



Уральский  
федеральный  
университет

имени первого Президента  
России Б.Н.Ельцина

Высшая школа  
экономики  
и менеджмента

# ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВА

Учебное пособие



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УРАЛЬСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ ПЕРВОГО ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ Б. Н. ЕЛЬЦИНА

# **ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВА**

*Рекомендовано методическим советом УрФУ  
в качестве учебного пособия для студентов,  
обучающихся по программе бакалавриата  
по направлению подготовки 38.03.01 «Экономика»*

Екатеринбург  
Издательство Уральского университета  
2015

ББК У261я73-1  
УДК 336(075.8)  
Ф 591

Рецензенты:

кафедра финансов и кредита Самарского государственного  
экономического университета (заведующий кафедрой  
доктор экономических наук, профессор Т. М. Ковалева)

А. Ю. Пантелеев, кандидат экономических наук  
(Управление Федерального казначейства по Свердловской области)

**Финансовая система государства** : [учеб. пособие] /  
Ф 591 Н. Ю. Исакова, Е. Г. Князева, Л. И. Юзвович, Н. Н. Мокеева ;  
М-во образования и науки Рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. –  
Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2015. – 84 с.

ISBN 978-5-7996-1473-7

В учебном пособии представлен комплексный подход к исследованию экономической сущности финансов, системы финансов, управления финансами, финансового механизма в рамках движения денежных потоков. Рассматривается современный взгляд на финансовую политику государства с точки зрения совокупности государственных мероприятий, направленных на мобилизации финансовых ресурсов и их эффективное использование.

Предназначено для студентов, аспирантов, преподавателей экономических вузов, а также всем интересующимся вопросами управления финансами и практическим работникам финансовой сферы.

**ББК У261я73-1**  
**УДК 336(075.8)**

ISBN 978-5-7996-1473-7 © Исакова Н. Ю., Князева Е. Г., Юзвович Л. И.,  
Мокеева Н. Н., 2015

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Динамика современного развития общества и волатильность экономических процессов требуют глубокого и вдумчивого изучения теории финансов и практики построения финансовых отношений. В финансовой науке формируются актуальные концепции по теории финансов, расширяется терминологическая база и создаются новые конструкции финансовых отношений.

Финансовая система государства сохраняет и углубляет свою значимость для современной социально-экономической системы конкретной страны. Изучение базовых основ и производных структурных элементов финансовой системы государства формирует высокий уровень гражданской и профессиональной позиции человека.

Учебное пособие состоит из совокупности разделов, каждый из которых посвящен изучению отдельных звеньев финансовой системы государства.

Первоначально рассматривается сущность финансов и раскрывается содержание функций, присущих этой базовой экономической категории. В актуализированном формате представляется система финансов с подробной характеристикой каждого звена, с раскрытием целевого назначения в ходе функционирования.

Современную экономическую жизнь общества, государства и гражданина невозможно представить без управленческих аспектов. Важным для будущего финансиста-профессионала является изучение системы управления финансами и финансового механизма, особенно в части применения его инструментария.

Немаловажно понимание цели, задач и функционала органов управления финансами. Особую значимость это приобретает в современной экономической и социальной ситуации, в ходе построения и активного внедрения программно-целевого формата деятельности органов управления финансами.

Трансформация сроков и повсеместное внедрение программной формы служат основой модернизации финансового планирования. Обязательным условием достижения цели конкретного направления социально-экономического развития становится финансовый контроль.

Рациональная оценка принимаемых государством (уполномоченными органами) финансовых решений закладывается в рамках изучения раздела по финансовой политике. Несомненно, важно профессиональное понимание движения международных финансов.

Учебное пособие своим содержанием укрепляет фундамент знаний студента в области финансов, создает стимул изучения специализированных финансовых дисциплин.

В результате изучения данного курса студент должен

**знать:**

- базовые закономерности функционирования национальной финансовой системы государства;

- основные категории, понятия и инструменты теории финансовой и прикладных финансовых дисциплин;

- принципиальные позиции ведущих научных школ и направлений финансовой науки;

- методы построения финансовых моделей экономических процессов;

- порядок расчета действующей совокупности финансовых показателей, характеризующих деятельность государства и его органов;

- отличительные особенности российской финансовой системы государства по институциональной структуре и актуальным направлениям финансовой политики государства;

**уметь:**

- анализировать во взаимодействии финансовые процессы и деятельность финансовых институтов;

- выявлять финансовые проблемы в ходе изучения конкретных ситуаций, разрабатывать механизм их решения с учетом эффективности, управления рисками и финансовых последствий для государства и граждан;

- рассчитывать на базе традиционных методик и действующей законодательно-нормативной базе значимые финансовые показатели функционирования государства и его органов;

- устанавливать и использовать источники финансовой информации, особенно в ходе характеристики деятельности государства и его органов;

- комментировать и целесообразно применять финансовую отчетность для принятия управленческих и финансовых решений;

- интерпретировать статистические базы данных национальной и зарубежной финансовой статистики с целью определения тенденций трансформации социальных и финансовых параметров;

- аккумулировать финансовую информацию, необходимую для решения государственных социальных и экономических задач;

- подбирать набор инструментов для исследования финансовых показателей, анализа их динамики и прогнозов;

- выстраивать на основе конкретных ситуаций традиционные и инновационные финансовые модели с обоснованием состава и содержания достигнутых результатов;

- прогнозировать сценарий деятельности финансовых органов и процессов на субъектном и национальном уровне;

- представлять результаты финансовой исследовательской работы в виде публикации, доклада, отчета;

- разрабатывать и реализовывать проекты в сфере государственных финансов;

**владеть:**

- методологией сбора и обработки финансовых показателей в ходе научно-практических исследований;

- аналитическими методами изучения и интерпретации финансовых процессов в условиях воздействия позитивных и негативных факторов;

- навыками расчетов финансовых показателей, характеризующих локальные и масштабные социальные и экономические процессы и программы;

- навыками самостоятельной элементарной работы в сфере функционирования финансовой системы государства.

## **1. НЕОБХОДИМОСТЬ И СУЩНОСТЬ ФИНАНСОВ. ФУНКЦИИ ФИНАНСОВ**

В современной литературе, рассматривающей теоретические вопросы финансов, множество трудов посвящено изучению их сущности, назначению, характерным признакам, функциям. В российской науке выделились самостоятельные научные школы, а также отдельные коллективы и авторы, определяющие свою точку зрения на такое явление, как финансы. Особенности развития финансовой науки в России обусловлены тем фактом, что данная наука оформилась и развивалась в советский период и не могла не отражать все его особенности и специфику. Что и сказалось на разности подходов к определению финансов как стоимостной распределительной категории регулируемой государством. В результате сформировалось несколько научных школ и сложилось множество теорий.

Основоположниками отечественной теории финансов и финансовой науки являются профессора В. П. Дьяченко и А. М. Александров, Э. А. Вознесенский, А. М. Бирман, Д. А. Аллахвердян, М. И. Боголепов, Г. М. Точильников, В. В. Лавров, Б. Г. Болдырев и многие другие.

Разработкой теоретических вопросов финансов в различные периоды занимались В. М. Родионова, Л. А. Дробозина, В. К. Сенчагов, Б. М. Сабанти, М. В. Романовский, О. В. Врублевская, А. Ю. Казак и другие ученые.

На сегодняшний день среди отечественных авторов все большее распространение получает зарубежный подход к изучению финансов. Иностранцы рассматривают понятие «финансы», очень широко. Большинство источников не дают ему конкретного определения. А используя термин «финансы» к нему обычно добавляют уточняющее прилагательное, указывающее на конкретный сегмент финансовых отношений:

1. Публичные (государственные) финансы.
2. Корпоративные финансы (финансы предприятий).
3. Личные финансы (финансы домохозяйств).

В задачи данного учебного пособия не входит подробное изучение всех подходов и дискуссионных вопросов в теории финансов. Более подробно с ними можно ознакомиться самостоятельно при работе с соответствующей литературой.

Принято считать, что слово «финансы» происходит от латинского слова *finis* – конец, окончание. В денежных отношениях, складывающихся между населением и государством в лице правителя или судьбы, это слово означало завершение платежа, окончательный расчет. Позднее от него произошло слово *financia*, обозначающее денежный платеж. Во Франции этот термин применялся в XVI в. уже в более широком смысле – как совокупность публичных доходов и расходов. От латинского *fiscus* произошло слово «фиск» (казна). Этим словом называли плетеную корзину, в которую сыпали деньги и материальные ценности, полученные государством от населения в качестве налогов. Термин «fiscus», таким образом, получил новое содержание и стал обозначать денежные и материальные ценности, которыми располагает государство<sup>1</sup>.

Хотя авторы данного учебного пособия придерживаются точки зрения, что финансы – это сложившиеся исторически исключительно денежные отношения с государством, но в силу устоявшейся терминологии в дальнейшем под понятием «финансы» мы будем подразумевать группу отношений, которые на сегодняшний день принято назвать «публичные (или государственные) финансы».

В рамках экономической системы товарно-денежные отношения являются основной причиной возникновения и развития всей совокупности различных стоимостных экономических категорий. К таким категориям относятся деньги, товар, цена, заработная плата, кредит, прибыль и другие.

Существенное место в системе стоимостных экономических категорий занимают финансы – особые экономические отношения, установленные и регулируемые государством.

---

<sup>1</sup> См.: Сутормина В. Н. Финансы капиталистических государств. Киев, 1983. С. 8.

Для того чтобы возникли финансовые отношения, необходимо совпадение двух основных условий:

- 1) наличие товарно-денежных отношений;
- 2) наличие государства, которому для выполнения возложенных на него функций необходимы денежные средства.

Для того чтобы выделить финансы из всей совокупности экономических отношений, необходимо определить те специфические признаки, которые характерны только для данной группы отношений.

### **Признаки финансов**

*1. Финансы – это всегда денежные отношения.*

Всю совокупность экономических отношений в обществе можно условно разделить на две большие группы – *денежные* и *натуральные* (рис. 1). Финансы относятся исключительно к денежным отношениям. Так как в современной экономике деньги являются всеобщим эквивалентом и измеряют стоимость всех товаров и услуг, производимых обществом, то, соответственно, все стоимостные экономические категории, обслуживающие воспроизводственный процесс, имеют денежный характер проявления.

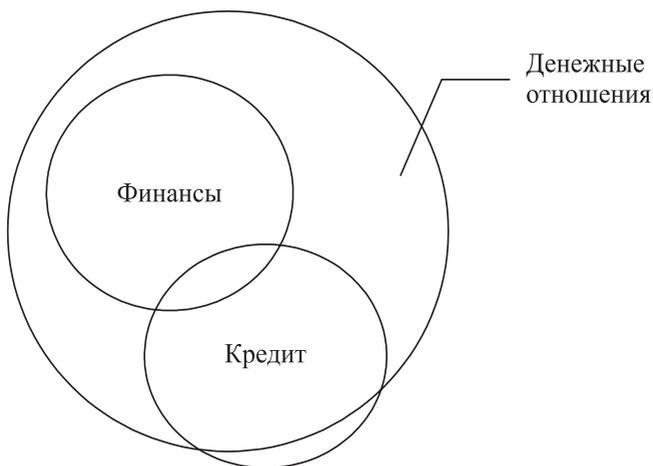


Рис. 1. Место финансов в системе денежных отношений

Ряд экономистов, рассматривая этот признак, указывают, что на определенных этапах развития государства его взаимоотношения с другими экономическими субъектами носят признаки натуральных. Так, на ранних этапах налоги взимались в натуральной форме (дань, подати). И это дает основания отнести финансы и к группе натуральных отношений. Но в тот исторический период еще не существовало развитой системы денежного обращения, а роль денег чаще всего выполняли те же товары, которые и взимали правители в целях обеспечения потребностей государства. То есть денежный признак не нарушается. Это же можно сказать и о постсоветском периоде, когда в России в 90-х гг. XX в. вновь были возобновлены бартерные отношения, а внутренняя система расчетов начала строиться на взаимозачетах, исключив из оборота наличные деньги. Это произошло из-за резкого обесценения рубля и утраты им денежных функций. Население и производители перестали доверять национальной денежной единице, начался процесс демонетизации, приведший к сокращению денежных расчетов и заменой их различными суррогатами (бартером, взаимозачетами и т. п.). Исходя из этого, можно сделать вывод, что наличие в финансовых взаимоотношениях с государством натуральных отношений, свидетельствует о слабости денежной системы или ее серьезном кризисе.

Следует отметить, что финансы – это всегда денежные отношения, но не любые денежные отношения будут являться финансовыми.

*2. Финансы – это денежные отношения, возникающие с появлением государства и имеющие государственно-властную (принудительную) форму.*

Принудительный характер финансов можно охарактеризовать одной известной фразой Бенджамина Франклина: «В жизни нет ничего неизбежного, кроме смерти и налогов». И хотя она характеризует лишь отдельную часть финансовых отношений – налоги, но, тем не менее, очень ярко иллюстрирует невозможность избежать этих отношений.

На определенной стадии исторического развития общества появляется необходимость в централизованном управлении. Возникает потребность в определенной силе, которая будет

обеспечивать внешнюю защиту, решать внутренние споры, обеспечивать порядок и прочее. Этой силой и является государство. Но для выполнения этих функций, а также ряда других (оборонных, социальных, экономических и пр.), государству необходимы средства. И именно тогда и возникают особые экономические отношения, которые государство устанавливает своей властью и которые позволяют изымать часть доходов населения и использовать для финансового обеспечения государственных задач. Вся совокупность финансовых отношений установлена и регламентируется законодательством, четко определяющим порядок, формы и правила экономических взаимодействий с государством, а также устанавливающим и меры ответственности за нарушение финансовой дисциплины.

*3. Финансы – это денежные отношения, посредством которых осуществляется перераспределение валового внутреннего продукта (категория «надстройки»).*

В экономике существует большое количество различных экономических отношений. Как уже говорилось выше, есть целый ряд экономических категорий: цена, товар, прибыль и т. п. Все это – объективные базовые экономические категории, т. е. отношения, возникшие естественным путем исходя из потребностей и самой сущности экономических процессов. Финансы в этих отношениях стоят особняком, так как финансовые отношения – это порождение государства (надстройки). Если представить, что завтра исчезнет государство как некое объединение, то процесс производства сохранится. Человеку нужно где-то жить, что-то есть, в чем-то ходить. Независимо от наличия государства производственный процесс невозможно осуществлять иначе, чем регулярно возмещая стоимость израсходованных средств производства ( $c$ ), выплачивая работникам заработную плату ( $v$ ) и получая прибыль ( $m$ ). Данный процесс первичного распределения валового внутреннего продукта всегда осуществляется без участия государства, в соответствии с объективными потребностями и законами материального производства. А соответственно, сохранятся и все базовые экономические категории (затраты, прибыль, цена, кредит и пр.), без которых производственный процесс просто невозможен. В отличие от них, финансовые отношения исчезнут одновременно с государством,

так как их основное назначение не обслуживание воспроизводственного процесса, а создание материальных условий для существования и функционирования государственного аппарата.

Первым, кто отделил финансы от производственной основы и отнес их к надстроечному образованию, был Э. А. Вознесенский. Он разграничил первичное распределение национального дохода, протекающее без участия государства, а следовательно, и финансов, от вторичного распределения (перераспределения), в котором финансы играют важную роль, обеспечивая государство денежными средствами для реализации своих функций<sup>2</sup> (рис. 2).

