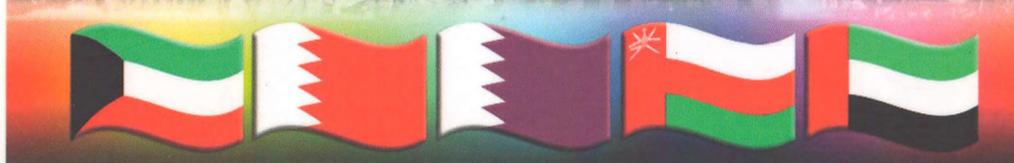


Е.С. МЕЛКУМЯН



**ИСТОРИЯ
ГОСУДАРСТВ АРАБСКОГО
ЗАЛИВА
В XX - НАЧАЛЕ XXI В.**



Серия «Научные публикации»



ББК 63.3(5)

Фонд русско - арабских исследований и информации

Рецензенты: **Институт востоковедения
Малашева Д.
Российской Академии Наук
Яковлев А.Н., д.и.н.**

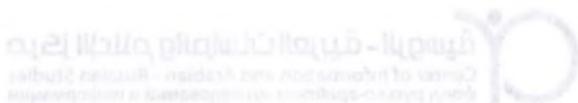
ISBN 978-5-89282-675-4

Е.С. МЕЛКУМЯН

**ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВ АРАБСКОГО ЗАЛИВА
(БАХРЕЙН, КАТАР, КУВЕЙТ, ОБЪЕДИНЕННЫЕ
АРАБСКИЕ ЭМИРАТЫ, ОМАН)**

В XX – НАЧАЛЕ XXI в.

ISBN 978-5-89282-675-4



Center of Russian and Arabic Studies
120000 Moscow, Russia
120000 Moscow, Russia
120000 Moscow, Russia

© Институт востоковедения РАН, 2016

© Фонд русско-арабских исследований и информации, 2016

Серия «Научные публикации» (12)

- 2016 -

Фонд русско - арабских исследований и информации

Институт востоковедения
Российской Академии Наук

И.С. МЕРКУРИН

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВ АРАБСКОГО ЗАЛМА
БАХРЕЙН, КАТАР, КУВЕЙТ, ОБЪЕДИНЕННЫЕ
АРАБСКИЕ ЭМИРАТЫ (ОАЭ)
В XX - НАЧАЛЕ XXI в.

 **مركز الإعلام والدراسات العربية - الروسية**
Center of Information and Arabian - Russian Studies
Фонд русско-арабских исследований и информации

المقر الرئيسي : موسكو - روسيا الاتحادية - الفرع الرئيسي : مدينة الرياض، ص. ب: 18-23، الرمز البريدي: 11421، المملكة العربية السعودية
id Office: Moscow, Russia - Main Branch: P.O. Box: 230185 Riyadh: 11321, Saudi Arabia
E mail: info.russianstudies@gmail.com www.mciars.com

Серия «Исламские исследования» (12)
- 2016 -

ББК 63,3(5)

М 47

Рецензенты:

Малышева Д.Б., д.п.н.;

Яковлев А.И., д.и.н.

ISBN 978-5-89282-675-4

Монография «История государств Арабского залива. (Бахрейн, Катар, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты, Оман) в XX – начале XXI в.» посвящена политической истории этой группы государств региона Ближнего Востока. Монография делится на два раздела: «малые страны» Залива в период регионального господства Великобритании и те же страны в период их самостоятельного политического развития.

Отдельная глава работы посвящена участию малых государств Залива в событиях «арабской весны» и в конфликтах, возникших как следствие этих событий. Монография содержит анализ новых тенденций в развитии исследуемой группы государств в XXI в.

Книга издается при поддержке Фонда русско- арабских исследований и информации.

ISBN 978-5-89282-675-4

© Институт востоковедения РАН, 2016

© Фонд русско - арабских исследований и информации 2016

ISBN 978-5-80383-673-4

M-17

Рецензенты:
Мананова Д.В., д.и.н.
Киселева А.И., д.и.н.

ISBN 978-5-80383-673-4

Монография «История государства Арабского эмирата (Кувейт, Катар, Объединенные Арабские Эмираты, Оман в XX – начале XXI вв.» посвящена политической истории этой страны государства Персского залива. Этим монография посвящена на две трети – «малым странам» Эмирата в период «переходного» состояния в арабизации и тем же странам в арабизации. Исследование политического развития

Одним из главных работ в области изучения малых государств Эмирата в области арабской истории и в монографии, посвященной как египетские эти события. Монография содержит анализ новых тенденций в развитии исследований истории государства в XXI в.

Книга является при поддержке Фонда русско-арабских исследований и информации.

ISBN 978-5-80383-673-4



119000, Москва, ул. Мясницкая, д. 20, стр. 1
Тел: +7 (495) 251-11-11, факс: +7 (495) 251-11-12
E-mail: info@rusarabstudies.org

© Институт востоковедения РАН, 2016
© Фонд русско-арабских исследований и информации, 2016

ОГЛАВЛЕНИЕ

	стр
Предисловие	6
Раздел I. Малые государства Залива в период британского господства в регионе Залива	13
Глава 1. Роль Великобритании в формировании государственности	13
Глава 2. Британская политика в период становления нефтяной отрасли	34
Глава 3. Особенности политического и социально-экономического развития малых стран	76
Раздел II. Период самостоятельного политического развития малых государств Залива	172
Глава 4. Государственное строительство и укрепление региональных позиций	173
Глава 5. Новые тенденции в развитии малых государств в начале XXI в	295
Глава 6. Малые страны Залива в период обострения ситуации на Ближнем Востоке	350
Заключение	419
Приложения	426
Summary	427
Правители малых государств Арабского залива в XX-начале XXI в	428

ПРЕДИСЛОВИЕ

Бахрейн, Катар, Кувейт, Оман и Объединенные Арабские Эмираты принадлежат к группе так называемых «малых государств». Главным критерием для выделения этой группы стран, является небольшая численность их населения¹. Население малых государств Арабского залива составило в Бахрейне (2011г.) 666 тыс. (55% - не граждан), Кувейте (2012г.) – 2650 тыс. (70 % - не граждан), Катар (2013г.) – 1700 тыс. (87 %) – не граждан, общая численность 7 эмиратов ОАЭ – 7300 тыс. (89% - не граждан), Оман (2013г.) – 1600 тыс. (44% - не граждан)².

Малые государства Арабского залива создали особую модель политического устройства, доказавшую свою устойчивость и эффективность. За непродолжительный период времени они превратились в экономически развитые с высоким уровнем социального обеспечения и благосостояния населения современные государства. Им удалось добиться этого не только благодаря воздействию нефтяного фактора, но и вследствие политической стабильности, базирующейся на легитимности правящей семьи, от лица которой осуществляется верховная власть, а также успешной внутренней и внешней политики, имеющих некоторые отличительные черты, характерные для этой группы государств.

* В российской и международной практике- Персидский залив

- 1 См.: Crowards T. Defining the category of "Small" States'//Journal of International Development, vol.14, issue 2. March 2002. <http://onlinelibrary.videly.com...pp.143-179>.
- 2 Middle East Eye. Profile: What is the GCC? <http://www.middleeasteye.net/news/profile-what-gcc-18030284>

Одной из их особенностей является эволюционный путь развития, который позволяет добиваться изменений в экономике и политике без каких-либо серьезных потрясений. По мере укрепления государственности их правящие элиты проводят реформы сверху, стремясь к консолидации всех общественно-политических сил.

Вне всякого сомнения, что обладание значительными запасами энергетических ресурсов стало благоприятным фактором, позволившим этим государствам занять положение в мире, которое превосходит их потенциальные возможности, ограниченные их небольшой территорией и населением. Эти страны осуществляют амбициозные проекты (например, строительство в Дубае самого высокого в мире небоскреба), стремятся к проведению престижных международных мероприятий, таких как Экспо-2020 в ОАЭ или чемпионат мира по футболу в 2022 г. в Катаре. Они становятся все более влиятельными региональными акторами.

Малые государства Залива объединяет географическое положение, давние экономические связи, культурно-цивилизационная общность, схожесть политических систем, особый характер внешнеполитической деятельности. В то же время каждое государство имеет свои особенности, свое историческое прошлое.

Географическое положение Бахрейна издавна превращало его в объект нападений соседних государств. Правящая семья Аль Халифа переселилась из Неджда на западное побережье Катара, а затем на архипелаг Бахрейн в 1782 г. Представитель этой семьи заключил союз с населением островов и взял на себя управление страной. Основателем династии считается Ахмед бен Халифа. Его основной заслугой было изгнание персов из Бахрейна в 1783 г. В

первой половине XIX в. Бахрейн подвергался нападениям со стороны саудовцев, египтян, оманцев. Время от времени возобновлялись притязания на Бахрейн со стороны Персии. Правящая семья Катара Аль Тани происходит из арабского племени Тамим, которое было расселено в оазисе Джебрин на юге Неджда. В XVIII в. семья Аль Тани переселилась на полуостров Катар. Вначале она обосновалась на севере полуострова, но в середине XIX века под предводительством Мухаммеда бен Тани переселилась в Доху. Его отец - Тани бен Мухаммед считается основателем правящей семьи¹.

Джасим бен Мухаммед Аль Тани (18789-1913 гг.) в 1868 г. заключил первый договор с Великобританией. Ему принадлежит заслуга сохранения самостоятельности страны и выстраивания сбалансированных отношений с двумя наиболее влиятельными силами того времени – Османской империей и Великобританией.

Правящая семья Кувейта Аль Сабах, происходит из племени атуб племенного союза анейза (из этого же племени происходит и правящая семья Бахрейна - Аль Халифа). Эта семья переселилась из Неджда в начале XVII в. на территорию Кувейта, располагавшего удобной гаванью на берегу Залива. Согласно официальному историческому нарративу, семья Аль Сабах стала править с 1716 г., когда Сабах ибн Джабер, которого называли Сабах Аль-Авваль (Сабах Первый) заключил соглашение с местными жителями, предоставив им защиту от нападений соседей².

1 Qatar. Year Book 2009. Doha 2010. P.18.

2 Al- Diwan Al-Amiri . - <http://www.da.so.kw/eng/picsandevents/> access: 07.08.2015.

В официальной истории Объединенных Арабских Эмиратов как федеративного государства, акцентируется роль местного племени бени яс, из которого происходят правящие семьи двух основных эмиратов - правящая семья Абу-Даби - Аль Нахайян и правящая семья Дубая - Аль Мактум.

Соглашение о мире между правительством Великобритании и с каждым в отдельности из шейхов Абу-Даби, Дубая, Шарджи, Умм Эль-Кайвейна и Рас Эль-Хеймы было заключено в 1820 г. Их содержание несколько отличалось друг от друга, в зависимости от тех проблем, которые пытались решить британские власти для обеспечения безопасности своих кораблей и служащих колониальной администрации.

Так, в соглашении, заключенном с шейхом Дубая, ему предписывалось передавать британскому генеральному консулу Великобритании в регионе Залива Вильяму Гранту Кейри корабли и оружие, оставляя во владении местных жителей лодки, которые они использовали для добычи жемчуга и рыбной ловли. Кроме того, «народ Дубая» должен был освободить всех заключенных индийцев, если таковые имелись.

В аналогичном соглашении с шейхом Абу Даби говорилось о необходимости борьбы с пиратами, которые представляли в тот период серьезную угрозу для Великобритании. Все пиратские корабли, в соответствии с соглашением, должны были быть переданы шейхом и его вассалами генеральному консулу¹.

1 The Preliminary Treaty with Sheikh Shaubout of Aboo Dheebbee.// Arabian Treaties 1600-1960. Archive Editions 1992. P. 419.

Только в соглашении о мире, подписанным Великобританией в 1853 г. появилось название Договорный Оман или Договорный берег (Trucial Coast), до этого государственные образования этого региона назывались Пиратским берегом (Pirate Coast).

Оман, в отличие от других малых государств региона, в середине XVII в. был сильным государством, благодаря восстановлению внутреннего единства и созданию мощного флота, соперничавшего с флотом Великобритании. В середине XVIII в. Оман подвергся нападению персов. Правитель Сохара – крупнейшего торгового центра Омана Ахмед бин Саид Аль Бусаид возглавил сопротивление персидскому нашествию. В середине XVIII в. он был избран имамом, став основателем новой династии Аль Бусаид, которая находится у власти и сегодня. Во времена его правления Маскат стал одним из главных торговых городов Арабского залива. Он вел успешную политику экспансии в направлении Восточной Африки.

При правлении другого выдающегося султана - Саида бин Султана бин Ахмеда (1807-1856) Оман стал еще более значительным государством, территория которого протянулась от Индии до Мозамбика. Саид бин Султан установил союзнические отношения с Великобританией, с которой у него были общие коммерческие интересы. На одноименном острове, входившем во владения оманского султана, был сооружен крупный город Занзибар, который стал второй столицей Омана.

На историю малых государств Залива оказывали изменения, происходившие, как в регионе, так и на глобальном уровне. Период, предшествовавший началу Первой мировой войны, был показателен с точки зрения того, как борьба между великими державами того времени в регионе Залива влияла

на судьбы расположенных там малых государств. Заключение соглашений с Великобританией стало ключевым этапом в новейшей истории малых государств Залива. Не менее показателен был и период после окончания Первой мировой войны, характеризовавшийся конкурентной борьбой между нефтяными компаниями за получение концессий на разработку нефти в этих странах.

Начало добычи нефти в странах Залива ознаменовало собой наступление принципиально нового этапа в их современном развитии, так как влияние нефтяного фактора привело к упадку традиционных видов деятельности и созданию основ современного социально-экономического развития.

После обретения политической самостоятельности, малые государства приступили к созданию государственных институтов, принятию конституционных актов и модернизации всех сфер их жизнедеятельности. На внутренние процессы огромное воздействие оказывали внешние факторы.

После окончания «холодной войны», когда мир вступил в период усиления глобализационных процессов, малые государства зоны Залива должны были адаптироваться к новым условиям в мировой политике. Они смогли использовать происшедшие коренные изменения в отношениях между двумя супердержавами – СССР и США в период Иракского кризиса, возникшего из-за иракской агрессии против Кувейта. Их значение в региональной политике усиливалось, что было продемонстрировано в период и после «арабской весны», изменивший соотношение сил в регионе Ближнего Востока за счет усиления позиций малых государств Залива.

Новейший период в истории малых государств Залива богат событиями, которые стали значимыми не только для самих

этих государств, но и для всего региона Ближнего Востока. Кроме того, эти государства демонстрируют свой особый путь развития, итогом которого стала их политическая стабильность и экономическое процветание. Знакомство с этим периодом их истории представляется необходимым для понимания общих процессов, происходящих в арабском мире и оценки перспектив регионального развития.

РАЗДЕЛ I. МАЛЫЕ ГОСУДАРСТВА ЗАЛИВА В ПЕРИОД БРИТАНСКОГО ГОСПОДСТВА В РЕГИОНЕ ЗАЛИВА

Глава 1. Роль Великобритании в формировании государственности.

К началу XX века Великобритания занимала в регионе Арабского залива ведущие позиции. Она была заинтересована в поддержании его безопасности, так как это было необходимо для обеспечения сообщения с Индией – колонией Великобритании, которая представляла для нее особую важность. Для того, чтобы добиться этого британское правительство заключало соглашения с местными правителями. Эти соглашения позволили государственным образованиям этого региона стать субъектами международных отношений и упрочить свой суверенитет, так как были определены их границы, и Великобритания способствовала сохранению их территориальной целостности.

Политика Великобритании определялась теми событиями, которые происходили в регионе Залива, а также ее соперничеством с другими великими державами того времени.

В первые годы XX века шла подготовка к Первой мировой войне. Между европейскими государствами формировались новые союзы, что затрагивало и интересы стран Залива. Для них особенно существенное значение имели позиции Великобритании, которая установила связи со странами региона и активно действовала в направлении сохранения своих региональных позиций. В 1904 г. было подписано соглашение между Великобританией и Францией, положившее начало союзу государств Антанты, которые

противостояли Тройственному союзу Германии, Австро-Венгрии и Италии.

Решение Великобритании стать на сторону Франции, а затем и России было продиктовано, прежде всего, растущими амбициями Германии, в том числе и в регионе Залива. Германия усилила свое проникновение в традиционно британские сферы влияния, она стала конкурировать за рынки сбыта, стала увеличивать свой флот. Германия также укрепляла дружеские связи с Османской империей, где с 1908 г. у власти были представители движения младотурок, проводивших прогерманскую политику.

В регионе Залива новые отношения между Германией и Турцией привели к прекращению соперничества между Россией и Великобританией, а также Францией и Великобританией, продолжавшегося на протяжении почти всего XIX века. Этому способствовала не только начавшаяся конфронтация с Тройственным союзом, но и заключение Англо-российского договора в отношении Персии.

Процесс становления государственности малых государств Залива имел некоторые отличия в рассматриваемых странах, определявшихся их историей, географическим положением и субъективными факторами, связанными с личностью правителя той или иной страны. Однако в целом он проходил аналогичным образом во всех странах, что подтверждается историческими фактами их новейшей истории.

Бахрейн. История формирования современного государства Бахрейн относится к началу XX века, когда в регионе Арабского залива обострилась борьба между ведущими мировыми державами того времени за региональное влияние. Это привело к их стремлению установить более

прочные отношения с местными правителями. Главенствующие позиции традиционно занимала Великобритания, поэтому заключение соглашения между этой державой и Бахрейном в 1892 г. было вполне закономерным шагом с обеих сторон. В условиях активизации европейских держав, с которыми Великобритания соперничала, она надеялась таким образом укрепить свои позиции. Бахрейн же, со своей стороны, опасался стать пешкой в игре великих держав, кроме того существовала угроза со стороны Ибн Сауда - создателя саудовского королевства, из-за его экспансионистских устремлений в регионе. Поэтому Бахрейн надеялся с помощью англичан защитить себя.

Договор с Великобританией можно рассматривать как условную дату начала новейшего периода в истории Бахрейна. Согласно договору 1892 г., шейх Иса ибн Али Аль Халифа брал на себя обязательство «не передавать в аренду, не продавать, не позволять оккупировать какую-либо часть своей территории никому, кроме правительства Великобритании»¹.

В 1900г. был назначен политический агент Великобритании в Бахрейне и был построен дом, который стал его резиденцией. Благодаря деятельности политических агентов влияние Великобритании в стране постепенно росло. Великобритания уделяла особое внимание Бахрейну, так как отсюда она могла распространять свое влияние на эмираты Договорного Омана. В 1911 г. правитель Бахрейна шейх Иса бен Али Аль Халифа, который осознавал важность прочных

¹ Ар-Румейхи Мухаммед. Кадая ат-тагир ас-сиясий ва аль-иджтимаи фи аль-Бахрейн (Проблемы социально-экономических изменений в Бахрейне). Эль-Кувейт, 1976. С.32.

отношений с Великобританией, дал обещание не передавать кому-либо право на разработку нефти в Бахрейне без согласия британского Высокого правительства¹.

В 1913г. по инициативе британского правительства был издан закон, который распространил на Бахрейн уголовный и гражданский кодекс Индии. Другой важной реформой, проведенной по инициативе англичан, стали выборы в муниципальные советы, которые состоялись в 1919 г.²

Османская империя отказалась от каких-либо притязаний на острова Бахрейна, благодаря заключению соглашения между ней и Великобританией в 1913 г. Великобритания же содействовала тому, чтобы Ибн Сауд не выдвигал претензии на Бахрейн и не вмешивался в его дела. Таким образом, Великобритания способствовала определению границ территории государства и их защите.

В 1926 г. советником правителя Бахрейна стал британец Чарльз Д. Белгрейв. Он инициировал проведение реформ. Был установлен контроль над доходами страны, была усовершенствована система управления, созданы полицейские силы. На Западе приписывали Ч. Белгрейву роль «благодетеля» Бахрейна. Бахрейн стали называть «Белгравией»³. Несмотря на сложность однозначной оценки его деятельности, можно утверждать, что Ч. Белгрейв способствовал упрочению положения Великобритании в этой стране.

1 Там же. С. 34.

2 The Middle East and North Africa 1977-78. Europa Publication Limited, 1979. P. 241.

3 Бодянский В.Л. Бахрейн. М., Наука, 1962. С. 125-126.

Катар. Новейший период в истории Катара рассматривается с момента установления над страной британского протектората, после заключения в 1916 г. соглашения между правителем Катара и правительством Великобритании. Он был окончательно ратифицирован 23 марта 1918 г., после того, как правитель Катара шейх Абдалла бен Джасим Аль Тани подписал оригинальный текст соглашения, а также текст его перевода на арабский язык¹. Это соглашение было аналогично другим соглашениям, которые Великобритания заключала с правителями государств региона Арабского залива. В нем говорилось, что правитель Катара обязуется не вывозить и не ввозить оружие, а также не покупать его без согласия англичан. Он не должен обмениваться представителями с каким-либо государством без согласия англичан. Он не должен отказываться от части своей территории, будь то путем сдачи ее в аренду, продажи, обмена или дара, а также каким-либо иным способом, не получив на это одобрение англичан. Правитель Катара также брал на себя обязательство не предоставлять концессию на добычу жемчуга или какую-либо иную концессию, не получив согласия Великобритании. Со своей стороны, англичане брали на себя обязательство защищать Катар от любой внешней агрессии со стороны моря, а также предотвращать любыми силами нападение на правителя Катара или его подданных с суши².

- 1 Qatar. Year Book 22009. Ministry of Foreign Affairs. Doha 2010. P. 34.
- 2 Марфас Дж. Уман ва ас-сахиль аль-джануби лиль халидж аль-фарисий (Оман и восточный берег Персидского залива). Каир, 2003. С. 312.

Несколько статей договора, которые касались положения британских торговцев в Катаре, вызвали возражения со стороны правителя страны шейха Абдаллы. Во время переговоров по поводу заключения договора, правитель Катара, как это было отмечено в письме от 25 октября 1915г. Грея И.Г. – политического агента Великобритании в Кувейте политическому резиденту Великобритании в Арабском заливе, высказал возражение против присутствия британских торговцев на территории Катара. Он заявил, что народ Катара имеет сильные чувства против иностранцев и не будет согласен принять иностранных торговцев. Он будет в постоянном страхе из-за тех проблем, которые могут возникнуть из-за плохого обращения с этими лицами со стороны народа. Этим воспользуются его враги, которые создадут сложности в его отношениях с правительством Великобритании. Тем не менее, пункты, касающиеся положения англичан в Катаре были включены в текст договора, но британские власти не настаивали на их исполнении. Главным пунктом для Великобритании в тот период был пункт, касающийся продажи оружия. Поэтому шейх Абдалла бен Джасим выступил со специальным заявлением, в котором он обязался сделать все от него зависящее, чтобы прекратить нелегальные поставки оружия. В заявлении также говорилось, что «с момента обнародования данного заявления, импорт и продажа оружия, боеприпасов и другой амуниции на нашей территории, а также экспорт выше перечисленного в другие места полностью запрещается»¹.

После заключения этого соглашения Великобритания дала понять саудовскому королю Ибн Сауду, что территория

¹ Там же. С. 271.

Катара находится под их защитой. В 1927 г. Ибн Сауд заключил соглашение в Джидде, установившем особые отношения с правительством Великобритании. Согласно этому соглашению он также обязался поддерживать мирные дружеские отношения с Кувейтом, Бахрейном и Катаром, которые установили особые связи с правительством Великобритании¹. Таким образом, Катар смог обезопасить свои границы и сохранять стабильное положение на своей территории.

В 1935г. был заключен новый договор с Великобританией, который предполагал создание почтового и телеграфного сообщения, аэропорта и других служб. Однако политический представитель Великобритании обосновался в Катаре лишь в 1949г². До этого представители Великобритании, находившиеся в Бахрейне, время от времени посещали Катар. Этой стране британское правительство не придавало особого значения, что сказалось на консервации там на более длительный период, чем в соседних арабских странах, традиционного уклада.

Кувейт. В конце XIX в. ведущие мировые и региональные державы того времени – Германия, Россия, Османская империя и Иран активизировали свою деятельность в регионе, направленную на ослабление позиций Великобритании. Во второй половине XIX века господству Великобритании в водах Индийского океана, включая и Арабский залив, стала угрожать Османская империя, которая усилила свой флот, а также Персия, стремившаяся к лидерству в регионе Залива и поэтому ее флот был оснащен военными кораблями. Для противодействия соперничеству

1 Там же. С. 312.

2 Там же.

со стороны Османской империи и Персии, Великобритания пошла на заключение серии договоров об особых отношениях с прибрежными странами.

Великобритания не стремилась заключить аналогичное соглашение с Кувейтом, который, как представлялось, не проявлял особой активности в регионе. Однако правитель Кувейта - шейх Мубарак бен Сабах Ас-Сани, известный у себя в стране, как Мубарак Великий (*Мубарак аль-кабир*) и считающийся согласно традиции основателем современного кувейтского государства, сам выступил с инициативой заключения соглашения с Великобританией. Таким образом, он рассчитывал укрепить самостоятельность своей страны¹. В этот период над Кувейтом нависла опасность со стороны Османской империи, которая хотела бы усилить свой контроль над его территорией. В 1897 г. Османское правительство пожаловало шейху Мубараку титул каймакама. Шейх Мубарак никогда не признавал себя подданным Османской империи, считая, что он является правителем самостоятельного государственного образования².

Шейх Мубарак, по словам политического агента Великобритании в Кувейте Гарольда Диксона, «был человеком дела, фанатично любившим свою страну, которую он мечтал поднять из руин», обратился с просьбой о встрече с британским политическим резидентом в регионе Залива³. Один из помощников резидента прибыл в сентябрь

1 Dickson H.R.P. Kuwait and Her Neighbors. L., 1968. P. 136.

2 Ас-Саидан Хамад Мухаммед. Аль-маусуа аль-кувейтийа аль-мухтасара . Часть 2. . Эль-Кувейт, 1971. С.856.

3 Dickson H.R.P. Op. cit. P. 137.

1897г. в Кувейт и во время встречи с ним шейх Мубарак заявил о желании его народа получить защиту со стороны Великобритании и спасти его от аннексии Османской империи¹. Первоначально представители политической администрации Великобритании в регионе Залива не отвечали на просьбы шейха Мубарака о заключении соглашения с ним. По всей вероятности, Великобритания не хотела вмешиваться в те внутренние конфликты, ареной которых был тогда регион, стремясь сохранить статус-кво. Однако события в регионе Залива вскоре подтолкнули Великобританию изменить свое решение. В этот период стали достоянием гласности планы Германии построить железную дорогу Берлин-Стамбул, которая должна была пройти через Багдад к бухте Кувейта. Если бы такая дорога была бы построена, возникла бы вполне ощутимая угроза британским интересам в регионе не только со стороны Германии, но и России, принимая во внимание соперничество между Россией и Великобританией за влияние в Персии. По-видимому, британское правительство под влиянием этих обстоятельств изменило свое предыдущее решение сохранять статус-кво и пошло на подписание в январе 1899 г. секретного соглашения с шейхом Мубараком. Соглашение было заключено между лейтенантом-полковником Малколмом Джоном Мидом – политическим резидентом, представлявшим британское правительство, с одной стороны, и шейхом Мубараком – правителем Кувейта, с другой. В нем говорилось, что шейх Мубарак, по своему собственному желанию и в соответствии со своей волей, обещает, что ни он сам, ни его наследники и потомки не будут принимать агента или

1 Ibid.

представителя какой-либо державы или ее правительства в Кувейте или в каком-либо ином месте в пределах его территории, не заручившись предварительно согласием британского правительства¹.

В соглашении также отмечалось, что нынешний правитель Кувейта, его наследники и потомки не будут передавать, продавать или отдавать в аренду, либо отчуждать, или давать в пользование или каким-либо иным способом распоряжаться частью своей территории в пользу какого-либо правительства, либо представителя той или иной державы, без получения предварительного согласия со стороны правительства Великобритании².

Оно не давало каких-либо гарантий со стороны Великобритании, но, тем не менее, было полезным для правителя Кувейта, который надеялся на британское покровительство в случае угрозы его стране. Можно привести несколько примеров вмешательства Великобритании для защиты Кувейта.

В декабре 1901 г. в Кувейт прибыл османский военный отряд, который в ультимативной форме потребовал от правителя Кувейта разместить в Кувейте военные формирования Османской империи. При отказе выполнить это требование, командир отряда угрожал шейху Мубараку сместить его и отправить в ссылку в Стамбул³.

Шейх Мубарак ответил отказом на эти требования. В конце того же месяца была предпринята атака на Кувейт со

1 Agreement of the 23RD January 1899 with Ruler of Kuwait.//Arabian Treaties (1600-1960). Archive Edition. 1992/ P. 559.

2 Ibid.

3 Dickson H.R.P. Op. cit. P. 139.

стороны османского отряда, располагавшегося в Басре и отряда шейха племени Шаммар. Британские морские силы в Заливе немедленно были задействованы с тем, чтобы защитить Кувейт. Отряды племени Шаммар отступили и их примеру последовали и османские силы. В следующем 1902г. было совершено еще одно нападение на Кувейт. Планировалось совершить переворот и свергнуть шейха Мубарака. Заговор возглавил Юсеф Ибрагим — приближенный предшественного правителя, который был свергнут шейхом Мубараком, а также племянник шейха Мубарака Хамуд — сын его брата Джарраха, который был убит в ходе династической борьбы за трон между ним и Мубараком. Против шейха Мубарака выступило также племя Шараифа. Британский командующий королевскими войсками в регионе получил сведения о случившемся и поспешил проинформировать правителя Кувейта. Британский командующий на своем корабле стал преследовать судно, на котором было свыше ста пятидесяти заговорщиков. После ожесточенной битвы все заговорщики, их оружие и снаряжение были захвачены. По свидетельству Г. Диксона - политического агента Великобритании в Кувейте, помощь, оказанная шейху Мубараку для сохранения его власти, послужила упрочению отношений с Великобританией¹.

Соглашение было выгодно и Великобритании, так как Кувейт оказывался связанным более тесными узами с ней, что в условиях усилившейся борьбы между европейскими государствами имело для нее большое значение.

В 1900г. в Кувейт прибыла германская миссия с предложением продать ей полосу земли около Казимы для

1 Dickson H. R.P. Op. cit. P. 140.

постройки терминала железной дороги Берлин-Багдад. Шейх Мубарак отказался вести переговоры о продаже земли¹.

Кроме того, британское правительство стремилось поставить под свой контроль продажу оружия. С этой целью Великобритания добилась от шейха Мубарака обещания запретить импорт оружия в Кувейт или его экспорт с его территории. Это обещание содержалось в послании шейха Мубарака, датированным 24 мая 1900 г.². В нем также уточнялось, что британские и персидские военные корабли получили разрешение проводить обыск на кораблях, на которых был поднят британский, персидский или кувейтский флаги, находившихся в территориальных водах Кувейта, и осуществлять конфискацию оружие и амуницию, которая там находилась, если оружие и амуниция были предназначены для ввоза в индийские, персидские или кувейтские порты³.

В июле 1913 г. вопрос о статусе и границах Кувейта стал предметом переговоров между британским и турецким правительствами. Было подписано соглашение, которое, однако, не было ратифицировано в связи с началом Первой мировой войны. Соглашение подтвердило автономный статус Кувейта, и определило его границы. В статье 1 этого Соглашения указывалось, что Кувейт является независимой территорией в составе Османской империи. Османское правительство признало договоры, заключенные шейхом

1 Кувейт и Ирак. Демаркация границ». ТМ-Око», М., 1994. С.17.

2 Undertaking of Ruler of Kuwait Regarding the Arms Traffic, 1900.// Arabian Treaties (1600-1960).P. 563.

3 Ibid.

Кувейта с правительством Великобритании, датируемые 23 января 1899 г., 14 мая 1900 г. и 28 февраля 1904 г. Оно также признало законность концессий на землю, дарованных шейхом Мубараком «правительству Его Величества короля и британским подданным»¹. Шейх Мубарак признал эту границу. Его отношения с Великобританией стали еще более прочными. 18 ноября 1914 г. британское правительство провозгласило Кувейт «независимым шейхством под британским протекторатом».

Договорный Оман. Государственные образования, вошедшие затем в состав Объединенных Арабских Эмиратов (ОАЭ), в прошлом назывались Договорным Оманом.

В марте 1892 г. Великобритания заключила Особый договор (An Exclusive Treaty) с шейхами Абу Даби, Дубая, Шарджи, Аджмана, Умм Эль-Кайвейна и Рас Эль-Хеймы. Правители указанных стран брали на себя обязательства не заключать соглашений с какой-либо иностранной державой, не принимать представителей иностранных правительств и не продавать, отчуждать или передавать в аренду часть своей территории². Соглашение стало образцом для подобных же соглашений с правителями соседних стран: Бахрейна, Кувейта и Катара. Великобритания поспешила их заключить

1 Кувейт и Ирак: демаркация границы. С.24.

2 The Exclusive Treaty, March 1892// Arabian Treaties 1600-1960. Archive Editions 1992. P. 418.

The Preliminary Treaty with Sheikh Shaubout of Aboo Dheebec// Arabian Treaties 1600-1960. Archive Editions 1992. P. 503.

The Preliminary Treaty with Sheikh Shaubout of Aboo Dheebec// Arabian Treaties 1600-1960. Archive Editions 1992. P. 419.

для того, чтобы ослабить претензии на особую роль в регионе Залива Османской империи и Ирана, а также воспрепятствовать осуществлению попыток проникнуть в этот регион, проявившихся со стороны Франции и России.

Это соглашение заставило британского политического резидента в Заливе выступать в качестве посредника для решения спорных территориальных проблем между шейхами.

Несколько соглашений, которые были заключены Великобританией с правителями стран Договорного Омана, касались борьбы с контрабандой оружием и работорговлей. В частности, в 1902 г. британцы инициировали соглашение, подписанное правителями Дубая, Шарджи, Умм-Эль-Кайвейна, Аджмана и Абу-Даби о запрете контрабанды оружием. Его претворение в жизнь вызвало недовольство местных жителей, которые традиционно имели винтовки для защиты своих домов и были недовольны англичанами, которые лишали их этого права. Попытки англичан конфисковать оружие встречали сопротивление. Одно из серьезных столкновений на этой почве произошло в Дубае в 1910г. Там британский офицер стал обыскивать два дома, где, по его сведениям, хранилось оружие. Он проводил обыск, не поставив в известность правителя страны. Произошло столкновение между британскими солдатами и местными жителями. Были убитые и раненые с обеих сторон. Только благодаря вмешательству правителя Дубая удалось его остановить.

Британское правительство потребовало от правителя выполнить ряд условий: дать разрешение на создание телеграфа и почты, принять британского офицера в качестве британского агента, выплатить штраф. Правитель Дубая отказался принять британского политического агента и

создать у себя телеграф, объяснив свой отказ тем, что такова «воля его народа»¹.

У правительства Великобритании были планы заставить Дубай принять все свои условия силой, так как их беспокоил тот факт, что он стал центром транзита оружия в регионе. Но в 1914г. англичане ликвидировали склад оружия в Маскате, от куда осуществлялся транзит, и проблема потеряла свою остроту.

Установления мира в водах Арабского залива было выгодно и жителям Договорного Омана, занимавшихся добычей жемчуга, который продавался в Индию, а также в Европу. Этот промысел давал работу большой массе населения и был основным источником дохода страны. Но постепенно добыча жемчуга пришла в упадок, из-за начала Первой мировой войны, а затем экономического кризиса конца 1920-х начала 1930-х годов. Серьезный удар по этой отрасли был нанесен после Второй мировой войны, когда правительство уже независимой Индии ввело высокие таможенные пошлины на ввоз жемчуга². Окончательно ловля жемчуга пришла в упадок, когда на мировых рынках появился искусственно выращенный японский жемчуг, чья себестоимость была во много раз ниже, чем жемчуга, добытого в море.

Во время Первой мировой войны Великобритания использовала морские пути через Договорный Оман для доставки необходимых ей грузов из Индии в Басру. Никаких

1 Abdullah Mohammad Morsy. The United Arab Emirates. A Modern History. Abu-Dhabi, 2007. P. 14-15.

2 United Arab Emirates Yearbook 2006. Ministry of Information and Culture. Abu-Dhabi UAE. 2006. P. 21.

осложнений это не вызывало. Обстановка там была спокойной.

В начале 1930-х годов Великобритания была намерена создать воздушное сообщение между Европой и Дальним Востоком через воздушное пространство Договорного Омана, потому что иранское и саудовское правительства отказались предоставить британским самолетам право пролета над их территорией¹. Поэтому в 1930-1935 гг. были заключены соглашения с правителями Шарджи, Рас Эль-Хеймы, Дубая и Абу Даби о строительстве на их территориях взлетно-посадочных площадок. Первым подобное соглашение заключил правитель Шарджи Султан бен Сакр 22 июня 1932 г. Он получал ежемесячную плату за использование своей территории для строительства аэродрома и еще персональную надбавку². Использование территории Договорного Омана для развития британской авиации в дальнейшем было использовано правителями эмиратов для развития инфраструктуры и способствовало социально-экономическому развитию их стран.

Оман. В начале XX века, когда к региону Арабского залива стали проявлять повышенное внимание ведущие мировые державы того времени, усилилась и активность самих государств региона, что сказалось и на положении Омана, который постепенно втягивался в региональную политику,

1 Маркарьян Р.В., Михин В.Л. Объединенные Арабские Эмираты.//Новейшая история арабских стран. М., «Наука», 1988. С.548.

2 Heard-Bey Frauke. From Trucial States to United Arab Emirates. Dubai 2011. P.299.

хотя его внутренняя жизнь оставалась патриархальной и не претерпевала больших изменений.

Великобритания была заинтересована в поддержании исторически длительных связей с Оманом. Начало этих связей относится к первому десятилетию XIX в., когда было необходимо бороться с пиратством против британских кораблей. Значение султаната было связано с его выгодным местоположением и его желанием сотрудничать с Великобританией. Затем Великобритания начала бороться с работорговлей и стремилась сохранить власть своих союзников, в том числе султанов Омана.

Интересы Великобритании в регионе были связаны также с необходимостью защищать Индию и транспортные пути, которые связывали метрополию с ее владением. Между двумя странами были заключены следующие договоры: 1798 год – Договор между сувереном Маската и Ост-Индской компанией (до 1857-1858 годов Ост-Индская компания была агентом английского правительства в этом районе); 1800 год – Договор между сувереном Маската и Соединенным Королевством; 1839 год – Торговое соглашение между Маскатом и Соединенным Королевством, по которому предоставлялись привилегии и права экстерриториальности; 1862 год – декларация Соединенного Королевства и Франции о гарантии независимости Маската и Занзибара; 1951 г. – Договор о дружбе, торговле и мореплавании; 1958 год – Соглашение с Соединенным Королевством о предоставлении военной

помощи в ответ на продолжающееся Соединенным Королевством использование военно-воздушных баз¹.

Позиция Соединенного Королевства заключалась в том, что «Оман не является ни английской колонией, ни частью английской колонии. Известные законодательные и исполнительные особенности английской колониальной системы не имеют силы в отношении султаната Маскат и Оман. Парламент не имеет права издавать законы, там нет английского губернатора, которому могут быть направлены инструкции, и султан осуществляет свою собственную внешнюю политику»². Между Великобританией и Оманом не существовало договора о протекторате, аналогичным другим малым странам региона Залива. На этом основании власти Омана считали свою страну полностью независимой, хотя они получали большую финансовую и военную помощь со стороны Великобритании.

Британское правительство выплачивало султану Омана ежегодные субсидии. Бюджет страны пополнялся в основном за счет таможенных отчислений и закята, который платили жители страны, подавляющая часть которых была мусульманами. Он пополнялся также за счет незначительных сумм, получаемых от продажи фиников и рыбы. Помимо этого, к доходной части бюджета относилась так называемая премия Каннинга – специальная выплата, установленная в 1861 г. при посредничестве британского губернатора в Индии лорда Каннинга в качестве

1 Вопрос об Омани: доклад специального комитета по Омани. Документ А 5846. Приложение № 16. Девятнадцатая сессия. Нью-Йорк 1964-1965. С.8.

2 Там же. С.15-16.

компенсации оманскому султану за отказ от владений на о. Занзибар¹.

Значительные по численности общины индийских торговцев селились в Омане, главным образом в Маскате и Матрахе, но также и вдоль побережья Батины, и в значительно меньшем количестве, в Суре и Салале. После образования правительства Индии в 1857 г., члены этих общин получили британскую регистрацию и оказались под защитой Великобритании. Великобритания оказывала давление на султана, когда волнения племен наносили ущерб собственности индийцев².

Помощь Великобритании поступала вначале от правительства Индии, а затем от министерства иностранных дел в виде кредитов и субсидий. Но они поступали только в периоды экономических или политических кризисов, поэтому не могли быть основой для долгосрочного экономического развития³.

В конце XIX - начале XX вв. Оман превратился в центр контрабанды оружия в регионе. Правительство султана в Маскате решило поставить торговлю оружия под свой контроль, с этой целью в 1913 г. оно создало склад, где

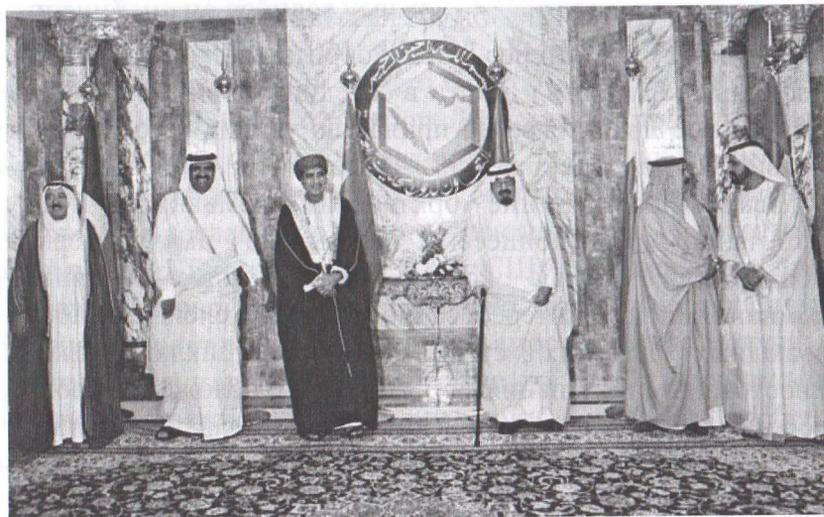
-
- 1 Носенко Т. Оман вчера и сегодня //Азия и Африка сегодня. № 7, 2006. С. 37.
 - 2 The word of Sultan Sa'id bin Taimur, Sultan of Muscat and Oman, about of the financial position of the Sultanate in the past and the future, after the export of oil. Published: January 1968. – Cit. on: Townsend John Oman. The Making of the Modern State. St. Martin's Press. New York. 1977. P. 137.
 - 3 Ibid.. P.88.

хранилось оружие. Великобритания была заинтересована в прекращении стихийной контрабанды оружия, поэтому поддержала меры маскатского правительства, и предоставило ему дополнительную помощь в размере 100 тысяч рупий, помимо ежегодных субсидий, которые ему выплачивались правительством Великобритании¹.

Таким образом, британская политика в отношении Омана была призвана обезопасить британские корабли в прибрежных водах и защитить проживавших там британских подданных, к ним относились и достаточно многочисленные индийцы, занимавшиеся торговлей.

1. Марфас Джордж Умман ва ас-сахиль аль-джануби лиль халидж аль-фариси (Оман и южное побережье Персидского залива. Каир, 2003.

С. 81.



Лидеры арабских стран Залива

Глава 2. Британская политика в период становления нефтяной отрасли.

В 1908 г. на территории Персии была обнаружена нефть и в следующем году Anglo-Persian Oil Company (АРОС) - Англо-персидская компания, получила концессию на ее разработку. В 1912г. была начата добыча нефти. Это определило и интерес Великобритании и британских нефтяных компаний к нефти в соседних с Персией странах. Британское правительство прилагало усилия к тому, чтобы правители малых стран, связанные с ним особыми узами, отдавали предпочтение британским компаниям и при получении ими концессий, оказывало им всемерную поддержку. Острая конкуренция между нефтяными компаниями и заинтересованность правителей в наиболее выгодных для их стран условиях, заключаемых с иностранными компаниями соглашений, осложняла процесс лоббирования со стороны британского правительства и заставляло его искать все новые возможности для защиты своих национальных интересов.

Бахрейн. Особые отношения между Бахрейном и Великобританией не стали решающим фактором в конкурентной борьбе иностранных нефтяных компаний за нефть. Концессию на разработку нефти в 1925г. получила компания Eastern and General Syndicate. Один из ее владельцев – новозеландец, майор британской армии Ф. Холмс смог добиться согласия шейха Хамада бен Исы Аль Халифы, который в 1923г. стал правителем Бахрейна, на подписание соглашения с компанией.

Благодаря своим обширным связям среди ближайшего окружения шейха Хамада, майор Холмс вначале подписал контракт на бурение скважин воды. После того, как

некоторые скважины были готовы, он обратился с просьбой к эмиру предоставить ему концессию на разведку нефти и получил ее. Были начаты геологоразведочные работы, которые показали, что на территории, которую ему предоставили для проведения изысканий, нефти нет. Тогда Ф. Холмс решил продать концессию одной из британских компаний, но не добился успеха.

В 1927г. Ф. Холмс продал концессионные права американской компании Eastern Gulf Oil Company, дочерней компании Gulf Oil Corporation. Британское правительство объявило эту сделку незаконной, так как Gulf Oil Corporation/ была участником соглашения «о красной черте». Это соглашение было подписано между нефтяными компаниями Великобритании и США после окончания Первой мировой войны. Согласно этому соглашению, американские компании не могли самостоятельно получать концессии на территориях, которые до 1918 г. формально входили в состав Османской империи. Тогда Eastern Gulf Oil, в свою очередь, продала свою концессию другой американской компании Standard Oil of California (СОКАЛ), которая не была участницей соглашений о «красной черте» и была зарегистрирована в Канаде. Правительство Великобритании вынуждено было признать эту сделку.

Была создана компания Bahrain Petroleum Company (БАПКО), заключившая в июне 1930 г. соглашение с правителем Бахрейна шейхом Хамадом, которое предоставило ей право разведки и добычи нефти на большей части территории Бахрейна сроком на 69 лет¹.

1 Бодянский В.Л., Мелкумян Е.С. Бахрейн// Новейшая история арабских стран Азии. М., Наука 1988. С. 513.

Заключение соглашения между правителем Бахрейна и американской нефтяной компанией создало благоприятные условия для усиления позиций США в этой стране. В 1948 г. они разместили на бахрейнской территории командование своих военно-морских сил, что положило начало сотрудничеству между Бахрейном и США в военной сфере.

В 1932г. в Бахрейне была обнаружена нефть и в следующем году началась ее промышленная добыча. Для обеспечения сбыта бахрейнской нефти на мировом рынке СОКАЛ в 1935г. продала 50% акций БАПКО Taxis Oil Company, которая создала компанию California-Taxis Oil, занимавшуюся продажей нефти. БАПКО приступила к строительству нефтеперерабатывающего завода на острове Бахрейн, так как возникли трудности с продажей сырой нефти из-за неблагоприятной экономической ситуации в мире. Был сооружен и нефтяной порт на острове Ситра¹.

Только в первые годы эксплуатации месторождений бахрейнская нефть шла на экспорт в сыром виде. Уже с конца 1930-х годов БАПКО взяла курс на создание нефтеперерабатывающих заводов, и вскоре большая часть нефти стала перерабатываться. В последующий период в Бахрейне был создан комплекс нефтеочистительных заводов, который по своей мощности занял одно из первых мест на Ближнем Востоке. Развитие нефтяной отрасли оказало существенное влияние на экономическое и политическое развитие эмирата.

Катар. В 1933г. правитель Катара шейх Абдалла бен Джасим вел переговоры с Anglo-Persian Oil Company о предоставлении ей права на проведение разведки нефти. В это же время он установил контакт с американцами,

¹ Там же.

представлявшими нефтяной бизнес. По всей вероятности, он не поставил об этом в известность правительство Великобритании и тем более, не заручился его поддержкой.

В этот период возникли разногласия между Катаром и Саудовской Аравией по поводу некоторых пограничных вопросов. В этой обстановке правитель Катара поспешил заключить в 1934г. соглашение с англо-персидской нефтяной компанией о проведении разведки нефти.

Правительство Индии, которое в тот период представляло Великобританию, направило после подписания соглашения между правителем Катара и представителями Anglo-Persian Oil Company (АРОС) письмо правителю Катара. В нем говорилось, что Великобритания будет и далее защищать Катар, при условии, что нефтяная концессия будет предоставлена АРОС. Эта защита касалась «серьезных внешних неспровоцированных нападений, а не небольших столкновений». В то же время правительство Его Величества выразило надежду, что шейх предпримет все необходимые шаги для своей собственной защиты и для сохранения порядка в своих собственных границах.

В письме также разъяснялось, что правительство Его Величества решило оказать содействие шейху с помощью своих военно-воздушных сил, для этого им должны быть предоставлена возможность использовать некоторые объекты Катара. (Как указывалось в телеграмме индийского департамента от 2 марта 1934 г., речь шла о двух взлетных полосах)¹. Кроме того, ВВС Великобритании должны быть обеспечены горючим и иметь возможность использовать беспроводной телеграф Катара, чтобы иметь быструю связь в случае возникновения военной опасности. Правительство

1 Arabian Treaties 1600-1960-Barchive Edition, 1992. . P. 277-278.

Великобритании также потребовало от правителя Катара не чинить препятствий инспекциям со стороны командования ВВС и получения необходимой информации для планирования операций по защите Катара¹.

17 мая 1935г. было заключено соглашение о предоставлении АРОС концессии на добычу нефти.. Согласно этому соглашению, которое состояло из 22 статей, шейх Катара предоставил компании единоличные права добывать и экспортировать всю добываемую нефть на всей территории Катара. Во второй статье соглашения оговаривалось, что компания не может действовать на территориях, имеющих религиозное значение. Срок действия соглашения был определен в 75 лет. В статье 4 определялись выплаты компании шейху Катара. Они выплачивались на личный счет шейха в одном из бахрейнских банков. Компания, согласно статье 10 должна была платить помимо оговоренных сумм, обычные налоги, которые платили британские торговцы государству Катар за все ввозимые ими товары, которые предназначались для личных нужд служащих компании. Однако вся деятельность компании, ее имущество, доходы освобождались от выплаты налогов в период действия соглашения.

Компания имела право передать свои права любой другой коммерческой компании, но не правительству другой страны. Важным пунктом соглашения было ограничение компании по найму рабочей силы. Этот процесс должен был быть согласован с правителем Катара, и предпочтение должно было быть отдано его подданным. Соглашение было подписано правителем Катара Абдаллой бен Джасимом Аль

1 Ibid. P. 282.

Тани и представителем Anglo-Persian Oil Company¹. Деятельность британской компании четко регламентировалась соглашением. Правитель страны не только получал отчисления от компании, но с ним согласовывались и все действия компании, выходявшие за рамки соглашения.

Затем 15 июня 1935г. было заключено соглашение между правительством Великобритании и АРОС, которая согласилась взять на себя некоторые обязательства: не передавать свои права какой-либо другой компании без согласия британского правительства (в случае передачи прав другой компании, она должна быть британской, зарегистрированной в Великобритании, и ее глава должен быть британским подданным). Все служащие компании должны были быть подданными Его Величества или правителя Катара. Импорт иностранной рабочей силы должен был быть согласован с резидентом Великобритании в Арабском заливе. В соглашении также содержались пункты, определявшие размещение британских ВВС и использование ими почты и телеграфа Катара.

Добыча нефти и ее переработка также были поставлены под контроль британского правительства².

В 1935 г. шейх Абдалла решил сделать своим преемником своего сына шейха Хамада бен Абдалла Аль Тани. Шейх Хамад был вторым сыном шейха Абдаллы, но именно ему отец доверял вести дела, а не своему старшему сыну Али. Так, например, шейх Хамад представлял своего отца во время переговоров с АРОС³. Правительство Великобритании

1 Ibid. P. 313-317.

2 Ibid. P. 297.

3Марфас Дж. Уман ва ас-сахиль аль-джануби лиль халидж аль-

дало свое согласие на то, чтобы преемником стал шейх Хамад, который заверил британское правительство в том, что он будет соблюдать положения договора с Великобританией, заключенного в 1916 г.¹

Затем политический резидент Великобритании в Арабском заливе направил шейху Абдалле письмо, в котором он предложил ему для укрепления его позиций распространить действие договора от 1916 г. на всех его наследников и преемников². АРОС передала свои права созданной ею Qatar Oil Company. 5 февраля 1937 г. было заключено соглашение между правительством Великобритании и этой компанией о передаче ей нефтяной концессии. Ей передавались все права, которые содержались в договоре от 17 мая 1935 г. между правителем Катара и Anglo-Persian Oil Company (28 июня 1935 г. Anglo-Persian Oil Company поменяла свое название на Anglo-Iranian Oil Company)³.

После заключения соглашения о нефтяной концессии отношения между Великобританией и Катаром значительно упрочились. В 1939 г. был издан указ, в соответствии с которым правительство Великобритании (в тот период его представляло британское правительство Индии) получило право судебных решений по уголовным делам в отношении всех подданных Великобритании или лиц, находившихся под ее защитой, на территории Катара. Этот указ в 1949 г.

фарисий (Оман и восточный берег Персидского залива). Каир, 2003. С. 309.

1 Arabian Treaties 1600-1960- P. 278.

2 Ibid. P. 287.

3 Ibid. P. 327.

был заменен новым аналогичным указом, так как Индия в тот период получила независимость.

Qatar Oil Company действовала на основании тех соглашений, которые были ею заключены с правителем страны. Если возникали какие-либо дополнительные проблемы, которые не были упомянуты в соглашении или они требовали дополнительных разъяснений, то представители компании должны были решать их непосредственно с правителем страны. В мае 1946 г. Qatar Oil Company направила правителю Катара послание по поводу предоставления разрешения на приземление самолетов, принадлежащих компании, на территории страны. В письме представители компании просили дать постоянное разрешение самолетам компании, которые использовались только для нужд компании, а не в коммерческих целях, располагать и взлетно-посадочными полосами вблизи Дохи. Компания испрашивала также разрешение на строительство в дальнейшем специальной площадки для самолетов в непосредственной близости от нефтяного месторождения Духан¹.

Для того, чтобы получить разрешение для самолетов компании приземляться в Катаре без предварительного согласования в каждом отдельном случае, потребовались дополнительные переговоры и письменные обращения к правителю страны. Только в сентябре 1946 г. правитель Катара направил письмо представителям Qatar Oil Company, в котором было подтверждено, что правитель предоставил компании право приземляться на территории Катара. В письме подчеркивалось: «Так как у компании имеются планы по расширению ее деятельности, что требует

1 Ibid. P. 339.

расширения ее операций, мы подтверждаем наше решение на приземление самолетов, что связано с потребностями дела»¹.

Для получения разрешения на использование катарского порта для нужд нефтяной компании также необходимо было обратиться к катарскому правителю. 12 августа 1946 г. Qatar Oil Company в письме к правителю обращалось за подтверждением ранее полученного разрешения на использование портов на территории Катара для нужд компании. В письме упоминался порт Зекрит, через который компания получила разрешение осуществлять свои импортные и экспортные операции. За это компания обязалась выплачивать правителю ежемесячно сумму в 2500 рупий². Правитель страны шейх Абдалла бен Джасим в своем письме подтвердил свое согласие на использование компанией катарских портов.

Разработки нефти были начаты в 1935г. Нефтяное месторождение в Духане было открыто в 1939г. Однако, события Второй мировой войны приостановили нефтяные работы, которые были возобновлены только в 1947г. В 1949г. нефть стали добывать в промышленных масштабах. В тот же период Катар начал экспорт своей нефти. В 1958 г. было создано нефтеперерабатывающее предприятие. Оно начало производить дизельное топливо. Только в 1969 г. был создан завод по производству химических удобрений. До этого осуществлялся экспорт, главным образом, сырой нефти.

В августе 1949г. состоялся обмен посланиями между правителем Катара шейхом Абдалла бен Джасимом и

1 Ibid.

2 Ibid. P. 340.

политическим резидентом Великобритании в Арабском заливе. В них было заявлено, что обе стороны подтверждают вступление в силу всех пунктов соглашения, подписанного между шейхом Абдаллой и британским правительством в ноябре 1916 г. Три статьи договора (7,8 и 9), которые вызывали сомнения у британской стороны, считаются действенными¹. Эти статьи касались разрешения на проживание в Катаре британских коммерсантов, назначения в Катар британского политического агента, а также создания британских отделений почты и телеграфа². Обеспечение безопасности британских подданных на территории Катара в период подписания договора не могло быть гарантировано правителем страны. После того, как началась деятельность нефтяной компании, изменившей социальный состав населения и его отношение к британскому присутствию в Катаре, положение изменилось. В 1949г., после того, как Катар стал нефтедобывающей страной, туда был назначен британский политический агент. Им стал Джон Вилтон. При нем были британские советники, которые занимали посты в отдельных правительственных департаментах.

Период с 1939 по 1949гг. был очень тяжелым для экономического развития Катара. Негативные последствия Второй мировой войны отразились на снижении торговых операций и привели к росту цен.

5 августа 1949г. было подписано соглашение о предоставлении нефтяной концессии на разработку нефти на континентальном шельфе между правителем Катара и одной из американских компаний, позднее передавших свои

1 Ibid. P. 343.

2 Ibid. P. 265.

права компании Shell. Однако до 1960 г. на этом месторождении нефть не добывалась в промышленных объемах¹. Таким образом, нефтяная отрасль Катара была создана значительно позже, чем в большинстве соседних стран, что оказало сдерживающее влияние на развитие социально-политических процессов в этой стране.

Кувейт. Великобритания высказала предположение о возможных запасах нефти в Кувейте еще при правлении шейха Мубарака. Политический резидент Великобритании сэр Перси Кокс направил послание шейху Мубараку 27 октября 1913 г., в котором выражал надежду на то, что если нефть будет обнаружена, то Кувейт предоставит концессию на ее разработку только лицу, который будет назван и рекомендован британским правительством². В ответном письме шейх Мубарак заверил правительство Великобритании в том, что «если на территории Кувейта будет обнаружена нефть, то концессию на ее добычу получит только тот, кто будет назван британским правительством»³.

В тот период отношения между Кувейтом и Великобританией находились на подъеме, так как было подписано англо-турецкое соглашение, определившее автономный статус Кувейта и те границы, которые удовлетворили его правителя.

Anglo-Persian Oil Company выразила свою заинтересованность в получении концессии на разработку

1 Monrroe J. The Persian Gulf in the Twentieth Century. N.Y. 1962.. P.177.

2 Arabian Treaties (1600-1960).P. 609.

3 Ibid.

нефти в Кувейте в 1911г., когда было направлено соответствующее письмо британскому резиденту в Бушире, однако, в тот период британская администрация не рекомендовала предпринимать какие-либо шаги в этом направлении, так как перед Первой мировой войной обстановка в регионе этому не благоприятствовала. Тем не менее, специальная комиссия британского адмиралтейства была направлена в Кувейт для проведения геологических исследований. На следующий год подобные же исследования провела и Anglo-Persian Oil Company. По результатам обоих исследований было рекомендовано начать разведывательные работы в районе Бургана¹.

После окончания Первой мировой войны интерес к нефти возрос, так как начался экономический подъем, который потребовал использования дополнительных энергетических ресурсов.

США потребовали от Великобритании и Франции придерживаться принципа «открытых дверей», который предоставлял бы всем государствам равные возможности в области нефтедобычи. В тот период семь крупнейших нефтяных компаний («Seven Sisters») обладали монопольными правами на нефть. Таким образом, Кувейт оказался в ситуации, когда его политика должна была соответствовать общим глобальным тенденциям на мировом рынке нефти.

С одной стороны, к получению концессии проявляла интерес Anglo-Persian Oil Company. Однако ее специалисты не считали, что территория Кувейта богата нефтяными запасами, поэтому она не проявляла особой настойчивости. Только в 1923 г. были начаты переговоры с

¹ Ibid. P. 26.

правителем Кувейта шейхом Ахмедом. Они проходили при посредничестве британского политического агента в Кувейте. Условия концессии, которые предлагала эта компания, шейх Ахмед считал для своей страны не выгодными. Он настаивал на получении 25 % отчислений от добычи сырой нефти¹.

С другой стороны, интерес к нефти Кувейта был проявлен со стороны небольшой англо-австралийской компании Eastern and General Syndicate. Условия, предлагавшиеся этой компанией, были значительно более выгодными для Кувейта. Ее представитель – майор Холмс провел переговоры с правителем Кувейта. Эти переговоры вызвали обеспокоенность британского политического агента в Кувейте и представителей Anglo-Persian Oil Company. Политический агент Великобритании направил шейху Ахмеду официальное послание, в котором он напомнил ему о тех обязательствах, которые взял на себя правитель Кувейта шейх Мубарак в 1913 г. Шейх Ахмед в ответном послании указал, что майор Холмс является также представителем британской компании и что он должен заручиться предварительным согласием правительства Великобритании на подписание соглашения о предоставлении концессии на разработку нефти в Кувейте². Генеральный директор Anglo-Persian Oil Company сэр А. Вильсон 2 июня 1923г. встретился с шейхом Ахмедом и передал ему проект соглашения о нефтяной концессии. Шейх Ахмед потребовал отложить обсуждение этого проекта до тех пор, пока он не проведет необходимые консультации. Как пишет британский исследователь А.

1 Ibid. P. 28.

2 Ibid.

Чилсхолм, который был одним из главных переговорщиков со стороны британской компании и детально изучил историю заключения соглашения о нефтяной концессии, шейх Ахмед заявил, что «эта концессия затрагивает жизненные интересы его страны и народа, и поэтому было бы неправильно с его стороны тщательно не изучить этот вопрос». Шейх Ахмед также сказал, что он лично будет изучать все статьи договора, и вносить в них свои изменения¹.

Подробный анализ того, насколько долгой и трудной была история заключения этого соглашения, свидетельствует о том, что правитель страны должен был взять на себя ответственность за то решение, которое он принял. Эмир Кувейта долго обдумывал и взвешивал все аргументы, прежде чем он решился на подписание соглашения. Только тот факт, что переговоры длились более 10 лет, говорит о многом.

В мае 1924г. шейх Ахмед совместно с Ибн Саудом подписали соглашение о предоставлении концессии компании, которую представлял майор Холмс, для разработки нефти в совместной саудовско-кувейтской нейтральной зоне. Шейх Ахмед объяснял этот факт существованием тесных политических связей между ним и Ибн Саудом². Примерно в тот же период майор Холмс смог заключить соглашение о нефтяной концессии с правителем Бахрейна.

Предварительные работы геологов, которые проводила компания, которую представляла майор Холмс, дали неутешительные результаты. Кроме того, у этой компании

1 Ibid.

2 Mansfield P. Vanguard of the Gulf. L., Hutchinson, 1990.. P. 29.

не было достаточных финансовых средств для начала масштабных работ. В 1927г. майор Холмс смог заинтересовать своим предложением крупную американскую нефтяную компанию. Однако, когда майор Холмс проинформировал о возможности на выгодных условиях заключить соглашение о добыче нефти на территории Кувейта с американской компанией, шейх Ахмед наотрез отказался. По-видимому, он считал, что надо выждать и найти наиболее приемлемого партнера, тем более, что его связывали с Великобританией условия соглашения, по которому концессия должна была быть предоставлена только компании, которая будет одобрена британским правительством. В течение следующих трех лет шейх Ахмед не вел никаких переговоров. Это был период мирового экономического кризиса. Крупнейшие нефтяные компании испытывали финансовые трудности и не расширяли сферу своей деятельности. Кувейтская экономика также испытывала трудности.

Американское правительство начало оказывать давление на англичан с тем, чтобы они выполнили соглашение «об открытых дверях» в области нефти и предоставили возможность американским нефтяным компаниям свободно конкурировать с компаниями Великобритании в регионе Залива. Британское правительство вынуждено было пойти на уступки.

Филиал американской компании Standard Oil of California заключил соглашение о получении концессии на добычу нефти на территории Бахрейна. Этот прецедент дал возможность американскому правительству усилить давление, и, в конце концов, добиться разрешения для американских компаний действовать на территории Кувейта. В апреле 1932г. британское правительство

официально заявило о том, что оно не возражает против участия американских компаний в получении нефтяной концессии в Кувейте. В мае 1932г., майор Холмс как представитель Gulf Oil Corporation возобновил переговоры с шейхом Ахмедом. Майор Холмс представил проект соглашения. Anglo-Persian Oil Company также разработала свой проект соглашения¹.

Шейх Ахмед оказался в очень выгодной позиции, так как две крупные нефтяные компании вступили в борьбу за получение концессии в Кувейте. В этих условиях перед шейхом Ахмедом открылись возможности требовать наиболее выгодные условия для своей страны. Он этим воспользовался, и переговоры были продолжены. Положение шейха Ахмеда как участника переговоров было усилено, так как в конце мая 1932г. в Бахрейне была обнаружена нефть в промышленных масштабах. Подтвердились предположения майора Холмса о том, что регион Залива необычайно богат нефтью. Переговоры представителей этих компаний с шейхом Ахмедом продолжались еще на протяжении двух лет, так как кувейтский правитель стремился получить максимально выгодные для своей страны условия.

На эти переговоры повлияло и то, что король Саудовской Аравии Ибн Сауд предоставил в 1933г. концессию на разработку нефти на подвластной ему территории американской компании Standard Oil of California. Саудовский король отдавал предпочтение американцам, которые в его представлениях не были связаны с

1 Chisholm Archibald H.T. The First Kuwait Oil Company Agreement. A Record of Negotiations 1911-1934. L., Frank Cass, 1975. P.5.

колониализмом, навязанным Великобританией арабским и мусульманским странам.

Хотя Кувейт связывали с Великобританией особые отношения, предоставление концессии американской компании со стороны влиятельного правителя соседней страны, усилило американские позиции и в Кувейте. В этих условиях Anglo-Persian Oil Company и Gulf Oil Corporation приняли решение объединить свои усилия и создать совместную компанию, которая могла продолжить переговоры о получении концессии в Кувейте. Была создана совместная англо-американская компания Kuwait Oil Company (КОС). Ее переговоры с шейхом Ахмедом были приостановлены появлением еще одного конкурента - компании, созданной в апреле 1932г. группой британских политиков и бизнесменов, возглавлявшейся лордом Ллойдом- бывшим верховным комиссаром Великобритании в Египте. Целью этой компании было сохранить монопольное господство Великобритании в регионе Залива. Шейх Ахмед воспользовался ситуацией и начал переговоры с этой компанией, хотя и не предполагал заключать с ней соглашение.

Соглашение о предоставлении концессии было подписано 23 декабря 1934г. Этому предшествовало обсуждение шейхом Ахмедом четырех проектов соглашения, которые ему были предоставлены, и в которые он вносил свои изменения. Только после того, как он одобрил проект соглашения, был составлен его окончательный текст.

Правитель Кувейта – шейх Ахмед Аль-Джабер Ас-Сабах предоставил КОС эксклюзивное право на добычу нефти на всей территории Кувейта, включая острова и территориальные воды (в соответствии с картой, имеющейся в приложении). Срок действия соглашения был

определен в 75 лет с момента его подписания. Компания должна была начать геологические работы не позднее, чем спустя девять месяцев после подписания соглашения. График проведения работ по добыче нефти также был включен в текст соглашения. Кроме того, компания должна была постоянно информировать правителя Кувейта о проводимых ею работах и ее результатах¹.

В третьей статье этого соглашения говорилось: «Принимая во внимание права, которые были предоставлены шейхом компании в соответствии с этим соглашением, а также его помощь и защиту, которую шейх берет на себя, и будет осуществлять всеми средствами, которые дает ему его власть, компания должна выплатить шейху следующие суммы: в течение 30 дней после подписания, компания должна была выплатить 475000 рупий».

Ежегодно, до обнаружения нефти в промышленных масштабах, компания выплачивала за аренду 95000 рупий. В соглашении были точно определены все выплаты компании правителю Кувейта, а также все права, которыми пользовалась компания на кувейтской территории. Для осуществления постоянных контактов между компанией и кувейтской стороной, в соответствии со статьей шестой этого соглашения, было предусмотрено назначить местного представителя. Причем, правитель Кувейта мог выбрать, после консультаций с британским правительством, кандидатуру на этот пост.

Соглашение состояло из 21 статьи, в которых детально были зафиксированы условия деятельности компании на

1 Concession Agreement between The Kuwait Oil Company and the Ruler of Kuwait dated December 23, 1934// Arabian Treaties (1600-1960).P. 631-637.

территории Кувейта. Соглашение было подписано шейхом Ахмедом – со стороны Кувейта, а также майором Холмсом и А. Чилзхолмом – со стороны КОС, в присутствии политического агента Великобритании Г. Диксона¹.

КОС начала проводить разведывательные работы в декабре 1935 г. Они не дали положительных результатов. Только два года спустя, в 1937г. была предпринята разведка нефти в районе Бургана. В феврале 1938г. были обнаружены колоссальные резервы нефти. Однако начало Второй мировой войны приостановило все работы. Компания в 1942г. свернула свою деятельность, оставив в Кувейте лишь незначительное число своих служащих. Работы были возобновлены в 1945г., и в 1946г. начался экспорт кувейтской нефти. Торжественная церемония по этому поводу состоялась 30 июня 1946 г. Ее открыл шейх Ахмед, который повернул серебряный вентиль на трубе, и нефть пошла по нефтепроводу в резервуар, откуда она была загружена на британский танкер.

В 1948г. American Independent Oil Company получила концессию на разработку нефти в кувейтской части нейтральной зоны, расположенной между Кувейтом и Саудовской Аравией. В 1958 н. к числу иностранных нефтяных компаний, действовавших на территории Кувейта, добавилась японская компания, получившая концессию на разведку и разработку нефтяных месторождений на континентальном шельфе в кувейтской части Нейтральной зоны. Диверсификация иностранных нефтяных компаний создавала более благоприятные условия для того, чтобы требовать равноправного участия для кувейтского правительства в распределении их доходов.

1 Chisholm A.. Op. cit. P. 242-248.

Однако, только, когда нефтедобывающие государства смогли упрочить свое взаимодействие, они стали более успешно реализовывать свои требования об изменении концессионных соглашений. В Кувейте это произошло 29 декабря 1951г., когда новый эмир Кувейта шейх Абдалла бен Салем Ас-Сабах издал эмирский указ, в соответствии с которым кувейтское государство стало получать равную долю в доходах КОС.

Нефтедобыча в Кувейте росла быстрыми темпами, что сказывалось и на доходах государства. Становление нефтяной промышленности в Кувейте повлияло на многие стороны его жизнедеятельности.

Договорный Оман. Серия соглашений, заключенных между британским правительством и правителями шейхств Договорного Омана касались и нефти. Первое подобное соглашение было заключено в мае 1922г. Политический резидент Великобритании в Бушире направил послания правителям Шарджи, Дубая, Абу-Даби, Умм-Эль-Кайвейна и Адждмана, в которых говорилось о том, что «если какое-либо нефтяное месторождение будет обнаружено на их территории, то они не предоставят концессию на него никакой иностранной компании, за исключением той, которая будет указана британским правительством»¹. Таким образом, Великобритания закрепила за собой исключительные права на разработку нефти в этом районе.

Первое соглашение о предоставлении нефтяной концессии британской нефтяной компании было подписано с правителем Дубая шейхом Саидом бен Мактумом Аль Хашером 22 мая 1937г. Оно распространялось на всю

1 Agreements Regarding Oil, dated 1922. // Arabian Treaties 1600-1960. Archive Editions 1992. P. 547.

территорию страны за небольшим исключением. Срок его действия был определен в 75 лет. В третьей статье говорилось о том, что шейх предоставляет компании исключительные права на проведение разведывательных работ, бурение скважин для добычи сырой нефти и природного газа, а также сопутствующих их продуктов. Он также предоставлял компании исключительное право собственности на все добываемые продукты, право их перерабатывать, транспортировать, продавать, переправлять их в любое место и любую страну и проводить другие необходимые ей операции. Специальная статья соглашения была посвящена выплатам компании шейху.

Соглашение было развернутым. Оно состояло из 27 статей, в которых подробно оговаривались все права и обязанности сторон¹.

Компании было запрещено проводить свои работы на земле мечетей, других религиозных объектах и кладбищах. Она должна была использовать научные методы, стремясь предотвратить загрязнение вод, закрывать все скважины, которые были пробурены, но оказались непродуктивными и были заброшены. Компания должна была информировать шейха обо всех своих действиях и ежегодно представлять отчеты, но эта информация была конфиденциальной.

Подробно оговаривались условия ввоза компанией необходимых ей товаров, найма служащих, использования инфраструктурных объектов и строительство новых, аренды земель и помещений и многие другие вопросы. Согласно статье 25 соглашения, компания переводила все

1 Dubai Oil Concession. // Arabian Treaties 1600-1960. Archive Editions 1992. P. 583-589.

положенные выплаты на личный счет шейха в бахрейнском отделении Восточного банка.

Для того, чтобы полностью контролировать деятельность нефтяной компании, получившей концессию на разработку нефти в Дубае, британское правительство предварительно подписало с ней политическое соглашение. Оно было датировано 5 февралем 1937г. В нем говорилось о том, что нефтяная компания, заключившая соглашение с шейхом Дубая о предоставлении ей нефтяной концессии, должна всегда оставаться британской компанией, зарегистрированной в Великобритании, имеющей штаб-квартиру в Великобритании, и ее президент должен быть подданным Великобритании. Кроме того, компании предписывалось решать возникающие с местной администрацией вопросы через британского представителя в Дубае¹.

Кроме того, в соглашении уточнялись условия действий нефтяной компании на территории Дубая и ее обязательства в отношении британского правительства. Например, компании запрещалось использовать любые объекты, необходимые для обеспечения обороны, в том числе аэродромы, морские базы, а также средства связи и транспорта. В случае возникновения разногласий между компанией и правителем Дубая, компания должна прибегать к помощи британского политического агента. Специальный раздел соглашения был посвящен определению прав

1 Political Agreement between His Majesty's Government and Petroleum Concessions Limited relating to the Dubai Oil Concession, dated February 5, 1937. // Arabian Treaties 1600-1960. Archive Editions 1992. P. 589-592.

британского правительства в отношении нефтяной компании в условиях войны.

После заключения соглашения о предоставлении концессии британской нефтяной компании, текст политического соглашения между ней и британским правительством был передан британским политическим агентом правителю Дубая. В сопроводительном письме говорилось, что условия политического соглашения должны иметь приоритет перед соглашением между правителем Дубая и нефтяной компанией¹. В ответном послании правитель Дубая выразил свое согласие выполнять эти условия².

