

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Вологодский институт права и экономики

ИСТОРИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИИ

ИСТОРИЧЕСКИЙ ОЧЕРК
И ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ



Учебное пособие
Для специальности 021100 — «Юриспруденция»

Вологда
2002

*К 200-летию
Министерства
внутренних дел
России*



История органов внутренних дел России.
Исторический очерк и основные документы.
Учебное пособие для специальности
021100 — «Юриспруденция»

Учебное пособие подготовлено:

Н.В. Калашикова — кандидат исторических наук,
ст. преподаватель кафедры общих гуманитарных
и социально-экономических дисциплин;

А.И. Кузьминных — доцент кафедры общих гуманитарных
и социально-экономических дисциплин.

Обсуждено и одобрено на заседании кафедры
общих гуманитарных и социально-экономических дисциплин.

Протокол № 13 от 31 мая 2002 г.

© Вологодский институт права и экономики Минюста России, 2002

Формат 60х84¹/₁₆. Печать офсетная. Усл. печ. л. 7,22.

Тираж 500 экз. Заказ № 1068.

Отпечатано в Типографии УВД.

Вологда, 160035, Предтеченская, 58 «б».

Предисловие

8 сентября 2002 года исполняется 200 лет со дня учреждения в России Министерства внутренних дел (МВД). Этому знаменательному событию посвящен ряд изданий по истории органов внутренних дел, в том числе и данное учебное пособие.

Назначение настоящего пособия состоит в том, чтобы оказать курсантам и слушателям методическую помощь в изучении данного курса. Особое внимание в нем уделено узловым проблемам, представляющим наибольшую трудность для усвоения, отражены новейшие подходы к изучаемым вопросам. В рекомендательные списки литературы включены научные труды, в том числе новейшие исследования, которые окажут необходимую помощь при подготовке к занятиям. В конце каждого раздела приведены вопросы для самопроверки, рассчитанные не на простое воспроизведение материала, а на его анализ и сопоставление различных исторических событий и явлений. Отвечая на них, курсант может оценить степень усвоения и понимания материала истории органов внутренних дел.

Материалы, характеризующие исторический путь развития органов внутренних дел, содержащиеся в данном пособии, позволяют сформулировать ряд выводов, актуальных в настоящее время.

Первый из них состоит в том, что задача охраны общественного порядка и борьбы с преступностью не может быть решена только местными органами, осуществляющими милицейские функции наряду с другими функциями (финансовыми, судебными и т. д.). Для ее реализации необходимы самостоятельные специализированные органы милиции.

Не менее важен также изложенный в пособии опыт борьбы с сепаратистскими вооруженными мятежами на Северном Кавказе — Кавказская война (с 1817 — 1859 гг.), — и в Польше (1861 — 1863 гг.).

Поучителен исторический опыт МВД в борьбе с терроризмом.

Учебное пособие имеет приложения, содержащие важнейшие исторические документы (нормативные акты), в которых раскрываются структура, компетенция и основные направления деятельности как центральных, так и местных органов внутренних дел, порядок их взаимодействия с другими государственными органами, их место и роль в государственном механизме.

Пособие содержит список рекомендованной к изучению и дополнительной литературы, приложения — хроника основных со-

бытий и список и основные сведения о министрах, возглавлявших ведомство на разных этапах его истории.

В пособие включены материалы по истории милиции Вологодской области.

Издание может быть использовано в работе с личным составом правоохранительных органов.

ЗАДАЧИ И ПРЕДМЕТ КУРСА «ИСТОРИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ»

В современных условиях не просто обозначилась, а самым серьезным образом выявилась потребность оценки состояния и дальнейшего развития юридического образования в России. Этой оценки требуют насущные интересы, связанные со строительством правового государства, приоритетом прав и свобод человека, политической демократии, рыночной экономики, федерализма и местного самоуправления. Этого требует и то особое место, которое в нашей стране занимает в системе высшей школы юридическое образование, и острая необходимость в повышении качества юридического образования в России.

На современном этапе развития системы подготовки юристов в высшей школе особенно актуальна проблема соотношения базовых и специальных юридических дисциплин. Среди базовых дисциплин, наиболее важное место занимает блок историко-правовых наук, которые принято так называть, поскольку они прямо относятся как к науке истории, так и к истории развития органов внутренних дел. Следует также отметить, что именно история органов внутренних дел должна лежать наряду с историей государства и права в основе юридического образования, позволяя таким образом проникнуть в процессы эволюции важнейших элементов цивилизации.

История органов внутренних дел позволяет освоить запас знаний, накопленных временем и дает возможность овладеть основами понятийного аппарата и языка истории и юридических наук, без знания которых невозможно понимание разнообразных отраслевых правовых дисциплин.

В курсе «История органов внутренних дел» рассматриваются устройство, принципы организации и деятельности правоохранительных органов.

Непосредственным предметом изучения курса являются положения и нормы конституционного, административного, процессуального и других отраслей права, а также законодательных актов. Касающихся проблем организации и функционирования правоохранительных органов.

Содержание предмета курса определяет систему его построения, призванную обеспечить последовательное изложение материала, выделение основных понятий и принципов деятельности

правоохранительных органов, возможность сопоставления действующих правоохранительных органов с их историческими предшественниками или зарубежными аналогами.

Методологической основой предмета может служить историческое мышление.

Историческое мышление является одной из сторон духовной культуры человечества, основной формой познания истории общества. Отражение истории — это не просто собирание фактов и их упорядочение на основе хронологии, географии или вспомогательных исторических дисциплин, историческое мышление значительно шире всего этого.

Оно в контексте истории воспринимает историю не как простую последовательность событий, не чисто временную связь явлений, имен и народов, а как связь внутреннюю, закономерную. История рассматривается как логика общественных отношений, связь социальных процессов. В таком смысле видение истории совпадает со знанием ее законов. История органов внутренних дел при таком подходе оказывается теоретическим воплощением реальных исторических процессов. И чем точнее теория эту реальность отражает, чем определеннее видны закономерности и тенденции общественной жизни, тем теория ценнее, тем ближе она к научному восприятию предмета.

В современной науке история органов внутренних дел рассматривается как комплексное знание, которому присущи специфические черты, своя логика и особенности познавательных процедур. Современная история ОВД изучает прошлое во всем его конкретно-историческом многообразии, применительно к определенному времени и регионам, а также в сравнительном плане: путем анализа соответствующих эпох и историй народов.

При исследовании истории ОВД осуществляется периодизация в соответствии с представлениями о всемирно-историческом процессе.

Хронологически курс истории органов внутренних дел разделяется на несколько периодов:

- 1) Деятельность центральных и местных органов власти России по охране общественного порядка и борьбе с преступностью до образования регулярной полиции (X—XVII вв.)
- 2) Становление и развитие регулярной полиции в России, правовая основа ее деятельности. (XVIII в.—1-я половина XIX в.)
- 3) Развитие полицейских органов в России в период буржуазных реформ (2-я половина XIX в.)

- 4) Реформа полицейских органов в первое десятилетие XX в.
- 5) Организация и деятельность органов внутренних дел России с 1917 по 1920 г.
- 6) Развитие и деятельность органов внутренних дел в период социалистических реформ (1920—1941 гг.).
- 7) Система органов внутренних дел в период Великой Отечественной войны и правовые основы их деятельности.
- 8) Деятельность органов внутренних дел в период с 1945 по 1970 гг.
- 9) Деятельность органов внутренних дел в период с 1970 по настоящее время.

Вопросы для самопроверки.

1. Сформулируйте задачи курса «История органов внутренних дел»
 2. Что является методологической основой предмета?
-

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЦЕНТРАЛЬНЫХ И МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ РОССИИ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ ДО ОБРАЗОВАНИЯ РЕГУЛЯРНОЙ ПОЛИЦИИ.

История Древнерусского государства не указывает на наличие правоохранительных органов, как таковых, вместе с тем, исторические источники сообщают о «лихих делах» — уголовных преступлениях, разбое, душегубстве, поджогах и пр. Суд и расправа принадлежали князю. Летописец, хваля князя Давыда смоленского, говорит, что он казнил злых. Как подобает творить царям. Это называлось «оправливание» людей. Для этого оправливания, суда и расправы князья объезжали свою волость, что называлось ездить, быть на полюдьи. Судные пошанны были одним из важнейших княжеских доходов.

Только завершение складывания государственной структуры и развитие феодальных отношений сделали необходимой кодификацию древнерусского права. Свод законов Киевской Руси именовался «Правда Русская». (См. Документ 1 — Приложения к пособию) Различаются две основные редакции Русской Правды —

краткую и пространную. В XI веке происходит складывание так называемой краткой редакции Русской Правды, состоящей из двух частей — «Древнейшей Правды» (или Правды Ярослава) и «Правды Ярославичей». Первая имеет небольшое количество статей (17) об убийстве, побоях, о нарушении права собственности и способах его восстановления, о вознаграждении за порчу чужих вещей. Вторая излагает ряд постановлений, принятых на съезде старших Ярославичей об ответственности за те же преступления против жизни и имущества, а также о судебных пошлинах и расходах.

В Пространной редакции статьи Краткой развиты и изложены стройнее и обстоятельнее, причем постановления княжеского съезда включены в общий распорядок свода.

В этих юридических памятниках отразился факт складывания княжеского землевладения и вытекающих из него правовых и социальных последствий. Все редакции Русской Правды, по мнению историка В.Ключевского, это закон, сформулированный в период правления не одного Ярослава, он совершенствовался и позднее — и в XII в. Русская Правда получила законченную форму во второй половине XII или в начале XIII века и вырабатывалась не менее полутора веков.

Закон игнорирует судебные поединки, хотя они несомненно практиковались в русском судопроизводстве XI и XII в.

Русь времен Правды не любила телесных наказаний и взятые из византийских законов в качестве наказания удары плетью заменены в Правде на денежный штраф в гривнах.

Денежные взыскания служат в Русской Правде главным видом возмездия не только за гражданские, но и за уголовные правонарушения.

Русская Правда не знает смертной казни. Но из одного произведения начала XIII века (Печерская летопись) знаем, что в конце XI века за тяжкие преступления осуждали на повешение, если осужденный не был в состоянии заплатить назначенной за такое преступление пени.

Если судебные органы Древней Руси были представлены судом общины, который судил за преступления, совершенные общинниками, то во времена Русской Правды княжескому суду стали подлежать наиболее серьезные преступления, каравшиеся «поток и разграблением», причем на сей раз имущество осужденного переходило не к общине, а к князю.

Несмотря на то, что в XV—XVI вв. на Руси не существовало

специальных судебных органов, суд не был отделен от администрации, тем не менее и в этой области происходили значительные преобразования.

В рассматриваемый период суд осуществляли великий князь, Боярская дума, дворцовые ведомства (путные бояре), наместники и волостели, а также вотчинники. Существовал и церковный суд. Если ранее было трудно разграничить суд центральный и местный, то к XVI веку такое разграничение уже наметилось.

Большими судебными полномочиями были наделены возникавшие приказы: каждый приказ являлся не только органом управления, но и центральным судебным органом в пределах своего ведомства. Вместе с тем, зарождался и специальный центральный судебно-полицейский орган по наиболее опасным уголовным делам — Разбойный приказ.

Судебные полномочия наместников и волостелей ограничивались обязательным участием в суде местных «летучих людей» — такое ограничение имеется уже в Белозерской уставной грамоте 1488 года.

Судебник 1497 года это правило превратил в категорическую общегосударственную норму: «Без дворского, и без старосты, и без летучих людей суда наместникам и волостелем не судити». Власть начала привлекать для участия в суде и администрацию крестьянской общины (летучих черных людей). Судебник 1550 года (см. Документ 2) в этом отношении идет еще дальше, добавляя сюда целовальников, а в городах — старост, сотских, десятских и обязывая всех их «к тем судным делам руки свои прикладывать», а судные дела писать «земским дьякам». Такой порядок Судебник 1550 года ввел повсюду, где его еще не было. Нарушение этого порядка влекло за собой отмену приговора и ответственность судей.

Таким образом феодально-крепостническое государство значительно централизовало и бюрократизировало судебный аппарат, он стал более гибким и сильным орудием расправы с населением.

Земская реформа, проведенная Иваном IV в 1555—1556 гг., привела к дальнейшему развитию системы «губного» самоуправления — дворянских сословно-представительных органов местного управления. Губные органы существовали и раньше, но с середины XVI века их роль резко возросла.

В каждом губном округе (уезде) образовывалась «губная изба», во главе которой стоял губной староста, избиравшийся из дворян

или боярских детей. Для утверждения в должности губной староста являлся в Разбойный приказ, где получал соответствующий наказ. При губном старосте состояли целовальники, избравшиеся из крестьянской или посадской верхушки. Делопроизводство вел губной дьяк.

Губные старосты осуществляли общий судебно-административный и полицейский надзор за уездами: вели борьбу с разбойниками, занимались делами об убийствах, поджогах, заведовали тюрьмами.

В 1619 году в Россию из польского плена возвращается отец царя Михаила (Романова) Филарет (Федор Никитович Романов), в свое время реально претендовавший на царский престол. В Москве он принимает патриарший сан с титулом «великого государя» и становится фактически правителем государства вплоть до своей смерти в 1633 году.

Меняются облик и значение Боярской думы. С ограничением компетенции Боярской думы усилилось значение приказов — число их постоянно росло и временами доходило до полусотни. Важнейшими из них являлись Поместный, Посольский, Разрядный, приказ Большой казны и др. Органами охраны политического строя и борьбы с преступностью стали приказы Сысканой, Стрелецкий, Разбойный, Приказ тайных дел.

Утверждение абсолютизма в России началось после вступления на престол в 1645 году 16-летнего Алексея Михайловича. Его родственники и сторонники заняли все важнейшие приказные должности. Переход правительства к финансовой политике «экономии» привел к расцвету взяточничества и произволу приказного аппарата. Это вызвало недовольство широких кругов служилых людей и явилось причиной смены правящей верхушки страны в 1648 году. Под нажимом дворянства начинается подготовка нового свода законов, учитывающих сословные интересы землевладельцев и посадской верхушки, укрепляющих самодержавие. «Уложение» было принято на Земском соборе 1649 года. (см. Документ 3). Юридически оформляется потомственное закрепление крестьян к земле, а государство берет на себя бессрочный сыск беглых. Согласно Уложения о крестьянах, помещичьи крестьяне были лишены права обращаться в суд по имущественным спорам. «За крестьян своих ищут и отвечают дворяне и дети боярские во всех делах, кроме татбы и разбою, и поличного и смертных убийств». Отныне крестьяне отвечали своим имуществом за несостоятельно-

го помещика или вотчинника. За действия «скопом и заговором» против помещиков и властей, за покушение на жизнь господина, когда Уложение предписывало казнить виновных «смертию безо всякие пощады».

Обзор исторических материалов, отражающих организацию и деятельность органов раннефеодальной и сословно-представительной монархии, показывает, что специальных органов полиции в России в X—XVII вв. не существовало. Полицейские обязанности выполнялись большинством органов государства как в центре, так и на местах. Поэтому термин «полиция» можно употреблять по отношению к России X—XVII вв. лишь условно. Более правильно будет говорить об органах, которые решали вопросы, составившие в последствии особую полицейскую функцию, выделенную из общей охранительной функции государства.

Вопросы для самопроверки.

1. Как понимался общественный порядок в законодательных актах Древнерусского государства?
2. Кто выполнял полицейские функции в России в XV—XVI вв.?

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ РЕГУЛЯРНОЙ ПОЛИЦИИ В РОССИИ, ПРАВОВАЯ ОСНОВА ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (XVIII в. — I-я половина XIX в.)

Возникновение в России самостоятельных специализированных полицейских органов было связано со становлением абсолютизма, преобразовательной деятельностью Петра I и рождением Российской империи. Петр I, реформировавший весь государственный аппарат, создавший регулярную армию, положил начало созданию «регулярной» полиции, издав в 1718 г. указ об учреждении в новой столице — Петербурге должности Генерал-полицмейстера.

Разумеется, полицейские функции в русском государстве осуществлялись и ранее. Однако до петровских реформ не было специальных полицейских учреждений, а их функции осуществлялись, наряду с другими функциями управления (судебными,

финансовыми, военными), центральными и местными органами власти (приказами, воеводами). Их деятельность регламентировалась Соборным Уложением 1649 года, Указными книгами приказов — Тайных дел, Земского, Разбойного, Холопьяго и др., а также указами царя и Боярской думы. В качестве примера такого законодательного акта может служить наказ о градском благочинии 1649 года (см. Документ 4).

Главной задачей созданной Петром I полиции стала борьба с уголовной преступностью и охрана общественного порядка, а также обеспечение санитарной безопасности (в том числе соблюдение правил торговли съестными продуктами), пожарной безопасности и т. д.

Однако роль полиции этим не ограничивалась. Она явилась для Петра I одним из важнейших инструментов преобразований, ломки старых порядков и организации новой жизни. Недаром полиция впервые была создана именно в Санкт-Петербурге. Основанная Петром I новая столица должна была стать образцом нововведений для всей России. Руководствуясь получившимися распространение в Европе идеями «просвещенного абсолютизма», российские император стремились во имя «общей пользы» поставить под контроль власти каждый шаг подданных, подчинить регламентам и инструкциям все стороны их бытия, даже самые мелкие проявления общественной и личной жизни. Инструментами такого «тоталитарного» контроля в руках абсолютистского государства стала полиция. Отсюда чрезвычайно широкий круг ее задач. Полиция должна была контролировать даже домашние расходы (не допуская чрезмерной роскоши и расточительства) и воспитание детей.

Наиболее полно задачи полиции определялись в Регламенте Главному «полиция есть душа гражданства и всех добрых порядков и фундаментальный подбор человеческой безопасности и удобности».

Учитывая сословную структуру феодального общества, где каждое сословие обладало наследственным правовым статусом, отличавшим его от иных сословий, полиция должна была следить, чтобы подданные вели предписанный каждому сословию образ жизни и носили присвоенную каждому сословию одежду, прически и т. д. Не случайно абсолютизм получил в истории название «полицейского государства».

Характерной чертой возникновения русской полиции являлся ее военизированный характер. На службу в полицию, как правило, переводились армейские офицеры. Низшие полицейские чины

комплектовались из унтер-офицеров и солдат старших возрастов, исполнявших рекрутскую повинность, но уже по возрасту и состоянию здоровья непригодных к службе в полевых войсках. В помощь полиции (например, для поимки беглых солдат и крестьян, разбойных шаек и т. д.) нередко направлялись воинские команды. Учитывая сравнительную малочисленность полиции, к несению службы по охране общественного порядка привлекалось в порядке повинности местное население по одному человеку с каждых десяти дворов («десятские») и в качестве старшего над ними — один человек с каждых ста дворов («сотский»). В городах этих привлеченных к несению охранной службы из местного населения людей в некоторых документах XVIII века именовали квартальными поручиками. Традиция привлекать выборных людей из местного населения к несению службы охраны общественного порядка существовала на Руси и до реформ Петра I, с древнейших времен.

При рассмотрении развития организационных форм полиции в XVIII веке обращает на себя внимание то, что первоначально специальные полицейские органы были учреждены в столицах: Петербурге (1718 г.) и Москве (1721 г.), а затем в 1733 г. и в ряде других городов (см. Документ 7).

В провинции специальные полицейские органы выделялись не сразу. А полицейские функции по-прежнему исполнялись органами местного управления. Это объяснялось тем, что подавляющее большинство крестьян находилось в крепостной зависимости и подчинялось полицейской власти и суду помещиков. Однако, после подавления крестьянского восстания под руководством Е.И. Пугачева при Екатерине II проводится губернская реформа 1775 года, значительно усилившая местный аппарат управления. Губернии были разукрупнены, причем при определении оптимального размера губернии и уезда в основу клались административно-полицейские соображения — удобства осуществления полицейского контроля за населением. Права губернаторов расширялись, в их распоряжение были переданы гарнизонные военные команды. В ходе реформы создается и специальный полицейский аппарат в уездах (нижний земский суд), находившийся всецело в руках дворянства, поскольку должностные лица уездной полиции — капитан-исправники и земские заседатели — избирались уездными дворянскими собраниями из местных дворян.

