.А.

Товарищу КОСЫГИНУ А.Н.

Товарищу КУЗНЕЦОВУ А.А.

Министерство внутренних дел СССР докладывает о проделанной работе по борьбе со злоупотреблениями и спекуляцией, связанными с проведением денежной реформы и отменой карточной системы.

С 16 по 31 января с. г. органы МВД возбудили 1531 дело о преступлениях, связанных с изъятием работниками торговли товаро-материальных ценностей из государственных и кооперативных органи-

заций и внесением их стоимости в кассы этих организаций личными деньгами, а также с незаконным оформлением денежных вкладов работниками финансовых органов.

По этим делам привлечено к уголовной ответственности 3120 человек, из них арестовано 1440 человек.

По возбужденным делам установлено, что преступниками похищено товаро-материальных ценностей на сумму 7 793 478 руб.

У привлеченных к уголовной ответственности изъято: денег — 1 486 998 руб., продовольственных товаров на сумму 2 649 597 руб., промышленных товаров на сумму 2 140 578 руб., других ценностей на сумму 741 453 рубля, а всего изъято денег и товаро-материальных ценностей на сумму 7 018 626 руб.

Злоупотребления в торгующих организациях

За злоупотребления в торгующих организациях привлечено к уголовной ответственности 1703 человека, в том числе 536 работников системы Министерства торговли и 786 работников потребительской кооперации.

В числе привлеченных к уголовной ответственности 524 директора и заведующих торговыми предприятиями и их заместителей.

В процессе работы по выявлению укрывателей товаров установлено, что в гор. Риге Министерство торговли республики не выполнило указание Министерства торговли СССР об ограничении торговли накануне денежной реформы винно-водочными и табачными изделиями. Вследствие этого 14 и 15 декабря в г. Риге было продано водки, вина и табачных изделий на несколько миллионов рублей больше, чем в предшествующие дни. Большое количество водки скупили спекулянты и продавали ее по 60–70 руб. за литр.

Аналогичные факты установлены в Парголовском, Волосовском и других районах Ленинградской области. Выборочной проверкой по 32 районам области установлено, что до 14. XII–1947 г. ежедневная выручка магазинов составляла в среднем 5 413 519 руб., а 15 декабря она составила 28 122 735 руб. Увеличение выручки объясняется беспрепятственной продажей 15 декабря винно-водочных изделий¹¹.

[...] Злоупотребления в финансовых органах

За злоупотребления в финансовых органах привлечено к уголовной ответственности 527 человек, в том числе 375 работников сберегательных касс и 152 работника отделений Госбанка.

По делам о злоупотреблениях в сберегательных кассах и отделениях Госбанка органами МВД выявлено незаконно принятых денежных вкладов на сумму 18 439 982 руб.

Особо крупные злоупотребления вскрыты в финансовых органах следующих республик и областей: в Грузинской ССР с 16 декабря 1947 г. по 31 января 1948 г. выявлено незаконных вкладов в сберкассах и отделениях Госбанка на сумму 5 750 400 руб.; в Молотовской области — на 4 367 420 руб.; в Украинской ССР — на 4 681 120 руб.; в Казахской ССР — на 3 003 400 руб.; в Узбекской ССР — на 2 874 900 руб.; в Татарской АССР — на 2 036 830 руб. и в Московской области — на 1 584 400 руб.

Приводятся наиболее характерные случаи злоупотреблений, совершенных финансовыми работниками¹².

[...] Злоупотребления в других учреждениях и организациях

За злоупотребления в других учреждениях и организациях, связанные с проведением денежной реформы и отменой карточек, привлечено к уголовной ответственности 573 человека¹³.

[...] В течение января месяца 1948 г. органами МВД возбуждено 9510 дел о спекуляции, по которым привлечено к уголовной ответственности 12 118 человек, из них арестовано 7603 человека.

За спекуляцию промышленными товарами привлечено 6373 человека, в том числе за спекуляцию резиновой обувью — 671 человек, кожаной обувью — 693 человека, тканями — 1610 человек, швейными и трикотажными изделиями — 1486 человек.

За спекуляцию продовольственными товарами привлечено 4813 человек, в том числе за спекуляцию хлебом, мукой и крупой 1280 человек, сахаром 706 человек, мясом и жирами 1188 человек.

Из числа привлеченных к уголовной ответственности привлечено по ст. 107 УК РСФСР (скупка и перепродажа) 9699 человек, в том числе задержанных на рынках — 6531 человек. По Указу Президиума Верховного Совета СССР от 4 июня 1947 г. (за спекуляцию похищенными товарами) привлечено 1108 человек.

По делам о спекуляции привлечено к уголовной ответственности работников торговли 1281 человек.

У спекулянтов изъято:

наличных денег 4 222 403 руб.

облигаций государственного займа выпуска

1947 г. на сумму 1 091 574 руб.

продовольственных товаров на сумму 5 488 305 руб.
промышленных товаров на сумму 6 579 589 руб.
золота в монетах 11 630 руб.
золота в изделиях 8678,8 г

В процессе расследования по делам о спекуляции выявлено значительное количество фактов, когда спекулянты по сговору с работниками торговых и других организаций скупали в магазинах продукты и товары.

В ряде случаев спекулянты сбывали товары через торговые предприятия и заготовительные организации. Установлено также, что расхитители государственного и общественного имущества устанавливали связь со спекулянтами и через них сбывали часть похищенных ценностей. Кроме того, расследованием установлены факты гастролирования спекулянтов по городам для перепродажи товаров, а также факты выездов спекулянтов в сельскую местность для скупки или обмена на промтовары сельскохозяйственных продуктов.

Приводятся наиболее характерные факты спекуляции, вскрытые органами МВД¹⁴.

МИНИСТР ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СССР —

(С. КРУГЛОВ)

ГА РФ. Ф. 9401. Оп. 2. Д. 199. Л. 273–284.

Публикуется впервые.

3.13. МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ

ТОВ. ЗВЕРЕВУ

Секретно

ПРОКУРОРАМ РЕСПУБЛИК, КРАЕВ И ОБЛАСТЕЙ

В связи с поступающими с мест запросами о порядке возмещения ущерба, причиненного государству в результате незаконного приема денежных вкладов в сберегательные кассы после опубликования постановления от 14 декабря 1947 г., в результате сдачи денег должностными лицами, осведомленными о предстоящей реформе, а также незаконной сдачи наличных денег в банк под видом выручки, — Прокуратура СССР разъясняет:

1. В тех случаях, когда деньги, незаконно сданные, находятся в сберкассах или банках, — вклады, в соответствии с указанием Мини-

стерства финансов СССР, подлежат перерасчету из расчета 1 рубль за 10 руб.

2. В тех случаях, когда незаконно сданные деньги были уже получены из сберкасс в новой валюте, необходимо принимать меры к возмещению причиненного государству ущерба путем предъявления прокурорами в суде исков в порядке ст. 2 ГПК РСФСР и соответствующих статей ГПК других союзных республик.

3. В тех случаях, когда лица, незаконно сдавшие деньги и успешные получить их в новой валюте, привлекаются к уголовной ответственности, необходимо принимать меры к обеспечению возмещения причиненного государству ущерба путем наложения ареста на имущество обвиняемых.

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПРОКУРОРА СССР

Государственный советник юстиции 1 класса

Г. САФОНОВ

28 января 1948 г.

Верно: Референт канцелярии Прокуратуры СССР

(Прусакова)

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 2530. Л. 89.

Подпись заверяющего — факсимиле.

Публикуется впервые.

3. 14. ПРОТОКОЛ № 344

СЕКРЕТАРИАТА ЦК ВКП(Б) ОТ 12. III—8. IV. 1948 г.

РЕШЕНИЕ СЕКРЕТАРИАТА ОТ 12. III—48 г.

1г. — О нарушении работниками Управления МГБ по Молотовской области постановления Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 14. XII. 1947 г. «О проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары».

(Решение Бюро КПК при ЦК ВКП(б) от 16. II. 1948 г., пр. № 93, п. 1с).

Утвердить следующее решение Бюро КПК при ЦК ВКП(б):

«Проверкой Комиссии Партийного Контроля установлены следующие нарушения работниками Управления МГБ по Молотовской области постановления Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 14. XII. 1947 г. «О проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары»:

— начальник секретариата Управления МГБ Владимиров С.В. 15 декабря 1947 г., после опубликования закона о денежной реформе, при

содействии зав. управлением сберкасс г. Молотова Паньшиной незаконно получил из сберегательной кассы по доверенности начальника Управления т. Зачепа И.И. принадлежащие ему 34 тыс. руб. и в тот же день, совершив подлог, задним числом оформил вклады в сберкассах на 14 книжек в сумме 43 тыс. руб. на имя сотрудников УМГБ и своих родственников;

— начальник Управления МГБ т. Зачепа И.И., получив 15 декабря 1947 г. из сберкасс свой денежный вклад через своего подчиненного Владимирова, знал, что он взял эти деньги из сберкасс в нарушение закона о денежной реформе, но не принял никаких мер к расследованию его действий и наказанию за допущенное беззаконие, а также не сообщил государственным органам о незаконных денежных операциях сберегательной кассы;

— пом. начальника Управления МГБ т. Шехтман С.Х. перед опубликованием закона о денежной реформе, находясь в г. Молотове, принадлежащие ему 12 тыс. руб. поручил внести в сберегательную кассу сотруднику Владиминову, оформившему этот вклад 15 декабря 1947 г. с совершением подлога — задним числом и на другое лицо, а в последующем не интересовался законностью этих действий в течение месяца, до изобличения Владимирова в нарушении закона;

— секретарь парторганизации Управления МГБ т. Иванов А.И. незаконно внес 15 декабря 1947 г. в домоуправление для сдачи в банк 31 тыс. руб. общественных средств, под видом аванса на заготовку топлива для сотрудников, и при оформлении документов совершил подделку, указав, что деньги сданы 13 декабря 1947 г.

Бюро КПК при ЦК ВКП(б) постановляет:

1. Владимирова Сергея Викторовича (член ВКП(б) с 1944 г., п. б. № 6490825) за нарушение закона о денежной реформе и совершение подлога исключить из членов ВКП(б).

Материалы о преступных действиях Владимирова передать в Прокуратуру СССР для привлечения к судебной ответственности.

2. Иванова Алексея Ивановича (член ВКП(б) с 1940 г., п. б. № 3458999) за незаконную сдачу 15. XII. 1947 г. в Госбанк общественных средств и совершение подлога (оформлением взноса задним числом) — исключить из членов ВКП(б).

3. Зачепа Ивану Ивановичу (член ВКП(б) с 1920 г., п. б. № 1768196) объявить строгий выговор с предупреждением с занесением в учетную карточку за нарушение закона о денежной реформе, выразившееся в незаконном получении им из сберкасс 15. XII. 1947 г. денежного вклада через своего подчиненного.

4. Шехтману Самуилу Хацкелевичу (член ВКП(б) с 1929 г., п. б. № 1759131) объявить строгий выговор с занесением в учетную карточку за незаконный вклад в сберкассу 15. XII. 1947 г. принадлежащих ему денег через сотрудника Владимира».

Секретарь ЦК

А. Жданов

РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 116. Д. 344. Л. 1–2.

Подпись — автограф секретаря ЦК ВКП(б).

Публикуется впервые.

3.15. ОСОБОЕ СОВЕЩАНИЕ ПРИ МВД СССР

20 марта 1948 г.

Совершенно секретно

Центральный комитет ВКП(б)
товарищу СТАЛИНУ И.В.

Докладываю, что 19 марта 1948 года Особым Совещанием при МВД СССР рассмотрено следственных дел на 126 человек, из них осуждено с заключением в исправительно-трудовые лагеря сроком на: 25 лет — 4 человека; 20 лет — 1 человек; 15 лет — 1 человек; 10 лет — 6 человек; 7–8 лет — 6 человек; 6 лет — 32 человека; 4–5 лет — 14 человек; 2–3 года — 15 человек; к ссылке — 37 человек.

Освобождено с зачетом в наказание срока предварительного заключения с водворением к месту ссылки и спецпоселения — 10 человек.

МИНИСТР ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СОЮЗА ССР —

(С. КРУТЛОВ)

ГАРФ. Ф. 9401. Оп. 2. Д. 199. Л. 424.

Публикуется впервые.

3.16. О РЕЗУЛЬТАТАХ БОРЬБЫ С ХИЩЕНИЯМИ ЗА I КВАРТАЛ 1948 г.

«...» мая 1948 г.

Совершенно секретно

Товарищу СТАЛИНУ И.В.
Товарищу МОЛОТОВУ В.М.
Товарищу БЕРИЯ Л.П.
Товарищу ЖДАНОВУ А.А.

Министерство внутренних дел СССР докладывает о результатах работы по борьбе с хищениями социалистической собственности, спекуляцией и взяточничеством за I квартал 1948 г.

В I квартале с. г. основное внимание органов МВД в этой работе было обращено на недопущение спекуляции на рынках и ликвидацию спекулятивного подполья; на выявление злоупотреблений в связи с проведением денежной реформы и отменой карточек на продовольственные и промышленные товары; на обеспечение сохранности хлеба от расхищения, в особенности во время его перевозок из глубинных пунктов и на борьбу с самогоноварением.

В результате проводившихся усиленных мероприятий в I квартале органами МВД было вскрыто больше преступлений и привлечено к уголовной ответственности большее количество преступников, чем в IV квартале 1947 г.

Так, если в IV квартале 1947 г. об этих преступлениях органами МВД было закончено и направлено по подследственности 87 690 дел, по которым было привлечено 122 573 человека, то в I квартале 1948 г. закончено и направлено по подследственности 95 806 дел, по которым привлечено 126 010 человек.

Из общего числа в I квартале с. г. привлечено за прямые хищения 59 181 человек, в том числе по закону от 7 августа 1932 г. 219 человек и по Указу Президиума Верховного Совета СССР от 4 июня 1947 г. 54349 человек.

Таким образом, привлеченные за прямые хищения составляют 47,0% к общему числу привлеченных.

Вскрыто и ликвидировано 18 730 преступных групп. По групповым делам привлечено 48 947 человек.

Общее количество законченных и направленных по подследственности дел и привлеченных по ним увеличилось, главным об-

разом, за счет усиления борьбы со спекуляцией, с преступлениями в организациях Министерства торговли, потребительской кооперации и органах Министерства финансов в ходе проведения денежной реформы и отмены карточек.

Значительно увеличилось также количество привлеченных за самогоноварение.

В то же время по объектам сельского хозяйства и Министерства заготовок количество законченных и направленных по подследственности дел и привлеченных по ним уменьшилось.

Увеличилось также количество дел, возбужденных непосредственно по оперативным материалам. В I квартале т. г. по этим материалам было возбуждено 31 997 дел, что составляет 33,4% к общему количеству законченных и направленных по подследственности дел (в IV квартале п. г. возбуждено 23 287 дел, или 26,6%).

По законченным делам в I квартале с. г. у преступников изъято:

Наличных денег	24 052,3 тыс. руб.
Золота в монетах	41 124 руб.
Золота в слитках и изделиях	35 496 г
Продовольственных товаров	1068,5 т
Кроме того, продовольственных и промышленных товаров на сумму	3559,8 тыс. руб.
Бытового золота на сумму	1252,5 тыс. руб.
Облигаций госзаймов на	3539,9 тыс. руб.

Кроме того, изъято большое количество иностранной валюты, серебра и других ценностей.

Борьба со спекуляцией и самогоноварением

В результате усиления борьбы со спекуляцией количество привлеченных спекулянтов в I квартале с. г. по сравнению с IV кварталом 1947 г. резко увеличилось. Если в IV квартале п. г. за спекуляцию по ст. 107 УК РСФСР было привлечено 11 236 человек, то в I квартале с. г. было привлечено 24 635 человек. Кроме того, привлечено по Указу Президиума Верховного Совета СССР от 4 июня 1947 г. за спекуляцию похищенными товарами 2193 человека. Вскрыто и ликвидировано 3252 спекулятивных группы, по которым привлечен 7771 спекулянт.

Из общего числа привлеченных за спекуляцию привлечено за спекуляцию промышленными товарами 14 883 человека, в том числе за спекуляцию резиновой обувью — 1558 человек, кожаной обувью —

1462 человека, тканями — 3602 человека, швейными и трикотажными изделиями — 3434 человека. За спекуляцию продовольственными товарами привлечено 11 978 человек, в том числе за спекуляцию хлебом, мукой и крупой — 3076 человек, мясом и жирами — 3021 человек.

По делам о спекуляции привлечено к уголовной ответственности работников торговли 2560 человек.

В связи с усилением борьбы со спекуляцией после отмены карточек, спекуляция приняла, главным образом, замаскированный характер, т. е. открытая спекуляция повсеместно пресекается немедленно. Спекулянты стали продавать товары у себя на квартирах, на квартирах у покупателей, за пределами рынка или через третьих лиц. Выходя на рынок, спекулянты имеют при себе лишь образцы товаров. Более крупные спекулянты используют кооперативную торговую сеть, комиссионные магазины, через которые сбывают, по сговору с работниками торговли, дефицитные товары.

Спекулянтами используется также колхозная торговля. Отдельные спекулянты входят в сговор с руководителями колхозов, заключают с ними трудовые соглашения, согласно которым сбывают колхозную продукцию на рынках городов, имея на руках соответствующие документы от колхозов. Прикрываясь этими документами, как представители колхозов, спекулянты закупают по дешевым ценам на личные деньги сельскохозяйственные продукты, фрукты и вина и реализуют их от имени колхозов по спекулятивным ценам. Органами МВД вскрыты факты, когда отдельные спекулянты открывали в городах на рынках свои палатки, нанимали продавцов и таким путем сбывали скупленные ими продукты. Часть спекулянтов, закупая промышленные товары в городах, стали больше выезжать с ними для перепродажи в сельскую местность.

В целях получения промышленных товаров для перепродажи, спекулянты входят в сговор с работниками торговых предприятий и скупают похищенные товары.

Значительно увеличилось количество дел и привлеченных также за самогонование. Только в январе и феврале привлечено за самогонование 15 867 человек. Кроме того, оштрафовано 7019 человек на 786,4 тыс. руб. У привлеченных за самогонование изъято 12 864 самогонных аппаратов, 76 108 л самогона, денег и товаров на общую сумму 223,3 тыс. руб. Установлено, что самогонщиками израсходовано на изготовление самогона 97 тонн хлеба, 10,4 т сахара и 417,4 т других продуктов.

Органами МВД установлено, что самогоноварением занимались не только отдельные лица для личного потребления, но и организации, в особенности колхозы для проведения вечеров и других мероприятий. Наряду с этим выявлены многочисленные факты изготовления и сбыта самогона через торгующие организации, а также факты изготовления и сбыта самогона отдельными лицами и группами в целях спекуляции.

В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 4. IV—1948 г. об ответственности за самогоноварение, органам МВД даны дополнительные указания об усилении мер по борьбе с самогоноварением.

Борьба с хищениями хлеба

В I квартале с. г. органами МВД за хищение, разбазаривание, порчу хлеба и необеспечение его сохранности возбуждено 6014 уголовных дел. По этим делам привлечено к уголовной ответственности 9511 человек. В IV квартале 1947 г. было возбуждено 19 231 дело, по ним привлечено 29 644 человека.

Резкое снижение в I квартале с. г. уголовных дел и привлеченных по ним лиц объясняется завершением в колхозах и совхозах работ по обмолоту и сдаче хлеба государству, получением колхозниками хлеба на трудодни, улучшением материального положения рабочих совхозов и работников Заготзерно, в связи с отменой карточек на продовольственные и промышленные товары, а также усилением профилактических мероприятий, проводимых органами МВД по предотвращению хищений и разбазаривания хлеба.

Резко также сократились и организованные хищения хлеба. В I квартале с. г. было вскрыто 2067 групп расхитителей хлеба, по которым привлечено 5430 человек, в то время как в IV квартале 1947 г. таких групп было вскрыто 6311, по которым привлечено 17 062 человека.

По возбужденным органами МВД делам в I квартале с. г. установлено хищение и разбазаривание 1430,7 т хлеба (в IV квартале 1947 г. — 3107,1 т), в том числе в колхозах 697,1 т, [в] Заготзерно и мельничных предприятиях — 636,6 т и в совхозах — 87,2 т.

Из числа похищенного у преступников изъято 842 т хлеба, в том числе хлеба, похищенного в колхозах, — 481,4 т, в Заготзерно и мельничных предприятиях 353,9 т и в совхозах — 37,1 т.

Кроме того, выявлено 771,4 т скрытого от учета хлеба.

Хищениями хлеба в основном занимались материально ответственные лица, сторожа, возчики, шофера. Большое количество хищений хлеба было вскрыто также с участием руководящих работников колхозов, заготовительных организаций и мельничных предприятий. За квартал привлечено: председателей, членов правлений и бригадиров колхозов — 517 человек, или 5,4% к общему числу привлеченных, кладовщиков совхозов и колхозов — 696 человек, или 7,3%, сторожей колхозов — 557 человек, или 5,9%, директоров пунктов Заготзерно и мельничных предприятий 209 человек, или 2,2%, материально ответственных лиц Заготзерно и мельниц — 1002 человека, или 10,5%, и сторожей Заготзерно и мельничных предприятий 983 человека, или 10,3%.

Хищения хлеба в основном осуществлялись за счет излишков, созданных преступниками путем сокрытия от учета собранного урожая и гарнцевого сбора, обвешивания хлебосдатчиков, завышения сорности и влажности принимаемого зерна, составления фиктивных актов на усушку и подработку зерна, недогруза зерна в вагоны, составления фиктивных ведомостей на выдачу хлеба колхозникам, засорения зерна различными примесями и т. д.

Хищениям в основном способствует запущенность оперативного и бухгалтерского учета хлеба, неудовлетворительное состояние весового хозяйства, отсутствие должного контроля за деятельностью материально ответственных лиц, неудовлетворительное состояние ревизионной работы и охраны складов. Хищениям также способствует значительная засоренность аппарата материально ответственных лиц, охранников и возчиков судимыми в прошлом за хищения, спекуляцию и другими лицами, не внушающими доверия.

За квартал органами МВД выявлено таких лиц и через партийно-советские организации отстранено 4351 человек, в том числе в колхозах — 2847 человек, в заготовительных и мельничных предприятиях — 1189 человек и в совхозах — 634 человека.

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР № 150 от 27 января 1948 г., о плане вывозки хлеба из глубинных заготовительных пунктов, органы МВД проводят систематическую проверку состояния охраны хлеба на заготовительных пунктах.

В процессе этих проверок на многих заготовительных пунктах были выявлены факты необеспечения складов охраной, неудовлетворительного несения службы охраной и необеспечения ее оружием,

отсутствие и неисправность запоров, ограждений, дверей, оконных решеток, отсутствие пропускной системы и пломбирования складов.

О выявленных недочетах в охране государственного хлеба на заготовительных пунктах органы МВД своевременно информировали партийные и советские органы, а также непосредственно сами принимали меры к их устранению.

Значительную работу в I квартале с. г. органы МВД проделали также по борьбе за сохранность государственного хлеба от порчи.

В настоящее время, в связи с началом и ходом весеннего сева, органы МВД проводят мероприятия по борьбе за сохранность семян, горючего и сельскохозяйственного инвентаря.

Борьба со злоупотреблениями в связи с денежной реформой и отменой карточек на продовольственные и промышленные товары

После опубликования постановления Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) «О проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары» в декабре 1947 г. органами МВД были вскрыты многочисленные факты злоупотреблений в торгующих предприятиях, финансовых органах и других учреждениях.

Расхитители социалистической собственности и спекулянты, незаконно нажившие крупные суммы денег, а также и другие лица, располагавшие крупными суммами денег, пытались во время денежной реформы сохранить полную их стоимость. В этих целях они вкладывали нажитые преступным путем и свои личные деньги в кассы магазинов, учреждений, предприятий и организаций, изымали и укрывали от учета на вложенные суммы товаро-материальные ценности; за взятки делали незаконные вклады в сберегательные кассы и отделения Госбанка, оформляя эти операции задним числом.

В связи с этим в I квартале 1948 г. органами МВД была развернута работа по выявлению всех преступлений, связанных с проведением денежной реформы.

С этой целью, наряду с усилением агентурных мероприятий, органами МВД была произведена проверка в учреждениях Госбанка поступления сумм выручки от торговых и других организаций за 14 и 15 декабря 1947 г., и в тех случаях, когда выявлялась резкая разница в сравнении с суммами выручки за предшествовавшее время в сторону их значительного увеличения, все лица, сдавшие такие сум-

мы, тщательно проверялись, что дало возможность вскрыть большое количество преступлений. Тщательной проверке были подвергнуты также финансовые операции за те же дни в банковских учреждениях, в сберегательных кассах и других учреждениях.

В результате этих мер, за время с 16 декабря 1947 г. по 1 мая 1948 г. органами МВД было выявлено скрытых от учета и похищенных товаров на 61 715 187 руб. и выявлено незаконных вкладов в сберегательные кассы и отделения Госбанка на 101 504 500 руб. Об этих преступлениях возбуждено 9975 дел, по которым привлечено к уголовной ответственности 19 551 человек. В числе привлеченных 4401 членов и кандидатов в члены ВКП(б).

У лиц, привлеченных за преступления, связанные с проведением денежной реформы, изъято:

Денег нового образца	14 534 814 руб.
Продовольственных товаров на	23 026 642 руб.
Промышленных товаров на	16 288 313 руб.
Других ценностей на	6 556 156 руб.
Всего на сумму	60 515 925 руб.

Если к этой сумме прибавить на 101 504 500 руб. выявленных незаконных вкладов в сберкассах и отделениях Госбанка, которые были аннулированы, то общая сумма составит свыше 160 млн руб., которые возмещены государству как ущерб, причиненный преступниками в ходе проведения денежной реформы.

Наибольшее количество преступлений, связанных с проведением денежной реформы, выявлено в Грузинской ССР, где выявлено незаконных вкладов и изъято у преступников денег, товаров и ценностей на общую сумму 11 620,6 тыс. руб., в Молотовской области — 6848,0 тыс. руб., Украинской ССР — 15 619,2 тыс. руб., Узбекской ССР — 7293,0 тыс. руб., Казахской ССР — 6141,1 тыс. руб., Московской области — 5588,5 тыс. руб., городе Москве — 4798,4 тыс. руб., Татарской АССР — 3951,5 тыс. руб., Новосибирской области — 2428,5 тыс. руб., Кировской области — 2344,4 тыс. руб., Алтайском крае — 2651,3 тыс. руб., Ленинградской области — 1369,1 тыс. руб., Грозненской области — 2664,0 тыс. руб.

В торговых организациях за преступления, связанные с проведением денежной реформы, привлечено к уголовной ответственности 10 784 человека, что составляет 55,2 % к общему числу привлеченных. Это количество привлеченных состоит, главным образом,

из крупных жуликов. В этом числе привлечено работников системы Министерства торговли 4017 человек, работников системы потребительской кооперации — 4129 и работников торговли других систем — 2638. В числе привлеченных работников торговых организаций — 3466 директоров и заведующих торговыми предприятиями и их заместителей.

Насколько эффективно проведена работа со злоупотреблениями в системах Министерства торговли и потребительской кооперации, свидетельствуют следующие данные. В IV квартале 1947 г. за хищения и растраты по системам Министерства торговли и потребкооперации было привлечено 7639 человек, а в I квартале по этим системам было привлечено 14 011 человек (в это число входят и привлеченные за растраты и хищения, не связанные с денежной реформой). Кроме того, в I квартале с. г. по торговым предприятиям органами МВД проводились мероприятия по борьбе с обманом потребителей, по борьбе с нарушениями правил торговли и со скупщиками хлеба и продовольственных товаров сверх установленной нормы отпуска продуктов в одни руки.

В банковских учреждениях и сберегательных кассах за преступления, связанные с денежной реформой, привлечено к уголовной ответственности 3475 финансовых работников, что составляет 17,8% к общему числу привлеченных. В числе привлеченных 2572 работника сберегательных касс и 903 работника отделений Госбанка.

В ряде случаев в злоупотреблениях участвовали руководящие работники республиканских, областных, городских и районных советских, партийных и финансовых органов, а также банковских учреждений и сберегательных касс.

За злоупотребления в связи с денежной реформой в других учреждениях, кроме торговых и финансовых, привлечено 3449 человек, что составляет 17,6% к общему числу привлеченных.

Кроме того, по этим делам привлечено 1124 спекулянта, за взятки использовавших работников торговли и финансовых органов в целях сохранения имевшихся у них значительных денежных сумм путем вложения их в выручки торговых предприятий и незаконных вкладов в сберегательные кассы и отделения Госбанка.

В период денежной реформы работниками финансовых органов и учреждений широко практиковались внесение личных денег в банковские учреждения также под видом налоговых поступлений и в погашение ссуд по индивидуальному строительству, а также изъятие

марок госпошлины с вложением на соответствующую сумму личных денег старого образца.

Указанные злоупотребления имели место почти во всех республиках, краях и областях.

Работа по выявлению злоупотреблений в связи с денежной реформой в основном закончена.

Борьба с фальшивомонетчиками

В I квартале 1948 г. на территории Союза ССР зарегистрировано 29 появлений фальшивых денег образца 1947 г. Изъято из обращения 29 фальшивых билетов на сумму 2458 руб. Из этого количества 7 фальшивых билетов (6 по 100 руб. трех серий и 1 в 3 руб.) изготовлены с применением технических средств и 22 разных купюр от руки.

На фальшивомонетчиков закончено 6 уголовных дел, по которым привлечено к уголовной ответственности 14 человек. Из этого количества 4 дела групповых на 12 человек.

На 1 апреля 1948 г. не выявлены фальшивомонетчики по одной серии фальшивых денег, изготовленных с применением технических средств, и по семи сериям, изготовленных от руки.

В I квартале с. г. изъято 103 экземпляра фальсифицированных билетов на сумму 4222 рубля, склеенных из образцов, помещенных в газетах и журналах. По этим фактам возбуждено 32 уголовных дела, по которым привлечено к уголовной ответственности и арестовано 37 человек.

МВД СССР в настоящее время усиливает мероприятия по вскрытию спекулятивного подполья и ликвидации каналов спекуляции в торгово-хозяйственных организациях, принимает меры к усилению борьбы с расхитителями социалистической собственности в промысловой кооперации, кооперации инвалидов, в местной промышленности, в торговых и снабженческо-сбытовых организациях, а также проводит мероприятия по сохранности хлеба, горючего и сельскохозяйственного инвентаря в связи с весенне-посевной кампанией.

МИНИСТР ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СОЮЗА ССР —

(С.КРУТЛОВ)

ГА РФ. Ф. 9401. Оп. 2. Д. 200. Л. 126–138.

Публикуется впервые.

3.17. ОБ ИТОГАХ БОРЬБЫ СО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯМИ В СВЯЗИ С ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМОЙ

21 мая 1948 г.

Совершенно секретно

Товарищу СТАЛИНУ И.В.
Товарищу МОЛОТОВУ В.М.
Товарищу БЕРИЯ Л.П.
Товарищу МАЛЕНКОВУ Г.М.
Товарищу ВОЗНЕСЕНСКОМУ Н.А.
Товарищу КОСЫГИНУ А.Н.
Товарищу ЖДАНОВУ А.А.

МВД СССР докладывает об итогах борьбы со злоупотреблениями, связанными с проведением денежной реформы и отменой карточек на продовольственные и промышленные товары.

После опубликования постановления Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) «О проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары» в декабре 1947 г. органами МВД были вскрыты многочисленные факты злоупотреблений в торгующих предприятиях, финансовых органах и других учреждениях.

Расхитители социалистической собственности и спекулянты, незаконно нажившие крупные суммы денег, а также другие лица, располагавшие крупными суммами денег, вкладывали деньги в кассы магазинов, учреждений, предприятий и организаций, изымали и укрывали от учета на вложенные суммы товаро-материальные ценности; делали незаконные вклады в сберегательные кассы и отделения Госбанка, а работники финансовых органов за взятки оформляли эти операции задним числом.

С целью выявления всех преступлений, связанных с проведением денежной реформы, органами МВД наряду с усилением оперативных мероприятий была произведена в течение I квартала проверка в учреждениях Госбанка поступления сумм выручки от торговых и других организаций за 14 и 15 декабря 1947 г., и в тех случаях, когда выявлялась резкая разница в сравнении с суммами выручки за предшествовавшее время в сторону их значительного увеличения, все лица, сдавшие такие суммы выручки, тщательно проверялись, что дало возможность вскрыть большое количество преступлений. Тщательной проверке были подвергнуты также финансовые операции

за те же дни в банковских учреждениях, в сберегательных кассах и других организациях.

В результате этих мер за время с 16 декабря 1947 г. по 1 мая 1948 г. органами МВД было выявлено скрытых от учета и похищенных товаров на 61 715 187 руб. и выявлено незаконных вкладов в сберегательные кассы и отделения Госбанка на 101 504 500 руб. Об этих преступлениях возбуждено 9975 дел, по которым привлечено к уголовной ответственности 19 551 человек. В числе привлеченных 4401 членов и кандидатов в члены ВКП(б).

У лиц, привлеченных за преступления, связанные с проведением денежной реформы, изъято:

Денег нового образца	14 534 814 руб.
Продовольственных товаров на	23 026 642 руб.
Промышленных товаров на	16 288 313 руб.
Других ценностей на	6 556 156 руб.
Всего на сумму	60 515 925 руб.

Общая сумма возвращенных государству средств в порядке возмещения ущерба, причиненного преступниками в ходе проведения денежной реформы, составляет свыше 160 млн руб.

Наибольшее количество преступлений, связанных с проведением денежной реформы, выявлено в следующих республиках, краях и областях: в Грузинской ССР выявлено незаконных вкладов и изъято у преступников денег, товаров и ценностей на общую сумму 11 620,6 тыс. руб., в Молотовской области — 6848 тыс. руб., Украинской ССР — 15 619,2 тыс. руб., Узбекской ССР — 7293 тыс. руб., Казахской ССР — 6141,1 тыс. руб., Московской области — 5588,5 тыс. руб., городе Москве — 4798,4 тыс. руб., Татарской АССР — 3951,5 тыс. руб., Новосибирской области — 2428,5 тыс. руб., Кировской области — 2344,4 тыс. руб., Алтайском крае — 2651,3 тыс. руб., Ленинградской области — 1369,1 тыс. руб., Грозненской области — 2664 тыс. руб.

За преступления, связанные с проведением денежной реформы, привлечено к уголовной ответственности 10 784 работника торговых организаций, что составляет 55,2% к общему числу привлеченных за эти преступления. В том числе привлечено работников системы Министерства торговли — 4017, работников системы потребительской кооперации — 4129 и работников торговли других систем — 2638. В числе привлеченных 3466 директоров и заведующих торговыми предприятиями и их заместителей.

В банковских учреждениях и сберегательных кассах за преступления, связанные с денежной реформой, привлечено к уголовной от-

ветственности 3475 финансовых работников, что составляет 17,8% к общему числу привлеченных. В числе привлеченных 2572 работника сберегательных касс и 903 работника отделений Госбанка¹⁵.

[...] В ряде случаев в злоупотреблениях участвовали руководящие работники республиканских, областных, городских и районных советских, партийных и финансовых органов, а также банковских учреждений и сберегательных касс.

За злоупотребления в связи с денежной реформой в других учреждениях, кроме торговых и финансовых, привлечено 3449 человек, что составляет 17,6% к общему числу привлеченных.

Кроме того, по этим делам привлечено 1124 спекулянта, за взятки использовавших работников торговли и финансовых органов в целях сохранения имевшихся у них значительных денежных сумм путем вложения их в выручки торговых предприятий и незаконных вкладов в сберегательные кассы и отделения Госбанка.

В период денежной реформы работниками финансовых органов и учреждений широко практиковались внесение личных денег в банковские учреждения также под видом налоговых поступлений и в погашение ссуд по индивидуальному строительству, а также изъятие марок госпошлины с вложением на соответствующую сумму личных денег старого образца. Такие злоупотребления имели место почти во всех республиках, краях и областях.

Работа по выявлению злоупотреблений в связи с денежной реформой в основном закончена.

МИНИСТР ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СССР —

(С. КРУТЛОВ)

ГА РФ. Ф. 9401. Оп. 2. Д. 200. Л. 102–106.

Публикуется впервые.

3.18. О ПАНИЧЕСКИХ НАСТРОЕНИЯХ ПЕНЗЕНСКИХ ГОРОЖАН

Секретно

Отдел кредита и денежного обращения МФ СССР

тов. Дымищев И.А.

По распоряжению тов. Дмитричева П.Я. направляю Вам для сведения докладную записку ст. инспектора отдела кадров Главного Управ-

ления гострудсберкасс и госкредита тов. Подошвина, обследовавшего работу сберегательных касс Пензенской области.

Приложение: на 2-х листах.

Начальник отдела вкладов

(Суханов)

26 января 1949 г.

Начальнику Главного Управления гострудсберкасс
и госкредита Государственному советнику
финансовой службы III ранга

тов. Дмитричеву П.Я.

Докладная записка

Находясь в командировке в гор. Пензе по Вашему заданию с 6-го по 15 января с. г., мне пришлось встретиться с паническим настроением пензенских горожан.

Суть этих настроений сводилась к следующему:

1. 7 января, проходя по городу, можно было наблюдать группы людей, собравшихся вокруг магазинов, ведущих разговоры, что нужно быстро сбывать деньги достоинством в 50 и 100 руб., так как они не будут иметь хождение так же, как и в прошлом году, подлежат замене. Это настроение проявлялось все время, пока я находился в Пензе.

2. Созданная паника оказала прямое воздействие на рыночные цены, на искусственный прилив вкладов в сберкассы и вообще нарушила нормальную торговлю.

Так, например:

1) В магазинах, столовых, на рынке все жители, как правило, предпочитали расплачиваться за купленный товар или за обед в столовых крупными деньгами (50–100 руб.), разменные же казначейские билеты искусственно задерживали, создавалось затруднение в расчетах с покупателями магазинов и посетителями столовых;

2) на колхозном рынке цены сильно поднялись. Если в день моего приезда лучшая говядина на колхозном рынке продавалась по 13 руб. за килограмм, то в эти дни она доходила в цене до 40–45 руб. за килограмм;

3) начался совершенно неестественный приток вкладов в сберегательные кассы, у касс образовывались очереди, особенно в ЦСК 94, расположенной в центре города, эти очереди временами превышали сотню человек и не прекращались с утра до вечера;

4) паника перебросилась в районы области;

5) сберкассы города перевыполнили план притока вкладов за квартал в несколько дней. В отдельных ЦСК не хватало сберкнижек.

Приложение: Таблица поступления вкладов от населения гор. Пензы за период с 20. XII–48 по 11 /I–49 г.

Ст. инспектор отдела кадров

(Подошвин)

17 января 1949 г.

СВЕДЕНИЯ

о поступлении денежных средств населения во вклады
в сберегательных кассах города Пензы

(в тыс. руб.)

Дата	Север- ный район	Южный район	Желез- нодо- рожный район	Завод- ской район	Всего по городу
С 20 по 25 декабря 1948 г.	150,8	106,0	5,8	2,0	264,6
С 25 по 31 декабря 1948 г.	257,4	145,0	7,0	20,0	429,4
С 3 по 5 января 1949 г.	108,9	161,0	39,0	50,0	358,9
С 5 по 10 января 1949 г.	1092,0	340,0	107,0	160,4	1703,0
За 3 января 1949 г.	47,8	10,0	27,2	10,8	95,8
За 4 января 1949 г.	50,9	14,2	3,1	9,0	77,2
За 5 января 1949 г.	127,7	36,3	8,7	30,7	203,4
За 6 января 1949 г.	128,2	73,0	10,9	47,7	259,8
За 7 января 1949 г.	161,0	47,0	25,2	40,5	273,7
За 8 января 1949 г.	213,9	85,0	10,8	41,5	351,2
За 9 января 1949 г.	123,4	–	–	–	123,4
За 10 января 1949 г.	335,5	135,0	60,1	54,1	584,7
За 11 января 1949 г.					
На 15-00 час.	222,5	350,0	64,0	72,0	708,2
ИТОГО с 3 по 11 янв.	1410,9	750,5	210,0	306,3	2677,4
ВСЕГО с 20 / XII–48 г. по 1 / I–49 г.	2167,1	1237,0	282,9	358,5	4045,4

ПРИМЕЧАНИЕ: 1 и 2 января 1949 г. сберегательные кассы не работали. 9 января 1949 г. в сберегательных кассах выходной день за

исключением центральной сберкассы № 94, в которой производили работу в одно окно 2 операционно-кассовых работника.

Большой прилив вкладов начался с 5 января 1949 г.

Деньги от клиентов поступают преимущественно крупной купюрой (50–100-рублевого достоинства).

Характерно, за время с 1 октября по 15 декабря 1948 г. в сберкассы города поступило денег от населения во вклады всего лишь 880,0 тыс. руб.

Нач-к Облуправления
Гострудсберкасс и ГК

(ОХЛОПКОВ)

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 2959. Л. 1–3.

Публикуется впервые.

3.19. ПРОТОКОЛ № 472

ЗАСЕДАНИЯ СЕКРЕТАРИАТА ЦК ВКП(б)

17. XII. 1949 г.

Председательствовал т. Маленков

Присутствовали:

Секретари ЦК ВКП(б)

т.т. Пономаренко, Суслов

Член ЦК ВКП(б)

тов. Шкирятов

Зам. зав. отделом ЦК ВКП(б)

тов. Дедов

158 — О неправильном поведении второго секретаря Ленинского райкома ВКП(б) Московской области т. Санковского Е.А.

(Решение Бюро КПК при ЦК ВКП(б) от 24. X. 1949 г., прот. № 124, п. 8 с).

Утвердить следующее решение Бюро КПК при ЦК ВКП(б):

Проверкой заявления члена ВКП(б) Журавлева Н.Е. установлено, что второй секретарь Ленинского райкома ВКП(б) Московской области т. Санковский перед проведением денежной реформы передал бухгалтеру райкома партии 5700 руб. личных денег, получив впоследствии указанную сумму новыми дензнаками, и при проверке этого вопроса ревизионной комиссией райкома партии и МК ВКП(б) говорил неправду, что деньги были получены от райторга.

За неправильное поведение т. Санковскому Евгению Анатольевичу (член ВКП(б) с 1919 г., п.б. № 2599121) объявить строгий выговор с занесением в учетную карточку.

Принять к сведению, что незаконно полученные им деньги возвращены в кассу райкома ВКП(б).

Секретарь ЦК

Г. МАЛЕНКОВ

РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 116. Д. 473. Л. 36; 56.

Подпись — автограф секретаря ЦК ВКП(б).

ПРИМЕЧАНИЯ К РАЗДЕЛУ III

¹ В документе опущены перечисления конкретных лиц, привлеченных к ответственности за злоупотребления, аналогичные перечисленным в предыдущем документе.

² Опущены перечисления конкретных лиц, арестованных за спекуляцию в Казани, Риге, Московской области, Кировограде Украинской ССР и др. регионах.

³ Далее в документе опущены перечисления конкретных лиц, привлеченных к ответственности за хищение социалистической собственности и спекуляцию по различным регионам страны.

⁴ Опущено перечисление конкретных лиц, привлеченных к уголовной ответственности, и перечень продуктов и промышленных товаров, изъятых у преступников.

⁵ Опущены перечисления конкретных лиц, привлеченных к уголовной ответственности за злоупотребления в торгующих организациях.

⁶ Опущены перечисления конкретных лиц, привлеченных к уголовной ответственности за злоупотребления в финансовых органах.

⁷ Опущено перечисление конкретных лиц, арестованных за спекуляцию продовольственными и промышленными товарами.

⁸ Опущены перечисления конкретных лиц, привлеченных к уголовной ответственности за злоупотребления в торгующих организациях.

⁹ Опущены перечисления конкретных лиц, привлеченных к уголовной ответственности за злоупотребления в финансовых органах.

¹⁰ Приложение отсутствует.

¹¹ Опущено перечисление конкретных лиц, привлеченных за злоупотребления в торговой сети, связанные с торговлей винно-водочными изделиями.

¹² Опущено перечисление конкретных лиц, привлеченных к уголовной ответственности за злоупотребления в сберегательных кассах и отделениях Госбанка.

¹³ Опущено перечисление группы руководящих работников артели «Пищепром» из г. Ленинграда и артели «Адитаис» из г. Риги, привлеченных к ответственности за сокрытие продовольственных продуктов и промышленных товаров от переучета.

¹⁴ Опущен перечень конкретных лиц, привлеченных к ответственности за спекуляцию.

¹⁵ Опущено перечисление республик, областей и городов, в которых проводилась проверка банковских учреждений и сберкасс, и были выявлены серьезные злоупотребления.

Раздел IV
НА ЭТАПЕ ЗАКРЕПЛЕНИЯ
РЕЗУЛЬТАТОВ РЕФОРМЫ

4.1. О ПОВЫШЕНИИ ПОКУПАТЕЛЬНОЙ СПОСОБНОСТИ РУБЛЯ И РЕАЛЬНОЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ

14 апреля 1948 г.

Копия

Товарищу СТАЛИНУ И.В.

Проверив по Вашему поручению расчеты о повышении покупательной способности рубля и реальной заработной платы, мы пришли к заключению, что сообщение Госплана о повышении покупательной способности рубля на 41 % подтверждается представленными расчетами. Расчеты показывают также, что соответственно в среднем повысилась и реальная заработная плата. Кроме того, в I квартале 1948 г. имело место повышение на 7 % средней денежной зарплаты по сравнению с I кварталом 1947 г., в результате чего общее повышение реальной зарплаты составит 51 %.

В указанных выше расчетах не учтено снижение государственных цен, произведенное 10 апреля 1948 г., т. е. после I квартала.

Одновременно обращаем Ваше внимание на следующее:

а) как видно из прилагаемых расчетов, повышение покупательной способности рубля имеет место не только за счет снижения цен в государственной и кооперативной торговле, но еще в большей мере — за счет снижения цен на колхозном рынке, в результате денежной реформы, отмены карточной системы и снижения государственных цен;

б) данные об объеме колхозной торговли являются расчетными (отчетности по колхозной торговле не существует) и точность их на основе имеющихся материалов не может быть определена. В связи с этим предлагаем поручить Госплану СССР представить предложения в Совет Министров СССР об улучшении в дальнейшем учета и разработки бюджетов рабочих и крестьян, производимого органами ЦСУ.

Н. Вознесенский

А. Микоян

А. Косыгин

Разослано:

т.т. Молотову В.М.*

Жданову А.А.

Берия Л.П.

Маленкову Г.М.

Кагановичу Л.М.

Булганину Н.А.

14/IV-48 г.

РАСЧЕТЫ**

К ВОПРОСУ О ПОВЫШЕНИИ ПОКУПАТЕЛЬНОЙ
СПОСОБНОСТИ РУБЛЯ И РЕАЛЬНОЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ,
ИСХОДЯ ИЗ СРАВНИТЕЛЬНЫХ ДАННЫХ за I КВАРТАЛ 1948 г.
и I КВАРТАЛ 1947 г.

А

Покупательная способность рубля

	Фактический товарооборот I квартала 1948 г. в ценах		
	I квартала 1947 г.	I квартала 1948 г.	Эконо- мия
1. Весь товарооборот государственной и кооперативной торговли (кроме торговли в ценах, складывающихся на рынке)	79,0	65,6	13,4
2. Товарооборот кооперативной торговли по ценам, складывающимся на рынке	5,9	3,4	2,5
3. Товарооборот колхозной торговли	26,5	8,1	18,4
4. Экономия от увеличения удельного веса государственной и кооперативной торговли и снижения удельного веса колхозной торговли	0,6	—	0,6
Итого:	112,0	77,1	34,9

Таким образом, экономия от снижения цен в государственной, кооперативной и колхозной торговле составит 34,9 млрд руб., или 45 % к фактическому товарообороту I квартала 1948 г. в ценах I квартала 1948 г.

* Документ публикуется по копии В.М. Молотова.

** В приведенной таблице расчеты даны в млрд руб.

Объем услуг, падающий на I квартал 1948 г., составляет 6,0 млрд руб. Эти услуги стоили бы в ценах I квартала 1947 г. 5,8 млрд руб. Удорожание в I квартале 1948 г. вызвано частичным повышением цен на пошивку одежды из материала заказчика.

В целом фактический товарооборот I квартала 1948 г. плюс услуги стоит в ценах I квартала 1948 г. 83,1 млрд руб., а экономия определяется 34,7 млрд руб., или 41,7% к товарообороту и услугам в ценах I квартала 1948 г.

Таким образом, если исходить из товарооборота за I квартал 1948 г., то покупательная способность рубля увеличилась на 41,7%.

Б

Повышение реальной заработной платы

Реальная заработная плата возросла не только за счет повышения покупательной способности рубля, но и за счет повышения денежной заработной платы.

Средняя денежная заработная плата рабочих и служащих выросла в I квартале 1948 г. по сравнению с I кварталом 1947 г. на 7%. Таким образом, реальная заработная плата выросла в среднем на 51,6%.

Косяченко	(Госплан СССР)
Возяков	(Министерство финансов СССР)
Коровушкин	(Госбанк)
Старовский	(ЦСУ Госплана СССР)

РАСЧЕТЫ

К ВОПРОСУ О ПОВЫШЕНИИ ПОКУПАТЕЛЬНОЙ
СПОСОБНОСТИ РУБЛЯ И РЕАЛЬНОЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ,
ИСХОДЯ ИЗ СРАВНИТЕЛЬНЫХ ДАННЫХ за 1948 г. и 1947 г.

А

Покупательная способность рубля

	Товарооборот по плану 1948 г. в ценах		
	I квартала 1947 г.	I квартала 1948 г.	Эконо- мия
1. Весь товарооборот государственной и кооперативной торговли (кроме торговли в ценах, складывающихся на рынке)	383	326	57

	Товарооборот по плану 1948 г. в ценах		
	I квартала 1947 г.	I квартала 1948 г.	Эконо- мия
2. Товарооборот кооперативной торговли по ценам, складывающимся на рынке	32,5	19	13,5
3. Товарооборот колхозной торговли	132,0	40,5	91,5
4. Экономия от увеличения удельного веса государственной и кооперативной торговли и снижения удельного веса колхозной торговли	8	—	8
Итого:	555,5	385,5	170

Таким образом, экономия от снижения в государственной, кооперативной и колхозной торговле составит 170 млрд руб., или 44 % к товарообороту 1948 г. в ценах I квартала 1948 г.

Объем услуг по плану на 1948 г. составит 30 млрд руб. Эти услуги стоили бы в ценах I квартала 1947 г. 29,2 млрд руб. Удорожание в 1948 г. вызвано частичным повышением цен на пошивку одежды из материала заказчика.

В целом товарооборот 1948 г. плюс услуги стоит в ценах I квартала 415,5 млрд руб., а экономия определяется в 170 млрд руб., или 41 % к товарообороту и услугам в ценах I квартала 1948 г.

Таким образом, покупательная способность рубля увеличилась на 41 %.

Б

Повышение реальной заработной платы

Реальная заработная плата возросла не только за счет повышения покупательной способности рубля, но и за счет повышения денежной заработной платы.

Средняя денежная заработная плата рабочих и служащих выросла в I квартале 1948 г. по сравнению с I кварталом 1947 г. на 7 %. Таким образом, реальная заработная плата выросла в среднем на 51 %.

Косяченко (Госплан СССР)

Возяков (Министерство финансов СССР)

Коровушкин (Госбанк СССР)

Старовский (ЦСУ Госплана СССР)

4.2. ОБ ОБЪЕМЕ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ в 1948 г.

19 апреля 1948 г.

Секретно

МИНИСТРУ ФИНАНСОВ СССР
товарищу КОСЫГИНУ А.Н.

Представляю справку об объеме денежного обращения в 1948 г.

19 / IV-48 г.

А. Возяков

Секретно

ОБЪЕМ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ в 1948 г.

Накануне войны в июне 1941 г. объем денежного обращения составлял 18,4 млрд руб.¹

Сравнительно с 1940 г. произошло уменьшение денежной массы, при увеличении розничного товарооборота (в млрд руб.):

	1940 г.		1941 г.
	1-е полу- годие	2-е полу- годие	1-е полу- годие
Розничный товарооборот	81,8	93,7	94,6
Денежная масса на конец полугодия	25,2	22,1	18,4*

* На 1 июня.

Значительное изъятие денег из обращения во второй половине 1940 г. и в первой половине 1941 г. опиралось на расширение товарооборота.

Можно считать, что перед войной количество денег, находившееся в обращении, примерно соответствовало потребностям хозяйственного оборота, о чем свидетельствовали некоторое возрастание запасов в торговой сети и понижение рыночных цен. Индекс цен городских колхозных рынков понизился в июне 1941 г. против июня 1940 г. на 29%.

Хотя по разработанным в то время расчетам Госбанка часть выпущенных денег осела на руках у населения в результате «неотоваренного спроса», но сумма эта была невелика и общая оценка состояния денежного обращения перед войной не меняется.

За вычетом пропавших и утерянных в процессе обращения денег (по оценке — 0,4 млрд руб.), распределение денежной массы сложилось следующим образом:

(в млрд руб.)

Наличные деньги для текущих потребностей (оборотная касса)	8,5
Сбережения в форме наличных денег	7,5
Итого у населения	16,0
Касса предприятий, организаций, учреждений	2,0
В с е г о	18,0

Количество денег в кассах предприятий и организаций определено в сумме 2 млрд руб. — на основе отчетных материалов. Остальные 16 млрд руб. находились на руках у населения, в том числе в городе 6 млрд руб. и на селе — 10 млрд руб.

Распределение денежной массы между оборотной кассой и сбережениями населения произведено расчетным путем. Количество денег, необходимых для текущих потребностей населения (оборотная касса), было исчислено перед войной в 8,5 млрд руб.; сбережения населения, преимущественно целевые, предназначенные для покупки товаров длительного пользования, превысили 7 млрд руб. Примерно такая же сумма хранилась в сберегательных кассах и облигациях свободно обращающегося займа 1938 г.

Следует отметить, что сбережения в форме наличных денег, равно как помещенные во вклады или заем 1938 г., создавались в течение ряда лет, не превышая, как правило, 2,0–2,5 млрд руб. в год.

Анализ довоенных условий денежного обращения дает некоторые отправные моменты для характеристики состояния денежного обращения в настоящее время.

В результате денежной реформы на руках у населения осталось после обмена денег около 4 млрд руб. — сумма в несколько раз меньшая, чем требовалось для хозяйственного оборота. Поэтому образование текущей кассовой наличности и сбережений населения после обмена денег протекало весьма интенсивно.

В первые месяцы ощущался недостаток денег, особенно на селе, что сказывалось на уменьшении покупок и платежей населения. Именно за счет уменьшения покупок товаров, оплаты услуг и задержки в платежах, обусловленных сжатием денежного обращения после

обмена, как раз и происходил процесс восстановления необходимых масштабов денежной наличности у населения.

Уменьшение покупок отразилось неравномерно на различных частях товарооборота, что видно из изменения удельного веса отдельных товарных групп в общей сумме фондового покрытия (в %):

	1940 г.	1947 г. I квартал	1948 г.	
			план I квар- тала	исполнение за январь– февраль
Планируемые промтовары	22,6	16,6	21,4	20,5
Регулируемые товары	4,5	6,6	6,9	4,6
Хлебопродукты	19,3	14,8	17,3	23,5
Планируемые продтовары	17,8	24,4	22,6	29,0
Водка	8,3	14,9	13,4	5,3

Происходит резкое уменьшение реализации водки и регулируемых товаров (вино, пиво, парфюмерия); значительно повысился удельный вес продтоваров и хлебопродуктов.

Вместе с тем упала выручка транспортных и зрелищных предприятий, медленно рассасываются налоговые недоимки.

В результате в доходной части кассового плана Госбанка в первые месяцы после реформы произошли существенные сдвиги. Об этом говорят следующие данные Госбанка о поступлениях в среднем за день (в млн руб.):

	1947 г.			1948 г.	
	I квар- тал	октябрь	16–31 декабря	I квар- тал	план II квартала
Общая сумма доходов в том числе:	791	933	646	718	904
Торговая выручка	657	737	534	617	766
Выручка предприятий по оказанию услуг	65	77	32	54	71
Поступление налогов	20	50	6	14	14
Поступления на счета колхозов	11	16	5	5	8

По основным разделам кассового плана во второй половине декабря и в первом квартале 1948 г. происходит значительное умень-

шение поступлений против прошлого года. Поступления в I квартале 1948 г. намного ниже планового уровня II квартала, который близок к заданиям годового плана.

В первые недели после реформы население сократило свои текущие расходы почти на 300 млн руб. в день, т. е. на одну треть. В первом квартале расходы населения ниже предреформенных месяцев более чем на 200 млн руб.

Уменьшение покупок и платежей населения явилось основным источником образования оборотной кассы населения.

Доходы населения от социалистического хозяйства остаются после реформы в основном на прежнем уровне. Поэтому в кассовых расходах Госбанка произошли относительно небольшие изменения — в среднем за день (в млн руб.):

	1947 г.			1948 г.	
	I квар- тал	октябрь	16–31 декабря	I квар- тал	план II квар- тала
Общая сумма расходов	793	995	1151	809	926
в том числе:					
Заработная плата	621	768	859	674	764
С. х. заготовки	25	50	29	22	31
Выдачи со счетов колхозов	18	27	21	24	25
Подкрепление сберкассам и Министерству связи	56	72	165	31	34

Во второй половине декабря Банк выплачивал ежедневно на 156 млн руб. больше, чем в октябре, что сыграло известную роль в заполнении каналов денежного обращения, прежде всего за счет заработной платы, вкладов в сберегательных кассах и текущих счетов колхозов. Однако это увеличение выплат имело временный характер. В I квартале 1948 г. выплаты понижаются и заметно отстают от уровня октября, а также ноября (927 млн руб. в день). Таким образом, выдача наличных денег после реформы остается на уровне даже несколько пониженном сравнительно с IV кварталом 1947 г. и не могла явиться решающим фактором роста денежных остатков населения, снизившихся в результате обмена денег.

Наполнение каналов денежного обращения происходило за счет уменьшения покупок населения и в основном было завершено в фев-

рале. На 1 января 1948 г. было выпущено 13,4 млрд руб. За январь-февраль было выпущено 8,1 млрд руб., и объем денежного обращения увеличился до 21,5 млрд руб. В марте, в связи со значительным увеличением товарооборота, эмиссия составила лишь 0,5 млрд руб.

Динамика кассовых оборотов Госбанка в I квартале такова:

(в млн руб.)

	Январь	Февраль	Март
Приход			
Торговая выручка	16 163	17 421	22 547
Налоги и сборы	202	383	714
Поступление на счета колхозов	62	114	260
Поступление по прочим счетам	1918	2336	3227
Итого по приходу	18 345	20 254	26 748
Расход			
Заработная плата	18 863	19 717	22 723
Выдачи на заготовки	558	674	763
Выдачи со счетов колхозов	517	870	793
Подкрепление органов связи	763	828	625
Подкрепление сберкасс	436	95	32
Выдачи на прочие статьи	1632	1766	1997
Итого по расходу	22 769	23 950	26 933

Увеличение в марте торговой выручки и других кассовых поступлений Госбанка было столь значительным (6,5 млрд руб.), что перекрыло большое увеличение расходов и резко уменьшило эмиссию.

Значительное увеличение товарооборота, повышение платежей населения за услуги и по государственным обязательствам, прекращение отлива вкладов из сберегательных касс — все эти обстоятельства свидетельствуют о том, что количество выпущенных к концу I квартала денег в основном обеспечивает текущие потребности хозяйственного оборота.

Устойчивое состояние денежного обращения характеризуется вместе с тем движением цен на колхозных рынках.

Рыночные цены на важнейшие сельскохозяйственные продукты снизились после денежной реформы в три раза и примерно на этом уровне оставались в течение I квартала, что может быть иллюстрировано следующими данными:

(в руб.)

	Июнь 1941 г.	25 ноября 1947 г.	25 декабря 1947 г.	15 января 1948 г.	15 февраля 1948 г.	15 марта 1948 г.
Картофель — за кг						
Москва	1,0	6	1,7	2,2	1,9	2,3
Горький	1,3	6	1,9	1,8	2,1	2,4
Свердловск	1,2	6	3	3	3	4
Сталино	2,0	6	4	4	4	6
Говядина — за кг						
Москва	19,3	63	36	40	39	39
Горький	26,5	55	37	34	35	37
Свердловск	22,5	55	35	35	35	40
Сталино	14,0	45	28	28	28	28
Масло топленое — за кг						
Москва	24	180	71	68	70	73
Горький	37,5	180	68	68	66	65
Свердловск	40	170	100	70	75	75
Сталино	—	160	—	—	—	—
Молоко — за литр						
Москва	2,4	18	6	8	7	6,3
Горький	2,5	16	5	6,2	5,3	4,8
Свердловск	2	18	6	7	6	6
Сталино	2	16	6	6	7	7

Некоторое повышение цен на картофель в марте носит сезонный характер и не меняет общего вывода о стабильности рыночных цен в течение истекших месяцев 1948 г.

Для характеристики структуры денежной массы в настоящее время и определения потребности хозяйственного оборота в деньгах до конца 1948 г. необходимо исчислить текущую оборотную кассу населения, денежные сбережения населения и кассовую наличность предприятий, организаций, учреждений.

Величина текущей оборотной кассы населения определяется суммой денег, необходимой для постепенной оплаты товаров и услуг. Рабочие и служащие, получающие заработную плату два раза в месяц, расходуют обычно свой доход постепенно в течение двух недель, и следовательно, средний остаток денег у этой категории

рабочих и служащих составит сумму, равную примерно недельному заработку.

В тех случаях, когда заработная плата или денежное довольствие выдается один раз в месяц (учителя, военнослужащие), средний остаток текущей кассы должен быть близок к двухнедельному доходу.

Аналогичное положение складывается в отношении пенсий, пособий, стипендий, поскольку они выплачиваются ежемесячно.

Для городского населения в целом оборотная касса может быть определена для 1948 г. в размере 9-дневного заработка.

Определение потребности в кассовой наличности сельского населения менее точно, так как денежные доходы и расходы не носят столь регулярного характера. Однако именно поэтому, в силу сезонного характера доходов и расходов колхозников, средний остаток денежной наличности должен быть здесь выше, чем в городе. Можно полагать, что специальное обследование этого вопроса Госбанком в 1940 г. в основном правильно определило оборотную кассу села в размере среднемесячного денежного дохода.

Сбережения населения практически неотделимы от текущей кассы. Целевые сбережения для приобретения тех или иных товаров длительного пользования нередко образуются путем постепенного увеличения оборотной кассы. Однако в экономическом расчете сбережения следует выделить, так как характер и условия их образования, равно как использование, отличаются от текущей кассы.

Величина этих сбережений зависит не только от объема доходов населения и периода их расходования, но также от стимулов к сбережениям, от соотношения сберегаемых средств в виде наличных денег и вкладов в сберегательные кассы. В городах преобладает эта последняя форма сбережения.

В настоящее время одновременно с процессом образования оборотной кассы населения происходит постепенное образование сбережений, хотя можно полагать, что по стране в целом еще не вполне закончен процесс формирования оборотной кассы населения, особенно на селе.

Структура денежной массы на начало 1948 г. и к концу I квартала, а также потребное количество денег на конец года характеризуются следующими примерными расчетами, составленными по методологии, изложенной выше (в млрд руб.):

	I. I. 1948 г.	I. IV. 1948 г.	IV квартал 1948 г.
Оборотная касса	9,0	13,5	17,0
в том числе город	6,0	7,5	8,0
село	3,0	6,0	9,0
Сбережения	2,0	4,5	6,0
Итого:	11,0	18,0	23,0
Касса предприятий	2,4	4,0	4,0
Всего:	13,4	22,0	27,0

Таким образом, к концу I квартала оборотная касса в основном сформировалась, о чем свидетельствует значительное расширение товарооборота в марте и начавшийся прилив вкладов в сберегательных кассах. Дальнейшая эмиссия денег понадобится в связи с расширением хозяйственного оборота и ростом сбережений. По кассовому плану на II квартал эмиссия предусмотрена в сумме 2 млрд руб. и к концу первого полугодия в обращении будет находиться около 24 млрд руб.

При дальнейшем развертывании розничного товарооборота, выполнении планов финансовой мобилизации средств населения и, с другой стороны, при строгом контроле за расходованием фондов заработной платы, эмиссия в течение 1948 г. не должна превысить 14–15 млрд руб. и объем денежного обращения достигнет 27–28 млрд руб.

Эта денежная масса превысит довоенную на 50 %, в то время как товарооборот и денежные доходы населения удваиваются. Такое ускорение оборачиваемости денег вызвано условиями образования сбережений населения, которые восстанавливаются постепенно и не столь быстро, как текущая оборотная касса населения и хозорганов.

Объем и структура денежного обращения к концу 1948 г. сравнительно с довоенными условиями складывается следующим образом (в млрд руб.):

	II квартал 1941 г.	IV квартал 1948 г. (план)	1948 г., в % к 1941 г.
Розничный товарооборот	47,9	95,0	198
Фонд заработной платы и пенсий	46,9	88,1	188
Денежная масса на конец квартала	18,4*	27,0	147
в том числе оборотная касса			
населения	8,5	17,0	200
сбережения	7,5	6,0	80

* На 1 июня 1941 г.

Оборотная касса к концу 1948 г., очевидно, превысит довоенную вдвое — в соответствии с ростом доходов населения и товарооборота.

Верно:

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 2520. Л. 1–12.

Подпись заверяющего неразборчива. Автограф.

Публикуется впервые.

4.3. О ДЕНЕЖНОЙ МАССЕ И ВЫРУЧКЕ ТОРГОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ на 1 ИЮЛЯ 1948 г.

Сов. секретно

Товарищу МОЛОТОВУ В.М.

Направляю Вам для сведения копию справки, посланной мною товарищу Сталину И.В. о количестве денег в обращении на 1 июля с. г. и поступлении в июне денежной выручки торговых организаций.

10 / VII–48 г.

А. Косыгин

Сов. секретно

Копия

Товарищу СТАЛИНУ И.В.

Сообщаю Вам данные о количестве денег в обращении и поступлении денежной выручки торговых организаций.

На 1 июля 1948 г. находилось в обращении денег — 24 772 млн руб.

В июне выпущено денег в обращение — 974 млн руб.

Денежная выручка торговых организаций поступила в кассы Госбанка в течение июня на сумму 21 556 млн руб.

Привожу данные по месяцам:

(в млн руб.)

	Июнь 1947 г.	1948 год			
		апрель	май	июнь	июль
Количество денег в обращении на 1 число месяца	64991	22016	25643	23798	24772
Поступление в кассу Госбанка торговой выручки:					
за месяц	22596	22098	21537	21556	
в среднем за день	753	737	695	719	

А. Косыгин

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 774. Л. 117–118.

Подпись А. Косыгина — факсимиле.

Публикуется впервые.

4.4. О ГОСУДАРСТВЕННОМ ДОЛГЕ СССР

Сов. секретно**НАЧАЛЬНИКУ ЦСУ ПРИ СОВЕТЕ МИНИСТРОВ СССР****ТОВ. СТАРОВСКОМУ В.Н.**На № 2394 от 13. X. 1948 г.

Направляю Вам данные о государственном долге СССР ко времени проведения обмена денег и на 1 сентября 1948 г. (после проведения конверсии).

А. Зверев

Сов. секретно

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ СССР

в млрд руб.

	Ко времени проведения обмена	После проведе- ния конверсии (на 1. IX–1948 г.)
Общая сумма государственного долга	187,9	86,5
в том числе:		
1. Население	152,0	62,1
2. Колхозы и кооперативные организации	9,3	2,8

	Ко времени проведения обмена	После проведения конверсии (на 1. IX-1948 г.)
3. Государственные предприятия и учреждения	26,6	21,6
из них:		
Сберегательные кассы	15,1	12,3
Госстрах	9,0	9,3
Госбанк	2,0	—
Прочие предприятия и учреждения	0,5	—

Начальник Отдела кредита и денежного обращения (И. ДЫМШИЦ)

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 2959. Л. 14-15.

Подпись И. Дымишица — факсимиле.

Публикуется впервые.

4.5. КРЕДИТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ, ТОВАРООБОРОТ, ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ в 1948 г.

**МИНИСТРУ ФИНАНСОВ СОЮЗА ССР
ТОВАРИЩУ КОСЫГИНУ А.Н.**

Представляю записку² о состоянии финансов промышленности, кредитовании народного хозяйства, товарооборота и денежном обращении СССР в 1948 г.

Начальник отдела кредита и денежного обращения (И. Дымшиц)

27. X-48 г.

О Г Л А В Л Е Н И Е²

	Стр.
I. ПРОМЫШЛЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО	
И ФИНАНСЫ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	1
1. Объем промышленного производства	1
2. Себестоимость промышленной продукции и рентабельность промышленных предприятий	6
3. Финансовое состояние промышленности	14
II. КРЕДИТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ, РЕСУРСЫ ГОСБАНКА	
И ИХ НАПРАВЛЕНИЕ	27
1. Кредитные отношения	27
2. Платежная дисциплина	30

3. Баланс Госбанка в 1948 г.	33
III. ТОВАРООБОРОТ	36
1. Товарные фонды	36
2. Розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли	38
3. Колхозная торговля	48
4. Некоторые выводы	55
IV. ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ	59
1. Наполнение каналов денежного обращения	59
2. Денежные доходы и расходы населения	63

Секретно

II. КРЕДИТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ, РЕСУРСЫ ГОСБАНКА И ИХ НАПРАВЛЕНИЕ в 1948 г.*

1. Кредитные отношения

После денежной реформы, поднявшей значение всех экономических рычагов, происходит очень быстрый рост кредитных отношений.

Объем банковского кредитования за 9 месяцев 1948 г. увеличился на 28,3 млрд руб., или на 32,9%, а до конца года увеличится еще на 7,9 млрд руб., как это намечено планом, что означает рост за год на 42 %.

(млрд руб.)

	1. I 1941 г.	1. X 1947 г.	1. I 1948 г.	1. VII 1948г.	1. X 1948 г.	1. I. 1949 г. (план)
Все краткосрочные кредиты	55,3	82,1	86,1	101,2	114,4	122,3
в том числе:						
Плановые ссуды	36,1	55,8	55,4	67,5	75,1	85,6*
Ссуды под расчетные документы в пути	18,1	23,3	26,3	29,2	30,8	31,7
Ссуды на временные нужды	0,3	1,1	1,1	1,1	1,6	2,0
Просроченная задолженность Госбанку	0,8	1,8	3,3	3,4	6,9	2,0

* В том числе 8 млрд руб. — ссуды под временно накапливаемые запасы товаров широкого потребления.

* Так в документе.

Такой значительный рост кредитных вложений обусловлен двумя главными причинами: во-первых, большим увеличением производства (за 9 месяцев на 27 % против прошлого года), что потребовало увеличения кредитования разных отраслей промышленности, транспорта, сельского хозяйства, и, во-вторых, — изменением сроков оборачиваемости товаров в торговой сети, после перехода к открытой торговле и связанным с этим изменением ассортимента товаров и возрастанием товарных запасов в торговой сети.

В течение 1948 г. несколько раз пересматривались нормативы запасов товаров в торговле с целью приблизить их к новым условиям торговли.

Решением Правительства от 29 мая 1948 г. для розницы потребительской кооперации была установлена оборачиваемость товаров в 36 дней против 30 дней в I квартале 1948 г. Постановлением Совета Министров СССР от 29 сентября 1948 г. норма оборачиваемости была доведена до 40 дней. Однако фактическая оборачиваемость была гораздо медленнее — на 1. IV. 1948 г. запасы в днях составляли 51,7 дней, что связано с задержкой в реализации ряда товаров.

До войны — на 1. I. 1940 г. запасы в днях в розничной сети потребительской кооперации составляли 49,6 дней.

Для республиканских и местных торгов плановая оборачиваемость товаров на 1948 г. была установлена в 31,8 дней. В соответствии с постановлением Правительства от 29 сентября 1948 г. она изменена и установлена на IV квартал 1948 г. в размере 34,7 дней.

Направление кредитных вложений Госбанка в отдельные отрасли народного хозяйства изменилось следующим образом:

(млрд руб.)

	Плановые ссуды			Ссуды под расчетные документы в пути		
	1. I 1948 г.	1. X 1948 г.	Изме- нения (+; -)	1. I 1948 г.	1. X 1948 г.	Изме- нения (+; -)
1	2	3	4	5	6	7
1. Торговля	18,7	28,8	+10,1	5,2	6,6	+1,4
2. Пищевая промышленность	7,6	12,2	+4,6	3,7	4,1	+0,4
3. Легкая и текстильная промышленность	3,6	3,8	+0,2	3,0	3,8	+0,8
4. Местная промышленность и промкооперация	0,7	0,7	—	0,6	0,8	+0,2

1	2	3	4	5	6	7
5. Тяжелая промышленность	5,8	5,9	+0,1	5,4	6,0	+0,6
6. Машиностроение	3,1	2,9	-0,2	2,2	2,3	+0,1
7. Лесная и бумажная промышленность	2,6	3,4	+0,8	0,9	1,1	+0,2
8. Транспорт	2,4	3,0	+0,6	1,4	1,3	-0,1
9. Заготовки	2,5	3,6	+1,1	0,7	0,9	+0,2
10. Сельское хозяйство	1,7	2,4	+0,7	0,2	0,3	+0,1
11. Хозпредприятия Мин-ва внутренних дел	3,9	5,8	+1,9	1,5	2,6	+1,1
12. Прочие	2,8	2,6	-0,2	1,5	1,0	-0,5
Итого:	55,4	75,1	+19,7	26,3	30,8	+4,5

Рост кредитования под расчетные документы в пути проходил в соответствии с увеличением хозяйственного оборота и некоторым ускорением документооборота.

Что касается роста плановых ссуд, то он, а еще более рост просроченной задолженности банку, отчасти связан с затруднениями в реализации ряда товаров в торговой сети, проявившимися в III квартале и еще острее в IV квартале 1948 г. и с увеличением финансового напряжения у многих промышленных предприятий.

В связи с затруднениями в реализации ряда товаров были выданы значительные кредиты торговле, а также ее поставщикам под временно накапливаемые запасы товаров широкого потребления.

Задолженность по этому виду кредита составила в III квартале 1948 г. 3 млрд руб. и на конец года определена в 8 млрд руб.

На протяжении 1948 г. Госбанк выдавал значительные суммы отраслям промышленности в счет будущих сверхплановых накоплений (постановление Правительства от 17 мая 1948 г.), которые должны быть обращены на покрытие убытков 1947 г. Общая сумма этих кредитов на конец III квартала 1948 г. оценивается в 1,7 млрд руб.

На величину кредитных вложений Госбанка оказала влияние выданная потребкооперации ссуда в сумме 1,2 млрд руб. для компенсации уменьшения оборотных средств, вызванного переоценкой текущих счетов потребкооперации в связи с денежной реформой.

Для облегчения напряженного финансового положения торговых организаций в течение года, с разрешения Правительства, ряду организаций потребительской кооперации выдавались кредиты при пони-

женном долевом участии собственных оборотных средств. В феврале 1948 г. постановлением Правительства было установлено кредитование потребительской кооперации при фактическом наличии оборотных средств. Кредитование отдельных организаций потребительской кооперации производилось даже при отсутствии собственных оборотных средств. Эти условия кредитования потребительской кооперации были продлены до 1. IV. 1949 г.

В составе кредитных вложений Госбанка большую величину составляет просроченная задолженность Госбанку. По сравнению с довоенным временем и 1947 г., удельный вес ее в кредитных вложениях Госбанка в 1948 г. изменялся следующим образом:

	(в %)			
<u>1. I. 1941 г.</u>	<u>1. X. 1947 г.</u>	<u>1. I. 1948 г.</u>	<u>1. X. 1948 г.</u>	
1,5	2,2	3,8	6,0	

Все это свидетельствует о том, что необходимо разрешить ряд вопросов в области обеспечения нормальных условий финансовой деятельности хозрасчетных предприятий по ускорению продвижения ряда товаров и нормализации объема кредитных вложений Госбанка.

Введение новых отпускных цен для обеспечения рентабельной работы отраслей хозяйства, приведение оборотных средств в соответствие с установленными нормативами, сокращение до нормального уровня запасов в торговле и промышленности должны позволить ликвидировать те временные кредитные вложения, которые были необходимы на протяжении 1948 г., а также резко сократить просроченную задолженность Госбанку.

2. Платежная дисциплина

Объем неплатежей в хозяйстве на протяжении 1948 г. продолжал возрастать, что видно из следующих данных:

	1. I. 1941 г.	1. IX. 1947 г.	1. X. 1947 г.*	1. I. 1948 г.	1. IX. 1948 г.	1. X. 1948 г.
Картотека № 2	2,6	10,5	5,4	7,9	22,0	21,4
Просроченная задолженность Госбанку	0,8	3,0	1,8	3,3	7,7	6,9
Задолженность по заработной плате	0,2	0,8	0,7	0,04	0,8	0,9

* На 1. X. 1947 г. неплатежи снижены в результате зачета.

Такое ухудшение платежной дисциплины явилось результатом ряда новых обстоятельств, сказавшихся на финансовом положении предприятий и хозорганизаций в 1948 г. В этом отношении следует отметить: 1) задержку в расчетах с поставщиками со стороны торговли, в связи с затруднениями в реализации ряда товаров, 2) задержку в расчетах со стороны строек за оборудование, 3) разрыв между нормативом и фактическим наличием собственных оборотных средств в результате того, что убытки прошлого года не сразу и не полностью до сих пор погашены. Значительные сверхплановые прибыли, полученные хозяйством, несколько ослабили остроту действия этих факторов, но не могли преодолеть их отрицательного влияния.

В результате указанных явлений центр неплатежей переместился в торговлю и по действию цепной связи в пищевую и легкую промышленность. Об этом свидетельствуют следующие данные:

(млрд руб.)

	Картотека № 2	
	1. IX. 1947 г.	1. X. 1948 г.
Всего	10,5	21,4
в том числе:		
1. Торговля	0,9	4,0
2. Легкая и текстильная промышленность	0,4	1,1
3. Пищевая промышленность	0,8	2,3
4. Местная промышленность и промкооперация	0,7	1,3
5. Тяжелая промышленность	1,5	2,8
6. Строительная промышленность	0,4	0,5
7. Машиностроение	2,8	3,5
8. Лесная и бумажная промышленность	0,2	0,6
9. Заготовки	0,2	0,4
10. Сельское хозяйство	0,4	1,0
11. Транспорт	0,7	1,2
12. Хозпредприятия Министерства внутренних дел	0,4	0,5

Неплатежи поставщикам в торговле за 9 месяцев 1948 г. увеличились на 3,4 млрд руб., а удельный вес ее в картотеке № 2 вырос с 8,6% на 1. IX. 1947 г. до 18,7% на 1. X. 1948 г.

Особенно выросли неплатежи организаций потребительской кооперации, у которой была особенно замедленная против плана обо-

рачиваемость товаров. Сверхплановые товарные остатки в потребительской кооперации достигли большой величины. На 1 августа 1948 г. они составили свыше 2 млрд руб. (швейные изделия, галантерея, парфюмерия, табачные изделия, культтовары, шорные изделия и метизы).

Рост неплатежей в торговле оказал влияние на рост неплатежей у ее поставщиков. Так, картотека № 2 у пищевой промышленности увеличилась за 9 месяцев 1948 г. на 1,7 млрд руб., а удельный вес ее в неплатежах поставщикам вырос с 7,6 % на 1. IX. 1947 г. до 10,7 % на 1. X. 1948 г.; в легкой и текстильной промышленности на 0,9 млрд руб., а удельный вес увеличился соответственно с 3,8 до 5,1 %.

Вторым центром неплатежей явились отрасли машиностроения, в связи с наличием значительных сверхплановых запасов материалов и готовой продукции.

Неплатежи поставщикам предприятий машиностроения увеличились с 2,8 млрд руб. на 1. IX. 1947 г. до 3,5 млрд руб. на 1. X. 1948 г.

Отрасли машиностроения, в свою очередь, оказали большое влияние на рост неплатежей у ее поставщиков и, прежде всего, у предприятий черной и цветной металлургии, где они достигли большой величины, и значительно увеличились против прошлого года. Неплатежи поставщикам по металлургии составили на 1. IX. 1947 г. 455 млн руб., а на 1. X. 1948 г. — 1093 млн руб.

Во втором квартале 1948 г. был проведен межминистерский зачет, для проведения которого Госбанком были выданы значительные временные кредиты, задолженность по которым на 1.VII.1948 г. составила 6,4 млрд руб. Но этот зачет (как это имело место и в прошлом году) лишь временно снизил неплатежи в хозяйстве (с 17,8 млрд руб. на 1. IV. 1948 г. до 12 млрд руб. на 1. VII. 1948 г. — по картотеке № 2 и с 5,6 млрд руб. на 1. IV. 1948 г. до 3,4 млрд руб. на 1. VII. 1948 г. — по просроченной задолженности Госбанку), а затем они опять выросли и достигли значительно более высокого уровня.

В результате роста напряженности финансового положения многих предприятий в 1948 г. имел место значительный отлив средств с расчетных счетов, несмотря на большой рост объема производства. За 9 месяцев 1948 г. средства на расчетных счетах снизились на 4,9 млрд руб., и почти наполовину это снижение произошло за счет торговли и ее поставщиков — пищевой, легкой и текстильной промышленности, особенно за счет пищевой промышленности (у торговли средства на расчетных счетах снизились на 0,7 млрд руб., у пищевой промышленности на 0,9 млрд руб. и у легкой и текстильной — на 0,5 млрд руб.).

Столь значительный рост неплатежей остро ставит задачу ликвидировать причины, их обусловившие.

Следует обеспечить большее соответствие финансовых ресурсов предприятий состоянию их производства, что требует улучшения финансового планирования, а также будет облегчаться переводом предприятий на кредитование по обороту.

3. Баланс Госбанка в 1948 г.

В 1948 г. произошли значительные изменения в ресурсах Госбанка и их направлении.

Эти изменения связаны, с одной стороны, с проведением денежной реформы и образованием значительных бюджетных резервов, а с другой стороны — с отмеченными выше финансовыми затруднениями, испытываемыми многими предприятиями.

В результате денежной реформы установлена излишняя эмиссия (последствие бюджетного дефицита) и создан бюджетный резерв, используемый для кредитования народного хозяйства в размере 21,8 млрд руб.

В результате большего превышения доходов бюджета над расходами в текущем году у госбюджета образовался остаток на его текущих счетах в сумме 29,6 млрд руб. на 1. X. 1948 г.

Ресурсы бюджета, а также эмиссия использовались для расширения кредитных вложений и компенсации снижения средств хозорганizations в Госбанке.

Отмеченные изменения в ресурсах Госбанка и их направлении следующим образом отразились на балансе Госбанка:

(в млрд руб.)

	1. I. 1941 г.	1. X. 1947 г.	1. I. 1948 г.	1. X. 1948 г.
Всего пассивов	66,9	129,6	118,2	133,1
в том числе:				
1. Эмиссия	22,1	63,4	13,4	24,6
2. Ресурсы от переоценки денег, вкладов и текущих счетов	—	—	39,9	0,2
3. Особый счет союзного бюджета в Госбанке для кредитования народного хозяйства	—	—	—	21,8

	1. I. 1941 г.	1. X. 1947 г.	1. I. 1948 г.	1. X. 1948 г.
4. Средства госбюджета в том числе: союзного бюджета	6,3 4,8	4,9 —	4,2 —	29,6 25,4
5. Привлеченные средства в том числе: расчетные счета	29,6 13,5	42,7 18,7	44,9 18,8	37,9 13,9
Всего активов в том числе:	66,9	129,6	118,2	133,1
1. Краткосрочные кредиты	55,3	82,1	86,1	114,4
2. Расчеты с Министерством СССР по исполнению союзного бюджета	—	23,9	11,2	—

Как показывают приведенные данные за 9 месяцев 1948 г., средства бюджета и эмиссия на пополнение необходимой кассовой наличности у населения и организаций увеличились на 36,6 млрд руб., кредитные вложения увеличились на 28,3 млрд руб., а привлеченные ресурсы снизились на 7 млрд руб.

Представляет большой интерес сопоставить с довоенным временем соотношение кредитных вложений с привлеченными ресурсами банка и эмиссией.

(млрд руб.)

	1. I. 1941 г.	1. X. 1947 г.	1. X. 1948 г.
Кредитные вложения	55,3	82,1	114,4
Привлеченные средства	29,6	42,7	37,9
Средства государственного бюджета	6,3	4,9	29,6*
Эмиссия	22,1	63,4	24,6

* Без специальных средств, образовавшихся в связи с денежной реформой.

Приведенные данные показывают улучшение ресурсов банка. Отношение всех эмиссионных ресурсов к кредитным вложениям до войны составляло 40 %, до реформы — 77 %, а в настоящее время — 21 %.

В то же время приведенные данные говорят о несоответствии между ресурсами банка, образующимися за счет высвобождения

свободных средств хозяйственных организаций в ходе их оборота, и объемом кредитных вложений. В результате отмеченных выше явлений первые оказались ниже, а последние выше нормального.

Что касается средств бюджета в банке, то образование значительного бюджетного резерва, несомненно, необходимо для кредитных вложений Госбанка.

Опыт последних лет, как и практика предвоенных лет, показывают, что кредитование Госбанка должно иметь своим источником не только средства хозяйства, но и в известных пределах резервы бюджета.

Следует учесть это обстоятельство и в планировании 1949 г., хотя прирост средств бюджета в Госбанке должен быть более умеренным, чем в 1948 г.

III. ТОВАРООБОРОТ В 1948 г.

В 1948 г., после денежной реформы и отмены карточек, развитие товарооборота протекало в новых условиях, определившихся:

1. Значительным увеличением рыночных фондов как по продтоварам и хлебопродуктам, так и по промтоварам.

2. Снижением государственных цен в декабре 1947 г. и апреле 1948 г.

3. Снижением цен колхозного рынка до $\frac{1}{3}$ уровня цен 1947 г. при значительном увеличении привозов.

4. Резкими сдвигами в структуре спроса населения на розничные товары.

Как известно, покупательная сила рубля повысилась в I квартале 1948 г. на 41 %, а во II и III кварталах еще более — в связи с дальнейшими мероприятиями по снижению цен.

1. Товарные фонды

По планам снабжения населения объем рыночных фондов планируемых товаров на 1948 г. был установлен на уровне, значительно превышающем прошлых лет.

По расчетам отдела кредита и денежного обращения, прирост рыночных фондов планируемых товаров в сравнимых ценах 1948 г. характеризуется следующими данными:

(в млрд руб.)

	1947 г.	1948 г.			1948 г. в % к 1947 г.
		1[-е] полу- годие	2[-е] полу- годие	Итого за год	
1. Продовольственные товары	62,1	37,5	42,5	80,0	128,8
2. Мука и продзерно	37,8	28,4	29,8	58,2	153,9
3. Промтовары	59,1	35,9	42,9	78,8	133,3
Итого:	159,0	101,8	115,2	217,0	136,4
4. Алкогольные напитки (по фактич. производству)	48,8	16,0	26,9	42,9	87,9
Всего:	207,8	117,8	142,1	259,9	125,0

По важнейшим продовольственным и промышленным товарам (без алкогольных напитков) фонды 1948 г. на 58 млрд руб. или на 36,4 % больше, чем в 1947 г. Во втором полугодии 1948 г. фонды на 9% больше, чем в первом.

Уменьшение производства и реализации алкогольных напитков сказывается на снижении общего процента прироста до 25. Наиболее крупный рост имеет место по хлебопродуктам — более чем наполовину. По продтоварам и промтоварам — увеличение на 25–29 %.

По отношению к 1940 г. объем планируемых фондов характеризуется следующими данными (по расчетам отдела в ценах 1940 г.):

(млрд руб.)

	1940 г.	1948 г.	1948 г. в % к 1940 г.
1. Продовольственные товары	31,2	30,1	96,4
2. Мука и продзерно	24,1	17,6	73,0
3. Промтовары	44,8	34,6	77,2
Итого:	100,1	82,3	82,2
4. Алкогольные напитки	18,6	7,7	41,4
Всего:	118,7	90,0	75,8

По важнейшим товарам уровень снабжения достиг 82 % довоенного (без учета влияния ассортиментных сдвигов по хлебопродуктам); вместе с алкогольными напитками — 76 %.

