

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

# **ЛИМОЛОГИЯ**

Учебное пособие

Составитель  
С.И. Дмитриева

Издательско-полиграфический центр  
Воронежского государственного университета  
2008

УДК 327  
ББК 66.0  
Д53

Р е ц е н з е н т ы:

кандидат политических наук *А.В. Гармонов*,  
кандидат исторических наук *В.Н. Морозова*

**Дмитриева С.И.**  
Д53 Лимология : учебное пособие / С.И. Дмитриева ; Воронежский государственный университет. – Воронеж : Издательско-полиграфический центр Воронежского государственного университета, 2008. — 112 с.

Учебное пособие подготовлено на кафедре международных отношений и регионоведения факультета международных отношений Воронежского государственного университета.

Рекомендуется для студентов факультета международных отношений Воронежского государственного университета всех форм обучения.

Для направления 032300 – Регионоведение.

Для специальности 030701 – Международные отношения.

УДК 327  
ББК 66.0

- © Составление. Дмитриева С.И., 2008
- © Воронежский государственный университет, 2008
- © Издательско-полиграфический центр Воронежского государственного университета, 2008

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1. ЛИМОЛОГИЯ КАК НАУЧНАЯ ДИСЦИПЛИНА	5
2. ТЕРРИТОРИЯ И ГРАНИЦЫ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ	9
3. ФУНКЦИИ И ТИПОЛОГИЯ ГРАНИЦ	16
4. ПРОЦЕСС СОЗДАНИЯ ГРАНИЦЫ. ПОГРАНИЧНЫЙ РЕЖИМ И ПОГРАНИЧНЫЕ КОНФЛИКТЫ	21
5. МОРФОЛОГИЯ РОССИЙСКИХ ГРАНИЦ	30
А. Общие сведения о российских границах	30
Б. Северо-западные границы РФ	35
В. Западные границы РФ	40
Г. Юго-западные границы РФ	48
Д. Южные границы РФ	51
Е. Юго-восточные и восточные границы РФ	57
Ж. Вопросы статуса арктических пространств и российские интересы в Арктике	68
6. ТРАНСГРАНИЧНЫЙ РЕГИОНАЛИЗМ. ЕВРОРЕГИОНЫ КАК ФОРМА ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА	72
ПРИЛОЖЕНИЯ	82
КРАТКИЙ СЛОВАРЬ ЛИМОЛОГИЧЕСКИХ ТЕРМИНОВ	84
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	106

## ВВЕДЕНИЕ

С распада Советского Союза прошло почти два десятка лет. За это время серьезно трансформировались российские границы, приграничные регионы, возможности и вызовы приграничного сотрудничества, а также подходы к изучению границ. В представленном учебном пособии рассматриваются место лимнологии в системе научного знания, традиционные и постмодернистские подходы к пограничной проблематике, функции и типологии границ. Отдельное внимание уделено международно-правовым вопросам существования государственных границ. Весьма обстоятельно представлена морфология «старых» и «новых» российских границ. В особую главу выделены еврорегионы как новая и специфическая форма трансграничного взаимодействия.

Следует отметить, что, несмотря на обилие интересных научных работ, посвященных созданию и функционированию границ, различным аспектам трансграничного взаимодействия, и при достаточно обширном количестве учебных дисциплин, так или иначе связанных с изучением особенностей российского приграничья, существования трансграничных регионов, в учебном пособии лимнологическая проблематика до сегодняшнего дня не была представлена в самостоятельном качестве. Как правило, рассмотрение вопросов, связанных с границами и трансграничным сотрудничеством, занимает одну-две главы в учебных пособиях по геополитике и политической регионалистике.

Задача данного учебного пособия заключается в том, чтобы облегчить студентам специальности «Международные отношения» и направления «Регионоведение» освоение курсов «Лимнология» и «Межтерриториальное сотрудничество в Европе». Не претендуя на полноту освещения материала читаемых курсов, представленное издание должно способствовать более глубокому пониманию феномена границ и процессов, связанных с ним.

Для оптимизации временных затрат при самостоятельной работе учебное пособие снабжено терминологическим словарем и подробным библиографическим списком, включающим Интернет-публикации.

Данное издание также может быть рекомендовано для использования в процессе изучения других дисциплин по специальности «Международные отношения» и направлению «Регионоведение».

Автор будет благодарна за предложения по улучшению представленного учебного пособия.

## 1. ЛИМОЛОГИЯ КАК НАУЧНАЯ ДИСЦИПЛИНА

*Лимология*<sup>1</sup>, или наука о границах (от греческого *limes* – граница), представляет собой исследовательское поле, на котором пересекаются интересы многих наук: географии, политологии, истории, социологии, науки о международных отношениях. Лимология изучает приграничные территории, пограничные институты, функции, процессы и т.п. Дисциплина возникла в конце XIX века и получила распространение в крупных европейских странах и США.

В новейших научных разработках, посвященных границам, активно применяется понятие *Border (Boundary) Studies*. Термин во многом эквивалентный понятию лимология, но фактически в данном случае больший акцент делается на междисциплинарность исследований в области политической географии, истории, политологии, экономики, социологии, культурологии, экологии и пр.

*Погранология* – смежная дисциплина, имеющая целью научное обеспечение пограничной политики, в первую очередь тех ее аспектов, которые связаны с безопасностью пограничной деятельности субъектов охраны границы.

Приоритетными направлениями погранологических исследований являются проблемы пограничной безопасности; теория и практика охраны границы; вопросы влияния геополитической ситуации на характер реализации и защиты национальных интересов в пограничном пространстве; механизмы мирного разрешения пограничных проблем; социально-экономические, военные и собственно пограничные аспекты; влияние миграционного фактора на процессы и явления в пограничном пространстве и т.д.

В нашей стране лимология, или границеведение, видимо, берет свое начало с книги В.П.Семенова-Тян-Шанского «Район и страна» (1928), в которой граница определялась как всякое место смены географических явлений. Граница выражает качественную смену одних географических явлений другими. Если этот скачок происходит быстро (моментально в случае государственных и административных границ), то граница представляет собой линию. Если же скачок происходит медленно, то граница выражается полосой.

Возникновение и развитие этой дисциплины неразрывно связано с историей человечества, представляющей собой непрерывную историю войн, поводом для начала которых служили, как правило, территориальные

---

<sup>1</sup> Определение лимологии и смежных понятий дается в прилагаемом Кратком словаре лимологических терминов.

претензии, и по окончании которых необходимо было юридически оформить передел территорий. Для этого прибегали к услугам профессиональных географов. Таким образом, свое начало лимология берет в географии. Очевидно, именно по этой причине лимология носила скорее описательный характер, и до недавнего времени ощущался недостаток теоретического осмысления проведенных конкретных исследований. Тем не менее, было предпринято несколько успешных попыток создания неких теоретических рамок для изучения границ. Традиционно в географическом изучении границ применяются следующие подходы: историко-картографический, классификационный, функциональный, географо-политологический.

В основе *историко-картографического подхода* находятся принципы историзма (изучение истории формирования границы для адекватной оценки ее устойчивости), корреляции между функциями границы и государственным устройством, политическим режимом и внешней политикой государства, зависимости функций и режима границы от мощи соседних государств, принцип недостижимости «естественных границ» (т.е. совпадающих с «естественными» природными рубежами), наконец, принцип обязательного картирования и анализа этнического состава, ментальных, культурных особенностей населения, природных ресурсов и хозяйственной специализации приграничных территорий. Видными представителями данного подхода считаются Ж.Ансель, Дж.Минги, П.Салинс.

*Классификационный подход* предполагает не только построение классификаций границ по различным признакам, как это явствует из названия, но и подробное рассмотрение функций границ (барьерной, фильтрующей, контактной, отражательной, регулирующей, отделяющей, сопоставляющей), а также выделение факторов, влияющих на соотношение двух основных функций: барьерной и контактной. Среди таких факторов необходимо назвать, прежде всего, величину и компактность территории страны, среднюю удаленность от границы, природные особенности приграничной зоны, обеспеченность природными ресурсами. К производным факторам относятся уровень экономического развития, отраслевая структура хозяйства, его взаимодополняемость, этноконфессиональный состав населения, его социально-психологические особенности. В рамках данного подхода работал выдающийся французский географ, дипломат М.Фуше.

*Функциональный подход* развивался, в основном, после Второй мировой войны. Одним из самых известных исследователей границ в рамках данного подхода является австралийский географ Дж.Прескотт, считавший, что необходимо изучать не только влияние географического ландшафта на границу, но и, наоборот, проанализировать влияние границы на элементы ландшафта.

Изучению американо-мексиканской границы посвятил значительную часть своей жизни английский политико-географ Дж.Хауз. На основе многолетних исследований им была разработана методическая схема изучения приграничных взаимодействий, а также классификацию трансграничных потоков.

В фокусе *географо-политологического подхода* – влияние границ на состояние международных отношений. В данном контексте уместно назвать имена американских политологов Дж.Герца и П.Диля, которые на основе базы даны, включавшей информацию о 870 политических конфликтах, вызвавших изменение государственных границ с 1815 по 1990 гг., выстроили регрессионную модель, объяснявшую частоту и локализацию территориальных споров. Их соотечественники Г.Старр и Б.Мост выявили следующую закономерность: чем больше соседей насчитывает государство, тем чаще оно участвует в войнах.<sup>2</sup>

Безусловно, выводы, полученные исследователями в рамках традиционных подходов, являлись весьма важными и своевременными. Однако, приведенные подходы не учитывали связь между территорией и населением, между сущностью государства и характером границ. При этом государственные и внутренние политические и административные границы и культурные рубежи не рассматривались как единое целое, как система. Поэтому в 1980-х гг. стала очевидной необходимость выработки новых теорий изучения феномена границ. В.А.Колосов осуществил классификацию новых теоретических подходов, основные черты и авторы которых приведены в нижеследующей таблице.

Таблица 1.

*Классификация постмодернистских подходов В.А.Колосова<sup>3</sup>*

Доминирующие подходы и методы	Сущность этапа 1990-х гг.	Основные концепции и достижения	Ведущие авторы	Практическое применение
А. «Миросистемно – идентичностный» подход	Изучение границы на территор. уровнях в зависимости от эволюции территор. идентичностей и их	Модель взаимосвязей между границами и иерархией территориальных	А.Пааси (Финляндия), Д.Ньюмен (Израиль), Дж.Олоклин	Использование проблемы границ пограничных конфликтов в национальной и

<sup>2</sup> Подробно о традиционных подходах см.: Колосов В.А., Мироненко Н.С. Геополитика и политическая география : Учебник для студентов вузов. / В.А. Колосов , Н.С. Мироненко. – М. : Аспект-Пресс, 2005. – С.301-313.

<sup>3</sup> Подробнее о каждом подходе см.: Колосов В. Теоретическая лимология: новые подходы./В.А.Колосов.// Журнал «Международные процессы». – Том 1. Номер 3 (3). Сентябрь-декабрь 2003 - (<http://www.intertrends.ru/three/004.htm>)

	места в иерархии пол. границ	идентичностей	(США), П.Тейлор (Великобритания), Т.Лунден (Швеция), Дж.Уотерберри, и Дж.Экклсон (Великобритания)	государственном строительстве
Б. Геополитические подходы	Воздействие процессов глобализации и интеграции на политические границы	Разработка представлений о процессах «де-территориализации» и «ре-территориализации» и эволюции совокупности функций политических и административных границ		Разработка принципов пограничной политики и пограничного сотрудничества, создание еврорегионов и других трансграничных регионов
В. Границы как социальные представления	Изучение границ как социального конструкта, отражения прошлого и настоящего состояния общественных отношений, их роли как социального символа и значения в политическом дискурсе	Разработка подхода к изучению границ как важного элемента этнической, национальной и других территориальных идентичностей		
Г. «ПВП-подход» («политика – восприятие – практика»)	Изучение взаимосвязи между политикой, определяющей проницаемость границы, ее восприятием людьми и практикой различных видов деятельности, связанной с границей	Анализ взаимодействия политик, регулирования функций границы, ее восприятия, идентичности людей и деятельности на территориальных уровнях; влияние указ. факторов на управление трансграничными регионами	Х. ван Хотум и О. Крамш (Нидерланды), Дж. Скотт (Германия)	Регулирование пограничного сотрудничества и управление трансграничными регионами, регулирование международных миграций и др.; региональная политика
Д. Экополитический	Исследование соотношения политических и природных границ	Анализ функций политических и природных границ как единой системы и разработка путей управления трансграничными общественно-	О. Янг, А. Уэстинг, Г. Уайт (США), Н. Клиот (Израиль), С. Долби (Канада), Дж. Блейк (Великобритания), Н.Ф. Глазовский,	Решение глобальных и региональных/ экологических проблем; управление международными речными бассейнами



		природными системами	С.П. Горшков, Л.М. Коротный (Россия)	
--	--	-------------------------	--	--

В целом новые подходы стали естественной реакцией на методологические тупики последних десятилетий XX века. Безусловно, однозначных ответов на огромную массу накопившихся вопросов они не дали, да и не в этом была их задача. Основным результатом заключается в значительном расширении исследовательского поля, привлечении большого круга аспектов, остававшихся вне поля зрения традиционной географической лимологии. На рубеже веков лимология стала по-настоящему междисциплинарной, синтетической наукой, использующей методологические приемы смежных дисциплин.

### ***Контрольные вопросы:***

1. В чем, на Ваш взгляд, заключается различие между терминами «лимология», «border studies», «погранология»?
2. Дайте краткую характеристику традиционным подходам к изучению границ.
3. В чем состоит специфика новых (постмодернистских) подходов в области лимологии?

## **2. ТЕРРИТОРИЯ И ГРАНИЦЫ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ**

Вопросы, связанные с территориальным разграничением, всегда были и остаются по сей день одними из наиболее сложных. Территориальные споры нередко выливались в военные конфликты и войны. На характер территориальных проблем, без сомнения, повлияли политические процессы в различных регионах мира и, как следствие, изменения на политической карте. Так, в начале XX столетия существовало около 60 государств, а к концу прошлого века их было уже свыше 190. По предположению ученых-географов, в ближайшие два-три десятка лет число государств мира увеличится до 300.

Сложность природы территории заключается в том, что она является, с одной стороны, пространственным пределом власти государства, а с другой- средой обитания и материальной базой существования населения отдельно взятого государства и человечества в целом. Этим обусловлен рост значения норм международного права при урегулировании

межгосударственных территориальных споров и конфликтов. Современное международное право основано на принципах мирного разрешения территориальных споров.

В международном праве выделяются *три вида территорий*, каждый из которых имеет свой правовой режим: государственная территория, территории с международным режимом, территории со смешанным режимом.

*Государственная территория* находится под суверенитетом определенного государства, осуществляющего над ним территориальное верховенство. Принадлежность государству и его верховенство - два основных признака государственной территории (временные исключения возможны в случаях международно-правовой аренды территории и военной оккупации). Правовой режим государственной территории определяется национальным правом советствующего государства.

*Территории с международным режимом* не принадлежат какому-либо государству, а являются общими владениями всех государств. Их правовой режим определяется международным правом. Эти территории открыты для исследования и использования всеми государствами в соответствии с нормами международного права. К данному виду территорий относятся: открытое море, воздушное пространство над ним, морское дно за пределами континентального шельфа, космическое пространство и небесные тела.

*Территории со смешанным режимом* – это экономическая зона и континентальный шельф. Они не находятся под суверенитетом государства, не входят в состав государственной территории, однако прибрежное государство обладает суверенными правами на разработку природных ресурсов в прилегающих районах континентального шельфа и экономической зоны, а также занимается экологическим мониторингом и охраной природной среды этих районов.

*Правовой режим государственной территории.* Государственная территория представляет собой часть земного шара, включающую сушу, воду, недра под ними и воздушное пространство над ними, в пределах которой государство реализует свой суверенитет.

Согласно нормам современного международного права, территория должна принадлежать государству правомерно, на законных основаниях, поэтому не могут быть признаны права государства-агрессора на оккупированные им территории. Полная, исключительная власть государства на правомерно принадлежащей ему территории называется *территориальным верховенством* и является составной частью суверенитета.

Верховенство означает, что власть государства – высшая по отношению ко всем лицам и организациям, находящимся в пределах его территории, что на этой территории исключается власть другого государства.

Высшая власть в пределах территории государства осуществляется системой законодательных, исполнительных и судебных органов. Территориальное верховенство государства не исключает некоторых изъятий из юрисдикции государства по отношению к отдельным категориям иностранных граждан; такое согласие государства может быть выражено в его законах или подписанных международных договорах. Территориальное верховенство государства не исключает действия на его территории (с его согласия) иностранного законодательства. Так, по Договору СССР и Финляндии 1962 года о передаче Финляндии в аренду советской части Сайменского канала и острова Малый Высоцкий дела о правонарушениях, не затрагивающих интересов граждан нашей страны и ее суверенитета, передаются на рассмотрение и решение органов власти Финляндии. Финляндия получила право на арендуемой территории регулировать своими законами отношения между финскими гражданами и учреждениями.

Территориальное верховенство включает в себя и юрисдикцию государства (право его судебных, административных органов рассматривать и разрешать все дела на данной территории. Если полная и исключительная власть государства ограничена пределами его территории, то его юрисдикция в ряде случаев распространяется и за его пределы на лиц, сооружения, установки, корабли, находящиеся в морских водах за пределами территориального моря в соответствии с осуществлением прав в экономической зоне и над континентальным шельфом, на морские суда, плавающие под флагом государства в открытом море, и т.п.

Обычно государственная территория находится под властью лишь одного государства. Исключением из этого правила является совместное управление территорией двумя или несколькими государствами – *кондоминиум* (от лат. *con* - вместе и *dominium* - владение, власть). Наиболее известные примеры кондоминиума: двойной суверенитет Великобритании и США над Орегоном (1818-1846), тройной суверенитет (США, Великобритании и Германии над Самоа (1889-1899)), Франции и Великобритании над Новыми Гебридами (1906-1980).

*Сухопутная территория* включает в себя материковую часть суши, острова, анклавы, а также недра под сушей и водами на любую практически достижимую глубину (геометрически недра государства можно представить в виде конуса с вершиной в центре Земли и поверхностью территории этого государства в качестве основания). В состав сухопутной территории государства включаются анклавы (часть территории одного государства, окруженная территорией другого). Например, в Швейцарии расположен

итальянский Лампione, во Франции - испанский анклав Пливиа, российским анклавом является Калининградская область. Право доступа к анклавам регулируется специальными соглашениями между государствами.

Правовой статус сухопутной территории государства, ее режим определяются, как правило, внутренним законодательством данного государства. Однако в отношении отдельных участков территории возможно также заключение международных договоров и соглашений, например договоров о нейтрализации или демилитаризации с целью обеспечения безопасности границ или международных путей сообщения.

*Нейтрализация* означает обязательство не превращать данную территорию в театр военных действий в случае войны. *Демилитаризация* представляет собой обязательство не укреплять данную территорию: не возводить на ней крепостей, военных баз и иных военных сооружений. Обычно та или иная территория одновременно и нейтрализуется и демилитаризуется, но возможны соглашения только о нейтрализации или только о демилитаризации территории. Так, по мирному договору с Финляндией 1947 года демилитаризованы принадлежащие ей Аландские острова. По Парижскому договору 1920 года нейтрализованы и демилитаризованы острова Шпицберген и Медвежий, принадлежащие Норвегии. По советско-турецкому договору 1921 года демилитаризована часть территории Турции вдоль границы с СССР в районе прохождения на армянской стороне железной дороги на Ереван. Нейтрализованы также международные морские пути: Магелланов пролив, Суэцкий и Панамский каналы.

*Водную территорию* государства образуют воды внутри сухопутной территории (реки, озера, водохранилища, внутренние моря и внутренние морские и территориальные воды).

Одним из важнейших принципов современного международного права является принцип неприкосновенности и целостности государственной территории.

В то же время международное право допускает возможность в некоторых ситуациях изменения территории государств. В современных условиях правомерными способами изменения государственной территории можно считать: *отделение* части территории какого-либо государства и образование на основе самоопределения народа самостоятельного государства; добровольное *объединение* народа с другими народами и образование многонационального государства.

Принцип самоопределения является хотя и главным, но не единственным основанием территориальных изменений. Возможна добровольная уступка, передача небольших участков территории от одного

государства к другому по договору между ними. Такое основание передачи называется *цессией*. Цессия может быть произведена путем продажи, обмена и даже дарения. Так, в 1867 году Россия продала США Аляску (ныне штат США) за 7,2 млн. долл.; в 1899 году Испания продала Германии Каролинские острова. В 1878-м Россия обменяла Добруджу на Юго-Восточную Бессарабию, принадлежавшую Румынии. СССР в 1951 году обменялся территориальными участками с Польшей (в районе Львовской области), а в 1954 году - с Ираном (чтобы урегулировать прохождение линии советско-иранской границы на одном из ее участков). Современное международное право допускает лишь такую цессию, при которой соблюдается принцип самоопределения народов и наций, а изменение территории не противоречит воле населения этой территории.

Наконец, правомерно изменение территории, производимое как *санкция* за агрессию и мера, направленная против повторения агрессии с отторгаемых территорий. Например, в порядке ответственности гитлеровской Германии за агрессию была отторгнута Восточная Пруссия, территория которой на основе решения Потсдамской конференции отошла к СССР и Польше.

Таковы правомерные основания изменения территории государств. Во всех случаях (кроме последнего - применения санкции) должна учитываться воля народов и наций.

Для этого возможны различные *способы*: политические кампании, демонстрации в поддержку того или иного решения территориальных вопросов, принятие соответствующего решения парламентом. Что касается колоний или территорий, оккупированных агрессором, то даже вооруженная борьба за освобождение является законным правом населения таких территорий. Международно-правовым средством выявления воли народа при решении территориальных проблем служит обычно плебисцит (опрос населения), который должен проводиться так, чтобы волеизъявление было свободным. исключалось всякое давление извне, принуждение, угрозы и т.п. Плебисцит проводится на основе закона или заключения международного договора. Возникнув во времена Французской революции в конце XVIII века, плебисцит стал демократическим институтом международного права. При его проведении контроль должен осуществляться международным органом. Примерами проведения плебисцитов могут быть следующие: в 1944 году он был проведен в Исландии, она провозглашена не зависимой от Дании республикой; в 1945 году плебисцит выявил волю народа Монголии сохранить государственную независимость от Китая.

Возникновение понятия «*граница*» связывают с возникновением института государства. Границы определяли территорию, которую государь охранял и расширял, эта территория составляла объект налогового

(даннического) обложения в пользу того или иного государя. Как неизбежное следствие, вслед за оформлением государств, следовало разграничение территорий, границы которых защищались с помощью силы. В отличие от современного мира, находящегося в рамках международного права, границы не были четкими и определенными, они часто пересматривались по итогам военных действий. Существенный вклад в институционализацию границ в эпоху феодальной раздробленности внесло взимание таможенных платежей за транзит по территории государства (княжества).

Термин «граница» начинает употребляться в российских документах с первой половины XIV века. В договорной грамоте Новгорода с Ливонским орденом от 28 января 1323 года говорится: «чтобы у каждого осталась его граница, как это исстари было». Однако понятие «государственная граница» оказывается зафиксированным гораздо позже — в конце XVIII — начале XIX века. К концу первой четверти XVIII века на Руси сформировалась терминология организационных структур, обеспечивающих защиту и охрану границ государства: «застава», «засада», «караул», «станица», «стража», «таможня». В 1847 году в «Словаре церковно-славянского и русского языка» «граница» определяется как «пределъ, рубежь, отделяющий одну землю от другой. Границы государства. Старинное то же, что грань, порубежный знак». Здесь присутствует и термин «пограничник», старинное «граничник».

*Определения границы* в зарубежной и отечественной науке весьма различны. Прежде всего, следует различать государственную границу, жесткий фиксированный предел суверенитета определенной страны, и границу как социально-географическую зону (вдоль границы или вокруг пункта в пределах страны), в пределах которой наблюдаются пограничные процессы и явления (В.А.Колосов). Ключевыми англоязычными терминами, которые, как правило, переводятся на русский язык словом «граница», являются *border*, *borderland*, *boundary*. Между тем значение каждого из этих терминов имеет свой оттенок.<sup>4</sup>

Довольно часто употребляемым понятием является *фронтир* (от английского *frontier*, буквально — граница между освоенными и не освоенными поселенцами землями), в истории и литературоведении понятие, обозначающее эпоху освоения свободных земель на западе США (до 1890). Первоначально в Испании средневекового периода слово «*frontera*» обозначало постоянно меняющуюся зону военных действий между христианами и маврами. В конце XIX в. американский историк Ф.Дж.Тернер обозначил «фронтир» как научную категорию, назвав его «точкой встречи дикости и цивилизации». В строгом смысле фронтир - это зона освоения; точнее, территория, социальные и экономические условия которой определяются идущим на ней процессом освоения.

---

<sup>4</sup> См. Краткий словарь лингвистических терминов.

На сегодняшний день слово «фронтир» не имеет адекватного перевода на русский язык. Как правило, оно переводится как «граница». Однако «фронтир» как научная категория не тождественен государственной границе («border») или идеально воображаемой границе («boundary»). Фронтир — это зона межкультурного (межцивилизационного) взаимодействия вне четко установленных и признанных государственных границ. Это предел различных идентичностей, где происходит их взаимодействие в форме конфликта или диалога. Таким образом, фронтир обладает площадью.

По словам современного американского исследователя Л.Томпсона, фронтир — «это пространство, где происходит взаимопроникновение между обществами. Он включает в себя три составляющие: территориальный элемент, зона или территория в отличие от четких линейных границ, человеческий элемент, первоначально состоявший из отдельных и совершенно разных обществ, и элемент процесса, в котором отношения между людьми возникают, развиваются и принимают стабильную форму. Фронтир открывается при первом контакте между представителями обществ и закрывается, когда единая власть устанавливает политическое и экономическое господство над ними».

С термином «граница» тесно связаны такие понятия как «периферия», «приграничье», «пограничный регион», «пограничная политика», а также англоязычные термины «edge», «boundary», «border», «borderlands», «margin».<sup>5</sup>

### ***Контрольные вопросы:***

1. Какие виды территорий выделяются международным правом?
2. Объясните специфику правового режима государственной территории.
3. Когда в русском языке возник термин «граница»? С чем это было связано?
4. Раскройте суть термина «фронтир». В чем его отличие от понятия «граница»?

---

<sup>5</sup> См. Краткий словарь лингвистических терминов.

### 3. ФУНКЦИИ И ТИПОЛОГИИ ГРАНИЦ

Географами определена целая множественность *функций*, выполняемых границами. Основными из них являются барьерная, контактная и фильтрующая. *Барьерность* – это одна из ключевых характеристик границы, которая определяется совокупностью условий и факторов, затрудняющих трансграничное сообщение. *Контактность* представляет собой совокупность условий и факторов, благоприятствующих трансграничному сообщению, развитию взаимовыгодных экономических, культурных и связей. Контактность выражается в проводимости национальных границ для перемещения через них товаров, людей, финансов, информации. *Фильтрующая* функция заключается в проницаемости границ для одних потоков (категорий людей, товаров), и, наоборот, непроницаемости для других, т.е. граница регулирует потоки на свою территорию и вовне.

Говоря о субнациональных границах, следует иметь в виду, что все они являются прозрачными и проницаемыми по определению, ведь в данном случае речь идет о едином государстве. Поэтому барьерные и фильтрующие функции субнациональных границ резко ослаблены по сравнению с внешними границами. Однако барьерные и фильтрующие функции могут проявляться на границах этнополитически нестабильных регионов (или стратегически значимых, а также регионов, имеющих особый экономический статус, как, например, свободные экономические зоны), и это связано с планомерной политикой государства.

Помимо уже охарактеризованных функций границы, нельзя не остановиться на таких как отражающая, регулирующая, отделяющая, сопоставляющая. Под *отражением* понимается воспроизводство в функциях границ особенностей политического строя, государственного устройства, уровня экономического, социального, культурного развития страны. Страны с тоталитарными режимами, как правило, имеют границы с выраженными барьерными функциями (фронтальные), с особым режимом пограничной зоны. И наоборот, демократические государства обычно имеют более проницаемые, контактные границы. *Отделяющая* функция заключается в дифференциации одной этнической, социальной или культурной группы от другой, в сохранении и поддержании различий и разнообразия. *Регулирующая* роль границы заключается в поддержании определенного экономического режима, равновесия на государственной территории. Функция *сопоставления* выражается в том, что границы позволяют поддерживать элементы конкуренции в мировых экономических и политических отношениях.



В качестве особого признака границы ряд ученых выделяет ее *освоенность* (например, Р.Ф.Туровский). Есть т.н. «глухие» межрегиональные границы, вблизи которых практически не наблюдается следов человеческой деятельности. Существуют, напротив, границы, разделяющие густонаселенную территорию. Возможно исследование освоенности границы через анализ трансграничных грузо- и пассажиропотоков.

Еще одно свойство границ называется *конгруэнтностью*, что означает их совпадение или несовпадение с границами этнокультурного или природного происхождения. В случае совпадения с культурными или природными рубежами граница называется *консеквентной*. В случае несовпадения – *наложенной, или секущей*.

Большая природная конгруэнтность характерна для межгосударственных границ, и то не очень часто. В пределах территории государства обычно не бывает большого числа крупных природных объектов. Однако, некоторые примеры все же существуют.

Существует целый ряд *классификаций границ* по разным критериям. Рассмотрим некоторые из них.

