



**ЭКОНОМИКА СТРАН  
И РЕГИОНОВ МИРА**

**А.М. Волков**

# **ЭКОНОМИКА НОРВЕГИИ**



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«Московский государственный институт международных отношений (университет)  
Министерства иностранных дел Российской Федерации»

---

Кафедра мировой экономики



**ЭКОНОМИКА СТРАН  
И РЕГИОНОВ МИРА**

*Серия основана  
в 2014 году*

**А.М. Волков**

# **ЭКОНОМИКА НОРВЕГИИ**

**УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ**

Утверждено редакционно-издательским советом  
МГИМО МИД России в качестве учебного пособия

Москва  
Издательство «МГИМО-Университет»  
2019

УДК 338(100-87)

ББК 65.9(4/8)

В67

**Редакционный совет серии:**

*А.В. Торкунов* (председатель), *А.И. Подберезкин* (зам. председателя),  
*А.В. Холопов, Ю.А. Булатов, В.Н. Шитов, А.С. Булатов,*  
*Н.Ю. Кавешников, И.Н. Платонова, В.Д. Миловидов, О.И. Дегтярева,*  
*Р.Б. Ноздрева, С.Н. Иващковский, Г.Р. Ручкин*

**Рецензенты:**

канд. экон. наук, доцент кафедры мировой экономики  
МГИМО МИД России *С.В. Жданов*,  
старший научный сотрудник Центра европейских исследований  
Института мировой экономики  
и международных отношений им. Е.М. Примакова РАН  
канд. экон. наук *А.В. Щедрин*

**Волков, Алексей Михайлович.**

В67

Экономика Норвегии : учебное пособие / А.М. Волков ; Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации ; кафедра мировой экономики. — Москва : МГИМО-Университет, 2019. — 211, [1] с. — (Экономика стран и регионов мира / [ред. совет серии: А.В. Торкунов / пред. / и др.]).

ISBN 978-5-9228-2170-4

В учебном пособии рассматриваются основные тенденции развития и ключевые вопросы функционирования экономики Норвегии, специфика ее социально-экономической модели, трудовых ресурсов, современные социальные, региональные и другие проблемы. Анализируются внешнеэкономические связи Норвегии, в том числе экономические отношения с Россией.

Для студентов бакалавриата факультета международных отношений МГИМО МИД России, а также всех тех, кто интересуется основными тенденциями и проблемами экономического развития Норвегии.

УДК 338(100-87)

ББК 65.9(4/8)

ISBN 978-5-9228-2170-4

© МГИМО МИД России, 2019

© Волков А.М., 2019

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение</b> .....	5
<b>ГЛАВА 1. ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ</b> .....	8
1.1. До Первой мировой войны .....	8
1.2. От Первой до Второй мировой войны .....	10
1.3. Послевоенный период до открытия нефтегазовых месторождений .....	17
1.4. Первые десятилетия нефтяной эры: шоки и кризисы . . .	21
1.5. XXI век .....	28
<b>ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ ОТРАСЛИ ЭКОНОМИКИ</b> .....	41
2.1. Нефтегазодобывающая промышленность .....	43
2.2. Электроэнергетика .....	46
2.3. Машиностроение .....	49
2.4. Металлургическая промышленность .....	53
2.5. Химическая промышленность .....	60
2.6. Лесная промышленность и лесное хозяйство .....	62
2.7. Сельское хозяйство и пищевая промышленность .....	64
2.8. Рыболовство и аквакультура .....	69
2.9. Транспорт и связь .....	74
2.10. Банковская система .....	79
2.11. Торговля .....	83
<b>ГЛАВА 3. МЕСТО НОРВЕГИИ В МИРОВОМ ХОЗЯЙСТВЕ</b> .....	86
3.1. Участие Норвегии в европейской интеграции .....	86
3.2. Внешняя торговля, ее отраслевая и географическая структура .....	88

3.3. Экспорт и импорт капитала . . . . .	92
3.4. Помощь развитию . . . . .	96
3.5. Экономические отношения Норвегии и России. . . . .	98
<b>ГЛАВА 4. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ . . . . .</b>	<b>111</b>
4.1. Рынок труда . . . . .	112
4.2. Образование . . . . .	120
4.3. здравоохранение . . . . .	130
4.4. Миграция в Норвегии . . . . .	140
<b>ГЛАВА 5. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА. . . . .</b>	<b>143</b>
5.1. Денежно-кредитная политика . . . . .	143
5.2. Бюджетно-финансовая и налоговая политика . . . . .	145
5.3. Государственное регулирование в сфере промышленности и услуг . . . . .	149
5.4. Социальная политика . . . . .	164
5.5. Инновационная политика . . . . .	167
5.6. Экологическая политика . . . . .	185
5.7. Региональная политика . . . . .	205
<b>Заключение . . . . .</b>	<b>209</b>
<i>Библиографический список . . . . .</i>	<i>211</i>

## ВВЕДЕНИЕ

Норвегия расположена в Северной Европе на северо-западной части Скандинавского полуострова. Площадь — 385 тыс. км<sup>2</sup>, в том числе материковая часть — 324 тыс. км<sup>2</sup>. Это больше, чем площадь Великобритании и Италии.

Норвегия — самая длинная страна в Западной Европе. От мыса Нордкин на севере до мыса Линнеснес на юге она вытянута по прямой линии на 1752 км. Длина внешней береговой линии с учетом протяженности внутренних частей фьордов и периметров прибрежных островов составляет свыше 21 тыс. км.

На условиях, определенных Парижским договором 1920 г., Норвегия осуществляет суверенитет над архипелагом Шпицберген (площадь — 61 тыс. км<sup>2</sup>). Норвежскими являются также острова Ян-Майен и Буве.

Страна поделена на 19 губерний (фюльке), в состав которых входят 422 муниципалитетов (коммун). Административная власть в фюльке принадлежит губернатору (фюлькесманну), который назначается королем.

Крупнейшие города Норвегии: Осло (975 тыс. чел.), Берген (252 тыс. чел.), Ставангер (213 тыс. чел.), Тронхейм (187 тыс. чел.).

Государственный язык — норвежский (букмол и нюнорск). Денежная единица — норвежская крона, ее средний курс к доллару США составляет 8,2–8,7 крон, к евро — 9,3–9,8 крон. Далее при упоминании кроны — это норвежская крона, при упоминании доллара — это доллар США.

Численность населения по состоянию на 1 января 2019 г. — 5328 тыс. чел. (0,07% населения Земли), из них 16,8% — иммигранты и их родившиеся в Норвегии дети. Города с наиболее высокой концентрацией иммигрантов: Осло — 33,3%, Бот-

сфьорд (фюльке Финнмарк) — 29%, Драммен (фюльке Бускеруд) — 27%. Плотность населения — 16,9 чел. на 1 кв. км. Средняя ожидаемая продолжительность жизни граждан Норвегии, родившихся в 2017 г., для женщин — 83,9 года, для мужчин — 80,2 года.

В 2018 г. валовой внутренний продукт (ВВП) составлял 3226 млрд крон, ВВП (без нефтяной и газовой промышленности и судоходства) — 2828, личное потребление — 1473, государственное потребление — 790, валовые капиталовложения — 826, экспорт — 1087, импорт — 1074 млрд крон. ВВП на душу населения составил 75,5 тыс. долл.

Королевство Норвегия — конституционная монархия с парламентской формой правления. Глава государства — король Харальд V (1937 года рождения, на престоле — с 1991 г.). Исполнительная власть принадлежит Государственному совету, который состоит из короля и министров правительства. Конституция страны принята 17 мая 1814 г. в г. Эйдсволл. Высший орган законодательной власти — стортинг, состоит из 169 депутатов, избираемых на четыре года прямым, равным и тайным голосованием (очередные парламентские выборы состоялись 11 сентября 2017 г.). Места в стортинге распределяются на пропорциональной основе между партиями, получившими на выборах не менее 4% голосов. 150 депутатов избирались по партийным спискам от провинций, а остальные 19 депутатов получили так называемые уравнивательные мандаты.

С 1935 по 1965 г. у власти в Норвегии находилась Норвежская рабочая партия. Затем ситуация изменилась. За 58 лет — с 1961 г. — из 22 различных правительств лишь 5 имели большинство в стортинге и 13 были коалиционными. Как правило, после выборов происходила смена правительства — с 1961 г. лишь 6 правительств из 14 были переизбраны, причем ни одно из них 2 раза подряд.

Однако в 2017 г. во второй раз подряд победила правоцентристская оппозиция в составе коалиции, состоящей из 4 партий. Консервативная партия Хёйре вновь заняла второе

место, получив 25,1% голосов и завоевав в стортинге 45 мест. Правоцентристская коалиция из Хёйре, Партии прогресса (15,3% голосов и 28 мест), Христианской народной партии (4,2% и 8) и Либеральной партии Венстре (4,3% и 8) получила 89 мандатов.

Норвежская рабочая партия вновь победила и заняла первое место, получив 27,4% голосов (худший результат за последние 16 лет) и завоевав в стортинге 49 мест, однако в сумме со своими партнерами по левоцентристской коалиции — Социалистической левой партией (6,0% голосов и 11 мест) и Партией центра (10,3% и 18) — они получили лишь 80 мандатов. Зеленые не смогли преодолеть барьер в 4% голосов — 3,2% и получили один мандат. Также один мандат получили Красные, набрав 2,4% голосов.

Кабинет министров с октября 2017 г. вновь возглавила премьер-министр лидер Хёйре 59-летняя Эрна Сульберг. В правительство входят также представители Партии прогресса и Либеральной партии.

## ГЛАВА 1

### ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

#### 1.1. До Первой мировой войны

В последней четверти XIX в. быстро рос торговый флот, приобретавший мировое значение, развивались капиталистические отношения в сельском хозяйстве, натуральные хозяйства превращались в товарные, все больше бедноты уходило в город в поисках работы. Все это способствовало бурному росту численности рабочего класса. В 1887 г. была основана Норвежская рабочая партия, а в 1899 г. образовалось общенациональное Центральное объединение профсоюзов Норвегии.

По сравнению со Швецией Норвегия значительно позже вышла на путь индустриализации. Еще в начале XX в. уровень промышленного развития страны оставался довольно низким. Норвегия представляла собой аграрно-индустриальную страну. Ее хозяйственное развитие тормозилось главным образом узостью внутреннего рынка, преобладанием мелкого производства, крайней ограниченностью пригодных для обработки земель, нехваткой национального капитала, редким населением и наличием крупного аппарата чиновников. Экономическому развитию страны мешала также ее политическая зависимость от Швеции. В начале XX в. рыболовством, сельским и лесным хозяйством занималась половина всего самостоятельного населения — вдвое больше, чем во всех отраслях промышленности вместе с ремеслом. Примерно 10% трудового населения была занята на флоте, который по тоннажу занимал третье место в мире. Продукты морского и лесного промыслов составляли более 75% экспорта страны.

---

В историческом плане судоходство сыграло неоднозначную роль в развитии экономики Норвегии. С одной стороны, оно приносило валютные поступления, позволявшие стране закупать жизненно необходимые товары (включая продукты питания). Вокруг судоходства веками складывались родственные промыслы на берегу: портовое хозяйство, изготовление судов и оборудования и т. д. С другой стороны, национальный капитал, лучшие кадры, передовая техническая мысль десятилетиями традиционно «уходили в море», в международное судоходство и рыболовство. Побочным результатом этого стало слабое развитие национальной промышленности в начале XX в. Помимо судостроения была развита лесобработывающая промышленность, рыболовство, металлургия, отчасти сельское хозяйство и гидроэнергетика.

Еще в 70-х годах XIX в. складывается норвежская система экономического либерализма: предпринимательская инициатива новых предприятий и их первоначальное финансирование исходили не только от заинтересованных частных лиц или групп предпринимателей, но и от органов местного самоуправления — коммун, а также при непосредственном участии центрального правительства, которое выступало как организатор предприятия и его подрядчик. Все эти фирмы получали статус акционерных компаний.

Получение независимости от Швеции в 1905 г. способствовало подъему экономики страны. Усиливается проникновение иностранного, в первую очередь английского, американского, французского и шведского капитала. Ему принадлежало 39% норвежского промышленного акционерного капитала. Еще выше был уровень в химической (85%) и горнодобывающей промышленности (80%), где господствовали шведский и английский капитал. Иностранцы вкладывали свои капиталы преимущественно в новые для страны энергоемкие отрасли, в основном в электрометаллургию и электрохимию. Металлургические заводы строились рядом с гидроэлектрос-

танциями, использовавшими дешевую энергию рек и водопадов. Росло производство никеля, алюминия, цинка и ферросплавов. Почти все выплавляемые на норвежских заводах цветные металлы отправлялись для дальнейшей переработки за границу, на предприятия своих материнских компаний. Так, французам принадлежало 77% алюминиевого завода в Арендале. В 1913 г. на Норвегию приходилось 20% мирового производства карбидов. В электротехнической промышленности также господствовали иностранные предприятия, прежде всего шведские. Высока была активность и германских компаний Ratenau и Siemens. Осуществлялось строительство новых железных дорог. Росло число коммерческих банков. Рыболовство и лесное хозяйство продолжали развиваться на основе национального капитала.

В 1909 г. были предприняты первые шаги по созданию системы лицензирования предпринимательской деятельности в новых отраслях промышленности, прежде всего электроэнергетике. Этот закон регламентировал порядок предоставления лицензий, характер взаимоотношений между компаниями и государством, порядок распределения доходов и пр.

## **1.2. От Первой до Второй мировой войны**

Уже в самом начале Первой мировой войны Норвегия заявила о своем нейтралитете, однако на деле ее ресурсы, особенно рыболовецкое хозяйство, были поставлены на службу Англии, которая заключила с Норвегией ряд отраслевых соглашений. В Германию норвежцы поставляли руду и рыбу, однако англичане стремились снизить объем таких поставок. Со временем норвежский экспорт стратегического сырья в Германию прекратился практически полностью.

К войне страна была совершенно не готова, отсутствовали запасы дефицитных товаров, прежде всего продовольствия. Вскоре правительство Норвегии стало регулировать экономику: выдавало экспортные лицензии, контролировало цены,

---

использовало государственные заказы и распределяло дефицитное сырье.

Уже к декабрю 1914 г. воюющие страны завалили норвежские предприятия своими заказами. Хозяйственный подъем и военная конъюнктура привели к накоплению значительных финансовых ресурсов. Часть предприятий, где ключевая роль принадлежала иностранцам, перешла в руки норвежских промышленников. В конце войны лишь 15% акций в промышленности принадлежало иностранцам.

Таким образом, нейтралитет Норвегии в годы Первой мировой войны содействовал росту богатства страны, которая извлекала выгоду из поставок продовольствия, стратегического сырья и из фрахта флота. Огромный спрос существовал на новые конструкционные материалы — алюминий, никель, цинк, ферросплавы, а также на такие химические продукты, как карбидные и азотные соединения и тяжелую воду.

С лета 1916 г. вследствие блокады экономическое положение значительно ухудшилось. Нехватка продовольствия вызвала резкий рост цен, истощались запасы промышленного сырья и топлива, в некоторых отраслях наметилось сокращение объема производства. В результате действий германских подводных лодок огромные потери понес норвежский торговый флот, который потерял 889 судов или половину всего довоенного тоннажа.

В результате ухудшения экономического положения государство усиливало свое вмешательство в экономику. В 1914 г. был учрежден ряд комиссий — по вопросам торговли, промышленного производства и судоходства, а в 1916–1917 гг. — особые министерства продовольствия и снабжения промышленности. Во время войны была основана государственная судоходная компания, государство приобрело несколько шахт, по его заказу началось строительство крупной электростанции в Гломфьорде. Весной 1915 г. была установлена государственная монополия на импорт зерновых культур, в 1917 г. — на ввоз сахара. За период с 1915 по 1917 г. были установлены макси-

мальные цены на наиболее дефицитные товары. В 1917 г. был принят закон о регулировании цен, что в условиях дефицита привело к появлению черного рынка с более высоким уровнем цен. Нормирование потребления вступило в силу лишь 1 января 1918 г. и продолжалось до лета 1919 г.

После Первой мировой войны Норвегия уже была относительно развитой промышленной страной. В промышленности, как и в сельском хозяйстве, была занята третья часть населения.

В 1920 г. в результате резкого ухудшения мировой конъюнктуры разразился послевоенный экономический кризис. Потери от кризиса были серьезными. В конце 1921 г. треть норвежского торгового и рыболовного флота стояла на приколе. На 30% упало промышленное производство. Произошла девальвация кроны. Возрос дефицит платежного баланса страны. С 1920 по 1926 г. валовой национальный продукт (ВНП) на душу населения в среднем уменьшался на 0,6%.

В числе антикризисных мероприятий государство стремилось повысить курс кроны до золотого паритета, для чего проводило жесткую политику дефляции, которая заключалась в поддержке низкого уровня товарных цен, дороговизне кредита, ограничении финансовой помощи предпринимателям. Это усилило позиции иностранного капитала в экономике Норвегии. Разорение многих сельских коммун привело к тому, что государство установило над ними контроль. Были созданы Государственная зерновая корпорация в 1928 г., имевшая монопольное право на импорт зерновых культур и некоторых видов корма для скота, и Государственная винная монополия в 1931 г. с целью контроля за импортом алкогольных напитков.

Благодаря иностранным инвесторам Норвегии удалось выйти из кризиса. В середине 1920-х годов ускоренными темпами развивались транспорт и связь, а также торговый флот. Была расширена сеть автомобильных дорог, что повысило занятость населения. К 1928 г. дефляционные меры привели к восстановлению золотого паритета кроны. Во второй поло-

---

вине 1920-х годов ежегодный прирост ВВП составлял 5,1%. Электрометаллургическая промышленность в 1930 г. давала 10% мирового производства алюминия.

Однако экономический рост продолжался недолго. Осенью 1930 г. норвежская экономика вползла в мировой экономический кризис. В 1931 г. ВВП упал на 8%, промышленное производство сократилось на 22%. Основной удар пришелся по судостроению и торговому флоту. В 1932 г. четверть тоннажа торгового флота оказалась на приколе. Обострился кризис в лесном и сельском хозяйстве. Страну поразил банковский кризис. Прекратили платежи 47 частных банков, среди которых были крупные *Norske Creditbank* и *Bergens Privatbank*. Вслед за Великобританией Норвегии пришлось отказаться от золотого стандарта.

Во время мирового экономического кризиса 1929–1933 гг. на четверть сократилось промышленное производство, треть рабочего класса осталась без работы. В апреле 1931 г. был проведен массовый полугодовой локаут, в результате которого без работы оказалось 80–90 тыс. чел. Профсоюзы ответили на этот шаг массовыми забастовками и стачками. В сентябре государство выступило посредником в данном конфликте. В результате взаимных уступок в феврале 1932 г. кризис был преодолен, были подписаны двухлетние коллективные договоры, все работники были возвращены на свои места, однако профсоюзы уступили в вопросе о заработной плате, которая в условиях кризиса была снижена на 6–8%.

В марте 1935 г. было сформировано правительство Норвежской рабочей партии (НРП) совместно с крестьянской партией «Буннепарти». Началась эпоха правления НРП, которая продлится 30 лет.

Для начала новое правительство добилось выделения крупных финансовых средств для осуществления антикризисной программы. Были созданы государственный фонд поддержки промышленных предприятий, государственный промышленный банк, специальная государственная комиссия по планиро-

ванию работы новых предприятий, был централизован сбыт зерна, молока и рыбы. Для облегчения положения коммун был принят закон о выравнивании местных налогов, создан специальный комитет по социальным вопросам, который приступил к разработке трудового и пенсионного законодательства, были внесены поправки в закон об охране труда.

В 1937 г. было создано министерство промышленности и усилен контроль за совместными предприятиями. За счет отчислений от доходов промышленных предприятий были организованы специальные фонды, в задачу которых входило обеспечение предприятий и занятого на них персонала в период экономических кризисов.

С весны 1935 г. Норвегия стала постепенно выходить из кризиса, чему способствовало улучшение мировой экономической конъюнктуры. Возглавляемая Германией гонка вооружений привела к повышению спроса на норвежское стратегическое сырье — целлюлозу, цветные металлы и продукцию химической промышленности. Это стимулировало развитие тех отраслей хозяйства, которые поставляли стратегическое сырье для Великобритании, Германии и США. Промышленное производство выросло за 1935–1939 гг. на 23%. Стоимость норвежского экспорта увеличилась на треть, а доходы от судоходства — на две трети.

Улучшение мировой конъюнктуры привело к снижению уровня безработицы. Началась реализация обширной государственной программы дорожного строительства. За период с 1935 по 1937 г. около 100 тыс. чел. получили работу.

Правительство НРП осуществило и ряд социальных реформ, увеличив вдвое расходы на социальные нужды. В 1936 г. был принят новый закон о пособиях по безработице, который охватил 500 тыс. чел. Для всех рабочих и служащих были введены ежегодные оплачиваемые отпуска. В 1936 г. был принят новый закон о пенсиях для престарелых, однако пенсии выплачивались лишь лицам, достигшим 70 лет и не имевшим никаких источников дохода. При этом почти половина поступлений

---

в пенсионный фонд обеспечивалась введением специального налога.

Мероприятия правительства способствовали улучшению положения в сельском хозяйстве. В результате распашки новых земель и применения принятого в 1928 г. закона «об экспроприации», по которому государство имело право экспроприровать необрабатываемую землю, ежегодно возникало от 500 до 2 тыс. новых хозяйств.

В 30-е годы усилились позиции иностранного капитала в горнодобывающей, электрометаллургической и электрохимической промышленности. Общая доля иностранных инвестиций в норвежской промышленности к середине 30-х годов составляла 22,5%. Наиболее значимую роль играл французский капитал. Так, контрольный пакет Norsk Hydro перешел в руки французов, крупным пакетом ее акций владела германская I.G. Farben. Усилились позиции английских и американских инвесторов, которые приобрели контрольный пакет Electrokjemisk.

К 1939 г. кризис был окончательно преодолен. Однако дальнейшему развитию помешала Вторая мировая война.

9 апреля 1940 г. германские войска вторглись на территорию Норвегии. Через два месяца страна была полностью оккупирована, а король, правительство, часть армии и почти весь военно-морской и торговый флот эвакуировались в Англию.

Оккупация Норвегии резко изменила ее экономическое положение. Страна лишилась своего главного традиционного партнера — Великобритании и была отрезана от заокеанских рынков, так как подверглась английской морской блокаде. Прекратился подвоз пшеницы, кукурузы, фосфатов и бензина. Валютные доходы от фрахта больше не поступали в оккупированную страну.

Германский рейхскомиссариат осуществлял теперь тотальный контроль за норвежской экономикой. Главными его сферами стали внешняя торговля и регулирование ценообразования как на внешнем, так и на внутреннем рынках. Расхо-

ды на содержание от 200 до 400 тыс. немецких военнослужащих составляли 25% национального дохода страны в 1940 г., 40% — в 1943 г. и продолжали расти вплоть до капитуляции нацистской Германии. Норвежские промышленность, транспорт и связь выполняли немецкие заказы, а на немецком военном строительстве в 1941–1942 гг. были заняты 100 тыс. чел., т. е. 7% экономически активного населения Норвегии.

Целью оккупационных властей являлось обеспечение полной загрузки производственных мощностей Норвегии. В конце 1940 г. промышленность превзошла свой довоенный уровень производства. Налоговая политика властей поощряла традиционные отрасли норвежской экономики, которые служили для нужд Германии. Доходы населения регулировались в пользу сельскохозяйственного, лесозаготовительного и рыболовного секторов. К весне 1941 г. в стране исчезла безработица.

Из Норвегии оккупанты вывозили имеющие стратегическое значение цветные металлы: медь, молибден, алюминий, серный колчедан, ванадий, другое ценное сырье, а также продукты питания — рыбу и рыбопродукты, мясо и др. Был проложен подводный кабель, по которому Норвегия поставляла Германии электроэнергию. В 1943 г. норвежские поставки рейху достигли максимума. Для работоспособности норвежского хозяйства немцам приходилось покрывать потребности населения страны в продовольствии, минеральном топливе и машинах.

Несмотря на рост производства ряда отраслей, в целом экономике страны был нанесен существенный урон, составивший 18,5% национального богатства Норвегии и 32% основного капитала промышленности. Государственный долг Норвегии после освобождения вырос в 4 раза. В стране возникла инфляция, за время войны количество денег, находившихся в обращении, увеличилось в 5 раз. Страна потеряла половину тоннажа торгового флота, китобойный флот был уничтожен на три четверти. Общая сумма прямых военных убытков составила 17,5 млрд крон.

---

### 1.3. Послевоенный период до открытия нефтегазовых месторождений

После краха фашистской Германии в Норвегии наступил серьезный экономический кризис. В июле 1945 г. объем промышленного производства составил 45% от уровня 1938 г. Внешнеторговый оборот упал до 20% довоенного уровня. Особо тяжелое положение сложилось в алюминиевой промышленности. В конце 1946 г. в Норвегии работало лишь три алюминиевых завода из шести. За годы войны промышленное оборудование изнашивалось и устарело. Не хватало рабочей силы и капиталов. В стране по-прежнему нормировались продовольственные и промышленные товары, а также электроэнергия.

После победы на октябрьских выборах 1945 г. НРП и формирования правительства под руководством Э. Герхардсена началась реализация программы восстановления экономики, рассчитанная на 5 лет. Эта программа стала важнейшим шагом на пути формирования особой модели экономического развития Норвегии, получившей название «норвежского государственного капитализма». Для получения средств, необходимых для дальнейшего экономического развития, предусматривалось сокращение личного потребления и превышение экспорта над импортом.

Наряду с введением элементов планирования и активизацией бюджетной политики правительство Норвегии пошло на расширение государственного сектора, начав в первые послевоенные годы национализацию собственности, принадлежавшей германским предприятиям и лицам, которые являлись активными коллаборационистами, а также новое крупное строительство в металлургии (алюминиевых заводов в Эвре Ордале и Сундалсёре, сталеплавильного завода в Му-и-Рана) и в гидроэнергетике (каскад мощных ГЭС в Телемарке). Государство конфисковало пакет акций гиганта химической промышленности Norsk Hydro, принадлежавших ранее германским электрохимическим компаниям. Национализации также

подверглась собственности других компаний, таких как AEG, Siemens и Telefunken. Национализация охватила также телефонную связь и авиакомпанию. В 1949 г. юридически была закреплена национализация Банка Норвегии, хотя он и до этого был фактически государственным, поскольку его правление и директор назначались правительством и стортингом. В результате значительно усилились позиции государственного сектора в экономике страны.

Сильные позиции в послевоенной экономике по-прежнему занимали иностранные компании, прежде всего стран — союзниц Норвегии по антигитлеровской коалиции, что исключало возможность безвозмездной национализации. Однако для ослабления влияния иностранных компаний на экономику страны норвежское правительство предприняло некоторые меры. В июле 1947 г. французские акции компании Norsk Hydro были выкуплены за определенное возмещение правительством Норвегии. Таким образом, в руках государства оказалось 44% акций этой компании с учетом тех, что были конфискованы у немцев. Кроме того, правительство выкупило некоторые другие крупные пакеты акций у иностранных компаний, в частности, у английских компаний — два горнодобывающих предприятия и акции деревообрабатывающей компании Union.

В 1946–1947 гг. Норвегия значительно увеличила свой импорт, используя иностранные кредиты, предоставленные в ее распоряжение Швецией, США и Канадой. Поэтому правительству удалось обеспечить страну рядом дефицитных товаров.

Основным государственным актом по контролю за ценами после войны был закон от 30 июня 1947 г., который ежегодно продлевался до 1953 г. Одним из его пунктов была остановка производства, если владелец предприятия не был согласен с установленными правительством ценами. Только в течение 1947 г. директорат цен рассмотрел 11 200 случаев нарушения закона о ценах. Однако санкции, предусматриваемые законом, применялись достаточно редко.

---

В этот же период в Норвегии была предпринята попытка введения так называемой системы индустриальной демократии на промышленных предприятиях. Трудовые коллективы избирали своих представителей, входивших в производственные комитеты, которые участвовали в процессе управления предприятиями. Такие структуры стали создаваться с 1946 г. на промышленных предприятиях с числом рабочих и служащих не менее 20, а позднее — 50 человек. Эти комитеты должны были заниматься экономическим положением предприятия, технологическим процессом, вопросами рационализации труда и повышения квалификации кадров. На государственных предприятиях также были созданы аналогичные оперативные комитеты.

В апреле 1948 г. Норвегия присоединилась к «плану Маршалла» и получила значительную финансовую помощь США для восстановления и модернизации экономики. За период с 1948 по 1952 г. США предоставили 2,8 млрд крон, или 400 млн долл. Всего с 1946 по 1955 г. американская финансовая помощь достигла 32 млрд крон, составив 8% суммарных инвестиций в экономику Норвегии. Все эти меры способствовали экономическому росту.

Восстановление экономики Норвегии завершилось к 1949 г. В том же году была проведена девальвация кроны. С 1949 по 1951 г. объем промышленного производства в стране вырос на 15%, а объем прибылей акционерных компаний — на 40%. Отпуск цен привел к росту цен на потребительские товары на 40% и существенно сказался на уровне жизни. В 1951 г. были также значительно урезаны прямые государственные субсидии. Приоритетным направлением действий государства стало косвенное регулирование экономики, прежде всего налоговая политика. Государственные и коммунальные налоги увеличились на 45%, а косвенные налоги — почти в два раза. В 1953 г. малообеспеченные слои населения были освобождены от государственных налогов. В сентябре 1952 г. были отменены карточки на сахар и кофе, введенные еще в начале Второй мировой войны.

Во второй половине 50-х годов экономическая ситуация в Норвегии значительно улучшилась, особенно в промышленности и электроэнергетике. К 1960 г. общий тоннаж норвежского торгового и пассажирского флота увеличился в два раза по сравнению с началом 50-х годов, а норма накопления составила 36,6%, что вывело страну на первое место в Западной Европе по этому показателю. В 1960 г. иностранным инвесторам принадлежало свыше 50% акционерного капитала в 65 крупных промышленных и горнодобывающих компаниях. Для привлечения иностранного капитала в стране был создан специальный правительственный комитет.

Вместе с этим цены на продовольственные товары увеличились почти в два раза. Возросла стоимость коммунальных и транспортных услуг. Налоги составляли около 30% ВВП. В 1960 г. был введен новый косвенный налог, увеличивший стоимость всех предметов розничной торговли на 11%. Удорожание уровня жизни в Норвегии явилось одним из самых высоких в Европе. При этом уровень заработной платы вырос на 27% по сравнению с концом 40-х годов. Реальный личный доход граждан Норвегии с 1949 по 1959 г. вырос на 25%.

Благоприятная экономическая конъюнктура во второй половине 50-х годов способствовала росту занятости. В 1958 г. в Норвегии было около 50 тыс. безработных, а уровень безработицы составлял 1,5%. 27,2% самодеятельного населения было занято в промышленности, 13% — в сельском хозяйстве. Крупные частные капиталы были вложены в судоходство, рыбообрабатывающую и целлюлозно-бумажную промышленность, в фактически новые для страны отрасли — крупнотоннажное судостроение, электротехнику и электронику.

Норма накопления в Норвегии была высокой и составляла из года в год 34–36%. Причин этого было несколько. Так, цены на капитальные товары росли гораздо быстрее, чем общий индекс цен. Важной причиной была специализация Норвегии на развитие капиталоемких отраслей. Стимулирование инвестиций в электроэнергетику, судоходство и отрасли, основан-

---

ные на применении электроэнергии, было основной причиной высокой нормы накопления, что представляло одну из главных особенностей экономического развития Норвегии. При этом до середины 1960-х годов инвестиции в морской транспорт составляли 20–25% всех валовых капиталовложений в стране, причем суда в основном закупались за границей.

В послевоенном развитии Норвегии выделялись следующие периоды: восстановительный (1946–1948 гг., когда темпы роста составляли 10,5%), равномерного развития (1949–1956 гг. — 4,1%), кризиса (1956–1958 гг. — 1,4%), высокой конъюнктуры (1958–1962 гг. — 4,9%). В целом темпы роста ВВП с 1945 по 1973 г. в среднем составили 4,7% в год, а в последующие 30 лет — 3,3%. К 1973 г. по ВВП на душу населения Норвегия догнала большинство стран Западной Европы, а к 2001 г. он был уже на 25% выше, чем в среднем по Западной Европе.

#### **1.4. Первые десятилетия нефтяной эры: шоки и кризисы**

В Норвегии в 1970-е годы был бурный экономический рост (ежегодный прирост ВВП был не ниже 4%), что объяснялось новой существенной перестройкой норвежской экономики, связанной с открытием в декабре 1969 г. компанией Phillips Petroleum первого нефтяного месторождения на континентальном шельфе Норвегии в Северном море и освоением месторождений нефти и газа. Добыча нефти началась в 1971 г., газа — в 1977 г. В связи с этим произошло дальнейшее расширение государственного сектора и государственного регулирования, поскольку норвежский частный капитал не обладал достаточными средствами для освоения нефтегазовых богатств страны. Нефть и газ стали одной из важнейших статей норвежского экспорта. Одновременно происходило расширение отраслей машиностроения, особенно судостроения, включая изготовление морских буровых платформ, а также отдельных отраслей электротехники и электроники. С этих пор нефть

и газ наряду с продукцией машиностроения, электрометаллургии, целлюлозно-бумажными товарами и рыбой стали определять место страны в международном разделении труда.

Добыча нефти уже к середине 70-х годов стала важным фактором экономического развития. В 1973 г. после первого нефтяного шока цена на нефть выросла в несколько раз. В то время как в большинстве развитых стран в 1974–1975 гг. разразился глубокий экономический кризис, ВВП Норвегии вырос на 4–5%. Норма валового накопления к 1977 г. возросла до 37%. Увеличилось число занятых и повысились тарифы оплаты труда. Увеличились также бюджетные расходы и несколько снизились налоги.

Значительное использование нефтяных доходов на внутреннем рынке и для расширения государственного потребления привело к усилению инфляции. В конце 1970-х годов в экономике Норвегии усилились кризисные явления, сокращались капиталовложения. В стране возникли трудности с экспортом продукции. Возрос дефицит торгового баланса, увеличилась внешняя задолженность (до 30% ВВП в 1977 г.). В начале 1980-х годов норма накопления снизилась до 25–27%. В 1981 и 1982 г. были самые низкие за весь послевоенный период приросты ВВП. В связи с этим правительство провело ряд мер по регулированию экономики: замораживание цен, заработной платы и т.п.

Новый нефтяной кризис в связи с событиями в Иране вновь улучшил положение Норвегии на мировом рынке. При этом все возрастающие доходы от нефтедобычи явились причиной деиндустриализации страны и существенного снижения конкурентоспособности норвежской экономики, несмотря на попытки правительства остановить этот процесс. Устойчиво высокие цены на нефть с 1973 г. по конец 1985 г. способствовали искусственному повышению стоимости рабочей силы во всех сферах, что стало побочным эффектом высоких зарплат в нефтедобывающей отрасли. В свою очередь высокий уровень оплаты труда снижал конкурентоспособность норвежской про-

---

мышленной продукции. Деиндустриализация в Норвегии произошла гораздо более резкими темпами, чем в большинстве ее внешнеторговых партнеров. Однако благодаря нефтедобыче страна сохраняла высокие темпы экономического роста все три последних десятилетия XX века. Но даже испытывая экономический рост, Норвегия все равно столкнулась с серьезными экономическими проблемами в 1980-е и 1990-е гг.

В 1981 г. власть в стране перешла к консервативным силам, и в 1984 г. Норвегия начала либерализацию банковского сектора вслед за Данией. Благодаря смягчению законодательства банки получили возможность финансировать внутренние кредиты за счет инвестиций из-за рубежа. Но несмотря на либерализацию правительство все так же проводило политику, препятствовавшую естественному рыночному определению процентных ставок по кредитам. Вместо этого процентная ставка определялась политиками и была важным инструментом в борьбе за власть, а значит находилась на существенно более низком уровне по сравнению с рыночным. В результате в начале 1980-х годов в Норвегии возник неконтролируемый кредитный бум, продолжавшийся до 1986 г. Он привел к увеличению денежной массы в экономике и в конечном итоге к ее перегреву. Финансовая либерализация привела также к увеличению предложения на кредитном рынке в 1985–1987 гг., однако спрос на кредиты был не слишком высок, что привело к росту инфляции в 1986 и 1987 г.

К 1985 г. уже были погашены все иностранные займы и нефтяные доходы превосходили все прогнозы. Однако после успешного экономического роста в результате высоких цен на нефть и высоких нефтяных доходов в первой половине 1980-х годов (в этот период доходы государства от деятельности нефтегазового комплекса в общих доходах Норвегии составляли не менее 70%, а в 1981 г. — 85%) в декабре 1985 г. произошло существенное падение цен на нефть и с 1986 г. наступил третий нефтяной кризис, который оказался неожиданным для властей и экономики страны.

Правительство правоцентристских сил было вынуждено ужесточить рестриктивную финансовую политику. Нежелание этого правительства идти на компромисс с ОПЕК с перспективой ценовой войны с другими производителями нефти привело к его отставке. С мая 1986 г. Норвежская рабочая партия сформировала новое правительство. Была провозглашена необходимость усиления государственного сектора в экономике, проведена крупная девальвация (которая стала последней) кроны на 12%. Сальдо торгового баланса Норвегии стало отрицательным (от положительного сальдо в 26 млрд крон в 1985 г. до дефицита в 32 млрд крон или 6,5% ВВП в 1986 г.), постоянно росла зарплата, резко снизилась инвестиционная активность в норвежской нефтяной промышленности, а доля нефтегазового сектора в экономике страны сократилась с 38 до 29%. Безработица выросла с 2 до 4,5%. Количество банкротств достигло высокого уровня. В Норвегии был изменен налог на доходы по процентным платежам, что привело к высокому уровню процентных ставок. Норвегия установила фиксированный валютный курс кроны, к которому, однако, участники рынка потеряли доверие, поскольку государство слишком часто проводило девальвации. Впервые за длительный период в 1988 г. ВВП сократился на 0,2% из-за резкого падения цен на нефть.

Падение цен на нефть обострило финансовый кризис в Норвегии, спровоцировав падение цен на рынке недвижимости, который был перенасыщен дешевым кредитом. Цены на недвижимость, стабильно возраставшие в 1980–1985 гг., значительно упали в реальном выражении в 1986–1991 гг. В 1990–1991 гг. в Норвегии разразился крупный банковский кризис, в ходе которого государство было вынуждено вмешаться и взять под свой контроль большинство крупных коммерческих банков, чтобы избежать полного финансового краха. Показатель банковских активов к ВВП снизился с 82 до 74%. Кризис оздоровил банковскую отрасль страны, повысив ее операционную эффективность по сравнению с докризисным периодом, когда

---

основной целью норвежских банков был захват доли на рынках, в том числе иностранных, а риски и издержки отходили на второй план. Показатель операционных издержек к активам снизился с 3,5% в 1984–1985 гг. до 1% в 2009 г.

В 1990 г. крона была официально привязана к экю. Когда в конце 1992 г. волна финансовых спекуляций достигла Скандинавии, Банк Норвегии принял решение об отмене фиксированного курса и перешел на плавающий валютный курс, при этом курс кроны изменился незначительно. После этого события, а также восстановления финансового сектора в Норвегии наблюдался экономический рост в связи с благоприятной международной конъюнктурой и увеличением цен на нефть. Даже в 1991 и 1992 гг. наблюдался рост ВВП примерно на 3%.

Со второй половины 1993 г. в Норвегии возобновился период бурного экономического роста. Среднегодовой прирост ВВП составлял около 5% — вдвое выше, чем в среднем по ЕС. Движущей силой экономического подъема явились потребительский спрос, инвестиции в нефтедобывающую промышленность и экспорт традиционных, т. е. не связанных с нефтедобычей, товаров. В 1990-е годы доля нефтегазового комплекса в ВВП составляла от 11 до 16%, а в экспорте — от 30 до 39%.

Дефицит государственного бюджета исчез и превратился в большое положительное сальдо. Положение с доходами в секторе домашних хозяйств улучшилось в результате повышения реальной заработной платы и снижения уровня процентных ставок, а валовые процентные платежи сектора снизились с 21% в 1988 г. до почти 6% в 1997 г. Благополучие населения постоянно повышалось благодаря росту стоимости недвижимости и курсов акций, чистые финансовые активы сектора увеличились с минус 5,4% в 1988 г. до почти 48% в 1997 г.

Благоприятное экономическое положение повысило спрос на рабочую силу и привело к рекордно высокой занятости. Только в 1997 г. численность занятых увеличилась на 3%,

а официальная безработица снизилась до 4% и достигла самого низкого уровня с 1988 г.

К концу 1990-х годов появилось все больше признаков перегрева экономики: очень высокая степень использования производственных мощностей и явная нехватка квалифицированной рабочей силы. Отношение числа зарегистрированных безработных к количеству вакансий сократилось с 20 в 1992 г. примерно до 5 в 1997 г. Наиболее сложные проблемы наблюдались в сфере здравоохранения, строительства, информационных технологий и в некоторых отраслях обрабатывающей промышленности.

Рост производства в обрабатывающей промышленности и строительстве обеспечивался высоким уровнем инвестиций в нефтяной сектор, расширением традиционных экспортных рынков и резким увеличением инвестиций в жилищное строительство.

Денежно-кредитная и валютная политика были нацелены на поддержание стабильности обменного курса норвежской кроны по отношению к валютам европейских стран. Банк Норвегии считал возможным более широкие колебания валютного курса, т. е. по существу выступал за отказ от стабильного валютного курса. Однако правительство не было согласено с ним, поскольку этот вопрос имел важное политическое значение: профсоюзы требовали сохранения стабильного валютного курса в обмен на отказ от своих требований высоких прибавок заработной платы. Они считали, что нестабильный валютный курс приведет к сильному повышению курса норвежской кроны и это нанесет сильный удар по тем частям промышленности, которые не связаны с нефтедобычей. С 1992 по 1998 г. уровень инфляции был низким и составлял от 1,5 до 2,5%, в частности благодаря незначительному росту цен на электроэнергию и снижению цен на импортные потребительские товары.

Чтобы предотвратить дальнейший рост загрузки производственных мощностей и избежать риска усиления инфля-

---

ционного давления, экономическая политика должна была сдерживать рост внутреннего спроса. Но в условиях увеличения активного сальдо государственного бюджета благодаря нефтяным доходам и быстрому экономическому росту это было затруднительно. Из-за ограниченности ресурсов экономика Норвегии не могла расти быстрее без риска перегрева. Не было и больших возможностей для расходования огромных государственных средств.

С 1998 г. началось снижение цен на нефть. Это неблагоприятно отразилось на обрабатывающей промышленности, специализирующейся на нефтяном и газовом оборудовании для месторождений на континентальном шельфе. К этому добавилось снижение конкурентоспособности норвежской продукции на мировых рынках, связанное со значительным ростом заработной платы в течение предшествовавших лет экономического бума.

В 1999 г. после шести лет высоких темпов развития экономики прирост ВВП составил лишь 1%. В обрабатывающей промышленности сокращение производства началось еще в III квартале 1998 г. Его основными причинами были нехватка рабочей силы, значительный прирост заработной платы, высокие процентные ставки, низкая мировая конъюнктура и слабая динамика внутренних инвестиций из-за значительного сокращения объема капиталовложений в нефтегазовую промышленность.

В 2000 г. заработная плата повысилась примерно на 5% — в целом она росла быстрее, чем в среднем по Западной Европе. Инфляция продолжала расти и с лета 2000 г. составляла от 3 до 3,5%, а мае 2001 г. она достигла наиболее высокого уровня с начала 1990-х годов — 4,3%. Инфляционное давление и быстрый рост трудовых издержек на единицу продукции оказывали негативное воздействие на курс валюты.

Профицит государственного бюджета резко увеличился благодаря повышению цены на нефть и достиг в 2000 г. 14% от ВВП.

## 1.5. XXI век

После незначительного экономического роста (в 2003 г. прирост ВВП составил лишь 0,4%) в последующие годы прирост ВВП составил в среднем около 3%. Этому способствовали высокие цены на сырьевые товары, хорошая мировая конъюнктура и рекордно высокие прибыли норвежских предприятий. Было разработано и вступило в силу в марте 2001 г. новое положение для денежно-кредитной политики и борьбы с инфляцией. Был установлен целевой показатель инфляции, равный 2,5% за год. С осени 2002 г. инфляция спустилась ниже 2,5% — уровня, установленного Банком Норвегии. Курс кроны повысился и конкуренция со стороны иностранных компаний усилилась в розничной торговле повседневными товарами, что привело к значительному снижению цен на импортные товары. При этом был замечен более высокий уровень цен в Норвегии по сравнению с мировыми, особенно на норвежские продовольственные товары.

Рекордные цены на нефть ускоряли развитие норвежской экономики. В 2002 г. нефтегазовый сектор составил 23% ВВП и принес 32% всех доходов. За 2004–2006 гг. инвестиции в нефтяной сектор увеличивались в среднем на 15%. Наиболее быстро росли расходы на разведку месторождений нефти.