Объем фондов планируемых товаров по группе «прочих» несколько ниже, чем в 1947 г. и значительно ниже довоенного уровня, особенно по промтоварам (в млрд руб. в ценах 1940 г.):

	1940 г.	1947 г.	1948 г.	1948 г., в % к	
				1940 г.	1947 г.
1. Продовольственные товары	8,8	6,4	6,0	67,9	92,8
2. Мука.	1,9	1,4	1,3	67,8	93,0
Итого:	10,7	7,8	7,3	67,9	92,8
3. Промтовары	6,4	3,6	3,7	57,7	103,2
Всего:	17,1	11,4	11,0	64,1	96,1

В 1948 г. происходит не только абсолютное уменьшение фондов, предназначенных для «прочих» потребителей, но и относительное снижение сравнительно с рыночными фондами. Удельный вес рыночных фондов повышается до 89,1 % против 85,3 % в 1940 г. и 82,9 % в 1947 г.

Таким образом, товарооборот 1948 г. опирался как на увеличение производства товаров личного потребления, так и на повышение доли рыночных фондов по отношению к «прочим» потребителям.

2. Розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли

Товарооборот за 1948 год ожидается в сумме 317 млрд руб. — на 14 млрд руб. меньше, чем в 1947 г., и на 28 млрд руб. ниже плана. Показательная динамика, в сравнении с 1940-м и 1947-м гг., такова (в млрд руб.):

	I кв.	II кв.	IV кв.	IV кв.	Итого:
1940 г.	38,5	43,3	45,0	48,7	175,5
1947 г.	72,1	84,9	80,9	92,9	330,8
1948 г.	68,9	80,0	80,0	88,0 (план)	316,9

Во II и III кварталах товарооборот увеличился сравнительно с первым кварталом, но планы не были выполнены. В III квартале, при плане в 90 млрд руб., невыполнение определяется значительной величиной в 10 млрд руб.

Относительно низкий уровень товарооборота, особенно в I квартале, был обусловлен некоторым уменьшением спроса населения после денежной реформы, в связи с процессом формирования оборотной кассы, изменениями в структуре баланса денежных доходов и расходов населения (в частности, повышение сельхозналога и тарифов), а также недостатком ряда товаров в отдельных областях и районах. При повышенном спросе на сахар, крупу, высокосортные ткани и обувь спрос на некоторые другие товары, прежде всего на алкогольные напитки, резко уменьшился.

Существенные изменения происходят в структуре товарооборота. Прежде всего, характерно понижение удельного веса общественно-го питания. В то время как розница увеличила свои обороты против 1947 г. на 6,5 млрд руб., общественное питание — уменьшило на 20,4 млрд руб., или на 30 %. Удельный вес общественного питания снижается до 15 % ко всему товарообороту сравнительно с 21 % в 1947 г. и 13 % в 1940 г.

Структура оборотов по основным торговым системам сложилась следующим образом (в млрд руб.; удельный вес в %):

	1940 г.		1947 г.		1948 г. (ожд.)		1948 г. в % к	
	Всего	Уд. вес	Всего	Уд. вес	Всего	Уд. вес	1940 г.	1947 г.
Министерство торговли	93,9	53,5	157,3	47,5	136,0	42,9	144,6	86,4
ОРСы и продснабы	13,5	7,7	69,4	21,0	76,5	24,2	5,7	110,2
Центросоюз	42,4	24,2	70,4	21,3	71,7	22,6	169,1	101,8
в т. ч. село	42,4	24,2	61,9	18,7	63,6	20,0	150,0	102,7
Прочие	25,7	14,6	33,7	10,2	32,7	10,3	127,3	97,0
Итого:	175,5	100,0	330,8	100,0	316,9	100,0	180,5	95,7

Понижение в 1948 г. оборотов по предприятиям Министерства торговли и увеличение по ОРСам и Центросоюзу обусловлено ликвидацией коммерческой торговли, при одновременном подтягивании цен по промтоварам.

Квартальные планы по Центросоюзу выполнялись неудовлетворительно, а сравнительно с 1940 г. произошло понижение удельного веса оборотов сельской сети Центросоюза в общей сумме товарооборота. Отчасти это объясняется структурой завоза товаров на село, но

существенное значение имеют также условия спроса. Снижение цен на колхозном рынке и увеличение платежей в финансовую систему относительно уменьшили объем покупок сельского населения в государственной и кооперативной рознице при еще более резком сокращении, сравнительно с 1947 г., покупок вещей у городского населения.

В результате значительного увеличения товарных фондов, при снижении цен значительные сдвиги произошли в 1948 г. в потоварной структуре товарооборота (в млрд руб. в ценах соответствующих лет):

	1947 г.	1948 г. (план)	1948 г. (ожд.)	В том числе исполнение по кварталам			
				I	II	III, ожд.	IV, план
I. Продтовары	82,2	84,6	76,5	17,7	18,2	18,9	21,7
в том числе:							
Мясопродукты	16,2	14,9	12,2	3,0	2,1	3,0	4,2
Жиры животные	12,8	12,3	11,1	2,4	2,7	3,2	2,8
Сахар	9,9	12,8	10,9	2,8	2,3	2,6	3,2
Кондитерские изделия	12,7	12,2	12,1	3,0	2,9	2,8	3,5
Крупа и макароны	8,7	7,6	7,5	1,8	1,8	1,9	1,9
II. Хлеб	46,8	59,5	57,5	15,0	14,1	13,9	14,5
III. Алкогольные напитки	59,1	53,7	40,7	5,7	10,1	10,2	14,7
в том числе водка	44,5	37,9	29,4	4,3	6,8	7,0	11,3
IV. Промтовары	67,1	76,3	79,7	16,6	19,3	20,4	23,4
в том числе:							
Хлопчатобумажные ткани	13,5	18,2	20,4	4,3	4,6	5,2	6,4
Шерстяные ткани	3,9	5,6	6,6	1,2	1,4	1,8	2,2
Шелковые ткани	2,3	2,4	2,7	0,6	0,7	0,8	0,7
Льняные ткани	0,6	0,7	0,7	0,1	0,2	2,1	0,2
Швейные товары	7,8	13,8	12,9	2,5	3,3	3,4	3,8
Трикотаж и чулки	4,3	3,6	4,1	0,9	1,1	1,0	1,0
Кожаная обувь	5,0	6,3	7,0	1,5	1,9	1,8	1,8
Табачные изделия	12,0	11,2	10,3	2,3	2,5	2,5	3,0
V. Регулируемые товары	8,3	9,1	9,9	2,1	2,4	2,3	2,9
VI. Наценка общепита	4,1	8,0	7,1	1,5	2,0	1,8	1,8
VII. Децфонды*	69,9	63,5	54,2	13,3	14,1	13,3	13,5
VIII. Переоценка 16. XII. 47 г.	—	4,5	—	—	—	—	—
Всего фондов	333,0	354,6	325,6	71,9	80,2	80,8	92,5
Розничный товарооборот	330,8	345,0	316,9	68,9	80,0	80,0	88,0

* Децфонды — децентрализованные фонды (продукция местной промышленности и промысловой кооперации).

Планируемые продовольственные товары реализованы на 76,5 млрд руб. — на 8,1 млрд руб. менее плана. Почти половина суммы недовыполнения плана падает на мясопродукты и жиры, что в значительной мере было обусловлено ослаблением спроса, отчасти под влиянием конкуренции колхозного рынка. На 2 млрд руб. ниже плана реализовано сахара.

Вместе с тем удельный вес группы планируемых продовольственных товаров остается на уровне плана и заметно повышается против 1940 г. (23,5 % и 18,4 %).

Удельный вес хлебопродуктов в общей сумме товарооборота ожидается на уровне 17,6 % — близко к плану и 1940 г. Следует отметить заметное повышение против 1947 г. как по удельному весу, так и по абсолютной сумме.

Удельный вес алкогольных напитков, составлявший в 1940 г. 10,7 % и повысившийся в 1947 г. до 17,7 %, снижается до 12,5 % в 1948 г., т. е. приближается к довоенному.

Значительное увеличение реализации имело место по промтоварам — на 12,6 млрд руб. против 1947 г. Здесь сказалось как увеличение продукции, так и переход к единым ценам. План реализации превышен на 3,4 млрд руб. — по тканям, трикотажу и обуви при недовыполнении по швейным изделиям.

Резкое снижение суммы реализации и удельного веса в товарообороте отмечается по децфондам. План недовыполнен на 9,3 млрд руб., против 1947 г. — уменьшение на 15,7 млрд руб. В отличие от алкогольных напитков, продажа которых во II и последующих кварталах возрастает, обороты по децфондам стабилизируются в течение года на уровне 13–14 млрд руб. в квартал. Рассчитывать на повышение доли децфондов в товарообороте 1949 г. тоже нет оснований. Расширение реализации требует решительного улучшения ассортимента товаров, более гибкой работы торговых организаций и, в отдельных случаях, снижения цен.

Уменьшение оборотов по децфондам, равно как по алкогольным напиткам, при увеличении доли хлебопродуктов и промтоваров является наиболее характерным для изменения структуры товарооборота в 1948 г. по сравнению с 1947 г.

Резкое уменьшение реализации водки произошло в I квартале. В последующих кварталах реализация заметно возросла, причем сказалось апрельское снижение цен. Вместе с тем следует иметь в виду, что часть проданной заводами водки (около 2 млн дкл) осела в торговой сети.

Реализация промышленностью водки и водочных изделий

(в тыс. дкл)

	1947 г.	1948 г.
I квартал	9698	3782
II квартал	10 410	7786
III квартал	7047	8277
IV квартал	13 500	13 000 (план)
Итого:	40 655	32 845

В 1948 г. происходит значительное увеличение товарных остатков. По сравнимым (хотя и неполным) данным ЦСУ остатки в торговой сети увеличились с 23,7 млрд руб. на 1 января 1947 г. и 29,1 млрд руб. на начало 1948 г. до 32,1 млрд руб. на 1 июля и 33,9 млрд руб. — на 1 сентября 1948 г. По материалам Министерства торговли об ожидаемом выполнении плана товарооборота за 1948 г., фондовое покрытие превышает обороты на 8,6 млрд руб. (в том числе по плану IV квартала — на 4,5 млрд руб.). Соответственно должны возрасти товарные остатки.

Структура товарных остатков и изменения сравнительно с довоенными условиями видны из следующих данных (в млн руб.):

	1. I. 40 г.	1. I. 41 г.	1. I. 48 г.	1. VII. 48 г.
Продтовары	2363	4088	9774	7626
Промтовары (планируемые)	1493	2754	10 399	12 090
Водка	234	978	2492	2359
Прочие	4567	7786	7832	10 987
Итого:	8657	15 606	30 497	33 062

При общем увеличении остатков почти в 4 раза против 1 января 1940 г., остатки по промтоварам возрастают в 8 раз.

Учитывая объем товарооборота в 1940 г. и первом полугодии 1948 г., среднегодовые остатки (в 1948 г. — средние остатки на 1 января и 1 июля), выраженные в днях, составляют:

	1940 г.	1948 г.
Продтовары	16	19
Промтовары	19	56
Водка	15	29
Прочие	49	64
Итого:	26	36

Следует отметить накопление значительных запасов неходовых товаров, не отвечающих спросу населения, и превышение нормативов, порождающее финансовые затруднения в торговле и рост неплатежей.

...

Выполнение плана товарооборота по сельской торговле Центрального союза протекало в 1948 г. неудовлетворительно (в млрд руб.):

	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	Итого
План	13,4	17,3	18,9	18,4	68,0
Исполнение	12,8	15,9	16,6	(18,4)	(63,7)
%	95,5	91,9	87,9	100,0	93,7

В III квартале план выполнен лишь на 87,9 %.

Сравнительно с 1947 г., когда обороты составляли 61,9 млрд руб., произошло увеличение на 1,7 млрд руб., или на 2,7 %. Против 1940 г. (обороты — 42,4 млрд руб.) продажи в текущих ценах возросли на 50 %, т. е. в меньшем темпе, чем по товарообороту в целом.

Структура оборотов сельской сети значительно изменилась после перехода к открытой торговле:

	1-е полугодие в млрд руб.			1-е полугодие уд. вес в %		
	1940	1947	1948	1940	1947	1948
1. Продтовары	6,4	7,0	9,0	35,7	30,6	36,5
в т. ч. хлебопродукты	3,7	3,9	4,9	20,3	17,2	19,9
мясопродукты, рыба, жиры	0,4	1,2	1,1	2,0	5,2	4,3
сахар	0,7	0,3	0,8	4,2	1,3	3,4
кондитерские изделия	0,7	0,4	0,8	3,9	1,7	3,1
соль	0,1	0,5	0,6	0,6	2,4	2,5
2. Водка и др. алкогольные напитки	3,0	7,2	3,0	16,6	31,4	12,0
3. Промтовары	8,5	8,6	12,8	47,7	37,9	51,5
в т. ч. ткани	1,8	2,3	4,3	10,1	9,9	17,5
швейные изделия и трикотаж	1,6	1,2	1,8	8,9	5,1	7,5
обувь	0,7	0,6	1,1	3,6	2,6	4,3
мыло и парфюмерия	0,5	0,6	0,9	2,8	2,7	3,5
табак	0,7	0,6	0,9	3,8	2,8	3,6
керосин	0,2	0,2	0,3	1,1	1,0	1,3
Итого:	17,9	22,8	24,8	100,0	100,0	100,0

Значительно возрастает реализация сахара и кондитерских изделий, тканей, обуви. Происходит резкое абсолютное и относительное понижение реализации алкогольных напитков — ниже удельного веса в 1940 г. На относительно низком уровне находится реализация швейных изделий.

Изменение условий спроса сельского населения не было в должной мере учтено потребительской кооперацией, как в отношении районов завоза различных товаров, так и их ассортимента. Происходит значительный рост товарных остатков, особенно по некоторым товарным группам.

Общая динамика остатков по всей сети Центросоюза такова:

(в млрд руб.)

	1. I. 1940 г.	1. I. 1941 г.	1. I. 1947 г.	1. I. 1948 г.	1. VII. 1948 г.	1. IX. 1948 г.
В розничной сети	3,2	3,7	4,9	6,8	8,7	9,4
В опте	2,1	2,3	3,8	5,9	6,6	7,0
Итого:	5,3	6,0	8,7	12,7	15,3	16,4

За январь–сентябрь остатки увеличились на 3,7 млрд руб. и составляют лишь в розничной сети почти двухмесячный запас для продажи, тогда как увеличенный норматив определен в 40 дней.

Вместе с оптом остатки равны более чем трехмесячному обороту, причем крайне неравномерно распределяются по отдельным товарным группам:

	Оборот торговой сети в 1-м п/г 1948 г. в млрд руб.	Остатки на 1. VII. 1948 г., в млрд руб.	Остатки, в днях
1. Продтовары	11,8	3,3	51
в т. ч. хлебопродукты	5,0	0,7	25
мясопродукты, рыба, жиры	2,6	0,7	44
сахар	0,9	0,2	44
чай	0,2	0,2	138
кондитерские изделия	0,9	0,1	26
соль	0,6	1,0	290
2. Водка и др. алкогольные напитки	3,4	1,5	83
3. Промтовары,	13,1	10,5	146
в т. ч. ткани	4,3	1,4	59

	Оборот торговой сети в 1-м п/г 1948 г., в млрд руб.	Остатки на 1. VII. 1948 г., в млрд руб.	Остатки, в днях
швейные изделия	1,3	1,2	178
трикотаж	0,6	0,3	93
обувь	1,1	0,7	119
мыло	0,6	0,3	90
парфюмерия	0,3	0,6	336
табак	0,9	0,9	175
керосин	0,3	0,1	41
Всего:	28,3	15,3	99

По продовольственным товарам имеются чрезмерные остатки чая и соли; по промтоварам — швейных изделий, парфюмерии, табака. Остатки галантереи, культтоваров, хозяйственных и прочих товаров достигают 4 млрд руб.

Образование значительных остатков неходовых товаров при недостатке этих же товаров в некоторых районах ставит не только вопрос о снижении цен, но, прежде всего, об улучшении организации торговли и ассортимента товаров.

Представляется своевременным обязать торгующие организации обеспечить наличие достаточных товаров во всех районах и одновременно прекратить выборку неходовых товаров, побуждая промышленность улучшить качество изделий и расширить ассортимент.

Обороты городской сети потребкооперации в текущих ценах уменьшились против 1947 г. (в млн руб.):

	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	Итого:
1947 г.	1469	1970	2090	2971	8500
1948 г. (план)	1915	2194	2400	2500	9009
Исполнение	1535	2025	1876	(2500)	(7936)
%	80,2	92,3	78,2	(100,0)	(88,1)

В III квартале 1948 г. обороты составили лишь 78,2% плана. Обороты снизились против II квартала и прошлого года. Существенное влияние здесь оказала конкуренция колхозного рынка по таким решающим для городской торговли Центросоюза товарам, как мясо, жиры, картофель, овощи.

Структура оборотов за 1-е полугодие 1948 г. изменилась следующим образом (в млн руб.):

	1 полугод. 1947 г.	1 полугод. 1948 г.	1 полугод. 1947 г.	1 полугод. 1948 г.
	в млн руб.		уд. вес в %	
Всего товаров	3445	3560	100,0	100,0
в том числе:				
Мясопродукты	1806	1291	52,4	36,3
Масло животное	73	166	2,1	4,7
Яйца	117	89	3,4	2,5
Картофель	124	186	3,6	5,2
Овощи	130	89	3,7	2,5
Фрукты, ягоды, бахч.	196	165	5,7	4,6
Водка и проч. алкогольные напитки	321	379	9,3	10,6

Хотя удельный вес оборотов по мясопродуктам понизился, но и в 1948 г. занимает преобладающее место. Для характеристики роли Центросоюза на мясном рынке следует отметить, что в течение I полугодия 1948 г. реализация мясопродуктов составила 1,3 млрд руб., при продаже через государственную торговлю на 5,1 млрд руб. и на городских колхозных рынках — 5,6 млрд руб. (по данным ЦСУ, включающим закупки Центросоюза).

При стабильном уровне оборотов городской сети в текущих ценах, реальный объем реализованных товарных масс значительно увеличился, т. к. снизились цены. По расчетам отдела применительно к пяти важнейшим продовольственным товарам, цены снизились в Москве более чем наполовину сравнительно с 1947 г.

Увеличение реализации опиралось на расширение закупок:

	Единица измерения	1947 г.			Всего за год	1948 г.	
		всего за год	в том числе			в том числе	
			III кв.	IV кв.		III кв.	IV кв. (план)
Мясо	тыс. тонн	120,6	35,8	34,0	193,3	63,8	58,0
Яйцо	тыс. ящ.	111,9	45,7	22,3	130,9	58,1	25,0
Жиры	тыс. тонн	6,0	2,4	2,2	24,1	12,1	8,0
Рыба	—"	10,4	3,2	2,9	15,3	3,5	4,6
Картофель	—"	138,7	22,4	75,3	597,7	50,2	395,0
Овощи	—"	143,8	52,4	80,2	170,8	54,7	104,0

Следует констатировать значительное увеличение закупок по всем основным продуктам. Однако планы закупок Центросоюз не выполнял и далеко не использовал благоприятную рыночную обстановку, как это будет иллюстрировано в разделе о колхозной торговле.

Для характеристики закупочной деятельности Центросоюза и общих рыночных условий существенное значение имеет понижение закупочных цен. В среднем по СССР закупочные цены изменились следующим образом:

(в руб. и коп. за кг)

	Год	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.
Картофель	1947 г.	4-16	5-14	3-88	2-43
	1948 г.	1-18	1-09	1-17	-
Овощи	1947 г.	4-86	6,86	3-61	2-07
	1948 г.	2-03	3-06	1-74	-
Мясо	1947 г.	32-72	33-60	31-10	24-76
	1948 г.	16-57	19-67	15-48	-
Яйцо	1947 г.	29-97	18-47	20-85	22-32
	1948 г.	13-94	10-99	10-77	-
Масло животное и жиры	1947 г.	103-27	106-77	96-42	94-44
	1948 г.	40-91	43-34	43-25	-
Рыба	1947 г.	10-50	10-77	8-52	8-90
	1948 г.	7-03	5-65	5-80	-

По картофелю цены снизились более чем в три раза. По остальным продуктам — примерно наполовину. Следует отметить значительный разрыв между заготовительными и реализационными ценами в крупных центрах на мясо и яйцо. При дальнейшем расширении закупок цены следует понизить.

3. Колхозная торговля

В 1948 г. колхозный рынок характеризуется значительным и весьма устойчивым снижением цен — примерно в 3 раза против 1947 г. Вместе с тем привозы сельскохозяйственных продуктов, уменьшившиеся в первом квартале до 73-89 % по отношению к прошлогодним, во II и III кварталах превышают привозы 1947 г.

Проведение денежной реформы и отмена карточек с одновременным значительным увеличением плановых рыночных фондов обеспечили решительный перелом во всей конъюнктуре колхозного рынка.

Индексы цен колхозного рынка изменяются следующим образом:

	В % к соответствующему месяцу предыдущего года		В % к предыдущему месяцу		В % к средне-годовым ценам 1940 г.	
	1947	1948	1947	1948	1947	1948
Январь	95	38	113	95	433	168
Февраль	102	33	110	98	487	164
Март	111	33	105	109	527	177
Апрель	117	34	103	112	561	196
Май	120	32	101	99	570	192
Июнь	116	33	93	90	518	178
Июль	108	34	92	85	458	164
Август *	—	37	—	82	—	143

* За август 1947 г. ЦСУ не сообщило индексов.

После некоторого повышения цен в марте–апреле с мая вновь происходит заметное понижение цен; по отношению к 1940 г. индекс снижается в августе до 143.

Общий индекс привозов с. х. продуктов заметно возрастает из месяца в месяц:

	В % к соответствующему месяцу предыдущего года		В % к предыдущему месяцу		В % к средне-годовым ценам 1940 г.	
	1947	1948	1947	1948	1947	1948
Январь	196	73	82	87	72	52
Февраль	103	89	90	111	71	63
Март	112	82	108	99	80	65
Апрель	111	95	106	123	90	85
Май	116	107	106	113	98	98,5
Июнь	111	103	122	124	101	103
Июль	98	114	105	117	115	115
Август	—	109	—	126	—	126

Уменьшение привозов в I квартале 1948 г. было обусловлено общим сокращением спроса населения после денежной реформы и известной неопределенностью рыночной обстановки. С мая привозы резко возрастают, что и определило отмеченное выше понижение цен. Причины значительного увеличения привозов во втором и третьем кварталах заключаются как в благоприятных перспективах и результатах

урожая, так и в возросшей потребности деревни в деньгах — для покупки промтоваров и платежей в финансовую систему (заем, сельхозналог).

Следует подчеркнуть серьезное экономическое значение того факта, что привозы заметно превышают довоенные. Это свидетельствует о повышении товарности сельского хозяйства и несколько увеличивает значение колхозного рынка в деле снабжения городского населения продовольственными товарами.

Увеличение привоза и понижение цен на колхозном рынке является существенным фактором и показателем дальнейшего укрепления рубля после денежной реформы.

Особенно резко снизились цены на хлебопродукты, несмотря на некоторое уменьшение привозов:

	В % к соответствующему месяцу 1947 г.		В % к предыдущему месяцу		В % к соответствующему месяцу 1940 г.*	
	цены	привозы	цены	привозы	цены	привозы
Январь	23	92	82	63	180	43
Февраль	23	78	103	159	185	57
Март	24	75	112	148	208	82
Апрель	25	90	110	149	231	113
Май	22	100	93,5	115	218	123
Июнь	21	96	98	94	212	107
Июль	19	82	97	57	200	76
Август	21	86	88	52	174	52

* Цены в данной и последующих таблицах — в % к среднегодовым ценам за 1940 г.

Расширение государственной хлебной торговли сказалось на снижении рыночных цен в 5 раз. По отношению к 1940 г. индекс хлебных цен несколько выше общего индекса и близок к индексу мясопродуктов и ряда других товаров. Привозы превышают во II квартале довоенный уровень, но в III квартале резко снижаются. Можно полагать, что здесь сказывается прекращение продаж до выполнения плана заготовок, а также конкуренция весьма дешевого картофеля.

Уровень хлебных цен заметно различается по территории страны, в зависимости от условий государственной торговли и урожая. Килограмм ржаной муки стоит 4–6 руб. в районах Центра, УССР, БССР, Прибалтики; в Сибири, на Урале, в Поволжье цены вдвое выше.

Резкое снижение цен при весьма высоком уровне привозов имеет место по картофелю:

	В % к соответствующему месяцу 1947 г.		В % к предыдущему месяцу		В % к соответствующему месяцу 1940 г.	
	цены	привозы	цены	привозы	цены	привозы
Январь	26	56	100	65	110	182
Февраль	20	81	101	129	111	184
Март	19	79	110	111	122	169
Апрель	22	105	113	157	137	189
Май	19	136	87	137	119	218
Июнь	16	167	87	135	103	248
Июль	18	194	121	89	125	278
Август	22	141	96	86	119	284

Цены на картофель понизились в 5 раз и приблизились к довоенным, несмотря на значительно возросший спрос — привозы почти в 3 раза больше довоенных. Однако самое увеличение спроса в значительной мере обусловлено низкой ценой, не намного превышающей государственные цены. Можно полагать, что благоприятная рыночная обстановка в отношении картофеля является результатом устойчивых урожаев и развития огородничества.

В районах Центра, Севера и Запада цена колеблется около 1 рубля за кг, на Урале, в Сибири и левобережье УССР — около 2 руб., в Поволжье — до 3 руб., на юго-востоке и в Закавказье 4–6 руб., во многих пунктах Средней Азии еще выше.

Относительно замедленное снижение цен и уменьшение привозов имело место по мясопродуктам:

	В % к соответствующему месяцу 1947 г.		В % к предыдущему месяцу		В % к соответствующему месяцу 1940 г.	
	цены	привозы	цены	привозы	цены	привозы
Январь	48	74	94	117	183	30
Февраль	44	88	97	101	177	36
Март	45	78	108	80	193	35
Апрель	47	82	113	87	221	43
Май	47	97	106	107	234	54
Июнь	50	88	97	117	225	56
Июль	49	90	89	103	198	66
Август	47	100	88	117	174	83

Против прошлого года цены снизились наполовину, но на 74 % превышают довоенные, что связано с уменьшением привозов, которые все еще ниже довоенных. Тем не менее во многих районах цены колхозного рынка заметно ниже государственных.

Так, по большинству районов БССР, западных областей УССР и в Прибалтике цены на говядину зарегистрированы на уровне 15–20 руб.; на остальной территории СССР — до 30 руб. Средняя государственная цена составляет около 24 руб.

Уменьшение привозов мясопродуктов на колхозные рынки в известной мере связано, очевидно, со значительным объемом заготовок Центросоюза, причем средняя закупочная цена составила в I квартале 16 руб. 57 коп. и во II — 19 руб. 67 коп. Дальнейшее расширение заготовок потребкооперации должно способствовать известному выравниванию цен на колхозных рынках. Вместе с тем встает вопрос о большей дифференциации государственных цен на мясо в территориальном разрезе, при некотором общем понижении цен на мясо, с учетом намечаемого увеличения объема рыночных фондов.

Такая мера при увеличении поголовья скота и привозов на колхозные рынки (должны также сказаться возросшие налоговые платежи) будет способствовать понижению рыночных цен.

Цены на молочные продукты снизились в большей мере, чем на мясо, причем по молоку снижение больше, чем по маслу. Привозы несколько снизились против прошлого года, но превышают довоенные:

	В % к соответствующему месяцу 1947 г.		В % к предыдущему месяцу		В % к соответствующему месяцу 1940 г.	
	цены	привозы	цены	привозы	цены	привозы
Январь	35	88	98	94	168	98
Февраль	34	105	96	121	163	107
Март	34	103	96	121	157	105
Апрель	37	113	107	135	170	111
Май	37	112	96	113	163	122
Июнь	39	92	92	127	149	122
Июль	38	91	94	88	141	120
Август	37,5	88	91	94	129	122

Уровень цен на молочные продукты весьма пестрый — по молоку от 2 руб. за литр до 10 руб. (Баку) и по маслу — от 45 до 90–100 руб. (Ташкент, Тбилиси).

Устранение чрезмерной пестроты в ценах по территории Союза следует признать одной из существенных задач экономической политики по укреплению рубля и повышению реальной заработной платы рабочих и служащих многих городов и районов. Следует отметить, что наряду с увеличением фондов и улучшением планирования завоза, большую роль может сыграть в этом деле расширение заготовительной и торговой деятельности Центросоюза. Тот факт, что закупочные цены Центросоюза выше цен многих колхозных рынков, свидетельствует о слабости заготовительной деятельности потребкооперации и недостаточно правильной дислокации закупок.

Существенное значение имеет анализ общего уровня оборотов колхозного рынка сравнительно с розничным товарооборотом государственной и кооперативной торговли.

В 1940 г. обороты колхозной торговли на городских рынках оценивались в сумме около 28 млрд руб. против 175 млрд руб. розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли.

При этом цены колхозного рынка были в $1\frac{1}{2}$ –2 раза выше единых государственных цен, что можно иллюстрировать следующими цифрами (октябрь 1940 г. в рублях за кг):

	Москва		Ленинград, Свердловск, Харьков
	гос. цены	рыночные	рыночные цены
Мука пшеничная	1-80*	–	–
Пшено	1-60	–	–
Картофель	0-90	1-35	1-55
Мясо	11-20	17-00	15-00
Масло	23-00	28-00	26-00

* Мука 96 %-ная.

Обороты колхозных рынков в государственных ценах можно, следовательно, определить по грубой оценке в 15–17 млрд руб., т. е. 9–10 % от розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли.

В годы войны привозы на колхозные рынки снизились наполовину и резко возросли цены. В результате обороты в текущих ценах увеличились в 1943 г. в несколько раз против 1940 г. В настоящее время привозы превышают довоенные, а цены резко снизились. Для июля месяца индексы ЦСУ таковы:

	1941	1942	1943	1944	1945	1946	1947	1948
Индекс реализации (июль 1940 г. = 100)	90	46	56	46	69	105	102	115
Индекс цен (1940 г. = 100)	73	585	1264	990	590	420	458	164
Индекс оборотов (условный расчет отдела)	66	269	708	455	407	441	467	189

Исходя из приведенных данных, а также материалов ЦСУ по специальному исчислению оборотов колхозного рынка, объем внедревенских оборотов в 1948 г. можно определить в 40–45 млрд руб. (в т. ч. 34 млрд руб. — продажи городскому населению), а в довоенных ценах около 30 млрд руб.

В настоящее время цены колхозного рынка ближе к государственным ценам, чем до войны (в рублях за кг):

	Москва		Ленинград, Свердловск, Харьков
	гос. цены	рыночные	рыночные цены
Мука	5,3	10*	19**
Пшено	5,0	13	—
Картофель	1,0	1,4	2,1
Говядина	30	34	34
Масло	60	61	58

* Егорьевск Московской области.

** Мука сортовая.

Кроме хлебопродуктов, остальные цены рынка близки к государственным. Обороты колхозного рынка в государственных ценах составят в 1948 г., по ориентировочным расчетам, около 40 млрд руб., т. е. 12–13 % розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли. По отношению к продовольственной группе товаров доля оборотов колхозного рынка повышается примерно вдвое, а в составе оборота по отдельным товарам еще более. Так, по мясопродуктам планируемые обороты составили за первое полугодие 5,1 млрд руб., а на колхозном рынке — 5,6 млрд руб. Следовательно, при разработке цен по таким товарам, как мясопродукты, необходимо тщательно учитывать уровень рыночных цен.

4. Некоторые выводы

С учетом плана IV квартала товарооборот за 1948 г. составит около 317 млрд руб. против 329 млрд руб. в 1947 г. На особенно низком уровне были обороты за I квартал 1948 г. в связи с временным сжатием спроса в январе–феврале — после денежной реформы.

Начиная с марта 1948 г. товарооборот остается на уровне около 27 млрд руб. в месяц. Существенно при этом, что текущие доходы населения расходовались полностью; увеличения сбережений в форме наличных денег или вкладов не происходит.

В IV квартале планом предусмотрено увеличение товарооборота до 88 млрд руб., т. е. более 29 млрд руб. в месяц. Такое увеличение товарооборота требует значительного расширения платежного спроса, которое должно опираться на увеличение выплат по заработной плате и повышение доходов колхозников — по заготовкам и трудодням.

Поскольку в IV квартале увеличиваются налоговые платежи населения и сказывается в полной мере августовское повышение тарифов, план товарооборота следует признать напряженным, тем более, что согласно кассовому плану текущие расходы населения должны превысить доходы — предусмотрено изъятие из обращения 2,5 млрд руб. В III квартале изъятие денег из обращения не было обеспечено, несмотря на повышение сельхозналога и тарифов на услуги.

На 1949 г. товарные фонды установлены в 410 млрд руб. С учетом прироста остатков в торговой сети (10 млрд руб.) и резерва на снижение цен в сумме 40 млрд руб., товарооборот определен в 360 млрд руб., т. е. примерно на уровне IV квартала 1948 г.

Сравнительно с ожидаемым исполнением за 1948 г. намечено увеличение товарооборота на 43 млрд руб.

На увеличение спроса за счет сбережений населения рассчитывать трудно; структура сбережений обеспечивает их относительную стабильность. К тому же, по вкладам предусмотрен прирост, а в остатке наличных денег сбережения составляют после реформы небольшую величину. Следует напомнить, что объем денежной массы к началу 1949 г. должен составить 22,5 млрд руб. и в том числе у населения — около 18,5 млрд руб., т. е. немногим больше, чем в 1940 г., при вдвое меньших доходах населения и товарообороте. Можно полагать, что остатки денег в руках у населения почти полностью используются в качестве оборотной кассы, предназначенной для текущих покупок, и уменьшение денежных остатков вряд ли возможно.

В этих условиях особое значение приобретает улучшение структуры товарооборота, ассортимента и планирования завоза товаров.

Наличие значительного резерва в товарообороте открывает благоприятные перспективы как в отношении возможного снижения цен, так и насыщения спроса на всей территории страны, что будет способствовать дальнейшему укреплению рубля.

Снижение цен представляется целесообразным в отношении мясопродуктов и жиров, по части ассортимента кондитерских изделий, на соль, табачные изделия, культтовары, посуду и т. д., а также по водке и другим алкогольным напиткам.

Можно полагать, что для реализации в 1949 г. 52 млн дкл водки против 33 млн дкл в 1948 г. (в IV квартале — 13 млн дкл) цену следует снизить на 25–30 руб. за литр.

Выручка от продажи водки в 1949 г. превысит при этом обороты 1948 г., и удельный вес водки в общей сумме товарооборота остается без изменения. Однако сравнительно с уровнем реализации по плану IV квартала 1948 г. выручка после снижения цен уменьшится.

Заметное увеличение рыночных фондов по важнейшим продовольственным товарам, при снижении цен на мясопродукты и жиры, расширит потребление этих товаров и может несколько уменьшить спрос на хлебопродукты в городских центрах.

Важнейший вопрос о снижении цен на хлебопродукты требует особого рассмотрения с учетом ресурсов, предназначенных для реализации.

Следует отметить, что при намеченном проекте Госплана производстве муки в 14,5 млн т, рыночные фонды вряд ли могут превысить 12–12,5 млн т против 11 млн т в 1948 г. (в IV квартале — около 3 млн т) и 15,5 млн т в 1940 г.

В отношении промтоваров встает вопрос о некотором снижении цен на табачные изделия и парфюмерию; потери в товарообороте и налоге с оборота будут, очевидно, в значительной мере компенсированы повышением структуры ассортимента.

Понижение цен на ткани должно коснуться некоторых категорий изделий, продвижение которых затруднено условиями спроса. По швейным товарам необходимо решительное улучшение качества пошива. Такое положение, когда ткани пользуются большим спросом, а готовое платье лежит на складах, — совершенно нетерпимо.

Понадобится понижение цен на радиоприборы, хозяйственные товары, галантерею и ряд других товаров децфондов.

IV. ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ

1. Наполнение каналов денежного обращения

В результате обмена денег были устранены из обращения излишние деньги и вместе с тем сократились денежные остатки, предназначенные для текущих расходов. Население получило около 4 млрд руб. в новых деньгах и примерно 0,5 млрд руб. оставалось на руках в виде монеты, тогда как потребность измерялась суммой, в несколько раз большей.

Настоятельность этой потребности подтверждается тем фактом, что в течение второй половины декабря 1947 г., января и февраля 1948 г. население резко сократило покупки товаров и другие расходы, чтобы восполнить необходимый минимум своей кассы. При стабильных в основном доходах расходы были сокращены на 6–7 млрд руб. уже в декабре и на такую же сумму в январе–феврале.

С учетом обмена денег оказалась необходимой эмиссия денег, поглощенная хозяйственным оборотом на 1 марта 1948 г. в сумме 21,5 млрд руб., из которых 17–18 млрд руб. осело у населения и около 4 млрд руб. в кассах предприятий и учреждений.

В дальнейшем объем денежной массы не испытывает значительных изменений, и расходы населения определяются текущими доходами.

Процесс наполнения каналов денежного обращения характеризуется кассовыми оборотами Госбанка.

(в млрд руб.)

	Январь	Февраль	Март	Итого:	Вторая половина декабря 1947 г.
<u>1947 г.</u>					
Доходы	22,7	22,2	27,1	72,0	10,3
В т. ч. торговая выручка	19,2	18,6	22,0	59,8	8,5
Расходы	21,9	23,3	27,0	72,2	18,4
В т. ч. заработная плата	17,5	18,4	20,6	56,5	13,8
<u>1948 г.</u>					
Доходы	18,3	20,3	26,7	65,3	–
В т. ч. торговая выручка	16,2	17,4	22,5	56,1	–
Расходы	22,8	24,0	26,9	73,7	–
В т. ч. заработная плата	18,9	19,7	22,7	61,3	–

Несмотря на увеличение в I квартале 1948 г. по сравнению с I кварталом 1947 г. платежей по заработной плате почти на 5 млрд руб., общая сумма выплат из касс банка увеличилась лишь на 1,5 млрд руб., так как уменьшились расходы по займам и некоторые другие статьи.

В то же время доходы уменьшились на 6,7 млрд руб., в том числе по торговой выручке на 3,7 млрд руб. и по услугам на 1 млрд руб., причем почти вся сумма уменьшения падает на январь–февраль.

Следовательно, эмиссия в сумме 8,6 млрд руб. за I квартал была обусловлена уменьшением платежей населения за товары и услуги, а также в финансовую систему и т. д.

Некоторое увеличение эмиссии — на 2,8 млрд руб. продолжалось и во II квартале; за полгода было выпущено 11,4 млрд руб. Денежная масса на 1 июля 1948 г. составила 24,8 млрд руб. В III квартале произошло незначительное изъятие денег из обращения; в IV квартале планом предусмотрено изъятие 2150 млн руб. За год эмиссия составит, следовательно, 9,1 млрд руб.

В структуре кассовых оборотов Госбанка за 1948 г. произошли некоторые изменения сравнительно с 1947 г. и довоенными условиями. Поступления в кассы Госбанка таковы (в млрд руб.):

	1940 г.	1947 г.	1948 г.				
			I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	за год
Приход — всего	180,9	337,4	65,3	79,3	81,2	90,0	315,5
в том числе:							
Торговая выручка	147,0	271,3	56,1	65,2	64,8	71,6	257,7
Выручка транспорта	7,5	12,5	2,2	2,9	3,6	3,5	12,2
Кварт. платежи и ком. услуги	2,7	4,1	0,9	1,1	1,1	1,4	4,5
Выручка предпр. зрелищных и быт. обслуживания	5,3	10,7	1,8	2,4	2,4	2,5	9,0
Поступления на счета колхозов	2,2	5,4	0,4	0,8	0,9	1,0	3,1
Налоги и сборы	5,3	11,6	1,3	1,3	4,3	6,2	13,1

Общий объем поступлений в 1948 г. на 22 млрд руб. ниже предшествующего года в основном за счет торговой выручки и поступлений на счета колхозов. Несколько увеличились налоговые поступления.

В связи с тем, что в 1947 г. население приобрело часть товаров за счет ранее накопленных средств, а в 1948 г. создало необходимые ему

кассовые остатки, доходы Госбанка (соответственно расходы населения на товары и услуги) против прошлого года снизились.

Расходы Госбанка в 1948 г. мало изменились (в млрд руб.):

	1940 г.	1947 г.	1948 г.				
			I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	за год
Расход — всего	180,2	322,3	73,7	82,1	80,5	87,9	324,2
В том числе:							
Выдачи на заработную плату	149,0	254,6	61,3	69,3	67,3	73,9	271,8
Выдачи демобилизованным и выдачи вкладов	—	4,4	0,4	0,5	0,5	0,5	1,9
Выдачи на заготовки	5,2	14,7	2,4	3,1	3,6	4,2	13,3
Выдачи со счетов колхозов	9,3	8,0	2,2	2,2	2,0	2,4	8,8
Пенсии, пособия и вознаграждения	5,7	12,5	2,9	3,1	3,1	3,0	12,1
Ссуды на жилищное строительство и хозобслуживание	—	2,9	0,2	0,5	0,6	0,7	2,0
Подкрепление органов связи и сберегательных касс	1,6	19,1	2,8	1,9	1,8	1,4	7,9

При общем увеличении расходов на 1,9 млрд руб., выдачи на заработную плату увеличились на 17,2 млрд руб. Экономия в расходах была достигнута за счет пособий и пенсий (выдаваемых учреждениями связи и сберегательными кассами), платежей по займам, выплат демобилизованным и по заготовкам.

Кассовые планы в первом полугодии не были выполнены, главным образом, в связи с недовыполнением планов товарооборота.

Кассовым планом на III квартал было намечено изъятие денежной массы из обращения в сумме 2,6 млрд руб. Несмотря на ряд мероприятий по увеличению доходов (сельхозналог, тарифы) и сокращению расходов, такое изъятие не было осуществлено и денежная масса осталась на прежнем уровне. План по доходам не выполнен на 4,2 млрд руб., в том числе по торговой выручке [на] 3,1 млрд руб.

2. Денежные доходы и расходы населения

По ориентировочным расчетам, подлежащим уточнению, денежные доходы населения составят в 1948 г. 436 млрд руб. и расходы —

428 млрд руб. Таким образом, количество денег у населения увеличивается за год на 8 млрд руб. Об изменениях, происшедших в 1948 г. в денежных доходах и расходах населения, можно судить по следующим данным (в млрд руб., удельный вес в %):

	1940 г.		1947 г.		1948 г.	
	абсолютная сумма	удельный вес	абсолютная сумма	удельный вес	абсолютная сумма	удельный вес
<u>Всего доходов</u>	228,3	100,0	580,1	100,0	435,5	100,0
В том числе:						
1. От социалистических предприятий и учреждений	208,2	91,2	393,0	67,7	394,9	90,6
Из них:						
а) заработная плата*	161,9	70,9	276,0	47,6	302,0	69,3
б) пенсии и пособия	7,9	3,5	38,2	6,6	32,8	7,5
в) доходы колхозников по трудодням и от заготовок	17,8	7,8	26,9	4,6	22,4	5,2
2. Рыночные доходы	20,1	8,8	187,1	32,3	41,0	9,4
Из них:						
а) продажа с. х. продуктов	18,7	8,2	99,4	17,2	34,0	7,8
б) продажа вещей и промтоваров	1,4	0,6	87,7	15,1	7,0	1,6

* За вычетом суммы зарплаты, начисленной военнопленным.

В доходах населения происходят в 1948 г. значительные изменения сравнительно с 1947 г., при этом структура баланса, как видно из приведенных данных, приближается к довоенной.

В результате денежной реформы и отмены карточной системы резко сократились рыночные доходы населения. Доходы сельского населения от реализации сельскохозяйственных продуктов в 1947 г. составляли около 100 млрд руб., а в 1948 г. они составят примерно 34 млрд руб., [т. е.] сократятся в три раза. Незначительную сравнительно с 1947 г. сумму составят доходы городского населения от продажи вещей.

Фонд заработной платы вырастет с 280 млрд руб. в 1947 г. до 305 млрд руб. в 1948 г. По сравнению с плановой заработной платой будет превышение примерно на 6 млрд руб., главным образом,

за счет численности рабочих и служащих. В 1948 г. заметно увеличилась численность рабочих и служащих и средняя заработная плата. По данным ЦСУ СССР, численность рабочих и служащих по всему народному хозяйству СССР (кроме Министерства вооруженных сил, МГБ, МВД) выросла с 32,4 млн человек в августе 1947 г. до 34,8 млн человек в августе 1948 г., т. е. на 7 %. Среднемесячная заработная плата рабочих и служащих в августе 1948 г. составила 605 руб. против 589 руб. в августе 1947 г., т. е. более чем на 3 %.

Рост численности и среднемесячной заработной платы характерен для всех отраслей народного хозяйства. Наибольший рост по численности рабочих и служащих дает промышленность, по среднемесячной зарплате — строительство и сельское хозяйство. Вот соответствующие данные, характеризующие рост численности и среднемесячной зарплаты:

	Численность рабочих и служащих (млн чел.)			Среднемесячная зарплата (в руб.)		
	август 1947 г.	август 1948 г.	август 1948 г. в % к августу 1947 г.	август 1947 г.	август 1948 г.	август 1948 г. в % к августу 1947 г.
Всего по народному хозяйству	32,4	34,8	107	589	605	103
В т. ч. промышленность	10,8	11,7	108	667	689	103
строительство	1,8	2,1	116	551	572	104
сельское хоз-во	3,18	3,16	99,5	355	376	106
транспорт и связь	3,9	4,2	106	614	629	102
в т. ч. железнодорожный транспорт	1,9	2,0	103	651	662	102

Значительно сократились пенсии и пособия; в 1947 г. было выплачено 38,2 млрд руб., в 1948 г. — около 33 млрд руб. Сокращение пенсий и пособий произошло в основном в связи с уменьшением пособий многодетным матерям и прекращением выплат пособий семьям военнослужащих, погибших на войне.

Изменилась также структура денежных расходов населения (в млрд руб., удельный вес в %):

	1940 г.		1947 г.		1948 г.	
	абсолютная сумма	удельный вес	абсолютная сумма	удельный вес	абсолютная сумма	удельный вес
Всего расходов	229,0	100,0	593,1	100,0	427,5	100,0
В том числе:						
1. В социалистических предприятиях и учреждениях	208,9	91,2	406,0	68,5	386,5	90,4
Из них:						
а) на приобретение товаров	165,0	72,1	311,5	52,5	290,5	67,9
б) оплата услуг	19,3	8,4	29,7	5,0	30,1	7,0
в) обязательные и добровольные платежи	24,6	10,7	64,8	10,9	65,9	15,4
2. Рыночные расходы	20,1	8,8	187,1	31,5	41,0	9,6
Из них:						
а) на приобретение с. х. продуктов	18,7	8,2	99,4	16,7	34,0	7,9
б) на покупку вещей и промтоваров	1,4	0,6	87,7	14,8	7,0	1,7
Увеличение денежных остатков	-0,7	—	-13,0	—	8,0	—

Расходы населения на покупку товаров в социалистических предприятиях и учреждениях сокращаются по сравнению с 1947 г. на 21 млрд руб. (т. е. на 7 %) и составят в 1948 г. 290,5 млрд руб.; удельный же вес этих расходов, в связи с большим сокращением рыночных расходов населения, увеличивается с 52,55 до 67,9 %. Расходы на оплату услуг остаются почти на уровне 1947 г.

Обязательные и добровольные платежи населения увеличиваются более чем на 1 млрд руб. При этом платежи по государственному займу остаются почти на уровне 1947 г., а вклады населения после прилива в 1947 г. в сумме 3,7 млрд руб. даже несколько снижаются. Обязательные платежи возрастают почти на 5 млрд руб. — с 35,6 млрд руб. в 1947 г. до 40,5 млрд руб. в 1948 г., что объясняется в основном увеличением сельскохозяйственного налога в связи с установлением новых ставок обложения.

Структура расходной части баланса денежных доходов и расходов населения, как и доходной [части], приближается к довоенному 1940 г.

Существенное значение имеет рассмотрение баланса денежных доходов и расходов отдельно по неземледельческому и земледельческому населению.

Баланс доходов и расходов неземледельческого населения характеризуют следующие данные (в млрд руб., удельный вес в %):

	1940 г.		1947 г.		1948 г.	
	абсолютная сумма	удель- ный вес	абсолютная сумма	удель- ный вес	абсолютная сумма	удель- ный вес
Всего доходов	170,6	100,0	407,7	100,0	337,6	100,0
В том числе:						
1. От социалистических предприятий и учреждений	169,2	99,2	320,0	78,5	330,6	97,9
Из них:						
а) заработная плата, пенсии и пособия	151,1	88,6	276,0	67,7	297,0	88,0
2. Рыночные доходы	1,4	0,8	87,7	21,5	7,0	2,1

	1940 г.		1947 г.		1948 г.	
	абсолютная сумма	удель- ный вес	абсолютная сумма	удель- ный вес	абсолютная сумма	удель- ный вес
Всего расходов	174,2	100,0	415,5	100,0	333,6	100,0
В том числе:						
1. В социалистических предприятиях и учреждениях	155,5	89,3	316,1	76,1	299,6	89,8
Из них:						
а) на приобретение товаров	121,6	69,8	244,0	58,7	226,3	67,8
б) обязательные и добровольные платежи	16,9	9,7	46,1	11,1	46,2	13,8
2. Рыночные расходы	18,7	10,3	99,4	23,9	34,0	10,2
Увеличение денежных остатков	-3,6	-	-7,8	-	4,0	-

Доходы неземледельческого населения от социалистических предприятий в 1948 г. увеличиваются на 21 млрд руб. за счет заработной платы, в связи с отмеченным выше ростом численности рабочих и служащих и средней зарплаты.

Значительно снижаются поступления из финансовой системы — с 10 млрд руб. в 1947 г. до 3 млрд руб. в 1948 г., что объясняется уменьшением выплат населению по займам, прекращением выдач по спецвкладам и орденским книжкам.

Резко снижаются рыночные доходы городского населения; по ориентировочным расчетам, они составят в 1948 г. 7 млрд руб. против 87,7 млрд руб. в 1947 г. Поступление этих доходов за первое полугодие 1948 г., по расчетам ЦСУ СССР, составило 3 млрд руб., между тем как за первое полугодие 1947 г. — около 52 млрд руб.

Уровень реальных доходов рабочих и служащих повысился в связи с ростом фондов заработной платы и понижением цен в государственной и кооперативной торговле и на колхозных рынках.

Расходы городского населения в социалистических предприятиях и организациях сокращаются на 16 млрд руб., с 316 до 300 млрд руб. за счет покупки товаров.

Оплата услуг остается стабильной — на уровне 1947 г. Значительно снижаются расходы городского населения на покупку сельскохозяйственных продуктов на колхозных рынках.

Ориентировочный расчет денежных доходов и расходов городского населения показывает увеличение денежных остатков у населения в сумме 4 млрд руб.

Структура баланса денежных доходов и расходов сельского населения характеризуется следующими данными (в млрд руб., удельный вес в %):

	1940 г.		1947 г.		1948 г.	
	абсолютная сумма	удельный вес	абсолютная сумма	удельный вес	абсолютная сумма	удельный вес
Всего доходов	57,7	100,0	172,4	100,0	97,9	100,0
В том числе:						
1. От социалистических предприятий и учреждений	39,0	67,6	73,0	42,3	63,9	65,3
Из них:						
а) заработная плата, пенсии и пособия	18,7	32,4	38,2	21,7	37,8	38,7
б) денежные доходы колхозников:						
по трудодням	9,2	15,9	8,7	5,0	8,2	8,4
от заготовок	8,3	14,4	17,6	10,2	13,6	13,9

	1940 г.		1947 г.		1948 г.	
	абсолютная сумма	удельный вес	абсолютная сумма	удельный вес	абсолютная сумма	удельный вес
2. Рыночные доходы	18,7	32,4	99,4	57,7	34,0	34,7
Всего расходов	54,8	100,0	177,6	100,0	93,9	100,0
В том числе:						
1. В социалистических предприятиях и учрежде- ниях	53,4	97,4	89,9	50,6	86,9	92,5
Из них:						
а) на приобретение товаров	43,4	79,2	67,5	38,0	64,2	68,4
б) обязательные и добро- вольные платежи	7,7	14,1	18,7	10,5	19,7	21,0
2. Рыночные расходы	1,4	2,6	87,7	49,4	7,0	7,5
Увеличение денежных остатков	2,9	—	—5,2	—	4,0	—

Доходы от социалистических предприятий и учреждений уменьшаются по сравнению с 1947 г. на 9 млрд руб., в основном за счет пенсий и пособий и заготовок. Денежные доходы колхозников от колхозов остаются на уровне 1947 г., резко сокращаются рыночные доходы.

В связи со значительным (на 74 млрд руб.) сокращением доходов сельского населения, соответственно уменьшаются расходы на покупку вещей у городского населения и отчасти товаров в государственной и кооперативной торговле. На уменьшение покупок товаров повлияло также увеличение платежей в финансовую систему.

Обязательные платежи увеличиваются преимущественно за счет сельхозналога, платежи по государственному займу уменьшаются.

Несмотря на напряженность баланса денежных доходов и расходов сельского населения, в 1948 г. ожидается некоторое увеличение денежных остатков, необходимое после денежной реформы.

О напряжении всего баланса денежных доходов и расходов населения можно судить не только по уменьшению расходов на покупку товаров и оплату услуг, но также по движению вкладов в сберегательных кассах. Движение вкладов складывается следующим образом (в млн руб.):

	<u>I квартал</u>	<u>II квартал</u>	<u>III квартал</u>	<u>IV квартал</u>	<u>Итого</u>
1947 г.	696	657	161	1967	3481
1948 г.	752	63	—81	(план) 350	—430

Прилив вкладов в IV квартале 1947 г. носил ненормальный характер и отлив в I квартале 1948 г. в значительной мере отражал изъятие этих неустойчивых средств. Однако во II и III кварталах 1948 г. динамика вкладов свидетельствует о весьма замедленном росте сбережений населения.

К концу года, в связи с ростом промышленной и сельскохозяйственной продукции, объем рыночных фондов превышает покупательные фонды населения. Встает вопрос о снижении цен на некоторые товары.

Баланс денежных доходов и расходов населения на 1949 г. по предварительным расчетам намечается в сумме 459 млрд руб. против ожидаемого исполнения 1948 г. в 436 млрд руб. по доходам и 428 млрд руб. по расходам.

Структура денежных доходов и расходов населения в 1949 г. сравнительно с 1948 г. складывается следующим образом (в млрд руб., удельный вес в %):

	1948 г. (ожидаемое исполнение)		Проект на 1949 г.	
	абсолютная сумма	удельный вес	абсолютная сумма	удельный вес
<u>Всего доходов</u>	435,5	100,0	459,4	100,0
В том числе:				
1. От социалистических предприятий и учреждений	394,9	90,6	419,4	91,3
Из них:				
а) заработная плата, пенсии и пособия	334,8	76,8	353,3	76,9
б) денежные доходы колхозников	22,4	5,2	26,0	5,7
2. Рыночные доходы	41,0	9,4	40,0	8,7
Из них:				
а) продажа с. х. продуктов	34,0	7,8	40,0	8,7
б) продажа вещей и промтоваров	7,0	1,6	—	—
<u>Всего расходов</u>	427,5	100,0	459,4	100,0
В том числе:				
1. В социалистических предприятиях и учреждениях	386,5	90,4	419,4	91,3
В том числе:				
а) расходы на покупку товаров	290,5	67,9	317,5	69,1
б) оплата услуг	30,1	7,0	34,5	7,5

	1948 г. (ожидаемое исполнение)		Проект на 1949 г.	
	абсолютная сумма	удельный вес	абсолютная сумма	удельный вес
в) обязательные и добровольные платежи	65,9	15,4	67,4	14,6
2. Рыночные расходы	41,0	9,6	40,0	8,7
Из них:				
а) на покупку с. х. продуктов	34,0	7,9	40,0	8,7
б) на покупку вещей и промтоваров	7,0	1,7	—	—
Увеличение денежных остатков	8,0	—	—	—

Доходы населения в 1949 г. увеличиваются на 24 млрд руб., или на 5,6 %, в том числе: доходы от социалистических предприятий на 6,2 %. Фонд заработной платы в 1949 г. определен в 320 млрд руб. против 305–306 млрд руб. в 1948 г. Численность рабочих и служащих по народному хозяйству в 1949 г. намечается в 35,2 млн чел. против ожидаемого исполнения в 34,1–34,2 млн чел. в 1948 г., т. е. с ростом в 3 %.

Денежные доходы колхозников от колхозов определены в 9,5 млрд руб., с ростом в 15,8 %; доходы от реализации сельскохозяйственной продукции увеличатся до 16,5 млрд руб. — на 2,3 млрд руб., или на 16 % больше против 1948 г. Рыночные доходы сельского населения намечены в 1949 г. в сумме 40 млрд руб., с ростом в 6 млрд руб., или на 17,6 %. Рост рыночных доходов связан с ожидаемым увеличением привозов сельскохозяйственных продуктов.

Денежные расходы населения в балансе 1949 г. учтены в сумме, равной доходам. Объем денежного обращения сохраняется при этом на уровне, сложившемся в результате исполнения кассового плана IV квартала 1948 г.

Из общей суммы прироста денежных расходов в 1949 г. в сумме 32 млрд руб. — 27 млрд руб. падает на увеличение затрат по приобретению товаров, 4,4 млрд руб. — на услуги и 1,5 млрд руб. на платежи в финансовую систему.

Исходя из плана товарооборота на 1949 г. в 360 млрд руб., расходы населения на покупку товаров должны составить 328 млрд руб. В балансе эти расходы учтены в сумме 318 млрд руб. Таким образом, баланс денежных доходов и расходов населения 1949 г. предусматривает резерв в сумме около 10 млрд руб.

Строгое планирование и регулирование эмиссии в 1948 г. способствовало закреплению результатов денежной реформы; снижены цены в государственной и кооперативной торговле, вдвое понизились цены на колхозных рынках.

Об укреплении денежного обращения говорят также следующие показатели:

	1940 г.	1941 г.	1947 г.	1948 г.			
	I квар- тал	I квар- тал	III квар- тал	I квар- тал	II квар- тал	III квар- тал	IV кв. (план)
1. Денежная масса в обращении (в млрд руб.):							
а) на начало квартала	22,2	22,1	64,2	13,4	22,0	24,8	24,6
б) среднемесячная	22,8	20,7	64,1	18,7	24,1	25,4	23,5
2. Кассовые обороты Госбанка (в млрд руб.):							
а) по доходу	38,6	48,8	81,7	65,3	79,3	81,2	90,0
б) по расходу	40,0	45,3	81,0	73,7	82,1	80,8	87,9
3. На 1 руб. денежной массы приходится кассовых оборотов в рублях	3,45	4,55	2,54	7,43	6,70	6,38	7,57
4. Скорость оборота денег через кассы Госбанка:							
а) число оборотов	1,7	2,3	1,3	3,7	3,3	3,2	3,8
б) оборачиваемость в днях	53	39	69	24	27	28	24

При удвоении в 1948 г. кассовых оборотов сравнительно с 1940 г. денежная масса находится на уровне 1940 г. Соответственно повысилась скорость оборота денег.

И. Дымшиц
И. Славный

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 2518. Л. 116–190.

Подписи авторов — факсимиле.

Публикуется впервые.

4.6. ДЕНЕЖНАЯ МАССА И ТОРГОВАЯ ВЫРУЧКА: СРАВНИТЕЛЬНЫЕ ДАННЫЕ за НОЯБРЬ 1947 и 1948 гг.

Сов. секретно

Товарищу СТАЛИНУ И.В.

Сообщаю Вам, что на 1 декабря 1948 г. находилось в обращении денег 24 044 млн руб. В ноябре с. г. изъято из обращения 492 млн руб.

Денежная выручка торговых организаций поступила в кассы Госбанка в течение ноября на сумму 22 467 млн руб., из них за I декаду 8578 млн руб., за II — 6915 млн руб. и за III — 6974 млн руб.

Привожу сравнительные данные.

(в млн руб.)

	Ноябрь 1947 г.	1948 г.			
		сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь
Количество денег в обращении на 1-е число месяца	—	25850	24645	24537	24044
Поступило в кассы Госбанка торговой выручки:					
за месяц	24836	21341	20586	22467	—
среднедневная	856	711	664	749	—

7. XII—48 г.

А. Косыгин*

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 774. Л. 119—119 об.

Публикуется впервые.

* Копии посланы: тт. Молотову В.М., Маленкову Г.М., Берии Л.П., Микояну А.И., Кагановичу Л.М., Вознесенскому Н.А., Булганину Н.А.

4.7. ОБ УВЕЛИЧЕНИИ ДОХОДОВ И СОКРАЩЕНИИ РАСХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА в 1949 г.

ТОВАРИЩУ СТАЛИНУ И.В.*

В соответствии с Вашим указанием представляю предложения по увеличению доходов государственного бюджета и сокращению расходов в 1949 г.

Государственный бюджет СССР на 1948 г. был утвержден Верховным Советом СССР по доходам в размере 429,1 млрд руб. и по расходам 388,0 млрд руб., с превышением доходов над расходами в сумме 41,1 млрд руб. Исполнение бюджета ожидается по доходам в размере 408,2 млрд руб. и по расходам — 368,9 млрд руб. Превышение доходов над расходами составит 39,3 млрд руб.

Доходы бюджета будут ниже плана на 20,9 млрд руб., главным образом, в связи со снижением розничных цен в течение года и неудовлетворительным выполнением плана товарооборота, в том числе по реализации алкогольных напитков.

Уменьшение расходов бюджета на 19,1 млрд руб. было достигнуто в значительной мере за счет сокращения государственной дотации отраслям хозяйства и сокращения финансирования оборотных средств в связи с перевыполнением планов снижения себестоимости продукции. Кроме того, были уменьшены расходы по социально-культурным и другим мероприятиям.

Подробное объяснение исполнения бюджета будет представлено в записке к бюджету на 1949 г.

Превышение доходов над расходами в бюджете 1948 г. фактически явилось источником ресурсов Госбанка для резко возросших размеров краткосрочного кредитования, в том числе для кредитования сверхплановых остатков готовой продукции в торговле и промышленности. Сверхплановые остатки готовой продукции ожидаются на конец 1948 г. в торговле в размере 11 млрд руб. и в промышленности — около 3 млрд руб.

Мероприятия, проведенные Правительством в течение 1949 г. по увеличению государственных доходов и сокращению расходов,

* Копии посланы: тт. Молотову В.М., Маленкову Г.М., Берии Л.П., Микояну А.И., Кагановичу Л.М., Вознесенскому Н.А., Булганину Н.А.

способствовали осуществлению жесткой эмиссионной политики. Денежная масса в обращении на 1 декабря 1948 г. составила 24 млрд руб. В IV квартале 1948 г. количество денег в обращении почти не превышает денежной массы, находившейся в обращении в IV квартале 1940 г., тогда как объем товарооборота увеличился на 70 %.

В целях увеличения в 1949 г. доходов государственного бюджета и сокращения расходов, прошу рассмотреть следующие мероприятия:

I. Налоги с населения

1. Рабочие и служащие ряда железных дорог — Приморской, Дальневосточной, Амурской, Забайкальской, Восточно-Сибирской, Красноярской и Томской освобождены от уплаты подоходного налога и налога на холостяков, одиноких и малосемейных граждан СССР на одинаковых основаниях с военнослужащими.

Министерство финансов считает, что в настоящее время нет оснований сохранять эту льготу.

Не вызывается также необходимостью сохранение льгот для личного состава строительно-восстановительных формирований Министерства путей сообщения, который полностью освобожден от уплаты подоходного налога и налога на холостяков, одиноких и малосемейных граждан СССР.

Отмена указанных льгот увеличит доходы на сумму ... 245 млн руб.

2. Рабочие и служащие, награжденные орденами Союза ССР, освобождены от уплаты подоходного налога.

Министерство финансов СССР считает необходимым отменить эту льготу, что увеличит доходы на сумму ... 750 млн руб.

3. Офицеры и генералы Советской Армии полностью освобождены от уплаты подоходного налога.

Министерство финансов СССР считает возможным привлечь генералов и офицеров Советской Армии к уплате налога в половинном размере.

Предлагаемое ограничение льготы военнослужащим увеличит доходы на сумму ... 900 млн руб.

4. По закону о сельхозналоге в настоящее время полностью освобождены от уплаты налога хозяйства учителей, агрономов, зоотехников, медицинских и ветеринарных врачей, землеустроителей, фельдшеров, мелиораторов, директоров и старших механиков МТС,

а также хозяйства районных руководящих работников. Общее число таких хозяйств достигает полумиллиона.

Министерство финансов СССР считает целесообразным привлечь к обложению сельхозналогом указанные выше категории хозяйств.

Отмена этой льготы увеличит доходы на сумму ... 170 млн руб.

5. Налог со строений, принадлежащих гражданам, взимается в размере 1 % от стоимости строений; в среднем с одного плательщика взимается в год 65 руб. Целесообразно повысить налог до 1,5 %, что увеличит доходы на сумму ... 140 млн руб.

II. Производство и реализация товаров широкого потребления

Министерство финансов СССР считает необходимым увеличить объем производства некоторых товаров по сравнению с проектом народнохозяйственного плана на 1949 г.:

1. Увеличить план производства искусственного шелка на 5 тыс. т и в связи с этим производство шелковых тканей по Министерству текстильной промышленности СССР с 92,2 млн м до 124,7 млн м. При этом необходимо дополнительно выделить Министерству текстильной промышленности около 5 тыс. т каустической соды.

В связи с этим увеличатся доходы на сумму ... 750 млн руб.

2. Увеличить производство спичек с 6,5 млн ящиков по проекту плана до 7,8 млн, т. е. на 20%; производство спичек составит при этом лишь 82,7 % довоенного уровня.

Это мероприятие повысит доходы на сумму ... 160 млн руб.

3. Установить объем производства кондитерских изделий в 700 тыс. т против 600 тыс. т по проекту плана, с использованием рыночного фонда сахара в количестве 75 тыс. т.

Дополнительные доходы выразятся в сумме ... 143 млн руб.

4. Увеличить производство пива до 110 млн дкл против предусмотренных по проекту плана 103 млн дкл.

Это мероприятие увеличит доходы на сумму ... 377 млн руб.

5. Проектом народнохозяйственного плана на 1949 г. предусматривается производство водки и водочных изделий в размере 48 млн дкл. В 1948 г. будет реализовано 31 млн дкл. До войны производство водки доходило до 90 млн дкл в год.

При существующих ценах на водку реализация ее населению в количестве 48 млн дкл не будет обеспечена; возможен недобор 3–4 млрд руб. по налогу с оборота.

Для того чтобы реально обеспечить поступление в бюджет намеченной суммы налога с оборота, необходимо снизить цены на водку, примерно, на 20 % и увеличить производство до 60 млн дкл.

III. Отчисления Госстраха в распоряжение местных советов

В настоящее время 15 % суммы поступления по обязательному окладному страхованию отчисляется в распоряжение местных советов на проведение мероприятий по предупреждению и борьбе с пожарами и падежом скота. Общая сумма отчислений в 1948 г. составила 359 млн руб.

Ввиду того, что эти средства из года в год не осваиваются, целесообразно понизить размер отчислений с 15 до 5 % и разницу в сумме 240 млн руб. обратить на увеличение доходов государственного бюджета.

Кроме того, на счетах банков долгосрочных вложений имеются остатки неосвоенных средств по отчислениям от обязательного окладного страхования, которые к концу 1948 г. составят около 180 млн руб.; эти средства также целесообразно изъять и зачислить в доходы государственного бюджета.

В связи с этим увеличатся доходы на сумму ... 420 млн руб.

IV. Квартирная плата

Действующие ставки квартирной платы были установлены в 1926 г. и в настоящее время устарели. Квартирная плата не связана с качеством жилищ и находится на чрезмерно низком уровне. Жилищное хозяйство не получает достаточных средств для ремонта зданий. Убыток по государственному жилищному фонду в 1948 г. ожидается в сумме около 1,5 млрд руб., что составляет более половины суммы квартирной платы.

Чтобы упорядочить систему квартирной платы и повысить доходы жилищного хозяйства до уровня, обеспечивающего эксплуатационные расходы и нормальный ремонт жилого фонда, следует пересмотреть действующие ставки квартирной платы, повысить их в среднем в два раза, сохранив известные льготы для низкооплачиваемых категорий рабочих и служащих.

Доходы жилищного хозяйства увеличатся на сумму ... 2300 млн руб.

Однако это повышение квартирной платы следует провести одновременно со снижением розничных цен на товары широкого потребления.

V. Расходы на социально-культурные мероприятия

1. По ремесленным училищам и школам ФЗО целесообразно сократить штаты административного и обслуживающего персонала, не затрагивая штаты мастеров и преподавателей. В настоящее время на одного обслуживающего работника приходится в школах ФЗО лишь 3,6 учащихся и в ремесленных училищах — 6,7 учащихся. Следует отметить, что в детских домах на одного работника приходится до 15 человек воспитанников.

Министерство финансов СССР считает необходимым обязать Государственную штатную комиссию пересмотреть типовые штаты ремесленных и железнодорожных училищ, а также школ ФЗО в сторону сокращения административно-обслуживающего персонала не менее чем на 20 %, что уменьшит расходы бюджета на сумму ... 100 млн руб.

2. В Министерстве трудовых резервов имеется 3059 школ ФЗО, из которых 742 школы находятся на консервации, в связи с сокращением контингента учащихся. Расходы на содержание этих школ обходятся в 180 млн руб.

Следует указанные школы закрыть, а помещения и имущество предоставить для использования другим организациям и частично под общежития молодым рабочим.

Расходы бюджета уменьшатся на сумму ... 180 млн руб.

3. По проекту народнохозяйственного плана количество детей в детских садах на 1 января 1950 г. определено в 1270 тыс. человек.

В связи с тем что фактически контингент детей на конец 1948 г. меньше на 61,5 тыс. человек, чем это предусматривалось в расчетах по народнохозяйственному плану, следует соответственно уменьшить контингент детей в детских садах, планируемый на I квартал 1950 г. и сократить ассигнования из государственного бюджета на 1949 г. в сумме ... 145 млн руб.

4. В государственном бюджете на 1948 г. предусмотрены ассигнования на противоэпидемические мероприятия в сумме 527 млн руб., в то время как до войны они не превышали 200 млн руб. Указанные ассигнования расходуются на приобретение препаратов, дезинфекционных средств и содержание временной противоэпидемической сети. В связи с расширением стационарной больничной сети, улучшением условий снабжения населения и благоустройства городов расходы на противоэпидемические мероприятия могут быть установлены в сумме 400 млн руб., т. е. меньше, чем в 1948 г., на сумму ... 127 млн руб.

VI. Расходы на научно-исследовательскую работу

В 1948 г. затраты на научно-исследовательские работы составили свыше 7 млрд руб.

Исследовательские работы по однородной тематике ведутся параллельно многими научно-исследовательскими учреждениями различных министерств.

Министерство финансов СССР считает возможным сократить в среднем до 10 % расходы на научно-исследовательские работы путем лучшей организации научно-исследовательских учреждений, устранения ненужного дублирования и концентрации научных сил на разрешении проблем, наиболее важных для народного хозяйства.

В результате этого мероприятия расходы бюджета будут уменьшены на сумму ... 570 млн руб.

VII. Премии инженерно-техническим работникам предприятий черной металлургии

В 1940 г., в связи с неудовлетворительным выполнением плана на предприятиях черной металлургии, было установлено премирование инженерно-технических работников основных цехов при выполнении производственного плана на 80 %. Поэтому при выполнении цехом плана на 99 % инженерно-технические работники получают премию до 140 % месячного оклада, а при выполнении плана на 100 % — в размере полуторамесячного оклада.

В настоящее время, когда подавляющее большинство металлургических предприятий выполняет и перевыполняет установленные им производственные программы, нет необходимости сохранять такой порядок премирования.

Министерство финансов СССР считает целесообразным премировать инженерно-технических работников основных цехов предприятий черной металлургии при условии выполнения плана не менее чем на 100 %.

Необходимо также уменьшить премии руководителям металлургических предприятий, выдаваемые за выполнение годового плана по производству и накоплениям, в размере полугодового оклада.

Расходы предприятий Министерства металлургической промышленности будут сокращены на сумму ... 200 млн руб.

VIII. Цены на машины, продаваемые колхозам

После пересмотра оптовых цен и связанного с этим увеличения издержек производства в машиностроительной промышленности возникнут значительные убытки от продажи машин колхозам по старым ценам. Так, новая оптовая цена на автомобиль «ГАЗ-АА» установлена в 16 500 руб., а Центросоюз продает в настоящее время колхозам эту машину за 9200 руб.

Министерство финансов СССР считает целесообразным продавать колхозам автомобили, сельскохозяйственные машины и инвентарь по новым оптовым ценам. Распространение единых оптовых цен на продажу указанных товаров увеличит доходы отраслей народного хозяйства на сумму ... 1050 млн руб.

IX. Снижение себестоимости промышленной продукции в 1949 г.

Проектом народнохозяйственного плана на 1949 г. предусмотрено снижение себестоимости промышленной продукции на 6,2%.

За 9 месяцев 1948 г. себестоимость промышленной продукции снижена на 8,5%; экономия составила 13,6 млрд руб. За весь 1948 г. экономия ожидается в размере 19–19,5 млрд руб. против 13,3 млрд руб. по плану.

Исходя из того, что объем промышленного производства в 1949 г. возрастает на 19% и учитывая наличие больших резервов повышения производительности труда и улучшения использования оборудования и материалов путем дальнейшего усовершенствования технологии и организации производства, а также возможность снижения накладных расходов, Министерство финансов СССР считает необходимым повысить задание по снижению себестоимости на 1949 г. до 7 %, что даст дополнительную экономию в сумме ... 2500 млн руб.

X. Снижение процентных ставок по кредитным операциям

В связи с укреплением рубля представляется целесообразным снизить действующие процентные ставки по кредитным операциям.

По средствам колхозов на счетах в Госбанке и Сельхозбанке выплачивается 3,5 %, в то время как Сельхозбанк взимает по ссудам, предоставленным колхозам, только 2 %. При снижении процентной ставки по средствам колхозов, хранящихся в банках до 2 %, расходы Госбанка и Сельхозбанка сократятся на сумму ... 50 млн руб.

По вкладам населения в сберкассах и Госбанке выплачивается от 3 % до 5 %. При уменьшении процентной ставки по вкладам до восстановления до 2 % и по срочным вкладам до 3 % расходы снизятся на сумму ... 40 млн руб.

По государственным займам, размещаемым по подписке среди населения, выплачивается доход из расчета 4 %; доходность же конверсионного займа установлена в 2 %. Снижение доходности по новому займу, который будет размещаться в 1949 г., позволит сократить расходы бюджета в 1950 г. на сумму ... 300 млн руб.

...

Перечисленные мероприятия обеспечат увеличение ресурсов бюджета на 9,02 млрд руб., не считая дополнительных доходов в связи с предлагаемым повышением ставок квартирной платы.

Представляю на Ваше утверждение проект Постановления Совета Министров СССР и проекты Указов Президиума Верховного Совета СССР.

17. XII. 48 г.

А. Косыгин*

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 774. Л. 120–130.

Публикуется впервые.

4.8. СОВЕТ МИНИСТРОВ СОЮЗА ССР ПОСТАНОВЛЕНИЕ № ...

Проект

«...» декабря 1948 г.

Москва, Кремль

О мероприятиях по увеличению доходов и сокращению расходов государственного бюджета СССР в 1949 г.

В целях увеличения доходов и сокращения расходов государственного бюджета СССР в 1949 г. Совет Министров Союза ССР ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Обязать Госплан СССР предусмотреть в плане восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1949 г. производство шелко-

* Копии посланы: тт. Молотову В.М., Маленкову Г.М., Берии Л.П., Микояну А.М., Кагановичу Л.М., Вознесенскому Н.А., Булганину Н.А.

вых тканей по Министерству текстильной промышленности СССР в количестве 124,7 млн м, спичек — 7800 тыс. ящиков, кондитерских изделий по Министерству пищевой промышленности СССР — 700 тыс. т, пива — 110 млн декалитров, водки и водочных изделий — 60 млн декалитров.

2. Снизить с 20 декабря 1948 г. розничную цену на водку и водочные изделия в среднем на 20%.

3. Обязать Министерство финансов СССР:

а) в двухнедельный срок представить проект постановления Совета Министров СССР о квартирной плате, дифференцированной с учетом качества жилой площади, при общем повышении ставок в два раза и сохранении льгот для низкооплачиваемых категорий рабочих и служащих;

б) предусмотреть в государственном бюджете на 1949 г. отчисления по обязательному окладному страхованию на проведение мероприятий по предупреждению и борьбе с пожарами и падежом скота в размере 5%.

Остатки неосвоенных средств по отчислениям от обязательного окладного страхования на счетах в банках долгосрочных вложений, образовавшиеся на 1 января 1949 г., зачислить в доход государственного бюджета;

в) сократить в государственном бюджете на 1949 г. ассигнования на противоэпидемические мероприятия до 400 млн руб. против 527 млн руб. по бюджету на 1948 г.;

г) в месячный срок представить предложения о сокращении процентных ставок по кредитным операциям.

4. Предусмотреть в плане восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1949 г. контингент детей в детских садах на 1 января 1950 г. в количестве 1208,5 тыс. человек.

5. Обязать Государственную штатную комиссию при Совете Министров СССР в двухнедельный срок пересмотреть типовые штаты административно-управленческого и хозяйственно-обслуживающего персонала ремесленных, железнодорожных училищ и школ ФЗО Министерства трудовых резервов СССР, сократив их не менее чем на 20%.

6. Обязать Министерство трудовых резервов СССР и Госплан СССР в недельный срок представить предложения в Совет Министров СССР о ликвидации 742 школ ФЗО, не имеющих контингента учащихся, и об использовании помещений и имущества этих школ.

7. Предложить Советам Министров союзных республик, министерствам и центральным учреждениям СССР в месячный срок пересмотреть сеть и штаты научно-исследовательских учреждений, а также научно-исследовательскую тематику с тем, чтобы устранить излишнее дублирование в работе.

Министерству финансов СССР при включении в проект бюджета на 1949 г. ассигнований на научно-исследовательскую работу предусмотреть снижение расходов на эти цели в среднем на 10 % против ожидаемого исполнения за 1948 г.

8. Установить, что с 1 января 1949 г. руководящие и инженерно-технические работники основных цехов металлургических предприятий премируются начиная со 100 % выполнения плана в размере месячного оклада и за каждый процент перевыполнения плана — в размере 15 % [от] месячного оклада.

Во изменение предусмотренного Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 2. VI—1940 г. № 1931 порядка премирования руководителей металлургических предприятий за выполнение годового плана по производству и накоплениям установить премирование в размере двухмесячного оклада.

9. Обязать Госплан СССР и Министерство финансов СССР представить в Совет Министров СССР предложения об установлении безубыточных цен на автомобили, сельскохозяйственные машины и инвентарь, продаваемые колхозам.

10. Установить на 1949 г. задание по снижению себестоимости сравнимой продукции промышленных министерств на 7 % против среднегодовой себестоимости 1948 г., без учета изменения оптовых цен.

Предложить Госплану СССР предусмотреть соответствующие задания по снижению себестоимости продукции для отдельных министерств.

11. Отменить налоговые льготы и льготы по обязательному окладному страхованию, установленные для рабочих и служащих Приморской, Дальневосточной, Амурской, Забайкальской, Восточно-Сибирской, Красноярской и Томской железных дорог.

12. Отменить налоговые льготы, установленные для личного состава передвижных специальных строительно-восстановительных формирований Министерства путей сообщения СССР.

13. Отменить налоговые льготы для офицерского состава, состоящего в кадрах Советской Армии и в действующем резерве Министерства внутренних дел СССР и Министерства государственной безопас-

ности СССР, работающего в гражданских предприятиях, учреждениях и организациях, установленные Постановлениями ГОКО от 12 февраля 1944 г. № 5163с и от 12 июня 1945 г. № 9053с, а также распоряжениями ГОКО от 8 июля 1943 г. № 3698с, от 15 декабря 1943 г. № 4778с, от 31 января 1944 г. № 5071с и от 19 февраля 1944 г. № 5211с.

14. Считать утратившими силу:

а) Постановление ЦИК и СНК СССР от 29 декабря 1932 г. № 1163с «О переводе военнотружущих и военнотружущих рабочих и служащих Забайкальской и Уссурийской железных дорог на положение состоящих в рядах РККА», в части льгот по налогам, сборам и обязательному окладному страхованию;

б) пункты «а» и «ж» статьи 1 Постановления СНК СССР от 5 марта 1933 г. № 362/62с «О льготах для рабочих и служащих Забайкальской и Уссурийской железных дорог, переведенных на положение состоящих в рядах РККА»;

в) статьи 1 и 2 Постановления ЦИК и СНК СССР от 7 июля 1933 г. № 15сс «О переводе военнотружущих и военнотружущих рабочих и служащих Томской железной дороги на положение состоящих в рядах РККА и льготах для них и об образовании на этой дороге военных железнодорожных трибуналов и военных железнодорожных прокуратур», в части льгот по налогам, сборам и обязательному окладному страхованию;

г) статьи 1 и 2 Постановления ЦИК и СНК СССР от 27 декабря 1933 г. № 2791–644с «О переводе рабочих и служащих ведущих профессий Уссурийской и Забайкальской железных дорог на положение состоящих в рядах РККА и льготах для них», в части льгот по налогам, сборам и обязательному окладному страхованию;

д) Постановление СНК СССР от 28 апреля 1935 г. № 804/115с «О переводе рабочих и служащих Восточно-Сибирской и Томской железных дорог на положение состоящих в рядах РККА», в части льгот по налогам, сборам и обязательному окладному страхованию;

е) Постановление Совета Министров СССР от 17 сентября 1947 г. № 3269–1065с в части сохранения налоговых льгот для личного состава передвижных специальных строительно-восстановительных формирований с контингентом работающих в 70 000 чел., установленным Постановлением СНК СССР от 25 января 1946 г. № 183.

15. Ввести в действие пп. 11–14 настоящего Постановления с 1 января 1949 г.

4.9. УКАЗ

ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СОЮЗА ССР

Проект

Об изменении статьи 2 Указа Президиума
Верховного Совета Союза ССР от 30 апреля 1943 г.

«О подоходном налоге с населения»

Президиум Верховного Совета Союза ССР ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести следующие изменения в статью 2 Указа Президиума Верховного Совета Союза ССР от 30 апреля 1943 г. «О подоходном налоге с населения»:

а) изложить пункт «б» в следующей редакции:

«б) военнослужащие рядового, сержантского, старшинского состава и военнообязанные — по денежному довольствию в войсковых частях, учреждениях и военно-учебных заведениях Министерства вооруженных сил СССР, а также в пограничных и внутренних войсках Министерства внутренних дел СССР и Министерства государственной безопасности СССР, получаемому по занимаемой штатной должности или за время пребывания на учебных и практических сборах.

Генералы, адмиралы и офицеры по денежному довольствию в войсковых частях, учреждениях и военно-учебных заведениях, получаемому по занимаемой штатной должности или за время пребывания на учебных и практических сборах, уплачивают налог на одинаковых основаниях с рабочими и служащими, но с понижением размера налога на 50%»;

б) отменить пункт «в», предусматривающий льготы по налогу Героям Советского Союза, Героям Социалистического Труда, награжденным орденами СССР или почетным революционным оружием.

2. Считать утратившей силу статью 2 Указа Президиума Верховного Совета Союза ССР от 10 сентября 1947 г. «О льготах и преимуществах, предоставляемых награжденным орденами и медалями СССР».

3. Ввести в действие настоящий Указ с 1 января 1949 г.

Председатель Президиума Верховного Совета Союза ССР

Секретарь Президиума Верховного Совета Союза ССР

4.10. УКАЗ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СОЮЗА ССР

Проект

Об изменении статьи 8 Указа Президиума
Верховного Совета Союза ССР от 10 апреля 1942 г.

«О местных налогах и сборах»

Президиум Верховного Совета Союза ССР ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Изложить статью 8 Указа Президиума Верховного Совета Союза ССР от 10 апреля 1942 г. «О местных налогах и сборах» в следующей редакции:

«Статья 8. Налог взимается в следующих размерах:

а) со строений жилого фонда государственных, кооперативных и общественных предприятий, учреждений и организаций — в размере 0,5 % стоимости строений;

б) с остальных строений, принадлежащих государственным, кооперативным и общественным предприятиям, учреждениям и организациям — в размере 1 % стоимости строений;

в) со строений, принадлежащих гражданам, и прочих строений — 1,5 % стоимости строений».

2. Ввести в действие настоящий Указ с 1 января 1949 г.

Председатель Президиума Верховного Совета Союза ССР

Секретарь Президиума Верховного Совета Союза ССР

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 774. Л. 138.

4.11. УКАЗ

ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СОЮЗА ССР

Проект

Об отмене статьи 27 Закона «О сельскохозяйственном налоге»
от 1 сентября 1939 г.

Президиум Верховного Совета Союза ССР ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Отменить статью 27 Закона о сельскохозяйственном налоге от 1 сентября 1939 г.
2. Ввести в действие настоящий Указ начиная с 1949 г.

Председатель Президиума Верховного Совета Союза ССР

Секретарь Президиума Верховного Совета Союза ССР

РГАСПИ. Ф. 82. Оп. 2. Д. 774. Л. 139

4.12. КОМИССИЯ ПО ВОПРОСУ О КУРСЕ РУБЛЯ

ИЗ ПРОТОКОЛА № 67 РЕШЕНИЯ ПОЛИТБЮРО ЦК ВКП(б) от 5 МАРТА 1949 г.

248. — Об образовании Комиссии по вопросу о курсе рубля.

1. Образовать Комиссию Политбюро в составе тт. Микояна (созыв), Вознесенского, Косыгина, Зверева, Меньшикова, Попова, Чечулина, Злобина, Быстрова по вопросу о курсе рубля.

2. Поручить Комиссии разработать и представить в Политбюро ЦК ВКП(б) предложения и необходимые справочные материалы по вопросам:

а) об отказе установления курса рубля на базе доллара и о переводе курса рубля на золотую базу;

б) о степени улучшения курса рубля по отношению к иностранным валютам за два этапа снижения цен.

Комиссии первый доклад представить 25 марта 1949 г.

Выписки посланы: тт. Микояну, Вознесенскому, Косыгину, Звереву, Меньшикову, Попову, Чечулину, Злобину, Быстрову, Чадаеву.

Секретарь ЦК И. Сталин

*РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 162. Д. 40. Л. 8.
Подпись И. Сталина — факсимиле.*

**4.13. О ПОПОЛНЕНИИ КОМИССИИ
ПО ВОПРОСУ О КУРСЕ РУБЛЯ**
ИЗ ПРОТОКОЛА № 68 РЕШЕНИЯ ПОЛИТБЮРО ЦК ВКП(б)
от 29 МАРТА 1949 г.

94. О пополнении состава Комиссии по вопросу о курсе рубля.
(ПБ от 5. III. 49, пр. № 67, п. 248)

Пополнить состав Комиссии по вопросу о курсе рубля, образованной 5 марта 1949 г., тт. Булганиным Н.А., Косяченко Г.П. и Старовским В.Н.

Выписки посланы: тт. Микояну, Булганину, Косяченко, Старовскому.

Секретарь ЦК И. Сталин

РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 162. Д. 40. Л. 139.

Подпись — факсимиле И. Сталина. Л. 148.

4.14. О СНИЖЕНИИ РОЗНИЧНЫХ ЦЕН
ИЗ ПРОТОКОЛА № 71 РЕШЕНИЯ ПОЛИТБЮРО ЦК ВКП(б)
от 3 СЕНТЯБРЯ 1949 г.

62. — О новом снижении государственных розничных цен на продовольственные и промышленные товары.

(Постановление Совета Министров СССР и Центрального Комитета ВКП(б)).

Постановление прилагается.

Секретарь ЦК И. Сталин

РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 162. Д. 41. Л. 3.

Подпись И. Сталина — факсимиле.

**4.15. ПОСТАНОВЛЕНИЕ
СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР И ЦК ВКП(б)
от 3 сентября 1949 г.**

К п. 62 (оп) пр. ПБ71
Сов. секретно

Москва, Кремль

О новом снижении государственных розничных цен
на продовольственные и промышленные товары

В конце 1947 г. одновременно с денежной реформой была отменена карточная система и осуществлен переход к развернутой советской торговле. При отмене карточек были ликвидированы высокие цены коммерческой торговли и введены единые сниженные государственные розничные цены на товары массового потребления.

Это был первый этап снижения цен на товары массового потребления.

Снижение цен на первом этапе привело к удешевлению товаров массового потребления по линии государственной торговли в течение года по меньшей мере на 57 млрд руб.

