Организация
Объединенных Наций
по вопросам образования,
науки и культуры

Всемирная
Федерация
ассоциаций, центров,
клубов ЮНЕСКО

Международный Комитет
по сохранению
индустриального наследия.
Российское представительство.

Атомные города Урала

*Главная редколлегия*

*академик РАН В.В.Алексеев – главный редактор*
*академик РАН Г.Н.Рыкованов – главный редактор*
*д.и.н. С.П.Постников – ученый секретарь*
*академик РАН Е.Н.Аврорин*
*к.э.н. М.Е.Железнов*
*А.И.Макаренко*
*В.В.Гришин*

Институт истории и археологии Уральского отделения
Российской академии наук

Уральский государственный экономический университет

Академия военно-исторических наук
Уральское отделение

В.Н.Кузнецов

# Атомные закрытые административно-территориальные образования Урала:
## История и современность

Часть 2

## Постсоветский период

Серия: «Атомные города Урала»

Екатеринбург
2016

**ББК 63.3(2)622.72**
**К89**

Ответственный редактор
д.и.н., профессор, академик АВИН А.В.Сперанский

Рецензенты:
д.и.н., профессор, заслуженный деятель науки России Д.В.Гаврилов,
д.и.н., профессор В.В.Запарий,
д.г.н., профессор Е.Г.Анимица.

Научно-редакционный совет издания:
Е.Т.Артёмов – председатель, Я.П.Силин – заместитель председателя, В.В.Гришин, О.В.Костиков, В.Н.Машков, Е.Л.Сычев, А.Н.Тимошенков, М.И.Похлебаев, М.Е.Железнов, А.А.Белоусов, А.В.Новиков, Г.В.Комаров.

**К89** **Кузнецов В.Н.** Атомные закрытые административно-территориальные образования Урала: история и современность. Часть 2. Постсоветский период. Екатеринбург: Банк культурной информации, 2016. 384 с.

Во второй части монографии представлены обобщенные сведения о государственной политике по легализации закрытых городов, установления им статуса закрытого административно-территориального образования, проанализированы правовые основы их деятельности, исследованы проблемы, возникавшие в период реализации Закона Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» с внесенными последующими изменениями; предложены меры по совершенствованию нормативно-правового регулирования деятельности органов местного самоуправления. Судьба закрытых административно-территориальных образований до настоящего времени остается предметом поиска способов их дальнейшего эффективного функционирования, в том числе и придания им статуса территорий опережающего социально-экономического развития.

В представленной публикации исследуется история развития градообразующих предприятий и закрытых административно-территориальных образований Урала в постсоветский период (1991–2016).

Книга предназначена для всех, кто интересуется историей атомной промышленности и историей Урала.

*Работа выполнена по Программе фундаментальных исследований «Урал в социальных трансформациях России XX века: специфика и идентичность исторического процесса». № 15-13-6-23. 2015–2017 гг.*

© В.Н.Кузнецов, 2016
© Институт истории и археологии Уральского отделения Российской академии наук, 2016
© Уральский государственный экономический университет, 2016
© Академия военно-исторических наук, УрО, 2016
© Банк культурной информации, серия, 2016

ISBN 978-5-9907690-4-5

## УВАЖАЕМЫЕ ДРУЗЬЯ!

История создания ядерного щита России удивительна и многогранна. Усилиями многих поколений наших земляков был создан мощный ядерно-оружейный комплекс, позволивший достигнуть паритета в глобальном мире, укрепить обороноспособность страны и сохранить ее суверенитет. В напряженной мировой повестке эта тема всегда актуальна и требует от атомщиков высокого профессионализма и полной отдачи.

В новейшей истории, несмотря на драматизм пореформенного времени, удалось сохранить преемственность поколений, одновременно решая сложнейшие вопросы конверсии. Сегодня атомные города, обладая уникальными технологиями двойного назначения, инновационными решениями, способны стать территориями опережающего развития, центрами притяжения высокотехнологичных предприятий, а главное – сохранить богатый социальный и человеческий потенциал, многоплановый характер жизни и ее высокий уровень.

Желаю всем жителям атомных городов Урала успехов, счастья и благополучия.

*Губернатор Челябинской области Б.А.Дубровский*

## УВАЖАЕМЫЕ УРАЛЬЦЫ!

Уральские предприятия атомной промышленности были созданы в тяжелые для страны послевоенные годы в очень сжатые сроки. Со всей страны для их строительства приехали молодые энергичные специалисты различных профессий, выпускники ремесленных училищ, техникумов и высших учебных заведений. Построенные предприятия были уникальными и не имели аналогов в стране. Они стали основой отечественного ядерно-оружейного комплекса. Одновременно с предприятиями строились и жилые поселки, ставшие со временем городами областного подчинения.

Предприятия атомной отрасли и жители закрытых административно-территориальных образований Урала вносят существенный вклад в укрепление обороноспособности нашей Родины. Правительство Российской Федерации уделяло и уделяет большое внимание техническому перевооружению производственной базы, внедрению современных уникальных технологий и укреплению кадрового потенциала, что позволяет в закрытых городах создавать территории опережающего социально-экономического развития уже с 2016 года. Это даст возможность вывести предприятия на качественно новый уровень, улучшить условия жизни населения и обеспечить его занятость.

В настоящее время Правительство Российской Федерации уделяет приоритетное внимание модернизации производства, освоению прорывных технологий, повышению престижа профессий, связанных с работой в атомной отрасли. Благодаря уникальному человеческому потенциалу закрытые города Урала стали центрами новых идей, полигонами для внедрения инновационных проектов.

Уральский государственный экономический университет является одним из ведущих высших учебных заведений Урала, который активно сотрудничает с предприятиями атомной отрасли и закрытыми административно-территориальными образованиями. С большим желанием университет принимает в число студентов выпускников школ ЗАТО и готовит квалифицированные кадры. Уверен, что у нашего сотрудничества есть хорошие перспективы и с целью повышения эффективности подготовки специалистов мы будем совместными усилиями соединять обучение с производством.

Желаю работникам градообразующих предприятий отрасли и жителям закрытых административно-территориальных образований Урала успехов в выполнении государственных заданий на благо обеспечения высокой обороноспособности нашей страны, счастья и благополучия.

*Ректор Уральского государственного экономического университета*
*Я.П.Силин*

## ДОРОГИЕ ЖИТЕЛИ УРАЛЬСКИХ ЗАТО!

Книга, которая находится в ваших руках, посвящена 70-летней истории атомной отрасли. По решению правительства СССР в кратчайшие исторические сроки на Урале был создан оборонный щит страны – ядерно-оружейный комплекс. В трудные послевоенные годы, в условиях разрушенного народного хозяйства, ценой самоотверженного труда тысяч советских людей в таежной глуши были построены предприятия будущей атомной отрасли. Сегодня мы отдаем дань глубочайшего уважения и признательности нашим ветеранам за совершенный ими трудовой подвиг. Страна гордится построенными уникальными предприятиями и городами.

Представленная на суд читателей публикация является научно выверенной, имеет цель сохранения истории для будущих поколений жителей закрытых административно-территориальных образований. Она адресована ветеранам, их детям и внукам, которым продолжать славные традиции старшего поколения.

Автором были исследованы и обобщены многочисленные архивные документы, некогда бывшие совершенно секретными и не подлежащими опубликованию. Проведенная масштабная по объему научно-исследовательская работа позволила в одной публикации сделать анализ пройденного исторического пути всех пяти предприятий атомной отрасли на Урале и выявить закономерности в развитии закрытых городов.

*Генеральный директор ФГУП*
*«Производственное объединение «Маяк» М.И.Похлебаев*

## УВАЖАЕМЫЕ ЖИТЕЛИ ЗАТО УРАЛА! ДОРОГИЕ КОЛЛЕГИ И ДРУЗЬЯ!

В течение более чем 70 лет атомная отрасль обеспечивает сохранение суверенитета нашей Родины и заставляет считаться с ней потенциальных противников. 20 августа 1945 года после победоносного окончания Великой Отечественной войны был создан Специальный комитет при Государственном Комитете Обороны, задачей которого стала организация работ по созданию отечественного ядерного оружия. С этой даты и ведется отсчет истории создания атомного комплекса страны. Наш народ никому не угрожал, но был вынужден вновь напрячь все силы, чтобы отстоять свою независимость перед нависшей ядерной угрозой.

В результате беспрецедентной по масштабам работы многих тысяч строителей, производственников, ученых, представителей рабочих специальностей и интеллигенции был создан ядерный щит нашей Отчизны. Работники градообразующих предприятий закрытых городов Урала в очень сложные для нашей страны годы сделали всё возможное, чтобы продукция оборонного направления являлась сдерживающим фактором дальнейшей эскалации напряженности в мире и основой оснащения наших Вооруженных Сил самым современным вооружением. Благодаря этому в течение всего послевоенного периода в мире сохраняется стратегический баланс сил, который позволял и позволяет сдерживать потенциального противника от применения ядерного оружия.

Сегодня уральские закрытые административно-территориальные образования и в их ряду город Снежинск являются комфортными для научных исследований и производственной деятельности, для проживания, воспитания детей, получения высококачественного образования, культурного и творческого развития.

Уверен, что и в дальнейшем предприятия ядерно-оружейного комплекса будут играть важную роль в жизни страны, а их работники будут преумножать традиции, заложенные ветеранами.

*Директор ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ имени академика Е.И.Забабахина»*
*М.Е.Железнов*

## ДОРОГИЕ ДРУЗЬЯ!

В августе 1945 г. самолеты американских военно-воздушных сил сбросили на японские города Хиросиму и Нагасаки атомные бомбы. Создание отечественной атомной бомбы стало приоритетной задачей Советского Союза, после выполнения которой события в мире стали развиваться по сценарию гонки ядерных вооружений. Это потребовало расширения производственных мощностей предприятий и увеличения количества их работников. Одновременно с развитием производства начали активно строиться и жилые поселки вокруг заводов атомной промышленности, которым Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 17 марта 1954 г. был установлен статус городов областного подчинения и рабочих поселков.

В начале 1990-х гг. закрытые города получили статус закрытых административно-территориальных образований, а после присоединения к ним прилегающих территорий они стали центрами муниципальных образований. В настоящее время эти населенные пункты имеют статус городских округов.

Но как бы не менялся статус наших городов, их объединяет общая история и участие в выполнении особо важной государственной задачи – совершенствовать ядерный потенциал России. Общим для всех ЗАТО Урала является то, что их застройка осуществлялась по генеральным планам, разработанным одной проектной организацией, поэтому во многом они похожи. Схожи в них и условия жизни, и менталитет людей.

Изучение и пропаганда наших ценностей, традиций и образа жизни помогут сохранить нашу общую историю. Очень надеюсь, что эта книга доставит истинное удовольствие читателям всех возрастов и поколений.

*Генеральный директор АО «УЭХК»*
*А.А.Белоусов*

## УВАЖАЕМЫЕ ЖИТЕЛИ ЗАТО УРАЛА!

Уральские предприятия Государственной корпорации «Росатом» являются флагманами атомной отрасли. Выпускаемая ими продукция позволяет России уверенно смотреть в будущее и сдерживать всех, кто не расстался с желанием посягнуть на ее суверенитет.

Главный капитал предприятия – это люди. Их профессионализм, инициативность, целеустремленность, честность, чувство долга. А администрации предприятий сегодня всё делают для того, чтобы обеспечить работникам условия и для самореализации, и для повышения качества жизни. С самого основания предприятий атомной отрасли работать на них привлекались лучшие выпускники учебных заведений страны. Традиции, заложенные первостроителями и ветеранами предприятий, преумножаются их детьми и внуками. Сложившаяся система подготовки кадров позволяет поддерживать преемственность в управлении высокотехнологическими производственными процессами на самом современном оборудовании.

Сегодня мы более открыто участвуем в жизни страны, о нас известно людям во всем мире. Наши таланты проявляются не только на производстве, но и за его пределами. У нас имеется достойная материальная база для подготовки талантливых спортсменов, которые нередко входят в число чемпионов и призеров соревнований мирового уровня. Учащиеся школ добиваются побед на Всероссийских олимпиадах и конкурсах, воспитанники учреждений культуры становятся лауреатами престижных творческих конкурсов. Все это наполняет нас гордостью за наши города, за свою историю, за атомную отрасль, с которой связана вся наша жизнь.

Уверен, что представленное историческое издание вызовет большой интерес как среди жителей ЗАТО, так и у всех, кто интересуется историей нашей страны в целом и атомной промышленности в частности. Во второй части книги собраны исторические факты и события, которые фиксируют постсоветский период в истории ЗАТО Урала, информируют о достижениях людей, внесших неоценимый вклад в становление градообразующих предприятий, организаций и учреждений закрытых городов. Книга станет прекрасным подарком для ветеранов атомной отрасли, которые создавали предприятия, посвятив им свою трудовую жизнь; и для тех, кто связывает с их развитием будущее своих детей и внуков.

*Генеральный директор ФГУП «Приборостроительный завод»*
*Г.В.Комаров*

## УВАЖАЕМЫЕ ЗЕМЛЯКИ-УРАЛЬЦЫ!

В августе 2015 г., в канун 70-летия со дня создания атомной отрасли, вышла в свет первая часть книги «Атомные закрытые административно-территориальные образования Урала: история и современность», в которой подробно освещены события реализации атомного проекта в советский период истории нашего государства. Эта публикация стала одной из первых попыток соединить и обобщить всю имеющуюся информацию о строительстве уральских ЗАТО в контексте их единой истории. В первой части книги проанализирована последовательность принятия правительственных решений по созданию автономного оборонного комплекса на Урале и реализации атомного проекта трудом многих десятков тысяч советских граждан – наших земляков.

70 лет – это период, который дает нам возможность оценить пройденный путь, осмыслить его и двигаться вперед. Очень важно хранить память об истории, передавая эту эстафету детям и внукам.

Представленная на суд читателей вторая часть монографии посвящена событиям, состоявшимся в истории страны, ее атомной отрасли и в городах, получивших статус закрытых административно-территориальных образований, в постсоветский период. Мы были вместе с вами свидетелями этих событий и можем оценить их описание с точки зрения объективности.

В книге не только зафиксированы и проанализированы события 1990-х – 2000-х гг., но и определены перспективы развития предприятий ядерно-оружейного комплекса и ЗАТО. В монографии подробно проиллюстрированы процессы реструктуризации и модернизации как градообразующих предприятий, так и населенных пунктов в XXI веке, что позволяет утверждать об актуальности исследования.

*Генеральный директор ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор»*
*А.В.Новиков*

## ПРЕДИСЛОВИЕ

В августе 1945 г. наш маленький забайкальский поселок Могоча взбудоражила пугающая новость – атомная бомбардировка японских городов Хиросима и Нагасаки с многими тысячами погибших и огромными разрушениями. Не так уж далеко от нас, что очень напугало сибиряков. Ведь Вторая мировая война на Дальнем Востоке продолжалась. На меня – десятилетнего мальчика – это событие произвело неизгладимое впечатление, а потом оно периодически подпитывалось противоречивыми сведениями о подготовке подобного оружия в Советском Союзе.

Неожиданно, много лет спустя, мне, уже зрелому ученому, пришлось окунуться в безбрежное море материалов по этому поводу в составе Правительственной комиссии, рассекречивающей документы Атомного проекта СССР для официальной государственной публикации. Из толстых папок за семью печатями перед изумленным взором историка выплеснулась волна тревожных донесений советских разведчиков о создании атомной бомбы в США и предстоящих бомбардировках Советского Союза, грозных приказах военачальников с предупредительными мерами, срочных распоряжений государственных деятелей и оригинальных предложений ученых о сооружении уникальных промышленных объектов с многими тысячами людей за колючей проволокой, наконец, суровых сводок бедственного положения населения городов и сел, разрушенных в ходе недавно отгремевшей Отечественной войны.

Перелистывая пожелтевшие страницы сталинских разнорядок на получение стройками материальных ценностей, с удивлением обнаруживал там наряду с американскими студебекерами, русским кирпичом и цементом скупые нормы хлеба, картошки и кусков мыла! Если вождь делил мыло, то ситуация в стране была явно безвыходная. Во всей полноте такую мрачную картину не решаются показывать ни в учебниках истории, ни в научных трудах, а без этого невозможно понять и правильно оценить значимость того, что было сделано создателями отечественного атомного оружия. Этот подвиг должен быть вписан золотыми буквами в контекст русской истории и стать убедительным примером мужества, стойкости и творческого созидания российского народа.

Под впечатлением увиденного родилось стремление написать подлинную историю Атомного проекта, но мне не удалось опубликовать ни одной страницы из выявленных документов, а повторять пропагандистские публикации не захотелось. Тогда предложил подготовить хотя бы краткие истории атомных городов, половина которых находится на Урале. Возник проект энциклопедии «Атомные города Урала». Два первых тома «Лесной» и «Снежинск» уже вышли в свет. Надеюсь, что за ними последуют и остальные.

А начало было положено в г. Лесном, когда молодой ученый Виктор Кузнецов пригласил меня на презентацию своей книги «Атомный проект за колючей проволокой». Там состоялась плодотворная дискуссия широкого круга ученых и практиков, определившая методологию и технику создания энциклопедии. Сегодня они активно проводятся в жизнь. Крупный вклад в решение

этих проблем внес инициатор той встречи, который в удивительно короткий срок сумел выпустить девять монографий по истории атомного проекта.

Первая часть его книги «Атомные закрытые административно-территориальные образования: история и современность» также вышла в серии «Атомные города Урала». Ее отличает глубокое изучение проблем становления закрытых населенных пунктов атомной отрасли и их развитие в советский период. На основе архивных и опубликованных источников автор показал общую картину событий во всех пяти уральских закрытых городах, что до этого никому не удавалось сделать. Книга заняла достойное место в числе научных публикаций и получила положительный отклик как среди населения ЗАТО Урала, так и далеко за их пределами.

Во второй части этого крупного исследования автор показал становление новой России, получение закрытыми населенными пунктами официального статуса закрытого административно-территориального образования, нормативно-правового регулирования их функционирования, историю градообразующих предприятий уральских ЗАТО и реформирования органов местного самоуправления в постсоветский период. Особенно ценно то, что автор представил самые современные планы государства по перспективному развитию ЗАТО, созданию в них территорий опережающего социально-экономического развития, что позволит максимально использовать интеллектуальный потенциал и производственные мощности предприятий в условиях конверсии и импортозамещения.

Желаю автору новых научных открытий, а книге – читательского интереса. Уверен, что обе части книги займут достойное место в числе научных исследований по атомной тематике и будут востребованы учеными и широким кругом читателей, интересующихся историей атомной отрасли не только в нашей стране, но и за рубежом.

*В.В.Алексеев, академик РАН*[1]

*Выступает академик В.В.Алексеев.*

[1] Алексеев Вениамин Васильевич, д.и.н., академик РАН, профессор, основатель Института истории и археологии Уральского отделения РАН и широко известной академической школы уральских историков, автор около 600 научных публикаций, в том числе 15 монографий и популярных книг на русском и иностранных языках. Внес фундаментальный вклад в разработку процессов модернизации России, истории регионального, индустриального, социального и демографического развития Азиатской России, использования исторического опыта в современной социальной практике. Лауреат Демидовской премии. Ныне – советник РАН.

*Участники совещания по подготовке серии «Атомные города Урала.*
*Слева направо: В.Н.Кузнецов, С.В.Настин, Л.А.Поляков, В.В.Алексеев, В.Н.Новоселов.*

*Участники совещания по подготовке серии «Атомные города Урала»*
*(г. Лесной Свердловской обл., январь 2005 г.)*

## ВВЕДЕНИЕ

В первой части книги, вышедшей в 2015 г., исследована, проанализирована и описана история закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО) Урала в советский период (1940-е – начало 1990-х гг.). Вторая часть публикации посвящается постсоветской истории. Такая периодизация обусловлена тем, что 14 июля 1992 г. был принят закон Российской Федерации (РФ) № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (закон «О ЗАТО»). С принятием этого закона десяти закрытым городам Минатома России был установлен статус ЗАТО, и начался новейшей период истории этих населенных пунктов атомной отрасли.

Указанный закон определил правовой режим ЗАТО, меры государственной поддержки граждан, проживающих и (или) работающих на его территории, и особенности организации местного самоуправления в ЗАТО.

В тексте закона дано определение ЗАТО, которым «признается имеющее органы местного самоуправления административно-территориальное образование, созданное в порядке, предусмотренном статьей 2 Закона, в целях обеспечения безопасного функционирования находящихся на его территории организаций, осуществляющих разработку, изготовление, хранение и утилизацию оружия массового поражения, переработку радиоактивных и других представляющих повышенную опасность техногенного характера материалов, военных и иных объектов (далее – организации и (или) объекты), для которых в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан»[2].

Распоряжением Правительства РФ от 4 января 1994 г. № 3-р населенным пунктам, расположенным в ЗАТО, были восстановлены ранее установленные географические названия.

Во второй части монографии рассмотрены отдельные аспекты современного положения ЗАТО с момента их образования, проблемы нормативно-правового регулирования деятельности органов местного самоуправления, история и особенности правового положения градообразующих предприятий и населения. В этой же части даются предложения по совершенствованию действующего законодательства и рассматриваются перспективы функционирования ЗАТО, подведомственные Государственной корпорации (ГК) «Росатом».

В названии книги не случайно введено слово «атомные» ЗАТО. Причиной этому стала необходимость отделить населенные пункты, в которых градообразующие предприятия относятся к ядерно-оружейному комплексу (ЯОК) России и находятся в ведении ГК «Росатом», и ЗАТО, находящиеся в ведении Министерства обороны (МО) РФ.

На территории Урала находятся пять из десяти ЗАТО ГК «Росатом»: Озёрск, Новоуральск, Лесной, Снежинск и Трёхгорный. Два ЗАТО из тридцати двух, имеющих ведомственную подчи-

[2] http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172905/.

ненность МО РФ, находятся на территории Свердловской области – в 15 км от г. Верхняя Салда расположен городской округ ЗАТО Свободный (Нижний Тагил-39) и в 32 км от г. Екатеринбурга – городской округ ЗАТО поселок Уральский (Косулино-1).

Обращаясь к читателю, автор обосновывает структуру представляемой 2 части монографии тем, что все аспекты истории ЗАТО Урала в ней осветить не представляется возможным, так как такая публикация потребует уже многотомного издания. Поэтому в ходе работы было принято решение об исследовании отдельных вопросов, которые наиболее близки автору по профессиональным интересам, а также предоставить другим исследователям возможность более глубоко осветить близкие им разделы многогранной истории ЗАТО.

Также автором были учтены предложения читателей больше внимания уделять не только проблемам и становлению ЗАТО Урала, но и самим градообразующим предприятиям.

В первой главе основное внимание уделено освещению событий 1990-х гг., произошедших как в стране в целом, так и в каждом из закрытых городов Урала в частности. Кроме того, в этой же главе проанализированы процессы реорганизации атомной отрасли из министерства в государственную корпорацию.

Вторая глава посвящена краткой истории всех градообразующих предприятий уральских ЗАТО с момента их пуска до настоящего времени.

В третьей главе рассмотрены события, произошедшие в жизни предприятий и населенных пунктов ЗАТО с 2000-х гг. до настоящего времени. Кроме того, в этой главе подробно проанализированы процессы реформирования органов законодательной и исполнительной власти ЗАТО, статистические данные социально-экономического развития муниципальных предприятий и учреждений и других инфраструктурных составляющих.

В приложениях отражены основные события в жизни городов и предприятий, произошедшие в постсоветский период, статистические таблицы, списки руководителей законодательной и исполнительной власти, списки депутатов, почетных граждан, директорский корпус предприятий ЯОК, документы, отражающие отдельные аспекты жизни в ЗАТО.

# ГЛАВА 1. ЗАКРЫТЫЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ РОССИИ В УСЛОВИЯХ СТАНОВЛЕНИЯ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

## 1. СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА В РОССИИ ПОСЛЕ РАСПАДА СССР (1990-е гг.)

Относительно стабильная общественно-политическая обстановка, сложившаяся в мире после окончания Второй мировой войны, обусловленная установлением ядерного паритета между двумя политическими системами, в конце 1980-х – начале 1990-х гг. начала стремительно изменяться. Распад Союза Советских Социалистических Республик (СССР), дестабилизация в Европе после ослабления влияния социалистической идеи на восточноевропейские страны и их переориентация на западные ценности, серия локальных военных конфликтов серьезно перекроили карту мира и изменили стратегический баланс сил.

Этой ситуацией немедленно воспользовались Соединенные Штаты Америки (США), которые возомнили себя гегемоном мировой политики и подчинили своему влиянию почти весь мир. На этом фоне в СССР начались демократические преобразования во многих сферах общественно-политической жизни.

Перед страной остро встали задачи проведения преобразований в неэффективной плановой экономике и перехода к рыночным отношениям, выходу из социального и политического кризиса. Курс был взят на продолжение начатых во второй половине 1980-х гг. реформ, но в обновленном формате.

*Панорама I Съезда народных депутатов РСФСР. Июнь, 1990 г.*

25 мая 1989 г. открылся I Съезд народных депутатов СССР, ставший беспрецедентным событием в истории страны. Впервые выборы депутатов на съезд проводились на альтернативной основе. Практических результатов от работы съезда было немного, но в тот период этот факт расценивался как важный этап демократических преобразований, как «глоток свежего воздуха».

*Л.М.Кравчук, С.С.Шушкевич, Б.Н.Ельцин*

Во главе Российской Федерации (РФ) встал Б.Н.Ельцин, избранный всенародным голосованием. В мае-июне 1990 г. состоялся I Съезд народных депутатов России, на котором председателем Президиума Верховного Совета РСФСР был избран Б.Н.Ельцин. 12 июня 1990 г. Съезд принял Декларацию о государственном суверенитете России. Официально Россия стала именоваться Российская Федерация – Россия. На момент провозглашения независимости в составе федерации находилось 89 субъектов, включая 21 автономную республику. В структуру законодательной ветви власти входили Съезд народных депутатов и двухпалатный Верховный Совет. Во главе исполнительной власти был Б.Н.Ельцин.

8 декабря 1991 г. в Беловежской пуще (Белоруссия) Б.Н.Ельциным, Л.М.Кравчуком,

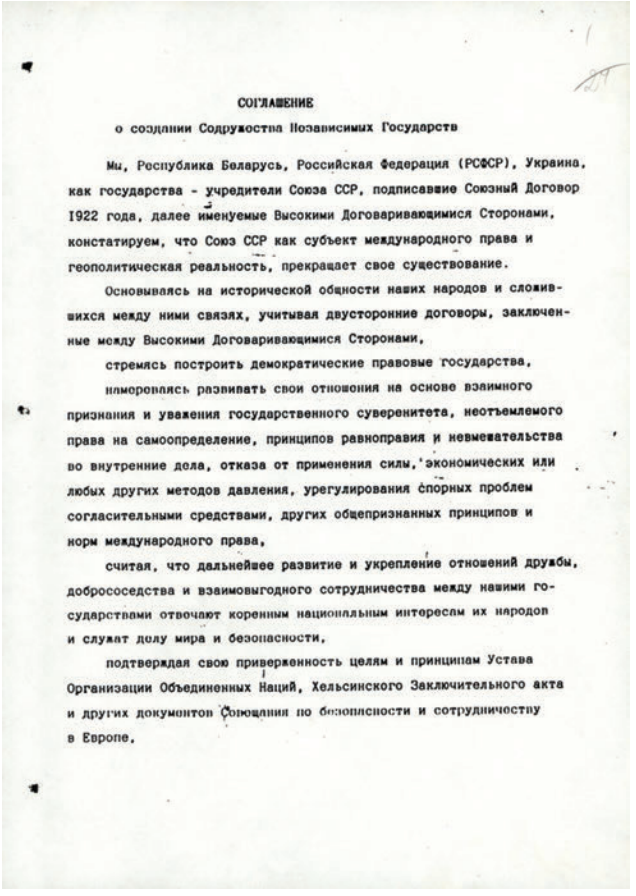
С.С.Шушкевичем – лидерами РСФСР, Украины и Белоруссии, было подписано Соглашение о создании Содружества Независимых Государств (СНГ), в котором подписанты продекларировали прекращение существования СССР как «субъекта международного права и геополитической реальности»[3]. Россия стала правопреемницей СССР.

*Беловежская пуща. Декабрь 1991 г.*

21 декабря 1991 г. в Алма-Ате к СНГ присоединились еще восемь республик. Президент СССР М.С.Горбачев 25 декабря 1991 г. снял с себя полномочия Президента СССР. 25 декабря 1991 года изменилось название страны: РСФСР переименована в Российскую Федерацию.

В начале 1992 г. обстановка в новой России крайне обострилась. В январе 1992 г. были «отпущены» цены, что незамедлительно вызвало стремительный рост инфляции, обесценивание покупательной способности населения. Все это привело к обнищанию народа. Только в 1993 г. потребительские цены в стране выросли почти в 26 раз. Как снежный ком, проблемы стали нарастать и в социальной сфере, произошел резкий спад производства, начался рост преступности, коррупция охватывала все новые сферы власти. Прекратились выплаты денежных сбережений, хранившихся в Госбанке.

Декабрьскому крушению СССР предшествовал августовский (19–21 августа 1991 г.) – неудавшийся государственный переворот. Так называемый, Государственный комитет по чрезвычайному положению (ГКЧП), организатор и идейный вдохновитель переворота, насильственно отстранил от должно-



СОГЛАШЕНИЕ

о создании Содружества Независимых Государств

Мы, Республика Беларусь, Российская Федерация (РСФСР), Украина, как государства - учредители Союза ССР, подписавшие Союзный Договор 1922 года, далее именуемые Высокими Договаривающимися Сторонами, констатируем, что Союз ССР как субъект международного права и геополитическая реальность, прекращает свое существование.

Основываясь на исторической общности наших народов и сложившихся между ними связях, учитывая двусторонние договоры, заключенные между Высокими Договаривающимися Сторонами,

стремясь построить демократические правовые государства,

намереваясь развивать свои отношения на основе взаимного признания и уважения государственного суверенитета, неотъемлемого права на самоопределение, принципов равноправия и невмешательства во внутренние дела, отказа от применения силы, экономических или любых других методов давления, урегулирования спорных проблем согласительными средствами, других общепризнанных принципов и норм международного права,

считая, что дальнейшее развитие и укрепление отношений дружбы, добрососедства и взаимовыгодного сотрудничества между нашими государствами отвечают коренным национальным интересам их народов и служат делу мира и безопасности,

подтверждая свою приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, Хельсинского Заключительного акта и других документов Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе,

[3] Полностью текст Соглашения см. Приложение 1 (http://rusarchives.ru/projects/statehood/10-12-soglashenie-sng.shtml)

ЦГА СССР
Исх. №

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

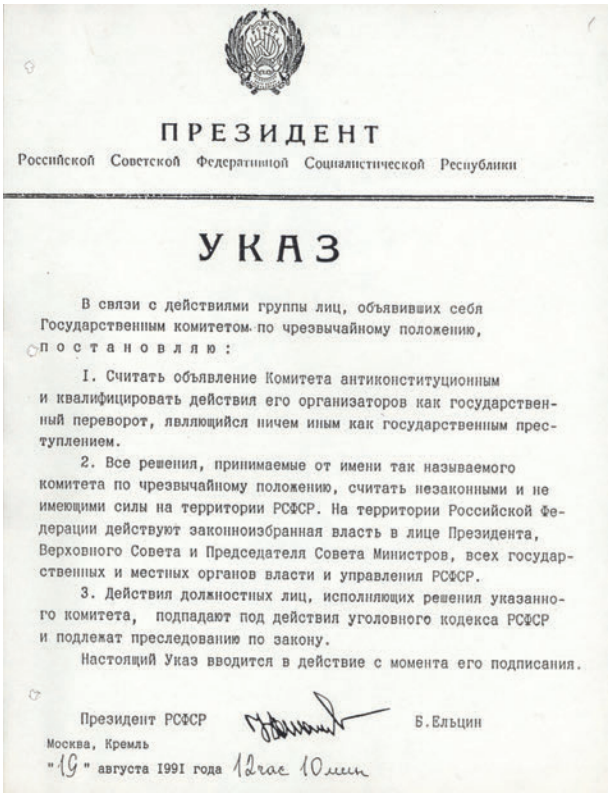
# ПРАВДА

Орган Центрального Комитета КПСС

№ 199 (26647) • Вторник, 20 августа 1991 года • Цена 10 коп.

## ЗАЯВЛЕНИЕ СОВЕТСКОГО РУКОВОДСТВА

*Члены ГКЧП.*



ПРЕЗИДЕНТ
Российской Советской Федеративной Социалистической Республики

УКАЗ

В связи с действиями группы лиц, объявивших себя Государственным комитетом по чрезвычайному положению,

п о с т а н о в л я ю :

1. Считать объявление Комитета антиконституционным и квалифицировать действия его организаторов как государственный переворот, являющийся ничем иным как государственным преступлением.

2. Все решения, принимаемые от имени так называемого комитета по чрезвычайному положению, считать незаконными и не имеющими силы на территории РСФСР. На территории Российской Федерации действуют законноизбранная власть в лице Президента, Верховного Совета и Председателя Совета Министров, всех государственных и местных органов власти и управления РСФСР.

3. Действия должностных лиц, исполняющих решения указанного комитета, подпадают под действие уголовного кодекса РСФСР и подлежат преследованию по закону.

Настоящий Указ вводится в действие с момента его подписания.

Президент РСФСР Б.Ельцин

Москва, Кремль
"19" августа 1991 года 12час 10мин

сти Президента СССР. Действующая на территории РСФСР и не зарегистрированная в установленном порядке Коммунистическая партия (КП) РСФСР поддержала ГКЧП, а в ряде регионов страны при непосредственном участии республиканских, краевых и областных органов Компартии РСФСР были созданы чрезвычайные комитеты (комиссии).

В ходе произошедших событий со всей очевидностью высветилась проблема острейшего политического кризиса. Демократические силы обвинили в организации переворота Коммунистическую партию, которая, по мнению президента Б.Н.Ельцина, была тесно сращена с государственными структурами, осуществляла диктатуру, «создавала за государственный счет имущественную основу для неограниченной власти»[4]. В процессе открытых слушаний в Верховном Совете РСФСР о роли Коммунистической партии Советского Союза (КПСС) в государственном перевороте 19–21 августа 1991 г. это подтвердилось.

В тексте Указа Президента РСФСР от 6 ноября 1991 г. № 169 дана оценка деятельности КПСС, носящей «явный антинародный, антиконституционный характер», связанный «с разжиганием среди народов страны религиозной, социальной и национальной розни, посягательством на основополагающие, признанные всем международным сообществом права и свободы человека и гражданина».

«Несмотря на принятые в отношении этих структур меры, они не прекратили свою противоправную деятельность, направленную на еще большее обострение кризиса и создание условий для нового антинародного переворота. Стало очевидным, что, пока будут существовать структуры КПСС, не может быть гарантий от очередного путча или переворота.

Учитывая, что КП РСФСР в установленном порядке не зарегистрирована, а регистрация КПСС ранее прямо управлявшимися ЦК КПСС государственными органами СССР осуществлена с грубыми нарушениями закона и не носила для РСФСР преюдициальной силы, на основании и во исполнение статей 7 и 121-4 Конституции РСФСР Президент РСФСР постановил: «Прекратить на территории РСФСР деятельность КПСС, КП РСФСР, а их организационные структуры распустить».

[4] Из текста Указа Президента РСФСР от 6 ноября 1991 г. № 169 «О деятельности КПСС и КП РСФСР».

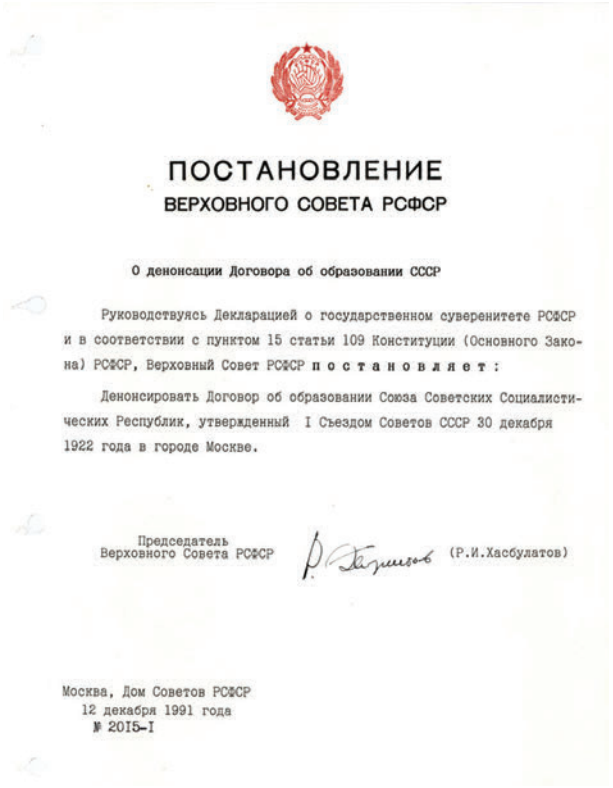
Указами Президента РСФСР от 23 августа 1991 г. № 79 «О приостановлении деятельности Коммунистической партии РСФСР» и от 6 ноября 1991 г. № 169 «О деятельности КПСС и КП РСФСР» был закончен этап господства коммунистической идеологии и начат процесс формирования новой политической системы, процесс развития многопартийности, плюрализма мнений, острой борьбы политических партий и движений в России[5].

*М.С.Горбачев.*

*Б.Н.Ельцин.*

Политический процесс в российском обществе, утверждение новых принципов парламентаризма и многопартийности отличались крайней противоречивостью, острой борьбой многочисленных партий и движений за новое государственное и общественное устройство России.

Конституция – основной закон СССР, перестала иметь юридическую силу. Поэтому назрела острая необходимость принятия новой Конституции России. В стране развернулась острая дискуссия между президентом Б.Н.Ельциным, который настаивал на создании президентской республики, где президент – центральная фигура с большими полномочиями, и Верховным Советом, выступавшим за создание парламентской республики.



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

О денонсации Договора об образовании СССР

Руководствуясь Декларацией о государственном суверенитете РСФСР и в соответствии с пунктом 15 статьи 109 Конституции (Основного Закона) РСФСР, Верховный Совет РСФСР **п о с т а н о в л я е т :**

Денонсировать Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик, утвержденный I Съездом Советов СССР 30 декабря 1922 года в городе Москве.

Председатель
Верховного Совета РСФСР (Р.И.Хасбулатов)

Москва, Дом Советов РСФСР
12 декабря 1991 года
№ 2015-I

Для преодоления политического кризиса Б.Н.Ельцин созвал Конституционное совещание с участием представителей всех ветвей власти, регионов, политических партий, религиозных и общественных организаций. Но руководство Верховного Совета не приняло участия в совещании и инициировало кампанию по отстранению президента от власти.

Однако Б.Н.Ельцин пошел на опережение. 21 сентября 1993 г. был подписан Указ о конституционной реформе, в котором деятельность Верховного Совета была приостановлена и назначены выборы в новый парламент – Государственную Думу – на 12 декабря 1993 г. Кроме того, президент объявил о проведении референдума по принятию новой Конституции России.

Верховный Совет не подчинился указу президента, отстранив Б.Н.Ельцина от власти. Исполняющим обязанности президента России был назначен вице-президент А.В.Руцкой.

Б.Н.Ельцин как верховный главнокомандующий отдал приказ войскам окружить здание Верховного Совета.

2 октября 1993 г. сторонники Верховного Совета организовали массовые выступления. Было захвачено здание администрации г. Москвы, демонстранты направились к телецентру Останкино, требуя предоставить им эфир. Произошли столкновения с применением огнестрельного оружия.

[5] Постановлением Конституционного Суда РФ от 30.11.1992 № 9-П некоторые пункты указов признаны не соответствующими Конституции РФ.

ЗАКОН

РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об изменении наименования государства Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика

Верховный Совет РСФСР **постановляет:**

1. Государство Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика (РСФСР) впредь именовать Российская Федерация (Россия).

2. Наименование Российская Федерация употребляется в официальных актах и других документах, в текстовом оформлении государственных символов, а также в названиях государственных органов, их печатях, штампах и бланках.

3. Допустить в течение 1992 года использование прежних наименований "Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика", "РСФСР" в официальном делопроизводстве (бланки, печати и штампы).

4. Внести на утверждение Съезда народных депутатов РСФСР проект Закона РСФСР "Об изменениях Конституции (Основного Закона) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики и Декларации о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики в связи с изменением наименования государства Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика".

5. Настоящий Закон вступает в силу со дня его принятия.

Президент РСФСР Б.Ельцин

Москва, Дом Советов РСФСР
25 декабря 1991 года
№ 2094-I

*Г.А.Зюганов.*

4 октября 1993 г. войска начали расстреливать из танков здание Верховного Совета, которое к концу дня было захвачено, а руководители Верховного Совета арестованы. Двухлетнее политическое противостояние закончилось победой действующего президента Б.Н.Ельцина и его сторонников.

12 декабря 1993 года состоялись одновременно выборы в Госдуму и референдум по новой Конституции России. В результате всенародного голосования Конституция Российской Федерации была принята.

Чтобы обеспечить условия для развития рыночных отношений, был начат процесс приватизации государственной собственности. Прежде всего это касалось промышленных предприятий, предприятий торговли, сферы быта и услуг.

Переход предприятий в частные руки на первом этапе привел к падению производства. Особенно резко это наблюдалось в станкостроительном, металлургическом и угольном секторе экономики. В ряде субъектов России был зафиксирован энергетический кризис.

Экономический кризис не обошел стороной и сельское хозяйство страны, что сказалось на снижении урожайности, поголовья скота. На базе колхозов и совхозов стали создаваться фермерские хозяйства, но они оказались без государственной поддержки, недоставало современной сельскохозяйственной техники, налоги для фермеров были высоки. В результате – хозяйства не справлялись с объемом работ, что привело страну к кризису продовольствия. К 1995 г. две трети населения России находилось у черты бедности.

Кризисные явления в экономике прямо пропорционально сказывались и на состоянии общественно-политической жизни в стране. Начало 1990-х гг. – это период формирования многопартийности. В декабре 1992 г. была зарегистрирована Либерально-демократическая партия России (ЛДПР). За относительно короткий срок ее лидер В.В.Жириновский смог вывести партию в число наиболее популярных в стране. На выборах в Государственную Думу ЛДПР заняла первое место.

В 1993 г. была образована Коммунистическая партия Российской Федерации (КПРФ), которая стала правопреемницей КПСС и самой массовой партией в стране. С момента

своего образования КПРФ стоит в оппозиции действующей власти. В октябре 1993 г. учреждено движение «Выбор России».

Именно ЛДПР, КПРФ и «Выбор России» набрали наибольшее количество голосов избирателей на выборах в Государственную Думу. Большинство избранных депутатов проголосовали за проект Конституции, и 25 декабря 1993 г. она вступила в силу. В стране была установлена новая политическая система, основанная на принципе разделения властей.

*В.В.Жириновский.*

В составе Государственной думы первого созыва на базе избирательного блока Явлинский-Болдырев-Лукин создана фракция «Яблоко» (слово составлено из первых букв фамилий создателей). А в 1995 г. зарегистрирована партия «Яблоко», получившая на выборах в Госдуму второго созыва около 7% голосов.

17 декабря 1995 г. состоялись выборы в Государственную Думу России второго созыва. В результате в составе депутатов Госдумы в большинстве оказались представители оппозиции – КПРФ, ЛДПР и объединения «Яблоко». Отсутствие парламентского большинства одной из партий предопределило острый характер межпартийной борьбы по всем рассматриваемым законопроектам.

На политическую авансцену вышли новые лидеры со своими политическими платформами, которые предлагались избирателям в качестве модели дальнейшего развития России. Среди них выделялись такие, как В.С.Черномырдин, А.Б.Чубайс, Е.Т.Гайдар, С.Н.Юшенков, В.В.Жириновский, Г.А.Зюганов, Г.А.Явлинский, А.Н.Стерлигов, А.В.Руцкой, А.П.Баркашов, А.И.Лебедь и многие другие.

В 1998 г. из числа организаций правого толка была создана коалиция «Правое дело». Среди лидеров оказались Б.Немцов, Б.Федоров, И.Хакамада и А.Чубайс. В 1999 г. С.Кириенко, Б.Немцов и И.Хакамада объявили об учреждении избирательного блока «Союз правых сил» (СПС). В его состав вошли блок «Правое дело», движения «Новая сила» и «Голос России», ряд других партий и движений. На выборах в Государственную Думу в 1999 г. СПС набрал более 8% процентов голосов избирателей.

В октябре 1999 г. был образован избирательный блок «Единство», который возглавил министр по чрезвычайным ситуациям С.К.Шойгу. Блок набрал на выборах 1999 г. более 23% голосов, что позволило ему сформировать вторую по численности фракцию в Думе.

В целом деятельность партий и общественных движений этого периода формирования новой политической системы нельзя оценить однозначно. Это был период поиска выхода из охватившего страну кризиса во всех сферах жизни общества, борьбы за электорат, поддержка которого вела к власти. Но одно можно сказать однозначно: общественно-политическая жизнь в России стала значительно разнообразнее и давала населению право выбора пути дальнейшего развития страны.

В 1996 г. состоялись президентские выборы, в которых участвовали 11 кандидатов. Основная борьба разгорелась между действующим президентом Б.Н.Ельциным и лидером КПРФ Г.А.Зюгановым. Выборы прошли в два тура. В результате большинством голосов победу одержал Б.Н.Ельцин.

Несмотря на относительную стабилизацию внутреннего положения в стране, правительство подвергалось постоянной ротации. В марте 1998 г. председатель правительства В.С.Черномырдин был заменен на С.В.Кириенко, которого в августе 1998 г. сменил Е.М.Примаков, вскоре ушедший в отставку. Правительство возглавил С.В.Степашин, но в августе этого же 1999 г. его сменил В.В.Путин.

*В.В.Путин и Б.Н.Ельцин.*

*В.В.Путин.*

В последний день 1999 г. Б.Н.Ельцин объявил о своем досрочном уходе с поста президента, мотивируя это тем, что в новое тысячелетие страна должна войти с новым президентом. Исполняющим обязанности Президента стал В.В.Путин. На президентских выборах 26 марта 2000 г. он победил в первом туре, набрав 53% голосов избирателей, и стал новым главой государства.

Сделав краткий экскурс в новейшую историю России, автор сознательно не рассматривает международное положение страны и внешнюю политику, так как тема публикации имеет другие задачи – рассмотреть постсоветский период развития закрытых населенных пунктов и их градообразующих предприятий, расположенных на Урале.

## 2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ СОЗДАНИЯ ЗАКРЫТЫХ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ НА УРАЛЕ И ИХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ В 1990-е гг.

В ходе проведения административной реформы в РФ законодательство, регулирующее деятельность местного самоуправления, постоянно совершенствовалось. Так, 6 июля 1991 г. был принят закон РФ № 1550-1 «О местном самоуправлении в Российской Федерации»; 9 октября 1993 г. подписан Указ Президента РФ № 1617 «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации»[6], а 26 октября 1993 г. – Указ Президента РФ № 1760 «О реформе местного самоуправления»[7]; 28 августа 1995 г. принят федеральный закон № 154-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», 6 октября 2003 г. принят закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В перечисленные нормативно-правовые акты в течение срока их действия вносились многочисленные изменения, что позволяет сделать вывод о том, что проводимые реформы осуществлялись методом проб и ошибок.

Указом Президента РФ № 1617 от 9 октября 1993 г. «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации» и в целях обеспечения подлинного народовластия и реализации конституционного принципа разделения властей деятельность районных в городах, городских в районах, поселковых и сельских Советов народных депутатов была прекращена. Этим же указом было установлено, что до избрания и начала работы новых органов представительной власти и местного самоуправления выполнение их функций временно возложено на местные администрации.

Федеральная государственная комиссия разработала предложения по организации новых органов представительной власти, и 26 октября 1993 г. Указом Президента РФ № 1760 «О реформе местного самоуправления» было утверждено «Положение об основах местного самоуправления в РФ», действующее в период проведения поэтапной конституционной реформы.

Органам государственной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, городов федерального значения, автономных областей, автономных округов было предложено осуществить реформу местного самоуправления и представить до 1 декабря 1993 г. в Совет Министров – Правительство РФ предложения о совершенствовании административно-территориального устройства с целью обеспечения гарантий реального местного самоуправления.

[6] Приложение 2.
[7] Приложение 3.

Этим же Указом были определены сроки выборов в представительные органы местного самоуправления с декабря 1993 г. по июнь 1994 г. Главы местных администраций, назначенные или избранные до вступления в силу указа, являлись одновременно и главами местного самоуправления.

Как уже отмечалось в первой части книги, статус городов и рабочих поселков областного подчинения закрытые города Урала получили Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 17 марта 1954 г. Этим указом населенным пунктам при комбинатах №№ 817, 813 и заводе № 418 были присвоены наименования соответственно Новоуральск, Озёрск и Лесной. Населенный пункт завода № 933 этим же указом был преобразован в рабочий поселок, а 28 октября 1955 г. – в город районного подчинения Златоуст-20 (36) (Трёхгорный). Статус города населенному пункту при НИИ 1011 с наименованием Снежинск был установлен Указом Президиума Верховного Совета РСФСР 23 мая 1957 г.

Эти официальные наименования закрытые города носили до середины 1960-х гг., после чего, в целях обеспечения секретности, вплоть до января 1994 г. названные населенные пункты именовались по нумерации почтовых отделений, закрепленных за ними с начала их строительства: Челябинск-40, Челябинск-70, Свердловск-44 и Свердловск-45, Златоуст-36.

Термин «закрытый город» до 14 июля 1992 г. употреблялся в неофициальном обиходе в двух аспектах. Во-первых, эти населенные пункты закрыты для свободного посещения иностранными гражданами. Такие посещения возможны только по специальному разрешению соответствующих органов государства. Во-вторых, об этих городах отсутствовала какая-либо информация в открытой печати и официальных информационных системах[8].

В Советском Союзе такие населенные пункты были строго засекречены: даже гражданам СССР, не имеющим права доступа к секретной информации, невозможно было ни въехать туда, ни узнать об их местоположении. Жителям закрытых городов не разрешалось разглашать, где они живут.

Для большей конспирации номера домов в таких городах часто начинались с крупных чисел, как бы продолжая нумерацию улиц областных центров; то же самое было с номерами школ, номерами маршрутов общественного транспорта и т.п.

Все системы жизнедеятельности закрытых городов предполагали соблюдение требований секретности, которые обеспечивали особый режим безопасного функционирования предприятий и объектов, расположенных в них. Статус такого режима закреплялся в специальных нормативно-правовых актах, а контроль за его соблюдением возлагался на соответствующие государственные органы и спецслужбы.

В настоящее время пять ЗАТО, находящихся на Урале, составляют обособленный и замкнутый ядерно-оружейный комплекс, объединяюший в себе самые современные теоретические, конструкторские и производственные составляющие – от обогащения и производства урана и плутония до сборки ядерных боеприпасов.

Всего в России 42 ЗАТО, из них десять находятся в ведомственной подчиненности атомной отрасли (Министерства среднего машиностроения СССР, затем Минатома России, Росатома, а в настоящее время – Государственной корпорации «Росатом»), в том числе пять расположены на Урале. Остальные тридцать два ЗАТО находятся в ведомственном подчинении Министерства обороны РФ.

С начала основания и до настоящего времени закрытые города заметно отличались от других городов страны: строгая контрольно-пропускная система, колючая проволока по всему периметру. Они не были обозначены на географических картах, ни один дорожный знак не указывал направление проезда к ним.

По состоянию на январь 1990 г. в ЗАТО проживало около 750 тыс. чел.[9], а среди уральских закрытых городов особо выделялись Новоуральск и Озерск, население которых составляло около 100 тыс. чел. По состоянию на начало 2002 г. во всех ЗАТО России проживало 1 млн 345 тыс. чел.[10]

---

[8] Закрытые атомные города России (особенности развития и управления) / отв. Ред. Е.Г.Анимица. Екатеринбург. 2002. С. 10.

[9] Атом-пресса, № 27 (762) июль 2007. С. 3.

[10] Александров А.П. Закрытое административно-территориальное образование. Энциклопедия «Трехгорный» С. 186.

*Таблица 1*

*Численность населения закрытых городов Урала (тыс. чел)*

| Наименование ЗАТО | Численность населения на 01.01.1997 г. | Численность населения на 01.01.2001 г. | Численность населения на 01.01.2015 г. |
|---|---|---|---|
| Лесной (Свердловская область) | 54,5 | 54,5 | 52,5 |
| Новоуральск (Свердловская область) | 94,8 | 94,3 | 91,8 |
| Озерск (Челябинская область) | 87,9 | 87,3 | 86,1 |
| Снежинск (Челябинская область) | 47,7 | 48,6 | 50,6 |
| Трехгорный (Челябинская область) | 30,9 | 31,0 | 34,3 |

Составлено по: Численность населения Российской Федерации по городам, поселкам городского типа и районам на 1 января 1997 г. М., 1997, Численность населения Российской Федерации по городам, поселкам городского типа и районам на 1 января 2001 г. М., 2001, www.novouralsk-adm.ru, www.gorodlesnoy.ru, www.ozerskadm.ru, www.redhouse.snz.ru, www.admin.trg.ru.

Органам государственной и партийной власти Советского Союза, атомному ведомству удалось создать в целом благоприятные условия для жизни населения в закрытых городах, заинтересовать его творческой, хорошо оплачиваемой работой. Это было далеко не просто осуществить, так как, приезжая в такой город, человек добровольно брал на себя обязательства претерпевать ряд ограничений.

Жители закрытых городов давали подписку о неразглашении государственной тайны, обязывались ограничить общение с «открытым» миром (включая посещение родственников, выбор места отдыха и др.), становились «не выездными» за пределы государственных границ СССР. Причем это ограничение действовало даже спустя несколько лет после того, как возможный носитель секретной информации покидал секретное производство и уезжал из закрытого населенного пункта на другое место жительство.

В закрытые города можно было попасть только по специальным разрешениям-пропускам. Определенная изолированность от внешнего мира, усиленный контроль за въездом и выездом, специальный отбор населения, повышенные стандарты материально-бытового обеспечения, внедрение качественно новой техники и технологии на производстве долгие годы определяли условия жизни в закрытых городах.

В советское время в качестве компенсации за сложности, связанные с проживанием в ЗАТО, уровень снабжения в них был намного лучше, чем в обычных местах, в свободной продаже имелись многие товары, которые в открытых населенных пунктах были в дефиците. Уровень благоустройства городов также превышал средний, была лучше развита социальная сфера и сфера обслуживания, более высоким был уровень образования, медицинского и культурного обслуживания, существенно лучше обстояли дела с организацией досуга. Закрытые города были хорошо спроектированными и благоустроенными, в них с гораздо меньшей остротой стояла жилищная проблема, почти идеально работал городской транспорт. У жителей закрытых городов постепенно формировалось убеждение в том, что плюсы жизни в них значительно перекрывают минусы.

Характерной особенностью жизни в закрытых городах была относительно низкая преступность. Для многих горожан были неведомы такие понятия, как квартирные кражи. Дома, квартиры не запирались никогда ни изнутри, ни снаружи. Это социальное благо характеризовало жизнь ЗАТО до начала 1990-х гг. и являлось одной из главных причин того, что их жители дорожили проживанием за колючей проволокой. Если кто-то в закрытых городах совершал преступление и осуждался к отбыванию уголовного наказания в местах лишения свободы, обратно в охраняемую зону въезд и проживание для него уже были под запретом. Однако эти преимущества в 1990-е гг. стали обесцениваться. Наблюдался отток населения, особенно молодежи, которая стремилась в областные центры и более крупные города.

Геополитические изменения, связанные с распадом Советского Союза, утратой Россией статуса сверхдержавы, болезненно отразились и на функционировании градообразующих предприятий ЗАТО. Значительное сокращение государственного оборонного заказа, повлекшее сокращение производственных мощностей и численности работающего населения, снижение бюд-

жетной обеспеченности населенных пунктов и неопределенность ведомственной подчиненности органов местного самоуправления (ОМСУ), переподчинение их органам государственной власти субъектов федерации привели к серьезным переменам в закрытых населенных пунктах.

Государство, создав эти моногорода и уникальные объекты оборонной промышленности, не спрогнозировало поворота в мировой политике, связанного с резким сокращением арсенала атомного оружия ядерных держав. В закрытых территориях не были созданы альтернативные производства, высококвалифицированные работники остались невостребованными, и в связи с проведением реструктуризации предприятий и организационно-штатными мероприятиями были уволены по сокращению.

14 июля 1992 г. Верховным Советом РФ был принят закон РФ № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (далее закон «О ЗАТО»). В нем определяется правовой режим ЗАТО, меры государственной поддержки граждан, проживающих и (или) работающих в закрытом административно-территориальном образовании, и особенности организации местного самоуправления, что прямо указывает на особое положение ЗАТО среди иных территориальных образований в Российской Федерации[11].

В соответствии с этим законом «закрытым административно-территориальным образованием признается имеющее органы местного самоуправления территориальное образование, в пределах которого расположены предприятия по разработке, изготовлению, хранению и утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и иных материалов, военные и иные объекты, для которых устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан».

Особый режим безопасного функционирования предприятий и (или) объектов в ЗАТО включает: установление контролируемых и (или) запретных зон по границе и (или) в пределах указанного образования; ограничения на въезд и (или) постоянное проживание граждан на его территории; ограничения на полеты летательных аппаратов над его территорией; ограничения на право ведения хозяйственной и предпринимательской деятельности, владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, недвижимым имуществом, вытекающие из ограничений на въезд и (или) постоянное проживание; ограничения на создание и деятельность на его территории организаций, учредителями которых являются иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные некоммерческие неправительственные организации, отделения иностранных некоммерческих неправительственных организаций, организаций с иностранными инвестициями[12].

Распоряжением правительства РФ от 4 января 1994 г. № 3-р населенным пунктам, расположенным в ЗАТО Урала, официально были возвращены ранее установленные географические названия: Озёрск, Новоуральск, Лесной, Трёхгорный и Снежинск[13].

В соответствии с этим распоряжением главами администраций ЗАТО были изданы постановления о введении официальных географических названий своих населенных пунктов. Данные наименования стали использовать во всех официальных документах. Руководителям городских Узлов Федеральной почтовой связи предписывалось утвердить в федеральных органах связи адресные реквизиты почтовых отделений, а руководителям предприятий, организаций и учреждений в течение 1994 г. – внести изменения в собственные наименования, документы, бланки, печати и штампы. Средства массовой информации должны были проинформировать население о принятых постановлениях глав администраций ЗАТО[14].

В 1994 г. перед ОМСУ ЗАТО встали вопросы разграничения границ ЗАТО и муниципальных образований, которые примыкали к ним. При этом границы муниципальных образований устанавливались в соответствии с требованиями областного законодательства, а границы ЗАТО – в соответствии с законом «О ЗАТО». Эти вопросы могли быть решены только на референдумах населения, которые и были проведены в 1995–1996 гг. Границы всех ЗАТО, расположенных на Урале, были утверждены отдельными указами Президента РФ[15].

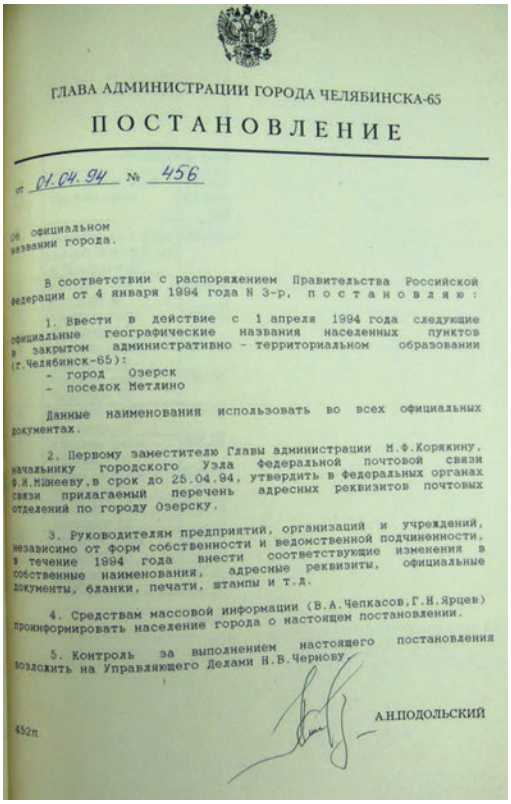
[11] Александров А.П. О закрытом административно-территориальном образовании. Энциклопедия «Трехгорный». С. 366.

[12] Собрание законодательства РФ. 2007. № 43. Ст. 5084. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_734/.

[13] Полный текст Распоряжения см. Приложение 4.

[14] Приложение 5, 6.

[15] Приложения 7–11.



ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА-65

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 01.04.94 № 456

об официальном
названии города.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 января 1994 года N 3-р, п о с т а н о в л я ю:

1. Ввести в действие с 1 апреля 1994 года следующие официальные географические названия населенных пунктов в закрытом административно - территориальном образовании (г.Челябинск-65):
- город Озерск
- поселок Метлино

Данные наименования использовать во всех официальных документах.

2. Первому заместителю Главы администрации М.Ф.Корякину, начальнику городского Узла федеральной почтовой связи Ф.И.Мижееву,в срок до 25.04.94, утвердить в федеральных органах связи прилагаемый перечень адресных реквизитов почтовых отделений по городу Озерску.

3. Руководителям предприятий, организаций и учреждений, независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности, в течение 1994 года внести соответствующие изменения в собственные наименования, адресные реквизиты, официальные документы, бланки, печати, штампы и т.д.

4. Средствам массовой информации (В.А.Чепкасов,Г.Н.Ярцев) проинформировать население города о настоящем постановлении.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Управляющего Делами Н.В.Чернову.

А.Н.ПОДОЛЬСКИЙ

452п

*Постановление главы администрации о введении официального географического названия г. Озерск.*

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**
**ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ**
**ГОРОДА СВЕРДЛОВСКА-45**
**от 10.02.1994 г. № 139**
**О присвоении городу названия г. Лесной**

В связи с присвоением распоряжением Правительства Российской Федерации № 3-р от 04.01.1994 г. закрытому административно-территориальному образованию официального географического названия г. Лесной,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Всем предприятиям и организациям города осуществить все необходимые организационно-технические мероприятия, связанные с присвоением названия городу.

2. Информацию о присвоении городу названия довести до предприятий, организаций, учреждений и населения города через средства массовой информации.

Глава администрации А.И.Иванников

25 января 1994 г. администрация Свердловской области утвердила «Временное положение «О местном самоуправлении в Свердловской области», в котором указывалось, что местными органами самоуправления являются выборные собрания представителей и главы администрации. Выборы глав муниципальных образований в представительные органы проводились один раз в два года. Представительные органы работали на неосвобожденной основе, а все их решения подписывались главой администрации ЗАТО. Освобожденной должностью была только должность председателя представительного органа.

В полномочия городских законодательных органов входило: утверждение бюджета, установление местных налогов и льгот по налогам, зачисляемым в местный бюджет, утверждение планов социально-экономического развития муниципальных образований[16].

Федеральным законом «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривалось, что одним из основных нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность органов местного самоуправления, будет Устав города. В течение 1995–1996 гг. уставы были разработаны во всех ЗАТО. В Уставе городов были предусмотрены наименования органов местного самоуправления, в том числе представительных органов.

Избранным главам ЗАТО и депутатам пришлось работать в очень сложное для страны время. Экономика в кризисе, в промышленности и в сельском хозяйстве объем производства резко падал, возросла безработица. Государственный оборонный заказ – основа производственной деятельности градообразующих предприятий – также был значительно сокращен. Долговременные задержки зарплаты на предприятиях и организациях атомной отрасли стали регулярными, загрузка производственных мощностей была минимальной, что привело к сокращению работников. Выплаты пенсий также задерживались.

Предприятия, созданные для производства государственного оборонного заказа, вынуждены были переходить на выпуск гражданской продукции, освоение которой было затруднительно из-за отсутствия технологий, оборудования и подготовленных кадров.

Снижение оборонного заказа, задержки его финансирования приводили к задержке платежей в городские бюджеты ЗАТО, формирование которых находилось в прямой зависимости от таких поступлений. Тяжелое положение с финансированием и отсутствие заказов у строительных организаций также явились причинами образования значительной задолженности перед городским бюджетом.

[16] Баташов В.М. Воспоминания о прошлом. Лесной, 2009. С. 161.

В стране шло резкое обнищание народа. Чтобы как-то оправдаться перед народом, были введены понятия «прожиточный минимум», «продовольственная корзина». Но и эти нормы были значительно меньше, чем для заключенных исправительно-трудовых лагерей в 1940–1950-е гг.

*Таблица 2*

*Сравнительная таблица норм продовольствия заключенных ГУЛАГа и продовольственной корзины (в граммах в день)*

| **Наименование продукта** | **Основная норма для заключенных ГУЛАГа** | **Продовольственная корзина на февраль 2002 г.** |
|---|---|---|
| Хлеб | 700 | 376,3 |
| Крупа разная | 110 | 25,7 |
| Мясо | 20–60 | 75,6 |
| Рыба | 60 | 30,7 |
| Жир | 15 | 12 |
| Картофель и овощи | 650 | 606 |
| Сахар | 20 | 62,3 |

Составлено по: Баташов В.М. 1991–2005 гг. Лесной. 2006. С. 13, Кузнецов В.Н. Атомный проект за колючей проволокой. Екатеринбург, 2005. С. 231.

Примерно с 1996 г. начались регулярные, долговременные задержки зарплаты на градообразующих предприятиях, в строительных организациях. Загрузка производства к тому же была минимальной. В связи с этим налоговые отчисления в городские бюджеты практически отсутствовали. Выплаты пенсий задерживались. В городах дислоцировались воинские части, которые тоже испытывали финансовые и продовольственные затруднения. Население подкармливало солдат чем могло[17].

В связи с тяжелым финансовым положением представительные органы уральских ЗАТО неоднократно обращались к президенту, председателю правительства с требованием улучшить финансирование градообразующих предприятий, с тем, чтобы они заплатили налоги в местные бюджеты, а после чего своевременно выплачивалась бы зарплата работникам бюджетной сферы. Направлялись и письма в адрес министра обороны и председателя Совета безопасности с требованием о погашении долгов воинских частей, дислоцирующихся на территориях ЗАТО, за продовольствие и электрическую и тепловую энергии.

[17] Там же. С. 172.

## ЗАКРЫТЫЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ УРАЛА в 1990-е гг.

### г. ОЗЕРСК[18]

В начале 1990-х гг., когда еще ничего не предвещало грядущих перемен в советском государстве, жизнь в закрытых городах шла своим чередом. Органы местного самоуправления решали текущие задачи в соответствии с политическими и экономическими условиями жизни: коммерциализацией отдельных секторов экономики, внедрением хозрасчета, постепенного перехода к рыночным отношениям и созданию многоукладной экономики с равноправным существованием в ней различных форм собственности.

Вторым по значимости и численности после градообразующего[19] предприятием в г. Челябинске-65 было Южноуральское управление строительства (ЮУС)[20]. В соответствии с решением конференции трудового коллектива ЮУС и приказом министра атомной энергетики и промышленности от 31 июля 1990 г. № 556 начальник 10-го Главного управления И.Е.Дерябин должен был передать государственное имущество ЮУС в аренду производственному кооперативу ЮУС по состоянию на 1 июля 1990 г. без права выкупа и заключить с ним договор.

При заключении договора об аренде и согласовании устава производственного кооператива ЮУС необходимо было предусмотреть в качестве главной производственной задачи – строительство и реконструкцию объектов для заказчиков отрасли по заказам министерства атомной энергетики и промышленности и многое другое, в том числе социальные льготы для работников производственного коллектива ЮУС и членов их семей.

13 июня 1990 г. состоялась конференция уполномоченных трудового коллектива ЮУС. От общего количества членов коллектива (7 235 чел.) было избрано 334 уполномоченных, из них на конференции присутствовало 265 чел. На обсуждение был вынесен вопрос перехода предприятия на кооперативную форму хозяйствования, при этом предусматривалось сокращение аппарата управления с 230 до 105 чел.

За кооперативную форму хозяйствования проголосовало 263 чел., при одном воздержавшемся и одном – против. На этой же конференции был принят Устав производственного кооператива. Решением исполкома городского Совета народных депутатов от 9 августа 1990 г. № 588 Устав ПК «ЮУС» был зарегистрирован.

Конверсия атомной и оборонной промышленности привела к резкому сокращению объема государственного заказа и промышленного строительства. Изменилась система финансирования. Получившая распространение практика взаимозачетов создала проблемы расчетов с бюджетом и внебюджетными фондами, а также проблемы по выплате зарплаты. Все это привело к крупным структурным изменениям в составе стройки, сокращению численности коллектива ЮУС.

Такую же судьбу испытало и другое крупнейшее строительное управление – Североуральское в г. Лесном. Оба строительных управления прошли все процедуры банкротства и прекратили свою деятельность. Наши потомки еще оценят разрушительную, а не созидательную роль новоиспеченных руководителей, не внесших в историю ничего, кроме заботы о собственном обогащении и абсолютном равнодушии к судьбам десятков тысяч строителей, трудом которых созданы уникальные объекты атомной отрасли.

В целях законодательного закрепления процесса перехода от плановой экономики к рыночным отношениям был принят Закон РСФСР № 445-1 от 25 декабря 1990 г. «О предприятиях и предпринимательской деятельности»[21]. 28 ноября 1991 г. Президентом РСФСР Б.Н.Ельциным подписан Указ № 240 «О коммерциализации деятельности предприятий бытового обслуживания населения в РСФСР». Указом предписывалось «реорганизовать до 1 января 1992 г. государственные (муниципальные) предприятия и организации бытового обслуживания населения независимо от ведомствен-

[18] Вехи в истории ЗАТО Озерск и ФГУП «ПО Маяк» (1991–2016 гг.) см. в Приложении 13.

[19] Подробнее о ФГУП «Производственное объединение «Маяк» см. в гл. 2.

[20] Подробнее о Строительстве № 859 (247) – с 01.01.1967 г. введено новое открытое наименование – Южно-Уральское управление строительства (ЮУУС), а с 01.03.1976 г. – Южноуральское управление строительства (ЮУС) – см. в книге «Атомные закрытые административно-территориальные образования Урала: история и современность». Ч. 1 С. 170–179.

[21] Ведомости СНД и ВС РСФСР, 27.12.1990, № 30, ст. 418.

ной принадлежности путем выделения из их состава в установленном порядке структурных единиц (ателье, мастерских, бань, прачечных, химчисток, фотоателье, парикмахерских, ателье проката и других) и предоставления указанным структурным единицам прав юридического лица»[22].

Выполняя требования указа, местные органы власти закрытых городов атомной отрасли стали приводить свои структуры в соответствие с действующим законодательством. Так, решением I сессии Совета г. Челябинска-65 от 4 апреля 1990 г. был образован отдел по труду и социальным вопросам исполнительного комитета.

С 1 сентября 1990 г. решением горисполкома от 16 августа 1990 г. № 593 при отделе архитектуры и градостроительства горисполкома образовано проектно-производственное архитектурно-планировочное бюро. Этим же решением разрешено использовать бюро форму хозяйственного расчета, основанную на нормативном методе распределения прибыли.

С 1 января 1991 г. распоряжением горисполкома г. Челябинска-65 от 10 января 1991 г. № 6-р для контроля за техническим состоянием объектов городского хозяйства было организовано малое предприятие «Технадзор». В структуре горисполкома решением от 21 февраля 1991 г. № 138 был образован хозрасчетный отдел по делам молодежи, который начал свою работу с 1 марта 1991 г. Этим же решением было утверждено Положение об отделе.

С 1 марта 1991 г. решением исполкома горсовета в структуре горисполкома образован хозрасчетный отдел жилищно-коммунального хозяйства и бытового обслуживания населения (ОЖКХ и БОН). Данным решением установлена правопреемственность ОЖКХ и БОН и Управления комунально-бытовых предприятий (УКБП) и утверждено долевое участие хозрасчетных предприятий городского хозяйства в содержании отдела[23].

Решением исполкома горсовета г. Челябинска-65 от 4 июля 1991 г. № 654 в соответствии с Законом РСФСР «О занятости населения в РСФСР» и во исполнение постановления Верховного Совета РСФСР от 19 апреля 1991 г. № 1033-1 «О введении в действие Закона о занятости» на базе бюро по трудоустройству создана городская служба занятости, ставшая его правопреемницей.

На основании п. 3 постановления Верховного Совета РСФСР от 6 июля 1991 г. № 1551-I «О порядке введения в действие закона РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» и в соответствии с решением Малого Совета от 25 декабря 1991 г. «Об утверждении структуры аппарата городской администрации» постановлением главы администрации города от 29 декабря 1991 г. № 68 полномочия отделов и подразделений бывшего исполнительного комитета городского Совета народных депутатов г. Челябинска-65 были прекращены. Правопреемником горисполкома стала администрация г. Челябинска-65[24].

По Указу Президента РСФСР «О коммерциализации деятельности предприятий бытового обслуживания населения в РСФСР» от 28 ноября 1991 г., на основании ст. 37 Закона РСФСР «О предприятиях и предпринимательской деятельности» из состава комбината бытового обслуживания в 1991–1992 гг. были выделены муниципальные предприятия: «Уралочка», «Каблучок», «Ариадна», фотообъединение «Горизонт», «Бытовик», «Элегант». Все они были зарегистрированы соответствующими постановлениями главы администрации города. Но и они впоследствии были реорганизованы и с 6 июня 1994 г. присоединены к муниципальному предприятию бытового обслуживания «Производственно-коммерческий центр»[25].

Постановлением главы администрации города от 23 июня 1994 г. № 942 муниципальное предприятие «Производственно-коммерческий центр» преобразовано в акционерное общество открытого типа «Бытовые услуги»[26].

По постановлению главы администрации города Челябинска-65 от 17 марта 1992 г. № 326 произведена реорганизация Комбината благоустройства, его деятельность прекращена с 1 апреля 1992 г. На его базе созданы самостоятельные хозрасчетные предприятия: МХП «Озеленение», МХРП «Нептун», ХРМП «Память», МП «Оранжерейно-производственное предприятие».

[22] Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР, 1991, № 48, ст. 1694.
[23] Сайт Озерского городского округа http://www.ozerskadm.ru/about/mup/
[24] Там же.
[25] МАОГО. Ф. 3. Оп. 1. Д. 149. Л. 171. Сайт Озерского городского округа http://www.ozerskadm.ru/about/mup
[26] МАОГО. Ф. 3. Оп. 1. Д. 151. Л. 213, Историческая справка фонда № 8 – комбинат бытового обслуживания населения за 1956–1992 гг. Сайт Озерского городского округа http://www.ozerskadm.ru/about/mup/

Постановлением главы администрации города Челябинска-65 от 4 марта 1993 г. № 405 зарегистрировано муниципальное предприятие «Управление автомобильного транспорта» (УАТ), к которому было присоединено на правах структурного подразделения муниципальное предприятие «Вторсырье».

С 1 июля 1996 г. постановлением главы администрации города от 24 июня 1996 г. № 1780 к муниципальному предприятию «УАТ» присоединено муниципальное предприятие «Санитарная очистка города» с сохранением численного состава работников.

В дальнейшем «УАТ» претерпел очередную реорганизацию. Постановлением главы города Озерска от 12 мая 1998 г. № 343-рп в целях обеспечения комплексного решения проблемы ремонта и содержания автомобильных дорог, освоения новой техники и технологий создано муниципальное предприятие «Автодор», а «УАТ» вместе с имуществом передано на баланс вновь созданного предприятия. 15 июня 2012 г. вышло новое постановление главы администрации Озерского городского округа о реорганизации «УАТ»: к нему присоединялось муниципальное унитарное предприятие «Озеленение».

Постановлением главы администрации Озерского городского округа от 11 октября 2012 г. № 3084 муниципальное предприятие «УАТ» переименовано в Муниципальное унитарное предприятие «Управление автомобильного транспорта» Озерского городского округа (МУП «УАТ»)[27].

Постановлением главы администрации города от 15 декабря 1993 г. № 2297 учреждено и зарегистрировано муниципальное предприятие «Экран», которое тоже претерпело реорганизацию. 1 января 1998 г. из его состава было выделено муниципальное предприятие «Центр культуры и досуга молодежи» с правами юридического лица. Постановлением главы администрации города от 27 января 1994 г. № 117 в Озерске был зарегистрирован муниципальный парк культуры и отдыха.

В соответствии с Законом РФ «Об образовании» постановлением главы администрации города от 19 апреля 1994 г. № 541 зарегистрирован филиал высшего музыкального училища (колледжа).

В период перемен перестройке подлежали не только муниципальные предприятия, но и учреждения образования и культуры, находящиеся в ведении различных предприятий закрытых городов. В соответствии с решением XII внеочередной сессии городского Совета «О принятии от предприятий города объектов социального и культурно-бытового назначения в состав муниципальной собственности» Малый Совет 9 декабря 1992 г. решил принять от Акционерного общества закрытого типа «Южноуральское управление строительства» (АОЗТ «ЮУС») в ведение органов местного самоуправления Дом культуры «Строитель» с сохранением численного состава работников и предоставлением ему права юридического лица. При этом из состава ДК «Строитель» выделен клуб «Мечта» и передан на баланс городского отдела образования.

Содержание ДК «Строитель» стало осуществляться за счет средств местного бюджета, доходов от культурно-массовых мероприятий и киносеансов. С 1 января 1993 г. постановлением Главы администрации города от 25 декабря 1992 г. № 2211 отдел культуры принял ДК «Строитель» в свое ведение.

В сентябре 1993 г. из состава ПО «Маяк» и Объединенного профсоюзного комитета № 286 в ведение городской администрации переданы Дворец культуры «Маяк» с филиалами, Дом культуры им. А.С.Пушкина и библиотечная система Объединенного профсоюзного комитета № 286 (на правах филиала городской центральной библиотеки) с сохранением численного состава работников и предоставлением прав юридического лица (решение Малого Совета от 23 февраля 1993 г. № 31 «О принятии в ведение органов городского самоуправления объектов социального и культурно-бытового назначения в состав муниципальной собственности», постановление главы администрации города от 9 сентября 1993 г. № 1635).

Содержание Дворца культуры «Маяк», Дома культуры им. А.С.Пушкина, филиала центральной городской библиотеки стало осуществляться за счет средств местного бюджета, доходов от культурно-массовых мероприятий, киносеансов и других поступлений.

[27] МАОГО. Историческая справка фонда № 8 – комбинат благоустройства за 1956–1992 гг. Сайт Озерского городского округа http://www.ozerskadm.ru/about/mup/

Постановлениями главы администрации города от 6 октября 1993 г. № 1800 и № 1805 зарегистрированы муниципальный Дворец культуры «Маяк» и муниципальный Дом культуры имени А.С.Пушкина[28].

«Лихие девяностые»

«Лихие девяностые», как и всей стране, принесли в Озерск бесчисленные китайские товары, первые рекламные щиты и всеобщую неразбериху перестройки. И все же окружающий закрытый город периметр колючей проволоки сдержал первый натиск новой жизни, оградил на некоторое время от постигших всю страну глобальных перемен, продлил благоденствие советских времен. В те годы на фоне всеобщего дефицита Озерск многим виделся блаженным островком стабильности.

Хотя уже не в тех бурных темпах, как в предыдущие десятилетия, но строительство города продолжалось. Появилась новая улица – Иртяшская. Улица Монтажников почти полностью «сменила одеяние»: вместо старых деревянных домишек поднялись новые многоэтажные современные здания. На берегу озера Иртяш вырос даже новый микрорайон Заозерный, а подрастающее поколение получило роскошный подарок – в 1998 году открылся красивый Дворец творчества детей и молодежи.

Девяностые подарили Озерску (впервые за всю его историю!) собственный печатный орган – приступила к работе редакция газеты «Озерский вестник». А в 1994 году Озерск оставил в прошлом кодовое наименование «Челябинск-65». С тех пор открыто и свободно город начал именоваться собственным именем, присвоенным еще в 50-е годы, но, в силу секретности, значившимся лишь на бумаге.

Второе десятилетие XXI века, меняя облик страны, приносит новую жизнь и в Озерск, заставляя его решать проблемы, общие для всей страны. Жизнь города никогда не была простой и легкой, но жители его всегда находили в себе силы с оптимизмом смотреть в будущее. Важно при этом не упускать настоящего, которое необратимо становится прошлым.

70 лет – немалый срок не только для человека, но и для города. Приходит время подводить итоги, оценивать прожитое, осознавать достижения и упущенные возможности. Возмужавший город бережно хранит свою историю. Уходят из жизни его первопроходцы. Появляются первые книги об истории города, воспоминания ветеранов, краеведческие исследования, город обзаводится собственным музеем. Благоустроен сквер Первопроходцев, у Вечного огня в честь первых строителей, героев Советского Союза установлены памятные знаки. В городе появляется сквер В.И.Фетисова и площадь Б.В.Броховича. На берегу озера Иртяш торжественно открывается памятник Победы и мемориал в честь озерских парней, погибших в локальных конфликтах в Афганистане и Чеченской республике. В 2014 году состоялись сразу два памятных события: открытие памятной стелы в честь Героя Советского Союза Александра Борисовича Логинова и установка памятника ликвидаторам радиационных аварий[29].

Во всех закрытых городах Урала предприимчивые граждане, а также те, кто был по различным причинам уволен с градообразующих и акционируемых предприятий, начали осуществлять предпринимательскую деятельность, а попросту торговать всем, чем могли.

[28] .МАОГО. Ф. 3. Оп. 1. Д. 93. Л. 177, Историческая справка фонда № 9 – учреждений отдела культуры администрации г. Озерска. Сайт Озерского городского округа http://www.ozerskadm.ru/about/mup/

[29] Клепикова Ю. г. Озерск на рубеже веков. «История Озерска в фотографиях». Челябинск: АБРИС, 2015. С. 180.

## ФОТО ИЗ ЮБИЛЕЙНОГО ИЗДАНИЯ «ИСТОРИЯ ОЗЕРСКА В ФОТОГРАФИЯХ», ПОСВЯЩЕННОГО 70-ЛЕТИЮ ГОРОДА ОЗЕРСКА

*Лозунги 1990-х.*

*«Бродвей» 1990-х – средоточие городской лоточной торговли.*

*Первые предприниматели.*

*«Обувной отдел»*

*Скромные интерьеры магазинов прошлых лет.*

*Магазины того времени не баловали обилием товаров, но кое-что в «запретке» было*

*Обычный «рабочий день» для стихийного рынка на проспекте Карла Маркса – «Бродвее» (Фото В.Ю.Окулова).*

*Озерск 1990-е гг. (фото Г.А.Золотарева)*

*Дом культуры «Маяк».*

*Городской парк.*

*Пляж «Нептун».*

*Дома на ул. Набережной.*

*Ул. Октябрьская.*

*Ул. Набережная.*

*Автор фотографий об Озёрске.*

*Геннадий Алексеевич Золотарев*

Родился 19 декабря 1935 г. в г. Семипалатинске (Казахстан). Умер 29 октября 2010 г. в г. Озерске.

После окончания Новосибирского инженерно-строительного института в 1958 г. Г.А.Золотарев был направлен на предприятие п/я 404 (впоследствии – Южноуральское управление строительства (ЮУС). Работал мастером по ликвидации последствий аварии 1957 г. на комбинате «Маяк», затем был переведен инженером, старшим инженером, начальником группы новой техники и бюро рационализации и изобретательства. Проработал в ЮУС более 30 лет.

ЮУС был одним из крупнейших передовых предприятий Министерства среднего машиностроения СССР. Работники ЮУС трудились на многих закрытых предприятиях страны, во всех ЗАТО Южного Урала, Сибири, а также строили Байконур. Геннадию Алексеевичу часто приходилось бывать в командировках на этих предприятиях с целью практической помощи коллегам, по обмену опытом, внедрению и применению новой техники и технологии строительства. Незабываемыми были его впечатления от длительной командировки на Байконур, жизни в поселке Державинка совсем не в комфортных условиях, где работали по 10–12 часов, зачастую без перерывов на обед.

За многолетний труд на стройке имеет множество поощрений за разработку технической документации по рационализации, за получение экономии от исполнения изобретений и рацпредложений, за активное участие в организации и проведении соревнований рационализаторов. Награжден медалями «За доблестный труд», «Ветеран труда», знаками «За успехи в социалистических соревнованиях коллективов изобретателей и рационализаторов» (1974), «Отличник изобретательства и рационализаторства» (1977), «Ветеран атомной промышленности и энергетики».

В свободное время всю сознательную жизнь не расставался с фотоаппаратом и кинокамерой, принимал участие в конкурсе кинолюбителей ЗАТО Урала. Значительная часть его фотоснимков размещены в фотоальбоме «История Озерска в фотографиях» и книге «Наш Озерск от А до Я», изданных к 70-летию города. Занимался спортом, воспитал двух замечательных сыновей, один из них Валерий – мастер спорта по плаванию, второй – Олег много лет проработал тренером-общественником, по выходу на пенсию из Федерального Государственонго предприятия (ФГУП) «Производственное объеденение «Маяк» работает тренером от Федерации спорта, «выводит в мастера» детей с ограниченными физическими возможностями. Остались двое прекрасных внуков, которые тоже трудятся в ФГУП «ПО «Маяк».

## г. ЛЕСНОЙ[30]

**1991 г.** Плановая экономика страны прекратила свое существование. В стране начался процесс разгосударствления предприятий – приватизация. Следует отметить, что эти процессы были закономерными, учитывая появление новых законов и подзаконных актов в указанной сфере. Именно в этот период были приняты и начали применяться: Закон РСФСР от 23.11.1990 № 374-1 «О земельной реформе»; Закон РСФСР от 24.12.1990 № 443-1 «О собственности в РСФСР»; Закон РФ от 03.07.1991 № 1531-1 «О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации»; Закон РФ от 04.07.1991 № 1541-1 «О приватизации жилищного фон-

[30] Вехи в истории. ЗАТО Лесной и ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» (1991–2016 гг.), см. Приложение 14.

да в Российской Федерации»; Постановление Верховного Совета РФ от 27.12.1991 № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность»; Указ Президента РСФСР от 25.11.1991 № 232 «О коммерциализации деятельности предприятий торговли в РСФСР»; Указ Президента РСФСР от 28.11.1991 № 240 «О коммерциализации деятельности предприятий бытового обслуживания населения в РСФСР».

Указанные нормативные правовые акты не учитывали специфики закрытых городов, но именно на них основывались и процессы передачи имущества из государственной в муниципальную собственность и последующей приватизации. Не обошел стороной процесс приватизации государственного и муниципального имущества и ЗАТО. В условиях начала приватизации градообразующие предприятия ЗАТО стали передавать со своих балансов объекты социальной инфраструктуры: организации культуры, спорта, образования, частично – медицины. Наиболее «лакомыми» кусками были отделы рабочего снабжения (ОРС), которые одними из первых были отпущены «в свободное плавание».

На основании Постановления Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г. № 3020-1 и Распоряжения Президента РФ от 19 марта 1992 г. № 114-рп 20 августа 1992 г. Малый Совет городского Совета народных депутатов г. Свердловска-45 рассмотрел и своим решением № 142 утвердил перечень объектов имущества ОРС, передаваемых в муниципальную собственность. В перечень вошли: здание управления, заводы, цеха, склады, оборудование, продовольственные магазины, столовые, кафе – всего 115 объектов.

Одновременно с приватизацией государственной и муниципальной собственности началась приватизация и жилищного фонда. Решением Малого Совета от 16 июля 1992 г. была создана оценочная комиссия по приватизации жилищного фонда. Кроме того, были созданы комиссии по приватизации государственного и муниципального имущества и коммерциализации ОРСов.

ОРС г. Свердловска-45, ставший с годами мощной многоотраслевой структурой (торговли, общепита, пищеперерабатывающей отрасли и хранения товаров), не смог выстоять под натиском перемен. С хорошо отлаженным механизмом это мощное предприятие оказалось неспособным органично влиться в нарождающийся рынок, где царили первоначальный хаос и неразбериха. Началось дробление структуры, раздел материальной базы, имущества, коллектива. С экранов телевизоров и во властных структурах все чаще стали произноситься ранее незнакомые слова: коммерциализация, приватизация, акции, муниципальное имущество, собственность АО, АООТ, АОЗТ и т.д. и т.п. Власти страны строго следили, чтобы на местах за всеми этими силами стояли реальные действия администраций городов, районов, областей.

В результате от ОРСа отпочковались общепит, база, ушли некоторые магазины. Часть из этих подразделений остались под контролем муниципалитета, часть выбрали самостоятельный путь, преобразовавшись или влившись в акционерные общества. Огромные площади торговой базы отошли муниципальному предприятию «Торговая база». Стали муниципальными предприятиями магазины «Подарки», «Ветеран».

В акционерные общества преобразовались пищекомбинат, автотранспортное предприятие, баня, прачечная, гостиница и значительная часть магазинов торговой сети бывшего ОРСа. Магазин № 1 («Молодежный») и заводские столовые вошли в структуру градообразующего предприятия комбинат «Электрохимприбор» (ЭХП).

В сложной ситуации оказались столовые города. Объединившись поначалу в единое муниципальное предприятие «Кудесница», коллективы скоро поняли – не выжить. Как бы вкусно ни про-

должали готовить повара, посещаемость предприятий общепита резко упала – дорого. «Кудесница» просуществовала чуть более года. Столовые вынуждены были работать самостоятельно.

Вместо одного предприятия население города стали обслуживать свыше сотни предприятий потребительского рынка. Функцию контроля, как и прежде, выполнял комитет потребительского рынка и защиты прав потребителей (бывший торговый) городской администрации. Комитет был призван проводить государственную политику в сфере торговли, то есть способствовать формированию рыночных отношений и развитию рыночной инфраструктуры, отслеживать в целом объем товарооборота[31].

В начале 1990-х гг. в ЗАТО стали действовать фонды имущества, которые занимались приватизацией муниципального имущества. Однако процесс шел не стихийно. Руководители городов и депутаты не спешили раздавать имущество без необходимости. В г. Лесном руководитель фонда имущества Г.П.Лежнин написал открытое письмо А.Б.Чубайсу, обвиняя главу администрации А.И.Иванникова в срыве приватизации, в игнорировании указов и других правительственных актов. Время показало, что Г.П.Лежнин выступил еще и как заинтересованное лицо: у него имелись акции ателье «Силуэт» и недвижимость в Нижней Туре. У следственных органов возникли к нему вопросы, и он вынужден был уехать из города[32].

В связи с принятием Закона РСФСР от 23 ноября 1990 № 374-1 «О земельной реформе» органам местного самоуправления требовалось упорядочить границы населенных пунктов. В 1991 г. в период реформы местного самоуправления в Российской Федерации вопросы административно-территориального устройства были совмещены с вопросами организации местного самоуправления на территории г. Свердловска-45. В это время неясным оставалось положение поселков Елкино, Бушуевка, Таежный. История с «присоединенными территориями» началась с решений городского Совета народных депутатов.

Преисполненные сопричастностью к проводимой в стране земельной реформе депутаты городского Совета народных депутатов г. Свердловска-45 на шестой сессии, состоявшейся 10 апреля 1991 г., приняли решение «О закреплении прав по распоряжению землей». В целях упорядочения и уточнения территории г. Свердловска-45 городской Совет народных депутатов объявил бесспорным правом Совета владение и распоряжение землей в пределах границ, установленных решением облисполкома № 626-16СС от 28 октября 1955, и границ лесоустройства, проведенных в 1978 г., площадью 31 983 га.

Депутаты поручили исполкому горсовета совместно с руководством комбината «Электрохимприбор» и исполкомом Нижнетуринского городского Совета рассмотреть вопрос об административном подчинении г. Свердловску-45 поселков Таежный, Чашевита, Мельничный.

Для удовлетворения возросшего спроса жителей города на землю под огороды в 1991 г. президиуму и исполкому горсовета было поручено решить вопрос с руководством комбината «Электрохимприбор» об обеспечении горожан участками под посадку картофеля сроком на 1 год из земель совхозов «Таежный». Кроме того, депутаты обратились в Свердловский областной Совет народных депутатов о выделении г. Свердловску-45 из земельного фонда области дополнительных земельных угодий – для развития в городе фермерских и арендных хозяйств граждан, садоводства и огородничества[33].

Руководить городом в сложных экономических условиях мог только хороший организатор, грамотный экономист, человек честный, полностью отдающий себя делу. Таковым был А.И.Иванников. Он выстоял в самые тяжелые годы. Ему удалось создать работоспособную команду специалистов, которые уже показали себя на деле. Для увеличения доходной части бюджета необходимо было или увеличение налогов, или улучшение их собираемости. Местные налоги много не давали, и увеличивать их было бесполезно, так как собираемость была низка, а главные плательщики – комбинат «Электрохимприбор» и Управление строительства – платить не могли. А.И.Иванников регулярно собирал совещания налоговых органов, силовиков с целью выработки позиции по улучшению сбора налогов[34].

[31] Лесной: история закрытого города. //сост. Т.В.Шипулина. Екатеринбург, 1997. С. 201–202.
[32] Баташов В.М. Воспоминания о прошлом. Лесной, 2009. С. 163.
[33] Городской архив г. Лесного Ф. 1. Д. 1842. Л. 7–8.
[34] Баташов В.М. Воспоминания о прошлом. Лесной, 2009. С. 174.

*Александр Иванович Иванников*

Родился 31 октября 1949 г. в селе Локоть Алтайского края. Окончил Томский политехнический институт им. С.М.Кирова (1971), инженер-механик. С 1971 г. на комбинате «Электрохимприбор» (г. Свердловск-45, ныне г. Лесной): мастер, инженер-технолог, старший инженер-технолог, начальник производственного бюро, заместитель начальника инструментального цеха, заместитель начальника цеха по производству базовой оснастки; в 1983–1991 гг. – заведующий промышленно-транспортным отделом; второй, первый секретарь горкома КПСС (г. Лесной). В 1991–1993 гг. вновь работал на комбинате «Электрохимприбор» – заместитель начальника 435-го производства, а 3 марта 1993 г. был назначен на должность главы администрации города. В апреле 1996 г. он был впервые за всю историю города избран на должность главы администрации жителями муниципального образования «Город Лесной», получив 64,8% голосов избирателей. В 2000 и 2004 гг. переизбирался вновь, получив соответственно 74,3% и 73,7% голосов.

Ветеран атомной энергетики и промышленности (1999), награжден медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» 2-й степени (1999).

Принимал участие в изготовлении и внедрении технологической оснастки для уникальной технологии размерного прессования деталей из специальных материалов. Под его руководством освоено производство специального оборудования, базовой оснастки и продукции гражданского назначения. Рационализатор. Депутат Палаты представителей Законодательного Собрания Свердловской области (1998–2000)[35].

**1992 г.** Малый Совет городского Совета народных депутатов г. Свердловска-45 принял решение от 19 ноября 1992 г. № 187 «Об установлении границ и статуса ЗАТО», в котором обратился в областной Совет народных депутатов с просьбой принять к сведению, что г. Свердловск-45 с прилегающими территориями приобрел статус ЗАТО, являющегося административно-территориальной единицей Свердловской области.

В этом же решении областному Совету народных депутатов было предложено передать в ведение городского Совета народных депутатов г. Свердловска-45 земли площадью 31983 га в сложившихся границах с изъятием соответствующей части земель г. Нижняя Тура и Кушвинского района Свердловской области.

Изъятие земель г. Нижняя Тура площадью 24692 га и населенных пунктов, расположенных на этой территории, а также земель Кушвинского района площадью 4468 га необходимо было для обеспечения особого режима безопасного функционирования градообразующего предприятия «Комбинат «Электрохимприбор», а также для развития населенных пунктов ЗАТО и подсобного сельского хозяйства – совхоза «Таежный»[36].

На этом же заседании Малый Совет принял обращение к Елкинскому поселковому Совету народных депутатов о включении его в состав ЗАТО г. Свердловск-45. В обращении подчеркивалось, что на жителей поселка распространяются социальные гарантии и компенсации, предусмотренные законом о ЗАТО[37].

[35] Свободная энциклопедия Урала. РФ/index/php/Иванников Александр Иванович.
[36] Городской архив г. Лесного. Ф. 1. Д. 1857. Л. 191–192.
[37] Городской архив г. Лесного. Ф. 1. Д. 1857. Л. 189–190.

**Из справки заведующей юридическим отделом администрации Е.Б.Бушуевой в суд «О вопросах организации местного самоуправления на территории г. Лесного»**

«Решением малого Совета Свердловского областного Совета народных депутатов от 9 сентября 1993 г. № 194/22 из административного подчинения Нижнетуринского городского Совета народных депутатов в административное подчинение городского Совета народных депутатов города Свердловска-45 был передан Елкинский поселковый Совет (поселки Елкино, Бушуевка, Таежный) и установлена административная черта ЗАТО Свердловска-45 с учетом переданных территорий.

Указ Президента Российской Федерации от 26 октября 1993 г. № 1760 «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации» явился основанием для прекращения деятельности Советов, в том числе и Елкинского поселкового Совета, и для создания, в соответствии с пунктом 1 «Положения об основах организации местного самоуправления в Российской Федерации на период поэтапной конституционной реформы», на всей территории города и присоединенных поселков единого органа местного самоуправления в лице главы администрации города Свердловска-45.

Данное решение № 3/4 было принято 13 января 1994 г. совместно главами администраций города Свердловска-45 и Елкинского поселкового Совета. Однако решение малого Совета Свердловского областного Совета № 194/22 постановлением главы администрации Свердловской области от 11 апреля 1994 г. № 127 было частично отменено в связи с протестом прокурора, так как установление границ ЗАТО являлось компетенцией органов государственной власти Российской Федерации.

Указанным постановлением главы администрации Свердловской области административная граница ЗАТО г. Лесного была «согласована» и изложена просьба в Правительство Российской Федерации о решении вопроса об изменении границ ЗАТО. Но и это постановление в дальнейшем было признано утратившим силу, и постановлением главы администрации Свердловской области от 4 июля 1994 г. № 312 были установлены границы г. Лесного, а не ЗАТО Лесного. При этом пункт об административном переподчинении Елкинского поселкового Совета отменен не был.

Незадолго до этого, исходя из того, что город Свердловск-45 и административно подчиненные ему поселки являлись в соответствии со статьей 5 Временного положения о местном самоуправлении в Свердловской области управляемой территорией, глава администрации города Свердловска-45 как глава администрации управляемой территории 24 марта 1994 г. постановлением № 288 «О местном самоуправлении» утвердил Временное положение о Собрании представителей города и Временное положение о старостах населенных пунктов управляемой территории г. Лесной. В соответствии с указанными документами старосты поселков имели право решающего голоса при решении вопросов Собранием Представителей, и решение Собрания представителей действовало на всей управляемой территории.

Таким образом, последовавшие изменения формулировок решений о границах ЗАТО (города) не изменили положения, так как административное переподчинение населенных пунктов состоялось, под сомнение поставлено не было, и на территории города Свердловска-45 и поселков Елкино, Бушуевка, Таежный действовали единые органы местного самоуправления, размещена единая муниципальная собственность и существовал единый бюджет.

Поскольку, несмотря на уже сложившуюся единую схему управления, каждое поселение сохранило свой статус, вопрос о создании единого муници-

пального образования, в соответствии с Законом Российской Федерации «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», мог быть решен только путем проведения референдума.

Поэтому решение о проведении референдума было принято Собранием представителей города 18 октября 1995 г. Такой референдум состоялся 17 декабря 1995 г. в поселке Таежный. В поселках Елкино и Бушуевка 25 и 26 января 1996 г. были проведены сходы жителей.

На решение населения был вынесен вопрос именно о создании муниципального образования в составе: ЗАТО г. Лесной, рабочий поселок Елкино, поселок Таежный, поселок Бушуевка, с вытекающими из Закона «Об общих принципах местного самоуправления...» последствиями: единая территория, в пределах которой будет осуществляться местное самоуправление; единая муниципальная собственность; единый местный бюджет; единые выборные органы местного самоуправления. В результате голосования на референдуме и на сходах было принято решение о создании муниципального образования «Город Лесной».

Поселки Елкино, Бушуевка и Таежный вошли на тот момент в состав муниципального образования, а не в состав закрытого административно-территориального образования – г. Лесного. Все четыре поселения сохранили свой статус и стали являться составными частями одного муниципального образования с едиными на всей территории выборными органами самоуправления, муниципальными собственностью и бюджетом.

Исходя из того, что Собрание представителей города Лесного, являясь представительным органом города, было фактически избрано подавляющим большинством населения муниципального образования, им и утвержден устав муниципального образования, что не противоречило статье 8 Закона Российской Федерации «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации».

В уставе муниципального образования «Город Лесной» не нашли отражения никакие особенности местного самоуправления ЗАТО. По мнению Собрания представителей г. Лесного, необходимости в этом не было, так как пункт 16 статьи 4 Закона Российской Федерации «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» в перечне полномочий органов государственной власти Российской Федерации в области местного самоуправления предусматривал регулирование особенностей организации местного самоуправления в ЗАТО.

На тот момент существовал только один законодательный акт, устанавливающий особенности местного самоуправления в ЗАТО – Закон РФ «О ЗАТО», которым в ст. 4 было установлено, что органы местного самоуправления наделяются дополнительными полномочиями в сфере безопасности (независимо от того, предусмотрены эти полномочия в уставе или нет). В остальном – «Порядок образования, организация, и компетенция органов местного самоуправления ЗАТО определялся законодательством о местном самоуправлении...»

Таким образом, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 1997 г. № 75 «Об утверждении границ закрытого административно-территориального образования – г. Лесного Свердловской области»[38] поселки Елкино, Бушуевка и Таежный вошли в состав ЗАТО, т.е. границы муниципального образования и ЗАТО совпали»[39].

Незадолго до своей смерти Владимир Михайлович Баташов написал очерки под названием «Воспоминания о прошлом», в которых тщательно описал события 1990-х гг., происходившие

[38] Приложение 7.
[39] Справка заведующей юридическим отделом администрации в суд г. Лесного.

в г. Лесном. К сожалению, они были изданы ограниченным тиражом. В последние годы его жизни мы неоднократно пересекались по совместным творческим вопросам. В 2007 г. в соавторстве с В.М.Баташовым и Н.А.Кащеевым мною была написана книга «Завод № 814 в атомном проекте СССР. Документы и материалы». Считаю своим долгом как можно больше его воспоминаний привести в данной книге.

**Из воспоминаний председателя Думы г. Лесного В.М.Баташова**

В 1994 г. перед администрацией и Собранием представителей г. Лесного встал вопрос о необходимости утверждения границ ЗАТО. Границы муниципальных образований устанавливались в соответствии с областным законодательством, а границы ЗАТО – в соответствии с законодательством РФ. Были согласованы все территориальные вопросы с Нижнетуринским районом, и в июле 1994 г. было направлено письмо в правительство РФ об утверждении границ ЗАТО. Указом Президента РФ от 01.02.1997 г. № 75 «Об утверждении границ ЗАТО г. Лесной» границы ЗАТО г. Лесного, включая поселки, были утверждены[40].

Однако объединение муниципального образования и ЗАТО не обошлось без проблем. Пришлось решать вопросы обеспечения присоединенных территорий судом, прокуратурой и отделом внутренних дел на уровне Правительства Свердловской области. В адрес руководителей федеральных ведомств за подписью председателя Правительства Свердловской области А.П.Воробьева были направлены письма с просьбой об организации деятельности суда, прокуратуры и отдела внутренних дел г. Лесного на территории населенных пунктов, включенных в состав ЗАТО.

Объединение населенных пунктов и утверждение устава единого муниципального образования было оспорено гражданином С.Н.Кальным и прокуратурой в/ч 9320 в судебных органах. Суды отказали в удовлетворении исковых требований.

**1993 г.** В начале 1993 г. председатель горисполкома г. Свердловска-45 Е.Е.Фомин по собственному желанию ушел в отставку. По существующему в то время законодательству глава администрации должен был назначаться губернатором и подчиняться ему. В городе среди работников комбината, социальной сферы, подразделений строительного управления, пенсионеров началось обсуждение кандидатуры. Большинство населения высказалось за назначение главой администрации А.И.Иванникова. Губернатор Э.Э.Россель согласился и 3 марта 1993 г. назначил А.И.Иванникова на эту должность.

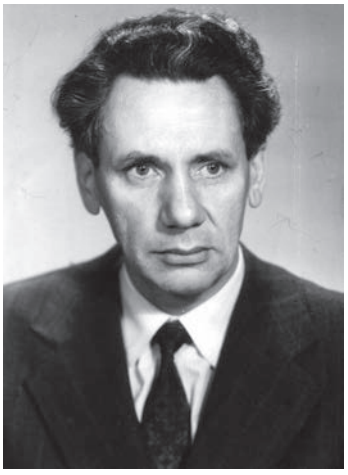
26 октября 1993 г. Президентом Российской Федерации Б.Н.Ельциным был издан Указ № 1760 «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации». На основании этого указа постановлением главы администрации Свердловской области 25 января 1994 г. было утверждено Временное положение о местном самоуправлении в Свердловской области (включая Временное положение о выборах органов местного самоуправления).

**1994 г.** Постановлением главы администрации от 24 марта 1994 г. № 288 утверждено Временное положение о Собрании представителей города и старостах поселков. Выборы старосты в пп. Елкино и Бушуевке были проведены 1 апреля 1994 г., а староста п. Таежного выбран 4 апреля 1994 г. Выборы в Собрание представителей г. Лесного проводились 10 апреля 1994 г. Одновременно проходили выборы главы муниципального образования. Основной кандидатурой на этот пост был действующий глава А.И.Иванников. К тому времени он себя зарекомендовал только с положительной стороны, поэтому ни у кого не вызывало сомнений, что он и будет избран вновь.

В первое Собрание представителей г. Лесного избрано десять человек[41]. Председателем стал В.М.Баташов, до этого уже проработавший на неосвобожденной основе два года.

[40] Баташов В.М. Воспоминания о прошлом. Лесной, 2009. С. 165.
[41] Список представителей, см. Приложение 22.

*Владимир Михайлович Баташов*



Родился 16 апреля 1930 г. в г. Туле, умер 4 декабря 2009 г. в г. Лесном Свердловской обл. Окончил Московский химико-технологический институт им. Д.И.Менделеева (1952), инженер физик-химик.

В 1953–1996 гг. – работал на комбинате «Электрохимприбор» (г. Свердловск-45, ныне г. Лесной Свердловской обл.): начальник смены, технолог, начальник участка, заместитель начальника цеха, заместитель начальника центральной лаборатории комбината. В 1996–2000 гг. – председатель Думы г. Лесного.

Провел исследования и разработал технологии производства и переработки гидрида лития для первого термоядерного заряда; разработал несколько полимерных покрытий для защиты гидрида лития от коррозии, руководил организацией на предприятии автоматизированного производства серебряно-цинковых аккумуляторов. Автор эффективного покрытия на основе редкоземельных элементов для защиты изделий от радиационного излучения. Лауреат премии Правительства РФ (1997). Изобретатель СССР (1979). Награжден орденом «Знак Почета» (1971), медалями. Ветеран атомной энергетики и промышленности (2000). Имеет 11 авторских свидетельств на изобретения. Автор 153 печатных работ[42].

25 августа 1995 г. вступил в силу Закон РФ № 154 «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», в котором введена новая административно-территориальная единица – муниципальное образование. Собрание представителей г. Лесного 18 октября 1995 г. приняло решение о проведении референдума по вопросу создания единого муниципального образования (ЗАТО Лесной с поселками Елкино, Бушуевка, Таежный).

Вопрос о включении в состав муниципального образования мог решаться только на референдуме жителей г. Лесного и поселков, входящих в ЗАТО. 17 декабря 1995 г. состоялся референдум на территории г. Лесного. В нем приняло участие 61,82% населения, из них 58,79% высказалось за объединение с поселками Елкино, Бушуевка и Таежный. 25 и 26 января 1996 г. прошли сходы жителей поселков. Большинство также высказалось за объединение в составе муниципального образования. Решением Собрания представителей от 2 февраля 1996 г. утвержден устав муниципального образования «Город Лесной», который был зарегистрирован в управлении юстиции Свердловской области.

Срок выборов главы администрации и Думы г. Лесного был назначен Свердловской областной Думой на 14 апреля 1996 г. Главой муниципального образования избран А.И.Иванников, а в Думу прошло 15 депутатов.

Последствия экономического кризиса в стране отразились и на такой социально значимой сфере закрытых городов, как медицина. Здравоохранение закрытой системы пострадало в большей степени, чем в обычных городах. Ранее финансирование, оснащение оборудованием медсанчастей закрытых городов шло через 3-е управление Министерства здравоохранения. Федеральное Управление медико-биологических и экстремальных проблем, созданное в новое время, таких возможностей уже не имело, поэтому главный источник существования Центральной медико-санитарной части (ЦМСЧ)-91 существенно оскудел.

Второй источник, за счет которого существовали медсанчасти закрытых городов, – средства градообразующего предприятия, отчисляемые на хозяйственное содержание больниц и поликлиник. Но и этот источник в условиях сложившегося экономического положения был значительно сокращен.

Администрации города удалось добиться в Министерстве финансов официального закрепления бюджетных ассигнований на здравоохранение отдельной строкой в городском бюджете с IV

[42] Мельникова Н.В. Баташов Владимир Михайлович. Атомные города Урала. Энциклопедия. Город Лесной. С. 172–173, Свободная энциклопедия Урала. РФ/index/php/Баташов Владимир Михайлович.

квартала 1994 г. Постепенно заработал и территориальный фонд обязательного медицинского страхования.

Это позволило избежать сокращения штатов и безработицы среди медицинских работников, закрытия медучреждений. Более того, медсанчасть оснастилась современным оборудованием, аппаратурой, оргтехникой. Были приобретены реанимобиль и автомобиль санитарной помощи «УАЗ». Специалисты получили новые стоматологические установки, бормашины, широкий набор различного инструментария, аппараты Илизарова и многое другое. Большие приобретения сделаны в ходе реализации городской программы «Здоровый ребенок». В частности, закуплен аппарат УЗИ, электроэнцефалограф, позволяющий диагностировать любые органические поражения головного мозга.

Приобретение нового современного оборудования улучшило диагностику некоторых заболеваний, ускорило процесс их лечения и избавило горожан от необходимости обращаться к специалистам Екатеринбурга. Так, например, полученные лапароскопические наборы позволили хирургам при операциях обойтись без больших разрезов и глубокого травматического воздействия на организм. Больные легче стали переносить операции и значительно быстрее выздоравливали.

Уникальная центрифуга французской фирмы «Жуан» для отделения переливания крови, обошедшаяся бюджету в 300 миллионов рублей (в ценах 1995 г.), без преувеличения позволила начать новый этап в работе этого коллектива. Данный аппарат (его аналог был только в областном центре и в г. Свердловске-44) мог выполнять 49 программ. Именно столько компонентов он выделяет из крови. Это позволило врачам получить возможность переливать больному не всю кровь донора, а именно ту ее составную часть, в которой нуждается организм.

С 1996 г. началась реконструкция и ремонт объектов здравоохранения, открыто представительство центра «Микрохирургия глаза». Оснащенность нового диагностического отделения, оздоровительного комплекса детской поликлиники, отделения переливания крови стало соответствовать самым современным требованиям[43].

Администрация города не форсировала процесс приватизации, так как отрицательный опыт был налицо. На грани банкротства находились приватизированные Ремонтно-строительное управление, Торговая база, Пищекомбинат, Коммерческий центр.

В начале апреля 1996 г. Собрание представителей приняло постановление «О создании перечня социально-важных объектов, не подлежащих приватизации». И уже следующий состав депутатов городской Думы в этом же году этот перечень утвердил. Так было покончено с обвальной приватизацией в г. Лесном[44].

Жизнь в ЗАТО Свердловской области осложняла и полная неразбериха в стране. Огромная инфляция, превышавшая сотни процентов, повышение цен на жилье; образование и медицина частично стали платными. Производство собственного продовольствия в городах падало.

Индекс потребительских цен, по данным Свердловского областного комитета статистики, за июнь 1996 г. сложился следующим образом: к маю 1996 г. – 101,2%, к декабрю 1995 г. – 118,27%. На продовольственные товары (без алкогольных) индекс за полугодие вырос на 16,77%, на алкогольные напитки – на 24,16%, на непродовольственные товары – на 17,17%. Индекс потребительских цен на платные услуги по Свердловской области повысился на 22,91%.

Величина прожиточного минимума, определенная в соответствии с методикой Минтруда России (по данным Свердловского областного комитета статистики), в среднем за месяц – с января по июнь 1996 г. составила 401,2 тыс. руб. на человека (июнь – 435 тыс. руб.). По данным специальной разработки результатов обследования семейных бюджетов 30,3% населения области (1421,7 тыс. чел.) в первом полугодии 1996 г. имели доходы ниже величины прожиточного минимума.

По данным отдела статистики г. Лесного объем розничного товарооборота предприятий торговли и общественного питания в г. Лесном за шесть месяцев составил 117,7 млрд руб. (в г. Ниж-

[43] Лесной: история закрытого города. //сост. Т.В.Шипулина. Екатеринбург, 1997. С. 241–243.
[44] Баташов В.М. Воспоминания о прошлом. Лесной, 2009. С. 164.

ней Туре – 34,7 млрд руб.), что в 1,4 раза больше, чем за соответствующий период прошлого года в фактических ценах. На долю предприятий общественного питания из общего объема розничного товарооборота приходится 10,5% (10,2% – за 1-е полугодие 1995 г.). В июне 1996 г. численность работающих (без учета малых предприятий) составила 25,4 тыс. чел. и сократилась на 4% по сравнению с июнем 1995 г.

За первое полугодие текущего года начислено средств на оплату труда, включая выплаты социального характера, – 119,9 млрд руб., из них фонд заработной платы составил – 117,1 млрд руб. Среднемесячная заработная плата одного работника составила 759,9 тыс. руб. (по области – 796,7 тыс. руб.).

По данным центра занятости количество безработных на 1 июля 1996 г. составило по г. Лесному 1062 чел. (по Свердловской области – 80 874 чел.), из них 946 чел. получают пособие по безработице. Из общего числа безработных 39,7% составляют женщины, 30,8% – молодежь в возрасте до 29 лет. Численность безработных по сравнению с соответствующим периодом прошлого года выросла на 11,7%.

В течение полугодия поставлено на учет в центре занятости 1044 чел., трудоустроено 577 чел., 25 чел. направлено на профессиональное обучение, 18 чел. оформлено на досрочную пенсию. Трудоустроено женщин – 44,2%, молодежи в возрасте 16–29 лет – 35,9%[45].

В сложных экономических условиях, при отсутствии альтернативных градообразующим предприятиям на территории ЗАТО надежда была только на дотации из федерального бюджета. Администрации ЗАТО согласовывали суммы дотаций в министерстве финансов, которые утверждались Государственной Думой, при этом всегда существенно занижались. Но даже те суммы, которые утверждались в федеральном бюджете на соответствующий год, перечислялись ЗАТО не в полном объеме.

**Из воспоминаний В.М.Баташова**

В соответствии с действующим законодательством ЗАТО частично финансировались из федерального бюджета, в котором дотации прописывались отдельной строкой. Поэтому местные бюджеты могли приниматься только после принятия федерального бюджета. Утверждение бюджетов муниципального образования, введение местных налогов и предоставление льгот по налогам, зачисляемым в местный бюджет, входило в компетенцию представительных органов ЗАТО. Первый бюджет г. Лесного на 1995 г. был принят 19 мая 1995 г. с опозданием на полгода.

По действующему законодательству земля под приватизированными объектами могла быть либо в аренде, либо приватизирована. То есть существовала возможность торговать землей на территории ЗАТО. С целью исключения спекуляции с землей в августе 1995 г. Собрание представителей г. Лесного приняло постановление о запрещении приватизации земли под приватизированными объектами. А.И.Иванников как законопослушный руководитель, посчитал, что постановление противоречит действующему законодательству и не подписал его. В 1996 г. в закон «О ЗАТО» были внесены изменения, которые устанавливали особый режим землепользования в ЗАТО. Новый состав Думы принял постановление о запрете продажи земли на территории муниципального образования, которое А.И.Иванников подписал, что исключило приватизацию земли[46].

В апреле 1996 г. в стране состоялись президентские выборы. Выборы прошли в два тура. Второй тур выборов выиграл Б.Н.Ельцин и остался президентом Российской Федерации на второй срок.

[45] Газета «Вестник» № 34 от 23.08.1996. С. 2.
[46] Баташов В.М. Воспоминания о прошлом. Лесной, 2009. С. 164.

**Из воспоминаний В.М.Баташова**

В апреле 1996 г. должны были переизбирать президента страны. Все надеялись, что Б.Н.Ельцин не будет выдвигать свою кандидатуру. Но вдруг, в конце второй декады февраля поступает разнарядка: направить в Екатеринбург делегацию на встречу с президентом. Поехали туда я, В.В.Гришин, П.М.Бышкин, Т.В.Шипулина и Л.А.Узких. Встреча должна была проходить во Дворце молодежи. Меня сразу поразило тройное кольцо охраны. Во дворец пускали только через металлоискатели, проверяли все дамские сумки, свертки, пакеты и все обязывали сдавать. Затем была вторая проверка после раздевалки, третья – при входе в зрительный зал. Мы приехали примерно за полчаса до начала встречи. В фойе общалась со зрителями группа поддержки Б.Н.Ельцина: Э.Быстрицкая, Р.Быков, Э.Сагалаев. Р.Быков выглядел уставшим, и складывалось впечатление, что ему все это надоело, поскорее бы кончилось. Э.Сагалаев носился по фойе, решая какие-то организационные вопросы. И только Э.Быстрицкая отвечала на вопросы присутствующих, окруженная толпой поклонников. В.В.Гришин все пытался у нее узнать, зачем ей все это надо? Как артистку я ее всегда уважал. А тут вспомнил ее деятельность в советские времена, когда она официально поддерживала партию, была одно время членом антисионистского комитета. Сравнил ее позицию в 1996 г., и мое уважение стало как-то падать.

Встреча прошла, как обычно проводятся эти мероприятия. Сразу было видно, что Б.Н.Ельцин больной, тяжело передвигался от стола президиума к трибуне. Главной темой было его выдвижение своей кандидатуры на пост президента на следующий срок.

Курьезный эпизод произошел с нами после завершения встречи. Как всегда, в раздевалке в это время толкучка, очереди. Мы решили зайти на выставку, которая была устроена в фойе, подошли к стенду нашего комбината и начали обмениваться впечатлениями. Через некоторое время пошли одеваться. К этому моменту наши пальто уже одиноко висели на крючках. Все уже разошлись. Мы оделись и пошли на выход. Открываем входную дверь, и нас встречают маршем духовые оркестры. Мы сначала опешили. Смотрим под ноги – ковровые дорожки от входа, затем далее по аллее. По бокам в три ряда охрана стоит навытяжку. Мы сообразили, что ждали президента, а появились мы. Деваться нам было некуда, в сторону свернуть невозможно из-за сомкнутых рядов охраны, и мы бодрым шагом направились по коврам к машине президента. Нас никто не остановил, никто ничего не сказал. И только дойдя до машин, мы смогли свернуть в сторону и пойти искать свою «Газель». Уже пройдя некоторое расстояние, мы вновь услыхали звуки марша – это, видимо, уже провожали президента[47].