Объем Государственного нефтяного фонда уже в 2004 г. составил более 1000 млрд крон, или 60% ВВП. А ведь еще в конце 90-х годов он не превышал 200 млрд крон. В Норвегии с 2001 г. в бюджет страны ежегодно направлялось 4% нефтяных доходов. Благодаря такому ограничению снижалась зависимость экономики от колебаний нефтяного рынка и огромных нефтяных доходов, которые могли вызвать «голландскую болезнь».

Быстрыми темпами увеличивались инвестиции в другие сектора экономики, прежде всего в жилищное строительство и частные услуги. Напротив, в промышленности они сокращались. Слабая конкурентоспособность и низкая степень исполь-

зования производственных мощностей заставляли промышленность заниматься рационализацией и снижением высоких издержек. Тенденция снижения нормы накопления — с 19,0% в 1998 г. до 16,5% в 2003 г.— была прервана лишь в 2004 г.

Таблица 1

**Динамика основных экономических показателей Норвегии  
в 2001–2007 гг., % к предыдущему году**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Валовой внутренний продукт	1,9	1,4	0,4	3,1	2,3	2,9	3,1
Валовой внутренний продукт (без нефтяной и газовой промышленности и судоходства)	1,7	1,7	0,7	3,8	3,7	3,4	6,1
Личное потребление	2,6	3,6	3,0	4,7	3,8	3,6	6,0
Государственное потребление	2,7	3,1	1,4	2,2	1,4	2,2	3,4
Валовые капиталовложения	-4,2	-3,4	-2,0	8,1	10,8	7,4	8,4
Экспорт	4,1	0,1	1,6	0,6	0,5	4,5	2,5
Импорт	0,9	2,3	2,2	8,9	6,7	6,7	7,5
Инвестиции в запасы (% к ВВП)	-0,5	0,4	-0,9	1,1	0,0	0,0	-0,6
Потребительские цены	2,7	0,8	2,5	0,4	1,6	2,5	0,8
Почасовая заработная плата	4,9	5,3	4,5	3,5	3,3	4,0	5,4
Уровень безработицы, %	3,6	3,9	4,5	4,5	4,6	3,6	2,5
Сальдо платежного баланса, % к ВВП	15,3	13,2	12,8	13,5	16,1	18,9	18,5
Сальдо государственного бюджета, % к ВВП	14,8	9,2	8,3	11,4	15,3	18,0	17,5
Норма сбережения населения	3,7	9,4	10,1	9,8	12,0	5,0	4,0

*Источник:* Nordic Outlook. SEB. Ekonomisk Analys. Выпуски 2001–2008 гг.

В середине 2000-х годов главным фактором стали высокие цены на нефть, которые привели к крупным положительным сальдо платежного баланса и государственного бюджета. Перераспределение части этих средств из нефтяного фонда в госбюджет привело к непрерывному расширению государственных расходов.

В эти годы личное потребление увеличивалось в среднем почти на 4% ежегодно, чему способствовали высокий прирост реальной заработной платы и низкие процентные ставки Банка Норвегии с 2003 г. Быстрое увеличение занятости в сочетании с низкой инфляцией способствовало росту доходов. При этом темпы прироста заработной платы были относительно невелики. Так, в 2005 г. прирост почасовой заработной платы составил лишь 3,3%, что было в два раза ниже показателей конца 1990-х годов, и впервые с 1996 г. темпы прироста заработной платы были ниже, чем у торговых партнеров.

Норма сбережения домашних хозяйств снижалась и росли объемы выданных кредитов, которые использовались прежде всего для покупки жилья. Доля долговых обязательств в располагаемых доходах домашних хозяйств превзошла рекордные уровни 1980-х годов. Одновременно росла стоимость недвижимости домашних хозяйств благодаря значительному повышению котировок на фондовой бирже Осло и продолжавшемуся росту цен на жилье. С 2006 г. были введены обязательные взносы на служебные пенсии для всех трудящихся, что повысило издержки на рабочую силу в частном секторе на целых 5 процентных пунктов. Эти новые взносы должны были сдерживать прирост заработной платы.

Осенью 2008 г. мировой экономический кризис настиг Норвегию, однако здесь он сказался на экономике в меньшей степени, чем в других странах. Так, в четвертом квартале 2008 г. ВВП возрос на 1,3% по сравнению с предыдущим годом, а в 2009 г. произошло сокращение ВВП лишь на 1,4% (во второй раз за послевоенный период) из-за сокращения экспорта традиционных товаров (за исключением нефти, газа и судов) на 7%

(рекорд за предыдущие 34 года) вследствие спада на экспортных рынках в Европе. Инвестиции в экономику (без нефтяного сектора) сократились примерно на 15% — впервые за 20 лет. Резко снизился курс кроны вследствие падения цен на нефть.

Таблица 2

**Динамика основных экономических показателей Норвегии  
в 2008–2013 гг., % к предыдущему году**

	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Валовой внутренний продукт	1,8	-1,4	0,7	1,2	2,9	1,1
Валовой внутренний продукт (без нефтяной и газовой промышленности и судоходства)	2,2	-1,3	1,9	2,5	3,4	2,1
Личное потребление	1,3	0,2	3,7	2,5	3,0	3,0
Государственное потребление	4,1	4,7	1,7	1,8	1,8	2,3
Валовые капиталовложения	1,4	-7,4	-5,2	7,6	8,3	5,8
Экспорт	0,9	-4,0	1,8	-1,8	1,1	-1,5
Импорт	2,2	-11,4	9,9	3,8	2,3	1,5
Инвестиции в запасы (% к ВВП)	0,5	-2,6	1,9	0,1	-0,1	-0,9
Потребительские цены	3,8	2,1	2,5	1,2	0,8	2,0
Годовая заработная плата	6,3	4,2	3,7	4,2	4,3	3,5
Уровень безработицы, %	2,6	3,2	3,6	3,3	3,2	3,5

*Источник:* Nordic Outlook. SEB. Ekonomisk Analys. Выпуски 2008–2014 гг.

Ситуация выглядела более благоприятной и по сравнению с кризисом двадцатилетней давности, когда Норвегия пережила полномасштабный банковский кризис, после чего банки были по существу национализированы. Финансовая политика отличалась наибольшей экспансией, чем за предшествующие 30 лет, а реальные ставки по краткосрочным кредитам приблизились к нулю (по сравнению с 6–8% в конце 1980-х годов).

Личное потребление не сократилось благодаря значительному приросту реальных доходов домашних хозяйств, что выступало противовесом быстро растущей безработице. Совокупное потребление товаров сокращалось пять кварталов подряд начиная с первого квартала 2008 г. вследствие тогдашних высоких процентных ставок и падения цен на жилье. Однако меры по снижению процентных ставок стали давать результаты. Так, увеличился спрос на жилье, цены на него в апреле 2009 г. по сравнению с минимальным уровнем ноября 2008 г. были выше на 5,6%, а в октябре — почти на 12%. Норвежские домашние хозяйства реагировали на изменения процентных ставок быстрее и сильнее, чем в большинстве других стран, поскольку 93% их кредитов составляли кредиты с плавающей процентной ставкой. Таким образом, значительное снижение процентных ставок Банком Норвегии с середины октября 2008 г. явилось действенным средством поддержки потребления в условиях роста безработицы. Домашние хозяйства отреагировали на наступление кризиса тем, что в четвертом квартале 2008 г. норма сбережения (исключая дивиденды по акциям) возросла до 3% после того, как в течение предшествующих четырех лет была отрицательной. В 2009 г. этот показатель продолжал расти в условиях повышения реальных располагаемых доходов на 3,5% и стабильного уровня личного потребления. В то же время государственное потребление заметно увеличилось.

На рынке труда ситуация быстро ухудшалась. Рост числа зарегистрированных безработных в течение полугода в конце 2008 — начале 2009 г. стал рекордным за предыдущие 20 лет. Безработица увеличилась с 2,3% весной 2008 г. (наиболее низкий уровень за 21 год) до 3,1% в первом квартале 2009 г. Самая большая часть ее роста пришлось на строительство и обрабатывающие отрасли. Инфляция начала снижаться, несмотря на высокие в предыдущие годы темпы роста заработной платы (6% в 2008 г.) и замедление прироста производительности труда.

---

Высокие доходы от экспорта нефти даже в условиях кризиса позволили сохранить крупное положительное сальдо государственного бюджета — 7,1% ВВП в 2010 г. с учетом пенсионного фонда (в 2006 г. — 18%). Поэтому финансовое положение Норвегии выглядело уникальным. Однако если исключить доходы от нефти, то бюджет свелся бы с дефицитом.

Процентная ставка Банка Норвегии упала в общей сложности на 4,5 процентных пункта — с 5,75% в октябре 2008 г. до 1,25% в июне 2009 г., чего не было за все время его существования. Причинами считались ухудшившиеся перспективы экономического роста и ожидания, что инфляция в течение ближайших лет будет ниже целевого показателя в 2,5%.

Правительство и центральный банк предприняли ряд мер по борьбе с мировым экономическим кризисом. Финансовая политика страны была экспансионистской. Банк Норвегии расширил свои операции с ликвидными ценными бумагами, а в ноябре 2008 г. разрешил менять на векселя государственного долга обеспеченные ипотечные облигации, объем которых к тому времени составлял 110 млрд крон. Правительство создало также два фонда по 50 млрд крон в каждом для улучшения возможностей банков предоставлять кредиты и для поддержки кредитного рынка, в 2009 г. дополнительно направило инвестиции в общественное строительство, а также снизило налоги, прежде всего на средние и мелкие предприятия. Был произведен обмен банковских ценных бумаг на новые высоколиквидные активы, выпущены государственные облигации в объеме 350 млрд крон, появилась возможность обмена облигаций банков на государственные облигации в течение трех лет. Центральный банк предоставил кредиты с фиксированной ставкой средним и малым банкам с максимальным размером до 1 млрд крон на срок до двух лет. Уже в 2010 г. объем мер по борьбе с кризисом стал сокращаться.

За период 2008–2011 гг. темпы роста потребления были ниже прироста реальных расходов в течение трех из четырех

лет. В 2011 г. динамика личного потребления также была слабее, чем занятость и реальные доходы. В связи с этим норма сбережения домашних хозяйств в конце 2011 г. превысила 9%, что было намного выше долгосрочной тенденции.

В 2012 г. личное потребление выросло на 3%, а доходы населения росли еще быстрее. Это стало следствием значительного улучшения условий торговли Норвегии и очень низкого уровня процентных ставок. Суммарные располагаемые доходы домашних хозяйств с 2003 г. увеличились более чем на 50%, а реальные располагаемые доходы возросли на 4,3% в 2011 г. и примерно на 5% в 2012 г., что еще больше повысило норму сбережения. Во второй половине года упала активность в экономике, личное потребление и экспорт оказались в стагнации, а производство в обрабатывающей промышленности сократилось. В конце 2012 г. сократилось и потребление товаров.

Задолженность норвежских домашних хозяйств находилась на довольно высоком уровне. С 1997 по 2007 г. валовая задолженность выросла со 130 до 200% располагаемых доходов. Хотя затем рост почти не наблюдался (204% в начале 2012 г.), высокое долговое бремя несло в себе долгосрочные риски для экономики. Специфика норвежской задолженности по сравнению с другими странами объяснялась структурными отличиями (пенсионные сбережения создавались посредством налогов) и крупными государственными сбережениями. Вместе с тем низкие процентные ставки привели к тому, что процентное бремя снизилось с 8,5–9% располагаемых доходов в 2008 г. до 5% в 2011 г. В конце 2011 г. банки ужесточили условия предоставления кредитов населению.

Сильный рост задолженности в высокой степени отражал продолжившийся рост цен на жилье. Эта тенденция временно прерывалась с июня 2007 г. по ноябрь 2008 г. Затем цены на жилье вновь заметно возросли, увеличившись на 9% в 2011 г. и на 7,7% в 2012 г., а в целом — на 39% до июля 2012 г. Цены на жилье за десять лет с 2003 г. возросли вдвое.

---

С 1997 г. они увеличивались намного быстрее инфляции и квартирной платы, но с 2005 г. их рост был сопоставим с ростом доходов.

В значительной мере динамику цен на жилье в эти годы можно было объяснить слишком низким объемом нового жилищного строительства при значительном приросте населения, большими реальными доходами домашних хозяйств и низкими процентными ставками. Вследствие иммиграции (42 тыс. чел. в 2010 г.) число домашних хозяйств за 2011 г. выросло на 30 тыс. На иммиграцию приходилось 2/3 прироста населения и 1,6% — рабочей силы. Велика была и внутренняя миграция населения. В 2012 г. по сравнению с 2011 г. объемы жилищного строительства увеличились примерно на треть. За этот период было построено 26 тыс. квартир, что стало максимальным показателем с 2008 г.

Благодаря стабильно высокому внутреннему спросу, наблюдавшемуся с конца 2010 г., производство инвестиционных товаров быстро росло (на 10% в год). Этому в значительной степени способствовали капиталовложения в нефтяную отрасль. Нефтяные компании, действовавшие на норвежском континентальном шельфе, после сокращения в 2010 г. (впервые с 2002 г.) увеличили свои инвестиции в номинальном выражении на 17% в 2011 г. и 28% в 2012 г. Темпы развития отрасли были настолько велики, что ощущался дефицит квалифицированной рабочей силы.

В то же время у компаний, действовавших в обрабатывающей промышленности и работавших на экспорт, продолжала снижаться конкурентоспособность из-за слишком быстрого роста заработной платы и слабого спроса на европейских рынках. В течение нескольких лет испытывали трудности со сбытом производители лесобумажной продукции, а предприятия основной химии страдали от структурных проблем. В 2012 г. производство в этих двух отраслях сократилось примерно на 20%. На обрабатывающую промышленность приходилось лишь 12% совокупных инвестиций в экономику, исключая

нефтяной сектор. В целом промышленное производство сокращалось в течение 2009–2011 гг.

Норвежская экономика в меньшей степени страдала от ухудшения мировой конъюнктуры. Экспорт нефти и газа был ограничен скорее объемами добычи на норвежском континентальном шельфе и осуществлялся по долгосрочным контрактам. Хотя доля экспорта в целом составляла 42–43% ВВП, за вычетом нефтегазовой промышленности и судоходства она соответствовала примерно 16% ВВП. Подавляющая часть экспорта (2/3) направлялась в европейские страны. Правда, с 2008 г. экспорт в Швецию сократился на 20% (на нее приходилось 10% норвежского экспорта), в другие страны ЕС — на 5%, а также в США, однако это компенсировалось ростом экспорта в быстро развивающиеся страны Азии (они составляли 12–14%).

Как и во время спада 2008–2009 гг., благодаря доходам от нефти у Норвегии имелась возможность поддержать экономику при помощи финансовых мер. Страна оказалась в уникальном положении, сохраняя крупный профицит государственного бюджета (в 2011 г. — 12% от ВВП).

Инфляция составляла около 1%. Параллельно с укреплением валюты цены на импортируемые товары (а на них приходилось 28% в корзине индекса потребительских цен) продолжали снижаться. Процентная ставка Банка Норвегии находилась на уровне 1,5%. На фоне сохранявшейся неопределенности в мире, финансового кризиса в еврозоне и низкой внутренней инфляции Банк Норвегии не стремился поднимать процентную ставку, чтобы не спровоцировать рост курса кроны.

Иностранные инвесторы продолжали проявлять большой интерес к норвежским ценным бумагам. В 2012 г. им принадлежало 70% норвежских государственных ценных бумаг, а тремя годами ранее эта доля составляла чуть выше 50%. На фондовой бирже Осло иностранным держателям принадлежало 35% всех акций.

Норвежская экономика в меньшей степени пострадала от ухудшения мировой конъюнктуры и снижения цен на нефть с 2014 г. (ВВП не сокращалось). Падение цен на нефть на 70% и сокращение реальных инвестиций в нефтяную и газовую промышленность на 25% должны были бы вызвать явную рецессию. Снижение цен на нефть оказало негативное воздействие на нефтяной сектор — в краткосрочном плане на деятельность по разведке нефтяных месторождений. Дополнительная экономия на издержках привела также к сокращению персонала в звене субпоставщиков и поэтому оказала определенное воздействие на другие сектора. Обрабатывающая промышленность находилась на наиболее низком уровне с 2009 г. из-за снижения заказов.

Таблица 3

**Динамика основных экономических показателей Норвегии  
в 2014–2019 гг., % к предыдущему году**

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Валовой внутренний продукт	2,2	1,6	1,1	2,0	1,4	2,2
Валовой внутренний продукт (без нефтяной и газовой промышленности и судоходства)	2,3	1,0	1,0	2,0	2,2	2,6
Личное потребление	1,7	2,0	1,5	2,2	2,0	2,5
Государственное потребление	2,9	1,9	2,1	2,5	1,5	1,9
Валовые капиталовложения	0,0	-4,2	-0,2	3,6	0,9	4,5
Экспорт	2,2	3,4	-1,8	-0,2	-0,8	2,2
Импорт	1,5	1,1	2,3	1,6	0,9	2,8
Инвестиции в запасы (% к ВВП)	2,2	0,3	1,4	0,1	0,5	-0,4
Потребительские цены	2,0	2,2	3,6	1,9	2,8	2,7
Годовая заработная плата	3,1	2,8	1,7	2,3	2,8	3,2
Уровень безработицы, %	3,5	4,4	4,7	4,2	3,9	3,7

Примечание: данные за 2019 г. — прогноз.

Источник: Nordic Outlook. SEB. Ekonomisk Analys. Выпуски 2014–2019 гг.

В связи с падением цены на нефть с 2014 г. нефтяной сектор переживал глубокий кризис. Инвестиции в нефтяной сектор сократились за 2014–2017 гг. на 35% (в 2017 г. — на 2%). Рост начался только в 2018 г. и составил 13%. Но экспансионистская финансовая политика, низкие процентные ставки и значительное снижение обменного курса кроны (примерно на 20% со второго квартала 2014 г.) нейтрализовали воздействие спада. Обратной стороной ослабевшей валюты являлась повышенная инфляция, которая оказывала негативное давление на покупательную способность и потребление домашних хозяйств. Важнейшим риском для норвежской экономики являлась не динамика цен и инвестиций в нефтяном секторе, а то, что потребители начнут действовать в соответствии с пессимистичными взглядами на будущее.

С 2014 по 2016 г. нефтяные доходы государства сократились более чем в два раза, а государственные расходы, напротив, возросли, поскольку правительство пыталось снизить воздействие от снижения цен на нефть на производство и безработицу. Таким образом экономика Норвегии извлекла выгоду из меры финансовой политики, которая была введена в 2001 г. и связывала бюджет с величиной Государственного пенсионного фонда Глобал, которая превышает 200% от ВВП. При этом стимулирование со стороны финансовой политики увеличилось с 0,5 процентных единиц от «материковой» экономики (т.е. ВВП без нефтяной и газовой промышленности и судоходства) в 2015 г. до 1,1 процентной единицы в 2016 г., что явилось наиболее сильным стимулом с 2009 г. Бюджетный дефицит увеличился на 30 млрд крон до 216 млрд крон в 2016 г. согласно пересмотренному проекту весеннего бюджета, что соответствовало 8% от «материковой» экономики (наиболее высокий уровень с 1993 г.). Дефицит превысил доходы от нефти на 84 млрд крон, которые покрывались переводом средств из нефтяного фонда. Если включить эти доходы, то государственный бюджет был сведен с реальным положительным сальдо в 3,7% от ВВП, хотя

---

и находился на наиболее низком уровне за многие годы. Государственный долг Норвегии в 2017 г. составлял 36,2% ВВП. Стимулировали экономическое развитие также низкие процентные ставки (процентная ставка Банка Норвегии в марте 2016 г. была снижена с 0,75% до 0,5%, сохранялась на том же уровне до 20 сентября 2018 г., когда вернулась к прежнему значению, и повысилась до 1,0% 21 марта 2019 г.) и прежнее крупное снижение курса кроны.

Основное влияние на экономическое положение в Норвегии в 2017 г. по-прежнему оказывала динамика нефтяных цен. Положительное влияние на нее оказало соглашение стран ОПЕК и ряда других нефтедобывающих стран по сокращению объемов добычи ископаемых, принятое в декабре 2016 г. В результате цена барреля нефти в течение 2017 г. выросла и составляла от 47 до 67 долл. Вследствие этого рентабельность месторождений на норвежском шельфе возвратилась на уровень окупаемости, а экспортная выручка увеличилась. Безработица сократилась до 4%. Укрепил норвежскую экономику и низкий прирост зарплат. Сбережения домашних хозяйств снизились, а уровень задолженности домашних хозяйств в 2018 г. составил 101% к ВВП, а к среднегодовому доходу — 198%. По этому показателю Норвегия входила в тройку лидеров среди стран ОЭСР. В 2017 г. цены на жилье выросли на 5,9%, а инвестиции в жилую недвижимость — на 8%, что отразило общую тенденцию к повышению деловой активности и повышению спроса в экономике после трехлетнего периода спада. В 2018 г. цены на жилье увеличились лишь на 0,7%. Сокращение жилищного строительства с начала 2017 г. по начало 2019 г. составило 13%, что привело к сокращению прироста ВВП на 0,5 процентных пункта. В целом норвежская экономика восстановилась после спада в 2014–2016 гг. в связи с падением цен на нефть и перешла в состояние циклического подъема.

**Вопросы для самопроверки**

1. Каковы основные факторы экономического развития Норвегии в период индустриализации.
2. Роль иностранного капитала в экономическом развитии Норвегии.
3. Роль государственного сектора в экономическом развитии Норвегии.
4. Охарактеризуйте влияние нефтегазовой промышленности на развитие экономики после открытия месторождений нефти в стране.
5. Дайте оценку экономического кризиса в Норвегии в 2008–2009 гг.
6. Какова современная экономическая ситуация?

## ГЛАВА 2

### **ОСНОВНЫЕ ОТРАСЛИ ЭКОНОМИКИ**

В отраслевой структуре экономики Норвегии резко выделяются своими крупными масштабами и высоким техническим уровнем так называемые экспортные отрасли, большая часть продукции которых вывозится. С одной стороны, это работающие в основном на местном сырье рыбообрабатывающие и целлюлозно-бумажные предприятия, а с другой — электрометаллургия и электрохимия, перерабатывающие с помощью обильной и дешевой электроэнергии привозное сырье. К экспортным отраслям следует также отнести добывающую промышленность — рудники, продукция которых вывозится в виде концентратов, и, безусловно, нефтегазовые промыслы на континентальном шельфе. Кроме того, все большую экспортную ориентацию приобретает машиностроение, особенно судостроение, электротехника и электроника, работающие, как правило, в тесной производственной и экономической кооперации со шведскими, датскими и другими зарубежными партнерами.

К отраслям внутреннего рынка относятся прежде всего легкая и пищевая (без рыбообрабатывающей) промышленности. Эти отрасли из-за сильной иностранной конкуренции переживают трудности.

В настоящее время наиболее значимыми отраслями экономики Норвегии являются:

— добыча углеводородов, которая обеспечивает наибольшую долю экспортных доходов страны, оказывает влияние практически на все сектора материковой экономики Норвегии и обеспечивает занятость свыше 200 тыс. чел.;

— электроэнергетика, запасы гидроэнергетических ресурсов которой обеспечивают Норвегии первое место в мире по потреблению электроэнергии на душу населения, создают условия для развития химической промышленности, цветной металлургии и других отраслей и позволяют экспортировать излишки электроэнергии;

— морская отрасль, играющая ключевую роль для поддержания экономической активности, обеспечивающая занятость около 112 тыс. чел. и включающая морские перевозки, услуги, связанные с морем, производство морского оборудования и судостроение;

— химическая промышленность, которая представлена производством азотных удобрений, нефтепродуктов, лакокрасочных материалов, взрывчатых веществ, вакцин для аквакультуры и полимеров;

— аквакультура, в области которой Норвегия является одним из мировых лидеров по поставкам рыбы и технологий ее выращивания;

— сельское хозяйство, которое высоко развито и ориентировано на обеспечение внутренних потребностей страны в продуктах питания, обеспечивая продовольственную безопасность в условиях сильной конкуренции со стороны государств с более благоприятными условиями его ведения.

Отраслевая структура норвежской экономики за последние годы мало изменилась. По данным Центрального статистического бюро Норвегии, по доле в совокупной добавленной стоимости в 2017 г. (2905 млрд крон или 352 млрд долл.) на нефтегазовый сектор (включая добычу углеводородов и услуги нефтегазовым компаниям) приходилось 15,6% (в 2013 г. — 23,8%), на здравоохранение и социальное обеспечение — 11,4% (9,9%), оптовую и розничную торговлю (включая ремонт автотранспорта) — 7,6% (7,0%), промышленное производство — 7,6% (7,4%), строительную отрасль — 7,0% (5,8%), государственное управление и оборону — 6,7% (5,8%), образование — 5,4% (4,8%), финансовую и страховую деятельность — 5,2% (4,8%).

---

В промышленном секторе основными отраслями являлись производство изделий из металлов — 1,7% (в 2013 г. — 2,3%), пищевая промышленность — 1,6% (1,3%), нефтеперерабатывающая, химическая и фармацевтическая промышленность — 1,3% (0,7%), судостроение — 0,6% (0,8%). В целом доля промышленности снижается: в 1980 г. на нее приходилось 19,7% ВВП, в 2000 г. — 12,3%.

К малому и среднему предпринимательству в Норвегии относятся компании с числом работников менее 100 чел. В частном секторе на них занято более 50% всех трудящихся страны. По состоянию на 1 января 2018 г. на долю предприятий с числом занятых до 250 чел. (576 303 юридических лица) приходилось свыше 99% общей численности зарегистрированных в Норвегии субъектов предпринимательства (577 067). На предприятия с численностью работников от 0 до 99 чел. приходилось около 48,6% общего объема оборота продукции и услуг, производимых в стране, на предприятия с численностью работников от 100 до 250 чел. — 10,6%.

## **2.1. Нефтегазодобывающая промышленность**

С начала 1970-х годов нефтегазовый комплекс является опорой национальной экономики Норвегии. В 1969 г. было открыто первое месторождение на континентальном шельфе Северного моря, а в 1971 г. на месторождении Экофиск была добыта первая тонна нефти. Норвегия первой из развитых стран превратилась в чистого экспортера нефти. С середины 1990-х годов Норвегия не опускалась ниже 3-го места в мире по экспорту нефти. В 2016 г. на нефтегазовую отрасль приходилось 9% занятости, 20% доходов бюджета и 26% от всех инвестиций. Нефть и газ приносят примерно половину экспортных доходов страны. На нефтяной сектор в настоящее время приходится примерно 18% ВВП, хотя еще в 2008 г. на него приходилось 25%.

Норвегия располагает крупными запасами углеводородных полезных ископаемых, подтвержденные объемы которых по состоянию на 1 января 2018 г. составляли около 4,55 млрд куб. м нефтяного эквивалента, из них 1,85 млрд куб. м нефти (около 1,57 млрд т), 2,39 трлн. куб. м природного газа и около 0,31 млрд куб. м конденсата и широких фракций легких углеводородов. Ежегодный объем добычи последних лет составляет около 230 млн куб. м нефтяного эквивалента.

Добыча ресурсов на шельфе страны в 2017 г. осуществлялась на 85 месторождениях (66 в Северном, 17 в Норвежском и 2 в Баренцевом морях). В 2017 г. на норвежском шельфе было извлечено ископаемых в общем объеме, соответствующем 236,4 млн куб. м нефтяного эквивалента, из них нефти — 78,2 млн т, природного газа — 124,2 млрд куб. м. При этом европейским потребителям по трубопроводной системе было поставлено около 117,4 млрд куб. м газа, степень загрузки транспортной инфраструктуры составила 99,48%.

В результате сокращения затрат компаний на геологоразведку в 2017 г. было осуществлено бурение всего 34 поисковых скважин, что оказало негативное влияние на темпы прироста подтвержденных запасов углеводородов Норвегии.

В связи с низкими ценами на нефть в 2017 г. вновь снизились расходы на текущую деятельность. Общий объем инвестиций в отрасли составил около 15 млрд долл.

Внутреннее потребление углеводородов в Норвегии низкое, свыше 90% извлеченных ископаемых экспортируется. При этом нефть доставляется потребителям преимущественно морским транспортом (по трубопроводу, введенному в строй в октябре 1975 г., нефть поступает в английский порт Тиссайд), а свыше 90% газа — по трубопроводам по дну Северного моря.

Крупнейшим субъектом норвежской нефтегазовой отрасли является государственный концерн Statoil (с 2018 г. называется Equinor), занимающий лидирующие позиции по поставкам сырой нефти на мировом рынке, а также природного газа в Европу. Численность занятых — свыше 20 тыс. чел. На долю

---

концерна в Норвегии приходится около 60% всех добываемых на шельфе страны ресурсов (подробнее о Statoil и о государственном регулировании добычи нефти см. раздел 5.3.2.).

Непосредственная реализация государственных экономических интересов в сфере разведки, производства и транспортировки углеводородов осуществляется через государственную компанию Petoro, которая полностью или частично владеет третьей частью нефтегазовых резервов страны, трубопроводами, 40 месторождениями и 137 лицензиями на добычу. Доля владения в месторождениях и лицензиях определяется для каждого случая отдельно в момент выдачи лицензии на разработку.

Основной трудностью, с которой сталкивается норвежская нефтегазовая отрасль, является нехватка высококвалифицированных специалистов инженерных специальностей и опережающий рост стоимости трудовых ресурсов относительно величины производимой добавленной стоимости.

Основным специализированным учебно-научным учреждением норвежской нефтегазовой отрасли является Институт нефти и газа университета Ставангера. Основными научно-исследовательскими центрами страны являются научно-исследовательский центр “ДриллВелл” в Ставангере (занимается улучшением технологий бурения и нефтеотдачи), Центр интегрированных операций в нефтяной промышленности в Тронхейме (занимается разработкой новых методов и инструментов для интегрированных операций в нефтегазовой отрасли), научно-исследовательский центр “ИнГАП” при университете Осло (проводит исследования в сфере развития технологий переработки природного газа) и научно-исследовательский центр “САМКОТ” при университете естественных наук и технологий Тронхейма (занимается разработкой арктических промышленных технологий).

В состав поставщиков оборудования и услуг для нефтегазодобывающей промышленности входят компании — собственники судов обеспечения, специальных судов и буровых плат-

форм, предоставляющие их в аренду нефтегазовым компаниям, а также компании, занимающиеся поставкой и монтажом шельфовых установок, выполнением геологоразведочных и других работ, связанных с нефтегазовой деятельностью.

## 2.2. Электроэнергетика

В связи с обилием порогов и водопадов реки Норвегии судноходны только в своем нижнем течении, но они служат богатым источником энергии. По запасам гидроресурсов Норвегия — самая богатая страна во всей Западной Европе. Озер в Норвегии 200 тыс., и они занимают 4,7% площади страны. Но крупных среди них мало. Благодаря многочисленным естественным озерам-водохранилищам на высоких плоскогорьях, водопадам и крутопадающим рекам не требуется сооружать дорогостоящие плотины, что чрезвычайно удешевляет стоимость электроэнергии. Одним из предприятий, стоявших у истоков гидроэнергетики, была компания Norsk Hydro, основанная в 1905 г. и приступившая к реализации своего первого проекта по строительству гидроэлектростанции в Телемарке. В Норвегии гидроресурсы размещены сравнительно равномерно по всей стране. Почти все крупные электростанции соединены линиями электропередачи в единую энергосистему, связанную с электрометаллургическими и электрохимическими предприятиями и со всеми городами. В середине 1970-х годов гидроэнергия составляла более половины энергетического баланса страны. До 1970-х годов Норвегия считалась классической страной гидроэнергетики.

В 2017 г. в Норвегии было выработано свыше 151 ТВт\*ч электроэнергии, из них 144,8 ТВт\*ч — гидроэлектростанциями, 3,3 ТВт\*ч — газовыми и тепловыми станциями, 3 ТВт\*ч — ветроэлектростанциями. Только за год рост производства ветроэнергетики составил 38,2%. Норвегия занимает 1-е место в мире по производству электроэнергии на душу населения (примерно в два раза больше, чем в США).

---

На территории страны расположена одна электростанция, основанная на приливной волне — ПЭС Hammerfest. Она была создана в качестве экспериментальной и проработала четыре года — с 2003 по 2007 г. Такая установка была способна давать около 700 тыс. кВт\*ч электроэнергии в год.

В отличие от многих стран Европы и от соседних Швеции и Финляндии в энергетике Норвегии полностью отсутствует производство электроэнергии на базе атомных электростанций. Экологическому движению пришлось долго бороться с теми, кто хотел использовать АЭС. Тем не менее ядерные реакторы используются в Хеллере и Халдене. Реактор в Халдене применяется для исследований и половина всех радиоактивных отходов, образующихся в Норвегии, исходит оттуда. Исследовательский реактор способствует улучшению изучения ядерной энергетики в других странах мира и уменьшению риска радиоактивных аварий.

Национальная энергетическая стратегия Норвегии предусматривает активное применение возобновляемых источников с упором на гидроресурсы. Около 60% энергии, используемой в промышленности (исключая нефтяное производство), производится из возобновляемых источников энергии. В ближайшей перспективе правительство намерено еще больше снижать долю ископаемых видов топлива и увеличивать количество ветрогенерирующих мощностей в общем энергобалансе страны. Власти рассматривают также возможность более широкого использования природного газа для внутреннего потребления. В стране начато строительство ряда газовых тепловых электростанций. Однако к ним предъявляются жесткие экологические требования. Так, по заявлению министерства нефти и энергетики, строительство новых электростанций на природном газе может осуществляться только при наличии в проектах современных очистных сооружений для отбора углекислого газа. Также функционируют электростанции, использующие термальные источники (сжигание ископаемого топлива, мусора, биологического топлива и др.).

С 1996 г. Норвегия участвует в общескандинавской бирже электроэнергии Nord Pool. Для обмена электроэнергией с другими странами Норвегия имеет линии электропередач, связывающие ее с Данией.

На период до 2020 г. Норвегия выделит около 6,5 млрд долл. на реализацию проектов модернизации старых или развертывания новых электропередающих объектов.

Государственное регулирование отрасли осуществляется министерством нефти и энергетики, которое отвечает за проведение скоординированной и согласованной энергетической политики. Непосредственное решение задач по управлению энергетическими и водными ресурсами, контролю и административному регулированию деятельности предприятий отрасли осуществляет директорат водных ресурсов и энергетики.

Регуляторами рынка генерации и распределения электроэнергии являются государственные компании Statkraft и Statnett. В 1992 г. они были разделены. Предприятие Statkraft, управляемое министерством экономики и торговли, является крупнейшим в Европе производителем электроэнергии из возобновляемых источников. Компанией Statnett управляет министерство нефти и энергетики. К основным направлениям ее деятельности относится создание и эксплуатация электропередающих сетей на территории Норвегии. Кроме них, электроэнергетический сектор включает около 280 генерирующих, сетевых и консалтинговых компаний, которые объединены в национальную ассоциацию Energi Norge.

В последние годы общей тенденцией развития генерирующих мощностей является ввод в строй маломощных гидроэлектростанций и развитие ветровых электростанций.

Важнейшее место в электроэнергетическом сегменте Норвегии занимают электросети, которые обеспечивают передачу электроэнергии для промышленных предприятий, других субъектов экономической деятельности и домашних хозяйств. Их общая протяженность составляет более 300 тыс. км, вклю-

---

чая 11 тыс. км центральной электросети, около 110 тыс. км региональных электросетей и 180 тыс. км местных электросетей.

На норвежском рынке распределения электроэнергии работают около 140 сетевых компаний, 80% совокупного капитала которых принадлежит муниципалитетам, фюльке и государству. Крупнейшей из сетевых компаний после Statnett является Havslund Nett, которая владеет и управляет местной электросетью в Осло, значительными долями в местных электросетях губерний Акерсхюс и Эстфолл, а также региональной сетью, охватывающей эти три губернии.

### 2.3. Машиностроение

Машиностроение — относительно молодая отрасль промышленности Норвегии, отличающаяся большим разнообразием: часть производств характеризуется высокой технологичностью и наукоемкостью, а другая часть — большой трудоемкостью. В послевоенные годы с участием иностранного капитала в стране были созданы крупные судостроительные верфи, заводы по производству морских нефтебуровых платформ, гидравлических турбин, промышленного и бытового электротехнического и электронного оборудования, поточных технологических линий для рыбообработывающей промышленности. Норвегия ведет также торговлю проектами и лицензиями, в частности на морские буровые платформы.

Главные центры машиностроения — Осло, Берген, Ставангер. Концерн Kvaerner — крупное машиностроительное объединение, специализирующееся на строительстве судов и выпуске промышленного оборудования. После приобретения производственных мощностей на территории бывшей ГДР (верфь Warnow) и финской верфи Värtsilä, а также в Шотландии Kvaerner стал одной из крупнейших в мире судостроительных компаний и крупнейшей в Европе.

Производители автомобильных компонентов и запасных частей во главе с компаниями Kongsberg Automotive и Hydro

Automotive Structures поставляют свою продукцию крупнейшим автопроизводителям Европы, США и Японии. Норвежские предприятия выпускают также гидроагрегаты, газотурбинные установки, двигатели внутреннего сгорания и сельскохозяйственную технику. Этот сектор состоит из небольшого числа предприятий, выполняющих крупные заказы. Он был создан для удовлетворения потребностей гидроэнергетики, судостроения и морского строительства. В последнее время он приобрел экспортную ориентацию.

Крупными поставщиками продукции оборонного комплекса страны являются Norsk Forsvarsteknologi и Kongsberg Vapenfabrik.

В Норвегии расположено несколько крупных производителей двигателей для крупных судов, например, компания Ulstein в Бергене. Предприятия, обслуживающие нефтегазовую отрасль, разрабатывают и производят конструкции для буровых установок — морских и наземных. Кроме того, норвежские машиностроительные компании производят генераторы, трансформаторы и другое технологическое оборудование. Многие из них относятся к категории малых предприятий, широко использующих продукцию субподрядчиков. В перспективе ожидается интенсивное развитие микротехнологий для сектора производства датчиков и приборов. Одна из ведущих компаний этого сектора — SensoNor (75% рынка датчиков для автомобильных подушек безопасности).

Отдельно следует сказать о судостроении. Судостроение является одной из старейших отраслей промышленности в Норвегии. В 1977 г. было спущено на воду максимальное количество — 139 торговых судов с дедвейтом свыше 100 т. Однако мировой структурный кризис положил этому конец. Всего за 6 лет число сократилось втрое, а затем уменьшилось еще больше. В настоящее время судостроение в основном строит малые и средние специальные суда.

В 2017 г. объем созданной в этой отрасли валовой добавленной стоимости составил 17,8 млрд крон, что соответ-

---

ствует 0,6% валовой добавленной стоимости всех отраслей или 0,5% ВВП. В 2017 г. в Норвегии работали 57 судостроительных верфей, а с учетом субподрядчиков — 585 с численностью занятых около 28 тыс. чел. Ежегодно на норвежских предприятиях строится от 75 до 100 судов (не считая спасательных плавсредств и прогулочных катеров). Доход отрасли в 2017 г. составил 44,8 млрд крон, из которых 22,3% пришлось на экспорт.

Почти все норвежские верфи относятся к малым и средним частным предприятиям со штатом от 15 до 150 чел., при этом в зависимости от объема заказов численность работников может возрастать до 300–400 чел. за счет привлечения субподрядчиков. Большинство верфей расположено в Западной Норвегии. Самыми крупными в стране являются верфи Navyard Leirvik, Westcon Yard Florø, Ulstein и Kleven со штатной численностью 450–600 чел. Несколько судоверфей входят в состав Aker Yards Group.

Отличительными чертами норвежского судостроения являются его высокая специализация и применение современных технологий. Норвежские верфи отличаются сжатыми сроками исполнения заказа и гибкостью технологии. Основным направлением развития судостроения Норвегии является внедрение новых решений по повышению экологической безопасности судоходства, а именно снижению выбросов окислов азота, применению новых систем очистки балластной воды, внедрению современных систем жизнеобеспечения экипажей судов.

Норвежские верфи могут строить суда с дедвейтом до 40 тыс. т, поэтому значительная часть заказов на строительство судов большего водоизмещения размещается на иностранных верфях. В связи с высоким уровнем производственных затрат в национальной промышленности норвежские верфи при получении заказов на суда малого и среднего водоизмещения вынуждены строить корпуса этих судов в странах с более низкой стоимостью издержек производства.

По состоянию на начало 2018 г. на 35 норвежских судостроительных верфях в различной стадии постройки находилось 140 судов, из которых около 70% было заказано норвежскими судовладельцами. Основными видами судов в заказах норвежских верфей являются рыболовные суда, плавсредства для аквакультуры, пассажирские суда и суда для обслуживания морских нефтегазовых месторождений.

За развитие отрасли на государственном уровне отвечает морской департамент министерства торговли, промышленности и рыболовства, который осуществляет разработку отраслевой стратегии. Действующая Морская стратегия норвежского правительства была издана в мае 2015 г. (действует до 2020 г.) и содержит основные направления работы правительства по развитию норвежской морской отрасли, включая судостроение, с целью повышения ее конкурентоспособности и экологической безопасности. Норвежское законодательство не предусматривает какого-либо специального регулирования этой отрасли.

Государственная поддержка судостроения осуществляется путем экспортного кредитования через государственную компанию Eksportkreditt Norge, более 60% кредитного портфеля которой приходится на экспорт судов и судового оборудования. Кроме того, Гарантийный институт экспортного кредитования предоставляет гарантии до 50% стоимости кредита на строительство судов и выдается норвежским судостроительным верфям в связи с новым строительством или реконструкцией судов в Норвегии. Ежегодное бюджетное финансирование этого механизма в 2013–2017 гг. составляло 5 млрд крон. Государственное субсидирование судостроения в Норвегии не производится.

Национальной платформой, способствующей инновационному развитию отрасли, является Национальный морской кластер в фюльке Ругаланн, который получил статус Национального центра экспертиз в морской отрасли. Кластер объединяет 20 судовладельческих компаний, 13 судостроитель-

---

ных верфей, 14 проектных бюро, 169 поставщиков судового оборудования, а также профильные учебные заведения. Его деятельность поддерживается государственными Национальным исследовательским советом, SINTEF, Innovasjon Norge и SIVA. Основным инфраструктурным элементом кластера является научный парк Олесунна.

Основным специализированным учебно-научным учреждением норвежского судостроения является университетский колледж Олесунна (факультет морских технологий и операций). Подготовка специалистов для судостроительной отрасли также осуществляется в техническом колледже Олесунна и средней школе второй ступени “Фагерлия” (Олесунн).

## **2.4. Metallургическая промышленность**

Норвежская металлургия базируется на собственном и привозном сырье, а также на обильных запасах электроэнергии. Норвегия располагает значительными запасами руд железа, титана, ванадия, цинка, молибдена, никеля, что создает основу для развития металлургической промышленности. Железные руды содержат мало фосфора, что повышает их качество, однако все они бедны железом и подвергаются обогащению. На территории страны также имеются месторождения руд свинца, меди, а также нерудного сырья — апатитов, графита, нефелинового сиенита. Норвегия также располагает запасами пиритов (серного колчедана). На юге страны имеются месторождения урана. Велики запасы строительного камня (гранита, сланца, мрамора). В стране добываются железная руда (Сёр-Варангер, рудник Дундерманн), титан (месторождение Титаниа на юго-западе Норвегии), медь, цинк, а также пириты (Трёнделаг). Поскольку металлургическая промышленность является довольно энергозатратной, издержки Норвегии, богатой получаемой от ГЭС дешевой энергией, минимальны.

В области черной металлургии Норвегия специализируется на изготовлении ферросплавов, а в области цветной метал-

лургии — на производстве алюминия, никеля, магния, меди и цинка. Норвежские ферросплавы, цинк и кобальт считаются наиболее высококачественными в мире. При этом используется не только собственное сырье (железные, ванадиевые, титановые, медные, молибденовые и никелевые руды, доломит), но и импортное, а производство первичного алюминия осуществляется исключительно из иностранного сырья. С этой целью Норвегия ежегодно импортирует около 2,4 млн т концентрированного боксита и глинозема из Бразилии, Ирландии, Испании, Суринама, США и Германии. По производству алюминия в Западной Европе Норвегия находится на первом месте, в мире — на седьмом (6% мирового производства). На Норвегию приходится 10% мирового производства ферромарганца, 20% — магния, 2% — ванадия, 4% — кобальта, 25% — ильменита.

Объем валовой добавленной стоимости отрасли составляет около 1 млрд долл. В отрасли на 166 предприятиях занято 10,1 тыс. чел. и было произведено продукции на сумму 62,7 млрд крон (7,8 млрд долл.). В 2017 г. было произведено 1462,3 тыс. т легированного алюминия, 623,4 тыс. т железных и стальных конструкций из плит, 249,5 тыс. т ферросилиция и 78,5 тыс. т профилей из алюминиевых сплавов. Значительное количество итоговых данных не публикуется в силу их конфиденциального характера.