### 1. Исторический подход

Основываясь на происхождении и длительности существования границ, различают антецедентные, субсеквентные и реликтовые границы. *Антецедентные* (наложенные) границы предшествуют окончательному заселению и развитию районов, которые они окружают. Если граница проводится по необитаемой территории, ее также называют пионерной. Примером антецедентной границы служит граница между США и Канадой, которая устанавливалась и уточнялась по 49-й параллели в период между 1782 и 1846 гг. и которая разделяла очень редко заселенные земли. *Субсеквентные*, или секущие, границы противоположны антецедентным в том отношении, что они проводятся после заселения территории, после формирования культурного ландшафта. К ним относится большинство европейских границ. *Реликтовыми* границами называются те, которые уже не существуют в своем качестве, но могут проявляться через те или иные различия в ландшафте.

Различают также *новые и старые границы*. Под новыми подразумеваются постсоветские - границы между бывшими союзными республиками СССР, приобретшие статус государственных после распада Советского Союза. Россия имеет подпадающие под эту категорию границы с Эстонией, Латвией, Литвой, Белоруссией, Украиной, Грузией, Азербайджаном и Казахстаном, рубежи на Каспийском море.

Старые границы – это участки, обладавшие статусом государственных границ в период существования СССР (по состоянию на 1991 г.). Под старыми сухопутными участками государственной границы РФ понимаются ее границы с Норвегией, Финляндией, Китаем, Монголией и КНДР.

## 2. Географический подход

В международной практике XIX в. различались *естественные и искусственные* границы. Знаменитым памятником искусственной границы является Великая Китайская стена. Естественные границы связаны с природными рубежами. В период колонизации других континентов в Европе большое распространение получила «теория естественных границ». Ее сторонники считали, что государства должны отделяться друг от друга крупными природными рубежами. Следовательно, можно воевать за территорию до тех пор, пока не достигаешь естественных границ, создающих благоприятные условия для развития государства и обороны. Опасность данной теории очевидна. Границы, при которых игнорируется воля народа, станут причиной новых военных столкновений.

Другая концепция границ XIX в. - это теория естественных языковых (или этнических) границ, которая предлагала проводить границы по линии преобладания того или другого языка. И эта теория тоже может использоваться в агрессивных целях. В то же время при формировании современных государственных границ этнический признак играл немалую роль. Так, на Версальской мирной конференции при решении спорных пограничных вопросов широко использовался принцип приведения государственных границ в соответствие с этническими границами.

По способу проведения различают:

- *природные границы* – границы, проводимые с учетом естественных преград — гор, рек, озер, морей. Среди них выделяют гидрографические, проводимые по рекам или озерам, и орографические, проводимые по водоразделам, горным хребтам;
- *геометрические границы*. Такая граница представляет собой линию между двумя точками, проведенную, невзирая на естественные и исторические рубежи. Типичным примером служат границы между штатами в США, где основная часть границ проведена по прямым линиям, и границы носят ярко выраженный антецедентный характер. Геометрические границы характерны для Канады, Австралии, Аргентины, граница между США и Канадой также является прямой линией;
- *астрономические границы*, которые проводятся по меридианам или параллелям (граница между КНДР и Южной Кореей проведена по 38-градусной параллели, в Африке примерно 40% границ являются астрономическими).

Наконец, государственные границы делятся на *сухопутные, речные, озерные, морские и воздушные*.

### 3. Функциональный подход

Согласно В.А.Колосову, существует четыре больших типа границ. Первый тип – *отчуждающие границы*. Их характерными чертами являются концентрация войск у границ, напряженность. Обмены через такие границы минимальны, экономика подчинена военным целям. У проживающего вблизи границы населения сильны чувства нестабильности, сепаратистские настроения. Для нормального функционирования такой границы необходимо поддержание особого режима, параллельно, как правило, проходит подготовка к военной ситуации.

Ко второму типу относятся *полупроницаемые границы*. Как правило, такие границы возникают в случае урегулирования на государственном уровне территориальных конфликтов, при наличии договорной базы, но наряду с этим при сохранении «груза прошлого». Они частично ассиметрично проницаемы. Взаимодействие через границы в экономике в данном случае идет на межгосударственном уровне, а не на межрайонном. Присутствует реализация отдельных внутривнутриполитических проектов, специальная политика отсутствует.

Третий тип – это так называемые *соединяющие границы*. Такие границы предполагают наличие стабильных союзов, совместное участие в организациях, формирование долговременных общих интересов. Демилитаризация – необходимое условие существования таких границ. Сами границы открыты, иногда регулируются миграции. Отношения экономической взаимозависимости; потоки через границу идут не только на межгосударственном, но и на местном уровне. Обычно в таких случаях формируются трансграничные регионы. Существуют несколько культурных миров, своеобразная культура приграничных районов. Государства проводят особую региональную политику, направленную на развитие приграничных регионов, на двусторонней или многосторонней основе. Такие границы являются зонами инноваций.

Четвертый тип – *интеграционные границы*. Их существование подразумевает наличие общей региональной стратегии, отсутствие ограничений на границах. Как правило, возникают на стадии завершения формирования единого пространства. Характерные процессы - ликвидация барьеров и предубеждений, формирование специальных органов управления трансграничных регионов.

Одна из наиболее типичных классификаций, представленных в научной литературе по регионализму, делит границы на «открытые» («мягкие»), то есть способствующие приграничным контактам и

стимулирующие их, и «закрытые» («жёсткие»), то есть играющие роль форпостов, защищающих государство от внешних угроз.

Однако провести чёткую линию между двумя этими типами не всегда возможно. В частности, Л.Б. Вардомский выделяет: а) центральный тип открытости, присущий субъектам федерации с разнообразными и крупномасштабными внешнеэкономическими связями, сильно диверсифицированные по географическим направлениям и предметному содержанию; б) приморский (пограничный) тип открытости, для которого характерен высокий удельный вес во внешней торговле соседних стран; в) открытость проэкспортного типа, связанная с крупными поставками за границу, обеспечивающими большую часть валютных поступлений в страну; г) регионы с ограниченной открытостью; д) регионы-интроверты периферийного типа.

Внешние границы Приморского края, Калининградской и Псковской областей можно отнести к смешанному (гибридному) типу открытости, для которого в равной мере характерны как сдерживающая, так и контактная функция. Внешняя среда (АТР, Балтийский регион и Скандинавия) сулит большие экономические перспективы, но одновременно заставляет ставить вопрос о защитных функциях (протекционизме).

Согласно В.Колосову, сегодня нужна иная типология границ - «позитивная», которая будет учитывать перспективы и направления приграничного сотрудничества. Ее основаниями, по его мнению, могли бы стать следующие признаки:

- перспективы совместного использования природных ресурсов приграничной зоны;
- экономическая взаимозависимость и взаимодополняемость приграничных регионов;
- возможность использования «гуманитарных» ресурсов, например, культурного и образовательного потенциала крупного города недалеко от границы;
- совместное использование рекреационного потенциала приграничных территорий;
- необходимость в совместных мерах по охране окружающей среды, созданию новых и поддержке уже существующих заповедников, предотвращению природных и техногенных катастроф;
- создание свободных экономических зон;
- предоставление особого статуса приграничным районам.

### ***Контрольные вопросы:***

1. Перечислите основные функции границ. В чем они заключаются?
2. Какие подходы к классификации границ Вам известны?
3. Объясните разницу между антецедентной и субсеквентной границами.
4. В чем заключается специфика природных, геометрических, астрономических границ? Приведите примеры.
5. Какие типы границ выделяет В.А.Колосов в рамках функционального подхода?
6. Охарактеризуйте шесть типов открытости по Л.Б.Вардомскому.
7. Что подразумевается под «позитивной» типологией границ?

## **4. ПРОЦЕСС СОЗДАНИЯ ГРАНИЦЫ.**

### **ПОГРАНИЧНЫЙ РЕЖИМ И ПОГРАНИЧНЫЕ КОНФЛИКТЫ**

Вопросы, относящиеся к установлению границ, ее режима и охраны, регламентируются как международным правом, в частности соглашениями сопредельных государств, так и национальным законодательством каждого из них. Решение этих вопросов должно осуществляться на основе соблюдения принципов нерушимости государственных границ, отказа от применения силы или угрозы в отношениях между государствами.

Государственная граница *на суше* — линия, отделяющая территорию одного государства от другого. Такие линии определяются этими сопредельными государствами, как правило, в договорном порядке и в соответствии с заключенными договорами устанавливаются на местности.

*Речные и озерные* границы устанавливаются, так же как и сухопутные, по договоренностям. По судоходным рекам граница обычно проводится по середине главного фарватера или по линии наибольших глубин (тальвегу). На несудоходных реках и ручьях границы проводятся либо по середине реки, либо по середине ее главного рукава. Так как речные границы подвержены изменениям, в договорах иногда такие ситуации обговаривают (договоры СССР с Венгрией, Польшей, Румынией и Финляндией), либо устанавливают границу, независимо ни от каких будущих изменений. На пограничных озерах и водоемах границу устанавливают прямыми линиями, соединяющими выходы государственной границы к берегам водоема.

*Морская граница* устанавливается либо внутренним актом государства с соблюдением международных норм, либо по соглашению с приграничным/противолежащим государством по внешнему пределу территориальных вод. Ширина территориальных вод колеблется от 3 до 12 морских миль (у России - 12 морских миль).

Исключениями из данного правила являются:

а) международные проливы (*Балтийские проливы*, соединяющие Балтийское море с Атлантическим океаном, *Гибралтарский*, соединяющий Средиземное море с атлантическим океаном, *Ла-Мани и Па-де-Кале*, соединяющие Северное море и Атлантический океан, *Магелланов пролив*, соединяющий Атлантический и Тихий океаны);

б) международные каналы (Суэцкий, Панамский — нейтральные, а также Кильский и Коринфский);

в) архипелажные воды - воды внутри архипелагов, однако их нельзя квалифицировать как внутренние, так как в них установлен режим мирного прохода иностранных морских и воздушных судов (по коридорам шириной до 50 морских миль). В настоящее время в мире более 30 государств-архипелагов (Индонезия, Филиппины, Фиджи и др.);

г) *международные реки* - это реки, пересекающие территории двух и более государств, например Дунай, Рейн, Конго, Нигер, Сенегал, Амазонка с притоками, система рек Ла-Платы и др.

Международные реки могут быть судоходными и несудоходными, некоторые из них являются пограничными. Правовой режим международных рек регулируется международными договорами между заинтересованными странами (с учетом интересов других государств).

К основным принципам международно-правового режима международных рек относятся следующие:

1) каждое прибрежное государство сохраняет суверенитет над частью реки в пределах своей территории;

2) вопросы использования реки регулируются ко взаимной выгоде соглашениями прибрежных государств;

3) использование реки не должно наносить ущерба прибрежным и сопредельным государствам и окружающей среде;

4) решение вопроса о свободе судоходства судов всех стран относится к компетенции прибрежных государств.

В современных условиях правила судоходства иностранных судов по международным рекам устанавливаются в каждом отдельном случае соглашением прибрежных государств. Контроль за соблюдением таких

соглашений возлагается на создаваемые речные комиссии из представителей прибрежных государств.

Наиболее типичные черты правового режима международных рек содержатся в Конвенции о режиме судоходства на Дунае, подписанной придунайскими государствами (с участием СССР) в 1948 г. Установленный Конвенцией режим распространяется на судоходную часть Дуная от Ульма до Черного моря. Судоходство на Дунае провозглашено свободным и открытым для торговых судов всех стран на основе равенства в отношении портовых и навигационных сборов и условий. Всем судам предоставляется возможность пользования судовыми и береговыми средствами связи для навигационных целей. Плавание по Дунаю военных кораблей непридунайских стран запрещено. Плавание военных кораблей придунайских стран за пределами страны, флаг которой несет корабль, может осуществляться только по договоренности между придунайскими странами.

*Воздушная граница* — воображаемая вертикальная плоскость, проходящая через линии сухопутной и водной границ. Высотный предел до сих пор международным правом не определен, он составляет по разным мнениям 100–110 километров (хотя максимальная высота полета современных воздушных судов составляет около 35 км).

Государственная граница на суше обозначается ясно видимыми пограничными знаками: пограничными столбами, пирамидами, курганами, створными знаками. Речная, озерная и морская границы могут быть обозначены буями и вехами, однако морская граница обычно никак не обозначается (лишь наносится в виде линии на карте). Не обозначается какими-либо знаками и воздушная граница.

Согласно Закону РФ «О Государственной границе Российской Федерации» государственная граница, проходящая по реке, ручью, озеру или иному водоему, не перемещается как при изменении очертания их берегов или уровня воды, так и при отклонении русла реки, ручья в ту или иную сторону.

В процессе установления государственной границы обычно различают несколько последовательных *этапов*: размещение (allocation), делимитацию и демаркацию.

Эти операции являются практически идентичными для межгосударственных и межрегиональных границ.

*Размещение* означает изначальный политический раздел территории между двумя государствами.

*Делимитация* (от лат. delimitatio — установление границ) включает в себя составление подробного описания прохождения линии границы (через

какие реки, на каком расстоянии от населенных пунктов, в каком направлении и т. д.) и нанесение линии на карту.

В ходе делимитации стороны согласовывают основные принципы определения и описания государственной границы: учет взаимных интересов, уважение территориальной целостности, взаимопонимание и взаимоуступчивость, соответствие международным нормам, а также историческим, юридическим и географическим документам.

По завершению переговоров подписывается Соглашение (Договор) о прохождении границы между государствами с приложением составленных карт. Как правило, эти договоры являются бессрочными. На этом процесс юридического оформления государственной границы завершен и стороны приступают к демаркации.

*Демаркация* — создание границы в ландшафте, т.е. обозначение прохождения линии государственной границы на местности при помощи установления пограничных знаков, а на воде — при помощи поплавков, буйев. Работы по демаркации осуществляются смешанной комиссией из представителей граничащих государств. По итогам работ стороны подписывают протокол с подробным описанием линии прохождения границы, с картами и протоколами о каждом установленном знаке. Эти документы также являются приложениями к *пограничному договору*.

*Редемаркация* (повторная демаркация границы) обычно проводится в тех случаях, когда на границе происходят существенные изменения, полностью или частично разрушаются пограничные знаки в результате стихийных бедствий, вооруженных конфликтов и т.п. В ходе редемаркации возможны небольшие изменения прохождения границы по взаимному соглашению сопредельных государств (такие изменения были произведены, например, на границе нашей страны с Норвегией на отдельных участках в 1963 и 1967 годах).

От государственных границ стоит отличать *демаркационные линии*. Они появляются в результате военного конфликта и последовавшего за ним перемирия. В прошлом веке такие линии появились, разделяя на два государства Корею в 1949 году и Вьетнам в 1954 году. Линия перемирия была проведена также в Индокитае и в Палестине. *Ни одна из сторон не рассматривает эту линию в качестве государственной границы*. Обычно линия разделяет вооруженные силы сторон конфликта. Вдоль нее устанавливаются *демилиитаризованные зоны*.

Некоторые ученые (например, Р.Ф. Туровский) выделяют четвертую стадию создания границы — *управление границей*.

***Режим государственной границы*** включает в себя вопросы содержания границы, пересечения людьми и транспортными средствами,



перемещения через границу товаров и животных, ведения на границе хозяйственной и промысловой деятельности, разрешение инцидентов и т. д. Режим государственной границы устанавливается внутренним законодательством.

Важнейшими элементами режима сухопутной границы являются ее содержание и пересечение. В интересах надлежащего содержания государственной границы Пограничным войскам отводится земельная полоса, проходящая вдоль государственной границы (пограничная полоса), устанавливается порядок сохранения и поддержания в исправном состоянии пограничных знаков, их контрольных осмотров, оборудуются пограничные просеки.

Для осуществления контроля, связанного с пересечением государственной границы РФ, в пунктах пропуска создаются контрольно-пропускные пункты Пограничных войск, таможенные учреждения и органы санитарно-карантинного, ветеринарного и фитосанитарного контроля. Пересечение государственной границы лицами и транспортными средствами, перемещение товаров и иных грузов осуществляются через пункты пропуска, устанавливаемые международными договорами России или решением Правительства РФ. Пропуск лиц через государственную границу осуществляется Пограничными войсками по действительным документам на право въезда и выезда. Порядок пропуска грузов, транспортных средств регулируется национальным законодательством и международными соглашениями.

Вопросы содержания государственной границы обычно решаются в соглашениях сопредельных государств по пограничным вопросам. Соглашения предусматривают наряду с односторонними осмотрами пограничных знаков и просек и совместные осмотры, срок проведения которых определяется сторонами по договоренности.

Соседние государства могут заключать между собой соглашения об упрощенном порядке пересечения линии границы жителями приграничных территорий. Специальные пропуска выдаются в случаях постоянной или сезонной работы или учебы на сопредельной территории, в случаях владения недвижимостью, для свиданий с родственниками, посещений мест захоронений, исполнений религиозных обрядов ит.д.

В отличие от режима государственной границы **пограничный режим** (режим пограничной зоны, территориального моря и внутренних вод, имеющих выход к государственной границе) служит исключительно интересам создания необходимых условий для охраны государственной границы. В *пограничную зону* включается полоса местности шириной до 5 км вдоль Государственной границы Российской Федерации на суше, морского

побережья РФ, российских берегов пограничных рек, озер и иных водоемов и островов на указанных водоемах.

Для решения вопросов, связанных с поддержанием режима государственной границы, своевременного и оперативного урегулирования пограничных инцидентов соглашениями о режиме государственной границы предусматривается назначение *пограничных представителей*.

Большинство современных государств владеют территориями на основании их приобретения или освоения в прошлом, иногда достаточно далеком. В эпоху географических открытий государства объявляли своими земли по праву первоначального открытия. Имели место оккупация, завоевание. Оккупация при этом могла быть законной, если земля до тех пор была ничейной (*terra nullius*).

История *пограничных конфликтов* так же стара, как история границ. Различные государства могли претендовать на одну и ту же территорию, полагая, что открыли ее первой, тем более что юридическое закрепление границ началось не сразу. Разногласия возникают и в наши дни, особенно, если спорная земля представляет интерес с экономической точки зрения: обладает богатыми недрами земли или шельфа, выходом к морю. Часто территориальные разногласия не переходят в стадию конфликта или длятся веками в скрытом состоянии.

В отношениях между государствами различают *пограничные инциденты, территориальные разногласия и территориальные споры*. Если объект (территория земли, участок границы) и предмет (применяемые правовые нормы) спора не совпадают, то подразумевается территориальное разногласие, а не спор. Частый случай территориального разногласия — вопрос о демаркации границ. Наличие спора подразумевает его признание сторонами. Простого заявления недостаточно для доказательства наличия спора. Споры могут вестись по поводу принадлежности территории и по вопросу прохождения линии границы. Не сложившаяся атмосфера границы может послужить поводом для конфликтов в будущем.

В процессе разрешения споров могут использоваться аргументы приобретательской давности, эффективности владения (под этим подразумевается непрерывное и ненасильственное осуществление территориального верховенства хотя бы де-факто). Обращается внимание на поведение спорящих сторон - длительное молчание может быть воспринято как согласие второй стороны. При разрешении споров применяется доктрина интертемпорального права (согласно ей, споры должны разрешаться в соответствии с нормами права, существовавшего на момент возникновения правоотношения).

Под пограничными инцидентами понимаются происшествия на границе, возникшие в результате незаконных действий жителей приграничных районов, военнослужащих, властей той или иной стороны, выражающихся в различных нарушениях режима границы или каких-либо соглашений по пограничным вопросам. Пограничными инцидентами считаются обстрел через границу, незаконный переход границы, перемещение и повреждение пограничных знаков, перегон домашних животных через границу, нарушение границы воздушными судами, плавучими средствами, фотографирование пограничной территории другой стороны, общение через границу не уполномоченных на это лиц.

Причины возникновения пограничных инцидентов различны:

- *этнические*. В качестве примера можно привести вооруженную агрессию Сомали против Эфиопии летом 1977 года. Сомали предъявил территориальные претензии на пустыню Огаден, являвшуюся частью территории Эфиопии и населенную этническими сомалийцами;

- *религиозные*. Приграничные конфликты Саудовской Аравии и Ирака в 1941 году. Большинство населения Саудовской Аравии составляют сунниты, а Ирака — шииты;

- *экономические*. В качестве примеров можно назвать спор между Ираком и Ираном по вопросу использования пограничного водного пути Шатт-эль-Араб, который стал поводом для восьмилетней войны (1980–1988). Еще одна причина — желание контролировать богатейшие нефтеносные районы иранской провинции Хузистан, где сосредоточено около 90 процентов всех иранских нефтяных запасов. Именно на Хузистан был направлен главный удар иракской армии в сентябре 1980 года;

Пограничные инциденты могут выступать своего рода *предвестником войны* (в данном случае уместно упомянуть конфликты на границе Юга и Севера США непосредственно перед началом Гражданской войны, в штатах Миссури и Канзас), возникать *после политического разделения территорий по линии фронта*. Например, Южная и Северная Корея в 60–70-е годы прошлого века постоянно нарушали воздушное и водное пространство друг друга. В течение 15 лет военные силы обеих стран сбивали самолеты и топили суда, нарушавшие воздушные и морские пространства государств. Последние столкновения были зафиксированы уже в начале 2000-х годов;

Иногда пограничные инциденты являются наследием колониального периода. В частности, после освобождения от владычества Испании ее бывшие колонии в Латинской Америке столкнулись с территориальными разногласиями. Такие же споры велись и на территории Африки.

Фолклендские или, как их называют в Аргентине, Мальвинские острова являются объектом спора между Великобританией и Аргентиной, .

истоки которого идут из колониальной эпохи. В 1982 году территориальный спор привел к вооруженному конфликту.

Штат Джамму и Кашмир, несмотря на явную принадлежность к мусульманскому миру, после ухода английских колонизаторов был оставлен Индии. Этот же спор можно отнести по классификации и к религиозным, и к экономическим — в штате расположены источники воды, необходимой обеим странам.

Еще один фактор возникновения инцидентов на границе - *незавершенность или несовершенство демаркации/делимитации границ и определения статуса территорий, а также разница в трактовках сторонами положений договоров.*

Чем протяженнее граница, чем больше сопредельных государств, тем больше вероятность появления спорных территорий. Так, например, китайская граница содержит множество спорных участков: большая часть границ с Индией и Таджикистаном; 33-километровый участок границы с КНДР в горах Пэктусан; острова Спратли (Малайзия, Филиппины, Тайвань, Вьетнам и, возможно, Бруней); морская граница с Вьетнамом в заливе Тонкин; Парасельские острова оспариваются Вьетнамом и Тайванем; японские острова Сенкаку; наземный участок границы с Вьетнамом; Тайвань рассматривается как мятежная провинция.

Проблема делимитации и демаркации границ остро ощущается большинством государств бывшего СССР. Помимо того что процесс делимитации занимает довольно продолжительное время, а демаркация требует привлечения значительного количества ресурсов, у государств накопилось немало претензий, восходящих к советской эпохе. Российская Федерация и большинство государств бывшего СССР применяют принцип «исторически сложившихся границ» в сочетании с принципом «прозрачности».

Зонами наиболее крупных приграничных конфликтов на постсоветском пространстве стали Закавказье и Средняя Азия. Предметами споров стали также морская граница Литвы и Латвии, границы Молдовы и непризнанного Приднестровья.

Разрешение конфликтов требует времени, терпения и доброй воли заинтересованных сторон. Для урегулирования инцидентов существует *институт пограничных представителей.*

Пограничные представители применяют согласительные процедуры для урегулирования пограничных инцидентов, то есть не ограничиваются только их расследованием, принимают и другие меры к их урегулированию. Согласованные решения пограничных представителей, исчерпывающие данный инцидент, являются окончательными и подлежат исполнению. Если

пограничные представители не пришли к соглашению, вопрос по данному инциденту передается на решение дипломатическим путем.

Функции пограничных представителей можно разделить на три группы: превентивного характера (обеспечение строгого выполнения международных договоров о режиме границы, принятие мер по предупреждению пограничных инцидентов, поддержание постоянных контактов с пограничными представителями сопредельного государства); мирного разрешения пограничных инцидентов (расследование инцидентов, ведение переговоров об их урегулировании, рассмотрение и разрешение претензий о возмещениях причиненного ущерба); контрольного характера (контроль за выполнением решений, принятых по инциденту, за возмещением нанесенного ущерба).

В целях выполнения возложенных на них задач пограничные представители вправе пересекать границу для встреч с пограничными представителями сопредельного государства, проводить на своей территории и сопредельного государства встречи с пограничными представителями этих государств, вести переписку с ними, привлекать к расследованию инцидентов специалистов и др.

Для успешного осуществления своих функций пограничные представители наделяются необходимыми иммунитетами: неприкосновенностью личности пограничного представителя и членов его аппарата, правом ношения формы одежды и личного оружия, неприкосновенностью служебных бумаг, беспошлинным перемещением через границу транспортных средств и имущества с условием обратного вывоза.

### ***Контрольные вопросы:***

1. Какие международные реки вам известны? Перечислите основные принципы правового режима международных рек.
2. Дайте определение сухопутной, водной и воздушной границе государства.
3. Каким образом происходит установление государственной границы?
4. Объясните разницу между режимом государственной границы и пограничным режимом.
5. Раскройте специфику терминов «территориальное разногласие», «территориальный спор», «пограничный инцидент».

6. В чем состоят функции пограничных представителей? Какими иммунитетами наделены пограничные представители для осуществления этих функций?

## 5. МОРФОЛОГИЯ РОССИЙСКИХ ГРАНИЦ

### *А. Общие сведения о российских границах*

Российская Федерация является самым обширным по площади государством мира и самым большим по количеству населения государством СНГ. Протяженность Государственной границы Российской Федерации составляет 61089,56 км. В настоящее время Россия граничит на суше и на море с 16 государствами. Большинство субъектов Российской Федерации являются пограничными, а более 13 тыс. километров российской государственной границы являются новыми. В основном это границы с бывшими советскими республиками, большая часть которых ныне входит в состав СНГ. Интересно, что общая длина границ бывшего СССР и РФ практически одинаковая и составляет 62 тыс. и 61 тыс. км соответственно.

Российская Федерация не имеет территориальных претензий ни к одному из соседних государств и ведет дело к последовательному и бесконфликтному завершению процесса международно-правового оформления границ со всеми сопредельными государствами на основе уважения суверенитета и территориальной целостности друг друга и нерушимости существующих границ.

В международно-правовом отношении полностью оформлена граница с Финляндией, Польшей, Монголией и КНДР. Не оформлена граница с Эстонией, Латвией, Белоруссией, Грузией, Азербайджаном и Японией. Не завершена работа по международно-правовому оформлению границы с Норвегией (по морю), Литвой, Украиной, Китаем и США.

**Сухопутные границы.** На суше Россия граничит с 14-ю государствами, 8 из которых — бывшие союзные республики.

Длина сухопутной границы с Норвегией составляет 195,8 километра (из них 152,8 километра — граница, проходящая по рекам и озерам), с Финляндией — 1271,8 километра (180,1 километра), с Польшей (граница с Калининградской областью) — 204,1 километра (0,8 километра), с Монголией — 3 485 километров, с Китаем — 4 209,3 километра, с КНДР — 17 километров по рекам и озерам, с Эстонией — 324,8 километра (235,3 километра), с Латвией — 270,5 километра (133,3 километра), с Литвой (граница с Калининградской областью) — 266 километров (236,1 километра),

с Белоруссией — 1239 километров, с Украиной — 1925,8 километра (425,6 километра), с Грузией — 875,9 километра (56,1 километра), с Азербайджаном — 327,6 километра (55,2 километра), с Казахстаном — 7 512,8 километра (1 576,7 километра).

Калининградская область представляет собой *полуанклав*: территорию государства, со всех сторон окруженную сухопутными границами других государств и имеющую выход к морю.

Западные сухопутные границы не привязаны к каким-либо природным рубежам. На участке от Балтийского до Азовского моря они проходят по заселенным и освоенным равнинным территориям. Здесь границу пересекают железные дороги: Санкт-Петербург-Таллин, Москва-Рига, Москва-Минск-Варшава, Москва-Киев, Москва-Харьков.

Южная граница России с Грузией и Азербайджаном проходит по горам Кавказа от Черного до Каспийского моря. Железные дороги проложены по кромке берегов, через центральную часть хребта проходят две автодороги, которые зимой часто закрываются из-за снежных заносов.

Самая протяженная сухопутная граница — с Казахстаном — проходит по степям Заволжья, Южного Урала и юга Сибири. Граница пересекается множеством железных дорог, связывающих Россию не только с Казахстаном, но и со странами Средней Азии: Астрахань-Гурьев (далее в Туркмению), Саратов-Уральск, Оренбург-Ташкент, Барнаул-Алма-Ата, небольшой участок Транссибирской магистрали Челябинск-Омск, Среднесибирская и Южносибирская магистрали.

Вторая по протяженности — граница с Китаем — проходит по протоку реки Амур, его притоку реке Уссури, реке Аргунь. Она пересекается Китайско-Восточной железной дорогой (КВЖД), построенной еще в 1903 году, и магистралью Чита-Владивосток, проложенной по китайской территории, чтобы кратчайшим путем связать Дальний Восток и Сибирь.

Граница с Монголией проходит по горным районам Южной Сибири. Монгольскую границу пересекает ответвление Транссибирской магистрали — Улан-Удэ-Улан-Батор-Пекин.

Через границу с КНДР проходит железная дорога на Пхеньян.

**Морские границы.** По морю Россия граничит с 12-ю государствами. Длина морской границы с Норвегией составляет 23,3 километра, с Финляндией — 54 километра, с Эстонией — 142 километра, с Литвой (граница с Калининградской областью) — 22,4 километра, с Польшей (граница с Калининградской областью) — 32,2 километра, с Украиной — 320 километров, с Грузией — 22,4 километра, с Азербайджаном — 22,4 километра, с Казахстаном — 85,8 километра, с КНДР — 22,1 километра.