Вслед за тем в 1782 году была реформирована городская полиция: в городах учреждаются управы благочиния, принимается специальный Устав благочиния (см. Документ 9). Управу благочиния возглавлял генерал-полицмейстер в Санкт-Петербурге и обер-полицмейстер в Москве, полицмейстер в губернском городе или городничий в уездном городе. Поскольку Управа благочиния (как и нижний земский суд в уезде) являлась не только полицейским, но и судебным органом по мелким уголовным и гражданским делам, то в ее состав входили два пристава (по уголовным и гражданским делам). Учитывая, что суд в феодальном обществе носил сословный характер, в состав Управы благочиния включались также два ратмана, т. е. выборных представителя городского сословия.

Каждый город делился на части (районы) в которые назначались частные приставы, имевшие свои канцелярии. В свою очередь части (районы) подразделялись на кварталы, в которых полицейскую власть осуществляли квартальные надзиратели. Им в помощь местное население выделяло в порядке повинности квартальных поручиков, исполнявших вспомогательные полицейские функции.

Компетенция Управ благочиния была расширена по сравнению с ранее существовавшими полицейскими органами. Им теперь вменялось в обязанность знать занятия и источники доходов всех жителей, причем не только постоянных, но и временно проживающих, контролировать общественные организации, общества, товарищества и братства, а также религиозные секты и масонские ложи, которые могли образовываться только с разрешения полиции. Активизация в середине 80-х годов масонских лож, связанных с зарубежными организациями, привела к преследованиям и даже арестам наиболее активных их членов. Когда императорским указом о вольных типографиях в 1783 году частным лицам была разрешена издательская деятельность, то цензура в отношении книг и журналов также была возложена на Управы благочиния, т. е. на полицию. Характерно, что общая полиция была децентрализована, полицейские органы в губерниях всецело подчинялись губернаторам, а Генерал-полицмейстер фактически руководил лишь столичной Петербургской полицией. Правда в XVIII в. делались попытки превратить Генерал-полицмейстера в руководителя всей полиции империи, но они не имели успеха. Общая полиция так и осталась децентрализованной.

Задачи общей полиции были определены в таких правовых актах как Регламент Главного магистрата (1721 г.), Учреждение о губерниях (1775 г.), Устав благочиния (1782 г.) (см. Документ 9).

Одним из главных направлений деятельности полиции оставалась борьба с уголовной преступностью. Для лучшей ее организации делались попытки создать специализированные звенья полицейского аппарата: сыскной приказ в 1730 г. И особую Экспедицию для розысков по делам воров и разбойников при петербургской полицмейстерской канцелярии в 1746 г. (см. Документ 8). Оба эти учреждения просуществовали недолго. Уже в 1762 г. Они были упразднены, и ловить воров и разбойников было поручено местным властям под ответственность губернаторов и уездных воевод. Но примечательно то, что уже в XVIII в. высказывается мысль о необходимости создания специализированного аппарата уголовного розыска.

Обращает на себя внимание законодательство XVIII в., направленное на борьбу с пьянством, проституцией и нищенством как факторами, способствовавшими уголовной преступности и нарушениями общественного порядка.

Еще в Соборном Уложении 1649 г. Впервые сказано о «проезжих грамотах» для служилых людей. С утверждением абсолютизма, введением подушной подати, рекрутских наборов и иных повинностей, с усилением бегства крестьян возникла необходимость для дворянского правительства в системе контроля за миграцией населения.

Указ Петра I от 1714 г., инструкция 1719 г., установили, что все российские подданные (за исключением крепостных) при поездках в иные местности страны обязаны иметь «проезжие письма» или «пашпорта». В дальнейшем правительство систематически подтверждает обязательность регистрации в полиции паспортов, грозит строгим наказанием каждому, кто примет себе в дом человека без паспорта.

Если общая полиция была децентрализованной, то политическая полиция с самого начала своего существования была строго централизована и подчинена непосредственно царю.

Впервые в качестве специального органа политической полиции выступает при Петре I Преображенский приказ, во главе с князем Ф.Ю. Ромодановским, расположенный в Москве. Первоначально этот приказ выполнял множество иных задач, однако постепенно он превращается в орган политической полиции.

Одновременно с 1718 по 1724 г. В Петербурге действовала Тайная канцелярия во главе с графом П.А. Толстым. Она была образована для расследования дела царевича Алексея, но в дальнейшем она вела и другие дела.

После смерти Петра I при его преемниках — Екатерине I и несовершеннолетнем Петре II власть фактически перешла в руки Верховного Тайного совета, который контролировал Преображенский приказ, а наиболее важные политические дела расследовал и решал сам или привлекал к их расследованию Сенат. 4 апреля 1729 г. Преображенский приказ был ликвидирован, а расследование дел о политических преступлениях целиком перешло в ведение непосредственно Верховного Тайного совета и Сената.

Вскоре этот порядок изменился. Императрица Анна Иоановна, утвердившись в 1730 г. на престоле, разорвала кондиции (условия, на которых ее пригласили на престол), ликвидировала Верховный Тайный совет и 24 марта 1731 г. учредила для расследования политических дел особую канцелярию во главе с бывшим «министром» петровской тайной канцелярии генералом А.И. Ушаковым. (см. Документ 6). В дальнейшем это учреждение стало называться Канцелярией тайных розыскных дел.

Абсолютистскому государству нужен был политический сыск для подавления народных масс, недовольных непомерными податями и поборами, диким произволом помещиков. Следует учитывать также, что после смерти Петра I шла ожесточенная борьба придворных группировок за власть. Императорский престол, как правило замещался в результате дворцовых переворотов. Императрица Анна Иоановна, затем Елизавета Петровна не чувствовали себя прочно на престоле и нуждались в политическом сыске, как орудии в борьбе за власть. Полномочия Канцелярии тайных розыскных дел были значительно расширены. Все центральные и местные органы управления должны были беспрекословно исполнять указания Канцелярии, пересылать всех лиц, заявивших «слово и дело государево», вместе со свидетелями в ее распоряжение. Основной способ получения Канцелярией информации о политических преступлениях — донос. Доносы («изветы») широко практиковались еще в XVI—XVII вв. Царским указом от 25 января 1715 г. повелевалось всем подданным в обязательном порядке доносить царю или караульному офицеру при «государевом дворе» по следующим пунктам: «1) о каждом злом умысле против персоны его царского величества или измене; 2) о возму-

щении или бунте; 3) о похищении казны». Дела по третьему пункту затем были переданы в общую юстицию; особое значение предавалось лишь делам «против первых двух пунктов». Для стимулирования доносов часть имущества осужденного передавалась доносчику, а холопы, подавшие донос на своих господ (в случае, если донос подтверждался), получали свободу. Впрочем доносы, как правило, подтверждались, так как при расследовании политических дел широко применялись пытки, и пытали не только подсудимых, но и свидетелей, а нередко и доносчиков.

Особенно широкое распространение получили анонимные доносы («подметные письма»), которые подбрасывали в государственные учреждения, церкви и т. д. Подметные письма использовались как средства борьбы против всевластия царских сановников и для сведения личных счетов. Правительство вынуждено было даже издать ряд указов против анонимок, предписывая сжигать их, не читая при свидетелях на месте нахождения.

Печальная известность Канцелярии тайных розыскных дел вынудила правительство провести ее реорганизацию, либеральной фразеологией замаскировать истинную суть политики абсолютизма. В манифесте, изданном Петром III 21 февраля 1762 г. говорилось об упразднении Канцелярии тайных розыскных дел и передаче ее материалов Сенату. В действительности орган политического сыска вовсе не был ликвидирован. Просто вместо Канцелярии была учреждена при Сенате Тайная экспедиция, которой передавались функции политического сыска. Характерно, что во главе этой экспедиции становится один из руководителей бывшей Канцелярии — С. Шешковский. В манифесте говорилось о запрещении употреблять «ненавистное» выражение «слово и дело», а за произнесение этих слов полагалось наказание. Однако далее в этом манифесте указывалось, что тот, «кто имеет действительно и по самой правде донести об умысле по первому и второму пункту», должен донести ближайшему суду или воинскому командиру, причем «за справедливый донос всегда учинено будет, смотря по важности дела, достойное награждение...».

Кстати, этапиркуемые в Сибирь осужденные радовались, когда конвой был жандармский, — это сулило вежливое обращение и хорошее пропитание.

Екатерина II при своем воцарении после дворцового переворота и убийства Петра III подтвердила указанный выше манифест, но подчинила Тайную экспедицию генерал-прокурору, а москов-

скую контору этой экспедиции — московскому главнокомандующему (т. е. генерал-губернатору) П.С. Салтыкову. Эти меры обеспечили централизацию и полную секретность политического сыска, его независимость от каких-либо иных учреждений и непосредственный контроль за его деятельностью со стороны императрицы. По-прежнему процветали доносы и широко применялась пытка, формально отмененная лишь в 1801 г. Александром I. В конце XVIII века по мере нарастания кризиса феодально-крепостнического строя, проявляется тенденция к централизации полиции и подчинению ее военным властям. Указами императора Павла I в Петербург и Москву были назначены военные губернаторы, а в важнейшие губернские города — военные коменданты, которым и подчинена была полиция.

Радикальной реорганизации подверглась столичная полиция. Новая ее организационная структура закреплялась в Уставе Санкт-Петербурга, утвержденном императором Павлом I 12 сентября 1798 года. В соответствии с Уставом руководство полицией возлагалось на генерал-губернатора, подчиненного непосредственно императору. Его помощником являлся обер-полицмейстер. Город делился на части, полицейский аппарат в них был существенно увеличен. В помощь частному инспектору (так теперь именовался частный пристав, руководивший полицейскими силами части города) были назначены еще два офицера. А в распоряжение квартального унтер-инспектора (квартального надзирателя) приданы два квартальных комиссара, каждый из которых контролировал половину квартала. Кроме того, в каждый квартал назначался городской в чине унтер-офицера. Городовые должны были постоянно дежурить в своих кварталах в особых полицейских будках, имевших специальную окраску, выделявшуюся издали (косыми белыми и черными полосками). Контроль за дежурствами городских возлагался на квартальных унтер-инспекторов.

Учреждение института городских положило начало регулярной патрульно-постовой службе в полиции. Важным элементом реформы явилось образование как в Петербурге, так и в Москве специальных следственных органов, так называемых «постичских криминальных дел департаментов» при городских правлениях. До реформы расследование преступлений проводили частные приставы, околоточные надзиратели или чиновники полицмейстерской канцелярии. Теперь в столичной полиции следствие было

выделено из полиции и сосредоточено в специальных следственных органах.

«Юстицкие криминальных дел департаменты» являлись не только следственными, но и судебными органами, судившими за мелкие уголовные преступления и административные правонарушения.

Завершилась реформа созданием в столичной полиции воинской команды «из способных и здоровых кавалерийских полков солдат», в непосредственном ведении военного губернатора и обер-полицмейстера. Они предназначались как резерв для усиления патрулирования, для подавления возможных массовых беспорядков, захвата вооруженных преступников и т. д. Практически это были полицейские отряды особого назначения (предшественники будущего ОМОНа).

Чем же объяснялось столь радикальная реформа полиции и такое существенное ее усиление? Дело в том, что правительство панически боялось «революционной заразы», исходившей из Франции, где в 1789 году началась Великая Французская революция.

Боязнь «революционной заразы» доходила до того, что император Павел I запретил ношение круглых шляп и фраков, модных в то время во Франции. Отменено было установленное Екатериной II для дворян право свободного выезда за границу. Император не остановился даже перед тем, чтобы восстановить телесные наказания для дворян, отмененные еще в 1785 году. Павел I стремился подчинить подданных суровой военной дисциплине по прусскому образцу.

Последней каплей, переполнившей терпение столичной аристократии, стал разрыв с Англией и планы похода русской армии на Индию, что серьезно затронуло экономические интересы российских сановников, получавших крупные доходы от экспорта пшеницы в Англию.

Все это вместе взятое привело к заговору против Павла I, свержению его с престола и убийству. Характерно, что во главе заговора стоял военный генерал-губернатор Петербурга граф Пален, который не только контролировал столичную полицию, в том числе и политическую, но и командовал гвардией и ведал охраной императора.

Новый император Александр I, возведенный на престол после убийства своего отца (кстати, никто из участников заговора так и

не был арестован и не понес наказание), сразу же отменил телесные наказания для дворян и восстановил в полном объеме дворянские привилегии, отменив ограничения крестьянской барщины тремя днями. Отменены были и иные стеснительные ограничения в отношении одежды, причесок, этикета, французского языка и т. д.

Подчинение полиции военным властям и ее полная милитаризация повлекли за собой настолько серьезное увеличение затрат из государственного бюджета на военное ведомство, что они вскоре стали непосильными. В связи с этим в 1799 г. император согласился с переподчинением полиции гражданским губернаторам, что означало и изменение порядка ее финансирования. Чиновники полиции, назначенные гражданскими властями, должны были оплачиваться из городских доходов, т. е. местного бюджета. Проследим, как хронологически менялась система правоохранительных органов после прихода к власти Александра I.

к следствию:

24 июня 1801 г.

В императорских покоях проходит первое заседание Негласного комитета, в состав которого входят друзья юности Александра I: граф П.А. Строганов, граф В.П. Кочубей, Н.Н. Новосильцев, князь А.А. Чарторижский. Это были образованные государственные деятели.

В круг задач Комитета входит: «прежде всего узнать действительное положение дел; затем реформировать различные части администрации и, наконец, обеспечить государственные учреждения конституцией, основанной на истинном духе русского народа».

15 сентября 1801 г.

В день коронации Александра I издается Императорский Указ «Об отмене пыток».

В честь нового Императора выпускается бронзовая медаль с изображением монарха на лицевой стороне и надписью «Закон - залог блаженства всех и каждого» на реверсе.

8 сентября 1802 г.

Утвержден Манифест Александра I «Об учреждении министерств». (см. Документ 10).

Для управления государственными делами создается единое Министерство, разделенное на 8 отделений: военное, морское, иностранных дел, юстиции, внутренних дел, финансов, коммерции и народного просвещения. Руководитель каждого отделения именуется Министром, и сами отделения сразу после их учреждения официально называются Министерствами. Все министерства вместе с Комитетом министров просуществовали до 1917 г. (кроме Министерства коммерции, упраздненного в 1810 г.).

Первым Министром внутренних дел назначается граф Кочубей Виктор Павлович. Товарищем Министра — граф Павел Александрович Строганов.

Министру Внутренних Дел подчинены:

- Мануфактур-коллегия (кроме экспедиции заготовления и хранения вексельной и гербовой бумаги),
- Медицинская коллегия,
- Главная соляная контора,
- Главное почтовое правление,
- Экспедиции государственного хозяйства, опекуства иностранных дел и сельского домоводства, кроме дела камерального стола и печатания векселей,
- Губернские правления и приказы общественного призрения, казенные палаты, по устройству и содержанию публичных зданий и по исчислению народонаселения.

К ведению Министерства внутренних дел Российской империи относятся местные административно-полицейские учреждения, сословные органы дворянства и городских сословий.

1803 г.

Опубликован указ «О средствах к исправлению полиции в городах», который стал наряду с «Уставом благочиния» основным нормативным актом, определявшим устройство, функции, компетенцию городских полицейских учреждений.

Согласно Высочайшему указу в Санкт-Петербурге, формируется первая профессиональная пожарная команда на постоянной основе. Команда комплектуется солдатами внутренних войск. Население столицы освобождается от выделения ночных сторожей, содержания пожарных, обслуживания уличных фонарей.

1804 г.

Выходит первый номер «Санкт-Петербургского журнала», официального периодического печатного органа МВД (до 1809 г.). В его издании принимают непосредственное участие В.П. Кочубей, М.М. Сперанский и сам Александр I.

Журнал состоял из двух разделов. В первом разделе публиковались императорские указы, важнейшие правительственные акты, а также, впервые для широкой публики, отчеты Министра внутренних дел о положении в Империи и деятельности вверенного ему ведомства. Второй раздел содержал материалы о зарубежных органах государственного управления, научные статьи, относящиеся к деятельности МВД.

Утверждены и начинают вводиться новые штаты полиции сначала в Санкт-Петербурге, Москве, а позднее в других губернских и уездных городах. Столичная полиция разделяется на внутреннюю и внешнюю.

Создание МВД (см. Документ 10) означало, что все функции внутреннего управления сосредоточились полностью в этом министерстве. Таким образом, МВД стало главным «силовым» ведомством, осуществляющим необходимое государственное принуждение, без которого не возможно обеспечение исполнения законов и законных предписаний органов власти. Без такого государственного принуждения не может существовать ни одно государство. Титул генерал-прокурора был присвоен теперь министру юстиции, который ведал судебными органами и должен был наблюдать за соблюдением законов всеми государственными учреждениями, в том числе и полицией. Министерство внутренних дел руководило деятельностью губернаторов, которым в свою очередь была подчинена на местах полиция. Через губернаторов министр внутренних дел руководил охраной общественного порядка и борьбой с преступностью. Таким образом, впервые был создан единый орган управления, объединивший полицию

империи в общегосударственном масштабе, что явилось одной из важнейших вех в развитии полицейской службы России. МВД осуществляло также административный надзор за благоустройством и санитарным состоянием всей империи, путями сообщения, продовольственным делом, ведало почтой и т. д. С Созданием в 1802 году МВД дела по политическим обвинениям стали концентрироваться в его канцелярии, из которой вскоре выделился специальный орган политического сыска — «особенная канцелярия» Министерства внутренних дел.

Учитывая многообразие функций министерства, что не позволяло ему сосредоточить внимание на полиции, в 1811 г. из него выделяется специальное Министерство полиции. (см. Документ 11). Однако в 1819 году Министерство полиции вновь объединяется с Министерством внутренних дел. В связи с обострением социальных противоречий в начале 20-х годов возникает ряд ведомственных секретных служб. После подавления восстания декабристов Николай I реорганизовал политическую полицию. Указом от 3 июля 1826 года создается III отделение «Собственной его Императорского Величества канцелярии» как орган политической полиции, в его состав была включена и особенная канцелярия МВД. Начальник этого отделения был подчинен непосредственно царю. Важнейшей функцией III отделения стала охрана государственной безопасности. Особое значение придавалось сбору информации о противоправительственных организациях и тайных обществах. К нему же были переданы функции политической и военной контрразведки, контроль деятельности и передвижения по стране иностранцев, российских подданных, чему способствовало принятие Свода уставов о паспортах и беглых в 1833 году. К ведению III отделения отнесена была и борьба с фальшивомонетничеством.

Важное значение имели меры по укреплению общей полиции, проведенные в 1837 г. Эти меры заключались в расширении низового аппарата полиции в уездах, где учреждены были должности станových приставов, подчиненных исправнику. Усилился контроль МВД за деятельностью местных полицейских органов.

Российская империя являлась многонациональным государством. В ней проживало до 100 наций, народностей и этнографических групп, находившихся на различных уровнях социально-экономического и культурного развития. Это отражалось и на организации местного управления и полиции, которые имели в ряде наци-

ональных регионов свои особенности, в ряде случаев закреплённые в нормативных актах, определявших правовой статус этих регионов в составе Российской империи. Так в Прибалтике в «Аккордных пунктах», подписанных Петром I с представителями прибалтийского немецкого дворянства и городов, должностные лица уездной полиции избирались сословными собраниями дворянства, а в полицейских управлениях городов заседали сословные представители немецкой буржуазии.