В дальнейшем этой же точки зрения в своих работах придерживался А. Ю. Казак, указывающий, что тесная взаимозависимость финансов и государства обуславливает перераспределительный (надстроечный) характер финансовых отношений<sup>3</sup>.

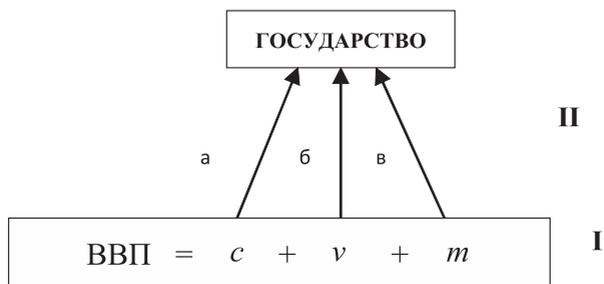


Рис. 2. Перераспределительный характер финансов:

I – первичное распределение стоимости ВВП;

II – вторичное распределение (перераспределение) стоимости ВВП, происходящее с участием государства

а, б, в – финансовые отношения

4. *Финансы – это денежные отношения, с помощью которых создаются и используются различные государственные денежные фонды.*

<sup>2</sup> См.: Вознесенский Э. А. Финансы как стоимостная категория. М., 1985. 157 с.

<sup>3</sup> См.: Финансы и кредит / под ред. А. Ю. Казака. Екатеринбург, 1997. С. 117.

Здесь проявляется двойное назначение финансов. Во-первых, это формирование государственных денежных фондов. Посредством финансовых отношений формируются централизованные и децентрализованные денежные фонды. Во-вторых, использование этих денежных фондов в соответствии с теми задачами, которые стоят перед государством.

Денежные средства, которые аккумулируются с помощью финансов, распределяются между различными денежными фондами. Прежде всего это централизованный фонд общего назначения – бюджет, из которого финансовые ресурсы направляются (опять же через финансовый механизм) на обеспечение реализации всех функций государства. А также средства поступают в различные целевые внебюджетные фонды. Это могут быть социальные, экономические, экологические фонды, фонды поддержки предпринимательства и т. п. От основного бюджета их отличает строго целевое назначение.

**Финансы** – это денежные отношения, имеющие государственно-властную (принудительную) форму проявления, посредством которых образуются и используются государственные денежные фонды в соответствии с задачами, стоящими перед государством.

Финансы как экономическая категория выполняют определенные функции:

1. Формирование денежных фондов.
2. Использование денежных фондов.
3. Контрольная.

Первую и вторую функцию часто объединяют в одну – распределительную (перераспределительную) функцию.

1. *Формирование денежных фондов (доходов)*. Посредством финансовых отношений формируются разнообразные денежные фонды: централизованные, децентрализованные, целевые и т. п. Это осуществляется прежде всего за счет налоговой политики государства. Налоги – основной источник доходов государства, но не единственный. Кроме налоговых поступлений, государство также может использовать и неналоговые источники: доходы от продажи и использования имущества, находящегося в его распоряжении; доходы от платных услуг, оказываемых государством; заемные средства и прочее.

2. *Использование денежных фондов (доходов)*. Аккумулируемые государством средства перераспределяются в ходе реализации политики государственных расходов на материальное содержание госаппарата с тем, чтобы последний мог эффективно выполнять возложенные на него функции, на создание и поддержание в обществе рациональной и эффективной структуры общественного производства, проведение экономической, социальной, военной политики и т. д.

3. *Контрольная*. Она имманентно присуща финансам и реализуется одновременно либо с первой, либо со второй функциями. Конкретное проявление контрольной функции осуществляется в ходе деятельности финансовых органов, наделенных контрольными полномочиями.

### ***Вопросы и задания для самопроверки***

1. Какие отношения выражает категория «финансы»?
2. Каковы предпосылки возникновения финансовых отношений?
3. Каков характер отношений, выражаемых финансами?
4. Каковы специфические признаки, характерные для категории «финансы»?
5. Перечислите функции финансов.

## 2. СИСТЕМА ФИНАНСОВ

Несмотря на принципиальное единство, формы организации и внешние проявления финансовых отношений различны. В этом смысле можно говорить о системе финансов.

**Система финансов** – это совокупность различных финансовых отношений, объединенных общими принципами в рамках категории «финансы», но имеющих свои специфические особенности при формировании и использовании денежных фондов и играющих свою специфическую роль в экономике. Система финансов включает три звена (рис. 3):

- общегосударственные финансы;
- местные финансы;
- финансы государственных предприятий и организаций.



Рис. 3. Система финансов

Важнейшим звеном системы финансов являются **общегосударственные финансы**. Его центральным компонентом выступает государственный бюджет, представляющий собой главный централизованный фонд государства. Через бюджет

государство мобилизует и перераспределяет значительную часть своих финансовых ресурсов. В государственном бюджете концентрируются все основные доходы и определяются направления расходования средств. Доходы государственного бюджета формируются за счет налоговых поступлений. На их долю приходится в среднем около 70–80 %, а также неналоговых поступлений, состоящих из доходов от продажи и использования государственного имущества; от платных услуг, оказываемых государственными органами власти; части прибыли унитарных предприятий; средств, полученных в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности (штрафы, компенсации и пр.), доходов от внешнеэкономической деятельности и прочих доходов.

Полученные средства государство перераспределяет на финансирование своих функций и задач. Из государственного бюджета финансируются:

- административные расходы (расходы на содержание президента, Правительства, высших органов государственной власти, судебной системы и пр.);
- расходы на осуществление международной деятельности;
- расходы на национальную оборону и безопасность;
- расходы на поддержание национальной экономики;
- социальные расходы;
- прочие расходы.

В состав общегосударственных финансов входят также государственные целевые (внебюджетные) фонды. Государственные внебюджетные фонды – это фонды денежных средств, предназначенные для финансирования расходов, не включенных в бюджет. В Российской Федерации образовано три внебюджетных фонда. Это Пенсионный фонд РФ, Фонд обязательного медицинского страхования РФ и Фонд социального страхования РФ.

Следующее звено системы финансов – *местные финансы*. В их состав включаются: местные бюджеты, система местных займов, местные внебюджетные фонды и т. д. Социально-экономическая сущность местных финансов идентична общегосударственным финансам. Но местные финансы – это часть финансовых отношений, имеющих более узкую сферу применения.

Таким образом, местные финансы – это система денежных отношений, в процессе которых образуются и используются денежные фонды, предназначенные для финансирования задач и функций местного самоуправления.

Из местных бюджетов финансируется:

- содержание органов местного самоуправления;
- содержание и развитие муниципального ЖКХ;
- строительство и содержание дорог местного значения;
- содержание и развитие учреждений образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, средств массовой информации, других учреждений;
- создание городской инфраструктуры, благоустройство и озеленение территорий муниципальных образований;
- содержание муниципальных органов охраны общественного порядка;
- сбор и утилизация мусора
- прочие расходы.

В Российской Федерации, согласно Федеральному закону № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г., местные финансы включают в себя бюджеты муниципальных образований (рис. 4).

К муниципальному образованию относятся городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения.

Городское поселение – город или поселок с прилегающей территорией (в составе городского поселения также могут находиться сельские населенные пункты, не являющиеся сельскими поселениями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления).

Сельское поселение – один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.



Рис. 4. Классификация муниципальных образований<sup>4</sup>

Муниципальный район – несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Городской округ – городское поселение, которое не входит в состав муниципального района, и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Внутригородская территория города федерального значения – часть территории города федерального значения, в границах

<sup>4</sup> Составлено на основании Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.03 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

Третье звено системы финансов – ***финансы государственных предприятий, организаций, учреждений.***

Широко применяемый в экономической литературе термин «финансы предприятий» нельзя воспринимать безоговорочно. Финансы, одним из отличительных признаков которых является государственно-властная форма проявления, регулируют только часть возникающих между государством и хозяйствующими субъектами денежных отношений. Это касается в первую очередь взаимоотношений с бюджетом. Государство регулирует процесс формирования налогооблагаемой базы и определяет размер налоговых платежей. Но за рамками финансов остается большое количество денежных отношений как внутри, так и за пределами предприятий, которые регулируются специфическими экономическими законами и закономерностями развития материального производства. Это означает, что категория «финансы предприятия» не может быть однозначно применена ко всем хозяйствующим субъектам. Однако, являясь собственником унитарных предприятий, государство может в полной мере распространить денежные отношения на предприятия государственной и муниципальной формы собственности. Только в этом случае мы наблюдаем проявление всех признаков финансов и их функций. Таким образом, категория «финансы предприятий» приемлема только для предприятий государственной и муниципальной форм собственности<sup>5</sup>.

Понятие «система финансов» следует отличать от понятия «финансовая система».

***Финансовая система*** – это совокупность конкретных финансовых органов и институтов, призванных на практике осуществлять реализацию государственной финансовой политики.

Как правило, финансовая система включает всю совокупность финансовых институтов государства, начиная с высшего руководства страны до финансовых отделов предприятий. Финансовые органы от лица государства осуществляют управление финансами,

---

<sup>5</sup> См.: Финансы и кредит. С. 37–38.

то есть целенаправленно воздействуют на финансовые отношения в рамках реализации проводимой финансовой политики.

В финансовую систему России включаются как органы законодательной, так и исполнительной власти, такие как Счетная палата РФ, Министерство финансов России, Федеральное казначейство, Федеральная налоговая служба и т. д. Более подробно структура и полномочия финансовых органов в Российской Федерации будут рассмотрены далее.

### ***Вопросы и задания для самопроверки***

1. Дайте определение понятия «система финансов».
2. Перечислите звенья системы финансов.
3. Какие составляющие входят в сферу «общегосударственные финансы»?
4. Каковы особенности финансовых отношений, входящих в сферу «местные финансы»?
5. Какова специфика организации финансов государственных и муниципальных предприятий, организаций и учреждений?
6. Что понимают под определением «финансовая система»?

### **3. УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСАМИ. ФИНАНСОВЫЙ МЕХАНИЗМ**

Термин «управление» имеет множество определений. В большинстве энциклопедических словарей «управление» рассматривается как элемент, функция организованных систем различной природы (биологических, социальных, технических), обеспечивающая сохранение их определенной структуры, поддержание режима деятельности, реализацию их программ<sup>6</sup>.

Но в целом управление – это воздействие, имеющее строго определенную задачу или цель. И в этом воздействии есть «кто управляет», или субъект управления, и «чем управляют» – объект управления. Следовательно, управление можно рассматривать как определенное целенаправленное воздействие субъекта управления на его объект с целью достижения определенного результата.

Управление присуще всем сферам человеческой деятельности и всем фазам общественного производства. Есть управление государством и предприятием, социальное и антикризисное, управление рисками и управление ресурсами и т. д. В системе управления социально-экономическими процессами в обществе необходимо выделить управление финансами.

В управлении финансами, как и в любом другом управлении, выделяют субъекты и объекты управления.

Объектом выступает совокупность финансовых отношений (система финансов), субъектом является совокупность финансовых органов, институтов и учреждений (финансовая система). Сам процесс данного воздействия осуществляется при помощи различных финансовых инструментов, способов, методов, которые в совокупности представляют целостный механизм (финансовый механизм).

---

<sup>6</sup> См.: Большая советская энциклопедия. 3-е изд. М., 2008. 672 с. ; Российский энциклопедический словарь : в 2 кн. / (гл. ред.) А. М. Прохоров, редкол. В. И. Бородулин, А. П. Горкин (зам. гл. ред.), В. М. Карев и др. М., 2001. Кн. 2: Н–Я. 1027–2015 с.

Управление финансами решает следующие задачи:

1. Формирование ресурсной базы необходимой для социально-экономического развития общества и функционирования государства.

2. Эффективное и целесообразное использование финансовых ресурсов государства.

3. Контроль за рациональным и целевым использованием финансовых ресурсов.

Целью управления является полная мобилизация финансовых ресурсов государства и их эффективное использование в соответствии с теми задачами, которые стоят перед государством в текущий момент времени. Другими словами, конечной целью управления финансами является разработка конкретной финансовой политики.

Исходя из всего вышеизложенного, **управление финансами** – это целенаправленное воздействие финансовой системы (финансовых органов), на финансовые отношения с целью разработки и реализации конкретной финансовой политики (табл. 1).

Таблица 1

Схема управления финансами

Субъект управления	Средство управления	Объект управления	Результат (конечная цель)
Финансовые органы (финансовая система)	Финансовый механизм	Финансовые отношения (система финансов)	Финансовая политика
- президент (Администрация президента); - Федеральное собрание; - Правительство; - Счетная палата; - Центральный банк; - Министерство финансов; - местные финансовые органы; - финансовые отделы предприятий	- финансовое право; - финансовое планирование; - текущее регулирование; - финансовый контроль; - финансовая информация	- общегосударственные финансы; - местные финансы; - финансы государственных предприятий, организаций и учреждений	- стабилизационная политика; - сдерживающая политика (политика ограничения деловой активности); - стимулирующая политика (политика экономического роста)

Выделяют два вида управления финансами: общее и текущее.

**Стратегическое управление** осуществляют высшие органы государственной власти и управления. В зависимости от государственного устройства такими органами выступают: в США – конгресс, в Великобритании – парламент, во Франции – Национальное собрание. Цель этого управления – определение общих направлений развития государства в целом и финансовых отношений в частности. Особенности стратегического управления являются широкая сфера воздействия (вся система финансов), косвенный характер, контроль конечных результатов.

**Текущее управление** финансами осуществляет финансовый аппарат, органы оперативного управления финансами. Структура и состав этих органов также определяется государственным устройством.

В США текущее управление осуществляют Министерство финансов (и входящее в его структуру Казначейство), Административно-бюджетное управление при Президенте, Таможенная служба, Бюро по алкогольным напиткам, табачным изделиям и огнестрельному оружию. Каждый из этих органов имеет свои четко обозначенные функции. В Англии главным органом управления является Казначейство, а также Управление таможенных пошлин и акцизов. Во Франции – Министерство экономики, финансов и бюджета<sup>7</sup>.

В Италии – Казначейство (государственные расходы и финансовый контроль), Министерство финансов (государственные доходы), Министерство бюджета и планирования (составление госбюджета и координирование финансовых ресурсов), Министерство внутренних дел (местные финансы). Цель этого управления заключается в регулировании определенного круга финансовых отношений (в определенной сфере или на определенной территории).

Финансовый механизм – это средство воздействия субъекта (государства) на объект (финансовые отношения) финансовой системы, внешняя форма проявления практической реализации функций финансов<sup>8</sup>.

---

<sup>7</sup> См.: Финансы: учебник / С. А. Белозеров, С. Г. Горбушина и др. ; под ред. В. В. Ковалева. 2-е изд. М., 2004. 512 с.

<sup>8</sup> См.: Денежное хозяйство предприятий : учебник для вузов / А. Ю. Казак, О. Б. Веретенникова, М. С. Марамыгин, К. В. Ростовцев ; под ред. проф. А. Ю. Казака, проф. О. Б. Веретенниковой. Екатеринбург, 2006. 464 с.

Финансовый механизм можно представить и как совокупность различных форм и методов использования государством финансов с целью обеспечения соответствующей финансовой политики в рамках экономической системы.

Финансовый механизм состоит из ряда взаимосвязанных подсистем:

- финансовое право;
- финансовое планирование;
- текущее управление;
- финансовый контроль;
- финансовая информация.

**Финансовое право** – совокупность юридических норм (законов, подзаконных актов, нормативных документов), регулирующих финансовые отношения для обеспечения бесперебойного осуществления задач и функций государства.