Другие послания политического агента правителю Дубая должны были закрепить роль британского правительства при установлении контактов с любыми британскими учреждениями. Таким образом, британская политическая администрация стремилась сохранить свой контроль над деятельностью местных властей, в то же время, характер отношений с правителями отдельных эмиратов требовал заручиться письменным согласием его правителя, тем самым, подтверждая его самостоятельность в осуществлении внутренней политики своей страны.

Для получения разрешения на создание собственного аэродрома правительству Великобритании также

1 Letter dated May 22, 1837, from the Political Agent, Bahrain, to the Ruler of Dubai on the subject of the Political Agreement// Arabian Treaties 1600-1960. Archive Editions 1992. P. 592-593.

2 Letter, dated May 22, 1937, from the Ruler of Dubai to the Political Agent, Bahrain, accepting conditions set out in (a) above. // Arabian Treaties 1600-1960. Archive Editions 1992. P. 593.

необходимо было заключить специальное соглашение с правителем Дубая. Оно было заключено 6 июня 1938 г. В том же 1937г. было заключено соглашение между правителем Шарджи о предоставлении нефтяной концессии британской компании, уже заключившей аналогичное соглашение с правителем Дубая. Соглашение было заключено 17 сентября 1937г., а 12 ноября британское правительство заключило с нефтяной компанией политическое соглашение. Дальнейшие действия британского правительства были теми же, что и в Дубае. Обмен посланиями между британским политическим агентом и правителем Шарджи привел к планируемым британским правительством результатам: политическое соглашение между ним и нефтяной компанией было признано правителем, который обязался руководствоваться его положениями в своих взаимоотношениях с британской нефтяной компанией, получившей концессию на разработку нефти в его стране.

11 января 1939г. правитель Абу Даби подписал соглашение о предоставлении нефтяной концессии британской компании. За ним последовало подписание политического соглашения между этой компанией и правительством Великобритании. Это произошло 11 апреля 1940 г.

Соглашения о нефтяных концессиях, которые сопровождались политическими соглашениями между получившими их компаниями и британским правительством, между правителем Умм Эль-Кайвейн и британской нефтяной компанией было подписано 20 марта 1945г., а 21 июня 1945г. между правителем Рас Эль-Хеймы и другой британской нефтяной компанией.

Только 31 января 1951г. правитель Аджмана подписал соглашение о предоставлении нефтяной концессии

британской компании. А 18 августа 1953г. было подписано соглашение с правителем Фуджейры о проведении на территории этого эмирата изыскательных работ и британской нефтяной компанией – Petroleum Development, действовавшей на территории Договорного Омана.

Содействие британского правительства деятельности нефтяных компаний на территории Договорного Омана стало основной целью британской колониальной администрации. Другой целью оставалось обеспечение потребностей британской империи в Индии. Для постоянной связи между колонией и метрополией необходимо было создать соответствующую инфраструктуру. Для решения этой задачи рациональным было использовать территорию Договорного Омана. Там благоустраивались гавани для приема британских судов, был создан телеграф и почта.

Для обеспечения безопасности индийских торговцев, имевших привилегии во всех странах этого района, и стабилизации ситуации в этих странах британский политический агент в Шардже и политический резидент в Бушире имели постоянные контакты с правителями шейхств Договорного Омана и в случае необходимости вмешивались для разрешения споров между ними, иногда прибегая и к военной силе. Территориальные проблемы необходимо было разрешать, так как в соглашениях о нефтяных концессиях должны были быть четко обозначены территории, на которые они распространялись. Стали обостряться конфликты между правителями из-за спорных территорий. Для нефтяных компаний было необходимо добиться стабильности, чтобы проводить свои разведывательные работы и добычу нефти и газа.

Постепенно совершенствовалась британская административная система. Вместо местного агента в Шардже, который подчинялся политическому резиденту в Бушире в 1937г. был назначен политический офицер-британец. Он проживал в Шардже только в зимние месяцы. С 1948г. он стал жить в Шардже круглый год¹.

В 1937г. политический агент в Бахрейне, который с 1934 г. отвечал и за положение дел в эмиратах Договорного Омана, обратился к политическому резиденту в Бушире с предложением известить всех глав эмиратов и шейхов внутренних племен о необходимости определить территории, на которые распространялась власть каждого из правителей. Однако многие вожди племен не могли определить, какому правителю они подчиняются и проявляли стремление к независимости. В этих условиях нефтяным компаниям было трудно работать.

Вторая мировая война отсрочила решение вопроса о территориальном суверенитете эмиратов, однако, в послевоенный период конфликты из-за спорных территорий возобновились. В сентябре 1945 г. вражда между правителями Абу Даби и Дубая привела к началу войны между этими эмиратами. Начались вооруженные нападения с обеих сторон. Война продолжалась до 1948г. Британский политический резидент не имел возможности вмешаться, так как вооруженные столкновения шли в пустыне. Война была кровопролитной, и все население Договорного Омана было напугано тем, что число жертв с каждым днем росло². Великобритания приняла решение вмешаться. Она смогла

1 Heard-Bey Frauke. From Trucial States to United Arab Emirates. Dubai 2011. P. 309.

2 Ibid. P. 302.

добиться подписания 3 марта 1947г. соглашения между правителями Дубая и Абу Даби. Британские представители навязали обоим правителям свои представления о разграничении границ между их владениями. В мае-июле 1948г. правитель Абу-Даби Шахбуд бен Султан и правитель Дубая Саид бен Мактум обменялись соответствующими посланиями с представителями Великобритании в регионе¹. Великобритания предпочитала не вмешиваться во внутренние дела правителей Договорного Омана, но она была вынуждена изменять своим правилам, когда этого требовали ее интересы и интересы нефтедобывающих компаний.

В 1949г. обострился территориальный конфликт в оазисе Бурейми, на который претендовала Саудовская Аравия, Султанат Оман и Абу-Даби. Были затронуты интересы и нефтедобывающих компаний – американской ARAMCO, действовавшей в Саудовской Аравии, и британской компании, ведущей изыскания на территории Абу-Даби. В июле 1950г. между британским и саудовским правительствами было заключено соглашение о создании совместной технической комиссии о разграничении территорий в спорном районе. Она не достигла результатов. Соглашение не было заключено. Султан Омана и король Саудовской Аравии начали готовиться к началу вооруженного конфликта, но его удалось избежать, благодаря посредничеству американского посла в Джидде,

1 Letters from Sheikh Sackbut b. Sultan to Political Officer Trucial Coast agreeing to boundary arbitration by the British, 3 May and 4 June 1948; similar letter from Sheikh Said b. Maktum to Political Agent Bahrain, 17 July 1948. // Arabian Treaties 1600-1960. Archive Editions 1992. P. 669.

который добился соглашения между британским и саудовским правительствами¹.

В ноябре 1952г. британское правительство предложило перенести рассмотрение вопроса о Бурейми в Международный арбитражный суд. Он начал свои слушания 11 сентября 1955г. в Женеве. Но суд прервал свои слушания из-за того, что британский представитель в суде обвинил саудовскую сторону в то, что она продолжает поставлять оружие в регион Бурейми и пытается уговорить шейхов местных племен признать их суверенитет. Дальнейшее развитие событий происходило следующим образом. При поддержке правительства Великобритании войска султана Омана и Маската и Абу-Даби вступили в оазис и заставили саудовский гарнизон сдать. Вопрос о границе между Саудовской Аравией и Абу-Даби, которую представлял представитель Великобритании, был решен. Он вновь возник после создания федерации ОАЭ.

Жители Договорного Омана до Второй мировой войны получили от Великобритании безопасность на море, что защищало их основной промысел – добычу жемчуга. Во время войны и после ее окончания британские политические агенты должны были организовать импорт и распределение продовольствия. Серьезные ограничения, введенные правительством Индии на экспорт продовольствия сразу после начала войны, привели к его нехватке в странах Договорного Омана, которые зависели от его ввоза из Индии. Великобритания сняла запрет на поставки из Индии риса, сахара, чая и некоторых других товаров первой необходимости. Британские политические агенты следили

1 Heard-Bey Frauke. Op. Cit. P. 304.

за его распределением местными торговцами, которых контролировали специально созданные местные комитеты. Другим полезным видом деятельности со стороны британской колониальной администрации было проведение вакцинаций в период эпидемий и создание в Дубае диспансера, в котором работал индийский доктор¹.

После войны Великобритания стала более ответственно относиться к нуждам региона, что было вызвано деятельностью британских нефтедобывающих компаний, необходимостью обезопасить их капиталовложения и стремлением сохранить свое влияние.

Когда нефтедобывающие компании начали свою деятельность, они должны были строить дороги, электростанции, взлетно-посадочные полосы, жилье. Кроме того, представители компании должны были постоянно контактировать с правителями эмиратов, где они проводили свои работы, для решения возникающих проблем. Для проведения работ компании привлекали сотни местных жителей. Для компаний было выгодно использовать местную рабочую силу. В тоже время жители эмиратов получали возможность приобрести новые знания и навыки. Они имели контакты со служащими компании из европейских стран и США, расширяя свои представления о внешнем мире.

Активизация деятельности нефтяных компаний, и их большая вовлеченность в местные дела заставили британское правительство повысить свое представительство в эмиратах, заменив в 1953 г. должность политического офицера на политического агента. В 1940-е гг. Шарджа утратила свое значение, тогда как Дубай развивался более

1 Ibid. P. 308.

успешно. Он стал штаб-квартирой британских нефтяных компаний, и в 1954г. политический агент, представлявший Великобританию в Договорном Омане, переехал из Шарджи в Дубай. Там были созданы почта, банк и благоустроена гавань.

До 1961г. политический агент в Дубае отвечал за все эмираты Договорного Омана. Ему оказывал помощь политический офицер, проживавший в Абу-Даби. Постепенно Абу-Даби приобрел большее значение для англичан, из-за более успешной деятельности там нефтедобывающей компании, которая стала с 1960 г. добывать нефть в промышленных масштабах. Поэтому британский политический агент с 1961г. находился в Абу-Даби¹. Были расширены и его полномочия. Помимо его непосредственных обязанностей, он стал возглавлять британский суд в странах Договорного Омана.

В 1951г. Великобритания приняла решение о формировании в эмиратах небольшого гарнизона, состоящего из местных жителей, белуджей и представителей других национальностей. Он должен был стать ядром будущей армии. Его должны были использовать в чрезвычайных ситуациях, чтобы не прибегать к помощи британских войск².

Этот гарнизон был расквартирован в Шардже на британской военной базе. Командование было поручено британскому офицеру, заместителями которого были офицеры из

1 Ibid. P.310.

2 Taryam A.O. The Establishment of the United Arab Emirates. 1950-1985. Groom Helm, London, New York, Sydney 1987. P. 15.

Иордании и Адена¹. Задачей этих вооруженных формирований было сохранять мир и порядок во всех эмиратах Договорного Омана, а также защищать британских представителей, когда они посещали регион².

В 1952г. Великобритания создала Совет, который должен был усилить ее влияние, путем привлечения к управлению местных правителей. Первое его заседание проходило под руководством британского политического резидента. В него вошли правители Абу Даби, Дубая, Шарджи, Аджмана, Умм-Эль-Кайвейна и Фуджейры. Фуджейра была объявлена самостоятельным эмиратом в том же году, а Кальба и Хор Факкан (претендовавшие на самостоятельный статус) были присоединены к эмирату Шарджа³.

Совет был консультативным, никакой исполнительной властью он не обладал. Он собирался дважды в год, для того, чтобы обсуждать проблемы, имевшие с точки зрения британской администрации общий интерес, а также для того, чтобы британская администрация информировала членов совета о новых инструкциях. Создание совета и гарнизона было необходимо для того, чтобы защитить территории, где нефтяные компании проводили свои работы. Гарнизон также использовался для решения территориальных проблем, в частности, в 1955г., когда вспыхнул конфликт с Саудовской Аравии в оазисе Бурейми. В 1956г. в Дубае была создана полиция под командованием британского офицера. В 1957г. полицейские формирования возникли и в Абу-Даби. Вооруженным силам эмиратов было запрещено действовать в городах.

1 Ibid.

2 Heard-Bey Frauke. Op. Cit. P. 312.

3 Taryam A.O. Op. Cit. P. 78.

В конце 1960-х в Абу-Даби, Дубае, Шардже и Рас-Эль-Хейме стали создаваться свои вооруженные силы для защиты своих эмиратов, в них по контракту использовались британские офицеры¹.

Для упрочения отношений с правителями Великобритании позволила каждому эмирату ввести свои паспорта, которые должны были заменить британские паспорта. Иностранцы граждане, которых по мере развития нефтедобывающей промышленности становилось все больше, не попадали под действие местных судов. Для того, чтобы узаконить это положение, Совет эмиратов Договорного Омана принял в 1946 и 1949 гг. соответствующие решения².

Была также усовершенствована местная судебная система. В 1960-е годы в Дубае и Абу-Даби были приняты акты, регулирующие такие вопросы, как таможенные сборы, налоги, дорожные и авиационные сборы. После 1966 г. в этих эмиратах стали публиковаться все принимаемые декреты и акты. В разработке законодательной системы принимали участие арабские эксперты, но британская администрация также оказывала им содействие³.

Кроме того, британская администрация стала заниматься вопросами экономического и социального развития. В 1954-1956 были ассигнованы средства на некоторые проекты в этой области. В 1957 г. британская администрация выделила финансирование первого пятилетнего плана развития. Главной его целью было создание институтов и административной системы, которая в будущем должна была самостоятельно заниматься вопросами развития. На

1 Heard-Bey Frauke. Op. Cit. P. 314.

2 Ibid. P.315.

3 Ibid. P.316.

второй пятилетний план 1961-1966гг. британское правительство выделило недостаточно средств и удалось только расширить госпиталь, который был создан в Дубае в 1949г.¹ Госпиталь в Рас Эль-Хейме был открыт в 1963г. В 1964г. британское правительство назначило ответственного за оказание медицинских услуг во всех эмиратах

В 1953г. была создана первая современная (не кораническая) школа в Шардже. В начале 1950-х годов несколько мальчиков были отправлены учиться в Кувейт, Ирак и Бахрейн. Кувейт откликнулся на просьбу Шарджи помочь в создании первой школы. Он направил трех арабских преподавателей, которым он платил зарплату из своих средств. В следующем году, также по просьбе правителя Шарджи, Кувейт помог открыть школу для девочек².

Британская администрация была недовольна помощью со стороны арабских стран, но не могла этому препятствовать из-за общественного мнения в самой Великобритании. Но когда Шарджа обратилась с просьбой к Египту направить в школы своих учителей, британская администрация стала чинить препятствия для получения ими въездных виз. Она опасалась революционного воздействия Египта, где в 1952г. произошел антимонархический переворот. Два египтянина, направленных правительством, с большим трудом смогли въехать в Шарджу. Затем было найдено компромиссное решение: учителя для школ приглашались из Судана³. В школе в Шардже учились и дети из других эмиратов, прежде всего, Дубая. Но затем были открыты школы и в

1 Ibid. P.321.

2 Taryam A.O. Op. Cit. P. 17.

3 Ibid.

других эмиратах. Первая современная школа для мальчиков в Дубае была создана в 1957г. Затем была создана школа для девочек.

Британская администрация открыла первую техническую школу в Шардже в 1958г. Число учеников было ограниченным. Их было всего 18¹. Вторая подобная школа была открыта в Дубае только в 1964 г. Там училось 89 человек². Третья появилась в Рас-Эль-Хейме в 1969г.

Число общеобразовательных школ неуклонно росло. В 1963г. функционировало 15 школ для мальчиков и семь школ для девочек. Общее число учеников превысило пять тысяч, причем девочки составляли 30 %³.

В Абу-Даби развитие образования отставало от других эмиратов, из-за того, что правитель страны шейх Шахбут стремился сохранить традиционный образ жизни. Он разрешил создать небольшую школу только в 1958 г. Затем она была закрыта. Вновь школа заработала только в 1960 г. Образование стало быстро развиваться, когда в 1966 г. к власти пришел шейх Зайед бен Султан. Образование стало инструментом модернизации.

Великобритания выделяла недостаточно финансовых средств для социально-экономического развития эмиратов, поэтому арабские страны, которые стремились распространить идеи арабского национализма на регион Залива, выступили в Лиге арабских государств (ЛАГ) с инициативой оказать помощь странам Залива. В 1964 г. этот вопрос обсуждался в ЛАГ и был создан специальный комитет по вопросам Залива. Делегация ЛАГ посетила

1 Heard-Bey Frauke. Op. Cit. P. 331.

2 Taryam A.O. Op. Cit. P. 18.

3 Ibid.

страны региона и была с энтузиазмом встречена как правителями, так и жителями¹.

Было решено создать Арабский фонд для оказания помощи нуждающимся эмиратам Залива. Основными вкладчиками фонда должны были стать богатые нефтедобывающие страны региона – Саудовская Аравия, Кувейт и Ирак. Штаб-квартира фонда должна была находиться в Шардже, так как ее правитель шейх Сакр бен Султан был наиболее заинтересован в сотрудничестве с арабскими странами. Великобритания была недовольна вмешательством со стороны арабских стран. 25 июня 1965г. шейх Сакр был смещен со своего поста и отправлен в ссылку. Правящая семья обвинила его в связях с Египтом. На его место был назначен шейх Халифа бен Мухаммед Аль Касими, который проводил гибкую политику, стремясь соблюсти интересы своей страны и не конфликтовать с британской администрацией².

В 1965г. Великобритания приняла решение значительно увеличить ассигнования на оказание помощи эмиратам Договорного Омана. Это произошло после того, как Абу-Даби приступил к экспорту своей нефти. Было создано Бюро развития Договорного Омана (*The Trucial States Development Office*). Оно занималось различными проектами: оказание помощи развитию сельского хозяйства, создание технических и торговых колледжей, предоставление стипендий местным жителям для получения образования за границей, контроль над деятельностью медицинских учреждений, развитие рыбных ресурсов,

1 Abdullah Mohammad Morsy. The United Arab Emirates. A Modern History. Abu-Dhabi, 2007 P. 75.

2 Taryam A.O. Op. Cit. P. 49-50.

развитие водных ресурсов, строительство жилья, дорог и других объектов инфраструктуры¹.

Создание Бюро развития позволило осуществить долгосрочное планирование социально-экономического развития эмиратов. Оно стало действовать под эгидой Совета правителей, который на своем заседании 1 марта 1965г. принял ряд важных решений, направленных на ускоренное социально-экономическое развитие своих стран: создать Фонд развития, а также увеличить численность персонала, работающего в Бюро развития. В заявлении Совета говорилось о том, что он приветствует предоставление ему помощи, вне зависимости от их источников и благодарен Лиги арабских государств за готовность оказать содействие экономическому развитию эмиратов².

6 августа 1966г. прежний правитель Абу-Даби шейх Шахбут, по настоянию правящей семьи Аль Нахайян, передал бразды правления шейху Зайеду бен Султану Аль Нахайян, и шейх Зайед начал претворять в жизнь проекты по модернизации страны³. Кроме того, шейх Зайед стал вносить в Фонд развития значительные суммы, получаемые от нефтедобычи.

Фонд развития пополнялся из разных источников: взносы Абу-Даби, Катара, Бахрейна, британского правительства. По мере роста доходов от экспорта нефти, Абу-Даби выделял все больше средств в бюджет Фонда. Его взносы составили в

1 Heard-Bey Frauke. Op. Cit. P. 321.

2 Ibid. P.322.

3 United Arab Emirates Yearbook 2003. Ministry of Information and Culture. UAE. Abu-Dhabi 2003. P. 10.

конце 1960-х годов 80 % бюджета¹. Средства Фонда шли на оплату водоснабжения и энергоснабжения всех эмиратов, за исключением Дубая, который оплачивал их из собственного бюджета. Кроме того, Фонд способствовал развитию здравоохранения и созданию инфраструктурных объектов, прежде всего, дорог, а также развитию сельского хозяйства. Руководящие посты в Бюро развития занимали представители Великобритании. Они привлекали к разработке планов развития и других британских специалистов, которые работали в других компаниях, поэтому британский политический агент был вовлечен в деятельность Бюро, хотя официально оно было учреждением, не связанным с британскими представителями, действующим под руководством Совета правителей. После создания федерации Бюро развития было упразднено и его функции перешли к вновь созданным министерствам.

Новая политика Великобритании в регионе Договорного Омана была связана с ее решением предоставить его странам независимость, при этом сохранить там сильные позиции. Необходимо было создать местные органы управления и заложить основы социально-экономического развития, что позволили бы более эффективно действовать британским нефтедобывающим компаниям, с одной стороны, и удовлетворяло интересы местных правителей. Поэтому в осуществлении проектов развития участвовали как британские представители, так и местная власть, все более проявлявшая стремление к тому, чтобы самостоятельно управлять своими подданными. Летом 1958г. заработали первые нефтяные скважины на

1 Heard-Bey Frauke. Op. Cit. P.323.

территории Абу-Даби. Был построен нефтепровод для доставки нефти в порт и 3 июля 1962 г. первый танкер с нефтью покинул территориальные воды Абу-Даби. В Дубае первое месторождение нефти Фатих, открытое в 1966 г, скоро оказалось истощенным. Работы велись на других скважинах.

Великобритания на примере соседних стран была осведомлена о возможности открытия богатейших залежей нефти и газа в прибрежных шельфах, поэтому заключила серию соглашений с правителями Договорного Омана о деятельности британских компаний в этой зоне. Компания Super Oil Company заключила с правителем Дубая 24 апреля 1950г. соглашение о концессии на разработку нефти в районе шельфа. Затем последовало заключение политического соглашения между компанией и британским правительством относительно соглашения о концессии и письмо британского политического агента правителю Дубая, в котором он был проинформирован о содержании политического соглашения. Аналогичные соглашения были заключены с правителем Абу Даби в декабре 1950г.

В Шардже на береговом шельфе нефть была обнаружена только в 1972г., однако, ее запасов оказалось недостаточно для ее коммерческой добычи. Результаты нефтеразведки в других эмиратах не были известны, но предполагалось, что определенные запасы нефти и газа имеются в Рас Эль-Хейме, Умм-Эль-Кайвейне, но их запасы – малы, поэтому их добыча не велась¹.

В 1962г. правитель эмирата Шарджа шейх Сакр бен Султан Аль-Касими недовольный тем, что западные нефтяные компании не сумели найти нефть в его стране, отправился в

1 Ibid.

Западную Европу, чтобы найти покупателей на нефтяные концессии в Шардже. В середине августа 1962 г. на пресс-конференции в Бейруте он заявил, что подписал соглашение с одной американской компанией на разведку и добычу нефти в западной части эмирата и в его территориальных водах, и подыскивает новую компанию, которая приобрела бы концессию на восточную часть страны. Шейх Сакр был вызван в Лондон, где ему указали на то, что он нарушает подписанные с Великобританией соглашения.¹ Ему пришлось отступить.

Нефтяная отрасль получила масштабное развитие только в Абу-Даби, что отразилось на том положении, которое занял этот эмират в федерации Объединенных Арабских Эмиратов, созданной в 1971 г.

Оман. Султан Теймур (1913-1931) пошел на выполнение требований со стороны Великобритании, которые заключались в том, чтобы все будущие нефтяные богатства страны были под ее полным контролем. В январе 1923 г. султан Теймур направил британскому консулу в Маскате письмо. В нем он заверил британское правительство, подчеркнув: «Мы согласны не использовать нефть, которая будет обнаружена в какой-либо части нашей территории, и мы не позволим кому-либо использовать ее, без консультаций с политическим агентом в Маскате и без согласия Высокого правительства Индии»².

1 Ibid.

2 Т Марфас Джордж Умман ва ас-сахиль аль-джануби лиль халидж аль-фариси (Оман и южное побережье Арабского залива. Каир, 2003. С. 89.

В 1925 г. султан предоставил компании Дарси концессию на разведку нефти и природного газа. Однако срок концессии истек спустя три года¹.

Нефтяные концессии в султанате были оформлены только в середине 1930-х годов. Переговоры между султаном и представителями нефтяной компании, получившей концессию – филиала Iraq Petroleum Company, были завершены в 1937 г. и султан стал получать концессионные отчисления, которые считались доходами страны, тогда как отчисления от концессии в Дофаре были частной собственностью султана Саида бин Теймура².

После Второй мировой войны в регионе усилилась конкурентная борьба между иностранными нефтедобывающими компаниями. В 1949 г., под воздействием американских компаний правительство Саудовской Аравии предъявило претензии на ряд территорий своих соседей – Омана, Абу-Даби и Катара, которые, как предполагалось, были богаты нефтью. Одной из территорий был оазис Бурейми, который до того времени управлялся совместно Оманом и Абу-Даби. Правители этих двух стран обратились к правительству Великобритании выступить в качестве посредника.

Переговоры между британским правительством и правительством Саудовской Аравии не дали результатов, тогда саудовцы, потеряв терпение, отправили небольшой вооруженный отряд, захватив 31 августа 1952г. часть оазиса Бурейми. Правитель Омана - султан Саид собрал армию из 8 тысяч членов племен, причем не только тех, которые

1 Там же.

2 Clements F. A. Oman. The Reborn Land. Longman. London and New York, 1980. . P. 89.

подчинялись ему, но по договоренности с имамом и из племен внутренних районов имамата. Саудовское правительство обсудило проблему Бурейми с американским послом в Джидде, который связался с англичанами, попросив их оказать давление на султана, с тем, чтобы остановить его наступление. Правительство Великобритании посоветовало ему воздержаться от вооруженных действий. Он прислушался к этим советам и не начал наступление на Бурейми¹.

Пока шли переговоры, саудовцы пытались ослабить позиции султана, поддерживав оппозицию в Омане. Смерть имама Мухаммеда Аль-Халили в мае 1954г. стала причиной обострения ситуации. Началась борьба за власть. В результате проведенных выборов имамом стал тридцатипятилетний шейх Галиб бин Али Аль-Хинаи².

Результаты выборов попытался оспорить султан Саид, но не добился успеха. Избрание нового имама, которого султан не признал, стало поводом для начала военных действий. Это было тем более существенно, что в это время на территории Омана были открыты новые месторождения нефти, и каждая из сторон стремилась их контролировать.

Нефть в Омане стала добываться в промышленных масштабах в конце 1960-х годов. Она вскоре стала основным источником доходов. Субсидии со стороны правительства Великобритании, которые выплачивались

1 Townsend John Oman: The Making of a Modern State. Handover 1977. P. 60.

1 Peterson J.E. Oman in the Twentieth Century. Political foundations of an Emerging State. Croom Helm. L., 1978. P. 89.

2 Clements F. A. Op. cit. P. 52.

регулярно с 1950-х годов, прекратились. В 1967г. было заключено новое соглашения с нефтедобывающей компанией, согласно которому оманское правительство имело право на 50% доходов от нефти и на 12,5 % экспорта нефти¹.

Доходы от нефти не использовались на нужды социально-экономического развития. Оман оставался государством, где господствовали патриархальные отношения.

1 Townsend J. Op. cit. P. 83.

Глава 3. Особенности политического и социально-экономического развития малых стран.

Малые государства региона Залива в «донефтяной» период их эволюции, а также после начала промышленной разработки нефти отличались неравномерностью с точки зрения их политического и социально-экономического развития, что определялось воздействием ряда факторов. Сосредоточение большей части населения в прибрежных районах означало преобладание оседлого, а не кочевого населения, которое быстрее отказывалось от традиционного образа жизни и было подвержено внешним влияниям. Заинтересованность британской колониальной администрации в упрочении связей с тем или иным государством не было равнозначным, поэтому и ее влияние на процессы модернизации было различным. Становление нефтедобывающей промышленности, способствовавшей трансформации экономических и социальных отношений происходило в малых странах не одновременно, что отражалось на уровне их политического развития.

Бахрейн

Традиционными видами занятий населения Бахрейна до открытия нефти были: добыча жемчуга, сельское хозяйство и торговля. Бахрейн славился своим жемчугом с давних времен. В этом промысле участвовали не только ловцы жемчуга, команда судов, которые выходила в море, но и торговцы, сбывавшие его на внешний рынок, в основном в Индию. Капитан судна, которое осуществляло добычу жемчуга, платил небольшой налог правителю, но основной доход в казну эмира поступал от таможенных сборов, так как торговцы, продав жемчуг в Индии или в другие страны, закупали товар, который облагался таможенными пошлинами¹. Племенная структура населения накладывалась на новые социальные связи, возникавшие в результате изменения основ хозяйственной деятельности в стране.

Элита Бахрейна того времени состояла из представителей правящей семьи Аль Халифа, и шейхов союзных ей племен. Правитель давал земли шейхам племен, которые его поддерживали, создавая тем самым новый класс землевладельцев. Они же стали заниматься добычей жемчуга, и они же поставляли его на внешний рынок. Рядовые члены племени участвовали в этом промысле в качестве ловцов жемчуга или же занимались рыбной ловлей. Самыми преуспевающими торговцами были персы или индийцы. Бахрейнцы, как правило, были владельцами

1 Ар-Румейхи Мухаммед. Кадая ат-тагир ас-сиясий ва аль-иджтимаи фи аль-Бахрейн (Проблемы социально-экономических изменений в Бахрейне). Эль-Кувейт, 1976. С.76.

небольших лавок или контрагентами крупных торговцев бахрейнского происхождения.

Некоторые крупные торговцы и владельцы жемчужного промысла добивались британского гражданства, чтобы получить защиту со стороны британских властей¹.

В конце XIX века, по свидетельству посещавших Бахрейн иностранцев, ежегодно на добычу жемчуга выходило до 900 судов. Затем количество судов стало снижаться и в период 1926-1931 гг. их стало около 500. Тем не менее, этот промысел давал заработок примерно 20 тысячам мужчин, кормившим свои семьи².

Затем этот промысел постепенно стал переживать упадок, что было связано с общим экономическим кризисом, а также с появлением на мировых рынках искусственно выращенного японского жемчуга. В 1940 г. число кораблей, занимавшихся добычей жемчуга, сократилось до 191³. Упадок жемчужного промысла привел к потере влияния торговцев и владельцев судов, которые им занимались. Крупные землевладельцы сохранили свои позиции.

По сравнению с соседними странами региона Арабского залива, площадь обрабатываемых земель Бахрейна была относительно велика и численность жителей страны, занимавшихся земледелием, также была выше, чем в соседних странах. Немаловажный фактор, способствовавший развитию земледелия, был связан с наличием источников пресной воды. Главной

1 Rumaihi M.G. Bahrain. Social and Political Change since the First World War. L., Bowker Publishing Company, 1976. С. 148.

2 Ар-Румейхи М. Ук. соч. С. 79.

3 Там же.

сельскохозяйственной культурой была финиковая пальма. Масштабы развития животноводства были ограничены из-за нехватки пастбищ.

Важным источником дохода для жителей Бахрейна была торговля с соседними странами, а также с Индией и побережьем Восточной Африки.

Бахрейнцы, благодаря географическому расположению своей страны, занимались видами деятельности, связанными с морем: строительством судов, мореплаванием, рыбной ловлей. Кроме того, были распространены отдельные виды ремесел, такие как ткачество, плетение, гончарное производство.

После начала нефтяной эры происходят изменения в социальном составе бахрейнского населения. Одним из результатов создания нефтяной отрасли стал рост числа торговцев бахрейнского происхождения, так как были введены ограничения на деятельность иностранных предпринимателей, в первую очередь, персов. Эти группы бахрейнцев составили ядро нарождавшегося класса предпринимателей..

Новый класс бахрейнских предпринимателей, как правило, был связан с европейцами. Они работали в британской администрации или в нефтяных компаниях. Свои связи и опыт работы они использовали для того, чтобы начать свой бизнес в сфере услуг или производстве потребительских товаров, которые ранее не пользовались спросом. Появление нового класса было непосредственным образом связано с политикой нефтяных компаний. С 1950г. они начали предоставлять контракты местным предпринимателям для выполнения необходимых им работ или же приобретали нужные им товары у местных

торговцев¹. Предприниматели, а также специалисты: врачи, адвокаты, инженеры, журналисты, пополнили ряды так называемого образованного класса, что было результатом совершенствования системы образования.

Первая школа западного образца была открыта американской религиозной миссией в 1892 г. Это была маленькая школа для девочек. В 1905 г. та же американская миссия создала школу для мальчиков. В 1908 г. четыре мальчика из правящей семьи стали посещать ее. В 1934-35 учебном году, из-за нехватки финансовых средств, школа для мальчиков была закрыта. Среди девочек, которые учились в этой школе, большинство было Арабского происхождения. Другая частная школа была открыта в начале 1920-х гг. для детей из семей иранского происхождения. Были и другие частные школы созданные, главным образом, национальными общинами.

Первая государственная школа для мальчиков возникла в 1919г. (или по некоторым данным, в 1921г.) на о. Мухаррак. Ее открытие было связано с визитом в 1919 г. шейха Абдаллы бен Иса - сына правителя Бахрейна Исы бен Али, правившего с 1869 по 1932 гг., в Лондон, после которого у него возникла идея создания современной системы образования у себя в стране. В этой школе учились только дети из суннитских семей. Директором школы был египтянин, а его заместителем – сириец. В 1922г. филиал школы был открыт в Манаме².

В 1927г. Комитет образования принял решение об открытии еще двух школ. Они также были предназначены только для суннитов. Шиитская община должна была сама собрать

1 Rumaihi M.G. Op. cit. P. 149.

2 Ibid. P. 112-115.

средства для открытия своей собственной школы в том же 1927г.

В 1928г. была создана первая государственная школа для девочек из суннитских семей. В том же году восемь мальчиков были отправлены в Бейрут для получения высшего образования, трое из них были из правящей семьи. В 1928г. число бахрейнских школ возросло до 7, 5 из них суннитских и две – шиитские. В 1929г. был назначен инспектор школ. Он был инициатором создания еще одной школы для девочек. В 1930г. 500 мальчиков и 100 девочек посещали школы¹. В 1937-38 гг. число школ было прежним, но дополнительно была создана техническая школа. Но число учеников возросло до 1589. В тот же период произошло административное разделение школ на школы для мальчиков, школы для девочек и техническое образование. Такая система сохранялась на протяжении двух десятилетий. Несомненно, что британцы поощряли развитие образования в стране, так как нуждались в квалифицированных кадрах, прежде всего, на предприятиях нефтяной промышленности, а также в сфере управления. В 1940-41г. в Манаме была создана первая средняя школа. Затем их число было увеличено. Сальман бен Хамад Аль Халифа, сменивший своего отца Хамада Бен Иса Аль Халифа в 1942г. был сторонником модернизации. Он оставался на посту правителя Бахрейн до 1961 г. и при нем вопросам образования уделялось повышенное внимание. В 1960г. был создан Директорат образования, который объединил ранее существовавшие департаменты. В 1962-63г. были проведены изменения в области технического образования, которое становилось популярным. В

1 Ibid. P. 117.

техническую школу принимали только мальчиков, которые получили сертификат о начальном образовании¹.

В 1965г. появилась первая коммерческая школа, которая давала среднее образование. В 1966 общее число школ достигло 82, а число учеников – 37607².

Рост числа образованных людей способствовал изменениям в общественном сознании. В Бахрейне стали распространяться газеты и журналы, которые выходили в арабских странах – Египте, Ираке, Ливане и Сирии. Первое печатное издание Бахрейна – «Маджаллат Аль-Бахрейн», стало издаваться в 1939г. В 1940 г. начала вещание первая бахрейнская радиостанция. Ее создание было осуществлено при содействии колониальной администрации Великобритании в регионе Залива³. Хотя ее главной целью была пропаганда идей о необходимости борьбы с фашистской Германией, тем не менее, она послужила и повышению образовательного уровня бахрейнского населения.

Кроме того, между Бахрейном и арабским миром укреплялись культурные и общественные связи, чему способствовали визиты деятелей арабской культуры в страну. Стали появляться различные клубы и общественные организации, некоторые из них имели явно политическую окраску, другие были объединениями социально-культурного характера, но деятельность этих объединений служила консолидации общества и его активизации.

Первое объединение было создано в 1919г. Им стал литературный клуб, созданный группой молодежи. Он

1 Ibid. P. 125.

2 Ibid. P. 126.

3 Ар-Румейхи М. Ук. соч. С. 332.

получил поддержку среди ряда видных политических и общественных деятелей, в том числе со стороны Мухаммеда бен Абдаллы бен Иса. Этот представитель правящей семьи стремился установить связь между бахрейнским режимом и арабским миром, прежде всего, Египтом. Эта связь должна была поддержать авторитет правящей семьи перед угрозой вызовов со стороны новой бюрократии, пытавшейся ограничить власть племен и семьи Аль Халифа¹.

В 1927г. был создан клуб, объединивший богатых торговцев, симпатизировавших взглядам идеологов арабского единства. Однако после возникновения в Египте в 1928г. Движения Братьев-мусульман он изменил свою идеологическую направленность в сторону этого движения².

Клуб «Бахрейн» в Мухарраке возник в 1936г. Его членами были, главным образом, сунниты. Шииты редко становились членами клуба. Численный состав клуба колебался в разные периоды времени от 100 до 400. Социальный состав членов клуба был достаточно разнообразным: торговцы, учителя, студенты, служащие, наемные рабочие. Клуб объединял людей, жизнь которых, благодаря развитию современных отраслей экономики, изменилась. Среди его членов не было приверженцев традиций и строгого следования религиозным нормам. В середине 1950-х годов его члены принимали активное

1 Khuri F. Tribe and State in Bahrain. L., 1986. P. 180.

2 Аз-Зейди М. Бидаят ан-нахда ас-сакафийя фи минтакат аль-халидж аль-арабий фи ан-нисф аль-авваль мин аль-карн аль-ишрин (Начальный период культурного возрождения в регионе Арабского залива в первой половине XX века). Марказ альимарат ли ад-дирасат ва аль-бухус альистратиджийя. 1998. С. 35.

участие в антиправительственных выступлениях¹. В этот же период было создано тайное общество на нефтеперерабатывающем предприятии. Во главе него стоял Абд Ар-Рахман Аль-Бакир.

В 1939г. группа состоятельных торговцев и служащих – шиитов создали клуб «Аль-Уруба». Они выступали против разделения общества по религиозному признаку и боролись за объединение бахрейнцев ради достижения арабского единства.

Традиционные племенные связи по мере развития экономики и изменения социальной структуры населения менялись, что приводило к возникновению новых связей в обществе, которые основывались на общих профессиональных интересах, увлечениях или проживании в одном районе. Члены клуба могли быть объединены поддержкой какого-либо политического или религиозного направления, но многие клубы не были политизированы².

Небольшие клубы возникали и в последующий период. После независимости клубы стали центрами проведения предвыборных кампаний в парламент. Появление трех крупных политических блоков в парламенте - народного блока, религиозного блока и независимых центристов были подготовлены аналогичными силами, организованными в клубы.

В 1942г. возник клуб «Аль-Ислах». Его создателями были представители правящей семьи Аль Халифа, которые были посланы в Египет для изучения исламского права. Он был расположен в г. Мухарраке. Его членами были торговцы и государственные служащие. Клуб занимался главным

1 - Khuri F. Op. cit. P. 180.

2 - Ibid. P. 175.

образом религиозными вопросами. После разгрома религиозного движения в Египте во времена Г.А. Насера, «Аль-Ислах» стал менее активным. Его позиции ослабли. В тот период популярными были идеи арабского национализма и поддержка преобразований, проводимых египетским президентом.

«Исламский конгресс» был создан богатыми торговцами-суннитами под влиянием идеологии египетской организации «Братьев-мусульман», хотя этот клуб ни в коем случае не может рассматриваться как филиал этой организации. Тем не менее, члены клуба распространяли литературу, которая издавалась «Братьями-мусульманами» в Египте.

В середине 1950-х годов стала меняться жизнь и в небольших городах и деревнях населенных преимущественно шиитами. В одном из таких поселков – Джидд Хафс возник клуб, членами которого стала местная молодежь. Они стремились повысить образовательный уровень населения и открыли вечерние курсы по ликвидации неграмотности. Члены клуба собирались по вечерам, сообща смотрели телевизионные передачи, устраивали танцы. На свои встречи они приглашали девушек. Их поведение вызывало негодование со стороны верующих представителей старшего поколения. Однако, в последующие годы среди членов клуба появились, и сторонники сохранения религиозных традиций¹.

После 1968 г., когда Великобритания заявила о своем уходе из региона, деятельность клубов Бахрейна, даже тех из них, которые до этого занимались просветительской деятельностью, стали политизироваться.

1 Ibid. P. 190.

Политическая борьба. Начало промышленной добычи нефти в конце 1930-х годов содействовало не только развитию экономики Бахрейна, но и привело к политическим изменениям в стране. Благодаря усилившимся связям с внешним миром, в Бахрейне стали возникать политические группировки, главным образом, сторонников идей арабского национализма. Кроме того, почва для политизации общества была подготовлена реформами 1920-х годов, при правлении Исы бен Али Аль Халифа, когда была создана современная административная система, урегулированы финансы, была создана полиция и реформирована таможенная служба.

Однако ситуация в области судебной системы осталась неудовлетворительной. Высший суд возглавлялся шейхом Сальманом – старшим сыном Хамада бен Исы Аль Халифа, правившего страной с 1932 по 1942 гг. Его помощником был Ч. Белгрейв – британский советник шейха Хамада, который пользовался в стране большим влиянием. Суды низшей категории полностью контролировались представителями правящей семьи. Их решения в отношении представителей шиитской общины не были справедливыми. Кроме того, не было письменного свода законов.

В этот же период были отмечены протесты против тех или иных явлений политической и общественной жизни. Иногда они выливались в акции неповиновения. Как правило, эти действия не носили организованного характера, а были вызваны теми или иными конкретными обстоятельствами. Так, забастовка учащихся в 1928г. была вызвана вмешательством британского чиновника в дела государственной школы. Кризис в отношениях владельцев жемчужного промысла и правительства в 1932г. последовал

после того, как были изменены условия предоставления им кредитов¹.

Начиная со второй половины 1920-х годов, многие шииты переехали в Манаму. Они открывали там лавки и становились преуспевающими торговцами. Некоторые из них занялись жемчужным промыслом.

В 1930-е годы шиитская община приобрела большой политический вес. В 1934-35 гг. она выдвинула требования об усовершенствовании деятельности судов. 20 декабря 1934г. 8 наиболее уважаемых членов шиитской общины представили Ч. Белгрейву и шейху Хамаду список требований. Они были следующими: суды должны действовать на основании законов, шииты должны быть представлены в Муниципальном совете и в Правовом совете (*Маджлис аль-урф*), пропорционально их численности, и они должны иметь равные права в Департаменте образования².

Ответ шейха Хамада не был ясным. Он обещал создать комиссию для рассмотрения всех требований. Шииты были не удовлетворены этим половинчатым решением и обратились к британскому политическому агенту, который поддержал шейха Хамада, заявив, что это внутренне дело Бахрейна³.

Правительство в Индии (представлявшее в то время интересы Великобритании в регионе) рассмотрело создавшуюся ситуацию и пришло к выводу, что Ч. Белгрейв имеет слишком большие полномочия, будучи судьей, финансовым советником, начальником полиции и выполняя

1 Rumaihi M.G. Op. cit. P. 195.

2 Ibid. P. 194.

3 Ibid. P. 195.

ряд других, более мелких обязанностей. Но никаких мер принято не было. Недовольство политикой бахрейнского правительства и лично Ч. Белгрейвом привели к началу волнений.

События 1938г. В конце 30-х годов XX века возросли доходы государства от добычи нефти. Были созданы новые департаменты: общественных работ и здравоохранения. В стране стало больше иностранцев, которые работали в нефтяных компаниях или в других отраслях экономики. Они принесли с собой новые политические идеи, которые были восприняты бахрейнским «образованным» классом и растущим числом учащихся. Нефтяная компания и правительство, испытывало потребность в квалифицированной рабочей силе, источником которой была Индия. Это вызывало недовольство бахрейнцев, которые считали, что их возможности трудоустройства были тем самым ограничены.

В 1938г. Ч. Белгрейв занимал свой пост советника правителя страны уже 12 лет. Его неограниченное политическое влияние на власть вызывало недовольство представителей «образованного» класса. В 1938г. в стране начались беспорядки. Все большее число граждан Бахрейна ощущало необходимость административных реформ. Внутри правящей семьи также были противоречия. Шейх Сальман - старший сын правителя шейха Хамада официально не был назначен его приемником. Его брат Абдалла также претендовал на этот пост, и часть правящей семьи была готова его поддержать.

Шейх Сальман стал проводить встречи с лидерами суннитской и шиитской общины – представителями торговой буржуазии, чтобы побудить их к выдвижению требований о проведении реформ и официального

назначения его наследником престола. Были выдвинуты следующие требования: формирование Законодательного комитета, реформа департамента полиции, кодификация бахрейнских законов, снятие инспектора по образования, замена двух шиитских кади в соответствии с пожеланиями членов шиитской общины.

Позднее к этому списку были добавлены еще следующие требования: предпочтение при приеме на работу в БАПКО отдавать бахрейнским гражданам, назначить членами Законодательного комитета трех шиитов и трех суннитов, а его председателем - шейха Сальмана. Суннитские представители, рассчитывая привлечь на свою сторону своих религиозных деятелей, предлагали включить еще следующие требования: сохранить запрет на продажу алкоголя, несмотря на увеличение числа иностранцев в стране и запретить принятие законов, направленных на эмансипацию женщин¹.

Требования, которые были сформулированы, тем не мене, не были переданы правителю страны. Шейх Сальман проявлял нерешительность, а среди его сторонников возникли разногласия в отношении того, кому направить подготовленную петицию: шейху Хамада или Ч. Белгрейву? К единому мнению они не пришли, и тогда, некоторые члены этой группы приняли решение опубликовать свои требования за границей. 24 сентября 1938г. в одном египетском журнале появилась статья: «Полная утрата надежд в Бахрейне». Она не была подписана. В ней говорилось о том, что иностранцы полностью контролируют административное управление Бахрейна. В статье приводился пример Кувейта, граждане которого встали на

1 Ibid. P. 197.

защиту своего Законодательного совета. Автор статьи призывал бахрейнцев, вооружившись идеями арабского национализма, бороться за осуществление следующих требований: создание Законодательного Совета во главе с шейхом Сальманом, которому должно быть подотчетно правительство (шейх Хамад должен обладать высшей властью). Еще одно требование - уменьшение влияния иностранцев¹.

Однако представители торговой буржуазии проявили неорганизованность и неготовность отстаивать свои требования. На первый план среди протестующих вышли представители студенчества и рабочих. В октябре 1938г. начали проводиться митинги в людных местах и вблизи нефтяных сооружений. 22 октября на улицах Бахрейна появились плакаты, в которых говорилось о необходимости освобождения от угнетения. 30 октября новые плакаты призывали представителей бахрейнской нации активно бороться с угнетателями².

В этот период британский политический агент составил свой отчет о положении дел и определил основные проблемы. Он отметил неудовлетворительную работу инспектора образования, неквалифицированность судей и отсутствие свода законов, отсутствие инспектора полиции и неорганизованность действий полиции, неудовлетворительную работу шиитских судов и непопулярность их судей, предпочтение индийских граждан при приеме на работу в БАПКО и другие проблемы. Среди них особое внимание было уделено неудовлетворительной работе индийских служащих таможни, необходимость

1 Ibid.

2 Ibid. P. 198.

избрания, а не назначения членов Совета торговцев. В отчете также отмечалось, что «женщины, занимающиеся проституцией должны быть наказаны полицией, которая на практике им покровительствует».

Политический агент рекомендовал шейху Хамаду принять срочные меры и, прежде всего, обратить внимание на суды. Он считал необходимым не назначать судьями представителей правящей семьи, которые не имели для этого специальной подготовки. 27 октября 1938г. политический агент направил отчет британскому политическому резиденту, а также телеграмму, в которой говорилось, что основным требованием бахрейнского народа является создание административного совета, который должен контролировать действия администрации, с тем, чтобы власть не была сконцентрирована в одних руках. Это был намек на недовольство бахрейнцев огромными полномочиями Ч. Белгрейва¹.

С тем, чтобы разрядить обстановку, бахрейнское правительство выступило с заявлением о том, что «любой гражданин, который хочет обратить внимание правительства на ту или иную проблему, может попросить о встрече с правителем страны и изложить ему свои мысли»². Кроме того, для удовлетворения требований шиитской общины, три непопулярных шиитских кади были уволены и заменены новыми. В это же время Ч. Белгрейв встретился с лидерами шиитской общины, с целью расколоть единство оппозиционеров. Ему удалось убедить их снять требование о создании Законодательного совета. Шиитские лидеры сохранили требование о введении свода законов, о

1 Ibid. P. 198 - 199.

2 Ibid.

пропорциональном представительстве шиитов в муниципальных советах и в правительственных департаментах

В ноябре были распространены слухи о готовящейся забастовке рабочих БАПКО в поддержку выдвинутых политических требований. В этих условиях правительство решило нанести удар по суннитским лидерам. 5 ноября 1938г. Саад Аш-Шамлан – местный предприниматель и Ахмед Аш-Ширави – служащий БАПКО были арестованы. Им было предъявлено обвинение в подготовке беспорядков. 6 ноября, когда стало известно об арестах, толпа людей собралась в Большой пятничной мечети в Манаме. Это были, главным образом, учащиеся и рабочие БАПКО. Они забаррикадировались там и потребовали встречи с политическим агентом. После отказа политического агента встретиться с протестующими, они прошли маршем по улицам Манама до рынка и перекрыли его¹.

Правительство арестовало лидера демонстрантов – Али бен Халифа Аль-Фадла, который ранее занимал пост секретаря муниципалитета. На следующий день были распространены листовки, призывающие ко всеобщей забастовке, которая должна продолжаться до тех пор, пока не будут освобождены арестованные. Листовки были подписаны: «Общество свободной молодежи»².

В это время Ч. Белгрейв вновь встретился с представителями шиитской общины, убеждая их не вмешиваться в происходящие события, так как арестованные были суннитами. БАПКО также выступило с заявлением, в котором пригрозило рабочим увольнением,

1 Ibid. P. 200.

2 Ibid.

если они не приступят к работе 9 ноября. Забастовка прекратилась, и был сформирован комитет для продолжения борьбы мирными средствами. В него вошли умеренные деятели, представители торговой буржуазии, которые ранее вырабатывали свои требования вместе с шейхом Сальманом. 12 ноября они представили свой список требований.

Они были следующими: сформировать комиссию из 8 членов (4- суннита и 4 шиита) для контроля над образованием, вырабатывать программу обучения, приглашать на работу учителей из-за границы и отправлять бахрейнскую молодежь получать образование за границей. Усовершенствовать работу судов. С этой целью создать специальный орган, состоящий из трех судей (один - суннит, один – шиит и один – по выбору правительства) для каждого суда. Создать криминальный суд, состоящий из одного судьи (предлагалось назначить иракского судью, который должен был выполнять свои функции до тех пор, пока не будет подготовлена ему замена в лице бахрейнского судьи). Усовершенствовать работу муниципалитетов, назначив в них бахрейнских служащих взамен иностранных. Создать рабочие комитеты, которые должны быть признаны правительством. Они должны следить за устройством на работу бахрейнских граждан и защищать их права.

Для того, чтобы исключить в будущем возникновения недопонимания между народом и правительством, было внесено предложение создать комитет из шести человек (три – суннита и три – шиита), которые бы представляли народ. Эти требования были очень умеренными. Они не призывали к созданию Консультативного совета или отставке Ч. Белгрейва, к чему призывали листовки. В одной из листовок, в частности, говорилось: «Мы уважаем и

любим шейха Хамада, и наша лояльность ему не позволяет нам сомневаться в том, что Его Высочество предпочтет свой народ, и он отправит в отставку эту личность, которая негодна в его стране»¹.

13 ноября 1938г. правительство ответило на требования, которые были выдвинуты. Оно согласилось создать Консультативный совет по вопросам образования и предложило, чтобы представители иракского министерства образования посетили Бахрейн и составили отчет о состоянии его образования. Требование о совершенствовании деятельности муниципалитетов также не было отвергнуто. Правительство не поддержало идею о создании Рабочего комитета, но предложило назначить представителя правительства для контроля над деятельностью в этой области. В декабре 1938 г. шейх Хамад назначил шейха Али бен Ахмеда Аль Халифа представителем правительства в компании БАПКО². События 1938г. продемонстрировали возросшую политизацию бахрейнского общества.

Во время Второй мировой войны военное присутствие Великобритании на территории Бахрейна было усилено, что привело к снижению политической активности. Многие из участников демонстраций и волнений 1938 г. стали служить в британской администрации и на британских предприятиях. Во время войны возросло число транзитных операций, и увеличилась торговля, что приносило дополнительные доходы Бахрейну.

После войны многие арабские страны обрели политическую независимость, была создана ЛАГ, возник Израиль. Все эти

1 Ibid. P. 201.

2 Ibid. P. 202.

события повлияли на рост панарабских настроений в Бахрейне.

Забастовки рабочих БАПКО в 1942, 1948 и 1965 гг. были вызваны изменениями условий труда в компании. В 1965 г. многие процедуры были автоматизированы, что привело к значительному сокращению рабочих. В 1947 г. в Бахрейне прошли демонстрации в знак протеста против принятия Генеральной Ассамблеи ООН резолюции № 181 о разделе Палестины.

В начале 1950-х годов стали выходить новые газеты. В клубах и общественных организациях проводили лекции на политические темы. В клубах «Бахрейн» и «Уруба» была выработана программа, которая включала в себя следующие пункты: прекратить политику разделения общества по религиозному принципу, бороться с колониализмом и влиянием племен на правящий режим. Отдельным пунктом были выделены права рабочих¹.

Волнения 1950-х годов. Перенесение британской политической администрации из Бендер-Бушира в Манаму в 1946 г. укрепило положение англичан в стране. Базы королевского военно-морского флота и королевского военно-воздушного флота на территории Бахрейна заняли ключевое положение в регионе Залива.

В 1950-е – 1960-е гг. возросло влияние политических процессов, происходящих в соседних странах – Иране, Ираке, Южном Йемене. Бахрейн стал ареной деятельности различных политических группировок, которые выступали за независимость от Великобритании и за пересмотр отношений с американскими владельцами БАПКО.

1 Khuri F. Op. cit. С. 198.

Политическое сознание бахрейнского общества возросло, что определило начало нового этапа борьбы в 1950-е годы. В конце 1949г. стал выходить ежемесячный журнал «Саут Аль-Бахрейн (Голос Бахрейна)». Этот журнал на протяжении всех пяти лет своего существования был рупором различных политических сил страны. Затем появились еженедельные газеты, которые также способствовали распространению политических идей в обществе. Бахрейнцы стали вновь выражать недовольство своим положением. Это касалось как уровня их доходов, так и политического положения: зависимости от Великобритании и неучастия в управлении страной. В сентябре 1953 г. во время того, как шииты проводили свою религиозную церемонию в Манаме, между ними и суннитами, которые наблюдали за шествием, вспыхнула драка. Сразу же после этого инцидента, группа суннитов напала на шиитскую деревню на о. Мухаррак. Начались столкновения и в других районах страны. Затем произошли события на нефтеперерабатывающем предприятии. В июне 1954г. шиитские рабочие, вместе с представителями той же конфессии из ближайших деревень, напали на рабочих-суннитов. Один суннит был убит. Было много раненых. Полиция арестовала лидеров шиитов, которые участвовали в этих событиях. Их судили и приговорили к различным срокам заключения¹.

Шииты, которые посчитали арест своих единомышленников несправедливым, собрались около крепости, где содержались арестованные и попытались их освободить. Полиция открыла огонь. В результате четверо шиитов были

1 Ibid. P. 196.

убиты. Протестуя против действий полиции, в Манаме на неделю были закрыты все лавки¹.

Правитель страны шейх Сальман отдал приказ провести расследование. Полицией было поставлено в вину то, что они открыли огонь против демонстрантов².

В 1953-54 гг. вновь произошли столкновения между шиитами и суннитами. Некоторые политические деятели попытались их остановить. Среди них были шииты - члены клуба «Уруба», а также - сунниты из клуба «Бахрейн»³. Род занятий этих политических активистов был различен: школьный учитель, журналист, служащий банка. Все они принадлежали к новому «образованному» классу и понимали, что межконфессиональные противоречия не позволят им достичь модернизации страны и решить те задачи, которые стали насущной потребностью бахрейнского общества. Они призвали лидеров двух общин обсудить создавшееся положение. Встречи между представителями шиитской и суннитской общинами состоялись, но они не дали результата.

Правительство также предприняло шаги к нормализации ситуации. Весной 1954г. оно создало комитет, состоящий из 4 наиболее видных представителей общин двух – шиитов и двух – суннитов. Но после того, как произошла драка между шиитами и суннитами на нефтеперерабатывающем заводе, а также когда в ходе демонстраций в Манаме были убиты четверо шиитов, правительство изменило тактику и начало репрессии. Инициативная группа, созданная для борьбы с межконфессиональными столкновениями, продолжала свою

1 Ibid.

2 Ар-Румейхи М. Ук. соч. С. 340.

3 Khuri F. Op. cit. P. 199.

деятельность. Она распространяла листовки, проводила тайные встречи своих сторонников¹. В сентябре 1954 г. произошла забастовка водителей такси и автобусов, которые были недовольны новыми правилами страхования, которые ввело правительство. В ней участвовали, как сунниты, так и шииты. Этим попытались воспользоваться политические активисты. Они выступили в качестве посредников между забастовщиками и правительством, предложив создать Кооперативную страховую кассу, но затем отказалось от этого предложения. В начале октября 1954г. было проведено собрание в мечети «Аль-Хамис» в Манаме, которую посещали и сунниты, и шииты. На нем было принято решение о выдвижении требования о создании фронта для борьбы с диктатурой Ч. Белгрейва, который занимал такие ключевые посты, как начальник полиции, глава судебного ведомства и председатель комиссии по помилованиям. 13 октября 1954 г. было проведено собрание, на котором была создана Генеральная ассамблея, состоящая из 120 членов, избравшая, в свою очередь, Высший исполнительный комитет (ВИК), состоящий из 8 членов². ВИК был крайне неоднороден по социальному составу и политической ориентации своих членов. Однако ему удалось сформулировать основные требования: создание совещательного совета, введение гражданского и уголовного кодекса, предоставление рабочим права создавать профсоюзы, создание высшего кассационного суда³.

1 Ibid.

2 Ibid. P. 201.

3 Ар-Румейхи. М. Ук. соч. С. 343.

Комитет провел всеобщую забастовку в течение недели и два массовых собрания в мечетях: 16 октября и 9 ноября 1954г. Каждое из них собрало более тысячи человек, которые съехались со всех уголков Бахрейна. Во втором собрании приняли участие и женщины¹.

ВИК обратился к бахрейнскому правительству и шейху Сальману, который стал правителем, с посланиями, в которых обосновывал необходимость проведения реформ. Однако правительство выступило с заявлением о том, что ВИК не представляет бахрейнский народ и отвергло все выдвинутые им требования.

В то же время, обеспокоенный беспорядками правитель страны шейх Сальман назначил комитет, представлявший обе религиозные общины. Комитет рекомендовал создать выборные комитеты по делам образования и здравоохранения. ВИК объявил этот комитет незаконным, и стал собирать подписи в поддержку своих требований. Кроме того, он объявил о создании федерации рабочих, которую возглавил Мухаммед Аш-Ширави².

В первой половине 1955г. ВИК ставил перед собой две задачи: получить официальное признание со стороны правительства, и установить связь с арабскими националистами в арабских странах, прежде всего, Египте. Руководители комитета обратились к двум уважаемым представителям суннитской и шиитской общины выступить в качестве посредников между ними и правителем страны и получили их согласие. Однако правитель не был склонен признать ВИК.

1 Аль-Бакир А. Р. Мин Аль-Бахрейн ила аль-манфа (Из Бахрейна в ссылку). Бейрут, Дар аль-хаят, 1965. С.88.

2 Khuri F. Op. cit. P. 204.

Для установления связей с правительством Египта, 12 студентов-бахрейнцев были посланы учиться в Египет. Египетские власти были заинтересованы укрепить свое влияние в Бахрейне. В египетской прессе были опубликованы статьи, в которых была выражена поддержка действиям бахрейнской оппозиции¹.

В декабре 1954г. ВИК провел всеобщую забастовку, которая вынудила власть пойти на уступки. Шейх Сальман выступил с заявлением, в котором объявил о создании специальных комитетов по вопросам образования, здравоохранения и полиции. Кроме того, он подчеркнул необходимость совершенствования административной системы. В заявлении также говорилось о проведении выборов в муниципальные советы. ВИК отреагировала на предложения правителя страны, заявив, что все предложенные меры не являются заменой тех реформ, на проведении которых он настаивает².

ВИК попытался заручиться поддержкой британского правительства. С этой целью британскому резиденту в регионе Залива в феврале 1955г. было направлено послание, в котором разъяснялась позиция Комитета. В следующем месяце был получен ответ, в котором представитель британского правительства подчеркивал необходимость сотрудничества с бахрейнскими властями ради интересов бахрейнского народа³.

Бахрейнское правительство готово было пойти на компромисс. Оно назначило дату проведения выборов в комитет по делам образования. На выборах решительную

1 Ibid.Р. 205-206.

2 Ар-Румейхи М. Ук. соч. С. 347.

3 Там же. С. 348.

победу одержали кандидаты, представлявшие ВИК. Правительство же назначило двух проигравших выборы кандидатов членами комитета, а его председателем шейха Абдаллу бен Иса – дядю правителя страны. Тогда кандидаты от ВИК, которые одержали победу на выборах, отказались войти в состав комитета¹.

В марте 1956г. период переговоров и поиска компромиссов закончился. 2 марта произошло нападение на представителя министерства иностранных дел Великобритании С. Ллойда, который остановился в Бахрейне по пути на Дальний Восток. Нападавшие с палками и камнями набросились на него, но правителя Бахрейна – шейха Сальмана, который сидел с ним вместе в машине, никто не тронул. Полиция быстро навела порядок, но никто арестован не был. ВИК попытался отвести от себя подозрения в организации нападения.

В этот же период произошел другой инцидент. Один торговец-шиит был задержан за незначительное нарушение. Его отвели в полицейский участок. Его друзья – торговцы с рынка окружили этот участок. Полиция начала стрелять. В результате три человека было убито и несколько – ранено². ВИК призвал к проведению всеобщей забастовки. Забастовка продлилась неделю. Для урегулирования ситуации британские власти выступили в качестве посредников между бахрейнским правительством и ВИК. В марте британский резидент провел серию переговоров с представителями комитета. ВИК согласился снять требование о создании совещательного совета и снятии со своих постов Ч. Белгрейва, который в скором времени

1 Там же. С. 350.

2 Там же. С. 351.

должен был подать в отставку (он покинул Бахрейн в апреле 1957г.).

Правительство было готово признать ВИК при условии, что он изменит свое название, а его генеральный секретарь А.Р. Аль-Бакир добровольно покинет страну на срок в шесть месяцев¹. Комитет изменил свое название на Комитет национального единства (КНЕ). Его новым генеральным секретарем стал А. А. Аш-Шамлан, тогда как А. Р. Аль-Бакир отправился в Ливан, Египет и Сирию, для того, чтобы организовать поддержку своей организации.

12 марта 1956 г. шейх Сальман подписал соглашение с КНЕ. Он признал законность его деятельности и объявил о создании административного совета, члены которого должны были быть им назначены. КНЕ раскритиковал административный совет, в составе которого большинство составляли члены правящей семьи. Он также отверг новый закон о печати. А.А. Аш-Шамлан (его отец был одним из руководителей демонстраций 1938г., за что был выслан в Бомбей), который возглавил КНЕ, был сторонником продолжения переговоров с правительством. Он на протяжении всего предшествующего периода поддерживал контакты с представителями правящей семьи. Переговоры были возобновлены. В них участвовали: со стороны КНЕ два суннита и два шиита. Правительственная сторона была представлена правителем шейхом Сальманом, британским советником, и четырьмя членами административного совета, двое из них были представителями правящей семьи. Их совещания проходили каждую неделю с мая по июнь 1956г².

1 Там же. С. 352.

2 Khuri F. Op. cit. P. 212.

Переговоры были прерваны после того, как в июне 1956г. начался суд над обвиняемыми в убийстве пяти шиитов. КНЕ создал военизированные отряды, и объявила себя официальной оппозицией режиму. Правительство не предприняло каких-либо репрессивных мер. 27 сентября в страну вернулся А. Р. Аль-Бакир. Он был встречен в аэропорту большой толпой народа. Многие ожидали, что он будет арестован за его резкие нападки на правителя и правительство Бахрейна по радио и в печати тех арабских стран, которые он посещал. Но этого не произошло. Он вновь занял пост генерального секретаря КНЕ.

Новые волнения в стране были связаны с событиями в Египте, когда после национализации Суэцкого канала, началась военная операция Франции и Великобритании, в которой принял участие и Израиль. Арабский национализм имел в Бахрейне многих сторонников. В октябре 1956 г. бахрейнские студенты вышли на улицы и организовали шествие из Манама в Мухаррак. По дороге они громили лавки и поджигали машины. И власти, и руководство КНЕ ждали новых беспорядков. 2 ноября КНЕ организовал массовый митинг в Манаме, на котором звучали гневные речи в адрес Великобритании, Франции и Израиля. Затем митингующие образовали колонну и в сопровождении полиции двинулись вперед. Но неожиданно начались нападения на полицейских, были подожжены некоторые британские фирмы, разграблены и подожжены частные дома и общественные здания. А.Р. Аль-Бакир вместе со своими сторонниками попытался успокоить толпу, но ему это не удалось.

На следующий день полиция арестовала руководителей КНЕ: А.А. Аш-Шамлана, А.Р. Аль-Бакира и других. Правительство изменило свое решение о признании КНЕ и

поставило его вне закона. 22 и 23 декабря 1956 г. состоялся суд. Членами трибунала были представители правящей семьи. А.А. Аш-Шамлан и А.Р. Аль-Бакир были приговорены к 14 лет тюремного заключения. Другие получили меньшие сроки. Приговор по политическим мотивам без проведения следствия и судебного разбирательства вызвал критику в британском парламенте и в прессе. Политический процесс в Бахрейне вступил в новую фазу. Оппозиция была разгромлена: многие ее деятели были арестованы, другие бежали из страны. Политические репрессии привели к прекращению политических выступлений.

В 1961г. произошла смена власти. После смерти шейха Сальмана на престол вступил его сын шейх Иса бен Сальман Аль Халифа. Новый правитель страны освободил троих заключенных, получивших наибольший срок, и им была выплачена компенсация. А.Р. Аль-Бакир жил в Бейруте и умер там в 1967г. А.А. Аш-Шамлан вернулся в Бахрейн и в 1972г. был избран вице-спикером Конституционной ассамблеи. В 1974г. он был назначен послом Бахрейна в Египет. После независимости активисты оппозиционных выступлений 1954-1956гг. получили назначения на ответственные государственные посты¹.

В 1960-е годы новое поколение бахрейнцев, получивших образование в арабских странах стали членами различных общерабских политических партий и движений: Движения арабских националистов, БААС и других.

На арену политической борьбы вышли и коммунисты. Они были объединены в рядах Фронта национального освобождения Бахрейна (ФНОБ), который возник в

1 Ibid. P. 213-214.

1955 г. Марксистские идеи проникли в Бахрейн в 1953г. с группой активистов Народной партии Ирана (ТУДЕ), которые бежали в Бахрейн от шахского террора после падения режима Мосаддыка. Небольшая ячейка иранцев постепенно расширяла свои ряды, привлекая в них арабов. ФНОБ стал распространять листовки и воззвания общенационального характера, избегая марксистских лозунгов. Его представители принимали участие в выступлениях рабочего класса. В 1957г. были арестованы несколько членов Фронта и высланы в Иран¹.

В 1962г. была опубликована программа ФНОБ. Она включала в себя такие пункты, как создание полностью независимого, суверенного, демократического государства, ликвидация иностранных военных баз, формирование демократического национального правительства, действующего в интересах народа². В преамбуле к программе отмечалось, что все патриотические слои бахрейнского народа заинтересованы в осуществлении целей, содержащихся в программе ФНОБ. Империализм был назван главным врагом, а рабочий класс признавался самым последовательным борцом за выполнение национальных задач³.

Несмотря на свой незначительный численный состав, Фронт был активной политической силой, действовавшей не

1 Мадан Х. А. Особенности социально-политического развития Бахрейна в период независимости и его место в системе международных отношений. Диссертация на соискание ученой степени к.и.н. М., 1990. С. 78.

2 Там же. С. 79.

3 Там же.

только в арабских странах, но и в самом Бахрейне. Именно ФНОБ отправил первую делегацию из региона Залива на съезд арабских коммунистических партий, который проходил в Бейруте в мае 1965г.¹. ФНОБ поддерживал также отношения с КПСС и компартиями других социалистических стран. Эта организация действовала нелегально.

Политическая активность в 1960-е годы была очень низкой из-за жесткого контроля со стороны власти. В 1961г. правителем страны стал Иса бен Сальман Аль Халифа, правивший до 1999г. При нем стали применяться более жесткие меры против оппозиции, волна антиправительственных протестов пошла на спад. Тем не менее, антиправительственные выступления имели место в марте 1965 г. Поводом для выступлений стало увольнение бахрейнских рабочих БАПКО после введения автоматических систем производства, которые привели к сокращению персонала. Учащиеся средней школы провели демонстрацию в поддержку уволенных рабочих. Демонстрация была разогнана полицией, которая открыла огонь, ранив некоторых демонстрантов. Это событие заставило представителей различных политических сил – баасистов, арабских националистов и коммунистов объединиться, создав Прогрессивный фронт национальных сил (ПФНС).

ПФНС призвал начать всеобщую забастовку. Она началась 10 марта 1965г. Во многих городах проходили демонстрации, в которых принимало участие и значительное число женщин. Полиция применила силу. Были проведены аресты. Во время разгона демонстрации

1 Ар-Румейхи М. Ук. соч. С. 359.

были ранены. ПФНС выдвинуло свои требования: прекратить увольнение бахрейнских рабочих в компании БАПКО, признать право рабочих на создание своих профессиональных союзов, освободить всех политических заключенных и разрешить вернуться в страну политическим эмигрантам¹. Однако правительство не отреагировало на эти требования. Постепенно оно смогло восстановить спокойствие в стране. Этому способствовало и изменение ситуации в регионе. Великобритания приняла решение перенести свою основную военную базу из Адена в Бахрейн.

В мае 1966г. состоялись переговоры между представителями правительства Бахрейна и Великобритании по поводу условий аренды территории для функционирования британской военной базы. Однако вскоре в Великобритании возобладало мнение о необходимости вывода британских войск из региона Ближнего Востока.

В январе 1970 г. был создан Государственный совет, состоящий из 12 членов, который являлся высшим исполнительным органом. Он состоял из 12 членов, из них четверо были представителями правящей семьи Аль Халифа. Сунниты и шииты были представлены в равной пропорции. Граждане Великобритании работали в составе Государственного совета в качестве гражданских служащих. Этот орган был призван подготовить переход страны к независимому развитию. Эта подготовка происходила поэтапно: была введена бахрейнская юрисдикция, стали выпускаться бахрейнские марки, и, наконец, начали печататься бахрейнские деньги. После обретения

1 Там же. С. 362.

независимости Государственный совет был преобразован в совет министров.

В период между 1968 и 1970 гг. правительство Бахрейна вело переговоры с соседними странами о создании федерации арабских эмиратов. 27 февраля 1968 г. было подписано соглашение между правителем Бахрейна, Катаром и семью шейхствами Договорного Омана о создании федерации. Представители Бахрейна внесли предложение ввести пропорциональное представительство в высших органах власти в соответствии с численностью населения страны. Население Бахрейна составляло около 40% общей численности населения всей планируемой федерации, поэтому Бахрейн рассчитывал занять руководящее положение в новом государстве¹. В проекте конституции федерации этот принцип был изменен, поэтому политическая элита Бахрейна отказалась поддержать этот проект.

1 Князев А.Г. Бахрейн и Катар. М., «Знание», 1984 г. С.9.

Катар

Правивший Катаром эмир Джасем бен Мухаммед Аль Тани (1879-1913 гг.) придерживался ханбалитского направления в исламе, предписывавшего строгое соблюдение всех исламских норм. Его потомки следовали его примеру. Его сын шейх Абдалла бен Джасем (1913-1949 гг.) был известным богословом, Его отличала приверженность традициям. Он был известен тем, что прекрасно знал историю ислама и был признанным чтецом поэзии¹. Катарские правители стремились упрочить исламский характер своей страны. Управление страной осуществлялось на основе шариата. Все аспекты социальной жизни также определялись шариатом. Исламские суды решали все проблемы, возникавшие между отдельными представителями катарского населения, и выносили наказания за преступления. Большое распространение получило вакуфное имущество.

Население Катара было по-преимуществу оседлым. Оно занималось добычей жемчуга, ловлей рыбы, строительством парусных судов и ремеслами (жители Катара были искусными ткачами). Бедуинские племена были немногочисленными, так как их основным занятием было кочевое животноводство, для занятия которым не хватало пастбищ. Торговлей занимались оседлые жители деревень, как правило, это были персы, индийцы или шииты из Бахрейна².

1 General Directorate of Endowments. Mission and History. Doha, 2003. P. 55.

2 Марфас Дж. Уман ва ас-сахиль аль-джануби лиль халидж аль-

В Катаре уровень жизни был низким. Правящая семья не стремилась ввести систему образования и модернизировать страну, как это происходило в соседних странах – Кувейте и Бахрейне. У нее хватало средств только на поддержание весьма скромного, традиционного образа жизни, мало чем отличавшегося от образа жизни большинства катарцев. Население страны насчитывало приблизительно 30 тысяч человек, среди которых были и домашние рабы¹. Между племенами Катара происходили столкновения. В 1937 г. в них вмешался правитель Бахрейна, который встал на защиту племени наим. На территории этого племени правитель Катара назначил служащих таможи собирать сборы. Правитель Бахрейна был недоволен тем, что Катар не признавал его прав на район Аз-Зубары – поселения, из которого представители бахрейнской правящей семьи Аль Халифа переселились на территорию Бахрейна. Были начаты переговоры между шейхом Абдаллой – правителем Катара и членами племени наим, но они ни к чему не привели. Тогда произошло вооруженное столкновение между отрядами Катара и племени наим. В результате большая часть племени бежала на территорию Бахрейна, другая же его часть нашла приют в Саудовской Аравии. Этот инцидент был причиной разрыва отношений между Катаром и Бахрейном. Они были восстановлены только в 1944 г.².

фарисий (Оман и восточный берег Персидского залива). Каир, 2003.

С. 372.

1 Monroe J. The Persian Gulf in the Twentieth Century. L. 1976. P.121.

2 Марфас Дж. Ук. соч. С.309.