Большими особенностями отличалась Финляндия, отвоеванная в 1809 году у Швеции. Она вошла в состав Российской империи на основе личной унии. Император всероссийский одновременно являлся великим князем финляндским. Особу российского императора в Финляндии представлял генерал-губернатор, который командовал русскими войсками, расквартированными в Финляндии, и осуществлял общий контроль за внутренним управлением, в том числе и за полицией. Сходным был и правовой статус Польши. Своеобразной была организация управления, а следовательно и полиции на Кавказе. Закавказье вошло в состав Российской империи уже в начале XIX в. Однако ситуация осложнялась тем, что начиная с 1817 года началось движение горцев под флагом газавата (священной войны против неверных) под руководством Газы-Магомеда, а после его смерти, с 1834 г., Шамиля, которому удалось создать своеобразное средневековое теократическое государство. В центре этого движения, подстрекаемого Турцией и Ираном, была Чечня и примыкавшая к ней горная часть Дагестана. Так началась Кавказская война, продолжавшаяся до 1864 года. Ещё с 1816 года для объединения действий всех силовых структур на Кавказе, была учреждена должность наместника Кавказа, представлявшего императорскую особу. Наместниками назначались крупные государственные деятели и популярные военные (герои Отечественной войны 1812 года генералы А.П. Ермолов и граф М.С. Воронцов, а затем фельдмаршал князь А.И. Барятинский. Наместнику были подчинены не только войска Отдельного Кавказского корпуса, но и гражданская администрация, полиция и жандармерия. Помощником наместника являлся один из высших полицейских чинов МВД.

Вопросы-тесты для самопроверки.

1. Петр I преобразовал органы центрального управления, создав:
— систему приказов;

- фискалитет;
- систему коллегий.

2. В первой половине XVIII в. было издано 7 правовых актов, определяющих общую структуру, статус и направление деятельности отдельных государственных учреждений, в том числе и полиции. Это были:

- манифесты;
- регламенты;
- указы.

3. Нормативный акт, издаваемый только монархом и за его подписью, содержащий изменения, касающиеся всего населения:

- Манифест;
- Регламент;
- Именной указ.

РАЗВИТИЕ ПОЛИЦЕЙСКИХ ОРГАНОВ В РОССИИ В ПЕРИОД БУРЖУАЗНЫХ РЕФОРМ (II-ая половина XIX века)

Крупные реформы полиции были проведены в 60 — 80 годах XIX века. Падение крепостного права и освобождение крестьян из-под власти помещиков, революционная ситуация в стране, развитие капитализма и рост городов вынудили царское правительство реформировать весь полицейский аппарат.

Были проведены следующие реформы:

1) Объединена уездная полиция с полицией уездных городов и созданы единые уездные полицейские управления во главе с исправниками;

2) изменены принципы комплектования полиции: если раньше рядовой состав комплектовался солдатами и унтер-офицерами старших возрастов, негодных к службе в полевых условиях, служивших в порядке отбывания повинности, то в связи с проведением военной реформы 1874 года и отменой рекрутского набора был введен принцип вольного найма по контракту;

3) чтобы сделать службу по вольному найму привлекательной, увеличилось жалование, введены пенсии, награждения за выслугу и иные льготы;

4) сужены функции полиции: проведение следствия передава-

лось судебным следователям, хозяйственные функции и благоустройство городов, продовольственное дело, контроль за состоянием дорог — земским и городским органам самоуправления;

5) расширен низовой аппарат полиции: учреждены должности участковых урядников, а также полицейский резерв в уездах; в городах увеличена численность околоточных надзирателей. Инструкция околоточным надзирателям, утвержденная министром внутренних дел, возлагала на дворников вспомогательные полицейские функции, которые они должны были осуществлять под руководством околоточных надзирателей.

К сведению:

К моменту отмены крепостного права и судебной реформы полиция сосредоточила в своих руках всю репрессивную власть в центре и на местах. В канцеляриях градоначальников, заменивших управы благочиния, были созданы сыскные и охранные отделения. Полиция проводила дознание, а затем передавала материалы следователю, а тот — прокурору. Самой полиции были вменены такие меры пресечения, как отобрание вида на жительство, установление надзора, взятие залога, передача на поруки, домашний арест и, наконец, взятие под стражу на короткий срок.

Многочисленные и многообразные функции МВД, возложенные законом об образовании министерства, по мере увеличения численности населения, роста городов, развития экономики и усложнения общественной жизни делали МВД чрезмерно громоздким и трудноуправляемым ведомством. Поэтому на протяжении всего XIX в. идет процесс постепенного освобождения МВД от побочных функций. Департамент промышленности и торговли передается в министерство финансов, почтовый департамент превращается в самостоятельное министерство почт, местное благоустройство, дела продовольственные, медицина, контроль за состоянием дорог местного значения переходят в ведение органов местного самоуправления, места заключения в 1895 г. — министерству юстиции. Все это позволило МВД сосредоточить внимание на охране общественного порядка, безопасности и борьбе с преступностью. Но освободившись от ряда побочных функций, МВД сохраняло свою роль как одного из важнейших органов в государственном механизме, по существу, главного рычага внутреннего управления в царской России. МВД принимало деятель-

ное участие в подготовке и проведении крестьянской реформы 1861 г. В аппарате МВД и под руководством министра внутренних дел подготавливались законопроекты о земской и городской реформах 1864—1870 гг. По инициативе министров внутренних дел П.А. Валуева и М.Т. Лорис-Меликова в 60—80-е годы XIX в. разрабатывались проекты конституционных реформ, правда не получивших в силу разных причин своего воплощения в жизнь.

Радикальная реформа политической полиции была проведена в 1867 г. По Положению о корпусе жандармов 1867 г. Вместо жандармских округов, включавших в свой состав до 10 губерний, были созданы жандармские управления в каждой губернии.

Непосредственным поводом, подтолкнувшим правительство к проведению реформы жандармского аппарата в 1867 г., явилось покушение Каракозова на императора Александра II 4 апреля 1866 года.

В связи с массовым строительством железных дорог были образованы железнодорожные жандармские управления.

На 1879—80 гг. приходится пик второй революционной ситуации в стране (после конца 50-х—60-х годов). Покушения на императора и высших сановников следовали одно за другим. Правительство отвечало на них широким применением жестоких репрессий, в том числе и смертных казней, массовыми высылками из столиц и крупных городов студентов. Однако и это не помогло. 5 Февраля 1880 года прогремел взрыв в Зимнем дворце, организованный С. Халтуринным, повергший правительство в шок.

В ответ на взрыв был создан чрезвычайный орган — Верховная распорядительная комиссия. Ее начальник — граф Лорис-Меликов был наделен диктаторскими полномочиями. Ему были подчинены III отделение и корпус жандармов, МВД, генерал-губернаторы, даже военное ведомство. Ему предоставлялось право «направлять» следствие.

Граф Лорис-Меликов — популярный генерал, герой русско-турецкой войны и умный государственный деятель, прекрасно понимал, что одними репрессиями нельзя восстановить стабильность в государстве. Он поразил общество, опубликовав «Обращение» к населению, в котором дал понять о возможности принятия конституции. В последствии такой проект был разработан и даже утвержден Александром II и только убийство императора 1 марта 1881 года помешало его введению в действие. Вместе с тем он не останавливался перед применением самых жестких мер в отно-

шении захваченных полицией видных деятелей революционного подполья. Так, он лично обезоружил и арестовал покушавшегося на его жизнь поляка Млодецкого и добился его осуждения к смертной казни и приведения ее в исполнение в трехдневный срок.

Опыт объединения в одном органе руководства всеми видами полиции, накопленный комиссией, был положен в основу реорганизации МВД, проведенной 6 августа 1880 года. Суть этой реорганизации сводилась к упразднению III отделения собственной царской канцелярии и возложению общего руководства политической полицией и корпусом жандармов на министра внутренних дел, получившего звание Шефа жандармов. Соответственно корпус жандармов был передан в состав МВД. Таким образом, в ведении МВД было сосредоточено руководство как политической, так и общей полицией. В составе министерства для руководства политической полицией был учрежден департамент полиции государственной, который вскоре был объединен с департаментом полиции исполнительной в единый департамент полиции. Объединение всех полицейских служб под единым руководством дало свой результат. Уже к февралю 1881 года было арестовано большинство членов Исполнительного комитета «Народной воли», в том числе и его руководитель Андрей Желябов. Лорис-Меликов надеялся завершить разгром «Народной воли» в кратчайший срок, а пока просил царя воздержаться от поездок по городу. Однако вопреки просьбам министра и даже своей молодой жены (Екатерины Долгорукой) Александр II поехал на развод гвардейского караула в Михайловский манеж и был убит.

Новый император Александр III отклонил подписанный его отцом проект конституции и принял курс на усиление самодержавия и силовые методы укрепления власти.

Одним из первых мероприятий в русле этого курса было издание 14 августа 1881 г. Положения о мерах к охранению государственного порядка общественного спокойствия. Оно определяло правовой режим усиленной и чрезвычайной охраны, объявляемый в случае необходимости в отдельных местностях или на территории всей империи. При этом серьезно расширялись права полиции. Так, правовой режим чрезвычайного положения предусматривал предоставление генерал-губернаторам на местах фактически прав главнокомандующих армиями для прифронтовой полосы в военное время. По их указанию любое уголовное дело могло быть направлено в военный суд. Они получали право арес-

та или высылки любого лица в административном порядке, закрытие учебных заведений, временного прекращения деятельности выборных учреждений (городских дум и земских собраний) и т. д. Практически вплоть до 1917 года почти не было ни одного года, когда в той или иной местности не объявлялось бы состояние усиленной или чрезвычайной охраны. Имелось в Положении и еще одно новшество. Учреждено Особое совещание при министре внутренних дел, наделенное правом ссылки под административный надзор полиции или высылки из определенных местностей на срок до пяти лет в административном порядке (то есть без суда и следствия). Предметом особой заботы правительства стало укрепление политического сыска. (см. Документ 12).

Учитывая непригодность жандармов к розыскной работе, по инициативе снизу стали создаваться новые независимые от жандармерии розыскные органы. Впервые, еще в 1866 году сразу после покушения Каракозова на Александра II, такой специализированный розыскной орган — Отделение по охране государственного порядка и общественного спокойствия — был образован при петербургском градоначальнике, а затем аналогичный орган возник и при Московском обер-полицмейстере. Отделения, именовавшиеся в обычном обиходе охранными (или «охранкой») имели своей задачей борьбу при помощи секретной агентуры с подпольными революционными организациями. Деятельность этих отделений распространялась далеко за пределы столичных губерний. Созданный при Московском охранном отделении «летучий отряд филеров» преследовал революционеров на большей части территории империи. Характерно, что отряды филеров, как при Петербургском, так и при московском охранных отделениях состояли не из жандармов, а из вольнонаемных сотрудников. В 1861 — 1863 годах произошло восстание на территории Польши, входившей в состав Российской империи. В либеральной литературе оно рассматривалось как национально-освободительное. Однако следует учесть, что в программе руководящего центра повстанцев, где ведущую роль играли крупные помещики, основными пунктами были восстановление Великой Польши в границах 1772 года, включая Литву, Белоруссию и Правобережную Украину, а также сохранение помещичьего землевладения, т. е. освобождение крестьян от крепостной зависимости без земли. Не случайно восстание началось в 1861 году, когда в России было объявлено об отмене крепостного пра-

ва с обязательным наделением крестьян землей, хотя и за выкуп. Пока правительство главную ставку делало на военные методы подавления мятежа, отряды повстанцев в лесах, состоявшие в основном из мелкой шляхты (польское дворянство), шляхетской интеллигенции и учащейся молодежи, были не уловимы.

Пропагандистской кампанией, антирусской по своей направленности, развернутой эмиссарами польских повстанцев в ряде стран Западной Европы и поддержанной западными либеральными кругами и печатью, некоторыми российскими либеральными изданиями, была противопоставлена широкая информационная кампания, в том числе и в правительственной печати. Координационным центром этой информационной кампании стала переданное в состав МВД Главное управление по делам печати. Усилен был также надзор за деятельностью религиозных организаций, чьи политические центры были за рубежом (прежде всего католическими), со стороны Департамента духовных дел МВД. Все эти меры в совокупности привели к сравнительно быстрому подавлению мятежа. Провалились и надежды руководства мятежников (особенно из числа крупных польских аристократов) на военное вмешательство западных держав, хотя эти надежды были небесспорные. После подавления восстания в 1866 г. была окончательно завершена инкорпорация бывшего «Царства Польского» в состав российской империи.

Важным направлением деятельности полиции являлось соблюдение паспортного режима. Закон о паспортах и видах на жительство 1895 года внес в паспортный режим некоторые коррективы в связи с отменой крепостного права и предоставлением крестьянам ряда гражданских прав. Однако сохранились и пережитки феодализма. По-прежнему существовали для разных сословий и лиц различных вероисповеданий разные виды паспортов и различный порядок их выдачи. Для лиц податных сословий в паспорт вносились отметки об уплате податей и сборов. Как и раньше, замужняя женщина не могла получить самостоятельный вид на жительство без согласия мужа и записывалась в паспорт мужа, а незамужняя — в паспорт отца. Жесткий паспортный режим служил целям административно-политического надзора за населением.

Таким образом, к основным изменениям в системе полицейских органов России во второй половине XIX века следует отнести объединение в 1880 году в рамках департамента полиции МВД как общей, так и политической полиции, которое было вызвано необхо-

димостью укрепления аппарата, призванного охранять основы самодержавия в условиях роста активности противников существующего строя.

Другим важным изменением в организации полицейских органов стало углубление специализации ведомства, освобождение от хозяйственной и судебно-следственной деятельности и сосредоточение всех сил исключительно на реализации полицейских функций.

Вопросы-тесты для самопроверки.

1. В 1830 — 1850-е годы XIX в. в России произошел промышленный переворот. Развитие капиталистической промышленности, тесно связанной с выработкой товара на рынок приводило:

- к увеличению городского населения;
- к увольнению наемных рабочих;
- к увеличению сельского населения.

2. После каких событий в ведении МВД было сосредоточено руководство как политической так и общей полицией:

- после покушения на Александра II Каракозовым (апрель 1866 г.);
- после взрыва в Зимнем дворце (февраль 1880 г.);
- после убийства Александра II (1 марта 1881 г.)

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦЕЙСКИХ ОРГАНОВ РОССИИ В 1900—1917 гг.

Революция 1905 — 1907 гг. серьезно напугала правительство. Она поколебала самые основы самодержавного строя в России. Сил полиции и жандармерии для ее подавления оказалось недостаточно, поэтому царизм с целью подавления революционного движения широко использовал войска. Так, для расстрела мирного шествия к Зимнему дворцу 9 января 1905 г. когда было убито 1200 человек и ранено свыше 5000 человек, использовались гвардейские и казачьи части Петербургского гарнизона.

Крупные воинские соединения использовались для подавления вооруженных восстаний на Черноморском флоте (в Севастополе, броненосце «Потемкин», крейсере «Очаков» и др.), крепостях Кронштадт и Свеаборг, вооруженного восстания в Москве.

В регионах, где революционное движение было наиболее сильным, учреждались должности генерал-губернаторов и объявлялось военное положение. Полиция и жандармские органы в этих местностях были подчинены военным властям. 29 ноября 1905 года царским указом было предоставлено право местным властям самим вводить на подведомственной территории положение чрезвычайной или усиленной охраны, что существенно расширяло полномочия полиции.

19 августа 1906 года по инициативе только что назначенного премьер-министра и министра внутренних дел П.А. Столыпина были учреждены военно-полевые суды для гражданских лиц. Они рассматривали дела, по которым «очевидность» преступления «не требовала проведения следствия». Дела должны были рассматриваться в срок не более 48 часов с момента совершения преступления, приговор не подлежал обжалованию и должен был приводиться в исполнение немедленно. Всего в 1906—1907 годах по приговорам военно-полевых судов было казнено 1102 человека, а по приговорам военно-окружных судов 6193 человека, к каторжным работам по приговорам этих же судов приговорены 66.638 человек.

Однако столкнувшись со всероссийской политической забастовкой в октябре 1905 года, правительство обнаружило, что против забастовки войска бессильны (да и значительная часть армии и флота оказалась политически неблагонадежной). Всероссийская забастовка парализовала транспорт, почту и телеграф, многие государственные учреждения (вплоть до Государственного банка), что лишило правительство основных рычагов управления страной и вынудило пойти на уступки. Царский Манифест «Об усовершенствовании государственного порядка» от 17 октября 1905 г. (см. Документ 13) провозгласил «незыблемые основы гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний, союзов».

Практически обязанности по регулированию реализации указанных конституционных прав и свобод возлагались на МВД, губернаторов и местные органы полиции. На МВД возлагалась регистрация обществ и союзов, надзор за их деятельностью.

Сразу же после подавления революции начинается поиск путей совершенствования и усиления полиции. Прежде всего расширяется сеть охранных отделений, а в целях координации деятельности низовых охранных отделений образуются районные охран-

ные отделения, каждое из которых руководит работой охранных отделений в нескольких губерниях. В 1907 году принимается Положение об охранных отделениях (низовой охранке). Общее руководство их деятельностью осуществлял Особый отдел Департамента полиции. Он же руководил и оперативной деятельностью жандармских управлений. Царская охранка активно сотрудничала с органами политического сыска Франции, Англии, Германии и других государств.

Однако стало ясно. Что необходима коренная реформа полицейской системы. Предлагалось несколько проектов реформирования, но реально ни один из них не был реализован. В конечном итоге правительство ограничилось небольшим увеличением штатов губернских жандармских управлений.

В годы первой мировой войны полиция в местностях, объявленных на военном положении была подчинена военным властям. Которые получили чрезвычайные полномочия. И лишь 23 октября 1916 г. по существу накануне революции, было принято постановление Совета министров «Об усилении полиции в 50 губерниях Империи и об улучшении служебного и материального положения полицейских чинов». В нем устанавливалось соотношение численности полиции с численностью населения городов и уездов, увеличивались штаты полиции и несколько увеличивалась зарплата служащих полиции. Учитывая нехватку мужчин, годных к службе, в связи с их призывом в действующую армию, постановление разрешало принимать на службу и женщин, но только на канцелярскую работу, не связанную с допуском к секретным документам и на должности не выше 8 класса Табели о рангах. Женщины, принятые на службу в полицию, несли все обязанности и имели служебные полномочия одинаковые с мужчинами в одинаковом ранге, за исключением права производства в классные чины и награждения орденами. Революция 27 февраля 1917 года помешала провести это постановление в жизнь.

Полиция до конца осталась верна свергнутому режиму. Петроградское жандармское управление и ряд полицейских участков были разгромлены и сожжены, многие полицейские были арестованы. Временное правительство издало постановление об упразднении Департамента полиции, а 19 марта 1917 года был распущен Отдельный корпус жандармов. Его дела были переданы военному ведомству.

Таким образом, российская полиция не только фактически, но и юридически прекратила свое существование.

Деятельность отрядов рабочей милиции в Вологде.

В Вологде в период революции 1905—1907 гг. были созданы первые отряды рабочей милиции. Только что возникшим Советам рабочих и солдатских депутатов требовалась вооруженная охрана. Рабочие, члены Советов, большевики и сочувствующие, организованные и нелегальные группы, постоянно участвовали в столкновениях с жандармерией, казаками, черносотенцами. Из среды рабочих ТМВ (тягомастерских Вологды — ныне вагоноремонтный завод) были созданы первые отряды рабочей милиции.

Первыми столкновениями рабочей милиции с представителями власти произошли в 1905—1906 гг. Это разгон черносотенцами рабочего собрания в бывшем Пушкинском доме (ныне здание ТЮЗа), охрана рабочих, пытающихся разгромить пересыльную тюрьму и освободить заключенных, участие в массовых похоронах политического ссыльного Хайзенашвили.

Этот опыт рабочей милиции был изучен и в последствии использован при создании советской милиции.

Вопрос-тест для самопроверки.

Судопроизводство в военно-полевых судах осуществлялось:

- как и в довоенное время;
- без суда и следствия;
- краткосрочное слушание, отсутствие защиты, невозможность обжалования.

ОРГАНИЗАЦИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИИ С 1917 ПО 1920 гг.

Корни процесса становления советской милиции уходят в Февральскую революцию в России. После свержения самодержавия царская полиция была ликвидирована. Юридическим закреплением процесса ликвидации стали постановления Временного правительства от 06.03.1917 г. о ликвидации корпуса жандармов, и от

10.03.17 г. об упразднении Департамента полиции. Была провозглашена замена полиции «народной милицией». Правовая основа организации и деятельности милиции определялась в постановлениях Временного Правительства «Об утверждении милиции» и «Временном положении о милиции», изданных 17 апреля 1917 года. Временное правительство старалось не допустить существования одновременно и народной милиции и вооруженных формирований трудящихся, которые существовали в это смутное время. Возникшие во время Февральской революции Советы рабочих и крестьянских депутатов одновременно с народной милицией организовывали отряды рабочей милиции и другие вооруженные формирования трудящихся, которые охраняли фабрики и заводы, и наблюдали за охраной общественного порядка. В постановлении «Об утверждении милиции» Временное правительство указало, что назначение народной милиции происходит государственной администрацией. Таким образом, народная милиция, созданная сразу после Февральской революции, стала неотъемлемой частью государственного аппарата.