Одновременно с выборами президента РФ в ЗАТО были проведены выборы главы города и депутатов Думы. Бесспорную победу на выборах главы города одержал действующий глава А.И.Иванников, получив 64,8% голосов избирателей. В результате выборов депутатами стали: В.В.Иванов, С.Н.Кальной, Л.И.Тетерина, А.Д.Графков, О.В.Ионов, А.И.Шалагинов, Б.А.Умрихин, Г.М.Иваненко, Л.П.Жаркова, И.М.Чернышев, Т.Е.Мелентьева, В.В.Майкова[48].

**Из воспоминаний В.М.Баташова**

...А.И.Иванников за три года работы главой администрации подтвердил свою репутацию и с большим отрывом победил уже в первом туре. Честный, грамотный специалист, полностью отдающий себя работе, вел деятельность,

[47] Там же. С. 168–169.

[48] Фамилии приведены в порядке получения голосов избирателей.

которая была направлена на улучшение жизни населения муниципального образования. Человек, который собрал вокруг себя, в основном, единомышленников, работоспособную команду.

В городскую Думу баллотировались 40 кандидатов на 15 депутатских мест. Уставом было определено, что выборы пройдут по одному округу, т.е. должно было пройти обычное рейтинговое голосование. Записывая это в устав, мы руководствовались тем, что в таком небольшом городе многие друг друга знают по работе и по общественной деятельности. При такой системе люди, действительно вносящие свой вклад в жизнь города, обязательно становятся депутатами. Между тем все-таки была здоровая конкуренция.

Иванов В.В. – руководитель медсанчасти № 91 – получил около 17% голосов от всех избирателей города, что говорило о его популярности у населения и уважении. Порогом прохождения в Думу стало примерно 10% голосов от всех избирателей города. Возраст делегатов колебался от 40 до 70 лет. Все, за исключением Мелентьевой Т.Ч., были руководителями городских организаций или предприятий.

Работая неосвобожденным председателем Собрания представителей, я уже набрался некоторого опыта, большинство депутатов старого собрания говорили о том, чтобы мне стать председателем новой Думы, администрация придерживалась того же мнения. Поэтому передо мной встал вопрос: давать ли согласие на выдвижение председателем Думы или нет. Согласие означало также увольнение с комбината «на выборную работу», так как должность председателя по новому уставу была освобожденной.

29 апреля 1996 г. состоялось первое заседание Думы. На заседание явились все, кроме Б.А.Умрихина. Он был против моего выдвижения в председатели. Как человек деликатный, он просто не пришел, чтобы не голосовать «против». Кто-то из депутатов выдвинул мою кандидатуру. В результате голосования я был избран необходимым количеством голосов.

15 мая 1996 г. состоялось следующее заседание. Заместителем был избран Г.М.Иваненко, секретарем – В.В.Майкова, пресс-секретарем – Т.Е.Мелентьева. Было решено создать три комиссии. С.Н.Кальной предложил четвертую «по правам человека» – предложение было отвергнуто. Председателем бюджетной комиссии избрали Г.М.Иваненко, по коммунальному хозяйству – Е.Г.Мантулло, по социальным вопросам – А.Д.Графкова[49].

**1997 г.** для ЗАТО г. Лесного был чрезвычайно сложным в финансовом отношении. Проект бюджета города на 1997 г. был представлен на рассмотрение и согласование в Министерство финансов РФ в июне 1996 г., однако был принят лишь в марте 1997 г. Основная причина состояла в недостаточном количестве налоговых платежей от предприятий города для обеспечения финансирования расходов. Поэтому формирование бюджета полностью зависело от дотаций из федерального бюджета. На согласование необходимой городу дотации ушло почти полгода. За этот период предварительно утвержденная городу сумма дотации в 163 млрд неденоминированных рублей была значительно урезана. Кроме того, в течение каждого года средства по месяцам поступали неравномерно и не в полном объеме.

Объем задолженности по налоговым платежам в бюджет города постоянно рос. Так, по состоянию на 1 июля 1998 г. размер задолженности составлял 211 432 тыс. руб., а к 1 января 1999 г. он вырос до 224 702 (60% от поступивших доходов в 1998 г.). При этом основную сумму (порядка 80–90%) составляла задолженность градообразующего предприятия «Электрохимприбор», возникшая в результате дефицитного финансирования оборонного заказа правительством РФ.

Для финансирования бюджетных расходов администрация города использовала заемные средства. В течение 1996–1998 гг. за счет заемных ресурсов было профинансировано расходов на

[49] Баташов В.М. Воспоминания о прошлом. Лесной, 2009. С. 169–170.

общую сумму 89 805 тыс. руб., что составляло в 1996 г. 10% от расходов городского бюджета, в 1997 г. – 16%, в 1998 г. – 3%. Эти средства привлекались прежде всего для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и ежемесячного пособия на детей.

С целью достижения относительной стабилизации финансового состояния и погашения нарастающей задолженности федерального и городского бюджетов перед получателями средств между городскими бюджетными организациями-получателями средств и хозяйствующими субъектами-налогоплательщиками проводились взаимозачеты. Причем, взаимозачеты использовались и в межбюджетных отношениях между министерством финансов и муниципальными образованиями (см. табл. 3).

Взаимозачеты по всевозможным схемам были и между предприятиями и организациями, а также с бюджетом и внутри муниципального образования. Например, для получения горячей воды проводился взаимозачет на 100 млрд рублей по замкнутому кругу между «Свердловэнерго», «Росатомэнерго» и Белоярской АЭС.

*Таблица 3*

*Суммы поступлений в бюджет ЗАТО г. Лесной из федерального бюджета с 1995–1998 гг.*

| | 1995 (в неденоминированных рублях) | 1996 (в неденоминированных рублях) | 1997 (в неденоминированных рублях) | 1998 (тыс. руб.) |
|---|---|---|---|---|
| Общая сумма | 76 611 млн | 116 183 млн | 148 841 млн | 141 583 |
| Недофинансирование | 5 936 млн | | | 21 958 |
| Взаимозачет от суммы дотации в % (взаимозачеты проводились в декабре каждого года) | 9 | 33 | 50 | 27 |

Составлено автором.

А ведь зарплату врачам и учителям нельзя выплатить взаимозачетами, необходимы были реальные деньги. Общая сумма просроченной задолженности по выдаче заработной платы на 20 января 1998 г. составляла 17,9 млрд руб., в том числе за декабрь 1997 г. – 9,5 млрд руб., что равнялось 34,5% от начисленной за этот месяц заработной платы. Из всей суммы просроченной задолженности по выдаче заработной платы 75% приходится на предприятия промышленности, 18,3% – на предприятия строительства, 1,7% – образование и культуру, 5,4% – на предприятия коммунально-бытового обслуживания.

Недофинансирование, несвоевременное поступление денежных средств заставляло администрации ЗАТО искать и брать кредиты в банках. Для решения вопросов по своевременной выдаче заработной платы администрация города в 1997 г. использовала такой метод, как получение кредитов у банков. Только в 1995 г. администрацией ЗАТО «Город Лесной» было взято кредитов на сумму 5 700 тыс. руб.; в 1996 г. – 26 092 тыс. руб.; в 1997 г. – 54 290 тыс. руб.; в 1998 г. – 12 030 тыс. руб.

Понимая, что проценты за кредит лягут определенным бременем на бюджет, руководители города все же исходили из того, что в первую очередь следует решать социальные вопросы, выплачивать заработную плату, выдавать детские компенсации. Так в 1996 г. было выплачено по процентам за кредиты 1 355 тыс. руб., в 1997 г. – 2 914 тыс. руб., в 1998 г. – 890 тыс. руб.[50]. Кредиты и правильная финансовая политика позволила администрации города без длительных задержек выплачивать зарплату бюджетникам.

Очень низкой оставалась заработная плата работников бюджетной сферы. От среднегородского уровня она составляла у работников культуры 58,8%, в здравоохранении – 61,9%, в просвещении – 64,9%. Не дожидаясь рекомендаций сверху, администрация города по своей инициативе приняла решение повысить в среднем на 40% зарплату бюджетников с 1 декабря 1997 г. за счет внутренних источников. В связи с этим глава города 24 октября 1997 г. издал постановление «Об

[50] Там же. С. 173.

установлении надбавок работникам учреждений, финансируемых за счет средств бюджета города».

**Из воспоминаний В.М.Баташова**

Для города 1997 г., наверное, был самым тяжелым. Задержки выплаты зарплаты на стройке, на комбинате, выплаты пенсий составляли более двух месяцев. Это, конечно, нагнетало обстановку. Начальник финансового управления Н.Н.Холмушкина металась по банкам, пыталась получить хоть какой-нибудь кредит, чтобы выплатить вовремя зарплату бюджетникам. К чести администрации, задержек выплаты для бюджетников не было. На 1997 г. приходится максимальная сумма полученных кредитов по сравнению с другими годами – 54,29 млн деноминированных рублей. Душили бартер и взаимозачеты. В этом году 50% министерской дотации прошли взаимозачетами. Так же было везде в области и в стране.

В такой обстановке дополнительные поступления налогов в бюджет нужны были как воздух. Фирма «Спецпроект» направила к нам на регистрацию несколько предприятий, но поступления от них были мизерные.

В 1997 г. в г. Лесном начался рост безработицы. По сравнению с 1996 г. среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий города сократилась на 4,6%. При этом в промышленности сокращение составило 3,2%, строительстве – 9,9%, торговле – 11,7%. Одновременно произошел рост численности занятых в автотранспортном предприятии (АТП) – на 12,6%. Причина – введение кондукторского обслуживания пассажиров. В сфере коммунального хозяйства количество занятых возросло на 10,8%.

По данным отдела государственной статистики ЗАТО «Город Лесной» объем продукции, произведенной промышленными предприятиями за 1997 г. (кроме комбината «Электрохимприбор»), составил 36,4 млрд руб., что ниже уровня 1996 г. на 10,5 %. Объем производства пищевой продукции сократился на 13,7 % и составил 29,7 млрд руб. Объем выпуска товаров народного потребления сократился на 13,7 % по сравнению с соответствующим периодом 1996 г. и составил 30 млрд руб. 99 % из них – пищевые продукты.

*Таблица 4*

*Выпуск продовольственных товаров в ЗАТО «Город Лесной» в натуральном выражении (в тоннах)*

| **Наименование вида продукции** | **1997 г.** | **1998 г.** | **Темпы роста (снижения), %** |
|---|---|---|---|
| Хлеб и х/бул. изделия | 3 356 | 4 630 | 72,5 |
| Молокопродукты | 1 658 | 2 687 | 61,7 |
| Макаронные изделия | 389 | 448 | 86,8 |
| Кондитерские изделия | 40 | 26 | 153,8 |
| Колбасные изделия | 420 | 312 | 134,6 |
| Мясные полуфабрикаты | 14 | 74 | 18,9 |
| Рыба копченая | 4 | 15 | 26,7 |

Составлено по: Газета «Вестник» № 9 от 27.02.1998. С. 2.

Среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий ЗАТО «Город Лесной» за 1997 г. составила 24 374 чел., что ниже уровня 1996 г. на 4,6%. Численность работников на 1 января 1998 г. составила 24 910 чел., что на 4,1% меньше, чем в январе 1997 г. (25 973 чел.).

С начала года начислено средств на оплату труда, включая социальные выплаты, – 296,5 млрд руб., из них фонд заработной платы составил 287,4 млрд руб. Среднемесячный доход на одного работника сложился в размере 988,8 тыс. руб., из него среднемесячная заработная плата составила – 982,6 тыс. руб. Оба показателя выросли по сравнению с соответствующим периодом 1996 г. соответственно на 24,3% и 26,7 % .

За декабрь 1997 г. начислено средств на оплату труда, включая социальные выплаты, – 29,1 млрд руб., в том числе на оплату труда – 27,7 млрд руб. Средний доход на одного работника составил 1162 тыс. руб., что на 43% выше уровня 1996 г. Средняя зарплата выросла на 39% по сравнению с уровнем 1996 г. и на 4% в сравнении с ноябрем 1997 г., и составила 1105 тыс. руб.

*Таблица 5*

*Минимальный уровень заработной платы по отраслям экономики в ЗАТО «Город Лесной» в 1997 г. (тыс. руб.)*

| Отрасль экономики | Средняя сумма по отрасли | % от среднегородского уровня |
|---|---|---|
| Культура | 577.6 | 58.8 |
| Здравоохранение | 608.6 | 61.9 |
| Образование | 637.8 | 64,9 |
| Страхование | 1 211.2 | 216 |
| Предприятия связи | 1 453.8 | 148 |

Примечание: Помимо заработной платы начислено в виде специальных льгот в среднем по 31 тыс. руб. в расчете на одного работника.

По данным Центра занятости ЗАТО «Город Лесной» обратилось в поиске работы за 1997 г. – 2 676 чел., из них незанятых трудовой деятельностью – 2 209 чел. По состоянию на 1 января 1998 г. на учете в Центре занятости состояло 916 чел., из них статус безработного получили 825 чел., из них женщины – 41,2 %, молодежь в возрасте до 29 лет – 40,1 %.

В течение 1997 г. поставлено на учет в центр занятости 2 017 чел., из них назначено пособий по безработице – 2058 чел., трудоустроено – 1493 чел. из них 38,2 % женщин, 35,3 % молодежь в возрасте до 29 лет. Направлено на профессиональное обучение 145 чел., 5 чел. оформлено на досрочную пенсию. Общая численность безработных, состоявших на учете в центре занятости ЗАТО «Город Лесной» сократилась на 28,3 % по сравнению с соответствующим периодом 1996 г.

С начала 1997 г. в ЗАТО «Город Лесной» прибыло 973 чел., из них 208 детей (моложе 16 лет) и 471 мужчин. За этот же период из города выбыло – 1 068 чел., из них мужчин – 479 чел., детей – 212 чел. (моложе 16 лет), таким образом, миграционного прироста населения не наблюдалось. За текущий период число умерших составило 599 чел., а родившихся – 509 чел. Заключено браков – 367, зарегистрировано разводов 270[51].

В сложившейся критической обстановке в городе и на градообразующем предприятии администрация и депутаты городской думы приняли решение об открытом обращении к руководству страны. Текст обращения был обсужден на заседании Думы 14 мая 1997 г.

**«Открытое письмо[52]**

Председателю Правительства Российской Федерации В.С.Черномырдину
Председателю Государственной Думы Российской Федерации Г.Н.Селезневу

Кризисная обстановка, складывающаяся в нашем городе, заставила нас обратиться к Вам. Наш город Лесной (бывший Свердловск-45) – закрытое административно-территориальное образование, в котором градообразующим предприятием является комбинат «Электрохимприбор». Это предприятие – головное в России по производству, разборке и утилизации ядерного оружия. В этом году у города и комбината юбилей – 50 лет. Почти все это время предприятие выпускает ядерное оружие, наличие которого позволяет нашей стране быть одной из сильнейших в мире.

Создание, изготовление, разборка ядерного оружия требуют хорошей стабильной социально-психологической, экономической обстановки на производстве, в городе и воинских частях, расположенных в ЗАТО. Несоблюдение этих условий может привести к катастрофе, сопоставимой только с Чернобыльской аварией.

Однако в результате проводимых реформ в стране кризис поразил все основные сферы общественной и производственной жизни города и комбината

[51] Лесной: итоги года. Основные показатели социально-экономического развития. Вестник. № 9 от 27.02.1998. С. 2.
[52] Опубликовано в газете «Вестник» № 21 (305), 23 мая 1997.

и продолжает усугубляться. Ситуация достигает критической точки. Если не будут приняты срочные меры, нас ждет социальный взрыв. Так, за I квартал 1997 года наш город должен был получить дотацию из федерального бюджета 30 млрд рублей, а получено только 6,5 млрд, тогда как на зарплату бюджетникам необходимо выплачивать в месяц 7 млрд рублей.

Долг государства комбинату «Электрохимприбор» растет с каждым днем и в настоящее время составляет более 250 млрд рублей. Сотрудники комбината два месяца не получают заработную плату.

Крупнейшая строительная организация ЗАТО, где работает более двух тысяч человек, выполняет большие объемы работ для комбината «Электрохимприбор» и из-за плохого экономического положения не выплачивает заработную плату в течение 3-х месяцев своим работникам.

Военнослужащие Министерства обороны, расположенные в ЗАТО, не получают заработной платы и других довольствий более двух месяцев.

В результате такого экономического положения усугубляется социально-психологическая обстановка в ЗАТО. Значительная часть населения существует на доходы ниже прожиточного минимума. В городе резко возросли социально обусловленные заболевания: туберкулез, венерические болезни, алкоголизм. Смертность уже несколько лет превышает рождаемость.

Новый этап реформ означает дальнейшее наступление на остатки социально-экономических прав населения. Секвестирование нашего бюджета, который по Закону «О ЗАТО» является защищенным, окончательно разрушит медицину, культуру, образование. Жилищно-коммунальные преобразования грозят оставить людей без жилья.

Согласно изложенному мы требуем:

– в течение мая месяца погасить все долги из федерального бюджета ЗАТО;

– Правительству России расплатиться с комбинатом «Электрохимприбор» за выполненный оборонный заказ;

– Правительству России выплатить заработную плату и другие денежные довольствия воинским частям Министерства обороны, расположенным на территории ЗАТО;

– не проводить секвестрования бюджета города Лесного, учитывая, что по федеральному Закону «О ЗАТО» бюджет является защищенной статьей:

– до стабилизации экономического положения в стране не проводить никакие жилищно-коммунальные реформы.

Мы ждем, согласно Указу Президиума Верховного Совета СССР от 12.04.68 пункта 9 получения от вас ответа на поставленные вопросы, что ждет в будущем город Лесной с его уникальным производством.

Принято Думой Муниципального образования «Город Лесной» 14.05.1997 г.»

Приведенные в открытом письме данные характеризуют социально-экономическую ситуацию в городе в начале 1997 г. Положение существенно не изменилось и в другие периоды. Так, бюджет на 1997 г. был принят только в марте. Министерство финансов РФ уменьшило его на 11 млрд рублей, т.е. вместо необходимых 161 млрд руб. выделило 150 млрд рублей. В связи с этим пришлось секвестрировать статьи на образование и здравоохранение. Объем строительно-монтажных работ был снижен на 20% по сравнению с 1996 г. По итогам 1997 г. объем продукции, произведенной промышленными предприятиями (кроме комбината «Электрохимприбор»), сократился на 10,5%, а производство товаров народного потребления упало на 13,7%[53].

Вместе с тем Дума и администрация города постарались не затронуть «урезанием» заработную плату бюджетникам и детские пособия, не были повышены платежи за жилье и коммунальные услуги, хотя они составляли в городе 25% от стоимости против 40% по области. Постановле-

[53] «Лесной: итоги года. Основные показатели социально-экономического развития». Вестник. № 9 от 27 февраля 1998 г.

нием Главы города с 1 января 1997 г. было отменено взимание (на период до 60 дней) неустойки за несвоевременную оплату жилья и коммунальных услуг с безработных граждан города.

Администрация и Дума стремились не только решать текущие вопросы по улучшению условий жизни населения, но и занимались поиском стратегических направлений вывода города из кризисного состояния.

Одним из долговременных шагов было решение вопроса об упрощении условий регистрации иногородних предприятий на территории ЗАТО. В связи с этим на заседании Думы 6 августа 1997 г. по предложению администрации было внесено изменение в постановление Думы «О дополнительном привлечении средств в бюджет города».

**1998 г.** Экономическое и финансовое положение города почти не отличалось от предыдущего года. Также катастрофически не хватало финансовых ресурсов на решение насущных проблем социально-экономического развития. В 1998 г. администрация и городская дума среди приоритетных направлений наибольшее внимание уделяли двум проблемам: поиску эффективных мер наполнения городского бюджета с целью улучшения экономического развития и решению социальных вопросов.

В плане поиска эффективных мер наполнения городского бюджета особое внимание обращалось на иногородних предпринимателей, зарегистрированных в городе. В феврале 1998 г. в ЗАТО «Лесной» зарегистрировались четыре фирмы: ООО «Митра», ООО «Вальд-ойл», «Бизнес-ойл», ООО «Форест-ойл».

Уставы и деятельность этих коммерческих организаций полностью соответствовали требованиям действующего законодательства, что подтвердилось в ходе камеральных проверок инспекцией министерства РФ по налогам и сборам по г. Лесному. Уже во втором квартале 1998 г. деньги стали поступать в бюджет города.

В соответствии с действующим законом РФ «О ЗАТО» организациям, зарегистрированным на территории ЗАТО, могли предоставляться налоговые льготы по той части налогов и сборов, которые должны зачисляться в местные бюджеты. Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 144-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О ЗАТО» дополнил пункт 1-й статьи 5. В нем было сказано, что дополнительные льготы по налогам и сборам предоставляются юридическим лицам, зарегистрированным в качестве налогоплательщиков в налоговых органах ЗАТО, соответствующими органами местного самоуправления в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации[54].

На заседании городской Думы 28 октября 1998 г. специально был обсужден вопрос о внесении изменений в постановление Думы, касающееся налоговых льгот для предприятий, находящихся вне территории муниципального образования, с целью привлечения их к регистрации на территории ЗАТО. Были внесены соответствующие изменения в приложение № 1 к постановлению Думы № 49 от 19 ноября 1997 г.[55].

**Из воспоминаний В.М.Баташова**

Как и ожидалось, крупные фирмы честно выполняли налоговые соглашения, а мелкие пытались уйти от выполнения договоров. С ними пришлось расстаться. Поступления были большими и составляли миллионы рублей, при этом и пополнялся внебюджетный фонд. Это все значительно облегчило работу городской администрации.

Дополнительные поступления позволили во второй половине года без напряжения выплачивать зарплату бюджетникам; рассчитаться с Североуральским управлением строительства, а ему, в свою очередь, расплатиться со своими работниками; отдать долги по всем взятым кредитам и даже дать кредит Пенсионному фонду для своевременной выплаты пенсий нашим городским пенсионерам. Все это позволило не только снять социальную напряженность в городе и не только сохранить, но и дальше развивать социальную сферу, обра-

[54] Более подробно о льготном налогообложении будет описано в 3 главе.
[55] Заключение экспертной группы Института экономики УрО РАН. С. 18–19.

зование, культуру, спорт. В первой половине 1998 г. был пройден «пик развала и падения». Город стал жить и выглядел не хуже, чем в советские времена.

Социальные вопросы по-прежнему оставались в центре внимания органов местного самоуправления МО «Город Лесной». Их решение происходило разными путями и осуществлялось в разных формах. Так, когда в мае 1998 г. задержка по выплатам пенсий превысила 20 дней, глава города А.И.Иванников подписал постановление, согласно которому разрешалось отпускать продовольственные товары в счет пенсии по безналичному расчету. Отпуск продуктов питания производился в магазинах «Южный» и «Надежда» (ул. Комсомольская, 11 а, 62 квартал).

Когда над хлебозаводом нависла угроза банкротства и закрытия, администрация города для обеспечения горожан хлебом пошла на то, чтобы принять хлебозавод в муниципальную собственность. Важно было не лишить город объекта первой жизненной необходимости. Действия администрации по спасению хлебозавода были обжалованы в судебном порядке. Суд вынес решение не в пользу администрации. Заинтересованная в продовольственной безопасности города администрация города выкупила оборудование для хлебопечения и постановлением Главы администрации от 26 февраля 1998 г. № 237 зарегистрировала муниципальное предприятие «Хлебокомбинат»[56].

Аналогичные действия предпринимала администрация и по поддержке других социально значимых производств и объектов города. Так, вместе с комбинатом «Электрохимприбор» она поддерживала госплемзавод «Таежный». Много и результативно администрация работала по оказанию помощи Североуральскому управлению строительства, осуществляя заказы на строительство, перечисляя за их выполнение реальные денежные средства и идя на отсрочку платежей в бюджет. Оказывалось содействие пищекомбинату по выводу его из кризиса. Решался вопрос о передаче молокозавода в муниципальную собственность, поскольку его продукция была необходима учреждениям социальной сферы города: больницам, детским дошкольным учреждениям, школам.

В 1999 г. положение с финансированием местных бюджетов ЗАТО из федерального бюджета кардинально не изменилось. В 1999 г. в бюджет г. Лесного поступило 48 564 тыс. руб. при утвержденном в Министерстве финансов РФ плане в сумме 115 720 тыс. руб., а в мае 1999 г. финансирование за 1999 г. было прекращено.

В результате действий, предпринятых органами местного самоуправления муниципального образования «Город Лесной» в 1997–1999 гг., в бюджет города начали поступать дополнительные налоговые и неналоговые доходы. Так, в 1996 г. объем собственных доходов составлял 135 081 млн неденоминированных руб., в 1997 г. – 165 753 млн неденоминированных рублей, в 1998 г. – 245 450 тыс. руб. (180% по отношению к 1996 г.).

В соответствии с постановлением Думы муниципального образования г. Лесной «О бюджете города на 1999 г.» от 1 апреля 1999 г. городской бюджет на 1999 г. был принят в сбалансированном виде. Доходы и расходы были определены в сумме 458 300 тыс. руб. с учетом согласованной в Министерстве финансов РФ суммы дотаций в 115 720 тыс. руб.

В течение всего года администрация и городская Дума изыскивали пути наполнения бюджета. В связи с этим городской бюджет неоднократно пересматривался в сторону увеличения ассигнований за счет дополнительно полученных доходов. Так, в период до 15 декабря 1999 г. было принято 6 постановлений городской Думы, в соответствии с которыми расходы были увеличены по сравнению с первоначально утвержденной суммой на 690 786 тыс. руб. Средства направлялись на капитальное строительство, финансирование жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, образования, культуры, выплату дополнительных пенсий и др.

В течение второй половины декабря 1999 г. объем дополнительно полученных налоговых доходов значительно увеличился за счет уплаты ООО «Митра», ООО «Форест-Ойл», ООО «Бизнес-Ойл», ООО «Вальд-Ойл» авансовых налоговых платежей за 4 квартал 1999 г. в сумме 3 801 000 тыс. руб. простыми процентными векселями ОАО «НК «ЮКОС». Практика уплаты налоговых платежей векселями имела место на протяжении всего 1999 г. В счет погашения налогов было получе-

[56] Городской архив г. Лесного. Ф. 34. Оп. 1. Д. 241. Л. 396–403.

но 447 векселя на общую сумму 5 291 879,5 тыс. руб. В течение 1999 г. в счет погашения векселей денежными средствами поступило 832,7 млн руб., что позволило в полном объеме осуществлять финансирование плановых расходов.

В результате налоговых поступлений в конце финансового года у муниципального образования «Город Лесной» возник значительный объем избыточных ресурсов. Как впоследствии было установлено экспертной группой Института экономики Уральского отделения Российской академии наук, действия администрации города по распоряжению налоговыми поступлениями были правомерны[57].

Основанием для такого вывода экспертов явились действующие в тот период нормативно-правовые акты. В соответствии с пунктом 2 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктами 2, 3 статьи 5 Федерального закона «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации», абзацами 2, 4 статьи 26 Закона Российской Федерации «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления» органы местного самоуправления муниципального образования (МО) «Город Лесной» имели право самостоятельно распоряжаться дополнительно полученными доходами местного бюджета, в том числе направлять ресурсы на инвестиции, финансирование собственных целевых программ, размещать средства в банках на депозитных счетах[58].

Система налоговых льгот, выражающаяся в существовании так называемых «оффшорных» зон, для России была не нова. Ее организационно-правовой основой являлось положение Гражданского кодекса, согласно которому местонахождение юридического лица определяется местом его государственной регистрации. Экономическая целесообразность использования налоговых льгот существует лишь тогда, когда экономия на налоговых выплатах превышает указанные взносы. Экономические потери государства при использовании предприятиями специальных территорий со льготным режимом налогообложения происходили из-за того, что вместо налоговых выплат предприятия производили фиксированные выплаты в виде регистрационного сбора. Естественно, что эти величины не были между собой сопоставимыми, т.е. фиксированные взносы были значительно ниже требовавшихся налоговых выплат. Выигрывали предприятия, но теряло государство.

Главная особенность предоставления налоговых льгот в ЗАТО МО «Город Лесной», в отличие от их предоставления в других российских «оффшорных» зонах, состояло в том, что в данном случае величина налоговых льгот и налоговых выплат была сопоставима. Казалось бы, что тогда нет смысла регистрироваться в ЗАТО, но предприятия все же регистрируются к взаимной выгоде и муниципального образования и самого предприятия. Парадокса никакого нет. Суть дела заключалась в том, что налоговые выплаты в день их уплаты погашались не наличными деньгами, а векселями. В этом случае налоговые выплаты растягиваются во времени.

Именно этот временной шаг и является источником экономической выгоды для предприятия, поскольку оно получало дополнительное время для использования своих денег. Данная схема в экономическом отношении являлась эффективной, а в правовом – законной. Можно сказать, что в ЗАТО МО «Город Лесной» нашли тот вариант предоставления налоговых льгот, который подразумевали или теоретически предполагали законодатели, когда готовили документы о территориях с налоговыми льготами, но который до варианта г. Лесного не реализовывался в полной мере.

В варианте ЗАТО МО «Город Лесной», конечно, имели место определенные потери для других регионов, в которых реально действовали предприятия, зарегистрированные в ЗАТО МО «Город Лесной». Однако в отличие от других схем использования льготного режима налогообложения на российских территориях схема, примененная в ЗАТО МО «Город Лесной», не приносила потерь государству в целом, а лишь перераспределяла налоги между территориями. В этом принципиальное положительное отличие.

[57] Приложение 15–17.

[58] Извлечение из заключения Экспертной группы Института экономики Уральского отделения Российской академии наук. С. 96–97. Подробнее: Приложение 16.

В ноябре 1999 г. городская Дума своим постановлением утвердила «Положение о поддержке инвестиционной деятельности в муниципальном образовании «Город Лесной», устанавливающее дополнительные гарантии, налоговые льготы для предприятий и организаций, внедряющих инвестиционные проекты. Для широкой общественности оно было доведено через городскую газету «Вестник» № 47 за 1999 г.

В Положении предусматривались две группы предприятий и два подхода к предоставлению налоговых льгот. Для первой группы предприятий, т.е. направляющих собственные средства и привлекающих инвестиции для реализации инвестиционных проектов по созданию новых, реконструкции и модернизации своих производств, налоговые льготы предоставлялись в пределах суммы налогов, подлежащих уплате в городской бюджет, в виде снижения ставки налога на прибыль на 30% на расчетный период окупаемости проекта, а также освобождение на два года расчетного периода окупаемости проекта от уплаты определенных частей по видам налогов: земельного налога, налога на имущество и т.д.

Для второй группы предприятий, т.е. выступающих инвесторами городских целевых программ и инвестиционных проектов, реализуемых на территории г. Лесного, предоставлялись в различных вариантах льготы по налогу на прибыль, но в пределах сумм, зачисляемых в городской бюджет.

Принимая данное Положение и продолжая работу по активизации инвестиционной деятельности в городе, администрация поставила перед собой две взаимосвязанные задачи. Во-первых, перевести поиск новых источников пополнения городской казны из разовых или групповых мероприятий в системную работу. Во-вторых, на этой основе добиться обеспечения экономической самостоятельности города, т.е. строить его социально-экономическое развитие целенаправленно, с учетом долговременных стратегических приоритетов и при этом самому себя содержать, не завися ни от дотаций, ни от негативных перемен, которые могут возникнуть в межбюджетном процессе, ни от воли вышестоящих чиновников[59].

**Из воспоминаний В.М.Баташова**

Закон о ЗАТО в части того, что все налоги остаются на территории ЗАТО, и есть возможность предоставлять льготы иногородним фирмам, не давал покоя ни областным властям, в том числе и губернатору, ни федеральным: Госдуме, правительству, президенту. Все начали ставить рогатки, каждый как мог. Государственная Дума приняла поправку к закону о ЗАТО, которая резко ограничивает предоставление льгот. Статья 25 стала действовать в следующей редакции: «...Право получения указанных льгот имеют организации, имеющие не менее 90% основных средств и осуществляющие не менее 70% своей деятельности на территории соответствующих ЗАТО (в том числе 70% среднесписочной численности работников таких организаций должны составлять лица, постоянно проживающие на территории соответствующего ЗАТО, и не менее 70% фонда оплаты труда должно выплачиваться работникам, постоянно проживающим на территории соответствующего ЗАТО)». Это был серьезный барьер.

Закон о ЗАТО вступил в противоречие с некоторыми другими федеральными законами, что потребовало их корректировки. Для решения всех этих вопросов необходимо было созвать представителей Ассоциации закрытых городов России, Министерства среднего машиностроения (МСМ) и Министерства обороны (МО). Такое совещание было проведено в Трехгорном в октябре 1998 г. От ЗАТО МСМ на нем присутствовали мэры и председатели дум всех городов, от ЗАТО (МО) – более 30 представителей городов и поселков.

К этому времени началось своеобразное толкование закона о ЗАТО государственными органами. Но цель была одна – урезать до максимума налоговые

[59] Извлечение из заключения Экспертной группы Института экономики Уральского отделения Российской академии наук. С. 114–116. Подробнее о реализации инвестиционной программы в 2000-х гг. см. в главе 3.

льготы. Так, государственная налоговая служба РФ выпустила письмо № ВП-6-12/263а от 29.04.1998 г., в котором было указано, что органы местного самоуправления ЗАТО имеют право предоставлять льготы только в рамках местных налогов. Такое письмо явно противоречило федеральному закону о ЗАТО.

Правительство РФ утвердило постановление № 595 от 15.06.1998 г. о том, что льготы не распространяются на налог на добавленную стоимость. Это уже был правовой беспредел. Ассоциация ЗАТО направила эти документы в Правовое управление Государственной Думы и Совета Федерации, а также в Правовую Академию Министерства юстиции РФ с просьбой дать им правовую оценку. К октябрю ответы были получены. В заключениях говорилось, что они не соответствуют российскому законодательству.

Ассоциациями ЗАТО был подготовлен проект правил «Предоставления органами местного самоуправления дополнительных налоговых льгот юридическим лицам, зарегистрированным в качестве налогоплательщиков в налоговых органах закрытых административно-территориальных образованиях». И вот одним из главных вопросов стало согласование этих правил всеми членами ассоциаций и отправка их в правительство РФ.

Как уже говорилось выше, некоторые законы не стыковались с законом ЗАТО, поэтому на заседании рассмотрели проекты поправок примерно к 10 законам РФ и приняли решение отправить их в Государственную Думу. Обсудили также положение ЗАТО в связи с поправками в законе. Вся эта работа говорит о том, что органы местного самоуправления стремились работать строго в соответствии с законом, ответы, полученные из правовых управлений, подтверждают это. Поэтому различного рода заявления, утверждения, сделанные уже в 2002–2005 гг. судебными органами, о незаконности предоставления льгот, не имеют никаких оснований[60].

## ДЕФОЛТ 1998 г.

Хочу привести несколько цитат из статьи Виктории Панкратовой «Черный понедельник: как это было», характеризующих общее положение в стране после 17 августа 1998 г. – после серьезного изменения экономической и политической ситуации в России.

«За три дня до дефолта, 14 августа 1998 г., президент РФ Б.Н.Ельцин сделал следующее заявление: «Девальвации не будет. Это я заявляю четко и твердо. И я тут не просто фантазирую, это все просчитано…»

…Конечно, дефолт 17 августа и последовавшая за ним 18 августа девальвация рубля сначала на 200, а потом на 400 процентов, были не первыми ударами по российским гражданам в бурные 1990-е гг., однако в этот раз либералы-реформаторы цинично кинули тот самый пресловутый «средний класс», который, по идее, должен был стать основой молодой рыночной российской экономики. На момент дефолта средний класс действительно стал формироваться – люди только-только успели скопить какие-то сбережения, как их в очередной раз сделали нищими…

…Россия брала кредиты под государственные гарантии, наш долг стремительно рос. Сложилась откровенно спекулятивная и опасная схема ГКО, когда для покрытия старых долгов и расходов по государственным облигациям брались новые кредиты и выдавались новые ГКО. Было ясно, что когда-нибудь эта «пирамида», построенная на государственном уровне, должна рухнуть. К тому же средств в российской казне для обслуживания государственного долга катастрофически не хватало. Да что там – их не хватало даже на то, чтобы расплатиться с бюджетниками, которые по полгода не получали зарплату!..

[60] Баташов В.М. Воспоминания о прошлом. Лесной, 2009. С. 180–181.

...В «черный понедельник», так в народе назвали дефолт 1998 года, рухнула фондовая биржа, появились огромные очереди в банках – люди пытались обменять рубли на доллары и забрать свои депозиты. Однако банки с молчаливого одобрения правительства перестали выдавать вклады.

Многие тогда еще не успели осознать весь масштаб трагедии. Это потом станет ясно, что сбережения обесценились или вовсе потеряны, а зарплаты, дай бог, хватит только на еду. Как обычно, за авантюризм и ошибки властей из своего кошелька заплатило население. Цены на продукты в магазинах в то время могли меняться по несколько раз на дню, а многие товары и вовсе исчезли с прилавков. Инфляция в сентябре 1998 г. выросла на 400%, в декабре – на 256%. Больше половины населения страны оказалось за чертой бедности»[61].

**Из воспоминаний В.М.Баташова**

Дефолт 1998 г. сказался и на жизни населения ЗАТО, уже к концу года на среднюю зарплату можно было купить в месяц только 47 кг мяса, т.е. примерно на 30% меньше, чем в 1997 г. Народ беднел. И что было бы с городом, если бы не дополнительные поступления в бюджет налогов от зарегистрированных фирм?

Чтобы облегчить максимально жизнь населения, администрация и Дума г. Лесного по возможности сдерживали рост тарифов на услуги ЖКХ. Процент оплаты за жилье все время был значительно ниже, чем по области. Администрация, конечно, представляла, что придется все равно вводить 100% оплату, но надеялась, что, как обещал президент, через пять лет жизнь будет легче, и 100% оплата обойдется меньшей кровью. Наверно, это было правильно.

В городе оставалась нерешенной одна крупная проблема – безработица. Комбинат «ЭХП» производство не увеличивал, а наоборот, всеми путями убирал пенсионеров. Стройка еще «лежала на боку», пищекомбинат окончательно обанкротился. Конкурс на создание новых производств, новых рабочих мест ничего не дал. Администрация искала выход. Первым шагом было спасение хлебозавода, который входил в состав обанкротившегося пищекомбината. Он единственный еще продолжал работу. Остальные производства были разворованы.

**1999 г.** стал годом активного принятия и реализации организационных и экономических мер по стабилизации социально-экономического положения в муниципальном образовании.

В этом году, благодаря активной работе администрации города с предприятиями, пользующимися дополнительно предоставленными налоговыми льготами, удалось добиться значительного роста налоговых поступлений в бюджет и за счет этого выделить дополнительные ассигнования на социально значимые цели.

В частности, постановлением Думы от 22 октября 1999 г. № 173 «Об установлении доплат к пенсиям в 1999–2000 гг.» на период с 1 ноября 1999 г. с 30 июня 2000 г. из городского бюджета неработающим пенсионерам ежемесячно доплачивалось по 200 руб.[62] Ассигнования за ноябрь и декабрь 1999 г. составили 4 млн руб. А в целом за восемь месяцев на надбавку пенсионерам из бюджета было израсходовано 16 млн рублей. Кроме того, в 1999 г. ко Дню Победы ветераны были освобождены на три месяца от уплаты коммунальных платежей.

Были решены и другие вопросы, в том числе повышена стоимость бесплатных завтраков в школах, увеличена стоматологическая бесплатная помощь пенсионерам, существенно укреплена материально-техническая база ЦМСЧ-91, управления образования, культуры и спорта.

Улучшено финансирование образования. Бюджет 1999 г. по Управлению образования был перевыполнен на 8,4 млн руб., дополнительно было выделено 3,5 млн руб. на текущие ремонты

[61] Цитаты по: Виктория Панкратова. «Черный понедельник»: как это было. http://smena.ru/news/2013/08/12/22385
[62] Население эти доплаты называло «иванниковские».

школ, 3,5 млн руб. – на приобретение компьютерной техники, спортинвентаря, оборудования для телестудии Центра детского творчества. На выделенные городской администрацией дополнительные целевые средства в 1999 г. было приобретено четыре компьютерных класса для школ. С 1 сентября 1999 г. введена витаминизация учащихся в школах. Из бюджета было выделено 200 млн руб. на энергетическое хозяйство города, 90% сетей которого принадлежали комбинату «Электрохимприбор».

**Из воспоминаний В.М.Баташова**

В 1999 г. финансовое обеспечение бюджета стало стабильным. Налоги от фирм поступали во все возрастающих масштабах. Первоначальный бюджет на 1999 г. составил 458,3 млн рублей – на 80 млн больше, чем в 1988 г. при инфляции 135%. Иногородние фирмы на абсолютно законных основаниях перевели свою деятельность в наш город. Арендовали помещения, набрали кадры из местных жителей, купили все необходимое для работы офисов.

Следует отметить, что наполнялся не только бюджет, но и внебюджетный фонд, согласно налоговым соглашениям деньги из которого шли на социальное развитие муниципального образования. К концу года стали поступать еще большие суммы, пришлось корректировать окончательно бюджет, и он составил 6 402,9 млн руб., т.е. более чем в 10 раз выше запланированного.

Некоторые критики, не знающие положения дел, возмущались, что деньги не могли освоить в городе. На самом деле, это не так. Еще в 1997 г. была утверждена программа по капитальному ремонту жилья и инженерных коммуникаций города. Только на эту программу было в 1999 г. направлено 17 800 млн руб. с учетом уточнения – 1 283,3 млн руб. Половина всех денег должна была реализоваться в городе. А вопросы, которые необходимо было решать, росли, и их с каждым годом становилось все больше.

С 1995 г. увеличилась нехватка жилья, хотя численность населения в городе практически оставалась постоянной. Старели инженерные коммуникации (горячего и холодного водоснабжения, канализационные стоки). Остро ощущалась нехватка в городе тепла, воды. Нужны были новые источники. Жилье требовало капитального ремонта. Необходимо было менять и обновлять материальную базу школ и дошкольных учреждений.

На замену коммуникаций, тепловых сетей целевым путем было выделено несколько миллионов рублей на приобретение труб и других материалов. Для пополнения источников тепла было решено задействовать простаивающую котельную у пищекомбината, для чего соединить ее с котельной на восьмой площадке трубопроводом. Более кардинальное решение было принято в строительстве новой котельной на восьмой площадке, для чего из городского бюджета было выделено около 100 млн руб. Также было решено построить локальную газовую котельную для отопления медицинского городка. В начале 2000-х гг. котельная заработала. Осуществляя эти мероприятия, город в то же время становился менее зависимым от Нижнетуринской ГРЭС.

Подходил к концу 1999 г., в бюджет поступало все больше и больше средств. Оставлять их неиспользованными было нежелательно. Минимум, чем мы рисковали, так это прекращением дотаций из Минфина, или их могли просто конфисковать у города. Необходимо было срочно куда-то вкладывать. Представители «ЮКОС» в это время предложили вложить деньги в их предприятия на довольно выгодных условиях. Администрация и Дума согласились.

В декабре была принята программа «Инвестиции по г. Лесному на 1999 и последующие годы». Она предусматривала вложение средств в бензозаправочные комплексы «ЮКОСа», в их строительство и реконструкцию на сумму 2 730 990 000 руб. А также: инвестиционное кредитование, реконструкцию и

модернизацию ЗАО «Санаторий Русь» в сумме 330 700 000 руб. и кредитования негосударственного образовательного учреждения «Институт финансов и банковских технологий» в сумме 270 000 000 руб.

Такая программа была утверждена нашей муниципальной Думой 15.12.1999 г. В течение 1998–1999 гг. нефтяные фирмы, с которыми мы имели дело, точно и в срок расплачивались с нами без всякого обмана. Можно было предполагать, что и далее мы будем получать достаточную прибыль и пополнять городской бюджет.

А.И.Иванников съездил на несколько дней в Сочи в санаторий «Русь» и обговорил условия кредитования этой здравницы. Было решено, что они будут расплачиваться с нами путевками в свой санаторий. А уже эти путевки в городе будут распределяться профсоюзом – Объединенным заводским комитетом-25 (ОЗК-25). Путевки должны выдаваться бесплатно, отдыхающий платил только необходимые налоги с путевки.

Я в феврале 2000 г. вместе с В.Г.Левиным съездил в Москву обсудить вопросы кредитования института финансов. Оказалось, что деньги предназначались для строительства крупного пансионата для отдыха в Истринском районе. Нас туда отвезли, показали. Строительство было осуществлено где-то на 50%, для окончания требовалось еще года два.

Я высказал свои опасения, после чего нам было предложено вложить деньги в другой объект, находящийся недалеко. Это был лицей в Коралово для детей-сирот пограничников. Привезли нас. Директор показал все хозяйство, условия для ребят – отличные. Идет строительство корпуса с плавательным бассейном, расширение жилых корпусов. Два года спустя в «Комсомольской правде»[63] появилась статья об этом интернате-пансионате, в которой с восторгом писалось о директоре генерал-майоре Ю.Мамонтове, об условиях проживания в пансионате, о воспитании молодежи[64].

В 1999 г. создано отделение по г. Лесному Управление федерального казначейства (УФК) по Свердловской обл. (с 2012 г. – отдел № 50 Управления Федерального казначейства по Свердловской обл.); открыт Лесной филиал Уральского института экономики, управления и права и учебно-консультационный пункт Уральского юридического института МВД РФ (с 2001 г. – представительство), которое в 2006 г. прекратило деятельность; открыт Мемориал участникам локальных войн; создан Союз участников боевых действий на Кавказе (с 2007 г. – «Общественное объединение ветеранов боевых действий г. Лесного»).

**Из воспоминаний В.М.Баташова о совместной работе с А.И.Иванниковым**

Наступил 1999 год. В этом году 31 октября Александру Ивановичу Иванникову исполнилось пятьдесят лет. Вся его трудовая жизнь прошла на глазах населения города. Начинал он работу на комбинате. Затем был избран на партийную работу в горком партии. Через некоторое время он избран первым секретарем горкома. В самый тяжелый год переворота – 1993 г. – население рекомендует его на должность мэра, и он утверждается губернатором. Затем выборы в 1994 г., 1996 г. – он вновь избирается на эту должность с большим преимуществом. Народ верил своему руководителю. Он заслужил доверие своей честностью, своей работоспособностью. Это человек дела: сказал – сделал. Он никогда не обманывал людей[65].

[63] «Комсомольская правда» от 24.12.2005 г.
[64] Баташов В.М. Воспоминания о прошлом. Лесной, 2009. С. 187–188.
[65] Там же. С. 184.

## г. ТРЕХГОРНЫЙ

*Фото Е.Деревянко.*

В соответствии с Законом РФ от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» г. Златоуст-36 получил статус ЗАТО. Современное официальное географическое название Трехгорный город получил Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 января 1994 г. № 3-р[66]. Границы ЗАТО Трехгорный утверждены Указом Президиума РФ от 29 января 1997 г. № 56[67]. В 1995 г. было создано муниципальное образование «Город Трехгорный», в 2005 г. получившее статус городского округа.

ФГУП «Приборостроительный завод» (ПСЗ) является градообразующим предприятием и одним из ведущих предприятий ядерно-оружейного комплекса России. За период функционирования завода приборостроителями освоены десятки моделей ядерных боеприпасов, в том числе серийное производство первой атомной бомбы РДС-4 «Татьяна».

**1991 г.** – вышел первый номер городской газеты «Спектр».

**1992 г.** – состоялся первый в истории города Межрегиональный фестиваль-конкурс юных дарований «Звезды XXI века» с участием представителей городов ЗАТО Минатома и Минобороны.

**1992 г.** – начал свою деятельность театр «Открытая книга» в Центральной городской детской библиотеке.

**1993 г.** – в клуб Ленинского комсомола переведен Центр детского творчества.

*Фото Е.Деревянко.*

[66] Приложение 4.
[67] Приложение 9.

**1993 г.** – открыт Дом-интернат для престарелых одиноких пенсионеров и инвалидов.

**1993 г.** – зарегистрировано ОАО «Консум», выпускающее высококачественную молочную, хлебобулочную и колбасную продукции.

**1993 г.** – начал работать ЗАО «Машиностроительный завод «Южуралгидромаш» по выпуску насосного оборудования.

**29 октября 1993 г.** – вместо действовавшего условного наименования Златоуст-36 стало открыто использоваться его первоначальное название г. Трехгорный (в соответствии с постановлением Главы администрации Челябинской области № 425 от 29 октября 1993 г., на основании Закона РФ «О закрытом административно-территориальном образовании» от 14 июля 1992 г. и постановления Президиума Верховного Совета РФ «Об установлении подчиненности ЗАТО» от 31 мая 1993 г.).

**23 февраля 1996 г.** – по Центральному телевидению показан сюжет о заводе в связи с выполнением заказа по покрытию куполов храма Христа Спасителя в Москве.

**22 декабря 1996 г.** – главой города избран Н.А.Лубенец.

**25 сентября 1997 г**. – решением городского Совета депутатов города Трехгорного утвержден герб города.

**1999 г.** – открыт музейно-выставочный центр «Вернисаж».

**1999 г.** – начало работу ООО «Трехгорный керамический завод» (производство гранулированного заполнителя для гидроразрыва скважин, пропанта, используется в нефтегазодобывающей промышленности для повышения эффективности отдачи скважин).

**1 июня 1999 г.** – начало деятельность ЗАО «Уралспецмонтаж» (сфера строительства и производство фасадных материалов).

**3 апреля 1999 г.** – состоялся День культуры Трехгорного в Челябинске.

**1998–2000 гг.** – открыты спортивно-культурный комплекс «Поповый дол» и горнолыжный комплекс «Завьялиха».[68]

**1990-е гг.** После начала экономических реформ в стране г. Златоуст-36 (Трехгорный) оказался в очень сложном положении, так как государственный оборонный заказ градообразующему предприятию был значительно сокращен, в результате чего существенно уменьшилась доходная часть городского бюджета. Переход ряда предприятий с баланса ПСЗ в муниципальную собственность и их приватизация на начальном этапе осуществлялись непросто и не давали ожидаемого экономического эффекта. «Шоковая терапия» привела к росту цен, несвоевременной выплате зарплат и пенсий, увольнению большого количества работников завода; в городе началась безработица.

Чтобы найти выход из создавшегося положения, глава города Н.А.Лубенец и его команда приняли кардинальные меры, направленные на обеспечение эффективного развития экономической базы города, решение наиболее острых социальных проблем, выработку механизмов, обеспечивающих защищенность жизненно важных интересов жителей города. Итогом большой работы органов местного самоуправления стала перспективная Программа развития города.

Были разработаны положения о городской инвестиционной Программе и поддержке инвестиционной деятельности, в которых определены цели: развитие экономики города, переход к бездотационному формированию городского бюджета – и задачи: создание условий для устойчивого развития экономики города, обеспечения полной занятости населения, создание новых рабочих мест, а также освоение предприятиями города высокоэффективных технологий, выпуск конкурентоспособных материалов и изделий, насыщение рынка качественной отечественной продукцией. Затем была принята «Городская инвестиционная Программа г. Трехгорного на 1999–2003 гг.».

Впоследствии, как завершение, появилась «Программа социально-экономического развития ЗАТО Минатома России – г. Трехгорного на 2000–2004 гг.». Главное в ней – расширение налогооблагаемой базы и создание рабочих мест за счет образования новых предприятий на территории города. Благоприятный экономический режим в ЗАТО создал предпосылку для успешного развития экономики города.

[68] Трехгорный. Энциклопедия. 2012. С. 680–681.

Несколько ранее, 13 марта 1998 г., городским Советом было принято решение о предоставлении целевых налоговых льгот вновь создаваемым предприятиям. Благодаря этому городской бюджет получил значительные средства, которые целевым назначением были направлены на реализацию инвестиционной Программы.

Деятельность по реализации инвестиционных проектов осуществляет созданный в мае 1996 г. Центр поддержки предпринимательства и развития конкуренции (руководитель И.Т.Кустов). В настоящее время Центр контролирует экономический механизм инвестирования, находится в тесном деловом контакте с руководителями предприятий.

Были определены приоритеты и решено вкладывать средства в проекты, имеющие высокую эффективность, со сроком окупаемости один-три года; оказать помощь и содействие развитию научно-технического и производственного потенциала ПСЗ, для чего из городского бюджета на модернизацию оборудования было выделено 485 млн руб.; реализацию программы конверсии ПСЗ проводить с учетом активного использования как мощностей этого предприятия, так и его людских ресурсов; оказывать поддержку внедрению передовых технологий, чтобы как можно быстрее завоевать рынок и осваивать выпуск продукции, необходимой стране в будущем, а также той, которая не производится в России и поставляется из-за рубежа.

Для определения лучших проектов был создан Координационный совет, который возглавил первый заместитель главы города Н.П.Анушкевич. В его состав вошли депутаты городского Совета, представители администрации города и Приборостроительного завода. Координационный совет рассматривал инвестиционные проекты, предварительно прошедшие экспертизу и доработку в Центре поддержки предпринимательства. При положительном заключении проект поступал в городской Совет, который принимал решение о включении его в городскую программу. Затем на льготных условиях выделялся кредит, и начиналась работа по реализации проекта.

Последний вариант городской инвестиционной Программы, утвержденной 2 апреля 2002 г. и рассчитанной до 2004 г., включал 33 инвестиционных проекта общей стоимостью 7,2 млрд руб. Ее реализация обеспечила выполнение программы конверсии ПСЗ, создание и развитие в городе экспорто-ориентированных и импортозамещающих производств, выпуск разнообразных видов продукции.

В настоящее время степень реализации инвестиционных проектов различна: одни (например, «Производство полипропиленовых труб и фитингов», создание сервисного предприятия «Автоцентр», «Производство стационарных аккумуляторов») завершены, другие находятся на разных стадиях реализации.

Вложенные в инвестиционные проекты финансовые средства давали отдачу в виде налоговых поступлений и участвовали в формировании доходной части городского бюджета. В результате реализации проектов было создано 2518 рабочих мест и при выходе предприятий на полную производственную мощность в городской бюджет ежегодно поступало 413,9 млн руб. В целом выполнение инвестиционной Программы в г. Трехгорном позволило увеличить объем реализации продукции и услуг до 5 млрд руб. в год.

Проведенная органами местного самоуправления работа положительно отразилась на ситуации в городе. В 1999 г. объемы производства возросли на 50%, а за шесть месяцев 2000 г. – на 70% (к 1999 г.). Если в 1997 г. уровень безработицы в городе составлял 6,9%, то в результате реализации программы он снизился до 2,8%. Большинство сокращенных на ПСЗ работников (918 чел.) были трудоустроены на вновь созданных предприятиях. При этом уже в 1999 г. Трехгорный не получал дотаций из федерального бюджета.

Реализация инвестиционной Программы позволила внести существенный вклад и в развитие экономики всего региона, а с учетом проектов федерального значения – определенный значимый вклад в экономическое развитие страны[69].

**Из воспоминаний Н.А.Лубенца, главы г. Златоуста-36 (Трехгорный)**

Вернусь в 1992 г., к началу своей работы в должности главы администрации. Финансирование ЗАТО в то время замыкалось только на федеральный бюд-

[69] О.С.Силин Инвестиционные проекты города. http://www.ushkalenko.ru/gorod/gorod_13.html

*Н.А.Лубенец (справа) и Н.И.Рыжков, 1990-е гг.*

*Начало строительства Завьялихи.*

жет. А контакты с руководством области были минимальны. Позиция Вадима Павловича Соловьева[70] была такой: «Старайтесь справляться своими силами. Обращайтесь только тогда, когда совсем туго будет. Область – в сложном положении». И отстаивая интересы города, мы бегали по кабинетам Минфина до кровавых волдырей на пятках!

Очень часто приходилось общаться с Григорием Николаевичем Кириченко[71]. Он сыграл огромную роль в жизни всех ЗАТО. Возможно, потому, что сам был выходцем из закрытого города, «нашим человеком» в Правительстве РФ. Благодаря ему мы знали о намерениях федеральных властей в отношении закрытых городов, а представители ЗАТО «подпитывали» его информацией о ситуации в своих муниципальных образованиях. И весь поток наших проблем Григорий Николаевич пропускал через себя: аккумулировал предложения представителей ЗАТО, превращал в проекты документов, а потом отслеживал их судьбу.

В 1992 г. наш город впервые сумел принять реальное участие в формировании местного бюджета: определить сумму собственных доходов Трехгорного и защитить в Минфине РФ размер дотаций из федерального центра. А с 1993 г. уже вступала в силу 5-я статья Закона о ЗАТО, дающая право закрытым городам оставлять налоги, собранные на их территории, в местной казне.

В этом же году администрация смогла поддержать ПСЗ, приняв под «крыло» муниципалитета часть заводской «социалки» (медсанчасть, детские сады, объекты соцкультбыта) и освободив градообразующее предприятие от непрофильных расходов. В это же время продолжался процесс перехода на «коммерческие рельсы» предприятий торговли и сферы бытовых услуг.

А главное, за этот год сформировался коллектив единомышленников, специалистов, «болеющих» за город. Все мы тогда учились работать в новых экономических условиях. Жизнь ставила перед нами задачи, на которые не было готовых решений. Мы «тянули» воз городского хозяйства в направлении, которое выбирали вместе во время «мозговых штурмов». И я благодарен коллегам за то, что они не спасовали перед лавиной проблем и неизвестностью[72].

...В 1998 году мы начали строительство «Завьялихи» и горнолыжного комплекса (ГК) «Поповый дол». Курировал этот процесс от начала до конца сам Артур Доппельмайер – владелец австрийской фирмы «Doppelmayr»

[70] Губернатор Челябинской области с 4.10.1991 по 22.04.1996 гг.
[71] Консультант отдела Департамента регионального развития Аппарата Правительства Российской Федерации.
[72] Личный блог Николая Лубенца http://nikolaylubenets.livejournal.com/?skip=10

(«Doppelmayr» – мировой лидер по производству подъемников). На сегодняшний день его фирмой построено 13700 подъемников в 78 странах и 80% всех подъемников России. А первым ГК России, возведением которого он занялся, стала наша «Завьялиха». Он, австриец, «болел» за этот проект так, словно от успеха южноуральцев зависело, как минимум, будущее его фирмы. 75-летний миллионер, лично протестировал рельеф трасс, исходив ногами склоны Завьялихи, осмотрев каждый бугорок, каждую впадину! А позже контролировал установку каждой опоры. Кстати, как выяснилось, во время войны Доппельмайер воевал на стороне противника, в районе Брянска. Был ранен, его успели эвакуировать в Германию. Позже он основал собственную компанию по производству подъемников.

Кстати, почему была выбрана именно эта гора? Еще в 60-е годы прошлого века жители Златоуста-36 сумели разглядеть потенциал Завьялихи. Первым человеком, спустившимся с ее склонов на горных лыжах, стал сотрудник Приборостроительного завода Николай Георгиевич Поляков. Это он привез в город новое увлечение и нашел подходящее место для катания. Вскоре у него появились единомышленники – заводчане Сергей Денисов и Юрий Жилин. Ради спуска с Завьялихи они преодолевали на обычных лыжах путь в пару десятков километров, а «горные» (самодельные, деревянные!) несли с собой. Шли к вершине часами, чтобы скатиться всего один раз! Но эти несколько минут «фрирайда» окупали многочасовую «экспедицию» на Завьялиху. Горнолыжников-любителей в Златоусте-36 становилось все больше. Первый самодельный подъемник (лебедку с веревкой) заводчане соорудили на горе Поповый дол примерно тогда же, в 1960-е. Могли ли они, фанаты горных лыж прежних лет, представить себе, что когда-нибудь многочасовой путь к вершине будет занимать у туристов 7 минут 20 секунд!

Прежде чем начать воплощение проекта в жизнь, мы пригласили на совещание в Трехгорный представителей Олимпийского комитета: Леонида Тягачева, господина Доппельмайера и других экспертов. Присутствовал на этой встрече и губернатор Челябинской области П.И.Сумин.

Подводя итоги совещания, Петр Иванович сказал: «Вы тут много нафантазировали... Идеи хорошие. Я их поддерживаю. Но только – сами... Сами... А я посмотрю, что из этого получится». Кстати, об этих словах он вспомнил через

*Горнолыжный комплекс «Завьялиха» (фото Н.Исакова).*

два года, на открытии подъемника. В тот день Сумин первый раз в жизни надел горные лыжи и самостоятельно спустился со склона.

Уже в январе 1999 года на территории Трехгорного появился единственный в стране спортивный объект с двухсотметровой трассой для хаф-пайпа, соответствующей международным стандартам. База «Поповый дол», расположенная на территории Трехгорного, предназначалась для тренировок сборных России по сноуборду.

В этом же году закрытый город принял первые соревнования на Кубок России по сноуборду, а чуть позже – чемпионат России. В городе начался спортивный бум. Горнолыжная экипировка стала предметом первой необходимости даже для тех, кто никогда не вставал на лыжи!

18 марта 2000 года был завершен монтаж скоростной шестиместной кресельной дороги, и горнолыжный курорт «Завьялиха» принял первых посетителей! Уже в первые месяцы существования «Завьялиха» громко заявила о своем рождении стране, не имевшей в то время ни одного приличного комплекса для подготовки национальных сборных по зимним видам спорта. Тот, кто помнит это время, поймет, о чем идет речь: жизнь бурлила! Всероссийские соревнования в Трехгорном собирали лучших горнолыжников и сноубордистов страны, состязания освещали ведущие каналы России. Вячеслав Фетисов, Леонид Тягачев, Елена Вяльбе и многие другие пророчили «Завьялихе» статус главного тренировочного полигона национальных команд.

В эти же годы сюда потянулись тысячи любителей горных лыж и сноуборда. В округе развернулось массовое строительство частных гостиниц. Тогда же в Горнозаводском регионе «проклюнулся» туристический бизнес. В 2001 году ГК «Завьялиха» были выданы международные сертификаты – документы, дающие право молодому горнолыжному курорту на проведение соревнований международного уровня. Аналогов некоторым трассам «Завьялихи» в России на тот момент просто не существовало.

В октябре 2003 года комплексу был присвоен статус Регионального Центра спортивной подготовки по фристайлу, горным лыжам и сноуборду. Приказ подписал Председатель Государственного комитета РФ по физической культуре и спорту Вячеслав Фетисов, побывав на трассах горнолыжного комплекса.

Трехгорный рассматривался как основной «полигон» для подготовки национальных сборных команд России по зимним видам спорта. Инфраструктура ГК позволяла создать комфортные условия для тренировок и сноубордистам, и горнолыжникам, и биатлонистам, и лыжникам.

Рядом с горой (в 15 минутах езды) был построен гостиничный комплекс «Каменный цветок», рассчитанный на прием 320 человек. На территории отеля была оборудована горнолыжная трасса для новичков (с системой оснежения и освещения, буксировочным парным подъемником австрийского производства и пунктом проката инвентаря).

Предполагалось, что за несколько лет на Завьялихе будет построено 12 подъемников и 32 трассы общей протяженностью 40 километров (в том числе и для гладких лыж) плюс лыжероллерная трасса с освещением. Кроме того, горнолыжный курорт должен был обрасти необходимой для развития туризма инфраструктурой (гостиницами, автомобильными парковками, кафе, ресторанами). В том, что все это появится в ближайшие годы, теперь уже не сомневался никто! Казалось, праздник спорта будет длиться вечно! Но... в 2007 году горнолыжный курорт был объявлен банкротом[73].

Вехи в истории г. Трехгорного (Приложение 18).

[73] Личный блог Николая Лубенца http://nikolaylubenets.livejournal.com/?skip=10

## г. СНЕЖИНСК

Тенденции 1990-х гг., связанные с внедрением рыночных отношений в экономике, во многом изменили ситуацию в ряде сфер городского хозяйства г. Снежинска. Уменьшилось количество грузового и пассажирского автотранспорта, но в то же время количество легковых автомобилей, находящихся в личном пользовании горожан, постоянно росло. Сократилась сеть предприятий бытового обслуживания населения, восполненная впоследствии частными предпринимателями. Все более остро ощущался дефицит городского теплоснабжения. Тем не менее обеспечение производства и населения города большинством услуг находилось и находится на достаточном уровне.

**1991 г.** – Междугородная телефонная связь впервые была выведена на все квартирные телефоны для абонентов АТС-2 и АТС-3.

**26 июня 1991 г.** – в газете «Комсомольская правда» опубликована первая в открытой печати статья о Челябинске-70 и профиле основной деятельности ВНИИТФ (первая открытая публикация об Арзамасе-16 появилась в той же газете в ноябре 1990 г.).

**Ноябрь 1991 г.** – горисполком преобразован в городскую администрацию.

**1993 г.** – прекратил существование городской Совет народных депутатов. С последней сессии Снежинского городского Совета, где было объявлено, что Совет г. Снежинска больше не легитимен, многие депутаты уходили со слезами на глазах, но с твердым намерением возродить Советы.

**1993 г.** – введена в эксплуатацию главная понизительная подстанция ГПП-5, что позволило обеспечить электроэнергией строившиеся жилые дома в 17, 19, 21 микрорайонах города и другие городские объекты.

**Январь 1994 г.** – получен статус города областного значения. Вместо действовавшего с 1967 г. условного наименования Челябинск-70 стало открыто использоваться его первоначальное название – Снежинск.

**31 марта 1996 г.** – в Снежинске вновь избран городской Совет депутатов, а затем (в декабре) – глава города[74].

**23 мая 1996 г.** – вышел первый номер еженедельной газеты «Окно».

Со второй половины 1990-х гг., когда ряд объектов социально-бытового профиля был выведен из числа вспомогательных подразделений градообразующего предприятия – РФЯЦ-ВНИИТФ, произошли серьезные изменения. На территории города возникли предприятия конверсионной направленности: «Трансэнерго», «Спектр-Конверсия» и др.[75].

**В 1996 г.** – в Снежинске по инициативе комитетов профсоюзов РФЯЦ-ВНИИТФ и города, местного отделения КПРФ и отделения общественно-политического движения «За возрождение Урала», поддержанной частью депутатов Челябинской областной Думы, 31 марта 1996 г. вновь был избран представительный орган власти – городской Совет депутатов. Его председателем стал Е.А.Дедов[76]. Эти выборы состоялись в непростой обстановке противостояния органов областной и местной власти в части различного толкования законодательства.

Территориальная избирательная комиссия начала готовиться к выборам, назначенным на 31 марта 1996 г. Решение об образовании избирательных округов было принято 26 января 1996 г. с утверждением границ округов и количества избирателей в каждом округе. Всего было 25 округов, количество избирателей 36 745 при населении 47 900 чел. В кратчайшие сроки необходимо было сделать многое.

Расходов на проведение выборов было запланировано по тем временам 53 037 тыс. руб. Активистами в организации и подготовке выборов были А.И.Булочников, А.К.Дыньков, С.Б.Митина, В.С.Миняев, Э.В.Кузнецова.

А тем временем 11 февраля 1996 г. в городской газете «Наша газета» появляется статья под громким названием «Поспешность хороша лишь при ловле блох», в которой автор спрашивает: «Не торопимся ли мы опять?», выбирая депутатов в местное самоуправление под шум президентской гонки. И заверяет, что большая часть населения не пойдет голосовать. И

[74] http://www.chelarhiv.ru/

[75] Емельянов Б.М., Суржикова Н.В. ЗАТО «Город Снежинск». Атомные города Урала. Энциклопедия. Город Снежинск. Екатеринбург, 2009. С. 134.

[76] Там же. С. 133.

задает читателям животрепещущие на тот момент вопросы: «Сумеет ли городская Дума решить вопрос о своевременной выплате зарплаты? Улучшит ли поступление финансов в бюджетную сферу? Изменит ли кардинально жизнь в лучшую сторону?» Автор уверяет, что будущая городская Дума этого сделать не сможет, а, следовательно, не стоит и торопиться с выборами.

На очередном заседании территориальной избирательной комиссии 26 февраля 1996 г. единогласно было принято решение об изъятии у участковых избирательных комиссий полномочий по оповещению населения города Снежинска о дне выборов и месте голосования, а также полномочий по обеспечению гражданам возможности ознакомления со списками избирателей и передаче полномочия территориальной избирательной комиссии. На заседании 1 марта 1996 года председатель территориальной избирательной комиссии А.И.Булочников предложил продлить срок выдвижения кандидатов в депутаты в орган местного самоуправления до 7 марта 1996 г. Причина – недостаточная информированность населения «из-за препятствий, чинимых администрацией города».

Следом в «Нашей газете» 16 марта 1996 г. напечатана копия постановления № 209 от 6 марта 1996 г. главы местной администрации В.Ф.Щукина, в котором говорится, что Постановление областной Думы № 300 от 21 декабря 1995 г. о выборах представительной власти в городе Снежинске не может применяться, так как оно не правомерно, порядок и сроки выборов устанавливаются федеральным законодательством. На Постановление областной Думы администрацией города Снежинска направлена жалоба в суд. Глава администрации постановляет до решения суда никаких мероприятий, связанных с выборами 31 марта 1996 г., не проводить[77].

В своей книге «Записки председателя Совета, или Беседы о власти» А.А.Воронов, депутат первого созыва 1996 г., заместитель председателя, а с 1999 по 2001 гг. председатель Снежинского городского Совета депутатов описал эти события.

**Из книги А.А.Воронова**

«Город бурлил, поскольку в один узел были сплетены такие явления, как авторитаризм центральной московской власти и его уродливое проявление на местах, болезненные экономические реформы и махинации с собственностью многочисленных инвестиционных фондов. Отрицательным фактором являлось сложившееся к тому времени противостояние городской власти и руководства ВНИИТФ.

На обломках старой государственной машины были только обозначены новые принципы организации власти на местах, и практически не существовало никаких действенных демократических форм противодействия местному произволу, поскольку ранее существовавшие советы были упразднены Указом президента Ельцина, а с распадом СССР и КПСС у людей исчезли механизмы социальной защиты в виде профкомов, парткомов и т.д. Фактически люди были беззащитны перед произволом власти. Поэтому снять накопившееся напряжение в городе можно было только путем проведения выборов нового представительного органа. Противостояние мэру усиливалось откровенным и циничным бойкотом проведения выборов со стороны Щукина В.Ф. и поддерживающей его областной администрации.

Дело доходило до того, что тогдашний губернатор Соловьев В.П. и представитель президента в Челябинской области Селезнев В.В. лично оказывали давление на наиболее активных противников Щукина В.Ф. На основании многочисленных организованных обращений снежинцев областная Дума, также преодолевая противодействие исполнительной власти, своим постановлением № 321 от 21.12.1995 г. назначила дату проведения выборов в представительный орган местного самоуправления города Снежинска и оказала помощь в организации самих выборов. В результате 31 марта 1996 года был избран Снежинский

[77] http://www.chelarhiv.ru/

*9 апреля 1998 г.*

*1 мая 1998 г.*

городской Совет депутатов — на 9 месяцев раньше срока общих выборов представительных органов области.

Надо отдать должное мужеству и стойкости членов избирательной комиссии, душой и главным двигателем которой был и до сих пор остается А.И.Булочников: они сумели в этих непростых условиях организовать и провести выборы. Однако, как это часто бывает, не все были рады избранию Совета. Нашлись люди, которые пытались доказать его нелегитимность»[78].

Дальнейшие городские события разворачиваются с быстротой киноленты. 6 марта 1996 г. глава администрации В.Ф.Щукин был освобожден от занимаемой должности. 18 марта 1996 г. Снежинский городской народный суд выносит решение и признает противоречащим закону постановление Главы местной администрации № 209 от 6 марта 1996 г. «О выборах в представительный орган г. Снежинска». 23 марта 1996 г. Глава администрации Челябинской области В.Соловьев подписывает Постановление № 169 о назначении главой администрации г. Снежинска А.В.Опланчука с 23 марта 1996 г. 25 марта 1996 г. выходит постановление об отмене постановления № 209 от 6 марта 1996 г. «О выборах в представительный орган г. Снежинска», подписанное исполняющим обязанности главы администрации В.Г.Двоеглазовым[79].

**29 марта 1996 г.** в «Нашей газете» опубликована статья «Не дайте себя одурачить». Опять сомнения и вопросы, вопросы... «Противостояние Главы городской администрации и общественности в конце концов завершилось долгожданной отставкой градоначальника. Предвыборная компания... скорее всего приведет к тому, что наметившееся хрупкое согласие между общественностью и властями может привести к новым конфликтам. Следствием же явится новое обострение ситуации... Насколько необходимы выборы именно сегодня? Не принесет ли поспешная и недостаточно подготовленная кампания больше вреда, чем пользы?» Автор статьи Г.М.Лукашин, являясь кандидатом в депутаты по 16 избирательному округу, предлагает путем голосования «против всех» байкотировать выборы. «Сам я проголосую против всех кандидатов и против себя тоже»[80].

**31 марта 1996 г.** наступил день голосования. Во второй половине дня территориальная избирательная комиссия приняла решение, учитывая просьбы участковых комиссий избирательных участков № 4, 10, 14 разрешить увеличить время голосования на один час. Нарушений в ходе проведений выборов зафиксировано не было. Выборы состоялись. Из 34 237 избирателей по 23 избирательным округам приняло участие в голосовании 9 210 или 26,9%. За кандидатов отдали голоса 8 227 или 94,2%. Против всех кандидатов проголосовали 503 избирателя или 5,8%. Окружные избирательные комиссии признали выборы состоявшимися по 17 избирательным округам, по 6 избирательным округам – не состоявшимися в связи с неявкой избирателей. По избирательным округам № 1 и № 21 выборы перенесены.

В Совет депутатов 1996–2000 гг. были избраны: В.А.Бехтерев, О.П.Карпов, В.С.Селиверстов, В.Н.Барыкин, Е.А.Дедов, Б.М.Нестеренко, А.А.Воронов, Ю.Л.Дмитраков, С.В.Соколков, В.П.Негодяев, Л.С.Дружинина, А.А.Рябов, В.П.Ольховский, З.З.Мунасипов, А.В.Рудь.

**Из книги А.А.Воронова**

Успех проведения досрочных выборов был неслучаен. В этом проявилась особенность города, связанная с общим высоким образовательным уровнем населения, боевитостью и организованностью институтского профкома и активно функционирующей городской организации КПРФ. Отдадим должное этим людям и с благодарностью назовем их. Именно они выступили против коррупции и злоупотреблений во власти. Первыми среди них были Мурашкин Б.М., Ческис А.Л., Потанин А.Н., Бехтерев В.А., Берсенев Ю.В., Таржанова Л.Г., Булочников А.И. и многие другие. С самых первых дней существования Совета депутатский корпус ощутил плохо скрываемое противодействие и раздражение со стороны некоторых представителей исполнительной власти.

[78] Воронов А.А. Записки председателя Совета, или Беседы о власти. 2000. С. 103–105, http://www.chelarhiv.ru/
[79] http://www.chelarhiv.ru/
[80] «Наша газета» № 13 от 29.03.1996 г. С. 8.

*Фото Г.Лебедева.*

Правомочие Советов не признавалось на том основании, что в него избраны не специалисты-управленцы, и на этом основании Совет не может влиять на деятельность городской администрации. Однако этот довод был несостоятелен. В Совет были избраны люди с богатым жизненным опытом, профессионалы каждый в своем виде деятельности, шесть человек из которых имеют ученые степени и государственные награды за работу. По этому показателю нет аналогичного состава представительного органа во всей Челябинской области»[81].

**18 декабря 1996 г.** – постановлением городского Совета депутатов № 37 был принят Устав г. Снежинска.

Для ознакомления жителей города с проектом Устав был направлен в библиотеки города, производственные коллективы, общественные организации. Ход работы над проектом Устава освещался в средствах массовой информации. От жителей города в редакционную комиссию поступило более 100 предложений. Свои замечания по проекту Устава выдало Правовое управление Челябинской областной Думы. Замечания жителей города и предложения Правового Управления областной Думы учтены редакционной комиссией[82].

**Декабрь 1996 г.** – первым избранным главой администрации города стал А.В.Опланчук.

**15 мая 1997 г.** – Законодательным Собранием Челябинской области зарегистрирован принятый 18 декабря 1996 г. городским Советом депутатов Устав муниципального образования «Город Снежинск».

**4 ноября 1997 г.** – одной из новых улиц присвоено имя В.З.Нечая (постановление № 359 Снежинского городского Совета депутатов).

**31 марта 2000 г.** – город посетил Президент РФ В.В.Путин.

**Август 2000 г.** – в Снежинске (пос. Сунгуль) состоялась международная научно-мемориальная конференция (под эгидой ЮНЕСКО), посвященная 100-летию со дня рождения выдающегося генетика и биофизика Н.В.Тимофеева-Ресовского, работавшего в 1947–1955 гг. в Лаборатории «Б» (пос. Сунгуль).

**Февраль 2002 г.** – введена в эксплуатацию первая очередь универсального спорткомплекса (спортивного зала для игровых видов спорта) с трибунами на 800 мест.

**Май 2002 г.** – основано ООО «Снежинская компания энергосберегающих технологий», занимающаяся производством изолированных труб.

**Июль 2002 г.** – начал выпускать продукцию завод лакокрасочных материалов ООО «Снежинка».

**Октябрь 2002 г.** – в Государственный регистр РФ внесены официальные символы муниципального образования «Город Снежинск» – герб и флаг.

**23 ноября 2002 г.** – открыт памятник Д.Е.Васильеву (к 100-летию со дня рождения).

**Март 2003 г.** – состоялось открытие первой очереди завода ООО «Керамин-Снежинск» по производству керамической плитки (в декабре 2006 г. завод вышел на полную мощность – 6 млн кв. м плитки в год).

**1 марта 2003 г.** – для ознакомления с реализацией ряда программ Минатома России и Министерства энергетики США в области нераспространения ядерного оружия город посетил посол США в РФ Александр Вершбоу.

**10 декабря 2003 г.** – улица Новая (с 1975 г.) переименована в улицу Л.П.Феоктистова (постановление № 195 Снежинского городского Совета депутатов).

**Март 2005 г.** – состоялись выборы в Собрание депутатов 3-го созыва.

**2006 г.** – специалистами ФГУП УГПИИ «ВНИПИЭТ» (г. Озерск) разработан проект Генерального плана развития Снежинска на период до 2030 г. (с выделением 1-й очереди до 2011 г.).

**16 марта 2007 г.** – состоялось открытие после капитального ремонта кинотеатра «Космос».

**5 мая 2008 г.** – начались занятия в новом здании школы № 135.

**1 ноября 2008 г.** – состоялось открытие физкультурно-оздоровительного комплекса «Айсберг».

---

[81] Воронов А.А. Записки председателя Совета, или Беседы о власти. 2000. С. 107–108, http://www.chelarhiv.ru/

[82] http://zakon.7law.info/base11/part9/d11ru9156.htm

**29 сентября 2009 г.** – состоялась презентация энциклопедии «Атомные города Урала «Город Снежинск».

**4 марта 2010 г.** – в Снежинске прошла международная конференция «Забабахинские научные чтения – 2010».

**17 мая 2011 г.** – открыт памятник первому научному руководителю ВНИИТФ К.И.Щелкину

**12 сентября 2011 г.** – открыт памятник главному конструктору Б.В.Литвинову.

**21 декабря 2011 г.** – в физико-техническом институте НИЯУ МИФИ открылся образовательный центр инновационных технологий металлообработки.

**24 апреля 2012 г.** – в городе завершился семинар по подготовке специалистов для ЯОК.

**3 июля 2012 г.** – состоялся визит американских ядерщиков в г. Снежинск.

**15 ноября 2012 г.** – в Снежинске начала работу Высшая школа физики Госкорпорации «Росатом».

**5 марта 2013 г.** – в Снежинске состоялась седьмая научно-практическая конференция «Ассамблея студентов и школьников: молодежь – будущее атомной промышленности России».

**6 декабря 2013 г.** – состоялась конференция «Молодежь – будущее атомной промышленности России».

**5 февраля 2014 г.** – состоялась научная сессия НИЯУ МИФИ-2014.

**4 июня 2014 г.** – начала работу XII международная конференция «Забабахинские научные чтения».

**9 апреля 2015 г.** – начался фестиваль актуального научного кино.

**28 августа 2015 г.** – в городском музее состоялась презентация 1 части книги «Атомные закрытые административно-территориальные образования: история и современность».

**30 сентября 2015 г.** – в Снежинске прошел экологический марш – 2015.

Вехи в истории г. Снежинска (Приложение 19).

## г. НОВОУРАЛЬСК

В 1990 г. состоялись выборы в законодательные органы. Депутатами стали 130 чел. Председателем городского Совета народных депутатов на освобожденной основе избран С.В.Москалев, председателем горисполкома – Л.К.Пенских.

Наряду с большим депутатским корпусом в сентябре 1991 г. был избран Малый Совет в составе 10 чел. Председателем Малого Совета стал С.В.Москалев, В.В.Комаров – заместитель председателя. В состав Совета вошли: В.Н.Булевских, О.Н.Двойников, М.А.Жеребцов, А.И.Лазарев, А.И.Волков, Л.А.Криворучко, В.А.Миронов, В.Е.Николаев.

В 1991 г. появилась новая структура местной власти – городская администрация. Л.К.Пенских был назначен главой администрации города Свердловска-44.

Главной задачей администрации и Совета в то трудное время было сохранение на прежнем уровне бытовых условий и социальных гарантий граждан. Несмотря на все трудности, город смог выстоять и продолжить свое развитие. В 1992 г. в городе насчитывалось 40 государственных предприятий, 120 малых предприятий, 63 кооператива. В 1991 г. вышли газеты «Нейва» и «Новая городская газета».

В начале 1990-х гг. было введено в строй 96 400 кв. м жилья, два детских комбината, родильный дом, магазин «Меркурий». Началась застройка Южного района. С баланса Уральского электрохимического комбината (УЭХК) на баланс городской администрации были переданы ряд крупных объектов соцкультбыта и жилья.

Закон о ЗАТО, принятый в 1992 г., позволил городу оставлять все собираемые на его территории налоги. К тому времени финансовое состояние градообразующего предприятия, УЭХК, было стабильным. Начиная с 1992 г. по утвержденной Малым Советом программе начался процесс приватизации и акционирования крупнейших предприятий города – СУС, УРСа, отрасли бытового обслуживания.

В 1993 г. была прекращена деятельность городского Совета народных депутатов. С этого времени вплоть до апреля 1994 г. функции законодательной и исполнительной власти были сосредоточены в руках главы администрации.

В этот период городскую власть возглавлял Л.К.Пенских. Его заместителями были В.Ф.Никитин, В.Н.Голышев и В.И.Токачев. Большую роль в управлении городским хозяйством играли профессионально подобранные руководители отделов администрации: Б.С.Лившиц – городское финансовое управление, Н.А.Чистяков – отдел здравоохранения, Л.А.Криворучко – комитет по управлению имуществом, А.Н.Волков – отдел молодежи, С.В.Ефимова – управление социальной защиты населения, Г.Д. Семенов – управление образования, В.С.Мокин – отдел архитектуры, В.И.Токачев – комитет по экономике, Н.А.Глазырина – ЗАГС, А.Н.Колмогоров – отдел культуры и другие. Им удалось, насколько это было возможно, стабилизировать экономическую ситуацию, не дать разрушиться инфраструктуре города.

В марте 1996 г. глава города Л.К.Пенских добился аудиенции у Президента России Б.Н.Ельцина, после чего на свет появился Указ от 16 марта 1996 г. № 386 «Об утверждении границ закрытого административно-территориального образования – Новоуральска Свердловской области». Это было самое первое из всех уральских ЗАТО, узаконившее свою территорию. В состав ЗАТО Новоуральска вошли населенные пункты: поселок Мурзинка, деревня Пальники, деревня Елани, деревня Починок, село Тарасково[83]. Управляющей населенными пунктами назначили Л.А.Быстрикову.

Продолжался процесс передачи на баланс городской администрации ряда объектов соцкультбыта от предприятий, были открыты образовательные учреждения (морская школа, медицинское училище, педагогический колледж и другие).

В 1990-е гг. в г. Новоуральске функционировали: одно государственное предприятие – УЭХК, 62 акционерных общества, 463 общества с ограниченной ответственностью, 118 частных предприятий. В малом бизнесе занято свыше 4 тыс. чел. С 1993 по 2000 гг. действовал бесплатный проезд в городском транспорте, а в 1994–2004 гг. питание детей в школе было бесплатным[84].

Второе по численности предприятие города было преобразовано в Строительно-промышленное акционерное общество «Среднеуральское управление строительства» (СПАО СУС). На основе заработанной на аренде прибыли были выкуплены основные фонды и произведена приватизация предприятия. 8 июля 1993 г. на собрании акционеров были избраны новые органы управления акционерного общества. Президентом акционерного общества и председателем совета директоров избран П.И.Боков.

Основным результатом работы СПАО СУС в эти годы было то, что руководству удалось сохранить объемы строительно-монтажных работ и весь десятитысячный коллектив строителей. В те годы коллективу пришлось принимать активное участие в работах по ликвидации ряда аварий и природных катастроф. В устранении последствий аварии на Чернобыльской атомной электростанции в течение 1986–1990 гг. участвовали более четырехсот работников строительства и управления военно-строительных частей.

Обвал экономики страны в середине 1990-х гг. привел к тому, что у предприятия не осталось заказчиков, кроме управления капитального строительства администрации г. Новоуральска. А объемы этого заказа не обеспечивали нормальную хозяйственную деятельность, и с ноября 1996 г. по октябрь 1998 г. была проведена реструктуризация предприятия.

Из структурных подразделений СПАО СУС было создано 17 обществ с ограниченной ответственностью общей численностью 3 600 чел. На основании договоров аренды предприятие передало им основные фонды, а на основании хозяйственных договоров определило взаимоотношения между ними и СПАО СУС. В структуре СПАО остались строительно-монтажные управления № 1 и № 2 и управление строительства, всего 920 человек.

Реструктуризация предприятия позволила сохранить и задействовать основные фонды строителей до 2002 г. и начать наращивание объемов строительно-монтажных работ.

В 2002 г. контрольный пакет акций СПАО СУС был приобретен сторонними инвесторами. Генеральным директором предприятия акционеры избрали Ю.Т.Кравцова. Новое руководство свернуло в городе все объемы подрядных работ и перерегистрировало предприятие по новому адресу в городе Кургане.

---

[83] Приложение 8.

[84] Новоуральск. Шаги времени. Новоуральск, 2008. С. 143–145.

Большая часть производственной базы предприятия была продана частным структурам. В городе на базе бывшего СПАО СУС образовалось несколько десятков строительных фирм.

Основным итогом деятельности коллектива строителей за период функционирования предприятия (1945–2002 гг.) стала основная часть работы в сфере промышленного и гражданского строительства города и градообразующего предприятия. За этот период было введено в строй более полутора миллионов квадратных метров промышленных объектов, более пяти миллионов квадратных метров жилья, объектов здравоохранения, образования, культуры и коммунального назначения. Построен стотысячный г. Новоуральск, а Уральский электрохимический комбинат стал крупнейшим в мире по обогащению урана[85].

В июле 1996 года главой города избран В.Е.Фельдман, который проработал на этой должности до марта 2004 г. Наряду с задачей сохранения всей городской инфраструктуры в эти годы были поставлены и решались новые: привлечь в город инвестиции, создать ряд производств, решив тем самым проблему безработицы. Совместно с городской Думой городская администрация приняла решение о строительстве заводов «Медсинтез», «Бризолит» и других объектов. Общий объем инвестиций, вкладываемых в промышленное производство, позволил динамично развиваться многим отраслям.

В этот период приоритетным направлением в сфере социальной защиты населения стала реализация федеральных и областных программ социальной направленности. Все 15 целевых программ финансировались из бюджета города, который составлял около двух млрд руб., немало средств ушло на укрепление материальной базы учреждений культуры, здравоохранения, образования, а также на проведение ремонтных работ и благоустройство города[86].

Начиная с конца 1990-х гг. финансовое положение ЗАТО стабилизировалось. Прекратились задержки с выплатами заработной платы, городские бюджеты ЗАТО выполнялись, предприятия и организации начали работать на развитие, органы местного самоуправления получили возможность работать по планам и перспективным программам социально-экономического развития. В тяжелейших экономических условиях руководителям ЗАТО, градообразующих предприятий удалось сохранить трудовые коллективы, продолжить развитие городов и местной промышленности, что позволило выйти на новые рубежи развития ЗАТО. О событиях, которые происходили в ЗАТО Урала в 2000-е гг., более подробно речь пойдет в третей главе книги[87].

## ОТ МИНАТОМА ДО РОСАТОМА[88]

**29 января 1992 г.** – образовано Министерство Российской Федерации по атомной энергии (Минатом России), ставшее правопреемником Министерства атомной энергетики и промышленности СССР.

**27 февраля 1992 г.** – Президентом РФ подписан указ о переименовании Северного испытательного полигона Новая Земля в Центральный полигон Российской Федерации (ЦП РФ) и передаче его в федеральную собственность.

**28 февраля 1992 г.** – в ходе визита во ВНИИЭФ (г. Саров) Президент России Б.Н. Ельцин подписывает распоряжение о преобразовании ВНИИ экспериментальной физики и ВНИИ технической физики в Российские федеральные ядерные центры – РФЯЦ-ВНИИЭФ и РФЯЦ-ВНИИТФ.

**14 июля 1992 г.** – принят закон РФ № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании». Закон установил правовой статус закрытого административно-территориального образования, определил порядок регулирования особенностей местного самоуправления и меры по социальной защите граждан, проживающих и (или) работающих в нем, и их права.

**18 февраля 1993 г.** – подписано межправительственное российско-американское соглашение об использовании высокообогащенного урана (ВОУ), извлеченного из ядерного оружия. Соглашение предусматривало коммерческую переработку в течение 20 лет до 2013 г. 500 тонн российского ВОУ в низкообогащенный уран (НОУ) для изготовления топлива для американских АЭС.

[85] Новоуральск. Шаги времени. Новоуральск, 2008. С. 54–59.
[86] Там же. С. 143–145.
[87] Приложение 20.
[88] http://stevanivan.igp.ru/MINATOM/

**1994 г.** – Правительство РФ приняло решение о прекращении выработки оружейного плутония.

**Февраль 1995 г.** – утверждено типовое положение «О порядке обеспечения особого режима безопасности функционирования предприятий и (или) объектов Министерства Российской Федерации по атомной энергии в закрытых административно-территориальных образованиях».

**31 мая 1995 г.** – на Семипалатинском полигоне (Казахстан) путем подрыва ликвидировано ядерное устройство, находившееся в штольне 108. За весь период ядерных испытаний в СССР было произведено 715 ядерных взрывов, в том числе: 8 высотных, 176 воздушных, 25 наземных, 3 надводных, 3 подводных и 500 подземных, из них 115 – в гражданских целях.

**21 ноября 1995 г.** – Указом Президента РФ введен в действие основополагающий закон «Об использовании атомной энергии». Закон определил правовую основу и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии, способствовал развитию атомной науки и техники, укреплению международного режима безопасного использования атомной энергии.

**В 1995 г.** – на ПО «Маяк» совместно с США начаты работы по строительству уникального хранилища делящихся материалов (ХДМ), извлекаемых при демонтаже ядерных боезарядов.

**9 января 1996 г.** – принят Федеральный закон № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения», определяющий правовые основы обеспечения радиационной безопасности населения в целях охраны его здоровья.

**19–20 апреля 1996 г.** – в Москве состоялась встреча руководителей восьми стран: России, США, Германии, Великобритании, Франции, Канады, Японии и Италии по вопросам международного сотрудничества в области ядерной безопасности. В ходе саммита были приняты: Декларация Московской встречи, Программа противодействия незаконному обороту ядерных материалов, Заявление по договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и другие документы.

**1997 г.** – завершен вывоз советского ядерного оружия из стран СНГ на территорию России.

**29 декабря 1998 г.** – создан Ситуационно-кризисный центр Минатома России для информационно-аналитической поддержки руководства Министерства РФ по атомной энергии и Отраслевой Комиссии по чрезвычайным ситуациям как в условиях нормальной эксплуатации, так и при возникновении нештатных ситуаций на объектах отрасли.

**30 декабря 1998 г.** – в Вооруженных Силах РФ на опытно-боевое дежурство заступил первый полк, оснащенный новейшими российскими баллистическими ракетами «Тополь-М». Это первый ракетный комплекс, созданный исключительно российской кооперацией промышленности. По оценкам специалистов, «Тополь-М» способен преодолевать все существующие и перспективные системы противоракетной обороны. Планировалось, что к 2015 г. эти комплексы должны составить основу войск ракетно-стратегического назначения России.

**1998 г.** – начался серийный выпуск нового типа ядерных боеприпасов для ракетного комплекса ракетных войск стратегического назначения (РВСН) «Тополь-М».

**1999 г.** – началось выполнение широкомасштабных мероприятий по ускорению утилизации атомных подводных лодок, выведенных из боевого состава Военноморского флота (ВМФ), и экологической реабилитации радиационно-опасных объектов МО, переданных Минатому России по постановлению Правительства РФ.

**Май 2000 г.** – Правительством РФ принята «Стратегия развития атомной энергетики России в первой половине XXI века».

**17 июля 2000 г.** – одобрен проект Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки об утилизации плутония, заявленного как плутоний, не являющийся более необходимым для целей обороны, обращении с ним и сотрудничестве в этой области и проект совместного заявления о неизвлечении оружейного плутония из отработанного ядерного топлива. Соглашение предусматривало утилизацию оружейного плутония в качестве топлива существующих ядерных реакторов, а также реакторов, которые могут появиться в будущем.

**23 августа 2000 г.** – в целях обеспечения эффективной адресной социальной поддержки специалистов ЯОК России, а также преемственности кадров в этом комплексе издан Указ Президента РФ «О неотложных мерах социальной поддержки специалистов ядерного оружейного комплекса Российской Федерации».

**10 июля 2001 г.** – Президент РФ подписал пакет законопроектов, регулирующих ввоз на территорию России на хранение и переработку отработанного ядерного топлива.

**2002 г.** – при техническом содействии Минатома России начато строительство первого энергоблока АЭС «Куданкулам» в Индии, смонтировано тяжелое реакторное оборудование на первых энергоблоках АЭС «Тяньвань» в КНР и АЭС «Бушер» в Иране, для которой также изготовлены тепловыделяющие сборки базовой загрузки.

**1 октября 2003 г.** – состоялась официальная церемония запуска совместного казахстанско-российско-киргизского проекта по добыче и переработке урана на месторождении Заречное. Оно создано с целью расширения сырьевой базы атомной энергетики России. Объем инвестиций в освоение месторождения уранового рудника составил 14 млн долларов США.

**4 декабря 2003 г.** – Президент РФ утвердил «Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности РФ на период до 2010 г.». Документ определяет цель, приоритетные направления, основные принципы и задачи государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации, а также направления программно-целевого планирования и управления в этой области.

**16 декабря 2003 г.** – на ПО «Маяк» построено и сдано в эксплуатацию федеральное хранилище делящихся оружейных материалов, признанных избыточными для целей обороны. Хранилище (научный руководитель проекта – РФЯЦ-ВНИИЭФ) построено в рамках российско-американского Соглашения о сокращении стратегических наступательных вооружений. Хранилище рассчитано на срок эксплуатации до 100 лет.

**9 марта 2004 г.** – Указом Президента РФ образовано Федеральное агентство по атомной энергии (Росатом) с подчинением вновь образованному Министерству промышленности и энергетики Российской Федерации.

**20 мая 2004 г.** – Указом Президента РФ № 649 Росатом был напрямую подчинен Правительству Российской Федерации.

**6 декабря 2004 г.** – на Калининской Атомной электростанции (АЭС) (г. Удомля, Тверская обл.) под председательством Президента РФ В.В.Путина состоялось выездное заседание президиума Госсовета РФ на тему «О развитии международного сотрудничества в области ядерной и радиационной безопасности». Глава государства высказался за дальнейшее развитие атомной энергетики, поставив в качестве первоочередной задачи обеспечение безопасности. Было подчеркнуто, что «по-прежнему остро стоят вопросы утилизации отработанных атомных реакторов на судах ВМФ России, реабилитации территорий, загрязненных в результате промышленной и оборонной деятельности».

**13 апреля 2005 г.** – Генеральная ассамблея ООН приняла предложенную Россией Конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма. Ее проект был внесен делегацией РФ на рассмотрение государств-членов сообщества наций в 1998 году, и она стала первым договором, принятым в ООН по инициативе России. Документ предусматривает обеспечение антитеррористической защиты как мирного, так и военного атома, пресечение терактов с использованием самодельных ядерных устройств, неотвратимость ответственности лиц, виновных в совершении актов ядерного терроризма.

**6 июня 2005 г.** – Указом Президента РФ учрежден День работника атомной промышленности. Профессиональный праздник атомщиков будет отмечаться 28 сентября. Именно в этот день в 1942 г. Государственный комитет обороны СССР выпустил распоряжение «Об организации работ по урану» и одобрил создание при Академии наук СССР специальной лаборатории атомного ядра.

**10 августа 2005 г.** – Президент РФ подписал указ «О совершенствовании системы мер социальной поддержки специалистов ядерного оружейного комплекса Российской Федерации». В соответствии с Указом «предполагается установить дополнительное ежемесячное материальное обеспечение при выходе на пенсию... в организациях федерального органа исполнительной власти, осуществлявшего функции по проведению государственной политики в сфере развития и

безопасного функционирования ЯОК России, входящих в состав ЯОК, и (или) в военных представительствах Минобороны РФ, созданных в этих организациях, категориям граждан, непосредственно участвовавшим в видах деятельности, осуществляемой в организациях и воинских частях, входящих в состав ЯОК»[89].

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ»

ГК «Росатом» была создана 18 декабря 2007 г. Ее статус, цели и задачи, функции и полномочия определены в Федеральном законе от 1 декабря 2007 г. № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом». Самый мощный дивизион ГК «Росатом» – ЯОК, атомный ледокольный флот, геологоразведка, добыча урана и специальных ядерных материалов, их переработка, обогащение, фабрикация топлива и различных изделий из обогащенного урана. Также в ведении ГК«Росатом» находится строительство АЭС, обслуживание самых мощных и сложных реакторов, хранение и радиохимическая переработка отходов[90].

ГК «Росатом» создана и действует в целях проведения государственной политики, осуществления нормативно-правового регулирования, оказания государственных услуг и управления государственным имуществом в области использования атомной энергии, развития и безопасного функционирования организаций атомного энергопромышленного и ядерного оружейного комплексов Российской Федерации, организаций, осуществляющих эксплуатацию судов атомного ледокольного флота (судов атомного технологического обслуживания, а также судов с ядерными энергетическими установками – атомных ледоколов и транспортных судов), обеспечения ядерной и радиационной безопасности, нераспространения ядерных материалов и технологий, развития атомной науки, техники и профессионального образования, осуществления международного сотрудничества в этой области[91].

Этим законом, вместе с принятым 5 февраля 2007 г. Федеральным законом №13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии», закреплялись рыночные отношения в сфере деятельности по использованию ядерной энергии в мирных и оборонных целях. Этим же законом предусматривалась возможность преобразования предприятий ЯОК в акционерные общества.

Руководитель ГК «Росатом» С.В.Кириенко и его заместители уделяют самое пристальное внимание взаимодействию с региональными руководителями Челябинской и Свердлдовской областей в части развития предприятий ЯОК и ЗАТО, расположенных на Урале. По мнению руководства ГК «Росатом», тесное взаимодействие местной власти и руководства предприятий является одним из ключевых факторов успеха при диверсификации производства, расширении выпуска гражданской продукции.

*Руководитель ГК «Росатом» С.В.Кириенко на приеме у Президента РФ В.В.Путина.*

В феврале 2009 г. состоялось выездное расширенное заседание координационного комитета по интеграции научно-производственного потенциала предприятий Госкорпорации «Росатом».

В работе заседания приняли участие заместители генерального директора ГК «Росатом» И.М.Каменских, А.М.Локшин, В.А.Софьин, исполнительный директор ОАО «Атомэнергопром» К.Б.Комаров, руководители предприятий и организаций ядерного оружейного и ядерного энергетического комплексов, главы администраций ЗАТО Лесного, Снежинска, Трехгорного, Заречного.

[89] http://stevanivan.igp.ru/MINATOM/
[90] http://www.rosatom.ru/nuclearindustry/history/
[91] https://www.consultant.ru/document/cons_doc

В ходе совещания были рассмотрены вопросы более эффективного использования научного и производственного потенциалов предприятий ЯОК для импортозамещения оборудования для нужд атомной энергетики.

17 февраля 2012 г. состоялась встреча генерального директора Госкорпорации «Росатом» Сергея Кириенко с губернатором Свердловской области Александром Мишариным, в рамках которой было подписано дополнительное Соглашение между Правительством области и Росатомом, регламентирующее взаимодействие сторон в части развития Новоуральского городского округа.

*С.В.Кириенко и губернатор Свердловской области (с 2009 по 2012 гг.) А.С.Мишарин.*

Свердловская область стала первой, где подписано такое соглашение. Документ предусматривает передачу дополнительных налогов, привлеченных в Свердловскую область за счет увеличения объемов производств и доходов от реализации продукции новоуральских предприятий Топливной компании Росатома «ТВЭЛ», региону обратно в бюджет НГО.

Дополнительные налоговые поступления запланировано направлять на реализацию социальной политики в муниципалитете, создание новых рабочих мест и т.д., что позволит в значительной мере повысить качество жизни горожан.

Кроме этого, в дополнительное соглашение внесены пункты об обеспечении ГК «Росатом» и Топливной компанией Росатома «ТВЭЛ» пролонгации социальных льгот и гарантий для работников созданных дочерних зависимых обществ Открытое акционерное общество (ОАО) «УЭХК» на период 2012–2013 гг., а также уточнены механизмы софинансирования создаваемого в Новоуральске Фонда поддержки и развития предпринимательства.

25 октября 2012 г. в Москве было подписано еще одно Соглашение о сотрудничестве между Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» и администрацией Свердловской области. Соглашение подписали генеральный директор ГК «Росатом» С.В.Кириенко и губернатор Свердловской области Е.В.Куйвашев.

В соответствии с Соглашением, ГК «Росатом» обязалось обеспечить реализацию мероприятий, инвестиционных проектов и программ, благодаря которым доходная часть областного бюджета увеличится за счет дополнительных налоговых поступлений. Механизм перераспределения этих средств будет определять администрация области с учетом мнения ГК «Росатом» и направляться на развитие, прежде всего, городов Заречного, Лесного и Новоуральска.

Средства направлялись, прежде всего, на финансирование ремонта и реконструкции ряда объектов социально-бытового назначения (спортивно-концертного комплекса в г. Новоуральске, строительства Ледового дворца в г. Лесном, бассейна и инфраструктуры ЖКХ в г. Заречном). Часть средств направлены на ремонт дорог и строительство современных очистных сооружений в г. Новоуральске, а также создание системы водоснабжения из подземного источника в г. Лесном[92].

*С.В.Кириенко и губернатор Свердловской области Е.В.Куйвышев.*

Федеральным законом от 2 июля 2013 г. № 188-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», которым расширены полномочия ГК «Росатом».

[92] http://www.rosatom.ru/journalist/news

Корпорация размещает заказы (в соответствии с Законом о контрактной системе), заключает государственные контракты, гражданско-правовые договоры; управляет и распоряжается принадлежащими государству правами на результаты интеллектуальной деятельности, созданные при выполнении работ по заказам Минатома России и Росатома; осуществляет от имени Российской Федерации права акционера определенных АО.

Также Корпорация устанавливает виды продукции ядерного топливного цикла, в отношении которых осуществляется госрегулирование цен и осуществляет лицензионный контроль в сфере использования ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по применению атомной энергии в оборонных целях.

В законе закрепляется особый статус федеральных ядерных организаций. Таковыми считаются ФГУПы, которые входят в ЯОК России, обладают базовыми и критическими технологиями, включенными в утверждаемый Президентом РФ перечень. Их основная деятельность – создание, сопровождение в процессе эксплуатации, разборка ядерных боеприпасов и зарядов, утилизация и (или) уничтожение их составных частей, создание и утилизация военных ядерных энергоустановок. Данный статус присваивается Президентом РФ на определенное время. Его могут досрочно прекратить при изменении основного вида деятельности или организационно-правовой формы.

ЯОК ГК «Росатом» обеспечивает реализацию государственной политики в области ядерного сдерживания и осуществляет свою деятельность совместно с предприятиями оборонно-промышленного комплекса России. Сегодня ЯОК является одним из главных источников инноваций для гражданских направлений отрасли. Продукция гражданского назначения предприятий ЯОК востребована в нефтегазовой, железнодорожной и автомобильной промышленностях.

ГК «Росатом» является крупнейшей генерирующей компанией в России, которая обеспечивает 33% выработки электроэнергии в европейской части страны, занимает лидирующее положение на мировом рынке ядерных технологий, ей принадлежит первое место в мире по количеству одновременно сооружаемых АЭС за рубежом; второе место в мире по запасам урана и третье место по объему его добычи; второе место в мире по генерации атомной электроэнергии, обеспечивающей 36% мирового рынка услуг по обогащению урана и 17% рынка ядерного топлива.

Сегодня атомная отрасль России представляет собой мощный комплекс из более чем 400 предприятий и организаций, в которых занято свыше 250 тыс. чел. В структуре отрасли – предприятия ЯОК, ядерного топливного цикла, атомной энергетики, научно-исследовательские институты. Кроме того, дочернее предприятие ГК «Росатом» – ФГУП «Атомфлот» – управляет самым мощным ледокольным флотом в мире. В эксплуатации находятся два ледокола мощностью 75 тыс. л. с. («Ямал» и «50 лет Победы») и два ледокола мощностью 50 тыс. л. с. («Таймыр» и «Вайгач»), ведется восстановление лихтеровоза-контейнеровоза «Севморпуть» мощностью 40 тыс. л. с. Благодаря работе атомоходов, растет грузопоток по Северному морскому пути – важнейшей для России транспортной артерии.

Еще одним направлением деятельности Госкорпорации является развитие ядерной медицины (диагностика и лучевая терапия, применяемая при лечении онкологических заболеваний). Ведутся работы по созданию первого федерального центра ядерной медицины в Димитровграде, на очереди – Обнинск, Томск, Владивосток. В сотрудничестве с Федеральным медико-биологическим агентством России и ведущими иностранными производителями в отечественной отрасли воссоздается весь производственный медицинский комплекс, от изотопов и радиофармпрепаратов до соответствующего оборудования. Постепенно расширяется экспорт изотопной продукции за рубеж.

Динамичное развитие атомной отрасли является одним из основных условий обеспечения энергонезависимости России и стабильного роста экономики страны. Атомная отрасль способна выступить локомотивом для развития других отраслей. Она обеспечивает заказ, а значит – и ресурс развития машиностроению, металлургии, материаловедению, геологии, строительной индустрии и т.д.[93]

[93] http://www.rosatom.ru/nuclearindustry/history/

# ГЛАВА 2. ПРЕДПРИЯТИЯ ЯДЕРНО-ОРУЖЕЙНОГО КОМПЛЕКСА ГОСКОРПОРАЦИИ «РОСАТОМ» НА УРАЛЕ В УСЛОВИЯХ СТАНОВЛЕНИЯ НОВОЙ РОССИИ

## ФГУП «ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ «МАЯК»

Федеральное государственное унитарное предприятие (ФГУП) «Производственное объединение «Маяк» (ПО «Маяк»), расположенное в г. Озерск Челябинской обл., является первым предприятием атомной промышленности на Урале. Основано в 1946 г. Начало работы предприятия – 19 июня 1948 г.

*Управление ФГУП ПО «Маяк».*

*Игорь Васильевич Курчатов (1903–1960)*

Трижды Герой Социалистического Труда (1949, 1951, 1954), лауреат Ленинской (1956) и четырех Государственных (1942, 1949, 1951, 1953) премий СССР. Академик АН СССР (1943).

Осенью 1942 г. приступил к прерванным войной работам по Атомному проекту, а с февраля 1943 г. становится научным руководителем проекта, возглавив Лабораторию № 2 АН СССР (с 1956 г. – Институт атомной энергии). С августа 1945 г. – член Специального Комитета при Государственном комитете обороны (ГКО) СССР и заместитель председателя Технического совета Спецкомитета, с 1949 г. по 1960 г. – председатель Научно-технического совета Первого главного управления (ПГУ) при Совете Министров (СМ) СССР, Министерства среднего машиностроения (МСМ) СССР.

Под научным руководством И.В.Курчатова осуществлена разработка советского атомного и термоядерного оружия, заложены основы современной ядерной и термоядерной энергетики, сделаны открытия мирового уровня в области управляемого термоядерного синтеза, созданы ведущие научные школы физиков, получило широкое развитие международное сотрудничество в области мирного использования атомной энергии.

## ДИРЕКТОРА ПРЕДПРИЯТИЯ

*Петр Тимофеевич Быстров (с апреля 1946 по июль 1947)*

Родился 9 августа 1907 г. В отличие от многих инженерно-технических работников, пришедших на административные должности «от станка», П.Т.Быстров получил хорошее образование. В 1924 г. окончил шесть классов школы крестьянской молодежи, через год – полный курс Моршанской железнодорожной семилетки. В 1926–1930 гг. П.Т.Быстров учился в Саранском индустриальном техникуме. В 1930 г. его призвали на военную службу и как специалиста направили для работы на Дзержинский завод № 80 Наркомата боеприпасов. В 1932 г. общественными организациями завода № 80 командируется в Томский индустриальный институт, энергетический факультет которого П.Т.Быстров окончил в апреле 1936 г. Молодой инженер-теплотехник направляется на Кемеровский комбинат № 392 Наркомата боеприпасов, на котором, пройдя богатую

производственную и жизненную школу, успешно работал в течение многих лет главным энергетиком. В 1944 году постановлением Правительства СССР П.Т.Быстров назначается начальником завода № 129. Спустя год ему было присвоено звание инженер-полковник. 9 апреля 1946 г. П.Т.Быстрова назначают директором Государственного завода № 817 (ныне ФГУП «ПО «Маяк»).

За образцовое выполнение заданий по производству боеприпасов награжден орденом Трудового Красного Знамени (1942), за успешное выполнение заданий Государственного комитета обороны по производству порохов, взрывчатых веществ и снаряжение боеприпасов – орденом Ленина (1945). Медалями: «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.», «За доблестный труд в Великой Отечественной войне». За образцовое выполнение специального задания Правительства в период 1946–1949 гг. П.Т.Быстров был награжден орденом Ленина.

*Ефим Павлович Славский (с июля 1947 по ноябрь 1947)*

Родился 26 октября 1898 г. в крестьянской семье в селе Макеевке (Донбасс). В апреле 1918 г. ушел добровольцем в Первую Конную армию. Сражался на Польском и Врангелевском фронтах. В 1928 г. был направлен на учебу в Московскую горную академию, которую окончил в 1933 г. С 1933 по 1945 гг. занимал ответственные посты на предприятиях цветной металлургии.

В 1945–1947 гг. – заместитель наркома цветной металлургии, заместитель начальника Первого главного управления при Совете Министров СССР.

10 июля 1947 г. – назначен директором создаваемого комбината № 817.

1947–1949 гг. – главный инженер Комбината № 817. Строительство велось в неимоверно трудных условиях, на «голой», удаленной от крупных городов и транспортных коммуникаций территории. Славский показал себя принципиальным и инициативным организатором производства, талантливым инженером и руководителем с аналитическим складом ума, способным быстро разбираться в сложных ситуациях и оперативно принимать верные решения. Но из-за несвоевременных поставок электрического и другого оборудования сроки строительных работ были сорваны, что послужило формальным поводом для снятия его с поста директора, хотя в этой должности он проработал всего пять месяцев.

В декабре 1947 г. Е.П.Славский был переведен на должность главного инженера комбината. Будучи и директором, и главным инженером, он обеспечил техническое руководство работами по строительству, монтажу и пуску в эксплуатацию первого в стране реактора для наработки плутония в военных целях. За непосредственное участие в разработке первого образца ядерного оружия в 1949 г. был удостоен звания Героя Социалистического Труда.

С 1949 по 1955 гг. заместитель начальника Первого главного управления при Совете Министров СССР, заместитель министра среднего машиностроения СССР, а затем – до 1957 г. – первый заместитель министра и одновременно – с 1956 г. – начальник Главного управления по использованию атомной энергии.

В 1954 г. за комплекс работ в обеспечение разработки, изготовления и испытания первого термоядерного заряда Е.П.Славскому вторично присваивается звание Героя Социалистического Труда. С 1957 по 1963 гг. и с 1965 по 1986 гг. – министр среднего машиностроения СССР. В 1962 г. Ефим Павлович был в третий раз удостоен звания Героя Социалистического Труда за разработку и испытание самой мощной в мире термоядерной бомбы.

Е.П.Славский – трижды Герой Социалистического Труда, лауреат Ленинской и Государственных премий, награжден многими орденами и медалями СССР. Умер 28 ноября 1991 г., похоронен на Новодевичьем кладбище. В 2008 г. приказом ГК «Росатом» был учрежден нагрудный знак «Е.П.Славский». Этим знаком награждаются работники организаций, осуществляющие деятельность в сфере использования атомной энергии.

*Борис Глебович Музруков (с ноября 1947 по ноябрь 1953)*

Родился в 1904 г. в г. Лодейное Поле (ныне Ленинградской обл.), в семье военнослужащего – офицера-подпрапорщика. После окончания Ленинградского технологического института с 1929 по 1939 г. работал в Ленинграде на Кировском заводе Наркомата тяжелого машиностроения, пройдя путь от инженера до главного металлурга завода. В 35 лет (1939 г.) назначен директором крупнейшего в стране Уральского машиностроительного завода в г. Свердловске, где проработал по 1947 г. Под руководством Б.Г.Музрукова коллектив завода преодолел огромные трудности и успешно выполнил все задания правительства.

После начала строительства плутониевого комбината № 817 по производству изделий из плутония и урана-235 Б.Г.Музруков назначается его директором. На этой должности он добился успехов, которые позволили в крайне короткий срок обеспечить потребности ядерной оборонной промышленности в делящихся материалах и заложить основу дальнейшего развития комбината. В 1943 г. Б.Г.Музруков был удостоен звания Героя Социалистического Труда.

После организации в 1953 г. Министерства среднего машиностроения Б.Г.Музруков назначается на должность начальника ведущего главка (4-го Главного управления), обеспечивающего производство плутония и урана-235.

В 1955 г. его переводят директором ВНИИ экспериментальной физики (ныне РФЯЦ-ВНИИЭФ) в Арзамас-16. За время работы на посту директора ВНИИЭФ (по 1974 г.) в жизни института произошли кардинальные изменения, позволившие первому ядерному центру России в течение более чем полувека находиться на передовых рубежах современной мировой науки.

Деятельность Б.Г.Музрукова на посту директора ВНИИЭФ связана и с развитием одного из ключевых направлений в области современных вооружений – стратегических ядерных сил морского базирования. В этот период были разработаны и приняты на вооружение Морских сил общего назначения противолодочные и противокорабельные комплексы с ядерным оснащением. Для сухопутных войск созданы комплексы Р-2 и другие. В состав Военно-воздушных сил (ВВС) введены дальняя ракета с тремя типами ядерного оснащения и противолодочная ракета. Заложены основы для развития эффективной (в условиях массированных авиационных ударов) системы Противовоздушной обороны (ПВО). На вооружение были поставлены комплекс ближнего перехвата, высокоскоростная система ПВО дальнего радиуса действия. Для защиты войск от средств воздушного нападения была создана система С-75. Все перечисленные вооружения имели ядерное оснащение.

Исключительные заслуги генерал-майора инженерной службы Б.Г.Музрукова перед страной были высоко оценены. Он – дважды Герой Социалистического Труда (1943, 1949), лауреат Ленинской (1962) и двух Государственных (1951, 1953) премий, награжден четырьмя орденами Ленина (1942, 1943, 1956, 1961), тремя орденами Трудового Красного Знамени (1939, 1944, 1964), орденами Кутузова и Отечественной войны 1-й степени (1945), Октябрьской Революции (1971), многими медалями. Он избирался депутатом Верховного Совета СССР, делегатом XXII, XXIII и XXIV съездов КПСС.

*Александр Иванович Чурин (с ноября 1953 по апрель 1955)*

Родился в 1907 г. в семье рабочего в селении Брянский рудник Ворошиловской области. С 1923 по 1926 гг. работал кочегаром, электромонтером шахты «Ильича» в г. Кадиевске. В 1931 г. окончил Ленинградский электротехнический институт, в 1933 г. – Ленинградский электромеханический институт по специальности «Электрооборудование промпредприятий», получил квалификацию инженера-электрика. С 1944 по 1946 г. был главным инженером Свердловэнерго.

В 1946 г. стал директором строящегося предприятия (Комбината № 813) по получению высокообогащенного урана-235 в Верх-Нейвинске (Свердловск-44, ныне Новоуральск). В 1953–1955 гг. директор Комбината № 817 в Челябинске-40 (ныне г. Озерск).

После начала строительства в Томске-7 (г. Северск) Комбината № 816, предназначенного для выпуска плутония и высокообогащенного урана-235, стал его директором (1955–1957 гг.).

С 1957 по 1970 г. был первым заместителем министра среднего машиностроения СССР. Самое пристальное внимание уделял вопросам совершенствования разделительной технологии, введя в практику ежегодные научно-технические конференции, посвященные вопросам повышения эффективности производства, ядерной и радиационной безопасности. В 1970 г. перешел на работу в Государственный комитет по науке и технике СССР, где работал до 1981 г.

Удостоен звания Героя Социалистического труда (1951), званий лауреата Ленинской премии (1961), дважды лауреат Государственных премий (1951, 1953). Награжден тремя орденами Ленина (1951, 1956, 1962), и Трудового Красного Знамени (1944, 1945), орденом Красной Звезды (1942), орденом «Знак Почета» (1943), тремя медалями СССР.

*Михаил Антонович Демьянович (с апреля 1955 по ноябрь 1957)*

Родился в 1914 г. Образование высшее, специальность – инженер-металлург цветной металлургии. Прибыл на госхимзавод по путевке из г. Усть-Каменогорска. С 1951 по 1955 гг. работал начальником объекта «Б», а 18 апреля 1955 г. по приказу министра назначен директором комбината. Кандидат технических наук. Награжден орденами Ленина (1954, 1962), Трудового Красного Знамени (1956, 1971). Лауреат премии правительства (1984).

*Григорий Васильевич Мишенков (с ноября 1957 по февраль 1960)*

Родился 16 декабря 1907 г. в предместье г. Херсона. В 1925 г. окончил Херсонскую профшколу и был направлен на работу на Херсонский завод сельскохозяйственного машиностроения им. Петровского слесарем. В 1930 г. окончил Одесский химический институт, после чего работал в г. Сталино на азотном заводе, где прошел путь от начальника смены до заместителя главного инженера завода. В 1948 г. переведен на работу в Москву в Главазот начальником ПТО. С 22 декабря 1948 г. Г.В.Мишенков – заместитель главного инженера комбината № 817, в 1949 г. назначен главным инженером. С 1958 по 1960 гг. – директор комбината «Маяк».