Цель – определить единые общие правила формирования и использования финансовых ресурсов и создать условия для успешного проведения финансовой политики.

Задачи финансового права:

1. Закрепление единых принципов и правил управления финансами в качестве обязательных положений.
2. Создание единых условий организации финансов в государстве.
3. Установление мер ответственности за нарушение финансовой дисциплины.

**Финансовое планирование** – совокупность инструментов, позволяющих оценить текущее состояние финансов и определить потенциальные возможности для увеличения финансовых ресурсов.

Цель – обосновать эффективность принимаемых управленческих экономических и социальных решений с учетом их обеспеченности необходимыми финансовыми ресурсами.

С помощью финансового планирования оценивается текущее финансовое состояние объекта, определяются потенциальные возможности для увеличения финансовых ресурсов, соотносятся потребности с источниками их покрытия.

**Текущее (оперативное) управление** – комплекс мероприятий по обеспечению текущего функционирования государства необходимыми финансовыми ресурсами.

Цель – обеспечить выполнение запланированных показателей на всех стадиях распределительного процесса.

Текущее управление обеспечивает непрерывность и синхронность работы всех звеньев системы финансов, направленной на выполнение установленных показателей с учетом влияния внешних и внутренних факторов. Может заключаться в экономии ресурсов, в перераспределении денежных потоков, в корректировке показателей финансовых планов и т. п.

**Финансовый контроль** – совокупность различных методов и форм контроля за финансовой деятельностью всех экономических субъектов, осуществляемых специально уполномоченными контрольными органами.

Цель – предотвратить неэффективное и нецелевое использование финансовых ресурсов государства.

Охватывает деятельность контрольных финансовых органов, действующих на основе нормативных актов, регулирующих финансовые отношения. Обеспечивает целевое использование финансовых ресурсов государства, способствует предотвращению финансовых нарушений.

**Финансовая информация** – совокупность сведений (финансовых показателей), которые используются в процессе финансового планирования, анализа, контроля. Включает в себя финансовую, бухгалтерскую, статистическую и другие виды отчетности.

Цель – оценить реальное финансовое состояние изучаемого объекта (государства, предприятия и пр.) и сделать выводы о перспективах его развития.

Финансовое управление может быть эффективным лишь при наличии у субъекта управления достоверной финансовой информации. Полная и достоверная информация о состоянии финансов необходима для разработки и реализации финансовой политики государства, для принятия верных управленческих решений на всех уровнях. Своевременная информация позволяет анализировать ход событий, заранее определять конечные результаты.

Можно выделить следующие источники финансовой информации:

1. Законодательные и нормативные акты разных уровней.
  2. Финансовая отчетность органов законодательной и исполнительной власти.
  3. Финансовая отчетность предприятий и организаций.
  4. Заключение независимых экспертов (аудит, оценка).
  5. Прочие информационные ресурсы (СМИ, Интернет, слухи).
- С увеличением порядкового номера снижается достоверность полученных сведений.

Для наибольшей эффективности финансовая информация должна соответствовать определенным характеристикам. Она должна быть достоверной, своевременной, полной, понятной, защищенной и пр.

*Достоверность* – степень точности данных, которая позволяет пользователю сделать правильные выводы о состоянии объекта и принять основанные на данных выводах решения.

*Своевременность* – способность информации соответствовать запросам потребителя в нужный момент времени.

*Полнота* – оптимальное соотношение между необходимой и полученной информацией; от полноты информации зависит качество принимаемых на ее основе управленческих или иных решений.

*Понятность* – качество, которое делает информацию постижимой (понятной) для пользователей.

*Защищенность* – свойство информации, которое характеризует невозможность несанкционированного доступа и изменения ее со стороны других лиц.

Существует множество видов финансовой информации. Ее можно квалифицировать по ряду критериев:

1. По форме предоставления.

1.1. Обязательная информация. Информация, предоставляемая в обязательном порядке либо в силу требований законодательства (налоговые декларации, бухгалтерская отчетность и т. п.), либо по запросам компетентных органов (запросы суда, правоохранительных органов и т. п.). За непредставление или представление неверной информации предусмотрены штрафные санкции.

1.2. Инициативная информация. Информация, предоставляемая в добровольном порядке в ответ на неофициальные запросы, экспертные заключения, интервью. За непредставление или неточность предоставленных данных санкций не предусмотрено.

2. По периоду охвата.

2.1. Ретроспективная информация. Информация о прошлом (статистические данные, отчетность). Для нее характерна быстрая потеря актуальности. Используется для анализа и оценки истекшего периода с целью определения общих тенденций и выявления недостатков.

2.2. Текущая информация. Информация, охватывающая настоящий период времени. Используется для оценки текущего состояния экономического субъекта, но вырванная из контекста может привести к ошибочным выводам (например, информация о текущем наличии денег в кассе не может служить основанием для общей оценки финансового состояния компании).

2.3. Перспективная информация. Охватывает будущие периоды времени (планы, прогнозы). Носит вероятностный и условный характер. Используется для принятия управленческих решений на отдаленную перспективу.

3. По степени достоверности.

3.1. Точная информация. Предполагает предоставление информации в точных абсолютных величинах (например, доходы бюджета за отчетный период увеличились на 235,79 млн руб.).

3.2. Расчетная информация. При предоставлении информации используется метод округления (доходы бюджета увеличились примерно на 200 тыс. руб.).

3.3. Статистическая информация. Информация предоставляется в процентном соотношении (доходы увеличились на 14 %).

3.4. Смысловая. Несет общую смысловую нагрузку (наметился рост бюджетных доходов).

4. По степени доступности.

4.1. Общедоступная. Информация доступная для широкого круга пользователей.

4.2. Конфиденциальная. Информация, предназначенная для использования ограниченного круга лиц. Пользователи этой ин-

формации не имеют права передавать ее третьим лицам без согласия ее обладателя.

4.3. Секретная. Информация, не подлежащая оглашению, раскрытие которой может привести к серьезным последствиям. Например, к гибели компании.

Таким образом, все функциональные элементы финансового механизма действуют как единый организм. В совокупности данные подсистемы обеспечивают требуемый уровень воздействия финансового механизма на сферу финансовых отношений в целях реализации той или иной государственной политики.

### ***Вопросы и задания для самопроверки***

1. Какова цель управления финансами?
2. Что выступает объектом управления финансами?
3. Дайте определение финансовой системы.
4. Какие органы осуществляют стратегическое управление финансами?
5. Дайте определение финансового механизма.
6. Назовите основные элементы финансового механизма.
7. Какова роль блока финансового контроля в системе управления финансами?
8. В чем заключается назначение блока финансовой информации?

#### **4. ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ, ИХ ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ**

Как уже было сказано выше, управление финансами бывает стратегическим и текущим. В соответствии с видом управления подразделяются и органы управления финансами.

*Стратегическое управление финансами* осуществляют высшие органы государственной власти. Они определяют финансовую политику государства, выделяют приоритетные направления развития (национальные проекты), утверждают финансовое законодательство и осуществляют контроль за его соблюдением.

В Российской Федерации общее стратегическое управление финансами осуществляют президент РФ, Федеральное собрание (Государственная дума и Совет Федерации), правительство страны (премьер-министр и кабинет министров).

*Президент РФ* обладает законодательной инициативой, регламентирует деятельность финансовой системы, ежегодно направляет послания Федеральному собранию РФ, подписывает проект федерального бюджета, имеет право вето на финансовое законодательство, принятое парламентом.

В рамках своих полномочий президент определяет основные направления внутренней политики государства через нормотворческую и организационно-распорядительную деятельность путем издания указов и распоряжений. Его оценки ситуации в различных сферах общественной жизни и видение основных направлений политики государства учитываются как парламентом, так и Правительством при проведении законопроектных работ.

*Федеральное собрание и его две палаты* – Государственная дума и Совет Федерации. Так же как и президент обладает законодательной инициативой, проводит рассмотрение и утверждение всех федеральных законов, в том числе финансовых. Рассматривает и утверждает проект федерального бюджета и бюджетов госу-

дарственных внебюджетных фондов. Утверждает отчет о исполнении государственного бюджета. Кроме того, рассматривает законы о налогах, сборах и обязательных платежах, устанавливает предельный размер государственного внутреннего и внешнего долга.

Для успешной реализации своей деятельности в рамках управления финансовыми вопросами, Федеральным собранием была образована Счетная палата РФ.

### **Счетная палата**

Счетная палата РФ действует на основании Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ.

Счетная палата Российской Федерации – постоянно действующий высший орган внешнего государственного аудита (контроля), подотчетный Федеральному собранию Российской Федерации. Она осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, эффективности, объективности, независимости, открытости и гласности.

Счетная палата осуществляет контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивает единую систему контроля за исполнением федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов, а также за использованием федеральной собственности.

Задачами Счетной палаты являются:

1. Организация и осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

2. Аудит реализуемости и результативности достижения стратегических целей социально-экономического развития Российской Федерации.

3. Определение эффективности и законности формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами в пределах своей компетенции.

4. Анализ выявленных недостатков и нарушений в процессе формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами, выработка предложений по их устранению, а также по совершенствованию бюджетного процесса в целом.

5. Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет федеральных и иных ресурсов.

6. Определение достоверности бюджетной отчетности о распределении средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ и годового отчета об их исполнении.

7. Контроль за законностью и своевременностью движения средств федерального бюджета и средств государственных внебюджетных фондов в ЦБ РФ, уполномоченных банках и иных кредитных организациях Российской Федерации.

В рамках реализации поставленных задач Счетная палата проводит аудит систем финансовых расчетов; состояния государственного внутреннего и внешнего государственного долга РФ, долга иностранных государств и иностранных юридических лиц перед Российской Федерацией; бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета и т. п. Также проводит экспертизы федеральных законов:

- о федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондов РФ;

- законов, касающихся расходных обязательств Российской Федерации;

- законов, приводящих к изменению доходов государственного бюджета.

Счетная палата анализирует итоги проводимых контрольных мероприятий, обобщает и исследует причины и последствия выявленных отклонений и нарушений в процессе формирования доходов и расходования средств федерального бюджета. На основе полученных данных Счетная палата разрабатывает предложения по совершенствованию бюджетного законодательства и развитию бюджетно-финансовой системы Российской Федерации и представляет их на рассмотрение палат Федерального собрания.

## **Центральный банк РФ**

Центральный банк Российской Федерации действует на основании Федерального закона от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». До 2013 г. Центральный банк занимался исключительно вопросами денежно-кредитного регулирования.

Основными целями деятельности ЦБ РФ являлись:

1. Защита и обеспечение устойчивости рубля.
2. Развитие и укрепление банковской системы Российской Федерации.
3. Обеспечение стабильности и развитие национальной платежной системы.

С 1 сентября 2013 г. Банк России получил новый статус мегарегулятора. К целям деятельности банка были добавлены еще две: развитие и обеспечение стабильности финансового рынка Российской Федерации. Тогда же ему были переданы полномочия упраздненных служб: Федеральной службы страхового надзора и Федеральной службы по финансовым рынкам. Под контроль Банка России, помимо банковского сектора, перешел весь финансовый сектор. В дополнение к уже ранее существовавшим функциям были добавлены функции по разработке и проведению политики, обеспечивающей развитие и стабильность функционирования финансового рынка РФ. На Центральный банк возложены обязанности по регистрации, контролю и защите прав и законных интересов участников финансового рынка (акционеров и инвесторов; профессиональных участников рынка ценных бумаг, страхователей и застрахованных лиц; негосударственных пенсионных фондов; не-кредитных финансовых организаций и т. п.).

*Текущее управление финансами* осуществляет финансовый аппарат, органы исполнительной власти, финансовые отделы всех уровней. Эти службы реализуют на практике разработанную финансовую политику, в соответствии с указаниями высших органов власти изменяют формы финансовых отношений, контролируют соблюдение финансового законодательства, изучают его эффективность и вносят предложения по совершенствованию.

В Российской Федерации текущее управление финансами осуществляют:

- Министерство финансов РФ и находящиеся в его ведении федеральные службы (Федеральная налоговая служба, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, Федеральное казначейство);

- Министерство экономического развития РФ (Федеральное агентство по государственным резервам; Федеральное агентство по управлению государственным имуществом и др.);

- Федеральные службы, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ (Федеральная антимонопольная служба, Федеральная служба по финансовому мониторингу, Федеральная служба по тарифам и др.);

- региональные финансовые органы (региональные министерства финансов и др.);

- местные финансовые органы (финансово-бюджетные управления);

- финансовые отделы предприятий и т. д.

### **Министерство финансов РФ**

Действует на основании Положения о Министерстве финансов Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 329.

Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в представленных сферах.

К сферам деятельности Минфина РФ относятся:

– бюджет;

– налоговые отношения;

– бухгалтерский учет и отчетность;

– аудиторская деятельность;

– государственный долг;

– резервный фонд и фонд национального благосостояния;

– страховая деятельность;

– банковская деятельность;

– кредитная кооперация;

– микрофинансовая деятельность;

– организация и проведение лотерей и азартных игр;

– производство, переработка и обращение драгоценных металлов и драгоценных камней;

- производство и реализация защищенной от подделок полиграфической продукции;
- инвестирование средств для финансирования накопительной части страховой пенсии;
- финансовые взаимоотношения с регионами и муниципальными образованиями;
- международные финансовые отношения и международное сотрудничество и пр.

Министерство финансов Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности, находящихся в его ведении:

- Федеральной налоговой службы.
- Федеральной службы финансово-бюджетного надзора.
- Федерального казначейства.

#### Полномочия

Министерство финансов Российской Федерации осуществляет следующие полномочия:

1. Вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов и другие документы по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения министерства и к сферам ведения подведомственных ему федеральных служб.

2. Принимает нормативные правовые акты:

- порядок формирования отчетности об исполнении федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и консолидированного бюджета Российской Федерации;

- порядок ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета;

- порядок ведения Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

- формы налоговых деклараций, расчетов по налогам и порядок заполнения налоговых деклараций;

- порядок ведения государственной долговой книги Российской Федерации;

- отчеты об итогах эмиссии федеральных государственных ценных бумаг;

- условия эмиссии и обращения федеральных государственных ценных бумаг;
- порядок ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности;
- порядок определения цен на драгоценные металлы, а также изделия из них, закупаемые в Государственный фонд драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации и реализуемые из него и пр.

### 3. Осуществляет:

- составление проекта федерального бюджета;
- представление в Правительство Российской Федерации отчетности об исполнении федерального бюджета и консолидированного бюджета Российской Федерации;
- управление средствами Стабилизационного фонда Российской Федерации;
- управление государственным долгом Российской Федерации;
- выполнение функций эмитента государственных ценных бумаг;
- организация формирования и использования ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации;
- анализ эффективности использования средств государственной поддержки, оказываемой за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями;
- сбор, обработку и анализ информации о состоянии государственных и муниципальных финансов и пр.

Министерство финансов Российской Федерации в установленной сфере деятельности не вправе осуществлять функции по контролю и надзору, а также функции по управлению государственным имуществом, кроме случаев, устанавливаемых указами президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации.

### **Федеральная налоговая служба**

Действует на основании Положения о федеральной налоговой службе от 30 сентября 2004 г. № 506.

Федеральная налоговая служба (ФНС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим:

1. Функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов, сборов и иных обязательных платежей, за производством и оборотом табачной продукции, а также функции агента валютного контроля в пределах компетенции налоговых органов.

2. Государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств.

3. Представление интересов государства в делах о банкротстве.