Только морскую границу Россия имеет с США и Японией. Это узкие проливы, которыми отделяются Южные Курилы от острова Хоккайдо и остров Ратманова от острова Крузенштерна. Длина границы с Японией — 194,3 километра, с США — 49 километров.

Самая протяженная морская граница (19 724,1 километра) проходит вдоль побережья морей Северного Ледовитого океана: Баренцева, Карского, Лаптевых, Восточно-Сибирского и Чукотского. Круглогодичное судоходство без ледоколов возможно только у северных берегов Кольского полуострова. Все северные порты кроме Мурманска работают только во время короткой северной навигации: 2–3 месяца. Поэтому северная морская граница не имеет большого значения для связей с другими странами.

Вторая по протяженности морская граница (16 997 километров) проходит вдоль побережья морей Тихого океана: Берингова, Охотского, Японского. Юго-восточное побережье Камчатки выходит непосредственно к океану. Главные незамерзающие порты — Владивосток и Находка.

Железные дороги выходят к побережью лишь на юге Приморского края в районе портов и в Татарском проливе (Советская гавань и Ванино). Приморские территории тихоокеанского побережья слабо освоены и заселены.

Протяженность морского побережья Балтийского и Азово-Черноморского бассейнов невелика (126,1 километра и 389,5 километра соответственно), но используется с большей интенсивностью, чем побережья северных и восточных рубежей.

В СССР большие порты в основном строились в прибалтийском регионе. Сейчас Россия может использовать их мощности только за плату. Самый крупный морской торговый порт страны — Санкт-Петербург, в Финском заливе ведется строительство новых портов и нефтеналивных терминалов.

В Азовском море морская граница проходит от Таганрогского залива до Керченского пролива, а затем вдоль Черноморского побережья Кавказа. Главные порты Черноморского побережья — Новороссийск (самый большой порт России) и Туапсе. Азовские порты — Ейск, Таганрог, Азов — мелководны и недоступны для крупных судов. К тому же Азовское побережье ненадолго замерзает и судоходство здесь поддерживается ледоколами.

Морская граница Каспийского моря точно не определена и оценивается российскими пограничниками в 580 километров.

Наличие у Российской Федерации большого числа пограничных проблем объясняется разным характером формирования российских границ. Границы России исторически формировались в течение почти четырех с



половиной веков: с конца XV в. и до окончания Второй мировой войны. Сегодня перед Россией стоит задача делимитации, демаркации и редемаркации ряда бывших внешних границ СССР (границы с Японией и Китаем), а также границ с бывшими советскими республиками, теперь независимыми государствами.

Говоря о политико-географических последствиях распада Советского Союза, следует отметить следующее. Во-первых, соотношение морских и сухопутных границ Российской Федерации, важное с геополитической точки зрения, осталось в пользу морских границ (38,8 тыс. морских против 20,3 тыс. сухопутных). Во-вторых, России удалось сохранить свое уникальное положение транзитного коридора через Евразию, своеобразного моста между Европой и Азией. В-третьих, с этнокультурной точки зрения состав населения стал более гомогенным (80% населения составляют русские и русскоязычные).

В целом же в результате распада СССР произошел возврат к государственным границам XVII-XVIII вв. От России откололась четверть территории и почти половина населения (население Советского Союза составляло около 260 млн.чел.) Была потеряна значительная часть портов, теперь выход в Черное и Балтийское моря ограничен. Страна лишилась ряда экономически важных районов (житниц, курортных зон). В итоге Россия стала более северной и континентальной страной, удаленной от ряда мировых транспортных путей, и потеряла свои «защитные оболочки» ближней периферии, где не исключена и уже происходит ориентация на иные геополитические центры. Наконец, значительная часть российских границ остается необустроенной, возник ранее не существовавший полуанклав – Калининградская область. На границах и периферии РФ появились «горячие» точки. Практически каждое из соседних с Россией государств имело или имеет территориальные претензии к России.

В.А.Колосов выделяет еще целый ряд последствий распада СССР для российского пограничья. В частности, он обращает внимание на все большую дифференциацию функций новых российских границ. Соотношение двух главных из них – барьерной и контактной – различается в связи с усиливающимися контрастами в политико-правовом, экономическом и культурном пространстве между странами СНГ. Дифференциация границ возрастает также из-за разной динамики трансграничных потоков, неодинаковых последствий их возникновения для прилегающих районов и разной скорости адаптации их населения и хозяйства к происходящим изменениям.

Экономические последствия - это разрыв традиционных кооперационно-сбытовых связей в промышленности и сельском хозяйстве, дезинтеграция общих рекреационных систем. Например, на Кавказе

появление границ разрушило отгонно-пастбищное животноводство, поскольку были разорваны пути летних миграций скота в высокогорье. Резко упала продуктивность отрасли, из-за перевыпаса стали деградировать пастбища в среднегорье. Перестали существовать популярные в прошлом туристические маршруты, связывавшие черноморские курорты с горными.

Социальные последствия выражаются в превращении приграничных районов в экономическую, а иногда и культурную периферию своих стран. В результате снижался жизненный уровень населения, возникал его отток из родных мест. Народы, разделенные новыми границами, с трудом адаптируются к ограничениям в передвижении. Число льготных и долгосрочных виз, выдававшихся до сих пор прибалтийскими странами жителям приграничных районов России, крайне ограничено, и они отделены теперь от родственников и друзей в соседних районах стран Прибалтики герметичной границей «шенгенского» типа.

Новое российское пограничье отличается огромная протяженность и исключительное разнообразие морфологических особенностей. Участки новой границы различаются по происхождению и «возрасту», степени совпадения с этнокультурными рубежами и хозяйственной освоенности приграничных районов, обеспеченности трансграничными коммуникациями.

Особый морфологический тип составляют внутренние водные границы. Рубежи России пересекают более 1000 трансграничных водных объектов, в том числе 70 бассейнов крупных и средних рек. С международными бассейнами связано множество политических проблем водodelения, водопользования, согласования водохозяйственных нормативов, фиксации загрязнения, определения вклада каждой из пограничных стран в загрязнение вод и ответственности за него. В ряде случаев решение этих проблем осложняется тем, что одна и та же река сначала покидает пределы российской территории, а потом снова в них заходит.

В «Основах пограничной политики Российской Федерации» перечислены основные угрозы безопасности страны в пограничном пространстве:

- территориальные притязания;
- неопределенность международно-правового оформления границы;
- напряженность, связанная с отсутствием делимитации и демаркации;
- проявления этнического и регионального сепаратизма, межнациональных и религиозных противоречий;

- расхищение национальных богатств и активизация контрабандной деятельности;
- нестабильность социальной обстановки и неконтролируемая миграция;
- трансграничная организованная преступность, терроризм, незаконная торговля оружием и наркотиками;
- региональные вооруженные конфликты;
- риск природных и техногенных катастроф и трансграничный перенос загрязнителей.

Но, в то же время, приграничное положение российских регионов может стать важным экономическим ресурсом и стимулом к модернизации. То есть, создавая вызовы, новое пограничье одновременно формирует возможности. И то, и другое весьма специфично и зависит от конкретного региона.

### ***Б. СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЕ ГРАНИЦЫ РФ***

Имеются в виду сухопутная и морская границы Российской Федерации со странами Северной Европы. Место прохождения и юридический статус границы РФ с Финляндией, Норвегией не менялись в течение 1990-х гг., однако в соседних государствах произошли существенные перемены. Финляндия вошла в ЕС, в России сменился политический строй, субъекты РФ получили большие полномочия в организации внешней деятельности. В результате изменились социальные характеристики границы. Граница стала более контактной: вырос уровень приграничного сотрудничества, увеличился пассажиропоток через границы.

В целом данный участок российской границы оказался в более выгодном экономическом положении по сравнению с другими участками. Решающее воздействие оказала близость к Европейскому Союзу: финансовые средства, выделяемые ЕС на обустройство границ, а также высокий уровень трансграничного сотрудничества в Европе, позволивший российским регионам стать органичной частью этого процесса.

Граница России со странами Северной Европы включает российско-финский и российско-норвежский участки. Участок границы России с Норвегией составляет 196 км и проходит по территории Мурманской области. Граница России с Финляндией начинается от Финского залива и заканчивается на побережье Баренцева моря, составляя около 1300 км.

В советскую эпоху советско-финская граница была самой длинной границей между капиталистической страной и главным социалистическим государством, представляла собой закрытую идеологическую границу. С

окончанием холодной войны ее статус изменился. После вступления Финляндии в ЕС в 1995 г. российско-финская граница стала единственной границей между страной ЕС и Россией. С российской стороны границы расположены три региона - Санкт-Петербург, Республика Карелия и Мурманская область.<sup>6</sup>

*Российско-норвежская сухопутная граница* была установлена впервые как граница между российскими и шведскими владениями (Норвегия находилась в унии со Швецией с 1319 по 1371 г., а в 1397 г. Норвегии, так же как и Швеции, была навязана Кальмарская уния с Данией. Страна попала под датский флаг и полностью испытала тяготы иноземного господства. После поражения Дании, по Кильскому мирному договору 1814г. Норвегия стала «Королевством, объединенным со Швецией». Одно иноземное иго сменялось другим. В мае 1814 г. народное учредительное собрание приняло конституцию страны, провозгласив Норвегию свободным, самостоятельным и неделимым государством. Как полностью независимое государство Норвегия появилась на карте Европы лишь в начале прошлого века — в 1905 г.) в соответствии с Петербургской конвенцией от 14 мая 1826 года о разграничении в «Лапландских погостах». 30 октября 1905 года Российская империя признала независимость Норвегии, тем самым официально подтвердив правомочность российско-норвежской границы, установленной в 1826 году.

В 1920 г. Советская республика по условиям советско-финляндского (Юрьевского) мирного договора 1920 года передала Финляндии приграничный с Норвегией район Печенги, и российско-норвежская сухопутная граница перестала существовать. Она была восстановлена в 1947 году, после окончания Второй мировой войны и возвращения района Печенги СССР.

В 1920–1924 годах в территориальных водах Советского государства развернулась так называемая «Тюленья война» — вторжение сотен норвежских промысловых судов во внутренние воды РСФСР от Мурманска до Архангельска. В 1922 г. норвежские суда пришли в акваторию Белого моря в таком количестве, что местное население не смогло выйти на промысел. В следующем году Норвегия выслала броненосец для защиты своих рыболовецких судов, что фактически означало вход военного судна в территориальные воды соседнего государства без объявления войны. Лишь в 1924 году конфликт был прекращен после подписания договора о норвежской концессии в СССР на ведение зверобойного промысла (по советским государственным квотам, согласно которым в Белое море были

---

<sup>6</sup> Более подробную характеристику российских приграничных территорий см.: Прозрачные границы: Безопасность и трансграничное сотрудничество в зоне новых пограничных территорий России / А.Ю. Быков, Л.Б. Вердомский, С.В. Голунов и др.; под ред. Л.Б. Вардомского, С.В. Голунова. — М.: Б.и., 2002. — Гл.3.

допущены лишь 90 судов). Возобновление «войны» было отмечено в 1928 году. Нарушения советских территориальных вод продолжались до 1936 года, когда была ликвидирована последняя норвежская концессия.

В настоящее время сухопутная граница России и Норвегии существует в том виде, в котором была установлена в 1826г. Однако с морской границей дело обстоит не так просто: разграничение континентального шельфа в Баренцевом море (очень перспективного района по запасам нефтегазоконденсатного сырья) между РФ и Норвегией не урегулировано. Спор между Москвой и Осло о проведении границы в Баренцевом море продолжается с 1970 года, когда начались первые консультации. Советский Союз, так же как сейчас Россия, настаивал на секторном делении акваторий, когда граница проходит вдоль линии долготы от сухопутной границы двух стран до Северного полюса. Норвегия, в свою очередь, считает, что разграничение акваторий должно осуществляться по срединной линии (на равном расстоянии от восточных островов архипелага Шпицберген и островов Новая земля и Земля Франца-Иосифа, которые принадлежат России). Спорная территория оценивается в 155000 км<sup>2</sup>. Усилия норвежской стороны резко активизировались в 1990-е гг., когда выяснилось, что запасы нефти и газа на шельфе Северного моря истощаются быстрее, чем ожидалось. Поэтому Норвегии необходимо продвижение на восток, в Баренцево море, в том числе разработка ресурсов «серой зоны», которую в последнее время все чаще называют «золотой».

В 1978 году был подписан протокол о временных правилах рыболовства в смежном участке Баренцева моря. Каждая из сторон в этом районе воздерживается от контроля правил регулирования рыболовства в отношении судов другой стороны. Действие протокола ежегодно с 1 июля подлежит продлению. Российская Федерация как правопреемница СССР продолжает вести переговоры по этому вопросу.

Помимо этого существует проблема Шпицбергена. В соответствии с гипотезой российских ученых считается, что открытие архипелага и его первое промысловое освоение принадлежит русским северянам - поморам, которым Шпицберген был известен уже в XIV-XV вв. Они считали открытую ими землю частью Гренландии и потому называли ее Грумант. Здесь велся пушной и китобойный промысел.

Первым официально нанес на карту очертания западного побережья архипелага голландский мореплаватель Виллем Баренц, который в 1596г. открыл остров Медвежий и «Землю острых гор» (Шпицберген). С тех пор началось систематическое научное и промысловое освоение архипелага Великобританией, Голландией, Испанией, Францией, а затем и Данией, Германией, Швецией. Появление норвежцев на архипелаге относится к концу XVIII в. и связано с активностью зверобоев.

Статус *terra nullius* Шпицберген утратил в ходе мирной Парижской конференции при заключении Договора о Шпицбергене 9 февраля 1920г., который, предоставив Норвегии суверенитет над архипелагом, одновременно дал всем государствам-участникам Договора (всего 39 субъектов) свободный доступ к ведению хозяйственной и научно-исследовательской деятельности на условиях полного равенства. Отдельно был оговорен демилитаризованный статус Шпицбергена. В 1925 г., согласно норвежской королевской резолюции, одновременно вступили в силу Договор о Шпицбергене, Горный Устав для Шпицбергена (разработан Норвегией согласно ст.8 Договора и согласован с остальными странами, подписавшими вышеназванный Договор) и национальный Закон о Шпицбергене (его посредством Норвегия приняла суверенные полномочия над архипелагом).

Россия как участник Договора о Шпицбергене 1920г. осуществляет на архипелаге хозяйственную и научную деятельность. С 1932 г. на архипелаге действует государственный трест «Арктикуголь», владеющий площадью 251 кв. км., на которых расположены один действующий рудник – «Баренцбург» (ежегодная добыча угля на уровне 300-350 тыс. тонн), и два неработающих – «Пирамида» (в начале 1998 г. прекращена добыча угля) и «Груммант» (законсервирован в 1961 г., рассматриваются планы по возобновлению добычи).

Сейчас ситуация выглядит примерно так: норвежцы считают эту территорию своей и, соответственно, присоединяют к ней экономическую зону в 200 км. А остальные государства, исходя из правила свободного доступа, считают море вокруг Шпицбергена международными водами. Отсюда недопонимания и даже конфликты, как, например, в октябре 2005г., когда норвежская береговая охрана задержала сначала российский траулер «Электрон», а затем промысловое судно «Капитан Горбачев» и рефрижератор «Дмитрий Покрамович» близ острова Медвежий в Баренцевом море. Норвежская сторона обвиняла российских рыбаков в нарушении рыболовного законодательства Норвегии. «Электрон» скрылся с места задержания (как стало известно позже, силы береговой охраны собирались открыть огонь по уходящему от погони «Электрону», но корабельное орудие дало осечку), два других судна несколько дней находились под арестом.

*Российско-финский участок границы.* Финляндия вошла в состав Российской империи в результате войны со Швецией по условиям Фридрихгамского мирного договора 1809 года в статусе Великого княжества Финляндского, в которое в 1811 году была включена Выборгская губерния. 19 декабря 1917 года Финляндия провозгласила свою независимость и была признана советским правительством суверенным государством 31 декабря

1917г. В 1918 году финские войска захватили районы Восточной Карелии, а в 1920 году Печенгу. После того как летом 1920г. Красная армия нанесла финнам ряд поражений, Финляндия заключила Юрьевский (Тартуский) мирный договор с Советской Россией, по которому Финляндии отходила Выборгская губерния и «на вечные времена» передавалась Печенгская область.

Изменение границ Финляндии произошло после окончания советско-финской войны 1939–1940 годов. По условиям мирного договора, подписанного в Москве 12 марта 1940 года, весь Карельский перешеек с городом Выборгом, а также Выборгский залив с островами, западное и северное побережье Ладожского озера отходили к СССР. Государственная принадлежность Печенги (Петсамо) оставалась неизменной. Мирный договор с Финляндией был окончательно оформлен 10 февраля 1947 года в рамках многосторонних Парижских договоров. По нему Печенга возвращалась СССР.

В начале 90-х годов ряд общественно-политических движений Финляндии («Карельский союз», «Чрезвычайный конгресс карелов, вепсов и финнов», «Движение за Тартуский мир 1920 года» и Финляндская Православная Церковь) выступил с требованиями пересмотра существующей линии границы между Финляндией и Россией в пользу варианта, установленного в 1920 году Тартуским договором, т.е. за присоединение к Финляндии части территорий Карелии, Мурманской и Ленинградской областей. Движение за восстановление Тартуского мирного договора получило довольно широкий резонанс в общественных и политических кругах Финляндии. Тем не менее, на официальном уровне никаких территориальных претензий к России не выдвигалось. Вместе с этим Президент Финляндии выразил готовность обсудить с российским правительством любые вопросы, касающиеся территориальных проблем.

В 2012 году закончится срок аренды Финляндией части Сайменского канала и острова Малый Высоцкий. Возможно, именно в это время обострится вопрос принадлежности Карельского перешейка.

В 1962г. был подписан, а в 1963г. ратифицирован договор, по которому в аренду Финляндии передавалась советская часть Сайменского канала с идущей вдоль него дорогой и остров Малый Высоцкий в Выборгском заливе, который должен был использоваться в качестве перевалочного порта. Срок аренды был установлен в 50 лет, величина арендной платы ставилась в зависимость от грузопотока: при объеме перевозок до 1 млн т в навигацию — 180 тыс. руб., при грузопотоке более 2

млн т — 260 тыс. руб.<sup>7</sup> По договору, Финляндия обязывалась в течение пяти лет провести коренную реконструкцию Сайменского канала, а Советский Союз — построить на этом канале мосты и некоторые другие сооружения (средства на это строительство обязывалась выделить Финляндия). Эти положения договора были выполнены предельно четко — новый Сайменский канал длиной 43 км с 8 шлюзами (5 на нашей стороне канала, 3 на финской) был введен в эксплуатацию летом 1968г. С этого времени начинается работа современного Сайменского канала.

Сейчас судьба канала не вполне ясна. Срок действия договора истекает в 2012г. Но уже сейчас Финляндия требует от России определиться с вариантом дальнейшего использования канала. Рассматриваются три возможных варианта: продление срока действия нынешнего договора (но в нем такая возможность предусмотрена не была), заключение нового договора (как можно предположить, на прежних основах) и прекращение действия договора 1962г. по окончании его срока с выработкой новой схемы экономического взаимодействия (возможно, переход российской части канала под управление России).

### ***В. ЗАПАДНЫЕ ГРАНИЦЫ РФ***

На западных участках государственной границы РФ столкнулась с необходимостью решения таких вопросов как урегулирование территориальных споров, обустройство новых границ, установление паспортно-визового режима с новыми независимыми государствами, развитие трансграничного межрегионального сотрудничества.

Основными факторами, которые оказывают непосредственное воздействие на становление новой границы России со странами Балтии, являются расширение ЕС и НАТО, анклавность Калининграда, высокий уровень развития межрегионального сотрудничества на Севере Европы, выделение иностранными партнерами, в том числе Европейским союзом, финансовых ресурсов на обустройство новых границ России, более высокий уровень социально-экономического развития приграничных районов соседних стран. Важным обстоятельством является также наличие морской границы.

Протяженность границы России с Эстонией составляет 294 км., Латвией - 217 км., Литвой - 227 км. Приграничными регионами с российской стороны границы являются Псковская, Ленинградская и Калининградская области.

---

<sup>7</sup> Речь идет о советских рублях начала 1960-х годов. Договором предусматривалась возможность изменения арендной платы в случае, если золотое содержание рубля будет изменено. Этой частью договора российская сторона воспользовалась в 90-е годы, сменив валюту взимания арендной платы на доллары США.



*Российско-латвийский и российско-эстонский участки границы.* Первые приграничные конфликты начались со времени образования этих республик в 1918 году. В ходе гражданской войны Эстония и Латвия оккупировали часть российских земель в Петербургской и Псковской губерниях соответственно. Согласно заключенным балтийскими государствами в 1920 году мирным договорам с Советской Россией, эти территории вошли в состав Эстонии и Латвии. Государственная граница была проведена по фактической линии фронта. В 1940 году эти республики были включены в состав СССР. В 1944 году части бывших Псковской и Петербургской губерний, переданные Эстонии и Латвии в 1920 году, были включены в состав РСФСР.

В начале 1990-х годов Эстония и Латвия провозгласили себя правопреемницами государств, существовавших до 1940 года, и на официальном уровне поставили вопрос о восстановлении своих территорий в рамках, определенных мирными договорами 1920 года.

В новую конституцию независимой Эстонии был включен пункт о необходимости добиваться «возвращения потерянных территорий». Россия категорически не признает выдвигаемых балтийскими странами территориальных претензий и в одностороннем порядке приступила к демаркации границ с этими государствами.

По мнению Эстонии, спорной с Россией территорией является земля площадью 0,8 тысячи квадратных километров, расположенная на восточном берегу реки Нарва Кингисепского района Ленинградской области (бывшие Выскацкая, Добручинская, Горская и Нарвская волости), а также земля площадью полторы тысячи квадратных километров в Печорском районе (бывшие Печорская, Слободская, Паниковская и часть Изборской волости Петсеримасского уезда, в т.ч. Псково-Печорский монастырь XV века).

Договор о границе между Россией и Эстонией был подписан 18 мая 2005 года в Москве. Учитывая сильные антидоговорные настроения эстонцев (согласно опросам того периода, 55% жителей Эстонии поддерживали возвращение печорских территорий), российский министр иностранных дел С.Лавров отметил, что «наша ратификация будет зависеть от того, как пройдет ратификация в Эстонии».<sup>8</sup>

При ратификации договора эстонский парламент включил в документы положения, не предусмотренные первоначальным текстом. Речь идет о ссылок на принятый 20 августа 1991 года Верховным советом Эстонской республики документ «О государственной независимости Эстонии» и на декларацию парламента от 7 октября 1992 года. В этих

---

<sup>8</sup> Подробнее об этом см.: Ермаков А. Перипетии российско-эстонского договора о границе/А.Ермаков //Балтийская мозаика. Избранная аналитика Балтийскогoисследовательского центра. - Лето 2005. - СПб, 2005. – С.87-89.

документах говорится об «агрессии Советского Союза против Эстонии» в 1940 году, «десятилетиях оккупации», а также о «противозаконном» включении Эстонии в состав СССР.

После этого Россия инициировала процедуру снятия с себя обязательства, вытекающего из подписания ею договоров о российско-эстонской границе.

В Латвии о территориальных претензиях к России было официально объявлено в январе 1992 года. Были выдвинуты претензии на территории Пыталовского и Палкинского районов Псковской области площадью 1,6 тысячи квадратных километров (бывшие Вышгородская, Кочановская и Толковская волости). По Рижскому договору 1920 г. эти территории вошли в состав Латвии, а с 1944 г. в соответствии с волеизъявлением населения были возвращены России. Латышей в районе практически нет.

Договор, который урегулировал пограничные споры между двумя странами, был подписан Михаилом Фрадковым и главой правительства Латвии Айгарсом Калвитисом. В мае 2007г. соглашение было ратифицировано сеймом республики и утверждено президентом Латвии Вайрой Вике-Фрейберга.

В сентябре 2007 г. договор о границе с Латвией последовательно ратифицировали Государственная дума и Совет Федерации России. 3 октября 2007 г. Президент РФ Владимир Путин подписал федеральный закон «О ратификации договора между Российской Федерацией и Латвийской Республикой о российско-латвийской государственной границе». Таким образом, этап делимитации российско-латвийской границы можно считать завершенным.

Договор определяет прохождение российско-латвийской государственной границы по линии, которая практически повторяет существовавшую на момент распада СССР. Как отмечалось в пояснительной записке к документу, некоторые незначительные коррективы на отдельных участках допущены с учетом хозяйственно-экономической деятельности населения, а также имеющихся планов землепользования и характера местности.

Например, на 9,5-километровом участке железной дороги по линии Пыталово - Карсава граница, проходившая по железнодорожному полотну, была перенесена примерно на 30 м западнее. Цель такого перенесения - чтобы данный участок, как и остальная часть этой дороги вплоть до пересечения границы с Латвийской Республикой, целиком находился в пределах российской территории. Корректировка прохождения границы проведена на условиях адекватной территориальной компенсации: Россия получает 225 га, передает 216 га.

Стоит отметить, что вступление договора в силу означает крах надежд латвийских националистов, требовавших вернуться к договору 1920 года, в соответствии с которым частью Латвии являлся Пыталовский район Псковской области.

*Калининградская область РФ* и Клайпедская область Литовской республики в прошлом входили в состав Восточной Пруссии, тогда Клайпеда называлась Мемелем, а Калининград - Кенигсбергом.

Мемель, отторгнутый от Германии странами Антанты после ее поражения в Первой мировой войне, был передан Литве в 1924 году и переименован в Клайпеду. Но в 1939 году Литва вернула Германии Клайпеду, опять ставшую Мемелем. После окончания Второй мировой войны Клайпеда была включена в состав СССР, а в 1947 году советское правительство официально передало ее Литве.

Решением Потсдамской мирной конференции 1945 года город Кенигсберг и прилегающий к нему район были переданы СССР. Предполагалось, что конечное решение о принадлежности Кенигсберга будет принято при «окончательном мирном урегулировании», т. е. при заключении всеобъемлющего договора странами-победительницами. Договора такого не последовало, и Кенигсбергский район был в 1946 году передан СССР и переименован в Калининградскую область.

После распада СССР область оказалась оторванной от основной части страны. Именно с ее анклавным (точнее, полуанклавным) статусом было связано множество проблем: обеспечение области топливом, сырьем, товарами первой необходимости, экономический кризис, транзит товаров и людей через страны Балтии, неразвитость транспортной инфраструктуры, необходимость конверсии оборонной промышленности, трудоустройства и обеспечения жильем бывших военнослужащих, численность которых за последние 15 лет уменьшилась со 100 до 23 тыс. чел., социальные и экологические проблемы, необходимость обустройства границ с Польшей и Литвой, в том числе строительства новых погранпереходов и модернизации старых. Нынешняя граница Калининградской области с Литвой составляет 227 км, с Польшей - 206 км.

Расширение Европейского Союза, при наличии новых возможностей, создавало и новые вызовы, в том числе: изменения таможенных правил, стандартов, превращение Балтийского моря во внутреннее море Евросоюза (на фоне неурегулированности вопросов в сфере рыболовства между РФ и ЕС), ужесточение визового режима, но, самое главное, - это опасность дальнейшей изоляции области от России с весьма вероятным увеличением разрыва в уровне жизни населения.

Для РФ область имеет важное стратегическое значение, связанное с наличием выхода к морю. Природные ресурсы Калининградской области значительны: здесь находятся запасы янтаря, составляющие 90% мировых запасов, значительные месторождения нефти, залежи каменной соли класса «Экстра», торфа, минеральные источники. На дне Балтийского моря обнаружены железомарганцевые конкреции, а также залежи «тяжелых песков», содержащих титан и цирконий. Глубоко под землей на суше залегают калийная соль, серосодержащее и карбонатное сырье.

Правовой статус области весьма существенно менялся на протяжении 1990-х – 2000-х гг. В 1991 г. была создана свободная экономическая зона (СЭЗ) «Янтарь», с целью развития экономики региона и привлечения иностранных инвестиций. В 1992 г. Федеральное правительство с целью привлечения инвестиций в регион освободило товары, производимые в регионе от экспортных тарифов, а импортируемые товары - от таможенных пошлин, если не предполагалась их дальнейшая поставка на территорию остальной части России.

К числу достижений СЭЗ относятся развитие туризма (главным образом за счет немцев), а также увеличение за 1995-97 гг. объемов внешней торговли в 5 раз. Однако, продукция, производимая в СЭЗ, оказалась дорогой и неконкурентоспособной, инфраструктура не привлекательной для иностранных партнеров, и, несмотря на большое количество совместных предприятий в Калининграде, большинство из них в тот период занималось не производством, а коммерцией и туризмом. Да и коммерческое сотрудничество с западными партнерами осложнялось неурегулированностью визовых, таможенных и транспортных вопросов. Анклавное положение Калининградской области по отношению к остальной части России делало этот регион менее привлекательным: выгоднее осуществлять транзит товаров через Санкт-Петербург, поскольку так сразу открывается дорога к остальной части РФ. Окружающие Калининградскую область Литва и Польша оказались более привлекательными для западных инвесторов, так как там были созданы более благоприятные стабильные условия.

В результате федеральное правительство вынуждено было признать неэффективность СЭЗ в Калининградской области. В мае 1995 г. таможенные льготы для совместных предприятий были отменены указом Президента РФ.