Кроме того, в страну ввозятся около 1 млн т марганцевых руд из Бразилии, Габона, Ганы и ЮАР и около 250 тыс. т цинковых руд из Ирландии и Швеции. В то же время с норвежских месторождений и обогатительных комбинатов экспортируются около 3,5 млн т концентрата железной руды и около 7 тыс. т никелевых руд в Сингапур, Нидерланды, Великобританию и Польшу, а также около 600 тыс. т ферросплавов — в Нидерланды, Германию, Финляндию, Великобританию и США.

Цветная металлургия является важнейшим компонентом норвежской промышленности. Основными производителями металлов и металлоизделий в Норвегии являются Norsk Hydro,

---

Sør-Norge Aluminium (Søral, принадлежащий компании Rio Tinto Alcan, совместно с Norsk Hydro владеет заводом около Хюснаса) и Alcoa Norway (заводы в Листе и Мушёне).

Концерн Norsk Hydro занимает четвертое место в мире среди крупнейших производителей алюминия. Он участвует в производстве алюминия в 40 странах. На территории Норвегии он имеет 10 крупных заводов, на которых трудится около 23 тыс. человек. Среднегодовая выработка окиси алюминия — 10 млн т, первичного алюминия — 3,2 млн т, изделий из алюминия — 7,1 млн т. Большая часть производимого алюминия идет на экспорт. В настоящее время государству принадлежит 34,3% акций компании. Алюминий производят также компании Elkem и Søral.

Можно выделить три этапа в развитии алюминиевой промышленности. На первом этапе (1908–1945 гг.) производство алюминия в Норвегии в основном велось зарубежными компаниями. На втором этапе (1945–1986 гг.) укрепили свои позиции несколько норвежских компаний, хотя присутствие иностранных инвестиций все еще оставалось заметным. На третьем этапе (с 1986 г.) происходит окончательное оформление норвежской алюминиевой промышленности.

В конце XIX в. были существенно усовершенствованы технологии электролиза, что позволило алюминию занять место среди широко распространенных металлов. Потребность в больших объемах энергии, необходимых для его производства, была решена с помощью размещения алюминиевых заводов вблизи рек и водопадов и строительства гидроэлектростанций. Норвегия, обладавшая огромным запасом гидроэнергетических ресурсов и дешевой рабочей силой, а также находившаяся вблизи от европейских рынков, стала естественным местом приложения капитала для иностранных компаний, но не могла реализовать свои сравнительные преимущества без иностранных инвестиций. Это демонстрирует пример компании Norsk Hydro, созданной в 1905 г. и не имевшей ни производственных мощностей, ни специ-

алистов, ни серьезных капиталов для ведения собственного производства.

Именно поэтому первый этап развития алюминиевой промышленности в Норвегии характеризуется доминированием иностранных фирм и предприятий. Первый алюминиевый завод в Норвегии (Stronhjorden aluminium) был построен British Aluminium Company и начал функционировать в 1908 г. Однако эта английская компания уже к 1912 г. прекратила свою деятельность в Норвегии, а ее место заняли английская Anglo-Norwegian Company, американская Alcoa и французская Pichiney. За 1910–1920-е годы эти компании построили более 10 крупных заводов на территории Норвегии, не считая мелких предприятий и исследовательских центров, имевшихся при каждом комплексе. Норвежские компании в 1908–1945 гг. проявляли слабую активность. Кроме упомянутой Norsk Hydro, в стране также действовали компании Elektrokjemisk (образована в 1904 г.) и Norsk Aluminium Company. Последней удалось запустить свой собственный плавильный комплекс в Хёйангере в 1917 г., однако в 1923 г. ее активы были приобретены Alcoa. В свою очередь, Elektrokjemisk выкупила права на передовую литейную технологию Сёдерберга и вместо запуска собственного производства перешла к торговле патентами.

В годы Второй мировой войны норвежские алюминиевые заводы оказались под германским контролем. Стратегическое значение алюминия для военной индустрии способствовало тому, что за 1940–1944 гг. Германия инвестировала крупные средства в норвежскую алюминиевую промышленность. После освобождения социал-демократическое правительство Э. Герхардсена национализировало все мощности по выплавке алюминия, образовало государственную компанию Årdal og Sunndal Verk (ÅSV) и тем самым взяло в свои руки общее руководство алюминиевой промышленностью, не допуская такого доминирования иностранных фирм, как на первом этапе. Поэтому второй этап характеризуется сбалансированным

---

сотрудничеством между крупнейшими мировыми производителями алюминия и норвежскими фирмами.

Главным двигателем норвежской алюминиевой промышленности на втором этапе стала ÅSV. Кооперация с Alcan и Alcoa позволила компании обеспечить как поступление бокситов, так и заемные средства для строительства новых мощностей. ÅSV также способствовала технологическому прогрессу в алюминиевой отрасли. Ежегодно часть прибыли компания инвестировала в научные разработки. Другим важным фактором стало сотрудничество с различными норвежскими исследовательскими институтами.

Произошли перемены в стратегии Electrokjemisk: технология Сёдерберга становилась все менее востребована, поэтому компании пришлось начать собственное производство алюминия. Поскольку возможности Electrokjemisk были ограничены, в своих проектах компания опиралась на поддержку Alcoa, обеспечивавшей Electrokjemisk как поставки сырья, так и выход на рынки сбыта. В Норвегии Electrokjemisk построила два литейных комплекса — в Мушёэне (1958 г.) и в Листе (1971 г.).

Третья норвежская компания, Norsk Hydro, в своей деятельности полагалась на помощь молодой фирмы Harvey Aluminium, стремившейся закрепиться на мировом рынке. В 1963 г. это сотрудничество привело к созданию совместного предприятия. Иностранная компания предоставляла кредиты и гарантировала поставки бокситов, а Norsk Hydro обеспечивала мощности гидроэнергии. Однако в середине 1970-х годов Norsk Hydro решила приобрести часть совместного предприятия, принадлежавшего Harvey Aluminum, что сразу же привело к технологическим проблемам и стимулировало Norsk Hydro к увеличению инвестиций в отечественные научные исследования. В 1977 г. на средства Norsk Hydro был основан исследовательский центр в Кармёй.

На третьем этапе, начавшемся в 1986 г., мировая алюминиевая промышленность пострадала от серьезного падения

цен на свою продукцию, что привело к широкомасштабному объединению компаний. Этот процесс также затронул Норвегию. Производящее алюминий отделение Norsk Hydro и ÅSV в 1986 г. были объединены в компанию Hydro Aluminium. Electrokjemisk произвела ребрендинг, и новым наименованием компании стало Elkem Aluminium.

В области цветной металлургии в Норвегии также действуют Glencore Nikkelverk (принадлежит транснациональной горнорудной компании Glencore Xstrata plc и занимается производством рафинированного никеля, кобальта и меди) и металлургический комбинат Boliden Odda (принадлежит шведскому концерну Boliden и производит цинк и магний).

Вторым по важности металлургическим производством является производство ферросплавов. В ходе производства ферросплавов к железу добавляется хром или кремний, вследствие чего конечный продукт получается более устойчивым к внешним воздействиям, поэтому ферросплавы зачастую используются в автомобилестроительной и судостроительной промышленности. Наиболее крупной норвежской компанией в этой сфере являлся концерн Elkem. Изначально компания специализировалась в основном на производстве стали, однако затем все больше внимания уделяла производству алюминия и ферросплавов, что было связано главным образом с ростом издержек производства. Однако в марте 2005 г. 96,5% акций Elkem приобрела норвежская компания Orkla, а в 2011 г. Elkem был продан China National Bluestar.

Единственный в стране сравнительно крупный завод черной металлургии был построен государством в 1950-х годах в приполярном городке Му-и-Рана. Изначально производство вел концерн Norsk Jernverk, однако в 1988 г. государство как основной владелец приняло решение о закрытии компании. Сейчас в городе функционирует индустриальный парк Му, являющийся фактическим правопреемником Norsk Jernverk. На территории парка функционируют 110 предприятий различного размера и специализации. Наибо-

---

лее крупными из них являются Celsa Armeringsstål, входящая в испанскую Selsa Group, занимающаяся переплавкой металлолома, выпуском арматуры, а также другой стальной продукции для различных отраслей промышленности, в том числе и для судостроения, и производящая около 1 млн т стали ежегодно, и FESIL Rana Metall, производящая ферросплавы (производственная мощность около 90 тыс. т ферросилиция в год) и принадлежащая канадской компании MFC Industrial Ltd. Черная металлургия в Норвегии представлена также компаниями Finnfjord и Elkem Cilicon, принадлежащей китайскому концерну China National Bluestar. При этом Finnfjord покрывает более 10% потребностей европейской сталелитейной промышленности в ферросилиции. Кроме того, норвежско-финско-шведская компания Fundia на территории Норвегии наладила производство по переплавке металлолома и выпуску арматуры и другой стальной продукции для различных отраслей промышленности, в том числе и для судостроения.

Говоря об отрасли в целом, следует отметить, что в настоящее время металлургия находится в числе отраслей, испытывающих значительные трудности. Фактически происходит «изгнание промышленности» из страны. Это объясняется несколькими факторами, в числе которых дороговизна рабочей силы в Норвегии (норвежские рабочие считаются самыми дорогими в мире), стремление удержать инфляцию на низком уровне, значительный ежегодный прирост заработной платы, высокий курс кроны, а также недостаточность инвестиций в НИОКР. Все это приводит к повышению стоимости конечной продукции отрасли, что соответственно снижает ее конкурентоспособность на мировом рынке. Еще одно наглядное свидетельство бегства норвежской промышленности из страны: один из крупнейших заводов по выплавке алюминия, в работе которого активно принимает участие Norsk Hydro, расположен в Катаре (завод Qatatum производственной мощностью около 585 тыс. т алюминия в год).

## 2.5. Химическая промышленность

На современном этапе своего развития химическая промышленность занимает значительную долю в промышленном производстве страны (примерно 16%) и располагает крупными (по масштабам страны) мощностями по выпуску широкого спектра химических продуктов. Переработка нефти, химическая и фармацевтическая промышленность занимает второе место после пищевой промышленности (не считая горнодобывающей промышленности). В производстве многих веществ Норвегия находится на лидирующих позициях не только в Европе, но и в мире.

Химическая промышленность Норвегии представлена как малыми предприятиями узкой специализации, в основном производящими только продукцию для внутреннего рынка, так и концернами мирового уровня, как например Norsk Hydro, экспортирующими свою продукцию за границу и имеющими дочерние компании за рубежом.

Эта отрасль получила развитие благодаря наличию водных и нефтегазовых ресурсов и возрастающему спросу на химическую продукцию со стороны других отраслей. Химическая продукция охватывает широкий ассортимент товаров, от красок до производства медикаментов.

В начале XX века в Телемарке было создано электрохимическое производство. Это положило начало современной химической промышленности в Норвегии. Первый масштабный гидроэнергетический комплекс был построен компанией Norsk Hydro в 1907 г. В то время это была самая большая электростанция в Европе. Его целью стало обеспечение предприятий электричеством для производства сельскохозяйственных удобрений. Заводы Norsk Hydro получали электроэнергию с каскада гидроэлектростанций, извлекали азот из воздуха и выпускали аммиак и его соединения, в том числе так называемую норвежскую селитру. Ныне мощность заводов концерна по выпуску «связанного азота» превышает полмиллиона тонн.

---

Компания является крупнейшим производителем нитратов, сложных удобрений, мочевины и аммиака. Значительная часть азотных удобрений экспортируется.

В прошлом Рьюкан являлся важным промышленным центром в Телемарке. Он был основан между 1905 и 1916 г., когда Norsk Hydro приступила здесь к производству селитры в качестве удобрения. Рьюкан был выбран для этой цели потому, что 104-метровый водопад Рьюканфоссен мог легко вырабатывать большое количество электроэнергии. Идея использования этого водопада принадлежала основателю компании Norsk Hydro Самуэлю Эйде. Подсчитано, что возглавляемая им компания Rjukanfoss, а позже Norsk Hydro затратили на строительство в Рьюкане примерно два бюджета Норвегии и что максимальное количество людей, строивших здесь фабрики и сам город, доходило до 12 тыс. чел., которые прибывали сюда из Швеции, Дании и Финляндии. В 1934 г. Norsk Hydro построила в Рьюкане крупнейшую в мире гидроэлектростанцию Веморк, а вместе с ней и водородное производство. В качестве побочных продуктов завод концерна в Рьюкане производил тяжелую воду и благородные газы — аргон, неон и др. Из других электрохимических производств был налажен выпуск карбида кальция.

В последние годы быстро развивается нефтехимия и на ее базе производство пластмасс и других синтетических материалов. Нефть и газ используются и как сырье в производстве таких компонентов, как мономер винилхлорида и поливинилхлорида. Производство пластмасс и полимеров сосредоточено в Телемарке, в районе Гренланн. Практически все фабрики в этом регионе, ранее принадлежавшие норвежским фирмам Borealis и Hydro Polymers, теперь принадлежат британскому концерну INEOS.

Нефтехимическая промышленность в Норвегии начала развиваться с начала 1970-х годов после открытия нефтяного месторождения Экофиск. Нефтехимические предприятия размещены в основном в прибрежных городах Эстланна и на западном побережье. Нефтеперегонка осуществляется на двух

предприятиях, выпускающих дизельное топливо, бензин, мазут и другие нефтепродукты, а также кокс для алюминиевой промышленности. Более половины выпускаемой продукции идет на экспорт.

## **2.6. Лесная промышленность и лесное хозяйство**

Лесная промышленность и лесное хозяйство являются традиционными отраслями норвежской экономики и составляли одну из основных статей доходов страны вплоть до начала XX века. Эта старейшая отрасль промышленности страны тогда играла ключевую роль. Норвегия была первой из стран Северной Европы, начавшей широкий экспорт лесоматериалов в Западную Европу, прежде всего в Великобританию. Однако вырубка лесов, особенно в западных и южных районах страны, резко сократила их ареалы. В связи с растущей конкуренцией со стороны более богатых древесиной Швеции и Финляндии Норвегия (по вырубке леса уступает им примерно в пять раз) постепенно стала перестраиваться на производство более ценной продукции — механической древесной массы, целлюлозы, картона и бумаги.

После открытия нефтяных месторождений положение резким образом изменилось. Доля доходов страны от экспорта товаров лесной промышленности неуклонно падает.

Лесами покрыт 41% территории Норвегии. Общая площадь норвежского лесного фонда — примерно 12 млн га, в том числе 8,3 млн га продуктивных лесов. Согласно оценкам, 15% продуктивных лесов не пригодны для промышленного использования вследствие удаленности от транспортных путей и сложного рельефа. Таким образом, экономически выгодное лесное хозяйство может вестись лишь на 50% лесного фонда. Самые распространенные породы деревьев в лесах Норвегии — это ель (47%), шотландская сосна (33%) и береза (18%).

В настоящее время запасы древесины на корню в Норвегии в 2,7 раза больше, чем 100 лет назад, — 823 млн куб. м. Пер-

---

вый в стране учет лесов проводился в 1919 г.; по его результатам запасы древесины на корню были оценены в 300 млн куб. м. Огромный прирост запасов древесины обусловлен лесной политикой, ориентированной на восстановление лесных ресурсов. Ежегодно запасы древесины на корню увеличиваются примерно на 20–25 млн куб. м, а объем годовой добычи составляет 8–11 млн куб. м или около 50% от прироста.

Самыми продуктивными регионами Норвегии в лесном хозяйстве традиционно остаются фюльке Хедмарк и Бускеруд, где производится каждая пятая лесозаготовка. В то же время в Вестланне производится лишь 4% от общего количества лесозаготовок, а в Северной Норвегии еще меньше. Средний объем древесины, полученной при лесозаготовках в каждом лесном хозяйстве, составил 627 куб. м. За 10 лет этот объем увеличился вдвое. В Хедмарке — лидере по лесозаготовкам — средний объем заготовленной древесины составил 1012 куб. м.

В целом лесное хозяйство Норвегии характеризуется сравнительно небольшим размером участков, сложным рельефом и неоднородной промышленной ценностью. 131 тыс. собственников владеет участками леса площадью более 2,5 га. Средняя площадь участка — 50 га. Из них 120 тыс. собственников — это семейные хозяйства, которые преимущественно являются фермерскими хозяйствами, ведущими одновременно сельское и лесное хозяйство. Леса, принадлежащие государству, расположены в основном на севере, в то время как частные леса преобладают на юге. 12% продуктивных лесов находятся в государственной и муниципальной собственности, 4% — в собственности частных компаний. 15% собственников и членов их семей активно участвуют в ведении лесного хозяйства на своих участках, проводя рубку и/или вывозку леса, остальные работы производятся подрядчиками. Значительная часть семейных хозяйств самостоятельно производят работы по восстановлению лесов и уходу за лесом. Период полного оборота от посадки дерева до его валки составляет 70–100 лет (подробнее о государственном регулировании лесных ресурсов см. раздел 5.3.3.).

В 2011 г. средний предпринимательский доход от лесного хозяйства для владельцев лесных участков составил 37 тыс. крон. Всего в Норвегии насчитывалось около 23 тыс. частных лесных хозяйств, при этом 8% из них приносили доход свыше 100 тыс. крон. Общий предпринимательский доход от лесного хозяйства Норвегии составил 947 млн крон.

Ежегодно лесное хозяйство поставляет лесной промышленности 7 млн куб. м. Деревообрабатывающая промышленность Норвегии насчитывает 23 предприятия с совокупным оборотом 17 млрд крон. На этих предприятиях занято около 6 тыс. чел. Целлюлозно-бумажное производство — одна из основных отраслей международной производственной специализации страны. 87% целлюлозно-бумажной продукции идет на экспорт, в основном в страны ЕС. Основные предприятия целлюлозно-бумажной промышленности — Södra, Norske Skog, Peterson, Glomma Papp, Borregard. В своем производстве они используют такие древесные породы как ель из Норвегии, стран Балтии и России, сосну из Норвегии, эвкалиптовые деревья из стран Южной Америки. Так, Norske Skog приобрела заводы в Азии и Центральной Европе. 70% произведенных товаров идет на экспорт, в основном в соседние страны Северной Европы.

## **2.7. Сельское хозяйство и пищевая промышленность**

Сельское хозяйство имеет существенное значение с точки зрения как обеспечения страны продуктами питания, так и обеспечения занятости населения страны в регионах. Сельскохозяйственное производство почти полностью ориентировано на внутренний рынок и играет важную роль в национальной продовольственной безопасности, поддерживая жизнеспособность сельского сектора, и считается одним из наиболее защищенных в мире. Отрасль существует за счет государственных субсидий.

За развитие отрасли на государственном уровне отвечает министерство сельского хозяйства и продовольствия, которое

---

разрабатывает отраслевую стратегию. Непосредственную работу по реализации государственной политики в отрасли выполняет директорат сельского хозяйства. Основной отраслевой организацией является Норвежский союз фермеров.

Для земледелия пригодно всего 3% территории страны. Еще одной сложностью является пересеченный рельеф, что затрудняет использование крупной специальной техники. При возделывании увеличивается себестоимость и без того не дешевой продукции агропромышленного комплекса. Преобладают скудные земли и мелкие наделы (до 10 га земли). Владельцы этих хозяйств могут существовать только благодаря тому, что совмещают занятие сельским хозяйством или с рыболовством, или с лесным промыслом, или с сезонными работами на соседних промышленных предприятиях.

Ведущая отрасль сельского хозяйства — молочно-мясное животноводство. Традиционная для Норвегии отрасль животноводства — высокопродуктивное мясо-шерстное овцеводство. Растениеводство используется главным образом как кормовая база для скота. На базе использования дешевых рыбных отходов развивается клеточное звероводство. В основном разводится норка.

В 2017 г. объем созданной в этой отрасли валовой добавленной стоимости составил 22,3 млрд крон, что соответствует 0,8% валовой добавленной стоимости всех отраслей или 0,7% ВВП.

В сельской местности Норвегии проживает около 5% жителей страны, а доля занятых в сельском хозяйстве составляет 1,7% всего работоспособного населения.

По данным Центрального статистического бюро, в стране в 2017 г. было 40269 фермерских хозяйств (на 19,4% меньше по сравнению с 2007 г.), площадь сельхозугодий составила 984 тыс. га (-4,6%) и соответственно площадь сельхозугодий на одно хозяйство — 24,4 га (+18,2%). поголовье молочных коров составило 222,4 тыс. (-15,1%), мясных коров — 82,4 тыс. (+50,8%), овец — 1129,4 тыс. (+10%), молочных коз — 34,5 тыс.

(-10,2%), свиноматок — 89,1 тыс. (-8,4%), мясных свиней — 811 тыс. (-3,2%), кур-несушек — 4,4 тыс. (+21%), кур-бройлеров — 65,5 тыс. (+29,3%)

Норвегия относится к государствам с высоким уровнем поддержки агропромышленного производства за счет бюджетных средств, что обеспечивает необходимый уровень доходов фермерских хозяйств, гарантирующий сохранение в стране производства основных видов продовольствия, а также за счет протекционистских мер. Регулирование государственной поддержки норвежских сельскохозяйственных производителей осуществляется в соответствии с Генеральным соглашением по сельскому хозяйству, заключенным 17 февраля 1992 г. между правительством и двумя основными сельскохозяйственными профсоюзами — Норвежским союзом фермеров (60 тыс. членов) и Норвежским союзом фермеров и индивидуальных сельхозпроизводителей (14 тыс. членов). За 10 лет бюджетное субсидирование сельского хозяйства в стране выросло с 10,9 млрд крон в 2007 г. до 14,5 млрд крон в 2017 г.

Норвегия является страной с интенсивным и высокопродуктивным сельскохозяйственным производством, что позволяет ей по ряду товаров (мясо, молоко, молочные продукты и др.) не только покрывать собственные потребности в продуктах питания, но и частично их экспортировать.

В Норвегии пищевая промышленность является одной из наиболее крупных отраслей. Она занимается производством продуктов питания преимущественно для внутреннего рынка (исключение составляет рыбная отрасль, значительная часть которой уходит на экспорт). Та часть пищевой промышленности, что тесно связана с сельским хозяйством (мясо, молоко, яйца, зерновые и картофель), защищается протекционистскими методами норвежского правительства.

Мясная отрасль представлена в основном норвежским мясом крупного рогатого скота, олениной, курятиной, свиной, бараниной. Крупнейшими предприятиями мясной отрасли являются Nortura, Nordfjord Kjøtt, Cardinal Foods, а также кон-

---

церы Grilstad и Fatland. Мясная отрасль является третьей после хлебобулочной и рыбной отраслей по количеству предприятий.

Производятся такие традиционные продукты, как молоко, сыр, йогурт, масло из молока исключительно норвежских коров и коз. Крупнейшая компания на рынке молочных продуктов, являющаяся почти монополистом — Tine, находящаяся в совместном владении норвежских фермеров. Ее конкурентами являются Synnøve и Finden Q-meieriene, причем последняя покупает сырье у Tine. Что касается производства мороженого, то здесь выделяются Diplom-Is и Hennig-Olsen.

Хлебобулочная промышленность является отраслью с наибольшим количеством предприятий в Норвегии. Она производит хлеб, кондитерские изделия, печенье, знаменитые норвежские хлебцы и т.п. Крупнейшие производители — Bakers, Mesterbakeren и Goman-bakeriene.

В производстве алкогольной продукции доминируют иностранные компании: Carlsberg, Coca-Cola, Hansa Borg Bryggerier. Но есть и местные пивоварни Aass в Драммене, Mack в Тромсё, Oscar Sylte в Молде, Grans в Саннефьорде.

Квалифицированная рабочая сила является важным фактором в конкуренции норвежской пищевой промышленности с иностранными импортерами. Все чаще на предприятиях используется иностранная рабочая сила. В 2012 г. на 1950 предприятиях пищевой промышленности трудилось около 46 тыс. чел., при этом есть тенденция к сокращению.

Уровень самообеспеченности населения Норвегии продуктами питания в пересчете на калорийность составляет около 49% (без учета рыбы — 48%) и имеет некоторую тенденцию к росту. Норвегия практически полностью обеспечивает себя продуктами животноводства и птицеводства (мясо — 93%, молочные продукты — 100%, яйца — 98,5%). Вместе с тем по зерновым, картофелю, основной номенклатуре овощей и фруктов сохраняется высокая зависимость от импорта. В частности, самообеспеченность по зерновым (муке) состав-

ляет 35%, по кормовому зерну — 57%, по картофелю — 53%, по овощам — 49%, по ягодам и фруктам — 4%.

В 2017 г. физический объем производства сельхозпродукции в Норвегии составил по зерну, гороху и семенам масличных — 1,28 млн т, по молоку — 1587,2 млн л, по свинине — 136,3 тыс. т, мясу крупного рогатого скота — 82,4 тыс. т, баранине — 27,3 тыс. т, мясу птицы — 85,3 тыс. т, яйцам — 61,3 тыс. т. В 2018 г. норвежцы в среднем ели по 211 яиц.

С начала 2000-х годов произошло существенное увеличение импорта продуктов питания и спиртных напитков. При этом доля национальных производителей на рынке Норвегии снижается. Причинами ослабления конкурентоспособности норвежской пищевой промышленности является значительный рост зарплат в секторе и высокие цены на норвежские сырьевые продукты.

Норвежский рынок сельскохозяйственной продукции характеризуется высокой степенью кооперации, которая решает главным образом задачи финансирования фермерских хозяйств, регулирования рынка, а также совместных закупок, переработки и сбыта продукции.

Сельскохозяйственные кооперативы страны делятся по следующим видам деятельности: продажа продукции, закупки техники, расходных материалов и т. д., племенная работа в скотоводстве, банковские услуги и страхование, консультационные услуги. При этом 15 крупнейших кооперативов объединены в отраслевую некоммерческую организацию “Норвежские сельхозкооперативы”. Никакие государственные преференции норвежским сельхозкооперативам не предоставляются.

Основными образовательными учреждениями по подготовке специалистов для сельского хозяйства являются университет окружающей среды и биологии Оса, университетские колледжи в Нур-Трэнделаге и в Хедмарке. Профессиональная подготовка по фермерским специальностям также осуществляется в средних школах старшего звена и профессиональных училищах.

## 2.8. Рыболовство и аквакультура

Рыболовство и аквакультура являются важным сектором экономики Норвегии и обеспечивают занятостью не менее 70% населения в прибрежных районах страны. От них также зависят многочисленные предприятия по переработке и реализации рыбы и рыбопродуктов, производству оборудования, орудий лова и упаковки и судостроительные и судоремонтные верфи.

Долгое время рыболовство вместе с сельским хозяйством и мореходством составляло основу всей экономики страны. Вплоть до Второй мировой войны Норвегия удерживала первое место в мире по размерам улова, из которого до 90% приходилось на сельдь и треску. Для Норвегии было характерно прибрежное рыболовство, которое ведется с мелких судов и не требует больших затрат. Однако растущий из года в год лов сельди и трески в Северной Атлантике сильно истощил рыбные ресурсы у берегов Норвегии. Уловы трески и особенно сельди катастрофически упали. Если в 50-х годах норвежцы ежегодно добывали до 1 млн т сельди, то к концу 70-х годов ее улов упал до нескольких десятков тысяч тонн. Это сказалось на занятости. Если в 1950 г. рыболовством занимались 68 тыс. чел., то в 2012 г. — лишь 10 тыс.

Все это потребовало полной перестройки норвежского рыболовства. Ныне более 65% улова, превышающего 3 млн т (6-е место в мире), составляет мойва. Ее ловят в Баренцевом море и перерабатывают на специальных заводах в рыбную муку и рыбий жир. Из трески, промысел которой ведется, как и раньше, главным образом на Лофотенских островах, делают традиционную экспортную продукцию: клипфиск — солено-сушеную треску и стокфиск — вяленую треску; из печени выделяют ценный медицинский жир. В Северном море ловят особый вид мелкой сельди — брислинг, из которой производят норвежские сардины.

Ранее Норвегия была главной китобойной державой мира. В 1930-х годах ее китобойный флот в водах Антарктики по-

ставлял на рынок 2/3 всей мировой добычи. В 50-х годах она владела половиной китобойного флота и добывала около половины всех забиваемых китов. Однако безрассудный отлов вскоре привел к резкому сокращению поголовья крупных китов. В 1960-х годах китобойный промысел в Антарктике был прекращен. В середине 1970-х годов в составе рыбопромыслового флота Норвегии не осталось китобойных судов. Однако рыбаки все еще забивали небольших китов. Ежегодный забой примерно 250 китов вызвал в конце 1980-х годов серьезные международные трения, но, будучи членом Международной комиссии по китам, Норвегия упорно отклоняла все попытки запретить промысел китов. Она игнорировала и Международную конвенцию 1992 г. о прекращении китобойного промысла. Несмотря на введение в 1986 г. в стране временного запрета на вылов китов по рекомендации Международной китобойной комиссии, когда добывалось лишь небольшое количество китов в научных целях, в 1993 г. Норвегия возобновила коммерческий промысел. Норвегия добывает только малых полосатиков в северо-восточной Атлантике. Объемы добычи варьировали от 157 китов в 1993 г. до 736 в 2014 г. (до моратория Норвегия добывала около 2 тыс. малых полосатиков в год). Норвегия экспортирует ограниченное количество китового мяса на Фарерские острова, в Исландию и Японию. От случая к случаю норвежцы добывают и других китообразных, например, высоколобого бутылконоса и атлантического белобокого дельфина.

Государственное регулирование отрасли осуществляется министерством торговли, промышленности и рыболовства, где за рыбную отрасль отвечает министр рыболовства, которому подчиняется департамент рыболовства и аквакультуры. Норвежские государственные органы осуществляют нормирование систем контроля качества морепродуктов. Ответственность за соблюдение этих норм возложена на сотрудников предприятий рыбной отрасли, в ведении которых находится контроль качества выпускаемой продукции.

---

В 2017 г. объем созданной в этой отрасли валовой добавленной стоимости составил 44,9 млрд крон, что соответствует 1,5% валовой добавленной стоимости всех отраслей или 1,4% ВВП. По экспорту рыбной продукции в 2008 г. Норвегия занимала второе место в мире после Китая.

К концу 2017 г. численность норвежского рыболовного флота составляла 6136 судов, а количество профессиональных рыбаков — 11320 чел. Основные трудовые ресурсы сосредоточены в трех северных норвежских губерниях (Финнмарк, Тромс и Нурланн) и в Мёре-ог-Ромсдал.

Основу береговой рыбоперерабатывающей промышленности составляют примерно 500 небольших предприятий с численностью персонала от 20 до 35 чел., при этом до 40% перерабатывающей индустрии приходится на те же области, где сосредоточен и добывающий флот. Норвежские компании располагают солидным флотом специализированных, хорошо оснащенных рыбопоисковым оборудованием судов, преимущественно средне- и малотоннажных.

Аквакультура в Норвегии является относительно новым и динамично развивающимся сектором рыбной отрасли. В 2017 г. в ней было зарегистрировано свыше 2 тыс. различных предприятий, связанных с товарным выращиванием рыбы, ее дальнейшей переработкой, расфасовкой, хранением и маркетингом. Рыбоводческие фермы ориентированы главным образом на садковое выращивание атлантического лосося (семги) и форели. На начало 2017 г. выращиванием рыбы занимались 214 компаний. Места расположения ферм сосредоточены в основном в губерниях Нурланн и Хордаланн.

Норвежская аквакультура развивается с 1970-х годов. В 2000-х годах доля Норвегии в мировой добыче атлантического лосося превышала 50% и составила 1149 тыс. т в 2006 г. Добыча радужной форели составляла 220 тыс. т в 2005 г.

В последние годы аквакультура стала активно развиваться и в северных губерниях Норвегии, где появились эксперимен-

тальные фермы по дорасщиванию трески и камчатского краба из молоди до товарного веса.

Численность занятых в аквакультуре в 2017 г. составила 7825 чел.

Общий объем производства рыбы (выловленной и выращенной) в Норвегии в 2017 г. составил около 3782 тыс. т. Совокупный улов морской рыбы составил 2401 тыс. т или 18065 млн крон. Производство рыбы на предприятиях аквакультуры составило 1381 тыс. т или 46864 млн крон. Рыболовство и аквакультура являются второй по доходности отраслью норвежской промышленности в экспорте страны после нефтегазовой отрасли и одними из наиболее конкурентоспособных отраслей норвежской экономики. Более 90% произведенной в стране рыбопродукции направляется на внешний рынок. В списке импортеров норвежской рыбопродукции числится 140 стран. По отдельным товарным позициям Норвегия удерживает от 5 до 30% мирового рыбного рынка. Основная конкуренция по линии аквакультуры наблюдается со стороны Чили.

Бюджетное субсидирование рыболовства в Норвегии было прекращено 1 января 2005 г. с окончанием срока действия договора между государством и Норвежским союзом рыбаков. Вместе с тем в настоящее время в государственном бюджете на финансирование некоторых отраслевых социальных программ, определенных видов деятельности (транспортировка живой рыбы, свободного лова краба и промысла тюленя) и научных исследований резервируется сумма около 60 млн крон. Кроме того, с 1988 г. для рыболовных судов действует порядок частичного возврата акцизов на дизельное топливо, что в 2017 г. соответствовало субсидированию на сумму 535 млн крон.

Поддержку отрасли осуществляют ряд организаций, которым предоставлена определенная самостоятельность в принятии решений по продвижению норвежской рыбной продукции на зарубежных рынках, финансированию НИОКР в отрасли

---

и управлению средствами социального обеспечения рыбаков: Норвежский совет по морепродуктам, Фонд исследований в области рыболовства и аквакультуры, государственный концерн Nofima и Гарантийная касса рыбаков.

Некоторые контрольные функции возложены на торговые кооперативы, занимающиеся первичными продажами рыбы-сырца. Участниками этих кооперативов являются рыбаки и судовладельческие организации. Их регулирующие функции включают контроль за выловом и соблюдение минимального уровня первичных цен на рыбу.

Важнейшие центры переработки рыбы — Ставангер, Берген, Олесунн, Тронхейм, Кристиансунн. Главная база тралового флота, ведущего промысел в Северном Ледовитом океане, — Хаммерфест.

По состоянию на начало 2018 г. крупнейшими норвежскими компаниями рыбной отрасли являлись:

Marine Harvest — один из крупнейших в мире производителей морепродуктов, крупнейший в мире производитель семги. В компании работают 12,7 тыс. сотрудников в 24 странах мира. Ее оборот — 3,0 млрд долл.;

SalMar — один из крупнейших и наиболее эффективных в мире производителей семги. Концерну также принадлежит 50% акций шотландской рыбоводческой компании Scottish Sea Farms. Оборот — 1,3 млрд долл.;

Lerøy Seafood — основная деятельность — производство лосося и форели, а также переработка, маркетинг и продажа морепродуктов. Концерн располагает крупнейшим траловым флотом в Норвегии и предприятиями по переработке дикой рыбы. Свою деятельность он осуществляет через дочерние компании в Норвегии, Швеции, Франции и Португалии. Оборот составил 2,3 млрд долл.;

Austevoll Seafood — располагает крупным флотом для лова в открытом океане, производством рыбной муки и рыбьего жира, фермами по выращиванию семги, мощностями по переработке рыбы. Оборот — 2,5 млрд долл.;

Norway Royal Salmon — один из крупнейших в Норвегии производителей и переработчиков семги. Оборóт — 598 млн долл.;

Grieg Seafood — один из крупнейших в Норвегии производителей и переработчиков семги, имеет производственные мощности в Норвегии, Канаде и Великобритании. Оборóт — 852 млн долл.;

AKVA group — крупнейший в Норвегии производитель и поставщик технологий и оборудования для аквакультуры. Оборóт — 253 млн долл.

Основными образовательными учреждениями по подготовке специалистов для аквакультуры являются университет губернии Нурланн (Будё), университет окружающей среды и биологии (Ос), университет естественных наук и технологий Тронхейма, Арктический университет (Тромсё) и университет Бергена. Также профессиональное обучение по специальности «аквакультура» проводится в 13 средних школах второй ступени в девяти губерниях, а также в технической школе Бергена. Основным образовательным учреждением по подготовке специалистов по рыбному промыслу является Арктический университет Бергена.

## 2.9. Транспорт и связь

Как во внутренних, так и во внешних транспортных связях ведущую роль играет судоходство. Это объясняется спецификой географического положения страны, сильной изрезанностью береговой линии в сочетании с горным рельефом и историческими мореходными навыками норвежцев.

Норвегия — одна из ведущих судоходных держав мира. Она обладает 6-м по величине корабельным флотом в мире. На норвежский флот приходится 10% европейского и 4% мирового тоннажа. Более 80% норвежского флота занято перевозками грузов между заграничными портами, что приносит стране около 20% валютных доходов. В Норвегии морским пу-

---

тем осуществляется 90% внешнеторгового оборота, на долю морского транспорта приходится половина внутренних грузоперевозок. Крупнейшими портами страны являются Осло, Берген, Ставангер, Нарвик.

Большую роль играет каботажное плавание, поскольку страна имеет большую протяженность и большая часть населения живет в прибрежной полосе между горами и океаном. Морские суда, паромы и катера перевозят множество пассажиров. Компания Hurtigruten (“Прибрежный экспресс”) обеспечивает пассажирские морские перевозки круглый год, обслуживая побережье от Бергена до Киркенеса и севернее, до российской границы.

Протяженность и транспортная роль железных и автомобильных дорог ограничена. Железные дороги эксплуатируются государственной компанией Norges Statsbaner (сменившей название на Vy), более половины железных дорог электрифицировано. В настоящее время Норвегия имеет железнодорожную сеть общей протяженностью 4134 км, из которых 219 км приходится на двухколейные пути, а еще 60 км — на высокоскоростную магистраль (до 210 км/ч). Первая железная дорога в стране была построена в 1854 г., соединив Осло и коммуны Эйдсволл. Дорога была главным образом предназначена для транспортировки древесины от Мьёса до столицы, хотя и предполагалось пассажирское движение. В 1877 г. железнодорожные пути соединили центральную часть Норвегии с Осло. В 1920-е годы были построены первые электрифицированные железные дороги, также в это время узкая полоса была заменена на стандартную. В 1970–1980-х годах были закрыты многие железнодорожные ветки. В 1998 г. была открыта новая скоростная линия между Осло, аэропортом Осло и коммуной Эйдсволл. В зоне фьордов поездов очень мало, на крайнем Севере они тоже не ходят — железнодорожное полотно заканчивается в Будё.

Общая протяженность автомобильных дорог — 93 тыс. км. 75% автомобильных дорог имеют твердое покрытие. Главная

автомобильная магистраль, Осло — Берген, зимой от четырех до шести месяцев в году закрыта для движения из-за погодных условий.

В 2018 г. общая численность дорожного транспорта достигла 3,3 млн (включая грузовики, скутеры и иные виды наземного транспорта), 2,8 млн из которых пришлось на личные автомобили. Всего на 1000 жителей приходилось около 510 легковых автомобилей. Согласно исследованию Института экономики транспорта, в 2014 г. более 90% населения имели доступ как минимум к одному личному автомобилю, а 45% — к двум и более. По типам дозаправки автомобильный транспорт Норвегии делится на следующие группы: бензин (40%), дизельное топливо (51%), электротранспорт (5%), гибридные автомобили с возможностью дозаправки и без неё (4%), а также транспорт, приводимый в действие от иных видов топлива — газа, водородного топлива, парафина и др. (менее 1%). По состоянию на конец 2018 г. всего в Норвегии было зарегистрировано 195,4 тыс. электромобилей, что равно 7% от автомобильного парка категории «личный транспорт». В 2018 г. число электромобилей в личном пользовании норвежцев увеличилось на 40,6% по сравнению с 2017 г. и на 999,3% по сравнению с 2013 г. В марте 2019 г. впервые в истории большая часть (58,4%) новых зарегистрированных автомобилей пришлось на электромобили. Основное количество (5315 шт.) в этом месяце пришлось на американскую Tesla Model 3. Этому способствует освобождение их от налога на добавленную стоимость, снижение дорожного налога, право бесплатной парковки, право использовать пространство для коллективного транспорта. Согласно решению стортинга поставлена цель с 2025 г. продавать лишь автомобили без выхлопов. Все это повышает популярность электромобилей в Норвегии.

Большая часть норвежских городов имеет специальные системы дорожных сборов для финансирования дорог. В стране очень развита система тоннелей, самым длинным из которых является Лердальский тоннель (24,5 км) на западе страны в губернии Согн-ог-Фьуране. Работу железных и автомобильных

---

дорог в районе фьордов дополняют паромные маршруты, которых в Норвегии более двухсот.

Города по всей стране соединяет большое количество автобусных линий, которые курсируют даже между национальными парками. Во всех больших городах есть своя транспортная система. В Осло существуют обширная сеть автобусных линий, 5 линий метро, линии трамваев и паромов, которые полностью покрывают саму столицу и близлежащие районы. В Тронхейме — трамваи и поезда, в Бергене — фуникулер и троллейбусы.

Авиационный транспорт играет большую роль в Норвегии. Крупнейшими авиакомпаниями в стране являются многонациональная SAS (Scandinavian Airlines), Shuttle Air и Widerøe. В июне 2001 г. было принято решение, что собственность компании SAS будет разделена между тремя странами-владельцами в следующей пропорции: 21,4% — Швеция, 14,3% — Норвегия, 14,3% — Дания. Оставшиеся 50% акций были проданы на открытых торгах частным инвесторам. В 2012 г. в стране существовало 98 аэропортов, из них 51 аэропорт находился в собственности государства, а 46 управлялись государственной Avinor. 8 норвежских аэропортов имели международный статус. Семь из них принимают более 1 млн пассажиров в год. Главным аэропортом страны является аэропорт Осло, Гардермуен. Он расположен в 48 км в северу от столицы. Он является вторым по числу пассажиров в год аэропортом Скандинавии и самым быстро растущим из них. В 1960-х годах в Норвегии начало активно развиваться строительство так называемых региональных аэропортов на территориях, удаленных от центральных городов страны. В настоящее время действует около 30 таких аэропортов.

Для транспортировки добытых на норвежском континентальном шельфе нефти и природного газа на перерабатывающие предприятия материковой части страны и других европейских стран были проложены трубопроводы, общая протяженность которых составляет около 10 тыс. км. Государственная

компания Gassco контролирует весь трубопроводный и газопроводный транспорт Норвегии.

В 2017 г. доля транспорта в валовой добавленной стоимости всех отраслей составила 4,8% или 17 млрд долл. В отрасли было занято 154 тыс. чел. Совокупные валовые инвестиции составили 1,9 млрд долл. Экспорт транспортных услуг Норвегией составил 11,7 млрд долл., импорт — 1,4 млрд долл.

Основным документом, содержащим основы политики правительства Норвегии в области развития транспорта, является «Национальный транспортный план», который разрабатывается на десятилетний период министерством транспорта и связи с учетом рекомендаций национальных отраслевых служб, утверждается стортингом и пересматривается каждые четыре года. Текущий план действует на период 2014–2023 гг., а новый был разработан на период 2018–2029 гг. и был утвержден стортингом 19 июня 2017 г. Новым планом было предусмотрено среднегодовое рамочное финансирование из государственного бюджета в объеме 77,7 млрд крон (в ценах 2017 г.) и из иных источников в объеме 10,9 млрд крон.

Средства связи в Норвегии, в том числе телефонная и телеграфная компании, ранее полностью находившиеся в руках государства, частично перешли под контроль частных акционерных обществ. Ведущей норвежской телекоммуникационной компанией является акционерное общество Telenor со штаб-квартирой в Форнебу. Основным акционером (54% акций) компании является правительство Норвегии.

Основным бизнесом компании является оказание услуг сотовой связи. Telenor контролирует сотовых операторов в Швеции, Дании (Telenor Denmark), Венгрии, Сербии, Черногории, Малайзии (DiGi.Com), Бангладеш (GrameenPhone), Пакистане, Индии, Таиланде, Украине. Помимо сотовой связи Telenor занимает существенные позиции на скандинавском рынке передачи телевизионного сигнала и широкополосного доступа в интернет.

В Норвегии быстро расширяется сеть современных электронных средств коммуникаций. На радиовещании и телеви-

---

дении имеется значительный частный сектор. Норвежское государственное радиовещание (НРК) остается доминирующей системой, несмотря на широкое распространение спутникового и кабельного телевидения.

Что касается почтовых услуг, то здесь ключевую роль играет норвежская государственная компания с ограниченной ответственностью Posten Norge. Компания принадлежит министерству транспорта и связи и является монополистом в области перевозки и доставки почты в стране. Posten Norge располагает сетью из более 1500 почтовых отделений.

## 2.10. Банковская система

Банковская система Норвегии схожа с аналогичными системами многих развитых стран. Государственный Банк Норвегии (Norges Bank) является центральным и эмиссионным банком страны. Помимо выпуска национальной валюты он отвечает за поддержание финансовой стабильности в стране (подробнее см. раздел 5.1.). Выделяются три основные группы банков: коммерческие, сберегательные и иностранные.