Эта сумма представляла чистый убыток для государственного бюджета, который нужно было покрыть, и действительно был покрыт впоследствии Правительством благодаря росту производительности труда, подъему производства предметов массового потребления, снижению себестоимости продукции.

Но она была вместе с тем чистым выигрышем для населения.

Снижение цен на товары по линии государственной розничной торговли должно было вызывать и действительно вызвало такое же снижение цен на колхозном рынке и в кооперативной торговле, что дало населению дополнительную выгоду свыше 29 млрд руб.

Таким образом, общий выигрыш населения от снижения цен по всем секторам розничной торговли на первом этапе составил в течение года около 86 млрд руб.

В связи с дальнейшим подъемом народного хозяйства СССР, ростом производства товаров массового потребления и достижениями в области снижения себестоимости продукции создавалась возможность осуществить во второй половине 1948 г. новое снижение цен на товары массового потребления. Это снижение цен, которое

частично было начато уже в 1948 г., было завершено полностью 1 марта 1949 г.

Это был второй этап снижения цен на товары массового потребления.

В результате осуществления второго этапа снижения розничных цен произошло дополнительное удешевление товаров массового потребления по государственному сектору розничной торговли в течение года по меньшей мере на 48 млрд и по кооперативному и колхозному сектору — не менее 23 млрд руб.

Таким образом, население выиграло от снижения розничных цен на втором этапе по всем секторам розничной торговли в течение года около 71 млрд руб.

В результате проведенного снижения цен значительно повысилась покупательная способность рубля, улучшился курс советского рубля по сравнению с курсом иностранных валют, серьезно повысилась реальная заработная плата рабочих и служащих, серьезно повысились доходы крестьян ввиду значительного сокращения их затрат на покупку необходимых промышленных товаров.

Новые крупные успехи в деле послевоенного развития народного хозяйства, достигнутые в 1949 г. в результате трудового подъема советского народа, досрочное выполнение заданий послевоенного пятилетнего плана многими промышленными предприятиями, колхозами и совхозами создали возможности для проведения нового, еще более значительного снижения розничных цен на продовольственные и промышленные товары.

Новое снижение государственных розничных цен, предусмотренное настоящим постановлением, является третьим этапом снижения цен.

В отличие от первого этапа снижения цен, когда население несло некоторые кратковременные жертвы от проводимого одновременно обмена старых денег на новые, правда, с лихвой перекрытые тогда же снижением цен, при новом — третьем этапе снижения цен население так же, как и при втором этапе, не несет никаких жертв, а получает целиком всю выгоду от снижения цен в виде чистого дохода.

Население выиграет от снижения цен в государственной торговле на третьем этапе в расчете на год по меньшей мере 74 млрд руб. против 57 млрд руб., полученных населением в течение года от снижения цен в государственной торговле на первом этапе, и 48 млрд руб. — на втором этапе.

Кроме того, под влиянием снижения цен в государственной торговле произойдет примерно такое же снижение цен на колхозном рынке и в кооперативной торговле, что даст в течение года населению дополнительно не менее 27 млрд руб.

Таким образом, общий выигрыш населения от снижения цен на товары массового потребления на нынешнем, третьем этапе в течение года составит по меньшей мере 101 млрд руб.

В результате нового снижения цен на третьем этапе вновь значительно поднимется покупательная сила рубля, еще более улучшится курс советского рубля по сравнению с курсом иностранных валют, произойдет дальнейшее серьезное повышение реальной заработной платы рабочих и служащих, произойдет дальнейшее серьезное повышение доходов крестьян благодаря значительному сокращению их затрат на покупку необходимых промышленных товаров.

Проводимое советским государством снижение государственных розничных цен, представляющее чистый выигрыш для населения, является в то же время убытком для государственного бюджета. Оно потребует от государства проведения ряда экономических мероприятий, обеспечивающих дальнейший рост производительности труда в промышленности и сельском хозяйстве, снижение себестоимости продукции, сокращение потерь от брака в производстве и ликвидацию потерь при уборке урожая, улучшение использования оборудования на предприятиях и машинно-тракторных станциях, строгую экономию в расходовании государственных средств, сырья и материалов. Все это необходимо для того, чтобы покрыть и по возможности перекрыть убытки государственного бюджета, связанные с проведением нового снижения цен.

Совет Министров Союза ССР и Центральный Комитет ВКП(б) постановляют:

1. Снизить с 1 марта 1950 г. государственные розничные цены на хлеб, продовольственные и промышленные товары в следующих размерах:

Хлеб и булочные изделия

Хлеб ржаной формовой и другие сорта хлеба

из ржаной и пшеничной обойной муки на 25,9 %

Хлеб из пшеничной сортовой муки на 30,0 %

Булки, баранки, сушки, сухари и другие булочные

изделия из пшеничной сортовой муки на 30,0 %

Дрожжи на 20,0 %

Мука

Мука пшеничная обойная и ржаная обойная	на 25,0 %
Мука пшеничная первого и высшего сорта	на 30,0 %
Мука пшеничная крупчатка	на 21,0 %
Прочие сорта пшеничной муки, а также кукурузная, ячменная и другая мука	на 25,0 %

Крупа, рис и бобовые культуры

Пшено	на 14,8 %
Крупа гречневая, другие крупы, горох и бобовые культуры	на 20,0 %
Рис	на 12,0 %

Макаронные изделия

Макаронные изделия	на 25,0 %
Лапша	на 25,0 %

Пищевые концентраты

Суп-пюре гороховый и каша пшенная с жиром	на 15,2 %
Детская мука	на 14,5 %
Крахмал картофельный	на 14,6 %
Толокно, геркулес, кукурузные хлопья, саго, сухие кисели, прочие пищевые концентраты	на 15,0 %

Зерно и фураж

Рожь, пшеница, ячмень и другие виды зерна	на 20,0 %
Овес	на 22,7 %
Отруби	на 22,0 %
Комбикорма	на 25,0 %
Жмыхи хлопковые	на 25,0 %
Прочие сорта жмыхов и шрот	на 22,0 %
Сено	на 25,0 %

Мясо и мясопродукты

Говядина	на 24,0 %
Баранина	на 28,0 %
Свинина	на 24,0 %
Птица	на 24,0 %
Кроличье мясо	на 30,0 %

Прочие виды мяса	на 24,0 %
Головы, ноги, печень и другие субпродукты	на 24,0 %
Колбаса	на 24,0 %
Сосиски и сардельки	на 30,0 %
Копчености	на 27,0 %
Котлеты московские	на 35,0 %
Прочие изделия кулинарии	на 25,0 %
Мясные и мясорастительные консервы	на 25,0 %

Рыба и рыбопродукты

Судак охлажденный и мороженный	на 10,2 %
Осетрина охлажденная и мороженная	на 10,0 %
Кета и горбуша	на 20,0 %
Навага северная	на 20,0 %
Тюлька соленая	на 12,5 %
Семга и лососина соленые	на 20,0 %
Вобла вяленая	на 10,0 %
Сельдь тихоокеанская	на 30,0 %
Сельдь каспийская, мурманская, керченская и другие ...	на 10,1 %
Прочая рыба	на 10,0 %
Черная икра	на 30,0 %
Красная икра	на 25,0 %
Шпроты в масле	на 17,9 %
Кильки с пряностями	на 20,0 %
Частик в томатном соусе	на 20,5 %
Крабы	на 14,9 %
Прочие рыбные консервы	на 22,0 %

Жиры, сыр и молочные продукты

Масло сливочное	на 25,0 %
Масло топленое	на 20,0 %
Сыр советский, швейцарский, голландский, плавленый и прочие сыры	на 20,0 %
Местные сыры и брынза	на 15,0 %
Молоко цельное, сливки, простокваша и кефир	на 10,0 %
Сметана, творог, сырки и прочая молочно- кислая продукция	на 20,0 %
Молочные консервы, сухое молоко	на 15,0 %
Мороженое	на 20,0 %
Масло растительное	на 10,0 %

Маргарин	на 30,0 %
Сало пищевое топленое и сырое	на 18,0 %
Витаминизированный медицинский жир	на 25,0 %
Соусы, майонез и другие	на 20,0 %

Яйца и яичный порошок

Яйца	на 15,0 %
Яичный порошок	на 20,0 %

Сахар, кондитерские и бакалейные товары

Сахар-песок	на 7,4 %
Сахар-рафинад	на 6,7 %
Монпансье леденцовое и карамель открытая	на 8,0 %
Карамель завернутая без какао-продуктов	на 11,0 %
Мягкие конфеты, шоколад, мармелад, печенье и пряники .	на 20,0 %
Какао, пирожные и торты	на 16,7 %
Прочие кондитерские товары (вафли, кексы, рулеты, восточные сладости, диетические, лечебные и другие) .	на 18,0 %
Варенье, джем, повидло и желе	на 25,0 %
Витамины	на 20,0 %
Соль молотая и выварочная	на 40,0 %
Соль немолотая	на 50,0 %
Чай натуральный	на 10,0 %
Чайные, кофейные и какао-напитки	на 18,0 %

Водка, ликеры и вина

Водка	на 16,7 %
Ликеры	на 25,0 %
Наливки, настойки и кремы сладкие	на 18,0 %
Настойки горькие	на 20,0 %
Столовые вина	на 22,0 %
Крепкие и десертные вина	на 22,0 %
Фруктово-ягодные вина	на 25,0 %
Коньяки	на 20,0 %
Советское шампанское	на 20,0 %

Пиво, фруктовые воды и квас

Пиво	на 25,0 %
Напитки на натуральных соках и сиропах	на 16,0 %
Квас хлебный	на 22,0 %

Прочие напитки	на 20,0 %
Сода питьевая	на 21,0 %

Готовая одежда, трикотаж, головные уборы

Пальто, костюмы, платья и другие швейные изделия из шерстяных тканей:	
из камвольных и чистшерстяных тонкосуконных тканей	на 10,0 %
из полушерстяных тонкосуконных тканей	на 20,0 %
из грубошерстных тканей	на 22,0 %
Платья, блузки, белье и другие швейные изделия из полушелковых тканей и тканей из искусственного шелка	на 10,0 %
Пальто, костюмы, платья, белье и другие швейные изделия из хлопчатобумажных тканей	на 13,0 %
Платья, блузки, белье и другие швейные изделия из льняных тканей	на 14,0 %
Трикотажные изделия хлопчатобумажные, полушелковые и вискозные	на 10,0 %
Перчатки трикотажные, вискозные летние из гладкого вертелочного полотна	на 30,0 %
Чулки и носки из волокна капрон	на 25,0 %
Чулки и носки хлопчатобумажные, шелковые и шерстяные	на 15,0 %
Кепи, фуражки и другие головные уборы из тканей	на 25,0 %
Кепи мужские из чистшерстяных тканей	на 35,0 %
Шляпы, береты, колпаки фетровые, пуховые и шерстяные	на 10,0 %
Меховые воротники и шапки	на 10,0 %
Одеяла шерстяные	на 20,0 %
Индивидуальный пошив одежды в ателье I разряда	на 10,0 %
Индивидуальный пошив одежды в ателье II разряда и мастерских	на 15,0 %

Обувь

Обувь кожаная, текстильная, кирзовая и комбинированная	на 15,0 %
Юфтевые ботинки-полусапоги и ботинки мужские и женские	на 25,0 %

Резиновая обувь детская	на 15,0 %
Резиновая обувь мужская и женская	на 10,0 %
Валяная обувь	на 25,0 %

Галантерейные товары и ювелирные изделия

Текстильная галантерея из хлопчатобумажных, шерстяных тканей, искусственного шелка и полушелковых тканей	на 20,0 %
Галантерея из кожи и кожзаменителей	на 20,0 %
Металлическая галантерея (кроме лезвий для безопасных бритв)	на 15,0 %
Кружева, шитье и тюль фабричного производства	на 12,0 %
Кружевные и гардинно-тюлевые штучные изделия	на 30,0 %
Иглы швейные ручные	на 20,0 %
Парфюмерно-косметические изделия	на 25,0 %
Нитки и ниточные изделия	на 20,0 %
Золотые и серебряные весовые изделия	на 10,0 %
Ювелирные изделия и ювелирная металлическая галантерея	на 15,0 %
Знаки различия из тканей	на 20,0 %

Культовары и игрушки

Радиоприемники	на 15,0 %
Репродукторы, радиолампы и прочие радиотовары	на 20,0 %
Фотоаппараты и прочие фототовары	на 20,0 %
Бинокли театральные	на 25,0 %
Патефоны, запасные части к ним, аккордеоны и баяны .	на 25,0 %
Гармонии	на 20,0 %
Патефонные пластинки	на 16,7 %
Пианино	на 10,0 %
Бумага писчая	на 10,0 %
Тетради школьные и изделия из бумаги и картона	на 20,0 %
Готовальни	на 30,0 %
Пишущие машинки и запасные части к ним	на 22,0 %
Школьно-письменные принадлежности и канцелярские товары, кроме перьев и графитных карандашей	на 20,0 %
Автоматические ручки (кроме шариковых)	на 30,0 %
Игрушки резиновые	на 10,0 %
Игрушки целлулоидные	на 20,0 %

Посуда

Фарфоровая и фаянсовая посуда и фарфоровые художественные изделия	на 20,0 %
Стаканы чайные и прочая стеклянная sortовая и хозяйственная посуда	на 15,0 %
Посуда алюминиевая из первичных сплавов	на 15,0 %
Посуда алюминиевая из вторичных сплавов	на 30,0 %
Посуда железо-эмалированная и железо-оцинкованная ...	на 15,0 %
Посуда чугуно-черная	на 15,0 %
Посуда чугуно-эмалированная	на 10,0 %
Посуда из нержавеющей стали и мельхиора	на 20,0 %
Посуда латунная	на 15,0 %

Товары хозяйственного обихода

Мыло хозяйственное	на 40,0 %
Мыло туалетное	на 50,0 %
Керосин	на 10,0 %
Швейные машины и запасные части к ним	на 20,0 %
Самовары латунные	на 20,0 %
Электроосветительные лампы	на 11,0 %
Электроутюги	на 25,0 %
Электропылесосы	на 20,0 %
Электротовары прочие	на 20,0 %
Мясорубки, керосинки, керогазы, примусы и запасные части к ним	на 20,0 %
Ножевые изделия из нержавеющей стали	на 30,0 %
Ножевые изделия из углеродистой стали	на 12,0 %
Утюги наплитные и духовые	на 20,0 %
Веревка, шпагат и шнур	на 15,0 %
Шорно-седельные товары	на 15,0 %
Металлические кровати никелированные	на 10,0 %
Металлические кровати прочие	на 20,0 %
Замки	на 25,0 %
Скобяные изделия	на 20,0 %
Клеенка, дерматин, гранитоль, ледерин и прорезиненные ткани	на 10,0 %
Ковры и ковровые изделия фабричного производства и ручной выработки	на 20,0 %
Абажуры из тканей и бумажные	на 25,0 %

Пухо-перьевые изделия	на 15,0 %
Вата	на 20,0 %
Изделия из пластмасс	на 20,0 %

Строительные материалы

Гвозди	на 20,0 %
Цемент и шифер	на 20,0 %
Толь, рубероид и другая мягкая кровля	на 20,0 %
Стекло оконное	на 20,0 %
Лаки спиртовые, политуры и краски художественные ..	на 20,0 %
Лаки и краски прочие	на 10,0 %
Обои	на 20,0 %

Велосипеды, мотоциклы, часы, табачные изделия, спички и другие промтовары

Велосипеды и запасные части к ним	на 20,0 %
Мотоциклы дорожные типа ИЖ-350 и запасные части к ним	на 20,0 %
Мотоциклы прочие и запасные части к ним	на 25,0 %
Ружья охотничьи	на 12,0 %
Велопокрышки, велокамеры, футбольные, баскетбольные и волейбольные покрывающие и камеры и теннисные мячи	на 10,0 %
Часы-ходики в деревянном корпусе	на 11,0 %
Часы-ходики в металлическом корпусе	на 28,6 %
Часы наручные, карманные и прочие	на 20,0 %
Папиросы, сигареты, табаки и махорка	на 20,0 %
Карты игральные	на 20,0 %
Кремни для зажигалок	на 40,0 %
Спички	на 25,0 %

2. Снизить соответственно цены в ресторанах, столовых, чайных и других предприятиях общественного питания.

3. Сохранить действующие в настоящее время льготные цены на продовольственные товары (хлеб, сахар, растительное масло, жмыхи), продаваемые в порядке встречной продажи при заготовках сельскохозяйственной продукции и сырья (хлопок, лен, конопля, табак, чай и другие).

4. Предусмотреть для сельских местностей государственные розничные цены на хлопчатобумажные, шерстяные, шелковые и льняные

ткани, платки, швейные изделия, трикотаж, чулки, носки, обувь, соль, мыло, керосин, спички, парфюмерию, галантерею, кондитерские изделия, сахар и виноградные вина на 7 % выше цен, устанавливаемых в соответствии с п. 1 настоящего постановления с тем, чтобы 3 % из указанных 7 % отчислялись начиная с 1 марта 1950 г. в доход потребительской кооперации.

5. Признать, что возмещение убытков от снижения государственных розничных цен должно быть произведено не только за счет государственного бюджета, но и за счет самих торгующих организаций.

Определить сумму убытков, связанных со снижением цен, которая должна быть покрыта за счет средств торгующих организаций в 1950 г. в 5,5 млрд руб., из них 4 млрд руб. за счет сокращения расходов торгующих организаций по издержкам обращения и 1,5 млрд руб. за счет уменьшения плановых накоплений по торговым организациям со следующим распределением:

(в млн руб.)

	Всего	В том числе:	
		за счет сокращения издержек обращения	за счет уменьшения плановых накоплений
1	2	3	4
По Министерству торговли СССР	1890	1300	590
По Центросоюзу	1890	1500	390
По орсам и продснабам	1020	750	270
По промысловой кооперации	100	70	30
<u>По торговой сети фирменных магазинов:</u>			
Министерства пищевой промышленности СССР	35,5	34,5	1,0
— мясной и молочной промышленности СССР	32,0	22,0	10,0
— рыбной промышленности СССР	8,0	3,0	5,0
— лесной и бумажной промышленности СССР	27,0	27,0	—
— здравоохранения СССР (аптекоуправление)	183,0	105,0	78,0
— легкой промышленности СССР	8,0	1,0	7,0
— химической промышленности	3,0	1,0	2,0

1	2	3	4
— средств связи	2,5	0,5	2,0
— машиностроения и приборостроения	1,2	1,2	—
— электропромышленности	3,0	1,0	2,0
— автомобильной и тракторной промышленности	6,4	1,4	5,0
<u>По торговой сети:</u>			
Главполиграфиздата при Совете Министров СССР	37,0	18,0	19,0
Союзпечати Министерства связи	32,0	12,0	20,0
Динамо	13,0	4,0	9,0
<u>По торговой сети местных торговых организаций союзных республик (без местных торгов министерств торговли республик):</u>			
РСФСР	129,0	91,0	38,0
Украинской ССР	36,7	26,7	10,0
Белорусской ССР	8,8	6,5	2,3
Узбекской ССР	4,3	3,0	1,3
Казахской ССР	5,6	4,0	1,6
Грузинской ССР	4,8	3,5	1,3
Азербайджанской ССР	3,8	2,8	1,0
Литовской ССР	1,1	0,7	0,4
Молдавской ССР	2,1	1,5	0,6
Латвийской ССР	3,8	2,8	1,0
Киргизской ССР	2,1	1,5	0,6
Таджикской ССР	0,7	0,5	0,2
Армянской ССР	1,4	1,0	0,4
Туркменской ССР	0,6	0,4	0,2
Эстонской ССР	2,8	2,0	0,8
Карело-Финской ССР	0,8	0,5	0,3

В целях обеспечения выполнения указанного задания по сокращению издержек обращения обязать Министерство торговли СССР и Центросоюз предусмотреть, в частности, рост производительности труда по розничной торговле не менее чем на 17 % и по предприятиям общественного питания на 10 %; сократить затраты на автогужевые перевозки не менее чем на 12 %; снизить расходы по кредитам на 15 %; сократить товарные потери и потери по таре не менее чем на 25 %, а также снизить уровень административно-управленческих расходов на 20 % против 1949 г.

Обязать Министерство торговли СССР и Центросоюз не позднее 15 ноября с. г. представить Совету Министров СССР доклад о принимаемых ими мерах по выполнению настоящего задания о снижении издержек обращения.

6. Обязать Министерство финансов СССР, Госплан СССР и Министерство торговли СССР представить в Совет Министров СССР предложения о снижении торговых скидок, исходя из сокращения их на 4000 млн руб. против действующих скидок в абсолютном размере и о порядке изъятия этой суммы в бюджет.

Обязать Министерство финансов СССР совместно с Госпланом СССР и Министерством торговли СССР разработать и представить в Совет Министров СССР предложения о порядке покрытия торгующими организациями убытков от снижения цен в сумме 1,5 млрд руб. за счет прибылей в соответствии с п. 5 настоящего постановления.

Обязать Госплан СССР и Министерство финансов СССР представить на утверждение Совета Министров СССР предложение о размерах сокращения издержек обращения и уменьшения плановых накоплений по орсам, продснабам и другим торгующим организациям.

7. Возложить на Центросоюз покрытие всех убытков, связанных со снижением государственных розничных цен по товарам, покупаемым у колхозов и населения по предельно-закупочным ценам.

Возложить на промысловую кооперацию покрытие всех убытков, связанных со снижением государственных розничных цен по товарам, производимым из сырья и сельхозпродуктов, покупаемых по предельно-закупочным ценам, а также убытки по другим изделиям своих предприятий, по которым будут снижены цены в результате снижения государственных розничных цен.

Возложить возмещение всех убытков, связанных со снижением цен на продукцию подсобных хозяйств, на министерства, ведомства, потребительскую и промысловую кооперацию, имеющие эти хозяйства.

8. Поручить Госплану СССР и Министерству финансов СССР совместно с министерством торговли СССР и Центросоюзом представить в Совет Министров СССР к 1 ноября 1949 г. предложения об изменении суммы возмещения торгующими организациями убытков от снижения цен в связи с передачей Министерству торговли СССР городской кооперативной торговли Центросоюза в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 8 августа 1949 г. № 3390.

9. Обязать Министерство торговли СССР представить к 1 ноября 1949 г. предложения о снижении цен в ресторанах, столовых,

чайных и других предприятиях общественного питания в связи с предусматриваемым в пункте 1 настоящего постановления снижением государственных розничных цен на хлеб и продовольственные товары.

10. Обязать Министерство торговли СССР составить к 1 ноября 1949 г. прейскуранты государственных розничных цен на перечисленные в пункте 1 настоящего постановления товары.

При установлении новых цен по поясам, а также по сортам и артикулам допускать округления в пределах одного процента, не уменьшая процента снижения цен, установленного в пункте 1 настоящего постановления.

При составлении прейскурантов государственных розничных цен на водку и водочные изделия предусмотреть сохранение цен на водку и ликеро-водочные изделия в районах, расположенных на правом берегу Днестра Молдавской ССР и в Тувинской области, на ранее сниженном уровне.

11. Обязать Министерство торговли СССР, Центросоюз, Министерство легкой промышленности СССР, Министерство пищевой промышленности СССР, Министерство мясной и молочной промышленности СССР, Министерство рыбной промышленности СССР и другие министерства–поставщики товаров широкого потребления своевременно подготовить торгующие организации к торговле по новым ценам, для чего:

а) обеспечить своевременный завоз продовольственных и промышленных товаров в соответствующем ассортименте с учетом особенностей местного спроса во все районы страны и создание необходимых запасов этих товаров в пунктах потребления для обеспечения бесперебойной торговли по новым сниженным ценам;

б) привести в порядок торговую сеть, оснатив ее необходимым оборудованием и инвентарем, расширить специализацию ее магазинов по продаже швейных изделий, мяса, овощей и других товаров массового потребления;

в) серьезно улучшить работу среди продавцов и заведующих магазинами, обеспечив повышение культуры обслуживания советского покупателя;

г) принять меры к улучшению организационной работы и укреплению дисциплины в торговых организациях.

Обязать Министерство торговли СССР направить в области, края и республики руководящих работников для оказания помощи мест-

ным органам торговли в улучшении работы магазинов, лавок, баз и складов.

Обязать Центросоюз в целях ускорения продвижения товаров в деревню укрепить низовую торговую сеть, а также областные и районные оптовые базы опытными работниками за счет перемещения этих работников из центрального и других звеньев аппарата.

12. Обязать Министерство финансов СССР, Министерство торговли СССР, Центросоюз, Госплан СССР и Госснаб СССР представить к 15 ноября 1949 г. в Совет Министров СССР мероприятия, связанные с проведением предусматриваемого настоящим постановлением снижения государственных розничных цен.

13. Пункты 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 и 12 настоящего постановления опубликованию в печати не подлежат³.

СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ВКП(б)

РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 162. Д. 41. Л. 60–75.

4.16. О НОВОМ СНИЖЕНИИ РОЗНИЧНЫХ ЦЕН

ИЗ ПРОТОКОЛА № 72

РЕШЕНИЯ ПОЛИБЮРО ЦК ВКП(б)

от 24 ЯНВАРЯ 1950 г.

325. — О новом снижении государственных розничных цен на продовольственные и промышленные товары.

1. Утвердить для опубликования прилагаемый текст постановления Совета Министров СССР и Центрального Комитета ВКП(б) о новом снижении государственных розничных цен на продовольственные и промышленные товары.

2. Утвердить поправки к постановлению Совета Министров СССР и Центрального Комитета ВКП(б) от 3 сентября 1949 г. № 3699-1540 согласно приложению.

Выписки посланы:

тов. Микояну — все;

тт. Жаворонкову, Звереву — приложение к п. 2

Секретарь ЦК

И. Сталин

РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 162. Д. 43. Л. 11.

Подпись И. Сталина — факсимиле.

4.17. О НОВОМ СНИЖЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РОЗНИЧНЫХ ЦЕН НА ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ И ПРОМЫШЛЕННЫЕ ТОВАРЫ

Для печати

Постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б)

В связи с новыми успехами в области промышленного и сельскохозяйственного производства в 1949 г., с ростом производительности труда и снижением себестоимости продукции Советское Правительство и Центральный Комитет ВКП(б) сочли возможным осуществить с 1 марта 1950 г. новое — третье по счету — снижение государственных розничных цен на продовольственные и промышленные товары массового потребления.

Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) считают, что в результате нового снижения цен в государственной торговле население выиграет по расчету на год не менее 80 млрд руб.

Кроме того, ввиду того, что под влиянием снижения цен в государственной торговле произойдет приблизительно такое же снижение цен на колхозном рынке и в кооперативной торговле, население получит дополнительный выигрыш не менее 30 млрд руб.

Следовательно, общий выигрыш населения от нового снижения цен составит не менее 110 млрд руб.

Нет сомнения, что в результате нового снижения цен:

- 1) вновь значительно поднимется покупательная сила рубля;
- 2) еще более улучшится курс советского рубля по сравнению с курсом иностранных валют;
- 3) произойдет дальнейшее серьезное повышение реальной заработной платы рабочих и служащих;
- 4) серьезно улучшится положение пенсионеров и стипендиатов, поскольку при снижении цен остаются без изменения размеры пенсий и стипендий;
- 5) произойдет дальнейшее серьезное повышение доходов крестьян вследствие значительного сокращения крестьянских затрат на покупку удешевленных промышленных товаров и благодаря тому, что остаются без изменения заготовительные государственные цены на продукты земледелия и животноводства.

Совет Министров Союза ССР и Центральный Комитет ВКП(б) постановляют:

1. Снизить с 1 марта 1950 г. государственные розничные цены на продовольственные и промышленные товары в следующих размерах*:

Фрукты

Яблоки и груши	на 20,0 %
Виноград	на 25,0 %
Мандарины и апельсины	на 15,0 %
Сухофрукты и орехи	на 20,0 %
Фруктовые консервы и соки	на 30,0 %
Замороженные персики, абрикосы, сливы, черная смородина и другие с сахаром	на 20,0 %
Прочие плоды и ягоды, замороженные без сахара	на 30,0 %

Картофель и овощи

Картофель	на 10,0 %
Капуста	на 14,7 %
Морковь	на 14,7 %
Свекла	на 10,0 %
Горошек зеленый	на 32,0 %
Прочие овощи	на 10,0 %
Капуста квашеная	на 16,7 %
Прочие соленые, квашеные и маринованные овощи ...	на 15,0 %
Картофель сушеный	на 11,1 %
Капуста сушеная	на 20,8 %
Прочие сушеные овощи	на 13,0 %
Сок томатный консервированный	на 32,0 %
Икра баклажанная, огурцы маринованные и другие овощные консервы	на 20,0 %
Горошек зеленый замороженный	на 35,7 %
Прочие замороженные овощи	на 30,0 %

Ткани

Хлопчатобумажные ткани	на 15,0 %
Чистошерстяные и полушерстяные камвольные ткани ..	на 12,0 %
Чистошерстяные тонкосуконные ткани	на 12,0 %
Полушерстяные тонкосуконные ткани	на 22,0 %

* Перечень товаров и процент снижения цены см. в документе № 15. В данном документе публикуются только разделы, отсутствующие в документе № 15.

Грубосуконные шерстяные ткани	на 24,0 %
Полушелковые ткани и ткани из искусственного шелка	на 12,0 %
Льняные ткани	на 15,0 %

2. Снизить соответственно цены в ресторанах, столовых, чайных и других предприятиях общественного питания.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СОВЕТА
МИНИСТРОВ СССР
И. СТАЛИН

СЕКРЕТАРЬ ЦК ВКП(б)
Г. МАЛЕНКОВ

28 февраля 1950 г.

Приложение
к Постановлению Совета Министров СССР
и ЦК ВКП(б) от 24 января 1950 г.

ПОПРАВКИ
к Постановлению Совета Министров СССР
и Центрального Комитета ВКП(б)
от 3 сентября 1949 г. № 3699-1540

1) Установить снижение государственных розничных цен в следующих размерах:

Говядина средней и высшей упитанности	на 24,0 %
Говядина ниже средней упитанности	на 30,0 %
Баранина средней и высшей упитанности	на 28,0 %
Баранина ниже средней упитанности	на 35,0 %
Прочие виды мяса средней и высшей упитанности	на 24,0 %
Прочие виды мяса ниже средней упитанности	на 30,0 %
Лососевые, навага и скумбрия дальневосточные	на 30,0 %
Навага северная	на 25,0 %
Балычные изделия из лососевых, сиговых и осетровых	на 30,0 %
Сельдь каспийская, алютурская, жупановская и другие	на 10,1 %
Филе рыбное	на 25,0 %
Бычок вяленый и сушеный	на 30,0 %
Тюлька вяленая и мелочь	на 25,0 %
Консервы в масле	на 25,0 %
Консервы лососевые в собственном соку, печень трески и налима. Треска и камбала в масле	на 35,0 %

Прочие рыбные консервы	на 30,0 %
Масло животное	на 30,0 %
Мargarин	на 35,0 %
Сахар-песок	на 15,0 %
Сахар-рафинад	на 12,0 %
Коньяки	на 25,0 %
Столовые вина	на 35,0 %
Крепкие и десертные вина в среднем	на 49,0 %
Советское шампанское	на 16,2 %
Цимлянское	на 30,0 %
Флодово-ягодные вина	на 20,0 %
Пиво	на 30,0 %
Мандарины и апельсины	на 15,0 %
Обувь кожаная	на 15,0 %
Обувь текстильная и комбинированная	на 20,0 %
Духи, одеколон и сюрпризные коробки: «Камелия», «Магнолия», «Белая ночь», «Белая сирень» и «Подарочные»	на 15,0 %
Прочие парфюмерно-косметические изделия	на 25,0 %
Металлическая галантерея	на 15,0 %
Автоматические ручки	на 30,0 %

2) Абзац третий пункта 10 изложить в следующей редакции:

«При составлении прейскурантов государственных розничных цен на водку и водочные изделия предусмотреть сохранение цен на водку и ликеро-водочные изделия в районах, расположенных на правом берегу Днестра Молдавской ССР и в Тувинской области, на ранее сниженном уровне, а также предусмотреть сохранение цен на ранее сниженном уровне на виноградные вина и пиво на правом берегу Днестра Молдавской ССР».

Верно:

РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 162. Д. 43. Л. 103–104.

Подпись заверяющего неразборчива.

ПРИМЕЧАНИЯ К РАЗДЕЛУ IV

¹ В документах наблюдаются некоторые разночтения относительно объема денежной массы в канун войны. Так, в публикуемом в разделе V настоящего сборника аналитическом докладе по итогам денежной реформы, представленном в ноябре 1951 г. в Минфин СССР специалистами в области денежного обращения В. Батыревым и И. Славным называется цифра 19,4 млрд руб. См.: РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 2283. Л. 418.

² В сборник включены II–IV разделы публикуемой записки И. Дымшица о состоянии финансов промышленности, кредитовании народного хозяйства, товарообороте и денежном обращении СССР в 1948 г.

³ Перечисленные пункты 4–13 настоящего постановления публикуются впервые.

Раздел V
ИЗ АНАЛИТИЧЕСКОГО ДОКЛАДА ПО ИТОГАМ
ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ

5.1. ГЛАВА V'

Общая характеристика денежного обращения в период Великой Отечественной войны

1. Сохранение денежной системы СССР

<...> Денежная система СССР подверглась в ходе войны серьезным испытаниям, которые не могли не отразиться на покупательной силе рубля, на объеме денежной массы, на некотором искривлении движения денежных потоков в народном хозяйстве и на известном ослаблении роли рубля как фактора, стимулирующего рост производительности труда в промышленности, сельском хозяйстве и других отраслях народного хозяйства.

Отрицательное влияние войны на денежное обращение было неизбежно. Неблагоприятное положение с денежным обращением возникло и особенно обострилось в первый период войны, когда в силу внезапности нападения германского фашизма на нашу страну, проведенной предварительной отмобилизованности армии и хозяйства для войны имела место временная потеря значительных территорий и одновременно уже в условиях войны производился перевод хозяйства на военные рельсы. Связанные с этим расходы, в частности, по эвакуации промышленности на восток, резкое уменьшение производства гражданской продукции, сокращение продукции сельского хозяйства в значительно большей мере, чем промышленной продукции, и ряд других факторов отрицательно сказались на денежном обращении.

Это неблагоприятное положение во втором периоде войны в значительной мере было преодолено благодаря созданию слаженной военной экономики и, в частности, благодаря полному использованию финансовых рычагов в соответствии с требованиями военной обстановки.

Вместе с тем не только такие временные факторы обуславливали некоторые отрицательные показатели в состоянии денежного обращения. Они были обусловлены огромными масштабами военных затрат и потерь народного хозяйства и значительными хозяйственными трудностями военного времени.

Нарушение баланса денежных доходов и расходов населения, выпуск избыточной денежной массы в обращение, будучи неблагоприятными факторами денежного обращения, вместе с тем явились в руках социалистического государства рычагами дополнительной мобилизации материальных ресурсов во время войны.

Наиболее общим выводом из анализа состояния денежного обращения СССР в период Великой Отечественной войны является то, что, несмотря на исключительно тяжелые испытания войны, было обеспечено сохранение устойчивости денежной системы и ее значительная роль в социалистическом хозяйстве.

Покупательная сила денег за годы войны в отношении товаров, реализуемых в государственном и кооперативном розничном товарообороте, изменилась относительно незначительно. Сохранились неизменными на всем протяжении войны цены нормированного снабжения по основным продовольственным и промышленным товарам. Были повышены в плановом порядке цены лишь на некоторые товары, не являющиеся предметами первой необходимости, — водку, табачные изделия, парфюмерию и некоторые другие. Удельный вес реализации этих товаров в ценах 1940 г. даже в конце войны, в 1944 г., не превышал 15 %.

Сохранены были без изменения тарифы по большинству видов услуг, а также ставки квартирной платы.

К концу войны, со II квартала 1944 г., была введена коммерческая торговля по повышенным ценам, однако объем рыночных фондов коммерческой торговли был сравнительно невелик. В целом общий уровень розничных цен государственной и кооперативной торговли (общий индекс цен на товары, реализуемые по карточкам, на ненормируемые товары, а также на товары, реализуемые в коммерческой торговле) за время войны увеличился примерно на 80–90 %.

Покупательная сила денег в оптовой торговле, в материально-техническом снабжении в годы войны повысилась на основе роста производительности труда, снижения себестоимости и значительно-го снижения цен в отраслях, производящих военную продукцию.

Значительное повышение цен и соответственно понижение покупательной силы рубля имело место только на неорганизованном рынке. Товарная масса в руках государства не была достаточной, чтобы удовлетворить потребности населения, и таким образом, по за-

конам спроса и предложения, на неорганизованном рынке сложился высокий уровень цен; в этом направлении влиял также избыток денег в обращении.

Однако значение неорганизованного рынка в товароснабжении населения было относительно невелико. Удельный вес колхозного рынка в снабжении населения, хотя и повысился против довоенного времени, все же не мог определить существенного общего понижения покупательной силы рубля. Даже по продовольственным товарам рыночные товарные фонды государственной и кооперативной торговли в 1943 г. превышали больше чем в три раза товарные массы, реализуемые на колхозном рынке.

Устойчивость денежной системы СССР в годы войны проявилась в том, что увеличение денежной массы было относительно небольшим. За годы войны общий объем денежной массы увеличился в три раза. При этом характерной чертой военного денежного обращения в СССР являлось то, что размеры эмиссии в основном определялись планом и лишь в некоторой мере отклонениями от плана. Необходимо, однако, при этом иметь в виду, что увеличившаяся денежная масса обслуживала резко возросший денежный оборот в связи с вздутыми ценами неорганизованного рынка как в части продажи сельскохозяйственной продукции, так и в части продажи вещей и промтоваров населением.

В результате в годы войны имели место некоторое замедление скорости оборота денег, циркуляция значительных денежных масс в неорганизованном рыночном обороте и тезаврация* части денег, выпущенных в обращение, у отдельных групп населения.

<...> Созданная накануне войны развернутая система планового регулирования денежного обращения в значительной мере способствовала плановому ограничению эмиссии во время войны, сохранению устойчивости денежного механизма и использованию его для контроля над ходом производства и обращения товаров.

Устойчивость денежной системы СССР нашла свое выражение и в том, что в ходе войны был обеспечен перелом в состоянии денежного обращения. Укрепление сельского хозяйства, промышленности, транспорта, рост масштабов производства, увеличение объема капитального строительства, рост национального дохода и накопления, увеличение рыночных фондов товаров, розничного товарооборота

* Тезаврация, тезаврирование, т. е. накопление.

как в действующих ценах, так и по физическому объему позволили с начала второго периода войны значительно укрепить состояние денежного обращения и усилить использование денег в народном хозяйстве. В этом состоит одна из отличительных черт экономики периода Великой Отечественной войны.

Укрепление денежного обращения в ходе войны в значительной мере базировалось на военных успехах Советской Армии. Освобождение временно оккупированных районов способствовало увеличению ресурсов Советского государства и распределению денежной массы по большей территории. Переход Советской Армии за границы СССР позволил привлечь экономические ресурсы освобожденных стран для покрытия военных расходов и высвободил часть ресурсов для восстановления народного хозяйства СССР, в частности для расширения государственного розничного товарооборота.

Расширение производства и некоторое увеличение рыночных фондов за счет сокращения вне рыночного потребления позволили к концу войны организовать коммерческую торговлю, которая послужила важным рычагом балансирования денежных доходов и расходов населения и воздействия на неорганизованный рынок.

В результате покупательная сила денег, несколько понизившаяся в первый период войны, в дальнейшем повысилась, хотя и далеко еще не достигла к концу войны довоенного уровня. Покупательная сила рубля увеличилась в результате, во-первых, дальнейшего понижения цен на военную продукцию, во-вторых, некоторого снижения установленных во время войны повышенных цен на ненормированные товары, в-третьих, в результате серьезного снижения цен на неорганизованном рынке. Повышение удельного веса коммерческой торговли имело относительно небольшое значение и не могло изменить общей тенденции повышения покупательной силы денег.

Для эмиссии второго периода войны характерно значительное снижение ее темпов и изменение ее направления. Рост доходов государственного бюджета позволил прекратить использование эмиссии для бюджетных нужд. Новая эмиссия в основном вызывалась потребностями восстановления народного хозяйства в освобожденных районах и носила преимущественно кредитный характер. Дополнительная денежная масса, выпущенная в обращение, начиная с 1943 г. направлялась, главным образом, в освобожденные районы, заполняя там каналы денежного обращения.

Важным показателем сохранения устойчивости денежного обращения в СССР в годы войны явилось то, что было обеспечено повышение роли денег в народном хозяйстве Советского Союза.

На протяжении всего периода войны, несмотря на карточную систему снабжения и значительное развитие неорганизованного рынка, в частности, рынка вещей и промышленных товаров, денежная заработная плата продолжала играть роль основного рычага в стимулировании производительности труда. Преодоление в ходе войны товарообменных операций, явлений натурализации, повышение покупательной силы рубля способствовали серьезному укреплению этой роли денег. Усилилась роль денег в повышении товарности сельского хозяйства.

Большое значение для усиления роли денег в производстве имело улучшение системы оплаты труда, в частности, большое расширение прогрессивных форм оплаты труда и премиальной системы оплаты труда, а также некоторое повышение номинальной заработной платы в ведущих отраслях промышленности и на железнодорожном транспорте.

В ходе войны была усилена роль денег как орудия финансового контроля за ходом производства, обращения, выполнения планов накопления и в капитальном строительстве. Контроль финансовой и кредитной системы за хозяйством в годы войны не только не был ослаблен, а даже был усилен и сыграл большую роль в дополнительной мобилизации ресурсов народного хозяйства для расширения производства военной продукции и увеличения ресурсов розничного товарооборота.

Укрепление роли денег нашло свое выражение и в том, что в ходе войны была создана развернутая система финансовых мероприятий, обеспечивающих необходимую концентрацию средств в руках Советского государства для финансирования военных нужд, расширения народного хозяйства и восстановления экономики освобожденных районов. При этом наряду с обязательными платежами населения была развернута система добровольных платежей, в чем проявился патриотический подъем широких масс населения и организаторская роль партии.

Таким образом, денежная система СССР в ходе войны сыграла большую роль в организации военной экономики Советского Союза...

II. Отрицательные последствия войны для денежного обращения

Война потребовала изменения пропорций и соотношений в народном хозяйстве и в связи с этим изменений финансового баланса народного хозяйства.

Огромные трудности первого периода войны, связанные с внезапностью нападения врага на страну, эвакуацией части предприятий на Восток и необходимостью в короткий срок обеспечить перестройку хозяйства на военный лад, не могли не вызвать известных диспропорций в первый период войны в балансе народного хозяйства. Значительная часть материальных и трудовых ресурсов была направлена на нужды войны при резком сокращении материальных ресурсов для производства на нужды народного потребления. Это нашло свое выражение в некотором несоответствии между материальными фондами, выделяемыми для обеспечения снабжения населения, и объемом денежных доходов населения. Росту численности рабочей силы и размерам ее денежных доходов не отвечали по стоимости материальные ценности, выделяемые для массового потребления.

В результате в первый период войны был неизбежен известный разрыв между денежными доходами и расходами населения от социалистических предприятий. Этот разрыв перекрывался эмиссией.

Нарушение материального баланса народного хозяйства проявилось и в нарушении финансового баланса: государственный бюджет сводился со значительным дефицитом, покрывавшимся эмиссией, размеры которой в первый период войны и особенно во втором полугодии 1941 г. занимали заметное место в денежных доходах государства.

В связи со значительной эмиссией первого периода войны денежная масса увеличивалась большими темпами при некотором сокращении хозяйственного оборота государственных и кооперативных предприятий и организаций.

Государство, опираясь на преимущества плановой социалистической системы хозяйства, смогло обеспечить стабильность цен государственной системы снабжения. Однако недостаток товарных масс и нарушение баланса денежных доходов и расходов населения, а также эмиссия отрицательно сказались на уровне цен на неорганизованном рынке.

<...> Государство, опираясь на слаженную военную экономику и на продолжающийся в период войны процесс расширенного социали-

стического воспроизводства, не допустило роста эмиссии в значительных размерах. Влияние эмиссии благодаря преимуществам плановой социалистической экономики не распространялось на цены основной массы продукции народного хозяйства и сравнительно незначительно сказывалось на уровне заработной платы и других расходов государства.

Будучи вынужденным, особенно на первом этапе войны, прибегать к эмиссионному рычагу как к средству дополнительной мобилизации средств населения на нужды войны, государство очень быстро смогло ограничить эмиссию денег. Во второй период войны новая эмиссия использовалась в основном для потребностей хозяйства, в частности, для восстановления хозяйства в освобожденных районах и направлялась в каналы денежного обращения на этой территории.

Тем не менее рост рыночных цен, возникновение множественности цен и эмиссия военного времени имели ряд отрицательных последствий для народного хозяйства и, в частности, для состояния денежного обращения. Это являлось неизбежным следствием того, что городское население для сведения своего потребительского баланса вынуждено было покупать продукты на рынке по вздутым ценам; денежным ресурсом для этих расходов городского населения могла являться в значительной мере только массовая продажа крестьянам на рынке вещей домашнего обихода, а также промтоваров, получаемых в порядке карточного снабжения. В результате денежные доходы от рынка начали играть значительную роль не только в доходах сельского населения, но и в доходах рабочих и служащих.

Объем рыночных доходов населения резко возрастал до конца 1943 г., когда эти доходы (без внутридеревенского рынка) почти на одну треть превысили объем доходов от государства. Лишь с 1944 г. начинается относительное, а с 1945 г. и абсолютное понижение объема рыночных денежных доходов населения в связи со снижением рыночных цен. Однако и к концу войны они были еще весьма значительны и превышали сумму денежных доходов населения от государственных предприятий и организаций.

Значительный удельный вес рыночных доходов в бюджетах рабочих и служащих вызывал в ряде случаев ослабление стимулов повышения производительности труда и соблюдения трудовой дисциплины на государственных предприятиях и в колхозах.

Отрицательное влияние рынка в военное время на социалистическое производство преодолевалось организационными и воспи-

тательными мерами, проводившимися государством, на основе трудового подъема, охватившего широчайшие массы рабочего класса и колхозного крестьянства. Тем не менее на отдельных участках и в отдельных случаях отрицательное влияние указанного фактора проявлялось довольно заметно. На первом этапе войны это усугубилось также сжатием физического объема колхозного рынка. Образование на селе крупных денежных средств, которым в первый период войны не противостояло предложение промтоваров не только в государственной и кооперативной торговле, но и на рынке, снижало предложение на рынках продовольственных товаров.

В связи с этим зимой 1941–1942 гг. наблюдались массовые факты вынужденного, а не спекулятивного мешочничества, поездки за продуктами на село и т. д., что отвлекало в известной мере рабочую силу от производства.

Во второй период войны преодолению этих явлений, наряду с общим подъемом экономики, способствовало то обстоятельство, что широкое развитие рынка промтоваров и подъем цен на этом рынке до общего уровня рыночных цен создавали для крестьян необходимые стимулы к повышению вывоза продовольственных товаров на рынки.

Далее, в условиях роста цен на неорганизованном рынке создавалось большое различие между уровнем рыночных цен в разных экономических районах. Большой разрыв в ценах между отдельными экономическими районами, а также наличие щелей, через которые товары утекали из системы государственного снабжения (воровство в разных его формах), способствовали развитию спекуляции товарами и накоплению значительных денежных средств у отдельных групп городского и сельского населения, занимавшихся спекулятивной торговлей.

Следует отметить, что такая спекулятивная деятельность, как правило, являлась побочным занятием для отдельных лиц, занятых той или иной работой на производстве или в государственных и кооперативных организациях.

В ходе войны с ростом государственного розничного товарооборота, с развитием коммерческой торговли создались условия для известного преодоления этих спекулятивных тенденций. Однако в то же время ряд факторов, в частности, низкий уровень цен в первое время на освобожденных территориях, появление возможности приобретения товарных фондов в коммерческой торговой сети, дислоцированной в небольшом количестве городов, появление трофейных

товаров и вещей и т. д., способствовал сохранению до конца войны и даже в первые послевоенные годы спекулятивных явлений.

В результате значительного возрастания доходов от неорганизованного рынка, спекулятивной наживы отдельных лиц избыточная денежная масса, осевшая у населения, распределялась крайне неравномерно.

Значительная часть этой денежной массы циркулировала в каналах рыночного оборота, не возвращаясь в кассы Госбанка. Наряду с этим значительные суммы денег вообще выпали из обращения, будучи тезаврированными, во-первых, на селе у продавцов сельскохозяйственной продукции на рынках, во-вторых, у отдельных спекулятивных и преступных элементов, скрывавших свои денежные накопления. В результате потенциальная возможность предъявить дополнительный спрос на товары при отмене карточек или значительном понижении цен в коммерческой торговле сосредоточилась в руках небольшой группы лиц.

Карточная система, сыгравшая огромную роль в обеспечении личного потребления населения на необходимом уровне и тем самым в сохранении и дальнейшем повышении производительности социалистического труда, вместе с тем оказывала отрицательное влияние на процесс производства и обращения товаров; она несколько снижала значение денежной зарплаты в стимулировании роста производительности труда.

Несмотря на значительную к концу войны дифференциацию карточного снабжения путем введения ряда видов дополнительно-го питания, ордеров, натурального премирования и т. д., карточная система не обладала достаточной гибкостью, чтобы в необходимой мере отразить различия в количестве и качестве труда в соответствии с социалистическим принципом распределения по труду.

Вместе с тем карточная система была чрезвычайно дорогой системой распределения, отвлекала значительное количество рабочей силы от материального производства, способствовала в ряде случаев хищениям продуктов, замедлению продвижения товаров.

Во время войны регулирующая роль государства в отношении неорганизованного рынка ослабла, особенно в первый период войны. Однако и во время войны, особенно во второй период, государство при помощи заготовок, финансовых мероприятий, а также через коммерческую торговлю воздействовало на размеры рыночных при-возов и отчасти на рыночные цены.

В военное время необходимость значительного повышения уровня производства в ряде важнейших отраслей военной экономики потребовала некоторого повышения номинальной заработной платы для рабочих этих отраслей, учитывая, что часть их потребностей покрывается затратами на колхозном рынке, а также в коммерческой торговле. Увеличение уровня заработной платы оказалось на уровне себестоимости продукции как фактической, так и плановой себестоимости.

В отраслях военной промышленности это повышение издержек производства в значительной мере перекрывалось сокращением затрат на сырье, материалы; к тому же, уменьшилась доля расходов на зарплату в себестоимости продукции в связи с ростом производительности труда и рационализацией всего процесса производства. В остальных отраслях — в отраслях добывающей промышленности, металлургии и отраслях легкой промышленности, где объем промышленного производства был сравнительно невелик, при сохранении государственных оптовых цен возник значительный разрыв между доходами социалистических предприятий и их затратами на производство. Стала неизбежной система государственной дотации ряда отраслей промышленности. В этом проявилось известное отрицательное влияние рынка на государственное хозяйство.

В дальнейшем повышение издержек производства, вызванное ростом заработной платы, явилось одной из причин необходимости пересмотра общего уровня цен и, таким образом, для некоторого изменения уровня покупательной способности рубля после войны.

III. Денежная система СССР в результате войны

Война привела не к снижению роли народнохозяйственного плана и не к развертыванию стихийных тенденций в развитии народного хозяйства, на что возлагали надежды враги Советского государства, в том числе англо-американская реакция, а, наоборот, к усилению роли народнохозяйственного плана, в том числе к усилению роли и значения финансового планирования. Сохранилась и дальше развилась система планового использования денежных, стоимостных рычагов Советского государства.

Необходимым условием этого явилось сохранение в основном покупательной силы рубля в государственном и кооперативном обороте.

В условиях войны, несмотря на сокращение товарной массы для снабжения населения, происходившее особенно в первый период войны, полностью сохранилось товарное обеспечение рубля, являющегося важным преимуществом социалистической денежной системы перед денежными системами капиталистических стран.

Это было достигнуто благодаря сохранению в руках государства основных товарных масс для снабжения армии, внутрипромышленного потребления и для снабжения населения по устойчивым государственным ценам. Несмотря на дефицит в товарах для снабжения населения по сравнению с его денежными доходами, товарная масса, поступающая организованно через карточную систему распределения, являлась основным реальным источником, обеспечивающим потребности населения в продовольственных и промышленных товарах по твердым ценам. При этом в ходе войны товарные массы в руках государства возрастали, а физический объем неорганизованного рынка, как и до войны, оставался незначительным.

Вместе с тем розничный товарооборот в годы войны оставался основным каналом возврата в кассы Госбанка наличных денег, расходовемых государством на нужды производства и военные нужды, т. е. в основном на выдачу заработной платы и денежного довольствия военнослужащим.

Развитие денежных рычагов Советского государства нашло свое выражение, прежде всего, в создании развернутой системы премиально-поощрительной зарплаты, в развитии системы премий, повышении уровня планирования себестоимости промышленной продукции, в частности, введении показателей себестоимости продукции по отдельным видам изделий.

В соответствии с указаниями XVIII партийной конференции были сделаны дальнейшие серьезные шаги в усилении борьбы за экономию, за укрепление хозрасчета, прежде всего, в развитии хозяйственного расчета в цехах предприятий, за более четкое планирование и выполнение планов по количественным и качественным показателям.

Война не только была периодом исключительного напряжения советской экономики и тяжелых испытаний для всего народного хозяйства, но являлась в то же время периодом дальнейшего развития плановости социалистического производства, повышения уровня народнохозяйственного планирования и укрепления социалистического механизма мобилизации всех народнохозяйственных ресур-

сов на задачи, вытекающие из очередных требований социалистического хозяйства.

В ходе войны развились и методы планирования самого денежного обращения. Была сохранена народнохозяйственная основа планирования денежного обращения. Баланс денежных доходов и расходов населения как плановый документ продолжал в основном играть определяющую роль в выявлении народнохозяйственных пропорций, необходимых для обеспечения задач в области денежного обращения.

Размеры эмиссии в плановом порядке выявились как на основе баланса денежных доходов и расходов населения, так и на основе общего финансового баланса, выраженного в государственном бюджете и в кредитных и кассовых планах Госбанка.

Заметно повысился уровень кассового планирования Госбанка в годы войны. Кассовый план стал более полно выявлять возможности привлечения дополнительных денежных ресурсов, особенно в части расширения товарооборота за счет местных ресурсов, развития услуг населению, а также некоторых местных платежей в финансовую систему.

Рычаги кассового планирования сыграли заметную роль в ограничении непроизводительных расходов, в недопущении перерасходов по заработной плате и по другим направлениям.

Созданная до войны система твердого централизованного регулирования эмиссии Госбанка на основе кассового и кредитного планов, за время войны не подверглась нарушениям, несмотря на трудности военного времени, в частности, в условиях эвакуации и преобразования многих учреждений Госбанка, переброски фондов с эвакуированной территории и т. д.

Важным преимуществом советского денежного механизма явилось развертывание полевой сети учреждений Госбанка, обеспечившей денежные потребности Советской Армии. Одновременно развитие банковских операций полевой сети по линии привлечения вкладов военнослужащих дало значительную реальную экономию эмиссии.

Создание системы специальных валют способствовало мобилизации материальных средств освобождаемых зарубежных стран для победоносного завершения войны.

Однако во время войны, при сохранении денежной системы СССР и дальнейшем укреплении плановости советского денежного обра-

щения, была нарушена полноценность советского рубля и снижена его покупательная сила, образовался излишек денег в обращении.

Неполноценность советского рубля и снижение его покупательной силы проявились:

а) в наличии карточной системы, которая выдвинула наряду с деньгами другие неденежные факторы распределения части народного дохода, предназначенной для личного потребления;

б) в наличии множественности цен и высоких ценах рынка, намного превышающих цены государственной нормированной торговли, а также превышающих уровень коммерческих цен;

в) в общем понижении покупательной силы рубля;

г) в ослаблении роли рубля в качестве стимула повышения производительности труда как в промышленности, так и в колхозном хозяйстве;

д) в некотором повышении уровня себестоимости продукции социалистической промышленности, особенно на гражданскую продукцию, и в появлении разрыва между уровнем себестоимости продукции и уровнем доходов предприятий, обусловленных прежними оптовыми ценами;

е) в некоторой деформации государственного бюджета, который начал включать в себя значительные суммы дотаций ряду отраслей народного хозяйства;

ж) в деформации баланса Госбанка, в котором доходы от эмиссии начали играть большую роль, и одновременно в направлении ресурсов значительное место заняла задолженность бюджета.

Все эти проявления нарушений полноценности рубля и снижения его покупательной силы не вели к подрыву основ социалистической денежной системы.

Таким образом, задача ликвидации последствий войны в области денежного обращения сводилась не к созданию новой денежной системы, а к восстановлению полноценности советского рубля, к постепенному повышению покупательной силы денег, к ликвидации денежного излишка в обращении.

Необходимой предпосылкой для этого должен был являться, прежде всего, серьезный рост социалистического производства как в промышленности, так и в сельском хозяйстве, повышение национального дохода, дающее возможность направлять увеличивающуюся массу общественного продукта как на нужды накопления, так и на нужды потребления; балансирование на этих основах денежных

доходов и расходов населения и балансирование доходов и расходов государственного бюджета, что исключало бы потребность в дальнейшей эмиссии.

В области товарооборота было необходимо обеспечить увеличение товарных масс для ликвидации карточного снабжения, уменьшения роли и объема неорганизованного рынка и восстановления развернутой советской торговли.

5.2. ГЛАВА VI

Необходимость денежной реформы и пути ее проведения

Советское правительство еще во время войны начало подготовку к ликвидации последствий войны в области экономики, в том числе к ликвидации последствий войны в области денежного обращения. Правительством уже в то время были намечены основные пути послевоенного укрепления денежного обращения на основе проведения денежной реформы.

Материальной предпосылкой для ликвидации последствий войны в области денежного обращения должно было явиться, прежде всего, восстановление хозяйства и его перестройка с военных на мирные условия работы, рост национального дохода, увеличение производства гражданской продукции, в том числе серьезный разворот производства товаров личного потребления, для чего потребовалось восстановление промышленности и сельского хозяйства в освобожденных районах.

Такой разворот производства должен был обеспечить на первых порах восстановление довоенного уровня потребления, а затем и его серьезное превышение и устранить нарушения баланса народного хозяйства, возникшие в годы военного времени.

<...> Непосредственной задачей ликвидации последствий войны в области денежного обращения являлось в первую очередь устранение излишка денег, образовавшегося в годы войны, и приведение денежной массы в соответствие с нормальными потребностями хозяйственного оборота. С этим была органически связана отмена карточной системы и ликвидация множественности цен.

Разрешение этой задачи — ликвидации излишка денег в обращении и карточной системы распределения продуктов, а также повышения покупательной силы денег и восстановления полноценности со-

ветского рубля было возможно осуществить двумя основными путями. Во-первых, путем постепенного изъятия излишка денег из обращения через посредство высоких цен коммерческой торговли и постепенного снижения уровня этих цен в соответствии с увеличением товарных фондов и розничного товарооборота. Во-вторых, путем осуществления денежной реформы, т. е. единовременного изъятия денежных излишков из обращения. Методом такого изъятия мог явиться обмен старых денег на новые с определенным ограничением.

В основе обоих путей ликвидации последствий войны в области денежного обращения лежала органическая связь мероприятий в области денежного обращения с мероприятиями в области товарооборота. Одним из основных критериев для выбора того или другого пути проведения мероприятий в области денежного обращения являлось решение задачи наиболее быстрой ликвидации карточной системы снабжения, развертывания советской торговли, повышения покупательной силы денег и их полноценности и укрепления роли рубля во всем народном хозяйстве.

В условиях карточной системы и резкого отрыва рыночных цен от цен государственной торговли советский рубль стал неполноценным. Трудящиеся, получая заработную плату, не могли иметь за нее то количество материальных благ, которое вкладывалось государством в этот денежный эквивалент в соответствии с социалистическим принципом распределения по труду, поскольку значительную часть своих денежных доходов они были вынуждены реализовать на рынке по вздутым в несколько раз ценам. Колхозники, в свою очередь, на получаемые ими денежные доходы, не могли получать эквивалентное количество промтоваров по устойчивым государственным ценам и были вынуждены также обращаться к рынку и покупать значительную часть необходимых им товаров по очень высоким ценам неорганизованного рынка вещей.

Таким образом, неполноценность советского рубля в военное время выражалась в том, что его покупательная способность определялась лишь частично товарными массами государства, выпускаемыми в оборот по плановым ценам, а в некоторой части определялась влиянием стихийных элементов неорганизованного рынка; тем самым и покупательная сила рубля значительно упала по сравнению с довоенным временем.

Мероприятия сентября 1946 г. — по повышению цен на хлеб и некоторые другие продовольственные товары, отпускаемые по карточ-

кам, при соответствующем установлении хлебной надбавки рабочим, служащим и пенсионерам — были направлены к повышению полнотенности рубля, поскольку в результате этого произошло серьезное сближение в уровне различных цен. Однако до денежной реформы и до отмены карточной системы невозможно было ликвидировать полностью разрыв в ценах и восстановить за рублем то содержание, которое закладывалось в него плановыми мероприятиями Советского государства, и обеспечить реализацию денежных доходов населения по ценам, планомерно определяемым государством.

Таким образом, характерной чертой мероприятий по ликвидации последствий войны в области денежного обращения явилось непосредственное единство мероприятий в области денежного обращения и розничного товарооборота.

Первый из изложенных выше путей — путь постепенного изъятия излишка денег из обращения и сближения уровня цен коммерческой и пайковой торговли не мог быть признан экономически и политически правильным.

Во-первых, при этом пути ликвидация последствий войны в денежном обращении растягивалась на длительный промежуток времени, что лишало Советское государство возможности использовать денежный рычаг в достаточно эффективной мере для восстановления экономики и ускорения ее развития, для мобилизации всех внутренних ресурсов хозяйства. По самым оптимистическим расчетам, приведение денежной массы в соответствие с потребностями обращения даже с учетом роста этих потребностей можно было произвести таким путем лишь в течение 4–5 лет.

Во-вторых, при этом методе значительные материальные ценности должны были быть предоставлены, хотя и по повышенным ценам, владельцам крупных денежных накоплений, образовавшихся за годы войны в значительной части за счет нетрудовых доходов — спекуляции, перепродажи товаров, воровства и использования рыночной конъюнктуры. При этом постепенное снижение цен в коммерческой торговле предопределило передачу в руки этих элементов все возрастающих реальных масс материальных благ.

В-третьих, при большом использовании для этой цели товарных масс все же полностью избыток денег этим путем не мог быть устранен. В условиях значительной неравномерности в распределении денег и неуклонного повышения их покупательной силы, лица, нажившиеся на конъюнктурных доходах военного времени, физически

не способны были полностью отоварить свои денежные накопления за ограниченное число лет и, таким образом, у этих элементов оставался бы повышенный объем сбережений и покупательных возможностей, что оказывало бы постоянное давление на состояние спроса в течение длительного времени.

Экономически оправданным и целесообразным был лишь второй путь ликвидации последствий войны в области денежного обращения — путь денежной реформы, т. е. обмен с ограничением старых денег на новые, при одновременном сближении уровня цен и отмене карточной системы снабжения.

Преимущество второго пути сводилось к следующему:

Во-первых, этот путь предопределял более быстрые темпы приведения денежной массы в соответствие с требованиями хозяйственного оборота. Денежная реформа могла быть проведена единовременно, а момент ее мог быть выбран государством в зависимости от обеспечения баланса денежных доходов и расходов населения, с учетом в то же время известного понижения общего уровня цен. Известно, что проведение денежной реформы намечалось уже в конце 1946 г., т. е. через года-полтора после окончания войны и лишь трудности 1946 г., обусловленные значительным неурожаем, принудили к некоторой отсрочке ее до конца 1947 г.

Во-вторых, проведение денежной реформы было связано с принудительным изъятием денежных накоплений у лиц, незаконно нажившихся в годы войны, и полной ликвидацией в связи с этим ненормального спроса на товары.

В-третьих, государство имело возможность путем установления условий обмена сократить денежную массу до заранее заданных размеров; в частности, фактически при проведении денежной реформы 1947 г. денежная масса путем обмена была сокращена до уровня примерно в 5–6 раз меньшего той массы, которая нормально была необходима хозяйственному обороту, что, таким образом, создало известные материальные и финансовые резервы государству, позволившие ускорить проведение реформы и успешно закрепить ее результаты.

В-четвертых, основную тяжесть реформы взяло на себя государство; неизбежные же потери для населения при проведении реформы фактически были переложены в основном на держателей значительных денежных средств, т. е. главным образом на лиц, нажившихся незаконным путем в годы военной конъюнктуры.

Ликвидация последствий войны путем проведения денежной реформы и обмена денег с ограничением могла быть осуществлена также разными методами.

Один из методов, нашедший уже применение в ряде буржуазных стран, — путь блокирования части денежных накоплений, когда при обмене выдается частично на руки определенная сумма денег, остальная часть временно или полностью блокируется на закрытых счетах. Такой метод реформы в условиях СССР был признан неприемлемым и отвергнут, так как он не привел бы к полной и окончательной ликвидации последствий войны в области денежного обращения и сохранял бы за лицами, нажившимися в годы войны, возможность впоследствии, пусть не полностью, реализовать свои доходы. Кроме того, он был связан со значительными техническими трудностями. Необходимо было бы открывать многочисленные лицевые счета почти всему населению. При этом такой метод не позволял избежать возможности значительных злоупотреблений, в частности, фиктивного, искусственного размельчения денежных остатков и сокрытия реальных размеров денежных накоплений отдельных лиц.

Вторым методом обмена мог явиться обмен по дифференцированным нормам. Этот путь был также признан неприемлемым и нецелесообразным.

Обмен денег по дифференцированным нормам в принципе отвечает условиям, когда имеются эксплуататорские классы и когда государство пролетарской диктатуры, в интересах классовой политики, т. е. ограничения доходов буржуазных классов, проводило бы обмен на таких условиях. Именно в такой обстановке Ленин в 1918 г. и выдвинул идею дифференцированного обмена обесценившихся денежных знаков.

Кроме того, обмен по дифференцированным нормам потребовал бы длительного срока для осуществления самой денежной реформы, был бы связан с большими трудностями по техническому оформлению самой денежной реформы. Такой метод вызвал бы целый ряд злоупотреблений, направленных на сокрытие действительных размеров денежных накоплений отдельных лиц. Нельзя при этом забывать и того, что значительные суммы денег находились в руках у крестьянства. Колхозное крестьянство во время войны показало свою преданность Советскому государству, свой патриотизм, проявило значительный героизм на фронте и в тылу. В этих условиях приме-

нение явно дискриминационных норм обмена было бы политически неправильным.

Третьим возможным путем реформы мог быть обмен денег по единым нормам независимо от сумм, предъявленных к обмену, по соотношению, обеспечивающему ликвидацию только излишней денежной массы, т. е. примерно в условиях 1947 г. по соотношению 1:3. Это соотношение обмена было признано неприемлемым, так как при таком соотношении для проведения денежной реформы потребовались бы значительно большие товарные массы в момент проведения реформы и не могло быть обеспечено создание соответствующих финансовых и материальных резервов, необходимых для закрепления результатов денежной реформы. При этом обмен по такому соотношению сохранил бы значительную часть накоплений у лиц, нажившихся незаконно на рыночной конъюнктуре военного времени.

Четвертым методом мог быть обмен денег по соотношению, обеспечивающему не только изъятие излишка денежной массы, но и образование значительного эмиссионного резерва. По этому пути, а именно по пути обмена денег по соотношению 1:10 и была проведена денежная реформа 1947 г.

Этот метод создавал условия для изъятия всего излишка денег, ликвидации крупных накоплений отдельных лиц для значительного повышения роли рубля. Рубль приобрел сразу чрезвычайно большое значение для широких масс населения. В то же время этот путь денежной реформы дал государству в тех условиях возможность провести реформу со значительно меньшими товарными массами, дал значительные материальные и финансовые ресурсы государству для последующего завершения и закрепления результатов денежной реформы. Фактическое восполнение денежной массы до необходимого уровня путем эмиссии продолжалось в течение всей первой половины 1948 г. Денежная масса, обмененная на новые деньги в сумме около 4 млрд руб., увеличилась за этот период до 24 млрд руб., что дало государству возможность использовать эмиссионные ресурсы в размере 20 млрд руб. и соответственно осуществить денежную реформу с меньшим объемом товарной массы.

Одновременно за весь период заполнения каналов денежного обращения проходило накопление остатков товаров в руках государства, что явилось резервом для проведения уже в 1948 г. дополнительного снижения уровня розничных цен.

Конкретная характеристика экономической обстановки, мероприятий по подготовке реформы и хода ее проведения излагается в следующих главах.

5.3. ГЛАВА VII

Денежное обращение после войны — до денежной реформы 1947 г.

<...> Конец 1945 г. и особенно 1946 г. стали годами послевоенной перестройки хозяйства на мирные рельсы. В ходе самой перестройки хозяйства на мирные условия работы и в результате этой перестройки создавались предпосылки для укрепления денежного обращения, главным образом в части увеличения товарной массы для обеспечения розничного товарооборота.

<...> Увеличение рыночных товарных фондов в ходе и в результате послевоенной перестройки народного хозяйства СССР было связано, во-первых, с высвобождением продовольственных и сырьевых ресурсов, использовавшихся раньше для военных нужд; во-вторых, с освобождением производственного аппарата отраслей легкой и пищевой промышленности от производства военной продукции (часть производственного аппарата этих отраслей, как известно, была переключена на военное производство); в-третьих, с развертыванием производства товаров широкого потребления на предприятиях тяжелой промышленности и машиностроения; в-четвертых, со значительным усилением процесса восстановления хозяйства в освобожденных районах; в-пятых, с направлением части новой рабочей силы в местную промышленность и промысловую кооперацию и передачей им дополнительных сырьевых ресурсов для производства товаров массового потребления; в-шестых, со значительным увеличением рабочей силы во всех отраслях народного хозяйства ввиду демобилизации Советской Армии. Последнее обстоятельство имело исключительное значение для восстановления сельского хозяйства, экономики освобожденных районов, а также перестройки промышленности, способствуя обеспечению ее высококвалифицированными кадрами для производства сложного ассортимента товаров, отвечающего возможностям и требованиям послевоенного развития советской экономики. Известное значение имело также использование быстро установленного ремонтного оборудования и некоторых товарных фондов, полученных в порядке трофейного имущества и репараций.

Использование производственных мощностей ряда машиностроительных и военных предприятий для расширения производства товаров широкого потребления, восстановление цехов ширпотреба на машиностроительных предприятиях имело существенное значение в тех условиях для развертывания розничного товарооборота и удовлетворения растущих потребностей населения, поскольку за годы войны ряд товаров (мотоциклы, велосипеды, часы, радиоприемники, фотоаппараты и др.), производимых предприятиями указанных отраслей, вообще выпал из ассортимента товаров розничной торговли.

<...> Успешное восстановление и развитие сельского хозяйства, быстрое восстановление и развитие промышленности, ввод в действие новых мощностей в результате разворота капитального строительства, а также частичное использование производственных мощностей военно-промышленных предприятий для производства товаров широкого потребления и некоторых репарационных и трофейных товарных ресурсов — все это способствовало значительному росту рыночных товарных фондов уже в первые послевоенные годы.

Серьезное значение в деле роста товарных фондов, предназначенных для снабжения населения, имело высвобождение ресурсов, использовавшихся в военных целях, и переключение их на гражданские нужды. Уже для этого периода характерно значительное повышение доли рыночных доходов и соответственно снижение удельного веса внерыночных фондов в общей сумме реализуемой продукции по сравнению с довоенным временем. Эта тенденция — повышение удельного веса рыночных фондов в реализации товаров массового потребления — продолжается и в годы после проведения денежной реформы, особенно по промышленным товарам.

Физический объем рыночных товарных фондов в 1945–1946 и 1947 гг. в сравнении с довоенным временем характеризуется следующими цифрами:

	Единица измерения	1940 г.	1945 г.	1946 г.	1947 г.
Рыночные фонды планируемых продовольственных товаров:					
Мука	в тыс. т.	16 646	7961	9691	7501
Зерно неотоваренное	—"	—	165	363	424
Крупа	—"	911	559	637	726

	Единица измерения	1940 г.	1945 г.	1946 г.	1947 г.
Мясо	в тыс. т	251	202	273	266
Колбасные изделия	—"	272	95	120	143
Масло животное	—"	139	82	89	107
Масло растительное	—"	120	119	121	123
Рыба	—"	530	205	385	474
Сахар	—"	971	273	395	508
Кондитерские изделия	—"	698	221	325	375
Рыночные фонды планируемых промышленных товаров	в млн руб. в ценах 1-го марта 1950 г.				
Ткани всего		25 721	7064	14 044	17 588
В том числе:					
Хлопчатобумажные	—"	19 380	3975	8546	12340
Шерстяные	—"	2739	1984	3581	3133
Шелковые	—"	2152	887	1676	1732
Льняные	—"	1450	218	241	383
Швейные изделия	—"	12 331	2171	4688	8039
Трикотажные изделия	—"	2479	518	852	1113
Чулки-носки	—"	2329	321	747	1115
Обувь	—"	11 403	1690	3688	5610
Из них:					
Кожаная	—"	8543	1262	2789	4048
Резиновая	—"	2248	301	733	1305
Швейные машины	в тыс. штук	175	—	23	132
Часы	—"	2500	—	876	1816
Радиоприемники	—"	156	—	198	324
Велосипеды	—"	200	—	79	210

Приведенные данные показывают, как интенсивно шел процесс расширения рыночных фондов продовольственных и промышленных товаров. Особенно значительным был прирост фондов в 1947 г. (кроме хлеба), когда по сравнению с 1946 г. многие фонды возросли на 25–50 и более процентов: рыба, сахар, хлопчатобумажные ткани, швейные изделия, трикотаж, чулки, обувь. Почти удвоились фонды по таким изделиям, как часы, велосипеды, радиоприемники.

Увеличение рыночных фондов позволило увеличить снабжение населения по карточкам и одновременно значительно расширить фонды коммерческой торговли.

Динамика розничного товарооборота (в действующих и неизменных ценах) за 1945–1947 гг. в сравнении с довоенным временем и военными годами характеризуется следующими данными:

(в млрд руб.)

	1940 г.	1943 г.	1944 г.	1945 г.	1946 г.	1947 г.
Розничный товароборот государств. и кооперативн. торговли в ценах соотв. лет	175,1	84,0	119,3	160,1	247,2	330,8
Розничный товароборот в неизменных ценах 1940 г.	175,1	56,0	67,3	81,6	104,2	121,9

Как видно из приведенных данных, в течение всего предреформенного периода (послевоенных лет накануне денежной реформы) шел интенсивный процесс роста физического объема государственного и кооперативного розничного товарооборота. В этом планомерно осуществлявшемся на основе ряда мероприятий Советского правительства процесса была заложена основа для улучшения состояния денежного обращения накануне денежной реформы. В то же время это явилось одной из главных предпосылок для проведения в конце 1947 г. денежной реформы и отмены карточной системы снабжения, завершивших ликвидацию последствий войны в области денежного обращения и товарооборота.

1943 г. был годом наибольшего сокращения розничного товарооборота — он упал до $\frac{1}{3}$ к довоенному уровню (на душу населения падение было гораздо меньшим). В 1944 г. началось постепенное возрастание товарооборота. Размеры прироста физического объема товарооборота в 1945–1947 г. были гораздо более значительные, чем в 1944 г. Даже в 1947 г., несмотря на неурожай 1946 г. (что отразилось, как мы видели выше, на некотором снижении против 1946 г. фондов по хлебу и ряду других продуктов), товарооборот в довоенных ценах увеличился на 17,7 млрд руб., или на 17 %. В итоге в 1947 г. физический объем товарооборота достиг почти 70 % объема 1940 г.

Относительно еще более высокими были темпы роста розничного товарооборота в текущих ценах, что связано было также с ме-

роприятиями по сближению уровня пайковых и коммерческих цен. За 1945 г. розничный товарооборот в действующих ценах увеличился больше, чем на $\frac{1}{3}$ (по отношению к предшествующему году), в 1946 г. — больше, чем наполовину, а в 1947 г. (при значительном увеличении масштабов товарооборота) — еще на одну треть.

Темпы роста розничного товарооборота обгоняли темпы роста фонда заработной платы, что видно из следующих данных:

(в млрд руб.)

	Розничный товарооборот	Фонд заработной платы
1944 г.	119,3	175,8
1945 г.	160,1	195,6
1946 г.	247,2	227,0
1947 г.	330,8	280,0

Если по отношению к 1944 г. товарооборот в 1947 г. увеличился больше, чем в 2,7 раза, то фонд заработной платы за тот же период увеличился только в 1,6 раза. Это сделало возможным, при сокращении платежей населения и значительных выплатах демобилизованных вознаграждений, прекратить дальнейший выпуск денег в обращение, т. е. стабилизировать денежную массу в обращении на уровне конца 1944 г. А это обстоятельство, в условиях неуклонного подъема хозяйства, быстрого роста хозяйственного оборота, в том числе оборотов, обслуживаемых наличными деньгами, означало ускорение оборота денежной массы, а тем самым укрепление денежного обращения; оно благоприятствовало, таким образом, некоторому рассасыванию избыточной денежной массы.

Рост рыночных фондов и физического объема розничного товарооборота сделал возможным расширить и улучшить снабжение населения по карточкам и повысить уровень снабжения ведущих отраслей хозяйства и важнейших категорий работников во всех отраслях хозяйства, культуры, государственного управления, что в тех условиях имело важное значение для повышения производительности труда. Он сделал также возможным расширить коммерческую торговлю как важного средства снижения рыночных цен, а тем самым сближения пайковых, коммерческих и рыночных цен. На нем базировались, таким образом, мероприятия правительства по сближению уровня цен, как одной из предпосылок проведения денежной реформы.

Характерной чертой этого периода является значительное возрастание сети и объема коммерческой торговли и удельного веса коммерческой торговли в общем объеме розничного товарооборота.

Расширяется и все более специализируется сеть магазинов и ресторанов Главсобрторга. Создается разветвленная сеть коммерческих чайных и буфетов по линии Центросоюза. Возникает коммерческая торговля по линии местных торгов.

О росте физического объема коммерческой торговли и ее удельного веса в общем товарообороте говорят следующие данные о фондах коммерческой торговли и фондах нормированного снабжения за 1946 г. — по кварталам и за первое полугодие 1947 г. (в ценах 1940 г., в млн руб.):

	1946 г.				1947 г.	
	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	I кв.	II кв.
Продовольственные товары:						
Фонд ненормированного снабжения	7740	7668	8673	6738	6607	6566
Фонд коммерческой торговли	239	725	926	835	704	794
Удельный вес коммерческой торговли, в %	3,0	8,6	9,6	11,0	9,7	10,7
Промышленные товары:						
Фонд ненормированного снабжения	2585	2952	3091	3301	3796	3836
Фонд коммерческой торговли	266	302	612	952	1234	1346
Удельный вес коммерческой торговли, в %	9,3	9,3	16,5	22,4	25,0	26,0

Происходит неуклонный рост фондов, выделяемых для коммерческой торговли.

Как показывают приведенные данные, фонды нормированного снабжения продовольственными товарами за полтора года почти не изменились, между тем как фонды коммерческой торговли возросли больше, чем в три раза. Еще сильнее был рост коммерческих фондов промтоваров (без табачных изделий). В целом по всем товарам — продовольственным и промышленным — удельный вес фондов коммерческой торговли возрос с 4,7 % в I квартале 1946 г. до 17 % во II квартале 1947 г.

Несмотря на неуклонное снижение цен по линии коммерческой торговли, рост ее физического объема обуславливал повышение

удельного веса в розничном товарообороте, что видно из следующих данных:

(в млрд руб.)

	1944 г.	1945 г.	1946 г.	1947 г.
Весь розничный товарооборот в текущих ценах	119,3	160,1	247,2	330,8
Коммерческая торговля Министерства торговли	6,0	15,3	66,6	82,6

Удельный вес коммерческой торговли увеличился с 5 % в 1944 г. и 10 % в 1945 г. до 25 % (с учетом коммерческой торговли Центросоюза и местных торгов до 30 % в последние кварталы 1946 г. и в 1947 г.).

Развитие коммерческой торговли в этот период имело несколько иное значение, чем в годы войны. При проведении денежной реформы и отмене карточной системы имелось в виду создать единый и пониженный уровень цен. Чтобы обеспечить проведение этой задачи в области цен, необходимо было постепенно несколько сблизить уровень пайковых цен и высоких коммерческих цен. Коммерческая торговля в послевоенных условиях накануне денежной реформы была раньше всего важным орудием серьезного сближения уровня пайковых цен и коммерческих цен.

Если в конце войны коммерческая торговля была каналом некоторого дополнительного снабжения населения, серьезным рычагом воздействия на неорганизованный рынок, то основное значение планомерно и неуклонно снижаемых цен коммерческой торговли после войны, наряду с сохранением ее значения в дополнительном снабжении населения, становится обеспечение сближения уровня рыночных и государственных цен.

Советское государство планомерно значительную часть дополнительных товарных фондов направляло по линии коммерческой торговли по снижающимся ценам.

Уже в 1945 г. были дважды снижены цены в коммерческой торговле. На протяжении 1946 г. снижение цен производилось три раза. О резком снижении цен в коммерческой торговле, произведенном на протяжении 1945–1947 гг. на базе значительного увеличения фондов коммерческой торговли, говорят следующие данные (по расчетам Министерства финансов):

(в руб. за кг)

	1944 г.	1945 г.	1946 г. до 16. IX	1946 г. после 16. IX
Масло животное	625	388	304	205
Сахар	651	318	130	60
Кондитерские изделия	817	500	200	100
Мясопродукты	425	308	135	96
Рыбопродукты	257	180	130	58

Если в начале организации коммерческой торговли — в 1944 и даже в 1945 гг. коммерческие цены были несколько выше рыночных, то с конца 1945 г. они, как правило, повсюду ниже рыночных; снижение коммерческих цен обуславливало в решающей степени и ускорило снижение рыночных цен по мере роста оборотов коммерческой торговли. Приведенные данные показывают, что с 1944 г. до конца 1946 г. (после снижения цен от 16 сентября 1946 г.) коммерческие цены на ряд важных продовольственных товаров были снижены в три-десять раз.

Возрастание фондов коммерческой торговли сыграло огромную роль в дальнейшем значительном понижении уровня рыночных цен и в ослаблении действия стихийных элементов на неорганизованном рынке, в частности в сокращении спекуляции и спекулятивных доходов.

Вместе с тем коммерческая торговля играла в этот период серьезную роль в доходах государственного бюджета. Бюджетная наценка составляла за 1945–1947 гг. 79,1 млрд руб., достигнув по общей сумме наибольших размеров в 1947 г., что видно из следующих данных о динамике платежей с оборота предприятий, торгующих по коммерческим ценам:

	в млрд руб.
1944 г.	4,6
1945 г.	11,1
1946 г.	27,1
1947 г.	–40,9

В 1947 г., когда коммерческая торговля достигла наибольшего развития, доходы бюджета от бюджетной наценки составили 40,9 млрд руб., или 17 % всех доходов бюджета по налогу с оборота.

Такие размеры бюджетной наценки позволили возместить бюджету понижение его доходов в связи с отменой военного налога и

других источников доходов военного времени, а также обеспечить значительный рост общей суммы налога с оборота.

Одновременно коммерческая торговля сыграла в этот период большую роль в балансировании доходов и расходов населения и тем самым в ограничении эмиссии в условиях значительного роста хозяйственного оборота, снижения платежей населения в финансовую систему, роста фонда заработной платы и ряда новых расходов, связанных с демобилизацией и перестройкой народного хозяйства на мирные рельсы. Как показывают приведенные выше данные, розничный товарооборот в текущих ценах за два года — с 1945 г. по 1947 г. — увеличился на 170 млрд руб., или более чем в два раза.

В 1946 г. было проведено крупное мероприятие, направленное на установление покупательной силы рубля на уровне, отвечающем новым ценностным пропорциям в народном хозяйстве, сложившимся за военное время: 16 сентября 1946 г. были изменены розничные цены на продовольственные товары, выдаваемые по карточкам, при одновременном некотором повышении заработной платы рабочим и служащим, пенсий и стипендий.

Это мероприятие сыграло важную роль на пути к проведению денежной реформы и отмене карточной системы снабжения.

Как указывалось, в результате изменений, происшедших в военные годы, сложился по существу новый уровень цен, по которым реализовалась значительная часть денежных доходов населения, получаемых от государственных предприятий и организаций (заработная плата, пенсии, стипендии, доходы от заготовок).

Уже в конце войны, а особенно в послевоенные годы в товароснабжении населения наряду со снабжением по карточкам по твердым ценам все большую роль играло товароснабжение через разные виды коммерческой торговли. Некоторую роль продолжало играть товароснабжение через неорганизованный рынок. В итоге всего этого покупательная сила рубля изменилась.

Уровень заработной платы не мог не реагировать на эти изменения в структуре товароснабжения и на те цены, по которым фактически эта заработная плата реализовалась.

Как указывалось выше, за военные годы в ряде отраслей промышленности, транспорта заметно повысилась средняя заработная плата. Средняя заработная плата в 1946 г., до введения хлебной надбавки, уже в 1,4 раза превышала довоенный уровень, что видно из следую-

щих данных о динамике среднемесячной заработной платы по всему народному хозяйству:

	в руб.
1940 г.	339
1945 г.	442
1946 г.	482
1947 г.	584

В этих условиях задача сближения разного уровня цен, по которым фактически реализовывались денежные доходы населения от государственных и кооперативных организаций, не могла быть решена лишь по пути постепенного снижения уровня коммерческих цен, а также рыночных цен, ввиду значительного разрыва между уровнем пайковых цен и коммерческих. Такой путь ликвидации последствий войны в области денежного обращения, как уже указывалось, требовал продолжительного времени и сопровождался накоплением значительных материальных средств у лиц, незаконно нажившихся в связи с трудностями военного времени.

Для повышения роли рубля и значения денежных доходов населения от государственных и кооперативных предприятий и в силу необходимости проведения денежной реформы на базе единых цен, было необходимо еще до проведения денежной реформы и отмены карточной системы несколько поднять уровень пайковых цен на продовольственные и промышленные товары. Некоторое увеличение уровня пайковых цен при одновременном снижении коммерческих цен было направлено на то, чтобы сблизить несколько уровень пайковых и коммерческих цен. В то же время это должно было способствовать сбалансированию денежных доходов и расходов населения в условиях значительно возросших денежных доходов населения от социалистического хозяйства, что, в свою очередь, являлось необходимым условием успешного проведения денежной реформы.

Следует также иметь в виду, что, как уже отмечалось, первоначально проведение денежной реформы приурочивалось к концу 1946 г., т. е. к окончанию в общем и целом перестройки хозяйства на мирные рельсы. В этот период и должно было быть проведено указанное изменение цен.

Однако развитие народного хозяйства в 1946 г. усложнилось значительным неурожаем в связи с невиданной за последние 50 лет сухой, что и вынудило правительство отложить до 1947 г. проведение

денежной реформы. Эти же условия 1946 г. вызвали то, что необходимые мероприятия в области цен на продовольственные товары не были отложены до проведения денежной реформы. Отложены до денежной реформы были изменения в ценах на промышленные товары; изменение же цен на продовольственные товары было осуществлено 16 сентября 1946 г.

Новые продовольственные пайковые цены были установлены на уровне, близком к единым ценам, установленным при отмене карточной системы (16. XII–1947 г. пайковые цены, установленные 16. IX–1946 г., были снижены только по хлебу, крупе и макаронам). При этом потери рабочих и служащих по хлебу были компенсированы хлебной надбавкой, позже вошедшей в среднюю заработную плату.

О размерах повышения пайковых цен 16 сентября 1946 г. и снижения коммерческих цен на продовольственные товары и о сближении этих цен говорят следующие данные:

(в руб. и коп. за кг)

	Пайковые цены		Коммерческие цены	
	до 16 сент. 1946 г.	после 16 сент. 1946 г.	до 16 сент. 1946 г.	после 16 сент. 1946 г.
Хлеб ржаной	85	3-40	–	–
Мясопродукты	10-16	26-90	135-00	97-57
Рыбопродукты	5-86	13-29	130-00	57-95
Жиры животные	24-74	60-36	304-00	204-83
Масло растительное	13-00	29-00	225-00	137-00
Сахар	5-50	13-50	130-00	60-00
Кондитерские изделия	10-00	24-00	200-00	100-00
Крупа	2-25	7-00	35-00	20-00
Макароны	3-85	11-00	61-00	25-00
Соль	0-50	1-50	8-00	3-00
Молоко	1-60	1-80	20-00	15-00

Уровень цен пайковых и рыночных на продовольствие был резко сближен. Ввиду одновременного снижения в сентябре 1946 г. коммерческих цен на промтовары, сблизились пайковые и коммерческие цены и по промтоварам. Так, цены на хлопчатобумажные ткани были снижены более чем в два раза, то же самое по шерстяным, шелковым тканям, швейным изделиям, обуви, спичкам, табачным изделиям.