22 января 1996 г. по настоянию региональных властей свободная экономическая зона была преобразована в особую экономическую зону (ОЭЗ). В ОЭЗ действует режим свободной таможенной зоны. Региональная администрация получила право устанавливать таможенные квоты с целью защиты местных товаропроизводителей. В ОЭЗ был установлен льготный

режим инвестиций и предпринимательской деятельности, в том числе внешнеэкономической.<sup>9</sup>

Результаты 10-летнего существования ОЭЗ оказались более обнадеживающими, поэтому неудивительно, что 17 января 2006 года Президент России В.В. Путин подписал новый закон «Об Особой экономической зоне в Калининградской области». Закон определяет порядок функционирования ОЭЗ, порядок въезда в Калининградскую область, пребывания на ее территории и выезда, особенности налогообложения и режима свободной таможенной зоны в области. Время существования ОЭЗ, предусмотренное данным законом, составляет 25 лет.

*Делимитация российско-литовской границы.* При наличии проблем, связанных со статусом Калининградской области, определение ее границ с Литвой оказалось наименее конфликтным по сравнению с делимитацией рубежей с Латвией и Эстонией. Вдоль границы практически не было спорных территорий. Тем не менее, процесс подготовки соглашения занял более 5 лет. После трех лет переговоров неурегулированной оставалась водная граница, проходящая по озеру Виститис, устью реки Нямунас и лагуне Куршской косы. Предметом спора были 39 га водного пространства озера Виститис. Россия не хотела делить озеро поровну и предполагала провести границу вдоль берегов Литвы, руководители Литвы настаивали на получении того водного пространства, которое принадлежало республике до второй мировой войны. И все же договор о границе был подписан 24 октября 1997 г. Парламент Литвы ратифицировал договор лишь 19 октября 1999 г., а Государственная Дума РФ в 2003 году.

*Урегулирование вопросов транзита между Калининградской областью и остальной частью РФ через территорию Литвы.* В начале 1990-х гг. основной проблемой, обсуждавшейся Россией с Литвой, был военный транзит. В связи с выводом российских войск из Восточной Европы в 1993 г. между Россией и Литвой был подписан соответствующий договор. Согласно этому договору только поездам разрешалось пересекать страну в направлении из Калининграда.

На протяжении 1990-х гг. был подписан ряд договоренностей, регулирующих транзит через территорию Литвы. В соответствии с соглашением о сотрудничестве в Калининградской области 1991 г. товары, проходящие транзитом, не облагались таможенными пошлинами на российско-литовской границе. Договоры 1993г. о торговле и экономических соглашениях, 1995 г. о взаимном сотрудничестве таможенных служб и

---

<sup>9</sup> Подробнее об ОЭЗ в КО см.: Прозрачные границы: Безопасность и трансграничное сотрудничество в зоне новых пограничных территорий России / А.Ю. Быков, Л.Б. Вердомский, С.В. Голунов и др.; под ред. Л.Б. Вардомского, С.В. Голунова. — М.: Б.и., 2002. — Гл.4. Отдельного внимания заслуживают варианты политического и социально-экономического развития области, приведенные авторами в специальной таблице.

1999г. о сотрудничестве приграничных районов Литвы и Калининградской области подтвердили льготный режим.

В связи с транзитом невоенных товаров обозначились две основных проблемы: во-первых, недостаточное обустройство границ, затягивающее пересечение границы, и во-вторых, тарифы на транзит российских товаров, которые существенно – в разы – выше, чем тарифы на перевозки грузов в другие порты, например, Клайпеду. Результатом высоких тарифов стало то, что Калининградский порт использовал только четверть своих возможностей, а импорт товаров из-за границы оказался дешевле, чем из России. Из-за завышенных транзитных тарифов, установленных Польшей и Литвой, при проезде и перевозке грузов регион ежегодно терял около 22 млн. долл.

Российская сторона еще в 1994 г. приняла решение построить паромную переправу из Санкт-Петербурга в Балтийск, однако реальных действий в этом направлении не было предпринято. В 2001 г. проект вновь был одобрен и получил название «Балтийский паром». По задумкам разработчиков, паромная переправа должна была связать порты Ленинградской области (порт Усть-Луга), Калининграда (порт г. Балтийска) и Германии. Потенциальный грузопоток на этом направлении оценивается экспертами в 11 млн. тонн экспорта из России и 4,8 млн тонн импорта ежегодно. Речь идет не только о российско-немецких грузах. Паром могут использовать компании Франции, Дании, Нидерландов, Бельгии и Австрии.

Это фактически единственный путь, который не требует уплаты таможенных сборов, оформления виз и других документов, связанных с пересечением границ государств. Кроме того, именно паромная переправа позволяет гарантировать большую сохранность груза и меньшее время на его обработку.

В 2002 году решением Правительства РФ было запланировано строительство паромного комплекса в рамках федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы России (2002–2010 гг.)». Возникло ОАО «Балтийский паром». Первые рейсы начались уже в конце 2002 года.

В процессе строительства парома выяснилось, что есть смысл продлить паромную переправу от Калининграда в другие порты – в Германию, Польшу, Скандинавские страны. Дополнительный импульс придало проекту создание нового российского порта на Балтике – Усть-Луги. В рамках развития этого порта была открыта в 2006 году новая паромная трасса Усть-Луга – Балтийск – Германия.

Реализация проекта позволяет упростить процедуру транзита грузов из России в Европу, так как железнодорожные составы с помощью парома

будут напрямую доставляться в Германию, избежав хлопотной, дорогой и долгой процедуры двойной перевалки груза на корабль и с корабля.

По расчетам специалистов, использование паромов может до полутора раз сократить время перемещения грузов из России в Германию и снизить стоимость транспортировки на 20–30%.

Но перспективы российских балтийских паромов не исчерпываются одним только германским направлением и снабжением Калининградской области.

Реальностью могут стать самые разнообразные проекты – например, прямое паромное сообщение из Калининграда в Данию. На эту тему уже проводились переговоры между портовыми компаниями двух стран. Предполагаемый маршрут: Оберно – Калининград – Оберно, по которому грузы будут доставлены в Данию и Швецию меньше чем за 30 часов.

Идея грузового парома Оберно – Калининград представляется возможным участникам проекта весьма перспективной. Тем более что связи у Калининградской области с Данией прочные: прямо в порту работает совместное российско-датское предприятие, производящее кормовые добавки; через Калининград экспортируется в Данию продукция Новолипецкого металлургического комбината.

Есть еще одно пока мало принимаемое во внимание направление – польское. При всех политических проблемах коммерческий интерес, как правило, берет верх. Вполне возможно перевозить часть польского экспорта и транзитных грузов с помощью российских паромов через калининградские порты. К тому же польское направление дает выход грузопотокам из Чехии, Венгрии и Южной Европы. В рамках паромного комплекса может быть задействован паром Клайпеда – Калининград – Карлсхамн.

В мае 2001 года в городе Выборге открылась новая морская паромная линия Выборг – Киль. Финские коллеги осуществляют перевозки по линии Росток – Таллин – Петербург с помощью шведских паромов типа «Финджет», и подключение этой линии к российским паромным проектам тоже может принести немало пользы.

Наконец, паромные линии Балтики органично замыкают транзитные цепочки грузов, перевозимых на восточном и южном направлениях – из Ирана, Центральной Азии, Китая.

Таким образом, обозначилась перспектива того, что паромный комплекс не только обеспечит железнодорожное, автомобильное и пассажирское сообщение Калининграда с остальной частью России, но и станет одним из звеньев транспортного коридора Запад – Восток.

## ***В. ЮГО-ЗАПАДНЫЕ ГРАНИЦЫ РФ***

*Российско-белорусская граница.* До 1919 г. белорусский народ не имел своей государственности. В Российской империи области с преобладанием белорусского населения составляли Минскую, Могилевскую, Гродненскую и большую часть Витебской губернии. К России эти территории отошли во второй половине XVIII в., после разделов Речи Посполитой. Исторически сложилось так, что в этих губерниях кроме белорусов проживали также поляки, литовцы, латыши и русские. Здесь существовала довольно сложная национальная чересполосица, что было также характерно и для других регионов российской империи.

В ходе Первой мировой войны большая часть белорусских земель была оккупирована немцами, но к концу 1918 г. Красная армия освободила от немцев практически всю белорусскую территорию. 30-31 декабря 1918 г. I-й съезд компартии Белоруссии принял резолюцию об образовании Белорусской советской Социалистической республики. В феврале 1919 г. Белорусская ССР объединилась с Литовской Советской республикой и на этой основе была образована так называемая Литовско-Белорусская Советская Социалистическая - Литбел, которой в течение нескольких месяцев при содействии Красной Армии пришлось воевать с Польшей и военизированными отрядами литовской республики.

Осенью 1919 г. польские войска полностью оккупировали территорию Белоруссии, и Литбел прекратил свое существование. Белорусская республика была восстановлена 31 июля 1920 г. после того, как во время начавшейся войны между РСФСР и Польшей (1920-1921 гг.) Красная армия выбила поляков с части белорусских земель. Однако по условиям Рижского мирного договора, подписанного 18 марта 1921 г. БССР, РСФСР и УССР с Польшей, западные районы Минской губернии, Гродненская губерния, белорусские районы Витебской губернии (Западная Белоруссия) остались за Польшей. Эти территории вернулись в состав Белорусской ССР в 1939 г.

Белоруссия была одним из инициаторов создания в 1922 г. СССР. В течение 1923-1926 гг. был подписан ряд договоров и соглашений между центральными органами Советского Союза и местными (республиканскими) властями БССР и РСФСР, определившими территориальную принадлежность этой республики. Ряд районов и городов, входивших в состав Российской Федерации, большинство населения которых составляли белорусы, был передан Белорусской республике.

Российско-белорусская граница была установлена в 1924-1926 гг. на основе взаимного соглашения между РСФСР и БССР. В подписанном в



апреле 1997 г. договоре об образовании Союза двух государств она была подтверждена. Россия и Белорусская Республика не имеют друг другу территориальных претензий и в обозримый период граница между ними будет оставаться бесконфликтной.

Территориальные и пограничные проблемы, существующие сегодня между *Россией и Украиной*, носят как открытый, так и скрытый характер.

Корни пограничных споров между Россией и Украиной уходят далеко в глубь веков. В XVI-XVII веках между владениями объединенного польско-литовского государства Речи Посполитой, в состав которой входили белорусские и украинские территории, и российскими землями не существовало строго определенной границы. Их приграничье являлось тем «нейтральным поясом», куда бежало украинское, белорусское и русское население, спасаясь от преследования властей, феодалов и религиозных гонений. В середине XVII века после начала национально-освободительной войны украинского народа под руководством Богдана Хмельницкого против Речи Посполитой украинцы обратились к Москве с просьбой включить Украину в состав России. Алексей Михайлович официально разрешил спасавшимся от религиозного и национального угнетения украинцам переселяться в приграничные пустующие российские земли, разоренные польско-литовской интервенцией. В результате на территории России образовалась т.н. «Слободская Украина».

Процесс формирования государственной территории Украины начался вскоре после Февральской революции 1917 г., которая дала импульс движению за национальное самоопределение украинских земель.

В апреле 1917 г. была образована Центральная Рада - орган представителей украинских националистических партий и общественных организаций, требовавших предоставления Украине автономных прав. В июне 1917 г. Центральная Рада сформировала украинское правительство, подписавшее с Временным правительством России декларацию, которая признавала право Украины на автономию. Вслед за этим появились территориальные споры России с Украиной. Центральная Рада претендовала на вхождение в состав автономии девяти губерний: Киевской, Подольской, Волынской, Полтавской, Черниговской, Харьковской, Екатеринославской, Херсонской и Таврической (без Крыма). Временное правительство согласно было признать права Украины лишь на пять. Однако в результате подписания Брестского мира Россия вынуждена была согласиться на включение девяти губерний бывшей Российской империи в состав Украины.

Вслед за заключением договора германо-австрийские войска, нарушив его условия, вторглись на российскую территорию и захватили значительную часть области Войска Донского, а также Курской и Воронежской губерний.

29 апреля 1918 года немецкое оккупационное командование отстранило от власти Центральную Раду, и власть на Украине перешла в руки правительства «Украинской Державы» во главе с Гетманом Скоропадским, которое потребовало передачи Украине 14 уездов Курской и Воронежской губерний с тремя миллионами человек населения.

Советская Россия отказалась принять подобные условия, и мирный договор с «Украинской Державой» не был заключен, вместо этого 12 июня 1918 года в Киеве подписано соглашение о перемирии. 17 июня 1918 года полномочные представители двух государств подписали в Харькове временное соглашение о создании демаркационных линий. На одну сторону были отведены российские войска, а на другую — германо-украинские. Демаркационные линии проходили по территории Курской и Воронежской губерний. Вплоть до свержения власти Скоропадского они являлись фактической границей между двумя государствами.

В ноябре 1918 года правительство Скоропадского пало. Для закрепления союзных отношений с Украиной советское правительство пошло на ряд территориальных уступок. Так, например, крупный промышленный и угольный регион Донбасс в 1920 году был передан под юрисдикцию Украины.

В 1923–1924 годах РСФСР удалось настоять на пересмотре размежевания Восточного Донбасса с учетом национального состава населения и экономического значения этого района для России. Украина выдвинула претензии на ряд российских территорий с компактным проживанием украинцев, в первую очередь в Курской и Воронежской губерниях. Из Курской губернии Украина хотела получить 10 уездов с населением почти в два миллиона человек, а из Воронежской — 9 уездов.

В результате Комиссия по урегулированию вопроса о границах при ЦИК СССР приняла решение о частичном удовлетворении территориальных требований Украинской Республики: Украина получила менее 1/3 из запрошенных ею территорий. Был также решен вопрос о передаче в состав РСФСР Шахтинского и Таганрогского округов Донбасса (Донецкой губернии УССР).

К 1927 году в основном завершилось оформление административной границы между Российской Федерацией и Украинской республикой, хотя изменения вносились и позже. Так, в 1941 году Президиум ВС РСФСР изменил границу, передав остров Тузла в состав Крымской АССР. В результате единственный судоходный Керчь-Еникалинский фарватер полностью оказался на территории Украины, как и 70 процентов акватории Азовского моря.

Что касается передачи Украине Крыма, то имел место дружеский жест Н.Хрущева, решившего таким образом отметить 300-летие со дня провозглашенного в 1654 году гетманом Богданом Хмельницким воссоединения Украины с Россией. Решение было оформлено специальным указом Верховного Совета СССР с нарушением норм Конституции и законодательства СССР без предварительного обсуждения не только гражданами Крыма, но даже депутатами Верховного Совета. По указу Президиума ВС РСФСР от 1948 года Севастополь выделялся в самостоятельный административно-хозяйственный центр республиканского, а не областного значения. После передачи в 1954 году Крыма в состав Украинской Советской республики указ о Севастополе не был отменен. Договор о дружбе и сотрудничестве Украины и России, подписанный 31 мая 1997 года Б.Ельциным и Л.Кучмой, закрепил украинский статус Севастополя. Россия получила право на аренду военно-морской базы в районе Севастополя сроком на 20 лет с правом пролонгирования на пять лет при условии взаимного согласия.

Общая протяженность совместной российско-украинской границы составляет 2245 км, из них 297 км проходят по акватории Азовского и 22 км по акватории Черного моря. Процесс демаркации российско-украинской границы проходит сложно, медленно и, скорее всего, в ближайшее время завершен не будет.

Наиболее острые вопросы вызывает статус Азовского моря и Керченского пролива. Россия настаивает на статусе внутреннего моря двух стран, Украина предлагает разделить акваторию и разграничить континентальный шельф в Черном море. Спорным остается район восточной части Донбасса (в т.ч. город Таганрог), а также западные районы Брянской области (Новозыбков, Стародуб и др., которые раньше относились к Черниговской губернии). На границе с Воронежской областью, в Луганской области Украины проживают донские казаки, не признающие пограничное размежевание с Россией.

#### ***Д. ЮЖНЫЕ ГРАНИЦЫ РФ***

Кавказская приграничная зона — самое напряженное порубежье России. Северо-кавказские республики получили свою государственность во времена СССР, затем многие народы были депортированы, через некоторое время реабилитированы и возвращены на родные земли, обычно уже занятые соседями. Поэтому неудивительно, что сегодняшние границы не удовлетворяют северокавказские народы.

Зоны напряженности на государственной границе России связаны с конфликтами между Грузией и ранее «непризнанными образованиями», а с

недавних пор самостоятельными государствами, признанными РФ — Абхазией и Южной Осетией, а также с войной в Чечне.

Характерной особенностью всех автономных республик Северного Кавказа является то, что их образование является результатом национальной политики большевиков. Во второй половине XVIII века на момент включения территорий проживания осетинского, ингушского и чеченского народов в состав Российской империи они не только не имели государственности и соответственно государственных границ, но даже каких-либо общенациональных структур власти, а районы их расселения определялись весьма неточно. Так до настоящего времени между осетинами и ингушами идет спор о том, на месте какого селения - ингушского или осетинского - был построен Владикавказ, сегодня столица Северо-Осетинской автономной республики.

Военные успехи России, достигнутые к середине XVIII в. в борьбе за Кавказ с Оттоманской империей и Персией, и рост российского влияния в регионе способствовали добровольному присоединению народов Северного Кавказа к России. Таким образом они получали защиту от угрозы нашествий со стороны Турции и Ирана. Результатом победы России в русско-турецкой войне 1768-1774 гг. стало присоединение к Российской империи Кабарды. Присягу на верность российской императрице Екатерине II принесли старейшины Северной Осетии, а в 1781 г. с прошением о принятии в российское подданство к властям России обратились старейшины нескольких чеченских общин. В 1813 г. Гюлистанским мирным договором, подписанным Россией и Ираном, было закреплено присоединение к Российской империи Дагестана.

Особую страницу истории северокавказских народов занимает продолжавшая почти полвека кавказская война (1817 - 1864 гг.). Царское правительство России путем проведения ряда административных мер, подкрепленных использованием военной силы, пыталось полностью подчинить себе не только добровольно присоединившиеся к ней кавказские территории, но по существу весь Северный и Северо-Западный Кавказ. Действия российской администрации вызвали подъем национально-освободительного, антирусского, антиколониального движения горских народов Северного Кавказа. Военные действия продолжались до конца 1864 г. В результате кавказской войны Горный Дагестан, Чечня и Северо-Западный Кавказ были окончательно подчинены законодательству Российской империи. После окончания Кавказской войны царское правительство начало переселять чеченцев из горных районов, и они стали жить совместно с русскими и кумыками на равнинных землях.

Ко времени Февральской революции 1917 г. Северный Кавказ в административном отношении составлял: Ставропольскую и Черноморскую

губернии, а также Кубанскую, Терскую и Дагестанскую области с системой военно-казачьего управления. Кубанская область включала территорию современного Краснодарского края, Адыгеи, Карачаево-Черкессии. Терская - район Кавказских минеральных вод, Кабарду, Балкарию, Северную Осетию, Ингушетию, Чечню и север Дагестана. На остальной части нынешней территории Дагестана располагалась Дагестанская область.

Вскоре после окончательного установления советской власти на Северном Кавказе встал вопрос о создании единой советской автономной республики горцев Северного Кавказа. 20 января 1921 г. правительство РСФСР приняло постановление об образовании Горской Автономной Советской Социалистической Советской республики в составе Российской Федерации. В нее вошли кабардинцы, балкарцы, карачаевцы, черкесы, осетины, ингуши, чеченцы, казаки и русские, не входившие в число казачества. Однако единение кавказских народов продолжалось недолго. Ситуация в Горской республике была столь сложной, что, не успев возникнуть, она стала распадаться на национальные образования. В первый же год ее существования произошли довольно масштабные вооруженные столкновения между балкарцами, карачаевцами и кабардинцами, вызванные спорами о землепользовании. Горская республика просуществовала чуть больше трех лет. На ее месте были созданы новые национально-территориальные образования: Кабардино-Балкарская Автономная республика, Карачаево-Черкесская, Чеченская, Северо-Осетинская и Ингушская автономные области.

Именно в этот период возникли предпосылки осетино-ингушского конфликта 1990-х годов. Выделению Ингушетии из ГАССР мешали территориальные споры по поводу определения границ между ней и Северной Осетией. Особенно острые разногласия возникли при разделе района Владикавказа. Но в то время они были решены мирным путем.

Пока между осетинами и ингушами шли споры о принадлежности той или иной территории, руководство Чечни расширяло границы своей автономии за счет включения в нее ряда населенных пунктов Сунженского казачьего округа, все еще находившегося в составе ГАССР. Еще в период существования Горской Автономной Советской Социалистической республики руководство Чеченской Автономной области настаивало на объединении Чечни с Ингушетией, ссылаясь на этническую близость ингушского и чеченского народа. Однако ингуши встретили предложение об объединении с Чечней без особого энтузиазма, так что вопрос оставался замороженным почти целое десятилетие. Объединение Чечни и Ингушетии в Чечено-Ингушскую автономную область все же состоялось в 1934 г. По Конституции СССР 1936 г. Чечено-Ингушская автономная область получила статус автономной республики в составе Российской Федерации.

Вступление СССР во Вторую мировую войну значительно усложнило ситуацию на Северном Кавказе. В 1942 г. при содействии Германии и Турции был создан Комитет Чечено-Горской национал-социалистической партии. Из представителей разных народов Северного Кавказа, захваченных в плен на фронтах мировой войны, создавались диверсионные группы для проведения акций против советских войск и органов советской власти. Ответом на эти действия было решение советского руководства о депортации некоторых северокавказских народов (карачаевцев, чеченцев, ингушей и балкарцев) в отдаленные районы Сибири, Средней Азии и Казахстана. 7 марта 1944 г. была упразднена Чечено-Ингушская автономная республика. Большая часть ее территории вошла в состав Ставропольского края Российской Федерации. Часть восточных районов была передана Дагестанской Автономной республике, часть западных, населенных в основном ингушами - Северо-Осетинской Автономной республике. Горные южные районы Чечено-Ингушской автономной республики вошли в состав Грузинской Советской Социалистической республики. Эти акции, хотя и принятые в условиях военного времени, являлись совершенно неадекватными и неправомерными, их последствия и сегодня оказывают негативное влияние на межнациональные отношения в Российской Федерации.

Лишь в 1957 г. решением Президиума Верховного Совета СССР была восстановлена Чечено-Ингушская Автономная Советская Социалистическая Республика. При этом значительная часть ингушских районов осталась у Северной Осетии. После реабилитации ингушское население вернулось в свои родные места, в том числе и в те, которые входили теперь в состав Северной Осетии.

После распада СССР и провозглашения *Грузии* в качестве независимого суверенного государства начался процесс делимитации и демаркации бывшей административной границы РСФСР и Грузинской ССР в качестве границы двух государств. России и Грузии удалось согласовать вопросы прохождения границы в пределах Кабардино-Балкарской Республики, Ингушетии и Дагестана. Вместе с тем работа по определению и оформлению российско-грузинской границы осложняется развитием грузино-абхазского конфликта.

Особую остроту приобрел спор по поводу установления границы в Северной Осетии, касающийся полутора километров в районе пограничной заставы Верхний Ларс, поскольку он имеет важное для России стратегическое значение: это единственный контрольно-пропускной пункт на сухопутной российско-грузинской границе. В последнее время правительство Грузии, ссылаясь на договор 1920 года, денонсированный советским правительством после установления советской власти в Грузии, стало выступать с территориальными притязаниями на ряд приграничных участков

в районе Верхнего Ларса. Учитывая «размораживание» конфликтов, связанных с Абхазией и Южной Осетией, рассчитывать на скорое урегулирование пограничных вопросов в данном регионе не приходится.

Работы по демаркации границы между Россией и *Азербайджанской Республикой* начали проводиться после распада СССР. Перед пограничными комиссиями встали сложные задачи определения и уточнения всех спорных пунктов бывшей административной границы с Дагестанской АССР. Дело в том, что советская власть, как и царское правительство, при проведении административно-территориального разделения не уделяли должного внимания проблемам этнического характера. Самая острая проблема на сегодняшний день — разделение границей одной из основных народностей Дагестана — лезгин. Среди части азербайджанских и дагестанских лезгин наблюдается рост национализма, сопровождающийся призывами к объединению народа и требованиями предоставления ему автономных прав. Нерешенным участком является приграничная полоса общей протяженностью 13,8 километра. Дальнейшие работы по демаркации российско-азербайджанской границы осложняются также проблемами правового статуса и раздела Каспия.

Ввиду богатства морских ресурсов регион лежит в поле интересов пяти стран: России, Ирана, Казахстана, Азербайджана и Туркменистана. В середине XIX века Николай I объявил *Каспийское море* владением России. Через сто лет СССР и Иран заключили соглашение, согласно которому к Ирану отошли 11% акватории Каспия, а остальное - к Советскому Союзу. Позиция современного Ирана заключается в том, что именно Соглашения с СССР 1921 и 1940 годов должны лечь в основу решения вопроса о правовом статусе Каспия. Иранское руководство согласно на совместное использование ресурсов моря. В том случае, если страны договорятся о разделе моря, Иран согласится с долей в 20%.

В течение длительного времени шли переговоры между прикаспийскими государствами о статусе Каспийского моря: Азербайджан, Казахстан и Туркменистан настаивали на разделе Каспия по срединной линии, Иран — на разделе Каспия по одной пятой части между всеми прикаспийскими государствами.

При разграничении Каспия или его дна по обычной срединной линии на долю России приходится 18,7%, Азербайджана - 19,5%, Казахстана - 29,6%, Туркменистана - 18,4%, Ирана -13,8%. Принцип разграничения дна по модифицированной срединной линии - это максимум, на что готова пойти Россия. Допускается также возможность установления двух прибрежных зон согласованной ширины: 12-мильная - для осуществления пограничного, таможенного, санитарного и иного контроля; 20-мильная для рыболовства под флагом соответствующей прибрежной страны.

Азербайджан в конце 2001 года подписал соглашение о разграничении дна Каспия по срединной линии с Казахстаном. Аналогичные договоренности по разграничению дна северной части Каспийского моря были закреплены 13 мая 2002 года между президентами России и Казахстана. В 2003 году Россия, Азербайджан и Казахстан подписали соглашение о частичном разделе Каспийского моря по срединной линии.

*Российско-казахстанская граница.* Граница между Россией и Казахстаном является поистине уникальным политико-географическим феноменом не только евразийского, но и мирового масштаба. Это самая длинная в мире сплошная сухопутная граница с небольшим участком на Каспийском море. Протяженность сухопутной российско-казахстанской границы составляет более 7 тысяч километров. В культурном плане российско-казахстанское пограничье являет собой уникальный пример существования относительно прозрачного рубежа, разделяющего страны разных цивилизационных традиций.

К российско-казахстанской границе примыкают 12 российских регионов: Астраханская, Волгоградская, Саратовская, Самарская, Оренбургская, Челябинская, Курганская, Омская, Тюменская и Новосибирская области, Алтайский край и Республика Алтай. В приграничной зоне расположено более полутора тысяч населенных пунктов и проживают свыше трех млн. чел.

С казахстанской стороны к границе примыкают 7 областей из 14: Атырауская, Западно-Казахстанская (административный центр - Уральск), Актюбинская, Кустанайская, Северо-Казахстанская (Петропавловск), Павлодарская и Восточно-Казахстанская (Усть-Каменогорск).

Среди долгосрочных факторов, влияющих на характер трансграничного взаимодействия, в первую очередь необходимо назвать ресурсный потенциал приграничных территорий. Он весьма значителен и включает в себя нефть (Астраханская, Оренбургская области), рудные ископаемые (Оренбургская и Челябинская области, уголь (Алтайский край), лес (республика Алтай), сельскохозяйственную продукцию (в первую очередь, зерно), продукцию животноводства (скот) и используемые для их производства территории (поля, пастбища), используемую для орошения воду. Ресурсный фактор способствует, с одной стороны, развитию трансграничного сотрудничества и сохранению сложившихся в советский период производственных и технологических связей (особенно в сферах машиностроения, добычи и переработки полезных ископаемых, энергетики), с другой - благоприятствует нелегальной трансграничной активности (теневая торговля зерном, вырубка леса). Этот фактор осложнил процесс делимитации российско-казахстанской границы.



Во времена СССР железные, автомобильные дороги, поселки и промышленные предприятия строились, как правило, без учета административных границ. В результате государственной границей оказались разделены производственные площадки, деревни. Граница многократно пересекается дорогами. Все эти факторы замедляли определение линии границы. Спорные вопросы, как, например, принадлежность поселка Огнеупорный, которых в общей сложности было урегулировано около 20, были разрешены в ходе работы правительственных национальных делегаций по делимитации границы.

Делимитация началась в 1999 году и продолжалась почти 6 лет — до 18 января 2005 года. В этот день президентами двух стран Н. Назарбаевым и В. Путиным был подписан договор «О государственной границе между Россией и Казахстаном». 12 января 2006 года он вступил в силу после обмена ратификационными грамотами в Астане между президентами России и Казахстана. С 2009 года начнется установка пограничных столбов. В рамках федеральной программы по укреплению границы на ее российско-казахстанском отрезке к концу 2011 года будет построено 66 пограничных объектов.

### ***Е. ЮГО-ВОСТОЧНЫЕ И ВОСТОЧНЫЕ ГРАНИЦЫ РФ***

*Российско-китайский участок границы.* Хозяйственно-экономическая деятельность и торговля на границе Китая и Российской империи регулировалась Айгуньским договором (1858), который разрешал взаимную пограничную торговлю проживающим по рекам Уссури, Амуру и Сунгари подданным обоих государств, Тяньцзиньским трактатом (1858), по которому предписывалось разграничить земли от Уссури до моря и Пекинским договором (1860), разрешившим свободную и беспошлинную меновую торговлю на протяжении всей приграничной линии гражданам России и Китая. Западная граница двух стран была впоследствии уточнена Договором об Илийском крае, подписанным в 1881 году в Петербурге.