В июне 1944г., при посредничестве британского правительства, было заключено соглашение между правителями Бахрейна и Катара, касающееся Аз-Зубары. В нем были выражены намерения двух сторон о восстановлении дружеских отношений, которые у них существовали в прошлом. Правитель Катара подчеркнул, что положение Аз-Зубары останется без изменений, с чем согласился и правитель Бахрейна, который в свою очередь, взял на себя обязательство не предпринимать что-либо, что может нанести ущерб интересам правителя Катара. Соглашение было подписано Абдаллой бен Джасем Аль Тани – правителем Катара и Сальманом бен Хамадом Аль Халифа – правителем Бахрейна¹.

Катар был удален от центров арабских политических движений. Они его затрагивали в незначительной степени. Определенное воздействие на страну оказал подъем национальных движений в соседних странах – Бахрейне и Кувейте в 1930-е гг. В этот период произошел ряд выступлений племен во внутренних районах полуострова, а также демонстраций протеста в Дохе под лозунгами необходимости участия представителей населения в управлении страной.

В 1949г. Абдалла бен Джасем Аль Тани был отстранен от власти. Эмиром стал его сын Али бен Абдалла Аль Тани, который управлял страной до 1960г. Начались столкновения между сторонниками нового и прежнего эмиров. Каждая из сторон пыталась привлечь на свою сторону правителей соседних государств. Позиции Али бен Абдаллы оказались сильнее, и он одержал победу. Свергнутый эмир жил в

1 Arabian Treaties 1600-1960-Barchive Edition, 1992. P. 332.

изгнании в Ар-Рияне, недалеко от Дохи¹. При нем связи Катара с арабским миром укрепились, что привело к некоторой активизации политической активности. В 1950-е годы Катар испытывал на себе влияние событий, происходивших в странах Ближнего Востока. В 1951г. произошла национализация нефтяной промышленности Ирана. В Катаре прошли демонстрации поддержки. В нефтяной отрасли были заняты иммигранты из арабских стран, а также Ирана. Они составляли костяк политической активной части населения страны. Процессу политического развития катарского общества способствовало создание в 1950г. первой общеобразовательной школы. Стал появляться немногочисленный слой образованных людей. Антимонархические перевороты в Египте в 1952г. и в Ираке в 1958г. также отразились на настроениях катарского общества. Оно выражало солидарность с арабскими народами, которые выдвигали идеи национального освобождения и арабского единства. В 1960-егг. в Катаре стали появляться политические группировки близкие арабским националистам. В конце 1960г. были опубликованы декреты правителя страны, в соответствии с которыми в Катаре был упразднен пост официального британского политического советника и его помощника, которые оказывали чрезмерное влияние на политику страны. Было создано первое национальное правительство, состоявшее из двух министров. Контроль над финансами и деятельностью административных органов был возложен на наследника престола Халифу бен Хамада.

1 Джордж Рафас Умман ва ас-сахиль аль-джанубий ли аль-халидж аль-фарисий. Аль-Кахира,(Оман и южный берег Персидского залива. Каир) 2003. С. 317.

Был также назначен министр просвещения. В октябре 1960г. шейх Али отрекся от престола в пользу своего сына Ахмеда бен Али Аль Тани (1961-1972), хотя наследником престола был его двоюродный брат Халифа бен Хамад. Его шейх Ахмед назначил своим заместителем, что создало фактическое двоевластие в стране. Совет правящей семьи утвердил новые назначения, которые соответствовали традиции передачи власти представителям трех фракций семьи Аль Тани – Хамад, Али и Халед¹.

В 1964г. Катар посетила делегация ЛАГ. Между генеральным секретарем ЛАГ А. Хасуной и шейхом Ахмедом было заключено соглашение об участии ЛАГ в решении основных политических и экономических проблем, стоящий перед Катаром². Делегацию приветствовали жители страны, среди которых идеи арабского единства находили широкую поддержку. В 1967 г. жители Катара выразили солидарность с арабскими народами, подвергшимися израильской агрессии. Прошли демонстрации, во время которых прошел сбор средств в фонд помощи арабскому народу Палестины.

Хотя Катар не был еще независимым государством, начиная с 1960-х гг., он принимал посильное участие в деятельности международных организаций - некоторых агентств ООН, таких как ЮНЕСКО и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), конференциях ОПЕК и в 14 сессии комиссии по культурным вопросам ЛАГ. Тем самым были обозначены основные направления будущей внешнеполитической деятельности страны – укрепление

1 Бодянский В.Л. Мелкумян Е.С. Катар//Новейшая история арабских стран Азии. М., Наука, 1988. С.535.

2 Там же. С. 537.

связей с международными организациями, арабскими странами и странами-производителями нефти.

После того, как Великобритания заявила в 1968 г. о своем скором уходе из региона Залива, в Катаре был принят закон № 11 от 1969г. о формировании департамента внешних сношений, который в независимый период развития страны был преобразован в министерство иностранных дел.

Временная конституция Катара (*Ан-Низам аль-асасий аль-муаккат*) была принята в апреле 1970 г. Декрет № 35, который был опубликован 29 мая 1970 г., санкционировал создание Совета министров. Были приняты и другие законы, регламентировавшие полномочия и обязанности министерств, а также других государственных департаментов. 2 июня 1970г. был сформирован Совет министров. В его состав входило 10 министров¹. К моменту обретения независимости Катар имел уже некоторый опыт государственного строительства.

1 Qatar. Year Book 2009. P. 35.

Кувейт

Шейх Мубарак бен Сабах Ас-Сани, известный у себя в стране, как Мубарак Великий, согласно кувейтской традиции, является основателем современного кувейтского государства. Он правил страной с 1896 по 1915 гг. В мае 1899г. он установил регулярную таможенную службу и стал взимать пятипроцентную пошлину со всех товаров, которые везли в Кувейт. Не стали исключением и товары из Османской империи¹. Через год, в мае 1900г. он ввел запрет на импорт и экспорт оружия, и для его претворения в жизнь было приказано досматривать все подозрительные суда и в случае обнаружения на них оружия, подвергать его конфискации².

Правитель Кувейта своими действиями пытался упрочить положение своей страны. Эти же цели он преследовал, оказывая помощь Абдель Рахману ибн Фейсалу Аль Сауду - главе клана Саудитов, который нашел приют в Кувейте вместе со своими сыновьями после того, как он проиграл битву своим традиционным противникам Рашидидам. Осенью 1900 года шейх Мубарак возглавил поход в центр Аравии против Абдель Азиза Ар-Рашида - правителя Хаиля. В начале 1901г. разыгралось сражение между армией шейха Мубарака и Ар-Рашида. Армия Мубарака была разбита³. Однако его внутренняя политика была более успешной. Его экономика процветала. В тот период основой экономики страны была добыча жемчуга. Число кораблей,

1 Dickson H.R.P. Kuwait and her neighbors. L., 1962. P. 137.

2 Ibid.

3 Ibid.

занимавшихся добычей жемчуга, во времена правления шейха Мубарака, возросло до 800¹. Благодаря активной экономической деятельности, усилилась иммиграция в Кувейт из соседних стран Ирана, Ирака и Аравии, что привело к значительному росту населения. В этот период была установлена первая телеграфная и почтовая связь с внешним миром и открыта первая публичная школа. Во времена шейха Мубарака стал меняться и облик города Эль-Кувейта.

В ноябре 1915г. против власти Ибн Сауда восстало племя Аджман в Эль-Хасе. Ибн Сауд попытался подавить восстание. Шейх Мубарак отправил свои вооруженные отряды к нему на помощь. Действия кувейтских сил, в составе которых были два будущих правителя страны – шейх Салем, второй сын шейха Мубарака и шейх Ахмед – его внук, были успешными. Силы племени Аджман были разбиты и кувейтские войска начали возвращение в свою страны. До того, как они добрались до Кувейта, пришла печальная весть о внезапной кончине шейха Мубарака. Ему наследовал его старший сын Джабер².

Шейх Джабер правил в Кувейте недолгий срок, немногим более одного года. После его кончины, правителем страны стал второй сын шейха Мубарака – Салем (1917-1921 гг.). По свидетельству многих авторов, писавших о Кувейте этого периода, шейх Салем был крайне религиозен и, поэтому ему было важно восстановить отношения с Турцией, которая все еще рассматривалась как объединяющий всех мусульман халифат³. Кроме того, он

1 Mansfield P. Vanguard of the Gulf. L. Hutchinson, 1990. P. 23.

2 Ibid.

3 Monroe J. The Persian Gulf in the Twentieth Century. N.Y. 1962t. P. 75.

большую часть жизни провел в пустыне, и, можно предположить, что он был приверженцем бедуинских традиций, выступая против каких-либо нововведений¹. Шейх Салем был против тесных связей с англичанами, которые установил его отец. Он пошел на их сворачивание и даже на ухудшение отношений с Великобританией. В начале 1918 г. англичане вынуждены были блокировать кувейтский порт, который использовался турками для контрабанды оружия. Блокада продолжалась вплоть до прекращения военных действий против Турции.

В июне 1918 г. шейх Салем получил предупреждение со стороны правительства Великобритании о том, что те гарантии, дружба, защита и помощь, которые были даны его отцу и ему, будут сохранены только при условии, что он возьмет на себя личную ответственность предотвращать совершение любых актов с его территории, идущих вразрез с интересами Великобритании².

Все более набиравший силу правитель Неджда Ибн Сауд не признал границы между Недждом и Кувейтом, которые были установлены согласно Англо-турецкому договору 1913 г. Ухудшение отношений между Великобританией и Кувейтом при Салеме Аль Мубараке также стало дополнительным фактором, приведшим к тому, что Ибн Сауд попытался реализовать свои захватнические планы в отношении Кувейта и начал совершать нападения на его территорию. Ибн Сауд ввел запрет на торговлю с Кувейтом, который на двадцать лет прервал их торговые отношения и

1 Dickson H. Op. cit. P. 243.

2 Ibid. P. 249.

нанес значительный ущерб Кувейту¹. Этот запрет был снят только в 1940 г.

В апреле 1920г. кувейтская армия потерпела сокрушительное поражение в битве с войсками Неджда, происшедшей вблизи кувейтского населенного пункта Хамда. Кувейтские отряды вынуждены были отступить к Эль-Кувейту. Попытка шейха Салема урегулировать конфликт мирным путем, закончилась провалом. Ибн Сауд, который претендовал на значительную часть кувейтской территории, отверг предложения кувейтских представителей установить мир, при условии признания правителем Неджда суверенитета шейха Кувейта над землями, которые были ему переданы по условиям англотурецкого договора 1913г. Несговорчивость Ибн Сауда заставила шейха Салема обратиться за помощью к англичанам. Однако те не спешили оказывать поддержку правителю, политика которого носила явно антибританский характер, поэтому помощь начала поступать лишь спустя несколько месяцев. В Кувейт было отправлено английское оружие, английские военные советники, а также английские канонерки и авиация.

В октябре 1920г. отряды ихванов из Неджда, под предводительством Фейсала Ад-Давиша, предприняли полномасштабное наступление на Кувейт. Шейх Салем, собрав свои войска, выступил им навстречу. Решающая битва произошла около Джахры – небольшой крепости примерно в 30 км от города Эль-Кувейта. Она расположена в оазисе с одноименным названием.

Ихваны, которые атаковали на открытом месте, понесли большие потери, тогда как потери кувейтцев были

1 Mansfield P. Op. cit. P. 24.

незначительными. Силы Фейсала Ад-Давиша отступили без боя. Для кувейтцев битва при Джахре стала исторической¹. Кроме того, некоторые кувейтские авторы считают, что битва при Джахре ознаменовала собой зарождение кувейтской идентичности, взамен племенной лояльности, потому что все население страны встало на защиту своей родины².

Ибн Сауд на состоявшихся в марте 1921г. переговорах с кувейтскими представителями, вынужден был заявить о своем отказе от территориальных притязаний на кувейтскую территорию. Новой атаки на Кувейт не последовало, так как английские корабли зашли в кувейтский порт, а английские самолеты совершали полеты над его территорией³.

Готовность Ибн Сауда пойти на уступки объяснялась помимо всего прочего сменой правителя Кувейта. Во время переговоров стало известно о кончине шейха Салема Аль-Мубарака Ас-Сабаха и об избрании новым правителем Кувейта Ахмеда Аль-Джабера Аль-Мухаммеда Ас-Сабаха – племянника шейха Салема и внука шейха Мубарака. С Ибн Саудом у шейха Ахмеда отношения складывались лучше, чем у его предшественника, что сыграло свою роль в урегулировании отношений между Кувейтом и Недждом.

Шейх Ахмед родился в 1885г. и ему было 36 лет, когда он стал правителем Кувейта, которым он оставался долгий период времени до своей смерти в 1950г.

1 Dickson H. Op. cit. P. 254-255.

2 Assiri Abdul-Reda . The Government and Politics of Kuwait. Kuwait, 1996. P.18.

3 Ibid. P. 256.

После Первой мировой войны население Кувейта оценивалось в 35 тыс. человек, среди них только 15 тыс. составляли бедуины-кочевники¹. Таким образом, в тот период уже большая часть населения вела оседлый образ жизни. Коренное население внутренних районов Кувейта занималось разведением верблюдов, коз и овец.

Рыбной ловлей, как основным видом деятельности, занималась незначительная часть населения прибрежных районов. Ловцы жемчуга, моряки, мелкие торговцы занимались ею в свободное время, это служило не плохим подспорьем при их скудных доходах. Несмотря на примитивные орудия лова, кувейтцы полностью обеспечивали себя рыбой.

Ремесла в Кувейте не получили достаточного развития. В Кувейте были известны такие виды ремесел, как гончарное, медное, кузнечное, плетение рыболовных сетей. Ремесленная продукция изготовлялась исключительно для удовлетворения местных потребностей.

Земледелием занимались жители прибрежных поселков и немногочисленных оазисов. Производительность его была крайне низкой. Нехватка пресной воды, частые песчаные бури препятствовали развитию земледелия, поэтому основная часть продовольствия ввозилась из соседних стран.

Основной доход в тот период Кувейт получал от транзитной торговли и поставок жемчуга на мировой рынок. Развитию транзитной торговли способствовало выгодное географическое положение страны – на стыке морских и

1 The Economic Development of Kuwait/The International Bank of Reconstruction and Development/ The Johns Hopkins Press, Baltimore. 1965. P.24.

сухопутных дорог в районе залива. Через Кувейт проходил один из путей паломников, направлявшихся к святым местам Мекки. Кувейтские суда плавали не только в соседние страны, но и к побережью Восточной Африки и в Индию. Доходы от транзитной торговли составляли значительную часть общих доходов страны, поэтому экономическое благосостояние Кувейта во многом зависело от торговой политики соседних стран. Во время Первой мировой войны из-за ослабления торговых связей Кувейт оказался на грани разорения.

В 1920-е-1930-е гг. английские торговые фирмы стали составлять серьезную конкуренцию местным торговцам, занимавшимся транзитными операциями, что привело к тому, что эти торговцы стали заниматься контрабандной торговлей (перевозки золота и серебра в Индию или оружия в Африку) или меняли сферу своей деятельности.

Обширные торговые связи оказывали непосредственное воздействие на жизнь населения. Благодаря постоянным межэтническим контактам, культура Кувейта впитала многие элементы культуры других народов – персов, индийцев, африканцев, что нашло отражение в обычаях, одежде, предметах домашнего обихода, еде. Благодаря развитым торговым связям, кувейтцы расширяли свое представление о мире и заимствовали у других народов полезные навыки и знания.

Морские перевозки и транзитная торговля способствовали развитию судостроения. Кувейтцы строили небольшие, достаточно простые, но прочные парусные суда. Часто семьи, которые занимались строительством парусных судов, вели и торговые операции.

Добыча жемчуга была до Второй мировой войны отраслью экономики, которая давала основной доход в казну. Кувейт

считался одним из крупнейших поставщиков жемчуга на мировой рынок.

Владельцы судов представляли собой влиятельных и уважаемых членов кувейтского общества, занимавших наиболее высокое положение. Они постепенно сосредоточили в своих руках основной капитал, так как к ним переходило и ведение торговых операций. Позднее именно представители этих семей составили костяк политической элиты этой страны.

До 1940г., когда был принят закон о добыче жемчуга, отношения между всеми участниками, занятыми этим промыслом, основывались на сложившихся обычаях. Закон был опубликован 4 июня 1940г. Он точно определял распределение дохода, включая выплату налогов в казну¹. Перед Второй мировой войной жемчужный промысел, как и в соседних странах, стал приходить в упадок из-за появления на мировом рынке искусственно выраженного японского жемчуга.

В начале XX в. происходили и серьезные социальные изменения. Еще при правлении шейха Мубарака была открыта первая школа – «Аль-Мубаракийя», которая давала системное образование, как традиционное религиозное, так и светское. Еще одна школа «Аль-Ахмедийя» была создана в 1921 г. В ее создании непосредственное участие принимал шейх Ахмед, в честь которого она получила свое название, и который в то время был правителем Кувейта. Школы поддерживались из государственного бюджета, а также из благотворительных средств. В 1912 году Американская миссия в Кувейте начала оказывать медицинские услуги

1 Ас-Саидан Х.М. Аль-Маасуа аль-кувейтийя аль мухтасира (Краткая кувейтская энциклопедия). Кувейт 1971. Часть 3. С. 1094-1097.

населению страны. Все это были лишь первые признаки социальных изменений в Кувейте.

Происходили изменения в социальном составе населения, что вело к увеличению влияния представителей торговой и предпринимательской буржуазии, потребовавшей своего участия в управлении страной. Когда шейх Салем умер, жители Кувейта поставили условием принесения присяги новому правителю его согласие на то, чтобы наиболее важные решения обсуждались с ними. Шейх Ахмед обещал создать совещательный орган, и был возведен на престол.

Шейх Ахмед обладал твердым характером и был способен принимать неординарные решения. Он был сторонником Великобритании и европеизации традиционного образа жизни, хотя был очень религиозным человеком. Некоторые апартаменты в своем дворце он обставил по-европейски. Шейх Ахмед увлекался автомобилями, фотокамерами, кинематографом и другими современными изобретениями¹. Его личные пристрастия отразились и на стиле его правления. Его время – было временем реформ и серьезных изменений в Кувейте, одним из них стал создание первого органа представительной власти.

В апреле 1921г. шейх Ахмед объявил о создании Консультативного совета (*Аль-Маджлис аль-истишари*), в функции которого входило обсуждение важнейших государственных вопросов и вынесение по ним решений. Он состоял всего лишь из 12 членов. Шесть из них представляли восточные кварталы Эль-Кувейта, шесть – западные². Все они были назначены правителем. Этот Совет имел только совещательные полномочия и просуществовал

1 Dickson H. Op. cit. P. 258-259.

2 Ibid.

недолго. Среди членов Совета не было единого подхода к решению важнейших проблем. Совет не разработал внутренний устав, в соответствии с которым он должен был действовать. Некоторые из членов Совета направили жалобу британскому политическому агенту о том, что деятельность Консультативного совета неэффективна. В таких условиях трудно было добиться единства подходов по важнейшим проблемам внутренней и внешней политики. В июне 1921 г. Консультативный совет был распущен.

В 1934 г. был создан избираемый муниципальный совет. 200 человек, имевших право голоса, тайным голосованием избрали 12 членов совета¹. Затем были избраны другие советы: по вопросам образования, здравоохранения, вакфов. Однако деятельность всех этих институтов не была эффективной. Когда в 1938 г. возникли разногласия между шейхом Ахмедом и членами совета по образованию, был издан эмирский указ о роспуске совета².

Новая попытка создать орган представительной власти была осуществлена в 1938 г., когда уровень политизации кувейтского общества возрос. В середине 1930-х гг. Возникло национально-патриотическое движение, получившее название «Движение младокувейтцев». Оно ратовало за модернизацию общественно-политической системы Кувейта. В рамках движения выделились две группировки: радикальная и умеренная. Радикальная группировка ставила своей главной целью освобождение от британской зависимости. Для достижения этой цели ее члены предлагали присоединиться к Ираку. Они стремились к созданию единого, сильного арабского государства,

1 Mansfield P. Op. cit. P.34.

2 Ibid.

независимого от иностранных держав, которое положит конец социальной и экономической отсталостью.

Вторая группировка – Национальный блок (*Аль-кутла аль-ватанийя*). В нее вошло 12 членов¹. Вначале эта ассоциация действовала нелегально. В своих листовках, которые были опубликованы в египетских, сирийских и иракских газетах, члены ассоциации призывали к проведению внутренних реформ и распространению национального самосознания. Деятельность ассоциации была поддержана некоторыми представителями правящей семьи, прежде всего, наследником престола Абдаллой Ас-Салемом Ас-Сабахом. Представители ассоциации встретились с шейхом Ахмедом и изложили ему свои идеи. Их требования были вполне умеренными. Они выступали за развитие системы образования и здравоохранения, за проведение экономических реформ, а также за ограничение иммиграции не из арабских стран и поощрение арабской иммиграции. Были проведены частичные выборы, в которых могли принять участие только 150 человек – наиболее состоятельных и грамотных жителей страны, в результате которых был создан новый совет².

Законодательный совет нации (*Маджлис аль-умма ат-таширийий*) был сформирован 29 июня 1938г Председателем Совета стал шейх Абдалла Ас-Салем Ас-Сабах, а его членами – известные кувейтские деятели, – многие из них были членами первого Законодательного совета. Этот орган законодательной власти заложил основы современного кувейтского парламентаризма. Он принял целый ряд важных законов и создал систему государственного

1 Assiri A. Op. cit. P. 38.

2 Ibid.

управления (согласно его решениям, были созданы государственные департаменты), были заложены основы системы безопасности и судопроизводства, а также образования и здравоохранения. Деятельность Законодательного совета нации позволила принять «Основной закон», исполнявший роль конституции. Законодательный совет активно боролся с коррупцией в среде государственных чиновников, принимая законы, которые наносили удар по монополистам и недобросовестным предпринимателям¹. Его решения также затронули ряд привилегий правящей семьи. Например, Совет лишил ее права распоряжаться таможенными сборами².

Кроме того, Совет упразднил ряд налогов и создал регулярную полицейскую службу, вместо «шейха рынка», который до этого следил за порядком. Были открыты три новые государственные школы, причем одна – для девочек. Была начата работа по учету иммигрантов. Как все идеалистически настроенные реформаторы, члены Совета действовали слишком стремительно. Возникла сильная оппозиция Совету, которая была представлена чиновниками и теми состоятельными жителями, которые не были в нем представлены. Недовольные направляли жалобы правителю. В результате 21 декабря 1938 г. Законодательный совет был решением эмира Ахмеда, получившего титул эмира в апреле 1937 г., был распущен.

27 декабря 1938 г. был создан новый Законодательный совет. Были проведены выборы, в которых могли участвовать 400 кувейтцев. Совет состоял из 20 членов,

1 Ас-Саидан Х. М. Указ. соч. Часть 3. С. 1343-1345.

2 Assiri A. Op, cit, P, 89.

среди которых 12 были членами распущенного Законодательного совета¹. Шейх Ахмед отменил Основной закон и изменил характер деятельности Законодательного совета, у которого остались только совещательные функции. Основной задачей Совета стало осуществление рациональной торговой политики в тех тяжелых условиях, которые сложились в регионе накануне Второй мировой войны. В 1936г. Бирма вышла из состава Британской Индии, что отразилось на снабжении Кувейта рисом и сахаром, который он получал из Бирмы через Индию. На экономическое положение Кувейта, которое было в упадке из-за появления японского жемчуга на мировых рынках и блокады со стороны Ибн Сауда, негативное влияние оказала также война между Японией и Китаем, так как из-за нее были затруднены морские перевозки и импорт в Кувейт некоторых товаров.

Для того, чтобы несколько улучшить положение, Законодательный совет принял решение об отмене некоторых привилегий, которыми пользовались крупные торговцы. Это нанесло удар по торговцам и их компаньонам, близким к правителю, что вынудило его 7 марта 1939г. издать указ о роспуске Законодательного совета. В результате произошли вооруженные столкновения между сторонниками и противниками Совета². Попытки англичан вмешаться, вызвали новую волну возмущения со стороны жителей Кувейта, вылившиеся в демонстрации протеста, которые были разогнаны силами правопорядка. 25 марта 1939г организаторы демонстраций были арестованы. Их выпустили на свободу лишь в 1943г., после смерти

1 Ibid. P. 90.

2 Ас-Саидан Х. М. Ук. Соч. Часть 3. С. 1343-1345.

шейха Али Аль-Халифа, возглавлявшего силы безопасности¹. Некоторые члены «движения младокувейтцев» были казнены, другим удалось бежать за границу. Движение было полностью разгромлено.

Шейх Ахмед, обеспокоенный тем, что в стране росло недовольство его политикой, принял решение создать еще один Консультативный совет (*Маджлис ши-шура*). Он состоял из 14 назначенных правителем членов, причем четверо из них были представителями правящей семьи. Его вновь возглавил шейх Абдалла Ас-Салем Ас-Сабах. Этот совет фактически бездействовал, так как его полномочия были не ясны и его члены не чувствовали себя способными выполнить какие-либо задачи. Постепенно члены Совета стали заявлять о своей отставке, и в результате он был распущен.

Становление нефтяной промышленности привело к ускоренному экономическому развитию, а также модернизации всех сфер жизни кувейтского общества. Заметными были успехи в области образования. Большая часть школ были государственными. В 1954 г. был создан первый технический колледж в Кувейте. Правительство проявляло повышенный интерес к проблемам образования. Для того, чтобы усовершенствовать систему обучения, были приглашены специалисты из арабских стран.

Благодаря распространению радиовещания, кувейтцы стали более информированным о том, что происходило в окружавшем их мире. В начале 1950-х гг. в Кувейте было свыше 200 радиоприемников и можно было слушать

1 Там же.

радиопередачи на арабском языке из Бейрута, Багдада, Анкары, Лондона, Москвы¹.

Государство также взяло на себя заботу о здоровье кувейтского населения. С 1949г. было начато предоставление медицинских услуг всем нуждавшимся, а в 1956г. были созданы четыре центра по охране материнства и детства. Государственная система здравоохранения стремительно расширялась.

Еще одним из приоритетов правительства стала проблема нехватки источников питьевой воды. Она решалась с помощью строительства заводов по опреснению морской воды. Первый такой завод был построен в 1953 г.

В феврале 1950г. внезапно в результате обширного инфаркта скончался шейх Ахмед. Его сменил шейх Абдалла Ас-Салем Ас-Сабах (1950-1965гг.). Он, по мнению людей, знавших его лично, был человеком очень умным, образованным, талантливым. Он был не только умелым политиком, но и поэтом. Шейх Абдалла пользовался уважением и у британских, и у арабских политиков. Президент Египта Гамаль Абдель Насер высоко ценил его знания местных реалий и его взвешенность при принятии решений².

При правлении шейха Абдаллы были ускорены экономические и социальные преобразования, и была создана современная система управления, первым учреждением которой стал созданный в 1952г. Совет по строительству. В июле 1954г. был создан Высший исполнительный комитет, целью которого было создание и руководство деятельностью правительственных

1 Dickson H. Op. cit. P. 573.

2 Mansfield P. Op. cit. P.40.

департаментов. 21 июля 1959г. указом эмира были назначены главы ряда департаментов. Они послужили основой для создания эффективной системы государственного управления после обретения страной политической независимости.

В 1954г. была учреждена Демократическая лига Кувейта, большинство членов которой были в прошлом участниками «движения младокувейтцев», а затем вошли в состав Движения арабских националистов. Среди основателей этой общерабской организации, возникшей в 40-е годы XX в. в Бейруте, был Ахмед Аль-Хатыб – кувейтца, который стал одним из активных деятелей, отстаивавших идею достижения независимости от Великобритании.

Активная нефтяная политика способствовала расширению деятельности Кувейта на международной арене. К моменту обретения в 1961г. политической независимости Кувейт был уже членом ряда международных организации и открыл свои представительства в ряде арабских стран. Страна была готова к обретению независимости.

Договорный Оман

Эмираты Договорного Омана отличались друг от друга как по уровню социально-экономического, так и политического развития. Дубай превосходил другие эмираты. В 1938г. в Дубае возникло Движение за реформы, которое инициировало создание 20 октября 1938г. Консультативного совета, для того, чтобы участвовать в организации и управлении местными делами, включая контроль над доходами. Все доходы должны были поступать в государственную казну и расходоваться с согласия Совета. Правитель имел право на одну восьмую часть общих доходов¹.

Совет возглавлял правитель Дубая. Он состоял из 15 членов. В него входили кузены правителя, и представители местных нотаблей. Участие представителей правящей семьи в совете отличало его от подобных же структур в соседних странах – Кувейте и Бахрейне. Но в целом его деятельность носила прогрессивный характер. Он официально назывался Высший совет Дубая, и занимался как политическими, так и экономическими вопросами. Главной заслугой совета стало развитие образования. Первая кораническая школа была создана 3 декабря 1938 г. Она называлась Аль-Ахмадийя и ее посещало около 200 учеников. Затем были созданы еще две школы: Ас-Саадийя и Аль-Фалях².

1 Heard-Bey Frauke. From Trucial States to United Arab Emirates. Dubai 2011. P.256.

2 Taryam A.O. The Establishment of the United Arab Emirates. 1950-1985. Groom Helm, London, New York, Sydney 1987. P.14.

Реформаторское движение в Дубае испытывало влияние со стороны Кувейта и Бахрейна, где в 1920-е – 1930-е годы создавались Консультативные советы, а также Ирака, где в 1936 г. произошли политические изменения, когда армия попыталась изменить политику и, руководствуясь идеями арабского единства, провести социальные реформы.

В марте 1939 г. Совет перестал существовать. Он не ставил своей целью ограничить власть правителя, а был направлен на борьбу с отсталостью и за ускоренное социально-экономическое развитие.

В 1950-е гг. началось торговое развитие Дубая. Наследник престола шейх Рашид стремился превратить Дубай в торговый центр и крупнейший порт в регионе. Он нашел поддержку со стороны Великобритании. В Дубае был создан госпиталь и банк, что превратило его в единственный центр Договорного Омана по оказанию медицинских и банковских услуг.

В 1956 г. были созданы полицейские формирования Дубая, а также таможенная служба. Она стала давать основной доход в казну страны. В 1957 г. был создан муниципалитет и частная компания по снабжению страны электроэнергией. В конце 1950-х годов к жилым домам и торговым лавкам был подведен телефон и питьевая вода. Правитель Дубая содействовал созданию первого аэропорта, который связал страну с остальным миром. Представители Великобритании содействовали этому, чтобы использовать аэропорт в Шардже только в военных целях.

В этот период в Дубае наблюдался подъем, так как торговцы золотом из государств Индийского субконтинента превратили Дубай в свой центр. Это был очень выгодный бизнес с высокой степенью окупаемости. Процветание торговли золотом привело к появлению слоя богатых

людей, как местной национальности, так и иностранцев, главным образом, иранцев и индийцев. Все это привело к экономическому росту и большей открытости, что вело к социальным изменениям. Благодаря экономическому процветанию в Дубае возросло число иммигрантов, в основном из Индии, Пакистана и Ирана.

Если Дубай выделялся среди всех эмиратов более высоким уровнем своего социально-экономического развития, то Абу-Даби превосходил их, прежде всего, по размеру территории (примерно 87% всей территории эмиратов)¹. Между Абу-Даби и Дубаем существовали прочные связи, которые основывались на том, что обе правящие семьи — Аль Нахайян в Абу-Даби и Аль Мактум в Дубае происходили из крупнейшего в регионе Договорного Омана племени бану яс. Кроме того, эмираты на протяжении веков имели постоянные торговые контакты.

Идея о создании прочного союза между двумя эмиратами возникла в тот период, когда Великобритания готовилась предоставить всем эмиратам независимость.

Шейх Зайед бен Султан Аль Нахайян-правитель Абу-Даби и шейх Рашид бен Саид Аль Мактум-правитель Дубая смогли достичь соглашения, благодаря своим личным усилиям. Они постоянно встречались друг с другом и обсуждали проблему союза эмиратов. Идею объединения они оба горячо поддерживали².

Основополагающая встреча произошла 18 февраля 1968г. Оба правителя встретились в пограничном районе между Абу-Даби и Дубаем. Каждого из правителей сопровождала небольшая делегация из трех членов. Одним из членов

1 Heard-Bey Frauke. Op. Cit. P.11.

2 Ibid. P.33.

дубайской делегации был шейх Мухаммед бен Рашид Аль Мактум – сын шейха Рашида и будущий правитель Дубая. В своей книге «Дух союза» он подробно описал, как проходила эта встреча. Он вспоминал, что было установлено две палатки. В одной из них проходили встречи между двумя правителями, а другая предназначалась для совместных трапез. Они совещались весь день до полуночи¹. Уже после ночной молитвы они вновь встретились и пришли к соглашению. Шейх Рашид сказал: «С Божьей помощью, ты станешь президентом». А шейх Зайед ответил: «С Божьей помощью, мы заложили первый камень, а стена затем будет возведена, если пожелает Бог!». Шейх Мухаммед подчеркивал, что соглашение было достигнуто и скреплено рукопожатием: «Слово чести: не было никаких бумаг и никаких подписей»².

В своей книге шейх Мухаммед приводил еще один важный факт, способствовавший достижению соглашения: «Важно отметить, так как немногие это знают, что моя мать – Латыфа бен Хамдан бен Зайед Аль Нахайян»³. Таким образом, политические интересы двух эмиратов подкреплялись родственными отношениями между их правителями.

Текст соглашения о создании федерации двух стран был позднее подготовлен и подписан обоими руководителями. Оно получило название «Соглашение в Сумейхе» по названию места, где оно было согласовано. В нем

1 His Highness Sheik Mohammed Bin Rashed Al Maktoum. Spirit of the Union. Dubai 2012. P. 30.

2 Ibid. P.34.

3 Ibid

говорилось, что правители Абу-Даби и Дубая достигли соглашения «ради сохранения стабильности своих стран и благополучия и процветания их народов и ради их лучшего будущего»¹.

Совместные действия должны были осуществляться в следующих сферах: внешняя политика, оборона и внутренняя безопасность, здравоохранение и образование, гражданство и иммиграция. Подписанию соглашения предшествовало урегулирование пограничного спора между Абу-Даби и Дубая, касающегося разграничения континентального шельфа. Вопрос был решен в пользу Дубая.

В соглашении между Абу-Даби и Дубаем содержался призыв к остальным пяти эмиратам присоединиться к федерации. Создатели федерации также пригласили Катар и Бахрейн участвовать в обсуждении будущего региона. В феврале 1968г. в Дубае состоялась подготовительная конференция, в которой приняли участие все девять эмиратов. 27 февраля 1968г – соглашение о создании федерации поддержала Великобритания.

Переговоры о создании федерации продолжались четыре года, и в этот период британские войска были сохранены, что позволило предотвратить осложнение ситуации, хотя Иран все же смог захватить некоторые территории, принадлежавшие арабским эмиратам.

1 См. арабский текст соглашения, опубликованный в статье: Saif Al Bedwawi The Establishment of Arab Emirates: A New State with a deep Roots. P. 3.

<http://www.eceme.ensino.eb.br/cihm/Arquivos/PDF%20Files/99.pdf>

Шах Ирана был напуган концепцией арабского единства и ее влияния на регион. Иран в 1957г. заявил об аннексии Бахрейна. Была создана радиостанция, которая стала вещать на арабском языке для жителей арабских государств Залива. Стали создаваться иранские школы для иранских колоний в странах Залива. В конце 1950-х гг. министерство образования Ирана открыло первую иранскую школу в Дубае. Она была смешанной: для мальчиков и девочек. Кроме того, эта школа предоставляла учащимся медицинское обслуживание, еду и жилье для тех, кто приезжал из других эмиратов. Затем еще две иранские школы были открыты в Абу-Даби и Шардже. Были также открыты иранские госпитали в Дубае, Аджмане и Фуджейре¹.

Активность в странах Залива проявляли также иранские спецслужбы, которые создавали свою сеть информаторов. Иранцы занимали важные позиции и в сфере торговли. По инициативе иранского правительства, крупнейшие иранские банки, открыли свои филиалы в различных эмиратах, чтобы способствовать экономической деятельности иранцев. Иранцы, которые проживали в эмиратах нелегально, по инициативе иранского правительства, получили иранское гражданство.

Иран стремился к развитию и официальных отношений, приглашая правителей эмиратов с официальными визитами. Делегации переправлялись с военного аэродрома в Шардже на иранских самолетах. Политика Ирана была направлена на то, чтобы помешать объединению соседних арабских стран и усилить там свое влияние. Но большинство жителей

1 His Highness Sheik Mohammed Bin Rashed Al Maktoum. Spirit of the Union. id. P.31-32.

эмиратов связывали свое будущее с арабским миром, частью которого они себя ощущали. Об этом свидетельствовали результаты деятельности специальной миссии ООН, которая в 1971г. выясняла предпочтения жителей Бахрейна накануне предоставления ему независимости. Большинство высказалось за создание самостоятельного независимого арабского государства, и претензии Ирана на Бахрейн были сняты.

После достижения соглашения между двумя ведущими эмиратами 25 февраля 1968г. состоялось совещание, в котором приняли участие все девять эмиратов. Помимо эмиратов Договорного Омана в нем участвовали Катар и Бахрейн. Правитель Катара – шейх Ахмед бен Али Аль Тани, предложил вначале создать федерацию, в которую войдут Дубай, Абу-Даби, Катар и Бахрейн. Малые эмираты - Шарджа, Аджман, Умм-Эль-Кайвейн, Рас Эль-Хейма и Фуджейра, по его плану, должны были объединиться в союз. Они должны были ежегодно избирать своего президента. Это объединение должно было называться «Объединенные Эмираты арабского побережья»¹. Эта идея не получила никакой поддержки.

Результатом переговоров стало заключение Дубайского соглашения о создании федерации всех арабских эмиратов залива. Соглашение включало в себя три раздела, общее число статей которых составляло 17. В нем объяснялись причины создания, говорилось о руководящих органах, их функциях и о президенте. На пост президента каждый год должен был избираться новый кандидат. Соглашение предусматривало сотрудничество, направленное на повышение благосостояния, проведение единой внешней

1 Heard-Bey Frauke. Op. Cit. P.343.

политики и организацию совместной обороны. В договоре была определена структура федеральных органов власти: Высший совет, Федеральный совет и Верховный суд. Был создан только Высший совет, куда вошли правители девяти эмиратов. Создание других органов власти было отложено.

Это соглашение рассматривалось, как документ о намерении создать федеративное государство. В нем отсутствовали положения, призванные разграничить полномочия федеральных органов и органов власти в каждом эмирате. Тем не менее, удалось добиться одобрения со стороны правителей всех девяти эмиратов кандидатур на высшие посты в будущих федеральных органах: шейха Зайеда - президентом федерации, шейха Рашида вице-президентом, а наследника престола Катара Халифа бен Хамада премьер-министром. Представители Бахрейна должны были получить некоторые министерские посты в будущем правительстве¹.

Все главы эмиратов болезненно воспринимали необходимость отказаться от части своего суверенитета. Процесс формирования федерации сталкивался с многочисленными трудностями. Проявились противоречия между богатыми и бедными эмиратами, которые считали свое положение неравноправным. Правитель Рас Эль-Хеймы шейх Сакр бен Мухаммед Аль-Касими предложил создать федерацию семи эмиратов, так как они уже имели тесные взаимодействия с момента создания в 1952г. Совета правителей Договорного Омана².

1 His Highness Sheik Mohammed Bin Rashed Al Maktoum. Op. Cit. P.38.

2 Taryam A.O. Op. Cit. P. 99.

Дубай же поддерживал участие Катара в федерации по нескольким причинам. Одна из них заключалась в том, что правитель Катара шейх Ахмед бен Али Аль Тани был зятем правителя Дубая шейха Рашида. Кроме того, Катар оказывал Дубаю финансовую помощь, предоставляя кредиты и субсидии для реализации проектов развития. Абу-Даби, со своей стороны, имел тесные отношения с Бахрейном, который поставлял ему кадры для растущего государственного аппарата и сферы образования. Кроме того, с 1966 по 1973г. Абу-Даби использовал бахрейнский динар в качестве местной валюты¹.

Противоречия между эмиратами возникали, главным образом, из-за различий в подходах к уровню интеграции в рамках федерации. Они проявились при обсуждении проекта конституции. Предложение Рас Эль-Хеймы о проведении всенародного референдума по вопросу о выборе президента было поддержано Бахрейном, но отвергнуто другими главами эмиратов. Против предложения Катара о путях формирования и функциях Федерального совета голосовали все восемь членов федерации. Однако предложение Бахрейна создать специальные комитеты для претворения в жизнь решений Высшего Совета правителей, было поддержано почти единогласно, при одном воздержавшемся².

Катар был сторонником ускоренного развития федерации. Для достижения этой цели он вносил множество проектов и предложений, однако, его усилия не всеми были встречены с одобрением. Абу-Даби был против быстрых изменений. Его точка зрения сводилась к тому, что надо дать всем

1 Heard-Bey Frauke. Op. Cit. P.342.

2 Ibid. P.346.

эмиратам время приспособиться к новой ситуации и не форсировать создание федеральных институтов и принятия законов, которые бы потребовали внесения изменений в уже существовавшие между странами отношения и сложившийся в регионе статус-кво.

Второе заседание Высшего совета, которое проходило в Абу-Даби 25-26 мая 1968г. приняло декларацию, призывавшую укрепить союз эмиратов. Никаких конкретных решений принято не было.

1 июля 1968г. в Абу-Даби состоялось третье совещание Высшего совета с опозданием на неделю от намеченного ранее срока. На совещании получило одобрение предложение большинства членов федерации, за исключением Катара, Дубая и Рас Эль-Хеймы, которые настаивали на том, чтобы создание федеральных органов власти было отложено, и был приглашен эксперт из арабских стран, который помог бы в составлении Временной конституции. На совещании было решено пригласить египетского юриста доктора Абдель Раззака Санхури, консультировавшего кувейтцев при составлении их конституции¹.

На совещании был также создан Временный федеральный совет. Он должен был заниматься законотворческой деятельностью и следить за исполнением принимаемых Высшим советом решений. Первым его председателем был избран шейх Халифа бен Хамад Аль Тани – наследник эмира Катара.

Великобритания сохраняла сильные позиции в регионе, поэтому все правители эмиратов, вошедших с федерацию,

1 Ibid. P.348.

часто посещали Лондон и советовались с представителями британского правительства.

9 октября 1968 г. шейх Зайед посетил Лондон и дал интервью газете «The Times», в котором он высказал свои сомнения относительно будущего союза девяти эмиратов. Он сказал, что желал бы создания федерации девяти эмиратов, но что главная цель – единая внешняя политика. И, «если невозможно сегодня создать прочный союз девяти, то я поддерживаю союз семи эмиратов Договорного Омана, - отмечал он, - если и это не удастся достичь, то мы предлагаем союз Абу-Даби с тремя или четырьмя из них как ядро более широкого объединения»¹. Правители других эмиратов были также скептически настроены в отношении возможности реализации федеративного союза, состоящего из девяти эмиратов.

Очередное заседание Высшего Совета, проходившего в Дохе 20-22 октября 1968 г. приняло решения о создании союза, состоящего из девяти эмиратов. Было решено создать новые комитеты по вопросам образования, здравоохранения, иммиграции и ряда других вопросов, а также принципиально важное решение о формировании объединенных наземных, воздушных и морских сил, которые должны были заменить британские войска после их вывода. Отдельные эмираты имели право сохранить свои национальные гвардии².

Тем не менее, противоречия между правителями нарастали. Все вопросы, связанные с созданием федеральных органов, вызывали ожесточенные дискуссии. Заседание Высшего совета, проходившее в Дохе 10-14 мая 1969 г., не смогло

1 Taryam A.O. Op. Cit. P. 107.

2 Heard-Bey Frauke. Op. Cit. P.349.

выработать единой позиции относительно избрания нового президента, формирования федерального правительства, которое должно было заменить Временный федеральный совет, флага, местоположения столицы, централизованного армейского командования. Кроме того, вызвало возражение бахрейнское предложение о формировании Федеральной Ассамблеи на базе пропорционального представительства¹. Эмираты с небольшим населением оказывались в невыгодном положении. При существовавших разногласиях невозможно было подготовить проект временной конституции.

Последняя встреча Высшего совета, на которой необходимо было рассмотреть проекты конституции, прошла 21 октября 1969г. в Абу-Даби. Однако это совещание не смогло даже утвердить повестку дня. На заседании выступил британский политический резидент в Бахрейне, который призвал правителей всех эмиратов разрешить свои противоречия. Это выступление было негативным образом воспринято правителями, и заседание было прервано².

5 ноября 1969г. заседание Высшего совета не состоялось. Шейх Зайед предложил перенести его на 19 ноября, но получил согласие только со стороны Бахрейна, Шарджи, Аджмана, Умм-Эль-Кайвейна и Фуджейры. Рас Эль-Хейма и Дубай не ответили, Катар предложил провести предварительные консультации³.

Попытка создать федерацию из девяти эмиратов провалилась. Государства имели разные представления о том, как должно строиться федеративное государство, какие

1 Ibid.. P.351.

2 Ibid. P.352-353.

3 Taryam A.O. Op. Cit. P. 137.

полномочия должны иметь федеративные органы, как они должны функционировать. Малые государства, кроме того, опасались доминирования со стороны более крупных государств. Федерацию не удалось создать и из-за неблагоприятной региональной обстановки. Обострился территориальный конфликт между Абу-Даби и Саудовской Аравией. Иранское министерство иностранных дел в конце октября 1969г. выступило с заявлением, в котором говорилось, что «пока будущий статус Бахрейна не определен, факт создания федерации не может быть принят Ираном»¹. Это заявление вызвало негативную реакцию со стороны всех эмиратов, но, в первую очередь, тех из них, кто не хотел обострения отношений с этой региональной державой.

Летом 1971г. Иран вновь заявил о своих притязаниях на остров Абу-Муса, принадлежавший Рас Эль-Хейме, а также острова Большой и Малый Томб, принадлежавшие Шардже. Однако 29 ноября того же года правитель Шарджи шейх Халед бен Мухаммед Аль Касими заявил, что Иран выразил согласие признать суверенитет Шарджи над островом Абу Муса, но, в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании, подписанном между двумя странами, Шарджа согласилась на то, чтобы иранские войска оставались на половине территории острова². Однако 30

1 Heard-Bey Frauke. Op. Cit. P.355.

2 Chronicle of Progress. 25 Years of Development in the United Arab Emirates L., 1996. P. 13. -Издание подготовлено к 25-летию со дня создания ОАЭ при сотрудничестве с эмиратским агентством новостей, Высшим комитетом по празднованию Серебряного юбилея ОАЭ, а также министерства информации и культуры ОАЭ.

ноября того же года Рас Эль-Хейма обратилась с жалобой к Великобритании по поводу оккупацией Ираном двух принадлежащих ей островов – Большой и Малый Томб¹.

Катар и Бахрейн готовились к получению независимости и ускоренными темпами создавали свои государственные структуры.

В декабре 1971г. Саудовская Аравия и Кувейт выступили в качестве посредников для разрешения противоречий между эмиратами, с тем, чтобы сохранить союз девяти. Положительных результатов добиться не удалось. Бахрейн и Катар предпочли стать независимыми государствами, и на их участии в федерации была поставлена точка.

Правитель Абу-Даби приступил к подготовке условий для создания федерации эмиратов Договорного Омана. С тем, чтобы заручиться поддержкой арабских государств, он совершил серию визитов. В апреле 1971г. он посетил Марокко, а затем Египет. Он также встретился с сирийским президентом Хафезом Асадом и президентом Судана Джафаром Нимейри. Идея шейха Зайеда о создании федеративного государства получила одобрение арабских государств. В интервью египетской газеты «Аль-Ахрам» правитель Абу-Даби заявил, что «дух коллективизма и честное сотрудничество стали ключевыми основами успеха усилий, которые должны содействовать созданию федерации. Все верят в единую цель и братские узы, это залог того, что все проблемы будут разрешены»².

1 Ibid. P. 14.

2 Ibid. P.11.

Оман

Внутренняя жизнь Омана долгое время оставалась патриархальной и не претерпевала больших изменений. Господство султаната никогда не было реализовано над большей частью страны. Султаны контролировали только Маскат и Матрах, а также прибрежные территории. Внутренние районы фактически всю первую половину XX века были под контролем имамата. Существовало фактически два государственных образования – султанат Маскат и имаMAT Оман.

Султан не обладал полной властью и над территорией, которая была частью его государства. Административные функции на местах осуществлял как представитель правящей семьи – вали, так и шейх – представитель местного племени. Султаны не могли контролировать даже большую часть побережья Батина. Часто родственники султана захватывали власть в городах, таких как Суфар или Рустак и не подчинялись султану. Так, город Рустак вошел в состав султаната только в 1955г., тогда как контроль над ним был утрачен в 1917г. Суфар стал полунезависимой территорией, власть в котором осуществлял дядя султана Хамад бин Фейсал, назначенный вали. Он вновь стал контролироваться султаном только после успешной экспедиции, проведенной в 1929г., которая возвратила ему власть над этим городом. Только с помощью англичан удавалось сохранять относительное единство страны.

Во внутренних районах в 1913г. был возрожден имаMAT. Первым его имамом стал Салем бин Рашид Аль-Харуси, который был избран на этот пост в 1913г. и правил до 1919г. ИмаMAT имел вполне очерченную территорию, но статус имама не соответствовал статусу султана. Имам обладал

религиозной и духовной властью, но его лидерство было временным. Он оставался имамом до тех пор, пока он пользовался поддержкой племен.

Имамы избирались коалицией племен Гафири и Хинави, которые возглавляли движение неподчинения султану. В политическом плане, власть имама ограничивалась ролью посредника между племенами. Столица имамата была там, где в данный момент находился имам. Его администрация состояла из него самого, писца и помощника. На местах имамы назначали вали, которые управляли городами внутри имамата – территории племен, которые были лояльны имаму. Ключевой фигурой в племенной структуре был тамима. Этот термин иногда толкуют как наиболее влиятельный шейх. Но его полномочия были шире, чем у шейха. Он был главой союза племен и его решения выполнялись всеми его членами. Но институт тамима был ограничен лишь узким кругом племен (не более шести). Личные качества тамима оказывали влияние на положение племени. Сильная личность могла возвысить племя, сделать его более влиятельным¹. Кандидатура имама выдвигалась среди племен тамима. Выборы проходили в три этапа. После смерти предшествовавшего имама происходили консультации в среде ибадитских улемов о выдвижении возможных претендентов на пост имама. В консультациях могли принимать участие и главы влиятельных племен, но их мнение не было определяющим. На втором этапе один из улемов предлагал кандидатуру на избрание имама, которая должна была быть поддержана не менее, чем шести улемами. Если было выдвинуто несколько кандидатур, то

1 Peterson J.E. Oman in the Twentieth Century. Political foundations of an Emerging State. Croom Helm. L., 1978. . P. 114.

улемы избирали среди них наиболее подходящую, соответствующую насущным задачам имамата. В стабильные годы кандидат должен был быть улемом, знатоком фикха, а в годы войн – военначальником, имеющим боевой опыт. На завершающем этапе кандидат был представлен жителям имамата и приносил им клятву. После этого он становился законным имамом. Если какие-либо племена не признавали его власть, он мог принудить их подчиниться ему силой¹.

В 1913 г. произошла и смена султана. Новым султаном стал Теймур бин Фейсал. Он окончил британский колледж в Индии. В отличие от своего отца – Фейсала бин Турки, родным языком которого был гуджарати, он хорошо знал арабский язык². Связи Омана с Индией были давними и очень прочными, поэтому не удивительно, что многие оманцы использовали для общения индийские языки. Что касается опыта его государственной деятельности, то в 1903 г. он представлял своего отца во время официального визита в Индию и был принят вице-королем.

После избрания нового имама его армия начала наступление на города, расположенные в центре Омана, но не добились успеха. В начале 1915г. войска имама предприняли новые наступления на Маскат, вступив в сражение с подразделением индийских войск, которое было прислано британским правительством для защиты султана. Силы

1 Хусенй Гияш Умман. Ад-Димукратийя аль-имамийя ва такалид аль-имама ва ат-таарих ас-сийсий аль-хадис 1500-1970 (Оман. Имаматская демократия, традиции имамата и его современная политическая история 1500-1970) Бейрут 2006. С. 72-75.

2 Там же.

имама были значительно слабее, поэтому их наступление провалилось, и они понесли значительные потери. Англичане убедили султана Теймура начать переговоры. Они начались осенью 1915г. в Сибе. Переговоры ни к чему не привели.

Имам не прекращал попыток расширить свои владения и захватил Рустак. Переговоры возобновились в 1919г. Обе стороны стремились сохранить статус-кво: имам хотел управлять внутренними районами, а султан – побережьем. Камнем преткновения стали сады, принадлежавшие некоторым членам правящей семьи, которые были захвачены имамом. Имам не хотел их возвращать. Тогда султан ввел налог на всю продукцию, поступающую из внутренних районов на его территорию. Это стало серьезным ударом по позициям имама¹.

В июле 1920г. имам Салем бин Рашид Аль-Харуси был убит в ходе военного противостояния с племенами, которые были недовольны введенным Теймуром налогом. Мухаммед бин Абдалла Аль-Халили был избран новым имамом. Он был готов примириться с султаном. Были вновь возобновлены переговоры в Сибе. Конфискованные сады были возвращены их владельцам. Вскоре было достигнуто соглашение. Договор в Сибе определил отношения между султаном и имамом на ближайшие 35 лет.

Каждая из подписавших договор сторон, оговорила его четырьмя условиями. Со стороны имама требования были следующими: ограничение таможенных сборов пятью процентами при ввозе товаров из имамата в султанат; сохранение мира и стабильности во всех городах и населенных пунктах имамата; отмена каких-либо

1 Там же.

ограничений на посещения Маската и Матраха; отказ от предоставления убежища преступникам, которых осудили в имамате; гарантия невмешательства во внутренние дела.

Со своей стороны, султанат выдвинул следующие условия: все племена и шейхи племен сохраняют мирные отношения с султанатом; каждый, кто отправляется в имамат по торговым делам, должен быть свободен от каких-либо ограничений и ему должна быть обеспечена безопасность; имамат не предоставляет убежища преступникам, бежавшим на его территорию; все претензии к народу имамата должны решаться на основании исламских законов¹. Все условия были приняты и стороны подписали договор. Договор в Сибе не предоставил имамату независимость, Султан признал имама как духовного лидера и предоставил ему право на ограниченную юрисдикцию над внутренними районами страны².

Война султаната с имаматом завершилась, однако, власть султана не была прочной. Целостность государства была под сомнением, принимая во внимание враждебность не только племен имамата, но и части племен, которые находились на территории султаната.

Военные возможности султаната были ограничены гарнизонами, которые на постоянной основе были размещены в крепостях, в столице и в городах Батины, а также во внутренних районах, где действовали назначенные султаном вали. Часто военнотружущие рекрутировались из крупнейших племен того района, где гарнизон был размещен. Были также военнотружущие не оманцы – из

1 Clements F. A. Oman. The Reborn Land. Longman. London and New York, 1980. P. 47.

2 Исаев В.А., Филоник А.О. Ук. Соч. С. 116.

Неджада, Хадрамаута, Аль-Хасы и других районов. Но, если возникала реальная опасность, то султан прибегал к помощи лояльных ему племен¹. Этот традиционный способ защиты не был эффективным. Начали создаваться регулярные части под командованием британских офицеров, но они также не были боеспособными.

Султан Теймур, судя по результатам его деятельности, был слабым правителем. Он не смог решить многочисленные проблемы своей страны, поэтому отошел от дел. Некоторые детали его биографии проливают свет на время его правления. Он женился на черкешенке из Стамбула и купил ей дом в Индии, где проводил много времени, объясняя свое длительное отсутствие в Маскате тем, что его состояние здоровья не позволяет ему жить в условиях тяжелого климата. Теймур впервые заявил о своем желании отречься от престола в интервью, которое он дал в Индии во время своего первого официального визита в эту страну в качестве султана в ноябре 1920г. Великобритания не хотела его отречения и всячески пыталась сохранить его в качестве султана. В конце концов, под давлением со стороны англичан Теймур согласился проводить ежегодно три месяца в Маскате. Однако, когда его сыну Саиду исполнилось 18 лет и он смог возглавить Совет министров, Теймур покинул Оман. Правительство Индии попыталось оказать на него давление².

Ответом Теймура была письмо, в котором он отрекся от престола и назначил своего сына Саида бин Теймура своим преемником. Теймур отказался вернуться в Маскат. Он только однажды побывал на родине в конце Второй

1 Peterson J. Op. cit. p. 91.

2 Ibid. P. 92-98.

мировой войны. Его сын пообещал ему дом в Салале, но затем вынудил его уехать. Теймур провел свои последние годы в отеле, в Бомбее, ожидая вызова со стороны своего сына Саида. Но письмо от него так и не пришло. Теймур умер в Бомбее в 1965 г., где и был похоронен¹.

Правление султана Саида. Султан Саид бин Теймур был тринадцатым правителем Омана из династии Бу Саид. Он вступил на трон в 1932 году, в возрасте 21 года. Султан Саид получил неплохое образование. Он учился в школе в Багдаде во времена британского мандата, а затем окончил школу принцев в Индии. Он прекрасно говорил на английском языке, знал немного урду и хинди. Его окружение составляли индийские купцы и английские советники².

Султан Саид направил письмо представителю правительства Великобритании, после того, как его власть была официально признана, в котором он заверил Великобританию в своей лояльности, а также подчеркнул, что надеется на сохранение независимости своей страны. В письме также подчеркивалось следующее: «Я пишу, чтобы проинформировать Вас о том, что я подтверждаю приказ моего отца об освобождении им трона султаната сегодня и о том, что члены моей семьи были поставлены об этом в известность. Они поддержали это решение и признали меня правителем государства. Я прошу Вас проинформировать Высокое Правительство о том, что я буду править, опираясь на его помощь, и что мое правительство, также как и моих предшественников, будет пользоваться его помощью. Я

1 Ibid. P. 102.

2 Townsend John Oman: The Making of a Modern State. Handover 1977. P. 56.

надеюсь, что Вы заверите указанное правительство в том, что я принимаю все обязательства перед Высоким Правительством, которые были переданы мне моим отцом, и что я готов продолжать его политику во всех моих отношениях с этим правительством. Я рассчитываю на его помощь и заявляю, что в соответствии с желаниями моего отца я буду руководствоваться его мнением во всех важных делах. Я также уверен, что правительство не будет возражать против сохранения нашим правительством и султанатом своей независимости. Начиная с сегодняшнего дня, в Маскате не будет представителей других держав, с которыми мы были бы в союзнических отношениях. Мы просим Правительство Его Величества информировать правительства США, Франции и Голландии о нашем восшествии на престол»¹.

Текст этого послания иллюстрирует характер отношений, который сложился между правителями Омана и Великобританией. Несмотря на независимый статус, которым формально обладали султаны Омана, они вынуждены были опираться на британскую поддержку в условиях нестабильного положения, которое сложилось в стране.

Хотя Саид бин Теймур официально стал султаном в 1932 г., фактически он руководил страной с 1929 г., когда он возглавил Совет министров. Одним из его первых шагов по ослаблению зависимости от англичан было реформирование административной системы. Оно выразилось в том, что был ликвидирован Совет министров и создано три автономных

1 Letter of Accession of Sa'id Bin Taimur (1932)/ Sa'id bin Taymur to PRPG H.V. Biscoe, 2 Shawwal 1350/10 Feb. 1932. Cit. on Peterson. P. 224.

департамента – финансов, внутренних дел и юстиции. Британские финансовые советники продолжали выполнять указания правительства Индии или его представителей. Однако, когда в 1933г. последний финансовый советник закончил исполнять свои обязанности и покинул страну, султан Саид воспротивился назначению нового советника и стал сам заниматься финансовыми вопросами, включая подготовку проекта бюджета. Он лично контролировал эту сферу вплоть до 1970г.¹ Одним из несомненных его достижений стала выплата всех государственных долгов. Однако боязнь оказаться вновь должником постоянно сдерживала его, и он старался очень экономно расходовать получаемые средства.

Одним из направлений деятельности султана Саида стало укрепление его администрации и привлечение к себе на службу доверенных и надежных лиц. Одним из постоянно действующих органов был департамент внутренних дел, который осуществлял контакты с имамом и с представителями племен гафири и хинави, а также с другими видными шейхами племен. В 1939г. султан назначил Ахмеда Ибрагима Аль Бу Саида министром внутренних дел. В том же году был назначен и министр иностранных дел, хотя султанат почти не имел внешних связей. Ахмед Ибрагим не только сохранил свой пост до 1970г., но, кроме того, он был ближайшим сподвижником султана, заменяя его в период его длительных absences. После того, как в 1958г. султан Саид поселился в Салале, Ахмед Ибрагим осуществлял связь между шейхами и вали в Омане и султаном в Салале². Внешние контакты, которые

1 Peterson J. Op. cit. P. 79.

2 Ibid. P. 81.

осуществлялись на уровне главы государства, были визитами Саида в Лондон. Хотя это были частные визиты, но во время них он встречался с королевой и премьер-министром Великобритании. Султанат имел только одного консула в иностранном государстве, в Великобритании, который был назначен в 1963г. XX век был периодом изоляции Омана. Политическая фрагментация и экономическая стагнация привели к тому, что его контакты с внешним миром были очень ограниченными. На политическом уровне, только Великобритания и Индия после обретения независимости имели постоянных консулов в Маскате в период с 1915 по 1970 гг.¹

Государственные служащие высокого ранга главным образом, были выходцами из правящей семьи двух ее фракций Аль Саид – потомки султана Саида бин Султана или Аль Бу Саид – потомки имама Ахмеда бин Саида. Некоторые обязанности в администрации Омана исполняли индийские функционеры. Таможня была единственной сферой, которая была хорошо организована. Ее директор назначался непосредственно султаном, а служащие подбирались в Египте или Индии. Но таможенные сборы были под контролем только в Маскате и Матрахе. В других местах эти сборы поступали в распоряжение местного вали². Султан Саид попытался создать административную систему на местах. В 1937г. был создан муниципалитет Маската-Матраха. Он состоял из председателя и 8 членов, ежегодный бюджет разрабатывался на основе специального

1 Peterson J. Op. cit. P. 136.

2 Ibid. P. 80.

муниципального налога. В 1941г. в состав муниципалитета был включен департамент здравоохранения¹.

В 1936 н. были созданы полицейские силы. В 1940 году они подверглись реорганизации, но просуществовали не долго. В 1960 г. были созданы новые полицейские силы. Но и они после переворота 1970 г. были заменены новыми.

Во время Второй мировой войны был создан временный комитет по регулированию цен на продукты и другие товары первой необходимости, а также их распределение. Комитет возглавлял директор таможен.

Первые 24 года своего правления Саид был султаном только Маската. Имам, резиденция которого находилась в то время в Низве, правил во внутренних районах Омана. Эти районы были изолированы от той части страны, где правил султан. Смерть имама Мухаммеда Аль-Халили в мае 1954г. стала причиной обострения ситуации. Началась борьба за власть. В результате проведенных выборов имамом стал шейх Галиб бин Али Аль-Хинаи – шейх племени хинави, который при предшествующем имаме был вали Рустака. Ему было 35 лет².

Результаты выборов попытался оспорить султан Саид, но не добился успеха. Избрание нового имама, которого султан не признал, стало поводом для начала военных действий. Это было тем более существенно, что в это время на территории Омана были открыты новые месторождения нефти, и каждая из сторон стремилась их контролировать.

В октябре 1954г. вооруженный отряд султана захватил г. Ибри, который находился на территории имама³. В ответ на

1 Ibid. P. 83.

2 Clements F. A. Op. cit. P. 52.

3 Townsend J. Op. cit. P. 61.

это, имам объявил о создании независимого государства и подал просьбу о вступлении в ЛАГ. Политический комитет ЛАГ изучил этот вопрос. Большинство государств-членов ЛАГ не поддержали вступление Омана, так как выразили сомнение в отношении его независимого статуса. Кроме того, Великобритания предприняла усилия не допустить присоединения имамата Оман к ЛАГ. Она обратилась и к США с просьбой оказать влияние на Саудовскую Аравию с тем, чтобы она отказалась от поддержки имамата. ЛАГ приняла решение создать тройственную комиссию для обсуждения оманского вопроса¹.

Военная компания была завершена 26 октября 1955г. Пользуясь поддержкой Великобритании, которая была заинтересована в укреплении власти султана из-за его конфликта с Саудовской Аравией в оазисе Бурейми, султан оккупировал всю страну. Великобритания активно участвовала в боевых действиях. Английские бомбардировщики наносили удары по Низве и другим населенным пунктам имамата. Блокированные в горах малочисленные силы имама Галеба не смогли оказать сопротивления².

В этот период султан обладал тремя разрозненными военными формированиями. С целью координации их действий он создал единое административное

1 Габаш Хусейн. Умман. Ад-димукратыйя аль-исламиyyа такалид аль-имама ва ат-таарих ас-сийсий аль-хадис 1500-1970 (Оман. Исламская демократия, традиции имамата и современная политическая история 1500- 1970). Дар аль-Фараби, Бейрут, 2006. С.317-318.

2 Александров И.А. Оман. //Новейшая история арабских стран Азии. М., Наука, 1988. С.569.

командование, со штаб-квартирой в Маскате. В 1958 г. все три воинских формирования были объединены в вооруженные силы султана. Эта реформа была проведена при содействии и помощи со стороны Великобритании и субсидий, предоставленных ее правительством. Во главе нее был поставлен британский офицер.

Имам, его брат Талиб и их сподвижники бежали в Саудовскую Аравию, которая их поддерживала. Кроме того, было создано представительство имамата Оман в Каире¹. Имам и его сподвижники попытались добиться поддержки своего права на независимость и суверенитет в ООН.

Обсуждение вопроса Омана в ООН. В августе 1957г. 11 членов Лиги Арабских Государств обратились в ООН с письмом, в котором потребовали поставить вопрос об Омане на рассмотрение Совета Безопасности ООН. В обращении говорилось о том, что «Великобритания своими агрессивными действиями создала угрозу миру и безопасности на Ближнем Востоке»². В письме также подчеркивалось, что Великобритания совершила «вооруженную агрессию против независимости, суверенитета и территориальной неприкосновенности имамата Оман»³. Султан Омана и Маската протестовал против этого предложения, заявив в телеграмме от 17 августа 1957 года, что вопросы, упоминаемые в этой

1 Clements F. A. Op. cit. P. 54.

2 Габаш Х. Ук. соч. С.318-319.

3 Официальные отчеты Совета безопасности, двенадцатый год. Дополнения за июль, август и сентябрь 1957 г. Документы S/3865 и ADD.1.

просьбе, входят исключительно в его внутреннюю юрисдикцию¹.

Настаивая на включение вопроса в повестку дня Совета Безопасности, представитель Ирака, выступая от имени арабских государств, заявил 20 августа 1957г., что Оман пользовался статусом независимого государства в течение длительного времени. Этот статус был признан Сибским договором в 1920г., заключенным между двумя суверенными государствами. Имевшая же место «интервенция Соединенного Королевства совместно с силами султана является, - как замечал представитель Ирака, - нарушением независимого статуса Омана».

Выступая против включения этого вопроса в повестку дня, представитель Великобритании заявил, что независимого суверенного государства Оман не существует, что район Омана является частью владений султана Маската и Омана и что суверенитет султана над прибрежными районами Маската и горными районами Омана был признан в различных международных договорах. Сибское соглашение 1920 г. было не международным договором, заключенным между двумя отдельными государствами, а соглашением, достигнутым между султаном и рядом вождей племен после подавления волнений во внутренних районах Омана. По этому соглашению племена получили некоторую автономию, но Оман никоим образом не признавался независимым. Военные действия Соединенного Королевства были предприняты по просьбе султана с целью оказания ему помощи в восстановлении порядка перед лицом поддерживавшегося извне бунта против его власти².

1 Там же. Документ S/3866.

2 Вопрос об Омани: доклад специального комитета по Омани.

На следующем заседании Совета Безопасности прошло голосование; четырьмя голосами за и пятью голосами против, при одном воздержавшемся было решено не включать вопрос об Омане в повестку дня.

В сентябре 1960г. 10 арабских государств обратились с просьбой о включении пункта, озаглавленного «Вопрос об Омане» в повестку дня пятнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи.

Специальная миссия ООН изучала положение в султанате Маскат и имамате Оман на протяжении нескольких лет. Она посещала территорию султаната, а также встречалась с представителями имама в Даммаме, в Саудовской Аравии. Был рассмотрен вопрос о статусе имамата, а также об отношениях между султанатом и Великобританией.

В середине 1964г. Комитет представил в ООН подробный отчет о положении в Омане. В нем содержались рекомендации Генеральной Ассамблеи ООН со всей серьезностью отнестись к этой проблеме и найти ее решение мирными средствами. Таким образом, по вопросу Омана не была принята резолюция, имеющая обязательный характер.

В 1964г. сподвижники имама провели в Даммаме съезд и создали Высший комитет, состоящий из пяти членов под председательством имама Галиба. Были созданы также военный комитет, комитет по делам финансов и комитет по делам культуры. Съезд принял еще одно решение: направить представителей государства Оман в Бейрут и в Алжир¹.

Документ А 5846. Приложение № 16. Девятнадцатая сессия. Нью-Йорк 1964-1965. С.15.

1 Габаш Х. Ук. соч. С. 319.

Этот Высший комитет, ставший подобием правительства в изгнании, осуществлял подготовку в Египте и в Ираке бойцов оманских вооруженных сил, обеспечивал их оружием, а также предоставлял стипендии сотням молодых оманцев для получения образования в арабских странах, в Советском Союзе и странах Восточной Европы¹. Однако его деятельность была не долгой. Попытки вооруженным путем вернуть свою власть также ни к чему не привели. Имам и его окружение какое-то время были инструментом политики отдельных арабских стран, но затем окончательно сошли с политической сцены.

Вскоре в Дофаре было поднято восстание против власти султана.

Восстание в Дофаре. Восстание в Дофаре - западной, наиболее удаленной от Маската провинции, начавшееся в 1961г., было поддержано арабскими националистами и марксистами.

Изоляция султана Саида в Салале и защита его режима с помощью британской армии делали его все более непопулярным среди населения страны. Оманцы не могли открыто выражать свое недовольство. Единственным выходом было нелегальным образом покинуть страну. Тысячи оманцев предпринимали этот шаг.

Оманские эмигранты, в своем большинстве, представляли собой оппозицию режиму. Многие оманцы уезжали, чтобы получить образование, в частности, в Кувейт, где могли получить среднее образование. Для того, чтобы попасть учиться в технический колледж или университет в Великобритании или США, надо было получить разрешение султана, что было практически невозможно. Процедура

1 Там же. С. 320.

получения стипендии в СССР была облегченной, и немало оманцев училось в Советском Союзе. Достаточно популярным было получение образования в ГДР – другой социалистической стране, которая, как и СССР, считала своим интернациональным долгом подготовку кадров для развивающихся стран.

Значительная часть оманцев - выходцев из Дофара, работала в соседних арабских странах, но в первой половине 1960-х гг., из-за изменения политической ситуации там, они стали возвращаться на родину. Они были сторонниками арабских националистов и ратовали за проведение экономических и социальных изменений в Омане. Эти люди и составили костяк филиала Движения арабских националистов (ДАН) в Омане, который провозгласил начало вооруженной борьбы в Дофаре¹.

В 1962г. возникла Оманская благотворительная организация, которая начала собирать деньги, якобы, на строительство мечетей и борьбу с бедностью. Однако в действительности члены ассоциации собирали средства для создания вооруженных отрядов². В 1963 г. они начали распространять листовки с призывами бороться против султана и совершать нападения на нефтяные объекты.

В июне 1965г. в Дофаре ряд организаций националистической направленности, в том числе Организация арабских националистов и Оманская благотворительная организация, провели съезд, который

1 Васаик ан-нидаль аль ватаний. Аль-Джабха аш-шаабийя ли тахрир уман ва аль-халидж аль-арабий. 1965-1974. Дар ат-талиа. Бейрут 1981. С.6.

2 Clements F. A. Op. cit. P. 61.

провозгласил создание Фронта освобождения Дофара (ФОД). Они распространили свой манифест, в котором говорилось: «Бедные классы, фермеры, рабочие, солдаты и революционная интеллигенция будет основой организации. Империалистическое присутствие во всех его формах – военном, экономическом и политическом будет ликвидировано. Ненавистный режим во главе с правителем Саидом бин Теймуром будет уничтожен»¹.

В принятом на съезде Заявлении о начале вооруженной борьбы, говорилось, что «революционный авангард, верящий в Бога и в свою отчизну, превратил ее свободу в принцип, на основе которого она будет освобождена из-под власти тиранов-султанов династии Аль Бусаид, которые поддерживают свою власть с помощью полчищ британских империалистических захватчиков»². Съезд также принял решение разделить Дофар на оперативные зоны и начать военные операции против правительства³.

Активисты ФОД установили контакт с окружением имама Галиба, и его вооруженные отряды также влились в ряды повстанцев⁴. Численность участников движения была ограниченной, и они не имели материальных ресурсов, ни широкой поддержки со стороны населения. В апреле 1966 г. во время военного парада в Салале было совершено покушение на султана. В Дофаре порядок поддерживали дофарские вооруженные силы, офицерами которых были пакистанцы. После начала вооруженных действий со

1 Ibid.

2 Васаик ан-нидаль аль-ватаний. С. 9.

3 Calvin H. Op. cit. P. 69.

4 Clements F. A. Op. cit. P. 61.

стороны повстанцев туда были переброшены военные формирования из Маската, в которых большинство составляли белуджи.

В сентябре 1968г. состоялся второй съезд ФОД. На нем было избрано новое руководство организации, в котором преобладали левацкие элементы. Их лидером стал Мухаммед бин Ахмед Аль-Гассани, выходец из Салалы¹. Новое руководство попыталось превратить это восстание племен в борьбу против империалистических сил в регионе Залива. Создание в ноябре 1967г. Народной республики Южного Йемена оказало несомненное влияние на эволюцию ФОД. Было изменено название движения на Народный фронт освобождения оккупированного Арабского Залива (НФООАЗ) (*Аль-Джабха ши-шаабийя ли тахрир Аль-Халидж аль-арабий аль-мухталь*). В новую организацию вошли некоторые аналогичные группировки соседних стран, например, Фронт национального освобождения Бахрейна. Стратегия организации стала всеобъемлющей, направленной на организацию революционной борьбы во всем регионе Залива. Идеологическая направленность ее деятельности, как об этом было заявлено на съезде, заключалась в «опоре на научный социализм как исторический выбор бедных масс в интересах борьбы ради свержения колониализма, империализма, буржуазии и феодалов и как научный метод для анализа реальности и понимания противоречий между различными слоями народа»².

После съезда были активизированы боевые действия повстанцев. Фронт получил поддержку со стороны СССР,

1 Ibid. P. 70.

2 Васаик ан-нидаль аль-ватаний. С.12.