Коммерческие банки являются акционерными компаниями. Их основная цель — предоставление кредитов юридическим лицам. Они также предоставляют полный спектр услуг физическим лицам. 1980–1990-е гг. ознаменовались активностью на рынке слияний и поглощений: поглощения иностранными банками снизили число коммерческих банков на банковском рынке Норвегии. К концу 2016 г. существовало 22 коммерческих банка. Крупнейшие финансовые группы, которые действуют в настоящее время на рынке, были также сформированы в течение 1990-х годов. Примером может быть сделка по слиянию в 1990 г. Bergen Bank и den Norske Creditbank, которые организовали группу DnB (Den norske Bank). Впоследствии DnB и Postbanken слились в 1999 году.

Финансовая группа DNB (до ноября 2011 г. — Dnb NOR) была основана в 1822 г. и в настоящем виде сформирована

в 2003 г. в результате слияния коммерческого банка Den norske Bank и финансовой группы Gjensidige Nor, состоящей из двух концернов: Gjensidige Nor ASA и Gjensidige Nor Forsikring. В состав DNB также входят Postbanken и страховая компания Vital. Она имеет 12 отделений в Норвегии и 5 — за рубежом. Кроме того, в 7 странах DNB работает через банки-корреспонденты. В сферу деятельности группы входит предоставление банковских и страховых услуг, услуг сберегательных банков и услуг по социальному страхованию, а также операции с недвижимостью. Характерной чертой DNB является то, что государство через специализированный Банковский инвестиционный фонд владеет 47,8% его акционерного капитала. Доля иностранных инвесторов — 31,4%, частных норвежских инвесторов — 20,8%. В настоящее время активы банка составляют 40% банковских активов в стране или примерно 2360 млрд крон.

На местном рынке активно работают крупнейшие финансовые группировки стран Северной Европы. Активы базирующейся в Стокгольме финансовой группы Nordea превышают 250 млрд евро, а акционерный капитал — 1,2 млрд евро. Ее доля рынка в сфере банковских услуг Норвегии составляет 15%, поскольку Nordea поглотила второй по величине коммерческий банк Норвегии Christiania Bank og Kreditkassen. Большая часть акций этой группировки находится в руках шведских акционеров, в том числе 18% у шведского государства. Активы норвежского банка Nordea Norge — 608 млрд крон, по этому показателю он занимает второе место в стране.

Еще одним норвежским коммерческим банком, разделившим судьбу Kreditkassen, является Fokus Bank, поглощенный датским Den danske Bank, но сохранивший свое название. По активам Danske Bank Norge занимает третье место в стране (408 млрд крон), а Handelsbanken Norge — четвертое (248 млрд крон). Таким образом, основными тенденциями развития явились концентрация капитала в рамках крупных банковских групп и активное участие иностранного капитала.

---

Основное отличие сберегательных от коммерческих банков заключается в том, что сберегательные банки не обязаны быть законодательно оформлены как общества с ограниченной ответственностью. Многие сберегательные банки изначально были основаны для поддержки местных коммун в Норвегии, однако постепенно разница между сберегательными и коммерческими банками размывалась: в 2002 г. сберегательным банкам было разрешено провести реорганизацию капитала и осуществить переход в акционерные общества типа “Limited liability corporation”. Сберегательные банки обслуживают вклады физических и юридических лиц и выдают займы под обеспечение. В 1960 г. в Норвегии было около 600 сберегательных банков, однако к 2018 г. их осталось всего около 100. На протяжении 1990-х годов среди сберегательных банков увеличилось количество альянсов — были созданы финансовые группы, например, SpareBank 1 Gruppen или Eika Alliance.

Особенность норвежской банковской системы — интегрированность в мир высоких технологий. Несмотря на высокую стоимость банковского обслуживания (в Швеции оно обходится вдвое дешевле), норвежцы активно пользуются современными финансовыми инструментами. За год средний житель Норвегии использует банковскую карту для оплаты товаров и услуг 130 раз (в США — 110 раз). Высокие цифры характерны и для аудитории мобильного/интернет-банкинга в Норвегии. Только интернет-банк DNB насчитывает 1,4 млн клиентов. По оценкам, 2 млн пользователей смартфонов в стране уделяют больше внимание банковским предложениям, чем чтению новостей.

В 2006 г. Норвежская ассоциация финансовых услуг (FNN) и Норвежская ассоциация сберегательных банков создали совместную компанию BankID Samarbeidet, которая разработала систему BankID, обеспечивающую надежную идентификацию пользователей и безопасное проведение финансовых операций через Интернет, в том числе с помощью мобильных средств

(телефонов, смартфонов, планшетных ПК). В настоящее время BankID используют более 3 млн чел. Технологическую поддержку решения обеспечивает телекоммуникационная компания Telenor.

В 1985 г. иностранным банкам было разрешено вести банковскую деятельность на территории Норвегии. Представителей иностранных банков в стране насчитывается 22 — 9 шведских, 5 американских, 3 голландских, 2 немецких, 1 датский, 1 японский и 1 французский.

По сравнению с европейскими странами банковский сектор Норвегии относительно небольшой. Так, суммарные активы норвежских банков составляют примерно двукратный объем ВВП, в то же время как активы банков Швеции — четырехкратный. Причины малого объема банковского сектора Норвегии заключаются в том, что банки выдают займы преимущественно клиентам внутри страны и не выходят на международные рынки.

Особое место в финансовой системе занимает компания Eksportfinans, учрежденная в 1962 г. Она является правительственным органом — специализированным объединенным банком для предоставления среднесрочных и долгосрочных кредитов норвежским экспортерам капиталоемких товаров, услуг и судов, а также норвежским фирмам. Работая от имени министерства промышленности и торговли в тесной кооперации с Норвежским директоратом помощи развивающимся странам, Eksportfinans поддерживает тесные взаимоотношения с МИД и министерством финансов по поддержке норвежских экспортеров.

Eksportfinans выдает кредиты либо при условии государственной поддержки, либо на коммерческих условиях, если они оказываются более благоприятными. При экспорте в развивающиеся страны используется схема смешанных кредитов, объединяющая в себе элементы кредита и субсидий. Займы на рыночных условиях предоставляются с целью продвижения норвежских экспортных товаров или же выдаются для подде-

---

ржки других видов международной деятельности норвежских предприятий и учреждений.

### 2.11. Торговля

Торговля является достаточно крупной отраслью норвежской экономики, в которой наблюдался наивысший рост производительности в течение последних десятилетий. Подобные изменения происходили за счет расширения системы розничной торговли (открытие новых магазинов) и увеличения товарного ассортимента, а также введения новых инструментов осуществления торговли (новых систем логистики, ведения электронной оплаты товаров, слияния магазинов в торговые сети). Сдвигам в торговле способствовало и постепенное изменение поведения покупателей, так, особо популярными стали точки розничной торговли на автозаправочных станциях, а также киоски. Широкую популярность обрела торговля через интернет, причем наиболее продаваемыми по интернету товарами стали книги и журналы, туристические путевки и билеты, одежда, электроника, компьютерное оборудование и программное обеспечение.

В последние десятилетия роль торговли снижается и на нее приходится около 8% ВВП (в 1980 г. — 14,5%, в 2000 г. — 10,9%). В 2010 г. общий оборот торговли составил 1320 млрд крон, из которых около 700 млрд пришлось на оптовую торговлю и около 400 млрд на розничную. В 2017 г. оборот розничной торговли, на которую приходилось 40% всей торговли в Норвегии, составил 488,4 млрд крон. В торговле заняты около 370 тыс. человек на 66 тыс. предприятиях, причем эта отрасль экономики обеспечивает наибольшее число рабочих мест во всех регионах страны, кроме Осло. В розничной торговле 2/3 занятых — женщины, а в отрасли в целом преобладают мужчины. Порядка 20–30% всех рабочих мест в частном секторе экономики в регионах обеспечивается за счет торговли. Большинство работающих в отрасли приходится на рознич-

ную торговлю, в частности, крупные супермаркеты, а также магазины, торгующие одеждой, обувью, осветительными приборами, кухонным оборудованием, бытовой техникой и электроникой, мебелью и строительными материалами.

Одной из особенностей развития торговли в Норвегии в последние десятилетия стало активное создание и расширение торговых сетей. К числу наиболее крупных компаний в торговле можно отнести Reitangruppen, NorgesGruppen, Varner-Gruppen, ICA Norge.

NorgesGruppen является крупнейшей торговой сетью Норвегии, занимающейся оптовой и розничной торговлей товарами народного потребления. Через NorgesGruppen продается примерно 38% продуктовых товаров от общего потребления. Ее коммерческий оборот за 2012 г. составил 62,1 млрд крон, в компании занято около 30 тыс. чел. на более чем 2300 предприятиях торговли. Розничная торговля ведется через ряд сетей, в число которых входят Kiwi, Meny, Spar, Joker, Ultra, Naerbutikken, сеть книжных магазинов Libris. Оптовая торговля ведется через Storcash (так называемая сеть «кэш-энд-кэрри») и ASKO. Помимо этого компания владеет рядом кафе, кофеен и ресторанов.

Reitangruppen включает в себя четыре подразделения: сеть магазинов товаров народного потребления REMA 1000, Reitan Convenience (управляет сетями магазинов в Швеции, Норвегии, Дании, Финляндии, Эстонии, Литве и Латвии, а также магазинами сети 7-Eleven в Норвегии), Reitan Eiendom (работает с недвижимостью на территории Тронхейма), а также сеть автозаправочных станций Uno-X Gruppen. Reitangruppen учредила дочернюю компанию Spaceworld, занимающуюся продажей электроники, а также владеет 15,6% акций шведской Axfood. Коммерческий оборот компании в 2012 г. составил 71,1 млрд крон, а общее число занятых — 32 тыс. чел.

ICA Norge находится в собственности шведской компании ICA. Ее коммерческий оборот составлял 17,8 млрд крон (по данным 2010 г.), а в рамках сети было занято около 6 тыс. чел.

---

в 560 магазинах и киосках. Доля рынка продуктовых товаров, занимаемая сетью, оценивается в 15%.

Varner-Gruppen — норвежская сеть, занимающаяся розничной продажей одежды и обуви. На территории Норвегии работают около 500 магазинов сети (Cubus, Dressmann, Levis Store и др.). Магазины, входящие в сеть, функционируют не только на территории Норвегии, но также в Швеции, Дании, Финляндии, Великобритании, Германии, Исландии, Латвии и Польше. Всего в Северной Европе насчитывается около 1200 магазинов Varner-Gruppen. В 2010 г. коммерческий оборот сети составил порядка 8 млрд крон, в магазинах было занято 9300 чел.

### **Вопросы для самопроверки**

1. Какие сдвиги произошли в отраслевой структуре хозяйства в Норвегии?
2. Роль нефтедобывающей промышленности в экономике Норвегии.
3. Охарактеризуйте электроэнергетику Норвегии.
4. Роль цветной металлургии в экономике Норвегии.
5. Охарактеризуйте банковскую систему Норвегии.

## ГЛАВА 3

### МЕСТО НОРВЕГИИ В МИРОВОМ ХОЗЯЙСТВЕ

#### 3.1. Участие Норвегии в европейской интеграции

Региональной экономической группировкой с участием Норвегии является Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ), членом которой Норвегия является с момента ее основания в 1960 г. В настоящее время в ассоциацию также входят Исландия, Лихтенштейн и Швейцария. Целью ЕАСТ является только широкая либерализация внешней торговли. К 1 января 1967 г. страны — члены ЕАСТ отменили практически все пошлины и количественные ограничения во взаимной торговле промышленными товарами. Однако они не вводили единого тарифа на товары, импортируемые из третьих стран, и сохраняли национальные таможенные пошлины.

Взаимные преференции участникам ассоциации были закреплены в Стокгольмской конвенции 1960 г. об основании ЕАСТ (в составе семи первоначальных членов — Великобритании, Дании, Норвегии, Швеции, Австрии, Швейцарии и Португалии), измененной в 2001 г. Вадуцкой конвенцией. Обе конвенции были ратифицированы стортингом.

Вадуцкой конвенцией установлены:

- свобода взаимной торговли промышленными товарами (включая рыбу и морепродукты) между участниками и преференциальный режим торговли сельскохозяйственными товарами между ними;
- свобода передвижения людей;
- положения о либерализации взаимной торговли услугами и инвестиций;

---

— порядок введения мер технического регулирования, нормы, касающиеся таможенного оформления, и правила определения происхождения товаров;

— нормы о защите прав интеллектуальной собственности, конкуренции, противодействии мерам государственной поддержки, носящим дискриминационный характер.

На протяжении истории Норвегия четыре раза подавала заявку на вступление в крупнейшую интеграционную группировку ЕЭС/ЕС: дважды она была снята самостоятельно, а дважды вынужденно по итогам общенациональных референдумов в сентябре 1972 г. и ноябре 1994 г.

Первая попытка присоединения к ЕЭС была предпринята (совместно с Великобританией и Данией) в 1961–1963 гг., но она была прервана в результате вето президента Франции Шарля де Голля, заблокировавшего вступление Великобритании. Еще одна попытка была предпринята в 1967 г., опять же совместно с Великобританией и Данией, но была вновь заблокирована де Голлем.

Первый референдум по вступлению в ЕЭС, состоявшийся 25 сентября 1972 г., принес победу противникам Сообщества. При явке 79,2% имевших право голоса 53,49% участников проголосовали против и лишь 46,51% — за. Против голосовали главным образом негородское население и периферия. Главными факторами поражения норвежских сторонников ЕЭС явились раскол правящих кругов и партийно-политической системы в целом и объединение выступавших против присоединения социальных и политических сил. Важную роль сыграли также традиции борьбы норвежцев за национальную самостоятельность. После референдума было заключено соглашение о зоне свободной торговли промышленными товарами с ЕЭС с 1 июля 1973 г. К периоду с 1980 по 1984 г. были отменены все пошлины на внешнюю торговлю промышленными товарами.

Результаты второго референдума, состоявшегося 28 ноября 1994 г., также оказались неожиданными: при рекордной явке

89% имевших право голоса 52,2% участников проголосовали против вступления в ЕС. На его исход повлиял конфликт интересов между центральными и периферийными районами. «За» проголосовали столица и прилегающие окрестности, «против» — 70% населения северных округов. Были противоречия и внутри партий. Важную роль при проведении референдума об участии Норвегии в ЕС в 1994 г. сыграла нефть. Противники вступления страны в ЕС говорили, что в случае позитивного решения референдума нефтяные доходы будут направлены на решение европейских проблем в ущерб собственной стране. Таким образом, на референдуме 1994 г. норвежцы высказались против вступления страны в ЕС, причем наиболее высокие результаты противники единой Европы получили именно в Ставангере и других районах, где активно действует нефтегазовый комплекс.

Итак, Норвегия не вошла и не намерена пока вступать в ЕС.

Через членство в ЕАСТ Норвегия является одной из сторон Договора об общем европейском экономическом пространстве (ЕЭП) 1994 г. На основании этого Договора три страны — участницы ЕАСТ (кроме Швейцарии) интегрированы с Европейским союзом. Договор ратифицирован стортингом. Договором о ЕЭП гарантируется свобода перемещения товаров, людей, капитала, организации бизнеса и оказания услуг.

В системе мировых внешнеэкономических отношений Норвегия принимает активное участие в работе Всемирной торговой организации, Международного валютного фонда, ОЭСР, организаций ООН и многих других.

### **3.2. Внешняя торговля, ее отраслевая и географическая структура**

На экспорт приходится примерно 35% ВВП Норвегии. Страна входит в пятерку крупнейших мировых экспортеров в секторах морепродуктов, сырой нефти и морских перевозок.

---

На нее приходится значительная доля мирового рынка в секторах легких металлов и судового оборудования, а также в ряде услуг в области морского судоходства.

По структуре внешней торговли Норвегия отличается от других промышленно развитых стран. По данным ОЭСР, на промышленную продукцию приходится 85% всего экспорта товаров стран — членов ОЭСР, тогда как у Норвегии этот показатель равен примерно 28%.

В 2017 г. внешнеторговый оборот товаров и услуг Норвегии составил 2231 млрд крон (270 млрд долл.). Экспорт товаров составил 838 млрд крон (101,4 млрд долл.), импорт — 697 млрд крон (84,4 млрд долл.). В 2018 г. экспорт составил 999,8 млрд крон (из материковой части — 457,6 млрд крон), импорт — 711,8 млрд крон.

В норвежском экспорте преобладают углеводороды — 57,2%, пищевые продукты и живые животные — 11,7%, машины и транспортное оборудование — 9,7%, промышленные товары — 9,7%, химические вещества — 6,5%.

Экспортируется продукция нефтеперерабатывающей и нефтехимической, лесобработывающей, электрохимической и электрометаллургической промышленности, продовольствие.

В 2017 г. на экспорт из Норвегии было поставлено нефти, нефтепродуктов и газа на 57,7 млрд долл. Основными получателями норвежской нефти традиционно являются Нидерланды, Германия, Швеция и США. Природный газ в газообразной форме по трубопроводам поступал в Германию, Великобританию, Бельгию, Данию и Францию (в целом по Европейскому союзу норвежский газ покрывает около 25% общего потребления). Крупнейшими получателями газа в сжиженной форме выступают Литва, Испания, Нидерланды, Франция, Аргентина, Великобритания и Египет.

В разные годы Норвегия занимала вторые и третьи места в мире по экспорту нефти. Доля сырой нефти в экспорте снизилась с 40% в 2002 г. до 32% в 2013 г. и 28% в 2016 г., но все

же является ведущей товарной группой. Норвегия занимает второе место в мире (после России) по экспорту природного газа. Доходы от сырой нефти и природного газа превышают 50% стоимости экспорта: в 2018 г. на сырую нефть приходилось 264 млрд крон, природный газ — 263,8 млрд крон.

Продукты рыболовства в экспорте составляют около 10%, а сама отрасль является третьей статьёй экспорта страны. Большая часть экспорта рыбопродукции приходилась на Францию, Россию (до введения контрсанкций), Польшу и Данию. В 2008 г. из общего мирового физического объема экспорта рыбопродукции, составлявшего 31,2 млн т, на Норвегию приходилось 2,3 млн т, а по стоимости — 6,8 млн долл. из 101,4. В 2018 г. свыше 70% экспорта рыбы приходилось на долю лосося, остальное составляли треска, скумбрия и форель.

На обогащенные руды, ферросплавы и цветные металлы приходится 8,9% норвежского экспорта. На алюминий приходится 3,4% экспорта и он занимает 4-е место в списке экспортируемых Норвегией товаров.

Норвежский экспорт сельскохозяйственных товаров составил 1142 млн долл. или 986 тыс. т (по 1,3% совокупного норвежского экспорта). Большая часть экспорта сельскохозяйственных товаров приходилась на корма и их компоненты, различные готовые продукты и напитки. Основным импортером норвежской сельскохозяйственной продукции является ЕС.

В 2017 г. Норвегия занимала 12-е место по экспорту оружия. В 2018 г. она экспортировала оружия на 2,5 млрд крон (в 2017 г. — 3,4 млрд). Основные покупатели — страны ЕС (1,6 млрд крон), среди отдельных стран — США (832 млн крон), Оман (493 млн крон), Польша (330 млн крон).

В импорте преобладают машины и транспортное оборудование — 38,8%, промышленные товары — 17,2%, различные готовые изделия — 14,6%, пищевые продукты и живые животные — 6,4%, непродовольственное сырье, за исключением топлива — 5,5%, минеральное топливо, смазочные масла — 4,7%. Страна ввозит некоторые виды минерального топлива,

---

бокситы, железную, марганцевую и хромовую руду, автомобили. В 2018 г. на импорт промышленного оборудования приходилось 80,8 млрд крон.

Объем норвежского импорта сельскохозяйственных товаров в 2017 г. составил 7526 млн долл. (10,4% стоимости совокупного норвежского импорта) или 4876 тыс. т (14% физического объема норвежского импорта). Основными статьями импорта являлись корма для животных и компоненты для их производства (растительные масла, жмыхи и т. д.), безалкогольные и алкогольные напитки, фрукты и различные готовые продукты. Крупнейшими поставщиками сельскохозяйственных товаров в Норвегию являются ЕС, Бразилия, Перу, США.

В конце 1970-х — начале 1980-х годов в условиях роста добычи и экспорта нефти Норвегия имела весьма благоприятный баланс внешней торговли. Затем резко упали мировые цены на нефть, экспорт ее сократился, и в течение нескольких лет торговый баланс Норвегии сводился с дефицитом. Однако к середине 1990-х годов баланс снова стал положительным. В 1996 г. стоимость экспорта Норвегии составляла 46 млрд долл., а стоимость импорта — 33 млрд долл. В 2018 г. положительный торговый баланс составлял 288 млрд крон.

В 2017 г. общий оборот внешней торговли услугами в Норвегии составил 84,2 млрд долл., при этом экспорт услуг составил 310 млрд крон (37,6 млрд долл.), а импорт — 385 млрд крон (46,6 млрд долл.). Таким образом, Норвегия имела отрицательное сальдо по услугам 9 млрд долл.

Наибольшую долю в экспорте составляют международные морские перевозки (38,8%) и услуги бизнесу (16,2%), а в импорте — услуги бизнесу (19,5%), вспомогательные услуги, связанные с транспортом и туризмом (14,8%), и услуги, оказываемые нефтегазовой отрасли (12,6%). В целом доля судоходства в экспортных доходах Норвегии традиционно составляет около 20%.

В экспорте основными странами-контрагентами были Великобритания (21,1%), Германия (15,5%), Нидерланды (9,9%),

Швеция (6,6%), Франция (6,4%), Бельгия (4,8%), Дания (4,7%), США (4,6%). На ЕС приходилось 80,4% экспорта, на ЕАСТ — 0,9%.

В импорте основными странами-контрагентами были Швеция (11,5%), Германия (11,1%), Китай (9,8%), США и Южная Корея (по 6,8%), Дания (5,4%), Великобритания (4,8%), Нидерланды (3,9%). На ЕС приходилось 58,8% импорта, на ЕАСТ — 1,6%.

### **3.3. Экспорт и импорт капитала**

Основная часть иностранного капитала, привлекаемого в Норвегию, вкладывалась в добычу нефти и газа. Например, концерн Phillips занимается эксплуатацией месторождения Экофиск. Два из четырех крупнейших нефтеперерабатывающих заводов принадлежат компаниям Norske Esso и Norske Shell. До 1990-х годов импорт накопленных прямых инвестиций в Норвегию превышал ее экспорт, а в 1980 г. он был выше экспорта в 12 раз. Континентальная часть экономики была малопривлекательна для иностранных инвестиций.

Постепенно норвежские промышленные компании стали больше перемещать свое производство за границу. Поэтому в Норвегии ощущался дефицит капиталовложений, который восполнялся за счет государственных инвестиций. В стране была создана Норвежская инвестиционная компания, которая действует на паритетных началах с частными инвесторами. Добыча нефти и газа привела к накоплению в Норвегии значительных инвестиционных ресурсов, которые превосходят инвестиционные потребности страны. В течение 1990-х годов экспорт прямых инвестиций заметно ускорился и к 2000 г. он уже превышал импорт почти в 2 раза.

С 2014 по 2016 г. 6% норвежских предприятий с числом занятых свыше 50 чел. перенесли свою деятельность за границу, в том числе каждая седьмая компания в сфере информатики и телекоммуникаций. Большая часть из них направилась в ЕС

прежде всего с целью снижения затрат, главным образом на зарплату. А 2% вернулись назад в Норвегию по причине высокой автоматизации производственных процессов в стране.

Совокупный объем накопленных прямых норвежских инвестиций за рубежом по состоянию на начало 2017 г. составил 201,05 млрд долл. Из них 60,6% было направлено в страны ЕС.

Приоритетами норвежских прямых инвестиций являлись добыча полезных ископаемых (24,2% их объема), промышленность (15,2%), недвижимость физических лиц, предназначенная для отдыха (10,7%), финансовые и страховые услуги (10,6%), информационно-коммуникационные услуги (7,6%).

К началу 2017 г. норвежские портфельные инвестиции за рубежом составляли 9136 млрд крон или 1105,7 млрд долл. Из них 60% приходилось на акции и 40% — на облигации и векселя.

Норвежские портфельные инвестиции были размещены главным образом в странах ОЭСР (88,9% их объема). При этом на государства — члены ЕС приходилось 37,9% всех инвестиций. По отдельным странам лидируют США (32,4%), Великобритания (7,4%), Япония (7,1%), Германия (6,9%), Франция (5,0%).

На государственный сектор, представленный Государственным пенсионным фондом Глобал, приходилось 908,9 млрд долл. Его доля в инвестиционном портфеле Норвегии составляла 82,2%. По состоянию на 31 декабря 2017 г. рыночная стоимость Государственного пенсионного фонда Глобал составила 8488 млрд крон или 1027,2 млрд долл., которые были размещены в 72 странах и 15 международных организациях в 49 валютах в следующих пропорциях: акции — 66,6%, облигации — 30,8%, недвижимость (инвестиционные пакеты, не обращающиеся на организованном рынке ценных бумаг) — 2,6%.

Прибыльность фонда в 2017 г. по корзине валют была на 0,7% выше доходности по эталонному индексу министерства финансов Норвегии и составила 13,7%, в том числе: от ин-

вестиций в акции — 19,4%, в облигации — 3,3%, в недвижимость — 7,5%. В норвежских кронах прибыльность составила 13,95%, в том числе: от инвестиций в акции — 19,74%, в облигации — 3,57%, в недвижимость — 7,8%.

Среднегодовая доходность фонда с момента его основания 1 января 1998 г. по корзине валют составляет 6,1%. С учетом ежегодного роста цен и ежегодных расходов на управление реальная среднегодовая доходность Государственного пенсионного фонда Глобал составляет около 4,2%.

По итогам 2017 г. приоритетными секторами экономики Государственного пенсионного фонда Глобал в части инвестиций в акции были следующие: финансы (24,5% портфеля), промышленность (14,3%), потребительские товары (13,5%), технологии (11,2%), услуги населению (10,1%).

В 2017 г. 55,8% вложений в облигации направлялись в государственные ценные бумаги. Наибольшая доля таких инвестиций приходилась на ценные бумаги следующих стран (в порядке убывания): США, Япония, Германия, Великобритания, Франция. В инвестиционное поле фонда была включена также Россия.

Капиталовложения Государственного пенсионного фонда Глобал в недвижимость включают как инвестиционные пакеты, обращающиеся на организованном рынке ценных бумаг (по итогам 2017 г. — 73 млрд крон или 8,8 млрд долл. или 0,9% от стоимости фонда и 25% от всех инвестиций фонда в недвижимость, доходность — 14,1%), так и не обращающиеся на организованном рынке ценных бумаг (по итогам 2017 г. — 219 млрд крон или 26,5 млрд долл. или 2,6% от стоимости фонда, доходность — 7,5%).

По состоянию на 31 декабря 2017 г. фонд имел следующую отраслевую структуру инвестиций в недвижимость (инвестиционных пакетов, не обращающихся на организованном рынке ценных бумаг): офисные помещения — 58,2%, объекты логистической инфраструктуры — 21,2%, торговые помещения — 19,4%, иное — 1,1%.

Основными странами для инвестиций Государственного пенсионного фонда Глобал в недвижимость (в инвестиционные пакеты, не обращающихся на организованном рынке ценных бумаг) были США (46,2%), Великобритания (23,5%), Франция (16,6%), Швейцария (3,9%), Германия (3,5%), Япония (1,6%).

Рыночная стоимость ценных бумаг, находящихся в собственности иностранных инвесторов и зарегистрированных в фирме Verdipapirsentralen ASA (которая наделена полномочиями по регистрации прав на основные финансовые инструменты, обращающиеся на норвежском рынке), на конец 2017 г. составила 1577 млрд крон или 190,8 млрд долл. Это соответствует 31% от стоимости всех ценных бумаг, зарегистрированных указанной компанией.

Чистая международная инвестиционная позиция страны (разница между активами и обязательствами страны) на конец 2017 г. составила 7300 млрд крон или 883,5 млрд долл., что составляет 234% ВВП.

Накопленные прямые инвестиции в норвежскую экономику по состоянию на начало 2017 г. были привлечены из 49 стран и территорий и составили 1294 млрд крон или 157 млрд долл. (37% от ВВП страны)

74,4% всех иностранных инвестиций получены от стран Евросоюза, среди которых лидирует Швеция (21,2%). Кроме стран Европейского союза в первой десятке (Нидерланды — 10,0%, Люксембург — 8,3%, Дания — 5,3%, Великобритания — 5,2%, Бельгия — 4,9%, Франция — 4,4%, Германия — 4,3%) присутствуют США (5,4%).

Основными направлениями инвестирования в норвежскую экономику по итогам 2017 г. традиционно оставались добыча полезных ископаемых (27,0% от всего объема), в том числе нефтегазовый сектор (23,4%), обрабатывающая промышленность (14,1%), финансовые и страховые услуги (10,4%), торговля (8,9%), недвижимость (7,9%), транспорт (6,8%). В Норвегии ведут разведку и добычу нефти и газа

примерно 30 иностранных компаний: Shell, Chevron Texaco, ENI, ConocoPhillips, ExxonMobil, Marathon Petroleum, Total, Rynrgas, Gaz de France и др. Американские, германские и шведские компании занимают сильные позиции в металлургической, химической и электротехнической отраслях и торговле. По оценкам, доля иностранного капитала в промышленности составляет 15–20%.

Иностранные портфельные инвестиции в Норвегию к началу 2017 г. составили 3180 млрд крон или 384,8 млрд долл. Из них 28,6% приходилось на акции, а 71,4% — на облигации и векселя.

### **3.4. Помощь развитию**

Нефтяные доходы позволяют Норвегии играть более активную роль в различных международных проектах. Еще в середине 60-х годов Норвегия заключила разного рода соглашения о сотрудничестве и содействии развитию ряда развивающихся стран.

В настоящее время Норвегия принимает активное участие в международной помощи развивающимся странам, а также в глобальном достижении Целей устойчивого развития. Норвежское сотрудничество в целях развития в основном придерживается обозначенных ООН целей, в которые входят, в том числе, ликвидация крайней бедности к 2030 г., обеспечение прав и свобод человека, повсеместное продвижение принципов устойчивого развития и т. д.

Сферы, в которых Норвегия направляет главные усилия, включают искоренение бедности и стимулирование экономического роста посредством поддержки образования, развития здравоохранения, мобилизации внутренних ресурсов, участия в миротворческих акциях и уменьшении разрыва в региональном развитии. Особое внимание уделяется правам человека, гендерному равенству, климату и окружающей среде, а также борьбе с коррупцией.

---

Стратегические решения принимает министерство иностранных дел, а исполнением занимаются три государственных института — НОРАД, Норвежский корпус мира и Норвежский фонд для развивающихся стран (Норфонд). Ведущий из них — НОРАД — был основан в 1962–1966 гг. и входит в состав МИД. В 2004 г. он остался ответственным за взаимодействие с неправительственными организациями в развивающихся странах. НОРАД руководит реализацией проектов во многих областях. Норфонд был создан в 1997 г. и является финансовым институтом. Помощь направляется непосредственно в страны — получатели или выделяется на многостороннюю помощь, через целевые фонды и различные организации ООН.

Всего Норвегия выделила в 2017 г. 34,1 млрд крон (за 2000–2017 гг. — 424,1 млрд крон), из них через различные международные структуры — 18,4 (200,8), норвежские неправительственные организации — 5,2 (63,4), международные и местные неправительственные организации — 2,2 (27,5), государственный сектор в Норвегии — 6,5 (82,1).

Норвегия — один из наиболее крупных (относительно ВВП) доноров в мире. Наряду со Швецией и Люксембургом норвежская помощь развитию превышает 1% ВВП (при этом Норвегия первой среди развитых стран достигла показателя в 1%). Эти средства были использованы для помощи развитию примерно 100 государств. 12 из них приоритетные. Они разделены на две группы: в первую входят Афганистан, Гаити, Мали, Палестина, Сомали и Южный Судан (основное внимание уделяется миру и стабильности); во вторую — Эфиопия, Малави, Мозамбик, Мьянма, Непал и Танзания (здесь внимание уделяется развитию частного сектора и управлению ресурсами).

В развивающихся странах Норвегия занимается также поддержкой частного сектора, для чего осуществляются проекты по привлечению частных инвестиций, созданию рабочих мест и сокращению бедности путем привлечения норвежского бизнеса. Большинство проектов курирует Норфонд, цель которого — поддержка бизнеса в развивающихся странах.

Около 10% общего объема были использованы для оказания чрезвычайной гуманитарной помощи. Большая ее часть была израсходована для преодоления гуманитарных катастроф на Ближнем и Среднем Востоке в сотрудничестве с Управлением верховного комиссара ООН по делам беженцев, Всемирной продовольственной программой и норвежскими неправительственными организациями, включая Норвежский красный крест и Норвежский совет по делам беженцев.

Одной из важных областей, на развитие которых Норвегия выделяет средства, является сельское хозяйство. На его поддержку выделено 5% общей суммы. Более 1 млрд крон было переведено через организации ООН — ФАО, Всемирную продовольственную программу и Международный фонд сельскохозяйственного развития. В основном эти средства направлены на прямую поддержку мелких фермерских хозяйств. Цели сотрудничества состоят в том, чтобы повысить производительность труда в сельском хозяйстве. Норвегия также выступает за сохранение генетического разнообразия в сельском хозяйстве, выделяя средства и лоббируя эти вопросы на международной арене. Сохранению генетического разнообразия также способствует функционирование Всемирного семеновохранилища на Шпицбергене, которое содержит образцы сельскохозяйственных культур.

### **3.5. Экономические отношения Норвегии и России**

Традиционно объем экономических отношений между Норвегией и Россией не слишком большой. Характер и масштабы экономических отношений между двумя странами определяют два фактора. Во-первых, это значительные запасы нефти и газа и гидроэнергии в Норвегии (а это резко сокращает наш экспорт), во-вторых — узость норвежского внутреннего рынка и небольшие производственные мощности. Это значительно отличает структуру российского экспорта от поставок в большинство других стран Европы.

### 3.5.1. Внешняя торговля

Соглашение о торговле и экономическом сотрудничестве между Россией и Норвегией было подписано 26 марта 1996 г., а соглашение о поощрении и взаимной защите капиталовложений — в октябре 1995 г. Последнее вступило в силу после ратификации в 1998 г.

В результате резкого ухудшения отношений России и ЕС, которое выразилось во введении летом 2014 г. экономических санкций ЕС, к которым присоединилась и Норвегия, а затем и контрсанкций со стороны России, объем внешней торговли России и Норвегии заметно сократился.

В 2017 г. на Россию приходился 1,0% внешнеторгового оборота Норвегии и она занимала в нем 18-е место. В импорте Норвегии на Россию приходилось 1,8% и она занимала 16-е место, а в экспорте Норвегии — соответственно 0,3% и 30-е место. В течение нескольких лет до 2014 г. она занимала 17-е место с долей 0,9%, но потеряла свои позиции в связи с запретом импорта норвежской рыбы и морепродуктов, введенного в августе 2014 г.

В 2017 г. норвежско-российский товарооборот составил 1,8 млрд долл. и снизился по сравнению с 2013 г. почти в два раза, когда он равнялся 3 млрд долл. (см. табл. 4). При этом российский экспорт в Норвегию находился на уровне 1,5 млрд долл., а импорт из Норвегии сократился с 1,5 млрд долл. до 265 млн долл.

*Таблица 4*

**Внешняя торговля между Россией и Норвегией в 2011–2017 гг.**  
(в млн долл. США)

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Товарооборот	3249	3229	3007	2409	1691	1404	1795
Экспорт	1882	1772	1543	1571	1394	1144	1530
Импорт	1367	1457	1464	838	297	260	265

*Источник:* по данным Центрального статистического бюро Норвегии.

Стоимость российского экспорта в 2015–2017 гг. снизилась за счет сокращения поставок первичного алюминия (с 480 до 220 и 252,5 млн долл.) в связи с падением на него спроса со стороны концерна Norsk Hydro, что было вызвано конъюнктурой мирового рынка. Вместе с тем в 2015 г. наблюдалось увеличение поставок нефтепродуктов из России, стоимость которых составила 620 млн долл. или объем в 1,4 млн т, в результате чего Россия заняла первое место среди поставщиков нефтепродуктов в Норвегию с долей 22%. Правда, в 2016 г. они сократились более чем в 2 раза до 296 млн долл. Структура экспорта России в Норвегию в 2015–2017 гг. была следующей: на минеральное топливо, смазочные материалы и электричество приходилось от 27,5 до 47,4%, на промышленные товары — от 18 до 38,5%, химическую продукцию — от 7,9 до 11,9%, животные и растительные масла и жиры — от 8,7 до 12,4%, продукты питания и живые животные — от 6 до 9,6%, сырье — от 4,4 до 6,8%, готовые изделия — от 1,3 до 1,5%, машины и транспортные средства — от 0,7 до 2,1%. Таким образом, основу российского экспорта в Норвегию по-прежнему составляли сырьевые товары, прежде всего нефтепродукты и первичный алюминий, а структура экспорта зависела от состояния мирового рынка и спроса на товары.

Стоимость импорта из Норвегии сократилась за счет резкого снижения поставок рыбы (с 529 млн долл. в 2014 до 37 млн долл. в следующем году и незначительного роста до 55 млн долл. в 2016 г.). До введения санкций в импорте из Норвегии примерно 60% приходилось на рыбу и рыбопродукты. Структура импорта России из Норвегии в 2015–2017 гг. была следующей: промышленные товары — от 24,6 до 33,4%, машины и транспортные средства — от 27,4 до 48,3%, химические товары — от 9,1 до 17,7%, продукты питания и живые животные — от 5,6 до 10,3%, сырье — от 3,6 до 10,2%, готовые изделия — от 6,7 до 7,8%. Ведущее место в импорте занимали чугун и сталь и сырье для удобрений и минеральное сырье.

---

В целом российский импорт снизился к 2017 г. почти в 6 раз по сравнению с 2013 г.

Полное прекращение экспорта рыбы в результате контрсанкций привело к тому, что Норвегия оказалась в числе стран, наиболее сильно пострадавших от российских контрсанкций. К концу 2017 г. совокупный ущерб от санкций, по оценкам норвежских экспертов, достиг минимум 2 млрд евро. От 25 до 40% предприятий рыбной отрасли Норвегии резко сократили использование своих производственных мощностей или приостановили работу.

Учитывая, что основной статьёй экспорта для Норвегии являются углеводороды, которые в Россию вообще не поставляются, часть высокотехнологичного оборудования попала под действие антироссийских санкций или стала слишком дорогой (например, оборудование аквакультуры), а продукция отраслей, относящихся к экономике континентальной Норвегии, имеет весьма низкую конкурентоспособность в мире из-за высокой доли зарплаты в ее себестоимости и не вызывает спроса в России в связи с падением курса рубля, то попавшие под контрсанкции норвежские морепродукты не будут замещены другими норвежскими товарами, а структура и объем импорта России из Норвегии до изменения существующей ситуации останутся на уровне 2015–2016 гг.

Несмотря на антироссийские санкции, норвежские поставщики оборудования и услуг для нефтегазовых месторождений стремятся поставлять свою продукцию на российский рынок. Например, государственная нефтегазовая компания Statoil не отказалась от бурения двух скважин в Западной Сибири в 2015 г. и двух скважин в Охотском море в 2016 г.

В сфере аквакультуры, не подверженной антироссийским санкциям и контрсанкциям, норвежские поставщики предлагают оборудование как для морских, так и наземных рыбных ферм, но в связи с их высокой стоимостью и падением курса рубля интерес российского бизнеса к нему снизился.

Сохраняется интерес российских судовладельцев к норвежскому судостроению, прежде всего специальным судам. В частности, норвежская верфь Navyard Leirvik в 2015–2016 гг. построила три ледокола для «Дальневосточного морского пароходства». В свою очередь, российские верфи проявляют интерес к норвежским проектам рыболовных судов. Так, калининградский судостроительный завод «Янтарь» построил три траулера, разработанные норвежской компанией Skipskompetanse.

Поэтому перспективы развития внешнеэкономического сотрудничества связаны в значительной степени с совместными геологоразведочными работами и добычей нефти и газа на континентальном шельфе Норвежского и Баренцева морей. Перспективными направлениями российско-норвежского сотрудничества являются также те области, в которых Норвегия обладает большим опытом и передовыми технологиями мирового уровня — судостроение, услуги в области нефти и газа, рыболовство и аквакультура.

### **3.5.2. Инвестиционное сотрудничество России и Норвегии**

Достоверных статистических данных по норвежским прямым инвестициям в Россию и российским инвестициям в Норвегию по объективным причинам нет. Эта проблема связана со сложностями учета и контроля инвестиционных потоков. Например, норвежские инвестиции в Россию могут поступать через оффшоры (считавшийся крупнейшим норвежским инвестором в России до продажи активов в 2017 г. концерн Telenor инвестировал в российский телекоммуникационный рынок через зарегистрированную на Бермудских островах компанию VEON Ltd., владеющую 100% сотового оператора, работающего под торговой маркой «Билайн», «Вымпелком»), а российские инвестиции могут поступать в Норвегию через страны, в которых зарегистрированы дочерние компании российских инвесторов (российские компании «Лукойл» и «НК

---

Роснефть» осуществляют инвестиции в свои норвежские предприятия через дочерние структуры, зарегистрированные, соответственно, в Нидерландах и Люксембурге). Норвежские предприниматели могут развивать свой бизнес в России с привлечением инвестиций из третьих стран (норвежский предприниматель Кнут Лангетейг создал компанию Russia Baltic Pork Invest для строительства свинокомплексов в России, 70% активов которой сначала принадлежали финской инвестиционной компании CarMan Group, а затем — южнокорейской инвестиционной компании CPF Ltd.).

Норвежский капитал осваивает преимущественно северо-западные регионы России, особенно Мурманскую, Архангельскую, Ленинградскую области. Приоритетные сферы деятельности — промышленность, оптовая торговля, услуги, телекоммуникации.

Оценить приблизительный объем норвежских накопленных прямых инвестиций в России можно по стоимости активов, контролируемых норвежскими инвесторами.

Норвежская группа компаний Wenaasgruppen является крупнейшим владельцем гостиничной недвижимости в Санкт-Петербурге (6 гостиниц: «Редиссон Ройял», «Парк Инн Пулковская», «Парк Инн Прибалтийская», «СокоС отель Олимпик гарден», «Парк Инн Невский Санкт-Петербург», «Парк Инн Аэропорт Пулково»). Ей также принадлежат две гостиницы в Москве, одна гостиница в Мурманске и одна гостиница в Екатеринбурге. За пять лет с 2011 по 2015 г. Wenaas вложила в российскую сеть гостиниц около 400 млн долл.

Норвежский концерн Statoil вложил примерно 180 млн долл. в разработку Харьягинского нефтяного месторождения в Ненецком автономном округе и около 60 млн долл. в разработку трудно извлекаемых запасов углеводородов доманиковых отложений Волго-Уральского нефтегазозоносного бассейна.

В России также присутствуют менее крупные норвежские инвесторы: Storm Real Estate (офисное здание «Газфилд» в Москве) — около 60 млн долл.; Russia Baltic Pork Invest

(2 свинокомплекса) — 230 млн долл.; Hexagon Composites (завод по производству композитных газовых баллонов в Нижнем Новгороде «Ругазко») — примерно 5 млн долл.; Елорак (завод по производству упаковочной тары для жидких пищевых продуктов в Ленинградской области) — 30 млн долл.; Linstow (гостиница «Ревал Отель Соня» в Санкт-Петербурге) — 55 млн долл.; Jotun (завод лакокрасочных материалов в Ленинградской области) — 57 млн долл.; Olen Betong (завод по производству бетона и бетонных изделий в Мурманске) — 11 млн долл.; «Амедиа» (6 типографий в Москве, Воронеже, Нижнем Новгороде, Екатеринбурге, Челябинске и Новосибирске) — примерно 10 млн долл.; Varel (завод по производству комплектующих для радиоэлектронного оборудования в Мурманске).

Компании Kvaerner принадлежит 65% акций Выборгского судостроительного завода в Ленинградской области.

Экономическую деятельность в России ведут также еще примерно 120 норвежских компаний, относящихся к малому и среднему бизнесу, объем инвестиций которых неизвестен.

Таким образом, по состоянию на 2015 г. совокупный объем накопленных прямых инвестиций в Россию, имеющих норвежское происхождение, составлял не менее 3,8 млрд долл.