О резком сближении уровня коммерческих и пайковых цен в результате мероприятий сентября 1946 г. и об уровне пайковых цен к

ценам 1940 г. говорят следующие данные об индексах цен по отдельным группам товаров:

	III квартал 1946 г. (до 16. IX)		IV квартал 1946 г.	
	отно- шение коммерч. цен к пай- ковым	отноше- ние пай- ковых цен к ценам 1940 г.	отно- шение коммерч. цен к пай- ковым	отноше- ние пай- ковых цен к ценам 1940 г.
Планируемые промышленные товары	504	130	406	128
Планируемые продуктовые товары	1628	103	418	238
Хлеб и фураж	1181	100	363	339
Водка	108	655	109	655
Регулируемые товары	207	397	184	365
Децфонды*	—	140	—	140
Все фонды	394	179	258	222

* Децфонды — децентрализованные фонды (продукция местной промышленности и промысловой кооперации).

Резко сократился разрыв между ценами на продовольственные товары. Произошло общее сближение цен — коммерческие цены в среднем лишь в 2,5 раза превышали пайковые.

Мероприятия сентября 1946 г. имели огромное значение для народного хозяйства СССР; их нельзя сводить к одним финансово-денежным результатам.

Введение хлебной надбавки, компенсирующей основной массе рабочих и служащих и пенсионерам потери, связанные с пересмотром и изменением уровня продовольственных пайковых цен, потребовало дополнительных выплат по линии фонда заработной платы, пенсий и пособий, стипендий в общей сумме около 16 млрд руб. (за год), что частично поглощало финансовый эффект от пересмотра уровня цен (около 40 млрд руб. за год).

Мероприятия 1946 г., сблизившие значительно уровень пайковых и коммерческих цен, послужили важной мерой на пути к проведению денежной реформы и облегчили осуществление последней.

Важную роль в цепи мероприятий правительства, направленных на расширение фондов товарооборота, в частности, на преодоле-

ние трудностей в этом отношении, порожденных неурожаем 1946 г., а также на сближение уровней цен нормированной и ненормированной торговли и на дальнейшее снижение рыночных цен, сыграла организация торговли Центросоюза в городах (мероприятия по развертыванию на известный период времени кооперативной сети в городах).

Согласно решению правительства от 9 / XI—1946 г., Центросоюз организовал заготовку в районах, главным образом в глубинных пунктах, и продажу этих продуктов в городах по ценам, складывающимся на рынке.

Городская торговля заготовок Центросоюза быстро возрастала. Если в декабре 1946 г. весь оборот городской торговли лишь немного превысил 200 млн руб., то в январе 1947 г. он уже достиг около 500 млн руб.; в феврале — 585 млн руб., марте — 790 млн руб., апреле — 875 млн руб., мае — 1150 млн руб.

Огромное значение имели закупки и торговля по линии Центросоюза мясом, маслом, картофелем, овощами, способствуя расширению фондов в руках государства и понижению уровня рыночных цен. Будучи обязан в городской торговле устанавливать цены на уровне не выше коммерческих, Центросоюз, как правило, обеспечивал некоторое снижение цен против уровня коммерческих цен, и тем более против рыночных.

В результате некоторого повышения пайковых цен на продовольственные товары и расширения коммерческой торговли на протяжении 1945–1947 гг. общий уровень цен государственной и кооперативной торговли несколько повысился, что видно из следующих данных динамики индекса цен государственной и кооперативной торговли (I полугодие 1941 г. принято за 100):

1942 г.	128,8
1943 г.	147,6
1944 г.	174,5
1945 г.	193,1
1946 г.	231,8
1947 г.	около 300,0*

При этом имело место дальнейшее повышение материального уровня жизни рабочих на основе роста физического объема рознич-

* За 11,5 месяцев, т. е. за период до отмены карточной системы.

ного товарооборота, повышения номинальной заработной платы и снижения платежей населения в финансовую систему. Для роста реального уровня доходов рабочих и служащих большое значение имело также снижение цен на колхозном рынке при возрастании объема привозов. Это снижение цен на колхозном рынке и расширение привозов было достигнуто в значительной мере благодаря мероприятиям правительства по расширению государственной и кооперативной торговли, в частности благодаря росту коммерческой торговли по неуклонно снижаемым ценам.

О снижении цен на колхозном рынке и росте привозов говорит следующая динамика индексов колхозных цен и привозов по отношению к 1940 г., принятому за 100:

	Индекс колхозных цен	Индекс привозов
1940 г.	100	100
1942 г.	561	—
1943 г.	1015	—
1944 г.	823	—
1945 г.	466	69
1946 г.	345	94
1947 г.	—	98

Индекс колхозных цен снизился за 1946 г. по отношению к 1945 г. больше, чем на 25 %, а привозы возросли больше чем на $\frac{1}{3}$. Несмотря на неблагоприятные условия урожая 1946 г., рост привозов продолжался и в 1947 г. Снижение уровня колхозных цен и повышение привозов до довоенных размеров было одним из процессов улучшения состояния денежного обращения накануне реформы и создания необходимых предпосылок для ее проведения.

Для предреформенных финансовых отношений послевоенного периода и, в частности, для денежного обращения огромное значение имело изменение, происшедшее в бюджете, отразившее успешную перестройку хозяйства, развертывание производства, процесс укрепления торговли и новые пропорции в распределении народного дохода.

Динамика государственного бюджета СССР за 1945–1947 гг. в сравнении с бюджетом 1944 г. видна из следующих данных:

(в млрд руб.)

	1944 г.	1945 г.	1946 г.	1947 г.
<u>Доходы государственного бюджета — всего</u>	268,7	302,0	325,4	386,2
в том числе:				
Налог с оборота	94,9	123,1	130,9	239,9
Отчисление от прибылей предприятий и организаций	21,4	16,9	16,5	22,6
Налоги с населения	37,0	39,8	22,7	28,0
Государственные займы	32,6	29,0	24,7	25,7
Денежно-вещевые лотереи	5,0	0,4	—	—
Фонды Обороны и Красной Армии	5,0	0,5	—	—
Таможенные доходы	40,3	32,5	8,3	8,0
Особые доходы и доходы от реализации товаров, поступивших по репарациям	—	17,5	10,9	10,2
Сборы и разные неналоговые доходы	6,0	11,0	16,1	13,8
Местные налоги и сборы	5,8	6,3	6,7	6,3
Средства государственного социального страхования	9,0	10,4	11,6	14,6
<u>Расходы государственного бюджета — всего</u>	264,0	298,6	307,5	361,5
в том числе:				
На финансирование народного хозяйства (капитальные вложения, прирост оборотных средств, государственные дотации и др.)	53,7	74,4	106,2	133,1
На финансирование социально-культурных мероприятий (просвещение, здравоохранение, социальное обеспечение, социальное страхование)	51,3	62,7	80,0	106,0
По Министерству Вооруженных Сил	137,8	128,2	73,6	66,3
По Министерству Внутренних дел	8,2	11,4	15,0	16,6
По содержанию органов государственного управления	7,4	9,2	11,8	13,2

Приведенные данные показывают, что в соответствии с ростом национального дохода произошло значительное увеличение объема бюджета. За 1945–1947 гг. бюджет по сравнению с 1940 г. увеличился по доходам почти на 120 млрд руб., или на 45 %. Наибольший при-

рост имел место в 1947 г., т. е. после завершения послевоенной перестройки хозяйства.

Рост доходов бюджета происходил преимущественно за счет накоплений социалистического хозяйства — по налогу с оборота, а в 1947 г. и по отчислениям от прибылей при одновременном абсолютном и еще более относительном снижении платежей населения по налогам и займу.

Коренным образом изменилось и направление средств государственного бюджета.

Финансирование Министерства Вооруженных Сил и Военно-Морского Флота резко сократилось. При этом было обеспечено финансирование расходов, связанных с демобилизацией Красной Армии, составивших только по выплате демобилизационных вознаграждений (деньгами) за 1945 г. — 8,5 млрд руб., а за 1946 г. — 7,6 млрд руб.

Дополнительные финансовые ресурсы, а также средства, высвободившиеся в связи с прекращением войны, государство направило, во-первых, на увеличение капитального строительства, и, во-вторых, на восстановление прежнего уровня расходов по социально-культурным мероприятиям.

Такова общая характеристика основных изменений в доходах и расходах государственного бюджета. Рассмотрим детальнее некоторые из этих изменений.

Прямые платежи населения в государственный бюджет резко сократились, ввиду отмены взимания военного налога, прекращения сбора в фонд Обороны и Красной Армии, прекращения денежно-вещевых лотерей, понижения уровня подписки на заем.

Вот динамика платежей населения в бюджет (обязательные и добровольные) в первые послевоенные годы по сравнению с 1940 г. и военными годами:

	(в млрд руб.)
1940 г.	24,6
1942 г.	47,3
1943 г.	61,1
1944 г.	81,8
1945 г.	77,1
1946 г.	56,1

Несмотря на увеличение фонда заработной платы и количества облагаемых объектов в подсобном хозяйстве колхозников, объем пла-

тежей населения в 1946 г. сократился против 1944 г. на 25,7 млрд руб., или почти на одну треть. Одновременно с этим рабочие и служащие получили несколько млрд руб. — 1,9 млрд руб. — в 1949 г. компенсаций за неиспользованные отпуска, а демобилизованные из Красной Армии — около 20 млрд руб. (за 1945–1946 гг.) по демобилизационным вознаграждениям и обмену специальной валюты.

В связи с ростом розничного товарооборота, в частности коммерческой торговли, значительно возрастают доходы бюджета от налога с оборота и бюджетной наценки. Налог с оборота в 1947 г. увеличился по сравнению с 1944 г. на 145 млрд руб., или более чем на 150 %. Доходы бюджета по отчислениям от прибылей несколько снижаются в 1945 и 1946 гг., что было связано с повышением издержек производства в промышленности и других отраслях народного хозяйства в связи с перестройкой хозяйства на мирные рельсы, а в 1947 г. начинают заметно возрастать.

Одновременно увеличиваются дотации многим отраслям хозяйства в связи с ростом объема промышленного производства этих отраслей и в связи с увеличением расходов на зарплату — после введения хлебной надбавки в сентябре 1946 г., а также в связи с издержками по переводу промышленности на мирные рельсы. Объем дотаций в 1946 г. составил 34 млрд руб. и в полтора раза превысил отчисления от прибылей в бюджет.

Приведенные данные показывают, как быстро восстанавливается в бюджете удельный вес доходов от государственных и кооперативных предприятий, как заметно возрастает роль налога с оборота до удельного веса в бюджете довоенного времени (1940 г. — 59%; 1947 г. — 62 %).

Вместе с тем понижение удельного веса доходов по отчислениям от прибылей (1940 г. — около 12%; 1947 г. — около 6 %), при огромных размерах дотаций, свидетельствовало о необходимости усиления режима экономии и проведения ряда мероприятий по укреплению хозрасчета.

Резко возрастают расходы бюджета на финансирование народного хозяйства: в 1947 г. они на 80 млрд руб. больше, чем в 1944 г.; их удельный вес в общей сумме расходов бюджета уже несколько выше, чем в 1940 г.

Значительная часть этих расходов направляется на финансирование капитального строительства; о размерах расходов бюджета на финансирование капитальных работ говорят следующие данные:

	(в млрд руб.)
1944 г.	19,6
1945 г.	30,3
1946 г.	38,0
1947 г.	44,5

Расходы на капитальное строительство возросли в 1947 г. по сравнению с 1944 г. на 25 млрд руб., или почти на 130 %.

Помимо этого бюджет направил за 1945–1947 гг. 32,7 млрд руб. на прирост оборотных фондов, восполнил прорыв в оборотных средствах и покрыл плановые убытки в размерах, указанных выше.

Эти цифры свидетельствовали об огромной роли бюджетной системы в обеспечении финансами послевоенной перестройки хозяйства и развития производства в соответствии с высокими темпами, заданными Советским государством.

Больше чем удваиваются расходы на социально-культурные мероприятия. Они обеспечивали восстановление сети просвещения и здравоохранения, при возросших расходах на заработную плату учителям, врачам, а также резкое возрастание расходов на пенсии и пособия. Вот структура социально-культурных расходов бюджета в 1947 г. сравнительно с 1944 г.:

(в млрд руб.)

	1944 г.	1947 г.
Просвещение	20,7	51,5
Здравоохранение и физкультура	10,4	18,4
Социальное страхование	3,7	9,9
Пособия матерям	0,9	4,5
Социальное обеспечение	15,8	21,7
Итого:	51,3	106,0

Расходы на просвещение возросли в 2,5 раза; расходы на здравоохранение — почти на 80%; пенсии и пособия тоже на 80%.

Перестройка бюджета на мирные условия при завершении войны не позволила бюджету в 1945 г. обеспечить серьезное превышение доходов над расходами. Фактически бюджет 1945 г. не отложил ресурсов на счета Госбанка, несмотря на то, что Госбанку требовались значительные средства для возрастающих кредитных операций, и несмотря на то, что значительная часть издержек народного хозяйства от перевода на мирные рельсы не была покрыта бюджетом в 1945 г.,

а фактически покрывалась за счет внутренних ресурсов самого хозяйства, а также ресурсов Госбанка.

В 1946 г. новые доходные источники бюджета в условиях перестройки народного хозяйства, а также расходной и доходной части бюджета уже создали значительное превышение доходов над расходами бюджета. Этот процесс продолжался в 1947 г. и создал благоприятные условия для обеспечения ресурсами кредитных вложений Госбанка и для прекращения эмиссии.

Одновременно накопившиеся бюджетные резервы послужили ресурсом для мероприятий по снижению цен при проведении денежной реформы.

Соотношение между доходами и расходами бюджета в 1940–1947 гг. характеризуется следующими данными:

(в млрд руб.)

	Доходы	Расходы	Превышение доходов +; превышение расходов –
1940 г.	180,7	174,3	+5,9
1941 г.	177,0	191,4	–14,4
1942 г.	165,0	182,8	–17,8
1943 г.	204,4	210,0	–5,6
1944 г.	268,7	264,0	+4,7
1945 г.	302,0	298,6	+3,4
1946 г.	325,4	307,5	+17,9
1947 г.	386,2	361,5	+24,7

Превышение доходов бюджета над его расходами составило за 1946 и 1947 гг. свыше, чем 40 млрд руб., что и послужило основным источником необходимых средств для роста кредитных вложений Госбанка в связи с перестройкой производства и ростом товарооборота.

<...> В 1946 и 1947 гг. средства бюджета и хозяйственных организаций возрастают настолько, что при дальнейшем росте кредитных вложений одновременно снижаются эмиссионные ресурсы. В результате при значительном росте производства и товарооборота использование эмиссионных ресурсов не потребовалось, и была изъята часть денег из обращения.

Баланс денежных доходов и расходов населения в 1945–1947 гг. резко отличается от балансов военных лет.

Резко возрастают доходы населения от социалистических предприятий; в расходной части заметно уменьшаются платежи населения

финансовой системе; увеличиваются в значительных размерах соответственно расходы в государственной и кооперативной торговле.

Продолжается тенденция, обнаружившаяся уже в конце военных лет, по значительному сокращению удельного веса рыночных доходов и расходов населения.

Балансы денежных доходов и расходов населения за 1945–1947 гг. в сравнении с балансами 1940 и 1944 гг. характеризуются следующими данными:

(в млрд руб.)

	1940 г.	1944 г.	1945 г.	1946 г.	1947 г.
<u>Доходы</u>					
<u>Поступления от государственных и кооперативных организаций</u>					
1. Заработная плата	161,9	177,1	193,6	224,0	276,0
2. Денежные доходы колхозников от колхозов	9,2	8,8	8,0	7,3	8,4
3. Выручка от реализации сельскохозяйственной продукции	8,6	4,8	4,3	5,2	17,8
4. Пенсии и пособия	7,9	21,1	26,3	30,2	38,2
5. Поступления от финансовой системы	3,0	3,2	5,2	11,2	13,3
6. Единовременные вознаграждения демобилизованным	–	–	8,5	7,6	2,3
7. Прочие денежные доходы	17,6	19,7	26,4	28,7	33,4
Итого:	208,2	234,7	272,3	314,2	393,7
<u>Поступления от продажи товаров населению и услуг</u>					
1. Выручка от продаж на колхозном рынке	18,7	148,3	99,7	96,2	94,3
2. Выручка от продажи вещей и услуг на рынке	1,4	133,1	87,6	82,7	80,8
Итого:	20,1	281,4	187,3	178,9	175,1
Всего доходов:	228,3	516,1	459,6	493,1	568,8
<u>Расходы</u>					
<u>1. Расходы в государственных и кооперативных организациях</u>					
1. Покупка товаров	165,0	125,6	161,7	239,4	311,7
в том числе:					
а) в государственной и кооперативной торговле	159,6	110,6	149,0	230,5	303,9
б) у совхозов и колхозов	5,4	15,0	12,7	8,9	7,8
2. Оплата услуг	19,3	22,7	22,1	26,8	30,2

	1940 г.	1944 г.	1945 г.	1946 г.	1947 г.
3. Обязательные и добровольные платежи и сбережения	24,6	79,9	77,3	56,1	64,8
в том числе:					
а) налоги и сборы	12,9	48,0	46,2	30,3	35,6
б) взносы по займам	9,2	24,0	22,6	21,0	22,2
в) взносы общественным организациям и кооперации	2,5	2,1	2,6	2,9	3,5
г) специальные вклады	—	3,8	2,5	—	—
д) изменение остатка вкладов	—	+ 2,0	+ 3,6	+ 1,7	+ 3,5
<u>2. Расходы на покупку товаров и оплату услуг у населения</u>					
1. Покупка продуктов на колхозном рынке	18,7	148,3	99,7	96,2	94,3
2. Покупка вещей и товаров на рынке	1,4	133,1	87,6	82,7	80,8
Итого:	20,1	281,4	187,3	178,9	175,1
Всего расходов:	229,0	509,6	448,4	493,1	581,8
Изменение денежных остатков	— 0,7	+ 6,5	+ 11,2	— 8,1	— 13,0

На протяжении всего анализируемого периода — от окончания войны до денежной реформы 1947 г. — идет резкое возрастание доходов населения от государственных предприятий и организаций и, прежде всего, по заработной плате при падении рыночных доходов. Это говорит о возрастании роли рубля в стимулировании повышения производительности труда. Укрепление роли рубля и денежного обращения находит свое выражение далее в росте удельного веса расходов на покупку товаров в государственной и кооперативной торговле, в росте вкладов населения в сберегательных кассах и отделениях Госбанка, в прекращении нового оседания наличных денег у населения, в снижении рыночных цен и росте привозов на колхозном рынке.

Наряду с ростом фондов заработной платы, особенно большим в 1947 г. (в связи с надбавкой в компенсацию потерь от некоторого повышения пайковых цен на хлеб и крупу), идет резкое повышение пенсий и пособий, а также доходов от финансовой системы (ввиду увеличения ссуд на индивидуальное жилищное строительство, хозяйственное обзаведение, выплаты компенсации за неиспользованные в годы войны отпуска, а отчасти ввиду роста государственного долга).

Если по сравнению с 1944 г. фонд заработной платы и доходы от пенсий и пособий в 1947 г. возросли несколько больше, чем наполо-

вину, то расходы на покупку товаров в государственной торговле возросли за тот же период больше, чем в 2,5 раза. В результате накануне реформы было обеспечено некоторое сокращение денежной массы (в 1946 г.) при реализации подавляющей части покупательских фондов населения в государственной и кооперативной торговле.

Таким образом, данные балансов денежных доходов населения за 1946–1947 гг. показывают, что к концу предреформенного периода на основе роста фондов товарооборота были созданы предпосылки для полного преодоления разрыва между денежными доходами и расходами населения от государственных предприятий, возникшего в годы войны.

В то же время в доходах и расходах населения за 1947 г., как и за 1946 г., еще значителен размер рыночных доходов и расходов населения; он составляет около $\frac{1}{3}$ всех доходов и расходов населения против $\frac{1}{10}$ в 1940 г. В этом находила свое выражение неполноценность советских денег, наличие излишка денег в обращении, снижавших покупательную силу советских денег и способствовавших, при нехватке товаров, использованию разницы в уровне цен спекулятивными элементами. Полное преодоление этих последствий войны в области денежного обращения было возможно лишь на базе дальнейшего повышения размеров производства, расширения фондов государственной и кооперативной торговли, на базе проведения денежной реформы и отмены карточной системы снабжения.

1945 г. — год завершения войны и связанных с этим значительных демобилизационных расходов был еще годом эмиссии; 1946 г. — благодаря значительному расширению розничного товарооборота (покупки населения в государственной и розничной торговле возросли больше, чем на 50%, по сравнению с 1945 г.) стал годом сокращения денежной массы. Сокращение денежной массы продолжалось и в 1947 г. — до ноября. Динамика денежной массы накануне реформы характеризуется следующими данными:

	(в млрд руб.)
на 1 / I-1941 г.	22,1
— 22 / VI-1941 г.	19,4
— 1 / I-1945 г.	64,5
— 1 / X-1945 г.	70,6
— 1 / I-1946 г.	73,9
— 1 / I-1947 г.	65,8
— 1 / XII-1947 г.	63,4

В целом с окончания войны до декабря 1947 г. денежные доходы населения от государственных и кооперативных предприятий и организаций были меньше расходов населения в государственных предприятиях и организациях. В связи с этим денежные остатки у населения сократились.

Некоторое снижение объема денежной массы в 1945–1947 гг. происходило в условиях роста денежных доходов населения и расширения хозяйственного оборота. В результате при излишней денежной массе, находившейся в обращении, показатели денежного обращения улучшились. Об этом говорят, в частности, следующие данные об оборачиваемости денег, находившихся в обращении:

(в днях)

	В отношении всех денежных доходов населения	В отношении кассовых доходов Госбанка
1940 г.	38,6	48,7
1943 г.	44,0	154,7
1944 г.	44,3	141,3
1945 г.	55,0	131,3
1946 г.	52,1	95,1
1947 г.*	41,2	71,6

* Денежная масса и обороты Госбанка взяты за 11,5 месяца 1947 г.

Из приведенных данных видно, что общая оборачиваемость денег во всем хозяйственном обороте в этот период заметно ускорилась. При этом относительно больше ускорилась оборачиваемость денег через кассы Госбанка, что говорит об усилении вовлечения денег в государственный и кооперативный оборот. Продолжала возрастать роль денег в хозяйстве, в частности, повышалось значение функции денег как орудия накопления и сбережения, что нашло свое выражение в неуклонном росте в тот период денежных сбережений в сберегательных кассах. Прилив вкладов в сберегательных кассах характеризуется следующими данными:

(в млрд руб.)

1940 г.	—
1944 г.	+0,7
1945 г.	+3,2
1946 г.	+2,9
1947 г., 1-е полугодие	+1,3

Росту сбережений населения в сберегательных кассах способствовало понижение цен в коммерческой торговле, а также рыночных цен; население откладывало деньги для будущих покупок. Это явилось фактором ослабления текущего спроса населения на товары в государственной и кооперативной торговле.

Изъятие денег из обращения в больших размерах в тот период было нецелесообразно. Это потребовало бы использования части товарных фондов, необходимых для проведения денежной реформы и отмены карточной системы. Кроме того, это привело бы к значительному обогащению лиц, нажившихся на спекулятивных и других незаконных доходах в период войны.

Распределение денежных остатков у населения в 1946–1947 гг. характеризуется следующими данными:

(в млрд руб.)

	На 1 / VI–41 г.	1 / I–46 г.	1 / I–47 г.
1. Деньги на руках у населения			
Город	6,0	25,0	23,5
Село	10,0	40,9	34,3
Итого:	16,0	65,9	57,8
2. Касса учреждений и предприятий	2,0	4,0	4,0
3. Утерянные и пропавшие деньги	0,4	4,0	4,0
Всего:	18,4	73,9	65,8

Исходя из объема государственной и кооперативной торговли, а также колхозной торговли, можно полагать, что в оборотной кассе населения в начале 1947 г. находилось ориентировочно в 2,5 раза больше денег, чем до войны, т. е. около 22 млрд руб. против 8,5 млрд руб. до войны. Остальная денежная масса, осевшая у населения, составляла сбережения и накопления.

Таким образом, по своему назначению денежная масса в начале 1947 г. распределялась примерно следующим образом:

(в млрд руб.)

	Июнь 1941 г.	Январь 1947 г.
Оборотная касса населения	8,5	22,0
Сбережения и накопления населения	7,5	36,0
Касса учреждений и предприятий	2,0	4,0

Количество денег, осевшие у населения в виде накоплений, возросло почти в пять раз, в то время как оборотная касса населения возросла в 2,5 раза.

Распределение денежных остатков у населения отличается той же неравномерностью, что и в военные годы, ввиду значительного разрыва цен и сохранения части спекулятивных доходов. Значительные денежные накопления в тот период образуются также и у новых групп населения.

Значительные денежные остатки осели у тех лиц, которые получили большие демобилизационные выплаты при уходе из Красной Армии, а также у тех демобилизованных, которые привезли с собой некоторые трофейные ценности и реализовали их по рыночным ценам.

Значительное повышение уровня премиальных выплат в те годы обусловило также возрастание денежных сбережений у ряда инженерно-технических работников, получавших регулярно по несколько окладов ежемесячно. Часть этих крупных денежных доходов втягивалась в русло коммерческой торговли, но тем не менее как в городе, так и на селе продолжали оседать крупные денежные сбережения.

...

Несмотря на продолжающееся в 1945–1947 гг. улучшение состояния денежного обращения, задача ликвидации последствий войны в денежном обращении не могла быть решена путем такого постепенного улучшения, а потребовались единовременные радикальные меры в виде денежной реформы.

Развитие народного хозяйства за 1945–1947 гг., осуществленное в соответствии с народнохозяйственными планами первых лет послевоенной сталинской пятилетки, обеспечило создание как материальных, так и финансовых предпосылок для проведения денежной реформы 1947 г. и отмены карточной системы.

Сущность этих предпосылок сводилась к тому, что расширение производства товаров для населения, при известных мероприятиях в области приведения уровня цен в соответствие с новыми ценностными соотношениями в народном хозяйстве, обеспечивало уже для 1948 г. балансирование денежных доходов и расходов населения и тем самым делало ненужной дальнейшую эмиссию денег сверх нормальных потребностей обращения. В этих условиях для ликвидации последствий войны в денежном обращении и отмены карточной

системы, а также перехода к развернутой советской торговле потребовалось лишь изъятие из обращения денежных излишков, образовавшихся во время войны, что могло быть разрешено путем единовременного проведения мероприятий по такому изъятию. Никакого сокращения денежных доходов населения благодаря осуществленным материальным и финансовым мероприятиям не требовалось. Наоборот, рост народного хозяйства, особенно на основе полноценных денег, обусловил возможность дальнейшего значительно повышения реального уровня денежных доходов населения, т. е. проведения политики неуклонного снижения уровня розничных цен вместе с денежной реформой и особенно после ее проведения.

Этим самым были созданы условия постепенной ликвидации того изменения уровня покупательной способности рубля (в сентябре 1946 г.), которое было неизбежно в результате изменений в военной экономике.

Развитие народного хозяйства в предреформенный период позволило Советскому государству накопить некоторые товарные резервы, необходимые для проведения денежной реформы и перехода от карточной системы к открытой советской торговле. Проведение реформы в этих условиях сопровождалось полным насыщением покупательского спроса населения в каналах открытой советской торговли, резким падением рыночных цен, выравниванием их на уровень государственных цен и снижением удельного веса рыночной торговли в снабжении населения.

5.4. ГЛАВА VIII

Проведение денежной реформы в 1947 г.

<...> Мероприятия денежной реформы 1947 г. заключались:

- а) в обмене старых денег на деньги нового образца по соотношению 1:10;
- б) в переоценке вкладов населения в сберкассах и Госбанке;
- в) в проведении конверсии государственных займов на базе обмена облигаций выпущенных займов на облигации нового займа по определенному соотношению;
- г) в некоторой переоценке денежных средств кооперативных организаций.

Проведение этих мероприятий должно было обеспечить ликвидацию неудовлетворенного спроса на товары, предъявлявшегося за

счет денег, выпущенных в обращение в результате войны. В условиях сбалансированных денежных доходов и расходов населения, при некотором понижении уровня государственных цен, эти мероприятия создали все условия для нормального развертывания открытой советской торговли и дальнейшего укрепления рубля.

Законом о денежной реформе обмен денег был установлен по соотношению 1 рубль новых денег за 10 рублей старых денег.

Обмен денег по этому соотношению означал, что в результате обмена и уценки старых денег в обращении сразу оказывается денежная масса, значительно меньшая по своим размерам, чем количество денег, нужное для нормального обращения в условиях отмены карточной системы.

Исходя из денежных доходов населения и с учетом различной скорости оборота различных видов денежных доходов населения, количество денег, нужное для обращения, определялось в размерах около 26–28 млрд руб. В этом вопросе особых разногласий между ведомствами, участвующими в расчетах, не было. Госплан определил цифру несколько более низкую — 26 млрд руб., Министерство финансов и Госбанк считали, что для обращения будет необходимо 27–28 млрд руб.

Денежная масса к 1 декабря 1947 г. составила 63,4 млрд руб. Если исходить из того, что обмен старых денег на новые деньги должен был иметь результатом оставление в обращении денежной массы в сумме 26–28 млрд руб., то соотношение обмена, исходя из количества денег в обращении к декабрю 1947 г., должно было быть установлено примерно по соотношению 1:2,5.

Однако при подготовке денежной реформы принималась необходимость сокращения денежной массы в результате обмена и уценки в значительно больших размерах, с тем, чтобы соответствующая денежная масса постепенно восполнялась за счет эмиссии в первые месяцы после проведения реформы. Это должно было, во-первых, значительно уценить денежные накопления спекулятивных элементов, образовавшиеся во время войны. Во-вторых, таким путем создавались бы известные резервы на период проведения денежной реформы и первое время после реформы — в виде некоторого сокращения платежеспособного спроса на товары из текущих доходов населения, в связи с необходимостью восполнения каналов денежного обращения.

Поэтому выдвигался вариант обмена старых денег на новые по соотношению 1:5, что должно было дать государству резерв порядка

13–15 млрд руб. Однако это соотношение правительством было признано недостаточным.

По указанию Политбюро ЦК ВКП(б) и лично товарища Сталина соотношение обмена было определено 1 : 10, что обеспечило значительно больший резерв в 20–22 млрд руб., необходимость в котором в таких размерах была полностью подтверждена последующей практикой проведения денежной реформы.

В результате восполнения денежной массы до нормальных размеров на протяжении второй половины декабря 1947 г. и первой половины 1948 г. спрос населения на товары был несколько сдержан, и в торговле создалась спокойная конъюнктура². Это, в свою очередь, значительно влияло на резкое снижение рыночных цен. Главное же — имевшиеся товарные фонды оказались не только вполне достаточными в целом для обеспечения платежного спроса, но оказалось возможным создать значительные товарные резервы для последующего дополнительного снижения розничных цен.

Вместе с тем были в 10 раз уценены крупные денежные накопления, что, в свою очередь, благоприятно влияло на ход торговли в условиях отмены карточек. Следует иметь в виду, что уценка денежных накоплений, образовавшихся у отдельных групп населения в результате рыночной конъюнктуры военного времени, по соотношению 1 : 10 примерно отвечала тому уровню возрастания рыночных цен — примерно в 10 раз по сравнению с довоенным временем, который был характерным для сравнительно продолжительного времени во время войны.

В результате известного несоответствия структуры товарных фондов растущему платежеспособному спросу населения в этот период по отдельным товарам имелся дефицит, и одновременно в обращении образовались у отдельных групп населения известные денежные излишки. Это, наряду с превышением плановых показателей средней зарплаты и фонда зарплаты, потребовало в середине 1948 г. специальных мероприятий для некоторого сокращения покупательского спроса населения — по линии увеличения доходов бюджета и сокращения его расходов и прекращения эмиссии с середины 1948 г.

Денежная реформа 1947 г. предусматривала выпуск в обращение денег нового образца вместо подлежащих обмену старых денег. Выпуск денег нового образца был необходим для проведения обмена по определенному соотношению. Кроме того, он позволил ликвидировать фальшивые деньги, выпущенные врагом на временно занятой

им территории, и аннулировать советские денежные билеты, выведенные за границу.

Вместе с тем выпуск денег нового образца вносил определенные изменения в денежную систему СССР, а именно фактически установившееся еще задолго до реформы единство денежной единицы было фиксировано в легенде денежных билетов. Выпускавшиеся начиная с 1922 г. банковские билеты имели червонное исчисление, между тем как казначейские билеты имели рублевое исчисление. Уже вскоре, к 1925–1926 гг., хозяйственная практика отказалась от червонного исчисления параллельно с рублевым, и рублевое исчисление прочно установилось в денежном обращении СССР, хотя ни законодательно, ни по самой форме денежных билетов оно не было узаконено.

Денежная реформа попутно решила этот вопрос, установив исчисление достоинства банковских билетов так же, как и казначейских, в рублях.

В ходе выпуска новых денег ставился вопрос о целесообразности сохранения двух видов денежных билетов — банковских и казначейских. Министерство финансов, Госбанк, а также Госплан входили с предложением заменить эти два вида денег одним видом денежных билетов — государственными кредитными билетами различных купюр. Это предложение было отвергнуто правительством, которое признало целесообразность сохранения существующего разделения денег на банковские билеты и казначейские билеты.

Сохранение такого различия обеспечивает большую устойчивость денежной системы СССР и является гарантией на случай возможных осложнений. Следует иметь в виду, что хотя банковские билеты и казначейские билеты в настоящее время выпускаются Госбанком в одинаковом порядке кредитных и кассовых операций и различие между ними сводится практически лишь к их разной купюрности, однако имеет силу постановление от 11 октября 1922 г. об обязательном 25%-ном обеспечении банковских билетов золотом и другими ценностями.

Таким образом, сохранение наряду с банковскими билетами также и казначейских билетов оставило в руках государства известные маневренные возможности в случае необходимости увеличения денежной массы независимо от состояния золотого и валютного обеспечения.

Признав необходимым выпуск новых денежных знаков, советское правительство, однако, сочло целесообразным сохранить в обращении без уценки имеющуюся разменную металлическую монету.

Запасы металлической монеты в одних руках не могли быть велики. Кроме того, изчисляемая в обращении по балансу банка разменной монеты в сумме 800 млн руб., значительная часть была уже потеряна, особенно за годы войны. По некоторым расчетам, фактически в обращении осталось не больше половины указанной суммы. Обмен же разменной монеты представлял бы значительные технические трудности, не оправданные экономическим результатом. Перечеканка большого количества монеты потребовала бы весьма длительного времени для подготовки проведения денежной реформы. Следует также иметь в виду, что сохранение на руках у населения в момент реформы неуцененных сумм в разменной монете явилось известным меневренным резервом для населения на самые неотложные нужды на время до получения новых денег.

Наряду с обменом денег Закон о денежной реформе предусмотрел переоценку вкладов населения в сберкассах и в Госбанке.

Вклады населения за годы войны значительно возросли. На 1 декабря 1947 г. на вкладах находилось 16,6 млрд руб., против 7,3 млрд руб. на 1 января 1941 г. Такой рост вкладов был характерен для состояния денежного обращения во второй период войны и послевоенный период, когда, при наличии превышения денежных доходов населения над расходами, происходило постепенное повышение покупательной способности рубля. В этих условиях часть денежных излишков откладывалась в виде сбережений, частично на вкладах в сберкассах.

Остатки на вкладах представляли собой крупный потенциальный спрос населения, который мог быть направлен на товары после отмены карточек. Кроме того, на вкладах в ряде случаев сосредоточивались и крупные денежные сбережения, образовавшиеся во время войны. Поэтому уценка вкладов была необходима.

Однако, как указывалось выше, основная часть незаконных, повышенных денежных доходов, в том числе доходов от воровства и спекуляции, а также работающая в спекулятивном обороте денежная масса находилась в виде наличных денег в руках у отдельных групп населения. На мелких и средних вкладах концентрировались в значительной мере текущие трудовые сбережения населения. Поэтому для основной массы вкладов в сумме до 3 тыс. руб. был установлен более льготный порядок переоценки — эта сумма обменивалась на новые деньги по соотношению 1 : 1; лишь для денежных сбережений на большую сумму были установлены некоторые ограничения: денеж-

ные суммы от 3 до 10 тыс. руб. обменивались по соотношению 1:2 и выше 10 тыс. руб. — по соотношению 1:3.

Значение таких норм уценки видно из следующих данных о структуре вкладов.

Структура вкладов по размеру вклада на 1 января 1947 г.
(по данным выборочного обследования 10% сберкасс)

	Количество счетов		Сумма вкладов	
	в тыс.	в %	в млн руб.	в %
До 3 тыс. руб.	5086	84,2	2337,0	20,5
От 3 до 10 тыс. руб.	658	10,9	3773,4	33,1
Свыше 10 тыс. руб.	296	4,9	5289,6	46,4
Всего	6,040	100,0	11 400,0	100,0

Таким образом, благодаря принятым нормам уценки вкладов, подавляющая часть счетов — 84 % их из общего количества не подверглась уценке и, следовательно, основная масса вкладчиков не потерпела ущерба, и при этом незатронутой уценкой оказалась сравнительно небольшая сумма вкладов — около 20,5 % общей суммы. Уценка основной массы вкладов — около 80 % всей их суммы затронула лишь 16 % вкладчиков, причем наибольшая уценка охватила вклады на сумму около 46,4 % всей их суммы, коснувшись при этом менее 5 % общего числа вкладчиков.

Следующие данные подтверждают, что в военное время происходил рост преимущественно крупных вкладов, в значительной части за счет обогащения на военной конъюнктуре.

Изменения суммы вкладов

(в млн руб.)

	На 1 января 1941 г.	На 1 января 1947 г.	Изменение: + —
До 3 тыс. руб.	4003,6	2337,0	— 1666,6
От 3 до 10 тыс. руб.	2556,2	3773,4	+ 1217,2
Свыше 10 тыс. руб.	656,2	5289,6	+ 4633,4
Всего:	7216,0	11400,0	+ 4184,0

Таким образом, наибольший прирост произошел по крупным вкладам, свыше 10 тыс. руб. каждый, которые увеличились за военные годы и 1946 г. на 4,6 млрд руб. Значительные средства — 1,2 млрд руб.

осели также на вкладах от 3 до 10 тыс. руб. Естественно, что именно таких вкладов и должна была коснуться уценка при проведении денежной реформы.

Правительство проявило исключительную заботу о системе государственного кредита, а также нашло необходимым оградить мелкие и средние сбережения населения, организованно хранимые в сберкассах, которые в подавляющей своей части имели своим источником доходы от государственных предприятий, т. е. зарплату, пенсии и т. д. В связи с этим следует отметить, что правительство отвергло предложения о проведении переоценки вкладов на тех же основаниях, как и обмен денег.

Одной из особенностей денежной реформы является проведение единовременно с нею конверсии государственных займов, приведшей к сокращению втрое объема государственного долга СССР.

Государственный долг СССР по займам за время войны резко возрос — до 125 млрд руб. к началу 1947 г., вместо 39 млрд руб. к 1 января 1941 г., а расходы бюджета на оплату выигрышей, процентов и погашение вышедших в тираж облигаций достигли в 1947 г. 5,3 млрд руб. против 0,9 млрд руб. в 1940 г.

Проведение конверсии государственных займов было направлено на сокращение расходов бюджета, некоторое сокращение доходов населения от государственного кредита, а также на создание известного резерва для роста государственного долга и балансирования денежных доходов и расходов населения этим путем в последующие годы.

Следует иметь в виду, что в предложениях по денежной реформе, подготавливавшихся в Министерстве финансов СССР, Госбанке и Госплане, не было вначале предложений о проведении конверсии государственных займов. Мероприятия по резкому сокращению государственного долга были предприняты указаниями правительства.

Сама организация проведения денежной реформы требовала, чтобы обмен старых денег на новые производился не только в отношении денег, находившихся у населения, но и в отношении наличных денег, оказавшихся в кассах государственных, кооперативных и общественных организаций. Обмен наличных денег государственных и кооперативных организаций по такому же соотношению, как наличные деньги у населения, должен был предотвратить случаи злоупотреблений путем передачи наличных денег на время обмена в кассы предприятий и организаций.

В связи с этим проведение денежной реформы предполагало некоторые потери государственных предприятий, связанные с переоценкой их касс. Размеры этих потерь не могли быть велики, поскольку в кассах предприятий и организаций нормальные переходящие остатки наличных денег минимальны. Крупные остатки образуются лишь в период выплаты заработной платы; однако этих выплат в дни перед реформой не производилось. Торговая же выручка, как правило, сдается торговыми организациями в банк в конце дня. Потери организаций от уценки касс составили не более 2 млрд руб. Государственные предприятия впоследствии восстановили свои кассовые остатки за счет своих оборотных средств, что было учтено при их формировании; кооперативным же организациям потери от уценки кассы были компенсированы за счет оставления в распоряжении кооперативных систем сумм уценки их задолженности отдельным гражданам.

Обмену подлежали также наличные деньги в оборотной кассе Госбанка СССР.

Вместе с тем при проведении денежной реформы переоценка не должна была коснуться денежных средств предприятий на их расчетных счетах в Госбанке, так как подобная переоценка потребовала бы немедленного возмещения этих средств для нормальной хозяйственной деятельности предприятий. Однако практика показала, как это будет сказано дальше, что текущие и расчетные счета некоторых организаций были использованы для укрытия некоторой части денежных сумм отдельных лиц, которым незаконно производился с этих счетов возврат денег после денежной реформы новыми деньгами по соотношению рубль за рубль.

Сохранение без изменения размеров расчетных счетов открывало известные лазейки для таких нарушений закона о денежной реформе. При некоторой уценке расчетных счетов при проведении реформы подобные незаконные операции были бы в значительной мере предотвращены. Последующее же восполнение этих счетов могло бы быть произведено в том же порядке, как оно было проведено в отношении касс предприятий и организаций после переоценки этих касс.

Что касается денежных средств кооперативных организаций — как предприятий кустарно-промысловой и потребительской кооперации, так и колхозов, то правительство признало необходимым произвести переоценку этих средств по соотношению 4:5, т. е. 20 % этих денежных средств были изъяты в доход государства.

Переоценка средств кооперативных организаций и колхозов в основном вызывалась тем, что, во-первых, денежные средства на счетах этих организаций могли частично образоваться в результате использования рыночной конъюнктуры в военное время, а, во-вторых, и тем, что здесь имелись наибольшие возможности для злоупотреблений в целях укрытия на счетах колхозов и артелей наличных денег, принадлежащих отдельным лицам. Уценка счетов кооперативных организаций (в том числе колхозов) дала значительную сумму — около 2 млрд руб.

Следует отметить, что этот момент также не был предусмотрен при предварительной разработке проекта денежной реформы в ведомствах, а был внесен правительством на последних этапах окончательной разработки принятого проекта порядка проведения денежной реформы.

Важным моментом в проведении денежной реформы является то, что она должна была быть проведена единовременно. С определенного числа, а именно с 16 декабря 1947 г. старые деньги теряли $\frac{9}{10}$ своей номинальной покупательной и платежной силы, независимо от момента фактического обмена на новые деньги.

Это означало необходимость известного периода параллельного денежного обращения старых денег, уцененных на $\frac{9}{10}$, и новых денег, вступивших в обращение как путем обмена, так и путем текущей выплаты заработной платы и других расходов предприятий и организаций.

Вместе с тем обмен должен был быть проведен в короткое время. Кратковременность самой операции обмена диктовалась необходимостью пресечь прилив денег из-за границы — как фальшивых, так и вывезенных оккупантами, попавших за границу с частями Советской Армии или другими путями. Установленные факты незаконного ввоза крупных денежных сумм из-за границы перед денежной реформой, в частности в дипломатических багажах представителей некоторых иностранных посольств, подтвердили серьезность опасности заброски в СССР для обмена на новые деньги значительных денежных сумм*.

* Можно привести пример, что Посольство США обратилось 16. XII—1947 г. в Госбанк с просьбой обменять рубль за рубль сумму в 1 млн руб., которая, по объяснению Посольства, образовалась из подписки на журнал «Америка» и из других источников.

Ввиду этого были установлены весьма сжатые сроки обмена: для подавляющей части областей и районов СССР — в 7 дней и лишь для 205 отдаленных районов, по особому списку, утвержденному правительством, 2 недели. В это же время действовало и параллельное обращение. По истечении указанного срока необмененные старые деньги, оставшиеся у населения или в кассах организаций, аннулировались.

Разновременное аннулирование старых денег на территории СССР создавало известные трудности, поскольку могли производиться переброски аннулированных денег в районы, где они еще имели хождение. Однако более длительные сроки параллельного обращения для ограниченного количества отдаленных районов были необходимым условием обеспечения населения этих районов новыми денежными средствами. К таким районам были отнесены преимущественно отдаленные районы с большой площадью, плохими условиями связи глубинных пунктов с районным центром и т. п. — ряд районов Красноярского, Приморского, Хабаровского краев, Архангельской, Иркутской, Молотовской, Мурманской, Сахалинской, Тюменской, Читинской областей, Коми и Якутской АССР. Кроме того, связь с этими районами для частных лиц была затруднительна, и сколько-нибудь массовой переброски туда аннулированных денег не могло иметь места.

При подготовке денежной реформы выдвигались предложения о том, чтобы установить разные периоды обмена для городского и сельского населения. Эти предложения, однако, были отвергнуты, поскольку это фактически означало бы продление срока обмена для всего населения, создавало бы многочисленные технические трудности в проведении обмена и породило бы спекуляцию старыми и новыми деньгами.

Важной особенностью советской денежной реформы 1947 г. является то, что она оставила в неприкосновенности текущие денежные доходы населения в номинальном выражении и всячески оберегала эти текущие денежные доходы от всевозможных потерь, связанных с уценкой старых денег.

Правительство установило, что денежные доходы населения остаются неизменными — не подвергаются никаким изменениям ни зарплата, ни пенсии, ни стипендии, ни другие доходы населения от предприятий и организаций.

В связи с этим встала задача обеспечения неприкосновенности текущих денежных доходов населения, получаемых в последний период перед денежной реформой.

Правительство уделило большое внимание этому вопросу. Было установлено, что в период с 5 декабря 1947 г., т. е. за 11 дней до проведения денежной реформы, не должны производиться выдачи текущих денежных доходов населению с тем, чтобы у трудящихся из их текущих трудовых доходов от зарплаты, пенсий, стипендий к моменту проведения денежной реформы остались минимальные суммы денег.

Для этого было установлено, что текущая зарплата за вторую половину ноября, пенсии и стипендии за ноябрь, а также платежи поготовкам колхозам и колхозникам должны быть выплачены не позже 5 декабря 1947 г. При этом, чтобы обеспечить полностью все расчеты с рабочими и служащими, Госбанку было разрешено выдавать специальные ссуды предприятиям и организациям на заработную плату. Платежи населению за декабрь сроками, приходящимися на первую половину декабря, были в этот месяц отсрочены и перенесены на вторую половину декабря, с тем, чтобы они были выданы новыми деньгами, преимущественно в первые дни проведения реформы, с 16 по 22 декабря.

Выплата зарплаты, пенсий и других видов денежных доходов населения за декабрь сроками, приходящимися на конец декабря, была передвинута ближе к 16 декабря, на период с 16 по 22 декабря, с тем, чтобы население могло быстро восполнить за счет текущих доходов свои кассовые остатки, уцененные в результате денежной реформы.

Следует отметить, что эти мероприятия, направленные на обеспечение неприкосновенности текущих доходов трудящихся, создали вместе с тем и некоторые трудности в процессе проведения денежной реформы. Факт досрочной выплаты зарплаты и некоторых других платежей населению за вторую половину ноября в известной мере способствовал расшифровке сроков проведения денежной реформы, что позволило некоторым слоям населения усилить покупку товаров в коммерческой торговле и по другим видам ненормированных товаров за старые деньги, а также побуждало прибегать к незаконному размещению денег, в частности, по кассам предприятий и организаций.

В процессе подготовки денежной реформы выдвигался другой вариант сохранения реальной величины текущих денежных доходов населения, а именно — путем компенсации уцененных сумм, без изменения сроков выплаты текущих доходов. Это способствовало бы

сохранению тайны сроков начала денежной реформы. Были разработаны примерные шкалы компенсации в % к сумме заработной платы или пенсий, в зависимости от сроков их выплаты.

Однако такой порядок создавал бы значительные технические трудности по исчислению и выплате компенсаций, мог вести к некоторым злоупотреблениям, к обману государственных предприятий и организаций.

Кроме того, нельзя было не учитывать, что компенсация текущих доходов возможна была лишь для получателей зарплаты, пенсий и стипендий и не могла охватить крестьянское население по его доходам от колхозов и заготовок; это создало бы известные различия для населения, что было бы неправильно.

<...> Неразрывная связь денежной реформы с мероприятиями в области отмены карточной системы и развертывания открытой советской торговли проявилась непосредственно в мерах при проведении денежной реформы.

Подготовка к проведению денежной реформы в области торговли шла в трех направлениях:

1) принимались меры к тому, чтобы обеспечить нормальное снабжение населения накануне денежной реформы в соответствии с нормами снабжения населения по карточкам;

2) ограничивалось использование товарных фондов для продажи их населению в ненормированной торговле, в том числе коммерческой торговле; это было необходимо для того, чтобы создать товарные запасы для продажи населению после объявления Закона о денежной реформе и отмены карточек, а также для того, чтобы владельцы крупных денежных накоплений не могли разместить их в товарные ценности и тем укрыть от уценки. Необходимо иметь в виду, что уровень цен коммерческой торговли к периоду проведения денежной реформы был значительно понижен против уровня цен коммерческой торговли 1945–1946 гг. и превышал цены нормированной торговли лишь в 2,5–3 раза;

3) производились значительные накопления товарных фондов в торговле, необходимые для серьезного развертывания товарооборота после отмены карточной системы.

Советское государство, оберегая текущие трудовые доходы населения от переоценки при проведении денежной реформы, в то же время создало условия для отоваривания полученных денежных доходов по карточкам. Были даны указания о том, чтобы полностью

отоварить карточки за первую половину декабря и покрыть полностью неотоваренные карточки за вторую половину ноября.

Что касается коммерческой торговли, то объем ее оборотов резко сократился. Это, в частности, также диктовалось необходимостью подготовки торговой сети к переходу на торговлю без карточек.

Проведение денежной реформы потребовало осуществления ряда организационно-подготовительных мероприятий.

Одной из основных задач подготовки денежной реформы было обеспечение денежного обращения новыми денежными билетами, которые должны были быть выпущены в обращение как в порядке обмена старых денег на новые, так и в порядке последующей дополнительной эмиссии. Для этого нужно было:

а) определить объем денежной массы, необходимой для обращения после проведения денежной реформы;

б) обеспечить своевременное изготовление денежных билетов высокого качества для заполнения каналов денежного обращения;

в) организовать распределение новых денежных билетов заблаговременно, до объявления реформы по территории страны, и завоз в учреждения Госбанка, на которые был возложен обмен и выпуск новых денег в обращение.

<...> Проведение денежной реформы 1947 г. со всей остротой поставило задачу предварительного определения общей суммы денег, необходимых для обращения после денежной реформы и ее определение в территориальном разрезе. Это было тем более необходимо, что производственные возможности Гознака не позволяли в короткий срок изготовить количество денежных билетов со значительным резервом против фактической потребности. Между тем опасность разглашения подготовки денежной реформы не допускала заблаговременного осуществления мероприятий по изготовлению денежных знаков в необходимых размерах.

<...> Подготовка проведения денежной реформы сопровождалась разработкой ряда вопросов методологии расчета необходимой денежной массы.

Как показано в приложении к данной работе³, метод планового расчета необходимой денежной массы для обращения базируется в основном, во-первых, на определении объема денежных доходов и расходов населения по отдельным их видам и по группам насе-

ния, выделенным в балансе денежных доходов и расходов населения, во-вторых, на определении необходимой скорости оборота денег в отдельных каналах в зависимости от вида и получателя доходов и от направления расходования этих денежных доходов, и, в-третьих, на примерном расчете объема денежных сбережений в форме наличных денег. Наряду с этим определялся объем оборотной кассы государственных, кооперативных и общественных предприятий и организаций.

Отдельные виды и направление доходов населения к моменту проведения денежной реформы уже довольно точно определялись плановыми балансами денежных доходов и расходов населения, разработка которых значительно продвинулась вперед за предвоенные, военные годы и особенно послевоенные годы.

Следует отметить, что, несмотря на значительное увеличение в военные годы объема рыночных доходов населения и связанных с ним перераспределительных процессов, удалось на основе ряда расчетов ЦСУ установить примерный объем денежных оборотов населения вне государственных предприятий и организаций. При этом был примерно исчислен и ожидаемый объем рыночных доходов и расходов населения после денежной реформы.

Менее точными были расчеты размеров внутридеревенского и внутригородского рыночного оборота, которые не фигурируют в балансе денежных доходов и расходов населения. Однако игнорировать эти обороты при определении потребности в наличных деньгах было невозможно, так как в этих оборотах циркулировало определенное количество денег. В частности, хотя после реформы объем этого оборота должен был резко сократиться по сравнению с предреформенным временем, однако по сравнению с предвоенным периодом они должны были быть относительно высоки, что требовало и большей денежной массы в этом обороте.

Наибольшую трудность представляло, как для группы работников, возглавлявшихся до войны проф. Михалевским, так и в момент проведения реформы, — определение скорости оборота денег в различных сферах наличного денежного обращения.

Эта задача сравнительно просто решалась при определении оборотной кассы рабочих и служащих по доходам от зарплаты, пенсий, стипендий и другим поступлениям от государственных предприятий и организаций. Исходя из периодичности этих доходов и структуры товарооборота, удалось определить объем денежной массы, необхо-

димой как для текущих расходов населения, так и для производства покупок товаров длительного пользования. Значительно сложнее было определение скорости оборота денежных доходов и оборотной кассы сельского населения. В той части, в какой эта оборотная касса формируется за счет денежных доходов по трудодням от колхозов и другим регулярным поступлениям от государственных предприятий и организаций, эта задача была также разрешена, хотя и несколько более приближенно, чем для городского населения.

Наибольшую же трудность представлял расчет оборотной кассы сельского населения, связанной с рыночными доходами, ввиду того, что периодичность получения этих доходов и скорость их расходования чрезвычайно многообразны: в ряде случаев колхозники расходуют вырученную сумму немедленно на покупку товаров здесь же, на рынке; в других случаях они увозят ее, создавая некоторый запас денег для последующих покупок или уплаты налогов и т. п. Положение осложнялось тем, что бюджетные наблюдения, которые могли бы пролить свет на динамику денежных доходов и расходов сельского населения от рынка, за время войны были резко сокращены и вместе с тем снизилась достоверность этих показаний.

Используя, однако, некоторые косвенные показатели — данные налоговой статистики, данные кассовых оборотов Госбанка и т. п., удалось найти некоторые основные показатели регулярности денежных доходов и расходов сельского населения и на основе этого определить примерную скорость оборота денег в этой сфере.

Особенно большую трудность представляло определение налично-денежных сбережений. Расчет в этой части, носящий более ориентировочный характер, был произведен главным образом методами экспертной оценки.

В одном из вариантов результатов подобных расчетов, по которому для первого послереформенного квартала потребность в деньгах, с учетом некоторого неполного формирования денежных сбережений, исчислялась в 20 млрд руб.

[...] Принималось, что на первом этапе оборотная касса населения должна составить 14,5 млрд руб., сбережения составят лишь 1,5 млрд руб., причем на селе — только 0,5 млрд руб., и касса предприятий и учреждений формируется до нормальных размеров и составит 4 млрд руб.

При этом предусматривалось, что сбережения населения будут в этот период значительно ниже нормального уровня. В связи с даль-

нейшим ростом сбережений населения, особенно на селе, а также ростом денежных оборотов, предусматривался постепенный рост денежной массы в обращении — к концу II квартала до 23 млрд руб., III квартала до 25 млрд руб. и IV квартала 1948 г. до 27 млрд руб.

Имеющееся различие в результате расчетов, проводившихся на первом этапе изолированно работниками Министерства финансов, Госплана и Госбанка, дало относительно небольшое отклонение порядка 2–3 млрд руб.

Следует отметить, что такой объем денежной массы означал, что по сравнению с довоенным периодом денежная масса должна была возрасти примерно до 1,5 раз, при росте всех денежных оборотов примерно в 2 раза и кассовых оборотов Госбанка также в 2 раза. Это означало значительное ускорение оборота наличных денег.

Скорость возврата денег в кассы Госбанка, в частности, предполагалась в 27–28 дней против 35 дней накануне войны.

На основе указанного выше метода расчета структура денежной массы с разбивкой на город и село, на оборотную кассу и сбережения, была определена в следующих размерах:

	Город	Село	Всего у населения
Оборотная касса	6,7	7,8	14,5
Сбережения	1,0–2,5	0,5–3,0	1,5–5,5
Всего:	7,7–9,2	8,3–10,8	16,0–20,0

По сравнению с довоенным периодом, в соответствии с ростом хозяйственного оборота, пропорционально возрастал объем кассовой массы, между тем как размеры наличных денежных сбережений были приняты в значительно меньших размерах, чем до войны. Это объяснялось двумя причинами: во-первых, в составе денежной массы до войны имелся известный излишек денег, тезаврированный главным образом на селе. Этот излишек определялся до войны в 3–4 млрд руб.; во-вторых, в расчете принималось, что нормальные сбережения будут образовываться у широких слоев населения лишь постепенно на протяжении 1948 г., а отчасти это образование затянется и на 1949 г.

Вместе с тем в расчете учитывалось, что крупные денежные накопления, образовавшиеся у отдельных лиц в военное время, хотя и будут уценены в результате реформы в 10 раз, однако в некоторой сумме сохранятся в составе послереформенной денежной массы,

не будучи сразу обращены на покупку товаров. Рассасывание таких остатков денежных накоплений предполагалось лишь постепенно на протяжении 1948 г.

Практика проведения денежной реформы — обмена денег и результатов кассовых оборотов второй половины декабря 1947 г. и 1948 г. показала, что общие размеры денежной массы в основном были определены правильно. К середине 1948 г., когда правительством было указано, что следует прекратить дальнейший выпуск денег в обращение, количество денег в обращении составляло 24 млрд руб., т. е. примерно соответствовало той сумме, которая была определена накануне денежной реформы.

В расчете накануне реформы была, однако, недоучтена постепенность восполнения денежной массы, — главным образом оборотной кассы на селе, а также нормальных сбережений, что фактически растянулось больше, чем на полгода.

Фактически к 1 января 1948 г. количество денег в обращении составило 13,4 млрд руб. Можно считать, что при этом была в основном восполнена оборотная касса для текущих платежей городского населения и кассы предприятий, учреждений и организаций, тогда как оборотная касса горожан для покупок товаров длительного пользования, оборотная касса сельского населения и сбережения восполнялись постепенно лишь впоследствии.

Сопоставление исчислявшегося в период реформы и фактического пополнения каналов денежного обращения в 1948 г. представляется в следующем виде:

	Количество денег в обращении	
	исчисленное	фактическое
К концу I квартала	20,0	22,0
— “ — II квартала	22,8	24,8
— “ — III квартала	25,3	24,6
— “ — IV квартала	27,0	23,8

Примерно к исчисленному уровню, нормально необходимому для обращения, денежная масса подошла к середине 1948 г., хотя в этот период наряду с рассасыванием денежных накоплений, уцелевших (в уцененных размерах) от военного времени, началось образование новых крупных денежных остатков у отдельных лиц с высокими доходами. Однако к концу года рост денежной массы прекратился, и во

второй половине 1948 г. произошло изъятие денег в связи с проведением в августе 1948 г. ряда мероприятий по сокращению расходов и увеличению доходов бюджета, что не предусматривалось в проводимых расчетах в декабре 1947 г.

Кроме потребности денег для обращения, размер изготовления новых денежных билетов зависел также от необходимости образования резервных фондов денежных билетов нового образца в фондовых отделениях и хранилищах Госбанка. Эти потребности исчислялись следующим образом: кроме новых денег в обращении в размере 24–25 млрд руб., а за вычетом размена — 23,5–24,5 млрд руб., учитывалась необходимость запасов денежных билетов в фондах:

а) для текущих операций по подкреплению оборотной кассы и изъятиям из кассы в 8–10 млрд руб.

б) в связи с внутримесячными «пиками» в денежном обращении до 2 млрд руб.

в) резерв в распоряжении Правления около 2 млрд руб., а всего — 12–14 млрд руб.

Таким образом, общая потребность в изготовлении новых денег исчислялась в сумме 36–38 млрд руб.

Для подготовки денежных билетов нового образца необходимо было решить вопрос не только о размерах денежной массы, но и о ее купюрности.

Покупюрный состав денежной массы за время войны значительно изменился, что видно из следующих данных об удельном весе банковских и казначейских билетов (в %):

	1 / I–1940 г.	1 / I–1941 г.	1 / I–1947 г.
Банковские билеты	80,6	82,3	93,8
Казначейские билеты	19,4	17,7	6,2

Такое изменение купюрного состава вызывалось тем, что значительная часть денег, находившаяся в обращении, была либо тезаврирована, либо обращалась в рыночных оборотах по высоким ценам, где преимущественно обращались банковские билеты крупных купюр — 100, 50 и отчасти 30 руб. В связи с этим сумма мелкокупюрных билетов, главным образом, казначейских, хотя и возросла по своим абсолютным размерам по сравнению с довоенным временем, однако по удельному весу в общем объеме денежной массы резко упала. Для послереформенных условий следовало учесть, что потребность об-

ращения в денежных билетах различных купюр будет ближе к довоенному уровню. Вместе с тем учитывался повышенный уровень цен по сравнению с довоенным, что означало необходимость некоторого понижения удельного веса казначейских билетов.

Этот вопрос практически являлся весьма острым, так как в изготовлении новых денег до октября 1947 г. значительную трудность представляло изготовление в достаточном количестве именно мелкокупюрных казначейских билетов.

В расчетах было соотношение банковских и казначейских билетов: банковских — 89% и казначейских — 11%, в том числе (в %):

10 руб.	— 11,7	1 руб.	— 1,7
25 руб.	— 28,6	3 руб.	— 3,8
50 руб.	— 24,1	5 руб.	— 5,5
100 руб.	— 24,6		
Всего банковских билетов	— 89,0	Всего казначейских билетов	— 11,0

Интересно сопоставить эти результаты расчетов с фактической купюрностью денежной массы на 1 января 1948 г. (в %).

	По расчету	Фактически
Банковские билеты		
100 руб.	24,6	35,4
50 руб.	24,1	18,0
25 руб.	28,6	25,2
10 руб.	11,7	12,0
Всего:	89,0	90,6
Казначейские билеты		
5 руб.	5,5	4,5
3 руб.	3,8	2,6
1 руб.	1,7	2,3
Всего:	11,0	9,4
Итого:	100,0	100,0

Из приведенных цифр видно, что в предварительных расчетах соотношение отдельных купюр было учтено в основном правильно. Удельный вес казначейских билетов был несколько завышен — на 1,6% — главным образом, за счет 5-рублевых билетов, при сравнительно правильном учете потребности в 1-рублевых билетах. Что

касается банковских билетов, неправильность была допущена главным образом в соотношении между 100-рублевыми и 50-рублевыми билетами.

Важное значение имели правильные расчеты потребности в денежной массе в территориальном разрезе, а также фактического распределения старых денег по республикам, краям и областям, что нужно было как для обеспечения обмена старых денег на новые, так и обеспечения эмиссии, необходимой после реформы в связи с восполнением каналов денежного обращения. Метод этих расчетов был в основном тем же, что и метод расчета денежной массы по Союзу, т. е. основывался на объеме доходов населения, характере их расходов, скорости оборота денег в отдельных каналах обращения, а для фактического распределения старых денег — также и на оценке тезаврации денег в территориальном разрезе.

Идти при определении фактического наличия старых денег, которые должны быть предъявлены к обмену, иным путем — от фактической эмиссии в различных районах — было бы в корне неправильным, так как особенно за военные годы происходила значительная миграция денег между различными районами страны.

При этом, ввиду отсутствия баланса денежных доходов и расходов населения в территориальном разрезе, для определения денежных оборотов были использованы данные о направлении наличных денег по кассовым оборотам Госбанка. Эти данные, однако, не отражали объема рыночных оборотов; для определения последних пришлось, исходя из объема рыночных оборотов по Союзу, разбивать их в территориальном разрезе на основании данных ЦСУ об уровне цен и привозов по отдельным областям и районам СССР.

Такие ориентировочные расчеты уточнялись экспертным путем. Кроме того, для определения скорости обращения денег по различным видам денежных доходов населения общесоюзные коэффициенты дифференцировались в ряде случаев в зависимости от экономических особенностей различных районов. Более детально эта методология рассмотрена в приложении к настоящей работе.

Следует отметить, что эти расчеты, несмотря на их ориентировочный характер, не дали значительных отклонений от действительного положения вещей.

Произведенное на основе этих методов распределение изготовленных денег оказалось, в общем, оправданным на практике. Перебоек при обмене и последующем восполнении обращения наличными

деньгами не наблюдалось. Бесперебойность обмена и восполнения каналов денежного обращения была обеспечена также следующим:

Во-первых, наибольшие методологические трудности представляло исчисление фактического распределения старых денег, предъявляемых к обмену, поскольку это распределение определялось не только денежными оборотами населения с государством, учитываемыми достаточно точно, но и рыночными оборотами и тезаврацией. Между тем при установлении соотношения обмена 1 : 10 основной линией формирования денежной массы в новых деньгах становился не обмен денег, а эмиссия их по каналам выплат доходов государством, сравнительно легко планируемых в территориальном разрезе. Достаточно сказать, что из 12,6 млрд руб. (без разменной монеты) на 1 января 1948 г., в порядке обмена было выпущено новых денег на 2,8 млрд руб. Таким образом, такое соотношение обмена наряду с основными задачами, указанными выше, попутно решило и техническую трудность правильного развоза новых денежных билетов в территориальном разрезе.

Во-вторых, фактическое снабжение отдельных областей денежными билетами нового образца производилось с резервом в размерах около 30 % исчисленной их потребности.

Правительство утвердило образцы новых денежных знаков по представлению Министерства финансов СССР в конце 1946 г. [...] К декабрю 1947 г. денежных билетов нового образца было изготовлено на 44 млрд руб. Практика показала, что такой объем был вполне достаточен; он обеспечил нужды обращения и создание необходимого денежного резерва как в центре, так и соответствующих денежных резервов на местах.

К подготовительным мероприятиям проведения денежной реформы относится и накопление денежных билетов нового образца на местах к моменту обмена и выпуска новых денег в обращение.

Эта задача осложнялась тем, что из соображений секретности нельзя было заблаговременно завозить денежные билеты по всем фондовым учреждениям Госбанка.

Совет Министров СССР Постановлением от 28 августа 1947 г. разрешил Госбанку завести новые денежные билеты в конторы Госбанка к 1 ноября 1947 г., а впоследствии, в ноябре 1947 г., обязал Госбанк произвести к 10 декабря завоз этих билетов в учреждения банка.

Решение этой задачи было значительно облегчено организацией с разрешения правительства резервных хранилищ, где постепенно

сосредоточивались запасы новых денежных билетов. Назначением этих хранилищ являлось частично снабжение новыми денежными билетами прикрепленных к ним контор Госбанка, которое должно было быть произведено в короткие сроки, частично же хранение резервов на случай могущих возникнуть перебоев с новыми денежными билетами в тех или иных конторах банка. Фактически было организовано 13 хранилищ, в т. ч. в Ленинграде, Свердловске, Ростове, Молотове, Новосибирске, Челябинске, Иркутске, Одессе, Львове, Тбилиси, Ташкенте, Алма-Ате и Вильнюсе.

Хранение новых денежных билетов было организовано на началах строгой секретности; посылки с денежными билетами не подлежали вскрытию до объявления реформы и учитывались на балансах учреждений банка в условной оценке.

Задача завоза постепенно изготовлявшихся денежных знаков была успешно решена. По указанию правительства эта задача была возложена на Госбанк и осуществлялась его аппаратом по перевозке ценностей. ...К 16 декабря новые деньги имелись в необходимых количествах во всех учреждениях Госбанка, кроме нескольких отдаленных районов Крайнего Севера и островов Ледовитого океана, с которыми в этот период не было никакой транспортной связи.

<...> По Закону о денежной реформе проведение обмена должно быть осуществлено, как уже указывалось выше, в течение 7 дней на большей части территории СССР и 14 дней в отдаленных районах. Проведение обмена было возложено на Госбанк СССР. Обмен должен был производиться учреждениями Госбанка, а также специальными обменными пунктами, организованными Госбанком и подчиненными ему.

Ввиду проведения обмена [в] кратчайший срок — в течение одной недели, по большей части территории Советского Союза провести обмен силами одних учреждений Госбанка было невозможно. Учреждения Госбанка не могли бы технически справиться в такой короткий срок с обменом денег, находящихся в обращении, сеть Госбанка была недостаточно разветвленной для обслуживания населения, особенно на селе. Кроме того, проведение операций обмена в массовом масштабе только через систему Госбанка нарушило бы нормальный ход остальных операций Госбанка, в частности тормозило бы выдачу денег на зарплату.

Ввиду этого к проведению обмена был привлечен целый ряд организаций, осуществляющих кассовые операции, и, кроме того, понадо-

билось создать специальную сеть временных обменных пунктов. Для обмена денег как в городах, так и в сельских местностях, были, прежде всего, использованы сберкассы и почтово-телеграфные учреждения, имеющие весьма разветвленную сеть, примерно в 5 раз большую, чем сеть Госбанка. Были привлечены к этой работе также комбанки.

Кроме того, обменные пункты Госбанка открывались при крупных предприятиях, учреждениях и организациях (как для своих рабочих и служащих, так и для посторонних лиц), а также организовывались самостоятельные обменные пункты Госбанка в специально отводимых для этой цели помещениях.

Правительством было разрешено Госбанку открыть 46 тысяч обменных пунктов, в том числе 1 тысячу для расчетов по пенсиям и пособиям, выплачиваемым через Госбанк в первые дни после объявления реформы*. Для работы в этих пунктах было выделено в порядке мобилизации, проводимой районными и городскими Советами депутатов трудящихся, 170 000 кассовых, бухгалтерских и других работников предприятий, учреждений и организаций. Решением Правительства было указано на необходимость подбора для работы на обменных пунктах проверенных и квалифицированных работников — в составе начальника пункта, контролера и кассиров. Их персональный состав должен был утверждаться председателями рай(гор)исполкомов Советов депутатов трудящихся, совместно с Зав. рай(гор)финотделов и управляющими учреждений Госбанка. <...> Фактически работа по подготовке и развертыванию сети обменных пунктов и снабжению их новыми деньгами для обмена прошла по всей территории СССР в основном без перебоев.

Общее количество учреждений и обменных пунктов, через которые производился обмен денег, соответствовало количеству, установленному Правительством, составив к 16 декабря 1947 г. 45 997 пунктов. К 16 декабря не была закончена организация нескольких пунктов — четырех в Тюменской области, трех — в Бурят-Монгольской АССР и т. п. В 12 республиках и областях по решению местных организаций было открыто на 3–4 пункта больше, чем было для них

* Последнее было необходимо, потому что, как указывалось выше, в первые дни после реформы, с 16 по 23 декабря, сосредоточивались выплаты пенсий за декабрь. Поскольку кассовый аппарат Госбанка в эти же дни был занят досрочными выплатами зарплаты, подкреплением обменных пунктов и приемом обменных старых денег — потребовалось для обслуживания пенсионеров в городах создать специальную сеть выплатных пунктов.

установлено, а в 6 — несколько меньше, так как не было потребности в установленном количестве обменных пунктов.

<...> Следует при этом иметь в виду, что, как уже указывалось выше, значительная часть денег в условиях временного параллельного хождения старых и новых денег должна была быть практически обменена через торговую сеть — в ходе осуществления населением покупок товаров и оплаты услуг старыми деньгами по соотношению 1:10. Все выплаты из касс Госбанка начиная с 16 декабря 1947 г. проводились только новыми деньгами, поступающие же в банк старые деньги изымались из обращения.

<...> Важным условием успешного проведения обмена, переоценки вкладов, а также осуществления ряда других расчетов между государственными предприятиями и организациями населения, предусмотренным Законом о денежной реформе, была подготовка и заблаговременная рассылка соответствующего инструктивного материала.

Наряду с Законом о денежной реформе, разрабатывавшемся и уточнявшемся на протяжении нескольких месяцев, до проведения денежной реформы была подготовлена инструкция Министерства финансов СССР о порядке проведения денежной реформы 1947 г., инструкции учреждениям Госбанка — по учету получаемых ими запасов новых денег, которая была введена до опубликования Закона о денежной реформе, и инструкция по учету выдач новых денег и поступлению старых денег во время проведения денежной реформы, инструкции учреждениям гострудсберкасс и Госбанка по технике учета и проводок операций по переоценке вкладов, инструкция учреждениям гострудсберкасс о порядке учета и производства расчетов по конвертируемым облигациям государственных займов.

<...> Рассылка указанных материалов была организована через аппарат Министерства внутренних дел в закрытых, тщательно запечатанных пакетах, причем вскрытие этих пакетов управляющими отделениями Госбанка, зав. райфо должно было производиться в определенное время, 13 декабря в 15 часов по московскому времени, т. е. за несколько часов до объявления по радио постановления о денежной реформе, под контролем органов Министерства внутренних дел.

Фактически была обеспечена своевременная рассылка всех этих инструктивных материалов по территории страны. По данным на 16 декабря, пакеты с инструктивными материалами не были доставлены из-за отсутствия связи в 42 отделения, преимущественно в от-

даленных районах и, кроме того, от 22 районов Якутской области не было подтверждений о получении этих пакетов. Соответствующим учреждениям этих районов инструктивные материалы были переданы по радио.

При рассылке и хранении инструктивных материалов была обеспечена должная секретность. Об этом свидетельствует тот факт, что население, хотя и предполагало по ряду косвенных данных о том, что будет проведена денежная реформа и, в частности, примерно могло определить сроки проведения этой реформы, — особенно после того, как стали осуществляться мероприятия по выдаче зарплаты и пенсий в более сжатые сроки (о чем говорилось выше), тем не менее совершенно не ориентировалось в конкретных условиях проведения реформы, в частности в вопросе о размерах предстоящей уценки денежных знаков и вкладов в сберкассах.

Это подтверждается противоположными тенденциями в движении средств во вкладах накануне денежной реформы: в то время, когда одна часть населения изымала деньги с вкладов, другая часть населения вносила свои денежные средства на вклады в сберкассах. Одновременно наблюдались тенденции к разукрупнению денежных сумм отдельных лиц путем рассылки родственникам и т. д., поскольку часть населения предполагала возможным обмен денег до определенного минимума без уценки; имелись и противоположные факты укрупнения денежных сумм в руках отдельных лиц с высокими окладами, поскольку иногда рассчитывалось, что обмен будет производиться пропорционально к уровню зарплаты.

Примерно такие же противоположные тенденции имели место в отношении сброски и покупки облигаций займа 1938 г., который свободно реализовался и покупался сберкассами.

Проверка, произведенная органами МВД, показала, что предварительное вскрытие пакетов имело место только в 1–2 случаях. Что касается злоупотреблений при проведении реформы, то они имели место главным образом уже после вскрытия пакетов, по линии незаконного использования льгот, имеющихсся в самом постановлении и инструкциях о проведении денежной реформы, в частности, путем незаконного помещения денег на вклады в сберкассы и в Госбанк после прекращения их операций по приему вкладов.

Денежная реформа осуществлялась в соответствии с планом ее проведения и на основе тех организационных мероприятий, которые были предусмотрены заблаговременно Советским правительством.

В соответствии с указаниями Правительства предприятия и учреждения в подавляющей части закончили выплату зарплаты, заработков членам артелей, пенсий, пособий за ноябрь, а также расчеты с гражданами по различным долгам до 5 декабря 1947 г.

К этому времени была прекращена выдача ссуд учреждениям коммунальных банков, Сельхозбанка на индивидуально-жилищное строительство и на хозяйственное обзаведение и выдача ссуд ломбардами. Было также временно приостановлено с 6 декабря назначение пособий многодетным матерям, поскольку в случае назначения таких пособий и невыплаты их до 16 декабря они подлежали бы уценке, как задолженность государства гражданам.

На практике, однако, имелись случаи нарушений этого порядка, когда отдельные предприятия и учреждения не рассчитывались с населением по тем или другим обстоятельствам или выдавали деньги накануне реформы, в результате чего эти денежные доходы уценивались при проведении реформы, иногда же невыплаченные в срок денежные суммы выплачивались после реформы новыми деньгами в полной сумме. Такие нарушения причиняли в первом случае ущерб отдельным лицам, а во втором случае — государству.

Было осуществлено указание Правительства о прекращении выдач зарплаты за первую половину декабря до 16 декабря, а также пенсий, пособий и ряда других платежей за декабрь и выплате их в короткие сроки начиная с 16 декабря, хотя и в этой области имелись отдельные нарушения, а также и злоупотребления. Так, в Бурят-Монгольской АССР органам прокуратуры и аппарату одного из райкомов партии по просьбам этих организаций была досрочно выплачена зарплата до 16 декабря.

В Вологде три организации выдавали зарплату до 14 декабря. В Минеральных Водах выплата зарплаты учителям была произведена 13 декабря. Как правило, досрочные выплаты заработной платы производились по настояниям предприятий или местных организаций, которые до объявления условий реформы не были (и не могли быть) осведомлены о значении переноса платежей на период после 16 декабря.

Случаи таких нарушений тщательно банком выявлялись, и виновные в нарушениях, в результате которых страдали трудящиеся, несли наказание. Вопрос об уценке таких сумм решался в соответствии с Законом о денежной реформе, а в отдельных случаях — в судебном порядке.

По линии товарооборота в период перед реформой было обеспечено отоваривание всех карточек за ноябрь и 1-ю половину декабря 1947 г. Что касается коммерческой торговли, то фонды, выделяемые ей, были планомерно сокращены и почти полностью прекращена торговля в коммерческой сети наиболее необходимыми товарами.

Следует, однако, отметить, что проведение денежной реформы встретилось с существенными трудностями, главным образом, по линии попыток отдельных лиц укрыть свои денежные накопления от уценки.

Спекулятивные элементы и другие лица, незаконно нажившиеся в годы войны и обладавшие значительными денежными суммами, примерно за месяц, и особенно в последние дни накануне реформы, стали усиленно размещать свои денежные накопления, покупая товары, а также помещая их в кассы государственных предприятий и организаций.

В этой обстановке и некоторые слои трудящихся также встали на путь усиленного приобретения товаров в ненормируемой торговле, а также на колхозном рынке.

Нужно иметь в виду, что эти товары приобретались по ценам более высоким, чем цены, которые были установлены после денежной реформы, поскольку в коммерческой торговле в то время продавались, главным образом, лишь товары с большой коммерческой наценкой: парфюмерные товары, вина и др. Кроме того, приобреталось значительное количество промтоваров, не пользующихся спросом, в частности, изделий промкооперации — в целях тезаврации сбережений, а не нужд потребления.

По примерным подсчетам, в государственной и кооперативной торговле за период с 1 по 15 декабря 1947 г. было закуплено товаров сверх нормальных размеров товарооборота на 6 млрд руб. Основная часть этих товаров относится к ненормированным товарам, к товарам, реализовывавшимся по линии коммерческой торговли, а также к обороту коммерческой сети общественного питания (ресторанов, кафе и т. д.). Накануне реформы резко повысились обороты ресторанов, кафе и других форм коммерческой торговли в области общественного питания.

Значительная часть раздутого товарооборота прошла по линии комиссионных магазинов. Однако распродажа в комиссионных магазинах вещей, сданных задолго до реформы, вела по существу лишь к перераспределению потерь от реформы между различными группа-

ми населения. Кроме того, значительная часть реализованных накануне реформы товаров в комиссионных магазинах не была [о]плачена их владельцам до 16 декабря и после реформы была переоценена в соответствии с Инструкцией о денежной реформе по соотношению 1:10.

Учитывая при этом, что цены по указанным группам товаров в результате реформы снизились примерно в 3 раза, следует считать, что потери государства от этой повышенной закупки товаров накануне реформы реально были не столь велики.

Значительных размеров в предреформенные дни достигло размещение денег отдельными лицами в кассы государственных и кооперативных организаций по различного рода платежам, а также во вклады в сберкассy. Населением было внесено в первой половине декабря в погашение недоимок по налогам и сборам, ссудам и квартирной плате свыше 1 млрд руб. Около 1 млрд руб. было внесено населением в почтово-телеграфные учреждения сверх обычных поступлений по почтовым переводам, на аккредитивы в сберкассy, а также на различного рода счета отдельных лиц в предприятиях и учреждениях.

Поступления в Госбанк кассовых остатков государственных предприятий и учреждений, а также кооперативных организаций и колхозов составили сверх обычного уровня 3,5 млрд руб. Всего по указанным каналам дополнительные поступления от населения составили 11,5 млрд руб., а с учетом поступлений на вклады — около 14,5 млрд руб. Некоторые реальные потери государства в связи с этим имели место, учитывая ряд злоупотреблений отдельных лиц в части последующего погашения долгов предприятиями и организациями полноценными новыми деньгами без уценки. В частности, отмечались факты усиленной скупки профсоюзных марок для оплаты членских взносов и пошлинных марок. Так, Коминтерновское отделение в г. Москве перед реформой продавало профмарок на 70–80 тыс. в день вместо 3–5 тыс. обычных, а пошлинных марок — до 5 тыс. руб. в день вместо 300–400 руб.

Однако следует иметь в виду, что основная часть денежных средств, вложенных в депонентские суммы, в переводные операции, в аккредитивы, в авансовые платежи по услугам (оплата авансом телефонов, квартирной платы, коммунальных услуг, пошивки платья, обуви и т. п.) — была уценена на основе Закона о денежной реформе.

Особо следует остановиться на движении денежных средств населения во вкладах в Госбанке.

Накануне денежной реформы операции по приему и выдаче вкладов значительно усилились, как уже отмечалось выше, и наряду с притоком вкладов имело место и изъятие части старых вкладов, а также разукрупнение некоторой части крупных вкладов. В целом, однако, за период с 1 по 15 декабря произошло значительное увеличение суммы денежных вкладов населения в сберкассах — на 2,9 млрд руб. и, кроме того, было приобретено облигаций займа 1938 г. на 0,2 млрд руб.

В связи со значительным наплывом новых вкладов в дни, предшествующие денежной реформе, возник вопрос о применении к этим вкладам особого режима переоценки. Ставился вопрос о том, чтобы вклады, образовавшиеся за период после 1 декабря 1947 г., переоценивать по соотношению 1 : 10, т. е. по такому же курсу, как обменивались старые деньги на новые.

Это предложение было отвергнуто Правительством с тем, чтобы обеспечить рост доверия населения к сберегательным кассам в послереформенный период.

В связи со всем сказанным значительно возросли поступления наличных денег в кассы Госбанка.

[...] За 15 дней декабря поступило наличных денег в кассы Госбанка почти на 3 млрд руб., или на 10% больше, чем за весь ноябрь, а среднедневные поступления возросли в два раза. Около 17 млрд руб. притекло в банк в связи с проникшими к населению слухами о денежной реформе. Особенно возросла сброска кассовых излишков предприятиями и организациями, проходящих по статье «Прочие поступления», поступления на вклады и по другим операциям сберкасс, поступления по переводам на почту, использование сети бытовых услуг (в частности — взнос авансов по пошиву и т. п.), авансовые платежи квартплаты и за коммунальные услуги, а также поступления кассовых остатков от колхозов.

Одновременно с этим относительно сократились выдачи наличных денег из касс Госбанка, поскольку платежи зарплат за ноябрь частично были произведены досрочно в ноябре, а за декабрь передвинуты на период после 16 декабря.

Кассовые расходы Госбанка за первую половину декабря составили 12,3 млрд руб., вместо 27,8 млрд руб. в ноябре, причем в результате передвижки сроков сократились на 2,5 млрд руб. В частности, выплата заработной платы в 1-й половине декабря составила 680 руб. в среднем в день вместо 730 руб. в ноябре.

Поступления денег в банк составили за этот период 32,8 млрд руб., а выдачи — 12,3 млрд руб., т. е. превышение поступлений достигло 20,5 млрд руб. В результате количество денег в обращении составляло на 1 декабря 1947 г. 63,4 млрд руб. и на 16 декабря 43,0 млрд руб.

Таким образом, реально к моменту проведения обмена денежная масса была сокращена на 20,4 млрд руб. и подлежала обмену в период денежной реформы (за вычетом 0,8 млрд руб. разменной монеты) лишь на 42,2 млрд руб.

Следует, однако, подчеркнуть, что из суммы сокращения денежной массы далеко не вся сумма была укрыта от уценки. В частности, сумма переводов, не выплаченных на 16 декабря и уцененных на 90%, составила 600 млн руб. Как указывалось, были уценены авансовые взносы по квартплате и коммунальным платежам, предприятиям бытового обслуживания и т. д.

Как известно, Закон о денежной реформе был опубликован вечером 13 декабря 1947 г., т. е. по существу за два дня до дня проведения денежной реформы¹.

Предварительное заблаговременное уведомление населения о предстоящих мероприятиях денежного обращения преследовало ту цель, чтобы ознакомить с реформой и подготовить к ней широкие массы населения. Кроме того, поскольку проведение реформы было связано с отменой карточной системы, торговые организации должны были иметь время для переоценки товаров и технической организации торговли по новым ценам в условиях открытой советской торговли.

Немаловажное значение такая предварительная публикация имела и в том отношении, чтобы подготовить государственные предприятия и организации к своевременной выдаче зарплаты и других платежей населению — пенсий, пособий, оплате заготовок.

Попутно решалась некоторая техническая трудность, связанная с разницей времени по различным поясам на территории Советского Союза. Так, опубликование Закона о денежной реформе в ночь на 16 декабря означало бы, что на Дальнем Востоке Закон о денежной реформе вступил бы в силу лишь к концу дня 16[-го] числа.

Огромное значение предварительного опубликования Закона имело для колхозов, которые были заблаговременно предупреждены о мероприятиях в области денежного обращения и могли соответствующим образом подготовиться и в отношении расчетов с колхозниками, и по подготовке своей кассовой наличности для сдачи учреждениям Госбанка.

Вместе с тем то обстоятельство, что Закон о денежной реформе был опубликован за два дня до проведения реформы, создало и некоторые дополнительные трудности при проведении денежной реформы.

Именно в эти дни со стороны отдельных групп населения имела место значительная скупка товаров в торговой сети, в ряде случаев без учета ассортимента и качества товаров.

Для предотвращения широкого укрытия денег от уценки в эти дни были прекращены операции по приему вкладов не только от частных лиц, но и от колхозов, в сберкассах и Госбанке, прием депонентских сумм, налогов от сельского населения и др. операции государственных предприятий и организаций, связанные с расчетами с населением. Однако несмотря на это, имелся ряд фактов нарушений этого порядка со стороны отдельных должностных лиц, приводивших к ущербу для государства.

В отдельных случаях злоупотребления были допущены со стороны должностных лиц финансовой системы — зав. рай(гор)фо, зав. районными сберкассами, управляющих отделениями Госбанка и др., — главным образом, по линии незаконного вноса денег на вклады в сберкассы и в Госбанк после прекращения этих операций, по линии скупки профмарок, и т. п. За эти преступления виновные понесли суровые наказания.

Обмен старых денег на новые начался точно в установленный Правительством срок — с утра 16 декабря 1947 г. по всей территории страны. Отмечены лишь отдельные случаи задержки открытия обменных пунктов до 12–1 часу дня, в связи с несвоевременным подвозом из отделения банка новых денег, невыходом на работу мобилизованных работников обменных пунктов. Наиболее интенсивно проходил обмен в первые дни после объявления Закона о денежной реформе — в течение 16–17–18 декабря, когда у обменных пунктов образовывались очереди. Следует отметить, что обмен происходил упорядоченно, очереди были относительно небольшими, перебоев в обеспечении обменных пунктов новыми деньгами почти не наблюдалось. В это же время старые деньги в значительной сумме были предъявлены к обмену через торговые организации в порядке покупки товаров.