Китая, других социалистических стран. Самую большую помощь стал оказывать Китай. Он направлял своих военных советников в южнойеменский Хадрамаут для подготовки боевиков НФООАЗ. Лидеры Фронта направлялись в Китай для военной и политической подготовки¹. Повстанцы стали одерживать военные победы. К 1970 г. значительная часть территории Дофара была под их контролем. Фактически только Салала и ее пригороды оставались в руках правительственных войск². В районах, контролируемых НФООАЗ, создавались школы и лагеря военной подготовки. В 1969г. оманские студенты, учившиеся в Ираке и проживавшие там оманские эмигранты, создали Национально-демократический фронт освобождения Омана и Арабского залива (*Аль-Джабха аль-ватанийя ад-димукратыйя ли тахрир Умман ва Аль-Халидж аль-арабий*), который начал вести вооруженную борьбу во внутренних районах Омана. Помощь ему оказывал Ирак. 12 июня 1970г. группа активистов фронта, используя контрабандное оружие, напало на военные посты в Изки и Низве. Атака была отбита, а все члены организации, которые ее совершили, были убиты или схвачены³. В декабре 1971г. состоялся объединительный съезд двух фронтов, который получил название – Народный фронт освобождения Омана и Арабского залива (*Аль-Джабха аш-шаабийя ли тахрир Умман ва Аль-Халидж аль-арабий*). На съезде была утверждена программа демократической патриотической

1 Clements F. A. Op. cit. P. 92.

2 Ibid.

2 Ibid.

3 Townsend J. Op. cit. P. 74.

деятельности, а также было избрано единое центральное руководство¹.

Это происходило уже в тот период, когда к власти пришел султан Кабус, который начал осуществлять программу реформ, в том числе и в Дофаре, что сразу же привело к снижению поддержки Фронта среди местного населения. Кроме того, султан Кабус объявил амнистию для всех членов этой организации, которые готовы были признать его власть. В марте 1971г. двести бывших повстанцев получили амнистию².

В августе 1972г. Фронт принял постановление о создании народных советов на контролируемый сепаратистами территории. В них должны были входить представители, избираемые населением и назначаемые Народно-освободительной армией. Эти советы должны были воспитывать население и вовлекать его в революционный процесс³. Кое-где строились школы, создавались медицинские и ветеринарные пункты. Основное внимание уделялось пропаганде. Проводились митинги и демонстрации, на которых звучали лозунги в честь «дружбы с советским народом, во главе которого идет КПСС», «Ленин – великий учитель, борец против султанов и колонизаторов!» «Марксизм-ленинизм – подлинный компас для трудящихся масс, борющихся во главе с рабочим классом против мирового империализма»⁴.

1 Васаик ан-нидаль аль ватаний. С. 7.

2 Clements F. A. Op. cit. . P.94.

3 Плеханов С. Ук. соч. С. 157.

4 Васильев А. Трудный перевал. М., 1977. С. 75, 80.

В августе 1974г. Фронт вновь изменил свое название на Народный фронт освобождения Омана (НФОО). Была принята Национальная программа действия. В ней говорилось: «Народ Омана ведет борьбу за самоопределение и за истинную демократию, не фальшивую демократию Кабуса и англичан». В программе были определены цели Фронта: освобождение Омана от оккупации и империализма; введение демократического правления; обеспечение политических и демократических свобод»¹. Организация испытывала огромные трудности. Основную помощь в этот период стала оказывать Куба, которая не только направляла в Оман своих военных советников, но даже своих летчиков².

Султан Кабус вел вооруженные действия по освобождению районов, которые были захвачены повстанцами. Ему оказала помощь Великобритания, а также шахский Иран и Иордания. Султан оправдывал участие иранских вооруженных сил тем, что существовал союз между НФООАЗ и оппозиционной шахскому режиму партией Туде³. Военные операции против повстанцев были успешными. 11 декабря 1975г. султан Кабус объявил об окончании войны, активное сопротивление со стороны повстанцев было прекращено. Некоторые члены Фронта эмигрировали, другие – стали сотрудничать с властями. Все

-
- 1 PFLO Policy Intentions for Oman – National Act Programme. The voice of the Oman Revolution (Aden) broadcast the PF 1974. LO National Act Programme for Oman between 21 October and 1 December. – Cit. on: Townsend J. Op. cit. P. 199-200.
 - 2 Clements F. A. Op. cit. P.99.
 - 3 Ibid. P.95.

последующие попытки возродить его оказались безуспешными. В 1982г., когда были нормализованы отношения между султанатом Оман и Южным Йеменом, Фронт окончательно прекратил свое существование.

Реформы султана Кабуса в Дофаре также принесли свои плоды. Там были созданы школы, больницы, эффективное снабжение населения водой.

Последние годы правления султана Саида и отстранение его от власти. В 1958г. султан Саид окончательно перебрался в свой дворец в Салале, объясняя это тем, что, когда он находился в Маскате, то должен был принимать множество шейхов племен и давать им субсидии, но его отсутствие в столице избавляло его от этого. Кроме того, там было более безопасно, чем в Маскате, по которому повстанцы наносили бомбовые удары. Там он был свободен и от постоянного вмешательства со стороны официальных британских представителей¹. Иногда султан Саид уезжал в Индию или Лондон, чтобы развеяться. Он отдалился ото всех, даже от своей семьи, которой он не доверял. Он не был в Маскате на протяжении 12 лет. А после покушения на его жизнь в 1966г. он не покидал и стены своего дворца в Салале. Тем не менее, его правление отличалось от правления его отца – султана Теймура, который не проявлял заинтересованности в делах своей страны. Напротив, султан Саид управлял своей страной железной рукой с помощью сети доносчиков и радиотелефонной связи. Он был в курсе всего, что происходило в Маскате. Любой чиновник должен был испрашивать его разрешения в самых незначительных делах².

1 Ibid. P.56.

2 Ibid. P.58.

В 1958г. был создан департамент развития, который субсидировался британским правительством и возглавлялся англичанином. Однако все отчеты департамента и его перспективные планы должны были поступать лично султану, Кроме того, они должны были быть одобрены британским правительством. Первые осуществленные проекты включали в себя строительство дорог, двух экспериментальных сельскохозяйственных ферм и нескольких медицинских центров¹. Этот орган существовал до марта 1968г., пока выплачивались субсидии. Новая политика лейбористского правительства Великобритании, заявившего о своем намерении вывести войска «к востоку от Суэца» привела к экономии средств, ввиду огромного дефицита английского бюджета. Султан не проявил желаний продолжить осуществление проектов, изыскав другие возможности финансирования.

Политика султана Саида была достаточно противоречивой. С одной стороны, он пытался проводить некоторые реформы, с другой стороны, те сферы деятельности, которыми он занимался, не меняли коренным образом жизнь Омана. В своем письме о новом положении Омана, в связи с экспортом нефти, султан отмечал: «1968г. станет началом новой эры для нашей страны. Прежде всего, мы должны построить офисные здания для различных правительственных департаментов. Затем дома для иностранных специалистов». Среди первоочередных целей развития султан Саид также называл: увеличение зарплаты государственных служащих. Приоритетными проектами султан Саид считал строительство водного канала между Маскатом и Матрахом, обеспечение электроэнергией

1 Clements F. A. Op. cit. P. 57.

жителей Маската и Матраха, строительство порта в Матрахе, а также введение новой валюты¹. Создается впечатление, что султан Саид опасался каких-либо резких изменений в стране, стремясь сохранить ее традиции и самобытность. Этот вывод подтверждается при анализе данных о состоянии системы образования в султанате.

Первая школа в Омане была открыта в 1914г. и просуществовала до 1940г. Она предназначалась для того, чтобы дать только начальное образование мальчикам. Квалифицированных кадров не хватало. Преподаватели были, как правило, выходцами из арабских стран.

Другая школа была открыта в Матрахе в 1959 г. Кроме того, существовало несколько частных школ. Однако они были плохо организованы, и уровень образования там был очень низким². В стране не выходили газеты, не существовало радио. Султан намеренно держал свой народ в полной изоляции от внешнего мира, по-видимому, стремясь таким образом защитить его от возраставших угроз окружающего мира.

Во время правления султана Саида жители Омана не только не могли выезжать за рубеж, но даже передвигаться из внутренних в прибрежные районы страны. Вопросом выдачи виз для оманцев, которым в редких случаях разрешалось покидать страну, султан занимался лично. Своими указами он также запретил носить очки, европейскую одежду, играть на музыкальных инструментах, пить и курить в общественных местах³.

1 The word of Sultan Sa'id bin Taimur. P. 196-197.

2 Ibid. P. 61.

3 Исаев В.А., Филоник А. О. Ук. соч. С.118.

В последние годы правления султана Саида были внесены некоторые изменения в структуру правительства. В 1968 г. был создан новый департамент развития и планирования. Он занялся строительством порта в Матрахе, школы для девочек в Маскате и ряда других объектов. Однако султан Саид не спешил реализовывать эти проекты, опасаясь вкладывать в них большие средства. Когда произошел переворот, эти проекты только начали осуществляться¹.

В 1968г. был создан департамент общественных работ, директор которого был прислан из Индии. В 1969г. были созданы новые полицейские силы. Была также создана валютная организация Омана с помощью Британского банка Ближнего Востока, существовавшего в Маскате с 1948г..Первые оманские деньги были выпущены 7 мая 1970г. Таким образом, были выведены из обращения три валюты, которые имели хождение в разных частях страны². Саид бин Теймур был свергнут в июле 1970г.

Сын султана Кабус после возвращения из-за границы фактически находился под домашним арестом³. Отец не позволял ему покидать дворец в Салале, принимать посетителей без его разрешения и заниматься какой-либо деятельностью. Он никак не участвовал в управлении страной и видел своего отца в лучшем случае раз в году. Кабус бин Саид мог встречаться только с теми иностранцами, которым доверял его отец. С их помощью он

1 Townsend J. Op. cit. P. 83.

2 Ibid. P.85.

3 Джон Таунсенд – автор книги «Оман. Созидание современного государства» был с 1972 по 1975 годы экономическим советником в правительстве Омана.

смог найти поддержку для организации заговора против своего отца¹.

Кабус бин Саид готовил почву для свержения своего отца, заручившись согласием англичан.

23 июля 1970г. шейх Браик бин Хамуд бин Хамид Аль-Гафари – сын вали Дофара, который пользовался большим уважением в стране и обладал личным мужеством, прибыл во дворец в Салале для того, чтобы объявить султану Саиду, что он должен отречься от престола. Султан Саид, увидев шейха Браика, заподозрил что-то недоброе и, взяв со стола пистолет, выстрелил в него. Шейх Браик был ранен. Сопровождавшие его охранники открыли беспорядочную стрельбу. Султан Саид получил ранение в ногу и в живот, а один из его слуг был убит. К вечеру того же дня султан принял решение выполнить все требования, но при условии, что он передаст свое согласие на отречение от престола британскому офицеру. Полковник британской армии, который находился на службе в оманской армии, прибыл во дворец, где султан подписал официальное прошение об отречении от престола². Эра правления султана Саида завершилась.

1 Ibid.

2 Ibid. P. 75.

РАЗДЕЛ II. ПЕРИОД САМОСТОЯТЕЛЬНОГО ПОЛИТИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ГОСУДАРСТВ ЗАЛИВА

В 1961г. Великобритания расторгла договор о протекторате с Кувейтом, который первым среди малых государств Залива стал независимым государством и приступил к государственному строительству. Эпоха британского господства в регионе Залива завершалась. В 1968г. правительство Великобритании заявило о выводе своих войск из региона «к востоку от Суэца». Это решение дало зеленый свет процессу предоставления независимости всем малым государствам региона. Характер взаимоотношений между Великобританией и этой группой стран изменился, хотя они оставались прочными и в последующий период, когда Великобритания стала их основным союзником.

Начался период независимого политического развития: создания современных политических структур и нормативно-правовой основы государственности. Эти процессы происходили в рассматриваемых странах неравномерно, так как они были в разной степени подготовлены к государственному управлению и внешнеполитической деятельности. Внешние факторы оказывали существенное влияние на специфику развития отдельных государств.

Глава 4. Государственное строительство и укрепление региональных позиций.

Бахрейн

14 августа 1971г. Бахрейн стал независимым государством. Этому предшествовало рассмотрение в Совете Безопасности ООН вопроса о претензиях Ирана на Бахрейн как часть своей территории. ООН признал их безосновательными.

Рассмотрение вопроса о Бахрейне в ООН. 11 мая 1970г. было созвано заседание Совета Безопасности ООН, на котором рассматривался вопрос о Бахрейне. Специальный представитель Генерального секретаря ООН и его сотрудники провели опрос среди основных групп бахрейнского населения, которые имели возможность свободно высказать свое мнение. Как отмечалось на заседании Совета Безопасности, «этот зондаж общественного мнения не должен был приобретать юридического значения всенародного опроса, и был оправдан только в зависимости от преследуемой цели: речь шла не об определении будущего Бахрейна, а лишь о выяснении общих настроений населения, с целью более скорого урегулирования разногласий»¹.

На заседании Совета Безопасности рассматривалось письмо постоянного представителя Ирана при Организации Объединенных Наций от 4 мая 1970 г. на имя Председателя Совета Безопасности (S/9779). В то же время было рассмотрено еще одно письмо – постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 5 мая

1 Совет безопасности. Официальные отчеты. 1536 заседание. 11 мая 1970. Нью-Йорк. С. 2.

1970 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/9783) и записка Генерального секретаря (S/9772). Совет Безопасности принял решение одобрить доклад личного представителя Генерального секретаря, в котором говорилось о том, что население Бахрейна выступает за независимость своего государства.

Выступая на заседании Совета Безопасности, представитель Ирана отметил, что с принятием решения об одобрении доклада личного представителя Генерального секретаря долгий спор между Ираном и Соединенным Королевством по поводу Бахрейна закончился. Обе стороны согласились считаться с пожеланиями жителей Бахрейна. По его мнению, «уменьшение напряженности и мирное урегулирование международного конфликта, достигнутое таким образом, является результатом, который должны приветствовать все уважающие принципы Устава»¹.

Иранский представитель подчеркнул, что Иран, как один из первых членов ООН, считал себя обязанным отыскать мирные способы разрешения проблемы Бахрейна. Он пояснил позицию своего правительства, которая заключалась в следующем. «Бахрейн был отделен от Ирана 150 лет назад в результате колониальной политики британского правительства, которую оно проводило в те дни, с целью организации военных баз в районе Арабского залива. Теперь, когда эра колониализма заканчивается и когда правительство Соединенного Королевства решило вывести свои войска из района к востоку от Суэца, очень важно, чтобы вопрос о Бахрейне был решен таким образом, чтобы способствовать созданию климата мира, дружбы и стабильности в районе Арабского залива. Мое

1 Там же.

правительство хотело бы, чтобы разрешение этого вопроса было приемлемо для обитателей Бахрейна и не противоречило их желаниям». В то же время иранский представитель заявил: «Хотя нам очень хотелось бы видеть Бахрейн вновь объединенным с нами, мы имели в виду только добровольное присоединение, а не то, которое включает применение силы и которое, вероятно, приведет к возникновению недовольства и встретит сопротивление». Несмотря на согласие Ирана с решением Совета Безопасности ООН, его правительство не исключало возможности добровольного присоединения Бахрейна к Ирану. Иран считал вправе претендовать на него, имея в виду исторические обоснования этих претензий, а также их тесные связи, основанные на этническом сходстве, культуре и религии. Представитель Ирана в ООН еще раз подчеркнул в своей речи на заседании Совета Безопасности эту возможность, подчеркнув, что «если бы народ Бахрейна пожелал вновь воссоединиться с нами, мое правительство было бы готово взять на свои плечи то бремя и понести те жертвы, которые, несомненно, понадобятся, чтобы это воссоединение было счастливым»¹.

В выступлении иранского представителя содержалась еще одна важная мысль. Он предостерег бахрейнское правительство не нарушать права лиц иранского происхождения, тем самым, подчеркнув, что значительная часть бахрейнского населения состоит из выходцев из Ирана.

На заседании Совета Безопасности ООН при обсуждении вопроса о Бахрейне было проявлено небывалое единодушие всех сторон. В выступлении представителя Великобритании

1 Там же. С. 3.

было заявлено, прежде всего, о сдержанности его страны. Но он отдал должное и правителю Ирана. Он подчеркнул большое значение заявления, сделанного Его императорским величеством шахом Ирана в Новом Дели 4 января 1969г. когда он заявил, что «Иран примет к сведению изъявление воли народа Бахрейна»¹. Не было особых разногласий и в позициях США и СССР. Представитель США заявил, что правительство США приветствует единодушное и весьма конструктивное решение, которое Совет принял сегодня по вопросу о Бахрейне. Представитель СССР, выступая на заседании Совета безопасности, сказал: «Существо обсуждаемого вопроса состоит в том, что народ Бахрейна стремится добиться полной независимости и суверенитета, превращения Бахрейна в такое государство, которое без иностранного вмешательства и давления могло самостоятельно решать вопросы своих отношений с другими государствами и народами. Это справедливое, вполне понятное, исторически оправданное стремление отмечено в обсуждаемом докладе в качестве его главного вывода». Советский представитель выступил с позиции государства, поддерживающего принципы самоопределения и национальной независимости стран и народов. Он заявил: «Великий основатель Советского государства Владимир Ильич Ленин, 100-летие со дня рождения которого 22 апреля этого года было столь широко отмечено всем прогрессивным человечеством, еще в начале XX века, когда империализм господствовал на всем земном шаре, научно обосновал и доказал неизбежность гибели колониальной системы, вдохновил патриотов и революционеров

1 Там же. С. 4.

колониальных и зависимых стран, или, как их в то время называли, стран Востока, на патриотическую освободительную борьбу против иноземных поработителей»¹.

Советский Союз поддержал не только решение о незаконности претензий Ирана на Бахрейн, но его представитель подчеркнул право Бахрейна на полную независимость и суверенитет. Советская держава в новых условиях, которые возникли после заявления Великобритании об ее уходе из региона Арабского залива, менял свой традиционный курс борьбы с британским колониализмом. В связи с ослаблением позиций Великобритании в этом регионе, СССР стремился усилить собственные позиции и наладить прочные связи с государствами региона, которые становились полноправными участниками региональных отношений.

Становление государственных институтов. Декретом эмира шейха Исы бен Сальмана в 1972г. была сформирована Конституционная ассамблея. Она должна была утвердить проект конституции, разработанный специальной правительственной комиссией при участии кувейтских юристов. Две трети членов Конституционной ассамблеи были избраны путем прямого тайного голосования, а одна треть была назначена эмиром. В 1973г. была принята конституция и создан парламент. Он состоял из 30 избранных депутатов. В его состав были введены также 14 министров, которые пользовались теми же правами, что и избранные члены. В парламенте возникли три блока: народный блок, религиозный блок и независимые центристы. В Народный блок вошли депутаты, которые

¹ Там же. С. 9.

имели связи с политическими партиями за границей: коммунистами, социалистами, арабскими националистами, которые были объединены в такие организации, как Национальный фронт освобождения Залива и Омана. Их объединяло социальное происхождение и выдвигаемые требования. Они поддерживали требования рабочих о создании своих профессиональных объединений и увеличении заработной платы. Большинство участников этого блока принимали участие в забастовки рабочих и студентов в 1965г. За это некоторые из них были арестованы и отсидели в тюрьме. За редким исключением они принадлежали к небогатым семьям (суннитским или шиитским), которые жили в Манаме или Мухарраке. Многие из них имели хорошее образование. Из 8 депутатов блока, трое были адвокатами (двое из них получили образование в Москве, а один в Ираке). Еще один депутат был социологом, имевшим докторскую степень, которую он получил в Швеции. Остальные имели среднее образование. По своей политической ориентации депутаты блока были: 4-арабскими националистами, 2 - коммунистами, 1-социалист и 1 – баасист¹. За единственным в этой группе депутатов шиита голосовали и избиратели-сунниты, что было редкостью в условиях Бахрейна.

В отличие от Народного блока, члены Религиозного блока не были объединены на политической основе. Они были избраны в шиитских округах. Пять из шести членов фракции получили образование в начальных школах в шиитских деревнях. Кроме того, трое из них получили образование в шиитской семинарии в Неджефе, в Ираке. Своим избранием в парламент они были обязаны поддержке

1 Khuri F. Khuri F. Tribe and State in Bahrain. L., 1986. P. 220.

влиятельных религиозных авторитетов, которые сами не хотели участвовать в политике¹. Роль религиозных авторитетов была сравнима с ролью правящей семьи, члены которой не участвовали в выборах, опасаясь проиграть, поэтому выдвигали кандидатуры, которые они поддерживали. Только один представитель правящей семьи участвовал в выборах и был избран в парламент. Его называли «красным шейхом», так как он отличался левыми взглядами.

Религиозный блок поддерживал некоторые требования Народного блока, касающихся положения трудящихся, но главным образом выступал против продажи алкогольных напитков в стране, против совместного обучения юношей и девушек в техническом колледже, против участия женщин в общественной жизни, лечения женщин докторами-мужчинами. Депутаты блока протестовали против предоставления лицензий молодежным организациям, не занимавшимся исламскими вопросами. Они отстаивали необходимость строго соблюдать все предписания ислама, особенно, в том, что касалось проблемы отношений между полами².

Примерно 17 депутатов среди избранных 30 не вошли в какой-либо блок и считали себя независимыми. Они придерживались центристских позиций, так как их политическая ориентация была не четко выраженной. Во время предвыборной кампании они могли поддерживать платформу того или иного блока, но став депутатами, занимали самостоятельную позицию. Большинство членов этой группы были предпринимателями (14 из 17). Только

1 Ibid. P. 225.

2 Ibid. P. 226.

трое были наемными работниками в государственных учреждениях или частных компаниях¹. Их образовательный уровень был различным: четверо имели университетский диплом, трое – среднее образование, трое – неполное среднее, остальные – начальное или же нигде не учились. Но все они были из состоятельных семей, занимавших положение в обществе. Трое из этой группы участвовали в волнениях 1950-х годов. Но политически и идеологически депутаты этой группы не были едины².

Парламент был занят главным образом рассмотрением жалоб, который поступали правительству. Они касались проблемы использования местными предпринимателями иностранной рабочей силы, нехватки школ, низких зарплат и других социальных и экономических проблем.

В декабре 1974г. возникла конфликтная ситуация между эмиром Исой Аль Халифа и парламентским большинством, -парламентское большинство ставило вопрос о недопустимости принятия правителем новых законодательных актов без предварительных консультаций с парламентом.

В течение четырех-пяти месяцев в парламенте шли дебаты по этому поводу, когда Народный блок пошел на сотрудничество с Религиозным блоком. Для того чтобы разрушить созданный союз, правительство попыталось перетянуть членов Религиозного блока на свою сторону.

Контактируя с правителем, Религиозный блок выдвигал свои условия: введение запрета на продажу алкогольных напитков, закрытие домов терпимости. Однако правительство не могло пойти на выполнение этих

1 Ibid. P. 229.

2 Ibid.

требований, опасаясь вызвать негативную позицию работающих в Бахрейне иностранных предпринимателей. К маю 1975г. стало понятно, что достичь соглашения с парламентом не удастся. В августе 1975г. эмир принял решение о роспуске парламента. Действие конституции было приостановлено. Оппозиция в лице левых организаций, а также шиитских и суннитских объединений, продолжала настаивать на необходимости восстановления деятельности парламента.

Оппозиция в лице левых организаций, а также шиитских и суннитских организаций продолжали настаивать на необходимости участия граждан в принятии политических решений. Левые движения были представлены Национальным фронтом освобождения Бахрейна и Народным фронтом Бахрейна (НФБ). Национальный фронт освобождения Бахрейна принял в 1981г. новую программу, наметив курс на возрождение и активизацию массовых движений, направленных на борьбу за демократические свободы и возобновление парламентарской деятельности. В 1990г. НФБ принял «Программу демократической альтернативы».

НФБ был основан в 1972г., хотя идеологически он был связан с Движением арабских националистов. В первые годы своей деятельности он был составной частью Народного фронта освобождения Омана и Арабского залива (НФООПЗ) – организации, созданной при содействии Южного Йемена и действовавшей в провинции Омана Дофаре. После военного поражения восстания в Дофаре НФООПЗ созвал съезд в июле 1974г. съезд, провозгласивший создание Народного Фронта Бахрейна (НФБ). НФБ выступал против деятельности парламента, не отражавшей чаяний всех слоев общества, однако, после его разгона, он

стал выступать за создание национально-патриотического блока, главной задачей которого было бы восстановление парламентаризма в стране.

В 1980г. была опубликована политическая программа НФБ, в которой подчеркивалось, что Народный фронт Бахрейна – революционная организация, стоящая на позициях научного социализма, выражая интересы рабочего класса ради осуществления национально-демократических целей, для продвижения к социализму¹. Многие активисты НФБ, деятельность которого в Бахрейне была запрещена, действовали за границей.

В 1990-е годы, в контексте падения влияния левых организаций, после развала СССР и социалистического лагеря произошло сближение в позициях левых сил Бахрейна. С лета 1991 г. Народный фронт и Национальный фронт освобождения Бахрейна начали издавать общий бюллетень под названием «Аль-Амаль». Они координировали свою деятельность за рубежом, где были сосредоточены их основные силы².

Среди шиитских организаций выделялось Общество исламского просвещения. Оно стало действовать в конце 1960-х начале 1970-х годов под влиянием Центра исламского призыва в Неджефе (Ирак), по инициативе ряда религиозных деятелей, получивших там образование. Эта группа была связана с Партией призыва в Ираке,

1 М Мадан Х. А. Особенности социально-политического развития Бахрейна в период независимости и его место в системе международных отношений. Диссертация на соискание ученой степени к.и.н. М., 1990. С.80.

2 Там же. С. 84.

руководителем которой был Мухаммед Бакир Садр, казненный в 1980г. Журнал «Аль-Мавакиф (Позиция)» стал печатным органом этого Общества, развивавшего свою деятельность в населенных шиитами сельских районах. Лидерами этой группы были известные религиозные деятели. Многие из них приобрели политический опыт, будучи члена Конституционного совета и парламента. Деятельность Общества исламского просвещения была официально разрешена и сосредоточилась в сельских районах, населенных шиитами¹. Она не носила антиправительственного характера.

Исламская революция в Иране оказала огромное воздействие на политическую ситуацию в Бахрейне. Активизировалась деятельность оппозиционных сил, прежде всего, шиитских организаций. В 1979г. был сформирован Исламский фронт освобождения Бахрейна (ИФОБ). Эта организация имела свою предысторию, восходившую к действовавшей в Бахрейне в начале 1970-х гг. Ассоциации исламской директивы, трансформировавшейся в 1973г. в Социальный фонд Хусейна (по имени мученика Хусейна бен Али). Активное участие в деятельности Фонда принимал Хади Аль-Мударриси - шиитский богослов, автор многих религиозных произведений, посвященных шиитскому наследию. Политическая деятельность организации, преобразованной в ИФОБ, началась только после победы исламской революции в Иране. Эта организация стала пользоваться широкой иранской поддержкой. Хади Аль-Мударриси стал личным представителем лидера иранской революции имама

1 Там же. С.76.

Хомейни в Бахрейне¹. Это значительно повысило его личный авторитет и авторитет возглавляемой им организации, так как в тот период личность Хомейни была очень популярно среди мусульман, причем, не только шиитов.

Членами Фронта были в основном молодые люди. Из 73 человек, отданных под суд по обвинению в заговоре с целью государственного переворота, только один был старше 30 лет (31 год), один – 30 лет, двое – 29 лет, 10 человек не достигли 20 лет².

После разгрома организации, она продолжала действовать в подполье. За границей она издавала журнал «Ас-Саура ар-рисалийя», в котором печатались статьи, имевшие антиправительственную направленность, а также выступления и статьи Хади Аль-Мударраси.

В период всех 1980 - 1990-х годов продолжалась деятельность шиитской оппозиции, выступавшей за равные права с суннитами. Правительство предпринимало против них репрессивные меры.

В 1981г. возникла региональная организация Совет сотрудничества арабских государств Залива (ССАГЗ). Бахрейн стал ее членом. В феврале 1982г. в Манаме прошло совещание министров иностранных дел ССАГЗ, которое выразило Бахрейну поддержку в связи с попыткой свержения законной власти в этой стране. Саудовская Аравия заключила договор об обеспечении безопасности с Бахрейном, Бахрейн упрочил связи с саудовским королевством, от которого зависел экономически. Основную долю своей нефти Бахрейн получал из

1 Там же. С. 74.

2 Там же. С. 75.

месторождения Абу Сафа, которое он эксплуатировал на паритетных началах с Саудовской Аравией. Исторически Бахрейн претендовал на эту территорию и намеревался начать там разработки нефти, но этому помешала Вторая мировая война. В последующий период Саудовская Аравия выдвинула претензии на это месторождение. После длительных переговоров в 1958г. между Саудовской Аравией и Бахрейном было заключено соглашение, в соответствии с которым Бахрейн отказался от притязаний на Абу Сафа и признал саудовские права на него, в обмен на раздел доходов от добываемой там нефти. В 1986 г. Бахрейн и Саудовская Аравия были связаны гигантским мостом длиной в 25 км, финансирование которого взяла на себя саудовская сторона. В результате экономические связи между двумя странами укрепились.

Бахрейн активно участвовал в деятельности ССАГЗ, поддерживая все выдвигаемые им инициативы. ССАГЗ стал посредником в урегулировании отношений между Бахрейном и Катаром, которые обострились в 1986г. Предметом территориального конфликта между ними был ряд спорных территорий: Бахрейн претендовал на селение Зубара, откуда переселилось правящее семейство Аль Халифа. Катар выдвигал претензии на группу островов Хавар и рифы, находящиеся между Катаром и Бахрейном, крупнейшим из которых являлся риф Дибаль. Вокруг этого рифа в 1986г. вспыхнул конфликт. В тот период правитель Бахрейна шейх Иса заключил контракт с одной иностранной фирмой на частичную засыпку грунтом этого рифа для сооружения сторожевого пункта сил самообороны. Правительство Катара направило в этот район вертолетный десант, который разрушил все возведенные сооружения и обосновался там. Войска обеих стран были приведены в

состояние боевой готовности. Но вооруженного столкновения между ними удалось избежать, благодаря вмешательству ССАГЗ¹.

Спор между ними был решен Международным судом в Гааге в марте 2001г. Бахрейн сохранил за собой острова Хавар, тогда как за Катаром был закреплен риф Дибаль. Была подтверждена также юрисдикция Катара над Зубарой². Решение мирным путем территориального спора между Бахрейном и Катаром, хотя и произошло не благодаря непосредственному вмешательству со стороны государств ССАГЗ, однако, несомненно, что сотрудничество обеих стран в рамках этой региональной организации сыграло позитивную роль.

В конце 1981г. был раскрыт антиправительственный заговор, Полиция нанесла по ИФОБ сильнейший удар. Многие члены организации были отданы под суд. Среди них были граждане и других государств - Саудовской Аравии, Омана, Кувейта. Все арестованные были приговорены к длительным срокам тюремного заключения. Еще ранее Хади Аль-Мударраси был выслан из страны.

Репрессии, которым подверглись шиитские радикальные группировки после попытки государственного переворота 1981г. не привели к стабилизации ситуации в стране. В 1984г. был обнаружен склад оружия в одной из бахрейнских

1 Аль-Джабха аш-шаабийя аль-бахрейнийя. Низаа аль-худуд бейн Катар ва Бахрейн (Народный фронт Бахрейна. Пограничный спор между Катаром и Бахрейном). Б/м 1986. С.51.

2 The Middle East and North Africa 2007. 53st edition. Europa Publications. L., 2007. P. 934.

деревень¹. Опасения в отношении того, что Иран избрал Бахрейном объектом для реализации политики по «экспорту исламской революции» возобновились. В июне 1985 г. был раскрыт новый заговор по свержению законной власти в Бахрейне. Все общественно-политические и профсоюзные организации были запрещены, и была введена жесткая цензура. Международные правозащитные организации критиковали бахрейнскую власть за задержания без суда и следствия и за применение пыток².

Бахрейнское правительство прямо не обвиняло Иран в подстрекательстве беспорядков. Более того, в 1990г. дипломатические отношения между двумя странами были подняты на новый уровень. Бахрейн и Иран обменялись дипломатическими миссиями на уровне посольств.

В январе 1993г с целью улучшения политической ситуации в стране был создан Консультативный совет, состоящий из 30 членов³. Все они были назначены эмиром. Совет не обладал законодательной инициативой. Создание этого органа не могло удовлетворить чаяниям бахрейнского общества, которое требовало возобновления деятельности избранного парламента. В 1994г. возникла организация, которая вела борьбу за осуществление этой цели – Движение за освобождение Бахрейна.

В декабре 1994г. вновь вспыхнули волнения среди шиитов. В правительстве возникли разногласия по поводу тех мер, которые должны были быть приняты против шиитских

1 The Middle East and North Africa 1994 — 47st edition. Europa Publications. L.,1994. P. 289.

2 Ibid.

3 Ibid.

оппозиционеров. Премьер-министр страны шейх Халифа бен Сальман (брат эмира) был сторонником мягкой политики, считая, что репрессии не дают результатов. Наследник престола и командующий бахрейнскими силами обороны шейх Хамад бен Иса (старший сын эмира, в последствии король Бахрейна) поддерживал необходимость ужесточения репрессий. Он создал новую военизированную структуру - Национальную гвардию, призванную предпринимать действия против тех, кто выступал против режима¹.

С 1995 по 1997гг. выступления шиитов продолжались с разной степени интенсивности. Проводились демонстрации и террористические акции. Полиция разгоняла демонстрантов и арестовывала активистов. Один из лидеров шиитской оппозиции Абд Аль-Амир Аль-Джерри был арестован, другой – шейх Али Сальман был выслан из страны. Религиозные шиитские центры, где проводились шиитские религиозные церемонии, и шиитские религиозные деятели, произносившие проповеди, в которых содержались политические требования, были поставлены под надзор полиции.

В июне 1996г. была арестована группа из 80 человек (все они были шиитами), которых обвинили в принадлежности к террористической организации Хизбалла-Бахрейн, планировавшей смену власти в стране и установление исламского правления. Правительство официально обвинило Иран в их поддержке². 1 марта 1997г. начался суд над ними. 11 марта Бахрейнское движение освобождения,

1 Middle East Contemporary Survey. Volume XXI: 1997. Westview Press, 2000. P. 294.

2 Ibid.

Народный фронт Бахрейна и Национальный фронт освобождения Бахрейна выпустили совместное заявление, в котором обвинили правительство в фабрикации обвинений¹. В апреле 1997г. департамент обороны США заявил о том, что Хизбалла-Бахрейн готовила террористический акт против американских военнослужащих, находившихся на американской базе ВМС в Бахрейне.

Летом 1997г. демонстрации протеста со стороны шиитской оппозиции были продолжены. Протестующие начали совершать поджоги. В Манаме полиция забила до смерти одного из демонстрантов. Один из шиитских религиозных деятелей умер в тюрьме, как заявила оппозиция – от пыток². Эти инциденты накалили обстановку. Появлялись новые лидеры шиитской оппозиции. Одним из них стал шейх Иса Ахмед Касем из Кума (Иран). Оппозиция называла его самым влиятельным шиитским религиозным деятелем Бахрейна, находившимся в изгнании. Он выступал с резкими обвинениями в адрес правительства, призывая шиитов Бахрейна начать священную войну против него, если членов Хизбалла-Бахрейн приговорят к смертной казни³.

Деятельность шиитской оппозиции дестабилизировала ситуацию в стране. Власть продолжала репрессии. Состоялся суд над членами Хизбалла-Бахрейн, которые проживали в Лондоне. Их заочно приговорили к длительным срокам заключения и требовали их экстрадиции. В конце марта была арестована группа

1 Ibid.

2 Ibid. P. 296.

3 Ibid.

бахрейнцев в Кувейте. Бахрейнские власти обвинили их в принадлежности к Хизбалла-Бахрейн¹.

Оппозиция стала обвинять правительство в том, что оно поощряло приезд семей бедуинов из соседних стран в Бахрейн и давало им бахрейнское гражданство для того, чтобы изменить соотношение между суннитами и шиитами в пользу суннитов. Противоречия между властью и представителями оппозиции углублялись.

1 Middle East Contemporary Survey. Volume XVII: 1993. Westview Press 1993. P. 296.

Катар

Катар стал независимым государством в сентябре 1971г. Одним из первых актов правительства стало решение об увольнении из армии и сил безопасности английских офицеров и замены их на катарских военнослужащих. Кроме того, эмир увеличил денежное содержание личного состава вооруженных сил, полиции и повышение зарплаты государственным служащим.

Был разработан план благоустройства столицы – г. Доха и начато строительство жилых домов для граждан страны.

Конституция. В 1972г. были внесены изменения во временную конституцию страны, которые должны быть соответствовать новому этапу ее независимого развития. Катар был провозглашен арабским независимым государством, обладающим полным суверенитетом. Религией страны, согласно ее Основному закону был объявлен ислам, а шариат стал главным источником законодательства. Был также декларирован демократический характер правления. Катар провозглашался частью арабской нации, что должно было дать возможность стране опираться на поддержку стран Арабского Востока¹.

В новом тексте временной конституции говорилось о необходимости создать союз арабских стран региона Залива. В тот период катарский правитель поддержал идею создания федерации государств Залива, от которой он позднее отказался из-за возникших разногласий между лидерами предполагаемых членов федерации. Изменения усилили положение о наследовании власти

¹ Катар. Аль-Китаб ас-санавий 1989-1990. С. 27.

представителями семьи Аль Тани. Эмир страны шейх Халифа бен Хамад Аль Тани наследовал власть своего отца – шейха Хамада бен Абдаллы Аль Тани. Согласно новому тексту временной конституции, были четко определены полномочия эмира: он издает законы, основываясь на предложениях совета министров и после консультаций с Консультативным советом, он же возглавляет совет министров¹.

Консультативный совет состоял первоначально из 20 членов. В декабре 1975г. его численность возросла до 30 членов. Они были отобраны эмиром из выбранных представителей всех слоев катарского общества, которые представляли все его регионы. Депутаты должны были обладать способностями и иметь собственное мнение. Полномочия Консультативного совета ограничивались обсуждением проектов законов и общей политики государства, а также высказыванием по этому поводу своих рекомендаций². Кроме того, он имел право запрашивать отчеты совета министров по общим вопросам развития страны, в том числе и по бюджету³.

Для создания более совершенной системы управления, были приняты законы, касающиеся судебной власти, а также другие законы, определяющие порядок управления гражданской и экономической деятельностью государства, которое находилось на стадии своего становления.

Социально-экономическое развитие. Экономическая независимость страны была обеспечена, благодаря открытию в 1971г. крупнейшего в мире месторождение

1 Там же. С. 28.

2 Там же. С. 30.

3 Qatar.//The Middle East and North Africa 1994.. Europa 1994. P. 733.

природного газа – Северное месторождение газа. Его доказанные резервы составляют более 900 триллионов куб. м¹. Оно превратило Катар в одну из пяти стран мира, обладающих крупнейшими запасами природного газа, и стало локомотивом экономического развития страны. В 1974г. была создана нефтехимическая компания, а также катарская компания по производству чугуна и стали – первая компания такого профиля в регионе.

22 февраля 1972г шейх Ахмед бен Али бен Абдалла Аль Тани передал власть своему племяннику, наследнику престола шейху Халифе бен Хамаду Аль Тани, при поддержке правящей семьи и вооруженных сил страны². Шейх Халифа должен был занять пост главы государства еще в 1948г., когда умер его отец шейх Хамад. Однако в то время он был слишком молод и правителем страны стал брат Хамада шейх Али. Правящая семья пришла к соглашению о том, что его власть будет временной. Однако шейх Али в 1960г. отрекся от престола в пользу своего сына шейха Ахмеда. Борьба за власть в правящей семье была характерным явлением в Катаре.

Став эмиром, шейх Халифа начал проводить усовершенствование социальной сферы. К 1983 г. примерно шесть тысяч катарских семей получили государственное жилье³. Была начата программа по строительству не только жилья, но и школ и больниц. В мае 1989г. был создан Высший совет планирования, для координации планов

1 Qatar. Year Book 2009 . P. 117.

2 Катар. Аль-Китаб ас-санавий 1989-1990. (Катар. Ежегодник за 1989-1990 г.) Доха, 1991. С. 25.

3 Qatar.//The Middle East and North Africa 1994. P 733.

социального и экономического развития. Целью совета стала диверсификация промышленного и сельскохозяйственного развития, с тем, чтобы снизить зависимость от нефтяного сектора. Было уделено особое внимание развитию системы образования и первой задачей, которая была поставлена, стала задача повышения уровня грамотности катарского населения. С этой целью были созданы вечерние школы и центры обучения женщин. В 1973г. был открыт Катарский университет, который в первые годы своего существования имел только два факультета – для юношей и для девушек. В 1977г. был принят закон, который расширил специализацию университета и его научную деятельность.

После обретения страной политической независимости стала развиваться и система здравоохранения. В 1979г. была создана медицинская корпорация Хамад. В ее рамках были открыты пять больниц различного профиля. Система здравоохранения включает в себя как сеть поликлиник, центров матери и ребенка, женских центров, так и специализированных клиник по кардиологии, онкологии, хроническим заболеваниям, заболеваний глаз, стоматологии, диабету и другим. Постоянно повышалась оснащенность медицинских учреждений современным оборудованием и квалифицированными специалистами.

Катар также предпринимал шаги для дальнейшего развития сферы информации. Первое радиовещание в стране было начато 25 июня 1968г. Его целью было, как это отмечалось в официальном издании министерства информации, содействовать «формированию катарской идентичности на основе ее культуры, истории, цивилизации, ее экономического, социального развития и развития в области урбанизации на местном, арабском и международного

уровней»¹. Радиопрограммы в дальнейшем стали транслироваться не только на арабском языке, но и на английском, французском и урду. Была создана специальная религиозная программа - Священного Корана.

Телевидение появилось в Катаре в 1970г., цветное телевидение – в 1974г., а спутниковое – в 1998. В последующие годы оно было усовершенствовано и оснащено новым оборудованием. Были созданы видео библиотека и видео архив,

В 1996г. был создан спутниковый канал «Аль-Джазира», превратившийся в один из ведущих мировых информационных каналов, который успешно конкурирует с такими каналами как CNN или BBC. Компания «Аль-Джазира» превратилась в сеть различных институтов, которые включают в себя телепрограммы на арабском и английском языке, спортивный канал, электронный сайт, центр подготовки и развития, а также исследовательский центр. Он создан для подготовки научных исследований и проведения ежемесячных обсуждений, в которых принимают участие ученые.

Укрепление связей с соседними государствами. В 1981г. возникла региональная организация – Совет сотрудничества арабских государств Залива (ССАГЗ) и Катар стал ее членом. Катар декларировал свою лидирующую роль в создании этой организации и в укреплении отношений с «братскими странами и углублении интеграции между ними, что стало одним из приоритетов его внешней политики»². Одной из целей этой организацией стало урегулирование конфликтов между ее государствами-

1 I Qatar. Year Book 2009. P. 199.

2 Ibid. P. 89.

членами. Долгое время не удавалось разрешить конфликт между Катаром и Бахрейном. Корни этого конфликта уходили в доколониальную эпоху. По свидетельству арабских авторов, несколько родов из племени Утуб переселились в 1782г. из местечка Зубара, расположенного на полуострове Катар, на архипелаг Бахрейн, где было создано самостоятельное государственное образование во главе с семейством Аль Халифа.¹ Племена Катара продолжали около века платить дань бахрейнским правителям. В 1880г. было заключено соглашение между правителем Бахрейна и Великобританией, а в 1882г. между правителем Катара и Великобританией о том, что британское правительство берет на себя решение всех вопросов, связанных с внешнеполитической деятельностью этих государств Залива. Эти соглашения создавали юридическую основу для решения пограничных проблем при посредничестве Великобритании.

В 1920-1930-е годы, когда иностранные нефтяные компании боролись за получение концессий на разработку нефти, между Катаром и Бахрейном возникли конфликты по поводу принадлежности отдельных территорий. Однако представителям английской администрации удавалось их гасить.

Предметом спора были следующие территории: Бахрейн претендовал на селение Зубара, откуда переселилось семейство Аль Халифа, а Катар - на группу островов Хавар, расположенных в 2,8 км от Катара и рифы, находящиеся между Катаром и Бахрейном, крупнейшим из которых является риф Дибаль. Вокруг этого рифа в 1986 г. вспыхнул

1 Rumaihi M.G. Bahrain. Social and Political Change since the First World War. L., Bowker Publishing Company, 1976. . P.3

конфликт. В то время правитель Бахрейна заключил контракт с одной иностранной фирмой на частичную засыпку грунтом этого рифа для сооружения сторожевого пункта сил самообороны. Правительство Катара направило в этот район вертолетный десант, который разрушил все возведенные сооружения и обосновался там.¹ Войска обеих стран были приведены в состояние боевой готовности. Но вооруженного столкновения между ними удалось избежать, благодаря вмешательству ССАГЗ.

Устав ССАГЗ предусматривал создание специального органа - Организации по урегулированию конфликтов, которая призвана участвовать в разрешении конфликтных ситуаций между государствами-членами. Статья №4 Устава Организации по урегулированию конфликтов определяет порядок ее формирования. В ее состав входят граждане государств-членов, не участвующих в конфликте. Численность членов Организации зависит от характера конфликта, но она не должна быть менее трех человек.² Ее деятельность носит временный характер. После того, как Организация предоставит свои рекомендации или предложения в Высший совет ССАГЗ, она считается распущенной.

В соответствии со своим Уставом Организация по урегулированию конфликтов доводит свое решение до Высшего совета в виде рекомендаций или предложений, по

1 Аль-Джабха аш-шаабийя аль-бахранийя. Низаа аль-худуд байн Катар ва Бахрейн (Народный фронт Бахрейна. Пограничный конфликт между Катаром и Бахрейном). Б/м, 1986. С.51

2 Устав Организации по урегулированию конфликтов, ст.4 в: «Мулифф аль-абхас», № 19, февраль 1983.

которым надлежит принять соответствующие меры.¹ Этот орган имеет довольно ограниченные полномочия. Кроме того, не был предусмотрен механизм претворения в жизнь тех решений, которые принимались Высшим советом после рассмотрения вопроса о том или ином конфликте Организацией по урегулированию конфликтов. Тем не менее, созыв Организации по урегулированию конфликтов дает некоторые результаты. Он позволяет предотвратить перерастание конфликта в прямое вооруженное столкновение между противоборствующими сторонами и способствует его политическому решению. В 1986 г. обострение конфликтной ситуации между Бахрейном и Катаром удалось погасить благодаря созыву Организации по урегулированию конфликтов. Между Катаром и Бахрейном были начаты переговоры, в которых в качестве посредника участвовала Саудовская Аравия. Однако, эта конфликтная ситуация не была урегулирована. Катар продолжал настаивать на необходимости возвращения ему островов Хавар. Они находятся в непосредственной близости от богатейшего Северного месторождения газа, и катарская сторона опасалась притязаний Бахрейна на него. Стороны достигли договоренности о передаче его на рассмотрение Международного арбитражного суда в Гааге, но затем Бахрейн отказался от этого соглашения. Катар в одностороннем порядке вынес его на рассмотрение Международного суда. Слушания в суде начались в 1996 г. Бахрейн не присутствовал на заседаниях суда, поэтому рассмотрение этого вопроса затягивалось. Катаро-бахрейнский конфликт осложнял деятельность Совета сотрудничества. Каждая из сторон пыталась оказать

¹ Устав ССАГПЗ, ст. 10 в: «Мулифф аль-абхас», № 19, февраль 1983.

давление на эту организацию для его решения в свою пользу. Бахрейн, в частности, отказался участвовать в проходившем в Дохе в декабре 1996 г. саммите ССАГЗ. Напряженность во взаимоотношениях между Бахрейном и Катаром проявлялась во взаимных обвинениях по различным поводам. В феврале 1996г. катарские власти обвинили Бахрейн в поддержке заговора, организованного прежним эмиром шейхом Халифой бен Хамадом Аль Тани, который в мае 1995г. был смещен его сыном шейхом Хамадом бен Халифой Аль Тани.

Государства ССАГЗ прилагали усилия к урегулированию конфликта, который препятствовал нормальному функционированию этой организации. В декабре 1996г. на совещании в верхах в Дохе была создана комиссия под руководством Саудовской Аравии, членами которой стали представители Кувейта, ОАЭ и Омана, для урегулирования отношений между Катаром и Бахрейном. Ее деятельность не дала результатов, и она была распущена. Решение вопроса вновь было возвращено в Международный суд в Гааге. В мае-июне 2000г. проходили слушания по этой проблеме. В марте 2001г. был определен вердикт суда, который был в пользу, прежде всего, Бахрейна, однако, с ним согласились обе страны, заинтересованные в развитии двусторонних отношений. Бахрейн сохранил за собой острова Хавар, тогда как за Катаром был закреплен риф Дибаль. Была подтверждена также юрисдикция Катара над Зубарой. В то же время Катар получил право на свободу судоходства через территориальные воды Бахрейна между островами Хавар и основным островом Бахрейна. Катар также сохранил за собой Северное месторождение газа, тогда как Бахрейн получил возможность провести разведку в своих

территориальных водах для обнаружения новых месторождений гидрокарбонатов¹.

В сентябре 1992г. обострилась конфликтная ситуация между Саудовской Аравией и Катаром. Обе стороны не признавали законным территориальное размежевание, осуществленное в соответствии с заключенной в 1913г. англо-турецкой конвенцией. В 1965г. между двумя странами был подписан Меморандум о взаимопонимании и признании границ. Однако на некоторые районы претендовали обе стороны, и этот территориальный спор долгое время оставался неразрешенным.

После предоставления в 1971г. независимости Катару были начаты прямые переговоры между ним и Саудовской Аравией, в результате которых в 1974г. была начата демаркация границ, которая, однако, так и не была завершена.

Для решения территориальной проблемы Катар предпринял ряд демаршей: он вывел с территории Кувейта воинские формирования, входившие в состав объединенных войск ССАГЗ «Щит полуострова», он отказался от участия в фестивале молодежи государств этой региональной организации, проходившем в Бахрейне, он также бойкотировал совещание Министерского Совета ССАГЗ, созванного в ноябре 1992 г. Однако представители Катара приняли участие в совещании государств ОИК, созванном в тот же период, в Джидде. 3 декабря 1992г. состоялась встреча министра иностранных дел Катара с тогдашним королем Саудовской Аравии Фахдом. Обе стороны выразили готовность решить проблему мирным путем. Несмотря на эти заверения, Катар пригрозил не посылать

1 The Middle East and North Africa 2007. P.934.

своих представителей на совещание в верхах государств-членов Совета сотрудничества, которое должно было начаться 21 декабря 1992г. в Абу Даби.

Проблема между двумя странами была разрешена при посредничестве тогдашнего президента Египта Х. Мубарака, который 20 декабря 1992 г. встретился с представителями Катара и Саудовской Аравии в Джидде. В ходе этого совещания стороны пришли к взаимному признанию соглашения 1965 г., в которое были внесены некоторые изменения, расширившие катарскую территорию и, тем самым, некоторые ее требования были удовлетворены. В 1999г. наконец-то была демаркирована граница между Саудовской Аравией и Катаром¹.

Правление шейха Хамада бен Халифы Аль Тани. Во внутренинеполитической жизни Катара передача власти наследнику престола еще до смерти правителя стала распространенным явлением. Иногда это происходило по добровольному согласию сторон. В других случаях отстранение от власти предшествовавшего правителя осуществлялась насильственным путем.

В июне 1995г. шейх Хамад бен Халифа Аль Тани сверг своего отца шейха Халифу бен Хамада Аль Тани, который был обвинен в растрате государственных средств. Этот переворот был бескровным. Шейх Халифа проживал в тот момент за границей. В 1996г. была предпринята неудачная попытка вернуть ему власть, и участники заговора были арестованы.

Шейх Хамад бен Халифа Аль Тани родился в Дохе в 1952г. Он получил среднее образование в Катаре, а затем в 1971г. закончил Королевскую военную академию Санхерст в

1 The Middle East and North Africa 2007. P.935.

Великобритании. После возвращения на родину он был назначен командующим Первым мобильным подразделением катарской армии. В феврале 1972г. он стал генерал-майором и получил назначение на пост главнокомандующего вооруженными силами Катара. Впервые этот пост занял катарский гражданин¹. Шейх Хамад много сделал для модернизации катарской армии, для оснащения ее современным вооружением, увеличения ее численного состава и подготовки кадров.

31 мая 1977г. шейх Хамад стал наследником престола и министром обороны. Он также возглавлял Высший совет по планированию и фактически руководил всеми делами государства².

США и Великобритания признали власть нового эмира. В июле 1995г. шейх Хамад провел реорганизацию совета министров, Он стал премьер-министром, сохранив за собой посты министра обороны и главнокомандующего вооруженными силами. Эмир провел некоторые незначительные реформы, ослабив цензуру прессы и реорганизовав деятельность некоторых государственных учреждений, сделав их более открытыми. В августе 1997г. по распоряжению эмира был разработан проект закона, который разделял финансы государства и правящей семьи³.

Для того, чтобы укрепить положение правящей семьи в 1999г. было достигнуто соглашение между шейхом Хамадом и его отцом, согласно которому тот должен был вернуть в правительственную казну 3-6 млрд. долларов, после чего с него снимались все обвинения, и он мог

1 Ibid P. 2.

2 Ibid.

3 Qatar.//The Middle East and North Africa 2007.. Europa 2007.. P. 931.

вернуться в страну. Однако это соглашение не решило судьбу арестованных в 1996г. 110 сторонников шейха Халифы, а также двух его сыновей, которые были вместе с ним в ссылке¹. В 1997г. состоялся суд над участниками заговора. Шейх Халифа смог вернуться в страну только в 2004 г. Разногласия в правящей семье были урегулированы. В октябре 1996г. шейх Хамад назначил своего третьего сына, шейха Касема бен Хамада Аль Тани наследником престола. Он был сыном его второй жены шейхи Музы бинт Насер, которая пользовалась большим влиянием в стране и смогла продвинуть своего сына, хотя по традиции наследником престола должен был стать старший сын эмира от его первой жены. Ранее он назначил своего младшего брата шейха Абдаллу бен Халифа Аль Тани, который занимал пост министра внутренних дел и заместителя премьер-министра, премьер-министром страны, который до того традиционно занимал сам эмир. Таким образом, было сформировано новое правительство, где пять министров впервые получили министерские портфели. Причем, среди новых министров – представляющих правящую семью это было ее молодое поколение. Были также усилены позиции и технократов. В правящей элите возникло два новых центра влияния, которые формировались вокруг наследника престола и премьер-министра. Сразу же, после того, как шейх Хамад стал эмиром, он начал проводить реформы, но очень постепенно и дозированно. Эмир снял запреты на передвижения катарских граждан. Он ликвидировал министерство информации и обеспечил свободу прессы. Впервые женщина была назначена на пост заместителя министра образования

1 Tetelbaum J. Qatar.//Middle East contemporary survey. L., 2000. P. 600.

В ноябре 1995г. было объявлено о подготовке проекта закона о проведении выборов в Центральный муниципальный совет, состоящий из 29 членов, в которых должны были принять участие и женщины. Выборы были назначены на 8 марта – Международный женский день, 1999г¹.

Правитель Катара охарактеризовал проект этого закона как «создающий основу демократической практики поэтапно, пока мы не достигнем полной демократии, которую мы мечтаем обрести»². Шейх Хамад разъяснил, что «конечно, мы не достигнет уровня западной демократии в ближайшие два или даже десять лет. Мы должны принимать во внимание особенности региона, где мы живем»³.

В апреле 1998г. впервые состоялись выборы в правление Катарской Торговой палаты. На выборах в Центральный муниципальный совет, которые прошли в марте 1999 г., было несколько кандидатов-женщин, но они не смогли одержать победу. Тем не менее, сам факт создания выборных органов в Катаре стал важнейшим индикатором перемен.

1 Jennifer Lambert Political Reform in Qatar6 Participation, Legitimacy and Security.//Middle East Policy Council, Spring 2011, volume XVIII, Number 1. [http:// mepc.org/journal/middle-east-police-archives/political-reform-qatar-participatio..](http://mepc.org/journal/middle-east-police-archives/political-reform-qatar-participatio..) 23.06.2015.

2 Tetelbaum, Op.cit. P. 602.

3 Ibid

Кувейт

19 июня 1961г., путем обмена нотами, принявшими форму соглашения, правительство Кувейта и правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии завершили действие договора от 23 января 1899 года¹. В соглашении от 19 июня 1961г. за правительством Кувейта признавалась исключительная ответственность за ведение внешних и внутренних дел Кувейта. Таким образом, Кувейт окончательно обрел статус политически независимого государства.

Через шесть дней после этого события Ирак выдвинул претензии на Кувейт как на часть своей территории. Он обосновывал их тем, что по административному делению, существовавшему в период Османской империи, Кувейт входил в состав вилайета с центром в Басре. В то же время согласно конвенции 1913г. между Великобританией и Османской империей Кувейт был объявлен независимой территорией в составе Османской империи, и были определены его границы, которые были признаны Ираком в 1932г. в меморандуме, направленном премьер-министром Ирака Нури Ас-Саидом верховному комиссару Великобритании.

Иракские войска были сконцентрированы на границе с Кувейтом, что вынудило кувейтское правительство обратиться за помощью к Великобритании. В соответствии

1 Exchange of Notes regarding Relations between the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the State of Kuwait. Kuwait, June 19, 1961.

с положениями англо-кувейтского договора 1961г. Великобритания ввела свои войска на территорию эмирата. В июле 1961г. министерство иностранных дел Ирака опубликовало брошюру под названием «Правда о Кувейте». В ней были изложены основные положения, которые призваны были доказать правомочность притязаний Ирака на Кувейт. Прежде всего, иракские власти обрушились с разоблачениями на Великобританию. Как говорилось в этом издании, «19 июня 1961г. произошел обмен нотами между британским агентством в регионе Залива и шейхом Кувейта Абдаллой Ас-Салемом Ас-Сабахом. Это соглашение со стороны британского правительства рассматривается как подтверждение того, что Кувейт стал независимым. Этими действиями британские политики пытались отрицать права Ирака в Кувейте и скрыть тот факт, что он является частью Ирака. Они продолжают свое господство на земле Ирака и над иракским народом и поддерживают это силой»¹. Иракские власти не случайно делали акцент на политике Великобритании, ставя, таким образом, проблему в контекст глобального противостояния с силами колониализма и империализма.

В цитируемой брошюре министерства иностранных дел Ирака, утверждалось, что «проблема Кувейта по отношению к Ираку это проблема целостности его территории и единства народа. Сущность этой проблемы – проблема освобождения части родины от империалистического господства, запрет империалистам завтра превратить его в военную базу, которая будет угрожать безопасности арабского отечества, которое не будет полностью

1 Правда о Кувейте. Министерство иностранных дел Ирака. Июль 1961г. С. 1.

свободным без освобождения и спасения Кувейта от гнета англо-американских нефтяных монополий и от племенного, основанного на кочевом образе жизни прогнившего режима»¹. В этом отрывке обращает на себя внимание еще несколько основополагающих идей, которыми оперировали иракские власти. Они пытались предстать выразителями чаяний единой арабской нации, поэтому присоединение Кувейта к Ираку должно было рассматриваться как воссоединение арабского отечества и его освобождение. Причем, акцент был сделан на англо-американские нефтяные монополии, с одной стороны, и с другой, на их марионеток в лице местных правителей, которые, как подчеркивалось в документе министерства иностранных дел Ирака, были представителями отсталого племенного строя, не способного к управлению государством.

Подобная риторика иракских властей, по всей вероятности, была направлена на то, чтобы найти поддержку в социалистическом лагере, возглавляемом Советским Союзом. В условиях существования жесткой биполярной системы, когда шла борьба между двумя военно-политическими блоками и противостоящими друг другу идеологиями, такие ключевые слова, как «империализм», «империалистические монополии», «отсталые реакционные режимы», четко обозначали сторонников восточного блока. Размывание проблемы Кувейта, подмена вопроса о его независимости и суверенитете ссылками на реакционный характер его режима, а также империалистическую угрозу региону, дало, как показали дальнейшие события, свои результаты, в ходе обсуждения кувейтского вопроса в Совете Безопасности ООН.

1 Там же. С. 2.

Угрозы со стороны Ирака независимости и суверенитету Кувейта привели к возникновению Кувейтского кризиса. Его разрешением попытался заняться Совет Безопасности ООН. История рассмотрения кувейтского вопроса в Совете Безопасности ООН заслуживает специального анализа, потому что развитие кувейтского государства долгое время испытывало на себе влияние этих событий.

Вопрос о Кувейте рассматривался со 2 по 7 июля 1961г. на четырех заседаниях Совета Безопасности ООН (№ 957, № 958, № 959, № 960). В повестке дня этих заседаний было рассмотрение Протеста Кувейта в связи с положением, создавшимся в результате угрозы территориальной независимости Кувейта со стороны Ирака, могущей создать опасность для поддержания международного мира и безопасности (S/4845, S/48440), а также Протеста правительства Иракской Республики в связи с положением, создавшимся в результате вооруженной угрозы независимости и безопасности Ирака со стороны Соединенного Королевства, могущего создать опасность для поддержания международного мира и безопасности (S/4847).

Реальная угроза, нависшая над Кувейтом, стала поводом для очередного столкновения интересов представителей противоборствующих сторон – Великобритании и СССР.

На заседании Совета Безопасности 5 июля выступил глава кувейтской делегации, который разъяснил претензии своей страны. Представитель Кувейта Абдель Азиз Хусейн заявил о том, что «мировое общественное мнение, и особенно общественное мнение арабских стран, было возмущено притязаниями Ирака на независимость Кувейта. Об этих притязаниях международные информационные агентства сообщили 25 июня 1961г. Утверждение генерала Касема о

том, что во времена Оттоманского турецкого халифата Кувейт был округом, который управлялся временным турецким губернатором Басры, явилось прямой угрозой независимости, свободе и суверенитету Кувейта¹. Кувейтский представитель подчеркнул, что «Кувейт последовательно и систематически создавал все необходимые институты, наличием которых определяется современное государство». Кроме того, как отмечал А. Хусейн, «благодаря своим экономическим ресурсам Кувейт превратился в эффективно организованное государство всеобщего благосостояния, которое сегодня является гордостью Среднего Востока»².

Выступление кувейтского представителя было поддержано главой делегации Соединенного Королевства в ООН. В речи британского представителя четко и ясно было изложено два основополагающих положения, а именно, что Кувейт является суверенным и независимым государством, и что его суверенитету и независимости угрожает Ирак³.

Однако в выступлении представителя Ирака вновь утверждалось, что Великобритания, введя свои войска в Кувейт, совершила агрессию против Ирака, частью которого является Кувейт. Он говорил о незаконности протеста

1 Абдель Азиз Хусейн (1920г. рождения) представлял Кувейт на заседаниях ЛАГ в 1961г., затем был назначен послом Кувейта в ОАР. С 1963 по 1965 гг. был министром по делам Совета министров.

2 Совет Безопасности. Официальные отчеты. 958-е заседание. 5 июля 1961 года. Нью-Йорк. S/PV 958. С. 8.

3 Совет безопасности. Официальные отчеты. 957е заседание. 4 июля 1961г. С. 5.

Кувейта, который, по мнению иракских властей, никогда не был независимым государством

В выступлении представителя СССР В. Зорина по кувейтскому вопросу акцент был сделан на агрессивной политике Великобритании. Он говорил о вводе английских войск на территорию Кувейта и о концентрации британского флота в этом районе¹.

Советский Союз формально не поддержал претензии Ирака на Кувейт. Но из выступления советского представителя становилось очевидным, что главной в этом вопросе для него была политика Великобритании, которая традиционно рассматривалась как основная соперница советской державы в регионе. В тот период Соединенные Штаты не уделяли региону Ближнего Востока первостепенного значения, что нашло отражение и в выступлении их представителя на заседании Совета Безопасности, в котором он избегал резких выражений и обвинений в адрес какого-либо государства².

ОАР предложила проект резолюции по обсуждаемому вопросу. Другой проект резолюции был предложен Великобританией. По своему содержанию они мало отличались друг от друга, за исключением одного пункта. В проекте резолюции ОАР пункт 2 призывал Соединенное Королевство немедленно вывести свои войска из Кувейта. Представитель Великобритании отверг это требование.

1 Там же. С. 8.

2 Плимpton Френсис П.Т. (Plimpton Francis P. T.) –Заместитель Постоянного представителя США в ООН с 28. 0 6. 1961 по 23. 04. 1963.

На 960-м заседании Совета Безопасности ООН 7 июля 1990 г. происходило голосование по двум предложенным резолюциям. Результаты голосования по проекту резолюции, представленному Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии (S/4855) были следующими: «за»: Китай, Либерия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, США, Турция, Франция, Чили; «против» – СССР; «воздержались» – ОАР, Цейлон (Шри-Ланка), Эквадор. Проект резолюции был отклонен, так как против него голосовал СССР – один из постоянных членов Совета Безопасности.

Проект, представленный ОАР (S/4856) также не был одобрен. За него проголосовали – ОАР, СССР и Цейлон. Голосов «против» подано не было. Воздержались – Китай, Либерия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, США, Турция, Франция, Чили, Эквадор. Результаты голосования: 3 – за, 8 – воздержались. Проект резолюции был отклонен, так как не получил требуемого большинства голосов (7 членов) Совета¹. Совет закончил рассмотрение кувейтского вопроса, не придя ни к какому решению.

Обострение отношений с Ираком и неблагоприятные для него результаты рассмотрения иракских угроз в Совете Безопасности ООН, поставили перед Кувейтом вопрос о необходимости расширения связей с арабскими странами, которые в сложных региональных условиях того времени могли стать для Кувейта реальной опорой в сохранении его национальной независимости и суверенитета.

Ирако-кувейтский кризис вызвал серьезную озабоченность арабских стран. 12 июля 1991г. состоялось внеочередное

1 Там же. С. 5.

заседание Лиги арабских государств, на котором обсуждалось положение Кувейта. Члены ЛАГ осудили территориальные притязания Ирака, но высказывались и против вмешательства Великобритании. Саудовская Аравия и Египет поддержали Кувейт, признав безосновательными претензии Ирака на соседнее государство. Кроме того, их позиции объяснялись тем, что они были против усиления позиций Ирака в арабском мире, что произошло бы в случае расширения его территории.

20 июля 1961г. Кувейт, несмотря на протест со стороны Ирака, стал членом Лиги арабских государств. 12 августа эмир Кувейта и генеральный секретарь ЛАГ подписали соглашение, которое предусматривало защиту территориальной целостности Кувейта. Оно было одобрено всеми членами ЛАГ, за исключением Ирака. На заседании ЛАГ было принято решение послать в Кувейт объединенные войска арабских стран для защиты его независимости и суверенитета, заменив находившиеся там вооруженные силы Великобритании. В течение сентября 1961г. 3300 военнослужащих из Саудовской Аравии, ОАР, Иордании, Сирии и Туниса были размещены в Кувейте¹. Кувейтское правительство предложило Великобритании вывести свои войска. В октябре британские войска в полном составе покинули территорию Кувейта и были заменены войсками арабских стран, которые находились в стране более года.

30 ноября 1961г. в Совете Безопасности ООН рассматривалось заявление Кувейта о приеме его в члены Организации Объединенных Наций. Это заявление содержалось в письме государственного секретаря Кувейта от 30 июня 1961 года на имя генерального секретаря ООН. В

1 Al-Ebraheem H. A. Kuwait: A political Study. Kuwait, 1975. P. 132.

связи с этим представитель Объединенной Арабской Республики представил Совету проект резолюции (S/5006). В дискуссии, которая развернулась на заседании Совета Безопасности ООН 30 ноября 1961 г., активное участие приняли представители Советского Союза и Ирака, которые высказывали схожую точку зрения. Они пытались доказать, что Кувейт не является независимым и суверенным государством, так как связан соглашением с Великобританией, по которому она готова оказать помощь правительству Кувейту, если последнее попросит о такой помощи. В выступлении В. Зорина, который был председателем двух заседаний Совета Безопасности - № 984 и № 985, на которых обсуждался вопрос о приеме Кувейта в члены ООН, и который взял слово в качестве представителя СССР, говорилось, что «правительство Соединенного Королевства в любой момент может ввести английские войска в Кувейт, если правитель Кувейта попросит об этом. Иначе говоря, правитель Кувейта находится в прямой зависимости от правительства Соединенного Королевства, ибо существующие экономические и политические связи и военная обстановка, складывающаяся в этом районе, создают условия для воздействия на правителя Кувейта со стороны правительства Соединенного Королевства»¹. СССР полностью поддержал Ирак. Иракский представитель на заседании Совета Безопасности, на котором обсуждался вопрос о принятии Кувейта в члены ООН, говорил, главным образом, о неравноправных отношениях между Кувейтом и Великобританией. На голосование, прежде всего, было поставлено предложение делегации Советского Союза о том, чтобы

¹ Там же. С. 12-13.

отложить обсуждение данного вопроса. За это предложение проголосовал только Советский Союз. Голосов против подано не было. Воздержались – Китай, Либерия, ОАР, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, США, Турция, Франция, Цейлон, Чили, Эквадор. Результаты голосования - 1 за, 10- воздержались. Предложение было отклонено, так как за него не подали голоса семь членов Совета, как того требует Устав ООН.

Затем проходило голосование по проекту резолюции, предложенному Объединенной Арабской Республикой (S/5006), предусматривавшему прием Кувейта в члены ООН. За этот проект резолюции проголосовали: Китай, Либерия, ОАР, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, США, Турция, Франция, Цейлон, Чили, Эквадор. Против проголосовал Советский Союз. Результаты голосования - 10 - за, 1 - против. Проект резолюции был отклонен, так как против него голосовал один из постоянных членов Совета¹.

В феврале 1963г. режим Касема пал, и новое иракское правительство пошло на урегулирование отношений с Кувейтом. Почти сразу же после падения режима Касема были установлены дипломатические отношения между Кувейтом и Советским Союзом.

Кувейт был принят в ООН в мае 1963г. Таким образом, кувейтский кризис был завершен.

Формирование и функционирование политической системы. В сентябре 1961г. был издан указ о проведении выборов в Учредительный совет. Он призван был разработать постоянную конституцию Кувейта, а также

1 Совет Безопасности. Официальные отчеты. 985-е заседание. 30 ноября 1961 года. С. 6.

принять законы, регулирующие деятельность правительственных учреждений и органов местной власти¹. В декабре 1961г. состоялись выборы, в результате которых из 73 кандидатов были избраны требуемые двадцать членов Учредительного совета². Состав его был достаточно представительным: в него вошли члены наиболее видных торговых семей, бедуинских племен, шиитской общины, а также участники Движения арабских националистов, которое в тот период пользовалось популярностью во всем арабском мире, в том числе и в Кувейте. 11 членов Совета министров (все они были представителями правящей семьи Аль Ас-Сабах) также были включены в состав Учредительного совета. Однако они приняли решение не участвовать в голосовании для принятия конституции, считая, что основной закон государства должен был быть принят избранными представителями кувейтского общества.

Из состава Учредительного совета была назначена комиссия, состоящая из пяти членов, которая призвана была подготовить проект конституции. Помощь в деятельности комиссии оказывал египетский юридический советник. После обсуждения проекта, окончательный текст конституции был утвержден Учредительным советом и эмиром Абдаллой Ас-Салемом Ас-Сабахом

Конституция. Согласно конституции, верховная власть принадлежит правящей семье Аль Ас-Сабах. Статья четвертая гласит, что власть передается по наследству потомкам Мубарака Ас-Сабаха, рассматриваемого

1 Ас-Саидан Хамад Мухаммед Аль-Маусуа аль-кувейтийя аль-мухтасара. Часть 1. Эль-Кувейт 1970. С. 256-257.

2 Там же.

официальной историографией в качестве основателя современного кувейтского государства¹. Нахождение у власти представителей правящей семьи Аль Ас-Сабах является с официальной точки зрения главным фактором легитимации государства Кувейт.

Законодательная власть принадлежит эмиру и Национальному собранию (парламенту), тогда как исполнительная власть осуществляется эмиром и кабинетом министров. Судебную власть вершат судьи, действующие от имени эмира и руководствующиеся положениями конституции. Эмир является главой государства. Он пользуется личной неприкосновенностью. Прерогативой эмира является назначение премьер-министра и министров, а также снятие их с занимаемых ими должностей. Кандидатуры министров и премьер-министра выносятся на обсуждение парламента.

Вопрос о порядке наследования власти был подробно изложен в конституции. После вступления на престол нового эмира, не позже, чем в течение одного года, должен быть назначен его приемник – наследник престола. Его назначение осуществляется на основе указа эмира и должно быть одобрено большинством депутатов парламента. В том случае, если кандидатура, предложенная эмиром, была отвергнута парламентом, эмир должен предложить три новые кандидатуры, одну из которых парламент должен одобрить².

В выборе преемника эмира большую роль играет Совет правящей семьи, в который входят наиболее достойные и уважаемые ее члены старше 40 лет. Кандидат на пост

1 The Constitution of the State of Kuwait. Kuwait, 1962. Article 4.

2 Ibid.

наследника престола должен быть прямым потомком Мубарака Ас-Сабаха. Кроме того, первостепенное значение имели его личные качества: способность руководить страной, ответственность за ее судьбу, образованность и широкая информированность, взвешенность при принятии решений.

Процесс формирования власти в Кувейте основывался на исторической традиции, связанной с тем, что правитель страны избирался ее населением, и их отношения были закреплены во взаимном договоре (*мубаяъа*). В современной конституции Кувейта *мубаяъа* трансформировалась в присягу, который эмир приносит перед членами Национального собрания на специальной сессии этого органа законодательной власти. В тексте присяги говорилось: «Я клянусь Всемогущим Богом уважать конституцию и законы государства, защищать свободы, интересы и собственность народа, обеспечивать независимость и территориальную целостность страны»¹.

Кризис 1961г. поставил на повестку дня вопрос о необходимости национальной консолидации, поэтому в конституции страны было предусмотрено создание Национального собрания, дававшего возможность участвовать в принятии важнейших политических решениях представителям широких слоев кувейтского общества, было необходимым для решения этой задачи.

Национальное собрание, в состав которого входило 50 депутатов, обладало законодательными полномочиями. Оно избиралось сроком на четыре года путем прямого, тайного и всеобщего голосования, порядок которого определялся избирательным законом. В выборах участвовали коренные

1 Ibid. Article 60.

кувейтцы старше 21 года, мужского пола. Представители армии и полиции были отстранены от участия в выборах¹.

В состав парламента включались также министры, которые не были избранными членами парламента². Они имели те же права, что и избранные депутаты, но не могли стать членами парламентских комитетов.