Казаки, проживавшие на границе, имели крепкие, экономически развитые войсковые, станичные и поселковые хозяйства, хорошо налаженные хозяйственные, торговые и культурные связи с населением сопредельной территории, что позитивно сказывалось и на общей обстановке в русско-китайском приграничье, и на самой границе. Многие уссурийские и амурские казаки хорошо говорили на китайском языке.

Добрососедские отношения проявлялись в совместном праздновании русских, православных и китайских праздников. Китайцы приходили в гости к своим знакомым казакам, казаки ходили праздновать китайский Новый год. Особых проблем с посещением знакомых на сопредельной стороне не было,

граница в этом плане была больше условной, все посещения были под контролем казачьего населения и местного начальства.

Конечно, на местном уровне возникали и конфликты. Известны случаи воровства скота, сена, использования сенокосных угодий другой стороной. Отмечались случаи контрабандного провоза спирта казаками на сопредельную территорию и сбыта его через своих знакомых. Нередко возникали споры по рыбной ловле на реке Уссури, озере Ханка. Конфликты разбирались атаманами и станичными правлениями или через пограничного комиссара Южно-Уссурийского края.

В 1961 году веке начались переговоры двух стран по поводу территориальных претензий. Спорными территориями вдоль границы считалась площадь в 39 тысяч квадратных километров.

Конфликт вспыхнул 2 марта 1969 года по поводу острова Даманский (китайское название Чжень Дао Бао) в фарватере реки Уссури. Китайские военные, укрепившиеся на острове, обстреляли пограничный патруль, совершавший регулярный обход острова, который считался советским. После применения 15 марта установки «Град» китайцы были отбиты и активные боевые действия прекратились, перейдя в фазу стычек. В общей сложности погибли 48 советских пограничников и до тысячи китайских.

Истоки конфликта лежат в несовершенстве условий Пекинского договора, согласно которому водное пространство и острова не были разграничены, охраняемая линия границы сложилась исторически и на ряде участков оспаривалась Китаем. Остров Даманский находится ближе к китайской стороне от фарватера реки (примерно 40 метров от берега), и Китай предъявлял на него права.

Конфликт имел продолжение на казахстанском участке границы, в районе озера Жаланашколь. 13 августа 1969 года здесь произошел бой между советскими и китайскими пограничниками. Нарушители границы через несколько часов боя были вытеснены за пределы СССР.

В сентябре 1969 года переговоры между А.Н. Косыгиным и Ч.Эньлаем положили конец вооруженным конфликтам. Была достигнута договоренность о сохранении сложившейся советско-китайской границы. Де-факто остров отошел китайской стороне.

В мае 1991 года Михаил Горбачев подписал соглашение, позволившее юридически оформить 98% от всей протяженности границы. По договору граница была проведена по фарватеру Амура. Остров Даманский отошел Китаю. Новые хозяева острова засыпали протоку, и он стал частью материка.

Демаркационные работы на восточном участке российско-китайской границы подошли к концу в 1997 году. В 1999 году был подписан документ о демаркации, оставив неурегулированным вопрос двух спорных участков. В

совместном хозяйственном использовании были оставлены остров Большой на реке Аргунь и два острова на реке Амур в районе Хабаровска: Большой Уссурийский и Тарабаров. В октябре 2004 г. Владимир Путин подписал с правительством КНР соглашение, по которому Россия обязалась передать Китаю спорную территорию площадью в 337 км<sup>2</sup>.

В июле 2008 г. остров Тарабаров и часть Большого Уссурийского острова были переданы КНР. В Пекине был подписан дополнительный договор, содержащий описание линии российско-китайской границы, переговоры о которой велись более 40 лет. Теперь остров Тарабаров будет называться Иньлундао (остров Серебряного Дракона). А западная часть Большого Уссурийского острова - Хэйсяцзыдао (остров Черного Медведя). Российская сторона подчеркнула, что передала спорные территории добровольно – в целях придания новых импульсов развития добрососедских отношений между Россией и Китаем.

#### *Российско-корейский участок границы.*

Вплоть до 1985 г. Советский Союз вообще не имел юридически оформленной государственной границы с Кореей, хотя фактическая граница протяженностью 17 км по р.Туманная признавалась и соблюдалась. С образованием в 1948 г. Корейской Народно-Демократической Республики договорные документы XIX столетия, подписанные между Россией с Китаем и лишь косвенно касавшиеся российско-корейской границы, уже не могли оставаться основой разграничения советской и корейской территорий.

В 1957 году была заключена советско-корейская Конвенция о порядке разрешения пограничных вопросов, которая распространяла сферу своего действия на участок р.Туманная от стыка границ СССР, КНР и КНДР до впадения реки в Японское море, однако не определяла, какую конкретно линию должны охранять пограничники обеих сторон.

По инициативе советского руководства в 1984 г. в Пхеньяне состоялись переговоры о границе, в ходе которых было достигнуто понимание относительно прохождения линии границы по р.Туманная и морской границы, являющейся ее естественным продолжением. 17 апреля 1985 года в Москве между СССР и КНДР был подписан Договор о прохождении линии государственной границы, установивший принцип её проведения по середине главного русла пограничной несудоходной реки. В описании, приложенном к договору, определено, что советско-корейская граница начинается от стыка границ СССР, КНДР и КНР и проходит до её конечной точки в устье реки Туманная. Граница между территориальными водами двух стран в Японском море была проведена от срединной точки в устье реки по прямой линии к точке на море, имеющей конкретные географические координаты и удаленной от конечной точки сухопутной границы ровно на 12 миль (22,2 км).

Другим важным договорным документом является Договор между СССР и КНДР о разграничении экономической зоны и континентального шельфа, заключенный в Пхеньяне в 1986 году. Он касается морских пространств, прилегающих к территориальным водам двух стран. Таким образом к концу 1980-х годов пограничное размежевание между СССР и КНДР получило полное юридическое оформление.

Теперь границу предстояло демаркировать. Для этого в 1986г. была создана смешанная комиссия из представителей МИД, военных и пограничных ведомств двух стран. За сравнительно небольшой период (1986-1990 гг.) комиссия осуществила демаркацию. Из 17-ти островов на пограничном участке р.Туманная 16 отошли к корейской стороне, как того требовал принцип проведения границы по середине главного русла реки. Общая площадь островов составляет 4,2 км<sup>2</sup>.

Однако стороны не смогли завершить демаркацию по реке, то есть довести границу до ее исходной точки, ориентировочно указанной в договоре 1986г. как стык границ СССР, КНДР и КНР. Проблема заключалась в том, что для точного определения этого места требовалось согласие всех трех указанных государств, поэтому было решено перенести данный вопрос на трехсторонние переговоры. Однако в 1991г. произошел распад Советского Союза, и к вопросу демаркации российско-корейской границы вернулись спустя много лет.

В феврале 2004г. впервые в истории двух стран государственная граница России и КНДР была окончательно установлена. В Москве был подписан дополнительный протокол между РФ и КНДР к протоколу между правительствами СССР и КНДР о демаркации советско-корейской государственной границы.

*Российско-японский участок границы.*

Конфликты 1938–1939 годов (озеро Хасан, река Халкин-Гол). После прихода в 1937 году к власти в Японии генерала С.Хаяси разгорелся конфликт с СССР. В мае-июне 1938 года Япония развернула агитационную кампанию вокруг «спорных территорий» на границе Маньчжоу-Го с российским Приморьем. В начале июля 1938 года японская сторона начала стягивать свои войска к району озера Хасан, объясняя это тем, что пограничная зона СССР вблизи этого озера является маньчжурской территорией. В ответ на предъявленное Хунчуньское соглашение России с Китаем 1886 года, свидетельствующее о том, что озеро Хасан и примыкающие к нему с запада высоты находятся на советской территории, 20 июля японский посол повторил притязания на район Хасана и объявил, что Япония применит силу в случае невыполнения требований.

29 июля 1938 года японцы атаковали высоту Безымянную. После боевых столкновений 9 августа 1938 года японские войска были вытеснены с советской территории.

В июле 1939 года произошло столкновение на реке Халкин-Гол, на востоке Монголии. Советские войска совместно с монгольскими перешли в наступление в конце августа, и 16 сентября по просьбе японской стороны боевые действия были прекращены.

В результате поражения японской армии в марте 1941 года министр иностранных дел Японии предложил СССР заключить договор о ненападении. 13 апреля 1941 года был подписан пакт о нейтралитете. В течение 1941–1945 годов обе стороны продолжали держать на границах крупные группировки войск (от 700 тысяч до одного миллиона солдат), но боевых действий не происходило.

Разногласия о «Северных территориях». К середине XIX в. определилась первая российско-японская граница. Юридически она была зафиксирована первым территориальным договором — трактатом о торговле и границах между Россией и Японией (так называемый Симодский трактат), заключенным адмиралом Путятиным 26 января (7 февраля) 1855 г. Восемнадцать Курильских островов к северу от Урупа были объявлены российскими, а Итуруп, Кунашир, Шикотан и гряда Хабомаи (или Плоские), включающая острова Полонского, Зеленый, Танфильева, Юрий, Анучина, Демина, Сигнальный, Лисьи, Шишки, официально отошли японской стороне. Сахалин стали считать территорией совместного проживания японцев и русских. Петербургский договор 1875 г., подписанный князем Горчаковым, предусматривал переход Сахалина России, а всех Курильских островов Японии.

После поражения в русско-японской войне 1904 - 1905 гг., согласно Портсмутскому договору 1905 г., Россия уступила Японии Южный Сахалин (территорию южнее 50° с.ш.), за что подписавший договор граф Витте получил прозвище «граф Полусахалинский»). Примечательно, что, добиваясь от российского правительства территориальных уступок, японские представители на мирной конференции в Портсмуте прямо заявили, что война упраздняет все договоры и соглашения, заключенные ранее. Ныне, обосновывая свои территориальные претензии, японская сторона находит возможным ссылаться на договор 1875 г., который был ею же разорван в одностороннем порядке после нападения на Россию в 1904 г.

До 1945 г. все Курильские острова и Южный Сахалин находились под юрисдикцией Японии. Японцы осваивали новую территорию: строили лесопильные предприятия, дороги, мосты, линии электропередачи. Основанные на Южных Курилах рыбокомбинаты снабжали консервами и рыбой большую часть Японии. На Шикотане находилось Дальневосточное

японское китобойное общество, контролировавшее почти 20% мирового промысла китов.

После поражения во Второй мировой войне и подписания 2 сентября 1945 г. Акта о безоговорочной капитуляции к Японии были применены санкции, предусмотренные международным правом: отторжение части территории как одна из форм ответственности государства за совершенную агрессию.

Согласно Сан-Францисскому мирному договору 1951 года, в подписании которого Россия не участвовала, Япония отказалась от прав на Южный Сахалин и Курильские острова, однако договор не определил государственной принадлежности последних: «после полной и безоговорочной капитуляции суверенитет Японии будет ограничен островами Хонсю, Хоккайдо, Кюсю, Сикоку и теми менее крупными островами, которые мы укажем». Статья 2 договора гласит: Япония «отказывается от всех прав, правооснований и претензий на Курильские острова и ту часть острова Сахалин и прилегающих к нему островов, суверенитет над которыми Япония приобрела по Портсмутскому договору от 5 сентября 1905 года».

На основании этих документов военная администрация США направила в Японию директиву № 677 от 29 января 1946 года следующего содержания: из-под юрисдикции японского правительства исключаются «Курильские острова, группа островов Хабомаи, включая острова Суйсе, Юри, Акиюри, Сибоцу и Тараку, а также остров Сикотан»

Главным аргументом японской стороны сегодня служит то, что указанные первоначально четыре острова являются не островами Курильской гряды, а продолжением Японских островов. Идея японских «северных территорий» приписывается г-ну Даллесу, который однажды заявил: «...Неизвестно, что подразумевается под понятием «Курильские острова». После этого высказывания японский премьер-министр объявил, что Курильские острова расположены только от Камчатки до Урупа.

Япония, претендуя на южные острова Курильской гряды, ссылается на советско-японскую декларацию от 19 октября 1956 г. «О прекращении состояния войны между двумя государствами и восстановлении дипломатических и консульских отношений», истолковывая ее исключительно в свою пользу. В частности, она настаивает на выполнении обещания советского лидера Н.С. Хрущева передать Японии «в знак будущей дружбы» острова Шикотан и Плоские (Хабомаи). Но при этом умалчивается о главном — советской стороной выдвигались обязательные условия:

а) ликвидация на территории Японии всех американских военных баз и вывод американских военнослужащих (напомним, это происходило в период «холодной войны» и острого противостояния СССР и США);

б) передача островов возможна только после заключения мирного договора между СССР и Японией.

Условия оказались для Японии невыполнимыми, поскольку Договор о безопасности, заключенный с США 8 сентября 1951 г. через несколько часов после заключения Сан-Францисского мирного договора, узаконил пребывание американских войск на японской территории до 1960 г. В дальнейшем этот Договор был продлен. Не принимая подобную позицию Японии, СССР опубликовал «Памятную записку Советского правительства правительству Японии по поводу нового Договора безопасности». В этом документе сообщалось, что новый японо-американский договор направлен против Советского Союза и КНР, поэтому Советское правительство «не может содействовать тому, чтобы передачей указанных островов Японии была бы расширена территория, используемая иностранными войсками».

Позиция Японии была изложена в 1993 году в Токийской декларации, где говорилось о необходимости возврата Японии всех четырех спорных островов – Кунасири (Кунашира), Эторофу (Итуруп), Хабомаи (группы островов) и Сикотан (Шикотана) и о том, что мирный договор с Россией будет заключен только после подтверждения суверенитета Японии над этими островами.

Что потеряет Россия в случае передачи Южных Курильских островов под юрисдикцию Японии? Во-первых, Охотское море, дающее более половины общероссийской добычи рыбы и других морепродуктов, перестанет быть внутренним морем РФ.

Во-вторых, будет потерян южно-курильский рыбопромысловый район — один из самых продуктивных в северо-западной части Тихого океана. Там проходят пути миграции лососей. К тому же на самих спорных островах много естественных нерестилищ рыб лососевых пород. В частности, на Итуруп 40 нерестовых рек и 9 озер, на Кунашире — 24 реки и 3 озера. Шельф Курильских островов благоприятен для промысла крабов, креветок, трубача, двустворчатых моллюсков (гребешок, мидии), пользующихся высоким спросом на внешнем рынке. За право ведения промысла в районе этих островов в рамках межправительственного соглашения Япония ежегодно платит России около 1,3 млрд иен. Акватория Южных Курильских островов (Кунашир и Итуруп) имеет уникальные по мировым стандартам запасы бурых и красных водорослей. К примеру, в заливе Измены на Кунашире находится самая крупная на Дальнем Востоке плантация анфельции. Из этих водорослей производится агар-агар — ценное сырье для медицинской, кондитерской и парфюмерной промышленности. Пояс

ламинарий в районе Курил достигает 2—3 км. Разведанные запасы ламинарии оцениваются в 2—2,5 млн т. В случае передачи островов Японии Россия теряет водорослевые ресурсы, стоимость которых в пересчете на конечный продукт переработки — фикоколлоиды составит более 3 млрд долларов.

В-третьих, Курильские острова славятся своими полезными ископаемыми. Помимо благородных и редких металлов здесь выявлены месторождения самородной серы, ильменит-магнетитовые россыпи, а также залежи нефти и газа. Велики ресурсы строительных материалов и термальных вод.

В-четвертых, сырьевые богатства островов сочетаются с красотой почти нетронутой природы. Острова покрыты елово-пихтовыми лесами, изобилующими редкими растениями, в том числе и реликтовыми. При разумном подходе острова могли бы стать постоянным местом экскурсий и туризма. Там можно увидеть вулканы, похожие на японскую Фудзияму, целительные источники, горячие вулканические озера с меняющимся цветом воды, многочисленные водопады с кристально чистой водой.

На пресс-конференции, состоявшейся в 2005 году, Президент России В.В.Путин дал понять, что Россия готова вернуть только самые небольшие острова Хабомаи и Сикотан (Шикотан). Президент назвал требование японской стороны вернуть все четыре острова «непонятным» и при этом сослался на декларацию 1956 года, в которой Советский Союз подтвердил свое согласие вернуть Хабомаи и Сикотан (Шикотан) после того, как будет подписан мирный договор.

Япония продолжает настаивать на возврате ей островов. Общая площадь спорных с точки зрения Японии островов – восемь с половиной тысяч квадратных километров.

Ряд общественно-политических организаций *Монгольской республики* (например, движение «За священные границы») требует восстановить историческую справедливость в вопросе о российско-монгольской границе и пересмотреть договор о границе, заключенный между СССР и Монголией. Утверждается, что Монголия вынужденно уступила Тыве две тысячи квадратных километров, а также Бурятии 121 квадратный километр. Правда, официальной поддержки такая позиция не находит. Процесс демаркации границ проводится двусторонней комиссией с 1987 года.

*Проблема правового статуса Охотского моря.* В 1997 году Российская Федерация присоединилась к Конвенции ООН по морскому праву (1982), согласно которой стране предоставляется 200-мильная экономическая зона. Поскольку Япония имеет небольшой выход к Охотскому морю, оно не может считаться внутренними водами России, и



любая страна мира имеет право осуществлять в нем лов рыбы, а также осуществлять любую деятельность, не противоречащую действующим международным договорам. Воды Охотского моря богаты рыбными запасами – лососевыми, сельдью, треской, навагой. Поэтому вполне закономерно, что здесь можно встретить рыболовецкие суда со всего мира. В то же время, с точки зрения здравого смысла и объективных географических реалий Охотское море должно быть российским и - в незначительной части - японским.

В той же Конвенции присутствует пункт, который может быть использован российской дипломатией для пересмотра статуса Охотского моря в пользу России. Согласно этому пункту, любая страна может претендовать на исключительную экономическую зону протяженностью свыше 200 миль, если представит доказательства того, что шельф от ее берегов простирается дальше.

Благодаря этому положению Конвенции Российская Федерация заявила права на подводный хребет Ломоносова в Арктике, обосновывая свои претензии тем, что он является продолжением полярных территорий России. В случае с Охотским морем отечественные геологи считают, что у России есть все основания для того, чтобы присоединить 56,4 тыс. км континентального шельфа, покрытого водами Охотского моря. А это автоматически означает установление российского контроля почти над всем морем. Исключение составит разве что незначительная его часть у островов Итуруп и Шикотан.

В 2001г. Россия обращалась в ООН с требованием признать российский суверенитет над шельфом Охотского моря, однако тогда запрос был отклонен в связи с недостатком доказательств. За истекшие годы был проведен значительный объем работ, включающий в себя глубинное сейсмозондирование, аэрогравиметрию, аэромагнетику, забор проб донного грунта, изучение состава донных отложений. Сейчас во ВНИИОкеангеологии не сомневаются, что Россия обладает исчерпывающими данными, подтверждающими права нашей страны на континентальный шельф Охотского моря.

*Проблема статуса морских проливов, являющихся единственными путями выхода из Японского моря. Проблема режима залива Петра Великого.*

Японское море в соответствии со ст. 122 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. является полузамкнутым морем. В соответствии со ст. 123 этой Конвенции, государства, омываемые полузамкнутыми морями, должны сотрудничать друг с другом, координировать управление живыми ресурсами моря, их сохранение, разведку и эксплуатацию. Следовательно, Россия, Япония, КНДР и Республика Корея должны заключить между собой

соглашение по этим вопросам, а также координировать осуществление своих прав и обязанностей в отношении защиты и сохранения морской среды в Японском море. Однако, подобное соглашение не может быть заключено, пока два возможных его субъекта - КНДР и Республика Корея - не нормализуют свои отношения, и перемирие, действующее на Корейском полуострове с 1953г., не будет заменено мирным договором.

С общим правовым режимом Японского моря тесно связан правовой режим проливов, ведущих в Японское море, - Корейского (Цусимского) пролива, Цугару (Сангарского), Лаперуза, Татарского. В настоящее время специальных международных соглашений, касающихся этих проливов, нет. Их правовой статус определен в одностороннем порядке государствами, которым эти проливы принадлежат (Япония, Южная Корея, Россия). К ним может быть применена часть третья Конвенции ООН 1982 г. (Проливы, используемые для международного судоходства). Однако более предпочтительным было бы заключение специального соглашения между странами, омываемыми Японским морем, о режиме этих проливов, подобного соглашению о режиме Черноморских проливов - Босфора и Дарданелл, разумеется с учетом специфики Японского моря. В частности, в этом соглашении желательно установить особый режим для прол. Лаперуза, берега которого принадлежат двум государствам - России и Японии, и для Татарского, берега которого принадлежат только России и который не имеет значения для международного судоходства, а, следовательно, на него не распространяется часть третья Конвенции 1982 г.

Определение специального режима для проливов, ведущих в Японское море, представляется необходимым в силу многих причин, в частности в силу того, что это единственные морские пути, соединяющие Японское море с Тихим океаном, и контроль над ними полностью осуществляет Япония. Бывший японский премьер-министр Накасонэ официально заявил, что в случае серьезного ухудшения международной обстановки в западной части Тихого океана Япония закроет проливы, ведущие в Японское море. Это заявление Накасонэ не дезавуировано, и, следовательно, сохраняется угроза российскому флоту потерять единственную возможность входа в Японское море и выхода из него.

В Корейском (Цусимском) проливе и прол. Цугару (Сангарском) необходимо в договорном порядке установить, в соответствии с частью третьей Конвенции 1982 г., право транзитного прохода для любых невоенных судов всех стран, причем особо оговорить в соглашении, что это право не может быть никем и ни при каких обстоятельствах ограничено (даже в случае резкого ухудшения международной ситуации). Необходимо также закрепить в договорном порядке аналогичное право транзитного прохода для военных кораблей тех государств, берега которых омываются Японским морем.

В Японском море у побережья Северной Кореи Правительство КНДР в 1977г. установило так называемую зону береговой охраны шириною 50 миль от берега, обосновывая это соображениями безопасности в условиях угрозы со стороны Южной Кореи и США. Правовой режим этой зоны фактически равен правовому режиму внутренних вод: иностранным судам запрещен вход в зону без разрешения правительства КНДР, запрещены любые виды морских промыслов и полеты самолетов над зоной; установлены санкции за нарушение режима зоны, включая обстрел и захват судна-нарушителя. Фактически на зону береговой охраны распространен суверенитет КНДР. Такие действия северокорейского правительства создали дополнительный очаг напряженности в Японском море, так как в соответствии со статьями 2-4 и 89 Конвенции ООН 1982г. суверенитет государства не может распространяться на морские пространства, находящиеся за пределами 12 миль от берега. Таким образом, правовой статус зоны береговой охраны КНДР - еще одна из проблем, ждущая своего решения.

Особым правовым статусом обладает залив Петра Великого, на берегах которого стоят два крупнейших российских порта на Тихом океане - Владивосток и Находка. В 1957г. советское правительство объявило залив Петра Великого внутренними водами Советского Союза. Пункт 6 ст. 10 Конвенции ООН 1982г. допускает объявление некоторых морских заливов историческими, и на этом основании они становятся внутренними водами соответствующего государства. Залив Петра Великого полностью подпадает под понятие исторического, как это определено в Конвенции. Однако в 1957г. правительства Великобритании, Франции, США и Японии заявили о непризнании за заливом Петра Великого статуса внутренних вод СССР на том основании, что вход в него составляет 102 мили, а это значительно превышает установленную международным правом норму (не более 24 миль), которая необходима для того, чтобы признать тот или иной залив внутренними водами государства. Протесты четырех вышеуказанных стран были отклонены советским правительством в связи с тем, что залив Петра Великого является внутренними водами СССР не на основании общей нормы в 24 мили, а поскольку он относится к категории исторических.

Необходимо закрепить правовой статус залива Петра Великого как исторического не только во внутреннем законодательстве РФ, но и в международно-правовом порядке. Это можно сделать в будущем мирном договоре между Россией и Японией или путем заключения какого-либо иного международного договора.

#### *Территориальные споры с США.*

У России и США самая длинная морская граница в мире. Единственной проблемой долгое время был вопрос о разграничении вод

Берингова пролива. Дело в том, что 18 (30) марта 1867 года император Александр II подписал Конвенцию о продаже территории Аляски, согласно которой Россия уступала США только полуостров и часть прилегающих к нему островов. О делении морских пространств в документе речи не было.

В 1976 году, когда прибрежные государства стали вводить 200-мильные рыболовные, а затем исключительные экономические зоны, встал вопрос размежевания. В Беринговом и Чукотском морях 200-мильные зоны противолежащих стран перекрывали друг друга на протяжении 1500 морских миль.

Соглашение между СССР и США «О линии разграничения морских пространств» было подписано 1 июня 1990 года (его еще называют «пактом Шеварднадзе — Бейкера»). Это соглашение установило линию разграничений морских пространств между СССР и США. В результате его ратификации Россия потеряла бы 13,2 тысячи квадратных миль, а 70 процентов акватории Берингова моря находилось бы под юрисдикцией США. США ратифицировали договор еще в 1991 году, Государственная дума отклонила проект закона о ратификации этого соглашения, признав его несоответствие национальным интересам РФ.

США настаивают на том, что по письменной договоренности лично г-на Шеварднадзе и г-на Бейкера договор действует на временной основе — *«два правительства договорились взять на себя обязательства выполнять положения, указанные соглашением, до его вступления в силу, начиная с 15 июня 1990 года»* в нарушение ст. 7 договора, где значится, что он «подлежит ратификации и вступает в силу в день обмена ратификационными грамотами».

После ратификации соглашения со своей стороны США считают его вступившим в силу и преследуют российские суда за нарушения линий границ, определенных им. В 1999 г. впервые российский траулер, вошедший в спорную территорию, был арестован.

## ***Ж. ВОПРОСЫ СТАТУСА АРКТИЧЕСКИХ ПРОСТРАНСТВ И РОССИЙСКИЕ ИНТЕРЕСЫ В АРКТИКЕ***

В начале нынешнего столетия Арктика оказалась в центре внимания ученых-океанологов, экологов, политиков. Дело в том, что в связи с глобальным потеплением происходит быстрое таяние арктических ледников. В сентябре 2005 года был зафиксирован самый низкий показатель площади арктической ледяной шапки начиная с 1978 года, когда ученые смогли пользоваться искусственными спутниками Земли: 5,35 млн.км<sup>2</sup>. В сентябре 2006 года печальный рекорд был превзойден: по данным Всемирного Фонда дикой природы, площадь льдов составляла уже 4,3 млн.км<sup>2</sup>. При сохранении

тенденции уже летом 2060 года льда в Арктике может совсем не остаться. Тем самым будет нанесен непоправимый ущерб хрупкой арктической экосистеме, сохранившейся практически в первозданном виде. Белые медведи, популяция которых постоянно сокращается вследствие деятельности браконьеров, вообще исчезнут как вид. В данной связи тревога ученых, характеризующих ситуацию как весьма серьезную, представляется абсолютно оправданной. Спасти природу Арктики может только резкое снижение выбросов парниковых газов – более, чем вдвое, к середине XXI века.

Тем временем, создавая масштабную экологическую опасность, таяние льдов открывает большие возможности для экономического использования Арктики. По данным Геологической службы США, 25 процентов мировых неразведанных нефтегазовых запасов находится именно в Арктике. Помимо этого, под водами Северного Ледовитого океана, по всей видимости, скрыты месторождения олова, марганца, золота, никеля, свинца, платины, алмазов.

Кроме того, через Арктику проходит Северный морской путь – самая короткая трасса из Европы в Америку и Азию. С учётом потепления он становится и самым удобным для перевозки углеводородов с арктических месторождений. Поэтому очень важно, кто именно контролирует арктический шельф.

Таким образом, Арктика становится важнейшим стратегическим регионом, за доминирование в котором разворачивается самая настоящая борьба, затрагивающая интересы восьми арктических государств: России, США, Канады, Норвегии, Швеции, Дании, Исландии, Финляндии. Наибольшую активность в данном вопросе проявляют, помимо, разумеется, Российской Федерации, Соединенные Штаты, Канада, Норвегия и Дания.

Речь идет о том, кому будет принадлежать континентальный шельф.<sup>10</sup> Точная протяженность арктического шельфа пока не установлена. В соответствии с Конвенцией по морскому праву, принятой в 1982 году и ратифицированной 155 государствами, в том случае, если шельф простирается дальше принятых в международном праве пределов экономической зоны в 200 морских миль, экономическая зона устанавливается по границе шельфа. Конвенцией установлены максимальные ограничения на протяженность континентального шельфа: согласно статье 76, его внешняя граница должна отстоять не более чем на 350 морских миль от береговой линии или на 100 морских миль от изобаты (линии, соединяющей одинаковые глубины) в 2500 м. При ООН работает специализированная Комиссия, регулирующая морское законодательство.

---

<sup>10</sup> См. Приложение (Карта 1)

Пока ни одна страна мира не получила от Комиссии права на владение шельфом, выходящим за пределы 200 морских миль. Желаям расширить свои морские владения странам отведен определенный срок: тем, кто присоединился к Конвенции до 13 мая 1999 года, следует подать ходатайство до 13 мая 2009 года. Другим странам предоставляется срок 10 лет с момента ратификации.

Нужно учесть, что Комиссия не является административным органом, не обладает политическими или арбитражными полномочиями, в ее компетенцию не входит урегулирование территориальных разногласий между странами, в том числе относительно раздела шельфа или морских пространств.