Герой Социалистического труда (1962). Лауреат Сталинской премии (1949, 1951, 1953, 1954). Кандидат технических наук. В 1960–1965 гг. – главный инженер 4-го Главного управления МСМ СССР.

Награжден орденом «Знак Почета», Медалью «За доблестный труд в Великой Отечественной войне», орденом Трудового Красного Знамени (1953) и орденами Ленина (1954, 1962).

*Николай Анатольевич Семенов (с февраля 1960 по май 1971)*

Родился в 1918 г. в селе Мокша Куйбышевской области. В 1940 г. окончил Уральский индустриальный институт по специальности инженер-электрик.

В 1948 г. с должности заместителя начальника цеха Красногорской ТЭЦ Свердловской области направлен на завод № 817. С января 1948 г. по 1958 г. работал в должности инженера-электрика, заместителя начальника смены, начальника смены, заместителя главного инженера объекта «А», начальника реактора «АВ», заместителя главного инженера по заводам реакторного производства. Участник наладки и пуска реакторов «А» и «АВ».

С 1958 года – главный инженер, а с 1960 по 1971 гг. – директор химкомбината «Маяк».

Герой Социалистического труда (1962), Лауреат Ленинской (1960), Сталинской (1951) и Государственной (1974) премий. Награжден орденами Ленина (1962, 1971), Октябрьской революции (1978), Трудового Красного Знамени (1949, 1953, 1956), Отечественной войны 2-й степени (1943), Красной Звезды (1944).

*Борис Васильевич Брохович (с мая 1971 по декабрь 1989)*

Родился 22 апреля 1916 г. в селе Ловец Невельского района Великолукской области Псковской губернии в семье медиков. Умер 15 июня 2004 г. в г. Озерске Челябинской обл.

В 1931 году после окончания школы поступил в фабрично-заводское училище Московско-Балтийской железной дороги, а после его окончания в 1933 году работал в депо слесарем по ремонту паровозов на станции Витебск. Затем переехал в г. Томск, где в 1935 г. поступил в Томский индустриальный институт на энергетический факультет, который окончил в 1941 г. по специальности «Электрические станции, сети и системы электроснабжения». В 1941 г. после окончания института работал на Челябинском ферросплавном заводе помощником мастера, заместителем начальника, начальником подстанций, начальником электроцеха, начальником отдела оборудования.

Свой трудовой путь в атомной отрасли Борис Васильевич начал в октябре 1946 года. Челябинский обком ВКП(б) направил его на завод № 817 – будущий комбинат «Маяк». Последовательно занимал должности: начальник отдела оборудования, главный энергетик радиохимического завода, начальник смены, главный инженер реактора, главный инженер завода, директор первого реакторного завода.

Б.В.Брохович в совершенстве знал сложнейшее реакторное производство, принимал участие в работах по ликвидации аварий (неизбежных при пуске совершенно новых и опасных реакторных установок). За ним закрепилась справдливая слава расшивщика «козлов». Это крайне неприятная ситуация, когда радиоактивный блочок – тепловыделяющая сборка – застревает в технологическом канале из-за разбухания или расплавления. Сначала надо найти этот блок, а

затем думать, как его извлечь. Разумеется, при этом люди находились в зоне повышенной радиоактивности. Переоблучался и Б.В.Брохович.

В 1956 г. на реакторе «АИ» был осуществлен первый в мире эксперимент по частичной разборке разрушенной графитовой кладки реактора по причине неудовлетворительной стойкости урановых блоков с магниевой керамикой. В условиях высоких радиационных полей из реактора были извлечены 400 графитовых кирпичей, установлены новые графитовые колонны, закончены ремонт и монтажные работы различных систем реактора, после чего реактор проработал вплоть до 1987 г.

В 1966 г. за заслуги перед государством в деле укрепления обороноспособности страны Б.В.Броховичу было присвоено звание Героя Социалистического Труда.

18 мая 1971 года приказом министра среднего машиностроения СССР Б.В.Брохович был назначен директором химического комбината «Маяк», а в октябре 1988 г. – директором ПО «Маяк», приняв комбинат во время большой реконструкции и реорганизации всего радиохимического производства, когда, по сути, был выстроен новый, с иголочки завод. В общей сложности он руководил предприятием более 18 лет.

Б.В.Брохович стоял у истоков зарождения первого в стране промышленного комплекса по производству плутония. Отличный специалист и умелый руководитель, под его руководством была проделана огромная работа по улучшению эксплуатации реакторов, повышению надежности и сроков их использования не только на комбинате, но и на родственных предприятиях 4-го Главного управления (ГУ) МСМ СССР.

Б.В.Брохович внес большой вклад в становление и развитие отечественной атомной отрасли, в укрепление оборонного потенциала страны. Под его руководством вступил в строй первый в стране завод РТ по переработке облученного ядерного топлива, комплекс по остекловыванию жидких радиоактивных отходов, установка для получения гранулированного смешанного топлива. При нем были разработаны основные направления конверсионной политики предприятия, технически грамотно проведена остановка и консервация реакторов, обеспечено их содержание в безопасном состоянии.

Легендарный директор «Маяка» вел активную общественно-политическую деятельность, избирался депутатом городского Совета пяти созывов, был членом партийных и советских органов. Большое внимание он уделял решению социальных проблем работников «Маяка» и жителей города. Б.В.Брохович был в курсе всех городских проблем: отчеты и сводки о них поступали директору наряду с производственными. В своей деятельности много внимания уделял выполнению социальных программ, укреплению материально-технической базы здравоохранения, народного образования, детских дошкольных учреждений и т.д. Его имя внесено в городскую Книгу Почета, а в 1985 году он стал Почетным гражданином города Озерска.

Кандидат технических наук (1964) Б.В.Брохович – автор многих научных публикаций и мемуаров. Автор 34 рационализаторских предложений и 3 изобретений. После выхода на пенсию в 1989 г. Б.В.Брохович продолжал трудиться на предприятии инженером технического отдела.

Лауреат Сталинской (1953) и Ленинской (1960) премий. Награжден: орденами Ленина (1966, 1986), орденом Октябрьской Революции (1976), орденами Трудового Красного Знамени (1951, 1981), орденом «Знак Почета» (1962), медалями «За трудовое отличие» (1953), «За доблестный труд. В ознаменование 100-летия со дня рождения В.И.Ленина» (1970), «30 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. Участнику трудового фронта» (1975), «Ветеран труда» (1987), российской медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» 2-й степени (1998), ведомственными и общественными наградами. Его именем названа площадь в Озерске[94].

[94] http://www.biblioatom.ru/founders/brokhovich_boris_vasilevich/

*Виктор Ильич Фетисов (с декабря 1989 по декабрь 1999)*

Родился 12 января 1941 г. в селе Дергачи Саратовской области. Детство и юношеские годы прошли в селе Давыдовка Воронежской области. В г. Озерске с 1958 г. В 1961 г. с отличием окончил Южноуральский политехникум и направлен техником КИП на первый реакторный завод.

В 1967 г. окончил ОТИ МИФИ по специальности «Автоматика и электроника», получив квалификацию инженера-физика.

Работал инженером, заместителем главного приборист завода, главным инженером приборостроительного завода. Под его руководством был выполнен ряд сложных работ по реконструкции и техническому перевооружению производства, совершенствованию систем контроля и автоматизации технологических процессов.

В декабре 1989 г. назначен директором ПО «Маяк». С его непосредственным участием были разработаны и приняты «Закон о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии 1957 г. и радиоактивных сбросов в реку Теча», Государственная программа реабилитации территорий Уральского региона.

Неоднократно избирался в партийные и советские органы, был депутатом городского Совета народных депутатов нескольких созывов. В 1990 г. был избран председателем городского Совета народных депутатов. В 1992 г. избран народным депутатом РСФСР по Кыштымскому избирательному округу. Работал секретарем парткома завода, вторым и первым секретарем городского комитета партии, председателем горисполкома.

Награжден орденом «Знак Почета», медалями «За трудовое отличие», «За доблестный труд», «Ветеран труда», знаком «Ветеран атомной энергетики и промышленности».

*Виталий Иванович Садовников (с декабря 1999 по июль 2007)*

Родился 13 июня 1940 г. в Челябинске. В 1962 г. окончил Челябинский политехнический институт. С 1963 г. работал на ПО «Маяк». За это время прошел путь от инженера-конструктора особого конструкторского бюро до генерального директора ПО «Маяк», возглавив его в 1999 г.

За большой вклад в развитие атомной энергетики и достигнутые трудовые успехи награжден по Указу Президента Российской Федерации Орденом Почета (2002), медалями «За доблестный труд» и «50 лет атомной энергетике России», юбилейным знаком «50 лет атомной отрасли», знаком «Ветеран атомной энергетики и промышленности», знаком отличия «За заслуги перед Челябинской областью».

Лауреат премии Правительства Российской Федерации в области науки и техники. С 2005 по 2010 гг. – депутат Законодательного собрания Челябинской области.

*Сергей Васильевич Баранов (с июля 2007 по июль 2014)*

Родился 17 июля 1957 г. в пос. Восточный Серовского района Свердловской области. В 1980 г. окончил физико-технический факультет УПИ им. С.М.Кирова по специальности «Технология редких и рассеянных элементов». По распределению прибыл в УО ВНИПИЭТ на должность инженера-технолога (г. Озерск).

В 1982 г. был призван в ряды вооруженных сил СССР. Проходил службу в 1340 военном представительстве Министерства обороны. Изучил все специзделия, выпускаемые ПО «Маяк» для Министерства обороны РФ, технологию их изготовления, методы контроля и испытания.

В 1991 г. окончил военную академию им. Ф.Э.Дзержинского по специальности «Инженерная оперативно-техническая, специальное вооружение», получил высшее военное образование. В 1998 г. был назначен на должность начальника 1340 военного представительства (воинское звание – полковник).

В 1999 г. генеральным директором ФГУП «ПО «Маяк» был приглашен на должность директора оборонного завода, входящего в состав ФГУП «ПО «Маяк». С 10 июля 2007 г. исполнял обязанности генерального директора ФГУП «ПО «Маяк», а 10 декабря 2007 г. возглавил предприятие. 17 июля 2014 г. ушел в отставку.

В 2010 г. избран депутатом Законодательного Собрания Челябинской области. Лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники (2002). За высокий профессионализм награжден знаком отличия 12-го Главного управления Министерства обороны Российской Федерации. Отмечен наградами и благодарностями атомной отрасли, награжден знаком отличия в труде «Ветеран атомной энергетики и промышленности» (2000), нагрудным знаком «Е.П.Славский» (2007), нагрудным знаком ЦК профсоюза «За взаимодействие и социальное партнерство» (2013). Награжден Орденом Дружбы (2013). Кандидат технических наук (2004)[95].

*Михаил Иванович Похлебаев (с 2014 по наст. вр.)*

Родился 25 мая 1958 г. в г. Златоусте-36 Челябинской области. В 1981 г. окончил Московское высшее техническое училище имени Н.Э.Баумана. Специальность – «Радиоэлектронные системы», радиоинженер. 1981–1982 гг. – инженер научно-исследовательского электромеханического института, г. Москва; 1982–1985 гг. – инженер группы военно-сборочной бригады войсковой части 042201, г. Златоуст-36; 1985–2004 гг. – референт, районный инженер, старший эксперт специального отдела, начальник общетехнического и конверсионного отдела, заместитель руководителя Департамента промышленности ядерных боеприпасов Минатом России, г. Москва; 2004–2008 гг. – заместитель начальника Управления промышленности ядерных боеприпасов Федерального агентства по атомной энергии, г. Москва; 2008–2009 гг. – заместитель директора Департамента промышленности ядерных боеприпасов Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», г. Москва.

С мая 2009 по сентябрь 2009 гг. – первый заместитель генерального директора, 2009–2014 гг. – генеральный директор ФГУП «Приборостроительный завод» Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом». С 2014 г. – Генеральный директор ФГУП «Производственное объединение «Маяк» Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»[96].

Награжден Орденом Почета, медалями, отмечен наградами и благодарностями атомной отрасли. Лауреат премии Правительства Российской Федерации в области науки и техники (2012).

[95] http://www.atomic-energy.ru/experts/baranov-sergei-vasilevich
[96] Информация с сайта http://www.rosatom.ru/

## КРАТКАЯ ИСТОРИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ В СОБЫТИЯХ И ФАКТАХ[97]

**1947 г.** – на промышленной площадке строящегося реактора образована Центральная заводская лаборатория (ЦЗЛ), решавшая сугубо аналитические задачи. Впоследствии ЦЗЛ стала научным центром, надежным связующим звеном между академическими и отраслевыми институтами и создаваемым ядерным комплексом.

В ЦЗЛ разрабатываются новые технологии производства и модернизируются действующие. Ученые работают над изучением и использованием методов, средств контроля за окружающей средой, исследуют проблемы обращения с радиоактивными отходами и участвуют во внедрении всех своих научных изысканий в производство.

**19 июня 1948 г. –** введен в эксплуатацию для наработки оружейного плутония первый в стране уран-графитовый промышленный реактор «А» («Аннушка»). Всего на комбинате в разные годы были введены в эксплуатацию 10 реакторов разной модификации, 8 из которых остановлены до 1991 г.

**22 декабря 1948 г.** – пущен в эксплуатацию радиохимический завод по выделению оружейного плутония.

**Июнь 1949 г.** – получено необходимое количество плутония для изготовления атомной бомбы, которая испытана 29 августа 1949 г.

**1950 г.** – на базе опытно-промышленного комплекса начал действовать химико-металлургический завод по производству плутония и урана высокого обогащения и литейно-механических изделий из этих элементов.

В настоящее время, наряду с выпуском продукции оборонного назначения, завод успешно решает задачу утилизации делящихся материалов из снимаемых с вооружения ядерных боеприпасов. Для хранения плутония строится хранилище делящихся материалов (ХДМ), обеспечивающее их полную сохранность и максимальную безопасность. На специальной опытно-промышленной установке изготавливаются тепловыделяющие элементы для реакторов на быстрых нейтронах.

**1950 г.** – созданы и введены в эксплуатацию химико-металлургические производства плутония и урана высокого обогащения, литейно-механическое производство изделий из урана и плутония.

**1950–1952 гг.** – были сооружены и введены в эксплуатацию 4 промышленных уран-графитовых прямоточных реактора: АИ, АВ-1, АВ-2, АВ-3 и первый двухконтурный тяжеловодный реактор ОК-180.

**1954 г.** – на предприятии были созданы Ученый совет (под председательством члена-корреспондента АН СССР Б.П.Никольского) и аспирантура, в которой подготовлено 7 докторов и свыше 90 кандидатов наук, работавших и работающих, в основном, в ЦЗЛ.

**1955 г.** – выведен на заданную мощность второй тяжеловодный реактор ОК-190.

**1955 г.** – создан опытно-промышленный цех для производства радиоактивных изотопов.

Наличие промышленных реакторов и радиохимического производства позволило наладить с 1950 г. производство искусственных радиоактивных мишенных и осколочных изотопов.

Сегодня ПО «Маяк» обладает мощным потенциалом в производстве изотопной продукции. На предприятии есть реакторная база для производства мишенных изотопов и радиохимический завод, где выделяются концентраты стронция, цезия, технеция и других элементов для получения радионуклидных источников. Завод выпускает готовые к использованию изделия, соответствующие мировому уровню. Разрабатываются подходящие для ампулирования химические соединения, методы надежной герметизации ампул, созданы эффективные технологии изоляции активного слоя, изготавливаются безопасные упаковочные комплекты, отвечающие требованиям МАГАТЭ.

[97] Подробнее историю г. Озерска и ФГУП «ПО «Маяк» см. Кузнецов В.Н. Атомные закрытые административно-территориальные образования Урала: история и современность. Ч. 1 С. 423–424.

ПО «Маяк» производит более половины общего объема экспорта радионуклидной продукции России и входит в число лидеров на мировом рынке. Продукция реализуется через российских дистрибьюторов и через совместные с фирмами Великобритании и Китая предприятия. Изотопы используются практически во всех странах мира. Проводится модернизация завода, которая позволит существенно увеличить объем изотопной продукции.

**29 сентября 1957 г.** – произошла первая крупная радиационная авария.

**1958 г.** – создана Опытная научно-исследовательская станция для изучения влияния радиационных воздействий на окружающую среду.

**1962 г.** – завершено создание промышленного комплекса химического производства.

**1962 г.** – введен в эксплуатацию завод по производству радиоактивных изотопов.

**1965 г.** – выведены из эксплуатации тяжеловодные реакторы ОК-180 и ОК-190.

**1966 г.** – в шахте реактора ОК-180 был смонтирован и пущен усовершенствованный реактор ОК-190М, проработавший до 1986 г.

**18 апреля 1977 г**. – введен в эксплуатацию комплекс РТ-1 по регенерации облученного ядерного топлива.

На заводе РТ-1 производится переработка облученных тепловыделяющих сборок атомных электростанций с реакторами ВВЭР-440, БН-600, транспортных ядерных установок и исследовательских реакторов.

**16 июня 1979 г.** – введен в эксплуатацию легководный промышленный реактор третьего поколения «Руслан».

**1981 г.** – особое конструкторское бюро контрольно-измерительных приборов, работавшее с момента создания комбината, преобразовано в приборный завод. На заводе разрабатывают и изготавливают уникальные средства измерения и автоматизации, системы контроля параметров и управления реакторным, радиохимическим, радиоизотопным и другими производствами ядерной индустрии, системы радиационного мониторинга и средства контроля общепромышленных параметров. Приборы, изготовленные на заводе, применяются не только на ПО «Маяк», но и на аналогичных предприятиях Росатома и других отраслей промышленности.

**16 июня 1987 г.** – остановлен первый уран-графитовый промышленный реактор «А» («Аннушка»).

**1987-1990 гг.** – выведены из эксплуатации уран-графитовые реакторы. Они приведены в ядерно- и радиационно-безопасное состояние и находятся на этапе длительной контролируемой выдержки.

**2 мая 1988 г.** – введен в эксплуатацию тяжеловодный промышленный реактор третьего поколения «Людмила».

Реакторы «Руслан» и «Людмила» обладают уникальными нейтронно-физическими характеристиками и позволяют получать широкую номенклатуру радиоактивных изотопов. Реактор «Людмила» в настоящее время в значительной степени ориентирован на выпуск изотопной продукции для народного хозяйства.

**1989 г.** – создано Специальное конструкторское бюро аналитического приборостроения (СКБ АП). Оно решает задачу автоматизации аналитического контроля основных технологических процессов, модернизации систем радиационного и дозиметрического контроля, существующих на предприятии.

### ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ НА ФГУП «ПО «МАЯК» В 1990-е – 2000-е гг.[98]

**1990 г.** – введена в эксплуатацию установка (электропечь) остекловывания высокоактивных отходов, она успешно проработала более 6 лет и ввела в стекломассу более 300 млн кюри радионуклидов.

**25 июня 1991 г.** – введен в эксплуатацию цех остекловывания высокоактивных жидких отходов.

[98] Подробнее историю г. Озерска и ФГУП «ПО «Маяк» см. Кузнецов В.Н. Атомные закрытые административно-территориальные образования Урала: история и современность. Ч. 1 С. 423–424 и Приложение 13.

**1995 г.** – начато строительство ХДМ.

**1996 г.** – введена в эксплуатацию установка фракционирования жидких высокоактивных отходов УЭ-35.

**1997 г.** – начата реализация программы «ВОУ-НОУ». Химико-металлургический завод участвует в работах по переводу высокообогащенного урана (ВОУ), извлеченного из демонтированных ядерных боеголовок, в низкообогащенный (НОУ) с целью экспорта его в США для использования при изготовлении топлива для АЭС.

**1999 г.** – начата широкомасштабная конверсия промышленных реакторов. Проведены работы по конверсии реакторной установки «Руслан»; освоен выпуск конверсионной продукции с применением процессов облучения; организованы участки производства термоусаживающейся трубки и радиационного легирования кремния; производятся светознаки и светоэлементы на основе трития.

**2001 г.** – начала работать третья печь остекловывания высокоактивных отходов, идет строительство четвертой.

**2001 г.** – специалисты приборного завода завершили работу над созданием двух важнейших систем для нашей промышленности: аварийной сигнализации о возникновении самоподдерживающейся цепной реакции и контроля радиационной безопасности.

**2001 г.** – опытная научно-исследовательская станция (ОНИС) вошла в состав ЦЗЛ. Сегодня сотрудники ОНИС совместно со специалистами ЦЗЛ продолжают работу по радиационной и экологической реабилитации территории промышленной площадки и санитарно-защитной зоны предприятия.

**16 декабря 2003 г.** – сдано в эксплуатацию федеральное хранилище делящихся оружейных материалов, признанных избыточными для целей обороны. Хранилище построено в рамках

*Хранилище остеклованных высокоактивных отходов.*

*Технологическая цепочка по изготовлению мощных источников гамма-излучения на основе кобальта-60.*

российско-американского Соглашения о сокращении стратегических наступательных вооружений.

**2003 г.** – принято в эксплуатацию ХДМ.

**2007 г.** – постановлением Правительства РФ № 444 от 13.07.2007 г. утверждена ФЦП «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2008 и на период 2009-2015 годы».

**2010 г.** – запущена в эксплуатацию общесплавная канализация (ОСК), обеспечившая отвод бытовых и ливневых сбросов, минуя промышленные водоемы-накопители.

**2011 г.** – освоено промышленное производство манипуляторов М-22.

**2012 г.** – освоена технология изготовления активной части источников ионизирующего излучения цезия-137 на основе маловыщелачиваемой матрицы.

**2013 г.** – изготовлены ТВЭЛ для сборки первой загрузки в реактор БН-800 и ТВЭЛ для экспериментальной сборки с плотным топливом.

– изготовлена пробная партия счетчиков нейтронов на основе изотопа Гелий-3.

– завершена реконструкция узла приема завода РТ-1 для переработки блоков ДАВ-90 с предприятий СХК (г. Северск) и ГХК (г. Железногорск).

– введена в эксплуатацию уникальная установка получения продуктов разделения воздуха – газообразных и жидких азота, кислорода, аргона.

– организовано промышленное производство источников с радионуклидом Цезий-137 на основе ЦАФС.

**2014 г.** – завершено создание установки очистки сбросных вод спецканализации и среднеактивных жидких отходов химико-металлургического производства.

**2015 г.** – создано производство и начаты поставки гидрированной дроби титана.

– начался вывоз и переработка ОЯТ ДАВ-90 с СХК и ГХК.

– освоено производство станков с ЧПУ в рамках проекта «Станкостроение».

– завершены работы по закрытию акватории водоема-накопителя жидких радиоактивных отходов В-9 (Карачай).

– завершены строительные работы по расширению здания под электропечь ЭП-500/5 и хранилища остеклованных ВАО.

– завершены строительные работы по созданию комплекса цементирования жидких и гетерогенных САО.

– разработана стратегия развития ФГУП «ПО Маяк» с 2016 по 2020 годы и на период до 2030 года.

В настоящее время ФГУП «ПО «Маяк» входит в состав ядерного оружейного комплекса России в составе Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и является сложнейшим комплексом взаимосвязанных производств.

**НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФГУП «ПО «МАЯК»:**

- выполнение государственного оборонного заказа;
- регенерация облученного ядерного топлива атомных реакторов;
- производство радиоактивных изотопов;
- приборостроение;
- экологическая деятельность.

*Пульт управления комплекса остекловывания.*

## СОВРЕМЕННАЯ СТРУКТУРА ФГУП «ПО «МАЯК»

Реакторное производство – действуют два промышленных реактора: легководный РУСЛАН (с 1982 года) и тяжеловодный ЛФ-2 (с 1988 года). Оба реактора обладают уникальными нейтронно-физическими характеристиками и позволяют получать широкую номенклатуру радиоактивных изотопов. Освоен выпуск конверсионной продукции с применением процессов облучения. Организован участок по радиационному облучению полимерных материалов и радиационной стерилизации изделий медицинского назначения.

Химическое производство – одна из основных составляющих частей ядерно-оружейного комплекса предприятия. Уникальные технологии химического производства, термовакуумная обработка, низкотемпературная ректификация изотопов водорода, изготовление мелкодисперсных порошков, которыми владеет исключительно ПО «Маяк», позволяют выпускать продукцию, отвечающую современным требованиям.

Радиохимическое производство – осуществляет переработку отработанного ядерного топлива (ОЯТ) реакторов некоторых атомных электростанций, исследовательских реакторов и транспортных энергетических установок. Транспортная схема доставки ОЯТ на завод, процесс его переработки, уникальная система газоочистки и процесс обезвреживания радиоактивных отходов путем отверждения методом остекловывания обеспечивает надежную защиту персонала, окружающей среды и населения. Конечными продуктами завода являются плутоний и уран – исходные продукты для ядерной энергетики настоящего и будущего. Переработка ОЯТ позволяет утилизировать энергонасыщенные делящиеся материалы и максимально обезвредить радиоактивные отходы.

Химико-металлургическое производство – базовое производство ядерно-оружейного комплекса России в области изготовления продукции в рамках Государственного оборонного заказа. В рамках федеральных целевых программ проводятся работы по реконструкции существую-

щих и созданию новых производств. Функционирует единственная в атомной отрасли установка по производству тепловыделяющих элементов из смешанного таблеточного уран-плутониевого топлива для реакторов на быстрых нейтронах.

Производство радиоактивных изотопов – создает широкую номенклатуру радиоактивных мишенных и осколочных изотопов. Выпускает несколько тысяч источников ионизирующего излучения, тепла и света, а также радиоактивных препаратов, которые широко используются в промышленности и сельском хозяйстве (радиационные технологии, дефектоскопия, приборостроение), медицине (радиационная терапия и радиационная диагностика), научных исследованиях. ПО «Маяк» является одним из крупнейших мировых производителей источников гамма-излучения на основе кобальта-60, цезия-137 и источников быстрых нейтронов на основе америция-241. Качество и надежность изотопной продукции ФГУП «ПО «Маяк» подтверждается заслуженным авторитетом среди российских и зарубежных заказчиков.

Приборно-механическое производство – выполняет широкий спектр работ и услуг как для нужд предприятия, так и для сторонних заказчиков. Основные виды деятельности завода:

- разработка, испытания, сертификация и сопровождение на всех стадиях жизненного цикла приборной продукции и средств автоматизации;
- централизованный ремонт средств измерений подразделений предприятия, капитальный ремонт и монтаж энергетического оборудования, техническое обслуживание и ремонт систем АПС и систем физической защиты предприятия;
- изготовление приборов для подразделений предприятия и сторонних заказчиков, в том числе, атомных электростанций российских и зарубежных, изготовление сложной машиностроительной продукции, комплектующих и запасных частей;
- выполнение капитальных ремонтов технологического оборудования в подразделениях предприятия;
- изготовление сложного нестандартного технологического оборудования для подразделений предприятия и сторонних заказчиков.

*Вид внутреннего контрольно-пропускного пункта на атомных объектах (фото http://www.atomic-energy.ru/articles/).*

*Периметр объектов ядерно-оружейного комплекса (фото http://www.atomic-energy.ru/articles/).*

Обладая необходимой конструкторской и экспериментально-исследовательской базой, приборно-механический завод осуществляет промышленный выпуск нестандартизированных средств контроля, регулирования и управления технологическими процессами для ФГУП «ПО «Маяк» и для других предприятий атомной отрасли России.

Служба экологии. Основные функции службы включают в себя:

– переработку жидких радиоактивных отходов (ЖРО) предприятия;

– эксплуатацию и консервацию специальных промышленных водоемов;

– эксплуатацию гидротехнических сооружений озер Иртяшско-Каслинской системы и специальных промышленных водоемов;

– радиационную реабилитацию территорий промышленной площадки и санитарно-защитной зоны предприятия;

– эксплуатацию полигонов для захоронения твердых радиоактивных и опасных отходов производства и потребления.

Центральная заводская лаборатория – в состав входят 9 лабораторий: технологическая, аналитическая, технологическая лаборатория по обращению с радиоактивными отходами, лаборатория физической технологии, лаборатория новых технологий, лаборатория ядерно-физических методов анализа, лаборатория экологической безопасности и охраны окружающей среды, лаборатория информационной поддержки, лаборатория безопасности технологических процессов.

## ФГУП «КОМБИНАТ «ЭЛЕКТРОХИМПРИБОР»

*Здание управления комбината «ЭХП».*

Федеральное государственное унитарное предприятие «Комбинат «Электрохимприбор» (ФГУП «Комбинат «ЭХП») является одним из крупнейших многопрофильных предприятий Росатома. Основано в 1947 г. и расположено в г. Лесном Свердловской области.

Основные направления деятельности: серийный выпуск спецтехники по государственному оборонному заказу, производство гражданской продукции для различных отраслей промышленности.

Завод № 814 (с сентября 1951 г. № 418) (ныне ФГУП «Комбинат «ЭХП») был создан для электромагнитного разделения изотопов урана. Первая продукция завода была выпущена в 1950 г. и использовалась в ядерных испытаниях СССР 1951 г. В это время стало ясно, что газодиффузионная технология достаточно развилась, чтобы решить задачи производства оружейного урана, и в промышленном использовании электромагнитной технологии для его наработки нет необходимости. Осваиваемые одновременно в рамках Атомного проекта иные методы по разделению урана оказались более экономичными. Правительство приняло решение о временной консервации завода.

Постановлением Совета Министров СССР № 3506-1628 от 15 сентября 1951 г. на площадях завода № 814 был создан завод № 418, который был предназначен для производства ядерных боеприпасов (ЯБП) и зарядов. В октябре 1951 г. завод № 814 был ликвидирован. Все производственные мощности завода и персонал были переведены на новый завод. В короткий срок на заводе был создан полный цикл серийного производства ЯБП. При этом активно использовался опыт создания первого серийного производства ЯБП на заводе № 551 (ЭМЗ «Авангард», в г. Арзамасе-16, ныне г. Саров Нижегородской обл.)[99].

## ДИРЕКТОРА ПРЕДПРИЯТИЯ

Успешное выполнение государственных заданий неразрывно связано с руководителями предприятия, каждый из которых внес свой неповторимый и значительный вклад. Деятельность каждого – своеобразная эпоха в жизни предприятия. Директорский корпус – это галерея выдающихся людей, многие из которых, пройдя эту суровую школу, были выдвинуты на более ответственную работу, либо передавали свой богатый опыт, тесно связав свою судьбу с трудовым коллективом.

### *Дмитрий Ефимович Васильев (с 1947 по 1955)*

Родился 23 ноября 1902 г. в пос. Суксунского механического завода Пермской губернии в семье почтового ямщика и домохозяйки. В 1933 г. Дмитрий Ефимович устроился на работу на «Уралмаш». Здесь он проработал двенадцать лет. В 1936 г. он окончил Уральский индустриальный институт и получил квалификацию инженера-механика-технолога. Свою работу на заводе Дмитрий Ефимович продолжил на должностях мастера, заместителя начальника цеха, и всю Великую Отечественную войну работал на сложнейшем участке – начальником производства. Завершил свой послужной список на этом предприятии Дмитрий Ефимович в должности заместителя главного инженера.

В 1945 г. Д.Е.Васильев направлен на работу на танковый завод № 174 Министерства тяжелой промышленности в г. Омск и назначен главным инженером, а затем и директором этого завода. В этом же году постановлением Совета Народных Комиссаров (СНК) СССР ему присвоено воин-

[99] http://www.biblioatom.ru/founders/malskiy_anatoliy_yakovlevich/

ское звание – инженер-полковник. В 1947 г. он переведен в систему Первого Главного Управления при СНК СССР и назначен директором строящегося завода № 814 (г. Лесной (Свердловск-45) Свердловской области) по электромагнитному разделению изотопов урана и лития, на котором проработал до 1955 г.

В 1955 г. Д.Е.Васильева направили строить новый объект – НИИ-1011 (г. Челябинск-70 (ныне г. Снежинск Челябинской области) и назначили директором этого научного центра, где он проработал до конца своих дней. 8 марта 1961 г. при объезде объектов он скончался в служебном автомобиле.

Награжден орденами: Ленина (1942, 1944, 1954), Трудового Красного Знамени (1943), Отечественной войны 2-й степени (1945), лауреат Сталинской премии 2-й степени (1953). Депутат Верховного Совета РСФСР (1947–1952).

Почетный гражданин г. Снежинска. В дни празднования 100-летия со дня рождения Д.Е.Васильева его именем названы школа № 76 и улицы в г. Лесном и г. Снежинске.

*Анатолий Яковлевич Мальский (с 1955 по 1971)*

Родился 16 июля 1909 г. в станице Митякинской Тарасовского района Ростовской области в семье служащего – профессионального революционера. Умер 18 января 1989 г. в г. Обнинске.

В 1926 г. Анатолий Мальский окончил механическую профтехшколу в г. Кременчуге и до 1929 г. работал в различных учреждениях, техником-строителем на городской электростанции. В 1929 г. поступил учиться в Шостенский химико-технологический институт, а в 1932 г. перевелся в Ленинградский химико-технологический институт им. Ленсовета на специальный факультет, который окончил в 1933 г., получив специальность инженера-химика-исследователя.

С 1933 по 1940 гг. А.Я.Мальский работал на заводе № 5 НКБ СССР в Ленинграде, занимая последовательно должности мастера, начальника мастерской, начальника цеха, начальника производства, главного технолога. С 1940 по 1944 гг. был главным инженером снаряжательного завода № 12 в городе Электростали. С началом войны заводом был освоен выпуск ряда новых боеприпасов, которые в дальнейшем выпускались в массовом порядке. Это были бронебойные снаряды 76 мм и 85 мм, мины ЭП-36 и ПБМ-1, ручные противотанковые гранаты РПГ-40, реактивные бронетанковые снаряды РБС-132 для знаменитых «Катюш», противолодочные авиационные бомбы ПЛАБ-100 и др. Первый орден Ленина Анатолий Яковлевич получил за освоение массового производства боеприпасов для «Катюш». В 1944 г. А.Я.Мальский назначен главным инженером треста трофейных боеприпасов, а вскоре был переведен в г. Новосибирск и работал главным инженером оборонного завода № 386.

Осенью 1947 г. по решению ЦК ВКП(б) и постановлению Совета Министров СССР А.Я.Мальский был направлен в КБ-11 и назначен на должность директора завода № 2. С этого момента его жизнь была связана с атомной промышленностью. Два года напряженного труда на уникальном производстве ознаменовались изготовлением и испытанием 29 августа 1949 года первой отечественной атомной бомбы РДС-1. Анатолий Яковлевич был непосредственным участником этого события.

В марте 1952 г. А.Я.Мальский назначается директором завода № 3 (завод «Авангард»), входившего в то время в структуру КБ-11. Директором он проработал недолго, всего 9 месяцев, но

и за этот короткий период он успел многое сделать для развития нового серийного производства специзделий.

В 1953 г. – заместитель директора КБ-11 по общим вопросам. И в этом же году направлен на Урал в город Свердловск-45 заместителем директора предприятия № 418 (ныне ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор»). В 1955 г. назначен директором этого завода.

В годы его директорства в г. Свердловске-45 было построено множество жилых зданий и объектов соцкультбыта, создана городская инфраструктура. С 1967 года при активной поддержке А.Я.Мальского началась газификация города. Его беспокойный и деятельный характер, стремление быть всегда в гуще народа снискали ему авторитет «хозяина города».

В 1964 г. А.Я.Мальский защитил диссертацию на соискание ученой степени кандидата технических наук.

Шестнадцать лет – до 1971 г., он руководил сложнейшим производством. Его роль в создании серийного производства ядерных боеприпасов, создании и внедрении новых специальных технологических процессов, автоматизации сборки изделий, подготовке кадров высокой квалификации неоценима.

В 1968 г. в целях обеспечения развивающейся ядерной энергетики и оснащения строящихся АЭС электронными системами контроля и управления было принято решение о строительстве в Обнинске приборного завода. Директором завода в 1971 г. назначен Анатолий Яковлевич Мальский. При нем завод «Сигнал» не только стал лидером производства продукции в стране по своему направлению деятельности, но и градообразующим предприятием. С его участием была построена четвертая часть жилья в Обнинске, детские сады завода считались лучшими в городе, приступило к подготовке кадров профтехучилище.

Награжден орденами: Ленина (1949, 1960, 1969, 1979); Трудового Красного Знамени (1954, 1956, 1962, 1989); Красной Звезды (1949), пятью медалями. Лауреат Ленинской премии (1961), Государственной премии СССР (1943, 1949). Герой Социалистического Труда (1969). Почетный гражданин г. Лесного (1969).

Участвовал в создании первой атомной бомбы, руководил производством по изготовлению деталей из взрывчатых материалов, позже – в разработке, испытании и организации производства реактивных минометов. Принимал участие в испытании плутониевого заряда в 1949 г.

Под его руководством на предприятии «Электрохимприбор» были разработаны и внедрены в производство технологии и методы работ, способствующие повышению качества и увеличению объемов выпуска специальной продукции, что дало возможность СССР установить паритет в области ядерных вооружений. В 1962 г. за успешное выполнение заданий правительства завод награжден орденом Ленина. В 1967 г. предприятию было передано на вечное хранение Памятное Красное знамя ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР, Совета Министров СССР и ВЦСПС как символ трудовой доблести коллектива.

Почетный гражданин городов Лесного (1969) и Обнинска. Одна из улиц в Лесном названа в его честь – «Проспект Мальского».

*Лев Иванович Надпорожский (с 1971 по 1978)*

Родился 5 марта 1922 г. в г. Белозерске Вологодской области. Умер 22 ноября 2000 г. в г. Москве.

В 1939–1940 гг. – студент спецфакультета № 5 ЛЭТИ им. В.И.Ленина, г. Ленинград; 1941–1945 гг. – служба в Красной Армии. Награжден: орденом Отечественной войны 1-й степени, двумя медалями «За отвагу». 1945–1950 гг. – студент ЛЭТИ им. В.И.Ленина, инженер-электрик.

С 1950 г. – на заводе «Электрохимприбор» (Свердловск-45, Свердловской области): начальник смены, начальник технологического отдела, начальник производственно-технического отдела, зам. главного инженера (1961–1965), главный инженер (1965–1971), директор завода (1971–1976), директор комбината «Электрохимприбор» (1976–1978).

Это период стабильного развития производства. Для него характерны высокие темпы освоения новых видов ядерного оружия. При участии Л.И.Надпорожского были осуществлены круп-

ные технические мероприятия по внедрению новой техники и технологии, проведена реконструкция действующих производств и организованы новые, что обеспечило выпуск специзделий практически для всех видов вооруженных сил страны.

С 1979 г. он переведен на должность заместителя начальника 6-го Главного Управления МСМ СССР, затем, в 1990–1996 гг. – руководитель специального сектора 6-го ГУ МСМ СССР, в 1996–1997 гг. – начальник общетехнического и конверсионного отдела Департамента промышленности ядерных боеприпасов Минатома РФ.

Награжден орденами: Ленина (1966, 1971, 1976), «Знак Почета» (1960), двенадцатью медалями, в т.ч. «За трудовую доблесть» (1954). Герой Социалистического Труда (1976). Лауреат Государственной премии за выдающиеся успехи в создании спецтехники (1968). Почетный гражданин г. Лесного (1978).

*Александр Иванович Галин (с 1978 по 1989)*

Родился 3 марта 1927 г. в селе Градижском Градижского района Полтавской обл.

1945–1951 гг. – служба в Советской Армии (Иран, о. Сахалин), 1951–1954 гг. – Краснодарский нефтяной техникум (1954), 1954–1955 гг. – Свердловский Горный институт (1955). Окончил отделение № 3 МИФИ (1960), инженер-механик, кандидат технических наук (1984).

С 1955 г. – на заводе «Электрохимприбор»: контролер, мастер, ст. мастер ОТК, начальник БТК, диспетчер, зам.начальника ПДО завода, с 1963 – зам. начальника по производству,

1964–1968 гг. – зам. главного инженера, начальник по производству завода «Электрохимприбор», секретарь парткома завода. С 1969 г. – зам. главного инженера, с 1971 г. – главный инженер, 1978–1989 гг. – директор комбината «Электрохимприбор». Почетный гражданин г. Лесного (1986).

В период работы А.И.Галина на комбинате внедряются неразрушающие методы контроля, механическая обработка деталей из урана, ультразвуковая и лазерная обработки, электронно-лучевая сварка, плазменное нанесение покрытий, разработано более 90 тыс. единиц средств технологического оснащения, в т.ч. сотни – оформлены как изобретения, внедрены новые методы контроля. По 16 технологическим направлениям комбинат «Электрохимприбор» стал головным предприятием отрасли.

В 1981 г. комбинату присвоено звание «Коллектив высокой культуры». В 1982 г. коллектив предприятия награжден Красным знаменем Свердловского обкома ВЛКСМ за значительный вклад в экономическое и социальное развитие области, а в 1983 г. – орденом Октябрьской Революции за создание и выпуск новой спецтехники.

Благодаря стремлению директора обеспечить комбинат высококвалифицированными инженерными кадрами к 1988 г. предприятие достигло максимального производственного потенциала и имело высокий рейтинг среди аналогичных предприятий МСМ СССР. Большое внимание уделялось строительству жилья и объектов социально-культурного и бытового назначения.

В 1990-х гг. А.И.Галин – помощник директора Государственного образовательного учреждения Минатома России «Центральный институт повышения квалификации» (ЦИПК) по связям с предприятиями (г. Обнинск), основатель кафедры подготовки руководителей и специалистов Минатома по безопасности работ с ядерными зарядами (ЯЗ), ЯБП и подготовки экспертов Минатома России по производству работ с ядерными материалами.

Награжден орденами: Трудового Красного Знамени (1966), Октябрьской Революции (1971), Ленина (1977), четырьмя медалями. Лауреат Государственной премии (1977).

*Анатолий Владимирович Митюков (с 1989 по 1991)*

Родился 5 апреля 1931 г. в г. Гурьевске Кемеровской обл. Умер 15 декабря 2015 г. в г. Лесном Свердловской обл.

Окончил Томский политехнический институт им. С.М.Кирова (1955), инженер-технолог. В 1955–1957 гг. – инженер-конструктор, ст. инженер-конструктор сектора 10 КБ-11 п/я 201 (г. Арзамас-16, ныне РФЯЦ-ВНИИЭФ, г. Саров Нижегородской обл.).

С 1957 г. – на предприятии п/я 131: рук. группы, начальник отдела СКБ, заместитель главного конструктора, главный конструктор СКБ комбината (1968–1979), заместитель главного инженера; главный инженер (1979–1989), директор комбината «Электрохимприбор» (1989–1991). Заслуженный работник комбината «Электрохимприбор».

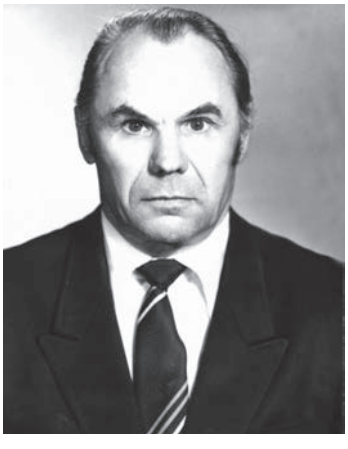
Руководил разработкой и изготовлением специальных боеприпасов, подготовкой документации на образцы новой техники для серийного производства. Участник разработки и внедрения методов исследования материалов (включая специальные) газовой среды для увеличения гарантийных сроков специзделий.

Имеет 44 рацпердложения, 3 авторских свидетельства на изобретения.

С 1999 г. – главный консультант Учебного Центра, с 2004 г. – главный консультант Экспертного совета ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор». Активно занимался общественной работой, в том числе – составлением истории предприятия. Автор книги «Удивительные люди уникального завода».

Награжден орденами: Трудового Красного Знамени (1971, 1981), «Знак Почета» (1962), медалями «За доблестный труд» (1970), «Ветеран труда» (1986), «300 лет Российскому Флоту» (1996). Лауреат Государственной премии СССР (1973). Почетный гражданин г. Лесного (1997).

*Герман Константинович Муравлев (с 1993 по 1994)*



Родился 29 марта 1930 г. в г. Коломне Московской обл. Умер 31 августа 2010 г. в г. Лесном Свердловской обл.

В 1949 г. окончил Коломенский паровозостроительный техникум по специальности «Холодная обработка металлов резанием» и был направлен на завод «Электрохимприбор». 1950 г. – стажировка в ЛИПАНе (г. Москва). В 1957 г. окончил вечернее отделение № 3 МИФИ, инженер-физик.

С 1950 – на заводе «Электрохимприбор»: мастер, дежурный инженер, заместитель начальника и начальник цеха. С 1971 по 1973 гг. – заместитель главного инженера по производству, с 1973 г. – заместитель директора комбината по производству. С 1991 по1993 гг. – главный инженер, в 1993–1994 гг. – директор комбината «Электрохимприбор». Лауреат Государственной премии.

Осуществлил свыше двухсот экспериментальных программ. Внес вклад в освоение и серийный выпуск многих видов ядерных боеприпасов; во внедрение автоматизированных средств управления производством. При его участии проведена работа по совершенствованию оперативного календарного планирования.

Важнейшей областью деятельности комбината в период руководства Г.К.Муравлева стал выпуск продукции народно-хозяйственного назначения. На предприятии, обладающем мощным

научно-техническим потенциалом, был взят курс на освоение наукоемкой продукции, получили импульс к развитию производства: механосборочное, механообрабатывающее, электротехническое, химико-технологическое, электровакуумное, заготовительное, деревообрабатывающее и производство изотопов.

Лауреат Государственной премии (1981). Почетный гражданин г. Лесного. Ветеран атомной энергетики и промышленности. Награжден орденами Ленина (1962), «Знак Почета» (1953), медалью «За доблестный труд» (1970), знаком ВАЭиП, занесен в Книгу Почета комбината. Ветеран труда комбината, Почетный гражданин города Лесного (1997). Имеет два авторских свидетельства на изобретения, ряд рацпредложений.

*Леонид Алексеевич Поляков (с 1992 по 1993 и с 1994 по 2004)*

Родился 1 декабря 1937 г. в селе Ладвозеро Калевальского р-на Карельской АССР.

Окончил Среднеазиатский политехнический институт (1960). С 1960 – на заводе «Электрохимприбор» (ныне ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор»): инженер-технолог, ст. инженер-технолог, руководитель технологической группы (1965–1967).

В 1967–1980 гг. инструктор, зав. отделом, второй секретарь, первый секретарь Лесного горкома КПСС. С 1980 г. – вновь на комбинате «Электрохимприбор»: гл. технолог комбината (1980–1989), гл. инженер комбината (1989–1991), директор комбината (1992–1993), зам. директора по экономике (1993–1994), генеральный директор комбината (1994–2004), зам. генерального директора по научной работе (2004–2009).

В 2008–2011 – председатель Общественной палаты г. Лесного. По его инициативе развернут комплекс поисковых и экспериментальных работ по созданию и серийному внедрению нейтронопоглощающих материалов нового поколения, позволивших в форсированные сроки организовать транспортировку и хранение ядерных материалов.

Инициатор технических и организационных решений по разработке оборудования для нефтегазового комплекса. Участник и руководитель разработки и внедрения ресурсосберегающих технологий использования стратегических материалов с разбираемых специзделий.

Под его руководством разработано и внедрено производство наноматериалов, разработана политика комбината в области качества; сооружен специализированный комплекс для специзделий, обеспечивающий их безопасное хранение; организовано производство рентгеновских трубок и малодозных цифровых рентгеновских установок (МЦРУ). Активно занимался выпуском стабильных изотопов 47 химических элементов, организацией производства продукции для топливно-энергетического косплекса (ТЭК) и высоковольтного оборудования.

В настоящее время является консультантом экспертного совета комбината. С 1998 г. возглавляет работы по программе «Сохранение инженерно-технического наследия комбината «Электрохимприбор». Основатель «Фонда Содействия», крупный меценат региона. Имеет 46 авторских свидетельств на изобретения, в т. ч. два патента США и два патента КНР.

Заслуженный машиностроитель РФ (1995), Академик Международной Академии информатизации (2001), Академик Международной Академии наук экологии, безопасности человека и природы (2001). Член-корреспондент Уральского отделения Российской Инженерной Академии (2003).

Лауреат Государственной премии РФ (2002), премии Правительства РФ в области науки и техники (1999). Лауреат премии им. Черепановых (1999), премии им. Петра Великого (2001). Удостоен званий «Заслуженный работник комбината», «Лучший рационализатор завода», «Ветеран труда комбината».

Награжден орденами: «Знак Почета» (1974), «За заслуги перед Отечеством», медалями СССР и РФ: «За трудовую доблесть (1969), «За доблестный труд» (1970), «Ветеран труда» (1987), «300 лет

Российскому Флоту»; знаками «Изобретатель СССР», «Ветеран атомной энергетики и промышленности», двумя золотыми медалями Всемирного салона изобретений, научных исследований и технологий «Эврика» (Бельгия, 2004, 2005), орденом Почетного офицера (Бельгия, 2005), золотой медалью Международной выставки «Эврика» (Швейцария, 2006).

Занесен в Энциклопедию «Лучшие люди России» (2011). Почетный гражданин г. Лесного (2001).

К середине 1990-х гг. экономика страны находилась в кризисе, значительно сократился государственный оборонный заказ, неплатежи практически всех предприятий-партнеров, сокращение штатов – эти и еще ряд проблем стояли перед комбинатом в трудные для страны годы. Только благодаря грамотным и профессиональным действиям директора Л.А.Полякова удалось сохранить трудовой коллектив, высококвалифицированных специалистов и предприятие в целом.

**Из воспоминаний генерального директора Л.А.Полякова**

На период моего назначения директором очень большой негатив наложили различные эксперименты, проводимые тогда с директорским корпусом: выборность, конкурсы, программы. Это настолько всех нервировало, что на ряде предприятий буквально подорвало директорский корпус – тех людей, которые добросовестно относились к делу. Им на смену пришли, я не побоюсь этого слова, «горлохваты»!

А помните 1991-й год? ГКЧП? Приезжали к нам комиссии и задавали вопросы: «А где ты был с 19-го по 20-е? Какие ты меры принимал? Не ударился ли ты в контрреволюцию?» Причем делалось это людьми, которые декларировали демократию, свободу и т.д. В те дни я издал приказ, в котором определил, что основное для нашего предприятия – это обеспечение безопасности и людей, и области, и страны, в конечном итоге. Я предупреждал всех о том, что самое главное – обеспечение безопасности. И – никакой политики! Мы – город на особом положении. Приезжала же комиссия, и ко мне приходили. А я – вот приказ.

Что мы делали тогда, когда нам по году не давали бюджет, когда нарастали угрозы длительной невыплаты заработной платы? Встречались со всеми коллективами и говорили им правду. И я сейчас оцениваю, что на 90% – люди понимали положение, у нас никогда не было забастовок. Я считаю: выстоять удалось только благодаря тому, что мы смогли объяснить людям ситуацию и наряду с этим предпринять колоссальные меры: мне пришлось трижды стоять перед Комитетом по несостоятельности и банкротству, что стоило больших нервов. И еще одно, чем я руководствовался, это – принцип, который сейчас декларируется во всех выступлениях наших политиков: приоритетность социальных вопросов. Взять хотя бы фонд «Семейный». В то время, когда не было денег даже на выплату зарплаты, мы принимали решение о том, что это надо для поддержки людей.

*Л.А.Поляков с супругой, дочерью и внучкой.*

...Ни от кого не скрываю: это были ужасные годы! Растерялись тогда многие. А мы здесь стояли! А сами 1990-е?! Пустые прилавки в городе, денег нет, я выменяваю у бизнесменов вагон риса, чтобы потом поделить на лесни-

*Л.А.Поляков*

чан, пытаемся достать сахар... Как дважды мне приходилось стоять перед комиссией по банкротству комбината из-за жалобы «Свердловэнерго» о неоплате нами энергетики! А как было расплачиваться, когда прекратились выплаты из бюджета? И пенсии людям прекратили тогда платить... Замкнутый круг был. Существенно тогда помог Е.О.Адамов (министр по атомной энергии РФ): 200 миллионов рублей нам перечислили.

Трудно было всем. Я уж не говорю о гневных телефонных звонках домой: каждому ведь человеку все не объяснишь... В это время, конечно, очень была важна поддержка семьи. А ведь дома я практически не находился: то на предприятии, то по командировкам с переговорами и договорами. Рядом со мной всегда, с самых первых трудностей в городе, моя супруга. Мы вместе 52 года, и я благодарен ей за терпение и понимание!

Все мои мечты и пожелания, начиная со студенческих лет, были реализованы. Я ни разу не разуверился в людях, с которыми работал. И я счастлив, что меня всегда окружали люди, которые доверяли мне, и которым доверял я. Счастлив, что у меня такая семья, такая жена, такие дети и внуки. Это основа большого человеческого счастья. И самое главное, я счастлив, что мы сохранили предприятие, что наша работа является основой для защиты нашей Родины и является гарантом дальнейшего существования нашей страны[100].

**Из статьи И.Э.Савенок о Л.А.Полякове в книге «Генералы индустрии»**

«Только сейчас, по прошествии времени, жители закрытого города могут оценить объем работы, который был выполнен администрацией комбината под руководством Леонида Алексеевича. Оглядываясь назад, понимаешь, что тогда у каждого все-таки было то, без чего сложно выживать в переломные моменты истории – инстинктивное чувство защищенности. Люди верили в директора и его команду.

Отметим, что Леонид Алексеевич – один из первых директоров, кто дал «зеленый свет» негосударственному фонду пенсионного обеспечения «Семейный». На первом этапе комбинат вкладывал в пенсионный фонд долги других предприятий. А на сегодняшний день 140 миллионов рублей уже выплачено дополнительно конкретным людям.

Жить ради блага людей – что может быть выше и лучше для человека?! У Леонида Алексеевича этот принцип в крови был и остается до сих пор»[101].

Комбинат вместе со всей страной перешел в рыночные условия хозяйствования. В период конверсии части производства были приняты технические и организационные решения по внедрению ресурсосберегающих технологий использования стратегических материалов с разбираемых спецбоеприпасов, по выпуску товаров народно-хозяйственного назначения, в т.ч. по изготовлению и ремонту оборудования для нефтегазового комплекса страны. Предприятию удалось сохранить свою целостность и работоспособность[102].

[100] Макаренко В.И. Мы выстояли – и это главное! Про-ЛЕСНОЙ № 47 (91) 23.11.2012.
[101] Савенок И.Э. Поляков Леонид Алексеевич. Генералы индустрии. С. 291–292.
[102] Воспоминания автора о совместной работе с Л.А.Поляковым см. приложение 24.

**Из воспоминаний В.М.Баташова**

В конце 1980-х и начале 1990-х гг. оборонный заказ на комбинате резко снизился, предприятие было недозагруженным. Заслугой директора комбината Л.А.Полякова является сохранение комбината в первоначальном виде. Он не дал ему развалиться, а также обеспечил своевременную выплату зарплаты вплоть до 1995 г. В то же время появились какие-то акционерные общества, посреднические кооперативы, договорные работы, когда работал весь коллектив, а деньги получали отдельные работники.

Задач перед Центральной комбинаторской лабораторией руководство совершенно не ставило, кроме одной: замена высококачественных материалов на менее качественные. Те задачи, которые работники решали сами и предлагали, техническим руководством морозились на корню. Так, регенерацию брикетов отдали в институт Курчатова.

Применение ультрадисперсных алмазов в качестве наполнителя в тепловодах электронных устройств зарубили требованием к ВНИИА оплатить стоимость алмазов, а у них ни копейки не было. Комплексное решение вопросов по контейнеру для центральных частей также погибло из-за требования оплатить стоимость контейнеров, хотя в работе был, в первую очередь, заинтересован комбинат. В таких бесперспективных условиях я принял решение выставлять свою кандидатуру в председатели Думы[103].

*Л.А.Поляков с президентом РФ В.В.Путиным после вручения Государственной премии (2003).*

*Сергей Владимирович Настин (с 2004 по 2009)*

Родился 23 января 1950 г. в г. Барабинске Новосибирской обл. Окончил Томский политехнический институт (1972) по специальности «Технология машиностроения, металлорежущие станки и инструменты», инженер-технолог. С 1972 г. – работа на Нижнетуринском машиностроительном заводе (НТМЗ): мастер смены, инженер-технолог, ст. инженер-технолог, начальник химико-технологического бюро, гл. технолог завода, зам. главного инженера по новой продукции, зам. главного инженера по технической подготовке производства, и.о. главного инженера завода, директор НТМЗ (г. Нижняя Тура Свердловской обл.).

С 1996 по 2004 гг. – генеральный директор ОАО НТМЗ «Вента». С 2004 по 2009 гг. – генеральный директор ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор».

Награды: серебряная медаль ВДНХ, медаль «300 лет Российскому Флоту», знаки: «50 лет атомной отрасли», «Ветеран атомной энергетики и промышленности».

*Андрей Владимирович Новиков (с 2009 г. по наст. вр.)*

Родился 25 марта 1965, в г. Енакиево Донецкой обл.

Окончил Челябинский политехнический институт (1988), инженер-механик. С 1988 г. работал

[103] Баташов В.М. 1991–2005 гг. Лесной. 2006. С. 12.

на Приборостроительном заводе (г. Златоуст-36, ныне г. Трехгорный Челябинской обл.).

С декабря 2008 г. работает на ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» (г. Лесной Свердловской обл.): первый заместитель генерального директора; с 25 февраля 2009 г. – генеральный директор комбината.

Лауреат премии Правительства РФ (2011); награжден медалями: «За трудовую доблесть» (2015), «За заслуги в ядерном обеспечении» (2012); Юбилейная медаль МО РФ «100 лет ВВС» (2012); нагрудными знаками РПРАЭП «За взаимодействие и социальное партнерство» 2 степени (2015); «За заслуги перед атомной отраслью» 1-й степени (2015).

*Лев Андреевич Арцимович – научный руководитель завода № 814.*

Родился 12 (25) февраля 1909 г. в семье статиста Управления железных дорог Московского узла. Умер 1 марта 1973 г.

В 1924 г. Л.А.Арцимович поступает на физико-математический факультет БГУ, который заканчивает в 1928 г. Для повышения образования после окончания университета Л.А.Арцимович около года проводит в Москве, работая в различных библиотеках. В 1929 г. он защищает дипломную работу «Теория характеристических рентгеновских спектров».

Научная деятельность молодого ученого началась в 1930 гг. в Ленинградском физико-техническом институте, куда вскоре после защиты дипломной работы он поступает на должность внештатного препаратора в рентгенографическом отделе ЛФТИ, но через полгода он перешел в отдел электронных явлений и рентгеновских лучей. Совместно с А.И.Алихановым выполнил ряд исследований по физике рентгеновских лучей, из которых наиболее интересным было экспериментальное исследование отражения рентгеновских лучей от тонких слоев металлов под очень малыми углами.

В 1933 г. в ЛФТИ начали развиваться исследования по физике атомного ядра, и Арцимович одним из первых переключился на новое направление. В 1935 г. совместно с И.В.Курчатовым доказал захват нейтрона протоном. Совместно с А.И.Алихановым и А.И.Алиханьяном доказал сохранение импульса при аннигиляции электрона и позитрона (1936). Вместе с И.В.Курчатовым исследовал закономерности поглощения медленных нейтронов ядрами различных веществ (1934–1941).

В начале войны ЛФТИ переведен в г. Казань. Вместе с С.Ю.Лукьяновым и другими физиками Л.А.Арцимович вносит огромный вклад в оборонный потенциал нашей страны, разрабатывая прибор ночного видения – прообраз электронно-оптического преобразователя.

Дальнейшая деятельность Л.А.Арцимовича связана с разработкой атомного оружия. В 1944 г. по предложению И.В.Курчатова ученый переходит работать в ЛИП АН СССР начальником научного отдела, где работал до последних дней своей жизни. Он возглавляет работы по электромагнитному разделению изотопов урана. Под его руководством были изготовлены опытно-промышленные разделительные установки, и в рекордно короткий срок (менее пяти лет) на Урале введен в строй завод № 814 (Свердловск-45, ныне ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» г. Лесной Свердловской обл.). Научным руководителем завода назначен Л.А.Арцимович.

4 декабря 1946 г. Л.А.Арцимович избран членом-корреспондентом Академии наук СССР по Отделению физико-математических наук. В ходе исследований, проводимых ученым, особенно эффективными оказались делительные установки при разделении изотопов лития. Благодаря в

том числе и этим установкам Советскому Союзу удалось первому провести испытание термоядерной бомбы в 1953 г., опередив США. За эту работу он был удостоен Сталинской премии 1-й степени.

23 октября 1953 г. Л.А.Арцимовича избрали действительным членом (академиком) Академии наук СССР по Отделению физико-математических наук, специальность – «физика».

Научные заслуги Л.А.Арцимовича высоко оценены научной общественностью и руководством нашей страны. За выдающиеся заслуги в развитии советской науки и в связи с шестидесятилетием со дня рождения Указом Президиума Верховного Совета СССР от 25 февраля 1969 г. Арцимовичу было присвоено звание Героя Социалистического Труда с вручением ордена Ленина и золотой медали «Серп и Молот». Л.А.Арцимович – лауреат Ленинской премии (1958), Сталинской премии первой степени (1953), Государственной премии СССР (1971). Награжден орденами Ленина (1951, 1954, 1967, 1969), Трудового Красного Знамени (1945, 1953), медалями.

*Памятник Л.А.Арцимовичу.*

В 1973 г. его именем назван кратер на Луне. В 1974 г. был спущен на воду теплоход «Академик Арцимович» (Франция). В 1985 г. память о Л.А.Арцимовиче была увековечена и в названии улицы в Москве[104]. 26 сентября 2015 г. в г. Лесном открыт памятник научному руководителю завода № 814 Л.А.Арцимовичу (автор – К.В.Грюнберг).

## КРАТКАЯ ИСТОРИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ В СОБЫТИЯХ И ФАКТАХ[105]

**1950-е гг.** – на заводе отлажен полный цикл сборки и выпуска спецбоеприпасов. Именно здесь для этих целей впервые в СССР были запущены многие сложнейшие технологические процессы. Перед заводом была поставлена новая задача – выпуск обогащенного лития, что было связано с новой оружейной проблемой – созданием термоядерного оружия. В 1953 г. было произведено необходимое количество этого нового материала.

Начиная с 1955 г., завод был расширен и реконструирован. На комбинате ЭХП в 1950-е гг. были освоены в серийном производстве разработки КБ-11, НИИ-1011 и КБ-25.

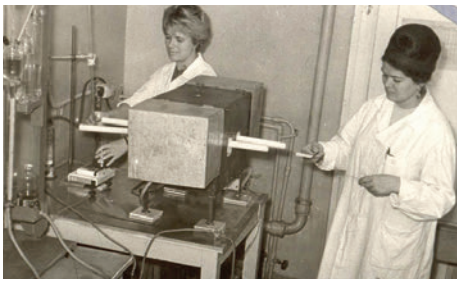
**1955 г.** – электромагнитное производство завода было переведено на наработку широкого спектра стабильных изотопов, так как обогащение лития стало производиться по другой технологии. Выпуск стабильных изотопов позволил как удовлетворить внутренние потребности страны, так и осуществить их экспорт во многие страны мира.

*Стела с орденами у здания управления комбината.*

**1960-е гг.** – период интенсивного развития производства. В 1962 г. предприятие за успешное выполнение государственных заданий награждено орденом Ленина. В 1967 г. заводу передано на вечное хранение Памятное Красное Знамя ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР, Совета Министров СССР и ВЦСПС как символ трудовой доблести коллектива.

**1970-е гг.** – завод, наращивая выпуск продукции, освоил серийное производство ряда сложнейших узлов и оборудования, одним из первых в стране внедрил автоматическую систему управления (АСУ). В 1971 г., выполняя решение прави-

[104] http://www.biblioatom.ru/founders/artsimovich_lev_andreevich/
[105] Информация с сайта http://www.rosatom.ru/



тельства о расширении объемов выпуска товаров народного потребления, предприятие поставило в торговую сеть первые образцы продукции народно-хозяйственного назначения.

**1980-е гг.** – предприятие устойчиво сохраняет ежегодный уровень освоения и роста объемов основного производства. В 1981 г. предприятию присвоено звание «Коллектив высокой культуры». В 1982 г. за значительный вклад в экономическое и социальное развитие Свердловской области коллектив комбината награжден Красным Знаменем обкома ВЛКСМ.

**В 1983** г. – комбинат за создание и выпуск новой спецтехники награжден орденом Октябрьской Революции. В 1985 г. налажен серийный выпуск продукции народно-хозяйственного назначения.

## ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ НА ФГУП «КОМБИНАТ «ЭЛЕКТРОХИМПРИБОР» В 1990–2000 гг.[106]

Начиная с 1990 г., в условиях значительного сокращения государственного оборонного заказа, важнейшей областью деятельности комбината стало развитие производства продукции народно-хозяйственного назначения. На предприятии, обладающем мощным техническим и интеллектуальным потенциалом, был сделан курс на освоение наукоемкой продукции. В сложнейших условиях комбинату удалось сохранить кадры, целостность и работоспособность.

**1991 г.** – начался период ликвидации ядерного оружия, требующий увеличения производственных мощностей для разборки и уничтожения ядерных боеприпасов. С ростом объемов поступившей на разборку спецтехники возникла необходимость изменения структуры некоторых производств.

**1992 г.** – в стране началось формирование рыночных отношений, цены на все товары стали «свободными», на комбинате осталось 29% прибыли, а в 1993 году – 16,8%: 83,2% прибыли ушло в госбюджет и местный бюджет. Оставаясь без средств, комбинат не мог не только развиваться былыми темпами, но и содержать весь соцкультбыт.

**1993 г.** – началась конверсия производства, которая приобрела широкие масштабы. На комбинат для разборки стали поступать ядерные боезаряды из Украины и Белоруссии. В этот период были внедрены ресурсосберегающие технологии использования стратегических материалов с разбираемых спецбоеприпасов.

**1993 г.** – Все объекты социальной сферы, в том числе детские дошкольные учреждения, были переданы на баланс города Лесного.

В середине 1990-х гг. экономика страны находится в кризисе, значительно сократился государственный оборонный заказ, неплатежи, сокращение штатов – эти и еще многие проблемы пережило руководство и коллектив комбината в эти трудные для страны годы.

**1994 г.** – директором комбината назначен Л.А.Поляков.

**1995 г.** – разборка специзделий переведена в защитные сооружения, с расчетной степенью локализующих продукты вероятной аварии. С этой целью был использован комплекс зданий, запроектированный в защитных конструкциях для прессования деталей из взрывчатых веществ (ВВ), и сборочному производству была предоставлена возможность существенно повысить уровень безопасности проводимых работ.

**В июле 1999 г.,** когда объем работ был выполнен на 80%, приказом Министра № 029 было предписано обеспечить ввод в опытно-промышленную эксплуатацию пускового комплекса из одного модуля с частью вспомогательных зданий и сооружений. Для организации работ и контроля за ходом строительства был создан штаб под председательством М.А.Сергиенко (Департамент сооружения атомных объектов).

В сложнейших условиях нехватки людских ресурсов в строительных, монтажных и субподрядных организациях комбинат «ЭХП» ежемесячно оказывал помощь рабочей силой, а также

[106] Более подробно события 1990-х – 2000-х гг. приведены в Приложении 14.

взял на себя изготовление десятков единиц оборудования. Например, откатные двери отсеков изготовило производство 435; специалистами комбината была разработана не имеющая аналогов техническая документация на транспортные средства по перемещению специальных грузов, и в дальнейшем это уникальное оборудование было изготовлено в цехах комбината.

Значительный объем работ взял на себя электромонтажный участок цеха 007, практически полностью выполнив внутренние электромонтажные работы и наружные сети связи. В проект были заложены самые современные решения, которые в процессе строительства были реализованы.

Создание уникального комплекса сооружений хранилища сыграло решающую роль в дальнейшей судьбе комбината «ЭХП» и определило его лидирующую роль среди предприятий ЯОК.

**Конец 1990-х гг. –** отмечен применением на производстве 219 оборудования высокого уровня разработки. Так, например, массцентровочные характеристики специзделий определяются на стенде с аэростатическими подшипниками, погрешность работы которого составляет сотые доли миллиметра; отклонение главной центральной оси момента инерции определяется на стенде с погрешностью не более двух угловых минут; весовые значения изделий измеряются электронными весами, погрешность которых не превышает 50 г по всему диапазону взвешивания; динамические характеристики узлов автоматики контролируются на центробежных установках нового поколения; и, наконец, на ответственных участках сборки специзделий проведена реконструкция управления электромостовыми кранами с заменой традиционной схемы электронно-цифровой, что позволило перемещать узлы специзделий с почти незаметным ускорением.

**2000-е гг.** – в стране был остановлен спад экономики, наступила стабилизация. Комбинат «ЭХП» вступил в новый этап развития. Завершено строительство комплекса особо прочных сооружений для хранения спецпродукции, разработаны мероприятия по оптимизации производственных площадей и внедрению высокопроизводительного механообрабатывающего оборудования с числовым программным управлением (ЧПУ), высокотехнологичных контрольно-измерительных машин и лабораторного оборудования. Производственные здания подверглись реконструкции с целью приведения их к современным нормам и правилам пожарной, промышленной и специальной безопасности, разработана проектно-сметная документация облика комбината-2020.

Финансово-хозяйственная деятельность предприятия в условиях рыночной экономики резко повысила значимость и активизировала деятельность планово-экономической службы, бухгалтерии и юридического отдела по защите интересов комбината во взаимоотношениях со сторонними организациями.

К началу 2000-х гг. комбинат стал производить высококачественную конкурентоспособную продукцию гражданского назначения по следующим направлениям:

- выпуск около 200 наименований стабильных изотопов 29-ти элементов таблицы Д.И.Менделеева. Доля комбината на мировом рынке стабильных изотопов составляла 80%;
- выпуск высоковольтного оборудования для отечественного топливно-энергетического комплекса;
- производство медицинского оборудования и рентгеновских трубок (малодозная рентгеновская установка «МЦРУ» «Сибирь-Н» – аппарат нового поколения, позволяющий проводить компьютерную обработку снимков, снизив дозу облучения пациентов в десятки раз);
- выпуск ультрадисперсных алмазов и продукции на их основе, применяемой для шлифовки и полировки плит из мрамора, гранита, изготовления алмазных полирующих паст для финишного полирования деталей машин, а также композиционных покрытий, многократно повышающих износостойкость деталей и инструментов;
- производство вакуумных и газонаполненных нейтронных трубок, необходимых для географических исследований и многого другого.

На комбинате внедрена и сертифицирована в Госстандарте РФ система качества применительно к выпуску всей продукции народно-хозяйственного назначения. В 2003 г. комбинат «ЭХП» стал лауреатом премии Правительства РФ в области качества. За участие в региональ-

*Боевая часть «Тополь-М» – продукция комбината ЭХП.*

ных, российских и международных выставках комбинат награжден многочисленными грамотами и дипломами, в том числе Международным Золотым призом «За технологию и качество» (1998). Предприятие многократно становилось победителем конкурсов «Лидер в бизнесе», «1000 лучших предприятий России XXI века» и многих других.

**2000-е гг.** – в результате выигранных юристами предприятия в судах различных инстанций дел на общую сумму 1 млрд 300 млн руб. комбинат направил эти ресурсы на модернизацию производства и решение социальных проблем.

**2000 – начало 2004 гг**. – принято решение о проведении ежегодной самооценки деятельности комбината на соответствие критериям премии Правительства РФ в области качества и подготовки отчета, включающего все сферы производственной деятельности предприятия. Отработана единая методология анализа работы на всех уровнях, и действует механизм для выработки и выполнения мероприятий в областях, где нужно ввести улучшения. Работы возглавил генеральный директор Л.А.Поляков, руководитель проекта – зам. генерального директора по качеству В.Г.Кравченко.

**В начале 2000-х гг.** – комбинат стал производить высококачественную конкурентоспособную продукцию гражданского назначения по следующим направлениям: выпуск 205 наименований стабильных изотопов 46 химических элементов; изготовление и ремонт оборудования для нефтегазового комплекса, выпуск высоковольтного оборудования для топливно-энергетического комплекса страны, ультрадисперсных алмазов и продукции на их основе и др.

В рамках реструктуризации были оформлены документы по четырем программам конверсии: организация производства рентгеновских трубок и МЦРУ; организация производства по переработке природного камня; организация производства по выпуску высоковольтного оборудования с элегазовой изоляцией (баковые выключатели, трансформаторы тока и напряжения); организа-

ция специализированного производства по выпуску продукции для ТЭК. Было полностью обеспечено финансирование программы по созданию местной мобильной системы связи по обеспечению работы ядерно-опасного объекта.

На предприятии внедрена и сертифицирована в Госстандарте РФ система качества применительно к выпуску всей продукции народнохозяйственного назначения. За участие в региональных российских, международных выставках комбинат награжден многочисленными грамотами и дипломами, в частности, в 1999 г. – международным золотым призом «За технологию и качество».

**2000 г.** – на предприятии внедрена и сертифицирована в Госстандарте РФ система качества применительно к выпуску всей продукции народнохозяйственного назначения.

За участие в региональных, российских и международных выставках комбинат награжден многочисленными грамотами и дипломами. К примеру, за успешное участие на Всемирном Салоне инноваций и научных исследований в Брюсселе и на Международном Салоне в Женеве в 2002 г. за разработку и изготовление группы продукции на основе ультрадисперсных алмазов комбинат «ЭХП» удостоен золотых и серебряных наград.

*Малодозная рентгеновская установка «МЦРУ» «Сибирь-Н».*

*Конверсионная продукция комбината «Электрохимприбор».*

Комбинат «ЭХП» – дипломант конкурса на соискание премии Правительства РФ в области качества 2002 г., лауреат конкурса полномочного представителя Президента РФ по Уральскому федеральному округу в области качества 2002 г.

Предприятие неоднократно становилось победителем конкурсов «Лидер в бизнесе», «1000 лучших предприятий России XXI века» и многих других.

**2003 г.** – комбинат «ЭХП» стал лауреатом премии Правительства РФ в области качества.

**2004 г. –** комбинат «ЭХП» стал дипломантом Международной гильдии профессионалов в области качества во Всероссийской организации качества за выдающийся вклад коллектива предприятия, и за внедрение СМК на основе МС ИСО серии 9000.

**2005 г.** – руководством комбината «ЭХП» принято решение о внедрении модели делового совершенства EFQM – подход к самооценке деятельности предприятия как наиболее эффективной модели совершенствования стал одним из ключевых инструментов для оценки качества управления. Признана успешной оценка менеджмента по критериям модели делового совершенства, задача которой – перейти от управления качеством к качеству управления.

**2006 г.** – участие в международном конкурсе и почетная награда: ФГУП «Комбинат «ЭХП» за высокие результаты в области качества продукции и услуг и внедрение высокоэффективных методов управления качеством признан лауреатом EFQM для уровня «Признанное совершенство», и в числе пяти предприятий России включен в реестр Европейского фонда менеджмента качества – EFQM. Это подтвердило репутацию комбината как надежного производителя качественной продукции.

Предприятием принят курс на автоматизацию и механизацию контрольных операций, введение новых и совершенствование базовых технологий контроля с максимальным использованием координатно-измерительных машин (КИМ) нового поколения. Первый опыт контроля серийных деталей на оборудовании отдела главного метролога с использованием КИМ нового поколения показал их высокую эффективность.

**2006 г.** – приобретена координатно-измерительная машина с программным управлением GLOBAL фирмы Hexagon metrology для производства изделий из пластмасс, что позволяет сократить время периодического контроля деталей приблизительно в 10 раз. В последующем планируется ввести 100% контроль деталей. Разработана на 2006–2010 гг. стратегия развития технической базы бюро внешней приемки в соответствии с осваиваемыми изделиями и объемами входного контроля. Это значительно повысило производительность труда, объективность контроля, исключило ошибки и погрешности при контроле и, как следствие, обеспечило повышение качества продукции и конкурентоспособности предприятия.

**2006 г.** – лауреат программы «100 лучших товаров России» в номинации «Продукция производственно-технического назначения» за производство – «Кальция изотопнообогащенного».

**2008 г.** – комбинату «ЭХП» вручен почетный диплом «Лучшая российская кадровая служба».

Комбинат неоднократно удостаивался звания лауреата премии Полномочного представителя Президента РФ по Уральскому федеральному округу в области качества (**2003, 2005, 2008**).

**2008 г.** – комбинат «ЭХП» стал лауреатом программ: «100 лучших товаров России» – «Барий изотопнообогащенный»; «Российское качество» – «Трансформатор тока элегазовый ТОГ-110-11-УХЛ1», «Машина для кислородной резки труб диаметром 426, 530, 720, 1020, 1220, 1420 мм».

**2008 г.** – система менеджмента качества комбината сертифицирована в системе добровольной сертификации «Военный регистр», имеет лицензии и сертификаты применительно к разработке, изготовлению, испытаниям, хранению, транспортированию, разборке и утилизации специальной техники, ее частей и компонентов, включая работы с радиоактивными материалами, используемыми в оборонных целях, а также разработке, изготовлению, испытаниям, ремонту и модернизации устройств и технических средств, обеспечивающих установку, хранение и эксплуатацию специальной техники.

**2009 г.** – комбинат «ЭХП» включился в реализацию приоритетных проектов ГК «Росатом», выполнение программы социального партнерства с организациями Свердловской обл., осуществление взаимодействия с органами государственной власти, формирование инновационных проектов. Комбинат принял участие в ряде Федеральных целевых программ.

В программе «Облик ЯОК-2020» комбинат определен как базовое предприятие, на котором будет построен новый промышленный центр производства ЯБП. Одной из основных задач на перспективу является совершенствование производственно-технологического комплекса комбината. Реализуется программа по строительству новых объектов, отработке новых технологий, модернизируется оборудование, производится ротация персонала. Вопросы реструктуризации функциональных направлений и структуры управления решались с целью достичь максимальной эффективности работы комбината, для чего был создан отдел стратегического планирования, в задачи которого входит инновационное развитие предприятия, повышение эффективности его управления, внедрение современных инструментов менеджмента, адаптация стратегии предприятия к динамике его внешнего окружения и др.[107].

**С 12 по 15 июля 2012 г.** – комбинат «ЭХП» принял участие в Уральской международной выставке промышленности и инноваций «Иннопром-2012», которая прошла в Международном выставочном центре «Екатеринбург-ЭКСПО».

В рамках выставки вниманию посетителей был представлен основной спектр выпускаемой предприятием продукции гражданского назначения. Кроме быстродействующего затвора ШРК-1400, на стенде представлен шаровый кран диаметром от 300 до 1000 мм, трансформаторы тока ТОГ-110 кВ и секции прострелочно-взрывной аппаратуры.

Новинка этого года — нейтронная трубка типа АРЕВ. Она изготовлена для применения в скважинной аппаратуре (при геофизических исследованиях) во время процесса бурения. На стенде были представлены два их вида – АРЕВ-28 и АРЕВ-40. Уникальность этих трубок заключается в технологии, новых материалах и качестве их изготовления. Современная конструкция позволяет сохранять практически неизменным режим работы устройства при температурах до 150° С и больших динамических нагрузках[108].

Трансформатор ТОГ-110 кВ предназначен для всех отраслей промышленности, где требуется передача сигнала измерительным приборам, устройствам защиты и управления в распределительных устройствах-установках, включая коммерческий учет электроэнергии[109].

**2013 г.** – комбинат «ЭХП» выполнил план по производству гражданской продукции на уровне 3,44 млрд руб.

ГК «Росатом» поставила задачу перед предприятиями ядерного оружейного комплекса увеличивать объемы производства высокотехнологичной продукции гражданского назначения, поэтому на предприятии было принято решение производство гражданской продукции выделить из структуры комбината. Структурная перестройка связана с необходимостью усилить производство и сбыт гражданской продукции, а также с намерением «Росатома» сосредоточиться на развитии исключительно профильной деятельности на предприятиях ГК«Росатом»[110].

**Июль 2013 г.** – комбинат «ЭХП» подписал соглашение на поставку изотопа кадмия. В городе Франкфурте-на-Майне прошли переговоры с представителями трансконтинентальной компании «ATM Ventures» – дистрибьютором конечной продукции японской компании «KIMMON KOHA CO».

[107] Бедель А.Э., Кондратьева Е.В., Кузнецов В.Н., Новиков А.В. ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор». Атомные города Урала. Энциклопедия. Город Лесной. Екатеринбург, 2012. С. 31–32.
[108] http://www.rosatom.ru/journalist/news/b7d186804bfefe89b49cbec2e353ce28
[109] http://www.atomic-energy.ru/list/news
[110] Елена Архипова. http://pravdaurfo.ru/news/rosatom-perenastroit-elektrohimpribor-na-grazhdanskuyu-produkciyu

*Металлический кадмий.*

В результате встречи комбинат получил подтверждение на крупный заказ по поставке 2 кг (2 млн миллиграмм) изотопа кадмия. Компания «KIMMON KOHA CO» использует изотоп кадмия для изготовления кадмиево-гелевых лазеров, которые применяются в гражданском направлении в биомедицине, литографии, голографии, для производства полупроводников и CD-дисков[111].

**Июнь 2015 г.** – комбинат «ЭХП» представил гражданскую продукцию на VI Международной промышленной выставке-форуме «ИННОПРОМ-2015» в Екатеринбурге. Одна из основных целей участия в выставке – установление деловых связей с существующими партнёрами, поиск новых, презентация своей серийной продукции, новых разработок[112].

В настоящее время ФГУП «Комбинат «ЭХП» – многопрофильное предприятие ГК «Росатом» по серийному производству и демонтажу ядерных боеприпасов, не имеющих аналогов в мире, а также хранению их компонент. Обладает высоким интеллектуальным и техническим потенциалом.

Сегодня предприятие, кроме основной, производит качественную конкурентоспособную продукцию гражданского назначения по следующим направлениям:

– изготовление оборудования для нефтяной и газовой промышленности: газосварочное оборудование, запорная арматура (краны шаровые, оборудование для обслуживания магистральных нефтегазопроводов;

– производство высоковольтного элегазового оборудования для нужд электроэнергетики, сварочного и газорезательного оборудования;

– выпуск почти двухсот наименований стабильных изотопов двадцати девяти химических элементов таблицы Менделеева. Доля комбината на мировом рынке стабильных изотопов составляет 60%. Они поставляются в США, Канаду, Великобританию, Китай, Тайвань, Японию, Германию, Австрию, ЮАР, Испанию, Швейцарию, Республику Корею;

[111] http://www.ehp-atom.ru/news/336.html
[112] http://www.ehp-atom.ru/news/849.html

– производство медицинского оборудования. МЦРУ «Сибирь-Н» – аппарат нового поколения, предназначенный для диагностики болезней дыхательной системы и опорно-двигательного аппарата, черепно-мозговых травм и заболеваний. Установка обеспечивает радиационную безопасность пациента в соответствии с требованиями НРБ-99, получение визуального рентгеновского изображения в цифровом формате;

– с использованием «двойных» технологий выпуск вакуумных и газонаполненных нейтронных трубок, необходимых для геофизических систем нейтронного каротажа;

– выпуск спасательного и ремонтно-монтажного инструмента, счетчиков ионизирующих излучений для приборов и систем дозиметрического контроля индивидуального и промышленного назначения, ультрадисперсные алмазы и многое другое.

*Гражданская продукция комбината.*

ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» планирует начать массовое производство капсул для ранней эндоскопической диагностики желудочно-кишечных заболеваний.

С помощью капсульного эндоскопического комплекса «Ландыш» можно будет обследовать все органы желудочно-кишечного тракта, в том числе области кишечника, недоступные для гастро- и колоноскопии. От пациента потребуется всего лишь проглотить капсулу, которая за 8 часов проведёт видеосъёмку, передвигаясь по пищеварительному тракту естественным образом.

Эта технология разработана учеными Национального исследовательского ядерного университета (НИЯУ) МИФИ при сотрудничестве с филиалом института в г. Лесном. Собственные разработки аналогичной продукции до сих пор были только у трех стран: Израиля, Кореи и Японии. Теперь высокотехнологичное оборудование станет доступным и для россиян, ведь одно из преимуществ новой капсулы – цена. Если аналогичное иностранное изделие стоит 15 тыс. руб., то российское обойдется в 3–4 тыс. руб. (при массовом производстве – в 1,5 тыс. руб.). Несомненный плюс капсулы в том, что она позволит вести диагностику дистанционно. Результаты обследования можно будет передавать в крупные медицинские центры из любой точки страны в режиме онлайн.

Генеральный директор комбината отметил, что «между институтом и комбинатом заключено соглашение об инвестиции средств после определения рынка сбыта продукции. Наше предприятие готово выпускать порядка 60 тыс. капсул за одну смену. Организуя данное производство, мы

*Подписание соглашения между комбинатом «ЭХП» и филиалом «МИФИ».*

*А.П.Коптелов с Президентом РФ В.В.Путиным.*

*Стела возле выставочного комплекса комбината «ЭХП».*

*Выставочный павильон комбината «ЭХП».*

*Цех по выпуску общепромышленной продукции.*

*Цех по производству трансформаторов.*

*Инструментальный цех.*

создаем около 30 рабочих мест. Даже если перед нами будет поставлена более глобальная задача в этом направлении, мы справимся. На комбинате есть все для успешного серийного производства данного продукта: квалифицированные технологи и современное оборудование. Важно, что мы расположены близко к филиалу МИФИ, разработчику капсулы, и можем активно сотрудничать»[113].

10 декабря 2015 г. в Кремле состоялась церемония вручения государственных наград Российской Федерации. Среди награжденных был токарь механообрабатывающего производства комбината «ЭХП» Анатолий Коптелов.

Анатолий Коптелов уже более 40 лет трудится на комбинате «ЭХП». В 1974 году он окончил городское профессионально-техническое училище №78 (ныне – Полипрофильный техникум имени О.В.Терешкина) и пришел токарем 3 разряда на завод. За короткий срок освоился в коллективе и со временем стал одним из лучших работников механообрабатывающего производства. Высокий профессионализм позволяет ему ежемесячно выполнять производственные задания на 160–180% в установленные сроки с отличным качеством. Опытный работник, он знает базовые критические технологии по токарной обработке деталей из нержавеющих сталей и титановых сплавов сложнейшей конфигурации и высокой точности.

С 2004 г. принимает активное участие в освоении и серийном выпуске комплектующих деталей для выполнения комбинатом государственного оборонного заказа. Ему поручают изготовление тонкостенных сферических деталей, изготовление которых требует особой точности с минимальными допусками. При изготовлении деталей им было подано более 10 предложений, направленных на совершенствование оснастки, методов обработки, что позволило снизить трудоемкость изготовления деталей на 13%.

А.П.Коптелову присвоено звание «Отличник качества», которое он ежегодно подтверждает выпуском продукции без брака. Он охотно передает свой опыт молодежи. «Лучший наставник комбината» за последние годы обучил своей профессии 12 молодых рабочих, которые впоследствии стали лучшими молодыми токарями комбината. За успехи в труде А.П.Коптелов неоднократно поощрялся ведомственными и государственными наградами. Среди них – медаль ордена «За заслуги перед Отечеством» 2-й степени (2004), Орден Почета (2015), благодарственное письмо Федерального агентства по атомной энергии (2006), знак отличия в труде «Ветеран атомной энергетики и промышленности» (2007), нагрудный знак отличия «За заслуги перед атомной отраслью» 3-й степени (2011)[114].

Комбинат «ЭХП» имеет большой опыт в области исследования состава, свойств материалов и изделий с помощью электронно-зондовых рентгеновского, химического, масс-спектрометрического и спектрального методов анализа; ультразвуковой дефектоскопии, плазменного нанесения металлических покрытий, электронно-лучевой сварки; лазерной наплавки локальных дефектных участков на металлических деталях и конструкциях большой трудоемкости изготовления; гальванического хромирования изделий с применением ультрадисперсных алмазов для покрытия трущихся пар, режущего инструмента, прессформ, штампов; изготовления крупногабаритных объемов штамповок из стали, алюминиевых сплавов, титана на гидравлических прессах усилием 30 000 т/с; механической обработки сложных корпусных деталей на станках с ЧПУ; холодной штамповки и глубокой вытяжки тонкостенных деталей на прессах с пульсирующим режимом; сварки корпусных деталей из стали и цветных металлов в среде защитных газов; испытаний узлов высоким давлением жидкостью или газом[115].

---

[113] http://www.rosatom.ru/journalist/news/1834738043804d2a91b1bf1ec6ec1853.

[114] http://www.aem-group.ru/mediacenter/industry/prezident-rossii-vladimir-putin-vruchil-«orden-pochyota»-tokaryu-kombinata-«elektroximpribor»-anatoliyu-koptelovu.html

[115] Подробнее историю г. Лесного и ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» см. Кузнецов В.Н. Атомные закрытые административно-территориальные образования Урала: история и современность. Ч. 1 С. 424–430.

## РОССИЙСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЯДЕРНЫЙ ЦЕНТР – ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ТЕХНИЧЕСКОЙ ФИЗИКИ ИМЕНИ АКАДЕМИКА Е.И.ЗАБАБАХИНА[116]

*Административное здание РФЯЦ-ВНИИТФ.*

Российский Федеральный Ядерный Центр – Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И.Забабахина (РФЯЦ-ВНИИТФ) – один из двух действующих в России ядерных оружейных центров мирового уровня. Основан в 1955 г. и расположен в г. Снежинске Челябинской области.

Главной задачей института, определенной приказом министра от 5 апреля 1955 г., в течение многих лет являлось создание высокоэффективных образцов ЯЗ и ядерных боеприпасов. В сложнейших условиях организационного периода (1955–1960 гг.) коллектив института создал ядерные и термоядерные заряды оригинальной конструкции.

С первых лет существования института наиболее важными стали работы, направленные на миниатюризацию систем, обеспечение их высокой эффективности, улучшение технических и эксплуатационных характеристик. Институтом были разработаны уникальные ядерные заряды: самый маленький заряд для артиллерийских систем, самый легкий боевой блок, самый чистый заряд для мирного использования и многое другое.

Основные направления деятельности: поддержание боезапаса в новых, более сложных условиях отсутствия ядерных испытаний, обеспечение его безопасности и надежности, предотвращение распространения ядерных технологий, создание методов и средств контроля за соблюдением договора по запрещению ядерных испытаний, обеспечение процессов сокращения ядерного оружия и др. Осуществляется конверсионная деятельность.

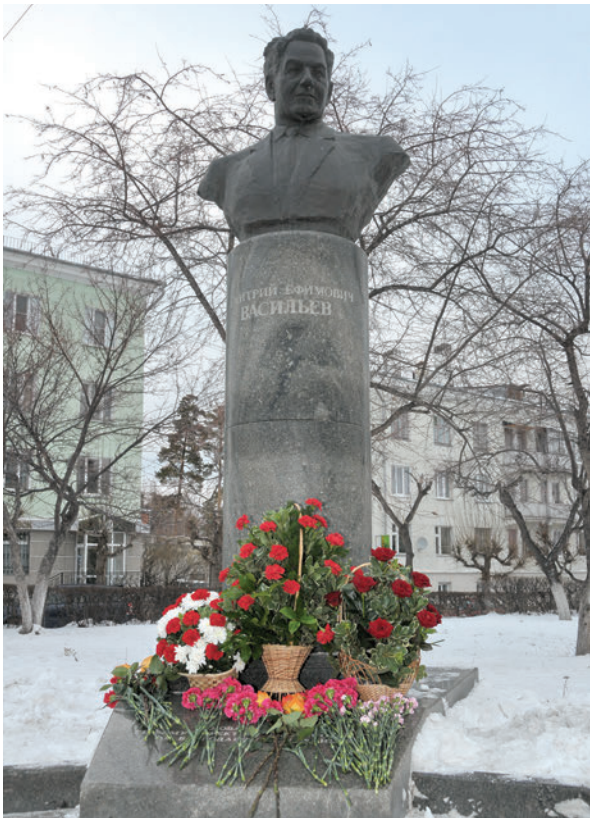
Сегодня главная задача РФЯЦ-ВНИИТФ – решение научно-технических проблем разработки и испытания ядерных зарядов и ядерных боеприпасов стратегического и тактического назначения, мирного использования ядерной и термоядерной энергии, проведение фундаментальных и прикладных исследований в области газодинамики, турбулентности и физики высоких плотностей энергии.

Институт отвечает за авторский и гарантийный надзор за ядерными зарядами и ядерными боеприпасами на всех этапах их жизненного цикла – от разработки конструкции до демонтажа и утилизации основных составляющих узлов. РФЯЦ-ВНИИТФ обеспечивает сопровождение эксплуатируемого в войсках действующего ядерного арсенала, более половины которого составляют его разработки.

Используя знания, опыт и сформированные за годы создания ядерного оружия вычислительную и экспериментальную базы, институт ведет разработку оборудования общепромышленного и медицинского назначения.

Особое место занимает работа по созданию ядерных взрывных устройств для мирных целей. Основная часть отечественной программы мирных ядерных взрывов была выполнена с помощью разработок ВНИИТФ.

[116] Информация с сайта http://www.vniitf.ru.




*Памятник Д.Е.Васильеву в г. Снежинске.*

*Н.П.Волошин выступает на митинге, посвященном 110-летию со дня рождения Д.Е.Васильева.*

*Глава города М.Е.Железнов с академиком Е.Н.Аврориным и юными снежинцами возлагают цветы к памятнику Д.Е.Васильева.*

## ДИРЕКТОРА РФЯЦ-ВНИИТФ

*Дмитрий Ефимович Васильев (с 1955 по 1961)*

Родился 23 ноября 1902 г. в пос. Суксунского механического завода Пермской губернии. Умер 8 марта 1961 г. в г. Снежинске[117].

В 1947 г. в соответствии со специальным решением правительства, вместе с большой группой руководителей Уралмаша во главе с директором Б.Г.Музруковым был направлен в атомную промышленность и возглавил создание завода по производству ядерных зарядов, боеприпасов и специальных материалов (завод № 814, затем завод № 418 (ныне ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор», г. Свердловск-45, ныне г. Лесной Свердловской обл.).

К моменту назначения на должность Дмитрий Ефимович был уже серьезно болен: 31 декабря 1957 г. он перенес инфаркт. Врачи рекомендовали ему щадящий режим работы. Но это было не в его характере.

В 1961 г. в его честь в Снежинске названа улица, на доме, где жил Дмитрий Ефимович, установлена мемориальная доска. В 1962 г. имя Д.Е.Васильева было занесено в Книгу трудовой славы города, в 1967 г. установлена мемориальная доска и на здании управления института. В 1969 г. решением комитета по физической культуре и спорту при Совете Министров СССР безымянная вершина Памира в верховьях ледника Федченко (6100 м над уровнем моря), на которую в 1967 году совершила восхождение группа снежинских альпинистов, стала именоваться пиком Васильева, а в 1999 г. в РФЯЦ-ВНИИТФ учреждена премия имени Дмитрия Ефимовича, которая вручается лучшим работникам института, внесшим наибольший вклад в организацию производства, за выполнение наиболее важных производственно-технических задач.

В Снежинске установлен памятник Д.Е.Васильеву. Собственно, памятником первому директору стал сам город с красивым названием «Снежинск». Рассказывают, что придумал его именно Дмитрий Ефимович, когда на одном из совещаний осенью 1956 г. взглянул в окно, за которым пролетали крупные хлопья снега[118].

*Валентин Викентьевич Дубицкий (с апреля 1961 по октябрь 1961)*

Родился 11 (24) апреля 1906 г. в Ленинграде. Умер 27 января 1964 г. в Ленинграде.

Инженер-полковник (1951), специалист в области производства ядерных боеприпасов. Окончил Артиллерийскую академию им. Ф.Э.Дзержинского по специальности инженер-механик боеприпасов (1939). В Советской Армии служил с 1932 по 1956 гг. В 1949 г. был направлен в систему министерства среднего машиностроения. Около 9 лет работал в КБ-11 (ныне РФЯЦ-ВНИИЭФ, г. Саров Нижегородской обл.) начальником отдела, начальником технической инспекции по контролю за качеством и комплектацией продукции, директором завода, заместителем начальника КБ-11 по серийному производству. В апреле 1958 г. был переведен в НИИ-1011 (ныне РФЯЦ-ВНИИТФ им. акад. Е.И.Забабахина) на должность первого заместителя директора, в сентябре 1958 г. назначен главным инженером-первым заместителем директора. В апреле 1961 г. был назначен временно исполняющим обязанности директора НИИ-1011. В

[117] См. также в разделе: «Директора ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор».
[118] http://www.biblioatom.ru/founders/vasilev_dmitriy_efimovich/

октябре 1961 г. откомандирован в порядке перевода в Государственный союзный проектный институт (Ленгипрострой) на должность заместителя начальника отдела.

Награжден четырьмя орденами Ленина, орденом Красного Знамени, двумя орденами Красной Звезды, орденом Отечественной Войны второй степени, медалями[119].

*Борис Николаевич Леденев (с 1961 по 1964)*

Родился 18 октября 1919 г. в г. Урюпинске ныне Волгоградской обл. Умер 30 июня 1969 г. в Арзамасе-16 (ныне г. Саров Нижегородской обл.).

В 1937 г. поступил в Московское высшее техническое училище им. Баумана по специальности «боеприпасы». В первые дни Великой Отечественной войны вступил добровольцем в ряды народного ополчения.

В августе 1941 г. по решению Государственного Комитета Обороны СССР направлен на работу в оборонную промышленность – в г. Пермь на завод им. Ф.Э.Дзержинского. В 1947 г. окончил Московское высшее техническое училище им. Баумана и был направлен инженером-исследователем в КБ-11 (ныне РФЯЦ-ВНИИЭФ). Занимался исследованием ударной сжимаемости различных материалов и пережатых детонационных волн. Участвовал в создании первой отечественной атомной бомбы.

Кандидат технических наук (1955). В 1958 г. направлен в Китайскую Народную Республику в качестве технического советника. Был награжден медалью «Китайско-Советская Дружба» (1960), ему объявлена благодарность Министерства машиностроения КНР (1960).

По возвращении в 1960 г. назначен главным конструктором, а в 1961 г. – директором НИИ-1011 (ныне РФЯЦ-ВНИИТФ им. акад. Е.И.Забабахина). Под его руководством институт внес фундаментальный вклад в разработку ядерного оружия СССР: в 1962 г. было испытано 30 ядерных зарядов и ядерных взрывных устройств. В 1963 г. назначен старшим научным сотрудником по газодинамическим исследованиям, с ноября 1964 г. – заместителем научного руководителя НИИ-1011 по испытаниям ядерных зарядов. Под его руководством был проведен выдающийся опыт, который положил начало многим идеям конструирования ядерных зарядов с уникальными характеристиками.

Автор 40 научных работ. Избирался депутатом городских советов г. Арзамаса-16 (ныне г. Саров) и г. Челябинска-70 (ныне г. Снежинск Челябинской обл.) (1961–1965), членом Снежинского горкома КПСС (1960–1964), членом промышленного совета Челябинского обкома КПСС (1961–1964). Делегат XXII съезда КПСС (1961).

Лауреат Сталинской (1949, 1953) и Ленинской (1962) премий. Награжден орденом Ленина (1949, 1956), медалью «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.». Его имя занесено в книги трудовой славы г. Снежинска (1962) и г. Арзамаса-16[120].

*Георгий Павлович Ломинский (с 1964 по 1988)*

Родился 23 апреля 1918 г. в г. Казатине Винницкой области Украины. Умер 17 июня 1988 г. в Москве.

После окончания средней школы в Казатине поступил на машиностроительный факультет Киевского индустриального института (впоследствии Киевский политех) и проучился там три года (1935–1938).

В сентябре 1938 г. он был зачислен на 3 курс Артиллерийской академии Красной Армии.

[119] http://vniitf.ru/ob-institute/personalii/275-2009-07-14-03-05-53.

[120] В.В.Пензина. Леденев Борис Николаевич. Атомные города Урала. Энциклопедия. Снежинск, 2009. С. 265, http://www.vniitf.ru/ob-institute/personalii/

В мае 1941 г. окончил Академию с отличием, получив специальность военного инженера-механика.

В 1947 г. он приглашен на беседу в ЦК ВКП(б). В феврале 1948 г. Г.П.Ломинский прибыл в КБ-11, где ему была поручена организация взрывных работ на испытательных площадках.

В июле 1949 г. Г.П.Ломинский в составе экспедиции КБ-11 прибыл на Семипалатинский полигон для испытания первой отечественной атомной бомбы.

В КБ-11 Г.П.Ломинский работал до 1955 г. – года организации нового ядерно-оружейного объекта НИИ-1011 (РФЯЦ-ВНИИТФ). В переходный период 1955–1958 гг., работая в НИИ-1011, Г.П.Ломинский находился в КБ-11. Это объяснялось неполной готовностью производственных и жилых зданий нового объекта. В 1958 г. Георгий Павлович приехал на Урал, в НИИ-1011.

До 1964 г. Г.П.Ломинский занимал ряд ключевых должностей в институте: и.о. директора, главный инженер предприятия, заместитель главного конструктора – начальник испытательного сектора, первый заместитель директора.

20 ноября 1964 г. Г.П.Ломинский был назначен директором института. Его умений, знаний и таланта было достаточно для нормальной работы такого крупного предприятия, как ВНИИП, для обеспечения баланса трех составляющих деятельности института: науки, производства, обеспечивающих служб. С научным руководителем Всесоюзного научно-исследовательского института приборостроения (ВНИИП) академиком Е.И.Забабахиным сложились отличные отношения. За высокие достижения в разработке ядерных боеприпасов и оснащении ими Вооруженных Сил ВНИИТФ в 1966 г. был награжден орденом Ленина, а в 1980 г. – орденом Октябрьской Революции.

Избирался депутатом городского Совета (с 1959), членом Горкома КПСС (с 1961) и его бюро (с 1971), кандидатом в члены Челябинского обкома КПСС (с 1974), членом обкома.

В институте и городе он пользовался непререкаемым авторитетом. Заботливый и рачительный хозяин, требовательный и разумный руководитель, неустанный строитель расширяющегося объекта, внимательно относившийся к запросам и нуждам людей, жизнерадостный, жизнелюбивый, компанейский и доступный человек, строгий генерал и уважаемый директор – вот основные черты его характера и жизненной позиции.

Г.П. Ломинский – Лауреат Ленинской (1962), Сталинской (1951) и Государственной (1979) премий, награжден орденами Ленина (1950, 1966), Октябрьской Революции (1971), Красной Звезды (1944, 1978), Трудового Красного Знамени (1951, 1953, 1961), имел воинское звание генерал-лейтенанта-инженера. Почетный гражданин города Челябинска-70 (1975).

Одна из улиц г. Снежинска и детский лагерь на берегу оз. Сунгуль названы его именем[121].

*Владимир Зиновьевич Нечай (с 1988 по 1996)*

Родился 5 мая 1936 г. в Алма-Ате Казахской ССР. Умер 30 октября 1996 г. в Снежинске Челябинской обл.).

Окончил Московский инженерно-физический институт по специальности «Теоретическая ядерная физика» (1959). Дипломную работу выполнил в теоретическом отделении НИИ-1011 (ныне РФЯЦ-ВНИИТФ им. акад. Е.И.Забабахина), в котором прошел путь от студента-дипломника до директора института.

Работая в теоретическом отделении, участвовал в фундаментальных научных исследованиях и в разработках конкретных образцов ядерного оружия. Он был первопроходцем исследований рентгеновского излучения ядерного взрыва: от расчетного изучения характеристик рентгеновского излучения и его действия до постановки и проведения специальных физических опытов по экспериментальному исследованию этого воздействия. Полученные результаты легли в основу

[121] http://www.biblioatom.ru/founders/lominskiy_georgiy_pavlovich/

его кандидатской (1966) и докторской (1973) диссертаций, профессор (1987). Научно-технические работы, выполненные им и под его руководством в 1960–1970 гг., относятся к исследованиям поражающего действия ядерного взрыва.

В 1980 гг. внес существенный вклад в создание ядерных зарядов высокой удельной мощности для оснащения систем оружия армии и флота. Важным направлением его научной деятельности была разработка зарядов для разделяющихся головных частей. Результатом явилось создание поколения боеприпасов с высокими удельными характеристиками, составляющих сегодня основу ядерного вооружения ВМФ России. Прекрасно понимая силу и прогностическую ценность расчетов, всегда был сторонником экспериментальной проверки сложных физических явлений.

В.З.Нечай был директором в трудный период истории РФЯЦ-ВНИИТФ. В условиях резкого сокращения государственного финансирования, оборонного заказа, принудительной конверсии, мораториев на ядерные испытания ему удалось сохранить коллектив института, его научный потенциал, продолжить и развить работы по созданию российского ядерного оружия. В составе группы авторов имел патент на изобретение. Председатель диссертационного совета ВНИИТФ по защите докторских диссертаций, член научно-технического совета Минатома РФ.

Действительный член Международной академии информатизации (1994), АН экологии и безопасности жизнедеятельности (1995). Лауреат Ленинской (1964) и Государственной СССР (1975) премий. Награжден: орденом Дружбы народов (1984), медалями Федерации космонавтики им. акад. В.Н.Челомея (1989) и В.П.Макеева (1992). Ему присвоено звание «Заслуженный деятель науки и техники» (1996). С 1998 г. лучшие работы молодых сотрудников РФЯЦ-ВНИИТФ в области теоретической физики отмечаются премией им. В.З.Нечая. Одна из новых улиц Снежинска названа его именем[122].

*Евгений Николаевич Аврорин (с 1996 по 1998)*

Научный руководитель РФЯЦ–ВНИИТФ (1985–2007), а с 2007 г. – почетный научный руководитель.

Родился 11 июля 1932 г. в Ленинграде. В 1954 г. окончил физический факультет Московского государственного университета и был принят на работу в КБ-11 (РФЯЦ-ВНИИЭФ, г. Саров). Здесь Евгений Николаевич участвовал в разработке первого советского двухкаскадного термоядерного заряда. Через год был переведен во вновь созданный уральский ядерный центр НИИ-1011 (РФЯЦ-ВНИИТФ, г. Снежинск Челябинской обл.), где в полной мере проявился его талант исследователя и организатора научных разработок.

За участие в разработке первого двухстадийного ядерного заряда в 1956 г. получил свою первую награду – орден Трудового Красного Знамени.

В 1957 г. под научным руководством Ю.А.Романова и Е.Н.Аврорина на Государственном центральном полигоне Минобороны СССР (о. Новая Земля) был успешно проведен первый отечественный физический опыт по исследованию закономерностей протекания высокоинтенсивных процессов и свойств веществ в экстремальных условиях ядерного взрыва. Полученные результаты легли в основу кандидатской диссертации Е.Н.Аврорина (1961).

[122] А.Н.Щербина, Ю.Н.Диков. Нечай Владимир Зиновьевич. Атомные города Урала. Энциклопедия. Снежинск, 2009. С.274-275, http://www.vniitf.ru/ob-institute/personalii/

Многие направления исследований, начатые в этом эксперименте, с успехом были развиты сотрудниками ВНИИТФ с его участием в последующие годы.

В 1963 г. за работы в области создания новых термоядерных зарядов для стратегических вооружений Е.Н.Аврорин в составе творческой группы сотрудников ВНИИТФ был удостоен Ленинской премии. В 1966 г. за достижения в области разработки ядерных взрывных устройств (ЯВУ) мирного назначения Е.Н.Аврорин удостаивается звания Героя Социалистического Труда.

С 1964 г. Е.Н.Аврорин работал начальником теоретического отдела, с 1978 г. – начальником теоретического отделения. В 1985 г. его назначили научным руководителем института. В условиях экономической нестабильности, значительного уменьшения государственного оборонного заказа, отсутствия должного финансирования он сумел сохранить работоспособный коллектив института.

В 1987 г. Е.Н.Аврорина избрали членом-корреспондентом АН СССР по отделению общей физики и астрономии, а в 1992 г. – действительным членом Российской Академии наук.

С декабря 1996 г. по декабрь 1998 г. Е.Н.Аврорин совмещал должности научного руководителя и директора ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ». Избирался депутатом Снежинского городского Совета (1968–1973) и Челябинского областного Совета (1973–1977).

В настоящее время Е.Н. Аврорин является почетным научным руководителем ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ».

Со 2 марта 1995 г. по 9 июля 1997 г. Е.Н.Аврорин входил в состав Совета по научно-технической политике при Президенте Российской Федерации. С 2001 по 2005 гг. был членом Совета при Президенте Российской Федерации по науке, технологиям и образованию. Заведующий кафедрой физики высоких плотностей энергии (№ 61) НИЯУ МИФИ.

Награжден орденами: Трудового Красного Знамени (1956), Ленина (1966, 1987), «За заслуги перед Отечеством» 3-й степени (1999) и 2-й степени (2006), медалями «Ветеран труда» (1988), «300 лет Российскому Флоту» (1997), золотой медалью им И.В.Курчатова (2013), знаком «Ветеран атомной энергетики и промышленности» (1998), нагрудным знаком «Академик И.В.Курчатов» 1-й степени (2007), нагрудным знаком «Академик А.П.Александров» (2012), нагрудным знаком «Е.П.Славский» (2015), Почетной грамотой Президента РФ (2012), удостоен звания лауреата премии им. В.П.Макеева (1999), лауреат Демидовской премии (2012).

Имя Е.Н.Аврорина занесено в Книгу Трудовой Славы города (1963). Он является Почетным гражданином г. Снежинска (1997)[123].

*Георгий Николаевич Рыкованов (с 1998 по 2012)*

Родился 9 февраля 1954 в г. Вологде.

После окончания в 1977 г. Московского инженерно-физического института приехал работать во Всесоюзный научно-исследовательский институт приборостроения (ныне РФЯЦ-ВНИИТФ имени академика Е.И.Забабахина): начальник научно-теоретического отделения разработки ядерных зарядов (1995), зам. научного руководителя института – начальник теоретического отделения (1996), первый зам. директора – первый зам. научного руководителя института – начальник научно-теоретического отделения разработки ядерных зарядов (1998). С 1998 г. – директор института. С 2007 г. – директор – научный руководитель РФЯЦ-ВНИИТФ. С 30 мая 2012 г. научный руководитель РФЯЦ-ВНИИТФ.

Доктор физ.-матем. наук (1998), академик РАН (2011). Сфера научных интересов Г.Н.Рыкованова – гидродинамические явления, теория турбулентности, теория детонации, физика термоядерного синтеза, экстремальные состояния веществ. Он – автор широко известной эмпирической модели кинетики детонации низкочув-

[123] http://www.biblioatom.ru/founders/avrorin_evgeniy_nikolaevich/, Симоненко В.А. Аврорин Евгений Николаевич. Атомные города Урала. Энциклопедия. Снежинск, 2009. С. 222.

ствительных взрывчатых веществ. При его непосредственном участии разработаны и переданы в серийное производство образцы ядерных зарядов, которые до сих пор находятся на вооружении российской армии.

Автор многих научных публикаций. Лауреат Государственной премии РФ (2002, 2010). Награжден орденами: «Знак Почета» (1985), «За заслуги перед Отечеством» 4-й ст. (2005), Александра Невского (2015), почетным знаком «За заслуги перед Челябинской областью» (2004), знаком «Академик И.В.Курчатов» 1-й ст. (2008), медалью «За отличие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций» (2010), нагрудным знаком «Е.П.Славский» (2014). Почетный гражданин г. Снежинска (2015). С 2007 г. по настоящее время работает научным руководителем РФЯЦ-ВНИИТФ[124].

*Михаил Евгеньевич Железнов (с 2012 по наст. вр.)*

Родился 15 июня 1957 в г. Дзержинске Горьковской (ныне Нижегородской обл.). Окончил Дзержинский химический техникум (1976); без отрыва от производства – Московский инженерно-физический институт по специальности «Технология машиностроения, металлорежущие станки и инструменты» в 1984 году, Уральский политехнический институт им. С.М.Кирова по специальности «Экономика и организация машиностроительной промышленности» – в 1988 г.

С 1976 г. работал во ВНИИП (РФЯЦ-ВНИИТФ) техником-исследователем, прессовщиком, мастером, старшим мастером, инженером-технологом, заместителем начальника отдела, помощником директора по финансам и трудовым отношениям, заместителем директора РФЯЦ-ВНИИТФ по финансам и экономике.

С 2005 г. по 2012 г. – глава г. Снежинска. По итогам 2005 г. Снежинск занял 1-е место в своей подгруппе в конкурсе «Самый благоустроенный город Челябинской области». По инициативе М.Е.Железнова на предприятиях была разработана система экономического стимулирования строительства жилья для сотрудников, решались вопросы энерго- и теплоснабжения городских объектов, строительства спортивного комплекса и т.п.

С 23 апреля 2012 г. – первый заместитель директора РФЯЦ-ВНИИТФ. С 1 июня – и.о. директора, а с 30 октября 2012 г. – директор РФЯЦ-ВНИИТФ.

Кандидат экономических наук (2001), член-корреспондент Международной академии общественных наук. Удостоен званий: «Лучший молодой прессовщик» (1979), «Лучший мастер ВНИИП» (1985), Заслуженный экономист РФ (2002).

Награды: орден Дружбы (2007), нагрудный знак «Академик И.В.Курчатов» 2-й степени (2007), медали: «100 лет профсоюзам России» (2004), «За боевое содружество» (2005), «65 лет атомной отрасли России» (2010), медаль ордена «За заслуги перед Отечеством» 2-й степени (2013), знак отличия «За заслуги перед Челябинской областью» (2012), знак «Ветеран атомной энергетики и промышленности» (1999), «Академик И.В.Курчатов» 2-й степени (2007), «Академик И.В.Курчатов» 1-й степени (2015). Почетный гражданин города Снежинска (2015)[125].

[124] Андрияш А.В. Рыкованов Георгий Николаевич. Атомные города Урала. Энциклопедия. Снежинск, 2009. С. 288, http://www.vniitf.ru/ob-institute/rukovodstvo-rfyats-vniitf

[125] Зинина Л.Ф. Железнов Михаил Евгеньевич. Атомные города Урала. Энциклопедия. Снежинск, 2009. С. 245–246, http://www.vniitf.ru/ob-institute/rukovodstvo-rfyats-vniitf

## НАУЧНЫЕ РУКОВОДИТЕЛИ РФЯЦ-ВНИИТФ

*Кирилл Иванович Щелкин (с 1955 по 1968)*

Родился 17 мая 1911 г. в Тбилиси. Умер 8 ноября 1968 г. в Москве.

В 1928 г. К.И.Щелкин поступил на физико-техническое отделение Крымского педагогического института, учебу в котором успешно завершил в 1932 г. Его научная карьера началась в должности лаборанта в только что организованном ленинградском Институте химической физики АН СССР, куда его пригласили сразу же после окончания института.

Одним из направлений исследований этого института было изучение процессов горения в приложении к двум задачам, особенно важным в то время для народного хозяйства страны. Первая из них состояла в выработке рекомендаций для предотвращения взрывов метана в каменноугольных шахтах, вторая – в подавлении процессов детонации топливной смеси в рабочих цилиндрах двигателей внутреннего сгорания.

Молодой исследователь быстро вышел на одну из загадочных проблем того времени в горении газов – спиновую детонацию. Уже в мае 1934 г. он представил в «Журнал экспериментальной и теоретической физики» статью «Попытка расчета частоты детонационного спина», которая привлекла внимание специалистов по горению.

Работы этого периода легли в основу кандидатской диссертации, которую молодой ученый с успехом защитил 19 декабря 1938 г. в возрасте 27 лет.

В первые же дни войны К.И.Щелкин записался добровольцем и ушел на фронт. В январе 1942 г. по приказу заместителя наркома обороны Е.А.Щаденко его отозвали из действующей армии для продолжения научной работы в Институте химической физики, который был эвакуирован в Казань.

Осенью 1943 г. институт возвращается в Москву. В 1944 г. К.И.Щелкин назначается заведующим лабораторией. Параллельно с прикладными исследованиями он продолжет научную работу, и 12 ноября 1946 г. успешно защищает докторскую диссертацию.

К.И.Щелкин участвовал в испытании 29 августа 1949 г. первой советской атомной бомбы на Семипалатинском полигоне. Именно он расписался «в получении» первого советского атомного взрывного устройства РДС-1 из сборочного цеха и вложил инициирующий заряд в плутониевую сферу первого советского атомного устройства. В списке удостоенных звания Герой Социалистического Труда был и К.И.Щелкин. Продолжая начатое дело со свойственной ему самоотдачей, он внес также существенный вклад в разработку и испытание следующего уранового ядерного заряда. За эту работу в 1951 г. он получил вторую звезду Героя Социалистического Труда.

*Памятник К.И.Щелкину в г. Снежинске.*

12 августа 1953 г. в СССР была испытана первая термоядерная бомба, а 22 ноября 1955 г. – первая советская супербомба – каскадный термоядерный заряд. За вклад в отработку и испытание первого термоядерного заряда в декабре 1953 г. К.И.Щелкин был награжден третьей звездой Героя Социалистического Труда.

Авторитет Кирилла Ивановича был высок среди руководителей атомной отрасли. Поэтому когда встала задача создания еще одного ядерно-оружейного центра, на должность его научного руководителя и главного конструктора был рекомендован К.И.Щелкин.

В начальный период под руководством К.И.Щелкина в НИИ-1011 был разработан

уникальный термоядерный боеприпас, включавший в себя самый мощный термоядерный заряд того времени, корпус несущей его авиабомбы, систему задействования и уникальную парашютную систему. Однако его натурные испытания не были проведены из-за неготовности полигона к таким работам. В 1961 г. ряд основных элементов этой разработки был использован саровским ВНИИЭФ при испытании самого мощного термоядерного заряда. А парашютная система в дальнейшем нашла широкое применение в советской космической программе.

Напряженная работа не могла пройти бесследно для его здоровья. В 1960 г. К.И.Щелкин вынужден был уйти на пенсию по состоянию здоровья и переехал в Москву, где работал профессором, заведующим кафедрой горения в Московском физико-техническом институте, читал лекции студентам и популярные лекции в самой широкой аудитории. Его популярные очерки «Физика микромира» выдержали несколько изданий и получили первую премию на Всесоюзном конкурсе научно-популярных книг.

К.И.Щелкин – трижды Герой Социалистического Труда (1949, 1951, 1953), Лауреат трех Сталинских (1949, 1951, 1953) и Ленинской (1958) премий, награжден четырьмя орденами Ленина, орденами Трудового Красного Знамени и Красной Звезды, медалями.

В честь К.И.Щелкина назван город Щелкино в Ленинском районе Крыма, проспект в городе Снежинске, установлены две мемориальные доски, а 24 мая 2011 г. открыт памятник[126].

*Евгений Иванович Забабахин (с 1960 по 1984)*

Родился 16 января 1917 г. в Москве. Умер 27 декабря 1984 г. в Снежинске.

В 1931 г. после окончания школы-семилетки поступил в Московский техникум пищевой промышленности. Вскоре специализация техникума изменилась, в нем стали готовить кадры для вновь создаваемой в стране отрасли – шарикоподшипниковой. В 1936 г. после окончания техникума Е.И.Забабахин направляется на московский завод «Шарикоподшипник», где проработал до 1938 г. в автоматно-токарном цехе сначала мастером, затем старшим мастером по наладке токарных автоматов, технологом.