Начало созданию советского государственного аппарата было положено II Всероссийским съездом Советов 25—26 октября (7—8 ноября) 1917 года. Съезд образовал Советское правительство — Совет Народных комиссаров (СНК) во главе с В.И. Лениным. В числе тридцати наркоматов, вошедших в состав первого правительства, был Народный комиссариат внутренних дел (НКВД). Первым Наркомом внутренних дел был назначен Алексей Иванович Рыков (1881—1938 гг.), который пробыл на этом посту всего 9 дней.

Как известно, А.И. Рыков вместе с Л.Б. Каменевым (Розенфельд) и Г.Е. Зиновьевым настаивал на коалиционном социалистическом правительстве с участием меньшевиков и эсеров. Столкнувшись с несогласием ЦК, они 4 (17) ноября вышли из его состава, а Рыков — и из Совнаркома.

Правовой основой создания советской милиции стало постановление НКВД РСФСР от 28 октября (10 ноября) 1917 г. «О рабочей милиции». (см. Документ 14). Рабочая милиция не была централизованным органом. Она создавалась Советами на местах (главным образом в городах) и находилась в их ведении. Данное постановление не предусматривало создания какого-либо центрального органа для управления рабочей милицией в масштабе страны, не определяло конкретных организационных форм ра-

бочей милиции и не формулировало строго ее прав и обязанностей.

Рабочая милиция не была штатным государственным органом охраны правопорядка. Служба в ней была добровольной, временной и безвозмездной. Милиционная повинность распространялась на всех граждан. Каждый должен был отдежурить в течение года два-три раза. Дежурство было установлено суточное с сохранением содержания по месту работы. От несения обязательной службы освобождались лишь инвалиды и больные. Таким образом, рабочая милиция была общественной самодеятельной вооруженной организацией трудящихся, осуществлявшей охрану общественного порядка, и ее создание с полным основанием рассматривается как начальный этап становления советской милиции.

В первые месяцы после революции функции охраны общественного порядка осуществлялись несколькими органами параллельно: Красной гвардией (возникшей еще в период Февральской революции как новая форма вооруженной пролетарской организации), рабочей милицией, рабочими и солдатскими дружинами, образованными местными Советами и т. д.

В течение определенного периода задачи по укреплению власти Советов, поддержанию общественного порядка органами рабочей милиции выполнялись. Однако уже в конце 1917 года возникли трудности: во многих местах не было аппарата власти, не хватало средств на организацию и содержание милиции. В условиях крайнего обострения международного и внутреннего положения страны наличие только нерегулярных вооруженных формирований трудящихся для поддержания порядка оказалось недостаточным. Расчет на революционную сознательность масс и принцип организации, когда каждый гражданин периодически, на добровольных началах обязан нести службу, не оправдал себя.

Постановлением СНК РСФСР от 7 декабря 1917 года создается Всероссийская Чрезвычайная Комиссия по борьбе с контрреволюцией и саботажем (ВЧК) при Совнаркоме во главе с Ф.Э. Дзержинским.

к сведению:

Ф.Э. Дзержинский, несомненно, был самой крупной (и злойшей) фигурой среди всех наркомов (министров) внутренних дел Советского государства.

Продолжая оставаться руководителем ВЧК, 30 марта 1919 года он становится народным комиссаром внутренних дел РСФСР, а с апреля 1921 года по февраль 1924 года — еще и народным комиссаром путей сообщения. 18 августа 1919 года решением Оргбюро ЦК ВКП(б) Ф.Э. Дзержинский утвержден начальником особого отдела ВЧК. Ф.Э. Дзержинским на посту наркома внутренних дел РСФСР сделано немало. При его непосредственном участии были разработаны важнейшие нормативные акты. Это прежде всего подписанный В.И. Лениным декрет СНК от 3 апреля 1919 года «О советской рабоче-крестьянской милиции», а также «Положение о рабоче-крестьянской милиции», утвержденное ВЦИК 10 июня 1920 года, и «Положение об НКВД РСФСР», утвержденное ВЦИК 24 мая 1922 года. 29 января 1924 года, уже после ухода Ф.Э. Дзержинского с поста наркома внутренних дел, он пишет записку в Политбюро ЦК РКП(б), в которой предлагает руководство всей борьбой с бандитизмом — как политическим, так и уголовным — возложить с целью ее усиления на ОГПУ и его местные органы, подчинив оперативно для этой цели ОГПУ органы уголовного розыска и милиции. В записке речь шла также о том, чтобы предоставить право ОГПУ внесудебного разрешения дел по обвинению в бандитизме не только лиц, захваченных с оружием, т. е. фактически узаконить массовые расстрелы.

14 февраля 1924 года Политбюро ЦК РКП(б) согласилось с предложениями Ф.Э. Дзержинского, 28 апреля 1924 года такое же решение принял Президиум ЦИК СССР.

Осенью 1919 года в милиции РСФСР работало около 88 тыс. человек, на 1 октября 1923 года около 94 тыс. (Для сравнения число служащих полиции в царской России на этой же территории составляло около 140 тыс. человек, то есть почти в 2 раза больше.) В 1919 году, по далеко не полным данным, общее число учтенных преступлений в РСФСР составило 99,5 тыс., из них было раскрыто 51%, в 1920-м — соответственно 322,8 тыс. и 57%.

В начале марта Наркомом внутренних дел Г.И. Петровским в СНК был возбужден вопрос о необходимости организации советской милиции на штатных началах.

Вначале был создан центральный аппарат. 18 июля 1918 года было образовано Управление Советской рабоче-крестьянской милиции, входившее в состав Отдела местного управления НКВД РСФСР. Вскоре Центральное Управление милиции превращается

в самостоятельное звено наркомата внутренних дел и 7 октября 1918 года реорганизуется в Главное управление, которое не входит в состав Отдела местного управления.

12 октября 1918 г. НКВД и НКЮ РСФСР утвердили инструкцию «Об организации советской рабоче-крестьянской милиции». Тем самым было юридически закреплено создание постоянного штатного государственного органа охраны правопорядка, построенного на профессиональной основе.

Инструкция закрепила принципы организации и деятельности советской милиции, определила организационную структуру милиции. Центральным органом являлось Главное управление милиции (главмилиция, ГУМ) НКВД РСФСР, образованное в октябре 1918 года.

Основными звеньями местного аппарата милиции являлись губернские, уездные и городские управления, как подотделы отделов управления исполкомов соответствующих Советов. Губернские и уездные управления находились в двойном подчинении — соответствующих исполкомов Советов рабочих, крестьянских, красноармейских депутатов и вышестоящих органов милиции.

Низовым звеном аппарата милиции являлся участок (с ноября 1918 г. — район) во главе с начальником, в ведении которого находились старшие милиционеры и милиционеры.

В дальнейшем происходило развитие и совершенствование аппарата советской милиции. Наиболее существенные изменения в аппарате управления и в основных звеньях милиции произошли в 1919 — 1920-х годах.

21 февраля 1919 года ВЦИК РСФСР принял постановление «Об организации железнодорожной милиции и железнодорожной охраны», а 23 апреля 1919 г. принял декрет «О речной советской рабоче-крестьянской милиции».

Укреплению милиции как органа охраны общественного порядка способствовало принятие декрета СНК РСФСР от 3 апреля 1919 г. «О советской Рабоче-крестьянской милиции». (см. Документ 15). Этот законодательный акт регламентировал организацию и деятельность милиции в условиях военного времени. Проведение предписаний декрета повысило значение советской милиции как вооруженной силы.

В улучшении организации деятельности органов милиции большую роль сыграло назначение 16 марта 1919 года народным комиссаром внутренних дел РСФСР Ф.Э. Дзержинского. Его назна-

чение фактическое объединение двух органов — ВЧК и НКВД.

В первой половине 1919 года наркомом внутренних дел и председателем ВЧК Ф.Э. Дзержинским проводились мероприятия по укреплению организационных контактов местных органов ВЧК и созданного 5 октября 1918 года уголовного розыска, по объединению усилий в борьбе с контрреволюционными преступлениями. 21 мая 1919 года приказом НКВД организуются политические бюро при уездных начальниках милиции. Их задачей являлось пресечение преступлений, борьба с контрреволюцией, спекуляцией и т. д. В июне того же года по указанию Ф.Э. Дзержинского в коллегии местных отделов управления вводились в качестве членов председатели ЧК. Одновременно в коллегии местных ЧК в качестве членов вводились заведующие губернскими и уездными управлениями милиции. Был введен взаимный обмен кадрами между органами ЧК и милицией, проведение совместных совещаний, консультации и другие формы взаимодействия в борьбе с преступностью и охране общественного порядка.

к сведению:

В двадцатые-тридцатые годы уголовный мир растворился в новой формации: спекулянтов, бандитов, контрреволюционеров и т. д. Кражи, хищения, спекуляция, грабежи вошли в повседневный быт граждан. Стала стираться грань между ворами и обывателями. Нэп 20-х годов оживил частную торговлю и предпринимательскую деятельность, появились богатые и нищие. Для ново-явленных богачей открывались шикарные рестораны, казино, расцветали проституция, сутенерство и т.п.

В борьбе с преступностью и контрреволюционными выступлениями важнейшим инструментом были войска вспомогательного назначения или войска внутренней охраны.

Значительным событием в истории советской милиции стало введение декретом ВЦИК и СНК РСФСР от 10 июня 1920 г. первого Положения о рабоче-крестьянской милиции.

В данном Положении дается четкая характеристика общей структуры и компетенции основных звеньев аппарата советской милиции — Главного управления милиции (ГУМ), губернских, уездных и городских управлений милиции, а также железнодорожной и водной милиции.

Составной частью деятельности по охране общественного по-

рядка в стране являлось обеспечение пожарной безопасности. В целях повышения эффективности мер в этой области 12 июля 1920 г. принимается постановление СНК РСФСР «О сосредоточении пожарного дела в Народном комиссариате внутренних дел». В составе НКВД РСФСР образуется Центральный пожарный отдел (ЦПО). Его местными органами стали пожарные подотделы в исполкомах губернских и уездных Советов.

Таким образом, в 1920 году в целом сформировалась система органов советской милиции, сложились основные формы, методы их деятельности и процесс организационного ее становления в основном завершился.

Образование и деятельность милиции на территории Вологодской области.

После принятия 10 ноября 1917 года постановления народного комиссариата внутренних дел «О создании рабоче-крестьянской милиции», Советам на местах предоставлялась свобода в определении форм аппаратов милиции: в ряде мест создавали рабочую милицию, в других — боевые дружины, в третьих — Красную гвардию. В Вологодской губернии формирование милиции продолжалось до середины 1918 года.

Первый отряд милиции создали в Грязовце. 14 января 1918 года в уезде установилась Советская власть. А спустя два дня на заседании уездного Совета приняли решение «упразднить керенскую милицию... Власть передать комиссарам, избранным общим собранием милиционеров». Учрежденная Временным правительством «гражданская милиция в Грязовце перестала существовать. Зарождалась Красная гвардия, состоявшая из начальника, его помощника и 30 пеших милиционеров. 25 мая она преобразуется в рабоче-крестьянскую охрану (милицию), положившую начало формированию милиции на территории вологодской губернии. Одновременно активно шел процесс создания отрядов Красной гвардии. Она вербовалась исключительно из рабочих, которые несли внутреннюю охранную службу в советских учреждениях и в городе.

1 июня 1918 года создается отдел внутреннего управления объединенного исполкома г. Вологды и уезда, состоящий из трех подотделов: народной рабоче-крестьянской милиции (110 милиционеров), уголовного розыска (25 сотрудников) и 59 человек

городского пожарного обоза. Первым начальником вологодской милиции стал Аркадий Константинович Силин, человек незаурядных способностей, грамотный и авторитетный работник.

Весной 1918 года на I губернском съезде Советов был образован отдел Внутреннего управления под председательством Г.В. Кондэ. С созданием областного руководства пошел процесс формирования милиции на местах.

13 июля 1918 года создается Тотемское управление милиции из начальника, двух заместителей, 39 старших и 17 младших милиционеров. Руководил городской и уездной милицией Константин Федорович Телегин, который вскоре ушел на фронт и умер от тифа.

Датой рождения рабоче-крестьянской милиции Кадинковского уезда принято считать 18 октября 1918 года. В результате присоединения к Вологодской губернии Каргопольского уезда Вологодская рабоче-крестьянская милиция со штатом 514 сотрудников контролировала порядок на территории 85 590 квадратных верст с населением 965 652 человека.

1 ноября 1918 года создается Великоустюжская уездная советская рабоче-крестьянская милиция.

В городе Никольске в мае 1918 года был сформирован отряд охраны порядка. В конце ноября 1918 года Никольский отдел внутреннего управления выделяется в самостоятельную организацию и получает наименование Управления Никольской уездной рабоче-крестьянской милиции.

На территории современной Вологодской области в качестве самостоятельной действовала Череповецкая рабоче-крестьянская охрана (милиция), организация которой относится к июлю 1918 года. Среди первых организаторов Череповецкой милиции следует назвать Павла Павловича Таврина. После того, как он добровольцем ушел на фронт гражданской войны, его сменил Людвиг Людвигович Цынцарь — венгр по национальности, активный борец с царизмом.

На 1 января 1921 года в череповецкой губернии было 5 уездов — Белозерский, Кирилловский, Тихвинский, Устюженский и Череповецкий.

В Устюжне в первой половине 1918 года родилась Красная дружина, в составе которой были и бывшие полицейские и урядники. К концу 1918 года она была преобразована в рабоче-крестьянскую милицию, в которой «чуждых элементов» уже не было.

Первым начальником Наружной охраны г. Кириллова в конце 1918

года стал Владимир Калистратович Степанов, участник штурма Зимнего дворца и подавления Кронштадтского мятежа. После отъезда из губернии А.А. Цыцаря он становится начальником губернской милиции.

Война и разруха порождали преступность. Только в Вологде в 1918 году было зарегистрировано 1076 преступлений. 16 ноября 1918 года в соответствии с указанием Главного управления советской милиции при губернском, а также при всех уездных управлениях создаются отделения уголовного розыска.

Первыми руководителями УР стали П.И. Зависский, П.П. Нестеров, А.С. Наседкин, П.П. Полянский, И.В. Данилов, И.И. Малиновский, Ф.А. Кузьминский, Е.П. Чернышев, А.О. Овечкин, И.И. Чургин, С.Ф. Ражев.

В феврале 1919 года ВЦИК принял постановление о создании железнодорожной милиции и охраны. 11 июня 1919 года коллегия наркомата внутренних дел под председательством Ф.Э. Держинского вынесла постановление «О порядке выдачи паспортов и временных свидетельств». В милиции создаются паспортные столы.

В 1918 году, с началом гражданской войны на территории Вологодской губернии было объявлено военное положение. В августе 1918 года из работников ЧК и милиции создается батальон добровольцев. Губернская милиция в военном отношении составила 32 отдельную Вологодскую бригаду. Командовал бригадой Ф.Ф. Тенберг. Начальником штаба был назначен П.П. Шипулин. 23 августа, прибыв на железнодорожный разъезд близ станции Плесецкая, передовой отряд красноармейцев-милиционеров вступил в бой. Оккупанты, захватив маленькую деревушку, наводили там свой «порядок» — грабили крестьян, отнимали скот. Отряд выбил захватчиков и освободил деревню. Это было боевое крещение вологодских милиционеров.

12 мая 1920 года Главное управление советской рабоче-крестьянской милиции отдает приказ по республике: «Красные милиционеры! Мировая буржуазия занесла свою обгавленную кроваво преступную руку над Советской республикой. На западе вспыхнул пожар войны. Красная милиция не может стоять в стороне от Красной армии... Красные милиционеры, сыны трудового народа должны разделить этот подвиг. Лучшие и самоотверженные из вас должны оставить мирные посты, тесно сомкнуть свои ряды, выдвинуться вперед на поле брани, к победе над новым врагом».

И снова вологжане едут на фронт. Только из В. Устюга, Никольска, Тотмы и Вологды в разные направления западного фронта отправились более 50 милиционеров.

Меняется и форма работы милиции. По новому положению городская, районная, железнодорожная и розыскная милиция объединились в один орган. Она выводится из подчинения Советов и передается в ведение Народного комиссариата внутренних дел. Ей присваивается значение вооруженных частей особого назначения (ЧОН). Положение устанавливало обязательное обучение личного состава, вводилась воинская дисциплина. Личному составу выдавалась особая форма и знаки отличия. Содержание милиции бралось на государственный счет.

Вологодская милиция вписала не мало героических страниц в историю гражданской войны и разгром интервенции.

Не менее сложно складывалась обстановка в тылу. С захватом интервентами Архангельска резко изменилась к худшему и обстановка в Вологде. Город становится центром скопления контрреволюционных сил: белого офицерства, остатков разбитых антиреволюционных партий. Даже вновь возникшая организация «Союз возрождения» имела здесь свое отделение. Сюда же 1 марта 1918 года без согласия Советского правительства переехали из Петербурга иностранные посольства США, Англии, Франции и дипломатические представители Италии, Японии, Швеции, Сербии, Бразилии и Китая. Прикрываясь правами неприкосновенности, американец Френсис, англичанин Локкарт и француз Нуланс превратили свои посольства в центры шпионажа. В ночь с 5 на 6 июля 1918 года иностранные наемники организуют контрреволюционный мятеж в Ярославле. В подавлении мятежа принимали участие сотрудники милиции Вологодского и Грязовецкого уездов. С подавлением ярославского мятежа тяжесть борьбы с контрреволюцией падает на Вологду и губернию.

В конце июля 1918 года губернская ЧК совместными усилиями с милицией раскрыла крупный заговор так называемых «Польских легионеров». 200 заговорщиков имели цель свержения Советской власти. Силами ЧК и милиции заговорщики были арестованы и отправлены в Москву в распоряжение ВЧК.

Вопросы для самопроверки.

1. Кто был первым Народным комиссаром внутренних дел?
2. Как расшифровать полностью аббревиатуру «ВЧК»?

3. Кому подчинялись губернские, уездные, городские управления милиции?

РАЗВИТИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПЕРИОД СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕФОРМ (1920—1941 гг.)

К концу гражданской войны ряды активных противников советского общественного и государственного строя заметно поредел. Часть активных контрреволюционеров была уничтожена, часть находилась в заключении, часть отказалась от борьбы приняв условия новой власти. Значительное число контрреволюционеров — до двух миллионов человек — покинули страну.

Новая экономическая политика привела к оживлению в промышленности и сельском хозяйстве. Все это потребовало серьезных изменений в карательной политике государства и как следствие — соответствующих изменений в структуре, формах и методах работы правоохранительных органов.

Важным рубежом в становлении системы органов внутренних дел являлось принятие Положения о Народном комиссариате внутренних дел, утвержденного ВЦИК 24 мая 1922 года — первого законодательного акта Советского государства, юридически закрепившего организационную структуру органов внутренних дел в целом, определившего их права и обязанности (см. Документ 17).

С февраля 1922 года по конец 1923 года НКВД выполнял функцию по обеспечению государственной безопасности. Декретом ВЦИК от 6 февраля 1922 года «Об упразднении Всероссийской чрезвычайной комиссии и о правилах производства обысков. Выемок и арестов» ВЧК и ее местные органы были упразднены с возложением на НКВД РСФСР их функций. (см. Документ 16). В составе НКВД было образовано Главное политическое управление (ГПУ) под личным председательством Народного комиссара внутренних дел. После образования СССР в ноябре 1923 года создается Объединенное государственное политическое управление (ОГПУ) при СНК СССР. Органам ОГПУ предоставлено

право рассматривать на заседаниях Коллегии ОГПУ дела по диверсиям, поджогам, взрывам, порче машинных установок государственных предприятий и по прочим видам предательства с применением в зависимости от характера преступления всех мер репрессий.