Обмен старых денег по основной части территории был закончен 22 декабря, а в 206 отдаленных районах продолжался до 29 декабря.

Ход обмена с 16 декабря по 29 декабря по дням представляется следующими данными:

Обмен старых денег на новые через обменные пункты Госбанка
(в млрд руб.)

	В городе	На селе	Всего
16 декабря	2,7	2,3	5,0
17 декабря	3,8	3,2	7,0
18 декабря	3,3	2,7	5,0
19 декабря	2,6	2,5	6,1
20 декабря	1,5	1,7	3,2
22 декабря	0,7	0,8	1,5
Итого:	14,5	13,2	27,8

Кроме того, с 23 по 28 декабря в отдаленных районах, для которых был установлен удлинённый срок обмена, было обменено 0,5 млрд руб.

Как видно из этих данных, основная масса — около 80% обмененных старых денег — была предъявлена к обмену на новые в первые четыре дня обмена.

К обмену было предъявлено в городских обменных пунктах — 14,5 млрд руб. и в сельских — 13,2 млрд руб. Вместе с тем, как видно из ряда информационных данных, сельское население обменивало значительные денежные суммы в городах.

Общие результаты обмена характеризуются
следующими данными (в млрд руб.)

Остаток старых денег в обращении на 16 декабря 1947 г.

(без разменной монеты)	42,2
Обменено через обменные пункты	28,3
Сдано в кассы торговых организаций, с уценкой 1:10	6,4
Сдано в кассы прочих организаций, с уценкой 1:10	2,5
Всего предъявлено старых денег	37,2
Кроме того, изъяты старые деньги из оборотной	
касс Госбанка	1,1
Не предъявлено старых денег	3,9

Следует иметь в виду, что из не предъявленных к обмену числившихся на балансе Госбанка старых денег значительная часть была физически изношена и уничтожена, особенно за годы войны.

<...> Необме[не]нными могли остаться лишь крупные денежные накопления отдельных лиц, которые они, в связи с незаконным ха-

рактором их, не рисковали предъявить к обмену сразу в первые дни и вместе с тем не могли полностью реализовать через торговую сеть, ввиду крупных размеров этих денежных накоплений.

<...> Некоторые трудности с обменом возникли в отдельных северных районах СССР, в частности — [на] островах Ледовитого океана, где с разрешения Правительства в результате невозможности своевременного завоза новых денег срок обмена был отложен. На Курильских островах из-за невозможности завоза новых денег после объявления денежной реформы было введено хождение старых денег по установленному соотношению 1 : 10, зарплата же выдавалась старыми деньгами в суммах в 10 раз больших, чем размер выплаты. Отсрочены были сроки обмена также в некоторых специальных случаях для полярных, китобойных, геологических экспедиций, кораблей, находящихся в заграничном плавании, рыболовецких флотилий и т. п.

В течение 16–17 декабря, как было предусмотрено Инструкцией по проведению денежной реформы, операции по приему вкладов и выдач денег со счетов населения были прекращены. Эти дни использовались для переоценки вкладов отдельных лиц в сберкассах и Госбанке.

Итоги переоценки вкладов в сберкассах и в Госбанке характеризуются следующими данными:

(счета — в тыс., вклады — в млн руб.)

Имелось вкладов на 16 дек. 1947 г.					Сумма переоценки		
	количество счетов	в %	сумма вкладов	в %	—	в % к итогу	в % к остат- ку вкладов
Вклады до 3 тыс. руб.	7873	82,1	4994	27,4	—	—	—
Вклады от 3 тыс. руб. до 10 тыс. руб.	1326	13,8	7131	39,1	1383	39,3	19,4
Вклады свыше 10 тыс. руб.	392	4,1	6093	33,5	2140	60,7	35,1
Всего вкладов	9591	100,0	18 218	100,0	3523	100	19,3

Как видно из приведенных данных, основная часть вкладчиков сберкасс и Госбанка — свыше 32 % их количества не была затронута переоценкой. Потери населения от переоценки вкладов свыше 3 тыс.

руб. составляли 3,5 млрд руб., или 19,3 % общего остатка вкладов, причем из этой суммы свыше 60 % пришлось на крупные вклады свыше 10 тыс. руб. каждый.

На протяжении первых месяцев после проведения денежной реформы вклады населения уменьшились относительно незначительно, между тем, как предполагалось, что изъятие денег с вкладов на пополнение оборотных касс населения составит значительные суммы.

<...> Итоги конверсии облигаций государственных займов характеризуются следующим образом. Займы, размещенные по подписке в 1936–1946 гг., а также свидетельства сберкасс по спецвкладам, подлежащие конверсии, составляли 128,1 млрд руб. После конверсии они составили 29,8 млрд руб. В общей сумме займов до конверсии имелись облигации, оставшиеся в залоге, а также погибшие — на сумму около 39 млрд руб., а предъявлено к обмену — 89,4 млрд руб. Кроме того, не был конвертирован Второй заем восстановления и развития народного хозяйства СССР в сумме 21,9 млрд руб. Такое сокращение государственного долга благоприятствовало сокращению кассовых расходов Госбанка и имело существенное значение в период, непосредственно следующий за проведением денежной реформы.

В условиях резкого сокращения оборотной кассы и текущих сбережений населения, обусловленных проведением денежной реформы, и их восполнения после реформы, а также в связи с передвижками в сроках выплаты зарплаты, пенсий и пособий в течение 1947 г., баланс денежных доходов и расходов населения и кассовый план Госбанка во второй половине декабря 1947 г. характеризуются большим своеобразием. В этот период должны были значительно возрасти доходы населения от государственных предприятий и организаций, поскольку в течение второй половины декабря производились выплаты за весь декабрь 1947 г. К тому же, была допущена возможность и некоторой авансовой выдачи зарплаты в счет января 1948 г. В связи с этим выдачи наличных денег на зарплату, пенсии, пособия и другие кассовые расходы Госбанка составили во 2-й половине декабря 17,8 млрд руб., или 1112 руб. в день против 816 руб. в день за 1-ю половину декабря и 997 руб. в день за ноябрь 1947 г.

Расходы населения в это время в связи с восполнением у населения необходимых текущих кассовых остатков, уцененных при проведении денежной реформы, несмотря на наличие товаров в торговой сети, были значительно ниже размеров текущих доходов населения. При выдачах из касс Госбанка за этот период 17,8 млрд

руб. поступления составили лишь 9,8 млрд руб., или 611 руб. в день, вместо 1031 руб. в ноябре и 2048 руб. в первой половине декабря. Это означало, что в этот период шел интенсивный процесс образования необходимой денежной наличности у населения.

<...> Формирование денежной массы в новых деньгах в ходе реформы и за вторую половину декабря 1947 г. представляется в следующем виде:

Получено новых денег в результате обмена	2,9 млрд руб.
Осталось разменной монеты	0,8 млрд руб.
Выпуск новых денег по кассовым оборотам	8,9 млрд руб.*
Пополнение кассы Госбанка	0,8 млрд руб.
Итого:	<u>13,4 млрд руб.</u>

* В том числе 0,8 млрд руб. — поступлений в кассы банка старыми деньгами.

В результате количество денег в обращении к 1 января 1948 г. достигло 13,4 млрд руб., что означало некоторое минимальное пополнение оборотной кассы населения и государственных предприятий и организаций, однако далеко еще не достигло нормального уровня денежного обращения.

Как видно из приведенных цифр, из этой денежной массы в порядке обмена или реализации с уценкой старых денег было получено (включая кассу Госбанка) 4,5 млрд руб., оставалось размена — 0,8 млрд руб., а вновь эмитировано по текущим операциям 8,1 млрд руб., или около 60 % денежной массы. Наличие в первые две недели после реформы эмиссионного резерва в сумме около 8 млрд руб., будучи фактором сдерживания спроса населения на товары после отмены карточек, способствовало успешному проведению денежной реформы.

Распределение денежной массы между городом и селом и между населением и государственными и кооперативными предприятиями в 1948 г. ориентировочно представляется в следующем виде:

Оборотная касса	13,5 млрд руб.
в том числе: город	7,5 млрд руб.
село	6,0 млрд руб.
Сбережения	4,5 млрд руб.
Всего у населения	18,0 млрд руб.
Касса предприятий	4,0 млрд руб.
Итого:	<u>22,0 млрд руб.</u>

Следует иметь в виду, что по сравнению с расчетами кассового плана второй половины декабря отклонения в кассовых оборотах Госбанка были сравнительно не велики. Так, по расчету Госбанка, произведенному перед реформой, поступления торговой выручки должны были составить за две недели декабря 8,5 млрд руб. и денежная масса возрасти на 12,9 млрд руб.

По расчетам Госплана, торговая выручка должна была составить 12,0 млрд руб. и денежная масса увеличиться на 8,4 млрд руб. Фактически имело место увеличение денежной массы на 8,1 млрд руб. при поступлениях выручки 8,5 млрд руб., несмотря на наличие товарных фондов около 14 млрд руб.

При этом в обоих расчетах были завышенно оценены расходы денег из касс Госбанка — в сумме 22,5–23,0 млрд руб. при фактических расходах 18 млрд руб., т. е. без достаточного учета влияния передвижки сроков уплаты заработной платы и пенсий.

<...> Товарооборот во второй половине декабря протекал повсюду нормально. Спрос населения на товары удовлетворялся в основном бесперебойно; некоторые перебои имелись лишь по отдельным товарам — в значительной мере в связи с низким уровнем цен на эти товары не пропорционально к ценам других товаров, в частности: по сахару, отчасти в связи с разрывом его цены и цены алкогольных напитков.

Серьезные изменения с самого начала произошли на колхозном рынке. Цены колхозного рынка резко снизились, причем уровень этих цен по ряду товаров упал даже ниже государственных цен. Декабрьский (конца декабря) индекс рыночных цен на с. х. продукты (по всем товарам без скота) составил в % к ноябрю 57, в т. ч. по продуктам растениеводства — 53 и по продуктам животноводства — 60. Особенно резко упали цены на хлеб (на 58%) и на картофель (на 55%). Если в октябре–ноябре рыночные цены были в 2,6–2,9 раз выше довоенных (а в первом полугодии 1947 г. в 5–6 раз выше уровня 1940 г.), то в декабре 1947 г. они были выше довоенных в 1,7 раза.

Характерно, что такое снижение цен имело место при повсеместном резком снижении привозов на колхозном рынке.

Колхозник в первые дни после проведения реформы, не сориентировавшись сразу в коренным образом изменившейся рыночной обстановке, воздерживался от вывоза продуктов на рынок, особенно ввиду резко упавших рыночных цен. Индекс привозов в конце декабря 1947 г. может быть определен по отношению к ноябрю 1947 г. в 49%.

Низкие рыночные цены при упавших привозах свидетельствуют о переключении городского спроса в основном на государственную и кооперативную торговую сеть и об удовлетворении этого возросшего спроса государством.

Еще более резко сократились, а местами почти прекратились обороты городского рынка вещей и промтоваров. Одним из важных благотворных последствий реформы явилось приведение объема этого рынка к довоенным размерам, что подняло роль денежной зарплаты в доходах городского населения по сравнению с дореформенным периодом. Такая нормализация денежных доходов городского населения в связи с ликвидацией непомерно раздувшихся за время войны денежных доходов от рыночных продаж сохраняется и в течение всего послереформенного периода.

К началу 1948 г. денежная масса в обращении — в сумме 13,4 млрд руб. составляла лишь несколько больше половины той суммы, которая была нормально необходима для обеспечения потребности хозяйственного оборота.

Заполнение каналов денежного обращения до нормально необходимой потребности должно было происходить постепенно на протяжении 1948 г. и в основном на протяжении первого его полугодия.

Ход восполнения каналов денежного обращения и изменения в скорости обращения денег в 1948 г. видны из следующих данных:

	Количество денег в обращении		Средняя денежная масса	Средне-дневной приход Госбанка	Скорость возврата денег в днях
	к началу квартала (млрд руб.)	к концу квартала			
I квартал	13,4	22,0	18,7	0,76	24,7
II квартал	22,0	24,8	24,3	0,91	26,8
III квартал	24,8	24,6	26,1	0,92	28,4
IV квартал	24,6	23,8	24,5	0,91	27,0

Нормальный ход товарооборота и всего денежного оборота в условиях, когда денежная масса достигла лишь примерно половины нормально необходимой и увеличивалась лишь постепенно, мог осуществляться благодаря следующим обстоятельствам:

У населения в результате уценки денег в этот период почти не было денежных сбережений; денежные сбережения имелись лишь

у отдельных слоев, преимущественно у сохранивших их от периода до денежной реформы, несмотря на уценку. Кроме того, начинали откладываться сбережения у отдельных лиц с высокими доходами в новых деньгах. Вместе с тем лишь начала образовываться оборотная касса для покупок товаров длительного пользования.

Таким образом, денежная масса, находившаяся в обращении к концу 1948 г., была достаточна лишь для обслуживания покупок населением товаров первой необходимости. Кроме того, в основном была образована уже оборотная касса у государственных предприятий и организаций. Что же касается оборотной кассы для покупок товаров длительного пользования, то она сложилась в городе на протяжении примерно первого квартала 1948 г. В соответствии с этим и в розничном товарообороте покупки товаров длительного пользования в этот период были невелики. Еще более затянулся процесс образования оборотной кассы для покупок товаров длительного пользования, а также нормально необходимых сбережений на селе, где этот процесс продолжался на протяжении 1948 г.

Таким образом, можно сказать, что обращение удовлетворялось сравнительно небольшой денежной массой, потому что в товарообороте был резко сжат оборот товаров, требующий наиболее длительной оборачиваемости денег для их реализации, т. е. товаров длительного пользования.

[...] Розничный товарооборот на протяжении первого полугодия, особенно в I квартале, при наличии в торговой сети значительных товарных запасов, заметно отставал от покупательских фондов населения. Это и обуславливалось тем, что из текущих доходов населения откладывались необходимые денежные средства в сбережения для покупки товаров длительного пользования. Эти средства еще не могли предъявить спроса на товары. Создавались также нормальные сбережения, не охватываемые по тем или иным причинам сберегательными кассами.

Одновременно следует отметить, что происходил некоторый отлив вкладов из сберегательных касс, что также было в основном связано с потребностями восполнения нормальной оборотной кассы населения. Одновременно отдельные слои населения, сохранившие свои дореформенные денежные сбережения на вкладах в сберегательных кассах с большей или меньшей уценкой, использовали благоприятную конъюнктуру в государственной розничной сети для покупки высококачественных товаров длительного пользования.

Динамика вкладов в сберегательных кассах на протяжении первого полугодия представляет следующую картину:

Изменение остатка вкладов в сберегательных кассах
после денежной реформы и в 1[-м] полугодии 1948 г.

2-я половина декабря 1947 г.	-572,8
Январь 1948 г.	-491,4
Февраль 1948 г.	-125,3
Март 1948 г.	-126,0
Апрель 1948 г.	-48,1
Май 1948 г.	+48,8
Июнь 1948 г.	+57,7

Таким образом, отлив вкладов продолжался по апрель 1948 г., а в мае сменился приливом вкладов в связи с развивающимся процессом образования новых денежных сбережений после денежной реформы.

Общая сумма отлива вкладов за вторую половину декабря 1947 г. и четыре месяца 1948 г. составила 1363,6 млн руб., из которых около 600 млн руб., или 45 %, отлилось за 15 дней декабря, а около 500 млн руб., или 36 %, — в январе.

При этом, если учесть, что за первую половину декабря остаток вкладов увеличился на 3 млрд руб., то следует сделать вывод, что, несмотря на их уценку и отлив после реформы, часть предреформенных вкладов оставалась в сберегательных кассах и на конец 1948 г.

Следует отметить при этом, что отлив шел в большей степени за счет крупных вкладов, новые же вклады поступали относительно в более мелких размерах.

Об этом свидетельствует то обстоятельство, что удельный вес вкладов до 3 тыс. руб. к 1 января 1949 г. поднялся, а более крупных вкладов — упал.

	Количество счетов		Сумма вкладов	
	1 янв. 1948 г.	1 янв. 1949 г.	1 янв. 1948 г.	1 янв. 1949 г.
Вклады до 3 тыс. руб.	69,9	76,0	27,4	32,5
Вклады от 3 до 10 тыс. руб.	26,3	20,9	50,5	46,2
Вклады свыше 10 тыс. руб.	3,0	3,1	22,1	21,3
Всего:	100,0	100,0	100,0	100,0

Кассовые планы не полностью отражали все эти процессы. Поступления торговой выручки планировались исходя из планов розничного товарооборота, которые, в свою очередь, были рассчитаны на основе общего объема товарных фондов и денежных доходов населения. Это значит, однако, что эти процессы планомерно не учитывались. Планирующие органы, а также Министерство финансов СССР и Госбанк отдавали себе отчет в том, что этот период явится периодом образования оборотной кассы, усиленной эмиссии и относительно сниженного товарооборота. Однако необходимость закрепления результатов денежной реформы и организованного воздействия на работу торговой сети в направлении улучшения товаропродвижения не позволила снижать планы товарооборота, по сравнению с покупательскими фондами населения, с тем, чтобы вновь выпущенные деньги были обеспечены полностью товарными массами.

<...> Товарооборот в то время протекал нормально. Спрос населения на основные массы товаров удовлетворялся в основном бесперебойно, за исключением некоторых товаров — таких, как сахар, отчасти хлеб в некоторых районах и сельских местностях.

Большие изменения произошли на неорганизованном рынке. Снижение цен продолжалось. В то же время произошел перелом в привозах, которые, как отмечалось выше, значительно сократились в первые две недели после денежной реформы.

<...> Несмотря на сезонное повышение рыночных цен в весенний период и некоторые колебания в отдельные месяцы, в 1948 г. имелась устойчивая тенденция дальнейшего снижения рыночных цен при резком возрастании привозов.

В результате во II квартале 1948 г. рыночные цены составляли 29–30 % их уровня соответствующего периода 1947 г. и 183 % довоенного уровня. К концу 1948 г. цены снизились почти до уровня 1940 г. (108%), причем по продуктам растениеводства были даже на 9% ниже довоенных рыночных цен.

Что касается привозов, то в результате их роста в течение I полугодия, они уже к концу II квартала 1948 г. превысили уровень соответствующего периода 1947 г. (вместо значительно более низкого их объема к началу 1948 г., составлявшего 73% от уровня января 1947 г.).

Характерным для этого периода является то, что понижение цен колхозного рынка, происходившее из месяца в месяц, вскоре привело к выравниванию уровня государственных и рыночных цен, а к концу III квартала 1948 г. и особенно на протяжении IV квартала —

к понижению уровня колхозных цен против государственных рыночных цен. Особенно резко снизились цены на картофель, овощи, а также мясо.

<...> Снижение рыночных цен проходило по всем рынкам страны. Это обстоятельство, а также резкое уменьшение городского рынка вещей и товаров привело к соответствующим изменениям в структуре баланса денежных доходов и расходов населения.

После денежной реформы резко сократились рыночные доходы населения. Баланс денежных доходов и расходов населения приблизился по своей структуре примерно к довоенным соотношениям с тем отличием, что рыночные доходы населения базировались не на более высоких, против государственных, ценах, как это было в 1939 и 1940 гг., а на уровне цен одинаковом и даже более низком, чем в государственной торговле.

<...> Если в 1947 г. в доходах городского населения доходы от рынка, непомерно раздувшиеся во время войны, еще составляли около 20 %, а в доходах сельского населения — более 55 %, то в 1948 г. положение нормализуется: в доходах городского населения свыше 98 % занимают доходы от обобществленного хозяйства и лишь 1,7 % — рыночные доходы, а у сельского населения значение доходов от общественного хозяйства поднимается с 45 % в 1947 г. до 66 % в 1948 г., т. е. до их довоенного относительного уровня.

Проведение денежной реформы сопровождалось серьезным повышением уровня покупательной силы рубля. Новые цены на продовольственные товары не были повышены против тех пайковых цен, которые были введены в сентябре 1946 г., а по муке, крупе — понижены. По промтоварам было произведено сближение между резко снизившимися коммерческими ценами и сохранившимися пайковыми ценами. При этом Советское государство обеспечило общее понижение уровня цен, что дало выигрыш населению по покупкам товаров в государственной и кооперативной торговле на 57 млрд руб.

Индекс государственных розничных цен, который составил в 1947 г., накануне денежной реформы, 304 по отношению к 1940 г., с учетом резко возросших оборотов коммерческой торговли, в 1948 г. составил 256, т. е. был понижен против 1947 г. на 18,4 %.

Таким образом, уже с момента проведения реформы был сделан серьезный шаг в деле повышения покупательной силы рубля и восстановления его довоенной покупательной способности.

Вместе с этим на базе нового уровня цен, при значительном увеличении фондов розничного товарооборота, было обеспечено полное соответствие между текущими доходами и расходами населения.

Ликвидация карточной системы, установление единого уровня цен, повышение покупательной силы советского рубля, резкое понижение рыночных доходов в балансе денежных доходов и расходов населения, а также изъятие из обращения излишней денежной массы — все это с первого же момента проведения денежной реформы способствовало резкому повышению роли рубля в хозяйстве. В промышленности это отразилось в значительном повышении производительности труда, которое превзошло задание народно-хозяйственного плана 1948 г.

Значительно был перевыполнен план снижения себестоимости промышленной продукции, что отразило усиление экономических рычагов Советского государства, в частности укрепление и развитие хозяйственного расчета. Уже в 1948 г. возникает и широко развивается всенародное патриотическое движение за сверхплановую экономию, за ликвидацию дотационной системы.

Значительно повысилась роль рубля также в социалистическом сельском хозяйстве, что выразилось в дальнейшем укреплении трудовой дисциплины в колхозах, повышении производительности труда, в успешном выполнении заданий Правительства по расширению весеннего и осеннего посевного клина, в увеличении сбора зерновых и технических культур, расширении животноводческой базы сельского хозяйства. Всему этому сильно способствовало повышение денежных доходов по трудодням по сравнению с рыночными денежными доходами.

Как видно из баланса денежных доходов и расходов населения, основное место в этих доходах заняла заработная плата, как и в 1940 г. Во всех доходах неземледельческого населения доходы от заработной платы в 1948 г. составили 82 % против 63,5 % в 1947 г. и при 85 % в 1940 г.

<...> К концу III квартала 1948 г. денежная масса в обращении достигала 24,6 млрд руб. Таким образом, в основном каналы денежного обращения были обеспечены необходимой денежной массой полностью, поскольку сложилась оборотная касса у населения, а также у государственных и кооперативных организаций. Значительно выросли наличные денежные сбережения у населения.

Одновременно у некоторых групп населения началось образование денежных излишков при общем нормальном уровне денежной

массы в обращении и недостаточно сформировавшихся денежных сбережениях у широких масс сельского населения. Это вызывалось неравномерностью денежных доходов населения. Такие денежные излишки в первое время после денежной реформы начали, прежде всего, образовываться в городе, где имелись в это время наиболее высокие денежные доходы.

С другой стороны, некоторые трудности возникли в связи с тем, что структура товарооборота не могла вполне удовлетворить возрастающие потребности населения, и прежде всего, некоторых слоев городского населения в связи с ростом фондов заработной платы в ряде случаев сверх установленных планов.

В середине 1948 г. начали образовываться известные трудности в области товарооборота по ряду продовольственных товаров, в числе которых находились не только сахар, но и крупы, макаронные изделия и другие виды продовольственных товаров, между тем как общие фонды товарооборота в целом отвечали необходимому уровню товарооборота.

В этих условиях возникла необходимость прекращения эмиссии, что и было предложено Правительством Министерству финансов и Госбанку с августа 1948 г. В то же время Правительство признало необходимым проведение ряда мероприятий по некоторому ограничению денежных доходов населения с тем, чтобы обеспечить выполнение задания по дальнейшему безэмиссионному выполнению кассового плана Госбанка.

К числу первых мероприятий относится некоторое повышение уровня платежей населения по сельскохозяйственному налогу. Повышением сельскохозяйственного налога преследовались не только задачи, связанные с указанными потребностями денежного обращения, но также и воздействие на увеличение привозов сельскохозяйственной продукции на рынок, усиление стимулов у колхозников в работе и результатах работы в общественном хозяйстве колхозов, а также некоторое сближение уровня платежей городского и сельского населения.

Одновременно были проведены мероприятия по некоторому повышению городских транспортных тарифов, которые были подтянуты к общему уровню изменения розничных цен и средней заработной платы.

Были также несколько сокращены размеры пенсий отдельным слоям населения, главным образом, по линии пенсионеров третьей

группы*, что должно было стимулировать привлечение этих пенсионеров к работе на предприятиях и в учреждениях.

Общий эффект этих мероприятий для бюджета, а также для денежного обращения выразился в расчете на год в сумме около 10 млрд руб. Проведение этих мероприятий способствовало некоторому ограничению денежных доходов населения и оказало благоприятное влияние на выполнение кассового плана Госбанка во второй половине 1948 г.

В итоге, таким образом, для второй половины 1948 г. денежная масса в обращении стабилизировалась на уровне в среднем 25–26 млрд руб., при некотором снижении к концу года — до 23,8 млрд руб.

Приведем данные о скорости возврата наличных денег в кассы Госбанка в 1948 г. по сравнению с довоенным и периодом до денежной реформы:

	Средняя денежная масса, в млрд руб.	Оборачиваемость, в днях
I кв. 1941 г.	20,6	37,1
I кв. 1947 г.	65,8	79,2
I кв. 1948 г.	18,7	24,7
II кв. 1947 г.	24,3	26,8
III кв. 1948 г.	26,1	28,4
IV кв. 1948 г.	24,5	27,0

Оборачиваемость денег в этот период была заметно быстрее довоенной. Это, в свою очередь, свидетельствовало о том, что денежная реформа была успешно проведена и ее результаты закрепились.

5.5. ГЛАВА IX

Закрепление результатов денежной реформы. **Денежное обращение после реформы до окончания** **первой послевоенной пятилетки**

Проведение денежной реформы 1947 г. и отмена карточной системы создали благоприятные условия для дальнейшего повышения роли денег, цен, хозрасчета и других экономических рычагов Советского государства, а тем самым для повышения уровня планирования народного хозяйства.

* Очевидно, имеются в виду инвалиды 3-й группы.

Огромное значение имело укрепление денег для развития социалистического соревнования, в частности, его новых форм, связанных с борьбой за повышение уровня экономической работы социалистических предприятий, за экономию в затратах, за повышение рентабельности предприятий, за ускорение оборачиваемости материальных и денежных средств, что, в свою очередь, сыграло большую роль в ускорении темпов развития социалистического хозяйства и на этой основе в дальнейшем укреплении денежного обращения СССР.

Уже первый послереформенный год — 1948 г. — был годом значительных успехов социалистического хозяйства.

Народнохозяйственным планом предусматривался рост объема промышленного производства на 19 %. В действительности объем промышленного производства увеличился по сравнению с 1947 г. на 24,5 %.

Народнохозяйственный план 1948 г. по росту промышленности был перевыполнен. Перевыполнены были также дополнительные задания Правительства по повышению объема промышленного производства в течение 1948 г.

Высокие темпы промышленного производства имели место как в отношении средств производства, так и средств потребления, что видно из следующих данных:

	1940 г.	1947 г.	1948 г.
Сталь, в млн т	18,3	14,5	18,6
Уголь, —	165,9	183,2	208,2
Машиностроение и металлообработка, в млрд руб.; в ценах 1926/27 г.	50,2	52,5	68,7
Тракторы, в тыс. шт.	31,6	27,8	56,9
Минеральные удобрения, в тыс. т	2667	2285	3243
Мука, в тыс. т	18 217	9491	13 679
Сахар, в тыс. т	2151	981	1666
Мясо (Мясомолпром), в тыс. т	1180	705	880
Масло животное, в тыс. т	207,2	202,2	276,9
Хлопчатобумажные ткани, в млн м	3952	2541	3150
Шерстяные ткани, в млн м	119,7	95,0	123,7
Обувь кожаная, в млн пар	211,0	112,8	134,0
Обувь резиновая, в млн пар	69,7	49,6	67,3

Рост сырьевых ресурсов и производственных мощностей при повышении выходов позволил расширить производство важнейших

продовольственных и промышленных товаров на 25–30% и более по сравнению с 1947 г. Был сделан серьезный шаг в приближении к довоенному уровню производства как продовольственных, так и промышленных товаров массового потребления, а по ряду товаров был превышен довоенный уровень (масло животное, улов рыбы, шерстяные ткани, резиновая обувь).

В целом производство средств потребления достигло довоенного уровня, что видно из следующих данных (в ценах 1926/27 г.):

(в млрд руб.)

	Валовая продукция всей промышленности	Группа «А»	Группа «Б»
1940 г.	138,5	84,8	53,7
1947 г.	129,3	85,4	43,9
1948 г.	163,1	110,1	53,0

Обеспечивая наиболее быстрые темпы развития средств производства как основы развития всего народного хозяйства и социалистических производственных отношений, Советское государство одновременно добилось высоких темпов роста средств потребления. В 1948 г. объем производства потребления увеличился против 1947 г. на 21%, т. е. не намного был меньше, чем общий темп роста промышленного производства.

Рост промышленного и сельскохозяйственного производства позволил значительно увеличить объемы рыночных товарных фондов розничного товарооборота.

Возросли государственные заготовки. Так, государственные заготовки мяса составили в 1948 г. 1532 тыс. тонн против 1316 тыс. тонн в 1947 г. (2040 тыс. тонн в 1940 г.); заготовка молока и молочных продуктов в переводе на молоко составила в 1948 г. 6815 тыс. тонн против 5266 тыс. тонн в 1947 г. и 5905 тыс. тонн в 1940 г. Заготовки шерсти соответственно составили 96 тыс. тонн против 84 тыс. тонн и 120 тыс. тонн.

Заметно увеличились заготовки технических культур. Так, за второе полугодие 1948 г. было заготовлено 2183 тыс. тонн хлопка-сырца против 1685 тыс. тонн за соответствующий период 1947 г.; льноволокна 134 тыс. тонн против 80 тыс. тонн.

Серьезное значение для роста фондов снабжения населения имело дальнейшее относительное увеличение удельного веса рыночных фондов в товарной продукции основных планируемых товаров. Это

видно из следующих данных ЦСУ СССР об удельном весе рыночных фондов в общей сумме рыночных и вне рыночных фондов (в %):

	Продовольственные товары (без водки)	Непродовольственные товары
1940 г.	84	75
1947 г.	80	70
1948 г.	84	77

Рыночные фонды планируемых продовольственных и непродовольственных товаров увеличились в 1948 г. по сравнению с 1947 г. (без водки) на 31 %.

Объем рыночных товарных фондов розничного товарооборота в 1948 г. сравнительно с 1947 г. и 1940 г. характеризуется по важнейшим товарам следующими данными:

	Единица измерения	1940 г.	1947 г.	1948 г.
<u>Продовольственные товары</u>				
Мука	в тыс. т	16 646	7501	11 370
Зерно на отоваривание	—"	—	424	872
Крупа	—"	911	726	690
Макароны	—"	237	202	274
Мясо	—"	251	266	186
Колбасные изделия	—"	272	143	143
Масло животное	—"	139	167	161
Масло растительное	—"	120	123	122
Маргарин	—"	46	38	70
Рыба	—"	530	474	582
Сахар	—"	971	508	971
Кондитерские изделия	—"	698	375	525
Водка	в млн дкл	82,9	40,2	29,0
<u>Непродовольственные товары</u>				
	в ценах 1. III—1950 г.			
Ткани — всего	в млн руб.	25 721	17 588	25 659
в том числе:				
Хлопчатобумажные	—"	19 380	12 340	17 545
Шерстяные	—"	2739	3133	5104
Шелковые	—"	2152	1732	2348
Льняные	—"	1450	383	662
Швейные изделия	—"	12 331	8039	9847
Трикотажные изделия	—"	2479	1113	1733

	Единица измерения	1940 г.	1947 г.	1948 г.
Чулочно-носочные изделия	—"	2329	1115	1952
Обувь	—"	11 403	5610	8615
в том числе:				
Кожаная	—"	8543	4048	5863
Резиновая	—"	2248	1305	2369
Табачные изделия	—"	6398	6940	7230
Швейные машины	в тыс. шт.	175	132	314
Часы	—"	2500	1816	3787
Радиоприемники	—"	156	324	454
Мотоциклы	—"	7	24	58
Велосипеды	—"	200	210	391

Как видно из приведенных данных, в 1948 г. по всем товарам Советское государство обеспечило серьезное возрастание рыночных фондов против 1947 г., а по ряду товаров даже против 1940 г. На этом базировалось успешное проведение денежной реформы и обеспечение дальнейшего повышения роли рубля в хозяйстве и укреплении устойчивости денежной системы СССР.

Товарные фонды по хлебу и крупе возросли по сравнению с 1947 г. в полтора раза; еще больше возросли фонды по сахару и кондитерским изделиям, причем фонды по сахару достигли довоенного уровня. Фонды по маслу уже в 1947 г. превзошли уровень снабжения 1940 г.; увеличение их не потребовалось в 1948 г. Некоторое сокращение фондов по мясу было всецело обусловлено рыночными условиями 1948 г. — благодаря низким ценам на мясо на колхозном рынке повысились покупки населения на этом рынке; выделенные же для розничного товарооборота фонды мяса не были полностью реализованы торговыми организациями.

По промышленным товарам произошло значительное увеличение фондов по тканям и обуви — примерно в полтора раза по сравнению с 1947 г., причем фонды по тканям достигли размеров 1940 г. Еще больше возросли фонды по трикотажным и чулочно-носочным изделиям. Фонды по швейным изделиям возросли почти на одну четверть. Однако как по обуви, так и по швейным изделиям и трикотажу фонды 1948 г. еще намного были ниже фондов 1940 г.

Огромный рост произошел по товарам, вырабатываемым на предприятиях тяжелой промышленности — часам, велосипедам, мотоцик-

лам, радиоприемникам, швейным машинам; их объем за год почти удвоился и намного превзошел уровень 1940 г.

В целом, по приблизительным подсчетам, рыночные фонды 1948 г. в сравнимых ценах возросли почти на 20 % по сравнению с 1947 г., а без водки — почти на 25 %.

Приведенные данные вместе с тем показывают, что рост фондов происходил быстрее за счет продовольственных товарных фондов; рост же промышленных фондов отставал не только по объему, но и по ассортименту большинства товаров от довоенного времени. В этом проявились трудности товарооборота в тот период.

Эти же данные показывают, что при известной напряженности по отдельным видам товаров создались вместе с тем резервы по ряду других фондов, что позволило в начале 1948 г. провести дополнительное снижение розничных цен по этим товарам, благоприятно отразившемся на развитии товарооборота и на состоянии денежного обращения. Произошло некоторое переключение спроса населения на покупку этих товаров.

10 апреля 1948 г. было произведено новое снижение цен. Были снижены на 10–20 % цены на предметы культурно-бытового обихода; значительно были снижены цены на водку и ряд других товаров.

Дополнительное снижение розничных цен в апреле 1948 г. составило в расчете на год около 13 млн руб., что означало новое повышение покупательной силы рубля.

Проведение денежной реформы, отмена карточной системы, огромный рост фондов снабжения населения, неуклонное снижение цен обусловили значительное увеличение физического объема розничного товарооборота. 1948 г. был первым послевоенным годом развернутой советской торговли без карточек. Успешное осуществление плана развертывания товарооборота после денежной реформы и отмены карточной системы, в свою очередь, обеспечило закрепление результатов денежной реформы и устойчивость денежного обращения СССР.

Покупательная сила рубля значительно возросла в первом квартале 1948 г. и неуклонно повышалась в последующих кварталах 1948 г. в связи с дальнейшим снижением цен на отдельные товары. В целом за 1948 г. сравнительно с 1947 г. индекс государственных розничных цен, по приблизительным расчетам, снизился на 18,4 %.

Объем розничного товарооборота, по ориентировочным расчетам, в сопоставимых ценах возрос на 15 % против 1947 г., а без водки — больше, чем на 20 %.

Возрастание продажи населению отдельных товаров характеризуется следующими данными:

	1947 г.	1948 г.	1948 г., в % к 1947 г.
<u>Продовольственные товары (в тыс. т)</u>			
Хлеб	11 266	15 570	156
Сахар	403	822	204
Кондитерские изделия	353	510	145
Жиры растительные	151	176	116
Рыбопродукты	531	594	112
Крупа и макароны	924	963	104
Жиры животные	177	177	100
Мясопродукты	563	539	96
<u>Непродовольственные товары</u> <u>в ценах 1948 г., в млн руб.</u>			
Основные непродовольственные товары	52 161	62 484	120
в том числе:			
Хлопчатобумажные ткани	12 830	19 963	156
Шерстяные ткани	4917	5279	107
Шелковые ткани	1981	2552	129
Швейные изделия	16 487	14 253	86
Трикотажные изделия	5614	5934	106
Кожаная обувь	5851	7650	131
Резиновая обувь	1386	2872	207
Мыло	3095	3981	129

Продажа хлеба, сахара, кондитерских изделий, хлопчатобумажных тканей, резиновой обуви возросла в 1,5–2 раза. Огромное значение для денежного обращения имело то обстоятельство, что рост государственной и кооперативной торговли происходил повсеместно, как в городе, так и на селе; это обеспечило быстрое и всестороннее воздействие на неорганизованный рынок.

Продажа хлопчатобумажных, шерстяных и шелковых тканей в городах увеличилась в 1948 г. по сравнению с 1947 г. на 28%, а в сельских местностях на 83%; продажа кожаной обуви соответственно на 25% и 66%.

Резкие изменения после перехода к развернутой советской торговле произошли в структуре розничного товарооборота. Это видно из следующих данных (в % к итогу):

	1940 г.	1943 г.	1947 г.	1948 г.
Весь розничный товарооборот (включая общественное питание)	100	100	100	100
Продовольственные товары в том числе:	63	73	73	65
Основные продовольственные товары	40	31	40	45
Алкогольные напитки	12	25	19	11
Непродовольственные товары в том числе:	37	27	27	35
Ткани, одежда и обувь	19	10	13	21

Повысилась доля основных продовольственных товаров, а также непродовольственных товаров, хотя удельный вес последних был несколько ниже довоенного. Понизился заметно удельный вес алкогольных напитков. Во второй половине 1948 г. стала возрастать доля культтоваров, мебели, парфюмерии.

Торговая сеть в IV квартале 1947 г. была расширена на 23 тыс. магазинов, а в 1948 г. еще на 35 тыс. единиц и почти достигла к концу 1948 г. довоенного уровня.

Возникшая с конца 1946 г. городская кооперативная торговля была также использована для развертывания советской торговли без карточек.

Потребительская кооперация в 1948 г. сыграла большую роль в деле мобилизации дополнительных ресурсов для снабжения городского населения, особенно мясом и маслом. Это видно из следующих данных об объеме закупок сельскохозяйственных продуктов потребительской кооперацией по ценам, складывающимся на рынке:

(в тыс. т)

	1947 г.	1948 г.
Мясо	131,5	211,7
Жиры животные	9,1	30,2
Картофель	165,1	411,4
Овощи	177,1	157,6

Закупки мяса увеличились в 1,6 раз, масла — более чем в три раза. Хотя удельный вес кооперативной торговли в городах в 1948 г. не повысился в общем объеме государственной и кооперативной торговли против 1947 г. (составив, как и в 1947 г., около 10%), ее физический объем значительно возрос и имел большое значение для раз-

вертывания советской торговли по ряду важных продовольственных товаров.

Характерной чертой торговли в 1948 г. является резкое и неуклонно усиливавшееся снижение цен на колхозных рынках при заметном возрастании физического объема колхозной торговли. По данным ЦСУ СССР индекс цен городских колхозных рынков в декабре 1948 г., после неуклонного снижения на протяжении года, составил к первому кварталу 1947 г. — 22 %, т. е. цены упали больше, чем в четыре раза. По отношению к среднегодовому уровню цен 1940 г. индекс в декабре 1948 г. составил 110, т. е. уровень цен был примерно равен довоенному. Уровень цен на колхозных рынках приблизился к государственным розничным ценам.

Соотношение цен колхозного рынка в крупных городах и государственных розничных цен характеризуется следующими данными (государственные цены приняты равными единице; для 1947 г. взяты цены нормированной торговли):

	1940 г.	Ноябрь 1947 г.	Ноябрь 1948 г.
Хлебные продукты	2,53	4,66	1,36
Картофель	3,28	6,07	1,49
Овощи	3,19	4,03	1,08
Мясные продукты	1,51	1,85	0,74
Молочные продукты	2,01	3,74	1,16
Яйца	1,73	6,18	1,29

По всем товарам соотношение было многим лучше, чем до войны, а по мясу даже в крупных городах цены упали ниже государственных. Такова картина в крупных городах; в районных центрах и глубинке цены колхозного рынка, как правило, были намного ниже государственных.

Что касается роста колхозных привозов, то данные таковы:

	1940 г.	1947 г.	1948 г.
Все продажи в крупных городах в том числе:	100	98	109
Продукты растениеводства	100	127	147
Продукты животноводства	100	69	77

Привозы увеличились больше чем на 10 %; особенно возросли привозы продуктов растениеводства.

Все эти показатели состояния товарооборота в 1948 г. — дополнительное снижение цен, неуклонный рост рыночных фондов на протяжении года, улучшение структуры товарооборота, расширение розничной сети, успешная мобилизация дополнительных ресурсов кооперацией, резкое падение рыночных цен и рост колхозных привозов — являлись лучшим доказательством успешного проведения денежной реформы и закрепления ее результатов, а также укрепления устойчивости полноценной советской валюты.

Вместе с тем в 1948 г. в денежном обращении не могли не проявиться некоторые трудности, связанные с указанными особенностями структуры товарных фондов, т. е. с недостаточным ростом производства ряда товаров, и прежде всего промышленных, спрос на которые значительно возрастал.

Проведенное снижение цен в декабре 1947 г., как и дополнительное снижение в апреле 1948 г., высвободило часть покупательских средств населения из затрат на водку, табачные изделия, а также на некоторые продовольственные товары, и вызвало серьезное увеличение спроса на ряд других продовольственных товаров и на промышленные товары. Значительное увеличение денежных доходов населения (см. ниже) еще больше усиливало эту тенденцию. Если непосредственно после отмены карточной системы сравнительно большая часть платежеспособного спроса направлялась на продовольствие, то по мере удовлетворения этого спроса и образования оборотной кассы у населения стали возрастать покупки более высококачественных промышленных товаров.

Между тем, как показывает сравнение структуры товарооборота 1948 г. и 1940 г., товарные фонды 1948 г. не в полной мере отвечали изменениям в структуре спроса. Удельный вес промтоваров был несколько ниже довоенного; серьезно отставал от довоенного времени ассортимент по ряду товаров.

Особенностью денежной реформы СССР 1947 г. является то, что она проводилась в сравнительно короткий срок после окончания войны, что создало важные предпосылки для ускорения темпов восстановления и развития народного хозяйства. Однако это, в свою очередь, породило и некоторые трудности — осуществление денежной реформы проходило в обстановке, когда Советское государство не располагало еще достаточными фондами по всем товарам, в частности, по ряду продовольственных (сахару, крупе) и промышленных товаров более высокого ассортимента.

Эти трудности и проявились в середине 1948 г. в виде перебоев в торговле отдельными товарами, при избытке ряда других товаров и образовании значительных запасов этих товаров в торговой сети и в промышленности.

Проведенные в августе–сентябре 1948 г. мероприятия — некоторое повышение сельхозналога, ряда коммунальных и транспортных тарифов, сокращение пенсий инвалидам 3-й группы, отдельных пособий и дотаций, которые были необходимы в военные годы, а также восстановление довоенного порядка выдачи стипендий (только отлично и хорошо успевающим студентам) — позволили улучшить соотношение между денежными доходами и расходами населения и предотвратить угрозу роста эмиссии в размерах, превышающих реальные потребности народного хозяйства в 1948 г. Эти мероприятия, таким образом, вытекали из трудностей 1948 г., связанных с ограниченностью ряда товарных фондов.

Общий финансовый эффект от указанных мероприятий составил до конца 1948 г. около 7 млрд руб., что имело существенное значение для балансирования денежных доходов и расходов населения во втором полугодии 1948 г.

Вместе с тем в мероприятиях августа–сентября 1948 г. нашла свое выражение более длительная политика советского государства по укреплению рубля в народном хозяйстве и повышению его покупательной способности. Ограничение льгот отдельным категориям населения по сельхозналогу, пенсиям, пособиям в то время, а еще больше в последующее время было направлено на повышение роли заработной платы и денежных доходов по трудодням и стимулирование роста производительности труда, на увеличение возможностей для снижения уровня государственных и кооперативных розничных цен и повышения реальной заработной платы и денежных доходов колхозников.

Что касается некоторого повышения коммунальных и транспортных тарифов, то в этом проявилась необходимость подтянуть цены на услуги к общему новому уровню цен, сложившемуся после денежной реформы в соответствии с новым уровнем издержек производства и денежных доходов населения.

Розничный товарооборот в 1948 г. в текущих ценах несколько сократился против 1947 г.: в 1948 г. он составил 310,5 млрд руб. против 330,8 млрд руб. в 1947 г., т. е. снизился на 6%. Некоторое снижение товарооборота было обусловлено, во-первых, снижением розничных цен; во-вторых, — указанным выше восполнением каналов денежно-

го обращения после денежной реформы, а именно образованием за счет текущих доходов населения оборотной кассы для покупок товаров длительного пользования и денежных сбережений; в-третьих, — дополнительными мероприятиями по некоторому ограничению доходов населения.

Кроме того, следует иметь в виду, что объем товарооборота 1947 г. был несколько повышен в связи с усиленными покупками отдельными группами населения ненормируемых товаров накануне денежной реформы.

Характерной чертой 1948 г. является значительное накопление товарных запасов в торговле и промышленности к концу года. Рост запасов в одной торговле составил за год 20 млрд руб., в том числе непродовольственных товаров — свыше чем на 17 млрд руб. На несколько млрд руб. увеличились остатки готовой продукции в промышленности.

Этот рост запасов лишь отчасти был обусловлен указанными дополнительными мероприятиями, несколько уменьшившими покупательские фонды населения.

Рост товарных запасов был в первую очередь результатом и выражением того, что Советское государство, проведя денежную реформу, располагало серьезными товарными резервами, обеспечивавшими денежное обращение от всяких возможных отклонений и просчетов. Определенная сумма товарного резерва была заложена в самом плане товарооборота 1948 г. на случай превышения против плана покупательских фондов населения. По сути дела мероприятия августа–сентября 1948 г. были формой дополнительного усилия тех товарных резервов, которыми располагало Советское государство при проведении денежной реформы и отмене карточной системы.

Накопление значительных товарных запасов в торговле и промышленности вместе с тем явилось одним из ресурсов для последующего, второго снижения розничных цен в 1949 г.

Следует, однако, учесть, что в составе товарных запасов в торговой сети к концу 1948 г. имелось много неходовых и залежалых товаров. Значительная часть этих товаров относилась к товарам, произведенным еще в 1946–1947 гг. и раньше. По данным ЦСУ, до 20 % остатков непродовольственных товаров относилось к этим неходовым, низкого качества товарам. В этом нашли свое выражение особенности и трудности товарооборота 1948 г. Задача дальнейшего развертывания открытой советской торговли требовала проведения соответствующей

ших мероприятий по дальнейшему улучшению ассортимента и качества товаров, в частности, по ликвидации запасов неходовых и залежалых товаров.

Огромное значение для денежного обращения имело значительное укрепление финансовых и кредитных отношений в 1948 г., серьезной предпосылкой для которого, в свою очередь, являлось успешное проведение денежной реформы 1947 г.

Государственный бюджет СССР на основе значительного роста его доходов от социалистического хозяйства был выполнен со значительным повышением доходов над расходами, что позволило серьезно увеличить резервы государственного бюджета и создало финансовые резервы для последующего снижения розничных цен.

Вместе с тем рост ресурсов Госбанка за счет средств государственного бюджета создал устойчивую базу для расширения кредитных отношений, в частности, для кредитования образовавшихся в торговле значительных временных запасов в связи с предстоящим последующим снижением уровня розничных цен.

Доходы государственного бюджета 1948 г. в сравнении с исполнением за 1947 г. характеризуются следующими данными:

(в млрд руб.)

	1947 г.	1948 г.
Доходы — всего	386,2	410,5
в том числе:		
Налог с оборота	239,9	247,3
Отчисления от прибылей	22,6	27,2
Налоги с населения	28,0	33,2
Государственные займы	25,7	23,9
Таможенные доходы и доходы от товаров, поступивших по репарациям	15,7	19,8
Сборы и разные неналоговые доходы	14,9	13,8
Местные налоги и сборы	6,3	5,7
Средства государственного социального страхования	14,6	16,2

Несмотря на значительное снижение уровня розничных цен и тем самым ставок налога с оборота, увеличились доходы бюджета, в том числе и по налогу с оборота. В этом нашло выражение огромное расширение производства в 1948 г. и большое перевыполнение плана по выпуску продукции.

Удельный вес доходов бюджета от государственных предприятий и организаций продолжал возрастать.

Заметно возросли отчисления от прибылей в связи с указанным выше повышением рентабельности отраслей народного хозяйства. При этом план отчислений от прибылей был значительно перевыполнен, что отразило перевыполнение заданий по снижению себестоимости промышленной продукции.

Возросли также в абсолютной сумме платежи населения по налогам, что было связано в основном с ростом фонда зарплаты, а также с некоторым повышением сельхозналога. Ввиду значительного возрастания дохода от налога с оборота и отчислений от прибылей, доходы бюджета от населения относительно сократились.

Расходы государственного бюджета за 1948 г. в сравнении с 1947 г. видны из следующих данных:

(в млрд руб.)

	1947 г.	1948 г.
Расходы — всего	361,5	370,9
в том числе:		
Финансирование народного хозяйства	133,1	149,6
Финансирование социально-культурных мероприятий	106,0	105,7
Финансирование Вооруженных Сил	66,3	66,3
Министерство внутренних дел	16,6	15,9
Содержание органов государственного управления	13,2	13,0

Весь прирост расходов был направлен на финансирование народного хозяйства и в большей части на капитальное строительство. Объем финансирования капитальных вложений за счет бюджета увеличился с 44,5 млрд руб. в 1947 г. до 58,8 млрд руб. в 1948 г., или больше чем на 14 млрд руб.

Укрепление финансов в отраслях народного хозяйства и рост рентабельности нашел свое выражение в том, что прирост оборотных средств шел в меньших размерах в 1948 г. за счет средств бюджета, чем в 1947 г. (в 1948 г. расходы бюджета на прирост оборотных средств составили 8,5 млрд руб. против 10,3 млрд руб. в 1947 г.); в уменьшении выдач на покрытие недостатка оборотных средств (5,0 млрд руб. против 11,3 млрд руб. в 1947 г.), а также в серьезном сокращении объема государственной дотации против плана — с 45,2 млрд

руб. до 41,2 млрд руб., или на 4 млрд руб. (сумма дотаций, в связи с ростом производства в дотируемых отраслях, все же возросла; в 1947 г. дотация составила только 34,1 млрд руб.).

Некоторое сокращение расходов на управленческий аппарат также отразило усиление борьбы за экономию в расходовании государственных средств.

Превышение доходов бюджета над расходами составило в 1948 г. 39,6 млрд руб. Это было достижением Советского государства в выполнении народнохозяйственного плана 1948 г. по количественным и качественным показателям, что отразилось в проведении дополнительных мероприятий по экономии в расходовании государственных средств, а также в накоплении значительных товарных резервов, которые были необходимы для обеспечения устойчивости денежного обращения и для последующего снижения цен.

Вместе с тем столь значительное повышение доходов бюджета над его расходами превратило бюджетные средства в главный источник ресурсов Государственного банка для его кредитных вложений. Обеспечение за счет средств бюджета непрерывного увеличения ресурсов Госбанка становится с 1948 г. одной из характерных черт развития финансовых отношений после проведения денежной реформы, отличающей эти финансовые отношения не только от финансов страны в военные годы, но и от довоенных финансов.

Это новое во взаимоотношениях бюджета с кредитной системой (более подробно мы коснемся этого вопроса при анализе финансовых отношений последних лет первой послевоенной пятилетки) явилось выражением дальнейшего роста устойчивости всех финансовых отношений СССР, в частности денежной системы СССР.

Теперь, наряду с денежными средствами хозяйственных предприятий, высвобождающимися в ходе кругооборота их фондов, средства бюджета становятся постоянным и все в возрастающих масштабах источником ресурсов Госбанка (до войны этот процесс только наметился: с конца 1940 — начала 1941 г.), что ограничивает потребность в эмиссионном ресурсе для кредитных вложений Госбанка.

В этой связи следует отметить важное значение Постановления Совета Министров СССР от 10 июля 1948 г. о направлении ресурсов, образовавшихся на балансе Госбанка в результате денежной реформы 1947 г.

Общая сумма средств, образовавшихся в связи с обменом старых денег на новые, непредъявлением к обмену части старых денег,

переоценкой вкладов и некоторых долговых обязательств составила 39,1 млрд руб.

По решению Правительства, из указанной суммы 11,2 млрд руб. были обращены на погашение задолженности союзного бюджета Госбанка в военные годы, 2 млрд руб. — на погашение займа, предоставленного Госбанком Наркомфину в годы войны в связи с аккумулярованными им вкладами военнслужащих, 2,7 млрд руб. — по ссуде, выданной Госбанком Наркомфину в 1932 г., и 1,4 млрд руб. — по другой задолженности бюджета Госбанку. Остальные 21,8 млрд руб. были зачислены на особый счет бюджета для кредитования народного хозяйства; при этом в постановлении указано, что эти средства не подлежат расходованию в порядке исполнения государственного бюджета.

Постановлением от 10 июля баланс Госбанка был очищен от задолженности бюджета по давно использованным им средствам, что имело большое значение для улучшения структуры вложений Госбанка и обеспечения их возвратности. Вместе с тем указанным постановлением была оформлена замена части эмиссионных ресурсов, служивших источником кредитных вложений, бюджетными ресурсами, что также означало улучшение пассивов Госбанка.

Следует иметь в виду, что денежные суммы, оставшиеся на специальном счете бюджета в Госбанке, не могли быть использованы для текущих расходов государственного бюджета, так как фактически ресурсы от эмиссии за период до денежной реформы были уже использованы раньше. Государство при проведении обмена старых денег освободилось от прежних обязательств по возмещению эмиссии реальными товарными ценностями; однако никаких новых ресурсов в народном хозяйстве непосредственно в результате этого не возникало.

Что касается доходов от новой эмиссии, то они поступали в ходе кредитования Госбанком разных отраслей народного хозяйства и, в соответствии с природой денежного обращения в СССР, не являлись ресурсом для покрытия бюджетных расходов, а служили ресурсом для кредитных вложений Госбанка СССР.

Указанные выше основные черты развития народного хозяйства и государственного бюджета, а также денежного обращения в 1948 г., нашли свое яркое выражение в балансе Государственного банка. Происшедшие в ресурсах Госбанка в 1948 г. изменения видны из следующих данных на 1 января 1949 г., в сравнении с 1 января 1941 г. и 1 января 1948 г.

(в млрд руб.)

	На 1 января 1941 г.	На 1 января 1948 г.	На 1 января 1949 г.
Всего	66,9	118,1	147,0
в том числе:			
Собственные средства	2,4	4,2	5,6
Расчеты с Министерством финансов в связи с денежной реформой	—	39,9	—
Средства союзного бюджета	4,8	—	38,6
Особый счет союзного бюджета	—	—	21,8
Средства республиканских и местных бюджетов	1,4	4,2	3,1
Расчетные счета	13,5	18,8	16,5
Текущие счета	5,3	7,9	7,1
Средства в расчетах	7,5	13,0	13,6
Эмиссия	22,1	12,6	22,9

Значительно возрастают привлеченные ресурсы Госбанка СССР. Решающую роль в этих привлеченных ресурсах играет государственный бюджет. Средства хозяйства на расчетных счетах и в расчетах несколько сократились, что в основном было связано с задержками в расчетах, усилившимися в 1948 г.

В 1948 г. значительным ресурсом Госбанка является эмиссия, связанная с указанным выше восполнением каналов денежного обращения.

Структура ресурсов банка указывает на огромные изменения сравнительно с довоенным временем.

Во-первых, резко возрастает доля привлеченных ресурсов хозяйства и бюджета — в 1941 г. они составляли (расчетные и текущие счета, средства в расчетах, счета бюджетов) — 33,7 млрд руб., или половину всех ресурсов Госбанка, а на конец 1948 г. — 103,2 млрд руб., или 70% всех ресурсов Госбанка.

Во-вторых, резко уменьшилась доля эмиссионных ресурсов — с одной трети до войны до 15% на 1 января 1949 г.

В-третьих, в составе самих привлеченных ресурсов произошли коренные изменения — почти две трети этих ресурсов занимают средства бюджетов.

Росту ресурсов Госбанка в 1948 г. соответствовало значительное увеличение его кредитных вложений, что видно из следующих данных о направлении средств Госбанка на 1 января 1949 г. в сравнении с 1 января 1941 г. и 1 января 1948 г.

(в млрд руб.)

	На 1 января 1941 г.	На 1 января 1948 г.	На 1 января 1949 г.
Всего	66,9	118,1	147,0
в том числе:			
Плановые ссуды	36,1	55,4	94,6
Ссуды под расчетные документы в пути	18,1	26,3	31,7
Просроченные ссуды	0,9	3,3	3,2

Кредитные вложения под сезонные запасы и сезонные затраты, а также торговым организациям за год увеличились почти на 40 млрд руб., или на 70 %. Кредиты под расчетные документы увеличились на 20 %.

Рост кредитных отношений был связан с увеличением объема хозяйственного оборота, с увеличением кредитов на сезонные потребности, с ростом кредитования товарооборота, а также с кредитованием запасов к предстоящему снижению розничных цен.

Рост кредитов происходил по всем объектам, но главным образом под товары, находящиеся у торговых организаций, под сельскохозяйственное сырье и готовые изделия у предприятий пищевой и легкой промышленности.

Рост кредитования торговли был обусловлен в основном доведением до нормальных размеров товарных остатков в торговле после проведения денежной реформы, а также образованием временных запасов товаров.

Несмотря на значительное перевыполнение задания по снижению себестоимости промышленной продукции, на рост рентабельности отраслей народного хозяйства, на значительное увеличение финансирования народного хозяйства за счет бюджета, а также кредитования со стороны Госбанка, 1948 г. характеризуется серьезными финансовыми затруднениями в ряде отраслей народного хозяйства, что нашло свое выражение в состоянии платежной дисциплины.

Огромные изменения произошли в 1948 г. в балансе денежных доходов и расходов населения. Баланс 1948 г. отразил ликвидацию последствий войны в области денежного обращения на основе проведения денежной реформы, достигнутое укрепление роли рубля в народном хозяйстве, огромные успехи в выполнении народнохозяйственного плана 1948 г., а также благоприятные показатели закрепления результатов денежной реформы.

Значительное возрастание денежных доходов населения от государственных организаций и предприятий, в первую очередь от заработной платы, при резком сокращении рыночных доходов населения характеризует состояние денежных доходов населения в 1948 г. Структура баланса 1948 г. резко отличается от баланса 1947 г. и приближается к довоенному. Фонд заработной платы возрастает против 1947 г. на 23,4 млрд руб., или на 8,3%, за счет увеличения численности рабочих и служащих и средней заработной платы.

Доходы населения от заработной платы превышают довоенные размеры 1940 г. почти в два раза. Удельный вес этих доходов, т. е. заработной платы, пенсий и пособий вместе, оказался в 1948 г. выше, чем в 1940 г., превысив три четверти всех доходов населения.

Увеличиваются денежные доходы у колхозников по трудодням, однако объем последних все еще отстает от удельного веса 1940 г. Это вызывается тем, что денежные доходы колхозов хотя и возросли против довоенного уровня, но не в тех масштабах, как возрос уровень доходов от заработной платы. Кроме того, повлияли и несколько повышенные по сравнению с довоенными размеры финансовых платежей колхозов. В связи с большими заготовками по ценам, складывающимся на рынке кооперативных организаций, в то же время заметно возросли доходы колхозников от заготовок.

Резко по сравнению с 1947 г. снижаются рыночные доходы колхозников и еще больше доходы городского населения от продажи вещей и перепродажи товаров.

Рост доходов колхозников от общественного хозяйства при резком сокращении рыночных доходов в связи со снижением рыночных цен способствовал серьезному укреплению роли денежных доходов по трудодням в укреплении социалистических стимулов повышения производительности труда в колхозах.

Если в 1947 г. выдачи по трудодням составили по отношению к рыночным доходам колхозников (без внутридеревенского рынка) менее 10%, то в 1948 г. — уже выше 27%.

Коренные изменения происходят также в структуре денежных расходов населения.

В расходах населения главное место, хотя и несколько в меньшей доле, чем до войны, заняли расходы на покупку товаров в государственной торговле и у колхозов. Как указывалось выше, плановый баланс 1948 г. предусматривал покупку товаров в несколько большей сумме. Отклонения от плана вызывались в значительной мере ука-

занным выше восполнением кассовых остатков населения и вытекающей из этого эмиссией. Кроме того, известное влияние оказывали мероприятия, проведенные в течение августа 1949 г.

К тому же, следует учесть, как указывалось выше, в плановом балансе денежных доходов и расходов населения покупательские фонды населения были определены без расходов населения на пополнение оборотной кассы. Это было своеобразным резервом товарного обеспечения устойчивости денежного обращения в послереформенный период.

Возросли в 1948 г., по сравнению с довоенным временем, расходы населения на оплату услуг, и уровень этих расходов заметно приблизился к удельному весу этих расходов в 1940 г. На это отчасти влияло некоторое повышение тарифов на услуги, произведенные в августе 1948 г.

Объем платежей населения в финансовую систему в целом мало изменился по сравнению с 1947 г. Однако в составе их произошло заметное изменение: возросли налоги (в связи с повышением фонда заработной платы и некоторым повышением ставок сельхозналога), между тем как вклады сократились (в 1947 г. имел место прирост вкладов, особенно накануне реформы).

Удельный вес финансовых платежей населения был в 1948 г. несколько выше, чем до войны, что объясняется главным образом некоторым повышением уровня удержаний по подоходному налогу, введением налога на холостяков, повышением ставок сельхозналога и увеличением подписки на заем.

Серьезные изменения произошли в 1948 г., по сравнению с 1947 г., в рыночных расходах населения.

Объем рыночных доходов населения резко сократился; особенно резкое сокращение произошло на рынке вещей и промтоваров.

Объем рыночных доходов сельского населения (без внутридеревенского рынка) определяется, по данным ЦСУ, в 34 млрд руб., что означает превышение довоенного уровня в 1,8 раза. При этом уровень рыночных цен за 1948 г. в целом по сравнению с 1940 г. был выше примерно на 50–60%, а уровень привозов — на 10–20%. Характерно (смотри вышеприведенные данные), что на протяжении 1948 г. уровень рыночных цен резко снизился и к концу года достиг довоенного уровня. Это означало серьезные сдвиги в относительном соотношении цен государственной торговли и рыночных цен.

Если перед войной в 1939 г. рыночные цены были выше государственных примерно в 1,5 раза и более, то к концу 1948 г. они

были на уровне государственных цен. При этом тенденция снижения продолжалась, что привело к тому, что в последующее время — 1949–1950 гг. — уровень рыночных цен стал ниже, чем уровень государственных цен. В январе 1948 г. индекс цен городских колхозных рынков по отношению к среднегодовым ценам 1940 г. составил 168, в августе — 143 и в декабре — 110.

Понижение удельного веса рыночных доходов и расходов в общей сумме денежных доходов и расходов населения, несомненно, выражало укрепление роли денег в народном хозяйстве и, в свою очередь, благоприятствовало дальнейшему повышению роли рубля в стимулировании производительности труда рабочих и колхозников.

Вместе с тем продолжавшееся на протяжении 1948 г. снижение рыночных цен показывает, что денежное обращение в результате денежной реформы 1947 г. было здоровым, устойчивым, а значительная эмиссия 1948 г. не влияла отрицательно на денежное обращение, а была необходимой для восполнения каналов денежного обращения.

Следует также учесть, что в условиях недостатка рыночных фондов по ряду товаров в 1948 г. и в обстановке низких рыночных цен, особенно в глубинных пунктах, Советское государство, по указанию лично товарища Сталина, использовало возможность расширения городского товарооборота путем организации торговли продуктами, закупленными на колхозном рынке.

Низкий уровень рыночных цен, особенно в глубинных пунктах, уже в 1948 г. начал влиять в том направлении, что городской потребитель в отдельных случаях предпочитал рыночные покупки ряда продуктов покупкам в государственной торговле; в частности, это имело место по мясу, маслу и молочным товарам, что вызвало невыполнение планов реализации этих товаров в государственной сети и образование сверхплановых запасов этих товаров.

Таким образом, временный маневр Советского государства, связанный с использованием фондов колхозного рынка системой Центросоюза для усиления и укрепления государственной торговли в городах, благоприятно отразился на товароснабжении городов, а также побуждал в то время систему государственной торговли быстрее перестраиваться на условия открытой торговли и улучшать методы обслуживания потребителей.

Надо отметить, однако, что развитие этой формы кооперативной торговли вызвало и некоторые отрицательные моменты из-за дефектов организации. Во-первых, у системы Центросоюза в ряде случаев

образовывались излишние товарные запасы продуктов, закупленных в глубинных пунктах, которые частично подвергались порче и расхищению, во-вторых, сами закупочные операции, ввиду пестроты розничных цен и слабого контроля за фактическими закупочными ценами, вели ко многим крупным злоупотреблениям и наживе присосавшихся к этому делу спекулятивных элементов. К тому же, конкуренция Центросоюза и государственной торговли по ряду товаров начала играть отрицательную роль после того, как был пройден первый этап налаживания торговли, и снижала доходы государства от реализации этих продуктов, в частности поступление налога с оборота. Необходимость в использовании городской торговли Центросоюза, таким образом, к концу 1948 г. в основном исчерпала себя.

Изменения, произошедшие в балансе денежных доходов и расходов населения, непосредственно отразились на роли кассового плана Госбанка и на его структуре. Сокращение перераспределительных рыночных отношений между городским и сельским населением и внутри самого городского и сельского населения означало повышение в общем обращении удельного веса прямым образом планируемых и контролируемых налично-денежных потоков, повышение прямого воздействия Госбанка по линии кассового плана на денежное обращение. В структуре кассовых оборотов наметились также сдвиги в сторону приближения к довоенной структуре, что видно из следующих данных о структуре кассовых оборотов за 1948 г. в сравнении с 1947 г. и 1940 г.:

(в % к итогу)

	1940 г.	1947 г.	1948 г.
Всего по приходу	100,0	100,0	100,0
в том числе:			
Торговая выручка	81,2	80,4	82,1
Выручка от услуг	8,6	8,1	8,2
Поступления по налогам, займам, вкладам	2,9	4,4	4,5
Поступления на счета колхозов	1,2	1,6	0,9
Всего по расходу	100,0	100,0	100,0
в том числе:			
Заработная плата	82,7	79,0	84,4
Пенсии и пособия	3,2	3,9	3,9
Выдачи на заготовки	2,9	4,6	3,8
Выдачи со счетов колхозов	5,1	2,5	2,7

В доходах Госбанка еще больше возросло значение торговой выручки, а в кассовых расходах — значение выдач на заработную плату.

Денежные расходы населения за 1948 г. превысили его доходы на 10 млрд руб. Это значит, что на эту сумму возросли остатки денег у населения.

Указанный рост денежной массы имел место на протяжении первого полугодия и соответствовал потребностям денежного обращения. Рост денежного обращения означал продолжающееся заполнение каналов денежного обращения после денежной реформы, в частности, незаполненной в течение второй половины декабря 1947 г.

Рост денежной массы происходил в условиях значительного ускорения оборота денег по сравнению с 1940 г.

Основные данные об изменении количества денег в обращении на протяжении 1948 г. и скорости оборота денег таковы:

	Количество денег на конец квартала	Скорость возврата денег в кассы Госбанка (в днях)
На 1 января 1948 г.	13,4	—
I квартал 1948 г.	22,0	24
II квартал 1948 г.	24,8	27
III квартал 1948 г.	24,6	28
IV квартал 1948 г.	23,8	27

Начиная с III квартала денежная масса больше уже не возрастала, а в IV квартале была даже несколько сокращена. Большую роль в недопущении роста денежной массы во втором полугодии 1948 г. сыграли мероприятия августа 1948 г.

Самая низкая скорость оборота денег была в первом квартале 1948 г., но тогда денежная масса не достигла еще нормального уровня. Начиная со второго квартала установившаяся скорость оборота денег почти не изменялась и была значительно большей, чем в довоенное время.

В I квартале 1940 г. она составила 53 дня, в I квартале 1941 г. — 39 дней, а в IV квартале 1948 г. — лишь 27 дней. При удвоении против довоенного уровня кассовых оборотов Госбанка денежная масса увеличилась лишь на 10–15%.

О заметном ускорении оборота денег говорят и следующие данные, характеризующие соотношение денежной массы (среднеквартальное количество денег) и розничного товарооборота:

(в млрд руб.)

	1940 г.		1948 г.	
	товарооборот	количество денег	товарооборот	количество денег
I квартал	38,3	22,9	68,9	18,7
II квартал	43,1	24,5	80,0	24,1
III квартал	44,8	25,5	80,3	26,1
IV квартал	48,8	23,9	81,3	24,5

Если до войны — в конце 1940 г. соотношение розничного товарооборота к денежной массе составляло 2:1, то в 1948 г. это соотношение примерно равнялось $3\frac{1}{4}:1$.

Рост денежной массы и соответственно денежных остатков у населения происходил преимущественно за счет текущих доходов населения и в небольшом размере за счет сбережений отдельных лиц в сберегательных кассах. За первое полугодие 1948 г. остаток вкладов в сберегательных кассах сократился на 0,7 млрд руб.

Произведенный в Министерстве финансов ориентировочный расчет необходимой денежной массы в 1948 г., составленный с учетом объема денежных доходов населения, периодичности отдельных доходов, структуры денежных расходов населения (т. е. объема текущих расходов населения и расходов на приобретение товаров длительного пользования), а также с учетом постепенного роста налично-денежных сбережений (т. е. неполного образования их в 1948 г., при относительном возрастании сбережений в форме вкладов в сберегательных кассах) определял среднегодовой размер количества денег в 1948 г. в сравнении с 1940 г. в следующих суммах:

(в млрд руб.)

	1940 г.	1948 г.
Оборотная касса населения	8,6	16,6
Сбережения населения	4,0	3,5
Кассы предприятий и учреждений	1,9	3,6
Всего:	14,5	23,7
Фактическое среднегодовое количество денег	24,1	23,5

Если до войны — в 1940 г. количество денег в обращении превышало нормальную потребность на 9–10 млрд руб. и первом полугодии 1941 г. этот излишек хотя и сократился до 3–4 млрд руб., но не

был полностью ликвидирован, то в 1948 г. объем денежной массы в целом полностью соответствовал потребностям хозяйственного оборота.

Как показывают приведенные данные, оборотная касса населения и промышленных предприятий и организаций к концу 1948 г. была в основном сформирована. Население располагало необходимой оборотной кассой не только по расходам, связанным с повседневными затратами на покупку товаров первой необходимости, но также и на закупки товаров длительного пользования.

Сельское население располагало оборотной кассой в таком размере, который обеспечивал покупку товаров и производство периодических платежей наличными деньгами по налогам, займу, окладному страхованию и другим платежам.

Что касается налично-денежных сбережений населения, то если объем последних для городского населения был также близок к необходимому уровню, то в отношении сельского населения можно полагать, что они еще не достигли необходимого размера.

Так, если оборотная касса города и села в 1948 г. по сравнению с довоенным временем возросла примерно в два раза, то наличные денежные сбережения населения (без учета излишка денег перед войной) остались на уровне 1940 г.

Общие итоги развития народного хозяйства и денежного обращения в 1948 г. говорят о том, что на протяжении 1948 г. результаты денежной реформы были закреплены.

Денежное обращение было нормальным и устойчивым, покупательная способность советских денег и роль рубля неуклонно возрастали.

Вместе с тем развитие народного хозяйства и финансово-кредитных и денежных отношений в 1948 г. создали предпосылки для последующего повышения покупательной силы советских денег на основе снижения цен и дальнейшего укрепления роли рубля в хозяйстве.

Во-первых, успешное выполнение народнохозяйственного плана 1948 г. создало базу для нового повышения уровня промышленного производства в 1949 г., в частности для серьезного роста производства средств потребления; этому благоприятствовал хороший урожай 1948 г., особенно по техническим культурам.

Во-вторых, к концу 1948 г. в торговле и промышленности были накоплены значительные товарные запасы для снижения цен. Общая

сумма этих запасов в рыночных ценах конца 1948 г. оценивалась в 17–18 млрд руб.

В-третьих, значительное снижение себестоимости промышленной продукции на базе успешного внедрения среднепрогрессивных норм использования сырья, материалов, оборудования и роста производительности труда серьезно сблизили себестоимость продукции с выручкой предприятий и — на базе успешного завершения денежной реформы — сделали возможным ликвидацию дотационной системы, возникшей в годы войны; тем самым были подготовлены важные условия для укрепления хозяйственного расчета и роли стоимостных рычагов государственного планового руководства хозяйством.

В-четвертых, серьезное значение для повышения роли рубля в народном хозяйстве имело развернувшееся в течение 1948 г. социалистическое соревнование за укрепление экономических показателей в работе государственных и кооперативных предприятий.

Последние годы первой послевоенной пятилетки — 1949 г. и 1950 г. — явились годами серьезных успехов в развитии социалистической экономики на пути постепенного перехода от социализма к коммунизму.

В эти годы было достигнуто значительное увеличение объема промышленного и сельскохозяйственного производства, грузооборота, капитального строительства, рыночных товарных фондов для населения и расширение товарооборота.

Большую роль в развитии народного хозяйства сыграли мероприятия, связанные с проведением денежной реформы 1947 г. В свою очередь, дальнейшему развитию народного хозяйства в указанные годы способствовало укрепление советского рубля, увеличение его покупательной силы, повышение роли рубля в народном хозяйстве, а также устойчивость денежного обращения СССР.

Выражением огромных успехов социалистического хозяйства в эти годы явилось двукратное снижение розничных цен в огромных масштабах, обеспечившее значительное повышение покупательной силы рубля, а тем самым и повышение роли рубля в народном хозяйстве.

В результате снижения розничных цен, имевшего место на протяжении 1949 и 1950 гг. индекс государственных розничных цен понизился за два года, по примерным расчетам, на 25 % и составил 1,8 к довоенному уровню цен, между тем как уровень денежных до-

ходов населения в 1950 г., по сравнению с довоенным временем, вырос в 2,2 раза. Это означало большое увеличение реального уровня заработной платы, денежных доходов колхозников по трудодням и других денежных доходов населения.

Новое (четвертое) снижение цен с 1 марта 1951 г. снизило индекс розничных цен еще на 6,6%, или до 1,7 от уровня 1940 г. (принято за 1).

Укрепление роли рубля и других экономических рычагов, основанных на использовании преобразованного закона стоимости, способствовало дальнейшему усилению социалистического соревнования и развитию его новых форм, направленных в первую очередь на обеспечение выполнения и перевыполнение качественных показателей плана, на усиление экономии в затратах на производство, на увеличение продукции всех отраслей народного хозяйства.

[...] 1948–1950 гг. были, таким образом, годами серьезного повышения покупательной силы рубля, роли советских денег в хозяйстве, уровня планирования денежного обращения. Вместе с тем развитие народного хозяйства СССР и его плановости открыли новые возможности в повышении роли экономических рычагов Советского государства в деле успешного роста социалистического хозяйства по пути перехода к коммунизму.

...

Важным показателем укрепления покупательной силы рубля в послевоенный период явился переход с 1 марта 1950 г. к исчислению курса рубля на золотой основе, в соответствии с установленным золотым содержанием рубля, и повышение курса рубля по отношению к иностранным валютам исходя из их действительной покупательной силы.

В связи с систематическим падением в результате инфляции покупательной силы доллара, достигающей едва 50% его официального курса, советское Правительство не нашло далее возможным исчислять курс рубля на базе доллара, как это было установлено в июле 1937 г., а признало необходимым вести его исчисление на более устойчивой золотой основе.

При этом золотое содержание рубля было установлено в 0,222168 г чистого золота. Исходя из этого и официального золотого содержания доллара, курс рубля в долларах установлен в 4 руб. за один доллар США, вместо ранее существовавшего соотношения 5 руб. 30 коп., и

11 руб. 20 коп. за один английский фунт стерлингов, вместо прежнего курса в 14 руб. 34 коп.

Это постановление Правительства имеет огромное международное значение. На основе незыблемой устойчивости и полноценности советского рубля и неуклонного повышения его покупательной силы, рублю придано твердое золотое содержание, в то время как валюты капиталистических стран неустойчивы, их покупательная сила падает и даже те из них, которые, как доллар, имеют официальное золотое содержание, фактически далеко не достигают этого содержания по своей реальной ценности.

5.6. ГЛАВА X

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ 1947 г.

<...> Важным завершающим моментом в мероприятиях Советского государства по ликвидации последствий войны в денежном обращении явилась денежная реформа 1947 г., подготовленная предшествующими годами послевоенного развития советской экономики (1946–1947 гг.), в ходе которых было обеспечено значительное увеличение производства товаров личного потребления, созданы необходимые продовольственные и промтоварные запасы и достигнуто балансирование денежных доходов и расходов населения. Денежная реформа 1947 г., в свою очередь, подняла на новую качественную ступень борьбу Советского государства за укрепление роли денег и денежных рычагов.

Следует иметь в виду, что денежная реформа могла бы быть проведена уже в 1946 г., если бы не исключительный неурожай 1946 г., который вынудил к некоторой отсрочке проведения денежной реформы.

Денежная реформа привела к изъятию излишков денег, образовавшихся за время войны. В сочетании с отменой карточной системы она означала восстановление роли рубля, как единственного орудия оплаты по количеству и качеству труда; была ликвидирована множественность цен в народном хозяйстве, обеспечено повышение покупательной силы денег и восстановлена полноценность советского рубля.

Отмена карточной системы, насыщение товарами каналов государственной и кооперативной торговли, снижение государственных

розничных цен уже при самом проведении реформы и резкое снижение рыночных цен, ликвидация излишков денег в обращении, будучи одним из существенных факторов повышения покупательной силы рубля, в то же время радикально оздоровили структуру денежных доходов населения. Доходы городского населения после денежной реформы слагаются в подавляющей части, как и до войны, за счет доходов, получаемых от государственных предприятий и организаций, и в первую очередь за счет фонда зарплаты. В доходах сельского населения в результате этих мероприятий и процессов вновь резко поднялось значение денежных доходов от колхозов и заготовок государственных и кооперативных организаций.

Социалистическая природа денежной реформы 1947 г. проявилась, в частности, в том, что основную тяжесть реформы взяло на себя государство. Денежные доходы населения от зарплаты, пенсий, стипендий и другие трудовые доходы в номинальном выражении не были затронуты реформой, а их реальное значение, в связи с восстановлением полноценности рубля и повышением его покупательной силы, резко возросло. При этом, на базе роста национального дохода и при сокращении военных расходов, рост потребления происходил наряду с продолжающимся ростом накоплений. Денежная реформа явилась мощным фактором дальнейшего роста накоплений при росте народного потребления.

В результате реформы резко возросло значение всех денежных и стоимостных рычагов в развитии народного хозяйства. Денежная реформа оказала исключительно большое влияние на усиление хозрасчета в народном хозяйстве. В социалистическом обществе управление предприятиями на началах хозрасчета базируется на использовании закона стоимости в преобразованном виде, как орудия плана. Закон стоимости в преобразованном виде действует в социалистическом хозяйстве через деньги и их функции, планомерно направляемые и используемые социалистическим государством. Укрепление роли денег и денежных отношений в результате денежной реформы усилило использование закона стоимости социалистическим государством, в частности через посредство усиления и развития хозрасчета. Поднялось значение прибыли и рентабельности предприятий, усилилась борьба за лучшее использование всех материальных и денежных средств в социалистических предприятиях, усилилась борьба за режим экономии.

Характерной и неотъемлемой чертой денежной реформы 1947 г. является снижение государственных розничных цен, как ведущее на-

чало в снижении общего уровня цен. Это снижение при проведении денежной реформы было произведено почти на 20 % против уровня цен до реформы 1947 г. Последующий рост национального дохода, которому способствовала денежная реформа и усиление роли всех денежных рычагов в результате реформы, создал твердую базу для дальнейшего последовательного снижения цен и повышения реальных денежных доходов населения значительно выше довоенного уровня уже в ближайшие после реформы годы.

Накануне денежной реформы общий уровень цен установился в государственной и кооперативной торговле выше довоенного почти в три раза. В результате снижения государственных розничных цен в ходе реформы и дальнейшего их трехкратного снижения уровень государственных цен был значительно понижен и составляет в 1951 г. примерно 1,5 довоенного уровня. Уровень же цен на колхозном рынке в 1951 г. даже ниже довоенного.

В то же время денежные доходы населения сохранены при проведении реформы на прежнем уровне и значительно превышают довоенные. Так, средняя зарплата выше довоенного уровня в 2 раза, фонд заработной платы и денежного довольствия — почти в 2,5 раза, пенсий и пособий в 5 раз. Значительно повышены против довоенного уровня также заготовительные цены на ряд сельскохозяйственных культур — хлопок, лен, шерсть, цитрусы, виноград и др.

Денежные доходы колхозников по трудодням возросли против 1940 г. примерно в 2 раза. По опубликованным данным Госплана и ЦСУ СССР, общая сумма доходов рабочих и служащих и доходов крестьян в 1950 г. возросла по сравнению с 1940 г. в сопоставимых ценах на 62 %.

В результате этого, благодаря преимуществам социалистической системы хозяйства, несмотря на исключительно тяжелые последствия войны, уже в ближайшие несколько лет после окончания войны уровень народного потребления был поднят на значительно более высокую ступень по сравнению с довоенным уровнем, при одновременном росте социалистического накопления и тенденции к дальнейшему подъему уровня народного потребления и накопления.

...

Указанные выше достижения при проведении денежной реформы оказались возможными благодаря тому, что эта реформа проводилась в условиях сформированной социалистической экономики и

высокого уровня развития социалистического хозяйства и благодаря развитию хозяйственно-организаторской роли социалистического государства, направляющего по плану развитие хозяйства в интересах всего народа.

В этом отношении показательно сопоставление реформы 1947 г. с денежной реформой 1922–1924 гг. Денежная реформа 1922–1924 гг. также проводилась социалистическим государством в интересах народа и опиралась на плановые рычаги в меру их развития в то время. Тем не менее она по своему характеру значительно отличалась от денежной реформы 1947 г.

Денежная реформа 1922–1924 гг. происходила в условиях резкого обесценения советских денежных знаков, препятствовавшего необходимому развитию денежных отношений и усилению регулирующей роли государства, в условиях начавшейся новой экономической политики и по существу фиксировала полное обесценение советских денег.

В результате империалистический и гражданский войн количество денег в обращении увеличилось к концу 1922 г. примерно в миллион раз. При резком сокращении объема хозяйственного оборота обесценение денег было еще значительно большим.

Только за 1 1/2 года, с середины 1921 и до конца 1922 г., денежная масса увеличилась в 850 раз, а цены — в 283 раза.

В 1922 г. темпы эмиссии составляли в первом полугодии в среднем 62–63 % в месяц, а во втором полугодии 36 % в месяц.

Это не может идти ни в какое сравнение с итогами в денежном обращении в результате Великой Отечественной войны. Хотя тяжесть этой войны была неимоверно большей и потери хозяйства были исключительно велики, однако в результате преимуществ социалистической системы хозяйства и огромных достижений социалистического хозяйства в годы сталинских пятилеток, во время войны 1941–1945 гг. не произошло резкого обесценения денег и дезорганизации денежного механизма. Денежная система в результате Великой Отечественной войны в основном сохранилась, в то время как к 1922 г. денежная система находилась в состоянии развала.

Немаловажным фактором, ускорившим приступ к денежной реформе 1922–1924 гг., явилась тенденция вытеснения советских денег из обращения — как натуральным обменом, так и на отдельных участках циркуляцией золота и иностранной валюты.

Необходимость для восстанавливающегося хозяйства создания устойчивой денежной единицы обусловила приступ к денежной реформе еще задолго до того, как было достигнуто балансирование народного хозяйства и бюджета. На первом этапе проведения денежной реформы, вплоть до 1924 г., не была устранена необходимость использования эмиссии совзнаков для покрытия бюджетного дефицита. В условиях прогрессирующего обесценения совзнаков мероприятия Советского государства по созданию здорового денежного обращения, как основы для быстрого восстановления хозяйства и его развития, должны были идти не по линии укрепления совзнаков, а по линии создания новой валюты, в первое время наряду с падающим и эмитируемым для бюджетных потребностей совзнаком, а затем — полной замены совзнака новыми деньгами.

Этим и было обусловлено проведение денежной реформы 1922–1924 гг. двумя этапами и в течение длительного времени — фактически в течение двух лет, с октября 1922 г. по октябрь–декабрь 1924 г.

Выпуск банковских билетов — червонцев в октябре 1922 г. был осуществлен в условиях продолжающегося бюджетного дефицита. Червонец внедрялся в обращение как банковская устойчивая валюта наряду с продолжающим обесцениваться совзнаком. Выпуск совзнаков продолжался на нужды покрытия бюджетного дефицита, между тем как сфера его обращения резко суживалась в результате внедрения в обращение червонца. Это вело к дальнейшему катастрофическому обесценению совзнаков, фактически сведенных вначале на положение мелкой разменной монеты, а затем и вообще потерявших реальную ценность. Достаточно сказать, что в 1924 г. обмен совзнаков на казначейские билеты был произведен по соотношению, даже несколько повышенному по сравнению с их рыночным курсом, — 50 тыс. руб. за рубль в денежных знаках 1923 г., или 50 млрд руб. до деноминации за один рубль казначейскими билетами.

Благодаря преимуществам диктатуры пролетариата денежная реформа 1922–1924 гг. проводилась при сохранении экономической независимости от иностранного капитала, вне влияния мирового валютного рынка, без кабальных иностранных займов, за счет внутренних сил молодой Советской Республики.

Несмотря на тяжелые разрушения, принесенные империалистической войной, гражданской войной и иностранной военной интервенцией, наша страна уже в тот период нашла силы и возможности для проведения денежной реформы, которая, в свою очередь, должна

была обеспечить быстрое восстановление и развитие народного хозяйства.

Денежная реформа 1922–1924 гг. способствовала восстановлению крестьянского сельского хозяйства, развитию советской торговли, смычке между городом и деревней, создавала возможности для внедрения хозяйственного расчета в работе государственных предприятий и для развития кредитных отношений, усиливала их позиции в борьбе с частным капиталом.

Она создавала предпосылки развития планирования в масштабах всего народного хозяйства и явилась фактором усиления руководящей роли социалистического государства, развития всего народного хозяйства по пути к социализму и — на первых порах — ограничения и вытеснения, а затем и ликвидации капиталистических элементов.

Вместе с тем на характер денежной реформы 1922–1924 гг. оказали влияние особенности развития экономики того времени и особые трудности, которые приходилось преодолевать в тот период развивающейся по социалистическому пути экономике страны.

Состояние народного хозяйства в 1922 г. характеризовалось крайне низким уровнем развития производительных сил в результате отсталости царской России и разрушений, понесенных в течение шести лет войны. В силу этого имелся недостаток товарных ресурсов в руках государства для балансирования потребностей населения, растущих в меру развития промышленности и других отраслей народного хозяйства. Это и выразилось в наличии бюджетного дефицита, что не позволило в самом начале проведения денежной реформы в 1922 г. отказаться от эмиссии совзнаков, как одного из ресурсов для достижения баланса доходов и расходов социалистического государства. Ликвидировать бюджетный дефицит удалось лишь постепенно, к началу 1924 г., по мере восстановления народного хозяйства и на этой основе концентрации дополнительных товарных и финансовых ресурсов в руках государства, чему способствовало также усиление позиций государственной и кооперативной торговли на рынке и создание новой финансовой системы государства. Поэтому завершение денежной реформы, полное прекращение выпуска совзнаков для целей покрытия бюджетного дефицита, изъятие из обращения ранее выпущенных совзнаков путем обмена и аннулирование не предъявленных к обмену совзнаков, выпуск казначейских билетов в более мелких, чем червонец, купюрах и металлической монеты оказались возможными только в первой половине 1924 г.