Россия ратифицировала Конвенцию ООН по морскому праву в 1997г., а в 2001 (первой в мире) подала заявку в Комиссию, в которой пыталась доказать свое право на 45% акватории Северного Ледовитого океана. Тем самым наша страна отказалась от единоличных претензий на полярные владения СССР, декларированные в Декрете ЦИК от 1926 года. Однако Комиссия ООН отклонила российскую заявку в связи с недостаточностью доказательной базы и рекомендовала провести дополнительные исследования. После этого перед отечественными учеными была поставлена задача собрать данные о реальной протяженности российского шельфа, включающего хребет Ломоносова и хребет Менделеева. Этим занималась экспедиция «Арктика-2007», состоявшая из двух этапов. В результате ее работы были собраны новые подтверждения того, что континентальный шельф принадлежит РФ. В случае, если России удастся доказать свои претензии, наша страна получит права на разработку нефтегазовых меторождений в районе треугольника Чукотка-Мурманск-Северный Полюс. Площадь этого района равняется площади двух Франций и составляет 1,2 млн.км<sup>2</sup>.

Сегодня возможные сценарии развития событий относительно разделения Арктики таковы. Если раздел произойдет на основе секторного деления, то выиграют Россия и Канада, а выход к Северному полюсу получат все страны. В случае раздела по срединной линии (когда граница проходит на равном удалении от береговых линий прибрежных государств) Северный полюс достанется Дании. США в любом случае получат небольшой участок шельфа, поэтому для них наиболее выгодным вариантом является кондоминиум.

### ***Контрольные вопросы:***

1. Каковы последствия распада Советского Союза в лимнологическом отношении?

2. Какие границы РФ можно отнести к т.н. «старым»? Какие границы считаются «новыми»?

3. Дайте общую характеристику российско-финскому и российско-норвежскому участкам государственной границы. Какие территориальные споры и пограничные конфликты на данных участках Вам известны?

4. Охарактеризуйте процесс оформления российской границы с государствами Балтии.

5. Что представляет собой проблема Калининградского эксклава в трансграничном контексте?

6. Дайте краткую характеристику белорусскому участку государственной границы РФ.

7. На каком этапе находится оформление российско-украинской границы? Существуют ли территориальные споры между двумя государствами?

8. Что представляет собой кавказская приграничная зона? Кратко осветите историю формирования границы, вызовы и механизмы сотрудничества на данном участке.

9. Каков правовой статус Каспийского моря на сегодняшний день? Дайте краткую характеристику казахстанскому участку государственной границы РФ.

10. Осветите историю формирования российско-китайской границы.

11. Охарактеризуйте современное состояние российско-монгольской и российско-корейской границы.

12. Какие территориальные разногласия существуют в отношениях РФ и Японии?

13. Каков международно-правовой статус Охотского моря на сегодняшний день?

14. Охарактеризуйте сегодняшний статус проливов Японского моря. Как Вы считаете, правомерно ли считать залив Петра Великого историческим заливом России?

15. Существуют ли территориальные споры в отношениях РФ и США?

16. Чем объясняется рост международного интереса к Арктике в последние годы? Есть ли у Российской Федерации национальные интересы в арктической зоне?

## **6. ТРАНСГРАНИЧНЫЙ РЕГИОНАЛИЗМ. ЕВРОРЕГИОНЫ КАК ФОРМА ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

Региональное трансграничное сотрудничество как стратегия, которая способствует политической и экономической независимости, широко поддерживается в Европе. Еще в конце 70-х годов прошлого века швейцарский ученый, автор концепции «Европа регионов» Дени де Ружмон определял *трансграничный регион* как «потенциальный регион, единый с точки зрения географии, истории, экологии, этнических групп, экономических возможностей и так далее, но разбитый на части суверенитетом правительств, управляющих на обеих сторонах границы».

Согласно П.Шмитту-Эгнеру, структура любого региона состоит из «пространства действия» и «единицы действия», т.е. регион как бы является одновременно и объектом, и субъектом действия. Являясь вовлеченным в горизонтальные взаимодействия (трансграничные и межрегиональные), регион при этом включен и в вертикальные интеракции (национальные и наднациональные) и стремится реализовать свою собственную региональную программу. Масштабы горизонтального взаимодействия зависят от активности акторов региона и находят выражение в стремлении региона к автономии. Наиболее успешные в трансграничном сотрудничестве регионы характеризуются большим стремлением к автономии.

Однако вопрос о том, является ли трансграничный регионализм стратегией преодоления государственного суверенитета, продолжает оставаться спорным. Собственно, пока в современной политической науке не сложилось однозначного понимания сути трансграничного регионализма. Существует масса его дефиниций, а также попыток объяснения данного феномена с помощью классических и новейших теорий. К определению природы трансграничных регионов можно подходить и с позиций конструктивизма, и через призму традиционных теорий европейской интеграции, как, например, транзакционализма, функционализма, неофункционализма и пр.

Дж.Скотт определяет *трансграничный регионализм* как пространственно интегрированную форму политического сотрудничества и решения проблем, которая пересекает границы национальных административных практик и старается сформировать, вопреки этим границам, осознание связанности, взаимозависимости и общих интересов. Транснациональный регионализм представляет собой своего рода «субнациональную парадипломатию» в широком масштабе и в разных географических контекстах. Это больше, чем простая реакция на новую территориальную логику экономической деятельности или укрупняющиеся



рынки. Это следствие взаимозависимости и ограниченной способности национальных государств и международных организаций рассматривать глобальные вопросы.

Выделяют *два типа трансграничных регионов*: функциональный и территориальный. Первый тип существует на базе трудовых, кооперационных и прочих локальных связей между хозяйствующими субъектами или поселениями двух и более стран, находящимися в непосредственной близости друг от друга и разделенными границей. К данному типу относится сотрудничество городов-побратимов и сотрудничество предприятий в регионах-партнерах. Также к функциональному типу относятся т.н. «рабочие сообщества» (working communities) и региональные советы (Regionalrat). Начало рабочим сообществам было положено в 1972г. образованием сообщества ARGE-ALP, включавшего альпийские регионы Австрии, Германии, Италии, Швейцарии. Как правило, рабочие сообщества представляют собой довольно широкую форму межрегионального сотрудничества и состоят из пяти и более регионов. Переходной формой от функционального к территориальному типу считается региональный совет, в который включаются политики из партнерских регионов для решения конкретных задач в рамках рабочих групп. Еврорегионы, о которых пойдет речь в этой главе, выступают в качестве примеров регионального трансграничного сотрудничества территориального типа.

*Еврорегион* - это формирование, в состав которого входят приграничные районы нескольких европейских государств. Эта форма трансграничного сотрудничества родилась в странах-основателях Европейского Союза в конце 1950-х гг., когда стали находить яркое выражение трансграничные процессы: срастание приграничных поселений в единые городские агломерации и формирование единых систем расселения и производства, - которые вызывали необходимость совместно решать проблемы, связанные с миграциями через границу, развитием общей инфраструктуры, охраны окружающей среды, распределением налогов. Таким образом, вполне можно говорить о том, что еврорегионы родились «снизу», на основе формирования трансграничных сетей расселения, производства, торговли и услуг, социальных контактов, сотрудничества между общественными организациями, региональными и местными органами власти.

Необходимость создания первого подобного образования возникла на германо-голландской границе. В районе Гронау и Эншада в 1958 году был образован EUREGIO (Гронау), объединивший 105 городов, общин и сел с населением 1,9 млн.чел. Существование EUREGIO оказалось настолько эффективным, что в 1991 г. было заключено германо-голландское

соглашение о региональном сотрудничестве, признавшее первый еврорегион образцовой моделью, а его оргструктура (совет региона, управление, секретариат, рабочие группы) стала примером для всех последующих. Постепенно название «еврорегион» стало общим наименованием для подобных форм трансграничного сотрудничества в Европе. На сегодняшний день в Европе существует, по различным оценкам, около 150 - 180 еврорегионов. С 1969г. действует еврорегион «Рейн-Вааль», с 1976г. – «Маас-Рейн», с 1978г. – «Рейн-Маас-Норд», все три – на границе ФРГ и Нидерландов. В 1980г. начал функционировать германо-франко-люксембургский «Саар-Лор-Люкс».

На 1990-е гг. пришелся пик процесса создания еврорегионов: ими были затронуты практически все границы в Западной и Восточной Европе. Среди возникших в то время еврорегионов особенно известны «Неман» (Литва, Польша, Белоруссия, Калининградская область РФ), «Буг» (Польша, Украина, Беларусь), «Карпаты» (Польша, Украина, Словакия, Венгрия, Румыния). Стали возникать они и на западных границах стран СНГ. Разумеется, и российские западные регионы постепенно стали частью этого процесса.

Например, 22 февраля 1998г. представители региональных и муниципальных образований Дании, Латвии, Литвы, Польши, Швеции, а также Калининградской области Российской Федерации подписали в г. Мальборк (Польша) Устав и Соглашение о создании Еврорегиона «Балтика». Это первый еврорегион с участием Российской Федерации.

В январе 1998 года на международном семинаре «Внешние границы ЕС - мягкие границы» в г.Йоэнсуу (Финляндия) Правительством Республики Карелия была высказана идея еврорегиона «Карелия», которая затем была поддержана лидерами приграничных Региональных Союзов Финляндии - Северной Карелии, Кайнуу и Северной Похьянмаа. В феврале 2000 года состоялось подписание Соглашения и Устава еврорегиона.

В конце 2003 г. было создано два первых еврорегиона на границах *между странами СНГ*: «Слобожанщина» (Харьковская область Украины и Белгородская область РФ) и «Днипро» (Брянская область РФ, Гомельская, и Черниговская области Украины). В 2004 году создан Еврорегион «Псков-Ливония» в состав которого входят Печорский, Палкинский, Псковский, Пыталовский, Себежский районы и город Псков, а также приграничные районы Литвы и Эстонии. В 2007 году возникли еврорегионы «Ярославна» (Сумская область Украины и Курская область РФ), «Донбасс» (Луганская область Украины и Ростовская область РФ).

Для создания еврорегиона необходимы *три предпосылки*: наличие местной инициативы (от местных самоуправлений на границе),

государственная поддержка и международное финансирование (со стороны Евросоюза).

Формирование еврорегионов имеет смысл в силу ряда причин. Во-первых, еврорегионы увеличивают *возможность местных органов власти решать проблемы* быстро и рационально, используя свой потенциал, материальную и техническую помощь партнеров по еврорегиону.

Во-вторых, еврорегион представляет собой *инновационную структуру* в области управления региональным развитием, более эффективную, чем существующая. Он предоставляет благоприятную почву для создания и развития инновационных структур (инкубаторы, технопарки, технополисы).

В-третьих, еврорегион, как структура, отличная от государства, эффективнее *привлекает инвестиции*. Это особенно актуально в российской социально-экономической и политической действительности, когда привлечение инвестиций обозначено в качестве приоритетного направления внешнеэкономической деятельности.

В-четвертых, экономическое развитие всего региона должно начаться с развития определенных центров или *точек роста*, отдельных регионов, способных самостоятельно получать инвестиции и рационально их использовать. Еврорегион косвенно воздействует на экономику пограничных регионов через демонстрационные и обучающие эффекты.

Наконец, еврорегионы как форма приграничного сотрудничества способствуют не только усилению и углублению добрососедских отношений между государствами, но и являются своеобразным *инструментом для интеграции* той или иной страны в европейские структуры. Еврорегионы рассматриваются как средство урегулирования возможных территориальных разногласий, вопросов, связанных с положением национальных меньшинств, как поле для апробации совместимости правовых систем и законодательства различных стран.

То есть, опыт участия в еврорегионах демонстрирует возможности более оперативно решать приграничные проблемы на местном уровне, создавать гибкие хозяйственные структуры (акционерные общества, консорциумы и т.п.) с привлечением внешних инвестиций для строительства либо расширения приграничной и транспортной инфраструктуры; налаживать приграничную торговлю, туризм; расширять сотрудничество в культурной, социальной, природоохранной и других областях.

Существенную помощь в развитии приграничного сотрудничества оказывают *европейские организации*. Ключевое место среди них занимает Совет Европы. Уже в 50-х годах прошлого века он инициировал работу по развитию приграничных регионов. Совет Европы осуществляет софинансирование некоторых проектов, реализуемых в рамках еврорегионов.

Особое внимание уделяется экологическим программам (более 50% выделяемых средств расходуется на охрану окружающей среды). Второй по величине статьей расходов является подготовка кадров для осуществления экономического сотрудничества.

В 1951 году был образован Совет местных органов власти Европы, который занимается планированием развития приграничной инфраструктуры в приграничных областях. Важное значение для дальнейшего развития еврорегионов имела резолюция Парламентского собрания 1971 года, которая предписывала проводить европейские симпозиумы местных властей по обмену опытом трансграничного сотрудничества.

К важнейшим европейским институтам, действующим в области трансграничного сотрудничества, можно отнести:

1. Конференцию местных властей и регионов Европы (KGRE). Ее основной задачей является представление Комитету Министров и Парламентскому Собранию замечаний и предложений по улучшению развития местных общин и регионов;

2. Европейскую конференцию министров экономики местных регионов. В 1983 году на этой конференции была принята Карта местных экономик, которая учитывает проблемы приграничных регионов;

3. Комитет трансграничного сотрудничества Европейского Совета (САНСТ). Комитет разрабатывает модельные договоры по созданию еврорегионов и анализирует механизм применения Мадридской конвенции;

4. Рабочий совет европейских приграничных регионов (AGEG). Эта организация была создана с целью облегчения трансграничного сотрудничества регионов и представляет их в международных организациях.

Вопросы межрегионального сотрудничества обсуждаются в ходе европейских конференций, создавших организационные рамки для межрегионального сотрудничества, и в рамках заинтересованных европейских негосударственных организаций (например. Ассоциация европейских приграничных регионов).

В 1985 году под названием Совета регионов Европы была создана Ассамблея регионов Европы, видящая свою основную цель в содействии процессам регионализации в Европе, межрегиональному сотрудничеству и усилению роли регионов в процессах европейской интеграции.

В 1994 году, принимая к сведению предложение Парламентской ассамблеи Совета Европы и проведя, в частности, консультации с Ассамблеей европейских регионов и Советом европейских муниципалитетов и регионов, представляющими местные и региональные власти Европы, был создан Конгресс местных и региональных властей Европы для помощи

государствам — членам Совета Европы в создании эффективной и жизнеспособной системы региональных и местных органов власти, способных осуществлять межрегиональное и приграничное сотрудничество в целях укрепления мира, взаимопонимания и экономического роста.

Расширение роли регионов на основании изменения внутреннего законодательства неизбежно ведет к увеличению сферы ответственности приграничных сообществ. Но при этом нахождение какого-либо региона в составе государства должно превалировать по отношению к его участию в различного рода при- и трансграничных сообществах (объединениях) с сохранением приоритета государственного регулирования границы, таможенных пошлин и т.п. Выработанные на сегодняшний день схемы сотрудничества весьма разнообразны. В зависимости от условий и целей создаваемых сообществ они в соответствии с существующими в ЕС нормами ответственности стран-членов за международные связи своих регионов оформляются межгосударственными соглашениями. В результате регионы наделяются полномочиями входить в отношения со своими возможными партнерами по другую сторону границы.

Юридические нормы большинства европейских государств не содержат законодательных актов, касающихся трансграничного сотрудничества. Однако такие правила предусмотрены многосторонними международными конвенциями, межгосударственными договорами, а также декларациями региональных властей об установлении единых правил, касающихся трансграничного сотрудничества.

21 мая 1980 года была принята Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей (*Мадридская конвенция*). Она является основным документом Совета Европы по международному сотрудничеству на региональном и местном уровнях. Это правовой европейский акт, который утверждает формально-правовые рамки и формы участия местных советов в международных связях. Согласно Мадридской конвенции, под трансграничным сотрудничеством следует понимать «любые согласованные действия, направленные на усиление и поощрение отношений между соседними территориальными сообществами и властями, находящимися под юрисдикцией двух и более договаривающихся сторон».

Другими основополагающими правовыми актами в этой сфере являются *Европейская Хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 года* и *Европейская карта территориального самоуправления (Конвенция Совета Европы 1985 г.)*.

В принятой 4 декабря 1996 года на заседании своей Генеральной Ассамблеи в Базеле *Декларации о регионализме в Европе* Ассамблея регионов Европы дала определение региона как государственного территориального

образования, соответствующего уровню, непосредственно предшествующему уровню государства» (ст. 1). Статьей 10 - «Регионы и международные отношения» - установлено, что «регионы могут заключать договоры, соглашения или протоколы о намерениях международного характера, при условии их одобрения центральным правительством, если этого требует национальное законодательство».

К Конвенции о приграничном сотрудничестве в качестве приложения разработан ряд типовых межгосударственных соглашений: о развитии приграничного сотрудничества, о региональных приграничных консультациях, о консультациях местных властей и другие. Договоры могут иметь различные наименования: соглашение (между ФРГ, Люксембургом и Швейцарией) о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и органов местного самоуправления, соглашение (между землями ФРГ Северный Рейн-Вестфалия и Рейнланд-Пфальц, регионом Валлония и Немецкоязычным Сообществом Бельгии) о приграничном сотрудничестве между территориальными сообществами и другими государственными органами, Целевой союз (Еврорегион Рейн-Вааль), еврорегион (Саар-Лор-Люкс-Рейн, включающий территории Люксембурга, Франции, ФРГ и Бельгии), Рабочее сообщество муниципальных образований (региона Эйфель-Арденны, охватывающий муниципальные образования ФРГ, Бельгии и Люксембурга), Совет Ломана (Женевского озера и окружающих его административных единиц Швейцарии и Франции), рамочное соглашение о сотрудничестве (Еврорегион «Ныса», состоящий из пограничных территорий Чехии, ФРГ и Польши), соглашение о создании трансграничного союза («Еврорегион Буг»), рамочное соглашение о создании чешско-польского еврорегиона («Прадзяд»).

Поддержка Европейским союзом приграничного сотрудничества обусловлена *стратегическими целями*: возможность открытия новых рынков; интересы европейской безопасности, политической стабильности и экономической сплоченности; возможность избежать негативных последствий конкуренции между регионами; развитие национальных (региональных) экономик в постсоциалистических странах. Для достижения этих целей поощряется создание межгосударственных органов, координирующих приграничное сотрудничество. Особенно приветствуется создание еврорегионов и трансграничных ассоциаций местных самоуправлений.

Во многом прорыв в создании еврорегионов в 1990-е гг. был связан с тем обстоятельством, что в 1989 году Европейское Сообщество начало финансировать ряд пробных проектов в приграничных регионах. В 1990г. была начата реализация программы ИНТЕРРЕГ, направленной напрямую на поддержку трансграничного сотрудничества. Программой ИНТЕРРЕГ I,

которая реализовывалась в 1990-1993 гг., была охвачена 31 оперативная программа на общую сумму более 1 млрд. евро. Ключевыми сферами финансирования стали транспортная, коммуникации, охрана окружающей среды, предпринимательская деятельность, туризм, сфера территориального развития. Благодаря ИНТЕРРЕГ II было осуществлено 59 программ с общим объемом финансирования со стороны ЕС на сумму 2,6 млрд. евро. Большая часть проектов была связана с вопросами сотрудничества на внешних границах ЕС. Бюджет программы ИНТЕРРЕГ III (2000-2006 гг.) равнялся почти 5 млрд. евро. На 2007-2013 гг. был утвержден бюджет ЕС, предусматривающий поддержку трансграничного, межрегионального и транснационального сотрудничества. На эти цели запланировано выделить 7,75 млрд. евро по программам трех типов, включая ИНТЕРРЕГ IV.

Интеграционные процессы в еврорегионах характеризуются некоторыми *особенностями*, а именно:

- участниками являются не только административные органы, профессиональные союзы, но и торгово-промышленные палаты, которые играют ключевую роль в развитии экономического сотрудничества в рамках региона;

- основой сотрудничества служат конкретные проекты, финансирование которых осуществляется из нескольких источников. Так, например, в регионе Эмс-Долларт (самый северный из всех германо-голландских интеграционных объединений) существует следующая схема: 50% расходов покрывает ЕС, по 15% расходуется из бюджетов Голландии и Германии, а оставшиеся 20% оплачиваются непосредственными участниками проекта;

- большое внимание уделяется социально-культурным программам: укрепление контактов в образовании, здравоохранении, культуре, науке, религии и общественных неформальных движениях. Придается особое значение личным контактам и формированию тесной социальной инфраструктуры.

В странах Центральной и Восточной Европы процесс формирования еврорегионов происходит несколько иным способом: они создаются «сверху». Их инициаторы пытаются политическими и административными мерами стимулировать возникновение сетей трансграничных взаимодействий на региональном и местном уровнях. Например, исследования границы между Белгородской и Харьковской областями показали, что на местном уровне взаимодействия через границу между Россией и Украиной невелики. Раньше в Харькове учились студенты из многих соседних российских регионов, а сейчас по понятным причинам (другой язык обучения, иные учебные планы и дипломы, потребности в кадрах, финансовые ограничения) их почти не осталось.

Экономические системы тоже разделены. Они взаимодействуют преимущественно на национальном или межрегиональном уровнях, но не на местном. Эта проблема актуальна не только для России и ее соседей, но и других стран Центральной Европы – Польши, Венгрии, Румынии. Важно учесть, что еврорегионы в Западной Европе были потому так успешны, что многие районы вдоль границ отличаются очень высокой экономической плотностью и уровнем урбанизации. «Старые» страны ЕС повернуты друг к другу «лицом», в то время как приграничные районы России и стран СНГ – периферия, как правило, даже в областном масштабе, хотя и есть исключения. Поэтому возникает вполне закономерный вопрос: удастся ли создать систему трансграничного взаимодействия «сверху», не будут ли новые еврорегионы искусственными образованиями?

Территориально *основные направления* развития еврорегионов можно определить следующим образом. Это так называемая «Альпийская дуга», куда входят приграничные регионы Франции, Германии, Италии, Австрии, Швейцарии и Лихтенштейна, бассейны Балтийского, Баренцева и Черного морей с прилегающими странами, в том числе в зонах СБЕР, СГБМ и ЧЭС, а также Средиземноморья, где функционирует ассоциация МЭДА, объединяющая страны ЕС и другие государства.

Условно в современной Европе можно выделить *три пояса еврорегионов*.<sup>11</sup>

1) вдоль т.н. «голубого банана» – наиболее промышленно развитого ареала ЕС, протянувшегося от Северного до Средиземного моря вдоль границ между странами Бенилюкса, Германией, Францией, Швейцарией и Италией;

2) вдоль границ между исторически ядром ЕС и бывшими социалистическими странами – между «старыми» и «новыми» членами ЕС – от Балтийского моря до Адриатики, вдоль границ между Германией, Австрией и Италией, с одной стороны, и Польшей, Чешской республикой, Словакией, Венгрией и Словенией, с другой;

3) вдоль бывших западных границ СССР, от Балтийского до Черного моря, включая границы между Польшей, Литвой, Белоруссией, Украиной, Словакией, Венгрией, Румынией и Молдовой.

Четвертый пояс еврорегионов может возникнуть вдоль границ между Россией и ее западными соседями, от Баренцева моря до Черного.

*Оценка опыта еврорегионов.* Разумеется, исчерпывающую оценку результатов трансграничного сотрудничества в таком формате дать невозможно, поскольку многие инициативы находятся на этапе реализации.

---

<sup>11</sup> См. Приложение (карта 2)



Особенно это относится к недавно созданным еврорегионам на постсоветском пространстве. Тем не менее, анализируя накопленный опыт, следует заметить, что трансграничное сотрудничество в таком формате представляет собой важный фактор развития приграничных территорий, способствуя реализации хозяйственного потенциала и улучшению взаимопонимания между административными органами, научными, культурными, деловыми сообществами и жителями сопредельных территорий. Но в целом говорить о том, что увеличение удельного веса регионов в международном сотрудничестве кардинально влияет на позиции национальных государств в мировой политике, рано. Пока речь можно вести о поиске модели для оптимального соотношения наднациональных, национальных и региональных властных институтов.

### ***Контрольные вопросы:***

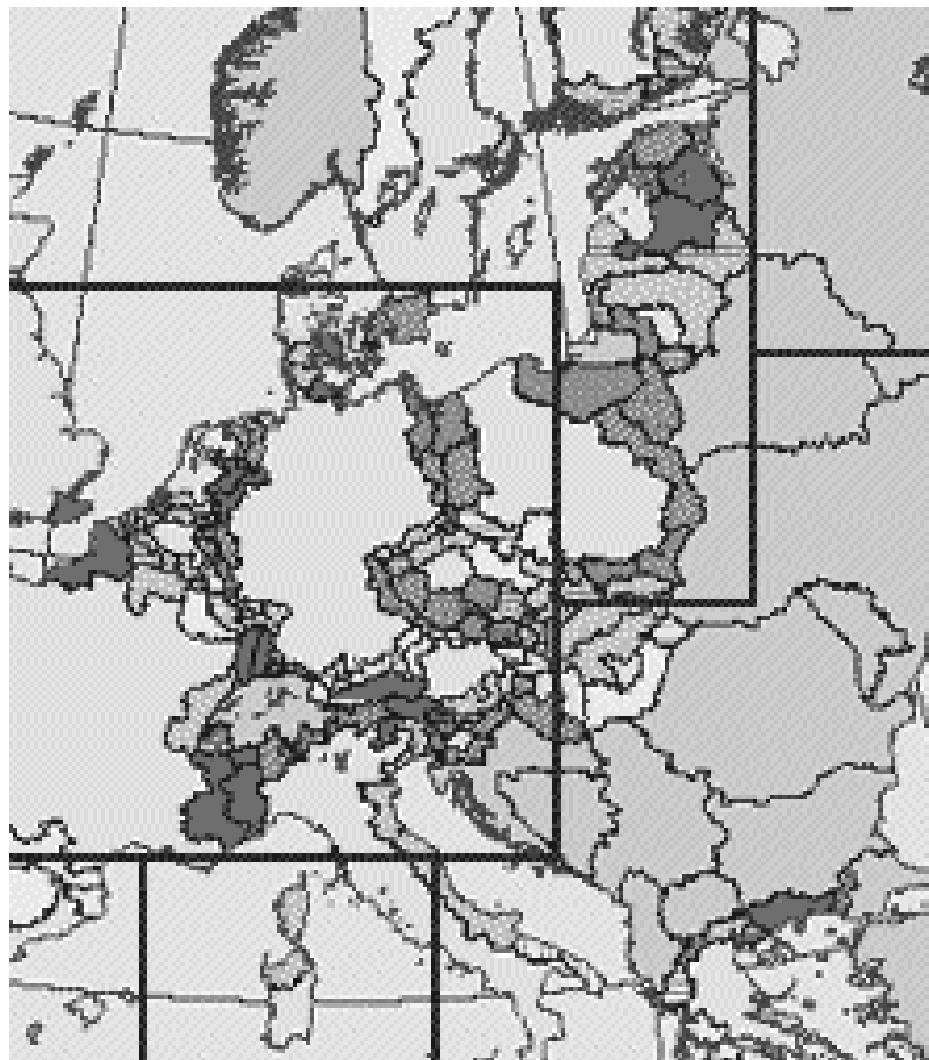
1. Какие подходы к определению трансграничного регионализма существуют в современной политической науке? Что понимается под трансграничным регионом?
2. Какие типы ТГР Вам известны?
3. Дайте определение еврорегиона. Какие предпосылки необходимы для его возникновения?
4. Какова степень участия европейских наднациональных институтов в процессе формирования еврорегионов?
5. Возможно ли обозначить территориальные направления формирования еврорегионов?
6. Перечислите известные Вам еврорегионы с участием российских приграничных территорий.
7. Дайте свою оценку эффективности еврорегионов как одной из форм трансграничного взаимодействия.

*Шельфовые территории Арктики*



Источник: <http://www.gazeta.ru>

«Три пояса» еврорегионов



Источник: Regionalpolitik Info regio. Сайт Европейской Комиссии. – ([www.europa-eu.int](http://www.europa-eu.int))

## КРАТКИЙ СЛОВАРЬ ЛИМОЛОГИЧЕСКИХ ТЕРМИНОВ<sup>12</sup>

**Анклав** (фр. enclaver – вклиниваться) – территория или часть территории одного государства, окруженная со всех сторон территорией другого государства (например, Лесото). Анклав, выходящий к морю, называют **полуанклавом**.

**Аннексия** – вид агрессии, насильственное присоединение (захват) всей или части территории другого государства или народа. Насильственное удержание народа в границах другого государства.

**Барьерность** - одна из главных функциональных характеристик границы, определяемая совокупностью условий и факторов, затрудняющих трансграничное сообщение. Классифицируя факторы, создающие такие затруднения, можно выделить барьерность ландшафтную (наличие естественных препятствий), демографическую (слабая заселенность приграничных территорий, снижающая интенсивность трансграничного взаимодействия), коммуникационную (слабая развитость трансграничных коммуникационных путей), административно-правовую (действие институтов или норм, усложняющее трансграничное сообщение), социокультурную (различия, создающие для большинства представителей одного государства неблагоприятную или чуждую социокультурную среду), экономическую (связанную с затрудняющими трансграничное сообщение различиями в экономическом режиме соседних государств или другими факторами, создающими неблагоприятные условия для трансграничного взаимодействия в сфере экономики) и другие разновидности.

Во многих случаях Б. является относительной, ставя различные по сложности препятствия перед разными видами трансграничного сообщения. Так, сложный рельеф местности (горы и т. п.) порою играет на руку теневым структурам, ибо затрудняет пограничный контроль. Жесткий режим контроля над пересечением границы в гораздо большей степени препятствует трансграничным операциям мелкого и среднего, нежели крупного бизнеса.

Оптимальное сочетание барьеризации границы с сохранением благоприятного режима для трансграничного сообщения является одной из главных проблем пограничной политики РФ в отношении ее новых рубежей.