Вторым внесудебным органом явилось Особое совещание при ОГПУ, образованное постановлением ЦИК СССР 28 марта 1924 года для осуществления административных высылки, ссылки и заключения в концентрационный лагерь.

6 февраля 1924 года создается ведомственная милиция, на которую возлагалась охрана государственных предприятий и учреждений.

1924 год характеризовался тем, что Ф.Э. Дзержинского на посту министра внутренних дел сменил А.Г. Белобородов, известный тем, что участвовал в организации расстрела царской семьи в Екатеринбурге в марте 1918 года. 28 сентября 1925 года ВЦИК и СНК РСФСР утвердили новое «Положение о службе рабоче-крестьянской милиции», которое установило порядок приема, увольнения и прохождения службы, а также общие права и обязанности работников милиции.

Глубокие социально-экономические преобразования, произошедшие в стране в конце 20-х начале 30-х годов оказали свое влияние на состояние преступности и общественного порядка. 25 мая 1930 года СНК РСФСР принял постановление «Об обществах содействия милиции и уголовного розыска». Оно юридически формировало организационную форму участия трудящихся в охране общественного порядка. К середине 1930 года в РСФСР имелось свыше 4 тысяч ячеек Осодмила (Общество содействия милиции), в которых насчитывалось около 45 тысяч человек.

Логическим завершением мероприятий по организации единой системы органов внутренних дел явилось учреждение постановлением ЦИК СССР от 10 июля 1934 года Народного комиссариата внутренних дел с включением в его состав ОГПУ в качестве Главного управления Государственной безопасности (см. Документ 18). Кроме того, в составе общесоюзного Народного комиссариата внутренних дел были созданы Главное управление рабоче-крестьянской милиции, пограничной и внутренней охраны, пожарной охраны, исправительно-трудовых лагерей и трудовых поселений. Этим же постановлением была ликвидирована Судебная коллегия ОГПУ и учреждено Особое совещание.

В 1934 году НКВД возглавляет Г.Г. Ягода.

За время совместной работы с Ф. Э. Дзержинским и В. Р. Менжинским Г.Г. Ягода сделал немало полезного для упрочения Советской власти, укрепления органов ВЧК — ГПУ — ОГПУ. То есть несомненно, что Ягода наряду с остальными министрами и наркомками был одним из создателей ужасающего репрессивного механизма, почему и несет личную ответственность за массовые нарушения законности.

После создания НКВД СССР Г.Г. Ягода и его аппарат проводят лично на ужесточение требовательности к сотрудникам. В силу этого 1935 год дал наибольшее количество привлеченных к уголовной ответственности работников милиции по сравнению с последующим периодом.

В 1935 году к уголовной ответственности было привлечено 13 715 работников милиции, а в 1936-м — 4568 человек, в 1937-м — 8905 человек, из них осуждено соответственно 5284, 2621 и 3057 человек.

НКВД СССР был создан для централизованного руководства аппаратами, осуществлявшими охрану общественного порядка и государственной безопасности. Более совершенной стала структура центрального аппарата НКВД СССР. Функции органов милиции с каждым годом расширялись.

31 мая 1935 года на милицию была возложена обязанность по ликвидации детской беспризорности и безнадзорности. 23 июля 1935 года была образована Государственная автомобильная инспекция (ГАИ). 16 марта 1937 года организуется Отдел по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией (ОБХСС).

В начале 30-х годов в руководстве страной стала все больше проявляться авторитарная власть И. Сталина, задавшего резкий, непримиримый тон критике своих политических противников, объявленных «врагами народа, бандой профессиональных вредителей, шпионов, диверсантов, убийц» и пр. Для возможности применить массовые репрессии нужен был повод, которым явилось убийство С.М. Кирова 1 декабря 1934 года. Вечером этого же дня по инициативе Сталина было принято постановление ЦИК СССР «О порядке ведения дел, по подготовке или совершению терро-

ристических актов», послужившее основанием для массовых нарушений законности. Дела велись ускоренным порядком (срок — до 10 дней), не принимались ходатайства о помиловании, органы НКВД должны были приговоры о высшей мере наказания приводить в исполнение немедленно.

Решениями второго органа внесудебной расправы — Особого совещания выносились приговоры о заключении в исправительно-трудовые учреждения, ссылке или высылке на срок до 5 лет или выдворению за пределы СССР лиц, признаваемых «общественно опасными».

В 1934 году создается ГУЛАГ — Главное управление исправительно-трудовых лагерей, трудовых поселений и мест заключения.

К 1937 году репрессии достигли своего пика. В связи с необходимостью проведения массовых репрессий приказом НКВД СССР от 30 июля 1937 года были созданы республиканские, краевые и областные «тройки» для рассмотрения дел по двум категориям: к первой относились дела на «наиболее враждебных элементов», подлежащих расстрелу. Ко второй — дела в отношении лиц, подлежащих заключению в лагеря и тюрьмы на срок от 8 до 10 лет.

Не все сотрудники НКВД безучастно воспринимали происходящее. Требования восстановить законность, заявления о произволе были не единичными, несмотря на то, что судьбы авторов подобных заявлений заканчивались печально. Любое сомнение по поводу законности и справедливости массовых репрессий, выраженное чекистами, влекло объявление их «врагами народа» и «иностранными шпионами». По прямым указаниям партийных органов были арестованы, осуждены и расстреляны руководители НКВД Ягода и Ежов, их близкие помощники, а также многие рядовые чекисты. Подобным образом в 1937 — 1938 гг. было репрессировано несколько тысяч чекистов.

В 1938 году НКВД возглавляет А.П. Берия и репрессивная политика несколько изменяется.

к сведению:

Постановление «Об арестах, прокурорском надзоре и ведении следствия», подписанное А.П. Берией, потребовало и впредь продолжать беспощадную борьбу со всеми врагами СССР, но организовать ее с помощью более совершенных и надежных методов. Ликвидировались судебные тройки.

26 ноября 1938 года Берия уже как нарком внутренних дел подписывает приказ о порядке осуществления требований этого постановления, из тюрем и лагерей освобождают немало безвинных людей, в том числе военных работников. Повышалась требовательность к лицам, нарушающим законность.

9 ноября 1939 года НКВД СССР издает приказ «О недостатках в следственной работе органов НКВД», в котором предписывалось освободить из-под стражи незаконно арестованных по всей стране, установить строгий контроль за соблюдением всех уголовно-процессуальных норм и т. д.

Угроза неизбежной военной фашистской агрессии обрела реальные контуры для СССР уже к 1939 году. Срок нападения Германии на Советский Союз неоднократно переносился даже в 1941 году: март, апрель, май. Точная дата — 22 июня была назначена Гитлером лишь за 6 дней до начала войны.

Накануне войны была проведена очередная реорганизация силовых ведомств. В специальном постановлении Политбюро ЦК ВКП/б от 3 февраля 1941 года разъяснялось, что изменения осуществляются «в целях максимального улучшения агентурно-оперативной работы органов государственной безопасности и возросшим объемом работы, проводимой народным комиссариатом внутренних дел СССР». НКВД был разделен на два наркомата — Народный комиссариат внутренних дел СССР (НКВД СССР) и Народный комиссариат государственной безопасности (НКГБ СССР).

Деятельность вологодской милиции в 1920 — 1941 гг.

Двадцатые годы в Вологодской губернии характеризовались трудной оперативной обстановкой. Особенно обострилась борьба с преступным миром в 1924—26 гг. В среднем на одного сотрудника УГРО приходилось 103 уголовных дела.

Зима 1927 года. В деревне Дурачиха Введенской волости (ныне Бабушкинский район) на свадьбе убили коммуниста объездчика Бубнова. Посланный на место происшествия сотрудник уголовного розыска П. Иванов допросил не один десяток присутствующих на свадьбе. И хотя результата не получил, чувствовал, что очевидцы преступления есть. Через конюха Иванов узнал, что Бубнов был вместе с Кусковым и братьями Андреевыми — хозя-

евами двух заводов. Старший, Александр, не скрывал своей ненависти к Советской власти, зол был и на объезчика, который не раз штрафовал его за незаконную порубку леса. Кусков при допросе сознался, что старший Андреев затаячил Бубнова в свой дом, ударил его плахой по голове, а затем сбил с ног и все стали пинать обмягшее тело сапогами. Потом труп выбросили в снег.

Созванная в волостном центре — деревне Туфанове сходка крестьян потребовала принять к преступникам строгие меры. Губернский суд поддержал требования: организатора убийства А. Андреева приговорили к высшей мере наказания, соучастников — к 10 годам лишения свободы.

Нередко в жестоких схватках с преступниками милицейские ряды несли непоправимый урон. На боевом посту погибли агенты УР А. Пospelов, И. Гаврилов, старшие милиционеры Желтов, Киселев, Комаров и десятки других.

На основании постановления ВЦИК от 14 января 1929 года Вологодская губерния была ликвидирована и преобразована в Вологодский округ Северного края с центром в Архангельске.

Вопросы для самопроверки:

1. Что нового, по сравнению с предыдущим законодательством содержало, принятое в 1925 году Положение о службе в рабоче-крестьянской милиции?
2. Какие новые подразделения образуются в милиции в 20 — 30-х годах?

СИСТЕМА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПЕРИОД ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

Во время Великой Отечественной войны система органов внутренних дел не подвергалась существенным изменениям. Она успешно функционировала в том виде, в каком сложилась в довоенное время.

Указом ПВС СССР от 22 июня 1941 г. «О военном положении» было установлено, что в местах, объявленных на военном положении, функции органов государственной власти в области обороны, обеспечения общественного порядка и государственной

безопасности передавались военным советам фронтов, армий, военных округов, а там, где они отсутствовали — высшему командованию войсковых соединений. В соответствии с этим, в местностях, объявленных на военном положении, органы внутренних дел переходили в полное подчинение военному командованию.

В период войны органами государственной власти, НКВД СССР издавались законодательные акты, директивные материалы, в которых определялись задачи органов внутренних дел, основные направления их деятельности. В июне 1941 года была создана Ставка Главного командования, позднее — Ставка Верховного командования, которая централизовала руководство боевыми операциями Советских Вооруженных Сил.

Уже в июне 1941 года СНК СССР принял постановление «О мероприятиях по борьбе с парашютными десантами и диверсантами противника в прифронтовой полосе», в соответствии с которым во всех прифронтовых республиках и областях страны началось формирование истребительных батальонов, состоящих из партийно-советского актива, комсомольцев, сотрудников НКВД и милиции. Организация, обучение и вооружение личного состава истребительных батальонов были поручены НКВД СССР. На НКВД были возложены также функции охраны тыла действующей Красной Армии. На базе войск и органов НКВД и советской милиции началось формирование специальных частей и соединений. Для руководства ими в последствии в составе НКВД СССР было образовано Главное управление войск по охране тыла действующей Красной Армии.

Страна превратилась в единый военный лагерь, живший под лозунгом «Все для фронта, все для победы!».

30 июня 1941 года создается Государственный Комитет Обороны (ГКО) СССР под председательством И.В. Сталина. В руках ГКО концентрировалась вся полнота власти в стране.

В июле 1941 года ПВС СССР принял Указ «Об ответственности за распространение в военное время ложных слухов, возбуждающих тревогу среди населения». К функциям органов внутренних дел прибавились такие, как борьба с паникерами, распространителями провокационных слухов и измышлений.

20 июля 1941 года в соответствии с Указом ПВС СССР произошло слияние НКВД и НКГБ в единый Народный Комиссариат внутренних дел. Это позволило объединить все силы и средства

названных ведомств в одних руках, активнее использовать их.

В крупных городах прифронтовой полосы образовывались городские комитеты обороны, в состав которых входили и начальники местных органов милиции. Эти комитеты руководили деятельностью милиции по охране общественного порядка.

Новой и очень важной задачей советской милиции в годы войны явилась работа по розыску утерянных родителями детей при эвакуации и других обстоятельствах военного времени. В составе Главного управления милиции НКВД СССР был создан Центральный справочный адресный детский стол, а при республиканских, областных, районных и городских органах милиции — справочные адресные детские столы.

Органы милиции за годы войны провели большую работу по охране народного достояния. Аппараты БХСС проводили мероприятия по пресечению злоупотреблений в торговых организациях, выявляли и разоблачали воров и спекулянтов.

Коренной перелом в ходе Великой отечественной войны обусловил реорганизацию органов внутренних дел. В апреле 1943 года происходит новое разделение НКВД СССР на два наркомата — НКВД СССР и НКГБ СССР.

Важным направлением деятельности органов милиции была борьба с преступностью, характер которой в годы войны заметно изменился. Появился ряд особо опасных преступлений, таких как дезертирство, мародерство, активизировались мошенники и фальшивомонетчики.

В соответствии с нуждами войны была перестроена деятельность ГАИ, аппараты которых на местах проводили мобилизацию автотранспорта для нужд Красной Армии, обеспечивали проверку технического их состояния.

В новых условиях работала и пожарная охрана НКВД СССР. Пожарные команды городов и крупных объектов промышленности были переведены на военизированное положение. Особое значение приобретали вопросы ликвидации пожаров во время налетов вражеской авиации, повышения боевой готовности команд, проведения профилактической работы по предупреждению пожаров.

На военный лад перестраивала свою деятельность и железнодорожная милиция, основными обязанностями которой стали охрана военных и народнохозяйственных грузов, сопровождение эшелонов с оборудованием и людьми, поддержание обществен-

ного порядка на вокзалах и т. д.

Самой яркой страницей в истории советской милиции является борьба ее работников на фронтах Великой отечественной войны и в партизанских отрядах. Истребительные батальоны, состоящие в основном из работников милиции, вели не только активную борьбу с вражескими десантами, лазутчиками и диверсантами в прифронтовой полосе, но и непосредственно участвовали во многих боевых операциях на фронте. Они составляли костяк многих партизанских отрядов. Тысячи работников милиции добровольно уходили в действующую армию. За ратные подвиги несколько тысяч сотрудников милиции были удостоены орденов и медалей.

Значительную работу провела милиция на освобожденных от врага территориях Советского Союза. В поиске и разоблачении предателей, полицаяв, диверсантов, бандитов и вражеских пособников оказывало помощь местное население.

к сведению:

С 1 июля 1943 по 1 мая 1945 года на освобожденной от врага территории органами НКВД было арестовано 77 152 человека, в том числе дезертиров из Красной Армии — 14 254, полицейских — 10 048, изменников, перебежавших на сторону врага, — 6 223, бандитов — 6 197, старост — 4 638 и др.

Деятельность вологодской милиции в годы Великой Отечественной войны

Вологодская область в первый же день боевых действий была объявлена на военном положении. На органы милиции возлагались строжайший контроль за выполнением постановления о введении военного положения, наблюдение за безопасностью важнейших промышленных предприятий, железнодорожных узлов, станций, мостов, радиотелеграфа и телефонных станций, электростанций, станций водоснабжения, аэродромов, банков и т.д.

В отделах милиции проводились митинги и собрания. Начальник 1 отделения милиции г. Вологды В.И. Домничев, выступая среди личного состава, говорил: «Мы сегодня же готовы взять винтовки и стать в ряды защитников Родины». Милиционеры А. Петухов, А. Беляшов и др. (всего 9 человек) тут же на собрании подали

рапорта с просьбой направить их добровольцами на фронт. В первые же месяцы войны около полутора тысяч сотрудников Вологодского НКВД встали на защиту Отечества.

Осенью 1941 года обстановка на фронте осложнилась. Особенно тяжелые бои шли под Москвой и Ленинградом. На 16 октября линия фронта проходила по Оштинскому району Вологодской области.

В начале ноября пал Тихвин. Вместе с ним оборвалась последняя ниточка связи тыла с осажденным Ленинградом. Фашистские самолеты бомбили станции Грязовец, Морженга, Бакланка. Вологда стала прифронтовым городом, которому гитлеровцы придавали немалое значение, намечая план захвата Вологды на май 1942 года. Именно тогда по просьбе командующего армией К.А. Мерецкова в соответствии с решением бюро обкома партии был сформирован особый ударный батальон, в состав которого вошли добровольцы милиции — М. Кузнецов, Р. Петухов, И. Пискунов, А. Малыгин, братья Иван и Василий Преображенские, В. Горохов, Н. Седунов и др. Всего 50 человек.

Боевое крещение батальон принял в пригороде Тихвина в составе 1-ой «Гренадерской» бригады под командованием генерала Г.Т. Тимофеева. В начале декабря 1941 года после упорных боев советские войска освободили Тихвин. В число освободителей входили и «гренадеры» из Вологодской милиции.

В памяти народной вечно будет жить подвиг полнотрука 1 отделения милиции Вологды Александра Николаевича Салыникова. Война застала его на учебе в Ленинградской школе политсостава милиции. На двадцатый день войны была удовлетворена его просьба о направлении добровольцем на фронт. 7 августа он писал товарищам по службе в Вологду: «в этот грозный час я добровольно вступил в ряды действующей Красной Армии и заверяю вас, товарищи вологжане, что в грязь лицом не ударю. Буду жестоко громить врага. Отдам все силы во имя Родины и советского народа. А если потребуется, отдам и жизнь. Только она дорого обойдется фашистам...». Салыников попал на фронт под Кингисепп. Там сложилась тяжелая обстановка: слишком неравны силы. Немцы пошли в психическую атаку. И вдруг: «Ни шагу назад! Фашисты не пройдут!». Это раздался призыв Салыникова. Немцы подошли так близко, что казалось не найдется силы остановить их, но руки бойцов крепче сжали оружие. Разгоряченный боем Салыников косил из пулемета. Враг не прошел. После ранения,

он не дождавшись конца лечения, вернулся в свой батальон и продолжал сражаться, теперь уже в боях у Пулковских высот. 20 февраля 1943 года газета «Правда» в статье «Ленинградская эпопея» писала: «Во главе подразделения Салыников ворвался в траншею, где залегли немцы и бил их гранатами, очередями из автомата и меткими выстрелами из пистолета. Несколько раз он был ранен, но в боевом порыве не замечал своих ран. Когда иссякли патроны, он бросился на немцев в рукопашную, работая пистолетом и прикладом. Фашистский автоматчик в упор дал очередь. Шесть пуль пронзили грудь героя. Смерть уже застилала глаза Салыникову и все же он увидел немца, который стрелял в него. Собрав последние силы, воин-милиционер ринулся на врага и костенеющими пальцами сжал ему горло. Таким и нашли его товарищи в траншее...»

Трое сотрудников органов внутренних дел области, участников Великой Отечественной войны — Николай Степанович Аверин из Вытегорского района, Николай Иванович Меркурьев и Петр Михайлович Норицын из Велико-Устюжского района — удостоены высшей награды Родины — звания Героя Советского Союза.

Орденом Слав трех степеней удостоен за боевые подвиги участковый уполномоченный Устюженского РОМ Иван Владимирович Владимиров.

В лесах Карелии в партизанском отряде «Боевые друзья» бил врага бывший участковый уполномоченный Междуреченской милиции М.И. Шаронов, в лесах Брянщины командовал партизанской бригадой «Дядя Саша» вологжанин Александр Александрович Морщинин.

Сотни боевых подвигов на счету вологодской милиции.

Тыл в годы войны был для милиции той же передовой линией, так как здесь, как и на фронте, шла жестокая борьба с паникерами, дезертирами, шпионами, уголовными элементами.

В августе 1942 года над лесом между поселками Шексна и Чебсара появился вражеский самолет. Сделав два круга он исчез также внезапно, как и прилетел. Из УВД последовало распоряжение: «Силами истребительных отрядов установить наблюдение за участком облета». Небольшой десант высадился в сумерках, когда бойцы истребительных отрядов под командованием начальника Пришекснинского отдела милиции Н. Иванова и старшего оперуполномоченного Чебсарского РОМ И. Петрова уже прочесывали заданный квадрат леса. В ходе преследования все диверсанты,

кроме одного, были уничтожены. У задержанного было немецкое оружие, листовки антисоветского содержания, запас продовольствия и советские деньги. Цель выполнения диверсионных заданий на Северной железной дороге — сбор данных о движении воинских эшелонов и военных грузов в сторону Волховского и Ленинградского фронтов, установление связи с антисоветскими элементами и подготовка из них диверсионных групп. Аналогичные случаи неоднократно имели место на территории Тотемского, Нюксенского, Вожегодского, Вытегорского, Бабаевского районов.