Однако российская экономика не является приоритетным направлением для норвежских инвесторов, и это подтверждается тем, что за 2013–2015 гг. ни один норвежский инвестор не пришел в Россию, в то время как полностью продали свои российские активы норвежские финансовые концерны DNB (в конце 2014 г.) и Sparebank 1 Nord-Norge (в начале 2015 г. с потерей примерно 40 млн долл.), продовольственный концерн Orkla (в начале 2014 г., со значительными потерями), в состоянии полной продажи своих российских активов находился концерн Telenor, норвежский инвестор в коммерческую недвижимость Storm Real Estate продал один из двух принадлежавших ему российских офисных центров (в конце 2015 г., со значительными потерями). Затормозились инвес-

---

тиционные проекты норвежских компаний Nordic (строительство ТРЦ «Нордик-Абинск» в Краснодарском крае должно было завершиться в 2014 г., но и два года спустя все еще находилось на стадии проектирования) и Jotun (завод лакокрасочных материалов в Ленинградской области был открыт в начале 2014 г., но и два года спустя все еще не был запущен в связи с нарушениями строительных норм со стороны российского подрядчика). К тому же с 2015 г. прекратила свою деятельность в России норвежская государственная компания SIVA, которая предоставляла бизнес-услуги (включая услуги бизнес-центра и технопарка в Мурманске) для норвежских малых и средних фирм на Северо-Западе России (по словам представителей компании SIVA, норвежский бизнес, который уже пришел в Россию, в ее услугах не нуждается, а приток новых норвежских компаний в северо-западные российские регионы практически сократился до нуля). Создается впечатление, что норвежские компании после объявления санкций дружно покинули Россию, в то время как шведские и финские остались в России.

Отдельно следует сказать о компании Telenor. Она работала в России с 1992 г. По официальным данным концерна Telenor, его инвестиции в российскую экономику с 1992 по 2014 г. составили 2,6 млрд долл. Компания осуществляла вложения в сотового оператора «ВымпелКом», предоставлявшего свои услуги под торговой маркой «Билайн». В 1998 г. норвежцы приобрели четверть + 1 обыкновенную акцию оператора, а в 2007 г. увеличили свой пакет акций до 29,9% голосующих и 33,6% обыкновенных акций. Затем на несколько лет отношения Telenor с другим крупным владельцем «ВымпелКома» — «Альфа-Групп» — испортились. Норвежская компания протестовала против слияния российского оператора сотовой связи с украинским «Киевстаром». Дело дошло до наложения ареста на пакет акций Telenor по иску оффшорной компании Fatimeх. В примирении российских и норвежских бизнесменов приняли участие высшие чиновники двух стран.

После окончания корпоративной войны и одобрения Telenor сделки слияния «ВымпелКома» с украинским «Киевстаром», о чем было объявлено в 2009 г., норвежская компания получила 36% голосующих (39,6% обыкновенных) акций компании «VimpelCom Ltd», которая контролирует «ВымпелКом» и «Киевстар». В апреле 2012 г. Telenor увеличила свою долю в «VimpelCom Ltd» с 36,36% до 39,51%. А 5 октября 2015 г. Telenor решила продать свою долю (33% обыкновенных акций) в холдинге «VimpelCom Ltd» и уйти из России. В феврале 2017 г. Telenor объявила о закрытии своего представительства в России в первом квартале 2017 г. В 2017 г. Telenor продала свои доли в VEON Ltd., стоимость соответствующих активов составила 1,7 млрд долл.

Объем российских прямых инвестиций в Норвегию за последние годы был незначительным и не превышал 20 млн долл. Основные проекты российско-норвежского экономического сотрудничества в Норвегии в последние годы были связаны главным образом с добычей углеводородов. В 2011–2012 гг. в Норвегию впервые пришли два российских нефтегазовых концерна «Роснефть» и «Лукойл», дочерние компании которых, зарегистрированные в Норвегии, в 2013 г. прошли квалификацию в министерстве нефти и энергетики Норвегии в качестве операторов нефтегазовых месторождений на норвежском континентальном шельфе и по результатам 22-го лицензионного раунда получили доли в трех лицензиях на разведку месторождений в юго-западной части норвежского сектора Баренцева моря. В 2017 г. «Русская аквакультура» купила два завода по производству малька лососевых рыб в Норвегии (общая сумма сделок составила 5,6 млн долл.).

По данным Центрального статистического бюро Норвегии, на конец 2016 г. объем портфельных инвестиций из Норвегии в Россию составил 5,4 млрд долл. (3,1 млрд долл. — участие в капитале, 2,3 млрд долл. — долговые обязательства). Основными направлениями норвежских портфельных инвестиций в России по итогам 2017 г. были финансовый сектор (банки,

---

биржевой бизнес, компании-застройщики) — 30,8% от всего объема инвестиций, нефтегазовый сектор — 23,3%, сырьевой сектор — 17,7%, потребительские услуги (в том числе розничная торговля, авиаперевозки) — 16,2%.

Норвежские портфельные инвестиции в России были представлены активами Государственного пенсионного фонда Глобал и частных инвестиционных концернов Skagen Fondene и Holbergfondene.

По итогам 2017 г. инвестиции Государственного пенсионного фонда Глобал в российские ценные бумаги составляли 5,0 млрд долл. (2,8 млрд долл. — акции, 2,2 млрд долл. — облигации). Из российских облигаций в портфеле этого фонда в 2017 г. оставались только государственные. В 2018 г. объем портфеля наполовину сократился, а в 2019 г. фонд решил изъять все средства из российских ценных бумаг (в числе других 9 стран).

Рыночная стоимость российского портфеля инвестиций концерна Skagen Fondene по итогам 2017 г. составила 186,79 млн долл. Из них инвестировано в форме участия в капитале («Сбербанк», «Газпром», «Лента Лтд. ГДР», «Х5 Ритейл Груп») — 185,68 млн долл., в форме долговых обязательств (в ценные бумаги «Газпрома») — 1,1 млн долл.

Рыночная стоимость российского портфеля инвестиций концерна Holbergfondene по итогам 2017 г. составила 8,6 млн долл. (в форме участия в капитале, вложения в «Сбербанк» и компанию «МД Медикал Груп», торговая марка «Мать и дитя»).

В течение ряда лет инвестиционное сотрудничество между двумя странами развивалось. Норвежский бизнес был готов увеличивать прямые инвестиции в Россию при условии, что федеральные и региональные власти России смогут обеспечить для него благоприятные условия. Серьезное негативное влияние на интерес норвежских инвесторов к России оказывала значительная зависимость инвестиционного климата в российских регионах от субъективных факторов. Даже при благоприятных условиях норвежский бизнес опасался осу-

ществлять долгосрочные инвестиции в России, поскольку эти условия при сохранении законодательной базы могут меняться со сменой региональных и местных властей.

В последние годы возможности российско-норвежского сотрудничества сократились в связи с введением ЕС и США антироссийских санкций. С 21 марта 2014 г. Норвегия присоединилась к санкциям ЕС против России, которые, в частности, ограничивают поставки норвежских технологий для российской нефтегазовой отрасли. Норвегия заморозила сотрудничество с Россией на межправительственном уровне и в военной сфере. 15 августа 2014 г. норвежские власти ввели запрет на торговлю ценными бумагами с периодом погашения свыше 90 дней, представленными российскими банками — «Сбербанком», «Внешэкономбанком», «Газпромбанком», «ВТБ», «Россельхозбанком», а с 10 октября 2014 г. включили в сферу действия запрета российские облигации со сроком погашения свыше 30 дней. Это уменьшило возможности норвежских портфельных инвесторов на российском фондовом рынке и оказалось неблагоприятным сигналом для норвежского бизнеса, собиравшегося осуществлять прямые инвестиции в российскую экономику.

С 15 августа 2014 г. Норвегия ввела порядок предварительного получения лицензий Министерства иностранных дел на экспорт отдельных товаров и технологий для применения в российском нефтегазовом комплексе и запретила экспорт товаров и технологий, используемых при разведке и разработке нефти и газа на больших глубинах в Арктике и в проектах по разведке и разработке месторождений сланцевой нефти в России. Был введен запрет на оказание экспертной помощи относительно таких товаров и услуг.

В результате норвежские компании и фирмы, акции которых котируются на бирже Осло, например, Seadrill Ltd., North Atlantic Drilling Ltd., Northern Offshore Ltd., пересмотрели планы по реализации своих проектов с российскими фирмами в сторону сворачивания сотрудничества.

---

Вместе с тем концерн Statoil продолжил реализацию уже начатых российских проектов, в том числе связанных с подписанными с «НК Роснефть» в июне 2013 г. в рамках Международного экономического форума в Санкт-Петербурге «Основными условиями соглашения в отношении трудноизвлекаемых запасов углеводородов доманиковых отложений Волго-Уральского нефтегазосносного бассейна». В июне 2015 г. Statoil создал совместное дочернее предприятие с «Роснефтью». В 2017 г. на Восточном экономическом форуме было заключено акционерное и операционное соглашение между структурами «Роснефти» и Statoil, по условиям которого 24 января 2019 г. норвежцы приобрели 33,33% «СевКомНефтегаз», на базе которого будет осуществляться совместная разработка Северо-Комсомольского месторождения в Ямало-Ненецком АО.

11 января 2018 г. крупная норвежская компания Kvaerner, где доля государства составляет 30%, вошла в качестве подрядчика в российский газопроводный проект «Северный поток-2» вопреки санкциям США.

С 2014 г. из-за ухудшения политического климата двусторонних отношений было заморожено сотрудничество в рамках Российско-норвежской межправительственной комиссии. В апреле 2014 г. министр торговли и промышленности Норвегии Моника Меланд ответила отказом на приглашение министра природных ресурсов и экологии Сергея Донского принять участие в очередной сессии межправительственной комиссии в Москве, отметив, что в сложившихся обстоятельствах не считает для себя возможным прибытие в Россию. Отсутствие контактов на политическом уровне мешало развитию экономического сотрудничества. Об этом заявляли такие норвежские фирмы как Statoil, Aker, Kvaerner.

Вместе с тем Норвегия активно выступает за развитие российско-норвежских связей на региональном и отраслевом уровне, а также в рамках Совета Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР), Арктического совета и программы приграничного сотрудничества «Колларктик».

В апреле 2017 г. министр рыболовства и торговли Моника Меланд и большая норвежская делегация приняли участие в первой после июня 2013 г. встрече Российско-норвежской межправительственной комиссии. Обсуждались вопросы загрязнения, туристические поездки, здравоохранение и судостроение. Были и другие вопросы. Так, Россия запрещает норвежским самолетам использовать воздушное пространство России для полетов в Азию. Норвежскому бизнесмену Атле Берге было отказано в визе после того, как он построил большой завод по производству бетона в Мурманске. Россия призвала Норвегию разрешить «Газпрому» работать на норвежском шельфе.

Таким образом, внешняя торговля, развивавшаяся довольно неоднозначно, в последние годы сократилась, особенно импорт. Неустойчивый курс рубля и «война санкций» с 2014 г. заметно сказались на двусторонних связях.

### **Вопросы для самопроверки**

1. Охарактеризуйте масштабы, динамику, товарную и географическую структуру внешней торговли Норвегии.
2. Определите место Норвегии в международном движении ПИИ.
3. Назовите главные особенности возникновения и развития норвежских ТНК.
4. Какова специфика товарной структуры торговли Норвегии и России?
5. В чем заключаются особенности региональной структуры прямых инвестиций Норвегии в России?

## ГЛАВА 4

### ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ

Человеческий капитал в Норвегии рассматривается в качестве одного из главных достояний государства. В течение последних лет Норвегия находится в числе лидеров по уровню жизни в глобальном списке Программы развития ООН. В 2015 г. Норвегия занимала первое место по индексу человеческого развития (как и все 2010-е годы), по индексу гендерного развития и пятое место по валовому национальному доходу на душу населения. Одним из факторов, способных придать процессу развития человеческого капитала более эффективный характер, является социальная политика государства.

Норвежское государство как государство всеобщего благосостояния стремится обеспечить своих граждан социальной защитой. Одним из приоритетов правительства в социальной сфере является активная политика на рынке труда, которая призвана обеспечить всё население доступом к рынку труда, помогая населению профессионально реализовываться и сокращая тем самым уровень безработицы. Правительство неизменно подчеркивает необходимость создания социальной защищенности на рабочем месте, делая в первую очередь акцент на охране здоровья работников и работодателей, а так же на необходимости создания чувства защищенности и позитивной атмосферы на рабочем месте. Для Норвегии одной из приоритетных задач является достижение высокой занятости на национальном рынке труда. Рабочее место рассматривается не только в качестве доходного ресурса, но и как способ социальной интеграции населения. Правительство отмечает, что высокая занятость обеспечивает участие в трудовой

жизни страны и является экономически более выгодной, чем альтернативные страховые выплаты. Работа противодействует возникновению бедности среди населения и минимизирует социально-экономические различия внутри общества. Высокая занятость в стране является основополагающим элементом в системе государства всеобщего благосостояния. Вовлечение населения в активную трудовую деятельность при одновременном обеспечении комфортного состояния на рабочем месте способствует увеличению количества и качества человеческого капитала в экономике. Таким образом, высокая занятость населения, обеспечиваемая государством, и понятие государства всеобщего благосостояния являются дополняющими друг друга понятиями и обеспечивают взаимное функционирование.

#### **4.1. Рынок труда**

Достижение высокого уровня занятости стало приоритетной задачей политики послевоенной Норвегии. В период между Первой и Второй мировыми войнами в Норвегии, как и других странах Европы, была массовая безработица. Наибольшие показатели были зарегистрированы в 1933 г., когда треть трудоспособного населения была безработной. Во время послевоенного восстановления в Норвегии была выбрана новая экономическая политика, которая предусматривала стремление к полной занятости всего трудоспособного населения. С тех пор это решение поддерживается различными правительствами страны.

Освоение нефтяных месторождений в Северном море в 1970-е годы, а также активная политика на рынке труда привели к значительно более низкому уровню безработицы по сравнению с другими промышленно развитыми странами. Тем не менее в начале 1980-х годов уровень безработицы все же начал расти. Проблемы, связанные с чрезмерно быстрым темпом развития как норвежской, так и мировой экономи-

---

ки, привели к новому, более серьезному росту безработицы в 1987–1988 гг.

В 2017 г. средняя зарплата в Норвегии равнялась 550 тыс. крон в год или 44 310 крон в месяц (5364 долл. или 355 тыс. руб.), при этом ее наибольший уровень отмечался в горнодобывающей промышленности и в нефтегазовых компаниях — 69950 крон, наименьший — в гостинично-ресторанном секторе — 30 300 крон. Располагаемый доход на душу населения — 269,7 тыс. крон. Совокупный среднегодовой доход норвежских домашних хозяйств (в среднем на него приходится по 2,2 человека) на покупку товаров и услуг составил 1396,2 млрд крон. Основными статьями потребительских расходов явились оплата жилья, освещения и отопления — 22,1%, расходы на транспорт — 14,7%, продукты питания — 11,2%, культурный досуг — 10,4%.

В настоящее время Норвегия входит в число стран с самым высоким уровнем занятости: 77% населения (в возрасте от 20 до 64 лет) работают. Для сравнения: в ЕС этот показатель равен лишь 71%. По сравнению со средним показателем в ЕС, уровень занятости в Норвегии выше во всех группах (в особенности среди молодежи и пожилых людей). В 2017 г. уровень занятости экономически активного населения (в возрасте от 15 до 74 лет) для мужчин составил 68,1%, для женщин — 63,8%.

Занятость в Норвегии увеличилась на 70% по сравнению с 1970 годом (с 1,6 млн чел. в 1970 г. до 2,7 млн чел. в 2015 г.). На протяжении второй половины 1970-х годов и до конца 1980-х годов именно включение женщин в рабочую силу на рынке труда способствовало росту занятости. После расширения ЕС в 2004 году росту занятости способствовала также стремительная миграция (2/3 всего прироста произошло именно за счет трудовой иммиграции).

В 2016 г. мужчины-предприниматели составляли 2,6% занятых, а женщины-предприниматели — всего 0,9%. Это самые низкие показатели в северных странах.

В Норвегии полная рабочая неделя в соответствии с Законом об условиях труда составляет 40 часов, а в коллективном соглашении — 37,5 часов. В стране большое количество людей, работающих неполный рабочий день, когда работник трудится меньше того рабочего времени, которое определено в законе или согласно коллективному договору. Всего в Норвегии в 2017 г. 15% трудоспособных мужчин и 37% трудоспособных женщин работали на неполной ставке, а около половины всех женщин и примерно 10% всех мужчин работали менее 36 часов в неделю. Число занятых на неполной ставке заметно отличается от среднемирового показателя: 28% в Норвегии и около 15% в мире. В значительной степени на неполной ставке заняты студенты, женщины и пожилые люди.

За последние 50 лет структура занятости в промышленности в Норвегии достаточно сильно изменилась. В настоящее время самым крупным работодателем в стране является государственный сектор. На втором месте — сектор услуг, включая гостиничный и ресторанный бизнес, затем идет торговля, промышленность, строительство, транспорт и связь. Сохраняется тенденция оттока рабочей силы из первичного и вторичного секторов в третичные отрасли. Наибольшее количество населения занято в третичном секторе экономики: бизнес-услуги, услуги технического плана и услуги в области образования и здравоохранения.

В настоящее время безработными остаются около 175 тыс. человек. В январе 2019 г. безработица составляла 3,9%, молодежная безработица — 11%. Минимальная величина пособия по безработице — 1502 евро.

Исторически отсутствие крупной сельскохозяйственной и промышленной собственности при наличии обладающих большим влиянием профсоюзов создало основу для более равномерного распределения доходов, не встречая значительного сопротивления норвежских предпринимателей. С середины 1970-х годов заработная плата занятого на производстве персонала является одной из самых высоких в Европе, в то время

---

как заработная плата управленческого персонала ненамного превышает ее и считается одной из самых низких в Европе. Структура расходов на личное потребление выглядит также достаточно ровной у различных слоев населения при отсутствии заметного потребления роскоши. Однако небольшая разница в доходах ограничивает рыночную мобильность и возможность переброски трудовых ресурсов в регионы с интенсивным промышленным развитием.

Система определения уровня заработной платы в промышленности и сфере услуг Норвегии представляет собой один из элементов «шведской или скандинавской модели» социально-экономического развития. Основой этой системы является периодически проводимая кампания по перезаключению коллективных трудовых соглашений, в ходе которой между представителями работодателей и профсоюзов проводятся переговоры о содержании нового трудового соглашения, в частности, об оплате труда. С начала 1950-х годов норвежские профсоюзы на переговорах о перезаключении коллективных договоров проводили политику солидарной заработной платы, в основе которой лежат принципы равной оплаты за равный труд и сокращения разрыва между размерами минимальной и максимальной заработной платы. Принцип равной оплаты за равный труд означает, что работники предприятий разных отраслей, имеющие одинаковую квалификацию и выполняющие одинаковую работу с одинаковой интенсивностью, получают одинаковую зарплату вне зависимости от результатов хозяйственной деятельности предприятия. При этом эта система не исключает дифференциацию заработков в зависимости от конкретных трудовых результатов.

Кроме того, использовалась «модель передовых отраслей», согласно которой рост заработных плат в экспортно-ориентированных отраслях (кроме нефтегазовой отрасли), работающих в условиях наибольшей конкуренции с предприятиями других стран, должен являться предельным при проведении переговоров о росте заработных плат во всех остальных

отраслях. К числу таких так называемых «континентальных» отраслей относятся предприятия-поставщики нефтегазовой промышленности, отрасли, базирующиеся на иных природных ресурсах, чем нефть и газ (например, выработка металлов), и отрасли, не привязанные к природным ресурсам Норвегии (например, производство электронного оборудования). Иными словами, одна отрасль не может увеличивать тарифы заработной платы без общего перераспределения трудовых ресурсов и последующих социальных изменений. Быстрый рост нефтяной промышленности страны, имеющей высокую прибыль и значительный потенциал для выплаты более высокой заработной платы, чем в других отраслях экономики, создавал риск менее равного распределения доходов, что могло привести к заметному неравенству в потреблении. Правительству приходилось ограничивать инициативу предпринимателей по участию в нефтяной отрасли. Так, в 1970 - 1990-х годах в операциях по добыче участвовала только одна крупная частная компания Saga Petroleum. Поэтому значительная часть норвежских предпринимателей поддерживала высокую степень зависимости нефтегазового сектора от механизмов государственного регулирования.

Политика солидарной заработной платы была направлена на решение ряда целевых задач. Наряду с рыночной конкуренцией она дополнительно стимулирует процесс постоянного обновления производства на основе последних достижений науки и техники. Если из десяти предприятий одной отрасли три работают высоко рентабельно, пять — на среднем уровне, а два — убыточно, то рабочие на любом из этих предприятий получают одинаковую плату за одинаковый труд, а именно на среднем уровне, зафиксированном в отраслевом соглашении. В результате норвежские профсоюзы не дают возможности хозяевам низко рентабельных предприятий снижать заработную плату против установленного на переговорах по перезаключению коллективных трудовых соглашений общего уровня.

---

В Норвегии, как и в Швеции, нет общегосударственного размера минимальных гарантий оплаты труда. Минимальная ставка определяется в коллективных соглашениях в разных секторах экономики. В Норвегии существует минимальная зарплата в строительной отрасли, здравоохранении, у транспортников, но не минимальная зарплата в целом по стране.

Политика доходов в Норвегии предусматривала сотрудничество социальных партнеров, наличие долгосрочных целей и четкое распределение ответственности и ролей в экономической политике. Сотрудничество в рамках политики доходов способствовало низким темпам повышения цен и заработной платы для сохранения конкурентоспособности по издержкам. Однако единство различных профсоюзов в вопросе сдерживания прироста ставок заработной платы было весьма непрочным.

Сеть государственных центров занятости на уровне губерний и муниципалитетов является одним из наиболее важных инструментов в политике в области рынка труда. Государственные власти предприняли значительные меры по увеличению занятости, в частности такие, как финансовая помощь компаниям, нанимающим новых сотрудников, учебу и программы по определению на работу, а также специальные меры для граждан с узкой специальностью.

Трудовые отношения в Норвегии регулируются законодательством и коллективными договорами между представителями работников и предпринимателями, либо их объединениями. Согласно Закону о производственной демократии 1976 г., на предприятиях с количеством работников более 200 чел. должны создаваться объединенные советы предприятия, включающие представителей администрации и профсоюза, если в него входит более 2/3 работников. Закон о защите рабочих и производственной среды 1977 г. требует, в частности, производить увольнение работников лишь “по справедливой причине”. Действующее законодательство предписывает выплату “семейных надбавок” к заработной плате в зависимости

от количества детей. Норвежское законодательство определяет минимум сведений, которые должны включаться в любой трудовой договор. В число этих сведений входят величина заработной платы, в том числе надтарифные надбавки; заводские пенсии; нормальная продолжительность рабочего дня и ежегодно оплачиваемого отпуска и др.

В Норвегии в соответствии с действующим законом о равноправии “соискатель вакантной должности, получивший отказ, имеет право потребовать от работодателя письменное разъяснение о том, какие образование, опыт работ и другие подтвержденные профессиональные качества имеются у получившего должность соискателя другого пола”.

Если имеет место различный подход к женщинам и мужчинам при приеме на работу, продвижении по службе, увольнении или временном увольнении, работодатель в Норвегии должен доказать, что такой подход не обусловлен полом соискателей или работников.

В Генеральном соглашении между Центральным объединением профсоюзов и Союзом промышленников и предпринимателей Норвегии в части «В» «Дополнительные договоры» заключен рамочный договор по равноправию мужчин и женщин на производстве. Цель указанного договора — «добиться того, чтобы каждый трудящийся независимо от пола получал бы одинаковые возможности для работы и профессионального развития, имел равные права по стажу, заработной плате, обучению и продвижению по службе». При заключении данного рамочного соглашения стороны ссылаются на Конвенцию МОТ № 111 о дискриминации по вопросам найма на работу и профессионального образования. Отдельный параграф 3–9 «Равноправие» включен в отраслевое тарифное соглашение между Союзом предпринимателей, Ассоциацией предприятий рыбообрабатывающей промышленности и рыболовства и Центральным объединением профсоюзов Норвегии, норвежским профсоюзом работников пищевой промышленности.

---

Таким образом, важное значение придается равноправию на рынке труда. В настоящее время несмотря на то, что в состав рабочей силы Норвегии входит почти столько же женщин, сколько и мужчин, норвежский рынок труда всё же остаётся разделен по половому признаку. Такое противоречие достаточно интересно, потому что в образовании наблюдается совершенно иная тенденция: женщины обладают гораздо более высоким уровнем образования, чем мужчины. Однако более высокий уровень образования женщин не приводит их к равноправию на рынке труда. Стоит отметить, что для обоих полов в последние годы наблюдается устойчивое увеличение доли высшего образования в большей части страны. Вместе с тем разрыв между уровнем образования мужчин и женщин остается всё же высоким. Это различие остается одинаковым для всей страны и варьируется в пределах 5–7%.

Какова же основная причина того, что в итоге на рынке труда занято больше мужчин и их доход выше? Женщины склонны чаще выбирать работу с неполным рабочим днем. Считается, что неполный рабочий день влияет на возможности карьерного роста, выплаты заработной платы и пенсионные пособия, однако он дает возможность больше времени уделять семье. Стоит отметить, что за последние 20 лет наблюдается небольшое снижение процента временно работающих в возрасте от 15 до 24 лет (с 35,2% в 1997 г. до 26,3% в 2017 г.). Различия в заработной плате объясняются ещё и тем, что женщины чаще заняты в государственном секторе, в то время как мужчины — в частном (более 2/3 всех трудоустроенных мужчин работают в частном секторе). Более того, в коммунах количество руководящих должностей намного ниже, чем в частном секторе (около 33 тыс. в коммунах и 160 тыс. в частном секторе). Доля занятых женщин в государственном секторе высока — 69%. Шесть из десяти лидеров как на государственных постах, так и в коммунах — женщины. Услуги здравоохранения, работа медсестер и уход за больными являются важной частью государственного сектора, и многие женщины обращаются именно

к этому сектору рынка труда. Доля женщин-сотрудников является самой высокой в сфере профессионального ухода — 83%, например, в детском саду. В области медицинской помощи (медсестра, физиотерапевт и врач) доля женщин выше 80 %. Таким образом естественно, что в данном секторе преобладает доля женщин. В начале 1970-х годов доля женщин в государственном секторе была намного меньше, чем в настоящее время. Такой рост связывают с увеличением государственного сектора в 70-х и 80-х годах XX века, особенно из-за необходимости предоставления большего количества услуг в сфере здравоохранения и социальной сфере. В тот же период женщины получили равные права на рынке труда, и многие нашли работу именно в государственном секторе, так как в то время там был спрос на новую рабочую силу.

В настоящее время по размеру теневой экономики в Западной Европе Норвегия занимает второе место (после Бельгии), при этом ее доля (по докладу консалтинговой компании AT Kearney по заказу Visa) оценивается в 420 млрд крон или 14% ВВП. Предыдущая оценка составляла 150 млрд крон.

## 4.2. Образование

В 1959 г. в Норвегии была проведена реформа системы образования, которая была централизована и приведена к единому образцу. Современная норвежская образовательная политика основана на принципе всеобщих равных прав на образование для всех членов общества, независимо от их социо-культурной принадлежности и места проживания. Основной задачей учебных заведений является не только внедрение знаний и прививание культурных навыков, но и удовлетворение общественных потребностей и обеспечение всеобщего благосостояния.

В обязанности стортинга и правительства входит определение задач и планирование распределения бюджетных средств для образования. Министерство образования и науки — административный орган, отвечающий за контроль системы обра-

---

зования и реализацию программ государственной образовательной политики. В Норвегии существует единая школьная система, основанная на общем стандарте. Для контроля образовательных стандартов, установленных правительством, был разработан государственный учебный план.

В Норвегии обязательная образовательная программа предполагает десятилетнее обучение, т. е. получение начального, неполного среднего и полного среднего образования. Задача органов управления образованием — обеспечить доступность соответствующего образования для детей, молодежи и взрослых во всех городах и регионах. Местные органы власти несут ответственность за работу начальных и неполных средних школ, тогда как управление полными средними школами осуществляется на региональном уровне.

Независимые частные школы дают дополнительное образование. Директорат по проблемам начального и среднего образования допускает создание подобных школ, если они соответствуют образовательным стандартам. Академические программы таких независимых школ должны удовлетворять требованиям, установленным на основе соответствующих правил. Надежные независимые частные школы могут стать объектом для государственного финансирования.

В 2015 г. ожидаемая продолжительность обучения в Норвегии составляла 17,7 лет, а средняя продолжительность обучения — 12,7 лет.

По данным на 2004–2005 гг., учились более 900 тыс. из 4,5 млн жителей Норвегии. Кроме того, свыше 750 тыс. чел. ежегодно принимали участие в образовательных программах для взрослых. 86% населения в возрасте от 25 до 64 лет имели начальное и неполное среднее образование, 56% — законченное среднее образование и 31% — законченное высшее образование. Более 600 тыс. учеников учились в государственных начальных и средних школах и еще 15 тыс. — в частных школах той же ступени. Общее количество учащихся в старших классах государственных средних школ составило 174 тыс.

чел., из них 8 тыс. учились в частных школах. Около 225 тыс. студентов учились в государственных университетах или участвовали в государственных программах, обучаясь в частных институтах. 60% норвежских студентов составляли девушки. 14 тыс. норвежских студентов получили помощь от Норвежского государственного образовательного ссудного фонда для получения высшего образования за рубежом. Кроме того, свыше 6,5 тыс. норвежским студентам была оказана помощь для получения частичного образования за рубежом или для участия в международных программах по обмену студентами. В 2016 г. общие расходы на образование в Норвегии составляли 198,6 млрд крон или 6,4% от ВВП, в то время как средний показатель в странах ОЭСР составлял около 5%. Почти 80% расходов были связаны с государственными образовательными учреждениями.

#### **4.2.1. Начальное и среднее образование**

В Норвегии примерно 3250 начальных и средних школ, где обучается около 620 тыс. учеников. Дети начинают ходить в школу с шести лет. Впервые школьное образование для детей в Норвегии было введено в 1739 г. В 1889 г. было установлено семилетнее начальное и среднее образование. В 1969 г. оно было продлено до девяти, а в 1997 г. — до десяти лет. С осени 2006 г. начальное и среднее образование было разделено на две основные ступени: начальную (1–7 классы) и среднюю (8–10 классы). Между школами существуют большие различия по числу учащихся — начиная от школ совместного обучения детей разного возраста в малонаселенных районах, в которых ученики разных классов учатся вместе, до больших школ, насчитывающих несколько сотен учеников, в наиболее крупных городах. Одни школы дают только начальное образование, другие — только среднее, в третьих проводится полное обучение с 1-го по 10-й класс.

Преподавание в норвежских школах ориентировано на индивидуальное развитие способностей и навыков уче-

---

ников. Специальное обучение предусмотрено для людей с физическими или умственными недостатками и для тех, у кого в силу каких-либо обстоятельств нет возможности посещать школу с обычным преподаванием. В результате роста иммиграции растет число учеников, относящихся к языковому меньшинству. Согласно условиям, выдвигаемым норвежской политикой образования, особое внимание должно уделяться потребностям тех учеников, которые относятся к языковому меньшинству, чтобы дать им возможность получить полное среднее образование, продолжить высшее и устроиться на работу.

Национальная учебная программа и Закон об образовании определяют цели и принципы начального и среднего образования в Норвегии. В начальных и средних школах преподаются следующие предметы: изучение христианства и религиозное и нравственное образование, норвежский язык, математика, обществоведение, искусства и ремесла, естествознание, английский язык, иностранный язык/закрепление языковых навыков (в средней школе), музыка, питание и здоровье, физическое воспитание, факультативный предмет (в средней школе). В настоящее время 46% всех учеников, которые учат третий иностранный язык, выбирают испанский, 37,5% — немецкий, 16% — французский. Для глухих детей была разработана программа обучения языку жестов в качестве первого языка.

Осенью 2006 г. была введена новая учебная программа «распространения знаний», четко определяющая требуемый уровень знаний учащихся на конкретных ступенях обучения. В то же время в районах проживания народности саами была введена программа распространения знаний о саами. В Норвегии саами имеют статус коренной народности и имеют право на отдельное изучение саамского языка. Кроме того, саамские учащиеся имеют право на обучение всем предметам на саамском языке, если они проживают в районах, населенных саами, или в других районах страны при условии, что они образуют группы численностью не менее 10 человек.

Все норвежские муниципалитеты обязаны подготовить программы присмотра за детьми до и после обычных занятий в школе для детей 1–4 классов. Эти программы должны обеспечить оснащение для игр и проведение культурно-развлекательных мероприятий, соответствующих возрасту, физическим возможностям и интересам детей, а также благоприятные условия для развития детей с ограниченными возможностями.

Реформе среднего образования 1994 г. предшествовала образовательная реформа 1976 г. С тех пор в норвежском обществе произошли значительные изменения. Этот период характеризовался заметным ростом качества образования в Норвегии. Выросло число лиц, получивших среднее образование. Количество обучающихся в старших школах возросло с примерно 135 тыс. в 1977–1978 гг. до 255 тыс. учащихся в 1991–1992 гг.

Образовательная реформа, принятая осенью 1994 г., была ответом на преобразования, произошедшие в норвежском обществе, и на изменения в сфере образования. Реформа была нацелена на уточнение образовательной политики в новых условиях. Необходимость проведения реформы была вызвана следующими обстоятельствами. В старшей школе было чрезмерно много базовых курсов, что затрудняло выбор учащимися направления обучения. Многие курсы старшей школы не предполагали трехгодичное обучение. Требовала улучшения система взаимодействия школ с производственными предприятиями, на которых учащиеся завершают профессионально-техническое обучение. Правила, регулирующие поступление в высшие учебные заведения, были слишком сложными и запутанными.

Согласно реформе все граждане Норвегии в возрасте от 16 до 19 лет, закончившие курс начальной и неполной средней школы, имеют право на продолжение образования в школе старшей ступени для получения полного среднего образования. Им была предоставлена возможность выбирать следующие направления обучения: общеобразовательное направление, готовящее учащихся к поступлению в высшие учеб-

---

ные заведения; профессионально-техническое направление обучения различным специальностям; обучение по неполной программе.

Трехгодичный курс старшей средней школы должен обеспечить учащимся необходимый, документально подтвержденный уровень знаний для поступления в учебные заведения высшей ступени или профессиональную подготовку для работы в производственной сфере. Период профессионально-технического обучения в рамках старшей средней школы может быть продлен до четырех лет с включением производственной практики в течение двух последних лет обучения.

Администрации округов гарантируют право на получение полного среднего образования путем обеспечения необходимого количества мест в различных школах. При этом учащиеся должны воспользоваться данным правом не позднее одного года после окончания средней школы первой ступени. Для учащихся-инвалидов этот период увеличен до трех лет. В дополнение к этому окружные управления образования должны также гарантировать возможность воспользоваться правом на полное среднее образование тем гражданам, которые фактически им не обладают. К данной категории относятся граждане Норвегии в возрасте 20 лет и старше.

Также проводится специальная работа с молодежью, имеющей право на получение полного среднего образования, но по каким-либо причинам не посещающей школу и не работающей.

Программой старшей средней школы в Норвегии предусмотрено 15 базовых курсов: общеобразовательное направление; театр; спорт и физическое воспитание; медицина и социальная работа; искусство, дизайн и ремесла; сельское хозяйство, рыболовство, лесное хозяйство; гостиничное хозяйство и сфера общественного питания; строительство; промышленное строительство; электротехника; металлообработка и слесарное дело; обработка полимерных материалов; деревообработка и столярное дело; средства массовой информации и телекоммуникации; торговый менеджмент. Количество по-

добных курсов до принятия реформы 1994 г. было свыше 100. Специализация по определенному предмету осуществляется на втором и третьем годах обучения в старшей средней школе. В рамках профессионально-технического обучения специализация завершается на производственных предприятиях. Обучение по углубленным курсам считается возможным только при успешном завершении базового курса.

Постановление о полном среднем образовании, которое регулирует процесс обучения в заведениях старшей средней ступени, и постановление о профессиональной подготовке, которое регулирует и контролирует процесс получения профессиональной квалификации, были пересмотрены с учетом необходимости достижения более однородного/унифицированного образования и лучшей скоординированности между обучением в школе и производственной практикой на предприятиях.

Предприятия, предоставляющие возможность прохождения производственной практики, получают государственные дотации на развитие.

Вне зависимости от места прохождения производственной практики и выбранной модели по курсу профессионального обучения учащиеся сдают единый экзамен, позволяющий при положительном результате получить сертификат о присвоении одной из рабочих квалификаций.

Сертификат о полном среднем образовании, дающий право на поступление в высшее учебное заведение, должен отражать завершение трехгодичной программы старшей школы вне зависимости от курса специализации и наличие учебного минимума по следующим дисциплинам: норвежский язык, английский язык, обществознание, новейшая история, математика, естествознание общим количеством 35 часов в неделю.

#### **4.2.2. Высшее и прочие виды образования**

Система высшего образования включает обязательные программы, проводящиеся в университетах и университетских

---

институтах. Право на прохождение таких программ имеют, как правило, те, кто получил полное среднее образование.

В Норвегии хорошо учат всему, что связано с экологией, природными ресурсами, биотехнологиями, рыболовством и судоходством. Здесь также сильные школы педагогики, особенно дошкольной, и здравоохранения. При этом самыми престижными университетскими специальностями, как и везде, считаются медицина, право, экономика и инженерные науки. Прием иностранцев на них ограничен. Для получения степени в одной из перечисленных наук и права на работу по специальности приходится учиться дольше, чем обычно — от 4,5 до 6 лет.

В Норвегии четыре университета. В систему высшего образования входят старейший и крупнейший в стране университет Осло, основанный в 1811 г. и имеющий следующие факультеты: богословский, юридический, медицинский, гуманитарный, математики и естественных наук, стоматологический, общественных наук и наук об образовании; Бергенский университет, основанный в 1946 г. и включающий следующие факультеты: гуманитарный, математики и естественных наук, медико-стоматологический, психологический и общественных наук; самый северный в мире университет Тромсё, основанный в 1972 г. и включающий факультеты гуманитарных наук, общественных наук, математико-естественный, юридический и медицинский, а также Норвежскую высшую школу рыбной промышленности; второй по числу студентов в стране Норвежский университет естественных и технических наук Тронхейма был образован в 1996 г. в результате слияния Норвежской высшей технической школы (основана в 1910 г.), Коллегии наук и искусств, Музея естественной истории и археологии, Медицинского факультета и Тронхеймской музыкальной консерватории, он делится на факультеты архитектуры и изящных искусств, инженерно-технический, гуманитарный, естественных наук и технологий, информационных технологий, математики и электро-

ники, медицинский, общественных наук и технологического управления.

К университетам причислены и шесть институтов, дающих образование по одной-двум специальностям, например, Норвежская государственная академия музыки, Сельскохозяйственный университет Норвегии, Школа экономики и делового администрирования и др. Последняя расположена в Осло и является крупнейшей в Норвегии и второй по величине в Европе. Она была основана в 1943 г. С 2010 г. в ней учатся около 20 тыс. студентов.

Помимо этого, почти в каждом городе есть колледж, который гордо называется «университетским». Диплом о высшем образовании можно получить в любом из этих учебных заведений.

За исключением немногих частных вузов, все высшие учебные заведения Норвегии являются государственными, хотя каждый вуз достаточно самостоятелен как в плане управления, так и в плане обучения. Государственное образование в Норвегии практически бесплатное, включая полное среднее образование. Стоимость обучения в государственных вузах обычно минимальна. Государственный ссудный фонд, основанный в 1947 г., предоставляет студентам ссуды и стипендии на обучение в университетах и средних школах. Система финансовых ссуд ориентирована на то, чтобы предоставить людям равные возможности для получения образования. Одной из основных составляющих системы финансовых ссуд на получение образования является также покрытие расходов студентов на проживание, пока у студентов нет другого источника доходов. Также возможно финансирование норвежских студентов, желающих получить полное или частичное образование за границей.

Норвежская система образования придает огромное значение предоставлению людям возможности приобретать новые знания и умения на протяжении всей жизни, с тем чтобы они могли успешно выполнять свои обязанности в обществе

---

и не отставать от постоянно меняющихся требований трудовой жизни. В 1976 г. Норвегия стала первой в мире страной, которая приняла закон об образовании для взрослых. Программы образования для взрослых предлагаются как в рамках официальной образовательной программы, так и рядом добровольных организаций. Предлагаются курсы обучения в самых разных областях, от организации отдыха и развлечений до образования на уровне университетов и институтов.

В Норвегии существует 19 официально признанных ассоциаций по образованию для взрослых. В них входят свыше 400 членских организаций, в том числе политические партии, организации рабочих и служащих, различные религиозные и гуманитарные организации и группы по интересам. По состоянию на 2004 г., курсы, организованные ассоциациями по образованию для взрослых, посещали 633 тыс. чел. Предлагаемые курсы охватывают широкий круг дисциплин на всех образовательных уровнях; около половины занимались по программам на уровне старшей школы и порядка 6% — по программам на уровне университетского и институтского образования.

В Норвегии широко распространено заочное обучение. Ежегодно от 20 до 30 тыс. студентов оканчивают курсы обучения, предлагаемые 13 аккредитованными независимыми институтами заочного обучения. Благодаря расширенному использованию компьютерных образовательных программ и гибких программ обучения по интернету, заочное обучение приобретает важное значение в непрерывном образовании и повышении квалификации на всех уровнях.

Важное значение в Норвегии, как и в других скандинавских странах, имеют народные школы. Первая норвежская народная школа открылась в 1864 г., а в настоящее время существует 77 народных школ, расположенных по всей стране. Примерно 6 тыс. студентов в возрасте от 18 до 25 лет, получивших законченное среднее образование, ежегодно посещают народные школы. Ряд народных средних школ также предлагают краткосрочное обучение для взрослых, а четыре из них предостав-

ляют специальные программы для людей с физическими или умственными недостатками.

В народных школах студентам предоставляется жилье, что является одним из важных составляющих образовательной программы. Все школы маленькие, с обычным набором от 60 до 100 студентов.

При обучении в народных школах не присуждаются научные степени и не сдаются официальные экзамены. Студенты оканчивают обучение в народной школе, получая диплом, но школа не дает никаких официальных квалификаций в соответствии с государственной образовательной системой. Основными предметами являются музыка, исполнительные виды искусств, жизнь на воздухе, средства массовой информации, информатика, ремесла, международное сотрудничество, спорт и др., все студенты также обязаны посещать факультативные занятия. В каждой школе есть установленные обязательные предметы.

Большинство народных школ управляются частными организациями и институтами, только десять управляются государством или региональными органами власти. Платы за обучение нет, но студенты берут на себя расходы по проживанию и сами оплачивают экскурсии, студенческие мероприятия и учебные материалы. Студенческие займы и стипендии возможны только через Государственный ссудный фонд.

Народные школы очень популярны в Норвегии, особенно как промежуточный этап для тех, кто сделал передышку между законченным средним и высшим образованием, или для тех, кому нужно время, чтобы определить свои возможности для дальнейшего образования и устройства на работу.

### **4.3. Здравоохранение**

Основным принципом норвежской медицины является обеспечение медицинским обслуживанием всех жителей страны независимо от их социального статуса и толщины кошелька.

---

Первые государственные лечебные учреждения были основаны в Норвегии в XVIII веке, а специализированные клиники и психиатрические лечебницы появились только к концу XIX века. В настоящее время в норвежском здравоохранении работает 420 тыс. человек. В 2016 г. расходы на здравоохранение составляли 10,5% ВВП.

#### **4.3.1. Управление и структура системы**

В структуре здравоохранения Норвегии выделяются три основных уровня, которые соответствуют трем уровням власти: центральный, региональный (19 фюльке) и местный (422 коммуны). Чтобы избежать дублирования медицинских услуг, была отменена шведско-финская система оказания стационарной помощи, при которой она осуществлялась региональными властями. Страна была разделена на пять медико-территориальных округов, которыми управляют фюльке. За организацию медицинской помощи отвечают местные власти; на центральном уровне осуществляется только нормирование и надзор.

На местном уровне на коммуны возложены финансирование и организация первичной медицинской помощи и медико-социального обслуживания. Обычно в муниципалитете имеются три отдела: медицинской помощи, патронажа и ухода по дому, социального обеспечения. Для соответствия медицинских и социальных служб потребностям населения в 1986 г. коммунам было предоставлено право самим определять приоритетные направления в их финансировании и организации. Коммуны отвечают за первичное медицинское обслуживание, включая профилактику и укрепление здоровья, диагностические и лечебные вмешательства, реабилитацию и длительный уход. Муниципальный совет утверждает план развития здравоохранения в соответствии с потребностями проживающего на его территории населения. Объем финансирования здравоохранения местные власти определяют сами, а список медицинских служб, которые они обязаны иметь, установлен Законом о здравоохранении и полномочиях местных властей.

К муниципальному уровню относятся медицинский центр, дом для долечивания пациентов, дом для пожилых людей, нуждающихся в уходе. Обычно в медицинском центре работают 1–2 врача общей практики, физиотерапевт, эрготерапевт, медсестры и акушерки. Ведущую роль в первичном медицинском обслуживании играют врачи общей практики, в большинстве своем объединенные в группы из 2–6 человек с помощниками, число которых зависит от средств, выделяемых коммуной. Как правило, врачи общей практики специализируются в области общей или семейной медицины. Большинство врачей общей практики — муниципальные служащие или частнопрактикующие врачи, работающие по договору с муниципалитетом. При первичном обращении пациент консультируется врачом общей практики. Здесь осуществляется наблюдение за больными и проходит период долечивания пациентов физиотерапевтом. В медицинском центре также проводится наблюдение за детьми, беременными, вакцинации. При необходимости пациент направляется в областное медицинское учреждение.