В 1938 г. поступил на физический факультет Московского государственного университета. К началу Великой Отечественной войны окончил 3 курса. Летом 1941 г. в качестве командира комсомольского взвода участвовал в строительстве укреплений в районе г. Рославля Смоленской области. В сентябре того же года был призван в армию и направлен на учебу в Военно-воздушную инженерную академию имени профессора Н.Е.Жуковского (Свердловск).

В 1944 г. после окончания с отличием факультета авиавооружения Е.И.Забабахин был зачислен в адъюнктуру. Работал на кафедре баллистики. Для подготовки кандидатской диссертации под руководством профессора Д.А.Вентцеля самостоятельно выбрал тему «Исследование процессов в сходящейся ударной волне», которую успешно защитил в 1947 г. В том же году Е.И.Забабахин начинает работать по совместительству в ИХФ младшим научным сотрудником в группе Я.Б.Зельдовича. Теория, выдвинутая им в диссертации, позволила усовершенствовать конструкцию атомной бомбы.

В апреле 1948 г. Е.И.Забабахин переходит младшим научным сотрудником в КБ-11, где активно включается в теоретические работы по созданию первого советского ядерного заряда. После успешного испытания атомной бомбы в 1949 г., участником которого он был, награжден орденом Ленина и удостоен звания Лауреата Сталинской премии 2-й степени.

Теоретические исследования Е.И.Забабахина легли в основу разработки оригинального отечественного заряда, испытанного в 1951 г. За эти работы он был повторно удостоен звания Лауреата Сталинской премии 1-й степени и награжден орденом Трудового Красного Знамени.

[126] http://www.biblioatom.ru/founders/shchelkin_kirill_ivanovich/

За улучшение физической схемы ядерных зарядов, которая была успешно проверена в испытаниях 1953 г., Е.И.Забабахин удостоен звания Героя Социалистического Труда, награжден золотой медалью «Серп и Молот» с вручением ордена Ленина, Лауреат Сталинской премии 1-й степени. В том же году по инициативе академика И.В.Курчатова Е.И.Забабахину была предоставлена возможность защитить докторскую диссертацию на соискание степени доктора физико-математических наук по докладу.

В апреле 1955 г. Е.И.Забабахин направляется в только что созданный НИИ-1011 (ныне РФЯЦ-ВНИИТФ) заместителем научного руководителя и начальником теоретического отделения. Решая вопросы формирования и научно-технического обеспечения программ работ нового центра, он внес существенный вклад в успехи его первой испытательной сессии. Результатом этих испытаний стало принятие на вооружение Советской Армии в 1957 г. первого термоядерного заряда.

В 1958 г. Е.И.Забабахин становится Лауреатом Ленинской премии, его избирают членом-корреспондентом АН СССР. А в 1960 г., после ухода К.И.Щелкина, он назначается научным руководителем ВНИИТФ и занимает этот пост в течение 25 лет.

Главным результатом многолетней деятельности Е.И.Забабахина в качестве научного руководителя ВНИИТФ явился тот факт, что большая часть ядерных боеприпасов, переданных на вооружение Советской Армии, была разработана именно уральским ядерно-оружейным центром. Именно во ВНИИТФ были созданы специализированные заряды оборонительного назначения для комплексов ПВО и ПРО.

В 1968 г. Е.И.Забабахина избирают действительным членом АН СССР. Важным результатом его научной деятельности стало создание на Урале научной школы по физике энергии высоких плотностей. Среди его учеников много кандидатов и докторов наук, по его учебникам училось несколько поколений научных работников.

С 1947 по 1952 гг. Е.И.Забабахин избирался депутатом Верховного Совета СССР, был делегатом XXIII, XXIV и XXV съездов КПСС. Он награжден пятью орденами Ленина, орденами Октябрьской Революции, Трудового Красного Знамени и одиннадцатью медалями. Ему присвоено воинское звание генерал-лейтенант-инженер ВВС. Среди наград Е.И.Забабахина – диплом Почета Челябинского обкома КПСС (1976). Ему было присвоено звание Почетного гражданина г. Снежинска (1967), одна из улиц которого носит его имя.

В 1998 г. в РФЯЦ-ВНИИТФ учреждена премия имени академика Е.И.Забабахина для молодых ученых за лучшую работу. Его имя в 1999 г. было присвоено РФЯЦ-ВНИИТФ[127].

*Борис Васильевич Литвинов (с 1968 по 1997)*

Родился 12 ноября 1929 в г. Луганске Украинской ССР. Умер 23 апреля 2010 в г. Снежинске Челябинской обл.

Окончил Московский механический институт (1953) по специальности «проектирование и эксплуатация физических приборов и установок» с квалификацией инженера-физика. С 1953 по 1961 работал в КБ-11 (ныне РФЯЦ-ВНИИЭФ) лаборантом, инженером, заместителем начальника исследовательского отделения. В 1961 переведен в НИИ-1011 (ныне РФЯЦ-ВНИИТФ им. акад. Е.И.Забабахина) на должность главного конструктора. С 1965 по 1968 гг. – заместитель главного конструктора. С 1968 по 1997 гг. – главный конструктор, а с 1978 г. – еще и первый заместитель научного руководителя. Академик РАН (1997).

*Б.В.Литвинов (справа) – Главный конструктор РФЯЦ-ВНИИТФ им. акад. Е.И.Забабахина.*

[127] http://www.biblioatom.ru/founders/zababakhin_evgeniy_ivanovich/

*Президент РФ В.В.Путин во ВНИИТФ (2000 г.).*

*Сидят: Г.А.Смирнов – главный конструктор ВНИИА,*
*Б.В.Литвинов – главный конструктор ВНИИТФ, А.А.Бриш – почетный научный руководитель ВНИИА.*
*Стоит Н.П.Волошин – помошник директора ВНИИТФ.*

*Праздничная демонстрация (фото Г.Лебедева).*

*ВНИИТФ – 60 лет (фото Г.Лебедева)..*

С 1997 г. – заместитель научного руководителя – начальник архивно-аналитической лаборатории. Профессор физического факультета Уральского государственного университета (1999). Основные направления научной работы: изучение взрывных и высокоскоростных газодинамических процессов и кумуляции энергии; изучение свойств веществ при сверхвысоких динамических давлениях, в том числе с применением устройств сохранения этих веществ после нагружения; исследования в области инерциального термоядерного синтеза; радиационное материаловедение; изучение аварийных ситуаций с изделиями, в том числе в атомной энергетике; применение ядерной энергии в мирных целях.

Под его руководством созданы образцы оборонной и промышленной техники. Участвовал в проведении первых ядерных взрывов в промышленных целях: тушение аварийных газонефтяных скважин, дроблении и экскавации горных пород месторождений полезных ископаемых. Принимал участие в мероприятиях международного сотрудничества в области ядерного разоружения, ядерных испытаний, Пагуошского движения, был членом ядерного общества Нью-Йоркской Академии наук, председателем диссертационных советов, членом научного совета и председателем секции по ядерной безопасности Минатома России, организатором научно-технических конференций и научных чтений имени видных ученых. Постоянно вел научно-педагогическую работу среди молодых ученых, подготовил более 20 кандидатов и 5 докторов наук.

Получил 11 авторских свидетельств на изобретения. Неоднократно избирался депутатом городского и областного советов, членом бюро городского комитета КПСС (1975). Лауреат Ленинской премии (1966), Герой Социалистического Труда (1981), награжден орденами Ленина (1962, 1977), Октябрьской Революции (1971), «За заслуги перед Отечеством» IV, III и II степеней (1996, 2000, 2010 (посмертно), многими медалями, удостоен премии им. Макеева (1999), лауреат Демидовской премии (2003 г.). Ветеран атомной энергетики и промышленности (1999). Почетный гражданин г. Снежинска (1997) и г. Челябинска (2004). Соавтор более 200 научных статей и докладов, автор 2 монографий[128].

## КРАТКАЯ ИСТОРИЯ ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ ИМЕНИ АКАДЕМИКА Е.И.ЗАБАБАХИНА» В СОБЫТИЯХ И ФАКТАХ[129]

**1957 г.** – первый принятый на вооружение в Советском Союзе термоядерный заряд был разработан и испытан сотрудниками института. В этом же году на Новой Земле успешно проведен первый физический опыт, открывший еще одну важную страницу в деятельности института – выполнение уникальных фундаментальных исследований в области экстремальных состояний вещества и высокоинтенсивных динамических процессов.

**1961 г.** – в НИИ-1011 создан корпус «суперавиабомбы» весом более 25 тонн, калибром 2000 мм, примененный для испытания самого мощного в мире пятидесяти мегатонного заряда ВНИИЭФ. Предполагалось, что этой бомбой будет вооружен специально доработанный стратегический бомбардировщик Ту-95. Применение такой «супербомбы» потребовало создания высокоэффективной тормозной парашютной системы у самолета-носителя, и она была создана в НИИ парашютно-десантных средств по техническому заданию и при непосредственном участии ВНИИТФ. С того времени решение задачи создания ядерных авиабомб для оснащения всей боевой авиации ВВС было полностью возложено на ВНИИТФ.

**В конце 1950-х и в начале 1960-х гг.** по инициативе специалистов института проработана, сформулирована и одобрена Министерством обороны концепция создания ядерных авиабомб для применения их с наружной подвеской на сверхзвуковых истребителях, штурмовиках и истребителях-бомбардировщиках фронтовой авиации. Требовалось решить задачу создания малогабаритных изделий с высокими аэродинамическими качествами, сохраняющих работоспособность в условиях длительного аэродинамического нагрева при их доставке в район цели.

---

[128] http://www.vniitf.ru/ob-institute/personalii/; Воспоминания автора о встрече с Б.В.Литвиновым. – см. приложение 25.

[129] Информация с сайта http://www.rosatom.ru/ Подробнее история города Снежинска и ФГУП «ВНИИТФ» – см. Кузнецов В.Н. Атомные закрытые административно-территориальные образования Урала: история и современность. Ч. 1. С. 432–433 и приложение 19.

Проблема была успешно решена, и в результате на вооружение ВВС поступил ряд совершенных образцов малогабаритных авиабомб с ЯЗ, разработанными в ВНИИТФ. Таким образом, институт полностью обеспечил потребности ВВС страны в современных высокоэффективных образцах ядерных авиабомб и продолжает работы по совершенствованию этого класса ЯБП.

ВНИИТФ поручалась разработка ядерных боевых частей для оснащения баллистических ракет, устанавливаемых на подводных лодках (ПЛ).

**1960 г.** – была сдана на вооружение первая боевая часть с разработанным в институте ядерным зарядом – для оснащения морской баллистической ракеты, стартующей с ПЛ из надводного положения. А в 1963 г. флот получил новую ядерную головную часть для баллистической ракеты, стартующей уже из-под воды. Затем последовали разработки боевых блоков для межконтинентальных баллистических ракет 2-го и 3-го поколений – для вооружения атомных подводных лодок и современных крейсеров-ракетоносцев. Все эти головные части были оснащены ядерными зарядами, разработанными в ВНИИТФ.

Поиск новых схемно-конструкторских решений, новых физических факторов оптимального взаимодействия позволил непрерывно совершенствовать технические характеристики созданных и создаваемых образцов ядерного оружия. Часто найденные технические решения закладывались в новые разработки по другим классам изделий, что в целом обеспечило высокий технический уровень разработок института.

**В 1960-х гг.** решением правительства институт был определен как разработчик ядерных головных частей для вновь создаваемого стратегического ракетного комплекса наземного базирования. Создан и испытан ряд образцов боевых блоков для моноблочных и разделяющихся головных частей. Большинство их продолжает нести боевое дежурство в составе стратегических комплексов наземного базирования.

Во второй половине 1960-х гг. институту была поручена разработка ядерных боевых частей (ЯБЧ) для вооружения ракетных зенитных комплексов противовоздушной обороны и для противоракетного комплекса. Они были разработаны, испытаны и приняты на вооружение войск противовоздушной обороны.

С первых работ по созданию образцов ядерного оружия основными краеугольными принципами разработчиков РФЯЦ-ВНИИТФ были безопасность, надежность и эффективность создаваемых изделий, простота и удобство их эксплуатации. Прошедшие пятьдесят лет деятельности института и опыт боевой эксплуатации переданных на вооружение ЯБП наглядно показали и подтвердили, что эти принципы в них реально воплощены.

**29 июля 1966 г.** – Указом Президиума Верховного Совета СССР за заслуги в создании и производстве новой спецтехники и успешное выполнение планов 1959–65 гг. ВНИИП (ныне РФЯЦ-ВНИИТФ) награжден орденом Ленина.

**21 мая 1968 г.** – первая работа ВНИИТФ – ликвидации аварии на Памукском месторождении в Кашкадарьинской обл. Узбекской ССР. Попытки ликвидировать аварийный газовый фонтан известными способами не привели к успеху. Более 32 месяцев бушевало пламя над скважиной. Специально созданное ядерное устройство решило эту сложную проблему – авария была успешно ликвидирована.

**Октябрь 1971 г**. – был проведен эксперимент по созданию подземной емкости для хранения газоконденсата на Дедуровском газоконденсатном месторождении. Вновь разработанное устройство малого калибра было взорвано в солевом пласте на глубине 1140 м. В результате образовалась необходимая емкость, что и решило проблему сбора и хранения ценного химического сырья с его последующей переработкой.

**1973–1974 гг.** – на глубине 2000 м созданы подземные емкости-хранилища для биологически вредных отходов Стерлитамакского содово-цементного и Салаватского нефтехимического комбинатов. Созданные более тридцати лет назад емкости эксплуатируются и в настоящее время.

**Сентябрь 1972 г.** – был произведен опытный взрыв специального атомного заряда в штольне рудника Кукисвумчорр на Кольском полуострове с целью подземного дробления апатитовой руды. При этом заряд был сконструирован и размещен так, что практически все радиоактивные продукты взрыва были эвакуированы в специальный могильник, и их выхода на поверх-

*Музей ядерного оружия в РФЯЦ-ВНИИТФ.*

ность или в область раздробленной руды не было. В 1984 г. здесь же был успешно проведен второй эксперимент по дроблению большего массива руды одновременным взрывом двух зарядов. В институте разработан оригинальный термоядерный заряд, позволяющий осуществлять экскавацию больших масс грунта. Всего для промышленного применения было разработано 14 типов ЯВУ, из которых 9 были одобрены и использованы 75 раз.

В условиях полного запрещения ядерных испытаний первоочередной задачей, стоящей перед РФЯЦ-ВНИИТФ, являлся переход на качественно новый уровень понимания процессов функционирования и обеспечения надежности и безопасности ЯЗ и ЯБП. Это требовало, прежде всего, углубления знаний по ряду физических процессов, модели которых в настоящее время содержат эмпирические константы, калибруемые с помощью экспериментов[130].

**16 октября 1980 г.** – Указом Президиума Верховного Совета СССР за заслуги в создании новой спецтехники ВНИИП награжден орденом Октябрьской Революции.

**Сентябрь 1988 г.** – сотрудники института приняли участие в совместном эксперименте по контролю (СЭК) двух взрывов на ядерных полигонах США («Кирсадж», Невада – 8 августа) и СССР («Шаган», Семипалатинск – 14 сентября). Целью проведения СЭК была проверка эффективности сейсмического и гидродинамического методов контроля, предлагаемых сторонами в рамках переговоров по соблюдению Договора 1974 г. об ограничении мощности испытаний ядерного оружия.

Работы советских специалистов заключались в подготовке и осуществлении взрыва на Семипалатинском испытательном полигоне, в проведении совместных с американской стороной контрольных измерений мощности этого взрыва по газодинамическому методу определения энергии взрыва и в проведении аналогичных контрольных измерений при проведении взрыва СЭК на Невадском испытательном полигоне[131].

В настоящее время институт является одним из крупнейших ядерных центров мира. Он способен решать сложнейшие научно-технические проблемы в области создания и поддержания боего-

[130] По материалам газеты «Атом-пресса» № 12, март 2005 г.

[131] Рыкованов Г.Н., Аврорин Е.Н., Артемов Е.Т., Волошин Н.П., Никитин В.И. ФГУП РФЯЦ-ВНИИТФ им. Е.И.Забабахина. Атомные города Урала. Энциклопедия. Снежинск. Екатеринбург, 2009. С.19–21.

товности ядерного оружия, а также мирного использования ядерной энергии. В последние годы начаты и активно продолжаются научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в областях общенаучных фундаментальных и прикладных исследований: материаловедение, диодная накачка лазеров, диагностика коллайдера в CERN, медицинская аппаратура, оптоволокно, хранение и транспортирование отработавшего топлива АЭС, безопасность атомной энергетики и др.

## ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ НА ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ» В 1990–2000 гг.[132]

**26 июня 1991 г.** – в газете «Комсомольская правда» опубликована первая в открытой печати статья о Челябинске-70 и профиле основной деятельности ВНИИТФ.

**14 февраля 1992 г.** – для обсуждения путей международного сотрудничества в области гражданской промышленности и предотвращения распространения ядерного оружия ВНИИТФ посетил государственный секретарь США Джеймс Бейкер.

**28 февраля 1992 г.** – распоряжением Президента РФ № 88-рпс ВНИИ приборостроения преобразован в Российский федеральный ядерный центр – Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики (РФЯЦ-ВНИИТФ)[133].

В РФЯЦ-ВНИИТФ созданы:

- самый маленький ЯЗ для артиллерийского снаряда калибра 152 мм;
- самый легкий боевой блок для Стратегических ядерных сил;
- самый прочный и термостойкий ЯЗ, выдерживающий давление до 750 атм и нагрев до 120° С, предназначенный для мирных целей;
- самый ударостойкий ЯЗ, выдерживающий перегрузки более 12000 g;
- самый экономичный по расходу делящихся материалов ЯЗ;
- самый чистый ЯЗ, предназначенный для мирных применений, в котором 99,85 % энергии получается за счет синтеза ядер легких элементов;
- самый маломощный заряд-облучатель.

**16 октября 1992 г.** – на промышленной площадке № 9 состоялось открытие музейной экспозиции образцов ядерного оружия разработки ВНИИТФ.

**1992–1999 гг.** – оказались наиболее трудными в истории ВНИИТФ. Вследствие кардинальных преобразований, происходивших в стране, коренному переделу подверглись политико-экономические институты общества. «Перестройка» не оставляла шансов для адаптации к новым рыночным условиям даже высокотехнологичным, потенциально конкурентоспособным сегментам российской промышленности. Реальностью стали: глубокий спад производства, разрыв хозяйственных связей, неконтролируемая инфляция и пугающая безработица. В особенно тяжелом положении оказались предприятия и организации военно-технического профиля. Резкое сокращение оборонных программ поставило их на грань выживания.

Для ВНИИТФ снижение масштабов финансирования оборачивалось дополнительными проблемами. В специфических условиях ЗАТО «Город Снежинск» возможности для трудоустройства оказавшегося избыточным персонала были минимальны. Это вело к дисбалансу в соотношении числа занятых с реальными потребностями и еще больше усугубляло трудности с финансированием. Нормой стали задержки выплаты зарплаты, отсутствие минимально необходимых средств на поддержание производственного процесса.

Попытки руководства института изменить ситуацию не давали ощутимого результата. Росла социальная напряженность в коллективе. Она оборачивалась снижением мотивации к труду, провоцировала стихийные выступления сотрудников против катастрофического снижения уровня жизни. Драматично развивавшиеся события привели к трагической гибели директора института В.З.Нечая 30 октября 1996 г.

Отношение высшего государственного руководства к проблемам оборонного комплекса страны постепенно менялось. За счет средств, полученных от реализации советско-американского Соглашения, заключенного еще в феврале 1993 г., о переработке высвобождаемого (при взаим-

[132] Более подробно события 1990-х – 2000-х гг. приведены в Приложении 19.
[133] http://zato.tv/company/fgup-rfyac-vniitf-imeni-akademika-e-i-zababahina

ном сокращении ядерных арсеналов) высокообогащенного урана в ядерное топливо для АЭС, заметно увеличилось финансирование конверсионных программ.

**1998 г.** – Правительство РФ утвердило разработанную Минатомом целевую программу развития ядерно-оружейного комплекса страны. Это был важный шаг на пути выхода из кризисной ситуации.

Проблемы, с которыми столкнулся институт, проявлялись в его основной деятельности. С одной стороны, резко уменьшился спрос со стороны государства на продукцию института, с другой, – в связи с прекращением натурных испытаний был ликвидирован главный элемент в технологии разработки взрывных ядерных систем.

Одновременно были отменены все исследовательские программы – фундаментальные и прикладные, предполагающие использование ядерных взрывов. Под запрет попало и мирное применение ядерно-взрывных устройств. Положение усугублялось нарушением научно-производственных связей. Ряд важных технологий, необходимых для ядерно-оружейного комплекса, Россия вообще утратила.

Изменились функциональные задачи ВНИИТФ. Вместо совершенствования и развития ядерно-оружейного потенциала страны главным в его деятельности стало поддержание и обеспечение надежного функционирования существующего боезапаса в условиях отсутствия натурных испытаний. Создание же новых систем вооружения было практически свернуто. В основном изменения сводились к совершенствованию неядерных компонентов..

**С 1995 г.** такие эксперименты, полностью соответствующие требованиям Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, стали проводиться на Новоземельском полигоне. Помимо прочего, они способствуют поддержанию необходимого уровня квалификации испытательных кадров, сохранению полигона в рабочем состоянии и совершенствованию диагностической аппаратуры.

Значимые результаты были получены в разработке мер по обеспечению безопасности ЯЗ и технических комплексов, предотвращению распространения ядерных материалов и ядерных технологий. В частности, для контроля за соблюдением режима нераспространения создаются организационно-технические основы проведения инспекций на месте возможных подозрительных событий.

В условиях сокращения состава и численности предприятий серийного изготовления ЯЗ и ЯБП было принято решение о передаче части их функций разработчикам. На них возлагалась задача производства некоторых узлов «изделий». В соответствии с этим решением в 1998-1999 гг. институт приступил к организации серийного изготовления одного из компонентов ядерного оснащения ВВС.

**1990-е гг.** стали временем масштабных попыток конверсии и диверсификации деятельности института. Большие надежды связывались с работами в области волоконно-оптических линий связи, создания оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции, медицинских приборов, прострелочно-взрывной аппаратуры для интенсификации нефте- и газодобычи. Разрабатывались методы и оборудование для демонтажа и утилизации крупногабаритной военной техники и взрывоопасных боеприпасов, создания транспортно-упаковочных контейнеров для радиоактивных материалов и отработанного топлива АЭС.

Всего реализовывалось более тридцати подобных тем. Их результативность была далеко не одинакова: в ряде случаев удалось организовать средне- и мелкосерийное производство, в других – наладить собственную эксплуатацию установок гражданского назначения. Выполнение многих тем пришлось прекратить на стадии «глубоких» научно-исследовательских работ, как не имевших перспектив хозяйственного внедрения.

Коррекция содержательной деятельности института сопровождалась изменениями в его структуре, организации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Это было связано с широким использованием матричных форм управления новыми направлениями деятельности. Для их реализации подбирались руководители и исполнители, которые продолжали числиться на прежнем месте работы. Однако по мере развертывания соответствующих направлений стали создаваться научно-технические центры с собственным штатом работников.

**1990-е гг.** – численность сотрудников института сократилась более чем в 1,5 раза. Резко ограничился приток молодых специалистов. Это привело к старению коллектива и нарушило преемственность между различными поколениями исследователей и разработчиков[134].

**Октябрь 1994 г.** – был создан Аварийно-технический центр для предупреждения и ликвидации последствий аварий с ЯЗ и ЯБП и выполнения функций регионального аварийного формирования для защиты населения и территорий во время чрезвычайных ситуаций.

**Ноябрь 1992 г.** – на базе одного из отделений КБ-1 был образован Центр системных исследований и разработок с задачами анализа тенденций развития военно-стратегической обстановки в мире, подготовки предложений в программы ядерных вооружений, исследования проблем нераспространения ядерного оружия.

**Апрель 1995 г**. – сформирован Научно-технический центр систем физической защиты, учета и контроля ядерных материалов. В этом же году начал действовать Научно-технический центр международного сотрудничества и информационных технологий.

**1996 г.** – образован Научно-технический центр проблем безопасности ядерной энергетики. Создание и деятельность этих центров позволили осуществить определенное маневрирование силами и средствами. В условиях сокращения работ по основной тематике институциональное оформление новых направлений способствовало более рациональному использованию потенциала ВНИИТФ. Тем не менее потерь избежать не удалось.

**1 января 1999 г.** – вступило в действие совместное решение Министерства по атомной энергии и губернатора Челябинской области (от 20 октября 1998 г.) о присвоении РФЯЦ-ВНИИТФ имени академика Е.И.Забабахина.

**Июль 1999 г.** – начал работать созданный на базе НИО-5 РФЯЦ-ВНИИТФ имени академика Е.И.Забабахина Уральский Центр нейтронной терапии (для лечения злокачественных новообразований) Челябинского областного онкологического диспансера Южно-Уральского филиала Академии медицинских наук РФ.

**2000-е гг.** – современный этап в развитии института характеризуется рядом позитивных изменений, чему способствовали увеличение масштабов и регулярное финансирование работ по государственному оборонному заказу, более четкое определение потребностей страны в вооружении и военной технике.

Успехам в основной деятельности института способствовало расширение расчетных возможностей и использование новых технологий при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

В 2000 г. начался производственный счет задач на одном из самых высокопроизводительных вычислительных комплексов России, который спроектировали, собрали и запустили в эксплуатацию в Математическом отделении ВНИИТФ. В Отделении экспериментальной физики был создан материаловедческий центр исследования свойств материалов ядерного зарядостроения. В его деятельности участвуют сотрудники различных специальностей (теоретики, математики, экспериментаторы), а также научные работники ряда академических институтов. Экспериментальная и опытная базы укрепились за счет приобретения мощных электронного и оптического микроскопов, создания установки для высоких статических нагружений, улучшения диагностики динамических исследований во взрывных экспериментах.

В связи с применением новых лазерных технологий появились возможности получения интересных физических результатов при относительно скромных затратах. Вследствие этого была модернизирована установка СОКОЛ для работы с пикосекундными импульсами. Исследуются процессы, обусловленные воздействием таких импульсов, в частности, рождение нейтронов при облучении дейтерийсодержащих мишеней. Ведутся работы по совершенствованию лазеров с ядерной накачкой. Было получено рентгеновское лазерное излучение при капиллярном разряде в аргоне. Новым высокотехнологическим направлением стало выращивание гетерогенных полупроводниковых структур для получения сверхъярких светодиодов и лазерных диодов. Их использование позволило создавать новое поколение компактных лазерных устройств.

[134] Рыкованов Г.Н., Аврорин Е.Н., Артемов Е.Т., Волошин Н.П., Никитин В.И. ФГУП РФЯЦ-ВНИИТФ им. Е.И.Забабахина. Атомные города Урала. Энциклопедия. Снежинск. Екатеринбург, 2009. С.19–21.

Значительные результаты удалось получить в решении фундаментальных научных проблем. Были разработаны новые теоретические модели, предназначенные для описания свойств веществ на основе первичных квантово-механических принципов, плазменных подходов с использованием прямых квантово-механических расчетов, молекулярного моделирования. Существенный прогресс достигнут в описании турбулентных процессов, процессов магнитной гидродинамики, теплопроводности (в том числе с учетом конвекции), переноса заряженных частиц широкого спектра энергий, протекания различных видов термоядерных реакций. Это дает возможность сотрудникам института выполнять передовые теоретические исследования в тех областях, в которых в настоящее время проводятся наиболее важные эксперименты, например, с помощью мощных лазерных установок, таких, как NIF в Ливерморе (США) или ИСКРА-5 в Сарове, Z-установка в Альбукерке (США).

Широкий резонанс получили исследования, реконструирующие распространение термоядерного горения на поверхности нейтронных звезд в двойных системах малой массы. Свидетельством международного признания научных достижений ВНИИТФ стало его привлечение к разработке и изготовлению крупногабаритного корпуса детектирующей системы и узла калориметра нового ускорителя протонов, сооружаемого CERN.

Значительную роль в жизни института играют Международные научные конференции, регулярно организуемые и проводимые в институте. Тематика международных научных конференций очень широка и вызывает неизменный интерес у научных сообществ США, Китая, Великобритании, Франции и других стран.

Расширению международных связей способствовала диверсификация научно-технической деятельности. Аналогичный эффект давало продолжение конверсионных работ. Здесь также были получены определенные результаты. Успешно прошел клинические испытания компьютерный томограф. Его первый образец ввели в эксплуатацию в Челябинском областном онкологическом центре, после чего начался выпуск малой серии таких томографов. Был завершен полный цикл испытаний 90-тонного транспортно-упаковочного контейнера для отработанного топлива АЭС. Полученные результаты позволили запланировать его производство для хранения отработанного топлива с реакторов Белоярской АЭС. На территории физико-экспериментального отделения начал действовать модернизированный Центр нейтронной терапии онкологических больных.

**31 марта 2000 г.** – в Снежинске состоялось выездное заседание коллегии Минатома РФ с участием Президента РФ В.В.Путина. Главным результатом прошедших в ходе заседания обсуждений стала активизация разработок и расширение круга решаемых институтом задач. Эти позитивные сдвиги совпали с изменениями в организации деятельности всей отрасли. Стали интенсивно внедряться конкурсные начала при выборе направлений научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Произошел переход от традиционного адресного закрепления тематики к конкурирующим предложениям новых систем вооружения.

Активизация деятельности института сопровождалась ускорением переоснащения его материально-технической базы. В рамках выполнения Государственной программы в 2001–2003 гг. институт провел модернизацию авиабомб для ВВС и оснастил боевыми блоками новый комплекс вооружения атомного подводного ракетоносца.

**С 2000 г.** – во ВНИИТФ началась работа по созданию ББ для ракеты «Булава» с разделяющимися головными частями индивидуального наведения, унифицированной для ВМФ и РВСН. Право на нее институт получил как победитель специально организованного конкурса[135].

**23 ноября 2002 г.** – открыт памятник первому директору НИИ-1011 Д.Е.Васильеву (к 100-летию со дня рождения).

**В 2002 г.** – в составе ВНИИТФ появился Центр по разработке обычных боевых частей и прострелочно-взрывной аппаратуры. В том же году при институте была создана Отраслевая экспертнометодологическая лаборатория ядерного экспортного контроля. Ее назначение – да-

[135] Рыкованов Г.Н., Аврорин Е.Н., Артемов Е.Т., Волошин Н.П., Никитин В.И. ФГУП РФЯЦ-ВНИИТФ им. Е.И.Забабахина. Атомные города Урала. Энциклопедия. Снежинск. Екатеринбург, 2009. С. 19–21.

*В президиуме торжественного собрания – губернатор Челябинской области П.И.Сумин (слева), полномочный представитель президента РФ в УрФО П.М.Латышев и министр по атомной энергии А.Ю.Румянцев (2005 г.).*

вать рекомендации и оказывать содействие предприятиям ЯОК в организации экспорта конверсионной продукции.

**С 2002 г.** в институте начато проведение «зимних школ» для студентов лучших ВУЗов страны, практикуется и их приглашение на летнюю практику. В том же году в Московском инженерно-физическом институте была организована специализированная кафедра. Однако существенного перелома пока достичь не удалось. Кардинальное решение кадровой проблемы требует мер на государственном уровне.

**Октябрь 2002 г.** – РФЯЦ-ВНИИТФ имени академика Е.И.Забабахина получил статус Федерального государственного унитарного предприятия (ФГУП).

**1 марта 2003 г.** – для ознакомления с реализацией ряда программ Минатома России и Министерства энергетики США в области нераспространения ядерного оружия город посетил посол США в РФ Александр Вершбоу.

**7 апреля 2005 г.** – свидетельством успехов ВНИИТФ на современном этапе стало распоряжение Президента РФ об объявлении его коллективу благодарности за заслуги в развитии атомной промышленности и в связи с 50-летием со дня образования. Высокий уровень исследований и разработок, их научную и практическую значимость подтверждает присуждение (начиная с 2000 г.) трем разработкам, выполненным в институте, Государственной премии РФ. Ее лауреатами стали 14 сотрудников. Еще пять работ были удостоены премий Правительства РФ. В числе их лауреатов – 22 работника института.

**2005 г.** – РФЯЦ-ВНИИТФ исполнилось 50 лет.

Признавая особую роль российских федеральных ядерных центров ВНИИЭФ и ВНИИТФ в обеспечении национальной безопасности, Президент РФ В.В.Путин в 2005 г. поручил Правительству РФ определить особый статус этих центров и отнести их к категории объектов, предполагающей особые формы государственной поддержки. Сохранение и наращивание потенци-

*50-летний юбилей г. Снежинска.*

*Праздничная демонстрация в честь 50-летия г. Снежинска.*

*Ветераны в 50-летний юбилей города у памятника его основателю – Д.Е.Васильеву.*

ала ВНИИТФ является одним из государственных приоритетов, поскольку от этого зависит обеспечение и укрепление обороноспособности государства и уровень научно-технических возможностей страны.

**15 декабря 2008 г.** – объявлен конкурс на замещение должности руководителя ВНИИТФ.

**1 июня 2009 г.** – состоялась международная научная конференция «Снежинск и наука – 2009».

**29 сентября 2009 г.** – состоялась презентация энциклопедии «Атомные города Урала. Город Снежинск».

**2010 г.** – РФЯЦ-ВНИИТФ исполнилось 55 лет.

**7 апреля 2011 г.** – РФЯЦ-ВНИИТФ вошел в состав «Уральского фармацевтического кластера».

**17 мая 2011 г.** – исполнилось 100 лет со дня рождения К.И.Щелкина.

**8 ноября 2011 г.** – в РФЯЦ-ВНИИТФ открылся семинар по математическому моделированию технологий ядерного топливного цикла.

**15 ноября 2011 г.** – генеральный директор ГК «Росатом» Сергей Кириенко посетил РФЯЦ-ВНИИТФ.

**6 марта 2012 г.** – заместитель председателя правительства Дмитрий Рогозин и генеральный директор ГК «Росатом» Сергей Кириенко побывали в Снежинске и РФЯЦ-ВНИИТФ.

**24 апреля 2012 г.** – в Снежинске завершился семинар по подготовке специалистов для ядерного оружейного комплекса.

**1 ноября 2012 г.** – заместитель генерального директора ГК «Росатом» И.М.Каменских представил нового директора РФЯЦ-ВНИИТФ.

**9 апреля 2013 г.** – РФЯЦ-ВНИИТФ посетил министр регионального развития РФ.

**25 ноября 2013 г.** – в Снежинске состоялась конференция линейных руководителей предприятий ЯОК.

*Ветераны ВНИИТФ в 55-летний юбилей РФЯЦ-ВНИИТФ.*

ДИПЛОМ

Щёлкинского городского совета

НАГРАЖДАЕТСЯ

Медалью "ЭНЕРГИЯ СОЗИДАНИЯ"
в ознаменование 100-летия со дня рождения
Кирилла Ивановича ЩЁЛКИНА

Российский Федеральный Ядерный Центр –
Всероссийский научно-исследовательский
институт технической физики имени
академика Е.И. Забабахина за решение высоких
научно-технических задач по защите и
развитию Отечества

Щёлкинский
городской голова

17 мая 2011 года

*На торжественном собрании, посвященном 100-летнему юбилею К.И.Щелкина.*

*Поздравления с 60-летним юбилеем ВНИИТФ генерального директора ГК «Росатом» С.В.Кириенко.*

*Научный руководитель института Г.Н.Рыкованов.*

*Гости на 60-летнем юбилее РФЯЦ-ВНИИТФ.*

*Директор РФЯЦ-ВНИИТФ М.Е.Железнов.*

*И.М.Каменских, С.В.Кириенко, И.Р.Холманских – почетные гости на юбилейных мероприятиях.*

**20 марта 2014 г.** – в РФЯЦ-ВНИИТФ стартовал тренинг на тему «Управление эффективностью деятельности» для работников ЯОК.

**4 июня 2014 г.** – начала работу XII международная конференция «Забабахинские научные чтения».

**23 июня 2014 г.** – в РФЯЦ-ВНИИТФ состоялся учебно-тренировочный сбор аварийно-спасательных формирований.

**22 октября 2014 г.** – РФЯЦ-ВНИИТФ принял участие в «Интерполитехе-2014».

**18 ноября 2014 г.** – в Снежинском городском музее состоялась презентация книги «Немцы в советском атомном проекте» (автор В.Н.Кузнецов).

**19 февраля 2015 г.** – на базе ВНИИТФ создана компания «Ядерные медицинские технологии – Снежинск».

**15 июня 2015 г.** – в РФЯЦ-ВНИИТФ прошел торжественный вечер, посвященный 60-летнему юбилею института.

**10 сентября 2015 г.** – РФЯЦ-ВНИИТФ принимает участие в выставке Russia Arms Expo 2015.

**16 октября 2015 г.** – в РФЯЦ-ВНИИЭФ прошла межотраслевая научная конференция по импульсным ядерным реакторам.

**23 октября 2015 г.** – снежинским ядерщикам присуждена премия правительства РФ в области науки и техники.

**20 ноября 2015 г.** – в РФЯЦ-ВНИИТФ прошла конференция «Ядерная медицина – реализованные проекты и перспективы развития».

**20 ноября 2015 г.** – состоялся праздничный вечер, посвященный 55-летию КБ-1.

Официальную часть праздника открыл главный конструктор РФЯЦ–ВНИИТФ, начальник КБ-1 Дмитрий Петров. Он рассказал о современном положении дел в конструкторском бюро и о планах на будущее. Собравшиеся посмотрели фильм «55 лет достижений». Затем пришло время поздравлений и подарков.

*Участники конкурса профмастерства.*

«Конструкторское бюро №1 всегда отличала высочайшая сплоченность, ответственность, командная работа и способность добиться нужного результата. Хочется пожелать, чтобы мы все вместе справлялись с задачами, которые на нас возлагает руководство отрасли и страны», – сказал в приветственном слове директор РФЯЦ-ВНИИТФ Михаил Железнов.

Научный руководитель института Г.Н.Рыкованов напомнил о том, что важнейшей задачей ядерного центра была и остается, в первую очередь, разработка ядерных зарядов: «В этом смысле КБ-1 является тем основанием, на котором стоит не только весь институт, но и наша страна, поскольку мы продолжаем вносить определенный вклад в боезапас».

Выдающиеся успехи, достигнутые КБ-1 за 55 лет работы, по достоинству оценены и признаны. За большой вклад в разработку и создание новой специальной техники, укрепление обороноспособности страны и многолетний добросовестный труд сотрудникам КБ-1 вручили государственные и ведомственные награды: юбилейные медали «70 лет атомной отрасли России», знаки отличия «За заслуги перед атомной отраслью», благодарности генерального директора ГК «Росатом», почетные грамоты главы Снежинского городского округа.

**20 ноября 2015 г.** – в Челябинском областном краеведческом музее открыта выставка «Ядерный щит России».

**21 ноября 2015 г.** – состоялся конкурс профессионального мастерства. Представители шести подразделений РФЯЦ–ВНИИТФ соревновались за звания «лучший слесарь механосборочных работ» и «лучший контролер станочных и слесарных работ».

Участие в профессиональном турнире приняли 36 самых опытных и квалифицированных рабочих.

В 2015 г. в программу конкурса был добавлен теоретический этап, как в отраслевых состязаниях. Каждый конкурсант ответил на 50 вопросов, в том числе по охране труда. Баллы за теоретический этап были учтены конкурсной комиссией при определении победителей.

Праздник труда завершился награждением лучших по профессии дипломами, премиями и памятными медалями[136].

**14 декабря 2015 г.** – принят новый коллективный договор РФЯЦ-ВНИИТФ.

**27 января 2016 г.** – в РФЯЦ-ВНИИТФ прошел семинар «Моделирование технологий ядерного топливного цикла».

**3 февраля 2016 г.** – специалисты РФЯЦ-ВНИИТФ признаны лауреатами Всероссийского конкурса «Инженер года–2015».

[136] http://www.vniitf.ru/press1/novosti-instituta/2107-v-rfyats-vniitf-sostoyalsya-konkurs-professionalnogo-masterstva

## ФГУП «ПРИБОРОСТРОИТЕЛЬНЫЙ ЗАВОД»

*Здание управления завода.*

Федеральное государственное предприятие «Приборостроительный завод» (ФГУП «ПСЗ») является одним из ведущих предприятий ЯОК России. Основано в 1952 г. и расположено в г. Трехгорном Челябинской обл. Проектирование и строительство предприятия выполнялось согласно Постановлению Совета Министров СССР от 24 января 1952 г. № 342-135сс/оп.

Основное направление деятельности:

– изготовление, испытание, хранение, транспортирование, сопровождение эксплуатации ЯЗ, ЯБП и их составных частей;

– разборка ЯЗ, ЯБП и утилизация их составных частей;

– производство составных частей для обычного вооружения;

– разборка и серийный выпуск наукоемкой продукции для атомной энергетики (технические средства и системы радиационного контроля АСРК, АСКРО, оборудование для активной части реакторов АЭС);

– производство продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления[137].

## ДИРЕКТОРА ПРЕДПРИЯТИЯ

*Константин Арсеньевич Володин (с 23 февраля 1952 по 1 февраля 1963)*

Родился 27 мая 1901 г. в д. Енотаевке Астраханской области. Умер 12 августа 1968 г.

Подростком начал трудовую деятельность: батрачил, работал чернорабочим в Астрахани, ходил по Волге в бурлацких артелях. В 1919 г. был призван на службу в ряды Красной Армии. После обучения на астраханских курсах пехотных командиров (1920–1925) служил командиром взвода на Туркестанском фронте. По окончании в 1925 г. химических курсов во Владимире был начальником химической службы стрелкового полка.

В 1930–1934 гг. – слушатель Ленинградской военно-технической академии им. Дзержинского. В 1935–1937 гг. – старший военпред артиллерийского управления РККА при заводе № 60 в г. Ворошиловграде, затем – начальник отдела 12-го управления Наркомата обороны.

В 1938–1949 гг. руководил оборонными заводами в Подольске, Кокчетаве, Кунцево, Ульяновске, Москве. С 1949 г. по январь 1952 г. К.А.Володин возглавлял первый отечественный завод КБ-11 по серийному производству первых образцов ядерного оружия (п/я 551 в г. Арзамасе-16, ныне г. Саров Нижегородской обл.). 23 февраля 1952 г. К.А.Володин был назначен директором завода № 933 Главгорстроя СССР (ныне ФГУП «Приборостроительный завод»). Благодаря огромному опыту и организаторскому таланту К.А.Володина, в сжатые сроки было построено передовое предприятие атомной отрасли. 1 февраля 1963 г. К.А.Володин вышел на пенсию.

К.А.Володин неоднократно избирался депутатом городских советов, активно участвовал в общественной деятельности организаций Челябинской области. Награжден орденами Ленина (1945, 1962), Красного Знамени (1944, 1946), Трудового Красного Знамени (1942, 1956, 1960), Красной Звезды (1938) и четырьмя медалями.

[137] https://ru.wikipedia.org/wiki

С 7 июня 1968 г. К.А.Володин является Почетным гражданином города Трехгорного, а 1 ноября 1968 г. в его честь переименована улица Парковая.

*Леонид Андреевич Петухов (с 1963 по 1964)*

Родился 14 марта 1920 г. в селе Песочинский Завод (ныне г. Киров) Калужской области. Умер 1 марта 2002 г. в Москве.

В 1938 г. окончил школу фабрично-заводского обучения № 10. С 1938 по 1941 гг. учился в Ленинградском институте гражданского воздушного флота, впоследствии преобразованного в Военно-воздушную академию. Курс обучения оказался ускоренным, и уже в октябре 1941 г. без защиты дипломного проекта Леонид Андреевич был направлен на фронт. Воевал в составе бомбардировочной авиации под Москвой, Сталинградом, на Курской дуге, в Белоруссии. Войну закончил в Берлине. Весь ратный путь прошел в 16-й воздушной армии, за заслуги на фронте награжден двумя боевыми орденами.

После окончания войны продолжил службу в ВВС, служил на инженерных должностях в авиационных частях Группы советских войск в Германии.

К учебе вернулся только в 1947 г. и через два года окончил Ленинградскую военно-воздушную академию имени Можайского. Продолжил службу в Главной инспекции Министерства вооруженных сил СССР.

В 1951 г. он был откомандирован в Первое главное управление при Совете Министров СССР. С 1957 г. Л.А.Петухов – главный инженер предприятия п/я 956 министерства среднего машиностроения (МСМ) СССР. В 1958–1962 гг. он работал начальником спецотдела – заместителем начальника Шестого главного управления МСМ СССР. С января 1963 г. по май 1964 г. был директором Приборостроительного завода в г. Златоусте-36 (ныне г. Трёхгорный Челябинской обл.). В 1964 г. Л.А.Петухову было присвоено воинское звание генерал-лейтенанта авиации.

За короткий срок его пребывания в должности директора многое было сделано по улучшению организации и расширению технологических возможностей предприятия. Л.А.Петухов обладал удивительным даром прогнозирования, мог предвидеть ситуацию. Его дальновидность, например, проявилась в решении вопроса о строительстве здания 2076, которое наилучшим образом отвечало современным требованиям технологии. Без него, без установки в нем сборочного конвейера предприятие не смогло бы справиться с увеличившимся объемом работ. В 1964 г. Л.А.Петухов был назначен начальником Шестого главного управления МСМ СССР. С 1986 г., находясь в отставке, возглавлял ДОСААФ Министерства РФ по атомной энергии.

Награжден: Герой Социалистического Труда (1976), два ордена Ленина, ордена Отечественной войны I и II степени (1945), два ордена Трудового Красного Знамени (1954,1966), четыре ордена Красной Звезды, орден «Знак Почета» (1960) и шестнадцать медалей; Лауреат Государственной премии (1967)[138].

*Александр Георгиевич Потапов (с 1964 по 1987)*

Родился 28 марта 1915 г. в г. Куйбышеве. Умер 9 февраля 1987 г. в Златоусте-36.

Окончил школу фабрично-заводского ученичества по специальности токарь. В декабре 1942 г. после окончания Куйбышевского политехнического института по специальности «Механическое оборудование заводов» был направлен на Подольский энергетический завод имени Калинина, где работал конструктором в отделе главного механика.

С июля 1943 г. по май 1951 г. он заместитель главного механика завода им. Калинина в Подоль-

[136] http://www.biblioatom.ru/founders/petukhov/

ске, затем до августа 1954 г. – главный механик этого завода. В августе 1954 г. А.Г.Потапов направлен на Приборостроительный завод в Златоуст-20 и назначен исполняющим обязанности главного инженера. С мая 1955 г. работал главным инженером завода. С мая 1964 г. по 9 февраля 1987 г., в течение 23 лет, – директор завода.

Александр Георгиевич внес значительный вклад в решение проблемы антикоррозионного покрытия деталей из спецпродукта. Коллектив завода постоянно выполнял государственный заказ по выпуску специзделий. В 1970 г. за высокие производственные показатели Указом Президиума Верховного Совета СССР Приборостроительный завод был награжден орденом Ленина. Под его руководством завод превратился в передовое предприятие отрасли, способное обеспечить Вооруженные силы СССР сложнейшим ядерным оружием.

В начале 1970-х гг. под руководством А.Г.Потапова положено начало выпуска товаров народного потребления и продукции производственно-технического назначения, в числе которых были детские игрушки (пистолет и автомат), сигнальный фонарик «Кварц», центробежные насосы, измельчители зерна и др. С середины 1970-х гг. завод приступил к разработке и производству средств автоматизации и контроля для атомных электростанций.

Наряду с заводскими делами он много внимания уделял развитию инфраструктуры города, строительству жилья, школ, детских дошкольных учреждений и спортивных сооружений, баз отдыха трудящихся.

Награжден: орденами Ленина (1971), «Трудового Красного Знамени» (1956, 1962, 1966), «Знак Почета» (1960), «Октябрьской Революции» (1981), четырьмя медалями. За успешное освоение и организацию серийного производства ядерных боеприпасов – лауреат Ленинской премии (1963). «За большие успехи в деле оборонной промышленности и выпуск большого количества специзделий различных типов и модификаций» Указом Президиума Верховного Совета СССР А.Г.Потапову было присвоено звание Героя Социалистического Труда (1971).

А.Г.Потапов – Почетный гражданин г. Трехгорного (1984).

23 августа 2005 года его именем названа одна из улиц города Трехгорного.

*Александр Васильевич Долинин (с 1987 по 2003)*

Родился 10 сентября 1938 г. в городе Бакале Челябинской области. После окончания Челябинского политехнического института получил квалификацию «инженер-механик». С 1 августа 1961 г. работал на Приборостроительном заводе мастером, старшим мастером, начальником производственно-диспетчерского бюро, зам. начальника цеха, начальником цеха, зам. директора завода, зам. главного инженера завода. 10 февраля 1987 г. А.В.Долинин назначается директором завода, а с 1 мая 1992 г. – генеральным директором Приборостроительного завода.

На всех должностях А.В.Долинин активно участвовал в производственной деятельности и общественной работе. Избирался секретарем партийной организации цеха, семь созывов был депутатом городского Совета народных депутатов, членом исполкома Горсовета. Лауреат Государственной премии СССР (1988), Заслуженный машиностроитель РФ (1999), член-корреспондент Академии архитектурного наследия (1999), действительный член Петровской академии наук и искусств (1999).

В период руководства предприятием А.В.Долинину пришлось реализовывать конверсионные программы атомной отрасли, на Приборостроительном заводе была активизирована разработка

и выпуск оборудования для атомных электростанций и другой конверсионной продукции.

Награжден: орденом «Знак Почета» (1974), медалями «За доблестный труд. В ознаменование 100-летия со дня рождения В.И.Ленина» (1970), «300 лет Российскому флоту» (1997). Почетный гражданин города Трехгорного (2002)[139]. В 2013 г. награжден знаком «За заслуги перед атомной отраслью» 2 степени.

*Александр Дмитриевич Попов (с 2003 по 2008)*

Родился 5 июня 1945 г. в городе Черновцы, Украина.

После окончания Новочеркасского политехнического института (1968) по специальности «Технология машиностроения, металлорежущие станки и инструменты» с 1 августа 1968 г. начал трудовую деятельность на Приборостроительном заводе. Работал помощником мастера, мастером, начальником участка, заместителем начальника цеха, начальником цеха, начальником производственного отдела, главным инженером, техническим директором завода.

С 18 декабря 2003 г. по итогам проведенного Минатомом России конкурса Александр Дмитриевич был назначен на должность генерального директора ФГУП «Приборостроительный завод».

А.Д.Попова характеризовали такие качества, как техническая эрудиция, высокая работоспособность, организаторские способности, принципиальность и деловитость, требовательность к себе и подчиненным, настойчивость в достижении цели, чувство нового и передового.

За многолетний добросовестный труд и большой личный вклад в техническое развитие завода А.Д.Попов удостоен званий «Лауреат премии Правительства РФ» (1996), «Заслуженный машиностроитель РФ» (2000), награжден орденом «Знак Почета» (1976), медалью «300 лет Российскому флоту» (1997), знаком «Ветеран атомной энергетики и промышленности» (1998), Почетной грамотой губернатора Челябинской области (2002). В 2005 году ему было присвоено звание «Почетный академик Международной академии качества и маркетинга». Награжден почетным знаком «За заслуги перед городом Трехгорным» (2005). В 2008 году присвоено звание «Почетный гражданин города Трехгорного».

*Андрей Анатольевич Егоров (с 30 января по 12 мая 2009)*

Родился 13 марта 1960 в г. Челябинске.

Окончил с отличием Московский инженерно-физический институт (1984).

На Приборостроительном заводе А.А.Егоров с 1977 г. Начинал с лаборанта механических испытаний, далее работал инженером-конструктором, инженером-исследователем, заместителем начальника научно-исследовательской лаборатории, директором по науке и развитию, директором по экономике – первым заместителем генерального директора, генеральным директором.

Окончил аспирантуру РФЯЦ-ВНИИТФ (1995), защитил кандидатскую диссертацию по теме «Ресурсосберегательная технология изготовления деталей специзделий из специального материала и сплавов на его основе путем токарной обработки инструментом с износостойкими покрытиями», кандидат технических наук (1996).

Автор 40 научных работ. Внес значительный вклад в исследование оптимальных режимов обработки специальных материалов, сталей и сплавов при серийном производстве специзделий ЯОК.

[139] Ядерная индустрия России. М., 2000. С. 431–435.

Прошел курс обучения по Президентской программе подготовки управленческих кадров для народного хозяйства (1999–2000).

С 13 мая 2009 г. – заместитель директора Дирекции по ядерному оружейному комплексу Госкорпорации «Росатом» – директор Департамента промышленности ядерных боеприпасов. Лауреат Государственной премии РФ за разработку и освоение в серийном производстве новых образцов специальной техники.

Награжден знаками: «Ветеран атомной энергетики и промышленности» (2009), «Академик И.В.Курчатов» 2-й степени, Почетной грамотой главы г. Трехгорного (2006), Почетной грамотой Приборостроительного завода (2008), имеет звание «Лауреат премии Приборостроительного завода» (1998)[140].

*Михаил Иванович Похлебаев (с 2009 по 2014)*

Родился 25 мая 1958 г. в г. Златоусте-36 Челябинской области. В 1981 г. окончил Московское высшее техническое училище имени Н.Э.Баумана. Специальность – «Радиоэлектронные системы», радиоинженер. 1981–1982 гг. – инженер научно-исследовательского электромеханического института, г. Москва; 1982–1985 гг. – инженер группы военно-сборочной бригады войсковой части 04201, г. Златоуст-36; 1985–2004 гг. – референт, районный инженер, старший эксперт специального отдела, начальник общетехнического и конверсионного отдела, заместитель руководителя Департамента промышленности ядерных боеприпасов Минатома России, г. Москва; 2004–2008 гг. – заместитель начальника управления промышленности ядерных боеприпасов Федерального агентства по атомной энергии, г. Москва; 2008–2009 гг. – заместитель директора Департамента промышленности ядерных боеприпасов Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», г. Москва.

С мая по сентябрь 2009 г. – первый заместитель генерального директора, 2009–2014 гг. – генеральный директор ФГУП «Приборостроительный завод»[141].

Награжден Орденом Почета (2013), медалями «70 лет Вооруженных Сил СССР» (1988), «За отличие в военной службе» трех степеней, «300 лет Российскому флоту» (1996), «50 лет РВСН МО России» (2009), «За заслуги в ядерном обеспечении» (2010), «200 лет внутренним войскам МВД России» (2011), «XX лет МЧС России» (2011), «За укрепление государственной системы защиты информации» (2011), «Участнику ликвидации пожаров 2010 года» (2010), знаками «50 лет атомной отрасли» (1995), «Ветеран атомной энергетики и промышленности», «Е.П.Славский» (2008), «90 лет Военным комиссариатам МО России» (2010). Имеет классный чин государственной гражданской службы РФ «Государственный советник Российской Федерации 3 класса» (2007).

Лауреат премии Правительства Российской Федерации в области науки и техники за разработку и освоение в производстве новых образцов специальной техники (2012).

*Геннадий Владимирович Комаров (с 2015 г. по наст. вр.)*

Родился 2 февраля 1957 г. в городе Борисполе Киевской области.

Окончил Ленинградский технологический институт (1980). Работал в РФЯЦ-ВНИИЭФ инженером-технологом, зам. главного инженера по производству. С 1987 г. – главный инженер завода, с 1995 г. – директор завода. С 2010 по 2015 гг. – главный инженер РФЯЦ-ВНИИЭФ

Награжден медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» 2 степени (2009), нагрудными знаками, «Академик И.В.Курчатов» 3 степени (2006), «За заслуги перед атомной отраслью 3 степени» (2011), знаком «Ветеран атомной энергетики и промышленности» (2007), юбилейными меда-

[140] http://bibliom.ru/uchenye-gorodov/trexgornyj/egorov-andrej-anatolevich/

[141] Информация с сайта http://www.rosatom.ru/ Подробнее история города Трехгорного и ФГУП «ПСЗ» – см. Кузнецов В.Н. Атомные закрытые административно-территориальные образования Урала: история и современность. Ч. 1. С. 430–431.

лями «65 лет атомной отрасли России» (2010), «100 лет профсоюзам России» (2005), медалью МЧС «За отличие в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации» (2010). Имеет почетное звание «Заслуженный машиностроитель РФ» (2002). Награжден Почетными грамотами Министерства и ЦК профсоюза (1999, 2008), Почетной грамотой Правительства РФ (2006), Почетной грамотой Президента РФ (2010), Благодарностью Президента РФ (2009), Благодарностями Министра РФ по атомной энергии (2000,2002), Почетной грамотой Госкорпорации «Росатом» (2005),

Лауреат премии Правительства Российской Федерации в области науки и техники за разработку и освоение в производстве новых образцов специальной техники (2009).

## КРАТКАЯ ИСТОРИЯ ФГУП «ПСЗ» В СОБЫТИЯХ И ФАКТАХ[142]

**Август 1953 г.** – на завод прибыли первые рабочие и выпускники высших учебных заведений.

**1953 г.** – численность работников завода увеличилась на 95 чел.

**1954 г.** – на завод было принято 982 чел.

**1955 г.** – продолжалось комплектование завода необходимыми кадрами. Многие молодые специалисты проходили стажировку в Арзамасе-16, знакомились с продукцией, которую предстояло выпускать с августа 1955 г.

**1955 г.** – начали работать отдел КИП, участок пластмасс, гальванический участок, лакокрасочный участок, термическое отделение в инструментальном цехе, участок холодной штамповки в механическом цехе, литейный участок в ремонтном цехе, электромонтажный цех и др.[143]

**1 августа 1955 г.** – коллектив предприятия приступил к выполнению первого государственного заказа. В августе того же года были изготовлены две авиационные атомные бомбы под неофициальным названием «Татьяна».

**1 августа 1955 г.** – дата пуска завода.

В начале **1956 г.** предприятие перешло на изготовление модернизированного варианта «Татьяны», а затем и других специзделий различного назначения с ядерными компонентами.

**11 сентября 1956 г.** – Указом Президиума Верховного Совета 22 работника завода впервые были награждены орденами и медалями СССР.

**1958 г.** – на заводе создается новое подразделение – военно-сборочная бригада. В задачу бригады входило оказание помощи заводу в освоении выпускаемой военной продукции.

**Ноябрь 1959 г.** – завод посетил Е.П.Славский – министр среднего машиностроения СССР.

**31 декабря 1959 г.** – подписан приказ № 0590 о создании на заводе серийно-конструкторского бюро.

**1960 г.** – создан цех по выпуску контейнеров и транспортных тележек.

**Январь 1963 г.** – директором завода был назначен Л.А.Петухов, который до этого работал заместителем начальника Главного управления Минсредмаша. Время работы Л.А.Петухова отмечено совершенствованием системы освоения новых изделий и средств технологического оснащения с применением токарных автоматов в механообработке. Для сборочного производства были построены новые здания, началось изготовление отдельных частей ракетного комплекса «Луна».

**21 декабря 1970 г.** – за успешное выполнение пятилетнего плана и организацию производства новой техники Указом Президиума Верховного Совета СССР завод был награжден орденом Ленина.

В начале **1970-х гг.** – коллектив завода начал освоение новых видов специальных боеприпасов. По конструкции эти изделия коренным образом отличались от уже освоенных.

[142] Информация с сайта http://www.rosatom.ru/ Подробнее история города Трехгорного и ФГУП «ПСЗ» – см. Кузнецов В.Н. Атомные закрытые административно-территориальные образования Урала: история и современность. Ч. 1. С. 430–431. И в Приложении 18.

[143] Ядерная индустрия России. М., 2000. С. 431.

**30 ноября 1971 г.** – решением Коллегии министерства и ЦК профсоюза за высокие производственные показатели, достигнутые в социалистическом соревновании, и успехи в коммунистическом воспитании трудящихся коллективу завода присвоено звание «Коллектив коммунистического труда». Заводу вручены и оставлены на вечное хранение два памятных Красных знамени (1967, 1973).

С середины **1970-х гг.** – завод приступил к разработке и производству средств автоматизации и контроля для атомных электростанций.

**1978–1979 гг.** – первые поставки оборудования для АЭС были выполнены. Продукция поставлялась на большинство российских, украинских и других атомных электростанций: «Козлодуй» (Болгария), «Пакш» (Венгрия), «Моховце» и «Богунице» (Словакия), «Норд» (ГДР).

**1977 г.** – ПСЗ было присвоено звание «Предприятие высокой культуры» и вручен первый диплом министерства. Три работника были удостоены звания Героя Социалистического Труда (фрезеровщик механического цеха Пушкарев Иван Антонович (1966); слесарь-инструментальщик инструментального цеха Сотников Анатолий Дмитриевич (1971); директор завода Потапов Александр Георгиевич (1971). Многие работники были награждены орденами и медалями СССР.

С **1978 г.** выпускаются и поставляются на российские и зарубежные атомные электростанции (АЭС) комплексы аппаратуры для систем радиационного контроля на станциях и в прилегающей к АЭС зоне, а также аппаратура защиты и управления энергетических ядерных реакторов типа ВВЭР.

Затем были технические средства СРК третьего поколения АКРБ-08. На базе поставляемых технических средств созданы и успешно эксплуатируются системы радиационного контроля на Ленинградской, Нововоронежской и Курской АЭС, отдельные технические средства поставлялись на Калининскую, Смоленскую, Белоярскую и Кольскую АЭС[144].

**1985 г.** – завод приступил к конверсии по направлениям: товары народного потребления, производство приборов по контролю радиационной и ядерной безопасности для атомных электростанций, оборудование для агропромышленного комплекса, медицинская техника, внедрение новых технологических процессов по нанесению покрытий на изделия и предметы, производство изделий для нефтяной промышленности и т.д.

**1987 г.** – директором ПСЗ назначен А.В.Долинин. Период его руководства совпал с тяжелым положением в стране – перестройкой, началом рыночных отношений, с трудностями финансирования. Весь коллектив предприятия тяжело переживал кризис, начавшийся в политической и экономической сферах страны. Уменьшение объемов государственного оборонного заказа, задержки финансирования из госбюджета, доходившие до трех месяцев, банковские кредиты под высокие проценты, «съедавшие» всю прибыль предприятия, утечка кадров в коммерческие организации – все это значительно осложняло работу завода. За годы перестройки некоторые подразделения ПСЗ были переданы в муниципальную собственность (жилищно-коммунальное хозяйство, медико-санитарная часть, детские дошкольные учреждения, учреждения культуры и спорта) или акционировались на базе новых наукоемких технологий (телекоммуникаций – «Рон-Телеком», ионно-плазменных покрытий – «Конверсия-П», изделий из пластмасс – «Стройкомплектация», «Аккумулятор» и др.).

В конце **1990-х гг.** – в рамках конверсионной деятельности предприятие начало наращивать выпуск товаров народного потребления и продукции производственно-технического назначения.

В процессе выполнения конверсионной программы наметились приоритетные направления производства: аппаратура контроля и управления для атомных станций, выпуск товаров народного потребления, медицинской техники.

[144] https://ru.wikipedia.org/wiki

## ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ НА ФГУП «ПСЗ» В 2000-е гг.[145]

**2001 г.** – по результатам ежегодного Всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» предприятие награждено дипломом 3-й степени.

**26–27 апреля 2001 г.** – в городе проходило совещание по проблемам ЗАТО и реструктуризации Минатома с участием полномочного представителя Президента РФ в Уральском федеральном округе П.М.Латышева, министра Минатома России А.Ю.Румянцева, губернатора Челябинской области П.И.Сумина.

**2003 г.** – по итогам работы за 2003 г. заводу присвоено звание «Предприятие высокой культуры производства и организации труда».

**Декабрь 2005 г.** – по результатам 6-го Международного конкурса, проведенного Международной Академией качества и маркетинга и Ассоциацией производителей качественной продукции (г. Санкт-Петербург), ФГУП «ПСЗ» признано лауреатом и награжден Золотой медалью «Европейское качество».

**22 декабря 2005 г.** – коллективу градообразующего предприятия объявлена благодарность Президента Российской Федерации (распоряжение от 22 декабря 2005 года № 623-рп) за заслуги в развитии атомной промышленности.

**20 сентября 2006 г.** – ФГУП «ПСЗ» получил сертификат соответствия системы качества требованиям по гражданской продукции ГОСТ ИСО 9001-2001.

**2007 г.** – комиссией Федерального медико-биологического агентства дана положительная оценка промышленного здравоохранения на предприятии. Отмечена высокая техническая оснащенность центрального медпункта, в том числе за счет приобретения нового современного оборудования: автоматизированного отоларингологического комплекса, бесконтактных тонометров для определения внутриглазного давления, уникального кардиографа.

**2007 г.** – проведены широкомасштабные учения «Форпост-2007». Они показали высокую степень готовности предприятия к террористическим угрозам, действиям в условиях аварийных ситуаций.

**2007 г.** – ФГУП «ПСЗ» получило лицензию на право производства домокомплектов по каркасно-панельной технологии «ECO PAN» («ЭКОПАН»), которая позволила осуществлять строительство жилых домов, зданий общественного назначения, больниц и детских учреждений.

**2008 г.** – произведен пуск в эксплуатацию линии по производству домокомплектов «ЭКОПАН» мощностью 10000 м$^2$ общей площади зданий.

**2008 г.** – ФГУП «ПСЗ» первым из серийных предприятий Департамента промышленности ядерных боеприпасов Госкорпорации «Росатом» сертифицировал систему менеджмента качества (СМК) на продукцию, изготавливаемую по государственному оборонному заказу, на соответствие требованиям стандарта «Военный регистр».

**2008 г.** – ФГУП «ПСЗ» получило свидетельство соответствия предприятия Российскому Морскому Регистру судоходства (наличие у предприятия указанных сертификатов является обязательным требованием для предприятий, участвующих в работах по созданию военной техники, и дает большие преимущества при участии в конкурсах на изготовление гражданской продукции).

**18 марта 2009 г.** – на заседании научно-технического совета предприятия утверждена Миссия ФГУП «ПСЗ», в которой сформулированы базовые ценности коллектива Приборостроительного завода.

**2009 г.** – на заводе проведена ресертификация СМК на соответствие требованиям нового стандарта ГОСТ Р ИСО 9001-2008).

**2010 г.** – завод награжден Почетной грамотой Правительства РФ за большой вклад в развитие атомной промышленности и достигнутые трудовые успехи.

**1 августа 2010 г.** – коллектив ФГУП «ПСЗ» отметил 55-летие со дня выпуска первой спецпродукции. Завод и город посетил генеральный директор ГК«Росатом» С.В.Кириенко. Он дал высокую оценку технической оснащенности и грамотной организации производства и подчеркнул,

[145] Более подробно события 1990-х – 2000-х гг. приведены в Приложении 18.

что Государственной программой вооружений до 2020 года предусмотрено развитие Приборостроительного завода в части выполнения Гособоронзаказа.

**2011 г.** – на ФГУП «ПСЗ» открыто новое станкостроительное производство совместно со станкостроительным заводом (Стерлитамак).

**26 ноября 2011 г.** – на ФГУП «ПСЗ» открыт новый механосборочный цех.

**20 февраля 2012 г.** – проектные решения ОАО «ГСПИ» по реконструкции ФГУП «ПСЗ» получили положительное заключение государственной экспертизы.

**7 мая 2013 г.** – высококвалифицированный специалист-токарь 6 разряда ФГУП «ПСЗ» Константин Чуманов стал первым Героем Труда РФ.

**16 октября 2014 г.** – объявлено об освоении выпуска металлообрабатывающих станков на ФГУП «ПСЗ».

**20 ноября 2014 г.** – на ФГУП «ПСЗ» обсудили ход строительства хранилища ядерных отходов.

**22 января 2016 г.** – ФГУП «ПСЗ» отметило очередную годовщину со дня основания.

## СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ФГУП «ПСЗ»

В настоящее время ФГУП «ПСЗ» является одним из основных предприятий ГК «Росатом» по серийному производству и демонтажу ядерных боеприпасов (ЯБП) и представляет собой многопрофильный научно-производственный комплекс по выпуску широкой номенклатуры продукции: от специальной микроэлектронной аппаратуры и приборов электроавтоматики до сложнейших изделий специальной техники[146].

Предприятие располагает практически всеми видами общепромышленных производств, в том числе: заготовительным комплексом, холодноштамповочным, механообрабатывающим, электросборочным, сварочным и инструментальным производствами, производством гальванических, лакокрасочных и порошковых покрытий, производством по подготовке и переработке пластмасс, лабораторно-испытательным, исследовательским и метрологическим комплексами.

В составе предприятия функционируют основные технические службы: серийное конструкторское бюро, служба главного технолога, метрологическая служба, службы главного энергетика и механика.

*Стенд дозиметрического контроля.*

*Сдача в эксплуатацию дома, поостренного по технологии «ЭКОПАН». г. Баймак, Башкортостан.*

[146] https://ru.wikipedia.org/wiki

*Ядерное машиностроение. Транспортно-технологическое оборудование.*

*Общий вид участка лазерной резки.*

Производственные площади оснащены всеми видами современного оборудования и прогрессивными технологиями для высокопроизводительного изготовления, контроля качества, всесторонних испытаний и лабораторных исследований с применением вычислительной техники и автоматизированных систем управления производством.

На предприятии установлено листообрабатывающее оборудование фирмы TRUMPF, в состав которого входит комплекс лазерной резки для раскроя листового материала и листогибочный стан для точной гибки листового материала и изготовления сложнопрофильных изделий без сварочного шва.

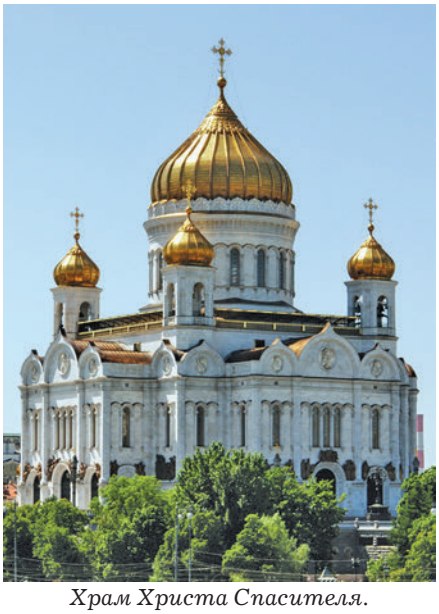
Механообрабатывающее производство укомплектовано станками последних поколений с числовым программным управлением (ЧПУ) ведущих зарубежных фирм: пятикоординатными обрабатывающими центрами, прецизионными автоматами продольного точения, токарными с ЧПУ автоматами, фрезерными и токарными обрабатывающими центрами; лазерным листообрабатывающим комплексом.

В механосборочном производстве используются разнообразные методы сварки: лазерная, электронно-лучевая, электродуговая (в том числе вакуумная), чистые вакуумные технологии пайки, сушки, очистки и заполнения газами с контролем герметичности и испытаниями высоким давлением на базе криогенных технологий.

Лазерная резка использует луч регулируемой мощности, представляющий собой идеальный инструмент для резки черных, цветных металлов и их сплавов, при этом обеспечивается качественная гладкая поверхность среза. Применение точных координатных столов снимает любые ограничения по геометрической сложности вырезаемых деталей. Специальные программы создают планы, при которых лазерная резка осуществляется с максимальным использованием материала. Компьютерная подготовка рабочих программ в сочетании с коротким технологическим сроком производства позволяют с высокой точностью и в сжатые сроки изготавливать партии деталей.

Комплекс оснащен штамповкой, предназначенной для пробивки, высечки, пуклевки и других формообразующих операций с металлическим листом[147].

Широко применяются защитные, декоративные, упрочняющие и барьерные покрытия различных материалов методами ионно-плазменного осаждения. Электросборочное производство осуществляет выпуск продукции, начиная от двухсторонних, многослойных и рельефных плат печатного монтажа 5-го класса точности до изготовления каркасов, конструктивов, приборных стоек со сборкой готовых изделий.



*Храм Христа Спасителя. Покрытие золотом.*

*Покрытие куполов нитридом титана.*

[147] http://imf.ru/

*Участок покрытия нитридом титана.*

На сегодняшний день технология «ЭКОПАН» является одной из лучших по совокупности современных требований, предъявляемых к строительству, и имеет преимущества: низкая цена квадратного метра при высоком качестве строительства, высокие показатели энергосбережения за счет низкой теплопроводности «сэндвич»-панелей, сжатые сроки строительства, возможность монтажа без применения подъемно-транспортных механизмов, долговечность, прочность и сейсмостойкость, экологическая чистота[148].

Завод одним из первых в стране разработал и внедрил в производство технологию нанесения ионно-плазменного покрытия нитридом титана в вакууме на листовую нержавеющую сталь и детали сложной формы. Покрытие нитридом титана обеспечивает упрочнение поверхностного слоя, придает обработанным материалам и изделиям цвет золота.

Храмовое убранство, купола и кресты, покрытые нитридом титана на Приборостроительном заводе, украшают десятки культовых сооружений во многих регионах России. ФГУП «ПСЗ» приняло участие во Всероссийском конкурсе на выполнение работ по внутреннему убранству храма Христа Спасителя и выиграл тендер. В настоящее время комплект ограждений балкона, придельных и малых хоров, состоящих из фигурных столбов, узорчатых решеток, канделябров-светильников, элементов оформления лестничных пролетов и площадок установлен в храме Христа Спасителя. Все фрагменты изготовлены из цветных металлов методом художественного литья и механической обработки с качеством, обеспечивающим нанесение покрытия золотом[149].

Художественное литье из чугуна в произведениях декоративно-прикладного искусства производится с сохранением традиций художественного наследия прошлого.

Различно назначение художественного литья: от статуарного до мелкого кабинетного, от чисто утилитарного до пышного украшения в стиле барокко и рококо.

Нанесенная мелкая и эффектная чеканка с последующим специальным покрытием придает каждому изделию неповторимый, законченный вид, столь ценимый во все времена, начиная с Демидовской эпохи[150].

ФГУП «ПСЗ» располагает всеми технологическими и производственными возможностями для изготовления продукции для топливно-энергетического комплекса. Разработан обратный клапан ДУ-400 для установки на участках газопроводов в качестве устройства, предотвращающего обратный поток природного, нефтяного и искусственного углеводородного газов в районах добычи, производства и хранения.

[148] Там же.
[149] Там же.
[150] Там же.

## ПЕРСПЕКТИВЫ ПРЕДПРИЯТИЯ

Располагая уникальным оборудованием, специализированными производственными помещениями, широким спектром освоенных прогрессивных наукоемких технологических процессов, отсутствующих на других предприятиях отрасли, активно перевооружаясь, наращивая интеллектуальный потенциал, внедряя новые технологии, предприятие продолжает производство спецтехники и увеличивает выпуск диверсификационной продукции.

Используя накопленный научный и кадровый потенциал, разрабатывая новые типы оборудования, внедряя революционные технологии, Приборостроительный завод вносит значительный вклад в процесс модернизации мощностей атомной отрасли, закладывает основу будущей конкурентоспособности и прогресса российской промышленности в целом, обеспечивая устойчивость развития экономики страны[151].

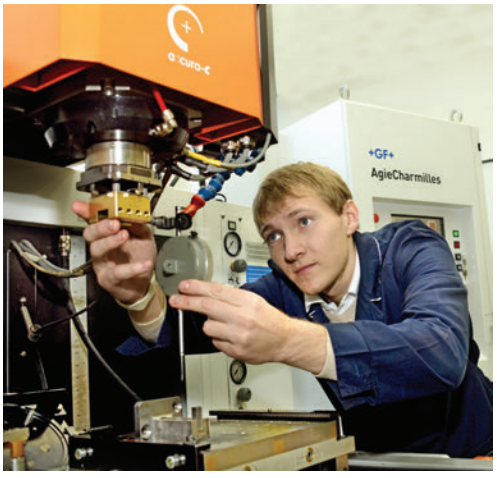
Из интервью генерального директора ФГУП «Приборостроительный завод» Г.В.Комарова корреспонденту газеты «Комсомольская правда» 6 августа 2015 г.: «Главный капитал предприятия – это люди. Их профессионализм, инициативность, целеустремленность, честность, чувство долга. И предприятие сегодня все делает для того, чтобы обеспечить работникам условия и для самореализации, и повышения качества их жизни»[152].

1 мая 2013 г. – впервые в современной истории России – прошла церемония награждения медалями Герой Труда в Константиновском дворце Санкт-Петербурга. Указом Президента РФ № 427 от 1 мая 2013 г. «За особые трудовые заслуги перед государством и народом» звание Герой Труда Российской Федерации с вручением знака особого отличия – золотой медали «Герой Труда Российской Федерации» № 5 удостоен работник ФГУП «ПСЗ», токарь-фрезеровщик 6 разряда Константин Геннадиевич Чуманов.

**Владимир Путин на церемонии вручения награды К.Г.Чуманову:**

«У нас всегда с особым уважением относились к специалистам, которые работают в оборонной и атомной промышленности. Они обладают уникальной квалификацией, от них в буквальном смысле слова зависит надежность оборонного щита нашей Родины. Константин Геннадьевич Чуманов более 40 лет работает токарем на одном из предприятий «Росатома», ему доверяют особо сложные задачи. Он уже не раз доказывал высочайший уровень

*Звездой Героя Труда Российской Федерации награжден токарь-фрезеровщик 6 разряда К.Г.Чуманов.*




*С.Карягин – победитель конкурсов профессионального мастерства.*

[151] Мишин А.Д., Порохненко Л.Р. Приборостроительный завод. Энциклопедия «Трехгорный». Челябинск, 2012. С. 425–432.

[152] Микушин.А. http://www.chel.kp.ru/daily/26416.4/3289815/

профессионализма и мастерства, предлагал новаторские технологические решения»[153].

## ПРОЕКТ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ

Из интервью директора по гражданской продукции и инновациям ФГУП «Приборостроительный завод» С.С.Терпугова корреспонденту газеты «Комсомольская правда» 6 августа 2015 г.:

«Надо отметить, что в 2016 г. завод планирует запустить первую очередь приборостроительного производства, на участках которого будет размещаться новейшее оборудование и использоваться новейшие технологии. После «обкатки» мощностей и технологий, приборостроительное производство выдаст первые виды изделий.

Что касается еще одного перспективного направления – станкостроительного производства, то монтаж первой очереди уже начнется в 2016 г.

Для этих целей сейчас мы проводим реконструкцию старых производственных корпусов. Новый проект мы реализуем совместно с «Балтийской промышленной компанией» (Санкт-Петербург).

Это совместная деятельность по проекту «Организация сборки и производства металлообрабатывающих станков в Российской Федерации» (проект «Станкостроение»).

Сегодня мы ведем плановую работу, касающуюся сборки и производства узлов станочного оборудования. Станки собственного производства сегодня уже запущены в эксплуатацию на мощностях завода.

Для справки: станки совместного российского производства выпускаются под торговой маркой F.O.R.T. – Force Opportunities Russian Technologies.

ПСЗ производит всю механическую часть установок гидроабразивной и плазменной резки, изготовление и сборку электрошкафов, разводку систем по станку, изготовление защитных кожухов, ограждений и кабинетных защит, изготовление транспортеров стружки.

Уже подписано трехстороннее соглашение с Санкт-Петербургским государственным политехническим университетом по разработке новых технических условий для производства новых российских станков на базе ПСЗ.

Основная цель проекта – изготовление современных металлообрабатывающих станков из отечественных компонентов на территории Российской Федерации. Это постепенный и поэтапный процесс, рассчитанный на несколько лет.

Утвержденная в рамках проекта «Станкостроение» производственная программа предусматривает не только крупноузловую сборку станков из машинокомплектов, но и также изготовление с ежегодным увеличением объемов локализации производства запасных частей и узлов оборудования на базе ФГУП «Приборостроительный завод»[154].

ФГУП «ПСЗ» имеет в своем составе ряд производств, оснащенных современным автоматизированным технологическим, контрольно-измерительным и испытательным оборудованием, что позволяет организовать полный цикл изготовления широкой номенклатуры высокотехнологичной продукции и товаров народного потребления.

Поддерживая имидж предприятия, выпускающего продукцию высокого качества, ФГУП «ПСЗ» со своими изделиями участвует в Президентской национальной программе «Всероссийская Марка (III тысячелетие). Знак качества XXI века» и в конкурсной программе «100 лучших товаров России».

Высокие технологии и традиции предприятия оборонной отрасли являются гарантом надежности и высокого качества продукции гражданского назначения. Именно поэтому без преувеличения можно сказать, что уровень научных разработок и технологий производства на предприятии позволяет считать ФГУП «ПСЗ» одним из самых современнейших предприятий XXI века[155].

---

[153] http://chel.mk.ru/articles/2013/05/08/852010-geroy-truda-iz-trehgornogo.html

[154] Микушин.А. http://www.chel.kp.ru/daily/26416.4/3289815/

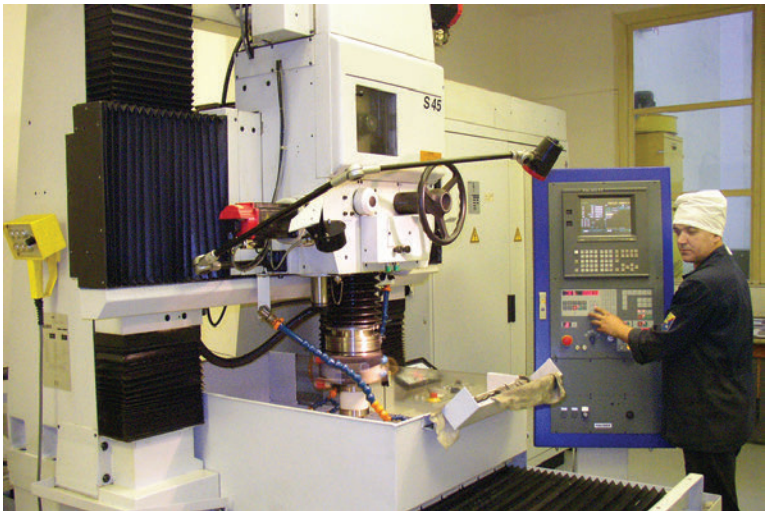
[155] Л.П.Щедрин. ФГУП «Приборостроительный завод». Фото – с сайта Приборостроительного завода (www.imf.ru), Ядерная индустрия России. М., 2000. С. 431-436.

*Новый корпус приборного производства.*

*Автоматный участок механического цеха 1.*

*Инструментальное производство. Открытие слесарного участка.*

*Пролет инструментального цеха.*




*Инструментальное производство.*

*Информационно-вычислительный центр.*

*Исследовательская учебно-производственная лаборатория оборудования станков с программным управлением.*

*Механический участок. Изготовление оборудования для АЭС.*

*Механосборочное производство. Вид на прессовый участок.*

*Механосборочное производство. Сварочный участок.*

*Механосборочное производство. Станок для резки металла.*

*Участок механосборочного цеха.*

*На выставке в Санкт-Петербурге.*

*Ядерное приборостроение.*
*Пульт управления.*

*Зал сборки станков с ЧПУ.*

## АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «УРАЛЬСКИЙ ЭЛЕКТРОХИМИЧЕСКИЙ КОМБИНАТ»[156]

Уральский электрохимический комбинат (УЭХК) – первое в мире предприятие по разделению изотопов урана газодиффузионным, а с 1962 г. – газоцентрифужным методами. УЭХК является одним из ведущих в атомной энергетике страны крупным научно-производственным центром атомной промышленности России, расположено в г. Новоуральске Свердловской обл.

УЭХК – крупнейшее предприятие разделительно-сублиматного комплекса Топливной компании Росатома «ТВЭЛ». Является одним из важнейших звеньев в цепочке ядерно-топливного цикла России. Главный рыночный смысл деятельности (миссия) УЭХК – удовлетворение потребностей рынка ядерного топлива для АЭС и других ядерных энергетических установок, работающих на обогащенном уране, при безусловном выполнении всех требований безопасности и экологичности.

Основные социально-экономические показатели (2014 г.): выручка нетто от продажи товаров, продукции, работ, услуг (без НДС, акцизов и других аналогичных обязательных платежей) – 19 836 млн руб.; чистая прибыль – 4 185 млн руб.; объем налоговых перечислений в консолидированный бюджет Свердловской области (региональный +местный) – 2 064 млн руб.; численность персонала – 2293 чел.; средний возраст персонала – 44 г.; уровень вовлеченности – 74%; средняя заработная плата – 80 000 руб.; производительность труда – 7,782 млн руб./чел, что в 1,316 раза больше аналогичного показателя 2013 г.; количество нарушений по шкале INES – 0; социальные расходы – 232 млн руб.; затраты на благотворительность – 5,5 млн руб.

Девиз УЭХК – Успех. Эффективность. Характер. Качество.

Основные направления деятельности УЭХК:

– производство обогащенного по изотопу 235 урана;

– переработка, транспортировка и хранение ядерных материалов;

– производство тепловой и электрической энергии.

### ИСТОРИЯ ПЕРЕИМЕНОВАНИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ [157]

**1946–1948 гг.** – Государственный Верх-Нейвинский машиностроительный завод.

**1946–1949 гг.** – Завод № 813 Первого Главного управления при СМ СССР.

**1948–1949 гг.** – База №5.

**1948–1971 гг.** – Войсковая часть № 15799.

**1949–1957 гг.** – Уральская база технического снабжения Главгорстроя СССР.

**1949–1961 гг.** – Государственный машиностроительный завод Министерства химической промышленности СССР.

**1949–1966 гг.** – Комбинат № 813.

**1954 г.** – Завод «Уралсредмаш» Министерства среднего машиностроения СССР.

**1955–1966 гг.** – Предприятие почтовый ящик № 318.

**1967–1974 гг.** – Средне-Уральский машиностроительный завод.

**1967–1989 гг.** – Предприятие п/я А-7354.

**1975–1991 гг.** – Уральский электрохимический комбинат.

**11.10.1991 гг.** – Государственное предприятие «Уральский электрохимический комбинат».

**14.08.1992 гг.** – Государственное унитарное предприятие «Уральский электрохимический комбинат» (УЭХК).

**13.09.1995 гг.** – Государственное унитарное предприятие «Уральский электрохимический комбинат».

**28.12.2000 гг.** – Федеральное государственное унитарное предприятие «Уральский электрохимический комбинат».

**15.08.2008 гг.** – Открытое акционерное общество «Уральский электрохимический комбинат».

**В н/вр** – Акционерное общество «Уральский электрохимический комбинат».

---

[156] Информация с сайта http://www.rosatom.ru/

[157] Уральский электрохимический комбинат. Территория успеха. Екатеринбург, 2014. С. 38.

## ДИРЕКТОРА ПРЕДПРИЯТИЯ

*Александр Иванович Чурин (с 1946 по 1948 и с 1949 по 1953)*

Родился 11 октября 1907 г. Умер 5 июля 1981 г. С 10 лет начал работать учеником слесаря, а после окончания Рудничной школы – кочегаром и электромонтером в шахте в г. Кадиевке. В 1926 г. по комсомольской путевке был направлен на учебу на рабфак при Ленинградском индустриальном институте. В 1931 г. окончил Ленинградский электротехнический институт, получив диплом инженера-электрика. После окончания института работал на Нижне-Салдинском металлургическом заводе, где уже в 1937 г. занимал должность главного энергетика. С 1937 г. по 1944 г. был главным энергетиком Уралвагонзавода в г. Нижнем Тагиле, а с 1944 г. по 1946 г. – главным инженером «Свердловскэнерго».

В 1946–1953 гг. А.И.Чурин работал директором завода № 813 в г. Свердловске-44 (ныне АО «Уральский электрохимический комбинат» г. Новоуральск Свердловской обл.).

С 1953 по 1957 гг. – директор комбинатов в г. Челябинске-65 (ныне ФГУП «ПО «Маяк», г. Озерск Челябинской обл.) и в г. Томске-7 (ныне АО «Сибирский химический комбинат», г. Северск Томской обл.), 1957–1970 г. – первый заместитель министра среднего машиностроения СССР. Он курировал 3-е и 4-е Главные управления, Научно-техническое управление и ряд других управлений. В 1970 г. перешел в Государственный комитет по науке и технике СССР, где трудился до 1981 г.

За большие заслуги в создании диффузионной промышленности Указом Президиума Верховного Совета СССР в 1951 г. ему было присвоено звание Героя Социалистического Труда с вручением ордена Ленина и золотой медали «Серп и Молот». Лауреат Ленинской и двух Государственных (1951, 1953) премий. Награжден: тремя орденами Ленина, тремя орденами Трудового Красного Знамени, орденом Красной Звезды, орденом «Знак Почета» и многими медалями. Имя А.И.Чурина увековечено в названии одной из улиц г. Новоуральска.

*Александр Леонтьевич Кизима (с 1948 по 1949)*

Родился 1913 г. в с. Медвине Киевской области. Умер в 1958 г.

В тринадцать лет начал трудовую деятельность с профессии токаря. В 15 лет поступил в техникум г. Кировограда Одесской области. После окончания механико-машиностроительного техникума (1932), получил распределение на Уралмаш: мастер-ремонтник, старший мастер, с 1939 г. – главный механик, в 1943–1945 гг. – главный инженер.

С июня 1945 по июнь 1948 гг. – директор Кировского завода в Ленинграде. Организовывал производство диффузионного оборудования для разделения изотопов урана, за что удостоен Сталинской премии (1946). С июня 1948 г. – директор завода № 813. В октябре 1949 г. освобожден от должности как несправившийся. С 1951 г. – главный технолог Ижорского завода (Ленинград).

Награжден орденами Ленина, Отечественной войны 2-й степени, Трудового Красного Знамени, медалями. Лауреат Государственной премии СССР.

*Андраник Мелконович Петросьянц (с 1953 по 1955)*

Родился 8 мая 1906 г. во Владикавказе. Умер 2 октября 2005 г. в Москве. Свою трудовую деятельность он начал в 1922 году рассыльным в экономическом представительстве Армении в

Грузии, затем с 1923 по 1928 гг. работал инструктором Общества строительства международного Красного стадиона в Москве, на государственном винном заводе треста «Арарат», заведующим Домом комсомола. В 1929 г. посещал курсы при Московском промышленном институте.

В 1933 г. после окончания Уральского политехнического института (УПИ) начал свою инженерную деятельность на Уральском заводе тяжелого машиностроения имени М.В.Фрунзе в Свердловске сменным мастером, старшим мастером, начальником цеха, начальником технического отдела, начальником планово-производственного отдела, заместителем главного инженера завода.

В феврале 1939 г. А.М.Петросьянц становится начальником производственно-распорядительного отдела и членом коллегии Наркомата тяжелого машиностроения. После реорганизации НКТМ в 1940 г. назначен первым заместителем наркома станкостроительной промышленности.

В начале Великой Отечественной войны (с ноября 1941 по июль 1943 гг.) он заместитель наркома танковой промышленности, а с августа 1943 г. – помощник члена Государственного Комитета Обороны по вопросам танковой промышленности. В августе 1945 г. его назначают заместителем Председателя Совета Народных Комиссаров СССР.

С марта 1947 г. – заместитель начальника Первого главного управления при Совете Министров СССР по вопросам оборудования и снабжения. Он нес основную ответственность за координацию разработок, изготовление оборудования, поставку необходимых материалов и контроль над сроками строительства на Урале диффузионного завода № 813 в пос. Верх-Нейвинске (ныне АО «УЭХК», г. Новоуральск Свердловской обл.) и электромагнитного завода № 814 в Свердловске-45 (ныне ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор, г. Лесной Свердловской обл.).

С ноября 1953 г. А.М.Петросьянц – директор комбината № 813. Внес большой вклад в организацию производства газовых центрифуг на машиностроительных заводах. С июня 1953 года его назначают начальником Управления оборудования Министерства среднего машиностроения. С ноября 1953 года А.М.Петросьянц кратковременно работал директором комбината № 813, а в марте 1955 года становится заместителем министра среднего машиностроения СССР, затем первым заместителем министра среднего машиностроения СССР.

В начале 1962 года был создан Государственный комитет Совета Министров СССР по использованию атомной энергии. 14 февраля А.М.Петросьянца назначают его председателем. На этой должности в течение 25 лет он занимается созданием и развитием экспериментальной базы НИИ и конструкторского бюро (КБ) отрасли и ее промышленных предприятий. Большое внимание А.М.Петросьянц уделял развитию фундаментальных научных исследований в области физики высоких энергий, расширению работ в области управляемого термоядерного синтеза.

Академик А.М.Петросьянц – активный участник многих зарубежных конференций и симпозиумов, неоднократно был руководителем делегаций ученых-ядерщиков, представляя нашу страну за рубежом. В течение многих лет являлся руководителем делегаций СССР в переговорах с США и Англией по прекращению испытаний ядерного оружия, был сопредседателем ряда международных комиссий по ядерной энергии, активно участвовал в работе МАГАТЭ.

Деятельность А.М.Петросьянца в области нераспространения ядерного оружия явилась весомым вкладом в политику мирного сосуществования. Большой период времени составляла его «дипломатическая»[158] деятельность. Он выезжал за рубеж 115 раз и побывал в 18 странах мира.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 7 марта 1962 г. ему было присвоено звание Героя Социалистического Труда. Он награжден шестью орденами Ленина, орденами Октябрьской Революции, Трудового Красного Знамени, «Знак Почета», орденом Кутузова I степени и двумя орденами Красной Звезды. За участие в работах по созданию первой атомной бомбы РДС-1 в 1949 г. ему была присуждена Сталинская премия СССР.

[158] Он не был профессиональным дипломатом.

А.М.Петросьянц – лауреат Чехословацкой Академии наук с Большой Золотой медалью «За заслуги в развитии физических наук», лауреат Академии наук Болгарии, лауреат Академии наук республики Куба, действительный член Академии наук Армении, академик Шведской королевской академии инженерных наук, Международной Академии информатизации, доктор наук Университета научных исследований г. Гренобля (Франция)[159].

*Михаил Петрович Родионов (с 1955 по 1957)*

Родился в 1904 г. в Казани. Умер 5 июля 1976 г. в Обнинске.

После окончания в 1930 г. Уральского политехнического института по специальности «инженер-металлург» работал на Уральском заводе тяжелого машиностроения имени М.В.Фрунзе в Свердловске – инженером, начальником цеха, главным энергетиком.

В 1946 г. был переведен в атомную промышленность и направлен в Свердловск-44 на завод № 813 (ныне АО «УЭХК», г. Новоуральск Свердловской обл.), на котором начали создавать первый в СССР диффузионный завод по обогащению урана. В октябре 1946 г. он был назначен главным инженером завода.

В июне 1948 г. было организовано управление главного корпуса (управление № 27) для проведения пусконаладочных работ и оперативно-технического руководства цехами 21, 23 и 25 завода. Первым начальником управления № 27 стал М.П.Родионов. Фактически управление № 27 представляло собой завод, который мог гибко управлять основным производством и был укомплектован квалифицированным персоналом. В 1953 г. управление № 27 было реорганизовано, а его функции сокращены.

В 1950 г. правительством было принято решение о строительстве более мощного завода Д-4 с использованием новых диффузионных машин. Для него в 1951 г. построен корпус, организован цех 45, начался монтаж оборудования. 4 мая 1953 г. специалисты завода № 813 приступили к пуску и вводу в эксплуатацию первого каскада завода Д-4. Полностью каскад был введен в эксплуатацию в декабре 1953 г.

В марте 1955 г. директором завода назначен М.П.Родионов. В ранге руководителя предприятия он значительно усилил структуру управления комбината, обеспечил его бесперебойное энергоснабжение, руководил пуском и наладкой промышленного производства фильтров.

Осенью 1957 г. его назначают директором комбината № 816 (Сибирский химкомбинат в Томске-7 (ныне г. Северск Томской обл.). В 1960 г. его переводят в Обнинск на должность директора Физико-энергетического института. Это был период реформирования института и поиска путей развития. 9 сентября 1960 г. приказом министра среднего машиностроения СССР (№ 0330) Лаборатория «В» переименована в Физико-энергетический институт.

М.П.Родионов – лауреат Сталинских (1951, 1953), Ленинской (1958) премий. Он был депутатом XX, XXII и XXIII Съездов КПСС (1956, 1961, 1966). Заслуженный деятель науки и техники РСФСР. Награды: два ордена Ленина, два ордена Трудового Красного Знамени, орден Октябрьской Революции, орден Красной Звезды, орден «Знак Почета»[160].

*Игорь Дмитриевич Морохов (с 1957 по 1961)*

Родился 19 августа 1919 г. в Иванове. Умер в 2001 г.

Окончил Московский авиационный институт (1942), инженер-технолог. Работал на авиационном заводе № 41 в г. Москве сначала мастером, а затем начальником цеха. В 1948 г. переведен на завод № 813: дежурный, главный диспетчер цеха № 21. В 1951–1955 гг. – начальник разделительного производства, главный инженер Ангарского электролизного химического комбината.

[159] http://www.biblioatom.ru/founders/petrosyants_andranik_melkonovich/
[160] http://www.biblioatom.ru/founders/rodionov_mikhail_petrovich/

В 1955–1957 гг. – главный инженер, в 1957–1961 гг. – директор УЭХК (ныне АО «УЭХК», г. Новоуральск Свердловской обл.).

В 1961–1971 гг. – заместитель председателя Государственного комитета по использованию атомной энергии. В 1971–1980 гг. – заместитель министра среднего машиностроения СССР по науке. Доктор технических наук (1956).

Осуществлял руководство и контролировал крупнейшие научно-исследовательские институты Минсредмаша, осуществлял международные научные связи. Участвовал в переговорах об ограничении испытаний ядерного оружия, был руководитель советской делегации на этих переговорах. Соавтор книг «Хиросима», «А-бомба», «Ультрадисперсные металлические среды».

Лауреат Сталинской (1951) и Ленинской (1958) премий.

*Андрей Иосифович Савчук (с 1960 по 1987)*

Родисля 16 марта 1922 г. в Рославле Смоленской области. Умер 11 февраля 2004 г.

Свою трудовую биографию начал в 1941 г. токарем на заводе № 46 в г. Свердловске. В 1948 г. окончил Уральский политехнический институт, инженер-механик.

Вся дальнейшая трудовая деятельность А.И.Савчука связана с УЭХК (ныне АО «УЭХК», г. Новоуральск Свердловской обл.): инженер-конструктор, начальник смены, заместитель технологического цеха разделительного производства, заместитель начальника производства, главный инженер предприятия. В 1960 г. Андрей Иосифович стал самым молодым в атомной отрасли директором предприятия и в течение 27 лет возглавлял комбинат.

За годы его руководства комбинат был награжден орденом Октябрьской революции (1971), Памятным знаменем ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и ВЦСПС (1967), памятным знаком «За трудовую доблесть в 9 пятилетке» (1976).

Именно в этот период на УЭХК была запущена уникальная газоцентрифужная технология обогащения урана. Ни США, ни Франция, ни одна ведущая держава не совершила переход на эту более экономичную и принципиально новую технологию, обладая при этом почти совершенной газодиффузионной технологией. И только сейчас, в начале XXI века, эти страны реализуют проекты по созданию газоцентрифужных разделительных мощностей по заимствованной технологии. Комбинат же по сей день остается самым передовым и самым мощным не только в России, но и в мире.

Награды: три ордена Ленина, орден Октябрьской Революции, три ордена Трудового Красного Знамени. Удостоен званий: Герой Социалистического Труда, Лауреат Ленинской и Государственной премий, Лауреат премии Совета Министров СССР. Звание «Почетный гражданин города Новоуральска» присвоено Савчуку А.И. в 1982 г. «за большой вклад в становление и развитие города».

2005 г. в сквере возле управления комбината установлен бюст А.И.Савчука, а в Южном районе города его именем названа одна из улиц.

*Виталий Федорович Корнилов (с 1987 по 1997)*

Родился 31 июля 1935 г. в Уфе. Умер 25 сентября 1997 г.

После окончания физико-технического факультета Уральского политехнического института (1959) начал трудовую деятельность на УЭХК (ныне АО «УЭХК», г. Новоуральск Свердловской обл.): техник-технолог, инженер-экспериментатор опытного цеха, инженер наладочного бюро,

заместитель сменного начальника производства, заместитель начальника и наладчика технологического цеха.

В 1974 г. окончил факультет организации производства и строительства при Московском инженерно-экономическом институте. В 1978 г. назначается директором технологического завода ГТЗ-2. В 1979–1987 гг. – главный инженер комбината. С августа 1987 по сентябрь 1997 гг. – директор УЭХК.

В 1989 г. по условиям международных соглашений СССР прекратил наработку оружейного урана. Необходимо было научиться жить в новых условиях, когда экономические факторы стали определять политику комбината на рынке обогащения урана, своевременно скорректировать ее на будущее и многое, многое другое предстояло решить руководителю предприятия.

Комбинат стал самостоятельно, практически без финансовой помощи со стороны центра, форсировано искать пути для стабильного развития. УЭХК имел хорошие позиции для успешной конкуренции на рынке. Директор предпринял колоссальные усилия по обеспечению комбината экспортными контрактами. Он объездил почти весь мир и установил личные контакты с основными потребителями мирового уранового рынка, у которых он пользовался большим авторитетом.

Звание «Почетный гражданин города Новоуральска» было присвоено ему в 1994 году – «За многолетнюю научную и производственную деятельность, за особые заслуги в развитии Уральского электрохимического комбината, за активное участие в общественно-политической жизни города».

Награды: орден Трудового Красного Знамени, орден «Знак Почета». Медали: «За трудовое отличие», «За доблестный труд. В ознаменование 100-летия со дня рождения В.И.Ленина», удостоен звания Лауреата Государственной премии.

29 октября 1997 г. в честь В.Ф.Корнилова была названа улица в Южном районе города Новоуральска[161].

*Анатолий Петрович Кнутарев (с 1997 по 2009)*

Родился 25 октября 1935 г. в совхозе № 49 Любинского района Омской области. После окончания Уральского политехнического института был направлен на комбинат № 813, на котором прошел путь от техника до генерального директора.

А.П.Кнутарев принимал непосредственное участие в разработке и промышленном внедрении первой в России технологии жидкофазного затаривания гексафторида урана, что позволило наладить поставку высокообогащенного урана на мировой рынок. В 1979 г. за разработку и внедрение новых технологий получил Государственную премию.

В 1987 г. как главный инженер, а с 1997 г. как генеральный директор осуществляет непосредственное руководство и принимает личное участие в совершенствовании, развитии производства, обеспечивает передовые позиции комбината на внутреннем и мировом рынках.

Награжден: орденами «Знак Почета», «За заслуги перед Отечеством», «Щит Отечества» 3-й степени, медалями. Удостоен званий «Заслуженный технолог Российской Федерации», «Лучший менеджер России 2001 года». В 1999 г. «За большой личный вклад в развитие города и многолетний плодотворный труд на УЭХК» присвоено звание «Почетный гражданин города Новоуральска»[162].

[161] http://bibliom.ru/uchenye-gorodov/novouralsk/kornilov-vitalij-fedorovich/
[162] http://bibliom.ru/uchenye-gorodov/novouralsk/knutarev-anatolij-petrovich/

*Александр Юрьевич Куркин (с 2009 по 2012)*

Родился 2 мая 1961 г. в г. Свердловске. В 1984 г. окончил Уральский политехнический институт им. С.М.Кирова по специальности «Техническая физика» с присвоением квалификации инженер-физик. В этом же году стал инженером и научным сотрудником УПИ. В 1993 г. защитил кандидатскую диссертацию и стал кандидатом физико-математических наук.

С 1993 г. принят на Уральский электрохимический комбинат и работал на должностях: инженер-технолог, руководитель группы, заместитель начальника опытного цеха разделительного производства.

В 2007 г. назначен первым заместителем генерального директора, заместителем главного конструктора ООО «Новоуральский научно-конструкторский центр». Внес существенный вклад в развитие научно-технической и производственной базы газоцентрифужного производства. В 2002 г. внесен в Отраслевой реестр экспертов атомной науки и техники Минатома России по газоцентрифужным технологиям. С февраля 2009 г. по февраль 2012 г. – генеральный директор ОАО «УЭХК». 8 февраля 2012 г. переведен на работу в научный сектор Топливного дивизиона Росатома.

*Александр Андрианович Белоусов (с 2012 по наст. вр.)*

Родился в 1955 г. в поселке Монетный Свердловской области.

В 1981 г. окончил Уральский политехнический институт, после чего был направлен на Ангарский электрохимический комбинат (АЭХК). В 1995 г. А.А.Белоусов в качестве представителя «Зарубежатомэнергостроя» возглавил газоцентрифужный завод в Китае.

В 2001–2004 гг. занимал должность начальника отдела Министерства РФ по атомной энергии, с 2004 по 2006 гг. – начальника отдела, а затем заместителя начальника управления Федерального агентства по атомной энергии. С января 2006 – по июнь 2008 гг. работал в ОАО «Техснабэкспорт», пройдя путь от советника генерального директора до заместителя руководителя производственной дирекции. Затем в течение трех с половиной лет (с июня 2008 года по февраль 2012 года) директор ОАО «АЭХК».

С 8 февраля 2012 г. – генеральный директор ОАО «УЭХК»

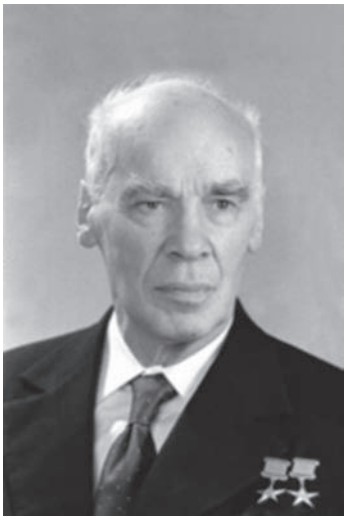
Период реструктуризации закончился. Новый генеральный директор А.А.Белоусов через полгода после назначения подвел некоторые итоги после вывода из структуры предприятия непрофильных активов, на базе которых были созданы новые дочерние общества, учредителем которых осталось АО «УЭХК».

*Исаак Константинович Кикоин – научный руководитель завода № 813*

Родился 15 (28) марта 1908 г. в городке Жагоры (Литва) в семье школьного учителя математики и латыни Константина Кикоина. Умер 28 декабря 1984 г. в Москве.

По окончании школы в пятнадцать лет Исаак Константинович (Кушелевич) Кикоин поступил в Псковское землемерное училище. Окончив его в 1925 году и работая землемером, он не переставал заниматься самообразованием. В это время он прочитал газетную статью А.Ф.Иоффе о том, что в Ленинградском политехническом институте создан физико-механический факультет для

подготовки инженеров-физиков. Эта статья определила его дальнейшую судьбу – он решил поступать на новый факультет.



В 1935 г. И.К.Кикоин защитил докторскую диссертацию по материалам открытия. В 1934 г. в соавторстве с Я.Г.Дорфманом он выпустил книгу «Физика металлов». Осенью 1936 г. группа молодых ученых переехала из ЛФТИ в новый институт – Уральский физико-технический институт (УФТИ) в Свердловске. С момента переезда началась работа И.К.Кикоина в качестве заведующего лабораторией электрических явлений.

В конце 1942 г. И.В.Курчатов, начав формировать коллектив для работы по атомной тематике, посетил Свердловск и ознакомился там с работами И.К.Кикоина. В начале 1943 г. И.К.Кикоин был переведен в Москву и в том же году избран членом-корреспондентом Академии наук СССР.

Свой талант ученого и организатора в науке И.К.Кикоин ярко проявил в годы работы над атомным проектом. Он стал одним из организаторов Лаборатории № 2 (ныне – НИЦ «Курчатовский институт»), научным руководителем проблемы получения высокообогащенного урана-235 газодиффузионным методом, демонстрируя редкое сочетание талантов физика, инженера, руководителя большого коллектива и организатора промышленности.

Газодиффузионный завод № 813, построенный в 1947 г. под научным руководством И.К.Кикоина, позволил провести в 1951 г. испытание советской урановой бомбы. В 1950-е гг. была создана мощная газодиффузионная разделительная промышленность, полностью обеспечившая потребности страны в обогащенном уране.

Истинный талант ученого проявился в том, что И.К.Кикоин никогда не останавливался на достигнутом. Под его научным руководством в 1950-е гг. велась разработка новой более совершенной технологии разделения изотопов на газовых центрифугах. С 1962 г. газодиффузионные машины на заводах постепенно заменялись газовыми центрифугами, имевшими перед диффузионным методом существенное преимущество – низкую энергоемкость. Сейчас предприятия российской промышленности разделения изотопов работают по самой совершенной в мире центробежной технологии разделения. Очевидно, что реализовать эту перестройку в промышленности было не просто. В 1953 г. И.К.Кикоин был избран действительным членом Академии наук СССР.

Дважды Герой Социалистического Труда (1951, 1978). Лауреат Ленинской (1959) и шести Государственных (1942, 1949, 1951, 1953, 1967, 1980) премий СССР. Награжден семью орденами Ленина и многими другими государственными наградами. В 1974 г. И.К.Кикоину присвоено звание «Почетный гражданин города Новоуральска»[163].

## КРАТКАЯ ИСТОРИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ В СОБЫТИЯХ И ФАКТАХ[164]

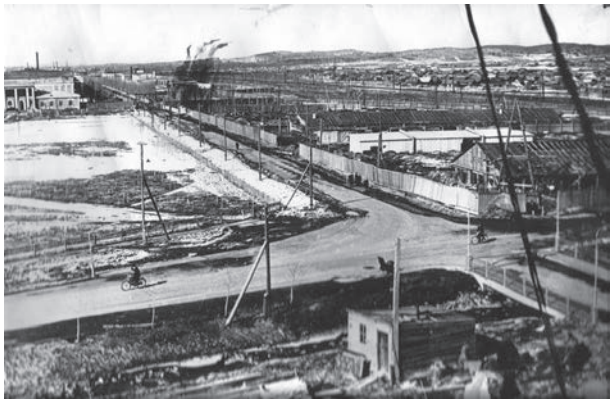
**1949 г.** – Уральский электрохимический комбинат вошел в строй. Это было первое в СССР промышленное предприятие по разделению изотопов урана газодиффузионным методом.

**1954 г.** – начато производство низкообогащенного урана (НОУ) для обеспечения потребностей атомной энергетики страны (реакторов морских энергетических установок, исследовательских реакторов и реакторов атомных электростанций).

*Здание управления кобината.*

[163] http://www.biblioatom.ru/founders/kikoin_isaak_konstantinovich/

[164] Информация с сайта http://www.rosatom.ru/ Подробнее история города Новоуральска и АО «УЭХК» см. Кузнецов В.Н. Атомные закрытые административно-территориальные образования Урала: история и современность. Ч. 1. С. 434–437. Приложение 20.



*Контрольно-пропускной пункт № 1.*

**1955 г.** – было принято решение о создании на комбинате участка с разделением изотопов урана газовыми центрифугами. Выполнение этой задачи потребовало освоения промышленного производства центрифуг, и этот участок был введен в действие в 1961 г.

**1957 г.** – введена первая очередь отраслевого опытного центрифужного разделительного завода для комплексных испытаний опытных образцов газовых центрифуг, новых технологических схем, систем аварийной защиты и технологического контроля, энергоснабжения, отработки вопросов эксплуатации нового разделительного оборудования и выдачи заключения о возможности промышленного внедрения центрифужной технологии.

**1961 г.** – введен в строй приборный завод для обеспечения приборами и системами контроля предприятий атомной отрасли, начат серийный выпуск микроманометров, реле давлений, многоканальных источников питания и др.

**1962 г.** – на УЭХК состоялся пуск первой очереди первого в мире завода по обогащению урана высокоэффективным центрифужным методом.

**1964 г.** – введена первая очередь централизованного завода по изготовлению запасных частей для основного оборудования диффузионных разделительных заводов и заводов по капитальному и восстановительным ремонтам электродвигателей, конденсаторов, пусковой и регулирующей аппаратуры, изготовлению деталей и узлов реакторного производства.

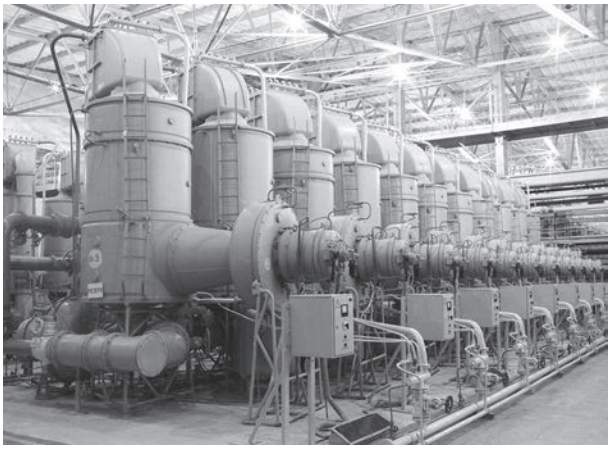
**1966 г.** – начата программа реконструкции комбината по последовательной замене газодиффузионной технологии обогащения центрифужной технологией. Поскольку одновременно происходило совершенствование центрифуг, то вслед за этим происходила и модернизация производства обогащения урана.

**1973 г.** – УЭХК вышел на международный рынок, осуществляя поставки обогащенного урана практически во все страны, имеющие атомную энергетику. На первых порах экспортировался низко обогащенный уран, изготовленный из сырья заказчика. Позднее для этих целей стало использоваться отечественное сырье. Комбинат установил тесные связи с фирмами и компаниями Франции, Германии, Бельгии, Англии, США, Южной Кореи, Швеции, Испании, Финляндии, Швейцарии, Италии, Аргентины.

**1988 г.** – в разделительном производстве завершена полная замена газодиффузионного оборудования на центрифужное, что позволило на порядок сократить потребление электроэнергии при увеличении производственных мощностей обогащения в два-три раза.

**1989 г.** – производство оружейного урана на комбинате было полностью прекращено. И в соответствии с заключенными позднее межправительственными соглашениями по сокращению ядерных вооружений развернулась его переработка в топливо для атомных электростанций.

К конверсионным направлениям работы АО «УЭХК» относятся исследования использования центрифужного метода разде-



*Блок газодиффузионных машин.*

ления для получения стабильных и радиоактивных изотопов. Важным направлением деятельности было предоставление услуг по обогащению урана различным энергетическим комплексам стран Европы.

**10 ноября 1992 г.** – УЭХК вручен Европейский приз за качество. Одновременно комбинат занесен в Почетную книгу качества Европейского клуба торговых лидеров.

**2 апреля 1993 г.** – впервые УЭХК заключил контракт с государственной организацией США на поставку низкообогащенного урана (НОУ) для атомной энергетики.

**1994 г.** – произошло разделение системы здравоохранения на Центральную городскую больницу и ЦГСН и на МСЧ-31 УЭХК.

**1995 г.** – по разработанной на УЭХК уникальной технологии разворачивается переработка оружейного урана, извлекаемого при демонтаже ядерных боеголовок, в топливо для атомных электростанций в соответствии с российско-американской программой разоружения «ВОУ-НОУ».

**1997 г.** – в здании 1013 технологического цеха 45 пущен в промышленную эксплуатацию первый технологический блок, оснащенный газовыми центрифугами 7-го поколения, разработанными конструкторами и технологами УЭХК.

## ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ НА АО «УЭХК» В 2000-х гг.[165]

**12 февраля 2002 г.** – УЭХК – победитель конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» в номинации «Реализация социальных программ на предприятиях и организациях».

**16 марта 2005 г.** – в предзаводском сквере открыт бюст бывшего директора УЭХК А.И.Савчука.

**2006 г.** – в здании технологического цеха 54 пущен в промышленную эксплуатацию первый технологический блок, оснащенный газовыми центрифугами 8-го поколения, разработанными конструкторами и технологами УЭХК.

**2007 г.** – на базе имущественных комплексов подразделений УЭХК созданы Новоуральский научно-конструкторский центр – ООО «ННКЦ», Новоуральский приборный завод – ООО «Уралприбор» и Уральский завод газовых центрифуг – ООО «УЗГЦ».

## ПЕРИОД РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ УЭХК И АКЦИОНИРОВАНИЯ

**15 августа 2008 г.** – федеральное государственное унитарное предприятие «Уральский электрохимический комбинат» преобразовано в открытое акционерное общество «Уральский электрохимический комбинат».

**2009 г.** – включена в эксплуатацию система управления технологического контроля и аварийной защиты основного оборудования разделительного производства АКСУ-3.

**2010 г.** – УЭХК вошел в состав Топливной компании Росатома «ТВЭЛ», объединяющей предприятия ядерного топливного цикла, производящие газовые центрифуги для обогащения урана, предоставляющие услуги по обогащению урана, осуществляющие фабрикацию ядерного топлива

Акционирование ФГУПов планировалось государством еще в 2005 г., т.к. в современную систему организационно-правовых форм юридических лиц они уже не вписывались. Естественно, что для реализации таких планов государство искало менеджеров, способных выполнить эту задачу. Такая реструктуризация началась с перевода Росатома в государственную корпорацию и акционирования ряда предприятий отрасли, которые были выведены из ядерно-оружейного комплекса. В этих условиях руководством ГК «Росатом» менеджером, способным выполнить задачу, был назначен А.Ю.Куркин. После акционирования А.Ю.Куркин передал управление более опытному руководителю, уже работавшему на предприятии – А.А.Белоусову.

[165] Более подробно события 1990-х – 2000-х гг. приведены в Приложении 20.

**2010–2012 гг.** – проведена реструктуризация АО «УЭХК» с созданием дочерних обществ на базе производств, выпускающих диверсификационную продукцию, сервисных и вспомогательных подразделений.

**27 октября 2011 г.** – Генеральный директор Государственной корпорации «Росатом» С.В.Кириенко прибыл с рабочим визитом в ОАО «УЭХК».

**25 ноября 2011 г.** – в Новоуральске прошло первое заседание Координационного совета «Ассоциации организаций атомной отрасли».

**8 февраля 2012 г.** – дочерние предприятия УЭХК вошли в Ассоциацию организаций атомной отрасли.

**22 августа 2012 г.** – при поддержке Топливной компании Росатома «ТВЭЛ» и ОАО «УЭХК» в Новоуральске стартовал Арт-проект «Я живу в Атомграде».

**25 октября 2012 г.** – США объявили о досрочном закрытии офиса наблюдателей на заводе по переработке оружейного урана в Новоуральске.

**2012 г.** – успешно проведены опытно-промышленные испытания газовых центрифуг 9-го поколения, что явилось основанием для принятия решения о начале их серийного выпуска и широкомасштабного ввода в промышленную эксплуатацию при модернизации разделительных производств отрасли.

**2013 г.** – завершена российско-американская программа «ВОУ-НОУ». В рамках соглашения предприятиями Госкорпорации «Росатом», в том числе АО «УЭХК», переработано 500 тонн высокообогащенного урана (ВОУ) в низкообогащенный уран (НОУ) для изготовления топлива для АЭС.

**2013 г.** – в состав акционеров АО «УЭХК» вошло Закрытое акционерное общество «Центр по обогащению урана» (ЗАО «ЦОУ»). Начата реализация совместного проекта АО «НАК «Казатомпром» (Республика Казахстан) и Госкорпорации «Росатом» по созданию на базе АО «УЭХК» Центра обогащения урана (ЦОУ).