Федеральная налоговая служба и ее территориальные органы – управления службы по субъектам Российской Федерации, межрегиональные инспекции службы, инспекции службы по районам, районам в городах, городам без районного деления – составляют единую централизованную систему налоговых органов.

Полномочия

Федеральная налоговая служба осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

1. Осуществляет контроль и надзор за:

- соблюдением законодательства о налогах и сборах;
- правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения налогов и сборов;
- осуществлением валютных операций резидентами и нерезидентами, не являющимися кредитными организациями;
- соблюдением требований к контрольно-кассовой технике, порядком и условиями ее регистрации и применения;
- полнотой учета выручки денежных средств в организациях и у индивидуальных предпринимателей;

2. Выдает разрешения на проведение всероссийских лотерей.

3. Осуществляет:

- государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств;
- выдачу специальных марок для маркировки табака и табачных изделий, производимых на территории РФ;
- федеральный государственный надзор в области организации и проведения лотерей и азартных игр;

- аккредитацию филиалов, представительств иностранных юридических лиц (за исключением представительств иностранных кредитных организаций);

4. Регистрирует контрольно-кассовую технику, используемую организациями и индивидуальными предпринимателями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Ведет учет всех налогоплательщиков.

6. Ведет реестры (Единый государственный реестр юридических лиц, Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, единый государственный реестр лотерей, государственный реестр всероссийских лотерей и пр.).

7. Разрабатывает формы и порядок заполнения расчетов по налогам, формы налоговых деклараций и иные документы в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, и направляет их для утверждения в Министерство финансов Российской Федерации.

8. Осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности.

### **Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзор)**

Действует на основании Положения о федеральной службе финансово-бюджетного надзора от 4 февраля 2014 г. № 77.

Федеральная служба финансово-бюджетного надзора является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, функции органа валютного контроля, а также функции по внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности».

#### **Полномочия**

1. Осуществляет государственный финансовый контроль в финансово-бюджетной сфере.

2. Осуществляет контроль за соблюдением резидентами и нерезидентами (за исключением кредитных организаций) валютного законодательства Российской Федерации, требований актов органов валютного регулирования и валютного контроля, а также за соответствием проводимых валютных операций условиям лицензий и разрешений.

3. Осуществляет внешний контроль качества работы аудиторских организаций в соответствии с Федеральным законом «Об аудиторской деятельности».

4. Проводит анализ исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций).

5. Анализирует проведение главными администраторами средств федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

6. Осуществляет государственный контроль в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

### **Федеральное казначейство (Федеральная служба)**

Положение о Федеральном казначействе утверждено Постановлением Правительства РФ № 703 от 1 декабря 2004 г.

Федеральное казначейство (Казначейство России) является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим правоприменительные функции:

1. По обеспечению исполнения федерального бюджета.

2. По кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

3. По предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета.

#### **Полномочия**

1. Доводит до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета показатели сводной бюджетной росписи, лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования.

2. Ведет учет операций по кассовому исполнению федерального бюджета.

3. Открывает в Центральном банке РФ и кредитных организациях счета по учету средств федерального бюджета и иных средств в соответствии с законодательством.

4. Открывает и ведет лицевые счета бюджетных организаций.
5. Составляет и представляет в Министерство финансов Российской Федерации оперативную информацию и отчетность об исполнении федерального бюджета, отчетность об исполнении консолидированного бюджета РФ.
6. Осуществляет распределение доходов от уплаты федеральных налогов и сборов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с законодательством.
7. Осуществляет прогнозирование и кассовое планирование средств федерального бюджета.
8. Осуществляет управление операциями на едином счете федерального бюджета.
9. Осуществляет в установленном порядке кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.
10. Осуществляет предварительный и текущий контроль за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета и пр.
11. Осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности.

### ***Вопросы и задания для самопроверки***

1. Какие органы осуществляют стратегическое управление финансами?
2. В чем заключается специфика деятельности Счетной палаты?
3. Назовите финансовые функции Центрального банка России.
4. Назовите задачи Министерства финансов РФ.
5. Перечислите полномочия Федерального казначейства РФ.

## **5. ФИНАНСОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ**

Планированию подвержены все сферы человеческой деятельности. Планирование можно рассматривать как оптимальное распределение ресурсов (деньги, время, способности) для достижения поставленной цели. Таким образом, планирование – это деятельность, связанная с оценкой своих текущих возможностей и направленная на разработку путей (способов) достижения определенных целей в будущем.

Логическая цепочка организации планирования выглядит следующим образом:

**Гипотеза → Прогноз → План**

Гипотеза (идея) – научное предвидение на уровне общей теории. На этой стадии определяются цели и задачи.

Прогноз – создается на основе гипотезы, но является более определенным и достоверным. Прогноз – научно обоснованная гипотеза о вероятном будущем состоянии экономической системы и экономических объектов. На этой стадии разрабатывается программа действий и оценивается вероятность наступления тех или иных событий.

План – постановка точно определенной цели и предвидение детальных событий исследуемого объекта, закрепление порядка действий и способов достижения поставленных задач. Здесь определяются необходимые ресурсы и источники их формирования. Определяются конкретные показатели, время и количество.

### **Особенности планирования и прогнозирования**

1. Планирование осуществляется на основе прогнозирования.
2. Прогноз, в отличие от плана, имеет несколько вариантов.

3. План содержит четкие параметры развития, а прогноз раскрывает различные альтернативы, положительные и отрицательные тенденции, намечает условия, при которых возможно решение поставленных задач.

4. План отражает наиболее оптимальные варианты развития.

**Финансовое прогнозирование** – предвидение возможного финансового положения государства, обоснование показателей финансовых планов.

Финансовое прогнозирование предшествует стадии составления финансовых планов, вырабатывает концепцию финансовой политики на определенный период развития общества. Целью финансового прогнозирования является определение реально возможного объема финансовых ресурсов, источников формирования и их использования в прогнозируемом периоде. Прогнозы позволяют органам финансовой системы наметить разные варианты развития и совершенствования системы финансов, формы и методы реализации финансовой политики.

**Финансовое планирование** – это научное обоснование движения финансовых ресурсов и соответствующих финансовых отношений на определенный период времени.

Финансовое планирование следует рассматривать как целенаправленную деятельность государства, отдельных звеньев и субъектов хозяйства по обоснованию эффективности принимаемых экономических и социальных решений с учетом их обеспеченности источниками финансирования, оптимизации намеченных затрат и положительных конечных результатов.

*Цель финансового планирования* – оценить состояние финансов во всех звеньях системы финансов и определить потенциальные возможности для увеличения финансовых ресурсов.

*Объект финансового планирования* – перераспределительные процессы, осуществляемые посредством финансов при образовании, распределении и использовании фондов денежных средств в различных звеньях системы финансов (финансовая деятельность государства, региона или любого хозяйствующего субъекта).

*Задачи финансового планирования:*

– обеспечение необходимыми финансовыми ресурсами поставленных целей и задач государства и предприятий;

- достижение оптимального соотношения между финансовыми ресурсами, находящимися в распоряжении государства и доходами, остающимися в руках хозяйствующих субъектов;
- выявление резервов увеличения финансовых ресурсов;
- контроль за эффективным и целесообразным использованием ресурсов.

Финансовый план упорядочивает финансовые отношения, позволяет заранее предвидеть финансовые результаты деятельности, дает четкое понимание и возможность анализа различных вариантов достижения поставленных целей.

### **Формы планирования и прогнозирования**

**1. Директивное.** Применение командно-административных рычагов для обязательной реализации установленных задач и целей. Реализуется на основе административных документов (указов, законов, приказов и пр.).

**2. Стратегическое.** Определение целей и задач определенных показателей по основным, наиболее важным направлениям на среднесрочную и долгосрочную перспективу и разработка механизма их реализации при учете внешних факторов.

**3. Индикативное.** Регулирование экономики на основе набора индикаторов в виде макроэкономических показателей. Носит преимущественно рекомендательный характер.

## **Методы финансового планирования и прогнозирования**

### **1. Метод экономического анализа.**

Используется в качестве исходного для разработки финансовых планов. Анализируется движение финансовых ресурсов за истекший период. Данный метод позволяет оценить финансовое состояние объекта, определить динамику финансовых показателей, тенденции их изменения, внутренние резервы увеличения финансовых ресурсов, изучить результативность действующих финансовых отношений. Цель метода заключается не только в сопоставлении отчетных данных с плановыми показателями для выявления отклонений, но и позволяет определить основные закономерности, тенденции, внутренние резервы.

## 2. Коэффициентный метод.

Основывается на достижениях прошлых лет. Базируясь на этих данных, с помощью коэффициентов уточняются задания истекшего года и определяются показатели нового периода. Но данный метод имеет некоторые недостатки. При недостаточном обосновании полученных результатов без учета внешних факторов, метод может привести к искажению показателей финансовых планов и нарушению стоимостных пропорций.

## 3. Нормативный метод.

Основывается на использовании заранее установленных научно обоснованных норм и технико-экономических нормативов. С их помощью рассчитывается потребность в финансовых ресурсах и их источниках. Используются как законодательно установленные нормы и нормативы (ставки налогов и иных обязательных платежей, нормы амортизационных отчислений, размеры отчислений в резервные фонды и пр.), так и разработанные непосредственно на предприятиях (нормы потребности в оборотных средствах, производственных запасах, нормы расходов сырья, материалов, топлива и пр.). При использовании данного метода повышается реальность финансовых расчетов.

## 4. Балансовый метод.

Является основным способом согласования отдельных разделов финансовых планов. Он используется для взаимной увязки расходов с источниками их покрытия. С помощью этого метода предупреждаются возможные диспропорции между расходами и поступлениями денежных средств в определенные отрезки времени. В результате обеспечивается взаимная увязка материальных, трудовых и финансовых ресурсов.

Балансовый метод может применяться при распределении прибыли, планировании финансовых фондов. Расчет осуществляется по формуле:

$$O_n + П = Р + O_k,$$

где **O<sub>n</sub>** – остаток средств на начало планового периода;

**П** – поступление средств;

**Р** – расходование средств;

**O<sub>k</sub>** – остаток средств на конец года.

## **5. Метод экономико-математического моделирования.**

Метод позволяет найти взаимосвязь между финансовыми показателями и факторами, их определяющими. Основывается на построении различных моделей движения финансовых ресурсов. Они представляют собой точное математическое описание экономических процессов. Моделируется финансовое обеспечение намечаемого проекта, объем и структура расходов в разных ситуациях и предполагаемый эффект. Из полученных результатов выбирается тот вариант, который наиболее полно отвечает поставленной цели.

## **6. Программно-целевой метод.**

Метод используется для разработки целевых комплексных программ. В основе лежит ориентация деятельности на достижение поставленных целей. Построено по логической схеме «цели – пути – способы – средства». Сначала определяются цели, которые должны быть достигнуты, потом намечаются пути их реализации, а затем – более детализированные способы и средства. Особенностью данного метода планирования является не просто прогнозирование будущего состояния объекта, а составление конкретной программы достижения поставленных целей и задач. Предназначен для обоснования плановых решений важнейших финансовых проблем (федеральные и областные целевые программы).

## **7. Метод многовариантности (метод сценариев).**

Метод заключается в разработке нескольких вариантов финансовых планов с целью выбора наиболее оптимального. Разрабатывается как минимум три варианта: оптимистический, пессимистический и наиболее вероятный. Каждому варианту приписывают его вероятностную оценку. Для каждого варианта рассчитывают вероятное значение критерия выбора, а также оценки отклонений от среднего значения.

*Внутрифирменное планирование.* Планирование основных производственных и финансовых показателей дает возможность предприятию предвидеть свое развитие и использовать это для корректировки своей деятельности.

## **Основные задачи, решаемые при финансовом планировании:**

1. Обеспечение финансовыми ресурсами и денежными средствами деятельности предприятия.

2. Выявление всех резервов и источников ресурсов на предприятии (как собственных, так и привлеченных).

3. Эффективное использование прибыли и прочих доходов.

4. Оптимизация взаимоотношений с бюджетом и внебюджетными фондами.

5. Повышение эффективности инвестиций и инвестиционной привлекательности предприятия.

Для успешного развития на рынке предприятие должно иметь систему финансового планирования, заключающуюся в наличии трех звеньев:

- стратегического планирования;
- бизнес-планирования;
- бюджетирования.

Каждый вид планов решает свою задачу.

*Стратегический* план призван определить глобальную цель развития предприятия и определить необходимые инвестиции для достижения поставленной цели.

*Бизнес-план* определяет инвестиционную привлекательность проекта или идеи. Бизнес-планы могут быть двух видов: для внешнего инвестора и внутренний бизнес-план.

Бизнес-план для внешнего инвестора, которым может быть коммерческий банк, инвестиционная компания, любое физическое или юридическое лицо, должен состоять из следующих разделов:

- 1) характеристика предприятия;
- 2) план маркетинга;
- 3) план производства;
- 4) финансовый план.

Бизнес-план для внутреннего использования составляется в том случае, когда предприятие желает использовать часть своей чистой прибыли в виде инвестиций в свой собственный бизнес. В этом случае бизнес-план включает все разделы, кроме первого – «Характеристика предприятия».

*Бюджет предприятия* – основной план развития на последующий финансовый год, показывающий, как будет развиваться предприятие в краткосрочном периоде.

### ***Вопросы и задания для самопроверки***

1. Какова цель финансового планирования?
2. В чем заключается назначение финансового прогнозирования?
3. Перечислите методы финансового планирования.
4. В чем заключается программно-целевой метод финансового планирования?
5. Назовите задачи внутрифирменного планирования.
6. Каково назначение бизнес-плана?

## 6. ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

Финансовый контроль является формой реализации контрольной функции финансов. Она определяет назначение и содержание финансового контроля.

**Финансовый контроль** – это совокупность контрольных действий и операций законодательных и исполнительных органов власти всех уровней, а также специально созданных учреждений за финансовой деятельностью всех экономических субъектов: государства, предприятий и учреждений.

*Объектом* финансового контроля являются денежные отношения при формировании и использовании финансовых ресурсов (денежных фондов) во всех звеньях системы финансов.

Финансовый контроль охватывает правильность составления и исполнения бюджетов всех уровней и внебюджетных фондов; целевое использование бюджетных средств и государственной собственности; правильность составления бухгалтерской, финансовой и налоговой отчетности предприятиями и организациями; полноту и своевременность выполнения налоговых обязательств перед бюджетом предприятиями и гражданами и многое другое.

*Субъектами* финансового контроля являются особые органы, наделенные контрольными функциями (Счетная палата РФ, Министерство финансов РФ, Казначейство, налоговые органы и пр.).

Перед финансовым контролем стоят следующие задачи:

- 1) предотвратить финансовые нарушения и незаконное использование государственных средств и государственного имущества;
- 2) обеспечить необходимыми ресурсами (средствами) текущую деятельность государства;
- 3) обосновать с экономических позиций принимаемые органами государственной власти и органами местного самоуправления решения;

4) обеспечить выполнение финансового законодательства, правильность ведения финансового учета и отчетности и пр.

В целом финансовый контроль позволяет соблюсти интересы и права как государства, так и хозяйствующих субъектов, а также населения и предназначен для реализации финансовой политики государства и создания условий для финансовой стабилизации.

Классифицировать финансовый контроль можно по различным признакам. Данный вопрос затрагивается во множестве учебников, освещающих эту проблему<sup>9</sup>.

Здесь приведена классификация по основным, наиболее часто встречающимся признакам.