Парламент, начавший свою работу в 1963г., оказывал все возрастающее влияние на политический курс страны. Статья 79 конституции гласит, что «ни один закон не может быть издан без его утверждения Национальным собранием и одобрения эмиром». Эмир может отправить на повторное рассмотрение законопроект, одобренный Национальным собранием и отправленный ему для ратификации. В то же время законопроект автоматически приобретает силу закона, если он получает одобрение двух третей состава Национального собрания на его следующей сессии или же одобрение простого большинства на последующей сессии. Национальное собрание может заявить о своем недоверии любому министру, и в этом случае министр обязан подать в отставку. Кувейтский парламент не обладает, тем не менее, полномочиями отправить в отставку премьер-министра, однако, имеет право обратиться с запросом к эмиру, который должен в этом случае отправить в отставку премьер-министра или же распустить парламент³.

В годы становление независимого кувейтского государства деятельность его парламента была фактором, оказывавшим

1 Assiri Abdul-Reda. The Government and Politics of Kuwait. Principles and Practices. Kuwait, 1996. P. 60.

2 Ibid. Article 80.

3 Ibid. Article 101.

значительное влияние на общественно-политическое развитие страны. Первая сессия парламента открылась 29 января 1963г. В составе первого избранного парламента сильные позиции занимали сторонники арабского национализма, которые возглавлялись Ахмедом Аль-Хатыбом. Члены Движения арабских националистов (ДАН) начали действовать в Кувейте в начале 50-х годов XX века. Они были организационно оформлены в рамках Национально-культурного клуба. Основателями этого движения в Кувейте были выпускники Американского университета в Бейруте и Каирского Университета. Его руководителем стал Ахмед Аль-Хатыб – один из создателей общеарабского ДАН, возникшего в стенах Американского университета в Бейруте в конце 40-х годов прошлого века. За сохранение традиционных основ кувейтского общества выступали депутаты-бедуины, так назывались депутатские группы, в которые входили члены парламента, победившие в округах, где большинство избирателей составляли представители тех или иных племен. Кроме того, в парламенте были представлены исламистские организации: Общество социальных реформ (близкое по идеологии Братьям-мусульманам) и Общество за сохранение наследия (салафитское), представлявшие интересы суннитов и Социально-культурное общество, которое ориентировалось на шиитскую общину.

17 апреля 1963г. 12 депутатов парламента по инициативе группы арабских националистов выдвинули предложение об аннулировании англо-кувейтского договора 1961г. «закрепляющего неравноправное положение молодого государства по отношению к бывшей метрополии»¹.

1 Daily News.18.04.962.

Правительство приняло это предложение, которое отвечало его интересам в тот период. Руководство Кувейта было намерено укреплять связи с арабскими странами, что делало логичным это решение.

Другой важной задачей, которую решал парламент в тот период – это установление контроля государства над нефтедобывающей промышленностью страны. Хотя правительство подготовило проект нового соглашения с Кувейт Ойл Компани, предусматривавший увеличение отчислений в бюджет кувейтского государства от прибыли компании, парламент в ходе парламентских дебатов в январе 1965г. отклонил его. Кризис в отношениях между правительством и парламентом принял затяжной характер. Правительство пошло на непопулярные меры, закрыв некоторые печатные издания. В этой обстановке восемь депутатов от оппозиции, в том числе Ахмед Аль-Хатыб, вышли из состава парламента в знак протеста против антидемократической политики правительства¹.

Парламентские выборы 1967г. проходили в обстановке общественной апатии. Арабские националисты и ряд других организаций, поддерживавших оппозицию, отказались от участия в них. Результаты выборов были подвергнуты сомнению представителями многих общественно-политических организаций. Правительство обвиняли в фальсификации выборов². Новый парламент 2 мая 1967г одобрил «дополнительное соглашение» между правительством и действовавшими в стране иностранными компаниями.

1 Ат-Талиа. 15.12. 1966.

2 Assiri Abdul-Reda. Op. cit. P.93.

Арабо-израильская война 1967г. оказала существенное влияние на внутривосточную обстановку в Кувейте. В стране прошли демонстрации поддержки арабских стран, которые стали жертвой израильской оккупации. Правительство направило на египетский фронт мотопехотную бригаду, были прекращены поставки нефти США и Великобритании, которые поддерживали Израиль. Был начат бойкот американских и английских товаров. Однако все эти меры были кратковременными. Вскоре было принято решение об отмене эмбарго на поставки нефти США и Великобритании, были разогнаны демонстрации перед посольствами этих стран и приняты меры, направленные на улучшение отношений с ними.

Разочарование в идеях арабского национализма, последовавшее за поражением арабских стран в войне 1967г. отразилось и на Кувейте. В 1968г. в руководстве арабских националистов произошел раскол. Левая фракция создала нелегальную организацию «Народно-революционное движение» (НРД), которая организовала в 1968-1969гг. ряд взрывов в стране. Они были приурочены к очередной годовщине выборов 25 января 1967г., которые были объявлены представителями демократической оппозиции фальсифицированными. Кроме того, взрывы прогремели и накануне визита в Кувейт шаха Ирана, политику которого оппозиция считала проамериканской. По обвинению в организации взрывов, власти арестовали 21 человека¹. НРД, несомненно, испытывало на себе влияние экстремистских палестинских организаций, которые после поражения в войне 1967г. активизировали свою

1 Ат-Талиа. 04. 08. 1969.

деятельность. Оно, однако, было слабо организованным и недостаточно идейно консолидированным.

Новые выборы в Национальное собрание прошли в феврале 1971г.. Результатом выборов стала победа оппозиционеров, получивших 16 мест в парламенте, из них 10 мест досталось представителю арабских националистов во главе с Ахмедом Аль-Хатыбом¹. Впервые в истории Кувейта профсоюзы участвовали в выборах отдельным списком.

Выборы в Национальное собрание четвертого созыва, которые проходили в 1975г., шли под лозунгом: «Да – полной национализации нефти, да – ограничению добычи и установлению цен на нефть в соответствии с международной экономической конъюнктурой»². В 1975г. кувейтское правительство заключило соглашение о переходе всей собственности КОК в руки государства. Парламент внес активный вклад в успешное завершение этого процесса.

В августе 1976г. декретом эмира Национальное собрание было распущено и отменено действие ряда статей конституции, в том числе той, которая устанавливала двухмесячный срок для избрания нового парламента. Эмир также издал указ, предусматривавший закрытие любого печатного органа, «политическая линия которого противоречит интересам нации»³. Правительство заявило о невозможности сотрудничать с парламентом, который не давал возможности принимать конструктивные решения, способствующие поступательному развитию страны.

1 Mansfield P. Vanguard of the Gulf. L. Hutchinson . P. 61.

2 Ат-Талиа (предвыборное приложение) 26. 01. 1975.

3 Аль-Ахрам. 30. 08. 1976.

В декабре 1977г. скончался эмир – шейх Сабах Ас-Салем Ас-Сабах и на престол вступил шейх Джабер Аль-Ахмед Аль-Джабер Ас-Сабах. Наследником престола и премьер-министром был назначен шейх Саад Аль-Абдалла Ас-Сабах. В сентябре 1980г. началась война между двумя региональными державами – Ираном и Ираком, которые в этих условиях не смогли помешать интеграционным планам своих соседей. В феврале 1981 г. в Эр-Рияде на совещании министров иностранных дел шести арабских государств Залива – Бахрейна, Катара, Кувейта, Омана, ОАЭ и Саудовской Аравии, было достигнуто соглашение об учреждении Совета сотрудничества арабских государств Залива (ССАГЗ) и был одобрен текст его Хартии.

Деятельность Кувейта в рамках ССАГЗ была направлена на то, чтобы принцип «равно удалённости» был реализован на практике. В апреле 1981г. Кувейт обратился ко всем членам этой организации с призывом установить дипломатические отношения с Советским Союзом.

Кувейт вернулся к парламентской системе в 1981г.. Были проведены выборы в парламент в 1981 и 1985гг. Выборы проводились в обстановке обострения внутривосточной обстановки, что явилось следствием воздействия двух основных факторов: угрозы расширения масштабов ирано-иракской войны, начавшейся в сентябре 1980г, с одной стороны, и террористическими актами, проведенными шиитскими экстремистскими группировками, поддержанными Ираном, с другой.

Террористическим атакам, начиная с 1983г. подверглись целый ряд объектов: правительственные здания, Кувейтский международный аэропорт, нефтяные хранилища, нефтеперерабатывающее предприятие в Эль-Ахмеди, склад армейского обмундирования. 25 мая 1985г. было совершено

покушение на эмира шейха Джабера. Террористы взорвали машину, начиненную взрывчаткой, в тот момент, когда кортеж эмира следовал к его дворцу Эль-Сейф. Два члена охраны были убиты и 11 – ранено¹.

В парламенте шестого созыва, созданного в результате проведения выборов в 1985г., демократический блок и умеренные исламисты активно сотрудничали. Воспользовавшись правом, предоставленным депутатам конституцией, обращаться с запросами к членам правительства, они повели кампанию против министра юстиции, административных и законодательных вопросов и министра нефти (оба были представителями правящей семьи). В результате министр юстиции, административных и законодательных вопросов вынужден был подать в отставку².

Активное противодействие парламента правительству привело к тому, что 3 июля 1986г. Национальное собрание декретом эмира было распущено.

Первые годы деятельности Совета сотрудничества пришлось на период ирано-иракской войны, которая дестабилизировала ситуацию в регионе Залива. Во всех своих документах эта организация подчеркивала необходимость скорейшего прекращения военных действий и начала переговоров.

Кувейт был крайне заинтересован в скорейшем завершении военных действий, которые создавали непосредственную

1 His Highness Sheikh Jaber Al-Ahmed Al-Sabah. The journey of a Homeland. Center for Research and Studies on Kuwait. Kuwait, 2008. P. 121.

2 Assiri Abdul-Reda. Op. cit. P. 95.

угрозу его безопасности. С 1984 г. Иран стал нападать на кувейтские танкеры, перевозящие нефть, с тем, чтобы уменьшить его финансовые возможности и заставить прекратить помощь Ираку. Во время войны Кувейт предоставил Ираку беспроцентные кредиты на сумму в 14 млрд. долларов. Кроме того, он ежедневно продавал 200000 баррелей нефти, выручка от которой поступала на счет Ирака. Кувейт во время войны снизил на одну треть свои торговые операции. Государство должно было выплатить компенсации кувейтским торговым компаниям, которые понесли убытки, так как не могли выполнять свои обязательства по контрактам, заключенным с Ираком. Когда Сирия перекрыла нефтепровод, по которому поставлялась иракская нефть, Кувейт и Саудовская Аравия стали поставлять ежедневно 35000 баррелей нефти из Нейтральной зоны в счет Ирака¹. Кувейт также предоставил возможность Ираку использовать его порты для перевозки необходимых ему грузов. Поддержка Ирака со стороны Кувейта превратила его в объект военных ударов иранской авиации и ракет. Обстрелам подвергались жилые кварталы и промышленные объекты. Нефтеперерабатывающее предприятие в Аль-Ахмеди подверглось иранским бомбовым ударам, что привело к колоссальным разрушениям. Кроме того, было разгромлено кувейтское посольство в Тегеране.

В 1986 и 1987 годах нападения на кувейтские танкеры участились. Кувейт обратился ко всем постоянным членам Совета Безопасности ООН, предложив им помочь ему в обеспечении безопасной транспортировки нефти, доход от экспорта которой составлял значительную часть его

1 Ibid. P. 120.

национального бюджета. Соединенные Штаты выразили готовность перерегистрировать 11 кувейтских танкеров под их флаг и обеспечить охрану этих танкеров американскими кораблями. Россия и Великобритания также оказали помощь Кувейту в решении этого вопроса¹. Руководствуясь своими традиционными принципами равновесия, Кувейт стремился избежать зависимости от какой-либо одной страны, поэтому ставил вопрос о международных гарантиях его безопасности.

Отсутствие парламентской деятельности было фактором, нарушавшим общественное спокойствие. Власть была готова возобновить ее, но при условии, что ошибки, которые были допущены парламентом, должны были быть устранены. Было решено создать Национальный совет, который должен был проанализировать опыт парламентской деятельности.

Возвращение к полноценной парламентской деятельности произошло только в 1992г., после освобождения Кувейта от иракской оккупации.

Иракская агрессия против Кувейта. В ночь с 1 на 2 августа 1990г. иракские войска начали наступление на территорию Кувейта. В течение нескольких часов страна была оккупирована. Оправдывая свою агрессию, иракское руководство заявило о том, что оно действует на основе обращения к нему со стороны некоего «Временного свободного правительства Кувейта», которое, якобы, призвало Ирак оказать ему помощь. Никакой подробной информации об этом правительстве иракская власть не предоставила и в скором времени перестала о нем упоминать.

1 Ibid. P. 124.

Эмир Кувейта – шейх Джабер Аль-Ахмед Аль-Джабер Ас-Сабах, члены правительства, некоторые члены правящей в Кувейте семьи Аль Ас-Сабах покинули страну, и нашли убежище в соседней Саудовской Аравии.

Ирак начал подготовку к агрессии в отношении Кувейта за несколько месяцев до ее проведения. В июне 1990г. в речах иракского президента Саддама Хусейна стала звучать критика в отношении нефтедобывающих государств Залива, которые не соблюдают квоты ОПЕК, что ведет к снижению цен на нефть.

26 июня 1990г. Саддам Хусейн направил личное послание кувейтскому руководству, в котором потребовал от Кувейта снизить уровень добычи нефти, потому что ее переизбыток, как подчеркивал иракский президент, «негативным образом» влияет на иракскую экономику. ОАЭ также были обвинены в избыточной добычи нефти¹

10 июля того же года было проведено совещание пяти нефтедобывающих стран Залива – Саудовской Аравии, Кувейта, ОАЭ, Катара и Ирака. На нем было принято решение о временном снижении Кувейтом и ОАЭ ежедневной добычи нефти до 1,5 млн. баррелей. Цель принятого совещанием решения состояла в том, чтобы способствовать повышению цен на нефть, которые в тот момент упали до отметки в 14 долларов за баррель². Несмотря на достигнутое соглашение, 16 июля 1990г. министр иностранных дел Ирака Тарик Азиз направил

1 The Gulf Crisis Background and Consequences. Ibrahim I. (ed). Center for Contemporary Arab Studies. Washington. Georgetown University. 1992. P. 317.

2 Ibid.

письмо Генеральному секретарю ЛАГ, в котором он обвинил Кувейт в добычи нефти из месторождения Румейла, расположенного на иракской территории. Кроме того, в письме содержались угрозы в адрес Кувейта, который, якобы, строит военные объекты на иракской территории, а также отказывается списать иракский долг, образовавшийся во время предоставления ему кредитов в период ирано-иракской войны.

В ночь с 1 на 2 августа 1990г. иракские войска начали наступление на территорию Кувейта. В течение нескольких часов страна была оккупирована. Оправдывая свою агрессию, иракское руководство заявило о том, что оно действует на основе обращения к нему со стороны некоего «Временного свободного правительства Кувейта», которое, якобы, призвало Ирак оказать ему помощь. Никакой подробной информации об этом правительстве иракская власть не предоставила и в скором времени перестала о нем упоминать.

Эмир Кувейта – шейх Джабер Аль-Ахмед Аль-Джабер Ас-Сабах, члены правительства, некоторые члены правящей в Кувейте семьи Аль Ас-Сабах покинули страну, и нашли убежище в соседней Саудовской Аравии.

Уже 3 августа 1990г. эмир Кувейта – шейх Джабер Аль-Ахмед Ас-Сабах издал первый опубликованный в эмиграции указ.

Оперативные действия, предпринятые высшим руководством страны, позволили организовать работу всех государственных структур, которые оказались в вынужденной эмиграции. Кувейтское государство взяло на себя заботу о 390 тысячах кувейтцев, которые оказались на

саудовской территории¹. Для обеспечения нормальных условий их жизни были созданы специальные министерские комитеты, такие как комитет по размещению и жилищным условиям. Резервный фонд будущих поколений и его инвестиционные учреждения за границей предоставляли финансовую помощь кувейтцам, которые оказались без средств к существованию в различных странах мира. Через кувейтские посольства им ежемесячно выплачивалась заработная плата и пособия. Правительство Кувейта проявляло заботу и о своих гражданах, оставшихся в Кувейте. Их было более чем полмиллиона человек². Отрядам кувейтского сопротивления оказывалась финансовая и материальная помощь. После освобождения Кувейта, эмир страны распорядился выплатить коммерческим банкам и кредитному банку часть долгов кувейтских граждан³.

6 августа 1990г. была создана кувейтская радиостанция на саудовской территории. Ее радиопередачи могли приниматься в Кувейте, и они сыграли огромную роль в том, чтобы поддержать кувейтцев, оставшихся на оккупированной территории и придать им мужества и уверенности в окончательной победе.

Кувейт предпринял активную дипломатическую деятельность в арабских и мусульманских странах, направленную на то, чтобы добиться всеобщего осуждения иракской агрессии и обеспечить поддержку себе, своего права на восстановление независимости и суверенитета.

1 His Highness Sheikh Saad Al-Abdullah al-Sabah. P. 123.

2 His Highness Sheikh Jaber Al-Ahmed al-Sabah. P. 149.

3 Ibid. P. 150.

После разгрома иракских оккупантов силами многонациональной коалиции эмир и правительство выразили свою признательность всем странам, которые содействовали освобождению Кувейта.

В течение семи месяцев оккупации кувейтское население было жертвой действий оккупационных властей, которые нарушали все международные законы, касающиеся защиты прав человека. Кувейтцы, оставшиеся на территории страны, оказывали сопротивление иракским оккупационным властям. Как отмечалось в одном из кувейтских изданий, «неожиданностью для врага было то, что миролюбивый и дружелюбный народ Кувейта поднялся против нападавших на его родину иракских агрессоров, пытавшихся уничтожить его самобытность. Кувейтский народ выступил сплоченной и стойкой нацией, связанной единством цели и готовой на любые жертвы»¹.

С 13 по 15 октября 1990г. во дворце конгрессов в Джидде состоялся Конгресс кувейтского народа. Он подтвердил единство кувейтской нации. В работе Конгресса участвовали представители всех слоев и политических сил кувейтского общества: предприниматели, политики, бывшие члены правительства и бывшие члены парламента, в том числе и те, кто представлял парламентскую оппозицию, представители научных кругов, университетские преподаватели, журналисты. Были представлены также различные общественные организации, профсоюзы, профессиональные ассоциации. В своей речи перед собравшимися, эмир Кувейта шейх Джабер Аль-Ахмед Ас-Сабах провозгласил: «Сыны Кувейта! Этим вашим

¹ Движение сопротивления народа Кувейта. По иракским документам.

Из-ство «М-ОКО», М., 2000. С. 27.

собранием вы показали врагам и всему миру единство кувейтского народа и его решимость бороться и покончить с оккупацией. Это ваше собрание – самый решительный ответ врагу». Кроме того, правитель Кувейта обратился к тем, кто оставался в Кувейте в условиях оккупации. Он сказал: «От вашего имени, от лица этого форума я приветствую и выражаю наше уважение и высокую оценку нашему народу в Кувейте, тем, кто с первых дней оккупации, продемонстрировал самые прекрасные образцы солидарности и презрения к врагу. Они охраняют территорию родины своими сердцами и глазами. Я прошу Всемогущего Бога собрать нас всех вместе в скором времени на земле нашей родины». Шейх Джабер также подчеркнул, что «мир, который на протяжении своей истории привык к тому, что захватчики находили коллаборационистов и пособников захватчиков среди граждан захваченных стран, был удивлен тем, что этого не произошло в Кувейте». По словам эмира, оккупанты не смогли найти ни одного кувейтского гражданина, который готов был пойти на сговор с ними, поэтому оправдание агрессии, что, якобы, она была совершена для того, чтобы поддержать «революционный переворот, совершенный против правящего в Кувейте режима», полностью провалилось¹.

Конгресс кувейтского народа был проведен в тот период, когда судьба страны еще не была решена. Он должен был показать всему миру, что кувейтский народ достоин того, чтобы ради него вести вооруженную борьбу и вернуть кувейтскому государству суверенитет и независимость. Ни у кого в мире не должно было возникнуть сомнения в том,

¹ His Highness Sheikh Jaber Al-Ahmed al-Sabah . P. 142-143.

что граждане страны стремятся к воссозданию в Кувейте легитимной власти в лице эмира – представителя правящей семьи Аль Ас-Сабах и законного правительства.

На конгрессе выступил и представитель парламентской оппозиции Абдель Азиз Ас-Сакр. В своем выступлении он подчеркнул, что «преданность кувейтцев правящей семье никогда не ставилась под сомнение»¹.

В заключительном коммюнике конгресса, принятом 15 октября 1990г., говорилось, что представители кувейтского общества поддерживают ту систему власти, которая была избрана кувейтским народом с момента возникновения национальной государственности и с которой были согласны все последующие поколения².

Иракская агрессия поставила вопрос о необходимости укрепления обороноспособности страны, поэтому Кувейт заключил ряд соглашений с зарубежными государствами. 19 сентября 1991г. Кувейт подписал соглашение с США об оборонном сотрудничестве сроком на 10 лет. Это соглашение предусматривало дислокацию американской военной техники на кувейтской территории, оказание Кувейту военно-технического содействия и проведение совместных маневров³. Кроме того, США расширили поставки своего вооружения.

В феврале 1992г. Кувейт заключил оборонное соглашение с Великобританией. Оно предусматривало расширение поставок вооружения и проведение регулярных совместных маневров, а также совместных консультаций по вопросам укрепления обороноспособности Кувейта и помощь в

1 His Highness Sheikh Jaber Al-Ahmed al-Sabah. P. 144.

2 Ibid.

3 Там же. С. 151.

подготовке военных кадров. Соглашение было также рассчитано на 10 лет. Оно давало возможность военно-морским силам Великобритании, находившимся в районе залива, использовать портовые сооружения в Кувейте¹.

Соглашение между Кувейтом и Францией, подписанное в июле 1992г., предусматривало непосредственное вмешательство Франции в том случае, если Кувейт стал бы объектом нападения извне. Кроме того, в этом соглашении указывалось, что кувейтско-французское военное сотрудничество включает разработку программ по подготовке кадров, обмен экспертными оценками и работу французских военных специалистов в кувейтских военных ведомствах. Срок его действия, как и аналогичных соглашений с другими государствами, был определен в 10 лет².

В 1993г. Кувейт заключил оборонные соглашения еще с двумя государствами – Италией и Россией, однако, соглашение с Россией вскоре было заморожено, так как Россия находилась в тяжелом финансовом положении и не могла полностью выполнять его положения. Тем не менее, в рамках реализации кувейтско-российского оборонного соглашения были проведены в декабре 1993 г. совместные маневры, в которых участвовали военные корабли обеих стран, а в 1994г. Россия поставила Кувейту 100 БМП и 30 установок ПВО³.

-
- 1 Feisal Al Mazidi. The Future of the Gulf. The Legacy of the War and the Challenges of the 1990s. L., N-Y. 1993. P. 74.
 - 2 Ibid. P. 75.
 - 3 The Military Balance 1996-1997. The International institute for strategic studies. L., 1996. P. 126.

Деятельность парламента и его взаимоотношения с другими ветвями власти. В рамках претворения в жизнь решения Конгресса кувейтского народа, в октябре 1992 г. прошли выборы в парламент страны. В составе избранных парламентариев произошли определенные изменения. Примерно 20 депутатов были представителями религиозных организаций: около 10 членов парламента были конституционалистами, а трое представляли Демократическую платформу. Немногочисленные представители глав племен, а также ведущих торговых семей Кувейта, которые стали депутатами вновь избранного парламента, блокировались с религиозными группировками, которых они из тактических соображений, поддерживали¹. Внимание парламента было сосредоточено на проблемах финансовых злоупотреблений и коррупции, ответственность за которые, как считали парламентарии, несло правительство. В январе 1993г. Национальное собрание приняло закон, обязывающий все государственные компании и инвестиционные организации проводить свои счета через единую аудиторскую компанию, которая, в свою очередь, должна была отчитываться перед соответствующей парламентской комиссией. Одновременно, Национальное собрание предложило усилить наказания в отношении тех государственных чиновников, которые допускали нарушения в расходовании общественных фондов. Финансовая деятельность отдельных министерств и ведомств подвергалась резкой критике со стороны депутатов парламента.

1 Shamlan Y. Al Essa. The Political Consequences of The Crisis for Kuwait. P. 182.

В начале 1994г. парламент поднял вопрос о растрате государственных средств бывшим министром финансов и нефти, представителем правящей семьи. Против экс-министра и еще четырех государственных чиновников высшего ранга было начато судебное расследование. Трое из них были призваны виновными и приговорены к заключению на срок от 15 до 40 лет. Виновность бывшего министра не была доказана, и все обвинения с него были сняты¹.

В апреле 1995г. года отчет парламентской комиссии о расследовании фактов коррупции в ходе закупок вооружения стал основанием для начала очередного судебного разбирательства. Национальное собрание настояло на том, чтобы ему было разрешено контролировать оборонные контракты и использование общественных фондов.

В мае 1995г. был обнародован отчет парламентской комиссии, созданной в декабре 1992г., которая расследовала обстоятельства, касающиеся захвата Кувейта Ираком в августе 1990г. В отчете было отмечено, что правительство и военное руководство проявили «глубокое пренебрежение» в отношении защиты безопасности страны, «проигнорировав предупреждения о возможном вторжении»². Важно и другое обстоятельство: в том же отчете критике подверглись члены правящей семьи, как и министры правительства, покинувшие страну сразу же после ее оккупации, лишив граждан государства политического и военного руководства.

1 Ibid. P. 708.

2 The Middle East and North Africa. P. 708

В июне 1997г. была предпринята попытка покушения на депутата Абдаллу Ан-Нибари, который представлял оппозицию и был ранее председателем Комитета по защите общественных фондов. Один из обвиняемых по этому делу оказался связан с министром финансов, против которого парламент предпринимал расследование. В ноябре того же года произошел взрыв в офисе А. Ан-Нибари. Поступавшая в то время из Кувейта информация доказывала, что нападения на этого депутата были связаны с расследованиями коррупционных дел в отношении представителей правительства¹.

В мае 1998г. Национальное собрание одобрило законопроект, требовавший от государственных служащих декларировать их доходы с тем, чтобы в условиях прозрачности было легче бороться с коррупцией в аппарате правительства. Острые разногласия между правительством и парламентом вызывали и вопросы экономической политики.

Резкое падение цен на нефть в 1998г. заставило правительство поставить вопрос о необходимости проведения экономических реформ, в том числе приватизации и расширения вложения иностранных инвестиций, в частности, в отрасли, связанные с нефтяной промышленностью.

Депутаты парламента стремились расширить свое участие в принятии государственных решений, нередко вторгаясь в те сферы, которые считались прерогативой членов правящей семьи, контролирувавшей законодательную и исполнительную власть через участие в правительстве, а также на основе широких полномочий, которыми обладал

1 Ibid.

эмир. В то же время парламент не прекращал отслеживать все нарушения высших должностных лиц, которые были заподозрены в финансовых нарушениях и в коррупции.

Позиции парламента и правительства не совпадали по многим актуальным проблемам кувейтского политического развития. 16 мая 1999 г. правительство Кувейта издало декрет о предоставлении женщинам права принимать участие в голосовании и выставлять свои кандидатуры для избрания на муниципальных выборах, а также в выборах в парламент. 25 мая того же года эмир издал декрет о внесении изменений в закон о выборах. Первая статья этого закона подверглась изменению и новый ее текст гласил, что кувейтская женщина имеет право участвовать в выборах в Национальное собрание на основе пассивного и активного участия в голосовании. В этот период парламент находился на каникулах. Однако, после того, как парламент приступил к своей работе в ноябре 1999г. он отверг эмирский декрет о предоставлении политических прав женщинам Кувейта.

Объединенные Арабские Эмираты:

1. 1 декабря 1971г. британский политический агент посетил все семь эмиратов и с каждым из правителей подписал документ о прекращении действия договора о протекторате.
2. декабря 1971г. в городе Дубай правители Абу-Даби, Дубая, Шарджи, Рас Эль-Хеймы, Умм Эль-Кайвейн и Фуджейры провозгласили создание федеративного государства - Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ). В заявлении о создании нового государства говорилось: «Объединенные Арабские Эмираты созданы в качестве независимого государства, обладающего суверенитетом. Оно часть великой арабской нации. Его цель – сохранение независимости,

суверенитета, безопасности и стабильности, защита от нападений и сохранение его целостности, как и целостности каждого из эмиратов - его членов. Оно также стремится защитить свободы и права своих народов, добиться взаимовыгодного сотрудничества между эмиратами ради их общего блага». Кроме того, «его цель, помимо перечисленных, трудиться ради прогресса своей страны во всех областях, ради лучшей жизни для ее граждан, предоставления помощи и поддержки решению всех арабских проблем и осуществления их интересов, поддержки Устава ООН и международных моральных принципов»¹.

На заседании была принята временная конституция. На первом заседании Высшего совета шейх Зайед был избран президентом сроком на пять лет.

В официальной биографии первого президента, которая была опубликована в ежегоднике, выпускаемым министерством информации и культуры ОАЭ говорилось, что он родился по неутонченным данным в 1918г. в Абу-Даби. Шейх Зайед был младшим сыном шейха Султана бен Зайеда Аль Нахайяна, который был правителем Абу-Даби в 1920-1926гг. Правящая семья Аль Нахайян правила страной на протяжении 300 лет. В конце 1920-х годов шейх Зайед отправился в пустыню, где несколько лет провел вместе с племенами бедуинов, чтобы лучше понять жизнь своего народа и узнать больше о своей стране. С того времени его увлечением стала соколиная охота. Шейх Зайед даже написал книгу под названием: «Соколиная охота. Наше арабское наследие», опубликованную в 1977г. Но сам он с

1 United Arab Emirates Yearbook 2003. Ministry of Information and Culture. UAE. Abu-Dhabi 2006. P. 45.

25 лет не брал в руки охотничье ружье, потому что считал, что нельзя наносить вред природе.

В начале 1930-х годов, когда британская нефтедобывающая компания начала разведку нефти, его брат-правитель Абу-Даби, поручил ему сопровождать специалистов компании в пустыню, где они проводили свои изыскания. Будущий руководитель страны познакомился с отраслью, которая в будущем принесла его стране процветание.

В 1946г. он стал представителем правителя в восточном регионе страны с центром в Эль-Айн. Оазис включал в себя шесть деревень, принадлежащих Абу-Даби и три, в том числе Бурейми (оазис также известен под этим именем). Обязанностью шейха Зайеда было не только управлять шестью деревнями, но и племенами, проживавшими в окружающий оазис пустыне. Там он приобрел руководящий опыт, глубже узнал нужды племен и во время конфликта в отношении Бурейми, смог проявить себя как дипломат. Ему удалось стимулировать экономическое развитие в этом оазисе, где основной доход давало сельское хозяйство путем более рационального распределения воды. Он также занимался посадкой новых деревьев и благоустройством региона. На свои средства он открыл первую современную школу в этом районе страны.

6 августа 1966г. прежний правитель страны шейх Шахбут, который отказывался от каких-либо нововведений и не направлял растущие доходы от экспорта нефти на цели развития, по настоянию правящей семьи Аль Нахайян, передал ему бразды правления и шейх Зайед начал претворять в жизнь проекты по модернизации страны¹.

1 United Arab Emirates Yearbook 2003. Ministry of Information and Culture. UAE. Abu-Dhabi 2003. P. 8- 10.

Когда истек первый пятилетний срок после избрания шейха Зайеда Аль Нахайяна президентом ОАЭ, он выразил желание подать в отставку. Но Федеральный национальный совет на своем экстраординарном совещании 12 октября 1976г. обратился к нему с просьбой остаться на своем посту. Подобная же просьба содержалась в петиции народа Эмиратов¹.

Шейх Зайед неоднократно переизбирался на пост президента ОАЭ и оставался на этом посту до своей смерти в 2004г. Вице-президентом стал шейх Рашид бен Саид Аль Мактум. Он сохранил за собой этот пост до своей смерти в 1990г. Назначение на высшие посты в государстве правителей двух крупнейших эмиратов были поддержаны остальными эмиратами, как признание особых заслуг этих двух политических деятелей в создании федерации.

Рас Эль-Хейма приняла решение остаться независимым государством. Ее нежелание вступить в федерацию можно объяснить рядом причин. Одной из них, было обнаружение нефти на территории эмирата. Однако, позднее американская нефтедобывающая компания, которая проводила изыскания, заявила, что ее запасы недостаточны для разработок в промышленных целях². Кроме того, Рас Эль-Хейма надеялась самостоятельно решить территориальный спор с Ираном в отношении островов Большой и Малый Томб. Она также была недовольна тем, что в ходе предварительных консультаций ее мнение

1 Chronicle of Progress.25Years of Development in the United Arab Emirates L., 1996 P.103.

2 Маркарьян Р.В., Михин В.Л. Объединенные Арабские Эмираты. //Новейшая история арабских стран. М., «Наука», 1988. С. 552.

недостаточно учитывалось. Но вскоре Рас Эль-Хейма изменила свое решение и 10 февраля 1972г. присоединилась к федерации. Ее условие о признании ОАЭ островов Большой и Малый Томб оккупированными Ираном было принято¹. Правитель этого эмирата – Сакр бен Мухаммед Аль-Касими, как и правители других эмиратов, стал членом Высшего федерального совета.

Первым испытанием для федерации стал государственный переворот в Шардже. 24 января 1972г. шейх Сакр бен Султан Аль-Касими – бывший правитель Шарджи со своими вооруженными отрядами и отрядами Рас Эль-Хеймы захватили дворец правителя шейха Халеда бен Мухаммеда Аль Касими. Во время захвата шейх Халед был убит².

Участие Рас Эль-Хеймы объяснялось, по-видимому, тем, что в обоих эмиратах у власти находились представители одной и той же правящей семьи Аль Касими, происходившей из крупнейшего племенного союза Кавасим. Сакр бен Султан, свергнутый при поддержке англичан в 1965г., объявил себя законным правителем.

Шейх Мухаммед бен Рашид Аль Мактум был назначен министром обороны. Он предпринял необходимые действия для того, чтобы этот переворот не имел негативных последствий для вновь созданного союза. Он подробно описал, как происходили события. После того, как он узнал о перевороте, он отправил подразделение для того, чтобы отключить телефонную связь и электричество в

1 Heard-Bey Frauke From Trucial States to United Arab Emirates. Dubai 2011 P.369-370.

2 Ibid. P.192.

захваченном дворце¹. Он информировал о случившемся президента шейха Зайеда и получил указание как можно скорее ликвидировать опасность. Шейх Зайед подчеркнул, что он не хочет, чтобы «этот переворот сработал и ослабил союз»².

Шейх Мухаммед прибыл во дворец с небольшим вооруженным отрядом и, не дожидаясь подкреплений, он вошел во дворец и заявил шейху Сакру, что тот должен сдать³. Шейх Сакр передал себя в руки федеральных властей. Ситуация была взята под контроль.

25 января 1972г. правящая семья Шарджи избрала своим новым эмиром брата шейха Халеда шейха Султана бен Мухаммеда Аль Касими. Высший совет федерации провел экстренное совещание и признал его правителем Шарджи и членом Высшего Совета.

В июне 1987г. была вновь предпринята попытка переворота в Шардже. Шейх Султан бен Мухаммед Аль Касими был отстранен и на престол вступил Абдулазиз Аль Касими. Ситуация в Шардже обсуждалась Высшим советом федерации. После длительных консультаций было принято решение восстановить Султана бен Мухаммеда в качестве законного правителя Шарджи и назначить Абдулазиза Аль Касими наследником престола и заместителем правителя. После окончания кризиса президент страны шейх Зайед посетил Шарджу и заявил о своей заинтересованности в том, чтобы «федерация была единой семьей, и чтобы связи

1 His Highness Sheik Mohammed Bin Rashed Al Maktoum. Spirit of the Union. Dubai 2012 P.41.

2 Ibid. P.44.

3 Ibid. P.43-44.

между эмиратами углублялись»¹. Поддержание внутривластной стабильности в отдельных эмиратах было одной из задач федеративных органов власти.

Конституция ОАЭ. ОАЭ - федеративное государство, которое объединило семь эмиратов, отличающихся друг от друга и по величине, и по уровню социально-политического и экономического развития. Абу-Даби самый крупный из эмиратов. Его территория составляет 67 340 кв. км, и он занимает около 86 % всей территории ОАЭ². Ему принадлежит более тридцати островов. Кроме того, он обладает самыми значительными в ОАЭ нефтяными резервами. Дубай второй по величине эмират. Его территория составляет 3885 кв. км – это всего 5 % от общей территории³, но, благодаря своей удобной гавани, он был центром торговли и, благодаря постоянным связям со многими странами, с которыми он торговал, он отличался от других эмиратов более высоким уровнем социально-политического развития.

Эмират Шарджа ненамного меньше по площади, чем Дубай (2590 кв. км – 3,3 % всей территории)⁴, но его природная гавань была не столько удобна для приема кораблей, так что он проигрывал Дубаю в развитии торговли. Но в 1930-е годы в Шардже был построен аэропорт для посадки британских самолетов на их пути в Индию, что благоприятно сказалось на жизни местного населения, получившего новые рабочие места.

1 Chronicle of Progress. P.278.

2 United Arab Emirates Yearbook 2003. P.32.

3 Ibid. P.34.

4 Ibid. P.38.

Территория эмирата Рас Эль-Хейма составляет 1680 кв. км – 2,2 % общей территории¹, но он богат источниками пресной воды, стекающей с гор, поэтому его население занималось, помимо отраслей, связанных с морем, сельским хозяйством. Умм Эль-Кайвейн (территория 777 кв. км – 1 % общей), Аджман (территория 259 кв. км – 0,3 % общей) и Фуджейра (территория 1165 кв. км – 1,5 % общей площади) – малые эмираты, которые во всех отношениях слабее остальных эмиратов и сохранили более патриархальный образ жизни. В конституции отмечалось, что федерация (*имттахад*) часть великой арабской родины, с которой она связана общностью религии, языка, истории и общей судьбы. Народ федерации – единый народ и он – часть арабской нации². Ислам был объявлен официальной религией федерации, а шариат – основным источником законодательства³. Таким образом, вновь созданное государство поставило себя в ряд арабских и мусульманских государств, на поддержку и содействие которых оно могло рассчитывать.

В статье 11 конституции провозглашалось экономическое, таможенное и административное единство федеративного государства, а именно свобода движения товаров, капиталов, запрет на взимание таможенных пошлин, налогов или отчислений при доставке товаров из одного эмирата в другой. При этом природные богатства и

1 Ibid. P.40.

2 Дустур аль имарат аль-арабийя аль-муттахида (Конституция Объединенных Арабских Эмиратов).

<http://www.gulfpolicies.com/attachments/category/59/constitution%20of%20UAE.pdf>. Ст. 6.

3 Там же. Ст. 7.

месторождения, находящиеся на территории каждого из эмиратов, провозглашались в статье 23 конституции его собственностью. Поэтому доходы от добычи нефти поступают не в общий федеральный бюджет, а в бюджет того эмирата, где она добывается.

Специальный раздел конституции был посвящен положению отдельных эмиратов в общей структуре федеративного государства. За эмиратами сохранялась самостоятельность в управлении теми сферами их жизнедеятельности, которые в соответствии с конституцией не были переданы федеральным властям. Каждый эмират занимается самостоятельным образом поддержанием своей безопасности и своего режима в пределах занимаемой им территории, предоставлением общественных услуг, повышением уровня социально-экономического развития¹. Все эмираты должны заниматься унификацией своих законодательств. Они могут создавать политические или административные коалиции, что, тем не менее, не должно противоречить стратегическим целям федеративного государства.

Распределение полномочий между властями отдельных эмиратов и федеральными органами власти было регламентировано в седьмом разделе конституции. Статья 120 и 121 конституции определила вопросы общей ответственности федерации. Это – внешняя политика, безопасность и оборона, гражданство и иммиграция, образование, здравоохранение, валюта, почта, телеграф и другие средства связи, безопасность на дорогах, лицензирование авиалиний, а также вопросы

1 Там же. Раздел 6. Ст. 116-117.м

трудоустройства, банковской сферы, делимитации территориальных вод и экстрадиции преступников.

Эмираты имели возможность передать часть своих полномочий федеральным органам. Одним из таких решений было решение, принятое в 1976г. об объединении вооруженных сил всех эмиратов.

Хотя конституция позволяла оставить индивидуальное членство в международных организациях, но Абу-Даби – член ОПЕК и ОАПЕК предпочел передать свое членство федерации. Местные правительства сами отвечали за подготовку кадров в различных областях, в том числе и туристической сфере. Но, в такой сфере как юриспруденция местные органы власти были готовы передать свои полномочия федеральным органам власти.

Распределению полномочий между эмиратами и федеральными органами власти в финансовой сфере посвящен восьмой раздел конституции. В соответствии со статьей 125 доходы государства формируются из следующих источников: налогов, пошлин и отчислений, взимаемых в соответствии федеральным законом, платы за предоставляемые государством услуги, взносов эмиратов-членов федерации, а также дохода от государственной собственности. Все эмираты должны участвовать в покрытии бюджетных расходов федерации в соответствии со своими возможностями и в соответствии с тем, как это было отражено в законе по формированию федерального бюджета, который принимается ежегодно.

На практике в формировании бюджета участвуют только два эмирата – Абу-Даби и Дубай, причем Абу-Даби вносит львиную долю. Взнос всех эмиратов в федеральный бюджет 2014 г. составил 18 841600 дирхамов, из них 17641600

дирхам внес Абу-Даби и 1200000 – Дубай¹. Еще в ноябре 1975 г шейх Зайед Аль Нахайян, который занимал пост правителя Абу-Даби и одновременно был президентом ОАЭ, издал указ о том, чтобы 50% доходов Абу-Даби поступали в федеральный бюджет². Абу- Даби является локомотивом федерального государства. Его заинтересованность в его развитии вполне объяснима, так как с его помощью обеспечивается стабильность в окружающем его пространстве. Малые эмираты, если бы они не вошли в состав федерации, могли бы стать инструментом политики крупных региональных держав, или вести постоянную борьбу между собой, что отвлекло бы внимание руководства Абу-Даби от решения насущных проблем социально-экономического развития.

Федеральная система власти состоит из Высшего федерального совета, совета министров, парламентской структуры – Федеральный национальный совет (ФНС) и независимой судебной системы, во главе которой Федеральный верховный суд, в который входят пять судей, избираемых Высшим федеральным советом.

Высший федеральный совет обладает как законодательной, так и исполнительной властью. Он принимает федеральные законы и декреты, планирует общую политику, утверждает назначение премьер-министра и принимает его отставку, он

1 Би киммат 16,8 мильяр дирхам мин иджамаат 46 мильяр 36,5% мин мизанийят ад-дауля фи 2014 раватиб ва уджур. (16,8 милрд. дирхам из общей суммы в 46 млрд. 36,5 % государственного бюджета за 2014 г. составили заработная плата и оклады). – Аль-Баян 15 января 2015. – <http://www.albayan.a1/across.-the-uae/news and rep.>

2 Chronicle of Progress. . P.89.

также вправе снять его с должности по рекомендации президента¹.

Решения по принципиальным вопросам Высший совет принимает большинством голосов не менее пяти, причем два из них – представители Абу-Даби и Дубая. Решения по текущим вопросам принимаются простым большинством². Преимущества, полученные крупнейшими эмиратами, определялись их ролью в создании федерации. Кроме того, положения конституции препятствовали малым эмиратам принять решения, которые бы противоречили интересам двух ведущих эмиратов.

Все правители семи эмиратов являются членами Высшего совета, и они избирают из своего состава президента и вице-президента. Эти должности не закреплены за представителями каких-либо эмиратов, но по традиции их занимают главы крупнейших и экономически более развитых эмиратов: Абу-Даби и Дубая.

Таким образом, Высший федеральный совет состоит из президента, вице-президента и правителей всех эмиратов. Первый Высший федеральный совет состоял из: президента - Зайеда бен Султана Аль Нахайяна, правителя Абу-Даби, вице-президента - Рашида бен Саида Аль Мактума, правителя Дубая, Халеда бен Мухаммеда Аль Касими, правителя Шарджи, Ахмеда бен Рашида Аль Муалла, правителя Умм Эль-Кайвейн, Рашида бен Хумейда Аль

1 United Arab Emirates Yearbook 2009. Ministry of Information and Culture. UAE. Abu-Dhabi 2003. P. 25.

2 Дустур аль имарат аль-арабийя аль-муттахида (Конституция Объединенных Арабских Эмиратов). Ст 49.

Нуайми, правителя Аджмана, Мухаммеда бен Хамада Аль Шарки, правителя Фуджейры.

Федеральный национальный совет (ФНС) состоит из 40 депутатов, при этом каждый эмират имеет свою квоту представительства – Абу-Даби и Дубай – по 8 представителей, Шарджа и Рас Эль-Хейма – по 6, Фуджейра, Умм Аль-Кайвейн и Аджман – по 4. Выбор представителей – внутреннее дело каждого из эмиратов. Согласно статье 69 Конституции, каждый эмират вправе выбирать собственный метод избрания члена Национального совета. Однако в конституции специально было отмечено, что депутат Федерального национального совета представляет весь народ федерации, а не только тот эмират, который его выдвинул¹.

Общие требования к кандидатам, изложенные в статье 70, следующие: быть гражданином ОАЭ и постоянно там проживать; быть не моложе 25 лет; быть избранным населением того или иного эмирата; вести подобающий образ жизни, обладать хорошей репутацией, не иметь судимости, быть грамотным.

Этот орган представительной власти формируется сроком на два года. Статьи 89 - 92 конституции определяет его полномочия, среди которых рассмотрение проектов федеральных законов до их представления президенту. Депутаты вправе их принять, внести в них изменения или их отвергнуть. Национальный совет также обсуждает общие проблемы, имеющие федеральное значение и высказывает в отношении них свои рекомендации. Премьер-министр или министр, к компетенции которого относится рассматриваемый вопрос, обязан присутствовать на

1 Конституция ОАЭ. Ст. 77.

заседании Национального совета. Любой депутат вправе обратиться к министрам, заместителям премьер-министра или премьер-министру с вопросом, касающимся внутренней политики правительства и обязан получить на него ответ. Одна из главных задач ФНС – рассмотрение ежегодного бюджета. Кроме того, правительство обязано информировать депутатов о всех международных соглашениях и договорах. Депутаты обязаны их обсудить до их ратификации. В рамках совета создаются специализированные комитеты и рабочие группы для принятия решений по вопросам государственного управления, которое затрагивает все большее число вопросов.

9 декабря 1971г. был сформирован первый кабинет министров, состоявший из 19 министров - 6 от Абу-Даби, 4 – от Дубая (кроме премьер-министра, которым стал наследник престола Дубая Мактум бен Рашид Аль Мактум), 3 – от Шарджи по два – от Аджмана, Умм Эль-Кайвейн и Фуджейры. После присоединения Рас Эль-Хеймы к федерации, она получила три министерских портфеля, и общее число членов кабинета возросло до 22¹.

Каждый эмират имеет свое собственное правительство, которое отличается по своему составу, из-за различий по таким показателям, как численность населения, размер территории и уровень социально-экономического развития. В Абу-Даби был создан Исполнительный совет, который первоначально возглавлял наследник престола шейх Халифа бен Зайед Аль Нахайян. Руководство восточным и западным регионами осуществляют представители эмира. Кроме того,

1 Taryam A.O. The Establishment of the United Arab Emirates. 1950-1985. Groom Helm , London, New York, Sydney 1987. P. 208.

представитель эмира контролирует нефтяной терминал на острове Дас. В Абу-Даби и в другом крупном городе Аль-Айн действуют муниципалитеты во главе с назначаемыми эмиром муниципальными советами. Кроме того, в Абу-Даби действует Национальный консультативный совет, состоящий из 60 членов, избранных среди крупнейших племен и известных семей¹. Он занимается тем, что изучает местные законы и дает свои рекомендации.

Административные функции в эмиратах осуществляют департаменты: финансов, общественных работ, таможни, управления.

В Дубае и Шардже существуют Исполнительные советы, а также муниципалитеты и департаменты. В Аджмане был создан Исполнительный совет, а в Шардже — Консультативный совет. Подобная же система департаментов, муниципалитетов и местных агентств была создана и в малых эмиратах. Кроме того, там эмир и правительство избирают местного представителя, как правило, самого влиятельного представителя племен, который должен осуществлять прямую связь между жителями эмиратов и его правительством. Таким образом традиционные лидеры вовлекались в новые правительственные структуры.

Помимо современной административной системы использовались и традиционные формы управления.

Для сохранения лояльности племен и поддержки своего народа правитель любого из эмиратов должен соблюдать определенные принципы, важнейший из которых — свободный доступ жителей страны к эмиру. Эта форма «прямой демократии» как ее характеризовали в ОАЭ, была

1 United Arab Emirates Yearbook 2003. P.75.

сохранена, несмотря на создание современных управленческих структур¹. Встречи подданных с эмиром проходят в так называемых открытых советах (*маджалис мафтуха*)². Во время этих встреч жители, как граждане, так и иммигранты, могут обратиться с жалобой на действия государственных органов, попросить о стипендии для сына или дочери для их отправки на учебу за границу, обсудить насущные проблемы страны или региона. К этой традиционной форме управления особенно часто прибегают в малых эмиратах, открытые советы эмира, наследника престола, заместителя эмира регулярно собираются, и им предается большое значение³.

В крупных эмиратах открытые советы также сохраняются, но, по мере развития современной административной системы, они трансформируются и приобретают иной характер. Так, в феврале 1980 г. студенты университета в Абу-Даби вышли на улицы, требуя дополнительных субсидий в связи с падением цен на нефть. Шейх Зайед провел телевизионную встречу, в которой приняли участие представители студентов, участвовавших в демонстрации. Этот шаг президента был оценен как демонстрация приверженности традициям «прямой демократии»⁴. В более развитых эмиратах, кроме того, во время встреч правителя или членов правящей семьи с жителями обсуждаются не каждодневные вопросы, а проблемы более общего

1 United Arab Emirates Yearbook 2006. P.53.

2 Ibid.

3 Ibid. P.54.

4 Heard-Bey Frauke. From Trucial States to United Arab Emirates. Dubai 2011. P.410.

характера, такие как стратегия развития страны, отношения с соседними государствами, проблема безработицы среди молодежи. Эти обсуждения влияют на принимаемые государственными органами решения.

В официальном дискурсе сочетание традиционных и современных элементов, которые гармонично сочетаются в политической системе ОАЭ, называются главными причинами успешного развития этого федеративного государства. «Это - сбалансированный подход, согласованный всеми главами эмиратов при создании федерации, при котором применяются самые совершенные методы современного управления и сохраняются традиционные формы управления, с присущей им готовностью к достижению консенсуса, проведению диалога и прямой демократии – то лучшее, что предлагает нам прошлое»¹.

Основные направления деятельности федерации.

Процесс объединения и создания федеральных органов власти шел постепенно. В июне 1973 г. был принят декрет о введении единых идентификационных карт и федеральных паспортов для всех граждан ОАЭ. Процесс обмена паспортов был начат в марте 1974г.

1 августа 1973 г. был издан закон о создании Федерального Высшего суда – высшего судебного органа федерации. В октябре 1973г. ОАЭ отказались от использования бахрейнских динаров и катарских реалов и был определен срок их обмена на эмиратские дирхамы. В начале 1974г. было принято решение об объединении полицейских формирований и подчинении их министерству внутренних дел ОАЭ.

1 United Arab Emirates Yearbook 2006. P78.

Создавались федеральные общественно-политические организации, одной из которых стала Федерация женщин ОАЭ, объявившая об объединении в своем составе всех женских организаций отдельных эмиратов в мае 1974г. федерацию женщин, возглавила первая леди государства, супруга шейха Зайеда тогдашнего президента, шейха Фатима бинт Мубарак. Она занималась активной общественно-политической деятельностью в стране и за рубежом. В июле 1975г. шейха Фатима посетила с официальным визитом Египет, где ознакомилась с деятельностью египетских женских организаций. В феврале 1985 г. она посетила с официальным визитом Турцию, а затем Тунис. Во время визита премьер-министра Великобритании Маргарет Тэтчер в ОАЭ в апреле 1981 г. первая леди Эмиратов обсудила с ней проблемы женщин в развивающихся странах и рассказала об успехах женской эмансипации у себя в стране¹. Внутри страны Федерация женщин занималась вопросами женского образования и повышением уровня медицинского обслуживания в ОАЭ. 1 марта 1982г. шейха Фатима выступила с речью на церемонии первого выпуска девушек университета ОАЭ, подчеркнув «значение молодых образованных женщин в служении обществу»².

Между эмиратами, вошедшими в состав федерации сохранялись различия. Президент страны шейх Зайед Аль Нахайян, как один из главных создателей федеративного государства, постоянно занимался вопросами укрепления ее единства. Для того, чтобы снизить уровень недовольства малых эмиратов, шейх Зайед Аль Нахайян в мае 1974г.

1 Ibid. P.172.

2 Ibid. P.184.

совершил поездку по стране, посетив все эмираты, вошедшие в федерацию. Целью поездки было проинспектировать цены на основные продукты питания. Он выделил 27 миллионов дирхам для выплаты субсидий на продовольствие и издал указ о превращении торговой компании Абу-Даби в федеральную компанию с филиалами в каждом из эмиратов¹.

На заседании Высшего совета 26 апреля 1975г. Шейх Зайед выступил с предложением принять дополнительные меры, направленные на поддержку и укрепление федеративного характера государства. По этой проблеме была сформирована комиссия под председательством шейха Рашида бен Ахмеда Аль Муалла – наследника престола эмирата Умм Эль-Кайвейн, которая должна была провести переговоры с главами всех эмиратов и представить отчет². 18 июня 1975 г. Шейх Рашид бен Ахмед Аль Муалла провел совещание возглавляемой им комиссии, на котором обсуждались вопросы координации информационной политики в эмиратах, и, прежде всего, в сфере радио и телевидения, а также вопрос унификации информационной инфраструктуры³. В ноябре 1975г. Высший совет принял ряд декретов, направленных на ускорение процесса интеграции, в том числе декрет об унификации некоторых местных органов управления с федеральными министерствами. Высший совет, таким образом, прилагал усилия, направленные на укрепление единства федерации. Другие федеративные органы власти также проявляли в этом заинтересованность. 13 февраля 1979г. Федеральный

1 Ibid. P.62.

2 Ibid. P.79.

3 Ibid. P.82.

национальный совет и совет министров ОАЭ провели совместное заседание, посвященное развитию федеративного государства, и выработали рекомендации по его консолидации, которые были направлены в Высший совет. В своем меморандуме они обращали внимание на те проблемы, которые препятствовали успешному функционированию федерации. Это – засилье иностранных банков, не согласованная политика в области натурализации и иммиграции, не достаточная координация политики в оборонной сфере. Критике подвергся и Высший совет, который не проводил свои заседания достаточно регулярно. Авторы меморандума предлагали установить порядок ежемесячных совещаний Верховного совета. Работа секретариата Высшего совета также вызвала их нарекания за отсутствие профессионализма. В меморандуме также содержалось требование о придании Федеральному национальному совету - консультативному органу, законодательных функций. Меморандум не ратовал за демократизацию по западному образцу, его главной целью было содействовать более успешному развитию федеративного государства и повышению профессионального уровня федеральных органов управления¹.

В тот день, когда меморандум был передан в Высший совет, в Абу-Даби состоялись демонстрации, в которых приняли участие представители разных эмиратов и студенты университета ОАЭ, расположенного в Абу-Даби. В других городах также прошли демонстрации, участники которых

1 Heard-Bey Frauke. Op. Cit. P.408.

призывали к большей централизации и выражали свою поддержку президенту – шейху Зайеду Аль Нахайяну¹. Руководители Дубая выразили свое отношение к предложениям, которые содержались в меморандуме. В заявлении правительства Дубая указывалось на то, что процесс объединения должен происходить постепенно, так как условия в эмиратах и их прошлый опыт слишком отличаются друг от друга. Обсуждение поставленных проблем продолжалось, но прийти к единому мнению не удавалось. Поэтому был приглашен в качестве медиатора Сабах Аль-Ахмед Ас-Сабах, занимавший в то время пост министра иностранных дел Кувейта. 23 апреля 1979г. правители Рас Эль-Хеймы, Фуджейры и Аджмана, а также наследник эмира Умм-Эль-Кайвейн встретились с кувейтским министром иностранных дел. После встречи было заявлено, что усилия Кувейта были успешными и все разногласия во мнениях членов Высшего совета были разрешены². Прежний кабинет министров был распущен, и шейх Рашид бен Саид Аль Мактум 1 июля 1979г. представил членов нового кабинета³.

Преодоление разногласий между эмиратами - сторонниками ускоренного объединения и эмиратами, которые ратовали за постепенную интеграцию, удавалось достичь, благодаря успехам, достигнутым в области социально-экономического развития. Во всех эмиратах шло ускоренное строительство жилых комплексов, осуществлялись инфраструктурные проекты, открывались центры по ликвидации

1 Ibid. P 409.

2 Chronicle of Progress. P.146.

3 Heard-Bey Frauke. Op. Cit. P 410.

неграмотности, новые школы и колледжи, в ноябре 1975г. был открыт первый университет.

Вновь созданное государство ставило своей целью укрепить свои международные позиции. Оно сохранило дружеские отношения с Великобританией, подписав с ней 2 декабря 1971г. Договор о дружбе. В то же время 19 декабря того же года было объявлено о выводе британских войск с военной базы на территории Шарджи, где они были размещены. Вопросы обеспечения безопасности стали осуществляться самостоятельно.

6 декабря 1971г. ОАЭ были приняты в ЛАГ, а 9 декабря того же года стали членом ООН. 9 августа 1972г. Федерация стала членом Движения неприсоединения.

В первые годы развития федеративного государства большое внимание уделялось упрочению отношений с арабскими странами и установлению контактов с другими государствами, которые представляли интерес в качестве экономических или политических партнеров. 2 февраля 1972г. ОАЭ посетила советская делегация во главе с заместителем начальника департамента Ближнего Востока министерства иностранных дел СССР С. Эскиным, который заявил, что «СССР стремится к укреплению независимости ОАЭ»¹.

За 1972 г. такие арабские страны, как Кувейт, Судан, Ливан, Ливия, Йеменская Арабская республика, Египет, Иордания, Тунис, Ирак обменялись дипломатическими представительствами с ОАЭ. Кроме того, посольства эмиратов появились в таких странах, как Великобритания, США, Франция, Нидерланды и ряде других европейских и азиатских государствах. 7 сентября 1972г. Шейх Зайед

1 Chronicle of Progress. P.16.

впервые после избрания главой ОАЭ посетил Великобританию с официальным визитом. ОАЭ в своей внешнеполитической деятельности уделяли большое внимание ближневосточному конфликту. Во время октябрьской войны 1973г. между арабскими странами и Израилем Эмираты заявили о своей полной поддержке воюющих арабских стран – Египта и Сирии. Президент страны шейх Зайед Аль Нахайян заверил президента Египта Анвара Садата и президента Сирии Хафеза Асада, что «все ресурсы его страны будут направлены на поддержку египетских и сирийских усилий вернуть оккупированные арабские территории»¹. ОАЭ направили медицинские миссии на помощь воюющим армиям. 17 октября 1973г. Эмираты были в числе арабских государств-членов Организации арабских стран экспортеров нефти (ОАПЕК), принявших решение о снижении на 5% экспорт нефти США и другим странам, которые поддерживали Израиль. Но на следующий же день, 18 октября они полностью прекратили поставки нефти США. Абу-Даби - крупнейший производитель нефти в ОАЭ поставлял от 15 до 20 % всего американского импорта нефти из стран Арабского залива². Успешная внешнеполитическая деятельность ОАЭ способствовала укреплению федеративного характера государства. По мере роста международного престижа государства, эмираты-члены ОАЭ осознавали преимущества федеративного устройства государства и стремились к дальнейшей интеграции. К началу 1980-х годов ОАЭ установил дипломатические отношения с 130

1 Ibid. P.50.

2 Ibid. P.51.

государствами¹. 15 ноября 1985г. ОАЭ установил дипломатические отношения с СССР на уровне послов. Лидеры ОАЭ считали этот шаг подтверждением того, что ОАЭ привержены политике неприсоединения, демонстрацией их внешнеполитической активности и дружбы со всеми странами мира². Упрочению отношений с арабскими и исламскими государствами способствовала помощь, которую предоставляло ОАЭ от имени федерации, хотя фактически все займы и кредиты выделял Фонд арабского экономического развития Абу-Даби. Тесные отношения связывали ОАЭ с соседними арабскими государствами Арабского залива. Эмираты разрешили территориальный спор с Саудовской Аравией и в 1974г. установили с ней дипломатические отношения. В условиях обострения ситуации в регионе в 1979г., связанного с иранской политикой «экспорта исламской революции» после провозглашения Исламской республики Иран, ввода советских войск в Афганистан, подписания мирных соглашений между Египтом и Израилем монархии Залива стремились к дальнейшему сближению. Начало ирано-иракской войны в сентябре 1980 г. создало благоприятные условия для их объединения и создания в феврале 1981г. региональной организации – Совет сотрудничества арабских государств Залива (ССАГЗ), членом которой стали и ОАЭ. Первой совместной акцией ССАГЗ стало урегулирование отношений между Оманом-членом этой организации и Народно-Демократической республикой Йемен. ОАЭ и Кувейт выступили в качестве посредников. Для Эмиратов

1 Ibid. P.380.

2 Chronicle of Progress. P.251.

посредничество стало характерной чертой ее внешнеполитической деятельности¹. Во время ирано-иракской войны их усилия были направлены на прекращение этой кровопролитной войны между двумя государствами региона Арабского залива.

ОАЭ осудили иракскую агрессию против Кувейта, и оказали жертве агрессию политическую и финансовую помощь. Многие кувейтцы оказались в Эмиратах в качестве беженцев. Им оказывалась всемерная поддержка. Президент страны шейх Зайед издал указ о предоставлении кувейтцам бесплатной медицинской помощи. Первая леди страны – шейха Фатима в качестве председателя Федерации женщин ОАЭ распорядилась о создании женских комитетов, которые должны были помочь создать нормальные условия жизни для кувейтских семей, бежавших в ОАЭ. Наследник престола Абу-Даби шейх Халифа бен Зайед Аль Нахайян пожертвовал 1 мил. дирхам местному обществу Красного полумесяца для оказания помощи кувейтским семьям².

Президент федерации шейх Зайед Аль Нахайян проводил активную дипломатическую деятельность, направленную на усиление международной поддержки захваченному Ираком Кувейту. С этой целью он обменивался посланиями, вел телефонные переговоры и проводил личные встречи с главами многих государств мира. Его полностью поддерживало федеративное правительство. 21 августа 1990 г. кабинет министров на своем заседании поддержал шаги, предпринятые президентом, и подчеркнул, что «принципиальная и твердая позиция федерации заключается

1 В июле 1977г. ОАЭ способствовали нормализации отношений между Египтом и Ливией, выступив в качестве посредников.

2 Chronicle of Progress. P.324.

в том, что необходимо вывести все иракские войска с кувейтской территории без каких-либо предварительных условий»¹. ОАЭ приняли участие в военной операции по освобождению Кувейта от иракской оккупации.

После войны Ираку удалось возобновить отношения с ОАЭ, ОАЭ фактически превратились в один из основных транзитных пунктов для поставок в Ирак товаров в рамках программы «Нефть в обмен на продовольствие». Значимость ОАЭ в этом плане была еще более усилена после открытия между двумя странами еженедельного паромного сообщения. Дипломатические отношения между ОАЭ и Ираком были восстановлены в 1999г.

После окончания войны в Заливе ОАЭ вновь подняли проблему трех спорных островов. В конце сентября 1992г. состоялась встреча между представителями ОАЭ и Ирана, которая, тем не менее, не привела к каким-либо позитивным результатам. ОАЭ настаивали на возобновлении переговоров и предлагали передать решение этой проблемы в Международный суд в Гааге.

Эти небольшие острова стратегически важны в силу того, что они расположены на стыке морских путей. Официальная точка зрения ОАЭ состоит в том, что Большой и Малый Томб исторически принадлежали входящим в федерацию ОАЭ эмирату Рас-аль-Хейма, а Абу-Муса – эмирату Шарджа. Иран же заявляет о собственных правах на эти острова, считая, что Великобритания в одностороннем порядке отторгла их у него и передала двум эмиратам Договорного Омана, вошедшим позднее в состав.

Накануне предоставления независимости эмиратам Договорного Омана Великобритания под давлением Ирана

1 Ibid.

способствовала подписанию меморандума между Ираном и Шарджей, в котором определялась юрисдикция острова Абу-Муса. В соответствии с этим меморандумом Шарджа согласилась на признание юрисдикции Ирана над севером острова при условии, что остальная часть его территории оставалась бы под юрисдикцией этого эмирата. Обе стороны признали 12-мильную зону территориальных вод, окружающих остров¹. Однако Ирану не удалось достичь подобного же соглашения с эмиратом Рас-аль-Хейма в отношении островов Большой и Малый Томб. 30 ноября 1971 г. туда были направлены иранские войска, оккупировавшие оба острова. ОАЭ, которые в этот период были заняты созданием федерации, стремились не осложнять отношений с Ираном, надеясь, что в дальнейшем удастся разрешить проблему островов путем переговоров. Однако ситуация после ирако-иранской войны ухудшилась и с начала 1980гг. Иран начал проводить политику захвата всего острова Абу-Муса. На нем был возведен аэропорт и построены другие военные объекты. Иран отказался обсуждать проблему спорных островов, настаивая на своих неотъемлемых правах на все три острова. ОАЭ отстаивали свое право на суверенитет над ними, опираясь на поддержку со стороны ССАГЗ и ЛАГ.

¹ Hassan Hamdan Al-Alkim. The GCC states in an unstable world. Foreign Policy Dilemmas of Small States, L., 1994, p. 112.

Оман

23 июля 1970г. султан Саид бин Теймур был отстранен от власти и на престол вступил его сын Кабус бин Саид. Вклад нового султана в реформирование политической системы Омана и повышение его региональной роли был значителен. Он был подготовлен к тому, чтобы стать правителем своей страны, полученным им образованием и опытом.

Султан Кабус родился 18 ноября 1940г. в Салале. Он получил начальное образование в Омане. Затем отец отправил его в Англию, где он два года обучался в частной школе и окончил ее в 1960г. В том же году он поступил в Королевское военное училище Санхерст, в котором учились многие известные политики из стран Ближнего Востока. После окончания военного училища Кабус бин Саид принял решение служить в британской армии, чтобы в дальнейшем использовать полученный им опыт для создания современной оманской армии. Он выбрал для прохождения службы шотландский Камерунский полк, входивший в состав 11-й бригады, расквартированной в Германии.

Военная служба будущего султана продолжалась семь месяцев, в течение которых он командовал мотострелковым подразделением, прошел практику в штабах различного уровня, участвовал в маневрах. После окончания службы Кабус бин Саид вернулся в Великобританию. Его отец настоял на том, чтобы молодой человек совершил кругосветное путешествие для знакомства с миром. Кабус бин Саид посетил известные европейские столицы – Рим, Париж, Афины, а также города азиатских стран – Турции, Ирана, Индии, Пакистана и Японии. В Бомбее состоялась

его встреча с дедом – Теймуром бин Фейсалом, который в 1932г. отрекся от престола в пользу своего сына¹.

Закончилось путешествие будущего султана посещением США и Канады. После трехмесячного путешествия Кабус бин Саид целый год провел в Англии, в графстве Гемпшир, где изучал систему деятельности британских правительственных учреждений и муниципального самоуправления. В 1964г., после шестилетнего отсутствия он вернулся в Оман. В Омани Кабус бин Саид продолжил свое образование, изучив историю своей страны и основы шариата.

После отстранения от власти прежнего эмир, все его советники покинули страну, за исключением секретаря по обороне (ранее он именовался военным секретарем), который принимал активное участие в организации заговора. Министр внутренних дел, как и губернатор столицы, немедленно ушли в отставку. В стране возник правительственный вакуум, тем более, что правительство было очень слабо организовано. В Омани не было действенных государственных институтов, за исключением армии, не было подготовленных чиновников, отсутствовала стабильность. Возник вакуум власти, который трудно было ликвидировать.

9 августа 1970г. Султан Кабус обратился к своим согражданам с речью, в которой сказал: «Я обещаю вам всем, что моей непосредственной задачей будет скорейшее создание сильного современного правительства, чьей первой задачей станет упразднение ненужных ограничений, от которых вы, мой народ, страдаете сейчас, и обеспечить

1 Плеханов С. Реформатор на троне. Султан Омани Кабус бин Саид. М., Международные отношения, 2003. С. 112-122.

вам всем в ближайшее время более счастливое и гарантированное будущее»¹. В своей речи новый правитель Омана подчеркнул, что он вынужден был сменить своего отца, который «был неспособен использовать для нужд своего народа недавно обретенное богатство (имелась в виду нефть – *Е.М.*). Вот почему я лично начал контролировать ситуацию в стране. Моя семья и мои вооруженные силы присягнули мне на верность. Бывший султан покинул султанат»².

Новый правитель страны начал с того, что изменил название и флаг государства. «Оман и Маскат», как ранее называлась страна, было заменено на «Оман». Новый флаг объединил в себе цвета Омана и Маската – красный и белый, соответственно, став трехцветным – бело-красно-зеленым. Зеленый цвет символизировал плодородие цветущей оманской земли»³.

Все ограничения на передвижения оманцев были сняты. Султан пригласил вернуться в страну оманцев, которые ее когда-то покинули, и участвовать в созидании ее нового будущего. Многие из них откликнулись на этот призыв и вернулись в Оман.

Султан Кабус совершил поездку по стране, впервые посетив ее внутренние районы. Там он встречался с шейхами племен и другими авторитетными людьми, поддержка которых была ему необходима для проведения ускоренных реформ. Ежегодные многодневные поездки нового султана по

1 Плеханов С. Ук. соч. С. 141.

2 Там же.

3 Oman 98/99. Sultanate of Oman. Ministry of Information. Muscat, 2000.

различным провинциям стали традиционными. Они позволяли получить информацию обо всех проблемах, с которыми сталкивались жители Омана, что помогало принимать верные решения. Кроме того, племена были важной составной частью оманского общества. В их поддержке султан нуждался для успешного реформирования политических и экономических основ государства.

Коренных изменений требовали все сферы государственного управления и социально-экономического развития. Оман не был связан регулярным сообщением с другими странами, в нем не существовало современной системы здравоохранения и образования, не было боеспособных вооруженных сил. Султан Кабус был решительно настроен на превращение отсталой, по сути дела, средневековой страны в современное государство.

Первыми странами, которые признали новую власть в Омане стали Великобритания, Саудовская Аравия и Кувейт. В октябре 1970г. Оман посетил эмир Абу-Даби, будущий президент ОАЭ Зайед бин Султан Аль Нахайян. Однако установление контактов с арабскими странами оказалось долгим и сложным. Несмотря на то, что султан Кабус в начале 1971г. направил специальные миссии в ряд арабских стран (Саудовскую Аравию, Кувейт, Иорданию, Ирак, Йемен, Ливан, Марокко, Алжир и Египет), в марте 1971г. 55 сессия Лиги арабских государств не удовлетворила просьбу Омана о приеме его в члены этой организации, и перенесла рассмотрение этого вопроса на сентябрь того же года. Оман подвергся критике со стороны так называемых «прогрессивных антиимпериалистических» арабских государств за его тесные связи с Великобританией. Тем не менее, 29 сентября 1971г. Оман был принят в члены ЛАГ. 7

октября того же года Оман стал полноправным членом ООН. В 1973г. Султанат Оман стал членом Движения неприсоединения, как и большинство развивающихся стран в тот период.

Для проведения преобразований в стране был создан Временный консультативный совет. До формирования правительства, он занимался выработкой первоочередных мер. Его возглавил дядя султана Тарик бин Теймур. Из-за того, что он был недоволен тем, как его брат – султан Саид управлял страной, Тарик бин Теймур в 1960г. покинул Оман и перебрался с семьей в Германию. После смены султана, он дал согласие стать премьер-министром и спустя три месяца представил состав нового правительства.

Премьер-министр назначил ряд министров, среди них – министра внутренних дел, образования, здравоохранения, труда и экономики. Только министр здравоохранения получил соответствующее образование и имел опыт работы в учреждениях здравоохранения. Он создал квалифицированную команду помощников, и деятельность его министерства была успешной¹.

Министерство образования приступило к строительству новых школ и привлечению педагогических кадров из Египта и Ливана, но комплексного плана по развитию этой сферы у него не было. Ему на помощь пришла миссия Всемирного банка, которая оказала ему техническое содействие.

Министерство труда предоставляло возможность оманцам получить работу за границей и выдавало разрешения на работу для иностранцев. Проблема трудоустройства для

1 Townsend J. Oman: The Making of a Modern State. Handover, 1977. P. 124.

оманцев у себя в стране обострилась. По настоянию нефтедобывающей оманской компании был подготовлен проект закона о труде.

Все министерства страдали из-за отсутствия общей государственной политики, четкого распределения обязанностей, недостатка компетенции в административных и финансовых вопросах, отсутствия координации действий в деятельности отдельных министерств.

Тем не менее, в этот период было сделано достаточно много. Тарик бин Теймур регулярно собирал всех министров. Он или султан давали добро на финансирование проектов. Финансовых средств было достаточно, поэтому никаких проблем с финансированием не возникало. Вопросы обороны, военного бюджета и войны в Дофаре решались султаном, который обсуждал их со своим советником по вопросам обороны или с командующим армией. Был назначен министр иностранных дел, но все важные вопросы решались султаном или премьер-министром.

К концу 1971г. было открыто 15 новых школ, 6 больниц, и несколько десятков клиник. 7000 школьников, из них 1100 девочек посещали школы¹.

В декабре 1971г. Тарик бин Теймур ушел в отставку из-за разногласий с султаном. Тарик бин Теймур был сторонником введения конституционной монархии. Он выступал за независимость премьер-министра, как главы исполнительной власти². Султан считал точку зрения своего дяди не своевременной. Тарик бин Теймур вынужден

1 Плеханов С. Цит. произв. С.112.

2 Носенко Т. Оман вчера и сегодня.//Азия и Африка сегодня. № 7, 2006.. С. 38.

был покинуть страну. В 1972г. Тарик бин Теймур вернулся и стал советником султана, а также его представителем в некоторых зарубежных организациях. Их отношения еще больше окрепли после того, как в марте 1976г. султан женился на дочери Тарика бин Теймура¹. Однако брак был не долгим.

После того, как Тарик бин Теймур покинул пост премьер-министра, султан назначил министра здравоохранения доктора Асима Джамалья исполняющим обязанности премьер-министра, но тот не справился с этой ролью и отстранился от дел.