**2013 г.** – введен в промышленную эксплуатацию первый в разделительной отрасли технологический блок семиярусной компоновки, оснащенный газовыми центрифугами 9-го поколения.

**2013 г.** – введена в эксплуатацию первая опытно-промышленная партия газовых центрифуг (ГЦ) нового поколения.

**3 июня 2013 г.** – делегация европейского обогатительного концерна Urenco посетила ОАО «УЭХК».

**3 июня 2013 г.** – ОАО «УЭХК» продало дочерние сельхозпредприятия.

**2 октября 2013 г.** – ЗАО «Центр обогащения урана» стало владельцем пакета акций УЭХК.

**4 октября 2013 г.** – УЭХК получил очередной сертификат соответствия системы менеджмента требованиям международных стандартов ISO 9001 и ISO 14001.

**12 декабря 2013 г.** – в Новоуральске при поддержке УЭХК состоялся фестиваль робототехники.

*В центральной заводской лаборатории УЭХК.*

**2014 г.** – совместный российско-казахстанский Центр по обогащению урана (ЦОУ) вышел на запланированный проектный объем реализации.

**2014 г.** – в Центральной заводской лаборатории УЭХК внедрен в аналитическую практику новый стандартный образец состава гексафторида урана ГСО 10127.

*Михаил Денисов, начальник технологического цеха 54 (справа)*

Василий Голик, инженер-исследователь Центральной заводской лаборатории УЭХК: «Государственный стандартный образец предназначен для контроля содержания основного вещества в поставляемой продукции – обогащенном урановом продукте. Нашим ученым удалось создать эталон с доказанными экспериментально, прописанными и утвержденными свойствами, по которому можно равняться всем обогатительным предприятиям. Экономический эффект за год от использования ГСО только на комбинате составит 8,86 млн руб.».

**2014 г.** – срок эксплуатации ядерной установки УЭХК продлен до 31 декабря 2025 г.

Евгений Лобов, технический директор УЭХК: «Одним из ключевых событий 2014 года я считаю принятие решения о продлении срока эксплуатации ядерной установки нашего комбината. Атомные объекты в России, в том числе и УЭХК, построены и введены в действие в основном во второй половине прошлого столетия. Срок их эксплуатации превышает 30 лет. Именно этот период определен как безопасный, и дальнейшая эксплуатация возможна при проведении специального обследования и принятия соответствующего решения. Наш опыт первопроходцев «пошел» на предприятия отрасли. А комбинату решение позволяет уверенно смотреть в будущее, возможность работать безопасно и эффективно, к чему обязывает бренд УЭХК».

**2014–2015 гг.** – введены в эксплуатацию два блока газовых центрифуг нового, девятого, поколения.

Более 1500 оборотов в секунду без перерыва в течение 30-ти лет – именно так работают ГЦ-9 – мощь, которую нельзя увидеть невооруженным глазом. Производительность каждой замененной газовой центрифуги увеличилась в 4 раза, а себестоимость единицы работы разделения сократилась примерно на такую же величину, открывая перед Уральским электрохимическим новые горизонты.

И все-таки далеко не все жители г. Новоуральска и работники градообразующего предприятия были согласны с политикой ГК «Росатом» реструктуризации УЭХК. Сокращение численности работников более чем в два раза вызывало у многих объяснимую озабоченность и несогласие.

В условиях нарастающей социальной напряженности генеральный директор ОАО «УЭХК» А.А.Белоусов избрал оправданную тактику – через средства массовой информации доводить до населения города исчерпывающую информацию об итогах проведения реструктуризации и положительных результатах работы трудового коллектива в обновленной структуре. Такие встречи с журналистами проводились ежегодно, благодаря им руководитель предприятия снимал напряженность как внутри предприятия, так и в городе.

**28 января 2015 г.** – Генеральный директор ОАО «УЭХК» А.А.Белоусов награжден знаком отличия «За заслуги перед атомной отраслью» 1-й степени.

**24 февраля 2015 г.** – ОАО «УЭХК» признано предприятием высокой социально-экономической эффективности.

**26 февраля 2015 г.** – УЭХК выиграл конкурс на звание экологически ответственного предприятия Новоуральского городского округа. Всего в 2015 г. инвестиции АО «УЭХК» на мероприятия природоохранного значения составили 757 млн руб.[166]

**28 апреля 2015 г.** – УЭХК испытывает центрифуги десятого поколения.

[166] http://publicatom.ru/

**12 октября 2015 г.** – в цехе промышленного водоснабжения УЭХК введена в промышленную эксплуатацию новая холодильная машина.

**2 декабря 2015 г.** – УЭХК признан самой инициативной организацией атомной отрасли.

**14 декабря 2015 г.** – на УЭХК произведен пуск третьего технологического блока центрифуг 9-го поколения.

**28 января 2016 г.** – УЭХК модернизирует автоматизированную систему контроля радиационной обстановки.

**2 февраля 2016 г.** – УЭХК признан одним из самых эффективных предприятий Среднего Урала.

**9 февраля 2016 г.** – Абсолютным победителем конкурса научно-технических работ, объявленного на УЭХК в рамках Дня российской науки, стал авторский коллектив специалистов отдела разделительного производства в составе В.Климовских, С.Соловьева, М.Климычева, Д.Бучинского и А.Пономаренко. Авторский коллектив удостоен звания «Лауреат премии имени А.И.Савчука». Примечательно, что в результате выполненной работы разделительная мощность предприятия увеличилась, потребление электроэнергии уменьшилось[167].

**26 февраля 2016 г.** – По итогам муниципального экологического конкурса «Зеленая сова», Уральский электрохимический комбинат признан победителем в номинации «Экологически ответственное предприятие».

## ТВЕРДО СТОИМ НА НОГАХ
### Интервью генерального директора А.А.Белоусова

*В настоящее время Уральский электрохимический комбинат – крупнейшее предприятие разделительно-сублиматного комплекса Топливной компании Росатома «ТВЭЛ». УЭХК является самым мощным производителем обогащенного урана не только в России, но и во всем мире. Для гигантов вроде Уральского электрохимического подведение итогов и планы на будущее – это не просто раздумья, а целая бизнес-стратегия успеха... Как мы ее выстраиваем, чем можем гордиться и на что «замахнемся» – в разговоре с генеральным директором комбината Александром Белоусовым.*

– *Чем Уральский электрохимический может похвастать сегодня?*

– Начнем с того, что мы остаемся крупнейшим обогатительным комбинатом Топливного дивизиона. Напомню, что, кроме нас, газоцентрифужной технологией в России владеют ЭХЗ, СХК и АЭХК. С 2011 г. и по 2014 г. мы опережаем своих коллег по общей выручке, чистой прибыли, рентабельности и производительности труда. Лишь по себестоимости единицы работы разделения мы уступаем зеленогорскому Электрохимзаводу, но он и в разы компактней нашего комбината.

– *А по «девяткам» мы тоже «впереди планеты всей»?*

– Да. Говорю это без ложной скромности. В цехе 54 активно идет замена газовых центрифуг 5-го поколения на «девятки». 26 марта 2015 г. в технологическом цехе 54 пущен блок № 58, уже второй, укомплектованный газовыми центрифугами девятого поколения. До конца 2015 г. «девятки» заработают в третьем по счету блоке № 59. Модернизация разделительного производства – у нас в приоритете: в 2014 г. на это выделено более 7 млрд руб., на 2015 г. и до 2019 г. включительно на модернизацию выделено 34 млрд руб. Думаю нет необходимости объяснять, почему. Только так можно сохранить позиции лидера: кто не улучшается, остается в хвосте.

[167] http://www.tvel.ru/

*– Какие еще проекты, кроме модернизации, УЭХК «капитально» инвестирует?*

– «Модернизация разделительного производства», как я уже сказал, это главное. Второе направление – четыре инвестиционных проекта, входящих в «Программу развития инфраструктуры и инженерных коммуникаций». Их цель – поддержание высокой надежности и качества энергоснабжения предприятия и предоставления ИТ-услуг, выполнение программы энергосбережения и повышения энергоэффективности за счет внедрения ресурсо- и энергосберегающих технологий и оборудования.

Третье направление – это инвестиционные проекты, входящие в программу обеспечения безопасности производства. Сюда входят проекты по физической защите предприятия, а также по обеспечению общепромышленной, ядерной, радиационной, пожарной безопасности, охраны окружающей среды, выполнения требований в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций.

*– А «сбережение» без инвестиций идет на УЭХК?*

– Конечно, на снижение издержек нацелены и наши неинвестиционные проекты: повышение операционной эффективности; изменение структуры управления; снижение общих и производственных площадей; оптимизация численности персонала; совершенствование закупочной деятельности и, конечно, развитие Производственной системы Росатома. Считается, что недостаточно обеспечить технологический отрыв от конкурентов, чтобы уверенно чувствовать себя в рынке – необходимо еще выиграть конкурентную борьбу на поле производственных систем, систем организации труда.

*– И получается выигрывать в Производственной системе Росатома?*

– Да, УЭХК эффективен не только в технологической дисциплине оборудования, его безаварийности, но и в улучшениях. В 2014 г. комбинатовцы подали 13 879 предложений по улучшениям, из них почти 9 тысяч уже внедрили и получили общий экономический эффект более 120 млн руб. Неудивительно, что УЭХК победил в отраслевом конкурсе по подаче предложений по улучшениям и проектам ПСР в номинации «Самая активная организация отрасли по подаче и реализации ППУ».

За первое полугодие 2015 г. подано 6 792 предложения по улучшению – мы на втором месте после ЧМЗ (9397) и СХК (9014). А вот по факту поданных ППУ на одного работника мы лидируем вместе с ЧМЗ – 2,8 предложения (СХК за нами – 2,4). Целевой ориентир для предприятий Топливной компании на 2015 г. – не менее 5 ППУ на работника. Цель довольно напряженная, но к концу года, уверен, мы этого показателя достигнем.

*– Говоря о более глобальном лидерстве, каково положение УЭХК как игрока на мировом рынке?*

– В конце 2013 г. произошло несколько судьбоносных для комбината событий. Мы достойно завершили 20-летнюю работу в рамках международной российско-американской программы «Из мегатонн в мегаватты», известной больше как «ВОУ-НОУ». Мне особенно отрадно отметить, что за все годы участия УЭХК в межправительственном соглашении комбинатом не получено ни одной рекламации по качеству поставляемой продукции. 1 ноября 2013 г. на УЭХК состоялась первая отгрузка продукции для совместного российско-казахстанского предприятия «Центр обогащения урана». Для нас это еще не только один вектор развития мощностей, который позволяет формировать долгосрочный портфель заказов. Участие в проекте – это гарантия перспективы УЭХК и предприятий Топливной компании. С социальной точки зрения, участие в проекте дает УЭХК перспективы занятости наших работников, сохранения социального пакета, постоянное поступление налогов в городской бюджет, поддержку социальных программ и проектов развития города.

– *Вот-вот о «земном», реальные успехи люди оценивают по зарплате…*

– Это так. И комбинатовцам грех жаловаться. В этом году мы, как всегда, на «отлично» сработали по договорам с заказчиками и получили выручку 20,5 млрд руб. (19 млрд руб. в 2013 г.). Вполне логично, что средняя зарплата на комбинате с 2011 г. (47 тыс. руб.) постепенно поднялась к 2014 г. до 74 тыс. руб., а в 2015 г. составляем более 80 тыс. руб. Кстати, средняя по Топливной компании – порядка 70 тыс. руб.

– *Александр Андрианович, в связи с нынешней экономической ситуацией, о планах на будущее лучше не спрашивать?*

– Мы своих планов не меняем. Другое дело, что проблем, видимо, прибавится. Санкции затронули практически всю экономику страны, и наш комбинат, как составляющая атомной отрасли, все равно это почувствует... Но Уральский электрохимический стабильно развивается. Повторюсь, все наши планы по модернизации утверждены, 34 млрд руб. – серьезные инвестиции, которые нужно освоить. Росатом строит АЭС за рубежом, заключил договоры на 2015 г. на поставку топлива для АЭС Украины... В общем, у нас работа будет, и важно, чтобы мы ее сделали эффективно, в срок и с высоким качеством. Вот это цель и задачи, которые стоят перед нами на последующие годы.

– *Александр Андрианович, что помогает команде УЭХК «оставаться на плаву»?*

– Профессионализм, ответственность и чувство команды. Это качества наших атомщиков. Что бы ни говорили, каждый из нас всегда придет на помощь коллеге, выполнит задачу, которая важна всем. Так что все трудности мы преодолеваем вместе. И поэтому комбинат по-прежнему твердо стоит на ногах, а значит, мы продолжаем двигаться вперед.

Сегодня АО «УЭХК» – многоотраслевое предприятие Росатома, научный потенциал которого позволил достичь современного уровня техники, технологии, высокого качества продукции, успешно конкурировать на внешнем рынке. Он освоил выпуск товаров народного потребления: телевизоров, телефонов, приборов, нейтрализаторов выхлопных газов автомобилей, никеле-кадмиевых аккумуляторов.

Комбинат является ведущим производителем топлива для атомной энергетики, крупным научным центром атомной промышленности России. Высокое качество продукции АО «УЭХК», безопасность ее производства обеспечивает действенная система контроля за ходом технологического процесса и соответствием готовой продукции предусмотренным параметрам.

ЦЗЛ комбината производит аттестацию готовой продукции на соответствие спецификациям. Современные приборы и методики анализов, а также высокая квалификация персонала позволяет обеспечивать контроль за качеством гексафторида урана на уровне международных требований. Здесь действует одна из лучших в мире по точности и широте диапазона система стандартных образцов урана.

В разделительном производстве комбината использована самая современная технология, гарантирующая минимальное воздействие на окружающую среду. Контроль за экологической обстановкой вокруг предприятия осуществляется с помощью стационарных постов, передвижной установки и мощной аналитической базы. Ведутся наблюдения за содержанием загрязняющих и радиоактивных веществ в воздухе, почве, воде, снеге, наземной и водной растительности. Фактическая концентрация радиоактивных нуклидов ниже допустимой по «Нормам радиационной безопасности для населения» в приземном слое воздуха в 70 раз, в воде – в 240 раз.

На заводе электрохимических преобразователей созданы уникальные образцы новой техники. Среди них бортовые источники электроэнергии косми-

ческих кораблей: генераторы постоянного тока «Волна» и «Фотон», не уступающие по своим характеристикам лучшим в мире устройствам подобного назначения. Ведутся научно-исследовательские и конструкторские работы по созданию источников энергии для спутников связи.

Завод электрохимических преобразователей АО «УЭХК» ведет работы по следующим направлениям: разработка и изготовление уплотнительных прокладок при длительной эксплуатации для технологических трубопроводов в разделительном производстве и емкостей хранения ГФУ; разработка и выпуск фильтрующих элементов, фильтров и фильтровальных установок для фильтрации технологических газов и азотнокислых растворов, применяемых в разделительном производстве; разработка и производство фильтрующих элементов и фильтров очистки воздуха и инертных газов для предприятий нефтегазовой, микроэлектронной, пищевой, фармацевтической и др. отраслей промышленности.

По лицензии фирмы «Гамбро» (Швеция) выпускался аппарат «искусственная почка», предназначенный для оказания медицинской помощи при хронической почечной недостаточности и острой интоксикации организма.

По лицензии корпорации «Энгельгард» (США) на АО «УЭХК» освоено производство каталитических блоков для нейтрализаторов выхлопных газов автомобилей. Ее проектная мощность – 2 млн каталитических блоков в год.

В последние годы на комбинате налаживается изготовление и ряда других, новых для него видов продукции. Созданы опытно-промышленные образцы морозостойких аккумуляторов и на их основе стартерных батарей, а также высокоэффективных фильтров для очистки воздуха производственных помещений и технологических газов.

Ведется разработка герметичных цилиндрических аккумуляторов для радио- и электроаппаратуры с использованием в качестве носителя токогенерирующей массы электродов гибких пористых металлических лент.

Разрабатываются новейшие технологии в области разделения органических веществ и гражданского использования оригинальных композитных материалов. Успешно решаются медико-биологические проблемы и отдельные задачи индустрии спорта и отдыха. Проектируется переносная центрифуга для выделения из плазмы крови белков. Начато серийное производство микроцентрифуг для гематокритного анализа в условиях лечебных и научно-исследовательских учреждений системы здравоохранения. Завершено оснащение участка производства спортивных товаров из угле- и органопластиков. Лыжные палки «Рикон» по своим характеристикам не уступают аналогам ведущих зарубежных фирм.

## ЛУЧШИЕ В РОССИИ

Работники УЭХК Евгения Федорова, Михаил Щербаков и Антон Егоров представляли УЭХК на XIV конкурсе профмастерства среди рабочих предприятий Росатома по профессиям «дозиметрист» и «слесарь по КИПиА» – и привезли два «золота». Более того, Е.Федорова признана «Лучшим по профессии» в номинации «Лучший дозиметрист» в финале Всероссийского конкурса мастерства, совмещенного с отраслевым.

32 малых группы УЭХК состязались за звание лучшей в 2014 г. 87 внедренных предложений по улучшениям, 94% взаимозаменяемости и настоящая дружба вывели в лидеры малую группу № 7 цеха 53.

В настоящее время АО «УЭХК» является ведущим градообразующим предприятием г. Новоуральска Свердловской области. Мощный научно-производственный потенциал Уральского электрохимического комбината, его богатые традиции, высокая культура труда, широкие контакты с российскими и зарубежными партнерами являются гарантией его стабильной работы на ближайшую и отдаленную перспективу.

*Е.Федорова.*

*Команда победителей конкурса «Лучшая малая группа в 2014 г.» (слева направо): А.Гришин, О.Халидов, А.Дайбов, С.Мельников, В.Широков.*

АО «УЭХК» входит в состав Топливной компании Росатома «ТВЭЛ». В течение 2016 г. планируется модернизировать автоматизированную систему контроля радиационной обстановки. Работы будут проведены в рамках Программы по реализации экологической политики Госкорпорации «Росатом», а также с целью повышения объективности мониторинга воздействия деятельности АО «УЭХК» на окружающую среду. Объем инвестиций – около 400 млн руб.

АСКРО предназначена для ведения непрерывного контроля радиационной и метеорологической обстановки на территории промышленных площадок АО «УЭХК» и в жилой зоне города Новоуральска. Результаты измерений передаются в ФГУП «Ситуационно-кризисный центр Росатома», после чего размещаются для свободного доступа на интернет-сайте www.russianatom.ru. В результате модернизации появится возможность в автоматическом режиме проводить опрос всех стационарных постов контроля, а полученные данные ежечасно передавать в Ситуационно-кризисный центр.

В настоящее время наблюдения за радиационным фоном ведутся на семи постах, расположенных в ЗАТО Новоуральск и на промышленных площадках АО «УЭХК». В планах – увеличить количество постов контроля мощности эквивалентной дозы гамма-излучения до девяти.

Дополнительные посты будут размещены на IV промплощадке Уральского электрохимического комбината и в жилой зоне Новоуральска, что значительно увеличит точность и прозрачность экологических показателей о состоянии окружающей среды. Кроме того, планируется модернизация метеорологических датчиков, расположенных на IV промплощадке АО «УЭХК» с одновременным переносом на VII промплощадку и выводом метеорологической информации в корпоративную вычислительную сеть комбината.

*Каскад блоков газовых центрифуг УЭХК.*

Повышение экологической и энергетической эффективности производ-

*Погрузка обогащенного урана на железнодорожные платформы.*

*И.М.Каменских.*

*Н.П.Волошин.*

ства является ключевым элементом системы экологического менеджмента и экологической политики УЭХК. В ежегодном конкурсе «Экологически образцовая организация атомной отрасли», итоги которого были подведены в конце 2015 г., УЭХК занял второе место. Это уже вторая награда комбината и очередное признание достижений АО «УЭХК» в реализации экологической политики Госкорпорации и Топливной компании Росатома «ТВЭЛ»[168].

Подводя итог, необходимо отметить, что предприятия ЯОК внесли и продолжают вносить решающий вклад в укрепление обороноспособности России. Дальнейшая судьба этих предприятий предсказуема. Государство оставляет их в статусе ФГУПов и, более того, намерено закрепить их организационно-правовую форму в разрабатываемом законе.

По словам первого заместителя генерального директора РФЯЦ – ВНИИТФ – директора Дирекции по ЯОК И.М.Каменских «предприятия ЯОК (два федеральных ядерных центра, ВНИИА и комбинаты ПСЗ, ЭХП и «Маяк») не будут акционироваться, сохранят свой статус ФГУП».

Помощник директора РФЯЦ-ВНИИТФ Н.П.Волошин уточнил, что «подготовлен проект закона о внесении изменений в федеральный закон № 317 о Госкорпорации «Росатом» и прорабатываются вопросы, как быть с особым статусом ФГУПов».

РФЯЦ-ВНИИТФ выступил также с предложениями по комплексной программе развития ЗАТО, которая создается в ходе работы над новым законом и подзаконными актами [169].

[168] http://www.tvel.ru/wps/wcm/connect/tvel/tvelsite/presscentre/news/05f1aa804b77179db431bc72ad5c19ed

[169] http://www.vniitf.ru/press1/novosti-instituta/

# ГЛАВА 3. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ЗАКРЫТЫХ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ УРАЛА И ПЕРСПЕКТИВЫ ИХ РАЗВИТИЯ

## 1. ВЛИЯНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ В СТРАНЕ НА ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКРЫТЫХ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ НА УРАЛЕ В 2000-е гг.

История строительства и развития ЗАТО в советский период была подробно описана в первой части книги. В третьей главе второй части монографии будут рассмотрены события, происходившие в 2000-х гг. как в новой России в целом, так и в ЗАТО Урала в частности.

Распад Советского Союза, геополитические изменения в 1990-е гг., утрата Россией статуса сверхдержавы болезненно отразились на функционировании ЗАТО. Значительное сокращение государственного оборонного заказа, повлекшее уменьшение производственных мощностей и численности работников градообразующих предприятий, снижение бюджетной обеспеченности населенных пунктов и неопределенность ведомственной подчиненности органов местного самоуправления, переподчинение их органам государственной власти субъектов РФ привели к серьезным проблемам в ЗАТО.

Государство, создав ЗАТО и уникальные объекты оборонной промышленности, не спрогнозировало поворота в мировой политике, связанного с резким сокращением арсенала атомного оружия ядерных держав. В закрытых территориях не были созданы альтернативные производства. Высвобождаемые высококвалифицированные работники до настоящего времени остаются невостребованными, теряют квалификацию и вынуждены выживать, применяя свои способности в секторе индивидуального предпринимательства, либо довольствуются пособием по безработице.

Проблема малых и средних городов в Российской Федерации в настоящее время стоит остро. Именно здесь проживает большинство граждан, и именно здесь возникает большинство бытовых проблем, связанных со строительством нового жилья, капитальным и текущим ремонтом жилищно-коммунальной сферы, а также транспортные и логистические проблемы. Города-миллионники и города – столицы субъектов федерации, как правило, развиваются более активно, т.к. в них сосредоточены как органы власти, так и крупный бизнес.

Причины такой разницы известны. Одной из таковых является дефицитность бюджетов малых и средних городов. Выстроенная в 1990-е – начале 2000-х гг. система налогообложения в стране имеет заметный перекос в пользу федерального центра. Все остальные регионы находятся в роли просителя, а ведь федеративное устройство государства предполагает равенство всех входящих в него субъектов.

### РОССИЯ В 2000-е гг.

**26 марта.** Выборы президента России. Победу одержал В.В.Путин, набрав 53,0% голосов, Г.А.Зюганов – 29,2%, Г.А.Явлинский – 5,8%. Еще 8 кандидатов получили менее 3% голосов каждый. Явка на выборы составила 68,7% избирателей.

**6 мая.** Россия принята во Всемирную организацию бизнеса, в Международную торговую палату (МТП), которая объединяет более 7 тыс. предприятий, ассоциаций и компаний в 130 странах. Российские компании получили возможность на равных правах с иностранными партнерами участвовать в формировании кодексов и правил международного бизнеса, исходя из потребностей и реалий своей страны, адаптировать к ним международные нормы.

**13 мая.** Указом «О полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе» созданы 7 федеральных округов, объединивших по территориальному принципу республики, края и области (Центральный, Северо-Западный, Южный, Приволжский, Уральский, Сибирский и Дальневосточный).

**20 мая.** Указом президента утверждены направления налоговой реформы, предусматривавшие снижение общего налогового бремени, создание справедливой и нейтральной по отношению

к экономическим решениям налоговой системы, ее упрощение, улучшение налогового администрирования и повышение уровня собираемости налогов.

**8 июня.** Правительство одобрило «Основные направления социально-экономической политики РФ на долгосрочную перспективу» и «План первоочередных мер на 2000–2001 годы», которые подготовил Центр стратегических разработок, возглавляемый Г.Грефом (программа Грефа). В программе упор сделан на проведении назревших реформ: налоговой, пенсионной, образования, здравоохранения, жилищной политики, ЖКХ, трудовых отношений и занятости, естественных монополий, управления государственной собственностью. Довольно либеральное содержание программы стало возможным, потому что к этому был расположен новый президент, а внешний фон оказался благоприятным: цены на нефть росли, функционировала вполне работоспособная рыночная инфраструктура (валютные и фондовые биржи, антимонопольные комитеты, комиссии по ценным бумагам, консалтинговые, аудиторские и оценочные фирмы, аукционы, тендеры), поднимались после кризиса 1998 г. коммерческие банки. Уже в 2001 г. реальные располагаемые доходы населения выросли на 9%, лиц с доходами ниже прожиточного минимума стало меньше на 2,5 млн чел., в 2002 г. – соответственно 11% и 5 млн чел., в 2003 г. – 15% и 6 млн чел. Таких темпов роста жизненного уровня новая Россия еще не знала.

**5 августа.** Принят закон «О порядке формирования Совета Федерации». 29 июля были внесены поправки в закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов РФ», а 4 августа – в закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Таким образом, без внесения поправок в Конституцию менялась политическая система.

**9 сентября.** Принята Доктрина информационной безопасности России. В августе президент объявил информационную сферу «стратегическим сектором, имеющим прямое отношение к безопасности государства», по сути, поставил информацию в ряд с секретными военными разработками и стратегическими ресурсами – значит, сфера информации должна находиться под государственным контролем.

**25 декабря.** Конституционными законами утверждены Государственный Флаг (триколор), Герб (двуглавый орел) и Гимн (на музыку А.Александрова).

**30 декабря.** Президент своим указом закрепил исполнение обновленного Гимна после его новогоднего поздравления и боя курантов.

## 2001 г.

**1 января.** В рамках налоговой реформы 2000–2002 гг. введена плоская шкала подоходного налога – 13% независимо от размера дохода. Для миллионов рядовых налогоплательщиков отпадала обязанность ежегодно подавать декларации о работе по совместительству и случайных приработках, упростилась процедура уплаты налога, сократились расходы на его администрирование. Снижение ставки побудило многих (но далеко не всех) налогоплательщиков «выйти из тени» и платить налоги. В 1999–2000 годах в бюджет поступало 240–250 млрд руб. подоходного налога, в 2001 году – 280 млрд руб., в 2002 г. – 330 млрд руб.

**Май-июнь.** Начался эксперимент по введению единого государственного экзамена (ЕГЭ) – в Чувашии, Марий Эл, Якутии, Самарской и Ростовской областях. В 2002 году его распространили на 16 регионов, в 2003 г. – на 47, в 2004 г. – на 65, в 2006 г. – на 79, с 2008 года – на всю страну. С 2009 г. ЕГЭ является единственной формой выпускных экзаменов в школе и основной формой вступительных в вузы, предусмотрена возможность его повторной сдачи в последующие годы.

**15 июня.** В Шанхае лидеры «шанхайской пятерки» (26 апреля 1996 г. ее образовали Россия, Казахстан, Китай, Кыргызстан, Таджикистан), приняли в свои ряды Узбекистан и подписали декларацию о создании Шанхайской организации сотрудничества (ШОС). Ее цели – укрепление взаимного доверия, дружбы и добрососедства, поощрение эффективного сотрудничества в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной областях, совместные усилия по обеспечению мира, безопасности и стабильности в регионе. На территорию этих государств приходится 61% территории Евразии и 25% населения земли. Штаб-квартира ШОС находится в Пекине.

**11 июля.** Принят закон «О политических партиях». Он потребовал, чтобы партия имела региональные отделения более чем в половине субъектов Федерации (по одному отделению в каждом из них), насчитывала не менее 10 тыс. членов, более чем в половине субъектов Федерации имела региональные отделения численностью не менее 100 членов, в остальных – не менее 50. И никакой деятельности в органах исполнительной власти и местного самоуправления, в армии, в правоохранительных органах. Сформировалось множество мелких партий, установился гибридный политический режим, в котором элементы демократии сочетались с чертами авторитаризма. Партии, имевшие поддержку избирателей, вышли из-под контроля. На региональных выборах осенью 2004 г. показатели «Единой России» стремительно просели. Новая редакция закона, принятая 20 декабря 2004 г., повысила порог численности – до 50 тыс. членов.

**25 октября.** Принят новый Земельный кодекс, который ввел в торговый оборот земельные участки в городах, поселках, садовых и дачных кооперативах и, что особо важно, – под предприятиями.

2001 г. можно считать годом прощания с бартером и с затянувшимся кризисом взаимных неплатежей предприятий. Они опустились до уровня, характерного для большинства рыночных стран.

### 2002 г.

**1 февраля.** Вступил в действие новый Трудовой кодекс. В нем даны ответы на многочисленные случаи и коллизии, возникающие в жизни трудовых коллективов, в их взаимодействии с работодателями.

**14 мая.** Создана Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). В нее вошли Россия, Армения, Белоруссия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан. В 2002 г. Россия открыла свою первую зарубежную авиабазу – в Кыргыстане, в Канте, на бывшей советской учебной базе. Были созданы региональные группировки войск Восточноевропейского и Кавказского регионов, коллективные силы быстрого развертывания Центрально-Азиатского региона, коллективные силы оперативного реагирования (более 20 тыс. человек), миротворческие силы (около 3,5 тыс.).

**2 июля.** Огромное по масштабам разрушительное наводнение на юге России. Дождь начался 18 июня, к вечеру 19 июня горные речки на Ставрополье, в Кабардино-Балкарии и Карачаево-Черкесии превратились в мощные бушующие потоки. Мощная стихия унесла жизни 114 чел. В зоне чрезвычайной ситуации оказалось 377 населенных пункта, было разрушено более 13 тыс. жилых домов, повреждено более 41 тыс. домов, 316 объектов ЖКХ, 652 км водоводов, 348 км водозащитных дамб, 298 школ, 157 больниц, 588 мостов, 283 км газопроводов, 2 тыс. км автомобильных дорог. Погибло более 1 млн сельскохозяйственных животных. В общей сложности пострадало около 390 тыс. чел. Материальный ущерб превысил 15 млрд руб.

**6–9 августа.** Аномальные явления на Черноморском побережье, обернувшиеся колоссальной трагедией. 6 августа сошедшие с гор селевые потоки, вызванные мощным циклоном, смыли 300 м железнодорожного полотна на участке Сочи-Туапсе.

**23–26 октября.** Террористы захватили в заложники более 800 зрителей мюзикла «Норд-Ост» в театральном центре на Дубровке в Москве. В итоге все террористы были уничтожены. Из 117 погибших заложников (63 мужчины и 54 женщины) один умер от огнестрельного ранения в голову, остальные – от воздействия газа.

### 2003 г.

**26 марта.** Президент РФ подписал в пакете пять основных законов, ставших правовой опорой реформы электроэнергетики. В отрасль пришли частные инвестиции, которые без реформы были в принципе невозможны.

**23 июля.** Президент подписал указ «О мерах по проведению административной реформы в 2003–2004 гг.». В очередном своем варианте реформа была нацелена на «повышение эффек-

тивности федеральных органов исполнительной власти и создание благоприятных условий для предпринимательства».

**6 октября.** Принят закон «Об общих принципах организации местного самоуправления». Он ввел двухуровневую модель (поселение и район) и 4 типа муниципальных образований (поселение, муниципальный район, городской округ, внутригородская территория города федерального значения).

**7 декабря.** Выборы в Госдуму 4-го созыва. 5-процентный барьер при пропорциональных выборах половины депутатов преодолели четыре партии. «Единая Россия» получила 37,6% голосов, 120 мест по списку и 103 в одномандатных округах, КПРФ – 12,6%, 40 и 12 мест, ЛДПР – 11,5%, 36 и 0 мест, блок «Родина» – 9,0%, 29 и 8 мест.

**23 декабря**. Создан Стабилизационный фонд, чтобы изымать из обращения нефтедоллары, сдерживать укрепление рубля, гарантировать расходы бюджета на случай возможного резкого падения цен на нефть. Постоянно растущие в 2004–2007 гг. цены на нефть позволили накопить в фонде достаточно средств (на 1 февраля 2007 г. 2,6 трлн руб.) для обеспечения устойчивости государственных финансов и даже для досрочного погашения части внешнего долга страны. Во время кризиса 2008 г. дефицит бюджета финансировался в основном из Резервного фонда, что позволило смягчить удар кризиса.

## 2004 г.

**5 марта.** Премьер-министром назначен М.Фрадков после того, как 24 февраля в отставку был отправлен М.Касьянов. Перед новым правительством была поставлена амбициозная задача – к 2010 г. удвоить валовый внутренний продукт (ВВП).

**14 марта.** Выборы президента России, В.В.Путин получил 71,3% голосов и переизбран на второй срок.

**9 мая.** Взрыв в VIP-зоне на стадионе «Динамо» в Грозном во время праздничного концерта по случаю Дня Победы. Погибли президент Чечни А.Кадыров, его ближайший соратник – председатель Госсовета Х.Исаев и еще 5 человек, ранены 95. Сын убитого президента Р.Кадыров провел масштабную работу по перетягиванию на свою сторону боевиков, трудоустроил многих из них. В 2005–2006 гг. был сначала исполняющим обязанности, а затем председателем правительства, 2 марта 2007 г. парламент Чечни утвердил его президентом республики.

**1–3 сентября.** Теракт в Беслане. Во время праздничной линейки по случаю начала нового учебного года в Беслане (Северная Осетия) террористы захватили школу, взяли в заложники более 1 тыс. школьников, учителей, родителей, загнали их в спортивный зал и удерживали три дня. Жертвами кровавого теракта в Беслане стали 330 человек, из них 186 – дети.

**29 октября.** Принят закон о новом порядке формирования высших органов власти в субъектах Федерации.

**29 декабря.** Принят пакет из 27 законов о доступном жилье. Изменения были внесены одновременно в Жилищный, Гражданский, Градостроительный, Земельный и Налоговый кодексы.

## 2005 г.

**5 сентября.** Провозглашена реализация четырех приоритетных национальных проектов: «Образование» – достижение высокого качества обучения и формирование квалифицированных кадров, «Здоровье» – повышение качества медицинского обслуживания, «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Развитие агропромышленного комплекса» – сокращение зависимости от закупок импортного продовольствия благодаря повышению эффективности отечественного сельского хозяйства.

**13 октября.** Нападение террористов на город Нальчик (Кабардино-Балкария), в результате которого, по данным российских властей, было убито 12 мирных жителей и 35 сотрудников силовых структур. Уничтожено, по разным данным, от 40 до 124 террористов.

**4 ноября.** В России впервые отмечался День народного единства.

**1 декабря.** В России появился новый субъект Федерации – Пермский край – путем объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа (соответствующий закон был принят 25 марта 2004 года).

### 2006 г.

**1 января.** Вступил в действие закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», принятый 6.10.2003 г.

**10 мая.** В.В.Путин выступил с ежегодным Посланием Президента РФ Федеральному Собранию, которое существенно отличалось от предыдущих. Проблемам государства и экономики президент посвятил лишь треть времени, а сконцентрировался на модернизации армии, наращивании вооружений и внешней политике.

**21 августа.** Россия полностью и досрочно рассчиталась с Парижским клубом по долгам бывшего СССР.

**1 сентября.** Началась «дачная амнистия» – упрощенный порядок оформления в собственность граждан жилых и садовых домов, гаражей и земельных участков, предоставленных для ведения личного подсобного и дачного хозяйства, садоводства, индивидуального гаражного и индивидуального жилищного строительства.

**12 октября.** Парламент Южной Осетии обратился к российскому руководству с заявлением признать независимость республики и установить между двумя государствами ассоциированные отношения. С аналогичным заявлением 18 октября обратилось Народное собрание Абхазии. Эти заявления, сделанные в разгар российско-грузинского противостояния, были восприняты общественностью как еще один мощный рычаг политического давления на Грузию, наряду с экономическими санкциями и транспортной блокадой.

### 2007 г.

**4 июля.** Международный олимпийский комитет определил Сочи местом проведения XXII зимних Олимпийских игр 2014 года. Это известие было встречено в России как триумф страны. Многие связали победу с тем, что российскую команду на презентации заявки возглавил президент В.В.Путин.

**24 июля – 8 августа.** Высокоширотная российская полярная экспедиция «Арктика-2007» под руководством А.Чилингарова отправилась из Мурманска к Северному полюсу на научно-исследовательском судне «Академик Федоров» и атомном ледоколе «Россия», чтобы доказать – хребет Ломоносова является продолжением Сибирской континентальной платформы. По предварительным результатам исследований, объявленным в августе-сентябре 2007 г., доказательства принадлежности хребта Ломоносова российскому шельфу были получены.

**12 сентября.** Отставка премьер-министра М.Фрадкова, вызванная «снижением темпов работы правительства». 14 сентября новым премьером был назначен В.Зубков, возглавлявший финансовую полицию – «Росфинмониторинг». Большинство членов правительства сохранили свои посты. Смена руководителя правительства поначалу была воспринята как предвыборные перестановки, но последующие события показали технический характер перемен.

**2 декабря.** Выборы в Госдуму пятого созыва проходили по новому избирательному закону. Все 450 депутатов избирались по партийным спискам (ранее 225 депутатов – по партийным спискам, 225 – по одномандатным округам), проходной порог был установлен на уровне 7% вместо 5%. Было запрещено формирование избирательных блоков, отменены минимальный порог явки избирателей и графа «против всех». По итогам голосования «Единая Россия» набрала 64,3% голосов и получила конституционное большинство в парламенте. Список партии на выборах впервые возглавил президент РФ. Из 11 участвовавших в выборах партий 7-процентный порог преодолели КПРФ (11,6%), ЛДПР (8,1%), «Справедливая Россия» (7,7%).

**2008 г.**

**1 января.** Усть-Ордынский Бурятский автономный округ вошел в состав Иркутской области, референдум по этому поводу состоялся 16 апреля 2006 г. А 1 марта 2007 г. Читинская область и Агинский Бурятский автономный округ объединились в Забайкальский край. Завершился «парад объединений» субъектов Федерации, стартовавший 1 декабря 2005 г., когда слились Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ. Далее 1 января 2007 г. в состав Красноярского края вошли Таймырский (Долгано-Ненецкий) и Эвенкийский автономные округа. 1 июля 2007 г. Камчатская область и Корякский автономный округ объединились в Камчатский край. От самостоятельности на референдумах добровольно отказались жители 6 из 10 автономных округов в надежде приподнять свой уровень жизни. Три области (Пермская, Камчатская, Читинская) сменили название на края (Пермский, Камчатский, Забайкальский). Общее число субъектов Федерации сократилось с 89 до 83.

**2 марта.** Д.А.Медведев избран третьим президентом России, набрав 70,3% голосов.

**26 августа.** Россия официально признала Абхазию и Южную Осетию в качестве независимых государств, выразила готовность установить с ними дипломатические отношения и заключить договоры о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи.

**2 сентября.** Грузия разорвала дипломатические отношения с Россией и объявила две закавказские республики оккупированными территориями.

**Сентябрь-октябрь.** Пик мирового финансового и банковского кризиса 2008 г. В России в результате резкого обострения мирового финансового кризиса в сентябре ситуация резко ухудшилась. Начался мощный отток частного капитала (сентябрь – 24,6 млрд долларов, октябрь – 50 млрд), резко упали цены на акции на фондовых биржах, российские компании и банки оказались отрезанными от иностранных источников финансирования, задерживали платежи и выдачу средств. Случайно это совпало с падением цен на нефть. То, что мировые кредитные рынки закрылись, особенно болезненно сказалось на российских корпоративных заемщиках.

**2009 г.**

**15 июня.** В Екатеринбурге состоялся первый саммит БРИК (Бразилия, Россия, Индия, Китай). Участники обсудили «меры по преодолению мирового кризиса, направления реформирования международных финансовых институтов и подготовку к очередной встрече «восьмерки» в июле». С середины 2000-х гг. Москва продвигала идею координации усилий «поднимающихся» великих держав – Бразилии, России, Индии, Китая. Одновременно реализовывался проект РИК (Россия-Индия-Китай).

**17 августа.** Крупнейшая в истории мировой гидроэнергетики авария на Саяно-Шушенской гидроэлектростанции (ГЭС). Банально разрушились треснувшие шпильки крепления крышки турбины 2-го гидроагрегата. Крышку сорвало, огромные потоки воды под большим напором хлынули в машинный зал и помещения под ним. Машинный зал был разрушен. Все гидроагрегаты затоплены, короткие замыкания вывели их из строя. Автоматические системы, останавливающие гидроагрегаты, сработали только на одном из них. Произошел полный сброс нагрузки ГЭС. Погибло 75 чел.

**Декабрь.** В 2009 г. впервые за последние 8 лет Россия имела дефицитный бюджет (7,3% ВВП).

**2010 г.**

**1 января.** Вступил в силу Единый таможенный тариф – это формально считается началом функционирования Таможенного союза между Россией, Белоруссией и Казахстаном.

**14–25 октября.** Перепись населения в России. Население страны составило 142,9 млн чел., городское население – 74%, сельское – 26%.

**2011 г.**

**1 марта.** Милиция официально прекратила свое существование – стала полицией.

**27 марта.** Жители России в последний раз перешли на летнее время, переведя в 2.00 стрелки часов на час вперед относительно времени, принятого в данном часовом поясе.

**4 декабря.** Выборы в Госдуму VI созыва. Впервые нижняя палата парламента избиралась не на 4 года, а на 5 лет. Наряду с 7-процентным проходным порогом первый и последний раз использовался «плавающий барьер»: партии, набравшие от 5 до 6% голосов, могли получить по одному мандату в Госдуме, 6–7% – по два. Ни одна из партий не показала таких результатов. Свое представительство в Госдуме сохранили «Единая Россия» (49,3% голосов), КПРФ (19,2%), «Справедливая Россия» (13,2%), ЛДПР (11,7%).

**2012 г.**

**1 января.** На территории России, Белоруссии и Казахстана начало функционировать Единое экономическое пространство – свободное движение товаров, капиталов и рабочей силы.

**4 марта.** Выборы четвертого президента России. Победу одержал В.В.Путин, получив 63,6% голосов. Впервые президент избирался на 6 лет.

**8 мая.** Госдума утвердила Д.А.Медведева премьер-министром.

**22 августа.** Россия официально вступила во Всемирную торговую организацию (ВТО), став 156-м ее членом – после 18 лет переговоров (с 1993 по 2011 гг.). Госдума ратифицировала договор о присоединении России к ВТО 10 июля 2012 г.

**6 ноября.** Новым министром обороны назначен С.К.Шойгу.

**15 февраля.** На территорию Челябинской области упали части метеорита общей массой 4–6 т. Эти части стали самыми крупными небесными телами, упавшими на Землю со времен Тунгусского метеорита в 1908 г. Наиболее крупный фрагмент весом 650 кг упал на дно озера Чебаркуль, откуда позже был поднят и теперь доступен для обзора всем желающим. Метеоритный дождь наблюдали жители Тюменской, Свердловской, Челябинской, Курганской областей и Башкирии. Ударная волна выбила стекла в 4,7 тыс. домах. За помощью к медикам обратились около 1,6 тыс. чел.[170]

## ЗАТО УРАЛА В 2000-е гг.

В жизни ЗАТО в постсоветский период произошли существенные изменения. Роль градообразующих предприятий как основных хозяйствующих субъектов в социально-экономическом развитии ЗАТО остается существенной. Во-первых, на градообразующих предприятиях работает основная часть трудоспособного населения даже в условиях устойчивой тенденции к понижению численности работников в связи с реорганизацией и сокращением. Во-вторых, от градообразующих предприятий в местный бюджет поступает наибольшая часть налоговых отчислений. В-третьих, учитывая специфику структуры населения ЗАТО, во властных управленческих структурах, включая законодательные органы, находятся выходцы из этих предприятий, поэтому многие решения органов местного самоуправления (ОМСУ) ЗАТО, в том числе и стратегия развития муниципального образования, не могут быть реализованы без поддержки градообразующего предприятия.

Несмотря на начавшийся процесс реорганизации ГК «Росатом», четыре из пяти градообразующих предприятий в уральских ЗАТО являются ФГУПами и получили статус федеральной ядерной организации, введенный Федеральным законом от 02.07.2013 № 188-ФЗ[171]. УЭХК преобразован в акционерное общество со 100% долей государства. Градообразующие предприятия в течение своего функционирования несли большую нагрузку по содержанию социальной инфраструктуры. В настоящее время идет активный процесс передачи этих объектов в муниципальную или частную собственность, что приводит к необходимости покупать многие услуги по рыночным ценам или отказаться от их использования. Для муниципальной власти социально значимые объекты становятся дополнительной статьей бюджетных расходов.

Для работников градообразующего предприятия усложняется доступ к некоторым социальным благам, которыми ранее они могли пользоваться на льготных условиях – усиливается кон-

[170] http://www.ru-90.ru/chronicle/2000-2013
[171] https://www.consultant.ru/document/cons_doc

куренция за доступ к этим благам и увеличивается их цена. Это, в частности, возможность пользоваться спортивными сооружениями, домами отдыха, детскими лагерями, услугами учреждений культуры и пр. В условиях малого города и ограниченной социальной инфраструктуры такое изменение является заметным[172].

С момента принятия закона «О ЗАТО» законодательство в части формирования бюджетов ЗАТО неоднократно менялось. Законом «О ЗАТО» было предусмотрено, что все налоги и сборы, собираемые на его территории, в полном объеме зачисляются в его бюджет.

В отличие от обычного муниципального образования, в ЗАТО существовал ряд особенностей в формировании доходной части бюджета.

Во-первых, предоставлялись компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов ЗАТО, связанных с особым режимом безопасного функционирования[173]. Эти компенсации осуществлялись путем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам ЗАТО. Межбюджетные трансферты предоставлялись в форме:

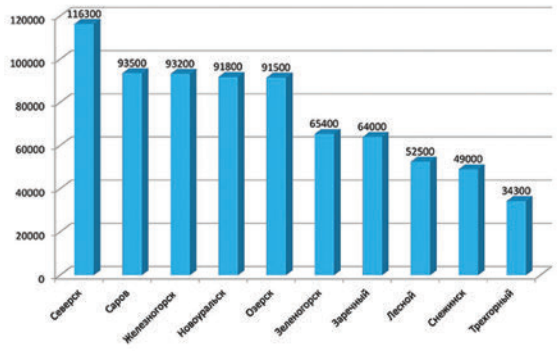
- дотаций на дополнительные расходы бюджетов ЗАТО, связанные с общей социальной компенсацией проживания или работы граждан в условиях особого режима безопасного функционирования ЗАТО и потерей доходов в связи с ограничением права ведения хозяйственной и предпринимательской деятельности, владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, недвижимым имуществом;

- субсидий на развитие и поддержку социальной и инженерной инфраструктуры, которые направляются на проведение проектно-изыскательских работ, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, культуры, жилищного строительства, коммунальной и инженерной инфраструктуры, а также на приобретение для них основных средств стоимостью свыше 1000 руб.;

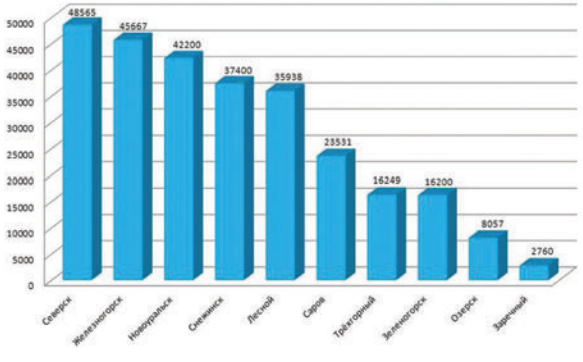
- межбюджетных трансфертов на переселение граждан, утративших производственную, служебную связь с организациями, расположенными на территории ЗАТО, включая оплату стоимости проезда к новому месту жительства, провоз домашнего имущества и выплату единовременного денежного пособия.

Дотации и субсидии рассчитывались исходя из численности населения, проживающего в ЗАТО[174].

Помимо этого, как и другие городские округа, ЗАТО получали трансферты из регионального бюджета: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидии, субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий.




*Численность населения в ЗАТО*




*Площадь городов ЗАТО (в га)*

[172] Файков Д.Ю. Закрытые административно-территориальные образования. «Атомные» города. Саров, 2010. С. 171.
[173] Закон от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании», ст. 5.1
[174] Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2005 г. № 232 «Об утверждении правил компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования».

*Численность работающих на градообразующем предприятии*[175]

Второй особенностью формирования доходной части бюджета ЗАТО являлись отчисления в местный бюджет, связанные с деятельностью предприятий, по роду деятельности которых образовано ЗАТО. В частности, в местный бюджет отчисляются не менее 10 процентов от затрат на строительство предприятий и (или) объектов, а также их реконструкции при сохранении оборонной направленности производства, осуществляемых в ЗАТО за счет ассигнований из федерального бюджета. Эти средства предназначались для социально-экономического развития соответствующей территории[176].

Однако после вступления в силу Федерального закона от 31.12.1999 г. № 227 ФЗ «О федеральном бюджете на 2000 г.» действие этого положения было приостановлено, за исключением федеральных ядерных центров (ВНИИТФ (г. Снежинск) и ВНИИЭФ (г. Саров). С 2004 г. Федеральным законом от 22.08.2004 № 122 ФЗ все налоги и сборы, уплачиваемые предприятиями и организациями, зарегистрированными на территории ЗАТО, предписано зачислять в федеральный и региональный бюджеты[177].

Законодательством о бюджетном процессе между региональным и местным бюджетами закреплена возможность оставлять часть региональных налогов для покрытия расходов местного самоуправления, однако на практике все региональные налоги перечисляются в субъект федерации в полном объеме, после чего местные бюджеты дотируются по усмотрению региональных чиновников.

Вот только один из ярких примеров, характеризующий установленный режим налогообложения: в г. Лесном Свердловской области ФГУП Комбинат «Электрохимприбор» в 2011 г. перечислило налогов в федеральный бюджет – 2 млрд руб., в областной – 1,5 млрд и только 800 млн руб. – в местный. Эта сумма не покрывает всех местных бюджетных расходов, поэтому городу приходится обращаться за дотацией к региональному и федеральному бюджетам.

## г. ОЗЕРСК

Город Озерск находится на севере Челябинской области. Является субъектом федерального подчинения. Территория Озерска (ЗАТО) – 6 923 га. Территория Озерского городского округа –

[175] ЗАТО России. Объединенный портал закрытых административно-территориальных образований РФ

[176] Файков Д.Ю. Закрытые административно-территориальные образования. «Атомные» города. Саров, 2010. С. 159–160.

[177] Анимица Е.Г., Власова Н.Ю., Дворядкина Е.Б., Новикова Н.В., Сафронов В.Н. Закрытые атомные города России (особенности развития и управления). Екатеринбург, 2002. С.107.

8 813 га. Численность населения г. Озерска – 83 217 чел. Численность населения Озерского городского округа – 98 853 чел.

Прежние названия: Челябинск-40, Челябинск-65 (1966–1994). После опубликования закона РФ «О закрытом административно-территориальном образовании» от 14 июля 1992 г. № 3297-1 в средствах массовой информации закрытых населенных пунктах Урала объявлялся конкурс на название городов. Как оказалось, такой конкурс был нелегитимен, т.к. эти города уже имели официальные наименования в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 17 марта 1954 г. Поэтому Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 января 1994 г. № 3-р города вновь получили прежние официальные географические названия. Город Челябинск-65 получил название г. Озерск Челябинской области.

Градообразующее предприятие: ФГУП «Производственное объединение «Маяк»[178].

Территория города находится в пределах предгорий восточного склона Уральских гор. Границы Озерского городского округа установлены Законом Челябинской области от 28 октября 2004 г. № 287-ЗО «О статусе и границах Озерского городского округа». В состав территории городского округа входят населенные пункты: г. Озерск, пос. Бижеляк, пос. Метлино, пос. Новогорный, деревни: Новая Теча, Селезни. Въезд в эти населенные пункты свободный, но жители присоединенных территорий имеют статус жителей ЗАТО.

Оз. Иртяш является основным городским водоемом. Площадь зеркала озера составляет 32 кв. км, средняя глубина – 8,7 м, максимальная глубина – 19 м. Кроме оз. Иртяш, город окружают оз. Большая Нанога и оз. Малая Нанога. Внутри городской черты находится оз. Кызылташ (Кызыл-Таш). Поселок Метлино расположился на берегу оз. Кажакуль, а поселок Новогорный – на оз. Улагач. У северо-восточной окраины г. Озерска протекает р. Теча.

По данным Инспекции федеральной налоговой службы (ИФНС) по состоянию на 01.01.2015 г. на территории Озерского городского округа было зарегистрировано 2 460 юридических лица различных форм собственности. Количество индивидуальных предпринимателей (ИП), подтвердивших свою деятельность в ИФНС на 01.01.2015 г., составило 2 391 чел., в течение 2014 г. зарегистрировано 289 новых, ликвидировано 310 ИП.

Крупнейшими налогоплательщиками остаются такие предприятия, как ФГУП «ПО «Маяк», Уральский филиал ОАО «Государственный специализированный проектный институт (ГСПИ)»–«Уральский проектно-изыскательский институт «ВНИПИЭТ», Филиал №18 ФГУП «Атомохрана», МП «Управление автомобильного транспорта» (УАТ), МУП санаторий «Дальняя Дача», ММПКХ, ЗАО «Уралгидромонтаж», ЗАО «Уралстройэнерго», ЗАО «Уральская монтажно-промышленная компания», ЗАО НТ «Центр», ЗАО «Атомстройэкспорт».

В Озерском городском округе функционирует более 50 промышленных предприятий, из которых часть находится в муниципальной собственности. Они созданы для осуществления функций, возложенных на органы местного самоуправления. Среди них: Муниципальное предприятие (МП) «УАТ»; МП «Комбинат школьного питания»; МП «Экран»; МУП «Аптека»; МУП «Память»; МУП «Озерская телерадиокомпания «Иртяш»; МУП «Лоск»; МУП «Санаторий «Дальняя Дача»; МУП «Озерский центр проектного финансирования «Куратор»; МУП «Урал»; МУП «Дирекция единого заказчика»; Муниципальное унитарное многоотраслевое предприятие коммунального хозяйства пос. Новогорного; Муниципальное предприятие г. Озерска «Торговый ряд».

Среднесписочная численность работающих в муниципальных предприятиях составила 1901 чел. Среднемесячная начисленная заработная плата за 2014 г. составила 15 тыс. 763 руб., что на 5% выше среднемесячной заработной платы за аналогичный период 2013 г. (15 тыс. 12 руб.).

В бюджет округа унитарными предприятиями в 2014 г. перечислена часть прибыли в размере 4,7 млн руб.

Кроме предприятий, органами местного самоуправления учреждены: муниципальные бюджетные учреждения: «Редакция газеты «Озерский вестник», «Муниципальный архив Озерского городского округа», «Арена», «Озерский инновационный центр-бизнес-инкубатор», «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», «Дом-интернат для умственно отсталых детей», муниципальные казенные учреждения: «Муниципальный ар-

[178] www.ozerskadm.ru

хив Озерского городского округа», «Озерское лесничество», «Управление капитального строительства Озерского городского округа», муниципальные учреждения: «Поисково-спасательная служба Озерского городского округа», «Социальная сфера» Озерского городского округа», «Комплексный центр социального обслуживания населения», образовательные учреждения Озерского городского округа, подведомственные Управлению образования, учреждения культуры Озерского городского округа, подведомственные Управлению культуры, муниципальное образовательное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом», муниципальное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения «Озерский Дом-интернат для престарелых и инвалидов»[179].

Развитие промышленности Озерского городского округа в значительной степени определяется деятельностью градообразующего предприятия ФГУП «ПО «Маяк», удельный вес продукции которого в общем объеме отгруженной продукции (работ, услуг) крупных и средних предприятий обрабатывающей отрасли достиг в 2014 г. 93,2%. Рост производства на предприятии составил к 2013 г. 102,9% (в действующих ценах).

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в 2014 г. составил 3381,5 млн руб. и вырос по сравнению с 2013 г. на 2,1%. Ввод в действие общей площади жилых домов увеличился по сравнению с 2013 г. в 20 раз и достиг 19,9 тыс. кв. м (с учетом балконов, лоджий, веранд), в том числе 2,9 тыс. кв.м – индивидуальное жилищное строительство.

Доходы бюджета Озерского городского округа в 2014 г. фактически исполнены в объеме 3 млрд 29 млн рублей. По сравнению с 2013 г. параметры доходной части бюджета увеличились на 86 млн руб. или на 2,9%. Объем расходов бюджета округа в 2014 г. фактически составил 3 млрд 166 млн руб. и увеличился по сравнению с 2013 г. на 180 млн руб. или на 6%.

Среднесписочная численность работающих в крупных и средних организациях округа на 01.01.2015 г. – 27 357 чел., что составило 98,4% к 2013 г. Среднемесячная заработная плата достигла 36048 руб. (113,8%). Самый высокий уровень заработной платы сложился в организациях с основным видом экономической деятельности «обрабатывающие производства», «финансовая деятельность», «операции с недвижимым имуществом, аренда», «государственное управление и обеспечение военной безопасности».

*Таблица 6*

*Характеристика населения Озерского городского округа*

| ПОКАЗАТЕЛИ | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|---|---|---|---|---|---|
| Численность постоянного населения на конец года | 97 832 | 92 335 | 91 744 | 91 285 | 90 567 |
| из всего населения: мужчины | 46 625 | 43 554 | 42 921 | 42 885 | 42 573 |
| из всего населения: женщины | 51 207 | 48 781 | 48 823 | 48 400 | 47 994 |
| Население в возрасте моложе трудоспособного (0-15 лет) | 14 313 | 13 328 | 13 361 | 13 579 | 13 853 |
| Население в трудоспособном возрасте (женщины от 16 до 54 лет вкл., мужчины от 16 до 59 лет вкл.) | 61 440 | 56 685 | 55 029 | 54 283 | 53 320 |
| Население старше трудоспособного возраста | 22 079 | 22 322 | 23 354 | 23 423 | 23 394 |
| в том числе: мужчины (60 лет и старше) | 5691 | 6 678 | 6 678 | 6 841 | 6 692 |
| в том числе: женщины (55 лет и старше) | 1 6388 | 15 644 | 16 676 | 16 582 | 16 702 |
| Число родившихся за год | 933 | 1 020 | 1 003 | 1 093 | 1 019 |
| Число умерших за год | 1 309 | 1 243 | 1 226 | 1 181 | 1 240 |
| Естественный прирост (+), убыль (-) | -376 | -223 | -223 | -88 | -221 |
| Число прибывших | 468 | 1 031 | 1 383 | 1 643 | 1 682 |
| Число выбывших | 664 | 1 402 | 1 732 | 2 015 | 2 170 |
| Миграционный прирост (+), убыль (-) | -196 | -371 | -349 | -372 | -488 |

[179] www.ozerskadm.ru

| ПОКАЗАТЕЛИ | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|---|---|---|---|---|---|
| Средний возраст населения (лет) | Нет данных | 41,0 | 41,2 | 41,2 | 41,0 |

Составлено по: http://www.ozerskadm.ru/regulatory/passport/

На 01.01.2015 г. на учете в городском Центре занятости состояло 683 безработных (82,6% к уровню 2013 г.), из них 24,2% – молодежь в возрасте 16–29 лет, 61,0% – женщины. В отчетном году снято с регистрационного учета 1368 чел., из них 514 чел. нашли работу (доходное занятие), 166 чел. приступили к профессиональному обучению.

*Таблица 7*

*Занятость населения Озерского городского округа (чел.)*

| Показатель | 2014 | в % к 2013 г. |
|---|---|---|
| Численность населения округа на конец года | 90 567 | 99,2 |
| Население в возрасте: моложе трудоспособного | 13 853 | 102,0 |
| в трудоспособном возрасте | 53 320 | 98,2 |
| старше трудоспособного | 23 394 | 99,9 |
| Численность занятого населения | 39 340 | 99,8 |
| Численность учащихся всего (школы, лицеи, дневные отделения средних специальных и высших учебных заведений на территории округа) | 11 296 | 96,5 |
| Число безработных, состоящих на учете в Центре занятости населения | 683 | 82,6 |
| Уровень безработицы (%) | 1,7 | -0,4 |
| Число безработных, трудоустроенных за год | 514 | 94,3 |

Составлено по: http://www.ozerskadm.ru/regulatory/report/

На конец 2014 г. на территории Озерского городского округа проживало 30 796 пенсионеров, из них 14 851 чел. – неработающие пенсионеры, 6 700 чел. – инвалиды, 5 200 чел. – ликвидаторы аварии на ФГУП ПО «Маяк» и на Чернобыльской АЭС. Из общего числа пенсионеров 27 тыс. чел. имеют льготы. По состоянию на 01.01.2015 г. 48,0% всех пенсионеров округа были заняты в экономике и имели работу. Средний размер назначенных пенсий на конец 2014 г., по данным Пенсионного фонда, достиг 12 425 руб., что по отношению к 2013 г. больше на 8,9%.

*Таблица 8*

*Пенсионное обеспечение населения Озерского городского округа*

| Основные показатели | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. |
|---|---|---|---|
| Численность пенсионеров всех категорий (чел.) | 29 913 | 30 092 | 30 293 |
| в % к прошлому году | 101,0 | 100,6 | 100,7 |
| Из них получающие пенсии: | | | |
| По старости | 25 371 | 25 782 | 26 010 |
| По инвалидности | 835 | 795 | 764 |
| По случаю потери кормильца | 460 | 475 | 519 |
| Военнослужащие и члены их семей | 12 | 12 | 11 |
| Ликвидаторы | 1 491 | 1 310 | 1 238 |
| Госслужащие | 26 | 23 | 25 |
| Социальные пенсионеры | 1 719 | 1 695 | 1 726 |
| Из общей численности пенсионеров – работающие | 13 457 | 14 101 | 14 517 |
| - в % к прошлому году | 105,0 | 104,8 | 103,0 |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Средний размер назначенных пенсий (по данным ПФР (руб.) | 10 411,5 | 11 411,5 | 12 425,0 |
| в % к прошлому году | 110,6 | 109,6 | 108,9 |

Составлено по: http://www.ozerskadm.ru/regulatory/report/

В 2014 г. демографическая ситуация характеризуется сохранением тенденции к уменьшению постоянного населения округа, и такая ситуация прогнозируется на ближайшие несколько лет. За 12 мес. 2014 г. родилось 1 019 детей, что на 6,8% (74 чел.) меньше, чем в 2013 г.

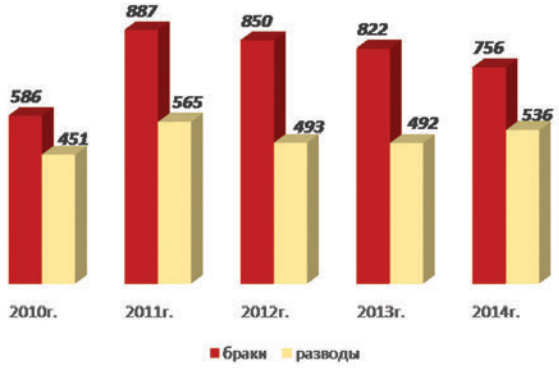
Также на протяжении последних 15 лет, за счет увеличения населения в возрасте старше трудоспособного, в округе наблюдается ежегодный рост смертности и превышение смертности над рождаемостью (естественная убыль). В 2014 г. количество умерших составило 1 240 чел., что на 104,2% (50 чел.) больше, чем в 2013 г., естественная убыль достигла 221 чел.

Составлено по: http://www.ozerskadm.ru/regulatory/report/

Многолетняя естественная убыль населения до 2008 г. частично компенсировалась положительным миграционным приростом, после чего сальдо миграции уже было отрицательным и к концу 2014 г. составило 488 чел. Только за 2014 г. из города выехало 2 170 чел. (на 155 чел. больше, чем в 2013 г.), приехало на постоянное место жительства 1 682 чел., что на 39 чел. больше чем в 2013 г.

В 2014 г. в Озерском ЗАГСе было зарегистрировано 756 браков (92,0% к уровню 2013 г.) и 536 разводов (108,9%). На 100 браков пришлось 70 разводов[180].

*Соотношение браков и разводов*
*в 2010–2014 гг.*




[180] Из отчета о социально-экономическом развитии Озерского городского округа за 2014 г. http://www.ozerskadm.ru/regulatory/report/

## ГОРОД ОЗЕРСК В ФОТОГРАФИЯХ

*Перекресток Музрукова – Иртяшская. Вид на район, построенный в 1990 гг. (фото Я.В.Наумкова).*

*Набережная озера Большая Нанога на бульваре Гайдара (фото А.В.Борисова).*

*Рынок у городского пруда (фото Я.В.Наумкова).*

*Улица Дзержинского (фото А.В.Борисова).*

*Вид на улицу Музрукова с крыши дома Дзержинского 26 (фото Я.В.Наумкова).*

*Улица Иртяшская, дом № 13 строится (фото А.В.Борисова).*

*Иртяшская улица строится (фото Я.В.Наумкова).*

*Дом по улице Иртяшская 2 (фото А.В.Борисова).*

*Сквер Победы. Памятник Победы работы скульптора А.П.Кудрявцева был торжественно открыт 8 мая 2000 г. в чествование 55-летия Победы в Великой Отечественной войне (фото Я.В.Наумкова).*

*Открытие стелы в честь Героя Советского Союза А.Б.Логинова в одноименном сквере (фото А.Кашлакова).*

*Открытие обновлённого сквера Первостроителей, 8 августа 2013 г. (фото А.Кашлакова).*

*С 22 апреля 2009 г. Комсомольская площадь именуется площадью имени Б.В.Броховича, директора ПО «Маяк» в 1971–1989 гг.*

*Сквер имени В.И.Фетисова. Безымянный сквер, расположенный против института, обрел свое название в честь директора ПО «Маяк» Виктора Ильича Фетисова в декабре 2008 г.*

*Стела у Вечного огня на Октябрьской площади. Современная надпись на барельефе «Вечная слава защитникам Отечества» (фото Я.В.Наумкова).*

*Центральный офис Сбербанка. Начал прием клиентов 4 февраля 1999 г.*

*Новое здание пожарного депо ведено в эксплуатацию в конце 1990-х гг.*

*Здание муниципальной телерадиокомпании «Иртяш» (фото А.В.Борисова).*

*Колокольня храма Покрова Пресвятой Богородицы. Первый звон прозвучал 6 февраля 2011 г., а освящен храм был 9 сентября 2012 г.) (фото А.В.Борисова).*

*Храм Покрова Пресвятой Богородицы.*

*Панорама г. Озерска (Фото с сайта: http://www.atomic-energy.ru).*

*Озера в городе Озерске. Фото В.Хацкевич.*

*Таблица 9*

*Состояние общественного порядка и обеспечение пожарной безопасности в Озерском городском округе 2010–2014 гг.*

| Показатели | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|---|---|---|---|---|---|
| Зарегистрировано преступлений – всего | 2 107 | 1 688 | 1 422 | 1 480 | 1 282 |
| В том числе:<br>убийств и покушений на убийство | 10 | 3 | 1 | 2 | 10 |
| хищение чужого имущества | 1 722 | 860 | 649 | 799 | 542 |
| Из общего количества лиц, совершивших преступления – несовершеннолетние | 39 | 56 | 46 | | 64 |
| лица, не имеющие постоянного источника дохода | 653 | 544 | 437 | 423 | 365 |
| Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков | 32 | 125 | 159 | 193 | 158 |
| Общая раскрываемость преступлений (%) | 52,5 | 62,5 | 68,7 | 64,9 | 57,7 |
| Совершено ДТП (с пострадавшими) | 101 | 97 | 120 | 92 | 107 |
| в них погибло | 6 | 6 | 12 | 6 | 8 |
| Количество пожарных частей | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 |
| Количество пожаров в отчетном году | 94 | 127 | 147 | 94 | 78 |
| из них в жилом секторе | 93 | 120 | 136 | 81 | 72 |
| Количество погибших при пожарах (чел) | 5 | 3 | 6 | 2 | 2 |

Составлено по: http://www.ozerskadm.ru/regulatory/passport/

По состоянию на 01.01.2015 г. автопарк Озерского городского округа составлял 42135 ед. автотранспорта, из него 39141 ед. (92,9%) – индивидуальный.

В округе функционирует одно крупное муниципальное специализированное предприятие автотранспорта по перевозке грузов и обслуживанию пассажиров – МУП «УАТ». Муниципальным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в течение 2014 г. воспользовалось 2431 тыс. чел., по социальным проездным билетам перевезено 157,5 тыс. пассажиров.

Также на городских и пригородных маршрутах пассажиров обслуживали субъекты малого предпринимательства: ООО «Озерскавтолайн», ООО «Комфорт», ООО «ПИК», индивидуальные предприниматели А.А.Таланин, Д.В.Малышев.

Законом Законодательного Собрания Челябинской области от 28 октября 2004 г. № 287-ЗО муниципальное образование «Озерск» было наделено статусом Озерского городского округа, и ныне является одним из крупных городов Челябинской области после Челябинска, Магнитогорска, Миасса и Златоуста.

В 2000-е гг. в городе построен новый микрорайон – Заозерный. В настоящее время в городе имеется необходимое количество детских садов, школ, в том числе и с углубленным изучением предметов, учреждения дополнительного образования: детско-юношеская спортивная школа, станция юных техников, детский эколого-биологический центр, детская художественная школа, Дворец творчества детей и молодежи, есть профессиональные училища, два лицея, Южно-Уральский политехнический колледж, Озерский технологический институт – филиал Национального исследовательского ядерного университета (НИЯУ) «МИФИ», и филиал

*Микрорайон Заозерный – главная новостройка XXI века в Озерске (Фото А.И.Жмайло).*

Южно-Уральского государственного университета.

Из учреждений культуры Озерского городского округа действуют: театр драмы, театр кукол, дворцы культуры «Маяк» и «Строитель», дома культуры «Энергетик» в пос. Новогорный, «Синегорье» в пос. Метлино, им. Пушкина в пос. Татыш.

Среди достопримечательностей города можно выделить Детский парк, Парк культуры и отдыха, Мемориал с вечным огнем, памятники И.В.Курчатову, В.И.Ленину, А.С.Пушкину, Победы, Прометей. Среди охраняемых законом объектов, вошедших в Перечень объектов культурного наследия (памятники истории и культуры) г.Челябинска и Челябинской области: дом-музей И.В.Курчатова, дом Б.Г.Музрукова, дом академика А.С.Никифорова, Дворец культуры химкомбината «Маяк»; здания: центральной заводской лаборатории, театра, заводоуправления химкомбината «Маяк», гостиницы «Центральная», гостиницы «Министерская», вокзала, НИЯУ «МИФИ», детской больницы, Дома пионеров (в настоящее время музей ПО «Маяк») и др.

Образовательный комплекс Озерского городского округа включает в себя 14 дошкольных образовательных учреждений, 19 дневных школьных образовательных учреждений, одну вечернюю школу, 4 учреждения дополнительного образования, 3 средних специальных учебных заведения (включая колледж при МИФИ), 3 филиала и представительства ВУЗов.

В 2014 г. детские дошкольные учреждения округа посещал 5191 ребенок, из них 27,9% – ясельные группы (до 3-х лет). По состоянию на 01.01.2015 г. в 19-ти дневных общеобразовательных школах обучалось 8221 чел., из них во вторую смену – 207 школьников, что составляло 3% от общего числа учащихся, без учета коррекционных школ.

В городском округе работает вечерняя школа с очно-заочной формой обучения, в которой обучается 160 чел., а также учебно-консультационный пункт при школе № 38 (обучается 30 чел.). Среднее и начальное профессиональное образование молодежь получает в Озерском техническом колледже, Озерском колледже искусств, а также в

*Дворец творчества детей и молодежи. Открыт 20 февраля 1998 г. (фото А.В.Борисова).*

*Детская музыкальная школа №1 по ул. Семенова (фото А.В.Борисова).*

*Центральная городская библиотека (фото А.В.Борисова).*

Озерском технологическом институте НИЯУ МИФИ. В 2014 учебном году в них обучалось 1 649 студентов. Численность обучающихся в 3-х филиалах вузов составляет 1236 чел., из них 36% учится на дневном отделении.

Для удовлетворения культурных потребностей жителей в округе работают 2 театра, 2 кинотеатра, 3 клубных учреждения, парк культуры и отдыха, две централизованные библиотечные системы (детская и взрослая) с разветвленной сетью филиалов. Для духовно-эстетического воспитания подрастающего поколения создана сеть учебных заведений культурно-эстетического направления: две музыкальные и одна художественная школа, школа искусств в поселке Новогорный.

На территории Озерского городского округа функционируют 139 спортивных сооружений различной направленности, из них 42 плоскостных спортивных сооружения (стадионы, футбольные поля, спортивные площадки), 57 спортзалов, 3 лыжные базы, 5 тиров и пр. Для занятий плаванием в округе открыто два общедоступных плавательных бассейна с площадью водного зеркала 875 кв. м[181].

## г. ЛЕСНОЙ

Город Лесной – город областного подчинения, расположен в Свердловской области, к северу от г. Екатеринбурга. Численность населения – 52,5 тыс. чел. Прежнее название: Свердловск-45.

В 1994 г. Распоряжением Правительства РФ №3-р от 04.01.1994 г. населенному пункту присвоено официальное географическое название – «город Лесной». В 1996 г. после присоединения нескольких территорий он стал центром муниципального образования, а в 2006 г. переименован в городской округ «Город Лесной». В состав городского округа входят населенные пункты: г. Лесной, поселки: Бушуевка, Елкино, Таежный, Чащавита.

ЗАТО Лесной в административных границах находится вблизи западной границы Свердловской области. Границы: запад – городской округ «Город Качканар»; север – Нижнетуринский городской округ; восток – Нижнетуринский городской округ; юг – Кушвинский городской округ.

Градообразующее предприятие: ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор». Днем образования города Лесного считается 19 июня 1947 г. – дата образования ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» (Решение городской Думы от 25 декабря 2007 г.). День города – 12 июня.

Герб и флаг городского округа «Город Лесной», а также положения о них утверждены решением городской Думы 21 января 2009 г. № 92. Описание герба: в зеленом поле два золотых скрещенных меча в серебряных с отделкой первого металла ножнах. Окруженные тонкой серебряной внутренней каймой, украшенной снаружи таковыми же сосновыми шишками; поверх всего положен золотой знак атома: византин, окруженный тремя цикламорами и сопровождаемый тремя малыми византинами (2 и 1), лежащими на крайних точках цикламоров. Щит увенчан золотой муниципальной короной установленного образца.

Описание флага: Прямоугольное полотнище зеленого цвета с отношением ширины к длине 2:3, на котором белым и желтым цветами воспроизведены фигуры городского герба (скрещенные

[181] Из отчета о социально-экономическом развитии Озерского городского округа за 2014 г. http://www.ozerskadm.ru/regulatory/report/

мечи, украшенная сосновыми шишками внутренняя кайма и знак атома). Обратная сторона аналогична лицевой.

Ближайшая железнодорожная станция – Нижняя Тура Свердловской железной дороги. В районе расположения города находится развитая сеть автомобильных дорог, которые соединяют его с городами: Нижняя Тура, Качканар, Верхотурье, Серов, Нижний Тагил, Екатеринбург, Пермь. Железная дорога Выя – Нижняя Тура длиной 12 км связывает его с железнодорожной магистралью Серов-Москва. Площадь территории городского округа (ГО) «Город Лесной» – 35 938 га.

*Фото с сайта http://www.nakanune.ru/news/*

Состав земель по категориям (в га): земли сельскохозяйственного назначения – 2 761; земли населенных пунктов – 11 481; земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения – 4 235; земли особо охраняемых территорий и объектов – 19; земли лесного фонда – 15 703; земли водного фонда – 459; земли запаса – 1 280.

Основная застройка города – на северной части Нижнетуринского пруда. Жилищное строительство в 2000-х гг. развивалось в соответствии с титульными списками и целевыми программами, утвержденными главой администрации и городской Думой. Общий жилищный фонд города в 2010 г. составлял 1 236,41 тыс. кв. м, в том числе государственный жилищный фонд – 41,9 тыс. кв. м, муниципальный жилищный фонд – 282,1 тыс. кв. м, частный жилищный фонд – 912,41 тыс. кв. м.

Уровень экономического развития во многом характеризуется состоянием транспортной инфраструктуры и дорожной сети. Городской округ «Город Лесной» входит в группу городов Свердловской области, имеющих высокую долю автодорог с твердым покрытием – от 75,1 до 99,9%.

Общая протяженность улично-дорожной сети в городском округе «Город Лесной» составляет 182,4 км, общая площадь эксплуатируемой дорожной сети составляет 239,8 тыс. кв. м. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения составляет 81%.

Начиная с 2000 г. существенно увеличилось финансирование социальной сферы по всем ее направлениям. Особое внимание администрация города уделяла проблеме оздоровления населения.

*Здание городской администрации (фото В.Маслова).*

Был принят ряд постановлений Главы г. Лесного, в том числе: «О приеме санаторно-курортных путевок» от 7 февраля 2000 г. № 132, «О компенсации гражданам расходов, связанных с оздоровлением в санатории «Русь» от 7 февраля 2000 г. № 135 и др. Оказывалась значительная финансовая поддержка государственному учреждению «Центральная медико-санитарная часть № 91 Федерального управления медико-биологических и экстремальных проблем при минздраве России» (ЦМСЧ-91).

Объемы финансирования ЦМСЧ-91 из муниципального бюджета иногда превышали долю из государственного бюджета.

*Таблица 10*

*Финансирование ЦМСЧ-91*

| Годы | Общий объемф инансирования (тыс. руб.) | В том числе | |
|---|---|---|---|
| | | Местный бюджет (тыс. руб.) | Удельный вес местного бюджета (%) |
| 1999 | 107 915,3 | 6 9043,8 | 64 |
| 2000 | 115 974,6 | 5 1487,3 | 44,4 |
| 2001 | 117 867,7 | 6 4683,7 | 54,9 |

Именно выделение из бюджета города дополнительного финансирования позволило материально обеспечить ЦМСЧ-91 и так построить работу по оздоровлению населения, что в результате добиться самой низкой в области заболеваемости по таким социальным болезням, как туберкулез, ВИЧ-инфекция, венерические болезни; обеспечить дополнительное финансирование санаторию-профилакторию «Солнышко» и начать с октября 1999 г. предоставлять ряд новых услуг, в том числе: оздоровление участников Великой Отечественной войны и тружеников тыла, амбулаторное лечение школьников с хронической патологией.

Санаторий-профилакторий «Солнышко» стал работать круглогодично. Летом – для оздоровления школьников, в остальное время года – как санаторий для хронических больных школьников, а также как профилакторий для работников социальной сферы, муниципальных предприятий и пенсионеров.

В образовательных учреждениях 100% учащихся были обеспечены бесплатным горячим питанием, в том числе и по субботам. Ежегодно главой г. Лесного выделялись дотации из бюджета города на питание учащихся: в 1999–2000 уч. г. – 7 руб., в 2000–2001 уч. г. – 9 руб., 2002 уч. г. – 12 руб. в день на каждого учащегося.

*Таблица 11*

*Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в г. Лесном (1999–2001 гг.)*

| Направление отдыха и оздоровления | Годы | | |
|---|---|---|---|
| | 1999 | 2000 | 2001 |
| Южное направление | 860 | 1 536 | 1 159 |
| Областное направление | 5 617 | 5 559 | 5 144 |
| Организация питания детей из малоимущих семей | 268 | 283 | 478 |
| Многодневные походы по Уралу | - | 16 | 51 |
| Однодневные походы по области | - | - | 3 317 |
| Витаминизация питания детей в школьных образовательных учреждениях в течение трех месяцев | 2 876 | 2 837 | 2 800 |
| Всего оздоровлено: | 10 400 | 10 704 | 13 097 |

Город за счет бюджетных средств, начиная с 1999 года, вводил в эксплуатацию ежегодно по 2-3 спортивных сооружения. В 2001 г. их было 141. Благодаря финансовым вложениям в развитие спорта спортивные достижения поднялись на новую высоту. Так, если в 1999 г. было мастеров спорта международного класса 17 чел., то в 2001 г. их стало 20 чел., соответственно мастеров спорта – 152 чел. и 170 чел.

С 2000 г. за счет средств бюджета города субсидированы: программы развития энергетики – 144 млн руб.; программы обеспечения продовольственной безопасности – 14,5 млн руб.; программы развития связи – 7 млн руб.; программы по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов – 62,8 млн руб.; программы государственных гарантий обеспечения граждан бесплатной медицинской помощью – 89,5 млн руб. (только в 2001 году); программы социальной защиты населения – 12,7 млн руб.; программы содействия занятости – 17,1 млн руб. На капитальный и текущий ремонт жилого фонда в 2000-2001 гг. наравлено 161 млн руб.

## ГОРОД ЛЕСНОЙ (фото Г.Г.Ефремова)

*Кафе «Гном».*

*Дом № 22 по улице Мира.*

*Лыжня России.*

*Ежегодная эстафета, посвященная Дню Победы.*

*Панорама нового микрорайона.*

*Ночной город.*

*Улица В.И.Ленина (на домах портреты олимпийцев-лесничан).*

*Проводы русской зимы.*

*Сквер имени Ю.А.Гагарина.*

*Улица В.И.Ленина.*

*Улица Мира.*

*У городского фонтана.*

*Библиотека им. П.П.Бажова.*

*Панорама с городским прудом.*

*Сквер на ул. Юбилейной.*

*Двор дома № 22 на ул. Мира.*

В рамках инвестиционной программы, городская Дума приняла постановление от 3 августа 2005 г. № 15 «Об оценке деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Город Лесной» по привлечению дополнительных средств в городской бюджет в период с 1997–2000 гг.». Это была непредвзятая оценка людей, которые представляли все население города. В постановлении депутаты оценили результаты деятельности как не причинившие ущерба городскому бюджету и интересам муниципального образования в целом[182].

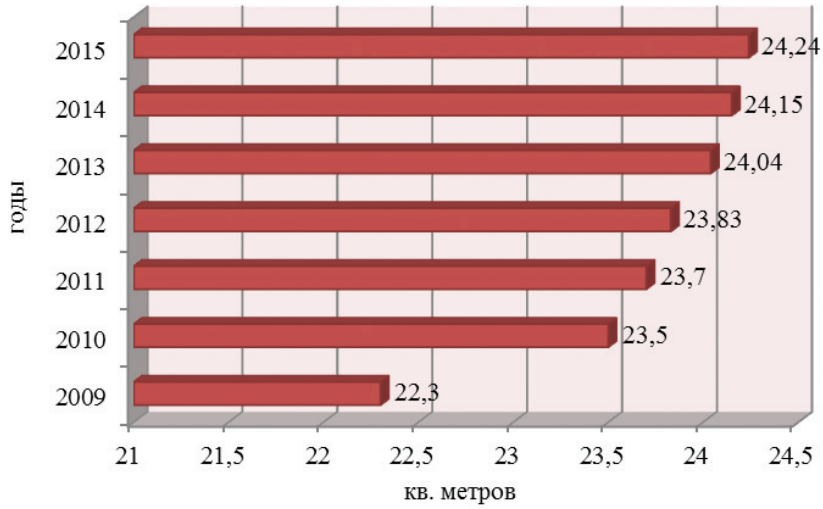
**2006 г.** – это первый год, в котором городскому округу (ГО) «Город Лесной» пришлось работать в условиях новых межбюджетных отношений. На территории города было сдано 7 799 кв. м общей жилой площади. Средняя обеспеченность населения городского округа жильем на конец года составила 21,5 кв. м на чел. (среднеобластной показатель – 21,4 кв. м на чел.).

Оборот розничной торговли в 2006 г. достиг 2 315,0 млн руб., что в фактических ценах на 26,4%, а в сопоставимой оценке на 16% выше уровня 2005 г. За 2006 г. открылось 11 магазинов (в т.ч. за счет перевода жилых помещений в нежилые – 3), общий прирост торговых площадей по отношению к 2005 г. составил 1 341,5 кв. м (основное увеличение – 950,0 кв.м за счет открытия павильонов). Наметились устойчивые тенденции к сокращению киосков. Розничный товарооборот на душу населения по городскому округу за 2006 г. достиг 41,4 тыс. руб., а в 2005 г. составлял 32,6 тыс. руб.

Демографическая ситуация на территории города оценивалась как стабильная. Численность постоянного населения в последние три года оставалась на уровне 55,8–55,9 тыс. чел. В 2006 г. на 3,6% увеличилась рождаемость – родился 521 ребенок. Смертность сократилась на 9,1%, но, тем не менее, уровень смертности превысил рождаемость на 136 чел.[183]

**В 2007 г.** основные макроэкономические показатели развития ГО «Город Лесной» отразили положительные тенденции развития города. Объем отгруженных товаров собственного производства в действующих ценах по кругу крупных и средних организаций в 2007 г. составил 1 212,4 млн руб., а темпы роста к предыдущему году – 110,8%. В 2006 г. темпы роста по этому показателю к уровню 2005 г. составляли 103%.

В 2007 г. в Лесном сдано 12 492,7 кв. м общей жилой площади. Из них 11 319,8 кв. м построено по заказу администрации и 1 172,9 кв. м общей площади введено индивидуальными застройщиками. Средняя обеспеченность населения городского округа жильем на конец года составила 21,56 кв. м на человека.




*Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя*[184]

[182] Приложение 17.
[183] Основные итоги деятельности администрации муниципального образования «Город Лесной» в 2006 г.
[184] Из доклада главы администрации городского округа «Город Лесной».

Численность официально зарегистрированных безработных граждан составила 790 чел., уровень безработицы – 2,39% от экономически активного населения. По сравнению с 2006 г. уровень безработицы снизился на 0,48%.

ГО «Город Лесной» к 2007 г. имел развитую сеть предприятий бытового обслуживания населения. Устойчивую работу обеспечивают 79 объектов службы быта различного профиля и организационно-правовой формы. Ими оказано услуг населению на сумму 73 096,6 тыс. руб. (в том числе предприятиями частной формы собственности на сумму 51 035,7 тыс. руб.). Рост объема бытовых услуг в фактических ценах составил 139,7%, в сопоставимых ценах – 124,7%. Объем бытовых услуг на 1 жителя составил 1 313 рублей, что на 376 рублей больше, чем в 2006 г.

В городе востребованы химическая чистка и крашение одежды, кожи и меха, услуги прачечной, прокат спортинвентаря, ювелирные услуги, изготовление ключей, ремонт и строительство жилья, ремонт радио- и электронной аппаратуры и бытовой техники.

Демографическая ситуация в 2007 г. являлась стабильной. Численность постоянного населения в 2007 г. снизилась по сравнению с 2006 г. на 82 человека и составила 55679 чел. Рождаемость сохранилась на уровне 2006 г. – родился 521 ребенок. Смертность сократилась на 1,1%, тем не менее, показатели смертности превысили показатели рождаемости на 131 чел. Количество заключенных браков увеличилось на 13% по сравнению с 2006 г., всего заключен 431 брак. Количество разводов снизилось на 5,3% и составило 303 развода[185].

На социально-экономическом развитии городского округа сказался мировой финансовый кризис 2008 г. Падение темпов экономического роста в России отразилось и на основных макроэкономических показателях по ГО «Город Лесной». Объем отгруженных товаров собственного производства в действующих ценах по кругу крупных и средних организаций Лесного составил 1239,2 млн руб., темпы роста к предыдущему году составили 93,7%.

Но, несмотря на кризис, в г. Лесном наблюдался рост предпринимательской активности. По состоянию на 1 января 2009 г. на территории ГО осуществляли свою деятельность 1 781 субъект малого предпринимательства с численностью работающих 4 917 чел., из них 1 435 – индивидуальные предприниматели, численность работающих у которых составила 1 780 чел., 346 – юридические лица с численностью работающих 3 137 чел. Показатель количества субъектов малого предпринимательства на 1000 жителей города составил на 01.01.2009 г. – 32,2 или 105,2% к 2007 г.

За год численность занятых у субъектов малого предпринимательства работников увеличилась на 1054 чел. Темп роста среднемесячной заработной платы в малом бизнесе за 2008 г. составил 137% к 2007 г. Доля занятых в сфере малого предпринимательства на начало 2009 г. составила 19,1% от экономически активного населения городского округа (это 6 352 человека), на начало 2008 г. этот показатель составил 15,8%.

В декабре 2008 г. Думой ГО «Город Лесной» было принято решение о создании на территории городского округа некоммерческой организации – Фонд «Центр развития предпринимательства городского округа «Город Лесной». Создание Фонда и дальнейшее развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства позволило оказать максимальное информационно-правовое содействие развитию предпринимательской деятельности.

В 2008 г. на территории ГО «Город Лесной» действовало 13 муниципальных целевых программ, финансируемых как за счет бюджетных средств, так и за счет внебюджетных источников. Общий объем финансирования муниципальных целевых программ из всех источников составил 219,1 млн руб., в том числе из бюджета городского округа «Город Лесной» 212,4 млн руб. или 98,5% от плановых назначений.

Из программ социальной направленности особо выделялась «Программа дополнительных мер социальной поддержки населения г. Лесного на 2008 г.». Благодаря реализации этой программы практически каждый житель города воспользовался теми или иными мерами социальной поддержки на общую сумму 153,3 млн руб. Наиболее масштабным по объему финансирования и охвату населения стало мероприятие по удешевлению платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги. На эти цели из местного бюджета было выделено 55,1 млн руб. Также в рамках реализации этой программы 9200 неработающих пенсионеров получили до-

[185] Основные итоги деятельности администрации муниципального образования «Город Лесной» в 2007 г.

плату к государственной пенсии, около 5 000 школьников бесплатно обеспечивались горячим питанием.

Численность постоянного населения в 2008 г. снизилась по сравнению с 2007 г. на 135 чел. и составила 55289 чел. Родилось за 2008 г. 579 детей, что на 58 детей больше, чем в 2007 г. Смертность по сравнению с прошлым годом увеличилась на 3,8%. Количество умерших превысило количество родившихся за год на 98 чел. Произошло снижение заключенных браков, количество которых уменьшилось по сравнению с 2007 г. на 7,9% и составило 397 браков.

На территории ГО за 2008 г. в рамках приоритетных национальных проектов было освоено средств на общую сумму 653 млн 085 тыс. руб.[186]

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» главы местной администрации городских округов обязаны были готовить доклады с целью оценки эффективности расходования бюджетных средств, динамики изменения показателей, характеризующих качество жизни, уровня социально-экономического развития муниципального образования, степени внедрения методов и принципов управления, обеспечивающих переход к более результативным моделям муниципального управления.

В докладе главы администрации ГО «Город Лесной» за 2008 г. констатировано, что доходы населения выросли на 23,4% относительно 2007 г. и составили 9 226 руб. на одного жителя городского округа. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций в 2008 г. составила 17081,8 руб. или 131% к уровню 2007 г.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работника промышленности выросла на 28,9%, образования – на 34,9%, здравоохранения – на 32,3%. При этом заработная плата работников муниципальных детских дошкольных образований выросла в 2008 г. на 51,1% по сравнению с 2007 г. Заработная плата учителей выросла на 28,8% по сравнению с 2007 г.[187]

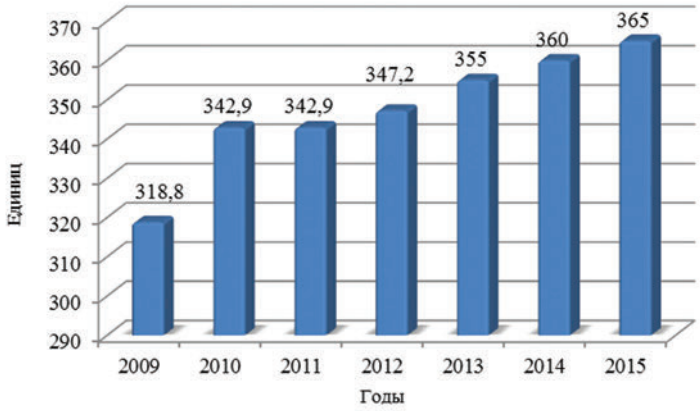
*Средняя номинальная заработная плата работников организаций по категориям*[188]

В 2009 г. число юридических лиц сократилась на 37 единиц по сравнению с 2008 г., соответственно численность занятых в малом бизнесе снизилась на 172 чел.

Органами местного самоуправления на протяжении 2009 г. принимались меры по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства в городе. Субъектам малого и среднего предпринимательства оказывались бесплатные консультации по вопросам бухгалтерской отчетности и налогообложения; были организованы обучающие курсы для начинающих предпринимателей «Начни свое дело»; оказывались услуги в сфере составления договоров, подготовке и сдаче отчетности, предоставлялись услуги комплексного бухгалтерского обслуживания. В декабре 2009 г. постановлением главы ГО «Город Лесной» утверждена муниципальная це-

[186] Основные итоги деятельности администрации муниципального образования «Город Лесной» в 2008 г.
[187] Из доклада главы администрации городского округа «Город Лесной» за 2008 г.
[188] Из доклада главы администрации городского округа «Город Лесной» за 2012 г.

левая программа «Развитие предпринимательства в городском округе «Город Лесной» на 2010 г.». Общий объем финансирования программы составил 4 млн 735 тыс. рублей[189].




*Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. населения*[190]

По состоянию на 01.01.2011 г. в Реестр муниципального имущества ЗАТО Лесной было включено 11 унитарных предприятий: «Самоцвет», «Центральная аптека», «Газета «Вестник», «Ветеран», «Производственное жилищное ремонтно-эксплуатационное предприятие», «Бюро технической инвентаризации», «Комбинат благоустройства», «Хлебокомбинат», «Трансинформ», «Техническое обслуживание и домоуправление», «Энергосети». Они были созданы и действуют для выполнения функций, возложенных действующим законодательством РФ на органы местного самоуправления.

Кроме того, полномочия органов местного самоуправления реализуются через организацию деятельности 72 муниципальных учреждений, в том числе: муниципальных учреждений

*Мемориал воинам, погибшим в локальных войнах.*

*Здание НИЯУ МИФИ.*

[189] Из доклада главы администрации городского округа «Город Лесной» за 2009 г.
[190] Из доклада главы администрации городского округа «Город Лесной» за 2012 г.

дошкольного, общего и дополнительного образования, муниципальных учреждений культуры, физкультуры и спорта.

На территории ГО «Город Лесной» осуществляют деятельность бюджетные учреждения федерального уровня – Технологический институт (ТИ)–филиал Федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования (ФГБОУ ВПО) НИЯУ «Московский инженерно-физический институт (государственный университет)» (МИФИ); Межрегиональное управление № 91 Федерального медико-биологического агентства (ФМБА) России; Федеральное государственное учреждение здравоохранения (ФГУЗ) Центральная медико-санитарная часть № 91 (ЦМСЧ-91) ФМБА России; ФГУЗ Центр гигиены и эпидемиологии № 91 ФМБА России.

Кроме того, осуществляют деятельность бюджетные учреждения областного уровня: в сфере образования – ГОУ НПО СО «Профессиональный лицей № 78 им. О.В.Терешкина; ГБОУ СО «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа № 70»; ГБОУ СО для обучающихся воспитанников «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа № 69», в сфере здравоохранения – ОГУ «Нижнетуринская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных», в сфере социальной защиты – ТОИОГВ СО «Управление социальной защиты населения МСЗН СО по городу Лесному»; ГОУ СОН «Центр социального обслуживания населения» г. Лесного; ГОУ СО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Чайка» города Лесного»; МСЗН СО ОГСУ СОССЗН «Нижнетуринский детский дом-интернат для умственно отсталых детей».

*Олег Викторович Терешкин*

(11.06.1971, г. Свердловск-45 (Лесной) Свердловской обл. – 18.04.1995, с. Бамут Чеченской Республики).

Родился в семье рабочих. Окончил СПТУ № 78 (ныне Профессиональный лицей № 78 им. О.В.Терешкина) (1989). В 1989–1991 проходил срочную службу в Отряде специального назначения «Витязь» Дивизии внутренних войск МВД СССР им. Ф.Э.Дзержинского. В 1992–1994 пожарный, специалист 1-го класса Военизированной пожарной части № 2 Отдела пожарной охраны № 6 г. Лесного (ныне Специальное Управление Федеральной противопожарной службы № 6 министерства чрезвычайных ситуаций (МЧС) России). С 1994 прапорщик, зам. командира взвода Отряда специального назначения «Росич» (Северо-Кавказский округ Внутренних войск РФ). Погиб, защищая высоту при с. Бамут Чеченской Республики. Навечно зачислен в списки личного состава отряда «Росич».

Похоронен в г. Лесном. Герой Российской Федерации (посмертно, 1996). С 2000 его имя носит Профессиональный лицей № 78 г. Лесного[191].

*Валерий Валентинович Замараев*

(22.08.1959, г. Свердловск-45 (Лесной) Свердловской обл. – 03.09.2004, г. Беслан Северной Осетии), спасатель МЧС первого класса. Окончил Свердловское пожарно-техническое училище МВД СССР (1979), Высшую инженерную пожарно-техническую школу МВД СССР (Москва, 1985). В 1979–1984 работал в г. Свердловске-45 (Лесном): начальник караула 48-й военизированной пожарной части (1979–1980), ст. инспектор по политико-

[191] Н.В.Мельникова, Е.И.Михайлова. Терешкин Олег Викторович. Атомные города Урала. Энциклопедия «Город Лесной». Екатеринбург, 2012. С. 233.

воспитательной работе (1980–1984) отдела пожарной охраны № 6 (ныне Специальное Управление Федеральной противопожарной службы № 6 МЧС России). В 1984–1986 – ст. инспектор профилактики Военно-пожарной части № 5 38-го отряда Управления пожарной охраны № 50 г. Ленинграда. В 1986–1990 – зам. начальника 1228-й военизированной пожарной части Управления пожарной охраны № 3 г. Москвы. Окончил Центр подготовки спасателей МЧС России. В 1992 вступил в Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд МЧС России («Центроспас»), в 1995–2004 – зам. начальника поисково-спасательной службы отряда.

Принимал участие в ликвидации последствий десятков крупных аварий, катастроф и чрезвычайных ситуаций: авиакатастрофы в Грузии (1996), Хабаровске (1998); наводнения в Бурятии (2001), Ленске (2001); террористические акты в Буденновске (1995), Москве (1999, 2000, 2002, 2003), Буйнакске (1999), Моздоке (2003); землетрясения в Турции (1999), Нефтегорске (1995) и многих др.

Работал в зонах вооруженных конфликтов в Чеченской Республике, Северной Осетии, Кабардино-Балкарии. Неоднократно участвовал в гуманитарных акциях под эгидой ООН (Югославия, Хорватия, Босния, Герцеговина). Погиб в 2004 при исполнении служебного долга по предотвращению террористического акта в школе № 1 г. Беслана Северной Осетии. Похоронен в г. Жуковском. Герой Российской Федерации (посмертно, 2004). Награжден орденом Дружбы народов (1994), медалями. Имя В.В.Замараева носят поисково-спасательный катер МЧС, улица в г. Жуковском. Мемориальная доска установленная в Уральском институте Государственной противопожарной службы МЧС (2006), школе № 67 (в г. Лесном)[192].

Крупнейшим предприятием, относящимся по отраслевой принадлежности к государственной корпорации «Росатом», является градообразующее предприятие комбинат «Электрохимприбор». Крупнейшим строительным предприятием являлось строительно-промышленное открытое акционерное общество «Североуральское управление строительства» (СП ОАО «СУС»).

В 1991 г. реорганизовано в Строительно-промышленное акционерное общество «СУС» (СПАО «СУС»), в 2000 г. преобразовано в СП АООТ «СУС», с 2002 г. – СП ОАО «СУС». Предприятие – лауреат областного конкурса «Лидер в бизнесе 2001» (в номинации «Лучшее предприятие строительного комплекса»), награждено Золотой грамотой Мецената (2005), Золотой Версальской медалью (2005), дипломом «Лидер регионального бизнеса» (2005), Почетными дипломами губернатора Свердловской обл. (2002, 2004, 2006), Почетными дипломами Правительства Свердловской обл. (2001, 2003); победитель XI конкурса «Евразия – лидер в бизнесе 2007» (в номинации «Лучшее предприятие строительного комплекса»)[193].

В 2000-х гг. управление переживало трудные времена, связанные с резким уменьшением заказов на строительство, в результате накапливались долги перед кредиторами и поставщиками, что привело к заявлению конкурсного кредитора, ФГУП «Приборостроительный завод», о признании СП ОАО «СУС» банкротом. Определением суда от 2 ноября 2012 г. в отношении СП ОАО «СУС» была введена процедура наблюдения.

Согласно отчету временного управляющего, СП ОАО «СУС» оказалось финансово крайне неустойчивым и не способным погашать долги по своим обязательствам. Арбитражный

[192] Н.А. Бузоверова, Н.В. Мельникова, Т.В. Тимощенко. Замараев Валерий Валентинович. Атомные города Урала. Энциклопедия «Город Лесной». Екатеринбург, 2012. С. 192–193.

[193] В.В.Гавриленко, В.А.Гусев, Д.В.Родькин. Североуральское управление строительства. Атомные города Урала. Энциклопедия «Город Лесной». Екатеринбург, 2012. С. 132.

суд Свердловской области принял решение признать должника, СП ОАО «СУС», банкротом[194].

По данным Всероссийской переписи 2010 г., численность населения ГО составлла 52 434 чел., в т.ч. мужчины – 47,4%, женщины – 52,6%. Национальный состав: русские – 92,5%, татары – 2,1%, украинцы – 1,5%, башкиры, белорусы по 0,5% и др. Численность городских жителей – 97,6%, сельских – 2,4%. Население трудоспособного возраста составляет 60,8%, младше трудоспособного возраста – 16,0%, старше – 23,2%. Численность экономически активного населения – 32,5 тыс. чел. (62% к общей численности населения).

Средняя обеспеченность населения жильем на конец 2010 г. составила 23,5 кв. м на 1 жителя. Объем реализации платных услуг населению в ЖКХ в 2010 г. составил 66 2732,4 тыс. руб., а на одного человека – 12 049,7 руб.

По состоянию на 1 января 2011 г. в городе функционировало 274 объекта с торговой площадью 22 236 кв. м, в том числе, 198 магазинов площадью 20 920 кв. м. Удельный вес стационарной торговой сети в 2010 г. составил 72,2% от общего количества объектов торговли.

Характерной особенностью структуры торговой сети города является преобладание сети непродовольственных магазинов. Число непродовольственных магазинов на начало 2011 г. составило 136 или 68,7% от общего числа магазинов, или 56,1% от общей торговой площади.

Сеть предприятий общественного питания по состоянию на 01.01.2011 г. представлена следующими типами: рестораны – 1, бары – 3, кафе – 6, закусочные – 6, столовые – 32 (включая общедоступные, школьные, студенческие, для питания работающих и служащих и др.), предприятия прочих типов – 32 (буфеты, магазины-кулинарии, кафетерии, предприятия быстрого питания).

ГО «Город Лесной» имеет развитую сеть предприятий бытового обслуживания населения. Устойчивую работу обеспечивает 121 объект службы быта, в том числе предприятий частной формы собственности – 109.

На территории ГО функционирует 41 учреждение, в том числе 24 дошкольных образовательных учреждений (ДДУ), 12 общеобразовательных учреждений и 5 учреждений дополнительного образования. В системе образования в 2010 г. работало 2169 чел., или 51,5% от общей численности занятых в бюджетной сфере. Из 1061 педагогических работников 49,7% имели педагогический стаж более 20 лет, доля молодых специалистов составляла 12%.

В 2010 г. дошкольные учреждения посещали 2 933 ребенка, в т.ч. 922 – раннего возраста. Охват дошкольным образованием составил 88,7% детей от 1 года до 7 лет, 94% – от 3 до 7 лет. На территории городского округа действовало 24 дошкольных образовательных учреждения (ДОУ): 9 детских садов, 7 детских садов общеразвивающего вида, обеспечивающих превышение госстандарта по приоритетному направлению деятельности, 1 детский сад – Центр развития ребенка, 3 ДОУ комбинированного вида, 2 ДОУ компенсирующего вида, 2 – детские сады присмотра и оздоровления.

В 12 общеобразовательных учреждениях – девяти общеобразовательных школах, лицее, школе-интернат основного общего образования, вечерней (сменной) общеобразовательной школе – обучалось 5 265 школьников. Наблюдается устойчивая динамика увеличения численности детей школьного возраста, для которых обеспечены условия по оздоровлению и отдыху, включая оздоровление в загородных лагерях.

[194] http://urbc.ru/1068009283-sp-oao-severouralskoe-upravlenie-stroitelstva-priznano-bankrotom.html

*Детский сад «Жемчужина» (фото Г.Г.Ефремова).*

*Детский сад «Белоснежка».*

*Школа № 71.*

*Здание Лицея.*

*Школа № 72.*

*Школа № 76 (фото Г.Г.Ефремова).*

*Таблица 12*

*Численность детей школьного возраста,*
*для которых обеспечены условия по оздоровлению и отдыху (человек)*

| Год | Всего | Численность детей школьного возраста, для которых обеспечены условия по оздоровлению и отдыху | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | из них: | | | | |
| | | в загородных лагерях | в лагерях дневного пребывания | в оборонно – спортивных | в санаторно – курортных | другие формы отдыха |
| 2010 | 5 350 | 567 | 1 299 | 1 310 | 225 | 1 949 |
| 2011 | 5 176 | 556 | 2 104 | 60 | 808 | 1 648 |
| 2012 | 5 234 | 607 | 2 100 | 40 | 462 | 2 025 |
| 2013 | 5 925 | 969 | 2 130 | 10 | 858 | 1 958 |
| 2014 | 5 282 | 918 | 2 130 | 10 | 1 591 | 633 |

Ежегодно на мероприятия по оздоровительной кампании направляются значительные средства из областного и местного бюджетов: 2011 г. – 24 664,1 тыс. руб.; 2012 г. – 20 782,8 тыс. руб.; 2013 г. – 22 468,0 тыс. руб.; 2014 г. – 27 827,7 тыс. руб.

Развитие сферы образования в ГО проходит в соответствии с основными положениями образовательной политики государства. Так, все общеобразовательные учреждения перешли на новую систему оплаты труда, 10 общеобразовательных учреждений переведено на нормативное подушевое финансирование, организована работа по реализации основных направлений национальной образовательной инициативы «Наша новая школа».

Ежегодно выпускники общеобразовательных школ поступают в престижные высшие учебные заведения страны: в 2009 г. – 66,4%, в 2010 г. – 66,7%. В сфере образования трудятся 2 169 чел. или 51,5% от общей численности занятых в бюджетной сфере.

Занятость учащихся в системе школьного и внешкольного дополнительного образования обеспечивается муниципальными образовательными учреждениями дополнительного образования (МОУ ДОД) «Центр детского творчества», «Детский (подростковый) центр», «Детско-юношеская спортивная школа», специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва «Факел», «Детско-юношеская спортивная школа единоборств», «Детская музыкальная школа», «Детская школа искусств», «Детская хореографическая школа». Доля детей в возрасте 5–18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в общей численности детей данной возрастной группы в 2010 г. составила 57,9%.

В течение 2010 г. в соответствии с реализацией программы информатизации образования продолжались работы по созданию единой образовательной среды города, организации доступа к сети Интернет для всех образовательных учреждений города. В 2012 г. доступ к сети Интернет имеют 10 детских дошкольных учреждений (41,6%), 12 школ (100%), 3 учреждения дополнительного образования (100%), Межшкольный учебный комбинат (МУК). На базе внедренной информационной системы «Сетевой город» осуществляется построение городской образовательной сети, создание системы электронного документооборота. Начата работа по внедрению «электронного» мониторинга движения учащихся – все эти документы обновляются в электронном виде.

Город Лесной неизменно находится в лидерах по результатам окружных и областных олимпиад. Юные лесничане весьма успешно выступают на российских олимпиадах по русскому языку и ли-

*Детская школа искусств.*

*Оркестр детской музыкальной школы.*

*Здание центральной городской детской библиотека им. А.П.Гайдара.*

тературе, обществознанию и праву, астрономии, биологии, экологии, физической культуре, информатике. Успехи Лесного в проводимом ежегодно областном фестивале «Юные интеллектуалы Среднего Урала», победы на Российских олимпиадах, исследовательских конкурсах, конференциях – результат работы Управления образования, руководителей образовательных учреждений, городских методических объединений, совместной деятельности педагогов, учащихся и родителей.

В 2010 г. 15 учащихся вышли в финал Всероссийских олимпиад по литературе, биологии, экологии, стали призерами и победителями Всероссийского молодежного форума по проблемам культурного наследия «ЮНЕСКО», Всероссийской научной конференции молодых исследователей «Шаг в будущее», Всероссийского турнира юных физиков, Всероссийской олимпиады по интеллектуальной собственности.

Более 100 призовых мест различного уровня – личные и коллективные достижения воспитанников учреждений дополнительного образования. Одному учащемуся вручена Премия Губернатора Свердловской области за достижения в учебно-исследовательской деятельности.

В соответствии с действующим законодательством все вопросы, связанные с медицинским обслуживанием населения ГО «Город Лесной», находятся в ведении ФГУЗ ЦМСЧ-91 ФМБА России. В его структуру входят лечебные учреждения с 17 специализированными отделениями, 6 поликлиник, дневной стационар. Прием пациентов ведут врачи более 40 специальностей. Услуги по оказанию квалифицированной офтальмологической помощи предоставляют специалисты представительства Екатеринбургского центра МНТК «Микрохирургия глаза».

В структуру муниципального учреждения (МУ) «Отдел культуры» ГО «Город Лесной» входит 10 учреждений. В их числе три школы дополнительного образования (Детская музыкальная школа, Детская хореографическая школа, Детская школа искусств), две библиотеки (Цен-

*Здание женской консультации.*

*Хирургический корпус ЦМСЧ-91.*

тральная городская им. П.П.Бажова с 3-мя филиалами и Центральная городская детская библиотека им. А.П.Гайдара с 4-мя филиалами, парк культуры и отдыха, музейно-выставочный комплекс, социально-культурно-досуговый центр «Современник» (в структуре центра действует культурно-оздоровительный клуб «Златоцвет», дом культуры «Родник» и клуб поселка Чащевита), клуб «Звезда», Дом творчества молодежи «Юность».

В учреждениях культуры работает 11 коллективов художественной самодеятельности, в том числе 3 коллектива дома творчества молодежи (ДТМ) «Юность» и 8 коллективов социально-культурный досуговый центр (СКДЦ) «Современник». В Центральной городской библиотеке активно действует татаро-башкирское общественное объединение «Якташлар», проводятся занятия в школе татарского языка, а в СКДЦ «Современник» – по обучению национальной письменности и чтению Корана.

На территории городского округа «Город Лесной» в настоящее время расположено 178 спортивных сооружений, в том числе: 1 стадион, 49 спортивных залов, 8 бассейнов (в том числе 1 школьный и 5 дошкольных), 1 лыжная база, 81 плоскостных сооружения (поля, площадки, корты, спортивные ядра, площадки для подвижных игр) и 35 других спортивных объекта (тренажерные залы, залы общей физической подготовки, шейпинга, борьбы и другие), культивируется 38 видов спорта, работают общественные федерации по 26 видам спорта.

В Лесном зарегистрированы и осуществляют деятельность отделения общероссийских партий: Единая Россия, Справедливая Россия, Либерально-демократическая партия, Коммунистическая партия, а также религиозные организации: Приход Святого Николая Чудотворца, Приход храма во имя праведного Симеона Верхотурского, Приход храма в честь иконы Божьей Матери «Живоносный источник».

*Социально-культурно-досуговый центр «Современник» (фото Г.Г.Ефремова).*

*Кинотеатр «РЕТРО».*

*Школа единоборств (фото Г.Г.Ефремова).*

Издаются газеты «Вестник», «Радар», «Резонанс», «Про Лесной»; есть электронные и телерадиовещательные СМИ: отдел телевидения и радиовещания «Трансинформ», «Авторадио», «Милицейская волна», сайты: www.gorodlesnoy.ru, www.tvlesnoy.ru[195].

## г. ТРЕХГОРНЫЙ

17 марта 1954 г. создан рабочий поселок при п/я 17 (союзном заводе № 933).

28 октября 1955 г. рабочий поселок преобразован в город районного подчинения Златоуст-20.

1 января 1967 г. Златоуст-20 переименован в г. Златоуст-36.

29 октября 1993 г. Златоуст-36 переименован в г. Трехгорный и введен в состав административно-территориального деления Челябинской области. В настоящее время является закрытым административно-территориальным образованием.

Город расположен в западной части Челябинской области между Катав-Ивановским и Саткинским районами в предгорьях Урала, на реке Юрюзань, недалеко от одноименного старинного города. Площадь: 162,85 кв. км. Протяженность границ по периметру ЗАТО «Город Трехгорный», утвержденных Указом Президента Российской Федерации № 56 от 29.01.1997 г.[196], составляет 73,6 км.

Все земли городского округа относятся к единой категории земель – земли поселений, из них: в федеральной собственности находится 19% земель, в муниципальной собственности – 79% земель; в частной собственности – 2% земель. В структуре земель, находящихся в муниципальной собственности, наибольший удельный вес занимают земли городских лесов.

Удаленность от областного центра (г. Челябинск) – 240 км; удаленность от ближайшей железнодорожной станции (Вязовая) – 21 км; удаленность от ближайшего аэропорта (г. Уфа) – 195 км.

Численность населения, по данным на 01.01.2013 г., составляет 37,7 тыс. чел. Из них свыше 85% – русские. Согласно данным Всероссийской переписи населения 2010 г., свыше 30% населения Трех-

[195] Органы местного самоуправления городского округа «Город Лесной»: основные итоги деятельности в 2010 г.

[196] Приложение 9.

горного городского округа имеет высшее (неполное высшее) образование, около 30% – среднее профессиональное, свыше 8% – начальное профессиональное образование, свыше 14% – среднее образование и свыше 12% обучаются в школе, либо посещают детские образовательные учреждения.

В 2003 г. впервые за последние годы отмечено улучшение демографической ситуации и достигнут положительный естественный прирост – 44 чел. Темпы роста числа родившихся превышают темпы роста числа умерших. Количество заключенных браков увеличивается более чем на 70 единиц или 35%, а число распавшихся семей снижается на 28% или 78 разводов. Общий уровень рождаемости составил 2,7 рожденных на 1000 населения[197].

*Таблица 13*

*Демография и трудовые ресурсы городского окурга г. Трехгорный*

| № п/п | Показатель | 2008 г. | 2009 г. | 2010 г. |
|---|---|---|---|---|
| 1 | Среднегодовая численность населения, тыс. чел. | 34,5 | 34,4 | 34,3 |
| 2 | Коэффициент рождаемости, на 1000 чел. населения | 11,7 | 10,4 | 11,8 |
| 3 | Среднегодовая численность экономически активного населения, тыс. чел., всего | 22,2 | 22,1 | 21,8 |
| 4 | Уровень безработицы, % | 1,1 | 1,8 | 1,2 |

Составлено по: Инвестиционный паспорт Трехгорного городского округа

Жилищный фонд города благоустроен и оборудован водопроводом (99,9%), центральным отоплением (99,9%), горячим водоснабжением (95,6%), канализацией (99,9%). Лифтами оборудовано 30% жилого фонда, мусоропроводом – 32%, электроплитами – 55%, газом – 45%. Износ жилищного фонда составляет: от 0 до 30% – около 70%, от 31до 65% – свыше 30%.

Градообразующим предприятием является ФГУП «Приборостроительный завод» ГК «Росатом», который, помимо изделий специального назначения, выпускает и оборудование для производства цифровых систем телекоммуникаций в рамках программы частичной конверсии предприятия, а также приборы и устройства безопасной эксплуатации АЭС, медицинские стерилизаторы ГП-80 и ГП-160, термостаты ТВС-80ПСЗ, паровые ванны, гребные и парусные лодки, автомобильные прицепы, элементы убранства храмов[198].

Высокотехнологичное производство градообразующего предприятия задает тон экономике всего города. Соответствуя статусу атомграда и реализуя конверсионные программы, предприятия Трехгорного производят приборы радиационного контроля, медицинскую технику, оборудование для агропромышленного и нефтеперерабатывающего комплекса, силовые кабели и строительные материалы.

Кроме градообразующего предприятия в городе функционируют: ООО «Трехгорный керамический завод» (производство пропантов гранулированного заполнителя для гидроразрыва скважин); АО «Машиностроительный завод «Южуралгидромаш» (производство насосов песковых, химических, высокотемпературных, шестерных, центробежных погружных, фекальных и агрегатов на их основе); АО «Аквамарин» (выпуск ванн из сантехнического акрила под торговыми марками Bell Rado и Bell Aqva); ООО «Морион» (храмовое и гражданское строительство); АО «Промстройкабель» (выпуск кабельно-проводниковой продукции); МУП «Гостиничный комплекс «Каменный цветок» (создание и усовершенствование структуры гостиничного комплекса, организация туризма и отдыха) и другие.

В Трехгорном городском округе для поддержки малого предпринимательства принята и действует муниципальная программа развития малого и среднего предпринимательства, организованы и действуют общественный координационный Совет по малому предпринимательству при главе администрации города и коллегиальный орган с участием представителей органов власти и предпринимателей.

[197] http://admintrg.ru/figures.html
[198] Подробнее см. главу 2

*Автовокзал.*

Осуществляет деятельность общественные объедения предпринимателей – Территориальное объединение работодателей муниципального образования города Трехгорного Челябинской области «Содружество предприятий и предпринимателей города Трехгорного».

Количество субъектов малого предпринимательства с каждым годом растет. Так, в 2008 г. их было зарегистрировано 408, в 2009 г. – 422, в 2010 г. – 479. В 2011 г. в городе зарегистрирована 661 организация, около 200 из них относится к категории крупных и средних.

В экономике города в 2011 г. было занято 20,1 тыс. чел. В число крупнейших предприятий, помимо Приборостроительного завода, входят: ЗАО «Южуралгидромаш» (выпуск насосного оборудования), ЗАО «Промстройкабель» (кабельно-проводниковая продукция), ОАО «Консум» (высококачественная молочная, хлебобулочная и колбасная продукция), гостиничный комплекс «Каменный цветок», ОАО «Автотранспортное предприятие», ООО «Трехгорный керамический завод», ЗАО «Альтернатива» (прокатная и штамповочная продукция из оцинкованной и нержавеющей стали, применяемая на различных стадиях строительства), ЗАО «УралСпецМонтаж» (сфера строительства и производства фасадных материалов), ООО «Морион» (восстановление и строительство культовых сооружений, гражданское строительство). На территории ЗАТО действует Трехгорный лесхоз[199].