«Все для фронта, все для победы!» — это всенародный призыв нашел горячий отклик у вологжан. В первые же дни войны коллективы Чагодощенского, Вытегорского, Грязовецкого отделов милиции выступили с инициативой — ежемесячно до полного разгрома фашизма отчислять в фонд обороны Родины часть своего заработка. В период битвы на Волге сотрудники Тарногской милиции собрали 4 тысячи рублей, Грязовецкой — 6 645 рублей. 17 января 1943 года многотиражная газета «Страж революции» писала, что на танковую колонну «Чекист Вологодской области» собрано 452 200 рублей, а на строительство авиасоединения «Героическому Ленинграду» было передано 503 757 рублей.

На фронт отправляли теплую одежду, подарки для бойцов, оказывали помощь семьям фронтовиков.

Вопросы для самопроверки:

1. В чем выражалось усиление охраны общественного порядка в годы Великой Отечественной войны.
2. Перечислите особенности организации борьбы с преступностью в местностях, объявленных на военном положении.
3. Назовите имена вологжан-сотрудников органов внутренних дел, удостоенных звания Героев Советского Союза.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПЕРИОД С 1945 ПО 1970 гг.

Главной задачей советской милиции в период послевоенного восстановления народного хозяйства являлась ликвидация послед-

ствий войны в области охраны общественного порядка и борьбы с преступностью. В трудных условиях послевоенного времени особое значение приобретали борьба с тяжкими преступлениями в виде вооруженных грабежей, убийств, бандитизма, охрана социалистической собственности, борьба со спекуляцией, взяточничеством, злоупотреблениями в карточной системе распределения товаров и продуктов. Кроме того, осложнилась обстановка с детской беспризорностью и безнадзорностью, способствовавшими значительному росту преступности среди несовершеннолетних. Борьба с этими явлениями составляла одну из ответственных задач милиции.

В рассматриваемый период произошли серьезные изменения в системе управления милицией.

Важной мерой, направленной на усиление борьбы с преступностью, явилось образование в феврале 1948 года в системе ГУМ МВД СССР следственного отдела. Следственные аппараты были созданы также в республиканских, областных и краевых Управлениях Министерства Внутренних дел (УМВД). На следственные аппараты была возложена обязанность вести расследование уголовных дел, возбуждаемых оперативными работниками милиции.

С целью сосредоточения руководства всей политико-воспитательной работой в одних руках в апреле 1949 года МВД СССР на основе решения ЦК ВКП(б), издало приказ о введении в городских и районных отделах милиции должностей заместителей начальников этих органов по политической части. К 1950 году в органах милиции действовало 215 политорганов, состоящих из политотделов и политчастей.

В октябре 1952 г. на милицию была возложена функция охраны объектов торговли, а также некоторых учреждений и предприятий промышленности. В связи с этим приказом МГБ СССР от 10 ноября в составе управления милицейской службы был организован отдел вневедомственной наружной сторожевой охраны с соответствующими структурами и подразделениями на местах. Этим же приказом в составе ГУМ МГБ СССР был образован паспортно-регистрационный отдел. После смерти Сталина в системе МВД были проведены некоторые реорганизации, в том числе было упразднено Особое совещание, а в 1956 году упразднены политорганы в милиции и должности заместителей начальников по политической части (кроме строевых частей).

Начатые с середины 50-х годов процессы обновления советс-

кого общества, развития демократии не были доведены до логического конца. Сохранение административно-командных методов управления было главной причиной нарастания застоя в экономике и негативных явлений в обществе.

Замедление процессов демократизации негативно сказалось и в сфере правопорядка и законности. Стали наблюдаться сбои в деятельности правоохранительных органов, допускались грубые нарушения законности. Сыграли свою роль и недостатки в законодательстве, в частности, в уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве.

Однако прилимаемые с середины 60-х годов меры по укреплению правопорядка и законности, совершенствованию правоохранительных органов на определенных этапах развития общества, давали желаемые результаты.

В конце 50-х годов восстанавливается принцип двойного подчинения органов внутренних дел как вышестоящим органам МВД, так и исполкомам Советов народных депутатов, нарушенный в годы массовых репрессий. Совершенствовалась методика раскрытия преступлений. Возрастает роль экспертов-криминалистов.

к сведению:

В 1955 году по сравнению с 1954 годом преступность в РСФСР возросла со 190,6 тыс. до 215,5 тыс. случаев, или на 13%, раскрываемость преступлений составила 85,5%. Особое недовольство граждан вызывало большое количество случаев хулиганства.

Тут же МВД СССР предложило МВД РСФСР сократить штатную численность милиции по России на 14 331 единицу, что и было сделано. Милиция Ленинграда и области, например, была сокращена на 950 единиц. Всего за 1958 — 1959 годы численность органов внутренних дел России была сокращена на 15 682 единицы с годовым фондом зарплаты 163 млн. руб. Но такая экономия дорого обошлась народу.

В январе 1960 года МВД СССР было упразднено. Объем задач МВД РСФСР значительно возрос. В него вошли специальная милиция, пожарная охрана, внутренние и конвойные войска, учебные заведения, окружные управления военного снабжения МВД РСФСР.

...После ухода с политической арены Н.С. Хрущева новое руководство страны пришло к вполне обоснованному выводу о том, что сокращение милиции страны дошло до взрывоопасной черты, что

численность милиции нужно не сокращать, а увеличивать. В 1965 году было принято решение об увеличении численности работников милиции страны на 35 тыс. человек, из них на 22,5 тыс. в РСФСР...

Есть справка о состоянии преступности в РСФСР по линии уголовного розыска за 1954 — 1963 годы. Анализ за указанные 10 лет показывает, что в 1955 — 1958 годах преступность в республике неуклонно росла. Особенно резкий скачок произошел в 1956 году, в том числе увеличение хулиганских проявлений на 83,4 %. Это в значительной мере было связано с усилением борьбы с хулиганством и в определенной мере с активизацией преступного элемента за счет лиц, освобожденных из мест лишения свободы по Указу Президиума Верховного Совета СССР от 3 сентября 1955 года.

23 июля 1966 года был опубликован Указ Президиума Верховного Совета СССР о создании союзно-республиканского Министерства охраны общественного порядка СССР.

Вологодская милиция в 1945–1970 гг.

2 марта 1959 года была поддержана инициатива трудящихся Москвы и Ленинграда, создавших первые добровольные народные дружины. К концу года на вологодчине действовало уже 990 ДНД, объединявших в своих рядах около 30 тысяч человек. Внештатные сотрудники милиции оказывали существенную помощь штатным работникам.

Внештатный сотрудник Кичменгско-Городецкого райотдела В.И. Корзников обезоружил распоясавшегося хулигана и тем самым предотвратил опасное преступление: преступник, будучи в нетрезвом состоянии, открыл стрельбу по рабочим.

Внештатный сотрудник Череповецкого горотдела Ю.С. Сидоров ночью задержал преступника, напавшего на женщину.

Внештатный участковый уполномоченный Тотемского райотдела милиции В.И. Макаров, не смотря на оказанное вооруженное сопротивление, задержал преступника, совершившего зверское убийство и пытавшегося скрыться.

Однако, милицейская служба продолжала оставаться опасной. В мирные годы сотрудники милиции оставались на боевом посту и жертвовали жизнью во имя долга.

Милиционер Тотемского отдела милиции В.Г. Рычков, участник Великой отечественной войны, прослуживший в органах мили-

ции более 20 лет, 20 января 1965 года героически погиб в схватке с вооруженным преступником. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 19 апреля 1965 года он посмертно награжден орденом Красной Звезды. Указами Президиума Верховного Совета РСФСР награждены медалями «За отличную службу по охране общественного порядка» работники Велико-Устюгского отдела милиции Г.И. Агафонов и В.М. Голованов, получившие ранения при задержании вооруженного преступника, а также оперуполномоченный Череповецкого горотдела А.Ф. Жиганов, погибший от руки уголовного преступника.

В июле 1966 года издается постановление «О мерах по усилению борьбы с преступностью», а несколько позже вышли Указы — «Об усилении ответственности за хулиганство» и «Об административном надзоре органов милиции за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Создавались благоприятные условия для усиления борьбы с преступностью.

В эти годы значительную роль в борьбе за правопорядок в стране играет служба БХСС. Ею проводится широкая предупредительная работа, разоблачаются расхитители и спекулянты.

Весомый вклад в работу службы вносят вологодские сотрудники. Аппаратом БХСС Сокольского ГОВД только в 1967 году было раскрыто 34 факта хищений, Вологодского РОВД — 38, Велико-Устюгского ГОВД — 27, Череповецкого — 41.

Совершенствовалась служба вневедомственной охраны, набирался опыта молодой коллектив следователей.

В 1968 году ЦК КПСС принимает постановление «О мерах по дальнейшему улучшению деятельности милиции», которым был намечен комплекс мер, обеспечивающих дальнейший прогресс в развитии правоохранительных органов системы МВД.

Таким образом, в 1945—1970 гг. происходил процесс перестройки работы правоохранительных органов с военных методов на мирные: совершенствовалась структура милиции, создавались новые службы и отделы, росло мастерство сотрудников. Вместе с тем, объективные экономические и политические условия не позволяли резко изменить уровень преступности в стране.

Вопросы для самопроверки:

1. Какие изменения произошли в структуре органов внутренних дел в рассматриваемый период?
2. Какое значение имело создание следственных органов в сис-

теме ОВД?

3. Какие примеры деятельности Вологодской милиции в эти годы вы могли бы привести.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПЕРИОД С 1970 ГОДА ПО НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ.

Начатые с середины 50-х годов процессы обновления общества, развития демократии не были доведены до конца. В 1970 — 1985 гг. сохранение административно-командных методов управления было главной причиной нарастания застоя в экономике и негативных явлений в обществе.

Замедление процессов демократизации негативно сказалось и в сфере правопорядка и законности. Помпезные празднования на высшем уровне сочетались с тайным усилением репрессий и борьбы с инакомыслящими. В 70-е годы развернулось диссидентское движение. Оно имело две стороны:

- выезд за рубеж части граждан;
- попытки индивидуальной борьбы против тоталитарного режима.

Представители второго направления, как правило, попадали в тюрьмы, психбольницы и только в лучшем случае высылались за рубеж. В разное время лишены гражданства и выслены за границу лауреаты Нобелевской премии поэт И. Бродский, писатель А. Солженицын, кинорежиссер А. Тарковский, музыкант М. Растропович. С принудительного лечения в психиатрической больнице начался путь в эмиграцию известного художника М. Шемякина. Через тюрьмы, ссылки, психолечебницы прошли правозащитники И. Габай, генерал П. Григоренко, академик А. Сахаров и др.

В рассматриваемый период было принято значительное количество ведомственных нормативных актов, регулирующих различные сферы деятельности милиции.

12 мая 1970 года МВД СССР ввело в действие Инструкцию «О порядке исполнения органами внутренних дел Указов Президиумов Верховных Советов союзных республик по вопросам борьбы с лицами, уклоняющимися от общественно-полезного труда и

ведущими антиобщественный, паразитический образ жизни», а также утвердило Положение о приемниках-распределителях для лиц, задержанных за бродяжничество или попрошайничество.

29 июля 1970 года МВД СССР была введена в действие Инструкция по службе участкового инспектора милиции, в которой определялись его обязанности, права и порядок организации службы на закрепленном участке.

Существенное значение в определении правового статуса милиции имел Указ ПВС СССР от 8 июня 1973 года «Об основных обязанностях и правах советской милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью». В нем определялись задачи милиции, ее место в системе органов Советского государства, правовые основы деятельности, порядок взаимодействия с общественностью, государственными органами и администрациями предприятий и учреждений, а также обязанности и права по охране и укреплению общественного порядка.

Приказом МВД СССР от 15 марта 1974 г., в целях эффективной профилактики правонарушений, в аппаратах уголовного розыска была создана профилактическая служба. В ее состав были переданы все подразделения профилактики МВД, УВД и горрайорганов внутренних дел, подразделения по борьбе с преступностью несовершеннолетних, а также участковые инспектора милиции с сохранением за ними их служебных функций.

С 1966 по 1982 год Министром внутренних дел был Н. А. Щелоков.

к сведению

При Щелокове была открыта академия и 17 высших учебных заведений МВД СССР по стране. Ему сразу же удалось решить вопрос о дополнительном призыве в ноябре — декабре 1966 года 15 тыс. человек во внутренние войска в связи с их большим некомплектом.

Несмотря на принимаемые меры по укреплению законности, обстановка продолжала оставаться сложной. За десятилетие с 1973 по 1983 год общее число ежегодно совершаемых преступлений увеличилось почти вдвое, в том числе тяжких насильственных преступлений против личности — на 58%, разбоев и грабежей — в два раза, квартирных краж и взяточничества — в три раза. Количество преступных посягательств в сфере экономики за этот период возросло на 39%.

В период работы Н.А. Щелокова министром сотрудники органов

внутренних дел впервые были представлены к званиям Героев. Героем Советского Союза в 1974 году стал старший лейтенант милиции (в будущем полковник милиции) А.И. Попрядухин, а Героями Социалистического Труда, С.Ф. Черницын, машинист тепловоза Вятского управления лесных ИТУ (знаменитый Вятлаг), и М. П. Шмаргун, мастер механического цеха ИТКУВД Одесского облисполкома.

В январе 1972 года было принято совместное постановление МВД СССР, Министерства культуры СССР, Гостелерадио СССР, Союза писателей СССР, Союза кинематографистов СССР, Союза композиторов СССР, Всесоюзного общества «Знание», Всероссийского театрального общества и Всероссийского хорового общества об их шефской работе в коллективах органов внутренних дел.

При активном личном участии Н.А. Щелокова МВД СССР выдвинуло на соискание Ленинской премии трилогию С. Михалкова «Дядя Степа», как одно из лучших произведений для детей. На соискание Государственных премий были выдвинуты телесериал о советской милиции «Рожденная революцией», «Деревенский детектив» В. Липатова и другие произведения. В 1974 — 1975 годах был проведен конкурс на лучшую песню и марш о советской милиции.

В самом министерстве были созданы Центральный музей МВД СССР, Центральная студия художников, Ансамбль песни и пляски внутренних войск и другие творческие коллективы. Все это, несомненно, давало свои положительные результаты.

В 1975 — 1982 годах Щелоков систематически злоупотреблял своим служебным положением в корыстных целях. С его ведома, а в ряде случаев и по указанию Щелокова, государственное имущество и ценности, предназначенные для нужд МВД СССР, переходили в собственность членов его семьи и родственников, производились незаконные выплаты государственных денежных средств, допускались другие злоупотребления.

10 ноября 1982 года умирает высокий покровитель Щелокова — А.И. Брежнев. Собравшийся 12 ноября 1982 года Пленум ЦК КПСС избирает Генеральным секретарем партии Ю.В. Андропова. Для Н.А. Щелокова такой поворот событий означал конец его политической карьеры. И действительно, в декабре 1982 года его отстраняют от должности министра внутренних дел СССР. Его смещает В.В. Федорчук, бывший председатель КГБ СССР.

6 ноября 1984 года Н.А. Щелоков был лишен звания генерала армии.

Вскоре Президиум Верховного Совета СССР принял решение о лишении Щелокова всех наград, кроме боевых, и звания Героя Социалистического Труда. 13 ноября 1984 года Н.А. Щелоков в возрасте 74 лет застрелился. Это был последний министр МВД эпохи социализма.

1985 год стал серьезным рубежом в истории государства и его правовой системы. Процессы, которые подспудно развивались внутри государства, кризисные явления в жизни общества отчетливо выявлялись и стали стремительно нарастать. Перед правящими кругами страны реально встала задача сохранения своей власти. Попытки «закручивания гаек», осуществленные во время короткого правления Ю. Андропова, показали свою безрезультатность. Идеи более глубокой реформации общественной жизни в СССР стали проявляться все отчетливее.

Начало перестройки связывается с именем М.С. Горбачева, который в марте 1985 г. стал Генеральным секретарем ЦК КПСС.

Изменения, названные «перестройкой». В первые годы происходили лишь в сфере идеологической — модно стало говорить о бюрократизме, о демократии и гласности.

Правоохранительная система государства изменилась незначительно, хотя преступность в стране продолжала расти.

Внедрение

По данным Главного управления уголовного розыска МВД СССР, в восьмидесятые годы количество зарегистрированных в стране квартирных краж год от года неуклонно возрастало. В 1988 году, например, их число достигало 175 732 — почти на 40 тысяч случаев больше, чем в 1987-м.

Показатели преступности 1989 года тоже были не лучше. Как сообщал тогда на брифинге начальник Главного информационного центра МВД СССР генерал-майор внутренней службы А.И. Смирнов, темп прироста имущественных преступлений в январе — мае по сравнению с тем же периодом предыдущего года составил 53,1 процента. Из 498 957 совершенных в 1989 году имущественных преступлений более половины (56,8 процента) со-

ставляли кражи личного имущества граждан. Такая же примерно картина характерна была и для Российской Федерации.

Чем объясняются эти опасные тенденции? Прежде всего — дефицитом товаров повышенного спроса и повседневного пользования. Не случайно среди потерпевших преобладающее число работников торговли и общественного питания, лиц, занимающихся индивидуально-трудовой деятельностью и кооператоров. Крадут у них видеомagneитофоны, автомашины, импортную радиоаппаратуру, деньги, драгоценности...

В то же время количество лиц, привлеченных к ответственности за тунеядство, сократилось в 20 раз. Заметно была ослаблена борьба с паразитирующими элементами. Сказывается при этом и несовершенство действующего законодательства об ответственности за скупку краденого. Сюда же надо отнести и неувязки в вопросах возмещения материального ущерба потерпевшим, что позволяло легко уходить от материальной ответственности.

В 1988 году не было раскрыто 86 308 квартирных краж. Причин тому немало. Несогласованность действий органов внутренних дел, низкая техническая оснащенность милиции, в том числе и службы уголовного розыска. С учетом сложившейся криминогенной обстановки Министерством внутренних дел СССР была разработана комплексная программа по предупреждению и раскрытию краж из квартир и разбойных нападений в жилищах на 1989 — 1991 годы. Созданы были специальные отделы по борьбе с имущественными преступлениями в крупных городах. Определены меры по организации работы в местах сбыта похищенного. В Госстрой СССР и соответствующие министерства направлялись предложения о повышении технической укреплённости квартир. Предусмотрена была разработка более совершенных и дешевых приборов охранной сигнализации.

В результате кампании по борьбе с коррупцией, начатой Горбачевым, из органов милиции были уволены 200 тысяч человек, или четверть всего состава МВД. При всей коррумпированности эти сотрудники зачастую были наиболее опытными. Ряды МВД ревели и в связи с тем, что в рассматриваемый период много милиционеров погибало при исполнении служебных обязанностей — примерно 200 человек в год. (Эта цифра в 5 раз выше, чем в Западной Европе или США.)

В 1988 году в составе милиции создаются отряды ОМОН. К 1989 года эти отряды действуют уже в 23 крупных городах. Внутренние войска МВД насчитывают 400 тыс. человек. Значительная их часть, 125—135 тыс. используется для борьбы с беспорядками. Они непосредственно подчиняются Министру внутренних дел и, по военной субординации, президенту, как председателю Совета обороны.

Реальные изменения в структуре власти начались после 1988 года. Альтернативными и состязательными стали выборы в высшие органы власти. В результате выборов 26 марта 1989 года на первом съезде народных депутатов СССР образовалось два блока: блок коммунистов и блок демократов.

В 90-х годах в государстве заметно усилились центробежные силы: республики начали «парад суверенитетов». После выборов марта — мая 1990 года в Верховных советах Литвы, Латвии, Эстонии, Грузии, Армении и Молдавии большинство голосов получили националистически настроенные силы.