**1. В зависимости от субъектов осуществляющих финансовый контроль**, можно выделить:

- государственный;
- внутрихозяйственный (внутрифирменный);
- общественный;
- независимый (аудиторский) контроль.

**Государственный** финансовый контроль – это контроль со стороны государственных органов.

Указом Президента Российской Федерации «О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в Российской Федерации» от 25 июля 1996 г. установлено, что в Российской Федерации государственный финансовый контроль включает в себя контроль за исполнением федерального бюджета и бюджета федеральных внебюджетных фондов, организацией денежного обращения, использованием кредитных ресурсов, состоянием государственного внутреннего и внешнего долга, государственных резервов, предоставлением финансовых и налоговых льгот и преимуществ.

И он может, в свою очередь, подразделяться на общегосударственный и ведомственный контроль.

*Общегосударственный контроль* осуществляют органы государственной власти (президент, Правительство РФ, Парламент

---

<sup>9</sup> При составлении классификации использованы, напр.: *Степашин С. В., Столяров Н. С., Шохин С. О., Жуков В. А.* Государственный финансовый контроль : учебник для вузов. СПб., 2004. ; *Финансы : учебник для вузов / под ред. М. В. Романовского, О. В. Врублевской, Б. М. Сабанти.* М., 2000 и пр.

РФ, Счетная палата, Министерство финансов РФ). Он направлен на объекты, подлежащие контролю независимо от их ведомственного подчинения. К нему относится налоговый контроль, контроль за использованием бюджетных средств и т. п. Любое предприятие, чем бы оно ни занималось, в чем бы ведении ни находилось, подлежит контролю со стороны налоговых органов, органов казначейства, Федеральной службы финансово-бюджетного надзора и т. д.

*Ведомственный контроль* – это контроль со стороны вышестоящего министерства. Его осуществляют контрольно-ревизионные подразделения министерств. Объектом этого контроля является производственная финансовая деятельность предприятий, находящихся в непосредственном ведении того или иного министерства. Проверяется законность проводимых финансово-хозяйственных операций, правильность ведения бухгалтерской документации, обоснованность составления и исполнения смет.

*Внутрихозяйственный* (или внутрифирменный) финансовый контроль осуществляют финансовые службы и бухгалтерия самого предприятия. Объект контроля – финансовая деятельность предприятия и его структурных подразделений (отделений, филиалов и пр.). Проверяется полнота и своевременность уплаты налогов, сборов и иных платежей в бюджет и внебюджетные фонды и законность и целевое использование всех ресурсов предприятия.

*Общественный финансовый контроль* осуществляют специальные контрольно-ревизионные структуры, создаваемые внутри общественных объединений, или отдельные граждане на основе добровольности и безвозмездности. Как правило, проверяется исполнение финансового законодательства при осуществлении деятельности общественных объединений и целевой характер использования общих денежных средств. Контроль за использованием средств профсоюзных организаций, хозяйственных кооперативов, объединений и пр.

*Независимый финансовый контроль* осуществляют специальные аудиторские фирмы. Под аудитом понимается предпринимательская деятельность по независимой проверке бухгалтерского

учета и финансовой (бухгалтерской) отчетности организаций и индивидуальных предпринимателей<sup>10</sup>.

Цель аудита – установить достоверность финансовой отчетности предприятия и соответствие совершенных финансовых и хозяйственных операций действующим нормативным актам.

## **2. По времени проведения:**

- предварительный контроль;
- текущий контроль;
- последующий контроль.

*Предварительный контроль* осуществляется до совершения финансовых операций, на стадии составления, рассмотрения, утверждения финансовых планов. Он способствует предотвращению неправомерного расходования различных видов ресурсов и позволяет предупредить нарушение законов.

*Текущий контроль* осуществляется в ходе реализации финансовых планов, в ходе осуществления финансовых обязательств перед государством, в процессе использования финансовых ресурсов. Основным методом, применяемым при данном контроле, является проверка, проводимая по относительно узкому кругу вопросов финансово-хозяйственной деятельности предприятия или организации, за короткий период времени. Также могут применяться такие методы, как наблюдение и обследование. Контроль производится с целью исключения финансовых нарушений.

*Последующий контроль* проводится путем проведения документальных проверок с использованием наблюдения, обследования или анализа бухгалтерской и финансовой отчетности непосредственно на месте. В это время углубленно изучаются все стороны финансово-хозяйственной деятельности предприятия или организации. Последующий контроль осуществляется после завершения финансового года, либо по окончании отчетного периода. При этом анализируется использование финансовых ресурсов, проверяется целесообразность расходования денежных средств, выявляются недостатки и нарушения и разрабатываются мероприятия по их устранению.

---

<sup>10</sup> См.: Федеральный закон № 119-ФЗ от 07.08.2001 «Об аудиторской деятельности».

### **3. По регламенту:**

- обязательный контроль;
- инициативный контроль.

*Обязательный контроль* проводится либо в силу требований законодательства (налоговый контроль, контроль со стороны законодательных органов за исполнением бюджета), либо по решению компетентных государственных органов (контроль, проводимый на основе решений судебных и правоохранительных органов).

*Инициативный контроль* осуществляется по самостоятельному решению хозяйствующих субъектов.

### **4. По характеру материала, на основе которого проводится контроль:**

- документальный контроль;
- фактический контроль.

*Документальный контроль* проводится на основании проверки документации (первичные документы, финансовая и бухгалтерская отчетность).

Включает в себя:

- формальный контроль (внешний осмотр документа, наличие и правильность оформления, присутствие посторонних записей или пометок);

- арифметический контроль (правильность расчетов в документах);

- юридический контроль (соответствие отраженных в документах операций действующему законодательству);

- встречную проверку (сопоставление двух экземпляров одного и того же документа или различных документов, связанных между собой и находящихся в различных организациях);

- другие формы контроля.

*Фактический контроль* представляет собой изучение фактического состояния проверяемых объектов по данным их осмотра в натуральном виде. Включает в себя:

- инвентаризацию (проверка фактических остатков основных средств, ТМЦ, денежных средств и их соответствие данным бухгалтерского учета);

- визуальное наблюдение (проверка, проводимая при непосредственном присутствии наблюдателя за технологическим

процессом, за условиями хранения товарно-материальных ценностей, за порядком ввоза и вывоза материалов и готовой продукции);

- экспертную оценку (основывается на проведении квалифицированными специалистами экспертизы объема и качества выполненных работ, соблюдения технологии производства и т. п.).

**5. По методам проведения финансового контроля** выделяют проверку, обследование, надзор, анализ, ревизию. Хотя, следует отметить, что методика проведения финансового контроля гораздо более разнообразна.

*Проверка* производится по отдельным вопросам финансово-хозяйственной деятельности предприятия или учреждения. Относится к документальному контролю и проводится на основе изучения отчетных документов (первичная документация; бухгалтерская и статистическая отчетность). Выявляются финансовые нарушения и намечаются мероприятия по их устранению.

Проверка может быть документальной и камеральной. Документальная проверка – проводится на предприятии в присутствии должностных лиц. Источниками информации служат первичные документы, бухгалтерская и статистическая отчетность. Камеральная проверка – проводится в контрольном органе на основе предоставленных предприятием документов и имеющимся в контрольном органе материалов о проверяемом объекте.

*Обследование* охватывает отдельные стороны деятельности предприятия, но, в отличие от проверки, по более широкому кругу показателей. Определяется финансовое положение предприятия, перспективы его развития, необходимость реорганизации. Включает как документальные, так и фактические способы контроля.

*Надзор* проводится контролирующими органами за экономическими субъектами, получившими лицензию на определенный вид финансовой деятельности: страховую, инвестиционную, банковскую и др. Он предполагает контроль за соблюдением установленных правил и нормативов, нарушение которых влечет за собой отзыв лицензии.

*Анализ* относится к последующей форме контроля и проводится по периодической или годовой отчетности. Оцениваются общие результаты хозяйственной деятельности, выявляется уровень выполнения плана, расходования средств, общие тенденции развития.

*Ревизия* представляет собой взаимосвязанный комплекс контрольных действий по документальной и фактической проверке финансово-хозяйственной деятельности предприятия за отчетный период.

Ревизия может быть по *степени охвата данных* сплошной и выборочной. При сплошной ревизии проверяются все финансовые и бухгалтерские документы за ревизуемый период; при выборочной проверяются лишь некоторые документы на выбор за определенный промежуток времени.

В зависимости *от круга проверяемых вопросов* ревизия может быть комплексной, тематической и сквозной.

В проведении комплексной ревизии участвуют, как правило, несколько подразделений органа государственного финансового контроля и проверяются одновременно все направления финансово-хозяйственной деятельности предприятия и все его финансовые операции с государственными ресурсами. Тематические ревизии проводятся по конкретным вопросам (темам) деятельности контролируемого объекта. А сквозные ревизии проводятся одновременно на нескольких объектах, находящихся на различных уровнях, в единой системе управления.

Для проведения ревизии составляется программа, где указывается цель, объект, сроки и основные вопросы, подлежащие проверке. По результатам ревизии составляется акт, на основе которого разрабатываются мероприятия, которые направлены на устранение выявленных недостатков.

Отдельно следует рассмотреть финансовый аудит как независимую форму контроля, который, в отличие от других форм, проводится независимыми структурами – аудиторскими компаниями и направлен на соблюдение интересов клиентов.

В России аудиторская деятельность регулируется Федеральным законом «Об аудиторской деятельности» № 307-ФЗ от 30.12.2008. Согласно этому закону, целью аудита является выраже-

ние мнения о достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности субъекта.

**Финансовый аудит** – предпринимательская деятельность аудиторских фирм по проведению независимых вневедомственных проверок бухгалтерской (финансовой) отчетности, платежно-расчетной документации, налоговых деклараций и пр., а также по оказанию других видов аудиторских услуг.

К таким услугам относятся:

1) ведение бухгалтерского учета, составление бухгалтерской (финансовой) отчетности, бухгалтерское консультирование;

2) налоговое консультирование, ведение налогового учета, составление налоговых расчетов и деклараций;

4) управленческое консультирование, связанное с финансово-хозяйственной деятельностью, в том числе по вопросам реорганизации организаций или их приватизации;

5) юридическая помощь в областях, связанных с аудиторской деятельностью, включая консультации по правовым вопросам,

6) автоматизация бухгалтерского учета и внедрение информационных технологий;

7) оценочная деятельность;

8) разработка и анализ инвестиционных проектов, составление бизнес-планов;

9) проведение научно-исследовательских и экспериментальных работ в областях, связанных с аудиторской деятельностью, и распространение их результатов, в том числе на бумажных и электронных носителях;

10) обучение в областях, связанных с аудиторской деятельностью.

Аудиторские проверки проводятся по желанию заказчика на договорной основе. Однако законом об аудите установлены организации, которые ежегодно обязаны проходить аудит. К ним относятся акционерные общества, кредитные организации, бюро кредитных историй, страховые организации, негосударственные пенсионные фонды, акционерные инвестиционные фонды, организации, являющиеся профессиональными участниками рынка ценных бумаг и прочие.

Специфика аудиторских проверок и их отличие от государственного контроля отражены в таблице (табл. 2).

**Отличия аудита от государственного финансового контроля:**

<b>Аудиторская проверка</b>	<b>Государственный контроль</b>
1. Защищает интересы	
Клиента. Повышает эффективности финансово-хозяйственной деятельности предприятия, обеспечивает достоверность финансовой отчетности, обеспечивает его платежеспособность, предотвращает нарушения законодательства	Государства. Обеспечивает соблюдение предприятиями законодательства
2. Связи между проверяющей организацией и объектом контроля	
Горизонтальные, добровольные, на основе договора	Вертикальные, в порядке административного назначения
3. Аудитор и ревизор могут проводить проверки выборочным способом. В случае выявления нарушений	
Аудитор ограничивается выборочной проверкой и предоставляет возможность самому клиенту исправить ошибки за весь период	Ревизор должен провести сплошную проверку, выявить ущерб и установить виновных лиц
4. Результаты проверки	
Отражаются в аудиторском заключении или информационном письме и содержат рекомендации для клиента	Отражаются в акте, содержащем организационные выводы, взыскания и обязательные указания по устранению замечаний, выполнение которых впоследствии обязательно контролируется
5. Услуги оплачиваются	
Клиентом или организацией, нуждающейся в получении аудиторского заключения	Вышестоящими организациями или государством
6. Полученная информация	
Строго конфиденциальна	Может быть опубликована

## ***Вопросы и задания для самопроверки***

1. Дайте определение финансового контроля.
2. Что является объектом финансового контроля?
3. Каковы задачи финансового контроля?
4. Назовите органы, осуществляющие государственный финансовый контроль.
5. Дайте характеристику финансового контроля по методам проведения.
6. В чем заключается отличие государственного контроля от аудиторского контроля?
7. Перечислите предприятия, подлежащие обязательной ежегодной аудиторской проверке.

## 7. ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

Воздействие финансов на экономическое и социальное развитие общества осуществляется через финансовую политику, которая является составной частью экономической политики государства.

Существует так называемый «магический квадрат» целей экономической политики (рис. 5). «Квадрат» потому, что есть четыре основные цели, к которым стремится любое государство при разработке своей экономической политики:

- 1) объемы производства (рост экономики, рост ВВП);
- 2) уровень занятости (безработица);
- 3) стабильность цен (инфляция);
- 4) сбалансированный платежный баланс.

Представленные в графическом виде, эти цели образуют квадрат.

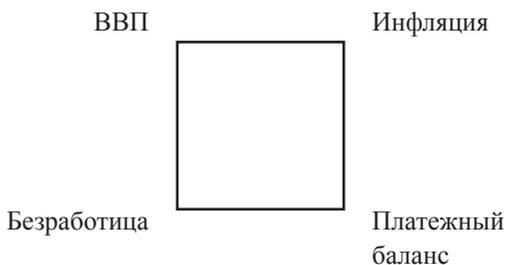


Рис. 5. «Магический квадрат» целей экономической политики

Понятие «магический» используется в том смысле, что все цели, являясь, с одной стороны, единым целым, с другой стороны, противоречат друг другу. Так, стимулирование экономического роста, поддержка производителей посредством использования финансовых и денежно-кредитных инструментов подстегнет рост

инфляции и может привести к нарушению платежного баланса. Сложность реализации государственной экономической политики заключается в том, что государство изначально стремится к решению взаимоисключающих задач и вынуждено балансировать, двигаясь более или менее равномерно во всех четырех направлениях или определяя приоритетные на данный момент цели.

Экономическую политику государства можно представить как совокупность денежно-кредитной и финансовой политики. Разработкой и реализацией денежно-кредитной политики занимается Центральный банк государства, а финансовую политику реализует Министерство финансов.

**Финансовая политика** – это совокупность государственных мероприятий, направленных на эффективную мобилизацию финансовых ресурсов, их перераспределение и использование в целях выполнения государством его функций и создания условий для экономической стабилизации.

Финансовая политика – конечная цель управления финансами, его конкретный результат. От того, насколько успешно проводится ФП, зависит степень воздействия финансов на экономическое развитие общества.

Основная цель финансовой политики – максимальная мобилизация финансовых ресурсов государства и их эффективное использование.

При разработке финансовой политики государство должно учитывать не только собственные желания и намерения, но и ряд объективных моментов, таких как действие объективных экономических законов, исторические особенности развития государства, внешние и внутренние политические факторы, при этом стараясь обеспечить построение рациональной структуры системы финансов, эффективную работу финансового механизма, возможность создание резервов и т. п.