В выборе врача общей практики больные ничем не ограничены. С 2001 г. каждый житель страны получил предложение иметь постоянного врача (фастлеге). Пациент не привязан к врачу по месту жительства и имеет право два раза в год менять себе врача. Постоянный врач выписывает больничный в случае болезни, направляет на различные обследования к специалистам. На каждого пациента заводится электронный журнал, где сохраняются результаты всех обследований и анализов. Вся информация о пациенте хранится строго конфиденциально.

Лечиться у физиотерапевтов и мануальных терапевтов можно без направления врача, но такое лечение обойдется дороже, поскольку оно не покрывается государственным страхованием. Врачи-специалисты получают плату за услуги из средств государственного страхования только в том случае, если больного направил к ним врач общей практики. В последнее время требования к врачам общей практики возросли. Сократилось

---

число больничных коек и продолжительность пребывания в стационаре. Исходя из этого, совершенствование работы врачей общей практики стало одной из первоочередных задач. С этой целью в 1997 г. по всей стране ввели официальную регистрацию принятых врачом больных, а его доходы стали зависеть не только от численности обслуживаемого населения, но и от оказанных медицинских услуг.

На региональном уровне оказывается госпитальная и консультативная помощь. С 1969 г. за планирование, финансирование и организацию специализированного медицинского обслуживания (больницы общего профиля, психиатрические клиники, лабораторные и другие специализированные медицинские службы, стоматологические клиники для взрослых) отвечают фюльке. В организации и управлении стационарной помощью фюльке имеют большую самостоятельность. В поликлинических отделениях проводятся консультации специалистов для пациентов с направлениями от врача общей практики и оказывается специализированная госпитальная помощь в больницах. Для эффективности и рентабельности с 1974 г. страну разделили на пять медико-территориальных округов, в каждом из которых был учрежден окружной комитет здравоохранения. В начале 1990-х годов государство решило расширить их обязанности: начиная с 2000 г. каждый округ обязан предоставлять в министерство здравоохранения свой долгосрочный план развития здравоохранения в соответствии с основными направлениями государственной политики в этой сфере.

В каждом из пяти медико-территориальных округов Норвегии имеется окружная больница, оказывающая высоко специализированную медицинскую помощь. Существуют также семь подчиненных министерству здравоохранения специализированных медико-административных учреждений, которые предоставляют экспертные заключения. Государственные профилактические программы, например, по раннему выявлению рака молочной железы и рака шейки матки, реализуются под

руководством соответствующих специализированных учреждений. Все окружные больницы служат учебными базами; четыре из них принадлежат фюльке, пятая — общегосударственная. Несколько больниц принадлежат добровольным организациям, но статус этих больниц практически не отличается от статуса государственных.

Сегмент частной практики незначителен. Норвежские законы строго ограничивают деятельность частных больниц, в которых проводится большинство лабораторных и рентгенологических исследований. Имеется также около 30 частных лабораторий и других учреждений, занимающихся диагностическими исследованиями. Частные учреждения финансируются государственным страхованием.

Благодаря усилению роли амбулаторной помощи и развитию дневных стационаров средняя продолжительность госпитализации сокращается. Средняя занятость койки в Норвегии выше, чем во многих других европейских странах, в то время как уровень использования стационарного лечения относительно низок. В последние десятилетия самой неотложной задачей в сфере здравоохранения были очереди на стационарное лечение. Эту задачу пытались решить разными способами. Сейчас положение несколько улучшилось.

Часть территории Норвегии, особенно север и острова, расположенные в Северном море, выделенные в пятый регион, имеют очень низкую плотность населения и относительно слабую транспортную инфраструктуру. Там само оказание медицинской помощи превращается в проблему. Поэтому особое внимание в этом регионе уделяется развитию телемедицины, т. е. дистанционным методам консультирования и диагностирования с использованием самых современных телекоммуникационных технологий, в частности, видеоконференций. Этот проект оказался настолько удачным, что в 1996 г. Норвегия стала первой в мире страной, официально включившей тарифы на телемедицину в бюджет здравоохранения. Телемедицина развивается по многим направлениям: радиология, общая

---

патология, дерматология, лабораторная диагностика, психиатрия, гастроэнтерология, кардиология и др. Координирует работу в данной области Национальный центр телемедицины. Он проводит не только видеоконференции и планирует врачебные консультации в виде связи с врачами общей практики, находящимися в удаленных районах, но и реализует программы дистанционного обучения. Нуждающихся в помощи людей перевозят к месту оказания медицинской помощи на вертолетах или самолетах.

К центральным органам управления здравоохранением относятся министерство здравоохранения и социального обеспечения, Государственный институт общественного здоровья и Государственный совет по здравоохранению. Министерство отвечает за разработку политики в области здравоохранения, его законодательной базы и основных направлений развития, составление бюджета, планирование, организацию информационной сети. Государство координирует деятельность Института общественного здоровья и некоторых других научных и профилактических учреждений. Государственный совет по здравоохранению — независимая профессиональная организация, которая совместно со службами здравоохранения фюльке занимается надзором и обеспечивает соответствие медицинского обслуживания нормам качества и законам. На общенациональном уровне оказывается высокоспециализированная помощь — лечение редких заболеваний, трансплантация органов и др.

Государство несет ответственность за формирование политики, обучение персонала и формирование законодательной базы, а коммуны — за предоставление услуг. Последние в основном получают средства за услуги через субсидии от государства. Для некоторых сфер, которым уделяется особое внимание, муниципалитеты получают «целевые» гранты. Это, например, услуги для пожилых людей или меры, направленные на то, чтобы люди с психическими расстройствами могли жить в собственных домах с адаптацией услуг, а также участвовать в работе и организации досуга.

В качестве примера социальных услуг можно привести практическую помощь людям и семьям, нуждающимся в ней по причине инвалидности, пожилого возраста и др.; чрезвычайную помощь людям и семьям, имеющим комплексные потребности в уходе; поддержку людей, которым необходима помощь в организации досуга и установлении контактов с другими лицами; услуги приюта. Услуги по лечению алкоголизма и наркомании являются составной частью медицинских услуг.

Кроме того, коммуны несут ответственность за предотвращение социальных проблем. Преимущественно они обеспечивают все социальные услуги самостоятельно, однако в некоторых случаях муниципалитеты покупают услуги у частных организаций, в частности у многих гуманитарных и религиозных организаций по предоставлению услуг для пожилых людей, инвалидов, людей, зависимых от алкоголя и наркотиков. Кроме того, в течение последних лет многие коммерческие организации стали предлагать такие услуги, как уход за пожилыми людьми и инвалидами, а также полный рабочий день ухода или дневной уход за людьми, которые имеют комплексные потребности в медико-социальной помощи.

### **4.3.2. Особенности финансирования**

Отличительные черты норвежского здравоохранения — финансирование преимущественно за счет налогов, которые являются одними из самых высоких в мире и составляют около 50% доходов населения, преобладание государственного сектора и небольшая доля платных медицинских услуг. Государство оплачивает примерно 95% стоимости медицинских услуг, а пациенты платят около 5%. При беременности и родах помощь оказывается бесплатно. Медицинской помощью обеспечены все постоянные граждане Норвегии. Государство оплачивает им и лечебные путевки на любой курорт. Финансирование обеспечивают центральные, региональные и местные органы власти (коммуны имеют право вводить местные налоги в до-

---

полнение к общегосударственным), а также государственная система страхования. Местные органы власти получают государственное финансирование в соответствии с численностью населения. Местные службы здравоохранения получают средства из государственного бюджета (общие и целевые субсидии), государственной системы страхования (страховые компенсации) и от населения (платные услуги). Хотя государство напрямую не влияет на распределение средств, на практике самостоятельность местных органов власти ограничена устанавливаемыми им нормативами и финансовой политикой.

В 1997 г. доля фюльке в финансировании здравоохранения сократилась и составила менее 30%, в то время как доля правительственных расходов к концу 1990-х годов увеличилась до 50%. Поскольку много больных лечится вне своих фюльке, существует перекрестная система оплаты: фюльке, где проживает больной, возмещает затраты тому фюльке, в котором этот больной лечился. Государственная система страхования финансирует здравоохранение примерно на 18% (покрывает расходы на лекарственные средства и транспортировку больных, оплачивает услуги работающих по договорам врачей частной практики). Врачи получают оклад от муниципалитета, а также оплату от пациентов, которая может составлять до 70% дохода семейного врача. В случае необходимости семейный врач направляет пациента к узкому специалисту. В этом случае оплата производится за счет больничной кассы.

Введенное в 1980 г. финансирование на основе государственного бюджета вынудило некоторые фюльке и больницы сузить сферу деятельности из-за бюджетных ограничений. Большие очереди на госпитализацию заставили принять в 1997 г. нынешнюю схему финансирования, в которой учитывается объем предоставленных больницей услуг. Основная цель нововведения — повысить эффективность и рентабельность работы больниц. Хотя введение новой системы финансирования было добровольным, к 1999 г. на нее перешли все фюльке, за исключением одного.

Добровольное страхование в Норвегии развито слабо. Главный источник дополнительных финансовых поступлений — платные медицинские услуги. Визит к специалисту в амбулаторное отделение больницы обходится минимум в 19 евро. Кроме того, в таких отделениях больные оплачивают часть стоимости лабораторных и рентгенологических исследований, некоторых лекарственных средств. Доплата взимается за лечение у врачей общей практики, специалистов, работающих вне больниц, и психотерапевтов, за некоторые лекарственные средства и связанные с обследованием и лечением транспортные расходы. Доплата за медицинские услуги составляет около 10% затрат на здравоохранение. В начале 1980-х годов был введен предельный уровень расходов граждан на платные медицинские услуги, включая лекарственные средства, первичную и амбулаторную медицинскую помощь. Отдельные группы населения и пациенты с некоторыми заболеваниями освобождены от доплаты.

### **4.3.3. Реформы и проблемы в здравоохранении**

Реформы 1990-х годов в основном были направлены на повышение эффективности и доступности медицинского обслуживания и уменьшение очередей на госпитализацию. В 1993 г. был установлен (а в 1998 г. расширен) список базовых цен на лекарственные препараты. В конце 1990-х годов изменилась схема финансирования больниц и условия оплаты труда частнопрактикующих врачей. В 1998–1999 гг. был принят целый ряд законов, некоторые из которых заслуживают особого внимания. Во-первых, на окружные комитеты здравоохранения была возложена обязанность по планированию развития здравоохранения в своем округе. Во-вторых, согласно Закону о специализированном медицинском обслуживании психиатрические службы были объединены с другими медицинскими службами, а организация длительного ухода за больными с психическими расстройствами возложена на муниципалитеты. В-третьих, были узаконены такие права больных, как право на выбор больницы, предостав-

---

ление консультации специалиста не позднее 30 рабочих дней после получения направления от врача общей практики, на консультацию еще одного врача. Больные, которым требуется длительное комплексное лечение, имеют право на индивидуальный план медицинского обслуживания, позволяющий координировать действия разных служб. Весной 2000 г. была введена система регистрации больных в учреждениях первичной медицинской помощи. В частности, эта система позволила гражданам менять личного врача и при желании получать консультацию другого врача общей практики. Реформа повлекла за собой объединение национальной системы страхования и национальной службы занятости (NAV). Эта реформа предполагает создание муниципальных управлений, ответственных за предоставление государственной услуги, связанной с национальным страхованием и занятостью населения. Предполагалось также снять ограничения с аптечной сети, чтобы усилить конкуренцию в розничной торговле лекарственными средствами; предоставить больницам большую самостоятельность в вопросах организации и управления.

К негативному моменту системы здравоохранения Норвегии можно отнести слишком большие по вместительности больницы, что не способствует лучшим условиям пребывания в них больных. Существует также задача сочетать децентрализацию здравоохранения с государственным регулированием, гарантирующим общедоступность медицинской помощи. Для решения этой задачи были выбраны следующие направления реформ: сокращение очередей на госпитализацию, особенно для некоторых категорий больных; усиление планирования на уровне медико-территориальных округов; надзор за официальной регистрацией больных в системе первичного медицинского обслуживания. Кроме того, предполагается ввести новые методы управления больницами и новые формы владения ими, обеспечить медицинскими кадрами все районы страны, четко разделить функции центральных властей и фюльке в финансировании больниц.

#### 4.4. Миграция в Норвегии

Как и в других скандинавских странах, в конце XIX века почти каждый десятый норвежец переехал в США.

В настоящее время в Норвегии насчитывается около 745 тыс. иммигрантов, в дополнение к 170 тыс. норвежцев, рожденных от родителей-иммигрантов. Это составляет соответственно более 14% и 3% населения. Норвежское государство проводит определенные различия между иммигрантами из Европейского союза, Северной Америки, Австралии и остальным миром. Эти различия обусловлены разными причинами для иммиграции (так, многие иммигранты из Северной Америки являются трудовыми мигрантами, в то время как представители другой группы — чаще всего беженцы или приезжают для воссоединения семей). Около половины иммигрантского населения составляют выходцы из ЕС и других промышленно развитых стран, остальные — из стран Азии, Африки и Восточной Европы (вне пределов ЕС). На долю семейной иммиграции приходится 36%, за ней следуют трудовая иммиграция (33%), беженцы (20%) и миграция с целью получения образования (10%).

Далеко не все иммигранты, которые приезжают в Норвегию, остаются здесь на всю жизнь. Многие трудовые мигранты после окончания трудового договора уезжают обратно, в то время как семейные иммигранты и лица из числа беженцев в большей степени остаются жить в Норвегии на постоянной основе. Люди, которые приехали с целью получения образования или культурного обмена, остаются на значительно более короткий срок, чем люди с другими иммиграционными причинами. Около половины иммигрантов из стран Восточной Европы все еще находятся в Норвегии на протяжении 5 лет с момента их первого въезда.

Из всех стран Северной Европы (а также Германии и Великобритании) в Норвегии самый высокий процент мигрантов от общего количества населения.

---

Скандинавские страны с 1954 г. имеют общий рынок труда с правом граждан северных стран свободно работать и жить в другой стране «северного сотрудничества». В период после падения цен на нефть количество иммигрантов в Норвегию резко сократилось. Во-первых, падение цен на нефть привело к снижению роста спроса на рабочую силу в Норвегии, а во-вторых, наблюдались улучшения в экономике стран, откуда приезжали трудовые иммигранты.

В последнее десятилетие преобладала трудовая иммиграция из стран Восточной Европы в результате расширения ЕС в 2004 и 2007 гг. В настоящее время польские граждане составляют самую большую группу иммигрантов в Норвегии, за которой следуют выходцы из Швеции, Литвы и Сирии. В 2013 г. поляков в Норвегии было 82,6 тыс. чел. (более 1,5% населения), в 2018 г. — 105 тыс. из 584 тыс. иностранных граждан. За последние десять лет около половины всех воссоединений семей происходило с подданным Норвегии без иммигрантского происхождения. С 1990 г. иммиграция в виде беженцев была на относительно одинаковом уровне — около 5 тыс. чел. ежегодно, затем до миграционного кризиса показатель колебался вокруг 10 тыс. прошений об убежище. Тем не менее отдельные конфликты (например, война на Балканах в 1990-х годах) способствовали появлению большего числа беженцев. Война в Сирии привела к тому, что много людей, ищущих убежища, приехали в Норвегию летом и осенью 2015 г. Сейчас сирийцев 26 тыс. чел., из них 22 тыс. прибыли за 2015–2017 гг.

Чистая иммиграция в Норвегию составила 31 тыс. чел. в 2015 г., 26 тыс. чел. в 2016 г. и 30 тыс. чел. в 2017 г. После 2015 г. правительство предприняло ряд мер по сокращению иммиграции. В 2016 г. было зарегистрировано 3460 прошений об убежище, в 2017 г. — 3550. При этом приток мигрантов на рынок труда задерживался из-за обязательных программ образования для мигрантов, которые обычно длятся два года.

В 2018 г. всего было зарегистрировано 52485 иммигрантов и 34382 эмигрантов (в основном трудовых), преимущественно

из ЕС — соответственно 30822 и 28573, а из Азии и Африки — 16548 и 4146.

В 2017 г. около 78% населения в возрасте 20–66 лет были заняты по сравнению с 65% иммигрантов в той же возрастной группе. Доля занятости иммигрантов увеличивается с ростом периода проживания. Среди беженцев также есть группы, где занятость падает после 7–10 лет проживания в Норвегии. Норвегия входит в число стран ОЭСР с самой высокой долей иммигрантов. Во многом причина заключается в большом притоке трудовых иммигрантов в последние годы.

Зарегистрированная безработица среди иммигрантов более чем в три раза выше, чем среди остального населения. Иммигранты в заметно большей степени трудятся в подверженных циклическому воздействию отраслях промышленности и, следовательно, более уязвимы на рынке труда. Ограниченные языковые навыки могут затруднить поиск новой работы.

Родившиеся в Норвегии у родителей-иммигрантов дети составляют около 19% населения иммигрантского происхождения. 70% этой группы моложе 25 лет.

### **Вопросы для самопроверки**

1. Охарактеризуйте демографическую ситуацию в Норвегии.
2. Назовите особенности рынка труда в Норвегии.
3. Охарактеризуйте состояние образования в Норвегии.
4. Какова структура здравоохранения в Норвегии?
5. Назовите особенности иммиграции в Норвегии.

## ГЛАВА 5

# СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

### 5.1. Денежно-кредитная политика

Центральным банком страны является Банк Норвегии (Norges Bank). Он был основан в 1816 г., в 1949 г. преобразован в компанию с ограниченной ответственностью, в настоящее время независимый орган. Он отвечает за денежную эмиссию, поддержание ценовой стабильности, борьбу с инфляцией и проводимую денежно-кредитную политику. В его задачи входят валютное регулирование, обеспечение низкого уровня инфляции (примерно 2,5% в год), страхование депозитов (до 2 млн крон) и контроль за кредитными рынками. Важным звеном работы Банка Норвегии во взаимодействии со Службой финансового контроля (Finanstilsynet) является отслеживание процессов расширения кредитования норвежскими банками своих крупнейших клиентов для выявления ненадежной дебиторской задолженности. Самый важный инструмент денежно-кредитной политики — процентная ставка по банковским овернайт депозитам в Банке Норвегии. Важными инструментами являются также обязательные резервы и операции на открытом рынке. Центральный банк управляет также Государственным пенсионным фондом Глобал.

Ключевым законом, регулирующим деятельность центрального банка, является Акт о Банке Норвегии, принятый парламентом 24 мая 1985 г. Вторым значимым документом является закон о регулировании денежно-кредитной политики от 29 марта 2001 г., обновленный 2 марта 2019 г. Он устанавливает право Банка Норвегии осуществлять денежно-кредит-

ную политику и ключевые руководящие принципы для ее проведения: денежно-кредитная политика должна проводиться для поддержания денежной стабильности, сохраняя инфляцию на низком и стабильном уровне; Банк Норвегии является ответственным органом проведения денежно-кредитной политики; целью денежно-кредитной политики должно быть поддержание инфляции на стабильном уровне, с марта 2018 г. целевой показатель — 2% в год; Банк Норвегии должен на регулярной основе публиковать отчет об инфляции и денежно-кредитной политике. Деятельность центрального банка контролируется комитетом по денежной политике стортинга.

Согласно Законодательному акту о монетарной политике от 20 июня 2003 г. денежно-кредитная политика Банка Норвегии должна быть ориентирована на поддержание низкого и стабильного уровня инфляции. Банк Норвегии определяет реализуемый им режим денежно-кредитной политики, как гибкое инфляционное таргетирование. В соответствии с этим в Норвегии определяется целевой ориентир по инфляции — на срок до 2021 г. норвежский центральный банк обозначил уровень годовой инфляции на уровне не выше 2%.

В течение длительного времени инфляция являлась значительной проблемой норвежской экономики. Так, среднегодовой рост потребительских цен за период с 1970 по 1979 г. составил 8,1%, превосходил инфляцию в ФРГ и США и был ненамного ниже этого показателя по странам ОЭСР. В 1981 г. инфляция достигла 13,6%. В борьбе с этим явлением в конце 1970-х годов даже применялось временное замораживание ряда цен и тарифов оплаты труда, что привело к снижению инфляции до 4,5%. Несмотря на широкое использование нефтяных доходов, что ускоряло инфляционные процессы, правительству Норвегии все же удалось в дальнейшем справиться с инфляцией, стимулировав развитие личного потребления. В 1990-е годы появление нефтяного фонда и жесткие рестриктивные меры правительства привели к снижению уровня инфляции в стране примерно до 2,5%. Уровень инфляции в Норвегии со-

---

ставил 3,6% в 2016 г., 1,9% в 2017 г. и 2,8% в 2018 г. В 2017 г. уровень цен на продовольственные товары в Норвегии был на 57% выше средних по ЕС (они были выше лишь в Исландии — на 72% и Швейцарии — 67%), в том числе на питание — на 66%, на алкоголь и табак — на 134%.

Банк Норвегии планирует проводить сдерживающую кредитно-финансовую политику с постепенным повышением ключевой ставки с уровня 0,5%, который оставался неизменным с марта 2016 г. по сентябрь 2018 г., до 2% к 2021 г. С 22 марта 2019 г. она составляет 1,0%.

## **5.2. Бюджетно-финансовая и налоговая политика**

Правовой основой бюджетной политики в Норвегии являются законы и постановления, принимаемые парламентом. Текущий закон был принят 1 января 2006 г., заменив собой закон о бюджете 1959 г. Целями и задачами бюджетной политики Норвегии являются стратегическое выравнивание дефицита государственного бюджета, прозрачность бюджета для граждан, вовлеченность парламента в формирование бюджета, проведение гражданских дебатов по бюджету и отчетность по бюджету.

Бюджет подготавливается правительством каждый год и принимается в парламенте. Каждый новый раунд формирования бюджета начинается с декабряского письма министерства финансов ключевым отраслевым министрам с просьбой спрогнозировать бюджетные расходы на следующий год, основанные на текущей политике Норвегии, а также включить предложения по изменению текущей политики. В январе министры отправляют ответ в министерство финансов. В марте проводится конференция, на которой определяется потолок расходов для каждого министерства. На втором совещании по бюджету в августе принимается окончательное решение по тому, как будет сформирован итоговый проект бюджета. После этого в октябре проект бюджета направляется в парла-

мент. Этот документ называется “Storting Proposition no. 1” или просто «Желтая книга».

Стортинг обладает решающим влиянием в принятии решений о бюджетной политике. Комитет по финансовой и бюджетной политике исследует предложение министерства финансов и не позднее 20 ноября представляет на парламентских слушаниях свои рекомендации по 22 лимитам расходов для различных министерств. С момента бюджетной реформы, проведенной в 1997 г., все эти ограничения принимаются парламентом. После определения лимитов происходит обсуждение по комитетам, какую именно сумму парламент выделяет правительству (фактически каждому отраслевому министерству). Рекомендации отраслевых комитетов рассматриваются не позднее декабря, после чего проводится общее заседание, на котором окончательно утверждается бюджет. 1 января начинается новый финансовый год.

После принятия бюджета министерство финансов Норвегии несет ответственность за предоставление квартальных отчетов парламенту об исполнении бюджета. Данные функции министерства финансов предполагают управление денежными потоками, создание финансовых отчетов и внутренний аудит отчетов министерств.

Правительство Норвегии проводит неизменную политику в области налогов и сборов, которая основывается на принципах, заложенных еще налоговой реформой 1992 г.: равенство всех плательщиков налогов и сборов перед налоговым законом, низкий уровень ставок налогов и сборов и широкая налоговая база.

Налоговая система Норвегии состоит из прямых и косвенных налогов.

К прямым налогам относятся:

— налоги на доходы физических лиц (среди них — налог на общий доход, объектом которого являются заработная плата, включая налогооблагаемые доходы в натуральном выражении, социальные выплаты, пенсии, чистый доход от пред-

---

принимательской деятельности, налогооблагаемый доход от ценных бумаг, иные доходы на капитал, по единой ставке 24%, социальный налог по ставке 25%, дифференцированный налог на сверхдоходы с размером ставки 0,93–14,52%, налог на пенсии по ставке 5,1%, налог на доходы в виде заработной платы — обязательный социальный сбор — по ставке 8,2%, налог на иные доходы от предпринимательской деятельности по ставке 11,4%, при этом при доходе меньше 164,1 тыс. крон ставка налога — 0, а ставка обязательного социального сбора равна 0 при доходе ниже 55 тыс. крон);

— налоги, установленные в отношении юридических лиц (куда входит налог на общий доход по единой ставке 24% и дифференцированный, в зависимости от региона расположения предприятия, налог на работодателей по ставке 0,0–14,1%);

— налоги на предприятия нефтегазовой отрасли (ставка — 54%);

— налоги на предприятия электроэнергетической отрасли (земельная рента по ставке 34,3%, налог на использование природных ресурсов в размере 0,013 крон за кВт·ч выработанной электроэнергии, лицензионный сбор, налог на недвижимость);

— налог на предприятия в судоходстве (дифференцированный налог из расчета совокупного нетто-тоннажа судов предприятия);

— налоги на предприятия финансовой отрасли (налог на общий доход по ставке 25%, особый налог в размере 5% от налоговой базы налога на работодателей);

— налоги на капитал (налог на имущество физических лиц по ставке 0,85%, налог на недвижимость по ставке 0,02–0,07%).

К косвенным налогам относятся:

— налог на добавленную стоимость (ставка — 0,0–25,0%);

— акцизы (экологические сборы, сборы, связанные с сохранением здоровья населения и благополучием общества, например, акцизы на алкоголь, табак, сахар);

— таможенные пошлины.

Основными бюджетообразующими налогами в 2017 г. были: налог на работодателей и социальный налог — 38 млрд долл., налог на добавленную стоимость — 32 млрд долл., налоги на имущество и доходы — 30,5 млрд долл. В целом доходы норвежского бюджета составили 148,3 млрд долл., а расходы — 155 млрд долл. Бюджет был исполнен с дефицитом 6,7 млрд долл.

Частью бюджетной политики Норвегии является так называемое «бюджетное правило», предполагающее, что правительство вправе использовать для погашения дефицита бюджета доходы от нефтегазовой деятельности, аккумулируемые в Государственном пенсионном фонде Глобал. Размер используемых средств не должен превышать 4% от суммы фонда.

По итогам 2017 г. правительство изъяло из Государственного пенсионного фонда Глобал на цели погашения дефицита бюджета 7,7 млрд долл. Таким образом, с учетом указанной корректировки профицит бюджета составил 1,0 млрд долл.

Норвегия характеризуется высоким уровнем защиты собственного агропроизводства, в том числе при помощи ставок таможенного тарифа. Напротив, норвежский рынок непродовольственных товаров отличается относительно высокой степенью открытости, в отношении большинства групп товаров установлены нулевые ставки таможенных пошлин. Имеющиеся в отношении отдельных категорий товаров пошлины не носят заградительного характера.

Норвегия предоставляет таможенные преференции в отношении товаров из стран Европейского экономического пространства (ЕЭП), государств, с которыми она заключила соглашения о свободной торговле, и наименее развитых стран. Преференции (применение пониженных ставок таможенных пошлин) предоставляется также в отношении переработанной сельскохозяйственной продукции.

В связи с участием Норвегии в Европейском экономическом пространстве в национальное законодательство имплементирована подавляющая часть мер технического регулирования

---

Европейского союза в отношении отдельных групп товаров. Дополнительными по отношению к требованиям законодательства ЕС при ввозе товаров в Норвегию могут быть нормы о наличии документации на норвежском языке (или на одном из скандинавских — шведском или датском — языков).

В отношении импорта товаров на территорию Норвегии действуют следующие нетарифные ограничения, которые могут создавать для российских фирм невыгодные условия по отношению к поставщикам из других стран: тарифные квоты (действуют в отношении ряда сельскохозяйственных товаров), технические барьеры (установлены в отношении ряда живых животных, кормовых товаров, посевных материалов, продуктов животного происхождения), запрет на импорт (действует в отношении растений и отдельных продуктов их переработки, живых животных и т.п., товаров из России, ввоз которых в Норвегию запрещен в связи с санкциями).

### **5.3. Государственное регулирование в сфере промышленности и услуг**

Государственное регулирование в сфере промышленности и услуг продолжает оставаться одним из важнейших направлений экономической политики Норвегии. Правительство ставит перед собой цель сделать национальную экономику одной из ведущих инновационных и динамично развивающихся в мире в рамках тех отраслей, в которых у страны есть конкурентные преимущества.

В настоящее время государственное регулирование осуществляется прямыми и косвенными методами. В рамках прямых методов государственного регулирования правительство селективно видоизменяет развитие стратегических приоритетных отраслей экономики, таких как энергетика, судостроение, рыболовство, аквакультура и туризм с их ориентацией на защиту окружающей среды. Косвенные методы государственного регулирования подразумевают различные программы

субсидирования, в том числе сельского хозяйства и северных территорий, поддержку инновационных проектов в промышленности и торговле, стратегических научных исследований, поощрение международного коммерческого сотрудничества. Особый интерес представляет государственное регулирование нефтяной отрасли (см. раздел 5.3.2.) и лесных ресурсов (см. раздел 5.3.3.).

### **5.3.1. Прямое государственное участие в экономике**

Промышленность и услуги непосредственно регулируются через государственное участие: в государственной собственности находятся предприятия, производящие электроэнергию (StatKraft SF — 100%), химии и металлургии (Norsk Hydro — 34,3%), почта (Posten Norge BA — 100%), железные дороги (NSB — 100%), оптовая торговля лекарствами (Norsk Medisinaldepo — 100%), банковские услуги (DNB/Postbanking — 60%, Cristiania — 34,7%), телекоммуникации (Telenor/Telia — 54%), авиаперевозки (SAS — 9,88%), нефтяная промышленность (Statoil — 67%).

В части прямого участия государства в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, правительство Норвегии в 2017 г. оставалось крупнейшим владельцем активов норвежских компаний и организаций. В совокупности 12 норвежских министерств осуществляли прямое управление государственными долями в капитале 74 компаний (49 из них находились в полной государственной собственности). На конец 2015 г. оценочная стоимость принадлежащих государству долей составляла 715 млрд крон или 86,5 млрд долл.

В 2017 г. единственным изменением в системе прямого участия государства в предприятиях и организациях Норвегии стало снижение доли Норвегии в капитале компании SAS (североевропейский авиаперевозчик) с 11,45% до 9,88%.

Участие государства в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме портфельных инвестиций, реализуется

---

в Норвегии посредством Государственного пенсионного фонда, состоящего из двух частей: Государственный пенсионный фонд Глобал (Statens pensjonsfond utland) инвестирует за пределами Норвегии, Государственный пенсионный фонд Норвегия (Statens pensjonsfond Norge) — на территории страны и в государствах Северной Европы (Финляндии, Швеции, Дании).

Государственный нефтяной фонд Норвегии был создан 22 июня 1990 г. постановлением стортинга. Он должен был аккумулировать доходы от освоения континентального шельфа, полученные государством как в процессе продажи нефти, находящейся в его собственности, так и за счет налогов. Благодаря растущему экспорту энергоресурсов возник устойчивый профицит госбюджета, который правительство решило сохранить для будущих поколений, когда нефтяные запасы будут исчерпаны. Согласно закону фонд был необходим для того, чтобы выплачивать пенсии пожилым людям, а также, если возникнет необходимость, компенсировать недостаток ресурсов в будущем за счет денежных средств, уже полученных от нефтяной отрасли. До 1 января 2006 г. фонд представлял собой единое целое.

Глобал — самый большой в мире фонд национального благосостояния. В него отчисляются сверхдоходы нефтяной промышленности Норвегии с дальнейшим инвестированием их в международные активы. В 2012 г. фонд был крупнейшим пенсионным фондом в мире. В 2017 г. его капитализация составила около 8,5 трлн. крон. С 1,78% от европейского фондового рынка фонд является крупнейшим акционером в Европе. 66,6% средств фонда вложено в акции, 30,8% — в облигации, 2,6% — в недвижимость. Государственное финансирование составило примерно 40% средств Глобал, остальное он заработал благодаря грамотным инвестициям. Еще в 2005 г. его объем (181,5 млрд долл.) практически сравнялся с ВВП страны. В 2018 г. Глобал имел отрицательную доходность -6,12%, его убытки составили 485 млрд крон (впервые с 2011 г.), а общий объем капитализации активов составил 8256 млрд крон

(968 млрд долл., что примерно равно 1% от мирового фондового рынка), а в первом квартале 2019 г. — 9170 млрд крон.

Он пополняется через Банк Норвегии за счет отчислений нефтяных компаний, налогов, сборов в бюджет. Решение о перечислении денежных средств принимается стортингом по итогам конкретного года. Сумма утверждается отдельно парламентом в рамках общего бюджетного процесса. Нефтяной фонд аккумулирует ресурсы, образующиеся в том случае, если госбюджет исполняется с профицитом. Первые перечисления в этот фонд были осуществлены лишь в 1996 г. В настоящее время все средства фонда вложены в иностранные ценные бумаги, в том числе акции ведущих компаний по всему миру, число которых в портфеле составляет около 9000. Они приносят довольно стабильный доход. Среднегодовая доходность фонда между 1996 и 2017 гг. составила 5,8%. Эта часть фонда находится в ведении министерства финансов Норвегии.

Размер Государственного пенсионного фонда Норвегия на конец 2017 г. составлял 240 млрд крон или 29 млрд долл. Брутто-доходность Государственного пенсионного фонда Норвегия в норвежских кронах по итогам 2017 г. составила 13,2%. Эта часть фонда призвана обеспечить уверенность граждан Норвегии в будущем, поэтому средства приходят на счет национального фонда страхования, доход складывается в результате успешного управления денежными средствами фонда (они вложены в акции, облигации и другие ценные бумаги). Данная часть фонда управляется национальным фондом страхования.

Для того, чтобы денежные средства из данных фондов приносили как можно больший доход и, соответственно, лучшим образом отвечали поставленным целям, министерство финансов Норвегии разработало специальную долгосрочную схему инвестирования поступлений в фонд с наименьшим риском. Денежные средства вкладываются в разные виды ценных бумаг по всему миру. Так, иностранный пенсионный фонд вкладывает 60% средств в акции (Европа — 50%, Америка и Африка —

35%, Азия и Океания — 15%) и 40% в облигации (Европа — 60%, Америка и Африка — 35%, Азия и Океания — 5%), национальный пенсионный фонд вкладывает 60% средств в акции (Норвегия — 85%, Дания, Швеция, Финляндия — 15%) и 40% в облигации (в той же пропорции).

За 1980–1990-е годы были полностью или частично приватизированы 50 государственных предприятий в Норвегии, на рубеже двух веков — еще 19 компаний, в основном в обрабатывающей промышленности, были подвергнуты частичной приватизации крупнейшая нефтедобывающая компания Statoil и телекоммуникации. Контрольный пакет Statoil был сохранен за норвежским государством. В 1994 г. государственная компания Televerket была преобразована в акционерное общество. Правительство продолжало регулировать рынок телекоммуникационных услуг через государственную компанию Telenor. В электроэнергетике приватизация привела к разделению на Statnett и Statkraft. Одновременно с приватизацией в середине 1990-х годов в Норвегии произошла отмена государственной монополии на телевизионную связь, оптовую торговлю зерном и медицинскими препаратами, торговлю алкогольной продукцией (которая действовала с 1922 г.). Норвегия отказалась от проведения масштабной политики приватизации, поскольку целью ставится не столько сокращение государственной собственности путем передачи предприятий в частные руки, сколько совершенствование управления государственной собственностью при сохранении контроля над стратегическими секторами экономики.

### **5.3.2. Государственное регулирование нефтяной отрасли**

По законодательству Норвегии право собственности на морские месторождения нефти и газа и исключительное право управления нефтегазовыми ресурсами принадлежит государству. На практике это право реализуется органами исполнительной власти страны — министерством нефти и энергетики и подве-

домственными ему структурами, особое место среди которых занимает нефтяной директорат.

Началось все с того, что в 1959 г. две транснациональные компании Shell и Esso обнаружили на континентальном шельфе нидерландской провинции Гронинген крупные месторождения газа и таким образом Северное море стало центром внимания мировой нефтяной индустрии.

В 1962 г. министр промышленности Норвегии и бывший генеральный секретарь ООН Трюгве Ли получил письмо от французского отделения американской компании Phillips Petroleum, в котором указывалось на возможность наличия нефти на континентальном шельфе Норвегии и предлагались услуги по разведке месторождений на Северном море. В этом были заинтересованы и другие компании.

Однако Норвегия не спешила с предоставлением прав на исследование шельфа. Для этого необходимо было решить три основные проблемы: определиться с границами на Северном море между Норвегией и Великобританией, создать законодательную базу для развития нефтяной отрасли и придумать систему по защите норвежского экономического суверенитета.

Первая задача была решена в марте 1965 г., когда Норвегия и Великобритания подписали договор о морской границе. В декабре аналогичный договор был заключен с Данией.

Вторая задача была решена еще раньше, а именно 21 июня 1963 г., когда стортинг принял закон о научных исследованиях и разработке подводных природных ресурсов, согласно которому все права на естественные подводные ресурсы принадлежат государству.

Третий вопрос был решен посредством введения системы предоставления лицензий компаниям, желающим вести деятельность в норвежском секторе Северного моря. Норвегией был выбран административный метод предоставления лицензий, так как он позволил бы создать равные условия для всех компаний. Он дал возможность Норвегии контролировать деятельность иностранных нефтяных компаний.

---

В 1965 г. был проведен первый концессионный раунд. По его итогам все лидирующие позиции достались иностранным компаниям, которые обладали необходимой технологической базой, обученным персоналом и достаточным капиталом. В тот же год государство выкупило 51% акций компании Norsk Hydro, принимая тем самым первую попытку напрямую участвовать в разработке норвежских нефтяных месторождений.

Только 23 декабря 1969 г. компании Phillips Petroleum удалось обнаружить нефть на участке будущего месторождения Экофиск. Открытие первого месторождения стало значительным толчком для национальных нефтяных компаний, число которых увеличивалось с каждым днем.

Намерение норвежского государства непосредственно участвовать в столь прибыльной отрасли оставалось неизменным. Важный вклад в реформирование государственного регулирования нефтяной промышленности Норвегии сделало правительство НРП под руководством Т. Браттели. Были выделены три основных пути реформирования: полномочия по формированию государственной политики в нефтяной отрасли были переданы министерству промышленности; управление, контроль и эксплуатацию континентального шельфа страны взял на себя норвежский нефтяной директорат; государственное отраслевое предпринимательство было возложено на компанию Statoil.

Норвежский директорат нефти был создан постановлением стортинга 2 июня 1972 г. и отвечал почти за все функции, связанные с непосредственным управлением отраслью. За "нефтяным" отделением министерства промышленности осталась функция формирования общей стратегии и направления развития нефтяной отрасли.

Statoil была также учреждена решением стортинга 2 июня 1972 г. На тот момент 100% акций компании принадлежали государству. Также в начале 1970-х годов нефтедобычей занялась Norsk Hydro. В 1972 г. государство, озабоченное слишком большим количеством мелких национальных нефтяных ком-

паний и предвидя их потенциальное разорение на фоне невозможности конкурировать с будущим нефтяным гигантом Statoil, приняло решение об их объединении в одну компанию, получившую название Saga Petroleum. На долю трех компаний приходилось до 70% добычи нефти.

С ростом цен на нефть в 1973 г. выросла и прибыль нефтяных транснациональных компаний, однако подоходный налог прежней налоговой системы составлял 50,8%, что представлялось слишком малым процентом. Поэтому государство при наличии всех прав владения норвежской нефтью имело полное право реформировать распределение экономической ренты от добычи нефти. Были приняты три главные решения в этой сфере: 70% от прибыли в нефтяном секторе передавались государству, как владельцу недр; переход от двухуровневой системы налогообложения (лицензионные выплаты плюс подоходный налог) к трехуровневой (добавлялась выплата специального нефтяного налога на прибыль); было введено такое понятие как "нормативная цена" нефти, которая устанавливалась государством, чтобы предотвратить уклонение от уплаты налогов нефтяными компаниями путем искусственного занижения цены. Был принят закон «О налогообложении нефтегазодобывающей промышленности» № 35 от 13 июня 1975 г. Корпоративный налог для всех отраслей составлял 25%, при этом нефтегазовая деятельность облагалась дополнительным специальным налогом в размере 53%. Система налогообложения нефтегазовой отрасли Норвегии носила нейтральный характер, то есть прибыльность инвестиционного проекта до налогообложения сохранялась после вычета налогов. Данная мера обеспечивается за счет налогообложения чистой прибыли.

В 1975 г. было принято решение о дополнительной геологической разведке Северного моря севернее 62-й параллели. В 1976 г. стортинг принимает решение о проведении третьего раунда выдачи лицензий, главным условием которого было предоставление государственной нефтяной компании Statoil

---

не менее 50% доли в каждой концессии. В том же году компания British Petroleum открыла крупнейшее месторождение Статфьюрь. Оператором проекта Статфьюрь стала американская компания Mobil совместно с такими нефтяными гигантами как Royal Dutch Shell, Esso и Conoco.

В тот же период проходит строительство первых нефтяных трубопроводов. Строительство трубопровода до Великобритании, который получил название “Норпайп”, стартовало в 1975 г. В том же году начал реализовываться проект внутреннего норвежского нефтепровода “Статпайп”. В 1977 г. был построен трубопровод в Германию.

Период с 1980 по 1986 г. был назван эпохой расцвета норвежской нефтяной промышленности, так как именно эти года стали периодом максимизации экономической ренты нефтяного сектора на фоне роста мировых цен и объема промышленной добычи.

В июне 1980 г. норвежское государство, реагируя на повышение мировой цены на нефть после нового нефтяного кризиса и рост сверхприбыли транснациональных компаний, ужесточает режим налогообложения. Повышение налоговой ставки объяснялось также желанием правительства ликвидировать внешний долг, который образовался во время начального этапа развития нефтегазовой промышленности. Изменения коснулись специальной налоговой ставки, которая выросла до 35%, кроме того, было принято решение увеличить долю государства в прибыли транснациональных компаний от операций на норвежском шельфе. Теперь она составляла 85%.

Все чаще возникал вопрос о рациональном использовании нефтяных доходов. Возможен был и перегрев экономики. Первоначально нефтяные доходы уходили на социальные нужды и на погашение внешнего долга. Однако после его полной ликвидации этот вопрос встал особенно остро. Появилось предложение о создании специального нефтяного фонда по примеру фонда, созданного в 1970-х годах в Кувейте. Предполагалось использовать средства фонда на инвестиции

в государственные ценные бумаги других стран, а также в акции наиболее стабильных зарубежных фирм. Первая попытка создать такой фонд окончилась неудачей, когда в 1982 г. стортинг отклонил представленную модель. Гораздо позже, в 1990 г. «Фонд будущих поколений» был все-таки создан и функционирует по сей день.

После того, как нефтяная промышленность заняла лидирующее положение в экономике страны, появилась необходимость модернизации системы контроля над порядком осуществления нефтяных операций. 22 марта 1985 г. на заседании стортинга был принят «Закон о нефтяной деятельности», вступивший в силу 1 июля. Данный документ представлял собой общий закон, регулирующий нефтяные операции в Норвегии.

В 1986 г. в мире произошел очередной нефтяной кризис, на этот раз связанный с перенасыщением мировой экономики нефтью. В результате цены на нефть резко снизились, что ударило и по норвежской экономике.

Если в 1985 г. экспорт нефти составил 29,3 млрд крон, то уже в 1986 г. он упал до отметки 24,6 млрд крон, а в 1987 г. — до 16,5 млрд крон. Добыча же нефти за этот период ежегодно увеличивалась в среднем на 14%.

Падение мировых цен на нефть в 1986 г. поставило под вопрос рентабельность многих нефтяных проектов при прежней налоговой ставке. Ответом Норвегии на новый нефтяной кризис стало сокращение с 1986 по 1991 г. специального налога с 35% до 25%. В 1992 г. были приняты наиболее радикальные меры: снижение обычной налоговой ставки на прибыль с 50,8% до 28% и сокращение роялти для всей нефтяной и газовой добычи. Однако ставка специального налога была повышена с 30 до 50%, т. е. государство стремилось сохранить за собой 78% нефтяной прибыли.

В 1997 г. вступил в силу новый закон о нефтяной деятельности.

В 1999 г. произошло еще одно важное событие на нефтяном рынке Норвегии: уход с рынка Saga Petroleum. Причи-

---

ной послужил резкий спад цен на нефть в 1998 г., вследствие чего компания оказалась на грани банкротства. Колебания цен сильно ударили и по компаниям Statoil и Norsk Hydro, но первая могла рассчитывать на государственную поддержку, а вторая вышла из трудной ситуации за счет своих подразделений, не связанных с нефтяной деятельностью. На активы Saga Petroleum изначально претендовала французская компания Elf, однако Statoil и Norsk Hydro сумели предложить акционерам Saga Petroleum лучшее решение. В итоге переговоров 75% акций компании Saga Petroleum были отданы Norsk Hydro, остальные — Statoil. Данная операция проходила под надзором и при поддержке норвежского правительства, которое было заинтересовано в укреплении национальных компаний.