На первом съезде народных депутатов РСФСР Председателем Верховного совета был избран Б.Н. Ельцин. На съезде был принят манифест о суверенитете России, а в апреле 1991 года на чрезвычайной сессии Верховного Совета РСФСР решение о введении поста президента РСФСР. После выборов президента и вице-президента России (Б.Н. Ельцин и А.В. Руцкой) 12 июня 1991 года влияние как верховного совета РСФСР, так и съезда народных депутатов стало постепенно снижаться, а власть все в большей степени концентрироваться у президента и институтов исполнительной власти.

Деятельность народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР прекратилась фактически в конце августа-начале сентября 1991 года после попытки государственного переворота под руководством ГКЧП (Государственного комитета по чрезвычайному положению). В период попытки проведения государственного переворота в Москве, впервые за годы социализма, проявили себя две противодействующие силы — консервативные, прокоммунистические и новые, демократические. Борьба между ними вылилась в уличные столкновения, в результате которых погибли три защитника «Белого дома». Органы правопорядка, подчиненные прежней власти, вели себя неоднозначно. Об этом свидетельствуют фрагменты документов, составленных в дни путча.

Свидетель А.М., 68 лет:

— Да, я ложился под колеса этого грузовика. Зачем мне такая жизнь, когда все — неправда. Но тут подошел ко мне один подполковник, стал уговаривать: «Отец, зачем тебе это, встань с земли, прошу». А через несколько минут этот же грузовик летел на нас. Подполковник оттолкнул меня в сторону, и вся сила удара досталась ему...

В 3 часа ночи 47-летний подполковник милиции Владимир Рештук скончался. Сиротами остались пятеро его детей.

Алексей Цветков: «Положив одну руку на Библию, а другую на Конституцию России, я клянусь говорить правду, и только правду.

... Я видел, как на Садовом кольце ОМОН избивал дубинками прорывавшихся на защиту парламента ветеранов-афганцев. Оказывается, щитом можно не только обороняться, но и кроить черепу непокорным. «Душманы, — кричал залитый кровью раздетый до тельника бритый парень, — духи чертовы!» Затесавшийся сюда панк упал на асфальт одним из первых — запутался в полах пальто, уже лежа, швырнул в наступающий ОМОН кусок кирпича, за что и получил тут же сапогом в лицо. Он лежал, похожий на подстреленную птицу, и лишь рефлекторно дергался, по нему шли, вместо головы у него было кровавое месиво.

Я видел, как на Пушкинской, вечером, где всего лишь несколько дней назад добрый президент встречался с любящим народом, растаскивали по «Скорым» окровавленных женщин и подростков — их били нещадно. Я видел, как людей складывали на тротуар и обыскивали, очень часто просто случайных прохожих. Тех, кто поднимал голову — били по ней щитом или палкой...»

После победы над ГКЧП демократические процессы в экономике, политике, идеологии и других сферах общества резко ускорились.

Вместе с тем, после распада СССР милиция переживает нелегкое время. На ее состоянии отрицательно сказывается рост социально-политической напряженности в обществе, межнациональные конфликты, особенно конфликт в Чеченской республике, ухудшение экономической ситуации. Криминальная обстанов-

ка продолжает оставаться сложной. Резко ухудшилось финансирование милиции, ее технической оснащенности, укомплектования кадрами и пр. В этих условиях МВД России осуществляет поиск оптимизации процесса оперативно-служебной деятельности и системы органов внутренних дел в целом.

Вопрос для самопроверки:

Как изменения политической власти в стране в 90-е годы повлияло на систему органов внутренних дел?

МВД СССР

ПРИЛОЖЕНИЕ I.

Список и основные сведения о министрах внутренних дел.

В дореволюционной России на посту министра внутренних дел побывало 37 человек — от В.П. Кочубея, А.Б. Куракина, О.П. Козодавлева до П.А. Столыпина, Н.А. Маклакова и до последнего министра внутренних дел царской России А.Д. Протопопова, который находился у власти с 16 сентября 1916 года до 28 февраля 1917 года.

После Октябрьской революции в РСФСР, СССР и РФ был назначен 21 нарком (министр) внутренних дел, из них 14 ушли из жизни.

НКВД РСФСР

Рыков Алексей Иванович, 8—17 ноября 1917 г. (1881—1938), осужден, расстрелян, реабилитирован.

Петровский Григорий Иванович, 1917—1919 гг. (1878—1958), умер.

Дзержинский Феликс Эдмундович, 1919—1923 гг. (1877—1926), умер.

Белобородов Александр Георгиевич, 1923—1927 гг. (1891—1938), осужден, расстрелян, реабилитирован.

Толмачев Владимир Николаевич, 1928—1930 гг. (1886—1937), осужден, расстрелян, реабилитирован.

1930—1934 гг. — НКВД не было.

НКВД (МВД) СССР

Ягода Генрих Григорьевич, 1934—1936 гг. (1891—1938), осужден, расстрелян.

Ежов Николай Иванович, 1936—1938 гг. (1895—1940), осужден, расстрелян.

Берия Лаврентий Павлович, 1938—1945 гг. (1899—1953), расстрелян.

Круглов Сергей Никифорович, 1945—1953 гг. (1907—1977), умер.

Дудоров Николай Павлович, 1956—1960 гг. (1906—1977), умер.

1960—1966 гг. — МВД СССР не было.

МВД (МООП) РСФСР

Стаханов Николай Павлович, 1955—1961 гг. (1901—1977), умер.
Тикуннов Вадим Степанович, 1961—1966 гг. (1921—1980), умер.

МООП (МВД) СССР

Щелоков Николай Анисимович, 1966—1982 гг. (1910—1984), застрелился.

Федорчук Виталий Васильевич, 1982—1986 гг., род. в 1918 году.

Власов Александр Владимирович, 1986—1988 гг., род. в 1932 году.

Бакатин Вадим Викторович, 1988—1990 гг., род. в 1937 году.

Пуго Борис Карлович, 1990— август 1991 г., (1937—1991), застрелился.

Баранников Виктор Павлович, август — декабрь 1991 г., род. в 1940 году.

МВД РСФСР, РОССИИ

Трушин Василий Петрович, 1989—1990 гг.

Дунаев Андрей Федорович, сентябрь — декабрь 1991 г.

Ерин Виктор Федорович, 1992—1995 гг.

Куликов Анатолий Сергеевич, 1995—1998 г.

Степашин Сергей Вадимович, 1998 г. — 1999 г.

Рушайло Владимир Борисович, 1999—2001 г.

Грызлов Борис Вячеславович, с 2001 — по настоящее время.

ПРИЛОЖЕНИЕ II. СПИСОК РЕКОМЕНДОВАННОЙ К ИЗУЧЕНИЮ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Акулинин Е.П. Инструкция для городских городской полици. Одесса, 1912.
2. Андреевский И.Е. Лекции по истории полицейского права и детских учреждений в России. С—Пб., 1883.
3. Андреевский И.Е. Полицейское право. В 2 т. 2-е изд. С—Пб., 1874—1876.
4. Андрианов Н. Министерство внутренних дел. С—Пб, 1902.
5. Анучин Е. Исторический обзор развития административно-

полицейских учреждений в России с учреждения о губерниях 1775 года до последнего времени.

6. Белецкий С., Руткевич П. Исторический очерк образования и развития полицейских учреждений в России. С—Пб, 1913.

7. Борисов А.В. Руководители карательных органов дореволюционной России. М., 1979.

8. Возный А.Ф. Полицейский сыск и кружок петрашевцев. Киев, 1976.

9. Воробейникова Т.У., Дубровина А.Б. Преобразование административного полицейского аппарата, суда и тюремной системы России во 2 половине XIX века. Киев, 1973.

10. .Высоцкий И.П. Санкт-Петербургская столичная полиция и градоначальство: краткий исторический очерк 1703—1903. С—Пб, 1903.

11. Гернет М.Н. История царской тюрьмы. Т 1—5. М., 1951—1955.

12. Гуляев П. Права и обязанности городской и земской полиции. Ч 1—2. С—Пб, 1832.

20. Законопроект о преобразовании полиции в империи. С—Пб, 1913.

13. Голубев А. Сыскной приказ. М., 1884.

14. Дворянов В.Н. В сибирской дальней стороне... Очерки истории царской каторги и ссылки в 60-е годы XVIII века. Минск, 1971.

15. Деятельность милиции по обеспечению движения транспорта и пешеходов (1917—1936 гг.) //Сб. документов. М.: Академия МВД СССР, 1987.

16. Дерюжинский В.Ф. Полицейское право: Пособие для студентов. 2-е изд. С—Пб., 1908.

17. Желудкова Т.И. Основные направления деятельности полиции дореволюционной России по охране феодального и буржуазного общественного порядка. М., 1977.

18. Желудкова Т.И., Хоботов А.Н. Из истории развития паспортной системы в СССР (1917 - 1974 гг.): Учебное пособие. М., 1992.

19. Жухрай В. Тайны царской охраны: авантюристы и провокаторы. М., 1991.

20. Законопроект о преобразовании полиции в империи. С-Пб, 1913.

21. Зерцалов А.М. Объезжие головы и полицейские дела в Москве в конце XVII века. М., 1894.

22. Курицын В.М. Буржуазные реформы буржуазного государственного аппарата и развитие права России в 60—80-е годы XIX века. М., 1992.

23. Ленин В.И. О пролетарской милиции // Полн. собр. соч. Т. 31. С. 286—289.

24. Ленче Ж., Зинберг Г. Террористы и охранка. М., 1991.

25. История полиции дореволюционной России. Сборник документов и материалов по истории государства и права: Учебное пособие / Сост. В.М. Курицын, Р.С. Мулукаев, В.П. Коряков. М., 1981.

26. Мулукаев Р.С. Полиция и тюремные учреждения дореволюционной России. М., 1964.

27. Мулукаев Р.С. Система органов внутренних дел дореволюционной России. М., 1979.

28. Мулукаев Р.С. Политическая полиция дореволюционной России, ее реакционный, антинародный характер. М., 1986.

29. Мулукаев Р.С. Уголовная полиция дореволюционной России, ее классовая сущность. М., 1979.

30. Мулукаев Р.С. Советская милиция и исправительно-трудовые учреждения. М., 1965.

31. Мулукаев Р.С., Скилыгин А.Т. История советской милиции (хронологический справочник). Л., 1976.

32. Нарбутов Р.В. Проект создания государственной стражи империи 1907 г. Страницы истории полиции России // Совершенствование деятельности органов внутренних дел в условиях судебно-правовой реформы. М., 1990.

33. Нестеров М.Д. Краткий курс сысского дела, преподаваемый в Уфимской школе полицейских урядников. Уфа, 1914.

34. Остроумов С.С. Преступность и ее причины в дореволюционной России (1826—1880 гг.). М., 1980.

35. Положение о порядке производства дел исполнительных Санкт-Петербургской полицией. С — Пб., 1838.

36. Профсоюзные и общественные начала в деятельности ОВД: история и современность. М., 1990.

37. Сборник документов по истории органов внутренних дел. Вып. 1—3. М., 1979—1981.

38. Сборник законодательных документов по организации и деятельности советской милиции (1917—1934 гг.). М., 1957.

39. Сизиков М.И. Политический режим и полиция в России в 40—60-х гг. XVII в. // Правовые идеи и государственные учреж-

дения (историко-юридические исследования). С. 41–57. Свердловск, 1980.

40. Сизиков М.И. Политическая реформа Петра I. //Правоведение. 1992. № 2. С. 88–96.

41. Сизиков М.И. Центральный и столичный полицейский аппарат России в 1732–1740 гг. //Армия и полиция в аппарате эксплуататорских государств. Сб. учен. тр. Вып. 23. С. 70–91. Свердловск: Свердловский юрид. ин-т, 1975.

42. Сизиков М.И., Борисов А.В., Скрипилев А.Е. История полиции России (1718–1917 гг.). М., 1992.

43. Советская милиция: история и современность (1917–1987 гг.). М., 1987.

44. Становление и развитие в системе ОВД аппаратов по борьбе с преступностью (1917–1936 гг.) //Сб. документов. М., 1986.

45. Тарасов И.Т. Личное задержание как полицейская мера безопасности: полицейский арест в России. Ярославль, 1986.

46. Тарасов И.Т. Очерки науки полицейского права. М., 1887.

47. Тихомиров А.А. Заговорщики и полиция. М., 1930.

ПРИЛОЖЕНИЕ III. ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

ДОКУМЕНТ I

РУССКАЯ ПРАВДА ПРОСТРАННОЙ РЕДАКЦИИ

(в переводе в извлечениях)

— Если кто убьет княжеского мужа как разбойник, а (члены верви) убийцу не ищут, то виру за него в размере 80 гривен платить той верви, на земле которой будет обнаружен убитый; в случае убийства людина платить виру (князю) 40 гривен.

(Княжеская власть узурпирует в свою пользу искупительный штраф за убийство в виде виры, который уплачивался раньше только родственникам убитого. Виры были примитивной формой налога в пользу князей. За убийство княжеских мужей назначался двойная вира.)

— Кто же стал на разбой без всякой свады, то за разбойника

люди не платят, но должны выдать его с женою и с детьми на поток и на разграбление.

(Разбой без свады — предумышленное убийство с захватом чужого имущества.)

— За убийство тиуна огнищного или конюшего платить 80 гривен.

— За сельского или пахотного тиуна платить 12 гривен, а за рядовича — 5 гривен, так же и за боярских.

— За ремесленника или ремесленицу платить 12 гривен.

— А за смердьего холопа платить 5 гривен, а за робу — 6 гривен.

— Если кого-либо обвинят в убийстве, то для своего оправдания он должен выставить семь свидетелей; если подозреваемый в убийстве будет варягом (или другим иноземцем), то ему достаточно двух свидетелей.

— Если кто ударит по руке или ноге и они отпадут или усохнут, или выбьет глаз, или отрежет нос, то взыскать в пользу князя 20 гривен, а потерпевшему за увечье 10 гривен.

Пояснения к документу.

Вервь — соседская территориальная община (от веревки с помощью которой отмеряли участки пахотной земли в пользование членами общины).

Княж муж — княжеский слуга, дружинник, феодал.

Поток — арест, ссылка.

Свада — ссора, столкновение, драка.

Дикая вира — общая, уплачиваемая коллективно сумма.

Тиун — княжеский или боярский приказчик, управитель.

Тиун огнищный — домоправитель (от «огнище» — очаг, дом)

Тиун конюший — управляющий табунами и конюшнями князя.

Рядович (от слова «ряд» — договор) — человек, отдавшийся в кабалу по договору с феодалом, по своему положению приравнивается к смердьему холопу.

ДОКУМЕНТ 2

СУДЕБНИК 1550 ГОДА.

(в извлечениях)

— Суд царя и великого князя судити боаром, и околничим, и дворецким, и казначеем, и дьяком. А судом не дружыти и не мстити

никому, и посулу в суде не имати; також и всякому судье посулов в суде не имати.

— А который боярин, или дворецкой или казначей, или дьяк в суде посул возьмет и обвинит не по суду, а обыщется то в правду, и на том боярине, или на дворецком, или на казначей, или на дьяке взяти исцов иск, а пошлины царя и великого князя, и езд, и правда, и пересуд, и хоженое, и правой десяток и пожелезное взяти втрое, а в пене что государь укажет.

(— Не по суду — за взятку, вопреки достоверным результатам следствия и суда.

— Взяти исцов иск — взыскать штраф в размере суммы иска.

— Перечислены судебные расходы — езд, хоженое, и пошлины, взимаемые с виновного в тройном размере)

— А государьскому убийце и градскому здравцу, и коромолнику, и церковному татию, и головному татию, и подметчику, и зажига́льнику, ведомому лихому человеку, живота не дати, казнити ево смертною казнью.

(Государьский убийца — убийца своего господина.

Градский здравец — сдавший изменой врагу город или крепость.

Церковный тать — вор, обокравший церковь.

Головной тать — убийца.

Подметчик — человек, подбросивший с злым умыслом какую-либо вещь.

Зажига́льщик — поджигальник, совершивший умышленный поджог.)

ДОКУМЕНТ 3

СОБОРНОЕ УЛОЖЕНИЕ 1649 ГОДА

(в извлечениях)

Глава II

О государьской чести, и как его государьское здоровье оберегать.

— Будет кто каким умышлением учнет мыслить на государьское здоровье злое дело, и про то его злое умышление кто известит, и по тому извету про то его злое умышление сыщется допряма, что он на царское величество злое дело мыслил, и делать хотел, и такова по сыску казнити смерти.

— А будет учнут извещати про государское здоровье, или какое изменное дело чьи люди на тех, у кого они служат, или крестьяне, за кем они живут во крестьянх, а в том деле ни чем их не уличат, и тому их извету не верить. И учиня им жестокое наказание, бив кнутом нещадно, отдати тем, чьи они люди и крестьяне. А опричь тех великих дел ни в каких делах таким изветчиком не верить.

Глава III

О государеве дворе, чтоб на государеве дворе ни от кого никакова бесчинства и брани не было.

— А будет кто при государе вымет на кого какое ни буди оружие, а не ранит и не убьет и того казнити, отсечь рука.

— А будет кто на государеве дворе, на Москве, и в объезде, учнет ходити с пищальми и с луками, хотя и не для стрельбы. И ис того оружия никого не ранит и не убьет, и тем за ту вину учинити наказание, бити батоги и вкинути на неделю в тюрьму.

ДОКУМЕНТ 4

НАКАЗ О ГРАДСКОМ БЛАГОЧИНИИ. АПРЕЛЬ 1649 г. (извлечения)

Государь, Царь и Великий Князь Алексей Михайлович Всея Руси повелев Ивану Андреевичу Новикову, да Подьячему Викуле Панову быть в объезде в Белом Каменном городе, от Покровской улицы по Яузские ворота и по Васильевскому лужку для бережения от огня и ото всякого воровства: а с ним и с подьячими указал Государь быть в объезде для бережения пяти человекам решеточным прикащикам, да со всяких людей, с 10 дворов по человеку с рогатины, и с топоры, и с водоливными трубами.

И Ивану и подьячему взяти на Земском дворе по прежнему Государеву Указу решеточных прикащиков пять человек и велеть им быть с собою, и ездить в своем объезде по всем улицам и по переулкам, в день и в ночь, беспрестанно. А для бережения во всех улицах и по переулкам в день и в ночь ходить и беречь накрепко, чтоб в улицах и переулках бою и грабежу, и корчмы, и табаку, и иного никакого воровства не было.

ДОКУМЕНТ 5

РЕГЛАМЕНТ ИЛИ УСТАВ ГЛАВНОГО МАГИСТРАТА.

16 ЯНВАРЯ 1721 г.

(Извлечения)

Гл. II — О главных Магистрата делах.

По присяжной должности Главного Магистрата; правление состоит в том ... чтобы добрую полицию учредить.

Гл. X — О полицейских делах.

Ежели в Главном Магистрате в которых городах усмотрят, что полезное ко установлению полиции, или добрых гражданских порядков... понеже полиция особенное свое состояние имеет; а именно: оное споспешествует в правах и в правосудии, рождает добрые порядки и правоучении, всем безопасность подает от разбойников, воров, насильников и обманщиков и сим подобных, непорядочное и непотребное житие отгоняет, и принуждает каждого к трудам и к честному промыслу, чинит добрых досмотрителей, тщательных и добрых служителей, города и в них улицы города и в них улицы регулярно сочиняет, препятствует дороговизне и приносит довольство во всем потребном к жизни человеческой, предостерегает все приключившиеся болезни, производит чистоту по улицам и в домах, запрещает излишество в домовых расходах и все явные погрешения, призывает нищих, бедных, больных и прочих немущих, защищает вдовиц, сирых и чужестранных по заповедям Божиим, воспитывает юных в целомудренной чистоте и честных науках; вкратце ж над всеми сим полиция есть душа гражданства и всех добрых порядков и фундаментальный подпор человеческой безопасности и удобности.

ДОКУМЕНТ 6

ОБ УЧРЕЖДЕНИИ КАНЦЕЛЯРИИ ДЛЯ ДЕЛ,
ПЕРЕДАННЫХ ПО ИМЕННОМУ УКАЗУ ОТ 24 МАРТА 1731 г.
В ВЕДОМСТВО ГЕНЕРАЛА УШАКОВА; ОБ ИМЕНОВАНИИ
ОНОЙ КАНЦЕЛЯРИИ ТАЙНЫХ РОЗЫСКНЫХ ДЕЛ
И О СНОШЕНИИ ОНОЙ КАНЦЕЛЯРИИ С КОЛЛЕГИЯМИ.
СЕНАТСКИЙ УКАЗ 6 АПРЕЛЯ 1731 г.