Потребительский рынок состоит из 175 предприятий розничной торговли, общей торговой площадью около 25 тыс. кв. м, в том числе 109 магазинов, 13 павильонов, 52 киоска и ярмарка выходного дня, и 39 объектов общественного питания на 2,9 тыс. посадочных мест, оборот которых составил 2,2 млрд руб. Наибольший удельный вес в общем объеме розничного товарооборота занимают субъекты малого предпринимательства.

На протяжении ряда лет социально-экономическое развитие Трехгорного городского округа осуществляется программно-целевым методом. В 2012 г. реализовывались: Стратегия социально-экономического развития города до 2020 г.; Комплексная программа социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования г. Трехгорного на 2006–2012 гг.; Комплексный инвестиционный план развития моногорода Трехгорного Челябинской области на 2011–2020 гг.; 89 городских целевых и ведомственных программ.

Слаженная работа администрации города с организациями города, ориентированная на достижение поставленных целей, позволила обеспечить городу лидирующее место в своей подгруппе (среди ЗАТО) по итогам работы за 2011 г.

[199] Каширина З.И. Трехгорный. Трехгорный. Энциклопедия. Челябинск. 2012. С. 536–538.

Система образования в городе представлена муниципальными учреждениями дошкольного, общего и дополнительного образования, сетью учреждений среднего и высшего профессионального образования.

*Таблица 14*

*Харктеристика учреждений образования Трехгорного городского округа*

| № п/п | Показатель | 2008 | 2009 | 2010 |
|---|---|---|---|---|
| 1 | Число дошкольных образовательных учреждений (ед.) | 15 | 15 | 15 |
| | в них мест на конец календарного года | 1 788 | 1 847 | 1 928 |
| 2 | Численность детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения | 1 825 | 1 848 | 1 938 |
| 3 | Число дневных общеобразовательных учреждений (ед.) | 7 | 7 | 7 |
| 4 | Численность учащихся дневных общеобразовательных учреждений на начало учебного года (чел.) | 3 044 | 3 031 | 3 054 |
| 5 | Число вечерних (сменных) общеобразовательных школ, ед. | 1 | 1 | 1 |
| 6 | Численность учащихся вечерних (сменных) общеобразовательных школ, чел. | 53 | 53 | 71 |
| 7 | Число учебных заведений начального профессионального образования/в них учащихся очного отделения (чел.) | 1/330 | 1/300 | 1/221 |
| 8 | Число средних специальных учебных заведений/ в них численность студентов на начало учебного года (чел.) | 1/437 | 1/371 | 1/347 |
| 9 | Число высших учебных заведений/в них численность студентов на начало учебного года (чел.) | 2/635 | 2/560 | 2/489 |

Составлено по: Инвестиционный паспорт Трехгорного городского округа

Пятнадцать дошкольных образовательных учреждений города работают по программам нового поколения. Достигнуты определенные успехи в образовании дошкольников: высокая качественная успеваемость, психологическая готовность к школьному обучению, развитие необходимых физических качеств и нравственных навыков[200].

12 детских садов общеразвивающего вида реализуют практически все программы нового поколения, ориентированные на обеспечение преемственности дошкольного и начального школьного образования, – «Радуга», «Детство», «Из детства в отрочество» и др. Два дошкольных учреждения (№ 4 и № 18) работают в режиме эксперимента.

Коллектив д/с № 4 под научным руководством кандидата педагогических наук Т.А.Сидорчук в максимально сжатые сроки создал систему формирования познавательных способностей детей с 3 до 7 лет. Д/с № 18 «Дом Монтессори» решает задачу свободного развития детей в специально организованной среде, оборудованной уникальным дидактическим Монтессори-материалом. Все педагоги прошли обучение в международном центре Монтессори в Москве. Качественная успеваемость выпускников стабильно высокая – от 80% до 100%.

Детские сады № 7, 13, 14 – компенсирующего вида. Их посещают дети, часто и длительно болеющие, с задержкой психического развития, нарушением зрения, речи, интеллекта, с ДЦП и различными тяжелыми травмами. Главная задача дошкольных специальных учреждений – максимальное развитие детей, подготовка их к школе за счет коррекции и компенсации имеющихся у них психофизических недостатков.

В городском округе успешно решается проблема сохранения и обеспечения доступности дошкольного образования. Охват детей от 1 года до 7 лет составляет 91,2%. Детские сады города лицензированы, аттестованы и аккредитованы[201].

[200] http://admintrg.ru/figures.html#
[201] http://www.ushkalenko.ru/gorod/gorod_16_1.html

Центральным звеном системы образования являются семь дневных общеобразовательных школ, из которых коррекционное образование осуществляют два учреждения: специальное образовательное учреждение школа-интернат № 111 и коррекционные классы общеобразовательной школы № 110. Вечернее обучение осуществляет Муниципальное казенное вечернее (сменное) общеобразовательное учреждение «Центр образования». Во всех школах города систематически ведется инновационная и опытно-экспериментальная работа по различным направлениям образовательного процесса. Высокий уровень обучения способствует поступлению выпускников в высшие учебные заведения города, области, России.

Высшее профессиональное обучение осуществляется Трехгорным технологическим институтом-филиалом НИЯУ МИФИ, Филиалом государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Южно-Уральский государственный университет» и Представительством Челябинского государственного университета «Институт экономики отраслей, бизнеса и администрирования».

К началу 2013 г. все учащиеся пяти общеобразовательных школ (100 процентов) обучались в условиях, отвечающих современным требованиям. По состоянию на 1 января 2013 г. количество обучающихся в общеобразовательных учреждениях – 2 889 чел., а в 2012 г. – 2 908 чел. Охват детей и подростков обязательным основным общим образованием – 100 %. В 2012 г. освоение школьниками учебных программ повысилось: общая успеваемость по городу составила 99,56%, в 2011 г. – 99,35%.

В городе 548 детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья обучается по специальным программам, что составляет 96,3% (2011 г. – 96%). Из 84 детей-инвалидов 60 чел. обучается в образовательном учреждении, в том числе по проекту «Дистанционное образование детей-инвалидов» обучается 4 чел.; для 9 чел. организовано домашнее обучение и 15 детей воспитываются родителями на дому.

В городе функционируют четыре муниципальных образовательных учреждения дополнительного образования детей. В Центре детского творчества обучение осуществляется по 48 образовательным программам 9 направленностей для 2063 воспитанников[202].

С 2001–2002 уч. г. общеобразовательные школы г. Трехгорного участвуют в эксперименте по проведению единого государственного экзамена (ЕГЭ). По результатам ЕГЭ г. Трехгорный по средневзвешенному баллу в течение трех лет находился в пятерке лучших территорий Челябинской области: в 2002 г. – на 5 месте, в 2003 г. – на 2 месте, в 2004 г. – на 5 месте. В 2004 г. поступление выпускников школ города в вузы составило 86,2%. По результатам ЕГЭ были зачислены в вузы 63,6% выпускников 2004 г. (171 чел.). На бюджетные места – 54,3% всех выпускников.

В общеобразовательных учреждениях города организовано одноразовое горячее питание учащихся за счет средств местного бюджета.

Организация воспитания и дополнительного образования в городе осуществляется в рамках единого образовательного пространства. Каждое образовательное учреждение имеет положительный опыт по организации воспитания и развития детей через создание воспитательных систем, которые обеспечивают успешность выпускников в социуме.

Одним из приоритетных направлений является патриотическое воспитание и гражданское становление личности. В городе реализуется комплекс тематических мероприятий, созданы военно-патриотические клубы, в образовательных учреждениях функционируют музеи[203].

Сеть муниципальных учреждений культуры представлена учреждением дополнительного образования детей, библиотеками, обслуживающими детское и взрослое население, клубным учреждением, досуговым центром, музеем, парком культуры и отдыха.

Деятельность учреждений направлена на сохранение и развитие городской сферы культуры, повышение уровня интеллектуального и духовного развития горожан, обеспечение единства и доступности культурного пространства для всех социально-демографических групп с учетом их культурных потребностей и интересов.

Библиотечное обслуживание населения осуществляют муниципальное казенное учреждение культуры «Центральная городская библиотека», муниципальное казенное учреждение культу-

[202] http://admintrg.ru/figures.html#
[203] http://www.ushkalenko.ru/gorod/gorod_16_1.html

*Фото Н.Исакова.*

*Фото Н.Исакова.*

*Фото Н.Исакова.*

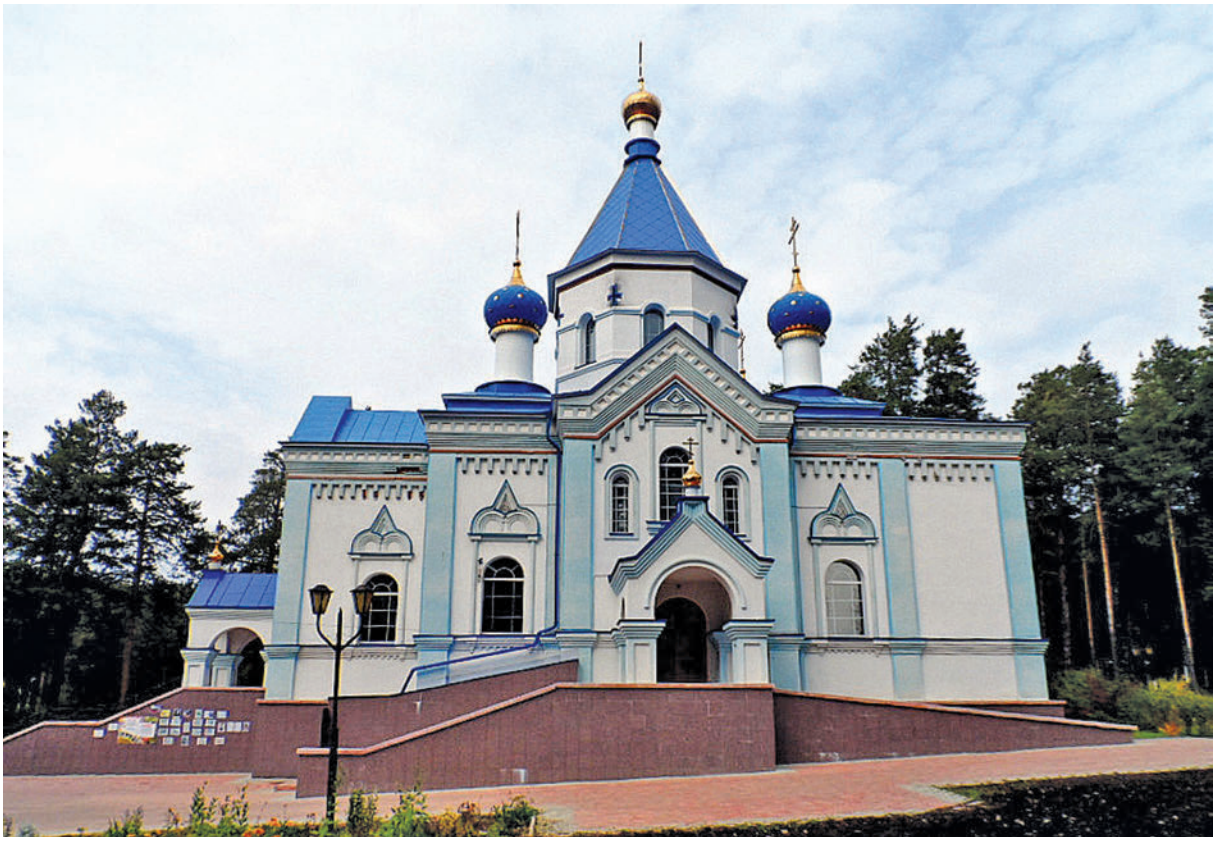


*Фото Е.Деревянко.*

ПАССАЖ
ТРЕХГОРНЫЙ

*Фото Е.Деревянко.*

СТАДИОН «ТРУД»

*Фото Е.Деревянко.*

ВОСХОД
СПУТНИК УДАЧНЫХ ПОКУПОК
40

*Фото Е.Деревянко.*

ры «Центральная городская детская библиотека имени С.Т.Аксакова».

В 2012 г. центральная городская детская библиотека (ЦГДБ) им. С.Т.Аксакова стала победителем областного конкурса на звание «Лучшая детская библиотека года». В 2012 г. Центральная городская библиотека стала победителем областного конкурса «Избирательное право – библиотека – читатель» в номинации «Рекламные материалы»[204].

*Дом культуры «Икар» (фото Е.Деревянко).*

В библиотеках города с книжным фондом в 300 тысяч экземпляров не бывает пусто: за год четыре библиотеки города посещают более 20 тыс. читателей. Балы и конкурсы, концерты и теплые встречи, шоу и фестивали, выставки, беседы – таковы трудовые будни работников культуры города, людей, несущих радость общения с прекрасным[205].

Значительная удаленность от крупных городов и культурных центров страны в Трехгорном почти не ощущается: здесь каждый имеет возможность реализовать свои таланты и духовные запросы в многочисленных учреждениях культуры, школах и студиях. Традиционно развита художественная самодеятельность, во Дворце культуры «Икар» занимаются академический хор, хор ветеранов, мужские ансамбли «Россияне» и «Рифы», танцевальные, драматические студии. В нем работают 35 коллективов художественной самодеятельности. Есть объединение художников города – «Радуга» и поэтов и писателей – «Исток». Концерты художественных коллективов собирают полные залы. Более 700 детей занимаются в Детской школе искусств.

В город постоянно приезжают артисты как из соседних регионов, так и из столицы. Всех ждет теплая встреча с удивительно отзывчивой и доброй публикой.

Разрывая оковы земного притяжения, человек стремительно выходит в космос, неся в его бескрайние просторы росток жизни. Такая современная интерпретация мифа об Икаре на мозаичном панно украшает фасад здания Дворца культуры, названного в честь мифического героя. Уже тридцать пять лет этот знакомый каждому горожанину символ стремления к свету, культуре и счастью отражает назначение главного городского центра культуры.

Сегодня во Дворце культуры «Икар» успешно работает 41 клубное формирование, включающее 1040 чел. Для молодых созданы шоу-классы, студия эстрадно-спортивного танца, хобби-классы, коллектив брейк-данса. Из 25 коллективов 10 носят звание «народный».

В творческой лаборатории дворца кипит работа по созданию новых проектов. На счету его специалистов их уже несколько сотен. Это и городской фестиваль молодых исполнителей «Звезды XXI века», и конкурс красоты «Мисс Трехгорный», и конкурс среди военизированных подразделений города «Один в поле не воин».

В условиях малого города дворец культуры «Икар» – уникальная модель многопрофильного культурно-досугового центра клубного типа, ведущими направлениями которого являются культурно-досуговое обслуживание населения, платные сервисные услуги, художественное творчество, любительское искусство, концертно-гастрольная, спортивно-зрелищная и методическая деятельность. А о силе творческого и профессионального потенциала работников ДК свидетельствует многочисленные дипломы и грамоты[206].

На территории города расположены и действуют 48 плоскостных спортивных сооружений общей площадью 53 749 кв. м, в том числе стадион «Труд», 41 спортивный зал, Дворец спорта «Олимпиец», в том числе плавательный бассейн, 6 лыжных баз, 3 стрелковый тира.

Важнейшим звеном в становлении и развитии физической культуры и спорта на территории города, его базовой основой были и остаются специализированные детско-юношеские спор-

[204] Газета «Спектр» от 22 февраля 2006 г. № 8 (1318), http://www.ushkalenko.ru/gorod/gorod_16.html
[205] Там же.
[206] http://admintrg.ru/figures.html

тивные школы. В настоящее время в сфере физической культуры и спорта функционируют 6 учреждений физической культуры и спорта, 2 коммерческих и 4 некоммерческих спортивных организаций, 3 из которых являются школами олимпийского резерва (СДЮСШОР) (МУ ДОД «СДЮСШОР №1», МОУ ДОД «СДЮСШОР по дзюдо», МОУ ДОД «СДЮСШОР по боксу»).

Кроме этих учреждений, функционируют 6 подростковых клубов по месту жительства, а также различные объекты и сооружения спортивно-оздоровительного назначения, позволяющие развивать широкий спектр различных видов спорта, таких как дзюдо, каратэ, спортивная акробатика и прыжки на батуте, легкая атлетика, футбол, хоккей, горные лыжи, сноуборд, лыжные гонки, бокс, кикбоксинг, мотокросс, настольный теннис, шахматы, шашки и др. Численность детей и взрослых, занимающихся в спортивных учреждениях, организациях, клубах, составляет около 6 тысяч горожан.

В СДЮСШОР обучаются 1 814 воспитанников, из них школьников – 1 640, что составляет 55% от общего числа учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений города.

С 2000 по 2004 г. в спортивных школах было подготовлено 60 кандидатов в мастера спорта, 29 мастеров спорта России, 3 мастера спорта международного класса.

За этот же период педагогическими коллективами спортивных школ были подготовлены 2 чемпиона России, серебряный призер Чемпионата Европы, бронзовый призер первенства Мира, серебряный призер Первенства Европы.

В 2004 г. в городе успешно прошел финал Первой зимней Спартакиады учащихся России по сноуборду на базе горнолыжного комплекса «Поповый дол», который пользуется большой популярностью среди учащихся. Он оснащен современным оборудованием, имеет трассы средней и повышенной сложности[207].

Сфера здравоохранения в Трехгорном городском округе представлена структурными подразделениями Федерального медико-биологического агентства: ФГБУЗ ЦМСЧ № 72 ФМБА России, Региональным управлением № 72 ФМБА России, ФГБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии ФМБА России», Бюро медико-социальной экспертизы № 72 ФМБА России. Население обслуживают две поликлиники (взрослая и детская) пропускной способностью 710 чел. в смену, один стационар на 403 больничные койки, станция скорой помощи.

Кроме того, в системе здравоохранения города работают оздоровительный центр «Санаторий-профилакторий ФГУП ПСЗ «Яхонт», медицинский кабинет МБУ «Физической культуры и спорта», аптеки различной формы собственности и их филиалы, а также кабинет стоматологии. Все имеют лицензии на медицинскую и фармацевтическую деятельности.

*Таблица 15*

*Основные показатели обеспеченности ЦМСЧ-72 ФМБА России*

| № п/п | Показатель | 2008 г. | 2009 г. | 2010 г. |
|---|---|---|---|---|
| 1 | Численность врачей (фактическая), на 1000 чел. населения (чел.) | 4 | 4 | 4 |
| 2 | Численность среднего медицинского персонала (фактическая) на 1000 чел. населения (чел.) | 11 | 11 | 11 |
| 3 | Число врачебных больничных коек на 1000 чел. населения (ед.) | 12 | 12 | 11 |

Составлено по: Инвестиционный паспорт Трехгорного городского округа

В 2010 г. по результатам V Ежегодного конкурса муниципальных образований, который проводило Министерство регионального развития Российской Федерации, в номинации «Лучшее закрытое административно-территориальное образование» победил г. Трехгорный.[208]

[207] http://admintrg.ru/figures.html
[208] http://www.rosatom.ru/

## г. НОВОУРАЛЬСК

Город Новоуральск расположен в 67 км к северу от областного центра Екатеринбурга в верховьях реки Нейва, на берегу Верх-Нейвинского пруда.

До 1954 г. поселок строителей секретного завода имел статус поселка при заводе № 813 и именовался по номеру почтового отделения Свердловск-44. 17 марта 1954 г. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР безымянный населенный пункт получил статус города и название – город Новоуральск. Но название это не использовалось. Распоряжением Совета Министров Российской Федерации от 4 января 1994 г. название города стало открытым.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 14 июля 1992 г. «О закрытом административно-территориальном образовании» город получил статус ЗАТО. С 1996 г. в ЗАТО вошли г. Новоуральск и сельские населенные пункты: поселок Мурзинка, село Тарасково, деревни: Починок, Пальники и Елани. ЗАТО имеет единую территорию, органы местного самоуправления, муниципальную собственность и бюджет.

Общая площадь земель муниципального образования – 42 194,63 га, в том числе:

– общая площадь земель населенных пунктов – 12 609,48 га;

– общая площадь земель сельскохозяйственного назначения – 10 546 га;

– общая площадь земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики – 604 га;

– общая площадь лесных земель – 17 112 га;

– общая площадь земель водного фонда – 1 598 га;

– общая площадь земель особо охраняемых территорий – 192 га.

Генеральный план г. Новоуральска в новой редакции утвержден решением Думы Новоуральского городского округа от 24.04.2013 № 54.

*Контрольно-пропускной пункт.*

*Таблица 16*

*Население, трудовые ресурсы, доходы, уровень жизни*

| Показатель | Ед.изм. | 2009 г. | 2010 г. | 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Численность постоянного населения, всего, в т.ч.: | тыс. чел. | 95,1 | 88,2 | 87,1 | 86,4 | 85,9 |
| Численность населения в трудоспособном возрасте[2] | тыс. чел. | 58,5 | 53,1 | 51,0 | 49,7 | 48,8 |
| | % от общей численности населения | 61,5 | 60,2 | 58,6 | 57,5 | 56,8 |
| Численность населения моложе трудоспособного возраста | тыс. чел. | 14,5 | 13,6 | 13,8 | 14,0 | 14,3 |
| | % от общей численности населения | 15,3 | 15,5 | 15,8 | 16,2 | 16,7 |
| Численность населения старше трудоспособного возраста | тыс. чел. | 22,1 | 21,4 | 22,3 | 22,7 | 22,8 |
| | % от общей численности населения | 23,2 | 24,3 | 25,6 | 26,3 | 26,5 |
| Коэффициент общей демографической нагрузки | единиц | 0,63 | 0,66 | 0,71 | 0,74 | 0,76 |
| Численность экономически активного населения, всего | тыс. чел. | 54,9 | 54,3 | 54,3 | 54,3 | 52,2 |
| Численность занятых в экономике, всего, в том числе: | тыс. чел. | 49,7 | 41,7 | 42,9 | 42,5 | 42,2 |
| Численность работников предприятий и организаций | тыс. чел. | 37,1 | 28,1 | 31,0 | 30,5 | 30,6 |
| Численность занятых в малом и среднем предпринимательстве | тыс. чел. | 12,6 | 13,6 | 11,9 | 12,0 | 11,6 |
| | % от общей численности занятых в экономике | 25,4 | 32,6 | 27,7 | 28,2 | 27,5 |
| Численность работников предприятий, организаций и учреждений бюджетной сферы | тыс. чел. | 9,1 | 9,9 | 10,0 | 10,1 | 10,1 |
| | % от общей численности занятых в экономике | 18,3 | 23,7 | 23,3 | 23,8 | 23,9 |
| Численность населения, признанного в установленном порядке безработными | чел. | 2 506 | 1 549 | 1 518 | 1 152 | 831 |
| Уровень регистрируемой безработицы | % | 4,56 | 2,85 | 2,8 | 2,12 | 1,59 |
| Численность населения с высшим профессиональным образованием | тыс. чел. | 16,8 | 16,8 | 16,8 | 16,8 | 16,8 |
| | % от общей численности населения | 17,7 | 19,0 | 19,3 | 19,4 | 19,6 |
| Среднемесячная заработная плата | руб. чел./ в месяц | 22 660 | 24 859 | 27 865 | 31 262 | 33 802 |
| Среднедушевые денежные доходы населения | руб. чел./ в месяц | 18 192 | 21 203 | 22 110 | 23 470 | 24 420 |
| Численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума | тыс. чел. | 9,1 | 10,4 | 11,1 | 10,3 | 10,3 |
| | % от общей численности населения | 9,5 | 11,8 | 12,7 | 11,9 | 12,0 |

Составлено по: Инвестиционный паспорт Новоуральского городского округа (НГО) по состоянию на 8 мая 2014 г. (http://www.invest-ngo44.ru/investitsionnyj-pasport-ngo)

*Детская библиотека.*

*Детская художественная школа.*

В 2000 г. в национальном конкурсе «Самый благоустроенный город России» Новоуральск занял первое место среди малых городов.

В связи с вводом в действие с 1 января 2006 г. Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» ЗАТО получило статус – Новоуральский городской округ. Администрация города переименована в администрацию НГО, глава НГО одновременно стал и главой администрации НГО.

Всего в НГО зарегистрировано более 1,2 тыс. организаций различных организационно-правовых форм, в том числе 73 муниципальных предприятия и учреждения.

Ведущее место в промышленном производстве города занимает АО «Уральский электрохимический комбинат». Основная продукция комбината – обогащенный уран.

В число основных промышленных предприятий города входят: ООО «Новоуральский научно-конструкторский центр»; ООО «Уральский завод газовых центрифуг»; ООО «Уралприбор»; ООО «Завод электрохимических преобразователей»; ООО «Экоальянс». Кроме того, в НГО осущест-

*Детская школа искусств.*

*Театр оперы и балета.*

вляет деятельность ООО «Завод «Медсинтез», входящий в Уральский фармацевтический кластер. Продукция завода – генно-инженерный инсулин человека, инфузионные растворы.

В г. Новоуральске зарегистрированы шесть производителей пищевой продукции, которые выпускают хлеб, хлебобулочные и кондитерские изделия, мясные полуфабрикаты и субпродукты, колбасные изделия, молочные продукты. Продукцию сельского хозяйства в город, в основном, поставляет ООО «Агрофирма «Уральская», посевная площадь которой составляет 3,4 тыс. га. В агрофирме производится молоко, мясо, картофель, овощи.

В строительную индустрию города входят 200 частных фирм, выполняющих работы любой сложности.

Бытовые услуги, услуги в сфере торговли и общественного питания оказывают более 420 предприятий. На территории города функционирует один сельскохозяйственный рынок по продаже продовольственных и непродовольственных товаров.

Пассажирские автобусные перевозки осуществляют муниципальное унитарное «Управление автомобильного транспорта» и индивидуальные предприниматели, которые объединены в некоммерческое партнерство «Новоуральский Союз Автоперевозчиков». Железнодорожное сообщение осуществляется через станцию Верх-Нейвинск, расположенную на линии Екатеринбург – Нижний Тагил Свердловской железной дороги.

Из учреждений культуры функционируют: театр музыки, драмы и комедии, кукольный театр, киноцентр «Нейва», художественная школа, школа искусств, Центр творчества учащихся и молодежи, станция юных техников, парк культуры и отдыха, две библиотеки, в том числе центральная городская библиотека с выставочным залом и библиотека для детей и юношества на 150 тыс. томов, два дома культуры, муниципальный историко-краеведческий музей.

Образовательный процесс в НГО осуществляют восемнадцать общеобразовательных школ, в том числе две коррекционные школы областного подчинения, школа-интернат, медицинский и технологи-

*Новоуральский технологический институт – филиал Национального исследовательского ядерного университета «МИФИ».*

ческий колледжи областного подчинения, Уральский политехнический колледж, Новоуральский технологический институт, пять филиалов ВУЗов Москвы и Екатеринбурга. Численность обучающихся в учебных заведениях города более 11,2 тыс. чел.

Для жителей НГО созданы условия для занятия физической культурой и спортом. К числу спортивных учреждений относятся: «Концертно-спортивный комплекс» на 1 200 мест, Центральный стадион на 6 000 мест, два футбольных поля круглогодичного использования, дворец спорта «Дельфин» на 408 мест, две лыжные базы на 890 мест, стрелковый тир на 160 мест, три детско-юношеских спортивных школы.

Медицинское обслуживание населения осуществляет ФГУЗ «ЦМСЧ № 31 Федерального медико-биологического агентства России», в структуре которого имеется больничный комплекс на 1 201 койко-место, пять поликлиник на 1 877 посещений в смену, в том числе детская поликлиника на 450 посещений в смену с отделением восстановительного лечения.

Кроме того, медицинские услуги оказывают: ООО «Медицинский Центр «Изумруд», имеющий физиотерапевтическое отделение на 80 посещений в день, стоматологическое отделение и загородный санаторий-профилакторий на 68 мест, санаторий «Зеленый мыс» на 290 мест, три детских загородных оздоровительных лагеря с проектной мощностью 1 250 мест в смену, 23 аптечных объекта, в том числе 4 аптеки и 2 аптечных пункта муниципальной формы собственности.

В начале 2000-х гг. знаковыми для НГО стали следующие события: в национальном конкурсе «Самый благоустроенный город России» Новоуральск занял первое место среди малых городов Свердловской области, детская музыкальная школа отметила свое 50-летие, открылся интернат для престарелых, г. Новоуральск вошел в число победителей конкурса «Лидер в бизнесе» (второе место), отделение лучевой диагностики Центральной городской больницы оснастили самой современной аппаратурой, после реконструкции открылся кинотеатр «Нейва», оснащенный цифровой акустической системой «Долби» и перламутровым экраном, изготовленным в Англии, из Швейцарии с этапа Кубка мира с золотой медалью вернулась команда по синхронному катанию на коньках «Ника» (ДЮСШ-2), на выборах в Государственную Думу от местного избирательного округа победил В.А.Язев.

На долю нынешних органов местного самоуправления вновь выпала «эпоха перемен». Ранее стабильно финансировавшийся город, живший за счет налогов, остававшихся в Новоуральске по Закону о ЗАТО, с 2006 г. стал дотационным. Несмотря на это, в 2006 г. Новоуральск завоевал третье место во второй группе городов по развитию социального партнерства. Основой экономического роста послужило увеличение объемов промышленного производства. Активно развивается малый и средний бизнес, дающий городу более 20% валовой продукции. На рынке труда частный бизнес занимает второе место после УЭХК и обеспечивает Новоуральску около 13 000 рабочих мест.

Растут объемы строительства. Опыт работы администрации по ипотечному кредитованию жилья рекомендован к применению в муниципальных образованиях Свердловской области и Уральского федерального округа. В городе вводятся в строй социально значимые объекты: баня,

*Школа № 58.*

*Концертно-спортивный комплекс.*

*Таблица 17*

*Перечень основных образовательных учреждений*

| Показатель | Ед. изм. | 2009 г. | 2010 г. | 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. |
|---|---|---|---|---|---|---|
| ГАОУ СПО СО «Новоуральский технологический колледж» | | | | | | |
| Основные направления подготовки | Повар, кондитер, слесарь, сварщик, станочник, продавец, контролер-кассир, мастер отделочных строительных работ, портной, автомеханик | | | | | |
| Численность обучающихся на конец отчетного периода | чел. | 666 | 603 | 622 | 629 | 578 |
| Национальный Исследовательский Ядерный Университет МИФИ Новоуральский Технологический институт Уральский политехнический колледж | | | | | | |
| Основные направления подготовки | Информационные технологии и программирование; спецтехнология, автоматизация и экология; машиностроение и автомобильный транспорт; электротехнические дисциплины; промышленное и гражданское строительство; экономическое развитие, управление и право | | | | | |
| Численность обучающихся на конец отчетного периода | чел. | 617 | 593 | 614 | 512 | 449 |
| ГОУ СПО Свердловский областной медицинский колледж «Новоуральский филиал» | | | | | | |
| Основные направления подготовки | Сестринское дело; медицинский массаж; сестринская косметология | | | | | |
| Численность обучающихся на конец отчетного периода | чел. | 86 | 133 | 149 | 157 | 184 |
| Национальный исследовательский Ядерный Университет МИФИ Новоуральский технологический институт | | | | | | |
| Основные направления подготовки | Автоматизированные системы обработки информации и управления; технология машиностроения; промышленная электроника; экономика и управление на предприятиях машиностроения; управление качеством | | | | | |
| Численность обучающихся на конец отчетного периода | чел. | 1 616 | 1 488 | 1 324 | 625 | 565 |
| НОУ«Московская международная высшая школа бизнеса «МИРБИС» (Институт)Свердловский филиал | | | | | | |
| Основные направления подготовки | Финансы и кредит; бухгалтерский учет, анализ и аудит | | | | | |
| Численность обучающихся на конец отчетного периода | чел. | 324 | 311 | 365 | 231 | 130 |
| Современная гуманитарная академия (Новоуральский филиал) | | | | | | |
| Основные направления подготовки | Юриспруденция; экономика; информатика и вычислительная техника; менеджмент; психология | | | | | |
| Численность обучающихся на конец отчетного периода | чел. | 113 | 115 | 122 | 135 | 135 |
| Филиал Уральского государственного педагогического университета в Новоуральске | | | | | | |
| Основные направления подготовки | Иностранный язык (английский); физическая культура; управление дошкольным образованием; психология образования | | | | | |
| Численность обучающихся на конец отчетного периода | чел. | 147 | 89 | 73 | 70 | 68 |
| Филиал Уральского федерального университета в г. Новоуральске Свердловской области | | | | | | |
| Основные направления подготовки | Прикладная информатика (в экономике); философия; менеджмент; торговое дело; управление персоналом; государственное и муниципальное управление; психология | | | | | |
| Численность обучающихся на конец отчетного периода | чел. | 176 | 170 | 129 | 114 | 115 |

Составлено по: Инвестиционный паспорт НГО по состоянию на 8 мая 2014 г. (http://www.invest-ngo44.ru/

*Больничный городок.*

детская поликлиника, детская библиотека, футбольный стадион, спортивные площадки, магазины, торговые залы, кафе, открывается новая спортивная школа, идет ввод большого количества нового жилья и ремонт старого.

При поддержке губернатора Свердловской области Э.Э.Росселя и администрации города большой скачок в производственной деятельности сделали предприятия «АМУР» и «Медсинтез». По итогам 2007 г. решением правительства Свердловской области г. Новоуральск занял 1-е место среди городов-стотысячников Свердловской области за достижение наивысших результатов по благоустройству и реформированию ЖКХ.

В начале 2000-х гг. политика администрации города приобрела четкую социальную направленность. Среди мер социальной поддержки горожан: доплаты к пенсиям, единовременные выплаты пенсионерам, ветеранам и участникам Великой Отечественной войны к знаменательным датам, бесплатное зубопротезирование, оплата дорогостоящего лечения и т.д.

Среди знаковых событий культурной жизни города стали открытие памятника участникам ликвидации и жертвам радиационных аварий и катастроф, открытие памятника воинам, погибшим в локальных конфликтах, издание книг «Судьбы фронтовые» и «Была беда на всех одна».

8 сентября 2007 г. Новоуральск был награжден орденом «Слава Нации» первой степени («Золотая звезда») – «За беззаветное служение идеалам добра и милосердия». Также на Аллее главного архитектурно-паркового ансамбля «Добрый

*Архитектурно-художественная композиция «Создателям города».*

*Здание администрации.*

Ангел Мира» в Москве на одной из именных плит значится название города. Этой награды г. Новоуральск удостоен по результатам мониторинга благотворительной деятельности в регионах России, проведенного Академией при Президенте РФ.

В эти же годы, когда отпала необходимость в совершенствовании ядерного оружия, финансирование градообразующих предприятий ЗАТО упало, производство новых ядерных боеприпасов было прекращено. В этот период резко обострилась проблема моногородов, по которым прокатилась волна недовольств и волнений. Проблемы наиболее ярко обозначились летом 2009 г. после событий в г. Пикалево Ленинградской области, где для стабилизации ситуации потребовалось личное вмешательство премьер-министра России Владимира Путина. В августе 2009 г. волнения прошли в г. Байкальске Иркутской области.

Межведомственной комиссии по моногородам было поручено создать единые критерии отнесения населенных пунктов к монопрофильным городам, и именно на их основании в декабре 2009 г. был сформирован официальный перечень моногородов России, состоящий из 335 позиций. Среди них оказалось 235 моногородов с численностью населения свыше 10 тыс. чел., в том числе 12 ЗАТО.

18 декабря 2009 г. на заседании президиума коллегии Министерства регионального развития РФ глава министерства В.Ф.Басаргин отметил, что для поддержки монопрофильных поселений наиболее эффективной окажется диверсификация их экономики посредством структурной перестройки, организации новых, прежде всего наукоемких, производств и модернизации уже имеющихся.

В 2010 г. был утвержден список из 27 городов, ситуация в которых требовала принятия срочных мер. Прежде чем получить помощь, города из основного списка должны были подготовить и представить в министерство программу стабилизации. В итоге в декабре 2009 г. Минрегионразвития отобрал 29 перспективных инвестиционных проектов для моногородов.

Но уже по итогам первого полугодия 2010 г. стало понятно, что программа стабилизации провалилась, так как к октябрю 2010 г. госбюджет реализовал лишь 55% помощи. По мнению правительства, такая ситуация сложилась по вине руководителей моногородов, оказавшихся не в со-

стоянии изыскать необходимые для получения федерального финансирования первоначальные вложения из собственных и дополнительно привлеченных источников. Муниципалитеты оправдывались неопытностью в деле генерации и реализации бизнес-идей, низкой квалификацией кадров. Но Минфин, оценив усилия моногородов по привлечению федерального финансирования негативно, принял решение: в 2011–2013 гг. средства на поддержку моногородов не планировать.

Минэкономразвития, со своей стороны, заявил, что больше не намерен предпринимать односторонние усилия по выводу моногородов из кризиса и с 2011 г. переложил инициативную ответственность на губернаторов, оставив в своей компетенции предоставление налоговых преференций проблемным поселениям и прочие подобные вопросы[209].

В 2012 г. НГО возглавил В.Н.Машков. В одном из своих первых интервью средствам массовой информации он высказал предложение о нецелесообразности «включать списком академгородки и ЗАТО в Федеральную программу развития моногородов, и предложил разработать отдельную подпрограмму совместно с Минрегионразвития, госкорпорацией Росатом, субъектами РФ с имеющимися в них академгородками о развитии этих муниципальных территорий на определенных принципах. В этих городах при минимальных вложениях можно было получить максимальный результат в сфере инноваций и модернизации производств. Закрытые города могли бы стать точкой роста российских инноваций».

По словам В.Н.Машкова, «Новоуральск – это комплекс системы образования: учебная база, Федеральный исследовательский институт, профильное ПТУ, школы, колледж, дошкольное образование. Здесь же развитые культурный и спортивный сегменты – театр культуры, где ставят оперетты, библиотека с зимним садом, зимний спортивный комплекс со шведской ареной и т.д. Это все создано в советское время. То есть, кроме того научного потенциала и людей, которые продолжают здесь жить, еще и очень хорошая социальная база. Нет проблем с жильем и т.д.

Во-первых, что нужно было сделать, по предложению главы НГО, – это освежить те научные разработки, которые были. Во-вторых, создать условия для малого и среднего инновационного бизнеса. Такие предприятия надо включать в рыночную экономику, в том числе и во внутреннюю, и выводить на внешний рынок.

В ЗАТО можно и нужно создавать современную коммунальную инфраструктуру, потому что в них удобно реализовывать пилотные проекты, например, единый диспетчерский центр с подключением ГЛОНАСС с дополнительными функциями, который позволит организовать очень жесткий учет в сфере ЖКХ. Самое главное, люди, которые живут там, готовы к таким качественным изменениям в жизни, потому что они достаточно квалифицированы. Они готовы воспринимать все новое даже на бытовом уровне»[210].

В результате поиска приемлемого решения рационального использования научного и промышленного потенциалов ЗАТО и в условиях снижения потребности страны в наращивании ядерного потенциала правительством было принято решение о создании в ЗАТО территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), что позволило бы максимально использовать научный и производственный потенциал ЗАТО и стимулировать инвестиционные вложения в их развитие.

Чтобы придать ТОСЭРам легальный характер и привлечь на их территорию инвестиции, необходимо было разработать закон, в котором обнулить для создаваемых предприятий налоги сроком на пять лет. Закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» установил такое льготное налогообложение с 2018 г., но генеральный директор ГК «Росатом» С.В.Кириенко инициировал внесение поправки в этот закон о начале создания ТОСЭР с 2016 г.[211]

[209] http://novouralsk.su/News/news_politic/themes/1913

[210] Более подробно о создании территорий опережающего развития см. с. 305–310.

[211] Подробнее об истории города см. Атомные закрытые административно-территориальные образования Урала: история и современность. Ч. 1.

## г. СНЕЖИНСК

Снежинск – город областного подчинения, административный центр Снежинского городского округа, наделенного статусом закрытого административно-территориального образования. В состав территории Снежинского городского округа входят три населенных пункта: город Снежинск, поселок Ближний Береговой и деревня Ключи.

История развития города тесно связана с историей института. Датой начала строительства НИИ 1011 стало 24 марта 1955 г.[212] Проект застройки города создавался на топографической основе, выполненной изыскательской партией Ленинградского союзного проектного института (ГСПИ-11). Центральным комитетом коммунистической партии и правительством были установлены очень сжатые сроки для организации института. Поэтому строительство началось до завершения разработок и утверждения комплексного проекта.

В середине 1955 г. развернулось строительство жилпоселка № 2, временных котельных и водозаборов, ряда производственных зданий, объектов базы стройиндустрии и т.д. В то же время продолжалась разработка комплексного генерального плана института и города. В этой работе принимали участие специалисты НИИ-1011 и министерства.

Первый генеральный план включал строительство небольшой по размерам и численности населения части города и участка коттеджей. Кроме того, были разработаны схемы размещения медгородка, спортивного комплекса, базы ОРСа, автобазы, военного городка, основных энергетических и вспомогательных объектов.

Снежинск закладывался не как поселок с перспективой на 3–5 лет, а как город не менее чем на 20 тыс. жителей. Реальность этой перспективы, подтвержденная десятилетиями, позволила правильно определить размеры территории для жилых кварталов, коммунально-складских баз, местоположение и мощности головных инженерных сооружений. При размещении промышленных площадок и предприятий стройиндустрии предусматривались резервные территории. Все эти вопросы, включая зоны санитарной охраны озер, прокладку автодорог и железнодорожных путей, неоднократно и всесторонне обсуждались. В генеральном плане было заложено немало удачных решений, что позволило максимально использовать природные факторы и сделать город своеобразным и красивым.

Градообразующее предприятие: ФГУП «Российский федеральный ядерный центр–Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И.Забабахина» (РФЯЦ–ВНИИТФ).

Площадь территории Снежинского городского округа – 37 318 га, в том числе в границах Челябинской области – 29 862 га. Численность населения города на 1 января 2013 года – 49 480 человек[213].

Снежинский городской округ находится в 120 км от Челябинска и 110 км от Екатеринбурга, основная застройка города – на южном берегу оз. Синара. Ближайшая железнодорожная станция – Пургино Южно-Уральской железной дороги. К категории промышленных относится 93% земель, сельскохозяйственных – около 5%, водно-болотные угодья занимают око-

[212] В этот день было подписано постановление Совета Министров СССР № 386–362. Снежинск был образован Указом Президиума Верховного Совета РСФСР 23 мая 1957 г. как город районного подчинения (в феврале 1968 г. переведен в категорию городов областного подчинения).

[213] Емельянов Б.М., Суржикова Н.В. ЗАТО «Город Снежинск». Атомные города Урала. Город Снежинск. Екатеринбург, 2009. С. 128–129.

ло 1,5% территории ЗАТО. Уровень радиоактивности почв и растительного покрова в ЗАТО, за исключением нескольких локальных охраняемых участков, загрязненных главным образом в период деятельности Лаборатории «Б», обусловлен естественным содержанием радионуклидов.

Ближайшие от города высоты – гора Высокая (368 м) и гора Чумишева (370 м). Ландшафт – подзона сосново-лиственных лесов. Климат региона континентальный; наиболее холодный месяц – январь, наиболее теплый – июль. Преобладают северные и западные ветры. Основная масса осадков выпадает в теплый период (до 422 мм), на холодную часть года приходится в среднем 163 мм (данные ближайшей к городу гидрометеостанции В. Уфалея).

На территории ЗАТО «Снежинск» – 13 озер, крупнейшие из которых – Иткуль, Карасье, Силач, Синара, Сунгуль, Татыш, Ташкуль. Эти водоемы, а также небольшие озера и реки, болота и подземные воды, многочисленные родники, минеральные источники (в том числе родоновые), формируют неповторимый природный комплекс. Расположение территории на стыке бореальной и лесостепной зон, а также хорошо развитый рельеф во многом определяют богатство местной флоры; как показали рекогносцировочные исследования 1997 г., видовое разнообразие фитоценозов в 1,5-2 раза выше среднего по Челябинской области.

На территории ЗАТО произрастает 2–2,5 тыс. видов сосудистых растений, в том числе занесенных в Красную книгу России. Встречаются реликтовые растения и уральские эндемики (гвоздика иглолистная, клузия, астрагал О.Клера и др.). По данным за 1994 г. в состав фауны на лесной части территории ЗАТО входили лось, косуля, заяц-беляк, куница, лиса, белка, кабан (встречался очень редко), несколько колоний бобра и ондатры; в разреженных лесах, на вырубках – множество мышевидных грызунов: полевка, серая лесная мышь, бурозубки.

В районах Сысертского лесничества иногда встречались рысь и камышовый кот. Отмечалось достаточно большое количество водоплавающей птицы, на суходолах лугов и заболоченных участках озер были отмечены цапли, коростель, бекас, дупель и другие кулики. Исследования рыбных запасов проводились в основном на озере Синара (с 1998 г.), ихтиофауна которого представлена как аборигенными видами – плотва, окунь, щука, ерш, елец, линь, так и акклиматизированными – лещ и сиговые (с 1995 г. Синара стала зарыбляться судаком и пелядью). В водоемах восточного Зауралья лещ не водился до второй половины XIX в. В озера Силач, Иткуль, Большие Касли, Иртяш, а затем в Синару он был пересажен в 1860-е гг. из р. Уфы. Не было здесь и раков, их акклиматизация в Каслинско-Кыштымском регионе произошла только в первой четверти XX в.

На территории ЗАТО имеются залежи рудных и нерудных полезных ископаемых. До 1917 г. по рекам Б. Вязовка и Карасий Исток старатели мыли золото, близ горы Высокой добывали платину, в районе между оз. Иткуль, Ташкуль и Карасье – хромитовые руды. Позднее были открыты локальные выходы монацита, ювелирных и поделочных камней: граната (альмандина), корунда, турмалина (шерла), кварца (горного хрусталя и аметиста), апатита. В промышленных масштабах добываются только нерудные полезные ископаемые: дресва и строительный камень.

Население города на 2007 г. составляло 50,3 тыс. чел. Средний возраст жителей – 39,6 года (2006). Национальный состав: русские – 89%, татары – 3,5%, украинцы – 2,1%, башкиры – 2,8%, белорусы – 0,5% и др. Рост численности населения в основном происходил за счет направления в город молодых работников.

С начала 1990-х гг. демографическая ситуация в Снежинске стала ухудшаться. Число пенсионеров возросло к концу 2005 г. до 22% от общей численности жителей, количество детей и подростков постоянно уменьшалось и сократилось до 14,6% от общего числа горожан. Происходило снижение рождаемости, которая стабилизировалась к 2003–2005 гг. на уровне 450 рождений в год (1 160 рождений на 1 000 женщин в фертильном возрасте); в 2006 г. число родившихся составило 422 чел. Основной причиной уменьшения рождаемости в указанный период стало снижение качества жизни населения, особенно молодых семей, в т.ч. – жилищные проблемы[214].

ЗАТО Снежинск сочетает в себе историческую уникальность и значимость ядерного научно-производственного центра с богатым, но недостаточно еще исследованным археологическим на-

[214] http://zato.tv/snezhinsk/istoriya-snezhinska

следием, а также сохранившейся градостроительной структурой середины XX в. Проведенные впервые в 1998–1999 гг. под руководством Г.В.Бельтиковой (УрГУ) археологические раскопки прибрежной зоны озера Синара позволили установить, что заселение этой территории началось примерно семь тысяч лет назад. Было зафиксировано 28 археологических памятников разной культурно-хронологической принадлежности: временные стоянки и относительно долговременные поселения древнего человека, начиная с эпохи неолита.

Тенденции 1990-х гг., связанные с внедрением рыночных отношений в экономике, во многом изменили ситуацию в ряде сфер городского хозяйства. Уменьшилось количество грузового и пассажирского автотранспорта (в то время как количество легковых автомобилей, находящихся в личном пользовании, постоянно росло и на 1 января 2006 г. составило 12 346, в т.ч. 12% иномарок). Сократилась сеть предприятий бытового обслуживания населения, восполненная впоследствии частными предпринимателями. Все более остро ощущался дефицит городского теплоснабжения. Тем не менее, обеспечение производства и населения города большинством услуг находилось и находится на достаточном уровне. Снежинск полностью газифицирован, надежно работают водопровод, очистные сооружения.

Основным застройщиком на территории города является МУ «Служба заказчика по строительству и ремонту». В строительном комплексе города работают еще два крупных предприятия – ООО «СтройМонтажСервис» и ЗАО «БСИ МСУ-56», филиал предприятия «УралГидроМонтаж». Значительный объем работ выполняют 44 частных предприятия («Алектор», «Энергия», «Проект-строй», «Стройизоляция» и «ЭДС»). Привлекаются и строительные организации из других городов, в основном из Озерска и Челябинска. Численность работников строительного комплекса города за последние 5 лет уменьшилась на 36,8%, составив на конец 2005 г. 855 чел. При этом в 2001–2005 гг. около 32% общего объема капитальных вложений было направлено на жилищное строительство; объем инвестиций в эту сферу увеличился в сопоставимых ценах на 40,6%.

Наиболее значимыми для города являются предприятия, работающие в направлении энергосберегающих технологий: ООО «Снежинская компания энергосберегающих технологий» (производство теплоизолированных труб), компания ООО «ДОМ», продвигающая на рынок технологии автономного отопления. Основными партнерами последней являются представительства европейских производителей в России (ООО «Виссманн», ООО «Риелло-холдинг»), а также энергосберегающие компании региона («Тепловые системы», ООО «ИмпульсУрал», ООО «УЭСК Коралл» и др.). Совместно с ООО «УЭСК Коралл» разработаны и созданы первые образцы отопительных газовых и дизельных котлов малой и средней мощности: Уран-50, Уран-70, Уран-100, Уран-200. В число муниципальных предприятий (МП) Снежинска входят: МП «Энергетик», МП «Городской радиоузел», МП «Снежинские бани», Муниципальное казенное предприятие (МКП) «Чистый город», МКП «Школьное питание».

Для выполнения функций, возложенных на администрацию города, были учреждены: Муниципальное бюджетное учреждение (МБУ) «Экотек», МБУ «ИНФОРМКОМ», МБУ «РитуалСервис», МБУ «Объединение муниципальных общежитий города Снежинска», Муниципальное казенное учреждение (МКУ) «Служба заказчика по инфраструктуре и городскому хозяйству», МКУ «Служба заказчика по строительству и ремонту», МКУ «Снежинское лесничество», автономное муниципальное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», акционерные общества: «Гостиница «Снежинка», «Снежинск-торг», «Городской рынок», «Аптека № 1»[215].

Значительные средства направлялись в 2001–2005 гг. на обновление основных фондов, главным образом, зданий и сооружений. Наиболее крупными объектами, введенными или строящимися в последние годы, стали патологоанатомический корпус, средняя школа на 33 класса, библиотека, универсальный спортивный зал, акушерский комплекс, АТС на 10 тыс. номеров, крытый рынок. В 2006 г. начато строительство физкультурно-спортивного комплекса с искусственным льдом.

[215] http://zato.tv/snezhinsk/municipalnye-predpriyatiya-snezhinska

*Здание администрации.*

Экономика города со второй половины 1990-х гг., когда ряд объектов социально-бытового профиля был выведен из числа вспомогательных подразделений градообразующего предприятия – РФЯЦ-ВНИИТФ, претерпела серьезные изменения. На территории города возникли предприятия конверсионной направленности («Трансэнерго», «Спектр-Конверсия» и др.), а затем – и другого профиля.

В 2000 г. работу в городе начал фонд «Международный центр развития-Снежинск» – некоммерческая организация, оказывающая услуги в сфере развития малого и среднего бизнеса. Основные направления деятельности МЦР – консультационные услуги, обучение предпринимателей, техническая поддержка инвестиционных проектов. В 2002 г. была учреждена программа «Британо-российское партнерство «Атомные города», в результате реализации которой в г. Снежинске создано 12 успешно функционирующих предприятий. Большинство из них – небольшие фирмы, несопоставимые по своему масштабу с градообразующим предприятием и ориентированные, главным образом, на обслуживание населения.

На конец 2007 г. в городе работало 202 малых и средних предприятия (4 ед. на тыс. чел.). Число индивидуальных предпринимателей к концу 2007 г. достигло 1,6 тыс. (31 ед. на тыс. чел.). Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий (без внешних совместителей) только за 2007 г. выросла на 12,4% и составила 2,192 тыс. чел. В малом и среднем бизнесе Снежинска доминируют предприятия оптовой и розничной торговли (42%), 11,4% предприятий заняты в сфере промышленности и строительства, 7,9% – связи и транспорта, 3% – бытового обслуживания.

Другой отраслью, успешно развивающейся в пределах города Снежинска, является производство строительных материалов. Например, ООО «Керамин-Снежинск» – завод по изготовлению керамической плитки, выпускающий 6 млн кв. м плитки в год. Увеличиваются производственные мощности и номенклатура ООО «ЖБИ» (щебень товарный и полуфабрикат, кубовидный щебень, железобетон, раствор, бетон, арматура и др.),

ООО «Завод лакокрасочных материалов «Снежинка» и ООО «Химпласт», выпускающий тепло- и звукоизоляционные материалы (пенополистирольные плиты).

В сфере оказания услуг предприятиям и населению работают ООО «Фортуна», МП «Энергетик», ОАО «Ремонтно-эксплуатационное предприятие», цех электросвязи ОАО «Уралсвязьинформ», «Снежинская Резинотехника», завод «Уралтраверс-ПАК», предприятия полиграфической промышленности, хлебозавод «Снежинский», Снежинский почтамт и др. Финансово-кредитным обслуживанием юридических лиц и жителей города занимаются банковские учреждения: отделение «Сбербанка», банк «Снежинский», филиалы «Челиндбанка», «Юниаструм банка» и др.

За 2000–2007 гг. объемы промышленного производства на территории Снежинска увеличились (без РФЯЦ-ВНИИТФ) в 3,4 раза и достигли показателя в 1051,1 млн рублей, розничной торговли – в 8,4 раза (3818,6 млн рублей), инвестиций в основной капитал – в 1,8 раза (11 79,9 млн рублей), производства топливно-энергетических ресурсов – в 2,7 раза (266,2 млн рублей в сопоставимых ценах), среднемесячная заработная плата выросла в 4,5 раза (13 230 рублей). В течение 2007 г. в городе было создано почти 300 новых рабочих мест.

Современный Снежинск – город с развитой социальной инфраструктурой. Система здравоохранения Снежинска включает федеральные, муниципальные и частные предприятия. В городе работает 7 поликлиник и амбулаторий, входящих в состав больничных учреждений. Ведущим среди них является Федеральное государственное учреждение здравоохранения Центральная медико-санитарная часть № 15 Федерального медико-биологического агентства. Структуру городской системы здравоохранения дополняют несколько коммерческих учреждений (ООО МЦ «Медея», ООО «Дентея», ООО «Мой доктор»), а также аптеки, медицинские кабинеты школ и детских дошкольных учреждений. Обеспеченность населения врачами (в расчете на 10000 чел.) составляет 45,3 чел., мощность (число посещений в смену) врачебных амбулаторно-

*Панорама города с вертолета (фото Г.Лебедева).*

*Центр города Снежинска (фото Г.Лебедева).*

поликлинических учреждений – 1 618. Контроль условий, сохраняющих здоровье населения, осуществляют службы государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Система образования в Снежинске представлена 6 общеобразовательными (одна из которых – открытая (сменная) общеобразовательная школа) и 2 коррекционными школами, 23 детскими дошкольными учреждениями, колледжем СФТИ НИЯУ МИФИ и Снежинским политехническим техникумом им. Н.М.Иванова и высшими учебными заведениями (Снежинская физико технический институт НИЯУ МИФИ и является филиалом НИЯУ МИФИ, филиалы Южно-Уральского государственного университета и Московского педагогического государственного университета). Развитию интеллектуальных и творческих способностей детей и подростков способствует многоступенчатая система дополнительного образования, Межшкольный учебный комбинат, комитет по делам семьи и молодежи Администрации города, оздоровительные детские лагеря.

Культурная жизнь Снежинска отличается богатством и разнообразием. Здесь работают такие учреждения культуры, как детские музыкальная и художественная школы, городская библиотека (зарегистрированных пользователей – 25 884 чел., число посетителей в год – 19,4 тыс. чел.), Клубное объединение «Октябрь» (число участников творческих коллективов – 1 242 чел., число посетителей в год – 97,2 тыс. чел.), Парк культуры и отдыха (число участников культурно-досуговых мероприятий – 115 чел., число посетителей в год – 58,4 тыс. чел.), городской музей (число посетителей в год – 6 тыс. чел.). В марте 2007 г. после реконструкции возобновил работу кинотеатр «Космос».

В городе имеется 8 народных и 3 образцовых коллектива, творческие объединения «Художник», «Неолит» (поэтов), группа самодеятельных поэтов и прозаиков «ОСТ» («Объединение Свободного Творчества»). Заметную роль в культурной жизни Снежинска играют средства массовой информации – как печатные (еженедельники «Наша газета», «Окно», «Диван», «Метро-74»), так и электронные – городское радио и телевидение.

Снежинск – спортивный город. Единовременная пропускная способность спортивных сооружений Снежинска около 2 тыс. чел., число горожан, занимающихся в спортивных и физкультурно-оздоровительных группах – 6 658 чел. В городе подготовлено 11 мастеров спорта международного класса, 117 мастеров спорта СССР и России. Четырем тренерам, работающим в городских коллективах физической культуры и спорта, присвоено звание «Заслуженный тренер России». Среди воспитанников городского спорта – призеры Олимпийских игр и мировых первенств, чемпионы Европы, СССР и России.

В Снежинске жили и живут: Герой Советского Союза А.Ф.Мусохранов, Герои РФ В.В.Самойлин и Д.Г.Новоселов, полный кавалер ордена Славы А.Д.Емельянов. Участниками военного парада в Москве 7 ноября 1941 г. были жители города В.А.Бирюков и В.И.Еловиков, в Параде Победы участвовали: Е.И.Забабахин, Л.Ф.Клопов, И.А.Мымрин, Г.К.Задорожный, Н.И.Плотников, А.В.Просвирнин[216].

На территории Снежинского городского округа зарегистрированно 30 общественных организаций, в том числе 9 из них включены в реестр социально-ориентированных некоммерческих организаций:

– городское отделение Снежинского округа Челябинского регионального отделения Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов (городской Совет ветеранов войны и труда);

– местная общественная организация инвалидов Снежинского городского округа Челябинской областной общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»;

– снежинская городская общественная организация «Союз ветеранов боевых действий»;

– снежинская городская общественная организация по формированию социально активной личности, улучшению ее морально-психологического состояния средствами физической культуры и спорта, здорового образа жизни, а также через участие в профилактике социально опасных форм поведения «Русич-центр»;

*Фото Г.Лебедева.*

[216] Емельянов Б.М., Суржикова Н.В. ЗАТО «Город Снежинск». Атомные города Урала. Город Снежинск. Екатеринбург, 2009. С. 133–136.

*Фонтан у гостиницы «Снежинка».*

*Здание детской музыкальной школы им. П.И.Чайковского (фото О.Еловикова).*

– автономная некоммерческая организация «Концертное объединение – Снежинская филармония»;

– снежинская городская спортивная общественная организация «Снежинская Федерация парусного спорта»;

– некоммерческое партнерство «Дельфин» для развития водных видов спорта;

– снежинская городская спортивная общественная организация по формированию творческой личности, содействию ее духовному развитию средствами фотоискусства «Снежфото»;

– местная мусульманская религиозная организация махалля № 2196 г. Снежинска Челябинской области Регионального Духовного Управления Мусульман Челябинской области при ЦДУМ России[217].

*Мемориальный комплекс.*

Работу, направленную на реализацию государственной молодежной политики в городе, организует и координирует отдел по работе с молодежью МКУ «Управление культуры и молодежной политики администрации города Снежинска». Молодежь Снежинска от 14 до 30 лет составляет 21,5% всего населения города. Это наиболее перспективная часть населения, ее роль в реализации Стратегии социально-экономического развития Снежинского городского округа до 2020 г. чрезвычайно велика: за счет реализации успешной молодежной политики должна сформироваться наиболее мобильная и интеллектуально развитая часть населения, обеспечивающая достижение целей развития и повышения конкурентоспособности округа.

В Снежинском городском округе действует городская целевая программа «Реализация молодежной политики в г. Снежинске на

[217] http://zato.tv/snezhinsk/obshchestvennye-organizacii-snezhinska

**ГОРОД СНЕЖИНСК (фото Г.Лебедева)**

С праздником, дорогие снежинцы!
60
Фото: Лебедев Григорий ©

Фото: Лебедев Григорий ©

VIESMANN
VIESMANN
VIESMANN
ROSSIGNOL
ROSSIGNOL

Фото: Лебедев Григорий ©

9 мая
ДЕНЬ ВЕЛИКОЙ ПОБЕДЫ
9 мая
1941-1945

ЗЕМЛЯ ГОРОДОВ ГЕРОЕВ

*Озеро Сунгуль.*

*Дом, в котором жил Николаус Риль (фото Е.Рохацевич).*

2011–2013 гг.». Цель Программы – стабильное и поступательное социально-экономическое развитие городского округа через создание условий для самореализации молодежи и включения ее как активного субъекта общественных отношений в процессы социально-экономического, общественно-политического, культурного развития городского сообщества.

Традиционные городские мероприятия: городская молодежная патриотическая акция «Сто зажженных сердец», городской молодежный патриотический праздник «Мы вместе», торжественная программа «День призывника», спортивный праздник для работающей молодежи «Снежный БУМ», проведение интеллектуального ток-шоу «100 вопросов о здоровье», городской экологический пеший марш «Шаг навстречу», городской конкурс на лучший проект молодежной социальной рекламы «Зов сердца, движение рук мир могут изменить вокруг», городской молодежный парад «Невесты Снежинска», проведение городских межведомственных акций («Дети улиц», «За здоровый образ жизни», «Подросток», «Защита»).

С 2007 г. активно работает Молодежная палата (МП) при Собрании депутатов Снежинского городского округа. В нее вошли 35 представителей городских школ и вузов. Цель – активизировать гражданственно-нравственную позицию молодежи города Снежинска.

За время существования МП было проведено много акций и мероприятий, разработан ряд Положений и проектов, направлены Обращения в Собрание депутатов и администрацию, внесены инициативы увеличения финансирования и расширения мероприятий по реализации молодежной политики в городе. МП города Снежинска является Лауреатом второй степени смотра-конкурса молодёжных парламентских формирований при представительных органах местного самоуправления Челябинской области 2009 г.

В Снежинском городском округе с 2010 г. создан и активно работает Координационный совет по работе с молодежью. Основными задачами Совета являются: участие в организации и осуществлении мероприятий по работе с молодежью, координация деятельности органов местного самоуправления и городских организаций Снежинского городского округа.

В 2013 г. был создан городской центр волонтерского движения «Открытое сердце». Это представители городских школ и вузов. Целью волонтерской деятельности является предоставление возможности молодежи проявить себя, реализовать свой потенциал и получить заслуженное признание посредством их вовлечения в социальную практику. Деятельность волонтеров разделена по 7 направлениям: участие во взаимодействии с правоохранительными органами в оперативно-профилактических мероприятиях, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков, пропаганда здорового образа жизни среди учащейся молодежи, социальное патронирование детских домов, донорство крови, экологическая защита, интеллектуальное, творческое развитие подростков и молодежи (организация и проведение интеллектуальных творческих конкурсов, мероприятий); досуговая деятельность (организация свободного времени детей, подростков и молодежи)[218].

## 2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ, ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ЗАКРЫТЫХ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Под местным самоуправлением понимается форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций[219].

В соответствии с действующим законодательством РФ местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя РФ, признается, гарантируется и осуществляется на всей

[218] http://zato.tv/snezhinsk/molodezhnaya-politika-snezhinska
[219] Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

ее территории. Поэтому на всей территории государства действуют органы местного самоуправления, которые выполняют функции, определенные их компетенцией в законе.

Органами местного самоуправления (ОМСУ) являются избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения[220].

Как известно, Конституцией РФ установлено, что ОМСУ не входят в систему органов государственной власти. В настоящее время многие специалисты в области государственного управления считают такое положение вещей неоправданным. И если это справедливо в отношении ОМСУ вообще, то тем более оно справедливо в отношении ЗАТО, которые образовались именно в связи с необходимостью решения государственных задач и должны иметь приоритетное значение для организации местного самоуправления.

К числу наиболее существенных отличий ЗАТО от других муниципальных образований, закрепленных в действующем законодательстве Российской Федерации, относится и особый порядок формирования местных бюджетов ЗАТО. Так, например, в соответствии со статьей 5 Закона «О ЗАТО», предусматривалось, что «в доходы бюджета ЗАТО зачисляются все налоги и другие поступления с его территории... дефицит бюджета ЗАТО покрывается субсидиями, субвенциями и дотациями из средств федерального бюджета». Особенности формирования бюджета ЗАТО имеются и в настоящее время, однако право зачислять в доходы бюджета ЗАТО все налоги и другие поступления с его территории в настоящее время исключено.

Следует отметить также и такую существенную особенность ЗАТО, как установление в статье 6 Закона «О ЗАТО» особого режима землепользования на его территории, в соответствии с которым земли, занимаемые предприятиями или объектами, по роду деятельности которых созданы ЗАТО, находятся в федеральной собственности, причем сюда могут быть включены также по решению Правительства Российской Федерации и земли зон безопасности, санитарно-защитных зон и иные земли. Управление этими землями осуществляется Правительством Российской Федерации.

В ЗАТО органы местного самоуправления действуют на основании тех же нормативных актов, что и на открытых территориях. Более того, ЗАТО с принятием закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» перешли в подчинение тех субъектов федерации, на территории которых они расположены.

Вместе с тем, в соответствии с Федеральным законом «О ЗАТО» (в редакции от 13.07.2015 г. № 216-ФЗ), ЗАТО находятся в ведении федеральных органов государственной власти по следующим вопросам:

– установления административной подчиненности, границ указанного образования и земель, отводимых организациям и (или) объектам;

– определения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении указанного образования;

– медико-санитарного обеспечения в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране здоровья граждан населения ЗАТО, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских учреждениях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий, обеспечения федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора на объектах и территориях ЗАТО;

– выдачи разрешений на строительство на земельных участках, занимаемых организациями и (или) объектами;

– обеспечения особого режима безопасного функционирования организаций и (или) объектов, включающего специальные условия проживания граждан, охраны общественного порядка, и обеспечения пожарной безопасности.

Компетенция ОМСУ ЗАТО также определена законом «О ЗАТО», в соответствии с которым они:

[220] Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

– координируют деятельность организаций и (или) объектов, подразделений охраны, полиции, гражданской обороны и иных служб при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

– разрабатывают схемы оповещения и эвакуации населения в случаях аварий на территориях организаций и (или) на объектах либо при их угрозе. В случае возникновения опасности для жизни и здоровья населения ЗАТО в результате аварии на территории организации и (или) на объекте глава местной администрации совместно с руководителями организации и (или) объекта осуществляет меры по спасению и охране жизни и здоровья людей, защите их прав, сохранению материальных ценностей, а при необходимости до начала работы соответствующих органов, образуемых Правительством Российской Федерации, принимает решение об эвакуации населения;

– участвуют совместно с руководителями организаций и (или) объектов, по роду деятельности которых созданы ЗАТО, и органами федеральной службы безопасности в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, в определении пропускного режима в ЗАТО, за исключением режимных территорий организаций и (или) объектов, находящихся в границах внутренних контролируемых и (или) запретных зон;

– по согласованию с органами федеральной службы безопасности имеют право давать разрешение на въезд граждан в ЗАТО и выезд из него, за исключением режимных территорий организаций и (или) объектов, находящихся в границах внутренних контролируемых и (или) запретных зон;

– осуществляют контроль за санитарно-эпидемиологическим, радиационным и экологическим состоянием территорий ЗАТО, за исключением режимных территорий организаций и (или) объектов, находящихся в границах внутренних контролируемых и (или) запретных зон, которые подлежат ведению уполномоченных на то государственных контрольных и надзорных органов. ОМСУ ЗАТО информируются о результатах проверок;

– вносят предложения в соответствующие органы государственного и военного управления о проведении инспекционных проверок по соблюдению особого режима и обеспечению достаточных мер для защиты населения ЗАТО от воздействия радиоактивных и других материалов, представляющих повышенную опасность;

– выступают заказчиком на строительство и ремонт жилого помещения, объектов социальной инфраструктуры, в том числе на основе долевого участия юридических лиц, расположенных на его территории и др.[221]

Учитывая то, что градообразующие предприятия, по роду деятельности которых созданы ЗАТО, подчинены федеральному органу исполнительной власти – ГК «Росатом», ОМСУ ЗАТО согласовывают с ним:

– планы и программы комплексного социально-экономического развития ЗАТО;

– генеральный план ЗАТО;

– подготовленные на основе генерального плана ЗАТО проекты планировки территории;

– резервирование земель в границах ЗАТО для муниципальных нужд[222].

Для осуществления управленческих действий ОМСУ ЗАТО используют в той или иной степени три основных вида ресурсов: правовой, экономический и административный.

Правовой ресурс обеспечивается правом ОМСУ принимать нормативно-правовые акты, обязательные для исполнения на их территории, в том числе в области нормирования градостроительства, охраны окружающей среды.

Экономический ресурс обеспечивается правами владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью, формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, регулирования цен и тарифов на услуги муниципальных предприятий, создания объектов рыночной инфраструктуры.

ОМСУ наделены законом «О ЗАТО» собственной компетенцией в решении вопросов местного значения в соответствии с уставом.

[221] http://base.consultant.ru/
[222] http://base.consultant.ru/

Административный ресурс заключается в праве формирования организационных структур управления ЗАТО, деятельность которых направлена, в первую очередь, на обеспечение коллективных интересов горожан, на привлечение населения к решению важнейших городских проблем[223].

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Закона Российской Федерации «О ЗАТО» «...Вся территория ЗАТО является территорией муниципального образования со статусом городского округа».

О структуре ОМСУ ЗАТО следует сказать особо. В результате принятия Федерального закона от 18 октября 2007 г. № 230-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» в закрытых административно-территориальных образованиях не может быть применена предусмотренная Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» схема местного самоуправления, при которой глава ГО является одновременно и главой администрации ГО. Для «открытых» городов, не являющихся ЗАТО, Федеральный закон № 131-ФЗ дает возможность выбора.

Для ЗАТО обязательным является наличие главы местной администрации – муниципального служащего, нанимаемого на работу по контракту по результатам конкурса.

Из изложенного можно сделать заключение об особом правовом статусе таких специфических муниципальных образований, как ЗАТО. С одной стороны, в них расширены полномочия органов местного самоуправления, и, прежде всего, глав местного самоуправления, с другой стороны, весьма существенно влияние государственного управления отдельными сторонами жизни ЗАТО. Это нашло отражение и закрепление в действующем законодательстве Российской Федерации, включающем в себя не только упомянутый уже Закон «О ЗАТО», но и ряд подзаконных нормативно-правовых актов, принятых в целях его реализации и более детального регулирования отдельных проблем функционирования ЗАТО[224].

История ОМСУ ЗАТО в постсоветский период была тесно связана с реформами, которые начали проводиться во всех структурах власти новой России. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 1993 г. «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации» была прекращена деятельность всех местных Советов. В стране началась реформа местного самоуправления. На смену органам советской власти пришли представительные органы местного самоуправления: Малые Советы, Советы депутатов, Собрания представителей, Собрания депутатов, Городские Советы.

В настоящее время органы местного управления ЗАТО подразделяются на представительные и исполнительные. Представительные органы в ЗАТО Урала названы по-разному, так как единых рекомендаций и обязательных названий законодательством не предусмотрено. В городах Новоуральске и Лесном представительные органы имеют название – Дума городского округа, в городах Трехгорном и Озерске – Собрание депутатов в г. Снежинске – Городской совет депутатов.

Эти органы представительной власти осуществляют нормативное (законодательное) обеспечение деятельности исполнительной власти и населения и контроль за деятельностью других органов местного самоуправления, которые функционируют в соответствии с городскими уставами, а также определяют стратегию развития ЗАТО на перспективу.

## ДУМА НОВОУРАЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

В 1993 г. была прекращена деятельность городского Совета народных депутатов. С этого времени вплоть до апреля 1994 г. функции законодательной и исполнительной власти были сосредоточены в

[223] Анимица Е.Г., Власова Н.Ю., Дворядкина Е.Б., Новикова Н.В., Софронов В.Н. Закрытые атомные города России (особенности развития и управления). – Екатеринбург. 2002. С. 156–157.

[224] Кузнецов В.Н. Правовые основы и особенности государственного и муниципального управления в закрытых административно-территориальных образованиях. Материалы XXII международной научной конференции, «Плехановские чтения», Екатеринбург. 2010. С. 143–151.

одних руках главы администрации. В апреле 1994 г. в Новоуральске избран Муниципальный комитет в количестве 11 человек[225]. 15 июня 1994 г. Муниципальный комитет преобразован в городскую Думу г. Новоуральска – представительный орган местного самоуправления. Председателем городской Думы был избран В.Е.Фельдман, заместителями председателя – В.С.Ленденев, Б.В.Мельников. Депутаты этого созыва заложили традиции работы новой формы представительного органа, создав правовые документы – регламент городской Думы, положения «О бюджетном процессе» и «О статусе депутата городской Думы».

Городская Дума первого созыва проработала до апреля 1996 г. За этот период были приняты основные документы по организации ее деятельности: Регламент городской Думы, Положение о бюджетном процессе, Положение о статусе депутата городской Думы; подготовлен проект Устава муниципального образования город Новоуральск.

14 апреля 1996 г. на городском референдуме был принят Устав муниципального образования г. Новоуральска, определивший структуру органов местного самоуправления: городская Дума в составе 15 депутатов, избираемых на 4 года по одномандатным округам, Глава города – Глава администрации, городская администрация.

Одновременно 14 апреля 1996 г. избрана городская Дума второго созыва. Председателем стал В.Е.Фельдман, заместителем председателя – Б.В.Мельников В связи с досрочным прекращением полномочий депутата В.Е.Фельдмана в июле 1996 г. (избран Главой города) председателем городской Думы в сентябре 1996 г. стал Ю.В.Усков.

За период работы городской Думы второго созыва в 1996–2000 гг. проведено 85 заседаний Думы, рассмотрено 358 вопросов. Были приняты Концептуальные основы молодежной политики, ряд долгосрочных программ Новоуральска: Программа развития энергообеспечения до 2005 г.; Программа охраны и использования лесных ресурсов; Программа развития населенных пунктов Мурзинка, Тарасково, Починок, Пальники и Елани на период 1998–2005 гг.; Программа развития жилищного строительства в городе на 1999–2005 гг.

Кроме того, этим составом Думы утвержден ряд положений по льготной продаже жилья в рассрочку сроком до 15 лет, по долевому участию физических и юридических лиц в строительстве квартир, по предоставлению безвозмездных субсидий на строительство или приобретение жилья. Ежегодно утверждались бюджет и План социально-экономического развития города на очередной финансовый год, рассматривались отчеты об их исполнении за прошедший год.

В марте 2000 г. прошли выборы городской Думы третьего созыва, избрано 15 депутатов. Председателем был избран А.И.Зайцев, заместителем председателя – Б.В.Мельников. В связи с до-

*Городская Дума второго созыва (1996–2000).*

[225] Списки депутатов всех созывов см. Приложение 23.

*Городская Дума третьего созыва (2000–2004 гг.).*

срочным прекращением полномочий депутата А.И.Зайцева в январе 2003 г. председателем городской Думы избран К.Н.Кутырев.

За период работы городской Думы третьего созыва проведено 65 заседаний, рассмотрено 366 вопросов. Депутатами были приняты новые редакции документов, регулирующих ее деятельность: Регламент Думы, Положение о постоянных комиссиях городской Думы, Положение о помощнике депутата, Положение об аккредитации СМИ.

Сформирована структура Думы в составе четырех постоянных депутатских комиссий: по бюджету и экономической политике; по муниципальной собственности; по социальной политике; по местному самоуправлению.

Была продолжена работа по принятию и совершенствованию муниципальных правовых актов по различным сферам жизнедеятельности. Была принята новая редакция Положения о бюджетном процессе, вносились изменения в Устав города в целях приведения его в соответствие меняющемуся законодательству. Утверждены Положение «О порядке разработки, утверждения и реализации городских целевых программ», «О порядке организации работы с наказами избирателей депутатам городской Думы», ряд положений по управлению муниципальным имуществом, новая Программа приватизации муниципальной собственности. Приняты новые редакции положений по продаже жилья в рассрочку, предоставлению субсидий на приобретение жилья, устанавливающие более льготные условия для малообеспеченных категорий населения, утверждена Программа развития жилищного хозяйства на 2002–2005 гг.

Депутатами регулярно рассматривался ход выполнения принятых программ, вопросы эффективности использования муниципального имущества и бюджетных средств, выполнение наказов избирателей, поступивших в ходе избирательной кампании в 2000 г. В связи с принятием 06.10.2003 г. Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в декабре 2003 г. были внесены изменения в Устав муниципального образования г. Новоуральска, увеличивающие количество депутатов городской Думы до 20 чел.

*Городская Дума четвертого созыва (2004–2008).*

В марте 2004 г. по итогам выборов сформирована городская Думы четвертого созыва в количестве 16 депутатов. Выборы по 4-м округам признаны несостоявшимися (повторные выборы прошли в октябре 2004 г.). Председателем городской Думы четвертого созыва избран К.Н.Кутырев, заместителем председателя – Б.В.Мельников.

За время работы городской Думы четвертого созыва проведено 95 заседаний Думы, рассмотрено 683 вопроса, принято 614 решений и 45 постановлений по различным направлениям жизнедеятельности НГО.

В 2005 г. Думой организована и проведена работа по принятию новой редакции Устава Новоуральского городского округа, в связи с чем с 1 января 2006 г. изменено наименование городской Думы г. Новоуральска на Думу НГО.

Начата работа по формированию нормативно-правовой базы местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В целях реализации положений данного закона Думой принято 48 нормативных актов.

Для обеспечения дальнейшего развития НГО Думой в 2004–2007 гг. были рассмотрены и утверждены разработанные администрацией округа 13 среднесрочных программ. По инициативе депутатов утвержден Реестр объектов недвижимости, не подлежащих отчуждению из муниципальной собственности, в который вошли наиболее жизненно важные для города объекты коммунально-бытового и социально-культурного назначения. Ежегодно депутаты рассматривали отчет администрации округа об использовании муниципального имущества.

В 2006 г. для осуществления независимого контроля за исполнением местного бюджета и использованием муниципальной собственности Дума сформировала контрольный орган муниципального образования – Контрольно-счетную комиссию.

Значительная работа проведена Думой по привлечению жителей к участию в местном самоуправлении. Для привлечения общественных организаций к обсуждению и решению вопросов местного значения по инициативе депутатского корпуса в 2004 г. был создан и начал работу Совет общественных организаций при Думе, в состав которого вошли 22 представителя от общественных организаций. Наиболее важные для жителей округа вопросы – утверждение Устава НГО, изменений и дополнений в Устав; рассмотрение проекта местного бюджета и отчет о его исполнении; рассмотрение проектов планов и программ развития ГО – стали приниматься в расчет Думой только после проведения публичных слушаний, в которых может принимать участие любой житель округа.

С апреля 2005 г. в сети Интернет стал функционировать веб-сайт Думы НГО, где размещается информация о деятельности Думы и принятые решения.

Думой четвертого созыва была организована работа по выполнению наказов, поступивших в период избирательной кампании. Ежегодно в составе плана социально-экономического развития утверждался перечень планируемых к выполнению наказов и выделялись средства на их реализацию. Ввиду ограниченности доходной части бюджета не все наказы удалось выполнить.

В марте 2008 г. прошли выборы депутатов Думы пятого созыва, избрано 20 депутатов Думы. Заместителем Председателя Думы, исполняющим полномочия Председателя Думы, избран А.И.Зайцев. 12 октября 2008 г. состоялись выборы Главы НГО. 15 октября 2008 г. с вступлением в должность избранного Главы ГО А.И.Зайцева одновременно вступили в силу изменения Устава НГО, в соответствии с которыми Глава ГО входит в состав Думы ГО с правом решающего голоса и исполняет полномочия Председателя Думы.

За период работы Думы пятого созыва было проведено 120 заседаний, рассмотрено 690 вопросов, принято 682 решения по различным направлениям деятельности.

В декабре 2009 г. Дума утвердила генеральный план города Новоуральска и генеральные планы пяти сельских населенных пунктов п. Мурзинка, с. Тарасково, д. Елани, д. Пальники, д. Починок. Эти документы обеспечивают развитие территории НГО до 2037 г.

В целях реализации контрольных полномочий Думой разработано и принято Положение «О контроле за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления НГО полномочий по решению вопросов местного значения». Ежегодно на заседаниях Думы рассматривались отчеты Главы НГО о своей деятельности, отчеты Главы администрации НГО о результатах деятельности Главы администрации и администрации ГО, отчеты о работе Контрольно-счетной комиссии НГО.

Думой пятого созыва в основном закончено формирование нормативно-правовой базы местного самоуправления. В целях реализации положений Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» подлежало принять более 70 нормативных правовых актов.

*Городская Дума пятого созыва (2008–2012).*

Эта работа выполнена Думой совместно с Администрацией городского округа. Проведена антикоррупционная экспертиза всех действующих муниципальных нормативных правовых актов.

Дума пятого созыва завершила 10-летнию работу по разработке официальных символов ГО. С 2011 г. у НГО появились герб и флаг.

В сентябре 2011 г. большинством депутатов Думы принято решение о внесении изменений в Устав Новоуральского городского округа, предусматривающих увеличение численного состава Думы до 30 депутатов. При этом половина депутатов избирается по партийным спискам, половина – по одномандатным округам. Увеличен и срок, на который избираются депутаты – с четырех до пяти лет.

В марте 2012 г. прошли выборы депутатов Думы шестого созыва. Избрано 29 депутатов. 14 октября 2012 г. состоялись выборы Главы НГО. 30 октября 2012 г. в должность ГО, исполняющего полномочия Председателя Думы, вступил Машков Владимир Николаевич[226].

Дума городского округа заслушивает ежегодные отчеты Главы ГО, Главы администрации ГО о результатах их деятельности, деятельности администрации городского округа, а также подведомственных Главе городского округа органов местного самоуправления городского округа, в том числе о решении вопросов, поставленных Думой городского округа.

Иные полномочия Думы городского округа определяются федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними Уставом Свердловской области, законами Свердловской области и настоящим Уставом. В случае отнесения действующим законодательством иных вопросов к ведению органов местного самоуправления разграничение полномочий осуществляется Думой.

Дума НГО осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации; Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иными федеральными и областными законами; Уставом НГО; Регламентом Думы НГО и иными муниципальными нормативными правовыми актами.

*Городская Дума шестого созыва (2012–2017).*

[226] http://www.duma-ngo.ru/history_duma

Дума обладает правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Свердловской области, является учредителем средства массовой информации – газеты «Нейва».

В Думе НГО шестого созыва сформированы 6 постоянных комиссий: по бюджету и экономической политике, перспективам развития и капстроительству; по муниципальной собственности, благоустройству, использованию земель и природных ресурсов, экологии и охране окружающей среды, по местному самоуправлению, правовой поддержке населения, законности, Уставу и Регламенту; по жилищно-коммунальному хозяйству, энергосбережению, жилищной политике, торговому и транспортному обслуживанию населения;по молодежной политике, семье, детству, культуре, физической культуре и спорту.

*Таблица 18*

*Тематика и количество решений Думы НГО, принятых в 2011–2015 гг.*

| Наименование | 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. |
|---|---|---|---|---|---|
| бюджетно-финансовые | 27 | 20 | 19 | 19 | 18 |
| управление собственностью | 27 | 23 | 26 | 20 | 21 |
| контрольные вопросы | 23 | 26 | 29 | 28 | 31 |
| организационные | 23 | 46 | 35 | 43 | 45 |
| принятие (изменение) положений, правил | 19 | 31 | 38 | 32 | 34 |
| планово-экономические | 7 | 7 | 13 | 5 | 8 |
| изменения в Устав | 4 | 4 | 3 | 3 | 5 |
| организация выборов | 3 | 1 | - | - | - |
| прочие | 9 | 5 | 7 | 3 | - |
| Итого | 142 | 163 | 170 | 153 | 162 |

Составлено автором по: http://www.duma-ngo.ru/node/900. Отчеты о работе Думы Новоуральского городского округа в 2012-2015 гг.

Подготовку проектов решений осуществляли структурные подразделения Администрации ГО и аппарат Думы. По всем проектам нормативных правовых актов Думы проводилась антикоррупционная экспертиза.

Проекты решений Думы, справочные материалы рассматривались постоянными комиссиями Думы, а также на рабочих (предварительных) заседаниях с участием руководителей и специалистов Администрации ГО, Контрольно-счетной комиссии городского округа, представителей организаций.

Для подготовки и рассмотрения организационных вопросов, координации деятельности Думы и постоянных комиссий действует совещательный орган – совет Думы, в состав которого входит Глава ГО и председатели постоянных комиссий Думы.

В 2012 г. решением Думы утверждена новая Программа комплексного социально-экономического развития ЗАТО «Новоуральский городской округ» на 2013–2017 гг., направленная на повышение качества жизни населения НГО путем обеспечения роста экономики и развития социальной сферы. Основные мероприятия Программы включают: создание индустриального парка, технопарка; внедрение проекта «Бережливый город»; развитие туристического потенциала территории; строительство, реконструкцию и ремонт инженерных сетей. Планируемый объем финансирования Программы – 16,3 млрд руб.

Используя предоставленные полномочия, формы и методы работы, депутаты работают в составе постоянных и временных комиссий Думы, совместных комиссиях с Администрацией ГО, индивидуально в избирательных округах.

В течение года депутатами еженедельно проводятся приемы жителей, работают общественные приемные депутатов. К депутатам Думы от жителей поступают письменные и устные обращения, с которыми ведется соответствующая работа.

*Таблица 19*

*Тематика обращений жителей в Думу НГО 2011–2012 гг.*

| Тема обращения | Число обращений 2012 г. | Доля в общем числе (%) | Число обращений 2011 г. | Доля в общем числе (%) | Изменение числа обращений 2012 к 2011 |
|---|---|---|---|---|---|
| ЖКХ, благоустройство, установка игровых комплексов | 237 | 58,3 | 178 | 49,0 | +59 |
| Жилье | 50 | 12,3 | 32 | 8,8 | +18 |
| Правопорядок | 20 | 4,9 | 9 | 2,5 | +11 |
| Труд | 20 | 4,9 | 30 | 8,3 | -10 |
| Социальная защита | 11 | 2,7 | 32 | 8,8 | -21 |
| Образование | 9 | 2,2 | 16 | 4,4 | -7 |
| Транспорт | 7 | 1,7 | 13 | 3,6 | -6 |
| Юридическая консультация | 4 | 1,0 | 10 | 2,8 | -6 |
| Здравоохранение | 7 | 1,7 | 7 | 1,9 | - |
| Прочие | 41 | 10,1 | 36 | 9,9 | +5 |
| Итого | 406 | 100,0 | 363 | 100,0 | +43 |

Составлено по: http://www.duma-ngo.ru/node/900. Отчеты о работе Думы Новоуральского городского округа в 2012-2015 гг.

*Таблица 20*

*Депутатская активность Думы НГО*

| | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|---|---|---|---|---|
| Количество заседаний | 30 | 23 | 26 | 21 |
| Принято решений | 163 | 170 | 153 | |
| Количество заседаний депутатских комиссий за год: по бюджету и экономической политике | 29 | 31 | 26 | 19 |
| по муниципальной собственности | 21 | 20 | 22 | 17 |
| по социальной политике | 23 | 25 | 18 | 15 |
| по жилищно-коммунальному хозяйству | 28 | 25 | 18 | 17 |
| по местному самоуправлению | 29 | 27 | 30 | 25 |
| по молодежной политике | 17 | 15 | 17 | 13 |
| Поступило писем и обращений от жителей | 406 | 251 | 197 | 263 |

Составлено автором по: http://www.duma-ngo.ru/node/900. Отчеты о работе Думы Новоуральского городского округа в 2012–2015 гг.

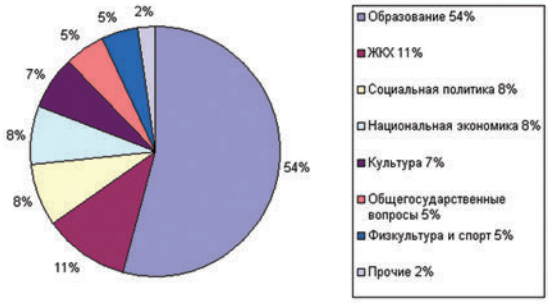
Бюджет НГО ежегодно формируется на программной основе. В бюджете на 2014 г. отражены 14 муниципальных программ, направленных на улучшение демографии, безопасности проживания, новое строительство, ремонт дорог, развитие коммунальной инфраструктуры, поддержку молодых семей, инвалидов, развитие системы образования, физкультуры и спорта. Общий объем финансирования программ в 2014 г. составил 4 млрд 325 млн руб. – 96% бюджета.

В бюджете 2015 г. предусмотрено финансирование 13 муниципальных программ, охватывающих практически все сферы жизни: безопасность проживания, новое строительство, ремонт дорог, развитие коммунальной инфраструктуры, поддержку молодых семей, инвалидов, развитие системы образования, физкультуры и спорта. Общий объем финансирования программ в 2015 г. составил 3 млрд 566 млн руб. – 94% бюджета.

В Думе шестого созыва осуществляют деятельность депутатские объединения: фракция «Единая Россия», фракция ЛДПР, депутатское объединение «Комсомольское».

Для информирования о своей деятельности депутаты проводят встречи с жителями округа, неработающими пенсионерами, коллективами предприятий и организаций. Активная работа депутатов Думы позволила оперативно решать возникающие в НГО вопросы и принимать необходимые решения.

*Структура расхода бюджета 2014 г.*




*Структура расхода бюджета НГО 2015 г.*

*Владимир Николаевич Машков*

Родился 7 апреля 1954 г. В 1973 г. окончил Киевский техникум железнодорожного транспорта; в 1983 г. – Уральский государственный университет им А.М.Горького (журналист). Трудовую деятельность начал в 1973 г. в управлении «Павлодарстройпуть» (Казахстан). Служил в рядах Советской армии в танковой дивизии. Офицер запаса.

С 1977 г. жил и трудился в Новоуральске (Свердловск-44). Работал на Уральском электрохимическом комбинате, Уральском автомоторном заводе (ПО ЗИЛ), в городском комитете КПСС, газете «Нейва». Принимал участие в издании двух книг о городе: «Уральский ЗИЛ», «Новоуральск – годы и судьбы».

В 1997 г. был избран председателем исполкома Свердловского регионального отделения ВОПД «Наш дом – Россия». С 2000 по 2004 г. работал в коммерческих структурах.

Избирался дважды (март 2004, март 2008) депутатом Думы Законодательного Собрания Свердловской области. С апреля 2004 по декабрь 2011 гг. – председатель комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию Думы Законодательного Собрания Свердловской области.

С декабря 2011 по октябрь 2012 гг. – советник председателя правительства Свердловской области (по вопросам военно-промышленного комплекса и атомной промышленности). 14 октября 2012 г. избран главой Новоуральского городского округа (председателем Думы Новоуральского городского округа). Член Центральной контрольно-ревизионной комиссии партии «Единая Россия». Член Союза журналистов России.

## СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ ОЗЕРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

По результатам выборов, состоявшихся в округе 13 сентября 2015 г., были избраны депутаты собрания депутатов Озерского городского округа пятого созыва по 25 избирательным округам.

25 сентября 2015 г. состоялось первое заседания собрания депутатов, на котором был избран глава округа О.В.Костиков.

Вновь избранный глава округа поблагодарил всех присутствующих за доверие и поддержку. «В ходе общения с избирателями в период предвыборной кампании я убедился в том, что нашему округу и собранию депутатов необходим новый импульс развития, – отметил Олег Костиков. – У нас есть силы, возможности, желание улучшить жизнь в городе и в округе. Вместе с озерчанами

нами был проработан большой пласт проблем. Мы выработали программу, которую постарались донести до каждого жителя, до каждого дома. В неё мы вложили те шаги, которые запланировали сделать командой «Маяка» в течение срока наших полномочий. Озерский городской округ должен быть безопасным и комфортным для наших жителей»[227].

*Олег Вячеславович Костиков*

Родился 4 сентября 1970 г. В 1994 г. окончил Обнинский институт атомной энергетики по специальности «Радиационная безопасность», квалификация инженер-физик. В 2000 г. окончил Уральскую академию государственной службы по специальности «Менеджмент», квалификация менеджер.

Всю трудовую деятельность посвятил ФГУП «ПО «Маяк». Работал инженером по радиационной безопасности радиоизотопного, радиохимического заводов, заместитель начальника отдела охраны труда и радиационной безопасности радиохимического завода. С апреля 2012 г. и до момента избрания – ведущий инженер по радиационной безопасности отдела радиационной безопасности Федерального государственного унитарного предприятия «Производственное объединение «Маяк».

Депутаты Собрания Озерского городского округа сформировали постоянные комиссии:

Комиссия по бюджету и экономической политике (Председатель О.В.Костиков, заместитель председателя – А.А.Ухтеров. Состав комиссии: М.А.Алушкин, В.А.Вельке, И.А.Иванов, В.Р.Каримов, В.А.Кулик, А.А.Откупщиков, Г.Р.Полетаев, О.В.Порошин, О.В.Хакимова).

Комиссия по регламенту, местному самоуправлению и общественной безопасности (Председатель С.Н. Гергенрейдер, заместитель председателя – М.А.Шитов. Состав комиссии – Е.И.Иванов, А.И.Лобода, Е.В.Романов).

Комиссия по городскому хозяйству и природопользованию: (Председатель А.А.Кузнеченков, заместитель председателя – А.А.Ухтеров. Состав комиссии: С.Н.Гергенрейдер, В.М.Захаров, А.И.Лобода, С.М.Ломовцев, А.Д.Лучников, С.Е.Орлов, Ф.В.Хисамов, А.А.Откупщиков).

Комиссия по социальной политике: (Председатель В.А.Кулик, заместитель председателя – Е.В.Романов. Состав комиссии: Д.Ю.Белкин, В.А.Вельке, Е.И.Иванов, И.А.Иванов, В.Р.Каримов, А.Д.Лучников, С.Е.Орлов, О.В.Порошин, В.М.Сылько).

## ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ СНЕЖИНСКА

4 марта 1990 г. состоялись первые альтернативные выборы горсовета. На первой сессии (04.04.1990) председателем горсовета был избран Г.В.Игнатов. На второй сессии (22.06.1990 г.) он же был избран и председателем исполкома горсовета. 22 ноября 1991 г., на основании закона РФ от 6 июня 1991 г. «О местном самоуправлении в РСФСР», исполком Снежинского горсовета был упразднен и на его основе был образован новый исполнительно-распорядительный орган – администрация города, которая была подотчетна горсовету.

В соответствии с новой Конституцией РФ (1993) и законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (1995) 31 марта 1996 г. в Снежинске были проведены первые в Челябинской области выборы нового городского Совета депутатов. Его председателем стал Е.А.Дедов (с 18 января 1999 г. – А.А.Воронов)[228].

[227] http://pravmin74.ru/novosti/

[228] Списки депутатов всех созывов см. Приложение 23.

*Е.А.Дедов.*

Совет впервые разработал и принял Устав города, положения по инвестиционной политике, жилищному строительству, распоряжению муниципальным имуществом, целевые программы по приватизации, экологии, медицине и др. акты, способствующие развитию городской инфраструктуры. В структуре горсовета появились юридическая и информационная службы. В 1999 г. началось издание газеты «Известия Горсовета» (гл. ред. О.П.Карпов).

*А.А.Воронов.*

С 24 декабря 2000 по 20 марта 2005 гг. функционировал горсовет второго созыва (председатель А.А.Рябов). Им были утверждены герб и флаг г. Снежинска, положение о контрольно-счетной палате, осуществлялся контроль над реализацией программы приватизации муниципального имущества, работой фонда поддержки городских программ «Снежинский». В 2004 г. начался выпуск нового издания местных нормативно-правовых актов – газеты «Известия Снежинского городского Совета депутатов и Администрации».

20 марта 2005 г. состоялись выборы в представительный орган города третьего созыва – Собрание депутатов, председателем которого был избран В.Б.Абакулов. В связи с изменениями в законодательстве о местном самоуправлении и переходом г. Снежинска с 2006 г. под юрисдикцию Челябинской области были приняты новая редакция Устава города, положение о бюджетном процессе, о статусе главы города и депутатов[229].

*Анатолий Николаевич Тимошенков*

Родился 4 августа 1953 г. в г. Пятихатки Днепропетровской области.

После окончания школы № 126 в 1971 г. призван в ряды Вооруженных сил. С 1973 по 1977 гг. – учеба в Челябинском высшем танковом командном училище, с 1983 по 1986 гг. – в Свердловской высшей партийной школе.

С 1991 по 1998 гг. – военный комиссар г. Снежинска. С 1998 по 2003 гг. – начальник Управления по делам ГО и ЧС – заместитель главы администрации г. Снежинска. С 2003 по 2005 гг. – заместитель генерального директора ООО «Керамин-Снежинск».

С 2005 по 2007 гг. – заместитель начальника, с 2007 по 2009 гг. – начальник Управления социальной защиты населения г. Снежинска. С 2009 г. по март 2010 г. – председатель Комитета по физической культуре и спорту.

В марте 2010 г. избран депутатом Собрания депутатов г. Снежинска и заместителем главы города. С 2006 г. – секретарь политсовета Снежинского местного отделения Всероссийской политической партии «Единая Россия».

Награжден 13 медалями, в том числе за участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, полковник запаса.

Женат, воспитал двух дочерей.

Решением Собрания депутатов № 57 от 19.04.2012 г. избран главой Снежинского городского округа.

[229] Емельянов Б.М., Суржикова Н.В. Зато «Город Снежинск». Атомные города Урала. Город Снежинск. Екатеринбург, 2009. С. 131.

*Собрание депутатов 1 созыва (1996–2000 гг.).*

*Собрание депутатов 1 созыва (2010 г.) (фото Г.Лебедева).*

*Собрание депутатов 3 созыва.*

*Зал заседаний.*

*Идет голосование.*

*Президиум.*

*31 марта 2011 г. исполнилось 15 лет Собранию депутатов г. Снежинска.*

*Глава Снежинска А.Н.Тимошенков на заседании 3 марта 2016 г.*

*Депутаты Собрания города Снежинска*

*В.М.Шаров*

*В.Н.Порошин*

*Е.А.Бачинина*

*И.А.Балашова*

*А.В.Двойников*

*И.Д.Иванова*

*Д.В.Казаков*

*А.Г.Ремезов*

*С.П.Липатов*

*В.П.Овсянникова*

*А.И.Кофанов*

*А.В.Супрун*

*А.М.Золотарёв*

*Р.В.Баржак*

*М.Н.Ежов*

*А.Л.Косолапов*

*О.П.Карпов*

*Е.Р.Ячевская*

*Г.В.Трапезникова*

*Т.Н.Аполлонов*

*Н.А.Демидкина*

*С.Г.Туровцев*

*М.Р.Ягофаров*

*Д.А.Васильев*

## СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ Г. ТРЕХГОРНОГО

Собрание депутатов является представительным органом местного самоуправления г. Трехгорного. Состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах с применением мажоритарной избирательной системы относительного большинства. Численность Собрания депутатов составляет 20 человек. Собрание депутатов обладает правами юридического лица и является муниципальным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций. Подконтрольно и подотчетно населению г. Трехгорного. Срок полномочий составляет 5 лет. Возглавляет деятельность Собрания депутатов Глава г. Трехгорного, избираемый на муниципальных выборах и исполняющий полномочия председателя Собрания депутатов.

В соответствии с Законом РСФСР «О местном самоуправлении» полномочия исполнительного комитета (исполкома) городского Совета народных депутатов г. Златоуста-36 были прекращены в декабре 1991 года. Администрация г. Златоуста-36 (местная администрация) стала правопреемником исполкома городского Совета народных депутатов. 22 октября 1993 г. была прекращена деятельность Совета народных депутатов г. Златоуста-36, его функции переданы администра-

ции города. Представительного органа местного самоуправления в городе не было в течение трех лет.

22 декабря 1996 г. начался новый этап в становлении и развитии представительного органа местного самоуправления г. Трехгорного. Этому событию предшествовали в хронологическом порядке местный референдум по принятию Устава города Трехгорного 15 октября 1995 г., принятие Федерального закона № 154-ФЗ от 28 октября 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Закон закрепил новую модель местного самоуправления и послужил важнейшей отправной точкой его системного развития.

Выборы депутатов городского Совета 1-го созыва состоялись 22 декабря 1996 г. Городской Совет избирался путем прямого тайного голосования по единому общетерриториальному многомандатному округу. Численность депутатов городского Совета составляла 9 человек, срок полномочий – 4 года.

По результатам тайного голосования исполняющим обязанности председателя городского Совета депутатов был избран Е.В.Жданов. За время работы с 22 декабря 1996 г. по 24 декабря 2000 г. на 124 пленарных заседаниях было принято 311 постановлений городского Совета. В городском Совете были сформированы постоянные комиссии: по принятию общеобязательных правил по предметам ведения муниципального образования и контролю за их исполнением; мандатная и по депутатской этике (председатель В.В.Москалев); по бюджету, планам социального развития, местному налогообложению и управлению муниципальной собственностью (С.М.Шабуров); по промышленности, строительству, транспорту, связи, энергетике, жилищно-коммунальному хозяйству (Г.К.Безродный); по социальной защите, образованию, охране здоровья и культуре (В.И.Болотов); по специальным условиям проживания в ЗАТО, охране общественного порядка, защите окружающей среды и чрезвычайным ситуациям (Г.П.Ильченко).

Выборы депутатов городского Совета 2-го созыва состоялись 24 декабря 2000 г. и проводились в соответствии с новым Уставом города, принятым на местном референдуме 19 декабря 1999 г. В состав городского Совета входили 15 депутатов и Глава города, обладающий правом решающего голоса. По 15 одномандатным избирательным округам из 52 кандидатов в депутаты было избрано 14. Территориальной избирательной комиссией было принято решение о проведении повторного голосования по выборам депутата городского Совета в избирательном округе № 10.

За время работы с 24 декабря 2000 г. по 30 марта 2005 г. на 87 планерных заседаниях было принято 316 постановлений городского Совета депутатов. Были сформированы постоянные комиссии: по бюджету, экономической политике и финансам (председатель комиссии С.М.Шабуров); по социальной политике (В.В.Кузнецов); по городскому хозяйству (В.В.Проскурин); по законности и местному самоуправлению (В.В.Москалев). На дополнительных выборах в городской Совет депутатов, которые состоялись 7 декабря 2003 года, по одномандатному избирательному округу № 15 был избран Ю.В.Козлов. В январе 2005 г. в Устав города были внесены изменения, продиктованные принятием Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Представительный орган города стал называться Собранием депутатов г. Трехгорного.

Срок полномочий Собрания депутатов оставался 4 года. В Собрание депутатов входило 20 человек, избираемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Муниципальные выборы в органы местного самоуправления состоялись 30 марта 2005 г. Из 94 кандидатов в депутаты в Собрание депутатов 3-го созыва было избрано 20 депутатов по 20 одномандатным избирательным округам.

Председателем Собрания депутатов Трехгорного в марте 2005 г. избран С.М.Шабуров. В 2006 г. заместителем председателя избран А.М.Субботин. За время работы с 30 марта 2005 г. по 1 марта 2009 г. на 70 пленарных заседаниях было принято 702 решения. Сформированы постоянные комиссии: по бюджету и финансам (председатель комиссии А.Д.Рассказов); по экономической политике, инвестициям и собственности (А.Д.Мишин); по городскому хозяйству (И.Г.Найденов); по законности и местному самоуправлению (В.В.Киселев); по социальной политике (Н.К.Гулягина).

В ноябре 2005 г. был принят новый Устав г. Трехгорного, в который к моменту выборов в Собрание депутатов 4-го созыва 2 раза вносились существенные изменения, коснувшиеся статуса и полномочий Главы города и статуса Главы администрации, срока полномочий Собрания депутатов и Главы города. Срок полномочий Собрания депутатов стал 5 лет. Муниципальные выборы в органы местного самоуправления состоялись 1 марта 2009 г. В Собрание депутатов 4-го созыва из 76 кандидатов было избрано 20 депутатов по 20 одномандатным избирательным округам.

Возглавила деятельность Собрания депутатов Глава города С.В. Ольховская. Глава города вошла в Собрание депутатов г. Трехгорного с правом решающего голоса. Заместителем Главы г. Трехгорного (заместителем председателя Собрания депутатов) избран А.М.Субботин. Были образованы постоянные комиссии: по экономической политике, инвестициям и собственности (председатель комиссии С.И.Куликов); по бюджету и финансам (А.Д.Рассказов); по законности и местному самоуправлению (С.М.Шабуров); по городскому хозяйству (И.Г.Найденов); по социальной политике (Н.К.Гулягина); по молодежной политике, физкультуре и спорту (В.А.Зинченко). В настоящее время в Собрании депутатов работают 19 депутатов.

Дополнительные выборы депутата Собрания депутатов по одномандатному избирательному округу назначены на 4 марта 2012 г. Восемь депутатов предыдущего созыва вновь получили поддержку горожан и вошли в состав Собрания депутатов 4-го созыва, из них 3 чел. избраны в представительный орган в 4-й раз, 3 чел. в 3-й раз. В собрании депутатов представлено 3 женщины и 17 мужчин[230].

В соответствии с уставами ЗАТО высшим должностным лицом местного самоуправления является Глава городского округа, который избирается населением и наделяется собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В соответствии с положением о Главе города Трехгорного, Главой города может быть избран гражданин Российской Федерации, проживающий в г. Трехгорном, достигший 21-летнего возраста и обладающий пассивным избирательным правом. Глава города подконтролен и подотчетен населению города и Собранию депутатов. Срок полномочий Главы города составляет 5 лет. Глава города входит в состав Собрания депутатов г. Трехгорного с правом решающего голоса, исполняет полномочия его председателя.

Первым Главой г. Трехгорного на выборах 22 декабря 1996 г. избран Н.А.Лубенец, который в соответствии с Уставом города возглавлял местную администрацию и не входил в состав городского Совета. Срок его полномочий составлял 4 года. На выборах 24 декабря 2000 г. Н.А.Лубенец был повторно избран Главой города, но в соответствии с Уставом города в редакции 1999 г. его полномочия расширились, он возглавлял уже и администрацию города Трехгорного, и деятельность городского Совета с правом решающего голоса.

На муниципальных выборах 30 марта 2005 г. Главой города Трехгорного был избран Н.И.Шиманович; с учетом изменений в Устав города возглавлял исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления – администрацию города. По итогам муниципальных выборов 1 марта 2009 г. Главой города была избрана С.В.Ольховская, возглавившая Собрание депутатов[231].

В настоящее время к органам и должностным лицам местного самоуправления относятся:

Собрание депутатов – представительный орган местного самоуправления города Трехгорного;

Глава г. Трехгорного – выборное должностное лицо местного самоуправления, являющееся высшим должностным лицом муниципального образования и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, определенных настоящим Уставом, глава города входит в состав Собрания депутатов города Трехгорного с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя;

администрация г. Трехгорного – исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления города Трехгорного, наделяется полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления города Трехгорного на основании федеральных законов и законов Челябинской области;

глава администрации г. Трехгорного – руководит администрацией города на принципах единоначалия, главой администрации города является лицо, назначаемое решением Собрания депу-

[230] Субботин А.М. Собрание депутатов. Энциклопедия «Трехгорный». Челябинск, 2012. С. 487–490.
[231] Александров А.П. Глава города Трехгорного. Энциклопедия «Трехгорный» Челябинск, 2012. С. 114–115.

татов на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности;

контрольное управление города Трехгорного – орган внешнего финансового контроля муниципального образования, осуществляет контроль за исполнением местного бюджета, за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. Органы местного самоуправления являются юридическими лицами.

В Собрании депутатов г. Трехгорного из числа депутатов образовано семь постоянных комиссий: по бюджету и финансам, по экономической политике, инвестициям и собственности, по социальной политике, по городскому хозяйству, по законности и местному самоуправлению, по молодежной политике, физкультуре и спорту, по образованию и культуре.

*Евгений Леонидович Сычев*

Родился 2 июня 1964 г. в пос. Уральский Нытвенского района Пермской области в семье рабочего. В 1987 г. окончил Пермское Высшее военное командно-инженерное училище ракетных войск стратегического назначения, квалификация «инженер-электромеханик». С августа 1987 г. проходил службу в в/ч 41013 (Трехгорный-1).

*Собрание Депутатов города Трехгорного*

*М.Г.Чижова*

*М.Ю.Воробьева*

*Д.Б.Чекасин*

*С.В.Казаченко*

*А.В.Кошкарев*

*А.Н.Кузнецов*

*В.В.Фомин*

*А.Д.Рассказов*

*М.В.Маёров*

*В.В.Белобров*

*Н.К.Гулягина*

*В.В.Бобков*

*С.М.Шабуров*

*Т.И.Улитина*

*В.Р.Гергедава*

*А.В.Ботяров*

*И.В.Власов*

*С.И.Куликов*

*Е.В.Антонов*

*К.Т.Айткалиев*

С июля 1994 г. переведен в 734-е военное представительство, аккредитованное на ФГУП «Приборостроительный завод», где последовательно прошел должности от помощника ведущего инженера до заместителя начальника ВП. В ноябре 2009 г. переведен в аварийно-испытательный отдел на должность главного инженера, с октября 2010 г. – начальником отдела. Лично принимал участие в подготовке и проведении испытаний специальных боеприпасов на полигонах Минобороны, а также добился высокого уровня готовности отдела к ликвидации возможных аварий и терактов с радиационным фактором. В 2013 г. отмечен благодарностью Президента РФ за личный вклад в укрепление обороноспособности страны. С мая 2013 г. возглавляет Федерацию хоккея г. Трехгорного. 14 сентября 2014 г. избран главой г. Трехгорного. Награжден многими медалями и знаками отличия. Женат. Воспитывает двух дочерей и сына.

## ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД ЛЕСНОЙ»

В настоящее время деятельность органов местного самоуправления ГО «Город Лесной» осуществляется на основании Устава, утвержденного 13.12.2005 г. Думой МО «Город Лесной», действующего с 01.01.2006 г. с последующими изменениями.

Общая цель деятельности всех органов местного самоуправления – улучшение благосостояния населения, создание комфортных условий проживания граждан, поддержка социально незащищенных жителей. В результате взаимодействия всех органов местного самоуправления, слаженной, целенаправленной и планомерной работы по итогам деятельности за 2010 г. ГО «Город Лесной» было присуждено 2-е место в ежегодном Всероссийском конкурсе среди муниципальных образований в номинации «Лучшее закрытое административно-территориальное образование», а также Губернатором Свердловской области вручено благодарственного письмо.

Представительным органом местного самоуправления является Дума городского округа «Город Лесной», избираемая населением. Дума представляет все население ГО и избирается путем прямых выборов. Депутаты Думы избираются на 4 года, работают на неосвобожденной основе.

Первые выборы депутатов городского собрания представителей г. Лесного состоялись 10 апреля 1994 г., в результате которых избрано 10 депутатов (в т.ч. 4 представителя «Комбината «Электрохимприбор», 2 – Североуральского управления строительства, 1 – ЦМСЧ-91, 1 – ЖКХ, 2 руководителя небольших предприятий)[232]. С правом решающего голоса в состав городского собрания представителей вошли старосты близлежащих поселков. Председателем собрания представителей был избран В.М.Баташов. За 2 года работы состоялось 43 заседания, большинство из них было посвящено обсуждению бюджета, прогноза развития города, предоставления льгот, разработке нормативных документов.

В 1996 г. городское собрание представителей преобразовано в Думу муниципального образования «Город Лесной». С 1996 г. по 2004 г. действовало 3 созыва Думы МО «Город Лесной». Председатели: В.М.Баташов (1996–2000), В.П.Молодоженцев (2000–2004, 2004–2008), заместители Г.М.Иваненко (1996–2000), Н.А.Огнянникова (2000–2004), Б.А.Умрихин (2004–2008). Количество депутатов: в 1996–2000 гг. и 2000–2004 гг. – 15 чел., в 2004–2008 гг. – 20 чел.

В 2008 г. Дума МО «Город Лесной» преобразована в Думу ГО «Город Лесной». В марте 2008 г. избрано 20 депутатов (7 представителей комбината «ЭХП», 1 – от учреждений медицины, 4 – от учреждений образования, культуры и спорта, 6 – от предприятий города, 1 – от МЧС, 1 пенсионер), в т.ч. 6 женщин. Председатель – Е.В.Гущин, заместитель – С.И.Черемухин.

С 2010 г. выборный глава ГО входит в состав Думы с правом решающего голоса и исполняет полномочия председателя, его заместитель осуществляет свои полномочия на постоянной основе. Председатель Думы – глава ГО В.В.Гришин, заместитель – А.А.Городилов.

[232] Списоки депутатов всех созывов см. Приложение 23.

В соответствии с Уставом ГО «Город Лесной», утвержденном решением Думы ГО «Город Лесной» от 24.08.2011 г. № 490 в исключительной компетенции Думы ГО находятся:

– принятие Устава ГО и внесение в него изменений и дополнений;

– утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;

– установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

– принятие планов и программ развития городского округа, утверждение отчетов об их исполнении;

– определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

– определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и муниципальных учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

– определение порядка участия ГО в организациях межмуниципального сотрудничества;

– определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;

– контроль за исполнением ОМСУ и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;

– принятие решения об удалении главы ГО «Город Лесной» в отставку.

К полномочиям Думы ГО также относятся:

– установление официальных символов ГО;

– утверждение структуры администрации ГО по представлению главы администрации ГО;

– формирование контрольно-счетного органа ГО и утверждение положения об организации его деятельности;

– установление налоговых льгот по местным налогам, оснований и порядка их применения;

– утверждение Положения о бюджетном процессе ГО;

– установление квалификационных требований к должностям муниципальной службы;

– утверждение генерального плана ГО;

– установление в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации состава, порядка подготовки документов территориального планирования ГО, порядка внесения в них изменений;

– принятие решения о привлечении жителей ГО к социально значимым для ГО работам;

– утверждение в соответствии с документами территориального планирования ГО программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры; установление надбавок к ценам (тарифам) для потребителей;

– назначение муниципальных выборов и местного референдума;

– утверждение схемы избирательных округов на территории муниципального образования;

– внесение в Избирательную комиссию Свердловской области инициативы, оформленной в виде нормативного правового акта Думы ГО, о возложении полномочий избирательной комиссии ГО на соответствующую территориальную избирательную комиссию;

– внесение в законодательный орган государственной власти Свердловской области предложений в порядке законодательной инициативы, оформленных в виде нормативного правового акта Думы ГО, об изменении границ ГО, о преобразовании ГО;

– заслушивание ежегодных отчетов главы ГО, главы администрации ГО о результатах их деятельности, деятельности администрации ГО, в том числе о решении вопросов, поставленных Думой ГО;

– установление по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находится предприятие и (или) объект, по роду деятельности которых создано закры-

*Депутаты городской Думы Лесного 4 созыва (2008–2012).*

*Депутаты Думы городского округа «Город Лесной» 5 созыва (2012–2017).*

тое административно-территориальное образование), порядка предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда гражданам, проходящим службу или состоящим в трудовых отношениях с предприятием и (или) объектом, по роду деятельности которых создано ЗАТО, в части, не урегулированной жилищным законодательством (в случае передачи в установленном порядке в муниципальную собственность жилых помещений государственного жилищного фонда, в том числе построенных или капитально отремонтированных за счет средств федерального бюджета, после отнесения таких помещений к специализированному жилищному фонду в порядке, установленном Правительством Российской Федерации);

– осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных бюджетных учреждений.

Иные полномочия Думы ГО определяются федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними Уставом Свердловской области, законами Свердловской области и настоящим Уставом.

В соответствии с действующей редакцией Устава города депутаты Думы избираются на 5 лет, работают на неосвобожденной основе. Основной организационно-правовой формой работы Думы являются ее заседания, которые проводятся с периодичностью 2 раза в месяц. Другими формами работы являются: рабочие совещания, депутатские слушания, выездные заседания.

Дума ГО «Город Лесной» формирует из числа депутатов постоянные комиссии, которые выполняют следующие функции:

– осуществляют подготовку заключений по проектам решений Думы;

– разрабатывают проекты решений Думы и иных актов;

– организуют проведение депутатских и публичных слушаний;

– готовят предложения и рекомендации, вносят их на рассмотрение Думы, главы ГО;

– взаимодействуют с депутатами, рабочими органами Думы, администрацией городского округа, органами территориального общественного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами в их деятельности по осуществлению их прав и законных интересов;

– осуществляют контроль за исполнением решений и иных актов Думы, относящихся к их компетенции.

Думой образованы следующие постоянные комиссии: по бюджету и экономическим вопросам; по городскому хозяйству и муниципальной собственности; по социальной политике; по стратегическому развитию города; по местному самоуправлению, законности, уставу и регламенту Думы.

*Таблица 21*

*Депутатская ативность Думы городского округа «Город Лесной»*

| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|---|---|---|---|---|---|
| Количество заседаний | 25 | 27 | 25 | 18 | 21 |
| Принято решений/в том числе нормативных актов | | 75/75 | 103/59 | 91/48 | 92/43 |
| Проведено публичных слушаний по вопросам, подлежащим обязательному рассмотрению с участием населения в соответствии с законодательством и уставом городского округа | | 3 | 3 | 4 | 5 |
| Количество заседаний депутатских комиссий за год: | | | | | |
| по бюджету и экономическим вопросам (совместных) | 36 | 34 | 29 | 21 (13) | 28 (23) |
| по городскому хозяйству и муниципальной собственности (совместных) | 34 | 19 | 36 | 22(8) | 25 (21) |
| по социальной политике (совместных) | 6 | 11 | 2 | 10 (3) | 10 (8) |
| по стратегическому развитию города (совместных) | 6 | 8 | 3 | 5 (2) | 6 (5) |
| по местному самоуправлению, законности, регламенту и Уставу (совместных) | 19 | 24 | 14 | 14 (10) | 16 (8) |
| Поступило писем и обращений от жителей | 238 | 251 | 211 | 357 | 300 |
| Проведено приемов граждан | | 45 | 36 | 40 | 40 |

Составлено автором по опубликованным отчетам Думы по годам.

## ГЛАВА ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД ЛЕСНОЙ»

Высшим должностным лицом, осуществляющим полномочия председателя Думы, является глава ГО. Это обусловлено изменением структуры органов местного самоуправления, переход к которой произошел с момента муниципальных выборов, состоявшихся 14 марта 2010 г. Впервые глава округа, как высшее должностное лицо, избран из числа депутатов и возглавляет представительный орган местного самоуправления, а не исполнительно-распорядительный, как было ранее. В новых условиях была отработана принципиально новая модель муниципального управления, созданы эффективные механизмы взаимодействия всех структур местной власти, способной оперативно решать вопросы местного значения и определять пути развития городского округа.