Установление двух видов денежных билетов в обращении — банковских билетов, червонцев, и казначейских билетов — имело существенное значение, поскольку банковские билеты должны были иметь и фактически имели обеспечение в размере 25 % золотом и устойчивой иностранной валютой, а в остальной части — активами Госбанка, тогда как казначейские билеты не должны были иметь такого банковского обеспечения.

В этот период была установлена сравнительно высокая возможность насыщения денежного обращения казначейскими билетами — в начале 1:0,5, а затем и 1:1. Тем самым для государства создавался резерв на случай возможных затруднений и необходимости использования эмиссии для бюджетных целей без нарушения основ обеспечения устойчивости червонной валюты.

Такой характер денежной реформы обуславливался также уровнем развития социалистических производственных отношений.

Экономика нашей страны в тот период являлась многоукладной: в сельском хозяйстве преобладало мелкотоварное хозяйство, в торговле значительную роль играл частный капитал, а механизм государственной и кооперативной торговли лишь складывался.

Вместе с тем наличие в руках социалистического государства промышленности, транспорта, банков, совхозов в сельском хозяйстве, постепенное образование заготовительного и торгового аппарата — определили ведущую, направляющую роль социалистического сектора народного хозяйства в развитии всей экономики.

Денежная реформа в этих условиях должна была обеспечить валютный мост между социалистическим городом и мелкотоварной крестьянской деревней, создать условия для развития производительных сил в деревне при ограничении и вытеснении кулака и на базе оживления и развития сельского хозяйства способствовать быстрому восстановлению социалистической промышленности и усилению регулирующей роли социалистического государства, и в частности социалистической промышленности.

Многоукладность советской экономики того времени обусловила и то, что при проведении денежной реформы использовались и рыночные рычаги регулирования устойчивости червонца.

В период проведения денежной реформы 1922–1924 гг. социалистическое планирование по сути дела только складывалось и овладение законом стоимости находилось в начальном периоде.

В 1922 г., при выпуске червонцев, государство не располагало значительной массой товарных фондов. В 1922 г. основные продовольственные и сырьевые ресурсы находились еще в руках мелко-товарного хозяйства, их вовлечение в каналы государственной системы снабжения было чрезвычайно неполным, значительная их часть реализовывалась на рынке при посредстве кулака и нэпмана, который в ряде случаев участвовал также и в сырьевом снабжении государственных предприятий.

Государственная промышленность только переходила на рельсы хозрасчета. Объем промышленного производства даже в легкой промышленности был еще относительно невелик, а производственные мощности были далеко не использованы; не была создана еще система планового регулирования оборотных фондов промышленности; делались лишь первые шаги по государственному установлению цен на ту часть промышленной продукции, которая направлялась в рыночную реализацию.

Финансовое планирование отраслей народного хозяйства по существу отсутствовало, а кредитование только еще зарождалось.

В деятельности государственных предприятий, наряду с прямыми государственными заказами, остававшимися от предыдущего периода военного коммунизма, значительную и все возрастающую роль приобретали учет и использование рыночной конъюнктуры — как в отношении снабжения сырьем, так и в отношении профиля производимого ассортимента и реализации продукции.

Все это обуславливало то обстоятельство, что в 1922 г. введение в оборот твердой валюты могло производиться не на основе планового баланса народного хозяйства, а на основе широкого использования рыночных методов, при значительном использовании коммерческого кредита, а также валютного и золотого рынка, с осуществлением ряда государственных маневров на нем.

За время, прошедшее с 1922 г. до начала 1924 г., позиции государства в экономике страны заметно укрепились, в чем немалую роль сыграло и внедрение твердой червонной валюты. Окрепла государственная промышленность и увеличился выпуск ее продукции, в частности продукции для населения; поднялась товарность сельского хозяйства; укрепились заготовительные органы государства, развернулась государственная и кооперативная розничная торговля; государство овладевало и к 1924 г. в значительной мере овладело рычагами ценообразования и цен. Большую роль в этом деле сыграли

мероприятия партии и правительства по преодолению «кризиса сбыта» 1923 г., вызванного вражескими манипуляциями троцкистов; государство противопоставило развязываемым вредителями стихийным тенденциям взвинчивания цен на товары сознательную и планомерную политику снижения розничных цен, как условие роста потребления населения и фактор роста промышленного производства, укрепления хозрасчета в социалистической промышленности и снижения ее себестоимости.

Укрепился финансовый механизм социалистического государства. На основе роста национального дохода и развития денежного хозяйства и благодаря созданию налогового механизма и механизма госкредита были созданы предпосылки для ликвидации бюджетного дефицита, который к началу 1924 г. был сведен к минимальным размерам, а к середине его — полностью ликвидирован.

Все это позволило успешно завершить денежную реформу уже на базе более высокого развития социалистической экономики, укрепления плановости, повышения государственного воздействия на все процессы развития народного хозяйства.

Поэтому при завершении денежной реформы в 1924 г., наряду с продолжающимся использованием золотого рыночного механизма для обеспечения устойчивости денег, выступают на сцену и приобретают уже решающую роль новые социалистические основы обеспечения устойчивости денег — наличие товарных масс в руках государства, планомерно пускаемых в оборот по устойчивым ценам.

Завершение денежной реформы в 1924 г. сопровождалось проведением значительного и систематического снижения государственных и кооперативных розничных цен, что явилось одним из основных факторов укрепления новой устойчивой советской валюты и повышения роли всех денежных рычагов в народном хозяйстве.

В существенных отличиях денежной реформы 1947 г. от денежной реформы 1922–1924 гг. проявилась новая ступень в развитии советской экономики, которая к тому времени уже давно сложилась и развилась как сформированная социалистическая экономика.

На базе успешного осуществления сталинских пятилеток наша страна перестала быть аграрной страной, превратилась в страну индустриальную. Была создана мощная индустриальная база и сердцевина ее — социалистическое машиностроение, которое в годы войны послужило основой слаженной военной экономики, а с окончанием войны явилось базой дальнейшего мощного развития всех

производительных сил социалистической экономики на пути перехода к коммунизму.

Созданные в годы социалистической реконструкции огромные производительные силы и новые, социалистические производственные отношения позволили уже в ходе войны решить ряд задач по восстановлению советской экономики, а после войны — обеспечить полное восстановление социалистического хозяйства в освобожденных от оккупации районах и создать предпосылки для высоких темпов развития расширенного социалистического воспроизводства.

В сельском хозяйстве основой являлось крупное социалистическое колхозное хозяйство, выдержавшее испытания войной, укрепившееся за время войны и явившееся одним из источников для высоких темпов социалистического расширенного воспроизводства.

В то время, как денежная реформа 1922–1924 гг. осуществлялась в условиях преобладания в сельском хозяйстве мелкотоварного хозяйства, которое не только не обеспечивало расширенного воспроизводства, но в ряде случаев даже не обеспечивало простого воспроизводства, социалистическая экономика, созданная в годы великих сталинских пятилеток, опиралась в сельском хозяйстве на колхозный строй, на крупное механизированное социалистическое сельское хозяйство, обеспечивавшее высокие темпы расширенного воспроизводства как в отношении продовольственных ресурсов, так и в отношении сырьевых ресурсов для промышленности.

Неизмеримо больший объем совокупного общественного продукта во всех отраслях народного хозяйства СССР, превышавший уровень продукции народного хозяйства 1924 г. в несколько десятков раз, обуславливал соответственно высокий удельный вес национального дохода, а тем самым огромные масштабы социалистического накопления при значительно более высоком уровне народного потребления.

Характерным является, что на этой основе государственный бюджет СССР был бездефицитным уже в последние годы войны, а в первые послевоенные годы дал значительное превышение доходов над расходами.

Преимущества плановой социалистической экономики обусловили быстрые темпы перестройки народного хозяйства после победоносного завершения Великой Отечественной войны.

Как указывалось, с переходом от военной экономики к экономике мирного времени был полностью сохранен весь производственный

аппарат и рабочие кадры. Перестройка промышленности на производство мирной продукции, неизбежно вызвавшая кратковременное сокращение выпуска промышленной продукции, не сопровождалась свертыванием производственного аппарата и сокращением численности рабочей силы, а, наоборот, происходила в условиях нарастания производственных мощностей и даже некоторого дополнительного втягивания рабочей силы в отрасли социалистической промышленности как резерва для предстоящего ускоренного развития социалистической экономики.

Это хотя и вызвало известные хозяйственные и финансовые трудности в тот период, сказавшиеся также и на денежном обращении, но вместе с тем явилось условием для ускоренных темпов развития в последующие годы.

Для военной экономики периода Великой Отечественной войны и послевоенной экономики характерен, в отличие от условий первого периода НЭПа, высокий уровень социалистического народно-хозяйственного планирования.

Укрепилось и развилось действие денежных рычагов Советского государства, основанных на законе стоимости в преобразованном виде, как орудии плана — денег, кредита, цен, прибыли, рентабельности, хозрасчета и т. д.

Действие закона стоимости в условиях социалистической экономики резко отлично от его действия в условиях переходной многоукладной экономики, особенно в первый период НЭПа. В условиях социалистической экономики хозяйственное развитие всех отраслей народного хозяйства определяется и направляется государством по единому народнохозяйственному плану, а закон стоимости широко и в полной мере используется как орудие плана.

В условиях же многоукладной экономики государство не имело еще единого народнохозяйственного плана, не имело сложившейся системы планирования отраслей народного хозяйства и, в первую очередь, сельского хозяйства, а использование стоимостных рычагов происходило в условиях большого еще значения стихийных элементов этого закона, которые использовались капиталистическими элементами в борьбе против социализма.

В условиях НЭПа Советское государство было вынуждено широко использовать деньги и другие категории капиталистической экономики в пользу социализма против капитализма в тех условиях, когда и капитализм еще использовал эти рычаги. Функции и назначение

этих рычагов лишь изменялись в пользу социализма, но этот процесс еще не был завершен.

В условиях же сложившейся социалистической экономики Советское государство опиралось в планировании народного хозяйства на дальнейшее развитие хозрасчета, на использование всех стоимостных рычагов Советского государства, полностью вытекающих из основ социалистической экономики и соответствующих ее природе.

Для денежного обращения во время войны и в послевоенный период существенное значение имело то обстоятельство, что в социалистической экономике стихийные элементы закона стоимости в основном уже преодолены, хотя при известных нарушениях баланса народного хозяйства, в частности, при разрывах в балансе денежных доходов и расходов населения, они могут еще выявляться и оказывать отрицательное влияние на развитие социалистической экономики.

В результате всего этого денежная реформа 1947 г. в отличие от реформы 1922–1924 гг. не требовала создания новой денежной системы.

Опираясь на слаженную систему хозрасчета, организацию денежных накоплений в хозяйстве, устойчивый и бездефицитный бюджет, развитую систему прямого социалистического кредитного планирования и кассового планирования, плановое установление баланса денежных доходов и расходов населения, государство имело возможность в условиях быстрого восстановления социалистической экономики и роста национального дохода в самый кратчайший срок ликвидировать последствия войны в области денежного обращения, осуществить дальнейшее укрепление устойчивости советского денежного механизма и усиление роли денег в народном хозяйстве⁵.

...

Развитие советской денежной системы и денежного обращения в СССР после проведения денежной реформы 1947 г. характеризуется рядом новых черт.

Неуклонное снижение розничных и оптовых цен, осуществляемое ежегодно в значительных масштабах, обеспечило дальнейшее повышение покупательной силы и укрепление полноценности советских денег после денежной реформы. Покупательная сила рубля уже заметно приблизилась к довоенному уровню, при значительно более высоких, чем до войны, денежных доходах населения.

Мероприятия Советского государства по дальнейшему снижению цен обеспечили в ближайшее время доведение покупательной силы рубля до довоенного уровня и впоследствии — превышение довоенного уровня.

В условиях плановой социалистической экономики, на основе быстрого роста национального дохода унаследованный от военного времени высокий уровень номинальных денежных доходов населения, в частности зарплаты, не обуславливает собой на длительное время неизбежность соответственно высокого уровня цен и пониженной покупательной способности рубля. Социалистическое государство, опираясь на высокие темпы роста национального дохода, по плану распределяет его таким образом, что относительно повышенный уровень номинальных денежных доходов населения превращается в еще более высокий уровень его реальных доходов в результате неуклонного понижения цен и доведения покупательной силы рубля почти до довоенного уровня.

Значительно укрепляются денежные рычаги Советского государства и поднимается роль денег в народном хозяйстве.

Снижение цен и улучшение дела планирования зарплаты, в частности устранение излишеств в области премий, повышает роль денежной зарплаты в стимулировании роста производительности труда и в повышении уровня квалификации рабочих кадров в промышленности, на транспорте и в других отраслях народного хозяйства.

Рост производства сельскохозяйственной продукции позволил значительно увеличить государственные заготовки и тем самым увеличить денежные доходы колхозов и денежные выплаты по трудодням, особенно в районах возделывания технических культур. В связи с этим при неуклонном снижении цен и улучшающемся товароснабжении населения растет значение денежных доходов по трудодням, как рычага повышения производительности труда в колхозах наряду с ростом натуральной части трудодня.

Повысилось значение и роль прибыли в народном хозяйстве. Снижение себестоимости продукции позволило ликвидировать дотационную систему во всех отраслях промышленности; резко сократить количество планово-убыточных предприятий внутри отраслей промышленности и вплотную подойти к ликвидации дотационной системы в сельском хозяйстве.

Это подняло значение прибыли в народном хозяйстве, как важного стимула рациональной организации производства и экономии расходов на социалистических предприятиях.

На новую ступень поднялась борьба за дальнейшее развитие и укрепление хозрасчета. Важным фактором укрепления хозрасчета в послевоенных условиях явилось руководимое партией движение широких масс трудящихся, на основе социалистического соревнования, за качественные показатели работы социалистических предприятий — за рентабельную работу, за ускорение оборачиваемости оборотных средств, за улучшение использования производственных мощностей, за экономию сырья, топлива, материалов, электроэнергии и т. д.

Поставленная накануне войны, на XVIII съезде партии, задача доведения хозрасчета до цеха и участка претворяется в жизнь на основе массового социалистического соревнования и дальнейшего серьезного повышения уровня экономической и организационной работы социалистических предприятий.

На этой основе повысился уровень планирования качественных показателей работы социалистических предприятий. Так, в практику внедрились плановые задания по ускорению оборачиваемости материальных и денежных средств. Задания по ускорению оборачиваемости в 1950 и 1951 гг. были заложены в народнохозяйственном плане и в государственном бюджете СССР.

Повысился в этот период и уровень планирования денежного обращения в СССР.

Баланс денежных доходов и расходов населения является одним из важных плановых народнохозяйственных балансов; он используется при составлении народнохозяйственного плана для проверки взаимного балансирования его показателей и их соответствия задачам в области денежного обращения, а основные показатели баланса денежных доходов и расходов населения включаются в задания народнохозяйственного плана.

При составлении народнохозяйственного плана, а также в процессе планирования денежного обращения и эмиссионного регулирования исходным является общее задание в области количества денег, необходимых для обращения в данный период.

Текущие задачи распределения товарных фондов по экономическим районам, реализация государственных займов и других экономических мероприятий, а также планирование кассовых оборотов Госбанка вплотную подвели к задаче составления областных балан-

сов денежных доходов и расходов населения. Следует отметить при этом, что одним из важнейших условий создания прочной базы для территориальных балансов денежных доходов и расходов населения является планирование в территориальном разрезе фонда заработной платы, которое, однако, до сих пор еще не осуществлено.

Вместе с тем для указанного периода характерны и некоторые своеобразные трудности, связанные в основном с систематическим снижением уровня розничных цен.

Повышение уровня жизни советского народа сопровождается ростом потребности в товарах высокого качества и ассортимента, между тем как по состоянию сырьевой базы в настоящее время еще невозможно полностью удовлетворить эти растущие потребности населения в высококачественных товарах, — при достаточности общей товарной массы и наличии известных товарных резервов.

В основном эти затруднения вытекают из недостаточного еще решения проблемы животноводства и в связи с этим выражаются в дефиците ряда сырьевых ресурсов для промышленности и некоторых продовольственных товаров.

Это ведет к тому, что, наряду с образованием в торговле значительных запасов достаточных товаров и увеличения ассортимента этих товаров, спрос на ряд высококачественных товаров не вполне удовлетворяется.

Следует подчеркнуть, что это явление, создавая известные трудности в денежном обращении, свидетельствует в то же время об отсутствии сколько-нибудь серьезных излишков денег в обращении. Никакой тенденции использования товаров как формы тесаврации вместо денег не наблюдается. Достаточно сказать, что в избытке почти повсеместно имеются такие товары, являющиеся в условиях устройства денежного обращения обычной и предпочтительной формой тесаврации у широких масс населения, особенно на селе, — это хлопчатобумажные ткани, соль, мыло и др.

Одним из факторов ненормального положения в торговле является ситуация, когда при общем избытке товаров имеется неудовлетворенный спрос на ряд товаров, а к этому ведет некомпетентная работа торговых организаций по распределению имеющихся товарных фондов по районам и торговым системам, без достаточного учета имеющегося спроса населения.

Одновременно на денежное обращение в известной мере отрицательно влияет неравномерность образования денежных сбере-

жений у населения, возрастание денежных доходов и повышение удельного веса высоких денежных доходов в зависимости от заработной платы и других форм выдач из государственных предприятий. Для сельского населения в этом отношении имеет значение высокий уровень денежных доходов в ряде районов, возделывающих технические культуры.

При возрастающей дифференциации денежных доходов действующее налоговое обложение, а также размещение займа далеко недостаточно улавливает повышенные денежные доходы отдельных групп населения, особенно на селе.

Поставленная партией и правительством задача неуклонного снижения уровня цен определяет собой дальнейшее повышение покупательной силы рубля и усиление его роли в народном хозяйстве.

Вместе с тем растущее насыщение товарными фондами государственной и кооперативной торговли и определяющая роль государственных цен в деле снижения цен колхозного рынка полностью обеспечивают растущую устойчивость и полноценность советских денег, возможность для трудящихся превратить свои денежные доходы в товары нужного им качества и ассортимента по планово-установленным, снижающимся государственным ценам.

В этих условиях, когда необходимо ежегодно создавать значительные резервы для дальнейшего снижения цен, важнейшей задачей является образование ежегодно крупных товарных резервов, обеспечивающих успешное проведение снижения цен без напряжения баланса потребительского спроса населения и при неуклонном улучшении ассортимента и качества товарных фондов, как общего условия дальнейшего улучшения структуры товарооборота.

Если иметь в виду повысившийся по сравнению с довоенным временем уровень номинальных денежных доходов населения, в частности, по зарплате, пенсиям, а также по денежным выдачам по трудодням колхозникам за некоторые технические культуры, важнейшей задачей является недопущение излишнего роста номинального уровня этих доходов.

Одновременно необходимо учитывать, что по ряду категорий трудящихся, как в связи с задачами особого стимулирования их труда, так и в связи с задачами некоторого подтягивания особенно отстающих категорий, придется идти на некоторое повышение совокупных номинальных заработков, в частности, по линии использования системы премий.

В этих условиях особенно важно пресечение всякого рода излишеств в оплате труда, в хозяйственных расходах, а также правильное планирование численности рабочей силы, установление правильных, прогрессивных норм выработки, неуклонное повышение производительности труда, обеспечение выполнения планов выпуска продукции преимущественно за счет роста производительности труда, а не за счет увеличения численности рабочей силы; введение эффективного контроля за выполнением планов, усиление контроля за расходованием фондов зарплаты как со стороны Госбанка, так и внутриведомственного контроля, усиление штатной дисциплины.

Возможно некоторое сокращение бесплатного и удешевленного удовлетворения некоторых общественных потребностей, а также дальнейшее сокращение дополнительных премиальных выплат за выполнение плана на отдельных участках производств.

Наряду с улучшением структуры товарооборота, качества обслуживания населения в торговле, улучшением дела планирования товарооборота серьезным фактором укрепления денежного обращения могут являться дальнейшие мероприятия по расширению услуг, оказываемых населению, что, в частности, может ослабить спрос населения на некоторые виды дефицитных товаров, например, на готовое платье.

Дальнейшее укрепление денежного обращения выдвигает ряд серьезных задач по улучшению качества хозяйственной работы наших социалистических предприятий.

Несмотря на достигнутые за последние годы успехи в деле снижения себестоимости, имеющиеся возможности снижения издержек производства еще очень велики. Важнейшей задачей является широкое внедрение примера передовых предприятий, хорошо использующих возможности снижения издержек производства, снижения брака, непроизводительных расходов, повышения выходов из материала, улучшения использования оборудования на базе более конкретного руководства каждым предприятием, дальнейшего развертывания социалистического соревнования и усиления всех рычагов хозрасчета. Это может обеспечить в ближайшее время значительный эффект по линии увеличения продукции народного хозяйства и ее удешевления.

Снижая относительно денежные издержки на оплату труда и сырье в отношении к единице продукции, а также повышая в известной мере производственные мощности и возможности выпуска продук-

ции для населения, эти процессы увеличат товарные ресурсы в руках государства, сократят расходы по их производству и будут способствовать дальнейшему укреплению устойчивости денежного обращения СССР.

Укрепление роли денег в хозяйстве требует решения вопроса о радикальном повышении платежной дисциплины в хозяйстве.

Необходимость вовремя образовывать денежные резервы для оплаты сырья и материалов, что возможно лишь на основе строгого соблюдения заданий по издержкам и оборачиваемости средств, в настоящее время для ряда предприятий фактически чрезвычайно ослаблена. Тем самым ослаблена роль рубля в организации всего производства, снабжения и сбыта продукции у производственных предприятий.

Для того, чтобы эти рычаги стали подлинно эффективными, необходимо, прежде всего, полностью устранить неплатежи, вытекающие из случайных причин — из неправильного планирования оборотных средств, из кратковременных колебаний платежного календаря и т. п., которые по существу должны устраняться при помощи резервов самого хозяйства или банковского кредита.

Неплатежеспособность предприятий в результате этого должна свидетельствовать об отдельных прорывах в производстве, неправильной организации материально-технического снабжения, реализации и сбыта продукции, а также отвлечения части оборотных средств в капитальное строительство и других нарушениях. Каждый такой случай должен вызывать немедленное и эффективное реагирование вышестоящих организаций, главков, министерств, а также местных партийных и советских организаций при полной ответственности руководителей и работников предприятий за допускаемые нарушения.

Задача дальнейшего укрепления денежного обращения требует некоторого усовершенствования финансовых методов изъятия денег у населения, в частности, по линии более полного улавливания крупных денежных доходов отдельных групп населения, особенно в части денежных доходов крестьян в районах производства технических культур, а также доходов отдельных групп городского населения — некооперированных кустарей и лиц свободных профессий и т. п.

Улучшение планирования товарооборота требует постановки на реальные и серьезные рельсы планирования товарооборота по республикам и областям на основе составления показателей баланса денежных доходов и расходов населения по экономическим районам.

В отношении количества денег в обращении требования ближайшего времени определяются следующим образом.

Денежная масса в обращении к концу 1951 г. примерно отвечала нормальным потребностям хозяйственного оборота. Некоторый излишек денег, который образовался, главным образом, в течение 1950 г., был в значительной мере преодолен в связи с мероприятиями, осуществленными Правительством в начале 1951 г., позволившими закончить 1951 г. без существенного возрастания денежной массы в обращении, при продолжающемся росте денежных оборотов и денежных доходов населения.

Некоторое превышение количества денег в обращении над нормальными потребностями обращения, а также несколько повышенный прилив вкладов в сберкассы вызываются, главным образом, указанными выше недостатками в розничном товарообороте. Некоторые денежные суммы циркулируют в очередях, а также отложены в ожидании поступления товаров нужного качества и ассортимента. С дальнейшим улучшением структуры товарооборота эти денежные суммы будут изъяты из обращения.

Оказывает также влияние на количество денег в обращении неравномерность распределения денежных остатков между отдельными группами населения, причем проблема отоваривания высоких денежных доходов предметами высокого ассортимента требует проведения ряда мероприятий как в области производства товаров личного потребления, так и улучшения дела оказания услуг населению.

Дальнейший рост хозяйственного оборота может потребовать известного увеличения денежной массы, которая, однако, должна возрастать более сдержанно, чем увеличивается хозяйственный оборот.

Это объясняется следующим:

Рост наличных денежных оборотов должен в ближайшее время отставать по своим темпам от увеличения народнохозяйственной продукции. Фактором такого сдержанного роста денежных оборотов в стране является, во-первых, указанная выше необходимость базировать увеличение народнохозяйственной продукции не столько на возрастании численности рабочей силы, сколько на повышении производительности труда, что будет определять меньшие темпы увеличения фондов зарплаты по сравнению с темпами роста валовой продукции. Во-вторых, повышение реального уровня жизни трудящихся будет осуществляться в основном по линии снижения розничных цен, что будет обуславливать сравнительно небольшие темпы

возрастания розничного товарооборота в действующих ценах при значительном повышении фактического объема товарооборота. Наряду с таким относительно замедленным ростом денежных оборотов должно иметь место ускорение оборота денег, в частности, за счет вовлечения в оборот — путем расширения продажи товаров — тех несколько повышенных денежных остатков, которые имеются у отдельных групп населения.

Поэтому необходимо обеспечить возрастание денежной массы в обращении сравнительно небольшими темпами, более сдержанно, чем возрастают общие денежные доходы населения, и еще меньшими темпами, чем возрастает народнохозяйственная продукция.

Примечания к разделу V

¹ В сборник включены V–X главы пространного аналитического доклада В. Батырева и И. Славного «Денежное обращение СССР в период Великой Отечественной войны и ликвидация последствий войны в денежном обращении (денежная реформа 1947 г.)», который был представлен в Министерство финансов СССР в ноябре 1951 г. Опущены главы I–IV, в которых рассматривается денежная система СССР к 1936 г., ее состояние накануне Великой Отечественной войны, в первом и во втором ее периоде. Внутри публикуемых глав также сделаны некоторые купюры, исходя из информативной ценности того или иного текста с точки зрения основного содержания, конкретной тематики сборника. Идеолого-пропагандистские особенности текста, несущие печать времени, сохранены и оставлены без комментариев.

² Видимо, нельзя полностью согласиться с авторами, что «в торговле создалась благоприятная конъюнктура». Как свидетельствуют приведенные выше документы о злоупотреблениях в ходе денежной реформы, в результате неасторопности местных торговых организаций в первые дни после реформы в торговле продуктами наблюдались серьезные перебои, особенно в торговле хлебом. У магазинов с 5–6 часов утра выстраивались большие очереди, хлеб выдавали строго по нормам, которые подчас были меньше, чем нормы во время карточного снабжения.

³ Приложение отсутствует.

⁴ Вечером 13 декабря 1947 г. население было оповещено о предстоящей денежной реформе по радио. В печати Закон о денежной реформе был опубликован 15 декабря 1947 г.

⁵ Подробнее об особенностях денежной реформы 20-х гг. см. «Денежная реформа 1921–1924 гг.: создание твердой валюты. Документы и материалы». М., РОССПЭН, 2008.

Раздел VI
ПИСЬМА ГРАЖДАН
ДО И ПОСЛЕ РЕФОРМЫ

6.1. ОБЗОР ПИСЕМ ПО ВОПРОСУ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ

НАРОДНОМУ КОМИССАРУ ФИНАНСОВ СССР ТОВ. ЗВЕРЕВУ А.Г.

Секретно

Начиная с 1943 г., т. е. когда явно обозначился процесс роста покупательной силы рубля, стали поступать на Ваше имя письма от различных граждан, в которых отмечалось накопление больших денежных сумм в руках спекулятивных элементов, указывалось на необходимость проведения специальных мероприятий и выдвигались свои предложения.

Авторами этих писем являются лица различных профессий, проживающие в различных районах страны. Так, имеются письма краснофлотца, агронома (Читинская обл.), лейтенанта, главбуха райфо (Ферганская обл.), учителя (г. Лутинец, УССР), комсомолки из г. Горького, служащих из Москвы, Ленинградской области и др.

Основной мотив писем: необходимость лишить спекулянтов возможности использовать их денежные накопления после войны, когда цены сильно упадут и это приведет к еще большему их обогащению.

Все предложения, как правило, исходят из того, что следует обменивать теперешние деньги на новые в пределах определенного минимума или по прогрессивной шкале. Вот некоторые характерные высказывания:

«Будут ли выпущены другие, нового образца деньги, чтобы старый образец был вне закона? Чтобы та часть населения, которая во время войны незаконно приобрела огромные суммы – лишена была этого капитала» (из письма ст. лейтенанта А.И. Сивцова).

«... Некоторые заботились только о себе... старались побольше нажить средств. Вот пример: один гражданин в Коврово купил дом за 220 тыс. руб., при этом, имея двух коров, ни одну из них не продал. Наживаются разными путями: и спекуляцией, и другими нечестными путями. Вполне естественно, что такие люди, когда кончится война

и на рынке все подешевеет, будут жить панями. Необходимо после окончания войны произвести некоторую денежную реформу, а именно – все деньги, находящиеся в настоящее время в обращении, изъять и заменить новыми», и далее предлагается прогрессивная шкала обмена (из письма А.П. Щербакова, г. Ковров).

«Будет ли проведено какое мероприятие (замена валюты или изменение серий на деньгах) для того, чтобы парализовать всяческие ухищрения спекулянтов (используя накопленную валюту), жить, не трудясь, за чужой счет» (из письма краснофлотца П. Пустовит).

«Мне кажется, необходимы мероприятия, направленные к изъятию незаконно накопленных денежных знаков у спекулянтов и нечестных лиц» (из письма лейтенанта Зайтова).

Отмечая факт спекулятивного накопления больших сумм денег, комсомолка П.П. Крупина из г. Горького пишет: «Мое предложение, как я думаю, для большого запаса средств в госбюджете изменить форму денег быстрым темпом».

Исходя из аналогичных соображений, а также с целью снижения масштаба цен, агроном М.С. Лабковский предлагает: «Через 1–2 месяца после окончания войны (а может, и через несколько дней) объявить о выпуске новых денег, по эквиваленту равных золоту... Наиболее крупные купюры должны иметь портрет тов. Сталина».

Начальник Группы денежного обращения (В. Дьяченко)

28 / VII–45 г.

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 2273. Л. 109–110.

6.2. ЛИШИТЬ БОЛЬШИХ И МАЛЫХ СПЕКУЛЯНТОВ ИХ ДЕНЕЖНЫХ НАКОПЛЕНИЙ...

ПИСЬМО ИЗ г. ОДЕССЫ В НАРКОМФИН СССР

Условия военного времени привели к значительному сокращению государственной торговли.

Это явилось естественным результатом осуществления жизненно необходимого и исключительно себя оправдавшего лозунга «Все для войны – все для победы».

В результате объединенных усилий фронта и тыла и полной перестройки нашей промышленности, а также и сельского хозяйства на обеспечение запросов войны оказалась возможной уже близкая полная победа над коварным врагом.

Такая единая целеустремленность всего нашего народа дала колоссальные результаты по своей значимости не только для Советского Союза, но и для всего мира.

Сокращение же государственной торговли в нашей стране создало своеобразные внутриэкономические условия.

Многომиллионная часть трудящихся Советского Союза, не считаясь ни с какими трудностями, самоотверженно выполняла свой патриотический долг перед Родиной.

Свой трудовой заработок трудящиеся, в этих своеобразных экономических условиях, вынуждены были частично использовать на приобретение продуктов и товаров в госмагазинах по плановому снабжению, а большую часть его — на приобретение необходимых продуктов на частном рынке.

Рыночная цена в годы войны складывалась не по действительной стоимости товара, соответственно затраченному на него труду, а по потребительской его стоимости, т. е. в зависимости от спроса и предложения. Поскольку же из-за ограниченного поступления спрос на товары был выше предложения, то рыночные цены имели реально ощутимый рост.

Все это привело к тому, что значительная часть бывших в обращении в годы войны дензнаков оказалась сосредоточенной в руках частных лиц, причем небольшой группы населения, использующей трудности обстановки военного времени в своих корыстных и иногда преступных целях.

Таким образом, основная масса трудящихся, доказавшая на деле свою преданность Родине, ощущала вполне естественные трудности военного времени, а небольшая кучка людей, использующая эти трудности для собственного обогащения и не испытывавшая никаких трудностей, собрала в своих руках значительное число дензнаков.

Располагая большими суммами, эти люди и впредь будут иметь преимущественное положение в материально-бытовых условиях.

Имея в виду, что близкое окончание войны в скором времени приведет к развернутой государственной торговле с твердыми ценами, которые обеспечат прожиточный минимум всех трудящихся на их трудовой заработок, следовало бы законодательным путем провести

такое мероприятие, которое бы лишило всех больших и малых спекулянтов, обладателей многих дензнаков, их преимущественного положения в покупательной способности.

Для этого стоит произвести замену дензнаков на новые без возмещения стоимости старых, либо с возмещением какой-то минимальной суммы, либо произвести замену действующих дензнаков на новые с учетом конъюнктурной разницы государственных цен со среднерыночными ценами военного времени.

Только такое или подобное этому мероприятие сможет привести к нужному равновесию покупательной способности населения и приведет к справедливому разрешению лозунга «от каждого – по его способности и каждому – по его труду».

Мой адрес: г. Одесса, К. Либкнехта, № 34. Бланкоиздателю БУРДАКОВУ.

В.М. БУРДАКОВ.

16 / III–1945 г.

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 2273. Л. 5–6.

6.3. ИСПОРЧЕННЫЙ ЮБИЛЕЙ РАБОТНИКОВ ЗАВОДА «ДИНАМО» РУКОВОДИТЕЛИ ЗАВОДА ОБРАЩАЮТСЯ к В. МОЛОТОВУ

Дорогой Вячеслав Михайлович!

6 ноября с. г. распоряжением № 16447 Вы разрешили заводу «Динамо» им. С.М. Кирова израсходовать 300 тыс. руб. на премирование особо отличившихся работников завода и на проведение культурно-массовых мероприятий в связи с пятидесятилетним юбилеем завода.

За счет этих средств завод организовал торжественное собрание и концерт в зале им. Чайковского, провел товарищескую встречу двухсот старых кадровиков, наметил сооружение мемориальных досок в честь посещения завода Владимиром Ильичем Лениным и Иосифом Виссарионовичем Сталиным, приступил к изданию художественного фотоальбома, посвященного юбилею, и т. д.

Для премирования особо отличившихся работников, в основном старых кадровых рабочих, проработавших на заводе «Динамо» не менее 25 лет, было выделено 168 тыс. рублей.

Приказом по заводу за № 423/К от 12 декабря с. г. 258 человек были премированы в размере по 400 руб., 500 руб. и 600 руб., а всего в сумме 133 тыс. руб. Остальные 35 тыс. руб. пока еще не распределены.

Выплата премий по этому приказу была произведена 13, 15 и 16 декабря с. г.

Таким образом, в связи с денежной реформой старые кадровые рабочие фактически получили только одну десятую часть выданных им премий, т. е. по 40 руб., 50 руб. и 60 руб.

Для того, чтобы не вызвать понятной обиды на столь незначительные суммы премий, выданные в связи с долголетней безупречной работой, просим Вас, Вячеслав Михайлович, разрешить нашему заводу:

1. Израсходовать сверх ранее разрешенных 300 тыс. руб. еще 120 тыс. рублей для выдачи старым кадровикам дополнительной премии из расчета $\frac{9}{10}$ от выплаченных 133 тыс. рублей.

2. Остальные 35 тыс. рублей, выплата которых еще не произведена, выдать полностью без перерасчета.

Указанные выше дополнительные 120 тыс. рублей завод имеет возможность израсходовать за счет тех же источников, какие были указаны в отношении 300 тыс. рублей, т. е. из наших сверхплановых накоплений, составляющих около 4 млн рублей.

Директор завода – Н. ОРЛОВСКИЙ.
Парторг ЦК ВКП (б) – Д. ГОГИНАВА.
Председатель завкома – И. ФАТИН¹.

24. XII. 47 г.

ПРОСЬБА ЗАВОДА «ДИНАМО»
УДОВЛЕТВОРЕНА БЫТЬ НЕ МОЖЕТ

Ответ А.Г. Зверева В.М. Молотову
на письмо руководителей завода «Динамо»

Завод «Динамо» ставит вопрос о перерасчете премий, выданных в связи с пятидесятилетием завода 13, 15 и 16 декабря 1947 года.

Произведенной Московской городской конторой Госбанка проверкой установлено, что приказ директора завода о премировании был издан 12 декабря 1947 года. Из 254 премированных работников

завода 234 человека получили премии 13 декабря старыми деньгами, а 20 человек – в период с 16 до 29 декабря – новыми деньгами из расчета одной десятой причитающихся сумм.

В соответствии с Постановлением Совета Министров СССР № 4115 от 26 декабря 1947 года премии, выплаченные до 16 декабря 1947 года, перерасчету не подлежат.

Что касается остальной части премий, то, согласно тому же Постановлению, они должны быть выплачены новыми деньгами из расчета одной десятой причитающихся сумм, поскольку приказ о премировании был издан до 16 декабря 1947 года.

Поэтому просьба завода «Динамо» удовлетворена быть не может.

А. Зверев

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 32. Д. 278. Л. 60–62.

6.4. ПРИНЯТЫ СООТВЕТСТВУЮЩИЕ РЕШЕНИЯ...

ЗАПИСКА А.Г. ЗВЕРЕВА НА ИМЯ А.А. ЖДАНОВА О РАССМОТРЕНИИ ПИСЕМ ГРАЖДАН В СВЯЗИ С ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМОЙ

Товарищу ЖДАНОВУ А.А.

По Вашему поручению сообщаю о результатах рассмотрения 427 писем и телеграмм, поступивших на Ваше имя и переданных в Министерство финансов СССР в течение 16–20 декабря с. г.

1. Значительная часть писем и телеграмм – 105 – получена от лиц, находящихся в отпусках, с просьбой обменять полученные деньги за отпуск по соотношению рубль за рубль. Этот вопрос получил положительное разрешение в Постановлении Совета Министров СССР № 34053 от 16 декабря 1947 года, по которому с отпускниками должен быть произведен перерасчет с выдачей им новыми деньгами девяти десятых суммы, причитающейся с 16 декабря 1947 года до окончания отпуска. Учреждениям, предприятиям и организациям предложено перевести отпускникам, находящимся в отъезде, авансы в счет сумм, причитающихся по перерасчету.

2. Около 300 заявлений содержат просьбы разрешить обмен старых денег на новые или оплатить облигации займа 1938 года с отступлением от условий, установленных Постановлением Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 14 декабря 1947 года «О проведе-

нии денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары». В этих заявлениях сообщается об источниках получения денег и приводятся различные мотивы в обоснование ходатайств.

В соответствии с Постановлением Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) о денежной реформе эти просьбы не могут быть удовлетворены.

3. Несколько писем получено от лиц, имеющих задолженность государству по ссудам, полученным в коммунальных банках на индивидуальное жилищное строительство, а также в ломбардах под залог вещей. Эти лица жалуются на то, что 14 и 15 декабря после опубликования Постановления Совета Министров СССР о денежной реформе коммунальные банки и ломбарды не приняли от них старых денег в погашение задолженности. Считаю, что жалобы эти не основательны и должны быть отклонены.

4. В шести заявлениях инвалидов Отечественной войны сообщается о фактах преждевременной выдачи им райсобесами декабрьской пенсии до 16 декабря, между тем как в соответствии с Постановлением Совета Министров СССР от 25 ноября 1947 г. заработная плата, стипендии и пенсии за декабрь подлежали выплате начиная с 16 декабря 1947 года.

Вопрос о перерасчете с лицами, получившими декабрьскую зарплату, стипендии и пенсии до 16 декабря, и привлечении к ответственности лиц, виновных в этом, находится на рассмотрении Совета Министров СССР.

5. В некоторых письмах ставится вопрос о прекращении дальнейшего обмена старых денег с 19–20 декабря.

Кроме указанных писем и телеграмм на Ваше имя в Министерство финансов СССР из Особого сектора ЦК ВКП(б) поступило 617 заявлений, которые носят тот же характер.

По всем вопросам, которые требовали разъяснения инструкции Министерства финансов Союза ССР, приняты соответствующие решения. Ходатайства об отступлении от условий обмена денег в связи с денежной реформой не могут быть удовлетворены, ввиду чего Министерство финансов СССР воздержалось от рассылки письменных ответов.

А. Зверев

22 / XII–47.

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 2282. Л. 32–34.

6.5. ДЕНЕЖНОЕ ДОВОЛЬСТВИЕ ВЫПЛАЧЕНО В СТАРОЙ ВАЛЮТЕ

Заявление офицеров Советских оккупационных войск в Германии на имя зам. Председателя Совета Министров СССР А.Н. Косыгина

20. XII. 47 г.

Во исполнение директивы начальника Генерального штаба ВС № 484089 команды офицерского состава Таврического, Прибалтийского, Забайкальского военных округов 12, 13 декабря убыли для продолжения дальнейшей службы в группе Советских оккупационных войск в Германии. По выезде из частей нам было выплачено денежное довольствие за декабрь месяц и подъемное пособие в старой валюте.

Часть офицерского состава едет со своими семьями для их устройства на новом месте жительства в пределах Советского Союза.

В результате денежной реформы имеющиеся денежные средства утратили свою силу, что вызвало затруднение в устройстве и дальнейшей жизни семей. Причем находящийся в отпусках и командировках офицерский состав по Вашему указанию получает перерасчет за декабрь месяц в новой валюте, хотя они и находятся в более выгодных условиях, так как их семьи находятся на постоянных местах жительства.

Убедительно просим Вас дать указание соответствующим органам о производстве перерасчета денежного содержания за декабрь месяц и подъемного пособия, выданного также в декабре.

Наше обращение к Министру финансов, нач. Ген. штаба, нач. фин. управления ВС и др. положительного результата не дало; нам только решили выплатить аванс за первую половину января, что не меняет создавшегося положения.

По поручению офицерского состава военных округов:

- | | |
|--|-----------|
| 1. Таврич. воен. округ – гв. майор | (подпись) |
| 2. Прибалт. воен. округ – подполковник | –”– |
| 3. Забайкальск. воен. округ – майор | –”– |
| 4. Туркестанский В.О. – майор | –”– |

Всего офицерского состава в командах около ста человек.

20. XII. 47 г.

Верно:

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 2282. Л. 24.

**6.6. ЗАМЕСТИТЕЛЮ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
СОВЕТА МИНИСТРОВ СОЮЗА ССР
товарищу ВОЗНЕСЕНСКОМУ Н.А.
[БЕЗ ДАТЫ]**

Секретно

Группа офицеров в количестве 78 человек из разных военных округов направлена в декабре с. г. для прохождения дальнейшей службы в Советских оккупационных войсках в Германии. Эти офицеры получили денежное довольствие за декабрь и подъемное пособие в старых деньгах 12 и 13 декабря с. г., вследствие чего они оказались в тяжелом положении.

Министерство финансов СССР считает возможным применить в отношении этой группы офицеров порядок, установленный для расчетов с отпускниками и разрешить Министерству вооруженных сил (тов. Хрулеву) произвести перерасчет с указанными офицерами, выплатить им девять десятых от половины денежного довольствия за декабрь 1947 года и девять десятых от половины суммы выданного им подъемного пособия.

Проект распоряжения Совета Министров СССР прилагается.

А. Зверев

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 2282. Л. 26.

**6.7. ОБИДЫ ДРАМАТУРГОВ И КОМПОЗИТОРОВ
ГРУППА ИЗВЕСТНЫХ ДЕЯТЕЛЕЙ ИСКУССТВА ОБРАТИЛАСЬ
С ПИСЬМОМ К ЗАМЕСТИТЕЛЮ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР В.М. МОЛОТОВУ**

Уважаемый Вячеслав Михайлович!

В свете проведенной финансовой реформы возникает ряд существенных жизненных вопросов, касающихся десятитысячного отряда советских драматургов и композиторов. В то время как рабочие, служащие и кустари в артелях получают свой заработок без снижения окладов, театральные авторы и композиторы, причисленные к категории служащих из-за неправильного толкования закона о денежной реформе, должны получать свой заработок за период до 16. XII. 47 г. в размере ОДНОЙ ДЕСЯТОЙ.

Дело в том, что драматург и композитор не знает, какое зрелищное предприятие и когда исполнило его произведение. Сбором этих отчислений и выплатой их ведаёт Всесоюзное Управление по охране авторских прав (ВУОАП). Это Управление через своих уполномоченных получает гонорар со зрелищных предприятий по всей стране. На сбор и разноску причитающегося гонорара на лицевые счета авторов Управлению обычно необходим срок 3–4 месяца.

Таким образом, заработок, скажем, за ноябрь 1947 г. определится у авторов лишь в феврале–марте 1948 г. Допустим, что будет выдана лишь одна десятая. Но и ее на руки получить будет нельзя, так как необходимо оплатить полностью заем, а также и налоги. Они остаются в прежних размерах.

Итак, если драматургов и композиторов не приравнять к рабочим, служащим и кустарям (пункт 15-й Инструкции Министерства финансов о денежной реформе), то десятитысячный отряд драматургов и композиторов СССР вместе с семьями останется на 4 месяца без всяких средств к существованию.

Доводя об этом до Вашего сведения, просим Вашего авторитетного разъяснения по этому вопросу.

Л. ЛЕОНОВ
Н. ВИРТА
Н. ПОГОДИН
В. ВИШНЕВСКИЙ

20 декабря 1947 г.
Москва

24 / XII–47г.

6.8. ТОВАРИЩУ ВОЗНЕСЕНСКОМУ Н.А.

[БЕЗ ДАТЫ]

О расчетах по договорам и трудовым соглашениям

Группа писателей и журналистов обратилась в Правительство по вопросу о порядке оплаты авторского гонорара за период до 16 декабря 1947 года.

О расчетах по договорам и трудовым соглашениям с писателями, композиторами, художниками и артистами, а также с рабочими и служащими несписочного состава в Министерство финансов СССР

поступили многочисленные заявления от различных учреждений и отдельных лиц. В большинстве случаев вопрос касается работ, сданных в первой половине декабря.

Согласно п. 33 Инструкции о порядке проведения денежной реформы, причитающаяся отдельным гражданам заработная плата и все другие платежи, не полученные ими до 16 декабря 1947 г., оплачиваются новыми деньгами из расчета одной десятой части суммы причитающегося платежа.

Министерство финансов СССР считает поэтому, что оплата работ, принятых в первой половине декабря, должна производиться из расчета одной десятой причитающейся суммы, если эта сумма была начислена или, по условиям приемки работы, подлежала начислению до 16 декабря.

В таком же порядке должны оплачиваться драматические и музыкальные произведения, исполнявшиеся зрелищными предприятиями в ноябре и предшествующие месяцы, о чем ставят вопрос гг. Леонов, Вирта, Погодин и Вишнеvский.

В тех случаях, когда по существующим правилам, условиям договора или трудового соглашения работы, сданные в первой половине декабря, не подлежали оплате до 16 декабря, например, статьи в журналах, оплачиваемые по получении сигнального экземпляра, расчет производится в полной сумме.

Проект постановления Совета Министров Союза ССР прилагается.

А. Зверев

РГАЭ. Ф. 7733. Он. 32. Д. 278. Л. 42–43, 46.

6.9. КАК ПРОИЗВОДИТЬ ПЕРЕРАСЧЕТ ВКЛАДОВ, СДЕЛАННЫХ ПОСЛЕ 1 ДЕКАБРЯ 1947 г.

ПИСЬМО МИНИСТРУ ФИНАНСОВ СССР ОТ РАБОТНИКОВ КРАМАТОРСКОГО МЕТАЛЛУРГИЧЕСКОГО ЗАВОДА

До оглашения постановления Совета Министров СССР и ВКП(б)* от 14 / XII–1947 года о проведении денежной реформы и отмене карточной системы на продукты питания и промышленных товаров, с 1-го декабря с. г., пользуясь нелегальными слухами о денежной ре-

* Так в тексте. Правильно: ЦК ВКП(б).

форме, спекулянты, торговцы, перекупщики гор. Краматорска бросились в сберегательные кассы со своими большими вкладами и вложили свои деньги в разные сберкассы города.

Согласно денежной реформе им сделают перерасчет на более выгодных условиях, чем для трудящихся, у которых деньги были на руках.

Поэтому просим учесть наше заявление и производить перерасчет денег согласно денежной реформе только вкладов, внесенных до 1 декабря 1947 года. Остальные вклады, вложенные после 1 декабря, обменивать на общем положении, т. е. за 10 р. 1 руб., т. к. спекулянты, внесшие на вклады после 1 декабря, будут увеличивать запрос на продукты питания и промышленные товары в сравнении с трудящимися после отмены карточной системы².

Сотрудники Отдела Главного Энергетика
Краматорского Металлургического завода
имени Куйбышева

(И.С. Ефименко)
(В.У. Сайко)
(А.М. Свентицкая)

15 / XII-47 г.

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 32. Д. 328. Л. 47.

6.10. ПОЧЕМУ Я ДОЛЖЕН ТЕРЯТЬ ТАК ТЯЖЕЛО НАЖИТЫЕ СБЕРЕЖЕНИЯ?

**Письмо на имя помощника И.В. Сталина
А.Н. Поскребышева**

9 декабря 1947 г.

Уважаемый тов. Поскребышев!

Я всю свою жизнь был очень скуп, скуп до невозможности, для того чтобы скопить себе деньги на старость, ибо детей у меня нет.

Все свои накопления я храню в Госуд. сберкассе. На свое имя.

Юридически я только «мысленно» являюсь собственником своих сбережений, а фактически государство является собственником моих денег, ибо с них ничего не беру, и они наращиваются процентами за срочный вклад.

Я себе всегда отказываю во всем и не позволяю себе купить пирожное, шоколад, водку и т. д. В театр и кино покупаю самые дешевые

билеты и никогда ничего не куплю от перепродажи, а жду пока меня не обеспечивают по нормальной цене по талонам через местком профсоюза. Считаю, что для государства такая бережливость только приносит пользу.

Вот уже полгода, когда распространились слухи, что вся моя накопленная «кровь» за счет «желудка» и прочих ущемлений собственного быта лопнет, как мыльный пузырь! За что?

Особенно этот слух получил гласность у народа с 28/XI–47 г., когда все бросились открыто закупать товары ковры, меха и ценности и прочие лишь бы израсходовать деньги.

Дельцы, спекулянты (не честные богачи) это уже делали в течение предыдущих 5–6 месяцев 1947 г., но скрыто. Я вот уже $\frac{1}{2}$ года не имею ни одного спокойного дня, что волнуюсь, почему я должен терять так тяжело нажитые сбережения на старость в сберкассе.

Однако я себе не позволил и не позволю Копейку снять из сберкасс. А я ведь тоже мог делать, как все забрать свои деньги и закупить костюмы, пальто и пр. Я, как честно приобретший свои деньги этого не сделаю и сейчас.

Что же получится теперь со мной? У кого деньги будут на руках, тот сумеет распределить свои деньги среди знакомых без денег и ему обменяют все, что он имеет. А я?! не буду иметь на руках наличных своих денег кроме книжки сберкасс. Т. о. я вследствие своей честности только пострадаю.

Я считаю, что справедливость требует, чтобы все деньги, внесенные в сберкассы на фамилии до 1 июля 1947 года, были полностью обменены на новые деньги. Все деньги, внесенные в сберкассу на предъявителя книжки (есть такой вид сбережений скрытый от органов власти) должны быть полностью конфискованы. Заем 1938 года тоже должен быть, по моему мнению, конфискован. Это два канала, где держат свои деньги спекулянты, взяточники, мародеры и прочие нечестные люди. В основном это служащие, инж. админ. и технический персонал промкооперации и местной промышленности, торговли потребкооперации и органов снабжения, работающие в районных и городских звеньях. В центральных этих системах злоупотреблений уже меньше гораздо. Обмен лицам, работающим в этих учреждениях должен быть очень осторожен. По жалованию не выше их окладов 400–600 руб., а на деле у них сотни тысяч.

Обращаюсь я лично к Вам потому, что Вы легко и быстро разберетесь в существе поставленного мною вопроса и подскажите эти мои

соображения Комиссии по денежной реформе, которая, вероятно, создана для этих целей. Обыкновенный чиновник – финработник ведь может не понимать всего этого и брить всех под одну машинку. Я очень извиняюсь, что отнял у Вас, тов. Поскребышев, несколько минут на чтение моего письма! Всех благ!

(Подпись)

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 2282. Л. 35–36.

Рукописный экземпляр. Орфография и синтаксис автора сохранены.

Подпись неразборчива.

Примечания к разделу VI

¹ Письмо руководителей завода «Динамо» 26 декабря 1947 г. В. Молотовым было направлено на рассмотрение Н. Вознесенскому и А. Звереву.

² Подобное предложение вносилось в правительство и министром финансов А. Зверевым, но принято не было.

Раздел VII
ДЕНЕЖНАЯ РЕФОРМА В СОВЕТСКОЙ ЗОНЕ
ОККУПАЦИИ ГЕРМАНИИ

7.1. ПРОЕКТ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ В СОВЕТСКОЙ ЗОНЕ ОККУПАЦИИ ГЕРМАНИИ

ЗАПИСКА МАРШАЛА СОКОЛОВСКОГО НА ИМЯ В. МОЛОТОВА

Сов. секретно

Товарищу МОЛОТОВУ В.М.

При проведении союзниками сепаратной денежной реформы в западных зонах¹, денежное обращение в советской зоне оккупации будет дезорганизовано в связи с притоком аннулированных денежных знаков из западных зон и полной потерей доверия населения к старым денежным знакам. Поэтому в Советской зоне оккупации денежную реформу необходимо провести немедленно, как только будет объявлено о проведении сепаратной денежной реформы в западных зонах.

В случае проведения в западных зонах денежной реформы до того, как Гознаком будут изготовлены новые немецкие денежные знаки, мы считаем необходимым в Советской зоне оккупации провести денежную реформу путем наклейки купонов на находящиеся в настоящее время в обращении рейхсмарки, изъяв из обращения союзные военные марки*, а также рейхсмарки без наклеенных купонов.

Купоны для наклейки на рейхсмарки нами изготовлены в Германии, а также создан фонд рейхсмарок, необходимых для проведения обмена.

При этом мы имеем в виду, что обращение рейхсмарок с наклеенными купонами будет временным, и после изготовления новых немецких денежных знаков в Советской зоне оккупации будет проведена вторично денежная реформа и введены в обращение немецкие марки нового образца.

В связи с изложенным, учитывая Ваши указания, представляем проект Постановления Совета Министров СССР о денежной реформе в Советской зоне оккупации. В представляемом проекте проведение денежной реформы предусматривается на следующих условиях:

* Марки Союзного Военного Командования.

1. Денежная реформа будет осуществлена через немецкий эмиссионный банк, который организуется согласно Постановлению Совета Министров Союза ССР от 10 декабря 1947 г.

Эмиссионный банк будет организован в следующем порядке:

а) Учредителями банка являются расчетно-эмиссионные банки земель Советской зоны оккупации, немецкое Финансовое Управление, немецкое Управление Транспорта, немецкое Управление Почты и Связи Советской зоны оккупации Германии;

б) При распределении акций между учредителями обеспечивается 51 % акций за немецкими управлениями Советской зоны оккупации и 49 — за эмиссионными банками земель;

в) Вопрос о принципах организации эмиссионного банка и об участии в нем расчетно-эмиссионных банков земель будет рассмотрен правительствами земель. Устав банка и состав правления утверждаются Советской Военной Администрацией в Германии.

Банк будет организован в Потсдаме с тем, чтобы в последующем перевести в Берлин.

2. При проведении денежной реформы все наличные денежные знаки немецкого населения, немецких организаций, учреждений и частных лиц обмениваются на рейхсмарки с наклеенными купонами по коэффициенту 10 старых денежных знаков равны одному новому.

В целях предоставления льгот малообеспеченному населению наличные денежные знаки в пределах до 35 марок на одного человека обмениваются по коэффициенту 1:1.

3. Остатки сберегательных вкладов в кредитных учреждениях, внесенные после капитуляции Германии, обмениваются на новые денежные знаки из расчета: первые 100 марок — по соотношению 1:1, от 100 до 500 марок по соотношению 1:3, от 500 до 3000 марок — 5:1 и свыше 3000 марок — 10:1.

При этом порядке обмена все сберегательные вклады в кредитные учреждения, внесенные после капитуляции Германии, будут обменены в среднем по соотношению 3:1. Этот льготный обмен имеет своей целью укрепить доверие немецкого населения к новой кредитной системе Германии.

4. Остатки на текущих счетах в кредитных учреждениях, торговых, промышленных и других предприятиях подлежат пересчету на новые денежные знаки по коэффициенту 10:1.

Для торгово-промышленных и других предприятий, в целях обеспечения расчетов по заработной плате, предусматривается льготный обмен по соотношению 1:1 в пределах 7-дневного фонда заработной платы и задолженности по заработной плате, образовавшейся на момент проведения денежной реформы.

5. Остатки сберегательных вкладов, текущих счетов в кредитных учреждениях, образовавшиеся до момента капитуляции Германии, пересчитываются в новые денежные знаки по коэффициенту 10:1. Полученная в результате пересчета сумма будет превращена в 2%[-ный] заем со сроком погашения в течение 10 лет.

Вклады и текущие счета, образовавшиеся до момента капитуляции Германии, составляют 70 млрд марок и в настоящее время полностью заблокированы. Поэтому обмен этой суммы, хотя бы по коэффициенту 10:1, привел бы к значительному увеличению денежной массы после проведения реформы. Полное аннулирование этих вкладов также нецелесообразно в связи с тем, что в западных зонах также вклады не были заблокированы.

6. В целях аннулирования спекулятивных накоплений и лишения денежных средств активных нацистов и военных преступников, устанавливается особое ограничение:

а) Все предъявленные к обмену денежные знаки и остатки вкладов и текущих счетов, превышающих 10 тысяч марок, обмениваются только после проверки. Суммы, полученные в результате спекулятивных накоплений во время войны и от операций на черном рынке, обмену не подлежат;

б) Активным нацистам и военным преступникам обмен наличных денег и вкладов в кредитных учреждениях будет производиться только в пределах до 1000 марок на человека.

7. При проведении денежной реформы заработная плата рабочих и служащих, а также уровень цен на все виды товаров и услуг остаются без изменения.

8. Все внутригерманские долговые обязательства, возникшие до проведения денежной реформы, погашаются по соотношению 1:1. Вопрос о расчетах Германии по внешней задолженности будет рассмотрен особо.

9. Денежные суммы, остатки сберегательных вкладов и текущих счетов, принадлежащие гражданам, организациям и учреждениям иностранных государств, обмениваются на общих основаниях.

10. Внутренний государственный долг Германии, образовавшийся до 9 мая 1945 г., остается без изменения и пересчету не подлежит.

Вопрос о судьбе этого долга будет рассмотрен особо.

11. Займы земель Советской зоны оккупации, выпущенные на восстановление хозяйства в 1946 г., подлежат пересчету в новую валюту 1:1.

12. Для советских граждан и учреждений в Германии устанавливается особый порядок обмена:

а) Денежные суммы Советских Акционерных Обществ с тем, чтобы формально не ставить их в особое положение по сравнению с немецкими предприятиями, считаем необходимым обменять на общих основаниях, а именно: остатки на текущих счетах и наличие денег в кассах обмениваются по коэффициенту 10:1, а суммы, необходимые для расчета по заработной плате, в пределах семидневного фонда, а также задолженность по заработной плате, образовавшаяся на момент проведения реформы, обмениваются по коэффициенту 1:1. С тем чтобы избежать материальных потерь при проведении денежной реформы, принять меры к снижению остатков на текущих счетах, которые составляют 450 млн марок, и к увеличению кредиторской задолженности;

б) Денежные средства Особторга и советских хозяйственных учреждений в настоящее время составляют около 2 млрд марок. Эти суммы образовались от выручки Особторга, от реализации трофейного имущества, от выручки за товары и услуги советских хозяйственных организаций в Германии. При проведении денежной реформы считаем возможным денежные средства советских организаций в Германии в сумме 500 млн марок обменять по коэффициенту 1:1.

в) Денежные средства, полученные от реализации советских товаров и услуг советскими хозяйственными организациями в Германии, необходимо обязать Министерство внешней торговли оформить в качестве экспортной задолженности Германии Советскому Союзу. Условно мы считаем экспортную задолженность в сумме 300 млн марок. Денежные средства советских организаций сверх 1 млрд марок необходимо обязать Министерство внешней торговли использовать на закупку ценностей в Германии, и особенно в западных зонах, до проведения реформы;

г) Имеющиеся в распоряжении Госбанка Союза ССР марки союзного военного командования, не выпущенные в обращение, в сумме около 3 млрд марок на новые денежные знаки не обмениваются.

Эти денежные знаки следует предъявить в составе внешних оккупационных расходов в качестве претензий к Германии;

д) Денежные суммы, принадлежащие генералам и офицерскому составу Советской Армии, сотрудникам Советской Военной Администрации и других советских организаций, обмениваются по коэффициенту 1:1 в пределах не свыше двухнедельной, а рядовому и сержантскому составу — в пределах не свыше месячной суммы заработной платы, получаемой в немецкой валюте.

13. В целях бесперебойного финансирования оккупационных расходов и затрат по репарациям Советской Военной Администрации за счет изъятия из немецких бюджетов создан особый фонд в сумме до 2 млрд марок. При проведении денежной реформы предполагается этот фонд обменять по коэффициенту 1:1 и оставить в распоряжении Советской Военной Администрации для использования в качестве эмиссионного резерва для дотации бюджетов земель и производства централизованных затрат.

14. Особое положение при денежной реформе создается в районе Большого Берлина. Мы исходим из того, что в Берлине обмен денежных знаков будет произведен на новые денежные знаки Советской зоны оккупации Германии. Союзники, очевидно, будут возражать. В оккупированных ими секторах запретят населению производить обмен денежных знаков на валюты Советской зоны оккупации Германии и постараются ввести валюту западных зон, тем более что проведение сепаратной денежной реформы будет проведено в первую очередь ими. В этих условиях, одновременно с протестом в Контрольных органах², мы считаем необходимым принять ряд экономических мероприятий, ограничивающих обращение в Берлине валюты западных зон. В частности: введем таможенные ограничения по ввозу валюты из западных зон оккупации, запретим расчеты в валюте западных зон по железнодорожному сообщению, почтовой связи, электроснабжению и другим коммунальным услугам, которыми снабжается Берлин Советской зоны оккупации.

Целесообразно также проведение таможенных пошлин при ввозе в Берлин товаров из западных зон.

Однако все эти мероприятия могут оказаться недостаточными для того, чтобы полностью обеспечить введение в Берлине валюты Советской зоны оккупации.

15. По проведению денежной реформы нами будет издан приказ Советской Военной Администрации и утверждено положение эмиссионного банка об обмене денежных знаков в Советской зоне оккупации и Берлине. С учетом принципов проведения денежной реформы союзниками, возможно, в представляемом нами проекте потребуются некоторые изменения.

В результате проведения денежной реформы наличная денежная масса в Советской зоне оккупации и Берлине будет составлять примерно 4–5 млрд марок; сберегательные вклады — 1200 млн марок; остатки текущих счетов — 6500 млн марок; сумма 2%[-ного] займа за счет вкладов в кредитных учреждениях, внесенных до капитуляции Германии, — около 5 млрд марок; займы земель, выпущенные в 1946 г., — 600 млн марок.

В распоряжении Советского Союза кроме денежных средств для текущих затрат советских организаций в Германии будет 500 млн марок в новой валюте.

Прошу принять прилагаемый проект Постановления Совета Министров Союза ССР.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Проект Постановления Совета Министров;
Положение о денежной реформе.

Главначальствующий Советской
Военной Администрации —
Главкомандующий Группой Советских
оккупационных войск
в Германии, Маршал Советского Союза

В. СОКОЛОВСКИЙ

23. 12. 47 г.

РГАСПИ. Ф. 84. Оп. 1. Д. 25. Л. 1–6.

Публикуется впервые.

7.2. ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СОЮЗА ССР

№ ____

Сов. секретно

Особое дело

«...» января 1948 г.

г. Москва

Содержание: О проведении денежной реформы в Советской зоне оккупации Германии

1. Разрешить Советской Военной Администрации в Германии, в случае проведения союзниками сепаратной денежной реформы в западных зонах, провести денежную реформу в Советской зоне оккупации и Берлине.

2. В случае необходимости проведения денежной реформы до того, как будут изготовлены новые немецкие денежные знаки, денежную реформу в Советской зоне оккупации и в Берлине провести путем наклейки на рейхсмарки особых купонов согласно прилагаемым образцам.

3. При проведении денежной реформы обмен старых денежных знаков на марки с наклеенными купонами провести через немецкое Финансовое Управление Советской зоны оккупации и немецкий эмиссионный банк, который организуется согласно Постановлению Совета Министров № 3983–1357сс от 10. XII. 1947 г.

4. Организацию немецкого эмиссионного банка провести в следующем порядке:

а) учредителями банка являются расчетно-эмиссионные банки земель Советской зоны оккупации: Финансовое Управление, Управление Транспорта, Управление Почты и Связи;

б) при распределении акций между учредителями обеспечивается 51% за немецкими зональными управлениями Советской зоны оккупации и 49% за эмиссионно-расчетными банками земель;

в) правление банка избирается собранием учредителей. Устав банка и состав правления утверждается Советской Военной Администрацией в Германии.

* Проект постановления.

5. При проведении денежной реформы все наличные денежные знаки: рейхсмарки, марки Союзного Военного Командования и рентные марки подлежат замене на рейхсмарки с наклеенными купонами. Сберегательные вклады и остатки средств на расчетных счетах подлежат перерасчету на рейхсмарки с наклеенными купонами.

Обмен наличных денежных знаков, а также перерасчет сберегательных вкладов и остатков на текущих счетах производится на основе прилагаемого Положения о проведении денежной реформы в Советской зоне оккупации Германии и Берлине.

6. Установить, что при проведении денежной реформы заработная плата всех рабочих и служащих, а также уровень цен на все виды товаров и услуг остаются без изменения.

7. Все внутригерманские долговые обязательства, возникшие до проведения реформы, погашаются по соотношению 1:1. Внутренний государственный долг [бывшего] Германского государства, образовавшийся до 9 мая 1945 г., при проведении денежной реформы пересчету не подлежит. Вопрос о судьбе внутригерманского долга должен быть рассмотрен особо.

8. Денежные суммы, остатки сберегательных вкладов и текущих счетов в немецкой валюте, принадлежащие гражданам, организациям и учреждениям иностранных государств, обмениваются на общих основаниях.

Обязательства Германии по внешней задолженности при проведении денежной реформы остаются без изменения до особых решений.

9. При проведении денежной реформы в Советской зоне оккупации Германии обязать Советскую Военную Администрацию добиваться введения новых денежных знаков Советской зоны оккупации в районе Большого Берлина. В случае возражения союзников разработать и провести необходимые мероприятия по ограничению возможности обращения в Берлине валюты западных зон. В частности: ввести таможенный запрет на ввоз валюты из западных зон; ввести таможенные пошлины на товары, ввозимые из западных зон; платежи немецкого населения и оккупационных войск союзников в Берлине по электроснабжению и другим коммунальным услугам взыскивать в валюте Советской зоны оккупации Германии; железнодорожные тарифы за перевозку товаров и проезд населения из западных зон оккупации в Берлин взимать в валюте Советской зоны оккупации.

10. Обязать Советскую Военную Администрацию при проведении денежной реформы:

а) денежные суммы, принадлежащие генералам и офицерскому составу Советских войск, сотрудникам Советской Военной Администрации и других советских организаций в Германии обменять по коэффициенту 1:1 в пределах не свыше двухнедельной, а рядовому и сержантскому составу — в пределах месячной заработной платы, получаемой в немецкой валюте;

б) за счет остатков денежных средств советских хозяйственных организаций в Германии обменять 500 млн марок на новые денежные знаки по соотношению 1:1 и перечислить эти суммы в распоряжение Валютного Комитета Союза ССР;

в) денежные суммы Государственных Акционерных Обществ и других советских хозяйственных организаций в Германии, необходимые для текущих нужд, обменять по коэффициенту 10:1, а средства, необходимые для расчета по заработной плате, — в пределах семи дней, а также задолженность по заработной плате на момент проведения денежной реформы обменять по коэффициенту 1:1.

11. Разрешить Советской Военной Администрации в целях бесперебойного финансирования оккупационных расходов и затрат по репарациям особый фонд, созданный за счет немецких бюджетов в сумме 2 млрд марок, обменять по коэффициенту 1:1 и оставить в распоряжении Советской Военной Администрации для использования в качестве эмиссионного резерва для дотации бюджетов земель и производства необходимых централизованных затрат.

12. Обязать Министерство внешней торговли СССР:

а) принять необходимые меры к использованию свободных денежных средств советских хозяйственных организаций в Германии сверх установленной суммы обмена по льготному курсу и сумм, необходимых для текущих нужд, предусмотренных в п. 10, использовать для закупки ценностей в Германии, и особенно в западных зонах, до момента проведения денежной реформы;

б) установить размер и оформить в качестве экспортной задолженности Германии Советскому Союзу денежные суммы советских хозяйственных организаций в Германии, полученные от реализации советских товаров и оказания услуг.

13. Обязать Главное Управление Советским имуществом за границей при Совете Министров СССР принять необходимые меры для снижения денежной наличности к моменту проведения денежной

реформы Советских Государственных Акционерных Обществ в Германии и банка «Гаркребо»*.

14. Министерству финансов СССР оформить в качестве претензий к Германии по внешним оккупационным расходам суммы союзных военных марок, не выпущенных в обращение и находящихся в распоряжении Госбанка СССР. Указанные суммы союзных военных марок к обмену на новые денежные знаки при проведении денежной реформы не предъявлять.

РГАСПИ. Ф. 84. Оп. 1. Д. 25. Л. 7–10.

7.3. ПОЛОЖЕНИЕ О ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЕ В СОВЕТСКОЙ ЗОНЕ ОККУПАЦИИ ГЕРМАНИИ И В БЕРЛИНЕ [БЕЗ ДАТЫ]

Сов. секретно
Особое дело

1. ОБЩАЯ ЧАСТЬ

1. С ... 1948 г.³ на территории Советской зоны оккупации Германии и Берлина выпускаются в обращение новые денежные знаки — рейхсмарки и рентные марки старого образца с наклеенными на них специальными купонами выпуска 1947 г.

2. Все население, предприятия, организации и учреждения Советской зоны оккупации Германии и Берлина с ... по ... 1948 г. обязаны сдать все имеющиеся у них рейхсмарки, рентные марки и марки союзного военного командования в кредитные учреждения для обмена на новые денежные знаки.

За несдачу денежной наличности для обмена виновные привлекаются к ответственности согласно статье 30 настоящего положения.

Разменная металлическая монета всех достоинств и образцов, находящаяся в обращении, обмену не подлежит и принимается во все платежи по номиналу.

3. С ... 1948 г. в Советской зоне оккупации Германии и Берлине прекращается хождение рейхсмарок и рентных марок без наклеен-

* Гарантийно-кредитный банк.

ных на них специальных купонов, а также марок Союзного Военного Командования.

Рейхсмарки и рентные марки без специальных купонов и марки Союзного Военного Командования аннулируются.

4. Остатки сберегательных вкладов и остатки на текущих счетах в кредитных учреждениях Советской зоны оккупации Германии и Берлина перерасчитываются в новых денежных знаках.

II. УСЛОВИЯ ОБМЕНА НАЛИЧНЫХ ДЕНЕЖНЫХ ЗНАКОВ

5. Наличные старые денежные знаки — рейхсмарки, рентмарки и марки Союзного Военного Командования обмениваются на новые денежные знаки — рейхсмарки и рентные марки с наклеенными на них специальными купонами на следующих условиях:

а) предъявленные наличные денежные знаки обмениваются на льготных условиях в пределах первых 35 марок на одного жителя по соотношению одна марка в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках.

Наличные денежные знаки, предъявленные к обмену сверх 35 марок на одного жителя, обмениваются по соотношению десять марок в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках.

Суммы сверх 10 000 марок обмениваются в соответствии со статьей 12 настоящего положения.

С тем чтобы избежать вторичного обмена на льготных условиях, обмен старых денежных знаков производится при предъявлении продовольственных (сахарных) карточек за текущий месяц, на которых при обмене ставится штамп кредитного учреждения, производящего обмен;

б) вся денежная наличность в кассах предприятий, организаций и учреждений Советской зоны оккупации Германии и Берлина обменивается по соотношению десять марок в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках.

III. УСЛОВИЯ ПЕРЕОЦЕНКИ СБЕРЕГАТЕЛЬНЫХ ВКЛАДОВ

6. Остатки сберегательных вкладов в кредитных учреждениях по состоянию на ... 1948 г. переоцениваются на следующих льготных условиях:

а) остатки вкладов в кредитных учреждениях до 100 марок переоцениваются по соотношению одна марка в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках;

б) остатки вкладов до 500 марок переоцениваются: первые 100 марок — марка за марку, остальная часть вклада — по соотношению три марки в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках;

в) остатки вкладов до 3000 марок переоцениваются: первые 500 марок в порядке, предусмотренном в пункте «б», остальная часть вклада — по соотношению пять марок в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках;

г) остатки вкладов свыше 3000 марок до 10 000 марок переоцениваются: первые 3000 марок в порядке, предусмотренном в пункте «в», а остальная часть вкладов — десять марок в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках.

Суммы сверх 10 000 марок переоцениваются в соответствии со статьей 12 настоящего положения.

7. В случае, если в одном кредитном учреждении вкладчик имеет несколько счетов, расчет по переоценке производится по совокупности всех счетов.

8. Проценты по сберегательным вкладам с 1948 г. начисляются на сумму переоцененных остатков вкладов в новой валюте в установленных размерах.

IV. УСЛОВИЯ ПЕРЕОЦЕНКИ СРЕДСТВ НА ТЕКУЩИХ СЧЕТАХ

9. Остатки средств на текущих счетах в кредитных учреждениях по состоянию на ... 1948 г., за исключением счетов, принадлежащих физическим лицам, переоцениваются по соотношению десять марок в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках.

10. Остатки средств на текущих счетах, принадлежащие перечисленным ниже организациям, переоцениваются на следующих льготных условиях:

а) остатки бюджетных средств на текущих счетах зональных немецких управлений, земель, городов, районов, общин, школ, больниц и других бюджетных организаций, а также остатки на счетах управлений СВА в Германии переоцениваются по соотношению одна марка в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках;

б) остатки текущих счетов страховых обществ и органов социального страхования переоцениваются по соотношению пять марок в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках;

в) остатки текущих счетов промышленных, торговых и других предприятий в пределах недельного фонда заработной платы и задолженности по зарплате не свыше шести дней переоцениваются по соотношению одна марка в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках.

Переоценка остатков на текущих счетах на льготных условиях производится по официальным справкам о размерах недельного фонда заработной платы и задолженности по заработной плате, представляемых предприятиями. Если справка не будет представлена за день до окончания срока обмена, льгота не предоставляется и переоценка всех остатков на текущих счетах производится на общих основаниях по соотношению десять марок в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках.

11. Остатки средств на текущих счетах, принадлежащие физическим лицам, в пределах до 10 000 марок переоцениваются по соотношению десять марок в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках.

Суммы сверх 10 000 марок переоцениваются в соответствии со статьей 12 настоящего положения.

V. ОСОБЫЕ УСЛОВИЯ ОБМЕНА

12. Остатки денежной наличности, сберегательных вкладов и текущих счетов физических лиц, превышающие 10 000 марок, обмениваются на общих основаниях после установления законности их приобретения.

Установление законности их приобретения производится налоговыми органами.

Доходы, полученные от спекуляции во время войны и от операций на черном рынке, признаются незаконными и аннулируются, а также аннулируются суммы, принадлежащие бывшим активным фашистам, милитаристам и военным преступникам.

13. Остатки сберегательных вкладов и средств на текущих счетах, принадлежащие лицам, не проживающим в Советской зоне оккупации Германии и Берлине, переоцениваются на общих основаниях и зачисляются на блокированный счет. Вопрос о порядке распоряжения этими счетами будет решен дополнительно.

14. Гражданам иностранных государств, проживающим в Советской зоне оккупации Германии и в Берлине, а также действующим

промышленным, торговым и другим предприятиям, принадлежащим иностранным гражданам, обмен денежной наличности, переоценка принадлежащих им сберегательных вкладов и остатков средств на текущих счетах производится на общих основаниях.

15. По блокированным остаткам сберегательных вкладов и текущих счетов, образовавшихся до 9 мая 1945 г. в кредитных учреждениях Советской зоны оккупации Германии и Берлина, устанавливается следующий порядок переоценки:

а) вклады и текущие счета, принадлежащие иностранным гражданам и предприятиям, переоцениваются на общих основаниях и остаются на блокированных счетах;

б) все остальные вклады и текущие счета, за исключением указанных в пункте «в», переоцениваются по соотношению десять марок в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках и превращаются в 2-процентные долговые обязательства.

Порядок и условия выпуска и погашения 2-процентных обязательств устанавливаются особой инструкцией;

в) вклады и текущие счета, принадлежащие организациям, деятельность которых не разрешена, предприятиям, ликвидированным, как военный потенциал, и предприятиям, подлежащим декартелизации, а также бывшим активным фашистам, милитаристам и военным преступникам — аннулируются.

VI. ДОЛГОВЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

16. Выпущенные в 1946 г. правительствами земель займы: 4-процентный заем земли Тюрингия, 4-процентный заем земли Марк-Бранденбург, 4-процентный заем земли Саксония-Ангальт, 4-процентный заем земли Мекленбург и 4-процентный заем земли Саксония остаются в обращении и переоценке не подлежат.

Выплата процентов по этим займам производится на условиях, установленных при выпуске займов.

17. При проведении денежной реформы никаких перерасчетов по государственному внутреннему и внешним долгам Германии, а также по долговым обязательствам закрытых ипотечных банков не производится впредь до особого разрешения.

18. Кредиты, выданные крестьянским хозяйствам, наделенным землей по земельной реформе, переоцениваются на льготных условиях по соотношению пять марок в старых денежных знаках на одну марку новых денежных знаков.

19. Все остальные долговые и договорные обязательства, возникшие до проведения денежной реформы, остаются без изменения и переоценке не подлежат.

20. Полисы по страхованию переоцениваются в части оплаченной страхователем к моменту денежной реформы по соотношению три марки в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках, при этом стоимость полиса после перерасчета соответственно понижается или восстанавливается в прежней сумме, если застрахованный пожелает переоформить страхование с соответствующим увеличением взносов.

21. Начисленные налоги, срок платежа по которым не наступил к моменту проведения денежной реформы, а также все недоимки по налогам уплачиваются в установленных размерах в новой валюте.

22. Переплаты налогов возвращаются из бюджетов плательщику или засчитываются в уплату очередных взносов по налогу, по соотношению десять марок в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках.

23. Денежные суммы по переводам и аккредитивам, принятые до начала денежной реформы, выплачиваются: первые 100 марок полностью (марка за марку), а остальные по соотношению десять марок в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках.

VII. ЦЕНЫ И ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА

24. Существующий уровень цен на все виды товаров и услуг и заработная плата рабочим и служащим, пенсии и стипендии остаются без изменения.

VIII. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОБМЕНА

25. Руководство всей работой по проведению денежной реформы осуществляется немецким финансовым управлением Советской зоны оккупации Германии, на которое возлагается ответственность за точное выполнение установленных настоящим положением правил обмена наличных денег, переоценки сберегательных вкладов и текущих счетов в Советской зоне оккупации и Берлине.

Руководство и ответственность за проведение денежной реформы в землях возлагается на премьер-министров, а в городах и районах — на бургомистров и ландратов*.

* Ландрат — глава местного управления.

Списки кредитных учреждений, допущенных к обмену, утверждаются правительством земли, а в Берлине — немецким Финансовым Управлением Советской зоны оккупации Германии, при этом к обмену наличных денежных знаков могут быть привлечены расчетно-эмиссионные банки земель и их филиалы, сберегательные кассы, кредитные сельскохозяйственные товарищества и их центральные кассы, ремесленно-промышленные банки и их центральные кассы, Гарантийно-Кредитный банк и его филиалы и Берлинский Городской банк и его филиалы.

Переоценка сберегательных вкладов и остатков средств на текущих счетах производится теми кредитными учреждениями, в которых находятся счета.

26. На расчетно-эмиссионные банки земель возлагается:

а) своевременное обеспечение кредитных учреждений, производящих обмен годными к обращению рейхсмарками и рентными марками и соответствующим количеством специальных купонов;

б) инструктаж и контроль за производством обмена наличных денежных знаков, переоценкой вкладов и текущих счетов в полном соответствии с настоящим положением;

в) прием и хранение изымаемых из обращения рейхсмарок и рентных марок без наклеек, а также марок союзного военного командования.

27. На руководителей кредитных учреждений возлагается ответственность за своевременное проведение обмена наличных денежных знаков, переоценку сберегательных вкладов и текущих счетов, в точном соответствии с настоящим положением.

28. Разрыв в балансах действующих кредитных учреждений, возникший в связи с реформой, возмещается кредитным учреждениям путем выпуска специального займа правительствами земель, принимаемого расчетно-эмиссионными банками в обеспечение своих кредитов.

29. Все кредитные учреждения Советской зоны оккупации Германии и Берлина с ... 1948 г. по ... 1948 г. никаких операций не производят, за исключением операций по денежной реформе.

С ... 1948 г. все операции производятся в обычном порядке.

IX. САНКЦИИ

30. За нарушение установленного настоящим положением порядка обмена наличных денег и переоценки сберегательных вкладов и

средств на текущих счетах, за несдачу наличных старых денежных знаков до ... 1948 г., а также за представление ложных [сведений] при проведении денежной реформы виновные подвергаются денежному штрафу от 5000 до 50 000 марок в новой валюте и тюремному заключению.

РГАСПИ. Ф. 84. Оп. 1. Д. 25. Л. 11–18.

7.4. ПРЕДЛОЖЕНИЯ КОМИССИИ СОВМИНА СССР ПО ПРОЕКТУ СВАГ*

Сов. секретно

Товарищу МОЛОТОВУ В.М.

В соответствии с распоряжением Совета Министров СССР от 20 января 1948 г. Комиссия рассмотрела представленные тов. Соколовским проекты постановления Совета Министров СССР и положения о денежной реформе в Советской зоне оккупации Германии.

Тов. Соколовский предлагает в случае проведения союзниками сепаратной денежной реформы до того, как будут изготовлены новые денежные знаки для Советской зоны оккупации Германии, провести денежную реформу путем наклейки специальных купонов на находящиеся в настоящее время в обращении рейхсмарки и рентные марки. Обмен старых денежных знаков на новые (с купонами) будет произведен по определенному соотношению. Этим будет достигнуто сокращение денежной массы, находящейся в обращении в Советской зоне, и одновременно будут изъяты из обращения марки Союзного Военного Командования.

Денежную наличность, имеющуюся у населения, предлагается обменивать по соотношению 10 старых денежных знаков на 1 рейхсмарку с наклеенными купонами. Остатки сберегательных вкладов, внесенных после капитуляции Германии, переоцениваются по льготному соотношению — 3:1 в среднем; остатки текущих счетов, внесенных после капитуляции Германии, переоцениваются по соотношению 10:1; остатки вкладов и текущих счетов, внесенных до капитуляции Германии, переоцениваются по соотношению 10:1 и превращаются в

* СВАГ — Советская Военная Администрация в Германии.

2%[-ный] заем, со сроком погашения 10 лет. Денежная наличность до 10 тыс. марок на одного вкладчика обменивается и переоценивается без всякой проверки.

Суммы и вклады сверх 10 тыс. марок проверяются с точки зрения законности их приобретения, и в случае установления спекулятивного характера этих доходов таковые аннулируются.

Средства торгово-промышленных предприятий, а также советских акционерных обществ обмениваются по соотношению 10:1, за исключением семидневного фонда заработной платы и задолженности по заработной плате, обмениваемых по соотношению 1:1. По этому же соотношению 1:1 предполагается обменять и остатки бюджетных средств, в частности средства СВАГ.

Уровень цен и зарплата остаются без изменения. Долговые обязательства не переоцениваются.

По подсчетам СВАГ, в результате реформы объем денег в обращении в Советской зоне оккупации составит 3,6 млрд марок вместо 30 млрд, находящихся в обращении в настоящее время; остатки на сберегательных вкладах — 1,2 млрд марок вместо 3,5 млрд; остатки текущих счетов — 1,6 млрд марок вместо 6,9 млрд, внесенных после капитуляции Германии, и 70 млрд марок, внесенных до капитуляции. Текущие счета советских хозяйственных организаций в Германии составят 0,9 млрд марок вместо 2,4 млрд в настоящее время.

По данным СВАГ, масса денег в обращении в Советской зоне составит после реформы к розничному товарообороту 34 % против 31 % в 1938 г. и 33,6 % в настоящее время по всей Германии, а к фонду заработной платы 26 % против 24 % в 1938 г. Для правильной оценки этих цифр необходимо иметь в виду, что нормированные цены в Германии выросли с 1934 г. в среднем до 40 %, появился рыночный товарооборот по вольным ценам и значительно сократился объем безналичных расчетов.

Рассмотрев материалы и расчеты, представленные Финансовым Управлением СВАГ, характеризующие экономические предпосылки и результаты реформы, Комиссия считает необходимым отметить:

1. Данные, представленные СВАГ, по отдельным показателям динамики денежного обращения, товарооборота и фонда заработной платы Германии и Советской зоны оккупации, позволяют сделать вывод о том, что при проведении реформы денежное обращение Советской зоны оккупации будет значительно сокращено, чем будет достигнуто резкое уменьшение разрыва между объемом денежного

обращения и потребностями товарооборота, а также фондом заработной платы, приближаясь к уровню, существовавшему в 1938 г.

2. Проведение денежной реформы в условиях острого недостатка товаров в Советской зоне оккупации не устранил разрыва между нормированными ценами и ценами вольного рынка, составляющего значительный удельный вес в общем объеме товарооборота Советской зоны.

Учитывая возможность проведения сепаратной денежной реформы в западных зонах до того, как будут изготовлены новые денежные знаки для Советской зоны оккупации, Комиссия считает возможным согласиться с предложением т. Соколовского о проведении денежной реформы путем наклейки купонов на находящиеся в настоящее время в обращении рейхсмарки и рентные марки с изъятием из обращения марок Союзного Военного Командования впредь до изготовления новых денежных знаков для Советской зоны.

Немецкие марки нового образца по их изготовлении будут введены в обращение в Советской зоне оккупации впоследствии, взамен денежных знаков с наклеенными купонами.

По сообщению т. Соколовского, СВАГом уже изготовлены купоны для наклейки на денежные знаки, остающиеся в обращении, и создан фонд рейхсмарок, необходимых для проведения обмена.

Комиссия считает необходимым предусмотреть также и возможность одностороннего изъятия и запрещения хождения как законного платежного средства в западных зонах марок Союзного Военного Командования. В этом случае необходимо и в Советской зоне оккупации изъять из обращения военные марки путем обязательной сдачи их на блокированные счета с тем, что вопрос о порядке выплаты с этих счетов будет разрешен впоследствии.

По отдельным вопросам представленного т. Соколовским проекта денежной реформы Комиссия вносит следующие предложения:

1. В проекте Положения предусматривается, что суммы наличных денежных знаков, остатки сберегательных вкладов и текущих счетов физических лиц, превышающие 10 тыс., обмениваются на новые денежные знаки только при условии проверки законности их приобретения; при этом доходы, полученные от спекуляции во время войны и от операций на черном рынке, аннулируются. Также аннулируются суммы, принадлежащие бывшим активным фашистам, милитаристам и военным преступникам.

Ввиду неопределенности понятия «законности» приобретения средств и возможности в связи с этим произвольных решений при отнесении доходов к той или иной категории, Комиссия считает необходимым поручить СВАГ разработать подробную инструкцию о порядке проверки и определения понятия законности и приобретения средств, которыми должны руководствоваться немецкие налоговые органы при проведении проверки.

Одновременно Комиссия считает необходимым, чтобы проверка производилась начиная с суммы 5 тыс. марок на одну семью, а не на одного жителя, как указано в проекте СВАГ. При этом в Положении должно быть установлено, что этот порядок проверки распространяется и на вклады, внесенные до капитуляции Германии.

Суммы, принадлежащие фашистам и военным преступникам, подпадающим под категорию лиц, перечисленных в директиве № 24 Контрольного Совета, должны быть аннулированы.