Финансовая политика реализуется за счет применения финансовых инструментов. Такими финансовыми инструментами являются налоги, таможенные пошлины, порядок формирования доходов бюджетов, управление государственным долгом, условия формирования прибыли и затрат (расходов) предприятий, регулирование цен, уровень МРОТ и т. д. С помощью этих инструмен-

тов государство может оказывать прямое влияние на экономику, сознательно регулируя посредством конкретной ФП все ее основные параметры.

Реализация финансовой политики проводится в три этапа.

На первом этапе изучается действие объективных экономических законов, изучаются потребности общества, проводится анализ развития экономики государства, изучается влияние внешних и внутренних политических факторов. И на основании полученных результатов определяются общие тенденции развития финансовых отношений. Другими словами, на этом этапе осуществляется подготовка и подводится экономическое обоснование под разрабатываемую финансовую политику страны.

На втором этапе происходит разработка конкретных мероприятий по повышению эффективности деятельности финансового механизма, по наиболее полной мобилизации финансовых ресурсов государства. На этом этапе выявляются резервы и определяются основные направления использования финансовых ресурсов на перспективу и в текущий период. То есть именно на этом этапе и происходит разработка конкретной финансовой политики, определяется стратегия и тактика развития финансовых отношений.

А уже на третьем этапе идет реализация запланированных мероприятий, осуществляются практические действия, направленные на достижение поставленных целей и задач.

Финансовая политика государства реализуется на различных уровнях управления: стратегическом и тактическом. В связи с этим различают финансовую стратегию и финансовую тактику.

*Финансовая стратегия* государства представляет собой комплекс стратегических целей развития финансовых отношений государства и стратегических мероприятий, направленных на их достижение и ориентированных на длительный период развития макроэкономических процессов в экономической системе.

*Финансовая тактика* государства – это совокупность способов и форм организации финансовых отношений в рамках реализации финансовой стратегии, ориентированных на краткосрочный период. Ее реализация заключается в своевременном изменении

способов и форм организации финансовых отношений в соответствии с экономическими потребностями общества на короткий промежуток времени. Реализуется финансовая тактика в рамках принятого государственного бюджета<sup>11</sup>.

Исходя из задач финансовой политики, можно выделить три ее вида:

1. Стимулирующая политика (или политика экономического роста).
2. Стабилизационная политика.
3. Сдерживающая политика (или политика ограничения деловой активности).

Под политикой экономического роста понимают систему финансовых мер, направленных на увеличение объема ВВП и повышение уровня занятости. При проведении данной политики государство, как правило, увеличивает бюджетные расходы, проводит мероприятия по улучшению инвестиционного климата в стране и одновременно старается снизить налоговое бремя на товаропроизводителей.

При политике стабилизации правительство использует финансовые инструменты в целях удержания объема выпуска продукции на типичном для страны уровне и поддержания стабильности цен.

Политика ограничения деловой активности направлена на уменьшение реального объема НП и применяется правительством в период экономического подъема с целью избежания кризиса перепроизводства и инфляции. Сдерживающая политика подразумевает уменьшение государственных расходов, увеличение налогов.

Кроме вышеперечисленных видов финансовой политики, можно выделить два типа финансовой политики: дискреционная и недискреционная политика

**Дискреционная политика** – гибкая политика, ориентирующаяся в большей мере на изменяющуюся экономическую ситуацию, чем на решения законодательных и исполнительных органов (применение финансовых регуляторов при минимальном участии государства).

---

<sup>11</sup> См.: Денежное хозяйство предприятий. 464 с.

**Недискреционная политика** – недостаточно гибкая политика, следование жесткому, заранее определенному курсу<sup>12</sup>. Экономическая политика, проводимая непосредственно государством; ориентация на жесткие приказы, указания, иногда без учета экономических интересов.

Финансовая политика включает в себя:

- бюджетную политику;
- налоговую политику;
- ценовую политику;
- таможенную политику.

**Бюджетная политика** – это комплекс мер законодательных и исполнительных органов власти по вопросам регулирования бюджетных отношений с целью обеспечения интересов государства и общества. Основным документом, определяющим бюджетное устройство и регулирующим бюджетный процесс в Российской Федерации, является Бюджетный кодекс РФ. В этом документе определены принципы построения бюджетной системы РФ; функции, права и обязанности участников бюджетного процесса; порядок формирования и распределения бюджетов различных уровней; механизм межбюджетных отношений.

Бюджетная политика определяет:

- долю ВВП, концентрируемую в бюджете;
- структуру доходной и расходной частей бюджета;
- порядок распределения расходов между бюджетами разных уровней;
- порядок формирования и использования;
- источники покрытия бюджетного дефицита;
- механизм государственных заимствований и порядок управления государственным долгом и пр.

Еще в начале 2000-х гг. были определены основные стратегические цели бюджетной политики России:

1. Обеспечить сбалансированность бюджетных ресурсов и обязательств.
2. Создать эффективную систему управления государственными финансами.

---

<sup>12</sup> См.: Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш., Стародубцева Е. Б. Современный экономический словарь. 2-е изд., испр. М., 1999. 479 с.

3. Снизить налоговую нагрузку на экономику.
4. Направить финансовые ресурсы на решении приоритетных задач, стоящих перед экономикой.
5. Снизить зависимость бюджетных доходов от конъюнктуры мировых цен.
6. Провести реформирование межбюджетных отношений.

Бюджетная политика любого государства должна формироваться исходя из необходимости улучшения качества жизни населения, создания условий для обеспечения развития экономики и социальной сферы, решения проблем макроэкономической сбалансированности, повышения эффективности и прозрачности управления общественными финансами.

**Налоговая политика** – это комплекс целенаправленных правовых действий органов власти и управления в области налогообложения. Налоговая политика тесно связана с бюджетной политикой государства. В большей части экономических словарей и энциклопедий рассматривается термин «бюджетно-налоговая политика». К инструментам налоговой политики относятся виды налогов, налоговые ставки, установление круга налогоплательщиков и объектов налогообложения, налоговые льготы.

В теории налогообложения, как правило, выделяют три вида налоговой политики:

- политика максимальных налогов;
- политика минимальных налогов;
- политика разумных налогов.

*Политика максимальных налогов* проводится в интересах государства и направлена на максимально возможное изъятие доходов населения и предприятий. Ее цель – сконцентрировать наибольшее число финансовых ресурсов в руках государства для реализации крупных проектов. При проведении этой политики государство устанавливает высокие налоговые ставки, вводит новые виды налогов, отменяет налоговые льготы.

*Политика минимальных налогов* проводится в интересах предпринимателей и направлена на обеспечение экономического роста в государстве. При проведении этой политики государство снижает налоговые ставки для производителей, вводит налоговые льготы или объявляет налоговые каникулы, обеспечивая благоприятный

налоговый климат. Но политика минимальных налогов приводит, как правило, к сокращению государственных расходов, в первую очередь социальных.

*Политика разумных налогов* представляет собой нечто среднее между политикой максимальных и политикой минимальных налогов. Она заключается в установлении достаточно высокого уровня налогообложения как для юридических, так и для физических лиц, но при одновременной реальной социальной защите, наличии значительного числа государственных социальных программ.

Цели налоговой политики:

1. Фискальная – основная цель, вытекающая из природы налогов. Выражается в обеспечении государства необходимыми финансовыми ресурсами и повышении его доходов.

2. Экономическая – заключается в воздействии на экономику через налогообложение либо для обеспечения экономического роста, либо для экономического сдерживания. Осуществляется через регулирование спроса и предложения, ослабление цикличности производства, преодоление инфляции.

3. Социальная – сглаживание неравенства в уровнях доходов населения путем перераспределения национального дохода в интересах определенных социальных групп.

**Таможенная политика** – система мер, применяемых государством с целью установления определенного режима таможенного налогообложения на импортируемые в страну товары и прохождения ими таможенных формальностей.

Основными инструментами таможенной политики являются:

- применение таможенных пошлин и таможенных сборов;
- применение таможенных процедур;
- участие в таможенных союзах, таможенных конвенциях, зонах свободной торговли;
- установление порядка прохождения грузов через границу.

Таможенную политику можно рассматривать и как часть налоговой, и как часть ценовой политики, так как таможенные инструменты можно использовать либо с целью увеличения доходов бюджета, либо с целью регулирования цен на определенные товары на внутреннем рынке. Но таможенная политика имеет и свои

специфические особенности. С ее помощью государство может оказывать влияние на всю экономику страны в целом.

Выделяют два вида таможенной политики: политику протекционизма и политику «свободной торговли».

Протекционизм подразумевает ограничение импорта путем установление высоких таможенных ставок и тарифов на ввозимые на внутренний рынок страны иностранные товары. Протекционистская политика направлена на ограждение национальной экономики от иностранной конкуренции или на расширение внешнего рынка.

Политика «свободной торговли» направлена на поощрение импорта товаров путем установления минимального уровня таможенных пошлин.

При реализации того или иного вида таможенной политики государству следует учитывать, что введение ограничительных или поощрительных таможенных ставок может привести к аналогичным ответным мерам.

**Ценовая политика** – это мероприятия, проводимые государством в сфере регулирования и корректировки цен и тарифов на товары и услуги в определенных секторах экономики.

Сложность проведения ценовой политики заключается в том, что, с одной стороны, она должна обеспечить развитие конкурентных рыночных отношений в экономике, в тех отраслях, где действуют свободные цены, где порядок ценообразования определяется рыночными факторами. В то же время, с другой стороны, задачи этой политики заключаются в защите интересов самого государства и интересов потребителей товаров и услуг.

Прямое регулирование прежде всего касается цен на государственные монопольные товары и услуги. В остальных случаях государство может лишь корректировать цены путем создания благоприятных условий для товаропроизводителей и сокращения их издержек (предоставление налоговых и таможенных льгот, бюджетных инвестиций и т. п.). При попытке регулировать цены на товары и услуги негосударственного сектора путем прямого вмешательства с помощью административных мер государство может столкнуться с ситуацией, когда товаропроизводитель либо уходит с рынка полностью, либо переходит в теневой сектор экономики.

Также существует такое понятие, как «социально значимые отрасли» экономики. Это отрасли, рост цен на продукцию которых приводит к ухудшению социальных условий жизни населения. Это в первую очередь касается энергетики, газо- и нефтеперерабатывающей промышленности, увеличение цен в которых влечет за собой скачок цен на внутреннем рынке государства практически на все товары и услуги. Особое социальное напряжение создает рост тарифов на жилищно-коммунальные услуги.

Опыт Западной Европы показывает, что европейские государства не отказались от регулирования цен, но изменили методы и формы воздействия на ценообразование в социально значимых сферах. В частности, на скандинавском рынке электроэнергии (Швеция, Норвегия) государственные регуляторы широко применяют методы косвенного регулирования. Например, метод «ex-post», согласно которому цены на электрическую энергию и сопутствующие услуги определяются хозяйствующими субъектами самостоятельно, но при этом должны быть экономически обоснованными в рамках установленного уровня рентабельности. Это позволяет обеспечить стабильность рыночных цен, предотвращает ценовые махинации, гарантирует эффективную защиту потребителей<sup>13</sup>.

### ***Вопросы и задания для самопроверки***

1. Дайте определение финансовой политики.
2. Какова основная цель финансовой политики?
3. Перечислите виды финансовой политики.
4. Какие меры используются правительством при проведении политики экономического роста?
5. Перечислите инструменты бюджетной политики.
6. Какие задачи решаются в процессе реализации таможенной политики государства?

---

<sup>13</sup> См.: Пояснительная записка к проекту Федерального закона «Об основах ценовой политики Российской Федерации».

## 8. СОДЕРЖАНИЕ И ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ФИНАНСОВ

Глобализация мировой экономики, движение финансовых ресурсов и капитала в различные страны являются основной характеристикой международных финансов. Развитие мирового финансового рынка способствовало появлению такого понятия, как международные финансы.

Международные финансы возникли благодаря развивающемуся рынку торговли товарами, услугами между разными субъектами мирохозяйственных связей и явились следствием развития мирового финансового рынка. Международные финансы непосредственно связаны с национальной экономикой отдельных стран, которые являются участниками мировых экономических отношений в условиях глобализации и интеграции капитала. В этом и состоит сущность международных финансов во взаимосвязи между финансами отдельно взятой страны с мировым финансовым рынком.

Международные финансы – это система денежных отношений, которые возникают в связи с формированием и использованием на мировом или международном уровнях фондов финансовых ресурсов, необходимых финансовому рынку для выполнения своих функций. Таким образом, с помощью международных финансов осуществляется межгосударственное перераспределение финансовых ресурсов. Глобальной системой аккумуляции свободных финансовых ресурсов и предоставления их заемщикам является международный финансовый рынок.

Наиболее полно экономическая сущность международных финансов проявляется через их функции. Международные финансы выполняют три основные функции:

1. *Формирование международных денежных фондов.* Данная функция осуществляется в основном за счет политики международных финансовых организаций в области аккумуляции

временно свободных денежных средств. Для реализации данной функции необходимо:

- создание финансовой стратегии, адекватной состоянию развития мировой экономики для обеспечения экономического роста в условиях интеграции капитала;
- формирование финансового механизма как средства управления международными финансами;
- осуществление системы финансового планирования и прогнозирования доходов.

2. *Использование международных денежных фондов.* Данная функция осуществляется за счет политики международных финансовых организаций в области расходования и размещения финансовых ресурсов. Для реализации данной функции необходимо:

- выбор финансовой теории, определяющей приоритеты и уровни межгосударственных расходов;
- формирование финансовой политики в области расходов;
- реализация системы бюджетирования с целью эффективного размещения финансовых ресурсов.

3. *Контрольная.* Осуществляется в ходе деятельности международных финансовых организаций, формирующих и реализующих единые правила поведения участников мирового финансового рынка. Контрольная функция заключается в контроле за расходованием финансовых ресурсов по целевому и приоритетному назначению.

Структура международных финансов состоит из следующих элементов (рис. 6).

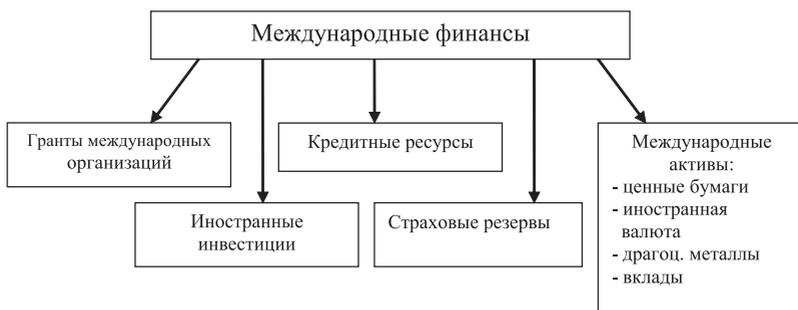


Рис. 6. Структура международных финансов в системе международного регулирования денежных потоков

Особенность международных финансов заключается в том, что они представлены различными субъектами международных финансовых отношений. Это означает, что отсутствует понимание единого централизованного международного фонда финансовых ресурсов, сосредоточенного в определенном месте и являющегося собственностью конкретного субъекта мировой экономики.

Таким образом, международные финансовые отношения представляют собой довольно сложную систему движения денежных средств. Они могут быть сгруппированы по следующим направлениям в зависимости от сегмента мирового финансового рынка:

- взаимоотношения между субъектами хозяйствования разных стран;
- взаимоотношения государства с юридическими и физическими лицами других стран;
- взаимоотношения государства с правительствами других стран и международными финансовыми организациями;
- взаимоотношения государства и субъектов хозяйствования с международными финансовыми организациями.