---

<sup>12</sup> Источники: Дергачев В.А. Геополитика : учебник для вузов / В.А.Дергачев. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2004; Журнал «Отечественные записки». – (<http://www.strana-oz.ru/?numid=7&article=307>); Кардашова Е.В. Международные отношения: основные термины, понятия и словосочетания : учебно-методическое пособие / Е.В.Кардашова. – Воронеж: Воронежский госуд.ун-т, 2006; Лебедева М.М. Мировая политика : учебник для вузов /М.М.Лебедева. – М. : Аспект-Пресс, 2004.; Макарычев А.С. Периферийность, окраинность, маргинальность?/ Андрей Макарычев. – (<http://www.rami.ru/cosmopolis/archives/5/makarychev.html>); Международное право: учебник / Под ред. А.И. Миклуштина. – М.: Международные отношения, 2005; Сайт Научно-образовательного форума по международным отношениям. – (<http://www.obraforum.ru/book/dictionary.htm>); Тузиков А.Р. Основы геополитики : учебное пособие/ А.Р.Тузиков. – М. : Кнорус, 2004; Фельтхэм Р.Дж. Настольная книга дипломата / Р.Дж.Фельтхэм. – Мн. : Новое знание, 2004.

Официально принятый концептуальный подход ФПС РФ к решению этой проблемы предполагает создание такого *пограничного режима*, который стал бы фильтром в отношении трансграничных потоков (людей, товаров и услуг, информации и т. п.), благоприятствуя легальным и препятствуя незаконным.

**Безопасность** - отсутствие обстоятельств (факторов), способных прервать значимое состояние и существование социальной системы в том или ином качестве, способных нанести этой системе ущерб. При этом термин "опасность" акцентирует внимание на наличии подобных обстоятельств, а термин "безопасность" свидетельствует об их отсутствии.

Обстоятельства, способные прервать значимое состояние системы, обозначаются терминами "*угроза*", "*риск*", "*опасность*" и др. Первые два понятия указывают на актуально, здесь-и-теперь существующие обстоятельства, тогда как термин "*риск*" - на обстоятельства, предположительно возможные. Угрозы и риски могут быть как сильно, быстро действующими, так и действующими слабо, медленно. Они могут представлять собой результаты преднамеренных действий какого-либо социального субъекта, и с другой стороны, могут иметь естественное происхождение, а значит - непреднамеренный, случайный, незапланированный характер.

Кроме того с безопасностью связаны также обстоятельства (факторы), которые препятствуют, противодействуют появлению угроз и рисков. Они тоже могут быть преднамеренными или непреднамеренными, сильными или слабыми, тоже могут действовать "здесь-и-теперь" ("защита", "профилактика") или же предположительно ("резервные качества", "страховка").

По мнению некоторых исследователей, общий вектор эволюции приграничной политики многих стран, в том числе России, направлен от "жёстких" подходов к "мягким", "от геополитики к геоэкономике и экологии", что связано с ростом значения неправительственных и негосударственных (в том числе финансово-экономических) акторов, совершенствованием инфраструктуры коммуникаций, усилением значимости информационных потоков "поверх границ" и т.д.

**Безопасность пограничная** - 1. состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства в пограничном пространстве последнего, при котором обществу, государству и гражданам не наносится вреда, а напротив, создаются условия для реализации интересов, связанных с пересечением государственной границы, оперативно пресекаются нарушения границы и пограничного режима, осуществляется противодействие пограничным угрозам и планомерная деятельность по устранению причин их возникновения;

2. система официально принятых взглядов на цели, задачи, принципы, основные направления и механизмы обеспечения пограничной безопасности страны.

В рамках принятой в официальных документах РФ трактовки, Б.П. обеспечивается путем согласованной деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в пределах своих полномочий мерами политического, организационно-правового, дипломатического, оборонного, пограничного, разведывательного, контрразведывательного, оперативно-розыскного, таможенного, природоохранного, санитарно-эпидемиологического, экологического и другого характера. Согласно Основам пограничной политики РФ (документу, являющемуся частью Концепции национальной безопасности РФ) от 5.10.1996, основными направлениями обеспечения пограничной безопасности РФ являются:

– создание и совершенствование нормативно-правовой базы, определяющей полномочия и регламентирующей деятельность государства, общества и личности в пограничном пространстве, а также устанавливающей ответственность за нанесение ущерба национальным интересам России;

– приоритетное развитие системы обеспечения пограничной безопасности России на основе разработки и реализации государственных целевых комплексных программ;

– прогнозирование развития обстановки, выработку и реализацию мер по оптимизации механизма координации федеральных органов исполнительной власти в пограничном пространстве.

На современном этапе ключевое значение в контексте безопасности новых границ РФ приобретает вопрос о соотношении методов и средств ее обеспечения. Речь идет об акценте либо на парировании действия факторов, наносящих ущерб безопасности с упором на действия силовых структур (в первую очередь погранслужбы, органов внутренних дел и безопасности), либо на приграничное сотрудничество, повышающее "иммунитет" приграничных территорий, частично снимающее остроту стоящих перед ними социальных проблем и повышающее заинтересованность сопредельной стороны в создании эффективной системы *безопасности трансграничной*. В последнем случае проблема заключается в том, что масштабы некоторых *угроз, вызовов и рисков* (в частности наркоторговли) пока превышают выгоды, достигнутые в результате развития трансграничных связей. С учетом дороговизны полноценного обустройства новых государственных границ и неоднозначных последствий такого обустройства сложившаяся ситуация, видимо, потребует дифференцированного подхода к обеспечению безопасности на различных границах, к регулированию уровня их открытости (см.: *границы "открытые" и "закрытые"*).

**Безопасность трансграничная** - состояние достаточной защищенности заинтересованных (в первую очередь сопредельных) государств от негативного воздействия факторов, действующих "сквозь границу", либо нарушающих нормальное функционирование системы позитивного трансграничного взаимодействия. В первую очередь это подразумевает согласованный контроль государств над трансграничными потоками и другими, действующими "сквозь границу" угрожающими факторами в пределах фактической зоны их функционирования с целью не допустить "транснационализации" масштабов их распространения; а также поддержание сложившейся системы трансграничных связей.

**Береговая зона** – контактная зона «суша – море», характеризующаяся интенсивностью взаимодействия природных, экономических, демографических и других процессов.

**Буферное государство** – государство, расположенное между более сильными государствами, которое уверено в своей безопасности, полагаясь на то, что ни одно из соседних государств не позволит занять свою территорию третьим государством.

**Военная интервенция** – использование вооруженных сил одного государства для оказания влияния на власти другого, ставшего объектом интервенции.

**Вызов** - совокупность обстоятельств, не обязательно конкретно угрожающего или адресного характера, но, безусловно, требующих реагировать на них. В. имеет естественно-природное, техногенное и социальное происхождение. Понятие В. в ряде случаев используется в качестве заменителя термина "*угроза*" с целью устранить терминологическую путаницу, возникающую ввиду многозначности последнего.

**Граница** – элемент пространства в его геополитическом измерении, символ, ориентирующий политический, экономический, правовой и культурно-информационный ландшафт в направлении некоего ядра и тем самым играющий роль мощного централизующего фактора.

*Ф.Ратцель*: граница есть периферийный орган государства (понимаемого как живой организм) и поэтому служит свидетельством его роста, силы или слабости, а также изменений, происходящих в нем.

*К.Хаусхофер*: граница является постоянно изменчивым элементом пространства.

*О.Мауль*: граница представляет собой компромисс, достигнутый на сегодняшний день, т.е. перерыв между политико-силовыми ситуациями.

**Граница астрономическая** проводится по меридианам или параллелям (граница между КНДР и Южной Кореей проведена по 38-градусной параллели).

**Граница геометрическая** - линия между двумя точками, проведенная, невзирая на естественные и исторические рубежи. Типичным примером служат границы между штатами в США, между США и Канадой.

**Граница государственная** - линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства).

**Граница искусственная** – рубежи, не связанные с естественными, созданными природой преградами. Устанавливаются, как правило, в соответствии с межгосударственными соглашениями.

**Граница орографическая** – граница, проводимая с учетом естественных преград — гор, рек, озер, морей.

**Граница стратегическая** – преграда в военном отношении, т.е. рубеж, укрепленный в военно-инженерном смысле, трудно преодолимый и удобный для оборонительных усилий.

**Границы естественные** - границы, совпадающие с естественными природными рубежами - горными хребтами, широкими реками и т.п.

**Границы новые (постсоветские)** - границы между бывшими союзными республиками СССР, приобретшие статус государственных после распада Советского Союза. Россия имеет подпадающие под эту категорию границы с Эстонией, Латвией, Литвой, Белоруссией, Украиной, Грузией, Азербайджаном и Казахстаном, а также пока не определенные рубежи на Каспийском море.

**Границы старые** - участки, обладавшие статусом государственных границ в период существования СССР (по состоянию на 1991 г.). Под старыми сухопутными участками государственной границы РФ понимаются ее границы с Норвегией, Финляндией, Китаем, Монголией и КНДР.

**Границы "открытые" и "закрытые"**. Одна из наиболее типичных классификаций, представленных в научной литературе по регионализму, делит границы на "открытые" ("мягкие"), то есть способствующие приграничным контактам и стимулирующие их, и "закрытые" ("жесткие"), то есть играющие роль форпостов, защищающих Россию от внешних угроз.

Однако провести четкую линию между двумя этими типами не всегда возможно. В частности, Л.Б. Вардомский выделяет: а) центральный тип открытости, присущий субъектам федерации с разнообразными и крупномасштабными внешнеэкономическими связями, сильно диверсифицированные по географическим направлениям и предметному



содержанию; б) приморский (пограничный) тип открытости, для которого характерен высокий удельный вес во внешней торговле соседних стран; в) открытость проэкспортного типа, связанная с крупными поставками за границу, обеспечивающими большую часть валютных поступлений в страну; г) регионы с ограниченной открытостью; д) регионы-интроверты периферийного типа.

Внешние границы Приморского края, Калининградской и Псковской областей можно отнести к смешанному (гибридному) типу открытости, для которого в равной мере характерны как сдерживающая, так и контактная функция. Внешняя среда (АТР, Балтийский регион и Скандинавия) сулит большие экономические перспективы, но одновременно заставляет ставить вопрос о защитных функциях (протекционизме).

**Делимитация** (лат. *delimitatio* — установление границ) - договорное установление линии государственной границы, осуществляемое по картам (как правило, крупномасштабным) с подробным изображением на них рельефа, гидрографии, населенных пунктов и других физико-географических объектов. При делимитации договаривающиеся стороны сопровождают описанием проведенную на карте границу. Карта с нанесенной на ней линией обычно подписывается или парафируется, скрепляется гербовыми печатями договаривающихся сторон и является составной частью соответствующих договоров. Описание границы приводится в одной из статей договора о границе либо является его приложением. Как правило, эти договоры являются бессрочными.

**Демаркация** - определение и обозначение линии государственной границы на местности в соответствии с договорами о делимитации границы и приложенными к ним картами и описаниями. Осуществляется, как правило, смешанными комиссиями, специально создаваемыми правительствами соответствующих сопредельных стран. В задачу комиссий входит составление демаркационных карт, установление и обозначение пограничных знаков, составление протоколов-описаний прохождения линии границы с соответствующими схемами, фотоснимками и т.п. Документы по демаркации вступают в силу после обмена уведомлениями об их утверждении правительствами сопредельных государств.

**Демаркационные линии.** Появляются в результате военного конфликта и последовавшего за ним перемирия. В прошлом веке такие линии появились, разделяя на два государства Корею в 1949 году и Вьетнам в 1954 году. Линия перемирия была проведена также в Индокитае и в Палестине.

Ни одна из сторон не рассматривает эту линию в качестве государственной границы. Обычно линия разделяет вооруженные силы сторон конфликта. Вдоль нее устанавливаются **демилитаризованные зоны**.

**Доктрина интертемпорального права.** Предусматривает разрешение пограничных споров на основе международного законодательства, действовавшего на момент возникновения спора.

**Интервенция** – военное, экономическое или дипломатическое вмешательство одной страны во внутренние дела другой, а также вторжение на ее территорию.

**Ирредентизм** - стремление этнокультурного меньшинства к воссоединению с проживающей по другую сторону границы этнической общностью, которая во многих случаях является титульной для сопредельной стороны этносом. С целью терминологического обозначения тяготеющего к такому этносу этнокультурного меньшинства нередко употребляются понятия "ирреденция", "ирреденты" и т.п., что - в отличие от термина "диаспора" - подразумевает компактность, а не дисперсность местоположения данного меньшинства по отношению к основной части этноса.

**Кондоминиум** - совместное управление территорией двумя или несколькими государствами.

**Контактность** - одна из главных функциональных характеристик границы. Совокупность условий и факторов, благоприятствующая трансграничному сообщению, развитию взаимовыгодных экономических, культурных и связей; выражающаяся в проводимости национальных границ для перемещения через них товаров, людей, финансов, информации.

К. обусловлена:

1) степенью либерализации внешних гуманитарных и экономических связей, регулируемых нормативно-правовыми актами;

2) развитостью институтов, обеспечивающих двусторонние и многосторонние международные связи (торговые палаты и представительства, двусторонние комиссии, советы, фонды, ассоциации и другие структуры по содействию развитию международных экономических и гуманитарных контактов, консалтинговые и посреднические компании и др.);

3) уровнем развития пограничной инфраструктуры (транспортной, таможенной, туристической и др.);

4) уровнем экономического развития приграничных территорий и характером их участия в международных связях.

**Лимитроф** - находящийся в зоне межимперского (межцивилизационного) пограничья район с этнически смешанным населением, обладающим сложной политической и культурной идентичностью.

**Лимология** (букв. наука о границах) - дисциплина, изучающая приграничные территории, пограничные институты, функции, процессы и т.п. Как правило, рассматривается в качестве раздела политической географии, хотя возможно изучение пограничной проблематики с экономической, социальной, антропологической, культурологической, военной, экологической и других точек зрения (см. *погранология, border studies*).

**Миля морская** – расстояние в 2,025 ярда или 1852 метра.

**Нейтрализация** - обязательство не превращать данную территорию в театр военных действий в случае войны.

**Орография** (греч. *oros* гора + ...графия) – описание различных элементов рельефа с точки зрения их конфигурации, размеров и направления.

**Пограничная зона** - согласно ст. 16 Федерального закона "О государственной границе Российской Федерации" (принят 1.04.1993), зона местности шириной до 5 км вдоль Государственной границы на суше, морского побережья Российской Федерации, российских берегов пограничных рек, озер и иных водоемов и острова на указанных водоемах. В пограничную зону могут не включаться территории населенных пунктов, санаториев, домов отдыха, других оздоровительных учреждений, учреждений (объектов) культуры, а также места массового отдыха, активного водопользования, отправления религиозных обрядов и иные места традиционного массового пребывания граждан.

**Пограничная политика.** В соответствии с официально принятой трактовкой, представляет собою концептуально обоснованную совокупность мероприятий, направленную на обеспечение суверенитета, неприкосновенности и целостности территории, реализацию и защиту национальных интересов и безопасности государства в его пограничном пространстве. Осуществляется посредством целенаправленной и скоординированной деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и граждан в соответствии с их правами и полномочиями в этой сфере.

Обращает на себя внимание охранительный характер такой трактовки, фактически подразумевающей главной целью пограничной политики достижение приемлемого уровня пограничной безопасности (см. *безопасность пограничная*) с первоочередным акцентом на защиту от угроз посредством мероприятий, осуществляемых властными (в первую очередь силовыми) структурами. Позитивное развитие приграничных территорий, позволяющее им обрести не только "иммунитет" от негативных воздействий, но и импульс к развитию благодаря пограничному положению, пока не имеет достаточного концептуального обеспечения и де-факто играет в числе

приоритетов П.П. подчиненную роль. Еще менее ясны механизмы, позволившие бы создать благоприятную почву для трансграничного взаимодействия на локальном уровне, повышения активности местных структур гражданского общества.

Приоритеты пограничной политики должны быть дифференцированы в зависимости от конкретных условий, соотношения проблем безопасности и развития трансграничного сотрудничества. Следует уточнить иерархию таких приоритетов, круг и функции субъектов и объектов, роль сопредельных территорий в рамках позитивного трансграничного взаимодействия.

### **Пограничное пространство**

1. Зона, охватывающая государственную границу, пункты пропуска через государственную границу и связанные с ними объекты внутри страны, приграничную территорию, воздушное пространство, трансграничные (пограничные) водные объекты, внутренние морские воды, территориальное море, их подводную среду, континентальный шельф и исключительную экономическую зону Российской Федерации.

2. Социально-географическая зона вдоль границы или вдоль пункта в глубине территории страны, в пределах которой наблюдаются пограничные процессы и явления, связанные с интересами соседних стран и взаимодействием между их экономическими, культурными, правовыми и политическими системами. В число функциональных элементов П.П. входят пограничные институты и системы, пограничные отношения, пограничные нормы и правовые режимы, индивидуальные и общественные мнения, взгляды и убеждения.

**Пограничный контроль** - составляющая *пограничного режима*. Совокупность процедур, направленных на обеспечение контроля над содержанием линии государственной границы, знаков, обозначающих ее на местности, за соблюдением правил перехода или переезда, перелета государственной границы гражданами, транспортными средствами, перевозом грузов, почты, продуктов животноводства и сельского хозяйства, перегонном через границу скота, плаванием судов в территориальных водах и внутренних водах, пролетом самолетов в воздушном пространстве.

В узком смысле П.К. - совокупность мероприятий (в первую очередь, досмотр), осуществляемых представителями погранслужбы. Помимо этой разновидности, широкий смысл определяемого понятия включает таможенный, иммиграционный, санитарно-карантинный, ветеринарный, фитосанитарный, транспортный и другие виды контроля при пересечении границы и въезде на территорию государства.

**Пограничный режим** - особый правовой режим в приграничных районах, определяющий порядок пребывания и деятельности в них лиц, использования транспортных средств, производства работ и т.п.

Так, пограничный режим РФ включает правила:

–въезда (прохода), временного пребывания, передвижения лиц и транспортных средств в пограничной зоне;

–хозяйственной, промысловой и иной деятельности, проведения массовых общественно-политических, культурных и других мероприятий в пограничной зоне;

–учета и содержания российских маломерных самоходных и несамоходных (надводных и подводных) судов (средств) и средств передвижения по льду, их плавания и передвижения по льду в территориальном море и внутренних водах Российской Федерации, российской части вод пограничных рек, озер и иных водоемов;

–ведения промысловой, исследовательской, изыскательской и иной деятельности в территориальном море и внутренних водах Российской Федерации, российской части вод пограничных рек, озер и иных водоемов.

**Пограничный инцидент** - происшествие на границе, возникшее в результате незаконных действий жителей приграничных районов, военнослужащих, властей той или иной стороны, выражающихся в различных нарушениях режима границы или каких-либо соглашений по пограничным вопросам. Пограничными инцидентами считаются обстрел через границу, незаконный переход границы, перемещение и повреждение пограничных знаков, перегон домашних животных через границу, нарушение границы воздушными судами, плавучими средствами, фотографирование пограничной территории другой стороны, общение через границу не уполномоченных на это лиц.

**Пограничье** - 1. (порубежье, приграничье; ср. *borderland*) прилегающая к границе (с одной или обеих сторон) зона, выделяемая на основании одного (как правило административно-территориального) или нескольких признаков в качестве объекта анализа. Такая зона должна охватывать по крайней мере одну межгосударственную границу (но не взятый в отдельности ее региональный участок);

2. совокупность сконцентрированных по отношению к государственной границе пространственно-временных рубежей, разделяющих административно-политические, экономические, культурные и другие системы, идентифицируемые с сопредельными государствами.

**Погранология** - дисциплина, имеющая целью научное обеспечение *пограничной политики*, в первую очередь тех ее аспектов, которые связаны с *безопасностью* пограничной, деятельности субъектов охраны границы.

Приоритетными направлениями погранологических исследований являются проблемы пограничной безопасности; теория и практика охраны границы; вопросы влияния геополитической ситуации на характер реализации и защиты национальных интересов в пограничном пространстве; механизмы мирного разрешения пограничных проблем; социально-экономические, военные и собственно пограничные аспекты; влияние миграционного фактора на процессы и явления в *пограничном пространстве*; национальный вопрос в пограничной политике России; история границы и т.д.

**Поток трансграничный** - движение через границу людей, товаров, услуг и т.п., подлежащее (в полной мере или частично) классификации, контролю и статистическому учету Нелегальный П.Т. - вышеуказанное движение, осуществляемое с грубым (и как правило сознательным) нарушением правил *пограничного контроля*.

**Приграничная территория РФ** - пространство, включающее *пограничную зону*, а также российскую часть вод пограничных рек, озер и иных водоемов, территориального моря и внутренних вод Российской Федерации, где установлен пограничный режим, пункты пропуска через Государственную границу, а также территории административных районов и городов, санаторно-курортных зон, особо охраняемых природных территорий, объектов и других территорий, прилегающих к Государственной границе, пограничной зоне, берегам пограничных рек, озер и иных водоемов, побережью моря или пунктам пропуска.

**Приграничные регионы** - регионы, примыкающие к сухопутной границе, либо к пограничным или территориальным водам, по которым проходит линия разграничения территории государства; содержащие участок *пограничной зоны*. Важным признаком приграничного статуса региона является наличие на его территории структур (в первую очередь погранслужбы), задействованных в обеспечении пограничного режима данной территории. Так, вышеупомянутый статус Самарской области (вопрос о наличии в составе которого участка, выходящего к границе с Казахстаном, является спорным) во многом определяется нахождением на ее территории подразделения Юго-Восточного управления ФПС РФ, в сферу ответственности которой передана пограничная зона шириной 7 км.

П.Р. представляют собой ту категорию территориальных субъектов государства, для которых основной "капитал" международного сотрудничества носит территориально-географический характер. Их специфика состоит, во-первых, в том, что из-за особого отношения

государства к своим внешним границам все эти регионы неизбежно вплетены в сложнейшую комбинацию факторов, связанных с геополитикой, геоэкономикой и безопасностью.

Так, для экономики большинства приграничных территорий огромную роль играет транзит. Фактически в России существуют 45 региональных субъектов международной транзитной деятельности. Однако формы её осуществления не ограничиваются геоэкономическими или геофинансовыми рамками, а наталкиваются на межгосударственные отношения и конфликты. Сама концепция транспортных коридоров (Балтика-Чёрное море, Север-Юг, TRACECA, трубопроводных коммуникаций) представляет собой смешение интересов регионов, финансово-промышленных групп и государств. В то же время (как это видно на примерах Дагестана, Северной Осетии, Ингушетии, Чечни) любая нестабильность в приграничных регионах самым негативным образом сказывается на геополитических интересах всего государства.

Вторая характерная черта приграничных регионов состоит в том, что большинство из них находится на стыке цивилизаций. Для России это обстоятельство имеет два последствия. Для западных регионов, стратегически нацеленных на интеграцию в евро-атлантическое пространство, это приводит к необходимости соответствовать более высоким правовым, политическим и иным стандартам. При этом потенциал приграничных регионов по адаптации демократических норм, закрепившихся среди передовых стран и являющихся необходимым условием дальнейшей интеграции России в современную миросистему, весьма высок.

Для дальневосточных же регионов межцивилизационные различия приводят прежде всего к обострённому восприятию китайской иммиграции. Эта особенность приграничных регионов приводит к обострению в них проблем идентичности. Ещё большие масштабы озабоченность проблемой идентичности принимает на южных границах России.

Однако - и в этом состоит ещё одна особенность приграничных территорий - именно с их участием внедряются в практику новые модели международного взаимодействия. Не случайно на Западе получила столь широкое хождение концепция "изобретения" новых форм регионализма (invention). Именно приграничные регионы обладают самым сильным инновационным потенциалом с точки зрения "обкатки" и экспериментального нахождения нетрадиционных форм кооперации с соседями.

**«Прямое соседство»** - концепция, применяемая к зонам непосредственного соприкосновения России с ЕС. Первый на внешних границах ЕС еврорегион "Карелия" был создан в марте 2000 г. Превращение Калининградской области в "пилотный регион" совместными усилиями ЕС и

РФ привело к тому, что в нём будут апробироваться идеи, связанные со специальным визовым режимом, с возможностью открытия внутреннего рынка Евросоюза для этого российского эксклава и т.д. Российские регионы, участвующие в проекте "Северное измерение", выступили с целой серией предложений, касающихся вопросов развития транспортной инфраструктуры, экологии и т.д. При этом России предоставлено право самой определить границы своего Северо-Запада, ибо "Европейский союз не считает нужным этим заниматься". По отношению к Балтийскому морю существует целый ряд схем, объединённых концепцией "треугольников роста".

**Регион** - обширная территория, отличающаяся однородностью в одном или нескольких отношениях. Термин Р. может использоваться для описания:

- географической единицы, отделённой от других теми или иными физическими рубежами;

- социально-политической системы, предполагающей различные взаимоотношения между общественными группами, которые зависят друг от друга с точки зрения общей стабильности и безопасности;

- организованной (формализованной) модели ("сети") сотрудничества в военной, экономической, политической, культурной и иных областях;

- особого состояния гражданского общества, для которого в рамках определённой территории характерна тесная внутренняя коммуникация и конвергенция ценностей и культурных традиций;

- действующего субъекта международной политики, обладающего отчётливым своеобразием, потенциалом для активной деятельности, легитимностью, структурами для принятия решений, особенно в таких областях, как урегулирование конфликтов и поддержание социальных гарантий. В таком смысле регион может эволюционировать в сторону создания "региона-государства", либо наднационального "сообщества безопасности".

**Регионализация** обычно определяется как комплексный процесс усиления в рамках определённой территории целого набора параметров взаимной зависимости, определяемой в политических, экономических, социальных и культурных категориях. Этот процесс не может быть лишён субъективных характеристик. В некотором смысле его можно сравнить с историческим процессом создания современных государств, но с тем важным отличием, что регионостроительство не предполагает наличия единого властного центра и способно развиваться ненасильственным, консенсусным образом.



Новые регионы, появляющиеся в мире в результате трансграничной регионализации, можно поделить на две большие группы. Во-первых, это так называемые "однородные" регионы, среди которых выделяются три подтипа:

а) естественные регионы, очертания которых определяются общими топографическими, климатическими и иными природными характеристиками ("Нордический регион");

б) регионы с сильным чувством общей культурно-исторической идентичности (Скандинавия);

в) экономически самодостаточные регионы с общим типом промышленного производства, объединяющего их (НАФТА).

Вторая группа - это так называемые функциональные регионы, составные части которых изначально не обязательно сходны друг с другом. Концепция создания функциональных регионов предполагает взаимодействие и интеграцию внутри них с тем, чтобы в конечном итоге добиться взаимной дополняемости собираемых вместе территориальных компонентов. Идентичность при этом является гибким и изменчивым понятием, не исключающим и множественного числа (ряд специалистов считают, что наличие взаимно пересекающихся или накладывающихся друг на друга идентичностей "скрепляет", цементирует региональное политическое сообщество и делает его менее конфликтогенным).

**Регионализм** - естественный, органический принцип территориальной организации социальных, политических, экономических и культурных аспектов жизнедеятельности человеческих сообществ. При этом "есть важное различие между регионализмом как политическим курсом или совокупностью политических курсов, регионализмом как идеологией государственного вмешательства и регионализмом как организационной основой для защиты периферийных территорий".

Обычно регионализм анализируется в таких категориях, как:

—социальная сплоченность этнических, расовых и языковых групп, проживающих совместно;

—экономическая взаимодополняемость тех хозяйственных и промышленных единиц, которые работают в рамках данной территории;

—совместимость общих ценностей, связанных с культурой, религией, историческими традициями;

—политическая солидарность.

Регионализм внутренне присущ всем типам современных обществ, независимо от их размеров, уровня развития, особенностей политических структур и т.д.. Он неизменно присутствует во внутреннем обустройстве

общественных отношений и не всегда принимает облик какой-то конкретной линии поведения государства. Политический курс правительства, часто имеющий коннотацию с термином "регионализм" - это не более чем отражение (адекватное или искаженное) тех изначально существующих возможностей и потребностей, которые вытекают из самого принципа пространственно-территориального распределения людских и материальных ресурсов. Если эти возможности и потребности игнорируются на официальном уровне, то регионализм будет продолжать существовать в подавленной (пассивной) форме и проявляться в различных привычках, обычаях, типах менталитета, публичной активности, культурных особенностях и т.д. Будучи поощряемым, регионализм приводит к появлению и сознательному поддержанию различных центров регионального притяжения и в политическом смысле ведет к децентрализации власти.

**Региональная парадипломатия** включает в себя: а) трансрегионализацию (установление контактов между регионами России и иностранных государств); б) транснационализацию ("сетевое" сотрудничество между территориальными субъектами государства и транснациональными институтами типа неправительственных организаций или ТНК); и в) интернационализацию (связи между субнациональными единицами и иностранными правительственными инстанциями).