Султан вынужден был сам занять пост премьер-министра. Он стал регулярно проводить заседания кабинета министров, как правило, раз в неделю. Но деятельность правительства не была соответствующим образом структурирована: не было повестки дня, не было подготовленных документов, не велся протокол заседаний и т.д. Все решения кабинета министров печатались в официальной газете и получали статус законов. Однако министры принимали решения, не имея представления об их финансовом обеспечении. Кроме того, они не решали вопросы, связанные с обороной и безопасностью страны. Попытки ввести систему, когда любой проект до его подписания султаном должен был получить визу советника по законодательству и советника по финансовым вопросам, провалился, потому что они были инициированы британскими советниками².

Одним из важных решений кабинета министров стало создание Временного совета планирования (министры не

1 Clements F. A. Op. cit. P. 68.

2 Townsend J. Op. cit. P. 126.

могли пока взять на себя ответственность по созданию постоянного органа). Он состоял из 12 членов, ответственных за энергоснабжение, строительство дорог, сельское хозяйство, нефть, торговлю, образование и ряд других сфер. Его возглавил Тувайни бин Шихаб бин Фейсал – сын бывшего губернатора Маската и дальний родственник султана. Затем он же занял пост губернатора столицы. Шесть из 10 членов совета получили образование в социалистических странах Восточной Европы или в Советском Союзе. Двое из них имели русских жен. Они были полностью лояльны султану, но должны были это постоянно доказывать и находились под подозрением из-за их связей с коммунистическими режимами. Еще два члена совета были оманцами, которые родились и до переворота 1970 г. жили в Занзибаре¹.

Самым активным членом совета был Абдул Хафиз Салим Раджаб- выходец из Дофара африканского происхождения, который получил диплом инженера в Киеве. В 1971 г. он стал министром экономики, а затем и министром коммуникаций и общественных работ².

Роль правящей семьи в высших органах власти Омана не была велика, что было вызвано тем, что многие ее представители были приверженцами старых методов управления, которые применялись при султанах Саиде и не поддерживали начинаний нового султана Кабуса.

В соответствии с решением о создании Временного совета планирования тендерный комитет, который существовал ранее, был упразднен, а комитет планирования стал подотчетен Временному совету планирования. Тендерный

1 Ibid. P. 128.

2 Ibid.

комитет и комитет планирования действовали самостоятельно, без какого-либо хотя бы формального контроля со стороны султана. В них работали, в основном, иностранцы. Общественное мнение Омана было настроено против иностранных советников, которые, как считалось, оказывают негативное влияние на султана и тратят много денег на себя.

Слабостью административной системы было то, что любой декрет султана получал статус закона, но никто не проверял его на соответствие предшествующим законам.

Временный совет планирования постепенно превратился в инструмент политики Абдул Хафиза Раджаба. Он допускал серьезные ошибки в своей деятельности, что привело к тому, что на него была подана жалоба султану. Султан принял решение создать новый орган. В сентябре 1972г. он подписал декрет о создании Высшего совета по экономике, планированию и развитию, который заменил Временный совет планирования. Султан сам возглавил его. Он должен был разработать пятилетний план развития, привлекать иностранные инвестиции в оманскую экономику, способствовать развитию сельского хозяйства и рыболовства, развивать связи с международными агентствами, которые предоставляли помощь Оману.

Высший совет по экономике создал Центр экономического планирования и развития, в котором стали работать профессионалы из арабских стран, а также Омана. Он подготовил справочники по минеральным ресурсам и водным запасам, по транспорту и жилью. Он установил контакты с представителями Программы ООН по развитию, с другими структурами ООН, которые предоставляли помощь Оману, а также со Всемирным банком.

Однако возникли разногласия между сотрудниками - представителями Омана и арабских стран. Общественное мнение Омана было настроено против иностранных советников, даже из арабских стран. В ноябре 1973г. Центр перестал существовать. Тогда же было создано министерство развития. Главной его задачей было осуществлять управление контрактами. В ноябре 1974г. началась реорганизация административной системы, и министерство планирования было преобразовано в министерство общественных работ, нефти, минеральных ресурсов, сельского хозяйства и рыбной ловли. Само его название говорит о том, что в его структуре было много несовместимых единиц. Кроме того, было создано министерство торговли и промышленности.

Этот этап развития Омана был очень сложным, поскольку правитель султаната нуждался в формировании ранее никогда не существовавшей в стране системы государственного управления. В силу этого обстоятельства султан был вынужден объединить в своих руках многие государственные посты, что не всегда имело положительные результаты. Так, он назначил себя министром финансов, не являясь человеком, компетентным в этих вопросах.

Султан взял на себя ответственность за оборону и обеспечение национальной безопасности. Для того чтобы координировать деятельность различных структур, связанных с этой сферой, в 1973г. был создан Совет национальной безопасности, пост руководителя которого также занял султан Кабус¹. Его членами стали министр

1 Clements F. A. Oman. The Reborn Land. Longman. London and New York, 1980. P. 139.

иностранных дел и заместитель министра обороны (министром обороны был султан). В 1975 г. губернатор Дофара также стал членом Совета национальной безопасности. Кроме того, в него входили: командующий оманской армией – британский генерал-майор, глава разведки, советник по вопросам безопасности, экономический советник и глава полиции (все они были подданными Великобритании)¹.

В султанате была создана дворцовая канцелярия, занимавшаяся протокольными вопросами: проведением заседаний правительства, публикацией их решений, подписанием декретов султаном и контролем над их реализацией, организацией встреч с министрами, разбором жалоб и предложений, рутинной работой правительства, назначениями государственных чиновников. Его возглавлял оманец, представитель правящей семьи - Хамид бин Хамуд, который был личным секретарем предыдущего султана. Его власть и влияние быстро возросли, и он стал исполняющим обязанности министра по делам дворцовой канцелярии. Он добросовестно исполнял свои обязанности, однако, использовал свое положение для того, чтобы успешно вести свой бизнес. Благодаря поддержке султана, он получал кредиты иностранных банков, будучи также представителем некоторых иностранных компаний. Как отмечал британский советник в правительстве Омана Дж. Таунсенд, «в Омане его поведение воспринималось как само собой разумеющееся»². Однако султан Кабус стремился добиться от государственных служащих, чтобы в своей работе они использовали западные методы. Этот процесс был

1 Ibid.

2 Townsend J. Op. cit. P. 135.

длительным, тем не менее, правитель Омана последовательно проводил эту линию.

Для подготовки государственных чиновников нового типа был создан департамент гражданских служащих, который должен был заниматься формированием административных кадров с помощью экспертов ООН. Деятельность этого департамента была, однако, затруднена тем, что сама постановка вопроса о необходимости готовить квалифицированные кадры администраторов была новой для Омана. Как правило, государственным служащими становились благодаря своему происхождению или протекции.

В то же время в Омане был создан и учебный Институт государственной администрации, который также готовил кадры для государственного аппарата. Кроме того, этот Институт осуществлял различные программы по переподготовке кадров и их профессиональному тренингу.

Реформы султана Кабуса также включали в себя создание информационной системы, которую надо было создавать практически с нуля. В 1970г., буквально через неделю, после того, как султан вступил на престол, он отдал приказ о создании первой радиостанции. Она была не мощной, но для султана было принципиально важным, чтобы его выступления слышали оманцы по всей стране. Спустя несколько месяцев, в декабре 1970г. стала работать еще одна радиостанция. В 1972г. начала работать радиостанция на средних волнах. Ее радиовещание стало регулярным. Число радиостанций увеличивалось с каждым годом, и их мощность возрастала.

Телевизионные программы начали показывать с 1974г. В 1975г. телевизионная станция в Салале начала свое вещание на провинцию Дофар. С 1979г. в Омане стали использовать

спутники для нужд местного телевидения¹. В 1986г. декретом султана было создано Оманское агентство новостей (ОАН). В 1970 г. стала выходить первая оманская газета «Аль-Ватан», а в 1975г. газета на английском языке «Time of Oman».

Султан Кабус и сформированное им правительство смогли в короткий срок создать государственные структуры управления, наметить направления экономического развития и добиться определенных результатов в социальной сфере и сфере информации. Были сделаны первые шаги и во внешнеполитической сфере, а также были заложены основы дипломатической службы.

В 1975г. в султанате была создана Законодательная канцелярия, задачей которой стало рассмотрение всех предлагаемых законов, международных соглашений и государственных контрактов, а также составление проектов султанских декретов. В 1994г. эта канцелярия была заменена министерством законодательных вопросов.

По мере принятия новых законов и приобретения опыта, Совет министров постепенно становился активно действующим органом. Министры стали нести ответственность за деятельность своих министерств и самостоятельно принимать решения. Даже в сфере финансов и безопасности правительство стало действовать более самостоятельно, не обращаясь постоянно за советами к султану. Султан оставил пост министра обороны и министра иностранных дел, когда были подготовлены квалифицированные оманские кадры, способные занять эти посты.

1 Oman 98/99. P. 59-60.

В 1981г. в Омане был создан Государственный консультативный совет. Все его члены были назначены султаном. В декабре 1991г. этот совет был заменен новым органом – Консультативным советом. Он состоял из 59 членов, которые представляли все провинции страны. Все они избирались, за исключением председателя Совета, который назначался султаном. Два заместителя председателя избирались членами Совета¹.

В марте 1975г. был принят Закон об экономическом развитии. В нем была регламентирована деятельность Совета развития, который был ответственен за принятие стратегии развития и разработку конкретных планов по ее реализации. Этот орган должен был координировать деятельность всех министерств, которые были ответственны за ту сферу, которая им была поручена. Все министерства и государственные департаменты вносили предложения по разработке генерального бюджета, который принимался Советом по финансовым вопросам².

Важным этапом в реформировании страны стало принятие первого пятилетнего плана экономического развития Омана на 1976-1980гг. План был разработан Советом развития, который определил главные цели этого периода: развитие новых источников дохода, призванных заменить доходы от нефти. Увеличить капиталовложения в такие отрасли, как обрабатывающая и добывающая промышленность, сельское хозяйство и рыболовство. Вкладывать капиталы во все регионы страны. Развитие человеческих ресурсов и ограничение иммиграции. Развивать водные ресурсы.

1 Ibid.

2 Oman Law on Economic Development. The Official Gazette, N 75, 15 March 1975. – Cit. on: Townsend J. Op. cit. P. 203-206.

Уделять внимание человеческому капиталу на местах. Продолжить развитие инфраструктуры. Способствовать оживлению торговли. Действовать в направлении создания свободной экономики. Совершенствовать административное управление¹.

Для финансирования проектов пятилетнего плана был создан Банк развития, с участием государства и частных инвесторов, в том числе из-за рубежа.

Разработчики плана рассчитывали привлечь к его реализации вновь создаваемые оманские компании, а также традиционных производителей, особенно в области сельскохозяйственного производства и рыбной ловли, которым необходимо было оказать помощь для обеспечения более высокой продуктивности, путем обеспечения их удобрениями, сельскохозяйственными машинами или же моторными лодками.

Большое внимание пятилетний план уделил вопросу подготовки кадров. В 1975г. общее число занятых составило 92996 человек, из них 64994 были иностранцами, то есть 70 %². Поэтому проблема подготовки местных кадров стояла очень остро.

Второй пятилетний план (1981-1985гг.) был обращен на развитие инфраструктуры и осуществление экономических проектов в отдаленных провинциях. Третий пятилетний план (1986-1990гг.) не ставил перед экономикой страны грандиозных задач, так как осуществлялся в условиях резкого падения цен на нефть. Четвертый пятилетний план (1991-1995гг.) основное внимание уделял развитию

1 Clements F. A. Op. cit. P. 74.

2 Ibid. P. 75.

частного сектора и дальнейшей «оманизации» рабочей силы.

В июне 1995г. в Омане была проведена конференция «Оман 2020», во время которой обсуждались перспективы экономического развития страны. Итогом конференции стала выработка стратегии развития, которая заключалась в том, что необходимо активизировать деятельность частного сектора, а также его взаимодействие с государственным сектором. Приоритетным направлением стало привлечение иностранных инвестиций, однако. Иностранный капитал не должен был превышать 49% общих капиталовложений. 65% иностранного участия допускалось лишь в инфраструктурных объектах, финансируемых государством.

Реформы в Омане были направлены, прежде всего, на подъем уровня жизни населения. Поэтому социальная сфера была центральной в деятельности правительства. Было начато жилищное строительство для различной категории граждан: с высокими доходами, с ограниченными доходами и для бедняков. В предшествующий период истории Омана жилищного строительства для граждан страны не существовало. Если в стране и строились дома, то только для иностранных специалистов, занятых в нефтяной компании или в вооруженных силах.

Реализация планов жилищного строительства осуществлялась, как государственными, так и частными строительными компаниями. Координация этой деятельности была возложена на министерство земли и

1 Исаев В. А., Филоник А.О. Султанат Оман. Институт изучения Израиля и Ближнего Востока. Институт востоковедения РАН. М., 2001. С. 135.

муниципальных вопросов, однако, в конце 1984 г. было создано министерство жилищного строительства, которое занялось планированием городов и поселков по всей стране. Согласно переписи 1993г. около 90 % оманцев имели свой дом. Была поставлена задача по обеспечению всех оманцев собственным жильем к 2000г.¹

Кроме того, в рамках выполнения социальной программы началось строительство больниц и медицинских центров на всей территории страны. Ранее в Омане была только больница американской миссии и несколько небольших клиник. Правительство поставило задачу создать современную систему здравоохранения.

Не менее приоритетной была задача по развитию системы образования. Султан Кабус осознавал важность образования для будущего страны. Главной трудностью стала нехватка кадров преподавателей. Ее пытались решить путем приглашения оманцев, которые эмигрировали и получили образование за рубежом. Кроме того, были приглашены преподаватели их арабских стран. Следующей задачей стало обеспечение всех детей школьного возраста возможностью посещать школы.

Успехи в области образования были достигнуты впечатляющие. К 1975г. доля грамотного населения возросла до 30 %. В 1975г. насчитывалось уже 214 школ, в которых обучались 56 тысяч учащихся, и в них работало 2 тысячи преподавателей. Расходы на образование с каждым годом увеличивались. Если в 1975г. они составляли 1,8 %, то в 1980 возросли до 4,1 %, а в 1990 г. – до 6,9 % и имели тенденцию к дальнейшему увеличению².

1 Oman 98/99. P. 228.

2 Плеханов С. Цит. произв. С. 219.

Вопрос о высшем образовании был поставлен султаном Кабусом в 1980г., когда он заложил первый камень в строительство университета имени Его Величества султана Кабуса. Университет был построен в 1986 г. и тогда же были приняты первые студенты на пять факультетов: образования и исламского богословия, медицинский, инженерный, науки и сельского хозяйства. Факультет искусств возник в 1987 г., а в 1993 был открыт факультет торговли и экономики.

Оман стремился укреплять отношения со своими соседями – государствами региона Арабского залива. Осенью 1976г. на конференции государств Арабского залива, проходившей в Маскате, Оман выдвинул проект создания региональной организации, которая обеспечивала бы безопасность государств региона при опоре на совместные силы этих государств¹. Помимо оманского, были выдвинуты еще два проекта – иранский и иракский. Саудовская Аравия, которая была соперником Ирана и Ирака в борьбе за лидерство в регионе Залива, выступила против всех трех проектов, и они не получили всеобщего одобрения.

Оман поддержал проект Кувейта, который был обнародован также в 1976г. и который предусматривал укрепление сотрудничества между шестью монархическими государствами региона Арабского залива. Их политическая и историческая близость делала их объединение возможным. На базе этого проекта в мае 1981 г. был создан Совет сотрудничества арабских государств Залива (ССАГЗ), членом которого стал и Султанат Оман.

В начальный период деятельности этой организации Оман занимал маргинальное положение, и его заинтересованность

¹ Аль-Фикр аль-истратиджий аль-арабий. Каир. № 2, 1981, С. 99-100.

в ее развитии была не столь велика. Это можно объяснить его особыми историческими связями с Индией и с Ираном. Кроме того, по многим важным международным проблемам он занимал позиции, отличные от позиций его партнеров по Совету сотрудничества. Оман не осудил заключение Египтом в 1979г. Кэмп-Дэвидских соглашений и мирного договора между Египтом и Израилем и не прервал с Египтом дипломатических отношений. Позиция Омана заключалась в том, что шаг Египта – это шаг в сторону мира, который он готов был приветствовать.

Важным отличием стала позиция Омана по тому, какую роль должны играть США в обеспечении безопасности Залива. Этот вопрос возник, когда государства ССАГЗ стали обсуждать концепцию обеспечения региональной безопасности. Оман настаивал на тесном сотрудничестве с США и Великобританией. Султанат был единственной страной региона, заключившей в 1980г. военный договор с США. На основе этого договора американская сторона могла использовать военные объекты на оманской территории. После ввода советских войск в Афганистан в декабре 1979г. США приняли «доктрину Картера», которая предусматривала создание сил быстрого развертывания и размещения вооружения в нестабильных регионах. Оман стал опорным пунктом военного присутствия США в регионе Арабского залива.

Война в Дофаре стала серьезной угрозой национальной безопасности Омана. Поддержка дофарских повстанцев Советским Союзом и другими социалистическими странами, а также их союзниками в арабском мире, прежде всего, НДРЙ, объясняли позицию Омана, направленную на сближение с Соединенными Штатами, поскольку султанат

считал, что только США смогут противодействовать советской угрозе в регионе.

Помимо США, Оман сохранил дружественные отношения и с Великобританией, которая продолжала занимать прочные позиции в его вооруженных силах. Достаточно сказать, что вплоть до 1987г. все командные должности в оманской армии занимали британские офицеры¹. Кроме того, Великобритания оставалась главным поставщиком вооружения для Омана. Однако по мере развития ССАГЗ принцип опоры на собственные силы и необходимость максимально диверсифицировать военные связи получила одобрение всех участников объединения, в том числе и Омана. Оманская позиция по вопросу обеспечения безопасности Залива была следующим образом сформулирована министерством иностранных дел Омана: «Необходимо единство всех стран региона и их коллективные усилия, направленные на обеспечение региональной безопасности и стабильности. Страны региона должны опираться на диалог и взаимные интересы и работать над созданием обороны, опирающейся на собственные силы. В дополнении к этому страны региона должны осуществлять координацию, сотрудничество и коллективную оборону с союзными государствами»².

Изменения в оманской позиции произошли после урегулирования отношений с НДРЙ. Посредничество в урегулировании их отношений, напряженность которых дестабилизировала региональную ситуацию, стало первой

1 Asian Defence. July 1988. P. 11.

2 Security in the Gulf Region. Sultanate of Oman. Ministry of Foreign Affairs. – <http://www.mofa.gov.om/mofanew/index.asp?id=2>.

совместной внешнеполитической акцией государств-членов ССАГЗ.

Нормализация отношений с Южным Йеменом привела к снижению помощи левым движениям, в том числе повстанцам Дофара, базировавшимся на территории НДРЙ, со стороны Советского Союза. Это открыло дорогу для установления в 1985г. дипломатических отношений между Оманом и Советским Союзом.

Султанат поставил перед собой задачу демаркировать границы с соседними государствами, в первую очередь, с партнерами по ССАГЗ. В марте 1990г. Оман подписал соглашение с Саудовской Аравией о демаркации границ. В ноябре 1992г. в Эр-Рияде состоялась церемония подписания окончательного соглашения о пограничных картах. Копии карт были переданы на хранение в штаб-квартиру ЛАГ в Каире в ноябре 1995г.

В июне 1995г. Оман пошел и на окончательную демаркацию границ с Йеменом в соответствии с подписанным в 1992г. двусторонним соглашением. В 1997г. состоялась церемония передачи карт с обозначением границ между двумя странами в ЛАГ. Оман также выразил готовность принять компромиссное решение в урегулировании территориальных разногласий с эмиратом Шарджа, входящей в ОАЭ, для того, чтобы заключить соглашение о разграничении границ с этим государством. Связи с ОАЭ имели особое значение для Омана. Многие оманцы работают в Объединенных Арабских Эмиратах, прежде всего, в армии этой федерации. Кроме того, между обеими странами существуют тесные экономические связи, основанные на взаимных интересах.

Демаркация границ с ОАЭ стала завершающим этапом по демаркации сухопутных границ султаната. Он был

заинтересован в обеспечении своей национальной безопасности для проведения тех широкомасштабных реформ, которые были им намечены.

2 августа 1990г. Ирак совершил агрессию против Кувейта. Оман, как и все члены ССАГЗ, осудил эту агрессию и поддержал Кувейт. Оманские вооруженные силы приняли участие в военной операции по освобождению Кувейта. Однако, Оман в отличие от других государств-членов этой организации, не разорвал дипломатические отношения с Ираком. Его позиция заключалась в том, что Ирак остается братской арабской страной, народ которой нуждается в поддержке соседних государств.

В период, когда Ирак находился в режиме международных санкций (1991-2003гг.), Оман начал развивать с ним контакты, прежде всего, в области торговли. В марте 1998г. Оман посетили две иракские делегации, что подтвердило готовность к возобновлению взаимных отношений. Однако в ходе этих визитов оманские официальные лица подчеркивали необходимость выполнения Ираком в полном объеме требований, содержащихся в резолюциях Совета Безопасности ООН. Султан Кабус на встрече с представителями одной из иракских делегаций, призвал Ирак «продолжить сотрудничество с инспекторами ООН для того, чтобы снизить напряжение в регионе и ускорить процесс снятия санкций»¹.

В последующий период Оман занимал умеренную позицию в отношении Ирака. Он не был сторонником проведения военной операции по свержению режима Саддама Хусейна в марте 2003г., но и не протестовал, когда 20 марта 2003г. коалиционные силы во главе с США начали ее проведение.

1 Аш-Шарк Аль-Аусат. 26.03.1998.

Его нейтральная политика в этот период позволила ему сохранить традиционный характер отношений со своими основными партнерами, как в арабском мире, так с США и европейскими государствами.

Султанат Оман стремился к стабилизации ситуации, как в регионе Арабского залива, так и Ближнего Востока в целом, поэтому, он активно участвовал в урегулировании ближневосточного конфликта. В рамках Мадридской конференции, начавшей свою работу в октябре 1991г., Оман принял участие в многосторонних переговорах, направленных на решение общих региональных проблем. Оманская позиция заключается в необходимости «достижения справедливого и всеобъемлющего урегулирования, которое принесет в регион стабильность и процветание, а также безопасность и доверие его народам». Оман также поддерживает «право палестинского народа строить свое собственное будущее на своей земле и создать свое собственное независимое государство»¹.

В январе 1996г. представители Омана и Израиля подписали соглашение о взаимопонимании, на основе которого были открыты их торговые представительства в Маскате и Тель-Авиве, соответственно, с тем, чтобы развивать экономические, торговые и научные связи между обеими странами. Однако в декабре 1996г. Оман принял решение заморозить связи с Израилем до тех пор, пока израильское правительство не подтвердит свою готовность к продолжению мирного процесса².

Отношения с арабскими странами, несомненно, занимали центральное место среди внешнеполитических приоритетов

1 Oman 98/99. P. 41.

2 Ibid. P. 43.

Омана. Тем не менее, он развивал отношения и с другими странами мира, в частности, с теми, которые были исторически связаны с Оманом. Одним из таких направлений стало участие Омана в деятельности Ассоциации государств Индийского океана, которая была оформлена в марте 1997г. и целью которой было провозглашено расширение торговых связи между странами-участницами, как и привлечение новых инвестиций в их экономику. Оман вместе с Индией, Мавританией, Южной Африкой, Австралией, Сингапуром и Кенией два года готовил почву для объединения 14 стран региона в рамках этого объединения. Давние связи с Индией сыграли свою роль в том, что Оман принял решение развивать отношения со странами Южной и Юго-Восточной Азии, а также Африки, осознавая те экономические выгоды, которые он может извлечь из этого партнерства.

Основной закон государства. В ноябре 1996г. декретом султана Кабуса бин Саида был принят Основной закон государства. В его преамбуле говорилось, что султан Кабус бин Саид принял этот документ, «основываясь на принципах, которые лежат в основе политического курса, проводившегося государством в предшествующие годы в различных сферах. Он намерен и далее прилагать усилия ради построения лучшего будущего, которое будет отличаться дальнейшими достижениями на благо отчизны и ее граждан. Этот документ был подготовлен ради укрепления международного положения, которое занимает султанат, и его роли в поддержании мира, безопасности, справедливости и сотрудничества между различными

государствами и народами, опираясь на общие интересы этих государств и народов»¹.

Принятие конституции знаменовало собой, таким образом, наступление нового этапа в развитии султаната Оман. Сам же этот этап стал возможным, когда страна уже добилась определенных успехов в своем развитии, в том числе во внешней политике.

Первая статья Основного закона государства провозглашала султанат Оман - «арабским, исламским, независимым государством», обладающим «полным суверенитетом» со столицей в Маскате. Во второй статье говорилось, что ислам является государственной религией, а шариат - основой законодательства.

Среди оманского населения примерно 45% - приверженцев ибадизма, 50% - суннитов и 5% - шиитов и индусов. Правящая семья принадлежит к ибадитской ветви ислама². Ислам остался важной частью жизни султаната, но он не был политизирован. Правительство поощряло публикацию и распространение литературы ибадитских богословов, но ибадитская идеология не влияла на политику государства. Муфтий Омана – Ахмед ибн Хамад ибн Сулейман Аль-Халили, выходец из Занзибара, считал, что различия между

1 Ан-Низам аль-асасий ли ад-дауля (Основной закон государства). – Здесь и далее цит. по тексту, размещенному на сайте министерства информации султаната Оман..

<http://www.omanet.om/arabic/goverment/gov9.asp?cat=gov&subcat=gv3>.

2 Peterson J.E. Oman's Diverse Society: Northern Oman. – The Middle East Journal, vol. 58, N 1, 2004.P. 32.

ибадизмом и суннизмом не имеют серьезного значения¹.

Пятая статья Основного закона определила порядок передачи власти. Султанская власть - наследуется и передается по мужской линии потомкам сейида Турки бин Саида бин Султана. Наследник престола должен быть правоверным мусульманином, дееспособным, законным сыном оманских родителей – мусульман. Султан Турки бин Саид бин Султан, который правил с 1871 г. по 1888г. в оманской историографии считается основателем оманской государственности. В период его правления был установлен контроль над Дофаром. Султан Турки пошел на установление более тесных связей с Великобританией, что было гарантией сохранения стабильности в стране.

В шестой статье конституции содержится разъяснение по поводу наследования власти султана. В ней говорится, что Совет правящей семьи в течение трех дней после того, как трон султана стал вакантным, должен определить, кто его займет. Если Совет правящей семьи не смог достичь соглашения по кандидатуре будущего султана, то эту функцию должен выполнить Совет обороны, который при этом руководствуется указаниями прежнего султана, которые он должен был оставить, направив письмо Совету правящей семьи.

Совет обороны был создан декретом султана в декабре 1996г. Его возглавил лично султан, а его членами были - министр дворцовой канцелярии, который также возглавляет бюро верховного главнокомандующего, генеральный инспектор полиции и таможни, командующие

1 Hoffman V.J. The Articulation of Ibadi Identity in Modern Oman and Zanzibar. – The Muslim World, vol. 94, N 2, April 2004. P. 213.

вооруженными подразделениями, а также командующий королевской гвардией и глава внутренней безопасности¹.

В султанате Оман не зафиксирован принцип прямого наследования, то есть передача власти от отца к одному из сыновей, как это и происходило в Омане в течение всего XX века. Это связано с тем, что у султана Кабуса нет наследников. Поэтому вопрос престолонаследия приобретает особую остроту. Достаточно сложная процедура престолонаследования, предусмотренная в Основном законе страны, предоставляет широкие возможности для гибкого решения этой проблемы.

Основной закон провозглашал, что власть осуществляется на основе справедливости, совещательности (аш-шура) и равенства всех граждан, гарантируемых Основным законом и законодательными положениями (ст. 9). Таким образом, конституция опирается на исламские традиции, которые предусматривают соблюдение всех этих принципов.

Две статьи конституции – 10 и 11, определяли политические и экономические принципы султаната. Политические принципы предусматривали сохранение независимости, суверенитета, территориальной целостности, отражение любой агрессии, а также выполнение заключенных страной договоров и соглашений. Экономические принципы гарантировали развитие экономики на основе «справедливости» и «принципов свободной экономики», при тесном взаимодействии между частным и государственным секторами.

Специальный третий раздел конституции был посвящен правам и обязанностям граждан. В нем основное внимание уделяется личному статусу оманских граждан, которые не

1 Oman 98/99. P. 66.

могут быть лишены гражданства ни при каких обстоятельствах. Они равны перед законом, имеют право покинуть страну и вернуться в нее.

Гражданам Омана были гарантированы и некоторые политические права, такие как свобода мнений, свобода печати, свобода проведения собраний и создания общественных организаций. Но все эти положения оговаривались соблюдением целого ряда условий, которые давали возможность властям, в случае необходимости, лишить граждан всех этих прав.

В четвертом разделе Основного закона, посвященном полномочиям главы государства, отмечалось, что султан является главой государства и верховным главнокомандующим. Он — «символ национального единства, стоящий на страже его сохранения». Среди обязанностей султана — председательствовать в совете министров или же назначить его председателя (ст. 42). Однако сосредоточение в руках султана Кабуса значительного числа властных полномочий (он являлся и премьер-министром страны) не противоречило конституции, хотя, конституция Омана допускала и возможность разделения власти между султаном и назначенным им премьер-министром.

Во главе административной системы государства, состоявшей из королевской канцелярии, министерства дворцового офиса, кабинета министров, секретариата кабинета, специализированных советов, управленческого аппарата провинций Маската и Дофара, а также Совета Омана стоял султан Кабус¹.

1 Ibid. P. 30.

Совет Омана являлся органом представительной власти. Он состоял из двух палат – Консультативного совета и Государственного совета. Порядок их формирования и функционирования не был изложен в Основном законе, а был принят специальный закон, который определял этот порядок.

Члены Государственного совета – верхней палаты, назначались султаном. Однако закон определял, из кого султан должен выбирать кандидатов этого Совета (статья 12). Это – бывшие министры и их заместители, бывшие послы, бывшие верховные судьи, ушедшие в отставку высшие офицеры.

Консультативный совет – нижняя палата парламента формировалась на основании итогов выборов, в которых участвовали все граждане страны, как мужчины, так и женщины. Провинции, в которых проживало более 30.000 жителей, выдвигали четырех кандидатов. Из них два должны были быть избраны в состав парламента. Провинции с меньшим числом жителей выдвигали по два кандидата, из которых один должен стать депутатом парламента¹.

В 1994г. число членов Совета было увеличено до 80 чел. По мере роста населения страны, возрастало и число депутатов. В 1998г. их стало 82². Впервые в результате выборов, состоявшихся в 1994г., депутатами Совета стали две женщины³.

Закон о деятельности Консультативного совета определил сферу его полномочий. Депутаты нижней палаты

1 Ibid. P. 36.

2 Ibid. P. 38.

3 Ibid.

рассматривали все проекты законов до их передачи султану и дальнейшего опубликования. Они вносили свои рекомендации относительно законов, которые поступали к ним из совета министров. Кроме того, члены Консультативного совета обязаны были давать рекомендации правительству относительно проектов развития, предусмотренных в пятилетних планах, а также оказывать содействие в их осуществлении.

Министры, которые возглавляли министерства, деятельность которых направлена на обеспечение потребностей населения и повышение их уровня жизни, могли вызываться на заседания Консультативного совета, представляя отчеты о проделанной их министерствами работе. Слушания парламента, на которых заслушивались министры, транслировались по местному телевидению и высоко оценивались оманским обществом.

Основная часть работы Консультативного совета осуществлялась в комитетах - экономическом, здравоохранения и социальных дел, юридическом, образования и культуры, услуг и развития на местах, экологическом и других. Депутаты Совета не обладали законодательной инициативой. Их роль в управлении государством была ограничена, но, учитывая тот факт, что опыт органов представительной власти в Омане невелик, создание этого выборного органа было несомненным достижением оманской власти.

Со своей стороны, Государственный совет занимался подготовкой предложений, касающихся планов развития страны и рассматривал проекты законов до их публикации в «Официальной газете» страны. Этот орган не утверждал законы, и играл вспомогательную роль в государственном управлении.



Герб Совета сотрудничества государств Арабского залива

Глава 5. Новые тенденции в развитии малых государств в начале XXI в.

Бахрейн

В 1999г. произошла смена власти. Эмир Бахрейна шейх Иса бен Сальман Аль Халифа умер, и на престол вступил его сын – шейх Хамад бен Иса Аль Халифа. Он получил образование в известном военном учебном заведении в Англии, в Санхерсте. Он был настроен изменить существующее положение и стабилизировать внутривосточную ситуацию, которая в период правления его отца была взрывоопасной из-за действий шиитской оппозиции.

Наследным принцем стал его сын – Сальман бен Хамад Аль Халифа, который получил образование в США и Великобритании. Он возглавлял Совет экономического развития, а также являлся заместителем верховного командующего силами обороны.

Шейх Хамад инициировал проведение реформ в стране. Его первые шаги были направлены на смягчение внутривосточного положения, поэтому он поспешил освободить политических заключенных и наладить диалог с оппозицией. В течение 1999г. была освобождена значительная часть политических заключенных и дано разрешение вернуться в страну ранее высланным из Бахрейна представителям оппозиции. Правящая власть стремилась к достижению национального единства.

В мае 2000г. шейх Хамад бен Сальман Аль Халифа объявил о том, что в состав Консультативного совета – органа представительной власти, назначаемого эмиром, будут включены женщины и представители не мусульманских конфессий. Действительно, в состав Консультативного

совета были включены бизнесмен еврейского происхождения, а также индеец-христианин и четыре женщины, среди которых одна христианка¹.

Этот шаг властей, беспрецедентный для государств этого региона, где ислам занимает главенствующее положение в политической системе, можно объяснить не только стремлением к либерализации, но и влиянием шиитского фактора. В стране, где шииты составляют большинство коренного населения, их главным требованием является предоставление шиитам равных прав с суннитами, к которым принадлежит не только правящая семья, но и значительная часть политической элиты страны. Христианское же меньшинство, не говоря уже об иудеях, не является многочисленным, и их представительство в органах власти не грозит изменениями в политике государства, однако, оно может быть использовано в противодействии шиитской оппозиции.

В ноябре 2000г. эмир назначил Высший Национальный комитет, состоящий из 46 человек. Этот Комитет должен был представить проект развития политической системы Бахрейна². Комитет подготовил документ, озаглавленный Хартия Национального действия, который был опубликован в конце декабря 2000г. Хартия предусматривала переход к конституционной монархии. В ней также указывалось на необходимость создания двухпалатного парламента, в котором нижняя палата избиралась бы путем прямого тайного голосования всех граждан Бахрейна, включая женщин, а верхняя назначалась бы правительством из

1 The Middle East and North Africa 2005. 51st edition. Europa Publications. L., 2005. P.240.

2 Ibid.

представителей всех слоев бахрейнского общества. В стране создавалась также и независимая судебная система. Женщины Бахрейна впервые получали право избирать и быть избранными в органы законодательной власти.

Оппозиция, базирующаяся в Лондоне, выступила против этого проекта. Она настаивала на возвращении к конституции 1973г., как основы для проведения процесса демократизации. Согласно прежней конституции, парламент был однопалатным и выборным, что, по мнению оппозиционных политиков, было более демократично. Однако, в стране был проведен референдум, в котором впервые приняли участие и женщины. 98,4% участвовавших в этом референдуме одобрили Хартию Национального действия¹.

Эмир создал два комитета – Комитет по претворению в жизнь положений хартии, во главе с наследным принцем шейхом Сальманом, а также Комитет по внесению изменений в конституцию, возглавляемый министром юстиции и исламских дел шейхом Абдаллой бен Халифом Хамадом Аль Халифом.

В середине марта 2001г. в страну вернулся лидер шиитской оппозиции шейх Али Сальман, а также другой оппозиционный лидер, глава Бахрейнского национального фронта освобождения Абдель Рахман Ан-Наими.

В 2001г. было сформировано Исламское общество национального согласия (*Джамийят аль-вифак аль-ватаний аль-исламийя -Аль-Вифак*). Оно было наследником существовавшей ранее организации Движения за освобождение Бахрейна. По численности своих членов это

1 Ibid.

оппозиционное шиитское движение стало самым крупным¹. Шейх Али Сальман стал генеральным секретарем организации. Али Сальман родился в 1965г. Он получил религиозное образование, закончив медресе в Бахрейне. Затем продолжил свое образование в Иране, в Куме. Шейх Али неоднократно подвергался арестам². Духовным руководителем «Аль-Вифак» был влиятельный шиитский религиозный деятель Бахрейна Иса Касем³. Власти, начавшие процесс реформ, стремились стабилизировать обстановку в стране и добиться национального согласия. Они пошли на то, чтобы разрешить деятельность неправительственных общественных организаций (НПО), что было одним из требований, выдвигавшихся оппозицией. Была выдана лицензия на деятельность независимого Бахрейнского общества по защите прав человека. Кроме того, с октября 2001г. правительство начало выдавать лицензии на деятельность НПО. Расширение демократии затронуло и проблему предоставления гражданства. Полные гражданские права были предоставлены шиитам иранского происхождения, чьи предки проживали на территории Бахрейна на протяжении нескольких поколений. Одним из шагов, направленных на расширение прав женщин, стало создание в том же 2001г. Высшего совета бахрейнских женщин, во главе с супругой

1 Джамийя альвифак аль-ватаний аль-исламийя (Исламская организация национального согласия) (Аль-Ахбар, 05.03.2011, с. 1.

2 Аш-шейх Али Сальман (Шейх Али Сальман)..
<http://www.aljazeera.net/NR/exeres/B4BFC9a9-23CD-4679-BBB8-5F...17.03.2011>

3 Там же.

эмира. В апреле 2002г. была назначена первая женщина-министр. Она заняла пост министра здравоохранения.

Еще одно требование оппозиции – свобода средств массовой информации. Для снижения остроты интритиполитических противоречий между властью и оппозицией правительство разрешило издание двух независимых газет – «Аль-Мисак» и «Аль-Васат».

Новая конституция. 14 февраля 2002 по распоряжению короля был проведен референдум, по результатам которого был принят новый текст конституции.

В преамбуле к конституции отмечалось, что король – Хамад бен Иса Аль Халифа изменил ранее существовавшую конституцию, так как он опирался на волю бахрейнского народа, утвердившего принципы Хартии национального действия, для установления демократического правления и лучшего будущего, которое принесет прогресс, процветание и стабильность. Он опирался на достижения мировой цивилизации, на ислам, как на религию, кодекс законов и образ жизни, а также на свою принадлежность к славной арабской нации, свою связь с Советом сотрудничества арабских государств Залива, сегодня и в будущем, а также на стремления к справедливости, добру и миру для всего человечества. Показательно, что в условиях глобализации Бахрейн стремился занять свое место в мировом сообществе и рассматривал свои национальные задачи в глобальном контексте.

В преамбуле также было декларировано, что политический режим Бахрейна – конституционная монархия, основанная на принципе совещательности (аш-шура) - высшем достоянии ислама, и на участии народа в осуществлении власти, что является достижением современной политической мысли. Правитель выбирает наиболее

опытных граждан, которые становятся членами Консультативного совета¹.

В первой статье конституции королевство Бахрейн провозглашалось арабским мусульманским независимым государством, обладающим полным суверенитетом. Правление Бахрейна – наследственное конституционное королевство. Власть была передана от покойного шейха Исы бен Сальмана Аль Халифы его старшему сыну шейху Хамаду бен Иса Аль Халифа, королю страны. От него она будет передана его старшему сыну и так поколение за поколением, если только король не назначит своим приемником не старшего сына, а другого из своих сыновей, в соответствии с положениями декрета о престолонаследии. Король Хамад, таким образом, становился основателем нового государства – королевства Бахрейн.

Конституция состояла из 125 статей. Один из разделов был посвящен общим правам и обязанностям. Все граждане Бахрейна, согласно статье 17 нового Основного закона, провозглашались равными в своих правах и обязанностях без какой-либо дискриминации по признаку пола, происхождения, языка, религии или убеждений. Согласно конституции, орган законодательной власти – Национальный совет стал двухпалатным, состоящим из назначаемого королем Консультативного совета и Совета депутатов, избираемым на основе всеобщего, прямого и тайного голосования при участии всех граждан Бахрейна.

В разделе, посвященном власти подчеркивалось, что система правления основывается на разделении законодательной, исполнительной и судебной властей,

1 Дустур мамлакат Аль Бахрейн (Конституция королевства Бахрейн).

которые сотрудничают между собой в соответствии с положениями конституции.

Король, в соответствии с конституцией, обладал широкими полномочиями и ответственностью перед государством и народом. В статье 33 отмечалось, что король не только глава государства и персонифицирует его, но он и хранитель верности религии и отечеству, а также символ национального единства. Среди полномочий короля важнейшими были: назначение и снятие с должности премьер-министра, а также всех министров по рекомендации премьер-министра. Король также был председателем верховного суда и назначает его судей. Он — главнокомандующий бахрейнской армии. Глава государства обладал правом вносить предложения об изменении конституции. Он же мог инициировать принятие новых законов. Король должен утверждать все законы, которые считались вступившими в действие после того, как прошло шесть месяцев с момента их поступления из Консультативного совета или Совета депутатов и не было требований их повторного рассмотрения.

В третьем разделе, в котором говорилось о законодательной власти, подчеркивалось, что ее осуществляет Национальный совет, состоящий из Консультативного совета и Совета депутатов. В Консультативном совете - 40 членов, которых назначает король. Король же назначает председателя Консультативного совета, а два его заместителя избираются членами Совета.

Совет депутатов также состоит из 40 членов, избираемым на основе всеобщего, прямого и тайного голосования при участии всех граждан Бахрейна. Совет депутатов избирает своего председателя и двух его заместителей из числа своих членов. Этому органу законодательной власти

представлены, согласно конституции, широкие полномочия. Депутаты имеют право выдвигать запрос в отношении любого министра. В соответствии со статьей 65, запрос должен быть подписан не менее, чем пятью депутатами и направлен в министерство. Он должен касаться вопросов, которыми занимается министерство. Вопрос о доверии министру может быть поставлен депутатами, если они заручились письменным согласием 10 депутатов, после того, как был обсужден депутатский запрос в отношении этого министра. Если Совет депутатов большинством в две трети от общего числа его членов вынес вотум недоверия министру, то министр подает в отставку.

Хотя Совет депутатов не вправе выразить вотум недоверия премьер-министру, тем не менее, если одна треть его членов заявит о невозможности сотрудничать с премьер-министром, то этот вопрос поступает на рассмотрение Национального совета, который выносит свое решение спустя семь дней после того, как этот запрос к нему поступил. Если Национальный совет большинством в две трети своих членов проголосует за то, что невозможно сотрудничать с премьер-министром, то вопрос должен быть решен королем. Он может отправить в отставку премьер-министра и правительство или же распустить Совет депутатов (ст. 67). Кроме того, Совет депутатов может направлять в письменном виде свои пожелания по вопросам общей политики правительству, которое обязано на них реагировать. Деятельность правительства, таким образом, контролируется Советом депутатов.

Взаимоотношения между двумя палатами парламента определялись в специальном разделе. Закон в соответствии со статьей 70 считается принятым, если он получил одобрение двух палат парламента, или, в случае

необходимости, был одобрен на заседании Национального совета.

Проекты законов в соответствии с конституцией, рассматривались вначале Советом депутатов, который имел полномочия его одобрить, отвергнуть или внести изменения. Затем этот проект передавался на рассмотрение Консультативного совета, выносившего в отношении него свое суждение. Если Консультативный совет отвергал проект закона, который был одобрен Советом депутатов, то его возвращали на повторное рассмотрение Совета депутатов. Если две палаты не смогли прийти к единому решению в отношении какого-либо проекта закона, то должен был собратъся Национальный совет во главе с председателем Консультативного совета для обсуждения тех вопросов, которые вызвали противоречия. Для принятия проекта закона было необходимо, чтобы за него проголосовало большинство присутствующих членов Национального совета. Существование двухпалатного парламента, конечно же, осложняло процедуру принятия законов.

Выборы в представительные органы власти. В мае 2002г. состоялись выборы в муниципальные советы. В них участвовали многие неправительственные организации, в том числе «Аль-Вифак». Все общественно-политические объединения были включены в список НПО, так как деятельность политических партий в соответствии с конституцией не была разрешена. На муниципальных выборах победу одержали исламисты, представлявшие как шиитов, так и суннитов. Организации, поддерживавшие идеи национализма и левые идеи не получили серьезной поддержки.

В октябре 2002г. прошли выборы в нижнюю палату парламента – Совет депутатов. Из 40 депутатских мест 21 получили независимые и умеренные суннитские кандидаты, 19 - радикальные исламисты. В голосовании приняли участие 53, 2% зарегистрированных избирателей¹. На результатах выборов сказался бойкот, объявленный четырьмя оппозиционными политическими объединениями: обществом «Аль-Вифак», Обществом национального демократического действия, Обществом исламского действия и Обществом демократической национальной коалиции. Международные правозащитные организации не получили разрешения послать своих представителей на выборы. Несмотря на то, что среди кандидатов в депутаты было шесть женщин, ни одна из них не прошла в парламент². В верхнюю палату парламента – Консультативный совет было назначено 40 депутатов, из них четыре женщины³.

Спустя несколько месяцев после начала деятельности нового парламента была оформлена оппозиция, которая включила в свой состав четыре организации, бойкотировавшие проведение парламентских выборов, а также Демократический прогрессивный форум и Арабское исламское общество «Васат». Эти организации заключили Пакт национального альянса. Организации, объединенные Пактом, поддерживались и Национальным Исламским форумом, хотя и не подписавшим Пакт.

1 The Middle East and North Africa, 2005. P. 241.

2 Katzman K. CRS Report for Congress. Bahrain Reform, Security and US Policy. Updated October 17, 2008.. P. 2.

3 Ibid.

Оппозиция действовала вне рамок парламента, не только потому, что часть ее членов бойкотировала выборы, не став в итоге его депутатами, но и из-за сложившего у ее представителей убеждения в том, что парламент подконтролен правительству и не имеет достаточных полномочий для проведения в жизнь законопроектов, в которых нуждается страна. Пакт национального альянса базировался не на принадлежности к той или иной конфессиональной группе или политических пристрастиях, хотя и очевидно, что большинство входящих в него организаций активно использовали исламскую риторику (определение «исламский» фигурировало в названии трех входящих в Пакт группировок).

Другие же организации оппозиции акцентировали свою националистическую и демократическую направленность. Многочисленные политические объединения Бахрейна, которые появились в начале нынешнего века, включили в свой состав тех, кто вернулся из эмиграции и в прошлом был членом различных левых и националистических группировок.

Оппозицию объединило стремление к решению насущных задач, стоящих перед бахрейнским обществом. Прежде всего, была поставлена проблема возвращения к конституции 1973г., которая, по мнению членов оппозиции, была более демократичной, чем конституция, принятая в 2002г. Кроме того, по политическим причинам оппозиция поднимала проблему натурализации. Она обвиняла власть в том, что бахрейнское гражданство стало политическим инструментом, используемым для того, чтобы увеличить число лояльных правящим властям граждан. Оно стало предоставляться суннитам из других стран, а также политически благонадежным иностранцам, которые

поступали на службу в вооруженные силы или спецслужбы Бахрейна.

Другая проблема, поднятая оппозицией, была связана с ростом безработицы. Было составлено досье по безработице в стране. По данным оппозиции, 30 тыс. бахрейнцев были безработными, что составило 15% всей национальной рабочей силы, тогда как в стране работали 270 тысяч иммигрантов¹. Акцентировалось также внимание на проблеме коррупции.

Для того, чтобы разрядить обстановку в ноябре 2002г. был утвержден новый закон о деятельности профсоюзов. Согласно этому закону было создано 40 профессиональных объединений². Профсоюзы получили право проводить забастовки. В январе 2004г. Всеобщая федерация бахрейнских рабочих провела конференцию по проблеме бахрейнизации рабочей силы.

В апреле 2004г. во время демонстрации активистов организации по защите прав человека один человек был арестован³. В том же году в шиитском районе произошло нападение на полицейскую машину. Эти незначительные акты неповиновения, тем не менее, свидетельствовали о существующем недовольстве действиями правительства.

В октябре 2006г, накануне выдвижения кандидатов на выборы в парламент, которые должны пройти в ноябре, в королевстве Бахрейн разразился скандал. Сотрудник бахрейнского аппарата Совета министров и Статистического правительственного агентства Салах Аль-Бандар обвинил власти королевства в том, что они путем

1 Ibid. P. 15.

2 The Middle East and North Africa, 2005. P.241.

3 Ibid.

секретных заговоров пытались лишить большую часть населения страны – шиитов их конституционных прав. Сам Салах Аль-Бандар был британским гражданином суданского происхождения мусульманином-суннитом. Он обнаружил серию документов, которые подтверждали его обвинения. Среди них банковские счета о переводах значительных денежных сумм из правительственных источников шиитски настроенным политикам. Цель этих действий правительства, по свидетельству С. Аль-Бандара, состояла в том, чтобы добиться дискредитации официальных лиц шиитского происхождения и содействовать их удалению из любых государственных учреждений и снижению их влияния в обществе.

Обнаруженные С.Аль-Бандаром документы стали толчком для открытых протестов со стороны бахрейнского общества. В конце сентября тысячи протестующих заполнили улицы западной части столицы города Манама. Они потребовали от правительства прекратить предоставление гражданства мигрантам из арабских стран, а также Пакистана, Бангладеш и Индии, которые по своей религиозной принадлежности были мусульманами-суннитами для изменения конфессионального состава будущих избирателей.

Во время этой демонстрации протеста произошли столкновения полиции с группой молодежи. Полиция применила слезоточивый газ и резиновые пули, в результате чего несколько человек среди демонстрантов были ранены. «Эмнисти Интернэшнл» и ряд других правозащитных международных организаций обвинили власти Бахрейна в нарушении прав граждан на свободу слова и собраний. Противостоящие правящей власти группировки Бахрейна также выступили с критикой действий правительства. Министр внутренних дел Бахрейна шейх Рашид бен

Абдалла Аль Халифа вынужден был выступить с разъяснениями. Он заявил, что предоставление бахрейнского гражданства происходит в соответствии с законом о натурализации и, что только 5 тыс. эмигрантов получили его с начала 2004 года. Однако по данным независимого расследования, проведенного газетой «Аль-Васат», более 30 тысяч человек обрели бахрейнское гражданство с начала 2002 года, т.е. семь с половиной тысяч человек становились бахрейнскими гражданами ежегодно¹.

Суннитские политические активисты распространяли листовки, в которых призывали к высылке из страны бахрейнцев иранского происхождения².

Соперничество между представителями суннитской общины, находящейся у власти и шиитской частью населения, составлявшей большинство, происходили на фоне таких событий в регионе Ближнего Востока, как столкновения между суннитами и шиитами в Ираке, а также действий вооруженных отрядов Хизбаллы против Израиля в Ливане. Требования шиитских организаций к правительству Бахрейна уважать их права стали более настойчивыми и бескомпромиссными.

До проведения предвыборной кампании в 2005г. произошел раскол в организации «Аль-Вифак». От нее откололась группа, которую возглавил Хасан Мушайя. Она стала называться Верный путь (Харакат аль-хак), Ее члены занимали радикальные позиции и выступали против участия в парламентских выборах.

На выборах, прошедших в ноябре 2006г. шиитская оппозиция во главе с организацией «Аль-Вифак» завоевала

1 Kuwait Times. 03.10.2006.

2 Ibid.

18 мест, суннитские организации (Братьев-мусульман и салафиты) получили 8 мандатов. Депутатом была избрана и одна женщина. В верхнюю палату – Консультативный совет, король назначил 17 суннитов, 18 шиитов, одну иудейку и одну христианку. Образовательный уровень членов верхней палаты был выше, чем у депутатов нижней палаты и они отличались прозападными взглядами¹.

Представительство женщин было увеличено в верхней палате парламента с 6 до 10². Возросло их число и в правительственных структурах. Две женщины стали министрами (здравоохранения и социальных дел). Однако министр здравоохранения в 2007г. ушла в отставку. Кроме того, женщина получила назначение на пост посла Бахрейна в США³. На пост ректора Бахрейнского университета была также назначена женщина. Назначение женщин на ответственные государственные посты должно было наглядно продемонстрировать те изменения, которые происходили в Бахрейне. Кроме того, король пошел на увеличение числа шиитов в правительстве, таким образом пытаясь снизить недовольство шиитов. Представитель шиитской общины стал одним из заместителей премьер-министра. Было также увеличено до шести число министров, принадлежавших к шиитской общине⁴.

Для оказания помощи Бахрейну в проведении реформ США распространили на него действие ряда программ, направленных на демократизацию политической системы и

1 Katzman K. Op. cit. P.3.

2 The Report . Bahrain 2010. Oxford Business Group. P.15.

3 Ibid.

4 Ibid.

либерализацию экономики. Американская администрация высоко оценила действия королевства, направленные на предоставление прав христианам, проживающим на бахрейнской территории. В 2008 г. состоялась встреча короля Хамада с папой Бенедиктом XVI, который отметил, что Бахрейн стал родным домом для многих христиан. Более двух десятков церквей были зарегистрированы на его территории¹.

В 2004 году между США и Бахрейном было заключено соглашение о свободной торговле (Free Trade Agreement). В соответствии с ним 98% всей промышленной и сельскохозяйственной продукции Бахрейна поступающей в США не должны облагаться пошлинами². Соглашение дало толчок развитию взаимной торговли, которая в 2009г. достигла отметки в миллиард долларов, что составило рост в 44 % за четыре года³.

В 2008г. США оказали помощь Бахрейну в создании его независимой судебной системы. Бахрейн стал также участником американской программы, направленной на усиление роли женщины в обществе, а также создании законодательной базы для развития гражданского общества⁴.

Однако деятельность американских структур, направленная на поощрение процессов демократизации, встречала противоречивую реакцию в бахрейнском обществе и среди

1 Ibid.

2 The Bahraini-United States Free Trade Agreement. Bahrain Economic Development Board.

3 Ibid.

4 Katzman K. Op. cit. P.3.

правлящей элиты страны. Часть политических сил рассматривала ее как вмешательство во внутренние дела королевства. Не случайно, американский директор Национального демократического института в сентябре 2006г. не получил бахрейнскую визу, и деятельность возглавляемого им учреждения, которое содействовало активизации деятельности парламента и общественных неправительственных организаций, была приостановлена¹. Тем не менее, США продолжали сохранять свои позиции в сфере обеспечения безопасности и военного сотрудничества с Бахрейном. В 2001г. был продлен срок действия оборонного соглашения, заключенного между Бахрейном и США в 2001г. Штабы Пятого флота США и Центрального командования, координировали операцию более 20 военных кораблей, которые осуществляли поддержку военноморских операций, связанных с войной в Ираке и Афганистан. Бахрейн принял более 4 тысяч американских военнослужащих во время начала операции в Афганистане. Кроме того, он стал единственной страной Залива, которая направила свои войска на проведение операции в Афганистане. В марте 2002г. американский президент Дж. Буш назвал Бахрейн «главным не натовским союзником США»². Это высказывание американского президента было подтверждено во время начала операции США в Ираке, в марте 2003г. На бахрейнской военной базе было размещено 4500 военнослужащих США, которые затем участвовали в операции «Иракская свобода», приведшей к свержению Саддама Хусейна³.

1 Ibid.

2 Ibid. P. 4.

3 Ibid.

Отношения с США были важны Бахрейну для его защиты от притязаний со стороны Ирана, который окончательно их не снимал. 9 июля 2007г. Хусейн Шариатмадари – советник высшего духовного лидера Ирана аятоллы Хаменеи и главный редактор тегеранской газеты «Кейхан» в написанной им передовой статье заявил о том, что Бахрейн является частью Ирана. Соответствующее положение его статьи гласило: «Среди стран Совета сотрудничества стоило бы предъявить особый счет Бахрейну. Бахрейн – часть иранской территории. Он был оторван от Ирана в результате незаконного урегулирования, осуществленного, с одной стороны, шахом, а, с другой, правительствами Соединенных Штатов Америки и Великобритании»¹.

Все политические силы, представленные в Королевстве Бахрейн, выступили с осуждением заявлений советника высшего духовного руководителя Ирана. Активно поддержали правительство шиитские организации, тем самым подтвердив, что шииты осознают себя частью бахрейнской нации. Представители организации «Аль-Вифак» охарактеризовали заявления Х. Шариатмадари как «безответственные, далекие от здравого смысла, противоречащие действительности и неожиданными для всех». В заявлении этой организации говорилось, что Бахрейн исторически является арабским государством, что было подтверждено в ходе референдума, проведенного в 1971г. под эгидой ООН, когда народ Бахрейна сделал свой выбор в пользу независимости и создания суверенного арабского и мусульманского государства².

1 Аш-Шарк Аль-Аусат, 13 июля 2007.

2 Аль-Айям, Манама, 13.07.2007.

Другой спектр политических сил Бахрейна – Ассоциация демократической патриотической деятельности, которая представляет левые демократические силы, подчеркнула в своем заявлении, что она полностью отвергает «провокационные заявления Х. Шариатмадари и подтверждает арабский характер Бахрейна». Члены Ассоциации призвали политическое руководство Ирана «ясно определить свою позицию и проявить уважение к выбору, который сделал народ Бахрейна в отношении принадлежности своей страны к арабской родине»¹. Единство всех политических сил Бахрейна, выступивших в поддержку независимости своей страны, свидетельствует о том, что, несмотря на существующие разногласия, бахрейнское общество движется в направлении укрепления своей национальной идентичности.

Позиция общественно-политических сил Бахрейна получили поддержку Совета сотрудничества арабских государств Залива, членом которого является эта страна. В заявлении генерального секретаря этой организации Абдель Рахмана Аль-Атйи подчеркивалось, что «высказывания иранского политического деятеля в отношении Королевства Бахрейн должны рассматриваться как попытка покушения на единство и безопасность всех государств Совета сотрудничества»².

Власти Бахрейна попытались смягчить ситуацию. Премьер-министр страны шейх Халифа бен Сальман Аль Халифа назвал эти заявления безответственными, однако, он подчеркнул, что «между его страной и Ираном существуют отношения, базирующиеся на взаимном уважении. Это

1 Там же.

2 Аш-Шарк Аль-Аусат, 13 июля 2007..

прочные отношения между соседями-мусульманами»¹. Акцент на исламской общности, которая лежит в основе взаимоотношений государств Залива, помогает им улаживать проблемы, в том случае, если они в данный момент в этом заинтересованы, исходя из их политической ситуации.

В феврале 2009г. с заявлениями, в которых утверждается, что Бахрейн всегда рассматривался Ираном как его четырнадцатая провинция», выступил Али Акбар Натык Нури - председатель следственного комитета при канцелярии «вождя иранской революции». Такого рода заявления были сделаны им в выступлении в связи с тридцатилетней годовщиной исламской революции в Иране. Необходимо подчеркнуть, что Натык Нури не только занимает ответственный пост, но и является лидером консервативного движения своей страны. В прошлом он был спикером иранского парламента, а в 1997г. выставлял свою кандидатуру на выборах президента страны, во время которых потерпел поражение в борьбе с Мохаммедом Хатами, который тогда и был избран.

Министр иностранных дел Бахрейна во время его встречи с иранским послом в Манаме выразил ему возмущение правительства и народа Бахрейна заявлениями, прозвучавшими в Иране. Он подчеркнул, что они противоречат отношениям добрососедства, которые связывают две страны, Уставу ООН, принципам международного права и международным законом, которые призывают к взаимному уважению государств².

1 Там же.

2 Аль-Айям, 13. 07. 2007.

4 февраля 2009г. министерство иностранных дел Королевства Бахрейн направило запрос иранскому посольству в Манама с требованием разъяснить позицию его страны в связи, в частности, с заявлениями, с которыми выступил один из депутатов иранского парламента, представляющий провинцию Элам. Он заявил, о том, что Бахрейн является частью Ирана, и подчеркнул неблагоприятную роль ООН, которая та сыграла в деле предоставления Бахрейну независимости. Он также сказал, что «если сегодня провести всенародный референдум в Бахрейне, то подавляющее большинство его жителей выступит в поддержку присоединения Бахрейна к его исконной родине Ирану»¹.

Министр иностранных дел Бахрейна подчеркнул, что «подобные заявления носят провокационный характер и не служат интересам развития двусторонних отношений между двумя соседними странами, интересам их народов и интересам укрепления безопасности и стабильности в регионе. Они не соответствуют тем предложениям, которые выдвигает Бахрейн с целью укрепления отношений с Ираном и их развития». Министр также отметил, что «Бахрейн и Иран прилагают усилия к развитию отношений в различных областях, и что подобные заявления не изменят этого направления их политики»². Бахрейнские власти стремились не акцентировать внимание на подобных заявлениях Ирана с тем, чтобы еще больше не обострять региональную ситуацию.

В ноябре 2010г. прошли очередные выборы в нижнюю палату парламента. Шиитская организация «Аль-Вифак»

1 Там же.

2 Там же.

сохранила прежнее число мест в парламенте – 18. Во время предвыборной кампании представители этой организации выдвигали требования против «племенных и религиозных привилегий, за многопартийную демократию и за изменение системы, при которой король назначает всех министров»¹. Она также требовала, чтобы министры были ответственны перед парламентом, а не перед королем. Ее требования совпадали по многим вопросам с требованиями демократических группировок.

Представительство салафитов, которые поддерживали королевскую власть, а также выступали за усиление влияния ислама в жизни королевства, в частности, против участия женщин в политике, не было изменено. «Братья-мусульмане» также сохранили прежнее число депутатских мандатов. Их позиции по многим вопросам совпадали с позициями салафитов, однако, они не выступали против того, чтобы женщины принимали участие в выборах и становились депутатами. На выборах 2010г. женщина, которая стала депутатом парламента в 2006г., сохранила свой депутатский мандат.

Накануне выборов, по данным международной правозащитной организации Human Rights Watch, бахрейнское правительство дало указание о задержании некоторых активистов оппозиции по обвинению их в терроризме, о закрытии некоторых печатных оппозиционных изданий и веб-сайтов².

1 BBC News – Q&A: Bahrain elections..

<http://www.bbc.co.uk/news/world-middle-east-11585289> 25.10.2010

2 Bahrain Elections to take Place AMID Crackdown..

<http://www.hrw.org/en/news/2010/10/20/bahrain-elections-take-place->

До этого, в августе 2010г. были организованы митинги протестов шиитов, против того, что «они – люди второго сорта». Представители шиитов заявляли о высокой степени безработицы среди шиитов, об их плохих жилищных условиях, о том, что их не берут на работу в некоторые правительственные учреждения, что они не могут занимать ответственные посты на нефтяных предприятиях и в банковском секторе. Правительство применило репрессивные меры: 23 активиста были арестованы. Их обвинили в организации заговора при иностранной поддержке (имеется в виду поддержка со стороны Ирана). Появились сведения о том, что арестованных пытали¹. Спустя пять дней после проведения выборов, начался суд над арестованными.

amid-crackdown 25.10.2010

- 1 BBC News – Torture of British Shia activist in Bahrain. – <http://www.bbc.co.uk/news/world-middle-east-11227814>. 25.10.2010

Катар

13 июля 1999г. шейх Хамад издал указ о формировании комитета, состоящего из 32 членов, по подготовке постоянной конституции Катара. Она была представлена в июле 2002г. В апреле 2003 г. состоялся референдум, который одобрил конституцию¹.

Конституция. Конституция состоит из пяти разделов и 150 статей. Основным ее достижением стало формирование выборного парламента - Консультативного совета (*Маджлис аш-шура*). Парламент состоит из 45 членов, 30 из них избираются путем прямого тайного голосования, а 15 членов назначаются эмиром из числа министров².

В соответствии с постоянной конституцией был изменен порядок наследования власти. Статья восьмая гласила, что власть наследуется правящей семьей Аль Тани. Она передается по мужской линии потомкам Хамада бен Халифы бен Хамада бен Абдаллы бен Касема. Наследником престола становится сын, которого назначил эмир. Если у эмира нет сына, то власть передается тому представителю семьи, которого назвал эмир. Власть передается по мужской линии. Причем, эмир назначает наследника престола только после консультаций с правящей семьей.

Эмир страны обладает следующими полномочиями. Он назначает и снимает премьер-министра и всех министров, гражданских и военных служащих и членов

1 - Qatar//The Middle East and North Africa 2007. P. 933.

2 Ад-Дустур (Конституция) Официальный сайт министерства иностранных дел Катара..

<http://arabic.mofa.gov.qa/detailscfm?id=206>. 13.10.2003.

дипломатических миссий. Кроме того, эмир определяет проведение референдумов по всем ключевым проблемам развития страны¹. Эмир также утверждает все договоры и соглашения, которые после этого приобретают силу законов².

Эмир своим указом назначает «Совет правящей семьи». Его члены назначаются эмиром из числа членов правящей семьи. Этот орган объявляет о том, что пост эмира стал вакантным, в случае смерти эмира или его тяжелой болезни, которая не позволяет эмиру исполнять свои обязанности. После этого, совет министров и парламент проводят совместное заседание и объявляют о том, что пост эмира стал вакантным, а также объявляют наследника престола эмиром³. Если наследник престола не достиг 18 лет, то Совет правящей семьи назначает регентский совет. Он должен состоять из председателя совета, а также 3-5 членов, большинство которых должны быть членами правящей семьи⁴.

Законодательная власть, согласно 76 статье конституции, осуществляется Консультативным советом, который утверждает бюджет страны и осуществляет контроль над исполнительной властью. В соответствии со статьей 105 каждый депутат парламента обладает правом предлагать закон. Это предложение поступает в соответствующий комитет, который его изучает и передает на рассмотрение парламента. Если парламента его одобряет, он, уже в виде

1 Там же. Ст. 72-75.

2 Там же. Ст. 67.

3 Там же. Ст. 14, 15.

4 Qatar. Year Book 2009. P. 40.

проекта закона, передается правительству, которое со своей стороны его рассматривает и повторно передает парламенту для утверждения. Затем проект закона поступает эмиру, который его должен подписать. В том случае, если эмир не подписывает проект закона, он возвращается в парламент с указанием причин, по которым эмир не может его подписать. Парламент может утвердить проект закона большинством в две трети голосов своих членов, в этом случае эмир должен его подписать и утвердить в виде закона. Но у эмира есть возможность отложить его исполнение на некоторый срок, так как того требуют национальные интересы страны¹.

Депутаты парламента имеют право, согласно статье 109, обращаться с запросами к премьер-министру. В статье 110 говорится, что одна треть депутатов может направить запрос любому министру по поводу деятельности его министерства. Министр обязан представить ответ не позднее, чем через 10 дней, как был направлен запрос. Депутаты парламента большинством в две трети голосов могут вынести вотум недоверия министру, который в этом случае должен подать в отставку.

В парламенте не были представлены различные политические силы, конкурирующие друг с другом, как это происходило в соседних с Катаром арабских странах. Депутаты не избирались, а назначались эмиром среди лояльных ему граждан.

Согласно статье 104 эмир может распустить парламент своим указом, в котором должны быть изложены причины подобного решения. Нельзя распустить парламент по тем же причинам повторно. После роспуска парламента должны

1 Ад-Дустур. Ст. 106.

пройти выборы нового парламента не позднее, чем в течение шести месяцев. До избрания нового парламента законодательная власть осуществляется эмиром совместно с советом министров.

Граждане Катара имеют равные права и обязанности. Они также равны перед законом без какой-либо дискриминации по полу, расовой принадлежности, языку или религии. Это положение Всеобщей декларации прав человека нашло отражение в катарской конституции, так как Катар стремился стать полноправным членом мирового сообщества, который соблюдает права граждан. В конституции также была гарантирована личная свобода граждан, и провозглашалось, что никто не может быть арестован, задержан или подвергнут обыску без предъявления соответствующего судебного постановления. Среди политических прав гражданам Катара было гарантировано право проводить собрания, создавать ассоциации, высказывать свое мнение и обращаться к властям. Была гарантирована свобода прессы и издательской деятельности¹.

Граждане Катара обладают и социальными правами: правом на образование и социальное обеспечение.

Эмир Катара шейх Хамад был сторонником предоставления больших прав катарским женщинам. В 2003г. Шейха бинт Ахмед Аль-Махмуд была назначена министром образования, став первой женщиной-министром в стране. На муниципальных выборах, которые прошли в том же году, победила одна из кандидатов-женщин. Еще одним достижением стало назначение в 2003г. женщины на пост ректора Катарского университета. В сентябре того же 2003г.

1 Qatar. Year Book 2009. P. 42.

состоялся Форум катарских женщин, принявший решение бороться за расширение представительства женщин в правительстве, промышленности, торговле, а также более активного участия в политической и социальной жизни)¹.

Шейха Муза бинт Насер Аль-Миснад – вторая жена эмира, занималась не только благотворительностью и вопросами женского образования, но и выступала на различных общественных мероприятиях и давала интервью местным и иностранным средствам массовой информации. Она была приглашена в США, где выступила с лекциями в двух университетах страны. Ее влияние в стране неуклонно росло².

В августе 2003г. шейх Касем попросил освободить его от должности наследника престола и его сменил его младший брат шейх Тамим. В официальном заявлении, которое было опубликовано, не было сказано о причинах смены наследника престола³. В сентябре 2003г. шейх Тамим стал заместителем главнокомандующего вооруженными силами, сменив шейха Касема. Произошли и другие перестановки в правительстве. В 2005г. были созданы новые силы безопасности, которые подчинялись непосредственно эмиру. Их создание было объяснено необходимостью осуществлять мероприятия по обеспечению безопасности во время Азиатских игр, которые состоялись в Катаре в апреле 2006г. Кроме того, для обеспечения безопасности была создана Катарская компания по оказанию услуг в области безопасности, которую возглавил наследный принц шейх Тамим.

1 The Middle East and North Africa 2007. P.931.

2 Jennifer Lambert. Op.Cit.

3 Qatar.//The Middle East and North Africa 2007. P. 932.

В 2004г. был принят новый закон, касающийся образования. Он был призван совершенствовать систему высшего образования в Катаре. В эти годы катарское высшее образование развивалось в сотрудничестве с крупнейшими западными университетами. Одна из программ была создана при содействии Техасского университета. Она была призвана подготовить выпускников катарских средних школ для прохождения университетской программы по математике, информатике, получить навыки работы с компьютерами и мультимедийным оборудованием на уровне лучших университетов мира. В Катаре был создан медицинский колледж как филиал американского колледжа Вейл Корнелл. В нем преподавали только американские профессора. Он готовил не только врачей, но и средний медперсонал. Он имел также свой учебный госпиталь, который оказывает медицинские услуги населению. Его деятельность должна была содействовать созданию более квалифицированной системы здравоохранения в стране. Помимо подготовки специалистов для социальной сферы, правительство было озабочено проблемой нехватки квалифицированных дипломатов и политических экспертов. Поэтому Джорджтаунский университет в Катаре был создан как филиал одного из подразделений аналогичного университета в Вашингтоне. Он готовил политиков и дипломатов. При университете возник и исследовательский центр, занимавшийся проблемами международных отношений, прежде всего, связанных с регионом Залива и Ближнего Востока. Институт политики Рэнд-Катар был призван повысить уровень образовательных и исследовательских программ и их технологическое обеспечение в области медицины, инжиниринга, искусства. Институт должен готовить политических аналитиков, и

помогать лидерам стран региона принимать взвешенные политические решения, основанные на достоверной информации. Он должен был предоставлять квалифицированный анализ состояния общества, а также давать стратегические прогнозы по ситуации внутри страны и за ее пределами. Этот институт призван был превратить Катар в исследовательский и аналитический центр всего Ближнего Востока. Университет Карнеги готовил администраторов и менеджеров высшего звена для частных и государственных структур.

Все эти образовательные программы были инициированы государством в тот период, когда Катар поставил перед собой цель повысить свою роли в регионе. Для этого ему было необходимо подготовить кадры, соответствующие по своему уровню самым высоким мировым стандартам.

В 2000-е годы Катар активизировал свою внешнеполитическую деятельность, которая порой серьезным образом отличалась от политики соседних арабских государств. С началом второй интифады в 2000г. в Катаре прошли демонстрации против политики Израиля на территории Палестинской Национальной Администрации. Катарские средства массовой информации усилили критику в адрес Израиля и стали подчеркивать свою приверженность солидарности с палестинским народом. Катар в ноябре 2000г. объявил о закрытии на своей территории израильского торгового представительства. В то же время это не помешало проведению секретной встречи между израильским министром иностранных дел Шломо Бен Ами

1 Qatar. Year Book 2009. P. 174-179.

и высокопоставленными представителями Катара в Женеве, в декабре 2000г.¹

В 2005г. Катар обратился с просьбой к Израилю поддержать его кандидатуру в качестве непостоянного члена Совета Безопасности ООН от Азии. Катар продолжал поддерживать контакты с Израилем, так как считал, что решение ближневосточного конфликта достижимо только путем переговоров. Министр иностранных дел Катара прибыл на саммит ЛАГ в Бейрут летом 2006г. из Тель-Авива, где он вел переговоры по поводу развития региональной ситуации. Катар стремился играть роль посредника в урегулировании арабо-израильского конфликта.

В октябре 2006г. Катар пригласил Израиль принять участие в Шестой Международной конференции, посвященной вопросам демократии, которая проходила под эгидой ООН. Израильскую делегацию должна была возглавить министр иностранных дел этой страны Ц. Ливни. Однако, из-за того, что в конференции участвовали представители ХАМАС, израильская делегация не приехала. Приглашение израильской делегации вызвало резкую критику со стороны арабских стран, в первую очередь, Саудовской Аравии.

В апреле 2008г. Катар пригласил министра иностранных дел Ц. Ливни выступить с ключевым докладом на проходившем в Дохе Восьмом форуме по демократии, развитию и свободной торговли. Сирия и Иран в ответ на это отказались от участия в конференции. После ее визита, Катар посетил лидер ХАМАС Халед Машаль. После начала израильской военной операции в секторе Газа в декабре 2008г. отношения Катара с Израилем были прерваны.

Катар проводил и отличный от своих партнеров по ССАГЗ

1 Ibid. P. 452.

курс в отношении Ирана. Его отношения с этой страной всегда были достаточно стабильными, несмотря на их ухудшение с другими государствами-членами ССАГЗ. В 2007г. Катар пригласил участвовать в саммите ССАГЗ, проходившем в Дохе, иранского президента. Это вызвало критику со стороны его партнеров. В 2010г. было подписано оборонное соглашение между Катаром и Ираном.

Отношения Катара с США в 2000-е годы укрепились. В ходе подготовки военной операции в Ираке США передислоцировали, по просьбе саудовского правительства, свой командный центр из военной базы Принца Султана в Саудовской Аравии на катарскую базу Аль-Удейд. Когда в марте 2003г. была начата военная операция в Ираке, США разместили на катарской базе три тысячи военнослужащих и 36 самолетов, кроме того, там находилось еще 26 самолетов армии Великобритании и Австралии¹. Кроме того, в Катаре располагался информационный центр коалиционных сил.