2. В проекте предусмотрено, что переоценка счетов производится по совокупности всех счетов владельца в том случае, если эти счета находятся в одном кредитном учреждении.

Комиссия считает необходимым, чтобы переоценка производилась по совокупности остатков счетов и в том случае, когда счета владельца находятся в различных кредитных учреждениях в Советской зоне оккупации.

3. Проект устанавливает, что договорные обязательства не подлежат переоценке, за исключением кредитов, предоставленных крестьянам, наделенным землей, и страховых полисов.

Комиссия считает необходимым дополнить проект указанием на то, что долговые обязательства государственных (административных) и общественных учреждений и организаций по всякого рода депонентским суммам должны переоцениваться по соотношению 10:1.

4. Суммы текущих счетов промышленных и торговых предприятий переоцениваются на льготных условиях в пределах недельного фонда зарплаты и задолженности по ней. Следует предоставить право президенту немецкого Финансового Управления в отдельных случаях разрешать переоценку остатков средств на льготных условиях в размере до двухнедельного оборота, если это вызывается необходимостью нормальной работы предприятия.

5. Денежную наличность и остатки на счетах, принадлежащие советским акционерным обществам, советским хозяйственным ор-

ганизациям в Германии и Госбанку СССР, следует обменять по соотношению 1:1. Принятие этого пункта позволит сохранить денежные средства «Гаркребо».

Учитывая, что в результате переоценки на указанных условиях денежные средства, принадлежащие Советскому Союзу, будут составлять около 4 млрд марок и выпуск в обращение всей этой суммы после проведения денежной реформы может обременить денежное обращение в Советской зоне оккупации, Комиссия считает целесообразным установить особый порядок использования этих сумм, с учетом экономических условий зоны. В связи с этим следует поручить Госбанку и МВТ СССР, совместно со СВАГ, в месячный срок после проведения денежной реформы представить в Совет Министров предложения по этому вопросу.

Представляя исправленные в соответствии с указанными выше замечаниями проекты постановления Совета Министров СССР и Положения о денежной реформе в Советской зоне оккупации Германии, Комиссия просит их утвердить.

А. Зверев
А. Вышинский
А. Хрулев
А. Крутиков
П. Малетин
Н. Чечулин
Г. Косяченко

9 февраля 1948 г.

Разослано: тт. Молотову, Микояну, Косыгину,
Вознесенскому, Звереву, Вышинскому.

РГАСПИ. Ф. 84. Оп. 1. Д. 25. Л. 19–23.

7.5. ЗАМЕЧАНИЯ ПО ПИСЬМУ КОМИССИИ

[БЕЗ ДАТЫ]

1. Обмен по льготному курсу (1:1) денежных сумм Особторга нецелесообразен, поскольку эти суммы получены в результате реализации немецких товаров по высоким коммерческим ценам. При этом надо иметь в виду, что после реформы вся денежная масса в Советской зоне оккупации определится в 3,6 млрд марок, а суммы, принад-

лежащие советским организациям, при условии льготного обмена средств Особторга, составят 4 млрд марок.

2. Рекомендуемое в письме Комиссии блокирование военных марок, в случае изъятия и аннулирования военных марок в западных зонах, может привести к нарушению денежного обращения в Советской зоне оккупации.

П. Малетин

РГАСПИ. Ф. 84. Оп. 1. Д. 25. Л. 24.

7.6. УТОЧНЕННЫЙ ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СОВМИНА СССР О ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЕ В СОВЕТСКОЙ ЗОНЕ ОККУПАЦИИ ГЕРМАНИИ

Сов. секретно

Товарищу МОЛОТОВУ В.М.

В соответствии с Вашим поручением представляем уточненные проект постановления Совета Министров СССР и Положение о денежной реформе в Советской зоне оккупации Германии.

Г. Косяченко

А. Крутиков

П. Малетин

И. Злобин

17 апреля 1948 года.

Сов. секретно

СОВЕТ МИНИСТРОВ СОЮЗА ССР ПОСТАНОВЛЕНИЕ № ...

О проведении денежной реформы в Советской зоне оккупации Германии

Совет Министров Союза ССР постановляет:

1. Обязать Советскую Военную Администрацию в Германии, в случае проведения сепаратной денежной реформы в западных зонах оккупации Германии, провести денежную реформу в Советской зоне оккупации.

2. Если проведение денежной реформы в Советской зоне оккупации потребуется до того, как будут изготовлены новые немецкие

денежные знаки, провести реформу путем наклейки на рейхсмарки и рентовые* марки особых купонов согласно прилагаемым образцам (см. приложение №1)⁴.

3. При проведении денежной реформы все наличные денежные знаки — рейхсмарки, рентные марки и марки Союзного Военного Командования подлежат замене на рейхсмарки и рентные марки с наклеенными купонами.

Обмен наличных денежных знаков, а также переоценка сберегательных вкладов и остатков на текущих счетах производится на основе прилагаемого Положения о проведении денежной реформы в Советской зоне оккупации Германии (см. приложение № 2).

4. Обмен старых денежных знаков на марки с наклеенными купонами провести через немецкий эмиссионный банк.

5. Установить, что при проведении денежной реформы заработная плата всех рабочих и служащих, а также цены на все виды товаров и услуг, налоги и сборы остаются без изменения.

6. Все внутригерманские долговые обязательства, возникшие до проведения денежной реформы, за исключением случаев, указанных в Положении о денежной реформе в Советской зоне оккупации Германии, погашаются по соотношению 1:1.

Внутренний государственный долг бывшего Германского государства, образовавшийся до 9 мая 1945 г., проводимой денежной реформой не затрагивается. Вопрос об этом долге должен быть рассмотрен особо.

7. Денежные суммы, остатки сберегательных вкладов и текущих счетов в немецкой валюте, принадлежащие гражданам, организациям и учреждениям иностранных государств, обмениваются на общих основаниях.

Внешние государственные обязательства при проведении денежной реформы остаются без изменения до особых решений.

8. При проведении денежной реформы обязать Советскую Военную Администрацию обеспечить введение новых денежных знаков Советской зоны оккупации в районе всего Большого Берлина.

В этих целях провести в первую очередь следующие мероприятия:

а) ввести запрещение ввоза валюты из западных зон, за исключением случаев, предусмотренных правилами Советской Военной Администрации в Германии;

* Так в документе.

б) ввести таможенные пошлины на товары, ввозимые из западных зон, за исключением товаров, идущих на снабжение оккупационных войск США, Англии и Франции.

9. Обязать Советскую Военную Администрацию в Германии при проведении денежной реформы:

а) денежные суммы, принадлежащие генералам и офицерскому составу советских войск, сотрудникам Советской Военной Администрации и других советских организаций в Германии, обменять по соотношению 10:1 без ограничения суммы;

б) денежные средства, принадлежащие советским акционерным обществам и советским хозяйственным организациям в Германии, обменять на общих основаниях;

в) денежные средства, принадлежащие Госбанку СССР, обменять по соотношению 1:1.

10. Обязать Министерство финансов СССР восполнить предприятиям Главсозаграницмущества и другим советским хозяйственным организациям в Германии уменьшение денежных средств в результате денежной реформы.

11. Установить, что довоенная задолженность Германии Союзу ССР, числящаяся на счетах Госбанка СССР и советских внешнеторговых организаций, к обмену не предъявляется и учитывается как внешняя задолженность Германии.

12. Поручить Министерству финансов СССР и Советской Военной Администрации в Германии совместно с Министерством внешней торговли и Главным Управлением советским имуществом за границей при Совете Министров СССР в месячный срок после проведения денежной реформы в Советской зоне оккупации представить в Совет Министров СССР предложения о порядке использования свободных средств в немецкой валюте, которые окажутся в распоряжении Госбанка СССР и других советских организаций.

13. Разрешить Советской Военной Администрации фонд централизованных остатков немецких бюджетных средств перевести на счет немецкой экономической комиссии и обменять по соотношению 1:1.

7.7. ПОЛОЖЕНИЕ О ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЕ В СОВЕТСКОЙ ЗОНЕ ОКУПАЦИИ [БЕЗ ДАТЫ]

Сов. секретно.
Приложение № 2

I. ОБЩАЯ ЧАСТЬ

1. С ... 1948 г. на территории Советской зоны оккупации Германии вводятся в обращение в качестве законного платежного средства рейхсмарки и рентные марки старого образца с наклеенными на них специальными купонами.

2. Все лица, предприятия, организации и учреждения, находящиеся на территории Советской зоны оккупации, с ... по ... 1948 г. обязаны сдать все имеющиеся у них рейхсмарки, рентные марки и марки Союзного Военного Командования в кредитные учреждения для обмена на денежные знаки со специальными купонами. Обмен производится в порядке и на условиях, установленных настоящим Положением.

Разменная металлическая монета всех достоинств и образцов, находящаяся в обращении, обмену не подлежит и принимается во все платежи по номиналу.

3. С ... 1948 г. в Советской зоне оккупации Германии прекращается хождение рейхсмарок и рентных марок без наклеенных на них специальных купонов, а также прекращается хождение марок Союзного Военного Командования.

Не предъявленные к обмену рейхсмарки, рентные марки и марки Союзного Военного Командования с ... 1948 г. аннулируются.

4. Остатки сберегательных вкладов и остатки на текущих счетах в кредитных учреждениях Советской зоны оккупации переоцениваются в порядке и на условиях, установленных настоящим Положением.

II. УСЛОВИЯ ОБМЕНА НАЛИЧНЫХ ДЕНЕЖНЫХ ЗНАКОВ

5. Наличные старые денежные знаки — рейхсмарки, рентные марки и марки Союзного Военного Командования — обмениваются на новые денежные знаки — рейхсмарки и рентные марки с наклеенными на них специальными купонами по соотношению 10:1.

6. Суммы наличных денежных знаков свыше 20 тыс. на одну семью обмениваются в соответствии со ст. 17 настоящего Положения.

При обмене денежных знаков предъявляется продовольственная карточка, в которой кредитным учреждением, производящим обмен, в целях регистрации производится отметка.

7. Рабочим и служащим выдается предприятиями и учреждениями в момент проведения реформы аванс в размере недельного заработка в счет заработной платы с погашением в течение 2-месячного срока.

8. Вся денежная наличность в кассах предприятий, организаций и учреждений в Советской зоне оккупации Германии обменивается по соотношению 10:1.

III. УСЛОВИЯ ПЕРЕОЦЕНКИ СБЕРЕГАТЕЛЬНЫХ ВКЛАДОВ

9. Остатки сберегательных вкладов в кредитных учреждениях по состоянию [на] ... 1948 г. переоцениваются на следующих льготных условиях:

а) остатки вкладов в кредитных учреждениях до 500 марок переоцениваются по соотношению 5 марок в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках;

б) остатки вкладов свыше 500 марок переоцениваются первые 500 марок в порядке, предусмотренном в пункте «а» настоящей статьи; остальная часть вклада по соотношению 10 марок в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках.

10. Суммы вкладов сверх 20 тыс. марок обмениваются в соответствии со статьей 17 настоящего Положения.

11. В случае, если вкладчик имеет несколько счетов по сберегательным вкладам в одном или различных кредитных учреждениях, переоценка производится по совокупности всех счетов.

12. Проценты по сберегательным вкладам с 1 января 1948 г. начисляются на сумму переоцененных остатков вкладов в новой валюте в установленных размерах.

IV. УСЛОВИЯ ПЕРЕОЦЕНКИ СРЕДСТВ НА ТЕКУЩИХ СЧЕТАХ

13. Остатки средств на текущих счетах в кредитных учреждениях по состоянию на ... 1948 г., за исключением счетов, указанных в статье 17 настоящего Положения, переоцениваются по соотношению 10 марок в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках.

14. Остатки средств на текущих счетах, принадлежащие перечисленным ниже организациям, переоцениваются на следующих льготных условиях:

а) остатки бюджетных средств на текущих счетах зональных немецких управлений, земель, городов, районов, общин, школ, больниц и других бюджетных организаций, а также остатки на счетах управлений Советской Военной Администрации переоцениваются по соотношению одна марка в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках;

б) остатки текущих счетов страховых обществ и органов социального страхования переоцениваются по соотношению 5 марок в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках;

в) остатки текущих счетов действующих промышленных, торговых и других предприятий в пределах недельного фонда заработной платы и задолженности по заработной плате не свыше 6 дней переоцениваются по соотношению одна марка в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках. Средства сверх указанных сумм переоцениваются 10:1.

Переоценка сумм на текущих счетах на льготных условиях производится по специальным справкам о размерах недельного фонда заработной платы и задолженности по заработной плате, представляемых предприятиями. Если справка не будет представлена за день до окончания срока обмена, льгота не предоставляется и переоценка всех остатков на текущих счетах производится по соотношению 10:1.

15. Собственные денежные средства немецких банков, представляющие собой часть их уставного и резервного капиталов, переоцениваются по соотношению 1:1.

16. Остатки средств на текущих счетах, принадлежащие физическим лицам, а также промышленным, торговым и другим предприятиям, прекратившим свою деятельность, в пределах до 20 тыс. марок переоцениваются по соотношению 10:1.

Суммы сверх 20 тыс. марок переоцениваются в порядке, установленном в статье 17 настоящего Положения. В случае, если одно лицо имеет несколько счетов в одном или разных кредитных учреждениях, переоценка производится по соотношению всех счетов.

V. ОСОБЫЕ УСЛОВИЯ ОБМЕНА

17. Остатки денежной наличности свыше 20 тыс. марок на одну семью (согласно определению по налоговому законодательству), а также остатки сберегательных вкладов и текущих счетов, кроме счетов

действующих промышленных, торговых и других предприятий, превышающие 20 тыс. марок на одного вкладчика, обмениваются после установления законности их приобретения по соотношению 10:1.

Установление законности приобретения средств производится в течение месячного срока налоговыми органами согласно особой инструкции, утверждаемой Советской Военной Администрацией.

Настоящая статья распространяется на сберегательные вклады и текущие счета, образовавшиеся как до 9 мая 1945 г., так и после этой даты.

18. Остатки сберегательных вкладов и средств на текущих счетах, принадлежащие лицам, не проживающим в Советской зоне оккупации Германии, переоцениваются на общих основаниях и зачисляются на блокированный счет. Вопрос о порядке распоряжения этими счетами будет решен дополнительно.

19. Гражданам иностранных государств, проживающим в Советской зоне оккупации Германии, а также действующим промышленным, торговым и другим предприятиям, принадлежащим иностранным гражданам, обмен денежной наличности, переоценка принадлежащих им сберегательных вкладов и остатков средств на текущих счетах производится на общих основаниях.

20. По блокированным остаткам сберегательных вкладов и текущих счетов, образовавшихся до 9 мая 1945 г. в кредитных учреждениях Советской зоны оккупации Германии, устанавливается следующий порядок переоценки:

а) все сберегательные вклады и текущие счета, за исключением указанных в пунктах «б» и «в» настоящей статьи, переоцениваются по соотношению 10:1 с применением статьи 17 настоящего Положения, и превращаются в 2-процентные долговые обязательства;

б) вклады в текущие счета, принадлежащие иностранным гражданам и предприятиям, переоцениваются на общих основаниях и остаются на блокированных счетах.

Порядок и условия выпуска и погашения 2-процентных обязательств устанавливаются особой инструкцией;

в) вклады и текущие счета, принадлежащие организациям, деятельность которых не разрешена, предприятиям, ликвидированным, как военный потенциал, и предприятиям, подлежащим декартелизации, а также бывшим активным фашистам и военным преступникам — аннулируются.

VI. ДОЛГОВЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

21. Выпущенные в 1946 г. правительствами земель займы: 4-процентный заем земли Тюрингии, 4-процентный заем земли Марк-Бранденбург, 4-процентный заем земли Саксония-Ангальт, 4-процентный заем земли Мекленбург и 4-процентный заем земли Саксонии остаются в обращении и переоценке не подлежат.

Выплата процентов по этим займам производится на условиях, установленных при выпуске займов.

22. Государственный внутренний и все внешние долги Германии, а также долговые обязательства закрытых банков, образовавшиеся до 9 мая 1945 г., проводимой денежной реформой не затрагиваются. Вопрос об этом долге будет рассмотрен особо.

23. Долговые и договорные обязательства, возникшие до проведения денежной реформы, остаются без изменения и переоценке не подлежат, за следующими исключениями:

а) кредиты, выданные крестьянским хозяйствам, наделенным землей по земельной реформе, переоцениваются на льготных условиях по соотношению пять марок в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках;

б) полисы по страхованию переоцениваются в части, оплаченной страхователем к моменту денежной реформы, по соотношению три марки в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках, при этом стоимость полиса после переоценки соответственно понижается или восстанавливается в прежней сумме, если застрахованный пожелает переоформить страхование с соответствующим увеличением размера взносов;

в) всякого рода депонентские суммы, находящиеся в государственных (административных) кредитных и общественных учреждениях, выплачиваются их владельцам с переоценкой по соотношению 10:1.

24. Начисленные налоги, срок платежа по которым не наступил к моменту проведения денежной реформы, а также все недоимки по налогам уплачиваются в установленных размерах в новой валюте без переоценки.

25. Переплаты налогов возвращаются из бюджетов плательщику или засчитываются в уплату очередных взносов по налогу по соотношению 10:1.

VII. ЦЕНЫ И ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА

26. Существующий уровень цен на все виды товаров и услуг и заработная плата рабочим и служащим, пенсии и стипендии остаются без изменения.

VIII. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОБМЕНА И ПЕРЕОЦЕНКИ

27. Руководство всей работой по проведению денежной реформы осуществляется немецким Финансовым Управлением Советской зоны оккупации Германии, на которое возлагается ответственность за точное выполнение установленных настоящим Положением правил обмена наличных денег, переоценки сберегательных вкладов и текущих счетов в Советской зоне оккупации.

Руководство и ответственность за проведение денежной реформы в землях возлагается на Премьер-министра, а в городах и районах — на бургомистров и ландратов.

Списки кредитных учреждений, осуществляющих обмен, утверждаются Правительством земли.

Переоценка сберегательных вкладов и остатков средств на текущих счетах производится теми кредитными учреждениями, в которых находятся счета.

28. На расчетно-эмиссионные банки земель возлагается:

а) своевременное обеспечение кредитных учреждений, производящих обмен годными к обращению рейхсмарками и рентными марками и соответствующим количеством специальных купонов;

б) инструктаж и контроль за производством обмена наличных денежных знаков, переоценкой вкладов и текущих счетов в полном соответствии с настоящим Положением;

в) прием и хранение изымаемых из обращения рейхсмарок и рентных марок без наклеек, а также марок Союзного Военного Командования.

29. На руководителей кредитных учреждений возлагается ответственность за своевременное проведение обмена наличных денежных знаков, переоценку сберегательных вкладов и текущих счетов в полном соответствии с настоящим Положением.

30. Разрыв в балансах действующих кредитных учреждений, который возникает в связи с реформой, возмещается кредитным учреждениям путем выпуска специального займа правительства земель,

принимаемого расчетно-эмиссионными банками в обеспечение предоставляемых ими кредитов.

31. Все кредитные учреждения Советской зоны оккупации Германии и Берлина с ... 1948 г. по ... 1948 г. никаких операций не производят, за исключением операций по денежной реформе.

С ... 1948 г. все операции производятся в обычном порядке.

IX. САНКЦИИ

32. За несдачу наличных денежных знаков до ... 1948 г., за нарушение установленного настоящим Положением порядка обмена наличных денег и переоценки сберегательных вкладов и средств на текущих счетах, а также за представление ложных сведений при проведении денежной реформы виновные подвергаются денежному штрафу от 5000 до 50 000 марок в новой валюте и тюремному заключению сроком до 5 лет.

РГАСПИ. Ф. 84. Оп. 1. Д. 25. Л. 41–48.

7.8. СПРАВКИ ПО ВОПРОСАМ ПОДГОТОВКИ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ В СОВЕТСКОЙ ЗОНЕ ОККУПАЦИИ ГЕРМАНИИ

[БЕЗ ДАТЫ]

Сов. секретно

Товарищу МИКОЯНУ А.И.

В соответствии с Вашим поручением представляем следующие справки по отдельным вопросам в связи с подготовкой решения о денежной реформе в Советской зоне оккупации Германии:

1. О денежной массе в обращении до и после реформы.
2. О динамике денежной массы в обращении и розничного товарооборота.
3. Об остатках сберегательных вкладов и текущих счетов в кредитных учреждениях на 1 апреля 1948 г. и после реформы.
4. О текущих счетах советских организаций в Германии на 1 апреля 1948 г. и после реформы.
5. О денежной наличности в немецких марках советских организаций в Германии на 1 апреля 1948 г. и после реформы.

6. О характере денежных средств Госбанка и Министерства финансов СССР в немецкой валюте.

7. Сводные данные немецких бюджетов Советской зоны оккупации Германии на 1948–1949 гг.

8. Баланс кредитных учреждений Советской зоны оккупации Германии и Берлина до и после реформы.

9. Об остатках средств немецких бюджетов на 1 апреля 1948 г.

10. О денежных средствах иностранных организаций и частных лиц в Советской зоне оккупации Германии и в Берлине.

11. Об остатках денежных средств народных предприятий на 1 апреля 1948 г.

12. О среднемесечном обороте предприятий Советской зоны оккупации Германии в 1948 г.

Данные о денежной массе, розничном товарообороте, размере оборота промышленных предприятий и расчеты по сводному балансу кредитных учреждений Советской зоны оккупации Германии и Берлина являются ориентировочными.

(Косяченко)

(Малетин)

(Злобин)

(Чечулин)

(Фокин)

РГАСПИ. Ф. 84. Оп. 1. Д. 25. Л. 49.

Подписи под документом — факсимиле.

№1

Сов. секретно

СПРАВКА

о денежной массе в обращении
до и после денежной реформы

(в млн марок)

	До реформы	После реформы	Условия обмена
У населения	15000	2490	1000 = 1:1 = 1000 100 = 1:1 = 100 13900 = 10:1 = 1390
В кредитных учреждениях	17000	1700	17000 = 10:1 = 1700
Всего:	32000	4190	

1. Фактическая сумма денег в обращении после обмена будет меньше, поскольку часть денег (свыше 5000 марок на семью) будет при обмене блокирована.

2. Не исключено, что после проведения обмена денежных знаков понадобится произвести некоторую дополнительную эмиссию, что может быть вызвано:

1) частичным востребованием средств с вкладов и текущих счетов;

2) выдачей кредитов торговым и другим предприятиям вследствие уменьшения их собственных денежных резервов, а также в связи с тем, что после денежной реформы, возможно, произойдет замедление розничной реализации некоторых товаров.

Выдача наличных денег банками может быть частично произведена без увеличения общей денежной массы за счет кассовых остатков самих банков, которые в настоящее время непомерно велики. Из общей суммы наличных денег после обмена в 4,2 млрд марок в кассах кредитных учреждений будет находиться 1,7 млрд марок, а у населения и в кассах предприятий и учреждений — 2,5 млрд марок.

№ 2

Сов. секретно

СПРАВКА

о динамике денежной массы в обращении
и розничного товарооборота

(в млрд марок)

	1933 г.	1936 г.	1938 г.	1943 г.	1945 г.	1947 г. вся Германия в новых границах	Советская зона оккупации и Берлин	В результате реформ в Советской зоне оккупации
1. Денежная масса в обращении	5,7	7,0	10,4	36,5	73,0	74,0	32	4,2
2. Розничный товарооборот	22,0	30,0	33,9	34,0	17,0	22,0	11	10,9
3. Денежная масса в обращении, в % к розничному товарообороту	26,0	23,0	31,0	107,0	429,0	336,0	298	38

Примечание: Розничный товарооборот, исчисленный на 1948 г. для Советской зоны оккупации Германии и Берлина в сумме 10,9 млрд марок, складывается из следующих элементов: продажа нормированных товаров по твердым ценам — 5,9 млрд марок (кроме Большого Берлина), оборот торговых организаций Группы советских войск и СВАГа — 1,3 млрд марок, розничный товарооборот на территории Большого Берлина (нормированными товарами) — 1,0 млрд марок и оборот ненормированными товарами по рыночным ценам — 2,7 млрд марок. В 1947 г. розничный товарооборот по той же территории фактически составил около 12 млрд марок. Снижение оборота по сравнению с 1947 г. намечается за счет ожидаемого снижения рыночных цен на ненормированные товары, а также за счет ликвидации торговли Особторга.

№ 3

Сов. секретно

СПРАВКА

об остатках сберегательных вкладов и текущих счетов в кредитных учреждениях Советской зоны оккупации Германии
на 1 апреля 1948 г. и после денежной реформы

(в млн марок)

	Остатки вкладов и текущих счетов		Условия переоценки
	на I. IV– 1948 г.	после реформы	
1. Сберегательные вклады	3900	546	$40 = 1:1 = 40$ $1200 = 5:1 = 240$ $2660 = 10:1 = 266$
2. Текущие счета немецких организаций и частных лиц: а) промышленные, торго- вые и другие хозяйствен- ные предприятия и организации	3600	1197	народные предприятия — $650 = 1:1 = 650$; по частным предприятиям 2-недельный оборот — $220 = 1:1 = 220$; по торговым орг. — недель- ный фонд зарплаты $60 = 1:1 = 60$; остальная сумма $2670 = 10:1 = 267$

	Остатки вкладов и текущих счетов		Условия переоценки
	на 1. IV–1948 г.	после реформы	
б) страховые общества	480	96	$480 = 5:1 = 96$
в) органы социального страхования	1100	220	$1100 = 5:1 = 220$
г) физические лица	1500	150	$1500 = 10:1 = 150$
д) прочие организации	2535	253	$2535 = 10:1 = 253$
Итого по текущим счетам:	9215	1916	
3. Бюджетные организации	4347	4347	$4347 = 1:1 = 4347$
4. Текущие счета советских организаций	3622	2003	средства Минфина СССР $1799 = 10:1 = 180$; остальные средства $1823 = 1:1 = 1823$
Всего остатков сберегательных вкладов и текущих счетов	21084	8812	

№ 4

Сов. секретно

СПРАВКА

о текущих счетах советских организаций в Германии
на 1 апреля 1948 г. и после реформы (в млн марок)

№ п.п.	Наименование организаций	Сумма счета на 1. IV	Коэф-фициент обмена	Сумма счета после реформы
1.	Госбанк СССР	1518,4	1:1	1518,4
2.	Министерство финансов СССР	1799,0	10:1	179,9
3.	Советские Акционерные Общества	221,0	1:1	221,0
4.	Советские хозяйственные организации (Совэкспортфильм, Аэрофлот, Межкнига и др.)	84,0	1:1	84,0
	Итого:	3622,4	–	2003,3

Предложения:

Вариант I. Все средства Госбанка поставить на корреспондентский счет Госбанка в Гарантийно-Кредитном Банке (Гаркребо) и произвести переоценку по соотношению 1:1.

Вариант II. Все средства Госбанка поставить на корреспондентский счет Госбанка в Гарантийно-Кредитном Банке (Гаркребо) и произве-

сти переоценку по соотношению 1:1. Обязать Советскую Военную Администрацию в Германии после переоценки оформить средства Госбанка на корреспондентском счете как внешнюю задолженность Германии по оккупационным расходам, подлежащую погашению товарными поставками с сохранением при этом за Государственным Банком права использования этих средств, в случае необходимости, на расходы советских организаций в Германии.

№ 5

Сов. секретно

СПРАВКА

о денежной наличности в немецких марках у советских организаций в Германии на 1 апреля 1948 г. и после реформы
(в млн марок)

№ п.п.	Наименование организаций	Сумма счета на 1. IV	Коэф-фициент обмена	Сумма счета после реформы
1.	<u>Госбанк СССР</u> а) в Полевой конторе б) в кладовой в Москве	693,2* 1,5	1:1 1:1	693,2 1,5
2.	<u>СВАГ, Торговый, Финансовый отделы</u> <u>Группы войск и др. хозяйственные</u> <u>военные предприятия</u> В Полевой конторе	175,8	1:1	175,8
3.	<u>Советские Акционерные Общества</u> В собственных кассах	5	1:1	5
4.	<u>Советские хозяйственные организа-</u> <u>ции</u> (Совэкспортфильм, Аэрофлот, Межкнига и др.) В собственных кассах	0,3	1:1	0,3
	Итого:	875,8	—	875,8

* Из них 127,8 млн марок — остаток от сумм, предназначавшихся для финансирования из фондов Госбанка и не использованных в связи с переходом в 1946 г. на финансирование за счет немецких бюджетов.

Кроме того, имеются выпущенные в обращение:

- а) в фондах Госбанка (Полевая контора) — 40,0 млн марок;
- б) в кладовых Госбанка (Москва) — 325,7 млн марок.

Поскольку наличные немецкие марки подлежат обмену, вне зависимости у кого и где они находятся, по соотношению 10:1, а текущие

счета Госбанка и других советских организаций по соотношению 1:1, целесообразно всю денежную наличность советских организаций до начала реформы поставить на текущие счета Госбанка и других советских организаций в Гарантийно-Кредитном Банке (Гаркребо).

№ 6

Сов. секретно

СПРАВКА

о характере денежных средств Госбанка
и Министерства финансов СССР

1. Сумма средств, находящихся в распоряжении Госбанка на 1 апреля 1948 г., составляла 2213,1 млн марок (из которых на счетах в кредитных учреждениях — 1518,4 млн марок и наличных денег — 694,7 млн марок); эта сумма представляет из себя остаток немецких марок, поступивших в Госбанк:

а) в порядке обмена на рубли военнослужащим (демобилизация, отпуска и командировки в СССР);

б) в порядке перевода выручки военных, торговых и других хозяйственных организаций из Германии в СССР и трансформированных Госбанком в рубли с зачислением рублей на счета соответствующих организаций в СССР;

в) от реализации трофейного имущества;

г) в погашение подписки военнослужащих на госзаймы;

д) для зачисления в бюджет СССР (отчисления налога с оборота, реализация государственного имущества, штрафы и другие поступления).

2. Сумма средств Министерства финансов СССР на 1 апреля 1948 г. составляла 1799,0 млн марок. В эту сумму вошли средства:

а) Особторга	1568,0 млн марок	
б) Бытовых организаций СВАГ	75,0	—"
в) Торговых отделов Советской Армии	36,0	—"
г) Экспортфильмы	107,0	—"
д) Газеты «Теглихе Рундшау»	10,0	—"
Итого:	1799*	—"

Из указанной суммы условно можно считать около 200 млн марок, образовавшихся в результате реализации завезенных из СССР товаров.

* Так в документе.

СПРАВКА

Сводные данные немецких бюджетов (земель
и земельных управлений) Советской зоны оккупации Германии
на 1948–1949 гг.

(в млрд марок)

1. Доходы — всего	12,2
в том числе:	
а) доходы текущего года	11,6
из них: прямые налоги	5,0
косвенные налоги	3,5
б) переходящие остатки средств на начало года, включенные в бюджет данного года	0,6
2. Расходы — всего	11,7
в том числе:	
а) расходы на управление, социально-культурные мероприятия и хозяйство зоны	7,2
б) расходы на содержание советских оккупационных войск и на репарации	4,5
из них:	
оккупационные расходы	2,78
на содержание советских научно-исследовательских учреждений в Германии	0,13
расходы по демонтажу	0,14
репарации	1,45
3. Превышение доходов над расходами	0,5

Примечание: Для предотвращения возможных прорывов в бюджете и предупреждения излишней эмиссии после реформы, Советская Военная Администрация в Германии имеет в виду осуществить ряд мероприятий, в частности, принять меры к полному начислению налогов и своевременному их взысканию; взыскать старую ипотечную задолженность; принять меры к реализации запасов товаров торговыми и промышленными предприятиями, имея в виду более полную сдачу в банк денежной выручки; принять меры к расширению безналичных оборотов.

БАЛАНС

кредитных учреждений Советской зоны оккупации и Берлина
(в млрд марок)

Актив			Пассив		
	На 1. IV – 1948 г.	После реформы		На 1. IV – 1948 г.	После реформы
1. Касса	17,0	1,7	Сберегательные вклады	3,9	0,5
2. Краткосрочные ссуды	2,2	2,2	Текущие счета	17,1	8,2
3. Долгосрочные кредиты	1,3	1,3	Расчеты с кредиторами	1,5	1,5
4. Ссуды мелким вклад- чикам под блокирован- ные счета	2,6	2,6	Уставной капитал банков	0,6	0,6
Итого:	23,1	7,8		23,1	10,8
Убытки кредитных учреждений в связи с реформой	–	3,0		–	–
Итого:	23,1	10,8		23,1	10,8

СПРАВКА

об остатках средств немецких бюджетов на 1.IV–1948 г.

а) Остатки бюджетных средств земель — всего 767 млн марок,
в том числе:

земля Саксония	204	млн марок
—“— Саксония-Ангальт	128	—“—
—“— Тюрингия	110	—“—
—“— Мекленбург	65	—“—
—“— Марк-Бранденбург	170	—“—

б) Остатки средств по бюджетным учреждениям Большого Берли-
на — 880 млн марок;

в) остатки бюджетных средств по зональным управлениям Совет-
ской зоны оккупации — 700 млн марок;

г) резерв экономической комиссии — 2000 млн марок.

Всего: 4347 млн марок.

СПРАВКА

о денежных средствах иностранных организаций и частных лиц
в Советской зоне оккупации Германии и Берлине

На текущих счетах закрытых в мае 1945 г. немецких банков Советской зоны оккупации числилось всего 208 млн марок.

В том числе:

- а) иностранных организаций и учреждений ... 130 млн марок;
- б) иностранных граждан 78 млн марок.

По Большому Берлину остаток средств иностранных организаций и граждан на момент закрытия банков оценивается примерно в 500 млн марок.

Данные об изменении остатков средств иностранных организаций и граждан после капитуляции Германии в настоящее время отсутствуют и будут представлены дополнительно.

№11
Сов. секретно

СПРАВКА

об остатках денежных средств народных предприятий Германии
по состоянию на I / IV–1948 г.

- а) На текущих счетах в кредитных учреждениях ... 642 млн марок;
- б) наличные деньги в кассах предприятий ... около 20 млн марок.

№ 12
Сов. секретно

СПРАВКА

о среднемесечном обороте предприятий Советской зоны
оккупации Германии в 1948 г.

Весь объем среднемесечного оборота промышленных предприятий в 1948 г. оценивается [~] 800 млн марок.

В том числе:

- а) народные предприятия 260 млн марок
- б) советские акционерные предприятия 200 —"
- в) частные предприятия 420 —"

РГАСПИ. Ф. 84. Оп. 1. Д. 25. Л. 50–61.

7.9. СПРАВКА
О ПЕРЕОЦЕНКЕ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ
В НЕМЕЦКОЙ ВАЛЮТЕ, ИМЕЮЩИХСЯ
У МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ СССР, ГОСБАНКА СССР
И У СОВЕТСКИХ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
В ГЕРМАНИИ
[БЕЗ ДАТЫ]

Сов. секретно

(в млн марок)

	Наличие в настоя- щее время	Коэф- фициент пере- оценки	Будет после пере- оценки
Всего средств	4033	—	2679
1. Денежные средства Минфина СССР	1800	—	567
в том числе:			
выручка Особторга, полученная от реали- зации немецких товаров	1370	10:1	137
выручка Особторга, полученная от реали- зации советских товаров	200	1:1	200
средства, полученные за счет доходов со- ветских хоз. организаций	230	1:1	230
2. Денежные средства Госбанка СССР, получен- ные от обмена немецких марок на рубли	1928	1:1	1928
3. Денежные средства советских акционер- ных обществ	221	—	112
в том числе:			
сумма полумесячного оборота	100	1:1	100
остальные средства	121	10:1	12
4. Денежные средства советских хозяйствен- ных организаций	84	—	72
в том числе:			
от реализации советских товаров и услуг	71	1:1	71
прочие средства	13	10:1	1

Примечание: Всего будет переоценено по соотношению 1:1 — 2529 млн марок и по соотношению 10:1 — 1504 млн марок.

РГАСПИ. Ф. 84. Оп. 1. Д. 25. Л. 62.

7.10. СПРАВКА ОБ ОСТАТКАХ НАЛИЧНЫХ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ В КРЕДИТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ СОВЕТСКОЙ ЗОНЫ ОККУПАЦИИ ГЕРМАНИИ

(НА 20. IV. 1948 г. в млн марок)

[БЕЗ ДАТЫ]

Сов. секретно

1. Денежная наличность в немецких кредитных учреждениях Советской зоны оккупации	11 700
в том числе:	
а) Кредитные учреждения земли Саксония	3200
б) — " — Саксония-Ангальт.	1900
в) — " — Тюрингия.	1600
г) — " — Мекленбург.	1000
д) — " — Марк-Бранденбург.	4000
2. Денежная наличность в немецких банках Берлина.	2500
3. Денежная наличность в полевой конторе	
Госбанка СССР	700
Всего денежной наличности в кредитных учреждениях, включая банки Берлина, а также полевую контору	
Госбанка	14 900

Примечание: Денежная наличность в кассах учреждений и предприятий условно, исходя из оборота за 1 день, может быть оценена в сумме 150–200 млн марок.

Расчеты ориентировочные.

РГАСПИ. Ф. 84. Оп. 1. Д. 25. Л. 63.

7.11. СПРАВКА О ДЕНЕЖНОЙ МАССЕ В ОБРАЩЕНИИ И ОСТАТКАХ СБЕРЕГАТЕЛЬНЫХ ВКЛАДОВ И ТЕКУЩИХ СЧЕТОВ В КРЕДИТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ СОВЕТСКОЙ ЗОНЫ ОККУПАЦИИ ГЕРМАНИИ ДО И ПОСЛЕ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ

[БЕЗ ДАТЫ]

Сов. секретно

(в млн марок)

	Денежная наличность и остатки вкладов и текущих счетов		Условия обмена и переоценки
	до реформы	после реформы	
1. Денежная наличность:			
а) у населения	16 000,0	2500,0	1000 = 1:1 = 1000 15 000 = 10:1 = 1500
б) в кредитных учреждениях	14 000,0	1400,0	14 000 = 10:1 = 1400
Итого:	30 000,0	3900,0	
2. Сберегательные вклады	3500,0	506,0	40 = 1:1 = 40 1200 = 5:1 = 240 2260 = 10:1 = 226
3. Текущие счета немецких органи- заций и частных лиц:			
а) промышленные, торговые и дру- гие хоз. предприятия и организации	3300,0	780,0	500 = 1:1 = 500 2800 = 10:1 = 280
б) страховые общества	400,0	80,0	400 = 5:1 = 80
в) органы соцстрахования	800,0	160,0	800 = 5:1 = 160
г) физические лица	1500,0	150,0	1500 = 10:1 = 150
д) прочие организации	2100,0	210,0	2100 = 10:1 = 210
Итого по текущим счетам:	8100,0	1380,0	
4. Бюджетные организации	4200,0	4200,0	4200 = 1:1 = 4200
в том числе:			
резервный фонд немецкой Эконо- мической комиссии	2000,0	2000,0	
5. Текущие счета советских орга- низаций	4033,0	2679,0	2529 = 1:1 = 2529 1504 = 10:1 = 150
Всего на счетах:	19 833,0	8765,0	
Всего денежных средств:	49 833,0	12 665,0	

Расчеты ориентировочные.

РГАСПИ. Ф. 84. Оп. 1. Д. 25. Л. 64-65.

7.12. СПРАВКА
ОБ ОСТАТКАХ ГЕРМАНСКИХ МАРОК
НА СЧЕТАХ СОВЕТСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ГЕРМАНИИ
на 1 АПРЕЛЯ 1948 г.

Сов. секретно

Всего	84,0	млн марок
В том числе:		
внешнеторговые организации (Дерутра, Интурист, Техноэкспорт, Разноэкспорт, Контора недвижимого имущества и др.)	5,8	млн марок*
Совэкспортфильм	27,0	—"
Аэрофлот	17,7	—"
Трест спальных вагонов	6,7	—"
Министерство Речного Флота	13,3	—"
Министерство Связи	2,8	—"
Газета «Советское слово»	9,3	—"

Примечание: настоящая справка составлена по данным, сообщенным тов. Малетиным, а по внешнеторговым организациям — по данным тов. Крутикова В.К.

Ф. Быстров
Д. Фокин

5 / V-48 г.

РГАСПИ. Ф. 84. Оп. 1. Д. 25. Л. 88.

Подписи авторов — факсимиле.

* Кроме того, «Международная Книга» имеет на счете в Госбанке СССР 4,8 млн марок.

7.13. ЕЩЕ РАЗ О ГЛАВНЫХ ДОКУМЕНТАХ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ

Сов. секретно

Товарищу МИКОЯНУ А.И.

В соответствии с Вашим поручением представляем уточненные проекты постановления Совета Министров СССР и Положения о денежной реформе в Советской зоне оккупации Германии.

Косяченко
Малетин
Злобин
Меркулов
Чечулин
Фокин

1.V. 1948 г.

Сов. секретно

Проект

СОВЕТ МИНИСТРОВ СОЮЗА ССР ПОСТАНОВЛЕНИЕ № ____

О проведении денежной реформы
в Советской зоне оккупации Германии

Совет Министров Союза СССР постановляет:

1. Обязать Советскую Военную Администрацию в Германии в случае проведения сепаратной денежной реформы в западных зонах оккупации Германии немедленно провести денежную реформу в Советской зоне оккупации Германии и опубликовать соответствующее заявление.

2. Денежную реформу в Советской зоне оккупации Германии провести в следующем порядке:

а) в случае, если к моменту проведения в западных зонах оккупации сепаратной денежной реформы будут изготовлены для Советской зоны оккупации в достаточном количестве новые немецкие денежные знаки, произвести замену всех находящихся в настоящее время в обращении денежных знаков (рейхсмарки, рентмарки и

марки союзного командования) на новые денежные знаки, согласно прилагаемым образцам (Приложение № 1);

б) в случае проведения в западных зонах оккупации денежной реформы до того, как будут изготовлены новые немецкие денежные знаки для Советской зоны оккупации, в Советской зоне оккупации провести замену всех имеющихся в обращении денежных знаков (рейхсмарки, рентмарки и марки союзного командования) на рейхсмарки и рентмарки с наклеенными на них особыми купонами, согласно прилагаемым образцам (Приложение № 2).

Рейхсмарки и рентмарки с особыми купонами должны быть заменены новыми денежными знаками после того, как последние будут изготовлены.

Сроки и порядок замены рейхсмарок и рентмарок с наклеенными купонами на новые денежные знаки устанавливаются Советской Военной Администрацией в Германии.

3. Обмен старых денежных знаков на новые произвести через немецкий Расчетно-эмиссионный банк Советской зоны оккупации Германии.

Обмен наличных денежных знаков, а также переоценку сберегательных вкладов и остатков на текущих счетах произвести на основе прилагаемого Положения о денежной реформе в Советской зоне оккупации Германии (Приложение № 3).

4. Установить, что при проведении денежной реформы заработная плата всех рабочих и служащих, а также цены на все виды товаров и услуг, ставки налогов и сборов остаются без изменения.

5. Все внутригерманские долговые обязательства, возникшие до проведения денежной реформы, за исключением случаев, особо установленных в Положении о денежной реформе, погашаются по соотношению 1:1.

6. Внутренний государственный долг Германии, образовавшийся до 9 мая 1945 г., а также внешние долговые обязательства Германии проводимой денежной реформой не затрагиваются.

Вопрос о внутреннем государственном долге и о внешних долговых обязательствах Германии должен быть рассмотрен особо.

7. Денежные суммы, сберегательные вклады и текущие счета в немецкой валюте, принадлежащие гражданам, организациям и учреждениям иностранных государств, обмениваются на общих основаниях за исключением случаев, предусмотренных в Положении о денежной реформе.

8. В целях недопущения расстройств денежного обращения и устранения экономических затруднений в зоне Большого Берлина, находящегося в Советской зоне оккупации Германии, — обязать Советскую Военную Администрацию добиться хождения в районе всего Большого Берлина только новых денежных знаков Советской зоны оккупации.

9. В случае проведения в западных зонах сепаратной денежной реформы обязать Советскую Военную Администрацию наряду с заявлением о недопущении хождения в Советской зоне оккупации и в районе Большого Берлина денежных знаков западных зон провести в первую очередь следующие мероприятия:

а) ввести запрещение провоза через границу валюты западных зон в Советскую зону оккупации и районы Большого Берлина.

Обмен валюты западных зон на валюту Советской зоны оккупации может производиться на границе с западными зонами в порядке и размерах, устанавливаемых особыми правилами Советской Военной Администрации в Германии;

б) ввести лицензионную систему на ввоз из западных зон и вывоз в западные зоны товаров из Советской зоны оккупации и района Большого Берлина, за исключением товаров, ввозимых для снабжения находящихся в Берлине оккупационных войск США, Англии и Франции, что регулируется в льготном порядке, устанавливаемом Советской Военной Администрацией в Германии.

10. Обязать Советскую Военную Администрацию в Германии при проведении денежной реформы:

а) денежные суммы, принадлежащие генералам и офицерскому составу Советских войск, сотрудникам Советской Военной Администрации и других советских организаций в Германии обменять по соотношению 1:1 в пределах двухнедельной, а рядовому и сержантскому составу в пределах месячной заработной платы, получаемой в немецкой валюте.

Денежные суммы, превышающие указанные размеры, обменять по соотношению 10:1 без ограничения;

б) все денежные суммы в немецкой валюте Госбанка СССР поставить на корреспондентский счет Госбанка в Гарантийно-Кредитном Банке (Гаркребо) и произвести переоценку по соотношению 1:1. Обязать Советскую Военную Администрацию в Германии после переоценки оформить средства Госбанка на корреспондентском счете как внешнюю задолженность Германии по оккупационным расходам,

в случае необходимости на расходы советских организаций в Германии;

в) денежные суммы советских хозяйственных организаций в Германии, полученные от реализации советских товаров или от оказания услуг, переоценить по соотношению 1:1 и в соответствии с Постановлением Совета Министров СССР от _____ эти суммы должны быть оформлены как задолженность Германии по экспорту из СССР;

г) денежные суммы Министерства финансов СССР, полученные от реализации немецких товаров через магазины и рестораны Особторга по коммерческим ценам, переоценить по соотношению 10:1;

д) денежные суммы государственных Советских Акционерных Обществ, а также денежные суммы других советских хозяйственных организаций, полученные не от реализации советских товаров и от оказания услуг, переоценить на общих условиях с немецкими промышленными предприятиями, а именно: остатки текущих счетов в пределах недельного оборота и задолженности по заработной плате за прошлое время переоценить по соотношению 1:1. Вся денежная наличность, а также остатки текущих счетов сверх этих сумм подлежат переоценке по соотношению 10:1;

е) немецкие марки союзного военного командования, не выпущенные в обращение и находящиеся в распоряжении Министерства финансов СССР (Гознак — 325,7 млн марок) и Госбанка СССР (Полевая контора — 325,7 млн марок), при проведении денежной реформы к обмену на новые немецкие денежные знаки не предъявлять.

11. Поручить Министерству финансов СССР и Советской Военной Администрации в Германии совместно с Министерством внешней торговли и Главным управлением советским имуществом за границей при Совете Министров СССР в месячный срок после проведения денежной реформы представить в Совет Министров СССР предложения о порядке использования свободных средств Госбанка и других советских организаций в немецкой валюте.

12. Установить, что довоенная задолженность Германии Союзу ССР, числящаяся на счетах Госбанка СССР и советских внешнеэкономических организаций, переоценке не подлежит и учитывается как внешняя задолженность Германии Союзу ССР.

13. Обязать Министерство финансов СССР внести в Совет Министров СССР предложения о восполнении Советским Акционерным

Обществам и другим советским хозяйственным организациям в Германии денежных средств в связи с уценкой их в результате проведения денежной реформы.

14. Разрешить Советской Военной Администрации в Германии фонд централизованных остатков немецких бюджетных средств перевести на счет немецкой Экономической комиссии и переоценить по соотношению 1 : 1; использование этих сумм производить с разрешения Советской Военной Администрации.

15. Разрешить Советской Военной Администрации в Германии, в случае проведения денежной реформы в Советской зоне оккупации в соответствии с п. 2 «а» настоящего постановления, внести в «Положение о денежной реформе в Советской зоне оккупации» необходимые изменения⁵.

8. V. 1948 г.

РГАСПИ. Ф. 84. Оп. 1. Д. 25. Л. 67, 89–94.

Подписи авторов — факсимиле.

7.14. ПОЛОЖЕНИЕ О ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЕ В СОВЕТСКОЙ ЗОНЕ ОККУПАЦИИ ГЕРМАНИИ

[БЕЗ ДАТЫ]

Сов. секретно
Проект

1. ОБЩАЯ ЧАСТЬ

1. С ... 1948 г. на территории Советской зоны оккупации Германии вводятся в обращение в качестве законного платежного средства рейхсмарки и рентные марки старого образца с наклеенными на них специальными купонами.

2. Все лица, предприятия, организации и учреждения, находящиеся на территории Советской зоны оккупации, с ... по ... 1948 г. обязаны сдать все имеющиеся у них рейхсмарки, рентные марки и марки Союзного Военного Командования в кредитные учреждения для обмена на денежные знаки со специальными купонами.

Обмен производится в порядке и на условиях, установленных настоящим Положением.

Разменная металлическая монета всех достоинств и образцов, находящаяся в обращении, обмену не подлежит и принимается во все платежи по номиналу.

3. С ... 1948 г. в Советской зоне оккупации Германии прекращается хождение рейхсмарок и рентных марок без наклеенных на них специальных купонов, а также прекращается хождение марок Союзного Военного Командования.

Не предъявленные к обмену рейхсмарки, рентные марки и марки Союзного Военного Командования с ... 1948 г. аннулируются.

4. Остатки сберегательных вкладов и остатки на текущих счетах в кредитных учреждениях Советской зоны оккупации переоцениваются в порядке и на условиях, установленных настоящим Положением.

II. УСЛОВИЯ ОБМЕНА НАЛИЧНЫХ ДЕНЕЖНЫХ ЗНАКОВ

5. Наличные старые денежные знаки — рейхсмарки, рентные марки и марки Союзного Военного Командования — обмениваются на новые денежные знаки — рейхсмарки и рентные марки с наклеенными на них специальными купонами на следующих условиях:

а) предъявленные наличные денежные знаки обмениваются в пределах первых 50 марок на каждого члена семьи по соотношению одна марка в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках.

Наличные денежные знаки, предъявленные к обмену сверх 50 марок на каждого члена семьи, обмениваются по соотношению десять марок в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках.

Суммы сверх 5000 марок на одну семью (согласно определению по налоговому законодательству) или на отдельное лицо при отсутствии семьи обмениваются в соответствии со статьей 13 настоящего Положения.

Обмен денежных знаков производится по предъявлении продовольственных карточек за текущий месяц, в которых при обмене производится соответствующая отметка учреждением, производящим обмен;

б) вся денежная наличность в кассах предприятий, организаций и учреждений Советской зоны оккупации Германии обменивается по соотношению десять марок в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках.

III. УСЛОВИЯ ПЕРЕОЦЕНКИ СБЕРЕГАТЕЛЬНЫХ ВКЛАДОВ

6. Остатки сберегательных вкладов в кредитных учреждениях по состоянию на ... 1948 г. переоцениваются на следующих льготных условиях:

а) остатки вкладов в кредитных учреждениях до 100 марок переоцениваются по соотношению одна марка в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках;

б) остатки вкладов до 1000 марок переоцениваются: первые 100 марок по соотношению 1:1, остальная часть вклада — по соотношению пять марок в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках;

в) остатки вкладов свыше 1000 марок до 5000 марок переоцениваются: первые 1000 марок в порядке, предусмотренном в пункте «б» настоящей статьи, а остальная часть вкладов — десять марок в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках.

Суммы сверх 5000 марок переоцениваются в соответствии со статьёй 13 настоящего Положения.

7. В случае если вкладчик имеет несколько счетов в одном или различных кредитных учреждениях, переоценка производится по совокупности всех счетов.

8. Проценты по сберегательным вкладам с 1 января 1948 г. начисляются на сумму переоцененных остатков вкладов в новых деньгах в установленных размерах.

IV. УСЛОВИЯ ПЕРЕОЦЕНКИ СРЕДСТВ НА ТЕКУЩИХ СЧЕТАХ

9. Остатки средств на текущих счетах в кредитных учреждениях по состоянию на ... 1948 г., за исключением счетов, указанных в статье 13 настоящего Положения, переоцениваются по соотношению десять старых марок в старых денежных знаках на одну новую марку в новых денежных знаках.

10. Остатки средств на текущих счетах, принадлежащие перечисленным ниже организациям, переоцениваются на следующих льготных условиях:

а) остатки бюджетных средств на текущих счетах немецких управлений Советской зоны оккупации, немецкой Экономической Комиссии, административных органов земель, городов, районов, общин и других бюджетных организаций, а также остатки на счетах управлений Советской Военной Администрации в Германии переоценива-

ются — по соотношению одна марка в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках;

б) остатки текущих счетов страховых обществ и органов социального страхования переоцениваются по соотношению — пять марок в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках;

в) суммы текущих счетов промышленных, торговых и других предприятий в пределах недельного оборота и задолженности по заработной плате переоцениваются по соотношению одна марка в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках. Средства сверх указанных сумм переоцениваются на общих основаниях — по соотношению 10:1.

Немецкому Финансовому Управлению предоставляется право разрешать в отдельных случаях льготную переоценку остатков средств на текущих счетах промышленных и других хозяйственных предприятий по соотношению одна марка в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках в пределах до 2-недельного оборота, если предоставление такой льготы вызывается необходимостью нормальной работы предприятия.

11. Собственные денежные средства немецких банков, представляющие собой часть их уставного и резервного капиталов, переоцениваются по соотношению 1:1.

12. Остатки средств на текущих счетах, принадлежащие физическим лицам в пределах до 5000 марок, переоцениваются по соотношению десять марок в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках.

Суммы сверх 5000 марок переоцениваются на условиях, установленных в статье 13 настоящего Положения.

V. ОСОБЫЕ УСЛОВИЯ ОБМЕНА

13. Остатки денежной наличности свыше 5000 марок на одну семью, а также остатки сберегательных вкладов и текущих счетов физических лиц, превышающие 5000 марок на одного вкладчика, обмениваются на общих основаниях после установления законности их приобретения.

Такой же проверке подвергаются остатки текущих счетов свыше 5000 марок, принадлежащие юридическим лицам, прекратившим свою деятельность.

Установление законности приобретения средств производится согласно особой инструкции немецкой Экономической Комиссии.

Доходы, полученные от спекуляции во время войны и от операций на черном рынке, признаются незаконными и конфискуются; также подлежат конфискации суммы, принадлежащие фашистским и военным преступникам.

Настоящая статья распространяется на сберегательные вклады и текущие счета, образовавшиеся как до 9 мая 1945 г., так и после этой даты.

14. Остатки сберегательных вкладов и на текущих счетах, принадлежащие лицам, не проживающим в Советской зоне оккупации Германии и в районе Большого Берлина, переоцениваются на общих основаниях и зачисляются на блокированные счета.

15. Гражданам иностранных государств, проживающим в Советской зоне оккупации Германии, а также действующим промышленным, торговым и другим предприятиям, принадлежащим иностранным гражданам и организациям, обмен денежной наличности, переоценка принадлежащих им сберегательных вкладов и остатков средств на текущих счетах производятся на общих основаниях.

16. По блокированным остаткам сберегательных вкладов и текущих счетов, образовавшихся до 9 мая 1945 г. в кредитных учреждениях Советской зоны оккупации Германии, устанавливается следующий порядок переоценки:

а) вклады и текущие счета, принадлежащие иностранным гражданам и предприятиям, переоцениваются на общих основаниях и остаются на блокированных счетах;

б) все остальные вклады и текущие счета, за исключением указанных в пункте «в» настоящей статьи, переоцениваются по соотношению десять марок в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках с применением статьи 13 настоящего Положения, и превращаются в долговые обязательства.

Порядок и условия выпуска и погашения этих обязательств будет установлен особо;

в) вклады и текущие счета, принадлежащие организациям, деятельность которых не разрешена, предприятиям, ликвидированным, как военный потенциал, и предприятиям, подлежащим декартелизации, а также бывшим фашистам и военным преступникам — аннулируются.

VI. ДОЛГОВЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

17. Выпущенные в 1946 г. правительствами земель займы: 4-процентный заем земли Тюрингии, 4-процентный заем земли Марк-

Бранденбург, 4-процентный заем земли Саксония-Ангальт, 4-процентный заем земли Мекленбург и 4-процентный заем земли Саксонии остаются в обращении и переоценке не подлежат.

Выплата процентов по этим займам производится на условиях, установленных при выпуске займов.

18. Государственный внутренний долг Германии, образовавшийся до 9 мая 1945 г., и все внешние долги Германии, а также долговые обязательства закрытых банков проводимой денежной реформой не затрагиваются.

19. Внутригерманские долговые и договорные обязательства, возникшие до проведения денежной реформы, остаются без изменения и переоценке не подлежат, за следующими исключениями:

а) кредиты, выданные крестьянским хозяйствам, наделенным землей по земельной реформе, переоцениваются на льготных условиях по соотношению пять марок в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках;

б) страховые полисы переоцениваются в части, оплаченной страхователем к моменту денежной реформы, по соотношению три марки в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках, при этом стоимость полиса после переоценки соответственно понижается или восстанавливается в прежней сумме, если застрахованный пожелает переоформить страхование с соответствующим увеличением размера взносов;

в) депонентские суммы, находящиеся в административных кредитных и общественных учреждениях, выплачиваются их владельцам с переоценкой по соотношению десять марок в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках.

20. Начисленные налоги, срок платежа по которым не наступил к моменту проведения денежной реформы, а также все недоимки по налогам уплачиваются в установленных размерах новыми денежными знаками.

21. Переплаты налогов возвращаются из бюджетов плательщику или засчитываются в уплату очередных взносов по налогу по соотношению десять марок в старых денежных знаках на одну марку в новых денежных знаках.

22. Денежные суммы по переводам, принятые до начала проведения денежной реформы, выплачиваются: по пенсионным переводам — первые 50 марок по соотношению 1:1, а остальные по соотношению 10:1. Все другие переводы, а также аккредитивы переоцениваются по соотношению 10:1.

ВИ. ЦЕНЫ, ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА И НАЛОГИ

23. Существующие цены на все виды товаров и услуг, заработная плата рабочим и служащим, пенсии и стипендии, а также ставки налогов и сборов остаются без изменения.

ВИИ. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОБМЕНА И ПЕРЕОЦЕНКИ

24. Руководство всей работой по проведению денежной реформы осуществляется немецким Финансовым Управлением Советской зоны оккупации Германии, на которое возлагается ответственность за точное выполнение установленных настоящим Положением правил обмена наличных денег, переоценки сберегательных вкладов и текущих счетов в Советской зоне оккупации.

Руководство и ответственность за проведение денежной реформы в землях возлагается на Премьер-министра, а в городах и районах — на бургомистров и ландратов.

Списки кредитных учреждений, осуществляющих обмен, утверждаются Правительством земли.

Переоценка сберегательных вкладов и остатков средств на текущих счетах производится теми кредитными учреждениями, в которых находятся счета.

25. На руководителей кредитных учреждений возлагается ответственность за своевременное проведение обмена наличных денежных знаков, переоценку сберегательных вкладов и текущих счетов в полном соответствии с настоящим Положением.

26. Все кредитные учреждения Советской зоны оккупации Германии и Берлина с ... 1948 г. по ... 1948 г. никаких операций не производят, за исключением операций по денежной реформе.

С ... 1948 г. все операции производятся в обычном порядке.

ИХ. САНКЦИИ

27. За представление ложных сведений при проведении денежной реформы виновные подвергаются штрафу от 5000 до 50 000 марок в новой валюте и тюремному заключению сроком до 5 лет.

7.15. ДЕНЕЖНАЯ РЕФОРМА В СОВЕТСКОЙ ЗОНЕ ОККУПАЦИИ ГЕРМАНИИ

ПРИКАЗ МАРШАЛА СОКОЛОВСКОГО

Берлин, 23 июня (ТАСС). Сегодня в Берлине обнародован следующий приказ № 111 главноначальствующего Советской Военной Администрации в Германии маршала Соколовского о проведении денежной реформы в Советской зоне оккупации Германии:

«В западных зонах оккупации Германии проведена сепаратная денежная реформа. Нарушено единство денежного обращения, являвшееся основой экономических связей между различными районами страны. Нанесен сокрушительный удар единству Германии. Нарушены соглашение о контрольном механизме и Потсдамское соглашение, предусматривавшие сохранение единства Германии. Сепаратная денежная реформа в западной зоне оккупации завершает раскол Германии.

Американские, британские и французские оккупационные власти провели сепаратную денежную реформу вопреки интересам немецкого народа, в угоду американским, британским и французским монополиям, стремящимся расчлениить и ослабить Германию и закабалить ее экономически. Сепаратная денежная реформа в Западной Германии имеет также целью укрепить позиции представителей крупного германского капитала и юнкеров, которые обеспечили приход фашизма к власти, подготовили и развязали Вторую мировую войну, а ныне содействуют закабалению Западной Германии иностранными капиталистами.

Советская Военная Администрация в Германии, согласно указаниям Советского правительства, выступала против сепаратной денежной реформы в отдельных зонах оккупации Германии и настаивала на осуществлении общегерманской денежной реформы. Единая для всей Германии денежная реформа была возможна и необходима для Германии. В Контрольном совете было достигнуто согласие по основным принципам проведения общегерманской денежной реформы. Однако подготовленное в основных частях четырехстороннее соглашение о проведении общегерманской денежной реформы сорвано американскими, британскими и французскими оккупационными властями.

Создавшееся положение представляет серьезную угрозу нормальному восстановлению и развитию мирной экономики всей Германии.

В этих условиях Советская Военная Администрация в Германии, идя навстречу требованиям немецкой демократической общественности, вынуждена принять неотложные меры к ограждению интересов немецкого населения и экономики Советской зоны оккупации и района Большого Берлина. Ввиду этого Советская Военная Администрация принимает предложение немецкой Экономической Комиссии о проведении денежной реформы в Советской зоне оккупации Германии.

В отличие от сепаратной денежной реформы в западной зоне оккупации Германии, проводящейся в интересах чужестранных и немецких монополий, денежная реформа в Советской зоне оккупации Германии будет основана на учете интересов трудового народа, принципов социальной справедливости и необходимости быстрого восстановления и развития мирной германской экономики. Денежная реформа в Советской зоне оккупации должна резко сократить находящуюся в обращении денежную массу и привести ее в соответствие с потребностями хозяйственного развития. Вместе с тем она должна быть проведена с возможно меньшими потерями со стороны трудящегося населения. Основная тяжесть потерь, которые неизбежны при денежной реформе, должны понести лица, нажившиеся на войне, спекуляции и незаконных операциях на черном рынке. Денежная реформа должна создать широкие возможности для дальнейшего развития промышленности и сельского хозяйства, прежде всего, на основе укрепления ведущих отраслей промышленности, принадлежащих народу, на основе укрепления трудовых крестьянских хозяйств, а также использования частной предпринимательской инициативы, направленной на развитие мирного хозяйства.

Естественно, что, отстаивая необходимость проведения общегерманской денежной реформы, Советская Военная Администрация в Германии не считала возможным вести двойную политику и втайне проводить подготовку сепаратной денежной реформы. Вследствие этого в настоящее время не имеется напечатанных денежных знаков для Советской зоны оккупации Германии. Денежная реформа в Советской зоне оккупации будет проводиться на базе рейхсмарок и рентмарок путем наклейки на них особых купонов.

Для успеха денежной реформы необходимо, чтобы все население и все демократические организации и печать Советской зоны

оккупации активно содействовали ее правильному проведению в соответствии с установленным порядком, а также способствовали скорейшему подъему хозяйства и преодолению экономических трудностей, расширению товарооборота, борьбе со спекуляцией, черным рынком и незаконным повышением цен.

Учитывая предложения немецкой Экономической Комиссии и пожелания немецкой демократической общественности,

приказываю:

1. Ввести с 24 июня 1948 г. на всей территории Советской зоны оккупации Германии и в районе Большого Берлина новые денежные знаки: рейхсмарки и рентмарки старого образца с наклеенными на них специальными купонами.

Разменная металлическая монета сохраняется в обращении по ее номинальной стоимости.

2. Установить, что единственно законным средством платежа в Советской зоне оккупации и в районе Большого Берлина являются рейхсмарки и рентмарки с наклеенными на них специальными купонами, а также находящаяся в обращении металлическая монета.

3. В целях недопущения расстройств денежного обращения и устранения экономических затруднений в районе Большого Берлина, находящегося в Советской зоне оккупации Германии и экономически являющегося частью Советской зоны, должны обращаться только новые денежные знаки Советской зоны оккупации.

4. Обязать все население, руководителей предприятий, организаций и учреждений Советской зоны оккупации и района Большого Берлина до 28 июня 1948 г. включительно сдать все имеющиеся у них рейхсмарки, рентмарки и марки Союзного Военного Командования в кредитные учреждения для обмена на новые денежные знаки — рейхсмарки, рентмарки старого образца с наклеенными на них специальными купонами.

5. Начать обмен рейхсмарок, рентмарок и марок Союзного Военного Командования на новые денежные знаки — рейхсмарки и рентмарки с наклеенными на них специальными купонами — 24 июня и закончить обмен 28 июня 1948 г.

С 29 июня обмен рейхсмарок, рентмарок и марок Союзного Военного Командования прекратить.

6. Разрешить хождение и прием во все платежи в течение первых двух дней обмена, т. е. 24 и 25 июня, наряду с новыми денежными знаками также старых денежных знаков — рейхсмарок, рентмарок и

марок Союзного Военного Командования при соотношении 10 старых марок на 1 новую марку.

С 26 июня прекратить обращение марок Союзного Военного Командования, а также рейхсмарок и рентмарок без наклеенных на них специальных купонов.

7. Утвердить представленное немецкой Экономической Комиссией «Положение о денежной реформе в Советской зоне оккупации Германии» и обязать немецкую Экономическую Комиссию, а также правительства земель, магистрат и другие организационные управления города Берлин провести обмен рейхсмарок, рентмарок и марок Союзного Военного Командования на новые денежные знаки — рейхсмарки, рентмарки старого образца с наклеенными на них специальными купонами, а также переоценку вкладов и сумм на текущих счетах по соотношению 10 марок старых денежных знаков на 1 марку новых денежных знаков, за исключением перечисленных в указанном Положении льготных или особых условий обмена и переоценки их, в частности:

а) обеспечить в целях охраны текущих доходов трудового населения льготный обмен денежных знаков до 70 марок на каждого человека по соотношению 1:1;

б) обеспечить в целях охраны трудовых сбережений и интересов страхователей льготные переоценки сберегательных вкладов до 100 марок по соотношению 1:1, до 1000 марок по соотношению 5:1 и страховых полисов по соотношению 3:1;

в) переоценку сумм, находящихся на текущих счетах государственных муниципальных и других народных предприятий, произвести на льготных условиях по соотношению 1:1;

г) суммы, находящиеся на текущих счетах других промышленных предприятий, обменять на льготных условиях по соотношению 1:1 в пределах недельного оборота и задолженности по заработной плате, а суммы, находящиеся на текущих счетах торговых и других хозяйственных организаций, обменять на льготных условиях по соотношению 1:1 в пределах недельного фонда заработной платы;

д) в целях содействия дальнейшему укреплению крестьянских хозяйств, наделенных землей в порядке земельной реформы, кредиты, полученные этими хозяйствами, переоценить на льготных условиях по соотношению 5:1;

е) суммы, образовавшиеся на текущих счетах и вкладах до 9 мая 1945 г. и блокированные в настоящее время, переоцениваются по со-

отношению 10:1; на сумму, полученную после переоценки, выпустить облигации внутреннего займа. В том случае, если остатки текущего счета или вклады будут превышать 3000 марок на одного вкладчика, владелец текущего счета или вклада получит облигации займа лишь после проверки законности накопления этих средств.

Немецкой Экономической Комиссии в течение трех месяцев с момента издания настоящего приказа принять решение об условиях и сроках выпуска внутреннего займа;

ж) в целях изъятия накоплений, полученных от военных поставок, спекуляции, незаконного повышения цен и операций на черном рынке, обмен денежной наличности свыше 5 тысяч марок на семью и остатков текущих счетов и вкладов сверх 5 тысяч марок разрешить только после проведения проверки законности происхождения этих денежных сумм. При этом доходы лиц, нажившихся на войне, полученных от спекуляции, незаконного повышения цен и операций на черном рынке, признаются незаконными и подлежат конфискации. Также должны быть конфискованы суммы, принадлежащие фашистским и военным преступникам.

Немецкая Экономическая Комиссия обязана издать инструкцию о порядке проверки законности происхождения этих денежных сумм, обеспечив в течение двух месяцев после издания настоящего приказа тщательную проверку и изъятие незаконно полученных доходов.

8. Сохранить на прежнем уровне при проведении денежной реформы заработную плату всех рабочих и служащих, пенсии и стипендии, а также цены на все виды товаров и услуг.

9. Государственный внутренний долг Германии, образовавшийся до 9 мая 1945 г., и все внешние долги Германии, а также долговые обязательства в закрытых банках денежной реформой не затрагиваются.

Купля-продажа и выплата процентов по облигациям внутренним государственным займам, выпущенным до 9 мая 1945 г., запрещаются.

10. Денежные суммы рейхсмарок, рентмарок и марок Союзного Военного Командования, принадлежащие генералам и офицерскому составу войск Советской Армии, сотрудникам Советской Военной Администрации, обменять по соотношению 1:1 в пределах двухнедельной, а рядовым и сержантскому составу — в пределах месячной зарплаты, получаемой в немецкой валюте.

Денежные суммы, превышающие указанные размеры, обменять по соотношению 10:1.

Суммы, находящиеся у этих лиц на сберегательных и текущих счетах в немецкой валюте, аннулируются и переоценке не подлежат.

11. Установить, что руководство всей работой по проведению денежной реформы осуществляется Главным Финансовым Управлением немецкой Экономической Комиссии, на которое возлагается ответственность за точное выполнение правил обмена наличных денег, денежных знаков, переоценки сберегательных вкладов и текущих счетов в соответствии с утвержденным «Положением о денежной реформе в Советской зоне оккупации Германии».

12. Руководство и ответственность за проведение денежной реформы в землях возложить на премьер-министров, в городах и районах — на бургомистров и ландратов, а в районе Большого Берлина — на бургомистров районов и магистрат города.

Премьер-министрам земель, бургомистрам и ландратам городов и районов утвердить список кредитных учреждений, которые допускаются к проведению обмена, дать указания о выделении в распоряжение кредитных учреждений необходимого количества работников, о предоставлении соответствующих помещений и обеспечении сохранности ценностей при проведении денежной реформы.

13. Обмен старых денежных знаков, переоценку счетов и вкладов производить через немецкий расчетно-эмиссионный банк, расчетно-эмиссионные банки земель, а в городе Берлин — через городскую контору банка.

Переоценку сберегательных вкладов и текущих счетов закончить не позднее 30 июня 1948 г.

14. Подделка специальных купонов для денежных знаков будет рассматриваться как подделка и фальсификация денег, и виновные в этом деле будут привлекаться к ответственности на основании существующих законов. Введение в обращение в Советской зоне оккупации Германии и в районе Большого Берлина иных денежных знаков, чем это предусмотрено статьей 1 настоящего приказа, а также выпуск в обращение рейхсмарок и рентмарок без наклеенных на них специальных купонов будут рассматриваться как действие, направленное на подрыв экономики, а по отношению к виновным будут приниматься надлежащие меры наказания.

Немецкое Управление внутренних дел Советской зоны оккупации Германии, министры внутренних дел земель и начальники полиции города Берлин и его районов должны вести борьбу с преступлениями, предусмотренными статьей 14 настоящего приказа.

15. Главное Финансовое Управление немецкой Экономической Комиссии Советской зоны оккупации Германии, министры финансов земель и городская контора банка города Берлина ответственны за предоставление текущих сведений о ходе обмена денежных знаков и переоценки счетов, а также окончательных отчетов по итогам проведения денежной реформы.

16. Обязать немецкую Экономическую Комиссию, правительства земель, ландратов и бургомистров городов и районов для стабилизации денежного обращения:

а) обеспечить строгий контроль за сохранением существующих цен и принять решительные меры по борьбе с черным рынком и спекуляцией;

б) принять меры по расширению производства промышленных товаров, увеличению сельскохозяйственного производства и обеспечению снабжения населения промышленными товарами и продовольствием;

в) подготовить предложения по изменению налогового законодательства с тем, чтобы обеспечить выравнивание тягот последствий войны, справедливое обложение текущих доходов предприятий и охрану трудовых доходов населения;

г) принять меры к сокращению излишних затрат на управление и других непроизводительных расходов, обеспечив бездефицитность бюджета и максимальное вложение средств на восстановление хозяйства зоны.

17. Общий контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника Финансового Управления Советской Военной Администрации в Германии.

Главначальствующий Советской Военной
Администрации, Главнокомандующий Группы
советских оккупационных войск в Германии
Маршал Советского Союза

В. СОКОЛОВСКИЙ

Начальник штаба Советской Военной
Администрации в Германии генерал-лейтенант

Г. ЛУКЬЯНЧЕНКО

Опубликовано: «Правда», 24 июня 1947 г.

ПРИМЕЧАНИЯ К РАЗДЕЛУ VII

¹ Советская сторона, последовательно проводя политику на сохранение единства Германии, соответственно выступала и за единую денежную реформу для всей Германии. Однако союзники, представители американских, британских и французских оккупационных властей, не принимали принципа общегерманского характера денежной реформы, и хотя формально участвовали в различных переговорах сторон о единой реформе, на деле вели активную подготовку сепаратной денежной реформы в своих зонах. Советское руководство рассматривало это как один из важнейших факторов расчленения Германии.

² Имеется в виду Контрольный Совет, созданный как орган верховной четырехсторонней власти в Германии, для того чтобы обеспечить согласованные действия четырех держав в соответствующих зонах оккупации «по главным военным, политическим, экономическим и другим вопросам, общим для всей Германии» (Соглашение от 6 июня 1945 г.).

³ О дате проведения денежной реформы в Советской зоне оккупации Германии см. док. № 15 настоящего издания — приказ № 111 Маршала Соколовского.

⁴ Приложение № 1 (образцы купонов) в документе отсутствует.

⁵ Приложения № 1 и № 2 отсутствуют. Приложение № 3, т. е. Положение о денежной реформе, публикуется ниже как документ № 14.

АННОТИРОВАННЫЙ ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ

АКОПОВ Степан Акопович (1899–1958) – государственный деятель. Из семьи торгового служащего. С 1919 г. член РКП(б). В 1931 г. окончил Московский механико-машиностроительный институт им. Н.Э. Баумана. В сентябре 1941 г. – феврале 1946 г. нарком среднего машиностроения СССР, с февраля 1946 г. – автомобильной промышленности СССР, в августе 1947 г. – апреле 1950 г. – автомобильной и тракторной промышленности СССР. В июле 1950 г. – марте 1953 г. зам. министра сельскохозяйственного машиностроения СССР и одновременно начальник Главного управления комбайновой промышленности, затем зам. министра, министр машиностроения, министр автомобильного, тракторного и сельскохозяйственного машиностроения СССР.

АЛЕКСЕНКО Геннадий Васильевич (1906–1981) – государственный деятель; д-р технических наук (1964). Родился в семье конторщика. Учился в Бакинском политехническом (1925–1929) и Московском энергетическом (1929–1930) институтах. С 1940 г. член ВКП(б). С 1940 г. работал в Наркомате (Министерстве) электропромышленности СССР (в 1942–1947 гг. зам. наркома). В мае 1947 г. – марте 1953 г. министр промышленности средств связи. С 1953 г. на руководящих постах в СМ СССР.

АСТАХОВ Федор Алексеевич (1892–1966) – военный и государственный деятель; маршал авиации (1944). Из семьи рабочего. Окончил реальное училище, в 1915 г. – Севастопольскую военную авиационную школу; прапорщик. С 1918 г. в авиационных частях РККА, участник Гражданской войны. С июля 1941 г. командовал ВВС Юго-Западного фронта, в мае 1942 г. – декабре 1947 г. начальник Главного управления Гражданского воздушного флота, одновременно являлся зам. командующего ВВС РККА, в 1943–1944 гг. – командующего авиацией дальнего действия. С 1950 г. в отставке по болезни.

АТЛАС Захарий Вениаминович (1903–1978) – экономист; д-р экономических наук (1939), профессор (1939). После окончания эконо-

мического факультета Донского университета (Ростов-на-Дону; 1924) работал в экономических и финансовых учреждениях. Окончил аспирантуру Института экономики РАНИОН. С 1935 г. на преподавательской работе в Москве. В 1937–1948 гг. научный сотрудник Института экономики АН СССР, одновременно профессор кафедры «Денежное обращение и кредит капиталистических стран и СССР» Московского кредитно-экономического института, с 1941 г. член бюро экспертов Правления Госбанка СССР; участвовал в теоретическом обосновании и подготовительной работе по проведению денежной реформы 1947 г. С 1944 г. заведующий кафедрой Московского финансово-экономического института (с октября 1946 г. — Московский финансовый институт; МФИ), в 1963–1977 гг. профессор-консультант МФИ. Входил в научно-экспертную комиссию Президиума АН СССР. Автор фундаментальных работ по вопросам денежного обращения, финансов, кредита и ценообразования.

БАРКАНОВ – в период подготовки и проведения денежной реформы начальник эмиссионного управления Госбанка СССР.

БАТЫРЕВ Владимир Михайлович – экономист, крупный специалист в области денежного обращения; автор книг «Денежное обращение в СССР (Вопросы теории организации и планирования)». М., 1959; «Товарно-денежные отношения, финансы и кредит (Вопросы теории)». М., 1970.

БЕРИЯ Лаврентий Павлович (1899–1953) – политический и государственный деятель; Маршал Советского Союза (1945). Герой Социалистического Труда (1943). Из крестьян. В 1915–1919 гг. учился в среднем механико-строительном училище, в 1920–1922 гг. – в Бакинском политехническом институте. В 1921–1931 гг. в органах ЧК–ГПУ Закавказья; с 1929 г. председатель ГПУ ЗСФСР. С 1931 г. на партийной работе; в 1938 г. 1-й зам., в 1938–1945 гг. нарком, в марте–июне 1953 г. министр внутренних дел СССР. Одновременно с 1939 г. канд. в члены, в 1946–1953 гг. член Политбюро (Президиума) ЦК ВКП(б)/КПСС. В феврале 1941 г. – марте 1953 г. зам. председателя СНК (СМ) СССР. С 1941 г. член, в 1944–1945 зам. председателя ГКО, курировал ряд важнейших отраслей оборонной промышленности, в т. ч. все разработки, касавшиеся «атомного проекта». Входил в ближайшее политиче-

ское окружение Сталина; один из активных организаторов массовых репрессий 1930-х – начала 1950-х гг. По приговору Специального судебного присутствия Верховного суда СССР 23 декабря 1953 г. расстрелян.

БИНОВ А. – начальник финансово-планового отдела хозяйственного управления Министерства автомобильной и тракторной промышленности СССР.

БОЛЬШАКОВ Иван Григорьевич (1902–1980) – государственный деятель. Из крестьян. С 1918 г. член РКП(б). В 1924–1928 гг. учился в Московском институте народного хозяйства им. Г.В. Плеханова, в 1928–1931 гг. слушатель экономического Института красной профессуры. В 1937–1939 гг. зам. управляющего, управляющий делами СНК СССР. В июле 1939 г. – марте 1946 г. председатель Комитета по кинематографии при СНК СССР, в марте 1946 г. – марте 1953 г. министр кинематографии СССР. С 1953 г. 1-й зам. министра культуры СССР, в 1954–1959 гг. зам. министра внешней торговли СССР. В 1960–1963 гг. зам. председателя Госкомитета СМ СССР по культурным связям с зарубежными странами.

БУЛГАНИН Николай Александрович (1895–1975) – государственный деятель; генерал-полковник (1944 и с 1958; в 1947–1958 Маршал Советского Союза). Герой Социалистического Труда (1955). Из семьи служащего. В 1917 г. окончил реальное училище. В том же году примкнул к большевикам. С 1922 г. на хозяйственной и административной работе. В 1931–1937 гг. председатель исполкома Моссовета. В июле 1937 г. – октябре 1938 г. председатель СНК РСФСР. В 1938–1944 гг. зам. председателя СНК СССР, одновременно в 1938–1945 гг. (с перерывом в 1940 г.) и в марте–августе 1958 г. председатель правления Госбанка СССР. С ноября 1944 г. член ГКО, с февраля 1945 г. – член Ставки ВГК. С 1946 г. зам. наркома (министра), в 1947–1949 гг. министр Вооруженных сил, в 1953–1955 гг. министр обороны СССР. Одновременно с 1946 г. канд., в феврале 1948 г. – сентябре 1958 г. член Политбюро (Президиума) ЦК ВКП(б)/КПСС, в 1946–1952 гг. член Оргбюро ЦК. В 1947 – марте 1953 зам., затем 1-й зам. председателя СМ СССР. В феврале 1955 г. – марте 1958 г. председатель СМ СССР. В июне 1957 г. входил в т. н. «антипартийную группу», выступившую против полити-

ческого курса Н.С. Хрущева. В марте 1958 г. уволен в отставку с поста главы правительства, назначен председателем правления Госбанка СССР. В 1958–1960 гг. председатель Ставропольского СНХ.

БУРДАКОВ В. М. – житель г. Одессы; автор письма в НКФ СССР с предложениями о перестройке системы денежного обращения после окончания Великой Отечественной войны.

ВИРТА Николай Евгеньевич – писатель; автор обращения к В. М. Молотову.

ВИШНЕВСКИЙ Всеволод Витальевич – писатель, драматург; автор обращения к В.М. Молотову.

ВЛАДИМИРОВ Сергей Викторович – с января 1942 г. сотрудник органов госбезопасности: в 1946–1948 гг. начальник секретариата управления Министерства государственной безопасности СССР по Московской области.

ВЛАСОВ Михаил Федорович (1907–?) – в 1947–1948 гг. зам. председателя Госплана СССР, в апреле 1948 г. – феврале 1949 г. зам. председателя Бюро по торговле и легкой промышленности при СМ СССР. В феврале–марте 1949 г. зам. председателя Бюро по торговле при СМ СССР.

ВОВЧЕНКО Александр Николаевич – в годы Великой Отечественной войны начальник Управления по снабжению горючим Красной армии. С 1945 г. начальник Главнефтеснаба.

ВОЗНЕСЕНСКИЙ Николай Алексеевич (1903–1950) – государственный деятель, экономист; академик АН СССР (1943). Из семьи служащего. С 1919 г. на комсомольской, затем на партийной работе. С 1928 г. слушатель, в 1931–1934 гг. преподаватель экономического Института красной профессуры; одновременно с 1932 г. – в органах партийного и советского контроля. С ноября 1937 г. зам. председателя, в январе 1938 г. – марте 1941 г. и декабре 1942 г. – марте 1949 г. председатель Госплана СССР; одновременно в 1941–1946 гг. 1-й зам., в 1946–1949 гг. зам. председателя СНК (СМ) СССР. В феврале 1942 г. – сентябре 1945 г. член ГКО. С 1941 г. канд. в члены, в феврале 1947 г. –

марте 1949 г. член Политбюро ЦК ВКП(б). Внес значительный вклад в разработку и реализацию планов перевода экономики на военные рельсы. С 1943 г. член Комитета по восстановлению народного хозяйства. Автор научных работ по проблемам советской экономики, в т. ч. книги «Военная экономика СССР в период Отечественной войны» (1947; Сталинская премия, 1948). В октябре 1949 г. арестован по т. н. «ленинградскому делу»; расстрелян. Посмертно реабилитирован.

ВОРОШИЛОВ Климент Ефремович (1881–1969) – государственный, политический и военный деятель; Маршал Советского Союза (1935). Дважды Герой Советского Союза (1956, 1968), Герой Социалистического Труда (1960). С 1903 г. большевик. В Гражданскую войну командующий и член Реввоенсовета ряда армий и фронтов. С 1925 г. нарком по военным и морским делам, председатель Реввоенсовета СССР, в 1934–1940 гг. нарком обороны СССР. В 1940–1953 гг. зам. председателя СНК (СМ) СССР. Входил в ближайшее окружение И.В. Сталина; один из организаторов массовых репрессий в отношении высшего командного состава Красной армии. Во время Великой Отечественной войны член ГКО и Ставки ВГК (июль 1941 г. – февраль 1945 г.). В январе 1926 г. – июле 1960 г. член Политбюро (Президиума) ЦК компартии. В 1953–1960 гг. председатель, в 1960–1969 гг. член Президиума Верховного совета СССР.

ВЫШИНСКИЙ Андрей Януарьевич (1883–1954) – государственный деятель и дипломат, академик АН СССР (1939). Родился в семье аптекаря. С 1903 г. меньшевик. В 1913 г. окончил юридический факультет Киевского университета. С 1915 г. пом. присяжного поверенного, в 1917 г. председатель районной управы и начальник милиции Замоскворецкого района в Москве. В 1920 г. вступил в РКП(б). С 1921 г. декан экономического факультета Московского института народного хозяйства им. К. Маркса и профессор МГУ, в 1925–1928 гг. ректор МГУ. С 1931 г. на руководящей работе в прокуратуре РСФСР и СССР, в марте 1935 г. – мае 1939 г. прокурор СССР. Выступал в качестве государственного обвинителя на сфальсифицированных политических процессах. В 1939–1944 гг. зам. председателя СНК СССР, одновременно в 1940–1946 гг. 1-й зам. наркома иностранных дел. С 1946 г. зам. наркома (министра), в марте 1949 г. – марте 1953 г. министр иностранных дел СССР. В 1952–1953 гг. канд. в члены Президиума ЦК

КПСС. С марта 1953 г. вновь 1-й зам. министра иностранных дел, постоянный представитель СССР в ООН. Умер в Нью-Йорке.

ГОГИНАВА Давид Михайлович – парторг ЦК ВКП(б) на заводе «Динамо» (Москва); один из авторов обращения в СМ СССР.

ГОЙХБАРГ Александр Григорьевич (1883–1962) – юрист, специалист по вопросам международного частного права, а также семейного и страхового права; д-р юридических наук. До Октябрьской революции 1917 г. приват-доцент, преподаватель права в учебных заведениях Петербурга. В 1904–1917 гг. меньшевик, в 1919–1924 гг. член РКП(б). С 1918 г. в Наркомате юстиции (в 1920–1924 гг. член коллегии НКЮ), был одним из учредителей Социалистической академии общественных наук (позднее – Коммунистическая академия). В 1919 г. принимал участие в боевых действиях на Восточном фронте, в 1920 г. член Сибревкома и Сибирский областной комиссар юстиции; поддерживал обвинение на процессе по делу бывших членов колчаковского правительства. В 1921–1923 гг. зам. председателя Малого Совнаркома, заведующий отделом кодификации и законодательных предположений, возглавлял комиссию по исследованию вопросов, связанных с претензиями иностранных концессионеров на свою дореволюционную собственность. С ноября 1922 г. член Главконцесскома, юрисконсульт в Наркомате внешней торговли, одновременно профессор ряда вузов Москвы, в т. ч. Московского финансово-экономического института (ныне – Финансовая академия при Правительстве РФ).

ГОЛЕВ Яков Ильич (1894–1960) – государственный и финансовый деятель. Из семьи рабочего (грузчика). С 1913 г. чертежник, рабочий на заводе, рядовой в царской армии. С апреля 1919 г. в РККА. В 1920–1924 гг. работал в продовольственных органах: член коллегии, зам. комиссара и комиссар окружного продовольственного комитета в г. Пятигорске, заведующий финансовым отделом уездного продкомитета в г. Волоколамске; одновременно в 1922 г. студент Межевого института в Москве. С 1924 г. в аппарате Московского облфинотдела: заведующий подотделом сельскохозяйственного и подоходного налогообложения, начальник налогового управления, заведующий планово-экономическим отделом. В 1927 г. окончил финансовое отделение Московского промышленно-экономического института, в

1930–1933 гг. являлся аспирантом Научно-исследовательского колхозного института. С 1933 г. в Госкомиссии по определению урожайности при СНК СССР: уполномоченный в Харькове, Чернигове, Сталино (ныне – г. Донецк). С июня 1937 г. зам. начальника планового отдела – начальник финансового сектора Наркомата совхозов СССР. В марте 1939 г. – июне 1940 г. управляющий Сельхозбанком СССР. С июня 1940 г. заместитель, с апреля 1941 г. 1-й зам. наркома финансов СССР, одновременно 1-й зам. председателя Правления Госбанка СССР. В мае 1945 г. – марте 1948 г. председатель Правления Госбанка СССР и одновременно зам. наркома (министра) финансов СССР; в мае 1945 г. – июне 1946 г. входил в состав СНК (СМ) СССР. С мая 1948 г. управляющий Сельхозбанком СССР и одновременно член коллегии Министерства финансов СССР. После командировки в Чехословакию (1952–1953) председатель Правления Сельхозбанка СССР до выхода на пенсию в 1959 г.