Региональная парадипломатия в России проявляется в следующих типах отношений:

- регион—> иностранные государства;
- регион—> иностранные правительства (этот вид связей осуществляется непосредственно через консульства и посольства зарубежных стран);
- регион—> федеральные органы—>зарубежные правительства ("Росвооружение" сотрудничает с администрациями ряда областей, производящих вооружение, для нахождения оптимальных вариантов его экспорта);
- регион—> регион (программы межрегионального сотрудничества), а также сотрудничество между различными организациями двух регионов в рамках региональных программ;
- регион—> международные организации;
- город—> федеральный центр —>международные организации (так, "Росзарубежцентр" представляет интересы некоторых российских городов в рамках европейской программы "Породнённых городов");

–регион—> частные международные организации (администрация Нижегородской области при выпуске евробондов прибегла к помощи зарубежных банков и аудиторских кампаний);

–регион—> международные неправительственные организации ("Гринпис", "Врачи без границ" и т.д.);

–регион — >межрегиональные ассоциации—>федеральный центр—>международные организации ("Росзарубежцентр" подписал договор с "Сибирским соглашением" об оказании посреднических услуг при подборе международных партнёров);

–реализация на территории регионов программ международных организаций;

–регион—> трансрегиональные организации—>европейские организации (регионы, участвующие в Форуме Балтийского моря или Баренц-Евроарктическом Совете, могут выступать в качестве участников программ ЕС);

–регион—> этническая диаспора—>международные организации (этот способ активно используют Чечня и Татарстан);

–региональные предприятия—> международные организации (руководители крупнейших предприятий России, размещённых по всей стране, приглашаются на Всемирный экономический форум в Давос);

–участие региональных структур (предприятий, вузов, некоммерческих предприятий) в деятельности международных организаций. Промежуточными звеньями в этих случаях могут федеральные и региональные структуры;

–регион—> федеральные власти—>иностранные финансовые институты (Нижегородская делегация во время переговоров о реструктуризации долга перед Лондонским клубом кредиторов держала контакт с министерством финансов РФ);

–город—> город (побратимские отношения в сфере культуры, науки, образования, спорта);

–город—> международные организации;

–город—> город —>международные организации (Союз балтийских городов, например, тесно сотрудничает с Советом стран Балтийского моря, Европейским Советом местных и региональных властей другими организациями);

–регион—> федеральное правительство—>частные компании—>международные банковские институты (правительство Татарстана при содействии правительства РФ для реструктуризации долга "КамАЗа" перед

Европейским банком реконструкции и развития обратилось к одной из международных аудиторских фирм, поскольку было необходимо оценить финансовую ситуацию на заводе по международным стандартам);

— региональные организации российского региона (банки, вузы, некоммерческие организации и др.) → региональные организации региона другой страны (банки, вузы, некоммерческие организации и др.). Контракты заключаются между самими структурами без посредничества региональных, центральных властей и международных организаций.

**Редемаркация** — процесс совместной проверки, при необходимости замены разрушенных или установки новых пограничных знаков.

**Режим государственной границы** — совокупность международно-правовых и внутригосударственных норм, регулирующих вопросы содержания границы, пересечения людьми и транспортными средствами, перемещения через границу товаров и животных, ведения на границе хозяйственной и промысловой деятельности, разрешения пограничных инцидентов и т. д. Режим государственной границы устанавливается внутренним законодательством.

**Риск** - возможность возникновения неблагоприятных и нежелательных последствий деятельности какого-либо субъекта отношений в области безопасности. Эта возможность реализуется при определённых условиях. В то же время существуют обстоятельства (факторы), которые препятствуют появлению рисков и которые можно разделить на преднамеренные и непреднамеренные, сильные и слабые, действующие "здесь-и-теперь" ("защита", "профилактика") или же предположительно ("резервные качества", "страховка").

**Сепаратизм** (от лат. *separatus* – отдельный) - стремление к отделению, обособлению; движение за отделение части государства и создание нового государственного образования или за предоставление части страны автономии. С. может принимать два вида: а) сецессия, то есть выделение региона из состава государства (гражданская война в США), и б) *ирредентизм*.

Сепаратизм – высшая точка дезинтеграционных процессов, переход их в фазу открытого противостояния регионов единому пространству, их полного государственно-правового обособления. Сепаратизм может принимать различные формы – от мирной политической деятельности в рамках закона до вооружённой борьбы. Разнообразны и масштабы сепаратистских движений – от микроскопических группировок до массовых движений.

Наиболее типичными причинами сепаратизма в современном мире являются:

- этно-религиозное многообразие государства (Кипр, Ливан);
- неравномерное экономическое развитие. Существует сепаратизм как отсталых (Чечня), так и передовых регионов (Словения, Каталония, Фландрия, Квебек);
- защита определенных политических ценностей (Тайвань);
- стремление к повышению эффективности использования имеющихся ресурсов (Чехия, Словения);
- желание и возможность исправить старые несправедливости (Эритрея, страны Балтии);
- облегчение последующего объединения с другим государством или вхождения в международные организации;
- сохранение культурных и национальных ценностей (Абхазия, север и юг Судана, страна Басков, Приднестровье, Трансильвания);
- раздел сфер геополитического и экономического влияния в мире, что приводит к относительной легкости нахождения внешнего "протектора", или альтернативного центра геополитического притяжения (ориентация Чечни и Боснии на мусульманский мир, Хорватии - на Германию и Евросоюз, Сербии - на Россию, Квебека и Валлонии - на Францию);
- неэффективность международных механизмов по предотвращению сецессий, гражданских войн и сохранению территориальной целостности государств.

**Сотрудничество приграничное и трансграничное.** Легальное и, как правило, систематическое взаимодействие относящихся к сопредельным государствам юридических лиц, осуществляемое в экономической, гуманитарной, экологической сферах с целью взаимообмена товарами, услугами, материальными, информационными, трудовыми, интеллектуальными и другими ресурсами, культурными достижениями.

С.П. зачастую подразумевает локализацию процесса рамками прилегающих к границе регионов, тогда как сотрудничество трансграничное может включать взаимодействие между территориями, непосредственно к границе не прилегающими. Участие таких территорий в соответствующих договорах, соглашениях и программах становится все более распространенным явлением в рамках процесса европейской интеграции.

Сотрудничество в поясе новых границ РФ развивается, прежде всего, на уровне административных регионов, тогда как другие уровни (см. *региональная парадипломатия*) в большинстве случаев имеют вспомогательное значение. Правовая основа формируется в первую очередь из международных договоров, соглашений и других правовых актов,

принятых на уровнях государств, регионов, других административно-территориальных образований, предприятий, общественных организаций и т.п., а также национального и регионального законодательства. Учитывая унитарную административно-территориальную систему всех стран СНГ кроме РФ, а в ряде случаев - несопоставимость экономического потенциала сопредельных территорий, для некоторых субъектов РФ возникает потребность заключения соглашений с центральными органами власти и структурами сопредельных государств.

**Тальвег** – наибольшая глубина реки.

**Территориальное верховенство** - полная, исключительная власть государства на правомерно принадлежащей ему территории. Является составной частью суверенитета.

**Территориальные воды** - полоса прибрежных морских вод шириной от 3 до 12 морских миль.

**Территориальные разногласия и территориальные споры.** Если объект (территория земли, участок границы) и предмет (применяемые правовые нормы) спора не совпадают, то подразумевается территориальное разногласие, а не спор. Частый случай территориального разногласия — вопрос о демаркации границ. Наличие спора подразумевает его признание сторонами. Простого заявления недостаточно для доказательства наличия спора.

**Территория государственная** - часть Земного шара, находящаяся под суверенитетом определенного государства. В состав Т.Г. входят суша с ее недрами (до технически доступной глубины), воды (территориальные и внутренние) и лежащее над сушей воздушное пространство (тропосфера, стратосфера, а также значительная часть вышележащего пространства).

**Трансграничные институты** - любые коллективные взаимоотношения и обмены, осуществляемые через границу и имеющие публичный или официальный характер. Это могут быть как отношения на основе межправительственных соглашений, так и тесные связи, которые объединяют группы людей по обе стороны границы. Для этих взаимоотношений, институционализированных посредством соглашений, протоколов, уставов или контрактов, типичны три основных параметра:

—более или менее обширное, но в то же время географически ограниченное географическое пространство;

—наличие профессиональных либо иных сообществ и образований, разделённых общей границей;

—возможность осуществления субнациональной деятельности на основе соответствующих полномочий, признанных государством.

**Угроза** - фактор, способный нанести ущерб *безопасности* объекта, практически однозначно интерпретируемый как негативный. Спектр употребляемых определений термина достаточно широк и порою выбор той или иной трактовки связан с концептуальными и практическими задачами.

На одном полюсе находится фигурирующее в ст. 3 Закона о безопасности (принят 5.03.1992) определение У. как совокупности условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства. Это подводит под данную категорию практически любые обстоятельства и действия, способные нанести ущерб упомянутым объектам безопасности, упрощая при этом терминологию и приближая ее к обыденному пониманию. На другом полюсе трактовка У. как "сознательного намерения и возможности нанесения ущерба", что уточняет понятийный аппарат, усложняя, однако, классификацию категорий в целях практического применения. При этом практически любой подход подразумевает интерпретацию определяемого как У. феномена в качестве негативного (в отличие от вызова или риска) и требует принятия мер для нейтрализации его воздействия.

**«Удобный флаг»** - флаг государства, чьи законы судоходства менее обременительны для судовладельцев по сравнению с другими государствами; суда, зарегистрированные в таком государстве, плавают под его флагом, а их экипажи подчиняются его законам.

**Фарватер** (голл. vaarwater) – путь для безопасного прохода судов, огражденный, как правило, сигнальными знаками (вехами, бакенами и т.д.)

**Цессия** - добровольная уступка, передача небольших участков территории от одного государства к другому по договору между ними.

**Шельф континентальный** – материковая отмель, выровненная часть подводной окраины материка, примыкающая к суше и характеризующаяся общим с ней геологическим строением.

**Экстерриториальный** – находящийся за пределами территориальной юрисдикции.

**Эффективная территория** – территория государства без экстремальных условий для жизни людей. Непригодными считаются климатические зоны, где среднегодовая температура ниже двух градусов мороза, а высота над уровнем моря свыше 2000 м. По этому показателю в мире лидируют Бразилия, США, Австралия и Китай. Россия занимает пятое место. В РФ лишь треть территории (5,5 млн. кв.км) отвечает критериям эффективной территории.

**Border, borderland, boundary, frontier** - ключевые англоязычные термины, как правило, переводимые на русский язык одним и тем же словом "граница". Между тем значение каждого из этих терминов имеет свой

оттенков, порою получающий различные интерпретации в работах специалистов в области *Border (Boundary) Studies*. Специалисты в области общественных наук порою оперируют набором терминов - border, borderland, border zone, boundary, frontier - которые иногда используются в качестве синонимов, а в других случаях обозначают совершенно разные феномены.

Исследователи Х. Доннан и Т. Уилсон предлагают свою интерпретацию понятий border и frontier. Согласно их трактовке, термин **border** обозначает феномен, включающий три элемента: 1. юридическую линию прохождения границы; 2. агентов и институты государства, которые демаркируют границу и поддерживают ее режим; 3. фронтиры (**frontiers**), определяемые, как "территориальные зоны различной толщины, простирающиеся поперек государственных границ (хорошей иллюстрацией вышеприведенной цитаты может служить тот факт, что в данном случае опять употребляется термин "border", что вносит в определение элемент тавтологии), внутри которых люди договариваются по поводу разнообразных отношений и значений, ассоциируемых с их принадлежностью к соответствующим нациям и государствам.

Несколько иная трактовка принадлежит авторитетному австралийскому исследователю-географу В. Прескотту. Понятие **boundary** им определяется как не имеющая длины разделительная линия между странами и их территориальными образованиями; **frontier** - как зона, разделяющая: а) заселенную от незаселенной территории, относимых к одной и той же стране (классическим примером является американский фронтир, разделявший населенную европейцами восточную часть и населенную индейцами часть западную); б) (политический фронтир) сопредельные страны. В последнем случае F. представляет собой незаселенную зону, в которой не доминирует ни одна сторона. Термин **border**, согласно Прескотту синонимичный понятию **borderland**, обозначает территорию, состоящую из двух периферийных зон сопредельных стран.

Приведенные примеры иллюстрируют наличие определенных трудностей в стыковке русскоязычного и англоязычного понятийного аппарата теории исследований границы. Содержащиеся в словаре термины *пограничное пространство, пограничная зона, приграничная территория* и т.п. в настоящее время имеют выраженно официально-правовой оттенок, что в случае их "неофициальной" интерпретации чревато терминологической путаницей. По всей видимости, выработка общепризнанного эквивалентного теоретического аппарата в этом случае еще впереди.

**Border (Boundary) Studies** - наименование дисциплины, предметом исследования которой являются границы. Термин во многом эквивалентный понятию *лимология*, но фактически в данном случае больший акцент делается на междисциплинарность исследований, проводимых в области



политической географии, истории, политологии, экономики, социологии, культурологии, экологии и др.

**De facto** (лат. фактически) – признание в действительности

**De jure** (лат. юридически) – признание в соответствии с международным правом

**Edge (край)** - символ необустроенности, нестабильности, невыгодного расположения, уязвимости перед лицом различных опасностей. Такой подход вполне соответствует взгляду С. Роккана, который объяснял неразвитость приграничных территорий геополитическим соперничеством между соседями. По Роккану, исторически фиксируемая тенденция «высушивания» территорий вблизи границ превращает многие приграничные территории в «объедки геополитической конкуренции» (Калининградская и Псковская области, Карелия и Курильские острова могут подойти под это определение).

**Margin** – окраина (не синоним неполноценности, заброшенности). Концептуализации этого термина в настоящее время уделяется особое внимание. Идею Паркера о том, что окраины не только являются «продуктами» держав-лидеров, но и сами способны воздействовать на эти державы, развили К. Браунинг и П. Йонниemi. С одной стороны, окраинные территории могут способствовать снижению значимости границ (de-bordering) и, соответственно, «постмодернизации» политического пространства. В частности, основы такого подхода содержатся в финской концепции «Северного измерения», которая видит в окраинах «посредников», «контактные пространства» (это наглядно просматривается на примере финско-российской границы). С другой стороны, окраинные территории могут содействовать укреплению границ (bordering) и в этом смысле — поддерживать те принципы национальной исключительности и суверенитета, которые заложены в Вестфальской системе.

**Modus vivendi** (лат. образ жизни, способ существования) – соглашение, которое позволяет всем заинтересованным сторонам продолжать деятельность, несмотря на расхождения во мнениях или пока продолжается спор.

**Quid pro quo** (лат. одно вместо другого) – что-то, отданное взамен другого; компенсация

**Status Quo** – существующее положение вещей

**Terra nullius** (лат.) – ничейная земля

**Ultra vires** (лат.) – незаконно.

## Библиографический список

### *Основная литература*

Колосов В.А., Мироненко Н.С. Геополитика и политическая география : Учебник для студентов вузов. / В.А. Колосов , Н.С. Мироненко. – М. : Аспект-Пресс, 2005. – 479 с.

### *Дополнительная литература*

Анаис Марин В поисках европейской идентичности: парадипломатическая деятельность РК и ее последствия / Марин Анаис // Политическая наука. – 2002. - № 1. – С.78-100.

Боярский В.И. На страже границ Отечества. История пограничной службы. Краткий очерк / В.И.Боярский. — М. : Граница, 1998. — 298с.

Вардомский Л.Б. Приграничный пояс России: проблемы и тенденции развития // Приграничные районы, приграничное сотрудничество / Под ред. Л.Б. Вардомского. - М. : ИМЭПИ РАН, 2000. С. 18-44.

Вардомский Л.Б. Приграничный пояс России: проблемы и тенденции развития / Л.Б.Вардомский // Приграничные районы, приграничное сотрудничество / Под ред. Л.Б. Вардомского. - М.: ИМЭПИ РАН, 2000. - С. 18-44.

Внешняя политика и безопасность современной России, 1991-2002: Хрестоматия: В 4 т. / Моск. гос. ин-т междунар. отношений МИД России и др.; Сост. Т.А. Шаклеина; Редкол.: А.В. Торкунов (пред.) и др.

Гаджиев К.С. Геополитика Кавказа / В. С. Гаджиев. — М.: Междунар. отношения, 2001. — 462 с.

Галенович Ю.М. Россия и Китай в XX веке: граница / Ю. М. Галенович.— М. : Изограф, 2001 .— 335 с.

Голунов С.В. Безопасность пограничных пространств / С.В.Голунов // Международные процессы. Том 5. Номер 2(14). Май-август 2007.

Голунов С.В. Российско-казахстанская граница: проблемы безопасности и международного сотрудничества / С.В.Голунов. – Волгоград : Изд-во ВолГУ, 2005. – 422с.

Границы безопасности и безопасность границ /под ред. В.Е. Хвощева.— Челябинск : изд-во ЮУрГУ, 2001. – 326с.

Гуня А.Н. Региональные проблемы развития и возможности трансграничного сотрудничества на Кавказе / А.Н.Гуня // Трансграничные проблемы стран СНГ / Отв. ред. В.М. Котляков. - М.: Опус, 2003. - С. 10-21.

Дегтярев А.П. Россия в войнах и вооруженных конфликтах: справочник/ А.П. Дегтярев, В.П. Семин; под ред. Н.С. Лепешкина. — М. : Граница, 2004.— 230 с.

Дергачев В.А. Геополитика : учебник для вузов / В.А.Дергачев. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2004.

Дьякова Н.А., Чепелкин М.А. Границы России / Н.А.Дьякова, М.А.Чепелкин. - М., 1994. – 264с.

Ермаков А. Перипетии российско-эстонского договора о границе / А.Ермаков // Балтийская мозаика. Избранная аналитика Балтийскогоисследовательского центра. - Лето 2005. - СПб, 2005. – С.87-89.

История России, Границы России в XVII-ХХвеках : Истор.очерк / Н.А.Дьякова,М.А.Чепелкин: В 14т. / Центр воен.-стратег.и воен.-техн.исслед.ин-та США и Канады,РАН;Отв.ред.Ф.Ф.Шахмагонов;Худож.Н.А.Абакумов. — М.: Шик : САМПО, 1995. — 236с.

Кардашова Е.В. Международные отношения: основные термины, понятия и словосочетания : учебно-методическое пособие / Е.В.Кардашова. – Воронеж: Воронежский госуд.ун-т, 2006. – 161с.

Киняпина Н.С. Кавказ и Средняя Азия во внешней политике России (вторая половина XVIII – 80-е годы XIX в.) / Н.С. Киняпина, М.М. Блиев, В.В. Дегоев. – М.: Изд-во МГУ, 1984 .— 328 с.

Колосов В.А. Традиционные геополитические концепции и современные вызовы России / В.А. Колосов // Общественные науки и современность. - 1996. - № 3.

Колосов В.А., Вендина О.И. Российско-украинская граница: социальные градиенты, идентичность и миграционные потоки (на примере Белгородской и Харьковской областей) / В.А.Колосов, О.И.Вендина // Миграция и пограничный режим: Беларусь, Молдова, Россия и Украина / Под общей ред. С.И. Пирожкова. Киев: Национальный институт проблем международной безопасности, 2002. - С. 21-46.

Колосов В.А., Кирюхин А.М. Приграничное сотрудничество в российско-украинских отношениях / В.А. Колосов, А.М. Кирюхин // Politia. - 2001. - № 1. - С. 141-165.

Колосов В.А., Туровский Р.Ф. Типология новых российских границ / В.А.Колосов, Р.Ф.Туровский // Известия РАН. Сер. Географическая. – 1999. - № 5.

Колосов В.А., Туровский Р.Ф. Феномен нового российского пограничья/ В.А.Колосов, Р.Ф.Туровский // Известия РАН. Серия географическая. - 1997.- № 5.

Кошкин А.А. Курилы: биография островов/ А.А.Кошкин // Вопросы истории. – 1995. - №1.

Кудияров В. Пограничные пространства России /В.Кудияров // Границы России. – 1996. - №2.

Латышев И.А. Путин и Япония. Будут ли уступки? / Игорь Латышев.— М. : Алгоритм : Эксмо, 2005 .— 413, [2] с.

Лебедева М.М. Мировая политика : учебник для вузов / М.М.Лебедева.— М. : Аспект-Пресс, 2004.

Лебедева М.М. Новые транснациональные акторы и изменение политической системы мира / М.М.Лебедева // Космополис. – 2003. - №3.

Лузянин С. Дипломатическая история событий на Халхин-Голе. 1932-1939 гг. / С.Лузянин //Новая и новейшая история. – 2001. - №2.

Международное право: учебник / Под ред. А.И. Микутьшина. – М. : Международные отношения, 2005. – 360с.

Михалев О.Ю. Международные отношения в Евро-атлантическом регионе. Учебное пособие для вузов / О.Ю.Михалев. – Воронеж : ВГУ, 2007.— 93с.

Многомерные границы Центральной Азии. / Моск. Центр Карнеги; под ред. М. Б. Олкотт и А. Малащенко. — М. : Гендальф, 2000 .— 97 с.

Моисеев Е.Г. Международно-правовые основы сотрудничества стран СНГ : учеб. пособие для студ. вузов / под ред. К. А. Бекашева .— М. : Юрист, 1997. — 265 с.

На страже границ Отечества. Пограничные войска России в войнах и вооруженных конфликтах XX века. - М. : Граница, 2000. – 328с.

Николаев А.И. Испытание соседством. Территориальные разграничения и пограничная политика России / А.И.Николаев // Российская Федерация. – 1996. - №1.

Николаев А.И. Рубежи России. Раздумья о важном /А.Николаев. - М. : Граница, 1998. – 328с.

Николаев А.И. Федеральная пограничная служба: настоящее и будущее / А.И.Николаев // Вестник информации. – 1996. - №5.

О государственной границе Российской Федерации : Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 : в ред. ФЗ от 10.08.1994 № 23-ФЗ, . , от 07.03.2005 № 15-ФЗ, с изм. внесен. Постановлением Конституц. суда РФ от 11.11.1997 № 16-П .— М. : Омега-Л, 2006 .— 47с. — (Законы Российской Федерации)

Основы пограничной политики Российской Федерации (любое издание).

Прозрачные границы: Безопасность и трансграничное сотрудничество в зоне новых пограничных территорий России / А.Ю. Быков, Л.Б. Вердомский, С.В. Голунов и др.; под ред. Л.Б. Вардомского, С.В. Голунова.— М.: Б.и., 2002 .— 573 с.

Реут О.Ч. Асимметрия еврорегиональной матрицы / О.Ч.Реут // Международная экономика и международные отношения. – 2002. - №9.

Романов С.Л. Парадипломатия европейских границ и Россия/ С.Л.Романов. - М. : Научная книга, 2001. – 186с.

Россия и ее соседи. «Славянский треугольник» в СНГ: сборник статей и обзоров / под ред. П.В. Малиновского и др. — М. : ИНИОН, 2002. — 234 с.

Россия и ее соседи. Взаимосвязь политических и этнических конфликтов. Проблем.-темат. сб. / под ред. Щербаковой Ю. А. и др. — М. : Б.и., 2000. — 103 с.

Рубрика «Границы» // Отечественные записки. – 2002.

Рыжова Н.П., Симутина Н.Л. Российско-китайская граница: отчужденная — сосуществующая — взаимозависимая? Н.П.Рыжова, Н.Л.Симутина // Полития. Анализ. Хроника. Прогноз. – 2007. - № 3.

Рябушкин Д.С. Остров Даманский. 2 марта 1969 года / Д.С.Рябушкин// Вопросы истории. – 2004. - №5.

Сборник документов и материалов по вопросам международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации. – М. : Научная книга, 1999.

Северный Кавказ : история и современность. Информационно-справочное пособие / под общ. ред. В.И. Забаровского. - М. : Граница, 2000. - 111 с.

Спорные границы на Кавказе / под ред. Б. Коппитерса .— М. : Весь мир, 1996 .— 225 с.

Тишков В.А. Идентичность и культурные границы //Идентичность и конфликт в постсоветских государствах / Под ред. М.Олкотт, А.Малашенко, В. Тишкова. – М., 1997.

Тузиков А.Р. Основы геополитики : учебное пособие /А.Р.Тузиков. – М.: Кнорус, 2004.

Тузиков А.Р. Основы геополитики : учебное пособие /А.Р.Тузиков. – М.: Кнорус, 2004. – 272 с.

Тымко А.И. Стратегия двух границ / А.И. Тымко // Независимое военное обозрение. – 1996. - № 35.

Фадеев Ю.Д. Проблемы корейского полуострова и интересы России / Ю.Д.Фадеев // Материалы II научной конференции 1998 года. - М.: ИДВ РАН, 1998. - С. 37-41.

Фельтхэм Р.Дж. Настольная книга дипломата / Р.Дж.Фельтхэм. – Мн. : Новое знание, 2004.

Хвощев В.Е., Муллаянов Р.Ш. Пограничная политика России и безопасность. Опыт регионального анализа /В.Е.Хвощев, Р.Ш.Муллаянов. – Челябинск : Изд-во ЮурГУ, 2001. – 345с.

Яковенко И.Г. Российское государство: национальные интересы, границы, перспективы /И.Г.Яковенко. – Новосибирск : Сибирский хронограф, 1999. – 243с.

Яровой Г.О. К актуальным проблемам изучения европейского регионализма / Г.О.Яровой // Международные отношения: история и современные аспекты. Теория и исследовательские практики. Вып.1. – Москва – Ставрополь – Воронеж – Тамбов – Пятигорск : ПГЛУ, 2008. – С.51-64.

*Интернет-ресурсы:*

Ассоциация европейских приграничных регионов – ([www.aebr.net](http://www.aebr.net))

Асташин Н. Российско-китайская граница: взгляд из настоящего в прошлое / Н.Асташин // Российское военное обозрение ноябрь 2005 года - выпуск № 11. – (<http://www.old.mil.ru/articles/article11828.shtml>)

Барабанов О.Н. Тенденции регионализации в Европе и интересы России.– (<http://auditorium.ru/books/126/intrelation-barabanov.htm#0>)

Голунов С.В. Безопасность пограничных пространств / С.В.Голунов // Международные процессы. Том 5. Номер 2(14). Май-август 2007. – (<http://www.intertrends.ru/fourteen/003.htm>)

Журнал «Отечественные записки». – (<http://www.strana-oz.ru/>)

Зубаревич Н. Взаимодействие российских регионов с южными соседями: проблемы и перспективы. – (<http://pubs.carnegie.ru/books/1999/10am/03/asp>)

Колосов В.А. Как изучать «новое пограничье» России? / В.А.Колосов// Международные процессы. Том 2. Номер 3 (6). Сентябрь-декабрь 2004. – (<http://www.intertrends.ru/>)

Колосов В. Теоретическая лимнология: новые подходы / В.А.Колосов// Международные процессы. Том 2. Номер 3 (6). Сентябрь-декабрь 2004. – (<http://www.intertrends.ru/>)

Ларсен С. Моделирование Европы в логике Роккана / С.Ларсен. – (<http://www.politstudies.ru/fulltext/1995/1/4.htm>)

Мазинг В.А. Дьякова Н.А. Европейские границы Российской Федерации в контексте региональной и глобальной безопасности. Информационно-аналитический доклад. М., 1998. – (<http://iskran.iip.net/russ/works98/4dyakova.html>)

Макарычев А. Периферийность, окраинность, маргинальность?/ Андрей Макарычев. – (<http://www.rami.ru/cosmopolis/archives/5/makarychev.html>);

Маркедонов С., Силаев Н. Кавказский фронт // Дружба Народов. – 2005. - №7. - (<http://magazines.russ.ru/druzhba/2005/7/mark11.html>)

Официальный сайт Федеральной пограничной службы. —  
([www.fps.gov.ru](http://www.fps.gov.ru))

Реут О. Почему модель еврорегионов неконструктивна? / Олег Реут. —  
(<http://www.edc.spb.ru/conf2001/Reut.html>)

Сайт Научно-образовательного форума по международным  
отношениям. — (<http://www.obraforum.ru/>)

Сергунин А.А. Опыт трансграничного сотрудничества: пример  
Калининграда. —  
([http://www.auditorium.ru/aud/v/index.php?a=vconf&c=getForm&r=thesisDesc&CounterThesis=1&id\\_thesis=2984](http://www.auditorium.ru/aud/v/index.php?a=vconf&c=getForm&r=thesisDesc&CounterThesis=1&id_thesis=2984))

Скотт Дж. Стимулирование кооперации: могут ли еврорегионы стать  
мостами коммуникации ? / Джеймс Скотт. —  
([http://www.indepsocres.spb.ru/scott\\_r.htm](http://www.indepsocres.spb.ru/scott_r.htm))

Форум еврорегионов. — (<http://www.euregioforum.at/> )

Alexandrov O. The Role of the Republic of Karelia in Russia's Foreign and  
Security Policy / O.Alexandrov. — ([http://e-collection.ethbib.ethz.ch/ecol-pool/  
incoll/incoll\\_5.pdf](http://e-collection.ethbib.ethz.ch/ecol-pool/incoll/incoll_5.pdf))

Parker N. Differentiating, Collaborating, Outdoing: Nordic Identity as a  
Response to the Pull of Europe / N. Parker. — (<http://www.surrey.ac.uk/LIS/MNP/>)

Perkmann M. The rise of the Euroregion. A bird's eye perspective on  
European cross-border co-operation / M. Perkmann. —  
(<http://www.lancs.ac.uk/fss/sociology/papers/perkmann-rise-of-euroregion.pdf>)

Электронный каталог научной библиотеки ВГУ. —  
(<http://www.lib.vsu.ru>).

Социальные и гуманитарные науки. История. Археология.  
Этнография : библиогр. база данных. 1986-2005./ ИНИОН РАН. — М., 2006. —  
(CD-ROM).

*Учебное издание*

# **ЛИМОЛОГИЯ**

Учебное пособие

Составитель  
**Дмитриева Софья Игоревна**

Подписано в печать 30.12.2008. Формат 60×84/16. Усл. печ. л. 6,6.  
Тираж 50 экз. Заказ 2528.

Издательско-полиграфический центр  
Воронежского государственного университета.  
394000, г. Воронеж, пл. им. Ленина, 10. Тел. (факс) +7 (4732) 598-026  
<http://www.ppc.vsu.ru>; e-mail: [pp\\_center@ppc.vsu.ru](mailto:pp_center@ppc.vsu.ru)

Отпечатано с готового оригинал-макета  
в типографии Издательско-полиграфического центра  
Воронежского государственного университета.  
394000, г. Воронеж, ул. Пушкинская, 3