Катар предоставлял политическое убежище многим оппозиционным деятелям радикального толка. Среди них был Зелимхан Яндарбиев – один из лидеров чеченских повстанцев. Он был одним из кандидатов на президентских выборах в Чечне в 1997г. После окончания войны он был послан в арабские страны для сбора денег в помощь чеченским повстанцам. В феврале 2004г. З. Яндарбиев был убит на территории Катара двумя представителями спецслужб России, которые были арестованы катарской полицией и осуждены. Дипломатические контакты между Россией и Катаром привели к тому, что эти два гражданина Российской Федерации были переданы российской стороне. Этот инцидент необходимо рассматривать, прежде всего, в

1 Ibid. Year Book 2009, p. 170-171

контексте отношения стран Залива к чеченской проблеме. Он не способствовал ухудшению двусторонних отношений между Катаром и Россией. Скорее уступчивость катарских властей была воспринята в России как свидетельство готовности Катара к дальнейшему развитию российско-катарских отношений.

В 2000-е годы Катар активно выступал в качестве посредника в урегулировании конфликтов на Ближнем Востоке. Он сыграл свою положительную роль в урегулировании ситуации после войны в Ливане между Израилем и Хизбаллой летом 2006г. Катарские дипломаты смогли оказать серьезную поддержку правительству Ливана, так как Катар действовал в качестве непостоянного члена Совета Безопасности ООН, которым он в тот период являлся. Катар стал первой арабской страной, направившей свои войска в состав созданных ООН сил по поддержанию мира в Ливане. Он также предоставил значительную денежную помощь для нужд восстановления этой страны. После окончания военных действий «Катарские авиалинии» первыми возобновили полеты в Бейрут.

Катар сыграл ключевую роль в разрешении конфликтов в Судане. В феврале 2009г., благодаря посредничеству Катара удалось заключить соглашение «доброй воли и доверия» между суданским правительством и оппозиционным Движением справедливости и равенства. Катарские дипломаты также прилагали огромные усилия для урегулирования конфликта в суданской провинции Дарфур.

Катар также предпринимал шаги для урегулирования ситуации в других арабских странах, таких как Сомали, Джибути, Коморские острова и добивался положительных результатов.

В ноябре 2011г. Катар выступил посредником в урегулировании отношений между Саудовской Аравией и Ираном, ухудшившимся в результате того, что американские спецслужбы раскрыли заговор, целью которого было убийство саудовского посла в Вашингтоне. В организации заговора был обвинен Иран.

Посредническая деятельность Катара способствовала повышению его престижа в мире.

25 июня 2013г. шейх Хамад передал бразды правления наследнику престола шейху Тамиму. Ему присягнули на верность шейхи племен, главы крупнейших кланов и видные представители катарского общества. Во власти произошла смена поколений. Шейх Тамим (1980г. рождения) получил образование в Великобритании, где он закончил среднюю школу и проходил обучение в Королевской военной академии Санхерст. После возвращения на родину он занимал различные посты, связанные с экономической и военной деятельностью. Он был также главой Катарского Олимпийского комитета и, благодаря его усилиям, Катар выиграл в отборочном туре по проведению чемпионата мира по футболу в 2022г.

Кувейт

После смерти шейха Джабера Аль-Ахмеда Ас-Сабаха новым эмиром страны в 2006г. стал шейх Саад Аль-Абдалла Ас-Салем Ас-Сабах. Состояние его здоровья не позволило ему выполнять свои обязанности как главе государства, поэтому Национальное собрание дало свою оценку состоянию его здоровья, и было принято решение привести в действие статью 3 Закона о порядке наследования и передать бразды правления шейху Сабаху Аль-Ахмеду Аль-Джаберу Ас-Сабаху. Шейх Саад направил послание с просьбой об

отставке. Процесс передачи власти произошел в полном соответствии с конституцией и законами Кувейта и поэтому был встречен в кувейтском обществе с одобрением. 29 января 2006г. новый эмир Кувейта принес присягу перед парламентом в соответствии с положениями кувейтской конституции.

Сабах Аль-Ахмед родился в 1929г. Сабах Аль-Ахмед начал свою карьеру в 1955г., Он был назначен главой департамента социальных дел и труда. В течение 40 лет (с 1963 по 2003гг.) он исполнял обязанности министра иностранных дел¹. В 2003г. Сабах Аль-Ахмед возглавил кувейтское правительство, став премьер-министром. Было нарушено негласное правило, в соответствии с которым премьер-министром является наследник престола.

30 января 2006г. эмир издал указ о назначении шейха Наввафа Аль-Ахмеда Аль-Джабера Ас-Сабаха наследником престола. Премьер-министром стал Насер Мухаммед Ас-Сабах.

21 мая 2006г. эмир издал указ о роспуске Национального собрания Кувейта, и о назначении новых выборов. Причиной роспуска стало то, что парламент выступил против решения правительства об изменении закона о выборах и о создании десяти избирательных участков вместо существующих двадцати пяти. Парламентская же оппозиция настаивала на сокращении числа избирательных округов до пяти. Кроме того, решение о роспуске парламента было принято после того, как парламент потребовал от премьер-министра страны отчитаться в своих действиях перед парламентом, и была назначена дата – 29 мая 2006 г., когда премьер-министр должен был выступить

1 Al-Divan Al-Amiri – <http://da.gov.kw/eng/amir/> 05.05.2007.

перед депутатами Национального собрания. Хотя эта процедура и предусмотрена конституцией, но в политической практике Кувейта она еще никогда не применялась.

Парламентская оппозиция, которая создала блок «За изменения» во главе с бывшим спикером парламента Ахмедом Ас-Саадунем, сразу же после объявления эмиром о роспуске парламента заявила, что ее сторонники продолжают борьбу за изменение закона о выборах. Как считали представители оппозиции, большее количество избирательных участков позволяет легче осуществлять подкуп избирателей и проводить в парламента консервативно настроенных депутатов. Однако главным требованием оппозиции была борьба с коррупцией.

29 июня 2006г. состоялись выборы в Национальное собрание Кувейта. Женщины впервые в истории Кувейта приняли участие в выборах.

В мае 2003г. правительство приняло закон об изменении закона о муниципалитетах, в соответствии с которым женщины получили право принимать участие в работе муниципальных советов на основе участия в выборах, выдвижения своих кандидатур или же назначения. В мае 2004г. правительство вновь внесло на рассмотрение Национального собрания предложение о предоставлении политических прав кувейтским женщинам. В результате голосования в парламенте — это предложение было одобрено большинством голосов и было принято. Таким образом, в 2005г. женщины Кувейта получили пассивные и активные избирательные права.

Одним из главных результатов этих выборов стала победа противостоящих правительству сил. Оппозиция получила большинство депутатских мандатов, среди них

представители исламистских организаций - среди суннитов члены двух противостоящих друг другу направлений – Исламское конституционное движение, близкое по идеологии Движению «Братья-мусульмане» и салафиты (исламские фундаменталисты), а также шиитская группировка. Кроме того, в оппозиции были сторонники либеральных реформ.

Депутаты, представляющие исламистские группировки, в январе 2006г. объявили о создании первой в истории Кувейта политической партии – партии Аль-Умма (Нация). Она не была официально зарегистрирована, потому что, согласно конституции страны, создание политических партий не предусмотрено, хотя существующие в стране общественно-политические организации фактически всегда исполняли их роль.

Новое кувейтское правительство было сформировано в марте 2007г., однако уже в октябре того же года под давлением парламента его состав был в значительной степени обновлен. В отношении всех министров, покинувших правительство, поступили парламентские запросы.

Во второй половине марта 2008 г. в Кувейте разразился очередной политический кризис. Министры кувейтского правительства подали премьер-министру страны Насеру Аль-Мухаммеду Ас-Сабаху прошение об отставке. В заявлении говорилось, что правительство подвергается постоянным нападкам и давлению со стороны парламента, противодействует принятию решений, которые вносятся правительством¹.

1 Аш-Шарк Аль-Аусат, 2008., 19.03.2008. С. 1.

В марте 2008г. парламент был распущен и были назначены досрочные выборы в парламент. Вновь созданный парламент проработал недолгий срок. В марте 2009г. в Кувейте произошел новый политический кризис. Правительство страны, возглавляемое прежним премьер-министром, ушло в отставку.

Одной из причин недовольства правительства стало то, что три депутата парламента, (все они представляли исламистские фракции), направляли запросы о деятельности премьер-министра. В них поднимались проблемы, связанные с замедлением темпов экономического развития Кувейта, отсутствием программы экономического развития, а также финансовыми хищениями. Такие запросы стали традицией в деятельности кувейтского парламента. Кроме того, мировой экономический кризис оказал воздействие на развитие событий в Кувейте. Предприниматели страны выступили за роспуск парламента, который не поддержал антикризисные меры правительства, направленные на спасение банков и предприятий, не способных выплатить свои долги. Депутаты, возражавшие против программы правительства, заявляли о том, что те 20 млрд. долларов, которые были выделены правительством, являются общим достоянием кувейтского народа и что отсутствует необходимая в данном случае прозрачность и объективность принимаемых решений¹.

1 Адам имкан ат-таун маа аль-барламан ли истиджабат (Невозможность сотрудничать с парламентом из-за депутатских запросов), в, Аль-Хайят, Л., 17.03. 2009..

http://www.alhayat.com/arab_news/gulf_news/03-2009/Item-20090316-10dab706-c0.

Этот кризис стал продолжением подобных же столкновений между исполнительной и законодательной властью Кувейта. Правительство смогло проработать всего 64 дня после его формирования. Прежнее правительство ушло в отставку по тем же причинам. Премьер-министр – Насер Мухаммед, после того как он был впервые назначен премьер-министром в феврале 2006г. до начала 2009г. возглавлял пять составов правительства.

18 марта 2009г. эмир Кувейта огласил свое решение о роспуске парламента и назначил проведение новых выборов. Философия власти в Кувейте традиционно отводит правителю роль «отца нации». Не случайно, в речи главы кувейтского государства шейха Ахмеда Ас-Сабаха, с которой он обратился к кувейтским гражданам, подчеркивалось, что он обращается к своему народу «как отец». Он говорил о той ответственности, которая лежит на правителе страны за ее будущее и будущее ее народа. В выступлении эмира была подчеркнута необходимость сохранения стабильности и единства кувейтского народа¹.

В выборах в парламент впервые приняли участие дети натурализованных кувейтцев, а также натурализованные кувейтцы, которые прожили в стране не менее 20 лет (ранее они должны были прожить в Кувейте не менее 30 лет).

Состав избранного в 2009 году парламента изменился по сравнению с предшествовавшим. Укрепил свои позиции проправительственный блок, в который вошли 24 депутата,

1 Насс калимат аш-шейх Сабах Аль-Ахмед (Текст выступления шейха Сабаха Аль-Ахмеда). – Аш-Шарк Аль-Аусат, Л., 19.03.2009. – <http://www.asharqalawsat.com/details.asp?section=4&article=51/1/545&issueno=10069>.

по сравнению с 14 в предыдущем составе парламента. Исламистская фракция, представленная «Братьями мусульманами» и салафитами снизила свое представительство с 24 до 16, тогда как численность исламистов-шиитов осталось без изменения – 5 мандатов. Либералы утратили один мандат. Их численность снизилась с 8 до 7 депутатов¹.

По результатам парламентских выборов 2009 г., впервые в истории Кувейта членами Национального собрания стали четыре женщины.

Новый состав парламента, несмотря на укрепление позиций проправительственных сил, вновь продолжил деятельность, направленную на борьбу с коррупцией. В ноябре 2009г. депутаты от оппозиции направили запрос о деятельности четырех министров, в том числе министра обороны-представителя правящей семьи, которого обвиняли в коррупции в процессе закупок вооружения. В то же время депутаты потребовали заслушать отчет премьер-министра шейха Насера о нарушениях в ходе прошедших парламентских выборов. Премьер-министр дал согласие предстать перед депутатами. Однако группа депутатов опубликовала заявление о выражении полного доверия премьер-министру. Голосование в парламенте по вопросу о доверии премьер-министру состоялось 17 декабря 2009г. Результаты голосования были следующими: 35 – за, 13 – против. Таким образом, кризис между парламентом и правительством был разрешен².

1 Kazman K. Kuwait: Security, Reform and U.S. Policy.//Congressional Research Service. November 4, 2010. – www.crs.gov.RS21513. P. 5.

2 Ibid. P. 4.

США использовали различные инструменты для поощрения развития демократических процессов в этой стране. Кувейт стал одной из стран, участвовавших в The Middle East Partnership Initiative (MEPI) – программе Госдепартамента США по проведению демократических реформ в странах Ближнего Востока. Целями программы было развитие гражданского общества, молодежного и женского движения, средств массовой информации, а также совершенствование избирательных технологий и повышение профессионализма депутатского корпуса.

США следили за выполнением в Кувейте конституционного права на свободу средств массовой информации и соблюдением прав человека. В 1992г. Кувейт запретил цензуру прессы, но доклады Госдепартамента США по соблюдению прав человека в Кувейте неоднократно отмечали нарушения со стороны кувейтского правительства в отношении свободы слова и свободы прессы. В частности, правительство контролировало Интернет, оправдывая это необходимостью обеспечивать национальную безопасность. Кроме того, критику со стороны американской администрации вызывал и тот факт, что кувейтские газеты должны были получать лицензию на издание в министерстве информации. Американские правозащитники приводили примеры запрета печатных изданий или судебного преследования лиц, позволявших себе критику эмира, правительства или конституционный строй страны, что запрещено законом. Госдепартамент США критиковал и решение суда, принятое в 2012г., приговорить к тюремному заключению 35 человек за оскорбительные высказывания в адрес эмира в социальных сетях и других средствах массовой информации. Большинство из осужденных были

помилованы эмиром после выборов, прошедших в июле 2013г¹.

Кувейтская власть не возражала против такой деятельности США. Министр иностранных дел Кувейта Сабах Аль-Халед отмечал по поводу очередного доклада Госдепа США в отношении соблюдения прав человека в Кувейте: «Это не первый год, когда наши американские друзья представляют отчет о положении в Кувейте. Мы приветствуем это, потому что уровень свободы в Кувейте очень высок, и каждый может сам в этом удостовериться. Мы готовы обсуждать с американцами проблемы соблюдения прав человека в Кувейте и ответить на все вопросы, которые содержались в отчете, так как Кувейт и США связывают особые отношения»².

Кувейт поддержал операцию США, направленную на свержение Саддама Хусейна, осуществленную в марте 2003г. Он предоставил возможность использовать свои базы ВВС, внутренний аэродром и морские порты. На территории Кувейта были расквартированы 250 тысяч американских военнослужащих. Кроме того, Кувейт предоставил продовольствие, горючее и другие, необходимые для американской армии, материалы на сумму в 266 млн. долларов. Администрация президента Джорджа

1 Ibid. P. 11.

2 Вазир аль-хариджийяти аль-кувейти: каллакуна би шаан «мафаиль Бушир» ва нантазир такрир викалят ат-така (Министр иностранных дел Кувейта: Мы беспокоимся в отношении «реакторов Бушира» и ждем отчета агенства по энергетике) – Аш-Шарк Аль-Аусат, 25 апреля 2013.

<http://www.aawsat.com/print.asp?did=726080&issueno=12567>.

Буша-младшего, в благодарность за поддержку Кувейта, назвала его «одним из основных не натовских союзников США»¹.

Во время пребывания американских войск в Ираке с 2003 по 2011 гг. в Кувейте на постоянной основе находилось около 25 тыс. американских военнослужащих. Во время вывода части американских военных из Ирака, начавшейся 27 февраля 2009 г., через Кувейт была осуществлена эвакуация американских войск. После вывода основного контингента американцев из Ирака, было сокращено и американское военное присутствие в Кувейте до 13500 военнослужащих, однако, они включали не только вспомогательные части, но и боевые подразделения, которые американцы предполагали использовать в случае ухудшения ситуации в Ираке².

Помимо США, Кувейт установил военное сотрудничество и с НАТО. В декабре 2004 г. Кувейт стал участником «Istanbul Cooperation Initiative». Связи с Западом не вызывали протестов со стороны оппозиционно настроенных политических сил, которые основное внимание уделяют внутривнутриполитическим проблемам развития страны.

1 Katzman K. Kuwait: Security, Reform, and US Policy. – Congressional Research Service, November 2013. P. 14.

2 Ibid.

Объединенные Арабские Эмираты

В марте 2003г. президент ОАЭ Зайед Аль Нахайян выдвинул важную инициативу, направленную на стабилизацию ситуации в регионе Ближнего Востока. Эта инициатива акцентировала внимание на развитии событий, связанных с кризисом в Ираке, грозящих многочисленными опасностями арабской нации и всему миру. Кроме того, в ней содержался призыв к руководителям арабских стран найти выход из этого сложного и опасного кризиса, сохранить территориальную целостность Ирака, оградить его народ от разрушений, кровопролития и ненужных жертв. Для выполнения этого шейх Зайед предлагал: во-первых, руководству Ирака отказаться от власти и покинуть страну в течение двух недель после принятия совещанием в верхах данной резолюции, во-вторых, дать необходимые юридические гарантии иракскому руководству на местном и международном уровне, что оно не будет подвергаться каким-либо преследованиям. В-третьих, его предложение содержало объявление амнистии всех иракцев, проживающих в стране и за ее пределами. Наконец, в-четвертых, Лига Арабских Государств, при сотрудничестве с Генеральным секретарем ООН, должна была взять на себя ответственность за положение в Ираке в течение переходного периода, во время которого должны были быть проведены необходимые мероприятия по возвращению дел к «их естественному состоянию, отвечающему чаяниям братского иракского народа»¹. Этот документ отразил настроения, и стремления государств ССАГЗ до начала военной операции против Ирака. Они были озабочены тем,

1 Elaph Publications, 01.03.03, <http://www.elaph.com>.

чтобы предотвратить войну. Инициатива была поддержана арабскими странами, за исключением самого Ирака. 20 марта 2003г. началась военная операция под эгидой США, которая привела к падению режима Саддама Хусейна.

В ноябре 2004г. произошла смена власти в Абу-Даби. После смерти эмира Зайеда Аль Нахайяна его сменил его сын - Халифа бен Зайед Аль Нахайян. Он был сразу же избран президентом страны.

Халифа бен Зайед Аль Нахайян родился в 1948г. в г. Аль Айн и получил образование в местной школе. С 18 лет он начал работать в административном аппарате Абу-Даби, сначала как представитель правителя в восточной провинции Абу-Даби, а затем как глава одного из департаментов в Аль Айн. В 21 год он стал наследником престола Абу-Даби и главой департамента по обороне, занимаясь созданием вооруженных сил эмирата, которые в дальнейшем составили ядро вооруженных сил ОАЭ. В 1971г. он получил пост премьер-министра, а также министра обороны и финансов в правительстве Абу-Даби. После создания федерации Халифа бен Зайед стал заместителем премьер-министра во втором кабинете министров, сформированном в декабре 1973г. В 1974г. он возглавил Исполнительный совет Абу-Даби, заменивший кабинет министров. В мае 1976г., когда были объединены вооруженные силы эмиратов в единую армию он был назначен заместителем главнокомандующего вооруженными силами ОАЭ¹.

В начале января 2006г. во втором по значимости эмирате ОАЭ Дубая также произошла смена власти. Эмиром стал

1 United Arab Emirates Yearbook 2009. The National Media Council.L. 2009. P. 34- 35.

Мухаммед бен Рашид Аль Мактум после смерти его старшего брата Мактума бен Рашида Аль Мактума.

Мухаммед бен Рашид Аль Мактум родился в 1949 г. Он сын Рашида бен Саида Аль Мактума, правившего Дубаем с 1958 по 1990гг. и занимавшего пост вице-президента, и премьер-министра ОАЭ с момента образования федерации. Мухаммед бен Рашид закончил среднюю школу в Дубае, а затем учился в колледже в Кембридже, где изучал иностранные языки и в одном из военных колледжей Великобритании. По возвращению домой в 1968 г. он получил пост главы департамента полиции и общественной безопасности Дубая. После создания федерации он стал ее первым министром обороны.

В 1995г Мухаммед бен Рашид был назначен наследником престола своим братом Мактумом, который сменил их отца в 1990г. С того времени он стал заниматься вопросами экономического развития Дубая. Благодаря его деятельности, Дубай превратился в развитый туристический, торговый и финансовый центр с развитой инфраструктурой и использующий передовые информационные технологии. Став правителем Дубая, он получил пост премьер-министра ОАЭ, а также был избран вице-президентом страны¹.

Были назначены и новые наследники престола: в Абу-Даби им стал Мухаммед бен Зайед Аль Нахайян – сводный брат эмира Халифы, а в Дубае – Хамдан бен Мухаммед Аль Мактум – старший сын эмира Мухаммеда.

Новое поколение руководителей инициировало проведение реформ. Прежде всего, они коснулись усовершенствования работы правительства в этих двух эмиратах. В Абу-Даби

1 Ibid. P. 36-37.

был обновлен кабинет министров, а в Дубае в январе 2010 г. были созданы пять комитетов, которые должны были улучшить работу Исполнительного комитета, выполнявшего роль Совета министров. Его возглавил наследник престола Хамдан бен Мухаммед.

В октябре 2010 г. произошла смена власти в одном из небольших эмиратов Рас-Эль-Хейме. Она была связана с определенными проблемами, которые были решены, благодаря вмешательству федеральных органов власти.

27 октября 2010г. скончался эмир этого эмирата Сакр бен Мухаммед Аль Касим, который долгое время им правил. Его сменил наследник престола Сауд бен Сакр, назначенный на этот пост в 2003г., когда его отец отстранил с этой должности его старшего брата Халеда бен Сакра. Халед бен Сакр пытался доказать свое право на пост наследника престола, проводя пропагандистские кампании за рубежом и у себя в стране, хотя федеральное правительство выступало с заявлениями о том, что его отстранение носило легитимный характер и не может быть оспорено. Для того, чтобы обеспечить безопасность при вступлении на трон эмира Сауда бен Сакра, дом Халеда бен Сакра был окружен силами безопасности ОАЭ¹.

Одной из главных задач ОАЭ было укрепление федерации и обеспечение ее безопасности и стабильности. Федеральные органы власти способствовали тому, чтобы во всех эмиратах были созданы условия для их поступательного развития.

В декабре 2006г. было объявлено о том, что половина мест в Федеральном национальном совете–органе

1 Katzman K. United Arab Emirates (UAE): Issues for US Policy. Congressional Research Service. Report for Congress. October 17, 2013. . P. 2.

представительной власти, состоявшем из 40 депутатов, будет избираться. В выборах принимали участие не все граждане страны, а только те, кто был внесен в списки избирателей. Избирательная комиссия одобрила список из 6595 человек, из них 1162 женщины (менее 20 % от общего списка). Число кандидатов составило 452 из них 65 женщин. Только одна женщина смогла одержать победу, а семь женщин были назначены¹.

Повторные выборы прошли 24 сентября 2011г. Число выборщиков был значительно увеличено. В избирательные списки было внесено 129 тыс. человек, почти половина из них – женщины. Число кандидатов составило 468, 85 из них – женщины. Победила вновь только одна женщина². Активность избирателей была очень низкой. Федеральный национальный совет обладает ограниченными полномочиями и его в жизни страны не велика.

Модернизация, начатая в стране новым поколением руководителей, хотя она носила ограниченный характер, тем не менее способствовала процессу женской эмансипации. Увеличилось число женщин, которые занимали руководящие посты. В конце 2007г. в новом кабинете министров ОАЭ было 4 женщины-министра. Женщины составляли 20% в дипломатическом корпусе страны. В 2008г. две женщины были назначены послами. В 2008г. были внесены изменения в федеральный закон, регулирующий назначения в органы правосудия, что позволило женщине стать судьей в Абу-Даби³.

1 Ibid.P. 4.

2 Ibid.

3 United Arab Emirates 2009.P. 235-236.

Реструктуризация правительства, начатая в 2006г., привела к нововведениям в области информации, которой стали уделять большее внимание. Было ликвидировано министерство информации и культуры и создано Национальный медиа совет (НМС), который должен был дать толчок развитию новых информационных технологий и повышению уровня информационного обеспечения, а также включению медиа сферы ОАЭ в глобальное информационное пространство. Бывшие департаменты министерства, занимавшиеся прессой и публикациями, международными новостями и Эмиратское агентство новостей стали подчиняться НМС. Одной из главных задач НМС стала выдача лицензий на публикацию газет, журналов, периодики и книг в свободных экономических зонах. В 2008г. структура НМС была усовершенствована. В этот период Эмиратское агентство новостей значительно расширило свой штат корреспондентов за границей до 25 и увеличило число корреспондентских пунктов в арабских странах и в крупнейших городах мира, таких как Лондон, Париж, Брюссель, Женева, Москва, Вашингтон, Нью-Йорк, Тегеран, Исламабад, Нью Дели, Стамбул и Камбера¹. Оно развивало сотрудничество с агентствами новостей в других странах и применяло новые технологии для освещения всех событий, происходящих в стране. ОАЭ превратились в региональный центр по печатанию, изданию и рекламе. ОАЭ в этот период поставили перед собой задачу и стать региональным центром культуры и искусства. В 2005г. возникло Управление по культуре и наследию Абу-Даби, а в 2008г. было создано Управление по культуре и искусству в Дубае. Они занимались сохранением культурного наследия

1 Ibid. P. 261-262.

страны, реставрацией традиционных кварталов, созданием музеев и библиотек. Среди проектов наиболее амбициозным был проект по созданию музея – Лувр - Абу-Даби. На него должно быть потрачено 400 млн. евро. Музей должен платить Лувру за использование его названия и за аренду картин, которые будут экспонироваться в Абу-Даби от шести месяцев до двух лет¹.

Культурным центром ОАЭ стал и эмират Шарджа. Правитель эмирата доктор Султан бен Мухаммед Аль Касими уделял большое внимание развитию науки и культуры. В Шардже были созданы музей исламского искусства, Европейского ориентального искусства (на основе личной коллекции эмира), музей природы и музей машин. Эмир Шарджи известен своими широкими взглядами. Он выделил площадь на строительство в 2008 г. на территории Шарджи первой в стране православной церкви. В 2011г. он пожертвовал деньги на реставрацию христианского монастыря Агарцин на территории Армении. В октябре 2008г. ОАЭ протестовали против дальнейшего освоения Ираном острова Абу-Муса, хотя в том же году страны подписали Меморандум о взаимопонимании, который предполагал создать совместную комиссию для разрешения территориального спора в отношении трех островов.

В этот период ОАЭ резко критиковали Иран за его ядерную программу и поддерживали принятие международных санкций в отношении него.

1 Ibid. P. 283.

Оман

В 2000-е годы в Омане было продолжено проведение умеренных реформ в политической сфере. В сентябре 2000 г. состоялись первые прямые выборы в Консультативный совет, нижнюю палату парламента. В избирательные списки попала незначительная часть граждан страны, не более 25 % от общего числа. В 2002г избирательный закон был изменен и все граждане, и мужчины, и женщины, достигшие 21 года, получили право участвовать в выборах. В 2003г. в соответствии с новым законом прошли выборы в Консультативный совет. В них приняло участие 195 тыс. человек, что составило 74 % всех избирателей. Кандидаты выставляли свои кандидатуры самостоятельно. Они не представляли какие-либо общественно-политические или религиозные организации. Среди кандидатов было 27 женщин, но только две из них были избраны¹.

В октябре 2007г. были назначены новые выборы. Впервые было разрешено вести предвыборную кампанию. Среди зарегистрированных 388 тыс. избирателей в выборах приняли участие 63%. Число кандидатов было очень высоким – 631 человек из них 21 женщины. Однако женщины не смогли одержать победу на выборах.

Султан Кабус поощрял расширение прав женщин и своими указами назначал женщин на высшие государственные посты. В марте 2003г. первая женщина стала министром в правительстве страны. В 2004г. в состав правительства была введена еще одна женщина. Кроме того, в том же году

¹ Katzman K. Oman: Reform, Security and US Policy. Congressional Research Service. Report for Congress. July 12, 2013. P. 4.

султан Кабус назначил в состав прокурорского корпуса, состоящего из 29 членов пять женщин.

Было увеличено и число женщин, входивших в состав назначаемой султаном верхней палаты парламента - Государственный совет. Их число в 2007г. возросло до 14 по сравнению с 9 в прежнем составе Государственного совета. В октябре 2011г. состоялись очередные выборы. Была избрана одна женщина, но в верхнюю палату султан назначил 15 женщин¹.

Женщины активно продвигались и по дипломатической линии. В 2000-е годы стало два посла-женщины: посол в США и посол при ООН.

Процесс женской эмансипации происходил, благодаря усилиям со стороны власти и лично правителя государства. Султан Кабус поощрял участие оманских женщин в политической и общественной жизни страны. В своих речах он неоднократно подчеркивал, что «с началом новой эры уделяется большое внимание участию оманских женщин в возрождении страны. Им были предоставлены все возможности учиться, повышать свою квалификацию, занимать ответственные должности. Мы поддерживали их роль и положение в обществе». Султан Кабус образно подчеркнул значение женщин, сравнив мужчин и женщин «с крыльями птицы, которая с их помощью взлетает в небеса»². 17 октября каждого года в Омане празднуется День оманской женщины.

1 Ibid. P.10.

2 Джалялят ас-султан яшмулу би рияятихи ас-самия аль-иникад ас-санавий ли Маджлис Аль-Уман (Его Величество султан открывает ежегодную сессии Совета Омана)..

Оманские женщины назначаются на ответственные должности в государственных учреждениях, в том числе и в дипломатической сфере, они участвуют в работе парламента, с каждым годом увеличивается доля работающих женщин и их численность в общем составе экономически активного населения. Кроме того, женщины активно участвуют в бизнесе. Повышение роли женщин в общественной и экономической жизни султаната, а также их участие в политике является наглядным свидетельством тех перемен, которые происходят в султанате.

В Омане не было отмечено активной деятельности террористических групп. Хотя в 2004г. был арестован 31 человек, все они были гражданами Омана, ибадитами по религиозной принадлежности. Их обвинили в организации заговора с целью создания исламского государства. В июне 2005г. они были помилованы султаном Кабусом¹. Тем не менее, в 2007г. был создан Национальный комитет по борьбе с терроризмом.

В 2000-е годы Оман укрепляет отношения с США в области военного сотрудничества и обеспечения безопасности. США вложили 120 миллионов долларов в реконструкцию одной из военно-воздушных баз, которую они использовали. Всего Оман предоставил для нужд ВВС США четыре базы. Во время проведения военных операций в Афганистане и Ираке американские войска из активно использовали. Но представители оманского истеблишмента были недовольны участием Омана в соседней арабской стране Ираке, поэтому участие американцев было сокращено. С 2004г. Оман прекратил свое участие в этих операциях.

<http://www.omandaily.com/mainstories/main1.htm> 17.11.2009.

1 Ibid. P. 13.

Оман стал участником американской программы – The International Military Education and Training Program. Ее целью было содействовать выработке американских стандартов защиты прав человека и осуществления гражданского контроля над вооруженными силами, что должно было помочь в достижении операбельности войск США и Омана.

Оман участвовал в деятельности Совета сотрудничества, поддерживая общие позиции по региональным проблемам, но он не выдвигал собственных инициатив и его участие не было активным.

В то же время он проводил отличную от других членов ССАГЗ политику в отношении Ирана, с которым у него были тесные связи и при шахском режиме. В 2009г. было заключено соглашения между Оманом и Ираном по борьбе с контрабандой в Оманском заливе, в 2010г. оборонное соглашение. Оманские официальные лица посещали Иран: в августе 2009г. султан Кабус совершил свой первый официальный визит в Тегеран, после свершения Исламской революции.

Внешнеполитический курс Оман отличался умеренностью, готовностью к компромиссам. Оманские дипломаты нередко выступали в качестве посредников для решения конфликтных проблем. Султан Кабус следующим образом охарактеризовал внешнюю политику своей страны: «Она строится на прочных основах, которые остаются неизменными: это деятельность, направленная на поддержание безопасности, мира и счастья всего человечества»¹. Для Омана, который проводит постепенную

1 Джалалят ас-султан яшмулу би рияятихи ас-самия аль-инъикад ас-санавий ли Маджлис Уман (Его Величество султан открывает

модернизацию страны, его внешняя политика должна обеспечивать стабильность – как главного условия для продолжения реформ.

ежегодную сессии Совета Омана)..

<http://www.omandaily.com/mainstories/main1.htm> 17.11.2009.

Глава 6. Малые страны Залива в период обострения ситуации на Ближнем Востоке

Протесты 2011г. в Бахрейне. Протестные выступления в Бахрейне начались 14 февраля 2011 г. в Манаме. В них активное участие принимала молодежь, которая, используя социальные сети интернета, обеспечивала их массовость. Но возглавила их парламентская оппозиция. Она избрала 14 февраля не случайно. Именно в этот день 2002г. в стране была принята Хартия национального действия, санкционировавшая принятие новой конституции. Оппозиция требовала отмены конституции и принятия новой, более демократичной и создание подлинной конституционной монархии, где правительство формировалось бы из состава избранных в ходе всеобщих выборов депутатов, и действовал принцип разделения властей¹.

Для подавления протестных выступлений спецслужбы применили оружие. Были ранены десятки человек. Аль-Вифак выступила с заявлением о замораживании членства в парламенте в знак протеста против подавления демонстраций и применения силы против их участников².

1 Аль-Бахрейн: бадь аль-хивар бейн вали аль-ахд ва аль-джамаат ас-сиясийя (Бахрейн: начало диалога между наследником престола и политическими объединениями). – Аш-Шарк Аль-Аусат, 20 февраля 2011г..

<http://www.aawsat.com/details.asp?section=4&article=6090684&issueno=11772>.

2 Аль-Бахрейн: малик Хамад юваджих би фатах хивар ватаний би рияят вали аль-ахд (Бахрейн: король Хамад намерен начать

Реакция власти на происшедшие события была мгновенной. 15 февраля 2011г. король Хамад бен Иса Аль Халифа выступил с речью. Он выразил сожаление по поводу гибели двух молодых бахрейнцев во время разгона демонстраций¹. Призвав к началу национального диалога для разрешения возникшего кризиса, король назначил наследника престола шейха Сальмана бен Хамада Аль Халифа, которому оппозиция доверяла, ответственным за его проведение². Однако оппозиция, представленная, главным образом, Аль-Вифак и Демократическим национальным объединением (Ат-Тахалюф аль-ватаний ад-димукратий) - левый фланг бахрейнских политических сил, выдвинула требование об отставке правительства и ухода армии с улиц столицы до начала диалога³. 19 февраля 2011г. наследник престола

национальный диалог под руководством наследника престола) – Аш-Шарк Аль-Аусат 19 февраля 2011.-

<http://www.aawsat.com/details.asp?section=4&article=6089474&issueno=11771>.

- 1 Малик Аль-Бахрейн тушаккиль ляжна тахкик (Король Бахрейна создает специальную комиссию для расследования) Аль-Хайят, 16 февраля 2011. –

<http://international.daralhayat.com/internationalarticle/234912/>

- 2 Сальман бен Хамад Аль Халифа получил образование в США и Великобритании. Он возглавляет Совет экономического развития, а также является заместителем верховного командующего силами обороны. Шейх Сальман - сторонник проведения ускоренных реформ и примирения с оппозицией.
- 3 Аль-Бахрейн: малик Хамад юваджих би фатах хивар ватаний би рияят вали аль-ахд (Бахрейн: король Хамад намерен начать национальный диалог под руководством наследника престола) – Аш-

принц Сальман отдал приказ о выводе армии с улиц Манамы и замены ее на полицию. Однако это не удовлетворило оппозицию, которая настаивала на освобождении всех политических заключенных, отставке правительства и обсуждении вопроса о принятии новой конституции¹.

20 февраля 2011 г. было объявлено о создании нового союза оппозиционных партий, в который вошли суннитские организации - «Братья-мусульмане» и салафиты. Кроме того, в него вошли и незначительные шиитские группировки, к нему также примкнули оппозиционные представители христианской и иудейской общин. Его членами стали примерно тысяча человек. Блок создал совет в составе 15 членов для того, чтобы передать королю свои требования, среди них: освобождение всех арестованных в ходе протестных выступлений, привлечение к ответственности лиц, виновных в гибели людей, принятие любого политического решения только с согласия народа².

Шарк Аль-Аусат 19 февраля 2011. - \

<http://www.aawsat.com/details.asp?section=тукаддим 4&article=6089474&issueno=11771>.

1 Муарада Аль-Бахрейн тукаддим би маталибиха (Бахрейнская оппозиция выдвигает свои требования) –

<http://www.aljazeera.net/NR/exeres/>

<http://www.aljazeera.net/NR/exeres/16658F37-0112-4A45-BCD9-34FF.16658F37-0112-4A45-BCD9-34FF.30.02.2011>.

2 Таджамуь аль-вахда аль-ватанийя (Блок национального единства). – Аль-Джазира, 8 марта 2011. –

<http://www.aljazeera.net/NR/exeres/16658F37-0112-4A45-BCD9-34FF>.

Вновь созданный блок заключил соглашение с другими оппозиционными силами – шиитскими и левыми организациями о выдвижении правительству общих требований. Однако между ними существовали серьезные расхождения. Блок суннитских организаций не поддержал требования парламентской оппозиции о превращении Бахрейна в конституционное королевство с избранным народом правительством. Он подчеркивал законность существующей в стране власти правящей семьи Аль Халифа, под руководством короля Хамада бен Иса Аль Халифа¹.

В первый месяц протестные выступления были очень интенсивными. Буквально каждый день проходили митинги на Жемчужной площади – центральной площади Манама. Молодежь устроила на Жемчужной площади палаточный городок, и демонстрации стали более массовыми. Власть применила силу для их разгона. Были использованы не только водометы и слезоточивый газ, но и огнестрельное оружие, - итогом такого развития событий стали новые жертвы². Бахрейн стал объектом критики со стороны международных правозащитных организаций, а также США и стран Европейского Союза (ЕС). Из-за применения силы в отношении демонстрантов, Франция и Великобритания пересмотрели решение о поставках оружия в Бахрейн³.

1 Там же.

2 Аль-Бахрейн: аль-малик Хамад юваджх би фатх хивар (Бахрейн: король Хамад намерен начать диалог) – Аш-Шарк Аль-Аусат 19 февраля 2011г..
<http://www.aawsat.com/details.asp?section=4&article=608947&issueno=11796>.

3 Там же.

Позже такое же решение приняли США. В этот период Россия заявила о своей готовности поставлять оружие Бахрейну.

Для того чтобы стабилизировать ситуацию в стране, король пошел на ряд уступок. Были освобождены 50 политических заключенных, среди которых 23 шиита. Оппозиция же требовала освободить всех заключенных, в том числе и двух молодых людей, которых обвинили в том, что они оказали сопротивление силам безопасности¹.

Выполняя требование митингующих, король отправил в отставку четырех министров (двое из них - представители правящей семьи). В то же время все отправленные в отставку министры не занимали ключевых постов в правительстве. К тому же оппозиция настаивала на полной отставке правительства².

Представители парламентской оппозиции выразили свое недовольство принятыми властью мерами и потребовали отставки правительства, что, по их мнению, должно было создать основу для начала диалога³. Ставший беспорным

1 Аль-Манама тухадир хивар шамиль (Манама готовит полномасштабные переговоры). - Аль-Джазира, 25 февраля 2011. – <http://www.aljazeera.net/NR/exeres/16596F37-0112-4A45-BCD9-34FF>.

2 Аль-Вифак аль-бахрейнийя тастакиль мин аль-барламан («Аль-Вифак» выходит из состава парламента).. <http://www.aljazeera.net/NR/exeres/82466FB2-173F-4D2D-B8F9-3044...27.02.2011>.

3 Ат-таадиль аль-визарий би Аль-Бахрени (Изменения в составе правительства Бахрейна).. <http://www.aljazeera.net/NR/exeres/432727BO-8EBE-457F-B680->

идеологом «Аль-Вифак» Иса Касем заявил, что он отвергает идею «диалога ради диалога». 25 февраля 2011г. в своей пятничной проповеди он подчеркнул, что «народ поддержит тот диалог, который обеспечит его права, а формальный диалог сегодня никому не нужен»¹.

День 25 февраля был объявлен королевской канцелярией днем траура по погибшим в ходе беспорядков. Оппозиция также использовала это событие для того, чтобы призвать своих сторонников провести шествие. Во время шествия звучали лозунги: «Братья сунниты и шииты – это страна, к которой мы стремимся!»². Во главе оппозиционных выступлений в Бахрейне стояли шиитские организации, но в них принимали участие и сунниты. Некоторые лидеры оппозиции стремились к тому, чтобы требования оппозиции носили политический, а не конфессиональный характер, осознавая, что отсутствие единства ослабляет позиции оппозиции.

26 февраля 2011 состоялась многотысячная демонстрация, организованная оппозицией перед зданием министерства иностранных дел. Одновременно состоялась демонстрация, в которой приняли участие деятели культуры, журналисты, писатели, художники. Движение 14 февраля – молодежная группировка, созданная в ходе протестных выступлений, разместила в социальных сетях призыв к всеобщей забастовке всех работников, учащихся школ и

9672///28.02.2011.

1 Малик Аль-Бахрейн юкиль арба вузара (Король Бахрейна отправил в отставку четырех министров). – Аль-Джазира, 26 февраля 2011..
<http://www.aljazeera.net/NR/exeres/E6188AOD-D6E6-4EA3-8E86-F6>.

2 Там же.

университетов, а также к проведению мирного шествия от площади до дипломатического квартала Манама¹. В начале марта 2011г. на митинге в Манама семь оппозиционных организаций Бахрейна, как представляющих шиитскую часть населения, так и суннитскую, выступили с заявлением о недопустимости разжигания розни на конфессиональной основе. Они призвали к единству всех граждан страны². Это стало ответом на столкновения между суннитами и шиитами, которые произошли в г. Хамад к югу от Манама, в которых приняло участие около 100 человек³.

На арену политической борьбы выдвинулась новая сила - вновь образованный блок – Коалиция во имя республики (Тахалуф мин аджль аль-джумхурийя), выдвинувшая требование свержения королевской власти и превращения Бахрейна в республику. В этот блок вошли Верный путь (Харакат аль-хак), Путь верности ислама (Иттиджх би аль-вафа аль-ислами) и Движение свободных бахрейнцев (Харакат ахрар Аль-Бахрейн). Блок был образован после

1 Аль-Вифак аль-бахрейнний тастакиль мин аль-барламан (Аль-Вифак выходит из состава парламента). - Аль-Джазира, 27 февраля 2011..

<http://www.aljazeera.net/NR/exeres/82466FB2-173F-4D2D-B8F9-3044>.

2 Музахара би Аль-Бахрейн туаккид аль-вахда аль-ватанийя (Демонстрация в Бахрейне подтвердила национальное единство). – Аль-Джазира, 2 марта 2011..

<http://www.aljazeera.net/NR/exeres/24C880A8-9A99-41DB-BFC3-8E2>.

3 Муарада Аль-Бахрейн такбуль аль-хивар (Бахрейнская оппозиция принимает диалог). – Аль-Джазира, 4 марта 2011..

<http://www.aljazeera.net/NR/exeres/3B18DF44-7662-4A08-B259-5549>.

возвращения в Бахрейн из ссылки в конце февраля 2011г. руководителя Верный путь (Аль-Хак) Хасана Мушайя¹. Требование о свержении королевского режима и создании республики не нашло поддержки среди других оппозиционных группировок. По заявлению представителя Аль-Вифак, «это требование выдвинула незначительная политическая группировка, которая не пользуется каким-либо влиянием в стране»².

Такое развитие событий напугало власть, и она обратилась за помощью к своим партнерам по Совету сотрудничества арабских государств Залива (ССАГЗ). 14 марта на территорию Королевства Бахрейн были введены объединенные войска ССАГЗ – «Щит полуострова» в соответствии с соглашением о совместной обороне, подписанным на саммите Совета сотрудничества в Манаме в декабре 2000г.

На следующий день после ввода войск, основной костяк которых составили саудовские военнослужащие, но были и

1 Хасан Мушайя (1948 г. рождения) получил образование в Куме (Иран). С 1994г. принимал участие в акциях протеста. Входил в руководство Аль-Вифак, но в 2005 г. он вышел из ее состава и создал свою организацию. По обвинению в причастности к антиправительственным заговорам он был четырежды арестован, а в 2010 г. был выслан из страны, проживал попеременно в Тегеране и Лондоне. Вернулся в Бахрейн после объявленной королем амнистии и призыва наследника престола к всеобщему диалогу. – Аль-Джазира, 27 февраля 2011..

<http://www.aljazeera.net/NR/exeres/FB7DA140-4279-4CDE-9F52-FB1>.

2 Там же.

представители Кувейта и ОАЭ, тысячи демонстрантов направились к зданию посольства Саудовской Аравии. Они несли транспаранты, призывавшие саудовское королевство вывести свои войска и войска других стран, входивших в «Щит полуострова» из Бахрейна. На Жемчужной площади митингующие призывали мировое сообщество оказать давление на власти Бахрейна с тем, чтобы прекратить наступление на оппозиционеров¹. Во время разгона демонстраций были убиты два человека - полицейский и участник акций протеста. После этого инцидента король Хамад бен Иса ввел в стране чрезвычайное положение сроком на три месяца. Оно должно было вступить в силу немедленно и означало запрет на проведение митингов и демонстраций, а также давало право полиции задерживать людей без предъявления им обвинения на срок в семь дней с возможным последующим продлением этого срока с санкции прокуратуры, приостанавливать деятельность общественно-политических организаций и профсоюзов, закрывать печатные издания на срок в семь дней с возможным последующим продлением этого срока с санкции прокуратуры².

Власть акцентировала в своих заявлениях мысль о том, что действия группировок, призывавших к свержению существующего строя, были поддержаны извне, поэтому пришлось прибегнуть к помощи со стороны партнеров

1 Катилан би Аль-Бахрейн ва иалян халат ат-тавари (Двое убитых в Бахрейне и объявление о чрезвычайном положении)-
<http://www.aljazeera.net/NR/exeres/BE3C5C2D-1117-4F9e3-9A11-DE///15.03.2011>.

2 Там же.

Бахрейна – членом ССАГЗ. Король Хамад прямо обвинил Иран и Сирию, в том, что они «подстрекали граждан» к свержению правящего режима. Он также заявил, что у него есть неопровержимые доказательства того, что в Сирии были организованы тренировочные лагеря, где шла подготовка молодых бахрейнцев, которые должны были совершить государственный переворот¹.

Наследник престола принц Сальман заявил о готовности правительства выполнить ряд требований оппозиции для начала национального диалога с оппозицией. Они включали в себя следующие положения – расширение полномочий парламента, справедливое распределение избирательных участков, решение проблемы натурализации (отказ от натурализации только лиц, принадлежащих к суннитской ветви ислама), борьба с финансовой и административной коррупцией, ликвидация конфессиональных различий². Оппозиция согласилась на диалог, однако, вскоре Аль-Вифак отказалась его поддержать, настаивая на выполнении следующих требований: «выборное» правительство,

1 King of Bahrain insists his forces do not indulge in ethnic cleansing or genocide: as he defends handling of protests”. – The Telegraph, 12 December 2011.

<http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/middleeast/bahrain/8951979/King-of-Bahrain-insists-his-forces-do-not-indulge-in-ethnic-cleansing-or-genocide-as-he-defends-handling-of-protests.html>.

2 Муарада Аль-Бахрейн: аль-хивар хува аль-халь (Бахрейнская оппозиция: диалог - это решение)..

<http://www.aljazeera.net/NR/exeres/7FC08023-C8D7-421A-BFBB-9C...27.03.2011>.

независимость суда, однопалатный избранный парламент¹. Эти требования выходили за рамки той модели реформ, которую инициировал король Хамад. Несмотря на жесткую позицию Аль-Вифак, власть пошла на выполнение одного из требований оппозиции. Была создана независимая комиссия, которая должна была расследовать все факты нарушений прав человека в Бахрейне во время акций протеста, происходивших в стране в феврале-марте 2011г. Комиссия, которую возглавил известный египетский юрист, представила свой отчет, в котором содержались обвинения в адрес правоохранительных органов. По данным, содержащимся в отчете, во время акций протеста, начавшихся 14 февраля 2011г., из-за неправомерного применения силы погибло 35 человек (30 – гражданских лиц и 5 – представителей сил безопасности). Кроме того, были убиты еще 11 участников акций протестов в феврале и марте 2011г. Комиссия подтвердила применение пыток против арестованных, указав на то, что они проводились не по приказу министерства внутренних дел². Одним из главных выводов комиссии стало утверждение о том, что не было найдено доказательств прямого отношения

1 Халед бен Али Аль Халифа: Аль-Бахрейн кадира аля хафз истикрариха ва ля такбаль би интихак хукук муватиниха (Халед бен Али Аль-Халифа: Бахрейн способен сохранить стабильность и не нарушать права своих граждан) – Аш-Шарк Аль-Аусат 7 сентября 2011 - <http://www.aawsat.com/print.asp?did=639214&issueno=11971>.

2 Ляжна тахсы хакаик фи ахдас Ал-Бахрейн (Комиссия по расследованию фактов о событиях в Бахрейне). – Аль-Хайят, 24 ноября 2011. – <http://international.daralhayat.com/print/332107>.

Ирана к бахрейнским событиям¹. Однако с этим выводом политический истеблишмент Бахрейна не мог согласиться, так как тогда его обращение к ССАГЗ за помощью не было бы оправданным.

После обнародования выводов комиссии, король Хамад заявил о том, что будут приняты необходимые меры для защиты прав человека в стране. Среди этих мер он назвал создание независимой организации по защите прав человека в королевстве, которая будет действовать в соответствии с международными стандартами². Специализированные организации ООН по правам человека следили за событиями в Бахрейне и фиксировали нарушения в этой области. Со стороны ООН было обращение к властям Бахрейна о немедленном освобождении всех арестованных участников протестных акций, поскольку их арест «нарушал право на свободу слова и собраний»³.

Оппозиция, со своей стороны, также была готова к компромиссам. Пять оппозиционных организаций – Аль-Вифак, Национально-демократическое объединение, Национально-демократическое действие, Национальное братство, Патриотическое демократическое объединение - организации, требующие проведения демократических реформ, подготовили так называемый Манамский документ.

1 Там же.

2 Ахиль Аль-Бахрейн ятааххад исях аль-каванин (Монарх Бахрейна обещает реформировать законы). – Аль-Хайят, 24 ноября 2011. - <http://international.daralhayat.com/print/332107>.

3 Аль-Умам аль-муттахида туталиб Аль-Бахрейн (ООН потребовала от Бахрейна). – Аль-Хайят, 22 декабря 2011.. <http://international.daralhayat.com/print/342107>.

В нем были изложены их основные требования и подчеркнуто, что эти организации «готовы принять любые конструктивные шаги, направленные на решение существующих в стране проблем»¹. Однако этот документ не стал основой для согласования позиций между властью и оппозицией.

Во властных структурах не было единства в отношении способов стабилизации ситуации. Наследник престола шейх Сальман бен Хамад Аль Халифа был сторонником переговоров с оппозицией. Его поддерживал министр иностранных дел Халед бен Ахмед бен Мухаммед Аль Халифа. Премьер-министр страны Халифа бен Сальман Аль Халифа выступал за принятие репрессивных мер. Его сторонниками были главнокомандующий силами обороны Бахрейна Халифа бен Ахмед Аль Халифа и его брат, министр королевского суда Халед бен Ахмед Аль Халифа². В Бахрейне были использованы и те, и другие методы.

2 июля 2011г. по инициативе шейха Сальмана был начат Национальный диалог, в котором должны были принять участие представители различных социальных слоев бахрейнского общества. Всего было 300 делегатов. Они должны были выработать единую позицию по ситуации в стране. Через 15 дней переговоров Аль-Вифак отказался участвовать в диалоге, назвав его неэффективным³.

1 Аль-Бахрейн: «Аль-Вифак» татамассак би иттихаматиха (Бахрейн: Аль-Вифак продолжает обвинять). - Аль-Хайят, 25 ноября 2011..

<http://international.daralhayat.com/print/332574>.

2 Moritz J. Prospects for National Reconciliation in Bahrain. Is it Realistic? – The Arab Gulf States Institute in Washington. April 16, 2015.

3 Ibid.

Участники Национального диалога выработали рекомендации правительству, которые были реализованы в принятых им поправках к конституции. В мае 2012г. они были опубликованы. По новому тексту конституции, нижняя палата парламента могла принять решение о невозможности продолжать сотрудничество с премьер-министром. После этого она передает это решение королю, за которым сохраняется право окончательного решения вопроса. Он может отправить главу правительства в отставку или же сохранить его на этом посту¹. Таким образом, процедура отправки премьер-министра в отставку по решению парламента была значительно облегчена. В предложенных поправках говорилось, что декрет короля о роспуске парламента должен содержать изложение причин, по которым он был распущен. Кроме того, должно быть заслушано мнение председателя Консультативного совета, председателя Совета депутатов и председателя Конституционного суда. Парламент не может быть распущен на основании тех же причин дважды. Относительно контрольных функций нижней палаты парламента в предложенных поправках содержалось положение, которое давало возможность депутатам по требованию пяти членов парламента ставить на обсуждение общую политику правительства. Были предложены и другие поправки, направленные на расширение полномочий правительства².

1 Ат-Таадилят ад-дустурийя фи Аль-Бахрейн (Конституционные поправки в Бахрейне)..

<http://www.aljazeera.net/home/print/f6451603-4dff-4ca1-9c1...05.05.2012>.

2 Там же.

Парламентская оппозиция отвергла предложенные поправки. Она требовала, чтобы правительство формировалось из числа избранных депутатов, а премьер-министр был главой парламентской фракции, получившей большинство мест в парламенте. Если бы эти требования были приняты, то правящая семья лишилась бы своей монополии на власть, так как премьер-министр и ключевые министры назначались из ее представителей.

Протестные движения продолжались с разной степенью интенсивности и в последующий период. В память о начале протестов 14 февраля 2012г. оппозиционные политические организации, в том числе Аль-Вифак, организовали шествие, направившееся к Жемчужной площади, которая была блокирована полицией. Демонстранты начали забрасывать полицейских бутылками с зажигательной смесью, полиция, со своей стороны применила слезоточивый газ и шумовые гранаты. Произошли столкновения между демонстрантами и полицией, но, никаких пострадавших зафиксировано не было. Лидер Аль-Вифак Али Сальман обратился к демонстрантам с призывом не применять насилие. Он заявил: «Применяя мирные средства, мы скорее добьемся удовлетворения наших требований»¹. Группировка «Молодежь 14 февраля» попыталась прорваться к Жемчужной площади, где

1 Аль-Бахрейн: тазахура фи зикра аль-ихтиджджат ва ас-султа татахаммуха би аль-хурудж ан сильмийтиха (Бахрейн: демонстрация в годовщину начала протестов, власть обвиняет ее участников в том, что они вышли за пределы использования мирных средств) – Аль-Хайят 14 февраля 2012..

<http://international.daralhayat.com/print362478>.

проходили акции протеста в 2011 г. Их действия носили наступательный характер, и полиция задержала активистов¹. В годовщину начала протестных выступлений в Бахрейне перед зданием иранского посольства в Манаме прошла демонстрация, участники которой несли плакаты с антииранскими лозунгами. Министерство иностранных дел Ирана обратилось по этому поводу к временному поверенному Бахрейну в Тегеране с протестом². В середине мая 2012г. пять оппозиционных организаций Бахрейна, в том числе Аль-Вифак, призвали к проведению шествия в знак протеста против решения о создании союза между Бахрейном и Саудовской Аравией. Оно было принято на состоявшемся в том же месяце совещании Высшего совета государств-членов ССАГЗ, на котором было решено приступить к реализации проекта по превращению Совета сотрудничества в Союз с объявления о союзе двух государств Бахрейна и Саудовской Аравии. Оппозиция подчеркнула, что она не против союза всех шести государств-членов Совета сотрудничества, но отвергает двухсторонний союз Бахрейна и Саудовской Аравии, так как в этом случае Бахрейн утратит часть своего суверенитета³. Призыв бахрейнской оппозиции совпал по

1 Малик Аль-Бахрейн яду иля лам аш-шумаль ва ятаахад мувасалат аль-ислах ва ат-татвир (Король Бахрейна призывает крепить узы и обещает продолжить реформы и развитие). – Аль-Хайят 15 февраля 2012. - <http://international.daralhayat.com/print362754>.

2 Там же.

3 5джамийят муарада бахрейннийя татазахар дида аль-иттихад...(5 организаций бахрейнской оппозиции провели демонстрацию против союза..) – Аш-Шарк Аль-Аусат 19 мая 2012.-

времени с призывом Ирана к своим гражданам провести демонстрации по всей стране, протестуя против этого союза, который в Тегеране был назван «поглощением Эр-Риядом территории, которая входила в состав Арабского государства»¹.

После 18 месяцев протестов 10 февраля 2013г. был возобновлен Национальный диалог, но в сентябре того же года наиболее оппозиционно настроенные его участники заявили о своем уходе, протестуя против ареста одного из его участников. Правительство официально его прекратило 8 января 2014 г.². Однако уже 15 января того же года принц Сальман встретился с представителями основных политических объединений, чтобы возобновить «национальный диалог»³.

Помимо инициированного властью «национального диалога», социентальные усилия предпринимались и на общественном уровне. Политики и общественные деятели – представители обеих общин, стремившиеся преодолеть конфессионализм бахрейнского общества, создали площадку для обсуждения насущных проблем, таких как экономические и политические реформы, натурализация, конфессионализм. Они назвали эту неформальную структуру – Бахрейнская дискуссионная инициатива. В ней

<http://www.aawsat.com/print.asp?did=677940&issueno=12226>.

1 Там же.

2 Там же

3 Interaction between the Sects, State and Region – the Bahraini Model – Derasat, 24.06.2015..

<http://www.derasat.org.bh/publications/interations-between-the-sects-state-and-regio>.

участвовали немногочисленные представители как светских, так и религиозных – суннитских и шиитских кругов. Последнее ее заседание прошло 28 марта 2015г. в клубе «Аль-Уруба»¹

Бахрейн продолжал обвинять Иран в поддержке антиправительственных террористических организаций и после того, как иранский президент Рухани предпринял попытку наладить сотрудничество в регионе Арабского залива. Бахрейнский министр иностранных дел Халед бен Ахмед Аль Халифа выступил на совещании министров иностранных дел ССАГЗ в Эр-Рияде в марте 2014г. и заявил о том, что в организации взрывов в Манаме в начале 2014г. причастны организации, включенные в список террористических организаций, в которых значительную роль «играют иранские элементы»².

Против оппозиционеров были приняты и репрессивные меры. По заявлению международных правозащитных организаций сотни участников демонстраций были арестованы. 28 декабря 2014г. был арестован руководитель Аль-Вифак Али Сальман. 17 июня 201 г суд приговорил его к четырем годам лишения свободы по обвинению в «оскорблении официальных органов»³. В своих публичных

1 Moritz J. Prospect for National Reconciliation in Bahrain: is it Realistic? – The Arab Gulf States Institute in Washington. April 16, 2015..

http://www.agsiw.org/wp-content/uploads/2015/04/Moritz_Bahrain.pdf

2 Там же.

3 Bahrain opposition leader Ali Salman sentenced to four years in jail. – The Guardian 30.06.2015..

<http://www.theguardian.com/world/2015/jun/16/bahrain-opposition-leader->

выступлениях и в интернет-изданиях Али Сальман резко критиковал внутреннюю и внешнюю политику бахрейнского правительства.

В ноябре 2014г. в Бахрейне состоялись парламентские выборы. Оппозиционная шиитская организация Аль-Вифак отказалась в них участвовать, надеясь на активизацию протестного движения, которое спустя почти три года после его начала, стало сдавать свои позиции. Накануне выборов были внесены изменения в процедуру проведения выборов. Число избирательных участков было увеличено с 5 до 13. Хотя оппозиция выдвигала это требование, но она выразила свое недовольство тем, что некоторые избирательные участки находились в малонаселенных районах, и их трудно было контролировать. Оппозиция была не согласна и с новым распределением избирательных участков, дававшим больше шансов быть избранными не представителям общественно-политических организаций, а независимым кандидатам, которых поддерживали главы племен¹.

Среди избранных 40 депутатов только 4 были представителями организаций: Братья-мусульмане получили 1 мандат, салафиты – 2. Группировка Аль-Фатех проправительственной направленности, созданная суннитами в разгар протестных выступлений в феврале 2011г. для того, чтобы противостоять оппозиции завоевала

ali-salman...

1 Gengler J. Electoral rules (and threats) cure Bahrain's sectarian parliament. – The Washington Post, December 1, 2014..

<http://www.washingtonpost.com/blogs/monkey-cage/wp/2014/12/01/electoral-rules-a...>

одно место в парламенте¹. Большинство вновь избранных депутатов были лояльны правительству, однако, это не способствовало окончательному урегулированию внутривнутриполитической ситуации.

28 июля 2015г. в Бахрейне был совершен очередной теракт, ответственность за который взяла на себя неизвестная ранее организация. Власти обвинили в причастности к нему Ирана и отозвали своего посла в Тегеране для консультаций.

Катар и «арабская весна». В период подъема народных выступлений в арабских странах Катар, сохранивший свою внутривнутриполитическую стабильность, предпринимал активные действия, направленные на их поддержку. Катар поддержал смену власти в Тунисе и Египте, а также участвовал, наряду с другими государствами-членами ССАГЗ в урегулировании ситуации в Йемене. Позиция Катара по поддержке переходных правительств в Тунисе и Египте сыграла свою роль и в определении общеарабской позиции в отношении смены власти в этих странах.

Позиция Катара в отношении событий в Ливии формировалась постепенно. Официальное заявление министерства иностранных дел Катара по этой проблеме, опубликованное 22 февраля 2011г., прежде всего, акцентировало внимание на гибели мирных жителей в результате применения ливийским правительством авиации и тяжелого вооружения². Эмир Катара (в то время это был

1 Ibid.

2 Аль-джамиа аль-арабийя таакад иджтимаан тариан (Лига арабских государств созывает чрезвычайное совещание) – <http://www.aljazeera.net/NR/exeres/202B504F-3B6F-4462-943F-A8D0...22.02.2011>.

шейх Хамад бен Халифа) обратился к Муаммару Каддафи с призывом прекратить кровопролитие¹. Катарские официальные лица пытались заручиться поддержкой мирового сообщества в оказании давления на ливийский режим. Они считали, что мировое сообщество должно «поддержать права арабских народов и их стремления к свободе, справедливости, использования своих экономических возможностей и природных богатств, что невозможно осуществить в условиях нахождения у власти диктаторов»². Катар принял участие в военной операции сил НАТО в Ливии. Он официально подтвердил это. Начальник генерального штаба Катара бригадный генерал Хамад бен Аль Аль-Атыйя заявил, что «сотни катарских бойцов участвовали в военных операциях повстанцев в Ливии, и они сыграли важную роль в осуществлении координации действий с войсками НАТО»³. Катар был одной из тех стран, которые оказали гуманитарную помощь ливийскому населению, поставляя ему продовольствие и медикаменты. Он стал первой арабской страной, которая признала Временный Национальный Совет Ливии. Катар также активно участвовал в совместной деятельности арабских стран в отношении сирийского режима,

1 Амир Катар: ат-тагйир кадим ва ли салих аль-араб (Эмир Катара: изменения неизбежны и они будут в интересах арабов

<http://www.aljazeera.net/NR/exeres/519FD5C2-214F-4462-43C2-8B7D-EF4...>27.02.2011.

2 Там же.

3 Аш-Шарк Аль-Аусат, 27 октября 2011..

<http://www.aawsat.com//details.asp?section=1&issueno=12021&article=646945>

направленной на прекращение насилия в этой стране и началу переговоров с оппозицией. Катарская позиция отличалась жесткостью. Он был одним из первых среди арабских государств, кто открыто заявил о нелегитимности режима Башара Асада и необходимости его смены. С этой целью катарские представители установили контакты с сирийской оппозицией. Кроме того, катарская сторона выступила за непосредственное военное вмешательство в Сирии, несмотря на несогласие с этой позицией других членов ССАГЗ¹.

Катар участвовал во всех совещаниях «Друзей сирийского народа». В 2012г, после совещания «Друзей сирийского народа» в Тунисе катарские лидеры заявили о необходимости поставлять вооружение оппозиции. По заявлению катарских официальных лиц, такая политика не противоречила общей линии ЛАГ и ССАГЗ. Премьер-министр и министр иностранных дел Катара Хамад бен Джасим Аль Тани отмечал, что ЛАГ поддержала принцип необходимости оказывать помощь оппозиции вооружением. Он подчеркивал, что «если и существует политическое решение, то оно осуществимо только при достижении равновесия между двумя противоборствующими силами. К сожалению, правительство поддерживается со стороны некоторых сил, вместо того, чтобы всем стремиться к политическому решению»². Таким образом, позиция Катара

1 Масзуйль би иманат дувваль маджлис ат-тааун (Ответственный сотрудник секретариата Совета сотрудничества) – Аш-Шарк Аль-Аусат 7 марта 2012..

<http://www.aawsat.com/print.asp?did=666893&issueno=12153>.

2 Хамад бен Джабар: надам аль-муарада ас-сурийя ли тахкик ат-

заклучалась в том, что, если невозможно добиться прекращения вооруженной помощи правительственным войскам, то и силы оппозиции должны иметь возможность усиливать свой военный потенциал. В выступлении премьер-министра и министра иностранных дел этой страны звучал призыв к ООН взять на себя ответственность за происходящее в Сирии и «остановить ежедневные убийства и действовать немедленно, чтобы спасти сирийский народ». Эмир Катара (в то время это был шейх Хамад), призвал направить в Сирию арабские войска для прекращения кровопролития, в тоже время подчеркнув, что «сирийский народ должен сам выбрать, что он хочет иметь в своей стране, но мы не можем стоять и наблюдать, как сирийский народ каждый день убивают. Мы хотим такую же помощь друзей, как это было в Ливии»¹.

В тоже время катарское руководство заявляло о необходимости мирного решения в Сирии, оно настаивало на необходимости сохранения ее суверенитета, территориальной целостности и политической независимости, подчеркивая необходимость сохранения

тавазун (Хамад бен Джабар: мы подерживаем сирийскую оппозицию для достижения равновесия). –

<http://www.aljazeera.net/home/prin/f6451603-4dff-4cal-9c10-122741d17432,812d3...23/04/2013>.

1 Катар туджадид харсаха аля махрадж сильмий ли азмат Сурия (Катар вновь настаивает на мирном решении кризиса в Сирии) – Аль-Араб, Доха, 28 февраля 2012. –

<http://www.alarab.qa/printarticle.php?artid=175817>.

единства сирийского народа, защиты всех его слоев, как социальных, так и национальных и религиозных общин»¹. Катар способствовал признанию Национальной коалиции сирийских революционных и оппозиционных сил (НКСРОС) ЛАГ, что нашло отражение в том, что членство Сирии в ЛАГ было заморожено и на ее заседании в марте 2013г. в Каире Сирия была представлена представителем НКСРОС. Катар первым из арабских стран открыл у себя в марте 2013г. посольство сирийской оппозиции, которое получило наименование «Посольство Сирийской коалиции»². Катар за 2012-2013гг. предоставил сирийской оппозиции около трех миллиардов долларов, что значительно превысило помощь со стороны других государств³.

- 1 Раис аль-вузара ядъу ли таслих ас-сурийн ли ад-дифаа ан анфусихим (Премьер-министр призвал вооружить сирийцев для их защиты) – Ар-Райя, Доха, 28 февраля 2012. – http://www.raya.com/site/topics/print.Article.asp?cu_no=2&it.
- 2 Катар тасаллама авваль сафара ли иитлаф аль-ватаний ас-сурий (Катар приветствовал первое посольство Сирийской национальной коалиции) — Аш-Шарк Аль-Аусат 31 марта 2013. – <http://www.aawsat.com/print.asp?did=722455&issueno=12539>.
- 3 «Файненшл Таймс»: Катар анфакат 3бильун хилеле санатйн ли даам аль-муарада ас-сурийя («Файненшл Таймс»: Катар истратил 3 миллиарда долларов за последние два года на поддержку сирийской оппозиции) — Аль-Хайят, 17 мая 2013. – <http://alhayat.com/home/Print/514624?PrintPictures=0>.

Позиция Катара по ситуации в Сирии вызвала осложнения в его отношениях с Россией, оказывавшей поддержку правящему сирийскому режиму Башара Асада. Катарско-российские отношения еще больше ухудшились из-за инцидента, происшедшего с российским послом в Катаре Владимиром Титоренко. 29 ноября 2011г. посол В. Титоренко, возвращавшийся из Иордании, был избит представителями катарских спецслужб, когда он проходил таможенный контроль и отказался предъявить свой дипломатический портфель для осмотра, оказав сопротивление таможенникам. На следующий день министерство иностранных дел России направило Катару ноту протеста, требуя официальных извинений. 4 декабря Москва официально прервала дипломатические контакты с Дохой. Позднее уровень дипломатического представительства двух стран был понижен.

Россия критиковала и действия Катара в период гражданской войны в Ливии, обвиняя его в нарушении эмбарго на поставки оружия в эту страну, введенного в соответствии с резолюцией СБ ООН, а также участие Катара в военной операции, направленной на свержение законного лидера этой страны Муаммара Каддафи.

Конфликт с партнерами по ССАГЗ. 5 марта 2014г. три члена ССАГЗ – Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ) и Бахрейн приняли решение отозвать своих послов из Катара - еще одного члена этого регионального объединения. В совместном заявлении, с которым выступили Саудовская Аравия, ОАЭ и Бахрейн говорилось о том, что Катар не выполняет своих обязательств по

соглашению, которое в ноябре 2012 государства-члены Совета сотрудничества подписали в Эр-Рияде¹. В заявлении также подчеркивалось, что все государства-члены ССАГЗ, подписавшие «соглашение о безопасности», прилагали разносторонние усилия к тому, чтобы добиться от Катара согласия проводить «единый политический курс», как этого требует устав этой организации, а также подписанные ими соглашения, поскольку соглашение по безопасности подтверждает «принцип прямого или косвенного невмешательства во внутренние дела государств, входящих в Совет сотрудничества», требует «не поддерживать тех, кто угрожает безопасности и стабильности этих государств, будь то организация или же отдельные личности, которые непосредственным образом угрожают их безопасности, пытаются оказать политическое давление или же поддерживают враждебную информацию». Вместе с тем, в том же заявлении указывалось и на то, что Катар взял на себя соответствующие обязательства по реализации соглашения о безопасности, так как эмир этой страны шейх Тамим бен Хамад Аль Тани поставил под ним свою подпись на «тройственном саммите» – совещании, проходившем 23 ноября 2013 г. в Эр-Рияде, участниками которого были также главы Саудовской Аравии и Кувейта². Одна из статей соглашения обязывала все государства, подписавшие его, предпринимать законодательные меры в отношении преступления, попадающего под действие

1 Насс аль-баян аль-муштарак (Текст совместного заявления) - Аш-Шарк Аль-Аусат 6 марта 2014. – <http://www.aawsat.com/print.asp?did=763728&issueno=12882>.

2 Там же.

национального законодательства, в случае вмешательства его граждан или проживающих на его территории лиц во внутренние дела одного из участников этого соглашения¹. Претензии к Катару были связаны, прежде всего, с нахождением на его территории видных деятелей Движения «Братья-мусульмане», выступавших против ведущих политиков Саудовской Аравии и ОАЭ, с «недружественной информационной политикой» Катара в отношении ОАЭ и Бахрейна, отсутствием «координации действий Катара с другими членами Совета сотрудничества по сирийскому вопросу» и созданием им «блока с Турцией и другими государствами», как и "подозрениями", связанными с «возможной» катарской поддержкой йеменских хуситов². Разногласия между Катаром и его партнерами по ССАГЗ касались и Египта, который обвинил Катар во вмешательстве в свои внутренние дела, из-за поддержки, которую он оказывал «Братьям-мусульманам». Еще одним обвинением в адрес Катара стало бахрейнское заявление о том, что Катар предоставляет гражданство суннитским семьям, имевшим бахрейнское гражданство. Одна из статей соглашения по безопасности запрещала лицам, работавшим в военных ведомствах и службах, обеспечивавших безопасность, менять свое гражданство.

-
- 1 Насс аль-иттифакийя аль аманийя (Текст соглашения по безопасности) – Аль-Анба, Кувейт, 20 октября 2014. – <http://www.alanba.com.kw/absolutenmnew/temnlated/print-article.aspx?articleid=373>.
 - 2 Насс аль-баян аль-муштарак (Текст совместного заявления) - Аш-Шарк Аль-Аусат 6 марта 2014. – <http://www.aawsat.com/print.asp?did=763728&issueno=12882>.

Бахрейнские официальные лица утверждали, что катарское гражданство получили и бывшие бахрейнские полицейские, военные и представители спецслужб¹. Саудовская Аравия и ОАЭ поддержали требование Бахрейна прекратить практику предоставления катарского гражданства бахрейнцам и оппозиционным деятелям ряда стран ССАГЗ.

Совет министров Государства Катар опубликовал заявление, в котором высказал свое «сожаление и удивление» по поводу решения Саудовской Аравии, ОАЭ и Бахрейна «отозвать послов из Дохи», признав существование разногласий с этими странами, но подчеркнув, однако, что они «не касаются проблем Совета сотрудничества». Как говорилось в заявлении катарского Совета министров, «эти разногласия не затрагивают интересы народов государств Залива, его безопасность и стабильность». Катар подтвердил свою «приверженность узам братства с народами государств Совета сотрудничества». Он также заверил своих партнеров по ССАГЗ, что будет и в дальнейшем придерживаться принципов, на которых основывается деятельность этой организации, выполнению всех взятых им обязательств, в том числе и обязательств по «обеспечению безопасности и стабильности всех входящих в Совет сотрудничества государств»².

1 Аль-Бахрейн тухадид би иттихаз»иджраат муакаса» дида Катар би шаан кадийят «ат-таджнис» (Бахрейн угрожает принятием «ответных мер» против Катара по поводу проблемы «предоставления гражданства». – Аш-Шарк Аль-Аусат 18 сентября 2014. –

<http://www.aawsat.com/print.asp?did=787520&issueno=13078> .

2 Катар: нуасиф ли сахаб суфара Ас-Саудийя ва Аль-Имарат ва Аль-

Таким образом, Катар воздержался от ответных мер, тем самым, продемонстрировав свою заинтересованность в сохранении единства государств, входящих в ССАГЗ. Сдержанная позиция Катара способствовала снижению напряженности. Для смягчения напряженности он пошел на некоторые компромиссы. Так, страну покинули некоторые видные деятели египетского Движения Братьев-мусульман, был закрыт офис известного исламского проповедника Юсефа Кардави. Катар также обещал пойти на уступки и по другим вопросам.