ГРАЧЕВ Леонид Павлович (1907–1984) – в 1944–1946 гг. 1-й зам. наркома целлюлозной и бумажной промышленности СССР, одновременно с 1945 г. уполномоченный Особой комиссии при СНК СССР в Германии. В 1946–1947 гг. заведующий Объединением государственных издательств при СМ СССР. В ноябре 1947 г. – июле 1948 г. министр целлюлозной и бумажной промышленности СССР.

ДАНИЛОВ Александр Анатольевич – заведующий кафедрой истории Московского педагогического государственного университета; д-р исторических наук, профессор. Специалист в области отечественной истории XX в., автор учебников и учебных пособий по истории России.

ДАНЧЕНКО Михаил Васильевич (1897–1956) – государственный деятель, генерал-лейтенант инженерно-технических войск. Из крестьян. С 1918 г. член РКП(б). Участник Гражданской войны. С 1924 г. слушатель, в 1930–1932 гг. адъютант Военно-технической академии в Ленинграде, затем на преподавательских и административных должностях в Военной академии механизации и моторизации РККА. С октября 1937 г. зам. начальника, в январе 1939 г. – мае 1946 г. начальник Главного управления государственных резервов при СНК СССР. В мае 1946 г. – июле 1948 г. министр материальных резервов СССР. В декабре 1948 г. – декабре 1953 г. зам. министра государственных

продовольственных и материальных резервов СССР, начальник Военно-мобилизационного управления Госкомитета СМ СССР по снабжению продовольственными и промышленными товарами.

ДВИНСКИЙ Борис Александрович (1894–1973) – государственный деятель. Из семьи служащего. В 1912–1917 гг. учился на историко-филологическом факультете Московского университета. С 1920 г. член РКП(б). С 1925 г. в аппарате ЦК партии, с 1937 г. 2-й, в 1938–1944 гг. 1-й секретарь Ростовского обкома ВКП(б). В сентябре 1944 г. – октябре 1950 г. нарком (министр) заготовок СССР. В 1950–1954 гг. зам. председателя Бюро по сельскому хозяйству и заготовкам при СМ СССР, пом. заместителя председателя СМ СССР по вопросам заготовок, зам. заведующего отделом ЦК КПСС.

ДЕДОВ Александр Михайлович (1913–?) – партийный работник. Из крестьян. После окончания Высшей партийной школы при ЦК партии (1945) работал в аппарате ЦК. В 1946–1949 гг. инструктор Управления пропаганды и агитации ЦК ВКП(б).

ДМИТРИЧЁВ Павел Яковлевич – в 1940–1946 и с февраля 1948 г. по 1960 г. – начальник Главного управления трудовых сберегательных касс и госкредита Наркомата (Министерства) финансов СССР.

ДЫМШИЦ И.А. – в период подготовки и проведения денежной реформы начальник отдела кредита и денежного обращения Министерства финансов СССР.

ДБЯЧЕНКО Василий Петрович (1902–1971) – ученый-экономист; д-р экономических наук (1943), чл.-корр. АН СССР (1953). Из крестьян. После окончания экономического отделения Ленинградского политехнического института (1929) работал в системе Наркомата (с марта 1946 г. – Министерства) финансов СССР: начальник отдела истории советских финансов в Научно-исследовательском финансовом институте НКФ, главный редактор, управляющий издательством наркомата. Сочетал практическую деятельность с преподавательской работой в финансовых вузах страны: одним из первых разработал и начал читать курс дисциплины о советских финансах в экономических институтах Москвы и Ленинграда, во Всесоюзном финансово-экономическом институте; в 1946–1960 гг. возглавлял кафедру финан-

сов в Московском институте народного хозяйства им. Г. В. Плеханова. С 1947 г. работал в АН СССР: зам. директора, в 1953–1956 гг. директор Института экономики АН. С 1961 г. вице-президент Международного института государственных финансов. В 1962–1971 гг. заведующий отделом ценообразования в Институте экономики и председатель Научного совета по проблеме научных основ ценообразования АН СССР. Работы В.П. Дьяченко в области финансов и ценообразования оказали значительное влияние на развитие экономической науки и хозяйственной практики в СССР, на разработку конкретных путей решения текущих и перспективных задач планирования и управления экономикой в стране.

ЕФИМЕНКО И. С. – сотрудник отдела главного энергетика Краматорского металлургического завода им. В.В. Куйбышева (ныне в Донецкой обл.; Украина); один из авторов обращения в НКФ СССР.

ЕФРЕМОВ Александр Илларионович (1904–1951) – государственный деятель. Из семьи рабочего. В 1935 г. окончил Московский станкоинструментальный институт. В 1935–1938 гг. мастер, руководитель ряда подразделений, зам. директора, директор (1937) станкостроительного завода им. С. Орджоникидзе (Москва). С апреля 1938 г. на советской работе: зам. председателя Мосгорисполкома, председатель Мособлисполкома (август–ноябрь 1938 г.) и исполкома Моссовета (ноябрь 1938 г. – апрель 1939 г.). С февраля 1939 г. 1-й зам. наркома, затем нарком тяжелого машиностроения СССР. В июне 1941 г. – марте 1949 г. нарком (министр) станкостроения СССР. В Великую Отечественную войну один из организаторов эвакуации промышленности и расширения производственной базы на востоке страны. С марта 1949 г. зам. председателя СМ СССР.

ЖДАНОВ Андрей Александрович (1896–1948) – политический и государственный деятель; генерал-полковник (1944). Из семьи инспектора народных училищ. Окончил реальное училище. С 1915 г. член РСДРП. В 1918–1920 гг. на политработе в Красной армии. После Гражданской войны на партийной и советской работе: зам. секретаря Тверского губкома РКП(б), председатель Тверского губисполкома, заведующий отделом, затем 1-й секретарь Нижегородского губкома партии. В 1934–1948 гг. секретарь ЦК ВКП(б), одновременно в 1934–1944 гг. 1-й секретарь Ленинградского обкома и горкома партии, с февраля 1935 г. канд. в члены, с марта 1939 г. член Политбюро ЦК

ВКП(б). В Великую Отечественную войну входил в состав военных советов Северо-Западного направления и Ленинградского фронта. В 1946–1947 гг. председатель Совета Союза ВС СССР.

ЗАЧЕПА Иван Иванович (1900–1976) – сотрудник органов госбезопасности; генерал-майор (1945). Из семьи рабочего. Образование среднее. С 1919 г. в РККА, с октября 1920 г. в органах ВЧК/ОГПУ/НКВД/НКГБ/МГБ. Во время Великой Отечественной войны работал в Управлении НКВД Саратовской области, с декабря 1943 г. начальник УНКГБ/УМБГ по Молотовской обл. (с 1957 г. – Пермская обл., ныне в составе Пермского края). В мае 1948 г. снят с должности и уволен из МГБ за «использование в корыстных целях служебного положения в период денежной реформы».

ЗВЕРЕВ Арсений Григорьевич (1900–1969) – государственный и финансовый деятель; д-р экономических наук (1959). Из крестьян. С 1917 г. рабочий на «Трехгорной мануфактуре»; с 1919 г. член РКП(б). В 1919–1922 гг. в РККА, участник Гражданской войны, командир взвода кавалерийского полка. С 1924 г. на финансовой работе. В 1933 г. окончил Московский финансово-экономический институт (одновременно с 1932 г. – заведующий Бауманским районным финансовым отделом Москвы). В 1936–1937 гг. председатель Молотовского райсовета, 1-й секретарь Молотовского райкома ВКП(б) столицы. С сентября 1937 г. зам. наркома финансов, в январе 1938 г. – феврале 1948 г. нарком (с марта 1946 г. – министр) финансов СССР; одновременно во время Великой Отечественной войны председатель Государственной штатной комиссии при СНК СССР. Способствовал быстрой и четкой перестройке финансовой системы на военный лад, с конца 1943 г. осуществлял подготовку послевоенной денежной реформы. В феврале–декабре 1948 г. заместитель, 1-й зам. министра финансов СССР. В декабре 1948 г. – мае 1960 г. вновь министр финансов СССР. В эти годы было установлено золотое содержание рубля в размере 0,222168 г чистого золота (1950), в феврале 1958 г. рубль был переведен на золотую базу, что привело к повышению его курса по отношению к иностранной валюте. Укрепление финансовой системы страны позволило снизить, а в 1958 г. и отменить практику размещения по подписке государственных внутренних займов. В 1939–1961 гг. член ЦК ВКП(б), в 1952–1953 гг. канд. в члены Президиума ЦК КПСС. С мая 1960 г. персональный пенсионер союзного значения, с 1963 г. профессор Всесоюзного заочного финансового института.

ЗИМА Вениамин Федорович – сотрудник Института российской истории РАН; д-р исторических наук. Автор ряда крупных работ, посвященных истории советского общества 1930–1940-х гг.

ЗУБКОВА Елена Юрьевна – сотрудник Института российской истории РАН; д-р исторических наук. Автор исследований, посвященных проблемам политической истории СССР/России XX в.

ИВАНОВ А. И. – секретарь политического отдела управления Министерства государственной безопасности по Московской области.

ИЛЬИН Сергей Сергеевич – д-р экономических наук, профессор кафедры экономической теории факультета государственного управления МГУ им. М.В. Ломоносова.

КАБАНОВ Иван Григорьевич (1898–1972) – государственный деятель. Из семьи рабочего. С 1917 г. член РСДРП(б). В 1918–1922 гг. служил в РККА. С 1922 г. на партийной работе. В 1928 г. окончил Коммунистический университет им. Я. М. Свердлова, в 1931 г. – Московский электромашиностроительный институт им. Я. Ф. Каган-Шабшая. С 1932 г. занимал различные должности на московском заводе «Динамо». В сентябре 1937 г. – марте 1938 г. нарком коммунального хозяйства РСФСР, затем зам. председателя СНК РСФСР. В августе 1938 г. – январе 1939 г. нарком пищевой промышленности СССР. С 1939 г. вновь работал на заводе «Динамо». С июня 1941 г. зам. наркома, в августе 1941 г. – апреле 1951 г. нарком (министр) электропромышленности СССР. С апреля 1951 г. 1-й зам. председателя, в октябре 1952 г. – марте 1953 г. председатель Госкомитета СМ СССР по материально-техническому снабжению народного хозяйства (Госснаба). В 1952–1953 гг. канд. в члены Президиума ЦК КПСС. С марта 1953 г. 1-й зам. министра внешней и внутренней торговли СССР, в августе 1953 г. – августе 1958 г. министр внешней торговли СССР. В августе 1958 г. – июле 1962 г. зам. председателя комиссии Президиума СМ СССР по внешнеэкономической деятельности – министр СССР.

КАГАНОВИЧ Лазарь Моисеевич (1893–1991) – государственный и политический деятель. Герой Социалистического Труда (1943). Самоучка. С 1911 г. член РСДРП, большевик. С 1921 г. на профсоюзной, затем партийной работе в Москве. В 1925–1928 гг. и в 1947 г.

1-й секретарь ЦК Компартии Украины, в 1930–1935 гг. – Московского, одновременно в 1931–1934 гг. Московского городского комитета партии и секретарь ЦК ВКП(б). В 1935–1944 гг. народный комиссар путей сообщения. В 1942–1945 гг. член ГКО. С 1946 г. заместитель, в 1953–1957 гг. 1-й зам. председателя СМ СССР. С 1926 г. кандидат в члены, в июле 1930 г. – июне 1957 г. член Политбюро (Президиума) ЦК партии; выведен из его состава за принадлежность к «антипартийной группе», выступившей против политического курса Н. С. Хрущева. В 1957–1961 гг. на хозяйственной работе.

КОРОВУШКИН Александр Константинович (1909–1976) – государственный деятель. Из крестьян. В 1936 г. окончил Ленинградский финансово-экономический институт. С 1937 г. член ВКП(б). В 1936–1940 гг. на финансовой работе в Ленинграде, в 1940–1953 гг. зам. председателя Правления Госбанка СССР, одновременно в 1942–1944 гг. начальник управления финансирования оборонной промышленности и Центрального планово-экономического управления. В 1953–1958 гг. зам. министра финансов СССР. В августе 1958 г. – августе 1963 г. председатель Правления Госбанка СССР, затем на ответственной работе в Министерстве финансов СССР.

КОСЫГИН Алексей Николаевич (1904–1980) – государственный и политический деятель. Дважды Герой Социалистического Труда (1964, 1974). Из семьи рабочего. В 1924 г. окончил Ленинградский кооперативный техникум, в 1935 – Ленинградский текстильный институт им. С.М. Кирова. С 1927 г. член ВКП(б). В 1937–1938 гг. директор Октябрьской прядильно-ткацкой фабрики, затем на хозяйственной и советской работе. В январе 1939 г. – апреле 1940 г. нарком текстильной промышленности СССР. В апреле 1940 г. – марте 1953 г., декабре 1953 г. – декабре 1956 г., июле 1957 – мае 1960 зам. председателя СНК (СМ) СССР. С началом Великой Отечественной войны зам. председателя Совета по эвакуации (возглавлял специальную группу по эвакуации промышленности, а также являлся уполномоченным ЦК ВКП(б) и СНК СССР по проведению эвакуации из Москвы и Московской области). В июне 1943 г. – марте 1946 г. председатель СНК РСФСР. В феврале–декабре 1948 г. замещал на посту министра финансов СССР А.Г. Зверева. С декабря 1948 г. занимал ряд министерских постов, в марте 1959 г. – мае 1960 г. председатель Госплана СМ СССР. С мая 1960 г. 1-й зам. председателя, с октября 1964 г. председатель

СМ СССР. Инициатор экономической реформы 1965 г. В 1946–1948, 1952–1953 и 1957–1960 гг. канд. в члены, в феврале 1948 г. – октябре 1952 г. и мае 1960 г. – октябре 1980 г. член Политбюро (Президиума) ЦК ВКП(б)/КПСС.

КОСЯЧЕНКО Григорий Петрович (1901–1983) – государственный и финансовый деятель; канд. экономических наук (1945). Из семьи фельдшера. В 1915–1917 гг. рабочий Луганского паровозостроительного завода. В мае 1917 г. примкнул к большевикам. В Гражданскую войну боец отряда А. Я. Пархоменко, в период немецкой оккупации Украины входил в партизанский отряд и луганское партийное подполье. С сентября 1922 г. в распоряжении Политического управления РВСР: курсант военно-политических курсов в Новочеркасске, слушатель Военно-политической академии им. Н. Г. Толмачева (1922–1926; в дальнейшем – ВПА им. В. И. Ленина), с сентября 1926 г. преподаватель Ленинградских военно-политических курсов им. В.И. Ленина. В 1932 г. окончил экономический Институт красной профессуры, был назначен преподавателем, затем начальником кафедры политэкономии Военной академии им. М.В. Фрунзе, с 1937 г. – Военно-политической академии им. В.И. Ленина. С ноября 1940 г. зам. председателя Госплана при СНК СССР, одновременно с 1944 г. редактор ж. «Плановое хозяйство». С марта 1949 г. 1-й зам. председателя, в марте–июне 1953 г. председатель, затем вновь 1-й зам. председателя Государственного планового комитета СМ СССР. В сентябре 1957 г. – августе 1960 г. зам. министра финансов СССР. В 1960–1970 гг. директор, с октября 1970 г. ст. научный сотрудник Научно-исследовательского финансового института Министерства финансов СССР.

КРОНРОД Яков Абрамович (1912–1984) – д-р экономических наук (1955), профессор. В середине 1940-х – начале 1960-х гг. отстаивал (совместно с В. П. Дьяченко) идею усиления функции денег, повышения роли товарного производства и приведения в действие закона стоимости в условиях социализма.

КРУГЛОВ Сергей Никифорович (1907–1977) – государственный деятель, один из руководителей органов государственной безопасности, генерал-полковник (1945). Из крестьян. С 1928 г. член ВКП(б). В 1931–1934 гг. студент Московского индустриально-педагогического института им. К. Либкнехта, в 1935 г. окончил особый японский сек-

тор Московского института востоковедения, в 1935–1937 гг. слушатель Института красной профессуры. С ноября 1938 г. в аппарате НКВД СССР. В декабре 1945 г. – январе 1956 г. нарком (министр) внутренних дел СССР. С 1956 г. зам. министра строительства электростанций СССР, в 1957–1958 гг. зам. председателя Кировского СНХ. С июля 1958 г. на пенсии по инвалидности.

КРУТИНА П. П. – комсомолка; автор письма в НКФ СССР с предложениями о перестройке системы денежного обращения после окончания Великой Отечественной войны.

КУЗНЕЦОВ Алексей Александрович (1905–1950) – политический и государственный деятель. Из семьи рабочего. С 1925 г. член ВКП(б). Образование среднее. С 1924 г. на комсомольской и партийной работе. С 1937 г. 2-й секретарь Ленинградского обкома, горкома ВКП(б). В Великую Отечественную войну входил в состав ВС Балтийского флота, Северного и Ленинградского фронтов, генерал-лейтенант (1943). В 1945–1946 гг. 1-й секретарь Ленинградского обкома и горкома партии. С марта 1946 г. секретарь ЦК, член Оргбюро ЦК и одновременно начальник Управления кадров ЦК ВКП(б). В январе–марте 1949 г. в связи с возникновением т. н. «ленинградского дела» снят с постов, в августе того же года арестован. 30.9.1950 г. Военной коллегией Верховного суда СССР приговорен к расстрелу. Посмертно реабилитирован.

КУЗНЕЦОВ Василий Васильевич (1901–1990) – политический и государственный деятель. Герой Социалистического Труда (1971, 1981). Из крестьян. В 1920–1921 гг. в Красной армии. После окончания Ленинградского политехнического института (1926) на инженерно-технических должностях ряда металлургических предприятий, с 1937 г. в Наркомате черной металлургии СССР. В 1940–1943 гг. зам. председателя Госплана при СНК СССР, затем председатель ЦК профсоюза черной металлургии Центра, в феврале 1944 г. – марте 1953 г. председатель ВЦСПС, одновременно в 1946–1950 гг. председатель Совета Национальностей ВС СССР. В 1946–1952 гг. член Оргбюро ЦК ВКП(б), в октябре 1952 г. – марте 1953 г. член Президиума ЦК ВКП(б). С 1953 г. на дипломатической работе, с 1955 г. 1-й зам. министра иностранных дел СССР. В октябре 1977 г. – июне 1986 г. 1-й зам. председателя Президиума ВС СССР, одновременно канд. в члены Политбюро ЦК КПСС.

КУЗЬМИН Петр Степанович (1904–?) – в 1903–1949 гг. председатель исполнительного комитета Саратовского областного Совета депутатов трудящихся.

КУЗЬМИНЫХ Иван Алексеевич (1902–1970) – государственный деятель. Родился в семье рабочего. С 1924 г. член РКП(б). В 1932 г. окончил Самарский строительный институт им. А.И. Микояна. С 1937 г. в Наркомате пищевой промышленности СССР: с 1939 г. заместитель, в 1941–1946 гг. 1-й зам. наркома. В августе 1946 г. – марте 1953 г. нарком мясной и молочной промышленности СССР. С 1953 г. на ответственных постах в министерствах легкой и пищевой промышленности, промышленности продовольственных товаров, промышленности мясных и молочных продуктов СССР. В 1957–1960 гг. начальник ряда отделов Госплана РСФСР.

ЛАБКОВСКИЙ М.С. – агроном; автор письма в НКФ СССР с предложениями о перестройке системы денежного обращения после окончания Великой Отечественной войны.

ЛЕНИН (наст. фам. – Ульянов) *Владимир Ильич* (1870–1924) – политический и государственный деятель. С 1903 г. лидер и идеолог большевистской фракции в РСДРП (с апреля 1917 г. самостоятельная большевистская партия). В октябре 1917 г. инициатор вооруженного восстания. 27.10 (9.11).1917 г. (оставаясь неформальным лидером партии) возглавил Временное советское правительство Российской Республики – Совет народных комиссаров (СНК); с июля 1918 г. – СНК РСФСР). В июле 1923 г. – январе 1924 г. председатель СНК СССР (ввиду болезни к исполнению новых обязанностей не приступал).

ЛЕОНОВ Леонид Максимович – писатель; автор обращения к В. М. Молотову.

ЛОМАКО Петр Фаддеевич (1904–1990) – государственный и политический деятель. Герой Социалистического Труда (1974). Родился в семье рабочего. С 1925 г. член ВКП(б). В 1932 г. окончил Московский институт цветных металлов и золота им. М. И. Калинина. Работал в институте «Гипроалюминий» (Ленинград), с 1933 г. на заводе «Красный выборжец», с 1937 г. директор Кольчугинского завода цветных металлов. С 1939 г. в Наркомате цветной металлургии СССР:

начальник Главка алюминиевой, магниевой и электродной промышленности (1939), зам. наркома (1939–1940). В июле 1940 г. – июле 1948 г., декабре 1950 г. – марте 1953 г., феврале 1954 г. – мае 1957 г. нарком (министр) цветной металлургии СССР. В 1957–1961 гг. председатель Красноярского СНХ. В 1961–1962 гг. зам. председателя Бюро ЦК КПСС по РСФСР. В ноябре 1962 г. – октябре 1965 г. зам. председателя СМ СССР и одновременно председатель Госплана СССР. В октябре 1965 г. – октябре 1986 г. министр цветной металлургии СССР.

ЛЮБИМОВ Александр Васильевич (1898–1967) – государственный деятель. Родился в семье рабочего. С 1924 г. член РКП(б). С 1931 г. на профсоюзной и советской работе. В ноябре 1937 г. – декабре 1938 г. нарком торговли РСФСР, в декабре 1938 г. – марте 1948 г. нарком (министр) торговли СССР. С 1949 г. работал в Центросоюзе СССР, в 1954–1957 гг. председатель правления Союза потребительских обществ РСФСР.

МАЛЕНКОВ Георгий Максимилианович (1902–1988) – государственный и политический деятель, генерал-лейтенант (1943). Герой Социалистического Труда (1943). Из семьи служащего. В 1925 г. окончил три курса Московского высшего технического училища. С 1925 г. в аппарате ЦК ВКП(б) (в 1930–1934 гг. заведующий отделом оргпартрabоты Московского горкома партии). В марте 1939 г. – мае 1946 г., июле 1948 г. – марте 1953 г. секретарь ЦК ВКП(б); с февраля 1941 г. канд. в члены, в марте 1946 г. – июне 1957 г. член Политбюро (Президиума) ЦК партии. В годы Великой Отечественной войны член ГКО, с августа 1943 г. председатель Комитета при СНК СССР по восстановлению народного хозяйства в районах, освобожденных от немецко-фашистской оккупации. С 1948 г. зам. председателя, с марта 1953 г. председатель, с февраля 1955 г. вновь зам. председателя СМ СССР и одновременно министр электростанций СССР. В июне 1957 г. «за фракционную деятельность в составе антипартийной группы» выведен из состава членов ЦК и Президиума ЦК КПСС, в 1961 г. исключен из рядов КПСС. В 1957–1961 гг. директор ряда электростанций.

МАРКС (Marx) Карл (1818–1883) – немецкий философ-материалист, экономист; основоположник революционного учения, вошедшего в историю как «марксизм», или «научный коммунизм».

МАРЬЯХИН Григорий Лазаревич – д-р экономических наук, ст. научный сотрудник Научно-исследовательского финансового института Министерства финансов СССР. Специалист, автор ряда крупных работ в области налогообложения.

МАХАРАДЗЕ А. Г. – экономист, автор работы «Денежные реформы в СССР (1922–1924 и 1947 гг.)». М., 1953.

МЕНЬКОВ Федор Алексеевич – ученый-финансист, специалист в области налогов и налогообложения. В предреволюционные годы (1905–1907) учитель гимназии и владелец книжного магазина «Знание» в Ярославле. За причастность к революционному движению в сентябре 1907 г. выслан на два года в Вологодскую губернию. После возвращения из ссылки на преподавательской работе, с 1911 г. приват-доцент, затем профессор финансового права Петербургского университета и одновременно финансовый обозреватель ж. «Новый экономист». С 1917 г. заведующий кафедрой политической экономии и статистики, в 1919–1921 гг. ректор Костромского государственного рабоче-крестьянского университета им. Н.А. Некрасова в память Октябрьской революции 1917 г. В годы НЭПа активный пропагандист социалистической перестройки финансовых отношений, последовательный сторонник взгляда на финансовую науку, как предмет, в котором «ни свободная конкуренция, ни закон спроса и предложения не имеют места, наоборот, здесь господствуют: принудительная власть, монопольный принцип, политические и социальные мотивы». В годы Великой Отечественной войны ст. экономист Валютного управления НКФ.

МЕРКУЛОВ Всеволод Николаевич (1895–1953) – государственный деятель, один из руководителей органов государственной безопасности; генерал армии (1945). В 1913 г. окончил 3-ю мужскую гимназию в Тифлисе, в 1913–1916 гг. учился на физико-математическом факультете Петербургского (с 1914 г. – Петроградского) университета. В 1921–1931 гг. в органах ЧК (ГПУ), затем на партийной работе в Закавказье. С 1925 член ВКП(б). В сентябре 1938 г. – мае 1946 г. в центральном аппарате госбезопасности СССР; в апреле 1943 г. – мае 1946 г. нарком (министр) государственной безопасности СССР. С февраля 1947 г. зам. начальника, с апреля – начальник Главного управления советского имущества за границей при СМ СССР. В октябре 1950 г. –

сентябре 1953 г. министр госконтроля СССР. После «падения» Л.П. Берии был арестован (18.9.1953 г.), снят с поста министра, приговорен Специальным судебным присутствием ВС СССР к высшей мере наказания.

МЕХЛИС Лев Захарович (1889–1953) – государственный деятель, политработник Красной армии, генерал-полковник (1944). Из семьи служащего. Участник Первой мировой войны, рядовой. В Гражданскую войну военком бригады, дивизии, группы войск. С 1922 г. в аппарате ЦК ВКП(б). После окончания Института красной профессуры (1930) редактор газ. «Правда», заведующий отделом ЦК ВКП(б). С января 1938 г. зам. наркома обороны СССР – начальник Политического управления РККА. Один из активных участников репрессий в Красной армии. В сентябре 1940 г. – октябре 1950 г. нарком (министр) госконтроля СССР, одновременно до мая 1944 г. зам. председателя СНК СССР. Во время Великой Отечественной войны зам. наркома обороны – начальник Главного Политуправления РККА, в 1942–1945 гг. член Военных советов 6-й армии и ряда фронтов.

МИКОЯН Анастас Иванович (1895–1978) – государственный и партийный деятель. Герой Социалистического Труда (1943). С 1915 г. член РСДРП. В 1916 г. окончил армянскую духовную семинарию в Тифлисе. Участник Гражданской войны, с 1922 г. на партийной работе в Нижнем Новгороде, на Северном Кавказе и Закавказье. С 1926 г. возглавлял ряд наркоматов, в 1937–1955 гг. зам. председателя СНК СССР, одновременно в 1938–1949 гг. нарком внешней торговли. В Великую Отечественную войну председатель Комитета продовольственно-вещевого снабжения РККА (1941), член ГКО СССР (1942–1945), в 1943–1946 гг. член Комитета СНК по восстановлению народного хозяйства в районах, освобожденных от немецко-фашистских захватчиков. В 1955–1964 гг. 1-й зам. председателя СМ СССР, одновременно в 1953–1955 гг. министр торговли СССР. В июле 1964 г. – декабре 1965 г. председатель, в 1965–1974 гг. член Президиума ВС СССР.

МОЛОТОВ (наст. фам. – Скрыбин) *Вячеслав Михайлович* (1890–1986) – политический и государственный деятель; почетный член АН СССР (1946–1959). Герой Социалистического Труда (1943). Из мещан; сын приказчика. С 1906 г. в революционном движении; большевик. В 1911–1913 гг. учился на экономическом отделении Петербургского политехнического института (оставил учебу ввиду перехода на не-

легальное положение). После Октябрьской революции 1917 г. председатель СНХ Северной области, с 1919 г. на советской и партийной работе. В 1921–1930 гг. секретарь ЦК и член Оргбюро ЦК партии, с марта 1921 г. канд. в члены, с января 1926 г. член Политбюро (Президиума) ЦК. В декабре 1930 г. – мае 1941 г. председатель СНК, одновременно в 1930–1937 гг. председатель СТО СССР. В Великую Отечественную войну зам. председателя ГКО, член Ставки ВГК. До конца 1940-х гг. ближайший соратник И. В. Сталина. В мае 1939 г. – марте 1949 г. и марте 1953 г. – июне 1956 г. нарком (министр) иностранных дел СССР. В мае 1941 г. – июне 1957 г. занимал посты заместителя и 1-го зам. председателя СНК (СМ) СССР, одновременно в ноябре 1956 г. – июне 1957 г. – министра госконтроля СССР. В июне 1957 г. снят с работы, выведен из Президиума ЦК и ЦК КПСС за принадлежность к «антипартийной группе», выступившей против политического курса Н. С. Хрущева. В дальнейшем на дипломатической работе в Монголии и Австрии. В феврале 1962 г. исключен из КПСС (восстановлен в 1984 г.).

ОКУНЕВ – начальник секретно-шифровального отдела НКФ.

ОРЛОВСКИЙ Н. А. – директор завода «Динамо» (Москва); один из авторов обращения в СМ СССР.

ОХЛОПКОВ – начальник Пензенского областного управления Главного управления трудовых сберегательных касс и госкредита Наркомата (Министерства) финансов СССР.

ПЕРВУХИН Михаил Георгиевич (1904–1978) – государственный деятель; генерал-лейтенант инженерно-технической службы (1944). Герой Социалистического Труда (1949). Родился в семье кузнеца. С 1919 г. член РКП(б). В 1929 г. окончил Московский институт народного хозяйства им. Г.В. Плеханова. В 1930–1933 гг. работал на заводе «Баррикады» (г. Сталинград), затем на Каширской ГРЭС. С 1937 г. в Народном комиссариате тяжелой промышленности: начальник Главного управления энергетического хозяйства, заместитель, 1-й зам. наркома. В январе 1939 г. – апреле 1940 г., марте 1953 г. – апреле 1954 г. нарком (министр) электростанций и электропромышленности СССР, в феврале 1942 г. – январе 1950 г. занимал пост наркома (министра) химической промышленности СССР. В 1940–1946 и 1950–1955 гг. заместитель, в 1955–1957 гг. 1-й зам. председателя СМ СССР; одновре-

менно в декабре 1956 г. – мае 1957 г. председатель Государственной экономической комиссии СМ СССР по текущему планированию народного хозяйства. В апреле–июле 1957 г. министр среднего машиностроения СССР. В октябре 1952 г. – июне 1957 г. член Президиума ЦК КПСС; переведен в кандидаты в члены Президиума за принадлежность к «антипартийной группе», выступившей против политического курса Н. С. Хрущева. В 1958–1962 гг. посол СССР в ГДР. В 1963–1965 гг. начальник управления энергетики и электрификации СНХ СССР, затем начальник отдела, член коллегии Госплана СССР.

ПИХОЯ Рудольф Германович – заведующий кафедрой истории российской государственности Российской академии государственной службы при Президенте РФ; д-р исторических наук. Бывший руководитель Государственной архивной службы России. Автор работ по социально-политической истории советского общества.

ПЛОТНИКОВ Кирилл Никанорович (1907–1994) – ученый-экономист; д-р экономических наук, чл.-корр. АН СССР (1960). Окончил Московский финансово-экономический институт (1930). С 1931 г. вел педагогическую и научную работу; специалист в области теоретических проблем финансов, государственного бюджета, кредита, денежного обращения, ценообразования, общетеоретических проблем политической экономии. Активный участник подготовки денежной реформы 1947 г. С 1955 г. постоянный представитель СССР в Экономической комиссии ООН для Азии и Дальнего Востока. В 1959–1965 гг. директор Института экономики АН СССР, в 1965–1970 гг. зам. академика-секретаря Отделения экономики АН СССР, заведующий сектором Института экономики мировой социалистической системы АН СССР. В 1971–1981 гг. заведующий кафедрой финансирования Московского инженерно-экономического института им. С. Орджоникидзе (с 1975 г. – Московского института управления; ныне – Государственный университет управления). В дальнейшем ведущий научный сотрудник-консультант Института экономики АН СССР/РАН.

ПОГОДИН Николай Федорович – драматург; автор обращения к В. М. Молотову.

ПОМАЗНЕВ Михаил Трофимович (1911–1987) – государственный деятель. Родился в семье рабочего. В 1934 г. окончил Московский пла-

новый институт Госплана (экономист по планированию промышленности), работал в аппарате Госплана СССР. С марта 1941 г. заведующий секретариатом СНК СССР и зам. управляющего делами СНК СССР. С февраля 1942 г. на хозяйственной работе, с августа 1945 г. начальник Главснабгтя при СНК (СМ) СССР. С февраля 1948 г. заместитель, 1-й зам. председателя Госснаба СССР.

ПОПОВ Василий Петрович – профессор кафедры истории Российской академии государственной службы; д-р исторических наук. Специалист в области исследования экономических и социальных проблем советского общества в 40–50-х гг. XX в., автор учебников и учебных пособий по истории России.

ПОПОВ Василий Федорович (1903–1964) – государственный деятель. Родился в семье рабочего. В 1937 г. окончил Ленинградскую финансовую академию, с февраля 1938 г. нарком финансов РСФСР, в марте 1939 г. – октябре 1940 г. зам. наркома финансов СССР. В Великую Отечественную войну исполнял обязанности наркома государственного контроля СССР. С ноября 1946 г. начальник Главного управления потребительской и промысловой кооперации при СМ СССР, в феврале 1947 г. – марте 1948 г. зам. председателя Бюро по торговле и легкой промышленности СМ СССР. С марта 1948 г. председатель правления Госбанка СССР.

ПОСКОНОВ Алексей Андреевич (1904–1969) – государственный и финансовый деятель. Из семьи рабочего. В 1915–1918 гг. ученик в переплетной мастерской, рабочий аптечного склада. С 1919 г. в Красной Армии. В 1921–1923 гг. рабочий лесозавода, инструктор фабрично-заводских комитетов, затем на работе в финансовых органах Башкирской АССР: налоговый агент, заведующий райфинотделом, заведующий отделом, затем финансовой инспекцией НКФ, член коллегии республиканского наркомата. После окончания Ленинградского финансово-экономического института (1934) возглавлял финансовые органы в Башкирии и Калининской обл. С 1940 г. зам. наркома, в 1941–1945 гг. нарком финансов РСФСР; в 1945–1948 гг. зам. наркома, 1-й зам. министра финансов СССР. С 1948 г. зам. министра финансов СССР и член коллегии министерства; в 1960–1963 гг. вновь 1-й зам. министра финансов СССР. В 1963–1969 гг. председатель Правления Госбанка СССР.

ПОСКРЕБЫШЕВ Александр Николаевич (1891–1965) – политический деятель, генерал-лейтенант. Из семьи рабочего. Окончил Слободское городское училище и Вятскую фельдшерскую школу. С 1917 г. член РСДРП(б). С 1922 г. в аппарате ЦК РКП(б): инструктор по учету, зам. управляющего делами, пом. секретаря ЦК. С 1928 г. пом. руководителя, затем руководитель секретариата И.В. Сталина и одновременно заведующий Особым сектором Секретариата ЦК ВКП(б). В силу приближенности к Сталину обладал властью, не соответствующей должности, которую занимал в официальной иерархии. В октябре–ноябре 1952 г. секретарь Президиума и Бюро Президиума ЦК КПСС. С 1953 г. на пенсии.

ПРУСАКОВА – референт канцелярии Прокурора СССР.

ПУСТОВИТ П. – краснофлотец; автор письма в НКФ СССР с предложениями о перестройке системы денежного обращения после окончания Великой Отечественной войны.

ПЫЖИКОВ Александр Владимирович – российский историк; д-р исторических наук, профессор. Автор публикаций по социально-политическим проблемам советского/российского общества.

САБУРОВ Максим Захарович (1900–1977) – государственный деятель. Из семьи рабочего. С 1920 г. член РКП(б). В 1926 г. окончил Коммунистический университет им. Я. М. Свердлова, в 1933 г. – Московский механико-машиностроительный институт им. Н. Э. Баумана. Занимал инженерные должности на Новокраматорском машиностроительном заводе, после командировки в США (1935–1936) главный технолог этого предприятия. В 1937–1938 гг. в аппарате Наркомата машиностроения СССР: главный инженер Главного управления тяжелого машиностроения. В 1938–1955 гг. заместитель, 1-й зам. председателя, председатель Госплана при СНК (СМ) СССР. Одновременно в этот период трижды занимал посты зам. председателя СНК (СМ) СССР. В феврале 1955 г. – июле 1957 г. 1-й зам. председателя СМ СССР; одновременно в мае 1955 г. – декабре 1956 г. председатель Государственной экономической комиссии СМ СССР по текущему планированию народного хозяйства. В октябре 1952 г. – июне 1957 г. член Президиума ЦК КПСС; выведен из его состава за принадлежность к «антипартийной группе», выступившей против политического курса Н. С. Хрущева. В 1958–1966 гг. директор ряда заводов в Сызрани.

САЙКО В. У. – сотрудник отдела главного энергетика Краматорского металлургического завода им. В.В. Куйбышева (ныне в Донецкой обл.; Украина); один из авторов обращения в НКФ СССР.

САНКОВСКИЙ Е. А. – 2-й секретарь Ленинского райкома ВКП(б) Московской обл.

САФОНОВ Григорий Николаевич (1904–1972) – государственный деятель. Из семьи рабочего. В 1925 г. окончил правовое отделение Ленинградского университета. С 1935 г. в органах прокуратуры, в 1939 г. в аппарате Прокуратуры Союза ССР. С декабря 1939 г. зам. прокурора СССР, в январе 1948 г. – июне 1953 г. генеральный прокурор Союза ССР. С 1957 г. зам. начальника отдела Прокуратуры РСФСР.

СВЕНТИЦКАЯ А. М. – сотрудница отдела главного энергетика Краматорского металлургического завода им. В.В. Куйбышева (ныне в Донецкой обл.; Украина); входила в число авторов обращения в НКФ СССР.

СЕДИН Иван Корнеевич (1906–1972) – государственный деятель. Герой Социалистического Труда (1944). Родился в семье казака. В 1928 г. окончил Майкопский педагогический техникум, в 1937 г. – Московский химико-технологический институт им. Д.И. Менделеева. С февраля 1938 г. на партийной работе в Тамбовской, Ивановской областях. С октября 1939 г. 1-й зам. наркома, в июле 1940 г. – ноябре 1944 г. нарком нефтяной промышленности СССР. С декабря 1944 г. в резерве ЦК ВКП(б), в мае 1945 г. – декабре 1948 г. нарком (министр) текстильной промышленности СССР. В октябре 1949 г. снят с должности зам. министра легкой промышленности и приговорен к шести месяцам исправительных работ за злоупотребление служебным положением. Затем возглавлял ряд московских предприятий и научных учреждений.

СИВЦОВ А.И. – военнослужащий, ст. лейтенант; автор письма в НКФ СССР с предложениями о перестройке системы денежного обращения после окончания Великой Отечественной войны.

СОКОЛОВСКИЙ Василий Данилович (1897–1968) – военный деятель; Маршал Советского Союза (1946). Герой Советского Союза (1945). Из крестьян. С 1918 г. в Красной армии. В 1921 г. окончил Во-

енную академию РККА. В Великую Отечественную войну командовал рядом фронтов и направлений, с апреля 1945 г. зам. командующего 1-м Белорусским фронтом. После войны зам. главнокомандующего, с 1946 г. главнокомандующий Группой советских оккупационных войск в Германии, с 1949 г. 1-й зам. министра Вооруженных сил (с 1950 г. военного министра СССР). В 1952–1960 гг. начальник Генштаба 1-й зам. военного министра (с 1953 г. министра обороны) СССР.

СТАЛИН (наст. фам. – Джугашвили) *Иосиф Виссарионович* (1879–1953) – государственный, политический, военный деятель; почетный член АН СССР (1939). Маршал Советского Союза (1943), Генералиссимус Советского Союза (1945). Герой Социалистического Труда (1939), Герой Советского Союза (1945). Из крестьян; сын сапожника. Окончил духовное училище (1894) и 3 курса Тифлисской духовной семинарии (в 1899 г. исключен за революционную деятельность). С 1898 г. в социал-демократическом движении, с 1903 г. большевик. После Октябрьской революции 1917 г. нарком по делам национальностей РСФСР (ноябрь 1917 г. – июль 1923 г.). Одновременно с 1919 г. нарком государственного контроля, в 1920–1922 гг. нарком рабоче-крестьянской инспекции РСФСР. Участник Гражданской войны: член РВС Республики (октябрь 1918 г. – июль 1919 г., май 1920 г. – апрель 1922 г.) и член РВС ряда фронтов. С апреля 1922 г. секретарь (в 1922–1934 гг. генеральный секретарь) ЦК партии; в октябре 1917 г. и с марта 1919 г. член Политбюро (Президиума) ЦК, в марте 1919 г. – октябре 1952 г. член Оргбюро ЦК партии. Во внутрипартийной борьбе за выбор модели социалистического строительства, определение темпов и пропорций расширенного воспроизводства прибегал к прямому уничтожению оппонентов. В мае 1941 г. – марте 1953 г. председатель СНК (СМ) СССР; одновременно в июле 1941 г. – феврале 1946 г. нарком обороны СССР, в феврале 1946 г. – марте 1947 г. нарком (министр) Вооруженных сил СССР, во время Великой Отечественной войны председатель ГКО, Верховный главнокомандующий Вооруженными силами СССР.

СТАРОВСКИЙ Владимир Никонович (1905–1975) – государственный и финансовый деятель; д-р экономических наук (1940), чл.-корр. АН СССР (1958). Герой Социалистического Труда (1975). Из семьи сельского учителя. Работу в учреждениях статистики начал в 1919 г. в Усть-Сысольском уездном статбюро Вологодской губ. В 1926 г. окончил факультет советского права 1-го МГУ, в 1930 г. – аспиран-

туру Института экономики РАНИОН; одновременно на статистической работе в ВСНХ, ЦСУ СССР. В 1930–1931 гг. научный сотрудник экономико-статистического сектора Госплана СССР, с 1931 г. в аппарате Центрального управления народнохозяйственного учета (ЦУНХУ) Госплана СССР: научный сотрудник, зам. начальника отдела кадров по учебно-методической части, руководитель отдела методологии и сводных работ и одновременно консультант, затем зам. начальника бюро Всесоюзной переписи населения. С 1939 г. зам. начальника, в 1940–1941 гг. начальник ЦУНХУ. Параллельно занимался преподавательской работой, в частности во Всесоюзной плановой академии им. В.М. Молотова при Госплане СССР (1934–1940). С марта 1941 г. управляющий ЦСУ Госплана СССР – зам. председателя Госплана СССР. В августе 1948 г. – августе 1975 г. начальник ЦСУ при СМ СССР, одновременно с 1962 г. председатель Постоянной комиссии СЭВ по статистике. Автор научных работ по теории статистики, математической статистике, вопросам экономической статистики, статистике населения и труда, истории статистики.

СУХАНОВ – начальник отдела вкладов Главного управления трудовых сберегательных касс и госкредита Наркомата (Министерства) финансов СССР.

ТЕВОСЯН Иван Федорович (Тевадросович) (1902–1958) – государственный деятель. Герой Социалистического Труда (1943). Из семьи ремесленника. В 1927 г. окончил Московскую горную академию; работал на заводе «Электросталь» (пос. Затишье Московской губ.; ныне г. Электросталь), в сентябре 1929 г. – ноябре 1930 г. изучал опыт производства качественных сталей в Германии, Чехословакии, Италии. Один из создателей «большой металлургии» СССР. В 1931–1936 гг. управляющий объединением заводов качественных сталей и ферросплавов «Спецсталь». С мая 1937 г. в аппарате Наркомата оборонной промышленности СССР, в январе 1939 г. – мае 1940 г. нарком судостроительной промышленности СССР. В мае 1940 г. – июле 1948 г. и декабре 1950 г. – марте 1953 г. нарком (министр) черной металлургии СССР (в июле 1948 г. – июне 1949 г. и марте 1953 г. – марте 1954 г. возглавлял объединенное министерство металлургической промышленности СССР). Одновременно в июне 1949 г. – марте 1953 г. и декабре 1953 г. – декабре 1956 г. зам. председателя СМ СССР. В октябре 1952 г. – марте 1953 г. канд. в члены Президиума ЦК ВКП(б). С декабря 1956 г. посол СССР в Японии.

УСТИНОВ Дмитрий Федорович (1908–1984) – государственный, политический и военный деятель. Маршал Советского Союза (1976). Герой Советского Союза (1978), дважды Герой Социалистического Труда (1942, 1961). Родился в семье рабочего. В 1934 г. окончил Ленинградский военно-механический институт, работал инженером в Артиллерийском морском НИИ, с 1937 г. инженер-конструктор, начальник бюро эксплуатации и опытных работ, зам. главного конструктора, директор завода «Большевик». С июня 1941 г. нарком (министр) вооружения СССР, с 1953 г. министр оборонной промышленности, с 1957 г. заместитель, с 1963 г. 1-й зам. председателя СМ СССР, председатель ВСНХ СССР. С 1965 г. секретарь ЦК КПСС, с апреля 1976 г. министр обороны СССР. Член Политбюро ЦК КПСС с марта 1976 г. (кандидат с марта 1965 г.). Внес значительный вклад в организацию производства вооружения и военной техники для ВС СССР.

ФАТИН И. – председатель заводского комитета профсоюзной организации (завкома) завода «Динамо» (Москва); один из авторов обращения в СМ СССР.

ФОМИН Дмитрий Иванович (1900–1986) – государственный деятель. Из крестьян. Окончил Аткарское городское училище. С 1918 г. член РКП(б). С 1933 г. в Комитете по заготовкам сельскохозяйственных продуктов (с 1938 г. – Наркомат заготовок СССР), с 1939 г. зам. наркома заготовок. В мае 1946 г. – июле 1948 г. министр продовольственных и материальных резервов СССР.

ХОХЛОВ Иван Сергеевич (1895–1973) – государственный деятель; генерал-лейтенант интендантской службы (1943). Из крестьян. С 1918 г. в РККА, участник Гражданской войны. После окончания Финансовой академии Наркомфина СССР (1931; Ленинград) на хозяйственной и советской работе в Москве и Московской области. В 1938–1940 гг. председатель президиума Центросоюза СССР. В июне 1940 г. – июне 1943 г. председатель СНК РСФСР. С 1944 г. член Военного совета 3-го Белорусского фронта. В 1945–1955 гг. председатель правления Центросоюза СССР; член ЦК и исполкома, а также вице-президент Международного кооперативного альянса. В 1955–1965 гг. начальник главков в министерствах торговли СССР и РСФСР.

ХРУЛЕВ Андрей Васильевич (1892–1962) – государственный и военный деятель; генерал армии (1943). С 1918 г. в РККА. С 1940 г.

главный интендант Красной армии, генерал-лейтенант интендантской службы. В Великую Отечественную войну зам. наркома обороны СССР – начальник Главного управления тыла Красной армии, одновременно в 1942–1943 гг. нарком путей сообщения СССР. После войны зам. министра Вооруженных сил СССР по тылу, затем на различных государственных должностях.

ХРЫНИН – в период проведения денежной реформы главный бухгалтер эмиссионного управления Госбанка СССР.

ЦЫРЕНЬ Василий Федорович (1903–1969) – в 1940–1947 гг. начальник Главметаллосбыта Наркомата (Министерства) черной металлургии СССР. В 1947–1948 гг. начальник Главметаллосбыта при СМ СССР, с 1948 г. зам. председателя Госснаба СССР, в 1953–1957 гг. зам. председателя Госплана СССР.

ЧАДАЕВ Яков Ермолаевич (1904–1985) – в 1940–1949 гг. управляющий делами СНК (СМ) СССР, затем зам. председателя, в 1950–1957 гг. председатель Госплана РСФСР. В 1957–1975 гг. 1-й заместитель, зам. председателя Госплана РСФСР, зам. председателя Госплана СССР.

ЧЕСНОКОВ Николай Ермолаевич (1905–1982) – государственный деятель. Родился в семье рабочего. В 1930–1936 гг. студент Московского текстильного института. С 1939 г. в аппарате Наркомата текстильной промышленности СССР: начальник электромеханического отдела, в 1940–1943 гг. зам. наркома. С июля 1943 г. зам. председателя СНК (СМ) РСФСР. В июне 1947 г. – декабре 1948 г. министр легкой промышленности СССР.

ЧУДНОВ Игорь Александрович – заведующий кафедрой истории и культурологии Кузбасского государственного технического университета; д-р экономических наук, профессор. Автор работ по истории теории и практики денежных реформ в СССР.

ЧУЯНОВ Алексей Семенович (1905–1977) – политический и хозяйственный деятель. Из семьи рабочего. В 1934 г. окончил Московский химико-технологический институт мясной промышленности. С 1935 г. на партийной работе, с 1937 г. в аппарате ЦК ВКП(б), в 1938–1946 гг. 1-й секретарь Сталинградского обкома и горкома партии. В 1941–1943 гг. председатель городского комитета обороны, с 1942 г. входил

в состав Военных советов ряда фронтов. С февраля 1947 г. начальник Главного управления по делам промысловой и потребительской кооперации при СМ СССР, главный инспектор Госкомитета СМ СССР по вопросам труда и заработной платы. С 1960 г. на пенсии.

ШАШКОВ Зосима Алексеевич (1905–1984) – государственный деятель. Из крестьян. В 1933 г. окончил Ленинградский институт водного транспорта. С февраля 1938 г. зам. наркома водного транспорта СССР. В апреле 1939 г. – марте 1953 г. нарком (министр) речного флота СССР.

ШВЕРНИК Николай Михайлович (1888–1970) – государственный и политический деятель. Герой Социалистического Труда (1958). Окончил городское училище, рабочий-металлист, в 1905–1917 гг. входил в состав ряда комитетов РСДРП, в 1910–1911 гг. – в правление союза металлистов в Петербурге. После Февральской революции 1917 г. председатель завкома, с октября того же года председатель Всероссийского комитета рабочих артиллерийских заводов. В Гражданскую войну военком на Восточном и Южном фронтах, зам. чрезвычайного уполномоченного Совета обороны по снабжению армий Кавказского фронта. С 1921 г. на профсоюзной, советской и партийной работе. В 1930–1944 гг. 1-й секретарь ВЦСПС. С 1944 г. председатель Президиума ВС РСФСР, в 1946–1953 гг. – Президиума ВС СССР. В 1942–1945 гг. председатель Чрезвычайной комиссии по установлению и расследованию злодеяний немецко-фашистских захватчиков в годы Великой Отечественной войны. С 1953 г. председатель ВЦСПС. С 1956 г. председатель Комитета партийного контроля, в 1962–1966 гг. – Партийной комиссии при ЦК КПСС.

ШЕПИЛОВ Дмитрий Трофимович (1905–1995) – государственный и политический деятель, дипломат, ученый-экономист; чл.-корр. АН СССР (1953–1960), генерал-майор (1945). С 1926 г. член ВКП(б). В 1926 г. окончил факультет советского права 1-го МГУ, в 1931–1933 гг. слушатель Института красной профессуры. С 1935 г. зам. заведующего сектором сельскохозяйственной науки Отдела науки ЦК ВКП(б). С 1937 г. ученый секретарь, руководитель сектора Института экономики АН СССР, одновременно преподаватель политэкономии Московского института советской кооперативной торговли и ВПШ при ЦК ВКП(б). В 1946 г. зам. начальника управления пропаганды

и агитации Главного политуправления ВС СССР, в 1946–1947 гг. редактор газеты «Правда» по отделу пропаганды. С 1947 г. в аппарате ЦК ВКП(б), в 1952–1956 гг. главный редактор газ. «Правда». В июне 1956 г. – феврале 1957 г. министр иностранных дел СССР. Одновременно с июля 1955 г. секретарь ЦК КПСС, с февраля 1956 г. канд. в члены Президиума ЦК КПСС. В июне 1957 г. выведен из состава этих органов за принадлежность к «антипартийной группе», выступившей против политического курса Н.С. Хрущева. С ноября 1957 г. директор, с августа 1958 г. зам. директора по научной части Института экономики АН Киргизской ССР. В 1960 г. лишен звания чл.-корр. АН СССР. В сентябре 1960 г. – ноябре 1982 г. работал в научно-издательском отделе Главного архивного управления при СМ СССР (Москва).

ШИРШОВ Петр Петрович (1905–1953) – государственный деятель. Из семьи служащего. В 1929 г. окончил биологическое отделение и аспирантуру Днепропетровского института народного образования; работал во Всесоюзном арктическом институте АН СССР (в 1938–1939 гг. директор института). С 1939 г. 1-й зам. начальника Главного управления Северного морского пути при СНК СССР. В феврале 1942 г. – марте 1948 г. нарком (министр) морского флота СССР, одновременно в 1946–1953 гг. директор Института океанологии АН СССР.

ШЕХТМАН С. Х. – пом. начальника управления Министерства государственной безопасности по Молотовской области. В июне 1948 г. уволен из органов и исключен из ВКП(б) за участие в сговоре с И.И. Зачепой для укрытия от реформы 34 тыс. рублей.

ШКИРЯТОВ Матвей Федорович (1883–1954) – государственный деятель. Из крестьян. С 1906 г. член РСДРП (большевик). Образование начальное. С 1921 г. в аппарате ЦК партии, возглавлял органы партийного и государственного контроля. В 1939–1952 гг. зам. председателя КПК при ЦК ВКП(б), в 1952–1954 гг. председатель Комиссии партийного контроля при ЦК КПСС.

ЩЕРБАКОВ Н. П. – житель г. Коврова (Владимирская обл.); автор письма в НКФ СССР с предложениями о перестройке системы денежного обращения после окончания Великой Отечественной войны.

ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ

- Акопов С. А. — 256, 262, 264, 266, 749
Александров — 409
Алексеев В. П. — 382
Алексенко Г. В. — 262, 266, 749
Аркуш Н. И. — 381
Астахов Ф. А. — 258, 280, 281, 749
Атаев — 386
Атлас З. В. — 16, 750
Ашманов — 387
- Барканов — 345, 750
Баркова М. И. — 380
Батырев В. М. — 26, 27, 527, 664, 750
Бекзантаев И. А. — 380
Белкина А. М. — 381
Березкин Л. И. — 380
Берия Л. П. — 25, 189, 221, 222, 242,
328, 363, 367, 371, 375, 379, 382,
390, 393, 394, 402, 410, 417, 426,
438, 750
Берсенева М. Т. — 381
Бинов А. — 341, 751
Бодров — 35
Бойков И. К. — 380
Большаков — 389
Большаков И. Г. — 410, 751
Ботвинник М. М. — 375
Брендин Ф. Г. — 377
Британ Н. М. — 381
Брухлиц — 387
Бузанова — 388, 389
Булганин Н. А. — 328, 438, 492, 493,
500, 507, 751
Бурдаков В. М. — 670, 752
Быстров — 506, 726
- Васко — 387
Вильнер А. Я. — 379, 380
- Вирта Н. Е. — 676, 677, 752
Вишневский В. В. — 676, 677, 752
Владимиров С. В. — 414, 415, 416,
752
Власов М. Ф. — 220, 221, 329, 752
Вовченко А. Н. — 257, 264, 752
Вознесенский Н. А. — 18, 25, 26, 201,
209, 220, 221, 222, 227, 242, 261,
265, 328, 329, 342, 344, 362, 363,
367, 371, 375, 402, 410, 426, 437,
492, 493, 500, 506, 675, 676, 680,
703, 752
Возяков А. — 439, 440, 441
Волков — 376
Волков Ф. М. — 17
Воробьев В. Ф. — 379, 380
Ворошилов К. Е. — 328, 753
Вышинский А. Я. — 703, 753
- Галкин — 373
Гинсбург — 386
Гинзбург С. З. — 264
Гогинава Д. М. — 671, 754
Гойхбарг А. Г. — 3, 21, 156, 159, 160,
754
Голев Я. И. — 22, 23, 147, 161, 164,
178, 182, 189, 192, 201, 221, 227,
242, 254, 255, 256, 259, 261, 279,
280, 281, 287, 290, 291, 292, 294,
315, 317, 319, 321, 322, 340, 363,
754
Гордин — 93, 96, 97, 99, 100, 101, 105,
138, 139, 140, 142, 144, 147, 148,
200
Гофман В. И. — 381
Грачев Л. П. — 265, 755
Гриншпун — 384
Гусаков А. Д. — 17

- Данилов А. А. — 17, 755
 Данченко М. В. — 261, 264, 755
 Двинский Б. А. — 220, 260, 266, 329, 756
 Дедов А. М. — 431, 756
 Демельштейн — 385
 Джонсон — 149
 Диденко К. — 16
 Дмитричев П. Я. — 428, 429, 756
 Дремова Е. В. — 381
 Дрожжилов — 386
 Дымшиц И. А. — 428, 451, 491, 527, 756
 Дьяченко В. П. — 13, 20, 21, 35, 36, 37, 38, 57, 86, 93, 95, 96, 97, 106, 133, 137, 139, 140, 141, 142, 144, 146, 148, 149, 159, 160, 189, 196, 199, 200, 201, 668, 756, 757, 761
 Ефименко И. С. — 678, 757
 Ефимов М. М. — 380
 Ефремов А. И. — 262, 757
 Жаворонков В. Г. — 221, 522
 Жданов А. А. — 18, 24, 221, 222, 227, 242, 254, 328, 329, 338, 363, 397, 416, 417, 426, 438, 672, 757
 Журавлев Н. Е. — 431
 Зайцева — 389
 Захаров А. С. — 261, 266
 Зачепа И. И. — 415, 758, 777
 Зверев А. Г. — 13, 17, 20, 21, 22, 23, 24, 31, 36, 58, 65, 67, 71, 73, 93, 95, 96, 97, 101, 104, 133, 136, 137, 138, 139, 140, 145, 147, 148, 149, 156, 164, 166, 175, 177, 189, 192, 195, 196, 197, 200, 201, 202, 205, 208, 220, 221, 222, 223, 227, 239, 242, 254, 255, 256, 259, 265, 279, 280, 281, 286, 287, 290, 306, 313, 324, 326, 328, 340, 342, 344, 346, 358, 361, 362, 363, 413, 450, 506, 522, 667, 671, 672, 673, 675, 677, 680, 703, 758, 760
 Зекин — 384
 Зима В. Ф. — 17, 759
 Злобин И. — 324, 506, 704, 714, 727
 Зотов В. П. — 260, 262, 264, 266
 Зубкова Е. Ю. — 17, 759
 Иванов А. И. — 415, 759
 Иванов А. П. — 381
 Иванова — 383
 Ильин — 384
 Ильин С. С. — 17, 759
 Иноземцев И. А. — 381
 Иосад — 373
 Ишков А. А. — 261, 266
 Кабанов И. Г. — 264, 266, 759
 Каган — 389
 Каганович Л. М. — 328, 438, 492, 493, 500, 759
 Кадыров — 389
 Калашников К. — 401, 406
 Калишин — 389
 Капирло — 384
 Карягина А. А. — 381
 Касман Н. А. — 17
 Кернер — 372
 Киреичева В. В. — 381
 Кисеев — 373
 Климова — 385, 386
 Князева П. С. — 387
 Кобрин — 103
 Ковалев — 372
 Ковалев В. И. — 381
 Ковалев И. В. — 258, 261, 266, 279, 281
 Ковальчук — 386
 Козлов Н. А. — 255, 294, 322
 Колосков — 387
 Комаров С. М. — 257
 Копылова — 386
 Коровушкин А. К. — 346, 347, 439, 440, 760

- Костырева — 386
 Косыгин А. Н. — 25, 26, 220, 221, 222, 227, 242, 254, 328, 329, 379, 382, 390, 393, 394, 410, 426, 437, 441, 449, 450, 451, 492, 500, 506, 674, 703, 760
 Косяченко Г. П. — 12, 164, 166, 220, 221, 227, 254, 439, 440, 507, 703, 704, 714, 727, 761
 Котов П. М. — 389
 Кравцов — 255, 294, 322
 Кравцова З. И. — 381
 Краснова — 389
 Крейман И. Г. — 373
 Кронрод Я. А. — 16, 761
 Круглов С. Н. — 258, 280, 281, 370, 374, 379, 382, 389, 393, 394, 397, 403, 413, 416, 425, 428, 761
 Крупенкин — 383
 Крупина П. П. — 668, 762
 Крутиков А. Д. — 264, 703, 704
 Крутиков В. К. — 726
 Крыжик — 385
 Кузнецов А. А. — 25, 328, 367, 371, 375, 379, 382, 390, 393, 394, 402, 403, 410, 762
 Кузнецов В. В. — 21, 409, 762
 Кузнецова Н. В. — 18
 Кузовина — 384, 385
 Кузьмин И. Д. — 386
 Кузьмин П. С. — 258, 763
 Кузьминых И. А. — 257, 260, 266, 763
 Кукушкина А. А. — 381
 Кулакова С. П. — 386
 Кулиев — 387
 Курбанов — 389

 Лабковский М. С. — 668, 763
 Ланден Г. О. — 373
 Ланден Э. О. — 373
 Ласкина М. А. — 381
 Ленин В. И. — 103, 231, 246, 333, 409, 548, 670, 763
 Леонов Л. М. — 676, 677, 763
 Литерштейн — 381
 Ложников В. В. — 380
 Ломако П. Ф. — 257, 264, 763
 Лопата — 385
 Лопухов Е. И. — 264
 Лукьянченко Г. С. — 744
 Любимов А. В. — 220, 223, 258, 260, 261, 262, 263, 265, 266, 328, 329, 409, 764

 Маленков Г. М. — 221, 222, 227, 242, 254, 328, 363, 426, 431, 432, 438, 492, 493, 500, 525, 764
 Малетин П. — 101, 137, 138, 141, 142, 146, 147, 148, 703, 704, 714, 726, 727
 Малькин — 384
 Маркс К. — 103, 764
 Марьяхин Г. Л. — 97, 103, 104, 200, 765
 Матвеев — 389
 Махарадзе А. Г. — 16, 765
 Меньков Ф. А. — 20, 149, 156, 201, 765
 Меньшиков М. А. — 506
 Меркулов В. Н. — 727, 765
 Мехлис Л. З. — 221, 222, 266, 328, 766
 Микоян А. И. — 201, 221, 222, 227, 242, 254, 328, 363, 437, 492, 493, 500, 506, 507, 522, 703, 713, 727, 763, 766
 Митрохин Т. Б. — 261, 264, 266
 Молотов В. М. — 12, 22, 23, 24, 25, 26, 161, 164, 178, 201, 202, 205, 212, 221, 222, 227, 239, 242, 254, 279, 281, 286, 287, 323, 361, 363, 379, 382, 390, 393, 394, 402, 410, 417, 426, 438, 449, 492, 493, 500, 670, 671, 675, 680, 683, 699, 703, 704, 752, 763, 766, 768, 773
 Москаленко — 384

 Накийка — 385
 Невский — 329

- Неханкин Л. А. — 387
 Николаев М. И. — 379, 380
 Огородников — 385
 Окунев — 149, 201, 767
 Оловянных — 376
 Орлов Г. М. — 266
 Орловский Н. А. — 671, 767
 Охлопков — 431, 767
 Панкин М. А. — 379, 380
 Панов — 389
 Паршин П. И. — 262, 264, 266
 Пенкин — 383
 Пераян А. С. — 380
 Первухин М. Г. — 262, 264, 767
 Петреса — 385
 Петрова В. Г. — 381
 Пиник — 385
 Питерский — 221
 Пихоя Р. Г. — 17, 18, 768
 Плотников К. Н. — 201, 768
 Погодин Н. Ф. — 676, 677, 768
 Погорелый — 384
 Подошвин — 429, 430
 Помазнев М. Т. — 264, 768
 Пономаренко П. К. — 431
 Попов В. П. — 17, 769
 Попов В. Ф. — 328, 329, 506, 769
 Посконов А. А. — 156, 159, 769
 Поскребышев А. Н. — 328, 678, 680, 770
 Пронин Н. И. — 261, 262, 264, 266
 Прусакова — 414, 770
 Пустовит П. — 668, 770
 Пучков И. Т. — 377
 Пыжиков А. В. — 17, 770
 Рашидов — 386
 Родионова — 383
 Рубинштейн — 100, 101, 136, 143
 Рутгарц — 384
 Рыбьева К. А. — 381
 Рябова — 384, 385
 Сабуров М. З. — 264, 770
 Сайко В. У. — 678, 771
 Саксонский С. И. — 373
 Санковский Е. А. — 25, 431, 432, 771
 Сафонов Г. Н. — 414, 771
 Свентицкая А. М. — 678, 771
 Светопольский А. П. — 17
 Седин И. К. — 257, 261, 264, 266, 771
 Сергеева К. В. — 381
 Сергейчук К. Я. — 255, 291, 294, 321
 Сивцов А. И. — 667, 771
 Скороходов С. А. — 16
 Славный И. Д. — 17, 26, 27, 95, 99, 105, 144, 189, 491, 527, 664
 Смирязев — 258, 264, 266
 Соколец Б. Б. — 389
 Соколова И. Я. — 380
 Соколовский В. Д. — 28, 268, 683, 688, 699, 701, 738, 744, 745, 771
 Сотников — 385
 Спектор — 384
 Спиридонов А. А. — 380
 Сталин И. В. — 11, 13, 15, 17, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 103, 175, 195, 197, 202, 205, 209, 220, 221, 222, 227, 238, 242, 254, 267, 324, 328, 329, 338, 340, 346, 361, 363, 367, 371, 375, 379, 382, 390, 393, 394, 402, 409, 410, 416, 417, 426, 437, 449, 492, 493, 506, 507, 522, 525, 577, 638, 668, 670, 678, 751, 767, 770, 772
 Стам — 102
 Старовский В. Н. — 36, 439, 440, 450, 772
 Стельмашенков — 385
 Стрижев — 372
 Строев В. Л. — 377
 Суслов М. А. — 431
 Суханов — 429, 773
 Тевосян И. Ф. — 257, 773
 Терентьева П. Г. — 381
 Тетерин — 409
 Труфанова М. А. — 381
 Уваров П. Е. — 377
 Урюпин — 98, 140

- Устинов Д. Ф. — 264, 774
 Устинович А. — 21, 166, 172, 173, 174, 175, 201
 Фатин И. — 671, 774
 Фельдман М. А. — 372
 Фокин — 714, 726, 727
 Фомин Д. И. — 261, 329, 774
 Хохлов И. С. — 26, 220, 221, 262, 266, 343, 344, 774
 Хрулев А. В. — 675, 703, 774
 Хрущев Н. С. — 328, 752, 760, 767, 768, 770, 777
 Хрущева Т. В. — 373
 Хрынин — 345, 775
 Цырень В. Ф. — 264, 775
 Чадаев Я. Е. — 267, 340, 506, 775
 Чесноков Н. Е. — 261, 264, 266, 775
 Чечулин Н. — 324, 506, 703, 714, 727
 Чуднов И. А. — 17, 775
 Чуюнов А. С. — 220, 775
 Шапкарин — 386
 Шастова М. П. — 379, 380
 Шашков З. А. — 266, 776
 Шверник Н. М. — 328, 776
 Шепилов Д. Т. — 406, 410, 776
 Шехтман С. Х. — 415, 416, 777
 Ширшов П. П. — 266, 777
 Ширяев — 410
 Шкирятов М. Ф. — 328, 431, 777
 Шувайкин А. Ф. — 381
 Шукуров — 387
 Щербаков А. П. — 668, 777
 Эдельман — 384
 Эмануил — 383

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

<i>АН СССР</i>	– Академия наук СССР.
<i>в.</i>	– век.
<i>ВКП(б)</i>	– Всесоюзная коммунистическая партия (большевиков); в декабре 1925 г. – октябре 1952 г. официальное название правящей в Советской России, затем в СССР коммунистической партии.
<i>ВО</i>	– военный округ.
<i>ВРК</i>	– военно-революционные комитеты периода Октябрьской революции 1917 г.
<i>ВС</i>	– 1) Верховный совет; 2) Верховный суд; 3) Вооруженные силы.
<i>Всекобанк</i>	– Всероссийский (затем – Всесоюзный) кооперативный банк, создан 27.1.1923 г. на базе реорганизованного Покобанка (<i>см.</i>); входил в систему специальных отраслевых банков, форма организационного построения – паевая; обслуживал организации всех видов кооперации; ликвидирован 17.8.1936 г. (организован Всесоюзный банк финансирования капитального строительства торговли и кооперации; Торгбанк).
<i>вуз</i>	– высшее учебное заведение.
<i>ВЦСПС</i>	– Всесоюзный центральный совет профессиональных союзов.
<i>г</i>	– грамм.
<i>г.</i>	– 1) год; 2) город.
<i>гг.</i>	– годы.
<i>газ.</i>	– газета (-ы).
<i>ГА РФ</i>	– Государственный архив Российской Федерации (с 29.4.1992 г.); ранее: – Центральный государственный архив Октябрьской революции, высших органов государственной власти и органов государственного управления СССР (ЦГАОР СССР; в качестве самостоятельного архивного учреждения функционировал с мая 1923 г., подвергался неоднократным переименованиям, с 1938 г. – ЦГАОР СССР).
<i>ГКО</i>	– Государственный комитет обороны; чрезвычайный высший государственный орган, сосредоточивший всю полноту власти в стране в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.; образован 30.6.1941 г. совместным

- решением Президиума Верховного совета СССР, Совнаркома СССР и ЦК ВКП(б); упразднен 4.9.1945 г.
- Главконцеском* – Главный комитет по делам о концессиях и акционерных обществах при СТО (позднее – при СНК) РСФСР (с 21.8.1923 г. при СНК СССР); создан 4.4.1922 г. на базе Концессионного комитета при Госплане РСФСР (13.12.1921 г. – 4.4.1922 г.). Орган советского правительства, руководивший привлечением иностранного капитала к промышленной, торговой и иной хозяйственной деятельности в стране; упразднен 14.12.1937 г.
- Главэлектро* – Главное управление электротехнической промышленности ВСНХ (с 5.1.1932 г. – Наркомтяжпрома).
- Гознак* – в первой половине 1920-х гг. Управление фабриками изготовления государственных знаков Наркомфина РСФСР (СССР).
- ГОКО* – см. *ГКО*.
- гос., госуд.* – государственный
- Госбанк* – Государственный банк РСФСР (с 1923 г. – СССР). Во время Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. Госбанк для покрытия дефицита госбюджета производил эмиссию наличных денег, в результате чего денежная масса за это время возросла в 4 раза. С целью нормализации денежного обращения в 1947 г. была проведена денежная реформа ликвидационного типа, в ходе которой был осуществлен обмен наличных денег старого образца на новый в соотношении 10 : 1, переоценены денежные вклады в сберегательных кассах и проведена конверсия всех выпущенных государственных займов (кроме займа 1947 г.).
- Госиздат* – Государственное издательство РСФСР.
- Госплан* – Государственная плановая комиссия при СНК СССР.
- Гохран* – Государственное хранилище ценностей.
- Губпрофсовет* – губернский совет профессиональных союзов.
- ГУТСК и ГК* – Главное управление трудовых сберегательных касс и госкредита Наркомата (Министерства) финансов СССР.
- ГФК* – Государственная фондовая контора при Валютном управлении НКФ.
- Д.* – дело; принятое в архивной археографии обозначение единицы хранения.
- Дальбюро* – Дальневосточное бюро ЦК РКП(б).
- дензнак* – денежный знак.
- дкл* – декалитр.
- ДЛТ* – Дом Ленинградской торговли.
- док.* – документ.

<i>докт.</i>	– доктор.
<i>др.</i>	– другие (-ое, -им, -их).
<i>д-р</i>	– доктор.
<i>Ед. хр.</i>	– единица хранения (учетная величина архивохраниения).
<i>журн.</i>	– журнал.
<i>зам.</i>	– заместитель.
<i>зарплата</i>	– заработная плата.
<i>Зернотрест</i>	– Государственное объединение зерновых совхозов Наркомата земледелия.
<i>ЗСФСР</i>	– Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика; 12.12.1922 г. – 1936 г. название Закавказской федерации; объединяла три закавказские республики – Азербайджанскую ССР, Армянскую ССР, Грузинскую ССР (в декабре 1936 г. вошли в Союз ССР как юридически самостоятельные субъекты).
<i>изд.</i>	– издание.
<i>им.</i>	– имени.
<i>ин-т</i>	– институт.
<i>ИТР</i>	– инженерно-технический работник (-и).
<i>к., коп.</i>	– копейка.
<i>канд.</i>	– кандидат.
<i>Л., лл.</i>	– лист, листы; нумерация страниц архивного дела.
<i>ЛГУ</i>	– Ленинградский государственный университет.
<i>МГБ</i>	– Министерство государственной безопасности; образовано в марте 1946 г. на базе Народного комиссариата государственной безопасности СССР; в марте 1953 г. вошло в состав Министерства внутренних дел СССР.
<i>млн</i>	– миллион.
<i>млрд</i>	– миллиард.
<i>МОПР</i>	– Международная организация помощи борцам революции; создана в 1922 г. для оказания помощи жертвам белого террора, фашизма; действовала в международном масштабе до Второй мировой войны 1939–1945 гг., в СССР – до 1947 г.
<i>Моссовет</i>	– Московский Совет; в первой половине 1920-х гг. название представительного и исполнительного органа власти в Москве – Совета рабочих и красноармейских депутатов.
<i>м</i>	– метр.
<i>МТС</i>	– машинно-тракторная станция; в 1928–1958 гг. государственное сельскохозяйственное предприятие, создававшееся для технической и организационной помощи колхозам.
<i>напр.</i>	– например.

<i>наркомат</i>	– народный комиссариат; центральный орган государственного управления определенной сферой деятельности или отраслью народного хозяйства; впервые созданы 27.10(9.11).1917 г. в соответствии с постановлением 2-го Всероссийского съезда рабочих и солдатских депутатов об образовании Рабочего и крестьянского правительства; возглавлялись народными комиссарами (наркомами); 15.3.1946 г. преобразованы в одноименные министерства.
<i>Наркомзем</i>	– Народный комиссариат земледелия.
<i>Наркомпрод</i>	– Народный комиссариат продовольствия.
<i>Наркомпрос</i>	– Народный комиссариат просвещения.
<i>Наркомтяжпром</i>	– Народный комиссариат тяжелого машиностроения.
<i>Наркомтекстиль</i>	– Народный комиссариат текстильной промышленности (в январе 1939 г. выделился из Наркомата легкой промышленности, в мае 1956 г. образованное на его базе министерство вошло в состав Министерства легкой промышленности СССР).
<i>Наркомфин</i>	– 1) Народный комиссариат финансов РСФСР [27.10 (9.11). 1917 – 15.3.1946]; СССР (6.7.1923 – 15.3.1946); 15.3.1946 г. преобразованы в одноименные министерства; 2) народный комиссар финансов.
<i>наст.</i>	– настоящая (-ее, -ем, -ий).
<i>научн.</i>	– научный.
<i>нач.</i>	– начальник.
<i>НКВД</i>	– Народный комиссариат внутренних дел.
<i>НК ВМФ</i>	– Народный комиссариат Военно-морского флота (30.12. 1937 г. выделился из Наркомата обороны СССР, 25.2.1946 г. объединен с Наркоматом обороны СССР в Наркомат вооруженных сил СССР).
<i>НКО</i>	– Народный комиссариат обороны.
<i>НКПС</i>	– Народный комиссариат путей сообщения.
<i>НКПТ</i>	– Народный комиссариат почт и телеграфов СССР; образован 6.7.1923 г. на базе НКТП РСФСР [создан 26.10 (8.11).1917 г.], 17.1.1932 г. переименован в Наркомат связи СССР.
<i>НКФ, НКФин</i>	– см. <i>Наркомфин</i> .
<i>НЭП</i>	– новая экономическая политика.
<i>ОГИЗ</i>	– Объединение государственных книжно-журнальных издательств; создан в 1930 г. при Народном комиссариате просвещения РСФСР (фактически объединял ведущие полиграфические предприятия Москвы и Ленинграда). В 1946 г. преобразован в ОГИЗ при СМ СССР, в 1949 г. упразднен с передачей своих функций созданному Глав-

	ному управлению по делам полиграфии, издательств и книжной торговли при СМ СССР (1949–1953 гг.).
<i>ООН</i>	– Организация Объединенных Наций.
<i>Оп.</i>	– опись архивного дела.
<i>ОРС</i>	– отдел рабочего снабжения.
<i>ОС</i>	– Особый сектор.
<i>отв.</i>	– ответственный.
<i>полн.</i>	– полный (-ая, -ое).
<i>полпред</i>	– полномочный представитель; наименование дипломатических представителей СССР высшего ранга до их ранжирования в соответствии с указом президиума ВС СССР от 9.5.1941 г. и установления ранга: а) чрезвычайного и полномочного посла, б) чрезвычайного и полномочного посланника и в) поверенного в делах.
<i>пом.</i>	– помощник.
<i>пос.</i>	– поселок.
<i>п.п.</i>	– пункты.
<i>пр.</i>	– прочее.
<i>прим.</i>	– примечание.
<i>пром.</i>	– промышленный (-ые).
<i>предгосплана</i>	– председатель Госплана (Государственной плановой комиссии) при СТО (с 3.2.1931 г. – при СНК) СССР.
<i>Промбанк</i>	– Российский Торгово-промышленный банк, учрежден 19.10.1922 г.; входил в систему специальных отраслевых банков, форма организационного построения – акционерная; обслуживал предприятия промышленности, торговли, а также кооперативные организации; 14.2.1928 г. реорганизован и объединен с Электробанком (<i>см.</i>); объединенный банк получил название Банк долгосрочного кредитования промышленности и электрохозяйства Союза ССР (БДК).
<i>проф.</i>	– профессор.
<i>проч.</i>	– прочее (-ие, -ий).
<i>рабжилстрои- тельство</i>	– рабочее жилищное строительство; с середины 1920-х гг. один из показателей материального благосостояния рабочего класса, указывающих на состояние строительства жилья для рабочих и степень обеспеченности их жильем.
<i>разд.</i>	– раздел.
<i>райфинотдел</i>	– финансовый отдел исполнительного комитета районного совета депутатов трудящихся.
<i>РВС</i>	– Революционный военный совет.
<i>РГАСПИ</i>	– Российский государственный архив социально-политической истории (с 15.3.1999 г.); ранее: Российский

	центр хранения и изучения документов новейшей истории (РЦХИДНИ; с 12.10.1991 г.); Центральный партийный архив Института марксизма-ленинизма при ЦК КПСС [ЦПА ИМЛ; начало формирования 1929 г., с 1931 г. – структурное подразделение Института Маркса, Энгельса, Ленина при ЦК ВКП(б)/КПСС].
<i>РГАЭ</i>	– Российский государственный архив экономики (с 29.4.1992 г.); ранее: Центральный государственный архив народного хозяйства СССР (ЦГАНХ СССР; с июля 1961 г.).
<i>РЖУ</i>	– районное жилищное управление.
<i>РККА</i>	– Рабоче-крестьянская Красная армия; в 1918–1946 гг. официальное название армии Советской России/СССР; с февраля 1946 г. – Советская армия.
<i>руб.</i>	– рубль.
<i>рук.</i>	– руководитель.
<i>сберкасса</i>	– сберегательная касса; в СССР финансовое учреждение, в котором хранились сбережения населения и осуществлялись различные платежи. Система государственных трудовых сберегательных касс была создана в 1922 г., в 1988 г. преобразована в связи с учреждением Сбербанка СССР в его отделения.
<i>сберкнижка</i>	– сберегательная книжка; документ, удостоверяющий статус сбережений.
<i>сельхоз.</i>	– сельскохозяйственный.
<i>Сиббюро ЦК РКП(б)</i>	– Сибирское бюро ЦК РКП(б).
<i>след.</i>	– следующий.
<i>см.</i>	– смотри.
<i>СМ</i>	– Совет министров; высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти, правительство; в СССР, РСФСР и др. союзных и автономных республиках Союза ССР образованы 15.3.1946 г. на базе соответствующих СНК (<i>см.</i>); в СССР и РСФСР сохраняли свои полномочия до законодательного оформления новых исполнительных и распорядительных органов власти [Кабинет министров Союза ССР (20.3.1991 г.); Правительство РСФСР (15.11.1991 г.; с 21.4.1992 г. – Российской Федерации)].
<i>СНК</i>	– Совет народных комиссаров; в СССР, РСФСР и др. союзных и автономных республиках Союза ССР высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти, правительство. 27.10(9.11).1917 г. – 7.1.1918 г. – СНК Российской Советской Республики (Временное рабочее и крестьянское правительство РСР), с 7.1.1918 – СНК Российской Социалистической Федера-

	<p>тивной Советской Республики (Рабочее и крестьянское правительство РСФСР), с 10.7.1918 г. – СНК Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (РСФСР), с 11.5.1925 г. СНК Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (РСФСР); 6.7.1923 г. образован СНК Союза ССР. До конституционных реформ 1936–1937 гг. СНК всех уровней обладали рядом законодательных функций (в т. ч. правом издания декретов); 15.3.1946 преобразованы в СМ.</p>
<i>СНХ</i>	– Советы народного хозяйства; местные органы (как правило, губернские, областные) Высшего совета народного хозяйства (ВСНХ); существовали до разделения последнего на наркоматы легкой, лесной и тяжелой промышленности СССР (5.1.1932 г.).
<i>Собр.Узак., СУ сов.</i>	– Собрание узаконений.
<i>Соввласть</i>	– совершенно.
<i>совзнак</i>	– Советская власть.
	– советский денежный знак; изъят из обращения в первой половине 1924 г.
<i>Совнарком</i>	– см. <i>СНК</i> .
<i>Союзрыба</i>	– Всесоюзное объединение рыбного хозяйства Народно-го комиссариата внешней и внутренней торговли СССР.
<i>Союз ССР, СССР</i>	– Союз Советских Социалистических Республик; образован 30.12.1922 г., прекратил существование 21.12.1991 г. (в связи «с образованием Содружества независимых государств»).
<i>Союзуголь ССР</i>	– Всесоюзное объединение угольной промышленности.
<i>ст.</i>	– советская социалистическая республика.
	– статья: 1) Собрания законодательных, нормативных актов (СУ, СЗ и др.); 2) декрета, постановления и пр.
<i>СТО</i>	– Совет труда и обороны; орган по руководству народными комиссариатами в области хозяйственных и оборонных мероприятий; создавался на правах постоянной комиссии при СНК РСФСР [7.4.1920 г. на базе реорганизованного чрезвычайного органа государственной власти – Совета рабочей и крестьянской обороны (образован 30.11.1918 г.); упразднен 29.7.1923 г., заменен Экономическим совещанием (ЭКОСО) при СНК РСФСР] и постоянной комиссии при СНК СССР [17.7.1923 г.; упразднен 23.11.1937 г., заменен Экономическим советом (ЭКОСО) при СНК СССР].
<i>с.</i>	– страница.
<i>с. -х.</i>	– сельское хозяйство, сельскохозяйственный.
<i>США</i>	– Соединенные Штаты Америки.

СШО

т., тт.

т.г.

т.д.

т.е.

т.н.

тов.

торгпред

т.п.

тыс.

ун-т

уч-ще

Ф.

фак-т

фам.

фин.

хоз.

Центросоюз

ЦИК

– секретно-шифровальный отдел.

– товарищ (-и).

– текущий год.

– так далее.

– то есть.

– так называемый (-ая, -ые).

– товарищ (-и).

– торговый представитель.

– тому подобное.

– тысяча.

– университет.

– училище.

– фонд; в описании архивного источника обозначение названия (под определенным номером) крупных массивов документов, объединенных общей тематикой или определенной персоналией.

– факультет.

– фамилия.

– финансовый (-ая, -ые).

– хозяйственный (-ые, ых).

– Центральный союз потребительских обществ СССР; в 1898 г. — сентябре 1917 г. — Московский союз потребительских обществ (из 18 входивших в него потребительских обществ 10 представляли различные губернии России), с 1917 г. — Всероссийский центральный союз потребительских обществ (Центросоюз; на конец 1922 г. в его состав входило 87 губсоюзов, 48 райсоюзов); основными задачами являлись проведение заготовок и закупок сельскохозяйственных продуктов и сырья у крестьян, с осени 1922 г. — организация кооперативной торговли; с 1992 г. — Центральный союз потребительских обществ России.

– Центральный исполнительный комитет Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов СССР; в 1923—1937 гг. формально высший общесоюзный орган власти между съездами Советов СССР. Впервые образован 30 декабря 1922 г. на I съезде Советов СССР; с июля 1923 г. состоял из двух равноправных палат: Союзного Совета и Совета Национальностей. Образовывал СНК и Верховный суд СССР, избирал президиум ЦИК из 27 человек; заседаниями президиума поочередно руководили 4 председателя (представляли входившие в состав СССР союзные республики). Члены ЦИК могли присутствовать на заседаниях любого органа власти и управления на территории СССР.

<i>ЦК</i>	– см. <i>Цека (ЦеКа)</i> .
<i>ЦСУ</i>	– Центральное статистическое управление; создано в 1918 г. после образования СССР союзно-республиканский орган централизованного руководства учетом и статистикой; в 1931–1948 гг. упразднялось (см.: <i>ЦУНХУ</i>), в 1987–1991 гг. было преобразовано в Государственный комитет СССР по статистике.
<i>ЦУНХУ</i>	– Центральное управление народнохозяйственного учета при Госплане СССР; образовано 17.12.1931 г. после упразднения ЦСУ СССР (23.1.1930 г.) и передачи его аппарата и функций Госплану. 7.2.1933 г. стало структурным подразделением Госплана СССР. Начальник ЦУНХУ не входил (в отличие от управляющего ЦСУ) в состав СНК СССР. 9.1.1948 г. выделено в самостоятельное учреждение, приняло название ЦСУ при СМ СССР.
<i>Центросоюз</i>	– Центральный союз потребительских обществ СССР; в 1898 г. – сентябре 1917 г. – Московский союз потребительских обществ (из 18 входивших в него потребительских обществ 10 представляли различные губернии России), с 1917 г. – Всероссийский центральный союз потребительских обществ (Центросоюз; на конец 1922 г. в его состав входило 87 губсоюзов, 48 райсоюзов); основными задачами являлись проведение заготовок и закупок сельскохозяйственных продуктов и сырья у крестьян, с осени 1922 г. – организация кооперативной торговли; с 1992 г. – Центральный союз потребительских обществ России.
<i>ЦК</i>	– Центральный комитет.
<i>ЦКК</i>	– Центральная контрольная комиссия.
<i>ЦСУ</i>	– Центральное статистическое управление; создано в 1918 г. после образования СССР союзно-республиканский орган централизованного руководства учетом и статистикой; в 1931–1948 гг. упразднялось (см.: <i>ЦУНХУ</i>), в 1987–1991 гг. преобразовано в Государственный комитет СССР по статистике.
<i>шт.</i>	– штук.
<i>экз.</i>	– экземпляр.
<i>ящ.</i>	– ящик.

Научное издание

*Экономическая история.
Документы, исследования, переводы*

**Денежная реформа в СССР
1947 года
Документы и материалы**

Ведущий редактор *Е. А. Кочанова*

Редактор *Г. М. Соколова*

Художественный редактор *А. К. Сорокин*

Художественное оформление *А. Ю. Никулин*

Технический редактор *М. М. Ветрова*

Выпускающий редактор *И. В. Киселева*

Компьютерная верстка *А. В. Егорова*

ЛР № 066009 от 22.07.1998. Подписано в печать 25.11.2010.

Формат 60×90 1/16. Печать офсетная. Усл. печ. л. 49,5.

Тираж 800 экз. Заказ 9773

Издательство «Российская политическая энциклопедия»
(РОССПЭН)

117393, Москва, ул. Профсоюзная, д. 82

Тел.: 334-81-87 (дирекция), 334-82-42 (отдел реализации)

Отпечатано с готовых файлов заказчика
в ОАО «ИПК «Ульяновский Дом печати».
432980, г. Ульяновск, ул. Гончарова, 14

Экономическая история
Документы, исследования, переводы

ДЕНЕЖНАЯ РЕФОРМА В СССР 1947 ГОДА

Документы и материалы