Полномочия главы городского округа предполагают осуществление взаимодействия всех структур местной власти. Для этого Уставом предусмотрен такой механизм, как заключение контракта с главой администрации, которая является исполнительно-распорядительным органом городского округа.

Первым главой муниципального образования «Город Лесной» на общегородских выборах в 1996 г. избран А.И. Иванников, который в 2000 и 2004 гг. переизбирался повторно. В 2006 г. избран С.В. Щекалев. Действующим главой городского округа «Город Лесной» является В.В. Гришин, избранный в 2010 г.

*Гришин Виктор Васильевич*

Родился 21 сентября 1953 г. в г. Белебее Башкирской АССР.

В 1971 г. окончил Приютовскую среднюю школу № 5, в 1980 г. – Северо-Уральский вечерний политехникум по специальности «Производство электронных и электрических средств автоматизации», в 1990 г. – Московский инженерно-физический институт по специальности «Автоматика и управление в технических системах».

В 1971–1973 гг. – служба в армии. С 1974 г. – электромонтер цеха подготовки и перекачки нефти НГДУ «Аксаковнефть», г. Белебей. С 1976 г. – электромонтер-высоковольтник, инженер высоковольтной службы, главный инженер участка энергоснабжения, начальник участка энергоснабжения, начальник Управления энергоснабжения, директор Управления материально-технического обеспечения, заместитель генерального директора СПАО «Североуральское управление строительства». С 1999 г. – директор ООО «Торговый дом строителей». С 2003 г. – первый заместитель главы администрации городского округа «Город Лесной». С 2010 г. – глава городского округа «Город Лесной».

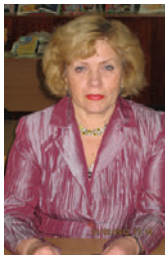
Имеет награды: орден ГК «Росатом» «За вклад в развитие атомной отрасли» 1 степени (2013), медаль «200 лет МВД России» (2002), медаль МЧС России «Участнику ликвидации пожаров 2010 года» (2010), медаль МЧС «За содружество во имя спасения» (2010), медаль МЧС России «XX лет МЧС России» (2011), медаль «За заслуги в проведении Всероссийской переписи населения 2010 года» (2012), медаль «95 лет уголовному розыску МВД России» (2013), памятная медаль МЧС России «Маршал Василий Чуйков» (2013), ведомственный знак отличия в труде «Ветеран атомной энергетики и промышленности» (2001), знак «В память о катастрофе на Чернобыльской АЭС. 20 лет» (2006), знак «За взаимодействие и социальное партнерство» 2-й степени (2013), Почетная грамота Законодательного Собрания Свердловской области (2012), Почетная грамота Правительства Свердловской области (2013), а также почетные грамоты и благодарственные письма Правительства Свердловской области, администрации городского округа «Город Лесной».

*Депутаты Думы города Лесного*

*Е.Ф.Венгловский*

*И.В.Вискунов*

*Е.В.Гущин*



*Т.Е.Мелентьева*

*М.А.Фомичев*

*Г.Л.Моськов*

*Е.В.Дряхлов*

*Л.В.Ряскова*

*С.М.Порошин*

*Д.Ю.Ражин*

*В.В.Иванов*

*А.В.Толстобров*

*Л.В.Есаулкова*

*С.И.Черемухин*

*А.А.Городилов*

*Н.И.Заусова*

*В.Е.Мантулло*

*С.Е.Черепанов*

*С.В.Щекалёв*

## ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ЗАТО

Исполнительную власть в ЗАТО осуществляет глава городского округа. Он же возглавляет администрацию. Администрации ЗАТО являются исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления, наделенными полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления на основании федеральных законов и законов субъекта федерации. Администрации ЗАТО обладают правами юридического лица, являются муниципальными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций. Администрации подконтрольны и подотчетны населению ЗАТО и органам представительной власти.

В структуру администрации ЗАТО могут входить отраслевые (функциональные) органы администрации с правами юридического лица (органы администрации). Органы администрации города с правами юридического лица создаются в соответствии с решением представительного органа ЗАТО об учреждении соответствующего органа, который действует на основании соответствующего Положения об этом органе.

Полномочия, порядок формирования и организации работы структурных подразделений администрации, не являющихся юридическими лицами, определяются положениями, утверждаемыми главой администрации ЗАТО в соответствии с Федеральным законом «Об общих прин-

ципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом и решениями представительного органа ЗАТО[233].

Главой администрации ЗАТО является лицо, назначенное на должность главы администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности, на срок полномочий Собрания депутатов, принявшего решение о назначении лица на должность главы администрации городского округа (до дня начала работы представительного органа ЗАТО нового созыва), но не менее, чем на 2 года.

Условия контракта для главы администрации городского округа утверждаются представительным органом ЗАТО в части, касающейся осуществления полномочий по решению вопросов местного значения, и законом субъекта федерации – в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных администрации городского округа федеральными законами и законами субъекта федерации.

Порядок проведения конкурса на замещение должности главы администрации городского округа устанавливается представительным органом ЗАТО. Порядок проведения конкурса должен предусматривать опубликование условий конкурса, сведений о дате, времени и месте его проведения, проекта контракта не позднее, чем за 20 дней до дня проведения конкурса. Общее число членов конкурсной комиссии составляет 9 чел.

При формировании конкурсной комиссии одна треть ее членов назначается представительным органом ЗАТО, одна треть – Законодательным Собранием субъекта федерации по представлению Губернатора субъекта федерации, одна треть – Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом». Контракт с главой администрации городского округа заключается главой городского округа[234].

Закон «О ЗАТО» определяет правовой режим ЗАТО, меры государственной поддержки граждан, проживающих и (или) работающих на его территории, и особенности организации местного самоуправления, что прямо указывает на особое положение этих административно-территориальных единиц среди иных территориальных образований в Российской Федерации.

В ст. 3 закона введено понятие – особый режим безопасного функционирования организаций и (или) объектов в ЗАТО, который включает: установление контролируемых и (или) запретных зон по границе и (или) в пределах указанного образования; ограничения на въезд и (или) постоянное проживание граждан на его территории, включая установление перечня оснований для отказа во въезде или в постоянном проживании; ограничения на полеты летательных аппаратов над его территорией; ограничения на право ведения хозяйственной и предпринимательской деятельности, владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, недвижимым имуществом, вытекающие из ограничений на въезд и (или) постоянное проживание; ограничения на создание и деятельность на его территории организаций, учредителями которых являются иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные некоммерческие неправительственные организации, отделения иностранных некоммерческих неправительственных организаций, организации с иностранными инвестициями; организацию разработки и осуществления мер по предупреждению терроризма, предотвращению техногенных катастроф, обеспечению пожарной безопасности и охране общественного порядка.

Решение об установлении особого режима безопасного функционирования организаций и (или) объектов в конкретном ЗАТО принимается Правительством РФ.

Создание и деятельность на территории ЗАТО организаций с иностранными инвестициями допускаются в порядке, предусмотренном Правительством РФ. Не допускается на территории ЗАТО создание и деятельность организаций, учредителями которых являются иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные организации, иностранные некоммерческие неправительственные организации, отделения иностранных некоммерческих неправительственных организаций, а также деятельность международных организаций (объединений).

На особом положении находятся организации и (или) объекты, а также организации жилищно-коммунального комплекса в ЗАТО, которые включаются в перечень потребителей энергоресур-

[233] Руднев И.Г. Администрация города Трехгорного. Энциклопедия Трехгорный. Челябинск, 2012. С. 14–15.
[234] http://www.ozerskadm.ru/

*Глава администрации городского округа «Город Лесной» Ю.В.Иванов*

*Глава администрации Снежинского городского округа И.И.Сапрыкин*

*Глава администрации Озерского городского округа Е.Ю.Щербаков*

*Глава администрации Трехгорного городского округа В.Н.Беляков*

*Глава администрации Новоуральского городского округа В.В.Попов*

сов, снабжение которых энергоресурсами не подлежит ограничению или прекращению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Право осуществлять предпринимательскую деятельность на территории ЗАТО имеют юридические и физические лица, отвечающие требованиям обеспечения особого режима безопасного функционирования организаций и (или) объектов в ЗАТО. Граждане, проживающие или работающие в ЗАТО несут ответственность за нарушение особого режима безопасного функционирования.

Несмотря на то, что закон «О ЗАТО» действует уже более 20 лет и в него вносились многочисленные изменения, в реализации его положений в деятельности администраций ЗАТО до настоящего времени имеются определенные трудности и проблемы, требующие законодательного урегулирования.

Так, во-первых, часть 1 статьи 3 Закона РФ «О ЗАТО» устанавливает, что особый режим безопасного функционирования организаций и (или) объектов в ЗАТО, включает «установление контролируемых и (или) запретных зон по границе и (или) в пределах указанного образования».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.1996 г. № 693 «Об утверждении Положения о порядке обеспечения особого режима в закрытом административно-территориальном образовании, на территории которого расположены объекты Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», «Ответственность за организацию и обеспечение особого режима безопасного функционирования объекта возлагается на директора объекта».

Более того, вся охранная инфраструктура находится на балансе градообразующего предприятия, и ее содержание осуществляется за счет средств этого предприятия. Не исключено, что на-

чавшиеся процессы реорганизации градообразующих предприятий, завершение которых должно привести к их акционированию, могут привести к значительному уменьшению финансирования, направленного на содержание контролируемых зон и инженерно-технических средств. При этом, надлежащее содержание запретных и контролируемых зон является значимым фактором в решении вопросов организации общественного порядка на территории ЗАТО, защите населения от чрезвычайных ситуаций техногенного характера, профилактике терроризма и экстремизма, что является полномочиями ОМСУ городского округа.

Таким образом, у ОМСУ ЗАТО отсутствуют правовые основания для участия в финансировании строительства или ремонта объектов охранной инфраструктуры из бюджетных средств ЗАТО, хотя необходимость в этом имеется, а данное противоречие является предметом дальнейшего совершенствования нормативно-правового регулирования границ ответственности ОМСУ и администрации градообразующего предприятия, по роду деятельности которого создано ЗАТО.

Во-вторых, законом «О ЗАТО» не урегулирован вопрос предоставления во время процедуры формирования местных бюджетов ЗАТО налоговых льгот, а также не установлен порядок предоставления их ОМСУ ЗАТО. Кроме того, ситуация с привлечением в ЗАТО дополнительных доходов бюджета за счет отвлечения этих средств от бюджетов субъектов РФ и федерального бюджета наводит на мысль о необходимости укрепления вертикали государственного управления, повышения государственной дисциплины и ответственности, в том числе и в руководстве ЗАТО.

Как известно, Конституцией РФ установлено, что ОМСУ не входят в систему органов государственной власти. В настоящее время многие специалисты в области государственного управления считают такое положение вещей неоправданным. И если это справедливо в отношении органов местного самоуправления вообще, то тем более оно справедливо в отношении ОМСУ ЗАТО, которые образовались именно в связи с необходимостью решения государственных задач, и должны иметь приоритетное значение для органов местного самоуправления ЗАТО. Нельзя не согласиться с предложением Н.А.Емельянова: «Во многих случаях целесообразно возложить на органы местного самоуправления исполнение отдельных государственных полномочий... Передача полномочий должна сопровождаться и передачей необходимых ресурсов»[235]. К этому хочется только добавить, чтобы передача государственных полномочий сопровождалась при этом и усилением ответственности и спроса ОМСУ ЗАТО.

Среди проблем, возникающих в деятельности ОМСУ ЗАТО по реализации нормативно-правовых актов, необходимо выделить дополнительно следующие:

Деятельность ОМСУ в ЗАТО регулируют, кроме перечисленных ранее, и иные нормативно-правовые акты. В частности, таким нормативно-правовым актом является Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который не содержит каких-либо особенностей размещения заказов на территории ЗАТО. Требования к участникам размещения заказа при размещении заказа путем проведения торгов содержатся в законе и являются исчерпывающими. Кроме них, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа. Правительство РФ вправе устанавливать дополнительные требования к участникам размещения заказа при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства о наличии у таких участников размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов, необходимых для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом заказа.

Таким образом, особенности особого режима безопасного функционирования ЗАТО (в частности, ограничения на въезд и (или) проживание; ограничения на право ведения хозяйственной и предпринимательской деятельности, владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, недвижимым имуществом, вытекающие из ограничений на въезд и (или) постоянное проживание), являясь важными условиями взаимоотношений сторон, не могут быть реализованы при установлении требований к участникам торгов. Это приводит к сложностям при исполне-

[235] Емельянов Н.А. Местное самоуправление: проблемы, поиски, решения. Тула, 1997 г. С. 427.

нии муниципальных контрактов, когда победители торгов – исполнители муниципального контракта, находящиеся и зарегистрированные за пределами ЗАТО, сталкиваются с организационными вопросами оформления въезда на территорию города персонала, ввоза и размещения транспорта и оборудования, использования местных ресурсов.

Целесообразным видится внесение изменений в законодательство, предусматривающее допуск к участию в торгах, проводимых заказчиками в ЗАТО, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории данного ЗАТО. Это бы дало толчок развитию малого и среднего бизнеса, повышению занятости населения в условиях конверсии военного производства.

Еще одна проблема, возникшая перед ОМСУ ЗАТО, связана с реализацией положений Лесного кодекса РФ, в котором ОМСУ предоставлены полномочия в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности. «Лесные владения» городского округа делятся на две части: в пределах контролируемой зоны по границе закрытого образования и за ее пределами.

Лесные участки за пределами ЗАТО входят в состав земель лесного фонда и находятся в федеральной собственности; право распоряжения ими принадлежит Российской Федерации. Лесные участки в пределах ЗАТО входят в состав земель населенных пунктов, и формы их собственности определяются в соответствии с земельным законодательством. В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 04.12.2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса РФ» распоряжение лесными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами исполнительной власти субъектов РФ, ОМСУ в соответствии с земельным законодательством.

Процесс разграничения права собственности на землю до настоящего времени не завершен; в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25.10.2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса РФ» распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется ОМСУ муниципальных районов, городских округов, если иное не предусмотрено законодательством РФ об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности. Таким образом, опосредованно можно сделать вывод о наличии у ОМСУ права распоряжения городскими лесами.

Для более точного определения принадлежности лесов, находящихся на территории ЗАТО, было бы целесообразно внести в действующее законодательство следующее дополнение: «Городские леса, расположенные на землях населенных пунктов, являющихся ЗАТО, находятся в собственности данных муниципальных образований». Современная нормативно-правовая база, регулирующая жизнедеятельность ЗАТО, является достаточно разработанной и в целом позволяет считать урегулированными в правовом отношении многие проблемы сочетания государственного управления и местного самоуправления в ЗАТО, но все же требует своего совершенствования и дальнейшего развития. А для этого необходима совместная работа ОМСУ, руководства градообразующих предприятий всех ЗАТО и государственной корпорации «Росатом».

## 3. ПЕРСПЕКТИВЫ СОЗДАНИЯ В ЗАТО УРАЛА ТЕРРИТОРИЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ.

Специфика ЗАТО заключается в том, что на их территории находятся градообразующие предприятия ЯОК, деятельность которых строго засекречена, а основная часть трудоспособного населения трудится на этих предприятиях. Создание на территории ЗАТО альтернативных производств является приоритетной задачей государства уже не один год, однако ее реализация осуществлялась пока крайне медленно.

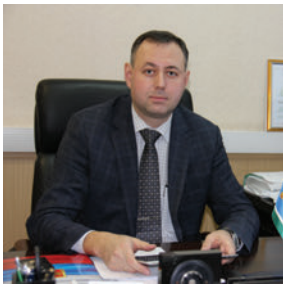
Существенно активизировался этот процесс в связи с решением о создании в ЗАТО территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). Понятие и статус ТОСЭР закреплены в федеральном законе от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

В соответствии с законом ТОСЭР – это «...часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, на которой в соответствии с

## ЗАМЕСТИТЕЛИ ГЛАВ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ

### ЛЕСНОГО:

*Евгений Сергеевич Кынгурогов*



*Владислав Витальевич Русаков*

*Ирина Николаевна Трапезникова*

*Сергей Алексеевич Рясков*

### ТРЕХГОРНОГО:

*Сергей Петрович Олейник*

*Ирина Федоровна Мартысюк*

*Елена Юрьевна Сотникова*

*Олег Валерьевич Федоров*

### СНЕЖИНСКОГО:

*Дмитрий Сергеевич Востротин*

*Никита Александрович Капустин*

*Евгений Вадимович Степанов*

*Марат Тимертачинович Ташбулатов*

### ОЗЕРСКОГО:

*Олег Владимирович Ланге*

*Иван Михайлович Сбитнев*

*Ольга Васильевна Уланова*

*Александр Александрович Бахметьев*

решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения»[236].

Цель ТОСЭР в ЗАТО – создание условий для диверсификации экономики территории, появления и развития новых направлений производства гражданской продукции и оказания инженерных услуг на базе высокого научно-производственного и кадрового потенциала ЗАТО. Достижение указанной цели создает основу для преодоления как социальных и бюджетных рисков, связанных с возможным высвобождением квалифицированных трудовых ресурсов с градообразующих предприятий, так и дает новый импульс для развития существующих научных и инженерных школ, существующих на градообразующем предприятии (его дочерних обществ)[237].

Кроме того, создание ТОСЭР будет стимулировать реализацию наиболее перспективных и конкурентоспособных проектов, максимально использующих научно-технический, производственный и кадровый потенциал предприятий ЯОК. Закрытость и особый «режимный» статус ЗАТО позволяют утверждать, что даже с учетом особого налогового статуса ТОСЭР может быть интересна либо для проектов, инициируемых градообразующими предприятиями, либо профильными инвесторами, оценивающими кадровые, технологические и кооперационные преимущества выше, чем ограничения, связанные с усиленным режимом.

Инженерные традиции, мощный научно-технологический потенциал, связанный с основной и гражданской деятельностью предприятий ЯОК, сложившаяся система подготовки и повышения квалификации кадров, благоприятная социальная инфраструктура, развитое транспортное и энергетическое обеспечение территории создают достаточные условия для формирования ТОСЭР в уральских ЗАТО с фокусом на импортозамещение и производство высокотехнологичной продукции для нужд промышленного сектора России.

Инфраструктура предприятий ЯОК и населенных пунктов при них была спроектирована с существенным запасом прочности как с точки зрения объемных показателей, так и с точки зрения бесперебойности энерго-, теплоснабжения и пропускной способности газо-, водоснабжения и водоотведения. На территориях ЗАТО имеется также достаточно большое количество свободных земельных участков, которые обеспечены всеми необходимыми ресурсами для запуска промышленных проектов.

Среди ключевых задач проекта ТОСЭР можно выделить следующие:

– развитие инфраструктуры и объединение земельных участков для создания индустриальных площадок ТОСЭР в границах ЗАТО для локализации и развития проектов в сфере создания производств промышленных высоких технологий. Такие инвестиционные проекты могут быть инициированы как предприятиями ГК «Росатом», так и сторонними инвесторами, для которых закрытый, режимный статус территории не препятствует ведению бизнеса и компенсируется налоговыми выгодами и выгодами от территориальной кооперации и использования научно-технического и кадрового потенциала.

– создание и развитие на территории ТОСЭР объектов инновационной инфраструктуры – технопарка, который может объединять в себе все необходимые организации поддержки предпринимательства и инновационной инфраструктуры (бизнес-инкубатор, центр прототипирования, инжиниринговый центр, центр сертификации и др.).

– в рамках ТОСЭР необходимо создание отдельных площадок вне охраняемого периметра ЗАТО для организации свободной таможенной зоны, что позволит организовать импортозамещающее производство с привлечением иностранных инвесторов.

– увеличение количества и улучшение экономических показателей совместных проектов предприятий ГК «Росатом» с крупными промышленными предприятиями России за счет предоставления благоприятных налоговых условий внутри территории ЗАТО.

– стимулирование роста деловой, предпринимательской, научно-производственной и инновационной активности в ЗАТО за счет привлечения кадров по направлениям специализации

[236] Концепция ТОСЭР «Лесной» Госкорпорации «Росатом». С. 3
[237] Там же. С. 4-5

ТОСЭР, концентрации компетенций, развития кооперации и формирование высокотехнологичных кластеров[238].

В ГК «Росатом» планируют создать ТОСЭР во всех ЗАТО. При этом эти зоны будут кардинально отличаться от создаваемых ТОСЭР на Дальнем Востоке и в проблемных моногородах.

В соответствии с принятым 29.12.2014 г. Федеральным законом № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» предполагалось создать такие территории в ЗАТО не раньше 2018 г. Однако в «Росатоме» посчитали необходимым внести поправку в закон, который позволил создавать ТОСЭР уже с 1 января 2016 г.

Попавшие в них предприятия будут иметь право на налоговые льготы вплоть до обнуления ставок на имущество и землю. Также может быть исключена федеральная часть ставки по налогу на прибыль, а региональная определена в объеме от 0 до 5%[239].

В настоящее время в уральских ЗАТО сформированы списки потенциальных резидентов и определены перспективные направления их деятельности. Предпочтение отдано предприятиям малого и среднего бизнеса. Одним из наиболее выгодных вариантов станет создание ТОСЭР на площадках уже действующих индустриальных парков, что даст их участникам дополнительные налоговые преференции.

Наибольший интерес для создания ТОСЭР представляют земельные участки внутри градообразующих предприятий ЗАТО. Заполнение их резидентами позволило бы снизить затраты на содержание освобожденных после реструктуризации производственных корпусов. В лице инвесторов «Росатом» желал бы видеть предприятия, вписывающиеся в производственные цепочки дочерних структур предприятий ЯОК. При этом акцент делается на привлечение крупных инвесторов с объемом вложений от 500 млн рублей.

Кроме того, для деятельности потенциальных резидентов ТОСЭР в ЗАТО необходимо проработать вопросы привлечения кадров, создания благоприятных условий для привлечения молодых специалистов и научно-инженерных кадров (доступное жилье, развитая социальная и научно-исследовательская инфраструктура, высокое качество и удобство жизни).

Созданию ТОСЭР предшествовала большая подготовительная работа от принятия законодательных актов, регулирующих порядок их создания и функционирования, до разработки и экономического обоснования самих проектов. Эти вопросы регулярно обсуждались на рабочих совещаниях как в ГК «Росатом», так и непосредственно на местах их будущего размещения.

Так, на одном из таких совещаний, состоявшемся 23 апреля 2015 г. глава Озерска А.А.Калинин презентовал «Росатому» четыре проекта ТОСЭР, которые предполагают вложения на общую сумму 3,8 млрд руб. и создание производств на 750 рабочих мест. Все проекты уже прошли экспертизу.

Первый проект представлен заводом полимерных технологий «Маяк» – это производство по созданию «интеллектуального рукава», приспособления, которое может любую трубу сделать пригодной для эксплуатации. Второй проект – от предприятия «Уралметаллграфит» – касается создания производства конструкционных графитов. Третий проект подготовлен ЗАО «Озерский завод свайных конструкций» и предполагает изготовление свай с противопучинной обработкой. Четвертый проект по производству труб представило ООО «Озерская трубная компания» в пос. Новогорный. Другие уральские ЗАТО представили разное количество проектов: Лесной и Новоуральск по 37 проектов, Трехгорный – 1, Снежинск – 13[240].

С учетом необходимости импортозамещения отдельных видов продукции, имеющихся инфраструктурных возможностей и наукоемких технологий, а также современного оборудования предприятий ЯОК определены приоритетные направления деятельности будущих производств (специализация) в ТОСЭР. Так, в г. Новоуральске планируется организовать сразу 5 площадок: «браунфилд»[241] на территории Уральского электрохимического комбината (УЭХК),

[238] http://www.atomic-energy.ru/SMI/2015/03/11/55368
[239] http://www.atomic-energy.ru/news/2015/04/23/56475
[240] Brownfield – это земля, которая ранее использовалась для промышленных целей, например такая, как территория старого завода.
[241] http://novouralsk.su/News/news_politic/themes/3980

индустриальный парк Новоуральска, действующую площадку завода «Медсинтез» и ранее использовавшийся для дислокации войск Минобороны участок в 50 гектаров. Также муниципалитет не исключал возможности отдать под ТОСЭР территорию находящегося в банкротстве завода «АМУР»[242].

Один из инвесторов проявил интерес к созданию сельскохозяйственного парка в Новоуральске, куда может быть вложено 4,5 млрд руб. В технопарк «Новоуральский» входит китайская компания «Янь Тай Хуа Чжен Медикал Эпарейтес Технолоджи К°» с вложением 200 млн руб., которая также готова рассматривать вопрос участия в ТОСЭР. Выделенные из состава УЭХК предприятия «Экоальянс», «Уралприбор», «Уральский завод газовых центрифуг» также претендуют на включение в территорию опережающего развития с предоставлением соответствующих налоговых льгот.

Не меньшее количество пригодных для размещения бизнеса площадок с инфраструктурой нашлось и в ЗАТО Лесной, который обладает потенциалом и компетенциями для формирования нескольких наукоемких кластеров: высоковольтное оборудование, электротехническое оборудование, промышленные конструкции и оборудование, новые материалы и технологии, интеллектуальные приборы, выпуск оборудования для нефтегазового комплекса, трансформаторов, распределителей, медицинский проект по выпуску (эндоскопических) капсул «Ландыш», проект по выпуску базальтового волокна, проект по выпуску наноалмазов и полиалмазов для обрабатывающей промышленности, гальваники[243].

Однако задача по поиску резидентов в Лесном осложняется более строгим режимом безопасности, чем в Новоуральске. Поэтому принято решение о выделении имеющихся гражданских производств из состава градообразующего предприятия Комбинат «Электрохимприбор» в самостоятельные хозяйствующие субъекты. Получив статус федеральной ядерной организации, комбинат наделен правом создания новых предприятий, которые могут войти в ТОСЭР.

В ЗАТО Трехгорный создаваемые предприятия будут ориентированы на проекты станкостроения с высокой степенью локализации, в ЗАТО Снежинск – на выпуск оборудования для нефтегазовой отрасли, в ЗАТО Озерск – на создание новых материалов в результате облучения.

Таким образом, фактор специализации ТОСЭР и концентрации усилий по формированию всех необходимых условий для создания отраслевых центров компетенций (формы поддержки, привлечение и «закрепление» молодых специалистов и инженеров, подготовка собственных кадров и узких специалистов, кооперация с лидерами рынка, развитие организаций инновационной инфраструктуры и т.д.) является ключевым для успешной реализации ТОСЭР на территории ЗАТО[244].

Выступая на VIII форуме «70 лет российскому атому. Национальный интерес, экология, безопасность», состоявшемся 11 июня 2015 г. в г. Челябинске, генеральный директор ГК «Росатом» С.В.Кириенко отметил, что изначально закон о ТОСЭР разрабатывался с целью развития Дальнего Востока, однако в него успели внести важную поправку, согласно которой он распространяется и на закрытые города[245].

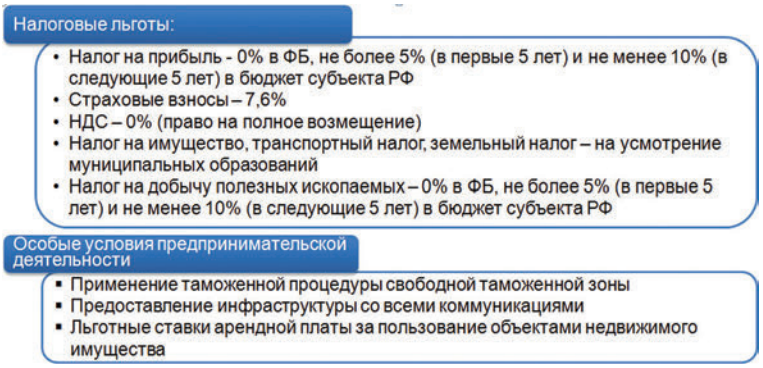
В Челябинской области предполагается создать 14 площадок для создания ТОСЭР, из них семь расположено в Снежинске, четыре – в Озерске, три – в Трехгорном. Общая площадь составляет свыше 160 га, объем инвестиций – 12 млрд руб. Предполагается, что размещение ТОСЭР в ЗАТО Челябинской области позволит создать более трех тысяч высококвалифицированных рабочих мест.

В целом по ЗАТО представлено 119 проектов, из них 55 проектов – от градообразующих предприятий, 64 проекта – от администраций ЗАТО. В настоящее время в ГК «Росатом» ведется работа по отбору проектов в ЗАТО для включения их в общую концепцию ТОСЭР. Создание ТОСЭР в каждом из городов будет осуществляться отдельным постановлением правительства, которое будет назначать соответствующую управляющую компанию, 100% акций которой будет принадлежать государству. После чего управляющая компания создаст дочерние общества во всех ЗАТО.

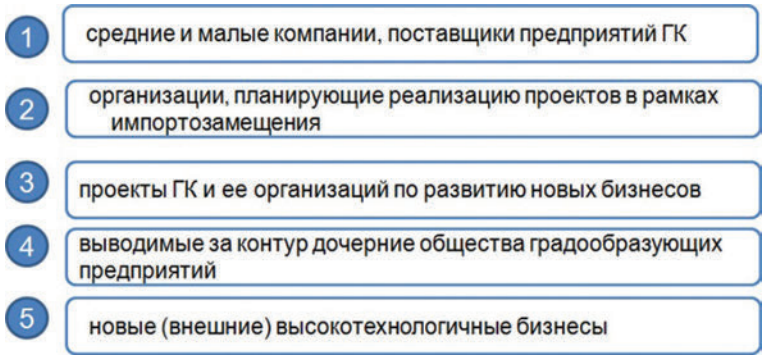
---

[242] http://pravdaurfo.ru/articles/116484-rosatom-otpravil-sverdlovskie-zato-v-roskosmos
[243] Концепция ТОСЭР «Лесной» Госкорпорации «Росатом». С. 16
[244] http://www.atomic-energy.ru/
[245] http://www.atomic-energy.ru/

Реализация проекта ТОСЭР позволит обеспечить инвестиционную привлекательность ЗАТО, сформировать и ускоренно развивать высокотехнологичные кластеры по перспективным направлениям, увеличить объем производства импортозамещающей продукции, создать новые высокопроизводительные рабочие места, увеличить налоговые поступления в бюджеты всех уровней и снизить зависимость местных бюджетов от градообразующих предприятий.




*Налоговые льготы и особый правовой режим предпринимательской деятельности для резидентов ТОСЭР*
*Составлено по: http://www.atomic-energy.ru/*




*Типы проектов, которые могут быть реализованы в рамках ТОСЭР*
*Составлено по: http://www.atomic-energy.ru/*

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

После Великой Отечественной войны на Урале был создан уникальный ядерно-оружейный комплекс, объединивший в себе замкнутый цикл предприятий и организаций: от теоретических и конструкторских разработок до производства практически всех видов ядерного и термоядерного оружия.

При прочтении черновика оригинал-макета 2 части книги, мой коллега Е.В.Дементьев обратил внимание на то, как прозорлив оказался начальник внешней разведки НКГБ СССР генерал-лейтенант П.М.Фитин, предложивший в рапорте, направленном на имя Народного Комиссара Государственной В.Н.Безопасности Меркулова от 5 марта 1945 г.: «В целях обеспечения строжайшей конспирации вокруг всех работ по проблеме «атом», добиться перенесения центра работ из Москвы в какой либо изолированный район страны»[246]. Теперь, более чем за семидесятилетний период, с высоты прошедших десятилетий, можно по достоинству оценить, как осуществлено его прозорливое предложение о строительстве предприятий атомной промышленности в глубине страны, на Урале.

Уральские атомграды за период их функционирования стали мощными научными и производственными центрами. В условиях конверсии оборонного производства они представляют собой своеобразную базу для возрождения российской экономики и занимают свою нишу в структуре народнохозяйственного комплекса страны.

В ходе реализации советской ядерной программы была создана высокотехнологическая отрасль экономики, в которой были сосредоточены лучшие высококвалифицированные кадры, реализованы самые передовые достижения советской науки и создана уникальная инфраструктура закрытых населенных пунктов, строительство и развитие которых до настоящего времени является предметом исследования ученых многих отраслей знаний, в том числе и отечественной истории.

Изучение истории советского атомного проекта позволяет ответить на многие вопросы, связанные с особенностями закрытых городов, исследовать этапы формирования и эволюции менталитета их населения.

Анализ особенностей правового регулирования и функционирования ЗАТО представляет интерес и практическую ценность по ряду причин.

Во-первых, наличие специфических муниципальных образований, в которых практически в полном объеме реализуется законодательство о местном самоуправлении, и, вместе с тем, существующий их статус как «закрытых» – специфическое российское явление, не имеющее на сегодня аналогов в мире, и тема весьма мало исследованная.

Во-вторых, по сравнению с числом муниципальных образований в России количество таких специфических муниципальных образований относительно невелико. В то же время их особое значение для страны определяется тем, что в них находятся и действуют важнейшие для оборонного потенциала России объекты ЯОК, в связи с чем устойчивое функционирование как самих этих объектов, так и в целом муниципальных образований, в которых они расположены и для которых они являются градообразующими, представляет несомненную значимость.

В представленной монографии сделана попытка исследования правовых основ деятельности ЗАТО, проблем, связанных с конверсией производства, сокращения оборонного заказа и, соответственно, численности работников на градообразующих предприятиях. А также сделана попытка проанализировать перспективы дальнейшего развития ЗАТО.

В ходе анализа сделаны выводы, что нормативно-правовая база, сформировавшаяся со времени установления закрытым городам статуса ЗАТО, является достаточно разработанной и позволяет сочетать государственные интересы с интересами местного самоуправления в ЗАТО. Процесс совершенствования и дальнейшего развития законодательства о ЗАТО является непрерывным и учитывает изменения, диктуемые временем.

Таким образом, подводя итог проведенному исследованию, необходимо констатировать, что ЗАТО атомной отрасли являются крупнейшими в России центрами передовых научных техно-

[246] Атомный проект СССР. Документы и материалы в 3-х томах. Т. 1. 1938–1945. В 2-х ч. Ч. 2. С. 237–238.

логий как в военной, так и в гражданской областях науки и техники. Государство в лице ГК «Росатом» принимает комплекс мер по сохранению научно-производственного и интеллектуального потенциала, сосредоточенного на предприятиях атомной отрасли, и стремится к созданию на базе ЗАТО территорий опережающего социально-экономического развития как прототипов современной инновационной экономики в условиях внешних вызовов и необходимости обеспечения экономической независимости страны.

# СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

## АРХИВНЫЕ ФОНДЫ

Городской архив г. Лесного.
МАОГО – муниципальный архив Озерского городского округа.

## ОПУБЛИКОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

Атомный проект СССР. Документы и материалы в 3-х томах. Т. 1. 1938–1945. В 2-х ч. Ч. 2.
Атом-пресса, № 27 (762) июль 2007.
Ведомости СНД и ВС РСФСР, 27.12.1990, № 30, ст. 418.
Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР, 1991, № 48, ст. 1694.
Газета «Вестник» № 34 от 23.08.1996.
Газета «Вестник» № 21 (305), 23.05.1997.
Газета «Комсомольская правда» от 24.12.2005.
Газета «Наша газета» № 13 от 29.03.1996.
Собрание актов Президента и Правительства РФ. 01.11.1993. № 44.
Собрание законодательства РФ. 2007. № 43. Ст. 5084.
Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

## ИНТЕРНЕТ-ИСТОЧНИКИ

http://www.ozerskadm.ru/
http://www.lesnoy.ru/
http://admintrg.ru/
http://novouralsk.su/
http://zato.tv/snezhinsk
http://www.duma-ngo.ru/history_duma
http://pravmin74.ru/
Свободная энциклопедия Урала. РФ/index/php/
http://smena.ru/
http://www.ushkalenko.ru/gorod/
https://www.google.ru/
http://nikolaylubenets.livejournal.com/
http://www.chelarhiv.ru/
https://www.consultant.ru/document/
http://www.invest-ngo44.ru/investitsionnyj-pasport-ngo
http://www.politzeky.ru/politzeki/delo-yukosa
http://stevanivan.igp.ru/MINATOM/
http://www.rosatom.ru/
http://www.proatom.ru
http://www.biblioatom.ru/founders/
http://www.atomic-energy.ru
http://pravdaurfo.ru/
http://www.ehp-atom.ru/
http://www.vniitf.ru/
http://zato.tv/company/
https://ru.wikipedia.org/wiki
http://imf.ru/
http://www.chel.kp.ru/
http://www.tvel.ru/
http://novouralsk.su
http://eburg.mk.ru/
http://www.vpk.ru/
http://zakon.
http://urbc.ru/
https://myslo.ru/club/

**ЛИТЕРАТУРА:**

Анимица Е.Г., Власова Н.Ю., Дворянкина Е.Б., Новикова Н.В., Софронов В.Н. Закрытые атомные города России (особенности развития и управления). Екатеринбург: «Издательство УрГЭУ», 2002.

Баташов В.М. Воспоминания о прошлом. Лесной, 2009.

Воронов А.А. Записки председателя Совета, или Беседы о власти. 2000.

Герои атомного проекта. [авт.-сост. Н.Н.Богуненко; А.Д.Пелипенко; Г.А.Соснин]. – М.: Росатом; Саров: РФЯЦ-ВНИИЭФ, 2005.

Емельянов Н.А. Местное самоуправление: проблемы, поиски, решения. Тула, 1997.

История Озерска в фотографиях. Фотоальбом, посвященный 70-летию г. Озерска. Челябинск: АБРИС, 2015.

Кузнецов В.Н. Общественно-политическая жизнь в закрытых городах Урала. Первое десятилетие. Екатеринбург: ООО «Лазурь», 2003.

Кузнецов В.Н. Атомный проект за колючей проволокой. Екатеринбург: ОАО «Полиграфист», 2004.

Кузнецов В.Н. Цена свободы – атомная бомба. Екатеринбург: ОАО «Полиграфист», 2005.

Кузнецов В.Н. Комсомол в закрытом городе. Очерки истории, документы, воспоминания. Екатеринбург: ОАО «Полиграфист», 2006.

Кузнецов В.Н. Закрытые города Урала. Исторические очерки. Екатеринбург: ОАО «Полиграфист», 2008.

Кузнецов В.Н. История атомного проекта на Урале. Екатеринбург: Автограф, 2009.

Кузнецов В.Н. Немцы в советском атомном проекте. Екатеринбург: Банк культурной информации, 2014.

Кузнецов В.Н. Атомные закрытые административно-территориальные образования Урала: история и современность. Ч. 1. Екатеринбург: Банк культурной информации, 2015.

Лесной: история закрытого города/ сост. Шипулина Т.В. Екатеринбург: Средне-Уральское книжное издательство, 1997.

Новоселов В.Н., Носач Ю.Ф., Ентяков Б.Н. Ядерное сердце России. Озерск-Челябинск: Автограф, 2014.

Новоуральск. Шаги времени. Новоуральск: ООО «Компания «РЕАЛ-МЕДИА», ООО «Баско», 2008.

Раскрывая первые страницы... К истории города Снежинска (Челябинска-70). Авт. сост. Б.М.Емельянов. Екатеринбург: ИПП «Уральский рабочий», 1997.

Файков Д.Ю. Закрытые административно-территориальные образования. «Атомные» города. Саров, 2010.

Численность населения Российской Федерации по городам, поселкам городского типа и районам на 1 января 2001 г. М., 2001.

Энциклопедия Атомные города Урала. Город Снежинск. Екатеринбург: Банк культурной информации, 2009.

Энциклопедия Атомные города Урала. Город Лесной. Екатеринбург: Банк культурной информации, 2012.

Энциклопедия город Трехгорный. Челябинск, 2012.

Ядерный щит Родины. Приборостроительный завод г. Трехгорный/Сост. Л.П.Щедрин. Челябинск, 2000.

Ядерная индустрия России, М., 2000.

## ОСНОВНЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

акад. – академик
в т. ч. – в том числе
в. – век
в/ч – войсковая часть
вв. – века
г. – год, гора
га – гектар
гг. – годы
д. – деревня
д.и.н. – доктор исторических наук
др. – другой
ед. – единица
ж. д. – железная дорога
зав. – заведующий
зам. – заместитель
и. о. – исполняющий обязанности
им. – имени
к.и.н. – кандидат исторических наук
кВ – киловольт
кв. – квадратный
кВт – киловатт
кг – килограмм
км – километр
куб. – кубический
м – метр
мкР/ч – микрорентген в час
млн – миллион
млрд – миллиард
мм – миллиметр
н/в – настоящее время
н. д. – нет данных
№ – номер
обл. – область
оз. – озеро
п. – пункт
п/я – почтовый ящик
пос. – поселок
проч. – прочее
% – процент
р. – река
р-н – район
род. – родился
руб. – рубль
с. – село
см. – смотри
т – тонн
т.д. – так далее
т.п. – тому подобное
т.ч. – том числе
тыс. – тысяч
ул. – улица
усл. – условных
чел. – человек
чл.-корр. – член-корреспондент
шт. – штук
экз. – экземпляр

## СПИСОК АББРЕВИАТУР

АВИН – Академия военно-исторических наук
АН – Академия наук
АО – акционерное общество
АО ЗТ – акционерное общество закрытого типа
АО ОТ – акционерное общество открытого типа
АСУ – автоматизированная система управления
АТП – автотранспортное предприятие
АЭС – атомная электростанция
ВВ – взрывчатое вещество
ВВП – внутренний валовый продукт
ВВС – Военно-воздушные силы
ВНИИП – Всесоюзный научно-исследовательский институт приборостроения
ВНИИТФ – Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики
ВНИИЭФ – Всероссийский научно- исследовательский институт экспериментальной физики
ВНИПИЭТ – Всесоюзный (Всероссийский) проектный и научно-исследовательский институт комплексной энергетической технологии
ВОУ – высокообогащенный уран
ВП – военное представительство
ВТО – всемирная торговая организация
ГА – городской архив
ГБОУ СО – государственное бюджетное образовательное учреждение Свердловской области
ГК – государственная корпорация
ГК – горнолыжный комплекс
ГК ЧП – государственный комитет по чрезвычайному положению
ГКО – государственные краткосроные облегации
ГКО – Государственный Комитет Обороны
ГО – городской округ
ГОУ СО – государственное образовательное учреждение Свердловской области
ГПТУ – городское профессионально-техническое училище
ГРЭС – Государственная районная электростанция
ГСПИ-11 – Государственный союзный проектный институт № 11
ГУ – главное управление
ГХЗ – государственный химический завод
ГЦ – газовая центрифуга
ГЭС – гидроэлектростанция

ДЗО – дочернее зависимое общество
ДК – Дворец культуры
ДК – Дом культуры
ДОУ – дошкольное образовательное учреждение
ДТМ – дом творчества молодежи
ДЮСШ – детско-юношеская спортивная школа
ДЮСШОР – детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва
ЕГЭ – единый государственный экзамен
ЖКХ – жилищно-коммунальное хозяйство
ЗАГС – отдел записи актов гражданского состояния
ЗАО – закрытое акционерное общество
ЗАТО – закрытое административно-территориальное образование
ИП – индивидуальный предприниматель
ИТР – инженерно-технические работники
ИФНС – инспекция федеральной налоговой службы
КБ – конструкторское бюро
КИМ – координатно-измерительная машина
КИП – контрольно-измерительные приборы
КП – Комунистическая партия
КПП – контрольно-пропускной пункт
КПРФ – Коммунистическая партия Российской Федерации
КПСС – Коммунистическая партия Советского Союза
ЛДПР – Либерально-демократическая партия России
МБУ – муниципальное бюджетное учреждение
МВД – Министерство внутренних дел
МВФ – Международный валютный фонд
МИФИ – Московский инженерно-физический институт
МКП – муниципальное казенное предприятие
МКУ – муниципальное казенное учреждение
МО – Министерство обороны
МО – муниципальное образование
МОУ ДОД – муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования
МП – молодежная палата
МП – муниципальное предприятие
МСЗН СО – Министерство социальной защиты населения Свердловской области
МСМ – Министерство среднего машиностроения
МСЧ – медико-санитарная часть
МТП – международная торговая палата
МЦР – международный центр развития
МЦРУ – малодозная цифровая ренгеновская установка
МУ – муниципальное учреждение
МУП – муниципальное унитарное предприятие
МЧС – Министерство чрезвычайных ситуаций
НГО – Новоуральский городской округ
НИИ – научно-исследовательский институт
НИЯУ МИФИ – Национальный исследовательский ядерный университет МИФИ
НОУ – низкообогащенный уран
НТГРЭС – Нижнетуринская государственная районная электростанция
НТС – научно-технический совет
ОАО – открытое акционерное общество
ОГАЧО – Объединенный государственный архив Челябинской области
ОГО – Озерский городской округ
ОДКБ – оршанизация Договора о коллективной безопасности
ОЗК – объединенный заводской комитет
ОКБ – особое конструкторское бюро
ОКС – отдел капитального строительства
ОМСУ – органы местного самоуправления
ОНИС – опытная научно-исследовательская станция
ООО – общество с ограниченной ответственностью
ОПК – оборонно-промышленный комплекс
ОРС – отдел рабочего снабжения
ОЯТ – отработаное ядерное топливо
ПВО – противовоздушная оборона
ПВС – Президиум Верховного Совета
ПЛ – подводная лодка
ПО – производственное объединение
ПСЗ – приборостроительный завод
РВСН – ракетные войска стратегического назначения
РИАН – Радиевый институт Академии наук
РСФСР – Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика
РФ – Российская Федерация
РФЯЦ – Российский федеральный ядерный центр
СДЮСШОР – специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва
СКБ – серийное конструкторское бюро
СКБ – специальное конструкторское бюро
СКДЦ – социально-культурно-досуговый центр
СМ – Совет Министров
СМИ – средства массовой информации
СМК – система менеджмента качества
СМУ – строительно-монтажное управление
СНК – Совет народных комисаров
США – Соединенные штаты Америки
СП ОАО – «Североуральское управление строительства» – строительно-промышленное открытое акционерное общество «Североуральское управление строительства»
СПС – Союз правых сил
СССР – Союз Советских Социалистических Республик
СУС – Среднеуральское управление строительства
ТВЭЛ – тепловыделяющие элементы
ТОСЭР – территория опережающего социально-экономического развития
ТИ – технологический институт
ТЭК – топливно-энергетический комплекс
УАТ – управление автомобильного транспорта
УВД – Управление внутренних дел
УПИ – Уральский политехнический институт

УрВО – Уральский военный округ

УрО – Уральское отделение

УФК – Управление федерального казначейства

УФСБ – Управление Федеральной службы безопасности

УЭХК – Уральский электрохимический комбинат

ФГБО ВПО – Федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования

ФГБУЗ – Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения

ФГУП – Федеральное государственное унитарное предприятие

ФМБА – Федеральное медико-биологическое агентство

ФСБ – Федеральная служба безопасности

ХДМ – хранилище делящихся материалов

ЦГДБ – центральная городская детская библиотека

ЦЗЛ – центральная заводская лаборатория

ЦК – Центральный комитет

ЦМСЧ – центральная медико-санитарная часть

ЦП – центральный полигон

ЧПУ – числовое программное управление

ШОС – Шанхайская организация сотрудничества

ЭХП – Электрохимприбор

ЮУС – Южноуральское управление строительства

ЮУУС – Южно-Уральское управление строительства

ЯБП – ядерные боеприпасы

ЯБЧ – ядерная боевая часть

ЯВУ – ядерное взрывное устройтсво

ЯЗ – ядерный заряд

ЯО – ядерное оружие

ЯОК – ядерно-оружейный комплекс

# ПРИЛОЖЕНИЯ

**Приложение 1**

**Соглашение о создании Содружества Независимых Государств**

СОГЛАШЕНИЕ

о создании Содружества Независимых Государств

Мы, Республика Беларусь, Российская Федерация (РСФСР), Украина, как государства - учредители Союза ССР, подписавшие Союзный Договор 1922 года, далее именуемые Высокими Договаривающимися Сторонами, констатируем, что Союз ССР как субъект международного права и геополитическая реальность, прекращает свое существование.

Основываясь на исторической общности наших народов и сложившихся между ними связях, учитывая двусторонние договоры, заключенные между Высокими Договаривающимися Сторонами,

стремясь построить демократические правовые государства,

намереваясь развивать свои отношения на основе взаимного признания и уважения государственного суверенитета, неотъемлемого права на самоопределение, принципов равноправия и невмешательства во внутренние дела, отказа от применения силы, экономических или любых других методов давления, урегулирования спорных проблем согласительными средствами, других общепризнанных принципов и норм международного права,

считая, что дальнейшее развитие и укрепление отношений дружбы, добрососедства и взаимовыгодного сотрудничества между нашими государствами отвечают коренным национальным интересам их народов и служат делу мира и безопасности,

подтверждая свою приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, Хельсинского Заключительного акта и других документов Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе,

2. 2

обязуясь соблюдать общепризнанные международные нормы о правах человека и народов,

договорились о нижеследующем:

**Статья 1.**

Высокие Договаривающиеся Стороны образуют Содружество Независимых Государств.

**Статья 2.**

Высокие Договаривающиеся Стороны гарантируют своим гражданам независимо от их национальности или иных различий равные права и свободы. Каждая из Высоких Договаривающихся Сторон гарантирует гражданам других Сторон, а также лицам без гражданства, проживающим на ее территории, независимо от их национальной принадлежности или иных различий гражданские, политические, социальные, экономические и культурные права и свободы в соответствии с общепризнанными международными нормами о правах человека.

**Статья 3.**

Высокие Договаривающиеся Стороны, желая способствовать выражению, сохранению и развитию этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности населяющих их территории национальных меньшинств и сложившихся уникальных этнокультурных регионов, берут их под свою защиту.

**Статья 4.**

Высокие Договаривающиеся Стороны будут развивать равноправное и взаимовыгодное сотрудничество своих народов и государств в области политики, экономики, культуры, образования, здравоохранения, охраны окружающей среды, науки, торговли, в гуманитарной и иных областях, содействовать широкому информационному обмену, добросовестно и неукоснительно соблюдать взаимные обязательства.

Стороны считают необходимым заключить соглашения о сотрудничестве в указанных областях.

Статья 5.

Высокие Договаривающиеся Стороны признают и уважают территориальную целостность друг друга и неприкосновенность существующих границ в рамках содружества.

Они гарантируют открытость границ, свободу передвижения граждан и передачи информации в рамках Содружества.

Статья 6.

Государства-члены Содружества будут сотрудничать в обеспечении международного мира и безопасности, осуществлении эффективных мер сокращения вооружений и военных расходов. Они стремятся к ликвидации всех ядерных вооружений, всеобщему и полному разоружению под строгим международным контролем.

Стороны будут уважать стремление друг друга к достижению статуса безъядерной зоны и нейтрального государства.

Государства-члены Содружества будут сохранять и поддерживать под объединенным командованием общее военно-стратегическое пространство, включая единый контроль над ядерным оружием, порядок осуществления которого регулируется специальным соглашением.

Они также совместно гарантируют необходимые условия размещения, функционирования, материального и социального обеспечения стратегических вооруженных сил. Стороны обязуются проводить согласованную политику по вопросам социальной защиты и пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей.

**Статья 7.**

Высокие Договаривающиеся Стороны признают, что к сфере их совместной деятельности, реализуемой на равноправной основе через общие координирующие институты Содружества, относятся:

- координация внешнеполитической деятельности;

- сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков, в области таможенной политики;

- сотрудничество в развитии систем транспорта и связи;

- сотрудничество в области охраны окружающей среды, участие в создании всеобъемлющей международной системы экологической безопасности;

- вопросы миграционной политики;

- борьба с организованной преступностью.

**Статья 8.**

Стороны осознают планетарный характер Чернобыльской катастрофы и обязуются объединять и координировать свои усилия по минимизации и преодолению ее последствий.

Они договорились заключить в этих целях специальное соглашение, учитывающее тяжесть последствий катастрофы.

**Статья 9.**

Споры относительно толкования и применения норм настоящего Соглашения подлежат разрешению путем переговоров между соответствующими органами, а при необходимости - на уровне глав Правительств и Государств.

**Статья 10.**

Каждая из Высоких Договаривающихся Сторон оставляет за собой право приостановить действие настоящего Соглашения или отдельных

его статей, уведомив об этом участников Соглашения за год.

Положения настоящего Соглашения могут быть дополнены или изменены по взаимному согласию Высоких Договаривающихся Сторон.

Статья II.

С момента подписания настоящего Соглашения на территориях, подписавших его государств не допускается применение норм третьих государств, в том числе бывшего Союза ССР.

Статья I2.

Высокие Договаривающиеся Стороны гарантируют выполнение международных обязательств, вытекающих для них из договоров и соглашений бывшего Союза ССР.

Статья I3.

Настоящее Соглашение не затрагивает обязательств Высоких Договаривающихся Сторон в отношении третьих государств.

Настоящее Соглашение открыто для присоединения всех государств-членов бывшего Союза ССР, а также для иных государств, разделяющих цели и принципы настоящего Соглашения.

Статья I4.

Официальным место пребывания координирующих органов содружества является город Минск.

Деятельность органов бывшего Союза ССР на территориях государств - членов Содружества прекращается.

Совершено в городе Минске 8 декабря I99I года в трех экземплярах каждый на белорусском, русском и украинском языках, причем три текста имеют одинаковую силу.

За Республику Беларусь
С.Шушкевич
В.Кебич

За РСФСР
Б.Ельцин
Г.Бурбулис

За Украину
Л.Кравчук
В.Фокин

**Приложение 2**

## УКАЗ
## ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## О РЕФОРМЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**9 октября 1993 г. № 1617**
**(в редакции Указа Президента РФ от 16.08.1996 г. № 1197)**

В целях обеспечения подлинного народовластия и реализации конституционного принципа разделения властей, руководствуясь статьями 1 и 2 Конституции Российской Федерации,

постановляю:

1. Считать необходимым реформировать органы представительной власти краев, областей, автономной области, автономных округов, городов федерального значения и органы местного самоуправления.

2. Установить, что в краях, областях, автономной области, автономных округах, городах федерального значения населением избираются органы представительной власти (собрания, думы и т.п.) в составе 15–50 депутатов, работающих на постоянной основе.

Представительный орган края, области, автономной области, автономного округа, города федерального значения принимает нормативно-правовые акты по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации, Федеративным договором и законодательством Российской Федерации к ведению представительных органов соответствующих субъектов Российской Федерации, утверждает соответствующий бюджет и отчет о его исполнении, осуществляет контрольные функции представительного органа.

3. Утратил силу – Указ Президента РФ от 16.08.1996 г. № 1197.

4. Установить, что до избрания и начала работы новых органов представительной власти и местного самоуправления:

- исполнительно-распорядительные функции, закрепленные законодательством Российской Федерации за Советами народных депутатов краев, областей, автономной области, автономных округов, городов федерального значения, осуществляются администрацией соответствующего субъекта Российской Федерации;

- бюджеты краев, областей, автономной области, автономных округов, городов федерального значения утверждаются Советами народных депутатов с согласия главы администрации соответствующего субъекта Российской Федерации;

- местные бюджеты утверждаются с согласия местной администрации;

- деятельность районных в городах, городских в районах, поселковых, сельских Советов народных депутатов прекращается, их функции выполняет соответствующая местная администрация;

- государственные органы краев, областей, автономной области, автономных округов, городов федерального значения, органы местного самоуправления осуществляют свои полномочия в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, не противоречащим настоящему Указу.

5. В случае самороспуска Совета народных депутатов или невозможности выполнения Советом своих полномочий ввиду отсутствия необходимого кворума функции органа представительной власти временно осуществляет соответствующая администрация.

6. Рекомендовать органам государственной власти республик в составе Российской Федерации решить вопросы реформы государственных органов и органов местного самоуправления в республике с учетом положений настоящего Указа.

7. Настоящий Указ вступает в силу с момента подписания.

Президент Российской Федерации Б.ЕЛЬЦИН

**Приложение 3**

## УКАЗ
## ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## О РЕФОРМЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**26 октября 1993 г. № 1760**
**(в редакции Указа Президента РФ от 22.12.93 № 2265)**

В целях укрепления основ народовластия, обеспечения реформы местного самоуправления в Российской Федерации, а также учитывая инициативы и предложения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их ассоциаций,

постановляю:

1. Утвердить прилагаемое Положение об основах организации местного самоуправления в Российской Федерации на период поэтапной конституционной реформы.

2. Установить, что Закон Российской Федерации «О местном самоуправлении в Российской Федерации», другие законодательные акты применяются в части, не противоречащей настоящему Указу.

3. Рекомендовать органам государственной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов:

- осуществлять реформу местного самоуправления в соответствии с положениями настоящего Указа;

- представить до 1 декабря 1993 г. в Совет Министров–Правительство Российской Федерации предложения о совершенствовании административно-территориального устройства с целью обеспечения гарантий реального местного самоуправления.

4. Деятельность городских и районных Советов народных депутатов прекращается, их функции выполняет соответствующая местная администрация.

5. Провести в период с декабря 1993 г. по июнь 1994 г. выборы в представительные органы местного самоуправления. Дата проведения выборов определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

6. Установить, что главы местных администраций, назначенные или избранные до вступления в силу настоящего Указа, являются главами местного самоуправления.

По решению главы администрации (правительства) края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа могут быть проведены выборы ранее назначенных глав местного самоуправления соответствующих территорий одновременно с выборами представительного органа местного самоуправления. Порядок проведения выборов глав местного самоуправления определяется в данном случае главой администрации (правительства) соответствующего субъекта Российской Федерации.

(в редакции Указа Президента РФ от 22.12.93 № 2265)

7. Совету Министров – Правительству Российской Федерации:

- возложить функции обеспечения и координации деятельности по осуществлению реформы местного самоуправления в Российской Федерации на Государственный комитет Российской Федерации по делам федерации и национальностей;

- разработать в соответствии с положениями настоящего Указа и представить до 1 декабря 1993 г. предложения об основах организации местного самоуправления в городах Москве и Санкт-Петербурге.

8. Внести настоящий Указ на рассмотрение Федерального Собрания Российской Федерации.

9. Настоящий Указ вступает в силу с момента его опубликования.

Президент Российской Федерации Б.ЕЛЬЦИН

**Приложение 4**

## ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
## РАСПОРЯЖЕНИЕ
**от 4 января 1994 г. № 3-р г. Москва**

Установить, что в соответствии с Законом Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» подлежат использованию в картографических и иных документах официальные географические названия населенных пунктов, расположенных в закрытых административно-территориальных образованиях, по Перечню согласно приложению.

Министерствам и ведомствам Российской Федерации, органам исполнительной власти краев и областей, на территориях которых расположены закрытые административно-территориальные образования, и органам исполнительной власти закрытых административно-территориальных образований осуществить необходимые организационно-технические мероприятия, связанные с выполнением настоящего распоряжения.

Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации О.Сосковец

ПРИЛОЖЕНИЕ
к распоряжению Правительства Российской Федерации от 4 января 1994 г. № 3-р

ПЕРЕЧЕНЬ
официальных географических названий населенных пунктов, расположенных в закрытых административно-территориальных образованиях*

Красноярский край – г. Железногорск (Красноярск-26), г. Зеленогорск (Красноярск-45), пос. Подгорный (Красноярск-35), пос. Кедровый (Красноярск-66), пос. Солнечный (Ужур-4). Приморский край – г. Фокино (Шкотово-17), пос. Путятин (Шкотово-26), пос. Дунай (Шкотово-22).

Амурская область – пос. Углегорск (Свободный-18). Архангельская область – г. Мирный (Мирный).

Астраханская область – г. Знаменск (Капустин Яр-1). Камчатская область – г. Вилючинск (Петропавловск-Камчатский-50), пос. Вулканный (Петропавловск-Камчатский-35). Кировская область – пос. Первомайский (Юрья-2), Московская область – г. Краснознаменск (Голицыно-2), пос. Молодежный (Наро-Фоминск-5), пос. Восход (Новопетровск-2), пос. Приокск (Ступино-7). Мурманская область – г. Снежногорск (Мурманск-60), г. Скалистый (Мурманск-130), г. Островной (Мурманск-140), г. Заозерск (Мурманск-150). Нижегородская область – г. Кремлев (Арзамас-16). Оренбургская область – пос. Комаровский (Домбаровский-3). Пензенская область – г. Заречный (Пенза-19).

Пермская область – пос. Звездный (Пермь-76). Саратовская область – пос. Светлый (Татищево-5).

Свердловская область – г. Новоуральск (Свердловск-44), г. Лесной (Свердловск-45), пос. Свободный (Нижний Тагил-39), пос. Уральский (Косулино -1).

Тверская область – пос. Озерный (Бологое-4). Томская область – г. Северск (Томск-7).

Челябинская область – г. Озерск (Челябинск-65), г. Снежинск (Челябинск-70), г. Трехгорный (Златоуст-36), пос. Локомотивный (Карталы-6).

Читинская область – пос. Горный (Чита-46).

* В скобках указан пункт приписки к почтовому отделению.

**Приложение 5**

## ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА-65

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**От 01.04.1994 г. № 456**

**Об официальном названии города**

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 4 января 1994 г. № 3-р,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Ввести в действие с I апреля 1994 года следующие официальные географические названия населенных пунктов в закрытом административно-территориальном образовании (г. Челябинск-65):

- город Озерск;
- поселок Метлино.

Данные наименования использовать во всех официальных документах.

2. Первому заместителю Главы администрации М.Ф.Корякину, начальнику Узла Федеральной почтовой связи Ф.И.Минееву в срок до 25.04.94 г. утвердить в федеральных органах связи прилагаемый перечень адресных реквизитов почтовых отделений по городу Озерску.

3. Руководителям предприятий, организаций и учреждений, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, в течение 1994 года внести соответствующие изменения в собственные наименования, адресные реквизиты, официальные документы, бланки, печати, штампы и т.д.

4. Средствам массовой информации проинформировать население города о настоящем постановлении.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на управляющего делами Н.В.Чернову.

А.Н.Подольский

**Приложение 6**

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СВЕРДЛОВСК-45 ОТ 10.02.1994 Г. № 139

О присвоении городу названия г. Лесной

В связи с присвоением распоряжением Правительства Российской Федерации № 3-р от 04.01.1994 г. закрытому административно-территориальному образованию официального географического названия г. Лесной,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Всем предприятиям и организациям города осуществить все необходимые организационно-технические мероприятия, связанные с присвоением названия городу.

2. Информацию о присвоении городу названия довести до предприятий, организаций, учреждений и населения города через средства массовой информации.

Глава администрации А.И.Иванников

**Приложение 7**

## УКАЗ

## ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
## 1 февраля 1997 года № 75
## ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГРАНИЦ ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ - Г. ЛЕСНОГО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии с предложением Правительства Российской Федерации постановляю:

1. Утвердить границы закрытого административно-территориального образования – г. Лесного Свердловской области согласно Приложению.

2. Правительству Российской Федерации совместно с правительством Свердловской области провести необходимые организационные мероприятия, связанные с установлением границ закрытого административно-территориального образования – г. Лесного Свердловской области.

Президент Российской Федерации Б.ЕЛЬЦИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Указу Президента Российской Федерации от 1 февраля 1997 г. № 75

ОПИСАНИЕ ГРАНИЦ ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – Г. ЛЕСНОГО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Границы закрытого административно-территориального образования – г. Лесного Свердловской области проходят:

на севере – по южной границе г. Качканара (в районе пруда Шламовый) до реки Выи, по восточной границе г. Качканара до пересечения с автомобильной дорогой Валериановск-Бушуевка, по северной стороне автомобильной дороги Валериановск-Бушуевка до пересечения с восточной границей лесного квартала № 216 Исовского лесничества Исовского лесхоза, по восточной границе лесного квартала № 216 Исовского лесничества Исовского лесхоза, по южной границе лесных кварталов №№ 208–210 Исовского лесничества Исовского лесхоза, по западной и северной границам первого отделения государственного племенного завода «Таежный» до правого берега реки Туры;

на востоке – по правому берегу реки Туры до моста через реку Туру, по северной стороне объездной автомобильной дороги г. Нижняя Тура, по южной границе второго отделения государственного племенного завода «Таежный», по северной и западной границам г. Нижняя Тура до пересечения с автомобильной дорогой Нижняя Тура-Верхняя Тура, по северной и западной границам садоводческого товарищества № 2 электроаппаратного завода до пересечения с Нижнетуринским прудом, по прямой через Нижнетуринский пруд до северной границы спасательной станции, по северной границе спасательной станции, по западной границе лесного квартала № 142 Нижнетуринского лесничества Исовского лесхоза, по северной границе лесного квартала № 145 Нижнетуринского лесничества Исовского лесхоза, по западной границе лесных кварталов №№ 145, 167, 183, 194, 197, 203 и 209 Нижнетуринского лесничества Исовского лесхоза, по северной границе г. Кушвы; на юге – по северной границе г. Кушвы; на западе – по восточной границе г. Качканара.

**Приложение 8**

## УКАЗ
## ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**от 16 марта 1996 г. N 386**

## ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГРАНИЦ ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – Г. НОВОУРАЛЬСКА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии с предложением Правительства Российской Федерации постановляю:

1. Утвердить границы закрытого административно-территориального образования – г. Новоуральска Свердловской области согласно Приложению.

2. Правительству Российской Федерации совместно с правительством Свердловской области провести необходимые организационные мероприятия, связанные с установлением границ закрытого административно-территориального образования – г. Новоуральска Свердловской области.

Президент Российской Федерации Б.ЕЛЬЦИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Указу Президента Российской Федерации от 16 марта 1996 г. № 386

### ОПИСАНИЕ ГРАНИЦ ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – Г. НОВОУРАЛЬСКА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Границы закрытого административно-территориального образования – г. Новоуральска Свердловской области проходят:

на севере – по северной границе лесных кварталов №№ 248–251 Кировградского лесхоза, по восточной границе лесных кварталов №№ 243, 232 и 211 Кировградского лесхоза до пересечения с рекой Большая Белая, по прямой на восток до точки 9 (до пересечения с поперечной дамбой Нейво-Рудянского пруда), по северной стороне дамбы;

на востоке – по восточному берегу Нейво-Рудянского пруда до пересечения с безымянным ручьем, по левому берегу безымянного ручья до пересечения с железной дорогой Екатеринбург-Нижний Тагил, по восточной стороне железной дороги Екатеринбург-Нижний Тагил до пересечения с левым берегом реки Бунарки, по северной границе насосной станции, по северной границе Верх-Нейвинского пруда, по южной границе лесных кварталов №№ 108–110 Верх-Нейвинского лесничества Невьянского лесхоза, по западной границе лесных кварталов №№ 117, 126, 134, 137, 140, 143 и 146 Верх-Нейвинского лесничества Невьянского лесхоза, по южной границе лесных кварталов №№ 145 и 144 Верх-Нейвинского лесничества Невьянского лесхоза, по восточной границе Верх-Нейвинского пруда до точки 255, по урезу воды до точки 267, по южному берегу Верх-Нейвинского пруда, по левому берегу реки Нейвы до пересечения с железной дорогой Екатеринбург-Нижний Тагил, по восточной стороне железной дороги Екатеринбург-Нижний Тагил;

на юге – по северной границе лесного квартала № 76 Таватуйского лесничества Невьянского лесхоза, по северной и западной границам лесного квартала № 75 Таватуйского лесничества Невьянского лесхоза, по западной границе лесного квартала № 81 Таватуйского лесничества Невьянского лесхоза, по северной границе лесного квартала № 89 Таватуйского лесничества Невьянского лесхоза, по северной и западной границам лесного квартала № 88 Таватуйского лесничества Невьянского лесхоза, по западной границе лесных кварталов №№ 96, 106 и 111 Таватуйского лесничества Невьянского лесхоза, по северной границе лесных кварталов № 75 и № 74

Починковского лесничества Билимбаевского лесхоза, по южной границе подсобного хозяйства Уральского электрохимического комбината;

на западе – по западной границе подсобного хозяйства Уральского электрохимического комбината, по правому берегу реки Черный Шишим, по западной границе подсобного хозяйства Уральского электрохимического комбината, по северной и восточной границам подсобного хозяйства Уральского электрохимического комбината, по южной границе лесных кварталов №№ 169 -172 Верх-Нейвинского лесничества Невьянского лесхоза, по западной границе лесных кварталов №№ 176, 165, 158, 151, 127, 121, 118 и 112 Верх-Нейвинского лесничества Невьянского лесхоза, по западной границе лесных кварталов №№ 267, 262, 254 и 248 Кировградского лесхоза.

**Приложение 9**

## УКАЗ

## ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
## 29 января 1997 года № 56
## ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГРАНИЦ ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ - Г. ТРЕХГОРНОГО ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии с предложением Правительства Российской Федерации постановляю:

1. Утвердить границы закрытого административно-территориального образования – г. Трехгорного Челябинской области согласно Приложению.

2. Правительству Российской Федерации совместно с администрацией Челябинской области провести необходимые организационные мероприятия, связанные с установлением границ закрытого административно-территориального образования – г. Трехгорного Челябинской области.

Президент Российской Федерации Б.ЕЛЬЦИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Указу Президента Российской Федерации от 29 января 1997 г. № 56

ОПИСАНИЕ ГРАНИЦ
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ - Г. ТРЕХГОРНОГО ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Границы закрытого административно-территориального образования – г. Трехгорного Челябинской области проходят:

на севере – по южной границе полосы отвода железной дороги Катав-Ивановск-Вязовая до пересечения с правым берегом реки Юрюзани, по южной границе г. Юрюзани, по южной границе лесных кварталов №№ 81, 82, 83, 71 и 72 Юрюзанского лесничества Юрюзанского комплексного леспромхоза, по западной границе лесных кварталов №№ 84, 98 и 106 Юрюзанского лесничества Юрюзанского комплексного леспромхоза, по южной границе лесных кварталов № 106 – 108 Юрюзанского лесничества Юрюзанского комплексного леспромхоза, по восточной границе лесного квартала № 108 Юрюзанского лесничества Юрюзанского комплексного леспромхоза, по южной границе лесного квартала № 105 Юрюзанского лесничества Юрюзанского комплексного леспромхоза, по восточной границе лесных кварталов №№ 105, 102 и 88 Юрюзанского лесничества Юрюзанского комплексного леспромхоза, по южной границе с. Первухи, по южной стороне автомобильной дороги Первуха-Меседа до пересечения с левым берегом реки Буланки;

на востоке – по левому берегу реки Буланки, по южной границе лесного квартала № 117 Бакальского лесничества Саткинского комплексного леспромхоза, по западной границе лесного квартала

№ 12 Месединского лесничества Юрюзанского комплексного леспромхоза, по северной, западной и южной границам лесного квартала № 28 Месединского лесничества Юрюзанского комплексного леспромхоза, по западной границе лесных кварталов №№ 39, 56 и 72 Месединского лесничества Юрюзанского комплексного леспромхоза, по северной границе лесного квартала № 91 Месединского лесничества Юрюзанского комплексного леспромхоза, по левому берегу реки Буланки;

на юге – по северной границе лесных кварталов №№ 104 и 103 Месединского лесничества Юрюзанского комплексного леспромхоза, по северной границе лесных кварталов №№ 4, 3, 2 и 1 Куткурского лесничества Юрюзанского комплексного леспромхоза, по западной границе лесных кварталов № 1 и № 5 Куткурского лесничества Юрюзанского комплексного леспромхоза, по северной границе лесных кварталов №№ 12, 10 и 9 Куткурского лесничества Юрюзанского комплексного леспромхоза, по западной границе лесных кварталов № 9 и № 16 Куткурского лесничества Юрюзанского комплексного леспромхоза, по северной границе лесных кварталов № 26 и № 25 Куткурского лесничества Юрюзанского комплексного леспромхоза, по северной границе лесных кварталов № 86 и № 85 Катавского лесничества Катав-Ивановского лесхоза;

на западе – по восточной границе лесных кварталов №№ 75, 63, 50, 133, 129 и 126 Катавского лесничества Катав-Ивановского лесхоза, по восточной границе лесного квартала № 119 Юрюзанского лесничества Юрюзанского комплексного леспромхоза до пересечения с южной границей полосы отвода железной дороги Катав-Ивановск-Вязовая.

**Приложение 10**

## УКАЗ

## ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**11 февраля 2006 года № 91**

## ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГРАНИЦ ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – ГОРОДА ОЗЕРСКА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии с предложением Правительства Российской Федерации постановляю:

1. Утвердить границы закрытого административно-территориального образования – города Озерска Челябинской области согласно Приложению.

2. Правительству Российской Федерации совместно с администрацией Челябинской области провести в 6-месячный срок необходимые организационные мероприятия, связанные с установлением границ закрытого административно-территориального образования – города Озерска Челябинской области.

Президент Российской Федерации В.ПУТИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Указу Президента Российской Федерации от 11 февраля 2006 г. № 91

## ОПИСАНИЕ ГРАНИЦ ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – ГОРОДА ОЗЕРСКА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Границы закрытого административно-территориального образования – города Озерска Челябинской области проходят:

на севере – от места пересечения границы г. Озерска с границей г. Кыштыма и границей Каслинского района, расположенного на северо-западе острова Моськин, по северному и восточному берегам острова Моськин до крайней точки восточного мыса острова Моськин, по прямой линии на восток через акваторию озера Иртяш до безымянного мыса на восточном берегу озера Иртяш,

на северо-восток по берегу озера Иртяш, через канал, соединяющий озеро Иртяш с озером Бердяниш, до пересечения западной границы земель, занимаемых сельскохозяйственным производственным кооперативом «Тюбукский», с южной границей земель, занимаемых сельскохозяйственным производственным кооперативом «Тюбукский», на восток по южной границе земель, занимаемых сельскохозяйственным производственным кооперативом «Тюбукский», по границе земель фонда перераспределения Каслинского района, по границе земель, занимаемых сельскохозяйственным производственным кооперативом «Тюбукский», до пересечения границы г. Озерска с границами Каслинского и Кунашакского районов;

на востоке – от места пересечения границы г. Озерска с границами Каслинского и Кунашакского районов по западной границе земель, занимаемых муниципальным унитарным сельскохозяйственным предприятием «Куяшское», включая озеро Кожакуль, до места пересечения границы г. Озерска с границами Кунашакского и Аргаяшского районов, по западной границе земель, занимаемых закрытым акционерным обществом «Башакуль», по границе земель, занимаемых закрытым акционерным обществом имени Салавата Юлаева, через реку Теча;

на юге – по границе земель, занимаемых закрытым акционерным обществом имени Салавата Юлаева, по северной границе земель, занимаемых обществом с ограниченной ответственностью «Агрофирма «Элита», по северной границе земель, занимаемых обществом с ограниченной ответственностью «Агрокомбинат «Аргаяш», через автодорогу пос. Новогорный-пос. Худайбердинск, проходящую в одном километре от пос. Новогорного, до пересечения полосы отвода железнодорожной ветки к пос. Новогорному железной дороги Челябинск-Екатеринбург с полосой отвода железной дороги Челябинск-Екатеринбург, под прямым углом через железную дорогу Челябинск-Екатеринбург, на северо-запад (1300 метров) вдоль полосы отвода железной дороги Челябинск-Екатеринбург, на юго-запад до охранной зоны воздушной линии электропередачи напряжением 500 кВ, на северо-запад (1250 метров) вдоль охранной зоны воздушной линии электропередачи напряжением 500 кВ, под прямым углом на северо-восток до южной границы полосы отвода железной дороги Челябинск-Екатеринбург, на северо-запад вдоль полосы отвода железной дороги Челябинск-Екатеринбург до границы лесного квартала № 93 Аргаяшского лесничества Аргаяшского лесхоза, по северной границе лесных кварталов № 93, 94, 46, 45 и 4 Аргаяшского лесничества Аргаяшского лесхоза до места пересечения с берегом озера Акакуль, по южному, восточному и северному берегам озера Акакуль до границы лесных кварталов № 37 и 38 лесхоза г. Озерска, по прямой линии через акваторию озера Акакуль до места пересечения границы г. Озерска с границей г. Кыштыма и границей Аргаяшского района, расположенного в точке пересечения северной границы лесного квартала № 96 Кыштымского лесничества Кыштымского лесхоза с восточной границей лесного квартала № 96 Кыштымского лесничества Кыштымского лесхоза;

на западе – от места пересечения границы г. Озерска с границей г. Кыштыма и границей Аргаяшского района на запад по северной границе лесного квартала № 96 Кыштымского лесничества Кыштымского лесхоза до места пересечения с берегом озера Большая Акуля, на северо-запад по прямой линии через акваторию озера Большая Акуля до точки пересечения юго-восточной границы лесного квартала № 68 Кыштымского лесничества Кыштымского лесхоза с юго-западной границей лесного квартала № 68 Кыштымского лесничества Кыштымского лесхоза, по юго-восточной границе лесных кварталов № 68 и 55 Кыштымского лесничества Кыштымского лесхоза, по восточной границе лесных кварталов № 80, 70, 62, 55, 45, 43, 36, 29, 20 и 10 Городского лесничества Кыштымского лесхоза, по восточной границе лесного квартала № 66 Егозинского лесничества Кыштымского лесхоза, по восточной и северной границам лесного квартала № 52 Егозинского лесничества Кыштымского лесхоза до западной границы лесного квартала № 52 Егозинского лесничества Кыштымского лесхоза, по прямой линии через акваторию озера Иртяш до крайней точки южного мыса острова Шатанов, по южному и западному берегам острова Шатанов до крайней точки северного мыса острова Шатанов, на север по прямой линии через акваторию озера Иртяш до крайней точки юго-западного мыса острова Моськин, по западному берегу острова Моськин до места пересечения границы г. Озерска с границей г. Кыштыма и границей Каслинского района.

**Приложение 11**

## УКАЗ

## ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
## 17 декабря 1997 года № 1315
## ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГРАНИЦ ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – Г. СНЕЖИНСКА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии с предложением Правительства Российской Федерации постановляю:

1. Утвердить границы закрытого административно – территориального образования – г. Снежинска Челябинской области согласно Приложению.

2. Правительству Российской Федерации совместно с администрацией Челябинской области провести необходимые организационные мероприятия, связанные с установлением границ закрытого административно-территориального образования – г. Снежинска Челябинской области.

Президент Российской Федерации Б.ЕЛЬЦИН

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Указу Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. № 1315

### ОПИСАНИЕ ГРАНИЦ ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – Г. СНЕЖИНСКА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Границы закрытого административно-территориального образования – г. Снежинска Челябинской области проходят:

на севере – по южной границе лесного квартала № 65 Верхне-Сысертского лесничества Сысертского лесхоза Свердловской области, южной границе лесных кварталов №№ 65, 66 и 67 Верхне-Сысертского лесничества Сысертского лесхоза Свердловской области;

на востоке – по западной границе лесных кварталов №№ 1, 10, 20, 27, 33, 38, 42 и 46, западной и южной границам лесного квартала № 48 Никольского лесничества Сысертского лесхоза Свердловской области, южной границе лесного квартала № 6 Тюбукского лесничества Каслинского лесокомбината Челябинской области, западной границе лесных кварталов №№ 11, 27, 35, 47, 55 и 60, западной и южной границам лесного квартала № 63,западной и южной границам лесного квартала № 71,западной и южной границам лесного квартала № 69, западной границе лесного квартала № 76 Тюбукского лесничества Каслинского лесокомбината до границы деревни Воздвиженки, по границе деревни Воздвиженки, северному берегу озера Синара, через озеро Синара по границе зоны особого режима, южной границе лесных кварталов № 100 и № 99 Тюбукского лесничества Каслинского лесокомбината, западной границе совхоза «Тюбукский», северной, западной и южной границам лесного квартала № 118 Тюбукского лесничества Каслинского лесокомбината, западной границе совхоза «Тюбукский», северной границе лесных кварталов № 2 и № 1, западной границе лесных кварталов №№ 1, 4 и 7 Каслинского лесничества Каслинского лесокомбината;

на юге – по южной границе полосы отвода железной дороги Пургино – Снежинск до северо-восточной границы урочища Малый Буянчик, через озеро Сунгуль между островами Плешканы и Ершовы, юго-западнее острова Малиновый по акватории озера Сунгуль, между островом Большой Никодим и полуостровом Мендаркин, между западным берегом озера Силач и полуостровом Мендаркин через озеро Силач, между западным берегом озера Силач и полуостровом Мендаркин по акватории озера Силач юго-западнее острова Горелый, по восточной границе лесного квартала № 42 до восточного угла лесного квартала № 26, по восточной границе лесного

квартала № 26, северной границе лесных кварталов №№ 26, 25, 24 и 23, восточной границе лесного квартала № 8, северной границе лесных кварталов №№ 8, 7, 6 и 5, восточной границе лесного квартала № 2, северной границе лесных кварталов № 2 и № 1 Вишневогорского лесничества Каслинского лесокомбината, северной границе лесного квартала № 90 Иткульского лесничества Уфалейского леспромхоза;

на западе – по восточной границе лесных кварталов №№ 85, 82, 79, 76, 72, 68 и 64, северо-восточной границе лесного квартала № 64 Иткульского лесничества Уфалейского леспромхоза, по акватории озера Иткуль по границе зоны особого режима, юго-восточной границе лесного квартала № 96, восточной границе лесных кварталов № 96, 30, 24, 18 и 12, северной границе лесного квартала № 6 Иткульского лесничества Уфалейского леспромхоза, восточной границе лесных кварталов №№ 107, 104, 100 и 96, пересекая озеро Сысертское, восточной границе лесных кварталов №№ 92, 88, 84, 80, 76 и 72 Верхне-Сысертского лесничества Сысертского лесхоза Свердловской области до юго-западного угла лесного квартала № 65.

**Приложение 12**

**Основные события в истории России в 1990-е гг.**

| Дата | Событие |
|---|---|
| 1990.01.19 | Ввод советских войск в Баку – погибло 125 человек |
| 1990.03.11 | Литовский парламент заявляет о восстановлении независимости Литвы |
| 1990.03.23 | В Вильнюс вводятся советские войска и танки |
| 1990.06.12 | Парламент РСФСР провозглашает суверенитет республики |
| 1990.07.27 | Белоруссия приняла декларацию о суверенитете |
| 1990.08.01 | Принят Закон СССР «О Средствах массовой информации» –ликвидирована цензура |
| 1990.08. | Приняты декларации о суверенитете Туркмении, Армении, Таджикистана |
| 1990.08.30 | Провозглашен план реформ 500 дней (бывший 300 дней) – отправлен для согласования с Правительством СССР |
| 1990.10.24 | Закон о вступлении в силу нового союзного договора – о главенстве союзных законов над республиканскими |
| 1990.10.26 | Декларация о суверенитете Казахстана |
| 1990.10.24 | ВС РСФСР принимает закон о контроле над природными ресурсами на своей территории |
| 1990.12.12 | Введено чрезвычайное положение в Южной Осетии |
| 1990.12.17 | IV съезд депутатов СССР: Горбачев получает чрезвычайные полномочия |
| 1990.12.20 | Э.Шеварнадзе подал в отставку с поста руководителя МИД СССР |
| 1990.12.27 | Вице-президентом избран Г.Янаев |
| 1991.01.12 | Штурм телецентра в Вильнюсе советскими войсками |
| 1991.01.14 | Премьер-министром назначен В.Павлов |
| 1991.01.13 | Советские войска берут под охрану здание телерадиоцентра и телебашню в Вильнюсе, Литва |
| 1991.01.22 | Указ премьера Павлова об изъятии купюр 50 и 100 руб. в ограниченный во времени период |
| 1991.01.25 | Указ о совместном патрулировании в крупных городах МВД и Армии |
| 1991.02.09 | Проведен референдум Литвы о независимости (за 90,5% голосов) |
| 1991.02.19 | Президент РСФСР Б.Ельцин потребовал отставки М.Горбачева |
| 1991.03.07 | Роспуск президентского Совет СССР – формирование Совета безопасности в составе консерваторов |
| 1991.03.17 | Проведен референдум о сохранении СССР (6 республик бойкотируют) |
| 1991.03.31 | Проведен референдум о независимости Грузии (независимость с 09.04) |
| 1991.04.09 | Парламент Грузии принимает решение о выходе из СССР |

| | |
|---|---|
| 1991.04.23 | В Ново-Огареве подписан (предварительно) новый союзный договор (9 республик) |
| 1991.06.12 | Выборы президента РСФСР Б.Н.Ельцина |
| 1991.08.19 | Создан Государственный Комитет Чрезвычайного Положения |
| 1991.08.30 | Распущена коллегия КГБ, правительство СССР отправлено в отставку |
| 1991.09.06 | Руководство СССР официально заявило о предоставлении независимости Латвии, Литве и Эстонии |
| 1991.09 | Общенациональный конгресс чеченского народа объявил о государственном суверенитете Чеченской Республики |
| 1991.09 | Армения провозглашается независимой республикой |
| 1991.12.08 | Беловежские соглашения о ликвидации СССР и создании Содружества независимых государств (21 декабря к нему присоединятся почти все остальные республики СССР) |
| 1991.12.25 | М.С.Горбачев уходит в отставку с поста президента СССР<br>СССР прекращает существование |
| 1991.12.25 | Изменилось название страны: РСФСР переименована в Российскую Федерацию |
| 1992.01.02 | Начало экономической реформы. «Либерализация цен» (на основании Указа Президента РСФСР от 6 декабря 1991) |
| 1992.02.14 | Декларация глав государств СНГ о принципах сотрудничества. Соглашение стран СНГ о статусе стратегических сил |
| 1992.03.21 | Проведение в Татарстане референдума о суверенитете (большинство проголосовало за суверенитет) |
| 1992.03.31 | Федеративный договор о разграничении полномочий между федеральными органами и органами власти республик (подписан всеми республиками, кроме Татарстана и Чечни) |
| 1992.06.11 | Принятие ВС РФ программы приватизации государственных и муниципальных предприятий |
| 1992.06.15 | Назначение Е.Т.Гайдара исполняющим обязанности премьера правительства РФ |
| 1992.08.14 | Указ Президента РФ о введении в действие системы приватизационных чеков («ваучеров») |
| 1992.12.1-15 | 7-й Съезд народных депутатов РФ. Обострение противостояния Съезда и президента |
| 1992.12.14 | Премьером российского правительства утвержден Виктор Степанович Черномырдин |
| 1993.01.03 | Подписан второй договор о сокращении стратегических вооружений, предусматривающий сокращение числа ядерных боеголовок на две трети |
| 1993.03.10-13 | 8-й Внеочередной съезд народных депутатов РФ. Постановление о соблюдении Конституции РФ высшими органами государственной власти и должностными лицами |
| 1993.03.20 | Телевизионное обращение президента РФ Б.Н.Ельцина с изложением Указа № 379 «Об особом порядке управления до преодоления кризиса власти» |
| 1993.03.23 | Заключение Конституционного суда РФ о несоответствии положений Указа № 379 Конституции РФ |
| 1993.03.26-29 | 9-й Внеочередной съезд народных депутатов РФ. Попытка отрешения президента Б.Н.Ельцина от власти. Решение о проведении референдума о доверии президенту, председателю ВС и депутатскому корпусу |
| 1993.04.25 | Всероссийский референдум. Большинство участников референдума высказалось за доверие президенту, против досрочных президентских и парламентских выборов |
| 1993.06.04 | Постановление ВС РФ о порядке согласования и принятия на очередном Съезде народных депутатов (17 ноября 1993) проекта новой Конституции |
| 1993.09.21 | Президент РФ Ельцин издал указ «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» – роспуск ВС РФ. ВС назначает Руцкого новым президентом |
| 1993.09.27 | Белый дом, здание ВС РФ окружен войсками (связь, электроснабжение и пр. отключены) |
| 1993.10.03 | Захват сторонниками ВС РФ здания мэрии и штурм телецентра в Останкино. Введение чрезвычайного положения в Москве. Указ президента РФ Б.Н.Ельцина об отставке А.В.Руцкого с поста вице-президента. Ввод в Москву войск, верных президенту. Расстрел Белого дома правительственными танками |

| | |
|---|---|
| 1993.12.12 | Принятие всенародным голосованием Конституции РФ |
| 1994.01.16 | Е.Т.Гайдар выходит из правительства РФ в знак несогласия с его политикой |
| 1994.08.10 | Съезд сторонников Д.Дудаева в Грозном. Призыв к объявлению «священной войны» против России |
| 1994.08.31 | Завершение вывода российских войск из Германии |
| 1994.11.30 | Указ президента РФ «О мероприятиях по восстановлению конституционности и правопорядка на территории Чеченской республики» |
| 1994.12.10-12 | Ввод в Чечню войск Министерства обороны и МВД РФ. Начало широкомасштабных военных действий в Чечне |
| 1994.12.14 | Б.Н.Ельцын направил Д.Дудаеву ультиматум сложить оружие |
| 1994.12.31 | Российские войска начинают наступательную операцию на г. Грозный |
| 1995.03.06 | Российские войска поставили под полный контроль г. Грозный |
| 1995.06.14 | Боевики Ш.Басаева совершил налет на г. Буденновск в Ставропольском крае |
| 1995.06.23 | Представители России и Чечни заключили временное мирное соглашение о прекращении военных действий, отводе российских войск и проведении в Чечне выборов |
| 1995.12.17 | Выборы в Государственную Думу |
| 1996.05. 27 | Переговоры в Кремле (при участии Б.Н.Ельцина) между делегацией РФ и представителями сепаратистов во главе с З.Яндарбиевым. Достижение принципиальной договоренности о прекращении военных действий |
| 1996.07.04 | 2-й тур президентских выборов. Избрание Б.Н.Ельцина президентом Российской Федерации на второй срок |
| 1996, август | Переговоры и подписание соглашения о мирном урегулировании в Чечне |
| 1996.08.30 | В г. Хасавюрте подписаны мирные соглашения, по которым предусматривался полный вывод российских войск с территории Чечни, проведение всеобщих демократических выборов. Решение по статусу Чечни откладывалось на пять лет |
| 1997.04.02 | Подписание договора о Союзе России и Белоруссии |
| 1997.05.12 | Договор о мире и принципах взаимоотношений между РФ и Чеченской республикой Ичкерия |
| 1998.04.23 | Назначение С.В.Кириенко Председателем Правительства РФ |
| 1998.08.17 | Резко обострился экономический кризис – обвальное обесценивание рубля |
| 1998.08.24 | Отставка правительства С.В.Кириенко |
| 1998.09.11 | Назначение Е.М.Примакова Председателем Правительства РФ |
| 1999.05.12 | Отставка правительства Е.М.Примакова |
| 1999.05.18 | Назначение С.В.Степашина Председателем Правительства РФ |
| 1999.08.09 | Отставка правительства С.В.Степашина. Назначение В.В.Путина и.о. Председателя Правительства РФ. Президент Ельцин назвал Путина своим преемником на посту Президента РФ |
| 1999.08.16 | Утверждение В.В.Путина Председателем Правительства РФ |
| 1999.12.31 | Телевизионное заявление Б.Н.Ельцина о досрочной отставке с поста Президента РФ |

Составлено автором по: https://vk.com/topic-15425250_22787414, http://www.hrono.ru/199_.php

**Приложение 13**

## ВЕХИ В ИСТОРИИ ЗАТО Г. ОЗЕРСК И ФГУП «ПО Маяк» (1991–2016 гг.)

| Дата | Событие |
|---|---|
| 1990 г. | Введена в эксплуатацию установка (электропечь) остекловывания высокоактивных отходов, она успешно проработала более 6 лет и превратила в стекло более 300 млн кюри радионуклидов |
| 25.06.1991 г. | Введен в эксплуатацию цех остекловывания высокоактивных жидких отходов |
| 1995 г. | Начато строительство хранилища делящихся материалов (ХДМ) |
| 1996 г. | Введена в эксплуатацию установка фракционирования жидких высокоактивных отходов УЭ-35 |
| 1997 г. | Начата реализация программы «ВОУ-НОУ». Химико-металлургический завод участвует в работах по переводу высокообогащенного урана (ВОУ), извлеченного из демонтированных ядерных боеголовок, в низкообогащенный (НОУ) с целью экспорта его в США для использования при изготовлении топлива для АЭС |
| 1999 г. | Начата широкомасштабная конверсия промышленных реакторов. Проведены работы по конверсии реакторной установки «Руслан»; освоен выпуск конверсионной продукции с применением процессов облучения; организованы участки производства термоусаживающейся трубки и радиационного легирования кремния, производятся светознаки и светоэлементы на основе трития |
| 2001 г. | Начала работать третья печь остекловывания высокоактивных отходов, идет строительство четвертой |
| 2001 г. | Специалисты приборного завода завершили работу над созданием двух важнейших систем для нашей промышленности: аварийной сигнализации о возникновении самоподдерживающейся цепной реакции и контроля радиационной безопасности |
| 2001 г. | Опытная научно-исследовательская станция (ОНИС) вошла в состав Цетральной заводской лаборатории (ЦЗЛ). Сегодня сотрудники ОНИС совместно со специалистами ЦЗЛ продолжают работу по радиационной и экологической реабилитации территории промышленной площадки и санитарно-защитной зоны предприятия |
| 16 декабря 2003 г. | Сдано в эксплуатацию федеральное хранилище делящихся оружейных материалов, признанных избыточными для целей обороны. Хранилище построено в рамках российско-американского Соглашения о сокращении стратегических наступательных вооружений. Хранилище рассчитано на срок эксплуатации до 100 лет |
| 2003 г. | Принято в эксплуатацию Хранилище делящихся материалов |
| 2003 г. | Был разработан и начал реализовываться «Комплексный план мероприятий по обеспечению решения экологических проблем, связанных с текущей и прошлой деятельностью ФГУП «ПО «Маяк». В этом же году за счет международной помощи построены и введены в эксплуатацию два эшелона из специальных вагонов для перевозки контейнеров с отработанным ядерным топливом (ОЯТ) |
| 2008 г. | Начало реализации Федеральной целевой программы «Ядерная и радиационная безопасность» |
| 26 декабря 2008 г. | Общественные организации поддержали проект расширения здания для размещения печей и хранилища остеклованных отходов на ПО «Маяк» |
| 26 декабря 2008 г. | Подведены итоги по решению экологических проблем реки Теча и социальных проблем села и станции Муслюмово |
| 21 января 2009 г. | В составе ПО «Маяк» создано новое структурное подразделение – Управление промышленной безопасности и инженерного обеспечения производства |
| 26 января 2009 г. | По инициативе ПО «Маяк» в Озерске появились площадь имени Б.В.Броховича и сквер В.И.Фетисова |
| 3 марта 2009 г. | В III Курчатовских чтениях приняли участие около 130 школьников Озерска |
| 16 марта 2009 г. | В Озерске прошли общественные слушания по проекту ввоза зарубежного отработанного ядерного топлива на ПО «Маяк» |
| 13 апреля 2009 г. | На ПО «Маяк» прошли учения для аварийно-спасательной команды предприятия |

| | |
|---|---|
| 21-22 апреля 2009 г. | Состоялась научно-практическая конференция «Ядерно-промышленный комплекс Урала: проблемы и перспективы» |
| 21 апреля 2009 г. | Подведены итоги городского конкурса «Судьба моей семьи в истории «Маяка» |
| 13 мая 2009 г. | ПО «Маяк» стал победителем конкурса социальных достижений «Меняющие мир» |
| 20 июня 2009 г. | В Озерске прошли торжественные мероприятия по случаю дня рождения ПО «Маяк» и Дня города |
| 24 июня 2009 г. | Представители общественных организаций Озерского городского округа поддержали проект ввоза ОЯТ на ФГУП «ПО «Маяк» |
| 19 августа 2009 г. | Уральский проектно-изыскательский институт «ВНИПИЭТ» отметил 50-летний юбилей |
| 12 ноября 2009 г. | Профессор А.К.Гуськова презентовала книгу «Первые шаги в будущее вместе: атомная промышленность и медицина на Южном Урале» |
| 4 марта 2010 г. | Губернатор Челябинской области Петр Сумин с рабочим визитом посетил город Озерск и ПО «Маяк» |
| 28 мая 2010 г. | Более 500 домов снесли в пострадавшем от радиации селе Муслюмово |
| 14 сентября 2010 г. | Состоялось заседание конкурсной комиссии, которая и выбрала из представленных кандидатур для утверждения 25 кандидатов Общественной молодежной палаты при Собрании депутатов Озерского городского округа. Ее состав был утвержден Собранием депутатов |
| 1 октября 2010 г. | Ветеранам ПО «Маяк» вручили юбилейные медали «65 лет атомной отрасли» |
| 8 октября 2010 г. | На ПО «Маяк» прошли командно-штабные учения |
| 21 октября 2010 г. | В г. Озерске прошел театральный конкурс |
| 4 ноября 2010 г. | В День народного единства Общественной молодежной палатой при Собрании депутатов Озерского городского округа организовала акцию «Автопробег» |
| 13 ноября 2010 г. | В г. Озерске выступил ансамбль солистов Государственного академического русского концертного оркестра «Боян» |
| 15 марта 2011 г. | В г. Озерске прошел I Фестиваль современных зимних видов спорта «Горячий снег» |
| 18 марта 2011 г. | Губернатор Челябинской области и гендиректор ПО «Маяк» обсудили планы развития предприятий атомной отрасли в регионе |
| 4 апреля 2011 г. | В г. Озерске, на сцене Дворца культуры «Маяк» выступили солисты балета Государственного академического Большого театра России |
| 27 августа 2011 г. | При поддержке Общественного совета Госкорпорации «Росатом» в Озерске состоялся региональный молодежный фестиваль «Жара», организаторами которого выступили ПО «Маяк» и администрация Озерского городского округа |
| 29 ноября 2011 г. | Управлением образования администрации Озерского городского округа и ПО «Маяк» подведены итоги сотрудничества |
| 29 февраля 2012 г. | В Информационном центре ПО «Маяк» состоялись мероприятия, организованные при поддержке Производственного объединения «Маяк» в рамках программы «Территория культуры Росатома»: презентация книги «Озерск – Территория высокой культуры» и открытие художественной выставки «Русский натюрморт» |
| 29 мая 2012 г. | В г. Озерске состоялась межтерриториальная конференция «Возможные пути повышения инвестиционной привлекательности ЗАТО и малых городов Челябинской области» |
| 8 июня 2012 г. | Заводу радиоактивных изотопов ПО «Маяк» – 50 лет |
| 24 сентября 2012 г. | По инициативе администрации Озерского городского округа состоялись общественные слушания по проекту ввоза на «Маяк» ОЯТ исследовательских ядерных реакторов из Чехии и Вьетнама |

| | |
|---|---|
| 1 февраля 2013 г. | В Информационном центре ПО «Маяк» по инициативе администрации Озерского городского округа состоялись общественные обсуждения по двум темам – по вопросу оценки воздействия на окружающую среду реализации намечаемой ФГУП «ПО «Маяк» деятельности по эксплуатации ядерной установки – комплекса с ядерными материалами, предназначенного для химико-металлургической переработки ядерных материалов, а также по материалам оценки воздействия на окружающую среду реализации намечаемой ФГУП «ПО «Маяк» деятельности по выводу из эксплуатации промышленных уран-графитовых реакторов |
| 20 апреля 2013 г. | В день местного самоуправления на улице Дзержинского у магазина «Раритет» в рамках проведения акции «Сделаем наш город красивым» установлен символический якорь (авторская работа Андрея Рыбина) |
| 13 мая 2013 г. | В центральной городской библиотеке состоялся «круглый стол», посвященный проблемам охраны окружающей среды. «Сделаем! Озерск зеленым городом». К участию были приглашены представители администрации городского округа, компании ОАО «Фортум», Собрания депутатов, управляющих компаний и МП УАТ |
| 11 июня 2013 г. | Состоялось первое заседание Совета территориального общественного самоуправления при главе Озерского городского округа. Совет, согласно Положению, формируется на добровольной основе из представителей структур общественного самоуправления различных форм, работающих на территории городского округа |
| 18 июня 2013 г. | В г. Озерске начал работу координационный научно-технический совет, посвященный решению радиоэкологических проблем ПО «Маяк» |
| 19 июня 2013 г. | 65 лет со дня ввода в эксплуатацию первого в стране уран-графитовового промышленного реактора «А» («Аннушка») |
| 19 июня 2013 г. | Первому промышленному объекту отечественной атомной отрасли ПО «Маяк» – исполнилось 65 лет. |
| 20 июня 2013 г. | Губернатор Челябинской области посетил ПО «Маяк» в связи с празднованием юбилея предприятия |
| 9 августа 2013 г. | В сквере на улице Космонавтов состоялся торжественный митинг, посвященный профессиональному празднику – Дню строителя. Собравшихся поздравил глава Озерского городского округа А.А.Калинин |
| 9 ноября 2013 г. | г. Озерск отметил 68-летие. А накануне, 8 ноября, в театре «Наш дом» прошел торжественный вечер «Общественные инициативы – 2013», организованный органами местного самоуправления при поддержке Общественной палаты. В зале собрались представители общественных организаций, предпринимательского сообщества и органов местного самоуправления |
| 21 ноября 2013 г. | В г. Озерске проведены слушания по переработке топлива зарубежных реакторов |
| 19 декабря 2013 г. | Подписано соглашение о создании представительства Московского государственного строительного университета в Озерске |
| 2013 г. | Завершена реализация программы «ВОУ-НОУ» |
| 13 января 2014 г. | В г. Озерске состоялся традиционный турнир по настольному теннису, дартсу и бадминтону, посвященный памяти Бориса Броховича |
| 6 марта 2014 г. | Временно исполняющий обязанности Губернатора Челябинской области Борис Дубровский с рабочим визитом посетил Озерск |
| 13 марта 2013 г. | ПО «Маяк» внесено в Федеральный электронный реестр «Доска почета России» |
| 23 апреля 2014 г. | Состоялось заседание Совета директоров при главе Озерского городского округа, на котором были подведены итоги Недели рабочей профессии, которая прошла в Озерске с 8 по 11 апреля |
| 29 апреля 2014 г. | В г. Озерске на очередной сессии депутаты Собрания согласовали основные направления Комплексной программы развития ФГУП «ПО «Маяк» и ЗАТО Озерск на период до 2020 г. |

| | |
|---|---|
| 19 июня 2014 г. | Производственному объединению «Маяк» исполнилось 66 лет. В этот день в театре «Наш дом» прошло торжественное собрание, которое открыл генеральный директор ПО «Маяк», депутат Законодательного Собрания Челябинской области Сергей Баранов. Дирекция, профсоюз и совет ветеранов ПО «Маяк» поздравили работников и ветеранов предприятия с Днем комбината |
| 27 июня 2014 г. | Статус федеральной ядерной организации получило ПО «Маяк» |
| 27 августа 2014 г. | Состоялась презентация книги о «Маяке» «Атомное сердце России» |
| 9 сентября 2014 г. | В информационном центре ФГУП ПО «Маяк» в рамках проекта «Они создавали Челябинскую область» состоялся круглый стол «Южный Урал – основа ядерного щита России». Участие во встрече приняли представители Озерска, Снежинска и Трехгорного |
| 4 декабря 2014 г. | В г. Озерск с рабочим визитом посетил генеральный директор Госкорпорации «Росатом» С.В.Кириенко, который представил нового директора ФГУП «ПО Маяк» М.И.Похлебаева |
| 12 февраля 2015 г. | Завод радиоактивных изотопов ПО «Маяк» получил сертификат соответствия системы экологического менеджмента стандарту ISO 14001:2004 |
| 30 марта 2015 г. | Состоялось заседание Общественной палаты Озерского городского округа, посвященное подготовке к 70-летию Победы в Великой Отечественной войне (1941–1945 гг.). Речь шла о состоянии памятников, расположенных на территории муниципального образования |
| 12 мая 2015 г. | На улице Блюхера состоялась акция «Посади Дерево Победы». Продолжая дело, начатое озеленителями, волонтеры высадили 32 яблони с розовыми цветами на участке от ДК «Маяк» до улицы Набережной. Посадка состоялась в рамках проекта «Дерево Победы», который реализует общественное движение «Зеленый город» совместно со школьниками и педагогами 23 лицея |
| 18 июня 2015 г. | В сквере имени Виктора Фетисова открылся памятник-барельеф директору химкомбината, который за преданность делу, личные и деловые качества пользовался заслуженным уважением и авторитетом на «Маяке» и в Озерске |
| 14 августа 2015 г. | В сквере Первостроителей открыт памятник, посвященный строителям химкомбината «Маяк» и города Озерска |
| 4 сентября 2015 г. | В школе № 32 в присутствии Генерального директора ФГУП ПО «Маяк» М.И.Похлебаева и главы Озерского городского округа А.А.Калинина состоялось открытие Атомкласса |
| 17 сентября 2015 г. | В г. Озерске подведены итоги муниципального конкурса рисунков среди школьников, посвященного юбилею атомной отрасли |
| 23 сентября 2015 г. | Новым главой Озерска избран депутат по избирательному округу № 1, ведущий инженер по радиационной безопасности ПО «Маяк» О.В.Костиков. Соответствующее решение принято городским собранием депутатов |
| 2 октября 2015 г. | ПО «Маяк» приступил к проектированию новейшего исследовательского реактора |
| 27 ноября 2015 г. | Радиоактивное оз. Карачай на Урале окончательно засыпали. Проблему оз. Карачай решили благодаря Федеральной целевой программе |
| 2015 г. | ПО «Маяк» в 2015 г. переработал более 200 тонн ОЯТ |
| 4 февраля 2016 г. | На ПО «Маяк» проведена экскурсия в День российской науки |
| 4 февраля 2016 г. | На ПО «Маяк» впервые прошла аттестация руководителей и специалистов Управления капитального строительства предприятия |

Составлено по: Новоселов В.Н., Носач Ю.Ф., Ентяков Б.Н. Атомное сердце России. Озерск-Челябинск. 2014. С. 521–523, сайтhttp://www.atomic-energy.ru/news/2013/06/03/41967 http://www.atomik-energy.ru, http://www.ozerskadm.ru/deputats/society/news/

**Приложение 14**

## ВЕХИ В ИСТОРИИ ЗАТО г. ЛЕСНОЙ И ФГУП «КОМБИНАТ«ЭЛЕКТРОХИМПРИБОР» (1991–2016 гг.)

| | |
|---|---|
| 1990 г. | Из цехов 219, 231 сформировано сборочное производство 219, представляющее собой органичную структуру подразделений по изготовлению специальной техники. За период существования цеха 219 освоено более 50 наименований специзделий |
| 1991 г. | В распоряжении комбината осталось 52 % прибыли. Это позволило ему дальше развивать производство, решать конверсионные вопросы, содержать и развивать соцкультбыт |
| | Создан Лесной центр занятости |
| | Создан Общественный совет ветеранов |
| 1992 г. | В стране началось формирование рыночных отношений, цены на все товары стали «свободными», на комбинате осталось 29% прибыли, а в 1993 году – 16,8%: 83,2 % прибыли ушло в госбюджет и местный бюджет. Оставаясь без средств, комбинат не мог не только развиваться былыми темпами, но и содержать весь соцкультбыт |
| | Городу присвоен статус ЗАТО |
| | Создана администрация г. Свердловска-45 (Лесного) |
| | Создано открытое акционерное общество «ВАФ» на базе ремонтно-механического цеха ОРСа комбината «Электрохимприбор» |
| | Создан комитет по управлению имуществом администрации |
| | Создан отдел статистики |
| | Создано МУПТП по ТВ и РВ «Трансинформ» |
| | Открыто муниципальное общеобразовательное учреждение «Лицей» |
| 1993 г. | Все объекты социальной сферы, в том числе детские дошкольные учреждения, были переданы на баланс города Лесного |
| | Создан Территориальный фонд обязательного медицинского страхования г. Лесного |
| | Создано МУП «Энергосети» |
| | Воссоздана Городская организация коммунистов, ныне Лесное городское местное отделение политической партии «Коммунистическая партия РФ» |
| | Началась конверсия производства, которая приобрела широкие масштабы. На комбинат для разборки стали поступать ядерные боезаряды из Украины и Белоруссии. В этот период были внедрены ресурсосберегающие технологии использования стратегических материалов с разбираемых спецбоеприпасов |
| 1994 г. | Распоряжением Правительства РФ от 4 января 1994 г., Постановлением главы администрации г. Свердловска-45 от 10 февраля 1994 г. «О присвоении городу названия г. Лесной» городу Свердловск-45 возвращено первоначально установленное наименование – Лесной |
| | Состоялись первые выборы депутатов Городского собрания представителей (с 1996 г. – Дума муниципального образования (с 2006 г. – городского округа) «Город Лесной») |
| | Открыт социальный приют для несовершеннолетних (с 2011 г. – Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних города Лесного») |
| | Городской узел связи преобразован в Лесной филиал акционерного общества открытого типа «Уралтелеком» Свердловской области (с 2011 г. – в структуре открытого акционерного общества «Ростелеком») |
| | Построена учебно-тренировочная башня на стадионе «Факел» для проведения соревнований по пожарно-прикладным видам спорта |
| | Клубы по месту жительства объединены в образовательное учреждение «Подростковый клуб» (ныне Детский (подростковый) центр) |

| | |
|---|---|
| 1995 г. | Разборка специзделий переведена в защитные сооружения с расчетной степенью локализующих продукты вероятной аварии. С этой целью был использован комплекс зданий, запроектированный в защитных конструкциях для прессования деталей из взрывчатых веществ (ВВ), и сборочному производству была предоставлена возможность существенно повысить уровень безопасности проводимых работ |
| | Открыта Детская хореографическая школа при танцевальном зале «Юность». В 1997 г. переведена в специализированное здание с 3 балетными, 2 теоретическими классами, концертным залом на 500 мест |
| | Открыта средняя школа № 76 (в 2002 г. присвоено имя Д.Е.Васильева) |
| 1996 г. | Разработана Политика комбината в области качества. Проводилась доработка действующей системы качества на соответствие требованиям международных стандартов серии ИСО 9000 |
| 1997 г. | Начало работ по сертификации системы качества. Для проведения сертификационных испытаний продукции комбината и сторонних организаций создан и аккредитован Госстандартом России Испытательный центр – технически компетентная и независимая испытательная лаборатория. Наряду с обязательной проводилась добровольная сертификация продукции, что подтверждало ее безопасность для жизни, здоровья людей и окружающей среды |
| | Создана Аллея почетных граждан города |
| | Создано подразделение службы судебных приставов-исполнителей Главного управления Министерства юстиции РФ по Свердловской обл. (с 2007 г. – Лесной городской отдел управления Федеральной службы судебных приставов по Свердловской обл.) |
| 1998 г. | Коллективу комбината вручен Диплом и «Золотой приз» за технологичность и качество Международного Клуба лидеров торговли |
| | Основана прогулочная парковая зона по ул. Юбилейной |
| 1999 г. | Разработана Политика в области качества продукции народно-хозяйственного назначения. Комбинат стал лауреатом премии Правительства Свердловской области в области качества |
| | Создано отделение по г. Лесному УФК по Свердловской обл. (с 2012 г. – отдел № 50 Управления Федерального казначейства по Свердловской обл.) |
| | Открыт Лесной филиал Уральского института экономики, управления и права |
| | Открыт Мемориал участникам локальных войн |
| | Основан учебно-консультационный пункт Уральского юридического института МВД РФ (с 2001 г. – представительство), в 2006 г. прекратило деятельность |
| | Создан Союз участников боевых действий на Кавказе (с 2007 г. – «Общественное объединение ветеранов боевых действий г. Лесного») |
| 2000 г. | Внедрена система качества, соответствующая требованиям международного стандарта ИСО 9001 и сертифицирована. Комбинат удостоен звания лауреата премии Полномочного представителя Российской Федерации по Уральскому Федеральному округу в области качества |
| | Открыта Детско-юношеская школа единоборств |
| | Создан Лесной филиал Учреждения юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на территории Свердловской обл. (с 2008 г. – Лесной отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской обл.) |
| 2001г. | Открыта новая женская консультация |
| | Открыт физкультурно-оздоровительный комплекс «Факел» |
| | Открыта лаборатория биофизических методов исследования |
| | Открыт культурно-оздоровительный комплекс «Златоцвет» |
| | Создан Лесной отдел ФБУ «Кадастровая палата» по Свердловской области |

| | |
|---|---|
| 2002 г. | Создано Управление Пенсионного фонда РФ по г. Лесному |
| | Открыт дополнительный офис ОАО «Газпромбанк» в г. Лесном |
| | Создано Лесное местное отделение Всероссийской политической партии «Единая Россия» на базе местного общественно-политического объединения «Отечество» |
| | Открыт Центр диагностики и консультирования Управления образования |
| 2003 г. | Внедрена система качества применительно к выпуску народнохозяйственной продукции. ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» стал лауреатом премии Правительства Российской Федерации в области качества |
| | Создан комитет госнаркоконтроля г. Лесного, структурное подразделение Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков |
| | Открыта лыжероллерная трасса |
| 2004 г. | Комбинат стал Дипломантом Международной гильдии профессионалов в области качества в Всероссийской организации качества за выдающийся вклад коллектива предприятия, и за внедрение СМК на основе МС ИСО серии 9000 |
| 2005 г. | Руководством комбината принято решение о внедрении модели делового совершенства EFQM – подход к самооценке деятельности предприятия как наиболее эффективной модели совершенствования стал одним из ключевых инструментов для оценки качества управления. Признана успешной оценка менеджмента по критериям модели делового совершенства, задача которой перейти от управления качеством к качеству управления |
| | Создано муниципальное унитарное предприятие «Техническое обслуживание и домоуправление» |
| 2006 г. | Комбинат стал лауреатом программы «100 лучших товаров России» в номинации «Продукция производственно-технического назначения» по продукции изотопного производства – «Кальций изотопнообогащённый»<br>Коллектив комбината удостоен звания лауреата VI Всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» |
| | Открыт дополнительный офис «Лесной» Уральского банка реконструкции и развития |
| | Открыт Расчетно-кассовый центр (с 2011 г. – муниципальное бюджетное учреждение) |
| | Открыт медицинский центр «Светоч» как структурное подразделение муниципального бюджетного учреждения «Санаторий-профилакторий «Солнышко» |
| 2006 г. | Комбинат принял участие в международном конкурсе и получил почетную награду за достигнутые значительные результаты в области качества продукции и услуг и внедрение высокоэффективных методов управления качеством и признан Лауреатом EFQM для уровня «Признанное совершенство» и в числе пяти предприятий России включен в реестр Европейского фонда менеджмента качества – EFQM |
| 2007 г. | Образовано Имущественное казначейство (с 2011 г. – муниципальное казенное учреждение) |
| 2008 г. | Комбинату вручен Почетный диплом «Лучшая российская кадровая служба». |
| 2008 г. | Создано национальное татаро-башкирское общество «Якташлар» |
| 2009 | Создана Общественная палата городского округа «Город Лесной» |
| | Открыт мини-стадион с травяным покрытием |
| | Создано местное отделение партии «Справедливая Россия» |
| | Создана некоммерческая организация Фонд «Центр развития предпринимательства городского округа «Город Лесной» |
| 16 февраля 2009 г. | На Урале состоялось заседание координационного комитета по интеграции научно-производственного потенциала предприятий Росатома |
| 16 марта 2009 г. | В Лесном прошла научно-практическая конференция «Архивы закрытых городов Росатома: история и перспективы» |
| 2010 г. | Создана автономная некоммерческая организация «Центр правовой и социальной поддержки населения городского округа «Город Лесной» |
| 2011 г. | Начала издаваться еженедельная общественная газета «Про Лесной» |
| | Проведен капитальный ремонт Дворца спорта и бассейна |

| | |
|---|---|
| 5.05.2011 г. | Представители ЭХП и ПО «Маяк» признаны лучшими молодежными профсоюзными лидерами Уральского региона |
| 15.09.2011 г. | Исполнилось 60 лет со дня образования в ЯОК России завода № 418, ставшего впоследствии ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор». |
| 17.07.2012 г. | «Электрохимприбор» принял участие в выставке «Иннопром-2012» |
| 26.10.2012 г. | Подписано Соглашение о сотрудничестве между Госкорпорацией «Росатом» и администрацией Свердловской области |
| 2.04.2013 г. | Подписан договор между НИЯУ МИФИ и ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» |
| 29.07.2013 г. | Комбинат «Электрохимприбор» подписал соглашение на поставку изотопа кадмия |
| 18.11.2013 г. | Мэрия Лесного объединила коммунальные активы с «Росатомом» в энергохолдинг |
| 26.12.2013 г. | Открылся новый выставочный центр комбината «Электрохимприбор» |
| 16.01.2014 г. | О влиянии деятельности ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» на экологическую обстановку в IV квартале 2013 года |
| 29.01.2014 г. | Заместитель генерального директора ГК «Росатом» И.М.Каменских посетил комбинат «Электрохимприбор» |
| 13.02.2014 г. | На «Электрохимприборе» представили нового топ-менеджера – Алексея Воронина, который возглавит сектор гражданской продукции |
| 25.02.2014 г. | На базе ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» прошел семинар специалистов пресс-служб предприятий Росатома |
| 4.04.2014 г | «Электрохимприбор» готов начать массовое производство капсул для эндоскопической диагностики |
| 30.06.2014 г. | «Электрохимприбор» представил на выставке «ИННОПРОМ-2014» контейнер-информатор |
| 18.07.2014 г. | Глава Лесного В.Гришин презентовал программу развития ЗАТО на Иннопроме-2014 |
| 25.07.2014 г. | В Лесном состоялось заседание комиссии по реализации «майских» Указов Президента РФ |
| 28.08.2014 г. | Вице-премьер правительства Свердловской области Яков Силин посетил выставочный павильон комбината «Электрохимприбор» |
| 17.09.2014 г. | В Лесном запущен новый проект «Росатома» – процесс внедрения системы 5С |
| 2.10.2014 г. | Свердловские депутаты обсудили перспективы развития комбината «Электрохимприбор» |
| 11.09.2014 г. | И.М.Каменских посетил Комбинат «Электрохимприбор» и ЗАТО Лесной |
| 9.09.2014 г | Комбинат «Электрохимприбор» посетила делегация Росатома |
| 1.12.2014 г. | На базе филиала НИЯУ МИФИ в ЗАТО Лесной планируется создание технопарка |
| 25.12.2014 г. | В музее комбината «Электрохимприбора» Лесного появился экспонат нанопродукции |
| 12.01.2015 г. | «Электрохимприбор» обеспечит импортозамещение для «Газпрома» |
| 23.01.2015 г. | МИФИ и «Электрохимприбор» подписали соглашение о производстве капсул для внутренней диагностики организма |
| 25.02.2015 г. | ТИ НИЯУ МИФИ посетил директор департамента развития научно-производственной базы ядерно-оружейного комплекса ГК «Росатом» С.Е.Власов |
| 21.04.2015 г. | Стартовал первый этап III Ежегодного конкурса «Лучший по профессии в комплексе капитального строительства атомной отрасли» |
| 1.06.2015 г. | На комбинате «Электрохимприбор» прошел отраслевой научно-технический семинар-совещание главных инженеров и специалистов предприятий ядерного оружейного комплекса госкорпорации «Росатом» |
| 15.07.2015 г. | Комбинат «Электрохимприбор» представил гражданскую продукцию на ИННОПРОМЕ |
| 20.07.2015 г | Администрация ЗАТО Лесной сдаст в концессию свои теплосети |
| 19.08.2015г. | В Лесном в 70-летний юбилей атомной отрасли презентуют книгу о закрытых городах Урала |
| 25.08.2015 г. | В ЗАТО Лесной прошло торжественное совещание, посвященное итогам шефской работы комбината «Электрохимприбор» с образовательными учреждениями |

| | |
|---|---|
| 26.09.2015 г. | В Лесном перед зданием МИФИ-3 открыли памятник физику-ядерщику Льву Арцимовичу (автор Константин Грюнберг) |
| 5.11.2015 г. | На Дне карьеры Росатома в Екатеринбурге комбинат «Электрохимприбор» провел деловую игру «Фабрика процессов» |
| 18.11.2015 г. | На «Электрохимприборе» прошла конференция предприятий ядерно-оружейного комплекса «Росатома» |
| 3.12.2015 г. | В Лесном прошел турнир по большому теннису среди юристов |
| 16.12.2015 г. | Президент России Владимир Путин вручил «Орден Почета» токарю комбината «Электрохимприбор» Анатолию Коптелову |

Составлено по: Атомные города Урала. Энциклопедия. Город Лесной. Екатеринбург, 2012. С. 257–264, сайтhttp://www.atomic-energy.ru/news/2013/06/03/41967 http://www.atomik-energy.ru

**Приложение 15**

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ДУМЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ЛЕСНОЙ» от 23.07.2002 г. № 118

### О проведении экспертизы Программы инвестиций муниципального образования «Город Лесной» на 1999 и последующие годы

С целью объективной оценки деятельности администрации в инвестиционной сфере, а также в связи с проводимыми проверками Дума муниципального образования «Город Лесной»

ПОСТАНОВИЛА:

Предложить администрации провести независимую экспертизу экономической эффективности Программы инвестиций муниципального образования «Город Лесной» на 1999 и последующие годы, а также правомерности действий администрации при ее принятии и реализации с возможным привлечением института экономики при Уральском отделении Российской Академии наук.