В 2001 г. под давлением со стороны ЕС, который через ЕЭП распространяет на Норвегию требования Европейского Союза либерализовать рынок газа и электроэнергии, норвежский стортинг разрешил правительству провести частичную приватизацию компании Statoil, ограничив пакет акций, передаваемые в частные руки, одной третью. 25 мая 2001 г. во время заседания акционеров компании Statoil было принято решение переименовать компанию в Statoil ASA и провести частичную приватизацию компании. Государство оставило за собой 81,7% акций. 18 июня 2001 г. пакет акций Statoil объемом в 18,2% был выставлен на Нью-Йоркской бирже, а также бирже Осло. Всего инвесторы заплатили 3 млрд долл. Только за 40 секунд с начала торгов было продано акций на сумму свыше 206 млн крон.

До этого была проведена модернизация отношений между компанией Statoil и государством. Опасаясь перехода инициативы в принятии решений относительно нефтяной отрасли в руки компании Statoil, было принято решение о разделении активов компании на государственную собственность, которой непосредственно управляет министерство нефти и энергетики, и на собственность компании Statoil. В Норвегии для

финансового участия государства в деятельности частных компаний, занимающихся добычей углеводородов, был создан специальный финансовый инструмент — ”прямые государственные финансовые интересы” — ПГФИ (State Direct Financial Interest), который позволяет норвежскому правительству через государственную компанию Petoro получать долю от доходов тех частных компаний, которым было предоставлено право на добычу нефти и газа на норвежском морском шельфе.

С 1985 года средства от финансового участия государства аккумулировались в фонде под управлением Statoil, однако после частичной приватизации компании в 2001 году данные функции перешли к новой государственной структуре. Petoro была создана для продолжения государственного контроля над нефтяным сектором (ранее эту роль выполнял Statoil). В начале 2000-х годов 21,5% ПГФИ было приватизировано. Одновременно в 2001 г. была создана компания Gassco для транспортировки нефти и газа (ранее эту функцию выполнял также Statoil). Это стало новой формой государственной собственности в нефтегазовом комплексе.

В 2007 г. в Норвегии было принято решение, что компания Statoil поглотит энергетическое подразделение Norsk Hydro, которое занималось нефте- и газодобычей, что позволило повысить концентрацию в нефтяной сфере. 1 октября 2007 г. произошло слияние этих компаний, которая стала называться Statoil Hydro. Акционерам Statoil досталось 67,3% акций, Norsk Hydro — 32,7%, а государству — 62,5%. Данное решение компаний получило широкую поддержку со стороны норвежского правительства, антимонопольного ведомства ЕС, а также органов антитрестовского регулирования США.

Государство ежегодно получает дивиденды Statoil, как и другие акционеры компании. В 2015 г. объем выплаченных дивидендов составил 15,4 млрд крон. В 2017 г. государству принадлежало 67% акций. В 2009 г. компания вернула себе название Statoil, а в 2018 г. стала называться Equinor.

### 5.3.3. Государственное регулирование лесных ресурсов

Норвежская политика по сохранению лесных ресурсов основана на принципах поддержания долгосрочной стабильности ресурсной базы. Управление лесами Норвегии осуществляется на трех уровнях: общегосударственном — министерством сельского хозяйства и продовольствия; региональном — Главной администрации региона; муниципальном — местными органами управления, которые надзирают за выполнением лесного законодательства, распределяют государственные субсидии, координируют деятельность лесовладельцев, участвуют в планировании лесного хозяйства, руководят деятельностью по сохранению лесов.

Действующее лесное законодательство Норвегии было принято в 1965 г., а затем несколько раз изменялось и дополнялось. Главные цели лесного законодательства — это стимулирование лесной промышленности, восстановление и защита лесного фонда, сохранение экологических функций леса. Требования Лесного кодекса обязательны к исполнению всеми лицами, владеющими лесными участками, а основной его принцип — это свобода лесовладельца. Лесной кодекс предусматривает обязанности лесовладельца по поддержанию экологического благополучия, строительству и содержанию дорог, управлению особо ценными лесами, а также особый режим охраны для участков особой экологической или рекреационной ценности (170 тыс. га) и охраняемых лесов (15–20% лесов). Общая площадь участков, охраняемых согласно природоохранному законодательству, составляет 10,5% лесов Норвегии. Это национальные парки, ландшафтные заказники, резерваты, памятники природы, иные охраняемые участки. В настоящее время в Норвегии ведется работа по разработке нового лесного законодательства, в котором будут учтены последние достижения в области поддержания биологического разнообразия.

С 1957 г. была закреплена в законодательстве давно установившаяся традиция свободного доступа, которая предус-

матривает право каждого гражданина находиться на некультуриваемых землях, в лесах и на полях в течение всего года независимо от их принадлежности. Не связанное с хозяйственной деятельностью передвижение автотранспорта вне дорог, как правило, запрещено. Права охоты и рыбной ловли принадлежат собственникам соответствующих участков земли, которые предоставляют их другим лицам по своему усмотрению с соблюдением норм природоохранного законодательства.

В Норвегии существует лесной трастовый фонд, в который лесовладельцы вносят от 4 до 40% (в среднем 15–20%) валовой стоимости реализованной древесины после момента продажи. Средства фонда инвестируются на долгосрочной основе в строительство лесных дорог и ведение лесного хозяйства, а также в повышение экологической ценности лесов. Решение о величине взноса в фонд принимается каждым собственником леса самостоятельно исходя из его потребности в инвестициях; отчисления поступают на его личный счет в лесном фонде. Кроме того, взнос в лесной фонд Норвегии не подлежит налогообложению. Сумма процентов используется для покрытия административных расходов и финансирования проектов на региональном и муниципальном уровнях.

В 2011 г. общая сумма на счетах норвежского лесного фонда составила 1061 млн крон. Наибольшая доля отчислений поступила от хозяйств, размеры которых варьируются в пределах от 1 тыс. до 5 тыс. акров. В среднем отчисления от этих хозяйств составили 14%.

#### **5.3.4. Государственная поддержка национального экспорта**

Государственная поддержка национальных экспортеров организована в соответствии с требованиями Соглашения об Едином экономическом пространстве 1992 г., ограничивающими государственное субсидирование производителей.

К основным мерам стимулирования экспорта относятся:

---

— Экспортное кредитование с государственной поддержкой, схема которого в настоящее время включает государственную компанию Eksportkreditt Norge, располагающую правом выдавать государственные кредиты в норвежских кронах и иностранной валюте. Выдача кредитов полностью финансируется за счет субсидий из государственного бюджета, проведенных через казначейство, при этом платежи, проценты и поступления от сборов должны возвращаться в казначейство. В 2017 г. общий кредитный портфель компании составил 80 млрд крон. Кредитный портфель, которым управляла Eksportkreditt Norge к концу 2017 г., распределялся следующим образом: суда обеспечения строительных работ на морских месторождениях — 24%, оборудование для буровых судов — 20%, суда для работы на шельфе других типов — 17%, суда снабжения морских нефтегазовых платформ — 13%, буксиры для обработки якорей — 11%, оборудование для полупогружных нефтегазовых платформ — 9%, прочие — 6%. Таким образом, приоритетными направлениями государственной кредитной поддержки являлись экспорт судов и оборудования для нефтегазовой деятельности на шельфе.

— Гарантирование экспортных кредитов, осуществляемое Гарантийным институтом экспортного кредитования, главная цель деятельности которого заключается в продвижении норвежского экспорта товаров и услуг, а также инвестиций в более чем 150 стран мира путем предоставления гарантий от имени правительства Норвегии, снижающих степень рисков для экспортеров или инвесторов. Пакет гарантий этого института по состоянию на 31 декабря 2017 г. оценивался в 96,1 млрд крон и распределялся по отраслям следующим образом: нефтегазовая деятельность — 87,2%, возобновляемая энергетика — 2,5%, другие отрасли — 10,3%.

— Государственное страхование экспортных кредитов — с 2000 г. услуга предоставляется государственной компанией GIEK Kredittforsikring AS (ГК), созданной в интересах экспортеров для поддержания норвежского экспорта и предоставле-

ния кредитного страхования малому и среднему бизнесу. ГК структурно имеет два подразделения. Одно специализируется на торговле рыбой, а другое работает с остальными отраслями. Полис ГК защищает экспортера от потерь, которые могут возникнуть с момента начала изготовления товара до его поставки в связи с невыполнением покупателем заключенных договоров в результате банкротства, несостоятельности покупателя или по политическим мотивам, например, если поставка не может быть произведена из-за политических событий, войны, конфискации и т.п.

#### **5.4. Социальная политика**

В Норвегии все граждане состоят членами государственных фондов страхового и пенсионного обеспечения, охватывающих предоставление медицинской помощи, получение пенсии по старости и инвалидности, улучшение условий жизни семей, имеющих детей. Более 90% детей в Норвегии посещают государственные школы, обучение в которых бесплатное. Норвегия традиционно характеризуется равномерно распределенной среди ее населения собственностью и в течение многих лет остается эгалитарным и относительно однородным обществом. Так, соотношение между наиболее высоким (рабочие-нефтяники) и минимальным (работники сферы обслуживания) уровнями оплаты труда составляет 2:1.

Схема государственного страхования, система обязательных пенсий, охватывающая всех норвежских граждан, была введена в 1967 г. Медицинское страхование и помощь безработным были включены в эту систему в 1971 г.

В 2009 г. была проведена пенсионная реформа, которая стимулировала работать дольше. Все норвежцы, включая домашних хозяек, по достижении 67 лет получают основную пенсию. Можно выйти на пенсию в 62 года. Пенсия состоит из трех частей: базовой ставки, специальной надбавки и надбавки за иждивенцев. Средний размер пенсии примерно соот-

---

ветствует 2/3 заработка в наиболее высоко оплачиваемые годы. С 1 мая 2018 г. базовая ставка составляла 96883 крон в год или 8074 крон в месяц. Средняя пенсия составляет примерно 21 тыс. крон. Государственная пенсия назначается при стаже как минимум 40 лет. Если пенсия ниже базовой ставки, то назначается специальная надбавка. Надбавка за иждивенцев выплачивается, если у пенсионера супруг не получал дохода или с ним вместе живут дети в возрасте до 18 лет. Пенсии выплачиваются из фондов страхования (20%), за счет отчислений работодателей (60%) и из государственного бюджета (20%).

Потеря доходов во время болезни компенсируется пособиями по болезни, а при длительном заболевании — пенсиями в связи с утратой трудоспособности. Медицинское обслуживание платное, но из фондов социального страхования оплачиваются все расходы на лечение, превышающие 187 долл. в год (услуги врачей, пребывание и лечение в государственных больницах, родильных домах и санаториях, приобретение лекарств при некоторых хронических заболеваниях, а также, при полной занятости, двухнедельное ежегодное пособие в случае временной потери трудоспособности). Женщины получают бесплатную дородовую и послеродовую медицинскую помощь, а работающие женщины при полной занятости имеют право на оплаченный 42-недельный отпуск по беременности и родам.

Государство гарантирует всем гражданам, включая домохозяйек, право на четырехнедельный оплачиваемый отпуск. Кроме того, лица старше 60 лет имеют дополнительный недельный отпуск. Семьи получают пособия в размере 1620 долл. в год на каждого ребенка моложе 17 лет. Каждые 10 лет все трудящиеся имеют право на годовой отпуск с сохранением полной заработной платы для обучения в целях повышения квалификации.

Социальными выплатами в Норвегии занимаются несколько органов, среди которых важную роль играют Государственный пенсионный фонд Глобал, Государственный пенсионный

фонд Норвегия и Норвежское управление труда и социального обеспечения (Nye arbeids- og velferdsetaten — NAV). Первый из них в действительности не пенсионный фонд, поскольку формируется на основе нефтяных доходов, а не пенсионных взносов.

По состоянию на 2017 г. около 50% всех социальных выплат в стране поступают от Норвежского управления труда и социального обеспечения. Каждое второе лицо, проживающее в Норвегии, получало пособие от этого Управления как минимум один раз в 2017 г., а каждый третий в трудоспособном возрасте получал пособие в качестве замены постоянного источника дохода. В 2016 г. управление выплатило 421 млрд крон лицам, проживающим в Норвегии. В связи со стремительным старением населения пенсии по возрасту составляют основную долю всех социальных выплат — 209 млрд крон, 172 млрд крон направляются для выплат пособий по болезни, 36 млрд крон составляют пособия для родителей, а 4 млрд крон направляются на выплаты других пособий. Пенсионеры по старости возглавляют список тех, кто получает большой объем материальной помощи (954 тыс. чел.), за ними следуют обладатели детских пособий (727 тыс.) и пособий по болезни (498 тыс.).

Ежемесячно каждый пятый человек получает пособие «на жизнь» (livsopphold). В их число входят пособия по болезни, пособия по безработице, доплата при неполном рабочем дне (месячная оплата при гибком графике), пособия по инвалидности и другие пособия, связанные с работой или болезнью. В общей сложности такие выплаты составили 172 млрд крон в 2017 г. и были выплачены 1152 тыс. чел. Это означает, что каждый третий человек (34%) в возрасте от 18 до 66 лет, который проживал в Норвегии, получал такое пособие как минимум один раз в течение года.

В 2017 г. выплаты по социальной помощи предоставлялись 133 тыс. чел. и составляли 6,6 млрд крон, при этом доля иммигрантов в основном из стран Азии и Африки составляла 56%.

---

В среднем Управление платит 80 тыс. крон на душу населения в год. По регионам внутри страны выплаты в основном распределяются равномерно, однако свыше 87 тыс. крон на душу населения в год выплачивается в центральной части страны, выплаты на севере составляют от 78 до 85 тыс. крон. Самые низкие выплаты в 2017 г. (64875 крон) наблюдались в Осло, самые высокие (91919) — в коммуне Эстфолл.

### **5.5. Инновационная политика**

В 2017 г. расходы на НИОКР в Норвегии составили 5,8 млрд долл. Исходя из структуры экономики страны, расходы на НИОКР к ВВП всегда были невысокими и составляли в последние годы обычно 1,6–1,7%. На частные источники финансирования НИОКР приходилось чуть более половины, на высшие учебные заведения — около трети, на государственные — около шестой части. В Норвегии имеется большое количество как государственных, так и частных научно-исследовательских институтов. На них приходится 23% расходов на НИОКР и 27% всех научных исследований. Доля фундаментальных исследований в частном секторе составляет менее 7%, так как доля крупных компаний, обладающих достаточными ресурсами для проведения собственных фундаментальных исследований, невелика. В Норвегии нет крупных международных фирм в высокотехнологичных отраслях, ее университеты не входят в число 50 крупнейших в мире. Поэтому 50% затрат на науку поступают из государственного бюджета.

Несмотря на то, что система налогообложения Норвегии предусматривает высокий уровень налога на прибыль, практически не подлежат налогообложению НИОКР, что во многом стимулировало инновационное развитие компаний. Правительство Норвегии возвращает порядка 78% всех затрат на научно-исследовательские разработки. Так Норвегия стала мировым центром глубоководного бурения на шельфе и сервисного обслуживания морских месторождений.

### 5.5.1. Норвежские изобретения

Норвегия известна рядом изобретений и инноваций в различных областях.

Гарпунная пушка. Первая удачная конструкция гарпунной пушки и совместимого с ней гарпуна была разработана норвежским китобоем Свенем Фойном в 1868 г. Фойн использовал разработанный им же тяжёлый металлический гарпун, имевший в головной части пороховой заряд, выстреливавшийся из установленной на судне дульнозарядной пушки. При попадании заряд взрывался, чего было достаточно для надёжного поражения синего кита, после чего раскрывались стальные лапы у острия гарпуна и прочно удерживали оружие в туше. Именно гарпунная пушка произвела настоящую революцию в китобойном промысле, позволив начать массовую добычу китов всех видов.

Krag-Jørgensen. Магази́нная винтовка Krag-Jørgensen была разработана в 1886 г. норвежскими конструкторами Оле Германом Йоханнесом Крагом и Эриком Йоргенсенем. Винтовка использовалась в армиях Дании и Норвегии, а также была принята на вооружение в США. Применялась американскими солдатами во время подавления Боксерского восстания в Китае и в Испано-американской войне 1899–1902 гг., а ее модификации - вплоть до Второй мировой войны.

Франкировальная машина. В 1900 г. в Осло была применена первая франкировальная машина — автоматическое или полуавтоматическое устройство, предназначенное для франкирования почтовой корреспонденции путём нанесения на неё франкотипа и сопутствующих штемпелей. Изобрел аппарат Чарльз А. Карс. Хотя внешний вид франкировальной машины претерпел изменения, принцип используется до сих пор.

Скрепка для бумаги. В 1901 г. норвежский студент Юхан Волер запатентовал скрепку в Германии. В течение нескольких лет после этого дизайн скрепки изменялся и к 1904 г. приобрел форму традиционного двойного овала, когда английская компания Gem Manufacturing начала ее серийное производство.

Для норвежцев скрепка имеет большое символическое значение, поскольку во время Второй мировой войны она стала символом единства нации и сопротивления оккупации.

Газовая турбина. В 1903 г. норвежец Эджидиус Эллинг смог построить первую газовую турбину, которая отдавала больше энергии, чем затрачивалось на обслуживание внутренних компонентов турбины, что рассматривалось как значительное достижение в те времена, когда знания о термодинамике были ограничены. Используя вращающиеся компрессоры и турбины, она производила 11 л. с. (существенная мощность для того времени).

Метод К. Биркеланда и С. Эйде: производство азотных удобрений. В 1905 г. норвежский химик Кристиан Биркеланд впервые разработал специальную установку, позволявшую окислять азот кислородом при пропускании воздуха через круговую электрическую печь. В этом ему помогал его деловой партнер Самуэль Эйде. Способ использовался для получения селитры. Один из ее видов (кристаллогидрат нитрата кальция  $(\text{Ca}(\text{NO}_3)_2 \cdot \text{H}_2\text{O})$ ) был впервые получен на территории Норвегии и получил название «норвежская селитра», однако оказался менее энергоэффективным, чем другие и был постепенно вытеснен.

Технология Сёдерберга. В 1920 г. группа ученых под руководством норвежца Карла Вильгельма Сёдерберга изобретает новую технологию производства алюминия, которая существенно удешевляла метод Холла-Эру. До этого в качестве анодов в процессе электролиза использовались предварительно обожженные угольные блоки — они быстро расходовались, поэтому постоянно требовалась установка новых. Сёдерберг решил эту проблему с помощью постоянно возобновляемого электрода, благодаря чему стало возможно использовать богатые гидроресурсы Норвегии для выплавки алюминия.

Аэрозольный баллон. В 1927 г. норвежский инженер-химик Эрик Андреас Ротхейм в поисках лучшего метода равномерно нанесения воска на свои лыжи создал прототип современ-

ного аэрозольного баллона и клапана. После открытия своего изобретения Ротхейм начал вести переговоры с ведущими лакокрасочными заводами Норвегии, чтобы использовать свои идеи в нанесении краски, но убедить руководство использовать новые технологии было достаточно сложно, так что распространение баллоны получили только в 1940-х годах.

Rottefella. В 1927 г. норвежский изобретатель Брур Витом впервые внедрил в производство лыжные крепления с разъемной пластиной и дужкой. Они позволили прижать передний рант лыжного ботинка, оставляя пятку свободной.

Simula 67. Язык программирования общего назначения, разработанный в 1965 г. сотрудниками Норвежского вычислительного центра Кристенем Ньюгордом и Оле-Йоханом Далем для моделирования сложных систем. Симула традиционно считается первым в мире объектно-ориентированным языком.

Машина по приему залоговой тары. В 1972 г. братья Петер и Туре Планке изобрели автомат по приему тары, выдающий взамен денежные квитанции.

AVR — семейство восьмибитных микроконтроллеров фирмы Amtel. В 1995 г. студенты Норвежского университета естественных и технических наук в Тронхейме предложили американской корпорации Amtel производить новую серию микроконтроллеров с 8-битной архитектурой и флэш-памятью. Инициатива была одобрена, и новые микроконтроллеры начали серийно выпускаться в 1997 г. Это изобретение также способствовало основанию Amtel Norway, норвежского отделения корпорации.

### **5.5.2. Приоритетные направления развития инновационной политики**

Норвежское правительство традиционно стимулирует разные виды инновационной деятельности, включая технологические (научные исследования и разработки, технологическую модернизацию национальной экономики), социальные (обновление и совершенствование всех сфер жизни человека), про-

---

дуктовые (создание изделий и продуктов с новыми полезными свойствами), организационные (совершенствование системы управления) и маркетинговые инновации (разработку новых методов продвижения товаров и услуг). Комплексная система государственной научно-технической и инновационной политики включает такие элементы, как:

- специальные организации и органы, ответственные за разработку и реализацию научно-технической и инновационной политики;

- систему международного научно-технического сотрудничества с другими странами (в первую очередь ЕС и США) в части обмена передовым опытом и технологиями;

- сеть технопарков, инновационных кластеров и центров передового технологического опыта, являющихся катализаторами технической модернизации национальной экономики;

- систему бесплатного образования и повышения квалификации, поскольку не все субъекты бизнеса способны вкладывать средства в повышение квалификации работников до уровня, необходимого для достижения инновационных целей;

- прямое бюджетное финансирование НИОКР в различных формах, включая систему налоговых льгот.

Инструменты стимулирования и поддержки включают общие меры, применяемые для всех типов исследовательских организаций, и специальные меры для отдельных отраслей, которые имеют для Норвегии особое значение, или в которых она достигла достаточного уровня компетенции, чтобы конкурировать на международном рынке.

### **5.5.3. Инфраструктура поддержки инновационного развития**

Министерство торговли, промышленности и рыболовства является основным регулятором в области национальной научно-технической и инновационной политики, ориентированной на прикладные исследования, имеющие коммерческую направленность. Министерство делегирует полномочия

по практической реализации этой политики трем основным государственным организациям, непосредственно отвечающим за развитие исследовательской и инновационной деятельности в стране. Это Норвежский исследовательский совет (НИС), организация *Innovasjon Norge* и государственная корпорация промышленного развития *SIVA*. Одновременно министерство торговли, промышленности и рыболовства координирует и согласует свою деятельность с министерством образования и исследований, в сфере ответственности которого находятся теоретические и фундаментальные научные работы, ведущиеся в университетах страны.

Норвежский исследовательский совет непосредственно отвечает за выработку научно-технической политики в стране и осуществляет финансирование и общую координацию национальных программ НИОКР (включая фундаментальные исследования), технологической модернизации национальной экономики, международного научно-технического сотрудничества.

К основным задачам Совета относятся: осуществление научно-исследовательской работы; поддержка науки в целях формирования политики в данной области; поддержка инноваций среди деловых кругов и в государственном секторе в масштабах всей страны; продвижение национальной научно-исследовательской активности и ее результатов на международной арене; совершенствование качества научных исследований в стране.

В соответствии со стратегией на 2015–2020 гг. совет в своей деятельности преследует две цели: повышение инновационного потенциала норвежского общества и продвижение принципов устойчивого развития во всех сферах общественной жизни. В стратегии содержатся шесть целей норвежской инновационной политики, которые позволят преодолеть современные общественные вызовы: повышенная инвестиционная поддержка наиболее перспективных исследований и инноваций; активизация исследований, направленных на устой-

---

чивое развитие норвежского общества; усиление сотрудничества между предприятиями и научно-исследовательскими институтами; рост государственного финансирования исследований; развитие международного сотрудничества с научно-исследовательскими институтами ЕС; повышение согласованности в работе национальной системы научно-исследовательских институтов.

Innovasjon Norge является крупнейшим бизнес-ориентированным инструментом правительства Норвегии для продвижения инноваций в экономике страны, в первую очередь в плане поддержки экспортно-ориентированного бизнеса, предлагающего продукцию с высокой добавленной стоимостью.

Главными целями организации являются поддержка развития предпринимательства, представляющего социально-экономическую ценность, содействие в создании региональных возможностей для бизнеса и профилирование направлений его активности в соответствии с мировыми технологическими тенденциями, а также продвижение национальных инноваций на мировом рынке. Поддержка осуществляется в виде развития конкурентоспособности и реализации инновационных проектов. Меры Innovasjon Norge способствуют увеличению прибыльности бизнеса и развитию малых и средних компаний по всей Норвегии. Программы поддержки предназначены для вывода на рынок успешных предприятий, создания условий роста и образования инновационных кластеров. Сферы ее деятельности: продвижение Норвегии как привлекательного туристического направления; продвижение норвежских предприятий; обеспечение развития сельскохозяйственных районов Норвегии; реализация инновационного потенциала норвежских предприятий и промышленности; повышение конкурентоспособности норвежских компаний на внутреннем и мировом рынках; реализация бизнес-идей; развитие связей между предприятиями, профессиональными сообществами и научно-исследовательскими институтами.

Компания по обеспечению развития промышленности SIVA содействует инновационному развитию производственного сектора в стране за счет создания и улучшения физической и организационной инфраструктуры для промышленных НИОКР в регионах. Ее деятельность разделена на две основные сферы — обеспечение недвижимостью и инфраструктурой региональных производителей продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью, а также поддержка инноваций и НИОКР в муниципалитетах.

Компания предлагает строительство и сдачу в аренду зданий и другой недвижимости в отраслях и секторах, где нормальные рыночные механизмы не работают. В инновационной сфере SIVA вкладывает средства в различные типы высокотехнологичных компаний и работает с программами грантов для этой среды (программы создания бизнес-инкубаторов, научно-исследовательских и промышленных парков). Кроме того, SIVA участвует в уставном капитале (со 100%-ным или долевым участием) технопарков, инкубаторов и т. д.

Заметную роль в развитии инновационной деятельности в технологической сфере Норвегии играет организация прикладных промышленных исследований SINTEF (stiftelsen for industriell og teknisk forskning), которая специализируется в области НИОКР и инновационных решений, имеющих прикладное коммерческое значение. Целью организации является продвижение на мировом рынке норвежских технологий и осуществление инвестиций в выбранных стратегических направлениях НИОКР: нефтедобыча, энергетика и охрана окружающей среды, новые материалы, морские технологии, ИКТ (в том числе применительно к использованию результатов разработок в Арктике). Структурно состоит из 8 тематически специализированных научно-исследовательских центров. SINTEF работает в партнерстве с Норвежским университетом науки и технологии в Тронхейме и университетом Осло. Штаб-квартира SINTEF находится в Тронхейме. Штат организации насчитывает около 2000 сотрудников, 420 из которых работают в Осло.

#### 5.5.4. Программы и мероприятия по развитию инновационной сферы

В Норвегии действует большое количество программ и мероприятий по стимулированию и поддержке научно-исследовательской и инновационной деятельности. К ним относятся:

*Налоговые льготы.* Правительство использует несколько схем налоговых льгот для различных по размерам и виду деятельности предприятий. Большинство из них реализуется в рамках программы Норвежского исследовательского совета «Схема налоговых льгот для НИОКР в промышленности и бизнесе». Задача программы — повысить уровень НИОКР в национальной промышленности, который в настоящее время составляет менее 50% от всего объема исследовательской деятельности в стране (для сравнения, в Швеции этот показатель — 70%). В рамках программы предприятиям предоставляются возможности уменьшения налогов на 20% для малых и средних предприятий и на 18% для крупных предприятий.

В рамках этой программы с 1 января 2002 г. в стране был введен налоговый вычет в размере налогооблагаемых корпоративных расходов на исследования и разработки для малых и средних предприятий, а с 10 января 2003 г. он был распространен на все остальные компании. Все проекты, которые отвечают требованиям, имеют право на налоговые вычеты по определенным критериям. Схема работает независимо от технологий и отраслей и имеет одинаковые условия для всей страны.

В течение последних лет Норвежский исследовательский совет предпринимает активные шаги по совершенствованию используемых схем налоговых льгот. Так, в 2007 фин. г. в стране была введена максимальная почасовая ставка оплаты труда исследовательского персонала, равная 500 кронам (около 90 долл.), которая используется при расчете вычета из общей суммы подлежащих налогообложению доходов работников, занятых в НИОКР. В 2011 г. эта ставка была увеличена

до 530 крон, а начиная с 1 января 2014 фин. г. она была снова повышена — до 600 крон.

С 2016 г. в Норвегии максимальная сумма налоговых вычетов из налогооблагаемой базы компаний, ведущих самостоятельные НИОКР, была увеличена и установлена на уровне 15 млн крон (около 1,9 млн долл.). С 2009 г. также действует налоговый вычет при покупке НИОКР у сертифицированных организаций в размере 11 млн крон (около 1,4 млн долл.).

Динамика использования налоговых вычетов в последние годы в Норвегии носит положительный характер, что связано с улучшениями схемы предоставления налоговых льгот.

*Программа содействия внедрению результатов НИОКР FORNY-2020.* Основная цель программы, реализуемой Норвежским исследовательским советом, заключается в повышении добавленной стоимости через коммерциализацию результатов научных исследований с помощью государственного финансирования исследовательских институтов и совершенствование механизмов коммерциализации результатов НИОКР. Осуществляется за счет проведения результатов научных исследований через так называемые офисы трансфера технологий, целью которых является реализация результатов исследований на рынке, взаимодействие разработчиков и потребителей новых технологий с обеспечением процедурных и юридических вопросов, таких как права интеллектуальной собственности.

Действующая программа FORNY-2020 рассчитана на период с 2011 по 2020 г. Ее первоначальный ежегодный бюджет по линии Норвежского исследовательского совета составлял около 110 млн крон. По состоянию на 2016 г. финансирование было увеличено до 205 млн крон.

*Контракты на НИОКР.* Контракты на НИОКР с организацией *Innovasjon Norge* направлены на содействие разработке новых продуктов, производственных процессов и услуг в компаниях. Контракты на НИОКР включают обязывающее и целенаправленное сотрудничество между двумя или более сторо-

---

нами в бизнесе или между бизнесом и государством. В рамках этой схемы подписывается контракт на сотрудничество между предприятиями-разработчиками новой технологии или продукции, с одной стороны, и потребителями, с другой, при гарантийном и финансовом участии Innovasjon Norge.

*Программа региональной поддержки НИОКР ВРИ (VRI).* Программа VRI региональной поддержки НИОКР и инноваций является основным инструментом Норвежского исследовательского совета по поддержке научной и инновационной деятельности в регионах и развитию сотрудничества между исследователями и предприятиями. ВРИ должна способствовать тому, чтобы регионы уделяли больше внимания научным исследованиям через инициирование региональных проектов НИОКР. Целью программы является дальнейшее развитие сотрудничества между высшей школой, другими инновационными институтами и предприятиями. VRI работает совместно с другими средствами поддержки инновационного развития, такими как региональные исследовательские фонды и норвежские центры экспертизы. Срок ее реализации — 2007–2017 гг. Стартовое ежегодное финансирование с 2007 по 2013 г. составляло 300 млн крон, на период с 2014 по 2017 г. финансирование программы было предусмотрено в размере 188 млн крон в год. В 2017 г. Норвежский исследовательский совет объявил о замене программы VRI новым проектом «Региональная инициатива для инноваций, основанных на исследованиях» (REGIONSATSNING).

*Норвежские центры экспертизы.* Программа «Норвежских центров экспертизы» была начата для усиления инновационной активности в наиболее склонных к росту и ориентированных на мировой рынок промышленных кластерах в Норвегии. Крупные промышленные партнеры придают вес этим индустриальным зонам, в то время как географическая близость облегчает малым предприятиям вхождение в кластер, если они обладают необходимым опытом в профильной сфере деятельности. В 2006 г. правительство совместно с Innovasjon

Norge, SIVA и Норвежским исследовательским советом начало создавать «центры экспертизы» в 9 приоритетных отраслях экономики для повышения конкурентоспособности наиболее перспективных отраслей. В настоящее время в Норвегии функционирует 14 подобных центров. Ежегодное финансирование программы составляет 150 млн крон. При этом функции администрирования возложены на Innovasjon Norge. Финансирование деятельности «Норвежских центров экспертизы» осуществляется по линии министерства торговли, промышленности и рыболовства, а также министерства коммунального и регионального развития. В 2016 г. в рамках программы функционировало 3 мировых центра экспертизы (судостроение, технологии для подводной добычи, сервисные услуги для морской добычи) и 14 национальных центров экспертизы. Именно данные центры в совокупности с другими передовыми отраслями экономики способствовали повышению производительности труда и реализации стратегических целей, поставленных в начале 2000-х гг.

*Исследовательские инновационные центры.* Начиная с 2006 г. в Норвегии реализуется программа по созданию сети «исследовательских инновационных центров», призванных стать катализаторами научно-исследовательской деятельности и технологических инноваций, важным элементом механизма коммерциализации ноу-хау. Центры организуются на базе национальных научных институтов в тесном сотрудничестве с исследовательскими подразделениями крупных промышленных компаний с целью проведения долгосрочных прикладных НИОКР. Ответственность за реализацию и государственное финансирование этой программы возложена на Норвежский исследовательский совет, который обеспечивает финансовую поддержку центров на начальном этапе их функционирования. В настоящее время в стране действует 24 инновационных центра. Ежегодное финансирование каждого из них со стороны Норвежского исследовательского совета составляет порядка 10 млн крон, при этом софинансирование по линии промыш-

---

ленных предприятий, как правило, составляет аналогичную или большую сумму. Первые 14 центров начали свою работу в 2007 г. и завершили в 2015 г. В 2011 г. в ходе второго этапа этой программы свою деятельность начали еще 7 таких центров (действуют до 2019 г.). В 2014 г. в рамках третьего этапа вошли в строй еще 17 центров, чья деятельность рассчитана до 2023 г.

*Норвежские центры передового опыта.* В контексте развития инновационных кластеров Норвежским исследовательским советом также реализуется национальная программа создания «Норвежских центров передового опыта» при ведущих вузах и исследовательских институтах страны. Основной задачей данных центров является достижение конкретных научных результатов на мировом уровне, проведение долгосрочных исследовательских работ и подготовка высококвалифицированных научных сотрудников. Программа реализуется в несколько этапов. В 2013 г. Норвежский исследовательский совет начал новый (третий) 10-летний этап, в ходе которого создано 13 новых центров, доведя их общее число в стране до 21. На эти цели выделено в целом более 2 млрд крон. Ежегодное финансирование центров составляет 208 млн крон. Подача заявок на включение в новый лист «Норвежских центров передового опыта» начнется в 2020 г.

*Программа индустриальных парков под эгидой организации SIVA.* Указанная программа нацелена на создание возможности развития инновационного малого и среднего бизнеса в норвежских муниципальных округах через совместное размещение предприятий. На новое десятилетие программа индустриальных парков была запущена 1 июля 2011 г. Ее основной целью является содействие повышению добавленной стоимости через создание наукоемких рабочих мест в муниципальных округах. На 31 декабря 2017 г. в инициативе участвовали 40 технопарков, поддерживающих тесную связь с университетами, институтами и независимыми научно-исследовательскими центрами. Технопарки играют важную роль в «наведении мос-

тов» между научно-исследовательскими учреждениями и торгово-промышленным сектором.

*Программа бизнес-инкубаторов под эгидой организации SIVA.* Указанная программа (2012–2022 гг.) содействует внедрению перспективных бизнес-идей в сферах НИОКР и производства через создание благоприятных условий для инновационной деятельности, оказание консультационной и технической поддержки. На 31 декабря 2017 г. в инициативе участвовали 35 инкубаторов.

Технопарки, бизнес-инкубаторы, инновационные центры и т. д. играют в Норвегии важную роль по стимулированию исследовательской деятельности, коммерциализации результатов НИОКР, трансфера технологий с начального этапа до момента коммерциализации проекта. Они работают непосредственно с университетами, изобретателями, научными исследовательскими центрами, частными компаниями и предпринимателями. При этом в их функции входит экспертная оценка предлагаемых проектов, анализ рынка, приведение к международным стандартам, патентование и поиск потенциальных покупателей. Далее предполагается, что компания либо функционирует самостоятельно (покидает инкубатор), либо продается инвестору, либо выводится на венчурный рынок. Таким образом, основной задачей данных организаций является вывод на рынок новых конкурентоспособных инновационных технологий.

#### **5.5.5. Источники, объемы и механизмы государственного финансирования инновационной деятельности**

В Норвегии 42% всех расходов на научные исследования и инновационную деятельность финансируются государством. Правительство и стортинг устанавливают структуру государственных ассигнований в эту сферу и определяют главные цели и приоритеты политики в данной области. В соответствии с госбюджетом на 2017 г. по линии министерства промышленности и торговли на мероприятия по развитию инноваций,

---

научно-исследовательской деятельности и продвижение на мировых рынках было выделено 50582 млн крон.

Норвежский исследовательский совет непосредственно финансирует НИОКР, развивает лабораторно-экспериментальную базу, управляет научно-исследовательскими программами, оценивает и распространяет результаты исследований и способствует развитию международного научного сотрудничества. Его бюджет в 2017 г. составил 2299 млн крон.

Innovasjon Norge предлагает различные формы финансирования, консультативных услуг и мер повышения квалификации, установления взаимосвязей и профилирования бизнеса. Госфинансирование деятельности Innovasjon Norge в 2017 г. составило 43999 млн крон.

На 2017 г. SIVA получила госфинансирование в объеме 315 млн крон. Она на государственном и региональном уровнях участвует в капитале 145 компаний, владеет или управляет 44 промышленными парками, участвует в деятельности 25 научно-исследовательских парков, 31 инновационного инкубатора и 19 промышленных инкубаторов.

В 2010 г. было создано 7 региональных фондов научных исследований и изобретений с капиталом в размере 9 млрд крон. Поступления от инвестиций направляются для поддержки главных структурных направлений (интернационализация, фундаментальные исследования, изобретения на базе научных исследований), а также долгосрочных проектов в приоритетных тематических разделах. Ресурсы фондов также используются для принятия мер, направленных на повышение уровня норвежских научных исследований.

В Норвегии достаточно развит институт венчурного финансирования, который является важным элементом поддержки инноваций и НИОКР. Роль пионеров венчурного финансирования в стране сыграли Норвежский исследовательский совет, Innovasjon Norge и SIVA.

В настоящее время в стране работает ряд посевных фондов, как частных, так и частично финансируемых государством (че-

рез Innovasjon Norge, агентство Argentum, региональные власти и другие организации).

Так, Argentum специализируется на инвестировании в скандинавские и ориентированные на энергетику фонды прямых инвестиций. Компания была основана в 2001 г., полностью принадлежит министерству торговли, промышленности и рыболовства и ведет свою деятельность на коммерческой основе. С момента создания средний годовой доход компании от вложения капитала составил 14,7%. В настоящее время в целом под управлением фонда находятся активы в размере 14,7 млрд крон, две трети из которых от имени правительства Норвегии и одна треть — от имени частных инвесторов, действующих в рамках программ для инвесторов.

С 2008 г. функционирует государственная инвестиционная компания Investinor с капиталом в 2,2 млрд крон, являющаяся дочерней структурой Innovasjon Norge. Размер совокупного капитала под управлением компании составляет 4,2 млрд крон, причем 500 млн крон выделено под инвестирование в судостроительную отрасль и столько же в лесную промышленность. Investinor осуществляет инвестирование в форме акций или субординированного кредита. Приоритеты деятельности Investinor направлены на инвестирование конкурентоспособных инновационных проектов в тех секторах норвежской экономики, в которых Норвегия занимает лидирующие позиции и где есть большой потенциал для роста. Это касается проектов в области охраны окружающей среды, энергетики, туризма, рыболовства, судостроения и мореходства. Investinor особое внимание уделяет также климатическим и экологическим проектам. В первую очередь Investinor инвестирует в норвежские компании, находящиеся в ранней стадии роста. Однако в отличие от большинства других инвестиционных фондов Investinor может участвовать и в последующих долгосрочных инвестициях, при этом доля уставного капитала Investinor в компании должна составлять более 49%.

---

Примером негосударственных организаций, активно работающих на поле венчурного капитала Норвегии, могут служить скандинавский фонд CarMap с объемом капитала 3,1 млрд евро, промышленный фонд Innovasjon Invest AS с капиталом в 2 млрд крон. Основным направлением их деятельности является поддержка норвежских стартап-компаний.

### **5.5.6. Стратегия кооперации между ЕС и Норвегией в инновационной и исследовательской сфере**

С 1994 г. после создания Европейской экономической зоны Норвегия участвовала в европейских исследовательских программах в качестве ассоциированного государства. Такое участие является основным элементом норвежской инновационной политики.

Существует существенный разрыв между различными исследовательскими направлениями в инновационной политике Норвегии. Так, в ней более всего развиты энергетические, климатические, общественные исследования и программы, затрагивающие пищевую и космическую промышленность, в то время как исследовательские программы в сфере здравоохранения и информационных технологий развиты недостаточно. Норвежское участие в программе «Горизонт-2020» способствует сглаживанию несоответствия в исследованиях.

Норвежское правительство преследует четыре основные цели сотрудничества с ЕС: повысить качественный уровень норвежских исследовательских программ и увеличить вовлечённость норвежских исследователей в мировую научную сферу; увеличить норвежский инновационный потенциал, способствовать росту производства и устойчивому экономическому развитию; способствовать разрешению ключевых общественных проблем, что в свою очередь позволит добиться устойчивого общественного развития и улучшенной системы социальной помощи; сформировать собственный исследовательский сектор посредством разработки норвежских инструментов и участия в международных программах.

Основными инструментами для достижения целей стратегии являются Норвежский исследовательский совет и Innovation Norway.

### **5.5.7. Оценка вовлеченности предпринимательского сектора в научно-исследовательскую деятельность**

По информации Центрального статистического бюро Норвегии, в 2017 г. коммерческие предприятия в целом затратили 32,6 млрд крон на проведение исследовательской деятельности и внедрение инноваций.

С 2010 г., который стал наихудшим для норвежского комплекса НИОКР в период после финансового кризиса, наблюдается планомерный рост предпринимательских расходов на исследования и разработки. Также возросла доля этих расходов в ВВП страны — с 0,71% в 2010 г. до 0,99% в 2017 г. Учитывая, что последние показатели доли общих расходов на НИОКР в ВВП Норвегии достигли 1,69%, то на коммерческие структуры приходится до 58% от этого значения.

Рост исследовательских расходов быстрее всего идет в сфере услуг, но он также наблюдается в промышленности и добывающей отрасли. В сфере услуг темпы роста расходов на НИОКР составили 14%, соответствующие дополнительным 2,2 млрд крон, потраченным на научные исследования, в промышленности — 6% при 600 млн крон соответственно.

В 2017 г. 26% норвежских предприятий были вовлечены в исследовательскую деятельность. По статистике, относительно крупные норвежские компании более склонны к тому, чтобы вкладывать средства в научные разработки: 48% предприятий с числом сотрудников от 100 человек и более заказывали научные исследования или сами проводили их, в том время как среди малых компаний этот показатель составляет лишь 23%. Несмотря на это, именно малые предприятия продемонстрировали рост затрат на НИОКР в 2017 г., составивший 22%, в том время, как идентичные издержки средних предприятий выросли всего на 3%.

---

Норвежские компании больше предпочитают проводить исследования, самостоятельно привлекая экспертов и ученых для этого, а покупка патентов не является приоритетом. Из 32,6 млрд крон, затраченных коммерческими предприятиями на НИОКР в 2017 г., только 7,4 млрд было выделено на приобретение чужих разработок.

## 5.6. Экологическая политика

Sustainable Governance Indicators оценивает норвежскую политику в области экологии как одну из самых успешных в мире (3 место). Уделяя серьезное внимание вопросам охраны окружающей среды, норвежское правительство разработало обширную законодательную базу по природоохранным вопросам. Особенностью Норвегии является масштабное использование возобновляемых источников энергии благодаря развитой системе ГЭС, а использование гидроэнергии не оказывает негативного влияния на чистоту воды и воздуха. Норвегия также обладает высокоразвитой системой регулирования транспортной системы страны.

Однако в Норвегии до сих пор существует много нерешенных вопросов, касающихся экологической политики. Страна остается крупным экспортером углеводородов, чем косвенно наносит серьезный вред мировой экологии в целом. Учитывая, что страна обладает большим авторитетом в экологической сфере, норвежские власти стараются компенсировать это воздействие. В стране функционирует система экологического налогообложения, на мировой арене Норвегия участвует как в общемировых усилиях по борьбе с загрязнением, так и в региональных программах. Несмотря на проводимую политику по повышению эффективности использования энергии, ее потребление в Норвегии выше, чем в большинстве европейских стран (по причине доступности гидроэнергии, что в данном случае приносит негативный эффект). Что касается сохранения биоразнообразия,

то Норвегия подвергается международной критике из-за коммерческого китобойного промысла.