Международные финансы, как правило, находятся постоянно в обращении, тем самым образуя процесс глобализации мировых финансовых рынков через международные финансовые организации.

***Международные финансовые организации*** – это организации, созданные на основе межгосударственных (международных) соглашений и договоров в сфере международных финансов.

Основная цель таких организаций – регулирование валютных и финансово-кредитных отношений между странами для содействия их экономическому развитию и кредитной помощи, развитию сотрудничества и обеспечение целостности мировой валютной системы.

Направления деятельности международных валютных и кредитно-финансовых организаций:

- анализ ситуации, тенденций и факторов развития мировой экономики;
- кредитование экономики в целом;
- кредитование государственных проектов;
- операции на мировом валютном и фондовом рынке;

- инвестиционная деятельность;
- финансирование программ международной помощи;
- реструктуризация внешней государственной задолженности;
- финансирование научных исследований;
- благотворительная деятельность.

Считается, что впервые идея создания межгосударственных организаций, регулирующих основные формы международных экономических отношений, возникла под влиянием мирового экономического кризиса в 1929–1933 гг. Но реализована эта идея была на международной валютно-финансовой конференции ООН, состоявшейся в июле 1944 г. в Бреттон-Вудсе (США).

К международным финансовым организациям можно отнести:

- 1) Международный валютный фонд;
- 2) Группа Всемирного банка;
- 3) Банк международных расчетов;
- 4) Организация экономического сотрудничества и развития;
- 5) Группа финансового противодействия отмыванию доходов, полученных преступным путем;
- 6) Международная ассоциация по страхованию кредитов и поручительству.

Рассмотрим основные цели и функции этих международных финансовых организаций.

**1) *Международный валютный фонд (МВФ)*** (International Monetary Fund – IMF) – это международная валютно-финансовая организация в виде специализированного органа Организации Объединенных Наций.

МВФ был создан в июле 1944 г. Его Устав («Статьи Соглашения о МВФ») был принят на международной валютно-финансовой конференции ООН в Бреттон-Вудсе (США) и вступил в силу в декабре 1945 г. Позднее устав МВФ трижды пересматривался:

- в 1968–1969 гг. с введением системы СДР;
- в 1976–1978 гг. с созданием Ямайской валютной системы;
- в 1990–1992 гг. с включением санкций (приостановка права участвовать в голосовании) к странам, не выполнявшим свои финансовые обязательства перед фондом<sup>14</sup>.

---

<sup>14</sup> См.: Международные валютно-кредитные отношения : учеб. пособие / А. Ю. Казак, О. Б. Веретенникова, Н. Н. Мокеева. Екатеринбург, 2006. С. 49.

В настоящее время фонд объединяет 187 государств, тогда как в момент его создания членами были лишь 39 стран. Россия вступила в МВФ 1 июля 1992 г.

Официально провозглашенными целями МВФ являются<sup>15</sup>:

1. Способствовать международному сотрудничеству в валютной сфере и обеспечивать консультации и взаимодействия по международным валютным проблемам.

2. Содействовать расширению и сбалансированному росту международной торговли и таким образом вносить вклад в создание и поддержание высокого уровня занятости и доходов, в развитие производительных сил всех членов фонда, что рассматривается как его приоритетная экономическая задача.

3. Обеспечивать поддержание стабильности валют, упорядоченных валютных отношений между странами – членами фонда, предотвращая взаимное конкурентное обесценение национальных валют.

4. Помогать в формировании многосторонней системы платежей для осуществления текущих операций между странами – членами фонда и в устранении валютных ограничений, которые препятствуют развитию международной торговли.

5. Укреплять доверие к финансовому положению стран – членов фонда, предоставляя в их временное распоряжение при определенных гарантиях ресурсы фонда и таким образом позволяя выправить несбалансированность их платежных балансов, не прибегая к мерам, наносящим ущерб благосостоянию данной страны или мирового сообщества.

6. Содействовать сокращению продолжительности и масштабов неравновесия платежных балансов стран – членов фонда.

Функции МВФ:

- содействие международному сотрудничеству в денежной политике;

- расширение мировой торговли;

- кредитование;

- стабилизация денежных обменных курсов;

- консультирование стран дебиторов;

- разработка стандартов международной финансовой статистики;

- сбор и публикация международной финансовой статистики.

---

<sup>15</sup> International Monetary Fund. URL: [www.imf.org](http://www.imf.org) (дата обращения: 14.04.2015).

Финансовые ресурсы МВФ состоят из двух основных источников:

1. Квоты стран-участниц. 25 % в свободно конвертируемых валютах + 75 % суммы квоты вносятся национальной валютой.

2. Заемных средств.

Квота определяет количество голосов, имеющихся у государства, входящего в МВФ. Каждая страна имеет 250 голосов независимо от величины взноса, плюс по одному голосу за каждые 100 тыс. СДР. Размер квоты определяет максимальную сумму кредита, на которую может рассчитывать страна-участник. Самым большим количеством голосов в МВФ обладают: США – 17,8 %; Германия – 5,99 %; Япония – 6,13 %; Великобритания – 4,95 %; Франция – 4,95 %; Саудовская Аравия – 3,22 %; Италия – 4,18 %; Россия – 2,74 % (пересмотр квот с 2014 г. Китай, Индия, Бразилия получают большую долю).

**2) Группа Всемирного банка (ВБ)** – это специализированное финансовое учреждение ООН, охватывающее пять институтов: Международный банк реконструкции и развития (МБРР) и его подразделения: Международную ассоциацию развития (МАР), Международную финансовую корпорацию (МФК), Многостороннее агентство гарантирования инвестиций (МАГИ), Международный центр по урегулированию международных споров (МЦУИС). Только к двум первым структурам относится название Мировой (Всемирный) банк, поскольку они наделены банковскими функциями, остальные решают задачи стимулирования иностранных инвестиций в развивающиеся государства или осуществляющие переход к рыночной экономике<sup>16</sup>.

**А) Международный банк реконструкции и развития (МБРР)** (International Bank For Reconstruction And Development – IBRD) оказывает помощь развивающимся странам в подъеме жизненного уровня населения путем предоставления кредитов, гарантий, оказания аналитических и консультационных услуг. МБРР был создан в 1944 г. одновременно с МВФ.

Членами МБРР могут быть только страны, вступившие в МВФ. В современных условиях это 184 государства, Российская Федерация с 01.07.1992 г.

---

<sup>16</sup> См.: Международные валютно-кредитные отношения. С. 55.

Цели МБРР<sup>17</sup>:

- оказание помощи в реконструкции и развитии экономики стран-членов;
- содействие частным иностранным инвестициям;
- содействие сбалансированному росту международной торговли и поддержание равновесия платежных балансов;
- сбор и публикация статистической информации.

Средства банка складываются из уставного капитала, образованного путем подписки стран-членов на его акции. Контрольный пакет находится у стран «семерки», наибольший процент – у США. Активы банка деноминированы в долларах США, евро и японской йене. Кроме того, банк выпускает ценные бумаги в различных валютах.

Сроки, объемы и ставки кредитов МБРР определяются особенностями кредитуемого проекта. Как и МВФ, МБРР обычно обуславливает предоставление кредитов определенными условиями. Все займы банка должны быть обеспечены гарантиями правительств стран-членов. Займы выделяются под процентную ставку, которая меняется каждые 6 месяцев. Займы предоставляются, как правило, на 15–20 лет с отсрочкой платежей по основной сумме займа от трех до пяти лет.

**Б) Международная ассоциация развития (МАР)** (International Development Association – IDA) была создана в 1960 г. В современных условиях объединяет 164 государства.

Цель – оказание помощи самым бедным странам за счет добровольных пожертвований стран-членов. Право на получение займов из МАР имеют страны с ВВП на душу населения не более \$ 835<sup>18</sup>.

Ресурсы МАР пополняются каждые три года за счет средств, предоставляемых как экономически развитыми, так и развивающимися странами-донорами, а также другими организациями Группы Всемирного банка – Международным банком реконструкции и развития и Международной финансовой корпорацией.

**В) Международная финансовая корпорация (МФК)** (International Finance Corporation – IFC) свою деятельность начала осуществлять в 1956 г., ее членами являются 182 государства.

---

<sup>17</sup> The World Bank: Russian Federation. URL: [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org) (дата обращения: 03.04.2015).

<sup>18</sup> Там же.

Членство в МБРР является необходимым условием для вступления в МФК.

Функции МФК: содействие экономическому росту развивающихся стран путем оказания помощи частному сектору экономики и мобилизации национального и зарубежного капитала для этого<sup>19</sup>.

Президент группы организаций Всемирного банка одновременно является президентом МФК.

Акционерами МФК являются 182 страны, в том числе США (23,65 % голосов), Япония (5,87 %), Россия (3,39 %).

Отличия деятельности МФК от МБРР и МАР состоят в:

- объектах финансовой помощи: МБРР и МАР оказывают поддержку только правительствам, МФК – частному сектору экономики;

- предоставлении гарантий по кредитам: гарантии по кредитам МБРР и МАР являются только государственными, МФК – частными;

- инструментах деятельности: МБРР и МАР могут осуществлять только кредитование, МФК – кредитование и приобретение акций компаний, последнее в целях повышения инвестиционной привлекательности хозяйствующих субъектов;

- объеме финансовых ресурсов: ВБ имеет больший размер ресурсов, чем МФК;

- структуре кредитов и инвестиций: ВБ кредитует в основном социальную сферу и государственное управление, МФК – обрабатывающую промышленность;

- сроках кредитования: кредиты ВБ могут достигать до 40 лет, МФК предоставляет их в среднем на 7–8 лет, максимально на 15.

**Г) Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций (МАГИ)** создано в 1988 г., включает 172 государства, в том числе и Российскую Федерацию.

Цель – содействие направлению прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны, страхование от политических рисков и предоставление гарантий частным инвесторам, а также оказание консультационных и информационных услуг<sup>20</sup>.

---

<sup>19</sup> The World Bank: Russian Federation. URL: [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org) (дата обращения: 03.04.2015).

<sup>20</sup> Там же.

Источником финансирования деятельности агентства являются средства уставного капитала. Уставный капитал МИГА превышает 1 млрд долларов США.

**Д) Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС) (International Centre for Settlement of Investment Disputes – ICSID)** создан в 1966 г. В настоящее время его членами являются 144 страны.

Цель – обеспечение правовых возможностей для примирения сторон и для арбитражных процедур в международных инвестиционных спорах<sup>21</sup>.

Таким образом, **группа Всемирного банка** является крупнейшим в мире кредитором развивающихся государств, переходящих на рыночные принципы экономики, содействует их экономическому развитию путем расширения доступа к источникам финансирования и проводя страхование рисков.

**3) Банк международных расчетов (БМР) (Bank for International Settlements – BIS)** был создан в 1930 г. в г. Базеле (Швейцария) на основе Межправительственных соглашений, заключенных на Гаагской конференции в январе 1930 г. Его основателем стала группа из шести центральных банков (Бельгии, Великобритании, Италии, Франции, ФРГ и Японии) и одного финансового учреждения США<sup>22</sup>.

Целью банка является содействие развитию сотрудничества между центральными банками, создание новых возможностей для международных финансовых операций и деятельность в качестве доверенного лица или агента при проведении международных платежных операций, переданных ему на основании договоров со сторонами-участниками (ст. 3 Устава БМР)<sup>23</sup>.

К основным направлениям деятельности банка относятся:

- организация встреч представителей центральных банков и создание возможности для работы различных комитетов (как постоянных, так и специальных);

---

<sup>21</sup> The World Bank: Russian Federation. URL: [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org) (дата обращения: 21.04.2015).

<sup>22</sup> Международные валютно-кредитные отношения. С. 65.

<sup>23</sup> Bank for International Settlements. URL: [www.bis.org](http://www.bis.org) (дата обращения: 21.04.2015).

- предоставление центральным банкам широкого спектра финансовых услуг с целью создания эффективной системы управления их внешними резервами (в данном случае БМР выступает в роли «банка центральных банков»);

- проведение денежно-кредитных и экономических исследований, что способствует лучшему пониманию международных финансовых рынков и взаимодействию денежно-кредитной политики разных стран;

- содействие осуществлению различных международных финансовых соглашений (в роли агента и доверенного лица).

По своей правовой структуре Банк международных расчетов является международной валютно-кредитной организацией, основанной как общество с ограниченной ответственностью, располагающее уставным капиталом. При выпуске начального капитала банка всем участвовавшим в подписке финансовым учреждениям был предоставлен выбор. Они могли подписаться на все национальные выпуски акций сами или могли организовать на них публичную подписку в своих странах. В целом около 86 % выпущенного акционерного капитала зарегистрировано на имя центральных банков, а держателями остальных 14 % являются частные акционеры. Хотя все акции обладают равными правами с точки зрения распределения ежегодных дивидендов, частные акционеры не имеют права присутствовать или голосовать на общем собрании акционеров БМР, так как эти права зарезервированы за центральным банком той страны, в которой проводилась первоначальная подписка на соответствующий национальный выпуск акций. Членами БМР в настоящее время являются центральные банки 52 стран, включая Россию (с 1996 г.)<sup>24</sup>.

**4) Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)** (Organization for Economic Cooperation and Development, OECD) создана в рамках, подписанной Учредительной конвенции в декабре 1960 г., которая вступила в силу сентябре 1961 г., включает 34 государства.

Направления деятельности<sup>25</sup>:

- наличие контроля за процессом ослабления существующих ограничений в странах-участницах;

---

<sup>24</sup> См.: Международные валютно-кредитные отношения. С. 65–66.

<sup>25</sup> Организация экономического сотрудничества и развития. URL: [www.oecd.ru](http://www.oecd.ru) (дата обращения: 15.04.2015).

- направление-корректировка иностранных вложений среди стран-членов с целью ослабления и устранения существовавших ограничений;

- с начала 90-х гг. создание условий для становления и развития международных банковских и финансовых служб.

**5) Международная комиссия по борьбе с отмыыванием криминальных капиталов (ФАТФ)** (Financial Action Task Force on Money Laundering – FATF) была создана в в 1989 г. в нее входит 34 государства, Россия – с 19 июня 2003 г.

Цель ФАТФ – содействие сотрудничеству различных государств в области борьбы с незаконными финансовыми операциями, и прежде всего с отмыыванием доходов, полученных незаконным путем, а также после событий 11 сентября 2001 г. – с финансированием терроризма<sup>26</sup>.

Важнейшими задачами Международной группы являются изучение ситуации в странах – членах ФАТФ и других государствах, выработка рекомендаций, а также организация и проведение на регулярной основе конференций, симпозиумов и семинаров по вопросам борьбы с легализацией незаконных доходов.

**6) Международная ассоциация по страхованию кредитов и поручительству** (The International Credit Insurance & Surety Association (ICISA)) – международная финансовая организация, объединяющая страховщиков, занимающихся страхованием кредитов, и организации, обеспечивающие поручительство по займам.

В 1926 г. в Лондоне состоялась первая международная конференция по кредитному страхованию<sup>27</sup>. Спустя два года в Париже была основана Международная ассоциация по страхованию кредитов МАСК (The International Credit Insurance Association – ICIA), которая просуществовала до 1939 г. После Второй мировой войны в 1946 г. в Цюрихе была создана ассоциация с аналогичным названием, получившая в официальных документах название Второй международной ассоциации по страхованию кредитов.