Поручить унитарное муниципальное предприятие «Бюро технической инвентаризации» (УМП «БТИ») оплатить стоимость работ по экспертизе за счет средств, поступающих от реализации Программы инвестиций.

Глава МО «Город Лесной»
А.И.Иванников

Председатель Думы МО «Город Лесной»
В.П.Молодоженцев

**Приложение 16**

### Заключение

### экспертной группы Института экономики УрО РАН об экономической эффективности «Программы инвестиций муниципального образования «Город Лесной» на 1999 и последующие годы» (извлечение)

Экспертизу проводили Татаркин А.И. – директор Института экономики УрО РАН, чл.-кор. РАН, доктор экономических наук, профессор, Бочко В.С. – зам. директора Института экономики, профессор, кандидат экономических наук, Сидорова Е.Н. – ученый секретарь Института, руководитель группы финансов, кандидат экономических наук, Татаркин Д.А. – младший научный сотрудник Отдела социально-экономических проблем Свердловской области, А.Г.Шеломенцев – зав. сектором развития региональных систем, кандидат экономических наук.

Необходимость проведения настоящей экспертизы вызвана Постановлением Думы муниципального образования «Город Лесной» №118 от 23 июля 2002 г. «О проведении экспертизы «Про-

граммы инвестиций муниципального образования «Город Лесной» на 1999 и последующие годы» с предложением Администрации города провести независимую экспертизу экономической эффективности Программы, а также о возможности привлечения Института экономики УрО РАН для выполнения данной работы.

Основанием для проведения сотрудниками Института экономики УрО РАН экономической экспертизы «Программы инвестиций муниципального образования «Город Лесной» на 1999 и последующие годы» явилось письмо Главы МО «Город Лесной» А.И.Иванникова от 08.08.2002 г. № 01-02/943 с просьбой провести независимую экспертизу.

Администрация города Лесного, после получения согласия со стороны руководства Института экономики на проведение экспертизы, представила техническое задание и соответствующие документы.

1. Анализ законодательства и действий органов местного самоуправления (ОМСУ) муниципального образования (МО) «Город Лесной», являющегося ЗАТО, по предоставлению налоговых льгот предприятиям в период 1997–1999 гг.

**Цель и механизм предоставления налоговых льгот в ЗАТО МО «Город Лесной».**

ОМСУ ЗАТО МО «Город Лесной» вопросами предоставления целевых налоговых льгот предприятиям занимаются с 1997 г. Целью таких действий является изыскание дополнительных поступлений в местный бюджет.

В МО был сформирован комплексный механизм решения анализируемых вопросов, включающий Постановления Думы, предоставление необходимых полномочий Главе города, разработку и утверждение методической документации по организации работы, определение категории предприятий, имеющих право на получение льгот, проведение контроля за надлежащим исполнением принятых решений. При этом особое внимание уделялось работе с предприятиями, размещенными за пределами ЗАТО МО «Город Лесной».

Так, Постановлением Думы МО «Город Лесной» от 19 ноября 1997 г. № 49 в целях получения дополнительных поступлений в местный бюджет было предписано:

во-первых, активизировать работу по регистрации иногородних (размещенных за пределами ЗАТО) предприятий;

во-вторых, осуществлено утверждение формы Типового налогового соглашения по предоставлению целевых налоговых льгот предприятиям, зарегистрированным на территории МО «Город Лесной», финансовые потоки которых не затрагивают производственные и сырьевые ресурсы ЗАТО г. Лесной, а также предприятиям, выполняющим для города особо важные социально-экономические заказы или оказывающие особо важные для населения города услуги;

в-третьих, предоставлено право Главе муниципального образования Иванникову А.И. заключать с предприятиями, зарегистрированными на территории ЗАТО г. Лесной, налоговые соглашения о предоставлении целевых налоговых льгот в пределах сумм налогов и иных поступлений, зачисляемых в местный бюджет.

Постановлением Думы МО «Город Лесной» от 3 декабря 1997 г. был утвержден Перечень направлений социального заказа, на которые должны использоваться целевые платежи от сумм предоставляемых налоговых льгот иногородним предприятиям, начисленные во внебюджетный фонд. Среди основных направлений муниципального заказа выделены Программа социальной поддержки населения; оснащение медицинских учреждений современным оборудованием и медикаментами; обеспечение учреждений образования и культуры учебниками, пособиями, вычислительной техникой; строительство жилья; капитальный ремонт жилого фонда и объектов соцкультбыта.

По мере изменения законодательства Думой г. Лесного вносились соответствующие изменения в документы МО, регулирующие систему предоставления льгот предприятиям, зарегистрированным на территории ЗАТО. Такое изменение было сделано, по предложению Главы МО, решением Думы от 23 января 2000 г. № 208 в отношении Типового залогового соглашения по предоставлению целевых налоговых льгот в связи с изменением на 2000 г. действующего законодательства в части порядка предоставления дополнительных залоговых льгот предприятиям.

Подготовительную и организационно-методическую работу по предоставлению налоговых льгот проводили Комитет по экономике, Юридический отдел с участием Финансового управления Администрации МО «Город Лесной» в соответствии с возложенными на него задачами и функциями, определенными Положением о финансовом управлении администрации МО «Город Лесной», утвержденным Постановлением Главы администрации г. Лесного от 3 апреля 1998 г. № 354.

Функцией Финансового управления, относящейся к анализируемой программе и определенной данным Положением является разработка совместно с экономическими службами администрации города необходимых мер по финансовому и налоговому стимулированию предпринимательской и другой хозяйственной деятельности юридических в физических лиц в городе, способствующих увеличению поступлений средств в бюджет, а также по введению местных налогов и сборов, предоставлению налоговых льгот.

**Льготное налогообложение в ЗАТО.**

Действующим законодательством предусмотрена возможность для ЗАТО предоставлять налоговые льготы организациям, регистрированным на территории ЗАТО. Так, Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 144-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О ЗАТО» дополнил пункт 1 статьи 5 новым третьим абзацем. В нем было сказано, что дополнительные льготы по налогам и сборам предоставляются юридическим лицам, зарегистрированным в качестве налогоплательщиков в налоговых органах ЗАТО, соответствующими ОМСУ в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Федеральный закон от 2 апреля 1999 г. № 67-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о ЗАТО» абзац 3 пункта 1 статьи 5 изменил и дополнил. Суть изменений и дополнений состоит в следующим:

Во-первых, исключена та часть абзаца, которая говорит о том, что дополнительные льготы по налогам и сборам предоставляются «в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации».

Это существенное изменение, поскольку оно отменило пункт 2 Правил предоставления ОМСУ дополнительных льгот по налогам и сборам юридическим лицам, зарегистрированным в качестве налогоплательщиков в налоговых органах ЗАТО, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15 июня 1998 г. № 595 (с изменениями от 11 января 1999 г.). В пункте 2 Правил было записано: «Органы местного самоуправления ЗАТО предоставляют дополнительные итоговые льготы по налогам и сборам, кроме налога на добавленную стоимость, акцизов, а также налогов и сборов, зачисляемых в целевые бюджетные фонды, юридическим лицам, зарегистрированным в качестве налогоплательщиков на территории ЗАТО, по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации».

Таким образом, положение о запрете предоставлять дополнительные налоговые льготы по налогам и сборам по «налогу на добавленную стоимость, акцизы, а также налоги и сборы, зачисляемые в целевые бюджетные фонды» было снято.

Во-вторых, этот Федеральный закон отменил статью 2 «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О ЗАТО», которая устанавливала, что «предоставленные до вступления в силу Федерального закона от 31 июля 1998 года № 144-ФЗ дополнительные льготы по налогам и сборам юридическим лицам, зарегистрированным в качестве налогоплательщиков в налоговых органах ЗАТО, действуют в течение периода, на который они были предоставлены, но не позднее 1 января 2000 г.

Другими словами, Федеральный закон от 2 апреля 1999 г. № 67-ФЗ изменил сроки предоставления налоговых льгот, установленные Федеральным законом от 31 июля 1998 г. № 144-ФЗ и ограничил их сроком до 5 апреля 1999 г.

В-третьих, в абзац 3 пункта 1 статьи 5 Закона Российской Федерации «О ЗАТО» было внесено дополнение. Оно состояло в том, что были установлены специальные требования к тем, кто желает получить дополнительные льготы. В тексте закона было записано, что право на получение дополнительных льгот имеют не все организации, а только те, которые имеют не менее 90% основных средств и осуществляют не менее 70% своей деятельности на территориях соответствую-

щих ЗАТО (в том числе не менее 70% среднесписочной численности работников таких организаций должны составлять лица, постоянно проживающие на территории соответствующего ЗАТО, и не менее 70% фонда оплаты труда должно выплачиваться работникам, постоянно проживающим на территории соответствующего ЗАТО).

В-четвертых, было закреплено положение о том, что предоставленные до вступления в силу Федерального закона от 2 апреля 1999 г. № 67-ФЗ дополнительные льготы по налогам и сборам организациям, зарегистрированным в качестве налогоплательщиков в налоговых органах ЗАТО, прекращают свое действие со дня вступления в силу этого Федерального закона, т.е. с 5 апреля 1999 года, за исключением льгот, предоставленных организациям, указанным в абзаце третьем статьи 1 Федерального закона от 2 апреля 1999 г. № 67-ФЗ. Из этой части Федерального закона от 2 апреля 1999 г. № 67-ФЗ следует, что:

- если предприятие соответствует требованиям, изложенным в абзаце 3 пункта 1 статьи 5 Закона Российской Федерации «О ЗАТО», то оно имеет право на дополнительные налоговые льготы.

- льготы предприятиям, удовлетворяющим установленные в абзаце 3 пункта 1 статьи 5 Закона Российской Федерации «О ЗАТО» требования, предоставленные до вступления в силу Федерального закона от 2 апреля 1999 г. № 67-ФЗ, продолжают действовать без ограничения срока.

С 2000 г. изменен порядок формирования бюджетов ЗАТО, т.е. приостановлено на 2000 г. и последующие годы действие абзаца второго п. 1 ст. 5 Закона РФ «О ЗАТО».

В 2000 г. согласно статье 58 Федерального Закона от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ «О Федеральном бюджете на 2000 г.» все налоги и сборы в той их части, которая подлежат зачислению в федеральный бюджет, должны вноситься предприятиями и организациями, зарегистрированными в ЗАТО, в федеральный бюджет.

Следовательно, с 2000 г. ЗАТО больше не имели права предоставлять налоговые льготы по той части налогов и сборов, которые должны зачисляться в федеральный бюджет.

**Содержание «Программы инвестиций муниципального образования «Город Лесной» на 1999 и последующие годы».**

В 1999 г. с поступлением дополнительных доходов в городской бюджет с целью эффективного их использования органы местного самоуправления начали работу по подготовке инвестиционной городской программы. Дума муниципального образования «Город Лесной» своим Постановлением от 17 ноября 1999 г. № 175, утвердила «Положение о поддержке инвестиционной деятельности в муниципальном образовании». В Положении были определены условия привлечения инвестиций в город с целью дальнейшего развития экономики муниципального образования и получения дополнительных доходов в городской бюджет.

Рост бюджетных доходов позволил органам местного самоуправления расширить инвестиционную деятельность. Постановлением городской Думы «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «Город Лесной» на 2000 год» от 22.02.2000 г. № 211 была утверждена инвестиционная программа на 2000 год по г. Лесному. В соответствии с Программой инвестиций было утверждено 8 проектов в основном для решения социально значимых вопросов на общую сумму 80 250 тыс. руб.:

– «Электрохимприбор» – 69 100 тыс. руб. (организация производства рентгеновских установок, продукции для ТЭК, высоковольтной аппаратуры с элегазовой изоляцией);

– СПАО «СУС» – 7741 тыс. рублей (обновление дорожной техники, реконструкция бетонного завода, реконструкция дробильного цеха);

– ПЖРЭП – 1909 тыс. рублей (создание участка по производству оконных блоков);

– ООО «Проект» – 1500 тыс. рублей (строительство автозаправочных станций).

Фактически за 2000 год было освоено 42,3% от запланированного объема – 33 973,7 тыс. руб.

Учитывая вышеизложенное, а также принимая во внимание особые условия функционирования ЗАТО (закрытость городской экономики, наличие градообразующего государственного оборонного предприятия), эксперты пришли к выводу, что возможность вложений средств на территории ЗАТО с целью получения дополнительных неналоговых доходов в бюджет имеет объективно ограниченный характер. В этой связи принятие решения ОМСУ ЗАТО МО «Го-

род Лесной» о вложении средств за пределами ЗАТО представляется экономически целесообразным.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ ОМСУ имеют право принимать участие в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений.

В соответствии со статьей 15 Устава МО «Город Лесной» принятие планов и программ развития муниципального образования является исключительной компетенцией городской Думы. 15 декабря 1999 г. было принято Постановление Думы МО «Город Лесной» № 189 «О Программе инвестиций МО «Город Лесной» на 1999 и последующие годы». Согласно Программе, приоритетными направлениями инвестиционной политики ЗАТО «Город Лесной» определены долгосрочные инвестиции в сферу создания, реструктуризации и модернизации крупных региональных сетей автозаправочных станций, а также мероприятия, направленные на оздоровление жителей г. Лесного. Реализация данной программы от имени администрации ЗАТО «Город Лесной» была поручена УМП «БТИ».

Примечание: При рассмотрении вопроса о механизме реализации Программы инвестиций в части вложения средств в сеть автозаправочных комплексов следует иметь в виду, что, согласно пункту 2 статьи 1041 Части второй Гражданского кодекса Российской Федерации, сторонами договора о совместной деятельности, заключаемого для осуществления предпринимательской деятельности и получения прибыли, могут быть только индивидуальные предприниматели и (или) коммерческие организации (подчеркнуто экспертами). Комитет по управлению имуществом Администрации города является муниципальным учреждением, т.е. некоммерческим юридическим лицом. В настоящий момент нет достаточной судебной практики, позволяющей уверенно прогнозировать разрешение данной коллизии. При неблагоприятном развитии ситуации в соответствии со статьей 168 Части первой Гражданского кодекса Российской Федерации договор о совместной деятельности мог быть признан ничтожным как несоответствующий закону, с обязательством сторон возвратить друг другу все полученное по договору. Поэтому решение о реализации Программы инвестиций через унитарное муниципальное предприятие, как способа устранения данного риска, эксперты считают обоснованным.

Руководствуясь Постановлением Думы муниципального образования «Город Лесной» от 21.12.1999 г. № 196, на реализацию Программы инвестиций за счет дополнительно полученных налоговых доходов в 1999 г. УМП «БТИ» были переданы простые процентные векселя ОАО «НК «ЮКОС» на общую сумму по номиналу 3 331 690 тыс. руб. В то же время порядок возврата средств после реализации Программы инвестиций, а также перечисление доходов в бюджет в Постановлении Думы не был определен.

В соответствии с Постановлением Думы МО «Город Лесной» от 15.12.1999 г. № 189 УМП «БТИ» 18 декабря 1999 г. заключило 11 договоров о совместной деятельности на общую сумму 2 730 990 тыс. руб. и 20 декабря 1999 г. 2 договора о предоставлении инвестиционного коммерческого кредита на сумму 600700 тыс. руб.

Предметом договоров определена совместная деятельность, направленная на привлечение дополнительных средств на развитие муниципального образования «Город Лесной», поддержание и развитие топливно-энергетического хозяйства, инвестирование средств в строительство и реконструкцию автозаправочных комплексов, нефтегазового хозяйства, объектов нефтепереработки, развитие спектра услуг, предоставляемых на рынке нефтепродуктов, повышение их качества и конкурентоспособности, а также извлечение прибыли.

По условиям договоров УМП «БТИ» (Участник-2) вносит в качестве вклада в общее имущество участников совместной деятельности денежные средства в установленной сумме, либо ценные бумаги, оценочная стоимость которых равна установленной сумме. Предприятия-партнеры УМП «БТИ» по совместной деятельности (Участник-2) вносят в качестве вклада в общее имущество участников совместной деятельности имущественные комплексы, подлежащие реконструкции, и/или иное имущество.

Со стороны Участника-1 вносятся автозаправочные станции (АЗС), подлежащие реконструкции. Прибыль, полученная в результате совместной деятельности, распределяется в следующей

пропорции: 70% причитается Участнику-2 (УМП «БТИ»), 30% причитается Участнику-1. Участники договоров о совместной деятельности установили, что сумма ежегодной прибыли, причитающаяся Участнику-2 в результате совместной деятельности, не может быть менее 10% от суммы его вклада. Договоры заключены на срок 15 лет с момента внесения вкладов Участниками.

По окончании срока действия договоров Участник-2 получает обратно сумму вклада и компенсацию в виде разницы между рыночной стоимостью имущественных комплексов на момент их внесения и момент прекращения действия договора. К Участнику-1 переходят в собственность реконструированные АЗС. До момента прекращения действия договоров реконструированные АЗС находятся в общей долевой собственности участников совместной деятельности. Доля собственности УМП «БТИ» в общем имуществе участников договоров о совместной деятельности (в совокупности по 11 договорам) согласно предоставленным данным равна 98,65%.

Таким образом, в качестве вклада в общее имущество участников договоров о совместной деятельности УМП «БТИ» внесло ценные бумаги в виде простых процентных векселей ОАО «НК «ЮКОС», а предприятия-партнеры – имущественные комплексы (АЗС, подлежащие реконструкции) по остаточной стоимости. В период с 18 декабря 1999 г. по 31 декабря 2001 г. предприятиями-партнерами УМП «БТИ» по совместной деятельности неоднократно пересматривался перечень вносимых в совместную деятельность имущественных комплексов, подлежащих реконструкции, и их остаточная стоимость.

По состоянию на 01.01.2002 г. внесено 141 автозаправочный комплекс, из них реконструировано 59 комплексов, на 26 имеются государственные свидетельства о регистрации с указанием доли муниципального образования.

Сумма вкладов участников договоров о совместной деятельности:

| п/п | Наименование предприятия Участника -1 | Сумма вклада УМП «БТИ» | | Сумма вклада Участника-1 (ОАО) | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | тыс. рублей | % | тыс. рублей | % |
| 1 | ОАО “Белгороднефтепродукт” | 313 300 | 97,50 | 8 119 | 2,50 |
| 2 | ОАО “Брянскнефтепродукт” | 119 640 | 99,12 | 1 061 | 0,88 |
| 3 | ОАО “Воронежнефтепродукт” | 628 210 | 99,37 | 4 009 | 0,63 |
| 4 | ОАО “Липецкнефтепродукт” | 240 900 | 99,76 | 571 | 0,24 |
| 5 | ОАО “Орёлнефтепродукт” | 101 010 | 98,59 | 1 436 | 1,41 |
| 6 | ОАО “Пензанефтепродукт” | 243 060 | 99,43 | 1 394 | 0,57 |
| 7 | ОАО “Самаранефтепродукт” | 347 350 | 99,85 | 517 | 0,15 |
| 8 | ОАО “Тамбовнефтепродукт” | 377 820 | 99,29 | 2 693 | 0,71 |
| 9 | ОАО “Ульяновскнефтепродукт” | 204 960 | 95,78 | 9 028 | 4,22 |
| 10 | ОАО “Томскнефтепродукт” ВНК | 105 320 | 96,85 | 3 431 | 3,15 |
| 11 | ОАО “Хакаснефтепродукт” ВНК | 49 420 | 99,60 | 197 | 0,40 |
| | итого | 2 730 990 | 98,65 | 32 456 | 1,35 |

Эксперты не могут дать точную экономическую оценку рентабельности вложений средств в сферу создания, реструктуризации и модернизации крупных региональных сетей автозаправочных станций. Это связано с тем, что бизнес-план изъят органами налоговой полиции. Тем не менее, учитывая, что розничная реализация продуктов нефтепереработки (бензина, дизельного топлива, моторного масла и т.д.) является одной из наиболее рентабельных отраслей российской экономики, следует признать целесообразность и эффективность вложений. К тому же ОАО «НК «ЮКОС» занимает лидирующее место в нефтяной отрасли Российской Федерации.

Примечание: Договоры о предоставлении инвестиционных коммерческих кредитов на расширение и развитие (приобретение, строительство, реконструкцию, ремонт, модернизацию и т.п.) имущественных комплексов были заключены с негосударственным образовательным учреждением «Институт финансов и банковских технологий» (ИФиБТ) и ЗАО Санаторий «Русь».

По условиям договора, заключенного с ИФиБТ, инвестиционный кредит предоставлен в виде отсрочки оплаты на 10 лет простых процентных векселей ОАО «НК «ЮКОС» в размере 270 000 тыс. руб. с ежегодной выплатой процентов денежными средствами из расчета 7% в год от суммы кредита. По истечении 10 лет ИФиБТ обязуется оплатить принятые векселя денежными средствами. Проценты в ЗАТО МО «Город Лесной» регулярно поступают.

По условиям договора, заключенного с ЗАО Санаторий «Русь», инвестиционный кредит предоставлен также в виде отсрочки оплаты на 10 лет простых процентных векселей ОАО «НК «ЮКОС» в размере 330 700 тыс. руб. с ежегодной выплатой процентов из расчета 7% в год от суммы кредита денежными средствами или санаторно-курортными путевками ЗАО Санаторий «Русь». По истечении 10 лет ЗАО Санаторий «Русь» обязуется оплатить принятые векселя денежными средствами.

Учитывая форму кредитования, а также социальный эффект от вложений, эксперты считают целесообразным предоставление инвестиционных коммерческих кредитов на развитие (приобретение, строительство, реконструкцию, ремонт, модернизацию и т.п.) имущественных комплексов негосударственного образовательного учреждения «Институт финансов и банковских технологий» и ЗАО Санаторий «Русь». Тем не менее, органам местного самоуправления следует обратить внимание на условия договора о погашении векселей. Эксперты считают, что по наступлении срока оплаты погашение векселей денежными средствами в течение всего 10 дней не является эффективным ни для одной из сторон.

**Экономические результаты реализации «Программы инвестиций муниципального образования «Город Лесной» на 1999 и последующие годы».**

В результате реализации «Программы инвестиций муниципального образования «Город Лесной» на 1999 и последующие годы» за период 2000–2001 гг. УМП «БТИ» получило доходы в следующих размерах:

За 2 года УМП «БТИ» получило доходов на общую сумму 639 791 тыс. руб., что составляет 101,5% от расчетной суммы, из них денежными средствами – 589 141 тыс. рублей, санаторно-курортными путевками – 50 650 тыс. руб.

| Наименование инвестиционных вложений | Сумма вклада (тыс. руб.) | Условия направления средств | Расчетная сумма платежей в год (тыс. руб.) | Фактические поступления за 2000-2001 гг., тыс. руб. | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 2000 г. | 2001 г. | Итого |
| Реконструкция АЗС | 2 730 990 | Не менее 10% ежегодно и возврат средств по истечении 15 лет | 273 099 | 271 335 | 280 006 | 551 341 |
| Инвестиционный кредит ИФиБТ | 270 000 | 7% в год от суммы кредита и возврат средств по истечении 10 лет | 18 900 | 18 900 | 18 900 | 37 800 |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Инвестиционный кредит ЗАО Санаторий «Русь» | 330 700 | 7% в год от суммы кредита и возврат средств по истечении 10 лет | 23 149 | 23 149 | 27 501 | 50 650 |
| ИТОГО: | 3 331 690 | | 315 148 | 313 384 | 326 407 | 639 791 |

В период 2000–2001 гг. УМП «БТИ» перечислило в городской бюджет в виде налога на прибыль и налога на имущество 79 606 тыс. руб., в том числе в 2000 г. – 687 тыс. руб., 2001 г. – 78 919 тыс. руб. В федеральный бюджет за 2 года налоговые платежи составили 3 136 тыс. руб.

В соответствии с абзацем 7 пункта 1 статьи 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ часть прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, учитывается в неналоговых доходах местного бюджета.

Комитет по управлению имуществом города и УМП «БТИ» заключили договор хозяйственного ведения от 01.01.2000 г. № 3. В соответствии с пунктом 3.1 договора предусматривалось: «Предприятие в соответствии с настоящим Договором ежеквартально не позднее 30-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, производит платежи от использования имущества, закрепленного за ним на праве хозяйственного ведения, в виде отчислений в местный бюджет 99,8% чистой прибыли, остающейся в распоряжении Предприятия после уплаты налогов и других обязательных платежей и полученной в результате реализации инвестиционной программы».

Платежи в городской бюджет по договору хозяйственного ведения на 10.07.2002 г. за 2000–2001 гг. в соответствии с предоставленными данными составили 275 млн рублей при расчетной сумме 430 млн руб. Кроме того, через УМП «БТИ» в Комитет по управлению имуществом были переданы санаторно-курортные путевки ЗАО Санаторно-курортного комплекса «Русь». Путевки предоставлялись в счет погашения процентов по инвестиционному кредиту. В результате за 2 года по предоставленным данным было оздоровлено около 1800 чел.

**Анализ влияния принятой Думой и Администрацией Программы инвестиций муниципального образования «Город Лесной» на 1999 и последующие годы» на решение вопросов социально-экономического развития города.**

Чтобы оценить влияние «Программы инвестиций муниципального образования «Город Лесной» на 1999 и последующие годы» на решение вопросов социально-экономического развития города, необходимо сравнить условия жизни, имевшие место до принятия Программы, с условиями жизни, сложившимися после ее принятия.

Для сопоставления результатов эксперты использовали социально-экономические показатели за два года до принятия Программы (1997 и 1998 гг.), и за два года после принятия Программы (2000 и 2001 гг.). Отдельно проанализированы данные за 1999 г. – год принятия Программы.

При этом в задачу экспертов не входило проведение полного сравнительного анализа социально-экономического развития города за 1997–2001 гг. По своему содержанию и объему это отдельная самостоятельная проблема. Задача экспертов имеет более узкий характер и сводится к необходимости выявить влияние на социально-экономическое развитие города именно Программы, т.е. действий Думы и Администрации, а не всего городского сообщества. В связи с этим эксперты использовали те характеристики и показатели, которые по их мнению в наибольшей мере могут отразить роль Программы в жизнедеятельности города.

Итоговые выводы:

1. Эффективность и результативность «Программы инвестиций муниципального образования «Город Лесной» на 1999 г. и последующие годы следует признать высокой.

2. Отдельные некорректности в действиях Думы и Администрации ЗАТО МО «Город Лесной» по принятию и реализации Программы не могут поставить под сомнение правомерность и экономическую целесообразность как самой Программы, так и решений органов местного самоуправления и их руководителей.

Подписи экспертов:

**Приложение 17**

## РЕШЕНИЕ ДУМЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ЛЕСНОЙ»
**от 3 августа 2005 года № 15**
**О совместной деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Город Лесной» по привлечению дополнительных средств в городской бюджет в период 1997–2000 гг.**

Сложности формирования городского бюджета, имевшие место в 1995–1997 годах и заключающиеся в постоянном недостатке собственных доходных источников, недостаточных размерах сумм дотаций из федерального бюджета, применении при их перечислении взаимозачетов, привели к необходимости поиска дополнительных источников поступления средств в городской бюджет, одним из которых явилась возможность создания на территории закрытого административно-территориального образования предприятий, имеющих право на предоставление дополнительных налоговых льгот. Вопрос о предоставлении на территории ЗАТО «Город Лесной» дополнительных налоговых льгот был рассмотрен Думой муниципального образования «Город Лесной» 19 ноября 1997 года и результатом его явилось решение № 49 «Во изменение постановлений от 04.06.1997 г. № 37 и от 06.08.1997 г. № 45, от 03 10.1997 г. № 46», пунктом 2 которого были предоставлены целевые налоговые льготы такой категории предприятий, как выполняющие для города особо важные социально-экономические заказы или оказывающие особо важные для населения города услуги.

В результате деятельности указанных предприятий, которым в 1998–2000 годах были предоставлены дополнительные налоговые льготы, в городской бюджет поступило дополнительно налогов и сборов на сумму 6,5 млрд рублей.

Из них в течение 1999 года финансовое управление администрации города получило в уплату налогов и платежей в дорожный фонд векселя ОАО «НК «ЮКОС» на общую сумму по номиналу 5 291 879 541 руб.

При приеме от указанных предприятий налоговых платежей векселями ОАО «НК «ЮКОС» администрация муниципального образования руководствовалась действующим законодательством с учетом предварительных устных консультаций специалистов Министерства финансов Свердловской области, разъяснений Министерства по налогам и сборам Российской Федерации и имеющейся в реальной жизни практикой использования векселей в качестве формы движения денежных средств, в том числе в целях обеспечения полноты поступления доходов от уплаты налогов в бюджет Свердловской области.

Отчеты об исполнении бюджетов за 1998–2000 годы, в составе доходов которых значились и суммы налогов, поступивших от указанных предприятий (в том числе векселями), были утверждены в установленном порядке Думой муниципального образования и приняты Министерством финансов Российской Федерации без каких-либо замечаний о неправомерности действий администрации как в вопросе предоставления дополнительных налоговых льгот, так и в вопросе о приеме налоговых платежей векселями.

С 25 января 1999 года по 26 мая 2000 года по предъявленным к оплате векселям в бюджет муниципального образования поступило денежных средств на сумму 999 580 928 рублей с получением дохода по погашенным векселям в сумме 96 437 770 рублей.

Часть векселей, на общую сумму 292 298 613 руб. использованы следующим образом:

– в соответствии с постановлением Думы МО «Город Лесной» от 30 декабря 1999 года № 199 векселя на сумму 960 608 613 переданы комитету жилищно-коммунального хозяйства администрации города в качестве финансирования муниципальной целевой программы первоочередных мер по капитальному ремонту жилья и инженерных коммуникаций.

Все указанные веселя предъявлены к оплате в период с марта по май 2000 года и на счет комитета ЖКХ поступили денежные средства в сумме 960 608 613 рублей и дополнительный вексельный доход в сумме 110 258 419 руб.

– в соответствии с постановлением Думы МО «Город Лесной» от 21 декабря 1999 года № 196 векселя на сумму 3 331 690 000 переданы муниципальному предприятию «Бюро технической инвентаризации» в качестве финансирования инвестиционной программы на 1999 и последующие годы.

По состоянию на 01.01.2005 года за 2000–2004 годы на расчетный счет УМП «БТИ» от реализации Программы поступило 2 132,5 млн рублей.

В реестр муниципального имущества муниципального образования «Город Лесной» внесено имущество стоимостью 485,9 млн руб.

Из средств, поступивших от реализации Программы, направлено в виде налогов и неналоговых платежей в местный бюджет 1262,6 млн руб., в том числе за счет возвращенных инвестиционных коммерческих кредитов от ЗАО «Русь» и НОУ ИФБТ 280 млн руб.

За счет средств, поступающих от реализации Программы, распространено среди жителей МО «Город Лесной» 5 727 санаторно-курортных путевок на сумму 115,205 млн. рублей; осуществляется финансирование строительства жилых домов площадью 7 519,5 кв. м.; в течение 2000–2004 гг. оказывалась помощь предприятиям города в виде предоставления во временное безвозмездное пользование денежных средств в размере 84,4 млн рублей на такие цели, как своевременное проведение весенне-полевых сельскохозяйственных работ и стимулирование поставок сельскохозяйственной продукции для нужд города, создание резерва муки, приобретение нового модульного бетонно-растворосмесительного завода и др.

Оценка реализации Программы была дана Думой муниципального образования «Город Лесной» в постановлении от 25 мая 2005 года № 118, где отмечен положительный эффект инвестиций для муниципального образования «Город Лесной».

Одновременно с получением дополнительных налоговых средств в бюджет муниципального образования осуществлялось и поступление средств во внебюджетный фонд, так как обязательным условием предоставления налоговых льгот являлось участие предприятий в выполнении особо важного социального заказа. Поступления во внебюджетный фонд составили за период 1998–2000 годов 204,9 млн руб.

В соответствии с действующим законодательством внебюджетный фонд является дополнительным по отношению к бюджету источником финансирования гарантированных законом прав граждан и реализации экономических и социальных программ. Осуществляя последовательную политику целевого использования указанных средств именно на финансирование особо важного социального заказа, распоряжением главы администрации города Лесного от 19 октября 2000 года № 627-р средства внебюджетного фонда в размере 3 300 018 руб. перечислены в Муниципальный фонд социального развития города Лесного (созданный администрацией города для решения вопросов социальной направленности по обеспечению жизнедеятельности муниципального образования через дополнительное финансирование благотворительных, культурных, научных и других мероприятий).

Расходование средств внебюджетного и Муниципального фондов производилось в соответствии с Положением о внебюджетном фонде и уставом Муниципального фонда по решению попечительского совета и имело три основных направления:

– оказание материальной помощи остронуждающимся жителям города, пенсионерам, ветеранам, инвалидам и работникам бюджетной сферы (материальная помощь различных видов – на лечение и оздоровление, учебу, малооплачиваемым категориям, пострадавшим от недобросовестных партнеров по договорам, попавшим в трудную жизненную ситуацию; компенсация расходов ЦМСЧ-91 по зубопротезированию пенсионеров);

– финансирование культурных, образовательных, научных и других мероприятий социальной направленности (оказание помощи войсковым частям, приобретение имущества для городского пункта управления гражданской обороной и ГПС № 6, оплата поисково-оценочных работ по водоснабжению города, приобретение кормов, участие в конкурсах различной направленности, приобретение спортивного инвентаря, музыкальных инструментов, сценических костюмов, литературы, благотворительная помощь Свято-Покровскому монастырю и детскому дому города Верхотурья);

- финансирование договоров о выдаче средств в безвозмездное пользование организациям различных форм собственности (оформлено 76 договоров с 39 юридическими лицами на сумму 123 млн руб.).

Наличие и деятельность Муниципального фонда социального развития позволяет решать вопросы социальной направленности, решение которых через бюджет муниципального образования не предусмотрено, либо не имеет правовой основы.

При этом оплата строительно-монтажных работ или приобретение машин и оборудования для муниципальных предприятий или бюджетных учреждений за счет средств фонда осуществлялось с последующей постановкой на учет муниципального имущества в комитете по управлению имуществом администрации города или в бюджетных учреждениях. За период с 2000 по 2004 год увеличение муниципальной собственности за счет средств фонда составило более 80 млн руб.

Несмотря на проводимую работу, пока не удается решить вопрос о возврате Муниципальному фонду денежных средств по двойным складским свидетельствам ООО «Кирово-Чепецкий химический комбинат им. Б.П.Константинова» в размере 48 млн рублей. Однако возможности, предусмотренные законодательством в качестве правовых мер защиты интересов Муниципального фонда по владению указанными денежными бумагами, на сегодня исчерпаны не полностью и следует обязательно реализовать их в полном объеме.

В результате анализа деятельности, связанной с формированием городского бюджета путем привлечения дополнительных доходных источников, приема налоговых платежей векселями, а также связанной с последующим расходованием средств городского бюджета, внебюджетного фонда и Муниципального фонда социального развития,

Дума муниципального образования «Город Лесной»

РЕШИЛА:

Считать результаты совместной деятельности Думы муниципального образования и главы муниципального образования «Город Лесной» Иванникова Александра Ивановича по привлечению в городской бюджет в период 1997–2000 годов дополнительных средств в виде налоговых платежей в сумме 6,5 млрд руб. и во внебюджетный фонд в сумме 204,9 млн руб., не причинившими ущерба городскому бюджету и интересам муниципального образования «Город Лесной» в целом.

Председатель Думы муниципального образования
«Город Лесной» В.П.Молодоженцев

**Приложение 18**

## ВЕХИ В ИСТОРИИ ЗАТО Г. ТРЕХГОРНЫЙ И ФГУП «ПРИБОРОСТРОИТЕЛЬНЫЙ ЗАВОД» (1991–2016 гг.)

| Дата | Событие |
|---|---|
| 1991 г. | Вышел первый номер городской газеты «Спектр» |
| 1992 г. | Состоялся первый в истории города Межрегиональный фестиваль-конкурс юных дарований «Звезды XXI века» с участием городов ЗАТО Минатома и Минобороны |
| | Начал свою деятельность театр «Открытая книга» в Центральной городской детской библиотеке |
| 1993 г. | В клуб Ленинского комсомола переведен Центр детского творчества |
| | Открыт Дом-интернат для престарелых одиноких пенсионеров и инвалидов |
| 29.10.1993 г. | Вместо действовавшего условного наименования Златоуст-36 стало открыто использоваться его первоначальное название г. Трехгорный (в соответствии с постановлением Главы администрации Челябинской области № 425 от 29 октября 1993 г., на основании Закона РФ «О закрытом административно-территориальном образовании» от 14 июля 1992 г. и постановления Президиума Верховного Совета РФ «Об установлении подчиненности ЗАТО» от 31 мая 1993 г.) |
| | Зарегистрировано ОАО «Консум» (выпуск высококачественной молочной, хлебобулочной и колбасной продукции) |
| | Начал работать ЗАО «Машиностроительный завод «Южуралгидромаш» (выпуск насосного оборудования) |
| 23.02.1996 г. | По Центральному телевидению показан сюжет о заводе в связи с выполнением заказа по покрытию куполов храма Христа Спасителя в Москве |
| 25.09.1997 г. | Утвержден герб города решением городского Совета депутатов города Трехгорного (новый вариант герба принят 5 мая 2002 г.) |
| 1999 г. | Открыт музейно-выставочный центр «Вернисаж» (в 2006 г. переименован в МУК «Историко-художественный музей») |
| 1999 г. | Начало работу ООО «Трехгорный керамический завод» (производство гранулированного заполнителя для гидроразрыва скважин, пропанта, используется в нефтегазодобывающей промышленности для повышения эффективности отдачи скважин) |
| 1999 г. | Начало свою деятельность ЗАО «Уралспецмонтаж» (сфера строительства и производства фасадных материалов) |
| 3.04.1999 г. | День культуры Трехгорного в Челябинске |
| 1998–2000 г. | Открыты спортивно-культурный комплекс «Поповый дол» и горнолыжный комплекс «Завьялиха» |
| 2000 г. | Образовано ЗАО «Промстройкабель» (производство силовых кабелей и бытовых проводов) |
| 26–27.04.2001 г. | В городе проходило совещание по проблемам ЗАТО и реструктуризации Минатома с участием полномочного представителя Президента РФ в Уральском федеральном округе П.М.Латышева, министра Минатома А.Ю.Румянцева, губернатора Челябинской области П.И.Сумина |
| 12.03.2002 г. | Прошло театрализованное представление, посвященное 50-летию города. На стадионе «Труд» – впервые в небе лазерное шоу |
| 19.03.2003 г. | Основано ЗАО «Альтернатива» (прокатная и штамповочная продукция из оцинкованной и нержавеющей стали, применяемая на различных стадиях строительства) |
| 30.09.2003 г. | Утвержден флаг г. Трехгорного постановлением городского Собрания депутатов. Герб и флаг внесены в Геральдический регистр РФ (№ 1113 и 1320 соответственно) |
| Декабрь 2005 г. | ФГУП «Приборостроительный завод» награжден Золотой медалью «Европейское качество» Международной академии качества и маркетинга (Санкт-Петербург) |
| 22.12.2005 г. | Коллективу градообразующего предприятия объявлена благодарность Президента Российской Федерации за заслуги в развитии атомной промышленности |
| 2005 г. | Открыта церковь в честь Покрова Пресвятой Богородицы |

| | |
|---|---|
| 20.09.2006 г. | ФГУП «Приборостроительный завод» выдан сертификат соответствия системы качества требованиям ГОСТ ISO 9001-2001 |
| 26.09.2006 г. | Введено в эксплуатацию новое здание поликлиники, рассчитанное на 580 посещений в день |
| 2007 г. | Комиссией Федерального медико-биологического агентства дана положительная оценка промышленного здравоохранения на предприятии. Отмечена высокая техническая оснащенность центрального медпункта, в том числе за счет приобретения нового современного оборудования: автоматизированного отоларингологического комплекса, бесконтактных тонометров для определения внутриглазного давления, уникального кардиографа |
| 2007 г. | Проведены широкомасштабные учения «Форпост-2007». Они показали высокую степень готовности предприятия к террористическим угрозам, действиям в условиях аварийных ситуаций |
| 2008 г. | Произведен пуск по производству домокомплектов по технологии «ЭКОПАН» |
| Апрель 2009 г. | Открыт зал оборонной продукции выставочного комплекса Приборостроительного завода накануне 65-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. |
| 1.08.2010 г. | Коллектив ФГУП «Приборостроительный завод» отметил 55-летие со дня выпуска первой спецпродукции. Завод и город посетил генеральный директор Госкорпорации по атомной энергии «Росатом» С.В.Кириенко. Он дал оценку технической оснащенности и грамотной организации производства и подчеркнул, что Государственной программой вооружений до 2020 г. предусмотрено развитие Приборостроительного завода в части выполнения Гособоронзаказа |
| 2010 г. | Открыта церковь во имя Святителя и Исповедника Луки на территории Медико-санитарной части № 72 ФМБА России |
| 3 декабря 2010 г. | Трехгорный признан лучшим закрытым городом России |
| 2011 г. | На Приборостроительном заводе совместно со станкостроительным заводом (Стерлитамак) открыто новое станкостроительное производство |
| 28.04.2011 г. | В дни школьных каникул в Трехгорном прошел XVI отраслевой фестиваль-конкурс детского и юношеского творчества «Радуга талантов» |
| 4.08.2011 г. | В создание нового производства на ПСЗ в Трехгорном вложено более 1 млрд руб. |
| 17.10.2011 г. | В г. Трехгорном открыт современный спортивный комплекс |
| 26.11.2011 г. | На ФГУП «Приборостроительный завод» открыт новый механосборочный цех |
| 20.02.2012 г. | Проектные решения ОАО «ГСПИ» по реконструкции ФГУП «Приборостроительный завод» получили положительное заключение государственной экспертизы |
| 7.05.2013 г. | Высококвалифицированный специалист-токарь 6 разряда ФГУП «Приборостроительный завод» Константин Чуманов стал первым Героем труда РФ |
| 19.03.2014 г. | В г. Трехгорном стартовал конкурс, посвященный атомной промышленности |
| 27.06.2014 г. | Восемь российских ФГУПов стали «федеральными ядерными организациями» |
| 21.08.2014 г. | В ЗАТО «Трехгорный» состоялись выборы главы города. Избран Евгений Леонидович Сычев |
| 16.10.2014 г. | В ЗАТО Трехгорный объявлено о наладке выпуска металлообрабатывающих станков на ФГУП «Приборостроительный завод» |
| 20.11. 2014 г. | На ФГУП «Приборостроительный завод» обсудили ход строительства хранилища ядерных отходов |
| 3.04.2015 г. | Руководство Челябинской области заслушало отчеты глав ЗАТО о проделанной работе в части формирования Территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) |
| 9.04.2015 г. | Назначен новый глава ЗАТО «Трехгорный» Владимир Беляков |
| 4.12.2015 г. | В Трехгорном состоялся День карьеры ГК «Росатом» |
| 22.01.2016 г. | ФГУП «ПСЗ» отметил очередную годовщину со дня основания |

Составлено по: Трехгорный. Энциклопедия. Челябинск, 2012. С. 678–680, сайтhttp://www.atomic-energy.ru/news/2013/06/03/41967 http://www.atomik-energy.ru

**Приложение 19**

## ВЕХИ В ИСТОРИИ ЗАТО Г. СНЕЖИНСК И ФГУП «РФЯЦ–ВНИИТФ» ИМ. АКАДЕМ. Е.И.ЗАБАБАХИНА(1991–2016 гг.)

| Дата | Событие |
|---|---|
| 1991 г. | Междугородная телефонная связь впервые была выведена на все квартирные телефоны для абонентов АТС-2 и АТС-3 |
| 26.06.1991 г. | В газете «Комсомольская правда» опубликована первая в открытой печати статья о Челябинске-70 и профиле основной деятельности ВНИИТФ |
| Ноябрь 1991 г. | Горисполком преобразован в городскую администрацию |
| 14.02.1992 г. | Для обсуждения путей международного сотрудничества в области гражданской промышленности и предотвращения распространения ядерного оружия город (ВНИИТФ) посетил государственный секретарь США Джеймс Бейкер |
| 28.02.1992 г. | Вышло распоряжение Президента РФ Б.Н.Ельцина (№ 88-рпс) о преобразовании ВНИИТФ в Российский федеральный ядерный центр – Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики (РФЯЦ-ВНИИТФ) |
| 14.07.1992 г. | Принят закон «О закрытом административно-территориальном образовании», регламентировавший правовой статус закрытых городов |
| 16.10.1992 г. | На промышленной площадке № 9 состоялось открытие музейной экспозиции образцов ядерного оружия разработки ВНИИТФ |
| 1993 г. | Прекратил существование Совет народных депутатов (как и другие Советы по стране в целом) |
| | Введена в эксплуатацию главная понизительная подстанция ГПП-5, что позволило обеспечить электроэнергией строившиеся жилые дома в 17, 19, 21 микрорайонах города и другие городские объекты |
| Январь 1994 г. | Получил статус города областного значения. Вместо действовавшего с 1967 г. условного наименования Челябинск-70 стало открыто использоваться его первоначальное название – Снежинск |
| 31.03.1996 г. | В Снежинске вновь избран городской Совет депутатов, а затем (в декабре) – глава города |
| 23.05.1996 г. | Вышел первый номер еженедельной газеты «Окно» |
| 15.05.1997 г. | Законодательным Собранием Челябинской области зарегистрирован принятый 18 декабря 1996 г. городским Советом депутатов Устав муниципального образования «Город Снежинск» |
| 4.11.1997 г. | Одной из новых улиц присвоено имя В.З.Нечая (постановление № 359 Снежинского городского Совета депутатов) |
| 1.01.1999 г. | Вступило в действие совместное решение Министерства по атомной энергии и губернатора Челябинской области (от 20 октября 1998 г.) о присвоении РФЯЦ-ВНИИТФ имени академика Е.И.Забабахина |
| Июль 1999 г. | Начал работать созданный на базе НИО-5 РФЯЦ-ВНИИТФ имени академика Е.И.Забабахина Уральский Центр нейтронной терапии (для лечения злокачественных новообразований) Челябинского областного онкологического диспансера Южно-Уральского филиала Академии медицинских наук РФ |
| 31.03.2000 г. | Город (РФЯЦ-ВНИИТФ имени академика Е.И.Забабахина) посетил Президент РФ В.В.Путин |
| Август 2000 г. | Создано научно-производственное предприятие ООО «Спектр-конверсия», занимающееся разработкой и применением в производстве эффективных технологий гражданского назначения |
| Август 2000 г. | В Снежинске состоялась международная научно-мемориальная конференция (под эгидой ЮНЕСКО), посвященная 100-летию со дня рождения выдающегося генетика и биофизика Н.В.Тимофеева-Ресовского, работавшего в 1947–1955 гг. в Лаборатории «Б» (пос. Сунгуль) |

| | |
|---|---|
| 2000 г. | Во ВНИИТФ началась работа по созданию ББ для ракеты «Булава» с разделяющимися головными частями индивидуального наведения, унифицированной для ВМФ и РВСН. Право на нее институт получил как победитель специально организованного конкурса |
| Май 2002 г. | Основано ООО «Снежинская компания энергосберегающих технологий», занимающаяся производством изолированных труб |
| Июль 2002 г. | Начал выпускать продукцию завод лакокрасочных материалов ООО «Снежинка» |
| Октябрь 2002 г. | РФЯЦ-ВНИИТФ имени академика Е.И.Забабахина получил статус Федерального государственного унитарного предприятия |
| Октябрь 2002г. | В Государственный регистр РФ внесены официальные символы муниципального образования «Город Снежинск» – герб и флаг |
| 23.11.2002 г. | Открыт памятник первому директору НИИ-1011 Д.Е.Васильеву (к 100-летию со дня рождения) |
| Март 2003 г. | Состоялось открытие первой очереди завода ООО «Керамин-Снежинск» по производству керамической плитки (в декабре 2006 г. завод вышел на полную мощность – 6 млн кв. м плитки в год) |
| 1.03.2003 г. | Для ознакомления с реализацией ряда программ Минатома России и Министерства энергетики США в области нераспространения ядерного оружия город посетил посол США в РФ Александр Вершбоу |
| 10.12.2003 г. | Улица Новая (с 1975 г.) переименована в улицу Л.П.Феоктистова (постановление № 195 Снежинского городского Совета депутатов) |
| 7 апреля 2005 г. | Свидетельством успехов ВНИИТФ на современном этапе стало распоряжение Президента РФ об объявлении его коллективу благодарности за заслуги в развитии атомной промышленности и в связи с 50-летием со дня образования. |
| Декабрь 2005 г. | Введена в эксплуатацию новая котельная на площадке 9 мощностью 360 Гкал/час. Это позволило обеспечивать тепловой энергией все жилые дома и другие объекты города |
| 2006 г. | Специалистами ФГУП УГПИИ «ВНИПИЭТ» (г. Озерск) разработан проект Генерального плана развития Снежинска на период до 2030 г. (с выделением 1-й очереди до 2011 г.) |
| 16.03.2007 г. | Состоялось официальное открытие после капитального ремонта кинотеатра «Космос» |
| 5.05.2008 г. | Начались занятия в новом здании школы № 135 |
| 1.11.2008 г. | Состоялось открытие физкультурно-оздоровительного комплекса «Айсберг» |
| 1 июня 2009 г. | Состоялась международная научная конференция «Снежинск и наука – 2009» |
| 15 декабря 2008 г. | Объявлен конкурс на замещение должности руководителя ВНИИТФ |
| 29 сентября 2009 г. | Состоялась презентация энциклопедии «Атомные города Урала. Город Снежинск» |
| 2010 г. | РФЯЦ-ВНИИТФ исполнилось 55 лет |
| 7 апреля 2011 г. | РФЯЦ-ВНИИТФ вошел в состав «Уральского фармацевтического кластера» |
| 17 мая 2011 г. | Исполнилось 100 лет со дня рождения К.И.Щелкина. Торжественно открыт памятник – бюст К.И.Щелкина на бульваре Циолковского, рядом с бюстом Д.Е.Васильева. |
| 8 ноября 2011 г | В РФЯЦ-ВНИИТФ открылся семинар по математическому моделированию технологий ядерного топливного цикла |
| 15 ноября 2011 г. | Генеральный директор ГК «Росатом» Сергей Кириенко посетил РФЯЦ-ВНИИТФ |
| 6 марта 2012 г. | Заместитель председателя правительства Дмитрий Рогозин и генеральный директор ГК «Росатом» Сергей Кириенко побывали в Снежинске и РФЯЦ-ВНИИТФ |
| 24 апреля 2012 г. | в Снежинске завершился семинар по подготовке специалистов для ядерного оружейного комплекса |
| 1 ноября 2012 г. | Заместитель генерального директора ГК «Росатом» И.М.Каменских представил нового директора РФЯЦ-ВНИИТФ М.Е.Железнова |
| 9 апреля 2013 г. | РФЯЦ-ВНИИТФ посетил министр регионального развития РФ |
| 25 ноября 2013 г. | В Снежинске состоялась конференция линейных руководителей предприятий ЯОК |
| 31 марта 2014 г. | Снежинск посетил митрополит Челябинский и Златоустовский Феофан. На совещании в администрации города рассматривался вопрос о ходе возведения в Снежинске храма в честь иконы Божией Матери «Державная». |

| | |
|---|---|
| 4 июня 2014 г. | Начала работу XII международная конференция «Забабахинские научные чтения». |
| 22 июня 2014 г. | В ночь с 21 на 22 июня прошла акция «Сто зажженных сердец», участие в которой приняли около двух тысяч горожан. |
| 22 октября 2014 г. | РФЯЦ-ВНИИТФ принял участие в «Интерполитехе-2014» |
| 18 ноября 2014 г. | В Снежинском городском музее состоялась презентация книги «Немцы в советском атомном проекте» (автор В.Н.Кузнецов) |
| 19 февраля 2015 г. | На базе ВНИИТФ создана компания «Ядерные медицинские технологии – Снежинск» |
| 10 июня 2015 г. | В РФЯЦ-ВНИИТФ прошли торжества, посвященные 60-летнему юбилею института. В торжественном собрании приняли участие полномочный представитель Президента РФ в Уральском федеральном округе И.Р.Холманских и генеральный директор Госкорпорации «Росатом» С. В.Кириенко. |
| 10 сентября 2015 г. | РФЯЦ-ВНИИТФ принимает участие в выставке Russia Arms Expo 2015 |
| 28 сентября 2015 г. | Состоялась торжественная церемония вступления в должность главы города Снежинска Анатолия Николаевича Тимошенкова. |
| 23 октября 2015 г. | Снежинским ядерщикам присуждена премия правительства РФ в области науки и техники |
| 13 ноября 2015 г. | В РФЯЦ–ВНИИТФ прошла конференция «Ядерная медицина – реализованные проекты и перспективы развития» |
| 20 и 27 ноября 2015 г. | В РФЯЦ–ВНИИТФ прошли меоприятия посвященные 55-летию образования КБ-1 и КБ-2 |
| 21 ноября 2015 г. | Состоялся конкурс профессионального мастерства. Представители шести подразделений РФЯЦ–ВНИИТФ соревновались за звания «Лучший слесарь механосборочных работ» и «Лучший контролер станочных и слесарных работ» |
| 27 января 2016 г. | В РФЯЦ-ВНИИТФ прошел семинар «Моделирование технологий ядерного топливного цикла» |
| 3 февраля 2016 г. | Специалисты РФЯЦ-ВНИИТФ признаны лауреатами Всероссийского конкурса «Инженер года – 2015» |

Составлено по: Атомные города Урала. Энциклопедия. Город Снежинск. Екатеринбург. 2009. С. 314–319, сайт: http://www.atomic-energy.ru/news/2013/06/03/41967; www.snzadm.ru

**Приложение 20**

## ВЕХИ В ИСТОРИИ ЗАТО Г. НОВОУРАЛЬСК И АО «УЭХК» (1991–2016 гг.)

| | |
|---|---|
| 13.03.1992 г. | Открыта Центральная городская библиотека на ул. Фрунзе, 13 |
| Март 1992 г. | Создан объединенный комитет профсоюза городских организаций № 370 |
| Апрель 1992 г. | На базе школы № 47 создана городская гимназия |
| Июнь 1992 г. | Выдал первую пробную продукцию (пустотелые плиты) завод железобетонных конструкций (ЖБК-2) УПП СПАО СУС |
| 1.09.1992 г. | Дом пионеров переименован в Центр творчества учащихся и молодежи |
| | На базе школы № 41 и детских садов № 2 и 45 создано экспериментальное учреждение «Детсад-школа» |
| | Создана школа № 48 (первые два года работала в здании школы № 56) |
| 10.11.1992 г. | УЭХК вручен Европейский приз за качество. Одновременно комбинат занесен в Почетную книгу качества Европейского клуба торговых лидеров |
| 3.12.1992 г. | Открыта частная школа «Былина» |
| | Создана православная община Великомученицы Параскевы |
| Январь 1993 г. | Введен бесплатный проезд в городском транспорте |
| 2.04.1993 г. | Впервые УЭХК заключил контракт с государственной организацией США на поставку низкообогащенного урана для атомной энергетики |
| 11.04.1993 г. | Впервые по федеральному каналу «Россия» прошла телепередача о городе, подготовленная творческой бригадой программы «Вечер» областного телевидения |
| | Создан клуб научных работников |

| | |
|---|---|
| 1994 г. | В Театре оперетты открылась детская театральная студия |
| 1994 г. | Произошло разделение системы здравоохранения на Центральную городскую больницу и ЦГСН и на МСЧ-31 УЭХК |
| 4.01.1994 г. | Вместо действовавшего условного наименования г. Свердловск-44 стало открыто использоваться его первоначальное официальное географическое название – Новоуральск |
| 10.03.1994 г. | В городской больнице проведена первая эндоскопическая операция |
| Март 1994 г. | Состоялся первый городской конкурс «Жемчужинка» |
| Апрель 1994 г. | Избрана первая городская Дума |
| 1.09.1994 г. | Открыт педагогический колледж |
| | Открыта «Морская школа» |
| | К городу присоединены населенные пункты Мурзинка, Тарасково, Пальники, Елани, Починок |
| 26.09.1994 г. | Проведена закладка первого камня фундамента храма и частиц святых мощей Серафима Саровского. |
| Сентябрь 1994 г. | Введено в эксплуатацию специализированное здание на ул. Советская, 19 а, куда переведен коллектив школы № 48 |
| | Создан отдел здравоохранения при городской администрации |
| 31.12.1994 г. | Городской народный историко-краеведческий музей получил статус муниципального |
| 4.01.1995 г. | Открыта ДЮСШ № 2 ГОРОНО<br>На баланс городской администрации переданы детские сады УАМЗа |
| 1.02.1995 г. | Создан муниципальный духовой оркестр при МДК «Строитель» |
| Апрель 1995 г. | Прошли первые богослужения в храме во имя Серафима Саровского |
| 1.09.1995 г. | Открыто медицинское училище |
| | Создано муниципальное лесничество |
| | При отделе молодежи создан Центр досуговой деятельности |
| 19.07.1996 г. | В Центральной городской больнице введены платные услуги<br>На базе детского сада № 10 открыт приют<br>Создано ЗАТО Новоуральск |
| 2.02.1997 г. | Учреждена Почетная грамота главы города |
| 20.05.1997 г. | С конвейера УАМЗа сошел автомобиль «ЗИЛ 432910» – новая модификация с дизельным двигателем |
| 1.09.1997 г. | В управлении социальной защиты населения создан отдел жилищных субсидий и адресной помощи |
| | Открыты школы: № 40 – на ул. Корнилова, № 61 – в здании школы № 52 |
| | Введено в эксплуатацию новое здание Станции юных техников на ул. Свердлова, 2 а |
| 1998 г. | Создан Учебно-методический центр развития образования |
| 14.03.1998 г. | Открыт концертно-спортивный комплекс |
| 7.06.1999 г. | Открыт Детский экологический центр |
| 27.08.1999 г. | Отдел ЗАГС переехал в здание Дома быта на ул. Фрунзе |
| Октябрь 1999 г. | Открыт социальный приют для детей и подростков |
| 5.11.1999 г. | Введен в эксплуатацию мост через реку Бунарку около кинотеатра «Родина» |
| 16.12.1999 г. | Вышла первая телепередача в прямом эфире МУП «Электросвязь» |
| 18.12.1999 г. | Открыт дом престарелых |
| 2000 г. | Русло реки Бунарки на протяжении 704 метров «одето» в бетон и каслинское литье |
| | В конкурсе «Самый благоустроенный город России» Новоуральск занял 1-е место среди малых городов Свердловской области |
| | Вышел первый номер молодежной газеты «5 углов» |
| 15.08.2000 г. | Начал работу «телефон доверия» |
| 26.10.2000 г. | Начала работу единая телерадиокомпания МУП «Электросвязь»<br>Состоялась первая выставка «Предприниматели – городу, город – предпринимателям» |

| | |
|---|---|
| 2001 г. | Построены два первых коттеджа из бризолита<br>Город вошел в число победителей областного конкурса «Лидер в бизнесе-2001» |
| 1.02.2002 г. | Вводится плата за проезд в городском транспорте |
| Февраль 2002 г. | После реконструкции в кинотеатре «Нейва» установлены цифровая акустическая система «Долби» и перламутровый экран, изготовленный в Англии |
| 12.02.2002 г. | На территории Центра водного спорта «Юный моряк» открыт памятный знак, посвященный морякам, погибшим на атомной подводной лодке «Курск» |
| | УЭХК – победитель конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» в номинации «Реализация социальных программ на предприятиях и организациях» |
| 29.11.2002 г. | Произошло объединение Центральной городской библиотеки и библиотеки имени В.Корнилова |
| 21.02.2003 г. | В УВД установлена мемориальная доска в память о милиционерах, погибших при исполнении служебного долга |
| 1.05.2004 г. | Возродилась традиция проведения первомайского шествия на Центральной площади города |
| 17.06.2004 г. | Создана ДЮСШ № 4 ГОРОНО |
| 17.07.2004 г. | Состоялась парусная регата «Ява-Трофи», получившая статус чемпионата мира |
| 7.10.2004 г. | При главе города создан Совет почетных граждан города Новоуральска |
| 7.11.2004 г. | Открыт памятник воинам-новоуральцам, погибшим в локальных войнах |
| | Прошел первый международный детский турнир по хоккею «УМКА-2004» |
| | При городской Думе создан Совет общественных организаций. |
| 2005 г. | Новоуральск занял 3-е место во второй группе городов по развитию социального партнерства |
| Февраль 2005 г. | Празднование Дня города перенесено на 12 июня, в День России |
| 16.03.2005 г. | В предзаводском сквере открыт бюст бывшего директора УЭХК А.И.Савчука |
| Апрель 2005 г. | Открыта городская баня на ул. Фурманова |
| 5.05.2005 г. | В Новоуральском профессиональном лицее установлена мемориальная доска в память о выпускниках, погибших в ходе локальных конфликтов в Чеченской Республике |
| 1.06.2005 г. | В городе начал работать «Отряд мэра» |
| 4.10.2005 г. | Первый городской конкурс системы образования «Успех года» |
| 7.10.2005 г. | Сдан в эксплуатацию понтонный мост через дамбу к Черному мысу<br>Установлены памятные знаки: «Труженикам тыла, ковавшим победу в годы Великой Отечественной войны» и «Они живы, пока мы помним...» |
| 1.01.2006 г. | Муниципальное образование получило статус «Новоуральский городской округ» |
| 10.01.2006 г. | Создан Центр физкультурно-оздоровительной и спортивной работы |
| 10.10.2006 г. | Во дворе школы № 40 заложен камень в память о детях, погибших в Беслане в сентябре 2004 г. |
| 26.03.2007 г. | Вручен первый сертификат материнского капитала |
| 2.05.2007 г. | На заводе АМУР (бывший УАМЗ) пущен конвейер по сборке автомобилей китайской фирмы Geely Holding Group |
| 2.11.2007 г. | Центральная городская библиотека для детей и юношества переехала в здание бывшего кинотеатра «Родина» |
| | В Южном районе открыта новая городская детская поликлиника |
| | Новоуральск занял 1-е место среди городов-стотысячников Свердловской области за достижение наивысших результатов по благоустройству и формированию жилищно-коммунального хозяйства |
| | Новоуральску вручен орден «Слава нации» I степени за высокую ответственность в реализации многоплановых социально-экономических программ; за добро, милосердие, благотворительность |
| 24.03.2009 г. | Прошел конкурс на лучшего молодежного профсоюзного лидера года |

| | |
|---|---|
| 22.07.2009 г. | Выручка ОАО «УЭХК» от реализации продукции в 2008 году составила более 18,5 млрд руб . |
| 23.10.2010 г. | Деятельность УЭХК по охране труда получила наивысшую оценку Правительства Свердловской области |
| 20.12.2010 г. | Команда УЭХК стала победителем I Зимней детско-юношеской спартакиады на Кубок Топливной компании «ТВЭЛ» |
| 11.02.2011г. | В начале февраля на Уральском электрохимическом комбинате прошло заседание Координационного совета по развитию производственной системы Росатом |
| 22.04.2011 г. | УЭХК принял участие в юбилейном чествовании чернобыльцев |
| 27.06.2011 г. | В Новоуральске отпраздновали 50-летие Приборного завода |
| 5.07.2011г. | Собрание акционеров ОАО УЭХК утвердило годовой отчет предприятия |
| 21.07.2011 г. | ОАО «УЭХК» передал ремонтные и строительно-монтажные услуги на аутсорсинг |
| 27.09.2011 г. | Предприятия новоуральского промышленного кластера приняли участие в выставке «ИнноНовоуральск-2011» |
| 27.10.2011 г. | Глава Росатома Сергей Кириенко прибыл с рабочим визитом в ОАО «УЭХК» |
| 10.11.2011 г. | В Новоуральске создана Ассоциация организаций атомной отрасли |
| 25.11.2011 г. | В Новоуральске прошло первое заседание Координационного совета «Ассоциаций организаций атомной отрасли» |
| 8.02.2012 г. | Дочерние предприятия УЭХК вошли в Ассоциацию организаций атомной отрасли |
| 8.02.2012 г. | УЭХК начал реализацию проекта «Делаем для города» |
| 24.02.2012 г. | Подведены итоги первого этапа конкурса «Новоуральская весна» |
| 30.05.2012 г. | Руководители ОАО «ТВЭЛ» и отраслевого профсоюза обсудили вопросы трансформации производственных отношений |
| 22.08.2012 г. | При поддержке Топливной компании Росатома «ТВЭЛ» и ОАО «УЭХК» в Новоуральске стартовал Арт-проект «Я живу в Атомграде» |
| 28.09.2012 г. | ВОУ-НОУ: Конец крупнейшей ядерной сделки Россия-США |
| 25.10.2012 г. | США объявили о досрочном закрытии офиса наблюдателей на заводе по переработке оружейного урана в Новоуральске |
| 12.03.2013 г. | Глава Наблюдательного совета Росатома Б.Грызлов посетил Белоярскую АЭС и Новоуральск, где пообещал дальнейшее развитие атомной энергетики |
| 14.03.2013 г. | Определена площадка для будущего физико-математического лицея Новоуральска |
| 8.04.2013 г. | В ОАО «УЭХК» принят коллективный договор на 2013 год |
| 3.06.2013 г. | Делегация европейского обогатительного концерна Urenco посетила ОАО «УЭХК» |
| 1.08.2013 г. | ОАО «УЭХК» продало дочерние сельхозпредприятия |
| 2.08.2013 г. | Российско-казахстанский центр по обогащению урана зарегистрирован в п. Верх-Нейвинский |
| 2.10.2013 г. | ЗАО «Центр обогащения урана» стало владельцем пакета акций УЭХК |
| 4.10.2013 г. | УЭХК получил очередной сертификат соответствия системы менеджмента требованиям международных стандартов ISO 9001 и ISO 14001 |
| 14.11.2013 г. | «УЭХК» профинансировал покупку жилья молодым медикам и педагогам Новоуральска |
| 11.12.2013 г. | В Новоуральске прошел конкурс образовательных методик по атомной тематике |
| 12.12.2013 г. | В Новоуральске при поддержке УЭХК состоялся фестиваль робототехники |
| 23.12.2013 г. | Руководители оборонных предприятий Уральского региона обсудили возможности кооперации с Новоуральским промышленным кластером |
| 3.07.2014 г. | Новоуральск отметил юбилеи города и УЭХК |
| 4.07.2014 г. | Гендиректор Росатома С.Кириенко направил поздравление ветеранам и работникам УЭХК по случаю 65-летия предприятия |
| 14.07.2014 г. | Представители ФГУП «НО РАО» обсудили с общественностью Новоуральска проблему захоронения радиоактивных отходов |
| 22.07.2014 г. | В Новоуральске состоялись общественные слушания по обоснованию эксплуатации пункта приповерхностного захоронения радиоактивных отходов (ПЗРО) |
| 23.07.2014 г. | В Новоуральске построена первая очередь ПЗРО |

| | |
|---|---|
| 3.12.2014 г. | В Новоуральске прошел финал образовательной программы Топливной компании Росатома «Первый шаг в атомный проект» |
| 29.12.2014 г. | Выручка новоуральского химкомбината превысила 20 миллиардов рублей |
| 28.1.2015 г. | Генеральный директор ОАО «УЭХК» Александр Белоусов награжден знаком отличия «За заслуги перед атомной отраслью» I степени |
| 30.01.2015 г. | УЭХК вручил благотворительные гранты на сумму более 1 млн рублей |
| 24.02.2015 г. | Уральский электрохимический комбинат признан предприятием высокой социально-экономической эффективности |
| 28.04.2015 г. | УЭХК испытывает центрифуги десятого поколения |
| 5.10.2015 г. | Предприятия новоуральской площадки АО «ТВЭЛ» провели в Екатеринбурге Форум поставщиков атомной отрасли «АТОМЕКС РЕГИОН 2015» |
| 5.10.2015 г. | Президент Топливной компании Росатома «ТВЭЛ» Юрий Оленин вручил награды атомщикам Новоуральска |
| 12.10.2015 г. | В цехе промышленного водоснабжения УЭХК введена в промышленную эксплуатацию новая холодильная машина |
| 27.10.2015 г. | «Росатом» выступил против проекта указа об открытии Новоуральска |
| 1.12.2015 г. | УЭХК – самая активная организация Росатома по подаче и реализации предложений по улучшениям |
| 2.12.2015 г. | УЭХК признан самой инициативной организацией атомной отрасли |
| 14.12.2015 г. | На УЭХК произведен пуск третьего технологического блока центрифуг 9-го поколения |
| 20.01.2016 г. | В Новоуральске прошел круглый стол по вопросам обращения с радиоактивными отходами (РАО) |
| 28.01.2016 г. | УЭХК модернизирует автоматизированную систему контроля радиационной обстановки |
| 2.02.2016 г. | УЭХК признан одним из самых эффективных предприятий Центрального Урала |

Составлено по: Новоуральск. Шаги времени. Новоуральск. 2008. С. 498–502., сайтhttp://www.atomic-energy.ru/news/2013/06/03/41967 http://www.atomik-energy.ru

**Приложение 21**

**Руководители органов местного самоуправления ЗАТО Урала в постсоветский период:**

**г. Озерск (г. Челябинск-65)**

09.01.1997–22.12.2000 – А.А.Грибов, председатель Озерского городского Совета депутатов

05.01.2001–25.03.2005 – Ю.А.Сунцов, председатель Озерского Совета депутатов

05.04.2005–19.03.2010 – В.В.Борцов, председатель Собрания депутатов Озерского городского округа

19.03.2010–23.09.2015 – А.А.Калинин, глава Озерского городского округа Челябинской области

24.09.2015–н/в – О.В.Костиков, глава Озерского городского округа Челябинской области

**г. Снежинск (Челябинск-70)**

1990–1993 – Г.В.Игнатов, председатель городского Совета депутатов, он же – председатель исполкома горсовета до образования администрации и упразднения исполкома в 1991 г.

1996–1999 – Е.А.Дедов, председатель городского Совета депутатов

1999–2000 – А.А.Воронов, председатель городского Совета депутатов

2000–2005 – А.А.Рябов, председатель городского Совета депутатов

2005–2010 – В.Б.Абакулов, председатель Собрания депутатов

2010–2012 – М.Е.Железнов, Глава города

2012–н/в – А.Н.Тимошенков, Глава города

**г. Новоуральск (Свердловск-44)**

1991–1993 – С.В.Москалев

1994–1996 – В.Е.Фельдман

1996–2000 – Ю.В.Усков

2000–2003 – А.И.Зайцев

2003–2008 – К.Н.Кутырев

2008–2012 – А.И.Зайцев

2012–н/в – В.Н.Машков

**г. Лесной (Свердловск-45)**

1991–1993 – Н.А.Соловьева

1996–2000 – В.М.Баташов

2000–2008 – В.П.Молодоженцев

2008–2010 – Е.В.Гущин

2010–н/в – В.В.Гришин

**г. Трехгорный (Златоуст-36)**

1991–1993 – Л.К.Хасанова

1996–2000 – И.В.Жданов

2000–2005 – Н.А.Лубенец

2005–2009 – С.М.Шабуров

2010–2014 – С.В.Ольховская

2014–н/в – Е.Л.Сычев

Составлено по: Атомные города Урала. Энциклопедия. Город Снежинск. Екатеринбург. 2009. С. 330; http://sd.snzadm.ru/files/article_data/ng/2010.NG.106.pdf ; Атомные города Урала. Энциклопедия. Город Лесной. Екатеринбург. 2012. С. 275; Новоуральск. Шаги времени. Новоуральск. 2008. С. 150; Трехгорный. Энциклопедия. Челябинск. 2012. С. 658.

**Приложение 22**

**Руководители исполнительной власти в ЗАТО Урала в постсоветский период:**

**г. Озерск (Челябинск-65)**

05.12.1991–22.12.1996 – Н.А.Подольский, глава администрации г. Озерска (г.Челябинск-65)
23.12.1996–25.12.2000 – С.Г.Чернышев, глава города Озерска
26.12.2000–25.03.2005 – В.В.Малков, глава города Озерска
26.03.2005–19.03.2010 – С.Г.Чернышев, глава Озерского городского округа
19.03.2010–31.03.2011 – В.В.Трофимчук, глава администрации Озерского городского округа
12.05.2011–04.07.2012 – Е.В.Тарасов, глава администрации Озерского городского округа
09.04.2013–23.09.2015 – П.Ю.Качан, глава администрации Озерского городского округа
01.10.2015–н/в – Е.Ю.Щербаков, глава администрации Озерского городского округа

**г. Снежинск (Челябинск-70)**

1991–1996 – В.Ф.Щукин, Глава администрации
1996–2005 – А.В.Опланчук, Глава города, возглавляющий администрацию города
2005–2010 – М.Е.Железнов, Глава города, возглавляющий администрацию города
2010–2015 – В.Б.Абакулов, Глава администрации
2015–н/в – И.И.Сапрыкин, Глава администрации

**г. Новоуральск (Свердловск-44)**

1989–1996 – Л.К.Пенских
1996–2004 – В.Е.Фельдман
2004–2008 – Л.К.Пенских
2008–2012 – А.А.Кузнецов
2012–2016 – В.В.Попов

**г. Лесной (Свердловск-45)**

1990–1992 – Е.Е.Фомин
1993–2006 – А.И.Иванников
2006–2010 – С.В.Щекалев
2010–2012 – В.А.Румянцев
2012–2015 – Ю.В.Иванов

**г. Трехгорный (Златоуст-36)**

1991–2005 – Н.А.Лубенец
2005–2009 – Н.И.Шиманович
2009–2013 – Г.А.Патрушев
2013–2015 –.Д.А.Забродин
2015–н/в – В.Н.Беляков

Составлено по: Атомные города Урала. Энциклопедия. Город Снежинск. Екатеринбург. 2009. С. 330; http://sd.snzadm.ru/files/article_data/ng/2010.NG.107.pdf, Атомные города Урала. Энциклопедия. Город Лесной. Екатеринбург. 2012. С. 275; Новоуральск. Шаги времени. Новоуральск. 2008. С. 150; Трехгорный. Энциклопедия. Челябинск. 2012. С. 658.

**Приложение 23**

**Депутаты представительных органов местного самоуправления ЗАТО Урала:**

**Депутаты Собрания представителей г. Лесного**

Баташов В.М., Бумагин И.И., Гришин В.В., Иваненко Г.М., Иванов В.В., Мишин М.А., Пережигин С.А., Петров С.А., Разумов В.А., Семененко Ю.П.

**Депутаты Думы городского округа «Город Лесной»**
**Созыв 1996–2000 гг.**

Баташов В.М., Бышкин П.М., Графков А.Д., Жаркова Л.П., Иваненко Г.М., Иванов В.В., Ионов О.В., Кальной С.Н., Мелентьева Т.Е., Мантулло Е.Г., Майкова В.И., Тетерина Л.И., Умрихин Б.А., Чернышов И.М., Шалагинов А.И.

**Созыв 2000–2004 гг.**

Молодоженцев В.П., Андрианова Л.Г., Бышкин П.М., Березина Р.И., Есаулкова Л.В., Иванов В.В., Ионов О.В., Кальной С.Н., Мишуков В.В., Огняникова Н.А., Рудой С.И., Тетерина Л.И., Умрихин Б.А.,-Цивилин В.М., Шалагинов А.И.

**Созыв 2004–2008 гг.**

Молодоженцев В.П., Венгловский Е.Ф., Гордеев Е.В., Ерохин А.Д., Есаулкова Л.В., Жиделева Е.Г., Иванов С.М., Иванов Ю.В., Кореняк Т.К., Крутов Б.А., Кузнецов В.Н., Кяро Э.П., Моськов Г.Л., Новиков М.В., Умрихин Б.А., Харушкин В.Л., Цивилин В.М., Чернышов В.Н., Щекалёв С.В., Якимова А.В. (Вместо выбывших в течение созыва, вновь избранные: Городилов А.А., Черемухин С.И.)

**Созыв 2008–2012 гг.**

Вахрамеева С.Е., Власова И.А., Городилов А.А., Гущин Е.В. – Председатель Думы, Дерябина Е.В., Дощенников А.Ю., Есаулкова Л.В., Иванов Ю.В., Кореняк Т.К., Мантулло В.Е., Молодоженцев В.П., Моськов Г.Л., Новиков М.В., Потапов А.А., Рудой С.И., Федорова Н.А., Цивилин В.М., Черемухин С.И., Чернышов В.Н., Шупенько Ю.И.

**Созыв 2012–2017 гг.**

Венгловский Е.Ф., Вискунов И. В., Гордеев Е.В. (избран на довыборах в октябре 2012 г.), Городилов А.А., Гущин Е.В., Дряхлов Е.В., Есаулкова Л.В., Заусова Н.И., Иванов В.В., Иванов Ю.В. – выбыл с июля 2012 г. в связи с назначением главой администрации, Мантулло В.Е., Мелентьева Т.Е., Моськов Г.Л., Порошин С.М., Ражин Д.Ю., Рязкова Л.В., Толстобров А.В., Фомичев М.А., Черемухин С.И., Черепанов С.Е., Щекалёв С.В.

**Депутаты Думы Новоуральского городского округа**
**Созыв 1994–1996 гг.**

Аверьянов В.Ю., Акимов В. М., Гулевских В.Н., Зайцев А.И., Королев М.С., Лазарев А.И., Лаптев А.А., Ленденев В.С., Мельников Б.В., Фельдман В.Е., Шадыря В.П.

**Созыв 1996–2000 гг.**

Аверьянов В.Ю. (с декабря 1996), Александров А. И., Александров Л.И., Базун А.Ф., Гулевских В.Н., Зайцев А.И., Золотарев Б.В., Кудрявцев А.В., Лаптев А.А., Мельников Б.В., Пенских Л.К. (с декабря 1998), Савичева С.А., Усков Ю.В., Фельдман В.Е., Шадыря В.П., Шваб В.Г., Юлдашев Р.Ю.

**Созыв 2000–2004 гг.**

Бушланова С.С., Винокуров Н.В., Волков И.Г., Зайцев А.И., Калмаков Ю.Д. (с марта 2001), Кутырев К.Н., Мельников Б.В., Пенских Л.К., Савичева С.А., Суздалов В.В., Усков Ю.В., Шадрин А.И., Шадыря В.П., Шаповалов Е.Д., Шваб В.Г.,Юлдашев Р.Ю.

**Созыв 2004–2008 гг.**

Бархатов Т.В., Винокуров Н.В., Денисов М.А. (с октября 2004), Ефимов В А., Зайцев А.И. (с октября 2004), Калмаков Ю.Д., Кузнецов А.А. (с октября 2004), Кулешова Т.Б., Куркин А.Ю., Кутырев К.Н., Кораблина Е.А., Мельников Б.В., Морозов А.Ю., Пасека Ю.В., Писчасов А. Г. (с октября 2004), Савичева С.А., Сергеев М.Г., Суворов Б.П., Тюменцева С.С., Шеховцов А.В.

**Созыв 2008–2012 гг.**

Бархатов Т.В. (с марта 2009), Винокуров Н.В., Денисов М.А., Ефимов В.А., Зайцев А.И., Ильин П.А., Казаков Д.Л.(с октября 2009), Калмаков Ю.Д., Кузнецов А.А., Кулешова Т.Б., Куркин А.Ю., Кутырев К.Н., Мельников Б.В., Писчасов А.Г., Подвинцев С.А., Салихов М.Ф., Сафронов А.Л., Сергеев М.Г., Стрельцова Е.В., Суворов Б.П., Троян А.В. (с октября 2009), Тюменцева С.С., Черепанов Д.М., Шадрин Д.И. (с марта 2009)

**Созыв с 2012 г.**

Бархатов Т.В., Бессонов С.Б., Великов А.В., Винокуров Н.В., Волков А.Н., Гильмияров М.Х., Денисов М.А., Евстратова Е.А., Жуков А.В., Загоскин М.В., Ильин П.А., Ислентьева И.В., Куркин А.Ю., Кутырев К.Н., Матвеев В.О. (с марта 2013), Мельников Б.В., Мышев С.П., Павелонец А.П., Писклаков А.Н., Парсюкевич А.М., Подвинцев С.А., Ползунов С.В.(с сентября 2013), Сайфуллин З.Г., Салихов М.Ф., Сергеев М.Г., Стрельцова Е.В., Трусков О.Ю., Тюменцева С. С., Черепанов Д.М., Шаповалов Е.Д., Шеховцов А.В. Яценко С.В. (с сентября 2013)

**Депутаты Городского Совета г. Трехгорного**
**Созыв 1996–2000 гг.**

Безродный Г.К., Болотов В.И., Жданов Е.В., Ильченко Г.П., Кузнецов В.Г., Колмакова Л.А., Москалев В.В., Рассказов А.Д., Шабуров С.М.

**Созыв 2000–2005 гг.**

Безродный Г.К., Глухих Е.Н., Гулягина Н.К., Жданов Е.В., Жилин Ю.Н., Забродин Д.А., Ильченко Г.П., Ипатов С.А., Кузнецов В.В., Москалев В.В., Найдёнов И.Г., Папковский А.К., Проскурин В.В., Рассказов А.Д., Шабуров С.М. Возглавил деятельность городского Совета депутатов глава города Лубенец Н.А. Секретарем был избран Жданов Е.В.

**Депутаты Собрания депутатов г. Трехгорного**
**Созыв 2005–2009 гг.**

Августис А.И., Виноградов И.А., Герасименко В.Д., Гулягина Н.К., Евтифеев М.В., Камышев А.Н., Киселёв В.В., Клячев С.И., Козлов Ю.В., Кравченко И.В., Кузнецов В.В., Мишин А.Д., Найденов И.Г., Папковский А.К., Патрушев Г.А., Плеханов Ю.Е., Рассказов А.Д., Субботин А.М., Шабуров С.М., Шепелев С.А. На дополнительных выборах, которые состоялись 8 октября 2006 г. по одномандатному избирательному округу № 10, был избран Ильченко Г.П. На дополнительных выборах 2 декабря 2007 г. по одномандатным избирательным округам № 19 и № 20 были избраны Лебедева Т.П. и Колесников И.А.

**Созыв 2009–2012 гг.**

Айткалиев К.Т.-Б., Безродный Г.К., Первухина И.А., Гулягина Н.К., Зайцев В.В., Зинченко В.А., Ефремов А.В., Ильченко Г.П., Калмыков Л.Н., Колесников И.А., Кузнецов В.Г., Куликов С.И., Лебедева Т.П., Лубенец Н.А., Найденов И.Г., Рассказов А.Д., Субботин А.М., Фомин В.В., Чекасин Д.Б., Шабуров С.М. На дополнительных выборах депутатов Собрания депутатов 14 марта 2010 г. по одномандатному избирательному округу № 5 был избран Гадынанов Ф.Ф.

**Созыв 2012–2017 гг.**

Айткалиев К.Т.-Б., Антонов Е.В., Куликов С.И., Власов И.В., Ботяров А.В., Чижова М.Г., Гергедава В.Р., Бобков В.В., Гулягина Н.К., Белобров В.В., Маёров М.В., Рассказов А.Д., Фомин В.В., Кузнецов А.Н., Кошкарев А.В., Казаченко С.В., Чекасин Д.Б., Воробьева М.Ю.

**Собрание депутатов Снежинского городского округа**
**1 созыв (1996–2000 гг.), 2 созыв (2000–2005 гг.), 3 созыв (2005–2010 гг.), 4 созыв (2010–2015 гг.), 5 созыв (2015–2020 гг.)**

1. Мурашкин Борис Михайлович – 1 созыв
2. Горбачев Владимир Иванович – 1 созыв
3. Онищенко Эрнест Владимирович – 1 созыв
4. Рудь Алексей Владиславович – 1 созыв
5. Бехтерев Валентин Александрович – 1 созыв
6. Барыкин Валентин Николаевич – 1 созыв
7. Горшков Владимир Захарович – 1, 2 созывы
8. Карпов Олег Павлович – 1, 2, 3, 4, 5 созывы, заместитель председателя Совета депутатов 1,2 созывов, заместитель председателя Собрания депутатов 3 созыва, заместитель главы городского округа (4,5 созывы)
9. Селиверстов Виталий Семенович – 1 созыв
10. Койнова Земфира Хакимовна – 1, 2 созывы, заместитель председателя Совета депутатов 1 созыва
11. Куропатенко Валентин Федорович – 1, 2 созывы
12. Потанин Александр Николаевич – 1 созыв
13. Рябов Анатолий Андреевич – 1 созыв (1996–2000), 2 созыв (2000–2005), председатель Совета депутатов 2 созыва
14. Нестеренко Борис Михайлович – 1 созыв
15. Воронов Андрей Алексеевич – 1 созыв, заместитель председателя Совета депутатов, а затем председатель Совета депутатов 1 созыва;
16. Никифоров Валерий Григорьевич – 1 созыв
17. Дмитраков Юрий Лукич – 1, 2 созывы
18. Кривенко Федор Иванович – 1 созыв
19. Вагина Наталья Михайловна – 1 созыв
20. Дедов Евгений Александрович – 1, 2 созывы, первый председатель Совета депутатов 1 созыва
21. Берсенев Юрий Васильевич – 1 созыв
22. Дружинина Людмила Сергеевна – 1, 2 созывы
23. Мунасипов Зиннур Закареевич – 1, 2, 3, 4 созывы
24. Сычев Иван Алексеевич – 1 созыв
25. Соколков Сергей Володарович – 1 созыв
26. Повитухин Юрий Николаевич – 2 созыв
27. Топорищева Антонина Владимировна – 2, 3 созывы
28. Абакулов Вадим Борисович – 2, 3 созывы,
председатель Собрания депутатов 3 созыва
29. Горбунова Валентина Владимировна – 2 созыв
30. Кофанов Антон Иванович – 2, 4, 5 созывы
31. Селиванов Игорь Николаевич – 2, 3 созывы
32. Игнатов Георгий Владимирович – 2 созыв
33. Марусина Наталья Владимировна – 2 созыв
34. Шаров Владимир Михайлович – 2, 3, 4, 5 созывы
35. Гапонов Владимир Егорович – 2 созыв
36. Туровцев Станислав Геннадьевич – 2, 5 созывы

37. Попов Владимир Викторович – 2 созыв
38. Немчинова Надежда Ильинична – 2 созыв
39. Саранчук Сергей Петрович – 2 созыв
40. Чудиновский Александр Васильевич – 2, 3, 4 созывы
41. Порошин Вадим Николаевич – 3, 4, 5 созывы
42. Твердохлеб Юрий Петрович – 3 созыв
43. Овсянникова Валентина Павловна – 3, 4, 5 созывы
44. Балашова Инесса Адольфовна – 3, 4, 5 созывы
45. Головин Алексей Валерьевич – 3, 4 созывы
46. Савельева Надежда Евгеньевна – 3, 4 созывы
47. Годенкова Марина Николаевна – 3, 4 созывы
48. Супрун Александр Викторович – 3, 4, 5 созывы
49. Вылегжанина Елена Александровна – 3, 4 созывы
50. Лукашин Герман Мефодьевич – 3 созыв
51. Тодинов Заури Одиссеевич – 3 созыв
52. Варганова Ирина Валерьевна – 3 созыв
53. Миловидова Ирина Вячеславовна – 3, 4 созывы
54. Деришев Сергей Алексеевич – 3 созыв
55. Сапрыкин Игорь Ильич – 3 созыв
56. Канов Александр Михайлович – 3, 4 созывы
57. Смагина Тамара Васильевна – 3 созыв
58. Алексеев Сергей Владимирович – 3 созыв
59. Подзоров Сергей Николаевич – 4 созыв
60. Бачинина Екатерина Александровна – 4, 5 созыв
61. Ярулин Сергей Фаатович – 4 созыв
62. Тимошенков Анатолий Николаевич – 4, 5 созыв
63. Ячевская Елена Рафаильевна – 4, 5 созыв
64. Дедков Вячеслав Анатольевич – 4 созыв
65. Шарыгин Денис Александрович – 4 созыв
66. Ежов Михаил Николаевич – 4, 5 созыв
67. Трапезникова Галина Викторовна – 4, 5 созыв
68. Сычев Андрей Михайлович – 4 созыв

**Собрание депутатов Озерского городского округа**

1. На I сессии городского Совета депутатов от 09.01.1997 было избрано 25 депутатов по 25 избирательным участкам:

1) Агапов А.О. от избирательного округа № 20,
2) Бровцев В.В. от избирательного округа № 13,
3) Геннель А.А. от избирательного округа № 23,
4) Гладкова Г.Л. от избирательного округа № 8,
5) Грибов А.А. от избирательного округа № 9,
6) Григоров В.Н. от избирательного округа № 6,
7) Дубинин К.О. от избирательного округа № 3,
8) Дудчук Т.А. от избирательного округа № 2,
9) Жмайло А.И. от избирательного округа № 15,
10) Лобода А.И. от избирательного округа № 10,
11) Ляпунова Е.Ю. от избирательного округа № 17,
12) Малков В.С. от избирательного округа № 4,
13) Мельникова Г.А. от избирательного округа № 19,
14) Олейник Ю.А. от избирательного округа № 1,
15) Пепелев С.В. от избирательного округа № 25,

16) Пешкова Г.Н. от избирательного округа № 11,
17) Пыжов В.А. от избирательного округа № 24,
18) Ренгач Ю.П. от избирательного округа № 12,
19) Степанов Ю.Н. от избирательного округа № 5,
20) Степанова А.Е. от избирательного округа № 16,
21) Унашхотлев Г.М. от избирательного округа № 7,
22) Черников В.Г. от избирательного округа № 21,
23) Чечулин О.А. от избирательного округа № 18,
24) Чиненов И.П. от избирательного округа № 14,
25) Шидловский В.В. от избирательного округа № 22.

*(МКУ «Муниципальный архив Озерского городского округа» Ф. 18, Оп. 1, Д. 6, Лл. 21–22)*

Председатель Озерского городского Совета депутатов – А.А. Грибов (09.01.1997–22.12.2000).

2. На выборах депутатов Озерского Совета депутатов 24 декабря 2000 г. было избрано 24 депутата по 24 избирательным участкам, по избирательному участку № 21 выборы не состоялись:

1) Олейник Ю.А. от избирательного округа № 1,
2) Костарева Т.В. от избирательного округа № 2,
3) Рыжков Е.Г. от избирательного округа № 3,
4) Дубинин К.О. от избирательного округа № 4,
5) Серов Е.И. от избирательного округа № 5,
6) Агафонов А.Ф. от избирательного округа № 6,
7) Сазонов Ю.С от избирательного округа № 7,
8) Григоров В.Н. от избирательного округа № 8,
9) Унашхотлев Г.М. от избирательного округа № 9,
10) Сбитнев И.М. от избирательного округа № 10,
11) Борцов В.В. от избирательного округа № 11,
12) Лобода А.И. от избирательного округа № 12,
13) Сунцов Ю.А. от избирательного округа № 13,
14) Черников В.Г. от избирательного округа № 14,
15) Мельникова Г.А. от избирательного округа № 15,
16) Пешкова Г.Н. от избирательного округа № 16,
17) Кузнецов В.Л. от избирательного округа № 17,
18) Бровцев В.В. от избирательного округа № 18,
19) Машаров А.П. от избирательного округа № 19,
20) Митина С.А. от избирательного округа № 20,
21) Баранов С.В. от избирательного округа № 22,
22) Трофимчук В.В. от избирательного округа № 23,
23) Ренгач Ю.П. от избирательного округа № 24,
24) Веретенников С.М. от избирательного округа № 25.

*(МКУ «Муниципальный архив Озерского городского округа» Ф. 67, Оп. 6, Д. 42)*

Повторные выборы депутатов Озерского городского Совета депутатов прошли 18 марта 2001 г., от избирательного округа № 21 был избран Веретенников А.С.

*(МКУ «Муниципальный архив Озерского городского округа» Ф. 67, Оп. 6, Д. 45, Л. 1)*

Председатель Озерского Совета депутатов – Ю.А.Сунцов (05.01.2001–25.03.2005)

3. На основании постановления Озерского Совета депутатов Челябинской области № 22 от 25.01.2001 «О прекращении полномочий депутата Озерского Совета по избирательному округу № 9 Унашхотлева Г.М.», 22 апреля 2001 г. прошли дополнительные выборы депутатов Озерского Совета депутатов, где была избрана Алешина Е.И.

*(МКУ «Муниципальный архив Озерского городского округа» Ф. 67, Оп. 6, Д. 46, Л. 1)*

4. На выборах депутатов Озерского Совета депутатов 20 марта 2005 г. избраны 21 депутат по 21 избирательным участкам:

1) Шмелев И.М. от избирательного округа № 1,
2) Акужинов С.К. от избирательного округа № 2,
3) Дубинин К.О. от избирательного округа № 3,
4) Овчаренко А.Н. от избирательного округа № 4,
5) Сазонов Ю.С. от избирательного округа № 5,
6) Борцов В.В. от избирательного округа № 6,
7) Сылько В.М. от избирательного округа № 7,
8) Алявдин Д.В. от избирательного округа № 8,
9) Лобода А.И. от избирательного округа № 9,
10) Машаров А.П. от избирательного округа № 14,
11) Парменов В.В. от избирательного округа № 15,
12) Пятин Л.Н. от избирательного округа № 16,
13) Веретенников А.С. от избирательного округа № 17,
14) Лисин И.Н. от избирательного округа № 18,
15) Кананина О.А. от избирательного округа № 19,
16) Митина С.А. от избирательного округа № 20,
17) Корякин М.Ф. от избирательного округа № 21,
18) Черников В.Г. от избирательного округа № 22,
19) Алтынбаев А.Р. от избирательного округа № 23,
20) Геннель А.А. от избирательного округа № 24,
21) Хисамов Ф.В. от избирательного округа № 25

*(МКУ «Муниципальный архив Озерского городского округа» Ф. 18, Оп. 1, Д. 216, Л. 1–2)*

Решением № 38 от 29.06.2005 «О подтверждении начала полномочий депутатов Озерского городского округа» подтверждены полномочия избранных депутатов Собрания депутатов Озерского городского округа:

1) Фуражев Т.Л. от избирательного округа № 10,
2) Веретенников С.М. от избирательного округа № 11,
3) Федоров А.В. от избирательного округа № 12,
4) Усова В.А. от избирательного округа № 13.

5. На выборах депутатов Озерского Совета депутатов в марте 2010 избраны:

Председатель Собрания депутатов, глава округа – Калинин А.А.

Заместители председателя: Полетаев Г.Р., Сылько В.М.

Депутаты Собрания депутатов: Алушкин М.А., Бежаев Ю.В., Белобородов О.Н., Захаров С.Ю., Качан П.Ю., Колесникова Л.В., Кулик В.А., Лобода А.И., Малинов А.И., Поволоцкий Ю.М., Пономарев Э.М., Пятин Л.Н., Романов Е.В., Саушкин Г.В., Сизиков С.Ю., Унашхотлев М.Г., Фёдоров А.В., Фролова Л.Г., Хисамов Ф.В., Шишикин Е.А., Щербаков Е.Ю., Юдина Н.А.

6. На выборах депутатов Озерского Совета депутатов в сентябре 2015 г. избраны:

Округ № 1. Костиков Олег Вячеславович (председатель Собрания Депутатов – глава округа)
Округ № 2. Ухтеров Андрей Анатольевич
Округ № 3. Лобода Анатолий Иванович
Округ № 4. Белкин Дмитрий Юрьевич
Округ № 5. Полетаев Геннадий Рудольфович
Округ № 6. Романов Егор Владимирович
Округ № 7. Сылько Валентина Михайловна
Округ № 8. Ломовцев Сергей Михайлович
Округ № 9. Откупщиков Александр Александрович
Округ № 10. Иванов Иван Александрович
Округ № 11. Гергенрейдер Сергей Николаевич

Округ № 12. Захаров Вячеслав Михайлович
Округ № 13. Лучников Андрей Дмитриевич
Округ № 14. Каримов Вадим Раулевич
Округ № 15. Кулик Владимир Александрович
Округ № 16. Кузнеченков Андрей Анатольевич (заместитель председателя)
Округ № 17. Вельке Виталий Александрович
Округ № 18. Порошин Олег Владимирович
Округ № 19. Иванов Евгений Игоревич
Округ № 20. Алушкин Максим Алексеевич
Округ № 21. Шитов Максим Александрович
Округ № 22. Ширшов Владимир Дмитриевич
Округ № 23. Хакимова Ольга Владимировна
Округ № 24. Хисамов Фарит Вакифович
Округ № 25. Орлов Сергей Евгеньевич

**Приложение 24**

**Из воспоминаний автора о совместной работе с генеральным директором ФГУП «ЭХП» Л.А.Поляковым (1998–2008 гг.)**

*После окончания юридической академии, моя судьба зависела от еще одной выдающейся личности современности – генерального директора Комбината «Электрохимприбор» Полякова Леонида Алексеевича. Именно от его решения зависело изменение моих жизненных планов.*

*Помню, в форме майора я зашел в кабинет Л.А.Полякова и передал ему проект письма-отношения на имя генерал-полковника В.Н.Волынкина, в котором высказывалась просьба о моем увольнении из Вооруженных Сил в связи с трудоустройством на должность начальника юридического отдела комбината.*

*Леонид Алексеевич уже был подготовлен к моему визиту, т.к. его заместитель по кадрам сообщил о моей кандидатуре. Единственный вопрос задал мне генеральный директор: «Так ведь вы военный. Сможете ли справиться с выполнением обязанностей на такой должности?»*

*Я ответил, что обязанности военного юрисконсульта и начальника юридического отдела предприятия в части гражданского права совпадают. Видимо, Л.А.Полякова такой ответ устроил, и он подписал письмо-отношение.*

*В течение полугода, пока бюрократические процедуры моего увольнения из армии не закончились, я стажировался в юридическом отделе комбината с утра и до обеда, а в послеобеденное время исполнял свои обязанности в воинской части. В марте 1998 г. я был уволен из рядов Вооруженных Сил с выходом на военную пенсию по сокращению штатов, а с 1 апреля 1998 г. приступил к исполнению обязанностей начальника юридического отдела.*

*В.Н.Кузнецов с Л.А.Поляковым на вручении премии главы города «Успех года 2012 г.»*

*По сложившейся в армии традиции я составил план «вхождения в должность», который занял несколько страниц. Мои коллеги по юридическому отделу (О.М.Тюлькина и Н.М.Слесарев) скептически отнеслись к этому плану и где-то в глубине души ухмыльнулись. Это меня раззадорило. Через год план был даже перевыполнен.*

*Одним из пунктов плана было предложение о введении на комбинате должности помощника директора по правовой работе с 1 апреля 1999 г. вместо должности начальника юридического отдела. При утверждении пла-*

*на генеральный директор, понимая, что в сложный период 1990-х гг. нормативно-правовые вопросы выходят на первые позиции в экономике предприятия, не стал откладывать введение этой должности на следующий год и исправил в плане дату на год ранее.*

*Честно говоря, я был обескуражен таким решением и окрылен поддержкой директора, т.к. был в этой сфере человеком новым, пришедшим из другой государственной структуры. К своему разочарованию, я быстро понял, что для реализации решения директора необходимо было преодолеть номенклатурные препятствия – противодействия чиновников кадрового и экономического блока комбината. Для меня, как военного человека, было абсолютно понятно, что решение «генерала» было аксиомой для подчиненных и приказом к исполнению.*

*Не буду останавливаться на нюансах перипетий борьбы с «молодым» начальником и констатирую, что только через год, после принятия этого решения генеральным директором, была введена должность помощника генерального директора по правовым вопросам.*

*Опуская отдельные аспекты работы, акцентирую внимание на главном. Генеральный директор комбината Л.А.Поляков оказался прозорливым и мудрым руководителем. Он не ошибся. Юридический отдел, укрепленный несколькими молодыми работниками – выпускниками юридических ВУЗов: К.В.Зеленцовым, А.В.Якимовой, В.В.Еловиковым, которые стремились полученные знания применить на практике, оправдал доверие директора и внес свой весомый вклад в защиту интересов предприятия.*

*Не вдаваясь в подробности, приведу значимую цифру, иллюстрирующую эффективность деятельности юридического отдела, – 1 млрд 300 млн руб. были отыграны в ходе процессов в арбитражных судах и судах общей юрисдикции по защите интересов комбината в период 1998–2008 гг.*

*Что касается личного восприятия событий того времени, то автор их оценил бы так: «Мне посчастливилось работать с Л.А.Поляковым, мудрым и взвешенным руководителем, которому удалось в труднейших условиях экономического кризиса 1990-х – начала 2000-х гг. сохранить коллектив предприятия, не допустив его сокращения, обеспечить его стабильность, сохранив уникальный кадровый потенциал, преемственность и перспективы поступательного развития в 2000-х гг. За десять лет совместной работы я ни одного раза не видел директора раздраженным, повысившим голос на подчиненных. Он всегда был сдержан, приветлив, вежлив и очень интеллигентен. Как старший по возрасту, он давал полезные советы, поддерживал инициативу и всегда был благодарен за ее проявление».*

*Помню, как после каждого судебного заседания, выигранного в пользу комбината, я докладывал ему по сотовому телефону. В ответ всегда слышал короткое: «Молодцы! Жду завтра вас с докладом».*

*В 2004 г. был назначен новый директор комбината. Постепенно были заменены некоторые заместители директора. Стиль работы нового руководителя очень отличался от стиля работы Л.А.Полякова. Стала замечаться его полная зависимость от мнения руководителей профильного департамента Росатома. По работе контакты с директором у меня стали крайне редкими, поддержки также не наблюдалось.*

*Понимая, что к «власти» пришла «новая команда», я вынужден был написать заявление об увольнении по собственному желанию. Надо было видеть радость в глазах некоторых заинтересованных должностных лиц, что я добровольно освобождаю должность, а генеральный директор с нескрываемой готовностью мое заявление об увольнении подписал, даже без необходимой двухнедельной отработки.*

*Весть о моем увольнении быстро разнеслась по комбинату. Буквально на следующий день я поехал на свой загородный земельный участок. В зеркало заднего вида я заметил, что за моим автомобилем движется другой. Не придав особого значения «преследованию», я доехал до места и припарковал машину. Выйдя из нее, заметил, что следующий за мной автомобиль тоже остановился. Из него вышел Л.А.Поляков. Поздоровавшись, задал мне вопрос: «Что случилось?»*

*Я объяснил ему вкратце суть моего решения, но был несколько удивлен: даже после выхода на заслуженный отдых генеральный директор проявлял заботу о своих коллегах. Это еще раз подтверждает, что Леонид Алексеевич очень внимательный и заботливый руководитель, которому небезразлична судьба каждого сотрудника, кто с ним вместе работал. Это человек с Большой буквы, сыгравший в судьбе страны и комбината в самые тяжелые годы решающую роль. Большинство его коллег всегда будут гордиться, что работали под его руководством.*

**Приложение 25**

**Из воспоминаний автора о встрече Б.В.Литвиновым**

Об академике Б.В.Литвинове до нашей с ним встречи 21.12.2005 г. я слышал немало, хотя это один из самых засекреченных специалистов в области разработки ядерного оружия. Его неоднократные посещения комбината «Электрохимприбор» были связаны в основном с проведением заседаний одной из секций научно-технического совета Минатома. Так как моя работа на комбинате не была тесно связана с техническими вопросами, то и встретиться с ним ранее мне не представлялось возможным.

*Летом 2005г., когда вместе с В.Ф.Кураевым, заместителем главного инженера комбината по ядерной безопасности, мы были командированы в г. Снежинск, во ВНИИТФ, для участия в разработке последней редакции закона «О ядерном оружии», тоже не удалось встретиться с Борисом Васильевичем, так как он был в отпуске. Но все же поговорить с ним по телефону мне посчастливилось. Причиной этого было мое нескромное желание подарить ему свою книгу «Атомный проект за колючей проволокой». Борис Васильевич попросил передать книгу через своего секретаря. От осознания того, что моя книга будет находиться в личной библиотеке выдающегося ученого современности, захватывало дух.*

*Когда из печати вышла моя следующая книга, «Цена свободы – атомная бомба», я, несколько осмелев, решил передать Борису Васильевичу с оказией ее экземпляр с дарственной надписью и своей визиткой. Каково же было мое изумление, когда однажды в моем сотовом телефоне раздался голос легенды отечественной физической науки: «Здравствуйте Виктор Николаевич, это Литвинов Борис Васильевич...» В разговоре речь зашла о его впечатлениях от прочтения книги. Великий ученый дал ей положительную оценку, что для меня, начинающего исследователя, было наивысшей похвалой.*

*Борис Васильевич, прочитав книгу, затронул в телефонном разговоре тему деятельности политотделов и сослался на одного из авторов другой книги, который негативно оценивал деятельность начальника политотдела, функционировавшего в Арзамасе-16. А в моей книге его подкупила противоположная оценка политорганов в закрытых городах Урала.*

*Набравшись смелости, я задал Борису Васильевичу вопрос: есть ли у него моя первая книга «Общественно-политическая жизнь в закрытых городах Урала. Первое десятилетие», в которой деятельность политотделов описана более подробно. Он ответил, что, к сожалению, такой книги у него нет, и спросил, нет ли в моей домашней библиотеке его книги «Атомная энергия не только для военных целей». Получив отрицательный ответ, Борис Васильевич сообщил, что в конце ноября будет в г. Лесном, обязательно привезет экземпляр книги и подарит его мне.*

*Но все это, как оказалось, было только подготовкой к самому яркому событию в моей жизни – личной встрече и двухчасовой беседе с Борисом Васильевичем в г. Лесном, в 309-м номере гостиницы «Лесная».*

*Начался этот необыкновенный понедельник, 21 ноября 2005 г., со звонка Б.В.Литвинова на мой сотовый телефон. Борис Васильевич сообщил, что он уже в гостинице и готов встретиться со мной в номере. Захватив экземпляр обещанной книги, я поспешил на эту встречу. С большим волнением поднимался я на третий этаж и не сразу нашел нужную дверь. Постучав, услышал приглашение войти. Меня очень радушно встретил улыбчивый, простой и скромно, по-домашнему, одетый пожилой мужчина, бодрый и энергичный для своих лет.*

*Наша встреча началась с обмена книгами. Конечно, моя выглядела раз в пять тоньше, и мне было как-то неловко ее вручать. Борис Васильевич свою книгу вручать не спешил и все два часа держал ее в руках. Но это не оттого, что не хотел ее отдавать. Отнюдь. Все время беседы он рассказывал о своей жизни, о том, как создавалась книга, историю ее названия, обосновывал структуру и содержание.*

*Обмен опытом написания книг сопровождался интереснейшими рассказами об ученых, с которыми ему посчастливилось работать, о встрече и совместной работе с И.В.Курчатовым. Вспомнил случай, как тот извинялся перед ними, молодыми стажерами Московского механи-*

*ческого института за трехдневную задержку начала стажировки. Причиной такой задержки были постоянные неполадки с запуском реактора.*

*Много внимания уделил Борис Васильевич рассказу о А.Д.Сахарове и «его» бомбе и сообщил, что настоящий «отец» этой бомбы остался в тени истории*[1]*. Как оказалось, создана она была мощностью 50 мегатонн во ВНИИТФ. Но когда об этом сообщили Н.С.Хрущеву, тот остался неудовлетворен этими параметрами и потребовал создать 100-мегатонную бомбу. После этого всю документацию переправили в Арзамас-16, где на ее базе создали бомбу необходимой мощности, разработчиком которой и стал А.Д.Сахаров. Но, как известно, испытали все-таки ее с половинной, т.е. с 50-мегатонной мощностью.*

*Я не берусь выдавать этот факт за истину, так как воспроизвел только слова Бориса Васильевича. Были упомянуты в разговоре и многие другие ученые, но подробнее остановиться на этой теме не получилось.*

*Следующей темой нашего разговора стала проблема подготовки специалистов в вузах страны. Борис Васильевич сетовал на то, что даже такой авторитетный вуз, как УГТУ-УПИ (ныне Уральский федеральный университет), готовит не так, как это было во времена его учебы. Как считает Борис Васильевич, необходимо готовить студентов таким образом, чтобы к моменту окончания института выпускник не просто овладел определенной суммой знаний, но и мог самостоятельно создавать полезные для производства разработки, конструкции, агрегаты и механизмы.*

*Конечно же, он вел речь об инженерных и технических кадрах. В качестве иллюстрации своего видения того, что должен знать инженер, чтобы иметь право им называться и работать по этой специальности, он написал книгу, которая разошлась по вузам страны и используется в качестве учебника. Как объяснил Борис Васильевич, цель книги-учебника – не допустить разрыва связи поколений инженерных кадров и потери опыта их подготовки.*

*Как я уже упоминал, все время нашей беседы Б.В.Литвинов держал свою книгу в руках и в конце разговора стал подробно рассказывать о технических особенностях написания книги: как пришлось овладеть навыками работы на компьютере, почему появилось именно такое название, кто является автором иллюстраций, как построены структура и содержание издания. А потом автор сделал на книге дарственную надпись, которая для меня стала самой ценной и значимой: «Уважаемому Виктору Николаевичу Кузнецову с пожеланиями растущему ученому на трудном поле Истории от автора и коллеги. 21.11.05 г.». При прощании мы обменялись рукопожатием и теплыми пожеланиями в адрес друг друга, а я очень сожалел, что под рукой не оказалось диктофона. Поэтому по свежим воспоминаниям я зафиксировал эти впечатления в письменном виде. После встречи я пролистал и частично прочитал несколько заинтересовавших меня страниц книги и еще раз поблагодарил Бога за возможность слушать и слышать целых два часа главного конструктора ядерного оружия нашей страны, великого ученого и очень скромного и обаятельного человека. Не переоценивая значение этой исторической для меня встречи, я посчитал себя счастливцем и поблагодарил судьбу за то, что она подарила возможность общения с этим человеком*[2]*.*

[1] Подробнее смотри http://vniitf.ru/press1/izdaniya/knigi/2030-pravda-o-kuzkinoi-materi.

[2] Опубликовано в книге: История атомного проекта на Урале. Екатеринбург, 2009 г. С. 229–232.

## ОБ АВТОРЕ

Родился в 1959 г. в городе Кургане.

Трудовая деятельность: в течение 20 лет, с 1976 по 1998 г., служил на должностях, связанных с работой с личным составом и юридическим обеспечением функционирования воинской части. Занимаемая должность при увольнении в запас – помощник командира соединения по правовой работе.

С 1998 по 2008 гг. работал в должности начальника юридического отдела ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» в г. Лесном Свердловской области. В настоящее время работает в Институте истории и археологии Уральского отделения Российской академии наук в должности старшего научного сотрудника и главного юрисконсульта. Одновременно преподает правовые дисциплины в Уральском государственном экономическом университете.

Образование – высшее: в 1981 г. окончил Курганское высшее военно-политическое авиационное училище (диплом с отличием), в 1997 г. окончил Уральскую государственную юридическую академию (диплом с отличием), в 2004 г. окончил аспирантуру Института истории и археологии Уральского отделения Российской академии наук. Кандидат исторических наук. В 2004 г. решением президиума Академии военно-исторических наук избран членом-корреспондентом.

С 1999 г. по 2007 г. руководил представительством Уральского юридического института МВД РФ. Член Союза журналистов России (2014).

Творческая деятельность. С 2003 г. печатался в областных и местных газетах, в центральных и ведомственных журналах, в сборниках научных трудов к международным и всероссийским научно-практическим конференциям (более 70 научных статей). Является автором 9 монографий: Общественно-политическая жизнь в закрытых городах Урала. Первое десятилетие (2003); Атомный проект за колючей проволокой (2004); Цена свободы – атомная бомба (2005); Комсомол в закрытом городе. Очерки истории, документы, воспоминания (2006); Завод № 814 в Атомном проекте СССР. Документы и материалы (2007); Закрытые города Урала. Исторические очерки (2008); История атомного проекта на Урале (2009); Немцы в советском атомном проекте (2014); Атомные закрытые административно-территориальные образования Урала: история и современность. Часть 1. (2015).

## СОДЕРЖАНИЕ:

Предисловие ..... 12
Введение ..... 16

**Глава 1. Закрытые административно-территориальные образования России в условиях становления рыночной экономики**
Социально-политическая обстановка в России после распада СССР ..... 18
Государственная политика в области создания закрытых административно-территориальных образований на Урале и их и функционирование в 1990-е гг. ..... 24
От Минатома до Росатома ..... 75

**Глава 2. Предприятия ядерно-оружейного комплекса Госкорпорации «Росатом» на Урале**
ФГУП «Производственное объединение «Маяк» ..... 81
ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» ..... 97
ФГУП «Российский Федеральный ядерный центр – Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И. Забабахина» ..... 119
ФГУП «Приборостроительный завод» ..... 148
Акционерное общество «Уральский электрохимический комбинат» ..... 167

**Глава 3. Современное состояние закрытых административно-территориальных образований Урала и перспективы их развития**
Влияние политической и экономической обстановки в стране на жизнедеятельность закрытых административно-территориальных образований на Урале в 2000-е гг. ..... 185
Правовые основы, особенности функционирования и правового регулирования деятельности органов местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований ..... 274
Перспективы создания в ЗАТО Урала территорий опережающего социально-экономического развития. ..... 305

Заключение ..... 311
Список использованных источников ..... 313
Литература ..... 314
Основные сокращения ..... 315
Список аббревиатур ..... 315
Приложение ..... 318

Научное издание

КУЗНЕЦОВ
Виктор Николаевич

# Атомные закрытые административно-территориальные образования Урала: История и современность

Часть 2
Постсоветский период

Рекомендовано к изданию ученым советом Института истории и археологии Уральского отделения Российской академии наук и Президиумом Уральского отделения Академии военно-исторических наук.

Корректор – Е.Б.Рохацевич
Дизайн обложки – Т.Е.Богина
Компьютерная верстка – Я.П.Недвига

Автор выражает свою глубокую признательность всем, кто оказал помощь в подготовке иллюстративного материала для этого издания. Особенно хотелось бы поблагодарить работников Объединенного государственного архива Челябинской области Г.Н.Кибиткину, Е.Б.Рохацевич за помощь в подборе и обработке архивных материалов, за профессиональную корректуру текста 1 и 2 части книги; начальника НТАСПД В.А.Рейндбольд, заведующую муниципальным архивом Озёрского городского округа Е.В.Барановскую, начальника правового управления администрации г. Лесного Е.Б.Бушуеву за помощь в подборе правовых документов органов власти г. Лесного и за профессиональные комментарии нормативно-правовых документов ЗАТО, Ю.В.Шашкину, Е.В.Дементьева за профессиональные стилистические советы и проверку оригинал-макета книги.

Кроме того автор благодарит руководителей городских музеев, информационно-аналитических служб предприятий и жителей городов: Трехгорного – Н.В.Герасимову, Т.А.Панамареву, В.П.Пиянзина, А.П.Ерёмина, Ю.Г.Денисова, Е.Н. Деревянко; Новоуральска – О.А.Доровских, И.В.Шаповалова, В.Н.Лазарева, О.Г.Чуркина, А.С.Лебедева; Лесного – О.Ф.Вискунову, А.В.Кузнецова, В.И.Макаренко, Д.В.Комарова; Озерска – Ю.Ф.Носач, А.Н.Теличко, О.Ю.Жаркова В.В.Устюжанинова, Б.Н.Ентякова, Н.Г.Сальникову, А.В.Петрову, А.М.Наумова, Н.С.Жидкову; Снежинска – Н.П.Волошина, В.Н.Ананийчука, О.П.Карпова, Т.В.Герасимову, Л.С.Талантову. А также отдельная благодарность авторам и обладателям фотографий, любезно предоставившим их для публикации: Г.Г.Ефремову, Е.Н.Деревянко, Я.В.Наумкову, А.В.Борисову, А.Кашлакову, В.Хацкевич, Н.Исакову, О.Еловикову, В.Маслову, А.И.Жмайло и другим неустановленным авторам, чьи фотографии использованы в книге.

Особую благодарность автор выражает советнику РАН, академику В.В.Алексееву, ректору УрГЭУ Я.П.Силину, главному советнику ректората УрГЭУ Е.Г.Анимице, главному научному сотруднику Института истории и археологии УрО РАН Д.В.Гаврилову, д.и.н. профессору УрФУ В.В.Запарию, главам уральских ЗАТО: Лесной – В.В.Гришину, Новоуральск – В.Н.Машкову, Озерск – О.В.Костикову, Трехгорный – Е.Л.Сычеву, Снежинск – А.Н.Тимошенкову, директорам градообразующих предприятий: ФГУП «Производственное объединение «Маяк» М.И.Похлебаеву, ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» А.В.Новикову, ФГУП «РФЯЦ ВНИИТФ» М.Е.Железнову, ФГУП «Приборостроительный завод» Г.В.Комарову, АО «Уральский электрохимический комбинат» А.А.Белоусову, принявших непосредственное участие в финансировании издания монографии.

Подписано в печать 26.09.2016. Формат 84x108 1/16.
Уч.-изд. л. 37,25. Ус. п. л. 40,32. Тираж 1000.

Банк культурной информации
620100, п/о 100, а/я 855.
http://ukbki.ru
E-mail: ukbkin@gmail.com

Отпечатано с готового оригинал-макета в ОАО «ИПП «Уральский рабочий»:
620990, Екатеринбург, ул. Тургенева, 13.
http://www.uralprint.ru
E-mail: sales@uralprint.ru