### **5.6.1. Климатическая политика Норвегии**

Основным компонентом экологической политики является борьба с загрязнением окружающей среды — одним из важнейших катализаторов современных климатических изменений. Загрязнение может принимать разные формы, к примеру, выбросы в атмосферу или загрязнение водоемов. Источники выбросов также могут быть различными: обычно их разделяют на промышленные, транспортные и бытовые. Несмотря на то что в последние десятилетия были достигнуты международные договоренности по поводу снижения объемов выбросов, их эффективность была подорвана политическими амбициями США и логикой экономических процессов в развивающихся странах, в частности, КНР и Индии. В такой ситуации разработка национальной климатической политики — политики, направленной на сокращение выбросов — становится приоритетной задачей для государств, несущих ответственность за выбросы в окружающую среду, и Норвегия считается одним из лидеров в этом направлении.

Главные положения климатической политики определяются стортингом, в то время как важнейшие административные решения реализуются правительством. Большинство решений и мер климатической политики первоначально прорабатываются на уровне отдельных министерств или в процессе межведомственного сотрудничества. Министерство климата и окружающей среды несет межотраслевую ответственность за разработку и имплементацию норвежской климатической политики, министерство финансов ответственно за экологическое налогообложение, а другие министерства — за меры, связанные с климатической политикой в их секторе. Органы местного управления обладают ответственностью за реализацию мер климатической политики на региональном уровне.

---

Установить цели климатической политики Норвегии можно с помощью публикуемых официальных документов и актов норвежских органов власти. Они включают в себя международные договоры (Киотский протокол 1997 г. и Парижское соглашение 2015 г.), межпартийные соглашения и акты правительства Норвегии (межпартийное соглашение о политике в области климата 2012 г. и документ «Новые обязательства по сокращению выбросов» 2015 г.) и акты стортинга (Акт об изменении климата 2017 г.). В соответствии с упомянутыми документами, климатическая политика Норвегии преследует следующие цели: сокращение выбросов на 30% к 2020 г.; сокращение выбросов по меньшей мере на 40% в 2030 г.; достижение климатической нейтральности к 2030 г.; построение «общества с низким уровнем выбросов» к 2050 г.

Сокращение общемировых выбросов на 30% от уровня 1990 г. к 2020 г. — глобальная цель, закрепленная в Киотском протоколе и обязательная для подписавших и ратифицировавших его стран. Для Норвегии, включившей эту цель в свою природоохранную программу, это означает, что уровень выбросов в стране должен к 2020 г. составлять 84% от показателя 1990 г. Глобальный характер цели предполагает, что средства, выделяемые на ее достижение, должны направляться не только на проведение внутренней экологической модернизации, но и на международное сотрудничество. Такое сотрудничество развивается на основе различных программ, в том числе Механизма чистого развития (одного из «гибких механизмов», предусмотренного Киотским протоколом и направленного на снижение выбросов в развивающихся странах) и Европейской системы торговли лицензиями на выбросы.

Подписав Парижское соглашение по климату 2015 г., Норвегия обозначила свое стремление способствовать дальнейшему сокращению уровня выбросов на 40% от показателя 1990 г. к 2030 г. В соответствии с соглашением конкретные показатели по уменьшению выбросов будут разрабатываться в национальных рамках. При этом страны Европейского экономического

пространства, в число которых входит и Норвегия, ответственны за 9,8% от предусмотренных сокращений. Поэтому Норвегия уделяет серьезное внимание сотрудничеству с ЕС.

В 2017 г. правительство представило свою Климатическую стратегию на период до 2030 г. Предполагается, что наибольшую роль в достижении заявленной цели сыграет внутреннее сокращение выбросов, а также углубление сотрудничества в рамках как Европейской системы торговли лицензиями на выбросы, так и Регламента по распределению усилий (части экологической политики ЕС, которая устанавливает цели природоохранной политики для всех своих членов). Предполагается, что уменьшение норвежских выбросов достигнет показателя в 40% от уровня 2005 г. и будет составлять 20–25 млн т углекислого газа ежегодно.

Ратифицировав Парижское соглашение в 2015 г., стортинг рекомендовал правительству принять меры по достижению климатической нейтральности к 2030 г. Концепция климатической нейтральности означает, что государство должно способствовать сокращению такого количества выбросов за рубежом, которое было бы равно уровню выбросов, поступающих в атмосферу с территории этого государства. Такой механизм позволяет развитым странам «компенсировать» последствия выбросов путем международного сотрудничества с развивающимися странами, что является одним из приоритетов для Норвегии.

В июне 2017 г. стортинг принял Акт об изменении климата, в котором представил долгосрочные цели климатической политики государства. Одним из основных направлений стало построение «общества с низким уровнем выбросов», которое предполагает сокращение выбросов в таком объеме, чтобы их уровень не оказывал негативного влияния на климат. В количественном выражении речь идет об уменьшении уровня выбросов на 85–90% от уровня 1990 г. Акт также акцентирует внимание на том, что поскольку Норвегия является небольшой страной с открытой экономикой, радикальное сокращение вы-

---

бросов в долгосрочной перспективе и сохранение конкурентоспособности на глобальных рынках будут невозможны без симметричных изменений и борьбы с выбросами парниковых газов в других странах.

### **5.6.2. Инструменты климатической политики**

Краеугольным камнем норвежской климатической политики является принцип «загрязнитель платит». Он вводит плату за использование и последующее загрязнение общественных благ (например, воды или воздуха) в результате какой-либо хозяйственной деятельности. Естественно, что использование этого принципа непосредственно сказывается на цене товара или услуги. Этот принцип лежит в основе двух наиболее распространенных рыночных механизмов экологической политики — зеленых налогов и лицензий на выбросы. В Норвегии они получили широкое распространение и являются главными инструментами для достижения экологических целей.

Экологическими или «зелеными» налогами облагается хозяйственная деятельность, которая наносит вред окружающей среде. В случаях, когда объемы загрязнения можно измерить, налог выплачивается с конкретного объема вредных веществ, поступивших в окружающую среду (например, налог на углекислый газ). Однако в некоторых ситуациях потенциальный ущерб окружающей среде измерить проблематично, и поэтому налогом облагается товар или услуга (например, налог на транспортные средства). В Норвегии введение первого «зеленого» налога произошло в 1917 г., когда ежегодными сборами были обложены моторизированные транспортные средства. Однако стадия наиболее активного развития экологических налогов пришлась на 1990–2000-е гг., когда были введены налоги на выбросы вредных веществ в окружающую среду (углекислого газа и оксидов азота), на автомобильное топливо (бензин и дизель), а также дифференцированный сбор на личные транспортные средства, зависящий от массы автомобиля. Важнейшим правительственным документом, направленным

на снижение загрязнения окружающей среды, стал закон о налогообложении выбросов углекислого газа, который вступил в силу 1 января 1991 г.

В Норвегии 65% составляют выбросы, подверженные зеленому налогообложению. Плата за выброс эквивалента одной тонны углекислого газа в стране составляет в среднем 340 крон, что значительно выше, чем в ЕС (50 крон за тонну). Средние стоимостные показатели также варьируются в зависимости от отрасли. Например, наивысший уровень зеленых налогов в Норвегии фиксируется в нефтедобывающей отрасли и во внутренних авиаперевозках, где стоимость выброса эквивалента тонны углекислого газа достигает 500 и 480 крон соответственно.

Зелеными налогами также облагается топливо. Стандартный налог на природный газ и сжиженные углеводородные газы (пропан, бутан и др.) составляет примерно 450 крон за тонну. Но если газ используется в производственном процессе, налог обычно снижается. В отдельных случаях хозяйственная деятельность может освобождаться от налога на использование топлива: на данный момент в Норвегии таким преимуществом пользуется рыболовный промысел, морские пассажирские перевозки и транспортировка грузов, а также деятельность морских вспомогательных судов. Стандартный налог на использование нефтепродуктов также установлен в размере 450 крон за тонну. Как и в случае с природным газом, налог снижен для рыболовных предприятий (до 100 крон за тонну). При этом промышленные предприятия выплачивают платежи в полном объеме.

Некоторые виды зеленых налогов не имеют конкретного объекта налогообложения. Налог на пользование автодорогами выплачивается всеми владельцами автомобилей, оборудованных двигателями внутреннего сгорания, для того, чтобы равномерно распределить ущерб от потенциальных дорожных происшествий, шума, загрязнения и выбросов других вредных веществ, кроме углекислого газа. Другим примером является

---

налог на использование минерального топлива, цель которого — удерживать стоимость минерального топлива выше, чем электроэнергии, использование которой намного безопаснее для окружающей среды.

На сегодняшний день зеленые налоги играют существенную роль в экономике Норвегии. Налоговые выплаты составляют примерно 35% от средней рыночной цены на минеральное топливо. Зеленые налоги мотивируют промышленные предприятия и домашние хозяйства к выбору альтернативах систем обогрева и повышению энергоэффективности. В результате системы отопления жилых и промышленных объектов стали производить на 40% меньше выбросов, чем в 1990 г. Введение налогов на использование топлива также сказалось на транспортном потоке: рост числа автомобилей был взят под контроль, при этом норвежцы стали выбирать автомобили с меньшим потреблением топлива или переходить на электромобили. Согласно оценкам, меры по введению и развитию системы зеленого налогообложения позволили уменьшить выбросы парниковых газов на 21,3–25,7% от уровня 1990 г.

Другим рыночным механизмом экологической политики является торговля лицензиями на выбросы. Норвегия основала свою систему лицензий в 2005 г. и в 2008 г. присоединилась к упомянутой Европейской системе торговли лицензиями на выбросы. Доля выбросов, регулируемых с помощью торговли лицензиями, в Норвегии составляет примерно 11%. Такой механизм регулирования больше всего распространен в нефтедобыче и обрабатывающей промышленности. Обычно зеленые налоги и лицензии на выбросы используются параллельно, однако в некоторых случаях они могут выступать как взаимосвязанные элементы (доля выбросов, регулируемых обоими механизмами, в Норвегии не превышает 5%).

Основополагающим принципом эффективного функционирования торговли лицензиями является постепенное сокращение максимального количества лицензий. В соответствии с це-

лями Европейской системы торговли лицензиями на выбросы, общий объем выбросов, регулируемый посредством продажи лицензий, не должен к 2020 г. превышать 79% от уровня 2005 г. Дальнейшее снижение количества лицензий должно достигнуть показателя в 57% к 2030 г. Норвегия принимает активное участие в программе — с 2008 г. произошло значительное сужение рынка лицензий на загрязнение.

Компании, которые приобрели право вести деятельность, связанную с выбросами парниковых газов, должны ежегодно отчитываться Норвежскому экологическому агентству. С 2013 г. отчеты проходят проверку специально аккредитованной третьей стороной (например, общественной природоохранной организацией). В случае несоответствия заявленного количества выбросов и их действительным объемом агентство может оштрафовать компанию или лишить ее лицензии. Лицензии могут приобретаться как норвежскими, так и зарубежными компаниями. Считается, что система торговли лицензиями позволяет сокращать выбросы на 0,3 млн т углекислого газа ежегодно.

### **5.6.3. Отрасли, затрагиваемые экологической политикой**

Действие политики в области изменения климата затрагивает различные сектора экономики Норвегии. Основными из них являются нефтедобыча, транспорт и промышленность. Также политика включает в себя меры, направленные на регулирование энергетического сектора и связанные с технологиями улавливания и хранения углеводородов.

В секторе нефтедобычи выбросы, происходящие в результате экономической деятельности на континентальном шельфе Норвегии, регулируются такими законодательными актами, как Закон о нефтедобыче, Закон о налоге на выброс углекислого газа, Закон о налогах в нефтедобывающей отрасли, Закон о налоге с продаж и Закон о продаже лицензий на осуществление выбросов парниковых газов.

---

В Норвегии происходит обязательный учет выбросов в нефтедобывающей отрасли. Для этой цели Ассоциацией норвежского нефти и газа была разработана специальная база данных EPIM Environment Hub (ЕЕН), аккумулирующая всю информацию о выбросах в окружающую среду. Все компании, занимающиеся экономической деятельностью на норвежском континентальном шельфе, обязаны сообщать статистику по выбросам напрямую в ЕЕН.

Загрязнение окружающей среды нефтегазовым комплексом осуществляется в результате выброса вредных для природы химических элементов в атмосферу и океан. Большая часть утечки происходит во время промышленной добычи и транспортировки нефти и газа, вред наносится также в процессе геологоразведочных работ. Загрязнение атмосферы осуществляется в основном при выбросах углекислого газа, окисей азота, метана и летучих органических составов. Всего в нефтегазовой отрасли выбросы углекислого газа составляют 23%, окиси азота 13%, летучих органических составов 55% от всего объема выбросов.

Современные исследования показывают, что уровень загрязнения атмосферы в нефтяной промышленности Норвегии значительно ниже, чем в других странах мира. Исключение составляют выбросы летучих органических составов, которые достаточно высоки в Норвегии, поскольку транспортировка нефти часто осуществляется танкерным флотом. Загрязнение атмосферы осуществляется за счет выброса диффузий, сжигания газа, отходов дизельного топлива буровых платформ и выброса газа из выхлопных труб. Основным источником загрязнения воздуха являются энергетические установки платформ, работающие на газе. При сжигании природного газа и значительных объемов дизельного топлива осуществляется 86% всех выбросов углекислого газа и окисей азота. Выброс в атмосферу летучих органических составов и метана в основном происходит в результате испарений этих веществ во время погрузки нефти на танкеры,

во время транспортировки и во время ее разгрузки. В настоящее время на терминалах существуют очистные установки, которые позволили существенно сократить выброс метана в воздух.

Загрязнение океана нефтегазовой промышленностью происходит в основном за счет слива в море производственных нефтяных отходов, различных химикатов и минералов. Опаснейшим и потому наиболее важным источником загрязнения моря стали остатки нефти в переработанной воде. Большие объемы воды закачиваются при добыче нефти и газа из подпочвы. Ее отделяют от нефти и газа, очищают и сливают обратно в океан. Однако несмотря на тщательную очистку воды, небольшое количество нефти и других химических соединений все равно попадает в океан вместе с водой.

Любое сжигание нефти, природного газа или дизельного топлива в ходе нефтедобычи, а также выбросы природного газа и углекислого газа в соответствии с Законом о налогах в нефтедобывающей отрасли облагаются налогом. На 2017 г. размер платежей составлял 1,04 кроны за кубический метр газа или за литр нефти или конденсата, что эквивалентно 444 кронам за выброс тонны углекислого газа. В случаях выбросов природного газа в атмосферу размер платежей установлен на уровне в 7,16 крон за кубический метр, что также эквивалентно 444 кронам за тонну углекислого газа.

Норвежские нефтедобывающие платформы также включены в Европейскую систему торговли лицензиями на выбросы и подвержены тем же правилам, что и в Европейском союзе. Лицензии на выбросы могут как распределяться в результате проведения аукциона, так и передаваться бесплатно. Большинство бесплатных лицензий предоставляется на деятельность в тех секторах нефтедобычи, где наиболее велика возможность разлива нефти, в целях компенсации возможных рисков. Основу стоимости лицензии на выброс составляют платежи по потенциальному загрязнению. В среднем норвежские и иностранные компании выплачивают примерно 500 крон за тонну

---

углекислого газа, что значительно больше, чем в большинстве европейских стран.

Норвежские органы власти не только используют рыночные механизмы (зеленые налоги и лицензии на выбросы) для регулирования нефтедобывающей отрасли, но и осуществляют непосредственное координирование с помощью официальных разрешений. Так, перед началом эксплуатации нефтяного месторождения нефтедобывающей компании необходимо согласовать специальный план разработки месторождения с министерством нефтяной промышленности и энергетики. План содержит информацию о том, как именно компания планирует производить добычу углеводородов. В случае бурения новых скважин или крупной модификации уже существующей платформы от компании также требуется предоставить анализ требуемых для выполнения операции энергетических ресурсов и затрат, связанных с ростом потребностей в электроэнергии. Разрешения на сжигание природного газа, полученного в результате нефтедобычи, предоставляются министерством промышленности и энергетики только в целях безопасности.

Техническая модернизация также является одним из инструментов климатической политики в нефтедобывающей отрасли. Например, снижению выбросов способствовали такие меры по повышению энергоэффективности, как установка новых систем управления электроснабжением и энергосберегающих компрессоров и насосов. Технологическим нововведением стали также газовые турбины комбинированного типа, в которых тепло, производимое турбинами, используется для получения пара, который в свою очередь применяется для генерации электричества. Подобные турбины позволили существенно сократить выбросы и повысить энергоэффективность в нефтедобыче.

Еще одним прогрессивным технологическим решением является подсоединение нефтедобывающей станции к береговой электросети взамен производства электроэнергии на самой станции. Стоимость такого решения сильно варьируется в за-

висимости от множества факторов, таких как близость платформы к берегу, масштабы потребления электроэнергии, развитость береговой электросети и длительность эксплуатации месторождения.

В сфере транспорта в апреле 2017 г. правительство передало на рассмотрение в стортинг «Национальный план по развитию транспорта 2018–2029», который на данный момент является основой транспортной политики Норвегии. Одной из главных целей, обозначенных в этом документе, является «сокращение выбросов в окружающую среду как следствие перехода к обществу с низким уровнем загрязнения и снижение остальных типов негативного воздействия на окружающую среду».

Экологические налоги — основной инструмент в регулировании выбросов углекислого газа, поступающих в атмосферу в результате транспортного сообщения. В первую очередь объектом налогообложения становится транспортное топливо, при этом платежи различаются в зависимости от типа используемого топлива. На 2017 г. налог на бензин составил 1,06 кроны за литр, на дизельное топливо — 1,2 кроны за литр, что эквивалентно уровню в 450 крон за тонну углекислого газа. Кроме того, налог на пользование автодорогами также рассчитывается исходя из используемого автомобилем топлива. Компании, выполняющие внутренние авиаперевозки, выплачивают 1,1 кроны за литр авиационного керосина, что также эквивалентно уровню в 450 крон за тонну углекислого газа.

Кроме транспортного топлива, объектом налогообложения может быть само транспортное средство. Так, налог на регистрацию транспортного средства был введен в 1955 г., но его основной функцией являлась фискальная (в силу сравнительно высокой ставки), а не регулирующая. Конкретный объем налога определялся исходя из массы автомобиля, мощности двигателя и объема цилиндра. Однако в 2007 г. налог был существенно модифицирован: в его основу был положен объем выбросов углекислого газа, производимых конкретным автомобилем. В итоге на данный момент размер налога опреде-

---

ляется на основании массы автомобиля и объема выбросов углекислого газа и оксидов азота. Введение экологической дифференциации привело к росту спроса на малогабаритные автомобили с низким выхлопом, что не замедлило сказаться на транспортном загрязнении. Так, объем выбросов среди новоприобретенных автомобилей с 2001 г. уменьшился вдвое, что позволило Норвегии даже превзойти средний уровень стран ЕС по этому показателю.

Существование налога на регистрацию транспортного средства также воздействует на потребителя, мотивируя его к приобретению автомобилей с нулевым содержанием вредных выбросов, что влечет за собой предоставление автовладельцу специальных налоговых льгот и других бонусов. Например, электромобили освобождаются от вышеупомянутого налога на регистрацию и налога за пользование автодорогами. Кроме того, электромобиль и оборудование к нему освобождаются от налога на добавленную стоимость, а его владелец получает возможность пользоваться дорожными полосами для общественного транспорта, скидку на паромные перевозки автотранспорта и бесплатный доступ к общественным парковочным местам. Отдельное внимание уделяется строительству соответствующей инфраструктуры: на территории Норвегии было создано более 10 тыс. зарядных станций для электромобилей.

Помимо регулирования автотранспорта, в Норвегии также проводятся меры по популяризации альтернативных средств передвижения. Одной из целей, фигурирующих в планах городского развития девяти крупнейших населенных пунктов Норвегии, является достижение нулевого роста пассажиропотока, приходящегося на легковые автомобили. Мероприятия, которые должны способствовать достижению этой цели, включают целевые инвестиции в развитие городской транспортной инфраструктуры. В течение последних лет был серьезно увеличен размер государственных грантов на развитие общественного транспорта, а также расширена специальная система поощ-

рений. Так, если в 2016 г. выплаты в целях развития городских транспортных сетей составляли 1,78 млн крон, то в 2017 и 2018 г. они выросли до 2 и 2,56 млн соответственно.

Поскольку морской транспорт в Норвегии играет значительную роль в пассажирских перевозках, меры климатической политики также касаются паромов. Ожидается, что к 2021 г. треть паромов, действующих внутри страны, будут оснащены батареями, что позволит им полностью или частично перейти на электродвигатели. Такая трансформация является результатом различных правительственных программ и требований, направленных на внедрение технологий, сокращающих выбросы. Финансовая поддержка замены двигателей осуществляется через правительственные агентства. По оценкам Национальной администрации общественных путей сообщения, к 2030 г. электродвигатели будут установлены по меньшей мере на две трети всех норвежских паромов.

Несмотря на довольно узкую специализацию, норвежская промышленность является одним из главных источников выбросов в стране. Правительство осуществляет регулирование промышленного загрязнения с помощью различных соглашений с компаниями, осуществляющими производство. Значительная часть выбросов также регулируется Европейской системой торговли лицензиями на выбросы.

В 2004 г. министерство климата и окружающей среды заключило с большим числом предприятий обрабатывающей промышленности (кроме газоперерабатывающих заводов) соглашение, направленное на снижение уровня выбросов. Соглашение касались таких производственных процессов как выплавка алюминия и ферросплавов, а также выработка минеральных удобрений и карбида кремния, которые производили треть норвежских парниковых выбросов. По договору устанавливался верхний предел общего уровня загрязнения, который к 2007 г. не должен был превышать эквивалент в 13,5 млн т углекислого газа. Меры оказались удачными: к 2007 г. выбросы в ключевых производствах были уменьшены на эк-

---

вивалент в 1,1 млн т углекислого газа, благодаря чему уровень в 13,5 млн т не был превышен.

В дальнейшем министерство климата и окружающей среды направило усилия на то, чтобы максимально использовать рыночные механизмы регулирования выбросов взамен менее эффективного установления уровней и нормативов. В 2005 г. после запуска Европейской системы торговли лицензиями на выбросы и разработки аналогичной системы в Норвегии половина предприятий была переведена на экологическое регулирование с помощью лицензий. Со второй половиной предприятий министерство продолжило сотрудничество на договорной основе — в 2009 г. было заключено новое соглашение, по которому предприятиям обрабатывающей промышленности предписывалось сократить объем загрязнения до 6,2 млн т за 2009–2012 гг. Учитывая, что начальный объем составлял 6,4 млн т, то сокращение в 0,2 млн т за четыре года оказалось незначительным. С 2013 г. практически все предприятия обрабатывающей промышленности стали регулироваться с помощью лицензий на выбросы.

Отдельно рассматриваются соглашения, заключенные министерством климата и окружающей среды с предприятиями алюминиевой промышленности. Именно договоры с ними стали первым успешным опытом сотрудничества министерства с крупными промышленными предприятиями. Еще в 1997 г. было подписано соглашение о сокращении выбросов на 50% к 2000 г. и на 55% к 2005 г. в сравнении с уровнем 1990 г. Однако норвежским производителям алюминия удалось перевыполнить план: к 2005 г. выбросы были на 84% ниже, чем в 1990 г. В дальнейшем тенденция продолжилась: с включением в 2013 г. алюминиевой промышленности в механизмы Европейской системы торговли лицензиями на выбросы снижение выбросов к 2015 г. достигло уровня в 97%. Подобный результат связан не только с использованием рыночных методов регулирования, но и с технологическими изменениями в алюминиевой отрасли: предприятия стали отказываться от технологии

Сёдерберга, которая отличалась высоким уровнем загрязнения окружающей среды, и перешли на более безопасные технологии выплавки.

Энергетика Норвегии также является объектом экологического регулирования. Меры в данной области затрагивают прямое потребление электроэнергии, минерального топлива, а также способы повышения энергоэффективности. Норвежская энергетика также находится в прямой зависимости от Европейской системы торговли лицензиями на выбросы. Поскольку страна подсоединена к европейской энергосети, любой рост цен на электричество сказывается и на Норвегии.

Базовым инструментом регулирования энергетической отрасли на данный момент является налог на электроэнергию. Это один из первых экологических налогов в Норвегии, поскольку он был введен в 1951 г. На данный момент он охватывает любое потребление электроэнергии вне зависимости от ее источника. В Норвегии за последние двадцать лет был также ликвидирован разрыв между размерами выплат различных хозяйственных субъектов за пользование одинаковым объемом электроэнергии: домашние хозяйства, сельскохозяйственные предприятия, предприятия сферы услуг и государственного сектора выплачивают 0,16 крон за использование 1 кВт. Не облагается налогом электричество, используемое при проведении химических реакций (прежде всего на предприятиях химической промышленности), электролиза (алюминиевая промышленность), металлургическом производстве, обеспечении работы железнодорожного транспорта, а также при обогащении природных ископаемых. Большое количество изъятий из схемы налогообложения объясняется тем, что большая часть электричества в Норвегии производится на ГЭС, чье функционирование безопасно для окружающей среды.

Другим основополагающим налогом в сфере энергетики является акцизный сбор на минеральное топливо. Его введение в 2000 г. мотивировалось стремлением избежать ситуации, когда применение минерального топлива в целях обогрева по-

---

мещений было бы дешевле, чем использование электричества, сильно подорожавшего за время существования налога на электроэнергию. Впоследствии, в 2014 г., ставка акцизного сбора была повышена на 50% и превысила ставку налога на электроэнергию. Помимо использования минерального топлива для обогрева помещений, акцизом также облагается использование дизельного топлива в сельском хозяйстве, строительстве и других видах хозяйственной деятельности, не связанных с дорожным транспортом. Рыболовецкие предприятия освобождены от выплаты акциза.

Кроме экологических налогов правительство Норвегии стимулирует более чистое производство электроэнергии. Так, в 2012 г. Норвегия и Швеция основали общий рынок сертификатов на производство электроэнергии. Сертификаты предоставляли компании право заниматься производством электроэнергии на основе возобновляемых источников энергии. К концу 2020 г. общее производство «чистого» электричества должно составить 28,4 ТВт.ч (15,2 в Швеции и 13,2 в Норвегии). Государства достигли разных результатов в реализации программы: если Швеция в одностороннем порядке обязалась увеличить собственное производство «чистой» электроэнергии еще на 18 ТВт.ч к 2030 г., то Норвегия воздержалась от определения новых целей в рамках программы. В основном такая ситуация объясняется тем, что в Норвегии большая часть электроэнергии и так производится на ГЭС, т.е. с использованием возобновляемых природных ресурсов, возможности для строительства новых станций исчерпаны, а эксплуатация остальных возобновляемых ресурсов затруднена (например, рельеф мешает развитию ветряных электростанций).

В Норвегии существует большое количество норм, направленных на улучшение эффективности использования электроэнергии при обогреве помещений и на предотвращение использования в этих целях минерального топлива. Большая часть из них закреплена в Строительном кодексе. После пересмотра кодекса в 2016 г. было закреплено, что минеральное

топливо не может быть использовано для обогрева помещений, за исключением крупных зданий, где должно применяться комбинированное отопление. Для каждого из 13 типов объектов (многоквартирные дома, офисные здания и т. д.) были установлены квоты на пользование электроэнергией в расчете на 1 кв. м, которые не должны превышать. Так, самый высокий уровень установлен для больниц (225 кВт.ч на кв. м в год), самый низкий — для многоквартирных домов (95 кВт.ч на кв. м в год). Строительный кодекс также регулирует правила экодизайна, направленные на уменьшение расхода электроэнергии в бытовых целях. Процесс разработки новых мер продолжается: в 2020 г. норвежское правительство планирует ввести полный запрет на использование минерального топлива для обогрева помещений.

Улавливание и хранение углеводородов — новейшая разработка, позволяющая не допускать выбросов углекислого газа в окружающую среду. Процесс включает в себя аккумулялирование углеводородов, выработанных в результате сжигания топлива или промышленного производства, их транспортировку и последующее захоронение. По заявлениям межправительственной группы экспертов по изменению климата, развитие технологии улавливания и хранения углеводородов станет ключевой мерой в борьбе с мировым загрязнением. Несмотря на то что технология еще не применяется в мировом масштабе, в норвежской науке ей уделялось большое внимание. В 2012 г. открылся Технологический центр по изучению углеводородов в Монгстаде, который предоставил возможности для разработки и тестирования технологий улавливания и хранения углеводородов в условиях, сопоставимых с промышленными. Центр заключил договоры о сотрудничестве с нефтедобывающими компаниями Equinor, Shell и Total.

Развитие технологий усилиями норвежских ученых оказалось успешным: еще в 1996 г. началось закачивание углекислого газа, полученного в результате нефтедобычи на норвежском шельфе, в пласты, находящиеся ниже морского дна. В данный

---

момент технология применяется на нефтяных платформах Слейпнир, Гудрун и Снёвит, единственных в Европе, где реализован механизм улавливания углеводородов.

#### **5.6.4. Региональная экологическая политика**

В 1990-х гг., когда выявилась необходимость включить экологические вопросы в региональные планы развития, норвежские органы местного самоуправления еще не рассматривали природоохранные вопросы как требующие серьезного внимания. Впервые локальные экологические инициативы стали поступать от таких природоохранных организаций, как «Будущее в наших руках» (FIVH) и молодежная организация «Друзья Земли» (NU). FIVH в 1995 г. представила экологический план для Осло, а NU выступила с подобными предложениями в 25 других муниципалитетах. Власти отказались рассматривать эти планы, однако действия организаций привлекли внимание к вопросу о локальном измерении экологической политики.

Региональная климатическая политика была официально закреплена на законодательном уровне после ратификации Киотского протокола и принятия правительственного документа по исполнению его требований в 1998 г. За публикацией правительственной инструкции последовал циркуляр министерства климата и окружающей среды, излагавший принципы региональной экологической политики. Министерство также выделило 7 млн крон в качестве гранта, что способствовало интенсивной разработке локальных природоохранных планов. Несмотря на то, что первоначально региональные стратегии развития были представлены только 8 фюльке из 19, в настоящий момент каждая губерния обладает своим экологическим планом.

При сравнении экологических планов отдельных губерний и муниципалитетов отмечается разница в целях, представленных в стратегиях. Наиболее «амбициозным» регионом повсеместно признается Берген, в котором руководство в начале 2000-х годов поставило задачу сократить выбросы углекисло-

го газа на 20% к 2005 г. от уровня 1990 г. и выполнило ее, попутно сократив общий объем производимых парниковых газов на 30%. Еще одним примером является Тронхейм, где к 2010 г. сокращение парниковых выбросов составило 20%.

Углубленность и продуктивность локальной природоохранной политики объясняется различиями в интенсивности принимаемых мер. Всего выделяется пять типов природоохранных мероприятий, проводимых в локальной экологической политике, каждый из которых обладает собственными характеристиками.

Первый тип обозначается как «обычное ведение дел» (“business as usual”), при котором не выдвигается никаких местных инициатив по разработке и реализации региональной экологической политики. Такой подход был довольно популярным в первые годы развития локальных природоохранных планов, поскольку муниципалитеты и губернии привыкли полагаться на экологическую политику правительства. Действительное принятие решений наблюдается на втором уровне, именуемом «редактирование политики», при котором уже запланированные или проводящиеся мероприятия включаются в экологическую политику. «Редактирование политики» характеризуется умеренным вовлечением местных и центральных органов власти в процесс принятия решений. Примером такого типа может служить Кристиансанн, где результатом локальной климатической политики стало сооружение новой полноценной системы обогрева помещений, что позволило уменьшить объемы выбросов. Однако этот проект не был разработан в рамках самой климатической политики города, а проектировался в течение многих лет органами, не связанными напрямую с реализацией природоохранных мероприятий.

Следующим типом мер является выполнение легкодоступных задач, которые при сравнительно низких затратах на свою реализацию приносят сравнительно высокие результаты. Типичным примером является переход с угля на нефть и природный газ для обеспечения работы ТЭС. Однако особенностью

---

Норвегии является то, что число таких легкодоступных задач в сравнении с остальными европейскими странами сильно ограничено. Возвращаясь к топливу для производства электроэнергии, необходимо учитывать, что в Норвегии более 70% электричества производится на ГЭС, что существенно сужает тривиальные пути сокращения выбросов.

Последние два типа природоохранных мероприятий предполагают широкую вовлеченность государства в вопросы местной политики. Обычно такая вовлеченность предполагает публикацию специальных программ или инструкций, в соответствии с которыми органам местного управления предстоит осуществить запланированные мероприятия. При этом у администрации региона есть две возможности: либо следовать за правительственной линией в точности, либо проводить дополнительные меры, направленные на углубление изначальной программы правительства. Большинство губерний и муниципалитетов стараются расширять правительственную экологическую политику. Помимо уже упомянутых примеров, касающихся сокращения выбросов в Бергене и Тронхейме, многочисленными попытками углубить существующее регулирование всегда отличался Кристиансанн, в котором с 1998 г. местные власти активно продвигали дополнительные меры, в том числе уменьшение числа парковочных мест. Другим примером является фюльке Согн-ог-Фьоране, где местная администрация, объясняя свои действия расширением производства «чистой» электроэнергии, продолжила строительство новых ГЭС, хотя вопрос об их сооружении уже давно сошел с повестки дня в Норвегии.

## 5.7. Региональная политика

Особое место в политике государства занимает региональная политика. В Норвегии (прежде всего на севере) имеются обширные районы, занимающие около 20% территории, где проживает всего 1% населения и насчитывается 2% занятых

в промышленности. Уже с начала 1950-х годов правительство начинает разрабатывать планы интенсивного развития отдаленных районов страны. Этими планами предусматривались значительные бюджетные средства на строительство дорог и других инфраструктурных элементов, а также промышленных предприятий. Был создан специальный государственный фонд развития отдаленных районов со значительным капиталом, введены в действие налоговые льготы для предпринимателей в этих районах.

Необходимо отметить существенный рост экономического значения «нефтяной столицы» Норвегии порта Ставангер. Данный статус город приобрел после того, как по решению стортинга в 1972 г. в нем была размещена штаб-квартира национальной нефтегазовой компании Statoil. Норвежский нефтяной директорат и государственная компания Petoro, осуществляющая контроль над финансовыми потоками государства от участия в нефтегазодобывающих проектах, также расположены в Ставангере. Во многом благодаря нефтяной промышленности Ставангер стал одним из наиболее прибыльных портов страны. За этот период город обзавелся несколькими новыми гостиницами, новым железнодорожным вокзалом, аэропорт был модернизирован. За период с 1973 по 1984 г. в районе Ставангера возникло около 120 новых фирм, обслуживающих нефтегазовый комплекс. В Ставангере большинство компаний выросли на местной технической и исследовательской базе. Например, компания Roxar ASA, признанный лидер в специализированном программном обеспечении, возникла непосредственно из инновационного блока другой местной компании. Компания Hites, известная своими пионерскими разработками в компьютерном удаленном бурении, была создана благодаря промышленным проектам местного исследовательского института RF-Rogaland Research.

С середины 1980-х годов стали развиваться и более северные районы страны, где начались работы по освоению континентального шельфа.

---

Современная региональная политика правительства Норвегии ориентирована на поддержание устойчивого развития северных регионов страны. Государственная стратегия реализации этой политики на 2011–2030 гг. определена в правительственном послании стортингу № 7 (2011–2012) «Северные районы — видение и инструменты». В апреле 2017 г. была выпущена новая стратегия развития северных регионов.

За координацию работы на Крайнем Севере отвечает министерство иностранных дел, через бюджетное послание которого осуществляется финансирование соответствующих программ региональной политики.

В соответствии с правительственными предложениями в государственном бюджете Норвегии на реализацию проектов, связанных с развитием северных районов страны, в 2017 г. было выделено 445 млн крон. В государственном бюджете 2017 г. были заложены средства на активизацию усилий в части развития промышленности и инфраструктуры, науки и образования, а также повышения уровня реагирования на чрезвычайные ситуации.

Правительством Норвегии реализуется также система мер поддержки северных регионов, распространяющая свое действие на губернию Финнмарк и часть губернии Тромс (ее 7 северных муниципалитетов) и предполагающая следующие преимущества для предприятий и населения:

- пониженные ставки налога на работодателей (большинство предприятий полностью освобождаются от его уплаты);
- освобождение от оплаты сбора за потребляемую электроэнергию (для населения и государственных, муниципальных организаций и предприятий) и применение пониженной ставки указанного сбора в отношении всех остальных предприятий;
- возможность списания займа на получение образования для всех жителей рассматриваемых территорий (10% от размера займа в год, но не более 25 тыс. крон в год);
- льготы по налогу на доходы физических лиц.

Кроме того, на архипелаге Шпицберген для облегчения условий ведения экономической деятельности и проживания населения введен особый режим налогообложения, который регулируется отдельным законодательством, отличающимся от континентального пониженными ставками налога на доходы и отсутствием налога на добавленную стоимость.

Основными организациями, в сферу деятельности которых входят вопросы регионального развития, являются SIVA и Innovasjon Norge (подробнее о них см. раздел 5.5.3.). Важную роль играет и региональная экологическая политика (см. раздел 5.6.4.).

Вопросами предоставления льгот определенным территориям Норвегии (северные территории, архипелаг Шпицберген) занимаются государственные органы (соответственно служба по налогам и сборам Норвегии и администрация губернатора Шпицбергена).

### **Вопросы для самопроверки**

1. Назовите главные особенности налоговой системы Норвегии.
2. В чем заключаются основные направления социальной политики Норвегии?
3. Чем характеризуется особенность региональной политики Норвегии?
4. В каких областях Норвегия занимает передовые позиции в области экологии?
5. Роль инноваций и инновационной политики в Норвегии.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Норвегия — уникальная западноевропейская страна, в которой ведущую роль играет добыча нефти и газа. Экономическая история страны делится на два периода — до открытия нефтяных месторождений 50 лет назад и после этого. Доходы от нефти позволили Норвегии значительно повысить свое благосостояние и захватить прочное лидерство по показателю ВВП на душу населения среди северных стран.

Добыча нефти и газа значительно изменила специализацию страны и стала определять ее промышленный профиль. Многие отрасли стали работать на нефтегазовую промышленность, например, судостроение. Однако и другие отрасли сохранили свое относительное значение. Гидроэнергетика по-прежнему является основой для многих отраслей: цветной металлургии, химической, целлюлозно-бумажной и других. Важную, хотя и снизившуюся роль играют рыболовство и судоходство. Менее развит банковский сектор. При этом значительно иностранное участие в экономике страны.

Инновационная политика играет важную роль в сфере экономической политики. Государство вкладывает большие деньги в инновации в стране, где господствуют нефтегазовая промышленность, гидроэнергетика и цветная металлургия с невысокой долей НИОКР. С такими доминирующими отраслями трудно рассчитывать на высокую долю НИОКР в ВВП.

Важную роль играет и экологическая политика, учитывающая добычу в Норвегии нефти и газа и значительный интерес к этой тематике в северных странах, при этом особое внимание в Норвегии уделяется климатической политике.

«Скандинавская или шведская модель» в этой книге не рассматривается, поскольку о ней подробно говорится в книге

«Экономика Швеции», вышедшей в начале этого года. То, что относится к шведской модели, в значительной степени есть и в других северных странах. Вообще этот термин относится преимущественно к социальной сфере, а северные страны очень близки в области социальной политики, где они находятся на передовых позициях в мире.

По этой же причине достаточно кратко даны некоторые другие разделы, например, региональная и социальная политики, которые мало в чем отличаются от других северных стран (в первом случае кроме Дании).

Скандинавская модель экономики в норвежском варианте характеризуется главным образом значительной ролью государства как в макроэкономическом регулировании, так и в долевом участии в корпоративном секторе. Государство регулирует совокупный спрос, влияет на профилирование финансовых, трудовых и товарных ресурсов, а также стимулирует повышение конкурентоспособности ключевых отраслей промышленности через предоставление относительно дешевых и качественных инфраструктурных и социальных услуг. Большие усилия государство вкладывает в развитие инноваций путем больших инвестиций в НИОКР. Еще одной особенностью Норвегии является государственный нефтяной фонд, который грамотно распределял доходы от нефти, что позволило со временем сформировать крупнейший фонд в мире. Незначительная доля нефтяных доходов, поступающая в экономику, позволила стране избежать «голландской болезни».

В заключение хотелось бы поблагодарить за помощь с материалами для этой книги бывших и настоящих студентов МГИМО Е. Аверину, Е. Багрова, Ю. Валитову, М. Вески, О. Волостригова, Р. Габдрахманова, С. Игнатенко, Н. Игошина, И. Кожедуба, И. Мешкова, В. Сбитнева, А. Смирнову, О. Тропашко, К. Щербу.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Северная Европа. Регион нового развития. М.: Весь мир, 2008. 508 с.

Воронов К.В. Евроинтеграция Норвегии: особый курс малой страны. М.: Прогресс-Традиция, 2008. 399 с.

Рогинский С.В. Черное золото страны викингов. Нефтегазовый комплекс Норвегии 1962–2000. М.: Спутник, 2001. 208 с.

Рогинский С.В. Государство и нефтегазовый комплекс. Опыт Норвегии и России. М.: ИМЭМО РАН, 2002. 249 с.

Андреев Ю.В. Экономика Норвегии. М.: Наука, 1977. 159 с.

Даниельсен Р. и др. История Норвегии. От викингов до наших дней. М.: Весь мир, 2003. 515 с.

Волков А.М. Страны Северной Европы: Экономико-статистический справочник. М.: Мысль, 1986. 229 с.

Норвегия // Энциклопедия стран мира / гл. ред. Н.А. Симония. — М.: Экономика, 2004.

Воронов К.В., Юданов Ю.И. Норвегия // Европейские прямые инвестиции в России. М.: ИМЭМО РАН, 2006. С. 176–193.

Волков А.М. Норвегия: признаки перегрева экономики // Мировая экономика и международные отношения. 1998. № 8. С. 114–115.

Волков А.М. Северные страны на рубеже тысячелетий // Мировая экономика и международные отношения. 2002. № 6. С. 82–87.

Волков А.М. Северные страны: первые годы нового тысячелетия // Мировая экономика и международные отношения. 2007. № 1. С. 70–76.

Волков А.М. Северные страны: под ударами кризиса // Мировая экономика и международные отношения. 2010. № 7.

Волков А.М. Северные страны после кризиса // Мировая экономика и международные отношения. 2014. № 4. С. 62–71.

Страны и народы. В 20 т. Т. 12: Зарубежная Европа: Общий обзор. Северная Европа. М.: Мысль, 1981. С. 182–220.

Волков А.М. Глава 3. Страны Северной Европы // Новые антикризисные технологии в ЕС / под ред. А.М. Волкова / М.: ИМЭМО РАН, 2016. С. 37–63.

Материалы торгового представительства России в Норвегии (<http://www.rusnorge.com>).

Российский статистический ежегодник // Росстат. — Публикации за ряд лет (<http://www.gks.ru>).

Обзор состояния экономики и основных направлений внешнеэкономической деятельности Норвегии за 2017 год. Торговое представительство РФ в Королевстве Норвегия. Осло, апрель 2018 г.

Nordic Outlook. SEB Ekonomisk analys. 2001–2019. — Режим доступа: [http://www.sebgroup.com/pow/wcp/index.asp?ss=/pow/wcp/templates/sebcollection.cfmc.asp%3Fduid%3DDUID\\_D4353492503F5D3DC12576AA00574F18%26xsl%3Den%26sitekey%3Dseb.se](http://www.sebgroup.com/pow/wcp/index.asp?ss=/pow/wcp/templates/sebcollection.cfmc.asp%3Fduid%3DDUID_D4353492503F5D3DC12576AA00574F18%26xsl%3Den%26sitekey%3Dseb.se)

Nordisk statistisk årsbok (Nordic Statistical Yearbook). — Режим доступа: <http://www.norden.org/en/publications/publikationer/2011–001>

URL: <http://www.regjeringen.no> — Сайт правительства Норвегии

URL: <http://www.ssb.no> — Сайт Центрального статистического бюро Норвегии

URL: <http://www.norges-bank.no> — Сайт Банка Норвегии

URL: <http://www.invanor.no> — Сайт Innovasjon Norge

URL: <http://www.oecd.org> — Сайт ОЭСР



*Учебное издание*  
*Экономика стран и регионов мира*

**Волков** Алексей Михайлович

ЭКОНОМИКА НОРВЕГИИ

Учебное пособие

Согласно Федеральному закону РФ от 29.12.2010 № 436-ФЗ  
данная продукция не подлежит маркировке

Компьютерная верстка *В.С. Поляничева*  
Художественное оформление *Е.С. Игнатова*

Подписано в печать 06.11.2019. Формат 60×84<sup>1/16</sup>.  
Усл. печ. л. 12,4. Уч.-изд. л. 9,5. Тираж 100 экз. Заказ 1345

Издательство «МГИМО-Университет»  
119454, Москва, пр. Вернадского, 76

Отпечатано в отделе оперативной полиграфии  
и множительной техники МГИМО МИД России  
119454, Москва, пр. Вернадского, 76