---

<sup>26</sup> См.: Financial Action Task Force (FATF). URL: [www.fatf-gafi.org](http://www.fatf-gafi.org) (дата обращения: 15.04.2015).

<sup>27</sup> См.: *Nijhout R.* A flexibl association for dynamic industry. Amsterdam, 2006.

С 1950 г. к Ассоциации присоединились организации, занимающиеся поручительством по предоставляемым займам. В 2000 г. к Ассоциации присоединились пять крупнейших в мире перестраховочных компаний. А в 2001 г. Ассоциация изменила свое название, для того чтобы лучше отражать существо деятельности организаций – членом ассоциации<sup>28</sup>.

Высшим органом ассоциации является общее собрание.

Цель деятельности ассоциации – изучение вопросов, связанных со страхованием кредитов, представление интересов компаний – членом ассоциации, развитие взаимодействия между ними.

Ассоциация публикует различные работы, посвященные вопросам страхования кредитов, обеспечения гарантиями обязательств.

Создание международных финансовых организаций явилось результатом поиска эффективных мер для разрешения чрезвычайных или кризисных ситуаций в рамках всего мира.

Рассмотрим основные этапы эволюции мировой валютной системы.

### **1 этап – Парижская валютная система (1867 г.)**

Основными принципами Парижской валютной системы были:

1. Золотомонетный стандарт.
2. Обязательное золотое содержание валют, исходя из которого устанавливался их золотой паритет. Паритет монет разных стран на мировых рынках определялся простым весовым соотношением золота, содержащегося в них. Золотое содержание валют устанавливалось постепенно. Великобритания сделала это в 1816 г., США – 1837 г., Германия – 1875 г., Франция – 1878 г. Россия вводила золотомонетный стандарт с 1895 по 1899 г. благодаря усилиям министра финансов графа Ю. Витте и председателя правительства П. А. Столыпина.

3. Режим свободно плавающих курсов, зависящих от изменений рыночного спроса и предложения, но в пределах золотых точек (пределы, в которых колебался валютный курс, базирующийся на золотом паритете).

---

<sup>28</sup> См.: International Credit Insurance Surety Association (ICISA). URL: [www.icisa.org](http://www.icisa.org) (дата обращения: 15.04.2015).

## **2 этап – Генуэзская валютная система (1922 г.)**

Принципы:

1. Существование золотодевизного стандарта, предполагающего использование наряду с золотом и иностранной валюты, конвертируемой в золото (деви́за). Девизы – средства в иностранной валюте, предназначенные для международных расчетов, т. е. приравненные к золоту.

2. Сохранение золотых паритетов. Валюты обменивались на золото не только в странах, сохранивших золотомонетный (США) или золотослитковый стандарт (Франция и Великобритания), но и имевших золотодевизный стандарт (Германия и еще 30 стран). Однако при золотодевизном стандарте такой обмен осуществлялся через косвенную котировку золота к валютам.

3. Восстановление режима свободно плавающих валютных курсов.

4. Валютное регулирование, которое осуществлялось в форме валютной политики, вырабатываемой на международных конференциях и совещаниях.

## **3 этап – Бреттонвудская валютная система (1944 г.)**

Принятый на конференции Устав МВФ определил принципы Бреттонвудской валютной системы:

1. Золотодевизный стандарт, базирующийся на использовании наряду с золотом двух резервных валют: доллара США и английского фунта стерлингов.

2. Использование золота ограничивалось четырьмя формами.

Во-первых, при установлении золотого паритета валют и его фиксации в МВФ.

Во-вторых, золото могло использоваться как международное платежное и резервное средство.

В-третьих, доллар стал фиксироваться к золоту, причем в качестве единственной валюты 35 долларов за тройскую унцию (31,1034768 граммов).

В-четвертых, осуществлялась конвертируемость долларовых резервов иностранных центральных банков в золото через американское казначейство по официальной цене.

3. Установление режима валютных паритетов и курсов. Отклонение курса валюты от паритета, установленного Уставом МВФ,

допускалось в пределах  $\pm 1\%$ , а по Европейскому валютному соглашению  $\pm 0,75\%$ . Для соблюдения паритетов центральные банки стран должны были проводить валютные интервенции в долларах США. Девальвация валют свыше  $10\%$  допускалась только с разрешения МВФ.

4. Создание международных организаций МВФ и МБРР. За МВФ было закреплено оперативное управление мировой валютной системой, т. е. регулирование состояния валютных курсов, ликвидности платежных балансов стран. МБРР разрабатывал политику развития мировой валютной системы и осуществлял долгосрочное кредитование.

#### **4 этап – Ямайская валютная система (1976 г.)**

Ямайские соглашения определили следующие принципы функционирования валютной системы:

1. Введение стандарта специальных прав заимствования (СДР). СДР были введены Международным валютным фондом по проекту О. Эммингера. Соглашение об их создании было подписано странами – членами МВФ в 1967 г. Изменение Устава МВФ, связанное с их выпуском, вступило в силу 28 июля 1969 г. Первый выпуск СДР был осуществлен в 1970 г.

2. Демонетизация золота, что означало отмену его официальной цены, золотых паритетов и обмена на доллары.

3. Утверждение права выбора странами режима валютного курса (в частности, режима плавающих курсов).

4. Сохранение за МВФ статуса органа межгосударственного валютного регулирования.

Ямайская валютная система оказалась более гибкой по отношению к постоянно меняющейся мировой экономике и расстановке политических сил. Тем не менее она породила целый ряд серьезных проблем, первой из которых стала неэффективность стандарта СДР, возможность их использования только при участии МВФ.

Кроме проблем СДР, в Ямайской валютной системе появились противоречия между юридической демонетизацией золота и фактическим сохранением за ним статуса мировых денег при чрезвычайных ситуациях.

Режим плавающих валютных курсов также был несовершенен. Он оказался неспособным обеспечить стабильность большинства

мировых валют, выровнять платежные балансы стран, сократить валютную спекуляцию, несмотря на огромные средства, затрачиваемые на эти цели.

Эти и многие другие факторы привели к тому, что начался процесс разделения мировой валютной системы на три основные сегмента: американский, европейский, азиатско-тихоокеанский.

На современном этапе развития многие участники мировой валютной системы отмечают, что Ямайская валютная система себя изжила, но, несмотря на разнообразие сценариев возможного развития, принципы новой валютной системы пока не сформулированы.

### ***Вопросы и задания для самопроверки***

1. Что такое международные финансы?
2. Какие функции выполняют международные финансы?
3. Перечислите основные цели деятельности Международного валютного фонда.
4. Из каких источников складываются ресурсы Международного банка реконструкции и развития?
5. Назовите основные принципы Бреттонвудской валютной системы.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

### *Законодательные акты и нормативные документы*

1. Конституция Российской Федерации.
2. Бюджетный кодекс РФ.
3. Налоговый кодекс РФ. Части 1, 2.
4. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».
6. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 07 августа 2001 г. № 119-ФЗ «Об аудиторской деятельности».
8. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 329 «О Министерстве финансов Российской Федерации».
9. Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. № 506 «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе».
10. Постановление Правительства РФ от 04 февраля 2014 г. № 77 «О Федеральной службе финансово-бюджетного надзора».
11. Постановление Правительства РФ от 01 декабря 2004 г. № 703 «О Федеральном казначействе».
12. Указ Президента РФ от 25 июля 1996 г. № 1095 «О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в Российской Федерации».

### *Учебники, учебные пособия, монографии*

1. *Авагян Г. Л.* Международные валютно-кредитные отношения: учебник / Г. Л. Авагян, Ю. Г. Вешкин. М. : Магистр: ИНФРА-М, 2010. 707 с.
2. *Бабич А. М.* Государственные и муниципальные финансы : учебник для вузов / А. М. Бабич, Л. Н. Павлова. М. : Юнити-Дана, 2012. 703 с.

3. Барулин С. В. Финансы : учебник / С. В. Барулин. 2-е изд-е, стер. М. : КНОРУС, 2011. 640 с.
4. Брайчева Т. В. Государственные финансы / Т. В. Брайчева СПб. : Питер, 2001. 288 с.
5. Веретенникова О. Б. Финансы предприятий : учеб. пособие / О. Б. Веретенникова ; под ред. акад. А. Ю. Казака. Екатеринбург : Изд-во АМБ, 2004. 257 с.
6. Вознесенский Э. А. Финансы как экономическая категория / Э. А. Вознесенский. М. : Финансы, 1985. 151 с.
7. Вознесенский Э. А. Финансы как стоимостная категория / Э. А. Вознесенский. М. : Финансы и статистика, 1985. 157 с.
8. Дадашев А. З. Финансовая система России : учебное пособие / А. З. Дадашев, Д. Г. Черник. М. : ИНФРА-М, 1997. 248 с.
9. Денежное хозяйство предприятий : учебник для вузов / А. Ю. Казак, О. Б. Веретенникова, М. С. Марамыгин. К. В. Ростовцев ; под ред. проф. А. Ю. Казака, проф. О. Б. Веретенниковой. Екатеринбург : Изд-во АМБ, 2006. 464 с.
10. Красавина Л. Н. Международные валютно-кредитные отношения: учебник / Л. Н. Красавина и др. М. : Юрайт 2014. 544 с.
11. Международные валютно-кредитные отношения : учеб. пособие / А. Ю. Казак, О. Б. Веретенникова, Н. Н. Мокеева. Екатеринбург : Изд-во АМБ, 2006. 280 с.
12. Мешалкина Р. Е. Теоретические вопросы государственного финансового контроля / Р. Е. Мешалкина // Финансы. 2003. № 12. С. 53–56.
13. Прогнозирование и планирование экономики : учеб. пособие / В. И. Борисевич, Г. А. Кандаурова, Н. Н. Кандауров и др. ; под общ. ред. Г. А. Кандауровой. Минск : БГЭУ, 2003. 184 с.
14. Райзберг Б. А. Стародубцева Современный экономический словарь / Б. А. Райзберг, Л. Ш. Лозовский, Е. Б. Стародубцева. 2-е изд-е, исправ. М. : ИНФРА-М, 1998. 479 с.
15. Сабанти Б. М. Теория финансов : учебное пособие / Б. М. Сабанти. М. : Менеджер, 1998. 168 с.
16. Степашин С. В. Государственный финансовый контроль : учебник для вузов / С. В. Степашин, Н. С. Столяров, С. О. Шохин, В. А. Жуков. СПб. : Питер, 2004. 560 с.
17. Суэтин А. А. Международные валютно-финансовые и кредитные отношения : учебник / А. А. Суэтин. М. : Феникс, 2011. 240 с.
18. Теория финансов : учеб. пособие / под ред. Н. Е. Заяц. Минск : Высшая школа, 1998. 368 с.
19. Тимошина Т. М. Экономическая история России / Т. М. Тимошина. М. : Информ.-изд. дом «Филинь», 1998.
20. Финансы : учебник. / С. А. Белозеров, С. Г. Горбушина и др. ; под ред. В. В. Ковалева. 2-е изд-е. М. : ТК «Велби», Изд-во «Перспектив», 2004. 512 с.

21. Финансы : учебник для вузов / под ред. проф. Л. А. Дробозиной. М. : ЮНИТИ, 2001. 527 с.
22. Финансы : учебник / под ред. В. В. Ковалева. 2-е изд-е, перераб. и доп. М. : Велби, Проспект, 2007. 640 с.
23. Финансы / В. М. Родионова, Ю. Я. Вавилов, Л. И. Гончаренко и др. ; под ред. В. М. Родионовой. М. : Финансы и статистика, 1994. 350 с.
24. Финансы : учебник для бакалавров / под ред. М. В. Романовского, О. В. Врублевской. 4-е изд-е, перераб. и доп. М. : ИД Юрайт, 2013. 599 с. (Серия: Бакалавр. Углубленный курс).
25. Финансы, денежное обращение и кредит : учеб. пособие / А. Ю. Казак и др. ; под. ред. А. Ю. Казака. Екатеринбург : РИФ «Солярис», 2001. 200 с.
26. Финансы и кредит : учебник / под ред. А. Ю. Казака. Екатеринбург : Изд. дом «ЯВА», 1997. 630 с.
27. Финансы, денежное обращение и кредит : учебник для вузов / под ред. В. К. Сенчагова, А. И. Архипова. 2-е изд-е, перераб., доп. М. : ТК «Велби», Изд-во «Проспект», 2007. 720 с.
28. Финансово-кредитный механизм и банковские операции / под ред. В. И. Букато. М. : Финансы и статистика, 1991. 272 с.
29. Финансовый менеджмент: теория и практика : учебник / под. ред. Е. С. Стояновой. 4-е изд-е, пераб. и доп. М. : Изд-во «Перспектива», 1999. 656 с.
30. Финансовое право : учебник / отв. ред. Н. И. Химичева. 3-е изд-е, перераб. и доп. М. : Юрист, 2004. 749 с.
31. *Nijhout R. A flexibl association for dynamic industry / R. Nijhout. Amsterdam: ICISA, 2006.*

### ***Интернет-источники***

1. Центральный банк России : офиц. сайт. URL: [www.cbr.ru](http://www.cbr.ru)
2. Счетная плата Российской Федерации : офиц. сайт. URL: [www.ach.gov.ru](http://www.ach.gov.ru)
3. Министерство финансов Российской Федерации : офиц. сайт. URL: [www.minfin.ru](http://www.minfin.ru)
4. Федеральная налоговая служба Российской Федерации : офиц. сайт. URL: [www.nalog.ru](http://www.nalog.ru)
5. Казначейство РФ : офиц. сайт. URL: [www.http://www.roskazna.ru](http://www.http://www.roskazna.ru)
6. Федеральная служба финансово-бюджетного надзора РФ : офиц. сайт. URL: [www.rosfinnadzor.ru](http://www.rosfinnadzor.ru)
7. International Monetary Fund : офиц. сайт. URL: [www.imf.org](http://www.imf.org)
8. The World Bank: Russian Federation : офиц. сайт. URL: [www.world-bank.org](http://www.world-bank.org)

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие . . . . .	3
1. Необходимость и сущность финансов. Функции финансов. . . . .	6
2. Система финансов. . . . .	14
3. Управление финансами. Финансовый механизм . . . . .	20
4. Органы управления финансами, их задачи и функции . . . . .	28
5. Финансовое планирование и прогнозирование . . . . .	39
6. Финансовый контроль . . . . .	46
7. Финансовая политика государства . . . . .	56
8. Содержание и принципы организации международных финансов . . . . .	65
Список литературы . . . . .	80

Учебное издание

**Исакова Наталья Юрьевна  
Князева Елена Геннадьевна  
Юзвович Лариса Ивановна  
Моисеева Наталья Николаевна**

## ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВА

Учебное пособие

Ответственная за выпуск *Д. Д. Шакирзянова*  
Редактор и корректор *Е. Е. Крамаревская*  
Компьютерная верстка *А. Ю. Матвеев*

Подписано в печать 14.05.2015. Формат 60x84 1/16  
Бумага офсетная. Гарнитура Times  
Уч.-изд. л. 3,8. Усл. печ. л. 5,3.  
Тираж 200 экз. Заказ 224.

Издательство Уральского университета  
620000, Екатеринбург, ул. Тургенева, 4

Отпечатано в Издательско-полиграфическом центре УрФУ  
620000, Екатеринбург, ул. Тургенева, 4  
Тел.: +7 (343) 350-56-64, 350-90-13  
Факс: +7 (343) 358-93-06  
E-mail: [press-urfu@mail.ru](mailto:press-urfu@mail.ru)