(Извлечения)

24 марта 1731 г. в указе Ее Императорского Величества ... в Сенат написано: поскольк... И по сему Ее Императорскому указу Правительствующий Сенат приказывал: имеющиеся в Сенате важные дела, и по тем делам колодников отослать ... к Генералу Ушакову. И впредь из Коллегий, Канцелярий, Губерний и Провинций, имеющихся в таких делах колодников ... отсылать к генералу Ушакову, а именовать оную Канцелярией Тайных розыскных дел...

ДОКУМЕНТ 7

ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ПОЛИЦИИ В ГОРОДАХ. ВЫСОЧАЙШАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ НА ДОКЛАД ПОЛИЦМЕЙСТЕРСКОЙ КАНЦЕЛЯРИИ.

23 АПРЕЛЯ 1733 г.

(Извлечения)

... В губерниях и провинциальных городах быть Полициям, ... надлежит к Полицейским управлениям определить из имеющих в тех Губерниях гарнизонов в Полицмейстеры, в Губернских из Капитанов, а в провинциальных — из Поручиков, по одному человеку к тому достойных; да для караулов и содержания съезжих дворов по одному унтер-офицеру, да по капралу, рядовых в Губернских по 8, в провинциальных по 6 человек. Канцелярских служителей по 2 человека с жалованием и довольствием, на расходы из доходов тех же Губерний из гарнизонной суммы, а канцелярским служителям из сборных, которые будут взяты в тех Полициях, которым инструкции дать и им в полной дирекции надлежит быть и всем рапортовать в Главную Полицию.

Реестр Губерний: Новгород, Киев, Воронеж, Астрахань, город Архангельский, Смоленск, Белгород, Казань, Нижний Новгород, Тобольск. Провинциальные: Псков, Вологда, Калуга, Тверь, Переяславль Рязанский, Коломна, Кострома, Ярославль, Симбирск, Брянск, Орел. Да сверх вышеописанных в городах же Шлиссельбурге и в Ладоге. И того двадцать три города.

ДОКУМЕНТ 8

ОБ УЧРЕЖДЕНИИ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ ПРИ ПОЛИЦИИ ОСОБОЙ ЭКСПЕДИЦИИ ДЛЯ РОЗЫСКОВ ПО ДЕЛАМ ВОРОВ И РАЗБОЙНИКОВ. ИМЕННОЙ УКАЗ. 1 МАЯ 1746 Г. (Извлечения)

В силу указа ... Его Императорского Величества Петра Великого от 18 января 1721 г. воров и разбойников, которые не только в Санкт-Петербурге и слободах, но где бы оные в Здешной губернии пойманы ни были, и с оговорными людьми розыски производить и экзекуцию чинить при Полиции: понеже города с уездами в таких делах разделить не можно, ибо оные злодей делами своими друг другу обязаны бывают, и потому в одном месте, а в разных правительствах розыски производить за неудобство признается: и для того при здешной Полиции учредить особую Экспедицию...

ДОКУМЕНТ 9

УСТАВ БЛАГОЧИННИЯ ИЛИ ПОЛИЦЕЙСКИЙ. 8 АПРЕЛЯ 1782 г. (Извлечения)

ЧАСТЬ I

А. Примерный штат градского благочиния или полиции.

1. В каждом городе благочиние поручается единому месту, которое в каждом городе учреждается под названием: управа благочиния или полицейская.

2. В управе благочиния заседает городничий и заседает пристав уголовных дел, пристав гражданских дел и два ротмана.

3. В столице определяется полицмейстер, которому под оберполицмейстером и выше приставов в уголовных и гражданских делах заседать в управе благочиния.

5. Дабы благочиние в городе порядочно могло быть отправляемо, полагается, смотря на местоположение или обширность, город разделить на две или более части.

7. В каждой части города определяется частный пристав.

11. В каждый квартал определяется квартальный надзиратель.

12. В каждый квартал определяется в помощь квартальному

надзирателю по одному квартальному поручику.

Г. О должности управы благочиния.

30. Управа благочиния долженствует, во-первых, иметь бдение, дабы в городе сохранены были благочиние, добронравие и порядок; второе, чтоб предписанное законом полезное повсюду в городе исполняемо и сохраняемо было; в случае же нарушения оных управа благочиния по состоянию дела, несмотря ни на какое лицо, всякого должна приводить к исполнению предписанного законами, и третье, управа благочиния одна в городе право имеет приводить в действие повеления правления, решения палат и прочих судов, и чинить отказы домов и мест в городе, предместье и на городских землях.

32. Управа благочиния долженствует наблюдать дабы никто запрещенным не торговал в городе, и чрез межу города не возил запрещенного.

33. Управа благочиния должна иметь сведение о торговых ценах в городе всякого рода хлеба и харча...

34. Управа благочиния имеет также прилежное смотрение, чтоб в городе везде меры и весы были верные, исправные и заклеяменные, за живые же чинить взыскание по законам.

35. Управа благочиния бдение имеет, чтоб в городе никто беглых людей не принимал, не держал и не укрывал; и буде где явится таковой ослушник и нарушитель установленного порядка, чтоб принимал, держал или у себя укрывал беглого, то управа благочиния должна (буде не отдаст добровольно) отослать его к суду, куда по законам надлежит.

Ж. О частном приставе.

88. Частному приставу поручается в его части и предписывается бдение, дабы:

1. ничто не принималось закон божий нарушающее;

2. чтоб общий порядок сохранен был на всех вещах;

3. чтоб уголовные преступления не остались без наказания, не смотря на лицо.

89. Частный пристав имеет смотрение, чтоб в его части ничто не принималось противное службе Императорского Величества и общему добру.

90. Частный пристав имеет попечение о исполнении изданных узаконений для сохранения мира и тишины между гражданами и бдительно смотрит, дабы не учинилось чего в нарушении спокойствия общего.

96. Частный пристав старается во всем сохранить установленный порядок и стройность так, дабы лихие и недоброхотные к установленному порядку исправились, а добропорядочным гражданам доставить мир и безопасное житие.

124. Буде в части окажется незаконное сходбище или скопище людей, то частный пристав должен находиться тут на месте, чтоб всякого таки заставить войти в свою стезю и разойтись по домам и жить покойно и безмятежно, непокорливого же иметь под стражу и представить управе благочиния.

И. О квартальном надзирателе и его должности.

153. Квартальный надзиратель имеет смотреть, чтоб все и всякий в его квартале остался в законно предписанном порядке.

154. Квартальный надзиратель в его квартале имеет попечение, чтоб молодые и младшие почитали старых и старших, и о повинности слуг и служанок хозяевам и хозяйкам во всяком добре.

155. Квартальный надзиратель в его квартале мирит и разнимает малые ссоры и споры.

156. ...имеет бдение, дабы всяк пропитался честно и сходно узаконению.

157. ...должен ведать о всех в квартале его ведомства живущих людях, чего ради хозяева домов, или их поверенные обязаны всегда давать знать квартальному надзирателю о всех к ним на житие приезжающих или приходящих, отъезжающих или отходящих.

ДОКУМЕНТ 10

ОБ УЧРЕЖДЕНИИ МИНИСТЕРСТВ.

МАНИФЕСТ. 8 СЕНТЯБРЯ 1802 г.

(Извлечения)

I. Управление государственных дел разделяется на 8 отделений, из коих каждое заключая в себе все части, по существу своему к нему принадлежащие, составляет особое министерство и находится под непосредственным управлением Министра, коего мы назначаем ныне или впредь назначить заблагорассудим.

IV. Должность Министра Внутренних Дел обязывает его пещись о повседневном благосостоянии народа, спокойствии, тишине и благоустройстве всей империи. В управлении своем имеет он все части

государственной промышленности, кроме части горной; в ведении его также находится построение и содержание всех публичных зданий в государстве. Сверх того возлагается на него долг стараться всеми мерами об отвращении недостатка в жизненных припасах и во всем, что принадлежит к необходимым надобностям в общежитии. А дабы доставить случай к способности к достижению той цели, какую мы при учреждении сего министерства себе предлагаем, то повелеваем с объявления себя манифеста нашего:

1) Всем военным, по гражданской и полицейской части, равно и гражданским губернаторам, как по личным должностям своим, в числе коих находятся и должность их по приказу общественного призрения, так и вообще по всем делам, до губернского правления касающимся, и особенному рассмотрению или разрешению нашему подлежащим, относиться к сему Министру нашему, равным образом чрез него доставлять нам рапорты как обыкновенные, так и о чрезвычайных происшествиях...

ДОКУМЕНТ 11.

УЧРЕЖДЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ПОЛИЦИИ.

МАНИФЕСТ. 25 ИЮНЯ 1811 г.

(Извлечения)

1. Министерство полиции составляется из трех департаментов, из особенного медицинского совета и канцелярии министерства.

2. По существу дел, принадлежащих к Министерству полиции, полагаются в нем следующие департаменты:

1) Департамент полиции хозяйственной.

2) Департамент полиции исполнительной.

3) Департамент медицинский.

58. Существо власти, вверяемой Министру полиции, состоит в том, чтоб действие его и главным надзором законам и учреждениям, к охранению внутренней безопасности установленным, доставить скорее и точное исполнение.

100. В обстоятельствах чрезвычайных все министры уполномочены действовать всеми вверенными им способами, не ожидая разрешения. Изъятие сие от общих правил особенно принадлежит Министру полиции, по вверенному ему охранению внутренней безопасности.

101. Министр полиции в сих случаях имеет право требовать пособие войск, расположенных в губерниях, и требования сии должны

быть удовлетворяемы, по отношению его не только к военному министерству, но и прямы к шефам и командирам разных полков и команд.

ДОКУМЕНТ 12.

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ УСТРОЙСТВЕ СЕКРЕТНОЙ ПОЛИЦИИ В ИМПЕРИИ. 3 ДЕКАБРЯ 1883 г.

(Извлечения)

2. Для ближайшего заведывания на месте всеми розысками могут быть учреждаемы, по распоряжению товарища Министра, заведывающие гос. полицией особые розыскные отделения в составе жандармских управлений или в ведомстве общей полиции по образцу существующих в столице отделений по охранению общественного порядка и спокойствия.

4. Все изменения в действующих штатах, существующих в столицах розыскных учреждений производится властью заведывающего гос. полицией.

ДОКУМЕНТ 13

МАНИФЕСТ ОБ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОРЯДКА. 17 ОКТЯБРЯ 1905 г.

(Извлечения)

Великий обет царского служения повелевает нам всеми силами разума и власти нашей стремиться к скорейшему прекращению столь опасной для государства смуты. Повелев подлежащим властям принять меры к устранению прямых проявлений беспорядка, бесчинств и насилий, в охрану людей мирных, стремящихся к спокойному выполнению лежащего на каждом долге, мы, для успешнейшего выполнения общих предназначенных нами к умиротворению государственной жизни мер, признали необходимым объединить деятельность высшего правительства.

На обязанность правительства возлагаем мы выполнение непреклонной нашей воли:

1. Даровать населению незыблемые основы гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний и союзов.

2. Не останавливая предназначенных выборов в Государственную Думу, привлечь теперь же к участию в Думе, в мере возможности, соответствующей краткости остающегося до созыва Думы срока, те классы населения, которые ныне совсем лишены избирательных прав, предоставив за сим дальнейшее развитие начала общего избирательного права, по вновь установленному законодательному порядку.

3. Установить как незыблемое правило, чтобы никакой закон не мог воспринять силу без одобрения Государственной Думы и чтобы выборным от народа обеспечена была возможность действительного участия в надзоре за закономерностью действий поставленных от нас властей.

ДОКУМЕНТ 14

ПОСТАНОВЛЕНИЕ НКВД РСФСР ОТ 28 ОКТЯБРЯ (10 ноября 1917 г)

«О РАБОЧЕЙ МИЛИЦИИ»

1. Все Советы рабочих и солдатских депутатов учреждают рабочую милицию.

2. Рабочая милиция находится всецело и исключительно в ведении Совета рабочих и солдатских депутатов.

3. Военные и гражданские власти обязаны содействовать вооружению рабочей милиции и снабжению ее техническими силами вплоть до снабжения ее казенным оружием.

4. Настоящий закон вводится в действие по телеграфу.

Народный Комиссар по внутренним делам.
Петроград, 28 октября 1917 г.

ДОКУМЕНТ 15

О СОВЕТСКОЙ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ МИЛИЦИИ.

Декрет СНК 3 апреля 1919 года.

(Извлечения)

В целях более успешной борьбы с преступностью и для улучшения состава советской Рабоче-Крестьянской милиции Совет Народных

Комиссаров постановляет:

1. Содержание всех видов милиции, находящихся в ведении Народного Комиссариата внутренних дел, принимается на государственный счет, при непременном соблюдении штатов, утвержденных Народным Комиссариатом внутренних дел.

2. Милиционеры, агенты уголовного розыска и командный состав милиции, подлежащий призыву в ряды Красной Армии, остаются на своих местах и считаются прикомандированными к отделам управления.

4. В милиции вводится обязательное обучение военному искусству и военная дисциплина. При обучении военному делу руководствоваться уставами и постановлениями, принятыми для Красной Армии.

5. Части милиции, находящиеся в районе боевых действий, могут быть привлекаемы, если это вызовется требованиями обстановки, в районах своей постоянной службы, к участию в боевых действиях совместно с Красной Армией.

6. Милиционеры и командный состав милиции зачисляются на довольствие на тыловой красноармейский паек, за наличный расчет по твердым ценам, о чем Народный Комиссариат по продовольствию делает немедленно распоряжение во все губернские продовольственные комитеты.

7. Обмундирование и снабжение милиционеры и командный состав милиции получают за счет государства через соответствующие органы Высшего Совета народного хозяйства.

ДОКУМЕНТ 16

ОБ УПРАЗДНЕНИИ ВСЕРОССИЙСКОЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ КОМИССИИ И О ПРАВИЛАХ ПРОИЗВОДСТВА ОБЫСКОВ, ВЫЕМОК И АРЕСТОВ.

Декрет ВЦИК 6 февраля 1922 года.

(Извлечения)

Во исполнение постановления IX Всероссийского Съезда Советов о реорганизации Всероссийской Чрезвычайной Комиссии по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности и ее местных органов Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1. Всероссийскую Чрезвычайную Комиссию и ее местные органы упразднить.

2. Возложить на Народный Комиссариат внутренних дел наряду с другими задачами, выполнение по всей территории РСФСР нижеследующих задач:

- А) Подавление открытых контрреволюционных выступлений, в том числе бандитизма;
- Б) Принятие мер охраны и борьба со шпионажем;
- В) Охрана железнодорожных и водных путей сообщения;
- Г) Политическая охрана границ РСФСР;
- Д) Борьба с контрабандой и переходом границ Республики без соответствующих разрешений;
- Е) Выполнение специальных поручений Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета или Совета Народных Комиссаров по охране революционного порядка.

3. Для проведения в жизнь этих задач образовать при Народном Комиссариате внутренних дел РСФСР Государственное Политическое Управление под личным председательством Народного Комиссара внутренних дел или назначаемого Советом Народных Комиссаров его заместителя, а на местах — Политические Отделы в автономных республиках и областях при Центральных Исполнительных Комитетах и в губерниях при губернских исполнительных комитетах.

ДОКУМЕНТ 17

24 мая 1922 г.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ. ПОЛОЖЕНИЕ О НАРОДНОМ КОМИССАРИАТЕ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ.

(Извлечения)

ЧАСТЬ I

А) Общее положение.

— Основными задачами Народного Комиссариата Внутренних Дел являются:

1. наблюдение за организацией и деятельностью местных органов управления в качестве исполнительного аппарата президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета;
2. наблюдение за исполнением постановлений и распоряжений

центральной и местной власти административного характера и понуждение к их выполнению всеми имеющимися в его распоряжении средствами;

3. руководство по организации и развитию коммунального хозяйства.

Б) Строем Народного Комиссариата Внутренних Дел

— Народный Комиссариат Внутренних Дел разделяется, по характеру выполняемых им функций на следующие Управления:

1. Организационно-Административное Управление,
2. Главное Управление милиции,
3. Главное Управление Принудительных Работ,
4. Центральное Управление по Эвакуации Населения,
5. Главное Управление Коммунального Хозяйства,
6. Управление Делами.

— Во главе каждого Управления стоит заведующий, назначаемый Народным Комиссариатом Внутренних Дел и ответственный перед ним за деятельность Управления.

Документы цитируются по ПСЗ. Собр.1, 2, 3.;

Хрестоматии по истории СССР с древнейших времен до 1861 года. М., Просвещение, 1987.;

Ф.Х. Ахмадеев, Н.А. Катаев, А.Г. Хабабулин. Становление и развитие органов советской милиции и исправительно-трудовых учреждений. Уфа. 1993г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	3
ЗАДАЧИ И ПРЕДМЕТ КУРСА	
«ИСТОРИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ»	5
Вопросы для самопроверки.	7
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЦЕНТРАЛЬНЫХ И МЕСТНЫХ ОРГАНОВ	
ВЛАСТИ РОССИИ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО	
ПОРЯДКА И БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ ДО	
ОБРАЗОВАНИЯ РЕГУЛЯРНОЙ ПОЛИЦИИ.	7
Вопросы для самопроверки.	11
СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ РЕГУЛЯРНОЙ ПОЛИЦИИ	
В РОССИИ, ПРАВОВАЯ ОСНОВА ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	
(XVIII в. – I-я половина XIX в.)	11
Вопросы-тесты для самопроверки.	25
РАЗВИТИЕ ПОЛИЦЕЙСКИХ ОРГАНОВ В РОССИИ В ПЕРИОД	
БУРЖУАЗНЫХ РЕФОРМ (II-ая половина XIX века)	25
Вопросы-тесты для самопроверки.	31
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦЕЙСКИХ ОРГАНОВ РОССИИ В 1900-	
1917 гг.	31
Деятельность отрядов рабочей милиции в Вологде.	34
Вопрос-тест для самопроверки.	34
ОРГАНИЗАЦИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ	
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИИ С 1917 ПО 1920 гг.	34
Образование и деятельность милиции на территории	
Вологодской области.	40
Вопросы для самопроверки.	44
РАЗВИТИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ	
ДЕЛ В ПЕРИОД СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕФОРМ	
(1920-1941 гг.)	44
Деятельность вологодской милиции в 1920 – 1941 гг.	48
Вопросы для самопроверки:	48
СИСТЕМА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПЕРИОД	
ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ И ПРАВОВЫЕ	
ОСНОВЫ ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.	50

Деятельность вологодской милиции в годы Великой Отечественной войны	52
Вопросы для самопроверки:	56
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПЕРИОД С 1945 ПО 1970 гг.	56
Вологодская милиция в 1945-1970 гг.	58
Вопросы для самопроверки:	60
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПЕРИОД С 1970 ГОДА ПО НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ.	60
Вопрос для самопроверки:	67
ПРИЛОЖЕНИЕ I. Список и основные сведения о министрах внутренних дел.	68
ПРИЛОЖЕНИЕ II. СПИСОК РЕКОМЕНДОВАННОЙ К ИЗУЧЕНИЮ ЛИТЕРАТУРЫ	69
ПРИЛОЖЕНИЕ III. ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	72
ДОКУМЕНТ 1	72
ДОКУМЕНТ 2	73
ДОКУМЕНТ 3	74
ДОКУМЕНТ 4	75
ДОКУМЕНТ 5	76
ДОКУМЕНТ 6	76
ДОКУМЕНТ 7	77
ДОКУМЕНТ 8	78
ДОКУМЕНТ 9	78
ДОКУМЕНТ 10	80
ДОКУМЕНТ 11.	81
ДОКУМЕНТ 12.	82
ДОКУМЕНТ 13	82
ДОКУМЕНТ 14	83
ДОКУМЕНТ 15	83
ДОКУМЕНТ 16	84
ДОКУМЕНТ 17	85
ОГЛАВЛЕНИЕ	87