15 ноября 2014г. прошла внеочередная встреча на высшем уровне государств ССАГЗ в Эр-Рияде, на котором состоялось примирение, позволившее Катару «вернуться в семью государств Залива». Три государства ССАГЗ – Саудовская Аравия, ОАЭ и Бахрейн приняли решение вернуть своих послов в Доху. Окончательная точка в конфликте государств, входящих в Совет сотрудничества, была поставлена накануне очередного саммита этой организации в Дохе в декабре 2014г.

На встрече в Эр-Рияде эмир Катара шейх Тамим бен Хамад Аль Тани взял на себя обязательство изменить свой внешнеполитический курс, и, в частности, прекратить пропагандистскую кампанию против Египта.

После совещания в Эр-Рияде, итогом которого стало полное примирение конфликтующих сторон, Катар пошел

Бахрейн ва аль-карап сабабаху хилафат хавля шуун харидж маджлис ат-таун (Катар: мы сожалеем об отзыве послов Саудовской Аравии, Эмиратов и Бахрейна, но его причины связаны с разногласиями, не затрагивающими Совет сотрудничества) - Аль-Хайят 6 марта 2014..

<http://alhayat.com/Articles/913438/>.

навстречу и требованиям Бахрейна. Как заявил бахрейнский министр внутренних дел бригадный генерал Рашид бен Абдалла Аль Халифа, «Катар прекратил кампанию по предоставлению своего гражданства бахрейнцам», что, по его словам, свидетельствовало о «взаимном уважении законов братских стран, что служит общим интересам и укреплению взаимных связей между членами Совета сотрудничества»¹.

В то же время обвинения в адрес Катара были не беспочвенны. В арабской прессе появлялись сообщения о том, что в Главной мечети Дохи звучат проповеди в поддержку действий исламистов, входящих в состав сирийской оппозиции. Их можно было квалифицировать как распространение радикальных исламистских идей². Катар отказывался от прекращения всех связей с исламистами, представлявшими собой одну из ведущих политических сил в регионе Ближнего Востока. Как отмечал министр иностранных дел Катара Халед бен Мухаммед Аль Атыйя «Нельзя обвинять всех исламистов в терроризме!»³.

-
- 1 Вазир дахийлия Аль-Бахрейн: Катар авкафат ат-таджнис (Министр внутренних дел Бахрейна: Катар остановил предоставление гражданства. – Аш-Шарк Аль-Аусат 19 ноября 2014.. <http://www.aawsat.com/print.225046>.
 - 2 Иттифак сирий ясмаху би амалият амиркийя хасса мин каида аль-адид дуна ар-руджуа ли Ад-Доха (Секретное соглашение, позволяющее проведение специальных американских операций с ряда баз , без возвращения в Доху) — Аш-Шарк Аль-Аусат 6 октября 2014. <http://www.aawsat.com/print/195701>.
 - 3 Там же.

Стратегия Катара по поддержке исламистов – от ХАМАС в секторе Газа до «Братьев-мусульман» в Египте и радикалов из рядов сирийской оппозиции, и позиционирование себя в качестве ключевого союзника США в нестабильном Ближнем Востоке объяснялось западными аналитиками как проявление прагматизма¹. Катар в период и после «арабской весны» активизировал свою внешнеполитическую деятельность и укрепил свои региональные позиции.

Кувейт. Протестные выступления 2011г. Первая демонстрация в Кувейте прошла 19 февраля 2011г. и была организована группой лиц без гражданства (бидун) в городе Джахра. Одновременно небольшая демонстрация «бидун» прошла в небольшом населенном пункте. Организаторы демонстрации попытались привлечь внимание кувейтской власти к проблеме «лиц без гражданства».

Эта специфическая для Кувейта проблема возникла после принятия в 1959г. закона о кувейтском гражданстве. Согласно закону, гражданином эмирата считался каждый, кто «проживал в Кувейте до 1920г. и имел к моменту принятия закона вид на жительство», чьим отцом или матерью были кувейтцы². Часть населения, главным

1 Qatar's friends-with-everyone approach rankles some of its Persian Gulf neighbors. – The Washington Post 06 October 2014. –

<http://www.washingtonpost.com/world/national-security/qatars-friends-with-everyone...>

2 Марсум амирий ракм 15 ли санат 1959 би канун аль-джинсийя аль-кувейтийя (Эмирский декрет №15 от 1959 г.? посвященный закону о кувейтском гражданстве). – Маджмуат аль-каванин ва ат-ташриат ли Дауля Аль-Кувейт (Сборник законов и законодательный актов

образом, бедуины, которые в тот период вели кочевой образ жизни, не предоставили необходимые документы и не получили кувейтского гражданства. В 1963г. предоставление гражданства было приостановлено на 10 лет.

Если первоначально эта группа не была многочисленной, то в последующие годы ее численность возросла – ныне около 120 тыс. человек¹. По официальные точки зрения большую часть этой группы составляют выходцы из соседних с Кувейтом стран, которые уничтожили все свои документы и выдают себя за кувейтских «бидун». В 2000г. в Кувейте была начата кампания по вытеснению «бидун» из страны. Численность этой группы сократилась, но окончательно проблема не была решена.

Демонстрации «бидун» проходили без соответствующего разрешения властей, и полиция предприняла меры для их разгона. Во время столкновений демонстрантов с полицией пострадало 30 человек, кроме того, 50 участников демонстрации были арестованы. По данным министерства внутренних дел, среди раненых было пять представителей полиции, которая применила водометы и слезоточивый газ².

Государства Кувейт). Эль-Кувейт, б/д. С. 1.

1 Подсчеты международной правозащитной организации Human rights watch, опубликованные в 2010 г. – Аль-Бидун фи Аль-Кувейт (Бидун в Кувейте). - Аль-Джазира, 11 марта 2011..

<http://www.aljazeera.net/NR/exeres/6BEFA9C1-B392-4F0D-BEE>.

2 Аль-амн аль-кувейти якмаа музахарат аль-бидун. (Кувейтские силы безопасности разогнали демонстрацию» бидун»). –

<http://www.aljazeera.net.NRexerces52EFD2CO7ADF-4OP1B98A-01>.

Демонстрации «бидун» не были антиправительственными. Их участники несли кувейтские флаги и портреты эмира Сабаха Аль-Ахмеда Аль-Джабера Ас-Сабаха.

Массовые демонстрации, в которых приняли участие представители различных слоев населения, начались по призыву молодежных организаций, разместивших в интернете свои воззвания. 28 февраля в интернете появилось первое заявление молодежной группировки Кафи (Довольно). Она была создана по примеру аналогичной египетской молодежной организации Кифия (на египетском диалекте также означает Довольно). В нем были изложены ее основные требования, которые были поддержаны и другими молодежными группировками. Речь шла о том, чтобы «покончить с неэффективностью деятельности правительства, которое за последние пять лет завело страну в тупик»; предоставить политические свободы; изменить закон о политических объединениях и признать право на создание партий; изменить закон о выборах и создать только один избирательный округ для всей страны; (с тем, чтобы снизить возможность нарушений в ходе выборов) дать возможность развивать гражданское общество; предоставить подлинную свободу выражать свое мнение»¹. Одно из требований молодежи касалось необходимости демократизации политической системы – «ввести принцип разделения властей и строго соблюдать его». Но, кроме

20.02.2011.

1 Аль-Харака аш-шабабийя аль-кувейтийя «Кафи» (Кувейтское молодежное движение «Довольно»). – Аль-Джазира, 8 марта 2011..

<http://www.aljazeera.net/NR/exeres/C1F9E1AB-E7C6-4BDC-90EF-E8>.

того, молодежь призывала бороться с финансовыми нарушениями, совершаемыми представителями власти¹.

Движение Кафи через социальные сети призвало к проведению демонстрации 8 марта 2011г. с требованием отставки премьер-министра шейха Насера Аль-Мухаммеда и предоставления больших политических свобод. Ее поддержали другие молодежные группировки, депутаты парламента и представители различных оппозиционных объединений, в том числе Демократическая трибуна (Аль-Минбар ад-димукратий) либерально-демократической направленности. Представитель этой организации выдвинул требование о назначении премьер-министра не из представителей правящей семьи².

Организация, представляющая шиитскую общину Кувейта, выступила с заявлением, что она готова поддержать демонстрацию, если будут учтены требования шиитов о соблюдении их конституционных прав на создание специального кассационного суда и равенство шиитов и суннитов при назначении на ответственные государственные посты.

Силы безопасности предприняли меры для того, чтобы 8 марта демонстрация протеста не состоялась. Они блокировали все дороги, которые вели к центру, где должна была проходить демонстрация протеста. Тем не менее, молодежные организации и представители парламентской

1 Там же.

2 Музахара кувейттия амама риасат аль-вузара (Кувейтская демонстрация перед зданием совета министров). – Аль-Джазира, 9 марта 2011..

<http://www.aljazeera.net/NR/exeres/579E7A49-8D13-4428-9921-4658>.

оппозиции - Исламское конституционное движение (Аль-Харака ад-дустурийя аль-исламия), близкое «Братьям-мусульманам», Объединение салафитов (Ат-таджамуа ас-салафий) и Демократическая трибуна (Аль-Минбар ад-димукратий) провели демонстрацию перед зданием Национального совета.

Молодежь раздавала депутатам парламента, которые направлялись на заседание, арбузы, что должно было выразить их негативное отношение к его деятельности (арабское слово баттых – арбуз, на кувейтском диалекте означает «никуда не годный»)¹.

Оппозиция регулярно проводила митинги и демонстрации протеста, начиная с марта 2011г., в которых принимали участие тысячи молодых активистов, поддерживавших требования оппозиции.

В мае 2011г. прошла целая серия митингов и манифестаций с требований отставки правительства. Ее возглавляли представители парламентской оппозиции – исламисты из блока Реформы и развитие (Аль-Ислах ва ат-танмийя) и независимые депутаты, создавшие блок Народное действие (Аль-Амаль аш-шаабий). Во время акций протеста представители молодежных организаций выступали с призывами о создании «конституционного эмирата» и «снижении роли правящей семьи в органах исполнительной власти», однако, парламентская оппозиция их не

1 Аль-Кувейт: иджраат аманийя ихтиразийя ли манья харакат шабабийя мин аль-иатисам (Кувейт: повышенные меры безопасности, чтобы не допустить молодежные организации устроить беспорядки). – Аль-Хайят, 9 марта 2011..

<http://international.daralhayat.com/print/242331>.

поддержала¹. Митинги и демонстрации протеста проходили под лозунгами отставки премьер-министра и борьбы с коррупцией.

22 сентября 2011г. тысячи кувейтских граждан собрались перед зданием парламента с теми же требованиями. Было объявлено о формировании объединения «Долой взяточников и взятокдателей» (Искаат ар-раши ва мурташи)². На митинге выступали депутаты, которые обвиняли власть в бездеятельности и нежелании положить конец коррупции. Они требовали предать взяточников суду.

21 октября 2011г. в столице Кувейта перед зданием парламента прошел очередной митинг. В нем приняло участие около 12 тысяч человек, среди которых было не менее тысячи женщин³. На митинге выступил депутат от оппозиции Муслим Аль-Барак- один из активных борцов с коррупцией. М. Аль-Барак (1956г. рождения) стал

1 Аль-Кувейт: тазахура ли искаат «Ар-раши ва мурташи» (Кувейт: демонстрация за ниспровержение «взяточников и взятокдателей») – Аль-Хайят, 22 сентября 2011. –

<http://international.daralhayat.com/internationalarticle/310122>.

2 Алаф алькувейтийн юталибуна би искаат аль-хукума (Тысячи кувейтцев требуют отставки правительства) –

<http://www.aljazeera.net/Portal/Ntmplated/Postings/PocketcDetailedP...2>
2.09.2011.

3 Аль-Муарада аль-кувейтийя туттахим раис аль-вузара (Кувейтская оппозиция обвиняет премьер-министра). – Аль-Хайят, 21 октября 2011..

<http://international.daralhayat.com/internationalarticle/520867>.

депутатом в 1996г. и входил в блок «Народное действие» - объединение, которое отстаивало необходимость проведения дальнейших реформ в Кувейте. Он обвинил премьер-министра шейха Насера Аль-Мухаммеда в коррупции, приведя доказательства того, что из Кувейта на личный счет премьера с 2006 по 2011гг. было переведено 70 млн. динаров (250 млн. долларов США) через кувейтские посольства за границей¹. Оппозиция потребовала немедленной отставки премьер-министра. Эмир не дал на это своего согласия.

Однако 23 октября 2011г. указом эмира был отправлен в отставку министр иностранных дел шейх Мухаммед Ас-Сабах, против которого парламентская оппозиция выдвинула обвинения в том, что он несет ответственность за незаконные переводы денег за границу через кувейтские посольства.

16 ноября 2011г. оппозиция вывела на площадь перед зданием парламента тысячи демонстрантов. Они штурмом взяли здание и ворвались в зал заседаний, где исполнили кувейтский гимн, подчеркивая свою верность эмиру, и покинули здание². Глава кувейтского государства шейх Сабах Аль-Ахмед Ас-Сабах выступил с заявлением, в котором назвал штурм демонстрантами, которых сопровождали депутаты от оппозиции, здания парламента с требованием об отставке премьер-министра «черным днем в истории страны». Он осудил подобные действия, которые,

1 Там же.

2 Амир Аль-Кувейт ан иктихам аль-барламан (Эмир Кувейта о штурме парламента). – Аш-Шарк Аль-Аусат, 22 ноября 2011. –

<http://www.aawsat.com/print.asp?did=650991&issueno=12047>.

как он заявил, превращают Кувейт» в поле «анархии, разрушений и расхищения». В своем выступлении эмир поставил вопрос: «Разве отставка премьер-министра происходит по желанию какого-либо или под давлением?». Глава государства подчеркнул, что, «согласно положениям конституции, он обладает полномочиями назначать и отправлять в отставку главу правительства и других членов правительства». Но эмир заявил, что не отправит в отставку премьер-министра по приказу митингующих¹.

В отчете министерства внутренних дел говорилось о том, что некоторые представители сил безопасности, охранявшие парламент, были ранены в ходе столкновений с демонстрантами. Это стало причиной задержания некоторых из оппозиционеров, в том числе и депутатов парламента.

Для того, чтобы снизить напряженность в стране, вызванной штурмом кувейтского парламента, эмир попытался найти поддержку среди тех традиционных слоев, которые его всегда поддерживали. Он провел встречу с шейхами некоторых племен и представителями «старой аристократии», во время которой призвал всех строго соблюдать закон и укреплять единство страны².

Демонстрации протеста продолжались. В ходе них происходили столкновения между демонстрантами и силами правопорядка. Под давлением со стороны парламентской оппозиции и массовых акций протеста эмир

1 Там же.

2 Амир аль-кувейт юджадид таджихатихи (Эмир Кувейта вновь призывает...). – Аль-Хайят, 24.11.2011.,

<http://international.daralhayat.com/print/332067>.

вынужден был пойти на удовлетворение основного требования – отправить в отставку шейха Насера Аль-Мухаммеда и назначить нового премьер-министра. 28 ноября 2011 г. эмиром был подписан соответствующий указ. После того, как стало известно о решении эмира отправить в отставку Насера Аль-Мухаммеда, парламентская оппозиция, провела совещание. На нем было решено прекратить акции протеста «в знак уважения к эмиру, принявшему историческое решение», как об этом говорилось в заявлении оппозиции¹.

Отставка премьер-министра стала кульминационным моментом протестных выступлений, так как именно эта цель была главной. Однако на этом противостояние между властью и оппозицией не прекратилось.

30 ноября 2011 г. эмир Кувейта Сабах Аль-Ахмед Ас-Сабах своим указом назначил нового премьер-министра, которым стал Джабер Аль-Мубарак Ас-Сабах - представитель следующего после правящего эмира поколения правящей семьи.

Эмир распустил парламент и назначил проведение новых выборов в парламент. Перед началом предвыборной кампании, оппозиция вновь заговорила о том, что по ее данным некоторые депутаты получали взятки от членов правительства за их поддержку². Прокуратура начала

1 Амир Аль-Кувейт юаьин аш-шейх Джабер (Эмир Кувейта назначает шейха Джабера). – Аш-Шарк Аль-Аусат, 1 декабря 2011..

<http://www.aawsat.com/print.asp?did=652340&issueno=12056>.

2 Ат-тахкик маа нувваб (Расследование дел депутатов). – Аль-Джазира, 15 декабря 2011..

<http://www.aljazeera.net/NR/exeres/3F6465TA-BBA1-4FOD...15.12.2011>.

расследование. Еще одним шагом, демонстрирующим готовность власти идти на примирение с оппозицией, стало решение прокуратуры освободить под залог в 1 тыс. динаров (3500 долларов) задержанных в ходе штурма здания парламента¹.

На выборах, прошедших в феврале 2012г. оппозиция одержала победу. Подавляющее большинство мест в парламенте получили сторонники политических реформ. Спикером парламента был избран Ахмед Ас-Саадун (1934г. рождения) – оппозиционный деятель с большим стажем пребывания в составе парламентарской оппозиции, известный своей принципиальностью и отказом идти на компромиссы с властью.

Парламентарская оппозиция продолжила наступление на министров, выдвигая депутатские запросы в отношении многих из них. В результате в 2012г. подали в отставку министр социальных дел и труда и министр финансов.

Депутаты парламентарской оппозиции, которых возглавил Муслим Аль-Барак, выдвинули обвинение против сводного брата эмира Машаля Аль-Ахмеда, занимающего пост заместителя командующего кувейтской Национальной гвардией. Его обвинили в том, что он покрывает коррупцию в государственном аппарате. Кроме того, оппозиция предъявила претензии правительству в отношении того, что оно не приняло необходимых мер для расследования дела о подкупе депутатов, а также о незаконных переводах денег за границу, в чем обвинили бывшего премьер-министра Насера Аль-Мухаммеда.

Среди депутатов оппозиции большинство составляли представители исламистов (близких Братьям-мусульманам и

1 Там же.

салафиты), которые попытались внести поправку в конституцию страны. Предложение о внесении поправки было поддержано 31 депутатом (общая численность парламента – 50 депутатов). Поправка касалась статьи 79 конституции Кувейта, в которой говорилось, что «закон может быть принят, если его одобрил парламента и утвердил эмир». Новый текст, предложенный депутатами, должен был звучать следующим образом: «Закон может быть принят, если его одобрил парламента, утвердил эмир и, если он не противоречит положениям исламского шариата»¹. Эмир страны отверг это предложение, так как в 1991г. в стране была создана специальная комиссия, которая должна была следить за тем, чтобы все законы, принимаемые в стране, соответствовали исламскому шариату². Противостояние между парламентаской оппозицией и властью обострялось, что заставляло власть искать выход из создавшегося положения. Правительство обратилось за содействием в Конституционный суд страны, который в конце июня 2012г. провел заседание, в ходе которого он признал недействительными итоги состоявшихся 2 февраля 2012г. выборов из-за ошибок, допущенных в процессе их проведения и вынес решение, предусматривающее роспуск парламента и возвращение к составу менее оппозиционного парламента 2009г.

1 Амир Аль-Кувейт ярфуд муктарахан мин аада барламанийин ли таадиль ад-дустур (Эмир Кувейта отверг предложение членов парламента о внесении поправки в конституцию) – Аш-Шарк Аль-Аусат 18 мая 2012..

<http://www.aawsat.com/print.asp?did=677784&issueno=12225>.

2 Там же.

Оппозиция отказалась признать правомочность решения Конституционного суда, которое, как она считала, идет в разрез с волеизъявлением народа в ходе парламентских выборов 2 февраля 2012г. В ее заявлении были выдвинуты новые требования: внести изменения в конституцию с тем, чтобы создать в Кувейте «подлинно парламентский конституционный режим», что исключит манипуляцию «волей народа», которую ныне «защищает оппозиция». Под ним стояли подписи 35 депутатов¹.

В условиях охватившего страну политического кризиса оппозиция призвала граждан страны выйти на улицу и поддержать требование о создании «выборного правительства». 25 июня 2012г. перед зданием парламента прошел многотысячный митинг. Участники митинга потребовали распустить парламент 2009г. и назначить проведение новых выборов. В сложившейся ситуации действующее правительство Кувейта подало прошение об отставке, для того, чтобы создать необходимые условия для законного возвращения парламента 2009г. Парламент созыва 2009г. должен был 31 июля собраться на очередную сессию, и правительство должно было принять присягу перед парламентом. Однако этого не произошло, так как большинство депутатов не явились на заседание.

Молодежные организации и бывшие депутаты от оппозиции выступили против возвращения парламента 2009г. и потребовали проведения новых выборов. Как один из аргументов против возвращения состава парламента 2009г. они акцентировали внимание на том, что обвинения

1 Lawmakers demand “full parliamentary system” – Kuwaiti MP’s push for elected government. – Kuwait Times, 22 Jun 2012..

<http://news.Kuwaittimes.net/2012/06/22>.

депутатов во взяточничестве касались именно депутатов этого созыва. Эмир был вынужден распустить недееспособный состав парламента 2009г., что и предопределило принятие решения о проведении новых выборов.

В процессе их подготовки эмир принял решение об изменении избирательных округов таким образом, чтобы каждый гражданин Кувейта смог отдать свой голос только за одного кандидата, хотя в соответствии с законом о выборах 2006г. каждый избиратель мог поддержать четырех кандидатов. По мнению власти, процесс голосования нуждался в совершенствовании, что и привело к процедуре внесения изменений в закон. Оппозиция выступила против этого решения и организовала акции протеста. 21 октября 2012г. состоялась беспрецедентная по своим масштабам демонстрация, в которой приняло участие по разным данным от 50 до 150 тыс. человек¹. Демонстрация была разогнана силами безопасности, и некоторые демонстранты были задержаны.

31 октября прошла демонстрация с требованием освободить М. Аль-Барака, арестованного 15 октября 2012г. за оскорбление эмира. Он заявил: «Мы тебе не позволим» (имея в виду принятие нового указа, изменившего порядок голосования). 2 ноября, после столкновений демонстрантов с силами правопорядка правительство ввело запрет на массовые собрания (свыше 20 человек)².

В марте 2013г. М. Аль-Барак был приговорен к тюремному заключению. Однако в апреле 2013г. кассационный суд

1 Katzman K. Kuwait Security, Reform and US Policy. Congressional Research Service. Dec. 6, 2012. P. 8.

2 Ibid.

пересмотрел это решение и освободил его из-под стражи, обязав уплатить большой штраф и дать подписку о невыезде из страны¹. В мае 2013г. состоялся суд над первой женщиной, обвиненной в преступлении, имевшем политический характер. Ее обвинили в «причинении вреда личности эмира» и приговорили к 30 месяцам тюремного заключения или же выплаты денежного штрафа. Подобные же обвинения были выдвинуты против десятка активистов, позволявших себе писать критические высказывания в отношении высших представителей власти в социальных сетях².

В результате выборов парламент был обновлен более чем наполовину (30 новых депутатов из определяемого конституцией общего числа членов Национального совета, составляющего 50 чел.). Наибольшее число мандатов получила шиитская группировка – 17 мест в парламенте, что составило около 34% от общего числа депутатов. Такое широкое представительство шиитов в кувейтском

1 Аль-Кувейт: махкамат аль-истиinaф таваккафа хукм хабас Аль-Баррак бикафаля маа манихи мин ас-сафр (Кувейт: кассационный суд приостановил выполнение судебного решения об аресте Аль-Баррака, заменив его штрафом и подпиской о невыезде) – Аш-Шарк Аль-Аусат 23 апреля 2013..

<http://www.aawsat.com/print.asp?did=725762&issueno=12565>.

2 Авваль укубат сиджн сиясий ли маара кувейтийя муттахима би «альиб би аль-зат аль амирийя (Первое тюремное политическое наказание кувейтской женщины, обвиненной в «причинении вреда личности эмира») – Аль-Хайят 30 мая 2013..

<http://alhayat.com/home/Print/518763?PrintPictures=0>

парламенте было отмечено впервые. Так, в парламенте, избранном в феврале 2012г они имели семь мест¹.

Шиитская фракция в двух указанных созывах парламента занимала проправительственные позиции. В апреле 2012г было принято постановление правительства, в соответствии с которым государство обязалось финансировать строительство шиитских мечеть (нехватка мечетей и проблемы с получением разрешения на их строительство были главными требованиями шиитов).².

Победа кандидатов-шиитов стала результатом неучастия в выборах оппозиции, представленной суннитскими организациями, либералами, демократами и некоторыми лидерами племен, солидаризировавшимися с оппозицией в вопросе борьбы с коррупцией. Поэтому победу одержали только четыре кандидата от суннитских организаций (в парламенте, избранном в феврале 2012г. их было 23). Такие общественно-политические организации, как Демократическая трибуна, Народное действие, Исламское конституционное движение (Братья-мусульмане) не получили представительства в новом составе парламента. Три крупнейших племен Кувейта – авазим, мутайяр и аджман, численность которых достигала 400 тыс. человек, смогли провести в парламент только одного депутата³. В предшествующем составе парламента представители племен входили в оппозицию, поэтому некоторые представители племен проявили с ней солидарность, и бойкотировало выборы. В парламент вновь вернулись женщины-депутаты.

1 Katzman K. Kuwait Security, Reform and US Policy. Dec.6, 2012 P.8-9.

2 Ibid. P. 12.

3 Ibid.

Их число было невелико. Они получили всего три депутатских мандата

Несмотря на то, что парламент, который был избран в декабре 2012г., являлся лояльным власти, так как в его составе практически отсутствовали оппозиционные депутаты, он продолжил наступление на правительство.

В середине мая 2013г. политическая элита и общественность страны обсуждали проблему взаимоотношений между парламентом и правительством в связи с тем, что пять депутатов парламента обратились с депутатскими запросами к двум министрам правительства: министру внутренних дел –Ахмеду Аль-Хаммуду Ас-Сабаху – влиятельному члену правящей семьи, и министру нефти – Хани Абдель Азизу Хусейну. Основные обвинения, выдвинутые в отношении министра внутренних дел, касались недостаточной оперативности в принятии мер по обеспечению безопасности в ходе уличных акций протеста. Кроме того, министру было поставлено в вину невнимание, проявленное им в отношении информации, полученной от правительства Объединенных Арабских Эмиратов, в которой говорилось о том, что оппозиционная группировка, угрожавшая безопасности этой страны и связанная с «Братьями-мусульманами», получала поддержку со стороны своих сторонников в Кувейте¹.

Одним из обвинений в адрес министра нефти было утверждение о том, что на автозаправочных станциях, принадлежащих Кувейту, которые расположены за рубежом, продаются спиртные напитки и порнографические

1 Аль-хукума аль-кувейтийя тукатиа аль-барламан (Кувейтское правительство бойкотирует парламент – Аль-Хайят, 17.05.2013..

<http://alhayat.com/home/Print/314139?PrintPictures=0>

журналы. Одновременно он был обвинен и в том, что руководимое им ведомство не реагировало на нарушения все еще сохранявшего силу со времени после окончания Палестинской войны 1948-1949гг. режима общееарабского экономического бойкота Израиля, развивая отношения с иностранными компаниями, которые поддерживали контакты с еврейским государством¹.

Парламент нарушил соглашение с правительством, в соответствии с которым министры должны были получить возможность поработать в течении шести месяцев до того, как они могли быть вызваны на заседания парламента с отчетом о своей деятельности. Депутатские запросы могли быть направлены в правительство не ранее октября 2013г. После того, как депутаты стали обращаться с вопросами к членам правительства, они отказались посещать заседания парламента. В отношениях между законодательной и исполнительной властью назревал очередной кризис.

В знак солидарности с министрами, против которых были выдвинуты обвинения, весь состав правительства подал премьер-министру прошение об отставке. Шейх Сабах Аль-Ахмед Ас-Сабах 20 мая 2013г. провел встречу со спикером парламента Али Ар-Рашидом и некоторыми депутатами. Эмир заверил депутатов парламента, что члены правительства будут присутствовать на ближайшем заседании парламента². Таким образом, вновь возникший кризис в отношениях между правительством и парламентом был временно разрешен.

Бывшие депутаты парламента от оппозиции направили обращение в Конституционный суд с требованием принять

1 Там же.

2 Там же.

решение в отношении указа эмира о внесении поправок в избирательный закон. (Указ стал называться «Указ одного голоса»)¹.

16 июня 2013г. Конституционный суд принял решение, которого кувейтские политические силы и кувейтская общественность ожидали. Решение носило двойственный характер. С одной стороны, указ эмира о внесении поправок в избирательный закон страны, в соответствии с которым избиратели могут отдавать свой голос только одному кандидату в депутаты парламента, был признан конституционным и оставлен в силе. С другой стороны, решение конституционного суда предусматривало роспуск действующего парламента, так как указ эмира о формировании Национальной избирательной комиссии был признан Конституционным судом неконституционным². Это обстоятельство позволило Конституционному суду признать выборы парламента, избранного в декабре 2012г., недействительными. Таким образом, парламента, был распущен и были назначены новые парламентарские выборы. По вопросу о предстоящих выборах среди оппозиции произошел раскол. Исламисты и националисты заявили о том, что они будут их бойкотировать, тогда как Национальная коалиция либералов (Ат-Тахалуф аль-ватаний аль-либиралий) была готова участвовать в выборах. По заявлению этого объединения либеральной

1 Там же.

2 Аль-Кувейт: аль-махкама ад-дустурийя тахуллу аль-бардаман ... (Кувейт: конституционный суд распускает парламента) – Аль-Хайят, 18.06.2013..

<http://alhayat.com/home/print/524478?PrintPictures=0>

направленности, оно считало необходимым быть представленным в парламенте и парламентскими методами добиваться принятия нового закона о выборах¹. Выборы 2013г. и новый состав правительства. 27 июля 2013г. в Кувейте состоялись внеочередные выборы в парламент страны. В них приняло участие около 440 тысяч избирателей, что составило свыше 52% от общего списка кувейтских граждан, имеющих право голоса². Явка избирателей была очень высокой, принимая во внимание тот факт, что выборы проходили летом, в сезон отпусков и во время рамадана, когда основная часть граждан страны соблюдает пост. Во время предыдущих выборов, состоявшихся в декабре 2012г., она была значительно ниже, составив всего 40% от общего списка избирателей³. Анализ состава избранных депутатов, свидетельствовал об их высоком образовательном уровне. (Только восемь не имели университетского диплома, 26 - дипломированные специалисты, 5 имели магистерскую степень и 11 – степень

1 Аль-Муарада аль-кувейтийя тукатиа аль-интихаюат... (Кувейтская оппозиция будет бойкотировать выборы...) – Аль-Хайят 18.06.2013г..
<http://alhayat.com/home/print/524478?PrintPictures=0>

2 Интихабат Аль-Кувейт: икбаль хафиф... фи аджваи рамаданийя харра (Выборы в Кувейт: невысокая явка в условиях жаркого рамадана) – Аль-Хайят 28 июля 2013г..
<http://alhayat.com/home/Print/536719?PrintPictures=0>.

3 Фауз аль-либералийн бимакаид фи маджлис аль-умма ал-кувейти лиль марра аль-уля (Победа либералов впервые получивших много мест в Кувейтском Совете наций) - Аль-Хайят 28 июля 2013г..
<http://alhayat.com/home/Print/536719?PrintPictures=0>.

доктора наук). Среди депутатов превалировали люди среднего возраста. (7 депутатов были моложе 40 лет, 23 были в возрасте от 41 до 50, 14 – от 51 до 60 и 6 свыше 60)¹. Представительство женщин в парламенте было снижено. Они получили два депутатских места.

Политическая направленность избранных депутатов также претерпела значительные изменения. 29 депутатов баллотировались как независимые. Большое число депутатских мандатов завоевали представители племен. Они получили 24 мандата, что составило 48 % от общего числа депутатов². Представители либералов получили пять депутатских мандатов. В предыдущем парламенте они вообще не были представлены³.

Шииты получили 8 мандатов, тогда как в предыдущем парламенте они имели 17 депутатских мест⁴. Суннитские

1 Там же.

2 Амир Аль-Кувейт юмду таклиф аш-шейх Джабер Аль-Мубарак риасат аль-хукума аль-джадида (Эмир Кувейта поручил шейху Лдаберу Аль-Мубараку возглавить новое правительство) - Аш-Шарк Аль-Аусат 30 июля 2013г..

<http://www.awsat.com/details.asp?section=4&issueno=12663&article=7382608feature=>

3 Там же.

4 Фауз аль-либералийн бимакаид фи маджлис аль-умма ал-кувейти лиль марра аль-уля (Победа либералов впервые получивших много мест в Кувейтском Совете наций) - Аль-Хайят 28 июля 2013г..

<http://alhayat.com/home/Print/536719?PrintPictures=0>.

группировки завоевали 8 мест в парламенте¹. На результатах, полученных исламистами, сказался тот факт, что крупнейшие исламистские организации бойкотировали выборы из-за решения Конституционного суда оставить в силе указ эмира о внесении изменений в избирательный закон.

В выборах не участвовало и Движение народного действия (Харакат аль-амаль аш-шаабий), ядро которого составляли бывшие оппозиционные депутаты парламента, во главе которых был его экс-спикер Ахмед Ас-Саадун. Выборы бойкотировала и одна из группировок либеральной направленности - Демократический форум (Аль-Мунтада ад-димукратий), сторонники которой поддерживали проведение реформы в политической сфере и программу ускоренного экономического развития².

30 июля 2013г. эмир поручил формирование правительства прежнему премьер-министру – Джаберу Аль-Мубараку Ас-Сабаху. В составе правительства увеличилось число членов кабинета министров, представляющих правящую семью Аль-Ас-Сабах. Помимо премьер-министра, их стало шесть, тогда как традиционно число министров-членов правящей семьи

1 Амир Аль-Кувейт юмду таклиф аш-шейх Джабер Аль-Мубарак риасат аль-хукума аль-джадида (Эмир Кувейта поручил шейху Джаберу Аль-Мубараку возглавить новое правительство) - Аш-Шарк Аль-Аусат 30 июля 2013г..

<http://www.awsat.com/details.asp?section=4&issueno=12663&article=7382608feature=>

2 Там же.

не превышало пяти¹. Два министерских поста сохранили за собой женщины². В состав правительства вошли два министра-шиита, три министра-суннита, 3 – представителя племен. Таким образом, различные слои кувейтского населения вошли в состав исполнительной власти.

Взаимодействия между парламентом и правительством не удалось достичь, несмотря на все усилия, прилагаемые властью. Министры и премьер-министр должны были отчитываться перед парламентом, депутаты которого направляли им депутатские запросы. Правительство, которое испытывало постоянное давление со стороны законодательной власти, было недовольно сложившейся ситуацией и попыталось разрешить ее, обратившись в очередной раз в Конституционный суд страны. Запрос касался законности результатов, прошедших в июле 2013г выборов в парламент. Конституционный суд 23 декабря 2013г. вынес свое решение, которое признало прошедшие выборы соответствующими закону о выборах и конституции страны.

Накал политической борьбы в Кувейте не снижался. Парламент, который делал упор в своей деятельности на контроль над деятельностью правительства, направляя депутатские запросы членам кабинета министром и его главе, в то же время, активно участвовал в определении внешнеполитического курса страны.

1 Аль-Кувейт: вузараа аль-джудад ли ан-нафт ва аль-маль ва ад-дифаа (Кувейт: новые министры – нефти, финансов и обороны). – Аль-Хайят, 7 августа 2013г..

<http://alhayat.com/home/Print/539196?PrintPictures=0>.

2 Там же.

Кувейтский парламент должен был провести 6 февраля 2014г. голосование по принятию проекта закона, касающегося соглашения о безопасности государств Совета сотрудничества арабских государств Залива (ССАГЗ), направленного на борьбу с терроризмом. Однако голосование было отложено.

Это соглашение было одобрено главами государств-членов ССАГЗ на саммите, проходившем в Бахрейне в 2012г. Возражения со стороны комиссии по иностранным делам кувейтского парламента касались как политических, так и юридических вопросов. Прежде всего, депутаты считали, что соглашение противоречит конституции Кувейта, принятой в 1962г. С их точки зрения, это касалось, в первую очередь, вопросов, связанных с проведением мероприятий по обеспечению безопасности, а также выдаче лиц, подозреваемых в совершении преступления. По мнению кувейтских депутатов, законодательства, действующие в каждой из стран-членов Совета сотрудничества, серьезным образом отличаются друг от друга, что является препятствием для претворения в жизнь соглашения по безопасности. Депутаты также обращали внимание на то, что в тексте соглашения многие положения были сформулированы юридически не четко. Они также считали, что в будущем это может затруднить достижение сотрудничества и координацию действий между структурами, ответственными за безопасность и их эффективную борьбу с различными родами преступлений в странах Совета сотрудничества, тем более учитывая местные отличия, характерные для данного региона¹.

1 Леджнат аль-хариджийя фи аль-барламан аль-кувейтий туржи икран аль-иттифакийя аль-аманийя аль-халиджийя (Комиссия по внешней

Министерство иностранных дел Кувейта заверило депутатов в том, что соглашение не противоречит кувейтской конституции. Представитель министерства заявил, что в первой статье соглашения о безопасности государств-членов ССАГЗ говорится о «верховенстве национальных законодательств, и, прежде всего, конституции над положениями, содержащимися в соглашении». Он также добавил, что «в тексте соглашения положение о верховенстве национальных законодательств повторяется пять раз»¹.

Несмотря на то, что часть депутатов парламента не поддерживало подписания соглашения по безопасности, большинство членов депутатского корпуса проголосовало за него. Кувейт в период обострения ситуации на Ближнем Востоке после событий «арабской весны» солидаризировался со своими партнерами по ССАГЗ по всем региональным проблемам, однако, сохраняя присущие ему особенности внешней политики, одной из характерных черт которой было стремление добиться разрешения конфликта мирным способом и участие в посреднических усилиях. Кувейт, как и другие страны ССАГЗ осуждал правящий режим Сирии за применение силы против мирных граждан. Однако кувейтские официальные лица на

политике кувейтского парламента откладывает принятия решения по соглашению безопасности Залива) – Аш-Шарк Аль-Аусат 7 февраля 2014 - <http://www.aawsat.com/print.asp?did=760509&issueno=12855>.

1 Аль-Кувейт: аль-иттифак аль-аманий аль-халиджий ле ятаарад маа ад-дустур (Кувейт: соглашение по безопасности Залива не противоречит конституции) – Аль-Хайят 12 февраля 2014..

<http://alhayat.com/home/Print/602845?PrintPictures=0>.

протяжении всего времени развития этого кризиса обращали особое внимание на гуманитарную сторону сирийского вопроса. Кувейт выделял значительные средства на оказание гуманитарной помощи сирийскому народу. Он провел две международные конференции доноров в 2013 и 2014гг. В октябре 2014г. Генеральный секретарь ООН назвал главу кувейтского государства «Гуманитарным лидером» за вклад его страны в оказание гуманитарной помощи лицам, пострадавшим в результате конфликтов.

Кувейт, в отличие от Саудовской Аравии и Бахрейна поддержал инициативу иранского президента Рухани к налаживанию региональных контактов. Эмир Кувейта Сабах Аль-Ахмед Ас-Сабах в начале июня 2014г. совершил официальный визит в Тегеран, в ходе которого были подписаны ряд соглашений. Несмотря на прогресс в развитии двусторонних связей, Кувейт как член ССАГЗ не мог проводить отличный от своих партнеров курс. Подписанные им соглашения касались, главным образом, экономической сферы и не могли изменить общее настороженное отношение к Ирану.

В августе 2015г. произошло обострение отношений между Кувейтом и Ираном по поводу спорных территорий морского шельфа, остающихся не демаркированными. Кувейт направил протест иранскому правительству в связи с объявлением Ираном тендера на освоение газового месторождения Дурра, находящегося на спорной территории, после снятия с него международных санкций. На эту территорию претендует и Саудовская Аравия. Переговоры между тремя странами по демаркации морской границы были начаты в 2011г., но не привели к заключению соглашения из-за противоречия сторон.

26 июня 2015г. в Кувейте произошел террористический акт в главной шиитской мечети страны. Террорист-смертник привел в действие взрывное устройство в здании мечети во время пятничной молитвы. Ответственность за теракт взяла на себя экстремистская группировка», действующая на территории Саудовской Аравии. Она причисляет себя к организациям, аффилированным с Исламским государством. Представители политического истеблишмента Кувейта и общественность страны резко осудили этот террористический акт. В социальных сетях все комментарии носили патриотический характер. Все граждане страны подтверждали свою приверженность сохранению единства кувейтского общества и его консолидации с представителями власти.

Кувейт поддержал военную операцию против Исламского государства, но участия в ней не принял.

ОАЭ в период «арабской весны». В ОАЭ не было отмечено массовых антиправительственных выступлений, как в ряде соседних стран. Правительство федерации умело сочетает современные и традиционные методы управления, проводит постепенные реформы и уделяет большое внимание социальной сфере. Власти Эмиратов объясняют стабильность своих режимов тем, что они используют традиционные методы проведения консультаций с представителями племен и широкими слоями общественности. Лидеры всех эмиратов, вошедших в состав федерации, выступали против создания политических партий и других институтов либеральной демократии, так как, по их мнению, это ухудшит состояние в обществе, вызовет соперничество между племенами за обретение политического влияния и радикализирует деятельность

исламистских организаций¹. Протестные движения в арабских странах, тем не менее, повлияли на обстановку в ОАЭ. В марте 2011г. в правительство была подана петиция, пописанная 160 интеллектуалами. Они предлагали провести реформу Федерального национального совета (аналога парламента), превратив его в полностью избираемый орган с теми же полномочиями, что и европейские парламенты². Власти отреагировали на это обращение, увеличив ассигнования на инфраструктурные проекты в бедных северных эмиратах. Были также приняты другие меры, призванные улучшить условия жизни неимущих слоев населения.

Власть пыталась предотвратить возможные выступления протеста, сочетая репрессивные меры с мерами, направленными на повышение уровня жизни населения. Для того, чтобы снизить активность среди образованной части общества, были разогнаны избранные советы двух ведущих профессиональных ассоциаций – ассоциации юристов и ассоциации учителей, члены которых были среди тех, кто подписал петицию к правительству. Подобные общественные организации проводили и политическую деятельность, обсуждая на своих встречах насущные политические вопросы. В советы этих организаций правительством были назначены свои представители.

В апреле 2011г. пять активистов, подписавших петицию, призывающую к реформам, были арестованы. Они были

1 Kenneth Katzman The United Arab Emirates (UAE). Issues for US Police. Congressional Research Service. Report for Congress. October 17, 2013. P. 4.

2 Ibid. P. 5.

помилованы президентом страны и освобождены в ноябре 2011г.¹

Опасаясь возможного возникновения массовых антиправительственных выступлений, власти в апреле 2012г. в Дубае закрыли офис Национального института демократии, созданного США для распространения демократии в ОАЭ. В тот же период был закрыт офис немецкой организации по продвижению демократии.

После прихода к власти в Египте президента Мурси, представлявшего Братьев-мусульман власти ОАЭ опасались усиления группировки Аль-Ислах, аффилированной с этим движением. 20 апреля 2012г. был арестован один из представителей Аль-Ислах доктор Султан Аль Касими, принадлежавший к правящей семье Рас-Эль-Хеймы. В течение 2012г. продолжались аресты активистов, связанных с Братьями-мусульманами. По данным Государственного департамента США в 2012г. было арестовано 80 человек, из которых 12 были египтянами².

1 августа 2012г. появилось сообщение о том, что ряд исламистских активистов создали партию «Аль-Умма», что было нарушением законов страны, не разрешающих создание политических объединений. 26 августа 2012г. появилась в местной газете статья государственного министра по делам Федерального национального совета Анвара Гаргаша, в которой он отметил, что «конечной целью ОАЭ не является создание либеральной плюралистической системы. Такая модель не соответствует

1 BBC News. United Arab Emirates profile. 21 April 2015г.

www.bbc.com/news/world-middle-east-1470414.

2 Katzman K. The United Arab Emirates. P. 6.

нашему историческому и культурному развитию»¹. В то же время власти попытались усилить пропагандистскую работу среди молодежи и расширить свои международные контакты. Они создали два новых министерства – министерство культуры, молодежи и социального развития и министерство развития и международного сотрудничества, которое возглавила женщина шейха Лобне Аль Касими.

4 марта 2013г. начался суд над 94 арестованными гражданами ОАЭ, которых обвинили в создании секретной группировки Братьев-мусульман и в планировании антиправительственного заговора. 2 июля 2013г. суд приговорил 68 к различным срокам тюремного заключения от 7 до 15 лет. 26 человек были оправданы. 19 июня были арестованы еще 30 человек, из них 14 – граждане Египта². Суд над ними состоялся в ноябре 2013г. по обвинению в создании отделения Движения Братьев-мусульман в ОАЭ³. В августе 2014г. в ОАЭ был принят закон о борьбе с терроризмом. Он призван был не допустить создания в стране террористических группировок, которые будут угрожать ее безопасности. Согласно этому закону, все те, кто обвиняется в создании, руководстве или принадлежности к террористической организации, будут осуждены и приговорены к смертной казни или же пожизненному заключению. В середине ноября 2014г. был опубликован список террористических организаций. Он включил 83 группировки, которые попадают под действия закона по борьбе с терроризмом. Среди них Движение

1 Ibid.

2 Ibid. P. 7.

3 BBC News. United Arab Emirates profile.

Братьев-мусульман, Аль-Каида на Аравийском полуострове, в Йемене и Ираке, ИГИЛ, Джабхат ан-нусра, Движение хуситов и другие¹.

В августе 2015г. закончилось расследование над 41 задержанными, которых обвинили в создании террористической группировки Al Manara Youth Group, целью которой было создание халифата. Она имела связи с иностранными террористическими группировками².

Избежав массовых протестов у себя в стране, ОАЭ активно участвовали в кризисных ситуациях в арабских странах, возникших как следствие антиправительственных выступлений. Их деятельность определялась общими установками, которые принимались на уровне ССАГЗ. ОАЭ поддержали позицию Совета сотрудничества в отношении правящего в Сирии режима Б. Асада, которого считали повинным в многочисленных жертвах среди мирного населения и, поэтому утратившим легитимное право на осуществление власти в стране. В феврале 2012г. ОАЭ, как и другие государства ССАГЗ стали замораживать свои дипломатические отношения с Сирией и высылать из страны сирийских дипломатов. Они способствовали

1 Вазир ад-дахилия аль-кувейтий ди «Аш-Шарк Аль-Аусат»: дувваль аль-халидж тадрус иттихаз тасниф аль-каваим аль-ирхабийя(Кувейтский министр внутренних дел «Аш-Шарк Аль-Аусат»: государства Залива изучают возможность классификации террористических списков). - Аш-Шарк Аль-Аусат 11 декабря 2014.. <http://classic.aawsat.com/print.asp?did=797734&issueno=13162>.

2 WAM Emirates News Agency. 02.08.2015.. www.wam.ag/em/news/tmirates/139528395141.html.

признанию Национальной коалиции сирийских революционных и оппозиционных сил (НКСРОС) в качестве законного представителя сирийского народа. Один из руководителей этой организации отметил особую роль ОАЭ, оказывавших ей логистическую помощь¹.

ОАЭ активно участвовали в решении ливийского конфликта. Они были участниками международной коалиции, осуществлявшей положения резолюции Совета Безопасности ООН № 1973 о введении над территорией Ливии «бесполетной зоны».

ОАЭ стали участниками международной коалиции во главе с США для борьбы с ИГИЛ. Военно-воздушную эскадрилью этой страны, наносившей воздушные удары по ИГИЛ возглавила Марьям Аль-Мансури (35 лет) - первая женщина-пилот, управляющая истребителями. В 2007г. она закончила военный колледж Халифы бен Зайеда, получив квалификацию пилота. Военно-воздушный флот Эмиратов - самый значительный среди других малых государств ССАГЗ. Он состоит из американских самолетов F-16 и французских миражей².

В августе 2014г. ОАЭ участвовали в бомбардировках террористических формирований, действовавших на территории Ливии, а в марте 2015г. они стали участниками

1 Туаме: наамаль аля ташкиль джйш ватаний (Туаме: мы работаем над созданием национальной армии..) - Аш-Шарк Аль-Аусат 19 октября 2014. - <http://www.aawsat.com/home/article/204182>.

2 Ас-Сирб аль-имаратий аль-мушарак фи касаф «АдДаиш» кадатху имра (Эскадрилью ОАЭ, участвующую в нанесении ударов по ИГИЛ возглавляет женщина. – Аль-Хайят 28 сентября 2014.. <http://alhayat.com/Articles/4773468>.

воздушной операции, возглавляемой Саудовской Аравией по нанесению ударов по повстанцам-хуситам в Йемене.

Выступления в Султанате Оман. Акции протеста были начаты в городе Сохар - промышленной столице страны, где сосредоточены многие предприятия, в том числе и филиалы крупнейших иностранных компаний, 16 февраля 2011г. В них принимали участие рабочие и молодежь. Требования участников митинга были, главным образом, экономическими: повышение заработной платы, создание новых рабочих мест, улучшение условий труда. Наряду с ними, выдвигались и требования об отставке ряда министров, которых обвиняли в коррупции¹. Полиция применила силу для разгона демонстрации².

Затем начались демонстрации и митинги в Маскате. Они проходили на площади перед зданием Консультативного совета (нижней палаты парламента), которую участники акции назвали «площадью Народа». Большинство требований носили экономический и социальный характер (в том числе, борьба с коррупцией), но были среди них и политические: проведение конституционной реформы, предоставление больших свобод гражданам страны³. Эти демонстрации и митинги, на которых было много выступавших, продолжались несколько дней. В отличие от

1 Сохар асымат Умман ас-сынаийя (Сохар – промышленная столица Омана). – Аль-Джазира, 2 марта 2011..

<http://www.aljazeera.net/NR/exeres/073B0594-B858-4A34-A393-0F65>.

2 Ихтиджджат Маскат татавасыль ли аль-яум ас-салис (Протесты в Маскате продолжаются третий день). – Аль-Джазира, 3 марта 2011..

<http://www.aljazeera.net/NR/exeres/DBF0C6C9-73ED-4B94-BE3E-57>.

3 Там же.

других арабских стран, участники протестных акций связывались друг с другом с помощью мобильных телефонов, так как интернет в Омане не получил широкого распространения.

Реакция власти на происшедшие выступления протеста была мгновенной. Султан Кабус объявил в начале марта о создании новых рабочих мест и о выплате пособий по безработице. Им был издан указ об увеличении социальных пособий на семью на 100% и увеличении пенсий на 50%. Кроме того, глава государства создал комиссию по пересмотру конституции, которая должна была предоставить парламенту законодательные полномочия. По требованию участников акций протестов султан уволил главного инспектора по делам полиции и таможни, которого протестующие считали виновным в том, что полиция применила силу для разгона демонстрации в Сохаре¹.

Однако акции протеста после уступок со стороны власти, не прекратились. В Сохаре участники протестных акций заблокировали порт и удерживали его пять часов, что негативно отразилось на деятельности расположенных там промышленных предприятий, в том числе иностранных. Армейские подразделения и силы безопасности штурмом освободили территорию порта от протестующих. Произошли также волнения в провинции Абри, где расположены нефтяные скважины. Там был совершен поджог здания местной администрации, и силы

1 Султан Умман юшаккиль ляджна ли таадиль ад-дустур (Султан Омана создает комиссию для пересмотра конституции) - Аш-Шарк Аль-Аусат 14 марта 2011..

[http://www.aawsat.com/print.asp?did=645921 &issueno=12014.](http://www.aawsat.com/print.asp?did=645921 &issueno=12014)

безопасности с помощью армии арестовали десятки человек. Требования участников протестных акций были теми же: повышение зарплат и доведения их до уровня зарплат иностранцев, политические свободы, в том числе свобода прессы¹.

Демонстрации протеста вновь прошли в Маскате, а также в Салале – столице провинции Дофар, втором по численности населения городе Омана. Требования демонстрантов касались необходимости проведения политических и экономических реформ, а также увольнения министров, обвиняемых в коррупции².

В конце марта 2011 г. демонстранты использовали еще один метод оказания давления на власть. В Маскате, в районе, где расположены большинство министерств, они установили палатку, над которой был поднят плакат с призывом отправить в отставку министров-коррупционеров. Плакат был написан крупными буквами с тем, чтобы из зданий министерств его можно было прочесть. До этого палатка участников акций протестов была установлена перед зданием парламента. Там они проводили ночь, а утром вновь выходили на демонстрацию. Это продолжалось несколько недель³.

1 Умман: аль-джейш яфтах мина Сохар би аль-кувва (Оман: армия освобождает порт силой). – Аль-Хайят, 15 марта 2011..

<http://international.daralhayat.com/print/244486>.

2 Маталиб би ислахат акбар би Умман (Требования о расширении реформ в Омани) – Аль-Джазира, 23 марта 2011..

<http://www.aljazeera.net/NR/exeres/835AF976-CC00-48DD-AD50-FA>.

3 Иатисам би Маскат юталиб би аль-ислахат (Протесты в Маскате с

Протесты в Омане постепенно снижали свою интенсивность, по мере того, как власть предоставляла все больше льгот гражданам и шла на выполнение их требований. Однако 1 апреля 2011г. при разгоне демонстрации в Сохаре один из его участников был убит. 7 апреля группа демонстрантов собралась у здания парламента в Маскате, требуя провести расследования в отношении действий правоохранительных органов, приведших к гибели трех демонстрантов с начала протестов в стране¹. В течении всего апреля и мая 2011г. после пятничной молитвы проходили митинги протеста в Салале. Для снижения напряженности в августе 2011г. правительство увеличило на 9% финансирование строительства жилья². В январе 2012г. правительство увеличило инвестиции на создание новых рабочих мест, социального обеспечения и борьбы с безработицей. Но в июле 2012г. прошла серия забастовок в нефтяном секторе и демонстрация выпускников университета, протестующих против нехватки рабочих мест для квалифицированных специалистов. Власть пошла и на применение репрессивных мер. В течении 2012г. более 50 активистов были арестованы по обвинению в «оскорблении султана» или «проведении незаконных сборищ». 24 из них приняли участие в голодовке, пытаясь привлечь внимание к их незаконному

— требованием реформ). – Аль-Джазира, 23 марта 2011..

<http://www.aljazeera.net/NR/exeres/A2-771F-B27C-F9F0>.

1 Katzman K. Oman: Reform, Security and US Policy. //Congressional Research Service. Report for Congress. July 12, 2013. P. 4.

2 Ibid.

аресту. 21 марта 2013г. султан Кабус помиловал 35 человек¹.

В марте 2013г. правительство объявило о введении ограничений на использование иностранной рабочей силы и о повышении средней заработной платы оманских рабочих. Выборы в парламент и муниципальные советы. 15 октября 2011г. состоялись выборы в Консультативный совет Омана. Возросла политическая активность оманских граждан, что нашло проявление в значительном увеличении числа кандидатов, участвовавших в выборах. Их число достигло 1330, т.е. возросло на 70% по сравнению с выборами, проходившими в 2007г. Причем, число кандидатов-женщин возросло до 77 по сравнению с 21 в 2007г. В выборах приняли участие 300 тыс. из 520 тыс. внесенных в избирательные списки, что составило рост на 60% по сравнению с 2007г. На выборах одержала победу только одна женщина и два активиста протестных движений². Иностранные наблюдатели не были допущены контролировать выборы в Омане.

Через несколько дней после выборов султан Кабус произвел назначение новых членов Государственного совета, - из 83 новых назначенцев 14 были женщины³.

Султан Кабус выступил на открытии первой сессии Совета Омана. Хотя он не упомянул акции протеста, которые

1 Ibid. P. 6.

2 Ibid. P. 5.

3 Султан Кабус юайин 83 удван фи Маджлис ад-дауля (Султан Кабус назначил 83 члена в Государственный совет). – Аш-Шарк Аль-Аусат, 20 октября 2011..

[http://www.aawsat.com/details.asp?section=4&article=612355&issueno=11794.](http://www.aawsat.com/details.asp?section=4&article=612355&issueno=11794)

проходили в султанате, тем не менее, его речь была прямо связана с ними. Он подчеркнул, что Консультативный совет получил законодательные и контрольные полномочия, и будет участвовать в принятии политических решений, касающихся развития страны. Кроме того, он затронул проблему коррупции и обещал продолжать с ней борьбу. Султан Кабус также пообещал не ограничивать свободу мнений. Подчеркнув необходимость плюрализма точек зрения, он заметил, что «никто не может монополизировать какое-либо мнение и ограничивать свободу выражения другим, это - не демократия»¹.

В речи Кабуса была затронута проблема молодежи. Глава государства обещал создавать для молодежи новые рабочие места и «расширить ее участие в процессе всеобъемлющего развития»². Таким образом, решались проблемы, которые привели к дестабилизации ситуации в стране, и предпринимались меры, необходимые для удовлетворения требований граждан.

19 октября 2011г. вступил в силу декрет султана о расширении полномочий Совета Омана, который получил право одобрять, отвергать или вносить изменения в представленный в парламент законопроект, а также право обращаться с запросами к министрам, ответственным за социальную сферу.

1 Кабус яуадд би татвир каваид аль-муассасат (Кабус намерен развивать основы государства институтов). – Аль-Хайят, 1 ноября 2011..

<http://international.daralhayat.com/print/324563>.

2 Там же.

15 ноября 2012г. правительство объявило о проведении выборов в муниципальные советы во всех 11 провинциях страны. До этого существовал только один, назначенный султаном муниципальный совет в столице. 22 февраля 2013г. состоялись выборы. На 192 места претендовали 1600 кандидатов, из них 48 женщин. 4 женщины были избраны¹. Ситуация в стране стабилизировалась.

В феврале 2011г. силы безопасности Омана арестовали несколько граждан ОАЭ в ответ на арест 25 граждан Омана в этой стране. Обе стороны обвиняли друг друга в шпионаже².

Оман занимал сдержанную позицию в отношении протестов в арабских странах, не принимая участия в военных операциях и не оказывая военной поддержки силам оппозиции. В то же время он не выступал против решений ССАГЗ, касающихся ситуации в Сирии, Ливии, Йемене и борьбы с ИГИЛ.

Оман наиболее активно среди всех членов ССАГЗ поддержал инициативу президента Х. Рухани о налаживании отношений с соседними арабскими странам. Необходимо отметить, что Оман содействовал началу переговоров между Ираном и США, выступив в качестве посредника. Он был заинтересован в том, чтобы Иран вышел из международной изоляции и усилил свои региональные позиции.

Для Омана Иран не представлял угрозы, так как в этой стране не было приверженцев шиизма, отсутствовали радикальные исламистские организации, не были отмечены акты терроризма. Расширение связей с Ираном не могло

1 Katzman K. Oman: Reform, Security and US Policy. . P. 6.

2 Ibid. P. 6.

отразиться на его стабильном внутривнутриполитическом положении.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

История малых государств региона Арабского залива в XX веке была очень динамичной, отличающейся быстрым переходом от племенного патриархального общества к современному государству, развивающемуся на основе универсальных принципов разделения властей, создания представительных органов, расширения прав женщин.

В XX в. регион Арабского залива привлекал внимание мировых держав своего времени. Перед первой мировой войной возросло соперничество между Османской империей, Великобританией, Францией, Россией, усилила свои позиции Германия. Кроме того, в регионе появился еще один сильный актер - Ибн Сауд, начавший завоевательные походы, которые в конечном итоге привели к созданию саудовского королевства, объединившего вокруг Неджда соседние территории. В этих условиях малые страны региона нуждались в сильном союзнике. Для них таким союзником стала Великобритания, которая была заинтересована в сохранении своих господствующих позиций в регионе и в стабилизации региональной обстановки. Благодаря тесным связям с Великобританией, малым странам Залива удалось защитить свои территории и приступить к формированию государственных институтов и проведению ограниченных реформ в социально-экономической сфере.

Открытие нефти в регионе Арабского залива было важнейшим этапом в современной истории расположенных там государств. Правители малых стран заключали соглашения с иностранными нефтяными компаниями, исходя из собственных интересов, в качестве суверенных глав своих государств. Они вправе были делать выбор

между конкурирующими компаниями, что привело к появлению в регионе еще одной крупной державы – США, которая постепенно вытесняла Великобританию и после ее окончательного ухода из региона, установила прочные отношения с расположенными там государствами.

Доходы от нефти и газа (хотя на первых порах большая их часть шла иностранным компаниям) стали стимулом для начала модернизационных процессов в малых государствах Залива, которые происходили неравномерно, так как добыча нефти в промышленных масштабах началась не одновременно, что сказалось на темпах перемен в экономической, социальной и политической сферах. В Бахрейне – это начало 1930-х годов, в Кувейте и Катаре – после Второй мировой войны, в Абу-Даби – в конце 1950-х годов, а в Омане – в конце 1960-х годов.

Первые политические группировки стали возникать в этих странах под влиянием более развитых в политическом отношении арабских стран: Египта, Ирака, Сирии, Ливана. Идеи арабского национализма были господствующими. Но уровень и темпы политического развития малых стран региона Залива отличались друг от друга. Они зависели от многих факторов: степени воздействия внешних сил, социального состава населения, особенностей внутривнутриполитической ситуации. Бахрейн и Кувейт раньше других малых стран приступили к осуществлению модернизации, значительно опережая своих соседей. Султанат Оман, длительное время разделенный на две части – Султанат Маскат и Имамат Оман, был занят, главным образом, восстановлением своего национального единства. Кроме того, на внутривнутриполитическую ситуацию этой страны оказывало большое влияние соседнее государство - НДРЙ, что привело к возникновению в провинции Дофар

повстанческого движения левого толка, долгое время дестабилизировавшего ситуацию в стране.

Обретение политической независимости произошло со значительным опережением Кувейта (1961г.), что отразилось на темпах произошедших там перемен. Остальные страны, за исключением Омана, не имевшего прямых договорных отношений с Великобританией, получили независимость в 1971г. Султанат Оман в 1970г. обрел нового правителя – султана Кабуса бин Саида Аль Бусаида, который изменил политику своей страны, выйдя из изоляции и приступив к реформированию этого на тот момент крайне отсталого общества.

Период обретения малыми странами Залива политической независимости сопровождался порой кризисами, вызванными претензиями на их суверенный статус со стороны соседних государств. Речь идет, прежде всего, о претензиях Ирака на Кувейт, выдвинутых в июне 1961г. Бахрейн стал объектом притязаний со стороны Ирана в 1971г., когда Великобритания объявила о предстоящем уходе из этой страны и предоставлении ей политической независимости.

После Второй мировой войны усиливается конфронтация между двумя военно-политическими блоками и социально-политическими системами, возглавляемыми США и СССР. Страны Залива не остались в стороне от этой конфронтации, что было продемонстрировано в период кувейтского кризиса 1961г., а также событий в Дофаре в 1960-е – 1970гг. Важным событием для малых государств Залива стало создание в 1981г. Совета сотрудничества арабских государств Залива (ССАГЗ), объединившего все эти страны, а также Саудовскую Аравию, в рамках единой региональной организации. Ее деятельность была направлена на

укрепление сотрудничества между государствами-членами в различных областях. Благодаря ее усилиям удалось решить территориальные конфликты между входящими в нее государствами и стабилизировать ситуацию в регионе Залива. Совет сотрудничества сыграл позитивную роль в период иракской агрессии против Кувейта в 1990г. Иракский кризис стал проверкой на прочность этого регионального объединения, которое оно с успехом выдержало.

По мере развития этой региональной организации, возникала единая идентичность объединяющих ее государств, что способствовало разрешению возникавших между ними конфликтных ситуаций.

После крушения биполярной системы международных отношений, малые государства региона Арабского залива ускоренными темпами продолжили процесс реформ, которые были направлены на демократизацию политической системы и либерализацию экономики. Во всех рассматриваемых странах возникли органы представительной власти.

Парламенты в этих государствах обладали не одинаковым политическим опытом и полномочиями. В Кувейте однопалатный выборный парламент функционировал с 1963г., а парламентская оппозиция традиционно занимала сильные позиции, хотя с течением времени ее состав менялся, за счет ослабления арабских националистов и усиления позиций исламистских организаций. Активно действующий парламент существует и в Бахрейне. Но бахрейнская парламентская оппозиция выражает недовольством тем фактом, что в соответствии с конституцией, вступившей в силу в 2002г. парламент стал двухпалатным, что ограничивает его влияние на процесс

принятия политических решений. В других малых государствах – Катаре, ОАЭ и Оман органы представительной власти пока не играют существенной роли в политической жизни страны.

В XXI в. начинают проявляться новые тенденции в развитии этих государств, причем, все в большей степени находит проявление их сингулярность. Традиционная форма правления с наследственной властью правящей семьи остается неизменной, но усиливается роль правителя и его ближайшего окружения, которое не всегда представляет правящую семью. Этот процесс наглядно проявил себя в Бахрейне, где в соответствии с новой конституцией 2001г. страна из эмирата превратилась в королевство и роль короля возросла, прежде всего, потому, что только его прямые потомки наследуют власть. Изменения, внесенные в конституцию Катара 1999г., также изменили порядок наследования власти, зафиксировав за тогдашним эмиром Хамадом бен Халифой Аль Тани право передавать власть своим прямым потомкам. В других странах, например, в Кувейте, позиции правящей семьи подвергаются нападкам со стороны сильного парламента. В ОАЭ правящие семьи двух основных эмиратов Абу-Даби и Дубая укрепляют свое положение тем, что их представители занимают руководящие позиции в федеральных органах власти: эмир Абу-Даби является президентом, а эмир Дубая вице-президентом и премьер-министром страны. В Омане проблема передачи власти от нынешнего султана Кабуса стоит очень остро, ввиду отсутствия у него прямых наследников.

Общественно-политические процессы протекали в рассматриваемой группе стран неравномерно, что было продемонстрировано в период «арабской весны». Бахрейн

оставался глубоко разделенным обществом, в котором шиитское большинство не идентифицировало себя как часть общенационального социума, что нашло проявление в мощных антиправительственных выступлениях, охвативших страну в тот период, в которых главное участие принимали шиитские политические организации.

Протесты в Кувейте стали продолжением деятельности оппозиционных сил, сформированных в процессе длительной парламентской деятельности. В Омане они были вызваны, прежде всего, экономическими причинами и ситуация в стране была стабилизирована, благодаря мерам правительства, направленным на повышение уровня жизни своих граждан.

Катар и ОАЭ, где уровень политизации общества не столь высок и уличных протестов отмечено не было, активно участвовали в решении региональных проблем, возникших в арабских странах в период и после «арабской весны». Все малые страны Залива сохранили свои режимы, подтвердив эффективность избранной ими модели развития.

Ускоренное развитие процессов глобализации поставило перед ними проблему определения их места в новой системе международных отношений. Они стремились к тому, чтобы быть не только поставщиками энергоресурсов на мировой рынок, но и принимать все более активное участие в региональном развитии. Активную внешнюю политику стал проводить Катар, который благодаря своим возросшим экономическим возможностям, стремился повысить и свое региональное значение, и укрепить связи с внешним миром. В 2000-е гг. ОАЭ также интенсифицировал свое участие в решении региональных проблем, опираясь на достижения в области экономического развития. Бахрейн координировал свою внешнеполитическую деятельность с Саудовской

Аравией, которая выступала гарантом сохранения его независимости и суверенитета от притязаний со стороны Ирана. Политика Кувейта и Омана отличалась стремлением к достижению компромиссов, поэтому они часто выступали в качестве посредников при решении спорных проблем между государствами региона.

Особенности внешнеполитического курса отдельных малых государств Залива не исключали координацию их действий в рамках ССАГЗ, ставшим влиятельным региональным актором, который вырабатывал единую позицию по всем кардинальным проблемам региона.



ПРИЛОЖЕНИЯ



Summary

The monograph “History of the Arab states of Arabian peninsula (Bahrain, Qatar, Kuwait, the United Arab Emirates and Oman) in the XXth and in the beginning of the XXIst centuries” is dedicated to political history of this group of the Middle Eastern countries. The whole study is divided into two parts: the first analyzes the history of these countries during the British dominance in the region while the second one describes their way of independent development.

Special part of the book envisages the events of the Arab spring in relation with the countries mentioned participation in conflicts that have resulted from them.

The book is published with the support of Center of Information and Arab-Russian Studies.

- Шейх Абдалла бен Мухаммед Аль Касими - 1965-1972.
- Шейх Султан бен Мухаммед Аль Касими - 1972-н.в.
- Раб Эли-Хейба Шейх Саур бен Мухаммед Аль Касими - 1948-2010.
- Шейх Сауд бен Саур Аль Касими - 2010-н.в.
- Фуджейра, Шейх Мухаммед бен Хамид Аль Шарри - 1932-1974.
- Шейх Хамид бен Мухаммед Аль Шарри - 1974-н.в.
- Умм-Эли-Кайвейн, Шейх Ахмед бен Рашид Аль Муалла - 1929-1991.
- Шейх Рашид бен Ахмед Аль Муалла - 1961-2009.

**ПРАВИТЕЛИ
МАЛЫХ ГОСУДАРСТВ АРАБСКОГО
ЗАЛИВА В XX-НАЧАЛЕ XXI В.**

БАХРЕЙН.

- Шейх Иса бен Али Аль Халифа - 1869-1932.
- Шейх Хамад бен Иса Аль Халифа - 1932-1942.
- Шейх Сальман бен Хамад Аль Халифа - 1942-1961.
- Шейх Иса бен Сальман Аль Халифа - 1961 -1999.
- Шейх Хамад бен Иса Аль Халифа - 1999 – н/в.

КАТАР.

- Шейх Джасим бен Мухаммед Аль Тани-1878-1913.
- Шейх Абдалла бен Мухаммед Аль Тани-1913-1949.
- Шейх Али бен Абдалла Аль Тани- 1949-1960.
- Шейх Ахмед бен Али Аль Тани - 1960-1972.
- Шейх Халифа бен Хамад Аль Тани- 1972-1995.
- Шейх Хамад бен Халифа Аль Тани- 1995-20013.
- Шейх Тамим бен Хамад Аль Тани- 2013- н/в.

КУВЕЙТ.

- Шейх Мубарак бен Сабах Ас-Сабах -1896-1915.
- Шейх Джабер бен Мубарак Ас-Сабах-1915-1917.
- Шейх Салем бен Мубарак Ас-Сабах- 1917-1921.
- Шейх Ахмед Аль-Джабер Ас-Сабах- 1921-1950.
- Шейх Абдалла Ас-Салем Ас-Сабах (1950-1965).
- Шейх Сабах Ас-Салем Ас-Сабах (1965-1977).
- Шейх Джабер Аль-Ахмед Ас-Сабах -1977-2006).
- Шейх Саад Аль-Абдалла Ас-Сабах - 15января 2006-29 января 2006.
- Шейх Сабах Аль-Ахмед Ас-Сабах-29 января 2006 - н/в.

ОБЪЕДИНЕННЫЕ АРАБСКИЕ ЭМИРАТЫ.

- Абу-Даби. Шейх Зайед бен Султан Аль Нахайян - 1966-2004.
- Шейх Халифа бен Зайед Аль Нахайян-2004-н.в.
- Дубай. Шейх Рашид бен Саид Аль Мактум-1958-1990.
- Шейх Мактум бен Рашид Аль Мактум-1990-2006.
- Шейх Мухаммед бен Рашид Аль Мактум-2006-н.в.
- Шарджа. Шейх Халед бен Мухаммед Аль Касими - 1965-1972.
- Шейх Султан бен Мухаммед Аль Касими- 1972-н.в.
- Рас Эль-Хейма. Шейх Сакр бен Мухаммед Аль Касими- 1948-2010.
- Шейх Сауд бен Сакр Аль Касими-2010-н.в.
- Фуджейра.Шейх Мухаммед бен Хамад Аль Шарки - 1932-1974.
- Шейх Хамад бен Мухаммед Аль Шарки-1974-н.в.
- Умм-Эль-Кайвейн. Шейх Ахмед бен Рашид Аль Муалла-1929-1981.
- Шейх Рашид бен Ахмед Аль Муалла-1981-2009.

- Шейх Сауд бен Рашид Аль Муалла-2009-н.в.
- Аджман. Шейх Рашид бен Хумейд Аль Нуэйми-1928-1981.
- Шейх Хумейд бен Рашид Аль Нуэйми-1981 - н/в.

ОМАН.

- Султан Теймур бин Фейсал -1913-1931.
- Султан Саид бен Теймур-1932-1970.
- Султан Кабус бин Саид-1970 - н/в.

* * * * *

Для заметок

ИИИ МЭИ

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВ АРАБСКОГО МИРА
ИСТОРИЯ АРАБСКОГО МИРА
ИСТОРИЯ АРАБСКОГО МИРА
ИСТОРИЯ АРАБСКОГО МИРА

Оформление и организация – Купцова И.С.

Сано в шаблон 06.06.13. Подпись 10.02.2016
Формат 60x90/16. Книга в офсетной
Усл. печ. л. 27,8

Издательство «Историческое наследие»
Институт востоковедения РАН
107031 Москва, ул. Рождественская, 12
Тел. (495) 938-8100
Эл. почта: info@historical-heritage.ru
www.historical-heritage.ru

Е.С. МЕЛКУМЯН

**ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВ АРАБСКОГО ЗАЛИВА
(БАХРЕЙН, КАТАР, КУВЕЙТ, ОБЪЕДИНЕННЫЕ АРАБСКИЕ
ЭМИРАТЫ, ОМАН) В XX – НАЧАЛЕ XXI в.**

Оформление и оригинал-макет – Кириллов В.С.

* * * * *

Сдано в набор 06.09.15. Подписано к печати 10.05.2016
Формат 60х90\16 Бумага офсетная
Усл. печ. л. 27,0

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Институт востоковедения РАН
107031 Москва, ул. Рождественка, 12
Научно-издательский отдел
Зав. отделом А. В. Сарабьев
E-mail: izd@ivran.ru

هذا الكتاب :

«تاريخ دول الخليج العربي»
لمؤلفته الدكتورة إيلينا ميلكوميان.
يتناول التاريخ السياسي لعدد من
دول الخليج العربية «البحرين،
الكويت، قطر، الإمارات العربية
المتحدة، وسلطنة عمان»، في القرن
العشرين إلى بداية القرن الحادي
والعشرين. خلال فترة الاستعمار
الأجنبي، ثم ما بعد الاستقلال، كما
تتناول المؤلفة دور هذه الدول في
أحداث الربيع العربي.

فهذا الكتاب يهتم بدراسة
الاتجاهات الجديدة في تطور هذه
الدول.



مركز الإعلام والحراسات العربية - الروسية
Center of Information and Arabian - Russian Studies
фонд русско-арабских исследований и информации

قرن الرئيسي: موسكو، روسيا الاتحادية. الفرع الرئيسي: ص. ب: 230185 - الرياض: 11321 - المملكة العربية السعودية
Head Office: Moscow, Russia - Main Branch: P.O. Box: 230185 Riyadh: 11321, Saudi Arabia
www.mciars.com E mail: info.russianstudies@gmail.com